西峰年鉴

2024 XIFENG YEAR BOOK

庆阳市西峰区地方志办公室 编



陕西新华出版
陕西人民出版社

西峰年鉴 2024

XIFENG YEARBOOK

庆阳市西峰区地方志办公室 编

陕西新华出版
陕西人民出版社

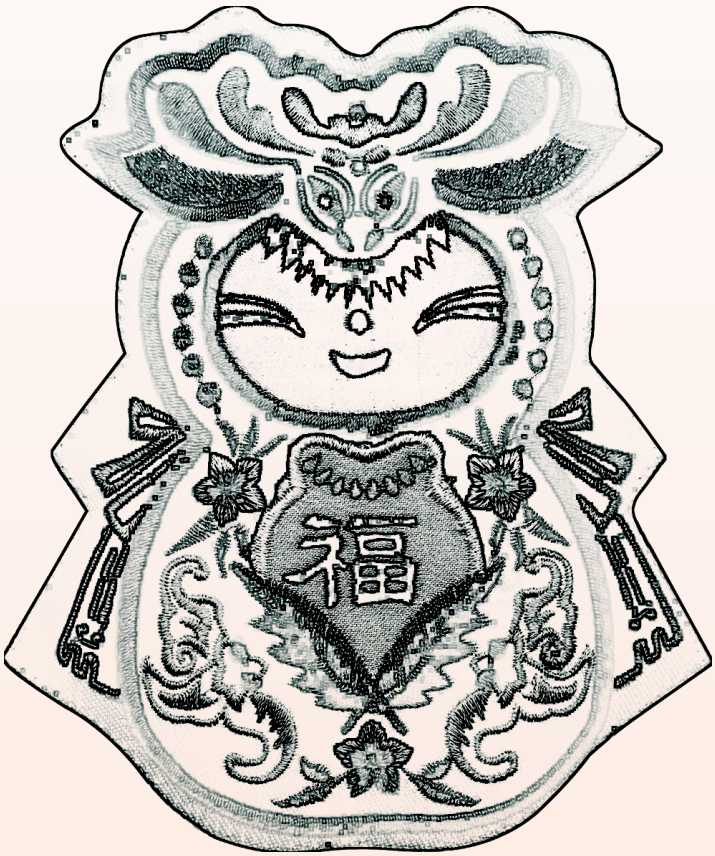
ISBN 978-7-224-15452-8

定价：310.00元

西峰年鉴

2024 XIFENG YEAR BOOK

庆阳市西峰区地方志办公室　编



陕西新华出版
陕西人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

西峰年鉴. 2024 / 庆阳市西峰区地方志办公室编. 西安 : 陕西人民出版社, 2024. -- ISBN 978-7-224-15452-8

Ⅰ. K294.24

中国国家版本馆CIP数据核字第2024RU3680号

责任编辑：左　文　何天翔

封面设计：张　迪

西峰年鉴（2024）

XIFENG YEARBOOK（2024）

编　　者	庆阳市西峰区地方志办公室
出版发行	陕西人民出版社 （西安市北大街147号　邮编：710003）
印　　刷	甘肃宇华印务有限责任公司
开　　本	889毫米×1194毫米　1/16
印　　张	33.25
字　　数	890千字
版　　次	2024年9月第1版
印　　次	2024年9月第1次印刷
书　　号	ISBN 978-7-224-15452-8
定　　价	310.00元

《西峰年鉴（2024）》编纂委员会

名 誉 主 任： 张希岳（市委常委、区委书记）

主　　任： 魏凯选（区委副书记、区长）

常务副主任： 王 超（区委常委、常务副区长）

成 员 单 位： 区委办、人大办、政府办、政协办、纪委监委、组织部、政法委、宣传部、统战部、发改局、财政局、教育局、卫健局、工信局、民政局、司法局、人社局、农业农村局、审计局、水务局、商务局、应急管理局、交通局、住建局、自然资源分局、生态环境分局、公安分局、文旅局、林草局、市场监管局、统计局、城管局、信访局、科技局、退役军人事务局、医保局

《西峰年鉴（2024）》编纂委员会办公室

主　　任： 李文渊

副 主 任： 杨　亮　何　铖　李有洲

《西峰年鉴（2024）》编辑部

主　　编： 杨　亮　何　铖

编　　辑： 牛思睿　米小金　柴　锦

《西峰年鉴（2024）》编辑小组

唐晓鑫　齐云博　贺　新　马建春　田勇鹏　张志华

卢　凡　粟宁博　张亚龙　祁　龙　宋亚萍　杨　辉

许昌荣　杨　亮　封俊宽　赵向杰　薛存福　李保林

李　妮　田　冰　王英妍　李　晛　贺东虎　周国栋

金志平　张亚红　刘晨宇　李红星　高克军　刘一桥

潘建峰　程小刚　张怀平　顾小荣　张正学　何伟军

米　骞　乔　欢　袁晓东　吴　镝　刘力昌　陈永军

黎永涛　梁银平　马志强　陈亚丽　韩　伟　耿　冲

蒋永宏　彭晓强　雷小康　李鸿波　袁向红　宋　谦

孙守瑗　李　琦　杨会红　刘小绮　张　谦　张家豪

宋淑琴　周亚宏　孟　欣　赵小刚　刘占海　王勇刚

薛小军　刘宏伟　石振锋　袁青剑　李林虎　郭　超

张亚文　武芳芳　董小龙　赵　东　徐志刚　袁　晨

马清泉　曹和平　刘建强　齐宇霄　孙亚兰　赵浩东

编 辑 说 明

一、《西峰年鉴》是由西峰区人民政府主管，西峰区地方志办公室主编，全面记述西峰区政治、经济、文化、社会、生态等各方面情况的年度资料性文献。2014年始纂，《西峰年鉴（2024）》为第11卷，记述时限为2023年1月1日至2023年12月31日。

二、《西峰年鉴（2024）》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，紧紧围绕全区经济社会发展大局，力求体现时代特色、年度特色、西峰特色，记录历史、服务当代、垂鉴后世。为编史修志积累资料，是各界人士了解西峰2024年经济社会发展情况的权威性工具书。

三、本年鉴采用分类编辑法，正文分为类目、分目、条目三级结构层次，全书以条目为基本表现形式，条目标题统一用【 】表示。全鉴设33个类目，图（照）片84张，表格27个，在卷首、随文插入视频二维码42个，实现动静结合。

四、本年鉴稿件资料由各乡镇街道、区直部门省市驻峰单位和区属国有企业提供，均经各供稿单位主要负责人审核，《西峰年鉴（2024）》编辑部编辑，庆阳市地方志办公室审定。书中凡涉及国民经济、社会发展有关主要数据，均以《西峰区统计公报》数据为准，未列入统计公报的相关数据，以统计部门口径为准。由于统计口径不同，一些单位提供的数据与区统计局提供的数据不一致，原则上以区统计局提供的数据为准。

五、卷首交通图及旅游图中城区行政区划为西街街道办事处、南街街道办事处、北街街道办事处。文内按照中共西峰区委办公室《关于印发〈西峰区街道调整设置暨改革工作指导意见〉的通知》中区划调整，记述解放路街道办事处、安定路街道办事处、兰州路街道办事处、朔州路街道办事处、石油路街道办事处、学院路街道办事处工作。

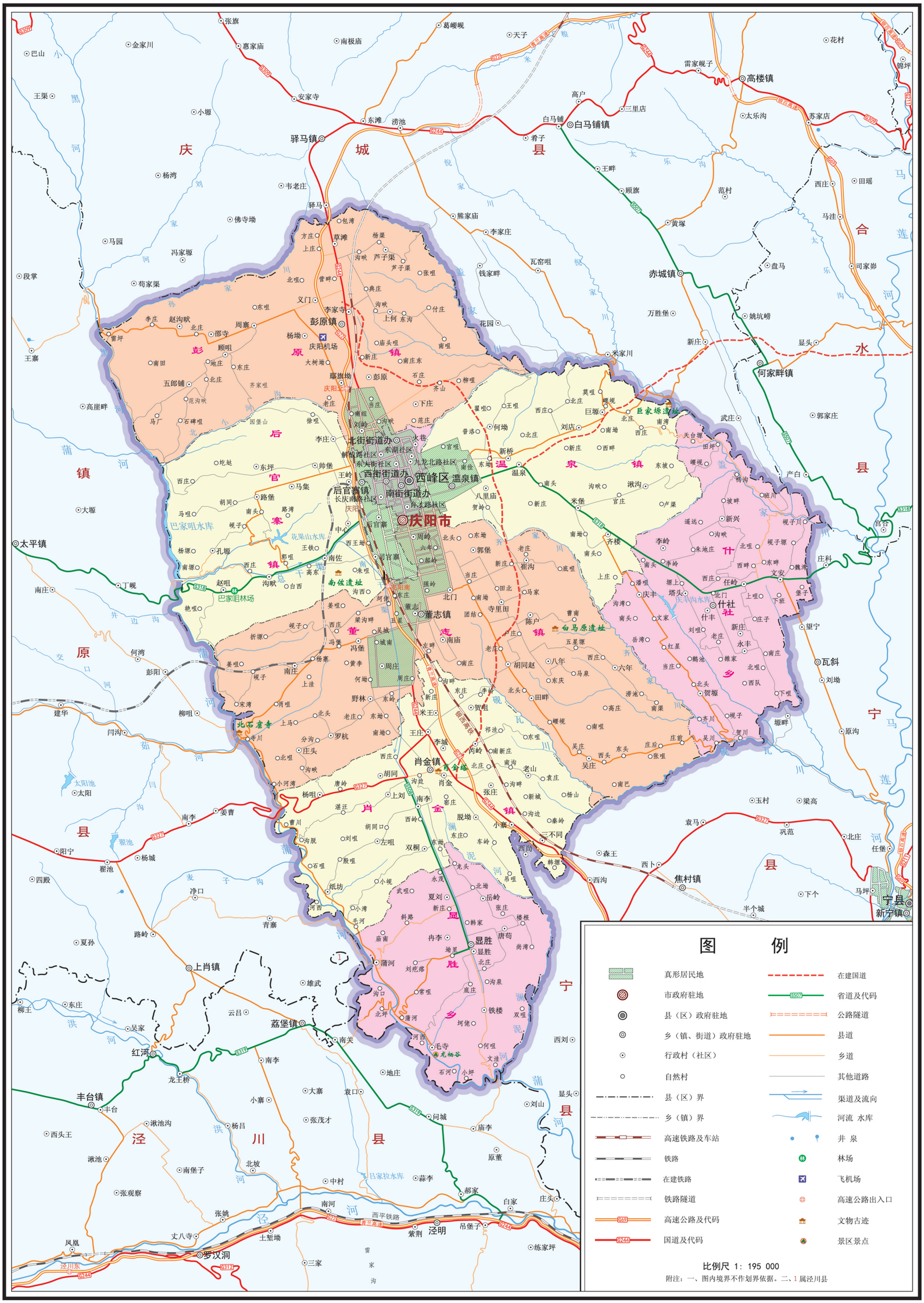
六、本年鉴内照片来源于各单位、区融媒体中心、部分社会人士，对已知姓名的照片，均随图注明拍摄者姓名。

七、本年鉴内二维码由西峰区融媒体中心制作并维护。

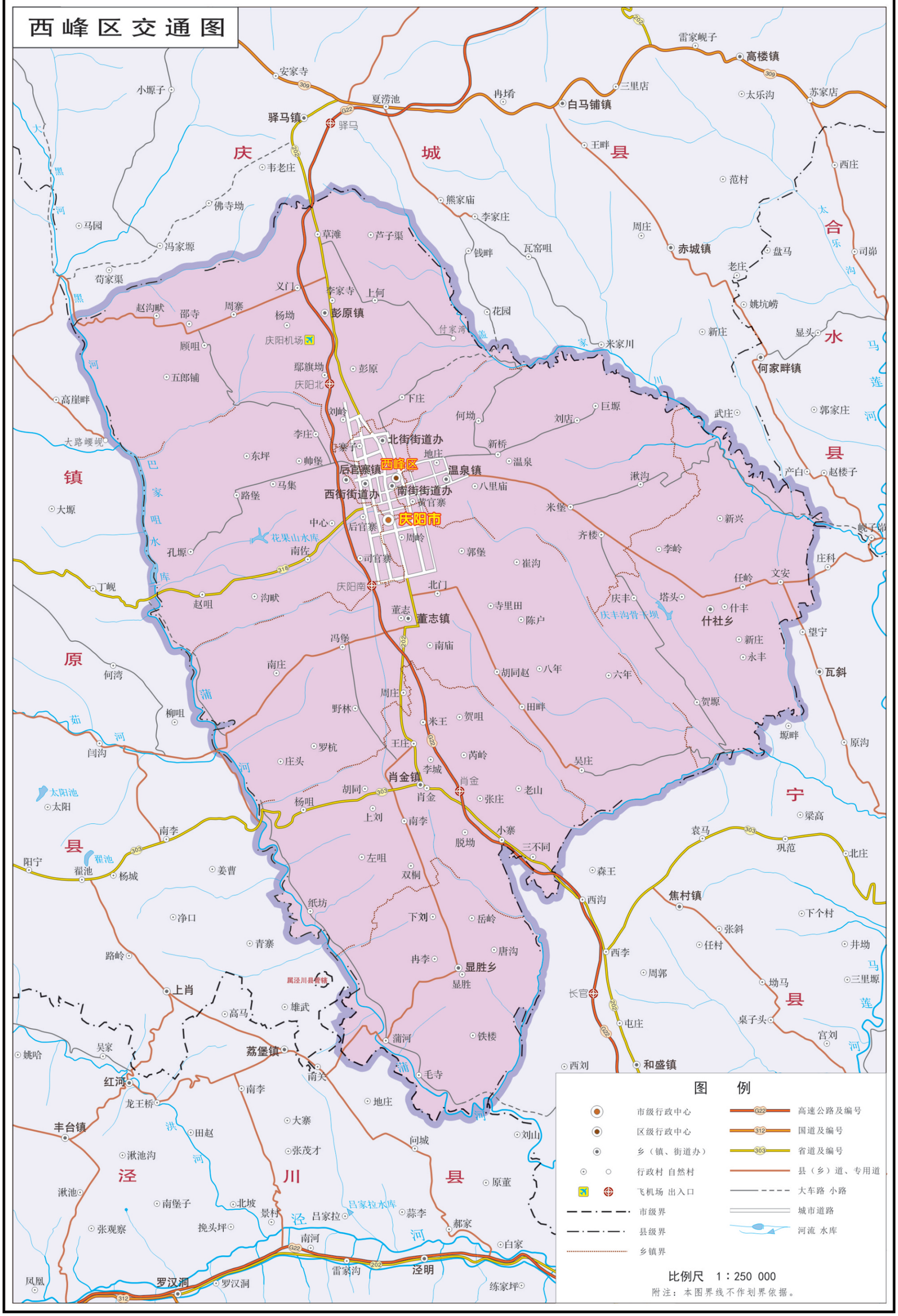
八、计量单位用法以国家标准（GB3100-3102 -93）为依据。遵从现行社会实际及使用习惯，土地面积、里程、重量等用亩、公顷、千米、千克、吨等为计量单位。

九、尽管在编纂过程中本着求实存真、全面客观的原则，但由于编辑水平有限，难免有疏漏不当之处，敬请在读鉴用鉴后将意见反馈于《西峰年鉴（2024）》编辑部，以便进一步改进提升。

西峰区地图


庆城县
合水县
宁县
镇原县
泾川县
西峰区
庆阳市
温泉镇
后官寨镇
南佐镇
彭原镇
驿马镇
白马铺镇
高楼镇
赤城镇
何家畔镇
肖金镇
董志镇
荔堡镇
上肖镇
红河
丰台镇
太平镇
焦村镇
西街街道办
南街街道办
北街街道办
巨家塬遗址
白马原遗址
北石窟寺
南佐遗址
董志塬
龙柳谷
什社
任山
什川
什字
温泉
新桥
巨塬
刘店
何坳
武庄
郭家庄
产白
大塬
南庄
丁岘
赵咀
巴家旧林场
巴家咀水库
花果山水库
南塬
孔塬
郭咀
南佐
沟咀
白西
中心
后官寨
周岭
六年
北头
东塬
郭堡
新庄
崔沟
底咀
当庄
上庄
强岭
田北
马家
北门
南塬
寺里田
团结
陈户
曹南
五星塬
五星
岳湾
红星
鹅池
维家
北咀
西队
下咀
北门
塔头
庆丰
庆丰沟水库
上咀
下班
堡子
文安
任岭
西咩
东咩
魏湾
庄科
新兴
遥远
沟咀
北咀
朱地庄
李岭
南头
齐楼
米堡
官庄
卢渠
班川
披咩
天台塬
田坪
暖岘
东坡
产白
沟咀
淤沟
南头
八里庙
贺岭
新庄
温泉
东端
南徐
东咀
九龙北路社区
东关街社区
解放路社区
长庆南路社区
庆阳
马主路社区
火巷
普洛
何坳
北庄
王咀
翟咀
西庄
北庄
刘店
南湾
西庄
巨塬
北庄
莫咀
暖岘
新庄
西畔
东坡
暖岘
天台塬
田坪
遥远
新兴
沟咀
北咀
朱地庄
李岭
南头
齐楼
米堡
官庄
卢渠
班川
披咩
淤沟
南头
沟咀
南塬

西峰区交通图



审图号：甘庆S(2023)03号

西峰区旅游图


市级文物保护单位—彭原古城遗址


市级文物保护单位—彭原汉墓


公刘湖公园


宝塔寺


华夏公刘第一庙—公刘庙


国家AA级旅游景区—东湖公园


周祖广场


市级文物保护单位—温泉城址


国家AAA级旅游景区—太一农庄


省级文物保护单位—巨家塬遗址


市级文物保护单位—蒋家川遗址


天湖公园


全国重点文物保护单位—南佐遗址


亚洲黄土第一坝—巴家咀水库大坝

国家水利风景区—南小河沟

全国重点文物保护单位—北石窟寺

市级文物保护单位—石道坡遗址


和谐广场

市级文物保护单位—纸坊赵遗址


国家AAAA级旅游景区—龙栖谷


全国重点文物保护单位—肖金塔


省级文物保护单位—白马塬遗址

县级文物保护单位—老洞仙山真人寺

庆阳市陇东民俗博物馆


市级文物保护单位—米王遗址


市级文物保护单位—新城遗址


国家AA级旅游景区、省级风景名胜区—小崆峒景区

图　例

市级行政中心	塔 寺庙 古城
区级行政中心	石窟 墓 遗址
乡（镇、街道办）	旅游景点
行政村	G22 高速公路及编号
飞机场 出入口	312 国道及编号
市级界	303 省道及编号
县级界	县（乡）道、专用道
河流 水库	城市道路

比例尺　1：250 000

附注：本图界线不作划界依据。

审图号：甘庆S(2023)02号

西 峰 名 片

周祖农耕文化的发祥地
最具艺术气质的西部名城
物产丰饶的陇东粮仓
迅速崛起的陇上明珠
商代“乍册吾”玉戈的出土地
全国重点文物保护单位——北石窟寺，南佐遗址
亚洲黄土第一坝——巴家咀水库大坝
华夏公刘第一庙——温泉公刘庙
高原翡翠——南小河沟
陇东黄土高原的“天然标本园”——小崆峒
国家级非物质文化遗产——西峰唢呐，窑洞营造艺术
中国陆上石油勘探四大发现之一——西峰油田
“蓓蕾牌”西北特级金针菜——西峰黄花菜
第二届中国农业博览会金奖——秋富1号苹果
科学技术工作先进县（市）
全国城市综合整治先进县级市
少先队基础建设县（市）
全国造林绿化百佳县（市）
全国绿化先进集体
全国团建先进县区
第二批国家农产品质量安全县
第三批节水型社会建设达标县（区）
第四批全国法治县创建活动先进单位
全省第一批医养结合示范先行区

西 峰 荣 誉



2024年4月，西峰区被评为甘肃省2023年度县域经济发展进步县



2023年12月，显胜乡毛寺村被评为甘肃省和美乡村



2023年9月，西峰区区委党校、区人民法院、区人民检察院等10个单位（部门）被评为全国节约型机关



2023年3月，解放路街道被评为省级文明单位

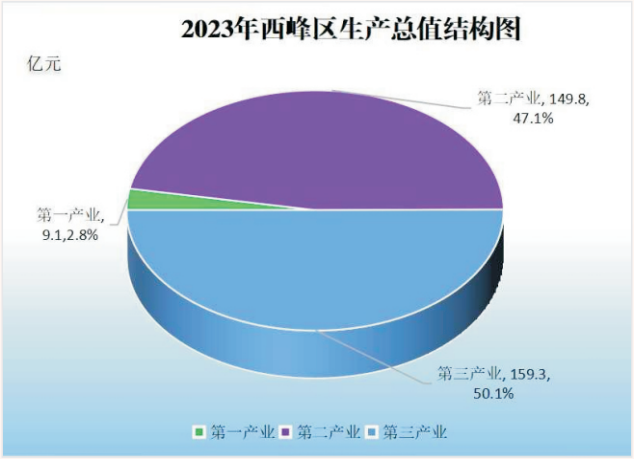


2023年3月，显胜乡冉李村、蒲河村被评为省级文明村

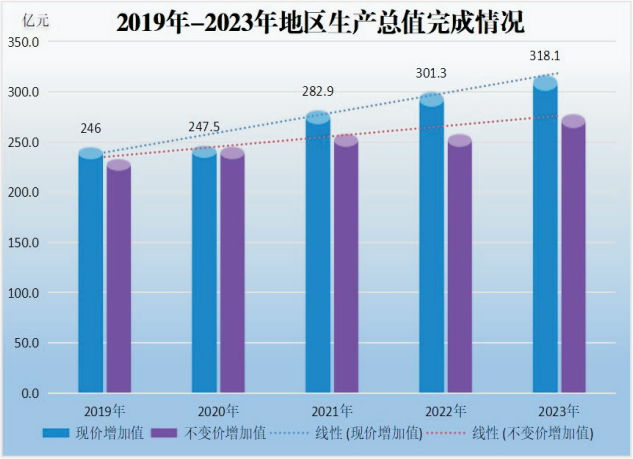
数 说 西 峰

总面积999平方千米—
年末常住人口50.79万↓
乡镇7—
街道6 —
行政村100个—
自然村998个—
年末确权耕地面积48.7万亩—
地区生产总值318.1亿元↑
农作物播种面积50.33万亩—
粮食总产量10.12万吨↑
蔬菜产量10.26万吨↑
瓜类产量2.02万吨↑
造林面积1.05万亩↓
果品总产量9.24万吨↑
年末大牲畜存栏26.21万头↑
年末家禽存栏35.2万只↑
肉蛋奶总产量2.46万吨↑
水产品产量105吨—
农林牧渔业总产值17.32亿元↑
农林牧渔业增加值9.63亿元↑
农业机械总动力27.11万千瓦↑
工业增加值131.8亿元↑
原油加工量361.3万吨↑
固定资产投资87.1亿元↑
等级公路总里程1678.6千米↓
邮政局（所）15个↑
电信局（所）28个↑
邮政业务总量4491.86万元↑
邮政业务总收入5684.7万元↑
电信业务总量10.15亿元↑
电信业务总收入2.67亿元↑
年末移动电话用户32.54万户↑
固定电话用户5.84万户↑
互联网宽带接入用户18.39万户↑
社会消费品零售总额84.9亿元↑
财政收入20.8亿元↑
金融机构人民币存款余额708.6亿元↑
各类学校238所—
中等职业学校8所↑
特殊教育学校1所—
教职工10501人↑
在校学生124106人↑
专业剧团2个—
文化(艺术)馆2个—
图书馆2个—
博物馆2个—
农村文化室118个↑
农家书屋136个↑
卫生机构504个↑
医疗床位5840张↑
卫生技术人员6835人↓
体育场地数520个↓
体育事业经费支出42万元↓
接待国内外游客720万人↑
旅游综合收入25.8亿↑
基本医疗保险参保278698人↑
全年总用水量6155.7万立方米↑
城区空气质量优良天数311天↓
城镇居民人均可支配收入42359元↑
农村居民人均可支配收入14858元↑

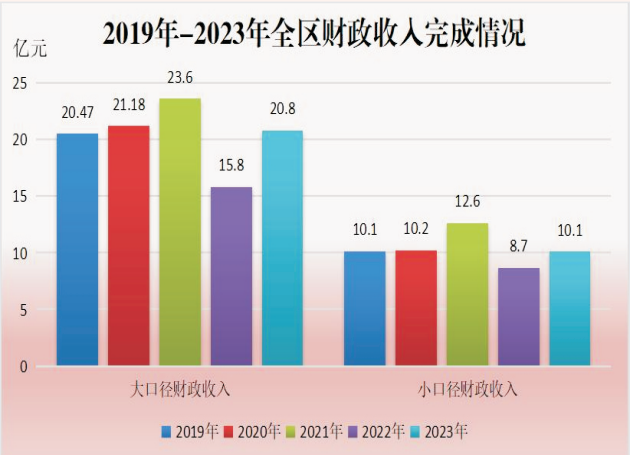
↑较上年增加 —较上年无变化 ↓较上年减少



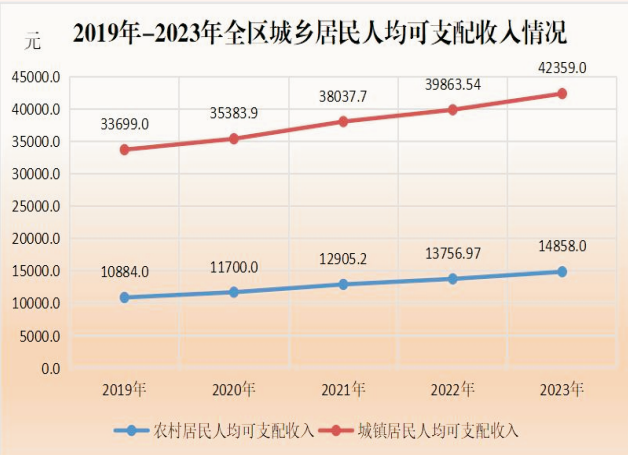
2023年西峰区生产总值结构图



2019-2023年西峰区地区生产总值完成情况



2019-2023年西峰区财政收入完成情况



2019-2023年全区城乡居民人均可支配收入情况



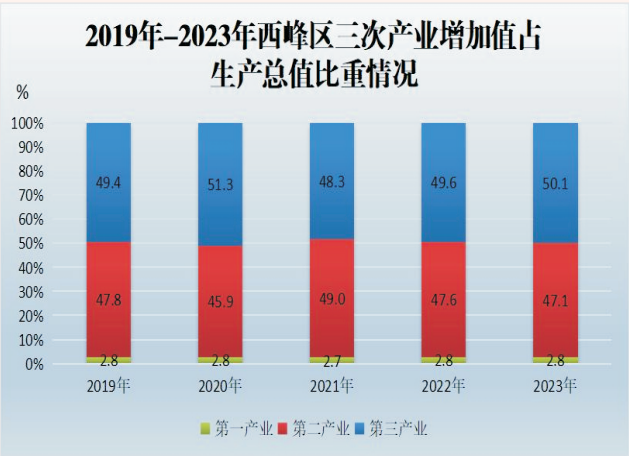
2019-2023年全区固定资产投资情况



2019-2023年全区规上工业增加值情况



2019-2023年社会消费品零售总额完成情况



2019-2023年西峰区三次产业增加值占生产总值比重情况





董志塬航拍　　（区融媒体中心　供图）





庆阳彩虹桥　（区融媒体中心　供图）


建设世界一流电网 建设国际一流企业
国家电网有限
陇东-山东±800千伏特高压直流
开工动员
2023年3月16日



3月16日，陇东—山东±800千伏高压直流输电工程开工动员大会分会场
（区融媒体中心　供图）



▲2023年2月4日，全区经济工作会议（区融媒体中心 供图）

▼2023年2月14日，中国共产党庆阳市西峰区第五届纪律检查委员会第三次全体会议（区融媒体中心 供图）





▲ 2023年2月15日，西峰区委农村工作会议　（区融媒体中心　供图）

▼ 2023年3月23日，全区“三抓三促”行动调度会议召开　（区融媒体中心　供图）





▲ 3月27日，市委常委、区委书记张希岳（左四）检查春季农业生产工作”　（区融媒体中心　供图）

▼ 5月1日，省委宣传部副部长王成勇（左三）调研显胜乡农家书屋　（区融媒体中心　供图）





▲2023年5月23日，“结对关爱·爱心甘肃”工程建设西峰区动员大会　（区融媒体中心　供图）

▼6月2日，区人大常委会主任（左四）调研人大代表工作　（区融媒体中心　供图）





▲ 6月12日，区委副书记、区长魏凯选（左二）深入董志镇调研苹果受灾情况　（区融媒体中心　供图）

▼ 7月17日，省委统战部副部长、省民委党组书记、主任赵凌云（左一）调研西峰区民族工作　（区融媒体中心　供图）





▲9月26日，区政协主席余义成（左四）参观第十八届庆阳香包民俗文化节西峰区精品展厅及企业展位　（区融媒体中心　供图）

▼10月25日，中国工程院院士张伯礼（左四）考察南佐遗址文物修复现场　（区融媒体中心　供图）





▲10月26日，省委老干部局副局长徐维德（左一）带领对口帮扶会宁县有关单位考察学习西峰区乡村振兴工作　（区融媒体中心　供图）

▼2023年10月27日，区委主题教育领导小组会议　（区融媒体中心　供图）





▲ 2024年1月20日，政协西峰区第九届委员会第三次会议开幕　（区融媒体中心　供图）

▼ 2024年1月22日，庆阳市西峰区第九届人民代表大会第三次会议　（区融媒体中心　供图）





▲ 12月12日，中国能建数据中心主体结构封顶　（区融媒体中心　供图）

▼ 2月14日，庆阳数据中心集群项目开工活动　（区融媒体中心　供图）





▲ 宏大20万吨双氧水和2万吨吗啉项目施工现场　（区融媒体中心　供图）

▼ 庆阳市天然气提氦与储备调峰一体化项目施工现场　（区融媒体中心　供图）





▲ 西峰区显胜乡唐苟村响潭河种养殖农民专业合作社组织村民采摘辣椒　（区农业农村局　供图）

▼ 西峰区正大食品加工厂生产车间　（区融媒体中心　供图）





▲ 庆阳居立现代化苹果示范园工作人员采摘苹果　（区融媒体中心　供图）

▼ 后官寨镇食用菌基地工人采摘香菇　（区融媒体中心　供图）





▲ 西峰区妇联在新建小学举行“机遇与挑战 赋予‘她’时代”女性创业就业访谈 （区妇联 供图）



▼ 第十八届庆阳香包民俗文化节开幕 （区融媒体中心 供图）



▲ “玉兔迎春·欢歌盛世”2023年西峰区“群文迎春—公园广场文化月”精品节目展演在和谐广场举行。（区文化馆 供图）

▼ 4月27日，西峰区总工会举办庆“五一”职工文艺汇演（区总工会 供图）





微信扫一扫看视频

▲ 西峰区检察院构建的“汽车消费贷”类案监督模型被省检察院评为全省“十佳模型”（区检察院 供图）

▼ 西峰区法院少年法庭在陇东学院附属中学开展模拟法庭暨反校园欺凌宣讲活动（区人民法院 供图）





▲ 6月7日，西峰公安分局庆阳六中考点执勤民警帮助受伤高考生进入考场　（区公安分局　供图）

▼ 4月27日，西峰区司法局肖金司法所在肖金镇街道开展普法宣传活动　（区司法局　供图）





▲ 安定路街道专署巷重阳节敬老集体生日会活动 （安定路街道 供图）

▼ 显胜乡冉李村爱心互助学堂学生正在上课 （显胜乡 供图）





▲ 后官寨镇孔塬村的老人们在爱心互助院就餐　（区融媒体中心　供图）

▼ 西峰区人民医院开展义诊下乡活动　（区融媒体中心　供图）





▲ 学院路街道’共享奶奶’服务队开展志愿服务　（学院路街道　供图）



▼ 彭原镇赵沟畎小学“足球小将”们进行热身训练　（彭原镇　供图）



▲ 董志镇村民收获油菜　（区融媒体中心　供图）

▼ 学院路街道公刘南路社区开展’睦邻便民日’活动　（学院路街道　供图）





▲ 东湖公园　（区融媒体中心　供图）

▼ 东郊湖　（区融媒体中心　供图）





▲ 清水沟　（区融媒体中心　供图）

▼ 南小河沟　（区融媒体中心　供图）





▲ 西湖　（区融媒体中心　供图）



▼ 蒲河川　（区融媒体中心　供图）

目　录

特 载

张希岳同志在全区经济工作会议上的讲话……2
魏凯选同志在全区经济工作会议上的讲话……8
西峰区人大常委会工作报告……18
西峰区政府工作报告……22
政协西峰区第九届委员会常务委员会工作报告
……32

专 记

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
主题教育工作纪实……38
西峰区“三抓三促”行动工作纪实……42
西峰区优化营商环境工作纪实……46
以“五大工程”为引领　持续增强中心城市的首位
度和集聚力……47
平安西峰建设暨主动创稳工作纪实……50
西峰区“三元双向”循环农业发展纪实……53
西峰区“强工业”行动工作纪实……55
西峰区招商引资工作纪实……56
西峰区“结对关爱”行动工作纪实……59

大事记

1月……64
2月……64
3月……65
4月……66
5月……67
6月……68
7月……69
8月……70
9月……71
10月……72
11月……73
12月……73

区情概况

自然地理……76
境域……76
地貌……76
气候……76
资源……76
历史人文……78
早期文明……78
建置沿革……78
风物名胜……78
区划人口……78
行政区划……78
人口……78
经济社会发展……78
经济发展……78
固定资产投资……79
财政……79
税收……79
金融……79
商贸……79
房地产开发……79

人民生活…… 79
消费价格…… 79
邮电通讯…… 80

中国共产党西峰区委员会

综述…… 82
概况…… 82
项目建设…… 82
招商引资…… 82
城市建管…… 82
防范化解社会风险…… 83
调查研究…… 83
从严管党治党…… 83
重要会议…… 89
区委常委会…… 89
全区经济工作会议…… 94
区委农村工作会议…… 94
全区“三抓三促”行动动员暨优化营商环境推进大会…… 94
全区县域经济发展暨一季度经济运行分析调度会议…… 95
全区上半年经济运行分析会议暨招商引资实绩竞赛大会…… 95
重要文件…… 95
区委综合事务管理…… 96
概况…… 96
理论学习…… 96
参谋辅政…… 96
协调服务…… 97
保密工作…… 97
组织…… 97
概况…… 97
党组织及党员队伍状况…… 97
调查研究…… 97
专项整治…… 97
“美好家园”城市党建融合行动…… 98
“强乡富村”农村党建融合行动…… 99
“党旗领航”两新组织党建融合行动…… 99
“效能提升”机关党建融合行动…… 99
“红色引擎”国有企业党建融合行动……100
干部队伍建设……100
人才工作……100
干部帮企行动……101
老干部和关心下一代工作……101
宣传……105
概况……105
理论武装……105
舆论引导……106
精神文明建设……106
文化文艺……107
“甘肃好人”文明实践品牌工作室延伸创建工程……107
建立全区首家互联网企业党组织……107
召开“网聚正能量•E起话未来”网络人士座谈会……107
统一战线……107
概况……107
城市网格统战……107
新乡贤统战……107
新的社会阶层人士统战……108
民主党派人士和无党派人士统战……108
民营经济统战……108
网络统战……108
党外知识分子统战……109
对台及侨务工作……109
党外代表人士队伍建设……109
政策研究……114
概况……114
重点工作梳理……114
专题研究……114
重点工作督查……114
领导批示件办理督查……114
决策部署督查……114
修订完善综合考评办法……114

深改和财经工作……114
区委直属机关党建……114
概况……114
机关党组织和党员队伍状况……114
党建活动……114
基层组织党建……115
机关党建任务落实……115
党建品牌建设……115
党建作用发挥……115
机构编制工作……115
概况……115
各领域体制改革……115
机构编制信息化建设……115
规范机构编制工作程序……115
科学合理设置机构……116
统筹使用编制资源……116
强化“三定”规定执行落实……116
破解公安系统人员超编遗留问题……116
优化编制积分制管理模式……116
事业单位登记管理……116
推行“四维一体”工作法……116
开展信访投诉建议办理……116
信访……117
概况……117
来信来访……117
接访回访……117
积案化解……117
健全机制……117
档案……121
概况……121
档案接收征集……121
档案查阅利用……121
档案法宣传……122
档案数字化……122
档案库房精细化管理……122
档案人才库建设……122
党史编研……122
概况……122
党史资料征集……122
红色场馆建设……122
党史教育……122
党校……122
概况……122
党校培训……123
党校科研……123
教学管理……123

西峰区人民代表大会常委会

综述……126
概况……126
人大代表基本情况……126
监督工作……126
代表建议……127
代表培训……127
阵地建设……127
代表活动……127
信息宣传……127
重要会议……130
第九届人民代表大会第三次会议……130
人大常委会……131
人事任免……132
工委工作……133
教科文卫环保工委工作……133
财经农业城建工委工作……133
代表人事工委工作……134
法制司法民侨内务工委工作……134

西峰区人民政府

综述……136
概况……136
政治理论学习……136
项目建设……136
产业引领……136
城市建管……136

乡村振兴……137
公共服务……137
社会保障……137
生态环保……137
优化营商环境……137
粮食安全……138
金融安全……138
法治建设……138
作风建设……138
重要会议……143
区政府常务会……143
全区项目工作推进会议……150
全区政府系统办公室工作会议……150
重要文件……150
2023年省市列为民办实事项目……153
区政府综合事务管理……157
概况……157
理论学习……157
业务培训……157
交流学习……157
以文辅政……157
协调服务……157
督查督办……157
作风建设……157
外事·中国港澳地区事务……158
概况……158
对外友好交流合作……158
开拓国际市场……158
对外宣传……158
外事服务……158
港澳事务……159
机关事务管理……159
概况……159
公务用车管理……159
办公用房管理……159
公共机构节能减排……159
机关后勤保障事务……159
政务服务……159
概况……159
政务服务“一窗式综合受理”……160
“一件事一次办”改革……160
“跨省通办”工作……160
强化规范管理……160
打造服务品牌……160
“好差评”机制……160
信息化管理……161
概况……161
政务网络体系建设……161
政务网络管理……161
网络安全等级测评……161
深化“放管服”改革……161
概况……161
简政放权……161
“互联网+监管”和“双随机、一公开”监管……162
营造公平竞争市场秩序……162
信用体系建设……162
数字政府建设……162
投资项目审批制度改革……162
工程建设项目审批制度改革……162
公共资源交易服务……163
重点项目帮办代办……163
企业融资服务……163
办税缴费便利化……163
推广“不来即享”……163
地方志工作……163
概况……163
“两志”编纂……163
年鉴编纂……163
方志信息化……163
乡镇村志编修……164
应急综合事务……164
概况……164
网格化管理服务平台……164
优化开发平台功能……164

以大城管机制提升综合管理效能……164
综合整治……164
网格联动……164
“12345”热线 ……165
退役军人事务……165
概况……165
退役军人思想政治引领……165
移交安置……165
退役军人就业创业……165
退役军人服务保障……165
英烈纪念……166
拥军支前……166

中国人民政治协商会议西峰区委员会

综述……168
概况……168
政协委员构成情况……168
政治协商……168
民主监督……168
参政议政……168
提案工作……168
反映社情民意……168
基层政治协商……168
团结联谊……168
参与全区中心工作……169
委员工作……169
扶贫济困……169
重要会议……169
政协西峰区常委会会议……169
政协西峰区第九届委员会第三次会议……169
协商议政会议……170
专委会工作……173
提案社会法治委员会……173
经济环境资源委员会……173
农业和农村委员会……173
教科卫体委员会……173
文化文史资料和学习委员会……173
政协西峰区九届二次会议以来提案办理情况
……174

中国共产党西峰区纪律检查委员会 西峰区监察委员会

综述……178
概况……178
政治监督……178
干部纪律作风监督检查……178
执纪执法……178
专项整治……178
概况……178
乡村振兴领域专项整治……179
巡视巡察……179
概况……179
巡察监督……179
指导督导……179
监督融合……179

民主党派 工商联

民盟西峰区委员会……186
概况……186
参与政治协商……186
参政议政……186
调查研究……186
服务乡村振兴……186
民进西峰区支委……186
概况……186
参政议政……186
社会服务……187
九三学社西峰支社……187
概况……187
人才培养……187
志愿者公益活动……187
献言献策……187
西峰区工商业联合会……188
概况……188

政策宣传引导……188
“万企兴万村”行动……188
破解融资难题……188
法律维权服务……188
“春雨润苗”行动……188

人民团体

西峰区总工会……190
概况……190
工会组织建设……190
维护职工权益……190
弘扬劳模精神……190
服务经济大局……190
提升技能素质……191
优化普惠服务……191
中国共产主义青年团西峰区委员会……191
概况……191
青年志愿服务行动……191
“保护母亲河”活动……191
各民族青少年交流交往活动……191
搭建服务平台……191
困难家庭子女普通高校入学资助……192
“青助上学路”资助……192
关心关爱未成年人……192
暑期研学活动……192
青少年法治教育……192
少先队事业发展……192
加强青少年思想教育……192
优化青少年成长环境……192
深化“青”字号品牌……192
西峰区妇女联合会……192
概况……192
妇女组织建设……193
女性就业创业……193
家庭文明建设……193
妇女儿童权益保护与关爱……193
妇女助力乡村振兴……194
妇儿工委工作……194
西峰区科学技术协会……194
概况……194
科普宣传……194
青少年科技竞赛和巡展活动……194
科普培训……194
竞赛荣誉……195
西峰区文学艺术界联合会……195
概况……195
协会入驻……195
文化活动……195
文艺志愿服务……195
文艺创作……196
西峰区残疾人联合会……196
概况……196
康复服务……196
教育培训……196
就业创业……197
惠残项目……197
宣传活动……197
西峰区红十字会……197
概况……197
宣传工作……197
筹资募资……198
救灾救助……198
救护培训……198
应急演练……198
志愿服务……198
红十字青少年工作……198
“三献”工作……198
组织建设……198
法学会……199
概况……199
完善会员信息……199
首席法律咨询专家遴选……199
依法咨询……199
建立专家退出机制……199

“双百”工作……199
“基层行”活动……199

军 事

人民武装……202
概况……202
拉动检验考核……202
民兵编建……202
年度军事训练……202
兵要地志编撰修订……202
油料专项清理整治……202
征兵工作……202
基干民兵轮训备勤……202
学生军训……203
“百日安全”活动……203
专武干部轮岗培训……203
人民防空……205
人防宣传……205
人防工程……205
工程过程监督……206

法 治

政法委……208
概况……208
情报信息工作机制……208
风险隐患源头治理……208
重点领域安全管控……208
政法部门“服务型效能型”机关创建……208
司法改革推进……208
社会综合治理……208
防范处理邪教……209
“铸忠诚警魂”活动……209
化解“登记难”问题……209
法治政府建设……209
创优法治环境……209
依法决策……209
规范行政执法……209
行政复议……210
全域普法……210
公安……210
概况……210
人口管理……210
安保维稳……210
扫黑除恶……211
打击“盗抢骗”犯罪……211
打击经济犯罪……211
打击涉黄涉赌犯罪……211
打击电信诈骗……211
社会治理……211
社区警务……212
交通管理整治……212
禁吸戒毒……212
出入境管理……213
典型案件……213
检察……213
概况……213
刑事检察……213
民事检察……214
行政检察……214
公益诉讼检察……214
未成年人保护……214
大数据赋能检察工作……214
知识产权保护……215
法院……215
概况……215
刑事审判……215
民事审判……215
行政审判……215
执行工作……215
优化营商环境……216
普法宣传……216
多元解纷……216
深化司法改革……216
司法行政……222

概况……222
乡镇综合执法体制改革……222
规范公正文明执法……222
道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治活动……222
行政复议……223
规范性文件审查……223
社区矫正……223
安置帮教……223
普法与依法治理……223
法律援助……224
公证工作……224
律师事务所工作……224
人民调解……224

经济管理与监督

发展和改革……226
概况……226
主要经济指标……226
县域经济发展……226
创新驱动……226
项目建设……226
优化营商环境……226
黄河流域生态保护和高质量发展……227
强化粮食安全责任……227
油气长输管道保护……227
价格收费管理……227
财政……248
概况……248
收入完成情况……248
支出完成情况……248
财政管理……248
财政统发工资……249
国库集中支付……249
非税收入管理……249
政府采购监督管理……249
评审工作……249
增收节支……250
国有资产管理……254
概况……254
国有资产管理……255
国资国企监管……255
行政事业单位资产管理……255
公共资源交易管理……256
概况……256
远程异地评标……256
评审专家培训……256
框架协议采购……256
项目交易“电子化”……256
规范数据统计……256
专家精细化管理……256
档案整理……256
优化营商环境……256
营商环境考评……257
税务……257
概况……257
减税降费……257
纳税服务……257
依法治税……257
深化改革……257
税收共治……257
统计……257
概况……257
统计宣传……258
预警研判……258
数据填报……258
样本轮换……258
人口变动抽样调查……258
名录库建设……258
统计执法……258
经济普查工作……258
审计……258
概况……258
预算执行审计……259

经济责任审计……259
政府投资审计……259
专项资金审计……259
审计整改……259
审计质量……259
自然资源管理……259
概况……259
耕地和永久基本农田划定成果核实……259
耕地“占补平衡”和“进出平衡”……259
土地整治项目……259
国土空间规划……259
村庄规划编制……260
科学调整规划用地布局……260
规划监督核验……260
优化项目审批流程……260
用地保障……260
编制征地区片综合地价制定和土地征收成片开发方案……260
国土变更调查……260
耕地质量年度更新……260
制定园、林、草地分等定级及基准地价……260
矿业权出让……260
矿区恢复治理……261
打击非法采矿……261
实施生态修复项目……261
消除地质灾害隐患……261
环保督察整治……261
防汛应急值守……261
古生物化石保护……261
卫片执法核实整改……261
违法案件查处……261
市场监督管理……261
概况……261
优化营商环境……261
食药安委办工作……261
食品安全监管执法……262
药品安全监管执法……262
特种设备安全监察……262
工业产品质量安全检查……262
知识产权保护运用……262
民生领域监管……262
公平竞争工作……263
文明市场创建……263
优化信用环境……263
优化消费环境……263
优化法治环境……263
世行项目贷款……264
概况……264
外贷项目申报……264
园区道路建设……264

农 业

综述……268
概况……268
农业综合效益……268
农业产业强镇项目……268
特色产业培育……269
农村人居环境整治……269
防灾减灾……269
农民技术培训……269
人工影响天气……270
脱贫攻坚成果……270
高标准农田建设……270
种植业……270
概况……270
蔬菜产业……270
食用菌产业……270
示范点建设……270
技术引进和推广……270
产业发展……271
畜牧业……274
概况……274
畜禽免疫监管……274
动物卫生监督监管……275

粪污资源化利用……275
业务技能培训……275
农业机械化……275
概况……275
农机作业……275
农机安全监理……275
农机购置补贴……276
农机引进与推广……276
农机服务体系建设……276
农机社会化组织建设……276
农产品质量监督……278
概况……278
农产品品牌建设……278
农业投入品监管……278
农产品质量监管……278
农业技术服务……278
概况……278
惠农资金补贴项目……278
测土配方施肥项目……279
绿色种养循环农业试点项目……279
农作物病虫疫情防控项目……279
农业面源污染综合防治项目……279
植物保护……279
农业技术推广……279
大豆玉米带状复合种植……279
马铃薯复种……279
第三次全国土壤普查……279
农村经济管理……279
概况……279
集体“三资”监管……280
农村产权流转交易……280
农村宅基地审批……280
村集体经济发展……280

乡村振兴

综述……286
概况……286
监测帮扶……286
安全住房成果巩固……286
医疗卫生成果巩固……286
饮水安全成果巩固……286
稳定增收……286
乡村建设……286
乡村治理……287
产业振兴……290
机制建设……290
政策支持……290
联农带农……290
文化振兴……291
文化振兴活动……291
机构建设……291
人才振兴……291
人才引进……291
建立乡村振兴人才库……291
实用技术人才培养……291
生态振兴……291
生态项目建设……291
苗木腾退……291
组织振兴……292
党建+振兴……292

工 业

工业信息化……296
概况……296
工业经济运行……296
工业项目建设……296
信息化建设……296
服务企业发展……296
工业安全生产……296
招商引资……296
技术创新和新产品开发……296
工业园区建设……297
概况……297
园区认定……297

招商引资……297
基础设施配套……297
项目建设……297
石油开发……299
概况……299
地企合作……299
“一站式”管理……300
“和谐模范油区”创建……300
电力……300
概况……300
电力保供……300
配网自动化建设……300
提升配网运维质效……300
城区巷道线缆治理……300
提升服务质量……300
工程建设……300
通信运营商……300
电信……300
移动……301
联通……301
铁塔……301

商贸服务业

商贸流通……304
概况……304
优化招商格局……304
招商引资……304
协调项目要素保障……304
社会消费品零售……304
线下消费……304
线上消费……305
对外贸易……305
行业监管……305
物流业……305
烟草专卖……309
概况……309
卷烟经营……309
专卖市场管理……309
涉烟违法案件侦办……309
供销合作……309
概况……309
体系建设……309
社会服务……309
农资保供……309
招商引资……309

金融业

金融监管……312
概况……312
存款余额……312
贷款业务……312
搭建银企合作平台……312
构建金融产品服务体系……312
持续完善农村金融服务体系……312
金融风险防范化解……313
脱贫人口小额信贷清收……313
推行整体授信……313
政银合作……313
设立瑞信驿站……313
中国农业发展银行庆阳市西峰支行……313
概况……313
保障粮油收储资金供应……314
项目贷款……314
支农资金筹集……314
贷款风险管理……314
运营集约化、规范化试点……314
农业银行庆阳市西峰支行……314
概况……314
贷款投放……314
两户建设……314
风险管理……315
经营利润……315
对公营销……315
零售业务……315

内控合规管理……316
甘肃银行西峰区支行……316
概况……316
电子银行……316
兰州银行西峰区支行……316
概况……316
营销对公业务……316
储蓄存款……316
资产业务营销……316
中间业务发展……316
庆阳市农村商业银行……317
概况……317
“开门红”营销竞赛活动……317
“金融村官进万家，助理乡村振兴战略实施”专项行动……317
农户小额信用贷款自动化评级授信……317
社保卡服务……317
风险化解……317
庆阳市西峰瑞信村镇银行股份有限公司……317
概况……317
电子银行……318
经营效益……318
监管指标……318
不良贷款清收……318
不良贷款责任认定……318
信贷产品……318
特色信贷文化……318
AFR 微贷……319
驿站建设……319
社区银行建设……319
整村(体)授信……319
中国人寿保险股份有限公司西峰区支公司……319
概况……319
组建超级合伙人团队……319

城乡建设与管理

住房与城乡建设……322
概况……322
房地产业……322
老旧小区改造……322
道路建设……322
城市生态治理……322
燃气设施补欠升级……322
片区开发……322
住房保障……322
房地产领域遗留问题化解……322
农村住房管理……322
建筑工地管理……323
燃气管理……323
消防管理……323
建筑业……327
概况……327
施工许可管理……327
建筑工程招投标管理……327
建筑工程安全管理……327
建筑工程质量管理……328
建筑行业人才管理……328
市政建设……328
概况……328
市政道路维修……328
照明设施管护……328
市政管网管护……328
应急抢险工作……328
公共设施管护……328
市政巡查监管……329
公园管理养护……329
共享单车管理……329
城市管理……332
概况……332
城区“六乱”治理……332
门头招牌改造……332
城区扬尘污染治理……332
“两违”建筑监管……332
背街小巷整治……332

潮汐市场……332
城市环境治理……337
概况……337
主次干道清扫保洁……337
背街小巷环境卫生专项整治……337
生活垃圾清运……337
道路扬尘污染管控……337
环卫设施管护……337
生活垃圾分类……337
环卫项目建设……338
垃圾处理费征收……338
园林绿化……338
概况……338
维修养护……338
设施维护……338
环境整治……338
社会绿化……339
国有土地征收……339
概况……339
失地农民安置……339
棚改项目遗留问题处理……339
不动产管理……339
农村宅基地房地一体确权登记发证工作……339
自然资源确权登记……339
集体土地所有权确权登记成果更新汇交……339
林权确权登记……339
土地承包经营权确权登记……339
住房公积金管理……340
概况……340
归集工作……340
政策宣传……340
新政实施……340
逾期催收……340
数据共享……340
物业服务管理……341
概况……341
制度机制……341
资金监管……341

科 技

综述……344
概况……344
工作思路……344
科技创新……344
科技主体扩增……344
创新平台提升……344
科技项目……344
省级科技计划项目……344
市级科技计划项目……344
区列科技计划项目……344
科技服务……344
科技特派员……344
人才培养……344
科普宣传……345
宣传活动……345
科技比赛……345
系列宣传……345

教 育

综述……348
概况……348
教研教改……348
落实双减改革……348
推进数字教育……348
教育经费投入……348
教育帮扶……348
平安校园建设……348
校园文化建设……349
语言文字工作……349
教育项目建设……349
教育管理……353
概况……353
示范校创建……353
学生资助……353

校方责任保险……354
农村义务教育学生营养改善计划……354
师资队伍……354
概况……354
提升教师素质……354
激发教师活力……354
教师培训……354
素质教育……354
农业教育拓展园建设……354
艺术体育工作……355
德育活动……355
学前教育……355
概况……355
住宅小区幼儿园配建……355
普惠园认定……355
义务教育……355
概况……355
农村义务教育阶段学校……355
课后服务……355
控辍保学……355
高中教育……356
概况……356
课程体系建设……356
职业教育……356
概况……356
技能竞赛……356
师资队伍建设……356
职教师资培训……356
职教专业开设……356
民办教育……359
概况……359
民办教育日常管理……359
校外培训机构教学成果展演……359
校外培训机构社会监督……359
教育督导……360
概况……360
督导制度建设……360
专项重点督导……360
西峰区青少年活动中心工作……360
城区学校……360
福景幼儿园……360
北街幼儿园……360
汇景幼儿园……361
老城幼儿园……361
丽景幼儿园……361
联合幼儿园……361
南街幼儿园……361
秦霸岭幼儿园……361
长兴园幼儿园……362
中街幼儿园……362
中幼大什字分园……362
南街小学……362
团结小学……362
西街小学……362
向阳小学……363
新建小学……363
北街实验学校……363
西街实验学校……363
黄官寨实验学校……363
庆阳第三中学……364
庆阳第二中学……364
庆阳第四中学……364
庆阳女子职业学校……364
西峰职专……364
北辰职业技术学校……365
乡镇学校……365
董志镇学校……365
肖金镇学校……366
彭原镇学校……367
温泉镇学校……367
后官寨镇学校……367
什社乡学校……368
显胜乡学校……368

文化 旅游 体育

综述……370
概况……370
文化惠民服务……370
文化宣传……370
文化市场监管……370
第十八届庆阳香包民俗文化节……370
南佐遗址考古发掘……371
文体旅游项目……371
文旅振兴样板村创建……371
招商引资……371
文化场馆……375
西峰区文化馆……375
西峰区博物馆……375
图书馆……376
文化遗产保护……377
概况……377
非物质文化遗产保护传承……377
民俗文化产业……377
概况……377
项目建设……377
融媒体……380
概况……380
平台建设……380
主题宣传……380
精品创作……381
对外宣传……381
旅游业……381
概况……381
旅游路线……381
体育事业……383
概况……383
体育活动……384
体育消费……384

卫生健康

综述……386
概况……386
医疗卫生业务……386
公共卫生服务保障……386
卫生行业监管……386
西峰区人民医院……389
概况……389
业务指标……389
公立医院高质量发展示范项目……390
学科建设……390
提升医技水平……390
线上服务……390
人才引培……390
科教兴医……390
中医业务……390
疾控体系持续改革……390
老年友善医疗机构创建……390
医共体建设……390
专科联盟建设……391
医保支付方式改革……391
西峰区疾病预防控制中心……391
概况……391
实验室标准化建设……391
西峰区学生常见病和健康影响因素监测与干预项目……391
西峰区妇幼保健院……391
概况……391
妇女儿童公共卫生服务管理……392
妇女“两癌”免费检查……392
人才培养……392
社区卫生院……392
学院路街道社区卫生服务中心……392
朔州路街道社区卫生服务中心……392
解放路街道社区卫生服务中心……393
兰州路街道社区卫生服务中心……393
安定路街道社区卫生服务中心……393
乡镇卫生院……394
什社中心卫生院……394

肖金中心卫生院……394
彭原卫生院……394
显胜卫生院……395
后官寨卫生院……395
董志卫生院……395
温泉卫生院……395

交通 应急管理

交通运输管理……398
概况……398
公路运营……398
铁路运营……398
航空运营……398
农村公路建设……398
推进市列项目……398
改善道路通行条件……398
水毁维修……399
路域环境打造……399
安全生命防护工程……399
邮政寄递……399
安全生产……399
应急管理……403
概况……403
安全生产……403
防灾减灾……404
基本形势……404
防汛抗旱……404
森林防火……404
防震减灾……405
化解处置……405
消防救援……405
概况……405
消防实战……405
火灾预防……405
火灾隐患排查整治……405
消防宣传……405

社会生活

民政……408
概况……408
社会救助资金支出……408
兜底保障……408
社会救助规范管理……408
特困人员照护……408
儿童关爱保护……408
养老机构建设……408
养老服务……409
自治组织建设……409
城乡社区治理……409
区域界线管理……409
殡葬管理……409
婚姻登记……409
社会组织管理……409
社工人才……409
结对关爱行动……410
人力资源管理……413
概况……413
建立劳动保障三级监管网络……413
就业创业……413
社会保障……413
人才引进培育……413
劳动者权益保障……414
民族宗教……414
民族工作……414
宗教工作……414

生态环境

环境状况……416
概况……416
环境安全……416
大气环境质量……416
水环境质量……416

土壤环境质量……416
污染防治……416
大气污染防治……416
噪声污染防治……416
水污染防治……417
土壤污染防治……417
核与辐射监管……417
环境监管……417
生态环境保护专项督查……417
规范环境准入门槛……417
环境安全隐患排查整治……417
生态环境管理……417
生态环境问题整改……417
生态保护宣传……417
林业……418
概况……418
植树造林……418
森林防火……418
林草地行政审批……418
行政执法……418
森林草原病虫害防治……418
“林草湿”综合监测……418
草原有害生物普查……418
外来入侵物种普查……418
苗木腾退……418
林草惠农资金兑付……418
水务……419
概况……419
农业产业供水……419
农村饮水安全……419
山洪防治……419
项目供水……419
水资源管理……419
河湖长制……420
农村供水……420
水利工程质量与安全……420
水旱灾害防御……420
水土保持……420
概况……420
黄土高原塬面保护项目……420
新建淤地坝工程……420
水保监督执法……420

区属国有企业

庆阳市供排水集团公司……422
概况……422
供水保障……422
污水处理……422
供排水基础设施建设……422
业务拓展……422
热线服务……422
上门服务……422
庆阳市西峰区惠峰城乡发展投资公司……422
概况……422
农业产业经营……422
融资担保……422
城市管理运营……422
循环经济产业园基础设施建设项目（一期）
融资贷款通过审批……423
项目建设……423
庆阳城顺通停车服务有限公司……423
概况……423
新能源充（换）电项目……424
精细化停车治理……424
停车场新增新设……424
化解债务难题……424
庆阳耘新粮油购销有限责任公司……424
概况……424
各项经济指标完成情况……424
仓储管理……424
省级储备粮轮换工作……425
区级储备粮轮换……425
新增2000吨区级储备粮 ……425
粮食质量安全检验监测……425

庆阳市西峰区文化旅游投资有限公司……426
概况……426
招商引资……426
文旅融合……426
前期筹备……426
园区风貌整治……426
庆阳市西峰区秦腔大剧院有限公司……426
概况……426
艺术创作……426
甘肃震建热力有限公司……427
概况……427
技术提升……427
矛盾化解……427
供热缴费……427
庆阳市西峰城区热力集团有限公司……427
概况……427
债务清偿……427

乡镇街道

董志镇……432
概况……432
项目建设……432
乡村振兴……432
产业培育……432
民生保障……432
安全生产……432
生态环境治理……432
河湖管理……433
“百日攻坚”行动……433
肖金镇……433
概况……433
项目服务保障……433
项目建设……433
招商引资……433
粮食安全……433
壮大特色产业集群……433
联农带农……434
民生保障……434
优化公共服务……434
社会事业……434
应急安全……434
生态环保……434
彭原镇……434
概况……434
项目保障……435
安置项目……435
乡村建设……435
粮食种植……435
特色优势产业培育……435
基础设施建设……435
生态建设……435
全域整治……435
户厕改造……436
教育工作……436
“健康彭原”建设……436
民生保障……436
推进社会事业……436
应急安全……436
“两违”监管……436
平安创建……436
温泉镇……436
概况……436
传统优势产业扶持……437
民生实事……437
乡村建设……437
项目建设……438
基层治理……438
后官寨镇……438
概况……438
项目建设……439
产业培育……439
乡村建设……439
生态治理……439
基层治理……439

什社乡……440
概况……440
项目建设……440
产业培育……440
市级和美乡村建设……440
民生实事……440
耕地红线保护……440
显胜乡……441
概况……441
项目建设……441
乡村旅游……441
民生保障……441
人居环境整治……441
解放路街道……441
概况……441
招商引资……442
创城工作……442
城市治理……442
主动创稳……442
民生保障……443
社区特色品牌创建……443
安定路街道……444
概况……444
网格化管理……444
文明城市创建……444
物业管理……444
安全生产……444
民生保障……444
兰州路街道……444
概况……444
项目建设……445
城市治理……445
平安建设……445
民生保障……445
“一社一品”创建……446
朔州路街道……446
概况……446
项目建设……446
安全生产……446
社会治理……446
民生保障……447
物业管理……447
基层治理……447
石油路街道……447
概况……447
项目建设……448
城市管理……448
文明城市创建……448
社区治理……448
民生保障……449
物业管理……449
“一社一品”创建……449
学院路街道……449
概况……449
城市管理……449
社区服务……450
基层治理……450

人物 荣誉

人物……456
2023年新任县级以上领导干部……456
2023年去世县级以上领导干部……456
2023年获省级以上荣誉人物……456
2024年西峰区单位获奖统计（省级以上）……458
2024年西峰区个人获奖统计（省级以上）……462
西峰区2023年取得高级职称专业技术人员名单
……463

媒体视角下的西峰

办好“家门口”的高品质学校……470
甘肃西峰：非遗里的别样年味……471
西峰区：“枫桥经验”新实践 巧解百姓“千千结”
……472
深学细研促提升 奋进实干勇担当……473

庆阳市西峰区：奏响项目建设“奋进曲”……474
西峰区：打造要素集聚“磁场”厚植企业发展“沃土”……476
甘肃庆阳西峰：蔬菜大棚尽显“科技范”……476
坚持问题导向 把握突破重点 以“三抓三促”行动助推县域经济发展……477
西峰区：诚心招商 用心安商……478
西峰区科技创新赋能企业提质增效……479
西峰区：重点项目为区域性中心城市建设蓄势赋能……479
甘肃庆阳一食用菌基地自主研发液体菌种实现首次接种……481
这家“小法庭”如何激发“大能量”？……481
西峰区：以“三元双向”模式推动农业提质增效……483

附 录

统计数据……486
组织机构及负责人名录……494

索 引

索引……510

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

特 载



在全区经济工作会议上的讲话

庆阳市委常委、西峰区委书记　张希岳

（2023年2月4日）

同志们：

今天是二十四节气中的立春。春回大地，万物竞发。区委、区政府组织区乡村三级干部召开全区经济工作会议，主要任务是深入贯彻落实中央经济工作会议、省委经济工作会议、全省经济运行调度会议、市委五届七次全会暨市委经济工作会议精神，抢先抓早对全年工作任务进行安排部署，全面动员全区上下迅速动起来、紧起来、忙起来，加快形成大干快干、热火朝天的工作局面。

刚才，凯选同志回顾了去年经济工作，对今年工作做了具体安排，讲得很全面、很到位，我完全同意，请大家认真抓好落实。下面，我讲三方面意见。

一、认清形势，立足实际，准确把握发展基调

去年，全区经济发展和全国大形势一样，经历了一个十分艰难的过程，今年发展面临的环境和形势都有新变化，从上到下都释放出一个鲜明的信号是，拼经济，抓发展，促增长。概括起来就是“稳、活、敢”三个字。“稳”就是稳中求进、循序渐进。既要增强忧患意识，坚持问题导向，补齐工作短板，把必须做的工作做好，防止在底线性工作上出问题，又要脚踏实地、实事求是，立足现有基础条件和财力状况积极谋划发展，尽最大努力为省市经济发展多扛指标、多做贡献，更好展现市辖区的担当作为。“活”就是搞活经济、加快发展。中央着眼扩大投资、刺激消费，提出财政、货币、产业、科技、社会五大政策，综合运用中央预算内投资、地方政府专项债、政策性开发性金融工具等手段来持续推动经济加速释放活力。今年1月份，中央办公厅、国务院办公厅下发了《关于贯彻落实中央经济工作会议精神做好一季度经济社会发展工作的通知》，要求提前下达乡村振兴补助、就业补助、普惠金融发展等多项中央财政预算资金，提前安排新增的地方政府专项债券，这些都是驱动经济发展的“干货硬料”。中办、国办专门就做好第一季度经济工作下发通知多年来还是第一次，重视程度和支持力度前所未有。各部门、各单位一定要抓紧与上级对口部门衔接沟通，对接靠实已申报的项目，争取在省市大盘子当中得到更多的资金支持，志超同志和区发改局要加强综合协调和分析调度。“敢”就是敢闯敢干、善于执行。通过完善激励约束机制把各级干部的积极性和创造性调动起来，通过优化营商环境让各类企业和市场主体敢创业、敢投资、敢做大，合力形成上项目、争项目、争投资、扩投资的大干快上局面。全区上下、各级干部都要以等不起慢不得的紧迫感、件件落实到位的执行力、时时放心不下的责任感，全力以赴抓好重大项目、重点工作，不折不扣完成全年目标任务。

二、聚焦重点，奋力攻坚，推动经济高质量发展

按照市委要求，我区县域经济综合评价考核排名要在全省“进十争五”，城区常住人口要稳定达到50万人以上，这是跳起摸高、追赶跨越的目标。为此，区委、区政府决定，今年西峰区要创建全省县域经济发展进步县区，县域经济综合评价考核排名确保进入全省前10名，年终各项主要经济指标增速确保全部排在全市前3位。各部门、各单位和区乡村各级干部都要向着这个目标去努力、去奋斗，加力奔跑、加压奋进，争先进位、提质增量。今天会上，制定印发了《主要经济指标奋斗目标责任落实

工作方案》，各级各部门要很快把责任靠实到岗位、到人头，把进度细化到旬到月到季度，千方百计把各方面的工作往前赶、往成干，把各项考核指标往细抠、完成好。在经济指标统计上，要建立政府月度季度调度、统计部门数据通报、行业主管部门数据预报制度，能增则增、应统尽统，确保“颗粒归仓”。工作中要紧盯“一条主线”，突出抓好“四项重点”。

“一条主线”就是项目建设。项目是投资落地的基本载体，抓经济不抓项目等于零。省委书记胡昌升同志强调，要坚持以项目建设论成败、以项目促投资、以投资促增长。全区上下要把重点项目作为全盘工作的总纲和统揽，坚持大抓项目建设不动摇，集中精力抓谋划、抓前期、抓争取、抓招商、抓实施。各县级领导要对照包抓重点项目清单，对牵头包抓的重大项目全权负责，亲自研究政策规定和程序要求，亲自一线摸透问题症结，及时协调解决项目推进的“卡脖子”问题。要紧盯产业政策导向及中央预算内投资、专项债券支持政策动向，组织相关部门积极谋划论证项目，以宁可备而争不到、不可争而无备或少备的务实态度和超前精神，深度做好项目可研等前期工作，积极衔接汇报争取项目，力争有更多项目进入国家、省、市大盘子。要以省市2月份、3月份举行项目集中开工仪式为节点，全面拉开重点项目建设，所有续建项目都要尽快复工，做到开春即开工、开工不停工，尽快形成塔吊林立、机声隆隆的建设局面。

“四项重点”就是地方工业、招商引资、城市建管、乡村振兴。

（一）坚定不移大抓地方工业。工业是基本没有天花板的产业，具有强大造血功能和不可估量的综合效应。工业园区是工业崛起的载体和跳板，也是聚集工业生产要素的重要平台。要树立大抓工业、大干工业、大兴工业的鲜明导向，把主攻点放在工业园区建设和培育壮大地方工业上，聚焦油气化工、装备制造、食品医药延链补链强链，想方设法新上项目、新办企业。

对在建工业项目要抓进度、促投产。由志超同志和区工信局负责，加强与工业园区管委会衔接，随时掌握正大食品厂、甘肃华屹密封材料、三一重能装备制造等在建项目进展情况，帮助协调解决项目推进过程中存在的困难问题，促进项目早建成、早投产。宏大20万吨双氧水和2万吨吗啉项目要在做好扫尾工作的同时，加快衔接落实天然气指标，确保5月份投产运行。要跟进监测投产项目经营状况和营业收入，对达到“四上”企业标准的，加强协调调度，做好入库纳统工作。

对重点签约企业要抓服务、促落地。易事特东数西算装备制造、中科西奥电梯等已签约重点企业，落地保障工作由包抓县级干部负责，组建专班主动靠前服务、跟踪督促协调，帮助解决土地报批、手续办理等问题，促进项目早落地、早开工。科元控股庆阳天然气深加工项目是天然气化工产业链链主项目、节点项目，要加强与省、市有关部门配合对接，抓紧办理用地报批组卷等前期手续，争取早日正式落地、开工建设。全力配合做好“东数西算”产业园签约落地项目的服务保障工作。

对本地民营企业要抓扶持、促成长。习近平总书记强调，要旗帜鲜明落实“两个毫不动摇”，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。西峰本土企业大多从事农副产品、建材等初级加工，前多年在市场上一度很有影响力，创办者也是咱们西峰商界的佼佼者。这些企业过去在税收、带动就业等方面为西峰经济发展做出了贡献，近年来因多方面原因生存发展不同程度面临困难。要按照省上要求，认真推行包联制、“白名单”制、“六必访”制、“企业家日”，加大各类惠企政策推送和落实力度，帮助企业解决问题。广大民营企业家也要坚定信心、主动作为，积极走出去跑市场、拓销路，与有实力的企业联系沟通求合作、找出路，想方设法走出困境。去年通过召开企业项目推进暨优化营商环境座谈会，初步建立了企业点单、政府派单、部门接单的助企纾困机制，今年要继续坚持。

对园区基础设施要抓配套、促提升。世行办要牵头推进园区基础设施项目建设，区直相关部门和乡镇要全力配合做好手续办理、用地征拆等工作，加快补齐园区基础设施短板，不断提升园区承载能力和发展水平。要探索建立筹融资机制，利用园区土地、标准化厂房等固定资产进行抵押质押融资，

着力破解项目资金保障不足的问题。

（二）主动出击开展招商引资。今年，省市对招商引资工作的重视程度前所未有，组织开展引大引强引头部行动，从目标任务、运行调度、奖惩机制等方面建立了一整套严密的考评体系。在每季度召开的经济运行调度会上要专门通报各市县招商引资进展情况，并把招商引资纳入党政领导干部考核内容，加大权重分值，以招商引资论英雄。全区上下要把招商引资作为争先进位的头等大事，迫不及待、如饥似渴开展招商引资，全面形成大引资引大资、大招商招大商的火热局面。

招商任务要具体化、到人头。今年全省招商引资到位资金增速要达到15%，总量要达到5000亿元以上，一季度要达到600亿元以上。经初步对接，市上计划下达我区全年招商引资任务近100亿元，较上年增长17%，任务重、压力大。最近，区上正在研究制定《全年产业招商工作方案》《产业链招商引资工作实绩考评办法》。由田华同志牵头，尽快研究建立招商引资投资机会清单、产业链招商重点目标企业清单和定制化政策支持清单，通过细化相关部门、乡镇招商任务，明确招商重点和指标要求，把招商任务靠实到每一名领导、每一个部门和单位，使人人肩上有担子、有指标、有压力。各县级领导、相关部门要树立管行业就要管招商的意识，充分发挥各自作用，用心用力做好本行业、本领域项目招引工作。元宵节过后，区委、区政府将召开2023年西峰工业园区建设暨全区招商动员大会，专题对招商引资工作和工业园区建设进行动员部署。

领导干部要打头阵、做表率。招商引资是自上而下的工作，是一把手工程，只要有1%的希望都要付出100%的努力。各招商专班要按照立体化、综合式招商引资的总体要求，紧盯精细化工、装备制造、城市开发建设、食品医药、现代农业、文旅康养6个产业链，在已掌握企业的基础上，精准精细制定产业链招商图谱，搞清楚产业链目前缺什么，产业头部企业在哪里，明确招商“时间表”和“路线图”，我和凯选同志将分别于3月份、4月份带队外出开展大规模招商活动。要结合筹办第18届中国•庆阳香包民俗文化节暨农耕文化节，大力开展文旅产业招商活动。各招商专班组长、副组长要熟悉掌握行业政策、发展规划和产业需求情况，做到重点企业亲自上门、重要客商亲自接待、重大项目亲自洽谈。相关县级领导、部门乡镇主要负责人都要嵌入到产业链招商当中，带头发扬“拼、盯、抢”精神，争分夺秒招项目、软磨硬泡促签约，努力引进一批高技术、高成长性、高附加值的企业。

6月上中旬，区委、区政府将召开全区招商引资和项目建设实绩竞赛大会，年底再召开一次。会上，招商专班组长、相关领导和相关部门、乡镇主要负责同志上台汇报项目对接、企业招引、签约落地等情况；项目包抓县级干部汇报项目谋划、争取、建设及前期工作推进情况，通过公开晾晒成绩、大家评比优劣，让先进的交流经验、后进的受到鞭策。

各个方面要全参与、齐发力。省委明确要求，市、县、乡乃至村一级都要行动起来，充分利用各种商脉人脉，让招商引资项目遍地开花。没有与招商引资无关的部门，没有与招商引资无关的旁观者，人人都要参与进来、献计出力。全区各级各部门要加大《招商引资项目引荐人奖励办法》等政策宣传力度，广泛发动所有干部职工利用个人人脉资源，开展全员招商。要加强与本地、异地商会、行业协会的联系对接，用好用活企业家的信息资源，推进以商招商。村组、社区要主动联系知名乡贤、本地外出创业成功人士，发挥他们人脉丰富、信息灵通、见识宽广的优势，积极为我们招商引资牵线搭桥、贡献力量。区商务局要探索委托招商、平台招商等新模式，依托有渠道有实力的一流中介机构开展代理招商。

（三）持之以恒加强城市建管。市委书记黄泽元同志强调，今年区域性中心城市建设要加速加力，持续提升设施建设水平、经营管理水平，使“三城”定位更加名副其实。各级各部门要树立紧凑、精致的理念，把重点放在完善功能、改造提升、填空补缺上，通过提高建设质量、提升城市品质来增强吸引力、聚集力、带动力。

城市建设要攻坚突破。春节期间，相关街道、乡镇在老城区成片改造项目上，围绕协议签订和征地拆迁等方面做了大量工作。由文江、正龙同志负责，相关单位要再加一把劲，倒排时限，千方百计克服困难，集中精力加快工作进度，下周内完成市国安局家属楼住户搬迁工作，2月底前全面完成征拆

任务。秦霸岭片区五星级酒店、西郊菜市场片区市场还建项目务必于3月份开工建设。陇东风情园项目由晓龙同志负责，尽快与中川华宇集团对接敲定项目开工前期事宜，衔接完成修建性详规修改和评审，力争3月下旬开工建设。对老旧小区改造、“断头路”打通、污水处理厂扩建、市政管网改造等基础设施项目要加大政策资金争取力度，靠实资金来源，尽早开工建设。

土地供应有其客观规律，如果在已出让土地尚未开发利用的情况下，再过多过快出让土地，不仅会导致土地资源积压闲置，还会影响到用地指标的申报。今年房地产市场有望回暖，实施的城市公共服务项目较往年有所增加，要在稳步有序推进土地出让的同时，重点加大盘活存量闲置地块力度，进一步提高土地资源开发利用率。

政府和房地产企业是互促互进的关系。房地产开发企业要有社会担当，承担社会责任，对代建的市政道路、幼儿园、绿化等公共服务设施，严格按照标准要求高质量完成。政府要统筹考虑城区教育、医疗、公园、广场、管网等公共设施配套，通过提升整体外部环境促进土地增值，帮助企业带动房产消费，形成政府与企业良性互动的局面。

城市管理要精细精致。城市管理水平体现着城市的形象品位和精神风貌，任何一个部位有缺失、一项设施有损坏、一个细节不到位，都会引起上级领导和市民群众的指责诟病。要牢固树立“每天从零开始、永远没有终点”的理念，扎实开展环卫保洁、“一难两乱”等突出问题专项整治，不断巩固城市管理成果。要建立行政推动和市场化相结合的市政设施管护机制，健全各类市政设施和墙体喷绘等公共宣传品损坏情况及时排查发现、及时维修更换机制，吸引社会资本和更多的企业参与市政建设运营，对破旧、损坏、档次低的市政设施和公共宣传品随破随修、随坏随换。由李春同志牵头，今年要创新完善海绵运动公园养护管护机制，东湖公园二期扩建项目招商建设务必于6月底前启动实施，做到既提升管理水平，又降低财政管护支出。

去年年底，区委、区政府专题召开会议对背街小巷整治工作进行了安排部署，明确了示范巷道创建任务和考核办法。相关街道、区直部门要坚持“突出洁净畅通、因街量力施策、解决具体问题”的原则，把整治工作继续往实里抓、往细里抓，努力实现背街小巷道路无坑洼、垃圾有去处、排水不受阻、停车有地方。区城管执法局对在水箅子周围乱倒垃圾、乱泼污水等破坏环境卫生、损坏市政设施的经营门店、住户要依法依规严厉查处；对商户、住户故意造成市政设施损坏的，要责令当事人自己出资、限期修复。区融媒体中心要专门派出记者跟随区城管办开展督查检查，对损害城市形象、拒不配合城市管理的反面典型，在新闻媒体上公开曝光，督促各经营门店、住户落实应尽的责任义务。

城市治理要网格联动。最近，省委政法委、组织部等部门联合印发了《甘肃省网格化服务管理工作办法（试行）》，对网格划分、网格员职责任务以及工作机制做了明确规定。这项工作我们之前有比较成熟的人员力量、调度平台和运行机制，有一定的工作基础。由正锋同志牵头，区委政法委、区社会治安综合治理中心负责，区网格化事务服务中心和各街道、社区参与，围绕推进省委部署开展的主动创稳行动，建立党建引领下的“综治中心+网格化+信息化”社会治理模式，进一步加强和规范网格员管理，规范落实“网格中心吹哨、相关部门报到”工作制度，统筹推进综治中心规范化实战化建设运行，探索开展“枫桥式综治中心”创建活动，发挥好社会治理网格化平台的城市大脑作用，用好城管、环卫、市政、园林等兼职网格员力量，及时发现问题、排查问题、解决问题。

城市服务要激活要素。今年，中央强调要把恢复和扩大消费摆在优先位置，省委明确要把庆阳作为5个区域消费中心城市之一，社会消费品零售总额增长要高于10%。促进消费关键要在完善消费基础配套、改善消费条件，强化教育医疗、养老托育等公共服务功能上下功夫。对规划实施的东街幼儿园、学院路实验学校等教育项目和有关医疗项目，各责任领导要抓紧做好前期工作，按既定目标压茬推进，力争项目按期开工建设。要主动对接市上即将制订的商贸物流设施布局建设规划，积极推进中小企业创业孵化园、快递物流园等市场建设项目。城管、市场监管部门要加强城区夜市服务管理，搞活“夜间经济”。由志超同志牵头，商务、税务

部门负责，积极与东方丽晶茂、嘉鑫建材城、西郊菜市场等大型商场、市场对接，探索建立统一的收银结算系统，全面了解掌握批零住餐等商贸服务企业生产经营状况，对生产经营达到规模标准的，及时入库纳统，真实反映全区商贸服务业和第三产业发展情况。

（四）产业先行推进乡村振兴。建设宜居宜业和美乡村要从主导产业开发抓起，统筹推进乡村建设、风貌管控等工作，将农村打造成农民就地过上现代生活的幸福家园。

突出示范引领抓乡村建设。今年，区上综合考虑产业、文化、生态等因素，确定毛寺、鄢旗坳、李岭3个村作为区上重点抓的乡村建设示范村，分别由晓龙、夏成、雪琴同志牵头负责。总的要求是因地制宜、量力而行，企业带动、群众参与，讲求效益、产业优先，为省、市创经验、探路子。牵头负责同志要与乡镇村组、区直相关部门一起细化年度任务、一起研究工作方案、一起制订资金使用计划、一起推进任务落实，集中精力抓保障、抓建设。

突出龙头带动抓主导产业。习近平总书记强调:“要坚持良田粮用大原则，良田好土要优先保粮食，果树苗木尽量上山上坡，蔬菜园艺更多靠设施农业和工厂化种植。”“要打造为广大消费者所认可、能形成竞争优势的特色，如因地制宜打造苹果村、木耳村、黄花镇等。”“三元双向”循环农业是农业现代化的庆阳行动方案。市上明确要求，今年市、县区两级要安排1亿元资金支持“三元双向”循环农业发展。要依托彭原现代农业产业园和科技示范乡镇创建，发挥龙头引领作用，围绕构建种植业、养殖业和菌业闭环链条探索模式，不断提升产业规模效益。在生猪产业上，要紧紧依靠正大集团，健全完善饲料生产、终端销售等生猪产业链条，加快推进正大熟食加工、优鲜店布设和饲料厂、有机肥厂等项目。在食用菌产业上，要以黑木耳菌种选育基地为龙头，带动全区新建种植大棚800座，年产菌棒2000万棒以上。3月份，市委、市政府将在我区召开食用菌产业发展现场会，由夏成同志牵头，全力抓好筹备工作。在蔬菜产业上，要设施化、合作化发展辣椒黄瓜西红柿，搭建产销对接平台，解决农产品“卖难”问题。

突出“两拆两建”抓风貌提升。各乡镇要在纵深推进户厕改造、农村生活污水垃圾治理的同时，扎实抓好农房“两拆两建”工作。要继续抓好苗木清退、撂荒地整治，实现农地农用、粮地粮用。这里需要明确的是，村支书是本辖区农宅审批监管和私搭乱建房屋、废弃破旧房屋拆除的第一责任人，要切实负起组织协调、日常巡查责任，宣传引导教育好群众，示范带头落实好措施，对所有新建、改建、扩建农宅，要从规划选址、建筑面积、层高、风貌等方面严把关口，按照“一户一宅、风格统一”的原则纳入集中居民点进行建设；对未批先建、抢修扩建、面积超标、多占乱占耕地的住房，要及时发现、及时上报、及时处置；对闲置农房、废旧庄基等影响村庄风貌的建筑物，要组织集中拆除整治到位。

三、转变作风，真抓实干，确保全年任务落实到位

今年，省委决定开展“抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展”行动，这是对党员干部提出的新要求。全区上下要坚持干字当头、实字为要，铆足劲、拉满弓干事创业、建功立业。具体做到“四抓四办”。

（一）深入抓、具体办。这既是工作作风，也是工作方法。抓工作，只有具体才能深入，只有深入才能落实。邓小平同志讲：“经济工作要越做越细。要提倡一种方法，就是要每一个生产队，每一个工厂，具体地解决自己的实际问题。”领导干部要提高工作能力，一是要加强学习，学习新知识、新政策，同时要结合工作实践在干中学、学中干；二是要深入具体地了解掌握情况，在一线参与具体工作中找到解决问题的办法。各县级领导要提高角色认知，既增强荣誉意识又增强危机意识，对分管工作、负责事项要亲自上手，亲自研究，深入辖区开展调查，把过去的情况、当前的实际、上级的要求弄清吃透，形成自己的主意、见解和思路。各乡镇、街道、区直部门主要负责人要着眼做好具体工作，具体问题具体分析，搞清楚问题的真相和全貌，提出解决问题的具体措施，不能囫囵吞枣、大而化之，依靠上级或别人出主意、找路子。

（二）使劲抓、用心办。干工作只用劲不用心，

往往是机械式落实，会因思路不清、方法不当而陷于蛮干，致使结果事与愿违、收效甚微，甚至闹出乱子、留下问题。只用心不用劲，再好的想法都落不了地。只有既用劲又用心，才能事半功倍、少走弯路。各级党员干部要把全部的精力和心思投入到事业当中，对在手的工作既舍得出力、流汗，用一股子拼劲、闯劲往前推，又要用心谋划，有的放矢，把各个方面的因素都考虑到，找到解决问题的最佳方案。

现在，工作越来越专业，程序越来越规范，各类矛盾问题越来越突出，上级的部署要求越来越细，面对新时代新形势、新任务，如何做一名具有新思维、新理念的乡镇、街道和部门主要负责人，我认为要做到四点，一是政策情况吃得透。要时刻保持能力危机感和本领恐慌感，认真学习中央、省市政策文件和行业领域专业知识，提高专业能力，努力成为本职工作的行家里手。对本部门、本单位各环节、各方面的具体情况要做到心中有数，理清事情的来龙去脉和症结所在，使做出的决策、提出的建议切实可行、务实管用。二是立足实际想问题。我们最大的实际就是债务包袱沉重，有些乡镇部门搞了很多不符合区上实际的“大工程”，到头来把垫资企业推到区委、区政府，让区上为他的盲目决策买单。谋划工作、实施项目要始终坚持量力而行、尽力而为，准确把握政策界限，充分考虑现有基础条件，尊重实际，尊重规律，兼顾发展需求和资金保障能力，不贪大求洋、盲动硬干，不急躁冒进、急于求成。三是关键时刻能扛事。面对资金调度紧张、工作力量不足等困难，要顶住压力、知重负重，不讲条件、不找借口，坚定不移地做好自己的工作、办好手头的事情。在矛盾问题面前要敢于挑重担、多担责，迎难而上，不推脱、不等待，想尽一切办法、穷尽一切措施加以解决。四是带着大家一起干。对既定的目标任务，要把责任明确到岗位，定人员、定时限、定要求，随时掌握工作进展情况，协调解决遇到的困难问题。真心实心做人待人，用心专心对待工作，注重听取方方面面特别是一线工作人员的意见建议，充分调动班子成员和干部职工的积极性，让每个人都能发挥出应有的作用，齐心协力把工作往好干。

（三）迅即抓、马上办。新经济发展是一场不进则退、慢进亦退的竞逐赛。面对这样的态势，只有先人一步、快人一招才能赢得主动和先机。全区上下要时刻保持等不得、拖不得、慢不得的紧迫感，一天当作两天干，两步并做一步走，说了就干、马上就办，在时间上争分夺秒，在节奏上快马加鞭，在效率上全力提速。对上级的部署要求，要第一时间学习研究，拿出具体落实意见，快节奏、高效率完成。对区委、区政府安排的工作，要立说立行、紧抓快办，不拖延、不耽搁，不为困难找借口，只为实干想办法，做到能早则早、能快则快，案无积卷、事不过夜。今年，继续由区人大常委会牵头督查重点项目建设，区政协牵头督查生态环保、安全生产等底线性工作。3月底区委、区政府将对全区各项工作启动推进情况进行现场督查。

（四）精细抓、规矩办。习近平总书记强调：“要强化精准思维，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位。”绣花功夫的精髓就是成于细、重在精，每针每线都要遵循章法、精确到位。干工作也是如此，核心是精准高效。区乡村就是抓落实、抓执行的，每天面对的都是一些具体细致甚至琐碎细小的工作，一个很小的失误就可能使工作陷入被动，甚至影响全局。各级干部要注重培养精细的思维方式，从小处做起，从点滴抓起，把每一个环节都考虑到，把每一个细节都想清楚，把每一个步骤都落实到位。要强化规矩意识，严格按规定要求办事，不突破底线、不触碰红线。在项目前期工作及招投标上，要严格审核把关，把可研、初设等前期手续做扎实，按政策规定和规范要求开展招投标。对已实施的项目不擅自改变设计方案、建设规模、建设内容，确需变更的要按照有关规定履行审批程序。在征拆补偿上，要严格按照政策标准执行，决不能随意突破政策标准，一把尺子量到底，公平公正落实补偿，确保经得起群众监督、历史检验。

同志们，开局决定全局，起跑决定全程。全区各级各部门和各级干部要迅速行动起来、紧张起来、忙碌起来，上下一条心，抢抓开工期，奋战一季度，冲刺“开门红”，努力实现经济社会发展“全年旺”。

（供稿：西峰区委办公室）

在全区经济工作会议上的讲话

区委常委、区长　魏凯选

（2023年2月4日）

今天，区委、区政府召开全区经济工作会议，主要是深入贯彻落实党的二十大、二十届一中全会和中央、省、市经济工作会议精神，动员全区上下全面紧起来、立即动起来，以昂扬的斗志、高效的节奏、实干的作风，推动全年各项工作提速提质、增量增效，奋力推动全区经济社会高质量发展。下面，我就做好今年的经济工作，先讲四方面意见，随后张书记还要作重要讲话，请大家认真学习领会，抓好贯彻落实。

一、盘点成绩、正视问题，笃定发展决心

2022年，是我区发展进程中极不寻常、极不平凡的一年。面对错综复杂的经济环境和前所未有的严峻挑战，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，严格按照党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，不折不扣落实稳住经济“一揽子”政策及其接续措施，坚定不移抓项目、强产业、惠民生、优环境、防风险、提效能，全区经济社会发展取得显著成效。全年地区生产总值突破300亿元大关，达到301.3亿元，规上工业增加值完成117.9亿元，固定资产投资完成70.1亿元，社会消费品零售总额完成82.3亿元，一般公共预算收入完成8.65亿元，城乡居民可支配收入分别完成39863.5元和13757元。总体来看，有五方面亮点工作值得充分肯定。

一是用地征拆在攻坚克难中强势突破。在资金保障异常艰难的情况下，各乡镇街道不讲条件、克服困难，抽调精兵强将，组建工作专班，强力推进项目用地征拆，累计签订土地协议6328亩，腾空土地4500亩。特别是温泉镇、董志镇、彭原镇在“东数西算”产业园启动区、西合东绕城一级公路枢纽工程、科元控股天然气深加工、三一重能装备制造等项目用地征拆上力度大、进展快，展现了“西峰速度”，得到市委、市政府的充分肯定。

二是主导产业在招大引强中整体提升。商务局会同工业园区管委会积极跟进对接意向项目、优化招商引资奖补政策，成功招引7个工业项目，投资总额达到247.5亿元，工业园区年度落地项目数量、投资总额创历史新高，地方工业步入链式发展、集中突破、整体提升新阶段。农业农村局和各乡镇大力发展“三元双向”现代循环农业，建成年产1500万株蔬菜育苗基地，引进龙头企业规模化发展黑木耳、香菇等食用菌产业，全区食用菌产量突破100万棒，拓展了农业产业多元发展新方向。显胜乡、什社乡大力发展乡村旅游，建成凤凰塬舍、重香四季生态庄园等文旅融合项目，龙栖谷获批国家4A级旅游景区。

三是城市面貌在精建细管中持续改善。住建局高效率完成北部门户区提质改造工程，打通正宁西路等3条“断头路”，城市道路更加通畅。交警、城管、房产中心、城顺通公司等部门下大气力开展停车设施建设管理“一难两乱”专项整治，新建盘活停车位1.7万个，缓解了停车供需矛盾，车辆乱停乱放问题得到有效改善。教育局高标准建成团结小学新校区，筹建西峰区教育发展基金会，积极打造优质教育品牌区。供热办深入研究破解集中供热难题，引入专业企业管理运营，增热源、通管网、畅循环；街道社区、乡镇村组逐户排查协调解决用热问题，供热能力和质量得到有效提升。城管、市政等部门和街道深入开展背街小巷专项整治，打造

了张三巷、交校巷、建材巷等一批示范巷道，市容环境得到明显改善。

四是遗留问题在真抓实干中妥善化解。董志镇主动作为、全力攻坚，全面完成南部石化园区573户群众搬迁，为省级石化园区综合承载能力认定奠定了坚实基础。安定路、董志镇迎难而上、拔钉攻坚，破解了老市委棚改片区、炮台巷棚改片区、庆化实验学校二期等一批积累多年的历史遗留问题。政法委充分发挥牵头抓总作用，法院、公安、住建、司法、信访、自然资源、税务等部门和乡镇街道通力合作，穷尽一切办法化解“登记难”问题，为2.8万户群众办理不动产证，有力维护了群众权益。

五是疫情防控在全民参与中有效应对。面对新冠肺炎疫情的轮番冲击，全区上下众志成城、合力抗疫，最大限度保障了群众的生命安全和身体健康。卫健系统有效发挥行业主管职能，组织广大医务人员冲锋在前、日夜奋战，圆满完成了核酸检测、流调溯源、闭环转运、医疗救治等工作任务。组织部充分调动广大党员干部，配合街道社区动员组织群众开展核酸采样、参与隔离酒店和风险区域管控。各乡镇和交通、交警等部门组织干部长期驻守交通卡口，筑牢了疫情输入防线。商务、市场监管等部门积极组织保供企业及时调配物资，有效保障了居民日常生活。团区委、红十字会等部门发动志愿者参与疫情防控、爱心企业和社会人士捐款捐物，为疫情防控提供了坚实保障。街道社区、乡镇村组工作人员驻守一线、长期作战、任劳任怨，为抗击疫情作出了突出贡献。

这些成绩只是2022年全区经济社会发展的缩影，在特殊形势背景下，能够取得这样的成绩，十分不易，非常难得，这是区委正确领导的结果，是在座的各位一道拼出来、干出来、奋斗出来的。在这里，对大家一年来的艰辛付出表示衷心地感谢！

当前，我区经济发展仍处于夯基蓄能、爬坡过坎的关键时期，老问题尚未完全破解，新问题也随之而来。一是经济增长动能不足。受经济大环境影响，民间投资活力不足，消费市场持续低迷，企业生产经营困难，一些企业甚至处于停产状态，退库及转出“四上企业”30户，其中退库23户（房地产业19户、商贸业3户、建筑业1户），转出7户（服务业1户、建筑业6户），经济增长的支撑动力不足。二是产业结构比较单一。地方工业量小体弱，特别是关联度高、带动性强、贡献量大的工业企业偏少，经济抗压应变的韧性不强。比如，庆化公司占到规上工业增加值的76.7%，去年因为周期性停产检修，直接下拉生产总值5个百分点、规上工业增加值17个百分点。三是财政运行异常艰难。政府债务包袱沉重，骨干财源培植不足，50万元以上重点税源企业减少152户，在库企业中106户经营收入下降，加之落实减税降费政策影响一般公共预算收入3.56亿元，保基本民生、保工资、保运转压力巨大。四是公共服务短板明显。“大班额”问题依然存在，城区集中供热能力不足，城区饮用水还没有达到国家标准，公共停车位依然紧缺等等，这些现实问题与建设区域性中心城市目标要求和群众期盼还有一定差距。五是风险挑战依然严峻。房地产、征地拆迁、工程欠款等领域遗留问题较为突出，保持发展大局稳定的压力较大。一些干部思想观念、能力素质还不能很好地适应新形势、新要求，营商环境还不优，门好进、事难办的问题依然存在。对此，我们一定要坚持问题导向，追着问题走，盯着问题干，在加快发展中解决困难问题，不断开创事业发展新局面。

二、把握大势、抢抓机遇，提振发展信心

中央和省、市经济工作会议对今年经济工作作了科学分析、全面部署，为我们提供了根本遵循、指明了前进方向。今年的宏观经济形势以低速增长、稳中有进为主，我区经济发展面临一些压力和困难，但有韧性、有潜力，有望快速增长。

一是疫情形势好转激发消费潜力。随着疫情防控措施的持续优化，生产经营秩序得到全面恢复，党中央作出“推动经济运行整体好转”的重大部署，全国经济有望走出低谷、走向复苏。特别是国家将扩大国内需求列为今年“五项重点任务”之首，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，从生产、分配、流通、消费到投资再生产全链条扩大内需，经济发展将更具活力，增长潜力将极大释放。

二是政策导向明确蕴藏重大红利。中央经济

工作会议明确提出财政、货币、产业、科技、社会“五大政策”，特别是把财政赤字从2.8%提高到3%，同时新增3.8万亿地方政府专项债，这些都是有份量的“干货”和实打实的“真金白银”。对我们来说，这既是补短板、强弱项的重要契机，也是加速进位、后发赶超的重大利好，要认真研究、深入挖掘，积极做好项目谋划储备争取，切实把政策红利转化为实实在在的发展红利。

三是房产政策松绑释放发展活力。中央经济工作会议提出“要确保房地产市场平稳发展，推动房地产业向新发展模式平稳过渡”，首次提出保交楼，且置于保民生、保稳定之前，可见对稳定房地产市场的重视程度。央行、银保监会共同发布《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》，就是所谓的“金融十六条”，拿出4万亿支持房地产企业，对提振房地产市场发展信心具有极大的推动作用，也必将带动房地产上下游产业发展。

四是重大项目支撑积蓄增长动力。老城区成片开发、西合东绕城一级公路、陇电入鲁陇东换流站等一批重大项目全面拉开，将有效支撑固定资产投资增长；“东数西算”产业园建设正式拉开大幕，新兴产业有望实现“弯道超车”；庆化炼厂正常生产，规上工业增加值有了坚实保障；科元控股天然气深加工等一批工业延链项目将开工建设，油气化工、新能源装备制造产业正在加速集聚。这些都是多年来持之以恒抓促的结果，现在到了出成绩、见效益的时候，是支撑经济长远发展的潜力所在。

总体来看，今年的经济形势好于往年、机遇利好大于挑战。全区各级各部门要坚定信心、鼓足干劲，抢抓机遇、挖潜增量，努力开创经济社会高质量发展新局面。

三、咬定目标、聚焦关键，扭住发展重点

2023年，是贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划的重要一年，做好今年的经济工作意义重大。综合考虑宏观经济形势、商品价格波动、产业结构调整等因素，经过认真研究分析，区委确定今年主要经济指标预期目标是：地区生产总值增长6.5%，达到321亿元；规上工业增加值增长7.5%，达到130亿元；固定资产投资增长12%，达到78.5亿元；社会消费品零售总额增长11%，达到91.4亿元；一般公共预算收入增长8%，达到12亿元；城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%和8.2%，达到42455元和14885元，其他控制性指标完成省市下达目标任务。全区各级各部门务必紧盯目标、细化措施，扭住重点、强力推进，保质保量完成各项工作任务，确保一季度实现“开门红”，全年主要经济指标增速位列全市前三。

（一）坚定不移抓项目、扩投资、增动能。项目是拉动经济增长的重要支撑，要牢牢牵住这个“牛鼻子”，始终保持大抓项目的决心不变、力度不减、劲头不松，以项目建设的大突破，带动经济大发展。

要吃透政策谋划项目。从去年国家发改委反馈情况来看，专项债券、中央预算内投资项目申报要求越来越严格，国省投资安排也要进行平衡，不可能给某一个县区在某一个领域安排好几个项目。所以，要严格按照投资导向和申报要求，对项目进行包装完善，注意把握拆分、组合、变换等方式方法。发改局、财政局要及时跟进指导乡镇街道、区直部门做深做实项目前期工作，提高项目申报的精准度和成功率。各县级包抓领导和乡镇街道、区直部门主要负责同志要围绕《2023年项目资金争取和重点谋划及推进前期工作项目包抓责任清单》，积极“争跑抢挤”，尽最大努力获取国省支持。同时，各行业部门也要围绕国家重大战略部署，认真研究行业政策导向，积极争取行业政策资金支持。比如，“十四五”期间，中央财政对纳入北方地区冬季清洁取暖支持范围的城市给予清洁取暖改造定额奖补，每年给地级市奖补3亿元，连续支持3年，金昌、武威、临夏入围，而庆阳错失了这个机会。还有，国家提出千亿斤粮食产能提升行动，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，我区“三区三线”划定永久基本农田27.3万亩，除历年已实施的项目外，还有9.4万亩改造提升空间，一亩地投资2000元就是1.88亿元。这些政策“含金量”非常高，可以极大弥补基础短板、提升产业效益。各部门要善于捕捉信息、提前做足功课，需要市级层面申报的，及时主动汇报争取，不能坐等机会。

要全员参与招引项目。商务局要会同区直相

关部门围绕落后产业促转型、优势产业延链条、新兴产业填空白，制定招商图谱和政策清单，每季度至少组织一次集中外出招商活动，高密度、精准化开展委托招商、以商招商、产业链招商，促进产业上下游、大中小、产供销一体化发展。要按照“高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”要求，一个项目成立一套工作专班，建立全过程跟进对接协调服务机制，确保项目招得来、落得快，年度招商引资到位资金增长15%以上。要树立全员招商理念，加大《西峰区招商引资项目引荐人管理办法》宣传力度，发动商会协会、在峰企业、知名人士、干部职工利用各种商脉人脉资源优势，牵线搭桥，引商引资。谁能请来客商、招来项目、引进资金，谁就是西峰发展的功臣，区委、区政府将坚决兑现奖励政策。要盯紧中央厨房、中国农科院生物育种示范基地等5个在谈项目，趁热打铁，积极洽谈，力争尽快落地建设。

要大干快上推进项目。今天会上印发了《2023年重点项目县级领导包抓清单》，各包抓县级领导和乡镇街道、区直部门主要负责同志要继续落实“五个带头抓”“五个一线抓”和“两单一表”工作机制，全过程调度、全流程保障，及时协调解决手续办理、征地拆迁、基础配套、评估验收等问题，推动续建项目快复工、新建项目快开工、开工项目快建设、竣工项目快投用。发改局要紧盯项目开工率、投资完成率、资金到位率、按期竣工率，建立重大项目周调度机制，及时掌握情况，跟进指导督促。总的要求就是以3月1日为节点，70个续建项目必须全部复工，101个新建项目至少开工一半，纳入省、市重大项目开工仪式的14个项目必须按时开工、一个不落。文旅投公司、公安分局要抓紧完成陇东风情园、看守所和拘留所项目前期工作，确保3月底前开工建设。各相关乡镇街道、区直部门必须全力以赴支持配合庆平铁路、庆阳至长庆桥铁路专用线、陇电入鲁陇东换流站、庆阳植物园等省市列重大项目，及时跟进解决项目推进过程中的困难问题。各行业主管部门要认真分析研判现存的“半拉子”工程，能完成的协调督促尽快完工、尽快验收；无能力完成的，研究提出解决处置意见，决不能长期搁置、不闻不问。

（二）坚定不移延链条、聚集群、强工业。围绕建设陇东综合能源化工基地和全国一体化算力网络国家枢纽节点，依托“三大园区”，延链补链强链，壮大产业集群，以强工业带动强县域。

要做强油气化工产业。工信局、石油办要靠前服务、全力保障油田企业和庆化公司扩能上产，确保原油产量、加工量分别达到30万吨和350万吨以上。工信局要会同工业园区管委会督促指导加快科元控股天然气深加工、瑞华天然气综合利用及调峰（二期）、氦气储备基地与碳捕集利用等5个项目手续办理工作，确保6月底前开工建设，推动天然气资源就地转化利用，提高资源开发附加值，逐步改变油气产业“块大链短、有气无力”的局面。同时，工信局、石油办要借助油田企业与地方共同发展恳谈会达成共识的契机，加大与在峰油田企业的对接，提升本地油服企业在材料供应、技术服务上的占比，做大做强涉油经济。

要做大装备制造产业。目前，北部工业集中区装备制造产业已形成发展态势。要抢抓全市风光电产业和数字产业加速布局的“时”与“势”，推动新能源装备制造产业应时而生、乘势而上。工信局、彭原镇要加快远景能源、易事特装备制造、中科西奥电梯整装等6个项目用地征拆、手续办理等工作，确保2月底前开工建设。同时，工信、商务等部门要围绕油气开发、数字经济等领域，积极引进相关装备制造生产企业，打通上下游生产链、供应链，实现就地加工、就地销售，形成产加销全产业链体系。

要做优数字经济产业。“东数西算”全国一体化算力网络枢纽节点建设是国家重大战略部署，给我们带来千载难逢的发展机遇，这是全市继综合能源化工之后，重点打造的又一千亿级产业集群，而且产值和税收都可以留在西峰。温泉镇、工信局要全力做好“东数西算”产业园用地征拆及落地项目的服务保障工作，确保中国能建、秦淮数据等10个项目顺利推进。同时，工信、商务、科技等部门要认真研究如何把数据信息转化为经济效益，积极引进培育一批服务器生产线、特种货物运输、风光电运维等衍生产业，以数字经济引领全区经济高质量发展。

（三）坚定不移建城市、拓功能、提品质。紧盯建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，坚持新老并举、软硬兼施，进一步完善基础设施、提升管理水平，让城市品质更加精致精美、市民生活更加便捷舒适。

要聚焦短板建设城市。把老城区成片改造作为今年城市建设的“头号工程”，住建局要积极衔接加快规划设计方案审定，尽快开展招投标；后官寨镇、安定路和兰州路街道要全面加快西郊蔬菜市场片区市场还建及安置区块、秦霸岭片区安全局家属楼区块用地征拆工作，2月底前必须交付净地，确保3月底前开工建设。住建局要全面加快老旧小区改造进度，3月底前启动实施长庆南路社区等5个片区80个老旧小区改造工程，年内全面完成解放路等3个片区54个老旧小区改造任务，推动旧城换新颜、“有居”变“优居”。供排水公司要积极衔接市海绵办移交董志塬水厂，6月底前完成东区南区供水二期工程及老城区9条巷道供水管网改造工程，有效解决供水量不足、水质不达标问题。彭原镇、温泉镇、董志镇、肖金镇要全力配合做好西合东绕城一级公路用地保障工作，3月底前必须全线交付净地；住建局要尽快启动市政道路建设，年内建成翼龙路、傅玄路南延伸段、北京大道高填方管网工程，全面打通过境“大动脉”、畅通城市“微循环”。供热办要认真研究总结本供暖季集中供热管理运行效果，督促供热企业在完成新区热源厂2台燃煤锅炉清洁能源改造、新建3条一级供热管网、实施鸿元丽都等10个小区二级管网改造工程的基础上，针对部分换热站、住宅小区暴露出的具体问题，会同街道社区研究制定切实可行的解决方案，确保下个供暖季供热质量实现质的提升。园林局要加快东湖公园续建项目招商、规划设计等工作，确保6月底前开工建设。

要转变理念开发城市。当前，我区人均住房面积标准低于全国平均水平2.9㎡（全国人均42㎡），根据城区现有人口和新增人口测算，每年须供应约500亩住宅用地，才能满足市民群众住房需求。去年受经济大环境和房产政策收紧影响，房产企业开发意愿不强。要借助今年房产政策松绑的重大机遇，围绕新城区填空补缺、高标开发，改变过去“先房产开发后配套跟进”的运行模式，按照“先规划后建设、先生态后业态、先配套后开发”的思路，先行配套完善道路、学校、医院、绿化等宜居宜业功能，打造集聚人口、吸引投资的“引力场”，实现资源、资本、资产良性运转。今年，先从东郊湖片区、南湖片区做起，由住建部门牵头，教育、商务、自然资源等部门各负其责，抓紧开展2个片区概念性规划设计、招商引资宣传片制作和意向企业对接洽谈，3月底前确定开发主体；基础设施配套项目前期手续办理工作也要加快开展，确保学院路、傅玄路北段2条道路工程3月底前开工建设，南湖路、经二路和陇东大道南延伸段道路工程4月底前具备开工条件。温泉镇、董志镇要积极跟进、提早行动，加快开展片区内用地征拆和遗留问题处置等工作，保证片区开发顺利启动实施。

要精细管理扮靓城市。园林局要紧盯省级园林城市创建目标，大力实施街道绿化精品工程，完成东郊湖绿化补植项目，打造“三季有花、四季常绿”的岐黄大道园林绿化景观示范街。城管、交警等部门要以疏堵保畅为重点，纵深推进“一难两乱”专项整治，继续深挖潜力增加车位供给，进一步健全完善“警城联动”巡查监管机制，着力解决车辆乱停乱放问题，努力营造整齐有序的道路环境，确保人畅其行、车畅其道。由四门乡镇和六个街道牵头，区直相关部门配合，扎实开展背街巷道专项整治，以西峰巷、寨子巷、专属巷等11条背街巷道为重点，按照“突出洁净畅通、因街量力施策、解决实际问题”的要求，一体推进治脏、治乱、治破、治堵、治违，有效解决背街巷道环境脏、设施破、道路堵等问题，实现城市“面子”与“里子”有机统一。此项工作4月底前要有明显成效，5月底前停车场建设和市政设施安装必须全部完成，巷道面貌实现大变样。城管、市政、环卫等部门要深入开展市政设施精细管护行动，紧盯“路平街畅、水通灯亮、绿美线齐”目标，加大日常巡查，严格执法监管，对残破损坏的公共设施随破随修、随坏随换，确保干净常新、安全好用。从今年开始，所有市政道路管线工程必须遵循“先地下后地上、先申报后开工、非必要不实施”的原则，做到统筹安排、有序组织、一次开挖、短期完工，决不允许重复开挖、长期围挡，造成群众出

行不便。住建局要加快推进“三无”小区物业管理服务全覆盖，立即着手启动南苑片区小区整合试点工作，破墙连片、连楼成区，引进专业物业公司，提供优质服务，为今后其他老旧楼栋整合改造和物业集中管理探索经验。

要刺激消费活跃城市。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，千方百计挖掘各领域消费空间，以消费市场的整体复苏带动人流回升、经济回暖。坚持文旅搭台、消费唱戏聚人气。文旅局要组织区内优质旅行社、景点、酒店、特色餐饮组建旅游产业联盟，指导各景区加强基础配套、开通旅游专线、开发旅游产品、加强宣传推介。要积极筹办好第十八届中国•庆阳香包民俗暨农耕文化节，培育固化一批文化展示、民俗表演、美食品鉴展会，每月至少组织开展一场大型专题文化活动，带火城市消费、带旺城市人气。坚持政策引导、促销让利挖潜能。商务局要积极争取税费补贴、发放定向消费券等优惠政策，支持商贸企业开展让利促销活动，推动汽车、家电、家具等大宗消费回暖。坚持盘活存量、创新业态激活力。商务、市场监管、城管、文旅等部门要积极引导企业以“个性化、主题化、体验式”为方向，调整经营模式和消费业态，盘活圣鼎步行街、东城新街、民生百货等商业体和街区；支持餐饮门店、商场超市、酒吧影院等延时营业，在南区增设2处夜市，促进夜游、夜购、夜品、夜娱等消费业态发展，让西峰的人气聚起来、商圈火起来。

（四）坚定不移夯基础、兴产业、促振兴。农业农村是经济社会发展的基础，短板最明显，任务最艰巨。要全面贯彻落实中央和省委农村工作会议精神，加快建设农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的和美乡村。

要坚决保障粮食安全。粮食安全是“国之大者”，具有基础性、战略性意义。要严格落实粮食安全责任制，扎实开展农村乱占耕地专项整治行动，清理腾退绿化苗木用地7800亩，确保“农田姓农、良田种粮”。农业农村、自然资源等部门和各乡镇要深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，按时保质完成1万亩高标准农田建设和5000亩大豆—玉米带状复合种植，创建粮食种植示范点7处，确保全区粮食播种面积达到35.5万亩，粮食总产量稳定在9.8万吨以上。发改局、肖金镇要加快建设肖金粮食交易市场，年内新增区级储备粮2000吨、轮换2000吨。

要提高农业产业效益。按照“扩畜、提果、增菜、养菌”发展思路，依托彭原现代农业产业园和科技示范乡镇创建，以龙头企业为引领，积极推广“三元双向”循环农业模式，实现产业互补、效益倍增。生猪产业要突出“农头工尾”，年内开工建设温泉齐楼1.12万头生猪育肥场，推动鄢旗坳生猪生态观光育肥场投产满产，力争全年生猪饲养量达到28.5万头以上，确保正大食品加工厂3月底前投产运行，5月底前完成正大优鲜旗舰店建设和2处专卖店布设，推动生猪产业实现“繁育产加销”全链条、一体化发展。蔬菜产业要突出“增产保供”，新建百亩露地蔬菜基地8处、百亩设施蔬菜基地2处，建成肖金育苗中心二期，推动全区蔬菜产量达到14万吨以上，不断扩大本地蔬菜市场供应份额。苹果产业要突出“稳产提质”，搭建果园防雹网及樱桃“三防棚”1000亩以上，提质改造老果园1万亩，确保果品产量稳定在11万吨以上。食用菌产业要突出“扩面成势”，以庆阳晶晶生物科技公司为龙头，示范带动群众大力发展食用菌产业，确保3月底前鄢旗坳黑木耳菌种选育基地投产，年内建成50座标准化生产示范大棚，带动全区食用菌产量达到2000万棒以上，力争使其成为全区又一支柱性农业产业。农业农村局要指导各乡镇提早着手，做好农资调运、土地流转、种苗培育、基地建设等工作，为春耕生产打好基础。

要改善乡村基础面貌。着眼巩固提升脱贫攻坚成果，聚焦水、电、路、房等基础设施补短板、强弱项，敷设改造供水管网150公里，新建改造农电线路600公里，提升巩固安全住房70户。要大力实施农村人居环境整治提升行动，加快农村改厕、垃圾污水治理、基础设施完善和村容村貌提质升级，年内完成肖显路、董陈路提质改造，安装地埋式一体化污水处理设施3处，改造户厕5756户。今年要把乡村振兴示范乡镇、示范村创建作为重中之重，突出“一村一品、一村一业”，扮靓村庄颜值，壮大优势产业，打造一批特色鲜明、亮点突出的省级示范村镇。各乡镇要严格农村房屋风貌管控，农村住宅建

设只能在原基础上翻新修缮，决不允许乱开口子乱批庄子。今后凡是农村新增经营性建设用地，必须以村集体经济组织名义依法征收转为国有土地后，通过招拍挂途径获得。这里需要强调的是，凡是使用乡村振兴资金的项目，必须严格执行招投标程序。财政局、乡村振兴局要加大资金使用监管力度，特别是对入股专业合作社的资金，乡村振兴局要组织专业论证进行风险评估，确保资金使用安全、发挥应有效益、群众充分受益。

（五）坚定不移促改革、搭平台、育主体。改革创新是解决现实问题、激发发展活力的根本途径，必须在关键领域聚力突破。

要围绕壮大工业实力打造一流产业园区。虽然工业园区管委会上划市上，但工业园区依然是区上招商引资、培育产业的载体和平台，必须把这个平台搭建好、把设施配套好，才能吸引更多企业落户投资。要按照“大配套一步到位、小配套及时跟进”的思路，采取“园区管委会+平台公司”的运营模式，通过市场化运作，一体推进工业园区“七通一平”建设，打造功能要素齐全、基础配套完善的高品质园区。世行办、惠峰集团要会同工业园区管委会加快园区基础设施建设，年内全面打通C1路、A2路、C2路西段，完成北部工业集中区雨污管网、垃圾转运站、供排水工程和园区供热站前期工作。工信局、董志镇要积极配合工业园区管委会，加快整改评估公司反馈的3项不达标问题，力争早日通过省级化工园区综合承载能力评估认定，为后续化工项目落户奠定坚实基础。

要围绕破解资金困局打造一流平台公司。在国家严禁新增地方政府隐性债务的大政策下，要弥补基础短板、提升公共服务，就必须撬动金融资金和社会资本来搞建设、促发展。惠峰集团作为区属国有企业，具备一定融资能力，但目前缺乏收益支撑，融资能力不能有效满足发展需要。国资局、金融办要深入研究政策，挖掘注入一切可以利用的优质资产，做大企业资产规模。从今年起，凡市政基础设施建设、区属单位租赁办公用房都要通过惠峰集团实施，全力助推惠峰集团做大做实做强。惠峰集团要对照信用评级指标要求，想方设法拓展业务、增加营收，尽快获取市政工程、道路建设、建筑施工从业资质，走实体化运营路子，力争2年内获得2A信用评级，逐步实现经营收益与融资的整体平衡，真正减轻财政运行负担、缓解政府债务压力。

要围绕激发市场活力打造一流营商环境。今年，省上提出开展“优化营商环境攻坚突破年”行动，成立了由省委常委、常务副省长为召集人的工作专班，定期将对各市州优化营商环境工作进行督查指导。发改局要对标兰州、西安经验做法，建立“评价发现短板—提出任务清单—落实整改措施—跟踪评估成效”闭环管理机制，开通投诉热线电话，建立问题清单台账，限期进行督办问效，每月对全区优化营商环境情况进行一次督查评估，分析问题原因，提出解决方案，不断提升工作质效。要深化拓展“千名干部帮千企”和“服务型效能型”机关创建行动，落实“不来即享、一网通办、容缺受理、并联审批”等制度，努力打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的营商环境。

要围绕增强内生动力打造一流骨干企业。市场主体是稳经济、保就业、扩税源的重要载体。要牢固树立“企业为大”的理念，继续完善领导干部“包抓联企”机制，建立企业“六必访”制度（企业创新孵化时必访、经营困难时必访、登记纳统时必访、战略调整时必访、增资扩产时必访、筹备上市时必访），实施市场主体培育“五转”工程（自转个、个转企、企转规、规转股、股转上），帮助企业减负纾困、降本增效、开拓市场、解决难题、做大做强。工信局、商务局要对辖区企业进行全面摸排梳理，有针对性地提出扶持措施，今年至少培育规上工业企业5户、限上商贸企业10户。这里特别指出的是，我区建筑企业普遍资质等级较低、市场竞争力弱，辖区80%的房地产项目由外地企业承揽建设，导致产值和税收外流。从今年起，各部门实施的项目，在同等条件下，要优先保证本地企业实施，培养扶持一批立得住、叫得响的优质建筑企业，推动产值、税收回流本地。

（六）坚定不移补短板、优服务、惠民生。保障和改善民生是发展的根本目的。要持续推进基础性、普惠性、兜底性民生建设，切实解决好群众普遍关心的急难愁盼问题，不断提升广大群众的获得感和幸福感。

要全面优化教育医疗资源。教育局要深入研究城区教育布局，加大优质教育资源供给，加快项目谋划争取和前期手续办理，确保东街幼儿园、陇东大道初级中学、学院路实验学校3月底前开工建设，双塔路实验学校、南湖实验学校年内具备开工条件。要严格落实城镇住宅小区配建幼儿园制度，确保凤凰怡境等10个小区配建幼儿园年内全部启用。卫健局要持续加强公共卫生基础设施建设，年内确保区妇女儿童医院和学院路、朔州路社区卫生服务中心建成投用，区医院妇产中心业务楼建成主体工程。

要健全完善社会保障体系。人社局要以保障农民工、高校毕业生、就业困难人员为重点，纵深推进职业技能培训和“百千万”创业引领工程，扎实开展“春风行动”“就业援助月”等活动，千方百计稳岗位、促输转，年内确保新增城镇就业5950人、输转城乡富余劳动力5.8万人以上，高校毕业生就业率达到90%。民政、人社、医保、残联、红十字会等部门要严格落实医疗保险、大病救助、城乡低保、特困供养、临时救助等社会保障政策，持续加大残疾人、农民工等群体权益保护力度，确保弱势群体和困难群众生产生活有保障。

要加快失地农民安置进程。失地农民安置关乎群众切身利益，不仅影响项目建设进度，也影响社会和谐稳定。要按照“政府主导、规划引领、市场运作”的原则，通过跨区域集中安置，加快消化历年安置欠账。目前，彭原失地农民安置小区已具备建设条件，惠峰集团要加快项目融资、规划许可等前期手续办理，确保3月底前开工建设。董志、温泉集中安置小区也要加快用地征拆和前期手续办理，确保年内具备开工条件。同时，温泉镇、彭原镇、董志镇、肖金镇、什社乡要尽快确定西合东绕城一级公路、陇东换流站等重大项目搬迁群众安置点选址，加快征地拆迁和前期手续办理，力争6月底前开工建设。要继续推行代建安置小区县级领导包抓责任制，及时协调解决项目建设和安置分配等方面问题，确保碧桂园、恒昌珺樾府、龙记观园等9个小区代建安置房年内交付群众入住。

（七）坚定不移守底线、防风险、保稳定。牢固树立系统观念、底线思维，坚决防范化解重大风险，为经济高质量发展营造良好的外部环境。

要筑牢生态安全屏障。自然资源分局、水保局、彭原镇要全面加快庆阳机场改扩建遗留环保水保问题整改，年内必须完成整改上报销号。供热办要着手启动实施城区65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造，2024年必须整改到位。住建局要加快南苑路、横四路雨污管网分流改造和庆化大道北段污水提升工程，10月底前必须全面建成。生态环境分局、什社乡、肖金镇要加快蒋家川、澜泥河流域人工湿地建设，年内必须建成投用，确保马莲河、蒲河流域西峰段水质稳定达标。水务局和各乡镇要严格落实水资源管理制度，年内完成35眼自备水源井关闭工作，供排水公司负责跟进做好自来水供应保障工作。林草局要尽快制定春季植树造林计划，全年完成5万亩绿化造林任务。

要全力化解重大风险。严密防范化解金融风险，加快推进高风险机构不良资产清收，有效降低庆阳农商银行和瑞信村镇银行风险等级。要积极化解政府债务，坚持“以收定支、量入为出”和“有预算不超支、无预算不开支”的原则，严格执行财政预算，原则上未列入预算的坚决不予支付，无资金来源的政府投资项目、国省投资金低于投资总额80%的项目一律不予安排，最大限度腾出资金空间抓主保重办大事。

要扎实抓好安全维稳。严格落实国务院安委会“15条硬措施”和省委省政府“35条措施”，持续深入开展安全生产隐患排查整治，全面加强道路交通、建筑施工、危险化学品、自建房、特种设备、消防、城镇燃气等领域安全监管，切实把隐患消除在萌芽状态。常态化推进扫黑除恶斗争，重拳打击电信诈骗、非法集资等违法犯罪，全力保护人民群众生命财产安全。要全面推行信访维稳“预警报告、应急处突、多元化解、复盘补漏”闭环管理机制，紧盯房地产、征地拆迁、失地农民安置、工程欠款等重点领域，扎实开展矛盾纠纷排查化解，确保社会大局和谐稳定。

（八）坚定不移保要素、解难题、稳支撑。项目落地、产业发展离不开强有力的要素保障，要积极衔接争取，加大统筹调度力度，全力保障各项工作快速推进。

土地保障方面，土地收储中心要尽快衔接市自然资源局办理银西高铁西峰段项目用地手续，完成全年批而未供土地处置任务，解决土地报批不予受理问题。自然资源分局要着力解决占补平衡指标紧缺问题，在衔接购买耕地占补平衡指标的同时，重点在内部挖潜上下功夫，2022年实施的土地整治项目6月底前要完成竣工验收和申报入库，2023年土地整治项目要尽快启动实施，确保全年新增占补平衡指标4500亩以上。自然资源分局要围绕挖掘占补平衡指标，拿出奖补方案，激励引导各乡镇加快实施土地整治项目。

资金保障方面，各级各部门要充分认识当前区级财政面临的困难，定期到省直部门汇报对接，拿出“硬着头皮、厚着脸皮、磨破嘴皮、跑破脚皮”的精神，千方百计去“抢”，全力以赴去争，只要有百分之一的希望，就要尽百分之百的努力，以“辛苦指数”换取“成功指数”，争取多分“蛋糕”。特别是行业部门在资金争取上要有硬性任务，财政局尽快提出意见，将争取资金与办公经费、项目资金保障挂钩，全面调动各单位挖掘政策、争取资金的积极性和主动性。要强化司法、行政、经济等手段的综合运用，持续加大澳恺华府、宏德君升项目和化解房产“登记难”涉及企业历年欠缴土地出让金、契税收缴力度，年内增加财政收入4亿元以上。土地收储中心要对城区住宅用地进行全面梳理，列出年度出让计划，相关乡镇街道要加快遗留问题处理，年内出让住宅用地500亩以上，增加土地出让金15亿元以上。要发挥财政资金的撬动作用，引导社会资本以独资、合资、特许经营、项目融资等方式参与推进项目建设。

能源保障方面，重点是天然气保供问题，请志超同志会同工业园区管委会，积极衔接市能源局，年内新增天然气供应量1.7亿立方米，确保宏大20万吨双氧水2万吨吗啉项目一期正常投产运行，瑞华一期满产达产。

四、自我加压、提升效能，鼓足发展干劲

各乡镇街道、区直部门要以开局就是决战、起步就要冲刺的精神状态，干字当头、实字为要，主动作为、大干快上，用扎扎实实的工作，换取实实在在的成效。

一要紧盯目标、跳起摘桃。今年的经济工作目标高、任务重。但我区作为全市的政治、经济、文化中心，有基础条件、有相对优势，理应挺起脊梁、走在前列、当好表率。各乡镇街道、区直部门要抢抓大有可为的机遇，坚定大有作为的信心，增强事在人为的拼劲，主动扛责任、扛指标、扛任务，以争分夺秒的紧迫感加快发展，以跳起摘桃的进取心争先进位，通过最大努力，争取最好结果。

二要勤学深研、增强本领。当前，经济发展过程中出现一些新事物、新情况、新问题、新任务，需要我们认真学习研究。政府分管领导要对分管领域工作多思考、常研究，做到心中有数、手中有招、推进有方。乡镇街道和区直部门主要负责同志要坚持干什么学什么、干一行精一行，沉下心去钻研工作、研究政策，填补“老办法不管用、新办法不会用”的本领赤字，化解“遇到问题无计可施、面对难题束手无策”的能力危机，切实提高推动工作的能力和水平。

三要明确任务、靠实责任。今天会上，印发了《西峰区2023年主要经济指标奋斗目标责任落实工作方案》《2023年全区经济社会发展重点工作任务分解表》，以指标定量、工作定责的形式，明确了包抓领导、牵头部门、配合单位、完成时限。各县级领导要定期调度、一线办公，实打实、点对点、硬碰硬地推动各项重点工作；各乡镇街道、区直部门要按照工作职责和任务分工，处理好主角与配角的关系，多沟通、多担当，少掣肘、少推诿，同频共振、同心同向，通力协作、合力成事。

四要雷厉风行、高效落实。今年，大家有一个明显感受，就是省市的工作节奏特别快。各乡镇街道、区直部门要摒弃惯性思维和惰性行为，紧跟步伐、赶上节奏，充分发扬“立说立行、事不过夜”的精神，定下的任务马上干，今天的事情今天办，高标准、严要求、快节奏推进各项任务。对重大项目、重点工作、重要事项，紧盯时间节点，不讲条件，不讲困难，调动一切力量，采取一切措施强力推进，确保各项工作快落实、真见效。

五要定期调度、应统尽统。经济发展的成效最终体现在指标数据上，产出来统不进来就等于白

干。所以，要高度重视入库纳统工作，进一步优化统计服务，强化统计执法，做到应统尽统，确保产量与产值相匹配。统计、发改、农业农村、工信、商务等部门，要围绕县域经济发展和县区重点工作完成情况综合评价考核指标，及时对经济运行情况进行监测分析和跟进调度。区政府每季度将召开专题会议，听取进展情况，研究抓促措施。

六要督查激励、倒逼进度。树立“大干大支持、多干多支持”的鲜明导向，每季度对重大项目、重点工作进行阶段性考评，对成效明显、进展较快的，在资金保障上优先安排，在大会上进行通报表扬；对工作滞后、毫无起色的，在大会上进行点名批评，主要负责人要说明原因，政府分管领导要讲清问题。要充分发挥督查“指挥棒”作用，政府办定期对重大项目、重点工作进展情况进行跟踪问效，倒逼各项工作抓细抓实、抓紧抓牢。

同志们，今年整体经济复苏，竞相发展的势头强劲，我们不进则退、慢进亦退。大家要紧盯经济指标、重大项目、重点工作，算好时间账、进度账，从开局抓起，从现在做起，真抓实干，奋勇争先，确保全年各项目标任务落实见效。

西峰区人大常委会工作报告

——在庆阳市西峰区第九届人民代表大会第三次会议上

庆阳市西峰区人大常委会主任　马耀文

（2024年1月22日）

各位代表：

我受区九届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。一年来，在区委的坚强领导下，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，全面贯彻中央和省市人大工作会议精神，紧紧围绕建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，主动服务发展大局，认真履行法定职责，深入践行全过程人民民主，圆满完成区九届人大二次会议确定的各项任务，为全区经济社会高质量发展做出了积极贡献。

一、坚持党的全面领导，始终坚定正确政治方向

牢牢把握政治机关定位，不断加强和维护党对人大工作的全面领导，确保人大工作沿着正确的方向前进。

纵深推进主题教育。按照“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，坚持以上率下、分层实施，统筹推进常委会党组、机关党组、机关党支部主题教育各项工作。坚持把理论学习贯穿始终，通过举办读书班、研讨交流等方式，深刻领悟新思想的精神实质、核心要义和实践要求，切实用党的创新理论指导和统领人大各项工作。围绕人大代表作用发挥、履职平台运行管理等课题，深入开展专题调研，深刻剖析正反面案例，推动提升整体工作实效。坚持问题导向、结果导向，主动对标检视整改，不断完善制度机制，努力以主题教育新成效推动人大工作高质量。

切实强化政治自觉。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决维护区委总揽全局、协调各方的领导地位，充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，严格执行请示报告制度，确保人大各项工作同区委决策部署步调一致、同频共振。紧扣中央、省市委人大工作会议精神和区委决策部署，研究制订年度工作计划，统筹安排人大监督、决定、任免、代表等各项工作。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，全年任免“一府一委两院”工作人员52人，切实将区委决策意图转化为全区人民的共同意志。

主动服务中心大局。围绕乡村振兴、结对关爱、“千名干部帮千企”等中心工作，定期深入乡镇村组、企业农户，扎实开展调研走访、联系交流，全力协调化解困难问题。聚焦区委“大抓项目、大抓招商”工作导向，深入开展重点工作重大项目集中督查，积极参与城市开发、精细化工等产业链专班招商活动，努力为城市建设赋能、为经济发展助力。特别是在亲商帮企服务、“东数西算”项目建设等工作中，常委会班子成员主动担当、积极作为，坚决做到区委有号召、人大就有行动。

二、充分发挥监督职能，推动经济社会高质量发展

聚焦经济社会发展的重点领域和关键环节，坚持正确监督、有效监督、依法监督，为高质量发展凝聚强大合力。

全力保障区域经济健康运行。密切关注经济发展形势，听取和审议计划、预算执行报告，依法审查批准财政决算、预算调整方案和新增政府债券资金安排意见，推动财政经济平稳运行。建成运行人大预算联网监督系统，有效提高人大预算监督质效，促进政府预算科学规范、公开透明。首次听取和审议企业国有资产管理情况报告，促进国有资产规范管理、保值增值。专题调研招商引资企业建设运行情况和工业园区建设情况，着力优化区域经济发展“软环境”。配合省市人大对“三元双向”循环农业、乡村产业发展情况进行深入调研，全力促进农业发展提质增效。

积极促进生态环境持续改善。面对生态环保领域新情况新形势，首次开展全区农业面源污染防治工作专题调研，促进农村环境和农业生态持续优化。听取和审议生态文明建设和生态环境保护工作落实情况报告，支持和推动政府深入打好污染防治攻坚战，切实筑牢绿色发展根基。配合省人大先后2次对清水沟、张铁沟小流域综合治理情况进行调研视察，督促加大生态环境保护力度。

推动解决群众急难愁盼问题。针对群众关注的上学、就医等问题，深入调研教育质量提升和医疗卫生体系建设情况，推动解决优质资源紧缺和配置不均衡的问题，有效提升教育医疗服务保障能力。针对社会关注的老龄化问题，跟踪监督全区养老服务工作，积极调研养老服务机构建设运行情况，推动养老服务体系不断完善，有效满足老年人多样化、多层次养老需求。针对群众日益增长的精神文化需求，配合全国人大代表小组调研红色法治文化传承情况，协同市人大调研非遗文化开发保护情况，组织人大代表参加精品旅游线路踩线体验活动，积极促进全区文化旅游事业加快发展。

三、围绕全面依法治区，不断提升民主法治水平

充分发挥法治保障作用，坚持普法教育、立法联系、执法检查同步发力，努力促进人大制度优势转化为社会治理效能。

认真做好普法宣传和立法辅助工作。坚持把法治宣传教育作为推进依法治区的重要任务，支持“一府一委两院”落实普法责任，积极开展“12•4”国家宪法日等普法活动，切实营造全民学法、守法、用法的社会氛围。高标准建成集普法宣传、立法调研、执法监督为一体的全过程人民民主立法实践基地，推行“小板凳”议事会、专题听证会等工作模式，配合完成《庆阳市农村住房规划建设管理条例》《庆阳市董志塬生态保护条例》立法调研和意见征集，真正打通地方立法“最后一公里”。

深入开展重点领域执法检查。听取和审议依法行政工作报告，促进政府及相关部门依法用权、公正执法。专项视察社区矫正工作，督促加大社区矫正人员日常监管和安置帮教力度，切实增强工作的针对性和实效性。认真开展种子“一法一条例”执法检查，支持加大对制售假伪种子行为的打击力度，全力维护农业生产经营秩序和群众切身利益。专项检查《审计法》贯彻实施情况，推动审计工作更具实效。配合市人大开展《中华人民共和国道路安全法》执法检查，推动提升道路交通安全管理精细化水平，有效预防和减少交通事故发生。

严格规范性文件备案审查。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”工作原则，建立落实“线上线下协同”备案机制，审查“一府一委两院”规范性文件13件、乡镇人大决议6件，向市人大报备决议2件，全力确保规范性文件的合宪性、合法性、适当性。坚持“动态清查、定期清理”工作要求，全面完成涉及黄河流域保护等规范性文件清理工作，切实保障执法依据规范统一、衔接有序。

四、健全服务保障机制，全力支持代表依法履职

充分发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势，尊重代表主体地位，提高代表保障水平，完善代

表联系机制，推动代表工作活起来、实起来。

提升代表履职能力。统筹考虑不同类型代表特点和履职需求，深入开展人大代表履职能力提升年活动，举办全区人大代表履职能力提升培训班1期，选派代表参加省市人大组织的高层次学习班5场次，开展党的二十大精神专题培训24场次，组织代表小组集中学习130场次，累计培训人大代表1800多人次，代表的政治素质、履职能力得到全面提升。依托人大代表微信联络群，及时推送区委决策部署、人大工作动态、政府工作重点等内容，为代表审议报告、提出建议、发挥作用提供有力保障。

拓宽代表履职渠道。持续深化“两联系”工作，健全代表列席常委会会议制度，积极开展“主任接待日”活动，邀请人大代表参加视察调研、执法检查、立法论证等活动，为代表依法履职创造条件、提供支持。扎实推进代表履职平台规范提升工作，建成人大代表之家17个，人大代表联络站20个、人大代表工作室12个、人大代表创业示范基地11个，构建“横向到边全覆盖、纵向到底全链条”的履职平台新格局。充分发挥履职平台桥梁纽带作用，定期组织代表“回家、进站、入室、到基地”，听民声，聚民智，解民忧，形成了后官寨镇人大代表“说和室”、董志镇人大代表创业示范联络站等一批联系群众广、带动效应强的履职品牌，充分展现新时代人大工作的新风貌。

加强代表建议办理。建立“人大督办、政府领办、部门承办、代表参与”的建议办理机制，及时召开代表建议交办会和重点建议督办会，严格落实“满意度征询”“办理回头看”等评价制度，区九届人大二次会议期间代表提出的60件建议已全部办理、逐件答复，其中A类建议34件，占比56%，较上年增加12%，一批代表关注、群众关切的热点难点问题得到妥善解决。特别是加大北部门户城市综合开发、加强公共服务设施保护等建议得到高质量办理，有效解决了一批事关经济社会发展的全局性、基础性问题。

五、全面加强自身建设，切实增强整体工作实效

主动适应新时代人大工作新要求，持续强化素质能力，不断完善制度机制，积极树立良好形象，为推动人大工作高质量发展奠定坚实基础。

持之以恒强化理论武装。严格落实“第一议题”制度，健全常委会组成人员、人大代表、机关干部联动学习机制，深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强对全过程人民民主重大理念的理解和把握，切实推动人大工作与时俱进、创新发展。及时传达学习中央、省市区委关于人大工作的各项决策部署，分层次、分领域专题学习《中华人民共和国宪法》《监督法》等法律法规，不断提高人大干部依法履职的能力和水平。

坚持不懈提升机关效能。深化“三抓三促”行动，以“两型”机关创建为抓手，持续优化议事规则、审议程序和运行机制，推动人大工作制度化、规范化和科学化。在区委的重视关心下，对机关委室负责同志进行调整充实，有序解决干部职务职级待遇，补充增加年轻干部力量，充分激发了各层级干部工作活力。严格执行中央八项规定精神及省市区委实施细则，持续改进调研视察、执法检查方式方法，全面落实精文减会、轻车简从等各项规定，努力形成生动活泼、务实高效、和谐奋进的干事氛围。

积极主动讲好人大故事。深入开展“走基层、进家站、访代表”活动，充分挖掘先进工作经验和优秀代表故事，总结推荐的《后官寨“说和”工作室里“说和”忙》《从“路总”到“路代表”背后的故事》分别荣获全省优秀创新案例和代表履职好故事；区人大代表路向瑞作为全省唯一的县（区）级代表，在全省丰富和发展全过程人民民主人大实践创新交流推进会议上做了经验交流。健全完善人大新闻宣传工作机制，注重加强人大宣传队伍建设，引导区乡人大工作者积极撰写新闻稿件和理论文章，《西峰搭建五大平台服务代表履职》等48篇优秀稿件在《人民代表报》《人民之声报》等国家和省级媒体刊登，有力传播了西峰人大好声音，在全市人大系统产生了良好反响。

各位代表，过去的一年，区人大常委会能够取得这些成绩，得益于区委的坚强领导，得益于常委会组成人员、各位人大代表和全区人大工作者的共同努力，得益于“一府一委两院”的紧密配合，得益于区政协、社会各界和全区人民的大力支持。在此，我谨代表区人大常委会，向大家致以崇高的敬

意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，常委会的工作还存在一些差距和不足，主要是：面对人大工作的新形势新任务和广大人民群众的新期待，监督工作的实效性和精准度还有待进一步提高；代表履职渠道还不够宽，履职能力还需要进一步提升；人大“四个机关”建设还需要进一步加强。对此，我们将虚心听取各方面的意见建议，在新的一年认真加以改进。

2024年主要任务

2024年，是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是推动人大工作创新发展、提质增效的重要一年。常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，认真履行法定职责，不断增强监督实效，努力打造让党放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关，为全区经济社会高质量发展提供更加有力的民主法治保障。

一、提高政治站位，服务发展大局

自觉维护党对人大工作的全面领导，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固扩大主题教育成效，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥常委会党组在人大工作中的领导作用，自觉围绕区委各项决策部署创造性开展工作，坚决做到人大与党委同向、与政府同频、与发展同步。全力服务区委工作大局，积极参与项目建设、招商引资、乡村振兴、社会治理等中心工作，努力在推动经济社会高质量发展中展现更大作为。

二、坚持问题导向，增强监督实效

坚持把依法监督和有效支持结合起来，突出重点领域，抓住关键问题，创新方式方法，努力让人大监督更有权威、更有效力。听取和审议计划预算执行、国有资产管理、债务管理和审计工作报告，审查批准财政决算和预算调整，全力确保财政经济健康运行。围绕黄河保护“一法一条例”和《中华人民共和国治安管理处罚法》贯彻实施情况开展专项执法检查，加快推进民主法治建设进程。对全区深化医疗保障制度改革、城区物业管理情况开展专题调研，着力解决群众操心事烦心事揪心事。

三、突出主体地位，深化代表工作

全力支持和保障代表依法履行职责，为代表知政参政、建言献策创造良好条件。严格落实“两联系”制度，深入开展“主任接待日”活动，全面拓展履职平台功能，组织人大代表定期接待选民，推动人大代表履职常态化。严格落实人大代表列席常委会会议制度，积极组织代表参加视察调研、执法检查等工作，深入开展“人大代表在行动”系列主题活动，引导和支持人大代表发挥优势、展现风采。健全代表建议办理机制，不断提高建议办理质量，切实增强代表的荣誉感和获得感。

四、强化效能建设，提升履职水平

坚持把高标准、严要求贯穿自身建设始终，持续加强能力、队伍和作风建设，切实树牢正确政绩观，着力增强人大干部责任意识、担当意识和效率意识。严格落实各项学习制度，切实加大干部培训力度，持续提升人大干部政治能力和工作水平。深入践行全过程人民民主，进一步完善工作机制，推动区乡人大工作同步协调、创新发展。严格落实从严治党主体责任，持续加强党风廉政建设，努力营造活力迸发、清正廉洁的干事氛围。

各位代表！回首过去，我们秉承初心，砥砺奋进；展望未来，我们满怀信心、笃定前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，始终保持饱满的工作热情和良好的精神状态，以更加强烈的政治责任感和时代使命感，依法履职，创新实干，奋力开创新时代人大工作新局面，为加快建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市做出新的更大贡献！

（供稿：西峰区人大常委会办公室）

西峰区政府工作报告

——在庆阳市西峰区第九届人民代表大会第三次会议上

庆阳市西峰区人民政府区长　魏凯选

（2024年1月21日）

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，紧紧围绕建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，全力以赴抓项目、扩投资，强产业、稳增长，防风险、惠民生，优环境、提效能，交出了一份“难中有为、干中有成、稳中有进”的厚重答卷。

——主要指标强势上扬、增次进位，干出了经济增长“加速度”。坚持大中小项目齐抓、一二三产业并重，千方百计拓存量、创增量、扩总量，连续两个季度经济增长贡献评价位居全市第一，主要经济指标增速位居全市前列，预计全年地区生产总值完成333亿元，增长8.2%，2023年县域经济综合评价有望进入全省第一方阵。

——项目建设大干快上、如火如荼，增强了投资拉动“牵引力”。牢固树立大抓项目、抓大项目理念，全力以赴争资金、强保障、促进度，实施500万元以上项目145个，完成投资130.6亿元，增长53%；累计征拆土地1.12万亩，报批建设用地1.28万亩，有力保障了西合东绕城一级公路、陇电入鲁庆阳换流站等一批重大项目顺利推进，创造了“西峰速度”，展现了“西峰担当”。

——招商引资氛围浓厚、成果丰硕，积蓄了长远发展“新动能”。扎实开展“引大引强引头部”行动，紧盯精细化工、装备制造、数据信息等7条重点产业链，实行领导带头、全员参与、专班推进、全程服务工作机制，头部企业纷至沓来，投资热度加速攀升，签约项目48个363.8亿元，省外到位资金199亿元，增长200%，招引项目数量、规模、资金到位率均创历史新高。

——“三大园区”并驾齐驱、厚积成势，形成了产业集聚“强磁场”。西峰工业园区入驻企业达到46户，总产值达到278亿元，位列全省47个省级工业园区第三；工业增加值突破百亿元大关，跻身全省四个百亿级产业园区行列。南部石化产业园摘得省级化工园区“金字招牌”，成为全市唯一的省级化工园区。“东数西算”产业园区“四梁八柱”框架搭建全面铺开，华为、京东、阿里、百度等65家头部企业集中落户，开辟了数字经济发展“新赛道”。

——“三元双向”协同推进、质效并升，实现了循环农业“全闭合”。招引龙头企业大力发展食用菌产业，建成庆阳黑木耳菌种选育基地和司官寨食用菌产业示范基地，带动全区食用菌产量达到1500万棒，打通了“三元双向”循环农业关键一环。正大食品加工厂投产运行，布设正大优鲜旗舰店1处、食品专卖店2处，实现生猪产业全链条发

展，关联产业产值达到21亿元。

——遗留问题处置有力、加速破局，解决了一批群众“揪心事”。坚持事不避难、义不推责，穷尽一切措施化解历史遗留问题，馨润花园、北门佳苑2个小区遗留问题彻底化解，百货大楼商业综合体复工建设，原宏德君升项目宗地依法收回、具备重新出让条件。探索实行“政府主导实施、企业投资建设”市场化运作模式，开工建设彭原镇失地农民安置小区，妥善解决了1465户失地农民安置问题。下实手破解城区集中供热难题，采取增热源、畅循环、优服务等一系列有效措施，供热质量明显提升，市民群众满意度超过90%。

一年来，我们重点抓了六个方面工作：

（一）坚持不懈延链条、聚集群，工业发展势头强劲。以“强工业”行动为引领，大力实施“工业强区”战略，积极推进精细化工、装备制造、数据信息三大主导产业发展，地方工业进入多点突破、整体跃升新阶段。园区功能配套不断完善。以提升工业园区承载能力为核心，投资5.98亿元实施工业园区基础设施项目8个，工业集中区C11-A5路雨污水管道、2号综合服务楼和石化产业园天然气管网、110千伏输变电站主体工程全面建成。“东数西算”产业园区2条主干道及水电设施建成投用。精细化工产业聚链成势。宏大20万吨双氧水等3个项目即将投产，甘肃氦气储备基地、瑞华天然气提氦与储备调峰一体化项目加快推进，投资5亿元的寰泰全钒液流电池项目、投资55亿元的同欣科技轻烃深加工项目开工建设。投资212亿元的东源科技煤基生物项目即将落地，煤化工产业实现从无到有。装备制造产业集群增量。抢抓全市风光电产业和数字产业加速布局机遇，推动新能源装备制造产业乘势而上。三一重能风电装备制造、国都艺野户外新媒体生产基地建成投产，远景能源储能基地加快建设，投资80亿元的燧弘算力产业基地签约落地。数据信息产业加速崛起。坚持把“东数西算”工程作为推动产业转型升级的最大增量、最强引擎，全要素保障、全流程服务，中国能建源网荷储、秦淮数据零碳数据中心一期主体封顶，中国移动庆阳数据中心快速推进，浙江众合时空大数据云中心和中国电信、中国联通庆阳大数据中心具备开工条件，一批数算企业集中落地。

（二）久久为功抓建设、强管理，城市品质持续提升。坚持新老并举、软硬兼施，加快建设更有品位、更具活力的陕甘宁毗邻地区区域性中心城市。突出高标建设“补短”。秦霸岭市场片区星级酒店项目破土动工，西郊菜市场片区西大街延伸段道路工程快速推进，老城区成片改造破题开局。完成解放路等3个片区53个老旧小区改造，3605户群众“有居”变“优居”。翼龙路、傅玄路南段2条“断头路”建成通车，城市路网体系更加完善。坚持基础配套先行、公共服务跟进，全面打通学院路和傅玄路北段2条主干道，学院路实验学校建成主体，东郊湖片区开发步伐加快。董志塬水厂并网运行，敷设改造供排水管网37.7公里，城区安全饮水保障水平和排水保畅能力稳步提升。投资6900万元，扩容提升北区热源厂，敷设一级管网3.8公里，新增供热能力105万平方米；统筹财政资金600多万元，支持15个老旧小区完成二级管网提质改造，有效保障了市民群众温暖过冬。突出精细管理“塑颜”。坚持“治乱、治脏、治堵、治破、治违”并举，扎实开展背街巷道专项整治行动，西峰巷、寨子巷等巷道面貌焕然一新，得到市民群众的广泛好评。纵深推进交通秩序专项整治，新建盘活停车位3000多个，“警城联动”常态化巡查治理停车乱象，道路交通秩序持续改善。新建公共充电站7处，新增充电桩42个。面对历史性强降雨灾害，迅速反应、昼夜抢修，最短时间恢复75处水毁道路通行。重拳打击乱搭乱建违法行为，拆除违章建筑145宗7.26万平方米，城市建设秩序更加规范。突出提振消费“赋能”。承办第十八届庆阳香包民俗文化节，日均游客超过10万人次，带动全年旅游接待人数达到633万人次，旅游综合收入达到23.8亿元，创历史新高。统筹资金800多万元，积极开展汽车、餐饮、零售促销活动，拉动消费增长3亿元以上。引导支持餐饮企业、文艺团队举办音乐、美食、文化特色节会活动，大力发展夜间经济、地摊经济，燃旺了城市“烟火气”。

（三）持之以恒夯基础、拓成果，乡村振兴扎实推进。突出产业引领、基础提升、美丽宜居，靶向施策，接续发力，乡村面貌焕发新活力。脱贫攻坚成

果持续巩固。坚持常态“防”、集中“查”、深入“帮”，对147户脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户实行动态监测，精准落实产业帮扶、兜底保障等措施，做到应纳尽纳、应帮尽帮，脱贫人口人均纯收入达到13362元、增长15.9%，守住了不发生规模性返贫的底线。农业产业发展提质增效。制定出台《农业主导产业高质量发展扶持政策措施》，列支4000万元奖补资金，鼓励支持农业主导产业发展。鄢旗坳1.12万头生猪育肥基地满产达产，提质改造老果园1万亩、肖金蔬菜基地温室287座，新建百亩设施蔬菜基地4处，搭建钢架大棚640座，生猪出栏量和苹果、瓜菜生产量分别达到12.8万头、11.4万吨、25万吨，农业主导产业正在向规模化、标准化、集约化迈进。和美乡村建设稳步推进。安排有效衔接资金1.9亿元，实施产业发展、乡村建设等4大类122个项目，新建改造农村供水管网480公里，新修村组道路67公里，巩固提升安全住房93户，改造户厕5756户，农村生产生活条件明显改善，齐楼、周寨等8个村创建为省、市乡村建设示范村，毛寺、李岭分别被认定为省级、市级和美乡村示范村。

（四）用心用情解民忧、纾民困，民生答卷更有温度。坚持人民至上，加大民生投入，落实惠民举措，城乡居民生活进一步改善。教育资源提质扩容。投资4.6亿元，实施扩容增位、能力提升等项目80个，新增城区义务教育学位1400个。凤凰怡境、弘能家园等7个小区代建幼儿园投入使用。招录特岗教师、引进高层次急需人才84人，教师队伍建设不断加强。在全市率先成立教育发展协会，引导社会各界捐资助学，尊师重教氛围更加浓厚，共办教育成为社会共识。医疗水平提档升级。学院路、朔州路、石油路3个街道社区卫生服务中心建成投用，区妇幼保健院升级为二级甲等妇幼保健院，肖金、什社卫生院晋升为二级乙等综合医院。持续深化医药卫生体制改革，所有乡镇卫生院全部纳入紧密型县域医共体，农村群众享受优质医疗服务更加便捷；城乡居民医疗救助报销比例提高5%，减轻群众就医负担3.56亿元。社会保障提标扩面。强化就业帮扶和创业支持，城镇新增就业6863人，输转城乡富余劳动力5.86万人。深入开展“结对关爱”行动，全区1528名党员干部结对帮扶1735名关爱对象，帮办实事482件。城乡低保、特困供养人员生活补贴分别提高6%和8%，发放各类救助资金1.3亿元，惠及困难群众3.5万人。建成什社乡贺塬村互助幸福院和6个城区助餐服务点，有效解决了城乡留守孤寡老人吃饭难、照料难问题。珺樾府等6个小区代建安置房建成交付，677户2988名失地农民住进了安居房。

（五）全力以赴防风险、守底线，发展底板不断加固。坚持统筹发展和安全，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，重点领域风险总体可控。污染防治持续加强。深入推进大气污染防治，完成278户燃煤小锅炉清洁改造，清理取缔散煤零售摊点49处，城区空气质量改善幅度排名全省第一。大力推进水污染防治，澜泥河、蒋家川流域生态修复与保护工程建成投用，关闭自备水源井35眼，压减地下水开采量47.5万立方米，流域水环境质量明显提高。生态治理成效显著。纵深推进“再造一个子午岭”提质增效三年行动和固沟保塬工程，绿化造林1.4万亩，新建淤地坝4座，治理水土流失面积66.7平方公里。清水沟被水利部认定为国家水利风景区，小流域综合治理工程被评为国家水利风景区高质量发展典型案例。实施蒲河流域历史遗留废弃砂矿生态修复工程，治理矿山8处、废弃矿硐135个，生态修复面积793亩。耕地保护坚决有力。以“长牙齿”的硬措施遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，完成撂荒地整治1331亩，清理腾退苗木6921亩；扎实开展自然资源领域问题专项整治“百日攻坚”行动，恢复耕地220亩，补建、新增高标准农田4000亩。重大风险有效防范。以新时代“枫桥经验”赋能基层社会治理，扎实开展主动创稳，113件信访积案得到有效化解。深入开展高风险机构化险工作，清收不良资产4.36亿元。严厉打击金融领域犯罪，挽回群众经济损失3443万元。常态化开展安全隐患排查整治，全年未发生较大以上安全生产事故，社会大局安全稳定。

（六）不遗余力提效能、优服务，自身建设全面加强。坚持以政治建设为统领，扎实开展学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，全区政府系统捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉更加坚定。主动接受人大法律监督和政协民主监督，广泛听取、积极回应社会各界意见，办理人大代表建议60件、政协委员提案89件，完成省市列为民办实事18件。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，带头过“紧日子”，压减一般性支出750万元，偿还到期债务本息11.8亿元。深入开展“三抓三促”和“优化营商环境攻坚突破年”行动，1364项服务事项进驻区政务大厅，全程网办率达到99%，开办企业总环节压缩至1个，新开办市场主体10654户，增长14%，存量、增量稳居全市第一。巩固拓展“千名干部帮千企”行动，全区4997名干部包抓联企业19640户，协调解决融资贷款、政策落实等问题181个，“减退降免”企业税费8.7亿元，新增中小微企业贷款15.1亿元，以“真金白银”、真帮实扶助力市场主体发展壮大。国防动员、科技、审计、退役军人事务、供销、残疾人、红十字会、外事、地方志、机关事务等工作都取得了新的进步。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。面对市场预期转弱、财政运转困难等不利局面，我们在逆境中谋发展，在困境中求突破，迈出的每一步都异常艰难，取得的每一份收获都弥足珍贵。这些成绩是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区广大干部群众众志成城、迎难而上拼出来、干出来、奋斗出来的。在此，我代表区政府，向所有参与、关心和支持西峰发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

各位代表，成绩来之不易，问题不容忽视。对照人民之需、时代之问，全区经济社会高质量发展还存在一些短板弱项。一是经济综合实力不强。经济增长过度依赖投资拉动和央企支撑，地方工业链短量小，现代产业体系还不够健全。二是民生领域还有短板。城市综合承载力、功能品质仍需提升，教育医疗、集中供热等公共服务水平与群众期盼还有差距。三是财政收支矛盾突出。历史债务包袱沉重，财源比较单一，土地出让收入大幅下降，资金调度异常艰难。四是风险防范压力较大。房地产、征地拆迁领域遗留问题较多，各类社会矛盾交织叠加，需要下大气力妥善解决。五是政府效能仍需提升。优化营商环境还有差距，一些部门和工作人员思想不够解放，创新突破、担当尽责、争创一流的意识还不强。对此，我们将始终保持赶考的清醒，以永远在路上的韧劲和奋起再出发的姿态，奔着问题去，盯着目标干，全力破解发展中的难题，把短板弱项补起来，把发展质量提起来，让群众更有获得感、幸福感。

2024年工作目标和重点任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实现“十四五”规划目标任务的攻坚之年。全区政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照稳中求进、以进促稳、先立后破的工作总要求，坚持首要强工业，突出建城市，关键抓招商，走中心城市带动、数据产业牵引、油气化工支撑、三化并进、城乡融合的发展路子，努力促进产业提质、项目提速、园区提效，加快建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市，奋力谱写中国式现代化西峰实践新篇章。

经济社会发展的预期目标是：

——地区生产总值增长6%以上；

——规模以上工业增加值增长7%以上；

——全社会固定资产投资总额增长6%以上；

——社会消费品零售总额增长8.5%以上；

——一般公共预算收入增长8%以上；

——城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6%和8%以上；

——粮食产量、单位GDP能耗、主要污染物排放总量、居民消费价格指数均控制在省市下达指标以内。

围绕实现上述目标，我们将坚持问题导向、结果导向，一项一项盯着干，一件一件抓落实，尽最大努力，下最大功夫，争取最好结果，推动经济社会向高质量发展持续迈进。

一、坚定不移强工业，在壮大县域经济上蓄势赋能

工业是经济发展的命脉，西峰发展的潜力在工业、未来在工业。我们将深入推进新型工业化，大力实施“工业兴区、制造强区”战略，紧紧围绕建设全国一体化算力网络国家枢纽节点和陇东综合能源化工基地，强龙头、延链条、聚集群，转型升级传统产业，巩固提升优势产业，培育壮大新兴产业，以产业能级大提升推动县域经济大发展。

推动园区设施大改善。坚持把“三大园区”作为壮大地方工业的主阵地，强化各类要素保障，全面提升园区综合承载力。对标《化工园区安全风险排查治理导则》，建成中水回用管网、事故应急调蓄池、危化品停车场，确保南部石化产业园顺利通过省级化工园区复核。按照“大配套一步到位、小配套围绕项目跟进”的思路，南部石化产业园建成A2路、C1路、C2路、天然气门站、110千伏输变电站，开工建设原水供水工程；北部工业集中区建成B1路、C10路、消防站、垃圾转运站、供水和供气工程；“东数西算”产业园区完成电力杆线、输油管线迁改和供水管道敷设，启动实施城东雨水排放工程，配合推进水、电、路、气、暖、网等基础设施建设，为入园项目落地、企业生产运营创造便利条件。

推动产业能级大提升。坚持量速齐抓、质效并重、延链聚群，加快入园项目建设进程，积极培植骨干企业，力争新增规模以上企业5户以上，工业总产值突破300亿元大关。以扩大精细化工规模、发展化工新材料为主攻方向，年内瑞华天然气提氦与储备调峰一体化、甘肃氦气储备基地等5个项目投产运行，加快建设同欣科技轻烃深加工、寰泰全钒液流电池、东源科技煤基生物项目，加大油煤气资源就地转化利用，形成初具规模的化工产业集群。围绕打造以电力、电子信息为主的“双电”装备制造产业集群，推动远景能源储能基地、燧弘算力产业基地项目建成投产，延长装备制造产业链条。建成投产西峰制药厂易地搬迁二期，开工建设大健康医药产业园和仁仁药业中药生产基地项目，逐步打造医药产业集群。聚焦智算、智能、智产产业链发展，全力服务保障“东数西算”产业园区落地项目建设，助推中国能建源网荷储、秦淮数据零碳数据中心、中国移动数据中心等项目投入运营，浙江众合、京开能源、中国联通、中国电信庆阳大数据中心等项目开工建设，加速壮大集群算力规模。

推动招商引资大突破。深入推进“引大引强引头部”行动，立足产业优势、资源禀赋，充分发挥数字化招商平台作用，动态完善产业资源库、储备项目库、目标企业库，谋深做实投资机会和优惠政策“两张清单”，实现精准化、高效化招商引资。强化委托招商、节会招商、以商招商，招引一批投资强度高、产出效益高、科技含量高、税收贡献高的优质项目，力争签约额达到350亿元以上。坚持项目“全生命周期”管理，实行“四个一”服务保障机制，持续加强在谈项目签约和签约项目落地，形成洽谈签约一批、开工建设一批、投产运行一批的梯次推进格局，力争全年到位资金达到175亿元以上、增长20%。

二、坚定不移提品质，在建设中心城市上加速突破

建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市是推进新型城镇化的必由之路，是加快实现现代化的必然要求。我们将秉持“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，锚定目标，坚定信心，持续推动城市功能提升、空间提质、管理提效，努力打造人人都能享受品质生活的城市、人人都能切身感受温度的城市、人人都能拥有归属认同的城市。

优化空间布局，建设更有品位的区域性中心城市。大力实施城市更新行动，不断提升城市品质内涵，努力建设更具魅力的宜居城市。改老城，实现旧城换新颜。加快西郊菜市场片区改造，建成秦霸岭市场片区住宅小区和星级酒店主体工程，逐步形成以南盘旋为中心的城市新商圈。加快推进长庆南路社区等5个片区80个老旧小区改造，启动实施东大街、北大街、专署巷社区的97个老旧小区改造，有效改善8720户居民生活居住条件。建新城，提升开发新热度。立足高标准、高品质定位，坚持系统规划、统筹推进、高效集约，加快东郊湖、南湖片区开发建设进程，启动实施体育小镇、长庆油田陇东生活基地四期等项目，吸引大型企业建设高品

质住宅小区，打造环湖生态康养宜居区。

完善服务功能，建设更加宜居的区域性中心城市。通路网，建成横六路、傅玄路南段填沟工程，畅通大循环，联通微循环，不断改善出行条件。提水质，完成圣鼎国际、科教苑等11个住宅小区二次供水改造，有效解决水压不稳、水质不佳问题，切实提升用水品质。改燃气，加快“智慧燃气”体系建设，完成226个小区2.8万户燃气管道及设施更新改造，全力保障用气安全。保供热，敷设一级供热管网3条3.2公里，增加供热面积100万平方米；采取“业主自筹+政府补贴”的方式，持续推进老旧小区二级供热管网提质改造，有效提升用热质量。增绿植，坚持见缝插绿、逢空添彩，完成正宁西路等4条新开道路绿化，让城市绿意盎然，充满生机与活力。强基建，新建充电停车场5处，增设快速充电桩50个以上；布设5G基站105座，城区5G网络覆盖率达到95%以上。

繁荣商贸消费，建设更有活力的区域性中心城市。着眼打造区域性消费中心城市，扎实开展“消费潜力挖掘、特色消费培育、物流体系建设、消费品质提档”四大行动，全面激发消费活力。采取“优惠补贴+让利活动+联购联销”等形式，持续释放汽车、家电、家具等大宗商品消费潜力，鼓励支持大型商超、专业市场常态化开展“线上团购”“购物赠券”等促销活动，促进消费市场回暖升温。开展陇菜“名店、名师、名菜”品牌建设，精心评选一批本地传统特色美食，利用线上平台积极向外推介引流，让西峰美食“火出圈”。启动西峰区快递电商物流园建设，配合完成京东物流产业园前期工作，引导城区零散仓储物流企业“退城入园”，实现集聚发展。

提升管理水平，建设更加有序的区域性中心城市。持续推进全国文明城市创建，下足绣花功夫，大力整治顽疾，以干净整洁、规范有序的城市环境吸引人、留住人。纵深推进背街巷道专项整治行动。坚持“一街一策、一巷一景”，突出巷道微整治、空间微改造、景观微提升，全力打造炮台巷等5条精品巷道，让城市既有“面子”又有“里子”。强力推进交通秩序专项整治行动。坚持“挖潜扩容、疏堵结合”，新增停车位2000个以上，严管重罚违停乱停现象，着力解决群众停车难题，规范道路交通秩序。稳步推进“潮汐市场”建设行动。坚持“放开不放任、便民不扰民”，在凤凰路、广场路等区域规范设置“潮汐市场”8处，划定摆摊区域，规定经营时间，保障摊贩生计，保留烟火气息。持续推进市政设施精细养护行动。坚持“精打细算、精修细补”，及时维修更新缺失破损市政公用设施，做到随破随修、随坏随换，确保常用常新、功能完备。加快推进再生资源规范整治行动。坚持“退城入园、规范经营”，合理设置废品回收站点，严厉打击占道经营、违规搭建等行为，切实改善市容环境。

化解遗留问题，建设更有温度的区域性中心城市。聚焦房地产领域历史遗留问题，坚持市区联动、政企合力，综合运用司法、行政、经济等措施，强力推动问题有效化解，保障购房群众的切身利益和合法权益。在房地产领域全面推行联合验收机制，实现交房即交证。按照“一次规划到位、分批审批实施”的原则，加快19个农村集中安置点建设，完成彭原镇失地农民安置小区一期主体工程，建成交付北门、周庄2个搬迁安置小区和7个小区代建安置房，保障1749户6865名失地农民“失地不失居”。以“主题化、差异化”为方向，通过并购重组、捆绑出租等方式，招引大型商贸企业、知名品牌企业、小微企业入驻东城新街、中元世贸、圣鼎国际等商业体，盘活利用闲置资源，更好地服务市民群众生活。

三、坚定不移促振兴，在推动“三农”工作上提质增效

推进乡村振兴，壮大产业是关键，增加收入是核心，和美乡村是标志。我们将认真落实农业农村优先发展要求，突出产业引领、基础先行、城乡融合，不断提升“三农”工作质效，让农业更强、农村更美、农民更富。

持续壮大主导产业，让农业强起来。以创建国家农业绿色发展先行区为引领，按照“扩畜、提果、增菜、养菌”的思路，推动产业规模化、标准化、品牌化、链条化发展。生猪产业深化与正大集团合作，开工建设肖金胡同1.12万头生猪育肥基地和15万吨畜禽粪污集中处理中心，建成投产芮岭2400头种猪繁育基地，全区生猪饲养量达到30万头以

上。苹果产业以居立、袁氏2个龙头企业为引领，以10个规模化苹果合作社为支撑，大力推广瑞雪、瑞阳等优质新品种，提质改造老果园8000亩；加大基础设施配套支持力度，搭建防雹网1000亩，安装防霜机50台，不断提升果产业防灾减灾能力。蔬菜产业围绕打造“一园三川”优质蔬菜产业带，大力发展设施蔬菜和高原夏菜，提质改造肖金设施蔬菜基地，建成百亩设施蔬菜基地5处、百亩露地蔬菜基地10处，全区蔬菜产量达到18万吨以上。食用菌产业采取“龙头引领+科技赋能+规模生产+循环利用”模式，新建高标准大棚300座以上，聘请一流专家团队领衔建设食用菌研发中心和废弃菌棒加工厂，推动食用菌产业科技化、规模化、循环化发展。加大产业基础设施配套，建成调蓄设施3处，敷设供水管网60公里，新修产业路20公里，全力保障产业发展。

加快建设和美乡村，让农村美起来。坚持规划引领，按照“一村一特色、千村千面貌”要求，完成下剩12个村庄规划编制，实现全区村庄规划全覆盖；持续加大农村乱占耕地建房问题查处力度，严格执行“一户一宅”和层高、面积、风貌管理规定，建设布局科学合理、建筑错落有致的新型农村社区。加快推进农村“八改”工程，建成温什、董志片区农村饮水安全巩固提升工程，敷设供水管网320公里，提质改造农电线路186公里，巩固提升农村住房68户，建成6处农村居民点地埋式一体化污水处理设施，改造卫生厕所1380户，引导群众建设美丽庭院。围绕产业主导型、生态康养型、休闲观光型等多元发展模式，抓特色创建，抓示范引领，大力整治道路沿线、庄前屋后等重点区域人居环境，打造鄢旗坳等一批美丽宜居的和美乡村示范村。加快城乡供水一体化管理体制改革，实行农村供水企业化运营，全面提升供水保障能力。深入推进乡村治理，健全完善村规民约，充分发挥村民议事、红白理事会作用，加快培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

巩固拓展脱贫成果，让农民富起来。常态化落实防返贫监测帮扶机制，加大政策兜底、产业扶持、劳务输转等帮扶力度，坚决守牢不发生规模性返贫底线。实施农民增收促进行动，乡村公益性岗位吸纳农村脱贫劳动力600人以上，培训高素质农民、农村实用技术人才、产业带头人3000人次以上，持续提升农民就业技能；健全完善联农带农机制，培育壮大示范合作社，采取股份合作、保底分红、就业带动等方式，引导群众参与产业发展，千方百计增加农民收入。实施村级集体经济倍增计划，通过以奖代补、产业扶持等方式，支持20个重点村发展主导产业、增强“造血”功能，村均集体经济收入达到20万元以上。

四、坚定不移增动能，在激发发展活力上集聚优势

增强动能、激发活力是推动经济社会健康持续发展的力量源泉。我们将以重大项目为支撑、以民营经济为基础、以营商环境为保障、以科技创新为驱动，千方百计扩大有效投资、催生壮大市场主体，努力打造经济社会高质量发展的强劲引擎。

精准谋划实施项目。严格执行政府投资项目管理最新政策规定，坚持量力而行、尽力而为，重点围绕解决群众关心关切的急难愁盼问题、制约城市发展的焦点难点问题、影响安全稳定的突出隐患问题谋划实施项目，集中力量办成一批急事要事实事。紧盯中央投资导向，做实做细前期工作，积极向上汇报衔接，力争43个项目纳入国省投资盘子。继续实行“五个带头抓”“五个一线抓”工作机制和“两单一表”落实机制，全力保障平庆铁路、陇电入鲁庆阳换流站、西合东绕城一级公路、市区保障性租赁住房等省市重大项目顺利推进，全年实施500万元以上项目100个以上，完成投资100亿元以上。

支持壮大民营经济。坚持“两个毫不动摇”，积极主动服务民营企业发展，全力营造重商、亲商、安商的良好环境。持续做好减税降费工作，积极落实援企稳岗政策，清偿中小企业账款，依法保护民营企业产权和企业家合法权益。健全完善“政银企保”精准长效对接机制，畅通政银企沟通渠道，引导企业入驻甘肃“信易贷”平台，着力解决企业融资难问题。深入落实领导干部包抓联、“白名单”“六必访”等制度，纵深开展“千名干部帮千企”行动，千方百计为企业排忧解难，积极培育壮大市场主体，实

现“个转企”140户以上、“企转规”40户以上。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，实行行政许可事项清单化管理，压缩办理时限，精简申报材料，不断提升政务服务效能。深化“一窗受理、综合服务”机制，丰富拓展政务中心“一站式”服务功能，让更多事项实现“集成办、掌上办、异地办”。加快推进数字政府建设，依托市级数据共享交换平台，推动全区各部门数据资源“应进必进、应进全进”，逐步实现政务数据互联互通。落实涉企事项“容缺受理”“证照分离”等便民利企措施，实现企业开办、注销“一网通办”“一窗通办”。实行“一对一”“管家式”服务，为企业提供土地、人力等全要素保障，推动重大项目早落地、早投产、早见效。

强化科技创新赋能。深入推进“强科技”行动，实施科技型企业梯次培育计划和高新技术企业倍增计划，培育国家高新技术企业2户、省级科技创新型企业5户、“专精特新”企业1户，入库科技型中小企业40户。紧盯能源化工、现代农业、数据信息、生物医药等领域，鼓励支持企业加大技术创新，落实专利发明、成果转化等奖补政策，推动科技创新与产业发展深度融合。加强科技人才队伍建设，培育一批科技创新型人才，选派科技特派员、科技专员80人，助力产业发展。建成人工智能体验馆、无人机科普教育示范基地，加大科技宣传，激发全民创新活力。

五、坚定不移惠民生，在促进普惠共享上倾心尽力

民之所望，政之所向。群众的安危冷暖是我们最大的牵挂，解决群众急难愁盼问题是我们义不容辞的责任。我们将始终秉持以人民为中心的发展理念，用心用情把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，让发展更有温度、幸福更有质感。

打造“学有所教、学有优教”教育品牌。围绕办好人民满意的教育，优化教育布局，强化师资建设，创新办学模式，全面提振教育质量。推进教育资源“扩容增位”，建成学院路实验学校、庆阳四中扩建二期、东街幼儿园、博学苑国际幼儿园和3所小区配套幼儿园，在原庆阳卫校旧址建办北街实验学校分校，新增学位8670个，持续增加优质教育资源供给。落实普通高中发展提升行动计划，高中招生比例提高到70%以上。推进师资队伍“培优增量”，与北京大学等知名院校建立定向交流机制，采取“请进来+走出去”“线上+线下”相结合的方式，开展“博雅名师”赋能等系列培训活动，培养一批优秀校长、学科带头人和骨干教师。通过人才引进、特岗招录等途径，补充教师100名以上，着力解决教师结构性短缺问题。推进教育水平“提质增效”，撤并6所农村小规模学校，整合资源集中办学，让乡村学生享受更加优质的教育。持续推进“三优+”工程，通过以强带弱、以精带疏、以老带新，提高整体办学水平，有效化解“择校热”问题。探索集团化办学模式，引进先进办学理念和管理方式；依托北京大学教育大模型系统，加快教育智慧化建设，推动全区教育质量提升。

提升“病有专治、诊有良医”医疗水平。优化公立医院布局，完成区妇女儿童医院整体搬迁，升级肖金、什社中心卫生院为区第二、第三人民医院，推动城乡医疗均衡发展。采取引进一批、树立一批、培养一批等方式，加强医疗人才队伍建设；巩固提升区医院口腔科和妇产科、彭原卫生院中医心脑血管科、后官寨卫生院骨科等优势专科，强化睡眠、重症等学科建设，打造西峰医疗“名医、名科”品牌。加快区级医疗机构信息化建设，实现“智慧医院”便民服务平台全覆盖，进一步方便群众就诊。加强疾病预防控制体系建设，提升季节性重点传染病监测、防治能力，筑牢群众健康屏障。

培育“游有去处、乐有活动”文旅特色。着眼打造区域性文化旅游中心和黄土高原知名旅游城市，全力推进陇东风情园建设，提升龙栖谷、太一农庄等景区基础设施和服务水平，争创全省乡村旅游示范区。加大南佐遗址发掘保护利用力度，建成保护大棚，高规格举办学术研究活动，进一步提升南佐遗址知名度。围绕传统文化创造性转化与创新性发展，建设香包刺绣、唢呐技艺等非遗文化基地，加大特色文创产品研发，让民俗文化“活”起来、文创产品“火”起来。创作推出一批文学艺术精品，整理编纂一批镇村志书，挖掘传承历史文化资源和基因，让乡土文化焕发时代魅力。积极建设文韵西

峰、书香西峰、律动西峰，高标准举办第十九届庆阳香包民俗文化节等节会活动，持续开展“和谐西峰大舞台”“千台大戏送农村”、全民阅读、全民健身等文体活动，不断丰富群众精神文化生活。

健全“老有所养、困有所扶”保障体系。全面落实就业优先政策，建成数字就业基地，支持高校毕业生、残疾人、退役军人等重点群体自主创业、灵活就业，城镇新增就业5950人，输转城乡富余劳动力5.8万人次以上。严格执行农民工工资保证金制度，严厉打击恶意欠薪行为，全力维护农民工合法权益。认真落实医疗保险、大病救助、城乡低保、特困供养、临时救助等政策，提升覆盖面和精准度，做到应保尽保、应助尽助。改建温泉综合养老服务中心和米王村互助幸福院，新建北地东路社区助餐服务点，不断完善城乡养老服务体系。持续开展“结对关爱”行动，精准落实各项兜底政策，全力保障孤儿、残疾人、特困家庭等群体基本生活。支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织开展工作。

六、坚定不移守底线，在防范化解风险上主动作为

安不忘危，稳不忘忧。我们将牢固树立红线意识和底线思维，以“时时放心不下”的责任感，更好统筹发展与安全，深入开展主动创稳，全力营造安全稳定的社会环境，让人民群众更有安全感。

全力保障粮食安全。认真落实藏粮于地、藏粮于技战略，持续加强高标准农田建设管护，建成千亩粮食示范带2处、大豆—玉米带状复合种植百亩示范点3处，守牢25万亩粮食功能区红线，粮食总产量稳定在9.8万吨以上。落实最严格耕地保护制度，坚持“源头严防、过程严管、后果严惩”，零容忍查处乱占、破坏耕地违法行为，常态化开展撂荒地清理整治，坚决守好35.5万亩“饭碗田”。做好粮食市场保供稳价，完成2000吨储备粮轮换，原粮、成品粮油储备分别稳定在1.3万吨和1275吨以上。

坚决守牢生态底线。深入贯彻习近平生态文明思想，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量。扎实推进大气污染防治，强化“工煤车尘燃”系统治理，完成城区7台65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造，拆除6台40蒸吨以下燃煤锅炉，城区空气优良天数达到310天以上。大力推进水污染防治，完成横四路、南苑路、永乐道雨污管网分流改造和庆化大道北段污水提升工程，扩容改造东区污水处理厂，严厉打击偷排漏排违法行为，确保流域水质稳定达标。落实最严格水资源管理制度，关闭自备水源井50眼，压减地下水开采量42万立方米。深入推进固沟保塬工程，建成大型淤地坝2座，治理水土流失面积66.7平方公里。实施“三北”工程六期，完成绿化造林5000亩，森林覆盖率达到28%以上。严格落实河湖长制和林长制，常态化开展河道“清四乱”行动，严厉打击毁林毁草违法行为。扎实开展中省生态环境保护督察反馈问题整改，确保按期整改销号。

防范金融债务风险。坚决打好防范化解金融风险攻坚战，持续加大不良贷款清收，确保瑞信村镇银行退出高风险机构序列，庆阳农商银行完成年度化险任务；严厉打击恶意逃债、非法集资等行为，加强失信人员惩戒力度，守牢不发生系统性金融风险底线。加强税源培植和税费征缴，规范融资平台运行，加大存量隐性债务化解力度，有效防范化解政府债务风险。

强化社会综合治理。学习运用“浦江经验”和新时代“枫桥经验”，深入推进信访问题源头治理三年攻坚行动，积极开展定期接访、带案下访、主动约访，加大人民调解和法律援助力度，及时把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。健全群众自治机制，加强业委会组建和运行全过程监管指导，更好发挥业委会服务职能；进一步健全物业监管与物业服务量化考核办法，提高准入门槛，实行优胜劣汰，倒逼物业公司提升服务质量；引导优质物业公司托管代管“三无小区”，着力解决老旧小区物业管理难题；健全完善物业服务投诉处置机制，确保业主反映问题有人管、有结果。

提高公共安全水平。常态化开展扫黑除恶斗争，重拳打击“盗抢骗”“黄赌毒”、电信网络诈骗等各类违法犯罪行为。大力实施“雪亮工程”，新建智慧安防小区150个，持续提升社会治安防控智慧化水平。稳步推进乡镇街道“七有”、村组社区“五有”基层应急管理体系建设，不断增强应急处突能力。

全面加强燃气、消防、建筑工地、道路交通、食品药品等重点行业领域安全执法检查，消除各类安全隐患，坚决杜绝重特大安全事故发生。依法加强宗教事务管理，争创全国民族团结进步示范区。

加强政府自身建设

各位代表，使命在肩，唯有实干。我们将牢固树立和践行正确政绩观，以夙夜在公、只争朝夕的干事劲头推动工作落实，持续提升行政效能、治理能力、服务水平，努力建设勤政务实、廉洁高效的人民满意政府。

建设忠诚型政府，让政治坚定成为最鲜明的品格。巩固拓展主题教育成果，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得更大成效。始终胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持党对政府工作的全面领导，认真贯彻党中央和省、市、区委各项决策部署，确保不折不扣落实到位。

建设实干型政府，让务实高效成为最鲜明的标识。加快推进政府机构改革，优化机构设置和职能配置，不断提升政府服务效能。走好新时期党的群众路线，大力弘扬“四下基层”优良作风，推动问题在一线发现、对策在一线形成、难题在一线破解、工作在一线落实。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，雷厉风行抓落实，立竿见影求实效。实行任务清单化、责任具体化、时限节点化工作机制，对各项任务定期督办、跟踪问效、一抓到底，把难办的事办成、该办的事办好，用工作实绩展现政府作为、赢得群众支持。

建设法治型政府，让依法行政成为最鲜明的特质。全面贯彻习近平法治思想，运用法治思维和法治方式履职，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，加大政务公开，让政府工作在阳光下运行。健全完善公众参与、专家论证、风险评估、法律咨询、合法性审查等制度，推进行政决策更加科学化、民主化、规范化。加强执法队伍建设，规范公正文明执法，全力维护市场主体和人民群众合法权益。深入开展“八五”普法，营造全民尊法学法守法用法良好氛围。

建设廉洁型政府，让风清气正成为最鲜明的底色。严格履行政府系统党风廉政建设主体责任，常态化开展廉政警示教育，持续强化工程建设、资源开发、惠民资金等重点领域和关键岗位监管，筑牢廉洁自律防线。认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进“三抓三促”行动，不断在纠“四风”、转作风、树新风上取得更大成效。牢固树立过“紧日子”思想，全面加强预算绩效管理，压缩一般性支出，千方百计保基本民生、保工资、保运转，把有限的资源和财力用在补齐短板、改善民生、推动发展上。

各位代表，望远更觉天地阔，实干方能破浪行。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，保持奋进姿态，跑出赶超速度，为加快建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市而努力奋斗！

（供稿：西峰区政府办公室）

政协西峰区第九届委员会常务委员会工作报告

——在政协西峰区第九届委员会第三次会议上

庆阳市西峰区政协主席　余义成

（2024年1月20日）

各位委员：

我代表政协西峰区第九届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，区政协在中共西峰区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，牢牢把握两大主题，积极履行三大职能，在服务重点工作上尽职尽责，在助推改革发展上献计献策，在促进民生福祉上善作善为，在维护团结和谐上聚力聚智，忠诚履职担当，为推动全区高质量发展贡献了智慧和力量。

一、抓实主题教育，切实提高人民政协政治站位

（一）坚持不懈强化理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，常态化落实“第一议题”制度，构建矩阵式学习体系，采取“中心组+联组”双促共学、“读书班+读书日”精读述学、“专题研讨+专题培训”深研细学、“集体学习+个人自学”促学常学等方式，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，举办读书班1期，专题学习16次，研讨交流71人次，讲专题党课4场次，开展专项调研5项，检视整改问题12个，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得了实实在在成效。深入推进委员读书活动，依托政协微信公众号和委员学习交流群，推送导读文章52篇，发帖互动5000多条。引导全区广大政协委员、各党派团体和各界人士，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）始终不渝坚持党的领导。切实落实新时代全面从严治党的总要求，把党的领导贯穿政协工作各方面全过程。完善《政协西峰区委员会党员委员联系党外委员制度》，在重要会议、重大活动中设立临时党组织，以党建链引领委员链，以委员链带动履职链，实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。加强与党派团体和各界人士的联系，精心组织开展定期走访、会议协商、谈心谈话129人次，广泛凝聚改革发展共识，不断夯实团结奋斗的思想政治基础。

（三）坚定不移加强政协党的建设。着眼更好发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”独特作用。政协党组第一时间落实中央决策部署和省委、市委、区委工作要求，坚持重要工作、重要事项、重要会议向区委请示报告，积极邀请党政领导参加政协重要会议和活动，协商成果及时报送区委、区政府，始终当好党委政府的好参谋、好帮手、好同事。统筹推进政协机关党的建设和党支部工作，全面落实意识形态工作责任制，对重要履职专题研究、全程把关，谋划履职选题36项。严格落实“三会一课”、主题党日、民主生活会等制度，积极争创五星级党支部，开展“履职+主题党日”活动13场次，把党的

号召转化为一线担当。

二、立足中心大局，助推全区经济社会高质量发展

（一）突出发展重点建言献策。紧扣区委五届八次全会安排部署和“引商兴业、产业兴区、治园强工、治城提质”工作思路，制定协商工作计划和工作要点。着力助推产业上水平，围绕全区蔬菜产业发展情况，深入调查研究、积极建言献策。着力提升城市形象品位，围绕城市精细化管理工作、城市社区规范化建设情况，开展调研视察、广泛协商议政。着力提升社会保障水平，围绕全区养老服务工作、基层医疗卫生服务能力提升，广泛凝聚共识、议政建言，向区委、区政府报送调研视察报告5份，提出意见建议38条。配合省市政协在西峰开展主导产业发展、优化营商环境、生态环境保护、涉企历史遗留问题化解、黄河流域水污染治理情况等调研视察19次。

（二）紧盯中心工作积极作为。按照区委安排部署，区政协牵头组成两个工作组，认真落实全区安全生产和环境保护季度督查任务，及时向区委专题汇报情况，督促问题整改。积极参与“千名干部帮千企”、县级领导干部下访接访、“引大引强引头部”行动等重点工作。班子成员带领亲商帮企服务队，深入26户企业，问计问需、鼓劲加油，切实帮助企业纾困解难。机关干部包抓企业92户，协助解决问题16个，积极为区委、区政府分忧，为人民群众解难。

（三）围绕难题化解认真履职。坚持全委会议集中协商议大事、常委会议专题协商解难事、专委会对口协商办实事。年内，区乡村三级协商议事会，坚持以“小切口”撬动“大民生”、解决“大问题”。一年来，在提升乡村产业发展、城区地下管网建设、农村移风易俗、基层社会治理、民生实事办理、矛盾纠纷调处等方面，开展协商活动87场次，参与委员430人次。温泉镇协商议事会在“东数西算”产业园区和G244线庆阳过境段项目用地征迁过程中，通过小范围、多轮次对失地农民安置问题进行积极协商，最终妥善解决，得到群众一致好评。显胜乡协商议事会聚焦乡村治理关键领域和“一老一少”实际需求，通过联动协商，在冉李村建成“一院一堂”，有效盘活了公共闲置资源，切实解决了广大群众的急难愁盼问题。

三、主动担当作为，不断推动民主监督走深走实

（一）专题协商成果显著。建立“政协委员+协商议事会+群众”的多元化协商联合体，扎实推进政协协商向基层延伸工作。统一委员工作站建设标准，提质改造全区13个乡镇（街道）委员工作站和53处村（社区）协商议事室，落实“三个下沉”要求，将267名住峰省、市、区政协委员全部编入乡镇（街道）委员工作站，组织区政协216名委员向居住地村（社区）报到，直达基层，直面群众，分批推进13个委员工作室建设任务，有效打通委员联系服务各界群众的“最后一公里”。

（二）民主监督务实有为。积极搭建民主监督平台，开展民主监督工作，选派26名委员担任有关部门的特约监督员、人民陪审员和民情信息员；选派43人次委员对市区绩效考核、公务员招录巡考、医疗紧缺人才引进、巡游出租车调价等进行监督；组织16人次委员对区直部门政务服务、党风廉政建设、执法执纪情况等进行评议，有力推动了部门工作提升和政务环境转变。

（三）提案办理卓有成效。区政协九届二次会议以来，委员们在充分调研的基础上提交提案140件，经审查合并立案73件，年内，我们严格按照《关于进一步做好政协提案办理工作的通知》要求，突出“提、审、立、办、督”五个环节，推动提案办理工作规范化。开展重点提案办理情况视察和提案办理面商会议，让提案人、承办人、督办人面对面协商。提案办复率达到100%，委员满意率达到98%以上。

四、坚持履职为民，提升群众幸福感获得感

（一）真诚倾听群众呼声，帮办实事有分量。以群众最关心的身边事为抓手，组织委员走基层、访民情、办实事。一年来，全体政协委员用情用心履职，努力书写新时代委员答卷，交出了亮眼“成绩单”，累计捐款60多万元，资助困难群众89名，送医赠药16场次，义写义画600多幅，科技宣讲20场次，帮办实事70余件。积石山地震发生后，政协委员主动作为，组织募捐8场次，捐款捐物价值120多

万元。以政协委员为主体的西峰区连心桥公益协会，开展“传递爱心、情暖西峰”等公益活动12场次，捐资捐物价值30多万元，在社会公益一线树立了政协组织及政协委员的良好形象。

（二）真情关心弱势群体，结对关爱有成效。认真落实省市区委部署安排，扎实开展“结对帮扶·爱心甘肃”行动，政协委员和机关干部对103户关爱对象、帮扶群众，以最直接、最真诚、最有效的方式与群众“面对面、手拉手、心贴心”，联系交流900多次、走访探视560人次，资助资金5500元，帮办实事78件，落实政策30项，帮助他们排忧解难，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

（三）真实反映群众愿望，社情民意有温度。发挥反映社情民意信息“直通车”优势，引导委员对群众最盼、最急、最忧的热点、难点和重点问题，积极建言献策，提出微建议195条，编发社情民意信息65期，被市政协采用12篇，采用率位居全市政协系统前列，民意反映更贴民心、更具温度、更显成效。

五、广泛凝聚合力，持续巩固壮大爱国统一战线

（一）各方合作共事走深走实。密切走访联系各民主党派、工商联、无党派人士、新的社会阶层人士和人民团体，邀请区各民主党派、工商联、知联会主要负责同志出席全体会议，各党派团体在区政协九届二次会议上提出集体提案11件，大会发言6人。积极做好与民族宗教界代表人士的经常性沟通联系，开展民族宗教场所走访慰问活动，及时反映少数民族同胞和信教群众的意见和诉求。联合区委统战部举办“增进民族团结进步、促进经济社会发展”中秋·国庆政协委员、统战人士联谊会等活动，不断巩固最广泛的爱国统一战线。

（二）界别履职活力有效激发。构筑委员联系界别群众的“四梁八柱”，打通“专委会+界别+委员”履职链条。印发了《关于建立委员联系界别群众制度机制的实施意见（试行）》，建立了以区政协主席会议牵头抓总，各专委会统筹推进的工作机制。先后组织开展“凝聚党旗下·协商在一线”“启航新征程·巾帼展风采”“迎中秋·庆国庆·献良策·话发展”等特色界别活动16场次，全年联系服务界别群众8000人次，扎实推动界别工作活起来、实起来、强起来。

（三）文史宣传工作出新出彩。发挥文史“存史资政、团结育人”的作用，编发文史资料简报12期，编辑出版第三十二辑文史专辑《大塬遗韵——西峰区非物质文化遗产集萃》，以图文并茂的形式，推出西峰文化符号，以优秀传统文化、厚重民俗文化和社会主义先进文化激扬正气、凝聚民心。文史工作先后在省市政协文史工作会议上做经验交流。一年来，接待安徽省池州市、陕西省汉阴县等省内外14个兄弟政协来峰考察学习，在各级报刊、网站发表通讯、新闻和理论文章120多篇，使西峰改革发展的好经验传播得更广、好形象传播得更远、好声音传播得更响亮。

六、着力强基固本，提升政协工作整体水平

（一）健全各项规章制度。修订完善《常委会议工作规则》《主席会议工作规则》等规章制度，强化制度落实，推进履职工作制度化、规范化、程序化建设。每月听取机关党组、每季度听取专委会工作汇报，研究重要履职活动。常委会组成人员带头讲政治、讲学习、讲纪律、讲规矩，认真落实“一岗双责”，开展经常性廉政教育活动。全力配合党委政府部门工作，及时补台补位，参加会议、陪同调研，大力弘扬“四下基层”优良传统，深入基层、深入群众协调解决困难问题。

（二）优化委员服务管理。完善落实《政协领导走访看望委员》等制度，在政治上、工作上、生活上关心关爱委员。突出履职质量，健全委员履职量化考核评价制度，优化委员履职考核内容和方式，开展集中走访政协委员365人次。搭建委员活动平台，精心组织开展书画联谊、履职观摩、困难群众慰问等8次委员活动，开展优秀政协委员、优秀提案评选活动，有效激发了委员履职的主动性和积极性。

（三）加强机关作风建设。认真开展“三抓三促”行动，严格执行中央八项规定精神和省市区委实施细则，全力支持派驻机关纪检监察组履行职责，进一步营造政协机关风清气正的政治生态，进一步优化机关办文、办会、办事的工作流程。在区委重视支持下，对机关干部队伍进行调整充实，配齐配强专委会工作力量。强化“书香政协”建设，不断提升机关干

部的知识水平，不断提高服务政协工作、服务委员履职的能力，为政协事业发展提供坚实保障。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。这些成绩的取得，得益于区委的坚强领导、高度重视；得益于区人大、区政府的高度关注、鼎力支持；得益于各乡镇（街道）、各部门的全力维护、全面配合；得益于各民主党派、工商联、人民团体的积极参与、群策群力；得益于全体政协委员的扎实履职、担当奉献！在此，我谨代表区政协常务委员会，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，面对时代的发展、区委的要求、群众的期待，全区政协工作还存在诸多薄弱环节。主要表现在界别工作需要进一步凸显，协商式监督需要进一步探索，委员主体作用发挥需要进一步增强等。这些问题，我们将在今后工作中认真研究，切实改进。

2024年工作任务

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是人民政协成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。区政协工作的总体思路是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，聚焦区委总体部署，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加大深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，为加快建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市贡献智慧和力量。

一、强化政治引领，推动党的领导和理论武装见行见效

*一以贯之加强理论学习。*要不断巩固和深化主题教育成果，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。坚持党组会议“第一议题”制度，丰富完善常委会议集体学、网络平台线上学的制度体系，深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。始终把政协委员学习培训摆在重要位置，举办政协委员专题培训班，用新思想武装头脑，以新思想定向领航，向新思想寻策问道，确保人民政协工作始终保持正确的政治方向。

*一以贯之坚持党的领导。*自觉在区委领导下开展工作，确保中央、省市区委的决策部署在区政协不折不扣地贯彻落实。做到重大事项及时请示，重要会议活动积极邀请，协商成果及时汇报。紧盯全区发展目标和工作部署，引导全体政协委员积极做好正面宣传、鼓舞信心的工作，做好解疑释惑、增进共识的工作，做好理顺情绪、化解矛盾的工作，确保与区委同心同德、同向同行。

*一以贯之加强党的建设。*切实发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，强化党组织功能作用，在姿态状态上用力、在基层基础上用力、在底色成色上用力，不断深化对政协工作的规律性认识，强化政治思维、协商思维、聚识思维。严格落实意识形态工作责任制，加强政协党组、机关党组、党支部组织体系建设，更好抓党建、促协商、带委员，推动形成以上率下、示范带动、争创一流的工作导向。

二、聚焦主责主业，推动政协协商与基层协商有效衔接

*开创协商议政新局面。*以“请你来协商”平台为依托，制订年度协商工作计划，打造主体多元、共享联动的协商矩阵。完善协商制度，推动形成以全体会议为龙头、以专题议政性常委会会议和季度协商会议为重点、以乡村协商议事为常态的协商议政格局。培育协商文化，平等对待和尊重不同协商主体，坚持反映问题实事求是，提出意见客观理性，交流互动坦诚热烈，让每一次协商都成为发展全过程人民民主的生动实践。

*推动民主监督常态化。*围绕环境保护、安全生产、城乡融合发展、民生保障等问题，通过专题协商、专项督查和选派民主监督员等形式，积极开展民主监督。坚持“减量、提质、增效”的理念做好提案工作，通过听民声、察民情，加大平时提案征集力度，提升提案工作的精准度。紧扣人民群众普遍关注的善育、优学、健康、颐养、保障等民生实事，把散落在田间地头、大街小巷、基层一线的社情民意和真知灼见汇集上来，努力让老百姓在推进共同富裕

中收获更多幸福。

把准参政议政着力点。组建政协委员专家智库，紧扣招商引资、项目建设等全区中心工作，精选参政议政课题。就提升城市建设管理水平、优化营商环境、发展民营经济、加强基层治理、发展“三元双向”农业、办好利民实事等课题，深入实际、深入基层、深入群众，组织开展专题调研、专项视察、专题协商，找准问题症结、寻求破解之道。为全区经济社会高质量发展建睿智之言、献务实之策、出推动之力。

三、突出统战职能，推动发扬民主和增进团结相互贯通

充分发挥平台作用。严格落实与各民主党派、工商联、无党派人士的走访联系制度，完善党组成员同党外委员谈心交流、主席会议成员走访看望委员机制，组织开展政情通报、联合调研、联动协商、联谊走访等活动，为他们发表意见完善机制、搭建平台、创造条件。加强与民族宗教界代表、党外知识分子的沟通交流，做好民族宗教节日走访慰问，以道交友、以情感人、以理服人、以商求同，增进各界人士的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

加强界别工作指导。不断强化“界别组成是人民政协最大特点”的观念。对标省市政协“千站千室万名委员联系服务界别群众行动”方案，全面推进委员工作室创建运用，按照建管用一体化的要求，立足“学习交流新载体、联系群众新纽带、协商民主新路径、团结联谊新平台”的功能定位，分批推进，高标准创建13个委员工作室，紧贴一线服务基层，广泛凝聚共识，反映社情民意，开展“服务为民”活动。支持委员开办网上工作站，为界别群众开展网络服务，让群众“扫一扫”就能反映情况、“键对键”就能提出建议，让委员联系界别群众更主动、更畅通、更有效。

深化团结联谊工作。拥抱数字化浪潮，构建文史资料“报、刊、网、微、端”互通互融、协同发力的传播格局。加强文史资料征集整理编纂工作，推出一批有特色、有温度、有味道的文史资料。出版第三十三辑文史专辑，编辑12期《西峰文史》，持续办好《西峰政协》，生动讲述人民政协故事、统一战线故事、多党合作故事和协商民主故事。加强县域政协之间的交流学习、联络交往，充分发挥政协委员联系面广的优势，主动服务招商大局、着力搭建招商平台、积极参与招商实践，以“好声音”赢得共鸣，用“正能量”汇聚合力。

四、加强自身建设，推动职能履行和机关党建有机融合

坚持优化服务与加强管理并重。牢固树立“委员强则政协强”的意识，抓实委员培训，改进委员履职管理，搭建“党组成员+党员委员+党外委员+界别群众”工作链条，以读书赋能委员履职，推进委员走访、交流多样化、经常化，安排委员分批次列席常委会议，教育引导委员学好“专业”、守好“主业”、做好“作业”。指导各乡镇（街道）委员工作站建立委员接待日制度，轮值接待辖区群众，每月至少开展1次委员接待日活动。完善委员履职档案，健全考核、激励、约束机制，建立政协常委年终述职制度和委员报告履职工作制度，探索向委员推荐单位和所在单位反馈履职情况，让委员真正动起来、议起来、干起来。

突出基础作用和创新驱动兼顾。深刻认识“专委会基础性作用”的内涵，完善专委会工作机制，优化专委会委员组织构成，密切与党政部门的对口联系，加强对乡镇（街道）委员工作站的指导。创新专委会活动形式，丰富活动内容，突出界别特色，打造“一委一品”，强化数字赋能，让委员思想在线、智慧在线、联系不断线，进一步增强专委会工作对委员的吸引力、影响力、感染力。

注重保障能力和参谋水平同升。切实把牢“政协机关是办事机构”的属性，发挥机关党支部的战斗堡垒作用，按照“开口能说、提笔能写、遇事能办”的要求，加强年轻干部政治训练，突出政治忠诚教育、理想信念教育、纪律规矩教育。强化“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的工作理念，以更高的标准、更大的力度、更严的要求，提高机关统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障的能力和水平，着力打造一支懂政协、会服务、重实效的政协机关干部队伍。

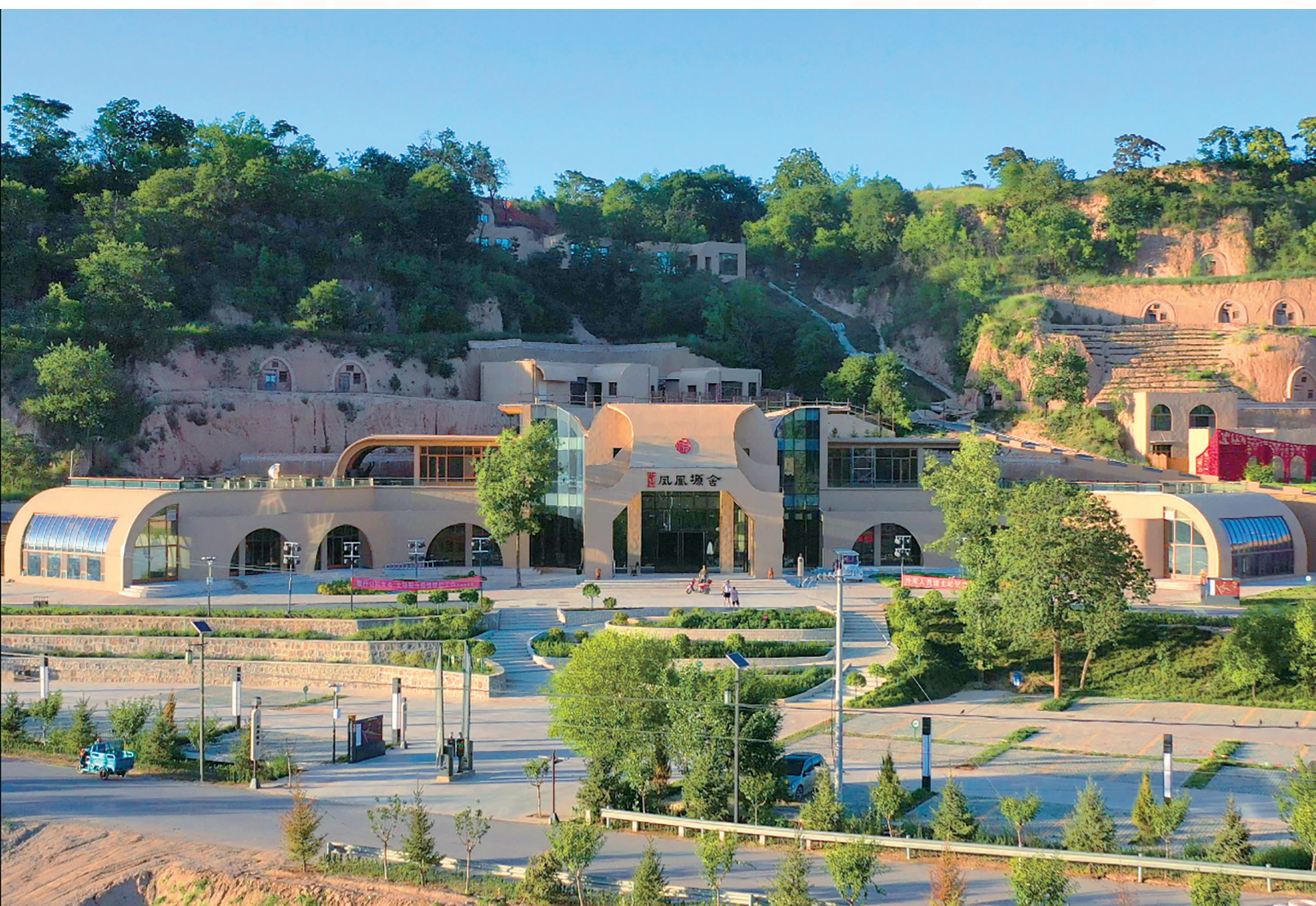
各位委员，力量生于团结，使命呼唤团结。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共西峰区委的坚强领导下，埋头苦干、勇毅前行，以奋斗者的姿态开创人民政协事业发展的新局面，努力为谱写中国式现代化西峰新篇章做出更大贡献，以优异的成绩迎接中华人民共和国和人民政协成立75周年！

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

专 记



学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作纪实

第二批主题教育开展后，西峰区在省委第六巡回督导组和市委主题教育领导小组办公室的精心指导下，认真贯彻落实中央和省委、市委决策部署，紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主题主线，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，聚焦“五个具体目标”，突出“五个更加注重”，用好“三抓三促”重要抓手，把理论学习、调查研究、检视整改、推动发展同强化宗旨意识、呼应群众需求、解决实际问题结合起来，高质量推进主题教育不断走深走实。

一、工作成效

（一）坚持真研实谋，主题教育推动有力。区委坚持把开展好主题教育作为重要政治任务，准确把握开展主题教育的重大意义、目标任务和具体举措，科学谋篇布局、精心组织实施。一是强化组织领导。成立由区委书记任组长的主题教育领导小组，领导小组下设办公室，全面负责主题教育的谋划部署、组织协调和衔接沟通工作。教育、卫生、公安等8个行业党（工）委分领域成立组织机构。明确各单位“一把手”就是主题教育第一责任人，必须亲自抓、直接抓、具体抓，层层传导压力，逐级靠实责任，为主题教育扎实有效开展提供坚强组织保证。二是严格对标定向。坚持把严实标准贯穿主题教育全过程，提出“坚决防止弄虚作假、坚决防止脱离实际、坚决防止形式主义”3条要求。充分借鉴第一批主题教育典型经验做法，在广泛征求意见、反复讨论修改的基础上，科学制订实施方案，明确推进路线、工作重点和落实标准。先后4次召开主题教育领导小组（扩大）会议，定期分析研判，精准调度推动，确保全区主题教育方向不偏、焦点不散。三是跟进协调服务。研究建立逐级审核、即时提醒、定期调度、分组联系、动态管理“五项机制”。统筹人员力量，按照乡镇、街道、机关、国企、两新等不同领域，成立7个抽查组，紧盯规定动作、重点措施和责任落实，采取实地走访、座谈交流、随机抽查等方式，常态化抽查检查3轮21次，对可能出现的偏差和容易混淆的问题提早防范、及时提醒，有力推动主题教育落实落细落准。四是广泛宣传发动。坚持网上网下一体、内宣外宣联动，开设“主题教育”专题和“学思想、强党性、重实践、建新功”专栏，整理编发工作简报50期，其中《西峰区分类指导精准施策推动主题教育理论学习有效覆盖》等20篇被省委、市委主题教育领导小组办公室采用，全方位、多角度宣传主题教育的重大意义、工作动态和经验做法。注重以身边事教育身边人，选树先进典型3个，积极开展“学习身边榜样”活动，大力宣传先进事迹，为全区主题教育深入开展营造出良好的舆论氛围。

（二）坚持真学实悟，理论学习入脑入心。综合运用“五学”模式，组织引导广大党员干部读原著、学原文、悟原理，不断从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧和力量，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的效果。一是以上率下带头学。区委常委会充分发挥示范引领作用，在全区主题教育启动部署会后，第一时间举办读书班，全区8个县级领导班子同步开展集中学习56场次，其间围绕“树立和践行正确的政绩观，推动县域经济高质量发展”“防范化解风险和隐患，解决历史遗留问题，维护社会大局稳定”等主题，开展专题研讨交流38次。各参学单位以区委常委会为标杆，严格执行“第一议题”制度，通过制订计划、加大频次、增加密度，利用“三会一课”、主题党日等载体，全面推行“三个一”（理论学习中心组每周开展一次集中学习，每月开展一次交流研讨；基层党支部每10天至少开展一次集中学习）模式，开展集中学习6683场次，交流研讨663场次。二是依托载体常态学。充分运用“学习强国”、共产党员网、甘肃党建等平台和“党课开讲啦”等线上载体，组织广大党员开展学习。基层党组织深化“五学联动”机制，开展“理论大讨论、业务大比武”“年轻党员分享会”“书记讲给书记听”等活动47场次，使理论学习更加生动、认识理解更加透彻。充分发挥党建带团建作用，以团支部为基本单位，依托“三会两制一课”开展专题学习，确保团员理论武装常态常效。三是讲述点评交流学。探索

建立“科级干部随机讲、县级干部现场评”机制，在区委理论学习中心组集中学习时，结合实际列出专题，从乡镇、街道和区直部门主要负责人中，随机确定2名同志，重点围绕对理论学习的收获感悟、对某个章节的认识体会、本单位开展主题教育情况、运用所学理论推动工作四个方面脱稿交流发言，安排1名区委常委或政府副区长进行现场点评。各参学单位也在干部职工例会、党员大会上，采取随机点、脱稿讲、现场评的方式，组织开展研讨交流，引导党员干部提高理论素质、专业知识和履职能力。四是专题党课辅导学。在深入学习思考的基础上，区委主要负责同志围绕“树立和践行正确政绩观，稳中求进推动西峰经济高质量发展”，率先为县级干部、各部门单位负责人讲党课，示范带动其他55名县级领导班子成员和815个基层党组织书记，到所在党支部、所联乡镇街道或分管部门等基层单位讲党课870场次。聚焦增强党员能力本领、强化担当作为，进一步抓实基层党员教育培训，区级层面分领域组织举办“三抓三促”培训、“党建赋能 头雁领航”乡村振兴、全区“两新”组织党组织书记和党务工作者能力提升等专题培训班11场次，组建理论宣讲团39个，开展“理论宣讲下基层”156场次。基层党组织利用党员冬训、院院党课等载体，轮训培训党组织书记和党员411场次、9792人，党员教育培训辐射圈不断扩大，实现党员教育“零距离”。五是分类施策全员学。采取务实管用、简便易行的措施，针对不同行业、不同群体、不同对象特点，采取心贴心上门送学、一对一联系帮学、点对点结对联学、面对面集中补学的方式，有力确保党员学习不掉队。依托21个社区党群服务中心和新兴领域区域性党群活动服务中心，组织分散的“两新”领域党员和28名流入党员就近就便参加集中学习。对流出的236名党员，督促指导所在党支部向党员邮寄必读书目、线上推送学习内容，向139个流入地县区党委组织部门发送函件，商请流入地将流出党员就近纳入参学范围。对离退休党员和年老体弱党员，采取上门送学、结对帮带等方式组织学习，实现党员参学全覆盖。

（三）坚持真访实问，调查研究破难解题。以问题导向引领调研方向，以深化调查研究推动解决发展难题，注重提升调研的针对性和实效性。一是精准定题。围绕中央大兴调查研究12个方面内容，注重把握小切口，聚焦工作中最突出最迫切的难点问题，区委常委会班子经过充分讨论，确定“以城市党建引领基层社区治理”正面典型和“西峰区高标准农田项目建设存在问题反思分析”反面案例，为区委常委、政府副区长确定“构建熟人社会，解决城市社区弱组织化问题”“加强城市建设管理”等调研课题。全区共确定16个正反面典型案例和58个调研课题，使调研课题精准聚焦、有的放矢。二是从严审题。实行“一议双审”制度，对典型案例和调研课题，按照领导班子成员集体议、主要负责人逐个审、主题教育领导小组办公室审核备案的，严格审核把关，使正反典型案例和调研课题既有事关全局的战略性调研，又有破解复杂难题的对策性调研；既有新时代新情况的前瞻性调研，又有重大项目的跟踪性调研，都能够聚焦制约高质量发展的突出问题和群众反映强烈的热点难点问题。三是用心答题。县级领导干部带着选定课题，突出“深、实、细、准、效”五字诀，深入田间地头、项目现场、企业车间等一线，通过召开小型座谈会、征求意见会，与知情人或同自己意见相反的同志深入交流，全面真实客观了解掌握实际情况，找准问题症结。调研发现问题249个，形成调研报告74篇，县级领导班子召开调研成果交流会8场次。运用党的创新理论研究新情况、解决新问题，提出具体措施办法293条，解决问题156个，梳理出台推动工作的具体办法和机制16项，有效促进调研成果转化运用。

（四）坚持真查实改，检视整改见底见效。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，从主题教育一开始就着手查找整改问题和不足，奔着问题去、带着问题学、对着问题改。一是全面深入检视问题。各级领导班子积极向上对标、开门纳谏，逐项对照、深刻剖析，既查问题表现，也挖问题根源，县级领导班子聚焦5方面问题，以及承接落实省委主题教育领导小组办公室反馈市县巡察工作方面、统计造假屡禁难绝、典型村调研发现等问题，深入查摆、全面检视问题59条，县级领导干部检视问题177条；基层党组织围绕执行上级组织决定、严格组织生活、加强党员教育管理监督、联系服务群众、抓好自身建

设等方面，检视问题2164条。同时，严格落实“三审”（党组织书记审阅班子成员、上级机关审阅下级机关、主题教育办审阅备案）措施，确保检视问题不搞形式、不走过场。二是分类施策狠抓整改。针对检视出的问题，采取“挂、对、销、留”四种方式（对检视问题实行动态增补，建立整改台账“挂号”，对每个问题都明确责任主体“对号”，对已完成整改问题动态“销号”，对未整改到位问题或需要建立长效机制解决的问题暂时“留号”），分类分级建立台账，研究制定整改措施，明确责任人和整改时限，定期听取整改情况，逐条审议销号问题2388条。三是聚焦难点集中攻坚。对照上级专项整治问题及本级检视出的突出问题，确定区级层面专项整治问题7个（贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神还不够到位问题、房地产领域遗留问题、自然资源领域问题、城市管理方面突出问题、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作突出问题、干部不担当不作为慢作为问题），采取“六个一”工作法（制订一个专项整治方案、组建一个工作专班、开展一轮调研督导、开展一次集中约谈、查办一批重点案件、健全一套工作机制），台账式管理、项目化推进，举全区之力集中整治，破解了一批事关经济社会发展的难题，帮办了一批涉及群众切身利益的实事好事，让群众切实感受到了解决问题的实际成效。比如，针对自然资源领域卫片执法反馈问题，坚持消存量遏增量、盯重点改急需，抓拆除恢复原貌、抓举证完善手续，整改问题291项；针对城市管理存在问题，按照“网格化+信息化”管理模式和“吹哨报到”工作机制，不断加强背街巷道和“一难两乱”整治，全面提升群众良好的出行和居住环境，一大批事关长远发展和群众关切的问题得到有效解决。四是转变作风提升效能。大力推广落实“四下基层”工作制度，引导党员干部深入基层一线，紧盯发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，现场研究、现场协调、现场解决具体问题，扎实走好新时代党的群众路线。通过管思想、管工作、管作风、管纪律，下实手纠改干部作风，对乡镇、部门一些年龄偏大没有解决待遇、工作不积极不主动的干部，加强教育引导和绩效管理；对涉及行政审批、执法监管等关键岗位的工作人员，加强廉政教育和日常监督，紧盯管党治党责任落实不力、干部教育管理不严不实、重点工作推进缓慢等失职失责问题，主动约谈党员领导干部241人次，处置问题线索183件，给予党纪政务处分87人，组织处理61人。五是着眼长效建章立制。注重“当下改”与“长久立”相结合，制定《西峰区基层群众性自治组织中从事管理人员处理决定执行工作办法（试行）》《西峰区信访工作联席会议关于学习运用“浦江经验”认真做好县级领导接访下访工作的通知》《西峰区城市管理网格联动工作方案》《西峰区专业市场专项整治方案》等机制办法15项，修订完善制度76项，以科学实用的制度机制固化整改整治成效，确保整改一个问题，解决一类问题。

（五）坚持真抓实干，干事创业善作善成。注重教育实践两手抓、两促进，把开展主题教育与县域经济发展、保障改善民生等中心工作结合起来，以良好的工作成效检验主题教育成果。一是扎实推进高质量发展。牢固树立“抓发展就是抓项目，抓发展必须抓项目”的理念，抢抓西峰工业园区通过省级化工园区认定的机遇，加快推进供水、供气、污水处理和道路建设等基础设施建设，不断提高园区承载力。积极推进“东数西算”产业园、西合东绕城一级公路、陇电入鲁庆阳换流站等重大项目建设。加大招商引资力度，千方百计引进有质量、有效益的工业项目，全力促成长江精工钢结构绿色集成式装配基地、内蒙古东源科技集团公司煤制精细化工、中信重工特种机器人制造等招商引资项目落地建设。积极协调推动瑞华天然气提氦二期、宏大20万吨双氧水等项目尽快建成投产。二是尽力化解历史遗留问题。扛牢防范化解政府债务风险工作责任，制订《西峰区防范化解地方政府法定和隐形债务风险实施方案》等一揽子化解措施，引导全区上下牢固树立过紧日子思想，通过申请再融资债券等方式，偿还到期政府法定债务本金7.6亿元，化解政府隐形债务4.59亿元。对省“三抓三促”办确定的全市12个重大项目遗留问题当中的宏德君升、百货大楼商业综合体项目，依法依规推进化解。百货大楼项目已全面复工，宏德君升项目投资开发主体就后续合作事宜达成初步协议。化解国有土地上出售城镇住宅历史遗留“登记难”工作被

省上考核评定为优秀等次。扎实开展金融领域不良资产清收处置百日攻坚行动，累计清收1.39亿元，超额完成既定目标任务。三是努力办好民生实事。认真落实“民呼我为”“接诉即办”机制，聚焦就业、教育、医疗、养老等群众关注的热点难点，确定8件区列民生实事，整合资源力量有效推进。提早动手做好今冬供热准备工作，推进老旧小区二级管网和172座换热站提质改造，有效保障了2023—2024年度供热期按时供暖。紧贴老年人生活需求，新建城市社区“暖心餐桌”和农村互助幸福院13个，有效解决孤寡留守老人吃饭、照料和寂寞孤独问题，群众反响普遍较好。四是充分发挥党员作用。坚持以担当彰显党员初心，着眼贴近群众、服务群众，各级党员干部到工作一线、到小区楼院、到田间地头积极践行初心，设立党员示范岗、党员责任区1479个，引导党员干部把心思精力集中到干事创业上来。聚焦群众身边事、贴心事、具体事，围绕社区治理、医疗保健、文体活动等，组织党员到社区报到661次、5496人，党员结合自身特长、兴趣爱好等，扎实开展“立足岗位做贡献”“双报到”共驻共建等志愿服务活动1093场次、9252人，真正让党员干部受教育、群众得实惠。

二、特色亮点及经验启示

主题教育开展以来，全区积极落实各项规定动作，取得一定成效，也探索形成一些经验做法。一是加大频次研学，以时间维度保证效果精度。区委常委会示范带动全区各级党组织加大集中学习和交流讨论频次，提出“三个一”模式（理论学习中心组每周开展一次集中学习，每月开展一次交流研讨；基层党支部每10天至少开展一次集中学习），并将其作为一项“硬要求”，纳入主题教育抽查检查内容，督促引导党员干部始终把理论学习放在重要位置，常学常新、常思常悟。二是随机述学督学，以理论提升促进能力提升。区委常委会理论学习中心组每次学习随机确定2名党员领导干部围绕学习感悟、认识体会、工作开展情况、运用所学推动实践等方面做述学交流，并由县级领导现场点评，有力促进了党员干部理论学习和能力素质双提升。三是聚焦关键小事，以解剖一个问题带动解决一类问题。开展“解剖麻雀式”调研，推行“三小”模式（即调研课题以群众最关心的“关键小事”等小切口为主，调研过程要采取“四不两直”，以小型座谈会、交流会等小规模为主，调研地点要到村社、楼院、工作一线、问题现场等“小区域”），使党员干部善于透过小矛盾、小问题、小风险，看到背后隐藏的大矛盾、大问题、大风险，从而找到解决问题的正确方法。四是瞄准突出问题，以集中“当下改”推动“长久立”。聚焦“五个对照”，结合中心工作，将全区当前最突出的7方面问题纳入专项整治，通过县级领导牵头抓促、领导小组定期调度等方式将压力层层传递、责任分解到每个干部身上，在抓促整改中削株掘根，有力推动问题不仅在当下解决，并形成管长远、管根本、管全局的长效机制，确保整改一点、规范一块。

与此同时，主题教育的开展，深化干部对党内集中教育的规律性认识，也收获许多有益的启示。一是加强党的政治建设是开展党内集中教育的首要任务。必须坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿始终，引导党员干部增强“四个意识”，不断增强广大党员对新思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，才能使党员自觉在思想上、政治上、行动上，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是领导带头示范推动是开展党内集中教育的关键所在。必须时刻盯紧关键少数，坚持书记抓、抓书记，以上率下突出示范引领，才能将责任和压力最快传到到位，快速形成上下协同，齐步快走的生动局面。三是立足实际分类推进是开展党内集中教育的有效举措。必须坚持具体问题具体分析，不同情况区分对待，精准施策、靶向发力，才能做到不流于形式、不走过场。四是着眼人民群众满意是开展党内集中教育的根本标准。必须坚持以人民为中心的发展思想，自觉问计于民、问需于民，用心用情用力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让人民群众得到实实在在的实惠，切实感受到主题教育带来的新变化、新成效。五是力戒形式主义官僚主义是开展党内集中教育的重要保障。必须牢固树立正确政绩观，真抓实干、狠抓落实，全过程贯穿严的要求、实的基调，才能确保党内集中教育经得起历史和人民

的实践检验。

三、存在问题

总体来看，全区主题教育取得一定成效，但与中央、省委、市委要求和群众期盼相比，还存在一些差距和不足。一是学用结合不够紧密。虽然通过各种方式，推动理论学习有一定收获，但个别党员干部学习领悟不够系统、领悟不够透彻，对习近平新时代中国特色社会主义思想理解把握不够，运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力还需持续提升。二是整改落实成效还需检验。个别单位检视的问题还停留在表象，深挖根源不够，整改落实虽然取得了成效，但一些具有反复性、顽固性的问题尚未得到彻底解决，一些长期整改的问题还需持续用力抓好整改。三是建章立制还需加强。个别单位以制度机制推动具体工作不够，对一些好的做法和措施缺乏总结提炼，没有用制度固化下来，在建立长效机制方面还需积极探索。

（供稿：曹梦龙）

西峰区“三抓三促”行动工作纪实

“三抓三促”行动开展以来，西峰区坚持问题导向、目标导向、结果导向，认真谋划、精心部署，创新载体、强化措施，聚焦重点、纵深推进，引导全区上下坚持不懈提能力、持之以恒转作风、全力以赴抓落实，形成比学赶超、大抓落实、争先进位的浓厚氛围，奋力推动经济社会各项事业高质量发展。

一、坚持谋深谋实，强化统筹调度高效推进

坚持把“三抓三促”行动作为一项重大任务、摆在重要位置，扛牢主体责任，精心组织实施，加强统筹调度，推动任务落实。一是精准谋划部署。省市动员部署后，区委第一时间传达学习省市会议精神，紧扣省市行动方案规定动作，制定《西峰区“抓学习促提升抓执行促落实抓效能促发展”行动实施方案》，提出3个方面10项具体措施，明确16个牵头单位和责任单位职责。成立领导小组及办公室，建立联络对接、清单管理、督查培训、情况专报运行机制，领导小组专题研究抓促工作3次，召开全区推进会、办公室主任会及重点工作督办会9次，充分发挥统筹谋划和协调抓总作用。建立《“三抓三促”行动任务清单》，细化归纳10项任务32项具体内容，各牵头单位主动对照牵头任务和责任事项，落实定期汇总、研判及沟通机制，全力抓促、合力攻坚。二是统筹融合推进。把抓促行动与经济社会发展各项事业统筹起来，一体部署、一体推进、一体落实，建立定期调度、督导通报机制，对标对表清单台账，推动规定动作做到位、做扎实。落实落细“一把手”工程制度，推行“两张清单”（“一把手”主抓主推和班子成员“挂帅攻坚”任务清单），梳理确定重点难点任务380项，全力攻坚推进。建立《西峰区推动“三抓三促”行动走深走实十项措施任务清单》，明确10方面28项任务，靠实责任单位，聚焦突出问题，着力推动解决。三是强化督导检查。坚持定期督查和随机抽查相结合，采取“四不两直”方式，常态开展调研督导和督查检查。领导小组组长、副组长不定期深入乡镇村组、街道社区、项目现场开展督查40多次，现场把方向、指问题、提要求，推动压力传导至末梢、任务落实到一线。组建8个督导检查组，以督查小分队形式，组织开展集中督查3轮次，发现整改问题56个；常态跟进监督检查，发现问题现场反馈，督促即知即改、立行立改，确保行动走深走实。四是广泛宣传引导。制定《西峰区“三抓三促”行动宣传工作方案》，推进4方面10项具体工作落地见效，依托西峰融媒等媒体平台，开设“三抓三促”行动进行时等专栏，以新闻报道、短视频、访谈等形式，多层次宣传报道行动成效。播发刊载新闻稿件332篇（条），制作发布融媒产品2287条，在中央和省市主流媒体刊发《早谋快动推进“三抓三促”行动落实落地》《助企暖企构筑营商“引力场”》等优秀稿件157条。同时，强化正反典型挖掘，向市“抓促办”选树报送正面典型8个、反面典型4个；推荐上报市级集体光荣榜单位1个。

二、坚持以学为先，促进能力素质全面提升

始终把“抓学习促提升”作为首要任务，紧扣“四个专题”，同主题教育紧密结合，创新载体抓手，引导全区上下抓学习、促提升、强本领。一是党委带头“引领学”。坚持以上率下，紧扣“思想要提升，

我该懂什么”专题学习，认真落实“第一议题”和理论学习中心组学习制度，制订《区委理论学习中心组2023年学习计划》，区委常委会集体学习25次、交流研讨9次，以上促下带动各级党组织坚持“五学联动”，学理论悟思想。紧扣“西峰要发展，我该谋什么”专题研讨，把“庆阳三为”研讨列入各级党委（党组）理论学习中心组内容，开展研讨交流420多场次，坚定发展信心，凝聚发展共识。二是干部讲堂“集中学”。依托“智汇西峰大讲堂”，推行“干部大讲堂”制度，坚持每月1次集中学习，组织领导干部和业务骨干上台讲理论、讲政策、讲业务。区级层面举办“干部大讲堂”、读书班8期，举办全区科级干部学习贯彻中共二十大精神集中轮训班2期1180人次，带动各级党组织多形式搭建“干部大讲堂”平台，以讲带学、以学促用，集中学习1448场次，形成“干部教·教干部”的良好氛围。三是调查一线“解剖学”。紧扣“问题要解决，我该干什么”专题调研，认真贯彻落实中央《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要求，“四大班子”领导带头深入项目建设、招商引资、城市管理、乡村振兴等工作一线，开展调查研究，熟悉掌握情况，剖析问题原因，研究解决对策，形成调研报告34篇，提出对策建议130多条，带动各级党组织班子成员深入村组社区、企业、项目工地、田间地头等基层一线，推动解决实际问题200多个。四是业务互训“促进学”。紧扣“能力要增强、我该会什么”专题练兵，组织开展中层（股室）干部业务互训活动，采取每周一讲、轮岗轮训、岗位练兵等方式，各级党组织累计开展业务互训4000多场次，推动干部人人讲方法、谈经验、练本领。加强干部“上下挂”锻炼和培训，选派78名干部到企业、村“上下挂”锻炼，选派96名干部参加省、市各类调训，促进干部能力素质提升。五是读书心得“分享学”。着眼“书香机关”建设，推出“全民阅读·书香西峰”经典诵读暨读书分享、“书香润心·情诵庆阳”诵读、“‘三抓三促’阅·在西峰”干部职工读书会等主题活动，带动各级各单位通过建阵地、荐好书、定主题，坚持开展读书分享活动，累计组织分享活动1600多场次、分享心得5000多人次，读好政治理论、政策业务、哲学文学“三本书”成为常态。

三、坚持执行为要，力促突出问题攻坚解决

坚持以发现问题为出发点，以解决问题为落脚点，聚焦破难题、促发展、解民忧等重点任务，梳理排查突出问题，实行清单台账管理，集中攻坚突破。一是聚焦遗留问题化解抓攻坚。把化解历史遗留问题作为检验抓促行动成效的标志性成果，紧盯省上确定的百货大楼和宏德君升2个项目遗留问题化解，区委、区政府落实牵头挂帅、攻坚突破、专班推进等务实举措，组建专班，定期调度，现场督办，研究对策，推动遗留问题得到有效化解。百货大楼商业综合体项目采取“以房顶款+甲供材”的方式，开展自救自建，9月复工后，已从15层施工至20层；宏德君升项目通过多次洽谈对接，解除原开发企业土地使用权竞得资格，土地盘活收回，重新挂牌出让，顺利销号。同时，区委、区政府对标省上做法，梳理房地产领域遗留问题，建立台账，包抓到人，攻坚化解，推动北门佳苑、馨润花园2个房地产遗留问题得到彻底解决。二是聚焦重点事项督办抓攻坚。紧盯重大决策部署落实、审计署专项审计、黄河流域明察暗访及上级督查反馈的重点事项，纳入重点督办问题整改台账17个（含2个遗留问题化解），定期调度，跟踪问效，一件一件盯落实、盯结果。其中，审计署反馈的5个问题完成整改3个，正在整改2个；黄河流域生态保护明察暗访反馈的5个问题均整改到位；省抓促办督查反馈的5个问题全部整改。同时，抓促行动各牵头责任单位梳理重点事项19个，建立工作台账，明确推进措施，全力督办落实。三是聚焦重要问题整改抓攻坚。紧盯生态环保督察、巩固脱贫攻坚有效衔接考评、卫片执法图斑反馈的问题，实行台账管理，靠实责任单位，推动问题见底、整改见效。中央两轮生态环境督察反馈的32件问题全部整改到位，省级第一轮环保督察反馈的33件问题整改32个，第二轮环保督察反馈的38个问题整改32个；国家和省级考核评估反馈的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接问题36个，整改完成35个，正在整改1个；自然资源部西北督查分局督查反馈的31个违法图斑问题，整改28个，正在整改3个。同时，聚焦贯彻落实、内部管理、督查整改、工作作风等方面，

深入排查整治，纳入自查整治台账，跟进督促整改突出问题21个。四是聚焦社会意见办理抓攻坚。坚持开门搞行动，认真受理企业和群众反映的急难愁盼问题，按照“快、严、实、优”四办要求，建立闭环督办机制，加大督办转办和跟踪落实力度，积极推动解决群众问题。抓促行动以来，受理群众投诉91件，全部办结。其中，省市转办50件、区级受理41件。推动解决合理诉求36件，解决一批群众困难和烦心事。同时，紧盯省市督办转办的7件涉及欠款问题，建立清欠化解台账，实行周报告制度，定期调度还款进展，结清1笔45.07万元，部分清欠2笔25.96万元，达成分期还款协议4笔。

四、坚持效能为王，推动重点工作抓促落实

聚焦“六个结合”，紧扣年度目标任务，以更高标准、更严要求、更快节奏推动工作提质增效，促进工作效能提升、重点任务落实、发展指标晋位。一是大力推动营商环境优化。纵深推进“优化营商环境攻坚突破年”行动，持续深化“放管服”改革，政务服务事项进驻占比达到100%，审批时间较法定时限压缩91.2%，最多跑一次事项占比99.9%，全程网办率达到99%；开办企业总耗时、注销总环节和总耗时分别达到20分钟、1个、即时即办；全年新开办市场主体7915户，增长22%，稳居全市第一。深入开展一把手“走流程”、股室长“坐窗口”体验行动，“零距离、全流程”体验事项办理，发现并解决服务效能、制度机制、外部环境等问题79个。设立“办不成事”反映窗口，推动政务服务“一件事一次办”落实见效，采取帮办代办督办等方式，累计解决办理企业群众“急难愁盼”事项84件。巩固拓展“千名干部帮千企”行动，确定167名领导干部包抓联系企业177户，认真落实“包抓联”“六必访”，摸排梳理问题183个，协调解决融资贷款、政策落实等问题155个，“减退降免”企业税费8.7亿元，助力市场主体发展壮大。二是全力推动招商引资突破。扎实开展“引大引强引头部”行动，建立领导带头、专班推进、全员参与工作机制，紧盯精细化工、装备制造、城市开发建设等7个产业链，编制《产业链招商重点目标企业清单》，努力打造全民招商新格局。截至11月底，全区外出对接企业443户，邀请来峰考察457批次，组团参加招商推介活动，签约入库项目47个，签约总额353.78亿元，占全年签约任务350亿元的101.08%，到位资金162.35亿元，增长143%，招引项目数量、规模、资金到位率均创历史新高。强化招商项目落地要素保障，全年实施500万元以上招商引资项目62个，完成省外到位资金143.05亿元，同比增长123.93%。其中，新媒体研发制造中心项目全面建成，源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园、陇东至山东特高压输电工程等45个项目开工建设。三是强力推动项目建设提速。坚持大抓项目、抓大项目，紧盯市列重大项目和区级重点项目，建立重大项目领导包抓台账，15名县级干部包抓62个重点项目，以工作专班的形式，落实“五个带头抓”，一线协调解决工作推进的“卡脖子”问题，强力保障项目落地建设。今年以来，实施500万以上项目145个，完成投资114.3亿元，同比增长70%。其中，纳入市列重点项目8个，总投资146亿元，全部开复工，完成年度投资13.7亿元，占计划投资10.3亿元的133%。宏大20万吨双氧水2万吨吗啉、甘肃省氦气储备基地等4个项目即将投产，瑞华天然气综合利用及调峰项目（二期）即将封顶，全力完成用地征拆8900多亩，有力保障西合东绕城一级公路、陇电入鲁庆阳换流站等省市重大项目顺利实施。四是聚力推动主导产业升级。立足特色主导产业优势，加快构建“三元双向”循环农业体系，以食用菌产业为重点，在“强点、扩面、增效”三方面聚力攻坚。强化龙头企业示范培育，积极招引庆阳晶晶生物科技公司顺利落地，投资建成庆阳黑木耳菌种选育基地1处，带动成立食用菌专业合作社6家、种植大户15户，实现年产量达到2300万棒，产值达5200万元，打通“三元双向”循环农业关键一环。同时，推动正大食品加工厂投产运行，布设正大优鲜旗舰店1处、食品专卖店2处，实现生猪繁育宰加销全产业链发展，关联产业值达到21亿元，“三元双向”产业协同发力、质效并进，农民增收基础不断夯实。五是协力推动社会治理稳定。扎实开展主动创稳行动，实施信访问题源头治理、房地产领域隐患化解、金融领域风险防范、命案防范治理四大攻坚战，化解信访积案113件，梳理涉房地产等领域舆情风险信息14条，各行业风险隐患整改率达99.1%，清

收不良资产13876.77万元，刑事案件查结率同比提升29.6%，有力保障了社会大局安全稳定。六是着力推动各项事业发展。紧扣中心和大局，坚持把“三抓三促”行动与经济社会各项事业紧密结合，两手抓、两不误、两促进。深入推进“再造一个子午岭”提质增效行动和固沟保塬工程，绿化造林1.4万亩，治理水土流失66平方千米，清水沟被水利部认定为国家水利风景区，小流域综合治理工程被评为国家水利风景区高质量发展典型案例。深入开展“结对关爱”行动，全区1540名党员干部结对帮扶1737名孤儿、困难重度残疾人和特困家庭，帮办实事430件。对142户脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户实行动态监测，精准落实产业帮扶、兜底保障等措施，返贫致贫风险消除率66.4%，脱贫人口人均纯收入增长15.9%。全面推进社会救助提标扩面，新增低保对象1541人，城乡低保、特困供养人员生活补贴提高8%，发放各类救助资金1.31亿元，惠及3.4万名群众。主要经济指标强势上扬，10项经济指标中8项增速进入全市前三，连续三个季度经济增长贡献评价位居全市第一。

五、坚持动真碰硬，狠抓机关作风促干部担当

坚持把“三抓三促”行动与“两型”机关创建深度融合，严格落实“四抓四办”工作措施，以作风整治深化行动部署，推动机关作风转变，激励干部担当作为。一是深化整治持续为基层减负。扎实开展“精文减会”行动，修订完善《区委常委会贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》，从严控制发文数量和会议活动，合理设置督查考核事项，以纠治形式主义官僚主义为重点，深化为基层减负专项整治。区委、区政府印发文件减少51个，同比减少37%，区级会议减少27次，同比减少26%。持续纠治“指尖上的形式主义”问题，通过集中摸排整治，强化常态化监管，规范网络工作群，清理解散网络工作群46个。二是纵深推进“两型”机关创建。严格落实“五要五不要”，持续落实“七项制度”，全区机关单位亮牌服务、首问负责、限时办结、群众评价等成为常态。通过创建工作发现并解决制度管理、干部作风、运转效能等方面问题96个。用好干部作风评价“二维码”，引导办事群众“一事一评”，加强干部作风监督，群众参与评价56.8万人次，差评率0.005%。同时，建立作风评价差评问责机制，从严核实差评干部作风问题，累计核查26条差评记录，批评教育党员干部20人，干部作风明显提升。三是严肃整治干部作风顽疾。聚焦省委提出的“七类问题”，认真落实省市关于从严整治“官本位”“庸懒散”问题要求，严肃问责党员干部21人，给予党纪政务处分2人，组织处理19人。部署开展“干部职工违反工作纪律问题专项整治”，重点整治干部职工纪律松弛、无故脱岗、频繁请假、长期不上班等问题，开除、解聘干部3人。紧盯项目建设进展缓慢、招商引资任务进展滞后、推动解决问题不力等问题，约谈招商引资任务后进单位主要负责同志52人；集中约谈耕地保护问题整改不到位的乡镇及相关部门“一把手”32人。四是突出严管厚爱激励干部担当作为。坚持正向激励和容错纠错相结合，树立重实绩、重实干的选人用人导向，落实《推进领导干部能上能下规定》，紧盯项目建设、招商引资、乡村振兴、基层治理等基层一线，推荐提拔副县级干部1名、正科级干部2名，提拔使用能力过硬、作风过硬、实绩过硬、群众口碑过硬的干部63名。准确把握“三个区分开来”要求，对因受到处分处理换届未提名的1名干部重新使用。同时，果断调整不适宜担任现职干部7名，免职3名，释放出鼓励干部担当作为、干事创业的强烈信号。

虽然我们做了大量工作，“三抓三促”行动取得一定成效，但与省、市要求相比，学习成果转化为能力提升的效果还不佳，在更新观念、扩宽思路上仍有差距；抓执行攻坚克难的锐气还不够足，破解发展“瓶颈”问题的招数还不够多；社会监督意见办理质效还不够高，一些问题推动解决力度还不大。下一步，我们将紧盯总体目标，持续用力、善始善终，把抓促行动形成的良好工作态势贯穿始终、一贯到底。一是盯住关键，根据纳入行动重点任务，结合年度考核考评，对落实情况进行全面盘点，任务落实有欠账的，充分运用抓促措施，加力加压、推动落实，坚决防止虎头蛇尾、高开低走。二是抓住重点，紧盯重要问题整改、重点事项落实、社会监督意见办理等方面，对尚未整改到位、未案结事了、未销号清零的，一件一件持续盯落实、盯结果，确保有始有

终、全部销号。三是健全机制，认真总结抓促行动成果，有针对性地健全完善促学习、促执行、促效能的管用制度，形成一套行之有效、务实高效的工作机制，以制度固化抓促行动成果。四是形成常态，按照省市部署要求，结合全区实际，着眼常态长效，细化具体措施，制定推动“三抓三促”行动常态化长效化工作机制，统筹兼顾，抓常抓长。

（供稿：韩学辉）

西峰区优化营商环境工作纪实

2023年，西峰区认真贯彻落实中央和省市优化营商环境工作部署要求，结合“三抓三促”行动，深入开展“优化营商环境攻坚突破年”行动，按照“盯住有限目标，解决突出问题”的思路，建立“19+20”工作体系和“月分析、季调度、年总结”推进机制，聚焦关键领域、重点行业、薄弱环节，提升政务服务效能、促进涉企政策落实、公正规范执法司法，解决企业突出问题，治理干部作风顽疾，推动营商环境全方位持续优化，为全区经济社会高质量发展蓄势赋能。全区新引进招商引资项目47个，签约总额353.78亿元，到位资金118.45亿元；新登记注册市场主体8868户（开办企业2798户、增长14%，个体工商户6070户、增长12%），市场主体存量达到66000户，市场主体存量、增量居全市第一。

一、转作风、提效能，打造便捷高效的政务环境

一是巩固提升“两型”机关创建。坚持将“三抓三促”行动同“两型”机关创建有机结合，区直41个单位开展一把手“走流程”、股室负责人“坐窗口”行动，严格落实“红黑榜”激励曝光机制和干部作风“二维码”评价制度，发布“红黑榜”23期，上报市营商办红榜素材13期，全区干部作风二维码评价系统共收到群众评价224675人次，好评率99.7%，建立了作风评价差评追责问责机制，累计核查差评记录253次，对20名干部做出批评教育处理。组建以区委副书记为队长，“四大班子”分管领导、“法检”两长为副队长，相关部门负责人为成员的帮企服务队，下设工业、农业、建筑、商贸4个企业专项小组，协调解决融资、账款、运输等问题39个，其中协调贷款100万元、回收欠款200万元、落实科技奖补资金12万元、维修道路60米，有效提升服务效能。二是全面提升政务服务水平。积极推进数字政府政务服务平台建设，在庆阳移动、电信公司配建政务外网机房，将政务外网延伸至村民小组，实现区乡村三级网络体系全覆盖，全区依申请和公共服务事项网上可办率达到100%，全程网办率99.94%，依申请事项平均跑动次数0.01，压缩时限比94.18%，即办件率95.24%，平均材料4.03份。按照减跑动、减时限、减材料、优化办事流程的要求，逐事项、逐环节精简材料、压缩时限，共精减申请材料16.7%，压减办事环节66.7%，压减办理时限90.6%，企业开办时间和财产登记均压缩至0.5个工作日，企业用水、用气、用暖、用电1个工作日办结。提供咨询解答、帮办代办服务3000多人次，办理“一件事”事项2104件，办结率、满意率100%。推出“企业开办大礼包”，实现企业开办“零成本”，为新开办企业刻制印章266套，节约成本5.32万元。三是积极推进“跨省通办”。与陕西省省长武县行政审批服务局沟通对接，聚焦需求量大、覆盖面广、办理频次高的35项政务服务事项达成协议，签订了《“跨省通办”政务服务战略合作协议》，在两地政务大厅设置“跨省通办”综合服务窗口，采取异地“代收代办、两地联办、视频帮办”等方式，推动事项跨地区、跨层级办理。

二、优服务、强管理，打造活力迸发的市场环境

一是扩展提升“帮企”行动。制定印发《千名干部帮千企工作方案》《包抓清单》，确定167名领导干部包抓联企业177户，摸排用地征拆、项目融资等困难问题183件，解决181件，剩余2件困难问题正在有序推进。认真落实“六必访”制度，167名包抓干部实地走访企业1173次，电话（微信）联系1673次，形成走访联系常态化、长效化工作机制。全力清欠中小企业账款，着力减轻企业负担，共清偿中小企业账款63笔5697万元。二是优化升级纳税服务。全力推进“网上办”“掌上办”不见面办税方式，优化现有18种电子税务局套餐服务，公布223项“非接触式”办税业务清单，推行税收优惠“不来即享”和办税事项“最多跑一次”“全程网上办”改革，办理各项涉税业务9261笔，邮寄各类涉

税资料352户次36122份。全面落实惠企政策，增值税留抵退税26户1.87亿元，减免“六税两费”67624户次2701万元。三是大力实施“强科技”行动。开展“进企业、送政策、解难题、促创新”活动，将科技创新政策，传达讲解到每个重点企业，打通政策落地“最后一公里”。申报省级科技计划项目10个、市级科技计划项目27个，实施市级区域创新能力提升类项目2个、成果转化应用类项目1个、技术研究攻关类项目1个，落实项目资金105万元。四是稳步推进信用体系建设。结合开展干部包抓联和第五次经济普查工作，上报“双公示”合规信息73467条，自然人覆盖率14.30%（按常住人口51.38万人计算），法人覆盖率11.74%（按市场主体62571户计算），及时率达到95.33%，合规率达100%。“甘肃信易贷”平台累计注册12583户，发布融资需求33.41亿元，授信金额5.99亿元，发放贷款5.84亿元。五是规范管理公共交易流程。在“市县区一体化”基础上，积极融入公共资源交易“全省一张网”，完成远程异地评标28场次（其中跨市州评标4次），进场的172个项目电子化交易率达到100%，平均交易周期21.9天。使用银行保函、工程质量保证担保等方式替代预留质量保证金，进场的40个工程类建设项目使用电子保函159份，替代投标保证金214万元，降低交易成本，提升服务便利度。

三、实举措、强担当，打造公平正义的法治环境

一是全面推行柔性执法。各执法单位结合自身实际和行业特点，开展涉企司法案件经济影响评估，完善府院联动、诉调对接机制，推动涉企案件快立、快审、快执，共审结民事涉企案件2656件。其中，涉企合同类纠纷案件1989件；执行案件收案2636件，执结2159件；推进涉金融不良资产清收工作结案442件，执行到位金额7741.15万元；建立多部门联合执法惩戒机制，移交公安部门欠薪案件20件，公布重大劳动保障违法行为案件9件。二是规范重点领域市场秩序。根据省地方金融监管工作安排，组织开展全区融资担保公司、典当行和小额贷款公司年审工作，对全区现存三类机构2022年经营情况进行现场检查。5家融资担保公司、1家典当行、1家小额贷款公司运行正常；引导非正常运营的予以注销，注销1家小额贷款公司、1家典当行，上报注销4家担保公司。全力推动银行高风险机构不良资产清收处置，协助辖区内农村中小银行清收不良贷款1.47亿元。三是保障重点人群合法收入。积极推行劳动争议“基层预防、一线调解”工作法，细化工作机制，指导督促基层调解组织充分发挥“第一道防线”作用，严把案件办结时限关，受理劳动争议案件310起，立案137起，结案130起，时限内结案率100%，调解117件，调解率65.99%，为劳动者挽回经济损失339.5万元。

虽然我区优化营商环境虽然取得一定成效，但与省市要求和群众期盼还有一定差距和不足，一是政务服务整体效能有待提升。工改系统、项目投资在线监管平台、公共资源交易平台与甘肃政务服务网尚未有效融合，未能实现数据共享，影响工程建设项目全流程在线审批。二是帮助企业解决问题力度不够大。部分包抓联企干部对一些制约企业发展的深层次矛盾和问题吃得不透、掌握不准，帮助企业解决问题成效有待提升。三是金融服务体系作用发挥不充分。受整体经济环境影响，企业经营状况普遍不佳，部分中小企业缺乏合格的担保和抵押资产，很难得到银行的贷款支持，“融资难”问题比较突出。

（供稿：康风政）

以“五大工程”为引领　持续增强中心城市首位度和集聚力

2023年，西峰区认真贯彻落实市委“双轮驱动、三化并进、四建支撑、高质量发展”战略部署，紧紧围绕建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，按照“市区共建、新老并举、软硬兼施、政商合力”的思路，以片区改造建设、设施补欠升级、管理提质增效、工业延链强链、文旅融合发展“五大工程”为引领，全年实施区域性中心城市建设项目158个，完成投资113亿元，秦霸岭市场成片改造、东郊湖片区开发等重点项目破题开局、加速推进，市政公用设施和公共服务功能不断完善，“三大园区”承载能力明

显提升，中心城市的首位度和集聚力持续增强。

一、突出项目支撑，精准谋划争取，加快补齐基础设施短板

全年谋划实施城市基础设施项目38个，总投资30.46亿元，其中紧盯中央预算内、专项债券、超长期国债支持领域，新谋划争取项目17个，总投资16.24亿元。着眼提升排水防涝能力，8月底前建成投用傅玄路北段（兰州东路-安定东路）、学院路（北京大道-仁杰路）排水管网工程和傅玄路南段排水防涝工程，开工建设城区排水管网及设施维修项目一期，有效解决部分区域排水管网不完善、年久失修存在安全隐患问题。着眼提升污水防控能力，完成横四路、南苑路雨污管网分流改造和庆化大道北段污水提升工程，扩容改造东区污水处理厂，确保马莲河、蒲河流域西峰段水质稳定达标。着眼提升城区供水能力，完成圣鼎国际、科教苑等11个住宅小区二次供水改造，有效解决水压不稳、水质不佳问题，持续提升居民饮水品质。着眼提升安全供气能力，加快“智慧燃气”体系建设，完成226个小区2.8万户燃气管道及设施更新改造，全力保障居民群众用气安全。着眼提升集中供热能力，新建1台165蒸吨循环硫化床锅炉，完成城区7台65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造，敷设一级供热管网3条3.2公里，增加供热能力100万平方米。

二、坚持新老并举，积极招引推介，加快城市开发建设进程

抢抓国家加大城中村改造的政策机遇，加快推进老城区成片改造。目前，秦霸岭市场片区11号地块电力杆线、国防电缆及地下燃气管网已全部迁改到位，正在进行建筑夯基，年内可完成4幢住宅楼和星级酒店主体工程；西郊菜市场成片改造项目已完成地形图测绘、勘测定界等前期工作，正在与新疆大湾房地产集团就市场建设等事宜进行洽谈。锚定高标准、高品质定位，坚持系统规划、统筹推进、高效集约，加快东郊湖、南湖片区开发建设，启动实施长庆油田陇东生活基地四期等项目，带动出让住宅用地500亩以上，吸引大型企业建设高品质住宅小区，打造环湖生态康养宜居区。鉴于当前市场预期转弱、土地市场持续低迷的实际，为吸引更多投资者参与城市开发建设，有效盘活土地资源，经与市自然资源局协商，将住宅用地竞拍保证金从起拍价的50%将至30%，并组织对2023年以前已完成评估的地块重新进行评估，确定出让底价；采取“一次成片规划、分片组织出让”的方式，将大片区拆分成50-70亩的若干小区块，引进多个市场主体参与开发建设，避免出现土地流拍现象，增强社会对西峰城区土地市场的信心。

三、强化以产兴城，集中资源力量，加快推进产业集聚发展

坚持以提高产业聚集度和经济首位度支撑中心城市建设，围绕增强园区承载能力，投资15.03亿元，实施西峰工业园区基础设施项目20个。对标《化工园区安全风险排查治理导则》，建成投运南部石化园区中水回用管网、事故应急调蓄池、危化品停车场，确保顺利通过国家应急管理部省级化工园区安全风险等级认定。按照“大配套一步到位、小配套围绕项目跟进”的思路，建成南部石化园区A2路、C1路、C2路、天然气门站、110千伏输变电站，开工建设原水供水工程；建成北部工业集中区B1路、C10路、消防站、垃圾转运站、供水和供气工程；完成“东数西算”产业园区电力线路、输油管线迁改和供水主管道工程，启动实施城东雨水排放工程，配合推进道路等基础设施建设，为入园项目落地建设、生产运行创造便利条件。4月底前建成试产远景庆阳智慧储能制造基地（一期），5月中旬建成试产宏大20万吨双氧水项目，年内建成瑞华天然气提氦与储备调峰一体化、氦气储备基地等项目；保障同欣科技轻烃深加工、寰泰全钒液流电池项目完成年度建设任务；密切跟进服务好东源科技煤基生物项目，保障项目顺利落地建设；助推中国能建、秦淮数据、中国移动数据中心等项目投入运营，浙江众合、京开能源、中国电信庆阳大数据中心等项目开工建设，持续壮大集群算力规模。

四、聚焦教育医疗，持续扩容提质，加快改善公共服务品质

围绕教育、医疗等重点民生领域，积极构建与区域性中心城市相匹配的高品质、普惠性公共服

务。深入开展教育扩容提质行动，在原庆阳卫校旧址建办北街实验学校分校，建成投用学院路实验学校、庆阳四中扩建二期、东街幼儿园和3所小区配套幼儿园，新增学位8670个。为推动基础教育高标准、高质量发展，引进发达地区具有先进教育理念的管理团队对学院路实验学校试行委托管理，在教育教学、教师发展和学生培养等方面实行全周期、全方位联动，利用3年时间，实现全学段质量提升，在全市建成设施一流、师资一流、管理一流、质量一流的基础教育标杆校。并以此为基础，与华东师范大学基础教育研究所等权威学术机构建立常态合作机制，形成办学、教师发展和学生培养等方面联动机制，让先进教育理念和优质教育资源植入西峰区内，搭建校、区两级人才培养与孵化平台，示范引领全区教育质量整体提升。持续优化公立医院发展布局，完成区妇女儿童医院整体搬迁，升级肖金、什社中心卫生院为西峰区第二、第三人民医院，推动城乡医疗均衡发展。

五、紧盯创城目标，治理顽疾乱象，加快提升城市文明程度

以市容环境“六乱”治理为重点，坚持集中整治与长效管理相结合，纵深推进城市管理突出问题专项整治，持续提升城市形象。“警城联动”整治乱停乱放。纵深推进“警城联动”专项整治行动，常态化、全路段巡查治理停车乱象；加强出租车、网约车从业人员和学校师生交通安全教育，严查“乱停乱放”“乱行乱穿”等行为，实现停车归位、行车有序。围绕解决市民群众停车难题，挖潜盘活停车位2000个以上。“常态巡查”整治乱搭乱建。坚持监管在先、防范在前，利用2021年无人机对城区建筑物原貌进行航拍建立的电子档案，通过实时比对动态监管，对发现的违章建筑不讲条件、不讲困难，坚决予以拆除，做到严控增量、消除存量。“严管重罚”整治乱贴乱画。全面清洗城区主次干道、背街小巷、城中村、城乡结合部等城市构建物立面小广告、“牛皮癣”及乱贴乱画等影响城市容貌的高空“污染”，不断提升市容面貌。“地毯排查”整治乱扔乱倒。维修增设一批城区垃圾桶（箱）等环卫设施，及时清运生活垃圾，清理冲洗雨水箅子、垃圾桶（箱）周边污水油渍、枯枝落叶、垃圾杂物，确保设施及周边干净整洁。持续加强乱扔垃圾等不文明行为劝导，加大重点区域和重点时段“乱泼乱倒”行为的查处力度，做到“发现一处、查处一处”。“规范引导”整治乱摆乱占。在凤凰路、广场路等区域规范设置“潮汐市场”8处，制定管理办法，划定摆摊区域，规定经营时间，引导流动摊贩有序经营，让“烟火气”飘出“文明味”。强化城区早夜市、农贸（集贸）市场监管力度，取缔市场商户非法占道经营、乱摆乱占行为，全面规范经营秩序。开工建设餐厨（厨余）垃圾收运处置项目，合理设置废品回收站点，严厉打击占道经营、违规搭建等行为。

六、围绕做活商贸，综合施策挖潜，加快建设消费中心城市

坚持政策引导与监管执法相结合、激活力与挖潜力并举，下实手解决消费疲软问题。顺应商业地产从“大开发时代”进入“存量竞争时代”的新形势，引导东方丽晶茂、丽晶百货、昊鑫时代广场等城市商业综合体和陇东商场、陇东建材市场、嘉鑫国际建材城、红星美凯龙等大型专业市场走差异化、精品化商业经营路线，将传统式展陈向科技化和多元化方向拓展，在注重商品性价比的同时也重视顾客消费带来的社交、休闲等附加价值，使其既为线上消费提供到店试用、体验、专业咨询、售后服务、品牌背书等支撑，也成为顾客的社交中心、传播中心、体验中心、游戏中心。按照“政策要素集成、行业部门联动、聚焦重点突破”的思路，加强对夜间经营场所的规范管理，服务保障城东夜市、南区夜市、九龙夜市等餐饮市场发展，在做活“夜间经济”、增加城市烟火气的同时，破解集中经营、分散收银、社零指标难以入统问题。以重大项目引领文旅产业发展和商贸体系建设，全力推进陇东风情园文旅板块公司组建和一期土地出让等工作，推动项目尽早开工建设。着力补齐城区商贸物流体系短板，建设占地70亩的快递电商物流园，引导快递分拣、配送企业入驻园区，实现商贸物流产业集聚发展，降低物流配送成本。突出文旅融合激活餐饮、住宿市场，组织区内优质旅行社和入规酒店、特色餐饮企业组建产业联盟，开通3条旅游专线，加强策划宣传，打造热点爆款，带动批零

住餐行业实现较快增长。按照“政府扶持、行业策划、协会组织”的思路，列支专项奖补资金，以行业协会为主体，利用重大节假日举办汽车、家电等大宗商品促销活动，最大限度发挥财政资金撬动作用，激发大宗消费活力。组织公安、商务、市场监管等部门组建工作专班，纵深开展成品油市场专项整治，严厉打击违法违规经营储运成品油、非正规渠道进油和偷税漏税等行为，不断完善成品油监管体系，确保成品油市场规范有序运行。以市场主体“五转工程”为抓手，对辖区内商贸、餐饮住宿企业和“大个体”进行全面摸排，强化政策奖补、政策宣传和执法监管，引导达到条件的市场主体完成“个转企”“企转规”和“大个体”入库纳统。

（供稿：西峰区政府办公室）

平安西峰建设暨主动创稳工作纪实

2023年，西峰区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省市关于政法工作的决策部署，以平安西峰建设为总揽，以“三抓三促”行动和“铸忠诚警魂”活动为载体，紧扣主动创稳这一主线，扎实推进“五大行动”、实施“五大工程”，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，有力维护了全区政治经济社会大局持续和谐稳定。

一、以深化政治引领为统揽，筑牢创稳“桥头堡”

紧紧围绕主动创稳这条主题主线，主动担当、扛责上肩，把党的绝对领导贯彻落实到平安建设工作的各方面和全过程。

一是突出政治建设，筑牢思想根基。认真组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进。按照步骤要求，制订学习计划，采取领导班子“领学”、党支部“研学”、党员“自学”等方式及时跟进、全面系统学习规定篇目，召开党组理论学习中心组学习研讨会议20次，领导干部带头讲党课6次，组织干警参加主题教育读书活动，着力加强思想政治建设，在铸魂增智、凝心聚力、正风促干上提质提效，打牢全区政法战线忠诚捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的思想政治基础。

二是对标主责主业，系统谋划推动。坚持主动向区委报告重要工作安排、重大改革举措，今年汇报区委（常委会）专题研究平安建设暨主动创稳工作7次，向区委常委会议、区政府常务会议提交议题5件次。围绕主动创稳行动谋划建立了“1+2+4”工作落实框架，即1个方案管总（西峰区主动创稳行动实施方案），2张清单落实（2023年工作任务清单、社会安全风险清单），4大攻坚战突破（房地产领域隐患化解、金融领域风险防范、信访问题源头治理、命案防范治理），确定工作任务书和路线图。组织召开全区主动创稳、重点信访积案化解、不良资产清收处置、预防治理未成年人违法犯罪、历年热费清缴及违规用热行为整治等专题会议18次，压茬推进各项工作落实。

三是扛起使命担当，忠诚履职尽责。坚持把《中国共产党政法工作条例》作为政法工作根本遵循，充分发挥政法委职能，强化政治督察、执法监督、纪律巡查，推动党管政法向纵深发展、向基层延伸。将领导班子、领导干部的依法治区、安全生产工作实绩和政法系统意识形态工作责任制落实情况纳入平安建设考核指标体系，紧盯目标任务，加强日常工作调度，开展专项调研督导，定期通报重要指标落实情况，推动主动创稳各项工作任务落实落细。聚焦影响和制约全面建设社会主义现代化国家进程的“四最”和四个重点问题，研究制订了维护安全稳定工作突出问题专项整治方案，采取19项举措，以台账式管理、项目化推进的方式深入整改落实。针对政法领域突出问题深入开展专题调研活动，形成调研报告8篇，研究对策措施，形成指导实践、推动工作的思路办法，并抓好组织实施，真正把调研成果转化为解决问题、促进发展的实际行动。

二、以化解风险隐患为抓手，激活创稳“新引擎”

注重前移关口，加强前置防线、前瞻治理、前期

处置，坚持事前、事中、事后全链条闭环式防范和化解各类风险隐患。

一是坚持情报信息先行，提升预测预警水平。严格落实“六位一体”情报信息工作机制，完善情报线索“研、交、办、督、结”闭环管理，常态化开展预防预控。

二是加强风险排查化解，提高应对处置效能。创新闭环式管理模式，强化源头治理，下好先手棋打好主动仗。组织开展社会治理千名干部进百村走万户“大排查”、十大重点行业领域“大整治”、区乡村组户（长）五级“大联防”、政法干警上项目“大跟进”四大活动，严格落实《突出风险问题及责任清单》和《安全生产责任清单》，实行台账管理、清单销号。由党委政府牵头、人大、政协配合，结合常态化抓促，每季度开展专项督查，狠抓任务落实和督导纠错。出动检查组129个，检查各类生产经营单位1798户，查处问题隐患1150条，完成整改1108条，责令停业企业5户，立案处罚30起，罚款17.68万元。检查娱乐场所、宾馆酒店、洗浴场所等各类场所2500余家次、机关企事业单位1000余家次，出租房屋4800余家次、危爆物品从业单位27家次、商场市场136家次、夜市和啤酒广场155处次，排查整改安全隐患84处。及时防范化解“汽车消费贷”信用风险，移交刑事案件线索4条，公安机关立案3件。向住建、市场监管、学校等单位发放各类安全风险提示函31份，坚决堵塞安全漏洞，全力遏制重特大事故发生。开展社会稳定风险评估22件（重大项目21件、重大活动1件），进一步强化社会稳定风险源头治理，做到“早发现、早预警、早处置”，将风险隐患消除于萌芽、消弥于无形。

三是畅通诉求表达渠道，夯实源头治理基础。坚持“双线”发力，线下新建860平方米区综治中心，设立1厅8室，常驻公检法等单位9家，进驻工作人员21名；全区13个乡镇街道、100个村和36个社区全部建成标准化综治中心。线上整合网格化服务中心，实现雪亮工程、数字城管、智慧校园等多网合一，开发“治理通”平台和“i西峰”小程序，接入“12345热线”，区乡村385名网格员通过“陇情e通”和“治理通”App排查上报矛盾纠纷，形成横向到边、纵深到底的全域化社会治理系统，全流程统筹做好矛盾纠纷化解、管控、回馈，实现矛盾纠纷闭环管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“区乡村组”四级调解网络组织，建立完善“访调、警调、诉调”对接机制，有效化解各类矛盾纠纷，努力做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。全区共摸排、上报、受理各类矛盾纠纷20946件，成功化解17496件，总体调解成功率83.53%，无民转刑案件和群体性事件发生。紧盯3批信访积案清单、赴京越级访重点人员清单、重点信访事项清单，尤其针对房地产领域六类突出信访矛盾问题和不良资产清收处置三方面问题，通过深入走访、成立专班、制订方案，明确包抓领导和化解时限，采取强有力措施化解攻坚，确保事心双解、案结事了。

三、以强化社会治理为牵引，深耕创稳“责任田”

坚持防范、打击、治理并重，不断提升基层社会治理现代化、法治化水平，全力维护社会大局平安稳定。

一是聚焦“防”，全面加强社会治安防控。全区设立警务区110个，配备专职社区（驻村）民警115人，聘用治安户长1008人，开展常态化巡查防控工作；农村强化治安户长巡逻机制，从严打击赌博、封建迷信等活动，形成公安专门工作与群众自治良性互动的新型治安防控模式。优化升级“雪亮工程”，推动向农村薄弱区域延伸，建成“智慧安防”小区15个，接入公安视频专网小区109个，完成150个小区前段布线和设备安装；全区7个乡镇全部完成数字示范乡镇改造，建设明星示范村86个，为农户安装接入视频监控点位5184个。“人防、物防、技防”建设不断强化，立体化、信息化社会治安防控体系进一步升级。

二是突出“打”，严厉打击惩治违法犯罪。聚焦“打击犯罪提升年”行动，以常态化扫黑除恶为抓手，从严追诉、从重打击“黄赌毒”、“盗抢骗”、“食药农烟环”、道路交通、电信网络诈骗、侵害妇女儿童权益、侵害公民个人信息、家庭暴力等违法犯罪行为，严格落实命案预防《九项机制》，及时掌握处理苗头性、倾向性问题，加强预防预警，有效减少恶性案件发生。全年全区共立刑事案件2539起，恶性

案件大幅下降，破案件1285起，同比多269起，上升26.48%，打击处理犯罪嫌疑人员1199人，同比多370人，上升44.63%（其中立电信网络诈骗案件372起，同比少126起，下降25%，破获电信网络诈骗案件211起，破案率57%，同比上升33%，抓获犯罪嫌疑人283人，同比上升22%，劝返涉诈重点人员12名）；受理治安案件2159起，查结791起，查处违法行为人1261人，同比上升86%。开展重点运输企业安全检查302家次，约谈高风险运输企业191家，下发隐患整改通知书203份，督促注销报废重点车辆1232辆、检验7312辆，查处各类交通违法行为298245起（其中严重违法行为18098起），查扣电动车2388辆，形成严打、严防，强管、强控的高压态势，有效预防交通事故“减量控大”，坚决守护人民群众生命财产安全。

三是围绕“治”，着力提升法治建设水平。逐步完善形成“日常监测+专项督察+年终考核+专题述法”的综合评价机制，确保各项工作全面纳入法治化轨道。区委依法治区领导小组召开6次会议稳步推进依法治区进程，研究制定《2023年西峰区法治督察工作计划》《西峰区行政规范性文件合法性审核办法》等，扎实推进法治政府示范创建，不断提高行政决策法治化水平。充分发挥党委政府联系团结广大法学法律工作者的桥梁纽带作用，吸纳德才兼备的法学法律工作者加入法学会组织，新增法学会会员56名、团体会员6个，建立区法学会会员《信息统计数据库》及《电子档案》。积极推行首席法律咨询专家制度，制定推行首席法律咨询专家制度的实施方案及工作规则，选聘法律咨询专家23人，择优确定首席法律咨询专家10人，组建区法学会首席法律咨询专家库，并设立区、乡（镇）工作站，年内组织法律咨询专家参与重大决策调研论证、风险隐患及信访矛盾纠纷化解94件。全面推进“法律十进”，深入开展以案释法活动，组织开展大型主题法治宣传活动8场次，开展“法律进学校”活动36场次，“法律进社区”活动20场次，“法律进农村”活动31场次，“法律进企业”活动15场次，“法律进机关单位”活动21场次，培训农村、社区“法律明白人”590人。深入开展“百名法学家百场报告会”和“青年普法志愿者法治文化基层行”活动，共组织“双百”活动8场次、受众1500余人，“基层行”活动39场次，受众16000余人，持续营造尊法、学法、守法的良好氛围，着力打造一流法治环境。

四、以服务中心大局为目标，织密创稳“保障网”

认真践行执政为民的宗旨担当，着力优化营商环境、化解遗留难题、推进司法改革，坚决维护群众权益，增进人民福祉。

一是“解民难”，多角度优化营商环境。认真落实全省政法系统优化营商环境《十项措施》，推动政法部门扎实创建“服务型效能型”机关，研究制定《西峰区执法司法领域优化营商环境工作实施方案》，积极开展“千名干部帮千企”活动，设立举报热线，建立线索移交机制，提供24小时优质司法服务，为企业和群众排忧解难。全区政法系统共推出为民办实事举措32项，办实事324件。全年检察机关依法起诉扰乱市场经营秩序、侵害企业利益犯罪3件7人；审判机关审结各类涉企案件2918件；公安机关深入推进“放管服”措施落实落地，打通服务群众的“最后一公里”；司法机关下放187项执法权限，确定行政执法主体36个，抽查行政执法案卷3672本，发现问题及时督促整改，取得良好的执法效果和社会效果。

二是“排民忧”，硬举措化解遗留难题。大力化解国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题，全区共化解小区77个、房屋28781套，整体化解率、转移登记化解率均达到100%，协助追缴各类税费2.12亿元，西峰区被评为省级优秀县区。扎实推进不良资产清收处置，全区总任务34.87亿元，累计清收25.82亿元，完成率74.05%。深入开展历年热费清缴及违规用热行为专项整治，全区共有3.1929亿元欠账任务，共收回历年欠费1.79亿元（其中居民1.3877亿元，商业2490万元，机关单位1578万元），完成率56%，剩余1.4亿元，正在全力加快催收进度。

三是“护民权”，深层次推进司法改革。组织开展了政法系统案件大评查，评查优质案件7件，劣质案件6件，认真归纳整理，及时进行整改，切实维护司法公正和人民群众合法权益。检察机关强化

法律监督职能，拓展公益诉讼范围，通过诉前磋商、告知函等方式，督促相关部门依法能动履职，目前84%的案件在诉前环节得以解决。探索未成年人帮教新模式，成立“芬芳”未检工作室，对未成年人实行“刑事办案+民事维权+司法救助”全方位、多层面保护，依托甘肃树人基地举办集中帮教活动3期，对82名涉罪未成年人进行素质拓展、体能训练、感恩教育。司法机关加强基层司法所规范化建设，打造“枫桥式”司法所，安定路司法所被推荐为全国模范司法所，温泉、什社司法所被市司法局命名为“枫桥式”司法所，温泉镇、安定路街道专属巷社区调委会被命名为“枫桥式”调解组织。全年办理行政执法案件27633件，受理行政复议、应诉案件50件，办结44件，收到行政应诉案件29件，审结26件，胜诉24件，胜诉率92%，政府分管副区长和相关部门主要负责人出庭应诉率达100%。审判机关强化审判监督管理，全面落实司法责任制，实现院庭长办案实质化、常态化，深化“分调裁审”机制改革，推行繁简分流，加大速裁程序的适用，全面提升审判执行质效。全年受理各类案件12168件，审执结11138件，结案率91.54%，同比提升2.9%，诉前调解案件1770件，司法确认1287件。其中院庭长办理案件3561件，占比42.68%。民商事案件立案数同期下降383件、下降率6%，结案数同比增加589件，结案率同比提升7.7%。在后官寨法庭、什社法庭设立“马锡五审判方式”巡回审判点，配备车载移动数字法庭，深入田间地头巡回审判，进一步提升为民服务水平。

五、以从严管党治警为导向，夯实创稳“压舱石”

认真组织开展“铸忠诚警魂”活动，高标准推进政法队伍建设，筑牢平安西峰、法治西峰建设的基层基础。

一是增强政治素质，筑牢忠诚之魂。始终把理论学习作为政法干警政治底色的润色剂，分层次、全覆盖式开展政法干部政治轮训，先后组织政治轮训7次、政治教育200余次，教育广大政法干警深入学习贯彻习近平法治思想、中共二十大精神和习近平总书记关于加强政法队伍建设的重要指示精神，与时俱进学习党的最新理论成果，推动思想政治学习走深走实，切实增强广大政法干警政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二是提升履职水平，锻造忠诚之能。立足实战要求，突出专业化、法治化、规范化建设，紧盯政法队伍依法履职中的短板弱项，科学制订培训计划，创新培训方式方法，有针对性地开展政法干部专业能力培训，扎实推进实战大练兵、岗位大练兵。召开全区业务培训大会3次、系统业务互训活动80场次、干部大讲堂71场次，交流研讨20场次，对政法干警、平安建设成员单位分管领导及业务主办、乡镇街道政法委员、综治中心主任进行了系统化的业务培训。政法机关提拔使用科级干部36人、一般干部60人，交流调整民辅警412人，遴选员额法官2名，提振干事创业的精气神，凝聚团结协作的战斗力。

三是严明纪律作风，永葆忠诚之本。政法系统严格贯彻落实防止干预司法“三个规定”、严格执行新时代政法干警“十个严禁”，持续巩固政法队伍教育整顿成果，常态化开展执法司法顽瘴痼疾排查整治。通过日常教育、警示教育等方式引导广大政法干警将纪律规章制度内化于自觉遵循。严明政治纪律和政治规矩，持续净化政法队伍政治生态，确保政法系统风清气正、海晏河清。

（供稿：曹偲一）

西峰区“三元双向”循环农业发展纪实

2023年，西峰区坚持把发展“三元双向”循环农业作为推进农业转型升级、实现一、二、三产业融合发展的重要举措，以彭原镇农业科技示范乡镇为抓手，围绕种植业、养殖业、菌业“三元双向”循环闭合，强基础，建机制，延链条，扩规模，着力构建以种植业为基础、养殖业为牵引、菌业为闭环关键的“三元双向”循环农业发展新格局。

（一）坚持规划先行，下好“先手棋”。立足区位优势和资源禀赋，印发《西峰区“三元双向”循环农业产业发展实施方案》《关于构建“三元双向”循环农业发展格局做好2023年全面推进乡村振兴重点工作实施意见》《西峰区特色农产品及食品加工产业链实施方案》等文件，明确以“减量化、再利

用、资源化”为原则，以“低消耗、低排放、高效率”为目标，充分发挥种植业的基础支撑作用、养殖业的效益牵引作用和菌业的闭环作用，加快推动种植业产生的秸秆、养殖业产生的粪便和菌业的袋料相互转化利用，不断提升农业资源支撑能力和产业效益的循环发展思路。通过产业园区核心引领、科技示范乡镇强力带动、拓宽产业发展渠道、提升双向循环效益、主导产业集群发展、捆绑化解市场风险等措施，积极探索循环农业发展模式，持续提升产业综合效益，推动实现种植业、养殖业、菌业双向转化利用。

（二）夯实产业基础，练好“基本功”。把保障粮食安全作为首要任务，稳面积、提单产、促增产，巩固提升粮食供给水平，守牢粮食安全底线。累计清理整治撂荒地4503.48亩，腾退占用绿化苗木耕地23906.48亩，全区粮食种植面积稳定在35.5万亩以上，产量达到9.8万吨。紧盯主导产业发展薄弱环节，积极配套基础设施，着力解决制约产业发展的瓶颈问题。累计建成产业路46千米，铺设供水管线252千米，全区农业产业发展的基础条件得到极大改善。加强科技项目撬动、科技人才队伍支撑，把先进农业生产技术应用到种植、养殖、菌业方面，有效提升了农业科技创新能力和技术发展水平。粮食种植突出农业科技示范点（基地）建设，创建市级农业科技示范基地4处（复种马铃薯1处、设施蔬菜生产2处、食用菌生产1处），区级农业科技示范点13处（大豆玉米带状复合种植7处、蔬菜生产3处、苹果提质改造2处、畜牧繁育1处）。生猪产业采取目前最先进的美式、欧式标准化建设工艺，持续提升生猪养殖规模化、标准化、专业化养殖水平。苹果产业加大防雹、防霜、防冻等设施配套，不断提升抵御自然灾害能力。蔬菜产业积极推广智能温室、第九代日光温室、钢架拱架大棚及水肥一体化技术，有效促进蔬菜生产扩量、提质、增效。食用菌产业采用国内最先进的液体菌种发酵培养技术，推动实现菌种装袋、装筐、上下架、高温高压灭菌、液体菌种接菌全自动、一体化生产。

（三）突出示范引领，打造“新标杆”。立足生猪、瓜菜、苹果、食用菌四大主导产业，坚持抓点带面，整体推进，着力打造一批主导产业突出、规模效益显著、产业链条健全、综合竞争力强的优势特色产业集群。生猪产业以世界500强企业正大集团为龙头，积极搭建繁、育、宰、加、销一体化生猪产业平台，带动全区发展畜牧龙头企业6家，组建畜牧养殖专业合作社80多个，建成规模养殖小区（场）58个，留存多年生牧草13.26万亩。2023年前三季度，全区生猪出栏达11.4万头，猪肉产量达0.86万吨，实现产值2.3亿元以上。苹果产业依托居立果业、袁氏果业等龙头企业，大力推行集育苗、栽培、分拣、储藏、加工、销售为一体的苹果标准化生产体系，苹果面积稳定在13万亩以上，建成苹果专业乡镇4个，苹果专业村30个，万亩果带3条，预计总产量达11.4万吨，实现产值8亿元。瓜菜产业持续增强露地蔬菜和设施瓜菜的生产能力，建成千亩设施蔬菜基地2处（肖金设施蔬菜基地、蒲河设施蔬菜基地），百亩设施蔬菜示范点4个（什社李岭、武川，温泉齐楼、肖金李城），露地蔬菜基地10个（彭原鄢旗坳，后官寨孔塬、马集，董志陈户，温泉刘店，肖金左咀，显胜冉李、岳岭、蒲河，什社永丰），初步形成“一园两川多点”的蔬菜产业布局。食用菌产业从菌棒加工、基地建设、生产销售、废料利用等环节发力，培育黑木耳生产企业1家、食用菌专业合作社6家、种植大户15户，建成黑木耳、香菇菌棒加工厂2处，庆阳黑木耳菌种选育基地、司官寨村香菇生产基地、刘家店村香菇生产基地3处，年菌棒生产量2300万棒，产值5200万元；食用菌生产量690万棒，产量6800吨，产值达5000万元。

（四）强化政策扶持，打好“组合拳”。出台《西峰区财政扶持农业产业发展贴息贷款办法》，由区财政每年安排不少于1000万元的资金，为发展农业产业的经营主体进行贷款贴息，有效降低了融资成本。按照“4+N”的政策制定思路（养殖类、瓜菜类、果业类、菌类+其他奖补），印发《西峰区农业主导产业高质量发展扶持政策措施》，用足用好财政衔接推进乡村振兴补助资金，对发展生猪、瓜菜、食用菌等农业主导产业的农业经营主体（龙头企业、合作社、农户）按标准进行奖补，极大地提升农业经营主体发展产业的积极性。截至年底，共落实各类奖补资金9105万元。

（五）创新发展模式，实现“新突破”。始终把农

户绑在产业链上，建立稳定的利益联结机制，让产业带着农民富，群众跟着大户强。生猪产业按照正大“三定”（定仔猪、饲料价格，定育肥猪回购标准，定育肥猪回购价格）合作模式，按照“六统一”（统一良种繁育、饲料供应、技术指导、疫病防控、购买保险、回收屠宰）标准组织生产，“三定”模式养殖基地、场（户）存栏量达到全区存栏量的70%以上，群众人均增收1200元以上。蔬菜产业按照“龙头企业+合作社（村集体）+基地+农户”的模式，大力发展订单种植，破解销售难题，蔬菜销量达到17.4万吨，产值达到3.42亿元，人均增收2500元以上。食用菌产业按照“企业统一建棚、农户反租经营”“企业统一供棒、订单保价收菇、农户建棚养菌”的方式，最大限度保障群众收益，群众人均收入稳定在1200元左右。

微信扫一扫看视频

（供稿：何承谕）

西峰区“强工业”行动工作纪实

2023年，西峰区坚持以“强工业”引领“强县域”，紧紧围绕建设陇东综合能源化工基地和全国一体化算力网络国家枢纽节点，大力实施“工业强区”战略，把南部石化产业园、北部工业集中区、“东数西算”产业园区作为工业经济发展的主战场，不断强化用地保障，完善基础配套，加大招商引资，全力推动工业经济高质量发展。前三季度，全区完成工业总产值210亿元，增速19%，实现税收60亿元，增速13%。

一是强化用地保障“促落地”。坚持要素跟着项目走，把有限的资源向“三大园区”集中，累计完成园区用地征拆4000多亩，兑付各类补偿资金6亿元，报批建设用地3452亩，有效保障“东数西算”产业园基础设施和远景能源、中国移动、同欣科技等9个产业项目落地建设，并为后续项目落地预留土地1500多亩，实现签约即入园、入园即开工的良性发展。着眼保障入园项目快速落地，全面完成园区573户群众搬迁，顺利通过省级化工园区评估认定；迁改输油、通信、电力、供排水等各类管线杆线20余条，“东数西算”产业园区输油管线迁改工作正在开展临时用地报批，研究制订工业园区地下管线、地上杆线整体迁改方案，正在加快推进。

二是坚持基础先行“搭平台”。按照“大配套一次到位、小配套围绕项目跟进”的思路，投资5.9亿元，实施园区基础设施项目11个，完成投资2.5亿元。北部工业集中区C11-A5路雨污水管道项目竣工投用，集中供水工程正在进行基础施工，C2路西段开工建设；南部石化产业园天然气管网建设完成工程量的87%，110KV输变电站项目已完成主体工程的80%，C1路西段开工建设，A2、C2路完成招投标，供热站、供气管网工程、危化品停车场项目正在办理前期手续，年内可具备开工条件；“东数西算”产业园区横一路、纵二路开工建设，排水下沟工程、东区污水处理厂扩容项目完成可研编制，正在进行初步设计。

三是加快项目建设“增动能”。建立健全强工业工作专班、重点企业“六必访”“白名单”、区级领导干部包抓联工业企业4项制度，专班协助落地企业办理前期手续，加快项目建设进度，确保按期投产达产。全年共实施入园建设项目16个，总投资32.23亿元，年度计划完成投资7.65亿元。茂昌弘干粉砂浆、正大食品加工厂、西庆涂料、国都艺野4个项目已建成投产；宏大化工、华屹橡胶、三一风电制造3个项目即将建成投运；远景零碳产业园、瑞华天然气综合利用及调峰项目（二期）、甘肃省氦气储备基地、西峰制药搬迁二期、中科电梯、天马二号厂房等7个项目正在快速推进；润庆精细化工园、沃尔森大健康食品产业园2个项目正在办理开工手续；仁仁药业项目正在加快用地征拆，计划年底前开工建设；远景能源二、三期项目正在办理前期手续，计划2024年年底前建成投用。“东数西算”产业园区中国能建、秦淮数据开工建设，中国移动进场围界，中国电信、浙江众合完成土地招拍，即将开工建设。

四是加大招商引资“聚集群”。坚持把招商引资作为扩投资、育产业的关键一招，围绕油气化工、装备制造、食品医药成立了3个产业链招商专班，突出关联产业配套和上下游产业入驻，有针对性地开展延链补链招商，以招商引资大突破助推工业发展大提升。前三季度，全区共外出招商160次，考察企业429户，签约落地项目45个，投资总额达到342.18亿元，其中工业项目10个，投资达到236.52亿元，创历史新高。投资56亿元的长庆同欣年产50万吨轻烃深加工项目、投资5亿元的上海寰泰全钒液流电池电解液项目实现当年签约、当年开工。投资80亿元的厦门弘信电子燧弘AI算力产业基地项目签约落地。

微信扫一扫看视频

（供稿：康风政）

西峰区招商引资工作纪实

2023年，西峰区人民政府党组着眼于建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市战略部署，学习运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作实践，结合当前开展的第二批主题教育，以“三抓三促”行动为抓手，扎实开展“引大引强引头部”和“优化营商环境攻坚突破年”行动，以招商引资大突破推动县域经济大发展。

一、主要做法

牢固树立“大招商、招大商”的理念，把招商引资作为推动县域经济高质量发展的源泉活水和关键一招，全力以赴抓招商增动能、引项目壮产业、优环境提效能，着力培育新的经济增长点。

（一）坚持“高位推进+全员参与”双向发力。把招商引资工作摆在突出位置，高位部署，顶格推动，全员、全域、全产业、全周期推进。一是健机制。成立区委、区政府主要领导任双指挥长的区招商引资指挥部，实行主要领导带队招商、商务部门牵头招商、行业部门跟进招商、乡镇街道主动招商“四位一体”招商工作格局，形成“大引资、引大资，大招商、招大商”的火热局面。研究制定《全年产业招商工作方案》，组建精细化工、装备制造、城市开发建设、食品医药、现代农业、文旅康养、数字经济7个产业链招商专班，领导带头、专班推进。二是靠责任。将年度招商引资任务分解到12名县级干部、62个部门、13个乡镇街道，做到人人肩上有担子、有压力。制定《西峰区招商引资考核办法》，将签约额、项目开工率和资金到位率作为重点考核指标，每半年召开一次招商引资和项目建设实绩竞赛大会，现场打分排名、公开晾晒成绩，每季度对各单位外出招商情况进行专题通报，年终奖励成绩突出的单位，营造比学赶超的招商氛围。三是强队伍。健全招商队伍选拔、培训、考核机制，把有本领、善沟通、会办事的精兵强将充实到招商一线。围绕产业发展趋势、项目建设流程、资源要素保障等方面，组织举行全区招商引资干部综合能力提升培训，全面提升招商能力和水平。通过提拔重用、解决编制等不同方式稳定招商队伍，先后将10名优秀年轻干部充实到招商一线，对表现突出的3名干部予以提拔重用，激发招商干部的工作积极性。四是重激励。秉持“谁能请来客商、招来项目、引进资金，谁就是西峰发展功臣”的理念，积极发动商会协会、在峰企业、知名人士、干部职工，利用各种商脉人脉资源优势，牵线搭桥，引商引资。出台《招商引资项目引荐人奖励办法》，每年列支200万元，对招商引资突出个人进行奖励，形成全民大抓招商引资的良好氛围。

（二）坚持“扩大优势+弥补短板”双侧协同。围绕油气化工、装备制造、数字经济等主导产业，强龙头、补链条、聚集群，着力增强产业发展的接续性和竞争力。一是瞄准油气化工产业“主优势”强链。紧盯建设陇东综合能源化工基地目标，借助省级化工园区金字招牌，依托庆阳富集的石油、天然气资源，庆阳石化石油炼化优势条件，瞄准“炼化提升、下游延伸”主攻方向，推动“石油炼制—石油化工—精细化工”产业链集群发展，打造国

家级石油化工基地。二是瞄准装备制造产业“全领域”扩链。抢抓全市风光电产业和数字产业加速布局机遇，依托酒钢风电塔筒装备制造生产基地，围绕构建风机总装全产业链条，加强“链主型”企业遴选和关键企业招引，积极培育风光电装备制造产业集群，逐步构建风光电制造产业体系。三是瞄准数据信息产业“新赛道”建链。坚持“前端绿色供能、中端智慧运行、末端循环汇碳、全程零碳发展”的思路，以建设全国一体化算力网络国家枢纽节点为契机，突出数算电融合发展、城市算力网建设和数字经济招商，着力构建“源网荷储多能互补+大数据中心+制造业+云网产业+智能应用”千亿级全产业链。

（三）坚持“多元模式＋精准对接”双轮驱动。强化链式招商、驻点招商、节会招商、以商招商，构建全方位、多层次招商格局，不断提升招商成效。一是扩大“知名度”宣传。精心编制《西峰投资指南招商引资项目推介手册》和《西峰投资指南》，拍摄《高原热土•福地西峰》宣传片，借助每次外出考察招商和参加节会契机，加大宣传推介，通过市融媒体中心与央视建立长期合作关系，不断提高西峰的知名度和影响力。二是加强“面对面”沟通。紧盯经济发达、大企业比较集中的京津冀、长三角、珠三角等重点区域，先后建立浙江杭州、河南郑州、广东广州3处招商基地，加强与周边企业的密切联系，多方搜寻目标企业，实地进行考察对接，开展前期合作洽谈，邀请来峰实地考察，为项目签约落地打好了提前量。先后联系对接企业500余户，实地考察280余户，邀请赴峰考察企业83批次140余户，达成意向项目10个，签约项目3个。二是提高“精准化”水平。创新招商引资技术手段，与谷川华宇公司建立长期战略合作，借助平台资源、信息、渠道优势，找准西峰发展所需与企业投资所能的契合点，健全完善产业链招商图谱，建立招商引资投资机会清单、产业链招商重点目标企业清单和定制化政策支持清单，锁定重点客商、重点项目，坚持不懈对接跟进，做到精准招商、精准引资、精准合作。三是增加“走出去”频次。充分利用“广交会”“津洽会”“进博会”“兰洽会”等重大节会平台，广泛接触客商，交流投资信息，积极开展宣传推介和项目洽谈。近年来，先后在各类重大节会上洽谈对接企业300户，签约意向项目24个。多频次开展外出招商活动，产业链招商专班每季度外出招商不少于1次。近年来，全区共外出招商考察181次，考察企业640户，与西安同欣等企业达成合作意向。四是加大“请进来”力度。积极邀请意向性企业来峰考察，实地了解西峰的风土人情、产业优势、要素保障、营商环境等情况，主要领导亲自陪同、深度洽谈，打消企业顾虑，提升投资信心。依托第十八届庆阳香包民俗文化节、“岐黄中医药文化论坛”等节会，邀请华控、上海均和等头部企业来峰实地考察500批次930余户，签约意向项目1个。

（四）坚持“优化环境＋强化保障”双管齐下。深入开展“三抓三促”行动和“优化营商环境攻坚突破年”行动，着力打造投资“洼地”、服务“高地”，力保企业引得进、落得下、早建成、经营好。一是提升园区承载能力。把产业园区作为招引企业落地的主阵地，规划建设占地10.7平方千米的西峰工业园区和占地1.7万亩的“东数西算”产业园区。投资近10亿元，全面完成南部石化产业园居民搬迁安置，成功摘得省级化工园区金字招牌，为化工项目落地奠定坚实基础。按照“大配套一次到位、小配套围绕项目跟进”的思路，全力完善园区基础设施，水、电、路、气等基本要素完备，供热、排污等基础设施正在加快推进。二是强化全程跟进服务。对签约落地的招商引资项目，制订“一企一策”服务方案，实行“四个一”（一个项目、一名领导、一个专班、一抓到底）包抓机制，加强跟进服务保障，及时协调解决问题，做到问题不解决不撒手、项目不建成不脱钩。成立西峰区招商引资服务中心，围绕项目立项、规划、用地、环评等36个关键环节，提供“全天候”“一站式”帮办代办服务。扎实开展“千名干部帮千企”行动，确定168名领导干部包抓联企业180户，累计协调解决用人用工、政策落实、发展资金等7大类136个问题。三是不断优化营商环境。制定出台《西峰区招商引资优惠奖励办法》《西峰区农业主导产业培育奖补办法》等一揽子政策措施，对投资额度大、带动效应强的企业进行奖补，降低企业投资成本，体现政府招商诚意，吸引更多企业来峰投资兴业。严格落实各类惠企政策，积极争

取各类扶持资金，2021-2023年累计“减退降免”企业税费12.69亿元，对接融资贷款123亿元，以“真金白银”助力企业发展壮大。持续深化“放管服”改革，全面推行“一网通办”“联审联批”“容缺审批”等机制，政务服务事项审批时间较法定时限压缩93.5%，最多跑一次占比99.9%，全程网办率达到99.8%，开办企业总环节压缩至1个，办理时限压缩至1天，达到全省最优值。

二、主要成效

（一）促进经济发展。通过坚持不懈抓招商、扩投资，为县域经济发展蓄势赋能，带动人流、物流、资金流等生产要素加速集聚，县域经济发展迈上新台阶。

近3年，全区累计招引实施省外资金项目103个，完成投资260.02亿元，带动固定资产投资年均增长7%，“四上”企业增加到369个，工业增加值突破139亿元，地方工业比重上升12%，拉动GDP年均增长4%，累计贡献税收12亿元，增加就业6000多人，带动贫困群众人均增收2000元以上，为全区经济转方式、调结构、稳增长做出了积极贡献。城区常住人口达到51.38万人，年均增长3.1%，城镇人口达到33.1万人，比重上升13.5个百分点。

（二）夯实产业基础。近年，全区共招引世界500强企业2个、民营500强企业1个，一批科技型、龙头型企业相继落地，带动了相关领域快速发展。招引正大集团建成标准化生猪育肥厂、食品加工厂、优鲜旗舰店，招引晶晶生物公司建成庆阳黑木耳菌种选育基地，打通“三元双向”循环农业产业链条，农头工尾、畜头肉尾全产业链基本形成。招引的瑞华能源、宏大化工、同欣科技等项目，促进天然气资源就地转化利用，提升附加值，延长精细化工产业链条。招引的酒钢西部重工、三一重能、远景能源等项目，实现新能源装备制造产业从无到有，为发展风光电装备制造产业集群提供了可能。招引的东源科技煤基生物可降解材料绿色循环一体化项目，拉开煤化工产业发展序幕，全区工业产业迈入链式开发、多点突破、整体跃升的新阶段。

（三）提升城市品质。通过引资盘活、引资新建等措施，建成万辉国际、陇东汽车城、嘉鑫国际建材城等一批高端商业综合体和专业市场，提升城市品质，促进市场消费，加快人口集聚。招引福建圣元建成垃圾焚烧发电项目，改变传统垃圾处理方式，实现废物资源化利用、绿色化处理。招引北京京环公司，采取市场化运作模式开展常态化清扫保洁，城区环境卫生实现质的提升。多方对接招引投资主体，成功出让秦霸岭市场片区11#地块，星级酒店开工建设，老城区成片改造实现破题开局。

（四）锻炼干部能力。在招商引资工作过程中，从招商最前沿和第一线锻炼干部、成长干部、培养干部，实行目标管理、督查考核、奖惩挂钩，解决了“干与不干一个样”“干好干坏一个样”的问题。领导干部在外出考察学习、与客商交流接触过程中，学习到许多前沿知识和先进经验，开阔了视野眼界，拓展工作思路，同时为了适应招商工作新形势新要求，变被动学习为主动学习，对精细化工、数据信息等有更深的认识，综合素质能力不断提高。在推动招商引资项目落地过程中，通过征地拆迁、手续办理、推动项目建设、协调解决问题等工作实践锻炼，党员干部推动工作的方式越来越有效，破解难题的办法越来越灵活，全区上下形成集中精力抓招商、全力以赴解难题、一心一意促发展的浓厚氛围。

三、经验启示

（一）必须以“久久为功、常抓不懈”的战略定力抓招商。当前，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，国家各项政策也不断趋紧。9月，省上对政府投资项目提出新的要求，不仅要严控新建项目、分类处置在建项目，而且今后实施的新建项目必须提级论证，这对我们这样的投资拉动型经济来说，投资增量压减直接影响经济增长空间。加之最新的化债政策规定，从明年开始，全区一般性支出压减比例不得低于20%，一般公共预算收入增量的30%、土地出让净收益的40%必须用于化债，并对企业融资做出更加严苛的限制，财政资金保障愈发艰难。面对宏观经济下行压力持续加大，经济发展的不确定性因素增多，特别是在防范化解重大风险的背景下，政府投资项目将全面收紧，加之西峰本土企业由于市场思维、自有资金、融资能力有限，生存发

展困难重重，在上项目、抓产业上投入不足，对拉动经济的贡献可以说是微乎其微。因此，必须充分发挥招商引资对经济增长的支撑和带动作用，始终把招商引资作为扩大有效投资、推进产业升级、推动经济发展的第一抓手，坚持走“借鸡下蛋”“借梯上楼”“借船出海”、借力发展的路子，招大引强、招新引优、招链引群，为县域经济发展蓄势赋能。

（二）必须以“思想破冰、行动突围”的实干精神抓招商。习近平总书记强调“事虽难做则必成，路虽远行则将至”。当前和今后一个时期，既是西峰顺势而为、乘势而上，推动经济高质量发展的关键窗口期，更是加快建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市的战略机遇期，应当大有作为、关键事在人为。之前，我们在招商引资工作中存在“胡摸瞎碰、大海捞针”和“剜到篮子就是菜”的问题，虽然收集大量信息、对接许多企业，但招商引资的精准度和成功率不够高。面对十分严峻的宏观经济形势、赶超进位的区域竞争态势和提质增效的高质量发展趋势，必须解放思想、拓展思路，增强紧迫感、危机感，增强链式思维、系统思维，增强全局意识、责任意识，由“招商”向“抢商”转变、由“拼政策”向“拼服务”转变。由“沿海区域”向“全国各地”转变，在全面撒网的基础上，更加注重招商选资，把重点放在能够带动产业长远发展的项目上，逐步把产业层次做高，把产业链条做长，实现“小鸟成群”“百鸟朝凤”。

（三）必须以“人无我有、人有我特”的求异思维抓招商。庆阳市能源资源富集，油煤气资源共生，具备建设千亿吨级大油田、千万吨级石油化工工业基地和百亿立方米天然气生产基地的资源条件，是正在建设的大型能源化工基地。对西峰区而言，拥有庆化炼厂和全市唯一的省级化工园区优势条件，就是要紧盯油气化工发展趋势，坚持“缺什么引什么、弱什么补什么”的原则，既引进产业关联度高、支撑作用强的大企业大集团，也招引具有延链补链强链功能的“独角兽”“瞪羚”企业，推动产业向上下游延伸、与关联产业深度融合，推进配套精细化工产业发展，不断延长油气化工产业链条，逐步实现油气资源“吃干榨净”。要抢抓建设全国一体化算力网络国家枢纽节点机遇，积极配合市上建设庆阳数据中心集群，推进“上云用数赋智”行动，着力构建“源网荷储多能互补+大数据中心+制造业+云网产业+智能应用”千亿级全产业链，形成大数据、云计算、人工智能为引领的数字产业体系。

（四）必须以“靶向施策、精准发力”的服务保障抓招商。营商环境的好坏，直接决定着市场主体的投资信心，影响着生产要素的集聚、经营主体的活力、发展动能的强弱。近年来，在严格落实上级各项惠企政策的基础上，针对招商引资的新形势，以及招引项目落地过程中遇到的突出问题和现实矛盾，制定出台一系列自主招商引资优惠政策，收到了良好效果。所以，要坚持问题导向，以提高实操性、提升吸引力为目标，从用地保障、资金配套、手续办理、税费减免等方面提供最便利的条件和最优质的服务，舍得本钱、敢给政策，用真金白银和真情实意打动企业、吸引企业。同时，要对各类招商引资项目落地实行“一路绿灯”，制定一整套科学、规范、长效的项目全程代办帮办、安商招商无缝对接等保障机制和推进模式，有效破解招商引资项目建设中的难题。要以开展“优化营商环境攻坚突破年”行动为抓手，全面落实“包抓联”“六必访”“白名单”“企业家日”等制度，深化“服务型效能型”机关创建，推进“千名干部帮千企”，依托已成立的亲商帮企服务工作队，建立会商研判、分流转办、联合解决、提级督办工作机制，集成运用各方面政策资源了解掌握企业开办、运营、管理中存在的问题，在关键要素上给予企业最大支持，真正让企业愿意来、留得住、能发展。

（供稿：寇长青）

西峰区“结对关爱”行动工作纪实

2023年，自省委、省政府启动“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设以来，全区严格按照省、市部署要求，紧紧围绕主题教育和“三抓三促”行动，以“践行宗旨，为民造福”为目标，深入开展结对关爱孤儿、困难重度残疾人、特困家庭行动，全力推进生活保障、医疗保障、住房保障、教育资助、就业扶持等政策落实落细，取得明显的工作成效。

一、高位谋划部署，扛稳扛牢政治责任

区委、区政府始终把“结对帮扶•爱心甘肃”工程建设作为一项政治任务，统筹谋划，压实责任，强力推进。一是强化组织保障。召开“结对帮扶•爱心甘肃”工程建设西峰区动员大会，成立由区委、区政府主要领导任双组长，区委、区政府有关领导任副组长，相关部门主要负责为成员的结对关爱行动领导小组，印发《西峰区结对关爱孤儿、困难重度残疾人和特困家庭行动实施方案》，组建办公室，区政府分管负责同志兼任办公室主任，从民政、乡村振兴、残联等部门抽调精干力量，组成工作专班。各乡镇街道也组建相应的工作机构，召开安排部署会议，制订实施方案，全区上下步调一致，同步启动、同步落实，各项重点任务有序推进。二是健全责任体系。围绕“四项重点任务”（联系交流、走访探视、政策落实、“四必到”），印发《西峰区“结对帮扶•爱心甘肃”工程建设主要任务分工方案》《结对干部工作任务清单》，细化部门单位工作任务50项、结对干部工作任务27项，建立结对关爱动态调整、数据共享、办公室工作职责等制度机制，进一步明确结对帮扶保障政策、乡镇单位责任、结对干部任务，形成横向到边，纵向到底的责任体系。三是推动任务落实。充分发挥结对关爱行动领导小组总揽全局、协调各方作用，紧盯关爱内容，调度责任部门，有效衔接27个领导小组成员单位履职担责，靠前指挥，逐项跟进，召开专题会议5次，开展督导2次，全力推动结对关爱行动各项任务落地见效。

二、精准关联结对，尽心尽力纾困解难

坚持领导干部带头，聚焦人文关怀、精神关爱、纾困解难重点内容，引导干部真情真意认亲，常来常往走亲，尽心尽力帮亲。一是精准结对认亲。紧密衔接乡村振兴工作机制，坚持城乡统筹，分类结对，一体推进。剔除不适宜结对对象，合并保障类别重复对象，全区首次精准确定关爱对象1525户1748人。衔接省市下派结对干部88人，选派工作能力强、业绩突出的优秀区、乡干部1437人，按照职务高低，依次与辖区内的孤儿、困难重度残疾人、特困家庭“一对一”结对，做到关爱对象全覆盖、无遗漏。落实动态调整机制，12月底共有关爱对象1528户1735人，年内累计核减已故、退保等关爱对象73户95人，新增76户82人，确保数据精确，动态更新。全区动员大会后，各级结对干部在一周之内全部完成上门认亲。二是联系交流走亲。为进一步深化结对帮扶工作成效，印发《关于进一步丰富结对关爱行动工作措施的通知》，进一步明确结对干部利用双休日、传统节日开展联系交流和走访探视的内容、次数及“四必到”的责任，要求各级结对干部在中秋、重阳等节日，对孤儿、困难重度残疾人、特困家庭开展走访关爱，了解生活、学习等情况，帮助解决困难问题。区委、区政府主要领导带头深入学校、结对关爱孤儿家庭，看望慰问孤残儿童，参加庆“六一”活动，为少年儿童送去美好祝愿。截至12月底，全区各级结对干部联系交流关爱对象13209次，走访探视9475次，结对关爱重点任务得到有效落实。三是真心实意帮亲。聚焦三类对象家庭的操心事烦心事揪心事，引导各级结对干部以心暖心，倾心倾力帮助群众纾困解难。有的干部联系庆阳技师学院，解决关爱对象的就学问题；有的干部为群众硬化道路，解决出行不畅的问题；有的干部协调代课老师、校长以及家长开展“家访”“校访”，进行人文关怀，帮助关爱对象增强自信心；一些社会组织、爱心企业也响应号召，积极开展结对捐赠活动，履行社会责任。截至12月底，累计落实政策6701次，解决困难301个、帮办实事485件，资助资金22.77万元，捐赠款物26万元。

三、严守底线要求，强化政策运用深度

持续优化完善困难群众保障措施，全力构筑基本民生保障安全网。在社会救助方面，深化“个人申请、干部主动发现、部门信息监测比对”三种救助模式，全面落实特困供养、残疾人两项补贴、孤儿基本生活补贴、临时救助等保障政策，及时为三类关爱对象发放保障资金1865.81万元，为457名特困供养人员开展“四个一”服务。在残疾人服务方面，采取跨省通办、上门帮办、线下集中办证等多种办证服务方式，开展上门评残25人次，集中评残125人次，核发办理残疾人证150本，持证残疾人信息采集率达到100%。落实困难重度残疾人日间照

料、“阳光家园”居家托养服务79人，补助资金26.1万元。在教育救助方面，加强控辍保学动态监测，建立2023年结对关爱家庭学生数据库，对义务教育适龄孤儿、残疾适龄儿童、困难重度残疾人家庭适龄儿童做到应助尽助，义务教育阶段控辍保学率达到100%。在住房保障方面，建立三类对象住房与全国农村危房改造信息系统比对机制，为存在隐患的18户结对关爱对象实施农房质量安全提升，补助资金43.83万元。在司法援助方面，坚持把法律援助与结对关爱行动相结合，通过梳理关爱对象的法律需求，完善保障政策和责任清单，设立法律援助“绿色通道”，三类关爱对象申请法律援助，一律免于经济困难审查，累计为结对关爱对象提供法律援助60人次。在就业扶持方面，聚焦有劳动能力的重度残疾人和成年孤儿群体，落实稳就业帮扶政策，为6名结对关爱对象落实务工交通补贴3600元，为862名结对关爱对象代缴养老保险8.62万元。在医疗康复方面，明确工作职责，确定西峰区人民医院为三类对象医疗救治、康复定点机构，实行“先诊疗后付费”，全面免除住院押金，累计落实政策217人。在医疗救助方面，持续增强基本医保保基本、大病保险再减负、医疗救助来兜底的三重保障机制，基本医保倾斜保障结对关爱对象326人次96.69万元，大病保险、医疗救助、门诊慢特病倾斜保障结对关爱对象526人次71.81万元，为符合条件的1735名结对关爱对象参保资助56.84万元，参保资助率达到100%。在安全防范方面，深入开展反诈、交通安全、禁毒、拐卖妇女儿童等方面宣传，提高关爱对象安全防范和法律意识。全面开展结对关爱对象及其近亲属失联查寻工作，暂未查寻到失联失踪人员。

四、抓实关键重点，有力助推工程建设

西峰区创新方法载体，拓展推进路径，多措并举，强力推动“结对帮扶•爱心甘肃”工程建设取得实效。一是督导培训，推动政策执行到位。坚持把教育培训作为推动工作的有力抓手，分层分级开展专题培训，实现了结对干部全覆盖轮训。重点围绕小程序操作、人员动态调整、表格规范填写等内容，采取巡回培训、视频演示、现场答疑等方式，分区、乡开展专场培训8场次，对结对干部、帮扶单位分管领导、业务专干进行全面指导，干部责任心进一步增强，系统操作进一步规范，工作任务进一步明确。同时，把督查指导纳入重要议事日程，采取“四不两直”等方式常态化开展督导工作，重点掌握干部是否入户、部门政策是否落实、反映问题是否有效解决等情况。通过月研判、季通报的方式，有效防范了虚假落实、“指尖走访”等问题，确保全区结对关爱行动高标准推进。二是精准宣传，舆论氛围营造到位。制定《西峰区“结对帮扶•爱心甘肃”工程建设宣传工作方案》，积极拓展宣传途径，为全区结对干部发放孤儿、困难重度残疾人和特困家庭保障政策及责任清单，在“西峰融媒”App、微信公众号等新媒体平台跟进报道结对帮扶工作中涌现出的典型事例和经验做法。截至12月底，全区结对关爱行动各类新闻宣传报道，累计实现点击量4.4万次、转发量0.77万次、评论量0.36万次。同时，制订《动员全区社会组织积极参与“结对帮扶•爱心甘肃”工程建设工作方案》，发布倡议书，鼓励动员社会组织、爱心人士等社会力量广泛参与，在全区上下形成弱有所扶、困有众帮的良好局面，以关爱的温度、帮扶的速度、救助的准度，不断提升困难群众的获得感、幸福感。三是健全体系，儿童关爱保障到位。西峰区把深入开展结对关爱行动作为推进未成年人保护工作的重要契机，充分发挥未保领导小组牵头抓总、统筹协调作用，积极构建了“1+13+118”（1个工作领导小组、13个乡街儿童督导员、118个村社儿童主任）区乡村3级关爱服务网络，探索形成“6+N”（家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护）未保政策体系，多层次、全方位保障儿童权益。建成“儿童之家”“爱心书屋”等儿童服务活动场所126个，开展“奋进新征程•童心护未来”、政策宣讲进村居等线上线下宣传捐赠活动237场次，发放未成年人保护倡议书4000多份、生活物资和学习用品1170件，覆盖群众4.6万人次，有力保障孤残儿童的生活权益，为全区深入开展结对关爱行动提供可复制、可推广的经验。

（供稿：王 阳）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

大事记



1月

4日 西峰区召开西峰老城区成片改造项目推进会。

5日 北京山海文旅集团副总裁王光华一行来西峰区考察农副产品产业园项目建设事宜。

6日 庆阳市安委会第四考核督导组考核督导西峰区2022年度安全生产防灾减灾应急管理和消防工作暨岁末年初安全生产重大隐患专项整治工作。

“平安春运·交警同行”庆阳市暨西峰区2023年春运启动仪式在庆阳高铁站前广场举行。

西峰区召开城区集中供热热费收缴工作推进会。

西峰区召开全区疫苗接种工作推进会。

8日 西峰区召开全区信访问题处置工作推进会暨区信访工作联席会议2023年第一次全体(扩大)会议。

9日 西峰区召开全区大气污染“冬防”工作推进会，专题研究春节期间烟花爆竹燃放管控工作。

西峰公安分局举行升警旗仪式庆祝第三个中国人民警察节。为从警30年、20年、10年的民警代表颁发从警纪念杯，向获立三等功的集体和个人颁发荣誉奖牌和证书。

10日 庆阳市委常委、纪委书记、监委主任王志坚在西峰区开展春节慰问活动。

庆阳市政协副主席侯志强带领市政协办、市林草局等相关部门负责人来西峰调研农业科技示范乡镇创建工作。

11日 庆阳市人大常委会副主任钱文科带领参加省第十四届人民代表大会第一次会议的代表视察西峰区工作。

西峰区召开道路交通安全工作推进会议暨区道路交通安全委员会2023年第一次全体(扩大)会议。

庆阳市青少年冬令营暨第五届“体彩杯”高山滑雪比赛在陇东滑雪场开幕。

西峰区召开2023年度烟花爆竹销售旺季安全监管工作会议。

12日 西峰区物业服务行业党委成立揭牌。

西峰区召开年鉴编纂工作安排会。

12日至13日 庆阳市委常委、区委书记张希岳带队赴上海、西安等地开展招商考察。

13日 甘肃省总工会党组成员、经审会主任冯继波一行，在西峰区开展2023年“两节”送温暖慰问活动暨党的二十大精神宣讲。

庆阳市委宣传部副部长余翔带领督查组，督查2022年西峰区宣传思想、意识形态、媒体深度融合等工作。

17日 甘肃省应急管理厅基础处四级主任科员景亚荣带领专家组来西峰区开展安全生产大检查。

西峰区举行民间文艺团体器乐设备发放仪式。

2月

1日 西峰区应急管理局与区消防救援大队举行消防装备器材交接仪式。

4日 西峰区召开全区经济工作会议。

6日 西峰区举行2023年“点对点”劳务输转暨零工市场启用仪式。

庆阳市全民健身活动中心、西峰区委宣传部主办，西峰区总工会、区体育事业管理服务中心承办的“康乐杯”西峰城区机关篮球联谊比赛在庆阳市体育场开赛。联谊比赛从2月6日开始至2月10日结束，为期5天，来自乡镇街道、区直机关部门的25支代表队参加比赛。

西峰区召开全区社会治安管理工作会议。

8日 西峰区召开毛寺省级乡村振兴示范村暨文旅融合化发展4A级景区建设工作推进会议。

9日 西峰区委副书记、区长魏凯选主持召开全区项目工作推进会议。

西峰区召开全区民营经济发展暨招商引资座谈会。

11日 2023年一季度全省重大项目集中开工活动在兰州新区举行，庆阳市在西峰石化工业园区庆阳市天然气提氦与储备调峰一体化项目场地设分会场。西峰区开工重大项目14个，涵盖民生保障、基础设施、产业发展等多个领域，总投资283亿元，年度计划投资48亿元。

13日 庆阳市总工会党组书记、常务副主席赵淑娟带领调研组来西峰区开展“县级工会加强年”调研活动。

西峰区召开全区司法行政工作会议。

14日 西峰区召开全区“三抓三促”行动动员暨优化营商环境推进大会。

15日 西峰区召开全区2022年度党(工)委(党组)书记抓基层党建工作述职评议考核大会。

西峰区召开区委农村工作会议。

16日 甘肃省总工会党组成员、副主席马应宏带领调研组来西峰区调研户外劳动者驿站建设运行情况。

西峰区召开财政扶持农业产业发展工作对接会议。

17日 魏凯选主持召开西峰区城市管理工作会议。

20日 西峰区召开全区“三抓三促”行动领导小组办公室主任会议。

21日 甘肃省广电总台党委委员、副台长王昂带领工作组调研指导西峰区媒体融合发展工作。

22日 区委常委、常务副区长孙文江主持召开2023—2025年项目用地储备工作对接会。

孙文江主持召开全区油气勘探开发工作推进会。

23日 西峰区举行全国一体化算力网络甘肃枢纽节点庆阳数据中心集群项目开工活动。省委副书记、省长任振鹤出席活动并宣布项目开工。

24日 西峰城区“警城联动”交通秩序专项整治行动誓师大会在庆阳市体育馆门前举行。

24日至25日 由中国国际传播发展中心、中国对外书刊出版发行中心和中共甘肃省委宣传部组织的“境外媒体甘肃行”采访团来西峰区开展民俗文化、文旅融合和乡村振兴专题采访采风活动。

27日 西峰区人大常委会举行新任命人员宪法宣誓仪式。

西峰区举办第一期“干部大讲堂”。

28日 甘肃省国防动员办公室二级巡视员张耀凤带领考核组考核西峰区化解国有土地上出售城镇住宅历史遗留“登记难”问题工作完成情况。

“团团心灵驿站”揭牌暨“‘青’心呵护·关爱成长”心理健康公益课堂启动仪式在庆阳四中举行。

3月

1日至2日 张希岳带队赴重庆等地开展招商考察。

2日 甘肃省总工会党组成员、经审会主任冯继波带领调研组来西峰区调研“县级工会加强年”专项工作开展情况。

庆阳市人大常委会副主任葛宏一行来西峰区开展《庆阳市农村住房规划建设管理条例》和《庆阳市董志塬生态保护条例》立法调研工作。

正宁县政协副主席郑晓玲带队考察西峰区政协文史资料工作。

3日 甘肃省自然资源厅二级巡视员苗天宝带领验收组赴西峰区开展2022年度生态及地质灾害避险搬迁验收工作。

在第十个世界野生动植物日来临之际，市区联合在和谐广场、东湖公园西门广场开展野生动植物保护宣传活动。

魏凯选主持召开2023年全区项目工作第二次推进会议。

西峰区政协举办庆“三八”“启航新征程，巾帼展风采”活动。

4日 中农现代(庆阳)智慧冷链物流园项目签约仪式在成都中农现代投资股份有限公司总部举行。张希岳、中农现代投资股份有限公司董事长罗纯虎出席。

5日 市区联合在东湖公园西门广场举行“践行二十大，志愿我先行”2023年学雷锋志愿服务主题实践活动启动仪式。

6日 西峰区“巾帼心向党奋进新征程”庆祝“三八”国际劳动妇女节表彰大会暨文艺汇演在东湖公园西门广场举行。

6日至8日 张希岳一行赴广西南宁、北海开展招商考察。

7日 甘肃省红十字会党组成员、秘书长袁博、省红十字会健康促进办负责人候纯蕊在西峰区开展慰问和调研指导“博爱家园”项目建设工作。

8日 甘肃省史志办市县志指导处处长孔令奇带领调研组督导调研西峰区地方志工作，庆阳市地志办主任马光荣主持召开汇报会。

9日 庆阳市人大常委会代工委副主任冯东东带领督查观摩组督查观摩西峰区各乡镇、街道机关“人大代表之家”及部分人大代表工作室、联络站。

10日 庆阳市新时代文明

实践示范基地、市融媒联盟、市短视频直播孵化基地揭牌授牌仪式在市融媒体中心举行。

13日　董志镇举办庆阳市“法律进家庭”活动启动仪式暨首场法治宣讲会。

14日　西峰区人大常委会党组书记、主任马耀文主持召开2023年第一季度全区重大项目督查安排会。

马耀文主持召开西峰区人大常委会机关“西峰要发展，我该谋什么”专题研讨会议。

15日　甘肃省安委会安全生产综合督导检查西峰区汇报会召开。省安委会安全生产综合督导检查组组长、省市场监管局总工、二级巡视员何庆国主持会议并讲话，省市场监管局宣传应急处副处长杨昆、省市场监管局食品生产处一级调研员刘燚、省应急厅安全技术服务中心干部杨侨虎、省特种设备检验检测研究院工程师梁晓曦、市应急管理局副局长任相奇、协调科科长王宏斌出席会议。

西峰区“3•15国际消费者权益日”纪念宣传活动在东湖公园西门广场举行。

西峰区举行2023年上半年新兵欢送大会。

15日至16日　庆阳市人大常委会副主任何瑞莲带领调研组就西峰区医疗卫生体系建设情况进行专题调研。

16日　魏凯选与陕西国力信达康养产业集团有限公司董事长邓力一行座谈，沟通交流大康养相关项目投资事宜。

17日　庆阳市委宣传部副部长、市文明办主任余翔一行调研西峰区未成年人思想道德建设工作。

庆阳市科技局副局长邓世锋带领调研组来西峰区调研科技创新工作。

19日　西峰区召开县域经济发展暨一季度经济运行分析调度会议。

20日　庆阳市能源局四级调研员侯献龙主持召开2022年度“和谐典范油区”创建工作督查考核西峰区汇报会。

陕西省吴起县政协党组副书记、副主席齐乃珂带领考察组来西峰区考察小区物业管理工作。

20日至22日　魏凯选带队赴北京开展招商考察活动。

21日　张希岳主持召开陇东风情园项目工作推进会议。

22日　庆阳市政协副主席马永忠带领视察组视察西峰区工业园区建设情况。

西峰区召开全区主动创稳推进大会。

西峰区召开全区组织工作会暨基层党建基础建设攻坚行动启动会议。

西峰区召开全区打击治理电信网络新型违法犯罪工作会议。

22日至23日　庆阳市新时代文明实践中心办公室副主任、市新时代文明实践工作评估验收组第三组组长黄天洲一行，来西峰区开展新时代文明实践中心（所、站）建设全覆盖工作评估验收。

23日至27日　魏凯选带队赴天津、杭州、广东开展招商考察。

25日　庆阳高分子新材料研发制造项目签约仪式在广东格瑞集团举行。

28日　张希岳与前来西峰区考察对接项目的陕西建工控股集团有限公司党委常委、股份公司副总经理韩军锋一行座谈。

29日　《甘肃日报》社副总编辑周尚业来西峰区开展“巩固脱贫攻坚成果，推进乡村振兴”主题采访调研。

“惠民为民，大有可为，大有作为”2023年庆阳市文化科技卫生“三下乡”集中示范活动启动仪式在什社乡李岭村举行。

魏凯选与前来西峰区考察对接项目的北京瑞枫航空投资有限公司董事长张有宁座谈。

30日　西峰区2023年春季义务植树活动在显胜乡毛寺村举行。

4月

2日　甘肃省工商联副主席、甘肃省投资商会会长、甘肃辰基实业集团有限公司董事长李成勇带领考察团来西峰区考察。

6日　上海均和集团有限公司大宗商品事业部总经理杨佳一行，来西峰区实地考察西峰工业园区重点项目建设及园区运营情况，座谈交流意向项目合作事宜。

庆阳市人大常委会副主任史建芳带领执法检查组来西峰区开展《中华人民共和国道路交

通安全法》执法检查。

9日　魏凯选与来西峰区考察对接项目的携程集团副总裁李珍妮一行座谈。

魏凯选与来西峰区考察的杭州拓深科技有限公司执行副总裁徐烨一行座谈。

11日　全省农村集体经济组织规范运行培训班在西峰区举办。

16日　西峰区关心下一代工作委员会主办的党建引领“阅读家庭·书香西峰”读书活动启动仪式在石油路街道宁县西路社区举行。

18日　甘肃省纪委监委派驻省发展改革委纪检组副组长杨龙、省发展改革委规划处处长杜丽文带领省“十四五”规划中期评估调研组来西峰区调研。

甘肃省政协常委、副秘书长，民进甘肃省委会专职副主委兼秘书长杨晓波一行3人来西峰区开展水利项目及乡村道路建设情况专项调研。市委统战部副部长王祜涛参加调研。

张希岳、魏凯选与前来西峰区考察对接项目的长江精工钢结构（集团）股份有限公司副总裁李勇一行座谈。

什社乡李岭村第六届乡村旅游文化节开幕。

18日至21日　区政协主席余义成带队赴成都、绵阳、九江、万安开展招商考察活动。

19日　西峰区委宣传部与西峰区融媒体中心联合举办“读书伴我行，书香润初心”主题读书分享会。

20日　庆阳市市场监管局、庆阳市文明办主办，西峰区市场监管局承办的“倡导文明餐桌、制止餐饮浪费”百万人倡议活动在西峰区和谐广场与全省同步开展。

21日　西峰区在甘肃远达云仓供应链管理有限公司体育馆举行新就业形态劳动者“喜迎劳动节，建功新时代”远达杯羽毛球比赛开幕式。该次羽毛球比赛为期两天，来自西峰区的新就业形态企业的16支代表队、130多名运动员参加比赛。

2023年全区科技工作会议召开。

西峰区举办“全民阅读·书香西峰”经典诵读暨读书分享活动。

23日　西峰区召开全区政府系统办公室工作会议。

24日　西安市委宣传部副部长、市新闻出版局（版权局）局长杨丽萍一行来西峰区调研文旅产业发展情况，庆阳市委常委、宣传部部长宋树红一同调研。

西峰区举办政务公开及政务新媒体工作业务培训会议。

25日　甘肃省自然资源厅党组成员、副厅长王驰一行来到西峰区调研地质灾害防治工作。

26日　“中国梦·劳动美凝心铸魂跟党走，团结奋斗新征程”西峰区2023年庆“五一”职工文艺汇演在东湖公园西门广场举行。

27日　西峰区举行“最美邂逅·心心相‘西’”鹊桥交友活动。

30日　西峰区举行道路交通网格化管理暨警用摩托车发放仪式。市公安局交警支队副支队长赵迎民出席仪式。

5月

7日　魏凯选带领区发改、财政、国资、机关事务管理、惠峰集团等部门负责人调研粮食安全工作。

魏凯选主持召开全区季度经济运行分析暨统计业务指导交流座谈会议，邀请国家统计局庆阳市调查队负责人、市统计局有关科室主要负责人结合工作实际就统计业务、指标内涵和核算方法专题指导培训。

8日　《甘肃经济日报》社编委贾治堂来西峰区开展采访调研活动。

10日　西峰区政府主办的全国第八届“万步有约”健走激励大赛西峰赛区启动仪式在庆阳市海绵运动公园举行。

11日　庆阳市水政监察支队四级调研员、副支队长姚官宁主持召开庆阳市防汛抗旱指挥部防汛工作督导西峰区汇报会。

12日　西峰区举行佰联新供销有限公司暨西峰区供销便民店开业揭牌庆典仪式。

15日　庆阳市委宣传部、市卫生健委、市文体广电和旅游局主办的庆阳市“爱卫新征程·健康中国行”爱国卫生宣传活动在西峰区东湖公园西门广场启动。

16日　甘肃省委直属机关工委常务副书记郭耀庭一行调研西峰区行政执法党建工作，市委常委、市委秘书长石福胜一同调研。

庆阳市政协副主席李鹏飞及部分市政协委员一行来西峰区，专题调研黄河流域庆阳西峰段水污染治理情况。

17日　甘肃省人大常委会财经委主任委员吴仰东带领调研组对西峰区工业园区发展情况进行专题调研。市人大常委会党组书记、主任赵立新，党组成员、副主任侯昌明一同调研。

甘肃省统计局党组书记、局长陈波带领调研组来西峰区调研统计监督职能作用发挥和经济运行态势等情况。市委常委、副市长徐刚一同调研。

金昌市政协副主席贾祥和带领调研组来西峰区，围绕“地方政协工作高质量发展机制研究”专项课题研究工作进行调研。市政协副主席苏秀霞一同调研。

镇原县政协副主席李常青带领考察组，来西峰区考察学习养老服务体系建设工作。

18日　省总工会党组成员、经审会主任冯继波一行深入西峰区调研工会服务阵地建设情况。市总工会党组书记、常务副主席赵淑娟一同调研。

西峰区民政局婚姻登记处举办“为爱赴约·见证幸福”集体颁证活动。

西峰区举办显胜文化广场重建竣工暨2023年文化商贸交流大会。

19日　甘肃省委宣传部副部长、省新闻出版局（省版权局）局长王成勇一行来西峰区调研农家书屋管理及运行情况。市委宣传部常务副部长贾麟一同调研。

西峰区新建小学开展2023年甘肃省科技活动周（庆阳）主场活动“科普进校园”，本次活动主题为“科技创造美好生活，科普点燃人生梦想”。

23日　合水县政协党组书记、主席何维莉一行考察学习西峰区政协文史馆建设工作。

24日　甘肃省住建厅组织全省物业服务行业基层党组织书记一行90余人现场观摩西峰区红色物业建设工作。省住建厅房产处副处长彭强及市、区相关部门负责人一同参加观摩。

安徽省池州市一级巡视员周珍花一行来西峰区考察学习加快推进城市更新行动工作，市政协党组成员、副主席李鹏飞参加考察活动。

西峰区星星幼儿园举行庆“六一”暨建园30周年庆典汇报演出。市人大常委会副主任何瑞莲，市政协副主席何奎出席活动。

26日　西峰区召开招生委员会2023年普通高考工作会议。

29日　甘肃省政协原副主席、省关工委副主任张景辉一行来西峰区调研企业关心下一代工作。

2023年“中国流动科技馆”西峰区巡展活动庆阳四中站正式启动。

30日　庆阳市政府礼堂举行以“大美童心，艺彩绽放”为主题的西峰区中小学幼儿园艺术教育成果展演。

6月

1日　西峰区举行疾病预防控制局挂牌仪式。

2日　甘肃省文联加强甘肃新时代文艺评论工作的对策调研（庆阳）座谈会召开。省文联党组成员、副主席、秘书长张有为出席会议。

全省双拥模范城（县）创建考评验收庆阳汇报会召开。省退役军人事务厅副厅长蒋建民出席会议并讲话，副市长吴宝定主持会议并汇报全市双拥工作情况，市政协副主席马永忠出席会议。

西峰区与陇东学院在西峰区禁毒教育基地联合揭牌成立陇东学院实践教育基地。

西峰区东湖公园西门广场举行以“健康人生·绿色无毒”为主题的“全民禁毒宣传月”启动仪式。

5日　天峨县政协副主席罗荣焕带领考察组一行来西峰区考察“东数西算”源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园工作。

6日　“激扬家国情，奋斗新征程”2023年西峰区“最美家庭”揭晓暨家风故事分享活动启动仪式在新建小学礼堂举行。

7日　庆阳市人大常委会副主任侯昌明带领调研组调研西峰区工业园区发展情况。

9日　西峰区先后举行朔州路街道社区卫生服务中心、学院路街道社区卫生服务中心揭牌仪式。

学院路街道联合共驻共建单位在庆阳市体育场举行“携手共创熟人圈·健康运动邻里乐”趣味运动会。

12日　庆阳市政协办公室

党支部来西峰区开展政协委员下沉基层暨党员“双报到”志愿服务活动。市政协主席李隆基参加。

14日 庆阳市人大常委会副主任侯昌明、钱文科带领部分全国、省、市人大代表来西峰区调研视察全市重大项目建设情况。

庆阳市2023年社会科学宣传普及周活动在西峰区陇东风情园启动。

14日至16日 庆阳市开展“感知中国—走进庆阳”2023年甘肃高校留学生中华传统文化体验活动。留学生们实地参观西峰区显胜乡毛寺村、凤凰塬舍乡愁纪念馆，非遗传承人刘兰芳教外国留学生缝制庆阳香包，非遗传承人马路教外国留学生剪纸，留学生了解乡村振兴给毛寺村带来的历史巨变。

15日 西峰区温泉镇首届文化艺术节暨物资交流会在天富亿开幕。

20日 庆阳市政协副主席、民盟庆阳市主委马启昕带领视察组来西峰区视察假日经济周末经济发展情况。

西峰区东湖公园西门广场举行第六届“瑞信银行杯”新时代文明实践“包粽达人”大赛暨“爱心西峰·端午公益行”志愿服务活动。

黄河财险助力罗杭村“产业兴旺”“生态宜居”捐赠仪式举行。

西峰区显胜乡举行“暖心端午”关爱老人项目——香港慈恩基金会及陈登社会服务基金会在捐赠仪式。

21日 由庆阳市委政法委、西峰区委政法委主办，庆阳市法学会、西峰区法学会、西峰区黄官寨实验学校承办的庆阳市（西峰区）2023年“青年普法志愿者法治文化基层行”活动启动仪式暨“关爱明天·普法先行”青少年法治宣传教育活动在西峰区黄官寨实验学校举行。

区总工会宁县西路社区工会新就业形态劳动者驿站和什社乡李岭村工会户外劳动者驿站揭牌投用。市总工会党组书记、常务副主席赵淑娟出席揭牌仪式并为两处劳动者驿站揭牌。

环县政协副主席杜创洋带领考察组来西峰区就文化和文旅融合发展工作、政协文史资料工作进行考察学习。

26日 甘肃省政协委员工作委员会主任赵一红带领省政协调研组，先后前往西峰区安定路街道办事处委员工作站、解放路街道东大街社区协商议事室、王生伟委员工作室，就贯彻落实《政协甘肃省委员会关于建立委员联系界别群众制度机制的意见（试行）》工作情况进行专题调研。市政协副主席马永忠一同调研并主持召开调研座谈会。

在第36个“6·26”国际禁毒日，市区联合在东湖公园西门广场举办以“健康人生、绿色无毒”为主题的禁毒宣传活动。市政府副秘书长、市禁毒委副主任梁小荣宣布“6·26”国际禁毒日集中宣传活动启动。

30日 庆阳市综治中心主任李军来西峰区调研综治和城市社区网格化服务管理工作。

7月

4日 “助企惠民·乐购庆阳”第二十九届兰洽会“庆阳市新能源汽车展销”活动启动仪式在和谐广场举行。市政协副主席何奎出席并宣布展销活动启动。

5日 张希岳带队参加第二十九届兰州投资贸易洽谈会庆阳市招商引资项目推介会暨签约仪式。西峰区签约7个项目，签约金额211.529亿元。签约项目分别是：甘肃庆阳“东数西算”源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园项目（一期），投资额55亿元；陇东至山东±800千伏特高压直流输电工程（甘肃段），投资额82亿元；秦淮数据陇东零碳算力产业基地建设项目，投资额7.729亿元；新媒体研发制造中心项目，投资额1.5亿元；中国移动（甘肃.庆阳）数据中心项目，投资额37.5亿元；京东5G零碳智能物流产业园和云计算创新中心项目，投资额11亿元；西北零碳智慧物流信息云计算中心项目，投资额16.8亿元。

6日至7日 庆阳市建管局副局长张宝平带领市安委办第一督导组督查西峰区安全防范重点工作。

7日 白俄罗斯斯洛尼姆斯基区执委会主席根纳季·霍米奇来西峰区肖金镇国家级非物质文化遗产生产性保护示范基地

访问交流。

9日至12日 甘肃省美丽幸福河湖验收组对蒲河西峰段省级美丽幸福河湖创建工作进行验收，省水利厅党组成员、副厅长程江芬主持召开验收汇报会。

10日 甘肃省总工会党组书记、常务副主席李毅带领调研组来西峰区调研工会工作。

西峰区举行“安全用械，共享健康”2023年“全国医疗器械安全宣传周”庆阳市宣传活动启动仪式。

11日 合水县人大常委会副主任李云凤带领县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作培训班一行60余人，考察学习西峰区乡村振兴工作。

12日 庆阳市政协党组成员、副主席沈文祥一行来西峰区开展养老服务体系建设情况专项民主监督。

13日 庆阳市政协副主席侯志强带领部分界别委员和市直相关部门负责人来西峰区调研卫生健康系统人才队伍建设情况。

敦煌研究院北石窟寺文物保护研究所建所60周年之际，由庆阳市政府、甘肃省文物局、敦煌研究院、甘肃敦煌学学会联合主办，甘肃北石窟寺文物保护研究所承办的丝绸之路上的北石窟寺与陇东历史文化学术研讨会在西峰区举行。市人民政府副秘书长梁小荣出席开幕式并致辞。

14日 西峰第八届中小学生田径运动会开幕。

15日 甘肃省委统战部副部长、省民委党组书记、主任赵凌云带领省民委民族团结进步创建处处长魏旭文一行调研西峰区民族工作。

19日 庆阳市人大常委会副主任、市总工会主席葛宏带领调研组调研西峰区全过程人民民主立法实践基地和劳动者驿站建设工作。

20日 甘肃省政协常委、省政协社会和法制委员会主任马相忠一行在西峰开展“关于健全涉企历史遗留问题化解机制维护企业合法权益”专题调研，市政协党组成员、副主席沈文祥一同调研。

25日 甘肃省水利厅副厅长陈继军带领检查组，来西峰区督导河道洪沟碍洪执法检查行动开展情况。

庆阳市人大常委会副主任何瑞莲带领执法检查组，对西峰区《中华人民共和国科学技术进步法》和《甘肃省科学技术进步条例》贯彻实施情况进行执法检查。

26日 庆阳市科技局副局长邓世锋带领督查组对西峰区强科技行动工作进行督查并召开座谈会。

区委常委、副区长夏成带领考察团赴华池县考察学习食用菌产业发展情况。华池县副县长马金辉一同考察。

27日 甘肃省政协副主席郭天康带领调研组来西峰区开展“深入实施创新驱动发展战略，着力构建甘肃现代化产业体系”专题调研。

27日至29日 西峰区连续发生暴雨天气。

28日 西峰区委、区政府召开全区上半年经济运行分析会议暨招商引资实绩竞赛大会。

31日 解放路街道在东湖社区广场举办“喜庆八一建军节，共叙军民鱼水情”文艺汇演活动。

31日至8月1日 甘肃省爱卫办组织复审专家组一行来西峰区开展省级卫生城市复审工作。

8月

2日 西峰区紧密型县域医疗卫生共同体建设试点扩容推进揭牌仪式在什社中心卫生院举行。

4日 著名物理学家、中国科学院院士、北京大学原校长王恩哥受邀在庆阳四中做《物理与人类未来》专题报告。

庆阳市委常委、常务副市长霍子俊，市委常委、区委书记张希岳一行赴浙江省宁波市科元控股集团与企业董事长陶春风、副董事长金小龙座谈，沟通对接项目建设要素保障有关事宜。

庆阳市副市长、市公安局局长毛万东一行对西峰区道路交通安全管理工作进行督导调研。

6日 庆阳市人大常委会副主任葛宏主持召开《庆阳市农村住房规划建设管理条例》立法听证会，就《条例》相关条款的合法性、合理性、可行性、必要性进行听证并逐条表决。

7日 彭阳县政协党组书

记、主席马文山一行来西峰区考察石油资源开发利用情况。

8日　庆城县委副书记贾翠艳、副县长李蔚然带队来西峰区考察学习食用菌产业。

合水县委副书记张宏斌一行来西峰区考察学习农业产业发展工作。

9日　甘肃省总工会劳动关系和社会联络部部长解明俊带领调研组来西峰区调研集体协商和社会联络等工作。

环县委书记曹育铮带队来西峰区考察农业产业发展工作。

华池县委副书记王龙带队来西峰区考察学习食用菌产业。

10日　肖金镇2023年“宋风古韵·奋进肖金”宋塔文化节开幕。为期10天。

西峰区禁毒委在什社乡李岭村开展踏查铲毒实战大比武集中统一行动。

11日　西峰区东郊湖北片区开发项目签约仪式举行。

14日　宁县县委副书记常文洲带领考察团来西峰区考察学习项目建设和产业发展等工作。

16日　庆阳市政协教科卫体委主任王凤龙带领调研组调研西峰区体育彩票公益金使用情况。

正宁县委副书记段军亮，县委常委、常务副县长李培博带领党政考察团，来西峰区考察，交流工业园区建设和大数据产业方面的先进经验和典型做法。

17日　北京大学经济学院思政实践团在庆阳四中多媒体报告厅开展交流分享会。

庆阳市政协党组成员、副主席王保民带领调研组调研西峰区发展“三元双向”循环农业推进农业现代化情况。

镇原县委副书记方立盛，县委常委、常务副县长吕春晖带领考察团，来西峰区考察交流经济社会发展方面的成功经验和亮点工作。

18日　北京大学思想政治实践课教育基地挂牌仪式暨座谈交流会在西峰区政府召开。

21日　甘肃省水利水电勘测设计研究院有限责任公司在董志镇庄头村开展以“金秋助学，情暖学子”为主题的捐资助学活动。

庆阳市人大常委会副主任梁世刚带领市委教育工作领导小组考核组来西峰区考核2022—2023学年度教育工作。

西峰公安分局食品药品环境犯罪侦查大队揭牌成立。

学院路街道2023年“筑梦市集·秋日美食季”开幕式在庆阳体育场举行。

21日至26日　魏凯选带队赴济南、青岛、苏州等地开展招商考察。

22日　市区联合在庆阳市海绵运动公园举办2023年“七夕”庆阳市集体婚礼和颁证仪式。

黄河财险在董志镇罗杭村开展“爱心助学，同心圆梦”捐资助学活动。

24日　庆阳市政府残工委副主任、市残联党组书记、理事长刘海宁带领各县（区）残联理事长观摩西峰区残疾人就业工作。

26日　2023年全省高素质农民骨干师资能力提升研修班在西峰区开班。

27日　庆阳市政府外事办携手庆阳市协力广告有限公司，在显胜乡开展“爱心共筑未来梦，携手同行送温暖”捐资助学活动。

29日　西峰区委常委、常务副区长孙文江主持召开香港铜锣湾集团考察西峰区座谈会，香港铜锣湾集团副总裁潘生根出席会议，沟通交流城市开发建设项目合作事宜。

30日　全国人大常委会原委员、民盟中央原副主席李重庵带队调研西峰区乡村文化振兴工作。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记迭目江腾一同调研。

31日　“陇东陇南民族团结进步提升区”考察团在西峰区开展互观互检活动。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记迭目江腾参加活动。

9月

1日　甘肃省退役军人事务厅规划财务处处长刘瑞光一行督查西峰区退役军人事务工作。

4日　甘肃省妇联巾帼理论宣讲团走进兰州路街道，甘肃农业大学马克思主义学院副院长、全省妇联中共二十大精神宣讲“巾帼宣讲团”成员桑碧桃教授作主题宣讲报告。

5日　庆阳市政协主席李隆基看望慰问西峰区优秀教师代

表，通过他们向全区广大教职员工致以节日问候和诚挚祝福。

6日　甘肃省红十字会党组书记、专职副会长杨芳胜带领机关各处（室）负责人、各市（州）红十字会、兰州新区红十字会办公室负责人、部分县（区）红十字会负责人来西峰区开展重点工作现场观摩交流。

7日　宝鸡市金台区政协副主席王荣生一行来西峰区考察文旅融合工作。

庆阳市委政法委常务副书记樊广森带领市直有关部门负责人、各县（区）政法委书记、综治中心主任观摩调研西峰区政法重点工作。

庆阳市人大常委会关于中小企业合法权益保护建议现场督办西峰区座谈会召开。

8日　市区公安机关联合开展夏夜治安巡查宣防第三次集中统一行动，并举行启动仪式。庆阳市副市长、市公安局局长毛万东参加启动仪式并讲话。

西峰区委、区政府召开庆祝第三十九个教师节表彰大会。

西峰区2023年网络文明宣传月暨网络安全宣传周启动仪式在东湖公园西门广场举行。

9日　西峰区举行集中换发全国统一标准样式行政执法资格考试。

13日　全省推进紧密型县域医共体建设工作现场会议在庆阳市召开，西峰区作为国家紧密型县域医共体建设试点县区接受现场观摩。

16日　庆阳市2023年下半年新兵入伍欢送仪式在庆阳站前广场举行，405名热血青年启程赴军营。市征兵工作领导小组副组长、市政府副市长毛万东，市征兵工作领导小组副组长、庆阳军分区政委王宏健出席仪式并致辞，市征兵办公室主任、军分区副司令曹泽出席仪式。

17日　兰州新区西岔园区党委副书记、管委会主任曾俊萍一行来西峰区考察“和美乡村”建设工作。

19日　甘肃省人大常委会农业与农村委员会主任委员张智军一行来西峰区视察调研乡村产业振兴工作。

21日　甘肃省社科联党组成员、副主席罗哲一行来西峰区开展省级社科普及示范基地考察评估工作。

后官寨镇举办2023年中国农民丰收节庆祝大会。

23日　西峰区2023年“欢庆农民丰收节·畅游和美毛寺村”系列活动开幕式在显胜乡毛寺村龙栖谷景区广场举行。

25日　庆阳市文联主办，区文联、显胜乡承办的“千件作品进村户”惠民工程（西峰区）集中发放仪式在显胜乡毛寺村举行。

26日　第十八届庆阳香包民俗文化节开幕式在西峰区举行。甘肃省政协副主席刘仲奎出席活动并宣布第十八届庆阳香包民俗文化节开幕。庆阳市委书记黄泽元、中国世界民族文化交流促进会名誉会长马小玫分别致辞。市委副书记、市长周继军主持开幕式。

第十八届庆阳香包民俗文化节“和谐庆阳大舞台”西峰区精品文艺节目展演在市体育馆门前广场举行。

庆阳市重大能源化工项目开工仪式举行，庆阳同欣50万吨/年轻烃深加工项目和寰泰2万立方米/年钒电解液项目正式落地。

27日　甘肃省司法厅党委委员、副厅长何雯一行来西峰区开展全国、全省“民主法治示范村（社区）”复核工作。

29日　西峰区助企惠民·乐购庆阳2023年“迎国庆，庆中秋”汽车促销活动在嘉鑫国际建材家居广场举行。市委统战部副部长、工商联党组书记王祜涛，市工商联党组成员、副主席李林峰出席。

30日　西峰区举行陇上味道传统美食品鉴大赛颁奖暨西峰区特色美食优品酒店授牌仪式。

10月

11日　庆阳市人大常委会副主任梁世刚带领调研组就西峰区“三元双向”循环农业发展情况进行专题调研。

16日　2023年全区“青马工程”团干部培训班在区委党校开班。

17日　中国农业科学院农业资源环境与农业区划研究所研究员、中国种子协会食用菌分会会长张金霞，宁夏职业技术学院高级讲师、食用菌应用技术专家熊丽萍一行，考察指导西峰区食用菌产业发展情况。

甘肃省民政厅二级巡视员

李斌带领省民政厅第六调研组对西峰区乡村治理和社会救助工作进行调研指导。

“守护心灵绿洲•炫动生命之光”2023 年甘肃省未成年人心理健康培训活动走进庆阳第四中学。

20日 西峰区召开结对关爱行动工作推进暨业务培训会议。

23日 什社乡贺塬村互助幸福院揭牌仪式在贺塬村村部举行。

25日至26日 中共甘肃省委党校（行政学院）2023年秋季学期中青年干部培训班学员深入西峰区开展“双碳”目标下绿色供能助推区域经济高质量发展对策研究”主题调研活动。

26日 甘肃省委老干部局副局长徐维德带领省直对口帮扶会宁县相关单位负责人，会宁县委分管领导、县直有关部门及部分乡村负责同志一行，来西峰区考察乡村振兴工作。

温泉镇齐家楼村举办“三抓三促”农村毒品预防教育集中宣传活动。

11月

1日 西峰城区集中供热工作全面启动。

6日 甘肃省人大常委会副主任李沛兴带领调研组调研西峰区流域综合治理工作。

6日至7日 甘肃省社会工作教育协会第三方评估机构专家组受甘肃省禁毒办委托对西峰区禁毒工作成效进行全面评估。

8日 西峰区举行第二十四个中国记者节慰问及表彰活动。

10日 庆阳市总工会党组书记、常务副主席赵淑娟一行调研西峰区工会工作。

13日 甘肃省供销联社党组成员、监事会主任潘卫东调研西峰区供销社工作。

庆阳市委副书记、市委政法委书记董涛调研西峰区人民调解工作。

15日 西峰区与庆阳职业技术学院在西峰区禁毒教育基地联合揭牌成立庆阳职业技术学院实践教育基地。

17日至20日 第十四届中国节事文化与旅游大会在合肥举办，庆阳市香包民俗文化节被授予中国当代节事逾10年“中国节事卓越品牌”奖。

18日 西峰区举办庆阳市妇女健康高质量发展培训班。

19日 甘肃省民委二级巡视员吴燕妮带队在西峰区开展全省第九批民族团结进步示范区示范单位和第一批“红石榴”各族群众互嵌式发展示范单位考核验收工作暨互观互检活动。

21日 庆阳市人大常委会党组书记、主任赵立新调研西峰区基层人大工作。

22日 甘肃省总工会二级巡视员丁光东一行在西峰区调研“县级工会加强年”暨强县级工会行动工作。

29日 内蒙古自治区鄂托克前旗政协党组成员、副主席张世富带领考察组来西峰区考察交流。

12月

1日 2023年“中国流动科技馆”西峰区巡展活动王岭初中站启动仪式暨西峰区第十八届青少年科技创新大赛表彰活动举行。市科协副主席郭振军出席启动仪式。

3日 甘肃省人大常委会调研组一行调研西峰区全过程人民民主立法实践基地建设工作。

4日 市、区人大常委会在后官寨镇宪法宣传广场联合开展“大力弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化”志愿服务活动。

10日 甘肃卫视大型融媒体实践节目《乡村新事记》栏目组走进西峰区，全方位展现西峰区实施乡村振兴战略取得的丰硕成果，多角度展示全区乡村发展新变化、新成就、新气象。

19日 甘肃省政协在西峰区开展营商环境民主监督调研。

靖远县委常委、政法委书记王小君一行考察西峰区交流基层治理工作。

20日 在陇东学院举行2024年庆阳市大学生征兵启动仪式暨征兵宣传进高校活动。

北京大学人工智能研究院研究员、博士生导师杨耀东应区委区政府邀请，做客西峰区“博雅名师论坛”开展专题讲座，

21日 庆阳市禁毒办考核西峰区2023年禁毒工作。

26日 庆阳市康复医院启动运营暨揭牌仪式举行。庆阳市委书记黄泽元，省残联党组成员、副理事长宋保才共同为医院揭牌。市委副书记、市长周继军致辞。

由庆阳市文体广电和旅游

局主办的2023年庆阳冰雪嘉年华暨“嗨玩庆阳”冬春旅游启动仪式在西峰区哈奇游乐场冰雪大世界举行。

27日　温泉镇联合区人武部在巨塬村举行“德润温泉，致敬榜样”巨塬村先进典型表彰大会。

28日　庆阳市安委会第三考核督导组考核督导西峰区2023年度安全生产防灾减灾应急管理和消防工作。

在南街小学举行2023年西峰辖区中小学戏曲进校园成果展演。

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

区情概况

微信扫一扫看视频



自然地理

【境域】 西峰区地处甘肃省东部、泾河上游，位于董志塬腹地，介于北纬35°25′55″～35°51′11″、东经107°27′42″～107°52′48″之间，北靠庆城县，南接宁县，西与镇原县毗邻，东与合水县相望，属陕、甘、宁3省区金三角地带，土地面积996平方公里，是庆阳市政治、经济、文化、交通和商贸流通中心，庆阳市党政机关所在地。

【地貌】 西峰位于鄂尔多斯盆地南部，地质构造属于内陆新华夏系统沉降带。第四纪黄土堆积时代，地貌内、外引力作用，形成高起的表面完整的黄土高原，从而奠定陇东黄土高原的地貌基础。以黄土地貌为基本特征。黄土质地疏松，遇水易湿陷和流失。长期的侵蚀、切割、发育、演变，原来沉积的较平坦的地面切割成碎块，一些碎块变小，甚至消失。保存下来的地面平坦的碎块，沉积马兰黄土而成为现在的黄土塬——董志塬，总面积约2411平方千米，区境内保存塬面面积约471平方千米，塬外区域侵蚀成沟壑、沟谷、沟坡等，沟道越切越低，部分沟谷甚至切入基岩数十米，与塬面的高差达200～300米。形成塬高谷深，沟壑纵横，树枝状塬沟相间的地貌轮廓。分布有大小不等的塬、梁、峁、崾岘与坪、川等多级阶状地貌。

【气候】 西峰位于内陆中纬度地区，受季风影响明显，四季分明，大陆性温带气候特征明显。春季雨雪少，干旱；夏季较短，盛行南风，雨量集中；秋季多阴雨，空气湿润；冬季长，多风，雨雪少。灾害性天气主要为干旱，其次是霜冻及局部冰雹、暴雨。受地形影响，气候分为两个区域：塬区属温润和半湿润区，地势平坦开阔，坡度平缓，海拔1200～1500米，年均降水量525～560毫米，年均无霜期153天。川区属温暖半湿润地区，主要位于蒲河东岸川道地区、砚瓦川、盖家川等地，海拔969～1260米，年均降水500～540毫米，无霜期157天。

气温 2023年，西峰区平均气温10.9℃，较历年同期偏高1.1℃，比2022年低0.1℃，但仍明显处于气候变暖阶段性升温期，1971年以来从高到低降序排位第2位，仅次于2022年、2013年。温度变化特征为：1月、9月、10月、11月显著偏高，2月、6月、8月正常略高，3月异常偏高，4月、5月正常略低，7月、12月偏高。

2023年，西峰站极端最高气温34.1℃，出现在7月9日，极端最低气温-15.8℃，出现在1月24日。6月下旬、7月、8月上旬，日最高气温30℃以上天气较多，气候炎热。冬季1月、2月、12月日最低气温大多在-5℃左右及以下，与其他站相比，暖冬现象和城市热岛特征明显。

降水 2023年，西峰区年降水量627.7毫米，较历年正常略多16%，1971年以来从多到少降序排位第13位，与1973年、1992年接近。降水量变化特征为：1月、11月异常偏少，2月、5月、12月显著偏多，3月、10月正常，4月、7月异常偏多，6月显著偏少，8月、9月偏少。

2023年，西峰站共出现雨日94天。（其中暴雨2次，大雨2次，中雨10次），其余均为小雨，日最大降水量92.8毫米，出现在7月28日。3月23日出现春季第一场透雨，降水量13.9毫米。

日照 2023年，全区日照时数2243小时，较历年正常略少8%，维持近年减少趋势，1971年以来从少到多升序排位第7位。日照变化特征为：1月、3月、4月、6月、7月、10月、12月正常，2月、5月、9月显著偏少，8月偏少，11月偏多。

（区应急管理局 张秉政）

【资源】

土地资源 西峰区属黄土高原沟壑区。耕地以黑垆土为主，微碱性，土壤肥沃，土质疏松、保水保肥，垂直渗透性强。土壤分为黑矿土、黄绵土、淤积土、红黏土等4个土类，4个亚类，12个土属，26个土种。黑坊土类共64.69万亩，黄绵土类共76.55万亩，淤积土类、红黏土类等2.27万亩。耕地土壤主要是黑坊土和黄绵土。土壤养分含量较低，氮磷均缺，钾有余，属国家土壤养分分级的五、六类标准。

根据2022年度国土变更调查成果统计，截至2022年12月31日，全区主要地类及面积构成情况：耕地26269.08公顷（394036.2亩）；园地4411.54公顷（66173.1亩）；林地30965.68公顷（464485.2亩）；草地17652.86公顷（264792.9亩）；湿地

96.49公顷（1447.35亩）；城镇村及工矿用地17111.82公顷（256677.3亩）；交通运输用地1944.39公顷（29165.85亩）；水域及水利设施用地496.19公顷（7442.85亩）；其他土地（不含裸岩石砾地）983.02公顷（14745.3亩）。

矿产资源

西峰区矿产资源主要有石油、天然气、煤、建筑用砂、砖瓦用黏土等。石油资源在矿产资源分布中占主导地位。已查明资源储量的矿种3种，分别为煤、建筑用砂、砖瓦用黏土。其中煤查明资源储量为27.55亿吨；建筑用砂主要分布在巴家咀-马头坡一带，查明资源储量为195.3万立方米；砖瓦用黏土查明资源储量为109.7万立方米。西峰区开发利用矿种2种，即建筑用砂和砖瓦用黏土，共有采矿权29个（其中中型1个，小型28个），均由区级发证。从业人员1038人。矿石开采总量90.19万吨。其中，建筑用砂11.12万吨、砖瓦用黏土79.07万吨。矿业总产值达到5491.1万元。规划实施以来，依据国家、省、市淘汰落后产能和环境影响评价政策，关闭砖瓦黏土矿山26家。截至2023年12月底，西峰区共有各类持证矿山3家。（按照生产规模划分，其中大、中型矿山有1家，小型矿山2家）。西峰区实施地方财政统筹资金地热资源勘查开发项目3个，即庆阳市西峰区张铁水保站地热开发利用项目、庆阳市西峰区陇东风情园地热资源开发利用项目，庆阳市西峰区团结小学新校区中深层无干扰地岩热开发利用项目。

（区自然资源分局 孔馨）

水资源

西峰境内水系由过境河流与山溪沟水、泉、井等水体构成，是全国水资源缺乏和干旱的县区之一。水资源分属蒲河、马莲河2个流域，均为黄河三级支流。全区多年平均水资源总量2.29亿立方米，其中地表水2.13亿立方米，地下水0.16亿立方米。

2023年，西峰区总用水量6155.7万立方米，其中，生活用水量1882.2万立方米，工业用水量620.4万立方米，农业用水量2663.2万立方米，人工生态环境补水量989.9万立方米。

（区水务局 殷燔红）

能源

2023年，西峰区全社会能源消费总量为132.84万吨标准煤，同比增长2.4%。其中：第一产业能源消费5.93万吨标准煤，同比增长1.54%；第二产业能源消费55.73万吨标准煤，同比下降5.64%；第三产业能源消费66.24万吨标准煤，同比增长8.43%。工业能源消费54.98万吨标准煤，同比下降6.67%。单位GDP能耗同比下降4.9%，规上工业增加值能耗下降20.20%。

（区统计局 左展宇）

动物资源

西峰境内有各种野生动物200多种。考古发掘温泉乡巨家塬遗址，有披毛犀、蒙古野马、普氏羚羊、赤鹿、恰克图转角羊等哺乳动物化石，旧石器时代西峰有森林和草原。20世纪70年代前，境内有豹子、狼、狐狸等动物以及苍鹰等飞禽。饲养家畜有马、骡、驴、牛、羊、猪、狗、兔等，家禽有鸡、鸭等。

（区地志办 牛思睿）

植物资源

西峰境内植物自然分布，品种约900种。其中裸子植物15种，被子植物113科890种，稀少植物8种。以野生自然生长与人工栽培分类。野生植物主要有6大类。乔木类，如油松、侧柏、桧柏、刺柏、杜松、地柏等；药用植物，如枸杞、甘草、麻黄、羌活、党参、当归、防风、王不留、车前子、柴胡、苍耳、茵陈、牛蒡子、知母、蒲公英、木瓜等；食用植物，如蘑菇、地卷皮、野韭、沙葱等；花草植物，如山丹花、迎春、马兰、蓼等；草本植物，如芦苇、骆驼蓬、蒿、冰草、野燕麦、狗尾草、苦苣菜、刺蓬、茏茏草、苜蓿等；有毒草类植物，如龙胆草、狼毒等。人工栽培植物主要有7大类。粮食和油料作物，如小麦、玉米、大豆、豌豆、黄豆、马铃薯、糜子、谷子、高粱、荞麦、胡麻、菜籽、麻籽、紫苏等；经济作物，如葵花、甜菜、甜瓜、西瓜、黄瓜、辣椒、西红柿、茄子、萝卜、胡萝卜、芥菜、苦苣、葫芦、生菜、甘蓝、黄花菜、菠菜、独行菜、荠菜、白菜、莜麦菜等；药材，如黄芪、大黄、板蓝根、党参、细辛、芍药、五味子、厚朴、半夏、茴香等；林木，如杨、槐、柳、桑、榆、白蜡、沙枣等；经济林木，如苹果、梨、杏、桃、柿子、葡萄、枣、核桃等；灌木，如沙棘、花椒、月季等；长青树种，如侧柏、刺柏、云杉、落叶松、雪松等。

（区地志办 牛思睿）

旅游资源

2023年年底，全区文物保护单位和文物点126处。其中，全国重点文物保护单位3处（南佐遗址、北石窟寺、肖金塔），省级重点文物保护单位4处（白马塬遗址、巨家塬遗址、韩滩遗址，新城遗址），市级文物保护单位8处，县级文物保护单位32处，未定级79处。全区博物馆1家，图书馆1家，文化馆1家，乡镇综合文化站7个，各级非遗项目53项，传承人155人，省级及以上非遗工坊4家，国有文艺院团1家。全区建成A级旅游景区景点4处，其中4A级景区1处（龙栖谷景区），3A级景区2处（太一农庄、陇东风情园），2A级景区1处（东湖公园）。申报国家水利风景区1处（庆阳西峰清水沟水利风景区）、省级风景名胜区1处（小崆峒风景名胜区），建成初具规模田园综合体3处（彭原镇青藤国际生态农业文化旅游产业园、什社李岭重香四季田园综合体、肖金桃隐庄园生态农业乡村旅游康养田园综合体）。星级饭店1家（庆阳宾馆），旅行社18家，导游员281人。全国乡村旅游重点村1个（毛寺村），省级乡村旅游示范村3个（毛寺村、蒲河村、北门村）。香包刺绣类营销公司52家，生产大户1000多户，从业人员1.3万多人，年平均生产香包刺绣等民俗文化产品600万件。

（区文广局 李广军）

历史人文

【早期文明】 20万年前，西峰就有人类繁衍生息，仰韶、齐家文化遗址遍布全区。公刘曾在此“教民稼穑”，开创中国农耕文化和传统农业的先河，史称“周道之兴自此始”。

【建置沿革】 因是古长安北去宁夏萧关古道之要冲和定边食盐集散地，历经明、清，成为陇东重镇，开始有西峰之称，清同治年间（1862—1874）。1950年，陇东分区改名为庆阳分区，区署设西峰，遂成立西峰市（县级），同年5月25日，改县级市为区级市，归属庆阳县。1954年改市为区，1955年改区为镇。1985年5月，经国务院批准设立西峰市（县级），2002年6月，庆阳地区撤地设市，西峰撤市设区。

【风物名胜】 开凿于北魏永平二年（509）的北石窟寺，是甘肃四大石窟之一；温泉老公殿被中华民族学会命名为“华夏公刘第一庙”；小崆峒景区被称为黄土高原的“天然标本园”；南小河沟水利风景区依托花果山水利枢纽工程而建，属水土保持型水利风景区；清水沟风景区入选第二十批国家水利风景区名单；始建于北宋政和八年（1118）的金城寺砖塔为省级文物保护单位；彩虹桥（庆阳雨洪集蓄保塬生态项目）作为城市的门户形象，融入岐黄文化、农耕文化、红色文化等庆阳历史民俗文化元素，具有深厚的文化内涵。民俗文化绚丽多彩，皮影、剪纸、刺绣、陇东道情被誉为“陇东四绝”。香包民俗文化节、农耕文化节等节会活动盛况空前。

（区地志办 牛思睿）

区划人口

【行政区划】 2023年，西峰区辖董志镇、后官寨镇、彭原镇、温泉镇、肖金镇、什社乡、显胜乡7个乡镇和解放路街道办事处、兰州路街道办事处、安定路街道办事处、朔州路街道办事处、石油路街道办事处、学院路街道办事处6个街道办事处，100个村，954个自然村，36个社区。

【人口】 截至2023年年底，西峰区总户籍人口40.56万人，比上年末增加0.2万人。按性别分：男20.68万人，女19.88万人；城镇户籍人口17.05万人，农业户籍人口23.51万人。全年出生人口3113人，出生率7.674‰；死亡人口1998人，死亡率4.926‰，户籍人口自然增长率2.748‰。年末全区常住人口50.79万人，其中城镇常住人口33.65万人，农村常住人口17.14万人，城镇化率达到66.26%。

（区统计局 左展宇）

经济社会发展

【经济发展】 2023年，西峰区实现地区生产总值318.1亿元，按不变价格计算（下同），同比增长7.7%。其中：第一产业实现增加值9亿元，同比增长6.1%；第二产业实现增加值149.8亿元，同比增长8.3%；第三产业实现增加值159.3亿元，同比增长7.4%。在生产总值中，全部工业实现增加值131.8亿元，同比增长9.4%。其中，规模以上工业同

比增长15.2%。三次产业结构比例由去年同期的“2.7:48.1:49.2”变为“2.8:47.1:50.1”（属于“三二一”经济结构），第一产业占比提高0.1个百分点，第二产业占比下降1个百分点，第三产业占比提高0.9个百分点

【固定资产投资】全年固定资产投资同比增长24.2%，其中5000万元以上项目54个，同比增长1.9%，完成投资同比增长143.9%；500-5000万元项目71个，同比下降9%，完成投资同比下降52.6%。按构成分，建筑安装工程完成投资同比增长19.3%；设备工器具购置完成投资同比增长99.4%；其他费用完成投资同比增长21.4%。按三次产业分，第一产业投资下降70.5%；第二产业投资增长100.3%，其中工业投资增长100.3%；第三产业投资增长17.4%。民间固定资产投资增长139.2%。全年项目投资中，制造业投资增长8.15%，电力、热力、燃气及水生产和供应业投资下降9.84%，交通运输、仓储和邮政业投资增长255.82%，信息传输、软件和信息技术服务业投资增长174.26%，租赁和商务服务业投资增长115.93%，水利、环境和公共设施管理业投资下降59.18%，卫生和社会工作投资增长732.3%，文化、体育和娱乐业投资增长296.23%，公共管理和社会组织投资增长237.79%。

【财政】2023年，西峰区财政收入20.8亿元，同比增长31.6%，一般公共预算收入10.1亿元，同比增长17.1%；财政支出37.5亿元，同比增长2.0%，其中，八项支出29.1亿元，同比增长3.5%。

【税收】2023年，西峰区区级税收收入8.46亿元，同比增长11.1%。非税收入1.67亿元，同比增长60.9%。

【金融】2023年，西峰区金融机构人民币存款余额达到708.6亿元，同比增长13.7%，其中，非金融企业存款同比增长8.8%，住户存款同比增长12.3%。各项贷款余额325.6亿元，同比增长5.6%，其中，短期贷款同比增长22.7%，中长期贷款同比增长2.8%。

【商贸】全年完成社会消费品零售总额84.9亿元，同比增长3.3%。按经营地统计，城镇消费品零售额67亿元，同比增长3.3%；乡村消费品零售额17.9亿元，同比增长3%。按行业统计，批发业销售额6.2亿元，同比增长50%；零售业销售额73.4亿元，同比下降1.7%；住宿业收入额0.2亿元，同比增长71.7%；餐饮业收入额5.1亿元，同比增长52.9%。在限额以上单位商品零售额中，粮油、食品类下降2.4%，饮料类增长45.6%，烟酒类增长1.7%，服装、鞋帽、针纺织品类增长3.9%，化妆品类下降0.2%，金银珠宝类下降15.2%，日用品类增长0.9%，五金电料类增长26.3%，体育、娱乐用品类增长13.3%，书报杂志类增长80.1%，电子出版物及音像制品类增长61%，家用电器和音像器材类增长40.5%，中西药品类增长16.3%，文化办公用品类增长35.5%，家具类增长13.4%，通讯器材类下降19.1%，机电产品及设备类增长28.6%，棉麻类增长18.2%，其他未列明商品类增长14%，汽车类下降3.9%，石油及制品类下降11.6%。

【房地产开发】2023年，西峰区45户房地产企业完成房地产开发投资37.2亿元，同比下降13.4%，其中商品住宅投资30.3亿元，同比增长7.4%。房屋施工面积279.1万平方米，同比下降6.9%，其中住宅施工面积208.6万平方米，同比下降3.6%。在房屋施工面积中，房屋新开工面积38.1万平方米，同比下降39.9%，其中住宅新开工面积28.8万平方米，同比下降42.4%。商品房销售面积56.7万平方米，同比增长15.2%，其中住宅销售面积56.4万平方米，同比增长21.8%。全年商品房销售额36.6亿元，同比下降3.9%，其中商品住宅销售额36.2亿元，同比下降1.5%。

【人民生活】截止2023年12月底，西峰区城镇居民人均可支配收入42359元，同比增长6.3%。农村居民人均可支配收入14858元，同比增长8.0%。城镇居民人均生活消费支出27654元，同比增长6.8%。农村居民人均生活消费支出13955元，同比增长8.5%。城镇居民恩格尔系数27%，同比下降0.02个百分点。农村居民恩格尔系数31.4%，同比下降0.2个百分点。

【消费价格】2023年12月底，西峰区居民消费价格指数同比上涨0.3%，低于控制目标2.7个百分点。分类别看，八大类商品和服务价格呈“五涨三降”。其

中，食品烟酒类价格上涨1.3%；居住类价格上涨0.1%；教育文化和娱乐类价格上涨0.3%；医疗保健类价格上涨1.8%；其他用品和服务类价格上涨2.6%；衣着类价格下降0.2%；交通和通信类价格下降2.0%；生活用品及服务类价格下降0.7%。

【邮电通讯】2023年，西峰区有邮政局（所）15个，电信局（所）28个。邮政业务总量完成4491.86万元，同比增长14.73%，邮政业务总收入5684.7万元，同比增长13.99%，邮政行业快递业务收入2.25亿元。农村投递线路739单程千米，邮路总长度2527单程千米。辖区电信业务总量完成10.15亿元，同比增长15.3%，电信业务总收入2.67亿元，同比增长5.95%。年末移动电话用户达到32.54万户，同比增长6.1%，固定电话用户5.84万户，同比增长2.5%，互联网宽带接入用户达到18.39万户，同比增长5.5%。5G基站数（建成累计数）373个。

（区统计局 左展宇）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

中国共产党西峰区委员会

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】 2023年，西峰区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕建设陇东综合能源化工基地、陕甘宁毗邻地区区域性中心城市，认真落实稳中求进、以进促稳、先立后破的工作要求，坚持首要强工业，突出建城市，关键抓招商，走中心城市带动、数据产业牵引、油气化工支撑、“三化”并进、城乡融合的发展路子，在地方工业发展、招商引资、项目建设、历史债务化解等方面攻坚突破，在全省县域经济综合评价考核中被评定为县域经济发展进步县，排在10个进步县的第三位，总体排名从2022年的第24位提高至第11位，提升13个位次。

【项目建设】 树立争项目、争投资的意识，建立县级干部常态化赴省直部门争取资金机制，紧扣国家政策导向和投资方向，围绕城市基础设施、产业升级等领域，争取中省预算内投资项目10个、专项债券项目7个，到位资金3.8亿元。提早开展2024年项目谋划论证，梳理申报中央预算内投资项目43个、专项债券项目31个，投资额度达53亿元。实行县级干部“五个带头抓”、区直部门单位主要负责人“五个一线抓”推进机制，强化运行调度、要素保障和责任落实，解决项目推进中的难题。实施500万元以上项目145个，完成投资114亿元，同比增长70%。用地征拆方面，签订协议1万亩，完成征拆0.83万亩，保障西峰工业园区、“东数西算”产业园建设，西合东绕城一级公路、陇电入鲁庆阳换流站等省市列重大项目顺利实施。

【招商引资】 制定出台《西峰区2023年产业招商工作方案》《西峰区2023年招商引资工作考核办法》等文件，区“四大班子”成员共同参与，与西峰工业园区管委会实行混合编组，组建精细化工、装备制造、城市开发建设等7个产业链招商专班开展以商招商、点对点招商，乡镇、街道、区直部门主动开展外出招商，跟进对接洽谈，形成全面发动、全员参与的招商局面。区委、区政府主要领导带队外出招商24次，全年新引进项目47个，完成省外到位资金199亿元，同比增长200%，资金到位率57%。把工业园区建设作为产业兴区的着力点，通过积极向上对接、一线协调督促，完成南部石化园区573户群众搬迁任务，解决长达近15年想解决而没有解决的遗留问题。6月，西峰工业园区通过省级化工园区认定。实施排污、供水、供电、供热等基础设施项目11个，园区承载力和吸引力不断提升。茂昌弘干粉砂浆项目建成投用，宏大20万吨双氧水、华屹密封弹性材料、三一重能风电智能制造等项目即将建成投产。开展“优化营商环境攻坚突破年”行动，认真落实“包抓联”、“六必访”、企业家日等制度，对照营商环境考核评价指标，逐项找原因、补短板，提升企业和社会公众满意度。深化“两型”机关创建和“千名干部帮千企”行动，全区167名领导干部包抓企业177户，4829名干部包抓联19463户企业，实现领导干部包联企业全覆盖。成立亲商帮企服务工作队，下设4个专项小组，由区人大常委会副主任、区政协副主席牵头，加强统筹协调，着力解决企业项目落地、建设和生产运营过程中的困难问题。

【城市建管】 树立“精明增长”“紧凑城市”理念，立足西峰城区基础设施欠账大、公共服务功能不够完善的实际，把城市开发建设的重点放在完善功能、改造提升、填空补缺上，老城区围绕基础设施抓补欠，新城区围绕公共服务抓补空，推动城市发展向内涵提升转变。启动实施长庆北路、广场路、九龙北路等5个片区80个老旧小区改造工程，惠及群众4000多户。解决制约城市发展和群众出行难的问题，新建市政道路9条6千米，打通翼龙路、傅玄路南段2条“断头路”。针对群众对供暖工作满意度不高的问题，遵循“供热市场化运营路子不变、供热PPP合作模式不变”的思路，运用市场思维改革理顺城区集中供热运营管理机制，供热企业规范化运营水平大幅提升，集中供热工作步入良性发展轨道。推进老旧小区二级管网和172座换热站提质改造，保障2023—2024年度供热期按时供暖。紧盯创建“优质教育品牌区”目标，完成黄官寨实验学校等5所中小学改扩建，累计新增学位6400个。推进“健康西峰”建设，学院路、朔州路、石

油路3个街道社区卫生服务中心建成投用。把优化人居环境、服务市民群众作为城市管理的出发点和落脚点，对城市道路、人行道等市政设施随破随补、随坏随修，对强降雨造成的损毁道路第一时间抢修维护，消除安全隐患。开展背街小巷专项整治行动，以示范街巷为样板，促进城市干道与巷道协调发展。缓解市民群众停车难问题，新建人行道停车场11处，新增停车泊位1200多个，在5处停车场建成快速充电桩30台。

【防范化解社会风险】 严格落实耕地“非农化”“非粮化”政策要求，对全区高标准农田建设项目存在问题全面开展排查整治，2023年，完成撂荒地整治1331亩，清理腾退苗木7844亩。开展自然资源领域“百日攻坚”行动，全区自然资源领域342个整治问题完成整改281个，整改率83%。制定《西峰区防范化解地方政府法定和隐形债务风险实施方案》等措施，通过申请再融资债券等方式，偿还到期政府法定债务本金7.6亿元，化解政府隐形债务4.59亿元。甘肃省“三抓三促”办确定的庆阳市12个重大项目遗留问题之一百货大楼项目全面复工。开展金融领域不良资产清收处置百日攻坚行动，超额完成既定目标任务。实施“结对帮扶•爱心甘肃”工程，组织全区1532名党员干部与1741名孤儿、困难重度残疾人、特困家庭结对，为群众帮办实事431件。持续推进中省生态环保督察反馈问题整改，全区生态环境质量稳定达标。开展信访积案“清仓见底”专项行动，由县级干部包抓102个信访积案，运用法治思维、法治方式妥善解决矛盾纠纷。针对城区路面坍塌和部分地下管网年久老化等问题，利用专业设备对城区道路以及供热、供水、供气管网进行检测排查，制订修复养护方案。开展道路交通、建筑工地、燃气安全、老旧商贸市场等重点领域安全隐患大排查大整治。

【调查研究】 班子成员围绕壮大地方工业、加强城市建设管理等重点工作开展专题调研，通过深入街道社区、小区楼院、企业车间，召开小型座谈会，与掌握情况的人深入交流，面对面征求意见，提出具有针对性、可操作性的对策建议。截至2023年年底，区委常委会班子及班子成员通过调查研究共梳理问题54个，制定整改措施64个，解决具体问题32个。确定“以城市党建引领基层社区治理”“西峰区高标准农田项目建设存在问题反思分析”正反2个典型案例，解剖一个案例、解决一类问题。

【从严管党治党】 实施基层党建基础建设攻坚行动和“五大融合”提质增效行动，坚持“紧贴需求搞服务、增强居民归属感、提升社区组织力、党建引领强治理”的工作思路，推行“两心3+”（以党建引领为核心、服务居民为中心，全域网+熟人圈+小区群）城市党建工作法，以熟人带熟人、以居民带居民，打造有人情味、有温度的“熟人社区”，社区组织力和居民归属感不断增强。新建宁县西路等社区党群服务中心4处、市区新兴领域区域性党群活动服务中心2处。农村党建按照“聚焦管理和服务、双向培养带头人、支部嵌入产业链、党建引领促振兴”工作思路，构建村干部与致富带头人双向培养机制，推进“一清零双倍增”计划，收入5万元以下的村全部清零，村级党组织领办创办合作社数量较2022年增加50%。坚持“政治为先、事业为上、工作第一”的识人察人观和既看资历、更看能力的选人用人观。严格落实能上能下的选人用人机制，多渠道听取四大班子成员和乡镇、街道、区直部门主要负责人意见建议，注重从项目建设、招商引资、乡村振兴、城市管理等工作一线选拔使用干部，有效调动党员干部的积极性、主动性和创造性。认真做好省委选人用人专项检查反馈问题整改工作，超职数配备干部全部消化到位，完成事业单位改革。开展“旋转门”“逃逸式辞职”问题摸排清理工作，未发现有关问题。坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，对“三重一大”事项充分调研、集体决策。制定《关于“四大班子”成员协作配合开展工作的意见》，建立“四大班子”协作配合机制，由区人大牵头督查重点项目建设和城市管理工作，区政协牵头督查生态环保、安全生产等底线性工作，形成“四大班子”分工协作、同频共振、团结奋进、共抓发展的良好局面。注重发挥爱国统一战线和工青妇等群团组织作用，参与

项目建设、城市建管、乡村振兴等中心工作，为经济社会发展最大限度凝聚各方力量。以《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》《区委区政府分管领导“一岗双责”有形化落实意见》为抓手，认真履行全面从严治党主体责任。抓实中央、省委巡视反馈问题整改，完成五届区委第三轮巡察工作。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，开展乡村振兴、医药医疗等领域专项整治、“一县一重点”监督整治，推进纪检监察队伍教育整顿，营造风清气正的干事创业环境。紧盯管党治党责任落实不力、干部教育管理不严不实、重点工作推进缓慢等失职失责问题，约谈党员领导干部241人次，处置问题线索227件，立案118件，给予党纪政务处分117人，组织处理76人。

（供稿：左春杨）

延伸阅读

构建“熟人社区”解决城市社区弱组织化问题的探索与实践

市委常委、区委书记 张希岳

社区作为城市治理的基本单元和神经末梢，是党和政府联系、服务群众的“最后一公里”。按照主题教育统一安排，我带着城市社区弱组织化的问题，深入西峰城区兰州路街道东平路、解放路街道东大街等多个社区，通过进小区、进楼院与社区书记、居委会主任、网格员、楼栋长、社区居民、物业公司等代表进行深入交流，召开小型座谈会，围绕构建“熟人社区”面对面征求意见、梳理问题，并对今后工作做了分析思考。

一、之前的形势和背景

西峰是小集镇基础上发展起来的城市，2002年西峰撤市设区时，按照中央、省市关于加强和改进社区服务工作的要求，将西峰城区南、北两个街道办事处24个居委会划分为15个社区，社区服务覆盖城市建成区的面积仅为56%，新城区社区服务基本处于空白。从2007年开始，随着城镇化步伐的加快推进，城市建设规模逐步扩大，西峰城区建成区面积从不足9平方千米扩大到43平方千米，实际居住生活人口从8.3万人发展到43万人，居民对公共服务的需求日益多元化，传统的社区服务模式已经不能适应城市治理的需要。

（一）社区工作机关化行政化的问题比较突出。社区自治功能比较弱，原来工作的重点主要是落实党委、政府交办的行政事务。2016年以来，通过对原15个城市社区实行“521”标准化提质改造，每个社区的办公场所平均面积达到800平方米，但政务服务大厅占到60%左右，设有民政、信访、就业等多个窗口，下剩场所用作综治维稳、警务室等功能室，大部分功能室没有向居民开放，存在挂牌闲置等问题。在平时工作中，大多数社区工作人员把社区工作等同于机关办公，在服务窗口或功能室轮流坐班等待群众上门办理业务。这种运行模式不仅导致有限的场所资源未得到充分利用，而且在一定程度上造成工作力量分散、群众办事不方便。

（二）社区与群众联系不够紧密、互动性不够强。社区功能以管理为主，服务职能没有得到充分发挥，社区组织与社区居民之间缺乏有效的沟通联系和情感互动，居民对社区组织的知晓度、认可度不高。居民除了办理相关证明、党组织关系接转等一些必须办的事务之外，很少到社区走动或参与社区组织的活动。社区工作人员平时主动深入楼群院落不够，与辖区内小区居民面对面、近距离直接接触比较少，对住宅小区、居民家庭的一些具体情况和困难需求了解掌握得不全面。

（三）社区对居民的吸引力、凝聚力不强。从社区治理的趋势来看，城市居民小区正在从过去的单位、街坊组成的熟人社区向以进城务工人员、大中专毕业生等新市民为主体的陌生小区转变，居民虽然在同一个小区居住，但由于生活空间相对封闭，户籍不同、职业不同，平时都忙于各自事务，交流接触的机会比较少，社区与居民之间、居民与居民之间都很陌生，大多数社区处于弱组织化的状态，服务内容、服务手段、服务方式比较单一。加之辖区单位、社会组织等力量以条块分割、行业管理为主，社区孵化培育社会组织的能力比较弱，导致居民对社区组织依赖度、参与度低，社区组织对社区居民熟识度不高，动员组织

能力不强。

二、近几年所做的工作

2020年6月，全区街道调整设置暨改革后，西峰城区由原来的3个街道15个社区调整为6个街道36个社区，目前已建成投用23个。针对社区弱组织化、服务居民作用发挥不充分的实际，我们围绕建设区域性中心城市，准确把握社区工作有别于乡镇垂直条线管理的模式和有别于农村相对熟人社会的特点，按照“紧贴需求搞服务、增强居民归属感、提升社区组织力、党建引领强治理”的思路，以织密组织架构、优化社区服务为重点，探索推行“两心3+”（以党建引领为核心、服务居民为中心，全域网+小区群+熟人圈）工作法，打造“有困难进网格”“有需求找社区”的服务品牌，初步实现了服务与治理双向互促、融合互动。

（一）完善网格管理体系，社区工作基础得到夯实。坚持“城市一张网、全员共建网、支部到网格、以网强治理”，综合考虑城市社区居民数量、构成及居住情况等因素，将城区划分为273个基础网格，建立了纵向到底的“六级网格”（区委书记、区长负责一级网格，街道党工委书记、街办主任负责二级网格，社区书记、居委会主任负责三级网格，专职网格员负责四级网格，业委会、物业公司负责五级网格，楼院长负责六级网格）管理体系，建成党建引领社会治理网格化智慧管理平台，与区综治中心资源整合、业务融合，实行街道社区上报、网格事务中心“吹哨”、职能部门“报到”工作机制，对各项事务进行全方位、数字化管理。目前，全区共选聘配备专职网格员253名、兼职网格员260名，楼栋长667名，服务居民9.45万户。

调研中了解到，兰州路街道东平路社区原有网格2个、网格员4名，没有配备兼职网格员。2020年之后，按照“相对集中、就近服务”的原则，建立以社区为轴心的扁平化工作架构，以300—500户或1000名居民为标准，将辖区细化划分为6个网格，配备专职网格员9名、兼职网格员10名、楼栋长24名，梳理确定网格准入内容、工作职责，推行社区党员分类管理、设岗定责，向居民公布姓名、联系方式、工作职责、监督电话，推行干部到小区、网格到楼院、服务到居民“三到”工作机制，干部眼睛向下围着居民转，居民关键小事在网格中办，在开展社情民意收集、矛盾纠纷化解、政策宣传等工作的同时，社区对居民群众反映的物业管理、冬季供暖等问题及时上报、有效解决，作用发挥比较好。2020年新冠肺炎疫情发生后，社区实行“分网包抓、分区定责、分类管控”模式，统筹网格员、楼栋长等工作力量落实防控措施，网格化管理模式在疫情防控中发挥了重要作用。

（二）盘活原有资源设施，社区服务功能有效拓展。针对原来社区行政办公面积大且多数长期闲置、群众活动场所不足的问题，坚持“办公场所最小化、服务功能最大化”的理念，通过调整优化功能布局、精简办公场所，所有便民服务大厅只设置1个前台服务窗口，对服务事项推行前台一次受理、后台集中办理，将腾出的空间用于建设服务活动场所，把社区党群服务中心拓展改建成居民学习议事中心、文化健身中心、便民服务中心，让居民群众在家门口就能找到党组织，享受到便利服务。以解放路街道东大街社区为例，原有办公面积1150平方米，各类功能室1000平方米，占到社区办公活动场所的一半左右。社区按照建设布局合理、功能完备、互联互通的要求升级改造后，办公面积较之前压缩了70%，新增服务活动场所800平方米，扩大了80%，原来的办公室、资料室、文化器材室等场所全部改建为阳光客厅、心怡调解室、居民文体活动排练室等服务场所，实行全天候开放式服务，能同时满足100多人开展活动。调研时看到社区“阳光客厅”内的居民沉浸在下棋、健身等活动中，原来闲置的服务设施得到充分利用。有的居民反映社区改造升级后，不仅到社区办事在一个窗口就可以受理办结，比原来方便多了，而且闲暇时间参加文化健身活动有了新的去处。

（三）打造特色服务品牌，社区人气活力明显提升。针对城市居民多样化的需求，按照社区服务设施建设“1+N”的思路，坚持“一街道一特色、一社区一品牌”，依托社区党群服务中心，引入第三方机构，突出“一老一少”等重点群体，建成养老服务、卫

生服务、矛盾调解、健身娱乐、家政服务等为一体的社区综合服务站。目前，城区23个社区入驻各类社会组织88家，创建服务品牌20多项。

安定路街道南苑路社区顺应人口老龄化趋势，从解决空巢老人、行动不便高龄老人吃饭问题入手，坚持“公益+低偿”的原则，利用社区原有闲置房屋改建餐厅，社区免费提供水、电、暖等配套设施，引进第三方养老服务机构庆阳市颐寿乐养老服务公司建成“暖心餐厅”，辖区内60岁以上老年人午餐每人7.5元、晚餐每人5.5元，对孤寡老人上门送餐，在端午节、重阳节等传统节日实行免费就餐，其他社会人员就餐按市场价格收费，就餐人数日均达到100人左右。像这样的暖心餐厅西峰城区已建成6处，目前运行良好。兰州路街道九龙南路社区按照市场化运作模式，通过在全市范围内公开比选引入金喇叭艺术培训学校、学乐教育等第三方专业培训机构，由社区免费提供场所，打造“小青蛙”孵化教育基地，为辖区青少年以公益价格授课，对特困家庭学生免费授课，提供播音主持、英语启蒙教育及托管服务，有效解决了孩子放学后、寒暑假期间无人看管的问题。

（四）构建熟人关系网络，社区组织动员能力不断增强。探索推行熟人社区治理模式，制作了城市社区为民服务“小管家”微信小程序，对来社区办事、参加活动等享受社区服务的居民信息数据进行统计分析，准确掌握基本情况，由社区书记、居委会主任和社区工作者直接联系30%、70%以上的社区熟人。在第三方机构提供服务的基础上，社区党组织以社区名义组织开展居民乐于参加的特色文体或书画交流活动，运用润物细无声的方式宣传引导、示范带动居民群众的思想和行为，提高社区的组织力和号召力。

兰州路街道育才路社区以社区名义组织知名度较高的作协、书协、美协“文化达人”，定期在小区广场举办红色经典诵读、书画作品交流等活动，邀请动员社区熟人首先参与，以熟人带熟人、以居民带居民，通过搭建互动平台、提供交流机会扩大熟人圈。

为了提升社区组织力，各社区探索推行“院院会”等议事模式，由社区组织网格员、居民代表、职能部门在居民小区楼院现场共同议事，协商解决供水、供热、排污管道维修等住户关心的问题，带动更多的居民参与社区治理，不断提升社区与居民、居民与居民之间的熟识度。在物业管理服务方面，全面实施红色物业行动，在具备条件的物业公司成立党组织，推行小区党支部、业主委员会、物业公司、网格员“四方协同、交叉任职”物业管理机制，由社区网格员兼任物业公司副经理，把在职党员吸纳到业主委员会当中，协调解决小区居民反映的垃圾清理、车辆乱停乱放、治安联防等问题，实现要事共商、小区共建、问题共解。在冬季供热期实行“街道科级干部包社区、社区干部包小区”责任制，逐楼栋、逐户上门开展排查摸底，帮助解决户内排气阀破损、过滤网堵塞等问题，拉近了社区与居民之间的关系，增强了居民对社区工作的认同感和满意度。

三、当前工作中存在的困难和问题

（一）推进社区治理难度较大。由于社区缺乏自主权限，在物业管理服务、辖区机关单位协调管理等方面缺乏具体抓手，开展工作时衔接协调不够顺畅，一些事项难以落实。西峰城区有住宅小区211个，楼院450个，约11万户居民。其中有物业企业管理服务的住宅小区154个，占73%，涉及住户约8万户；有物业企业管理服务的楼院11个，占2.4%，涉及住户737户；没有物业企业管理服务的57个住宅小区、439个楼院均由临时业委会、物管会或楼栋长管理。自2017年物业企业资质管理制度取消后，行业准入门槛降低，物业企业取得营业执照即可营业，行业监管由事前变为事中和事后，监管难度加大，社区对本辖区住宅小区物业管理中出现的问题只能进行协调，对物业公司的监督管理缺乏有效的措施。对物业服务缺失的小区内私搭乱建、利用车库违规经营等个人行为，只能登记上报行政主管部门，社区没有处罚权。一些老旧小区基础设施差，地下管网老化严重，空中线缆交织，规划建设时未配建停车位；少数新建小区

由于开发商资金链断裂等原因，绿化、硬化、消防等后续附属设施没有通过验收，开发商与物业公司在设施完善等方面责任不清晰，给社区管理服务留下了很多难题。

城中村也是推进社区治理的难点所在。据统计，西峰城区6个城中村有出租屋2.1万户，流动人口多，人员构成复杂，安全隐患和治安风险比较高。

（二）社区工作力量不足。自2020年以来，西峰区先后3次招聘了145名专职社区工作者。现有社区工作者242名（其中下派干部88名，专职社区工作者118名，民选居委会干部36名）。按照上级“每万城镇人口配备社区工作者不少于18人”的要求，西峰城区社区工作者还有350人左右的缺口。社区工作人员承担的任务重，工作比较辛苦，一些群众不理解、不支持，加之工资待遇较低，近3年专职社区工作者已流失27名。以兰州路街道育才路社区为例，现有工作人员14名（其中正式干部2名、专职社区工作者5名、公益性岗位人员7名）。辖区有居民小区33个，管理服务居民2050户、6688人，平均每名工作人员联系2—3个小区，服务近500名居民群众，社区工作人员承担的工作任务相对比较大。

（三）社区组织号召力、动员力有待提升。通过近几年努力，以服务凝聚人的“上半篇文章”已经取得较好成效，形成了相对顺畅完善的运行机制，但以熟人强治理的“下半篇文章”还需要进一步抓实落细。主要是有的社区引进的社会组织、第三方机构服务质量不够高，特色不够鲜明，与居民个性化、多元化的需求不相适应。个别网格员、楼栋长在听取居民诉求、宣传政策等方面不够扎实，致使居民对社区举办的活动知晓度不高，参与社区活动的居民还比较少，以熟人带动发动更多居民群众的工作机制、模式还有待探索完善。

以快递员、外卖配送员等为主体的新就业群体具有个体化、分散化、流动性强的特点，大部分时间穿梭在大街小巷，互联网平台经济从业者多从事电商、直播等新产业，就近参加组织活动的积极性不高，社区党组织难以及时纳入有效管理。据统计，西峰区29家新业态企业中仅建立党组织2个，1620名从业人员中仅有党员25名，由于党员人数少，不具备单独成立党组织条件，社区对这些群体的动员组织能力明显不足。

四、对策建议

（一）以党建引领为牵引，扩大党的组织和党的工作覆盖面，通过加强思想引导夯实熟人社区基础。习近平总书记强调：“城乡社区处于党同群众连接的‘最后一公里’，要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，深入拓展区域化党建。”工作实践中我们体会到，党建引领是方向和牵引，促进社区治理是路径和手段，城市党建和社区治理本质上都是做人的思想工作，核心任务都是要加强思想引导。关键是要从党员和居民的思想教育入手，潜移默化地影响和改造人的主观世界，引导各类群体感党恩、跟党走，对党的路线方针政策形成高度的思想认同，在干好各自工作的同时，从力所能及的事情做起，用实际行动参与支持社会治理工作。

在调研中了解到，解放路街道东大街社区第一网格党支部书记何守福曾担任过庆城县玄马镇党委书记，退休后在东大街社区居住生活10多年，人缘好、口碑好，平时热衷于帮助协调小区一些邻里纠纷，组织参加社区活动，网格党支部的工作干得有声有色，还积极主动为社区党支部的年轻同志出点子、教办法。这给我们做社区党建工作以有益的启示。下一步，要把城市党建贯穿社区治理全过程，扎实开展基层党建基础建设攻坚行动，通过区域内组织联合、资源整合、供需契合最大限度动员人、团结人、凝聚人。一是实行街道党工委书记、副书记、党建办主任包抓联系社区党建工作制度，聚焦薄弱环节补短板、抓提升。二是注重把辖区热心社区工作的退休老党员和老干部，群众基础好、有影响力的楼栋长和居民代表吸纳到社区“两委”班子，力争利用一至两年时间使这部分群体在社区“两委”班子成员中占到1/3左右。三是继续实行小区党支部、业主委员会、物业公司、网格员交叉任职，真正把网格支部建起来、作用发挥好。明年年底，在建立党组织的13个物业公司实现交叉任职全覆盖，没

有成立党支部的物业公司中党员网格员担任副经理的比例达到80%。四是推动社区党建工作向互联网平台企业和快递企业等新业态、新就业群体延伸，确保2024年全区非公有制经济组织、社会组织党组织覆盖率达到95%以上。

（二）以贴心服务为抓手，增强居民对社区的归属感和认可度，通过解决实际问题提升熟人社区人气。离群众越近，群众就离我们越近。社区工作从根本来说是做群众工作，社区工作者的价值主要体现在为居民解决了多少困难，解决社区弱组织化问题的核心是服务群众。要顺应居民专业化、多元化、个性化需求，从帮助解决群众揪心事、烦心事入手，把社区服务做到居民心坎上。一是擦亮社区服务品牌。在现有工作基础上，进一步发挥社区党群服务中心的功能性枢纽作用，推行居民点单、社区下单、社会组织接单服务模式，为居民免费或低价提供有针对性的社会服务。对23个社区引进的88家第三方服务机构运行情况进行测评分析，对居民群众反响好的向其他社区推广，不断提升专业化、规范化水平；对居民参与度不高的及时分析原因，调整服务内容和模式，确保服务有效果、可持续。二是加快建设完整居住社区。按照住建部在地级及以上城市全面开展城市体检工作的要求，争取实施社区嵌入式服务设施建设工程，有计划地补齐养老服务、公共活动场地等设施配建短板。在学前教育方面，督促协调大型住宅小区配建幼儿园，对已配建的幼儿园按政策要求逐步回收建成普惠性幼儿园，2024年年底西峰城区大型住宅小区幼儿园配建率达到60%。三是提升物业管理服务质量。进一步发挥区房产服务中心职能作用，组织业委会组成人员参与本小区物业服务星级评定，协调解决小区停车、卫生保洁、公共设施维修等问题，通过设立投诉热线、媒体公开通报、定期排名评比等方式督促92家物业公司提升服务质量，引导小区居民参与监督物业服务。加快推进无物业小区清零行动，2023年年底前住宅小区物业服务覆盖率达到80%，满意度达到85%。

（三）以特色活动为纽带，提升社区组织力和动员力，通过党员带居民、少数带多数扩大熟人社区网络。实践中发现，凡是有群众的地方，大致有三种人，比较积极的、中间状态的和比较后进的。比较积极的和后进的只是少数，大部分人是中间状态，需要发动积极分子去带动中间分子，调动中间分子去影响后进分子，最终带动集体去实现组织目标。社区治理的最大资源在于社区组织和居民群众之间是否积累了足够的人脉和感情，关键在于社区组织和居民群众之间的强社会关联，落脚点在于实现社区的自我管理和自我服务。要把组织参加各类兴趣性特色活动作为社区工作者与居民之间相互熟悉、密切关系的有效途径，真正把党群服务中心建成党员和群众的服务中心、活动中心。一是让生人变成熟人。每个社区至少探索形成1个符合自身特点、群众喜闻乐见的活动载体，扩大社区特色活动覆盖面，重点关注热心参与社区事务和在社区享受了优惠服务的居民，加强经常性联系，把这部分人变成社区的熟人，成为社区工作的宣传员、社区服务的联络员、社区矛盾的调解员，力争每年从辖区居民中发展社区熟人增长8%以上。二是从熟人中选骨干。联系动员社区熟人首先参与以社区名义组织的活动，选拔出有组织能力、群众认可的居民担任网格员、楼栋长等，逐步培养成骨干力量，壮大社区工作队伍。2024年底，力争社区熟人在网格员中的占比达到30%。三是把骨干嵌入网络。依靠骨干力量，通过一传十、十传百，带动更多的居民参与社区事务，逐步形成以“骨干”为节点、社区居民群众共同参与的熟人关系网络，不断提升社区的组织力、凝聚力。随着熟人关系网络逐步建立，在遇到公共安全事件等急难任务和推进集中供热排查、背街小巷整治等日常工作时，社区才有相对扎实的群众基础，才能迅速组织和动员群众完成共同事务。

（四）以网格管理为支撑，提升社区治理的针对性和实效性，通过整合资源、下沉力量强化熟人社区保障。习近平总书记强调：“要推动管理重心下移，把经常性具体服务和管理职责落下去，把人财物和权责利对称下沉到基层，把为群众服务的资源和力量尽量交给与老百姓最贴近的

基层组织去做，增强基层组织在群众中的影响力和号召力。”在管理运行机制上，面对城市管理工作纷繁交织的特点，要完善以社区为轴心的扁平化工作架构，进一步推进“综治中心+网格化+信息化”实战运行，有效实现党建和政法、综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格“多网合一”。在工作力量配备上，一是根据工作需要将区直机关事业单位、乡镇、街道的临聘人员、政府购买服务人员和城镇公益性岗位人员约120人统筹调剂到社区从事网格员工作。二是城管、市政、环卫、供热、供水等职能部门单位工作人员按区域下沉到网格担任兼职网格员，与社区工作者共同做好城市管理、物业服务等工作。三是加强党组织对社会组织的引领培育，动员志愿者等社会力量积极参与爱心公益、文明实践等社区治理活动，努力构建共治共享的社会治理格局。

重要会议

【区委常委会】 2023年西峰区委召开常委会会议17次。

五届区委常委会第三十四次会议　1月4日召开。传达学习习近平总书记关于统计工作的重要论述及中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《意见》《建议办法》《规定》《监督意见》精神，学习中央经济工作会议和省委十四届二次全会及省委经济工作会议精神，学习中共甘肃省委办公厅《关于礼县组织套取临时救助资金1.63亿元问题中县委县政府严重失职渎职情况的通报》精神，学习《省委统一战线工作领导小组办公室关于进一步学习贯彻〈中央统一战线工作领导小组关于宗教工作督查对呼和浩特市委、三亚市委、宝鸡市委问责情况的通报〉的通知》精神，市委统战工作会议精神；会议审议《关于区人大常委会、区政府、区政协、区法院、区检察院党组向区委常委会提交工作汇报的综合情况报告》《区委五届八次全会会议建议方案》《西峰区强工业行动实施方案（2022—2025年）》《关于对区属国有企业注入资产的意见》《西峰区2023年春节“送温暖”走访慰问活动方案》《关于补充调整中共西峰区委统一战线（民族宗教）工作领导小组的意见》《关于2023年科级干部到龄退休的意见》《关于委派人员到甘肃震建热力有限公司党支部任职的意见》；听取讨论《区委常委会工作报告》。

五届区委常委会第三十五次会议　1月29日召开。传达学习习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神，习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话精神，省两会精神；会议审议《西峰区2023年县级领导包抓重点项目清单》《西峰区2022年工作实绩综合考评奖励意见》《关于魏军民等31名同志试用期满正式任职的意见》《关于干部职务（职级）任免的意见》；听取讨论区委常委会党史学习教育专题民主生活会征求意见建议和查摆问题整改措施落实情况汇报，讨论《区委常委会2022年度民主生活会班子对照检查材料》。

五届区委常委会第三十七次会议　2月14日召开。传达学习习近平总书记在学习贯彻中共二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神，习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时的重要讲话精神，《中共甘肃省委常委会贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》《中共庆阳市委常委会贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》精神，《中共甘肃省委办公厅关于解平严重违纪违法问题及其教训警示的通报》精神，中央农村工作会议、省委农村工作会议及市委农村工作会议精神，研究贯彻意见，市委工作会议及省市宣传、统战、政法有关会议精神，研究贯彻意见，二十届中央纪委二次全会精神，十四届省纪委二次全会精神、五届市纪委三次全会精神，市委《关于贯彻落实〈中共甘肃省委关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施意见〉的若干措施》；会议审议《关于构建“三元双向”循环农业发展格局做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》《2022年全区巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作考核结果》《区委工作会议建议方案》《关于易事特东数西算装备制造产业基地等6个项目入驻西峰工业园区的意见》《西峰区“一老一小”整体解决方案》《关于城区照明设施日常维修工作

的意见》《关于实施九龙北路原西峰建委门面房改造项目的意见》《什社乡污水处理厂工艺改造方案》《关于实施彭原镇李家寺农贸市场改造提升项目的意见》《五届区纪委三次全会筹备意见》《中共西峰区委常委会贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》《西峰区“抓学习促提升抓执行促落实抓效能促发展”行动实施方案》《关于全区基层武装工作考核情况的报告》《西峰区巡察整改和成果运用办法(试行)》《关于区保密技术服务中心等机构调整设置的意见》《关于干部职务(职级)任免的意见》;听取讨论2022年7—11月市政应急抢险工程实施情况汇报,《区纪委常委会工作报告》,张希岳在五届区纪委三次全会上的讲话。

五届区委常委会第三十八次会议　3月12日召开。传达学习习近平总书记对内蒙古阿拉善左旗一露天煤矿坍塌事故做出的重要指示精神,《中共中央办公厅、国务院办公厅关于新冠疫情防控工作情况的通报》精神,省委书记胡昌升在全省招商引资大会上的讲话精神,全省主动创稳推进大会会议精神,研究贯彻意见,全省组织部部长会议、庆阳市组织部长会议精神;会议审议《西峰区强科技行动实施方案(2022—2025年)》《关于采购数字化产业招商平台服务的意见》《关于实施横六路(炮台巷—永乐道)道路防洪排涝工程的意见》《西峰区财政扶持农业产业发展贷款贴息的办法》《关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施方案》《关于中共庆阳第二中学委员会等4所区直学校党委委员任职的意见》《关于西峰区2023年教育系统、医疗单位引进急需紧缺人才的意见》《关于干部职务(职级)任免的意见》

五届区委常委会第三十九次会议　4月14日召开。传达学习全国“两会”及省委常委会(扩大)会议精神,中共二十届二中全会精神,习近平总书记在中共中央政治局第三次集体学习时的讲话精神,《中共中央、国务院关于印发〈党和国家机构改革方案〉的通知》精神,围绕“庆阳大有可为、应当大有作为、关键事在人为”,结合学习贯彻党的二十大精神和省、市“三抓三促”行动,省委书记胡昌升对省委国安办工作做出的批示,省委国家安全和防范化解重大风险工作会议、市委国安委第六次会议精神,习近平总书记关于全国纪检监察干部队伍教育整顿工作的重要批示和全国、省市纪检监察干部队伍教育整顿动员部署会议精神。会议审议《中共西峰区委国家安全委员会2023年工作要点》《西峰城区住宅小区物业管理服务质量提升三年行动实施方案(2023—2025年)》《关于实施东街幼儿园现状道路改迁工程的意见》《关于庆阳广晟工业发展建设有限公司注入资产的意见》《关于变更庆阳城顺通公司出资人的意见》《西峰区2023年重点交通建设项目计划》《关于实施庆阳市城区老旧二次供水设施改造项目的意见》《东绕城、西合一级公路项目征迁安置方案》《西峰区育苗示范基地(二期)建设项目合作建设方案》《关于命名表彰2022年度区级精神文明建设先进集体的意见》《关于命名表彰2022年度乡风文明“五好”先进典型的意见》;听取讨论全区一季度重点项目督查情况汇报,研究部署下阶段工作,各县级包抓领导关于全区一季度经济运行情况汇报,西峰区纪检监察干部队伍教育整顿工作开展情况汇报。

五届区委常委会第四十一次会议　5月12日召开。传达学习习近平总书记关于国家粮食安全、耕地保护的重要论述,《中华人民共和国土地管理法实施条例》第三章耕地保护有关规定,《中央纪委关于青海省6名党员领导干部严重违反中央八项规定精神问题查处情况及教训警示的通报》精神,全省2022年耕地保护和矿产资源督察反馈问题整改交办会议、2023年国家自然资源例行督察甘肃省动员部署会议精神;会议审议《关于公务员职级及事业职员等级晋升的意见》《庆阳耘新粮油购销有限责任公司组织架构调整完善工作方案》《关于深化文旅整合加快文化旅游产业高质量发展的实施方案》《关于划转小崆峒集中隔离医学观察点资产的意见》;听取耕地保护督察和卫片执法检查反馈问题整改进展情况汇报。

五届区委常委会第四十二次会议　5月25日召开。传达

学习习近平总书记在《中共中央办公厅关于总结推广浙江“千万工程”经验　推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实的调研报告》上的重要指示批示精神，《领导干部报告个人有关事项规定》《规范地方党委政策性文件制定工作规定》精神，省委书记胡昌升在2022年度省管领导班子和领导干部考核讲评会议上的讲话精神和市委书记黄泽元在2022年度市管领导班子和领导干部考核讲评大会上的讲话精神；会议审议《关于区委常委、宣传部部长李春工作分工的意见》《关于在全区大兴调查研究的实施方案》《关于推进基本养老服务体系建设的实施方案》《关于实施东湖公园二期项目的意见》；听取讨论区委常委、区政府副区长招商引资、包抓重点项目进展情况，全区主动创稳行动及“铸忠诚警魂”活动进展情况汇报。

五届区委常委会第四十三次会议　6月10日召开。传达学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）——以新发展理念引领高质量发展》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编——推动经济高质量发展》，习近平总书记在《国家统计局关于统计造假屡禁难绝问题专项调研情况的报告》上的重要指示批示精神，习近平总书记在中央政治局第五次集体学习时的重要讲话精神，中共中央纪委《关于河南虞城“麦田里长出高楼”相关问题查处情况的通报》及省委书记胡昌升批示精神；会议审议《2023年西峰区强科技行动工作任务分工方案》《关于新建西峰区人民法院审判庭的意见》《西峰区2023年批零住餐单位培育发展奖补办法》《西峰区2023年“嗨购消费月”汽车促销活动方案》《关于实施城区集中供热项目的意见》《关于实施2023年市政道路精细化养护工程的意见》《关于回购南大街片区棚改项目（文璟苑）代建安置房的意见》《关于购置朔州路街道社区卫生服务中心业务用房的意见》《关于固定资产盘活利用及划转的意见》《关于实施庆阳市西峰城区燃气管道及燃气设施老化更新改造项目（一期）的意见》《西峰区2023年深化全国文明城市创建工作实施方案》《关于优化乡镇国土所机构管理体制的意见》《关于西峰区疾病预防控制机构调整设置事宜的意见》《关于编制积分管理工作的若干细化措施》《关于2022年度区管领导班子和科级干部考核结果的意见》《关于给予连续三年考核优秀公务员（参照管理人员）记三等功的意见》《关于干部职务（职级）任免的意见》。

五届区委常委会第四十六次会议　6月29日召开。传达学习习近平总书记在内蒙古巴彦淖尔考察并主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话和重要指示精神，习近平总书记在出席文化传承发展座谈会时的重要讲话精神，习近平总书记对宁夏银川市一烧烤店发生燃气爆炸事故作出重要指示批示精神及省、市委领导批示精神，省、市安委会第三次全体扩大会议精神，市委人大工作座谈会议精神，省、市委主要领导“三抓三促”行动调研讲话精神和省、市抓促办推动“三抓三促”行动十项措施及《在“三抓三促”行动中实行“红黄蓝”三类管控机制强化各项任务落实的通知》精神，中央纪委国家监委第七督导组和省纪委监委第三督导组督导反馈精神；会议审议《西峰区优化营商环境攻坚突破年工作方案》《西峰区农业主导产业高质量发展扶持政策措施》《关于生活垃圾填埋场存量陈腐垃圾处置的意见》《关于授予供排水集团公司西峰辖区自来水生产经营和污水（污泥）处理特许经营权的意见》《关于污泥处置的意见》《关于调整区委非公有制经济组织和社会组织工作委员会组成人员的意见》；听取全区安全生产工作，全区“三抓三促”行动工作进展情况，全区纪检监察系统干部队伍教育整顿工作进展情况汇报。

五届区委常委会第四十八次会议　7月14日召开。传达学习习近平总书记在文化传承发展座谈会时的重要讲话精神，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）》第七章第四节——《建设中国特色社会主义法治体系》，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》第十一章第八节——《使互联网这个最大变量变成最大增量》，《中华人民共和国消防

法》,《省委办公厅、省政府办公厅关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神扎实做好全省防汛救灾工作的通知》精神,省委书记胡昌升在庆阳调研时的讲话精神以及胡昌升同西峰区党政主要领导谈话时的讲话精神,庆阳市精神文明建设工作推进会议精神,全省政法领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动主动创稳行动走深走实专题研讨班精神。会议审议《西峰区乡村振兴责任制实施细则》《关于命名全区第二批新时代文明实践示范基地的意见》。

五届区委常委会第四十九次会议　7月26日召开。传达学习习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时的重要讲话精神,习近平总书记在中共中央政治局第七次集体学习时的重要讲话精神,习近平总书记关于党的建设和组织工作的重要指示和蔡奇、李干杰在全国组织工作会议上的讲话精神,7月13日市委常委会(扩大)会议精神,全省“和美乡村”建设现场推进会议精神,全市预防治理未成年人违法犯罪工作推进会议精神;会议审议《西峰区支持油田企业开发建设推动老区高质量发展实施方案》《全区公安机关警务辅助人员管理办法(试行)》《全区公安机关警务辅助人员层级化管理实施办法(试行)》《全区公安机关警务辅助人员薪酬管理实施办法(试行)》《关于公开招聘警务辅助人员的意见》《关于智慧安防小区建设的意见》《南佐遗址保护利用工作实施方案》《关于实施2023年村道安全生命防护工程、市级农村公路安全生命防护工程及安全隐患突出路口路段治理的意见》《关于对董志镇罗杭村上马组等26处水(灾)毁道路应急维修的意见》《关于实施西峰区北区热源厂扩容提升项目的意见》《西峰区预防治理未成年人违法犯罪工作方案》《关于李春、夏设铭同志职务任免的意见》《关于齐志鸣等59名同志试用期满正式任职及延长邦玉怀同志试用期的意见》《关于选派13名干部到群团组织挂(兼)任副主席(副书记、副会长、理事)的意见》;听取关于十三届省委第五轮常规巡视及省委第三巡视组对庆阳市巡视整改“回头看”反馈问题涉及西峰区整改情况,《庆阳市西峰区国土空间总体规划(2021—2035年)》编制情况,城区集中供热工作情况汇报。

五届区委常委会第五十一次会议　8月9日召开。传达学习习近平总书记对防汛救灾工作做出的重要指示精神,习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神,省委、省政府主要领导及省政府分管领导对全省审计工作的批示讲话精神,以及中央、省市委审计工作有关会议和文件精神,全国县级党校学习贯彻习近平总书记关于党校工作重要论述专题研讨班及全省党校校长会议精神;会议审议《关于实施西峰城区八条老街巷道历史文化保护性开发建设的意见》《西峰区大力发展高质量庭院经济促进群众稳定增收的实施方案》《2023年度西峰区重点审计项目计划》《西峰区2022年度区级预算执行及其他财政收支情况审计结果的报告》《关于设立庆阳市西峰区南佐遗址文物保护所等机构的意见》《关于干部职务(职级)任免的意见》;听取西峰区上半年信访工作情况汇报。

五届区委常委会第五十二次会议　9月5日召开。传达学习习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话精神,习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述及《中央巡视工作规划(2023—2027年)》《中共甘肃省委巡视工作规划(2022—2026年)》,习近平总书记“1·20”重要指示批示精神和中央、省委国安委第一次会议及市委国安委第七次会议精神,《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》第十章第二节——建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,习近平总书记关于食品安全工作的重要论述,《反间谍法》。会议审议《关于建立健全安全生产体系的实施意见》及《关于建立健全安全生产方面责任体系实施方案》等7个方案、《庆阳市西峰区2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告》《西峰区2023年上半年财政预算执行情况报告》《西峰区2022年财政决算报告》《西峰区2023年新增政府债券安排意见及调整预算报告》《关于举行第39个教师节庆祝活动的意见》《关于实施陇东大道初级中学建

设项目的意见》《关于实施西峰城区换热站提质改造项目（第三批）的意见》《关于实施北区热源厂扩容提升项目调压撬及配套燃气管线工程的意见》《关于县级领导干部包抓中央和省级专项扶持村集体经济发展项目的意见》《关于增设区医疗保障局党组成员的意见》《西峰区网络舆情风险防范化解和应对处置工作办法》《西峰区网络谣言及不良有害信息联合治理工作机制》《中共西峰区委巡察工作规划（2022—2026年）》；听取中央、省级生态环境保护督察反馈问题整改工作情况，县级干部包抓信访积案化解情况，全区学校思政课建设工作汇报。

五届区委常委会第五十三次会议　9月14日召开。传达学习中共中央政治局8月31日会议精神，地方机构改革工作推进会议精神，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》《中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的通知》精神，中央、省委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，二十届中央全面深化改革委员会第二次会议、十四届省委全面深化改革委员会第四次会议及五届市委全面深化改革委员会第六次会议精神，二十届中央财经委员会第一次、第二次会议和省委常委会关于传达安排财经工作会议、市委财经委员会2023年第一次会议精神；会议审议《中共西峰区委关于深入开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》《关于成立中共西峰区委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组及领导小组办公室的意见》《中共庆阳市西峰区委全面深化改革委员会工作规则》《中共庆阳市西峰区委全面深化改革委员会专项小组工作规则》《中共庆阳市西峰区委全面深化改革委员会办公室工作细则》《区委常委会工作报告》《关于任伟等23名同志试用期满正式任职的意见》；听取全区不良资产清收工作进展情况汇报。

五届区委常委会第五十四次会议　10月13日召开。传达学习习近平总书记在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报时的重要讲话精神，习近平总书记对新时代办公厅工作重要指示和全国党委和政府秘书长会议精神，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈深化农村改革实施方案〉的通知》精神，全市“三抓三促”行动暨优化营商环境攻坚突破年行动推进会议精神，十四届省委军民融合发展委员会、五届市委军民融合发展委员会第一次会议精神，全省防范化解地方债务风险会议精神，甘肃省意识形态领域问题处置和整改工作规程，全省、全市组织工作会议精神。会议审议《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育区委常委会班子检视问题清单》及典型案例解剖式调研主题、《关于成立西峰区推进地方债务化解工作领导小组的意见》《西峰区防范化解地方政府法定和隐性债务风险实施方案》《西峰区落实过“紧日子”实施方案》《西峰区“砸锅卖铁”筹措资金实施方案》《西峰区地方债务风险化解应急保障机制实施方案》《西峰区清理政府拖欠企业账款工作方案》《西峰区融资平台债务风险化解实施方案》《关于出让后官寨镇沟畎村等5个黏土矿的意见》《关于新建“中华文明探源”工程南佐考古工作站生活基地的意见》《西峰区2023年招商引资工作考核办法（试行）》《关于实施城区集中供热中央大气污染防治资金投资项目的意见》《西峰区“十四五”期间人才发展规划》《关于做好西峰区四大班子党员领导干部联系服务专家人才的意见》《关于引进教育、卫生系统56名急需紧缺人才的意见》《省委办公厅、省政府办公厅关于深入学习运营“浦江经验”进一步做好信访工作的意见》《省委政法系统政治督察反馈意见西峰区整改方案》《西峰区基层群众性自治组织中从事管理人员处分处理决定执行工作办法（试行）》；听取前三季度全区军民融合发展工作，2023年全区意识形态工作专项督查情况汇报，全区优化营商环境工作，全区“三抓三促”行动工作情况汇报。

五届区委常委会第五十六次会议　11月25日召开。传达

学习习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示精神及习近平同志《论党的宣传思想工作》——坚持党的新闻舆论工作的正确政治方向篇目，习近平总书记在中共中央政治局第九次集体学习时的重要讲话精神，习近平总书记在北京河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神，《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》精神，中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅《关于进一步加强政府投资项目管理的指导意见》精神，全国宣传思想文化工作会议、省市宣传文化系统学习贯彻全国宣传思想文化工作会议精神专题会议精神，以及《市委办公室印发〈关于当前全市意识形态领域形势的通报〉的通知》和市委宣传思想和意识形态工作领导小组会议精神；会议审议《关于当前全区意识形态领域形势的通报》《西峰区意识形态领域重大风险和突发事件应急工作预案》《中共西峰区委巡察意识形态工作责任制专项检查整改和成果运用工作规程》《西峰区党委（党组）意识形态工作责任制考核办法》《关于加强全区新闻宣传工作的意见》《西峰区突发事件新闻报道舆论引导总体应急预案》《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》《关于开展西峰城区排水防涝设施维修改造项目（一期）前期工作的意见》《西峰城区供热基础设施改造提升PPP项目合同补充协议》《关于调整优化全区供水管理体制的意见》《关于区招商引资促进中心等机构设置有关事宜的意见》《关于增设区农业农村局、区市场监管局党组成员的意见》《关于孙彩红等3名同志监察官等级首次确定的意见》《关于干部职务（职级）任免的意见》。

五届区委常委会第五十九次会议 12月18日召开。传达学习习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作做出的重要指示批示精神，习近平总书记在中共中央政治局第十次集体学习时的重要讲话精神，习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，《习近平生态文明思想学习纲要》——习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南，中央第四生态环境保护督察组调研西峰区时有关指示精神，习近平总书记对网络安全和信息化工作的重要指示和习近平总书记关于网络强国的重要思想精神，以及中央、省委、市委网信委会议和全国、全省、全市网信工作会议精神。会议审议《中共西峰区委网络安全和信息化委员会工作规则》《中共西峰区委网络安全和信息化委员会办公室工作细则》《全区网络安全和信息化工作会议建议方案》《全区网络安全和信息化工作情况报告》《关于修改科级干部晋升调研员条件的意见》《关于西峰区参公单位事业干部及项目人员划转的意见》《关于西峰区2023年教育、卫健系统及区直事业单位引进急需紧缺人才的意见》《关于有关干部的处理意见》《关于区红十字会第一届理事会领导成员及第一届监事会成员建议人选的意见》；研究干部处分处理意见；听取中央第四生态环境保护督察组转办西峰区群众举报件办理进展情况，县域经济指标完成情况汇报。

【全区经济工作会议】 2月4日召开。传达贯彻中央、省委经济工作会议、全省经济运行调度会议、市委五届七次全会暨市委经济工作会议精神，抢先抓早对全年工作任务进行安排部署，全面动员全区上下迅速动起来、紧起来、忙起来，抢抓开工期，奋战一季度，冲刺“开门红”，努力实现经济社会发展“全年旺”。表彰奖励2022年度先进乡镇、街道、区直部门和支持地方经济发展突出贡献单位，对《西峰区2023年县级领导包抓重点项目清单》《西峰区2023年主要经济指标奋斗目标责任落实工作方案》进行说明。

【区委农村工作会议】 2月15日召开。 传达学习中央、省委、市委农村工作会议精神，宣读关于表彰2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作先进集体和先进个人的决定，通报2022年乡村振兴工作情况，安排部署2023年重点工作任务。

【全区“三抓三促”行动动员

暨优化营商环境推进大会】 2月14日召开。印发《西峰区“抓学习促提升抓执行促落实抓效能促发展”行动实施方案》，通报2022年全区优化营商环境工作情况和发现查处破坏优化营商环境的人和事，对下一步工作进行安排部署。会议强调，省委开展“三抓三促”行动，既是推动各项工作落实的总抓手，也是锤炼干部作风、提高工作效能的重要载体。全区各级党组织和党员干部要突出能力为先、执行为要、效能为王的导向，真正学出过硬本领、锤炼过硬作风、提升工作实效，在学习上下功夫、在执行上铆足劲、在效能上见真章，推动形成比学赶超、大抓落实、争先进位的浓厚氛围。

【全区县域经济发展暨一季度经济运行分析调度会议】 3月19日召开。听取西峰区2023年第一季度主要经济指标完成情况汇报，分析研判县域经济发展形势，动员各级各部门锚定目标、真抓实干，努力实现一季度开门红。

【全区上半年经济运行分析会议暨招商引资实绩竞赛大会】 7月28日召开。传达学习中央、省、市有关会议精神，通报经济运行、重点项目建设及招商引资进展情况，总结工作成绩，明确攻坚重点，推动全区上下进一步鼓足干劲、大干快干，确保实现全年目标任务。

（供稿：左春杨）

重要文件

2023年，区委印发文件183件，区委办印发文件683件。

表1 2023年区委重要文件

序号	发文时间	文号	文件名称	发送范围
1	1月6日	区委发〔2023〕1号	关于印发《关于构建三元双向循环农业发展格局做好2023年全面推进乡村振兴重点工作实施意见》的通知	各乡镇党委、人民政府，街道党工委、办事处，区直各部门
2	2月27日	区委发〔2023〕6号	关于印发《西峰区“一老一小”整体解决方案》的通知	各乡镇党委、人民政府，街道党工委、办事处，区直各部门
3	5月9日	区委发〔2023〕11号	关于印发《西峰区深化文旅融合加快文化旅游产业高质量发展的实施方案》的通知	各乡镇党委、人民政府，街道党工委、办事处，区直各部门
4	5月18日	区委发〔2023〕10号	关于印发《西峰区贯彻落实扩大内需战略实施方案》的通知	各乡镇党委、人民政府，街道党工委、办事处，区直各部门
5	6月27日	区委发〔2023〕9号	关于给予2020—2022连续三年年度考核优秀公务员（参公管理人员）记三等功的通知	各乡镇党委、街道党工委，区直各部门党组、党（工）委（总支、支部）
6	9月21日	区委发〔2023〕13号	关于印发《关于健全安全生产体系的实施意见》的通知	各乡镇党委、人民政府，街道党工委、办事处，区直各部门
7	10月2日	区委发〔2023〕14号	关于印发《甘肃省委政法委系统政治督察反馈意见西峰区整改方案》的通知	各乡镇党委、人民政府，街道党工委、办事处，区直各部门
8	10月21日	区委发〔2023〕16号	关于印发《西峰区“十四五”期间人才发展规划》的通知	各乡镇党委、人民政府，街道党工委、办事处，区直各部门

表2　2023年区委办重要文件

序号	发文时间	文号	文件名称	发送范围
1	1月6日	区委办发〔2023〕2号	关于印发《西峰区强工业行动实施方案（2022—2025年）》的通知	各乡镇党委、人民政府 街道党工委、办事处 区直各部门
2	2月28日	区委办发〔2023〕9号	关于印发《西峰区2023年产业招商工作方案》的通知	各乡镇党委、人民政府 区直各部门
3	3月28日	区委办发〔2023〕11号	关于印发《西峰区强科技行动实施方案（2023—2025）》的通知	各乡镇党委、街道党工委 区直各部门
4	4月18日	区委办发〔2023〕29号	关于印发《西峰区强工业“四项制度”》的通知	各乡镇党委、街道党工委 区直各部门，省市驻峰有关单位
5	4月21日	区委办发〔2023〕24号	关于印发《西峰区县域经济发展2023年工作方案》的通知	各乡镇党委、人民政府 街道党工委、办事处 区直各部门
6	5月22日	区委办发〔2023〕31号	关于印发《西峰区改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理实施方案》的通知	各乡镇党委、人民政府 街道党工委、办事处 区直各部门
7	6月6日	区委办发〔2023〕34号	关于印发《西峰区推进基本养老服务体系建设实施方案》的通知	各乡镇党委、人民政府 街道党工委、办事处
8	6月29日	区委办发〔2023〕42号	关于印发《西峰区农业主导产业高质量发展扶持政策措施》的通知	各乡镇党委、人民政府 区直相关部门
9	9月1日	区委办发〔2023〕55号	关于印发《西峰区大力发展高质量庭院经济促进群众稳定增收实施方案》的通知	各乡镇党委、人民政府 区直有关部门

（供稿：左春杨）

区委综合事务管理

【概况】 2023年，区委办公室坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于办公厅工作重要指示批示精神，认真履行统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障职能作用，在提升“三服务”质效中努力打造一流模范党委机关。

【理论学习】 始终把学习作为提高干部综合能力的重要途径，结合主题教育，及时学习习总书记系列重要讲话和省市委主要领导重要讲话原文，推行重要材料每人一稿取长补短、综合材料每人一段会商成稿、理论文章每月一篇历练功底“三个一”模式大练笔，每周一次集中学习、每月一次交流研讨，每名同志轮流领学当老师、畅所欲言谈体会、结合本职促应用，提升文秘人员“开口能讲、提笔能写、遇事会办”的综合素质。负责区委常委会班子主题教育工作，承办主题教育动员会、读书班、研讨交流会、专题民主生活会9次。制定班子问题清单、学习计划、推动高质量发展清单，推动主题教育走深走实。

【参谋辅政】 按照“分块写、串联改、全办议”起草机制，对一些重要文件和大型综合材料，组建材料起草班子，集思广益、确定提纲，分头执笔、统一会稿，确保文稿符合政策规定、上级要求，切合领导意图、工作实际，不断提高各类文稿起草质量。坚持全员办信息制度，围绕项目建设、招商引资、城市建管、乡村振兴等全区中心工作搜集素材、挖掘亮点、梳理建议，编写有情况、有分析、有深度的信息800余篇，从前瞻性的角度为上级决策当好参谋。围绕中央、省、市决策部署和区委重点工作、巡视巡察、领导批示交办和基层难点问题，建立台账、跟踪盯办，做到批必查、查必清、清必果，确保事事有着落、件件有回音。2023年，开展专项督查38次，督办省市区委主要领导指示

批示23件，办结率100%。

【协调服务】 坚持把对上服务和对下服务相统一，和市委办公室各科室保持经常性请示汇报，及时掌握省市近期重要安排和指示要求；发挥区委办公室枢纽作用，建立四大班子办公室和区直部门会商协作机制。在重大活动保障中，推行“事前衔接、事中跟踪、事后复盘”闭环机制，事前对每个环节上下对一圈，做到沟通有效；事中对每个点位都提前跑一趟，确保万无一失；事后对每个细节都要复盘过一遍，及时修正改进。服务保障全省重大项目集中开工庆阳分会场、“一节一坛”等省市重大活动顺利进行。严格落实精文减会要求，为区委有节奏、有计划地推动工作提供合理安排建议，尽最大可能减少对乡镇和区直部门抓落实的干扰和影响。全年以区委名义召开的会议同比下降18%。开展水电安全隐患排查，实施南楼卫生间维修改造工程，改善办公条件。对环境卫生、安全保卫、饭菜质量、车辆停放等问题多发领域，建立区委办、机关事务管理局、物业公司三方联合考评机制，促进机关日常管理服务科学化、精细化。将网民留言办理作为推进“三抓三促”行动主要抓手，引入“红黄蓝”预警机制，对超期“红色件”跟踪催办、临期“黄色件”预警督办、正常推进“蓝色件”及时跟办。年内，共办理省市区委书记信箱留言345件，群众满意度87.8%，同比上升7%。

【保密工作】 推进安可替代工程，印发安可替代工程核心产品名录，审批采购安可计算机143台。对西峰区25个部门单位就保密制度落实、涉密文件管理等重点环节开展专项检查，发现的问题限期整改，并及时跟踪复查。2023年10月20日，收到市保密局关于区运管局有关工作人员疑似泄露工作秘密进行查处的通知后，第一时间派出工作人员进行调查核实，依法依规对当事人进行处理。《国家安全法》《网络安全法》等法律法规，普及国家安全知识，提升广大群众维护国家安全意识和能力。依托区青少年活动中心现有的7000平方米场馆，采取市区共建形式，突出政治安全主线，按照“序厅+主厅+8个主题展厅”结构布局，建成国家安全综合宣传教育阵地，面向社会开放。

（供稿：左春杨）

组织

【概况】 2023年，西峰区组织工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神为指引，在区委的坚强领导和市委组织部的精心指导下，认真贯彻落实全国、全省、全市组织工作会议精神，以主题教育为引领，突出“注重系统谋划、坚持问题导向、聚焦短板弥补、务实创新推进”工作思路，持续提升党建、干部、人才等各项工作质效，为全区经济社会高质量发展提供有力组织保障。

【党组织及党员队伍状况】 2023年，西峰区有党组织841个。其中党（工）委68个，党总支101个，党支部672个。设党组40个。党员19947名（男14117名、占71%，女5830名、占29%；研究生209人、占1%，本科5170名、占26%，专科4290名、占22%，中专1591名、占8%，高中3708名、占19%，初中及以下4979名、占24%；30岁及以下1592名、占8%，31岁至35岁2563名、占13%，36岁至40岁2786名、占14%，41岁至45岁1871名、占9%，46岁至50岁1792名、占9%，51岁至55岁2020名、占10%，56岁至60岁1869名、占9%，61岁及以上5454名、占28%）。其中机关及事业单位党员6327名、占32%，农民党员7597名、占38%，居民党员2460名、占12%，非公和社会组织党员815名、占4%，国有企业党员189名、占1%，离退休党员2559名、占13%。

【调查研究】 注重从小切口入手，实行“一议双审”机制（班子成员集体议、主要负责人逐个审、领导小组办公室审核备案），确定“以城市党建引领基层治理”等16个正反面典型案例和“加强城市建设管理”等58个调研课题。县级领导干部深入开展“四下基层”活动，以“解剖麻雀式”调研发现解决问题156个，形成调研报告74篇，梳理形成推动工作的机制办法16项，把调研成果转化为解决问题、改进工作、推动发展的实际举措。

【专项整治】 坚持边查边改、真查实改，县级领导班子查摆问题59条，县级干部检视问题

177条，基层党组织检视问题2164条，全部整改销号。聚焦自然资源、房地产、城市管理等7个领域突出问题，推行“一领域一方案一专班”，解决专项整治、限期销号，乱占耕地图斑整治、百货大楼片区改造、背街小巷治理等一批事关长远发展、事关群众切身利益的突出问题。

【“美好家园”城市党建融合行动】 按照“紧贴需求搞服务、增强居民归属感、提升社区组织力、党建引领强治理”工作思路，推行“两心3+”工作法（以党建引领为核心、以服务居民为中心，全域网+熟人圈+小区群），以构建熟人社区为抓手，提升党建引领为民服务、推动城市治理质效，让居民切身感受到党建力度、服务温度、治理效度。针对2020年以前社区“办公面积占比过大、服务群众面积过少，办公室等着群众来办事的干部多、主动入户上门服务的干部少”的问题，秉持“办公场所最小化、服务功能最大化”理念，实施社区全面开放为民服务布局调整工程，推行前台一次受理、后台集中办理“受办分离”模式，把腾出的办公场所建成人性化、温馨化的服务功能区，新建改造宁县西路、公刘南路等6个党徽鲜亮、温馨如家的社区党群服务中心，建成集学习议事、文化健身、便民服务等为一体的社区“1+N”综合服务体23个，改变以往社区工作严重行政化的问题。紧盯“坚持党建引领、做好为民服务，推进基层治理、建设幸福家园”目标，按照“系统集成、协同高效”工作理念和“多网合一”工作要求，整合政务服务、城市管理、综治维稳等各方信息资源，建立党建引领“网格化+信息化”治理平台和“六级网格”管理体系，将城区重新划分为273个基础网格，以住宅小区为单元建立微信群675个，优化设置网格党支部、党小组149个，选聘群众基础好、有威望的退休老党员、老干部、党员楼栋长等担任党支部书记，分3批招聘专职社区工作者145名，为构建党建引领城市基层治理新格局提供平台支撑、组织基础和队伍保障。深化社区“六小”工作法、网格员“五五”工作法、“两长多员”楼院服务模式，强化街道社区上报、网格中心“吹哨”、职能部门“报到”工作机制，对居民反映的物业管理、冬季供暖、矛盾纠纷等事件快速处置，年内处理网格事件10万余件。通过调研、座谈、设计“为民服务小管家”小程序等方式精准掌握居民需求，采取政府购买、培育社会组织、引进第三方机构等，将养老托幼、社区助餐、家政便民、医疗保健等多元化、专业化服务嵌入社区，全区创建的社区公益课、城市书吧、暖心餐厅、红色物业等接地气、有温度的党建服务品牌由2022年的26个增加到37个，推进城市15分钟便民生活圈建设。针对老年人吃饭难的问题，在南苑路、东湖等社区建成社区食堂6个，让老年人在家门口乐享幸福“食”光。针对青少年儿童假期照看难的问题，由社区党组织联合社会组织、志愿者、共驻共建单位等，开办“神兽欢乐营”“爱心互助学堂”等公益课堂，免费为孩子们提供作业辅导、书法绘画等服务。宁县西路社区坚持“以场地换服务”，建成街头球馆、瑜伽室、健身房、理发屋等功能区，请进“好阿姨”家政、“苏苏”艺术等第三方机构，以党建引领“新时代、新社区、新生活”。公刘南路社区创建为民、安民、便民、育民、乐民“五民”服务品牌，向居民提供阅读学习、休闲娱乐、康养医疗、养老助餐等服务。东大街社区坚持“社会组织进社区、志愿服务惠民生”，邀请“心怡”咨询调解、“南梁之声”等10家社会组织入驻，打造有温度的“城市驿站”。育才路社区紧扣“育才”二字，创建沁心书吧、雅心翰墨轩、静心自习室、润心乐陶园“四心”服务品牌，让为民服务从“心”开始。东大街社区被评为“全国示范性老年友好型社区”“省级文明社区”，宁县西路、介子路社区被评为“全国最美户外劳动者服务站点”，康寿路社区被评为“全省先进基层党组织”，育才路社区被评为全省“书香社区”，庆州西路社区被评为全省“城市绿色社区”。构建共建共治共享治理新格局，强化街道“大工委”、社区“大党委”和城市党建联席会议作用发挥，组织开展党组织和在职党员到社区“双报到”活动，整合市区两级共驻共建单位、群团组织、“两新”组织和物业公司等资源力量，联动开展全民阅读、邻里文化节、红色集市等党群服务活动。按照“民事民提、民事民议、民事民

决”思路，推广“院院会”“顺顺吧”“有事您来‘朔’”等协商议事和矛盾调处品牌，引导城市各类组织和广大居民主动参与城市基层治理，着力构建“一核多元”（以街道社区党组织为核心，辖区内机关企事业单位、“两新”组织、居民自治组织、物业服务企业等各类组织共同参与）城市大党建工作格局，推动实现“共建一座城、共享这座城”。

【“强乡富村”农村党建融合行动】 按照“聚焦管理和服务、双向培养带头人、支部嵌入产业链、党建引领促振兴”工作思路，不断促进“产业链”与“组织链”深度融合、双向推进。实施村级带头人队伍素质优化提升计划，注重把具有公道之心、公道之能的“好人”和有经济头脑、有致富本领的“能人”选拔进入村班子，优化调整村干部23人，“一村一名大学生村干部”比例提高到89%，轮换调整驻村帮扶干部27名。组织“百名支书”赴四川战旗学院“千里探学”，分两期举办“党建赋能·头雁领航”乡村振兴主题培训班，让村干部走出去开阔视野、拓展思路、提升能力。实施主导产业联农带农培育计划，推广党组织建在产业链、党员聚在产业链、农民富在产业链“三链”模式，成立显胜樱桃、肖金蔬菜2个功能型产业党支部，组建彭原镇“三元双向”循环农业党建产业联盟，培育李岭村生态庄园、毛寺村乡村旅游、鄢旗坳村“三元双向”循环农业、肖金镇联村发展设施蔬菜等党建引领产业发展示范基地，推动产业发展从“就村抓村”向“跨村联建”转变。实施村集体经济清零倍增计划，强化村集体自身“造血”功能，坚持政策指导、财政支撑、项目推动、人才服务、资金监管多措并举，建立县级干部联项目、乡镇正职包弱村、顾问团队抓指导工作机制，探索形成集体资产收益、资金入股分红、居间服务创收、主导产业增收等发展模式，全区村集体经济不断发展壮大。截至2023年年底，收入5万元以下的村全部清零，村均收入增长4.8万元、达到35.6万元，经营性收入5万元以上的村由21%提高到99%，完成“一清零双倍增”年度任务，破解村集体“无钱办事”的难题，提升自我保障和服务群众的能力。实施党建引领乡村治理效能提升计划，围绕健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推广“支部牵头+互助养老+公益服务”模式，新建米王、岳岭等5处爱心互助院、互助学堂，常态化举办敬老爱老、爱心捐赠、义工服务、帮贫济困、青少年研学等活动，达到温暖群众心坎、集聚乡村人气、助力基层善治的良好效果。推行“积分超市”“互助养老银行”等模式，发挥村规民约、村史馆、家风家训馆、红白理事会、乡村“红黑榜”等教化作用，推进高价彩礼、大操大办等移风易俗整治，广泛开展道德模范评选、志愿服务活动等精神文明创建，引导群众遵纪守法、崇德向善，以“主人翁”意识共建宜居宜业和美乡村。

【“党旗领航”两新组织党建融合行动】 针对新兴领域党组织建立难、发展党员难、缺少场所开展活动难等问题，强化市场监管、民政等行业部门监管职能，深入开展“两个覆盖”攻坚行动，成立交通运输、物业服务、社会组织3个行业党委，在美团、饿了么、金山云等新业态企业成立党支部，发展年轻党员29名，非公经济组织、社会组织党组织覆盖率达到93%、100%。整合各方力量和社会资源，高标准推进新兴领域党群服务阵地建设，在城南、城北建成新兴领域区域性党群活动服务中心2处（设置教育培训、法律援助、商务洽谈、企业孵化、直播带货、心理咨询等功能区），累计建成新兴领域党群服务站3个、社区“暖蜂驿站”23个、银行“爱心驿站”83个、保险公司“服务驿站”24个、“司机之家”1个，形成“2+3+N”党群活动服务阵地体系，为两新组织及新就业群体提供活动场所和贴心服务。引导“两新”组织参与基层治理，瑞福物业、金鹰保安、圣元环保等30多个非公企业党组织，开展灾区募捐、金秋助学、扶贫助困等捐款捐物64万元。

【“效能提升”机关党建融合行动】 开展“三抓三促”行动，突出“服务型效能型”机关创建，开展“一支部一特色”品牌创建行动，聚焦优化营商环境、改善民生保障、引领文明风尚等主题，创建住建局“红匠筑城”、教育局“书香机关”、环卫局“洁尽所能·净善境美”、融媒体中心“融+万家”、区人民医院“医路佑你”等一批特色党建品牌，引导

广大机关党员立足岗位当先锋、做贡献，推动机关党建与业务工作深度融合、同频共振。

【“红色引擎”国有企业党建融合行动】 实施国有企业强根提基、铸魂提质、聚力提效“三提工程”，党建入章、董事长和党组织书记“一肩挑”、党组织班子成员与经理层“双向进入、交叉任职”比例均达到100%。开展党员责任岗、党员示范岗、党员先锋岗“三岗联创”，示范带动企业员工在生产经营一线创先争优，提升国企党组织的政治引领力和组织动员力。

【干部队伍建设】 以树立正确政绩观和填补干部知识空白、经验盲区、能力弱项为重点，精准实施干部能力素质提升计划。走进高等院校和先进地区，举办北京大学“三抓三促”提升经济管理能力、广州深圳城市及两新党建考察学习等“高精专”培训班，帮助党员干部开阔思维眼界、提升专业能力。举办科级干部学习贯彻中共二十大精神、年轻干部“培根铸魂志不渝，提升能力再出发”及工青妇等各类主体培训班17期，轮训培训党员干部2200多人次，提升全区党员干部政治素质和业务能力。建立组工干部全员了解干部制度和干部工作综合分析研判机制，聚焦教育、卫生等民生领域，乡镇、街道和农业、应急、司法等重点行业开展专题调研，结合年度考核开展覆盖所有领导班子的集中调研，加强分析研判，提出优化建议。年内，调整干部6批次324名（新提副科65人、副科提任正科36人、进一步使用36人、平职交流78人），晋升公务员职级135人、事业职员等级64名，有效激发干部干事创业的主动性、积极性。针对工作不在状态、积极性不高的问题，认真落实《推进领导干部能上能下规定》，研究制定《退出领导岗位干部管理办法》，果断调整有违纪行为，工作不在状态、不作为、慢作为干部7名，形成能者上、庸者下、劣者汰的良好局面。安排33名退出领导岗位干部参与项目拆迁、前期手续办理等工作，引导退出领导岗位干部充分发挥余热作用。针对干部队伍结构不优的问题，提拔使用“80后”干部74名、“85后”40名、“90后”10名，全日制本科以上学历干部51名。安置省委选调生5名、省招乡镇公务员16名，为19个区直机关事业单位公开选调优秀年轻干部35名，交流任现职年限较长的干部65名。针对年度考核不够精细的问题，分4个类别（乡镇、街道、项目实施单位、服务保障单位）、3个层级（主要负责人、班子成员、其他科级干部）、2个序列（公务员和事业管理人员），分层分类分单位分班子横向比较、纵向分析、拉通研判，精准评定考核等次，24个一级部门未评为优秀班子，6个二级单位评为优秀班子，让大单位有危机感、小单位有存在感；40名主要负责人未评为优秀，35名副职评为优秀，让正职有压力、副职有动力，考核“指挥棒”作用得到充分发挥。针对干部档案问题，对1424卷干部人事档案进行审核认定，同步开展党员档案审核，将没有问题的纳入正常使用，对存在问题可整改的分5批次整改80人。坚持抓早抓小、防微杜渐，开展干部任前集体廉政谈话5批次137人、个别谈话300余人次，引导党员领导干部树立正确权力观、政绩观、事业观。加强对权力集中、资金密集、资源富集的重点部门和关键岗位干部的监督管理，委托对21名领导干部进行任中、离任审计，组织68名领导干部填报个人有关事项，对反馈问题予以重点提醒。强化试用期满干部考核，对1名干部延长试用期6个月，对政府工作部门2名工作失职失责的干部给予组织处理，1名脱岗干部予以解聘，加强干部的管理监督。畅通“12380”举报受理渠道，受理信访举报11件，办结11件，中止任用干部1名。加强国家公职人员因私出国（境）证件登记备案、日常管理工作，开展“旋转门”“逃逸式辞职”问题摸排工作，严把关口，保持党员干部队伍的先进性和纯洁性。

【人才工作】 加强系统谋划，科学编制《西峰区“十四五”期间人才发展规划》，定期召开人才工作领导小组会议、联席会议，形成区委领导、组织部门牵头抓总、成员单位密切配合、社会广泛参与的人才工作格局。建立党委联系服务专家制度，确定24名四大班子党员领导干部联系服务各行业优秀专家人才48名，密切与专家人才的思想沟通和感情联系。加强对人才的政治引领和政治吸纳，在各类人才中发展年

轻党员41名。持续开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”人才先进典型宣传活动，营造尊重知识、尊重人才的浓厚社会氛围。坚持全职引进与柔性引进相结合，紧盯教育、卫生两大民生领域，走进省内外高校，引进急需紧缺人才56名（教育系统50名、卫生系统6名），签约医学院校农村订单定向生6名，3年累计引进195名，人才队伍达到“一升一降”，即本科及以上学历人数提高2.1%（硕士研究生63名、国家公费师范生10名、“双一流”建设高校毕业生13名），年龄整体下降3岁。围绕能源化工、大数据等重点产业，为34户规模以上工业企业引进专业技术人才59名。采取支援帮扶、项目引进、院地协作等方式，为教育、卫生、农业等领域柔性引进北京大学、西安交大、西北农林科技大学等高层次人才37名，储备各类柔性专家人才89名。深挖现有人才潜能，通过选调考试，将120名优秀乡村教师选拔到城区学校急需紧缺岗位，改善城乡师生比不合理的现状；采取轮岗交流，选派区直10名优秀医生下沉乡镇带动“医共体”“医联体”建设，将具有发展前景、可培养的5名乡村医生调整到区医院，划转16名医防专业技术人员到区疫控中心，激发人才积极性和创造性。加大人才跟进培养力度，统筹整合教育培训资源，组织92名选调生、省考公务员、引进人才赴南梁干部学院参加“培根铸魂志不渝•提升能力再出发”主题培训，举办山东（寿光）蔬菜实用人才等各类“短小精专”培训班20期，培训人员1254人次。组织49名发改、工信、教育等部门党政人才赴北京大学开展学习培训，听名师辅导政治理论、分析发展形势、讲授前沿知识。选派科技特派员、农业技术人员280名，开展技术培训30余场次，培训农村技术人员3000余人，带动培养新型农民8000多人，提升各类人才专业能力和水平。建立专家人才重要节日、罹患重病、取得重大成就“三必访”和配偶就业、子女入学、合理需求、权益受损困难“四必帮”制度，开展人才专题调研5次，全面了解人才工作、生活及教育培养等情况，帮助解决困难问题。推荐评定新一批享受国务院政府特殊津贴、陇原青年英才各1名及市级领军人才8名，兑现引进人才住房补贴、安置费74万元，慰问各行业一线专家人才66名，激发人才队伍活力。针对人才入编难、职称聘任难问题，全面落实积分入编、特殊人才评价、县以下基层高级职称单独评审等政策，为教育、卫生系统落实积分入编217名，推荐专业技术人员评审各类职称762人（初级275人、中级320人、高级158人、正高级9人）。依托21个社区党群服务中心，建立“西峰人才e家”交流基地，组织举办“阅动青春•明理致远”等主题活动，为青年人才搭建沟通交流、婚恋交友平台，帮助人才安家落户、扎根西峰。

【干部帮企行动】 确定167名领导干部包抓177户企业，认真落实“六必访”制度，梳理困难问题183个，协调解决181个，解决率98.9%。组建亲商帮企服务工作队，设立工业、农业、建筑及商贸4个专项小组，创新“联动式”组织、“拉网式”梳理、“对点式”会诊、“靶向式”治疗“四式联动”工作模式，集中攻坚解决制约企业发展问题39个。确定4996名干部包抓联19643户企业，形成干部全员包抓企业、积极服务企业新格局。

【老干部和关心下一代工作】 抓好离退休干部党组织建设，注重从优化组织设置、配强支部班子、严格组织生活等方面下功夫，在南大街等4个社区新建离退休干部党支部，离退休干部党组织的组织力、向心力、凝聚力明显提升。石油路街道天湖社区第二网格离退休干部党支部被评为市级“六好”示范党支部。持续落实离退休干部走访慰问、健康体检、绿色就医、家庭医生上门等待遇，“一人一策”精准服务水平进一步提升。建立基层关工组织285个，吸纳“五老”志愿者810名，组织“五老”宣讲团开展“情暖童心•筑梦未来”等宣讲研学活动13场次，引导广大青少年厚植爱党爱国情怀。迎接省委老干部局调研2次、省关工委调研1次。

（供稿：曹梦龙）

延伸阅读

党建引领城市基层治理的探索与实践（节选）

习近平总书记强调，加强城市社区党建工作，推进以党建引

领基层治理。西峰作为市辖区，近年来，在城镇化加速推进过程中，大量人口涌入城市，对传统的城市治理格局造成冲击，街道社区出现了“小马拉大车”的现象。对此，我们转变传统社区党建的工作思路和方法，紧紧围绕服务区域性中心城市建设，以“美好家园”城市党建融合行动为统领，提出“紧贴需求搞服务、增强居民归属感、提升社区组织力、党建引领强治理”工作思路，探索推行“两心3+”工作法（以党建引领为核心、服务居民为中心，全域网+小区群+熟人圈），不断整合各领域党建资源，通过服务把居民吸引和凝聚到社区，增进居民对社区的归属感、认同感，提升社区对居民的动员组织能力，探索新形势下城市基层党建引领基层治理新路径。

一、具体实践

（一）东大街社区以“尚邻党建”新模式激活熟人治理。针对辖区下岗职工多、城中村农民多、周边县城流入人口多，人与人之间不熟悉的实际，创建“尚邻党建”工作品牌，创新居民议事、网格听事、民主议事、协同办事、群众评事的“五事”协商议事模式，通过“家庭式”面对面的讨论交流共话治理话题。优化办公布局，建成“城市客厅”“城市建设者驿站”等功能区，开展党建联心、开心休闲、暖心照料、童心呵护、宽心解忧、爱心驿站“六心”特色服务共享阵地，着力打造接地气有温度的“城市驿站”。引进培育庆阳心怡社会工作服务中心、南梁之声等10个社会组织，组织开展“敲门认亲”“身边优秀人物展”等党群活动，以服务为纽带，把社区卫生服务站、网格党支部等服务圈变成了一个个熟人圈。

（二）宁县西路社区探索“新邻驿家”融合共建新路径。探索“新邻驿家”融合共建模式，与7家驻社区单位党组织成立社区党建联合体，签订共驻共建协议，明确“资源、项目、需求”三张清单，共建社区大家庭。比如，在社区党群服务中心建设中，甘肃煤田地质局庆阳资源勘查院以低于市场30%的价格，为社区提供办公租赁场地，采油二厂、长庆油田天然气项目部分别捐助75万元、30万元，其他共驻共建单位以办公设备、图书等形式支持10余万元，全力推进党群服务中心提档升级。探索“新时代新社区新生活”共治服务模式，联合共驻共建单位组建党员志愿者、巾帼志愿者等6支服务队，建立“对话—共创—共享”全民参与机制，将在职党员“融”入网格，采取“居民点单、社区派单、合伙人接单”模式，开展帮扶关爱、走访慰问、爱心捐助等活动，拉近干群距离，增强居民安全感、幸福感，让“陌邻”变“熟人”成“睦邻”。

（三）北地东路社区“3+”模式促进物业党建联建。推行“党建+物业”“居民自治+物业”“志愿服务+物业”“3+”服务模式，将贡园小区、万辉国际等6个小区物业服务企业、业委会等9名负责人，纳入社区党建联席会议，调动物业企业积极参与民生服务、平安建设、文明创建等工作。开展“有事您来‘朔’”活动，每月组织网格员进楼入户收集社情民意，动员群众主动参与小区治理，与物业服务企业、业委会协商处理小区维护、车辆停放等问题。联合万辉国际、凤凰大境物业服务企业、业委会组建3支红色志愿服务队，为居民提供上门维修、下水疏通等服务。整合居民小区门房、物业办公室等场所，设立6个“红色便民服务站”，免费提供小推车、急救包、维修箱等便民工具，不断升级物业服务质量。

（四）介子路社区“红色物业”共建幸福家园。探索以社区党组织为核心，居委会、业委会和物业企业共同参与的“四位一体”红色物业管理模式，切实提升小区管理服务水平。辖区保障性租赁住房汇景家园小区，有12栋866户2096人，大多是下岗职工、低保户、老年人和残疾人，邻里纠纷多、治理难度大。为破解这一难题，社区党总支指导瑞福物业公司成立党支部，由九届区人大代表、物业公司总经理路向瑞担任党支部书记。按照“四方协同、交叉任职”机制，物业总经理任社区“大党委”兼职委员，社区党总支副书记兼任物业公司副总经理，设立人大代表工作室，设置“红板凳议事亭”“红色物业驿站”，畅通物业和业主沟通渠道；建成南梁精神文化广场、红色历史人物展示长廊，将红色精神融入小区文化，形成“红色小区·幸福家园”党建品牌。社区党总支还联合辖区物业公司、业委会等，开展“睦邻便

民日”“睦邻健康日”等志愿服务活动，实现物业贴心、居民满意的“双向奔赴”。

（五）专署巷社区食堂吃出“幸福味”。围绕“一老一少”吃饭难的问题，按照政府牵头、社会参与、企业助力、体现公益性的模式，结合社区养老服务中心建设，由社区免费提供服务场地、民政部门购买设备、第三方企业市场化经营，建成专署巷社区食堂，为居民提供三餐服务。食堂以“营养健康、价格实惠、菜品丰富”为标准，精心制作营养均衡、粗细搭配的可口饭菜。早餐单品比市场便宜0.5元，对“一老一小”推出打包价3元套餐（一个包子一个鸡蛋一碗汤）；午餐8元，供应一荤一素一汤一饭；晚餐6元，以面食为主，不仅解决“一老一少”就餐难题，还吸引周边上班族、年轻人，日均就餐人数达到100人以上。每月举办“银发生日会”，吸引爱心人士、公益组织、志愿者到食堂开展志愿服务活动，促进邻里和睦、丰富文化生活。

二、主要做法

（一）完善体制机制，明确治理方向。提出“坚持党建引领、做好为民服务、推进城市治理、建设幸福家园”工作目标，将原来3个街道16个社区拓展为6个街道36个社区，街道社区服务覆盖城市建成区面积从原来的56%增加到100%。制定城市基层党建“1+4+1”、“一增一减双考核”、网格员管理考核办法等一揽子文件，赋予街道“四项权力”，明确了权责清单，职责准入制度得到有效落实。成立区委基层党建引领基层治理领导协调机制，建立区、街道、社区三级城市党建联席会议制度，明确成员单位职责，定期沟通协同解决问题，理顺城市治理机制的关键环节，有力推动城市党建工作提质增效。

（二）拓展服务功能，夯实治理基础。实施社区全面开放为民服务布局调整工程，将社区标识统一更换为“××社区党群服务中心”，建成23个党徽鲜亮、温馨如家的社区党群服务中心，平均面积800平方米。推行“前台一次受理，后台集中办理”受办分离服务模式和“六小”工作法（讲清小道理、解决小问题、做好小服务、开展小活动、传递小关爱、选树小榜样）。每年为每个社区核拨办公和为民服务经费15万元，保障社区运转和为民服务工作开展，初步构建起集党群服务、养老托幼、矛盾调解、文体娱乐等功能为一体的“1+N”社区综合服务体。

（三）织密网格体系，提升治理效能。坚持“城区一张网、支部到网格、网格强治理”，建立网格化管理中心和“六级网格”管理体系，建成党建引领社会治理网格化管理平台，把大数据有机融入党建网格化管理，实现多网合一。划分网格273个，配备专职网格员278人、兼职网格员260人、楼栋长667人，建立社区网格党组织149个。创建“两长多员”楼院服务模式（每个楼栋单元配备1名网格长、1名楼栋长、至少1名专职网格员和城管、治安、司法、交警、供水、供电、供热等多名兼职网格员），实行街道社区上报、网格中心“吹哨”、职能部门“报到”工作机制和干部到小区、网格到楼院、服务到居民“三到”机制，网格员“五五”工作法（五走访、五巡查、五上报、五掌握、五处置），对社情民意快速收集、快速反应、快速处置，实现人在网中走、事在格中办。

（四）做优为民服务，体现治理温度。各社区累计引进各类社会组织88家，探索创建接地气有温度的党建服务品牌，为居民提供专业化、多元化、个性化的社会服务。比如，育才路社区创建沁心书吧、静心自习室、润心乐园、雅心翰墨轩“四心”服务品牌，让为民服务从“心”开始；康寿路社区下岗职工多，家长文化程度普遍不高，建成家风家训馆；针对老年人“就餐难”问题，在东湖、公刘南路等社区建成暖心餐厅6个，每天可为500余名老年人提供低于市场价的就餐服务；着眼解决少年儿童暑期“照看难”问题，各社区开办“神兽欢乐营”“爱心互助学堂”等暑期公益课堂，为孩子们提供作业辅导、书法绘画、唱歌跳舞等服务。创建“阅读西峰·书香城市”和社区公益课两个党建服务品牌，为居民提供公共文化服务，把社区建成居民家门口的精神家园。

（五）联动多方资源，凝聚治理合力。一是着力破解难题，推进共驻共建。广泛吸纳“两代表一委员”、驻区单位及两新组织

党员负责人、热心居民等担任兼职委员，优化街道“大工委”、社区“大党委”人员构成。组织市区两级369个党组织和5632名在职党员开展“双报到”，建立需求、资源、项目“三张清单”，签订共驻共建协议275个。二是强化党建引领，凝聚治理力量。发挥社区党组织引领作用，推行“院院会”“顺顺吧”等议事模式，由社区党组织、居民代表、职能部门三方在小区院内现场协商、解决问题，推动社区居民主动融入社区治理，积极参与矛盾调解、小区治理等工作。三是创建红色物业，延伸服务触角。强化社区物业党建联建，成立物业企业党支部13个，推行“四方协同、交叉任职”机制和“五式”服务，在汇景家园、万辉国际等30多个小区创建“红色物业”示范点。引进诚关物业等国有物业服务企业，对老旧和“三无”小区进行兜底接管，不断提升物业服务质量和居民群众满意度。四是拓展工作载体，激发基层活力。各街道社区党组织联合共驻共建单位、新兴领域、群团组织，发动组织居民利用周末、节假日，开展读书漂流、居民运动会等党群服务活动。依托社区党群服务中心建成23个暖蜂驿站，邀请快递员、外卖送餐员等新就业群体到党群服务中心歇歇脚、充充电，引导他们参与代办跑腿、公益宣传等志愿服务，初步构建起共建共治共享的城市基层治理格局。

三、困难问题

（一）社区党群服务中心建设还有差距。经过近3年建设，大多社区党群服务中心硬件条件明显改善，但个别社区党群服务中心功能区域划分还不够合理，存在办公面积较大、阵地使用率不高、群众办事不便利的问题。还有5个社区党群服务中心是租赁的办公场所，年租金共为249.69万元。

（二）社区工作者队伍建设还有差距。全区有社区工作人员454人，其中社区工作者242人（下派干部88人、专职社区工作者118人、民选干部36人），公益性岗位212人，公益性岗位人员总体学历低、年龄大、技能弱，难以适应目前城市基层治理需要。上级要求社区工作者“每万城镇人口不少于18人”，我区城镇常住人口33.1万人，剔除公益性岗位，缺口350人。

（三）党组织、党员“双报到”工作还有差距。部分驻区单位党组织和党员到社区报到不主动、不及时，开展活动不经常、不规范。街道党工委协调辖区各领域党建工作，整合调动各类党建资源的“龙头”带动作用发挥不充分，认为共驻共建单位是上级部门，主动沟通协调积极性不高，还没有完全落实双向压实责任、双向沟通协调、双向考核激励、双向评价干部工作机制。

（四）熟人社区建设还有差距。虽然近些年经过大力培育，各类协会、民间团体等基层组织数量不断增加，以服务为媒介的熟人圈初步形成，但多数组织获得的资源有限，自身组织形态不稳定，服务不够专业，形成的熟人圈多以楼院、特定人群为主，范围较小，圈与圈之间交流互动有限，存在着一定隔阂。社区忙于日常行政事务，与居民群众联系不紧密，部分社区党组织书记、网格员进网入户次数较少，对社区居民构成、服务诉求等了解不够，宣传教育服务不到位。

四、对策建议

（一）建强社区阵地，提升服务能力。一要合理设置党群服务中心布局。按照城市社区“15分钟”便民生活圈要求，综合考虑社区地理位置、居住人群等因素，优化服务设施布局，创新服务载体，打造群众满意、各具特色的城市社区综合服务体。推动社区服务阵地向住宅小区延伸，建设居民家门口的党群服务站，构建以社区党群服务中心为主体、党群服务站等为补充的党群服务体系。二要做优做实亲民化服务。推行“一窗受理”服务模式，围绕社区公共服务事项，积极探索推行全程帮办代办机制，为居民群众提供全领域、一站式的人性化服务，实现为民服务零距离。健全完善动员群众机制，结合世界读书日、儿童节等，组织开展丰富多彩的活动，提升社区服务阵地利用率。三要积极引进培育社会组织。通过政府购买、培育社会组织、引进第三方机构等方式，力争到2024年年底，平均每个社区引进公益慈善、文体活动、纠纷调解等社会组织8个左右，为居民提供更加专业化、多元化、个性化的社会服务。

（二）加强队伍建设，增强工作力量。一要严格选聘程序。

坚持总量监管、控超补缺、动态调整的原则，采取选任、招聘两种方式，分3年从社区居民、退役军人、未就业高校毕业生等群体公开招聘专职社区工作者，力争2025年年底实现每万人配备18名社区工作者目标。二要建立管理制度。结合实际，制定社区工作者管理办法，进一步明确社区工作者选聘条件、薪酬待遇、管理考核、激励保障等内容，推行组织考核与群众评议、平时考核与年度考核相结合机制，将考核结果作为调整薪酬等级、续聘解聘、奖优罚劣的重要依据。三要强化教育培训。将社区工作者队伍纳入全区干部人才队伍建设总体规划，坚持理论培训和实践锻炼相结合，采取集中轮训、请进来教、走出去学等方式，组织开展多形式、分层次的理论业务技能培训，推行“导师帮带制”“优秀社区书记工作室”等模式，加强实践锻炼，提升能力素质。

（三）推进扩权减负，强化龙头带动。一是进一步为街道社区赋权扩能，加快构建共驻共建治理格局。制定街道对区直有关部门考核评价办法，将街道评价结果占部门年度实绩考核权重增加至30%，确保街道“四项权力”全面落实。深入开展“双报到”活动，督促社区党组织和驻区单位党组织每年签订1次共驻共建协议，健全在职党员报到登记、情况反馈、考核评价等制度，结合“微治理”行动，将在职党员编入“微网格”，担任“微网员”，按照居民下单、社区派单、党员接单“三单”服务模式，为群众提供个性化、精细化服务。二是搭建“多元化”平台，引导志愿服务者参与社区服务。结合志愿者专业能力、个性特征、服务意愿等因素，组织党员干部、无职党员、退役军人、在校大学生等志愿者，深入留守儿童、孤寡老人、残障人士等特殊困难群体家中，开展结对关爱、帮老助残、扶贫帮困等志愿服务活动，做细做实党建引领志愿服务。三是提供“贴心式”服务，鼓励新就业群体融入社区治理。全面摸清新就业群体底数，加强政治引领和生活关怀，依托南北两个新兴领域区域性党群活动服务中心、“两新”组织党群服务站、“暖蜂驿站”等阵地，为新就业群体搭建学习培训、相互交流的平台，提供取暖、纳凉、饮水、歇脚等服务，引导他们向党组织靠拢、到社区报到。

（四）创建熟人社区，共建和美城市。一是充分发挥社区党组织引领作用。扎实开展社区减负专项行动，让社区有精力、有能力为居民服务。建立社区工作者进网入格巡查走访机制，社区书记、社区工作者常态化进网入户，直接联系30%、70%以上的社区熟人，建立熟人关系网络，切实解决供水供暖、物业停车等群众急难愁盼问题，不断提升居民对街道社区党组织的认可度和信任度。二是以活动凝聚社区人气。坚持“一月一主题、一街一特色”，督促社区党组织联合辖区企事业单位、党员群众、群团组织等，常态化开展歌舞大赛、全民阅读、居民运动会等党群服务活动，通过活动加强社区与辖区居民、机关单位的联系，提升社区动员力和组织力，不断扩大熟人圈。三是动员居民参与社区治理。按照民事民议、民事民办、民事民享工作思路，推广“院院会”“顺顺吧”等议事模式，推动居民融入社区治理。借助老党员、老干部的政治、经验、威望优势，广泛动员“两代表一委员”、居民党员等群体，经常深入居民家中开展心理疏导、防诈骗宣传等服务活动，以服务为纽带不断延伸熟人网络、稳固“熟人”资源，推动形成共治共建共享的基层社会治理共同体。

（区委常委、组织部部长 胡雪琴）

宣 传

【概况】 2023年，西峰区委宣传部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和习近平总书记关于宣传思想文化工作的重要指示批示精神，坚持守正创新、精业笃行，聚力深化理论武装、壮大主流舆论、维护意识形态安全、提升社会文明程度、推动文化繁荣发展“五大要务”，开拓进取、积极作为，推动宣传思想文化各项工作高质高效完成，为加快建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市提供强大精神力量。

【理论武装】 坚持习近平总书记重要讲话精神必学、习近平总书记最新指示批示精神必学、党中央重大决策部署必学

的原则，把《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等重要著作作为必学教材，纳入理论中心组学习计划逐篇目逐章节研读细学。区委理论学习中心组组织集中学习会议21次、交流研讨9次，举办读书班、“智汇西峰大讲堂”“干部大讲堂”8期，通报学习情况4次，带动各级党（工）委（党组）开展理论中心组集中学习1123场次。推进“基层理论宣讲面对面”示范点和基层理论宣讲示范基地建设，建立“1+13+N”宣讲体系，针对党员、干部、群众、学生等不同群体对理论知识的个性化需求，组建区、乡、村三级宣讲团、小分队552个，围绕中共二十大精神以及习近平文化思想、全国“两会”精神等6个主题，开展理论宣讲下基层“七进”活动1780场次，受众超过10万人次。在“甘肃党建”“西峰融媒”等平台开设《学习贯彻党的二十大精神微课堂》《暖峰微评》等专栏，深入解读法治、教育、经济产业等领域政策法规，发布原创“微评”文章27篇（条）。

【舆论引导】 聚焦学习宣传贯彻党的二十大精神，突出中央和省市党委、政府的决策部署，策划开展主题教育、“三抓三促”行动、项目建设、招商引资、产业培育、主动创稳、道路交通安全等主题宣传20个，在媒体平台开设《凝神谋发展 实干兴陇原——“三抓三促”行动进行时》《优化营商环境·推动高质量发展》等专题专栏47个，采写发布重点新闻稿件1645篇（条）。配合完成《甘肃省“高质量发展调研行”》《裕固族姑娘看甘肃》《乡村新事记》《乡村行 看振兴》等主题采访、现场直播活动，中央、省、市主流媒体报道西峰相关稿件3000多篇（条），其中，中央电视台、中新网、央广网刊发《甘肃西峰区：“三元双向”循环模式探出产业发展新路径》等稿件144篇（条）。挖掘南佐遗址、凤凰塬舍窑洞民宿、香包、土暖锅等“峰”景、“峰”华、“峰”味，创作《遇见西峰》《这里是西峰》等文旅宣传片，播放量突破300万人次。推进媒体深度融合，推动“西峰融媒号”入驻“学习强国”平台，制作发布短视频、海报、长图等融媒产品1万多条（部），创作阅读量10万+爆款融媒产品54个，12件融媒产品荣获省级奖励（其中短视频《关公》获“亲情暖冬日，文明过大年”全省短视频大赛一等奖）。



第六届“瑞信银行杯”新时代文明实践“包粽达人”大赛暨“爱心西峰·端午公益行”志愿服务活动 （西峰区宣传部 供图）

【精神文明建设】 坚持以社会主义核心价值观为统揽，纵深开展文明培育、文明实践、文明创建三大行动，召开创建全国文明城市、新时代文明实践、移风易俗、未成年人思想道德建设工作推进会、调度会、培训会7次，开展实地督导调研47次，下发督办函27期，督促整改市民关心关注问题1321件。开展“十个一”示范创建行动，推荐培育国家级文明单位、文明村镇、文明校园3个（所），申报和命名表彰省、市、区3级各类精神文明建设先进集体52个。培育选树道德模范等先进典型71人，曝光市民不文明行为57期，承办“践行二十大，志愿我先行”全市学雷锋日集中示范活动，建成区级新时代文明实践智慧云平台，成立志愿服务队217支，新注册志愿者6.82万人，打造“甘肃好人”文明实践品牌工作室1个、端午公益行特色品牌22个，开展各类文明实践活动3165场次。命名示范基地4个，7个文明实践所（站）分获甘肃省、庆阳

市优秀文明实践所（站），1个文明实践基地被评为甘肃省优秀文明实践示范基地。

【文化文艺】 承办第十八届庆阳香包民俗文化节和庆阳市文化科技卫生“三下乡”集中示范活动，结合“我们的中国梦——文化进万家”“和谐庆阳大舞台”等，常态化开展文化走基层慰问演出、戏曲下乡、“端午记忆”“琴韵陇声”等群众文化活动625场次，组织文化、戏曲、非遗、文博“三进”（进校园、进基层、进军营）活动152场次。争取专项补助资金30万元实施庆阳红色歌曲创作提升推广项目，录制《梦中家园》《槐花花开》等歌曲9首，由西峰属地影视公司拍摄的红色题材《我的青春岁月》在全国院线上映，获第二届香港紫荆花国际电影节“最佳儿童影片奖”等奖项。争取省级旅游专项资金60万元建成占地200亩的月亮湾香草园露营基地，南佐遗址保护大棚开工建设，编制《南佐遗址保护规划》《南佐遗址黄河文化史前遗址公园建设方案》等，推动遗址保护与开发利用同步规划发展。举办“端午飘香·非遗匠心”香包展销体验会、小崆峒“三月三”民俗文化旅游节等活动30多场次，接待游客658万人次，收入突破24亿元。

【“甘肃好人”文明实践品牌工作室延伸创建工程】 “甘肃好人”刘文博文明实践品牌工作室是在庆阳市蒲公英志愿者协会工作室的基础上打造建设的，工作室内设行政部、财务部、项目部、培训部4个部门，现有专职工作人员5名，流动志愿者1500余人，注册会员137人，延伸建成儿童服务站2所（什社乡李岭村建成蒲公英儿童服务站、解放路街道东湖社区儿童服务站）；儿童乐园1所（董志渠里张小学）；食堂1所（东湖社区睦邻食堂）。服务项目主要包括帮扶济困、助老助残、儿童关怀、环境保护、政策宣讲、文明创建、防灾减灾等。

【建立全区首家互联网企业党组织】 对属地互联网企业进行全面摸排，建立动态管理台账。选派党建指导员2名，指导企业发展党员，审查党员档案资料，按照党组织生活和党支部标准化规范化建设，成立西峰区首家互联网企业联合党支部。

【召开“网聚正能量·E起话未来”网络人士座谈会】 组织公安、文旅、市场监管等部门及属地互联网企业、网络红人等召开“网聚正能量·E起向未来”网络人士代表座谈会，动态管理西峰区网络自媒体人士通联群，常态化开展集体学习、座谈交流、网络文明宣传等活动，动员属地自媒体人士当好西峰形象“宣传员”、社情民意“信息员”，为西峰代言、为西峰点赞、推西峰出圈，在网络空间传递家乡好声音，汇聚发展“正能量”。

微信扫一扫看视频

（供稿：高　瑞）

统一战线

【概况】 2023年，区委统战部以习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为指导，认真贯彻中央、省委统战工作会议精神，按照市委“范围大、领域大、格局大、贡献大”的工作要求和“136”工作思路[重点夯实“一个基础”（基层统战工作规范化建设），持续打造“三个品牌”（民族团结进步示范区创建、新乡贤统战、网络统战），扎实做好“六项工作”（强化思想政治引领、提升政党协商效能、助力招商引资、创新新的社会阶层人士统战工作、维护宗教领域和顺稳定、提高队伍能力素质）]，坚持争高线、守底线、创品牌，发挥新时代统一战线重要法宝作用，最大限度凝聚人心、汇聚力量，助力西峰经济社会高质量发展取得新成效。

【城市网格统战】 组织试点社区（解放路街道康寿路社区）统战成员收集反馈问题、建议21条，围绕物业管理、小区治理、供水供暖等居民关心的身边事、烦心事，召开座谈会、情况通报会10余场次，解决问题15件，吸纳统战成员担任小区业委会委员3人、楼栋长6人，促进社区多元共治，构建“小网格、大统战”工作格局。

【新乡贤统战】 开展新乡贤统战工作，建立全区532人的新乡贤数据库，向市委统战部推荐新乡贤代表人士19名。在显胜乡毛寺村、肖金镇左咀村、彭原

镇鄢旗坳村、温泉镇黄官寨村4个村先行试点，探索形成“新乡贤+产业”“新乡贤+基层治理”等模式。建成乡贤馆4个、乡贤广场2处、乡贤文化长廊1处、乡贤说事室2个、新乡贤文化传承基地1处，在后官寨马集村、肖金镇左咀村、彭原镇鄢旗坳村3个村成立村级新乡贤联谊会，建立新乡贤沟通服务机制，确保广大新乡贤人士有“家”可依。

【新的社会阶层人士统战】 健全完善新的社会阶层人士统战工作联席会议制度，充实联席会议成员单位至30个，聚焦“四类人群”，摸排统计新的社会阶层人士258名（其中，民营企业技术管理人员100名、新媒体从业人员30名、社会组织从业人员104名、自由职业人员24名），新建庆阳市聚创数字媒体有限公司瞪羚工作站、岐黄文化传播有限公司、庆阳市汇泽社会工作服务中心等实践创新基地3个，累计建成区级实践创新基地5个。指导区新联会组建义工团队，开展主题教育系列活动10余场次，服务企业及市民1000多人次。引导新的社会阶层人士参与“寻美·中国”行动，其中《方志里的西峰》《乡路》等11部作品被寻美中国、寻美甘肃官方微博采用，展示西峰建设成就，宣传推介西峰美好形象。

【民主党派人士和无党派人士统战】 制订完善《2023年政党协商计划》，围绕民主党派后备干部队伍建设、增进民族团结进步等，组织召开政党协商会议4次，开展谈心谈话1次。支持民主党派人士、无党派人士围绕乡村治理、党外人士队伍建设等方面开展深入调研，征集意见建议20余条，为区委、区政府科学决策提供参考。组织区级各民主党派深入开展纪念“五一口号”发布75周年活动，举办学习会、座谈会、研讨会3场次，引导民主党派成员继承和发扬多党合作光荣传统，深化合作共识，为西峰区经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

【民营经济统战】 开展“百企调研纾困”行动，走访民营企业44户，针对企业合规经营问题举办专题培训1期，培训民营企业100余户。组织动员全区78户民营企业与87个村结对，投入资金10亿多元，实施产业发展项目22个，带动就业1000余人。建立健全异地西峰籍企业家联络数据库、异地商会联络信息库，开展“三个访遍”行动，加强与异地商会及西峰籍企业家的联络，吸引在外庆商回峰考察交流、投资兴业。组织外出招商4次，考察企业10户，邀请甘肃投资商会商业项目考察团、宏大建设集团有限公司等商会及企业来峰考察4批次，招商引资签订框架协议9.16亿元，到位资金4.6亿元。

【网络统战】 在庆阳聚创数字媒体有限公司率先成立庆阳市第一家集沟通交流、联谊交友、社会服务、资政建言、教育培训为一体的“网络统战人士之家”。在全区13个乡镇（街办）、24个成员单位建立统战网评员队伍，主动监测处置网络舆情，正面引导网上舆论、弘扬社会正能量。依托区融媒体中心平台，打造统战“振兴”乡村、“教育”示范、“学习”联谊、“志愿”服务等系列宣传品牌。开通“西峰统战”微信公众号，设置“走进统



5月12日，在东湖公园西门广场举办第20个民族团结进步宣传月政策法规集中宣传活动 （区委统战部 供图）

战”“工作动态”“社团活动”等板块。建立统战七大领域微信工作群，构建以统战微信汇、统战微信群、统战宣传品牌为载体的网络统战媒体矩阵。依托各类网络统战平台，开展茶话会、“网络人士沙龙”等联谊活动4场次，举办“汇聚统战力量·助力乡村振兴”助农直播、“农民培训助振兴”实用技术培训等活动6场次，带动销售农产品230余万元、受益群众170余人，组建同心志愿服务队开展倾爱助农、捐资助学等社会志愿活动5场次，支持网络人士张小春开展“我为家乡来代言”公益活动，拍摄短视频16期，推送党外代表人士先进事迹5件，通过网络统战媒体矩阵转发各类信息570条，自编信息152条，传播西峰统战声音，讲述西峰发展故事。

【党外知识分子统战】邀请市农科院、庆阳博视眼科医院专家团队开展“民族团结一家亲·农民培训助振兴”“同心义诊进社区·共享健康新生活”等社会服务活动3场次。支持党外知识分子到甘南州、临夏州等地开展科技服务和社会考察调研，组织无党派人士、党外知识分子共同举办“迎中秋、庆国庆”联谊活动，提升团结奋斗、干事创业的责任感和使命感。

【对台及侨务工作】开展涉台知识宣讲和“两岸团结一家亲”文创作品展览等活动，激发社会各界爱国情怀。发挥侨胞之家和侨联小组作用，建立《区侨联小组班子成员联系困难侨眷制度》，开展走访慰问活动2场次，慰问困难侨眷5人，为符合条件的1名港澳台同胞子女办理普通高中招生加分手续。在端午、中秋等传统节日期间，组织归侨侨眷在“侨胞之家”开展传统美食制作、茶话会等联谊交友活动，增强其幸福感、获得感。配合市侨联组织区侨联小组赴平凉、临夏等地进行考察，学习借鉴好经验、好做法，加强和改进侨务工作。加强同台资企业浙江敏实集团的交流合作，依托西峰职专敏实班定向输送专业人才，联系台湾新经济发展学会专家赴兰州参加两岸科普活动，邀请兰州台资企业到西峰区考察碳汇开发项目。



6月21日，西峰区归侨侨眷、新的社会阶层人士“同心端午·香满家园”联谊交友活动（区委统战部 供图）

【党外代表人士队伍建设】把党外干部和党外代表人士培训纳入全区培训计划，举办全区党外代表人士暨统战干部培训班1期，培训党外代表人士50名。健全完善“特约五员”工作机制，吸纳45名党外代表人士担任各类监督员，扩大政治参与度。开展民主党派、无党派人士后备干部队伍建设专题调研，向市委统战部推荐后备干部7名，确保党外干部队伍后备有人。

（供稿：刘元远 朱 泉）

延伸阅读

西峰区新的社会阶层人士统战工作优化路径初探（节选）

一、全区新的社会阶层人士概况

（一）基本情况

西峰区有新的社会阶层代表人士258人。其中，民营企业技术管理人员100名、新媒体从业人员30名、社会组织从业人员104名、自由职业人员24名。（图1、图2、图3）

西峰区新的社会阶层人士以民营企业技术管理人员及社会组织从业人员为主，年收入20万元以内占大多数，45岁以上人群占到近一半，与东南地区及西部部分县区在年龄结构上有一定差异。

（二）思想状况

本次思想状况调研共收回调查问卷133份。其中，民营企业技术管理人员59份、新媒体从业人员13份、社会组织从业人员43份、自由职业人员18份。分析如下：

1. 个人需求状况

按照马斯洛需求层次理论所涉及指标对西峰区新的社会阶层人士个人需求关注重点进行统计，通过赋值计算均值得出，社交需求及尊重需求较高，其次是安全需求及生理需求，对自我实现需求关注的人群相对少，这说明我区新的社会阶层人士当前的自我认知需求处于追求中高层次，与市场经济条件下中产阶层需求分布匹配。（表1）

2. 阶层意识状况

西峰区新的社会阶层人士对自己的经济地位和社会地位有较高的认同，但普遍认为政治地位较低，这与全国大部分地区的调查结果一致，可能会使他们产生政治“被剥夺感”，容易因个别偶发事件引发对党和政府的不满甚至抵触情绪。（表2）

3. 社会心态状况

按照亲社会行为的动机理论指标分析，西峰区新的社会阶层人士对公益慈善和志愿服务较为重视，而对以自身角度为导向的兴趣爱好和权益维护重视度相对低。主要原因是这一阶层人兼有知识分子的特质与中高经济收入水平，有意愿也有能力参与社会公益活动，同时也因为游离于“体制外”，趋向于“抱团取暖”，希望达成利益共同体应对不确定性风险。（表3）

4. 政治认知状况

从外在与内在政治效能感两个方面对西峰区新的社会阶层人士进行调查，发现他们参与政治活动及求助政府意愿较强，但参政议政能力感知较低，对政府的回应满意度不高。说明这一人群趋向于通过理性合法的方式去表达自身意愿，但意愿强能力低、满意度低可能会在诉求得不到满意结果的时候，趋向于以非理性的方式表达诉求，继而引发群体事件。（表4）

总体来说，西峰区新的社会阶层人士在自身需求上趋向于中高层次，对自身经济地位及社会地位有较高的认同，对公益慈善和志愿服务有较大兴趣，同时也暴露出参政议政感知低、政府回应满意度低等问题，这为我们今后如何进一步做好新的社会阶层人士统战工作提供了新的思考维度。

二、主要工作及成效

（一）坚持党的领导，强化组织建设。成立西峰区新的社会阶层人士统战工作领导小组，区委主要负责人、区委统战部主要负责同志分别担任组长、副组长，探索建立“工作例会、联席会议、教育培养、联谊活动、情况通报、民主议事”的工作制度，由区委统战部牵头，联合30个区直部门组成联席会议成员，7个乡镇6个街道统战委员建立新的社会阶层人士统战工作联席会议机制，定期通报情况、沟通信息、交流经验、研究对策。成立西峰区新的社会阶层人士联谊会，建立健全章程、议事规则、管理制度、会员台账等制度规范，始终把党的领导贯穿新的社会阶层人士统战工作全过程，不断推动联谊会、联络站、实践创新基地建设，截至目前，建立联络站7个，实践创新基地5家，为广大新的社会阶层人士互动交流、创新创业、联谊交友提供平台载体。

（二）坚持政治引领，广泛凝聚共识。在教育培训上，以线上线下结合的方式，线上通过微信公众号、微信群推送统战理论知识，中央、省、市、区统战工作会议精神等。线下举办主题宣传、读书分享会、革命传统教育等活动6场次，组织理事成员前往南梁革命基地开展“凝心铸魂强根

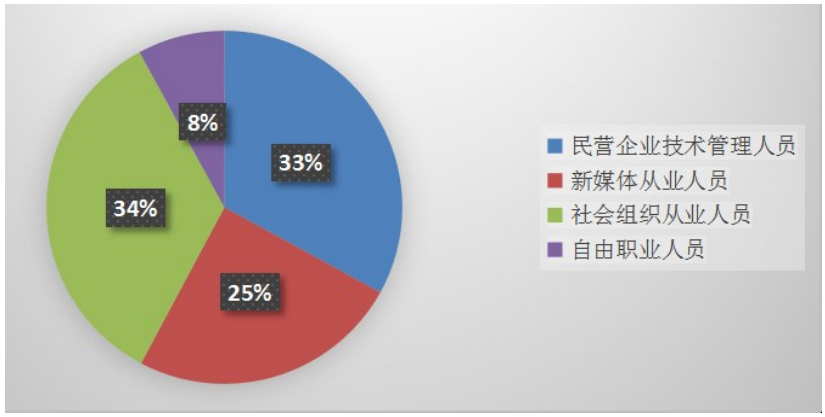


图1 西峰区新的社会阶层人士人员构成

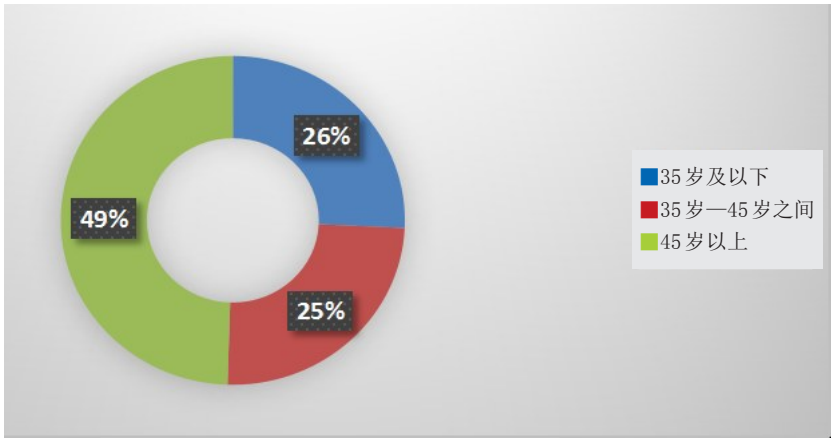


图2 西峰区新的社会阶层人士年龄结构

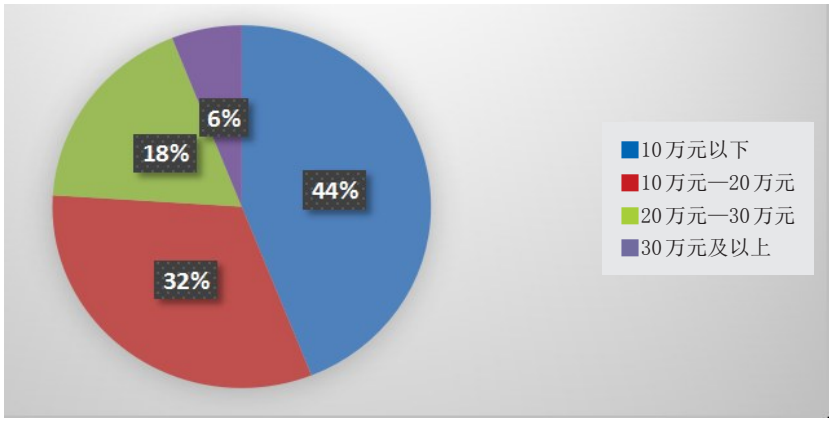


图3 西峰区新的社会阶层人士年收入情况

基·团结奋进新征程”主题教育，辅以“红色课堂”、体验教育、现场教学等教育模式，进一步凝聚共识，增强信心。在谈心交流上，常态化走访联系新的社会阶层人士，在新的社会阶层人士联络站、实践创新基地通过开展茶话会、专题论坛等方式，了解我区新的社会阶层人士思想状况、工作情况、生活状态，并针对性地给予政策支持和引导举措，有效引导其凝聚同心，夯实思想共识。

（三）坚持人才引领，注重培养使用。新的社会阶层人士大多是各行各业的精英，拥有专业的知识和较大的能量，通过找出来、联系起来、引导起来和使用起来等方式，让这些人才紧密团结在党的周围，达到团结一个人，影响一群人的效果。通过适当政治安排，让新的社会阶层人士参与到政治生活中，密切联系本领域群众，反映社情民意，为西峰区经济社会高质量发展建言献策，西峰区新的社会阶层人士担任省级政协委员2名，市区级政协委员25名。共提交建议和提案13件，受到区政府职能部门的重视和采纳。

（四）坚持导向引领，鼓励作用发挥。一方面充分鼓励他们发挥自己的专长和特长，在“万企兴万村”行动、优化营商环境、招商引资、培育乡村网络主播、宣传地方特色产品、弘扬地方文化、旅游推广、爱心助学、社会救助、“寻美·甘肃”、带动就业等方面，助力我区经济社会发展；另一方面，鼓励他们发挥反映社情、协调关系、化解矛盾的作用，协助党委政府把新的社会阶层人士的政治诉求引导好、反映好，促进政府民主行政，促进基层民主管理机制的完善，促进政治协商的规范化、制度化，为社会主义民主政治的健康发展做出贡献。

（五）坚持创新引领，突出示范效应。按照“突出重点、好中选优、培育典型、示范引领”的思路，创新推动工作。结合会员所从事行业及其特点，因地制宜组建了“同心·律师服务团”“同心·心理咨询服务团”“同心·矛盾纠纷四方调解室”“网络统战人士之家”“新媒体从业人员互助联盟”，在活动内容、活动方式、工

表1 个人需求测评

	非常高	比较高	一般	比较低	非常低	均值（分）
生理需求	15.7%	23.3%	38.2%	16.5%	6.3%	3.3
安全需求	16.3%	31.4%	25.3%	18.7%	8.3%	3.3
社交需求	23.3%	36.8%	23.7%	14.5%	1.7%	3.7
尊重需求	20.8%	37.6%	23.1%	12.7%	5.8%	3.5
自我实现需求	12.6%	21.4%	34.3%	19.5%	12.2%	3.0

表2 阶层意识状况测评

	非常高	比较高	一般	比较低	非常低	均值（分）
经济地位	11.30%	38.40%	32.90%	15.70%	1.7%	3.4
社会地位	8.90%	29.50%	43.70%	17.20%	0.7%	3.3
政治地位	4.70%	15.40%	26.70%	51.40%	1.8%	2.7

表3 社会心态状况测评

	非常高	比较高	一般	比较低	非常低	均值（分）
公益慈善	22.60%	49.10%	20.40%	6.80%	1.1%	3.9
志愿服务	26.40%	51.70%	14.20%	7.30%	0.4%	4.0
兴趣爱好	21.30%	42.70%	22.50%	10.60%	2.9%	3.7
权益维护	11.30%	23.60%	35.70%	18.40%	11.0%	3.1

表4 政治效能感测评

	非常高	比较高	一般	比较低	非常低	均值（分）
参与政治活动	11.2%	36.4%	45.2%	5.2%	2.0%	3.5
参政议政能力	2.2%	19.4%	25.4%	39.1%	13.9%	2.6
求助政府意愿	18.4%	39.1%	29.8%	7.2%	5.5%	3.6
政府回应满意度	9.4%	32.1%	44.8%	7.5%	6.2%	3.3

作方法、话语体系上踊跃创新，积极开展社会服务活动，开设助农公益直播，举办短视频直播大赛，参与“村村播”活动，服务乡村振兴，推进相关工作沿着规范化、常态化、特色化的方向发展。

三、存在的困难和问题

（一）制度不健全，运行不规范。部分新联会会员层次水平不高，个别老会员成为“僵尸”会员，对新进会员、“僵尸”会员和有社会不良影响会员的出入流程不明确，规定执行不严格，造成会员体量大，但平时活跃度不高、社会影响力不大，组织活动计划不明确，频次不高，茶话会、专题论坛收效不强，影响力不大。

（二）政治引领方式创新性不强，激发度不高。以线下集中学、媒体平台自学的常见方式开展政治引领及思想教育，激发新的社会阶层人士的内心共鸣效果不强，理论学习入脑入心程度不够。创新创业分享交流会、茶话会及餐叙会等联谊活动深度不够，受众面有限。

（三）网络统战成效不明显。对一些网红主播，统战引领力度不大，没有很好激发他们的优势，引导其主动参与到社会治理、乡村振兴、文化输出、文旅宣传上。在网上政治引领、网上建言献策、网上联谊交友等方面作用不强，在“新农人”培育、网上“村村统”方面工作方式不灵活、覆盖面不大。

（四）统战成员工作能力有待加强。统战工作是凝聚人心、汇聚力量的重要法宝，在与新的社会阶层人士交流沟通中需要一定的沟通技巧及知识储备，要紧随当前大政方针、社会热点、民心所向进行学习，要能与新的社会阶层人士交朋友，了解其内心动向。个别乡镇（街道）统战专干存在应付差事，不了解实时政策，理论知识欠缺，尤其是对网络统战定位模糊，工作能力不强。

四、工作建议

（一）加强制度建设，促进规范运转。坚持组织建设与建章立制同部署、同推进，建立健全新联会章程、议事规则、会长轮值制度，探索建立会员积分管理制度。一是新进会员严格审查制。严格会员吸收工作，本人提交入会申请，经相关部门或2名老会员推荐，相应行业分组长初步评价，区新联会会议讨论决定，发放区新联会会员证，方可成为正式会员，提升会员层次水平。二是严格把关区新联会班子成员。对班子成员的确立，由区委统战部组成专门考察组，经过严格的现场考察和社会考察并征求有关部门单位意见，方可成为班子成员。三是实行日常考核积分制。实行会员日常考核赋分制，牵头组织一次活动、协助开展一次活动、参与一次活动分别记分，不参加不赋分，全年0分自动退出，得分高者被授予年度优秀会员。四是外树形象负面清单制。坚持一年一动态政审，对违反法律法规、列入限制消费黑名单、酒驾、在社会

上或行业内普遍有不良评价等人员一律取消会员资格，净化新的社会阶层人士队伍。五是开展活动项目管理制。下设覆盖四大类群体的4个联络组，由副会长分别兼任组长，每位副会长每年至少牵头开展一项主题活动，实行任务清单调度管理，保证每月都有线上活动，每季度都有线下活动。六是强化人员培训。结合“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育，加强区新联会领导班子成员业务培训，明确职责，严明制度，理顺流程，确保有章可循、照章办事，全面提升全区新的社会阶层人士统战工作水平。

（二）加强正向宣传引导，助力人才成长。一是把党的二十大、党关于统战工作的重要论述作为首要政治任务，通过组织各类交流会、报告会、座谈会等方式，不断强化新的社会阶层人士理论武装，夯实共同思想政治基础。二是强化主流媒体的宣传能力，组织区融媒、乡镇（街道）统战专干，在用传统方式宣传的同时利用图文、视频、直播等形式，围绕党的最新理论成果、重要会议精神、重大活动等进行宣传。三是组织参观教育基地，尤其是红色革命圣地，缅怀革命先烈，铭记历史教训，引领新的社会阶层人士厚植爱党爱国情怀，激发他们坚定不移听党话，始终不渝跟党走的意志决心。四是带领参观创新企业，领略国家发展成就，感受创新驱动发展的力量，激发其一心向党谋发展的进取之心。五是聚焦新的社会阶层人士创新创业，以“自己讲、政府部门讲、专家讲”等形式，开展人才政策、电商直播、科技创新等专题论坛，邀请嘉宾为创业者分享创业经验、历程、相关政策，为广大创新创业人才提供信息交流平台，促进新的社会阶层人士自身成长、企业成长，为助推经济高质量发展贡献“新”力量。

（三）发挥网络人士优势，提升社会价值。一是搭建优质能量平台。组织网络人士创作导向正、质量好的视频、音频、微电影、漫画等网络文化产品。组织新媒体从业人员、网络大咖、网络主播等深入重大项目、民生工程、乡村振兴一线开展“网络人士看西峰”系列活动，用自媒体人的亲身体验，讲述西峰经济社会发展取得的新成绩，传播好声音，凝聚正能量。二是搭建公益慈善平台。联合有关企业、团体发起专项公益基金，围绕助学济困、巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴等开展公益事业和公益服务。积极引导网络人士发挥网络传播面广、反应快速的优势，抱团做公益，增强将自身力量融入伟大时代洪流的责任意识和担当精神。三是搭建网红直播平台。通过“直播+网红+旅游”文旅新模式，打造一批“网红景点”，大力打造农文旅新名片，助推旅游产业高质量发展。通过“直播+网红+电商”销售新模式，打造一批“爱心助农直播间”，拓展农产品销路，打通从田间地头到市民餐桌的“最后一公里”，助力乡村振兴。让网络人士发展有方向、发力有渠道，发光有舞台。

（四）建强统战工作基地集群，高效发挥平台作用。以政府主导、社会参与的模式，打造一批统战工作示范点。规范运营模式，强化活动组织力度。制订新的社会阶层人士实践创新基地运营制度和活动流程方案，做到每周有活动、每月有培训，让阵地活起来。每季度组织一次茶话会，组织新的社会阶层人士围绕群众关注的热点难点开展讨论调研，形成以阵地为依托、阵地负责人主导、新联会成员积极参与的良性互动局面。

（五）创新工作方式方法，增强统战效能。一要加强新的社会阶层人员动态摸底，培优代表人士队伍。定期进行调查摸底、梳理分类，完善人员信息库，物色优秀人才，为我区新的社会阶层人士培养储备“涵养水源”。二要引导新的社会阶层人士有序进行政治参与，畅通诉求表达渠道。用好人大、政协等参政议政渠道，通过制度化安排，为新的社会阶层人士提供倡言平台。三要提高党政干部工作能力。要学会与新的社会阶层人士打交道特别是做思想政治工作，会抓重点会用网络，能关注并有效引导网络媒体上的知识分子、商界精英、网红主播等在意识形态领域具有较大话语权和影响力的重点人群，来传递正能量、传播好声。要善于通过网络收集民意、回应民声、解答民惑，形成线上线下协同的统战同

心圆。

（区委常委、统战部部长 张正龙）

政策研究

【概况】 2023年，西峰区委政研室坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神为指引，紧扣区委、区政府决策部署和中心工作，认真履行“督查考核、调查研究”职能，勠力同心、担当作为，完成既定目标任务，为西峰区各项重点工作落实提供坚实服务保障。

【重点工作梳理】 督促各乡镇、街道、区直部门紧盯全区经济工作会议确定的中心工作，按照“三上三下”（单位自行上报、政研室初审、单位再次完善、分管领导初审、四大班子主要领导审核、梳理汇总完善）工作流程，筛选确定340件重点工作任务，编制完成《西峰区2023年重点工作任务清单》，确保全区重点工作谋有方向、推有计划、落有举措。结合省、市督查计划和重点，对区级督查事项全面进行整合，制订《2023年区委区政府督查检查计划》，确保各类督查事项督有重点、查有依据，实现统筹谋划、一体推进。

【专题研究】 围绕后官寨镇巴家咀水源保护区搬迁安置群众后续生计保障问题、G244线（东绕城）和西合公路项目用地征拆、城区商贸市场“两违”监管及城区物业管理服务运行情况等群众反映强烈、迫切急需解决的重点难点堵点问题，开展7个专题的调查研究，形成调研报告7篇。

【重点工作督查】 对重点项目建设实行“周跟踪、月督查、季通报”，开展项目督查4次，印发督查通报2期，督促项目实施单位加快建设进度。对中省环保督察反馈和信访交办的问题以及全区重点行业领域安全生产等底线性工作分别督查3次，印发督查通报2期，确保反馈问题按期整改销号。

【领导批示件办理督查】 对工业园区项目建设、农房“两拆两建”、县域经济重点指标、优化营商环境等工作，采取明察暗访、联合督查、一线了解等多种方式，开展专项督查18次，配合印发督查专报18期。

【决策部署督查】 对区委常委会会议等各类重要会议确定的重点工作任务进行跟踪督办，形成督查专报和调研报。年内，开展各类督查25次，形成督查通报16期，调研报告9篇，提出意见建议57条。

【修订完善综合考评办法】 对《西峰区2023年乡镇、街道、区直部门工作实绩综合考评办法》进行修改完善，重点突出评价打分，取消查阅资料和实地核查部分，系统全面反映各部门（单位）2023年工作实绩。

【深改和财经工作】 对标省市改革事项，制定区级年度深改工作要点和台账，全面承接落实改革事项95项，实施加强企业人才队伍建设等自主改革事项5项，修订完善区委深改委“两规则、一细则”文件。全面承接落实市委财经委2023年第一次会议确定的“强工业”、“强科技”、国有企业化债、举债稳增长、金融风险化解和不良资产清收等任务事项。

（供稿：张意沂）

区委直属机关党建

【概况】 2023年，区委直属机关工委认真贯彻落实习近平总书记关于机关党建工作的重要讲话重要指示批示精神，紧扣“一条主线”（学习贯彻党的二十大精神），突出“两大行动”（“三抓三促”行动、“效能提升”机关事业单位党建融合行动），聚力“三项建设”（基层党建基础建设、支部标准化建设、“书香机关”建设），落实“四个一”工作举措（打造一批机关党建“第一课堂”、争创一批五星级示范党支部、创建一批机关党建品牌、推出一批机关党建创新案例），以“四个坚持”夯实机关党建基础，推动机关党建走在前、做表率，为西峰区经济社会发展提供坚强的组织保障。

【机关党组织和党员队伍状况】 2023年，区委直属机关工委所属党组织共272个。（其中机关党委8个、事业单位党委5个、国有企业党委1个、党总支22个、党支部236个）；正式党员4485名。（其中女党员）1728名；有预备党员108名。

【党建活动】 以“书香机关”建设为抓手，常态化开展“线上+线下”学习，形成书记领学、支部讲学、党员互学、活动比学

的“四位一体”学习体系，开展“三为”研讨、读书分享、干部讲堂、专题培训等学习活动14场次，组织4300多名党员干部参与“学用新思想，建功新时代”线上知识竞赛，持续推动党的创新理论入脑入行。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，以实际行动推动“三会一课”、主题党日等各项组织生活制度落实。

【基层组织党建】 严格落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，新设立党组织13个，调整、撤销、合并党组织16个，考核五星级党支部17个、四星级党支部114个，整顿软弱涣散党支部3个。采取集中“讲学”、上门“送学”等方式培训党支部书记、党务干部、党员发展对象383名，纳新党员63名。推动党建引领基层治理，组织238个党组织4138名党员到社区“双报到”，开展志愿服务、帮扶活动500多场次，用心用情用力解决群众的急难愁盼问题。

【机关党建任务落实】 建立分片包抓、常态督导、定期调度工作机制，开展“月重点督查、季度集中督查、半年全面督查”12次，编发工作《预报》10期、《通报》6期，编发工作信息17期，召开调度会3场次，及时督促整改突出问题173个。核查党员档案4498份，纠改问题2000余个。持续加强法治建设，抓好党内法规制度学习贯彻，将党内法规执行情况纳入党建督导考核，提升党内法规制度执行力。

【党建品牌建设】 将品牌建设作为机关党建聚力提效的突破口，采取专题安排、全程指导、定期调度、观摩交流、表彰奖励等方式，培育选树了住建系统“红匠筑城”、供排水公司“水载民生·恒润万家”、惠峰集团“党旗领航·先峰闪光”、融媒体中心“融+万家”、环卫局“洁尽所能·净善境美”、烟草专卖局“红峰当先”6个机关党建品牌，引领党建和业务工作同向共促。

【党建作用发挥】 全面推动党建引领基层治理，组织238个党组织4138名党员到社区“双报到”，开展志愿服务、帮扶活动500多场次，用心用情用力解决群众的急难愁盼问题。号召全区干部职工向积石山地震灾区捐款129万元。探索推行“五个一”工作举措，在重点项目主战场、乡村振兴第一线、服务群众最前沿设立党员示范岗714名、党员先锋号35个，表彰奖励先进基层党组织24个、优秀党员146名、优秀党务工作者71名。

（供稿：强蛟龙）

机构编制工作

【概况】 2023年，西峰区机构编制工作深化重点领域和关键环节体制机制改革，统筹用好各类机构编制资源，强化机构编制刚性约束，为全区经济社会高质量发展提供坚强保障。优化撤并事业机构11个，组建新设事业机构11个，调整变更机构名称及规格2个，统筹调剂各类编制380多名。

【各领域体制改革】 推进疾病预防控制体系改革，挂牌设立西峰区疾病预防控制局，完成机构撤并、职能配置和编制调整等工作；整合原区疾病预防控制中心职责，重新组建西峰区疾病预防控制中心，理顺优化管理体制机制；制定印发区国防动员办公室“三定”规定，明确国防动员职能和管理体制，完成国防动员体制改革；落实道路运输体制改革，承接设置西峰区道路运输管理局，为隶属区交通运输局管理的正科级公益一类财政全额拨款事业单位，业务接受市道路运输管理局指导；按照“水务一体化”的改革方向，调整优化全区供水管理体制，解决城乡供水多头管理问题。

【机构编制信息化建设】 落实电子编制证管理，做好机构编制实名制数据运行维护，维护实名制信息2599条（机构信息379条、台账信息38条、编制使用核准545条、人员出入编及变更1637条）。严把进人关口，严格审批制度，为职务调整、公务员考录、安置录用等654人开具《机关事业单位进人通知卡》，提升机构编制统计和实名制数据质量，发挥数据支撑保障作用。注重网络管理安全，落实信息发布“三级联审”制度，更新维护网站栏目信息，确保网站安全、有序运行。

【规范机构编制工作程序】 执行机构编制政策法规，落实机构编制申报受理制度。召开编委会议6次，研究解决有关机构编制事宜16项，提请常委会审议议题9项。



6月1日，区疾病预防控制局挂牌成立　　（区编办　供图）

【科学合理设置机构】 设置庆阳开放大学西峰学院，成立区群团组织党员服务中心、区城市管理执法服务保障中心、区招商引资促进中心、区统计信息中心、区南佐遗址文物保护所、区卫生健康事务中心、区农业综合事务中心、区公务活动保障服务中心、区财政资金绩效评价中心、区交通安全管理服务中心、区道路运输管理局共11个事业机构。规范设置副科级事业机构领导职数，核销35个副科级事业机构领导职数59名。在全区党政部门领导职数总量不变的前提下，调剂核增区农业农村局副局长领导职数1名，完成区招商引资服务中心更名和区保密技术服务中心规格调整。

【统筹使用编制资源】 统筹调配各类编制386名，化解混编混岗问题，为重大项目实施、教育卫生事业发展、重要民生保障等提供编制资源支撑。审核备案教育、卫生行业人才引进计划用编 160名，公安系统招警计划用编10名，保障紧缺人才用编55名，提高编制资源使用效益，发挥招才引智和用才留才的保障支撑作用。将区直9个机关29名工勤空编统一划转至区城管局机关使用，核减区城管局事业编制29名，规范区城管局机关编制配备，置换出的事业编制重点统筹用于区直事业单位。

【强化“三定”规定执行落实】 对职责任务调整变化、“三定”规定沿用多年与当前形势任务不相适应，以及当年新设立机构，及时开展“三定”规定修订工作，推动部门单位全面正确履职。优化农业农村、商务2个部门内设机构设置，调整商务、市场监管2个部门职能配置，制定区养老综合服务中心、区国有土地征收管理办公室等8个事业单位“三定”规定，修订区红十字会“三定”规定。

【破解公安系统人员超编遗留问题】 针对事业身份警察入编难题，核定西峰公安分局社区警务服务中心事业编制16名，将219名事业身份警察统一划转至社区警务服务中心；针对公安系统事业干部超编问题，规范区交通安全管理服务中心设置，核定事业编制8名，将公安系统事业干部统一划入。

【优化编制积分制管理模式】 出台《关于编制积分管理工作的若干细化措施》，规范表彰奖励界定，优化积分认定，落实积分入编310人（教育系统169人、卫生系统48人、区直单位55人、乡镇街道38人）。

【事业单位登记管理】 设立登记事业单位法人7个、变更登记事项47项、注销登记2个，年度报告公示174个；机关群团统一社会信用代码证变更登记16个；录入“双公示”信息数据359条。

【推行“四维一体”工作法】 制订《西峰区2023年机构编制四维一体调查研究工作实施方案》，推行机构编制监督检查、核查、评估、调研“四位一体”工作模式，监督督查、核查、评估和调研司法、文旅、农业农村、应急、教育、卫生等领域部门单位24个，对发现的个别单位职能发挥不到位、内设机构名称不规范等问题，梳理清单，立查立改，会同相关部门督促整改，维护机构编制工作的严肃性和权威性。

【开展信访投诉建议办理】 认真贯彻执行《机构编制信访举报受理办理工作规则》，完善电话、信访、网络“三位一体”信访举报受理平台，解释答复信访问题4件，确保信访秩序平稳可控。

（供稿：李　飞）

信访

【概况】 2023年，在区委、区政府的坚强领导下，全区信访工作以主动创稳为主线，以信访群众满意为总目标，制定“1347”（以“贯彻党的二十大、落实新条例、开创新局面”为一条主线，深入开展“《信访工作条例》落实年、信访工作示范县创建、大督查大接访大走访”3项活动，着力推进信访问题源头治理、重复信访常态治理、重点领域专项治理、越级信访集中治理4项治理，全力抓好学习培训、宣传报道、责任落实、重点攻坚、业务规范、值班备勤、队伍建设7项重点任务）工作思路，聚焦《信访工作条例》落实、重复信访常态治理、信访事项源头治理等重点工作，凝心聚力、狠抓落实，务实创新、攻坚突破，化解各类信访问题，信访形势平稳有序，保障经济平稳健康发展、社会大局和谐稳定。

【来信来访】 接待受理各类来信来访950件2890人次，其中集体访137批1793人次，个体访375批637人次，来信44批49人次，网上信访信息系统投诉394批411人。及时受理率、按期办结率均为100%，群众满意率信访部门为98.72%、责任单位为98.6%，群众参评率信访部门为97.83%、责任单位为97.07%。

【接访回访】 开展区委、区政府主要领导信访接待日10场次，接待来访群众25批42人次；开展“区委常委、区政府副区长信访接待日”活动11场次，批办信访事项67批218人次；区上领导干部开展信访接待下基层9场次，协调化解信访问题22件；召开重点信访事项信访工作联席会议25场次，解决信访疑难问题21件。

【积案化解】 印发《西峰区集中治理重复信访化解信访积案专项工作第三批领导包案督办工作方案》，对国家信访局交办的33件重复信访事项，明确包案领导和责任单位，逐案建立台账，向责任单位一对一交办，采取周统计进度、月调度评比等方式严格指导督办，2023年7月底，33件案件全部办结。在全区开展信访积案“清仓见底”专项行动，按照“四个一”（一案一名包案领导、一个工作班子、一个化解方案、一套稳控措施）工作要求，对梳理的102件信访案件，交由县级领导和责任单位主要负责人包案限期化解，对16个重点项目建设遗留问题由县级干部包案化解，区政府常务会议逐一听取进展情况，推动信访疑难问题化解89件。

【健全机制】 健全完善西峰区信访工作联席会议制度，调整信访工作联席会议成员名单。邀请心怡、老王调解室等社会组织参与信访矛盾调处，更新信访事项第三方评议评议员库、健全评议制度。制定印发《关于加强全区突发信访问题处置工作的通知》《西峰区突发信访问题处置机制》，明确突发信访问题信息报告责任、问题处置责任；转发《甘肃省信访事项简易办理办法（试行）》《信访业务术语（2023年版）》等规范性文件6个。组建区级信访信息员队伍，加大信访问题排查化解和预警处置力度。报送信访舆情信息13期，信访工作动态9期，提前防范化解各类信访问题14件。

（供稿：陈克强）



7月3日，市委常委、区委书记张希岳接待来访群众

（区信访局 供图）

延伸阅读

房地产领域突出信访矛盾化解工作中存在的问题及解决办法(节选)

一、工作现状

(一)信访问题接待受理情况

1月至10月,全区共接待受理各类来信来访935件1791人次,问题类型繁多,涉及多个领域,办结874件,办结率93.5%,无超期未办结信访事项。

(二)矛盾纠纷排查受理情况

1月至10月,全区共排查、上报、受理各类矛盾纠纷17943件,总体调解成功率达到90%。

(三)历史遗留问题化解情况

西峰城区有住宅小区211个、楼院450个,建筑面积1530万平方米,约11万户居民,在建小区13个。组建业委会144个、物管会81个、培育红色物业小区53家。2021年纳入国有土地上已售城镇住宅历史遗留"登记难"问题小区77个、房屋28781套,经过市区两级不懈努力,整体化解率、转移登记化解率均达到100%,圆满完成化解任务,扎实解决了一大批群众的忧心事和烦心事,群众的获得感和满意度得到进一步提升。

二、存在的问题

因历史积累原因,全区社会面矛盾进入多发和叠加期,安全稳定形势依然严峻复杂。从接待、受理、排查和处置的各类信访案件和矛盾纠纷类型来看,房地产领域矛盾问题依然突出,产生的信访案件数占信访总量的25%、矛盾纠纷数占总量的16.5%。8月以来,全区集体访数量明显增多,尤其涉及房地产领域信访批次、人数均呈上升趋势,该领域信访矛盾纠纷涉及人员众多、资金量大、问题多样、成因复杂、处置周期长难度大,容易引发集体上访,因而产生的安全风险不容忽视。

(一)问题复杂多样。一是工程烂尾问题,一些房地产开发商融资能力有限,在项目建设过程中受到成本增加或企业管理不善等因素影响,出现资金链断裂、开发商失联等情况,或者与承建(施工)方欠款未结清,无法提供法定的质检、消防等资料,导致项目无法继续施工。二是物业管理问题,物业企业服务质量参差不齐,不按合同提供约定服务,物业收费不透明,甚至乱收费问题不同程度存在,物业服务得不到保障。三是各类纠纷问题,因租售问题、合同纠纷等产生大量信访问题,业主要求开发商返还租金并办理不动产权证,政府协调解决难度很大;部分项目开发建设中存在债务纠纷、施工纠纷问题。

(二)从群众信访情况看,群访特点鲜明。一是群众易聚集,房地产领域矛盾问题突出,涉及人员多,大多数业主都建立QQ群、微信群,群内人员集中,信息传播迅速,常常"一呼百应",容易引发串联,极易形成群访或网络舆情事件。二是情绪较激烈,普通家庭一般投入全部积蓄购房,一旦有问题楼盘无法按期交房办证,切身利益受到损害,情绪非常激动,常常采取喊口号、拉横幅、堵门封路,甚至跳楼等极端方式维权。三是调处难度大,房地产项目涉及开发建设单位、施工单位、投资方、债权人、购房业主等多个群体,各方权利关系复杂,利益相互交织,且牵扯资金数额大,一旦发生纠纷,调处难度很大,受损群体权益难以得到保障。四是维权时限长,房地产领域信访问题主要集中在逾期未交付、质量不合格、产权未办理、规划不合理、配套不达标、物管不到位等方面,情况复杂,诉求多样,且房产交易属于市场行为,许多问题只能通过法律途径依法解决,涉房地产企业案件具有执行标的金额大、涉及面广、财产处置程序复杂等特征,且执行到位率非常低,实际执结率仅为22.85%,有四分之一的案件因无财产可供执行而终本,申请执行人权益兑现无望,以期通过信访途径维护合法权益。2020年至今,受理涉房地产案件1182件,进入执行程序案件共计407件。(其中执行完毕93件,达成执行和解终结96件,无财产可供执行终结本次执行程序162件,正执行中55件),申请执行总标的15.34亿元,执行到位7863.19万元。五是信访不信法,一些信访者"唯上"心理严重,盲目地通过上访制造声势、扩大影响,以期引起党委、政府重视。

三、成因分析

(一)开发企业方面。为实

现利益最大化，部分开发商不惜通过各种方式非法牟利。一是擅改规划设计。开发商擅自改变设计用途、土地规划，蓄意减少小区绿化面积、公共附属设施，超面积、超容积建设商品房、地下车库等，最大程度增设牟利项目，人防设施建设不符合国家、省市有关规定，无法验收竣工备案，为业主办证埋下隐患。二是虚假宣传销售。开发商往往以“学区房”、“以售代租”、“一房两层”、内部认筹订金抵购房款、赠送购房面积等为“噱头”，采取购房排号等人为制造房源紧张假象，部分开发商在销售楼盘时，承诺建设的花园、水池等公共配套设施迟迟不能兑现，群众认购房屋，入住后发现实际与当时销售承诺内容不符，引起业主不满，引发群体性事件或集体上访活动。部分开发企业以集中办理为由，违规代收住户个人契税、维修基金，且挪作他用，未向相关部门缴纳，造成“办证难”，群众利益受损，引发矛盾纠纷。三是实力有限盲目上马项目。近年来房地产行业利润丰厚，部分开发商资金不足，往往将土地和楼盘抵押给银行进行前期开发，一旦开发成本增加或经营销售不善，极易出现资金紧张甚至资金链断裂，进而引发在建项目停工、商品房延期交付、合同逾期未备案、房产被冻结扣押等系列突出问题。同时，个别开发商自认为资金充足，在项目开发未完成时，盲目投资其他房地产开发，多个项目建设齐头并进，管理发展不精细、不到位，遇到突发情况，短时间内资金无法回笼，造成项目烂尾。

（二）物业公司方面。物业服务管理行业在我区属于发展的初期，服务不规范、不标准。一是物业服务企业人员素质有待提高。物业服务企业准入门槛低，大部分企业资质差，从业人员没有完善的资质认定标准，物业服务企业出于成本的考虑，对其人员缺乏系统的岗前培训，致使物业服务人员工作能力、工作责任心都难以满足业主需要。二是费用收支透明度较低。物业服务收费缺乏透明度，业主的知情权得不到保障，有的物业服务企业未依照规定将有关费用收支进行公示，业主不清楚其缴纳物业费的用途和流向，造成误会和抵触。同时，个别物业公司将物业收费挪用其他行业，未按时为小区缴纳水、电、暖等费用，住户生产生活受困，引发矛盾纠纷。三是部分物业服务企业缺乏管理经验。工作不规范，管理水平低，服务质量差，主要表现在小区卫生环境差、公共设施维修不及时、保安不负责任等。

（三）购房者和业主方面。群众在房屋认购和物业服务时，缺乏自我保护意识。一是购房者盲目参与违规认购。由于以前房地产市场较为活跃，一些项目在未达到预售许可条件的情况下违规进行销售，行政部门多批次、多渠道发布公告，提醒广大群众在购买商品房时，务必查看项目“五证”是否齐全，不得参加未取得预售许可项目组织的“内部认购”“内部登记”“排号预约”等形式缴纳定金的预订活动，谨防造成财产损失，但仍有一部分群众无视公告，违规参与认筹和与个人私下交易，造成利益损失。二是业主缺乏自律管控意识。部分业主无故拖欠甚至拒绝缴纳物业服务费、应公摊的水电费等，导致小区公共设施无法及时得到维修、改造和停水、停电、停暖问题发生，造成其他业主利益受到侵害，便将这些问题全部归结到物业服务企业，因而引发矛盾纠纷。三是部分业主无视小区公约和物业管理规定。个别业主我行我素，不遵守公约、不顾小区其他业主的利益，乱停乱放、乱搭乱建，导致一些业主认为是物业服务企业管理不力所致，部分业主未经物业管理部门同意，私自改变房屋主体结构，占用小区公用部分，影响相邻业主正常生活，产生矛盾问题。

（四）社会自治组织方面。业主委员会在保障住户权益方面存在缺位。一是工作职责不明确。实际工作中，业主委员会成员专业素质和能力有限，对业委会的功能、职责了解不多，住宅小区业主大会未能充分发挥作用，很少有小区业主委员会将具体规定和办法付诸操作，很难真正发挥业主委员会维护广大业主合法权益的作用。二是服务理念不到位。全区仅有144个小区（楼院）成立业主委员会，仅占全区小区总数的21.79%，大部分小区（楼院）没有建立或难于成立业主委员会，业主意愿难以集中表达。三是沟通协调不顺畅。由于业主构成比较复杂，有的业主成员综合素质不高等原因，民主协商和少数服从多数的原则未得到充分体现，部分业主

委员会和物业服务企业关系紧张，沟通协调缺乏有效途径，导致经常产生矛盾纠纷。

（五）行政部门监管方面。职能部门监管不到位，重审批、轻监管，房地产开发中的违规建设、销售现象屡禁不止，物业监管流于形式。一是现场监管存在缺位。在落实信息公示、预警提醒、开（竣）工申报、现场核查、跟踪管理、闲置土地查处、建立诚信档案等方面监管不严，对房地产项目进地、动工、封顶等关键节点，动态巡查频次不够，查处不力，造成未发施工许可私自开工、擅自更改楼间距、超层数建设等违规问题发生，形成“木已成舟”的现实，无整改条件。二是预（销）售监管不到位。未建立行之有效的商品房预售资金监管、诚信体系评估机制，未严格核发执行预售许可和交房审核监督，未及时对违规认购、虚假销售宣传等行为进行依法处置，以致出现楼盘热销、价格异常、延期交房、未验收交房和“一房多卖”等违规违法行为。三是后续服务监管乏力。个别开发商将楼盘出售后，由于已获得预期收益，对后续的物业用房、公厕、绿化等建设不够重视，拖延不动产税费、燃气接口费等费用缴纳，职能部门相互推诿，开发企业躺平置之不理，形成交房纠纷。四是物业监管不力。房产服务机构作为物业管理行业的主管部门，未建立规范的物业企业管理规章制度，未定期深入小区开展实地监管，仅仅停留在指导协调层面，没有落实有效的监管职能。同时，物业管理涉及住建、城管、公安、社区、水电燃气等诸多部门，存在相互推诿现象，缺乏工作合力。五是拆迁安置滞后。随着经济社会发展，西峰城市规模快速扩大，城区周边拆迁安置群众多，受城镇土地规划、财政资金等因素限制，拆迁安置不及时，引发群众上访较多。

四、意见建议

房地产开发建设和物业管理服务要在创新房地产领域监管机制、深化基层社会治理、提升矛盾纠纷化解质效等方面加压力、下功夫，从前端预防、中端治理、后端处置的全链条闭环式防范和化解信访矛盾纠纷，构建诚实守信、竞争有序的市场秩序，推进房地产领域高质量发展。

（一）前端监管推进，从源头上预防矛盾纠纷发生。一是加强房地产项目准入审批。设立对开发企业资质、资金等预评估准入机制，发改部门负责立项，住建部门负责建筑工程施工许可，自然资源部门负责用地手续、建设工程规划许可，并实行监管责任终身制，做到谁立项谁负责、谁审批谁监管、谁监管谁负责，全力促进审批项目保交楼。二是加强开发建设现场检查。规划和建设主管部门要强化对项目建设过程关键节点的监管，严格落实关键节点申报批准制度，全环节进行监管，防止超规划、违反设计建设等问题发生，避免形成违规的既成事实，影响质量安全和各项竣工验收。三是加强开发企业金融监管。银保监部门要督促各银行机构，土地抵押贷款必须经自然资源部门核准，房屋抵押贷款必须经房产管理和不动产管理机构核准，并且银行在发放房地产市场土地和房屋抵押贷款前，必须在官方媒体向社会公示告知，避免违规使用土地和房屋抵押贷款造成项目烂尾问题发生。同时，金融机构要支持房地产企业的合理融资需求，为保交楼提供金融支撑。四是加强房屋销售管理。严格预售资格审核，对达不到预售规定要求的项目严禁开始预售，规范网签备案制度，建立住房互联网售签备案机制，住户购买房屋时通过手机或电脑直接在网上签订合同并备案，全面实行备案动态公示制度，防止多个开发商联合开发又各自重复的一房多卖问题发生。房产和不动产管理部门要将备案动态公示作为日常监督检查的重要内容，坚决杜绝私下交易，加大对开发企业违规预售、排号认筹等违规行为的打击力度。五是加强物业管理服务。区房产服务机构要完善物业企业准入退出机制和考评制度，建立动态资质管理机制，对不合格的物业服务企业要限期整改，达不到服务标准的解除合同，清理出物业服务市场。指导物业服务企业定期组织培训活动，不断提高从业人员的素质和服务水平，督促规范合同管理，明确服务范围、内容、标准、双方的权利与义务、违约责任等，确保物业管理合同双方在合同履行过程中有据可依，避免因对服务标准、范围理解不同而产生纠纷。每个月定期深入小区物业公司对服务

标准、水电费缴纳、安全保障等环节工作现场监督落实，不具备条件的，由供排水公司、供电公司与物业公司建立共管账户，业主所交水电费直接入账共管账户，从源头上杜绝物业公司代收欠缴引起的停水停电问题和物业退出不移交的债务纠纷。

（二）中端综合治理，从机制上保障规范平稳运行。一是建立联动调处化解机制，促进问题有效处置。要建立部门融合机制，形成强有力的联动机制，各负其责、齐抓共管，打好多元化解“组合拳”，住建部门牵头，自然资源、公安、法院、司法、信访等部门配合，对辖区内所有项目和住宅小区进行排查分析，列表登记、建立台账，找出“症结”所在，“对症下药”提出化解方案，将问题及时解决在萌芽状态。依靠和发挥村组、社区、网格等基层组织优势，一旦发现有房地产领域的苗头问题，及时上报相关行业主管和信访部门，依托综治中心，通过人民调解、行政调处、诉前调解等方式，力争将矛盾化解在基层。二是分类施策，推动问题科学解决。在不违法违规的基础上，因地制宜、一户一策，推动问题化解。借鉴化解“登记难”问题的经验做法，探索推行“群众无过错既办证”“现状验收、规划罚没”“违规抵押、公示解封”等措施，促进房地产遗留问题解决。三是定期调研分析，及时消除风险隐患。做到及时发现、提前介入，认真接待信访群众，协调解决突出问题，确保矛盾纠纷不放大、风险可控、调处化解到位。四是加快拆迁安置，稳妥处置涉征地问题。涉及乡镇、街道要加强与涉安置群众的思想沟通，主动靠前劝导化解，切实做好稳控工作，避免集体信访事件发生。五是畅通群众诉求渠道，有效解决购房者和住户实际困难。通过开门接访、建立网络群对话、项目驻点接待等方式，畅通购房业主情况咨询、信访反映渠道，及时解答质疑顾虑，最大限度赢得理解和支持。行业主管部门要定期发布监管情况，听取购房业主意见和建议，保障信息对称，防范因误解、误读、误导引发群众不满。

（三）末端司法惩戒，从法治上推动健康有序发展。一是建立诚信体系评估和诚信等级运行机制。对无证施工、未竣工交付使用、建设单位单方面延期交房的开发企业，恶意拖欠水电费、甚至卷款跑路的物业公司，采取暂停其销售、停止办理相关业务、吊销资质证书、降低企业诚信等级等方式，加大处罚打击力度，倒逼企业严格履行开发和服务职责。二是健全开发企业“黑名单”制度和失信惩戒制度。对失信企业、失信项目负责人提高项目资本金比例，延长预售资金监管时间、提高保证金比例等措施，促使建设单位和项目负责人主动防范风险、承担社会责任，认真履行合同约定事项。三是加强舆论宣传引导和违法行为曝光力度。充分利用广播、电视、报纸、互联网等新闻媒体，加强对违法行为处理结果的跟踪报道，加大对因违法建设行为造成负面效应的典型案件曝光力度，形成警示和震慑作用，引导广大群众抵制违法建设、内部认筹、排号转售等违规行为和积极配合物业公司、业主委员会履行业主职责，共同营造守信激励、失信惩戒的社会氛围。

（区委常委、政法委书记 李正锋）

档 案

【概况】 西峰区档案馆是位于福景家园东门北侧的区级综合档案馆，总面积2329.7平方米。在基层档案馆（室）基础配备上，督促指导各级立档单位和村级档案室按照标准要求加装防盗、防光、消防等设施设备，配备大容率自助查询机、增设专用查询电脑、打印机，完善档案管理硬件支撑。面向全区免费发放装具，提升档案管理质效，2023年，共发放文书档案盒6390个、会计档案盒2430个、目录纸80份、装订夹和装订机等3243件。

【档案接收征集】 制订接收计划，采取区上支持、部门负责、外包公司服务、局馆业务指导等方式，完成档案接收42530卷3499件。接收住建局、信访局、公证处、机关工委、温泉镇等13家单位到期档案42462卷3448件；接收国有企业退休人员社会化管理人事档案4家单位68卷，累计接收人事档案2669卷；收集征集实物（珍贵）档案51件，累计征集档案418件。

【档案查阅利用】 开展窗

口接待、来函查阅、电话咨询、预约服务等服务项目，接待查档利用1040人次，提供利用5000余卷件，复印8000余页，开出有效证明1.2万余张。

【档案法宣传】 在“6·9”国际档案日在东湖公园西门广场联合开展“奋进新征程·兰台谱新篇”为主题的第十六个国际档案日宣传活动，制作“赓续红色血脉”“见证历史节点”“记载奋斗历程”“服务社会发展”4大块展板80面，设立宣传栏、制作电子宣传标语、印制发放档案宣传小品6000余份，在黄官寨实验学校开展“档案进校园”红色教育活动，提高档案宣传效果。结合“八五”普法，利用广播、电视、报纸、微信公众号等媒体以及宣传栏、户外视频和标语海报等多种平台开展《档案法》宣传。

【档案数字化】 年内，扫描完成统计局、信访局、卫健局、温泉镇、肖金镇、显胜乡等12家单位档案1415卷3921件180224幅，截至年底区档案馆累计扫描档案10310卷83627件189万余幅，累计修复档案8248卷39774件1448191幅。

【档案库房精细化管理】 制定档案馆管理制度及档案安全应急预案，为档案管理人员购置防火服，馆库落实“十防”措施，在档案库房、查阅室、楼道、外墙等涉及安全之处更新安装9台数字高清监控设施，配备七氟丙烷气体灭火系统、电子温湿度测量仪、加湿机、抽氧机、防磁柜、保险柜、防盗密码柜等；成立档案领导小组，实行责任制，节假日期间有值班安排，库房钥匙实行专人管理，严格执行调阅档案手续，禁止非库房管理人员进入库内；加强人员做好档案出入库管理和登记，发现问题及时处理，改善服务方式，创新服务机制。

【档案人才库建设】 按照《西峰区档案人才储备库实施方案》要求，确定23名全区范围内档案理论功底深厚、业务指导能力强的优秀人才入库，建立常态化的运行机制使西峰档案人才储备库。

（供稿：左 倩）

党史编研

【概况】 中共西峰区委党史工作办公室前身为中共西峰市委党史资料征集办公室，1986年9月成立。2011年8月31日更名为中国共产党庆阳市西峰区委员会党史工作办公室，纳入公务员管理单位序列，正科级建制。主要负责西峰区党史资料的征集、研究工作，做好区域性党史大事记、综合性党史资料汇编，专题研究、人物传记、回忆录等征研工作。

【党史资料征集】 开展《西峰党史》第三卷编纂资料征集工作，从党代会、人民代表大会、工作年鉴、《西峰区志》、各行业史志、乡镇街道和档案馆现存资料等多方入手，征集十一届三中全会以来的党史资料，形成改革开放以来全区政治、经济、文化、社会、生态文明建设和脱贫攻坚等方面党史资料综述。

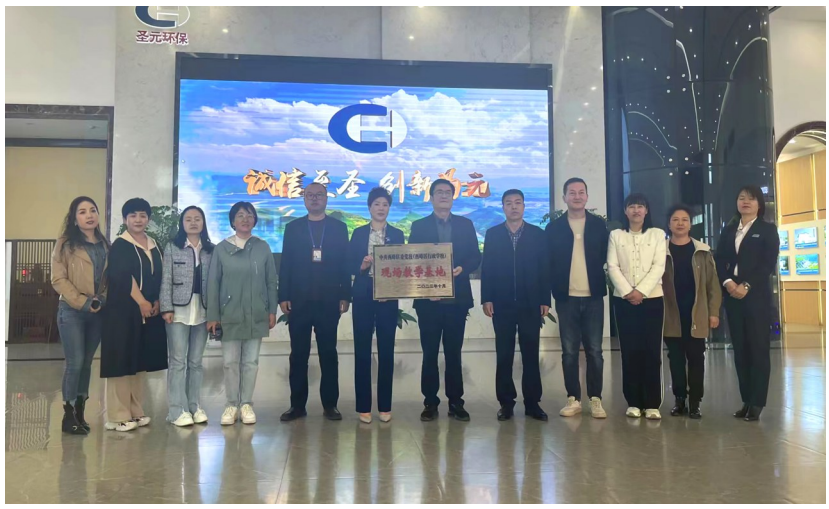
【红色场馆建设】 根据彭原镇义门村建立西峰第一个农村区级党组织的史实，对陇东特委和驿马关县委时期的历史资料进行深入挖掘研究，形成布展初步方案。参与西峰区烈士陵园建设工作，查阅研究相关历史资料，从党史方面对陵园设计中红色文化内涵的融入提出建设性意见。根据相关单位、组织的布展需求，对西峰区武装部荣誉陈列馆、西峰区国家安全教育展馆、青少年宫红色教育展馆、肖金镇上刘村史馆布展进行指导。

【党史教育】 开展党史教育进机关、进校园、进社区、进村组、进家庭、进军营、进企业“七进”活动，重点宣讲党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史；利用各种新媒体转发党史宣传微视及党史学习教育方面的信息，扩大党史教育宣传面；在退役军人培训、“两新”党组织负责人培训、社区（村）党支部书记轮训等培训中，开展党史专题宣讲，推动党史教育常态化。

（供稿：窦永青）

党校

【概况】 西峰区委党校是区委直属的正科级事业单位，负责贯彻落实中共中央和省市区委关于干部教育培训工作的方针政策和决策部署，发挥着干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询等作用。学校兼有区委讲师团、区社会主义学院等职能，三块牌子一支队伍。主要职能有宣传和研究中共理论和路线方针政策；围绕中共中心任务和



11月6日，区委党校在庆阳圣元环保电力有限公司举行现场教学基地挂牌仪式　（区委党校　供图）

区委、区政府重大决策部署，对重大理论和现实问题开展科学研究，为区委、区政府科学决策服务；根据区委对干部队伍建设的要求，承担西峰区科级及以下党员干部培训轮训任务；会同组织部门，对学员在校期间学习和党性锻炼情况进行考核评价，提出使用建议。

【党校培训】 2023年，西峰区委党校举办各类培训班13期，其中主体班次10期、委托培训班3期，讲授课程168课时，培训学员1832人次。将习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的主课和必修课，按照理论教育和党性教育不低于总课时70%的要求纳入年度教学计划和培训课程体系。围绕学习贯彻中共二十大精神等多个专题，组织开发相关内容课程48节，梳理形成5个专题课程体系。聚焦基层治理课题，总结提炼兰州路街道育才路社区在党建引领基层治理方面的经验做法，推出案例教学精品课程1节。顺应数字化、信息化潮流，利用全省党校系统视频教学系统，在3期主体班次中组织开展在线直播培训。挖掘西峰区内现场教学资源，打造庆阳圣元环保电力有限公司和肖金镇米王村等2个现场教学基地。整合现有7个现场教学点，规划确定研学路线2条，在3期主体班次中组织开展现场教学。

【党校科研】 立项省级课题2项、结项2项，出版理论专著1部，发表科研论文14篇，其中国家级平台刊发4篇、省级平台刊发9篇、市级平台刊发1篇，撰写提交咨政报告2篇。制定2023年教学科研工作要点，明确科研立项和决策咨询选题范畴，对教师科研工作进行量化考核。搭建学术交流平台，选送高质量论文参与全省党校系统征文和评奖活动，推荐优秀论文作者参加高级别理论研讨会议，开阔教师学术视野，推动科研工作创造性转化、创新性发展。引导教师围绕中共二十大提出的重大战略和区委、区政府决策部署，聚焦改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、党的建设面临的突出问题，开展前瞻性、政策性、应用性研究。

【教学管理】 通过签订教师上岗承诺书、完善课件审查机制、开展新课试听评议活动等方式，实现教学工作全过程全方位管理、教学质量全流程全链条把控。签订教师上岗承诺书7份，组织开展集体备课活动3场次、新课试听评议活动8场次，审查讲稿48份、课件32个，收集修改意见和建议110多条。实施强基固本工程，选派教师10人次分别赴中央党校、上海市委党校及省委党校进修学习，组织教职工26人次参加中央党校和中网院师资培训。

（供稿：刘前青）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

西峰区人民代表大会常委会

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】 2023年，西峰区人大常委会召开常委会会议6次，其中听取和审议“一府一委两院”专项工作报告13项，综合运用执法检查、调研视察等方式，形成调研报告8个，做出决定决议4项，审议意见9项。依法任免国家机关工作人员56人次。

【人大代表基本情况】 西峰区第九届人民代表大会第二次会议后，西峰区代表218名。代表结构为：非党70人，占32.1%；男性162人，占代表总数的74.3%，女性56人，占代表总数的25.7%；少数民族4人，占代表总数的1.8%。干部代表75名，占代表总数的34.4%；工人代表14名，占代表总数的6.4%；专业技术人员代表17名，占代表总数的7.8%；农民代表66名，占代表总数的30.3%。35岁以下26人，占代表总数的11.9%，36岁至55岁172人，占代表总数的78.9%，56岁以上20人，占代表总数的9.2%。大专以上学历142人，占代表总数的65.1%。2023年5月，1名代表出缺，2023年12月，5名代表辞去代表职务，实有代表212名。

【监督工作】 听取和审议计划、预算执行报告，依法审查批准财政决算、预算调整方案和新增政府债券资金安排意见，推动财政经济平稳运行。建成运行人大预算联网监督系统，提高人大预算监督质效，促进政府预算科学规范、公开透明。听取和审议企业国有资产管理情况报告，促进国有资产规范管理、保值增值。专题调研招商引资企业建设运行情况和工业园区建设情况，优化区域经济发展“软环境”。配合省市人大对“三元双向”循环农业、乡村产业发展情况进行深入调研，全力促进农业发展提质增效。开展全区农业面源污染防治工作专题调研，促进农村环境和农业生态持续优化。听取和审议生态文明建设和生态环境保护工作落实情况报告，支持和推动政府深入打好污染防治攻坚战，筑牢绿色发展根基。配合省人大对清水沟、张铁沟小流域综合治理情况进行调研视察2次，督促加大生态环境保护力度。调研教育质量提升和医疗卫生体系建设情况，推动解决优质资源紧缺和配置不均衡的问题。跟踪监督全区养老服务工作，调研养老服务机构建设运行情况，推动养老服务体系不断完善。配合全国人大代表小组调研红色法治文化传承情况，协同市人大调研非遗文化开发保护情况，组织人大代表参加精品旅游线路踩线体验活动，促进全区文化旅游事业加快发展。配合完成《庆阳市农村住房规划建设管理条例》《庆阳市董志塬生态保护条例》立法调研和意见征集，打通地方立法“最后一公里”。听取和审议依法行政工作报告，促进政府及相关部门依法用权、公正执法。专项视察社区矫正工作，督促加大社区矫正人员日常监管和安置帮教力度，增强工作的针对性和实效性。认真开展种子“一法一条例”执法检查，支持加大对制售假伪种子行为的打击力度，全力维护农业生产经营秩序和群众切身利益。专项检查《审计法》贯彻实施情况，推动审计工作更



6月6日，区人大常委会组织市、区两级人大代表集中调研视察重点建设项目工程进展情况 （区人大办 供图）

具实效。配合市人大开展《道路交通安全法》执法检查，推动提升道路交通安全管理精细化水平，有效预防和减少交通事故发生。严格规范性文件备案审查。审查“一府一委两院”规范性文件13件、乡镇人大决议6件，向市人大报备决议2件，确保规范性文件的合宪性、合法性、适当性。

【代表建议】 西峰区第九届人民代表大会第二次会议，最终确定60件，交由区人民政府办理，全部答复代表，办理率91.67%，代表满意率100%。其中，解决或基本解决（A类）的共34件，占承办总量的56.67%。正在解决或列入规划逐步解决（B类）的共21件，占承办总量的35%。因条件限制或其他原因需待以后解决（C类）的共4件，占承办总量的6.67%。留作工作参考（D类）的共1件，占承办总量的1.66%。

【代表培训】 采取综合培训、专题培训、以会代训、小组集中学习相结合的方式，举办全区人大代表履职能力提升培训班，培训人大代表50名。选派代表参加省市人大组织的高层次培训班5场次，分区域邀请党校教授开展中共二十大精神专题培训24场次，代表小组集中学习130多场次，累计培训人大代表1800多人次，代表政治意识、履职能力得到全面提升。借助人大代表微信联络群，及时推送区委决策部署、人大工作动态、政府工作重点。

【阵地建设】 按照“横向到边全覆盖，纵向到底全链条”的履职平台建设思路，累计建成人大代表之家17个，人大代表联络站20个、人大代表工作室12个、人大代表创业示范基地11个。坚持将阵地建设与乡村振兴、社会治理深度融合，组织人大代表定期“回家、进站、入室、到基地”，开展学习培训、服务产业发展、调解矛盾纠纷等活动，形成了后官寨人大代表“说和室”、董志镇人大代表创业示范联络站等代表履职品牌。



9月18日，区人大常委会专题调研全区教育质量提升调研

（区人大办 供图）

【代表活动】 开展“两联系”工作，常委会组成人员联系人大代表91名，人大代表固定联系选民436名。开展“主任接待日”“代表接待日”活动，面对面听取意见建议，协调推动解决问题。邀请代表列席区人大常委会会议15人次，组织代表参加调研视察、执法检查、立法论证、政风行风评议88人次，推荐6名代表担任供热、政务服务监督员。

【信息宣传】 开展“走基层、进家站、访代表”活动，充分挖掘先进工作经验和优秀代表故事，总结推荐的《后官寨“说和”工作室里“说和”忙》《从“路总”到“路代表”背后的故事》分别获全省优秀创新案例和代表履职好故事；健全完善人大新闻宣传工作机制，注重加强人大宣传队伍建设，引导区乡人大工作者积极撰写新闻稿件和理论文章，《西峰搭建五大平台服务代表履职》等48篇优秀稿件在《人民代表报》《人民之声报》等国家和省级媒体刊登，传播西峰人大好声音。

（供稿：张 莹）

延伸阅读

关于基层人大代表履职情况的现状分析与对策研究

区人大常委会党组书记、主任 马耀文

（2023年12月7日）

按照学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题

教育总体要求，根据区人大常委会主题教育办公室关于深入开展调查研究的部署安排，结合工作实际，本人确定了“基层人大代表履职情况”的调研课题。先后深入解放路街道、什社乡、温泉镇、董志镇等部分乡镇(街道)，通过现场查看、翻阅资料、听取汇报、座谈交流等方式，全面详细了解了区乡人大代表履职情况。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

西峰区2021年进行区乡人大换届选举，产生区九届人大代表210名、乡镇人大代表495名。其中区九届人大代表共218名(后期补选8名)：非党67人，占30.7%；女性56人，占25.7%；少数民族4人，占1.8%。干部代表75名，占34.4%；工人代表14名，占6.4%；农民代表66名，占30.3%；居民代表7名，占3.2%；专业技术人员代表17名，占7.8%；其他方面代表39名，占17.9%。35岁以下26人，占11.9%，36岁至55岁172人，占78.9%，56岁以上20人，占9.2%；大专以上学历142人，占65.1%，中专及以下学历76人，占34.9%。从代表结构情况看，西峰区第九届人大代表构成更加年轻化、知识化，更具专业性、代表性，妇女代表、新兴阶层代表的比例明显提高。此外，新一届区乡人大代表中保留了一批履职积极性高、履职能力强、社会反响好的继任代表，形成以老带新良好局面。

二、主要成效

换届以来，区乡人大代表认真履行法定职责，积极联系选民群众，主动服务发展大局，有效发挥了人大代表职能作用。

（一）代表整体素质明显提升。区乡人大结合人大代表来自社会各个阶层和领域，政治素质、责任意识、文化水平、知情渠道和履职能力不尽相同的特点，从初任培训、会前培训、专题培训、日常学习四个环节入手，建立代表学习制度，制订代表培训计划，常态化推进代表培训工作。换届以来，开展任职培训、外出培训、专题培训等32场次，累计培训代表1300人次，为各级代表订阅《人民之声》《人大研究》等学习资料200余份，依托微信群向代表推送人大工作知识等内容600多条，通过参加学习培训，区乡人大代表发言水平、建议质量、参政能力等均有所提高，整体素质明显提升。

（二）代表履职意识显著增强。经过两年多的工作实践和履职锻炼，区乡人大代表对于人大事业、代表身份有了更为深刻的认识。绝大部分代表讲政治、讲大局，树立较强的群众意识、履职意识和服务意识，能够主动“回家、进站、入室”开展活动、联系选民，积极参与区乡人大组织的各类会议、视察调研等。不少代表借助教育、农业、法律等行业特点和岗位优势，主动联系选民群众，充分发挥了桥梁纽带作用。特别是各级代表积极响应“千名代表调研视察千项工程”等行动，踊跃投身“助力优化营商环境，人大代表在行动”等活动，在乡村振兴、环境整治、基层治理等工作中亮身份、做表率，涌现出路向瑞、王艳艳、叶红侠等一批优秀典型人大代表。

（三）代表履职环境持续优化。区乡人大坚持把阵地建设作为促进代表履职的重要载体，建成“人大代表之家”17个、“人大代表联络站”20个、“人大代表工作室”14个、“人大代表创业示范基地”9处，实现了代表履职活动平台全覆盖，保证各级代表履职更加便捷。在乡镇设人大主席、副主席各1名，街道设人大工委主任1名，乡镇、街道均配备专职工作人员1～2名，并将区乡人大代表活动经费和工作经费列入财政预算，为代表履职提供坚实保障。持续加大代表工作宣传力度，《西峰：搭建五大平台服务代表履职》等稿件被《人民代表报》《人民之声》等主流媒体刊登，有力传播了西峰人大声音。

（四）代表履职成效较为显著。区乡人大紧盯党委重点工作和政府难点工作，选准重大项目建设、生态环境保护、财政经济运行等监督议题，认真组织代表开展视察调研、积极建言献策，展示人大自身价值，发挥代表职能作用。认真落实重点建议督办机制，严格执行办理结果评价制度，倒逼承办单位落实办理责任，先后办理人大代表建议150余件，切实解决老旧小区改造、“断头路”打通等一批事关经济社会发展和群众切身利益的问题。首次听取区监察委员会《关于整治群众反映强烈问题的工作情况报告》，认真听取和审议招商引资、国土规划、财政预

算有关报告，精准提出审议意见，靶向跟踪督促落实，努力推动各项工作高质量发展。

三、存在的问题及原因分析

从调研情况分析，基层人大代表在履职过程中还存在以下四方面的问题。

（一）代表履职还不够主动。少数代表不同程度存在“等”“靠”“看”的依赖思想，缺乏工作主动性，不能真正进入人大代表角色。个别人大代表视代表为荣誉身份，而不是当作必要责任，选时热情高涨、选后默默无闻，仍然存在“不愿说”“不会说”“不敢说”现象，甘当“哑巴代表”“陪会代表”。还有一些代表不能正确处理本职工作与代表工作的关系，存在着重本职工作轻代表工作的现象，对参政议政、知情知政缺乏热情，不能正常参加代表小组活动，不熟悉选区具体情况，既不善建言也不能代言。从调研情况分析来看，影响代表主动履职的主要原因：一是部分代表对代表职务、性质、地位等认识还不到位，综合素质不高，履职意识不强。二是部分代表不敢履职，觉得自己人微言轻，说了也不一定有用，还怕说错，让人笑话。三是激励约束机制不够健全，没有具体的代表履职量化评价指标，缺乏规范有效的履职管理和退出机制，难以对代表形成有力约束。

（二）代表履职能力和水平还不够高。从调研和平时工作情况来看，大部分代表在审议发言时比较积极踊跃，但也存在一些不足，泛泛而谈的偏多，切中实质的较少；肯定的套话偏多，针对性提意见的较少；针对本单位或本辖区的个别问题谈得多，站在整体和大局思考和提建议的较少。每次会议期间，代表们提建议的热情较高，总量不少，但建议内容的质量参差不齐，真正涉及全区经济社会发展长远大局的不多，有的建议甚至不符合政策要求和客观实际，有的代表每次会议所提的建议内容基本重复，难以有效发挥为民代言的作用。从调研情况分析来看，影响代表审议发言及建议质量的主要原因：一是学习培训相对较少，受疫情等多方面因素影响，组织代表培训还不够多，一些新任代表对该干什么、该怎么干，应该达到什么效果等掌握不清。二是部分代表缺少知政知情等学习渠道，对区情民情掌握不全面，对群众意见征求不充分，缺乏科学的分析判断，建言献策质量不够高。三是专业技术人才相对较少，熟知法律、具有专业特长的代表仍然不够多，在开展专项监督时，由于专业知识欠缺，代表难以提出具有针对性、专业性的意见建议。

（三）代表活动内容还不够务实有效。从调研了解情况看，乡镇街道人大代表工作开展仍存在不平衡的问题，有些代表活动较为规范且很有成效，有的活动却重形式轻内容，仅仅是组织代表聚一聚、走一走、看一看，实效相对较低。代表活动的参与面比较窄，组织开展视察、检查等活动时，基层一线的代表参加较少，也有的企业代表和领导干部代表，忙于生产经营或应付繁重事务，较少参加代表活动。另外，组织开展代表活动形式比较单一，学习培训多以宣讲式为主，互动式学习交流较少，调研和视察以常规性集体开展为主，全局性和针对性的调研和视察较少，活动方式缺乏多样化、灵活性。从调研的情况来看，代表活动不实的原因：一是工作指导还不够到位，虽然有一系列开展代表活动的工作制度，但因缺少及时有力的指导，使实施不够规范，效果不够理想。二是乡镇街道人大负责同志存在“兼职”现象，一些乡镇（街道）人大负责同志分管工作较多，未能将主要时间和全部精力用在人大工作上，缺少思考谋划，没有精心合理安排学习培训、联系选民、宣讲交流、调研视察等代表活动。三是工作导向不够明确，个别（乡镇）街道把工作重心放在做资料、造册子等形式内容上，对于活动成效要求不高、抓得不严。

（四）代表作用发挥还不够到位。从实际情况来看，部分代表对监督工作认识不够深刻，在开展监督工作时不敢动真碰硬，审议时只讲成绩不提问题。日常开展的视察、调研等监督活动，大多停留在一般化的水平上，对于触及深层次的问题点到为止，也没有提出高质量的意见建议和视察调研报告，使监督显得软弱乏力，没有发挥应有作用。从调研的情况来看，影响代表履职实效的原因：一是选定监督课题不够精准，个别乡镇（街道）人大没有全方位、多渠道了解情况，监督议题选择与发展大

局、民生热点贴得不紧，影响了监督实效。二是监督的刚性约束力不够强，当前，运用较多的监督手段是听取和审议工作报告、调研、视察、执法检查等，对质询、特定问题调查等刚性监督手段却运用不多，一些代表的意见建议等得不到有效落实，制约了代表作用发挥。三是支持保障机制不够健全，人大代表经费投入相对不足，组织活动不够经常，尤其是代表开展个人活动经费靠自己，代表往往考虑到履职成本，不愿进行持证视察、调查等活动，在一定程度上影响了代表作用的充分发挥。

四、对策建议

针对区乡人大代表履职过程中存在的问题，结合工作实际，现提出以下4方面对策建议。

（一）强化学习培训，有效夯实代表履职基础。加强学习培训是提高代表能力素质的重要途径。区乡人大要把代表学习培训作为一项基础性工作来抓，认真制订代表任期、年度、季度的培训计划。要丰富培训形式，采取专题培训、集中学习、分散自学、请进来与走出去相结合的方式有针对性地做好代表培训工作。要以宪法法律、人民代表大会制度、国家机构组织等基本知识为基础，以报告审查、议案建议提出、代表职责等内容为专题，帮助代表们深刻认识人民代表大会根本政治制度、了解代表的地位和作用，知道开会怎么说、闭会怎么干。要通过各类培训增强代表履职自觉性和责任感，切实提高代表履职的技能和水平，做到既懂方针政策、又懂法律法规，既懂人大专业知识、又懂“一府一委两院”工作，更适应新时代人大工作的需要。

（二）丰富活动方式，切实增强代表履职实效。加强闭会期间代表活动，是提高代表素质和履职能力的重要载体。区乡人大要通过组织代表开展以履职交流、执法检查、视察评议和专题调研等主题突出、形式多样的活动来密切联系群众、听取群众呼声，畅通代表议政督政渠道。要积极探索“代表+”模式，围绕经济社会高质量发展和人民群众所思所想所盼所愿的问题，开展“代表+基层治理”“代表+政策宣传”“代表+乡村振兴”等“代表+”系列活动，引导各级人大代表发挥有威望、有本领、有资源等优势，积极参与到产业发展、政策宣传、矛盾调处等工作中。区乡人大代表在日常履职中，要深入基层掌握实情、发现症结，推动解决好群众的急难愁盼问题，不搞“假大空”，要搞“实打实”，真正使代表工作、履职活动落在实处，切实赢得群众的信任和支持。

（三）完善保障机制，全面释放代表履职活力。代表们履行职责，除了靠自觉性外，还必须用制度加以规范、进行约束。要完善代表履职情况登记、通报制度，全面建立人大代表的活动档案，对代表参加会议和活动，提出议案、建议等情况进行统一登记、通报，促使代表依法履行职责。要落实监督评议制度，组织代表依法向选民报告履职情况，听取选民的意见和建议，接受选民监督，并逐步探索实行代表退出制度。要完善激励督促机制，开展代表小组先进集体评选和优秀人大代表建议评选表彰活动，强化建议办理督办，最大限度地调动代表履职积极性。要结合实际情况制定有关制度，对代表在履职工作时间、工作要求、经济补偿等方面做出一些量化的规定和保障，确保代表有时间有精力有条件做出代表工作成效。

（四）深化宣传引导，充分展示代表履职形象。要坚持把人大宣传工作摆上重要位置，做到与其他工作同安排部署、同推动落实、同考核运用，加大宣传工作力度，确保实现人大工作有为有位、有声有色、出新出彩。要持续加强监督法、代表法、选举法和人民代表大会制度的宣传工作，围绕区乡人大如何有效行使各项法定职权，推动解决人民群众关心的热点难点问题、促进当地经济社会高质量发展进行宣传报道，积极宣传代表小组活动经验和代表依法履职、发挥主体作用的典型事迹，不断提高人大新闻宣传的社会影响力。要加强与省市人大互动交流，畅通信息推送渠道，积极向各级人大网站和各级各类报刊、媒体投稿，及时向外推介工作成效和经验做法，不断扩大西峰人大工作对外形象。

重要会议

【第九届人民代表大会第三次会议】 1月21日召开。印发

《关于庆阳市西峰区2023年国民经济和社会发展计划执行情况及2024年国民经济和社会发展计划（草案）的报告》《关于庆阳市西峰区2023年财政预算执行情况及2024年财政预算（草案）的报告》《关于庆阳市西峰区第九届人民代表大会第二次会议代表建议办理情况的报告》，提交代表审查。表决通过庆阳市西峰区第九届人民代表大会法制委员会主任委员人选的表决办法（草案），庆阳市西峰区第九届人民代表大会第三次会议选举办法（草案）。

【人大常委会】 2023年，西峰区人大常委会共召开7次。

区九届人大常委会第八次会议 2月27日召开。学习习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神和省十四届人大一次会议精神；审议《西峰区人大常委会2023年工作要点（审议稿）》。

区九届人大常委会第九次会议 4月26日召开。学习习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话精神和中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。

区九届人大常委会第十次会议 6月28日召开。学习习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时做的题为《加快建设教育强国 为中华民族伟大复兴提供有力支撑》重要讲话精神（书面传达）和黄泽元在市委人大工作座谈会上的讲话精神；听取和审议区人民政府《关于招商引资企业建设与运行情况的报告》，区人大常委会财经农业城建工委《关于全区招商引资企业建设与运行情况的调研报告》，区人民政府《关于社区矫正工作情况的报告》，区人大常委会法制司法民侨内务工委《关于全区社区矫正工作情况的视察报告》，区人民政府《关于2022年度依法行政工作情况的报告》，区人民政府《关于2022年全区生态文明建设和生态环境保护工作落实情况的报告》。

区九届人大常委会第十一次会议 8月30日召开。学习习近平总书记在7月24日中共中央政治局会议上的重要讲话精神（书面传达）和胡昌升在省人大常委会党组会议上的讲话精神；听取和审议区人民政府《关于庆阳市西峰区国土空间总体规划（2021—2035年）》，区人大常委会财经农业城建工委关于《庆阳市西峰区国土空间总体规划（2021—2035年）》的审查报告，区人民政府《关于西峰区2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》，区人大财政经济委员会《关于西峰区2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的审查结果报告》，区人民政府《关于西峰区2023年上半年财政预算执行情况的报告》，区人大财政经济委员会《关于西峰区2023年上半年财政预算执行情况的审查结果报告》，区人民政府《关于西峰区2022年财政决算（草案）的报告》（书面报告），区审计局《关于西峰区2022年度区级预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告》，区人大财政经济委员会《关于西峰区2022年财政决算（草案）的审查结果报告》，区人民政府《关于西峰区2023年新增政府债券安排意见及预算调整方案（草案）的报告》，区人大财政经济委员会《关于对2023年新增政府债券安排意见及预算调整方案（草案）的审查结果报告》，区人民政府《关于西峰区企业国有资产（不含金融企业）管理情况的报告》，区人大财政经济委员会《关于西峰区企业国有资产（不含金融企业）管理情况的审查结果报告》；区人民政府《西峰区农业面源污染防治工作情况的报告》，区人大常委会教科文卫环保工委《关于全区农业面源污染防治工作情况的调研报告》，《关于许可公安机关对区九届人大代表门延华采取强制措施的报告》；批准2022年财政决算，2023年新增政府债券安排意见及预算调整方案。

区九届人大常委会第十二次会议 10月25日召开。学习省委书记、省人大常委会主任胡昌升在听取省人大常委会工作汇报时的讲话精神；听取和审议区人民政府《关于贯彻实施〈中华人民共和国审计法〉情况的报告》，区人大常委会财经农业城建工委《关于检查〈中华人民共和国审计法〉实施情况的报告》，区人民政府《关于全区教育质量提升工作情况的报告》，区人大

常委会教科文卫环保工委《关于全区教育质量提升工作情况的调研报告》。

区九届人大常委会第十三次会议　12月26日召开。学习中央金融工作会议精神；听取代表人事工委《关于西峰区出席庆阳市第五届人民代表大会部分代表变动情况的报告》，部分庆阳市第五届人民代表大会代表述职；补选部分西峰区出席庆阳市第五届人民代表大会代表。

区九届人大常委会第十四次会议　12月29日召开。学习中央经济工作会议精神。听取和审议区人民政府《关于西峰区2023年预算调整方案（草案）的报告》、区人大财政经济委员会《关于对2023年预算调整方案（草案）的审查报告》，批准2023年预算调整方案。

（供稿：张　莹）

人事任免

年内，区人大常委会依法行使人事任免权，依法任免国家机关工作人员56人次。

2月27日，庆阳市西峰区第九届人民代表大会常务委员会第八次会议通过，任命：

左正身为西峰区人大常委会财经农业城建工作委员会主任；

刘斌为西峰区人大常委会石油路街道工作委员会主任。

免去：

郑志华西峰区人大常委会办公室主任职务；

王桂芳西峰区人大常委会财经农业城建工作委员会主任职务。

决定任命：

李维仓为西峰区农业农村局局长，免去西峰区水务局局长职务；

张楠为西峰区水务局局长。

决定免去：祁崇东同志西峰区农业农村局局长职务。

接受：

郑志华辞去西峰区第九届人民代表大会常务委员会委员职务。

4月26日，庆阳市西峰区第九届人民代表大会常务委员会第九次会议通过，任命：

李维仓为西峰区人大常委会办公室主任；

杨辉为西峰区人大常委会教育科学文化卫生环保工作委员会主任；

李昭为西峰区监察委员会委员；

任扶道为庆阳市西峰区人民检察院检委会委员；

杨小芬为庆阳市西峰区人民检察院检察员。

免去：

范永升西峰区人大常委会教育科学文化卫生环保工作委员会主任职务；

杨虎西峰区人大常委会解放路街道工作委员会主任职务；

张楠西峰区监察委员会副主任职务；

袁国玺西峰区监察委员会委员职务；

路建峰庆阳市西峰区人民检察院检委会委员、检察员职务；

石林虎西峰区人民法院审判员职务。

决定任命：

李兴科为西峰区农业农村局局长；

刘朋刚为西峰区退役军人事务局局长。

决定免去：

李兴科西峰区审计局局长职务；

李维仓西峰区农业农村局局长职务；

李卉放西峰区退役军人事务局局长职务。

接受：

王宝军、范永升、杨虎辞去西峰区第九届人民代表大会常务委员会委员职务。

6月28日，庆阳市西峰区第九届人民代表大会常务委员会第十次会议通过，决定任命：

夏设铭为西峰区人民政府副区长；

耿立群为西峰区审计局局长，免去西峰区医疗保障局局长职务；

刘光权为西峰区医疗保障局局长。

任命：

罗建平为西峰区人大常委会代表人事工作委员会主任，免去西峰区人大常委会办公室副主任职务；

赵斌为西峰区人大常委会办公室副主任；

王志雄为西峰区人大常委会法制司法民侨内务工作委员会副主任；

孙述伟为西峰区人民法院审判委员会专职委员，免去西峰

区人民法院什社人民法庭庭长职务；

刘志锋为西峰区人民法院执行庭（局）庭长（局长），免去西峰区人民法院肖金人民法庭庭长职务；

吴立为西峰区人民法院立案庭副庭长；

喻海妮为西峰区人民法院行政审判庭（综合审判庭）副庭长；

刘庆华为西峰区人民法院彭原人民法庭庭长，免去西峰区人民法院彭原人民法庭副庭长职务；

提海峰为西峰区人民法院后官寨人民法庭庭长，免去西峰区人民法院后官寨人民法庭副庭长职务；

马延年为西峰区人民法院肖金人民法庭副庭长；张棋为西峰区人民法院审判员。

免去：

许昌荣西峰区人大常委会代表人事工作委员会主任职务；梁文瑞西峰区人民法院执行庭庭长职务；

党鸿运西峰区人民法院行政审判庭副庭长、审判员职务；

王晓军西峰区人民法院审判委员会委员、审判员职务。

接受：

许昌荣辞去西峰区第九届人民代表大会常务委员会委员职务。

8月30日，庆阳市西峰区第九届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过，任命：

常小刚为西峰区人大常委会解放路街道工作委员会主任。

免去：

赵鸿西峰区人民法院审判员职务；

王雯西峰区人民法院审判员职务。

10月25日，庆阳市西峰区第九届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过，任命：

张冠鹏为西峰区监察委员会副主任。

免去：

白志光西峰区人民法院审判监督庭庭长职务；郑亚妮西峰区人民法院审判员职务。

12月26日，庆阳市西峰区第九届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过，免去：

巩霞草西峰区人大常委会法制司法民侨内务工作委员会主任职务。

接受：

肖广军辞去西峰区第九届人民代表大会常务委员会副主任、西峰区第九届人民代表大会法制委员会主任委员职务；

杭建华辞去西峰区第九届人民代表大会常务委员会委员职务；

接受：

李小文、王桂芳、范永升、巩霞草、王宝军辞去西峰区第九届人大代表职务。

（供稿：张 莹）

工委工作

【教科文卫环保工委工作】7月，围绕全区农业面源污染防治工作情况开展专题调研，“西峰：首次开展农业面源污染防治专项调研”信息被《人民之声报》头版刊发。9月，开展全区教育质量提升工作专题调研。对2023年全区文化旅游产业融合发展和养老服务工作审议意见落实情况进行跟踪监督，确保2个调研意见建议落到实处。配合市人大常委会在西峰区开展医药卫生体系建设、科技进步“一法一条例”“再造一个子午岭”等工作调研和执法检查，配合省人大开展高校人才创业和《甘肃省职业教育发展条例》立法调研。

【财经农业城建工委工作】年内，召开财经委员会会议1次，听取和初步审查2022年度财政决算、审计工作报告，2023年上半年计划预算执行情况和预算调整方案，做出审查报告，常委会批准2023年财政决算和2023年新增政府债券安排意见及预算调整方案，支持政府加强经济运行调节，做好稳经济一揽子政策措施，兜住“三保”底线，防范化解债务风险，确保经济稳健运行。落实区委《关于建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，首次听取企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项工作报告，摸清区属国有企业资产家底，推动国有企业改革向纵深发展，助力实现国有资产治理现代化。审查《庆阳市西峰区国土空间总体规划（2021—2035年）》情况报告，提出审查报告，结合常委会委员的意见建议，形成审议意见反馈区政府，将意见融入规划内容之中，提高规划编制的科学性和前瞻性。深入甘肃庆阳瑞海

嘉能源科技有限公司、庆阳市酒钢西部重工能源装备制造有限公司、西峰制药厂等13户招商引资企业和33个重大项目点，听取政府相关职能部门工作汇报及人大代表意见建议，做出落实招商引资工作决议，提交调研报告，指出问题3条，提出工作建议4条。深入区审计局、秦霸岭幼儿园、城东污水处理厂，通过查阅资料、实地查看、座谈交流的方式，对《审计法》贯彻实施情况进行专项执法检查，汇总整理4条有针对性的建议意见。深入部分乡镇村组、企业和工业园区、“东数西算”产业园，对13个重点项目建设情况进行集中视察调研，组织听取政府工作部门的全面汇报，并形成调研报告，提出要持续用力大抓项目、抓大项目，谋深谋细重点项目前期工作，提升园区承载能力等建议，推动西峰区重点项目提质增效。完成《西峰区人大预算联网监督系统建设方案》、合同协议和相关制度、费用资金申请、监督等硬件设施的配备，协调财政局完成数据整理、数据导入、数据加工等工作，开通预算联网监督平台，实现省市区3级人大预算联网监督系统的纵向贯通和本级财政的横向联通。

【代表人事工委工作】 年内，任命人大常委会及“一府一委两院”工作人员56人次。区九届人大二次会议期间，代表提交的60件代表建议全部答复代表，办理率91.67%，代表满意率100%。严格按照区人大常委会议事规则和人事任免办法规定的任免程序，对任免议案报告、任职人员基本情况、现实表现材料、任职承诺报告、任免文件“五要件”进行文本格式规范，组织进行新任命人员宪法宣誓仪式，切实做到任免工作严格按法定程序进行。举办西峰区第九届人大代表履职能力提升培训班，组织50名人大代表和人大工作者赴厦门大学参加高层次培训和学习交流，开阔代表视野。分区域邀请专家教授开展“党的二十大精神专题宣讲”等学习培训活动20余场次，指导乡镇开展代表小组集中学习130余场次，鼓励代表在人大代表微信联络群分享履职故事，促进代表互学共进。对全区人大代表履职活动平台进行规范和升级，指导董志镇人大新建人大代表之家1个、民情说解室1个、人大代表创业示范联络站1个，对孙尚荣人大代表创业示范基地进行提质改造。指导后官寨镇建成全过程人民民主立法实践基地1处。组织开展“主任接待日”2次，专题调研代表、家站建设工作4次。辖区各级人大代表主动走访联系选民、参与社会治理、热心参加公益活动。建立“说和工作室”“民情说解室”等基层矛盾纠纷调解载体，由人大代表担任“说和人”“和事佬”，为群众宣传政策、解疑释惑、调处纠纷。形成“我来听你说”等流动式走访联系选民品牌。

【法制司法民侨内务工委工作】 审查区人民政府《2022年依法行政工作报告》，将审查情况报告常委会议审议，推动法治政府建设。跟踪监督区人民法院“民商事案件审判及执行工作”、全区打击治理电信网络新型违法犯罪工作情况审议意见整改落实情况，确保人大常委会审议意见落到实处。对全区社区矫正工作进行视察并形成视察报告，提交常委会审议。向“一府两院”下发审议意见，提出工作建议4条。在法治宣传周、国家“12•4”宪法日，监督“一府一委两院”对宪法、法律的宣传情况。配合市人大开展《中华人民共和国道路交通安全法》执法检查，法院、检察院未成年人审判和监察工作专题调研，全区全过程人民民主立法实践基地和劳动者驿站建设调研、规范性文件备案审查和立法实践基地建设检查，召开中小企业合法权益保护建议现场督办座谈会以及指导后官寨全过程人民民主立法实践基地建设等，接待陇南考察学习机动车停车设施规划建设及停放管理立法工作，清理黄河流域保护相关规范性文件；上报市人大常委会规范性文件备案9件；备案审查本级政府规范性文件6件。

（供稿：张 莹）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

西峰区人民政府

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】 2023年，区政府班子坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧围绕建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，抓党建、提素质，抓项目、扩投资，抓产业、稳增长，抓民生、增福祉，抓改革、优环境，推动全区经济社会向高质量发展持续迈进。地区生产总值333亿元，增长8.2%；规模以上工业增加值129亿元，增长17%；固定资产投资80亿元，增长14%；社会消费品零售总额86.5亿元，增长5.6%；一般公共预算收入完成9.8亿元，增长12%；城乡居民人均可支配收入分别42654元和14885元，分别增长7%和8.2%。西峰区被评为县域经济发展进步县。

【政治理论学习】 开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为第一议题，全面学习《习近平著作选读》等8本规定书目，在读原著、学原文、悟原理的基础上，开展政府党组理论学习中心组集中学习18次，交流研讨5次，做到学思用贯通、知信行统一。班子成员带头落实双重组织生活制度，以党员身份参加办公室党支部“三会一课”、主题党日等活动70人次，带头讲专题党课8场次，检视问题41个，形成高质量调研报告10篇，推动解决实际问题23个。严格落实意识形态工作责任制，及时有效处置各类舆情预警159起。

【项目建设】 共实施500万元以上项目145个，投资114亿元，同比增长70%，8个市列重点项目全部开工，62个区列重点项目有序推进，项目整体数量、单一体量、投资总量大幅提升。围绕行业发展规划和国省投资导向，深度谋划论证项目，带队赴省直相关厅局争资金、争项目，争取中省预算内投资项目10个、专项债券项目7个，31个项目进入国省盘子，到位资金3.8亿元。推进重大项目用地征拆1.12万亩，报批建设用地1.28万亩，兑付各类征拆资金近8亿元，保障“东数西算”产业园、西合东绕城一级公路、陇电入鲁庆阳换流站等一批重大项目顺利实施。推动引大引强引头部行动，制定出台《西峰区产业招商工作方案》，采购数字化产业招商平台服务，围绕精细化工、装备制造、数据信息等7条重点产业链开展精准招商，签约项目48个，签约总额363.8亿元，到位资金175亿元，招商引资项目数量、规模、资金到位率均创历史新高。

【产业引领】 把基础设施建设作为提升园区综合承载能力的头等大事，建平台、育产业，推动主导产业延链条、聚集群、扩规模。按照“大配套一次到位，小配套围绕项目跟进”的思路，集中力量克难攻坚，全面完成南部石化园区居民搬迁，顺利通过省级化工园区认定，为后续油气化工项目落地奠定坚实基础。着眼保障园区重大项目落地，迁改输油、通信、电力、供排水等各类管线杆线20余条，为一次性解决园区地下管线、地上杆线影响项目落地问题，及时研究制订整体迁改方案，加快推进。投资9.9亿元实施园区道路、雨污水管道、天然气管网、110KV输变电站等基础设施项目8个，园区承载能力不断提升。班子成员按照县级领导包抓项目要求，一线协调抓促，瑞华天然气二期、氦气储备基地快速推进，寰泰电池电解液、同欣科技轻烃深加工项目实现当年签约、当年开工，石油、天然气深加工产业聚链成势。三一重能风电装备制造项目即将建成投产，远景能源储能基地开工建设，投资80亿元的燧弘AI算力产业基地签约落地，国都艺野户外新媒体生产基地实现当年签约、当年建成投产，新能源装备制造产业正在加速集聚。中国能建源网荷储、秦淮数据零碳数据中心建成主体，中国电信、中国移动大数据中心有序推进，数据信息产业快速崛起。

【城市建管】 完成解放路等3个片区53个老旧小区改造，3605户群众“有居”变“优居”。全面打通翼龙路、傅玄路南段2条“断头路”，高铁拱顶项目建成通车，城市路网体系更加完善。在东郊湖片区启动实施学院路、傅玄路北段等道路工程，高标准建设学院路实验学校，提升片区附加值，吸引商家投资兴业，带

动城区出让土地11宗、829.146亩。推进背街巷道专项整治行动，西峰巷、寨子巷等11条巷道面貌明显改善，市民群众满意度不断提升。推进交通秩序专项整治，新建盘活停车位3000个，“警城联动”常态化巡查治理停车乱象，道路交通秩序明显改善。整治乱搭乱建违法行为，拆除各类违章建筑145宗7.26万平方米，规范市容市貌。按照“政府搭台、企业唱戏”的思路，组织开展各类促销活动20场次，拉动消费3亿元。配合举办第十八届庆阳香包民俗文化节，打造城区湖景休闲游等3条精品旅游线路，旅游接待人数达633万人次，实现收入23.8亿元。引导支持餐饮企业、文艺团队举办特色节会活动，大力发展夜间经济、地摊经济，燃旺城市“烟火气”。

【乡村振兴】 把防返贫监测帮扶作为巩固拓展脱贫攻坚成果的基础性工作，健全常态“防”、集中“查”、深入“帮”工作机制，组织对全区6.2万户、18万农村常住人口进行全面摸排，对排查发现的134户“三类户”全部纳入动态监测，逐户明确帮扶责任人和帮扶措施，守牢不发生规模性返贫底线。围绕生猪、苹果、瓜菜、食用菌等特色产业一体化发展，建成肖金蔬菜基地（二期）提质改造项目，新建百亩设施蔬菜基地4处，搭建钢架大棚640座；建成投产彭原镇鄢旗坳1.12万头生猪育肥基地和正大食品加工厂，在城区布设正大优鲜旗舰店1处、食品专卖店2处；建成投产庆阳黑木耳菌种选育和示范生产基地，配套建设日产10万棒菌源厂、生产示范棚50座，打通“三元双向”循环农业关键一环，种养菌产加销一体化绿色循环体系更加健全。制定出台《西峰区“和美乡村”创建行动实施方案》等文件，安排衔接资金1.9亿元，组织实施产业发展、“三保障”和饮水安全、就业帮扶、乡村建设等4大类122个项目，扎实推进8个省、市级示范村创建，改造敷设农村供水管网480千米，新修村组道路67千米，提升巩固安全住房93户，改造户厕5756户，乡村环境得到显著改善，温泉齐楼、彭原周寨等8个村成功创建为省、市乡村建设示范村，显胜毛寺村入选省级和美乡村示范村。

【公共服务】 投入4.78亿元实施教育扩容增位、薄改、能力提升等项目80个，南街小学综合教学楼、黄官寨实验小学扩容挖潜项目建成投用，新增学位1400个，学院路实验学校完成主体工程建设；凤凰怡境、弘能家园等5个小区代建幼儿园投入使用。建成投用学院路、朔州路社区卫生服务中心，区妇女儿童医院住院楼完成主体工程，提升西峰区医疗服务保障能力。按照“公建助餐设施、市场承接运营、社会餐饮补充”的思路，建成城区老年集中助餐服务点6处，建成运营什社乡贺塬村幸福互助院，解决城乡老年人吃饭难、照料难问题。投资6900万元，扩容提升北区热源厂锅炉1座，敷设一级管网3.8千米，维修保养燃煤锅炉17台、换热站172座，提质改造供热管网15条，新增供热能力105万平方米，供热保障能力得到有效提升。创新投融资模式，推动彭原失地农民安置小区加快建设，妥善解决1465户失地农民安置问题。

【社会保障】 推进“结对关爱”行动，班子成员带头开展结对帮扶，带动全区1528名领导干部与关爱对象累计联系交流1.1万次，走访探视7500余次，宣传政策5700余次，帮办实事466件，资助资金22.24万元。全力支持高校毕业生、“零就业”家庭、退役军人、残疾人及城镇失业人员等特殊群体就业创业，实现城镇新增就业6863人，劳务输转5.8万人，高校毕业生就业率达到90%以上。推进社会救助扩围增效行动，新增城乡低保保障对象476户1541人，为3.5万名困难群众发放救助资金1.3亿元。

【生态环保】 推进“再造一个子午岭”提质增效行动和固沟保塬工程，完成绿化造林1.4万亩，新建淤地坝4座，治理水土流失面积66.7平方千米，关闭自备水源井35眼，压减地下水开采量47.5万立方米。实施蒲河流域历史遗留废弃砂矿生态修复工程，治理矿山7处、废弃矿硐107个，生态修复面积752亩。

【优化营商环境】 推进“两型”机关创建，组织在全区范围开展一把手“走流程”和股（室）长“坐窗口”行动，推动部门、事项、环节全流程全口径全要素全权限进驻政务大厅，全区政务服务事项审批时间较法定时限压缩91.2%，最多跑一次占比99.9%，全程网办率99%，平均申

报材料由原来的6.9份压缩至4.08份。率先在全市启动“一件事一次办”，优化集成特色“一件事”30项，推动基层服务站点实现全覆盖。把维护公平的市场竞争秩序作为激发市场活力的重要途径来抓，全面提升规范化执法水平，推动“双随机、一公开”、抽检事项清单、抽查计划覆盖率均达到100%。深化“三集中三到位”改革，全程零费用为各类企业刻制印章174套，开办企业总环节压缩至1个。全区市场主体存量66440户，新开办市场主体7915户，同比增长22%。开展“千名干部帮千企”行动，推行“一个企业、一名干部、一包到底”模式，班子成员带头包抓联系企业，带动全区5077名干部包联19820户企业，协调解决融资、政策落实等各类问题151个，“减退降免”企业税费8.7亿元，新增中小微企业贷款15.1亿元，以“真金白银”、真帮实扶助力市场主体发展壮大。建立四级责任体系，严格执行城区供水、供气分类、分层定价机制，办理时限压缩至1天。率先在庆阳市建成区域内零工驿站、率先成立基层劳动争议调解组织、率先建立劳动保障三级监管网络“三个率先”的劳动力市场监管模式，发布用工信息500余条，调解劳动案件108起，劳动投诉案件结案率、劳动人事仲裁结案率均达到100%。开展涉企违法犯罪问题线索“清零”行动，受理各类涉企民事案件3397件，结案2918件，为企业挽回经济损失370万元。

【粮食安全】 研究制定《西峰区自然资源领域问题专项整治“百日攻坚”行动实施方案》，细化问题清单，明确整改任务、时限要求和责任分工，推进问题整改，完成整改70个，拆除违法占地16处，恢复耕地225.87亩。坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，完成撂荒地整治1331.45亩，清理腾退苗木7844亩。“高标准农田事件”被央媒曝光后，坚持直面问题、主动认领问题，举一反三、抓实整改，所有问题全面整改清零。

【金融安全】 制定《西峰区防范化解地方政府法定和隐性债务风险实施方案》等一揽子政策措施，严格执行政府投资类项目“七个严禁”和提级论证要求，压减一般性支出750万元，偿还到期债务本息11.8亿元。开展高风险金融机构化险工作，打好金融机构主动清收、清欠审判执行、金融违法犯罪治理、涉公职人员收缴“四场硬仗”，清收不良资产4.8亿元。

【法治建设】 研究制定《西峰区法治政府建设实施方案》，定期向市政府、区人大常委会报告法治政府建设情况。认真落实政府常务会学法制度，集体学习《中华人民共和国行政复议法》等各类法律法规9项。严格执行重大事项集体决策制度，年内召开政府常务会议23次，研究重点工作218项，提交区委常委会会议审议“三重一大”事项145项，提交区人大常委会会议审议事项7项。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见建议，高质量办复人大代表建议60件、政协委员提案89件，办复率100%，满意率100%。

【作风建设】 自觉落实全面从严治党党组全面领导责任，党组主要负责人第一责任人责任和班子成员“一岗双责”，召开区政府廉政工作会议，对政府系统依法行政、项目监管、资金使用、作风建设等重点工作进行全面安排部署，利用党组（扩大）会议开展政府系统警示教育3次，强化压力传导，拧紧责任链条。推进“三抓三促”行动，建立政府常务会议会前通报重点工作完成情况长效机制，班子成员带头抓落实、政府系统层层抓落实，说了就办、定了就干、事不过夜的工作状态蔚然成风。建立健全风险防范机制，组织对全区2021—2023年实施的362个政府投资类项目开展“回头看”，查找整改各类问题106个，规范政府投资类项目资金使用和审批实施流程。

（供稿：张宝峰）

延伸阅读

关于加快产城融合助力区域性中心城市建设的现状分析与对策研究

区委副书记、区长 魏凯选

工业化和城镇化是推动经济发展的主要动力，二者共同构成了经济社会高质量发展的“左膀右臂”。改革开放以来，我国工业化取得了巨大成就，产业结构不断优化，工业产值快速增

长。但与此同时，城市公共服务配套往往比较滞后，客观上造成工业化进程与城镇化进程的不匹配，城镇化滞后于工业化，存在“有产无城”“产城分离”的问题。为了有效解决产业发展与城市建设不匹配、不协调的问题，国家及时提出工业化和城镇化“双轮驱动”战略。2015年，国家发改委发布《关于开展产城融合示范区建设有关工作的通知》，在全国建设了一批产城融合示范区，积极推动产业和城市协调发展。我区作为后发展地区，当前正处于加快工业化和城镇化进程的关键时期，同样存在类似问题，如何破解这一难题、加快产城融合步伐，推动产业和城市协调发展，是需要我们深入研究和思考的现实问题。

按照主题教育要求，结合工作实际需要，我利用11月上旬近10天时间，深入三大产业园区和城区实地调研走访，全方位了解情况，多层次研究思考，并结合学习习近平总书记关于城市和工业方面的重要论述，就加快产城融合助力陕甘宁毗邻地区区域性中心城市建设形成了一些初步想法和思考。

一、加快产城融合的现实意义

产城融合是实现转型发展的重要举措。中共二十大报告指出，要建设现代化产业体系，推进以县城为重要载体的城镇化建设。省第十四次党代会指出，构建“一核三带”区域发展格局，建设以综合能源和先进装备制造为重点的陇东南经济带。市第五次党代会指出，实施“双轮”驱动战略，建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市。西峰区作为庆阳市的政治、经济、文化中心，确定了城市服务型、工业主导型县域发展定位，这与中央和省、市的重大决策部署是高度契合的，也是一脉相承的。

产城融合是助推产业发展的现实需要。随着前三次工业革命和城镇化建设的深入推进，工业企业逐渐向城市靠拢，向园区集聚，形成集群化、链条式发展的趋势，这种集聚发展模式，可以有效促进企业主体之间相互竞争、合作交流，进而实现技术的共享和文化的共通，能够得到从中间产品到劳动力的高品质、低成本的供给，从而提升产业竞争力。随着城市基础设施不断完善，公共服务不断提升，吸引更多的企业来峰投资、落户园区，对推动产业规模化发展具有重要的现实意义。

产城融合是建设中心城市的根本出路。城市发展的核心要素是人，城市因人而诞生、因人而繁荣。建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市最基本的原则是坚持人地相适，就是要有足够的人口作为支撑，否则城市建得再好也只能是“空城”“鬼城”。一个地区人口的自然增减是有规律的，短期内无法实现规模性增长，而产城融合发展则可以提供教育、医疗、居住等需求，形成“虹吸效应”，推动更多农业转移人口市民化和外来人口就业创业，为城市发展提供动能，支撑陕甘宁毗邻地区区域性中心城市建设。

二、我区产城融合的可行性分析

一是有政策优势。西峰区处在西电东送、南水北调、东数西算、西气东输等国家重大战略交汇点上，同时国家新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮支持革命老区振兴发展等重大战略机遇叠加，为我们争取项目、资金支持提供了有力保障。而项目的落地实施可以带动人口、资源、要素加快集聚，助推陕甘宁毗邻地区区域性中心城市建设。

二是有资源优势。西峰区已探明石油地质储量4亿多吨，预测天然气储量243.6亿立方米，煤炭储量86亿吨，虽然均在全市占比不高，但全市唯一的石油炼化企业庆化炼厂坐落于我区，年炼化能力达到370万吨。预计今年全市原油产量将突破1100万吨，天然气达到7亿立方米；“十四五”末全市原油产量将达到1200万吨、天然气产量将达到20亿立方米。而石油、天然气作为重要的战略能源，衍生出的上下游产业多达九大类、产品多达50余种，市场需求非常庞大，前景十分广阔。当前，能源产业迎来了新一轮大开发、大建设、大发展的新机遇，必将带动油煤气资源规模化、绿色化、智能化开发，为企业落地、人口集聚创造了有利条件。

三是有基础优势。占地10.75平方公里的西峰工业园区是全市唯一个省级工业园区，南

部石化产业园又是全市唯一的化工园区。目前，已建成主干道9条20千米，路网框架基本形成，供水管网、10KV双回路电力线网全线贯通，入驻企业46户，从业人员达到4000多人。汇聚了庆阳石化、瑞华能源等行业领军企业，以石油炼化、油气加工为主的主导产业正在逐渐壮大，发展油气化工、精细化工及关联产业的现实条件和比较优势更为突出。

四是有战略优势。西峰区位于全国一体化算力网络国家枢纽节点庆阳集群中心区，是国家布局建设的八大枢纽节点之一和十大数据中心集群。占地1.7万亩的“东数西算”产业园区“四梁八柱”架构已经初步搭建。按照规划目标，最终要完成2000亿元以上的投资，创造8万个以上就业岗位，并达到2700亿元以上的总产值。目前，已有254家企业签署合作协议、65家头部企业在西峰注册子公司，2023年开工实施重大项目16个，总投资198.1亿元，园区算力和规模不断壮大，未来还会有更多的企业陆续落户。

五是有区位优势。西峰区作为庆阳市唯一的市辖区，位于“1+7+N”城镇化发展体系的核心位置，近年来，航空、铁路、公路立体交通网络逐渐完善，庆阳机场航线直通北京、上海等11座大型城市，尤其是银西高铁、甜永高速建成通车后，使我们处在陕甘宁3省交会的黄金节点；西合东绕城一级公路、平庆铁路建成后，辐射市内、连通周边的客货运渠道将全面打通，为产业加速集聚创造了便利条件，区域综合承载力、要素吸附力、敷设带动力更为明显。

三、我区产城融合发展现状

一是主导产业体系日趋完善。我区初步形成了南部石化产业园、北部工业集中区、“东数西算”产业园三大园区发展空间格局，油气化工产业以庆阳石化公司、瑞华能源为龙头的下游企业初具规模，省级氦气生产基地获批，宏大化工20万吨双氧水2万吨吗啉项目即将建成投产，瑞华天然气综合利用及调峰项目（二期）、甘肃省氦气储备基地项目加快推进，投资5亿元的上海寰泰全钒液流电池电解液、投资56亿元的长庆同欣石油科技公司50万吨/年轻烃深加工项目落地建设。投资212亿元的东源煤基生物可降解材料绿色循环一体化项目签约落地，煤化工产业实现从无到有、破题开局，既可以有效增加化工领域上游原材料供给，又可以拓展下游产业形成焦化产业链，增加钢铁、铸造等新业态，与北部工业集中区装备制造产业耦合，提供原材料，实现自给自足模式下的大循环发展模式。装备制造产业应时而生、乘势而上，酒钢风电塔筒项目生产运行良好，三一重能风电装备制造项目即将建成投产，远景能源储能基地已开工建设，风力发电制造产业链初步形成。中国能建、秦淮数据零碳产业园等数据信息产业项目正在快速推进。产业结构由原来的单一型逐渐向现在的多元化发展方向转变，带动全区累计注册各类市场主体6.64万户，从业人员11.34万人，注册资本1242亿元，其中企业2.3万户，从业人员4.7万人，注册资本1146亿元，占到全市的近60%。今年1—10月，全区新开办各类市场主体7915户，同比增长22%，市场主体活力明显提升，形成了“以点带面”“接二连三”的产业发展体系，对全区经济发展支撑作用明显。前三季度，第二产业增加值完成113.2亿元，同比增长15.7%；规模以上工业增加值完成96.5亿元，同比增长24.4%；第三产业增加值完成110.6亿元，同比增长8.2%。

二是城市综合承载能力不断提升。城市规划区面积60平方千米，建成区面积43平方千米；常住人口51.38万人，年均增长3.1%，城镇人口达到33.1万人，比重上升13.5个百分点。不论是城区面积，还是城市人口，均已初具规模。“八纵十三横”城市道路主框架全面形成，路网密度达到国家规定标准。现有水库3座，库容5.4亿立方米，自来水厂2座，日供水能力8.6万立方米，覆盖面积46.8平方千米；城市内涝防治标准达到30年一遇，防洪标准达到百年一遇；污水处理厂3座，日处理能力达到7.2万立方米。现有燃气供应企业3户，燃气普及率90.5%。现有热源厂5座，供热能力1296万平方米，供热覆盖率88.4%。城市绿地面积1006公顷，建成区绿地率33.5%，绿化覆盖率35.3%，人均公园绿地面积13.7平方米，

城市生态环境持续向好。现有各类商业综合体、专业市场、购物商场22个，日供应生活物资1500吨；货运物流企业270余家，货运量1800万吨；邮政快递企业25家，日处理快递30余万件；冷链物流企业4家，冷链运输企业10家，保鲜冷库80座，总库容4万吨。现有各类学校224所，在校教师近5000名，可容纳学生近10万人；各级各类医疗机构25家（含10家民营医院），医护人员2077名，床位1697张；敬老院（福利院）、综合养老服务中心12个，床位881张。现有住宅约12万套、1500万平方米，人均近40平方米，库存房屋近5000套、48万平方米，城市综合服务保障能力大幅提升。

三是产城融合趋势逐步显现。2009年，庆阳石化落户南部石化产业园，长庆油田在西峰设立陇东指挥部以来，油田企业先后在西峰城区建成大型职工生活基地3处，住户达到1万人。我区借助南部石化产业园与主城区之间的百亩绿化隔离带，建成占地1300多亩的海绵运动公园，成为市民群众节假日休闲运动的打卡地，周边机关企事业单位、高端住宅小区不断集聚，扩大了城市框架，南部石化产业园已与中心城区连成一片，昔日的农村已经变为城市的南大门。占地220亩的长庆油田陇东生活基地四期也即将开工建设，将进一步聚集人气，带动南湖片区经济带的发展。地企共建的庆化实验学校，现有学位4500多个，有效解决了周边适龄学生就近上学问题。2000年以来，长庆油田公司两次重组，主副业完全剥离，钻前服务、井下作业、压裂等副业交由社会完成，带动我区地方性油田配套服务企业快速发展，先后注册油服企业10家，规模以上企业达到9家，年产值达到8.8亿元，占地方工业的12.5%。随着酒钢风电塔筒、三一重能装备制造、远景智慧储能基地等一批重大项目落户北部工业集中区，在构建形成风电装备制造产业链的同时，带动了城市北部快速发展。近两年建成龙记观园、龙记檀府、恒达·绿园等大型住宅小区3处，新增住户2万多人。占地182亩的彭原失地农民安置小区、占地456亩的市区保障性租赁住房项目正在加快推进，建成后可新增2万多人。

四、产城融合存在的问题

随着全国工业化与城镇化的快速推进，产、城脱节问题逐渐成为绝大多数城市及产业园共同面临的困境，园区缺乏生活配套，新城区缺乏产业、人气支撑，老城区交通拥堵、基础设施欠账大等“城市病”凸显，我区也不同程度存在这样的问题。

一是规划融合程度不高。工业园区是整个城市的有机组成部分，它的规划与建设必须服从城市总体规划的统一部署，以总体规划为依据，以现状及发展条件为基础，综合确定其规划结构、路网体系和大型设施的配置。在规划编制上，城市总体规划由自然资源部门主导，而工业园区总体规划、产业发展规划由工业园区管委会主导，二者融合程度还不够紧密。园区发展总体规划、产业发展规划偏重产业规模扩张与指向定位，缺乏对产业布局和城市关系的协同研究，淡化了产业片区的生活属性，产业规划与城市规划还存在脱节现象，在客观上造成了“产”和“城”空间规划的“泾渭分明”。在规划衔接上，产业规划仍然无法与城市规划在要素整合、功能匹配、设施配套方面进行有效对接，与城市总体布局相分离，产业和城市规划之间，先期规划和现代规划之间的融合度有待提高。比如，占地1.7万亩的“东数西算”产业园区总体规划已基本形成，规划教育用地1578亩，除去现有的陇东学院和温泉初中、温泉小学、温泉幼儿园外，实际规划可用于教育基础设施建设用地不足300亩，且均集中在园区东北角，布局不够科学合理，园区方圆11.6平方千米8万多人就近上学、就医、购物等生活配套服务不足，医疗、市场等缺乏规范布局。

二是主导产业优势不强。虽然我区基本形成了以石油化工、装备制造、食品医药、数据信息等为主导的产业发展格局，但是产业优势还不够明显。从2022年三次产业比重2.8:47.6:49.6来看，虽然二产占比近半，但工业产值对以庆阳石化为龙头的央企依赖过大，地方工业占比仅为10%左右，“一油独大”的局面仍然没有改变。从2016年至今，规模以上地方工业企业从28户发展到34户，7年时间仅增加了6户，地方工业“短腿”现状

还没有改变。全区共有油气化工企业10户，其中加工转化企业4户，石油资源就地加工转化率仅为30%，依托庆阳石化公司，一些关键环节无链缺链，精深加工下游项目数量少、规模小，天然气化工和煤化工产业还处于谋划阶段，产业结构还比较单一，没有形成完整的产业链条。装备制造、食品医药产业虽然引进了一些项目，但仅建成酒钢风电塔筒生产线、西峰制药厂一期等为数不多的代表性项目，大多还处于前期或建设阶段。“东数西算”产业园落户项目正处于建设阶段，新兴产业还处于起步阶段，数据信息产业还没有发挥应有效益。

三是公共配套服务不优。随着城市规模逐步扩大，城区人口不断聚集，每年净增学生约3500人，城区义务教育阶段学位短缺形势严峻，平均班额54.5人，生均占地面积仅为6.5平方米，与标准相差8.5平方米，“大班额”“大校额”问题依然存在。城区南部、北部学校较少，影响学生就近入学。建成区还有12条“断头路”，10条主次干道和老旧巷道雨污合流管网没有改造，学校、医院、商业集中区等人流密集处周边停车泊位紧缺，容易造成拥堵，影响交通秩序。城区集中供热实际入网1596万平方米，超出供热能力200多万平方米，部分热源厂设备老化、超负荷运行和老城区二级供热管网超期服役问题较为突出，还不能满足市民群众供热需求。商贸中心大多集中在老城区，新城区没有大型农贸市场，群众生活购物还不够便利。建成区绿化覆盖率不足35%，人均公园绿地面积不足15平方米，与生态园林城市创建要求差距较大。市区综合医院、专科医院高精尖技术人才缺乏，部分专科床位严重不足，流行病高发阶段“一床难求”的问题比较突出。

五、产城融合发展的对策与建议

产城融合，产业是基础，城市是载体。必须重视产业发展在城市建设中的支撑地位、动力功能和保障作用，加快推进产城融合发展，实现产业与城市功能融合、空间整合，走以产促城、以城兴产、产城融合发展的路子，才能切实扛起建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市的重要使命。

一是优化发展空间布局，推进产城加速融合。产城融合是城镇化高阶时期的发展主线和重要战略，需要通过全局性和专门性的顶层设计，充分把握工业化和城镇化的发展规律，系统规划主导优势产业，有序推进城市功能完备，实现以产兴城、以城聚产的集成目标。要以“产城一体化”发展为目标，结合产业发展规划，优化城市空间布局，将产业规划与片区开发有机融合，推动产城融合发展。东区以“东数西算”产业园区建设为契机，依托东郊湖周边生态环境优势和陇东学院高校人才优势，开发建设高新人才公寓、专家公寓、“智联”技能培训中心、文体中心、科技图书馆、众创空间等，加快推进学院路实验学校建设步伐，带动周边公共服务设施建设，打造宜居宜业的科教新区。南区以石化产业园和长庆油田陇东指挥部为带动，依托海绵运动公园、庆阳湖周边生态环境优势，加快长庆油田陇东生活基地四期、董志失地农民安置小区等项目落地实施，并配套建设学校、医疗等公共服务设施，吸引大型企业新建专家公寓和职工生活基地，打造南湖生态小镇。北区以北部工业集中区和小微企业创业创新示范园区建设为牵引，依托北湖体育公园、小北湖周边生态环境优势和市综合养老服务中心、市中医医院，加快推进市区保障性住房、彭原综合安置点等项目建设，推进庆阳二中迁建等项目落地建设，打造北部康养安居区，形成以中心城区为核心、三大园区为带动的“一中心三片区”城市发展格局。

二是大力发展主导产业，构建现代产业集群。以南部石化产业园、北部工业集中区、“东数西算”产业园区为载体，围绕油气化工、装备制造、数据信息3条重点产业链，深入推进“引大引强引头部”行动，聚焦3个500强、上市公司、行业领军企业，用好节会平台载体和商会协会桥梁纽带作用，通过上门招商、以商招商等形式，开展高频率、宽领域、多层次招商活动，招引一批基础条件好、带动能力强、发展潜力大的延链、扩链、补链、强链项目，促进产业集群发展。做强油气化工产业。依托庆阳富集的石油、天然气资源，庆阳石化石油炼化优势条件，以“炼化

提升、下游延伸”为路径，推动“石油炼制—石油化工—精细化工”产业链集群发展，打造国家级石油化工基地。采取“炼化一体化、宜油则油、宜烯则烯、宜芳则芳”的方式，积极推动石油炼化由重油向低碳烯烃和芳烃的高效转化，利用烯烃生产聚乙烯、聚丙烯、聚苯乙烯和ABS等五大通用合成材料，为下游精细化工和化工新材料提供基础原料，拓展传统化工产品应用领域，延长产业链条，带动中下游企业加速聚集、发展壮大。做大装备制造产业。紧盯新能源装备制造，依托酒钢风电塔筒、三一重能庆阳风电装备制造生产基地、陇电入鲁等项目，围绕风机总装企业引进发电机转子、定子、主轴、轮毂、齿轮箱等重点延链补链项目，支持叶片、塔筒、机舱罩等制造企业围绕总装企业产品进行技术升级，引进玻璃纤维、碳纤维、法兰等项目，提高本地配套装机能力和核心竞争力，逐步构建具有较强竞争力和影响力的风电、光伏发电制造业全产业链体系，培育风光电装备制造产业集群。做优数据信息产业。以建设全国一体化算力网络国家枢纽节点为契机，以服务壮大“东数西算”产业园区为核心，强化算力、网络基础设施两大支撑，深入推进数字产业化、产业数字化、治理数字化“三个维度”协同发展，加快中国能建、秦淮数据等入园项目建设进度，积极配合市上建设庆阳数据中心集群，推进“上云用数赋智”行动，着力构建“源网荷储多能互补+大数据中心+制造业+云网产业+智能应用”千亿级全产业链，形成大数据、云计算、人工智能为引领的数字产业体系。

三是加强基础设施建设，提升公共服务水平。科学统筹城市生产、生活、生态空间，园区用地、用水、用电等需求，加强基础设施建设，完善公共配套服务，满足产城融合发展需要。完善城市功能布局“聚集人气”。一是按照“近期解决上学难和大班额、中期解决择校热、远期创建优质教育品牌示范区”的思路，通过“五个一批”（新建一批、改造一批、提质一批、转建一批、收回一批），逐年实施教育基础设施建设项目，改善城区基础教育条件，扩大优质教育资源供给。在城乡接合部产城交会处，规划布局教育基础设施配套，更好满足三大园区产业工人子女就近入学需求。二是以陇东区域医疗中心为带动，加大优势学科培育力度，引进高层次专业人才，做大做强以区人民医院为基础的特色专科医疗机构，加快医联体、医共体、专科联盟、远程诊疗等建设进度，优化城区医疗布局，提升医疗保障服务水平。三是充分发挥区位优势，结合城区现有各类市场、商业综合体、传统街区布局，在南区、东区、北区分别规划建设一批专业市场、便民市场，逐步完善网点健全、主体多元、业态丰富、集约高效、商居和谐、规范有序的商业服务体系，提升消费品质，促进消费升级，更好满足市民群众消费需求。四是围绕提升城区供排水、集中供热、道路交通、停车等公共服务能力，积极争取中央预算内、政府专项债券资金支持，实施一批基础设施补短板项目，有效满足群众生产生活需要。提升园区承载能力“引商兴业”。一是按照“大配套一次到位、小配套围绕项目跟进”的思路，结合“三大园区”发展规划和入驻企业需求，加快完善园区水、电、路、气、供热、排污等基础设施，进一步提升园区综合承载力，为企业落地提供坚强支撑。二是按照“政府主导、企业参与、市场运作”的模式，广泛吸引社会资金投入，积极参与园区配套设施建设，破解财政资金短缺问题。三是加快园区地下管网、地上杆线迁改进度，一次性解决影响入园项目落地的瓶颈问题。四是加快“三大园区”用地征拆，提前储备一定规模土地，推行“标准地”出让模式，加快标准化厂房建设，形成项目签约即落地、落地即开工的良性循环，让企业带着项目拎包入住、带着资金舒心创业。五是加快北部工业集中区综合服务楼建设，结合企业生产生活需求，规划建设幼儿园、卫生服务中心、大型商超等生活服务区，让产业工人能够安心工作、舒心生活。

重要会议

【区政府常务会】 2023年，西峰区政府召开常务会23次。

九届人民政府第三十六次常务会议 2月1日召开。传达学习中共中央办公厅、国务院办

公厅关于印发《乡村振兴责任制实施办法》的通知、省委十四届二次全会和省委经济工作会议、全省经济运行调度会议、省十四届人大一次会议、政协甘肃省十三届一次会议、全省安全生产工作会议暨省安委会第一次全体(扩大)会议、全市安全生产工作会议暨市安委会第一次全体(扩大)会议、市委五届七次全会暨市委经济工作会议精神;会议审议《西峰区"十四五"节能减排综合工作方案》《西峰区"一老一小"整体解决方案》《西峰区2023年重点项目县级领导包抓清单》《关于延伸不动产登记受理窗口至乡镇工作的实施方案》《什社乡污水处理厂工艺改造方案》;研究肖金镇粮食收购及农副产品交易市场建设项目用地审查和地热类项目供热收费、易事特东数西算装备制造产业基地等6个项目入驻西峰工业园区、西峰工业集中区C11—5A路雨污水管道工程增项、实施彩虹桥生命安全防护工程(一期)、采购2023年城区照明设施日常维修材料,购置巡查业务用车和特种车辆、实施九龙北路原西峰建委门面房改造项目、实施彭原镇李家寺农贸市场改造提升项目、00288-1号国有建设用地征收费用情况等工作;听取2022年7—11月市政应急抢险工程实施情况的汇报。

九届人民政府第三十七次常务会议 2月17日召开。传达学习中共中央、国务院《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,全省"三抓三促"行动动员部署会议、全市"三抓三促"行动动员暨优化营商环境讲评推进大会精神,《甘肃省安全生产约谈办法》《甘肃省安全生产预警办法》和中共庆阳市委庆阳市人民政府印发《庆阳市贯彻落实〈关于加快建设全国统一大市场的意见〉的实施方案》的通知精神;会议审议《西峰区2023年产业招商工作方案》《西峰区强科技行动实施方案(2022—2025年)》《关于2023年区委常委、区政府副区长信访接待日工作的安排意见》《关于在全区开展信访积案"清仓见底"专项行动的安排意见》《西峰区农村居民集中安置点审批管理办法(暂行)》《东绕城、西合一级公路项目征迁安置方案》《西峰区看守所和拘留所建设项目修建性详细规划》《西峰区财政扶持农业产业发展贷款贴息办法》;研究实施南部石化产业园区A2、C1、C2路道路建设项目、申请划拨北部工业集中区供水项目建设用地、庆阳市供排水集团有限公司机构及中层管理岗位设置、实施横六路(炮台巷—永乐道)道路防洪排涝工程相关工作;听取彭原镇失地农民安置小区建设、秦霸岭市场片区老城改造项目安全局家属院征收工作情况的汇报及对后官寨镇南佐村居住用地局部调整的意见。

九届人民政府第三十八次常务会议 2月27日召开。传达学习习近平、李克强关于内蒙古阿拉善左旗露天煤矿坍塌事故重要指示批示精神,全省招商引资大会精神;会议审议《西峰区2023年度重点审计项目计划》;研究00361—1号等2宗国有建设用地征收费用情况及采购数字化产业招商平台服务等相关工作。

九届人民政府第三十九次常务会议 3月15日召开。传达学习全国两会精神、《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,通报2022年县区重点工作完成情况评价结果;会议审议《西峰城区住宅小区物业管理服务质量提升三年行动实施方案(2023—2025年)》《西峰2023年交通重点建设项目计划》《西峰区"十四五"卫生健康服务体系规划》《西峰区育苗示范基地(二期)建设项目合作建设方案》;研究实施东街幼儿园现状道路改迁工程、实施庆阳市东区污水处理厂扩容改造及资源化利用项目(一期)、庆阳市城区老旧二次供水设施改造项目工作、对庆阳广晟工业发展建设有限公司注入资产、变更庆阳城顺通公司出资人相关工作、搬迁整合西峰区网格化事务中心和社会治安综合治理中心事宜、2023年全区干部职工义务植树活动、北京国都艺野装饰有限责任公司户外新媒体生产基地项目入驻西峰工业园区相关工作。

九届人民政府第四十次常务会议 4月2日召开。传达学习国家、省、市森林草原防灭火工作会议,全省"优化营商环境攻坚突破年"行动动员大会和省、市主动创稳推进大会精神;会议审议《西峰区县域经济发展2023年工作方案》《关于进一步加强经济运行调度的若干措施》《西峰区贯彻落实扩大内需战略

实施方案》《庆阳市精神病人社会福利院建设项目修建性详细规划》《陇东风情园项目合作协议》《关于分解推送招商引资意向投资企业跟进服务包抓清单的意见》《西峰区公立医院改革与高质量发展示范项目实施方案》《西峰区城市管理网格联动工作实施方案》；研究变更南部石化产业园LNG/L-CNG加气站项目建设主体相关事宜、西峰区2023年村庄规划编制相关工作、征收G244线庆阳过境段、G309合水（老城）至西峰段项目国有土地上房屋工作、00338号等2宗国有建设用地征收费用情况、开展长庆南路社区片区等5个城镇老旧小区改造项目和傅玄路南段填沟工程前期工作、实施北部工业集中区供水工程、南部石化产业园供水管网项目相关工作、研究实施新能源汽车充电桩建设项目相关工作；听取2023年一季度全区重点项目督查情况的汇报，省级环保督察反馈庆阳市利源矿业公司生态环境问题整改进展情况汇报。

九届人民政府第四十一次常务会议 4月21日召开。传达学习国务院、省政府廉政工作会议，省、市禁毒工作会议精神、全市文化旅游融合发展大会精神；会议审议《西峰区灾害性高温天气应急预案》《西峰区行业领域安全生产监管清单》《区政府领导2023年度安全生产工作责任清单》《西峰区政府投资项目实施情况“回头看”工作方案》《庆阳耘新粮油购销有限责任公司组织架构调整完善工作方案》《西峰区“十四五”军民融合发展规划》《关于深化文旅融合加快文化旅游产业高质量发展的实施方案》《西峰区2023年汽车促消费活动实施方案》《西峰区2023年批零住餐单位入库奖补办法》；研究审批石油开发项目建设临时用地相关工作、00368-1号等5宗国有建设用地征收费用情况、为庆阳天马物资再生有限公司办理土地转移登记、实施西峰城区186处5G通信基站建设项目相关工作、开展甘肃庆阳“东数西算”产业园区雨水排放工程前期工作、免征庆阳市东区南区供水管网项目二期工程道路挖掘费用相关工作、划转小崆峒集中隔离医学观察点资产工作、白卓等9人划转相关工作、为交警大队配备单警装备和警用骑行服、武警中队新时代执勤安保规范化建设、在解放东路庆州西路增设机动车和非机动车隔离护栏相关工作；听取耕地保护督察和卫片执法检查反馈问题整改情况的汇报。

九届人民政府第四十二次常务会议 5月13日召开。传达学习全省强县域行动推进会暨园区工作会议，省、市季度经济运行调度会议精神，《中共甘肃省委甘肃省人民政府〈关于建立健全安全生产体系的意见〉》，省安委会第二次全体（扩大）会议、市安委会第二次全体（扩大）会议暨全市防汛抗旱工作会议精神，全省2022年耕地保护和矿产资源督察反馈问题整改交办会议、2023年国家自然资源例行督察甘肃省动员部署会议精神；会议审议《关于推进基本养老服务体系建设的实施方案》《西峰区应急救援力量建设工作方案》；研究实施东湖公园二期项目相关工作，年产30万吨醇醚燃料精细化调制中心项目入驻西峰工业园区，实施西峰工业集中区B1路与C11路雨污水管道连接及交叉口塌陷维修工程相关工作，2023年区级储备粮轮换相关工作，新增城区道路清扫及中转站管理运营费用、采购果皮箱相关工作；听取2023年1—4月全区生态环境保护重点工作开展情况汇报，全区高标准农田建设工程质量专项排查整治工作情况汇报，西峰区耕地保护督察和卫片执法检查反馈问题整改进展情况汇报。

九届人民政府第四十三次常务会议 5月29日召开。传达学习全省文化旅游发展大会、全省“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设动员大会和全市结对关爱行动领导小组第一次会议精神；会议审议《西峰区2023年批零住餐单位培育发展奖补办法》《西峰区2023年“嗨购消费月”汽车促销活动方案》《2023年西峰区强科技行动工作任务分工方案》；研究实施城区集中供热项目相关工作，2023年市政道路精细化养护工程相关工作，更换区人民医院外科综合楼电梯，肖金、什社中心卫生院购置医用CT，实施2022年疾控机构能力建设项目、区疾控中心和区妇幼保健院供电项目相关工作，购置朔州路街道社区卫生服务中心业务用房、闲置固定资产盘活利用及划转，任命庆阳耘新粮油购销有限责任公司董事长、外部董事

相关工作，实施庆阳市西峰区燃气管道及燃气设施老化更新改造项目（一期）、开展庆阳市西峰区老旧小区改造项目（城市燃气管道等老化更新改造）和庆阳市西峰城区燃气管道及燃气设施老化更新改造项目（二期）前期工作、采购西峰城区燃气管道老化安全评估第三方机构、开展庆阳市西峰区彭原镇李家寺村村庄道路改线工程、庆阳市西峰区纬一路中段道路工程和西峰区西郊菜市场搬迁改造项目配套基础设施—西大街道路工程前期工作，00356号等4宗国有建设用地征收费用情况，实施温泉镇八里庙村失地农民综合安置点项目相关工作，新建西峰区人民法院审判庭相关工作，对全区城乡居民基本养老保险新增缴费档次进行补贴、聘用田墨阳等2名省第十四届运动会获奖运动员到农村中小学工作、李小勇等65人划转、提高市聘中专护理人员生活补贴标准相关工作，实施消防救援大队执勤楼外墙保温项目相关工作。

九届人民政府第四十四次常务会议 6月8日召开。传达学习习近平总书记在《国家统计局关于统计造假屡禁难绝问题专项调研情况的报告》上的重要指示批示精神；研究00280-1号等3宗国有建设用地征收费用情况，回购南大街片区棚改项目（文璟苑）代建安置房相关工作，实施南佐遗址考古工作站维修改造项目相关工作。

九届人民政府第四十五次常务会议 6月20日召开。会议审议《西峰区项目工作考核细则（试行）》《西峰区优化营商环境攻坚突破年工作方案》《肖金镇上刘村沟脱组等3个建筑用砂矿出让方案》《西峰区农业主导产业高质量发展扶持政策措施》；研究调整温泉镇何坳村B-01、C-01、D-02地块，肖金镇小寨村XZ-NT-02、03地块，什社乡塔头村B-02地块用地性质相关工作，辽河油田庆阳勘探开发分公司和长庆油田分公司第二采油厂石油天然气井场及配套设施建设项目用地审查相关工作，20930A号等4宗国有建设用地征收费用情况，生活垃圾填埋场存量陈腐垃圾处置相关工作，污泥处置及授予供排水集团公司供水、排水特许经营权相关工作，江西遂川宏鑫电化有限公司年产6万吨氯酸盐系列产品项目入驻西峰工业园区相关工作，落实全区2022年五星级党支部奖励资金相关工作，人事任免意见。

九届人民政府第四十六次常务会议 7月3日召开。传达学习习近平总书记对宁夏银川市一烧烤店发生燃气爆炸事故的重要指示批示精神及省、市委领导批示精神，省市安委会第三次全体（扩大）会议精神，国家、省、市关于开展第五次全国经济普查有关文件精神；会议审议《西峰区乡村振兴责任制实施细则》《西峰区2023年中、省二批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划》《西峰区支持油田企业开发建设推动老区高质量发展实施方案》《西峰区应急管理专家管理办法》；研究长庆油田分公司第二输油处输油管道隐患治理临时用地相关工作研究支持南佐遗址考古发掘保护工作，《西峰区烟草制品零售点合理布局规划（2023—2028年）》，终止庆阳机场雨水集蓄利用工程改造项目部分工程相关工作；听取上半年全区安全生产工作情况汇报，关于全区道路交通安全工作情况的汇报和智慧安防小区建设汇报。

九届人民政府第四十七次常务会议 7月13日召开。会议审议《西峰区碳达峰实施方案》《庆阳市西峰区国土空间总体规划（2021—2035年）》《全区公安机关警务辅助人员管理办法（试行）》《全区公安机关警务辅助人员层级化管理实施办法（试行）》《全区公安机关警务辅助人员薪酬管理实施办法（试行）》；研究实施什社乡新兴村村庄规划相关工作，实施2023年村道安全生命防护工程、市级农村公路安全生命防护工程、安全隐患突出路口路段治理、对董志镇罗杭村上马组等26处水（灾）毁道路应急维修、将董志崔沟老庄下沟村庄道路和董志胡同赵至肖金贺咀村庄道路变为永久公路相关工作，00341-2号等5宗国有建设用地征收费用情况，庆阳市区保障性租赁住房项目区内3宗国有土地征收补偿相关工作，陇东-山东±800千伏特高压直流输电工程庆阳换流站项目区内附属物拆迁清表及垃圾拉运相关工作，公开招聘警务辅助人员相关工作，开展西峰工业集中区A1、B1、C9、C10四条道路建

设工程前期工作；听取区供热办关于今年城区集中供热工作情况的汇报和实施北区热源厂扩容提升项目相关工作。

九届人民政府第四十八次常务会议 7月31日召开。传达学习全省“和美乡村”建设现场推进会议、全省上半年经济运行调度会议、全市上半年项目建设观摩总结暨经济形势分析会议和全市招商引资项目落地工作推进会精神；会议审议《西峰区大力发展高质量庭院经济促进群众稳定增收的实施方案》《西峰区2023年区级第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划》《西峰区2022年度区级预算执行及其他财政收支情况审计结果报告》；研究提前轮换区级750吨储备粮相关工作，实施西峰区应急广播体系建设项目相关工作，00371-1号等6宗国有建设用地征收费用情况，实施庆阳市西峰烈士陵园项目相关工作，实施西峰城区8条老街巷道历史文化保护性开发建设项目相关工作，绿色装配式集成建筑产业基地项目拟享受奖补政策相关工作，浩轩恺等5人划转相关工作；听取什社乡、肖金镇、温泉镇辖区发生道路交通亡人事故反思发言，区农业农村局上半年一产增加值和农村居民人均可支配收入增速排名全市末位反思发言，政府投资项目实施情况“回头看”工作开展情况汇报。

九届人民政府第四十九次常务会议 8月18日召开。传达学习习近平总书记对防汛救灾工作做出的重要指示精神和《中华人民共和国反间谍法》；会议审议《西峰区2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告》，《关于建立健全安全生产体系的实施意见》和《关于建立健全安全生产全面责任体系实施方案》等7个方案，《第十八届庆阳香包民俗文化节西峰区筹备工作实施方案》《西峰区特种设备事故安全应急预案》《西峰区“十四五”市场监管现代化建设任务分工方案》《西峰区2023年上半年财政预算执行情况报告》《西峰区2022年财政决算报告》《西峰区2023年新增政府债券安排意见及调整预算报告》；研究实施西峰城区换热站提质改造项目（第三批）、北区热源厂扩容提升项目调压撬及配套燃气管线工程相关工作，加强对外宣传和业务能力提升相关工作，购买第三方服务开展第三次全国土壤普查工作相关工作，调整彭原镇鄢旗坳村村庄规划局部地块用地性质相关工作，拆除庆阳城东污水处理厂尾水排放及兰州东路雨水排放工程雨水收集应急工程、实施庆阳市西峰区南大街赵家巷消防通道及防洪排涝应急工程、抵顶免征金江名都C区等3个项目城市基础设施配套费相关工作，00372-1号等11宗国有建设用地征收费用情况，甘肃省广播电视局西峰广播转播台业务用房（拆迁还建）项目相关工作；听取前7个月社会信用体系建设工作开展情况，全区16个历史遗留问题化解工作进展情况，市国税局办公楼置换项目和解放路街道张三巷3幢D级危楼处置遗留问题化解进展情况，陇东至山东±800千伏特高压直流输电工程换流站建设项目修建性详细规划的审查意见，西峰区自然资源领域“百日攻坚”行动进展情况、2023年上半年违法用地图斑整改进展情况和新增补充耕地（上图入库）及开发复垦进展情况汇报。

九届人民政府第五十次常务会议 9月3日召开。传达学习省委书记胡昌升在省委办公厅值班信息第342期《甘南州碌曲县发生一起交通事故造成6人死亡》上的批示精神、全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作调度会议精神；会议审议《关于进一步加快西峰区突出生态环境问题整改工作实施方案》《关于进一步做好中省生态环境保护督察反馈问题整改工作“回头看”实施方案》《西峰区“和美乡村”创建实施方案》《西峰区人民政府招待所转企改制实施方案》；研究举行第三十九个教师节庆祝活动、实施陇东大道初级中学建设项目、实施双塔路实验学校建设项目、实施团结小学新校区高压配电室项目相关工作，加强西峰区农村道路交通安全管理工作，00212-3号等5宗国有建设用地征收费用情况，代建00216号宗地失地农民安置商业用房相关工作，实施兰州路（岐黄大道—北京大道）污水管道应急抢修工程相关工作，完善西峰城区单行道标志标线、在西峰辖区国省道增设交通安全设施、购置7套移动测速设备、加强警务信息化建设、搬迁交警大队车辆管理所和事故处理中队办

公场所相关工作，聘用何承谕等12人到区直事业单位工作、王小平等40人划转、聘用安雅妮等166人到教育系统事业单位工作、冯丽同志离职进修，新增陇东风情园清扫保洁面积及新建公厕，实施庆西公路上跨银西高铁隧道防洪排涝应急抢险工程，落实病故军人李友仪抚恤有关政策相关工作；听取城乡居民可支配收入指标的解读，陇东汽车城一期工程22号楼项目遗留问题化解进展情况，天富亿生态民俗村遗留问题化解进展情况，全区突出生态环境问题的通报汇报。

九届人民政府第五十一次常务会议　9月17日召开。传达学习全省学习运用“浦江经验”暨信访问题源头治理工作现场会精神和《省委办公厅 省政府办公厅印发〈关于深入学习运用“浦江经验”进一步做好信访工作的意见〉》；会议审议《西峰区清理规范林权确权登记历史遗留问题实施方案》《西峰区畜禽粪污资源化利用整县推进项目实施方案》；研究00388号等5宗国有建设用地征收费用情况，出让后官寨镇沟畎村等5个黏土矿、显胜乡蒲河村小蒲山生态小游园等8宗集体建设用地和21户农村村民住宅用地审查、维护调整南佐村等3个村庄规划成果相关工作，实施“东数西算”产业园联络线输油管道迁改项目相关工作，实施西峰工业园区智慧平台二期建设项目、长庆同欣石油科技有限公司轻烃深加工等3个项目入驻西峰工业园区相关工作，毛锦涛等135人划转、安置赵龙涛等23名退役士兵到事业单位工作相关工作，实施庆阳市国家安全教育基地（西峰区国家安全教育基地）建设项目、维修改造区委机关南楼卫生间相关工作，实施西峰工业园区C3路道路建设项目相关工作，城市生活垃圾填埋场生态环保问题整改相关工作；听取长城·陇能家园项目遗留问题化解进展情况，锦嵘嘉苑小区遗留问题化解进展情况，全区脱贫人口小额信贷回收情况，彭原镇、什社乡就道路交通安全亡人事故反思发言，西峰区第五次全国经济普查清查工作开展情况汇报。

九届人民政府第五十二次常务会议　9月27日召开。传达学习全国、全省秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议，2023年省、市安委会第四次全体会议和全省、全市“两节”安全防范暨2023年专项行动电视电话会议精神；会议审议《西峰区2023年招商引资工作考核办法（试行）》；研究审批西峰城区集中供热入网、购置供热应急储热系统及箱式储热设备，实施西峰城区庆化大道供热一级管网（城北一路—城北二路）、城区集中供热中央大气污染防治资金投资项目相关工作，开展东大街社区和北大街社区两个片区城镇老旧小区改造项目前期工作相关工作，新建“中华文明探源”工程南佐考古工作站生活基地相关工作，引进李钰等50名教育系统、马靖程等6名医疗卫生系统急需紧缺人才，张耀仁等20名普通高校毕业生到基层事业单位从事“三支一扶”服务和全区部分城镇公益性岗位人员超期享受补贴问题整改相关工作；听取区金融办关于全区脱贫人口小额信贷回收进展情况，区发改局关于全区前三季度社会信用体系建设情况，区烟草专卖局反思发言的汇报。

九届人民政府第五十三次常务会议　10月18日召开。传达学习《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈深化农村改革实施方案〉的通知》《中共甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅〈关于进一步加强政府投资项目管理的指导意见〉》和全市“三抓三促”行动暨优化营商环境攻坚突破年行动推进会议精神，省委农村工作领导小组（省实施乡村振兴战略领导小组）2023年第三次全体会议、全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作调度会议精神，全省防范化解地方债务风险会议精神；会议审议《西峰区2023年市级第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划》《西峰区2023年财政衔接推进乡村振兴补助资金部分项目调整计划》《西峰区新污染物治理工作方案》《西峰区行政许可事项清单（2023 年版）》《西峰区防范化解地方政府法定和隐性债务风险实施方案》《西峰区落实过“紧日子”实施方案》《西峰区“砸锅卖铁”筹措资金实施方案》《西峰区地方债务风险化解应急保障机制实施方案》《西峰区融资平台债务风险化解实施方案》《西峰区清理政府拖欠企业账款工作方案》；研究成立西峰区推进

地方债务化解工作领导小组相关工作，00369号等8宗国有建设用地征收费用情况；听取区乡村振兴局汇报近年来巩固拓展脱贫攻坚成果领域问题整改进展情况，全区脱贫人口小额信贷回收进展情况汇报。

九届人民政府第五十四次常务会议　11月5日召开。传达学习中央金融工作会议精神、《中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅关于印发〈甘肃省生态环境保护督查整改工作实施细则〉的通知》、全省高标准农田建设现场推进会议精神、省市经济运行调度会议精神；会议审议《西峰区药品安全突发事件应急预案》《西峰区食品安全工作评议考核办法》《庆阳市西峰区激励大学毕业生参军入伍“九条措施”》《西峰城区供热基础设施改造提升PPP项目合同补充协议》《庆阳农村商业银行股份有限公司2023—2025年“一行一策”退高工作方案》《瑞信村镇银行2023—2025年“一行一策”退高工作方案》《关于任命甘肃震建热力有限公司总经理的意见》《西平7等15宗油田井场用地预供地方案》；研究审批西峰城区今冬集中供热入网相关工作，为全区规模种植果园增补大型防霜设备相关工作，西峰区数字政府项目建设相关工作，落实月度劳动力调查工作任务相关工作，对2023年7—10月全区水（灾）毁道路进行应急维修相关工作，发放2023年度全区机关事业单位在职和离退休人员冬季取暖补贴相关工作，彭原镇鄢旗坳村幸福互助院等8宗集体建设项目用地的审查意见相关工作；听取全区大气污染“冬防”及生态环境问题整改工作进展情况和全区高标准农田建设情况的汇报；听取2023年甘肃省优化营商环境考评西峰区准备情况，2023年前三季度重要指标完成情况、全年指标测算情况、2023年县域经济综合评价研判及2024年经济发展情况，北门佳苑、东方丽景城市综合体遗留问题化解进展情况的汇报。

九届人民政府第五十五次常务会议　11月19日召开。传达学习《中华人民共和国行政复议法》，省、市河湖长制工作会议精神和甘肃省供销合作社第五次代表大会精神；会议审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》《西峰区水资源应急调度预案》《西峰区饮用水水源地污染应急预案》；研究开展西峰城区排水防涝设施维修改造项目（一期）前期工作，00375号国有建设用地征收费用情况，筹建庆阳科技馆相关工作，实施“东数西算”数字产业园兰州路（北京大道—王符路）供水主管道工程相关工作，“三支一扶”等项目人员聘用和服务相关工作；听取区住建局、安定路街道、后官寨镇关于银陇家园商住小区、原市商务局家属楼和曹塘住宅小区遗留问题化解进展情况汇报。

九届人民政府第五十六次常务会议　12月3日召开。传达学习习近平总书记关于山西“11·16”事故重要指示和国家、省、市安全生产电视电话会议精神，《庆阳市安全生产委员会办公室〈关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神切实做好当前安全防范工作的通知〉》，《国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部〈关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导传达学习胡昌升同志在甘肃省红十字会第七次会员代表大会上的重要讲话精神意见〉的通知》，蒋卓庆、董保同、胡昌升同志在中央第四生态环境保护督察组督察甘肃省工作动员会上的讲话精神；会议审议《国家数据中心集群（甘肃·庆阳）“东数西算”产业园区基础设施配套项目国有土地上房屋征收决定》《庆阳市供排水集团有限公司负责人年薪制度》；研究出让董志镇郭堡村等4个砖瓦用黏土矿和宏德君升项目遗留问题化解工作，00362等2宗国有建设用地征收费用情况，购置管道清淤疏通车辆相关工作；听取区应急管理局关于全区安全生产工作督查情况，市生态环境局西峰分局关于生态环境问题整改情况的汇报。

九届人民政府第五十七次常务会议　12月7日召开。研究00377-1号等14宗国有建设用地征收费用情况。

九届人民政府第五十八次常务会议　12月26日召开。传达学习习近平总书记在上海、江苏盐城和广西考察时的重要讲话精神，12月8日中共中央政治局会议精神、习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神、习近平总书记在中央金融工作会议上的重要讲话精神、习

近平总书记对“三农”工作的重要指示和中央农村工作会议精神、习近平总书记在二十届中央财经委员会第二次会议上的重要讲话精神、习近平总书记对甘肃临夏州积石山县6.2级地震作出的重要指示和李强总理批示精神、习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的重要指示精神，省委书记胡昌升在《中共中央办公厅值班室〈中央领导同志批示通知〉》上的批示精神、自然资源部办公厅关于印发《乡村振兴用地政策指南（2023年）》的通知精神；研究00390号国有建设用地征收费用情况，2023—2024年度受灾群众冬春救助资金分配相关工作，将庆阳市西峰区陇畴土地整理开发有限公司整体划入庆阳市西峰区惠峰城乡发展投资集团有限公司相关工作，实施西峰区数字就业基地项目相关工作，实施“东数西算”产业园区110千伏西合Ⅱ回等3条线路迁改工程相关工作；听取生态环保督察反馈问题整改情况，2023年度审计发现问题整改情况，原市商务局家属楼遗留问题化解进展情况的汇报。

【全区项目工作推进会议】 2月9日召开。听取全省一季度重大项目集中开工仪式筹备情况。各相关乡镇街道及区直相关部门负责人就项目用地征拆、前期手续办理等工作开展情况做了汇报。会议强调，各项目主管单位要扛牢主体责任，对重点项目“一把手”要亲自协调、亲自推动，对存在的问题列出清单、建立台账，逐一销号；各乡镇街道要配齐、配强工作力量，积极对接协调，采取得力措施，加快用地征拆，为项目落地建设提供有力保障。各县级包抓领导要亲自对接，全程跟踪，加强统筹调度和督导检查，及时协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，确保落地项目早开工、在建项目早投产。

【全区政府系统办公室工作会议】 4月23日召开。传达省、市政府系统办公室工作会议精神和区委副书记、区长魏凯选对全区政府系统办公室工作的批示，对全区政府系统办公室工作进行安排部署。会议指出，2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，全区正处于追赶跨越、高质量发展的关键时期，办公室要充分发挥“坚强前哨”“巩固后院”作用，切实保障政府各项工作规范高效运转，为全区经济社会高质量发展贡献政府办公系统的智慧和力量。

（供稿：樊 静）

重要文件

2023年，区政府印发文件273件，区政府办印发文件117件。

表5 2023年区政府重要文件一览表

序号	发文时间	文　号	文件名称	发送范围
1	2月3日	区政府发〔2023〕15号	关于印发《西峰区“十四五”节能减排综合工作方案》的通知	各乡镇街道，区直有关部门
2	2月22日	区政府发〔2023〕24号	关于印发《西峰区燃气安全事故应急救援预案》的通知	各乡镇街道，区直有关部门
3	4月13日	区政府发〔2023〕69号	关于印发《2023年民兵组织整顿工作计划》的通知	各乡镇街道，区直有关部门
4	6月13日	区政府发〔2023〕127号	关于印发《西峰区2023年“嗨购消费周”促销活动实施方案》的通知	区直相关部门
5	6月26日	区政府发〔2023〕132号	关于印发《西峰区循环经济产业园基础设施建设项目征迁补偿方案》的通知	各乡镇街道，区直有关部门
6	7月17日	区政府发〔2023〕142号	关于印发《西峰区碳达峰实施方案》的通知	各乡镇街道
7	10月24日	区政府发〔2023〕209号	关于进一步加强城镇燃气安全专项排查整治工作的通知	各乡镇街道，区直相关部门

表6　2023年区政府办重要文件一览表

序号	发文时间	文　号	文件名称	发送范围
1	1月10日	区政府办发〔2023〕2号	关于印发《西峰区促进残疾人就业三年行动实施方案（2022—2024）》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
2	1月11日	区政府办发〔2023〕3号	关于印发《西峰区加快农村寄递物流体系建设实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
3	2月21日	区政府办发〔2023〕9号	关于印发《西峰区财政扶持农业产业发展贷款贴息办法》的通知	各乡镇 区直有关部门
4	2月28日	区政府办发〔2023〕12号	关于加强电气焊动火作业消防安全管理的通知	各乡镇街道 区直有关部门
5	3月20日	区政府办发〔2023〕18号	关于印发《西峰区推动个人养老金试点工作实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
6	3月21日	区政府办发〔2023〕19号	关于印发《西峰区“十四五”卫生健康服务体系规划》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
7	3月28日	区政府办发〔2023〕20号	关于印发《2023年全区稳定粮食生产行动方案》的通知	各乡镇 区直有关部门
8	4月6日	区政府办发〔2023〕25号	关于印发《西峰区落实2023年省列为民办实事实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
9	4月6日	区政府办发〔2023〕26号	关于印发《西峰区深化农村公路管理养护体制改革实施方案》的通知	各乡镇 区直有关部门
10	4月24日	区政府办发〔2023〕37号	关于印发《西峰区“十四五”军民融合发展规划》的通知	各乡镇人民政府 街道办事处 区直有关部门 省市驻峰各单位
11	4月27日	区政府办发〔2023〕39号	关于印发《西峰区行业领域安全生产监管清单》的通知	各乡镇街道 区直各部门
12	4月28日	区政府办发〔2023〕40号	关于印发《西峰区灾害性高温天气应急预案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
13	5月4日	区政府办发〔2023〕42号	关于印发《西峰区入河排污口排查整治实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
14	5月8日	区政府办发〔2023〕43号	关于印发《西峰区政府投资项目实施情况“回头看”工作方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
15	5月17日	区政府办发〔2023〕45号	关于印发《西峰区应急救援力量建设工作方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
16	5月26日	区政府办发〔2023〕50号	关于印发《西峰区2023年创业担保贷款工作实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
17	6月6日	区政府办发〔2023〕54号	关于印发《庆阳市西峰老城区成片改造项目专项规划》的通知	各乡镇街道 区直各部门
18	6月25日	区政府办发〔2023〕59号	关于印发《西峰区项目工作考核细则（试行）》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
19	6月30日	区政府办发〔2023〕62号	关于印发《西峰区2023年绿色种养循环农业试点项目实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门

续表6

序号	发文时间	文　号	文件名称	发送范围
20	7月10日	区政府办发〔2023〕64号	关于印发《西峰区烟草制品零售点合理布局规定（2022—2028）》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
21	8月3日	区政府办发〔2023〕70号	关于印发《庆阳市西峰城区路网体系建设专项规划》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
22	8月22日	区政府办发〔2023〕72号	关于印发《西峰区国防动员建设重点任务分工意见》的通知	各乡镇 区直有关部门
23	8月30日	区政府办发〔2023〕75号	关于印发《西峰区特种设备应急预案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
24	9月25日	区政府办发〔2023〕82号	关于印发《西峰区计划生育协会改革方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
25	10月11日	区政府办发〔2023〕86号	关于印发《西峰区清理规范林权确权登记历史遗留问题实施方案》的通知	各乡镇 区直有关部门
26	10月11日	区政府办发〔2023〕87号	关于印发《庆阳市西峰区加强新时代水土保持工作方案》的通知	各乡镇 区直有关部门
27	10月19日	区政府办发〔2023〕88号	关于印发《西峰区新污染物治理工作方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
28	10月19日	区政府办发〔2023〕89号	关于公布《西峰区行政许可事项清单（2023年版）》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
29	11月3日	区政府办发〔2023〕94号	关于印发《西峰区突发公共事件医疗卫生救援应急预案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
30	11月20日	区政府办发〔2023〕98号	关于印发《西峰区医疗卫生保障应急预案》的通知	各乡镇街道 区直各部门
31	11月27日	区政府办发〔2023〕101号	关于印发《西峰区药品安全应急预案》的通知	各乡镇街道
32	12月1日	区政府办发〔2023〕105号	关于印发《庆阳市西峰区激励大学毕业生参军入伍“九条措施”》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
33	12月13日	区政府办发〔2023〕106号	关于印发《西峰区水资源应急调度预案》《西峰区饮用水水源地污染应急预案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
34	12月13日	区政府办发〔2023〕107号	关于印发《公共卫生突发事件预案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
35	12月13日	区政府办发〔2023〕108号	关于印发《全区重大传染病疫情预案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
36	12月19日	区政府办发〔2023〕109号	关于印发《西峰区应急广播体系建设项目实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
37	12月29日	区政府办发〔2023〕115号	关于印发《西峰区创建省级乡村旅游示范区实施方案》的通知	各乡镇街道 区直有关部门
38	12月29日	区政府办发〔2023〕117号	关于印发《西峰区提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）》的通知	各乡镇街道 区直各部门

【2023年省市列为民办实事项目】截止2023年底，承办的18件省市列为民办实事项目，完成省列8项，市列9项，下剩1项正在实施。

中小学“建宿舍扩食堂增学位改厕所”项目　投资522万元实施教师周转宿舍建设项目，在什社中学新建教师周转宿舍47套、1645平方米。投资900万元实施食堂改扩建维修项目20个，其中，新建食堂3个（肖金小学、李家寺小学、任岭小学）、1020平方米；维修改造食堂17个（陈户初中、温泉初中、刘家岭小学、芦子渠小学、什社小学、永丰小学、巨塬小学、杨坳小学、地庄小学、肖金中学、庄子洼小学、彭原小学、显胜实验学校、野林初中、双桐小学、王岭小学、什社中学），改造面积6499平方米。投资280万元实施厕所改造项目10个（后官寨小学、北门小学、顾咀小学、芮岭小学、董志小学、郭堡小学、赵沟畎小学、上刘小学、半坡小学、罗杭小学）。

持续扩大城镇新增就业项目　截至2023年底，全区城镇新增就业6150人，下岗失业人员就业3660人，困难人员实现就业1026人，城镇登记失业率3.98%。

支持未就业普通高校毕业生到基层就业项目　2023年，省、市下达西峰区支持未就业高校毕业生到基层就业项目指标110名。西峰区组织召开高校毕业生就业双向对接线上线下专场招聘会，核实对接企业35家，对接人员110人，8月底前全部签订劳动合同，9月初全部安排上岗。

村级互助幸福院建设项目　投资100万元在显胜乡冉李村、肖金镇小寨村、董志镇寺里田村、彭原镇芦子渠村、什社乡贺塬村新建“2+N服务功能”的村级养老服务机构5个。项目于2023年8月底建成投入使用。

困难家庭子女普通高校入学资助项目　按照本科每人10000元、专科每人8000元的标准进行补助，资助符合省列资助条件学生共37人，其中本科生26人（新补录1名因参加服兵役放弃资助人员，因兵役体检未通过，后重新去上大学）、专科生12人，资助资金全部发放到位。

区医院重症救治能力提升项目　按照国家综合ICU设备配置标准，购置短缺设备体外膜肺氧合机（ECMO）1台、血气分析仪1台、有创呼吸机3台、转运呼吸机1台、高流量湿化氧疗系统5个、电子支气管镜1台、血液透析机1台。市财政拨款专项资金400万元，所有设备安装到位，共投资420万元。按照省、市卫健委相关转岗培训要求，培训医师70人、护士292人。重症医学科加入全省重症质控中心微讲堂，实时参加上级医院专家开展的各类讲座、培训。配备中央层流净化系统和HIS、LIS、PACS系统，以及先进的中央监护站和床旁监护系统，可对患病患者进行24小时不间断的严密监测及强化治疗。

城乡妇女“两癌”免费检查项目　2023年省列为民办实事下达西峰区妇女“两癌”检查工作任务5000人，其中农村4000人、城镇1000人。截止目前，已全面完成检查任务（共检查5000人，任务完成率100%，确诊两癌7人，其中宫颈癌5例、乳腺癌2例）。区妇联为4000名参加两癌筛查的农村妇女每人购买了10元两癌保险。

新建淤地坝项目　计划投资899.92万元，在肖金镇小寨村疙瘩沟、董志镇渠里张村张北沟新建淤地坝2座。其中，疙瘩沟淤地坝项目总投资479.71万元（中央预算内资金330万元，地方配套149.71万元）；张北沟淤地坝项目总投资420.21万元（中央预算内资金330万元，地方配套90.21万元）。完成施工道路、围堰、涵卧管安装、溢洪道基础开挖、坝体碾压及林草措施等。

新建自然村（组）通硬化路项目　项目计划投资3271万元在西峰区7个乡镇49个行政村新建自然村（组）通硬化路140条50千米（其中：董志镇25条11.6千米、后官寨镇9条1.3千米、彭原镇16条6.4千米、温泉镇16条5.9千米、肖金镇39条12.3千米、什社乡24条8.5千米、显胜乡11条4.0千米），全部采用甘肃省农村公路工程技术标准建设，设计速度为15千米/小时，路基宽度4.5—5米，路面宽度3.5—4米。截至2023年底，完成50千米铺油罩面，全部建成通车使用。

表7　西峰区2023年省市列为民实事一览表

项目名称	目标任务	落实措施	责任单位
中小学“建宿舍扩食堂增学位改厕所”项目	①实施教师周转宿舍建设项目，在什社中学新建教师周转宿舍47套、1645平方米；②新建食堂3个，维修改造食堂17个，改造面积6499平方米；③实施厕所改造项目10个	①什社中学47套教师周转宿舍完成主体施工，正在进行装修、装饰工程。 ②食堂改扩建（维修）项目共涉及20所学校，建成食堂3个（肖金小学、李家寺小学、任岭小学）建筑面积1020平方米、维修改造食堂17个（陈户初中、温泉初中、刘家岭小学、芦子渠小学、什社小学、永丰小学、巨塬小学、杨坳小学、地庄小学、肖金中学、庄子洼小学、彭原小学、显胜实验学校、野林初中、双桐小学、王岭小学、什社中学），共计6499平方米。③厕所改造项目完成后官寨小学、北门小学、顾咀小学、芮岭小学、董志小学、郭堡小学、赵沟畎小学、上刘小学、半坡小学、罗杭小学共10所学校厕所改造，总投资280万元	区教育局
城镇新增就业及支持未就业普通高校毕业生到基层就业项目	根据省市安排，2023年我区实现城镇新增就业5950人：2023年，采取省级财政适当补贴、毕业生与用人单位双向选择的方式，按照省市下达我区支持未就业普通高校毕业生指标，引导未就业普通高校毕业生到基层单位就业，项目实施期限为3年	①持续扩大城镇新增就业项目。全区城镇新增就业6150人，下岗失业人员就业3660人，困难人员实现就业1026人，城镇登记失业率3.98%。②支持未就业普通高校毕业生到基层就业项目。通过微信群、微信公众号等媒介进行政策宣传12期，组织召开高校毕业生就业双向对接线上线下专场招聘会，已核实对接企业35家，对接人员110人，全部签订劳动合同并安排上岗	区人社局
村级互助幸福院建设项目	通过改造提升或新建的方式，在全区建设5个村级互助幸福院	投资100万元在显胜乡冉李村、肖金镇小寨村、董志镇寺里田村、彭原镇芦子渠村、什社乡贺塬村新建“2+N服务功能”的村级养老服务机构5个，于8月底建成投入使用	区民政局
困难家庭子女普通高校入学资助项目	对具有庆阳户籍且在庆阳市内参加2023年普通高等学校招生全国统一考试，并被录取到普通高校本科、专科（高职高专）2023级的困难家庭子女进行学业资助。录取到普通高校本科的2023级新生一次性补助10000元；录取到普通高校专科（高职高专）的2023级新生一次性补助8000元	按照本科每人10000元、专科每人8000元的标准进行补助，已资助符合省列资助条件学生共38人，其中本科生26人（新补录1名因参加服兵役放弃资助人员，因兵役体检未通过，后重新去上大学）、专科生12人，资助资金已全部发放到位	团区委
区医院重症救治能力提升项目	为西峰区人民医院补助400万元，通过病房和供氧管路改造、设备购置、信息化建设、人员组建培训等措施落实，使项目医院新增重症救治床位10张，推动县级医院加快提升重症患者救治能力	在设备购置方面，购置短缺设备体外膜肺氧合机（ECMO）1台、血气分析仪1台、有创呼吸机3台、转运呼吸机1台、高流量湿化氧疗系统5个、电子支气管镜1台、血液透析机1台。市财政拨款专项资金400万元，所有设备均已安装到位，共投资420万元。在人员组建培训方面，按照省、市卫健委相关转岗培训要求，培训医师70人、护士292人。重症医学科加入全省重症质控中心微讲堂，实时参加上级医院专家开展的各类讲座、培训，参加培训10人。在信息化建设方面，配备中央层流净化系统和HIS、LIS、PACS系统，以及先进的中央监护站和床旁监护系统，可对患病患者进行24小时不间断的严密监测及强化治疗，以达到能够迅速阻止危重病病理生理改变的恶性循环，提高了危重病患者的抢救成功率	区卫健局

续表7

项目名称	目标任务	落实措施	责任单位
城乡妇女“两癌”免费检查项目	对全区三年内未受检的1000名33—64岁城镇低收入妇女和4000名农村妇女进行宫颈癌、乳腺癌免费检查	2023年省列为民办实事完成西峰区妇女“两癌”检查5000人，其中农村4000人、城镇1000人，确诊“两癌”7人，其中宫颈癌5例、乳腺癌2例。区妇联为4000名参加“两癌”筛查的农村妇女每人购买了10元“两癌”保险，项目投资60万元。	区妇联
新建淤地坝项目	计划在肖金镇小寨村疙瘩沟、董志镇渠里张村张北沟新建淤地坝2座	完成施工道路、围堰、涵卧管安装、溢洪道基础开挖、坝体碾压及林草措施等	区水保局
新建自然村（组）通硬化路项目	2023年全区计划实施自然村（组）通硬化路50公里，力争自然村（组）通硬化路率达到78%	投资3271万元在全区7个乡镇49个行政村建成自然村（组）通硬化路140条50公里，（其中：董志镇25条11.6公里、后官寨镇9条1.3公里、彭原镇16条6.4公里、温泉镇16条5.9公里、肖金镇39条12.3公里、什社乡24条8.5公里、显胜乡11条4.0公里），全部采用甘肃省农村公路工程技术标准建设，设计速度为15Km/h，路基宽度4.5～5米，路面宽度3.5～4米	区交通运输局
开展500名未就业青年见习计划	全面落实就业优先政策，积极开发见习岗位，为未就业青年提供充足见习机会，全面提升青年群体的就业竞争力，促进其以更加灵活方式实现就业增收，确保全年不少于80人参加青年见习活动	年内征集就业见习单位45家，见习岗位110个，见习人员已全部上岗	区人社局
组织开展高素质农民专题培训	在全区开展高素质农民专题培训。以创业致富带头人、农村创新创业青年、产业发展带头人、农业经理人农业合作社理事长、家庭农场主、种养大户等新型农业经营主体为对象，采取专题教育、跟踪服务、现场指导等模式进行培训	开展“经营管理型”“专业生产型”和“技能服务型”等4个专题班，完成培训300人；通过公开招标第三方培训机构庆阳市陇峰职业培训学校培训开设11个培训班、培训611人；杨凌职业培训学院开设1个培训班培训50人。年内共培训12期661人	区农业农村局
对全市25所乡镇卫生院实施“温暖工程”	为什社中心卫生院、温泉卫生院新建供暖设施，从根本上解决基层医疗卫生机构的冬季取暖问题	投资234万元为什社中心卫生院、温泉卫生院采购安装电加热锅炉	区卫健局
“气化庆阳”天然气进城入镇	2023年，西峰区城镇天然气普及率提升5%～10%以上，全区新增天然气用户1000户	本年累计新增燃气用户1738户；新建燃气供气管网8.2公里	区住建局

续表7

项目名称	目标任务	落实措施	责任单位
对重特大疾病困难人员进行医疗救助	坚持以人民为中心，充分发挥医疗救助托底保障功能，按照“先参保后救助”的原则，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度互补衔接，对在定点医药机构发生的基本医保支付范围内住院费用和门诊慢特病费用，经基本医保、大病保险报销后的个人负担部分（含基本医保和大病保险起付标准以下、最高支付限额以上的政策范围内个人自付费用）按规定实行医疗救助，确保群众不因罹患重特大疾病影响基本生活。	1—10月共享受一站式救助24883人次（其中特困人员及孤儿856人次，低保17157人次，易返贫致贫人口70人次，已脱贫人员6764人次），救助金额1485.86万元；依申请救助1319人次，救助金额1021.31万元；医疗救助共计支出2507.17万元。共参保资助35571人，救助金额593.08万元（其中特困人员及孤儿971人，城市低保6748人，农村低保12327人，易返贫致贫人员及已脱贫人员15104人，低保边缘家庭成员421人）	区医保局、各乡镇街办
实施儿童眼健康“启明行动”	对全区托幼机构内14000名3—6岁儿童免费进行视力筛查，通过实施儿童眼健康“启明行动”，在区妇幼保健院建成眼健康管理分中心，向社会公众和家长普及儿童眼保健知识，引导家庭积极主动接受儿童眼保健和视力检查服务，对可能发生的近视早期监测和预警，达到儿童近视早发现、早诊断、早治疗的目的	对全区托幼机构14000名3—6岁儿童免费进行视力筛查，对全区在园儿童进行了摸底、统计，制订了《西峰区儿童眼健康“启明行动”工作实施方案》，建立了儿童眼健康“启明行动”项目档案资料。全区目标任务14000人，完成14408人，超出市上下达4080人。其中异常1473人，转诊1430人，完成率102.91%。项目共需资金24万元，其中设备采购费10万元（由市级统一采购），初筛费14万元由市级财政列支，资金全部支付到位	区卫健局
对农村贫困和城镇低收入妇女实施“两癌”救助	对家庭困难的“两癌”妇女实施救助，减轻其家庭因病致贫、因病返贫负担，巩固脱贫攻坚成果，提高妇女健康意识水平	对家庭困难的“两癌”妇女发放救助金39人，计19.5万元。采取线上线下相结合的方式，开展“两癌”政策宣传活动32场次，受益妇女7000余人次	区妇联
增补西峰城区学位	实施庆阳四中扩建二期，项目全部完成后新增学位1200个	投资5630万元实施庆阳四中校园扩建项目二期（音美艺术楼、餐饮楼、学生公寓楼、配套用房及室外附属工程）。项目总建筑面积15637平方米，增加学位1200个。音美艺术楼、餐饮楼主体完工	区教育局
开展“金秋助学”工程	由区工会负责，对全区120名当年参加普通高考并考入全日制大学专科（含高职）以上高等院校的困难职工及农民工子女进行资助；由团区委负责，对具有庆阳市户籍且在省内参加当年普通高考并考入全日制大学专科（含高职）以上高等院校的部分城乡困难家庭子女（包括但不限于三类监测户、城镇差额低保、农村三四类低保对象、单亲困难家庭、有患重特大疾病及重度残疾人家庭、同时供养两个及以上大学生的困难家庭、因自然灾害或突发事件导致的其他困难家庭等）进行资助；由区残联负责，对持有庆阳籍三代中华人民共和国残疾人证的在校大学生和2023年新入学的持证残疾人大学生进行资助救助，优先保障残疾人在校大学生，同时确保2023年新入学残疾人大学生不漏一人，全员资助	区工会和区团委按程序对参加2023年普通高等学校招生全国统一考试并考入大学专科（含高职）以上院校的西峰区部分困难家庭子女共计44人进行资助，共计资助金额13.2万元，其中城镇差额低保18人，农村三类低保4人，同时供养两个及以上大学生的困难家庭7人，患重特大疾病及重度残疾家庭10人，单亲困难家庭3人，三类监测户2人。区残联共为19名残疾人大学生每人发放助学金3000元，共发放助学金5.7万元。区总工会按照市上分配名额救助应届大学生120名，救助对象为参加2023年全国统一高考，并被全日制大学专科（含高职）及以上高等院校录取的西峰区户籍困难职工（农民工）家庭子女，救助标准3000元/人。资金来源为市总工会按1500元/人的标准拨付18万元，区财政按1∶1的比例配套列支18万元，不足部分由区总工会通过争取上级工会倾斜支持、向区财政申请及自筹资金等方式解决。累计受理申报对象243名。经逐一审核申报资料、上传乡村振兴监督平台预审公示，共确定资助对象171名。对于超出分配名额的51名资助对象，区总工会已联系辖区企业完成资助50名并申请市总工会调剂资助名额1人。市总工会调剂的1名资助对象和市、区财政承担的120名资助对象资金已发放到位	区工会 区团委 区残联

区政府综合事务管理

【概况】 2023年，在区委、区政府的坚强领导和各乡镇街道、区直部门的支持配合下，区政府办公室紧紧围绕全区工作重心和发展大局，发挥统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障等职能，确保政府工作高效有序运转。

【理论学习】 深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真学习领会习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，逐篇章研读《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平著作选读》等规定书目，深刻领会核心要义、理论观点、实践方法，全年开展区政府机关党组理论中心组集中学习学习20次、研讨交流6次、专题党课4次。

【业务培训】 组织举办全区政府系统办公室干部能力培训班，邀请市直部门业务骨干讲授公文处理、文稿写作、政务信息报送等业务知识，各乡镇街道、区政府工作部门、区属国有企业办公室负责同志90余人参加培训，提升政府系统办公室工作规范化水平。选派2名干部参加省文秘协会举办的延安精神学习教育培训班，通过实地感悟延安精神，沉下心来学习业务知识，锤炼党性修养，提升业务能力，激发工作热情。

【交流学习】 采取“全员参与、轮流组织”的集体夜读活动，认真学习项目建设、城市开发、乡村振兴等专业知识，扎实开展公文写作、文件处理、信息调研、督查督办等业务知识学习。结合“三办三服务”职能，每次集中学习确定1名科级干部和3名一般干部结合自身学习工作实际谈读书收获，分享学习感悟，为高质量做好“三服务”工作奠定坚实的思想和能力基础。

【以文辅政】 坚持精雕细琢的工作要求，紧盯国家政策，紧跟发展形势，紧扣区情实际，紧贴领导意图，高质量完成《政府工作报告》、经济工作会讲话等文稿1000余篇。加快电子政务建设，优化公文流转程序，年内处理各级来文来电3300多件。从严控制发文数量，规范发文范围，区政府及办公室印发文件同比减少50%。坚持精品导向，准确把握上级需求，报送政务信息156条，省、市采用83条，准确全面反映全区工作实绩。大兴调查研究之风，及时跟进领导的思想动态、工作脉络和关注重点，起草的招商引资、集中供热、财政保障等调研报告，为区委、区政府科学决策提供重要参考。

【协调服务】 注重发挥中枢作用，加强与市、区部门和乡镇街道的沟通衔接，构建起上下贯通、左右协调、沟通顺畅、整体联动的工作格局。系统性、前瞻性做好上级调研督导等活动安排，保障上级各类调研考察110多次。坚持会前周密筹备、会中精心服务、会后全面总结，优化完善会议工作流程，筹备区政府常务会议、办公会议等会议220余场次。

【督查督办】 不断优化督查督办方式，对市委、市政府和区委、区政府领导指示批示和常务会议议定事项落实情况，实行“全覆盖、全链条”跟踪问效。制定印发《关于进一步加强全区经济运行调度的若干措施》《西峰区2023年县级领导包抓重点项目清单》等，建立督办台账，逐月对账销号，持续跟踪问效，确保件件落到实处。开展为民办实事、重点项目等现场督查、联合督查20余次，形成督查专报13期，60件人大代表建议、89件政协委员提案全部办结。

【作风建设】 全面落实新时代党的建设总要求，树牢宗旨意识，严守纪律底线，着力锻造一流干部队伍。深入推进党支部建设标准化，严格落实“三会一课”、主题党日、组织生活会等党内政治生活制度，召开支委会12次、党员大会10次、专题组织生活会1次。严格党员发展程序，新发展党员3名，吸纳入党积极分子1名。认真贯彻落实民主集中制，召开党组会议16次，集体研究重大事项31项，形成集体领导、分工协作、充分沟通、互相支持的运行机制，班子的凝聚力和战斗力提升。加强干部队伍建设，推荐提拔和进一步使用干部6名，公开选调一般干部6名，干部队伍结构优化。认真贯彻中央“八项规定”及其实施细则精神，严格财务管理、公务接待、差旅费报销、公车管理、办公用品采购、机关维修等管理制度，确保每一笔支出都符合规定要

求。严格落实“一岗双责”责任制，经常性开展谈心谈话和警示提醒，教育引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，坚持原则、依法办事，不碰红线、守住底线，树立良好形象。

（供稿：岳燕妮）

外事·中国港澳地区事务

【概况】 2023年，西峰区外事工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实五届市委外事工作委员会第一次全体会议和区委、区政府安排部署，创新方式，努力作为，统筹推进对外交流合作，服务外向经济发展，提升外事保障水平，持续增强国际传播能力，各项工作取得积极成效。

【对外友好交流合作】 发挥桥梁纽带作用，挖掘各类资源渠道，拓展对外交流合作空间，服务全区经济社会发展。推进与白俄罗斯斯洛尼姆斯基区友好交往，保障白俄罗斯斯洛尼姆斯基区执委会主席根纳季·霍米奇访问庆阳正大食品有限公司、肖金设施蔬菜基地。配合市外事办开展“感知中国——走进庆阳”2023年甘肃高校留学生中华传统文化体验活动，组织来自省内兰州大学等8所高校的21个国家的51名留学生代表，分两批次参观显胜乡毛寺村、“东数西算”产业园区等地。推动西峰职专和德国汉斯·赛德尔基金会合作建设汽车专业能力中心，定期邀请基金会甘肃代表处首席代表刘小熊先生来峰交流。宣传动员优秀高中毕业生申请2023年度俄罗斯联邦政府留学生奖学金暨友好城市奖学金项目。

【开拓国际市场】 坚持“引进来”和“走出去”并重，加快培育外贸新动能和竞争新优势，完善产业链条、畅通营销渠道，深入推进外向型优势产业持续发展，外贸进出口总额5020万元（其中康辰公司出口900万元，合晨公司出口2100万元，富蓝公司进口1600万元，沃德石油出口370万元，腾伟出口50万元）。鼓励企业开拓“一带一路”市场，组织合晨、康辰、富蓝、沃德石油4户企业申报2023年稳外贸及外贸升级项目资金515.4万元，持续优化外贸发展环境；组织沃德石油和富蓝进出口公司参加第六届中国国际进口博览会，成功与澳大利亚农业开发公司、蒙古达沃尔汗肉品厂签订进出口合同1000万美元；组织岐黄文化、彩云香包刺绣2户企业参加全省服务贸易发展推进会，引导企业拓展服务贸易；组织10户企业参加区域经济伙伴关系协定（RCEP）业务培训、外贸新业态新模式培训等各类外贸培训3场次，增强外贸企业多元化开拓国际市场、规避风险的能力，促进更多企业实现进出口业绩。优化企业服务，实地调研庆阳凌云服饰集团有限公司、中庆农产品有限公司、庆阳岐黄文化传播有限公司，支持企业抓订单、防风险和发展新业态，提振发展信心。

【对外宣传】 聚焦“身边的国际社会”，配合市外事办拍摄“外国人看庆阳”系列原创短视频，并选送凤凰塬舍、南佐遗址等6个地点作为对外宣传拍摄点，引导在峰外籍人士深度了解西峰。邀请在峰从事教育事业外籍人士，在兰州路街道九龙南路社区举办“品味庆阳非遗，感受民俗魅力”中外友人迎新春文化联谊活动，被中新网等媒体宣传报道。配合市外事办开展“爱心共筑未来梦，携手同行送温暖”捐资助学活动，向显胜籍53名高三毕业学生发放助学金7.1万元，在全区营造乐善好施、捐资助学、支持教育发展的浓厚氛围。鼓励在峰外国人通过各类自媒体平台向世界讲述西峰故事，在庆外籍人士开通的“庆阳的老外们”“老柯在中国”等成为热门网络账号，累计观看人数突破5000万，单支视频最高播放量达400万次，成为宣传推介西峰的重要窗口。

【外事服务】 建立来峰离峰人员月报告制度，与公安部门形成出入境安全审查信息互推机制，摸排西峰区119名海外人员基本情况，推广使用“平安丝路网”和手机客户端，做好高危国家和地区预警、劝返和风险评估工作。在“西峰融媒”公众号发布《关于庆阳市翻译人才库扩充纳新的公告》，广泛宣传动员，全力做好咨询解释、报名初审等工作，完成17名拟入库人才政治审查工作。优化因公出国（境）、邀请外国人来峰等业务办理流程，切实提高办事效率，年内共申请因公出国（境）4批4人次、邀请外国人来峰2批2人次。

【港澳事务】 衔接市外事办争取香港爱心人士为显胜实验学校、显胜幼儿园困难学生捐助防寒服865件。举办“暖心端午”关爱老人捐助活动，香港慈恩基金会及陈登社会服务基金会为显胜乡88名鳏寡孤独老人送去4.4万元慰问金和粽子、蜂蜜慰问品。向省外事办推荐1名优秀教师参加由香港惩教社教育基金举办的暑期英语培训活动，提升教学专业技能水平。

（供稿：李佳璇）

机关事务管理

【概况】 西峰区机关事务管理局成立于2016年8月，为政府直属管理的正科级公益一类财政全额拨款事业单位，办公地点位于西峰区人防广场集中办公区，单位内设办公室、计划财务股、公务用车管理股、公房管理股、公共机构节能管理股、事务管理股6个股室。经区委编委2023年第五次会议研究决定，设立庆阳市西峰区公务活动保障服务中心。为隶属区机关事务管理局的股级公益一类事业单位。2023年，西峰区机关事务局有效保障行政事业单位的日常公务用车，合理调配办公用房，推进公共机构节能减排考核机制，不断提升后勤服务保障水平和管理效能。

【公务用车管理】 为全区各类检查、考核、重点项目观摩及重大活动调派公务车辆4000余台次，安全行驶35万余千米。按照公务车辆“标识化、信息化”的要求，对平台车辆严格落实“两档一卡一轨迹”管理机制，对66辆车安装北斗定位系统，详细记载车辆维修、燃油、保养、保险及运行轨迹，实行责任“包干制”，确保车辆责任到人。严格使用公车管理系统，做到一站式、全天候申请派遣服务；对所有公务车辆全部落实“一车一档”档案管理制度。做好驾驶员管理、文明素质教育，每年与驾驶员签订《目标绩效管理责任书》《安全行车责任书》《驾驶员杜绝酒驾承诺书》。制订驾驶员培训课程和学习计划，每月开展一次安全教育。邀请区交警支队、消防支队、汽修厂、职专教员陇东学院心理辅导教授等专家和专业技术骨干，定期对驾驶员进行政治理论、交通安全、常见火灾及自救方法、驾驶技能、心理健康、职业病防治、职业道德等专题培训。

【办公用房管理】 根据办公用房整合调配会议要求，推进办公用房资源合理配置和节约使用工作，降低行政成本，提高国有资产使用效率，按照党政机关办公用房使用核定标准，整合调配6个单位办公用房，缓解办公用房紧张局面，节约租金约256余万元。为高效利用闲置楼栋，对九龙北路原西峰建委门面房进行改造并建成投用；对完工的原电视台办公场所、陇尚城商住楼三四层、福景家园东门北侧临街商铺、汇景家园小区西门临街商铺维修改造项目进行验收，委托评审中心进行结算编制。

【公共机构节能减排】 配合甘肃省“节能降碳，你我同行”“绿色发展，‘碳’寻未来”“低碳节能我践行”签名活动等节能宣传周暨首场零碳活动启动仪式，与市机关事务管理局联合开展“低碳骑迹”骑行、“美丽庆阳、低碳有我”征文活动，征集作品300余篇。举办公共机构节能统计员培训，规范公共机构黄河流域用水统计系统上报流程。举办以“节能低碳、保护环境、勤俭节约、垃圾分类、珍惜粮食、抵制一次性消耗用品”为主题，西峰区第三届中小学生“节能杯”手抄报比赛活动，37所学校和机构参与活动，收到稿件1748幅，奖励优秀作品200幅、优秀指导教师10名、优秀组织奖10家、优秀评委4名。

【机关后勤保障事务】 建立健全机关干部职工餐饮服务满意度、卫生状况满意度测评反馈登记制度和饭菜留样制度，督促南湖物业公司优化菜谱、创新菜品，改善就餐环境和餐饮质量。建立人防广场集中办公区食堂，解决150多名职工的就餐问题。每月定期对机关食堂、物业服务工作进行考核，督促南湖物业管理公司整改问题20余处，确保机关美化、绿化、亮化，提高服务水平。

（供稿：牛小亮）

政务服务

【概况】 2023年，西峰区政务中心认真贯彻落实“甘肃省优化营商环境攻坚突破年”安排部署，践行以人为本的发展思想，

坚持问题导向，持续深化改革，创新服务方式，提升服务效能，企业和群众的满意度和便捷度、幸福感和获得感明显增强。年内，网上受理各类办件291652件，办结289902件，办结率99.4%，满意率99.8%。

【政务服务“一窗式综合受理”】 按照“三集中三到位”和“应进必进、应进全进、进必授权”的改革要求，持续抓好集中进驻。进驻区直部门35个，企业14个，共进驻事项1364项。撤并原先在外设立的人社、税务、烟草等分中心，设立11个综合服务区。设置综合服务窗口代为受理10个部门的47项事项。开通前台综合服务窗口56个，后台审批席位36个，推动“线下”服务体系迭代升级，让企业和群众办事实现“只进一扇门，可办所有事”。7个乡镇、6个街办及各社区和部分村组重新改建和扩建便民服务中心（站），设立综合服务窗口，将本级政务服务实现全部纳入便民服务中心（站），形成“以区级政务中心为主体，乡镇街办便民服务中心为纽带，村社区便民服务站为延伸”的政务服务体系。

【“一件事一次办”改革】 围绕企业全生命周期、办件频率较高的政务服务事项，精简去重、优化流程，集成79个特色“一件事”。精减申请材料16.7%，压减办事环节66.7%，压减办理时限90.6%，压减跑动次数83.3%。组织工作人员赴市上参加专题培训，邀请工程师现场进行系统培训。分别在中心一、二楼大厅设置3个“一件事一次办”综合受理窗口，配备6名综合素质高、专业能力强的工作人员，负责业务咨询、网上业务受理、申报、材料分递预审，按照“一次告知、一套材料、一窗受理、一次联办、一窗出件、一次办好”模式，各相关部门完成联审联批，由综窗工作人员告知当事人直接领取或安排邮政EMS免费送达。自“一件事一次办”改革开展以来，“一件事一次办”系统累计受理办件4187件。利用网站、微信公众号、实体办理窗口、便民操作手册、展牌、LED屏滚动播放短视频等方式，宣传“一件事一次办”改革。

【“跨省通办”工作】 制定印发《关于扩大政务服务“跨省通办”范围进一步提升服务效能的通知》，对照政务服务“跨省通办”新增任务清单部署的22项新增“跨省通办”事项，按照统一部署要求，纳入本级政务服务中心办理。在甘肃省政务服务网站西峰子站有160项服务事项可办理跨省通办。与陕西省长武县行政审批服务局沟通对接，共同聚焦需求量大、覆盖面广、办理频次高的便利企业跨区域经营和群众关切的35项政务服务事项达成协议，签订《“跨省通办”政务服务战略合作协议》，通过在两地政务大厅设置的“跨省通办”综合服务窗口，采取异地“代收代办、两地联办、视频帮办”等方式，推动事项跨地区、跨层级办理，让企业和群众异地办事越来越便捷。

【强化规范管理】 修改完善窗口工作人员“八个规范”（窗口摆放规范、考勤规范、审批行为规范、仪表规范、举止规范、语言规范、禁止性规范、着装规范）、中心运行和窗口部门及工作人员考核管理办法补充细则、导服管理办法等。建立完善“首问责任、一次性告知、限时办结、服务承诺、帮办代办、责任追究”等办事服务制度。严格执行请销假、考勤、临时外出登记、领导坐班、日常巡查、学习等制度，加大巡查力度、密度。开展各类创评活动，评选出模范窗口9个，先锋党员2名、服务标兵27名，激发窗口工作人员工作热情和积极性。

【打造服务品牌】 对中心组建的“政务新小西，我来帮您办”的帮办代办团队的工作人员，采取“一月一训、一月一交流”的方式，分享学习心得、帮办心得，提升帮办代办团队的整体服务水平。年内，举办培训交流10次；设立志愿者服务站点，专有听觉障碍的残障人士配备无障碍手写交流板，志愿者服务团队开展常态化开展工作；开通“政务专递”免费送达以及延时服务、绿色通道、免费打印复印等服务，配备饮水机、便民雨伞、老花镜、轮椅等便民服务设施，为群众提供暖心、贴心服务。开展志愿服务7万余人次，帮办代办服务3万余人次，免费邮寄政务专递74份。

【“好差评”机制】 采取“线上+线下”的方式进行全方位评价。线上，通过西峰政务服务网、12345政务服务热线、评价二维码、窗口评价器。线下，通过

监督评议卡、意见箱、投诉窗口、投诉电话、“办不成事”反映窗口等方式，对办事内容、流程、服务效率及态度等进行全方位、多维度评价。通过“好差评”系统开展有效评价1135083人次（其中，满意1135081人次，不满意2人次），差评整改率100%。

（供稿：米 咪）

信息化管理

【概况】 2023年，西峰区信息办全面贯彻落实中、省、市政务外网建设决策部署，围绕优化营商环境工作，深化“放管服”改革，推进数字政府建设，强化政务网外网管理，提升网络支撑和安全保障能力，为全区建设数字型政府提供重要网络支撑，助力提升政府管理、社会治理和民生服务水平。

【政务网络体系建设】 西峰区横向联通区委、区政府、区直各部门、区属企业等75家机关单位，纵向覆盖13个乡镇（街道）136个村（社区），总计连接224家单位和企业，为政务服务、业务应用下沉至村奠定安全稳定的网络基础，为数字政府建设、政务服务、脱贫攻坚、乡村振兴、退役军人服务等方面工作提供重要的网络支撑。在2022年8月打通政务外网一、二网平面的基础上，2023年3月，将72条政务外网服务调整至移动公司，实现政务外网一、二平面数据互通、业务互通。

【政务网络管理】 制定《西峰区政务外网管理办法》，建立单位网络管理员、分管领导和主要领导三级责任制，与各政务外网使用单位签订网络安全责任书200多份。规范政务外网接入流程，更新网络管理员台账和单位接入台账，确保政务外网管理规范运行。对政府单位、乡镇（街办）和村组（社区）进行安全风险评估，针对评估风险较大的村组（社区）采用局域网接入方式，汇聚交换机和路由器托管在电信机房，由电信安全工程师日常维护，确保网络安全运行。

【网络安全等级测评】 学习《网络安全法》和网络安全等级保护2.0标准，对辖区政务外网物理环境、通信网络、区域边界、管理制度等进行摸底，针对存在的问题，衔接政务外网运营商，采取托管方式，在移动、电信公司配建政务外网机房，解决西峰区政务外网安全和等级评估不足问题，为通过网络安全等级测评奠定基础。

（供稿：于 飞）

深化“放管服”改革

【概况】 2023年，西峰区深入贯彻落实中、省、市深化“放管服”和行政审批制度改革精神，结合优化营商环境和“三抓三促”行动，推进政务服务标准化规范化便利化建设，落实数字政府建设工作任务，强化协同、狠抓落实，持续释放政府行政效能，提升政务服务效率，为全区营造良好的政务服务环境。

【简政放权】 把行政许可事项审批制度改革作为简政放权的首要工作，对照省市动态下放清单，督促各成员单位认领编制。在甘肃省行政许可事项管理平台认领编制事项190项。以市场主体登记便利化为出发点，落实企业名称自主申报、经营范围自主勾选、住所信息自主承诺“三个自主”，压缩企业开办登记时限压缩至0.5天，个体户营业执照实现即来即办，率先在庆阳市实行个体户登记“区局集中审核，乡所帮办发照”改革，完成一次性免费发放企业开办“大礼包”工作，发放企业开办大礼包707套。推行营业执照免费邮寄服务，实现市场主体登记全程零见面、零跑腿、零干预。推广运用“企业注销一网通办”，注销市场主体2282户，实现企业注销零费用。依托甘肃省部门协同监管平台，统筹做好直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务“四扇门”改革措施落实，统筹谋划，注重推动“多证合一”和“证照分离”改革相互促进、良性互动，形成改革合力。印发《庆阳市西峰区人民政府办公室关于印发西峰区深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力工作方案的通知》对西峰区13项涉企经营许可事项按照告知承诺制进行改革，解决“准入不准营”以及“办照容易办证难”问题。精简企业和群众办事时限、跑动次数、办事材料，办件类型向优管控。2023年，西峰区依申请和公共服务事项网上可办率100%，全程网办率99.94%，依申请事项平均跑动次数0.01，压缩时限比

94.18%，即办件率95.24%，平均材料4.03份。

【“互联网+监管”和“双随机、一公开”监管】 研究制定《2023年西峰区“双随机一公开”“互联网+监管”和涉企信息统归集公示工作任务清单》《西峰区2023年部门联合“互联网+监管”暨“双随机”监管工作实施方案》，更新双随机两单一库数据，细化工作任务，压实工作责任，形成齐抓共管、协同配合、上下联动的工作格局。

【营造公平竞争市场秩序】 定期召开公平竞争审查工作部门联席会，推动任务快速落实。印发《关于做好全区营商环境评价工作中涉及公平竞争工作任务的提示函》《关于建立公平竞争审查制度落实情况定期报告制度的函》，压紧压实工作责任，督促各成员单位定期开展自查和评估清理。审查各类文件及政策措施38份，会审区级单位各类文件及招投标文件合同27份。

【信用体系建设】 通过加大数据收集共享，强化信用过程监管，深化信用应用，为全区经济社会高质量发展提供信用保障。上报“双公示”合规信息73467条；特定领域合规信息2451937条，“信易贷”平台累计注册12583户，依托“甘肃信易贷”平台发布融资需求33.41亿元，授信金额5.99亿元，累计为进入红榜的诚信企业推荐发放贷款5.84亿元。

【数字政府建设】 衔接政务外网运营商，采取托管方式，在移动、电信公司配建政务外网机房，解决西峰区政务外网安全和等级评估不足问题。打通政务外网一、二平面链路，将政务外网延伸至村民小组，形成区乡村三级全覆盖的网络体系。围绕“一网通办”目标，推进政务服务事项清单化管理，根据省市政务服务事项调整情况，对全区政务服务事项进行新增、取消、下放，并对事项清单进行更新。2023年，全区政务服务事项总计1487项（其中行政许可459项，行政给付27项，行政征收29项，行政确认130项，行政奖励49项，行政裁决7项，其他行政权力129项，公共服务项644项）。对接市大数据中心，完善共享平台系统，配置前置库，在庆阳市数据共享平台挂载政务数据1167条（其中文件资源881条，前置库资源1123条，接口资源数量2个）。在电子证照系统录入电子证照85类，上传证照72万份。



2月，西峰区机关事务管理局举办驾驶员安全教育培训会

（区机关事务管理局 供图）

【投资项目审批制度改革】 对企业投资项目采取零前置、网上办、即办结的方式，开展不见面审批，企业只需登录在线平台录入项目相关信息，上传“甘肃省企业投资项目备案申请表”后，平台会自动生成“备案证”，企业投资项目备案时限由5个工作日压缩为1个工作日，全区通过在线审批监管平台办理项目160个（其中审批类80个，备案类项目80个），总投资240.43亿元。

【工程建设项目审批制度改革】 以庆阳市工程建设项目审批系统为载体，持续压缩工程领域项目审批时限，一般政府投资房建市政项目、政府投资线性市政项目、一般社会投资房建市政项目等房建市政项目统一纳入工程审批系统办理手续，办理时限分别由原来的85个、90个、65个工作日分别压缩至35个、40个、30个工作日以内，用水、用气、用暖服务审批压缩至1个工作日，施工许可证办理由法定10个工作日，压缩为5个工作日。

优化审批流程，将建设工程消防设计审查与建设工程施工许可证核发两个事项并行申报、将建设工程消防设计审查与施工图设计审查并行申报。开展规划、消防、防雷、人防、档案竣工验收备案等6类联合验收工作，减轻申请人负担。

【公共资源交易服务】 推进“不见面、无纸化”交易，全流程电子化交易率达到100%。鼓励建设工程类项目使用保函，年内收到电子保函159份，替代投标保证金214万元以银行保函等保证方式替代预留质量保证金的比率较上年同期提升16.38个百分点。依托“市县一体化”电子交易系统，与庆阳市交易中心、张掖市交易中心民乐县分中心、市内各县交易中心签署远程异地合作协议，推动远程异地评标工作开展，完成远程异地评标28场次（其中跨市州评标4次），实现交易成本和时间“双降低”、交易质量和效率“双提升”。

【重点项目帮办代办】 聚焦市区重大项目，主动出击，精准对接，建立重点项目领导包抓责任制，成立工作专班，细化工作任务，严格时限要求，推动项目签约到保障落地全流程服务。设立政务大厅代办服务窗口，为招商引资企业提供全流程帮办、代办服务，受理企业服务33件。

【企业融资服务】 引导银行企业金融机构挖掘信贷潜力，创新产品和服务，使各个银行加强“甘肃信易贷”融资对接平台的推广运用，利用平台发布贷款产品和企业融资需求。农行推出纳税E贷、结算E贷信用贷款，企业最高可获授信200万元，最快申请次日就可放款；建行客户通过“建行惠懂你”App申请贷款，在各项条件达标的情况下，可实现一分钟发放贷款；交通银行普惠E贷系列产品，客户通过手机银行、微信线上申请，5分钟内可获得审批结果，做到线上线下同步、信息共享，提升金融服务便利化水平。

【办税缴费便利化】 推进“网上办”“掌上办”的不见面办税方式，优化现有的18种电子税务局套餐服务，公布223项“非接触式”办税业务清单，推行税收优惠“不来即享”和办税事项“最多跑一次”“全程网上办”改革，纳税人通过税企交流群、电话热线、微信公众号、电子税务局等方式在线“非接触式”进行涉税咨询、业务办理，为纳税人提供更快捷、更高效、更便利的办税服务。

【推广“不来即享”】 深化“不来即享”理念，进一步做好“服务系统”的推广使用，引导中小微企业登录注册“不来即享”系统，变“企业找政策”为“政策找企业”，最大限度让企业释放新活力，提升企业获得感和满意度。注册登录企业9056户。

（供稿：于 飞）

地方志工作

【概况】 2023年，在区委、区政府的正确领导和市地志办的精心指导下，西峰区地志办认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，坚持稳中求进、循序渐进、推进工作总基调，聚焦服务西峰区中心工作，统筹推进“两志”编修、年鉴编纂、方志信息化建设等工作。

【“两志”编纂】 完成《庆阳市西峰区扶贫志》征求意见稿77万字，全书设9章33节79目，表格57张，图（照）片129张；完成《庆阳市西峰区全面小康志》资料稿62万字，邀请专家学者审读，各单位审核，确保资料真实可靠、数据准确无误、内容系统全面、详略适宜得当，使“两志”内容更丰富、内涵更深刻。

【年鉴编纂】 印发《庆阳市西峰区人民政府办公室关于报送《西峰年鉴（2024）》入鉴资料的通知》，设置《资料收集任务分解表》《年鉴供稿工作量化评价标准》，被省志办肯定与推广；坚持守正创新，调整资料收集方向，增加记述行业发展变化的条目内容，增设新媒体二维码，实现动静结合。《西峰年鉴（2023）》全鉴设类目32个、分目212个、条目1047个，图（照）片127张，表格25张，卷首、随文插入二维码21个，成书85.7万字，9月25日公开出版。

【方志信息化】 推进西峰史志资料线上共享及“互联网+地方志”新媒体技术应用，加快史志资源数字化、网络化、信息化步伐。在庆阳市西峰区人民政府网开设“西峰史志”专栏，加大西峰区志书信息录入力度，实现志书、



1月12日，西峰区年鉴编纂工作安排会召开　（区地志办　供图）

年鉴和地情资料数字化。创作《方志里的西峰》系列短视频12期，发布于西峰融媒、西峰发布、新西峰App等新媒体平台。

【乡镇村志编修】 坚持把乡镇村志编纂作为新时代地方志创新工程来抓，作为地方志助推乡村振兴战略的文化工程来抓，作为发掘历史文化资源、用好鲜活发展素材、推出一批文艺精品力作的具体举措来抓。深入乡镇村组，参观肖金镇左咀村村史馆、董志镇北门村村史馆，积极参与指导肖金镇、司官寨村、五郎铺村等志书编修。温泉镇《黄官寨村村史》出版发行。

（供稿：牛思睿）

应急综合事务

【概况】 2023年，区应急综合事务中心坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻主题教育总要求，紧扣“城市综合管理、网格化管理服务、12345便民热线”工作内容，以“三抓三促”行动为契机，创新思路，完善机制，攻坚克难，各项工作取得实效。

【网格化管理服务平台】 在城区划分的6个街道网格、36个社区网格、234个基础网格基础上，以300户或1000人为标准，对乡镇网格进行划分，新增乡镇网格7个、村级网格97个，基础网格105个，导入录入实有人口、重点人群等数据47万余条，扩展网格化管理服务范围，实现网格化管理的全区全域覆盖。以“主动创稳”行动为主线，将乡镇、村组、综治、信访、司法等机构全部纳入网格化管理平台，助力网格员通过“治理通”App开展综治维稳、信访接待、矛盾纠纷处置、突发事件应急处置等工作，拓宽事件受理渠道，增强事件处置范围。年内，网格化管理服务平台共受理事件4.3万件，处置办结率达到96.5%。

【优化开发平台功能】 制定《西峰区社会治理网格化管理服务平台优化方案》，与平台建设方积极沟通协调，新增社会治理矛盾纠纷事件类型10个，增加重点人群管控策略（重点人员超期未访谈通过治理通App消息提醒）、科学决策矛盾纠纷专题、重点人员管理看板，实有人口、流动人口弹窗及六类重点人群的标签和标签详情，丰富平台功能，使网格化管理平台更智能，为党委、政府决策提供科学依据。

【以大城管机制提升综合管理效能】 制定《2023年西峰区城市管理工作实施方案》《西峰区2023年背街巷道综合整治工作方案》《西峰区城市管理联动工作实施》《西峰区“两点一线”风貌提升工作方案》等文件，明确目标、细化职责，高效推动工作任务落实。组织召开12次城市管理联席调度会，由城管委副主任（政府分管领导）为召集人，带领相关职能部门针对城市管理突出问题现场办公、现场整治，解决突出问题138件。

【综合整治】 联合综合执法局成立督查组对城市管理问题进行日常巡查，按照“一周解决一个重点问题、一周整治一个重点区域、一月下发一批问题清单”的要求，对没有按时整改到位的责任单位连续督查、催办，深入跟进、全面协调，督促33个城市管理成员单位对存在问题逐个销号、逐项治理、逐街整治。印发工作督办函、交办函20份，工作动态7期、督查通报4期。

【网格联动】 督促城管、交警、市政、环卫、园林等相关职能

部门70%人员“进网入格”，街道社区以11条示范背街小巷为重点，定期召开联席调度会集中解决城市管理突出问题，城区背街小巷综合整治工作进展明显。落实街办社区上报、城管办（应急中心）“吹哨”、职能部门“报到”的工作机制，围绕“综合执法、民生服务、安全隐患”等方面进行调度。城管办完成“吹哨”事件72件，推动城市管理由“单打独斗”向“齐抓共管”转变。

【“12345”热线】 采取“线上+线下”方式，开展话务服务、系统应用、公文写作等多个方面系列培训，提升话务人员综合业务能力。为保障供暖期话务质量，与供热企业积极对接，增派供热保障话务专席2名，为群众搭建了高效、细致、服务到位的供暖热线服务平台。督促协调全区55个承办单位建立“一问一答”服务信息和咨询事项知识库185条，确保群众在线咨询诉求“来询即答”。年内，区“12345”热线受理咨询、求助、投诉、建议类工单28231件，诉求解决率和群众满意度90%以上。全面落实7×24小时值班制度，实现区“12345”热线与“110”报警平台对接，开通“陇商通”企业专席，与水电气暖等公共事业服务热线建立应急联动机制，确保自然灾害、公共卫生事件、民生事项等突发事件能够快速响应、高效处置。定期梳理形成问题清单，召开“12345”热线工作推进会议，印发《关于进一步做好“12345”政务服务便民热线工作的通知》《关于进一步明确“12345”政务服务便民热线部分工单办理单位的通知》。建立“12345”热线工作联席会商机制，将群众反映集中、权限不清晰、需多部门联合办理的工单，定期向区政府分管领导汇报，组织相关单位召开10次现场会议，研究解决措施，发挥整体优势，科学分解落实工单任务，解决群众反映突出诉求132件。针对重点民生事项，由区政府办牵头督促相关单位承办，形成个性问题常规办、共性问题督促办、疑难问题会商办、推诿问题追责办的“四办”原则。

（供稿：陈 聪）

退役军人事务

【概况】 2023年，西峰区有退役军人12853人。其中，男性12549人，女性304人；党员6062人。

【退役军人思想政治引领】 开展第二届“最美退役军人”评选，10名退役军人获“最美退役军人”荣誉称号；在全区范围内挖掘、拍摄“老兵记忆、口述历史”专题片7部。组织17名老兵成立老兵宣讲团，开展红色故事宣讲308场次；红色故事“五进”（进军营、进乡村、进学校、进社区、进企业）117场次，开展重温军人誓词等活动16场次。

【移交安置】 接收23名符合政府安排工作条件的退役军士到西峰区事业单位就职；衔接相关部门招录23名退役军人为辅警、16名退役军人为消防士，推荐15名退役军人到公益性岗位就业。

【退役军人就业创业】 组织开展线下招聘会4场次，签约就业126人；为84人免费进行职业技能培训，组织80人参加适应性培训；鼓励87名退役军人参加学历提升教育，为28名退役军人创业者开展政策、法律和市场营销等培训3场次；推荐3名退役军人致富带头人加入省级就业创业指导专家库，为56名返乡创业退役军人提供项目、技术、行业等精准指导服务。

【退役军人服务保障】 年内，走访慰问24户帮扶户和6户关爱结对户100人次，在春节和“八一”建军节期间走访慰问退役军人322名，发放慰问金17.08万元。宣传扶贫惠农政策56人次，赠送价值5000元慰问品，帮办实事6件；摸排登记困难退役军人352人，筛选79人为常态化联系对象，走访慰问115人次，为47名困难退役军人发放救助资金12.94万元，指导624人享受低保，临时救助150人，1343人获得大病救助；参与志愿服务活动26场次；建立“陇原先锋”志愿服务队110支，注册志愿者669人，为2441名优抚对象发放抚恤资金1874.82万元，为10名企业军转干部发放解困资金28万元，为11名残疾军人发放护理费31.7万元，为530名退役军人发放医疗补助资金55.3万元；为11282名退役军人办理优待证，为130名现役军人家庭上门悬挂光荣牌，换新1500面；为76名退役军人提供法律援助服务；动员社会力量为1100名退役军人发放甘肃省医疗保健爱心卡，为



9月，在庆阳市凯程职业培训学校举办西峰区2023年自主就业退役士兵适应性培训班　（区退役军人事务局　供图）

107名退役军人免费办理个人意外伤害保险，为1名听力障碍退伍军人免费验配助听器；妥善保管退役军人档案7200份，提供档案查询、复印服务650人次。

【英烈纪念】 在肖金烈士公墓组织举行“2023·崇尚清明祭英烈”和“9·30”烈士纪念日活动，参加1000人次；开展第10个南京大屠杀死难者国家公祭日纪念活动；在什社乡庆丰村红星组实施“庆阳市西峰烈士陵园”建设项目。

【拥军支前】 慰问驻峰部队4次、预征新兵2次、民兵预备役1次，发放慰问品价值3万元；为141名立功受奖现役军人家庭送喜报，发放奖励金12.3万元；为195名义务兵家庭发放优待金324.6万元；为112名入伍大学生和27名高原兵发放一次性奖励金97.8万元；在中小学校开展国防教育活动3场次，开展军营开放日活动2场次、军地文体活动2场次。摸排拥军支前机构2个，开展拥军支前能力检验。

（供稿：穆建超）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

中国人民政治协商会议西峰区委员会

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】 2023年，西峰区政协积极履行三大职能，在服务重点工作上尽职尽责，在助推改革发展上献计献策，在促进民生福祉上善作善为，在维护团结和谐上聚力聚智，忠诚履职担当。

【政协委员构成情况】 西峰区政协委员216名，党员委员132名，占61%；非中共党员84名，占39%；男委员152名，占70%；女委员64名，占30%；平均年龄44.5岁；大学及以上学历占72.1%。该届共设界别26个216人（其中中共28人，民盟13人，民建2人，民进7人，农工党1人，九三学社7人，无党派人士7人，共青团2人，工会3人，妇联7人，青联1人，工商联9人，侨联1人，文化艺术界21人，科技界6人，社会科学界3人，经济界30人，农业界9人，教育界10人，体育界3人，新闻出版界3人，医疗卫生界11人，社会福利和社会保障13人，少数民族界5人，宗教界3人，特邀界11人）。

【政治协商】 坚持全委会议集中协商议大事、常委会议专题协商解难事、专委会对口协商办实事。区乡村三级协商议事会，坚持以“小切口”撬动“大民生”、解决“大问题”。在提升乡村产业发展、城区地下管网建设、农村移风易俗、基层社会治理、民生实事办理、矛盾纠纷调处等方面，开展协商活动87场次，参与委员430人次。

【民主监督】 选派26名委员担任有关部门的特约监督员、人民陪审员和民情信息员；选派43人次委员对市区绩效考核、公务员招录巡考、医疗紧缺人才引进、巡游出租车调价等进行监督；组织16人次委员对区直部门政务服务、党风廉政建设、执法执纪情况等进行评议。

【参政议政】 着力助推产业上水平，围绕全区蔬菜产业发展情况、城市精细化管理工作、城市社区规范化建设情况、全区养老服务工作、基层医疗卫生服务能力提升，深入调查研究、积极建言献策。向区委、区政府报送调研视察报告5份，提出意见建议38条。配合省市政协在峰开展主导产业发展、优化营商环境、生态环境保护、涉企历史遗留问题化解、黄河流域水污染治理情况等调研视察19次。

【提案工作】 区政协委员提交提案140件，经审查合并立案73件，突出“提、审、立、办、督”5个环节，推动提案办理工作规范化。开展重点提案办理情况视察和提案办理面商会议，让提案人、承办人、督办人面对面协商。提案办复率100%，委员满意率98%以上。

【反映社情民意】 发挥反映社情民意信息“直通车”优势，引导委员对群众急难愁盼问题，积极建言献策，提出微建议195条，编发社情民意信息65期，被市政协采用12篇，采用率位居全市政协系统前列。

【基层政治协商】 建立“政协委员+协商议事会+群众”的多元化协商联合体，推进政协协商向基层延伸工作。统一委员工作站建设标准，提质改造全区13个乡镇（街道）委员工作站和53处村（社区）协商议事室，落实“三个下沉”要求，将267名住峰省、市、区政协委员全部编入乡镇（街道）委员工作站，组织区政协216名委员向居住地村（社区）报到，直达基层，直面群众，分批推进13个委员工作室建设任务。

【团结联谊】 走访联系各民主党派、工商联、无党派人士、



10月12日，区政协党组书记、主席余义成带领部分政协委员视察重点提案办理情况 （区政协办 供图）

新的社会阶层人士和人民团体，邀请区各民主党派、工商联、知联会主要负责人出席全体会议，各党派团体在区政协九届二次会议上提出集体提案11件，大会发言6人。做好与民族宗教界代表人士的经常性沟通联系，开展民族宗教场所走访慰问活动，及时反映少数民族同胞和信教群众的意见和诉求。联合区委统战部举办“增进民族团结进步、促进经济社会发展”中秋•国庆政协委员、统战人士联谊会等活动，巩固最广泛的爱国统一战线。

【参与全区中心工作】 认真落实全区安全生产和环境保护季度督查任务，及时向区委专题汇报情况，督促问题整改。参与“千名干部帮千企”、县级领导干部下访接访、“引大引强引头部”行动等重点工作。班子成员带领亲商帮企服务队，深入26户企业，帮助企业纾困解难。政协机关干部包抓企业92户，协助解决问题16个。

【委员工作】 完善落实《政协领导走访看望委员》等制度。突出履职质量，健全委员履职量化考核评价制度，优化委员履职考核内容和方式，开展集中走访政协委员365人次。搭建委员活动平台，精心组织开展书画联谊、履职观摩、困难群众慰问等8次委员活动，开展优秀政协委员、优秀提案评选活动。印发《关于建立委员联系界别群众制度机制的实施意见（试行）》，建立以区政协主席会议牵头抓总，各专委会统筹推进的工作机制。组织开展“凝聚党旗下•协商在一线”“启航新征程•巾帼展风采”“迎中秋•庆国庆•献良策•话发展”等特色界别活动16场次，联系服务界别群众8000余人次。

【扶贫济困】 政协西峰区委员会捐款60多万元，资助困难群众89名，送医赠药16场次，义写义画600多幅，科技宣讲20场次，帮办实事70余件。积石山地震发生后，政协委员组织募捐8场次，捐款捐物价值120多万元。以政协委员为主体的西峰区连心桥公益协会，开展“传递爱心、情暖西峰”等公益活动12场次，捐资捐物价值30多万元。

（供稿：岳会霞）

重要会议

【政协西峰区常委会会议】 年内，召开政协西峰区第九届委员会常委委员会议3次。

政协西峰区九届七次常委会议 3月28日召开。传达学习全国两会精神、《中国人民政治协商会议章程修正案》及中央和省市区经济工作会议精神；审议通过政协西峰区第九届委员会常务委员会2023年工作要点和有关人事事项。

政协西峰区九届八次常委会议 6月20日召开。传达学习习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话精神、中共中央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》、全国政协主席王沪宁在全国政协新任委员学习研讨班上的讲话精神及省政协主席庄国泰在十三届省政协委员培训班上的辅导讲话精神；审议通过全区城市社区规范化建设调研报告、全区基层医疗卫生服务能力提升工作视察报告和全区养老服务工作调研报告和有关人事事项。

政协西峰区九届九次常委会议 9月22日召开。传达学习中央、全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神和市、区学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会议精神，习近平总书记近期重要讲话、重要指示精神和相关文章内容；审议通过《全区蔬菜产业发展情况调研报告》《区政协关于建立委员联系界别群众制度机制的意见（试行）》和有关人事事项。

【政协西峰区第九届委员会第三次会议】 2024年1月20日—21日召开。听取《政协西峰区第九届委员会常务委员会工作报告、政协西峰区第九届委员会常务委员会关于九届二次会议以来提案工作情况报告；通过政协西峰区第九届委员会关于马进霄等3名同志不再担任区政协常委的决定；通过《政协西峰区第九届委员会第三次会议议程》、政协西峰区第九届委员会第三次会议《选举办法》、政协西峰区第九届委员会常务委员候选人名单；通过政协西峰区第九届委员会第三次会议总监票人、监票人名单，宣布政协西峰区第

九届委员会第三次会议总计票人、计票人名单。表决通过政协西峰区第九届委员会第三次会议政治决议、政协西峰区第九届委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协西峰区第九届委员会提案委员会关于区政协九届三次会议提案审查情况的报告。

【协商议政会议】 召开专题协商议政会议4次。

城市社区规范化建设协商议政会 4月14日召开。听取区组委组织部、民政局关于社区建设情况的汇报；研究如何推动城市社区规范化建设。

基层医疗卫生服务能力提升工作协商议政会 5月11日召开。区卫健局主要负责人就我区基层卫生服务能力提升工作情况做全面汇报。区政协委员围绕强化基层医疗卫生机构经费保障、稳定人才队伍、提升医疗服务水平等方面做协商发言，相关部门做回应发言。

养老服务工作协商议政会 5月12日召开。区民政局汇报全区养老服务工作情况，围绕养老服务体系建设、服务保障水平、人员配备等方面建言献策，部门积极回应委员发言。

蔬菜产业发展情况协商议政会 8月3日召开。区农业产业化发展中心汇报全区蔬菜产业发展情况，区科技局及相关乡镇针对产业发展过程中存在的困难和问题进行发言，与会委员积极建言献策，提出合理化建议和措施。

（供稿：岳会霞）

延伸阅读

关于进一步推进政协协商向基层延伸工作的现状分析与对策研究

区政协党组书记、主席 余义成

（2023年11月21日）

习近平总书记在中共二十大报告中对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”做出重大战略部署，强调指出，人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和协商机构，是发展全过程人民民主的重要制度安排，我们区政协要深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，发挥职能优势，发展协商民主，推进政协协商向基层延伸，为发展全过程人民民主贡献智慧和力量。近期，我利用两天时间，对我区政协协商向基层延伸工作进行了专项调研，现将调研情况报告如下：

一、基本情况

区政协协商向基层延伸工作自2020年12月启动以来，在区委的高度重视和坚强领导下，政协协商向基层延伸工作已完成阶段性目标任务，协商活动成效显著，基层协商议事会已经成为党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”、委员履职的“新平台”。各级协商议事会在乡镇（街道）委员工作站的有力指导下，通过协商，听民声、汇民意、集民智、解民忧，推动了基层民主建设。截至目前，按照“六有”标准，全区13个乡镇（街道）全部成立委员工作站和协商议事会，在53个有条件的村（社区）建成协商议事室、成立协商议事会，遴选有意愿的2名委员建设了委员工作室，高质量完成了省市的工作任务。3年来，组织开展基层民主协商议事活动246场次，协商解决涉及征地拆迁、老旧小区改造、改进物业服务管理等具体问题200多件。党委重视、多方参与、服务群众的基层协商民主工作格局已初步形成。

二、做法与成效

（一）党委高度重视，精心安排部署。区委认真贯彻落实中央和省市区委政协工作会议精神，研究制定了《西峰区推进政协协商向基层延伸工作实施方案》，成立了由区委书记、政协主席任双组长的领导小组，切实加强组织领导。区政协成立了推进政协协商向基层延伸指导小组，召开工作推进会。在制度建设上细化操作环节、规范运作程序，研究制定政协协商工作规则，对议题确定、参与对象、讨论原则、基本程序等做出制度规范。各乡镇（街道）党（工）委及时召开党委会进行专题研究，将政协协商向基层延伸和基层协商民主工作紧密结合，积极搭平台、建机制、搞协商。各乡镇（街道）政协委员工作站认真贯彻落实，对各个时间节点工作推进目标任务进行具体安排，进一步靠

实责任，确保推进政协协商向基层延伸与党委、政府中心工作深度融合、同频共振、协调推进，为开展政协协商向基层延伸工作提供了坚实的组织保障。

（二）搭建协商平台，建立规章制度。按照“不建机构建机制”的原则和“六有”标准，全区大力推进委员工作站和协商议事室的建设，设计统一标识，构建了“1+N+X”上下贯通的三级协商平台体系。制定印发了《西峰区政协关于进一步推进政协协商向基层延伸工作的指导意见》《关于政协领导、政协委员、政协专委会在政协协商向基层延伸工作中“三个下沉”的意见》《政协委员向村（社区）报到的意见》《关于建立委员联系界别群众制度机制的实施意见（试行）》等一系列制度机制，为推进政协工作向基层延伸提供目标、路径、程序等规范性指导。各乡镇（街道）、村（社区）在办公用房十分紧张的情况下，尽最大能力保障协商议事室建设，进一步规范了基层协商的参与主体、操作程序、具体形式和成果运用。

（三）推动委员下沉，强化队伍建设。全面落实“三个下沉”要求，按照“籍贯回乡、住所就近、方便参与、广泛协商”的原则，将215名区政协委员全部选派下沉到各乡镇（街道）委员工作站，编入基层协商议事平台，担任协商议事会固定成员，参与协商民主议事活动，实现了政协委员对全区乡镇（街道）、村（社区）协商议事工作参与和推进的全覆盖，打通了委员履职“最后一公里”问题。区政协领导、各专委会全部下沉到乡镇（街道）委员工作站，深入联系包抓乡镇（街道）、村（社区）176人次，调研指导政协协商向基层延伸工作，积极参与相关协商议事活动。

（四）强化监督检查，推动工作落实。坚持指导不领导、包抓不包办、指导不主导、参与不干预的工作方法，建立了政协主席、副主席包抓、专委会具体指导的工作制度，区政协班子成员每人都包抓至少一个乡镇（街道），以协商平台有没有、以协商开展实不实、协商成效好不好为重点，定期不定期督促检查及时协调解决有关困难问题。区政协办公室坚持督促检查，每半年对全区政协协商向基层延伸工作进行督查，聚焦乡镇（街道）委员工作站工作情况、协商议事室建设情况、协商议事活动开展情况和资料整理情况、下沉委员履职管理情况、亮点创新工作等方面，及时督促整改突出问题，强化工作成效，推动工作落实。

（五）创新工作思路，丰富协商内容。各乡镇（街道）不断探索创新协商模式，着力解决协商广度精度不够的问题。兰州路街道在育才路社区创新推行“院院会”协商议事机制，即社区、居民代表、两代表一委员（党代表、人大代表、政协委员）、职能部门等，在居民家属院以会议的形式现场协商、高效解决问题，让政协委员能够充分参与到基层治理当中来，帮助居民群众议事排忧。肖金镇探索制定“家+会”政协委员协商机制，开展“金点子”“微建议”征集活动。朔州路街道强化基层社区建设，打造协商议事品牌“有事你来‘朔’”等，真正将基层协商过程转化为凝聚共识过程。

（六）聚焦民生实事，确保协商见效。各乡镇（街道）将基层协商民主活动与“四议两公开”、“一事一议”、民主听证会等有机结合起来，深化“民意直通车”“村民议事会”实践，为基层群众提供多元化、精细化、个性化的协商服务。通过协商议事会，安定路街道开展的南大街老旧小区改造院内设施规划建设协商，解决了小区改造的顽疾，纾解了居民的烦心事。彭原镇开展的农村风貌整治中如何凸显红色元素的协商，协商成果被充分吸纳至彭原义赵路红色教育实践基地建设中。显胜乡开展的夏刘村集体土地承包权益归属问题的协商，协商成果得到了职能部门的采纳，使10年的问题得到了有效解决，使委员和群众尝到了协商的“甜头”。

三、存在的问题和困难

（一）协商工作机制还不健全。政协协商向基层延伸是一项创新性工作，政治性和实践性都很强，一些保障基层协商常态化、制度化开展的工作机制还不健全。

（二）委员主体作用发挥还不充分。各级政协委员居住和工作地大都在城区，乡镇、村级政协委员相对较少且不均衡，在委员下沉数量上也难以保证政协协商向基层延伸工作的需要。部分委员对自己下沉的乡

镇(街道)情况掌握不够具体,且因自身工作繁忙,参加基层协商议事活动不够积极主动,还没有真正做到下沉到协商议事一线。

(三)基层协商议事成效还不明显。在议题选择上,有的乡镇(街道)、村(社区)协商内容较为宽泛,协商议题选题定题过大超过协商议事能力范围,一些切口小、针对性强、与广大群众生产生活紧密相关的议题占比不够。在协商成果转化上,不同程度存在重协商、轻转化的现象,对协商结果的转化跟踪落实不够。

(四)委员工作站职能定位还不明确。委员工作站和协商议事会的主要负责人由乡镇(街道)党(工)委副书记担任,由于副书记本身分管工作较多,加上乡镇(街道)工作繁重,配备的专职干部也是身兼多项工作,影响了工作效率和质量,特别在村(社区)一级,还存在"等""靠"思想,存在为协商而协商现象,协商议事活动推进乏力。

(五)委员工作室数量偏少,委员联系界别群众、开展协商议事活动不经常。据统计,下沉的省、市、区政协委员共385名,63%以上均在城区各街办,目前,全区仅建成2个委员工作室。

四、意见和建议

(一)强化党委领导,让基层协商工作更好服务大局。一是坚持党的领导。党的领导是做好此项工作须臾不能离开的法宝。政协要定期向党委汇报政协基层协商工作情况,积极争取党委政府的重视和支持。乡镇(街道)、村(社区)协商计划的制订、协商议题的确定、协商成果的落实等,都要分别报党委(党工委)、党支部批准后实施,把党的领导体现在政协基层协商的全过程和各方面。二是解决实际问题。把做好基层协商工作与促进党委政府中心工作紧密结合起来,着力推动经济社会高质量发展以及涉及民生等方面重大问题的解决。尤其是结合当前推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接、发展壮大村集体经济、人居环境整治等方面工作,党委"点题",政协"解题"体现基层协商的特色,充分发挥政协专门协商机构作用,切实把各项工作任务落到实处。三是健全保障体系。积极协调区政府给予经费支持,加强与乡镇(街道)党委政府的汇报衔接,在人员、场所等方面给予保障,争取区直有关部门配合、积极参与协商议事,为委员参与协商议事活动提供保证。严格执行《区政协委员履职管理办法》将委员参与基层协商及社会治理工作情况纳入委员履职考核工作,形成"党委领导、政协承办、部门协同、多方参与、上下联动、齐抓共推"的良好格局。

(二)加强工作指导,让基层协商工作更加规范有序。一要经常化培训学习。采取请进来与走出去相结合的办法,组织开展专题培训学习,分批次对政协委员和全区乡镇(街道)委员工作站站长进行培训,赴兄弟县区开阔视野、互学互促。促使大家在实践操作中逐步养成内化于心的协商意识,为基层干群播下协商民主的种子,形成维护协商制度的强大观念力量,切实把我区基层协商民主工作推上新的台阶。二要常态化督促指导。区政协各专委会要按照"在基层开展调研、在基层协商问题、在基层化解矛盾、在基层凝聚共识"的原则,对照省市政协"开展千站千室万名委员联系服务界别群众行动的通知"要求,加大对基层协商工作的指导频次,促使协商成果得到落实,见到实效。三要规范化工作步骤。建构"学习+制度+协商"工作机制,采取"固定+移动"相结合、"线上+线下"齐互动、"借外智+用外力"共把脉的形式,按照"确定协商议题、制订协商方案、深入调查研究、组织协商建言、报送协商成果、办理协商建议、反馈办理情况"七步议事法,让"众人的事情由众人商量"成为暖民心解民忧的"金钥匙"。

(三)发挥委员主体作用,让基层协商工作更加广泛深入。一是组建委员智库。针对部分乡镇、村级委员数量少的问题,组建政协委员智库,明确工作职责,服务基层协商。同时可以由乡镇委员工作站统筹全乡镇下沉的政协委员,根据协商议事主题,灵活选择委员下沉参加乡村两级协商活动。二是加强委员履职管理。把委员参与政协基层协商活动和联系界别群众情况纳入委员履职考核的重要内容,建立完善科学的考评制度,将委员履职情况公开化、透明化,规范委员履职行为,调动委

员的履职积极性。三是开展联系界别群众。按照省、市政协关于开展“千站千室万名委员联系服务界别群众”要求，年内计划新建委员工作室14处，要通过乡镇（街道）委员工作站和委员工作室，以协商活动为载体，开展形式多样的委员联系界别群众活动，强化思想引领，广泛凝聚共识，提高委员问政于民、问计于民、问需于民的能力和疏导群众情绪，化解矛盾纠纷的能力。

（四）注重基层协商能力建设，让基层协商工作更加务实高效。一是优选协商议题。从思想上弄清楚“与谁协商为谁协商”的根本问题，把协商的出发点和立足点真正放到解决群众关心关注的热点难点问题上。结合当前开展的习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，力求在协商议事中化解难题，真正使协商议事切中问题要害。二是丰富协商形式。注重协商形式和协商内容相匹配，以协商议事会议为主，积极探索界别协商、对口协商、网络协商等形式，实现面对面沟通协商、场内场外联动协商。三是提升协商实效。要以协商专报、反映社情民意信息等方式，将协商结果及时向基层党委政府或相关部门报告，积极助力党委政府或相关部门组织实施。同时适时公开落实情况，接受群众监督。四是培育协商文化。通过加强宣传报道，在协商议事室张贴协商议事口诀、协商议事歌谣等，宣传“和合”传统文化理念，提高社会公众对政协协商的认知度，积极引导群众有序参与协商活动，强化人民群众的协商意识，在基层厚植协商文化沃土，真正形成有事好商量、众人的事情由众人商量的秩序和氛围。

专委会工作

【提案社会法治委员会】 2023年，区政协提案委组织开展全区养老服务工作专题调研1次，召开专题协商议政会1次，参与市政协组织的调研视察4次。重点抓好“精准提案、严格立案、务实办案、重点督案、双向评案”5个关键环节，将九届二次会议以来立案的73件提案交由54个承办单位办理，全部办复完毕，办复率100%，委员满意率98%；联合区委办、区政府办对重点提案及一般提案进行督办视察。走访委员40人次，收集意见建议38条，编发社情民意信息12条；陪同接待兄弟县（区）政协考察2次；组织全区安全生产工作督查4次，形成督查报告4份；组织庆“三八”女委员联谊活动，指导杨平、苟平建立委员工作室。

【经济环境资源委员会】 2023年，区政协经济委组织开展西峰城区地下管网建设管理工作专项调研1次，形成调研报告1份。组织督查全区生态环保工作4次，上报督查报告4份；开展“传递爱心、情暖西峰”界别委员活动1次，联合石油路街道开展“迎中秋·庆国庆·献良策·话发展”政协委员进社区主题实践活动1次，参与省市政协调研视察5次；陪同接待兄弟县（区）政协考察7次；指导建成丁刚、脱建锋、李明泽、毛永吉政协委员工作室；共走访委员40人次，收集社情民意23条；参与“结对帮扶·爱心甘肃”工程，定期走访探视彭原镇困难群众12次；选派经济界委员担任民主监督员9次。

【农业和农村委员会】 2023年，区政协农业委组织开展全区蔬菜产业发展情况专项调研1次，召开“全区蔬菜产业发展情况”协商议政会1次，形成调研报告1份。参与省市政协调研视察4次；陪同接待兄弟县区政协考察1次；指导建成后官寨镇委员工作站和司官寨村政协协商议事室；指导建成刘百琳、张富生政协委员工作室；走访委员50人次，收集社情民意40余条；参与“结对帮扶·爱心甘肃”工程，定期走访探视彭原镇上何村困难群众12次；选派农业界委员担任民主监督员6次。

【教科卫体委员会】 2023年，区政协教科委组织开展全区基层医疗卫生服务能力提升工作情况专项调研1次，召开“全区基层医疗卫生服务能力提升工作”协商议政会1次，形成调研报告1份。参与省市政协调研视察3次；陪同接待兄弟县区政协考察1次；指导建成黄军锋、赵丽霞政协委员工作室；走访委员42人次，收集社情民意11条；参与“结对帮扶·爱心甘肃”工程，定期走访探视彭原镇困难群众11次；选派教科委委员担任民主监督员8次。

【文化文史资料和学习委员会】 2023年，区政协文史委编辑出版第三十二辑文史专辑《大

塬遗韵——西峰区非物质文化遗产集萃》，编发文史资料简报12期。文史工作在省、市政协文史工做会议上做经验交流。组织部分委员考察学习文化产业发展1次，举办书画创作交流活动2次，召开文史资料编辑座谈会5次，陪同省、市政协调研视察2次，接待省内外兄弟政协来峰考察学习6次。指导建成齐凤远、徐进、卫玮政协委员工作室。年内，走访委员40人次，收集社情民意20余条。

（供稿：岳会霞）

【政协西峰区九届二次会议以来提案办理情况】 截至2023年底，承办的69件提案全部办理答复完毕，提案面商率、办复率均达到100%，委员满意率98%以上。提案问题已经解决或基本解决的（A类）33件，占承办总量的48%；正在解决或列入规划逐步解决的（B类）36件，占承办总量的52%。

关于提升城市精细化管理水平，助力区域性中心城市建设的提案　按照主干道严禁、次干道严控的原则，推进城区“六乱”整治，依法取缔城区店外经营、占道经营、占道作业行为。全面整治各类光纤电缆散乱垂落问题，有条件下管沟的路段，线缆必须入沟，禁止供电和运营商杆线无序架设；无条件下管沟的路段，按照“横平竖直、绑扎统一”的原则，规整散乱垂落线缆，清除私拉乱接行为。强化城区集贸市场监管，督促经营户按照划行归市确定的摊位位置、范围和界限进行经营，严禁以路为市、占道经营、漫摊越界和沿街叫卖。加强巡查力度，清理撤除市场周边违规的流动摊贩、占道经营户、乱摆乱放的摊点及商贩，确保消防通道和道路畅通。实施街道绿化精品工程，打造“三季有花、四季常绿”的安化西路等5条“插花添彩”绿化景观示范街。强化道路两侧行道树、绿化带、小游园管理，补种补栽缺失绿化带以及受践踏枯死苗木，清除绿化带和行道树坑内的杂草、垃圾，营造宜居的城区园林环境。

关于发展乡村特色旅游业的提案　围绕“大小规模并举、高低档次同步”的思路，立足资源优势，以蒲河川区生态旅游为龙头，串点联线，以线带面，推出寻根问源观光游、农耕文化体验游等旅游精品线路。打造乡村景区景点30余处，其中4A级景区1处（龙栖谷景区），3A级景区1处（太一农庄），2A级景区1处（小崆峒）。争取中省文旅专项资金3633.3万元，对龙栖谷、北石窟寺、李岭文化集市、肖金义渠民俗文化村等文旅景区景点和毛寺、蒲河、李岭等10个乡村旅游重点村进行提档升级，着力打造“一乡一品、一村一景”的特色旅游布局。毛寺村被列入全国乡村旅游重点村、全省十大乡村旅游样板村、省级文旅振兴样板村，李岭村被评为省级美丽乡村。

关于进一步加强城区交通秩序管理的提案　围绕城区交通管理划分的5个片区、14个网格、40条重点管控路段，根据辖区道路交通事故和违法行为特点，增设高峰岗（含护学岗），做到重点路段点位全覆盖。逐级落实划片包段工作机制，把警力和装备投向一线路面，推行以交通违法机动查处、路面拥堵迅速疏导、交通事故快速处置、运输企业监管为重点的动态勤务。对工作成效明显的网格员进行表彰奖励，对考核排名靠后的进行约谈反思，以督查考核推动城区道路交通秩序管理落实见效。

关于进一步优化教育布局，提升教师队伍素质，建设教育强区的提案　实施教育基础设施建设项目，推动义务教育阶段学校扩容增位。在区级财力异常艰难的情况下，多方筹资8.73亿元，实施重点教育项目9个。制定《西峰区中小学教师“区管校聘”管理改革实施办法》，选任县级干部9名、科级干部63名，调整中层干部145名，考察储备后备干部40名。招录特岗教师191人，招引高层次急需紧缺人才89人（公费师范生5名、985大学毕业生1名、一本师范院校毕业生83名），其中硕士研究生占比36%。依托“优教庆阳”“三优+”工程，开展线上线下教学培训项目112个、培训教师3.8万人次，实施农村薄弱学校音、体、美学科“走教计划”，组织全区50

名优秀校(园)长赴北京大学参加“博雅名师”赋能系列培训,提升教师队伍整体素质。

关于支持数据信息产业发展的提案　成立以区委、区政府主要领导为组长的“东数西算”产业园土地征迁指挥部,下设8个项目组,推进土地征迁工作。入户开展丈量登记、协议签订、评估复核,确保征迁公平公正。认真对照前期手续清单,上报各类用地资料,全力配合完成前期手续办理。完成“东数西算”产业园一期1036亩用地征迁、“东数西算”二期项目465亩用地征拆、“东数西算”基础设施配套项目(三期)高压走廊406.79亩用地征拆、园区18条道路失地农民养老保险登记、土地现状调查、补偿登记汇总等8项土地报批组件。

(供稿:何承谕)

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

中国共产党西峰区纪律检查委员会
西峰区监察委员会

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】 2023年，全区纪检监察组织以贯彻落实党的二十大精神为主线，以纪检监察工作高质量发展为目标，以“三抓三促”行动为载体，统筹推进主题教育和教育整顿，推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效，保障全区经济社会高质量发展。

【政治监督】 制定《2023年政治监督清单》，开展督查4轮25次，发现并督促整改问题47个。查处“一把手”违纪违法问题2件。严格审查拟提拔任用、职级晋升、评优选模人选的廉洁自律情况，3名个人被暂缓提拔任用、职级晋升、评优选模资格；组织对6批次137名新任、转任领导干部进行任前廉政谈话。做好巡察“后半篇文章”，监督整改问题564个，办结巡察移交问题线索26件，立案5件，处分3人，组织处理6人。

【干部纪律作风监督检查】 年内，查处违反中央“八项规定”精神问题80起（其中形式主义、官僚主义68起，享乐主义、奢靡之风12起），批评教育帮助和处理107人。查处酒醉驾、赌博等党员干部51人。开展“两型”机关创建，纠治机关制度、作风、服务等方面问题96个，处理“官本位”“庸懒散”“七不为”等党员干部13名，开展干部职工违反工作纪律专项整治，处理长期不在岗的干部职工3名，用好“办不成事”反映窗口，督促解决群众急难愁盼问题86个。

【执纪执法】 受理处置党员干部违纪违法行为问题线索227件，同比增长26.1%；立案118件，同比增长11.3%；给予党纪政务处分117人，组织处理76人，诫勉9人；立案查处职务犯罪案件6件6人，留置3件3人，移送检察机关7件7人，收缴违纪违法资金114.28万元。派驻纪检监察组和乡镇（街道）纪（工）委、监察室全部实现办案“零突破”，分别立案16件、67件，同比增长60%、21.8%。以《区委区政府分管领导“一岗双责”有形化落实意见》为抓手，细化12项具体措施，构建“知责明责、履责督责、考责问责”责任闭环，强化执纪监督，约谈党员领导干部241人次，问责管党治党责任落实不力、干部教育管理不严不实、重点工作推进缓慢等失职失责问题4起11人。坚持监督、办案、整改、治理一体推进，深化以案促改促治，下发纪检（监察）建议书14份，督促整改问题23个，完善制度8项。精准运用“四种形态”批评教育帮助和处理260人次，第一、二、三、四种形态占比分别为53.8%、33.5%、5.4%和7.3%，发挥“四种形态”管党治党利器作用，推动“四个责任”贯通联动、一体落实。坚持正向引导与反面警示相结合，强化经常性纪律教育，打造“五个一岗前必修课”（一场集体廉政谈话、一部警示教育片、一次党纪法规知识测试、一份廉政承诺书、一份亲笔廉洁家书），帮助180名新任领导干部扣好廉洁从政“第一粒扣子”。用好典型案例“活教材”，分层分类抓好警示教育，通报曝光典型案例3批13人次，组织全区各级各部门累计观看警示教育片140余场次，受众3000余人次，推动党员干部以案为鉴、闻警自省。

（供稿：韩学辉）



2月14日，召开中国共产党庆阳市西峰区第五届纪律检查委员会第三次全体会议 （区纪委 供图）

专项整治

【概况】 开展集中督查4轮，约谈重点工作推进缓慢、招商引资落实不力等部门单位“一把手”77人；受理社会监督意见88件，办结率92%。围绕就业创业、教育、医疗医保、养老社保、

生态环保、安全生产、食药安全、执法司法8个重点领域等重点行业领域开展专项监督，开展监督检查65次，发现问题并督促整改问题82个；办结群众信访举报和投诉问题18件，处理28人，党纪政务处分2人，解决群众实际困难61个。

【乡村振兴领域专项整治】查处问题线索44件，立案审查调查20人，给予党纪政务处分24人，组织处理56人。聚焦“一县一重点”监督整治有效抓手，研究制定《西峰区落实最严格的耕地保护制度保障粮食安全监督整治工作方案》，集中资源力量，重点攻坚突破，立案15件，给予党纪政务处分15人，组织处理12人，诫勉5人；坚持“一案双查”，追究直接责任14人、监管责任20人；形成耕地保护方面监督整治标准化问题清单和整治措施模板，典型经验做法在全市推广应用。组织村务监督委员会利用“零距离”监督优势，以“七必访”“四必谈”为重点，常态化开展走访调研，走访群众920户，协调解决问题63个。宣传推广使用甘肃省乡村振兴监督信息平台和“小微权力”监督一点通平台，访问总量300万余次，受理群众信访举报178件，办结176件；协助清收公职人员不良贷款12300.50万元。

（供稿：韩学辉）

巡视巡察

【概况】2023年，西峰区委牢固树立“国之大者”意识，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神和省市区党代会精神，紧扣政治巡察定位和巡察工作方针，突出“四个聚焦”监督重点，忠诚履职担当，积极主动作为，圆满完成巡察工作任务。



8月23日，召开五届区委第三轮巡察集中反馈会议 （区纪委 供图）

【巡察监督】2023年，区委前四轮巡察共完成巡察任务123个，占231个巡察对象总数的53.2%。抽调64名干部组建9个巡察组，对1个乡镇及所属11个村、12个与优化营商环境密切相关的区直部门及其下属单位、18个医疗卫生系统单位开展常规巡察。张贴公告158份，设置意见箱56个，巡察办加挂意见箱2个；发放调查问卷2600余份，个别谈话821人次，走访入户45户，受理信访举报8件。区委第三轮巡察共发现问题298个，线索19条（其中优化营商环境方面问题181个，线索16条）。对解放路街道及所属6个社区、3个行政村开展提级巡察，完成巡察进驻动员等工作，督促解放路街道全力支持和配合市委巡察工作。对全区医疗卫生系统18个单位进行全面政治体检。举办巡前培训会1场次，召开交流座谈会1场次。对第三、第四轮巡察对象的意识形态工作进行专项检查，发现并反馈问题43个。

【指导督导】组建第三、第四轮巡察组及指导督导组，对9个巡察组工作开展情况进行督导。组织开展“组办会商”会议3场次，根据巡察前期纪委监委、组织、信访以及相关职能部门通报情况，结合被巡察单位工作性质、行业特点、廉政风险点，指导巡察组突出重点、精准靶向，确保巡察工作取得实效。对巡察发现的问题线索与纪检监察部门举办线索研判会2场次，确保线索可查性和成案率。

【监督融合】区委采取集中反馈和一对一反馈相结合的方式，逐级压实巡察整改责任。区委巡察工作领导小组组长、副组长及成员，参加被巡察党组织巡察反馈会议，明确强化巡察整改要求，压紧压实整改主体责任。

向区委、区政府分管领导和上级主管部门抄送发现问题报告24份，加强行业监管。五届区委开始，巡察反馈问题整改方案、进展情况报告，均由区纪委监委、区委组织部、区委巡察办组织进行“三方会审”，发出审改意见函47件，提出审改意见300余条。联合区纪委、区委组织部开展整改督查2轮，发现未整改到位问题108个，在全区范围内下发督查通报2期。专项巡察反馈问题95个，整改到位58个，整改率61%；第一、第二轮巡察反馈问题546个，整改到位475个，整改率87%。移交线索26件，立案5件，给予党政纪处分6人，组织处理12人。

（供稿：冯静怡）

延伸阅读

干部日常监督中存在的问题及解决办法（节选）

一、主要做法及成效

（一）建机构强队伍，优化干部监督力量。一是健全组织机构。持续深化纪检监察体制改革，成立8个综合派驻纪检监察组、13个派出乡镇（街道）监察室、116个村（居）务监督委员会，以村民小组为载体建立“廉情小组”，构建了区乡村组四级贯通的立体式、全覆盖监督网络，将干部监督触角延伸到基层每一根“毛细血管”，实现对全区党员干部和行使公权力人员的监督监察全覆盖。二是优化干部队伍。严把选人用人关，通过“调配、选调、交流、提拔”四项举措，选优配强纪检监察干部队伍。全区现有纪检监察干部97人，平均年龄42.7岁，40岁以下年轻干部占比37.1%，大学以上学历干部占比81.4%，队伍年龄、学历、专业结构大幅优化，工作能力整体提升；面向全区选聘第二届特约监察员15名，在116个行政村、社区大力推行纪检委员、监督委员会主任、驻村监察联络员“三员合一”，打造了一支结构合理、战斗力强的干部监督队伍。

（二）明责任聚合力，织密干部监督网络。一是构建“四责协同”的监督责任体系。积极履行协助职责和监督责任，紧盯管党治党责任落实不力、干部教育管理不严不实等失职失责问题，通过约谈提醒、通报曝光、追责问责等方式，倒逼干部监督责任落实落地。二是构建“部门联动”的共同监督机制。建立纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个全覆盖”监督体系，以党内监督为主导，推动构建人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、组织监督、审计监督、群众监督、舆论监督贯通协调的“大监督”格局，定期召开干部监督联席会议，协调解决困难问题，使干部监督工作从“单打独斗”向“协同作战”转变。

（三）抓作风严纪律，整治干部顽瘴痼疾。（图1）

一是狠抓作风建设。与“优化营商环境攻坚突破年”行动有机结合，纵深推进“两型”机关创建，全面深入查问题、治顽疾、转作风，严肃整治“官本位”“庸懒散”“七不为”等突出问题，开展干部职工违反工作纪律专项整治，用好“办不成事”反映窗口和“干部作风评价二维码”系统，紧盯办结率、满意度等关键指标，倒逼相关职能部门优化再造流程，增强服务意识，改进工作作风，推动构建“亲”“清”政商关系。

1. 从图1可以看出，从2020年至2022年查处违反中央八项规定精神问题分别为7件、14件、60件，2023年前11个月59件，数量持续增加，一方面，反映了纪检监察机关锲而不舍，以钉

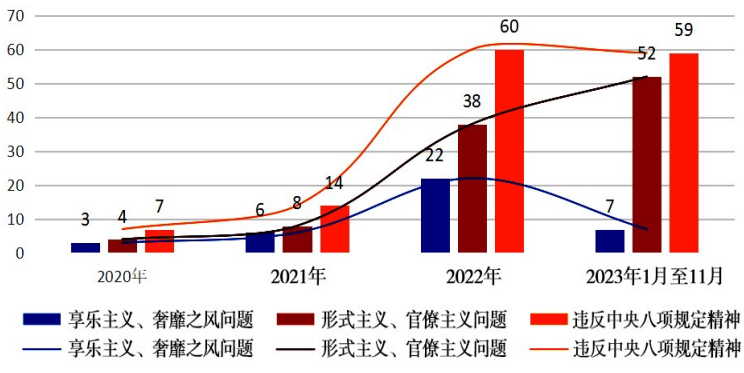


图1 西峰区查处违反中央八项规定精神及“四风”问题

钉子精神抓作风建设的力度不断增加;另一方面,也反映出“四风”问题顽固复杂,存量仍未见底,增量仍有发生,必须紧抓不放、久久为功。同时,查处的形式主义、官僚主义问题逐年上升,享乐主义、奢靡之风问题在2023年显著下降,说明我区享乐主义、奢靡之风问题已经得到遏制,形式主义、官僚主义问题仍是当前干部作风主要顽疾,是未来纠治“四风”工作的重中之重。(表1)

2. 从表1、表2可以看,在“四风”问题的具体表现类型上,查处的享乐主义、奢靡之风问题主要是违规收受礼品礼金和违规发放津补贴福利;查处的形式主义、官僚主义问题主要是在履职尽责中不担当、不作为、乱作为和在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下等问题。其中,2022年在查处违规吃喝问题上取得良好成绩,是因为2022年开展了“酒杯中的奢靡之风”问题专项整治,表明“小切口”专项整治是整治作风问题的有力手段,今后我们要继续坚持好这一方式,找准“小切口”,精准发力,靶向纠治作风顽疾。

二是严明纪律规矩。严格做好监督执纪,精准运用“四种形态”,做到宽严相济、精准科学,让纪律真正成为带电的高压线。健全干部关心关爱机制,严格落实“三个区分开来”,大胆容错纠错,严肃查处诬告陷害行为,及时开展干部澄清正名工作,切实为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,全力打造“干部之家”。(图2)

表8　西峰区查处形式主义、官僚主义问题

年度	形式主义、官僚主义问题表现					
	总计	贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止,或者表态多调门高、行动少落实差,脱离实际、脱离群众,造成严重后果	在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展	在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下,损害群众利益,群众反映强烈	文山会海反弹回潮,文风会风不实不正,督查检查考核过多过频、过度留痕,给基层造成沉重负担	其他
2020	4		3			1
2021	8		3	1		4
2022	38		28	5		5
2023 1月至11月	52		37	8		7

表9　西峰区查处享乐主义、奢靡之风问题

年度	享乐主义、奢靡之风问题表现								
	总计	违规收送名贵特产和礼品礼金		违规吃喝		违规操办婚丧喜庆事宜	违规发放津补贴或福利	公款旅游以及违规接受管理和服务对象等旅游活动安排	其他
		违规收送名贵特产类礼品	违规收送礼金和其他礼品	违规公款吃喝	违规接受管理服务对象等宴请				
2020年	3						1	1	1
2021年	6		1				3		2
2022年	22		8	1	8		1	2	2
2023年 1至11月	7		5				1		1

从图2可以看出,2020年至2023年,第一、第二、第三、第四种形态占比依次递减(部分年份第四种形态比例略高于第三种形态,主要受因其他刑事犯罪判处刑罚后被开除党籍干部较多影响),基本符合“常态、大多数、少数、极少数”的要求;同时,2020年至2023年,第一、第二种形态占比分别为94%、89%、76%、88%,始终在高位运行,反映出全区各级纪检监察机关定位向监督聚焦、责任向监督压实、力量向监督倾斜,监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。

(四)强办案促治理,提升干部监督质效。一是强化“不敢腐”的惩治震慑。始终保持严的基调、严的措施、严的氛围,以零容忍态度重拳出击,严惩党员干部违纪违法行为。全区各级纪检监察组织受理并处置问题线索195件,立案108件,给予党纪

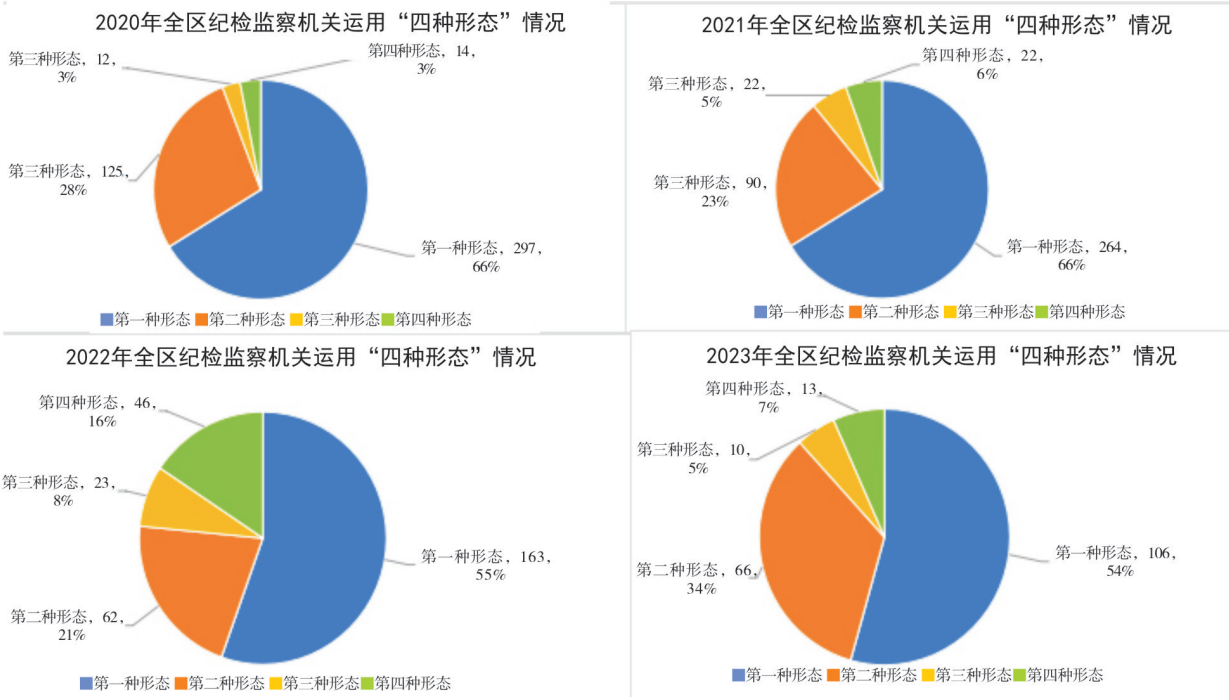


图2 西峰区纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”情况

政务处分95人，组织处理69人，立案查处职务犯罪案件6件6人，留置3人。二是完善“不能腐”的制度约束。坚持办案、整改、治理一体推进，先后制定印发《区管领导班子主要负责人纪律监督办法》《西峰区干部作风常态化具体化管理办法》《西峰区城中村城郊村村组干部监督管理办法》等制度，扎紧管人管事管权的制度笼子。持续深化以案促改促治，结合监督检查、案件查办中发现的问题，用好用活纪检监察建议，督促案发单位建章立制，堵塞漏洞，由点及面推动源头治理、综合治理。三是筑牢“不想腐”的思想防线。注重用好典型案例，用案中人警醒身边人，定期召开全区党员干部警示教育大会，及时通报曝光典型案例，组织集中观看警示教育片，推动党员干部以案为鉴、闻警自省。深入挖掘基层廉洁文化资源，打造“康寿路社区家风家训馆”和《小韩说家训》等廉洁文化载体，营造崇廉尚廉文化氛围。

二、存在的问题

（一）监督触角有盲区。不少领导干部出现问题，不是在工作时间，而是发生在“八小时外”的社交圈、生活圈。当前，我们对干部日常监督主要还是廉洁情况，尚未完全建立起管思想、管工作、管作风、管纪律的全面从严管理体系，对干部“八小时内”的监督多，“八小时之外”的监督较少，对在编在岗干部监督较严格，对外派干部及公益性岗位等临聘人员的监督还存在“真空地带”和“监管盲区”。比如，我们调研发现驻村工作队和区政务服务中心窗口工作人员实行“双重管理”，人事关系、工资和福利待遇由派驻单位负责管理，工作单位仅负责进驻期间日常管理，用人权与考核权的分离，导致监管力度不足，日常管理难度较大。

（二）监督重点不突出。个别纪检监察组织对职责定位把握不准，“监督的再监督”作用发挥不充分，在干部监督中重点不突出，存在不加分类“一锅煮”、从上到下“一般粗”的问题，对“一把手”和领导班子这个“关键少数”、年轻干部这个重点对象和村组干部这个特殊群体的监督比较乏力。比如，今年查处的原西街办火巷村相关村干部“小官大贪”抱团腐败典型案件，就暴露出乡镇纪委对村组干部监督存在短板。

（三）监督方式不丰富。习惯于按照老套路、老办法工作，开展监督的思路不宽，监督方式被动、手段单一，抓手不多，对干部的日常监督渠道主要依靠监督检查、巡视巡察、信访举报、审计监督等，难以综合评判其履职能力、思想状况、工作和生活作

风。针对不同监督对象的特点规律，因时因势调整监督方式的研究探索还不够，监督方式精细化、针对性不强，在运用科技和信息化手段上还有短板弱项，不能很好适应新形势下党员干部监督工作的要求。

（四）监督预防性不强。部分党组织主体责任、党组（党委）书记“第一责任人”责任、班子成员“一岗双责”落实还不到位，责任压力传导不够，存在层层递减问题，对干部教育管理不够严格，不注重抓早抓小抓预防，注重惩治性的事后监督，预防性的事前、事中监督还比较薄弱，监督时效性不佳，对干部身上的苗头性、倾向性、潜在性问题发现预警提醒不及时。

（五）监督成效还不足。形式主义、官僚主义问题特别是在履职尽责中不担当、不作为、慢作为和在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下等顽瘴痼疾，仍然是阻碍政令畅通、严重困扰基层的突出问题。比如，在高标准农田项目建设过程中，区农业农村局个别干部工作标准不高，工作作风不实，审核监管流于形式，乡镇、村组监督责任层层失守，导致我区高标准农田问题被中央媒体曝光。

三、原因分析

（一）纪律教育不够，监督客体接受监督意识淡薄。近年来，广大党员干部接受监督的意识逐步增强，但由于个别单位纪律教育做得不够经常、不够到位，部分党员干部思想观念尚未彻底扭转，对管理监督有误解和抵触情绪，认为监督是给自己“出难题、使绊子”，是“有意挑毛病、跟自己过不去”，潜意识里不愿接受监督，甚至采取不正当手段逃避监督、抵制监督。此外，我们剖析大量典型案例，发现不学习、不知纪、不懂法，纪法观念缺失、意识淡薄，是许多党员干部走上违纪违法道路的重要原因。这些干部对党纪法规的学习思想上不重视、行动上不积极，不愿学、不真学、不实学，偶尔学习也是拍照留影、走过场做虚功、摆样子搞形式，对纪法一知半解，几近“无知”状态，对“红线”“底线”“高压线”把不准，对哪些可为、哪些不可为拎不清，最终在违纪违法的路上越走越远。

（二）斗争精神不强，监督主体履职能力还有短板。从党组织来看，个别党组织片面认为干部日常监督是纪委监委和组织部门的事，履行全面从严治党主体责任不到位；个别领导干部担当意识不强，揭丑亮短勇气不足，监督主动性积极性不高，“一岗双责”落实不力。从纪检监察组织来看，部分纪检监察干部“不愿监督、不敢监督、不会监督”的问题依然存在；有的认为基层圈子小、熟人多，开展监督时抹不开面子，有畏难情绪，缺乏斗争精神，不敢动真碰硬；有的对自身职责定位把握不清晰，专业能力弱，不知如何开展监督，缺乏高效履职尽责的能力本领。

（三）制度执行不严，齐抓共管监督合力尚未形成。针对干部监督的制度机制虽已建立，但仍存在制度执行不严格、机制运行不够顺畅等问题。在监督制度方面，有的监督制度比较笼统，措施侧重原则要求，可操作性不强；有的在制度执行过程中做选择、搞变通，执行效果不够理想。在监督机制方面，虽然建立了协同联动机制，也对联动监督、联合办案的领导体制、程序流程、工作方式等进行了制度规范。但实践中监督主体众多，职责权限界定不清，协同联动程度不够高，存在交叉监督、重复监督的问题，在数据联通、信息共享、线索移送等方面仍存在断点、堵点，监督合力没有充分释放。

四、解决办法

习近平总书记强调，“好干部是选出来的，更是管出来的”“要加强对干部全方位管理和经常性监督”“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”。针对我区干部日常监督中存在的问题，我们深挖根源，找准病根，对症下药，提出以下对策与建议：

（一）进一步强化监督意识。各级党组织要把纪律建设摆在更加重要的位置，坚持党性党风党纪一起抓，把党章党规党纪教育作为必修课，纳入党内组织生活和各类学习、培训中，经常讲、反复学，督促党员干部把纪律规矩刻印在心，切实转变思想观念，消除对监督的误解和抵触情绪，牢固树立监督不是“出难题、使绊子”，而是真正关心关爱干部的理念，引导干部正确对待监督，主动接受监督，习惯在有监督和约束的环境下工作和

生活。要加强业务培训，按照“缺什么补什么、干什么练什么”的原则，开展“点餐式”培训，精准提升履职能力，解决“能力危机”和“本领恐慌”问题，培养一支敢监督、愿监督、善监督的纪检监察干部队伍。

（二）进一步完善制度机制。制定《干部日常监督工作评估指标体系》，将干部监督工作模块化、数据化，形成可量化评估的指标体系，帮助基层党组织精准把握干部日常监督任务；及时总结各单位干部监督的好经验好做法，推动实践成果上升为制度规定。要强化制度执行。加强对制度执行情况的监督检查，形成建立健全制度、加强制度学习、严格执行制度、科学评估执行情况，以制度管人管事管权闭环管理机制，严肃处理在制度执行上做选择、搞变通、打折扣等问题，坚决防止制度规定变成“空头文件”。要完善监督机制。深化细化管党治党“四责协同”机制，建立党委（党组）、“一把手”、班子其他成员、纪检监察机关干部日常监督“四张责任清单”，构建照单实施、梯次落实、督导提醒、年度报告的监督链条，层层传导压力，级级靠实责任，推动全区各级党组织和广大党员干部在干部监督中“唱主角、担主责”。按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求，以党内监督为主导，推动各类监督贯通协调，细化统筹衔接工作办法，实现纪律、监察、派驻、巡视“四项监督”统筹衔接规范化制度化，精准把握各类监督主体的内涵外延、职责权限、运行机理，通过加强培训、完善制度、健全机制等方式，着力解决协调配合中的能力短板、制度漏洞、工作弱项，实现各类监督在决策部署指挥、监督力量整合、措施手段运用、信息资源共享等方面更加高效协同，持续释放干部监督叠加效能。

（三）进一步延伸监督触角。建立“管思想、管工作、管作风、管纪律”的全面从严管理体系，不断延伸干部监督触角，把任前、任中、任后监督统一起来，精准实施闭环管理；把“八小时内”和“八小时外”结合起来，让工作圈和生活圈环环相扣，研究制定《西峰区干部职工“八小时之外”活动监督管理办法》，列出“八小时之外”重点监督事项清单，建立干部家属监督沟通和函询制度，设立监督工作意见箱、监督举报电话、发放干部监督联系卡，为干部架起全天候“探照灯”，切实做到监督全覆盖、无死角。要前移监督关口，将监督防线从事后向事中、事前前移，制定《干部日常管理监督预警办法》，多渠道了解群众对干部职工的反映，对苗头性、倾向性问题，及时发现、及早提醒，更好运用好监督执纪“四种形态”中的“第一种形态”，多做“保健医生”，少动“外科手术”，真正实现“正歪树、治病树、拔烂树、护森林”的效果。

（四）进一步突出监督重点。将“一把手”和领导班子等“关键少数”，年轻干部等重点对象，以及村组干部等与群众利益密切相关人员，作为重中之重，分类制定针对性较强的监督办法，重点监督，常敲警钟。要对重点事项实行全程监督。在重大项目建设、城市拆迁等重点工作中，进行全程监督，保证工作的公正、透明、规范；围绕“三重一大”事项，加强对领导干部权力运行过程的监督，确保权力规范运行。要对重要时间节点实行专项监督。紧盯春节、端午、中秋等传统节假日，通过明察暗访、监督检查、接受举报等方式加强监督，严肃查处违规收受礼品礼金、公款吃喝等问题；全面落实领导干部个人重大事项报告制度，要求领导干部在岗位变动、职务升迁、购房建房、子女升学、婚丧嫁娶等个人重大事项时，及时向纪检监察和组织部门汇报有关情况，防止领导干部借机敛财。

（五）进一步创新监督方式。积极把握新形势下干部监督工作特点，聚焦乡村振兴、城市更新改造、耕地保护等中央部署要求和区委中心工作，找准党员干部违纪违法问题的突出表现、重点领域、易发环节，积极探索开展点题监督，采取“一季度一重点”的方式，集中人力，集中时间，聚焦重点，开展专项监督整治，以“小切口”推动解决“大难题”。要充分运用“大数据”和“信息化”手段，将干部日常监督与“大数据”深度融合，整合各类监督主体信息资源，运用好“智慧监督”平台和“一体化信息查询”系统，着力破解监督数据“壁垒”，联通信息“断点”，全面提升监督质效。

（区委常委、纪委书记、监委主任　王立三）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

民主党派 工商联

微信扫一扫看视频



民盟西峰区委员会

【概况】 庆阳西峰民盟组织始建于1952年。1988年12月11日民盟西峰市选举产生第一届委员会，是民盟在庆阳市设立的唯一一个地方委员会，下设13个民盟支部，2022年4月换届，第七届委员会领导班子由11人组成（其中主委1人，副主委3人，秘书长1人，委员6人）。2023年有盟员308人（2023年新发展盟员13人）。其中大专以上文化程度291人，占盟员总数的94%；中级以上职称224人，占盟员总数的73%；在职262人（市上在职150人，区上在职112人；区上县级干部1人，科级干部9人，一般干部88人，“85后”干部22人）。

【参与政治协商】 参加市、区政府工作报告征求意见会3次，参加各种座谈会、情况通报会、意见征求会150余人次；参与市、区政协重大项目视察、生态文明、美丽乡村、社会救助、扶贫攻坚等专题调研协商4次，100多人次，对全区重大工作部署提出意见建议。

【参政议政】 围绕人民群众普遍关心的热点难点问题提出意见和建议，撰写提案15件。撰写省、市、区人大、政协议（提）案集体及个人共计18件。

【调查研究】 配合民盟天津市委会、民盟甘肃省委，围绕加强新闻宣传、对外宣传、社会宣传、扩大庆阳知名度方面，调研西峰区团结小学、西峰区青少年活动中心、什社中学等地，形成《树好特色宣传品牌，奏好高质量发展“主题曲”》调研报告。

【服务乡村振兴】 民盟西峰区“同心”志愿者服务队开展科技文化医疗“三下乡”活动。组织书画、卫生界盟员在后官寨镇赵咀开展“迎春纳福送春联、爱心义诊送健康活动”活动，送出春联200余副，“福”字300多个，为50余名村民检查身体情况，提供常备药品及宣传手册，普及新冠疫情防护和健康卫生知识，针对不同病情提出合理的疾病预防和健康保健建议，提高村民健康意识和自我保健能力；民盟第十支部配合民盟甘肃省委员会“健康助民”新联服务队、民盟庆阳市委员会义诊帮扶，在宁县太昌镇苟家村，开展“走进学校，爱护牙齿”健康科普，参加“全省中小学常见病，眼病调查”行动；开展义诊80余次，组织社区送医活动40余次，开展疾病预防、保健讲座20余次，累计受益群众1000余人次。

（供稿：刘元远）



4月28日，民盟西峰区委召开“矢志不渝跟党走 携手奋进新时代”政治交接主题教育暨“五一口号”发布75周年研讨交流会

（民盟西峰区委 供图）

民进西峰区支委

【概况】 2007年3月，中国民主促进会（简称民进）西峰总支委员会成立，2010年4月20日改为庆阳市总支委员会，设陇东学院、庆阳市直、西峰区、合水县、庆阳一中5个支部。2010年7月3日成立民进西峰区支部，有会员16人。2023年民进西峰区支部有会员31名（其中女会员12名），班子成员有主委1人、委员4人。会员平均年龄47岁，均为大专以上学历。按界别分，教育文化界17人，工商企业界6人，行政事业单位7人，医疗卫生界1人。31名会员中，任市人大代表的1人，同时任市、区政协委员的4人，任区政协委员的4人。

【参政议政】 向政协庆阳市委员会、政协西峰区委员会、西峰区委统战部、民进庆阳市工委提交《关于优化农村营商环



4月28日，民进西峰区支部召开“五一口号”发布75周年主题研讨会　（民进西峰总支委员会　供图）

境，支持民企“上山下乡”，接续推进乡村振兴的建议》《农村小规模学校发展意见——以庆阳市西峰区调研为例》《大力发展普及普通高中教育，增强陕甘宁毗邻地区城市竞争力》《关于将心理健康测试纳入中小学体检项目的建议》《关于在西峰城区实行犬类准养制度的提案》等政协提案9件。向民进省委会、政协庆阳市委员会、政协西峰区委员会反映《要让义务教育保障经费有保障》《关于加大整治在城区道路牙石上骑行停车力度的建议》《关于对老旧小区改造的建议》《关于规范中介囤积房源，抑制房价过高的建议》等部分社情民意信息11条。

【社会服务】　在全区农村中小学开展“书香校园”推广指导活动，编印《阅读的力量——“书香校园”建设指南》工作手册300本，发放至全区各农村中小学，12月18日，临夏州积石山县发生地震后，组织全体会员向甘肃省光彩事业促进会捐款1000元，向西峰区红十字会捐款2100元。

（供稿：刘元远）

九三学社西峰支社

【概况】　九三学社西峰区支社成立于2021年11月26日。2023年，有社员17人，社员以专业技术人员为主，均为大学以上学历。西峰区支社组织班子现设主委1人，副主委3人，均为兼职。年内，九三西峰区支社围绕九三学社庆阳市基层委员会和中共西峰区委中心工作，组织社员开展专题调研献言献策，通过社省委向省政协提交提案1篇。

【人才培养】　2023年，九三学社西峰支社3名社员被评为庆阳市领军人才。成立地方技术规范编撰小组，由原九三学社庆阳市支社主委郭锐牵头，九三学社西峰区支社建设行业骨干社员参加，开展针对庆阳市地方特点的工程技术规范编撰工作，总结地方经验、汇总地方成果，促进社内老专家带动新骨干在专业技术上实现提升。

【志愿者公益活动】　12月18日，临夏州积石山地震后，向灾区捐款1700元。阳光志愿者协会募集善款14650元，协会部分社员赶前往积石山灾区参与志愿者服务。

【献言献策】　立足本职工作和专业特长开展调研，通过市、区人大和政协渠道提交调研报告5篇。主题包括地方文化产业发展、区域大气环境保护、资源开发利用、供热民生工程、慈善公益事业等多个方面其中，《让油田“隐患治理”不留隐患》



7月1日，九三学社西峰区支社召开“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育动员会议　（九三学社西峰区支社　供图）

的提案被提交省政协。

（供稿：刘元远）

西峰区工商业联合会

【概况】 2023年，西峰区工商联有会员1008个（其中个体会员527个，企业会员479个，团体会员2个）。区工商联第八届会员代表127名，执委53名，常委16名，主席、副主席11名，副会长5名（其中任省工商联执委3名、市人大代表3名、市政协委员8名，区人大代表32名、区政协委员19名）。

【政策宣传引导】 通过“政商直通车”、“不来即享”、微信工作群等线上平台载体，线上推送关于民营经济建设的政策理论及各级部门关于民营经济统战工作的相关动态信息80余条，召开全区民营经济发展暨招商引资座谈会2场次，联系民营企业发放《惠企政策汇编》40余本，走访代表性民营企业16家。

【“万企兴万村”行动】 西峰区78户民营企业与87个村结对共建，投入资金10.18亿元，实施产业发展项目23个，带动就业1000余人。其中：春野原养殖家庭农场在什社乡采取“村集体+企业+农户”的模式，带动村集体年分红收益6万余元；西峰群英香包有限公司采用“公司+学校+农户”的模式，成立西峰鸿泰香包刺绣协会和庆阳陇绣职业培训学校，培训农村妇女、下岗职工和残疾人等1100余人，安置就业200多人，带动收入120余万元；庆阳聚福汇生态文化旅游区开发有限公司在什社乡以“地企合作+农文旅”融合发展的工作思路，与村集体合作建设蔬菜基地、家庭农场、生态餐厅、露天火锅、研学基地六大项目板块，每年按6%的比例向村集体分红，年分红收益20万元以上，带动100余名周边村民就业，月均收入3000元以上。

【破解融资难题】 通过衔接银行机构、对接融资项目、推介融资产品、协调融资纠纷等方式，搭建融资服务平台，促进“政银企”有效对接，协调瑞信村镇银行为西峰区335户民营企业发放贷款1亿余元。

【法律维权服务】 依托工商联检察服务室，加强与检察院、司法局的沟通协作，开展“万名干警联万企”等活动，推进法律“进企业、进商会、进工商联”等专项行动3场次，提供法律服务，开展民营企业法治体检。

【“春雨润苗”行动】 制订《2023年助力小微市场主体发展“春雨润苗”专项行动方案》，通过政策宣传“进机关、进企业、进校园”等形式，开展税惠“扶苗”助力大学生就业创业“春雨润苗”活动。

（供稿：刘元远）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

人民团体

微信扫一扫看视频



西峰区总工会

【概况】 2023年，西峰区有各级工会组织428个（国有、集体及控股企业14个，非公企业302个，机关单位29个，事业单位83个）。涵盖单位758个，工会会员44943人，农民工会员20787人。

【工会组织建设】 以民营企业、“两新”组织、新就业群体用工单位为重点，推广“园区+工会”“开发区+工会”“合作社+工会”“社区+工会”“商会+工会”等建会入会模式，指导1家国有企业、10家非公企业和2个社会组织成立工会组织，发展新就业形态会员1000余名，实现“三通一达”物流快递公司工会组织全覆盖。建成标准化示范点10处（北地东路社区、公刘南路社区、宁县西路社区、东湖社区、李岭村、庆阳市企业家协会、庆阳城顺通停车服务有限公司、庆阳树升能源科技有限公司、甘肃蜀上椒餐饮管理有限公司、庆阳万润园种植养殖农民专业合作社），快递小哥之家2处，货车司机之家3处，工会户外劳动者服务站点4处（西峰区东环路加油站、凯程职业培训基地、北地西路社区、树升加气站），职工“健康互助小屋”2处（西峰区前进机械物流园区、甘肃远达云仓物流园区工会）。

【维护职工权益】 区总工会与全区各乡镇街道、重点行业、重点领域签订劳动领域政治安全责任书，举办快递行业从业人员安全生产培训会。保持“12351”职工维权服务热线24小时畅通，帮助解决困难诉求30件次。开展工资集体协商“要约季”行动，指导快递、货运等行业重点开展集体协商，全区268家企业集体合同、工资专项集体合同、女职工权益集体合同和劳动安全卫生专项集体合同签订率动态均保持在96%以上。

【弘扬劳模精神】 推荐2名一线职工参加省工会第十三次代表大会。在“五·一”劳动节前夕举办“学习二十大·畅谈劳动美·建功新时代”劳模工匠主题宣讲报告会，创建1处劳模创新工作室，组织区管劳模参加疗休养5人，选派“陇东工匠”刘兰芳参加第二届大国工匠创新交流大会暨大国工匠论坛。

【服务经济大局】 引导全区职工参与群众性经济技术创新活动和“五小”（小发明、小创造、小革新、小设计、小建议）活动，申报4项“五小”活动项目（老年人心理健康、情绪管理、防疫一线人员心理疏导、用心抗疫）。开展职工创新成果评选、展示和交流活动，评选推荐职工优秀技术创新成果8项（用于教室门的便携式插销、混凝土搅拌车出料溜槽、种家用型具有空气净化功能的香包、油井井口套管气泄压环保消声器、自动疏水阀排液口防冻堵装置、电缆式储油水界面智能测试仪、5种不同药物配伍的静脉麻醉用于老年患者胃镜检查的效果及安全性研究、预见性防范≥60岁居家老人跌倒风险互联网音视频宣教应用探讨）、先进技术操作法2项（刮痧治疗临床常见慢性疼痛的应用探讨，循经通络头面部按摩对头痛、头晕、失眠的治疗护理体会）、推荐上报省级评审专家1名、申报甘肃省集体协商示范单位2家（庆阳圣元环保电力有限公司、甘肃远达云仓供应链管理有限公司）。全额返还小额企业疫情3年工会经费76.6847万元，助力复工复产、保障社会和谐。承办“嗨啤盛夏·相逢你我”星光烧烤啤酒节和“品小吃·话



西峰区总工会举办全区新经济组织、新社会组织、新就业形态劳动者培训班 （西峰区总工会 供图）

民俗”庆阳美食争“香”斗“宴”擂台赛、品鉴会等15场次，扩大内需，促进消费增长。

【提升技能素质】 开展各类劳动和职工职业技能竞赛，举办医保、畜牧、电力系统练兵比武竞赛、“金牌客服”行业优化营商环境技能大赛4场次；指导西峰区货运、快递、保安、教育、医疗等行业开展职工职业技能竞赛6场次。开展“安康杯”竞赛活动，组织职工群众参加全国安全生产月知识竞赛，参赛人数突破1万人。配合香包节举办“喜迎香包节·争做巧绣娘”培训班及全区新经济组织、新社会组织、新就业形态劳动者培训班17场次。举办“告别单身·相约双11”大型相亲会及“最美邂逅·心心相‘西’”鹊桥交友活动5场，倡导文明、健康、理性的新时代婚恋观。组织开展快递员119消防培训宣传演练、122交通安全培训及禁毒知识讲座并赴禁毒教育基地接受教育。

【优化普惠服务】 “冬送温暖”筹集资金87万元，慰问困难企业5户，惠及困难职工300人。“春送岗位”组织130家企业，提供就业岗位1000个，达成就业意向近300人，“点对点”劳务输转共输送外出务工人员2批280人。“夏送清凉”慰问新就业形态劳动者、一线执勤民警及重大项目建设工地一线职工2000多名，送去20.7万元慰问物资。“金秋助学”在完成120人名额的基础上申请上级工会增补调剂、协调辖区企业献爱心，共资助家庭生活困难职工子女171名，发放资助金51.3万元。五一前夕走访慰问困难职工，六一儿童节特别关爱系列活动，为120名困难职工及农民工子女发放3万元慰问品和慰问金。中国农民丰收节慰问劳模代表4人、农民工72人，发放慰问金4万元。申报2023年度中央财政职工困难帮扶项目5个，惠及困难职工、新就业形态劳动者420人；争取中央财政职工困难专项帮扶资金84.20万元，省、市专项帮扶资金6.47万元，帮扶救助困难职工348人次。临时救助困难职工18人，发放临时救助金8.6万元。筹资12万元为200名快递员开展免费健康体检，组织130多名职工会员参加“职工健康大篷车”公益健康体检；为200名新就业形态劳动者购买互助保障金2.4万元；为325名职工办理互助保障入会业务；为13名会员申请理赔26次，获得理赔金1.27万元。

（供稿：付靖雯）

中国共产主义青年团西峰区委员会

【概况】 2023年，西峰区共有各级团组织534个（其中团委36个，团工委3个，团支部495个），团员10290名，专职团干部8名，兼职团干部850名，“智慧团建”系统各项主题教育活动录入均达到100%。少先队组织1079个[其中少工委83个，少先大队（含中学和小学）83个，中队913个]，少先队员35851名。

【青年志愿服务行动】 开展“青春志愿行 温暖回家路”2023年服务春运暖冬行动，组织20余名青年志愿者在高铁站进行志愿服务，保障疫情防控措施优化调整后的第一个春运。围绕全国文明城市创建工作，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”志愿精神，组织1500余名青少年开展城区环境清理、为敬老院老人排忧解难等志愿服务活动20场次。招募选拔30余名青年志愿者，承担第十八届香包民俗文化节等重大招商引资活动志愿服务工作，展现西峰青年良好精神风貌。注册志愿者4591人，“志愿汇”服务时长累计5000余时。

【“保护母亲河”活动】 组织开展“‘植’此春绿 ‘树’说青春”春季植树护绿活动植树造林活动，参与青少年200余人；开展“‘河’我一起，保护母亲河”净滩行动，号召390余名团员青年争当“河小青”，守护绿水青山。

【各民族青少年交流交往活动】 组织后官寨小学与结对伙伴乌鲁木齐县公盛小学开展“寻访身边的青年榜样”主题队会活动，黄官寨实验学校与乌鲁木齐小渠子中学开展书信手拉手活动。

【搭建服务平台】 助力青年就业创业，通过各类线上线下招聘活动发布或提供岗位超过600个。开展大学生实习“扬帆计划”行动，征集各级党政机关、事业单位、国有企业高品质岗位50多个。开展“返家乡”社会实践活动，316名返乡大学生报名参加。



9月27日，西峰“红马甲”助力“第十八届庆阳香包民俗文化节”
（中国共产主义青年团西峰区委员会 供图）

【困难家庭子女普通高校入学资助】 2023年，西峰区省列项目资助大学本科新生26名，发放助学金26万元，资助专科新生11名，发放助学金8.8万元。市列项目资助大学新生44名，发放助学金13.2万元。

【“青助上学路”资助】 为34名困难家庭子女每人发放1000元的一次性入学路费资助。组织动员青年团员参与“腾讯公益一起捐”“中国茅台国之栋梁希望工程圆梦行动”，9000余人累计捐款4.5万余元。

【关心关爱未成年人】 在彭原镇草滩小学开展“书香传爱，青暖童心”爱心图书捐赠活动，捐赠各类图书、画册2200余本。走访慰问西峰区困境青少年15户，送去书包、文具、棉衣等生活用品，为周岭小学20名困难家庭子女捐赠学习用品。

【暑期研学活动】 组织40余名困境儿童参与暑期研学活动，举办“红领巾”爱心托管班，采用学期内周末授课和暑假集中授课的方式，服务青少年400余人。

【青少年法治教育】 开展“学法守法·健康成长”法治教育进校园、“网络安全宣传周”等法治安全意识提升活动，开展相关线上线下宣传教育活动50余场次，覆盖青少年4600余人。“6·26”“12·4”期间，举办各类法治宣传教育活动，发放普法宣传资料4000余份。维护青少年合法权益，加强青少年禁毒、反邪教、防拐、防溺水、防电信诈骗等安全自护教育和法治宣传教育。开展“青春自护·有你有我”青少年自护教育活动，受众学生和家长2000余人。

【少先队事业发展】 优化少先队员阶梯式成长激励体系，开展少先队分批入队和“红领巾奖章”争章工作，评选区级“二星章”个人360名、集体50个。开展少先队实践教育活动，83个少先队大队参与，覆盖3万余名少先队员，增强少先队员使命感和归属感。挂牌成立少先队校外实践基地2个，助力“双减”政策落地。组织少先队辅导员和基层团干部参加团市委各类培训，举办全区“青马工程”团干部培训班，培训少先队工作者和各级团干部100余人。新发展团员1487名，初三、高三团青比分别控制在10%、20%。

【加强青少年思想教育】 举办“十八而志梦起航，不负韶华勇担当”学生18岁成人礼主题示范活动，加强全区青少年爱国主义教育、责任教育、感恩教育，引导青少年传承中华优秀传统文化，提升青少年思想政治工作质量和水平。

【优化青少年成长环境】 举办“团团心灵驿站”揭牌暨“‘青’心呵护·关爱成长”心理健康公益课堂启动仪式，在4所学校和6个社区挂牌成立首批“团团心灵驿站”，形成“1+1+1”模式（1个社区或学校建立1个驿站，选聘1名心理健康辅导老师），构建家、校、社三位一体心理维护体系。

【深化“青”字号品牌】 打造具有西峰特色的“最美邂逅·心心相‘西’”项目品牌，开展“春遇”“夏约”“秋知”“冬恋”青年交友联谊主题活动。举办专场活动3场次，吸引800余名单身青年报名参加，现场成功牵手5对。

（供稿：汪静雯）

西峰区妇女联合会

【概况】 西峰区妇女联合会下辖7个乡镇妇联、6个街道

妇联，34个区直部门妇联、妇委会（妇女小组），100个村妇联、18个社区妇联。2023年，区妇联深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党建带妇建，以“三抓三促”行动为着力点，推动“两型”机关创建，做实做细妇女思想政治引领、巾帼志愿服务、助力乡村振兴、家庭文明创建、妇女儿童维权、深化妇联改革等工作。

【妇女组织建设】 举办全区妇联干部履职能力提升培训班，提高妇联干部党性修养和业务能力。在“三新”领域新建妇联组织6处。全区妇联干部和执委做到“四必访四必应”（困难家庭必访、创业就业困难女性必访、空巢老人及留守妇女儿童家庭必访、婚姻矛盾纠纷家庭必访），形成常态化走访联系、协同解决问题、落实帮扶救助机制。开展“妇联执委领办实事”、结对关爱等活动19场次，组织2027名执委共领办实事2449件。组织各级妇联广泛开展“巾帼心向党 奋进新征程”巾帼大宣讲132场次、专题研讨27场次，强化妇女思想政治引领。在微信公众平台上发布各类宣传信息628条。在全区发掘选树各行业先进典型135名，开展“致敬她力量”先进人物走访活动，举办庆“三八”表彰大会暨文艺汇演，与庆阳交通广播电台联合开设《西峰“她”力量》专栏，用榜样力量激发广大妇女巾帼之志。

【女性就业创业】 举办“春风行动”招聘会3场次，开展妇女电商、农业技术、家政服务、养老、育婴、中式烹饪等技能培训12场次，帮助农村妇女实现就业、增收。举办“机遇与挑战 赋予‘她’时代”女性创业就业访谈节目，让致富女能手讲述创业历程，引导广大女性自立自强、创业就业。赴天津、江苏等地考察甘肃商会和企业7家，邀请2家企业到西峰考察，签约落地项目1个，完成投资4000万元。

【家庭文明建设】 寻找“最美家庭”和“最美家庭成员”200户，举办“激扬家国情 奋斗新征程”最美家庭揭晓暨家风故事分享活动，推荐上报市级“最美家庭”14户。举办“最美邂逅·心心相‘西’”鹊桥婚恋品牌交友活动4期。开办“执子之手，幸福启航”新婚课堂4期。创建民族团结示范家庭27户、市级“平安家庭”10户，举办“做智慧女性，建和谐家庭”等专题讲座8场次。举办“家风润陇原 幸福千万家”家庭教育公益巡讲4场次。开展“同植幸福树，共建美丽西峰”家庭林亲子植树和“家庭悦读成长计划”亲子阅读月活动，线上征集视频作品260件。举办甘肃省“诗词鉴赏之少年英雄”亲子阅读直播活动，线上参与人数3.6万人次。在琴林书院、育才路社区创建省级家庭亲子阅读体验基地2处。开展“弘扬好家风，传承好家训”主题宣讲活动，在微信平台共征集展播家国情怀主题书画、摄影作品33幅，营造崇尚孝老爱亲、邻里互助、夫妻和睦的浓厚氛围。

【妇女儿童权益保护与关爱】 开展“建设法治西峰·巾帼在行动”，举办法律法规和禁毒集中宣传活动，发放《反家庭暴力法》《未成年人保护法》等宣传资料和宣传品3.7万册件，接受法律心理咨询1300余人次。深入各乡镇街道、西峰职专、庆阳四中等开展“法律进家庭、进校园”活动10期。提升“12338”妇女维权热线服务水平，成立婚调委员会，区法院挂牌成立“巾帼工作室”1处、在乡镇、街道建立婚调工作室30处、“和合之家”9



12月，彭原镇鄢旗坳村妇女在巾帼家美积分超市进行积分兑换（区妇联 供图）



6月6日，区妇联在新建小学举行西峰区“最美家庭”揭晓暨家风故事分享活动　（区妇联　供图）

处，开展婚育指导和婚姻调解等工作，化解矛盾148起。组织全区妇联系统开展“妇联和您一起迎新春”系列活动28场次，庆“三八”系列活动68场次，“‘香’遇中秋，喜迎国庆”系列活动22场次。组织开展“爱在雷锋月·巾帼暖人心”“义诊义治送温暖”“情暖重阳，巾帼有爱”等助老敬老活动36场次。举办“情暖六一，筑梦成长”等关爱救助活动，为150名困境儿童发放价值3万元学习用品，为200名女童发放“春蕾计划—梦想未来”助学金5.2万元。为93名困境妇女儿童发放市、区慰问金7.2万元。落实“结对帮扶　爱心甘肃”工程、乡村振兴帮扶及问题未成年人帮教工作，共结对帮扶29户。募集“家家幸福一元捐”爱心资金4.56万元，救助困境妇女儿童77人。

【妇女助力乡村振兴】 新建“巾帼家美积分超市”7处，全区27家超市共开展积分兑换活动108场次，参与兑换3300人次，兑换物品4600件，价值6.5万余元。争取省级妇联奖补资金2万元，为7个“巾帼家美积分超市”补给货物。开展“巾帼共建美丽家园清洁行动”，创建“五美庭院”1000户，推荐上报市级“美丽庭院”示范村1个、示范户30户。

【妇儿工委工作】 创建实施两纲两规划省级示范区，推动妇女儿童发展规划顺利实施。完成省列为民办实事项目“两癌”检查5000人。争取财政资金4万元为4000名参加“两癌”检查的农村妇女购买“两癌”保险，保险赔付6万元。争取全国妇联及市级“两癌”救助金29.5万元，救助患病妇女49人。

（供稿：白　娜）

西峰区科学技术协会

【概况】 2023年，西峰区科协始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦西峰全面转型高质量发展，切实履行“四服务”职责，在科普提素质、助力强科技、服务科技工作者、推动基层科普阵地建设等方面均取得新成效。

【科普宣传】 开展科普大篷车“六进”活动，举办活动12场次，向居民发放文明社区科普读本等宣传资料1万余册。开展新时代文明实践志愿服务，举办主题科普宣传活动2场次，发放宣传资料约2600份，现场解答咨询政策的群众500多人。开展“送科技进田间地头”活动。为庆阳万润园科普示范基地种植户赠送农业实用技术科普书籍600余册。在科技文化卫生“三下乡”、全国科技周、全国科普日等大型活动中，开展科技设备展示、科普视频宣传、科普基地开放。

【青少年科技竞赛和巡展活动】 举办第十八届西峰区青少年科技创新大赛。组织评选各类获奖作品117项，对优秀作品和优秀组织单位进行集中表彰奖励。在庆阳四中、王岭初中分别实施“中国流动科技馆”西峰区巡展活动2期，接待参观人数3万余人次，为青少年及广大师生和市民群众搭建“零距离”接触高科技的平台。

【科普培训】 举办科技辅导员业务能力提升、青少年无人机竞赛科技辅导员培训班2期，参训人数300余人次。组织专家开展全区主导产业实用技术指导服务6次，为种植户“送智献策”“把脉开方”。邀请陇东学院张文杰等教授举办农民实用技

术培训3期，补齐群众在生产中的技术短板。

【竞赛荣誉】 “全国科普日西峰区系列活动之——‘金牌’科普志愿队、科协会员科技志愿服务讲座活动”被中国科协评为2023年全国科普日优秀活动项目；西峰区金鹿苑养殖联合会、庆阳万润园果蔬生产技术协会入选2023年甘肃省“百强农技协”；在第二十三届“我爱祖国海疆”甘肃省青少年科技体育航海模型教育竞赛中，西峰区代表队夺得一等奖2个、二等奖3个、三等奖10个，获U15组单项团体第一名、U18组综合成绩第六名；西峰区科协获第37届甘肃省青少年科技创新大赛优秀组织单位奖，第二届庆阳市青少年创意编程与智能设计大赛优秀组织单位奖。“科普中国”信息员注册14378人。

（供稿：张正学）

西峰区文学艺术界联合会

【概况】 西峰区文学艺术界联合会下设办公室、文艺部、组联组3个内部股室，主办文学季刊《董志塬》和书画季刊《陇东书画》。2023年，西峰区有基层文联组织9家（董志镇文联、肖金镇文联、后官寨镇文联、什社乡文联、彭原镇文联、解放路街道办事处文联、公安系统文联、显胜乡文联、学院路文联），下属专业文艺协会和组织16个（作家协会、书法家协会、美术家协会、妇女美术家协会、摄影家协会、音乐家协会、舞蹈家协会、戏剧家协会、民间文艺家协会、影视家协会、朗诵协会、农民画协会、妇女书法家协会、诗词楹联学会、文艺志愿者服务队、西峰印社）。

【协会入驻】 2023年，成立显胜乡、学院路文联，开展所属文艺家协会入驻城市社区活动，区朗诵协会入驻庆州西路社区、区妇女美术家协会入驻九龙南路社区，6个专业文艺家协会入驻城市社区（其中区书法家、美术家、作家、音乐家协会分别入驻专署巷、炮台巷、公刘南路、育才路社区）。

【文化活动】 推出书法作品线上展14期，美术作品线上展23期，文学作品线上展10期，摄影作品线上展4期，朗诵作品线上展6期，剪纸作品线上展20期，诗词楹联作品线上展19期。组织农民画创作者、文艺界政协委员、作家协会、诗词楹联学会、摄影家协会会员赴庆城县、镇原县、显胜乡等开展采风观摩体验活动3次，举办文学、农民画、篆刻、书法、舞蹈、戏曲创作培训研讨交流活动42期。联合学院路街道及辖区共驻共建单位及社区居民、文艺工作者举办“携手共创熟人圈·健康运动邻里乐”趣味运动会，举办庆阳市首届青少年朗诵大赛暨第五届丝路朗诵大赛庆阳赛区西峰分赛区比赛、2023年“邮政储蓄银行杯”庆阳民歌艺术展演西峰区选拔赛。举办戏曲进校园活动200多场次、戏曲惠民演出240多场次、戏曲擂台赛2场次。

【文艺志愿服务】 组织文艺工作者走进机关单位、街道社区、乡镇村组、医院学校、工厂企业，为干部职工和市民群众送“福”字、写春联30多场次。“千件作品进村户”惠民工程为显胜乡毛寺村群众发放优秀文艺作品125件。开展“九九重阳·久久长寿”书福写寿，爱老敬老活动；在“六一”国际儿童节、“三八”国际妇女节、端午节、“七一”建党节、重阳节等重大节庆期间，在温泉



1月10日，区文联组织文艺志愿者在乡村振兴局举办送春联活动（区文学艺术界联合会 供图）

镇、肖金镇、学院路街道、温泉中学、北街实验学校、市森林消防大队、李岭村、炮台巷社区、庆州西路社区、介子路社区等开展文艺志愿服务活动27场次，参加活动的文艺志愿者超1500人次，开展线上线下文艺活动近200多场次。

【文艺创作】 组织申报庆阳市重点文艺创作资助项目作品2部、申报李梦阳文艺奖作品9个，编辑出版《董志塬》《陇东书画》各4期8000多册。由中国文艺报社主办的刘伟宏长篇小说《大原》研讨会在北京举行，刘志洲《大地上的五指塬》散文集出版发行，张香琳的中篇小说《能见度》在《飞天》期刊发表；在省级及以上刊物发表文学作品65篇、地级刊物发表文学作品71篇；在中华诗词学会网站、《中华诗词》、《甘肃诗词》等媒体刊物发表诗词作品200余首；区作协主席张香琳、副主席何新军加入中国作协，理事刘志洲入围“甘肃散文八骏”、刘秀霞入围第二届“羡林杯”生态散文奖评选，刘伟宏、李淑珍、袁文君成为庆阳文学院第二批签约作家。创作推出《岐伯颂》《千年等待》《家在庆阳》《我是庆阳人》《遇见西峰》《贡米的传说》《戴香包的哥哥》等原创音乐作品20多首，部分歌曲单首全网播放量突破100万+，被“民歌中国”“新华社”“学习强国”等主流媒体推送；在《歌曲》《词刊》《青年歌声》等省级以上音乐刊物发表词曲作品19首，歌曲《过年回家》登上文化和旅游部2023年春节特别节目。向市财政争取专项补助资金30万元，实施庆阳红色歌曲创作提升推广项目，《梦里家园》《槐花花开》等10首歌曲录制完成；《玉兔送福年年顺》《喜兔送百福》《圆梦兔》《瑞兔锦鲤福寿图》等9幅美术作品入展乡潮中国年“玉兔呈祥”书画艺术专题云展；摄影作品《齐心协力》《雪梯》《农家小院》《放飞朝霞》分别获国际影艺联盟“金相机”卓越艺术家奖、第五届金华表金奖、第6届骑士奖国际摄影大赛航拍组银奖；《荷包飘香》《巧手绣制指尖经济》《农家院里的“洋”婚礼》等11幅作品分别获第十八届庆阳香包、民俗文化节香包民俗摄影展一二、三等奖和优秀奖；红色题材电影《我的青春岁月》获第二届香港紫荆花国际电影节最佳儿童影片奖，院线电影《心声》入围第十三届北京国际网络电影影片展，完成院线电影《唢呐客》《双面新娘》《白云深处有人家》摄制。舞蹈作品《我要飞》《雨林节日》分别获2023年《桃李新苗》甘肃省少儿舞蹈大赛一、二等奖，赴北京参加全国少儿舞蹈展演，获“最佳群舞奖”；创编的《多彩西峰》《西峰礼赞》《一路花开》《陇塬荷韵》参加第十八届庆阳香包民俗文化节文艺演出。

（供稿：王英妍）

西峰区残疾人联合会

【概况】 2023年，西峰区共有持证残疾人7618名（农村6134人、城镇1484人）。其中，视力残疾人612名（一级281名，二级112名，三级51名，四级168名），听力残疾人829名（一级411名，二级202名，三级148名，四级68名），言语残疾人156名（一级55名，二级53名，三级34名，四级14名），肢体残疾人4048名（一级513名，二级896名，三级1491名，四级1148名），智力残疾人563名（一级166名，二级294名，三级81名，四级22名），精神残疾人1056名（一级205名，二级684名，三级135名，四级32名），多重残疾人354名（一级207名，二级118名，三级22名，四级7名）。

【康复服务】 实施残疾儿童康复救助行动，确定群众认可度高、口碑好的市康复医院和庆阳铭城康复医院为定点康复机构，转介87名残疾儿童至康复机构进行康复训练，累计发放元康复训练救助费77.4万元。实施辅具适配进家庭行动，为有辅具需求的残疾人适配轮椅、助行器等辅具224件；结合“爱耳日”活动开展听力残疾人筛查工作，为残疾人适配助听器14台。实施残疾人康复民生行动，落实关心关爱精神残疾人惠民政策，为351名有服药需求的精神病患者免费发放不超过600元的治疗药品。结合日间照料等项目累计为676名精神残疾人提供优质、高效、便捷、精准的康复服务，减轻残疾人的家庭经济负担，康复服务率和辅具适配率分别达到96.92%和92.56%。

【教育培训】 开展“金秋助学”活动，将残疾大学生助学纳入2023年市列为民办实事项目，为

19名残疾人大学生按照每人3000元标准，共发放助学金5.7万元。实施残疾人技能提升行动，依托残疾人就业培训基地，采取“定向培训、定点就业、集中管理”的形式，帮助残疾人掌握就业技能并安置就业。年内累计举办残疾人电商客服、香包刺绣等职业技能和实用技术培训班2期，使69名残疾人掌握实用技能，转介33名残疾人参加省市培训班。

【就业创业】 实施“情满陇原助残就业行动”和“农村残疾人农业科技示范户和种养加能手扶持项目”，为全区2名种养加能手、30名自主创业、40名灵活就业、25名新业态就业残疾人提供岗位补贴19万元。市区残联与基地负责人专程赴中国残疾人福利基金会争取“集善乐业”就业项目，在原有65个申通话务客服岗位的基础上新增中通VIP售后客服及直播岗位53个，安置70名残疾人就业；落实省级就业基地帮扶资金10万元，在后官寨镇建成以香包刺绣生产、销售为一体的残疾人就业基地，集中安置13名残疾人从事香包刺绣生产，带动周边20名残疾人居家就业；新认定“庆阳绣芳香包刺绣有限公司”和“庆阳亮源汽车服务有限公司”2个机构为区级残疾人就业基地，安置14名残疾人就业；实施助盲就业服务行动，按照“统一标识、统一标准、统一规范”的要求，新建2处规范化盲人按摩机构，发放扶持资金7万元；为安置40名视力残疾人就业的15所盲人按摩机构发放就业补贴8万元。



10月18日，举办西峰区第三期残疾人编织刺绣培训班

（区残疾人联合会 供图）

【惠残项目】 开展城镇重度残疾人日间照料服务，对居住在城镇或城郊的100名智力、精神和重度视力、肢体及多重残疾人实施为期12个月的日间照料服务，按照每人每月600元的补贴标准，为其提供看护、护理、就餐等基本照护服务。实施困难重度残疾人家庭无障碍改造项目，对75户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造项目，按照户均3500元标准为其实施低位灶台改造、室内及院内地面硬化平整、安装卫生间热水器等无障碍改造项目。实施阳光家园计划项目，对104名就业年龄段智力、精神和重度肢体残疾人，以寄宿、日间照料或居家等形式，按照每人每年1500元标准，提供基本生活照料和护理、生活自理能力训练、社会适应能力辅导等服务。

【宣传活动】 推广普及残疾预防基础知识和政策法规，发放残疾预防、政策法规宣传彩页3万份、宣传品500件，悬挂横幅21条，推送手机公益短信1万余条，做到“早预防、早发现、早干预”，避免残疾发生和发展。

（供稿：何国立）

西峰区红十字会

【概况】 西峰区红十字会成立于2008年8月，内设办公室、赈济股、宣传股3个股室，在宣传股加挂红十字志愿者服务站。2023年，区红十字会围绕全区中心工作，纵深推进改革落实，聚焦“三救、三献”主责主业，积极参与基层社区治理，助力乡村振兴，宁县西路社区成为甘肃省城市博爱家园项目首批试点建设社区。

【宣传工作】 在无偿献血日、骨髓捐献日等重要纪念日开展主题宣传活动6场次，发放宣传册2.4万余份，开展义诊360多人次，参与无偿献血志愿者66名。动员新增造血干细胞捐献登记志愿者15名。举办“文明实

践·博爱西峰·人道同行”5·8世界红十字日志愿服务主题实践暨表彰活动颁奖晚会。

【筹资募资】 开展筹资募捐工作，接收捐赠款物价值355.92万元。其中，为甘肃省临夏回族自治州积石山县募集抗震救灾款物202.54万元，全部转拨发放到位。

【救灾救助】 开展“红十字博爱送万家”品牌活动，筹资58380元，救助困难群众300多户。为90名儿童送去奶粉和衣物，为67名困难群众送去中秋温暖，在重阳节为150多名老人们送去过冬棉衣及生活用品。开展“振兴有我·梦想起航”金秋助学活动，为27名大学生资助金额3.8万元。

【救护培训】 开展救护培训“五进”活动。举办救护员培训83期培训5548人、普及培训17期15080人。由区红十字会2名干部担任教练的庆阳市红十字代表队揽获甘肃省应急救护大赛团体一等奖、4个个人一等奖及1个个人二等奖。代表省队参加全国第七届红十字应急救护大赛，取得团队三等奖。

【应急演练】 完善《西峰区红十字会自然灾害等突发公共事件应急预案》。加强红十字蓝天救援队业务指导交流，开展应急救援演练活动4场次，为庆阳香包民俗文化节、长庆采油二厂羽毛球比赛提供保障服务。

【志愿服务】 新成立志愿服务队2个（红十字南街幼儿园志愿服务队、红十字心连心志愿服务队），招募注册志愿者35名，开展“三救三献”、志愿服务活动120余场次，组织开展志愿者应急救护知识培训1次。

【红十字青少年工作】 在青少年活动中心、红十字救护培训体验基地开展红十字青少年活动10余场次。在庆阳职中、后官寨初中招募红十字青少年会员145人，在新建小学、地庄小学开展红十字生命教育校园健康守护进校园活动2场次。红十字各基层组织及志愿服务队连续多年参加“助力高考·红十字人在行动”爱心志愿服务活动。组织陇东学院红十字志愿服务队在介子路社区开展为期15天的“七彩假期 快乐同行”暑期公益课堂志愿服务活动，参与学生160多人次。招募参与活动的家长成为红十字志愿者，对优秀志愿者进行表彰奖励。

【“三献”工作】 在“清明节”“中国器官捐献日”等节日，通过基层工作群等开展“三献”（无偿献血、造血干细胞捐献、人体器官捐献）工作线上宣传活动，注册登记人体器官捐赠志愿者206名。通过“阳光天使”基金，救助白血病患儿3名、先心病患儿1名。实施“天使之旅”筛查先心病患儿40名，符合手术条件13名，免费手术救助2人。连续3年组织开展“博爱陇原·生命接力”义务植树志愿服务活动，打造人道博爱林，弘扬人体器官捐献志愿者博爱之心。

【组织建设】 贯彻落实《中华人民共和国红十字会法》《甘肃省红十字会条例》，指定专人负责基层组织建设工作，按照“四有”“三上墙”的规范要求，成立村组、社区基层红十字组织24个，在上何村、北地东路社区等村组（社区）建立城乡社区治理工作站点6个。在凯程驾校成立西峰区第一家企业红十字基层组织。召开西峰区红十字会第一次会员代表大会，形成理事会决策、监事会监督的治理结构。

（供稿：黄 浩）



西峰区红十字会组织开展“无偿献血 大爱有你”活动

（区红十字会 供图）



西峰区红十字会为积石山县抗震救灾募集款物（区红十字会 供图）

法学会

【概况】 西峰区法学会有个人会员111名（其中2023年新增个人会员56名），团体会员6个。会员来自区政法系统、法律服务机构、律师协会以及乡镇街道办和企事业单位，包括从事立法、司法、执法和法律监督、法制宣传教育、社会管理综合治理、预防青少年犯罪工作的工作者。2023年，区法学会发挥人民团体、群众团体、学术团体和政法战线重要组成部分的职能作用，开展法学研究，加强自身建设，探索和创新工作机制，为建设平安西峰、法治西峰做出贡献。

【完善会员信息】 对所有会员信息进行集中核实及梳理，重点对退休、去世、调离辖区、职务变动、通信地址变更、信息重复等情况进行全面核实更新，建立《法学会会员信息统计表》和《西峰区法学会会员电子档案》。吸纳赞成《中国法学会章程》和支持法学会事业的法学法律工作者和团体加入法学会。

【首席法律咨询专家遴选】 成立西峰区首席法律咨询专家工作指导小组，制定《关于在全区推行首席法律咨询专家制度的实施方案》《西峰区首席法律咨询专家工作规则（试行）》，在全区范围内通过择优选聘23人为西峰区法律咨询专家，确定10人为首席法律咨询专家，组建西峰区法学会首席法律咨询专家库，助推重大决策论证、重大风险防控、重大矛盾纠纷调处、重大信访积案化解法律咨询和法律服务。

【依法咨询】 依托区综治中心、矛盾纠纷调解室、法律服务站等，组织专家库成员针对重大信访积案、复杂疑难案件通过分析研判、法律咨询、政策解读、惯例参照等方式提出意见，助推案件办理和问题解决，结合全区开展的社会治理“大排查、大整治、大联防、大跟进”活动，组织法律咨询专家为群众提供心理疏导、法律援助、政策咨询等服务。2023年，西峰区共组织法律咨询专家参与重大决策调研论证、重大风险隐患化解、重大矛盾纠纷化解、重大信访积案化解工作94件42人次。

【建立专家退出机制】 法律咨询专家实行聘任制、任期制和退出制，聘任期2年，实行动态管理，期满可续聘。对不接受管理，拒绝履行、怠于履行首席法律咨询专家义务，无正当理由连续3次不参加活动或未完成委托项目任务等不符合条件、不能正常履职的进行解聘、退出。

【“双百”工作】 以政法委员、政法业务主办、网格员、法学会员为重点宣传教育对象，结合法治建设助力营商环境、预防未成年犯罪、主动创稳、严格公正司法等具体工作，把贯彻落实中共二十大精神、习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵作为宣讲的重要内容，引导广大党员干部带头尊崇法治、敬畏法律，带头了解法律、掌握法律，增强运用法治思维和法治方式推动工作、化解矛盾、维护稳定的能力。年内，组织“双百”活动8场次，受众逾1500人次。

【“基层行”活动】 联合市委政法委、市法学会、区委政法委、区黄官寨实验学校举办2023年“青年普法志愿者法治文化基层行”活动启动仪式暨“关爱明天·普法先行”青少年法治宣传

教育活动。利用农村集贸会、社区服务中心，通过设立咨询台、悬挂横幅、现场解答、发放普法宣传资料等形式围绕未成年人保护、预防电信诈骗、预防非法集资、民法典、扫黑除恶等法律知识开展普法宣传活动，对群众密切关注的防范养老诈骗、预防电信诈骗等法律问题，结合身边真实案例，用通俗易懂的语言，现场为群众答疑解惑。利用开学法制第一课，围绕《义务教育法》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》，结合中小学生身心特点，通过PPT展播、微视频预览等多种形式，解读未成年人保护法部分条款，结合侵害未成年人合法权益的典型案件，以案释法，引导学生树立学法、守法、懂法、用法意识。举办青年普法志愿者法治文化基层行活动39次，受众逾1.6万人次。

（供稿：孙浩源）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

军 事

微信扫一扫看视频



人民武装

【概况】 1985年国务院批准设立西峰市后，1986年9月经甘肃省政府、省军区批准组建西峰市人民武装部。1986年至1994年，西峰市人武部归地方建制，军事工作受庆阳军分区领导，1994年12月收归军队建制。2002年9月西峰撤市改区，改称“中国人民解放军甘肃省庆阳市西峰区人民武装部”。西峰区人武部现营区为2009年新建搬迁，占地面积11.8亩，建筑面积1800平方米。2023年，西峰区人武部编制现役干部3人，文职人员7人；现有军官3人，文职人员6人，地方编制职工8人，临聘人员3人。辖7个乡（镇）、6个街道武装部和1个企业武装部，编制专武干部20名，现有专武干部28名。

【拉动检验考核】 6月13日，对西峰区正在进行轮训备勤的2个基干民兵分队进行实装拉动检验考核，重点检验动员集结、物资装卸、摩托化机动、徒步行军、伪装防护、饮食保障、装备操作使用、医疗卫生点开设等课目训练效果。

【民兵编建】 落实潜力调查、调整优化队伍结构、组织民兵出入队、体检政考、集合点验等程序，完成17支660名基干民兵编建任务，民兵编建总体达到退伍军人高于30%、党员超过30%，专业对口率80%以上的比例要求。

【年度军事训练】 针对人武部部分人员训练成绩不达标，个别训练课目有弱项的实际，区分教学设计、教案编写、组织训练、作业练习、分组讨论、考核强化6个步骤组织首长机关训练，全年组织授课20余次，下发作业条件30余份，开展基础课目训练10余次，通过基础辅导、强化训练、考核评比提高训练质效。利用每天1小时组织军事体育训练，补齐短板弱项。

【兵要地志编撰修订】 自2023年5月开始，西峰区人武部系统梳理辖区各行业、各系统基础数据资料，编撰修订《西峰区兵要地志》，经过3次修改完善、2次统稿编印，区分20余个点位采集基础视频资料，拍摄制作《西峰区兵要地志》视频片，完成修订任务。

【油料专项清理整治】 根据习近平主席批示要求和军委后勤保障部统一部署，3月中旬至9月底，开展油料专项清理整治活动。成立油料专项清理整治工作领导小组，设立工作专班，清查2010年以来人武部油料行业领域存在的问题，排查上报审计发现1起案件问题线索，完成清理整治任务。

【征兵工作】 落实“两季征兵、全年宣传”要求，开展宣传动员“十个一”活动。协调出台《西峰区激励大学毕业生参军入伍“九条措施”》，落实享受“一随时两优先”“现金奖励”等激励措施。征集工作开始后，严把集中办公、业务培训、体格检查、政治考核、役前教育、审批定兵、交接起运各个关口，杜绝廉洁征兵、涉军负面舆情等问题发生。征集男兵128人，其中大学毕业生征集比例48%，实现零违纪、零退兵。

【基干民兵轮训备勤】 6月5日至17日，西峰区人武部组织区民兵应急连和1个街道民兵应急排共124人开展轮训备勤。开



1月30日，西峰区召开年度征兵工作会议 （区人武部 供图）

展比武竞赛和队列会操，提高参训人员的训练积极性。落实封闭式连队化管理要求，组织社会化生活保障，1名部领导全程跟学跟训。训练为期13天，累计共动用56式冲锋枪30支，消耗7.62毫米步枪弹2400发。

【学生军训】 8月至9月，利用暑假假期等时间，完成辖区2所高校和9所中学共2.2万人的学生军训任务，其间未发生任何违规违纪问题。在军训活动筹划准备阶段，由军事科牵头组织辖区内70名学生军训教官进行岗前培训，开展理论测试和指挥技能考核，淘汰不合格人员10人。

【“百日安全”活动】 部署开展“百日安全”活动，组织防范酒驾醉驾、翻墙上网、网赌网贷、不当交往等学习教育7次，结合重大节日开展隐患排查，联合地方有关部门开展涉军网络安全清理整治，抓好“四反”和防间保密各项工作。贯彻落实军委国防动员部“六个规范性文件”内容，对省军区7月组织的安全大检查通报指出问题逐条逐个落实整改，投入经费4.1万元增设集中文印室办公设备，对不符合保密要求的手机存放柜进行升级。

【专武干部轮岗培训】 组织20名基层专武干部轮岗培训，按照每2人1期、1期1个月的频次，完成10期培训，落实专武干部训练，促进基层武装工作落实。

（供稿：刘 晓）

延伸阅读

加强新时代全民国防教育的调查思考（节选）

一、当前我区全民国防教育存在的主要问题

（一）教育引导不够到位，大国防观念还没有形成。全区在国防教育方面尽管从加强组织领导和筹划实施上做了不少工作，市、区两级联动开展了不同形式的全民国防教育宣传和配合活动，一些学校结合实际创新推进国防教育融入课程，形成了良好传统。但从整个社会面看，全民国防教育的氛围还没有形成，“七进”活动还不够深入，没有做到“五个全覆盖”。从我们组织的327名不同人群国防教育问卷调查显示，不了解《兵役法》的占25.4%，不知道全民国防教育日的占47%，经常关注国防军事及政治问题的仅占25.1%。从教育方法手段看，国防教育资源相对分散，教育手段比较单一；学生军训除了队列训练、军姿练习、内务规范等常规项目外，其他军事课目引入较少，国防教育课占比也比较小。从当前群众的国防意识看，一是对国家安全潜在威胁缺乏忧患和警惕，感到战争离我们还很遥远；二是国防法规政策知晓率较低，很多人对国防建设的方针政策缺乏必要的了解和认识，认为国防建设是国家的事、军队的事、边境地区的事，与己无关、与本地区无关的人还不在少数；三是拥军热情降温趋冷，惠及部队官兵一些拥军优待政策还存在落实不够到位的现象。比如，对军人子女优先享受教育优待的政策，有的学校执行得较好，有的学校还强调各种困难推诿；在随军家属安置上，还缺乏制度化、便捷化的推进渠道。

（二）价值取向趋于多元，献身国防的责任感有所减弱。一是兵员数量不足、质量难以保证。现在适龄青年多为独生子女，大多成长环境优越，吃苦耐劳精神不足，参军入伍愿望不够强烈，可选对象数量不足直接影响优选兵员。近三年全区征兵报名人数明显不足，2023年上半年大学毕业生征集任务没有完成，下半年也是勉强完成任务。有的适龄青年不愿履行国防义务、有的家长宁可让孩子“打工吃苦”也不愿意让孩子“当兵吃苦”。从征集对象看，职业院校学生占比高，二本院校的学生比较少，基本没有一本以上院校学生。二是报考军校的学生呈下降趋势。从几所高中学校了解到，想报考军校的学生相比以前有所减少，成绩名列班级前茅的学生更少。三是基干民兵保留难。不少退役士兵和编入基干民兵的适龄人员外出打工就业，人员流动明显增多，造成一些乡镇（街道）的基干民兵很难按标准要求编组，在位率无法保证。部分适龄人员由于国防意识淡化，对民兵的地位作用认识不深，总认为自己编不编无所谓，即使编上了参加民兵训练也不积极，存在有人头抓不住、有任务叫不来的问题。个别机关单

位领导对民兵工作和自己所承担的国防责任缺乏应有的认识，在抽调本单位民兵执行任务时，常常借口单位工作忙不让参加，影响民兵建设和大项工作任务开展。

（三）优良传统有待强化，崇军尚武的社会氛围还未形成。从现实工作看，新时代军政军民关系易受多种现实因素考验，特别是由于各种原因形成的一些历史遗留问题尚未最终解决，牵扯影响军地精力。一些涉军敏感话题常常被放大炒作也容易引发信任危机。一直以来，军队始终是敌对势力渗透破坏和恶意诋毁的重点对象，特别是网上一些别有用心的人喜欢散播涉军负面舆情信息，丑化军队形象、恶搞英雄英烈、挑拨军政军民关系，对一些网民尤其是年轻网民群体的思想认知产生负面影响。从社会层面看，优良传统教育面临多维挑战，“双拥”共建需要紧随时代发展赋予新的内涵。

二、加强全民国防教育的对策建议

（一）完善领导体系，增强国防教育规范性。完善领导机制。各级党委要充分认清全民国防教育的重要作用和意义，把国防教育作为重要任务纳入党委议事日程和总体规划，加强顶层设计，依据中共中央、国务院、中央军委《关于加强和改进新时代全民国防教育的意见》（中发〔2022〕18号），建立健全全民国防教育工作领导体制机制，明确宣传部门牵头负责，加强人员统筹配备，可以按照专兼结合的原则配齐配强工作人员，细化工作职责，领导小组办公室要建立联席会议制度、学习培训制度、请示报告制度、督导检查制度，确保国防教育规范有序开展。完善协调机制。强化军地协作、部门协作意识，形成齐抓共管合力。人武部发挥好牵头协调作用，协调辖区驻军单位协同地方开展全民国防教育。各级机关、部门及工青妇等社会团体按照职责分工，主动搞好本单位、本部门的国防教育，乡镇（街道）、村（社区）及各类学校，要指定专人负责国防教育工作，确保国防教育有人抓、有人管。完善工作和保障机制。将全民国防教育工作经费纳入地方年度预算予以保障，可采取“设定最低限额”的办法，确定每年国防教育经费标准，由区财政综合统筹、单独预算、专项拨付，逐步加大经费投入，确保满足全民国防教育工作需求。结合实际，建立全民国防教育基金，鼓励社会组织、民营企业、爱国人士捐助支持全民国防教育事业，按规定享受支持公益事业相关政策。

（二）明确施教重点，增强国防教育系统化。强化领导干部国防教育。把国防教育纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划，每年至少安排1次国防教育专题学习；纳入干部教育培训内容，市、区委党校培训班次超过1个月的，设置不少于1天的国防教育课程或军事实践活动，采取理论学习、形势报告、知识讲座和组织过“军事日”等形式，落实经常性国防教育。同时，选派县处级领导干部到军队院校和各级干部教育培训机构参加国防教育专题培训，适时展开企事业单位、大中小学校、各类媒体等负责人的国防教育专题培训，增强国防观念。抓好青少年国防教育。将国防教育纳入素质教育计划，融入课程教材，突出国防意识的熏陶和国防知识技能的学习，做到课程设置有内容、军事训练有时间、课外活动有安排，点滴浸润打牢思想根基。普遍开展大中学生军事训练，大学生安排21天、高中生14天，军训成绩记录学生学籍档案。积极组织国防教育示范学校和特色学校创建，总结固化城区一些学校组织开展国防教育的经验做法，探索建立军人、退役军人担任青少年国防教育辅导员制度，面向有军训任务的高中以上学校选派，协助学校高效开展国防教育。加强民兵、预备役人员国防教育。结合整组训练、军事训练、执行重大任务、动员集结、征兵宣传等时机，采取集中教育与随机教育相结合的方式，开展人民战争光荣传统、形势战备、职能使命、战斗精神、履行国防义务等教育，解读国防形势政策、普及国防军事知识，着力强化民兵的战斗精神、战斗意志和战斗作风，增强投身国防建设的责任感使命感。

（三）拓宽阵地载体，增强国防教育实效性。利用红色资源开展活动。充分开发运用好南梁革命纪念馆、陕甘边革命根据地旧址、抗大七分校、陕甘红军

纪念馆、山城堡战役纪念馆等“红色资源”，充分整理挖掘西峰区辖区内红色教育资源，利用领导干部培训、组织学生军训、基干民兵训练等时机，组织安排参观见学，接受革命传统教育。围绕打造全省“三线两点”红色国动文化品牌要求，加强对辖区内红色征战地、烈士陵园等红色场馆的修缮保护，对西峰党史人物及英雄模范革命故事和典型事迹及红色歌曲、诗词进行搜集整理，以人防广场、人武部及武警中队所在区域等为重点，打造“双拥共建（国防教育）特色街区，打磨具有西峰特色的国防教育经典研学线路和文化品牌。利用军事资源开展活动。充分发挥我区驻军单位优势，协调各部队高标准建设内部军史馆（室）、荣誉室、红色文化长廊等，进一步丰富展示载体和形式，拓展社会教育功能，发挥教育引领作用。利用驻军单位军事设施、武器装备和人力资源优势，积极有序开展“军营开放日”活动，有计划地组织青少年学生进军营参观见学。同时，利用驻军单位举办重大庆祝活动等时机，组织地方干部群众到场观摩，了解国防和军队建设的巨大成就，进一步坚定对国防和军队建设的信心。运用典型引领开展活动。深入开展“建功在军营，荣誉到家中”活动，大力宣传当地现役军人在部队立功受奖的先进事迹，敲锣打鼓把立功喜报送到军人家中，让人们体会到军人受到的社会尊崇，激发参军报国的爱国热情。运用表彰评比开展活动。通过开展“最美军人家庭”“最美军嫂”和“最美国动人”等评选活动，激励现役军人在军营建功立业，让军人家庭和社会体会到献身国防无比光荣和自豪，传递正能量。

（四）灵活方法手段，增强国防教育吸引力。结合重大节日开展教育。利用“七一”“八一”“十一”等政治性节日，筹划组织各种主题活动，唱响共产党好、社会主义好、人民军队好的主旋律。在清明节、烈士纪念日、南京大屠杀死难者公祭日等重大纪念日，军地共同组织规模适当的瞻仰和祭扫活动，引导干部群众牢记历史、缅怀先烈，强化爱国主义情怀。着力用好“全民国防教育日”这一平台，坚持每年一个主题开展常态化制度化国防教育活动，引领全社会关注国防、热爱国防。运用多维载体开展教育。广泛运用信息网络技术，依托当地政府网站、微信公众号、客户端，构建国防教育网站，发挥现代传媒传播速度快、信息容量大、覆盖面广、感染力强的独特优势，逐步走开国防教育信息化、媒体化、网络化的新路子。做到“广播里有声音、电视上有影像、报纸上有栏目、网络上有专页”，不断扩大国防教育的覆盖面和影响力。充分运用短信平台，定期向专武干部、民兵干部和基干民兵等对象发送国防教育短信，深化经常性思想政治教育，不断增强后备力量从军报国的荣誉感和责任感。借助公益设施开展教育。利用城市和农村设立的板报、墙报、阅报栏、电子广告牌等公益设施，让国防教育搭载公益设施普及深入，发挥公共设施的综合效能。聚力双拥共建开展教育。人武部发挥驻军单位牵头协调作用，以助力推进乡村振兴为重点，围绕基层党建设和精神文明建设，打造“国防教育进农村、红色传承在基层”品牌，以部队捐资助学、支援地方建设及地方政府为解决军人家属就业、子女就学、优待优抚等双拥共建活动为载体，让军民一家亲的感情更加深厚，关心和支持国防的意识不断增强。注重融合渗透开展教育。结合地方党政有关会议活动，穿插强调安排全民国防教育工作，结合普法教育大力开展国防法规宣传，结合开展群众性精神文明活动渗透国防教育内容。坚持寓国防教育于先进文化建设之中，积极打造文艺精品节目，组织开展国防知识竞赛和主题书画展览等活动，不断把全民国防教育引向深入。

（区委常委、人武部政委　李小林）

人民防空

【人防宣传】 发放《甘肃人防》杂志300余本；配合市区国动办开展“9·18防空警报试鸣日”宣传活动，发放宣传资料、物品500余份，增强民众国防观念和防灾减灾意识。

【人防工程】 发放人民防空地下室规划意见书8份，办理易地建设审批项目24个，收缴人防易地建设费76.84万元；为符

合政策的12个项目直接免除人防易地建设费；行政立案追缴历年欠款14.6万元，移交法院强制执行5个；办理同步建设审批事项6个，结建人防工程4.19万平方米。

【工程过程监督】 对惠风天成等3个在建人防工程从完成人防施工图备案开始就跟踪监督检查，重点从企业资质、进场材料、隐蔽部位验收等方面进行全面抽查，检查出问题38条，均按要求整改到位。

（供稿：刘 晓）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

法 治

微信扫一扫看视频



政法委

【概况】 2023年，西峰区政法系统以平安西峰建设为总揽，以“三抓三促”行动和“铸忠诚警魂”活动为载体，紧扣主动创稳这一主线，扎实推进“五大行动”、实施“五大工程”，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，维护全区政治经济社会大局持续和谐稳定。

【情报信息工作机制】 完善情报线索“研、交、办、督、结”闭环管理，常态化开展预防预控。发挥政法、公安、应急、网信等专业力量和村组社区、居委会、网格员等前哨作用，获取各类情报信息203条，建立研判处置台账，采取有力措施防范处置。公安机关侦办核查“两卡”线索384条，捣毁GOIP窝点5个，抓获开办卡人员123人、收贩卡人员32人，打掉为境外犯罪分子“洗钱”、取现团伙32个。对梳理出的14条舆情风险隐患，全部落实重点监测。

【风险隐患源头治理】 组织开展社会治理千名干部进百村走万户“大排查”、十大重点行业领域“大整治”、区乡村组户（长）五级“大联防”、政法干警上项目“大跟进”四大活动。检查各类生经营单位1798户，查处问题隐患1150条，完成整改1108条，责令停业企业5户，立案处罚30起，罚款17.68万元。检查娱乐场所、宾馆酒店、洗浴场所等各类场所2500余家次，机关企事业单位1000余家次，出租房屋4800余家次，危爆物品从业单位27家次，商场市场136家次，夜市和啤酒广场155处次，排查整改安全隐患84处。防范化解“汽车消费贷”信用风险，移交刑事案件线索4条，公安机关立案3件。向住建、市场监管、学校等单位发放各类安全风险提示函31份，堵塞安全漏洞，全力遏制重特大事故发生。开展社会稳定风险评估22件，强化社会稳定风险源头治理。



6月21日，举行2023年青年普法志愿者法治文化基层行活动市区启动仪式 （区政法委 供图）

【重点领域安全管控】 组建1123人的群防群治队伍开展常态化巡查防控，完成数字示范乡镇改造，完善立体化社会治安防控体系。推进扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，开展城区交通秩序专项整治。

【政法部门“服务型效能型”机关创建】 推出举措32项，办实事324件；推行柔性执法和包容审慎监管，审结涉企案件2918件。

【司法改革推进】 推行案件繁简分流和诉前调解，民商事案件立案数同期下降383件、下降率6%，诉前调解案件率84%。在后官寨、什社法庭设立“马锡五审判方式”巡回审判点，打造温泉、什社“枫桥式”司法所，提升为民服务水平。

【社会综合治理】 新建860平方米区综治中心，设立一厅八室，常驻公检法等单位9家，进驻工作人员21名；全区13个乡镇街道、100个村和36个社区全部建成标准化综治中心。线上整合网格化服务中心，实现雪亮工程、数字城管、智慧校园等多网合一，开发“治理通”平台和“i西峰”小程序，接入“12345热线”，区乡村385名网格员通过“陇情e通”和“治理通”App排查上报矛盾纠纷。完善“区乡村组”四级调解网络组织，建立完善“访调、警调、诉调”对接机制，化解各类矛盾纠纷，做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。2023年，全区摸排、上报、受理各类矛盾纠纷 22215件，成功化解18402件，总体调解成功率83%，

无民转刑案件和群体性事件发生。

【防范处理邪教】 开展打击整治邪教组织和“精神传销”、农村地区邪教问题等专项行动，查处宗教非法活动23起，教育训诫28人，行政处罚3人；查处邪教案件2起，行政处罚3人。

【“铸忠诚警魂”活动】 2023年，全区政法系统组织政治轮训7次、政治教育200余次，召开业务培训大会3次、系统业务互训活动80场次、干部大讲堂71场次，召开4次会议研究推动党风廉政建设工作，党纪政务处分5人。

【化解“登记难”问题】 化解小区77个、房屋28781套，化解率、转移登记化解率均达到100%；清收处置不良资产1.47亿元；开展历年热费清缴专项整治，收回欠费1.79亿元。

（供稿：王 馨）

法治政府建设

【创优法治环境】 推进“证照分离”改革，对涉及食品药品审批的五类高频事项，通过内部信息共享取消证明类材料3项，改为告知承诺4项，食品经营许可时限由15个工作日缩减至10个工作日，药品零售许可由45个工作日缩减至15个工作日。实施“双随机、一公开”监管，指导督促22个区直部门建立完善“一单两库”。检查市场主体1615户，完成行政执法现场检查记录8423条。推进“互联网+政务服务”，认真落实“一网通办”“一门一网一次”等政务服务举措，梳理加载区级“一件事一次办”事项93项、“跨省通办”事项136项、“省内通办”事项54项；实施市场准入负面清单，推行“掌中办”“不见面”审批、“一件事一次办”，实现企业开办“一网通办”“一窗通办”。开展“优化法治化营商环境护航高质量发展”行政执法专项监督检查活动，制订工作方案，强化组织领导、细化工作举措，建立工作机构，细化责任清单，确保工作任务落到实处。对存在的突出问题和薄弱环节进行深入查摆和整改，年内办理涉企行政复议案件2件。

【依法决策】 规范行政决策行为，建立健全重大事项决策规则，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序，保障行政决策合法、民主、科学。对涉及面广、与人民群众利益密切相关的决策事项，及时向社会公布，通过举行座谈会、听证会、论证会等形式广泛听取意见。对提交区政府常务会议研究审议的议题，均先交由区司法局进行合法性审查，确保重大行政决策事项合法有效。2023年，西峰区政府常务会议题涉及重大决策或规范性文件的合法性审查率达100%。健全决策机制，发挥法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中的积极作用，聘请15名法律顾问参与政府涉法事项的重大决策、政府合同、规范性文件审查及行政复议、行政诉讼等事务，重点推进会议审议事项和提高重大决策事项合法性审查率，合法性审查34件。制定《西峰区行政规范性文件合法性审核办法》，开展行政规范性文件清理工作，及时录入2022年全国行政复议案卷平台信息，精准分析统计报行政复议应诉案件数据。收到规范性文件9件，出具审查意见书5份，符合规范性文件备案要求的1件，报备率100%。

【规范行政执法】 调整区乡两级权责清单，赋予乡镇（街道）行政权力事项187项，做到资源优化、权责清晰，提高执法效率、增强执法能力、规范执法行为。整合行政机关下设乡镇（街道）机构行政执法力量，西峰区13个乡镇街道成立正科级综合行政执法队，各核定领导职数3名，核定事业编制共计89名。2023年，西峰区各乡镇街道有行政执法工作人员98人，办理执法案件1383件，基层行政执法水平稳步提升。办理行政执法案件27633件，通过柔性执法方式办理执法案件8629件。制定印发《西峰区行政执法资格考试实施方案》，规范行政执法资格考试；确定行政执法主体36个，办理行政执法证件859个；组织开展行政执法案卷评查，评查执法案卷3672本。印发《全区开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治宣传工作方案》，运用各类新媒体平台发布专项整治工作动态，提升广大群众的知晓率和参与度，道路交通安全和运输执法领域执法中的违规违



3月29日，区司法局在什社乡李岭文化广场开展法律进乡村法治宣传活动　（区司法局　供图）

纪违法行为，确保规范公正执法，受理举报线索26条，全部办结。

【行政复议】　2023年，收到行政复议案件90件，受理50件，办结44件，收到行政应诉案件29件，审结26件，胜诉24件，胜诉率92%。政府分管副区长和相关部门主要负责人全部出庭应诉，出庭应诉率100%。

【全域普法】　实施民主法治示范村（社区）建设工程，将乡村建设示范行动和民主法治示范村（社区）创建融合推进，创建省级民主法治示范村4个、市级民主法治示范村13个。实施“法律明白人”培养工程，依托甘肃省“法律明白人”培训网校，培训任用法律明白人700多人；完善和落实“一村（社区）一法律顾问”制度，西峰区118个村（社区）公共法律服务工作室全部建成并挂牌运行。实施农村学法用法示范户培育工程；建设模范守法家庭，培养乡村振兴法律人才，选拔培养农村学法用法示范户120多户，对选拔出的学法用法示范户开办专题培训班2期，引导学法用法示范户主动参与乡村治理，夯实基层自治、德治、法治相融合的社会基础。开展“八五”普法宣传活动，利用“12·4”国家宪法日、国家安全宣传月、优化营商环境宣传月、民族宗教宣传月、“6·26”禁毒日、“三下乡”等节点，开展大型主题法治宣传活动60多场次；编印发放宪法、民法典、优化营商环境条例、预防电信网络诈骗等普法宣传折页10万余份，印制发放普法宣传手提袋1万余个，累计受教育群众20多万人次。

（供稿：刘　佳）

公　安

【概况】　2023年，西峰公安分局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省公安厅“一统三体系，四抓两保障”、市公安局“3644”总体工作思路，以“五大提升行动”为抓手，统筹主动创稳工作与“三抓三促”行动、“铸忠诚警魂”活动，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展。

【人口管理】　2023年，西峰区有常住人口12454户、405537人，较2022年年底增加1767人。其中，农村人口235153人、城镇人口170384人；户籍系统录入出生人口2540人，补录遗漏人口10人，注销死亡人口1647人，注销重复户口49人。签发准迁证1811证，迁入人口4648人，迁出人口4009人。服务群众办理身份信息变更更正类6万余人次。受理省内居民身份证41203证，受理省外居民身份证725证，办理临时身份证1426证，挂失居民身份证2896证。办理便民户籍迁移省内一站式1261例，跨省通办户籍迁移迁入112例、迁出264例。通过甘肃公安服务网和手机小程序“甘肃公安微警务”预约业务452起。

【安保维稳】　西峰公安分局组建专职队伍开展维稳安保、应急处突，严格落实公安武警联勤武装巡逻“四项机制”“1、3、5分钟”快速响应机制，发挥快速、机动优势，严密社会面巡逻防控，有力打击现行违法犯罪，有效处置突发案事件70起。组建打击街面“两抢一盗”犯罪专班，利用“雪亮工程”视频监控平台，严厉打击街面违法犯罪，抓获犯罪嫌疑人262人。开展整治网络“三俗”内容及虚假信息专项行动，约谈网红主播22人，封禁违

规账号22个。破获各类刑事现发案件1124起，同比上升16.6%。抓获上网逃犯220名，其中库存逃犯4名，发生命案1起，破获1起。立“食药农烟环”刑事案件20起，抓获犯罪嫌疑人61人，破获案件15起。

【扫黑除恶】 成立打击惩治涉网黑恶犯罪专班，依法严惩利用信息网络实施“裸聊”敲诈、“套路贷”“舆情”敲诈滋事等各类涉黑涉恶犯罪，抓获犯罪嫌疑人8人，破获网黑案件1起，移送起诉恶势力犯罪团伙成员10人；受理各类线索39条，查结39条。

【打击“盗抢骗”犯罪】 破获传统“盗抢骗”案件493起，抓获犯罪嫌疑人261人，移送起诉犯罪嫌疑人127人。立电信诈骗案件380人，同比下降36.81%，财产损失3751.07万元，同比下降33.72%。破获电信网络诈骗案件216起，破案率56.84%，同比上升2.35%，抓获犯罪嫌疑人302人，同比上升31.3%。劝返涉诈重点人员15名。

【打击经济犯罪】 以“陇剑1、2、3、4号”“云端2023”等行动为抓手，坚持打击挽损并举，严打各类经济犯罪。打击金融犯罪，立案18起、破案12起，挽损1224.08万元、协助清收6.6亿元；打击涉税犯罪，立案9起、破案9起、挽损1565.1万元。打击涉企犯罪，立案19起，破案20起，挽损591.45万元。

【打击涉黄涉赌犯罪】 侦办涉赌刑事案件20起，移送起诉犯罪嫌疑人39人；查处涉赌治安案件80起，打击处理违法行为人416人。侦办涉黄刑事案件21起，移送起诉犯罪嫌疑人91人。

【打击电信诈骗】 破获电诈案件216起，同比多6起，上升2.35%，破案率56.84%，上升2.35个百分点，占刑事案件比重下降10.5个百分点，破获涉诈百万元大案1起。挽回经济损失665.29万元，上升9%。抓获电诈及关联犯罪嫌疑人302人，同比上升31.3%，全链条生态打击电诈案件3起。侦办核查“两卡”线索697条，两卡人员库录入两卡人员512人。3月1日，开展资金预警上门劝阻工作，见面劝阻1470人，止损531.62余万元。办理涉诈资金快速拦截1901余次，紧急止付3900万元。为群众返还冻结资金665.29万元。

【社会治理】 对11处治安复杂区域进行整治，检查各类场所5800余家次、机关企事业单位460余家次，排查整改安全隐患184处。排查矛盾纠纷1122起，化解1013起，其中梳理重点矛盾纠纷174起，公安机关牵头化解114起，移交乡镇街道综治中心、司法部门及相关职能部门64起，召开矛盾纠纷研判分析会议9次。在辖区219所学校安装“一键式”报警系统，接入110报警服务平台，同步受理、下发、处置涉校警情，实现安防“四个100%”建设。接报学生离家出走救助类警情52起，出走学生全部找到。在学校、幼儿园周边安装监控点位163处，由辖区派出所综合指挥室常态化进行巡查，联动社会资源共享利用，发现不安全因素第一时间快速处置解决。督促学校、幼儿园配备保安530人，购置安全叉、盾牌、防暴棍等必要应急防护装备。侦办涉枪刑事案件4起，移送起诉犯罪嫌疑人4人；查处非法制造、买卖、储存、运输、邮寄、携带、使用、提供、处置危险物质治安案件7起，打击处理违法犯罪人员2人；收缴土枪2把、射钉枪3把，小口径子弹6发、射钉弹781发。



西峰公安分局显胜派出所民警深入村组开展预防电信诈骗宣传
（区公安局 供图）



12月13日，区公安分局交警大队民警在雾天执勤 （区公安局 供图）

【社区警务】 “一标三实”采集信息系统采集实有人口623164条，标准地址287263条，实有房屋271074条，实有单位19294条；新增采集暂住人口8307人，清洗离峰暂住人口信息2786条。全区划分警务区110个，为7个城镇、农村派出所配备驻村辅警98人，3个城市派出所配备辅警54人，“一村一辅警”覆盖率71%。

【交通管理整治】 查处各类交通违法行为326707起，其中严重违法行为59573起，其他违法行为95070起。按照“五步九查五级”管理措施，开展“一盔一带一专”集中整治行动，查扣电动车3300辆，查处“一盔一带一专”交通违法行为50758起。在国道244线、327线和省道318道路常态化设置执法检查点，对入境的重型货车逢车必查，逐车落实安全检查、停车休息和安全提醒，消除事故隐患。对辖区道路隐患进行排查，完成市级督办的国道244线治理任务；在G244、S318、西合公路、西巴公路等高风险路段安装“三限制”标志牌20套，完成农村道路路口“五必上”10处建设任务。通过短信微信、上门告知、抄告企业或单位、路面查缉或以人找车、以车找人等方式，督促重点驾驶人及时办理换证、审验，实现重点驾驶人换证、审验动态“清零”，换证率达99.35%，审验率达98.49%。对“两客一危一货”等重点运输企业开展安全检查，督促企业落实安全主体责任，开展重点运输企业安全检查308次，约谈高风险运输企业238家，下发隐患整改通知书252份，抄告13份，督促注销报废重点车辆1397辆、检验7558辆。

【禁吸戒毒】 召开党委会议、局长办公会等会议7次，安排部署禁毒工作。与禁毒委各成员单位、乡镇街道签订目标管理责任书，健全完善“周调度、月督查、季考核”工作机制，对工作完成情况进行年度考核。开展督导检查5次，通报批评单位2个、个人5人。查处吸毒人员17人次，破获团伙案件1起，抓获犯罪嫌疑人3人，缴获冰毒2.08克、麻古1.02克。对农田、蔬菜大棚、废弃宅基、园林、沟壑进行踏查，禁种踏查90余次。对40余家精麻药品、易制毒化学品企业专项检查50余次，对全区100余家特行场所、寄递物流行业开展联合检查40余次，举办寄递物流行业从业人员禁毒知识培训会3次，签订禁毒承诺书700余份，发

表10 2021—2023年西峰区道路交通事故统计表

年份	交通事故合计（起）	按处理程序划分								逃逸事故		快速理赔事故（起）
		一般程序				简易程序			自行协商事故（起）			
		事故数量（起）	死亡（人）	受伤（人）	直接经济损失（元）	事故数量（起）	受伤（人）	直接经济损失（元）		事故数量（起）	侦破（起）	
2021	7316	393	40	387	225000	6923	2497	673661	221	32	32	2221
2022	7585	315	30	301	138280	7270	1967	513137	140	31	31	2706
2023	8676	272	39	298	137430	8404	2591	655108	144	13	13	3400

11 2021—2023年西峰区新增机动车一览表

单位:辆

车辆类型	2021年	2022年	2023年
小型汽车	92598	102630	105797
低速车	1450	1634	1597
摩托车	31716	34638	34761
小　计	125764	138902	142155

放禁毒宣传资料1000余份。尿液毛发“双检测”1185人,均为阴性。举行以“健康人生·绿色无毒”为主题的“全民禁毒宣传月”禁毒文艺宣传活动,开展各类禁毒宣传活动130余场次,组织开展青少年学生禁毒宣传及禁毒知识讲座22场次,组织单位职工、娱乐特行场所业主及从业人员、物流寄递从业人员等社会各界群众参观禁毒教育基地50余次,组织全区98所学校、34108名学生参与禁毒课时学习和禁毒知识答题,学生注册率100%,课时完成率87%;组织企事业单位职工、外出务工人员、青少年学生、公共娱乐场所业主及从业人员等参观禁毒教育基地40余次,受教人群3万人次;与物流寄递企业负责人签订禁毒承诺书300余份,严格落实“三个100%”制度;制作《莫让毒品摧毁幸福》禁毒宣传情景微短剧、《毒品一日不绝、禁毒一刻不止》打击毒品违法犯罪短视频,发布各网站和微信、抖音等新媒体,点击播放量3.2万余次。

【出入境管理】 签发各类出入国(境)证件及签注3459本次,其中护照1720本次,往来港澳通行证及签注1715本次,往来台湾通行证24本次。办妨害国(边)境犯罪刑事案件2起,跨境赌博案件1起,违反出入境法律法规行政案件10起,劝返1名潜逃境外的上网逃犯。西峰区常住境外人员55人,临住469人。清查各场所320余处,查处不按规定住宿登记案件4起,排查出非法居留“外籍新娘”1人,督促其回国办理合法手续。劝阻10名频繁赴澳人员暂缓办理证件。将14名涉诈前科人员及38名频繁赴澳人员录入重点人员关注库,配合外省抓获犯罪嫌疑人2人。

【典型案件】 1月,侦破1起赌博案件,在庆城县熊家庙乡常某顺家中现场抓获利用“摇宝”方式聚众赌博违法犯罪嫌疑人31人,现场收缴赌资14.6万元及若干赌具,涉案赌资达50余万元。4月,联合文化局、文化馆成立“4·20打击文物犯罪工作专班”,在西峰区成功抓获倒卖文物犯罪嫌疑人3人,现场查获铜器、陶器、玉器、古钱币等疑似文物177件。8月,扩线深挖杜某鹏、袁某等10名网络主播利用直播平台进行淫秽色情表演违法犯罪团伙,抓获涉案人员87人,侦破该团伙在直播中向网民发出性暗示话题,诱导网民对主播进行打赏,通过微信、QQ等聊天软件,向网民提供视频裸聊等淫秽色情表演服务。

(供稿:脱伟东)

检　察

【概况】 2023年,西峰区检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,依法履行法律监督职责,各项工作取得新的发展和进步。年内,审查、受理各类案件1151件1708人;接待各类查询3200人次;接收外来文书2431份;接待律师阅卷389次,辩护与代理网上预约61次,发布案件程序性信息893件。

【刑事检察】 受理刑事案件1068件1625人(其中批捕201件279人,不捕71件144人;起诉500件727人,不诉194件273人)。突出惩治故意杀人、故意伤害、抢劫、强奸等严重暴力犯罪,批捕43人,起诉90人。依法惩治盗窃、诈骗等多发性财产犯罪,批捕95人,起诉152人。开展扫黑除恶斗争,起诉涉黑涉恶犯罪1件1人。打击电信网络诈骗以及利用网络赌博等犯罪,批捕62人,起诉141人,追赃挽损742.943万元。针对应立案不立案、应追究不追究、不当介入经济纠纷等问题,监督立案8件、监督撤案2件。针对侦查取证不规范、强制措施适用不当等问题,提出书面纠正违法意见58件。侦

查监督与协作配合办公室实现全覆盖，提前介入案件66件，纠正漏捕漏诉26人。针对定罪错误、量刑明显不当、审判程序不规范等问题，提出抗诉5件、纠正违法意见1件。针对看守所违法留所服刑、混管混押等问题制发纠正违法通知书11件。

【民事检察】 受理民事检察案件89件，办结89件。其中，民事生效裁判监督案件22件，审查后向法院制发再审检察建议20件，提请市院抗诉1件，终结审查1件；办理审判程序违法监督案件10件；办理民事执行活动监督案件8件；办理支持起诉案件29件，制发支持起诉书27份，促成和解后终结审查2件；针对金融行业监管漏洞，向职能部门制发社会治理类检察建议20件。参与法院集中发放执行款、强制腾退房屋、财产评估公开听证等活动5次，口头监督法院恢复执行2件；帮助农民工追回劳动报酬52万元、人身损害赔偿金2.6万元；践行“枫桥经验”，加大民事检察和解力度，化解劳动争议纠纷2件。

【行政检察】 受理行政检察监督案件48件。其中，办理行政违法行为监督案件31件（个案25件，类案6件），1件审查终结，制发检察建议30件，行政机关采纳回复30件；办理对行政非诉执行活动监督案件4件，发出检察建议4件，均被法院和行政机关采纳；办理行政争议实质性化解案件2件，均成功化解；受理行刑反向衔接案件11件，发出检察意见10件。办理辖区部分公立幼儿园违规收取幼儿教材费用检察监督案，退费427960元。



8月25日，西峰区检察院“未成年人综合司法保护研究站”揭牌（区检察院 供图）

【公益诉讼检察】 受理公益诉讼检察案件线索56件，立案审查56件。发出行政公益诉讼诉前检察建议13件，提起刑事附带民事公益诉讼案件8件，向庆阳市检察院报送民事公益诉讼案件1件，提起生态环境领域行政公益诉讼案件1件。协同庆阳市人民检察院建立庆阳生态碳库检察公益保护基地一处。督促修复被损毁和违法占用林地、耕地60.56公顷，督促清理水资源保护区、居民生活点附近生活垃圾1.5万余立方米，督促当事人承担补植造林修复费用30.3万元，承担涉案地块鉴订等费用334150元。制定《西峰区建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的实施方案》，征收水资源费27万元。制定《关于建立消防行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》，针对西峰某小区物业公司私自在18层商住楼地下占用公共区域用罐装燃气瓶为52名员工开设食堂，存在重大安全隐患的问题，发出诉前磋商函，推动解决相关问题。

【未成年人保护】 8月25日，西峰区检察院“未成年人综合司法保护研究站”正式揭牌，联合高等院校、社会组织和专家学者，共同研究未成年人保护举措。同日，成立“芬芳”未检工作室，统筹未成年人“四大检察”职能，实现“刑事办案+民事维权+司法救助”全方位、多层面保护，构建“集中帮教+个案帮教”模式，教育、感化、挽救涉罪未成年人。依托甘肃树人基地举办集中帮教活动3期，对82名涉罪未成年人进行素质拓展、体能训练、感恩教育等。联合公安、民政、司法、妇联等部门成立帮教小组，对50名涉罪未成年人开展个案跟踪帮教。

【大数据赋能检察工作】 7月13日，西峰区检察院构建的“汽车消费贷”虚假诉讼类案监

督大数据模型被甘肃省检察院评为甘肃省“十佳模型”。针对西峰区某银行汽车消费贷业务虚假抵押问题，调取银行、车管所、法院相关数据1.6万余条，运用特定算法筛查出类案线索105条。审查后向法院制发涉虚假诉讼再审检察建议20件；向公安机关移送犯罪线索4条，立案5人；在不良资产清收工作中拓展运用该办案思路，排查出监督线索52条。

【知识产权保护】 2月20日，西峰区检察院在丽彩甘肃西峰制药有限公司设立西峰区首个知识产权检察保护联系点，建立线索移送、案件办理、法律咨询绿色通道，提供刑事检察、民事监督、行刑衔接、犯罪预防、普法宣传等“一站式”检察服务，护航本土企业持续健康发展。2月17日，西峰区检察院挂牌成立知识产权检察办公室，针对知识产权当事人维权难、取证难等问题，提升涉知识产权案件侦、捕、诉、审等环节办案质效。办理制假售假、侵犯知识产权犯罪案件3件8人。

（供稿：张宇星）

法 院

【概况】 2023年，西峰区法院聚焦政治统领、审判质效、中心大局、履职能力、廉洁队伍“五大重点”，以“三抓三促”行动为抓手，切实履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业“四大职责使命”，各项工作取得新成效。受理各类案件12495件，审、执结12393件，结案率99.18%，法官人均办案354件。

【刑事审判】 2023年，西峰区法院受理刑事案件521件，审结508件707人，结案率97.50%。审结故意伤害、抢劫、强奸等暴力犯罪案件63件74人，依法惩治涉网络犯罪，审结电信网络诈骗案件36件89人；判处5年以上有期徒刑85人，重刑面占12.02%。落实认罪认罚从宽制度，对221名罪犯依法宣告缓刑。为未委托辩护人的112名刑事被告人指定辩护律师，坚持教育、感化、挽救方针，审结未成年人犯罪案件23件43人。

【民事审判】 2023年，西峰区法院受理民商事案件8032件，审结7987件，结案率99.44%；审结买卖、租赁、借款等合同纠纷案件4057件；依法审理劳动合同纠纷、追索经济补偿、拖欠工资等劳动争议类案件160件；审结离婚、抚养等婚姻家庭、继承纠纷类案件947件，发出人身保护令18份。坚持调解优先、调判结合，调解、撤诉案件2759件，调撤率44.23%。

【行政审判】 2023年，西峰区法院受理各类行政案件47件，审结47件，结案率100%。审查非诉行政执行案件39件，裁定准予执行37件，行政机关自动撤回强制执行申请2件，有效规范行政行为。落实行政机关负责人出庭应诉制度，推动行政争议实质化解，行政机关负责人出庭应诉率达到100%。通过开展教育培训、召开疑难问题研讨会、联席会议等方式加强与行政执法机关的沟通交流，帮助行政机关提高行政执法水平和应诉能力。

【执行工作】 2023年，西峰区法院受理执行案件3895件，结案3851件，结案率98.87%，终结本次执行程序1070件，终结执行1176件，执行完毕1185件，执行到位资金8.2亿元；有财产可供执行案件法定期限内执结率100%。集中发放执行案款671万元，提升人民群众司法获得感。



5月8日，西峰区法院少年法庭走进陇东学院附属中学开展模拟法庭及反校园欺凌宣讲活动 （区法院 供图）

构建“一处失信，处处受限”的惩戒机制，发布限制消费令2189人次，司法拘留199人次，多位被执行人迫于压力主动履行义务。部署开展“陇原风暴”执行行动以来，执行案件3505件，执行到位金额7.9亿元。

【优化营商环境】 开辟涉企案件“绿色通道”，对涉企案件优先受理、优先调解、优先审理、优先执行，助力中小企业快速维权，审结各类涉企案件4032件，涉金融不良资产清收案件578件，为金融机构执行到位金额5.4亿元。

【普法宣传】 区法院5名法官被聘任为法治副校长、3名法官助理受聘担任法治辅导员，开展“法治进校园”系列教育活动12次；联合区妇联在开展“法律进家庭”宣讲活动8期；联合综治办、派出所、司法所在田间地头、乡村广场开展“模拟法庭”特色普法宣传14次。运用官方微信公众号发布审执动态、典型案例、亮点工作等信息169篇，其中《“小法庭”激发“大能量”——西峰区人民法院什社法庭工作纪实》被《人民法院报》、《半月谈》、“学习强国”、甘肃省高级人民法院微信公众号、《陇东报》等多家新闻媒体转发。发挥司法建议制度功能，发送司法建议36份，在审判、执行案件中发现相关单位的制度缺失、管理缺失、工作疏漏、隐患风险等，通过提出司法建议防范规避法律风险。

【多元解纷】 运用人民调解、行政调解、律师调解、行业调解等非诉解纷方式，汇聚行业专家、律师学者、退休法律工作者等进驻人民法院开展诉前调解工作，诉前调解案件1998件，诉前调解分流率76.89%。发挥司法确认程序保障调解成果作用，实现人民调解确认快速立案、快速办理，出具司法确认裁定书1451份，同比增长441.4%。

【深化司法改革】 落实司法责任制，院庭长办理案件4198件，占比48.81%，制定《西峰区人民法院案件繁简分流标准》《西峰区人民法院关于民事案件适用简易程序及裁判文书制作的若干意见》，实行“简案快审、繁案精审”，适用速裁程序共审理案件1602件，同比增加644件，增长67.2%。开展法院大讲堂28期，组织干警外出学习交流5批40余人次，提升干警业务能力。完善员额法官动态调整和交流退出机制，提拔使用科级领导干部12名，遴选员额法官2名，退出员额法官3名，职级晋升2名。打造“电话送达+平台推送+邮寄送达+线下送达+公告送达”的多元化送达服务渠道，网上立案3057件，在线音视频调解1839次，线下送达1202件，电子送达4950件，电子送达率80.86%。

（供稿：安鹏杰）

延伸阅读

诉源治理工作中存在的问题及对策研究

——以庆阳市西峰区人民法院诉源治理工作为样本分析（节选）

一、实践：庆阳市西峰区人民法院诉源治理工作综述

庆阳市西峰区人民法院坚持把党的领导作为根本保证，从践行“两个维护”的高度，坚决贯彻习近平总书记关于“要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”重要指示精神，坚持发扬新时代“枫桥经验”，一手抓“末端”办案工作，一手抓“前端”诉源治理，把司法调解、人民调解、专业调解等解纷方式联动起来，真正实现多元解纷，促使大量矛盾纠纷化解在诉前，化解在萌芽，积极助力基层社会治理现代化。

（一）主动融入党委领导的诉源治理工作格局，调动相关部



图1 西峰区人民法院诉源治理联动工作机制思维导图

门组织和群众力量，推动基层善治

西峰区人民法院结合区域发展的重点和特色，在什社人民法庭成立“马锡五审判方式”巡回审判点、大数据基地巡回法庭、驻温泉镇法官联络点及庆阳市西峰区温泉镇矛盾纠纷调处服务中心。该巡回法庭和矛盾调处服务中心的成立在西峰区温泉镇形成了由基层法院、人民法庭和巡回审判点组成的点线面结合、城乡全覆盖的司法服务网络和矛盾纠纷化解机制，实现矛盾纠纷的源头治理、前端化解和关口把控，最大限度满足人民群众的司法需求，为人民群众提供便利的司法服务。(图1)

四方联动，强化“协同调解”。加强与镇党委、政府的沟通联系，积极协调乡镇综治中心、司法所、派出所等力量参与矛盾调处，建立“人民法庭+网格员”“人民法庭+行业协会”“人民法庭+村组干部”等联动调解网络，构筑起诉源治理工作的整体合力，有效激活基层解纷服务网格，助推实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

司法宣传，推动法治基层治理。人民法庭既可利用司法手段预防矛盾纠纷的发生，也可用非司法手段降低案件数量，促进矛盾纠纷化解在萌芽状态。西峰区法院基层人民法庭以辖区典型案例为来源，以“推动纠纷在源头化解”为目的，以老百姓听得懂、听得进去的语言，以法庭干警自编自演的形式将精心编排的模拟庭审及司法宣讲活动定期搬到田间地头、文化广场、群众身边，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬崇德尚礼文化，引导群众依法理性表达利益诉求、解决利益纠纷、维护合法权益。

能动司法，源头预防社会矛盾。为促进社会治理体系不断健全完善，着重分析研判诉讼高发领域、新类型纠纷、涉诉信访和社会治理热点问题，瞄准案件审理中发现的社会治理、平安建设、执法办案中的制度缺失、工作疏漏、隐患风险等高发领域，运用司法建议、典型案例、裁判指引等形式，为社会综合治理“把脉开方”，形成促进法治、规范行为、减少诉讼的预防性链条，从源头上预防和减少类案的发生。2023年发送司法建议21份，从源头上减少诉讼增量。

（二）建立前端解纷模式，指导调和矛盾纠纷，让纠纷得到及时性、高效性化解

西峰区人民法院组建“1+1+1”专业化审判团队在基层辖区开展解纷工作的常态化值守，与辖区内党委政府、司法部门、行业联盟建立日常交流预警机制和矛盾纠纷处置制度，确保在第一时间内准确接收矛盾信息并及时选派审判团队引领多部门解纷资源前往纠纷发生源头，指导基层解纷资源妥善化解矛盾、处置纠纷，以此提升基层解决纠纷的能力，实现基层法院功能从

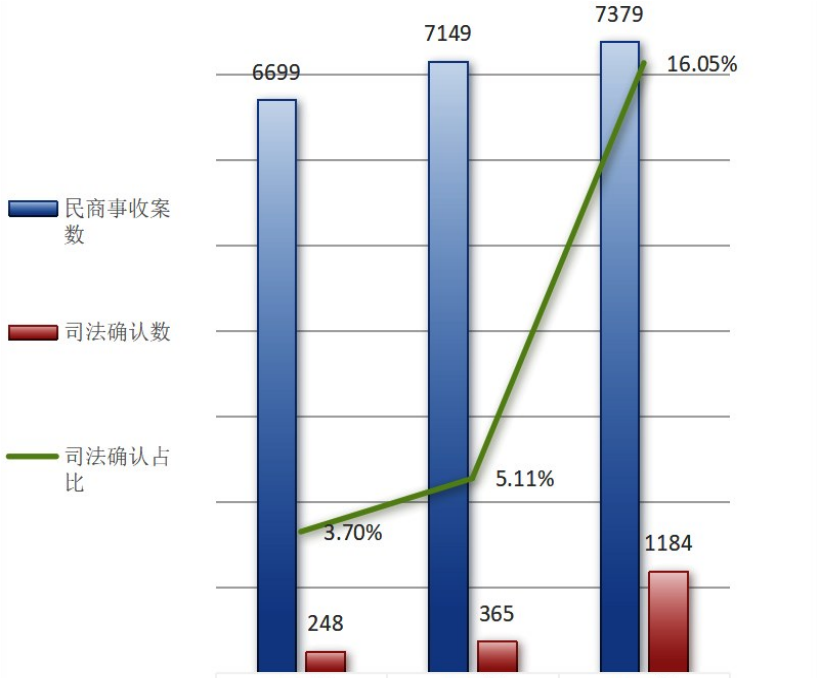


图2 2021—2023年西峰区人民法院受理民商事案件与司法确认情况统计表 单位:件

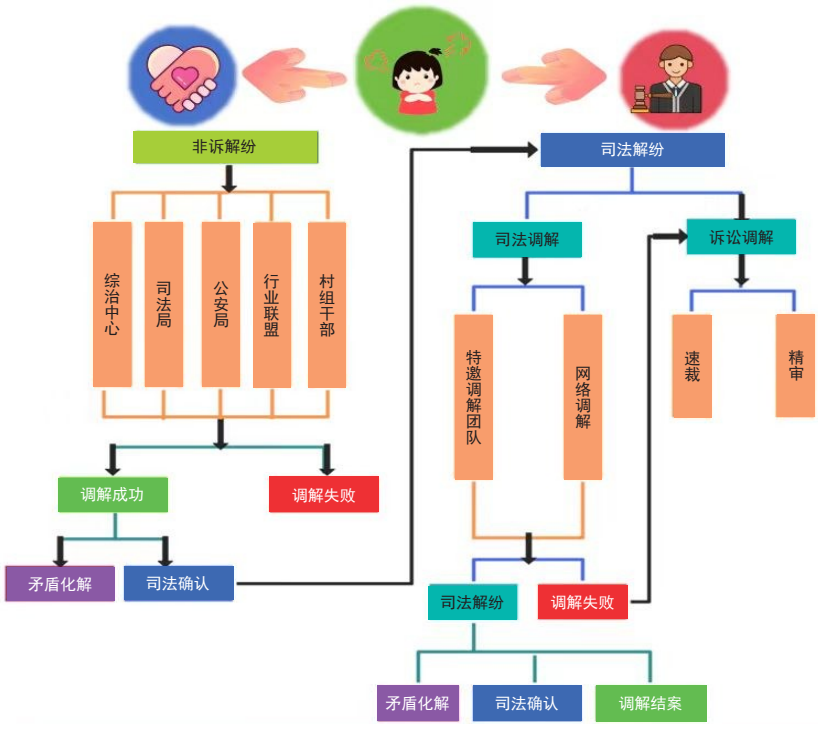


图3　西峰区人民法院非诉解纷与司法解纷思维导图

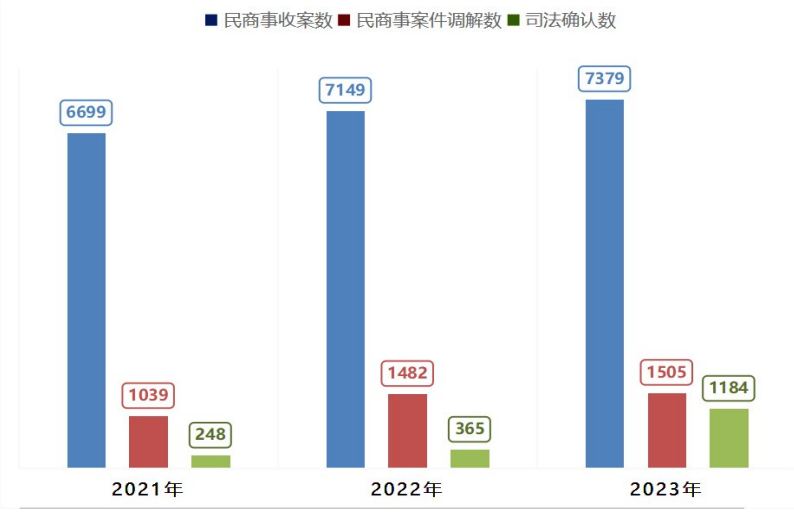


图4　2021—2023年西峰区人民法院民商事案件审理情况统计表

单一平面的协调功能向多元化立体的服务功能的转变。

（三）减少纠纷进入诉讼，完善诉非衔接程序，引导当事人选择非诉方式解决纠纷，减少纠纷进入诉讼程序

扩大多元调解资源力量。运用人民调解、行政调解、律师调解、行业调解等非诉解纷方式，广泛汇聚行业专家、律师学者、退休法律工作者等进驻人民法院开展诉前调解工作，推动形成多元调解最大“同心圆”。2020年至今，共聘请各行业特邀调解组织11家，特邀调解员15名，解纷力量不断壮大。2023年诉前调解纠纷1510件，推动诉源治理工作走深走实。

提升诉调对接实质化水平。充分发挥司法确认程序保障调解成果的作用，既为请进来的调解组织、人民调解员提供司法确认，又为法院之外的调解畅通对接渠道、提供司法确认，实现人民调解确认快速立案、快速办理。2023年出具调解协议司法确认书1158份，比2021年增加936件，同比上涨12.35%。（图2）

深化“分调裁审”机制改革。全面加强一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建设，推动矛盾纠纷解决方式、诉讼服务手段向一站式集约集成，实现全诉讼服务“一站通办、一号通办、一网通办”，让群众“走进一个厅，事务一站清”。深化案件“分流、调解、速裁、快审”机制，当事人同意诉前调解的，运用调解平台及时调解，不愿调解的，及时登记立案。

加强诉前调解指引。在立案诉讼服务大厅设立诉讼风险评估智能终端，提供诉讼风险评估提示及第三方中立评估服务，对判决结果进行智能评估和预测，引导当事人选择调解、和解方式解决争议，或运用公证、仲裁、行政裁决、行政复议等非诉讼途径化解纠纷。

推进案件繁简分流。对简单案件依法适用简易程序或小额诉讼程序从简从快办理。根据最高人民法院《关于进一步推进案件繁简分流优化司法资源配置的若干意见》，结合工作实际，制定《西峰区人民法院案件繁简分流

标准(试行)》,指派专人对案件繁简程度进行审查分流,以此推进案件繁简分离、快慢分道。

强化现代信息科技应用。通过应用大数据、人工智能、5G网络等互联网科技手段为诉源治理工作提供强力引擎,以“互联网+诉讼”方式推进线下诉讼服务向网上延伸,实现网上立案、跨域立案、网上开庭、网上缴退费、在线调解、网上送达,有效降低诉讼各环节时间成本,快速化解矛盾纠纷。2023年,网上立案3057件,在线音视频调解件1839次,电子送达4950案,电子送达率达80.86%。(图3)

(四)诉讼兜底的层次,构建梯度性的案源治理机制,有效减少“衍生案件”的产生

“速裁+精审”,推动纠纷一次性化解。如果通过非讼方式仍旧没能妥善化解纠纷,且纠纷当事人仍愿意接受调解,将采取“线下+线上”的方式启动诉讼内调解机制。倘若诉讼内调解未成功,则进入案件审理流程。根据繁简程度,采取“简单案件速裁审理和复杂案件精细审理”两种模式,化解已然成讼的纠纷。

解决关联问题,推动纠纷实质性化解。激发“立审执监访”各个流程的纠纷调处化解作用,依法解决纠纷案件相关联问题,推动矛盾纠纷在一审程序实质化解,减少二审、再审、涉诉信访等衍生案件发生。由下图可见,西峰区人民法院2023年民商事案件调解数为1505件,比2021年同比增加466案,尽最大可能形成诉内治理工作闭环。(图4)

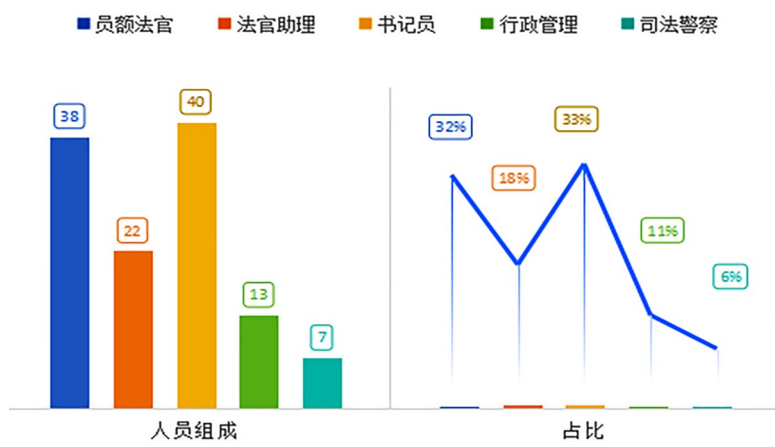
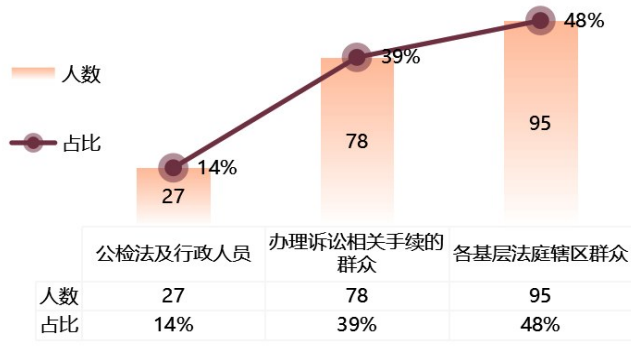


图5 西峰区法院内部调研人员分布情况

职务分布					
人员职务序列	员额法官	法官助理	行政管理	司法警察	书记员
人数	38	22	13	7	40

图6 西峰区人民法院内部调研人员结构



	公检法及行政人员	办理诉讼相关手续的群众	各基层法庭辖区群众
人数	27	78	95
占比	14%	39%	48%

图7 西峰区人民法院面向社会公众调研人员分布情况

民心审判推动矛盾基层化解。积极推进巡回审判与“民心审判”工作模式相结合,把法庭开到田间地头、窑洞场院、文化广场、百姓身边。组织村组干部、长辈尊贤形成调解队伍,使村组调解员更好地发挥人熟、地熟、民情熟的天然优势,在法官主导下,综合运用“释法、用情、说理”的技巧,将宗亲文化、家风家训、公序良俗等融入调解工作中,协同、配合、引导基层各支力量将矛盾纠纷化解在基层。

二、检视:基层人民法院参与诉源治理遭遇的实然困境

2023年,西峰区人民法院民商事案件收案7379件,占全市法院民商事案件的近25%。为了掌握最真实、最翔实的第一手材料,本文采用调查问卷、深度座谈、走访调研等方式,对庆阳市西峰区人民法院诉源治理工作进行了调研:

(一)庆阳市西峰区人民法

院诉源治理工作调查

调研对象主要分为两部分：一部分是针对庆阳市西峰区人民法院120名干警，其中员额法官38名，法官助理22名，书记员40名，行政管理人员13名，司法警察7名。共发放问卷120份，回收有效问卷120份，回收率100%。(图5)(图6)

另一部分是随机选取庆阳市西峰区人民法院外部人员200名，其中来院办公的公安、检察人员、行政人员27人，前来诉讼立案、开庭应诉、办理诉讼相关手续的人民群众78人，Q市X区人民法院各基层法庭辖区群众95人。发放问卷200份，回收有效问卷200份，回收率100%。(图7)(图8)

从以上统计表中可以看出，86名内部干警认为自身对区法院诉源治理工作的内容及成效认知清晰且坚决支持，占比约为71.67%；22名干警表示，虽然自身对诉源治理工作无法全面透彻表述其内容及成效，但是能够基本了解并坚决支持，占比约为18.33%；9名干警认为区法院诉源治理工作虽取得了一定成效但仍然存在部分问题并亟须改善，占比约为7.5%；3名干警认为区法院诉源治理工作成效一般，占比约为2.5%。(图9)

参与调研的庆阳市西峰区人民法院外部人员共计200名，其中认为当前法院诉源治理工作对推进基层社会治理、促进矛盾纠纷前端化解效果良好的有88人，占比约为44%。认为作用一般或者效果不明显的有69人，占比34.5%。认为人民法院诉源治理工作对基层社会治理、矛盾纠纷化解未产生作用及影响的有11人，占比5.5%。认为自身对当前法院诉源治理工作未进行关注了解，不予评价的有32人，占比约为16%。

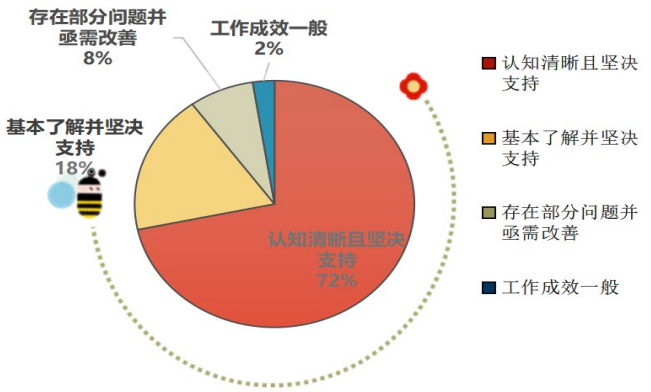


图8　西峰区人民法院面向社会公众诉源治理工作内容及成效认知统计图

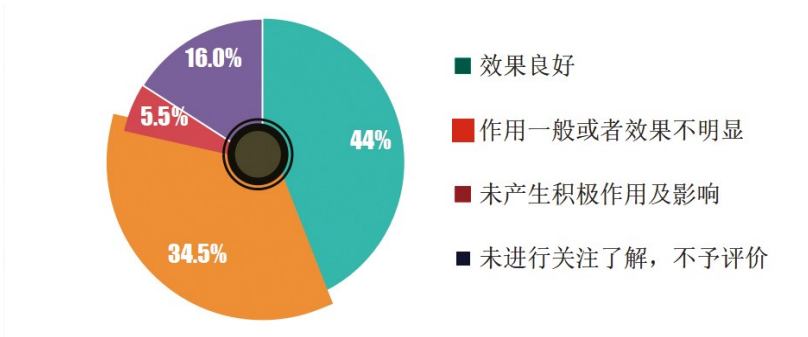


图9　庆阳市西峰区社会公众对法院诉源治理满意度

（二）基层人民法院参与诉源治理遭遇的实然困境

1. 诉前调解人员力量不足、专业化程度不高。在一些婚姻纠纷、劳务纠纷、民间借贷等矛盾的调解过程中，交易习惯、民俗传统、道德标准等非正式的规定制度是调解的主要支撑和着力点，且特邀调解员及特邀调解组织以入驻人民法院诉讼服务中心的方式在一定程度上解决了诉前调解案件人员不足的问题。但不容忽视的是，在诉源治理工作实际开展过程中，缺乏专业素质、行业经验和群众工作经验兼具的复合型调解人才仍是目前制约诉源治理工作开展的重要因素。在面对错综复杂的调解任务时，尤其是在处理知识产权、医疗、保险、劳务纠纷等特定领域的纠纷时，诉前调解员往往容易找不到解纷的突破口，诉前调解的质效无法满足预期效果。诉前调解需要工作人员登录人民法院调解平台收录、委派，大多特邀调解员因年龄过大，文化程度较低，电脑手机等操作技能不足，导致案件办理流程需要其他人员辅助甚至代为完成，故辅助人员的缺少就成为阻碍在线调解推广应用的最大障碍；再者，实行诉前调解的大多数法院，在立案庭设有“诉前调解室”具体负责诉前调解工作，而

“诉前调解室”的司法行政人员如律师、人民陪审员、人民调解员大多数也身兼数职，很少有过多时间参与调解，且普遍存在积极性不高的现象；诉前调解民事商事案件涉及面较广，对法官和人民调解员的素质要求高，特别是那些乡村民调组织力量比较薄弱的地方，诉前调解案件的质量难以保证，调解协议内容更需要法院专职人员指导、修改。

2. 诉源治理工作经费难以保障。人民法院诉前调解工作除特邀调解员外，部分案件有社区居委会负责人、村组干部、行业部门专家、司法民政干部等参与调解，且多数案件需要双方当事人共同打开心结，调解员需多次与当事人沟通说理。诉前调解员在遇见邻里纠纷、地畔矛盾时还需去往群众家中或者乡镇村组实地勘探，差旅费开支也成了参与诉前调解人员的一项负担。实践中，多数法院对特邀调解员及返聘的离退休人员实行的“以奖代补”和“以案定补”经费管理制度，由法院联合司法行政部门建立人民调解员调解案件数量台账，并根据调解案件数量、综合考虑难易程度等因素给予相应的补贴，部分法院以办案经费支付劳动报酬，且标准不一。西峰区人民法院虽然也设立了诉前调解室，但因工作经费的问题导致硬件建设投入不够，诉前调解员在联系当事人开展调解工作只能使用自己的手机。

3. 诉源治理格局有待深化。诉源治理是党委领导、人大监督、政府负责、部门联动、社会协同、公众参与的一项系统性工程，需要社会各部门共同参与完成。虽然部分人民法院与多家行政单位、行业组织签订了诉调对接协议，但行业、专业参与解纷力量仍显不足，矛盾纠纷治理主体之间的协同性不足，工作合力凝聚不够，导致“联而不动”、调解成效达不到预期效果。此外，部分基层解纷组织工作上自我定位为法院辅助机构，心理思想认为其是为法院减少案源压力而工作，导致其被动参与诉源治理工作，工作积极性普遍不高。

4. 诉源治理理念宣传辐射张力不够。从图 8、图 9 数据分析可知，虽然西峰区人民法院内部干警对诉源治理工作认知较为清晰且有意识积极推动诉源治理工作。部分人民群众对于“有事找法”和“有事找法院”的界限仍然未能厘清，认为法院就是化解矛盾纠纷的第一责任主体，无论纠纷大小难易，均希望在第一时间向法院寻求援助，忽略了基层组织的解纷力量。虽然西峰区人民法院近年来多次开展巡回法庭进乡村、普法宣传进基层、模拟法庭进广场等普法活动，但仍旧存在诉源治理工作普法宣传面不够广泛、针对性专项宣传不足，导致部分群众对非诉讼纠纷化解组织、方式、效果不够了解，非诉化解纠纷的过滤功能未能充分发挥。

5. 信息化应用水平有待提高。虽然部分基层人民法院通过以“互联网+诉讼”方式推进线下诉讼服务向网上延伸，但司法大数据分析与司法行政、公安、综治、行业联盟等部门平台之间尚未对接，数据联通、程序连接、信息共享、工作联动有待加强，司法大数据对社会治理的决策参考作用有待进一步提升。

三、建议：基层人民法院参与诉源治理遭遇的路径探索

1. 进一步提高政治站位。进一步提高对诉源治理工作重要性的认识，切实增强做好诉源治理工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，认真贯彻落实中央《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》，并加强与财政部门沟通协调，将诉源治理经费纳入财政预算，加大经费投入力度，为特邀调解员开展工作提供可持续的经费保障。

2. 诉源治理是党委领导下解决社会矛盾纠纷的一项系统工程，需要社会各界尤其是基层组织的协同努力。针对诉源治理工作格局有待深化的问题，首先要明确基层党政部门、司法机关、社会组织等参与诉源治理的职责任务，整合各方力量形成强大工作合力，推动完善“党委领导、政府负责、部门联动、社会协同、司法保障、科技支撑”的诉源治理工作格局，同时还要加强诉源治理的经费支持和组织保障。

3. 人民法院要积极参与党委领导的城乡基层社会治理体系建设，全面构建递进式的矛盾纠纷分层过滤网络体系。将司法资源进一步向基层倾斜，充分发挥基层人民法庭、诉讼服务中心、法官驻社区联络点等“桥头堡”作用，持续深化与基层政法机关、司法机构、调解组织、行业联盟、基层

成员单位等协调联动和业务指导，建立县、镇（街道、区）、村（社区）三级全覆盖、政法部门全纳入、职能部门相结合、社会力量共参与的矛盾纠纷排查化解网络，推动从纠纷源头介入疏导化解，控增量、减存量，形成集约高效、共治共享的前沿治理阵地。

4. 诉源治理要求“内外共治”，法院的主要功能是审判，明确法院在诉调衔接各个阶段扮演的角色至关重要。“社会治理的纠纷解决与司法裁判的纠纷解决不是同一范畴”，社会治理当中解决的纠纷要比司法裁判解决的纠纷范围较广且矛盾纠纷争议较小，且基层治理组织矛盾化解具有地缘性、便利性、本土性等优势，可大大节约司法资源。人民法院在诉讼治理中应致力于审判资源回归：一是要在遵循司法规律的基础上，根据案件事实、法律适用、社会影响等因素，在确保办案质量和当事人诉讼权利的前提下，简化诉讼程序，缩短办案时长，推动速裁程序适用常态化进入良性轨道。二是致力于提高审判质量。高度重视调解工作的重要性，提高司法技巧和裁判说理水平，牢固树立诉讼调解是更高层次审判艺术的理念，做到能调则调、多调少判。不断加强对相关法律规定、既往判例或审判政策的了解，不断总结、吸收好的审判经验和做法，努力提高案件审理质量，尽最大可能性减少二审、再审、涉诉信访等诉内衍生案件。对疑难复杂、新类型案件要多沟通、交流、研讨，审慎处理，避免引发系列案件。三是合理分配司法资源，加大与社会各界组织的衔接与配合，不断完善多元解纷机制。健全先行调解、委派调解工作机制，完善诉讼与非诉讼衔接渠道，最大限度满足人民群众多元化解纷需求。

5. 虚假诉讼、滥用诉权等不诚信诉讼行为在一定程度上也助推了“衍生案件”产生。因此要充分调动法学专家、律师协会、司法工作人员参与司法公信建设的积极性，实现法律职业共同体之间的互通、互信、互任。人民法院要与银行、工商、不动产管理等单位共建社会信用信息共享平台，将不诚信诉讼行为纳入社会诚信体系建设管理，营造一处失信处处受限的社会氛围。

6. 总结推广巡回审判、模拟法庭、司法宣讲等有益做法，充分利用传统媒介和新兴媒体，多角度、深层次大力宣传多元化纠纷解决机制、特别是非诉解决纠纷方式的优势以及典型案例，让社会各界，尤其是基层群众了解、支持、参与调解工作，努力营造良好的社会氛围。

7. 加大科技支撑力度。顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，推进科技创新成果同司法工作深度融合，积极应用智慧法院建设成果，扩展人民法院在线解纷渠道，加快推动人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格、进企业，积极探索与其他解纷平台的集成融合，提升诉源治理工作能力和水平。

（区人民法院党组书记、院长 李 虎）

司法行政

【概况】 西峰区司法局下辖法律援助中心、公证处、律师事务所和13个基层司法所，正科级建制。2023年，区司法局坚持以“三抓三促”“主动创稳”“铸忠诚警魂”和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育4个专项行动为抓手，紧盯依法治区和法治西峰建设目标任务，围绕“12345”工作思路，履行司法行政职能，为平安西峰和法治西峰建设做出贡献。

【乡镇综合执法体制改革】 调整区乡两级权责清单，赋予乡镇（街道）行政权力事项187项，提高执法效率、增强执法能力、规范执法行为。整合行政机关下设乡镇（街道）机构行政执法力量，7个乡镇6个街道成立正科级综合行政执法队，各核定领导职数3名，核定事业编制共计89名。2023年，西峰区乡镇街道共有行政执法工作人员98人，办理执法案件1383件。

【规范公正文明执法】 落实行政执法“三项制度”，创新行政执法方式，提升行政执法效果，2023年，办理行政执法案件27633件，通过柔性执法方式共办理执法案件8629件。制定印发《西峰区行政执法资格考试实施方案》，规范行政执法资格考试工作。确定行政执法主体36个，办理行政执法证件859个。组织开展行政执法案卷评查，评查执法案卷3672本。

【道路交通安全和运输执法

领域突出问题专项整治活动】印发《全区开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治宣传工作方案》，明确宣传任务，突出宣传重点，创新宣传途径运用各类新媒体平台发布专项整治工作动态，提升群众知晓率和参与度。查处道路交通安全和运输执法领域执法中的违规违纪违法行为，确保规范公正执法，受理举报线索26条，全部办结。

【行政复议】 2023年，接收行政复议诉求111件，不属于行政复议范畴驳回和当场解释说明撤销申请共27件，依法受理84件。截至2023年年底，结案82件（其中维持原行政行为27件、确认原行政行为违法3件、终止52件）。行政应诉案件31件（一审10件，原告撤回起诉2件，驳回原告诉讼请求6件，确认违法1件；二审12件，驳回原告诉讼请求8件，原告撤回上诉1件，发回重审1件，改判1件；再审9件，原告撤回起诉；重审1件，原告撤回起诉）。

【规范性文件审查】 落实规范性文件合法性审查，收到规范性文件9件，出具审查意见书5份，符合规范性文件备案要求的1件，报备率100%，上传《西峰区财政扶持农业农村发展贷款贴息办法》至甘肃省规范性文件备案审查系统；按照甘肃省规范性文件管理办法规定，清理近5年发布的规范性文件，到期失效的11件，继续有效的文件7件。收到审查重大行政决策合法性31件，出具审查意见书22份，涉及政府重大项目合同及协议的17件，征地拆迁补偿类3件，公告类2件。

【社区矫正】 2023年，西峰区接受社区矫正对象3809人，解除社区矫正对象3310人，在册社区矫正对象499人（其中被判处缓刑490人、管制7人、暂予监外执行2人）。5月26日，组织全区在册426名社区矫正对象在西峰区社区矫正基地集中开展教育培训、公益劳动和心理辅导活动；7月4日，组织23名社区矫正工作人员颁发社区矫正执法证件；7月13日，组织社区矫正对象在康寿路社区家风家训馆进行传统道德主题教育；9月8日，在青少年宫禁毒教育基地组织社区矫正对象进行禁毒警示教育。加强社区矫正人员教育改造与监督管理，训诫105人次，警告15人次，提请司法建议9人，提高社区矫正质量，掌控社区矫正对象日常动态，严禁社区矫正对象脱管、漏管。创建西峰区预防青少年违法犯罪心理疏导工作室，对涉及盗窃、聚众斗殴、故意伤害、性侵害等犯罪的36名未成年人（其中被告25名、受害者11名）开展心理疏导和帮扶教育，预防因青少年违法犯罪引发重大刑事案件、突发事件，帮助3名未成年社区矫正对象重返校园，继续学业。

【安置帮教】 2023年，刑满释放帮教管理期内在册人员1037人。其中，监狱释放567人（5年帮教管理），社区矫正期满和看守所释放470人（3年帮教管理）。新增接收释放人员328人，监狱释放184人，看守所、社区矫正期满转入144人。赴省内监狱、看守所接回75人，监狱送回26人。年内释放的人员中，涉及涉黑涉恶罪人员6人，3人外出务工，3人本地务工，6人均列为重点帮教对象。对所有在册人员建档立卡，按季度进行回访并做谈话笔录，掌握工作现状和家庭情况，及时汇报解决问题。对属于接回人员按期接回，录入信息，纳入帮教管理，落实安置责任田、鼓励自谋职业或基地推荐就业，民政一次性救助、低保等方式，妥善进行安置。接送率、帮教率、安置率均达98%以上，重新犯罪率控制在3%以下。创建刑满释放人员安置基地一处，庆阳陇秀汽车有限公司，安置人员10余人。预约652起，会见成功575起。

【普法与依法治理】 创建9处具有典型性、创新性、有亮点、有看点的普法宣传示范点，通过甘肃省“八五”普法工作中期评估。制定印发《2023年全区普法依法治理工作要点》，编制发布区级国家机关普法责任清单，开展区直国家机关“谁执法谁普法”普法责任制落实情况和“法律十进”活动督导检查。组织开展“‘三八’国际妇女节”、“4·15”国家安全日、“2023年‘科教文卫’三下乡”、“6·26”国际禁毒日等大型主题法治宣传活动8场次，开展“法律进学校”活动36场次，“法律进社区”活动20场次，“法律进农村”31场次，“法律进企业”活动15场次，“法律进机关单位”活动21场次，组织开展民

法典巡回宣讲、知识竞赛、有奖答题等活动和公益广告、短视频创作展播等民法典系列宣传活动10余场次。西峰司法微信公众号更新发布与业务工作相关法律法规等信息260多期。实施民主法治示范村（社区）建设工程、“法律明白人”培养工程、农村学法用法示范户培育工程，按照省市要求对西峰区3个全国民主法治示范村和21个全省民主法治示范村进行复查复核工作。

【法律援助】 2023年，西峰区法律援助中心有16名工作人员（其中主任1名，具有法律职业资格的8名，专职律师1名，援助律师1名）。开展各类法律援助宣传13场次，现场接待群众2600余人次，解答法律咨询650余人次，发放维权手册资料4000余册，宣传实物（购物袋）3000余个，宣传覆盖面遍及全区各主要村（居、街道）。办理各类法律援助案件436件，其中，刑事法律援助案件371件，民事法律援助案件65件（包括公证2件），接待来电来访法律咨询2600余人次，免费为当事人代写法律文书300余份；办理涉农案件25件，占案件总数5%。为困难群众挽回各类经济损失800余万元。

【公证工作】 2023年，西峰公证处办理公证案件1925件（其中国内公证业务1410件，涉外公证515件）。4月底，完成自公证处成立以来12万份公证档案的整理分类装盒、目录制作、案卷编号等工作。



5月9日，区司法局肖金司法所开展法律知识宣传进校园活动

（区司法局 供图）

【律师事务所工作】 甘肃泰丰律师事务所原名西峰市法律顾问处，有工作人员7名，其中领导职数1名、执业律师6名。2023年，甘肃泰丰律师事务所共办理各类案件355件。其中，民事代理案件166件、行政代理案件27件、刑事辩护案件34件、非诉讼案件13件、法律援助案件115件（其中刑事法律援助案件88件，民事法律援助案件27件），担任国家机关、企业事业单位常年法律顾问11家、代写法律文书160余份、接待法律咨询1600余人次。

【人民调解】 2023年，西峰区有各级调委会242个（其中村级调委会100个，乡级调委会10个，社区调委会36个，企事业单位调委会54个，物业管理调委会36个，其他调委会6个），调解人员893名，专职调解员38名。建立纠纷信息预警机制、矛盾纠纷排查机制和矛盾纠纷联调机制，建立以人民调解为中心，司法调解、行政调解、信访调解相互衔接、相互配合的“大调解”工作格局和“四位一体”（即信访、综治、司法、民调）工作机制。摸排各类社会矛盾纠纷2385起，调处成功2363起，调解成功率99%，无民转刑案件和群体性事件发生。温泉司法所、什社司法所被命名为“枫桥式”司法所，温泉镇调委会、安定路街道专属巷社区调委会被命名为“枫桥式”调解组织。

（供稿：刘 佳）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

经济管理与监督

微信扫一扫看视频



发展和改革

【概况】 西峰区发展和改革局下设西峰区项目办、西峰区粮食稽查大队、西峰区价格认证中心3个二级单位。主要负责全区国民经济和社会发展统筹协调、经济体制改革综合协调。2023年，西峰区发改局紧盯项目建设这条主线和积极创建全省县域经济发展进步县区，努力实现县域经济综合评价考核排名在全省“进十争五”目标，统筹抓促、综合施策，全区项目建设、县域经济建设、信用体系建设、固定资产投资、粮食安全、招商引资有序推进，营商环境持续优化。

【主要经济指标】 西峰区地区生产总值完成318亿元，同比增长7.7%；第一产业增加值完成9.1亿元，同比增长6%；第二产业增加值完成149.8亿元，同比增长8.3%；第三产业增加值完成159.3亿元，同比增长7.4%；规模以上工业增加值完成127.8亿元，同比增长15.2%；固定资产投资总额完成87.1亿元，同比增长24.2%；社会消费品零售总额完成84.9亿元，同比增长3.3%；一般公共预算收入完成10.1亿元，同比增长17.1%；城镇人均可支配收入42359元，同比增长6.3%，农村居民人均可支配收入14858元，同比增长8%。

【县域经济发展】 筹备召开县域经济发展反思推进会、县域经济发展调度会等系列重要会议。区委、区政府主要领导分别与县级包抓领导、各责任单位主要负责人签订《2023年县域经济指标提质进位任务单》。

【创新驱动】 选派科技特派员、各领域科技专家137名，推荐申报省列科技计划项目10个、市列科技计划项目27个，争取各级科技奖补及项目资金1850万元。庆阳瑞华能源有限公司（庆阳瑞海嘉能源科技有限公司）实施的“LNG工厂尾气提氦综合利用”项目已成功申报国家专利。

【项目建设】 2023年，实施500万元以上项目145个，完成投资130.6亿元，同比增长53%。8个市列重点项目全部开工，完成投资14.5亿元，占年度计划投资的140.8%。62个区级新建续建重点项目开复工41个，完成投资62.6亿元。庆阳换流站和进站道路全面完成用地征迁并正式交付施工单位，签订土地协议511.8亩、附属物协议103户，搬迁坟墓152穴。申报中央预算内投资项目31个、提前批地方政府专项债券项目46个、第二批专项债券项目20个，总投资54.6亿元，资金需求38.1亿元。年底下达资金项目17个（下达中央预算内资金项目10个，安排专项债券项目7个），下达资金3.8亿元。谋划储备2024年中央预算内投资项目43个，资金需求29.8亿元；储备专项债券项目31个，资金需求16亿元。按照“线上调度+实地督查”的方式，对2020年后实施的59个中省预算内投资与地方政府专项债券项目进行按月调度、在线监测，会同区财政局不定期开展现场监督检查，对存在不按规定履行建设项目程序、不能按时开竣工、资金使用不规范、竣工验收不合格等问题项目，下发督办函件及问题清单，限时整改，做好项目综合管理。

【优化营商环境】 围绕企业和群众视角，对79个特色“一件事一次办”提供主题式、套餐式服务，精减申请材料16.7%，压减办事环节66.7%，压减办理时限90.6%，压减跑动次数83.3%。推出“企业开办大礼包”，实现企业开办“零成本”。新开办主场经营主体9093户，同比增长14%。摸排用地征拆、项目融资



庆阳茂昌弘干粉砂浆一体化建设项目施工现场

等困难问题183件，解决181件，化解中小微民营企业账款5697万元。“两型”机关创建中，全区“干部作风二维码”评价系统共收到群众评价224675人次，好评率99.70%。完善社会信用体系建设，上报“双公示”合规信息7.43万条，合规率100%；报送特定领域合规法人信息694.79万条；“五归集”完成全覆盖，合规率100%。全区“信易贷”平台累计注册数量12750户（其中2023年度新增注册数量10503户）。

【黄河流域生态保护和高质量发展】 西峰区2023年黄土高原塬面保护项目治理保护水土流失面积37.17平方千米，新建淤地坝4座，新增水土流失治理面积66.29平方千米。完成黄河流域生态保护和高质量发展明察暗访反馈5个问题整改销号工作。

【强化粮食安全责任】 认真落实全区粮食轮换计划，完成2000吨省级储备粮、2750吨区级储备粮轮换任务入库工作。探索开展粮食应急网格化管理，组建网格长和网格员队伍，督促网格员不间断督查粮食应急供应网点，确保政策性库存数量充足、管理规范。

【油气长输管道保护】 坚持常态化监督检查和重要节假日检查相结合，开展专项检查25批次。采取有效措施，协调处理肖显公路提质改造、G244线庆阳过境段（东绕城）一级公路等6处管线安全隐患等问题。

【价格收费管理】 开展价格政策宣传、重要民生商品价格调控、涉企收费专项整治和价格临时补贴跟踪监测。依法依规开展价格认定工作，共办理各类价格认定案197 起，涉及标的785种，认定金额430.92 万元。

（供稿：任志科）

表12　2023年西峰区实施重点项目一览表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
（一）工交能源及产业转型升级项目						3494316	
1	西峰工业园区110千伏输变电站项目	新建	2023	区发改局	在董志镇野林村新建110千伏变电站1座，占地9.17亩；新建110千伏线路44.049公里，电力线路途经庆城县驿马镇，西峰区彭原镇、后官寨镇、董志镇	14000	完成设备采购
2	“气化庆阳”天然气输气干线项目（宁县—和盛—西峰段）	新建	2023	区发改局	新建宁县分输站至和盛至西峰天然气调控中心段输气管线，长度约38.5公里，设计管径DN500，设计压力4.0MPa，设计输气规模8.98亿立方米/年；新建西峰天然气调控中心1座（设计输配气规模20亿立方米/年）、和盛分输截断阀室1座、肖金分输截断阀室1座	16640	建成西峰区董志、肖金段线路工程
3	陇东至山东±800千伏特高压直流外送工程	新建	2023—2024年	区发改局	占地511亩，建设陇东至山东±800千伏特高压直流外送工程什社换流站，配套建设相关输电线路	730000	完成换流站和进站道路用地征迁、强夯施工。完成临时用地协议签订及场地移交、进站道路修建

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
4	庆阳市天然气提氦与储备调峰一体化项目	新建	2023—2025年	工业园区管委会区工信局	建设日处理能力200万立方米的天然气净化装置1套，日处理能力为100万立方米的天然气液化装置2套，3万立方米双金属全容调峰储罐1座，天然气提取高纯氦气装置和碳捕集回收装置各1套，以及相应配套设施	89658	完成部分单体基础砼浇筑、墙体钢筋绑扎及砼浇筑、部分材料设备采购等工作
5	甘肃省氦气储备基地与碳捕集利用项目（一期）	新建	2023—2024年	工业园区管委会区工信局	占地17亩，建设总储存能力为20万立方米的氦气储备基地1座，年产3万吨食品级二氧化碳的碳回收装置1套。主要设备包括高压氦气储存管束1批、二氧化碳回收及储存装置1套，以及相应的公共辅助配套设施，并预留扩能条件。征地拆迁费用约680万元	23000	完成基础开挖
6	远景庆阳智慧储能系统制造基地项目	新建	2023年	工业园区管委会区工信局	占地140亩，主要建设磷酸铁锂储能系统生产厂房、配件仓库、测试中心，项目设计年产1GWh智慧储能系统设备	20000	完成场平处理、临设搭建、围钢结构加工
7	三一重能庆阳风电装备制造产业园项目（一期）	新建	2023年	工业园区管委会区工信局	占地56.42亩，新建年产300套大兆瓦、新材料叶片制造生产线1条，包含叶片制造前后道车间、化学品库房、办公及生活区，建筑面积15000平方米，堆场用地10000平方米，配套水、电、路等附属设施。征地拆迁费用约1975万元	20000	完成土建工程
8	四川中科电梯有限公司西峰区年产3000台电梯整机项目	新建	2023	工业园区管委会区工信局	租赁西峰北部工业集中区9号标准化厂房，计划年生产各类电梯及配套设施3000台（套），年产值6亿元	30000	进行厂房装修
9	庆阳国都艺野户外新媒体生产基地	新建	2023	工业园区管委会区工信局	购置安装国内外先进的成套设备及检验检测设备165台（套），主要生产数字刷屏广告机、投屏广告机、动态灯箱、裸眼3D大屏幕、智能导视系统，配套建设环保、给排水、变电系统、照明、道路、绿化等辅助设施	5286	建成
10	庆阳市5G网络建设项目	新建	2023	区工信局	共新建基站876个，其中电信庆阳分公司新建5G基站280个，移动庆阳分公司新建5G基站596个	12328	建成开通5G站点1122个（电信252个，移动870个）
11	庆阳市陇东风情园及张铁水保站地热开发利用项目	新建	2023—2024	自然资源分局	分别在陇东风情园、张铁水保站新建3000米深的地热井1眼、地热能源站1座以及配套供热管网低温地热资源，为2万平方米供暖面积建筑物提供供暖热源和余热再利用服务，设计冬季供暖时间150天，供暖回水温度50/40℃，供暖热负荷为1000kW	3364	建成3000米深的地热井一眼

续表1

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
12	西峰区自然村通硬化路项目	新建	2023	区交通局	按农村公路技术标准建设50公里，路基宽4～4.5米，路面宽3.5～4米	3271	建成
13	西峰区农村公路养护工程	新建	2023	区交通局	对辖区800公里农村公路列样路段进行养护	1000	完成
14	西峰区电力设备制造基地建设项目	新建	2023—2024	后官寨镇	占地26亩，新建车间2个4000平方米，堆场一处2500平方米	8000	建成
15	建筑节能与结构防火一体化墙板生产及装配式建筑构件工业化制造项目	新建	2023—2025	后官寨镇	项目总占地30亩，建筑面积15000平方米，标准7500平方米钢结构生产车间2栋，新建年产10万立方米装配式PC构件生产线一条，20吨钢筋加工生产线一条，10万立方米节能防火挤塑板生产线一条，30万平方米复合结构保温一体化免拆外模板生产线一条，预埋水、电管线一路，车间周围路面硬化及绿化	5000	建成
16	西峰区油气电氢四位一体综合能源利用项目	新建	2023	区发改局	新建油气混合站1座，配套建设充电桩、加氢站和相关附属设施	8000	完成氢气储配站建设
17	塔头村年产60万吨干混砂浆生产线	新建	2023	什社乡	新建干混预拌砂浆生产线一条，年产预拌干混砂浆60万吨，占地15334平方米(约23亩)，总建筑面积为6700平方米，其中包括钢结构封闭式厂房4700平方米、二层框架结构办公楼500平方米、二层框架结构职工宿舍1000平方米、一层砖混结构餐厅200平方米，同时配套建设钢结构检修车间、维修车间、调度室等生产辅助用房300平方米，并配套完成水、电、路等附属设施	2000	建成
18	西峰城区新能源汽车充电桩建设项目	新建	2023—2025	城顺通公司	对现有停车场（位）增设充电桩，改建25处具备公共服务属性的汽车充电、换电停车场及原有生态停车场，新增充电桩617个；新增、配建充电车位833个；拟建1座西峰区静态交通运营中心，规划总面积26417.44平方米，地下1层，地上12层	28900	安装充电桩42台
19	西峰工业集中区内C11至A5路雨污水管道工程	续建	2022—2023	工业园区管委会	新建雨水管道2775米，采用DN600、DN1500、DN1600混凝土管；污水管道2770米，采用DN600、DN1200、DN1350混凝土管	2144	建成

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
20	西峰工业园区（庆阳瑞华、庆阳宏大、西峰制药厂等企业）天然气接入工程	续建	2022—2024年	区发改局	新建西峰工业园区调压站1座、输气管线约2.5公里，配套建设其他附属设施；新建南佐分输站1座、输气管道约15公里；新建西峰工业集中区燃气门站1座，沿线设阀室1座	8600	建成输气管线2.5公里
21	西峰区2022年度村镇可再生能源供热项目	续建	2022—2023	市自然资源局西峰分局	利用地热可再生能源，对团结小学新校区进行集中供热，设计配置地岩热换热孔，分别配套供暖地岩热主机、供暖循环泵（含备用）、补水定压装置、软化水装置等辅助设备，敷设连接供热管道	1074	建成
22	国家枢纽节点（甘肃）算力资源调度中心及平台项目	续建	2021—2024	区工信局	占地63亩，包括调度中心主楼和平台系统两部分，其中调度中心总建筑面积约13368平方米。平台系统包括1中心1平台5场景，即运营指挥中心，资源集成调度平台，科研场景、互联网场景、超远距离调度场景、人工智能调度场景、边缘计算场景	19732	完成调度中心楼所有砌体、屋面工程、内墙抹灰、喷淋管道安装、排水及雨水管道安装、地下室排烟主管道、人防管道、新风管道、盘管机等安装工作
23	中国电信甘肃公司庆阳云计算大数据中心项目	续建	2022—2024	区工信局	占地14亩，建设4层17400平方米机楼1栋，容纳8kW机架2000组	44754	建成
24	国家数据中心集群（甘肃·庆阳）“东数西算”产业园区基础设施建设项目（一期）	续建	2022—2025	区工信局	园区规划面积17766亩，先期进行数字产业科研示范区（启动区）的土地平整、道路、水、电、网等基础设施建设	772000	建成
25	金山云一体化算力调度平台项目	续建	2022—2024	区工信局	建成一体化算力调度平台，构建东数西算算力资源池，建设庆阳云节点、算力调度资源池（各类算力设备14195台）和算力调度平台以及场景	159586	完成“全域调度、多云监管、基础资源管理、统一运营管理”4个平台的开发上线，服务器上架并部署于金山云西北公有云节点，并对东部客户提供算力服务
26	中国能建甘肃庆阳“东数西算”源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园示范项目	续建	2022—2025	区工信局	占地110亩，布设折合2.4万个2.5kw标准机柜，设计总功率为60000kw	550000	完成地基基础工程

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
27	秦淮数据零碳数据中心产业基地	续建	2022—2025	区工信局	总面积300亩，共分为4期。 其中一期计划建成约3800个8KW机柜，主要包括一栋数据机房楼、一栋动力楼及配套建设相应附属设施	77290	完成A栋数据中心楼主体工程
28	庆阳宏大年产20万吨双氧水和2万吨吗啉建设项目	续建	2021—2024	工业园区管委会 区工信局	项目位于南部石化园区，规划占地136亩，主要建设年生产双氧水20万吨、吗啉2万吨的生产线及办公楼等配套设施	100000	完成土建工程
29	西庆涂料有限公司新建万吨水性质生态建筑涂料项目	续建	2022—2023	工业园区管委会 区工信局	计划新建厂房3000平方米，库房1000平方米，办公楼1000平方米的水性生态建筑涂料生产线及配套附属设施	4530	建成
30	西峰制药有限公司整体搬迁项目	续建	2020—2024	工业园区管委会 区工信局	项目一期主要建设前处理、中药蜜丸车间和动力中心，并配套建设污水处理等辅助设施；二期主要建设综合制剂、中药提取两个车间及综合办公、科研等配套设施。建成后年销售额预计达到15亿元，实现税收1.1亿元，新增就业300多人	45000	建成前处理及中药丸剂车间、中试车间及配套污水处理站、供电、消防设施。提取车间主体通过竣工预验收，进行设备调试
31	西峰区农村公路提质改造工程	续建	2022—2023	区交通局	按四级公路工程技术标准建设30公里，路基宽5.5米，路面宽5米	2400	完成农村公路提质改造17公里
32	西峰区齐家楼至董志（胡同赵至董志）道路提质改造工程	续建	2021—2023	区交通局	主线长4.896公里，路基宽7.5米，路面宽7米，支线长5.23公里，路基宽6米，路面宽5.5米	2100	主线、支线2全部完工，支线1下剩两公里已完成底基层
33	彭原镇刘家岭至杨坳道路建设项目	续建	2022—2023	区交通局	按四级公路工程技术标准进行改建15.77公里，路基宽6.5米，路面宽6米	2223	完成主线8.935公里铺油罩面、硬路肩及标志标牌，安装波形护栏500米
34	G244线庆阳过境段（东绕城）公路项目	续建	2022—2026	区交通局	路线全长69.25公里，西峰区境内45.55公里，其中改建段长度11.0公里、新建段34.55公里，全线采用一级公路设计标准，设计速度80公里/小时，路基宽度25.5米	498000	路基工程开工建设旧路改造段23.4公里，完成路基挖方97.6万方，填方102.6万方，灰土挤密桩10.6万米；涵洞通道24道；岸坡防7329方；排水工程15086米

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
35	G309线合水（老城）至西峰段公路项目	续建	2022—2025	区交通局	项目起自合水县老城镇王台子村，经董家梁、孙寨沟、黄家洼村接温泉镇巨家塬、刘家店村，止陇东学院东侧，与规划的G244线庆阳过境段相接，在西峰东设置枢纽立交，路线全长53.744公里，其中西峰区境内路线全长9.079公里，主线采用双向四车道一级公路技术标准，设计速度80公里/小时，路基宽度25.5米	106800	路基挖方累计完成504.26万㎥；涵洞通道累计完成8道。完成桥梁桩基施工平台累计完135个；桥头岸坡、施工道路开挖累计733.2万㎥；桩基灌注累2150根；系梁浇筑累计269根；承台浇筑累计190个。完成空心薄壁墩累计完成6167.94米；实体工程加工钢材累计80194.54吨
36	西峰区肖毛公路（肖金至显胜段）改建工程	续建	2022—2023	区交通局	路线全长10.361公里，采用部颁三级公路工程技术标准建设，路基宽8.5米，路面宽8米	3290	建成
37	西峰绿色产业园（西峰工业集中区）片区综合开发项目	续建	2021—2023	惠峰集团	建设18座厂房、2栋服务楼及配套附属设施，总建筑面积116102平方米	53400	2#服务楼主体结构封顶
38	西峰区绿色循环现代农业产业示范园（农业博览馆、数字农业中心）建设项目	续建	2021—2023	惠峰集团	建设农业博览馆、数字农业中心两栋建筑与室外消防水池及门房，总建筑面积6100平方米。两栋主体地上4层，室外消防水池及门房地上1层、地下1层；地下一层建筑面积109平方米，主要功能为消防水池、消防水泵房；地上一层建筑面积52平方米，主要功能为楼梯间、值班室、安防监控室	6547	建成
39	西巴路口拓宽取直及风貌提升项目	续建	2021—2023	后官寨镇	本项目路线起点与庆化大道平面十字交叉，路线终点与现状银西高铁下穿通道相接，路线全长约900米，红线宽为40米，全线按照城市支路双向六车道标准进行建设，设计速度为30公里/小时	3467	建成
40	铭帝铝业20万立方米铝合金门窗及玻璃幕墙生产线建设项目	续建	2021—2024	后官寨镇	生产流水线一条，标准生产车间1栋，办公综合楼1100平方米，职工公寓及宿舍2400平方米，硬化道路围墙等	7000	完成办公综合楼基础建设
41	甘肃移动陇东应急通信指挥中心（庆阳移动云计算数据中心）	续建	2021—2023	兰州路街道	占地面积2857.4平方米，建筑面积9884平方米，建设内容包括综合楼、辅助用房、门卫室等	3932	建成

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
（二）农林水利项目						64172	
1	2021 年第二批森林植被恢复项目	新建	2023	区林草局	完成人工造林 300 亩、森林抚育 5200 亩	134	建成
2	庆阳黑木耳菌种选育基地建设项目	新建	2023	区农业农村局	项目占地 84 亩，建成育种室面积 3729 平方米、培养室 7854 平方米、综合用房 630 平方米、附属用房 1584 平方米、教学试验种植大棚 20 座，总建筑面积 13837 平方米；新建黑木耳种植基地 1 处，新建黑木耳种植大棚 500 座，年产黑木耳菌棒 4000 万袋	12000	建成
3	西峰区冷链设施建设项目	新建	2023	区农业农村局	建设存储库容规模机械冷库 2900 吨，分别在后官寨镇司官寨村建设两座机械冷库，总库容 1900 吨，彭原镇顾咀村建设库容 700 吨，周寨村建设库容 300 吨	895	建成
4	西峰区 2023 年乡村振兴建设项目（第一批）	新建	2023	区乡村振兴局	主要包括乡村基础设施及农村饮水安全建设，水、路等乡村产业发展配套项目，果、蔬、菌等农产品品牌化打造及示范推广等	9065	建成
5	蒲河西峰区后官寨段防洪治理工程	新建	2023	区水务局	工程治理河长 2.83 公里，在蒲河左岸新建固滨笼墙式护脚 1.904 公里	768.08	建成
6	2023 年西峰区产业供水工程	新建	2023	区水务局	在西峰区董志镇陈户村、什社乡李岭村、显胜乡冉李村、温泉镇齐楼村、肖金镇米王村实施蔬菜基地灌溉工程，新建晾晒池 5 座，铺设供水管线 42.905 公里	942	建成
7	西峰区 2023 年第二期农村供水改造项目	新建	2023	区水务局	埋设 PE100 级输水管 34705 米，新建闸阀井 201 座	544.12	建成
8	西峰区农村饮水安全巩固提升项目（温什片区）	新建	2023—2024	区水务局	本次计划在温泉镇、什社乡范围内新建水厂 1 处、水站 2 处，铺设供水管线 1026 公里	5071.02	建成三处水厂（站），完成蓄水池、泵房混凝土浇筑，铺设供水管线 126 公里

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
9	西峰区2023年农村供水改造工程	新建	2023	区水务局	在董志镇周岭村埋设PE管线15010米、定向钻施工13509米，管沟开挖1501米、建闸阀井41座；彭原镇刘岭村埋设PE管线7586米、定向钻施工6827米，管沟开挖759米、建闸阀井11座；后官寨镇司官寨村埋设PE管线14149米、定向钻施工11319米，管沟开挖2830米、建闸阀井47座；王岭村埋设PE管线7410米、定向钻施工6669米，管沟开挖741米、建闸阀井33座；后官寨村埋设PE管线5943米、定向钻施工5349米，建闸阀井24座；温泉镇黄官寨村埋设PE管线5101米、定向钻施工5101米，建闸阀井23座；地庄村埋设PE管线4571米、定向钻施工4571米，建闸阀井20座	770	建成
10	西峰区2023年新建淤地坝工程	新建	2023	区水保局	新建疙瘩沟、张北沟、野林沟、惠滩沟4座淤地坝	1652	疙瘩沟完成施工道路、围堰、涵管基础开挖等；张北沟完成施工道路、围堰、涵管基础开挖等；惠滩沟完成施工道路、围堰；野林沟已完成施工道路、围堰
11	西峰区2023年塬面保护项目	新建	2023	区水保局	沟头回填加固3处，沟头防护3道，新建涝池1座，保护塬面面积15平方公里	1350	建成
12	司官寨村老庄组农民集中安置点建设项目	新建	2023—2024	后官寨镇	占地20.02亩，计划新建22户2层住宅，单户建筑面积350平方米，队部400平方米，配套建设水、电、路等基础设施	1000	完成22户主体建设
13	什社乡任岭村失地农民集中安置项目	新建	2023	什社乡	项目占地4.374亩，计划新建二层混凝土农宅9套，安置失地农民9户	535	建成
14	什社乡小米种植基地建设项目	新建	2023—2024	什社乡	以新庄海子坳为核心，辐射带动周边村组，种植小米2000亩	1000	建成
15	什社乡瓜菜基地建设项目	新建	2023	什社乡	计划建设100座钢架蔬菜大棚，李岭村、永丰村分别流转300亩土地种植露天蔬菜，并配套水、电、路等基础设施建设	500	建成
16	西峰区2020年暴雨洪涝灾害彭原镇李家寺沟沟岸崩塌治理工程	续建	2022—2023	市自然资源局西峰分局	完成X1-X8坡段坡脚重力式挡土墙649.54米；完成X1-X8坡面锚杆、锚索格构工程；沟底防冲槛11道；X1-X8坡段截排水渠、沟道排水渠、坡面绿化工程	2000	建成

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
17	西峰区火巷沟滑坡不稳定斜坡治理工程（二期）	续建	2022—2023	市自然资源局西峰分局	X01 斜坡马道硬化、吊沟、排水渠。X03 斜坡一二级坡面锚杆格构浇筑。X02、X03 斜坡机械刷坡、土方回填，1、2 号泉水导流盲沟。X02、X03 斜坡坡脚桩板墙，以及坡脚市政排水渠	1452	完成施工道路修筑及坡面格构刻槽
18	西峰区 2022 年高标准农田建设项目	续建	2022—2023	区农业农村局	建设高标准农田 1 万亩	1400	建成
19	西峰区 2020 年农村安全饮水巩固提升项目（肖显片区工程）	续建	2022—2023	区水务局	西峰区 2 个镇、26 个行政村、13758 户，59789 人。项目区位于董志塬腹地，本次计划在肖金、显胜镇范围内建成片区大型集中供水工程，建成以肖显数字化水厂为主，8 个水站配套调节的供水系统，解决全区范围内的村镇供水	5250	建成
20	庆阳市巴家咀水库除险加固工程	续建	2022—2024	区水务局	对大坝坝体进行防渗加固、坝顶防浪墙进行加固、上下游坝坡修复整治；溢洪道结构加固、堰前泥沙清理；泄洪及输水建筑物结构修复加固；安全监测设施，水情、泥沙测报系统完善；管理设施改造与完善	17844	完成防渗墙混凝土浇筑、坝体防渗、防渗墙钻孔等主体工程建设
（三）基础设施项目						3501636	
1	西峰区城北雨水排放工程三期工程	新建	2023	区住建局	北高速下游段治理长度约 1.8 公里，工业集中区下游段治理长度约 1.5 公里	6547.93	建成
2	西峰区傅玄路南段（安化东路—庆州东路延伸段）道路工程	新建	2023	区住建局	北起安化东路，南至庆州东路延伸段，道路总长 268 米，规划道路红线宽度 24 米。建设内容：道路工程、给排水工程、海绵工程、电力电信工程及交通附属工程	548	建成
3	西峰区学院路（北京大道—仁杰路）排水管网建设工程	新建	2023—2024	区住建局	道路全长 1899.732 米，规划道路红线宽度 24 米，主要建设内容为给水工程、供热网管、排水工程、照明工程、电力工程、通信工程、道路工程及交通附属工程	6791	完成北京大道至公刘路段 1120 米给排水工程、燃气工程、海绵工程、电力电信工程施工及人行道铺装，完成第一层铺油罩面
4	西峰区傅玄路北段（兰州路—安定东路）排水管网建设工程	新建	2023—2024	区住建局	南起兰州东路，北至安定东路，全长 1535.89 米，规划道路红线宽度 24 米，主要建设内容为给水工程、排水工程、照明工程、电力工程、通信工程、道路工程及交通附属工程	6205	完成给排水工程、燃气工程、海绵工程、热力工程、电力电信工程施工，完成第一层铺油罩面

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
5	九龙北路社区老旧小区改造项目	新建	2023—2024	区住建局	涉改12个老旧小区、21栋楼、518户。对老旧小区的屋面防水、外墙面、楼梯间粉白及窗户更换、室外散水、雨水管道、排水明渠、污水管道、混凝土地沟、检查井和沉泥井、混凝土院坪、供水管道、供暖管道、地沟维修、室外照明、监控、围墙、大门、门房等工程进行改造	1968	完成外墙真石漆施工
6	西峰区长庆北路社区片区老旧小区改造项目	新建	2023—2024	区住建局	改造18个老旧小区、33栋楼、825户。对老旧小区的屋面防水、外墙面、楼梯间粉白及窗户更换、室外散水、雨水管道、排水明渠、污水管道、混凝土地沟、检查井和沉泥井、混凝土院坪、供水管道、供暖管道、地沟维修、室外照明、监控、围墙、大门、门房等工程进行改造	3135	完成外墙真石漆施工
7	西峰区征稽处家属楼等17个小区老旧小区改造项目	新建	2023—2024	区住建局	涉改17个小区、1166户、41栋楼、10.83万平方米。主要改造屋面防水、外墙面真石漆、落水管、楼梯间粉白和窗户更换、楼梯间照明、单元门、散水、室外地沟、雨污水管道、排水明渠、弱电线路规整、室外监控、照明、门房、围墙维修，供暖、供水管道	4431	完成外墙真石漆施工
8	西峰区翼龙路（庆化大道—南梁大道）道路工程	新建	2023	区住建局	西起南梁大道，东至庆化大道。道路总长493.979米，规划道路红线宽度24米	960	建成
9	西峰区广场路社区片区老旧小区改造项目	新建	2023—2024	区住建局	改造23个老旧小区、38栋楼、973户，路面硬化53123.60平方米。更换钢丝网骨架塑料复合管2920米；新做钢筋混凝土水表井25座、室外地下式消火栓（钢筋混凝土井）41座；拆除并新做PVC-U污水管3485米、HDPE双壁波纹雨水管2130米；新建钢筋混凝土检查井（防坠网）200座；新做钢筋混凝土化粪池286.25立方米，管沟清理维修3600米；新做架空敷设高密度聚乙烯保温管520米	3697	完成外墙真石漆施工
10	西峰区长庆南路社区片区老旧小区改造项目	新建	2023—2024	区住建局	改造10个老旧小区、19栋楼、552户。对老旧小区的屋面防水、外墙面、楼梯间粉白及窗户更换、室外散水、雨水管道、排水明渠、污水管道、混凝土地沟、检查井和沉泥井、混凝土院坪、供水管道、供暖管道、地沟维修、室外照明、监控、围墙、大门、门房等工程进行改造	2097	完成外墙真石漆施工

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
11	西峰城区燃气管道及燃气设施老化更新改造项目（一期）	新建	2023	区住建局	改造庭院管道 18202 米、立管 48686 米、围楼管 45253 米，老旧调压箱 306 套，老旧阀井为智慧阀井（加装远程可控制联网电磁阀、可燃气体在线监测装置），共计 98 个（套），安装户内自闭阀 18472 个、燃气防爆软管 110832 米、可燃气体报警器 18472 套等。该项目共涉及 98 个小区 18472 户居民	4715.37	完成庭院管道 7.1 公里，立管及围楼管 27.16 公里，调压箱 117 个，阀井 18 座，预置及安装户内安全燃气设施 11283 套
12	西峰老城区成片改造项目（秦霸岭市场片区）	新建	2023—2025	区住建局	占地总约 735 亩。改造单元实施老旧小区改造 11 个、28 栋住宅楼 8.2 万平方米；风貌提升小区 5 个、8 栋住宅楼 3.75 万平方米。拆除更新单元内老市场、城中村、临建房约 9.94 万平方米，拟新建商业、办公、住宅等 18.3 万平方米	189044	土地已出让，完成围挡，临设搭建
13	西峰气象局监测站搬迁项目	新建	2023	市自然资源局西峰分局	新建办公用房 1 座，建筑面积 565 平方米；新建 108 方消防水池 1 座，建筑面积 64 平方米；新建观测场 1 座和配套附属工程	956	建成
14	西峰城区 2022 年庆化大道一级供热建设项目	新建	2023	区供热办	自庆化大道与古象西路十字现状 DN600 主管网为起点，沿庆化大道从古象西路延伸至城北一路，新建 DN600 供热主管网，更换管道长度为 2×1.03 公里	1018	建成
15	西峰区北区热源厂扩容提升项目	新建	2023	区供热办	1. 北区热源厂新建 1 座燃气热水锅炉房，安装 1 台 70MW 燃气热水锅炉，配套低氮燃烧器，风机、烟囱、烟气在线监测、电气自控系统等设备； 2. 改造燃气锅炉房建设场地范围内雨水管道、消防管道、给水管道、10kV 高压电缆	2698	建成
16	西峰区看守所和拘留所建设项目	新建	2023—2024	区公安分局	新建看守所、拘留所、武警中队营房及其附属工程，总用地面积 75031.37 平方米（合 112.55 亩）。分二期建设，其中：一期总建筑面积 18679.67 平方米，二期总建筑面积 3814.96 平方米	14248	看守所监区 A 区已完成主体、B 区条形基础已完成；武警中队办公楼 1 至 3 层已封顶；武警中队训练场基础梁已完成；业务用房筏板基础及墙柱钢筋完成。
17	西峰城区道路应急抢险项目	新建	2023	区市政局	对城区因内涝导致塌陷的主次干道、巷道、人行道进行应急抢修，对老化破裂排水管线进行维修更换	1200	建成

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
18	西峰区彭原镇失地农民安置小区（惠峰·晨曦苑）建设项目	新建	2023—2025	惠峰集团	项目总占地面积121143.99平方米。新建23栋安置住宅楼和附属用房、2栋商业楼和1幢幼儿园、地下停车场及其配套设施。项目总建筑面积为267819.55平方米	164884.3	完成基坑开挖、桩基施工、18#主楼及南北车库第二层水泥土热层施工，完成7#、8#、9#楼基础钢筋绑扎
19	西峰区炮台巷片区棚户区改造项目（正德铭苑）	新建	2023—2025	安定路街道办	项目总占地46.41亩，总建筑面积127392平方米，新建住宅楼8栋，商业楼2栋、无偿代建棚户区改造区域内回迁群众安置住宅用房5363.42平方米、商业用房20平方米。并按相关规划条件配建停车场等相关配套设施	91900	1#住宅楼主体完成；2#住宅楼主体完成；3#住宅楼主体完成；4#住宅楼7层梁板浇筑完成；5#住宅楼主体完成；6#住宅楼1层梁板浇筑完成；7#住宅楼2层梁板浇筑完成；8#住宅楼主体完成
20	公元时代商住小区	新建	2023—2026	安定路街道办	总占地面积108.57亩，总建筑面积183214平方米，新建26层框剪结构住宅楼10栋，2—3层商业楼5栋，幼儿园1所	80000	完成2、3号楼封顶和地下车库回填
21	庆阳市人民医院高质量发展项目	新建	2023—2026	兰州路街道办	采购安装医疗设备32大类	17855	建成
22	府北名邸	新建	2023—2026	兰州路街道办	总建筑面积190469.22平方米，其中地上建筑面积145572.96平方米，地下建筑面积44896.26平方米，并按相关规划条件新建幼儿园、停车场、充电桩、养老托育设施等	88500	1#施工至3层；2#施工至13层；3#施工4层；4#施工至10层；5#施工至4层；6#施工至7层；7#施工至11层；8#施工至8层；12#主体已完成
23	弘泽·枫景城	新建	2023—2025	兰州路街道办	项目占地面积5359.50平方米，新建框架结构商业及公寓楼一幢，总建筑面积30870.30平方米，规划建设机动车停车位220辆，自行车停车位150辆	12000	主体封顶
24	肖金镇一级专职消防站建设项目	新建	2023	肖金镇	项目占地3.49亩，拟新建肖金镇一级政府专职消防站项目，总建筑面积790平方米，包括一栋二层综合业务楼、建筑面积620平方米，一层附属用房、建筑面积140平方米，门房30平方米，消防车库3间，配备水罐车1辆、专勤消防车1辆、消防摩托车2辆	510	主体封顶

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
25	鸿润嘉园住宅小区建设项目	新建	2023—2024	肖金镇	项目占地约16.85亩，计划新建17层框架结构住宅楼4栋、3层商业1栋，总建筑面积约40275.4平方米（其中：地上建筑面积约38048.6平方米，地下建筑面积约2226.8平方米），并按相关规划配建停车场等相关配套设施	5000	主体封顶
26	庆阳市区岐黄大道公共停车场项目	新建	2023—2024	朔州路街道办	新建地下二层局部地下三层框架结构停车场，总建筑面积133777平方米，其中地下一层53314平方米，地下二层61438平方米，地下三层18723平方米，共设有停车位2549个，其中配备充电车位165个，无障碍车位21个	43453	二次结构施工
27	庆阳市陇东生产生活基地员工公寓（二期）工程项目	新建	2023	石油路街道办	总占地面积2280.78平方米，总建筑面积14268平方米，建设框架结构单体公寓楼两栋	7309	建成
28	学熙府建设项目	新建	2023—2025	石油路街道办	项目总用地面积34595.72平方米，总建筑面积113191.00平方米，其中地上建筑面积93387.38平方米，地下建筑面积19803.62平方米。新建商住楼2栋，住宅楼6栋	58000	1-4#主体封顶
29	陇东学院教师公寓二期建设项目	新建	2023—2024	学院路街道办	新建一栋公寓楼（10#楼），地下2层，地上26层，出屋面楼梯间，总建筑面积29401平方米，其中地下二层与车库直接相连，为人防区域，建筑面积1167平方米；新建地下一层大底盘车库，建筑面积11104平方米（含车库出地面楼梯间、汽车坡道出地面部分）；室外配套附属工程（包括室外路面硬化、活动场地铺装、路灯、绿化等）	18607	完成基础建设
30	国网甘肃庆阳供电公司营销业务用房	新建	2023	朔州路街道办	新建一栋两层框架结构营销业务用房，建筑面积2372平方米，室外配套工程	994	建成
31	庆阳市西峰北部工业集中区供水项目	新建	2023—2025	彭原镇	为新建供水加压泵站1座，供水规模为2.5万立方米/d，泵站用地26.88亩；新建输配水管道总长约37.471公里	13845	完成供水加压泵站灰土挤密桩施工，完成管道穿越高速公路段顶管

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
32	西峰区北京大道高填方工程	续建	2022—2023	区住建局	全长513米，规划道路红线宽度60米，施工起点桩号为K0+927,施工终点桩号为K1+440,施工内容包括路线、路基、路面、给排水、综合管沟、照明、绿化、交通工程及沿线设施等附属工程	4200	完成道路东侧综合管廊、东半幅道路建设
33	西峰区土管局家属楼等12个小区老旧小区改造项目	续建	2022—2023	区住建局	涉改12个小区，1335户，39栋楼，13.51万平方米。主要改造屋面防水、外墙面真石漆、落水管、楼梯间粉白和窗户更换、楼梯间照明、单元门、散水、室外地沟、雨污水管道、排水明渠、化粪池、弱电线路规整、室外监控、室外照明、门房、围墙维修，供暖、供水管道改造	5550.94	建成
34	西峰区炮台巷社区片区老旧小区改造项目	续建	2022—2023	区住建局	涉改25个小区，1117户，37栋楼，9.9万平方米。主要改造屋面防水、外墙面真石漆、落水管、楼梯间粉白和窗户更换、楼梯间照明、单元门、散水、室外地沟、雨污水管道、排水明渠、化粪池、弱电线路规整、室外监控、室外照明、门房、围墙维修，供暖、供水管道改造	3650.74	完成排水明渠、雨污水管道更换、煤房拆除、楼梯间窗户更换等工程
35	西峰区解放路社区片区老旧小改造项目	续建	2022—2023	区住建局	涉改16个小区，1117户，43栋楼，9.7万平方米。主要改造屋面防水、外墙面真石漆、落水管，楼梯间粉白和窗户更换，楼梯间照明、单元门、散水、室外地沟、雨污水管道、排水明渠、化粪池、弱电线路规整、室外监控、室外照明、门房、围墙维修，供暖、供水管道改造	4206.16	完成排水明渠、雨污水管道更换、煤房拆除、楼梯间窗户更换等工程
36	西峰区2022年度老旧小区改造项目（城市燃气管道等老化更新改造）	续建	2022—2023	区住建局	改造燃气庭院管道、围楼管、立管总计131.7公里，燃气防爆软管27.6公里，调压箱（柜）421个，加装户内燃气报警器（含电磁阀）9282套，自闭阀9282套，升级改造128个老旧阀井为智慧阀井，配套智慧燃气安全监测运营平台一套，敷设供水管网8.7公里，排水管网12.5公里，供热管网9.83公里等；共涉及128个小区、9282户居民	11294	完成供水、排水、供暖工程；地下管网综合管理暨燃气安全监测运营平台已完成硬件、软件采购
37	西峰区新建水平式垃圾压缩站项目	续建	2022—2023	区环卫局	在城区新建水平式垃圾压缩收集站20座，配备5辆密闭自卸式垃圾转运车	1659	建成

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
38	西峰城区生活垃圾收集站分类收集改造项目	续建	2022—2023	区环卫局	对西峰城区使用年限超8年以上的1座垃圾转运站和12处生活垃圾收集站进行升级改造，按照生活垃圾四分类法，增加可回收垃圾、有害垃圾、厨余垃圾收集设施，更换其他垃圾收集设备。配备分类设施和除臭、喷淋设备，同时对室内进行粉白，2米以下贴瓷砖，地面涂环氧树脂地坪漆	1845	建成
39	庆阳市东区南区供水管网工程	续建	2022—2023	市供排水公司	新建及改造东区配水管网总长约28.596千米；新建及改造南区输配水管网总长约88.798千米	12829	建成
40	西峰区市政道路整体养护工程	续建	2022—2023	区市政局	对安化西路、朔州西路、北地西路、弘化西路、正宁东路、圣鼎国际西侧巷道、老城庙巷、长庆大道、安定东路、育才东路、公刘路、顺化西路、仁杰路、北京大道等14条主次干路、巷道道路面层进行整体养护维修；破损检查井基座及井盖进行维修更换；破损雨水箅子进行更换；局部段破损路缘石进行更换、土质人行道硬化、安装树坑板等，道路及巷道路面整体养护维修面积约241657平方米	2785	完成朔州西路、公化西路、安定东路延伸段道路及巷道路面整体养护维修面积约38704平方米
41	西峰石化工业园区搬迁农户安置点建设项目	续建	2021—2023	董志镇	占地316亩，在董志周庄和北门村建设两个集中安置点，安置工业园区范围内董志、冯堡、野林、周庄、北门等5个村搬迁农户573 户	51507	周庄安置点已交付住房70 套；北门安置点 72 套已具备交房条件
42	庆阳市保障性租赁住房建设项目	续建	2022—2026	彭原镇	占地531亩，总建筑面积711014平方米，其中：新建12层住宅75栋，面积457178平方米，共计6648套；2层商业19栋，商业及公共配套建筑面积41417平方米；12班制幼儿园4890.7 平方米；地下机动车库207527.4平方米，车位5038个	448500	一期正在进行主体建设；二期已完成清表
43	机场扩建环保整治征迁户彭原镇李家寺村、杨坳村安置点项目	续建	2021—2023	彭原镇	在李家寺村、杨坳村建成两处失地农民安置点，安置机场环保项目失地农民。杨坳村安置点位于该村上庄组，占地18.32亩，安置16户搬迁户。李家寺村安置点位于该村关路组，占地13.06亩，安置18户搬迁户	3993	完成主体建设

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
44	庆阳龙记观园住宅小区项目	续建	2020—2023	彭原镇	项目占地55964.97平方米(83.95亩)，总建筑面积209699.75平方米，其中：地上168693.07平方米，地下41006.68平方米。无偿代建失地农民安置住宅用房17190平方米、商业用房7162.5平方米	90000	建成
45	惠风天成建设项目	续建	2021—2023	彭原镇	项目总占地面积49975. 9平方米，总建筑面积85436.19平方米，其中：地上建筑面积68036.19平方米，地下建筑面积17400.00平方米。新建商住楼12栋、商业楼10栋	54000	完成主体建设
46	绿园住宅小区项目	续建	2021—2023	彭原镇	项目总占地面积62247.40平方米（合93.37亩），总建筑面积171152.52平方米，其中：地上面积128425.92平方米，地下面积42726.61平方米。新建住宅楼15栋	52800	建成
47	毛寺村村级活动场所及黑老锅景区周边基础设施配套建设项目	续建	2022—2023	显胜乡	项目占地9.25亩，新建二层砖混结构村级综合服务中心一处，建筑面积498.34平方米；新建红白理事大厅一处，建筑面积2508平方米；新建一层砖混结构附属用房一处，建筑面积135.42平方米；新建广场一处，建筑面积31027平方米，塑胶硬化面积48216平方米，绿化、硬化黑老锅景区周边2238.4平方米，配套建设水、电、路等附属设施	490.44	完成内部装修
48	利源·都市丽舍住宅小区	续建	2021—2025	解放路街道	项目总占地28499.02平方米（42.75亩），建筑面积78843.59平方米，其中：地上建筑面积62303.01平方米，地下建筑面积16540.58平方米	30500	1号楼主体建设至22层，2、3号楼建设至10层，4号楼封顶
49	龙记檀府项目	续建	2021—2024	解放路街道	项目总占地132870.48平方米(199.31亩)，总建筑面积343357.98平方米，其中：地上建筑面积267180.81平方米，地下建筑面积76177.17平方米。 新建住宅楼19栋，商业楼5栋，服务用房1栋，幼儿园1栋	197321	完成一期二次结构及外装。二期二次结构正在施工，三期1号楼完成水泥桩
50	西峰百货大楼城市综合体项目	续建	2021—2024	解放路街道	项目总占地面积17亩，建筑面积13.4万平方米，其中：地下建筑面积6.6万平方米。新建28层框架结构商贸楼1栋，配套建设室内装潢、休闲娱乐及商场有关附属设施等	21800	主体部分建设至地上19层

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
51	西峰区 17 号片区（原市委）棚户区改造工程	续建	2020—2024	安定路街道	项目总占地面积 189.03 亩，总建筑面积 386834 平方米，其中：地上建筑面积 280482 平方米，地下建筑面积 106352 平方米	166300	3、4 号楼封顶，11 号楼外墙保温完成%；2 号楼主体西单元地下二层墙柱钢筋绑扎地下车库，2 号楼至 3 号楼之间车库完成至垫层部分
52	庆一中改扩建项目	续建	2021—2023	安定路街道	一期新建综合教学楼 23519 平方米，装修及配套。二期新建餐饮楼 5009.4 平方米，2 栋宿舍楼 9580.4 平方米，室内装修及配套	15026	进行路基建设、铺设电缆
53	西峰区南大街片区棚户区改造项目（文璟苑）	续建	2021—2024	兰州路街道	项目占地 12858.18 平方米，总建筑面积 54451.26 平方米。新建 25 层框剪结构商住楼 1 栋，21 层、15 层框剪结构住宅楼 1 栋，1 层框架结构商业楼 1 栋	28400	1#楼施工至 2 层；2#楼施工至±0.000；完成 3#楼外墙保温，完成内粉、窗框安装；完成地下车库
54	陇东区域医疗中心（庆阳市人民医院改扩建）项目	续建	2022—2025	兰州路街道	新建住院楼、门诊医技楼、急救中心楼、综合服务中心楼、连廊、附属用房及地下车库等，总建筑面积 19.6 万平方米（地上建筑面积 11.18 万平方米，地下建筑面积 8.42 万平方米）	129900	急救中心楼、人防中心医院主体已完成；外科住院大楼已完成地下结构施工，正在进行地上十五层施工；门诊楼正在进行地上四层施工，医技楼正在进行地上二层施工，累计完成建筑面积 15.1 万㎡
55	金江名都 C 区建设项目	续建	2020—2023	兰州路街道	项目总占地面积 128.5 亩，总建筑面积 292599.65 平方米，其中：地上建筑面积 242983.53 平方米，地下建筑面积 49616.62 平方米，住宅建筑面积 188538.83 平方米，商业建筑面积 54444.70 平方米	181200	主体工程完成
56	城乡新居	续建	2021—2023	兰州路街道	项目总占地面积 76861.4 平方米，总建筑面积 209825 平方米，其中：地上建筑面积 162624 平方米，地下建筑面积 47201 平方米。新建 32 层框剪结构住宅楼 8 栋，幼儿园 1890 平方米。无偿代建失地农民安置商业用房 10450 平方米	136549	商业外墙干挂石材完成；幕墙安装完成；各楼栋门头干挂完成；主楼户内卫生清理完成，公区卫生清理中；细部处理和缺陷消除完成；室外区域绿化（乔木种植）完成；区域消防环道、消防登高场地及园路硬化完成；南北大门立面装饰、骨架完成

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
57	庆尚锦庭项目	续建	2020—2023	兰州路街道	项目总占地面积26344.94平方米(39.52亩)，总建筑面积129033平方米，其中：地上建筑面积92057.11平方米，地下建筑面积17503.47平方米。新建框剪结构住宅楼4幢，新建地下人防4770平方米、地下车库11393.92平方米、设备用房1339.55平方米	45658	主体建成
58	恒昌·珺樾府	续建	2021—2023	兰州路街道	项目总占地面积37284.73平方米(55.92亩)，总建筑面积119514.71平方米，其中：地上建筑面积89208.45平方米，地下建筑面积30306.26平方米。新建框剪结构住宅楼6幢，地下人防4648平方米、地下车库21011.46平方米、设备用房4646.8平方米	49000	建成
59	恒创·峯樾府	续建	2021—2023	兰州路街道	项目总占地面积45109.39平方米，总建筑面积155361.4平方米。其中：地上建筑面积116171.31平方米，地下建筑面积39190.09平方米。新建商住楼10幢	66000	完成1-9#楼单元门铝单板装饰收缝打胶；8#、9#楼雨棚骨架安装。
60	怡康家园项目	续建	2022—2023	兰州路街道	项目总占地面积8867.9平方米(合13.3亩)，总建筑面积20262.28平方米，其中：地上建筑面积16276.63平方米，地下建筑面积3896.65平方米。新建框剪结构住宅楼1幢、商业楼1幢	9900	建成
61	陇能家园项目	续建	2021—2025	朔州路街道	项目总占地面积72299.5平方米(108.5亩)，总建筑面积247056.9平方米，其中：地上建筑面积195376.47平方米，地下建筑面积51680.00平方米。新建框剪结构住宅楼21幢，新建框剪结构公寓楼1幢，新建3层框剪结构幼儿园1幢，新建2层框剪结构商业建筑3幢	135297	1#楼主体已封顶；2#楼主体已封顶；3#楼已封顶；4#楼已完成主体工程26层；5#楼已完成主体工程1层；6#楼已完成主体工程7层；7#楼已完成主体15层；8#楼已完成主体已封顶；9#楼主体已封顶；11#楼主体已封顶
62	碧桂园	续建	2021—2024	朔州路街道	项目总占地面积41022平方米(61.53亩)，总建筑面积173739.58平方米，其中：地上建筑面积143511.58平方米，地下建筑面积30228平方米。新建框剪结构住宅楼10幢，商业楼4幢，幼儿园1幢，并配套建设社区服务站等基础设施	115700	1#-11#楼封顶

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
63	惠风尚院二期A、B区项目	续建	2020—2024	朔州路街道	A区占地面积44145.79平方米（66.21亩）；总建筑面积186702.91平方米；新建框剪结构住宅楼7幢，商业楼4幢；B区占地面积38685平方米（58.03亩），总建筑面积155252.445平方米，新建住宅楼5幢，商业楼1幢，幼儿园1幢	150000	建成
64	金融中心商业综合体一期（住宅）二期（商业）	续建	2019—2024	朔州路街道	项目总占地面积93076.26平方米，总建筑面积490067.16平方米，地上建筑面积342828.27平方米，地下建筑面积147238.89平方米	277658	一期（住宅）建成
65	长庆·陇东佳园—日欣园、月华轩组团项目	续建	2020—2023	石油路街道	项目总占地面积147.7亩，总建筑面积239736.58平方米，其中：地上建筑面积199826.68平方米，地下建筑面积39909.9平方米。新建商住楼5幢、住宅楼8幢和沿街商业及配套设施用房	143000	建成
（四）商贸流通项目						2000	
1	庆阳驰运物流仓储项目	新建	2023	什社乡	建设占地面积约为3000平方米、钢结构为主体、高度为12米的大型仓储中心一处，车辆管理中心、物流信息中心、业务管理部及行政部门建筑面积约为1000平方米，配套建设水、电等相关设施及绿化亮化和消防等，并购置装卸货物专业设备	2000	建成
（五）社会事业项目						78208	
1	西峰区学院路实验学校建设项目	新建	2023—2025	区教育局	项目建设用地面积为64761.79平方米，其中：幼儿园用地面积为7570.92平方米，中小学部用地面积为57190.87平方米；新建总建筑面积为55957.44平方米，其中：幼儿园建筑面积为6221.23平方米，中小学部建筑面积为49736.21平方米。同时配套实施相关的附属工程	32400	1、2、3号教学楼完成主体工程，正在进行二次结构填充墙砌筑；4号风雨操场及食堂顶层准备安装钢结构顶部安装；5号礼堂负一层顶板已浇筑
2	西峰区什社中学教师周转宿舍建设项目	新建	2023	区教育局	计划新建3层框架结构教师周转宿舍楼1幢，建筑面积1645平方米，并配套实施相关的室外附属工程	740	主体完工（完成地沟、室内混凝土垫层、外墙保温、暖气管道安装等）
3	庆阳四中校园扩建项目	新建	2023—2024	区教育局	改扩建（二期）音美艺术楼、餐饮楼、学生公寓楼、配套用房及室外附属工程，建筑面积15637平方米，建成后可增加学位1200个	5630	音美艺术楼完成三层主体，餐饮楼完成二层主体

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
4	庆阳市精神病人社会福利院	新建	2023—2024	区民政局	占地50亩，新建康复综合服务楼1幢及附属工程，总建筑面积17500平方米，设计床位350张	9033	完成基础正负零
5	南佐遗址考古发掘大棚建设项目	新建	2023	区文旅局	新建南佐遗址考古发掘大棚，占地面积约4500平方米，采用大型遮蔽篷房，框架式支撑结构，篷房采用铝合金框架作为内部支撑结构，框架内外均安装篷布，篷体材料采用高强涤纶织物	734	完成主体钢结构搭建
6	西峰区人民医院门诊综合服务楼建设项目	新建	2023—2025	区卫健局	总建筑面积13928平方米，框剪结构，地上12层、地下2层，内含临床科室及功能辅助科室	8858	完成630KW箱式变压器1台的采购安装、外部线路预埋，计量箱等安装工作；完成基坑北侧、西侧的支护桩横梁连接施工，正在申请项目临时用电验收及通电、基坑东侧、南侧的横梁连接及浇筑等工作
7	庆阳市光荣院项目	新建	2023	彭原镇	项目建设用地22181.2平方米（33.27亩），建筑面积7406.46平方米，建设床位200张，建成集养老、医疗、康复等为一体的综合性双面楼1幢。项目建成后，可有效解决优抚对象的养老服务等问题	3000	建成
8	庆阳市留置中心新建项目	新建	2023	彭原镇	项目位于庆阳市养老综合服务中心南侧，总占地40亩，设计总建筑面积33262.08平方米（地上建筑面积26667平方米、地下建筑面积6595.08平方米），概算总投资14190.37万元	14500	完成主体建设
9	庆阳女子职业学校校舍建设项目	新建	2023—2024	彭原镇	项目占地10.98亩，总建筑面积10039.25平方米。其中：新建5层双面框架结构教学楼一幢，建筑面积4035.94平方米；6层双面框架结构学生宿舍楼一幢，建筑面积5426.79平方米；一层框架结构餐厅，建筑面积480平方米；一层砖混结构门房，建筑面积39.18平方米；一层砖混结构厕所，建筑面积57.34平方米。配套建设给排水、暖通、电气等附属设施	3312.7	建成

续表 12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
10	西峰区陈户初中综合教学楼建设项目	续建	2022—2023	区教育局	新建4层双面框架结构综合教学楼一栋，建筑面积4420.49平方米，建成后设20个教学班，新增学位900个	1583	主体完工，完成内外墙抹灰、强弱电铺设、上下水安装管道安装等
11	西峰区向阳小学综合教学楼建设项目	续建	2022—2023	区教育局	新建4层双面框架结构综合教学楼一栋，建筑面积4700平方米，建成后设20个教学班，增加学位900个	1710	主体完工，完成内外墙抹灰、强弱电铺设等
12	西峰区妇计中心综合业务楼和区疾控中心综合监测楼室外附属工程项目	续建	2021—2023	区卫健局	新建消防水池、化粪池、污水处理站、换热站和车辆出入口亭子、透视围墙，配套实施室外供排水管网、绿化、硬化等工程项目，安装污水处理和室外监控等设备	1993	完成地下设备用房和综合管沟建设
13	西峰区妇女儿童医院住院楼建设项目	续建	2021—2023	区卫健局	新建地上5层框架结构住院楼1栋，建筑面积7079.5平方米，配套实施给排水、暖通和电气等附属工程	4025	主体建设至五层
14	庆阳市北湖体育公园建设项目	续建	2022—2023	区文旅局	在北湖公园水域周边建设健身步道5公里×2米，在空地建设健身广场3处，大小体育场地23处，场地均为全灯光、围网、合成材料，配套建设公共停车场1处、卫生间2处，安装乒乓球台10副、儿童活动设施2套	2500	建成
15	庆化实验学校二期工程	续建	2022—2024	董志镇	新建教学楼、实验楼、艺术楼、报告厅、教工餐厅、南大门、运动场看台及附属配套工程，总建筑面积20305平方米	9985	完成教学楼建设，操场看台主体基本建成
16	美丽乡村“样板村”毛寺村建设项目（二期）	续建	2022—2023	显胜乡	龙栖谷景区基础设施建设工程：新增龙栖谷观光小火车；游客服务中心片区设施建设工程：在房车营地新增5个水电桩；游客中心进行外立面Logo及名称设置，对游客中心外立面及内部进行装饰，并购置配套设备；对游客中心前广场进行升级改造；增加绿化及景观亮化工程，对现有路面进行修缮	7562	建成
17	西峰区基督教改建项目	续建	2022—2023	解放路街道	新建地上建筑面积1995.45平方米，4层框架结构，配套建设给排水、暖气、电气等附属工程	864	建成

续表12

序号	项目名称	建设性质	建设年限	责任单位	建设内容	投资金额	完成情况
（六）生态环保项目						6560	
1	西峰区蒲河流域（显胜段）可持续发展工程	续建	2022—2023	显胜乡	一期计划新建1000立方米/天，毛寺污水处理厂1座；敷设污水管线7.10公里；二期计划建设湿地公园0.034平方公里（51亩）；新建生态隔离带0.036平方公里（54亩）；新建生态护1.46公里，宽度9米；河道垃圾清理2.08万吨，垃圾收运站2座(145.2平方米/座)，日收运量20吨；新建生态步行道约1.14公里	6560	完成污水处理厂主体、场内垃圾收运站主体、回水池及格栅调解池浇筑、附属用房等工程；完成1、5、6、7、8号片区管网铺设，完成2#片区管网、3#片区管网；人工湿地完成树木移植及土方挖填、平整场地

（供稿：区政府办）

财政

【概况】 2023年，西峰区财政工作围绕建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市的发展目标，坚持“三抓一进”，突出“两兴两治”，强化作风和队伍建设，加强“六稳”工作、落实“六保”任务，服务全区经济社会发展。

【收入完成情况】

一般预算收入完成情况 2023年，西峰区大口径财政收入完成20.76 亿元，占预算26亿元的79.85%，同比增长31.61%。地方财政收入完成10.13亿元，占年初目标任务13亿元的77.94%，同比增长17.1%。

政府性基金收入完成情况 基金预算收入完成7525万元。其中，城市基础设施配套费收入3617万元、污水处理费收入1500万元、其他地方自行试点收益项目专项债券对应项目专项收入2408万元。

社会保障基金收入完成情况 社会保险基金预算收入完成4.1亿元。其中：城乡居民养老保险基金收入1.68亿元；机关事业单位基本养老保险基金收入2.42亿元。

【支出完成情况】 一般预算支出完成37.52亿元，同比增长2%，增加支出7217万元。支出分科目执行情况为：一般公共服务支出完成4.23亿元；国防支出完成21万元；公共安全支出完成1.94亿元；教育支出完成8.77亿元；科学技术支出完成3409万元；文化体育与传媒支出完成5325万元；社会保障与就业支出完成5.17亿元；卫生健康支出完成2.74亿元；节能环保支出完成3406万元；城乡社区事务支出完成5.18亿元；农林水事务支出完成4.3亿元；交通运输支出完成6094万元；资源勘探工业信息等支出完成418万元；商业服务支出完成603万元；自然资源海洋气象等支出完成115万元；住房保障支出完成1.25亿元；粮油物资储备管理等事务支出完成551万元；灾害防治及应急管理支出完成3504万元；其他支出完成40万元；债务付息支出完成1.57亿元；债务发行费用支出完成62万元。政府性基金支出完成15.73亿元。其中，社会保障和就业支出完成262万元；城乡社区支出完成11.56亿元；交通运输支出完成1.2亿元；其他支出完成1.58亿元；债务付息支出完成1.34万元；债务发行费用支出完成77万元；抗疫特别国债安排的支出165万元。社会保险基金预算支出完成3.59亿元，其中：城乡居民基本养老保险基金支出1.2亿元，机关事业单位基本养老保险基金支出2.39亿元。

【财政管理】 贯彻执行国家财政税收方针、政策，财务会计方面的法令、条例及其他有关政策；根据地方经济发展计划，制定地方财政发展规划，制定年度预算和编制年度决算，执行地方人大批准的年度预算，综合平衡地方财力；管理地方各行政部

门、政法部门、文化、教育、卫生、科学技术、广播电视等单位经费支出，监督指导行政、团体、企业事业单位严格执行财务制度；管理地方各行政部门、政法部门、文化、教育、卫生、科学技术、广播电视等单位经费支出，监督指导行政、团体、企业、事业单位严格执行财务制度；管理好地方的预算外资金，审查收支范围，对预算外资金实行统一征收管理，严审支出计划，杜绝乱收费行为；制定职工待业保险基金和职工退休养老基金的财务制度；管理社会救灾，救济、医疗保险（含公费医疗）等财务和资金；加强对社会保障资金使用的宏观调控和监督。

【财政统发工资】 2023年，西峰区财政统发工资14.16亿元，其中：2021年过渡期奖励性补贴1.7亿元，在职人员工资11.28亿元，离退休费2355万元；村干部工资2268万元；临聘人员工资7186万元。

【国库集中支付】 2023年，西峰区国库电子化支付59096笔。推行国库支付电子化运行，扩大国库电子支付范围，提升国库电子化支付工作效率，各项支出实行3级审核机制。规范预算单位办理使用公务卡，对办公费、差旅费、燃修费、水电费、通信费等符合公务卡使用范围的支出实行公务卡强制结算，办理公务卡2442张，刷卡使用1239张，消费金额1682万元。

【非税收入管理】 2023年，西峰区政府非税收入47512万元。其中，政府性基金收入完成7525.4万元，专项收入完成2408.2万元，行政事业性收费收入完成2079.3万元，罚没收入完成3544.9万元，国有资源（资产）有偿使用收入完成5966.4万元，捐赠收入完成355.5万元，政府住房基金收入完成2.1万元，其他收入完成504.8万元，纳入专户管理的非税收入完成23311.8万元。办理票据领用906402份，票据核销662747份。

【政府采购监督管理】 审批采购计划157个。其中：公开招标150个，占比为95.5%，邀请招标1个，竞争性谈判1个，单一来源3个，框架协议2个。监督指导政府采购中心工作，2023年实际采购总金额21086.93万元，节约资金342.22万元，节约率1.5%。

【评审工作】 2023年评审

表13　2023年西峰区财政预算收支情况统计表　单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
一、税收收入	84，652	一、一般公共服务支出	42，275
增值税	25，340	二、外交支出	
企业所得税	6，271	三、国防支出	21
个人所得税	2，060	四、公共安全支出	19，417
资源税	1	五、教育支出	87，716
城市维护建设税	5，167	六、科学技术支出	3，409
房产税	3，766	七、文化旅游体育与传媒支出	5，325
印花税	2，472	八、社会保障和就业支出	51，716
城镇土地使用税	2，060	九、卫生健康支出	27，443
土地增值税	7，993	十、节能环保支出	3，406
车船税	8，464	十一、城乡社区支出	51，820
耕地占用税	6，586	十二、农林水支出	43，061
契税	14，324	十三、交通运输支出	6，094
烟叶税		十四、资源勘探工业信息等支出	418
环境保护税	148	十五、商业服务业等支出	603
其他税收收入		十六、金融支出	
二、非税收入	16，675	十七、援助其他地区支出	
专项收入	4，222	十八、自然资源海洋气象等支出	115
行政事业性收费收入	2，079	十九、住房保障支出	12，517
罚没收入	3，545	二十、粮油物资储备支出	551
国有资本经营收入		二十一、灾害防治及应急管理支出	3，504
国有资源（资产）有偿使用收入	5，966	二十二、其他支出	40
其他收入	863	二十三、债务付息支出	15，681
		其中：地方政府一般债券付息支出	12，380
		二十四、债务发行费用支出	62
本年收入合计	101，327	本年支出合计	375，194

涉及建筑、市政、安装、交通、水利、园林绿化、维修改造、乡村振兴等行业的项目991个（自评530个、委托中介机构评审461个），评审总造价25.57亿元，审减5091.5万元，审减率1.99%，采取“三方”定案的方式，据实结算。

【增收节支】 争取新增债券资金7.89亿元，争取上级转移支付资金28.21亿元，缓解“三保”支出压力；税收收入完成8.47亿元，一般公共预算税收收入与非税收入比例为84∶16，财政收入结构进一步优化；土地出让收入完成13.52亿元，财政收入持续向好。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜牢“三保”底线。安排教育资金8.8亿元，卫生健康资金2.74亿元，乡村振兴资金2.1亿元，低保和救助等资金1.24亿元，通过“一卡通”发放各类补贴2.26亿元，拨付退役军人抚恤补助金1611万元、就业资金1682万元。累计用于民生支出30.54亿元，占一般公共预算支出的81.4%。筹集资金化解存量隐性债务，争取再融资债券资金6.3亿元，化解隐性债务4.59亿元。成立西峰区财政资金绩效评价中心，确保财政预算绩效管理“全方位、全过程、全覆盖”。组织82个一级预算单位对各自2022年支出进行绩效自评，规模达到55.09亿元。委托第三方机构对2022年12个重点项目进行绩效评价，涉及资金2.7亿元。

（供稿：雷 潇）

延伸阅读

全区财政运行情况的现状分析及对策研究（节选）

一、2021—2023年财政运行基本情况

（一）2021年财政运行情况

1. 一般公共预算收支情况。总收入42.86亿元（一般公共预算收入12.62亿元、上级补助收入22.53亿元、新增一般债券6000万元、再融资债券收入6.95亿元、动用预算稳定调节基金1544万元、上年结转114万元），总支出34.77亿元。

2. 政府性基金收支情况。总收入30.37亿元（区本级收入19.19亿元、上级补助收入3134万元、新增专项债券收入3亿元、再融资债券收入4.94亿元、上年结余2.92亿元），总支出28.09亿元。

（二）2022年财政运行情况

1. 一般公共预算收支情况。总收入41.76亿元（一般公共预算收入8.65亿元、上级补助收入28.64亿元、新增一般债券7000万元、再融资债券收入3.68亿元、上年结转768万元、动用预算稳定调节基金101万元），总支出36.8亿元。

2. 政府性基金收支情况。总收入22.03亿元，其中区本级收入690万元、上级补助收入8.75亿元（国有土地使用权出让收入区级分成8.62亿元）、新增专项债券收入10.62亿元（含中小银行专项债券8.42亿元）、再融资债券收入3053万元、上年结余2.29亿元；总支出20.31亿元。

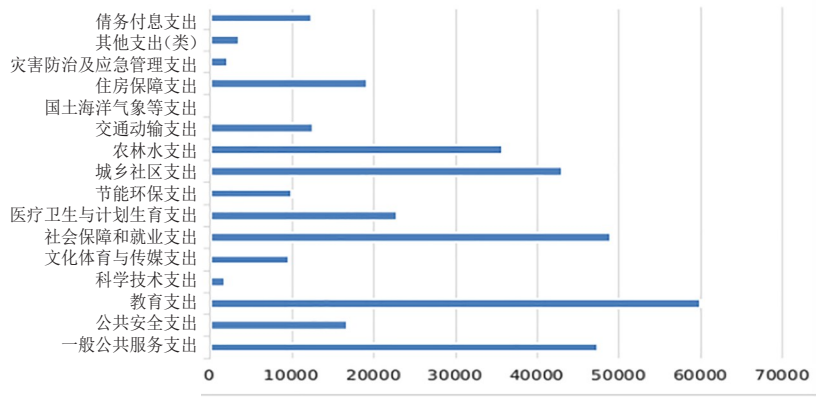


图1 2021年一般公共预算各项较大支出完成情况 单位：万元

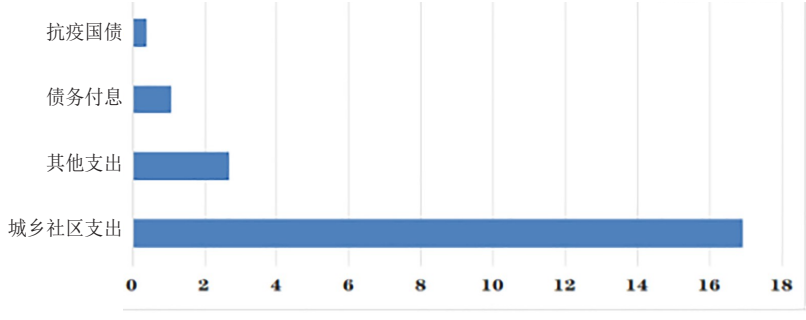


图2 2021政府性基金各项支出占比 单位：亿元

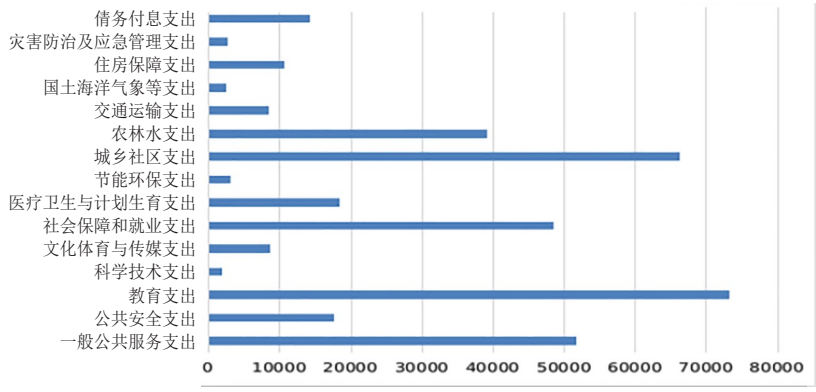


图3 2022年一般公共预算各项较大支出完成情况 单位:万元

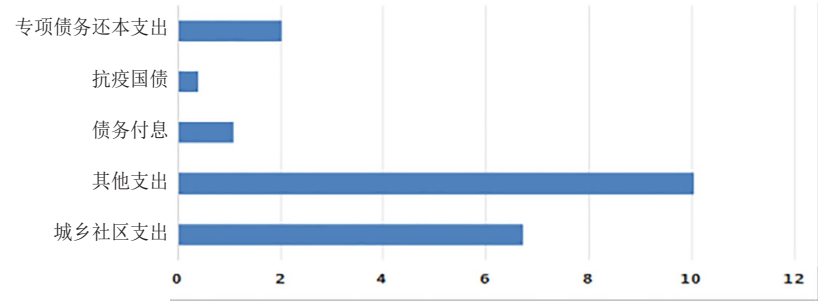


图4 2022年政府性基金各项支出占比 单位:亿元

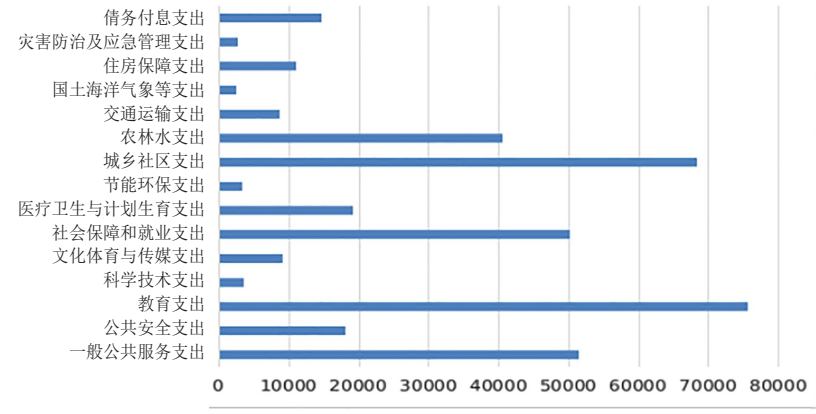


图5 2023年一般公共预算各项较大支出完成情况 单位:万元

(三)2023年财政运行情况

1. 一般公共预算收支情况。总收入预计完成38亿元(一般公共预算收入完成10亿元、上级补助收入完成26.62亿元、新增一般债券5390万元、上级结转8666万元),预计支出38亿元。

2. 政府性基金收支情况。总收入预计完成22.7亿元(国有土地使用权出让区级分成完成17.1亿元、城市基础设施配套费收入完成2617万元、污水处理费收入完成500万元、上级补助收入完成1116万元、新增专项债券3.18亿元、中小银行债券利息2408万元、上年结转1.72亿元),预计支出20.6亿元。

(四)近年来财政收支规模及结构变化特点

1. 从规模上看,财政总收入自2021年以来连续下降,2022年、2023年降幅分别为13%、4.8%,其中一般公共预算总收入降幅分别为2.5%、9%,政府性基金收入2022年下降27.5%,2023年与2022年基本持平,反映出一般性公共预算总收入的下降导致了财政总收入的持续下滑。财政总支出自2021年以来随着财政总收入下降总体上保持下降趋势,政府性基金支出与收入变化趋势一致,但一般公共预算收入在持续减少的情况下,支出仍保持稳定增长,造成收支矛盾更加突出。

2. 从结构上看,2021年到2023年,税收收入分别占一般公共预算总收入的29.4%、20%、26%,债券和上级补助收入占一般公共预算总收入均超过70%,土地出让收入近三年分别占政府性基金收入的63%、39%、75.3%(2021年出让收入21.26亿元;2022年出让收入10.65亿元;2023年预计收入17.1亿元),反映出区级财政主要依赖土地出让收入、上级补助收入和债券收入维持收支平衡。近年来,区上着力保障各项民生"刚性"增长需要,注重普惠性、基础性、兜底性,除住房保障、交通运输、节能环保、医疗卫生、文体传媒、社保就业、科技等支出因年度项目安排数量不同增长有波动,一般公共服务、公共安全、城乡社区、农林水、教育等支出全部稳定增长,特别是教育支出连续三年占到一般公共预算总支出的17%以上,征地拆迁支出连续三年占到财政总支出的25%以上。

二、保障财政运行的主要做法

(一)坚持政府带头过紧日

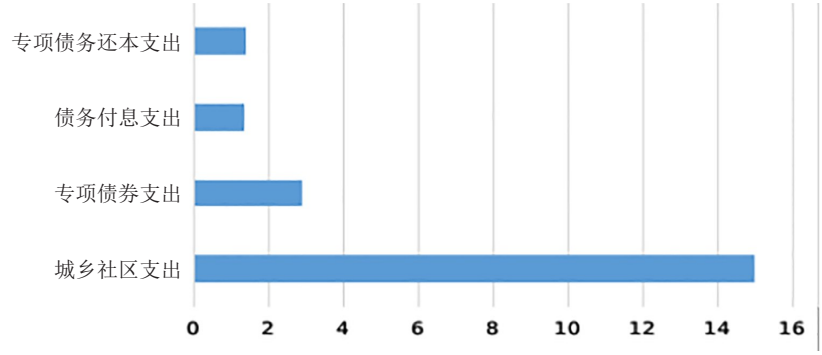


图6 2023年政府性基金各项支出占比 单位:亿元

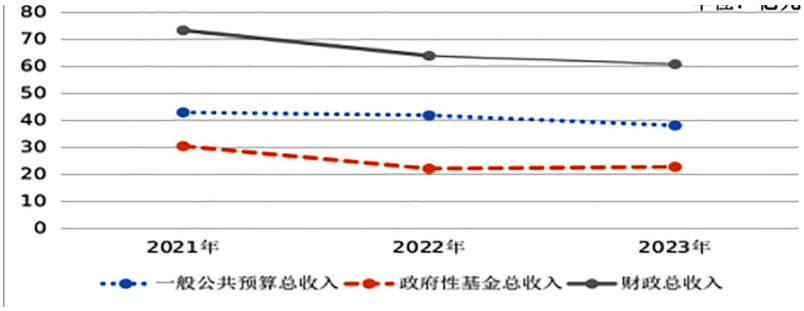


图7 2021—2023年历年收入完成情况 单位:亿元

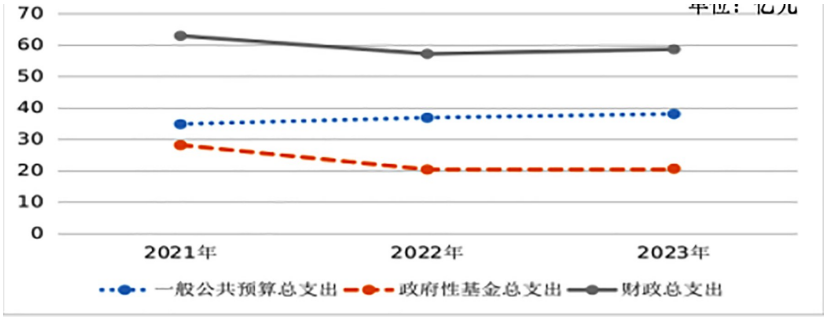


图8 2021—2023年历年支出完成情况 单位:亿元

子。全区上下严格落实中央部署要求,坚持精打细算、勤俭节约,严把财政支出关口,大力压减一般性支出,严控“三公”经费支出,“三公”经费支出连续多年下降。持续刚化硬化预算约束,研究制定了专项经费支出管理办法等制度,坚持把宝贵的财政资金用在刀刃上,严格审核、精准投放,“严控、严审、严管”财政支出,预算管理科学化水平不断提升。

(二)清理盘活部门存量资金。严格落实财政存量资金定期清理工作,建立了动态清理机制,对实有账户沉淀的财政性资金一律收回,对不符合规定、超出标准的基本支出和低效无效项目支出一律不安排预算,对未实施、未达到绩效目标的项目采取冻结、收回、调整资金用途等方式进行处理,清收资金统筹安排用于保障急需支出和应急支出,资金使用效率不断提高。

(三)深入推进预算绩效管理。印发了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》,要求预算项目支出必须编报绩效目标,坚持精细化、科学化管理预算支出,增强预算执行科学性、合理性、规范性。依靠国库动态监控系统等各类监管平台,对预算执行进度和绩效目标实现程度实行“双监控”,实现了预算管理过程绩效全覆盖,有效解决了绩效与预算“两张皮”的问题。

(四)开展零基预算试点工作。坚持“破基数、促统筹、保重点、提绩效”,所有预算支出以零为基点编制,重塑预算编制流程,“三保”之外的支出逐项论证支出的必要性、合理性、科学性。不断优化预算分配机制,坚持上级资金和本级资金、预算资金和债券资金、财政拨款和部门自有资金等多渠道统筹整合,分轻重缓急保障刚性、急需、重点项目支出需要。

(五)扎实推进政府债务化解。制定了《西峰区政府债务风险评估和预警机制》等一系列文件和债务偿还计划,设立政府性债务动态监管台账,多方筹措资金稳步推进债务化解工作,债务率保持持续下降。着力加强政府债务管理,建立政府性债务风险处理机制,强化政府投资项目财政承受能力评估,坚决禁止违规举债,有效杜绝了政府债务增量。

三、财政运行存在的困难和原因分析

(一)财政收支矛盾较大。区级税源结构比较单一,基础性财源贡献较少,一般公共预算总收入增长主要以房地产、建筑安装、商品零售等临时性、一次性税源为主,财政自给率不足30%,对上依赖程度较高,财政平衡能

力和自生性差。项目建设、城市管理、征地拆迁、债务还本付息等方面的支出主要依靠土地出让收入，财政刚性支出逐年增加，供热、供水、供气等民生类公共服务支出呈稳定增长态势，民生工程配套资金压力巨大。

（二）区级财力挤占严重。为保障省、市重大项目顺利落地，近年来区上已累计垫付省市重大项目用地征拆资金10.1亿元。

（三）资金调度异常困难。为保障重点项目和民生工程正常推进，在区级财力十分有限的情况下，区级财政不得已通过挤占上级专项转移支付、新增财政暂付款等方式勉强维持运转，一定程度上影响了项目工程款支付进度。2023年，全区欠拨各类上级专项资金15.4亿元，专项债券2.8亿元，累计暂付款挂账余额为23.5亿元。虽然近年来通过压减一般性支出、盘活财政存量资金等方式消化财政暂付款，但由于“基数大、财力小”，庞大的暂付款规模长期占用了区级可用财力支出；同时，由于专项资金支付进度不达标，导致部分专项资金被扣减，甚至专项资金项目和债券资金申报受到限制。

（四）财政债务包袱沉重。前多年，为了加快经济发展，通过举借政府性债务等方式筹措了大量建设资金，有效缓解了政府财力不足与基础设施建设、公共事业发展资金需求的矛盾，经济社会发展取得长足进步。但随着偿债高峰期的到来，当前和今后一个时期，债务风险日益凸显。按照国家最新化债任务要求，从2024年开始，一般公共预算收入增量的30%、土地出让净收益的40%必须用于化债。截至2023年，西峰区债务总额达到108.6亿元，截至2028年共需偿还债务本息61.5亿元，未来三年每年到期债务本息均超过10亿元。

四、解决对策及相关建议

（一）统筹调配财政资源，持续优化支出结构。一是聚焦重点算好“政治账”。坚持集中财力办大事的原则，统筹兼顾、突出重点，增强对重大战略任务、重点发展规划的财力保障，在优先保障“三保”、债务还本付息等刚性支出基础上，持续加大教育、社会保障、医疗卫生、乡村振兴、生态环保等重点领域投入力度，确保各级重大决策部署得到全面贯彻落实，促进发展成果更多更公平惠及群众。二是把紧关口算好“经济账”。按照变过“紧日子”为“苦日子”的思路，精打细算当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，一般性支出压减20%以上，降低不必要开支，把更多的财政资源节约出来优先保障市场主体和基本民生。严控非重点、非刚性和“三公”经费支出，新增临时性、突发性支出，原则上在“三公”经费限额内通过统筹部门预算解决，确保“三公”经费预算安排“只减不增”。三是着眼长远算好“发展账”。围绕建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市，把支持产业发展、完善基础设施和壮大民营经济作为财政支出安排的重点，持续加大地方工业、科技创新等领域投入力度，不断改善城市整体形象，加快培育新的经济增长点，吸引更多人口和发展要素集聚，提高发展动力和城市竞争力。

（二）全面加强预算管理，持续提升使用效率。一是严把预算编制关。按照“量入为出、量力而行”的原则，坚持“从零开始”编制和审核财政预算，加强源头管理，突出重点、有保有压，不断提高预算编制的精准度和有效性。严格落实先有项目再安排预算的制度，严格审核入库项目和确定事项资金需求，科学论证项目实施的必要性和紧迫性，全面梳理压减低效益、无实效、重复性的项目和事项支出，从实从严从紧编制预算，坚决杜绝随意扩大预算。二是严把预算执行关。全面规范财政资金申请、审批、拨付、使用流程和制度，加强过程跟踪监管，坚决落实先预算后支出、无预算不支出、有预算不超支制度，硬化预算刚性约束。科学合理安排预算执行进度，强化动态调度，扎实做好存量资金定期清理、限期使用和超期收回工作，及时清理盘活结余结转资金，调剂保障急需支出，不断提升预算执行的及时性、规范性。三是严把预算绩效关。健全完善绩效目标前段设置、过程监管、结果运用的全过程管理制度，全覆盖开展预算运行监控和跟踪审计，严控预算追加，坚决杜绝项目超概算、超规模、超标准，防止资金浪费和沉淀闲置。强化绩效评价结果运用，加快推行绩效评价与预算安排挂钩制度，将考核情况作为

下年度预算安排的重要依据，倒逼资金使用单位规范管理，从源头上堵塞漏洞。

（三）着力抓好税收征管，持续夯实财源基础。一是多渠道挖潜增收。强化非税收入执行监管，落实执收单位项目动态管理，围绕规范建筑垃圾处理、建筑施工管理、市场监督管理等领域拓宽非税收入渠道，加大矿产资源出让、排污费、罚没收入等清查和催缴力度，确保应收尽收。全力做好向上汇报衔接工作，力争驻峰大型国企等重点税源企业税费按照一定比例由市区两级共享，增加区级财政收入。二是大力度培植税源。持续强化重点税源企业跟踪服务，动态掌握企业核心诉求和发展动向，逐企业成立工作专班，提供“一站式”“保姆式”服务，积极帮助企业办理项目手续、解决用地需求，协调解决融资、销售等发展难题，及时精准落实奖补政策，确保落地项目尽早建成投产、投运项目持续稳产增产，打造一批有影响力、税收贡献度高的企业。三是严标准征管税费。扎实开展税源调查，加强税源动态监控，定期分析、研判重点税源企业与中小税种收入形势，及时掌握重点税源变动信息和税款入库进度，强化税收流失风险监控和防范，依法依规开展税收征管，严厉打击偷税逃税行为，筑牢筑稳财源税基。加快推进陇东建材市场、东方丽景茂等综合市场和商业体实行联营结算模式，充分挖掘零散税收，确保做到“有数有税”。

（四）灵活运用政策工具，持续拓展筹资渠道。一是做强融资平台。在持续做好向上争取专项、债券等资金的同时，采取“多条腿”走路的方式，充分学习外地成熟经验，聘请专业咨询机构、资产评估机构、法律机构提供指导，通过资产清查、资产划拨、经营性资产特许经营权转让等方式将资产分类盘活，向区属国有企业注入可以利用的闲置资产、有稳定收益的资产，变政府资源为企业资产，变企业资产为政府资本，帮助企业拓展业务、增加营收、做大规模，提升财务状况、信用等级和融资能力，撬动更多的金融资金和社会资本来搞建设、促发展。二是用好银行资金。积极对接各类金融机构，加快整合现有金融资源和产品，探索推出一批支持基础设施建设和产业发展的优惠政策。特别是引导金融机构进一步降低涉农涉企贷款门槛，支持金融机构新增贷款更多地向工业和农业领域倾斜，通过政策引导、财政贴息等方式，让更多金融“活水”流入田间地头和工厂车间。三是加快土地出让。在维护市场秩序稳定的前提下，尽可能加快土地出让进程，力争实现更多收入，夯实财政基础。一方面，下实手解决房地产领域历史遗留问题，提振企业投资信心和决心；另一方面，在房地产领域推广“店小二”式全程服务模式，优先配套拟出让地块公共服务和基础设施，吸引有实力企业参与开发建设。

（五）不断健全监管机制，持续防范化解风险。一是坚决防范财政风险。坚持以收定支的原则，精准识别、有效防范财政领域各类风险，扎实做好债务风险评估和预警，加强债券项目审核把关，杜绝通过新增隐性债务上项目、铺摊子，确保政府债务规模持续压减，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线。二是积极化解存量债务。细化债务偿还计划，将债务还本付息足额列入预算，通过统筹土地出让收益、处置变现低效闲置国有资产等多种方式，全力筹措资金，稳妥化解存量债务。全力申报国家隐性债务风险化解试点，加快对接金融机构，对到期不能偿还的债务本金采取展期、降息、借新还旧等方式降低利息负担、延长债务期限，优化债务结构，缓释偿债压力。三是严格执行财经纪律。健全财会监督体系和工作机制，聚焦重点领域，严肃查处“坐收坐支”、违规支出等问题，确保财税政策规范实施。建立健全覆盖所有财政资金和财政运行全过程的监督机制，加大重点单位、重点项目特别是民生资金的监督检查力度，坚决防止截留、挤占、挪用问题发生，确保各类资金安全规范运行。

（区委常委、常务副区长 孙文江）

国有资产管理

【概况】 西峰区9户区属国有企业资产总额118.50亿元，同

比增长7.94%；负债总额80.79亿元，同比下降5.3%；资产负债率68.18%，同比下降8.46个百分点。累计实现营业收入6007.5万元，同比下降54.65%；利润总额减少2840.18万元，同比下降4.75%；上缴税费总额27.79万元，同比下降89.32%；企业职工人数619人。全区行政事业单位纳入资产系统管理的国有资产总额为25.2亿元。其中，土地、房屋及构筑物11.74亿元；通用设备4.4亿元；专用设备3.7亿元；文物和陈列品185万元；图书、档案1900万元；家具用具类、装具及动植物类1.21亿元；无形资产3.95亿元。

【国有资产管理】 2023年，西峰区各类国有资产收益已缴入财政国库的共计322.11万元。行政事业单位纳入资产系统管理的国有资产总额25.2亿元（其中：土地、房屋及构筑物11.74亿元；通用设备4.4亿元；专用设备3.7亿元；文物和陈列品0.0185亿元；图书档案0.19亿元；家具用具类、装具及动植物类1.21亿元；无形资产3.95亿元）。新登资产67950件，登记价值8635.69万元；调拨资产23万余件，调拨资产价值34881万元；核销报废资产2442万余件，价值减少122121元。督促各单位上缴国有资产收益（其中：行政事业单位国有资产出租、出借收益27.24万元；行政事业单位国有资产有偿使用收益286.37万元；行政事业单位废旧国有资产核销处置收益8.49万元）；开展国有资产清查及盘活工作，摸排48处闲置资产注入区属国有企业。

【国资国企监管】 为庆阳市供排水集团有限公司制定《庆阳市供排水集团有限公司负责人薪酬制度》《庆阳市供排水集团有限公司薪酬管理制度》，在庆阳市供排水集团公司开展任期制市场化薪酬试点，提升企业竞争力，带动区属国有企业高质量发展；供排水公司、耘新粮油公司按国企改革3年行动要求推行外部董事进入企业任职的制度、提升国企决策和风险管控水平；对西峰区人民政府招待所进行机构设置、清产核资、职工安置、完善组织架构、资产划拨、制定公司章程、明确岗位设置等，变更为国有企业，更名为庆阳市阳光天湖有限责任公司；落实《西峰区区属企业国有资产监督管理办法》《西峰区区属国有企业负责人经营业绩考核办法（试行）》《西峰区区属国有企业监管工作联席会议制度（试行）》等文件，建立产权清晰、权责分明、政企分开、科学管理的现代化企业制度，用健全的制度覆盖各项工作，严格落实“三重一大”决策制度，发挥国有企业党组织政治核心作用；成立西峰区国有企业公平竞争审查工作领导小组，维护公平竞争秩序，保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护；梳理形成《西峰区国资局联系服务企业清单》，组织8名党员干部“一对一”包抓联系28户企业；完成2023年度国有企业退休人员社会化管理服务移交工作，国有企业退休人员财政补助资金2023年到位10万元。社会化管理移交人数累计2875人，其中党员737名。

【行政事业单位资产管理】 依据《甘肃省行政事业单位通用办公设备及办公家具配置标准》，按单位职能、人员编制、实有人数、资产存量等指标情况进行审核，符合条件的同意购置，督促单位及时登记到固定资产管理系统，做好账务处理和更新国有资产信息，杜绝单位先买后批和私下处置国有资产现象，促使资产使用单位账证、账卡、账实相符。2023年，审核配置资产62280件，价值1672.19万元，登记入账67950件，登记价值8635.69万元。调拨资产23万余件（个），调拨资产价值34881万元；加强国有资产核销处置，申报核销单位72家，办结核销报废资产52家，涉及资产数量2442万余件（个），总价值122121万元；加强国有资产收益收缴，做到应收尽收（国有资产收益主要包括：行政事业单位国有资产出租、出借收益27.24万元、行政事业单位国有资产有偿使用收益286.37万元；行政事业单位废旧国有资产核销处置收益8.49万元），全区各类国有资产收益缴入财政国库322.11万元；加强国有资产清查盘活，制定印发《庆阳市西峰区关于进一步做好盘活全区行政事业单位国有资产工作的通知》及《工作实施方案》，开展国有资产清查及盘活工作。

（供稿：芮亚梅）



4月12日，召开西峰区公平竞争审查工作部门联席会议（区国资局 供图）

公共资源交易管理

【概况】 2023年公共资源交易中心坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足岗位做贡献，凝心聚力促发展，完成各类交易项目194个、266个标段、交易额2.84亿元，节约资金346.96万元。其中：政府采购项目153个、210个标段、交易额2.07亿元，建设工程项目41个、56个标段、交易额0.77亿元。

【远程异地评标】 与张掖市交易中心民乐县分中心、市内各交易中心签署远程异地合作协议，3月，在庆阳市率先实现公共资源交易领域远程评标系统场景应用，全年远程异地评标33场次。

【评审专家培训】 4月，邀请甘肃中工国际招投标有限公司工程师，采用“钉钉”网络直播的形式，对库内600余名评审专家进行培训，提升专家业务水平和工作效率。

【框架协议采购】 组织工作人员研学《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》等政策文件，邀请行业监管部门、业内资深人员座谈6次，反复讨论修改采购文件，5月完成2023年全区设备、服务等框架协议入围采购。

【项目交易“电子化”】 升级各类软件系统，更新音视频等硬件设施设备，部署专家视频会议终端，所有进场项目全部“线上”交易，电子化交易率100%，实现投标主体从“最多跑一次”到“一次都不跑”。

【规范数据统计】 制定统一的数据规范标准，统一口径、统一格式的交易数据统计报表，指定专人，准确、及时填报，经负责人审签后，每月第2个工作日准时向市级平台推送，为政府决策提供数据支撑，发挥经济领域参谋助手作用。

【专家精细化管理】 对区级库内专家的专业类别编码进行细化调整，提升抽取的精准性。配合行业监管部门解聘、清退库内超龄、未按要求参加考核专家各1名，新增入库专家7名，提升专家队伍质量。

【档案整理】 按照《公共资源交易档案整理工作方案》《档案管理制度》，将2018年以来现存1159个项目1852盒交易档案及新增档案全部纳入标准化整理范围。

【优化营商环境】 构建覆盖整个交易服务场所的电子监控系统，对涉及交易的各个功能室、每个环节全程录音、录像，刻盘存档，解决交易过程影像资料实时捕捉、存储困难等问题，保障见证服务真实规范。将41个建设工程类项目招标投标平均交易周期缩短至27.4天，较2022年缩短2.8天；153个政府采购类项目公开招标方式平均交易周期21.9天，实现交易成本和时间“双降低”、交易质量和效率“双提升”。从2022年7月开始全面停收政府采购类项目投标保证金，2023年进场的41个建设工程类项目使用电子保函159份，替代投标保证金214万元。不设立招标投标交易壁垒、不对各类经营主体区别对待，吸引外地企业来峰投资兴业，全年区外企业中标占比36.47%。84户中小企业参与政府采购活动，累计中标金额9224.98万元。帮助59家中小企业注册“甘肃信易贷”平台，协助解决融资难、融资贵、融资慢等问题。将诚信承诺

书作为投标企业资格审查的重要条件，实行“一标一承诺”，推进社会信用体系建设。依据“三项制度”，客观公正地对各交易主体的现场行为进行见证、记录、评价。年内，对67个招标（采购）人、39家代理机构、715人次评标（评审）专家的场内行为进行评价，对6个招标单位、32位专家、7家代理机构提出处理意见，维护区级公共资源交易市场秩序。

【营商环境考评】 研究招标投标指标内涵，准备印证资料，在要求时限内上传政策文件11个、情况说明10份、各类台账4份、实际案例26个、工作记录3个，提供投标企业全量名单，动员相关企业、代理机构填报满意度调查问卷315份，真实准确反映全区招标投标领域营商环境工作成效。

（供稿：王 勇）

税 务

【概况】 2023年，西峰区税务局紧盯收入目标，坚持依法组织收入原则，多措并举全力保障组织收入，完成各项组织收入任务。各项税费收入累计入库2552485万元，同比增加505504万元，增长24.7%。其中，区级各项税费收入累计入库945743万元，同比增加377752万元，增长66.53%。

【减税降费】 开展减税降费政策培训4场次290人次；联系退役军人事务管理局、乡村振兴局、劳动保障等部门联合开展培训3场次600人次。在陇东学院开展“春雨润苗”活动，发放税收宣传彩页、“党的二十大”精神学习读本、惠企政策汇编等共计600余份，对大学生创业就业税收优惠政策进行精准辅导。建立抓督办、促落实的工作机制，做到“件件有人抓、事事有反馈”。2023年，西峰区增值税“留抵退税”18737.41万元，税费优惠减免62461.92元。

【纳税服务】 落实“最多跑一次”及“四办”（一窗办、一网办、简化办、马上办）改革，创建推行一体化及“枫桥式”税务分局，设立便捷服务中心、纳税人学堂、矛盾争议调解中心、税费风险监管情报中心等9个特色服务区域。依托电子税务局和税收大数据平台智能算法，织密“庆税U服”服务网，线上推送应享政策和已享政策，线下升级“庆税专递”“庆税速递”。常态化开展“一把手走流程”、“股（室）长坐窗口”、送政策进单位等调研走访活动，化解矛盾争议20起，解决涉税实际问题8个，收集建议10条，群众满意率100%。兑现税收优惠“不来即享”机制，通过电子税务局受理各项涉税业务1.05万笔，涉税事项网办率98%，向388户次纳税人邮寄发票和涉税资料39262份。依托“新时代文明实践点”、“税费志愿服务点”、“东数西算”工作室、涉税帮办群组，推送涉税信息162条，解决涉税问题12个。推进“银税互动”，助力265户企业获得1.8亿元信用贷款。

【依法治税】 公示税务信息1883条。落实税务行政处罚裁量基准和“首违不罚”清单，税务行政处罚773户次，较2022年同期下降30%。落实“八五”普法相关要求，开展专题宣传、学习培训和知识测试12场，提高依法治税能力。

【深化改革】 成立税费风险监管情报中心，精准识别、提前预判，将事中、事后监管前移至事前防范。推进“四基”改革，打牢税源基础，以“四精”为目标，在8个税务分局建立新型税源管理模式。开展征管质量“5C+5R”监控评价体系运转，完成6个指标2601条数据监控指标的修正。全电发票工作开展培训11场，纳入21171户纳税人，占应核定人数的97.04%。完成网格化服务6543次，解决纳税人咨询698条，处理率100%。

【税收共治】 成立社会综合治税工作领导小组，实现多部门精准对接。运用“请进来走出去”工作法，聚焦“税费管家”“春雨润苗”“税警协作”“诚信经营”，建立综合法治机制。推动8个税务分局主动与辖区内街道、社区、派出所、中介组织等沟通协商，形成“共同参与、网格管理、格中有人、各尽其责”的网格体系。

（供稿：沈 博）

统 计

【概况】 2023年，西峰区统计工作以数据质量为根本，以“三服务”（服务决策，服务领导，服务社会）为主责，以法治监督为保障，统筹推进主题教育和统

计工作，努力提高数据质量，为全区“十四五”经济社会发展提供优质的统计保障。

【统计宣传】 研究编发《行业经济分析》《西峰区统计微讯》《统计公报》《西峰统计年鉴》等服务产品10多种，分层次、全方位为领导、部门、社会公众提供统计服务。“12·4”法治宣传日和“中国统计开放日”在东湖公园发放宣传海报、传单等1万余份，实地为群众答疑解惑。

【预警研判】 完成《2023县域经济考核研判》等42篇经济分析，其中5篇分析经行业部门研究并出台相关政策。

【数据填报】 制定《庆阳市西峰区住户收支辅助调查员考核管理办法（试行）》，编印《住户调查工作日志》；针对部分规模以下工业、限下商贸企业没有统一的收银系统和专职的财务人员，编印《西峰区规模以下工业企业销售台账》《西峰区限下商贸调查单位收入日记簿》，安排专人督促指导企业工作人员每天如实记录营业收入。

【样本轮换】 两项收入样本轮换工作涉及11个调查点。年内，摸底1699户，确定110户作为西峰区新一轮记账户，代表西峰区未来5年城乡居民人均可支配收入水平。推进新户正式记账工作，完成畜禽样本轮换。

【人口变动抽样调查】 人口变动抽样调查涉及9个乡镇（街办）共13个社区（村）440户。抽调调查指导员和调查员40余人，开展业务培训2场次。完成样本核实、入户调查、上报验收、数据审核等工作，完成工业品价格和农产品价格等调查工作。

【名录库建设】 推进基本单位名录库建设，对全区统计名录库进行全面系统的录入纠错。2023年，西峰区库内共有18324户企业，其中四上企业346户，维护法人和产业活动单位信息3761条，审核新入库企业22个。

【统计执法】 对65个单位开展“双随机”执法检查，限期整改8户企业。召开统计法律法规培训8场次，培训人员400余人。在执法检查过程中，坚持2人以上持证检查，全程开启执法记录仪，所有案件程序合法、事实清楚、证据确凿、定性准确、归档规范。制定《西峰区深入推进“四个必查、三个一批”工作方案》，对抽查发现的违法行为查处立案9起；按照《西峰区关于更加有效发挥统计监督职能作用实施方案》《西峰区统计违纪违法案件移送工作制度》相关规定，将违法情节严重的2起案件移交至纪检监察机关。

【经济普查工作】 成立西峰区五经普领导小组，组建领导小组办公室，选聘普查员、指导员628名。组织召开15场次清查工作部署及培训会，开展现场督导30场次。对辖区内269个普查小区全部法人单位、产业活动单位和从事第二产业与第三产业活动的个体经营户进行全面清查，核查底册单位68148个，其中，法人及产业活动单位14135户，比第四次经济普查增加7729个，增加率52.34%。个体户19988个，比第四次经济普查增加3425个，增加率48.58%。

（供稿：苏路阳）



11月7日，在肖金镇检查指导人口变动抽样调查住房单元核实工作（区统计局 供图）

审计

【概况】 2023年，西峰区审计局紧盯“政治—政策—项目—

资金”主线，加强对财政资金、权力运行、重大项目、民生实事等重点领域的依法审计监督。完成计划内审计项目20个，委托第三方机构完成工程结算审核66个，审计发现各类问题130个，查出违规资金297.72万元，管理不规范资金8985.01万元，促进财政增收节支804.57万元，挽回人民群众损失21.36万元，提出审计建议57条。

【预算执行审计】 完成2022年度区本级财政预算执行及其他财政收支情况审计，按照上级部门要求，统筹融合对政府性债务、融资平台（公司）融资资金等9个财政专项进行同步审计，推动落实过“紧日子”要求，促进财经秩序规范运行。

【经济责任审计】 以促进科学发展和领导干部履职尽责、担当作为、廉洁用权、干净干事为目标，完成12个单位17名党政主要领导干部经济责任审计，同步实施1名主要领导自然资源资产离任审计，促进领导干部守法守规、履职尽责。

【政府投资审计】 以节约财政资金、提高资金使用效益为目标，完成竣工决算审计项目5个，委托15家第三方社会中介机构对74个工程项目进行结算审核，完成66个，送审金额54673.33万元，发现多计工程造价804.57万元，审减率1.47%。

【专项资金审计】 对环县“四强”行动政策落实情况和2022年度东西部协作资金管理使用情况进行专项审计调查，查出问题75个，审计期间已整改问题4个，撰写审计专报7篇；配合庆阳市审计局对庆阳农村商业银行、西峰瑞信村镇银行进行不良资产专项审计调查，审计涉及金额132295.12万元，查出问题60个。

【审计整改】 对2020年至2022年实施的103个审计项目开展审计整改“回头看”专项活动，对审计查出的209个问题进行梳理汇总并督促被审计单位限期整改，截至2023年底，整改完成率88.5%；根据区委、区政府的安排，督促指导相关单位落实省、市审计机关实施的4个审计（调查）项目整改任务，梳理汇总整改成效，收集整理印证资料并上报。

【审计质量】 收集、梳理审计工作相关的法律法规以及规范性文件，编印《审计工作法规》《审计法律法规汇编》；针对政府投资审计多年来流程不规范的状况，探索形成“前端设置—中端控制—末端追踪”的审计流程，防范化解政府投资领域突出问题和风险隐患，确保政府投资建设资金合规安全高效运行。

（供稿：郭新源）

自然资源管理

【概况】 2023年，西峰区自然资源分局认真学习贯彻习总书记关于耕地保护系列指示批示精神，以及国家、省、市有关耕地及永久基本农田保护政策，落实主体责任，加强耕地保护，确保全区25420公顷耕地及17813.33公顷永久基本农田总量不减少，质量不下降。

【耕地和永久基本农田划定成果核实】 对国家下发的10814个1500公顷图斑进行全面核查，经过实地核查和卫星遥感影像及数据库比对，自助提取实地不符图斑进行核实处置。经现场核查、沟通对接，对已划定耕地和永久基本农田进行调整补划，建立数据库。处置永久基本农田256.87公顷，就地恢复2.2公顷，“预调出（补划）”254.67公顷；耕地保护目标中实际变为农村道路、果园、建设用地、设施农用地、坑塘水面的508.47公顷耕地，就地恢复6.6公顷，年内异地调整补充152.53公顷。

【耕地“占补平衡”和“进出平衡”】 按照“先补后占、占优补优”的原则，对项目建设中占用耕地通过异地补充方式协调购买补充耕地指标424.5公顷，落实“占补平衡”。对园地、林地、设施农用地等其他农用地项目占用耕地，督促指导乡镇编制完成《2023年度耕地“进出平衡”方案》，补充流入耕地12.64公顷，落实“进出平衡”。

【土地整治项目】 对2022年未完成的土地开发复垦及李家寺土地综合整治3个项目，整治规模505公顷，实现新增耕地200余公顷。对2016—2021年实施的16个土地整治项目，按照自然资源部上图入库报备程序，经过实地核查、整改落实、省市审查，完成申报新增耕地90.93公顷。

【国土空间规划】 建立国土空间规划“一张图”监管信息

平台。依据自然资源部实施监督信息技术规范，完成西峰区国土空间规划基础信息平台“一张图”实施监督系统建设，相关数据成果汇交市级国土空间基础信息平台，初步形成国土空间规划一张底图。依据《省级国土空间规划编制指南（试行）》《市级国土空间规划编制指南（试行）》等相关技术规定，在“三区三线”划定成果基础上，编制完成区级国土空间规划。

【村庄规划编制】 在综合分析乡村发展条件和潜力的基础上，按照集聚提升、特色保护、城郊融合的发展类型，坚持农民主体地位，因地制宜，突出特色，通盘考虑土地利用、产业发展和居民点布局，完成45个“多规合一”实用性村庄规划编制任务。根据省自然资源厅《关于加强国土空间详细规划工作有关事项的通知》要求，对已编制完成的39个村庄规划成果进行全面梳理评估。

【科学调整规划用地布局】 年内，对西峰中心城区内陇东学院岐伯医学院等4个项目用地规划性质进行调整；对东郊农贸市场等8宗用地布局在新版国土空间规划中予以优化；对城镇开发边界外的温泉镇何坳村居民安置点等4个项目用地性质进行调整。

【规划监督核验】 按照即接即办、现场校核、按时办结、一次性告知的工作机制，完成西峰城南石化园电氢综合站等84宗建设项目地形图审查，以及庆阳女子职业学校校舍等6个建设项目和32个单体建筑物放线、验线及10个项目规划验收工作，核发《建设工程竣工规划验收合格证》8份，规划验收核实意见书7份。

【优化项目审批流程】 落实“一次性告知、容缺受理、绿色通道”等惠企利民政策。现场踏勘G244线庆阳段项目搬迁安置居民点等项目共77次，审查受理各类项目用地74宗366公顷，办理用地预审与选址意见书43个，核发乡村建设规划许可证1个，建设用地规划许可证11个，建设工程规划许可证13个，出具国土空间规划项目用地布局图20余张。

【用地保障】 完成79批次1.28万亩的项目用地报批。其中，国有建设用地完成陇东生活基地四期等28批次376.13公顷报批工作，单独选址项目完成G244东绕城等8宗417.97公顷报批工作，集体建用地完成13个批次57.67公顷的审批工作。并完成东数西算基础设施配套三期等6宗47.15公顷国有建设用地项目和彭原镇义门村居民安置点等4宗5.29公顷集体建设用地项目组件上报，待省、市审核批复。同时为保障重点建设项目施工需求，申报审批G244东绕城等重大项目及油田井场临时用地22批次93.65公顷。

【编制征地区片综合地价制定和土地征收成片开发方案】 完成西峰区征地区片综合地价制定和意见征询工作，编制完成《西峰区2022—2023年土地征收成片开发方案》，纳入成片开发方案项目85个，总面积720公顷，其中耕地292.65公顷。

【国土变更调查】 根据《甘肃省自然资源厅关于进一步做好国土变更调查日常变更工作的通知》要求，对国家反馈的图斑经过先后四次核实修改，完成2022年度国土变更调查成果汇交；对国家和省级下发的15143个2023年度国土变更图斑开展外业核查举证、变更调整图斑地类属性、建立变更数据库。

【耕地质量年度更新】 以2022年度耕地资源质量分类成果和2022年度国土变更调查成果为基础，结合2022年度所有土地整治、高标准农田建设等项目成果，开展2022年度耕地资源质量分类更新与监测工作，全面掌握年度内耕地质量变化情况，更新成果已报国家备案。

【制定园、林、草地分等定级及基准地价】 根据部、省《关于做好园地、草地定级和基准地价制定有关工作的通知》精神，完成了西峰区园、林、草地分等定级及基准地价制定工作，初步成果已通过意见征求和区级听证会，上报省自然资源厅审查。

【矿业权出让】 按照《庆阳市西峰区矿产资源总体规划（2021—2025年）》年度出让计划，通过实地踏勘、对具备出让条件的3个建筑用砂矿和9个砖瓦用黏土矿，编制完成地质普查、采矿权出让收益评估等前期工作。在庆阳市公共资源交易平台、区政府和市自然资源局网站同步发布采矿权出让公告，拍卖出让建筑用砂矿1宗，挂牌出

让砖瓦用黏土矿2宗，出让收益2372.04万元。同时，完成22家砖瓦企业用地手续的审查审批工作，进一步规范矿业权开采行为。

【矿区恢复治理】 督促辖区内正常生产和采矿许可证过期已注销矿山企业严格履行治理义务。对开采矿山按照“边开采，边恢复”原则，要求企业对矿区及时采取平整、绿化并恢复，对拒不履行恢复治理义务的，依法依规处理。对采矿许可证过期已注销企业下发《关于限期履行矿山地质环境恢复治理义务的通知》，责令矿业权人加大矿区恢复治理。年内，完成26家砖瓦企业矿区恢复治理任务，治理面积54.48公顷。

【打击非法采矿】 对发现的6家无证开采砖瓦黏土矿企业，现场立即制止违法行为，开展立案调查并予以处理，没收违法所得并处罚款共计86.25万元。

【实施生态修复项目】 完成西峰区蒲河流域历史遗留废弃砂矿矿山生态修复和肖金镇曹家川废弃砂矿矿山地质环境恢复治理，通过采硐回填、覆土植树、坡面挂网喷播等工程措施，治理废弃砂矿8处，治理废弃矿硐135个，生态修复面积约52.87公顷。

【消除地质灾害隐患】 完成李家寺沟沟岸崩塌地质灾害治理项目；生态及地质灾害避险搬迁安置项目涉及的显胜乡蒲河村南庄组、沟口组共40户151名群众搬迁到新建的居民点，通过省市验收。

【环保督察整治】 完成13层台阶式平台的削坡处理，栽植油松1421棵、杨槐1750棵，开展弃土场治理、树畦修整、坡面围挡，治理面积约1.3公顷。

【防汛应急值守】 严格落实汛前排查、汛中巡查、汛后复查的“三查”制度，落实24小时值班制度。向地质灾害隐患点周边群众发放地质灾害避险和防灾工作明白卡456份，设立警示牌26面，聘用52名群测群防员进行监测预警。组建突发地质灾害应急抢险处置小组，采取“技防+人防”相结合的方式，做好监测预警工作，全年无人员伤亡及财产损失。

【古生物化石保护】 对涉及古生物化石非法盗采等行为进行全面排查，对发现的盗洞进行修缮加固。对《古生物化石保护条例》等政策加强宣传，教育引导全民提高保护意识，共同参与推动古生物化石保护工作。

【卫片执法核实整改】 2023年，收到卫片图斑1005个。其中违法图斑159个，占用耕地25.11公顷，完成整改117个，剩余42个违法占用耕地3.18公顷；收到农村乱占耕地建房图斑44个，完成整改34个，剩余10个违法占用耕地1.71公顷；收到涉嫌犯罪占用农用地图斑41个，经核查举证填报合法38个，剩余3个违法占用耕地3.31公顷。

【违法案件查处】 2023年。立案查处土地违法案件42宗，其中，24宗收缴罚款3754.84万元，拆除复垦土地34.13公顷，拆除“大棚房”2个。

（供稿：夏渊博）

市场监督管理

【概况】 2023年，西峰区市场监督管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻中共二十大精神，聚焦主责主业，依法文明监管，优化营商环境，激发市场活力，固守安全底线，服务和保障全区经济社会高质量发展。

【优化营商环境】 对个体户登记实施“局审乡办”改革，在全市市场监管系统推广运用。推广电子化登记模式，实现企业开办全流程“一次申请，统一受理，当场办理，免费办结”，企业开办时间压缩至20分钟，营业执照即来即办常态化。年内，新注册市场主体10654户，同比增长14%。引进甘肃陇原畅行数字科技有限公司与云南驷马科技有限公司合作的“T1陇原”项目，跟进服务、帮办协调，经省、市、区三级相关部门批准，领取庆阳市首张网络出租车经营许可证。全年招商引资签约12亿元，落实到位资金3500万元。为新注册企业发放“开办大礼包”951份，节省开办费用70多万元。开展小微企业帮扶活动，为3家合作社减免绿色农产品认证费用7万余元。

【食药安委办工作】 督导乡镇落实《乡镇（街道）食品安全工作规范》地方标准，加强乡（镇）食药安委标准化规范化建

设，压实食品安全属地责任，提升基层监管能力建设，配备村（社）协管员（信息员）1036名，聘请区级食品安全社会监督员19名，调整包保主体8210户次，包保覆盖率91.23%。完善包保检验规则信息5674户次，排查处理异常主体5564户，新增包保主体1678户，包保干部79人次，配备食品安全总监631名，食品安全员4132名，落实日管控15.8万条，周排查8.8万条，月调度1.89万条。分层级、分业态开展培训46场次，培训包保干部2150人次、食品经营主体5263人次、食品安全员2120人次。年内，对5467户食品生产经营主体开展督导工作2.78万户次。

【食品安全监管执法】 完成5467家食品安全包保主体的分级管理。开展校园食品安全等专项整治25次，责改各类食品经营违法违规行为2630项，完成市区重大活动的食品安全保障23次。督促1562家食品经营单位接入“互联网+食品安全”监管平台，开展“随机查餐厅”活动7次、“你点我检”55批次，实施食品安全检测3.1万批次，处置下架检验不合格食品31批次。组织1.2万名学生、食品经营人员、市民群众参加“倡导文明餐桌、制止餐饮浪费”百万人倡议活动和“尚俭崇信尽责，同心共护食品安全”食品安全宣传周启动仪式。在第十八届香包节期间，评选出优品酒店、特色餐饮店等五大类49家商家并授牌，组织开展争“香”斗“宴”厨王擂台赛，表彰奖励特色名厨30名。

【药品安全监管执法】 开展疫苗质量、隐形眼镜、精麻药品安全等专项整治14次，检查各类药械化经营使用单位1495户次，上报药械化不良反应检测1094起，列异注销未正常经营的药品企业42家。强化网络药械销售监管，对97家违规销售处方药品的经营主体进行整改。组织召开药械安全约谈培训会议30次1000多人，指导229家线下零售药店入驻追溯平台，34家医疗器械批发企业落实医疗器械唯一标志。培训区级药械检查员44名，提升药械监管专业化水平。

【特种设备安全监察】 开展民用电梯、压力容器、消防产品等专项整治26次，抽查各类特种设备使用单位634户、充装站13家，立案查处2起。专项开展油气长输管道和燃气压力管道安全排查整治，核查长输管道152.3千米、锅炉和蒸汽管道46条。督促国家管网集团庆阳站对站内4千米管道进行评估并纳入管道管理。推进“守护气瓶安全”专项行动，完善2.1万支液化气瓶“一瓶一码”追溯信息，实施“阳光充装”工程，对液化石油气充装单位实现远程高清实时监控，遏制超期未检气瓶充装的行为。

【工业产品质量安全检查】 开展电动车、消防产品、成品油等产品质量专项整治9次，检查行业检测机构59户，责令整改15户。加强低速电动车全链条监管，全覆盖检查电动车经营企业48户，处理违规销售非标电动车行为2起，为消费者挽回损失4500元。制定西峰区2023年产品质量监督抽检计划，针对群众关注的农资市场、燃气灶、儿童用品加大检查力度，完成抽检样品122组，协查抽检案件8起。对4家工业生产许可获证企业建立档案，实施分类监管，督促落实主体责任。

【知识产权保护运用】 成立西峰区知识产权战略实施工作联席会议领导小组，召开会议4次。开展商标专利企业、地理标志等专项检查30余次，建立纠纷维权援助站点2处，调解知识产权纠纷78件，办理商标侵权案件2起。商标注册350件，授权专利290件，万人专利拥有量3.4件，同比增长38%。培育知识产权优势企业10家，国家贯标企业15家，排查非正常专利申请线索138件，撤回123件。创新知识产权融资渠道，为欧维机电协调专利质押融资350万元。

【民生领域监管】 聚焦关系群众生命健康安全的重点商品，开展劣质玩具、翻新“黑气瓶”和节令食品等专项整治10余次，检查各类经营门店587户次，查办案件6起，曝光典型案例2起，没收假冒伪劣商品1696箱，保障民生领域安全市场。加大涉老领域违法违规广告检查力度，审查广告41条，纠正7条，查处涉嫌侵害老年人权益案件1起，涉案金额达138万元。对涉及宣扬色情、暴力等毒害青少年身心健康的非法出版物进行专项整治，检查文具批发户23家，查获违法销售的违禁“口袋书”

588套。加大月子中心监管力度，现场检查8家，下发责令改正通知书5份，督促规范经营。

【公平竞争工作】 落实公平竞争审查政策措施抽查、投诉举报处理回应、重大政策措施会审“三项制度”，审查区级文件政策及招投标文件45份，促进市场经济的健康发展。开展市场计量专项整治，检查各类市场经营主体218家、电子计价秤1333台件、加油机62台，培育诚信计量示范单位11家，责令改正计量器具不合格单位6家。开展粮食购销领域专项检查，督促3家国有粮食储备库、15户粮食购销企业落实明码标价，按期检定计量器具，杜绝粮食购销环节坑害群众利益的行为发生。推进标准帮扶活动，审查新标准3个，帮助修订企业标准9项，培育标准化示范点2处，推荐1家企业申报国家高端装备制造业标准化试点项目。帮助8家企业完善计量测试管理体系，解决实际难题16件，协调企业共享实验室仪器54件。

【文明市场创建】 以寨子巷、西峰巷、解放东路周边市场、活禽宰杀门店、废旧收购门店以及零散摊点占道经营为重点开展专项整治行动，取缔占道经营行为12处，拆除、更换陈旧广告牌10处。督促23户道路两侧零散摊点进入市场经营。

【优化信用环境】 在甘肃省“互联网+监管”平台中对全区25170个企业按照信用进行分级分类管理，加大1894家信用风险较高市场主体的检查力度，减少21459家信用风险较低市场主体的检查频次，将2087家经营主体列入异常经营名录（状态）、89家列入严重失信名单，通过国家信用公示系统进行公告送达。开展信用修复业务培训工作，制作信用修复图文操作流程，与公安机关衔接获取失联市场经营主体联系方式6932条，督促4208户市场经营主体参与年报，办理信用修复912条。扩大“双随机、一公开”监管实施范围，完善检查对象库133个、执法人员库108个，发布计划数118个、任务数234个，归集监督检查数据28350条。



9月20日，省市场监管局督查指导市场监管领域城镇燃气安全工作（区市场监管局 供图）

【优化消费环境】 发布投诉举报分析报告4期，为加强舆情研判和精准执法提供信息支撑。新增放心消费承诺单位113家，创建“线下购物7日无理由退货”承诺实体店35家、消费服务站75处，培育消费者纠纷在线解决企业35家。坚持正面引导与公开曝光并举，在重要节庆、时间节点发布消费警示7篇，1起“以租代购”消费纠纷调解入选全国工商联“百佳商会典型案例”。在“3•15”消费者权益保护日活动中，表彰诚信经营企业15户，评选1个单位为“消保维权先进单位”，授予10名工作人员“优秀调解员”称号，公开销毁价值104.68万元的假冒伪劣产品。全年受理消费者投诉举报14155件，为消费者挽回经济损失489.2万元。

【优化法治环境】 开展案件评查复审工作4次，从执法主体、违法事实及证据、法律适用、执法程序、案卷归档等5个环节开展集中评查，对2022年以来已办结的242起一般程序行政处罚案件进行全面检查。编印《“三抓三促”规范行政执法自由裁量权规定》，规范“自由裁量权”合法合理使用。在监管执法中秉承“教育与处罚相结合”原则，坚持

人性化执法，对轻微的违法行为予以警告并责令整改，全年办理案件609起，柔性执法案件达90%以上，向市市场监管局移送案件12起，向公安机关移送案件9起。

（供稿：贺鹏飞　贾　超）

世行项目贷款

【概况】 2023年，庆阳世行项目办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共二十大精神，紧紧围绕区委、区政府决策部署，以外贷项目储备申报、争取为主线，以西峰工业园区道路建设为抓手，主动作为、开拓进取，各项工作均取得明显成效。

【外贷项目申报】 2023年，世行办成功申报世行贷款甘肃庆阳城市基础设施建设项目，实现1亿美元贷款全额报账，建立外贷项目储备库，实现项目的规范化和动态化管理，将外贷项目储备库中项目打包整合为两大类，分别是庆阳市西峰区缓解城市气候变化综合治理项目（10个子项）、社会公共事业项目（7个子项）报送市发改部门及相关专家审核。

【园区道路建设】 2023年，区世行办负责实施西峰工业园区A2、C1、C2、C3路和西峰工业集中区A1、B1、C9、C10路8条道路工程建设，其中，A2、C1、C2道路全段获得可研批复和初步设计文件批复，3条道路西段办理“一书两证”并开工建设。

（供稿：燕晓娜）

延伸阅读

世行贷款甘肃庆阳城市基础设施建设项目效益发挥情况的调查与分析（节选）

一、背景和现状

世行贷款甘肃庆阳城市基础设施建设项目是我市首次利用世行贷款进行城市基础设施建设的项目。该项目于2009年7月经国务院批准列入我国利用世行贷款2010—2012财年备选规划，2012年5月签订《贷款协定》和《项目协定》，2012年9月项目正式启动实施，共分为过境交通走廊等五大类17个合同包。2019年11月全面完成建设内容，实现了1亿美元贷款的全额报账，达到了项目预期目标，取得了世行满意评级。

（一）交通运输保障能力的不断提高促进城市发展

庆化大道中段等道路工程的实施完善了城际路网结构，实现了城区43千米道路闭环运行，城市过境交通压力得到极大缓解，使城区主干道由2条增加为5条，车辆在南北方向的通行速度提高了一倍；过境交通车辆通行量增加162.6%，南北大街车辆通行速度提高161%。

（二）固沟保塬案例的成功实践发挥积极借鉴作用

北京大道北延伸工程横穿火巷沟，是黄土高原地区填方体量最大的工程（沟长513米，宽200米，深70米）。该工程经国内外岩土专家的充分论证，采用分层碾压、逐层夯实的施工工艺，解决了回填土与原沟壑壁的力学问题及沟底排水隐患问题，稳固了火巷沟两侧居民小区的楼宇基础，保障了群众财产安全，有效遏制了雨季内涝造成的城市公共应急安全问题，为黄土高原区固沟保塬提供了案例，积累了成功经验，在保护自然环境、提高土地利用率、避免交通瓶颈等方面均发挥着积极作用。

（三）污水处理设施的扩容增量提升水资源循环利用水平

城东污水处理厂及配套管网工程的建成极大缓解了南区污水处理厂的处理压力，二次收集并处理了工业园区内的污水，实现了工业园区和沿线16公里污水的全收集、全处理。2019年11月29日开始实施提标改造项目，增加主要建筑物包括反硝化深床滤池、鼓风机房、管沟、氧化池改造、除臭生物滤池等工程项目，2021年改造完成后排放标准执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级A标准。2022年全年，COD（化学需氧量）累计减少1402吨、BOD（生化需氧量）累计减少3083吨、SS（悬浮物）累计减少2663吨，解决了城市环境问题。

二、问题和原因

（一）对国外贷款的认识不足

我区借用国外贷款从2012年开始，起步较晚，各方面对借用国外贷款意义的认识还存在着不少局限性。国外贷款项目从申报、评估、审批，到工程发包、设备采购、项目实施、项目验

收等均有严格的规定程序。我们虽然经历了庆阳世行项目全过程的历练，但在申报新的外贷项目时仍然遇到瓶颈。

（二）国外贷款的灵活性不足

国际金融组织和外国政府贷款容易受国际、国内经济和政治环境影响，且贷款审批周期长、审查较国内商业银行严格。还存在贷款条件、贷款模式过于繁复，招投标条件较国内复杂，还款期容易受国际货币利率波动影响等诸多因素，导致国外贷款的灵活性不足。

（三）国外贷款项目储备较少

在“一带一路”、西部大开发等国家战略和政策的大力支持下，今后带有乡村振兴、节能环保、城市建设、绿色发展、教育卫生等目标的项目将成为国外贷款重点投资方向。针对国外贷款机构政策目标上的变化，我区与之相适应的国外贷款项目储备还不够多。

三、对策和建议

（一）提高认识，主动谋划

国外贷款主要分为外国政府贷款及国际金融组织贷款。主要优势有：一是贷款使用范围广，主要支持公益性项目。贷款领域包括农业、交通、城建、环保、职业教育、公共卫生等，注重城乡统筹发展和区域协调发展。二是贷款利率低，还款周期长。贷款利率一般为0.2%～3%，个别贷款为无息。贷款偿还期限通常在10～40年之间，特别适用投资期限长、取得经济收益较慢的项目。三是采用国际竞争性招标，降低工程造价，提高竞争力。由于使用国外贷款要求采用国际竞争性招标，可以吸引大批国内外承包商、供应商参与竞争，在投标单位中形成低价格高品质竞争，极大降低工程造价，节约项目建设资金。

（二）把握重点，精准申报

当前项目谋划的重点方向有：一是亚行贷款庆阳市西峰区缓解城市气候变化综合治理项目，主要包括城市污水和垃圾收集处理、生态环保、城市防洪排涝、工业园区集中供热等，旨在减少温室气体及其他大气污染物排放，提升水资源管理和处理效率，促进黄河流域生态保护。二是农发基金现代化农业技术示范项目，主要建设农产品加工基地，农业种植基地、智慧管理平台等，实现农产品从选种、育苗，到生产管理、订购销售、物流配送的全过程管理，促进传统农业向智慧型农业转变。三是世行贷款乡村振兴产业融合发展示范项目，积极学习借鉴发达地区在特色小镇、乡村规划、生态保护、城镇发展、“一村一品”等方面的有益尝试所积累的丰富经验和理论成果，结合我区乡村发展现状，因地制宜，探索实现乡村振兴发展的新突破。

（三）强化协调，充分准备

一是加强与省、市发改委和财政部门的沟通对接，及时了解外贷项目政策导向、可争取空间以及向上争取工作环节等细节问题，认真分析研究，掌握主动权。二是主动与行业主管部门及项目业主沟通衔接，进一步提升项目谋划和包装水平，确保项目符合国外贷款投资方向。三是对申贷项目涉及的相关政策文件、法律条款进行深入研究，理清工作思路，掌握贷款申报的流程和要求。四是对项目的配套资金、还贷资金的来源和还款能力等情况进行初步落实，认真评估项目风险，慎重选择项目，扎实做好国外贷款项目前期工作。五是定期向区委、区政府汇报工作情况，争取关注和支持，针对外贷项目申报过程中出现的新问题、新情况，早请示、勤汇报，避免走弯路，为项目推进做好充分准备。

（四）总结经验，加强培训

利用国外贷款工作是一项复杂且烦琐的工作，出现一些问题是难以避免的。我们要总结庆阳世行项目实施过程中项目进度管理、招投标和合同授予管理、贷款使用、报账进度、风险管控及世行社会保障政策执行方面的经验，也要汲取由于征地拆迁不及时造成的项目建设初期施工进度缓慢的教训。在此基础上，还要密切关注行业领域最新动态，组织参加国外贷款相关政策培训，使项目管理人员熟练掌握政策界限，清晰了解国外贷款基础知识和申报要点，不断提升外贷工作能力水平，并贯彻落实到具体工作中，为今后开展国外贷款项目谋划包装申报工作打下良好基础。

（庆阳世行项目办党组书记、主任 郑志华）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

农 业

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】 庆阳市西峰区农业农村局是区政府工作部门，正科级建置。中共庆阳市西峰区委农村工作领导小组办公室（简称区委农办）设在区农业农村局。归属管理9个二级事业单位，分别为畜牧兽医站、农业技术推广中心、农村合作经济经营管理局、农民技术培训中心、果业发展中心、人工影响天气办公室、农业机械化服务中心、农产品质量监测站、农业产业化发展中心。2023年2月，成立西峰区农业综合事务中心（合署办公）。



露地蔬菜新品种试验示范基地 （区农业农村局 供图）

【农业综合效益】 2023年，西峰区确权（承包）的耕地面积3.25万公顷，有效灌溉面积8246.67公顷，保证灌溉面积4866.67公顷。农业机械总动力达到27.11万千瓦。劳动力资源总数16.22万人（其中：乡村劳动力达到14万人）。年内，农作物播种面积3.36万公顷（含复种）。其中：粮食播种面积为2.37万公顷，同比下降0.1%；经济作物播种面积7386.67公顷，同比增长1.9%；青饲料播种面积2506.67公顷，同比下降4.5%。油料种植面积2466.67公顷，同比下降3.5%。蔬菜种植面积3940公顷，同比增长5.4%。中药材种植面积133.33公顷，同比增长5.1%。粮、经、饲比例由上年的“70.6:21.6:7.8”变为“70.5:22:7.5”。粮食产量10.12万吨，同比增长3.9%，其中：夏粮产量4.25万吨，同比下降22.8%；秋粮产量5.87万吨，同比增长38.5%。小麦产量4.25万吨，同比下降22.8%。玉米产量4.67万吨，同比增长61.7%。油料产量0.66万吨，同比下降6%。蔬菜产量10.26万吨，同比增长12.7%。中药材产量0.14万吨，同比增长9.6%。瓜类产量2.02万吨，同比增长17.4%。完成造林面积700公顷，森林覆盖率26.79%。苗木产量139.48万株，同比下降87.9%。果园面积累计达到5293.33公顷，同比增长1.2%，果品总产量9.24万吨，同比增长12.1%，其中苹果产量9万吨，同比增长12.4%。畜牧业，年末生猪存栏12.52万头，同比增长0.5%；生猪出栏12.06万头，同比增长11.6%。牛存栏0.59万头，同比增长1.7%；牛出栏0.29万头，同比增长5.8%。羊存栏13.1万只，同比增长1.6%；羊出栏6.97万只，同比增长12.2%。家禽存栏35.2万只，同比增长3.3%；家禽出栏19.13万只，同比增长21.9%。渔业，水产品产量105吨，与上年持平。完成农林牧渔业总产值17.32亿元，同比增长10.1%，其中：农林牧渔服务业产值2.52亿元，同比增长6.4%。实现农林牧渔业增加值9.63亿元，同比增长6.1%，其中：农林牧渔服务业增加值0.68亿元，同比增长6%。

【农业产业强镇项目】 建成芮岭2400头种猪繁育基地，完成设备安装。建成鄢旗坳1.12万头生猪生态观光育肥基地，现存栏1.12万，出栏生猪1.12万头，并建成参观展示厅、生猪产业布局沙盘、生猪科技宣传牌、规模养殖场调度视频等配套设施。建成庆阳正大30万头生猪屠宰及食品加工厂，屠宰生猪15万头。建成正大优鲜旗舰店1处、食品专卖店处2处，生猪产业产值突破20亿元。争取肖金镇芮岭猪场、生猪现代农业产业园、产业强

镇等项目4个，争取中央预算内等国家、省市专项3500万元。

【特色产业培育】“果、菜、菌、药”四大产业。

苹果产业　完成老旧果园改造1万亩，推广新优品种666.67公顷；建成山地苹果示范点13.33公顷；完成有机肥替代化肥200公顷；建成百亩以上绿色示范果园2处；新建百亩以上科技示范点2处666.7公顷；建成数字化果园1处66.67公顷；完成苹果矮砧苗木繁育基地66.67公顷，苗木组培实验室1000平方米，智能温室4000平方米，苗木病毒检测室120平方米，年繁育苗木1000万株。加大对果园防灾减灾配套设施建设力度，安装防霜机10台，防霜面积46.67公顷；搭建苹果园防雹网76.53公顷（其中后官寨29.2公顷，彭原镇11.33公顷，董志镇36公顷），樱桃三防棚13.33公顷。

瓜菜产业　搭建蒲河千亩设施瓜菜基地钢架大棚1669座，启动投产肖金设施蔬菜基地日光温室890座，建成百亩设施瓜菜基地、百亩露地蔬菜基地15处，设施蔬菜种植面积1540公顷，全区蔬菜总面积5566.67公顷。食用菌产业方面。建成食用菌生产基地3处，菌棒加工厂2处、发展黑木耳生产企业1家、食用菌专业合作社6家，教学示范大棚48座，233座食用菌大棚全面投产，全年菌棒生产量2300万棒、产值5200万元，食用菌产量6800吨、产值5000万元。

中药材产业　以柴胡、金银花、黄芩等品种为主，推广种植中药材2006.67公顷，建办中药材示范点3个，带动发展13.33公顷以上种植合作社1个，66.67公顷以上种植合作社2个，3.33公顷以上种植合作社2个。

【农村人居环境整治】　完成户厕改造5706户。对存在问题的户厕整改325户；制定印发《西峰区关于做好2023年全区农村生活垃圾治理工作的通知》，建立健全区级负责、乡镇督促、村级落实的领导和工作机制，形成“户分类、村组收集、乡镇转运、县（区）处理”模式；坚持“以片为主、点片结合”的治理模式，投资520万元，实施8个行政村农村生活污水治理项目，全部建成投用；结合“村庄清洁”行动，巩固10条区级风貌示范线整治成果，完成“清洁村庄”创建任务100个突出“清脏”“治乱”“美化”等重点工作；发动群众参与1.45万余人次，清理农村生活垃圾6900余吨，村内沟渠126千米。清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物315吨。拆除乱搭乱建、烂房烂墙烂圈、废弃厂房棚舍等56处，整齐堆放秸秆、柴草、农机具等生产生活资料411处。

【防灾减灾】　开办玉米、冬小麦、能繁母猪、育肥猪、苹果、肉牛、肉羊、鸡、樱桃、日光温室，棚内蔬菜保险品种11个，完成苹果保险2346.67公顷、樱桃139公顷、玉米4361.75公顷。肉牛1741头，肉羊11511只，育肥猪83766头，鸡1.25万只，能繁母猪10750头，露地蔬菜63.67公顷。接到农户报案2820户2163.13公顷，现场勘查2165户1460.4公顷，落实农业保险赔偿资金498.81万元。

【农民技术培训】　开展专题培训4期，培训300人[其中完成专业生产型食用菌生产培训班50人、技能服务型农机手培训班50人、技能服务型女农民（电商）培训班100人、乡村治理及社会事业发展带头人培训班100人]；庆阳市陇峰职业培训学校开办培训班11期，培训609人。



李岭村“和美乡村”建设　（区农业农村局　供图）

在杨凌职业培训学院培训开展1期50人；分别在彭原镇、温泉镇、什社乡、董志镇、肖金镇、显胜乡开展食用菌及蔬菜培训4期164人；开展农民实用技术培训18期1026人；通过逐级审核，取得农民技术员任职资格并获得证书90人。

【人工影响天气】 对区内15座小气候观测站进行检查和维护，排查故障隐患；对两架火箭发射架开展年检；组织开展人工增雨（雪）及防雹作业6次，发射WR-98火箭弹296枚，人雨高炮弹440枚，降雨量均达到预期目标，年内未发生冰雹灾害。

【脱贫攻坚成果】 投入用于农业产业发展的中央、省、市区级衔接乡村振兴资金9104.64万元，安排实施农业产业发展项目42个，建成并通过验收30个，建成未验收5个，支付资金7413.45万元，支出率81.42%。全区产业扶持入股资金1.66亿元，涉及承接主体99个（其中20个农业企业入股资金12752.96万元、78个农民专业合作社入股资金3819.63万元、1个示范性家庭农场入股资金50万元）。累计分红3078.9万元。

【高标准农田建设】 西峰区总土地面积999.31平方千米，其中耕地面积25.92万公顷（永久基本农田17813.33公顷，一般耕地8106.66公顷）。2019年以前，全区高标准农田建设项目分别由发改、财政、自然资源、水利等部门实施，共建成高标准农田7546.67公顷。2019年，参照国家和省市机构改革有关规定，西峰区将高标准农田建设职能统一整合到区农业农村局。2019—2021年，共实施高标准农田建设项目253.33公顷，总投资4594万元，均通过市级验收。其中：2019年建成666.67公顷，投资1207万元；2020年建成666.67公顷，投资1227万元；2021年下达建设任务1200公顷，投资2160万元，实际建成1200公顷。2022年建成1万亩，投资1400万元，完成区级自验，提请市级竣工验收。2023年建设任务133.33公顷，投资329万元。



微信扫一扫看视频

（供稿：孙于茜）

种植业

【概况】 西峰区农业产业化发展中心（简称西峰区产业化中心）隶属于西峰区农业农村局，为正科级全额拨款事业单位，2023年2月，依据中共庆阳市西峰区委机构编制委员会《关于区农业综合事务中心等机构设置的通知》，庆阳市西峰区瓜菜产业开发办公室撤销，整体划入庆阳市西峰区农业产业化发展中心，有科级干部9人、管理岗一般干部17人，专业技术岗11人（高级农艺师3人、农艺师5人、助理农艺师3人）、工勤岗3人。

【蔬菜产业】 建设千亩设施蔬菜基地2处，百亩设施蔬菜基地4处，百亩露地蔬菜基地10处。瓜菜生产面积7253.33公顷，其中蔬菜种植面积5566.67公顷（日光温室468.67公顷，钢架大棚1073.33公顷），瓜类1686.67公顷。瓜菜总产量25万吨，产值4.8亿元。

【食用菌产业】 食用菌产业按照庆阳市“三元双向”循环农业绿色发展模式总目标，从菌棒加工、基地建设、生产销售、废料利用等环节同时发力，完善产业链条，提升生产效益。发展黑木耳生产企业1家、食用菌专业合作社6家，建成菌棒加工厂2处、生产基地3处，年内菌棒生产量1500万棒、产值3200万元，年食用菌产量2350吨、产值3100万元。

【示范点建设】 建成肖金设施蔬菜基地和蒲河川2个千亩设施瓜菜基地（其中肖金千亩设施蔬菜基地投入生产日光温室890座）；蒲河千亩设施瓜菜基地搭建钢架大棚1669座；建成肖金镇李城村，什社乡李岭村、武川村，温泉镇齐楼村百亩设施瓜菜基地4个，搭建钢架大棚693座。建成彭原镇鄢旗坳村，后官寨镇孔塬村、马集村，董志陈户村，肖金镇左咀村、显胜乡蒲河村、冉李村、岳岭村、唐苟村，温泉镇刘店村等百亩露地蔬菜基地10处，面积142.33公顷（其中籽用南瓜17.33公顷），种植辣椒、大葱、白瓜籽等蔬菜品种。

【技术引进和推广】 引进瓜菜新品种79个（其中靓丽8号等黄瓜新品种7个，华美105等



2月8日，蔬菜产业技术指导培训班第一期在阳光天湖酒店举行（区产业化中心 供图）

辣椒新品种4个，釜山88等番茄新品种50个，博洋系列甜瓜新品种5个，早生龙霸等架豆新品种10个，黑优4号等食用菌新品种3个）。示范推广新技术10项，塑料大棚多层覆盖早熟栽培技术在全区推广，新装备工厂化穴盘育苗大棚1座，推广使用温室自动放风系统30棚，温室稀土补光灯50棚，温室卷帘机自动控制系统20棚，温室轨道运输车11棚，温室自动喷淋系统1套，保温被加工机械1套，温室除雪机、温室加温机各5台。

【产业发展】 2023年，实施各类乡村振兴项目23个，总投资4098万元。由7个乡镇负责实施的项目14个，总投资本单位负责实施的9个，其中落实食用菌产业发展项目资金925.45万元；2023年农业主导产业培育到户补助资金255.758万元；蔬菜及食用菌生产技能培训项目资金100万元；根结线虫绿色防控及蔬菜连作障碍项目资金53万元，农业配套设施维修项目120万元。

食用菌产业发展项目　总投资925.45万元，在彭原镇鄢旗坳村，建成50座黑木耳大棚棚体及配套设施，投入生产；对全区7个乡镇发展食用菌产业的企业、合作社、农户进行补助。

食用菌产业发展补助项目　总投资308.9万元，对全区建设的食用菌生产基地，发展食用菌产业的企业、合作社、农户进行补助。

蔬菜分拣中心建设项目　总投资180万元，在全区各乡镇设施蔬菜基地建设配套分拣中心，其中肖金镇、彭原镇各40万元，其余5个乡镇各20万元。

董志镇设施蔬菜产业补助项目　总投资55万元，罗杭村建成钢架大棚9座、日光温室1座，庄头村建成钢架大棚8座。

温泉齐楼钢架大棚项目　总投资170万元，完成103座钢架大棚建设。

什社乡设施蔬菜产业补助项目　总投资170万元，在什社乡李岭村建成钢架大棚100座。

肖金镇钢架大棚项目　总投资170万元，在肖金镇建成钢架大棚建设92座。

西峰区育苗示范基地二期建设项目　总投资300万元，在肖金镇，建成第九代日光温室7座700米。

肖金设施蔬菜基地提质改造项目　总投资200万元，对肖金设施蔬菜基地受损严重的日光温室进行维修加固。

肖金设施蔬菜基地日光温室后墙保护工程项目　总投资200万元，对肖金蔬菜基地235座后墙及后坡面杂草进行清理，采用“无纺布+防水棚膜”方式对后坡进行保护。

西峰区育苗基地建设配套项目　总投资150万元，配套完善肖金镇育苗基地一期相关设施、设备，提高生产效益。

西峰区育苗示范基地（一期）附属工程建设项目　总投资100万元，对肖金镇育苗基地一期11座日光温室室外排水、电路布设、入棚道路硬化等工程。

蔬菜基地道路及排水渠维修项目　总投资200万元，对肖金蔬菜基地日光温室及育苗棚配套相关设施。

肖金蔬菜基地棚体维修加固项目　总投资220万元，对肖金蔬菜基地45座日光温室棚体周围杂草进行清理，维修保护受损棚体及后坡、棚体前沿铺设防草布，提升生产效益。

蔬菜及食用菌生产技能培

训项目　总投资100万元，对全区各乡镇蔬菜及食用菌生产人员进行培训，培训370人。

露地蔬菜、日光温室及钢架大棚种植蔬菜奖补项目　总投资255.758万元，在全区范围内对种植露地辣椒、黄瓜、西红柿，通过日光温室和钢架大棚发展蔬菜产业的农户、合作社、按照年度主导产业补助办法进行奖补和补助。

肖金蔬菜基地产业电项目　总投资100万元，更换日光温室老旧电线及相关设施、设备，提高生产效益。

肖金蔬菜基地基础设施配套项目　总投资120万元，配套完善肖金蔬菜基地相关基础设施。

西峰区农业设施配套维修项目　总投资120万元，对肖金镇、董志镇、后官寨、显胜乡内高标准农田维修基井9眼，维修泵站2座维修砂石路2.7千米，更换输水管道2.81千米，更换上水钢管1230米，埋设低压铜芯电缆1790米，更换出水口40套。更换机电泵7座，建成检查井3座，建设配电房2座。

根结线虫绿色防控及蔬菜连作障碍项目　总投资53万元，选取肖金设施蔬菜基地已有根结线虫危害比较严重的20座蔬菜日光温室做根结线虫绿色防治试验。主要采取药剂对日光温室蔬菜进行根结线虫的防治，新型药剂、福气多、康绿功臣、嘉美金利、熏线烯、阿维菌素药肥、淡紫拟青霉颗粒剂等。

（供稿：孙于茜）

延伸阅读

全区蔬菜产业发展情况调研报告（节选）

一、基本情况

近年来，全区累计投资4365万元，实施瓜菜产业项目22个。2022年全区瓜菜生产面积10.12万亩，其中：设施蔬菜面积2.2万亩（日光温室0.7万亩、钢架大棚1.5万亩），瓜菜总产量22.91万吨，产值4.7亿元。2023年，全年瓜菜面积达到10.6万亩，产量预计达到20万吨以上，产值预计达到4.8亿元以上。

二、做法与成效

（一）基地化助推了蔬菜产业快速发展。全区蔬菜产业按照“建基地、扩规模、延链条、提效益”的发展思路，提质改造和新建千亩设施蔬菜基地园区2处。肖金千亩设施蔬菜基地投入生产日光温室890座，蒲河川千亩设施瓜菜基地共搭建钢架大棚1669座（西甜瓜1414座，辣椒、豆角、萝卜等蔬菜255座）。建成4处百亩设施瓜菜基地搭建钢架大棚654座（肖金李城，什社李岭、武川，温泉齐楼），重点发展辣椒、西红柿等。建成10处百亩露地蔬菜基地共计2115亩（彭原镇鄢旗坳村，后官寨镇孔塬村、马集村，董志镇陈户村，肖金镇左咀村，显胜乡蒲河村、冉李村、岳岭村、唐苟村，温泉镇刘店村），示范种植辣椒、大葱、西葫芦等蔬菜。

（二）标准化规范了蔬菜产业供应链条。建成标准化的肖金蔬菜基地育苗中心、彭原黑木耳教学示范基地、蔬菜分拣中心及彭原、什社、后官寨蔬菜基地灌溉工程，极大地提升了我区蔬菜产业的发展基础及标准化水平，延伸了产业链条，增强了发展内生动力。食用菌产业从菌棒加工、基地建设、生产销售、废料利用等环节同时发力，完善产业链条，规范产业标准，提升生产效益。全区发展黑木耳生产企业1家、食用菌专业合作社6家、种植大户15户，新建黑木耳、香菇菌棒加工厂2处，年菌棒生产量2300万棒，产值5200万元。建成彭原镇鄢旗坳村黑木耳菌种选育基地、后官寨镇司官寨村香菇生产基地、温泉镇刘家店村香菇生产基地3处，食用菌生产量690万棒，产量6800吨，产值5000万元。预计全区食用菌产业年产值达到1亿元以上。

（三）品牌化带动了蔬菜产业整体效益。通过培育新品种，推广新技术，创建产业品牌，累计培育新品种76个，其中：靓丽8号等黄瓜新品种7个，华美105等辣椒新品种4个，釜山88等番茄新品种50个，早生龙霸等架豆新品种10个。示范推广新技术10项，其中塑料大棚多层覆盖早熟栽培技术已在全区推广，新装备工厂化穴盘育苗大棚1座。推广使用温室自动放风系统30棚，温室稀土补光灯50棚，温室卷帘机自动控制系统20棚，温室轨道运输车11棚，温室自动喷淋系统1套，保温被加工机械1套，温室除雪机、温室加温机各5台。新品种、新技术的普遍推广使用，

使蔬菜产业品牌效应逐步凸显，实现运营企业、村集体、农户三方受益。

三、困难与问题

（一）产业规模普遍较小。我区蔬菜产业主要以合作社、农户分散经营为主，产量上不去，销路不够宽，适宜本地栽培的优势特色蔬菜品种还不多，季节性供应不均衡，冬季蔬菜生产成本较高，难以与外调蔬菜竞争。大规模发展设施蔬菜适宜的地块不足，形不成规模。现有企业带动能力不强，尚未培育形成引领产业发展的龙头企业。全区无从事蔬菜深加工的企业，大量生鲜蔬菜直接以原材料外销，附加值低，产品价格波动幅度大。

（二）种植技术有待提高。生产方式比较粗放。集约式生产方式推广覆盖面窄，目前从事蔬菜生产的农户，大多文化水平较低，接受新知识的能力较弱，习惯于靠经验种植，对引进的新品种、新技术主动性和积极性不足。部分种植户存在品种选择不当，产销不对路，土传病害严重等技术、信息和管理问题。产业发展理念滞后。农业面源污染有潜在隐患，部分种植户在蔬菜生产管理中长期存在耕作制度不合理、有机肥使用率低、病虫害防治手段单一、生产投入不足，高品质蔬菜生产理念尚未形成。

（三）销售服务未成体系。一是冷链仓储尚处空白。区内主要蔬菜种植区产地没有预冷保鲜、加工处理、冷链物流等基础设施，冷藏设施设备少，特别是田间地头的冷库以及蔬菜保鲜长途运输冷柜车保有量极少，产销一体化水平较低，不利于蔬菜跨区域快速流通。二是生产营销水平较低。全区订单蔬菜面积占比低，产品推介力度不大，缺乏专业营销队伍，基本上还是谁种谁销，进入市场时产品分级定位低，没有话语权，现有营销队伍人员素质参差不齐，跟不上市场需要。同时，现有蔬菜基地普遍存在后续管理资金缺乏、团队不专业、生产效益低、部分蔬菜企业厂区环境面貌差，甚至存在建成后无人管理、后期运行维护困难等问题。三是品牌影响力不大。我区的蔬菜和食用菌尚未注册品牌，虽然白黄瓜、辣椒、黑木耳、香菇等农产品很畅销，但都走的是低端销售路线，价格较低，各基地在销售上未形成统一品牌，市场竞争力弱。

（四）融资困难制约发展。按照《西峰区财政扶持农业产业发展贷款贴息办法》，瓜菜种植合作社用于生产的贷款可享受政府贴息，由于我区农业设施未进行确权颁证，不能抵押，导致融资困难。由于资金有限，基础设施更新难，已有的基地设施配套相对滞后，制约了产业发展。如彭原现代农业产业园、肖金设施蔬菜基地都存在此类情况。

四、意见与建议

（一）引进行业龙头企业，推动蔬菜产业提质增效。通过精准招商、以商招商、企业招商，引进经营理念新、技术水平高、资金实力强、销售渠道广的“产+加+销”全产业链龙头企业；扶持、培育、壮大地方中小企业，形成一批支撑龙头企业的生产经营主体；加大合作社扶持力度，实施“村社合一”，支持龙头企业与合作社、农户采取入股、联营等方式，进一步完善利益联结机制，让农民分享加工、销售环节收益，实现合作共赢，带动我区蔬菜产业提档升级。

（二）完善蔬菜服务体系，提升抵御市场风险能力。一是发展冷链物流产业。通过优惠政策扶持、开展招商引资等兴办冷储保鲜企业，开发和推广蔬菜采后处理、贮藏、保鲜技术，突破蔬菜保鲜、贮运等薄弱环节，努力降低蔬菜损耗率，确保蔬菜产品保质增值。二是成立产业发展协会。制定西峰区蔬菜品种布局、产品标准、市场定位、销售包装、商标注册等产业规划，让西峰蔬菜在市场上有话语权、定价权。三是成立园区管理机构。负责园区的日常管理、项目实施、环境整治等工作，努力营造良好的园区发展环境。四是培育壮大营销队伍。选拔一批头脑灵活、有一定文化知识的农民担任蔬菜销售经纪人，对他们进行市场销售知识培训，逐步建立起由农民组成的销售网络。通过在市场管理、资金信贷、绿色通道等方面给予优惠和支持，不断发展壮大营销队伍，持续拓宽销售渠道，避免在蔬菜销路不畅时外地客商压级压价现象的发生。

（三）强化蔬菜科技支撑，助力产业绿色发展。一是加强技术人才培养。依托乡村振兴培训

项目，请进来讲技术，走出去学经验，尽快培养一批土专家和田秀才，为蔬菜产业持续健康发展提供人才保障。建议成立由行业专业技术人员、市区农业科技专家、周边大中院校农业教授为主体的技术服务团队，划片包干，加强技术服务，为产业发展保驾护航。二是推进高效节水。建立工程、产业、管理三位一体的综合高效节水体系，露地蔬菜种植要大力推广滴灌、微灌、管道输水等先进节水灌溉技术，控制农业用水的总量。设施蔬菜推广水肥一体化、智能控温和自动化滴灌节水等物联网技术。三是实施减量行动。示范推广绿色防控技术，使用高效、低毒、低残留生物农药，加强土壤保护和监测，推行标准化施肥，提高肥料利用效率。四是强化循环利用。坚持把发展绿色高效循环农业作为现代蔬菜产业发展的必由之路，加大废旧农膜、包装废弃物回收和利用，聚焦畜禽粪污、农作物秸秆等废弃物，推动秸秆还田和秸秆循环栽培食用菌。

（四）延伸蔬菜产业链条，增加产品附加值。一是强化品牌意识。从农产品合格证落实、“三品一标”认证、区域公共品牌创建、线上线下营销推广等方面系统谋划，争取更多的蔬菜品种获得绿色、有机以及“甘味”农产品认证，着力打造2—3个蔬菜和食用菌名优品牌，将彭原黑木耳、后官寨香菇、董志赤松茸三家食用菌统一品牌管理，提高我区食用菌的知名度。同时，积极发展订单生产、合同种植。努力实现以销定产，使千家万户的小生产和千变万化的大市场有效连接。二是引进精深加工企业。要从引进蔬菜和技术向引进“蔬菜园区”转变，积极引进国内外先进的包装技术和设备，从事蔬菜精深加工，努力达到品种类型多样化、系列化，提高产品附加值。三是加大产品宣传力度。通过各种媒体大力宣传本地蔬菜产品，以节为媒，让各类节会为农产品代言，利用农耕文化节等区域节会、“兰洽会”等全国性节会展示推介蔬菜产品，以节聚商、以节兴业，扩大本地蔬菜产品影响力和认知度。建立区域销售平台，开展蔬菜线上销售，拓宽西峰蔬菜产品的外销市场。

（五）加大蔬菜政策扶持，推进产业健康发展。一是拓宽融资渠道。将财政补贴政策向村集体和农户倾斜，提高补贴标准，争资列项，逐步建立以农户投入为主体，政府、社会资金注入参与为辅助的多元化投入机制。二是深化政策应用。加大我区农业主导产业奖补政策的宣传和落实工作，鼓励露地蔬菜建设进一步上规模、上水平。积极推进老旧设施基地提质改造、设备更换升级，推动将设施农业保险纳入政策性农业保险补贴范围，提高设施农业抵抗风险能力。三是强化设施保障。提前预留蔬菜产业发展用地，及时申请调换土地性质，合理利用果园用地、西瓜大棚用地，为蔬菜产业发展做好土地储备。同时，对肖金设施蔬菜基地，要理顺管理机制，研究解决遗留问题，更新完善基础设施。对鄢旗坳黑木耳基地，司官寨、刘家店香菇基地，要做好规划布局，尽快启动基地扩建项目，做大做强食用菌产业，拓宽群众致富渠道，让每个蔬菜基地都成为“蔬菜工厂”。

（政协西峰区委员会办公室）

畜牧业

【概况】 2023年，西峰区有肉牛存栏0.6万头，肉羊存栏13万只，生猪存栏13.9万头，肉鸡存栏35.2万只，同比分别增长5.82%、1.22%、11.73%、3.3%。肉牛出栏0.31万头，肉羊出栏7万只，生猪出栏13.51万头，肉鸡出栏19.1万只，同比分别增长8%、12.3%、25%、21.83%。肉蛋奶总产量2.46万吨，同比增长13.9%。水产品养殖面积16公顷，水产品总产量105吨。

【畜禽免疫监管】 免疫猪O型口蹄疫19.7万头次，免疫牛O—A型口蹄疫1.47万头次，免疫羊O—A型口蹄疫16.89万只次，免疫高致病性禽流感47.6万羽次。非洲猪瘟防控采取“二对一”监管措施，排查生猪养殖户1.9万户次，排查生猪22.7万头次，采集检测非洲猪瘟样品2806份，采用PCR检疫技术检测非洲猪瘟血样3.3万份。开展先免后补试点养殖场5个，创建甘肃中盛华美彭原种羊场无疫小区1个，开展布病、M5小群体试验省级试点，布病免疫羊4.6万只，布病检测1.5万只，采集检疫血样1.5万份，检出布病阳性畜14只，按技术规范进行无害化

处理。

【动物卫生监督监管】 产地检疫各类畜禽5631批次44.68万头(只、羽)。开展产地检疫无纸化出证省级试点工作，完成基础信息采集养殖场23个，养殖62户，动物贩运人员32人，备案运输车辆77辆。开展屠宰企业日常监管68场次，屠宰检疫肉品2.99万吨，检出不合格肉品91.71吨，均在检疫人员监督下按技术规范进行无害化处理。开展兽药、饲料日常监管，检查兽药经营企业17户，乡村兽医经营门店28户，饲料和饲料添加剂经营门店27户，动物诊疗机构6户。实行双包责任制，对规模养殖场按月开展监督检查，创建兽药减量化使用养殖场7个。开展水产养殖用药减量化行动，监管人员深入全区水产养殖场(户)，进行自然水域禁渔专项执法及安全风险排查3轮次。

【粪污资源化利用】 建成500头以上生猪规模养殖场30处，每个养殖场均建成与养殖规模相配套的粪污暂存设施，产生畜禽粪污42万吨，均得到有效收集存放。举办粪污资源化利用培训会9场次，印发技术手册、明白纸1500张(册)，开展现场排查、技术指导100余次，建立台账40余份，委托有资质机构形成粪污肥水检测报告60余份，规模养殖场粪污暂存设施配备率100%，粪污资源化利用率83%，粪污还田面积1.4公顷，实现养殖到种植的循环发展。

【业务技能培训】 开展屠宰检疫、动物防疫业务互训和技能比武活动5场次，选派3人代表庆阳市参加甘肃省检疫人员技能比武，其中2人获得全省检疫技能标兵称号。创建群泽千头肉牛养殖基地、肖显2400头种猪繁育基地科技示范点2个。选派科技特派员4人，技术蹲点养殖场4个，人均年蹲点90天次。参加省级业务培训交流会16场次，举办布病防治、动物防疫、兽药经营、贩运人员技术培训会及粪污资源化利用、安全生产培训会等15场次，完成养殖技术普及培训1800人次。选派3名优秀农村畜牧人才参加全省乡村振兴农村人才实训班3期，畜牧兽医技术人员水平及相关业务人员的技术能力得到全面提升。

(供稿：孙于茜)



鄢旗坳1.12万头生猪观光育肥场 (区畜牧中心 供图)

农业机械化

【概况】 2023年，争取国家、省级项目资金871.62万元，全区拖拉机拥有量6073台，农机总动力27.1234万千瓦，农机经营总收入2.168亿元，全区机耕32666.67公顷、机播33333.33公顷，机收3万公顷。农田作业综合机械化水平94.39%，无重大、较大农机安全事故发生。

【农机作业】 2023年，春耕工作机械覆膜2333.33公顷、机播面积10333.33公顷(其中：玉米机播面：933.33公顷、马铃薯机播面积333.33公顷、大豆机播面积666.67公顷)。夏收工作完成12053.33公顷小麦、2206.2公顷油菜机械化收获和3866.67公顷小麦秸秆还田、8186.67公顷秸秆打捆。“三秋”完成机耕整地面积1.47万公顷；玉米机械化收获933.33公顷；机播1.4万公顷(冬小麦播种面积1.2万公顷、冬油菜播种面积2000公顷)；机收马铃薯面积333.33公顷；机收大豆面积420公顷；牧草机械化收获10.3万吨。

【农机安全监理】 检查各类农业机械821台次，查处一般隐患26条，全部整改到位。西峰



机收减损大比武　（区农业机械中心　供图）

区新机入户125台，享受农机购置补贴的拖拉机、联合收割机挂牌率和持证率达到“双百”。2023年，西峰有拖拉机6129台，联合收割机237台，各乡镇检验拖拉机2477台，联合收割机174台；共审验拖拉机驾驶员127人，联合收割机驾驶员114人。举办为期12天的农机驾驶员培训班，参训342人，考试合格并发证331人。

【农机购置补贴】 甘肃省农业农村厅下达西峰区2023年中央农机购置补贴资金855万元，省级农机购置补贴资金及大豆玉米带状复合种植农机示范点建设项目经费20万元。按照“自主购机、定额补贴、先购后补县级结算、直补到卡（户）”的原则，全年兑付实施中央农机购置补贴资金855万元，受益农户 566户、补贴机具892台（其中用于兑付实施报废补贴资金 8.7万元，受益农户5户，报废补贴机具5台）；兑付实施省级农机购置补贴资金及大豆玉米农机示范点建设项目经费20万元（其中兑付省级农机购置补贴资金 16.62万元、受益农户7户、累加补贴机具8台）。

【农机引进与推广】 指导种植大户对本区域普遍使用的庆阳布谷鸟生产的120型玉米播种机进行升级改造，完成大豆玉米带状复合种植面积1.085万亩。推广购置各类专用机械8台（其中玉米联合收割机3台、手扶轮式割晒机1台、全喂入大豆复合种植收获机1台、50—100马力自走式四轮转向喷杆喷雾机1台、北斗导航辅助驾驶系2台），投入资金82.39元。

【农机服务体系建设】 加强3家农机生产企业与农业生产者之间的合作，建立起从农机生产到销售、使用、维修的完整产业链；加强全区对22家农机销售企业管理，建立健全的销售网络，加强售后服务，保障农民在使用农机过程中的维修和保养需求；加强对6家农机维修企业的农机维修技术人才培养，提高农机维修人员的技能水平。鼓励农机生产企业与农机维修企业合作，建立起专业的农机维修服务体系，提供快速、高效维修服务。

【农机社会化组织建设】 强化全区30家农机合作社规范建设，完善章程制度。指导农机合作社参照示范章程制定符合自身特点的章程。加强档案管理，建立基础台账，实行社务公开。健全组织机构，指导农民合作社依法建立健全成员（代表）大会、理事会、监事会等组织机构。探索在农民合作社内部推进决策权与经营权分离，引入职业经理人加强内部管理，明确工作职责，规范财务管理。聚焦“一小两大”（即小农户、大宗农产品、产粮大户），开展以生产托管为主的社会化服务。支持安装机械作业监测传感器的114个服务主体，集中连片开展专业化、标准化、机械化服务。

（供稿：孙于茜）

表 14　2023 年西峰区农机具补贴统计表

机具类型		机具品目	机具数量（台）	补贴金额（元）
机具大类	机具小类			
耕整地机械	耕地机械	犁	121	375700
		深松机	6	15000
		微型耕耘机	13	10200
		旋耕机	205	309000
	整地机械	铺膜机	3	5000
粮油糖初加工机械	粮食初加工机械	谷物（粮食）干燥机	1	69000
		磨粉机	3	16500
农用动力机械	拖拉机	轮式拖拉机	208	5039600
收获机械	秸秆收集处理机械	秸秆粉碎还田机	5	8700
	茎秆收集处理机械	秸秆粉碎还田机	1	2100
	粮食作物收获机械	割晒机	1	2400
		谷物联合收割机	12	465600
		玉米收获机	32	1840900
	油料作物收获机械	大豆收获机（新型农机产品）	1	26100
饲料（草）收获加工运输设备	饲料（草）加工机械	全混合日粮制备机	2	19000
		饲料（草）粉碎机	19	17970
		饲料混合机	10	12840
		铡草机	29	26900
	饲料（草）收获机械	打（压）捆机	4	65100
		青（黄）饲料收获机	2	4200
田间管理机械	植保机械	喷雾机	1	26700
		植保无人驾驶航空器	4	42000
	中耕机械	田园管理机	1	800
田间监测及作业监控设备	田间作业监控设备	辅助驾驶（系统）设备	2	17000
种植施肥机械	播种机械（可含施肥功能）	根（块）茎种子播种机	1	3600
		条播机	4	6800
		穴播机	3	4590
	耕整地播种作业机械（可含施肥功能）	铺膜（带）播种机	189	271600
	施肥机械	撒（抛）肥机	1	800
种植业废弃物处理设备	农田废弃物收集设备	残膜回收机	8	10500
合计			892	8716200

农产品质量监督



在农产品销售门店开展抽检抽查

（区农产品质量监管局 供图）

【概况】 2023年，西峰区农产品质量监管工作重点强化源头监管和队伍建设，着力巩固“国家农产品质量安全县”创建成效，开展农产品质量安全监测、“三品一标”认证、农产品电子承诺达标合格证推广等重点工作，提升农产品质量安全水平，保障人民群众“舌尖上的安全”。开展区级例行监测抽检1913样次（其中定性检测1016样次，定量检测847样次，监督抽检50样次），合格率100%；完成省级第一季度交叉抽检抽样94样次，市级一、二季度例行监测抽检85样次，合格率均为99.95%。

【农产品品牌建设】 庆阳沃农农业科技发展有限公司的小米“陇东贡”、庆阳北国春农业发展有限公司的苹果“绿果金冠”、甘肃青藤农业开发有限公司的樱桃“嘟好吃”入选2023年“甘味”企业商标品牌名单。西峰区累计认证绿色农产品5个、有机农产品3个，地理标志农产品1个，甘味品牌7个。

【农业投入品监管】 推广电子承诺达标合格证，规范农资市场经营秩序，检查农资门店175家、发放购销货台账201份，对查出问题的2家门店发放检查记录单并责令限期整改，移送市农业综合执法大队案件3起；检查生产基地、企业合作社5次115家；履行农产品质量安全“第一责任人”，依法依规开展农产品生产经营，签订生产经营主体质量安全承诺书56份；更新完善西峰区生产经营主体名录114家及农药门店经营主体名录118家，发放西峰区农产品承诺达标合格证33500份，纸质合格证50本，生产档案记录89份。

【农产品质量监管】 对辖区内认证的“三品一标”苹果、香瓜等组织开展专项检查和抽检工作8次，抽检苹果产品23样次、香瓜产品19样次，合格率均为100%。围绕“六棵菜”、“一枚蛋”、“一只鸡”、肉牛肉羊等重点治理品种，对全区生产经营主体进行全面摸排，抽检“六棵菜”289样次，合格率100%。

（供稿：孙于茜）

农业技术服务

【概况】 2023年全区粮食收获面积23666.67公顷。其中，夏收小麦12053.33公顷，平均亩产246.28千克，同比增长2.4%；秋粮11613.33公顷（玉米9833.33公顷、大豆666.67公顷、大豆玉米带状复合种植726.67公顷、马铃薯253.3公顷，其他133.33公顷）。秋收玉米平均亩产680.07千克，同比增长3.8%；复种马铃薯平均亩产1033.6千克；大豆玉米带状复合种植1.12万亩，平均亩产729.47千克（玉米653.17千克，大豆76.3千克）；其他粮食作物收获面积2493.33公顷。全区油料收获面积2440公顷，其中，夏收油菜2166.67公顷，由于受4月中旬“倒春寒”恶劣天气影响，平均亩产87.8千克，同比减少49.54%；其他油料作物收获面积273.33公顷。

【惠农资金补贴项目】 制定印发《西峰区2023年耕地地力保护补贴实施方案》《西峰区2023年实际种粮农民一次性补

贴实施方案》。对发放数据实地复核、现场对质和采照佐证，严防虚报冒领现象发生。2023年，中央财政下达西峰区耕地地力保护补贴资金1961万元，补贴农户48350户，补贴面积25326.67公顷，亩均补贴51.62元，6月27日完成发放；中央财政下达我区实际种粮农民一次性补贴323万元，用于补贴2023年夏收小麦，补贴农户27594户，补贴面积8873.33公顷，亩均补贴24.27元，4月19日完成发放。

【测土配方施肥项目】 开展相关田间试验5项次，推广测土配方施肥技术面积30666.67公顷，全区技术覆盖率94%，化肥利用率41.8%，在保障粮食安全和重要农产品有效供给的前提下，全区化肥用量稳中有减。

【绿色种养循环农业试点项目】 依托18家社会服务主体，实施绿色种养循环农业试点项目，开展相关试验9项次，示范面积6733.33公顷，占任务面积6733.33公顷的101%，全区畜禽粪污综合利用率90%以上，化肥用量（折纯量）减少0.05万吨，节本增效1000万余元。

【农作物病虫疫情防控项目】 2023年，西峰区农作物病虫草害中度偏轻发生，各类病虫草害发生面积184.05万亩次，防治面积239.04万亩次，挽回粮食损失4472.89吨、油料损失390.5吨、果品损失19821.1吨、蔬菜损失4801.6吨。

【农业面源污染综合防治项目】 因地制宜设立废旧农膜回收站点，构建回收网络，回收废旧农膜860.11吨，回收率86.43%。依托本地尾菜处理企业及合作社，自制优质生物有机肥，实现尾菜资源化利用，尾菜处理利用量0.521万吨，田间尾菜治理面积941.33公顷，尾菜处理利用率53.39%。对照“三调”未耕种图斑，开展撂荒地排查整治工作，摸排可整治撂荒地面积88.76公顷，全部完成整治。

【植物保护】 制定《西峰区2023年小麦“一喷三防”实施方案》《西峰区2023年大豆玉米带状复合种植病虫草害防控技术方案》《西峰区2023年秋粮作物“一喷多促”实施方案》等植保方案，提高农作物品质。完成小麦“一喷三防”面积12013.33公顷，其中专业化统防统治面积6346.67公顷。完成玉米、马铃薯等秋粮作物“一喷多促”2006.67公顷，小麦、玉米产量和品质明显提高。开展农业外来入侵物种普查，新增踏查路线6条，累计发现外来入侵植物28种，外来入侵病原微生物2种，入侵昆虫5种，样地调查32例（其中入侵病虫害10例，入侵植物22例），采集标本68个。

【农业技术推广】 建办农业科技示范点24个（其中大豆玉米带状复合种植示范点8个，复种马铃薯示范点7个，冬小麦高产示范点2个，冬油菜高产示范点1个，两年三熟示范点1个，中药材种植示范点3个，绿色防控示范点1个，尾菜处理利用示范点1个）。年内，引进新品种5个，推广新技术1项。

【大豆玉米带状复合种植】 印发《西峰区2023年大豆—玉米带状复合种植实施方案》《西峰区2023年大豆玉米带状复合种植病虫草害防控技术方案》，采用政府引导与部门协同相结合、农机与农艺相结合、技术培训与现场指导相结合的模式，选派专业技术人员全程开展技术指导，建办大豆玉米带状复合种植示范点8处。配置专用机械20台，印发技术指南2000份，采购发放大豆籽种2.2万千克、封草剂1300千克，大豆玉米带状复合种植面积746.67公顷。

【马铃薯复种】 制定《西峰区2023年复种马铃薯实施方案》及《西峰区2023年复种马铃薯技术指导意见》。通过技术人员示范引导，全程跟踪记录提高土地利用率，实现群众增产增收和保障粮食安全“双赢”，推动全区马铃薯复种产业高质量发展。收获后复种马铃薯245.17公顷，其中冬油菜茬108公顷、冬小麦茬137.17公顷。

【第三次全国土壤普查】 按照第三次全国土壤普查工作要求，国务院共下达西峰区土壤普查表层样点695个。通过公开招标确定外业采样机构3个、土样制备流转机构1个和土壤检测化验机构1个。完成外业采样458个。

（供稿：孙于茜）

农村经济管理

【概况】 2023年，“西峰区农村产权交易中心”挂牌成立。建成“西峰区农经综合信息管理

平台”。登记注册农民专业合作社1378个(其中规范化290个，较规范化778个，一般运营310个)。共规范化率77.50%，五有合作社比例60%；落实百强合作社奖补资金1个，奖励10万元。在册家庭农场231个，各类示范家庭农场45个。

【集体“三资”监管】 研究制定《西峰区农村集体资产监管提质增效行动实施方案》，完成全区农经年报统计及清产核资系统填报，举办农村集体经济组织规范运行培训班2期，完成6个乡镇、3个街办35个村组抽审工作。

【农村产权流转交易】 以国家级农村产权流转交易规范化试点区为契机，挂牌成立“西峰区农村产权交易中心”，采取“政府—金融机构—企业”的合作模式，由区政府搭桥、庆阳邮政储蓄银行投资、北京中农信达信息技术有限公司提供技术，投资265万元，建成“西峰区农经综合信息管理平台”，基础设施、办公设备、管理软件全部安装调试到位。

【农村宅基地审批】 结合“两拆两建”专项行动，对7个乡镇宅基地审批管理、风貌管控、乱占耕地建房整治等工作进行专项巡查。受理宅基地申请470宗，面积187.8亩；排查土地卫片农宅违法线索34户，12户已完成举证销号，8户整改后举证，14户新建农宅和董志镇南庙村南庙中心居民点(2栋)无建设用地指标。

【村集体经济发展】 2023年，西峰区村集体经济总收入3133.38万元(经营性收入2892.4098万元，占总收入92.3%；补助收入199.38万元，占总收入6.4%；其他收入41.6万元，占总收入1.3%)，其中5万元到10万元的村38个，10万元到30万元的村58个，30万元到50万元的村3个，50万元以上的村1个，与2022年同期比上涨26个村。

(供稿：孙于茜)

延伸阅读

全区“三元双向”循环农业发展的思考与建议(节选)

一、全区“三元双向”循环农业发展现状

西峰区粮食作物播种面积35.5万亩，苹果13万亩，蔬菜8.35万亩，畜禽规模养殖小区(场)58家，每年产生农作物秸秆10.4万吨(可回收8.56万吨)、畜禽粪污67万吨(可利用45万吨)、尾菜1万吨(可回收0.5万吨)、冬春剪废枝杂木0.6万吨。秸秆综合利用率达到86%以上，规模化畜禽养殖场粪便处理利用率达到83%以上，尾菜处理利用率达到50%以上。

(一)坚持规划先行，下好“先手棋”。立足区位优势和资源禀赋，印发了《西峰区“三元双向”循环农业产业发展实施方案》《关于构建“三元双向”循环农业发展格局做好2023年全面推进乡村振兴重点工作实施意见》《西峰区特色农产品及食品加工产业链实施方案》等文件，明确了以“减量化、再利用、资源化”为原则，以“低消耗、低排放、高效率”为目标，充分发挥种植业的基础支撑作用、养殖业的效益牵引作用和菌业的闭环作用，加快推动种植业产生的秸秆、养殖业产生的粪便和菌业的袋料相互转化利用，不断提升农业资源支撑能力和产业效益的循环发展思路。

(二)夯实产业基础，练好“基本功”。把保障粮食安全作为首要任务，稳面积、提单产、促增产，巩固提升粮食供给水平，守牢粮食安全底线。累计清理整治撂荒地4503.48亩，腾退占用绿化苗木耕地23906.48亩，全区粮食种植面积稳定在35.5万亩以上，产量达到9.8万吨。紧盯主导产业发展薄弱环节，积极配套基础设施，着力解决制约产业发展的瓶颈问题。累计建成产业路46公里，铺设供水管线252公里，全区农业产业发展的基础条件得到极大改善。加强科技项目撬动、科技人才队伍支撑，把先进农业生产技术应用到种植、养殖、菌业方面，有效提升了农业科技创新能力和技术发展水平。粮食种植突出农业科技示范点(基地)建设，创建市级农业科技示范基地4处(复种马铃薯1处、设施蔬菜生产2处、食用菌生产1处)，区级农业科技示范点13处(大豆玉米带状复合种植7处、蔬菜生产3处、苹果提质改造2处、畜牧繁育1处)。生猪产业采取目前最先进的美式、欧式标准化建设工艺，持续提升生猪养殖规模化、标准化、

专业化养殖水平。苹果产业加大防雹、防霜、防冻等设施配套，不断提升抵御自然灾害能力。蔬菜产业积极推广智能温室、第九代日光温室、钢架拱架大棚及水肥一体化技术，有效促进蔬菜生产扩量、提质、增效。食用菌产业采用国内最先进的液体菌种发酵培养技术，推动实现菌种装袋、装筐、上下架、高温高压灭菌、液体菌种接菌全自动、一体化生产。

（三）突出示范引领，打造“新标杆”。立足生猪、瓜菜、苹果、食用菌四大主导产业，坚持抓点带面，整体推进，着力打造一批主导产业突出、规模效益显著、产业链条健全、综合竞争力强的优势特色产业集群。生猪产业以世界500强企业正大集团为龙头，积极搭建繁、育、宰、加、销一体化生猪产业平台，带动全区发展畜牧龙头企业6家，组建畜牧养殖专业合作社80多个，建成规模养殖小区（场）58个，留存多年生牧草13.26万亩。2023年前三季度，全区生猪出栏达11.4万头，猪肉产量0.86万吨，实现产值2.3亿元以上。苹果产业依托居立果业、袁氏果业等龙头企业，大力推行集育苗、栽培、分拣、储藏、加工、销售为一体的苹果标准化生产体系，苹果面积稳定在13万亩以上，建成苹果专业乡镇4个，苹果专业村30个，万亩果带3条，总产11.4万吨，实现产值8亿元。瓜菜产业持续增强露地蔬菜和设施瓜菜的生产能力，建成千亩设施蔬菜基地2处（肖金设施蔬菜基地、蒲河设施蔬菜基地），百亩设施蔬菜示范点4个（什社李岭、武川，温泉齐楼、肖金李城），露地蔬菜基地10个（彭原鄢旗坳，后官寨孔塬、马集，董志陈户，温泉刘店，肖金左咀，显胜冉李、岳岭、蒲河，什社永丰），初步形成了“一园两川多点”的蔬菜产业布局。食用菌产业从菌棒加工、基地建设、生产销售、废料利用等环节发力，培育黑木耳生产企业1家、食用菌专业合作社6家、种植大户15户，建成黑木耳、香菇菌棒加工厂2处，庆阳黑木耳菌种选育基地、司官寨村香菇生产基地、刘家店村香菇生产基地3处，年菌棒生产量2300万棒，产值5200万元；食用菌生产量690万棒，产量6800吨，产值达5000万元。

（四）强化政策扶持，打好“组合拳”。出台了《西峰区财政扶持农业产业发展贴息贷款办法》，由区财政每年安排不少于1000万元的资金，为发展农业产业的经营主体进行贷款贴息，有效降低了融资成本。按照“4+N”的政策制定思路（养殖类、瓜菜类、果业类、菌类+其他奖补），印发了《西峰区农业主导产业高质量发展扶持政策措施》，用足用好财政衔接推进乡村振兴补助资金，对发展生猪、瓜菜、食用菌等农业主导产业的农业经营主体（龙头企业、合作社、农户）按标准进行奖补，落实各类奖补资金9105万元。

（五）创新发展模式，实现“新突破”。始终把农户绑在产业链上，建立稳定的利益联结机制，让产业带着农民富，群众跟着大户强。生猪产业按照正大“三定”（定仔猪、饲料价格，定育肥猪回购标准，定育肥猪回购价格）合作模式，按照“六统一”（统一良种繁育、饲料供应、技术指导、疫病防控、购买保险、回收屠宰）标准组织生产，“三定”模式养殖基地、场（户）存栏量达到全区存栏量的70%以上，群众人均增收1200元以上。蔬菜产业按照“龙头企业+合作社（村集体）+基地+农户”的模式，大力发展订单种植，破解销售难题，蔬菜销量17.4万吨，产值3.42亿元，人均增收2500元以上。食用菌产业按照“企业统一建棚、农户反租经营”“企业统一供棒、订单保价收菇、农户建棚养菌”的方式，最大限度保障群众收益，群众人均收入稳定在1200元左右。

二、全区“三元双向”循环农业发展存在问题

（一）产业链条还不够完整。农业产业链是一个完整的生产和销售链条，包括农业研发、生产、加工、储运、销售等环节。经过多年的发展，全区四大农业主导产业基本形成规模，集约化、规模化、标准化水平得到了极大提升，前三季度全区一产增加值完成8.17亿元，同比增长5.8%。但截至目前，除生猪产业基本实现了繁、育、宰、加、销一体化、全产业链发展之外，瓜菜、苹果、食用菌产业基本都停留在自产自销环节，精深加工能力弱，产品附加值偏低，产业关联度不高，在资源利用、综合开发、融合发展的耦合集成和配套发展方面存在“单打独斗”的现象，没有形成高层次的发展体系和

循环模式。

（二）产业联结点还不完善。“三元双向”循环农业就是农业废弃物作为资源在种植业、养殖业和菌业三个产业之间双向闭合循环的绿色生态农业。按照我区“三元双向”循环农业发展思路，就是通过建设生猪专业化饲料加工厂，将种植的12万亩优质玉米生产的籽粒作为生猪养殖饲料；通过粪水一体还田及有机肥加工，将生猪养殖产生的30万吨粪污全部还田，实现种植业与养殖业循环发展。将0.6万吨冬春剪苹果废枝杂木作为黑木耳菌棒生产基料，对废渣菌棒通过有机肥加工进行还田利用，实现种植业与菌业循环发展。我区谋划的饲料加工厂、有机肥厂、废弃菌棒回收处理厂、粪污畜禽化资源处理中心、苹果冷链物流中心等推动产业循环闭合发展的关键连接项目还没有开工建设，连通种植业、养殖业和菌业双向循环发展的关键节点还没有完全打通。

（三）产业品牌效应还不强。品牌是农业竞争力的核心标志，提高农业质量效益很重要的任务就是打造品牌，重点解决有没有、响不响、强不强的问题。事实证明，我区苹果、蔬菜、食用菌等一些优质农产品质量非常好，但没有形成产业品牌（全区仅完成“三品一标”认证12个，入选“甘味”企业4家、农产品4个），大多数龙头企业和合作社虽然自己开发了品牌（“陇清”“陇宝”牌苹果，“晶晶木耳”等），但由于培育力度不够，品牌价值的潜力没有得到充分挖掘，造成品牌知名度不高，效应不明显，没有完全转化为经济优势。

三、建议和对策

发展“三元双向”循环农业是全区农业独特的竞争优势，也是农业转型升级的方向。当前和今后一段时期，全区发展“三元双向”循环农业，就是要找准产业发展和循环转化利用的契合点，立足产业培育，积极打造以种植业为基础、畜牧业为牵引、食用菌业为循环链条的“三元双向”循环农业发展模式，加快农业结构转型和种养菌主导产业发展，持续增强县域经济发展后劲，实现产业富民强区。

（一）坚持种植养殖菌业一体培育。发展“三元双向”循环农业不是另起炉灶、推到重来，而是在持续扩大已有种植业、养殖业规模的基础上，加快发展菌业，把资源利用水平大幅提升起来。要全面夯实农作物种植基础。按照“保粮、提果、增菜”的思路，稳面积、增产量、提质效、扩规模，全方位夯实粮食安全根基，优化种植结构，提升农业产业质效。严格落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推广“大豆—玉米带状复合种植”、全膜双垄沟播等种植技术，确保全区粮食播种面积稳定在35.5万亩以上、产量突破10万吨。以防灾减灾和改造提升为出发点，积极引导农户搭建防雹网、安装防霜机，加快老旧果园提质改造，进一步提升苹果产业产量和品质。坚持设施蔬菜和露地蔬菜齐头并进，大力发展“一园三川”设施蔬菜基地，巩固提升鄢旗坳、马集、岳岭等露地蔬菜基地，持续提升蔬菜产量。要巩固拓展畜牧业养殖成效。持续做强畜牧业效益牵引，突出基地建设、产品加工、品牌营销和要素保障，大力推广“三定六统一”生猪生产模式，把农户和正大结合在一起，把企业的技术市场和农户的劳动力优势结合在一起，全力推动生猪产业全链条转型升级、提质增效。要持续加大食用菌培育力度。依托现代农业产业园和司官寨食用菌基地，大力发展黑木耳、香菇等食用菌品种，全面做好菌种研发、菌棒生产、废弃菌棒回收、基地提质改造等工作，推动全区“三元双向”循环农业实现闭环发展。

（二）生产加工销售一体建设。“三元双向”循环农业是面向市场、生产商品的，因此必须围绕生产、加工、销售一体建设，科学规划、合理布局，强化保障，着力打造产加销一体化产业体系。要抓实生产环节。立足全区种植业现状，扩规模、夯基础、提产能，持续稳定小麦、玉米等粮食作物播种面积，规范高标准农田建设，有效改善农田基础设施，提高耕地地力，完成大豆—玉米带状复合种植、马铃薯复种等工作任务，守牢粮食安全底线。围绕保障市民群众“菜篮子”，持续巩固“一园三川”设施蔬菜基地和李岭、齐楼、马集等露地蔬菜基地规模，逐步提高露地蔬菜和设施蔬菜集约化、规模化、标准化生产水平。积极推进苹果产业提质增效，依托全区3

条万亩果带和苹果专业乡镇、专业村，持续做好老果园提质改造和防灾减灾能力建设，加快推动果品产业转型升级。紧盯稳定能繁母猪和生猪产能，推动全区已建成的5处种猪繁育场和32处生猪育肥场尽快实现满产达产，持续加强胡同1.12万头生猪育肥场、生猪饲料加工厂和有机肥厂等项目对接力度，尽快开工建设畜禽粪污资源处理中心等项目，最大限度发挥好生猪产业的效益牵引作用。把食用菌产业作为“三元双向”循环农业的关键环节和农民增收新的突破口，紧盯市场需求，加快推进西峰区食用菌全产业链项目进度，巩固提升庆阳黑木耳菌种选育基地和司官寨食用菌基地成效，推进食用菌产业实现标准化、绿色化发展。要做精加工行业。紧紧围绕“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，用工业化思维谋划农业发展，充分挖掘我区农产品优势资源，逐步延伸粮食、果、菜、畜、菌产业加工链条，持续拓展特色农产品种类，提升产品附加值，推动全区农业主导产业实现多元化发展。要拓宽销售渠道。积极推进区域公共品牌建设，有效整合全区现有产品品牌，统一规划设计，集中打造品牌，持续提升全区农业产业及产品整体形象。坚持市场导向，充分利用“线上+线下”等平台载体，大力发展订单农业，全面做好产销对接，进一步扩大产品销量，持续增强产业发展后劲。

（三）企业农户政府一体发力。农业产业不同于工业生产，企业的龙头带动、千家万户农户的参与、政府的引导缺一不可。要按照“龙头企业+合作社+农户”的模式，深化企业、合作社、农户之间的利益联结，不断激发农户的创造、创新、创业活力，带动全区“三元双向”循环农业高质量发展。要培育龙头企业，坚持内培外引，支持推动晶晶生物、居立果业、袁氏果业等龙头企业发展壮大，带动特色产业集群和区域经济整体跃升。围绕饲料加工厂、生猪育肥场、蔬菜基地建设、食用菌生产等农业重点项目，加大招商引资力度，积极招引一批示范带动好、联农带农强的龙头企业。要吸引农户参与。健全完善群众参与产业发展的政策机制，在“三元双向”循环农业产业发展中突出联农带农，持续做好高素质农民培育，加快推动农户与市场有效衔接，让农户更多参与产业发展和分享增值收益，推动形成企业、合作社和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局。要强化政府引导。结合我区“三元双向”循环农业发展实际，聚焦政策、项目、资金等方面，系统科学规划，做好“顶层”设计，强化政策有效性与调控效果，完善整合支持渠道，综合运用多种手段，更好地引导龙头企业、合作社、农户投身产业发展各个环节，加快培育和发展“三元双向”循环农业。

（四）政策科技资金一体支撑。“三元双向”循环农业发展需要政策引导、科技支撑、资金大量投入，只有把这三个环节抓好，才能真正抓出成效。要强化政策扶持。严格落实《西峰区财政扶持农业产业发展贴息贷款办法》《西峰区农业主导产业高质量发展扶持政策措施》《西峰区创业担保贷款工作实施方案》等扶持措施，加大农业主导产业发展扶持力度，有效整合资源、整合政策、整合力量，不断提升产业集约化、规模化、标准化发展水平。要强化科技支撑。鼓励支持生猪、苹果、蔬菜、食用菌龙头企业、合作社在生产过程中主动引进新设备，应用新技术，不断提高产品质量标准。鼓励支持农业科技人才深入基层一线，帮助指导企业、合作社和农户科学种植、养殖，有效规避病虫害、动物疫病等风险隐患，最大限度提高产品产量。要强化资金保障。持续加大生猪、苹果、蔬菜、食用菌等农业主导产业资金支持力度，在用足用好财政衔接推进乡村振兴补助资金的同时，逐步加大区级财政投入力度，积极搭建融资平台，推动龙头企业、合作社等农业经营主体与银行实现互利合作，有效破解制约经营主体资金不足的难题。

（区委常委、副区长 夏 成）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

乡村振兴

微信扫一扫看视频



综述

【概况】 2023年，西峰区乡村振兴局紧扣“巩固、拓展、衔接”这一主线，围绕“守底线、抓发展、促振兴”目标要求，统筹抓促防返贫监测、产业发展、促进就业、驻村帮扶等各项工作，推动脱贫基础更加稳固，乡村振兴更有成色。全区脱贫人口人均纯收入13362元，增幅15.6%。

【监测帮扶】 推广应用“一键报贫”系统，组织区乡村干部入户张贴申报明白纸、系统二维码5万余份。运用“干部排查、部门预警、农户申报”路径，对全区所有脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户实施动态监测，第一时间发现风险、发出预警、纳入监测。开展专项集中排查3次，对全区6.3万户、18万名常住农村人口全覆盖摸底排查，累计核查农户申报信息282户，新识别监测对象27户110人，实现监测对象应纳尽纳。对147户534名监测精准制定“一户一策”帮扶计划，统筹用好就业、产业、教育、医疗等帮扶政策，稳定消除风险89户323人，风险消除率60.54%。

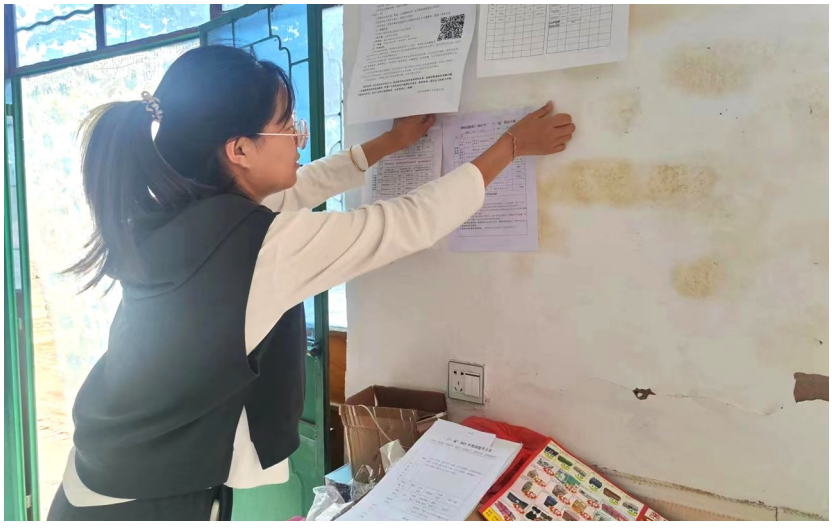
【安全住房成果巩固】 开展农房“两拆两建”专项行动和农村住房动态排查监测，实施农房质量安全提升改造93户。累计发放义务教育资助金31174人次、2151.102万元，落实农村义务教育阶段学生营养改善补助2285万元，义务教育巩固率99.96%。

【医疗卫生成果巩固】2023年，全区农村低收入人口参保率达到100%。持续强化三重保障，累计倾斜保障农村低收入人口住院医疗费用8510人次4362.27万元、门诊慢特病16332人次842.77万元，政策范围内总报销比例平均89.36%。

【饮水安全成果巩固】 落实维修养护经费453万元，维修管道215处、机电设备40处，更换水泵20台次、电缆1050米，全区农村饮水安全率、自来水通村率均100%，入户率98%以上。

【稳定增收】 衔接资金产业类项目80个12187.77万元，产业占比63.97%。开展“就业援助月”“春风行动”等就业帮扶活动20余场次，累计输转城乡富余劳动力5.86万人次，其中脱贫劳动力8800人次，实现创劳务收入19.68亿元。技能培训农村劳动力1853人，发放公益性岗位补贴637人694.24万元，认定乡村就业工厂（帮扶车间）4家，吸纳就业473人（其中脱贫人口75人）。为3122名脱贫劳动力申请一次性交通补助资金168.81万元。设立乡村寄递物流收发公益性岗位40个，促进群众就业。落实“雨露计划”帮扶政策，补助771人115.65万元，鼓励引导脱贫户子女升学或就业92人。

【乡村建设】 安排财政衔接推进乡村振兴补助资金1.9亿元，实施产业发展、乡村建设等4大类122个项目，打造一批文化旅游型、观光农业型、田园综合型、产业带动型等和美乡村。结合村庄资源禀赋和区位条件，对董志镇、彭原镇等8个乡镇（街道）45个村编制完成实用性强的“多规合一”村庄规划；编制完成实用性村庄规划84个（其中集聚提升类57个、城郊融合类23个、特色保护类4个）。实施完成村生活污水治理项目8个，造林绿化930公顷，新建垃圾收集站点13处，发动群众参与村容村貌治理1.4万人次，清理农村生活垃圾6900余吨，完成户厕改造5756户。



帮扶干部入户张贴一键报贫明白纸　　（区乡村振兴局　供图）

【乡村治理】 发布《西峰区乡风文明理事会工作细则》，创建诚信红黑榜、“巾帼家美”积分超市、“正气银行”等平台，推进农村服务管理共建共享。成立宣讲团和特色宣讲小分队140多个，开展各级各类宣讲活动430多场次，受众2.1万余人次。建成新时代文明实践中心（所、站）135个，授牌示范基地12个，成立“1+19+N”三级志愿服务队伍217支，吸纳注册志愿者3.03万人。组织开展“传承红色基因、培育良好家风”等活动287场次，打造文化大院、乡愁记忆馆等各类文化推广类文明实践点16处，形成“一所站一亮点”新时代文明实践特色品牌20多个。培育“道德模范”“文明家庭”等各类先进典型71户人。

（供稿：张菀佩）

延伸阅读

关于驻村帮扶工作的现状分析与对策研究（节选）

一、全区驻村工作队基本情况

（一）驻村队员配备情况。西峰区现辖5镇2乡6个街道办事处、100个村、36个社区，总面积999平方千米。全区共有17个驻村工作队、51名驻村工作队员（男41名、女10名），平均年龄40岁，党员39名；研究生学历5名、大学学历33名、大专学历11名、中专2名。驻村第一书记17名，其中省直帮扶单位选派2名、市直帮扶单位选派2名。驻村工作队员34名（已脱贫村30名；省级乡村振兴示范村4名：彭原镇鄢旗坳村、董志镇郭堡村），其中市直帮扶单位选派2名。

（二）驻村工作开展情况。17个驻村工作队围绕监测帮扶、群众增收、乡村建设、乡村治理、建强村党组织、落实制度、入户走访、政策宣传等8方面30项具体工作，充分发挥“六大员”作用，常态化入户走访，宣传讲解惠农政策，指导群众用好“一键报贫”系统，帮助群众排忧解难，以驻村帮扶的辛勤指数换取脱贫群众的幸福指数。一是扎实开展防返贫监测。灵活运用“干部排查、部门预警、农户申报”三条路径，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户实施动态监测，按照《西峰区防止规模性返贫风险隐患工作预案》，共向部门推送预警信息1387条，组织核查农户申报信息1157户，累计消除风险隐患户90户。二是突出龙头带动抓主导产业。按照“保粮、扩畜、提果、增菜、养菌”的工作思路，以三年倍增行动为抓手，着力构建“三元双向”循环农业体系，围绕生猪、果品、蔬菜、食用菌四大特色优势产业，引导群众结合实际发展特色养殖、庭院经济，把群众嵌入产业链中，带动群众持续增收。三是积极参与和美乡村建设。结合环境卫生整治和农村“两拆两建”行动，开展以“三清一改”为重点的村庄清洁行动和绿化美化亮化行动，参与实施行政村污水处理设施项目5个，新建垃圾收集站点13处，发动群众参与村容村貌治理11200多人次，清理农村生活垃圾6400余吨，开展户厕改造“回头看”，累计户厕改造5756户。

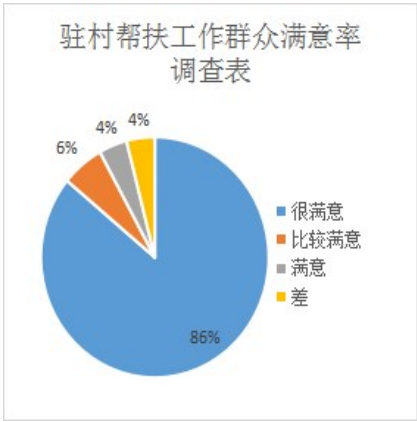
（三）政策待遇保障情况。通过调研了解到，省财政每年拨付各驻村第一书记经费1万元，拨付各驻村工作队经费1万元，拨付每个驻村工作队员补助资金1万元。各乡镇结合省财政拨付每个驻村工作队员1万元补助资金，在综合运用考核结果的基础上，为驻村工作队队员每人每天补助70元生活费，不足部分由区财政统一统筹保障。派出单位根据乡镇出勤考核结果，按实际出勤天数每人每天补助30元，同时补助每人每月80元通信费、每年一份意外人身保险、每年一次体检。区财政将2023年17个驻村工作队经费全额拨付到位。

二、调研结果分析及收获

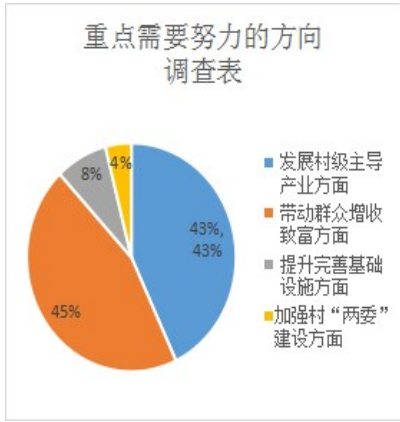
从图一可知，大部分群众对驻村干部的帮扶工作表示满意，满意度在92%左右，但还有8%的群众不满意，通过对这部分群众调查，多数为未享受相关精准扶贫政策的一般农户和长期在外务工的农户，由于心理不平衡或对相关政策不了解导致对驻村帮扶工作不认可。

从图二可知，驻村干部在参与乡村建设、加强乡村治理、建强村党组织等方面做了许多工作，但引导群众增收和发展村级主导产业仍然是驻村干部今后的重点工作。

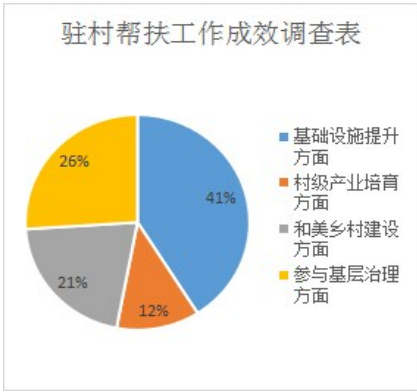
从图三可知，驻村工作队在村级基础设施提升、特色产业培育、和美乡村建设、基层治理方



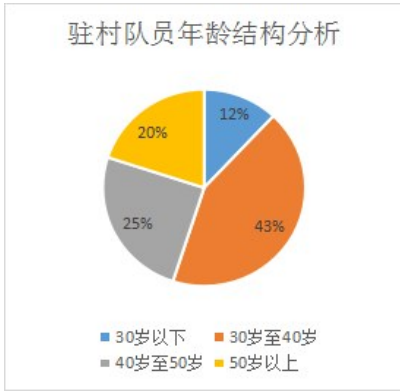
图一



图二



图三



图四

面都做了大量工作，但在乡村建设、基层治理方面还存在一些短板，需要驻村帮扶干部持续加力。

从图四可知，全区51名驻村干部，大部分年龄处于30岁至40岁这个阶段，他们具有丰富的工作经验和专业知识，工作的积极性和主动性比较高。但仍有20%左右的驻村干部年龄在50岁以上，有的已经接近退休，存在被动工作思想。结合以上几点发现和平时工作了解，我得到以下收获：

（一）驻村帮扶工作推动了巩固衔接工作整体提升。通过随机入户走访三个村的群众和召开座谈会，群众普遍反映，近年来，在驻村干部和帮扶单位的共同努力下，脱贫村村级水、电、路等基础设施得到不断提升，村级主导产业持续壮大，村容村貌得到极大改善。比如，董志镇罗杭村帮扶单位黄河财险甘肃分公司争取“连片整治”项目资金44万元，压埋排水管道525米，有效解决了罗杭居民点排水难题。着眼发展壮大村集体经济，支持资金30万元，为罗杭村新建蔬菜大棚9座、日光温室1座。为脱贫户赠送土鸡苗1000只，并承诺以高于市场的价格保底回购，千方百计增加群众收入。面对霜冻和冰雹自然灾害，积极协调沟通，第一时间帮助农户落实农业保险的承保和理赔工作，切实将群众损失降到最低。后官寨镇赵咀村驻村工作队着眼解决群众的用水问题，积极协调水务部门为三个组230多户群众更换老旧破损自来水管线3800米。这些务实管用的帮扶措施，受到了帮扶村干部和群众的一致好评。

（二）驻村工作队使得村级班子建设得到持续加强。帮扶干部积极参与村级事务，推动村“两委”班子建设，指导开展“三会一课”、主题党日等党内组织生活，发展农村党员，引导党员在和美乡村建设、招商引资等方面充分发挥先锋模范作用，不断壮大村集体经济，基层党组织建设得到不断加强。显胜乡蒲河村驻村工作队协助村“两委”制定《巾帼家美积分超市管理运行办法》，将志愿服务、慈善捐赠、遵纪守法、乡风文明、建言献策等治理事项细化分类纳入积分范围并赋值量化。按照“月评分、季评星、年评模、物质兑换”的操作方式，设立线下积分超市，争取区妇联配置纸巾、牙刷、牙膏、毛巾、油盐酱醋、电热毯、雨伞等物品，各家庭根据每季度积分数兑换相应物品。同时，对2023年度涌现出的好婆婆、好媳妇、优秀党务工作者、优秀党员进行表彰奖励，通过示范引领和选树典型，村“两委”班子的凝聚力和战斗力不断增强。

（三）驻村干部的先锋作用得到持续有效发挥。各驻村工作队都能结合各自村情实际，按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、另起炉灶一批”的产业发展思路，积极帮助村上培育引进龙头企业，促进农民专业合作社规

范化发展，引导群众发展壮大樱桃、苹果、食用菌、生猪等特色富民产业，不断拓宽群众增收渠道。肖金镇杨咀村驻村工作队以庆阳驾驶人培训考试中心为依托，引导周边群众发展餐饮、住宿、百货、保洁、载人运输等服务产业，目前开设商业门店30多家，日接待考试学员及其他人员800人次，成为周边群众致富增收的主要途径。彭原镇鄢旗坳村驻村工作队以省级乡村建设示范村创建为契机，积极发挥示范引领作用，依托庆阳晶晶生物科技公司投资建设的黑木耳菌种选育和示范生产基地及正大1.12万头生猪养殖基地，建立“三元双向”产业党建联盟，引导本村及周边200多人就近务工，群众增收120余万元。

三、存在问题和薄弱环节

（一）驻村帮扶干部思想有所松劲。通过入户访谈和调查分析发现，自脱贫攻坚全面胜利后，个别驻村干部存在“歇一歇、缓一缓”的懈怠思想，对乡村振兴中出现的新任务、新措施，学习不及时、不深入，存在行动放缓、工作断档等问题。一些驻村队员驻村不住村、驻村两头跑，出勤不出力、钉钉打卡弄虚作假，驻村工作日志、台账填写不及时，对结合村情实际推进乡村振兴，视野不宽，思路不活，思想准备不够，能力有待进一步提升。个别驻村第一书记和工作队员对全村有多少户、多少人只清楚大概数据，不掌握具体数据，对村级产业发展没有明确定位。

（二）驻村干部选派不合理且帮扶措施疲软。调研发现，一些帮扶单位由于工作人员紧张，在选派驻村工作人员时，不愿意选派骨干力量驻村，而是选择没有积极性或者已经接近退休的人员，这些人员由于缺乏工作激情和主动性，难以有效地开展驻村帮扶工作。在调查中，我们还发现部分驻村干部缺乏驻村工作经验，他们只能根据脱贫村和贫困户的实际情况，解决群众短期遇到的问题，没有对整村发展进行长远规划。同时，由于帮扶单位与帮扶村的帮扶关系长时间未调整，帮扶单位的优势资源已经全部发挥，对于村组面临新的问题难以有效解决。

（三）各帮扶单位的帮扶成效还存在一定差距。驻村干部由派出单位选派，到脱贫村进行帮扶，从根本上来说是派出单位与驻点村之间的对口帮扶，单位应为派出人员提供持续的智力、资源、项目资金支持，充分发挥单位的“后盾“作用。但在调研过程中发现，由于派出单位的性质不同，对驻村干部所提供的支持有很大的差异，所以，纵向比较各帮扶单位的帮扶成效还存在一定差距。省直帮扶单位历来十分重视驻村帮扶工作，其主要领导多次到帮扶村开展调研，解决村上实际问题。他们能为派出的驻村干部提供一定的资金支持和项目资源，所以帮扶成效显著，驻村帮扶工作也得到所帮扶村和群众的认可。但是部分区直派出单位，由于本身资源有限，单位资金紧张，很难为驻村干部帮扶工作提供项目或者资金支持，所以整体帮扶成效不如省直帮扶单位。

（四）帮扶干部管理权限不清。部分乡镇对驻村干部管理不够严格，驻村考勤签到、请销假、日志调阅制度落实不够规范；乡村振兴部门、派出单位跟踪管理不够、对干部的关心关爱不及时。有的驻村干部承担一些由乡干部和村干部完成的事务性工作，导致真正沉入农村、投入驻村帮扶工作的精力被分散弱化。比如，我们调研发现驻村工作队队员实行“双重管理”，人事关系、工资和福利待遇由派驻单位负责管理，工作单位仅负责进驻期间日常管理，用人权与考核权的分离，导致管理权限不清。

四、工作建议

（一）强化理论学习，不断提升工作能力。进一步加强驻村干部思想教育引导，以习近平新时代中国特色社会主义思想、中共二十大精神为重点，采取以会代训、集中学习、定期举行专题培训班、现场观摩等形式，学习党的新思想、新战略，引导驻村干部增强群众观念和宗旨意识，在乡村振兴的新征程上脚踏实地，撸起袖子加油干，尽快熟悉乡村振兴政策，积极投身工作、融入村组，做一名俯下身子行走在一线的“泥腿子”干部，听取群众意见，汲取群众智慧，做到兼听广听，集思广益，不断改进推进乡村振兴的思路和措施。同时，立足村情实际，尽快找出合适的经济发展模式，全力培育壮大村集体经济，为基层经济发展注入更多活力。

（二）用好单位内外资源，发挥帮扶单位优势。派出单位资源、资金有限是对口帮扶中常见困境之一，驻村干部应充分挖掘单位的其他资源，将单位的特殊优势与派驻村的特点和需求结合起来，不断提升帮扶成效。文旅部门在扶贫工作中，要发挥其在文化、旅游等方面的软实力，利用专业知识把帮扶村建造成一个具有当地特色、承载文化精神的村庄，丰富村民精神生活，提高人文素质，真正带领广大贫困户脱贫致富。

（三）开展定期轮换，优化驻村帮扶工作力量。按照“撤一补一、谁撤谁补、先补后撤”的原则，坚持到期轮换、压差交接，采取个人报名和组织推荐相结合的方式，把政治素质好、工作能力强、热爱农村工作、作风扎实不怕吃苦等作为基本条件，严把人选政治关、品行关、能力关和作风关，充分考虑年龄、专业、经历等因素，定期对17个驻村工作队驻村干部轮换调整，进一步优化驻村帮扶工作力量。

（四）强化奖惩激励，激发驻村干部干事热情。区乡两级要采取明察暗访、随机抽查等方式，定期不定期对驻村干部到岗到位和履职情况进行督促检查，严格日常管理、严明纪律监督、严查在岗考勤，杜绝“走读”、“两头跑”、钉钉虚假打卡等现象，教育引导驻村干部集中精力，安心驻村。坚持组织部门选派考核、乡村振兴部门具体管理、派驻乡镇兜底管理、派出单位跟踪保障、村“两委”全力配合的“五方联动”管理模式，全面加强保障约束考核，对表现优秀的驻村工作队队员优先职级晋升、提拔使用，确保驻村干部真正能够沉下心、待得住，俯下身、干得好。

（五）加大政策宣传力度，提升驻村帮扶实效。乡村振兴部门要加大对脱贫攻坚、驻村帮扶以及国家最新政策的宣传力度，制作相应的宣传单，加强对村民的思想引领，正确认识和理解扶贫政策。同时，驻村队员要积极鼓励群众掌握发展生产的基本技能，引导群众发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，树立干事创业的信心，从而激发脱贫致富的内在活力，从根本上阻断贫困的代际传递。

（区委副书记 黄恒君）

产业振兴

【机制建设】 围绕种植业、养殖业、菌业“三元双向”闭合循环，构建以种植业为基础、养殖业为牵引、菌业为闭环的发展模式，推动农业产业现代化、绿色化、高效化发展。成立由区委、区政府主要领导任双组长的“三元双向”循环农业领导小组，实行“一个产业一套班子、一项链条方案、一套扶持政策、一组专家团队、一批链主和骨干企业、一套考核体系”的推进机制。

【政策支持】 制定出台《西峰区发展“三元双向”循环农业产业实施方案》《西峰区财政扶持农业产业发展贴息贷款办法》等配套文件，由区财政每年安排不少于1000万元的农业贴息贷款，按照“4+N”（养殖类、瓜菜类、果业类、菌类+其他奖补）补助范围，对龙头企业、合作社、农户等按标准进行奖补，落实各类奖补资金9105万元。

【联农带农】 建立产业基地和农户之间有效的资金投入机制、经营管理机制，采取“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，将村集体和农户嵌在产业链上，达到企业发展、集体增收、群众致富。彭原黑木耳菌种选育基地探索的“1+3”联农带农利益联结机制（“1”即将村集体发展资金入股，按10%比例固定分红；“3”即群众通过土地入股增加财产



生猪育肥基地 （区乡村振兴局 供图）

性收益、参与管理增加经营性收益、基地打工增加工资性收益），带动鄢旗坳、彭原等7个村集体增收22万元，为周边1200余名群众提供务工岗位，人均增收3000元以上。后官寨镇食用菌基地采取“村级联合社牵头、组级合作社实施、群众自愿入股、技术全线外包”的模式，新建标准化菌棒厂，配套建成养菌棚、出菇棚及冷库等设施，打造形成的集菌棒培养、生产、销售等全链条联农带户机制，被中国政府网等各类媒体推广报道。

（供稿：张菀佩）

文化振兴

【文化振兴活动】 依托《走进乡村看振兴》《乡村行看振兴》等专题专栏，刊播《西峰区：农机“护航”秋粮大丰收》《西峰：景美产业兴 群众幸福指数“节节高”》《苹果产业映红乡村振兴路》等新闻稿件93条，《乡村振兴百村行》播出 41期，制作播出《“峰”华——董志塬上物盈丰》10期，发布乡村振兴主题短视频120余条。《甘肃西峰：“非遗技艺”变“非遗经济”》被人民网、中新网、央广网等主流媒体刊发；在乡村大喇叭智慧云应急广播开设《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育》专栏，成立宣讲团和特色宣讲小分队140多个，开展各级各类宣讲活动430多场次，受众2.1万余人。

【机构建设】 建成新时代文明实践中心（所、站）135个，授牌示范基地12个，成立“1+19+N”三级志愿服务队伍217支，吸纳注册志愿者3.03万人。组织开展“传承红色基因、培育良好家风”等活动287场次，打造文化大院、乡愁记忆馆等各类文化推广类文明实践点16处，形成“一所站一亮点”新时代文明实践特色品牌20多个。培育“道德模范”“文明家庭”等各类先进典型71户人。

（供稿：张菀佩）

人才振兴

【人才引进】 坚持党管人才，24名四大班子党员领导联系服务48名专家人才，聚焦教育、卫生两大民生领域公开引进急需紧缺人才56名，其中教育系统50名，卫生系统6名。以特邀、定期服务等方式，柔性引进农业农村一线专家人才208人次。

【建立乡村振兴人才库】 与乡村振兴研究院签订战略合作协议，建立长期合作关系，分类建立乡村振兴人才库，储备各类专业技术人才300多名。围绕果、菜、畜等特色产业，引进副高级职称以上专家人才21名、设施蔬菜种植技术指导员2名、优质果树栽植管护专家组3个11名，不断壮大各类人才队伍。

【实用技术人才培养】 指导西峰职专实施“陇原青年人才”项目，培训种植养殖及失能老人照护实用技能人才291名，推行“人才+产业”“人才+基地”等模式，设立苹果、生猪、蔬菜主导产业实用人才实训基地29处。推荐1名医疗卫生人才参加第九批“陇原之光”人才计划，赴兰大第二医院进修学习1年；择优选派15名种植养殖方面实用人才参加2023年度省级乡村振兴农村人才实训，组织46名蔬菜种植技术人才赴山东寿光学习蔬菜管理技术。以设施蔬菜、食用菌种植为重点，培训农村实用人才1273名、农村劳动力技能人才730名、高素质农民培训500名、合作社理事长100名，制定《西峰区“十四五”期间人才发展规划》，为专家人才干事创业创造良好条件。

微信扫一扫看视频

（供稿：张菀佩）

生态振兴

【生态项目建设】 依托“再造一个子午岭”提质增效行动，实施国家、省级、区级林业重点项目4个，完成造林绿化面积930公顷（其中实施2021年第二批森林生态植被恢复项目366.67公顷，2022年第一批植被恢复人工造林项目316.67公顷，2022年第一批植被恢复人工森林抚育项目233.33公顷，2023年创建义务植树基地3处13.33公顷），创建“一村万树”工程达标村18个。

【苗木腾退】 将苗木清退作为遏制耕地“非农化”“非粮化”的

有效手段，采取“党委政府齐抓、部门乡镇共促、村组干部动员、政策资金保障”的方式，制定出台《西峰区农业主导产业高质量发展扶持政策措施》，明确规定年内完成清退和复种任务每亩补助1000元，2022年后，安排乡村振兴财政衔接资金1822万元用于苗木清退还田补助。鼓励引导群众种植露地蔬菜，创建百亩绿色标准化食用菌生产示范基地1处，建成20公顷市级山地果园示范点1处。

（供稿：张菀佩）

组织振兴

【党建+振兴】 创新“党建+”模式，推动农村党组织建强班子、建优队伍、建好阵地。坚持“抓两头、带中间”，持续开展星级党支部对标争创行动，评定五星级党支部41个、四星级党支部218个。落实党支部联系点、县级领导干部包乡镇、乡镇科级干部包村等制度，确定17名区委常委和党员副区长联系33个党支部，解决群众急难愁盼问题42个。依托显胜大樱桃产业片区、肖金设施蔬菜基地，新成立功能型党支部2个，指导党员致富带头人共同学习、抱团发展，实现“就村抓村”向“跨村联建”转型发展。

【“三类群体”保障】 安排1449名干部结对关爱“三类群体”1536户1745人，帮助“三类群体”协调解决最低生活保障、教育救助、医疗康复等方面困难问题，协调落实有关政策事项38724件，解决实际困难274个、帮办实事431件、资助资金（含物资折合）22.59万元。

（供稿：张菀佩）

延伸阅读

推进宜居宜业“和美乡村”建设的调研与思考（节选）

一、调研村基本情况与探索实践

显胜乡毛寺村，是全国乡村旅游重点村。全村8个村民小组、370户1550人，总耕地面积5424亩。该村依托蒲河川区自然资源和地理优势，抢抓脱贫攻坚、乡村振兴政策机遇，探索走出了一条乡村振兴与乡村旅游融合发展的路子。2021年成功引进省文旅集团，投资1.5亿元，开发建成凤凰塬舍、塬乡人家精品民宿，把村级资产评估折价入股省文旅集团庆阳新驿站公司，约定按4:6比例分红运营收益，增加村集体经济和农民收入。并与陇东冰雪健身基地、龙栖谷冰窟、小时光农场、生态观光采摘园等景点联动运营，成功推出“秀春、靓夏、金秋、炫冬”四季游主题，年接待游客11万人次，有效带动了村集体和群众共同参与产业开发建设，村集体和群众年收入分别达到8万元、1.2万元。这几年，区委、区政府统筹安排有效衔接资金3550万元，实施各类乡村建设项目18个，加快改善村庄基础设施，不断提升公共服务水平，村庄颜值、群众生活和精神面貌得到大幅提升。毛寺村先后获得甘肃省十大美丽乡村“样板村”、甘肃省“民主法治示范村”、第十五批省级精神文明建设先进集体等多项荣誉称号，正在积极申报全国文明村镇。

什社乡李岭村，是全国文明村镇。全村11个村民小组、717户3172人，总耕地面积8240亩。该村依托独特的自然禀赋和优美田园风光，不断扩大全国文明村镇示范效应，招引庆阳聚福汇旅游公司，投资3000多万元建成重香四季设施蔬菜基地和生态庄园，打造形成集蔬菜种植、采摘观赏、休闲体验、品赏消费、研学教育等为一体的“农业+”田园综合体，塑造“陇东火锅美食第一村”乡村旅游品牌。区委、区政府累计安排有效衔接资金3220万元，实施各类乡村建设项目22个，带动乡村面貌极大改观。村集体以有效衔接资金400万元建成的基础设施入股生态体验园参与投资分红，带动村集体年固定分红24万元和群众就近务工100余人。李岭村相继被授予“全省美丽乡村”“全国村级议事协商创新实验试点单位”等荣誉称号。

彭原镇鄢旗坳村，是全区现代农业产业示范村。全村5个村民小组、912户3976人，总耕地面积6480亩。该村依托传统的种养优势，抢抓国家产业强镇建设机遇，紧跟“三元双向”农业发展步伐，招引建成正大1.12万头生猪育肥观光基地、庆阳黑木耳菌种选育基地和千亩露地蔬菜基地等，积极谋划推进现代农业

产业示范园建设，初步构建起了种养菌三业“串链”成线、闭合发展的现代示范农业发展格局。区委、区政府累计安排投入有效衔接资金3920万元，实施各类乡村建设项目25个，补齐基础设施建设短板，加快提升公共服务水平，村组道路硬化率、自来水普及率、教育医疗卫生文化等公共服务设施覆盖率均达到100%，全村户厕改造率占到了常住人口的85%。鄂旗坳村2023年8月获评“省级文明村”荣誉称号。

二、全区“和美乡村”建设基础现状与制约因素

一是“和美乡村”建设的基础支撑持续夯实。坚持规划先行，加强基础设施建设和乡村风貌管控，编制完成了100个村国土空间、乡村建设、乡村振兴等整体规划和84个村村庄规划。整合各类政策资金4.43亿元(财政有效衔接资金2.86亿元、行业政策资金1.57亿元)，统筹实施水、电、路、房等各类基础设施和公共服务项目533个，村级党群服务中心、义务教育阶段学校、卫生室、文化广场、农家书屋和物流快递网点等实现了全覆盖，自然村硬化道路通达率、生产生活用水用电和4G网络入户覆盖率等均达到了95%以上。深入推进农村“三大革命”，整治残垣断壁、废旧庄基，乡村整体风貌明显提升，打造肖显、温什、庆西、西镇等10条乡村风貌示范线，加强农村住房建筑风貌管控，人居环境得到持续改善。

二是“和美乡村”建设的产业支撑持续夯实。按照“扩畜、提果、增菜、养菌”的总体思路，以“三元双向”循环农业为抓手，持续扩大畜禽养殖规模、推进果业提质改造，加快设施蔬菜、食用菌生产发展，辐射带动乡村旅游提质扩能。全区生猪存栏规模达到30万头，苹果栽植面积稳定在13万亩左右，年均种植瓜菜8.8万亩，食用菌生产大棚达到500余座。以显胜毛寺、什社李岭等乡村旅游示范村为带动，年均接待游客30万人次，实现旅游综合收入5300余万元。采取土地流转、就近就业、入股分红等方式，建立“党支部+合作社+基地+农户”“党支部+公司+农户”等利益联结机制，培育农业龙头企业25个、合作社1345个、家庭农场222个，带动村集体和农户参与主导产业开发，全区80%的村年集体经济收入超过5万元，直接参与产业发展的群众户均增收3万元。

三是“和美乡村”建设的保障支撑持续夯实。探索创新乡村治理模式，2021年以来，区委、区政府着眼解决农村养老难题，安排借鉴温泉镇巨塬村爱心互助院试点经验，在全区范围内推广建办乡村互助幸福院7处，目前运行状况良好，受到群众普遍好评。显胜乡冉李村“一老一少”服务品牌，统筹解决留守困难老人“吃饭难”“生活寡”“条件差”和留守、单亲儿童教育缺乏、照料缺位、情感缺失、生活缺管等问题，打通了服务群众“最后一公里”。建立健全“巾帼家美”积分超市、“正气银行”等平台载体，积极引导群众参与农村环境整治、村级公益事业、抵制高价彩礼等文明实践活动，广泛开展“五美”“五好”评选表彰，每年组织各类文明实践活动1100多场次，培育文明村镇、文明家庭等先进典型近100个。

通过这次调研和平时了解，尽管全区推进“和美乡村”建设取得了阶段性成效，具备创建“和美乡村”的优势条件，但是实际工作中还存在很多问题和差距短板，面临着一些需要逐步破解的制约因素和难题。具体分析，主要有以下几点：

（一）“和美乡村”建设基础设施仍有欠账。近年来，尽管我区通过巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略，乡村基础设施和人居环境发生了很大变化，但仍然存在一些问题和不足。诸如，部分乡村道路由于超期服役，龟裂破损严重，加之维护保养资金不足，错过了修补时间，目前通行条件较差，亟须提质改造。农村人居环境整治和公益设施管护等常态化、长效化监管机制不够健全，群众的积极性和参与度普遍还不够高，部分区域脏乱差现象反弹、公益设施管护不到位等问题尚未彻底解决。“和美乡村”对标创建村部分区域亮化不够到位、入户路硬化率不高，影响创建实效。

（二）“和美乡村”建设产业基础不牢固。从调研情况看，目前仅有毛寺、李岭、鄂旗坳、米王、司官寨等部分村育有支柱产业，大多村产业发展方向不明确，产业结构单一，尚未育有特色鲜明、优势突出的长效产业。

且产业发展链条短，全区除生猪产业基本形成繁育宰加销一体化体系外，瓜菜、苹果、食用菌产业仍停留在自产自销环节，没有形成高质量、全链条的产业发展体系。联农带户机制建设不够完善，龙头企业、合作社与村集体、农户合作不够紧密，群众参与度不高，既能带动农民增收，又能带动村级集体经济发展的新型农业经营主体不多。大部分村引育的经营主体普遍在带动群众增收、就近就业务工方面能力不足，个别经营主体因自身经营不善停产或倒闭，造成村集体和农户入股分红兑付不到位。

（三）“和美乡村”建设资金来源渠道不宽。全区拟申报的省、市级“和美乡村”示范村3个村，主要建设资金基本依靠区级统筹安排的各级巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接资金，社会资金和村级自有资金投入乏力，导致多数谋划项目很难落地实施，一定程度上影响了整体建设质量和成效。从调研走访的几个村来看，村庄所有基础设施建设和公共服务配套95%以上所需资金依靠政府投入，村级自筹基本无力解决，社会资金投入更少。

（四）“和美乡村”建设村组闲置资产盘活利用低效。通过座谈交流，了解到各村产权制度改革后的集体资产大多处于闲置状态，盘活利用率低，部分资源资产找不到承接开发主体和平台，变成了政府和乡村债务包袱，增加了基层“负担”。鄢旗坳村，2012年建成的绿色循环农业养殖小区设施大多长期闲置，部分已荒废，无法盘活利用，类似闲置资产难以盘活利用的现象在乡村还不同程度存在。

（五）“和美乡村”建设群众参与的积极性主动性不强。在与部分村干部座谈交流中，了解到“和美乡村”建设工作主要是通过区乡两级主导推动，村“两委”组织实施，群众不同程度存在“等、靠、要”思想，参与其中的积极性、主动性尚未充分发挥出来，依然存在“干部干、群众看”“干部推、群众阻”等现象。突出表现在群众受认知条件和惯性思维约束，对村庄规划了解不多，对全村发展重点关注不够，对村组公益事业热情不高，提出意见建议时考虑集体利益情少、表达个人诉求多，“和”的凝聚力、向心力、感召力与推动“和美乡村”建设还有差距。

（区委副书记 张晓龙）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

工　业

微信扫一扫看视频



工业信息化

【概况】 2023年，西峰区工信局认真贯彻落实区委区政府决策部署，围绕既定目标任务，深入实施“强工业”行动，持续强化班子思想政治建设，履职能力建设和党风廉政建设，真抓实干，攻坚克难，完成各项目标任务。年内，全区34户规模以上工业企业实现增加值同比增长15.2%，其中，地方工业实现增加值同比下降0.2%。在规模以上工业中，分隶属关系看，中央企业同比增长17.1%，省以下地方企业同比下降0.2%。分轻重工业看，轻工业同比下类看，采矿业同比下降0.3%，制造业同比增长18.7%，电力、热力、燃气及水生产和供应业同比增长4%。规模以下工业增加值同比下降18.7%。全区规模以上工业企业实现利润（不含长庆油田）同比增长10.4%，其中国有及国有控股企业利润增长38.6%。规模以上工业企业每百元营业收入中的成本为74.76元。年末规模以上工业企业资产利润率11.06%，营业收入利润率为3.35%。全年累计加工原油361.3万吨，同比增长18.4%，完成产值359.7亿元，同比增长9.1%。

【工业经济运行】 将20户规模以上企业和5户拟入规企业纳入包联体系，逐户进行调度监测和包联服务，适时掌握工业运行态势，协调资金、用地、前期手续办理、煤电油运等生产要素供给，促进企业达产达标。

【工业项目建设】 2023年，西峰区实施12个重点 工业项目。正大食品、西庆涂料、茂昌弘干粉砂浆二位一体、西峰制药中药蜜丸车间、国都艺野新媒体等5个项目建成投产；宏大双氧水、华屹密封、三一重能智能制造、远景庆阳智慧储能系统制造基地4个项目2024年建成投产；瑞华天然气提氦与储备调峰一体化、氦气储备基地、甘肃润庆精细化工建设3个项目开工建设。

【信息化建设】 跟进“东数西算”产业园用地征拆和落地项目服务保障工作，中国能建源网荷储项目、秦淮数据零碳数据中心项目等项目开工建设，“东数西算”产业园区基础设施配套项目有序推进，推进5G网络基站投运建设和商用推广，新增和改造5G基站105座，城区5G网络覆盖率95%，乡镇5G网络覆盖率80%以上。

【服务企业发展】 调研辖区73户重点企业和84户小微企业，全面掌握企业生产经营情况和存在的困难问题，提出解决措施，协调解决问题47件。

【工业安全生产】 开展工业系统安全生产监督管理工作，强化企业安全生产主体责任，落实工业企业安全生产监管责任，加强隐患排查治理，在规模以上工业企业和民爆公司开展安全生产大检查37次，查出安全生产隐患59条，全部整改到位，全年系统内未发生重特大安全事故。年内，集中清理取缔区内25处散煤销售点；改造升级隧道窑企业4户，转产3户，拆除2户。

【招商引资】 邀请中电建路桥、中铁十一局投资公司等11户省外企业负责人对西峰工业园区、“东数西算”产业园区进行实地考察；赴上海、重庆、四川、广西等地对中矿大数据（重庆）、重庆斌鑫集团、华强方特文化科技集团等19户企业进行考察推介，招引装备制造、生物医药、数据信息产业链落户西峰。2023年，成功签约并纳入招商引资库的项目4个，签约额126.2亿元，到位资金8.27亿元。

【技术创新和新产品开发】



庆阳正大食品生产车间 （工业信息化中心 供图）

瑞海嘉获第十一届中国创新创业大赛优秀企业，华屹密封获甘肃赛区三等奖；推荐瑞海嘉研发的5N级高纯氦气完成省级新产品备案；推荐庆阳石化、瑞华能源、丽彩西峰制药公司、启程德瑞4家企业研发的补肺丸、移动式集成房屋等9个产品完成市级新产品备案；瑞华能源、西峰制药、啃山牛、凌云服饰、天露油脂等5户企业新注册商标3件，新增新型专利20项。

（供稿：贺　剑）

工业园区建设

【概况】 甘肃庆阳西峰工业园区，是2006年省政府批准设立的省级工业园区，由石化产业区、工业集中区2个区块组成，规划面积10.75平方千米，现有入驻企业47户（建成24户、在建12户、办理前期11户）。2023年，西峰工业园区完成工业总产值279.48亿元，增量37.07亿元，增速15.29%；地区生产总值107.28亿元（规模以上工业企业增加值107.16亿元，销售收入281.53亿元），增量14.18亿元，增速15.23%；实现税收收入78.59亿元，增量15.32亿元，增速24.22%；出口创汇300万美元。其中，地方工业（不含庆阳石化）总产值29.53亿元，增速65.1%；工业增加值4.56亿元，增速67.2%；税收9926万元，增速84.8%。园区累计完成固定资产投资143.59亿元（企业完成129.23亿元、基础设施完成14.36亿元），当年完成固定资产投资16.66亿元（企业完成13.21亿元、基础设施完成3.45亿元），同比增长48.35%。

【园区认定】 6月，西峰工业园区正式通过省政府认定，安全风险等级评估为C类，成为甘肃省15个化工园区之一，为招引油气化工项目创造条件。

【招商引资】 围绕“强龙头、补链条、聚集群”思路，会同区上成立石油化工、装备制造、食品医药3个招商专班，梳理链上重点企业170户，推行专班式、靶向式精准招引，签约同欣轻烃深加工等项目11个，合同金额突破140亿元，国都艺野项目实现当年建设、当年投产。

【基础设施配套】 实施基础设施建设项目11个，年内完成征拆、建设等资金投入3.6亿元。集中区雨污水管道工程建成投用，供水工程开工建设，垃圾转运站完成设备招标；石化区110千伏输变电站建成主体，A2、C1、C2路开工建设，天然气供气项目完成管道敷设。

【项目建设】 实施工业项目16个，投资11.3亿元。2023年，茂昌弘干粉砂浆、西庆涂料、正大食品、西峰制药厂搬迁一期、国都艺野5个项目建成投产，年内实现产值8.5亿元、税收1.2亿元。

（供稿：郭　博）

延伸阅读

加快西峰工业园区建设的调研与思考（节选）

一、基本情况

（一）概况。西峰工业园区2006年经省政府批准设立（甘政函〔2006〕7号），是庆阳市唯一通过国家审核的省级开发区，也是甘肃省重点建设的工业园区之一。由石化产业区、工业集中区2个区块组成，核定规划面积10.75平方公里。其中：石化产业区规划面积6.68平方公里，以石油、天然气深加工、精细化工及关联产业开发利用为主导产业，今年通过了省上化工园区认定，是第一批唯一新认定的化工园区；工业集中区规划面积4.07平方公里，以装备制造、食品医药加工为主导产业。

（二）经济运行情况。2022年园区完成工业总产值242亿元、工业增加值93亿元，实现税收63亿元。经济指标工业总产值260亿元、工业增加值100亿元，实现税收70亿元。园区企业工业总产值209.6亿元（去除庆石化后18.8亿元），增速15.5%；完成工业增加值83亿元（去除庆石化后2.96亿元），增速18.9%；实现税收59.6亿元（去除庆石化后5669万元），增速26%。

（三）企业入驻情况。现有入园企业46户，其中规模以上工业企业7户，区内从业人员2241人，固定资产投资15亿元，其中基础设施建设投资2.5亿元，企业投资12.5亿元；实施重点招商引资项目3个，总投资13.3亿元，到位资金1.2亿元。石化产业区入驻企业28个，其中建成14个（庆阳石化、轻烃厂、瑞华天然气、安恩吉新能源、双庆油气管道、瑞海嘉提氦、天然气调压站、永欣石化、西二联、西安输油

气庆阳作业区、庆咸首站、长庆油田物资供应站、西庆涂料、茂昌弘干粉砂浆），在建5个（华屹橡胶、宏大化工、润庆精细化工、甘肃氦之源氦气储备、兴瑞天然气提氦及综合利用），待建2个（庆义石油、立达石化），协议入园7个（烃辰新能源、俊道新材料、宏拓石油、特林气体、陕西昌大、长庆同欣、遂川宏鑫）。工业集中区入驻企业18个，其中建成10个（庆阳福润、福润饲料厂、天马公司、益翔药业、庆宁粮油、酒钢风电风筒、正大食品、国都艺野、庆发公司、西峰制药一期），在建3个（三一风电制造、远景储能基地、中科电梯），待建1个（远鹏制造），协议入园4个（仁仁药业、彭阳春酒业、长昊工程、绿建精工）。

（四）基础设施配套情况。建成园区主干道9条20公里，路网框架全面形成；供水管线、通信网络、10KV双回路电力线网等配套设施，基本覆盖到位。石化产业区建成日处理污水3万吨、中水2万吨污水处理厂1处，供气规模4.5亿立方米/年天然气门站1处。工业集中区建成污水提升泵站1处，C11至A5路雨污水管道工程建成投用，规划建设标准化厂房18栋，已建成9栋。集中供热、垃圾转运、剩余道路等工程正在开展前期工作。

二、推进园区建设的主要措施

（一）以改革创新引领园区发展。高度重视西峰工业园区建设，把工业园区作为西峰工业发展的主战场、经济增长的主引擎，全力“建园区、抓配套，引企业，强龙头，补链条、聚集群”，园区各项事业取得了长足发展，地方工业经济平台载体作用进一步凸显。

（二）以项目建设支撑园区发展。总投资5.98亿元，谋划实施基础设施项目8个（续建1个，新建7个），北部工业集中区2号综合服务楼已完成主体工程，正在配套附属设施；C11至A5路雨污水管道建成投用；C2路西段开工建设，A2路、C1路已完成招标；集中区供水工程正在进行提升泵站基础施工；110KV输变电站正在进行主控制楼等地上构筑物建设；集中区垃圾转运站完成用地划拨和初步设计，即将开展施工招标；南部石化园区供热站、供气管网工程、危化品停车场项目正在开展前期，力争年内具备开工条件。

（三）以招商引资推动园区发展。制定《西峰区2023年产业招商工作方案》《西峰区招商引资工作考核办法》《西峰区招商引资优惠奖励办法》《西峰区招商引资项目引荐人奖励管理办法》等文件，围绕精细化工、装备制造、食品医药成立3个产业链招商专班，长庆同欣、寰泰能源、东源绿色循环一体化等项目相继落户工业园区，签订意向性协议4个，产业招商成效进一步凸显。

（四）以优化营商环境助力园区发展。研究建立“强工业”四项制度（工作专班制度、重点企业“六必防”制度、重点企业“白名单”制度、县级领导包抓联工业企业制度），制定《县级干部包抓联工业企业方案》，坚持把优化服务贯穿于招商引资和项目落地全过程，对重点企业、重点项目及时跟进、全程服务，及时协调解决企业在落户、建设和生产中遇到的困难和问题，确保招商引资项目招得进、落得下、实施好。对影响企业生产经营、重大项目建设的重点问题紧盯不放，专班协调解决，为项目顺利实施提供了保障。

三、存在问题

（一）资金投入不足，基础设施建设滞后。市区招引落地重大建设项目均落户西峰工业园区，征地拆迁任务繁重，涉及征拆资金量大，建设资金均由区级财政承担，对工业园区基础设施建设项目资金投入相对不足，虽然设立基础设施建设专项基金，市上已配套到位资金1000万元，但区上配套2000万元，由于区级财力有限，无法落实园区建设专项基金，基础设施建设整体滞后。园区集中供热、垃圾转运、燃气供应、危化品停车场等项目，受资金短缺、征拆缓慢等影响，多停留在前期阶段；工业集中区供水排水、石化产业区中水回用、110KV输变电站等项目，总体推进缓慢；规划建设8条道路仅C1路西段开工建设，与2024年实现“七通一平”目标差距非常大。

（二）土地供给不足，制约项目落地建设。在国家严格土地管理政策的背景下，土地供给困难和用地需求矛盾持续加大。由于我区无占补平衡指标，需要

的耕地占补平衡指标近年来都是采取易地购买的方式解决，经与省市自然资源部门衔接，各地耕地占补平衡指标都比较紧张，省域内占补平衡指标调剂比较困难。项目建设用地审批工作周期长，项目建设中尚未落实弹性供地和“标准地”管理等利惠政策，加之园区储备地数量不足，导致前期手续基本办结，具备开工条件的甘肃长昊金属罐、庆阳烃辰新能源、庆阳鸿拓油田助剂、甘肃俊道新材料、陕西昌大醇醚燃料等项目迟迟不能落地建设。

（三）建设资金短缺，严重制约企业发展。资金不足往往是制约企业发展的重要瓶颈，资金短缺的情况下，企业既无法扩大生产规模，也不利于产品创新，规模小、可抵押资产少的中小企业更是如此。当前经济下行压力大，企业融资难、融资贵问题依然突出，企业普遍缺乏融资条件和融资平台，产业转型升级和再生产受到严重制约。虽然我区定期举办政银企对接座谈会，向金融机构、担保公司推荐了一些优质企业贷款项目，引导园区工业企业入驻甘肃“信易贷”平台，多渠道、多举措扩大企业融资规模，全力帮助企业解决资金难题，做了大量工作，但成效不明显。

（四）产业项目规模不大，辐射带动功能弱。园区多数企业仍处于产业链低端，产业结构层次偏低，多以劳动密集型和中低层次技术为主。产业集群发展效应不明显，缺乏以龙头企业为主的产业集群，园区内企业产业关联度小，不能起到协作配套的作用。招商存在重数量轻质量情况，园区引进企业与县域特色产业脱钩，效益发挥不够，对县区经济发展带动能力不强。目前，园区已投产的、在建的、储备的项目，除了瑞华能源、长庆同欣、远景能源等少数工业项目外，普遍存在大的工业项目少、科技含量低、附加值不高、市场竞争力和抗风险能力差、产业链条不长、辐射面小、带动能力和集聚效应不明显等问题。严重缺乏节能环保、信息技术、生物医药、高端装备制造、新能源、新材料等战略性新兴产业。

（五）发展空间受限，园区发展后劲不足。园区规划总体面积小，石化产业区规划面积6.68平方公里（约合10020亩）。目前，园区工业企业出让或租赁用地2425.16亩，基础设施用地829.05亩，作价入股823.75亩，已批未供土地711.85亩，下剩用地5230.19亩（含基础设施用地、规划工业用地、物流仓储用地），近期对接的内蒙古东源科技集团项目拟用地3000多亩，工业集中区规划面积4.07平方公里（约合6105亩）。目前，园区工业企业出让用地1231.56亩，基础设施用地520.52亩，作价入股567.73亩，已批未供土地599.32亩，下剩用地3185.87亩（含基础设施用地、规划工业用地、居住用地及“三区三线”区外用地），近期远景能源二、三期，仁仁药业项目都在办理前期手续，项目建设速度正在逐步加快，园区可利用土地已严重不足，已成为制约园区发展的瓶颈问题。

（六）体制机制不健全，园区管理职能发挥不充分。西峰工业园区管委会是首批36个省级园区中唯一未参公管理的管委会，涉及的规划、安全、环保、统计等工作由市、区政府职能部门分散管理，园区管委会缺乏相应行政执法职能，园区管委会机构定位不清、职能模糊、责权不相称，各项行政审批事项参与率低，服务能力弱。环境保护、安全生产设立了机构，但未赋予相应职权，也未配备工作人员。日常业务工作仅停留在代办手续和衔接协调层面，“责、权、利”不相称，自身造血功能不强，无法按照省级工业园区的要求《关于深入推进开发区建设的实施方案》（甘办发〔2016〕64号）开展“一站式”服务。

（区政府副区长 魏志超）

石油开发

【概况】 2023年，西峰区石油办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届一中、二中全会精神，紧紧围绕“和谐典范油区”创建、地企“双赢”的目标，转变工作职能，企地深度交流、破解瓶颈困难、携手共建项目，全方位推行精细化服务，支持油田开发建设。

【地企合作】 2023年，围绕西峰区油区道路、饮水工程、基

础设施、生态环保等石油开发惠民工程，向长庆油田公司申报地企共建项目9个，争取支地资金3800万元，到位500多万元资金；市能源局下达20万元资金全部拨付什社乡用于道路维修。

【“一站式”管理】 采取油田企业申报计划、地企联合踏勘把关、限时跟进办结的方式，简化审核流程和，将油井气井项目用地审批时间压缩在7个工作日内，保障油田勘探建设，推动天然气规模化开发。截至2023年年底，审批油（气）探井井场24个，项目临时用地21.82公顷；审批西一联至西二联输油管道隐患治理工程1条、17.01千米；完成庄西复线原油外输管道隐患治理工程1条1550米。

【“和谐模范油区”创建】 2023年，区石油办对西峰区所有油气建设项目从审批前、实施中、建成后进行全程跟踪服务，完成油气开发数据统计核实、信息共享，配合开展违建项目查处、协助税费收缴等工作，截至12月底，西峰区招引能源方面意向性投资项目4个，签订框架协议书项目资金5.6亿元。对在峰注册的12家油服企业进行重点培育（其中年营业收入1000万以上1家、3000万元以上4家、5000万元以上4家、1亿元以上3家），配合迁移工业园区内油（气）地下管线5条，油田高压专线3条。配合油田企业整改落实“责任书清单”中涉及的问题，协调油田企业签订完成“百日攻坚”行动涉及的24宗土地（长庆油田第二采油厂井场及道路土地征用11宗、10.03公顷，辽河油田庆阳勘探开发分公司西峰区域井场及道路土地征用13宗、5.86公顷）征收协议。

（供稿：刘永洋）

电力

【概况】 国网庆阳市西峰区供电公司主要承担西峰区行政区划内的10千伏及以下城市配网、农网的供电服务、运行维护、检修、配农网改造及西峰区所有用电客户的供电任务。乡镇供电所管辖10千伏配电线路35条1356.95千米；共有公变1731台，容量23.41万千伏安；城区供电所管辖10千伏配电线路37条386.11千米、配电变压器395台容量19.49万千伏安；10千伏开闭所9座；10千伏环网柜71面。

【电力保供】 2023年，西峰区供电公司有各类受控作业现场1095处，查纠各类违章587起，下发作业现场安全监督检查通报及违章处理通报48期，发生Ⅲ类严重违章1起，未发生Ⅰ、Ⅱ类严重违章。完成陇电入鲁换流站、岐黄文化论坛暨年会、第18届香包民俗文化节等国家级保电5次，其他重要活动保电63次。

【配网自动化建设】 完成336台柱上开关（FTU）、62台（DTU）站房类设备配电自动化终端安装调试，安装上线率均达到100%，实现配网“可观、可测、可控”。

【提升配网运维质效】 开展线路巡视1391条次、红外测温1.62万处，专业部门开展监督性巡视70条次，督导治理问题136处；开展无人机自主巡检和故障特巡63条次，发现隐蔽缺陷68处，提升巡视效率。发现缺陷2895处，消除率97.61%，配网线路故障49次，同比下降50%。西峰公司实现2个月“零跳闸”，彭原所实现11个月“零跳闸”，后官寨所、肖金所实现7个月“零跳闸”，什社所实现6个月“零跳闸”，董志所实现5个月“零跳闸”，城区所实现3个月“零跳闸”。

【城区巷道线缆治理】 规划储备改造项目87项，涉及用电客户3680户。2023年，业扩配套项目103项，解决145户用户用电问题。完成联建花园、银陇家园等3个老旧小区供电资产移交，“一户一表”惠及居民4180户。

【提升服务质量】 签订双网融合协议105份、助力乡村振兴战略合作协议101份，“光明驿站”挂牌105个，打通供电服务“最后一百米”。年内，接收95598意见工单172件，同比下降26.49%，业务申请1076件，同比下降30.80%。

【工程建设】 签署电力迁建工程资金计划，组织设计实施G244、G309、西峰区东枢纽和“东数西算”产业园建设等项目相关电力设施迁建工程，新建高低压线路90.6千米，配变30台。

（供稿：宋华平）

通信运营商

【电信】 财务主营收入63912万元，产数收入10699万



国网庆阳市西峰区供电公司工作人员检修变压器

（区供电公司　供图）

元，同比增长41.7%。天翼云收入7883万元，同比增长63.6%。移动用户85万户，移动用户份额12月底36.7%，2023年新发展移动用户38.7万户，出账净增5.9万户。宽带用户51.7万户，2023年新发展宽带用户5.7万户，出账净增3.7万户，用户份额截至12月52.96%。宽带业务对家庭渗透率57.5%。千兆用户16万户，对公众宽带渗透率30.24%。

【移动】 优化提升装维队伍能力，年内优化调整装维人员8人次，装维人员规模达到40人。重新明确家庭市场新装宽带搭载要求，提升宽带发展门槛针对存量未搭载用户开展精准营销。聚焦政企市场重点产品，推进融合销售。

【联通】 2023年，建设基站369个（5G基站171个，4G基站198个）。5G实现市区连续覆盖，县城、重点乡镇核心区域覆盖。4G乡镇覆盖率98%，村覆盖率94%，人口覆盖率提升3个百分点。全年宽带端口总数18.27万个，其中千兆端口达7.6万个，占比41.69%。深化提质增效工程，压降网络成本227.69万元，3G退网率达57%，实施“五自”项目502个。开展“我为群众办实事”“银发无忧智慧助老”电信防诈骗等活动15场，服务老年客户386人次。主营收入完成预算99.58%，同比增长6.51%，上缴税金1050万元。行业申诉有效量同比下降31.43%，宽带申障率同比下降27.32%。

【铁塔】 2023年，累计完成经营收入1.75亿元，同比增长8%。利润完成4126.34万元，同比增长47.59%。年化资产报酬率完成6.53%，整体投资增收50%以上。深化“扫楼标盲”成果转化，测试6203部楼宇电梯，形成2426部电梯弱覆盖清单，建设1008个电梯宝；依托“标盲”数据强化资源谈签，获取室分需求面积632万平方米。获取中通服备电电力共享综合服务、中石油电力线路共享综合服务、中石油汽车充电桩建设运营项目、润建公司发电保障租赁服务等项目；服务换电用户数达到420户，新增小区便民服务低充端口1310个、汽车充电站6桩，存量充电端口利用率34%；车电一体用户净增71%。断电退服率由年初的2.56%下降到0.48%，发电及时率由年初的93.26%提升到98.87%。开展转供电加价清理、降本增效联合专项行动，具备条件转改直完成率46.15%；场租合同续签及时率98.9%。通过数据分析、区域上报、客户反馈等方式做实机房、塔桅、蓄电池、开关电源、外市电、FSU等重要设施隐患整治，完成整治2722站。

（供稿：杨　华）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

商贸服务业

微信扫一扫看视频



商贸流通

【概况】 2023年，西峰商务工作认真贯彻落实中央和省市区委各项决策部署，紧紧围绕区域性中心城市建设总体目标，深入实施“引大引强引头部”和“优化营商环境攻坚突破年”行动，坚持“建机制+优环境+强保障”齐头并进，“走出去+请进来”双向发力，以招商引资、商贸经济大突破助推发展动能提升。

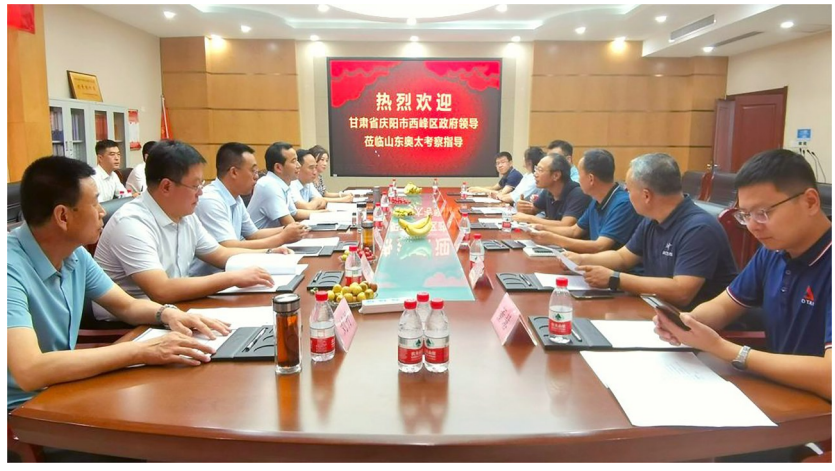
【优化招商格局】 制定《西峰区2023年产业链招商工作方案》，成立精细化工、装备制造、城市开发等7条专业链招商专班，出台《西峰区招商引资项目引荐人奖励办法》，设立招商专项资金1500万元，激发调动社会各界人士参与招商引资工作，编制完善《西峰区招商引资投资机会清单》《产业链招商重点目标企业清单》《招商引资政策清单》《中国民营企业500强名录》，加强部门协调做好分类指导；策划更新《高原热土·福地西峰》招商宣传片，创新开展新媒体招商，搭建信息互动平台，运用微平台的优势助推新媒体招商，助力推介宣传工作。

【招商引资】 2023年，西峰区实施500万元以上招商引资项目65个，投资总额473.49亿元，完成省外到位资金199.33亿元，谋划储备项目66个，总投资321.93亿元。制定《2023年西峰区外出招商工作方案》，围绕工业主导型和城市服务型的发展定位，紧盯头部企业、链主企业上下游产业，牵头组织外出考察25批次，赴北京、天津、上海、福建、山东、广东、广西等地考察中信重工、喵走科技、西安同欣、上海均和等企业121家；配合服务相关单位外出考察138批次，实地考察企业322家。签订框架协议项目133个，签约金额734亿元。参加第二十九届兰洽会主题市相关活动，成功签约项目7个，签约总额211.53亿元，开工率100%，到位资金63.56亿元。邀请华控、上海均和等122户企业来峰实地考察，成功签约合同项目48个，签约总额363.78亿元，开工率100%，完成投资174.73亿元，资金到位率48.03%。

【协调项目要素保障】 成立招商引资服务中心，建立产业链服务保障机制及招商引资调度机制，按照《西峰区招商引资意向投资企业跟进服务包抓清单》协调各乡镇街办、自然资源等部门加快用地征拆、指标报批；设立政务大厅代办服务窗口，为招商引资企业提供全流程帮办、代办服务，受理企业服务33件；组建成立招商引资项目落地服务办公室，优化项目手续办理流程，压缩办理时限（一般类项目办理手续优化至15项、最短约需156天，化工类项目办理手续优化至17项、最短约需194天），提升招商引资服务水平。

【社会消费品零售】 2023年，西峰区限上社会消费品零售总额66.1亿元，同比增长4.8%；人均1.3万元，增速5%。社零总额86.5亿元，增速5.6%，低于年度增速目标4.4%；人均社零总额预计完成1.74万元，增速全省县域排名第七十名。走访摸排全区大中型商贸企业600余户，完成11户餐饮企业“个转企”工作，筛定达线企业21户，全部入库。

【线下消费】 举办“3·15嗨购节”和特色家居促销活动；持续开展购车赠送“加油卡”活动，发放加油卡431张，带动销售汽车400余辆，拉动消费6000余万元；列支200万元开展“嗨购消费月”购车送消费券活动，累计领券776人次，派发优惠券5325张



8月，魏凯选带队赴山东奥太电气有限公司考察（区商务局 供图）

106.5万元，带动消费1亿元以上；国庆期间组织汽车商会在嘉鑫国际建材城开展汽车展销活动，销售汽车506台，销售额6000万元。

【线上消费】 组织电商企业参加2023年消费帮扶新春行动、“甘肃省第五届双品购物节”“万象更新•聚力共赢”庆阳农特产品上行京东电商沙龙推介会、2023中国国际电子商务博览会和天津、山东产销对接活动，销售各类农产品3000余万元；组织恒丰源、沃农、中庆、庆阳礼物等6户企业参加甘肃省直播电商、网信新农人行动等各类培训6场次。

【对外贸易】 组织康辰、沃德石油等4户企业申报2023年稳外贸及外贸升级项目，申请项目资金515.4万元；组织10户企业参加区域经济伙伴关系协定、外贸新业态新模式等各类外贸培训3场次；组织沃德石油和富蓝进出口公司参加第六届中国国际进口博览会，成功与澳大利亚农业开发公司、蒙古达沃尔汗肉品厂签订进出口合同1000万美元。

【行业监管】 组织开展商贸领域安全生产、再生资源回收、马路市场、成品油等日常巡查检查263场次，排查安全隐患及问题177条，现场整改87条，限期整改90条，下发整改通知书24份；开展全区《燃气安全专项整治系统App》信息平台录入和餐饮燃气安全专项整治工作，录入及排查餐饮企业2342户，发现隐患1105个，建立问题整改台账，逐项整改销号；针对省级生态环保督察组交办的第四批和第八批信访投诉问题，乡镇街道、部门、村组3级联动，对两个片区的10户再生资源回收企业进行整改回头看检查整治，对省上环保督察出9户加油站存在环保问题进行督促整改。

【物流业】 2023年，西峰区有货运物流企业270余家，货运车辆7200余辆，货物运输从业人员2.2万人，货运量1800万吨，货运周转量260000万吨千米；邮政快递企业25家，涵盖全国网络型快递品牌10个，设有市级分拣中心10处，分支机构136个，末端网点352个，快递从业人员2500余人，日处理快递30余万件；冷链物流企业4家，冷链运输企业10家，保鲜冷库80座，总库容4万吨，冷藏运输车保有70辆。全区邮政业务总量完成3721.7万元，邮政业务总收入4660.9万元，邮路总长度2106单程千米，农村投递线路747单程千米，全区交通运输、仓储和邮政业实现增加值9.3亿元。

（供稿：马飞峰　贺欢欢）

延伸阅读

盘活现有商业综合体加快物流市场建设的调研报告（节选）

一、全区商业综合体及物流市场建设现状

全区共有大型综合商圈1处（小十字商圈），大型商业综合体3个（东方丽晶茂、丽景百货、昊鑫时代广场），大型商场6个（红星美凯龙、民生百货、陇东建材市场、西郊菜市场、陇东商场、嘉鑫国际建材城）、大型物流企业9户（中通快递、韵达快递、圆通快递、申通快递、顺丰速运、京东快递、德邦快递、天禄冷链、张小春物流）、大型仓储企业1户（远达云仓），快递物流网点400余家，分拣场地10处（1户仓储企业，9户物流企业），从业人员1000余人，运输车辆7000多辆，日处理邮件30万件。

（一）商业布局更加完整。坚持规划先行，注重顶层设计，紧密结合城镇化建设，发展专业商贸市场，培育壮大商贸企业，初步形成了以综合和专业批发市场为骨干，以商业综合体、农贸市场、专卖店、步行街、连锁经营店共同发展的商业格局，市场体系不断完善。

（二）新型业态发展迅猛。全区商贸企业逐步由过去封闭式、一对一传统型柜台销售为主的百货店单一业态，转变为多种业态并存的新格局，涌现了一批商品陈列整齐、品种丰富、购物环境舒适的连锁店、专卖店、超市新型零售业态，经营结构、经营模式得到提升和创新，规模不断扩大，满足了人们日益增长的消费要求。

（三）核心商圈雏形初现。东方丽景茂等商业综合体建成投用，由过去单一的商品交易场所逐步向集购物、居住、酒店、美食、文化、娱乐、休闲等多功能互容共生的大型商业综合体发展，城市商圈吸引力不断增强。

（四）物流企业多元发展。全力支持物流企业健康发展，建立了以公路运输为主，兼有部分铁路和航空运输的“三位一体”现代物流业运输体系，初步形成以西峰为核心、辐射带动全市各县和重点乡镇的快递物流业发展新格局，为全区经济高质量发展提供了重要支撑。

二、存在的问题

（一）规划不够科学，发展定位有待明晰。城区大型商业综合体云集，在空间布局上集中度过高。南大街沿线的昊鑫时代广场与丽景百货和东方丽景茂两个大型商业综合体的直线距离相距分别为500米、1.5公里左右，在地理位置上过于接近，辐射范围高度重叠，导致客流分散，兴衰分化明显，同时还存在三个方面的问题：一是经营同质化。商业综合体目标、定位、功能相似，均以“专卖店+餐饮+电影院”为主，同质化经营情况较为严重。二是品牌同质化。无论是娱乐、休闲、餐饮还是购物，主力店品牌屈指可数，且重合度高达50%以上。三是业态同质化。业态分布普遍存在定式，业态之间缺乏联系，作为吸客引擎的主力店与弱势品牌互动性较弱，驱动作用乏力。同质化不仅不能给消费者带来新奇的消费体验，同时也不可避免地使商业综合体陷入争客流、争资源的恶性竞争。

（二）商户招租不力，商铺空置率偏高。商户与商业综合体是双向选择、互相依存的关系。三线城市商业面积与人口配比为0.5平方米/人，目前城区大型商业体面积约100万平方米，与人口配比约为3.3平方米/人，若将临街门店计算在内，商业与人口配比将达到5平方米/人，已超过三线城市商业标准值，商户经营竞争压力大，商业体空铺率高，经营情况不稳定。这一方面极大地削弱了商业综合体的市场活跃度与吸引力，另一方面也严重地影响了入驻商户的经营效益，长此以往形成不良循环，商业综合体运营将更加艰难。同时，部分商业综合体由于选址不佳、特色不明、定位不清、管理不善等原因导致长期客流量不足，吸引不到有品牌竞争力的商户。截至目前，9家商业综合体（商场）营业面积为80万平方米，占综合体全部可出租（使用）面积的80%，超过20%的营业面积因未有商户入驻而闲置。营业面积使用率超过80%的仅有6家，嘉鑫国际建材城、东城新街、中元世贸3家营业面积使用率不足50%。

（三）入驻商户小而散，服务业商户占比低。随着市民群众收入不断提高，消费观念日益更新，教育、信息、文化娱乐、养生保健等享受型、发展型消费备受青睐，需求迅速提升。目前，城区商业综合体内各类服务业态的商户数量、营业额规模所占比重均不高，只有10%和4%。同时，服务业也是以电影院和游乐游艺为主，健身养生、教育培训的营业额占比只有50%和25%，整体规模还有较大提升空间，业态内涵有待进一步丰富、拓展。入驻商户中，企业占比不高，经营规模达限额以上标准的更少。零售业达到限上标准的只有2家，餐饮业达到限上标准的只有1家，营业额合计800万元，占全部餐饮业的比重只有4%。餐饮个体户有2家，年均营业额600万元。餐饮中知名度较高的大多为连锁品牌，如德克士、张记川菜、兰湘子、必胜客等，综合体内限上企业屈指可数，对全区社会消费品零售总额、第三产业增加值等指标的贡献微乎其微。

（四）管理水平不够高，发挥优势特色不够明显。拥有高度专业化管理团队，具备多年的专业经验积累是城市商业综合体后期管理成功的基本条件。作为传统落后业态的替代者，城市商业综合体的竞争力理应比传统的百货商场和购物中心店更强，更能吸引顾客，更能让商户产生赚钱效应。但城区商业综合体开发商部分由住宅开发商转变而来，对商业规律不了解，存在专业人才难觅、行业创新稀缺、投入效益难监控、营销客群未细分等问题。同时，商业综合体开发初期还沉淀了大量资金，导致许多商业地产开发商急于求成，为了尽快回笼资金，重短期利益轻长期运营，从开发到运营缺乏整体统筹规划。

（五）电商冲击影响较大，实体店存活困难。零售业公认的革命有三次：百货商店、连锁商店和超级市场。建立在互联网电商基础上、又超越互联网的第四次零售革命把人类带入智能

商业时代。在智能商业时代，城市商业综合体能否融入新零售大潮，实现线上线下有机结合需要实践的检验。从调研掌握情况来看，东方丽景茂、丽景百货等商业综合体以零售购物为主，主要集中在服装、鞋及珠宝类，受突如其来的新冠疫情的大考影响，经营者和多数商户举步维艰，加之近年来电子商务的兴起对标准化零售产品冲击较大，市民网购行为和网购数量激增，经营手机的兴语商贸和经营家电的苏宁易购等一些线下实体零售门店营业额下降较大，保本经营比较困难。

（六）物流发展环境较差，重视程度不高。全区物流业总体上处于自发式发展阶段，物流产业结构、产业层次、产业布局缺少规划指导，物流园详细规划没有出台，物流业运营缺少政策支持，交通运输、土地利用等外围服务，如存货质押融资等一些快递物流优惠政策还不够完善，企业投入成本较大。从物流企业层面看，大多数企业对现代物流的优势及不可逆转的发展前景认识不到位，仅仅把物流企业当成了一般性的运输，从事物资的运输与仓储工作，服务规范化程度低、环节少而单一，没有增值服务，缺乏信息化管理。

（七）物流产业起步较慢，发展基础薄弱。在国家和省市大力支持下，全区在交通基础设施建设方面实施了大量项目，做了大量工作，取得了良好成效，基本形成了以公路运输为主、兼有部分铁路和航空运输的“三位一体”现代物流业运输体系，但相比兰州、武威、张掖等市州县区，我区交通基础设施依然薄弱，存在很大提升空间，特别是与以上地区动辄成百上千亩的物流园区相比，尚无一家综合性物流园区或邮政快递物流园区或其他专业物流园区，加之受土地规划和用地指标等限制，没有规划物流园建设地块，导致全区乃至全市物流园区建设在全省处于严重落后状态。

（八）物流产业层次较低，暂未形成规模效应。全区物流企业规模总体偏小、集聚效应不明显，“小、散、乱”特征明显，部分企业如庆化大道汽车城内的明亨物流、蚁链物流没有经营场所，仅靠租借或搭建临时彩钢房勉强经营，个别企业以自营物流为主，第三方物流发展不足，物流网络单一，影响了物流市场需求的释放。同时，对社会化物流服务依赖度较低、需求比较分散，市场占比也较小，全区尚无一家A级物流企业，缺乏具有现代物流理念的专业化大型现代物流领军企业。

三、建议和对策

（一）强化规划意识，优化产业发展布局。商业综合体代表着一个城市的客厅，兴旺繁荣的客厅会给一个城市推介加分，相反人流稀少会降低发展的信心。商业综合体和物流市场建设的规划是城市规划的重要组成部分，一方面实现城市居民生活消费服务配套，另一方面提升城市功能和品位。要紧盯市第五次党代会提出的区域性中心城市建设目标，围绕全区现代商贸服务业发展的目标定位，按照“政府引导、市场主导”和“控制总量、盘活增量、优化存量”的原则，统筹新、旧商业设施的业态布局，精心编制商贸业态战略策划、商贸流通产业规划和业态规划，通过整体打造、分步推进、重点突破，逐步形成政策优势和环境优势，促进商家聚集和市场培育，不断提高现代商贸服务水平。要坚持将物流业与产业发展、商业体系、交通运输、居民服务、民生保障、社会治理等深度融合，加快推动构建现代商贸物流体系。

（二）强化精品意识，精心打造城市商圈。在需求结构演变及电商广泛覆盖的趋势下，商业综合体的业态格局应更具前瞻性，如更偏重生活化、品质化的业态，填补业态空缺；强调“首次进驻”概念，突出新鲜感；线下体验与线上交易融合发展，实现全渠道经营。对品牌效应强、竞争差异化、发展潜力足的商户强化招引力度，细化落户措施、品牌策略和配套服务，在降低租金、税收等方面给予政策倾斜。同时，加快推进水、电、气、道路、市政、绿化、停车场等配套设施建设，打造便捷的交通环境、舒适的购物环境，美化商圈整体环境，提升商圈魅力。要注重商圈的商贸业态规划，按照打造集吃住行、游购娱以及写字办公、企业总部经济的现代化综合商圈的整体构想，合理布局大型综合商场、生活超市、专业商场、住宿、餐饮、娱乐以及写字办公、企

业总部等，避免业态同质化竞争和招商恶性竞争。

（三）强化品牌意识，精心培育特色商业。以零售业态为主的城市商业综合体，要通过不断丰富服务功能来提升消费体验感。一是加大招商引资力度。在招大商、招优商、招特商方面狠下功夫，借鉴东百集团盘活昊鑫时代广场的经验，坚持并购重组、品牌引领等方式，邀请具有影响力的餐饮、文化、儿童、医药、保健、养生等品牌企业来峰投资盘活商业综合体。依托即将建成投用的陇东区域医疗中心，探索以“医疗机械+保健养生”的模式盘活中元世贸商业综合体；以“夜市经济+商业街区”的模式盘活圣鼎国际商业步行街，提升商圈竞争力。二是培育大型龙头企业。按照市场经济规律，培育打造一批拥有著名品牌和自主知识产权、主业突出、辐射范围广、核心竞争力强的大型商贸龙头企业。鼓励有实力的商贸企业发挥网络、品牌、信息、配送、管理等比较优势，整合社会资源，实现规模扩张，增强竞争能力，逐步走向集团化、规模化、品牌化的发展道路。三是大力实施品牌创建。加大对本地商贸企业的培育力度，支持“名品、名店”创建和商业“老字号”振兴，培育发展一批有影响力的特色品牌企业或特色品牌服务。

（四）强化创新意识，推动新型业态发展。发展现代商贸服务业要顺应居民消费提质转型升级的新趋势，不断创新商贸业态的形式和内容。一是积极发展新兴业态。鼓励商家根据人口结构、消费需求多元的实际，发展多样性、个性化、体验式的新型业态。比如，引导购物中心进行差异化定位，增加体验型、互动型的业态模式，提供餐饮、娱乐、购物一站式服务；依托即将开工建设的京东物流（庆阳）园区，积极配合引入优质电商生态资源以及产业相关的合作伙伴，形成数字经济产业聚集效应。二是推动传统商业业态转型升级。立足新、老商圈的实际，全面提升商圈业态的档次和品质，满足消费者多层次消费需求。提质改造小什子商圈，引导业态升级，促进传统商业整合提升；发展东方丽晶茂商圈，着力培育购物、餐饮、住宿、休闲、体验、旅游等特色商业业态。三是探索新零售模式。通过监测收集商圈客流、营收、消费等数据，指导企业及时调整优化业态布局。鼓励商业综合体通过微信、APP平台、直播电商等拓展线上营销渠道，支持运用大数据技术建立会员信息、消费信息、行为信息、刷卡交易、运营商数据等数据库，进行精准化、个性化营销。

（五）强化服务意识，构建现代物流体系。持续培育壮大物流企业，引导中小物流企业通过联盟、联合、兼并、重组，培育发展集约化、规模化、信息化的物流企业，提高企业市场竞争力。支持金融机构针对应收账款、仓单质押等开展在线供应链金融服务，切实降低企业运营成本。加快西峰快递物流电商产业园建设，充分发挥园区集成功能，积极引进商贸、货运、仓储等不同企业进入园区发展，打造一批集市场信息、仓储、配送、多式联运及展示、交易等多功能于一体的现代物流基地，实现物流企业集聚发展，提升规模效应。重点围绕国内知名的第三方物流业开展招商引资，争取在峰设立分公司、中心，实现资源共享、配置高效、降低成本，带动全区物流业向现代物流业转型发展。

（六）强化人才意识，提升管理服务水平。不断优化人才引进环境，积极支持物流企业引进物流策划、运营组织、信息化管理、供应链管理等方面的高端人才。借鉴发达地区经验，积极衔接陇东学院物联网工程、庆阳职业技术学院物流管理专业、科研机构与物流企业合作，加强物流“产、学、研”基地建设，培养理论结合实际的人才，为现代物流业发展提供智力支持和人才储备；通过各种渠道组织开展符合物流企业实际用人需要的职业技术培训，进一步加大对从业人员的培训力度和服务质量的跟踪管理。

（七）强化规范意识，做好物流发展监管。成立西峰区物流业协会，推动现代物流业行业规范经营、持续健康发展，督促企业牢固树立依法经营意识，严格落实实名收寄、收寄验视、过机安检等各项安全管理制度，健全安全生产责任制，确保寄递安全；督促企业依法用工，加强人员培训，保障员工权益，提升企

业竞争力。落实绿色快递要求，针对过度包装、成本偏高、体系不健全等问题，研究制定电商和快递包装的地方标准、规范，制定绿色发展的补贴办法，推广绿色包装技术和材料，建立包装废弃物回收利用体系，加快推进电商和快递包装的减量化、绿色化和可循环使用。

（区政府副区长 夏设铭）

烟草专卖

【概况】 西峰区烟草专卖局与庆阳市烟草公司西峰营销部一个班子、两套机构，主要负责西峰区2605户卷烟零售客户的专卖市场管理、卷烟营销服务。

【卷烟经营】 2023年，西峰区销售卷烟18755.39箱，较2022年同期18128.79箱，增加626.59箱，增幅3.46%。累计实现销售收入65113.33万元，较2022年同期60899.85万元增加4213.48万元，增幅7%。单箱值34717.13元，较2022年同期33592.88元增加1124.25元，增幅3.35%，单条值138.87元，较2022年同期134.37元增加4.50元，增幅3.35%。

【专卖市场管理】 推进中小学校、幼儿园周边既存卷烟零售户清理工作，落实中小学、幼儿园周围零售户清理工作，稳步取缔143户。跟进“5·23”生产、销售假冒伪劣产品案件侦办工作，该案件涉案金额2150万元，判刑11人。

【涉烟违法案件侦办】 侦办各类涉烟违法案件125起，查获涉案卷烟6732.3条，案值134.39万元。其中，案值5万元以上大要案件9起，移交公安机关刑事立案2起；查获电子烟案件1起，查扣烟弹、烟具共计795个，案值8.66万元；查处向未成年人售烟案件3起。

（供稿：孟 佳）

供销合作

【概况】 2023年，西峰区有农资配送中心4家，基层社7家，社属企业8家，农民专业合作社33家，村级供销综合服务社64家，便民网点181家。西峰区供销社坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把“抓学习促提升，抓执行促落实，抓效能促发展”行动作为推进工作的重要抓手，带领全体干部职工立足服务“三农”与助力乡村振兴，完成年度各项工作任务。

【体系建设】 组织实施“示范社”和“千品千社”振兴计划，新建村级综合服务社3家，农民专业合作社2家，按照“六统一”标准新建基层社2家，规范提升1家。对肖金、邵家寺、显胜、后官寨4家庄稼医院进行规范化提升，开展“线上义诊”和“现场问诊”等服务。

【社会服务】 开办供销便民店7家，把农村优质蔬菜、水果、小杂粮等送上“市民饭桌”，让市民享受优质低价的时令农产品，同时实现农业增效，农民增收。2023年，各供销便民店上架产品6类25种，月销售额近10万元，自办的汇景家园供销便民店，作为庆阳市第一家供销便民店，建设经验及模式作为样板在全市推广。在系统内开展土地流转和土地托管服务，帮助沃农公司流转土地33.33公顷，协助显胜毓科农机专业合作社为206.67公顷土地开展托管、半托管服务，系统内农业社会化服务土地面积746.67公顷。

【农资保供】 依托庆阳景平农业科技有限公司成立西峰区东片区农资储备配送中心，与其他3家形成辐射全区的农资商品储备保供网络，确保全区春耕秋播农资供应量足、质优、价稳。

【招商引资】 2023年，区供销社外出招商8次，拜访企业12家，引进企业4家。引进中能建绿色数字科技（庆阳）有限公司，在温泉镇实施甘肃庆阳“东数西算”源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园示范项目，到位项目资金3000万元。与庆阳城乡建设发展投资集团有限公司签订融资战略合作协议，搭建西峰区供销大数据平台。与兰州市再生资源回收公司、新疆农发集团供应链有限公司、甘肃省卓润堉生态环境建设有限公司达成合作意向。

（供稿：张树泰）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

金融业

微信扫一扫看视频



金融监管

【概况】 2023年，西峰区金融系统坚持稳中求进工作总基调，满足市场主体合理化信贷需求，实改进金融服务，为全区经济社会发展企稳向好提供有力的金融支持。全区金融运行整体平稳，各项存款小幅增长、贷款小幅回落。

【存款余额】 截至2023年年底，全区金融机构本外币各项存款余额708.61亿元，环比增加18.00亿元，增长2.61%，同比增加85.19亿元，增长13.66%。12月末，西峰银行业金融机构住户存款余额479.66亿元，环比增加5.33亿元（其中活期存款余额142.37亿元，环比增加5.16亿元。定期及其他存款余额337.30亿元，环比增加0.17亿元，住户存款定期化趋势明显，余额占住户存款的70.32%，较上年同期提升1.53个百分点。非金融企业存款由降转升。非金融企业本外币存款余额96.66亿元，环比增加4.65亿元。其中活期存款余额78.94亿元，环比增加1.92亿元；定期及其他存款余额17.73亿元，环比增加2.73亿元。广义政府存款增势强劲。广义政府存款余额127.33亿元，环比增加8.09亿元。其中财政性存款余额21.34亿元，环比增加8.36亿元。机关团体存款余额105.90亿元，环比减少0.28亿元）。

【贷款业务】 截至2023年年底，西峰区金融机构本外币各项贷款余额352.59亿元，环比减少5.55亿元，下降1.55%，同比增加18.76亿元，增长5.62%。全区金融机构本外币短期贷款余额58.87亿元，中长期贷款余额293.69亿元，中长期贷款占各项贷款比重达83.30%。全区银行业金融机构本外币住户贷款余额181.08亿元，环比增加0.31%（其中住户经营性贷款余额50.43亿元，环比增加0.16亿元）；住户消费贷款余额130.65亿元，环比增加0.15亿元。企事业单位中长期贷款减少较多。企事业单位贷款余额171.51亿元，环比减少5.86亿元（其中中长期贷款余额144.35亿元，环比减少5.16亿元）。

【搭建银企合作平台】 就循环经济产业园区基础设施建设项目融资与市、区农发行及项目实施单位召开对接会议10余次，推进解决贷款审批中的各类问题，完成区级重大项目融资7亿元。

【构建金融产品服务体系】 农行推出纳税E贷、结算E贷信用贷款，企业最高可获授信200万元，最快申请次日就可放款；建行客户通过“建行惠懂你”App申请贷款，在各项条件达标的情况下，可实现一分钟发放贷款；交通银行普惠E贷系列产品，客户通过手机银行、微信线上申请，5分钟内可获得审批结果。

【持续完善农村金融服务体系】 协助庆阳农商银行和瑞信村镇银行在全区136个村（社区）派驻“金融村官”和金融助理152人，为农村和社区驻点提供基础金融服务，满足涉农小微企业的基础金融服务需求，打通农村金融服务“最后一公里”，在庆阳市率先实施并实现“金融村官”全覆盖。瑞信银行积极推广农村整村授信增信和个体户、小微市场等主体上门服务，对全区100个村和61个市场经营主体开展整体授信，签约贷款3001笔33752万元；在76个村设立“瑞信驿站”，办理存取款业务19387笔、贷款337笔2656.7万元。



5月30日，区金融办召开银企座谈会　　（区金融办　供图）

【金融风险防范化解】 对全区2家小额贷款公司、1家融资性担保公司、5家典当行的经营管理和风险防范情况全面开展年度审计检查。开展2023年度防范和处置非法集资宣传月活动，市、区联合组织区“处非”工作领导小组成员单位及金融机构开展以“守住钱袋子、护好幸福家”为主题的大型集中宣传活动。2023年，西峰区清收处置任务1.28亿元。累计清收1.48亿元，完成率116.12%，新增不良资产清收3.34亿元，总体完成率376.56%。

【脱贫人口小额信贷清收】 对具备还款能力的确保应收尽收，对确无还款能力的6户26.73万元按照程序启动风险补偿金进行代偿。兰州银行贷款余额2918.32万元，无逾期；农商银行贷款余额1129.5万元，逾期3户15万元。整体逾期率0.37%，严格控制在省级验收规定的1%以内。

【推行整体授信】 西峰瑞信村镇银行和庆阳农商行积极推广整村授信、公职人员整体授信和个体工商户等小微市场主体整体授信服务，对中小微企业和个体工商户的单户授信最高可达400万元，农户单户授信最高30万元。截至2023年年底，瑞信村镇银行整村授信实现全区100个行政村全覆盖，采集客户信息13236条，授信10009笔72051万元，发放贷款1920笔31705万元；4家城区支行及小微贷款中心在68个行政企事业单位、专业市场、企业协会开展整体授信，授信1096笔13070万元。庆阳农商银行累计完成整村授信27个，全行农户小额信用贷款自动化评级授信3116户，授信金额42085万元。



5月25日，董志镇人民政府“金融村官”聘任仪式暨瑞信村镇银行整村授信助力乡村振兴启动大会 （区金融办 供图）

【政银合作】 庆阳农商银行和瑞信村镇银行向西峰区136个村（社区）派驻“金融村官”和金融助理152人，在庆阳市率先实施并实现“金融村官”全覆盖。由区委组织部选派7名优秀党员干部到银行营业网点任支部副书记，庆阳农商行派出7名专业人才任乡镇长助理。采取“党建+金融+乡村振兴”的工作机制，充分利用信贷资金帮助困难农户创业致富，累计审核推荐发放贷款1217笔8140.1万元。

【设立瑞信驿站】 瑞信村镇银行依托村级卫生服务所、综合超市在全区80个村（社区）设立综合普惠便民服务点，办理小额存取款、跨行转账、生活缴费等业务，提供快递收发、植保机喷洒农药、银行补贴价优惠购物等免费服务。至年底，驿站累计办理存取款、跨行转账等业务88373笔。集中在周寨、吴庄、南庙、湫沟、何坳、齐楼等46个村组举办金融夜校，宣讲贷款政策、理财业务、电信诈骗、反洗钱等各类金融知识，参与群众5000余人次。

（供稿：刘 丽）

中国农业发展银行庆阳市西峰区支行

【概况】 2023年，中国农业发展银行庆阳市西峰区支行全行各项贷款余额179743.01万元，较年初增加18064.25万元，增幅11.17%；各项存款余额187488.39万元，较年初减少29969.7万元；累计发放贷款28307.85万元，累计收回贷款10243.6万元；日均存款171937.65万元，日均贷款175373.37万元，日均贷存比102%；累计实现二维码收款、POS

收单441.32万笔，金额27499.01万元；全行实现账面利润5729.03万元，FTP利润3854.83万元；累计办理国际结算业务53笔，金额445.58万美元，实现外汇收入3.69万元。

【保障粮油收储资金供应】 办理粮棉政策性财务挂账贷款展期12笔，金额6948万元；政策指令性粮油贷款展期15笔，金额5583.95万元；累计发放新增储备粮贷款1320万元，用于4000吨区、县级储备粮增储；轮换贷款1364.5万元，用于共计5500吨省、市以及区级储备粮轮换。安排客户经理每旬对辖内3个储备企业各库存点进行现场核查，及时掌握粮食库存数量与安全。检查粮食库存78次，完成粮食储备企业库存核查、粮食轮换、增储等工作。

【项目贷款】 累计发放城乡一体化贷款11笔，金额18473.35万元；发放农村流通体系建设贷款（流贷）2000万元；发放农业小企业贷款（流贷）500万元；审批项目3个，审批金额9.35亿元。组建“项目攻坚”小组，对接广晟工业、晨曦置业等多家企业。2023年，已批待放项目5个，金额10.63亿元，流动资金贷款1个，金额2000万元；纳入项目储备库二级库项目4个，金额12.53亿元。

【支农资金筹集】 新营销有效非贷客户10户，营销非贷存款17.47亿元。营销二维码收款和POS收单业务，累计实现二维码收款、POS收单441.32万笔、金额27499.01万元；办理国际结算业务53笔，结算金额445.58万美元，实现外汇收入3.69万元；营销非贷企业3年定期存款3笔、金额300万元；营销非贷企业7天通知存款1笔，金额3000万元。对接地方财政部门，及时摸清资金存量与增量底数，开立财政专户2户，争取各类涉农资金存储，营销专项债9笔，金额101624万元；营销住房维修基金协定存款1笔、金额9026万元。开展农发行与农村信用合作社深度合作，营销非结算同业存款15笔，金额9.5亿元，2023年，非结算同业存款余额7.6亿元。

【贷款风险管理】 审核资料23份，审核发送放款监督流程23笔、金额28307.85万元，确保专款专用，加快信贷资金支付进度。摸排西峰区还本付息困难企业，对合水县立鑫经济发展投资有限公司6.5亿元易地扶贫搬迁中长期贷款已审批事项进行变更。2023年，全额收回贷款利息7079.86万元，收回贷款本金10243.6万元，上划基金收益2684.5万元，收回基金500万元，年内无新增关注及不良贷款。

【运营集约化、规范化试点】 加大纸质对账客户营销工作，做到电子对账签约率88.82%，补充2022年7月至2023年6月对账客户169户，账户236户，对账单1960份。宣介推广网上银行、手机银行、电子对账签约等系统推广应用，签约网银客户数162户，全辖累计电子支付替代率96.85%。

（供稿：刘 丽）

农业银行庆阳市西峰支行

【概况】 2023年，中国农业银行西峰支行各项存款平稳增长。各项存款时点余额80.74亿元，增幅11.78%，系统内增量贡献度26.56%；存量市场份额11.76%，增量市场份额13.21%。其中，个人存款余额49.18亿元，较年初净增7.29亿元，增幅17.4%，系统内增量贡献度23.49%；存量市场份额10.26%；增量市场份额13.88%。对公存款余额31.56亿元，较年初净增1.21亿元，增幅3.99%，系统内增量贡献度50.47%；存量市场份额15.2%，增量市场份额10.22%。各项日均存款余额71.81亿元，较年初净增8.44亿元，增幅13.31%。其中，对公和个人日均存款分别净增2.12亿元和6.32亿元。

【贷款投放】 截至2023年年底，个人贷款余额20.51亿元，累放4.34亿元，较年初净增1.15亿元，增幅5.94%；系统内增量贡献度29.88%，排名第一；存量市场份额11.78%，居同业第三。对公贷款余额14.86亿元，累放2.63亿元。普惠金融贷款余额1.49亿元，较年初净增4586万元，完成计划4385万元的104.58%，其中普惠小微法人净增841万元，普惠个贷净增1031万元，普惠农户净增2714万元。

【两户建设】 截至2023年年底，对公结算客户数1324户，较年初净增324户；对公账户总

数1414户，较年初净增217户；对公贷款客户数新增54户，其中首贷户新增39户；债市宝折效客户净增4000户；三方存管净增2572户；对公折效客户数净增181户；对公线上活跃客户净增355户；代发工资客户67户；东数西算项目新增法人客户10户，抢注信贷业务主办行客户29户，附带开立村组机构账户17户。“金字塔”工程全量客户净增324户，其中塔基客户净增274户；塔底客户净增32户；塔身客户净增17户；塔顶客户净增1户。个人折效大众客户较年初增加16306户；折效贵宾客户较年初增加4471户；月日均金融资产600万元以上达标私行客户26户，较年初增加1户；三方绑卡较年初净增7.24万张，电子社保卡较年初增加16069张；医保电子凭证较年初增加13242张；个人养老金账户较年初增加3260户；实现代理保险收入179.26万元，同比多收57.91万元，其中期缴保费866万元，同比多增412万元；实现贵金属中收10.6万元，同比多收6万元；农银汇理基金较年初增加53万元，完成率117.72%；收单商户新增402户，信用卡新增激活数1300户，新增高频场景6户，带动客户数7336户。掌银客户总量10.9万户，本年新增2.7户，累计实现金融交易39624万笔，交易金额1440亿元，掌银月活客户完成率全市排第四。有效智慧场景29户，场景带客数3.8万户，较年初净增1.1万户。

【风险管理】 截至2023年年底，不良余额708万元，较年初增加272.98万元。其中个贷不良443.58万元，信用卡不良264万元，不良率0.2%，较年初上升0.08个百分点。出表核销不良贷款234.49万元，其中不良贷款73.24万元，信用卡161.25万元。收回已核销贷款1152.51万元，完成计划1130万元的101.99%。贷款劣变1145万元，到期收回率99.91%。

【经营利润】 2023年，实现营收2亿元，同比增收2267万元，拨备前1.59亿元，拨备后利润1.65亿元，实现净利润1.19亿元。

【对公营销】 营销客户及账户，较年初净增182户，打造普惠业务新亮点，将普惠贷款营销管理与网点负责人年末评优奖先考核挂钩并实行一票否决制，推动普惠业务贡献实现新突破。累放普惠贷款1.2亿元，贷款余额达1.49亿元，较年初净增4586万元（其中：小微法人净增841万元，农户+个贷净增3745万元）。全年共计发放项目融资贷款2户1.61亿元，固定资产贷款1户0.6亿元，企业短期流动6户775万元，抵押E贷6户775万元，微捷贷49户2949万元。对接39户市直包抓单位签订合作框架协议项目134户，庆阳市市场监督管理局获取注册登记项目公司28户，市工业园区管委会获取招商引资项目名单19户，对接“陇电入鲁”项目资金5200万元，成功落地东数西算项目账户10户，引流存款资金1.98亿元，附带开立村组机构账户17户，引流存款2743万元，C3系统抢注信贷主办行客户29户，成功营销甘肃省德源宝矿业投资发展有限公司重点账户1户，开立庆阳市首笔国内非融资投标保函一笔，金额3亿元，账户资金沉淀3亿元，对接后官寨镇、彭原镇、董志镇、兰州路社区等政府迁补偿资金账户21户，带动个人存款新增5亿元。对接庆阳市财政局社保资金15亿元，年末留存资金18亿元；对接法院执行案款1.98亿元，年末留存6500万元；对接公共资源交易中心保证金5亿元，年末留存1.71亿元。争抢融建、陇昌、佳泰、陇原等房地产公司房屋预售监管资金2亿元。

【零售业务】 围绕银政合作、学校医院、智慧生活、“两险代缴”等重点方面，营销带客规模大、客户黏性强有效智慧场景29户，场景带客数3.8万户，较年初净增1.1万户（其中学校智慧食堂13户，政企智慧食堂16个，有效缴费商户402户）。新上智慧食堂9户，累计带客2.6万余户，开学季场景新增使用客户7000余户，综合回报高千人以上优质高频场景9户，带动新增个人账户6600户，掌银活跃户6000户，掌银客户总量10.9万户，累计实现金融交易3.9亿笔，交易金额1440亿元，12月底，全行智迎客“两率”均值57.6%，较年初提升26.57%。布设社保即时制卡机4台，联合区社保局、乡政府在肖金、董志开展宣传活动，新增社保卡2000户；支持特色优质农业产业，提升贷款品牌影响力和市场份额，加快农户信

息建档，加大惠农e贷投放力度，本区域内乡镇村准入全覆盖，农户建档比年初增加1711余户，授信2.9亿元，累放1.26亿元，净增7000万元，较年初增长122.8%。

【内控合规管理】 剪刀差压降2.98亿元，新发放贷款到期收回率99.91%；处置不良贷款685.5万元，收回不良贷款198.64万元，收回已核销贷款1152.51万元；向西峰区法院移交不良贷款24笔，金额418.22万元，诉讼率94%，执行收回230万元。

（供稿：刘 丽）

甘肃银行西峰区支行

【概况】 2023年，甘肃银行西峰区支行各项存款总额116495万元，较年初新增6311万元，增长5.73%。其中，储蓄存款余额95846万元，较年初增长8362万元，新增9.56%，对公存款余额20649万元。各项贷款余额7986.82万元，年内新增投放1569.3万元。一般性存款时点新增6311万元，日均新增7511万元；各类贷款新增1569.3万元；全年实现中间业务净收入93.63万元。

【电子银行】 2023年，西峰区支行签约手机银行4108户，有效商户新增239户，新增智慧食堂场景客户2户；累计新增信用卡客户769户，实现进件客户1633户。

（供稿：刘 丽）

兰州银行西峰区支行

【概况】 截至2023年年底，兰州银行西峰区支行各项存款余额119944万元，较年初净增16083万元（其中：对公存款余额31291万元，较年初净增9077万元；个人存款余额88652万元，较年初净增7006万元）。各项贷款余额99722万元，较年初下降10442万元（其中公司贷款余额13177万元，较年初下降17368万元；个人贷款余额86428万元，较年初净增6809万元。个人消费贷款余额76881万元，较年初净增5967万元；普惠型贷款净增2171万元；涉农贷款净增额358万元；普惠型涉农贷款净增995万元）。新增手机银行2540户；贵金属中收2.98万元；保险中收12.49万元；新增达标特约商户232户，完成进度任务的113%；百合生活小程序58户；存量激活特约商户23户；信用卡发卡完成1134张；信用卡大额分期净增152万元，完成任务的100%；ETC完成281户；AUM>0个人客户1993户；陇信通注册109户；普惠型小微贷款净增户数12户；小型微型企业当年首次贷款首贷户3户。

【营销对公业务】 建立大客户档案，逐户制订管户方案，有效户挖潜新增 9户；挖掘市属及区属国有企业合作潜力，营销市属国有企业开户3户，开通工资代发及现金管理平台等业务；加强开户送印章活动宣传，聚集市场资源，抢占用户入口，年内营销开立对公结算账户230户；加强政府债券上下游资金营销，根据总行下发政府发债项目清单，逐户走访对接，成功营销1户专项债资金账户；构建良好的政银合作平台，主动走访对接，征求合作意见，洽谈合作方案，确定签约层级并实施。

【储蓄存款】 开展厅堂及外部专项宣传营销活动，强化储蓄存款营销力度，提升产品覆盖率，营销个人存款累计进账2.1亿元。梳理市区重点施工项目清单，加强农民工工资专户营销，开立陇明公卡492张，累计代发金额820万元。

【资产业务营销】 对照重点项目清单及优质企业名单，营销省市重点项目2户、优质重点企业1户，完成授信2600万元；制订差异化的普惠小微客户服务方案，加大对住宿、餐饮、建筑、零售、教育等领域小微市场主体走访和服务的对接力度，推广“小微快贷”“税e通”“政采e贷”等业务，满足小微企业金融需求，普惠小微贷款投放4467万元；发挥“信用一键贷”“拎包贷”“房易贷”“信用卡大额分期”等产品优势，增加拓客渠道，投放综合类消费贷款7204万元，信用卡大额分期152万元。

【中间业务发展】 完成贵金属销售46.68万元、基金销售429.4万元、开立基金定投196户，保险销售264.2万元。实现线上线下同步，借助厅堂、外出团办、高速驻点、朋友圈等营销方式开展信用卡及ETC营销，信用卡新增1134张，ETC新增281户。对新开户商户匹配营销，对街道街区、瓜果市场、培训学校等走访

营销，特约商户新增232户，百合小程序新增58户。依托总行新建“兰兰工作室”小程序工作平台成功拓展新客户注册认证545户，实现个人客群有效增长。

（供稿：刘 丽）

庆阳市农村商业银行

【概况】 2023年年底，各项存款余额820725万元，较年初净增44721万元。其中，个人存款余额598653万元，较年初增加39561万元，对公存款余额222072万元，较年初上升5160万元。各项贷款余额419211万元，较年初净增18553万元，累计发放涉农贷款6931笔，金额75846万元，余额达到275338万元，较年初上升8544万元。全行不良贷款余额186863.84万元，不良贷款较年初反弹18952.81万元，贷款不良率44.58%，年内收回存量不良贷款13126.07万元，其中现金收回6596.78万元，以物抵债1448.79万元，借新还旧4458.31万元。收回核销及市场化处置贷款6.5万元，收回政府资产置换贷款2462.18万元。掌上银行动户完成36716户，完成率73.8%，信用卡完成4639张，完成率65.69%，收单商户完成2385户，完成率56.56%；飞天e缴费完成65户，完成率135.42%；场景建设完成41个，完成率157.69%；手机号码支付完成7691户，完成率104.51%。实现各项收入22663万元，同比减少979万元。其中完成利息收入14582万元，同比减少2330万元，贷款收息率3.55%；各项支出26983万元，同比减少377万元。利润总额4320万元，同比减少602万元。

【“开门红”营销竞赛活动】 制定下发《庆阳农商银行2023年首季业务经营“开门红”活动方案》，印制宣传单2万份、海报500张，在辖区内挨家挨户开展宣传，对政府、学校、医院、种植养殖大户、周边社区、重点企业、主要商区开展宣传，动员存款、营销贷款、网络金融业务等。在微信公众号、朋友圈、亲友群中推送宣传资料，提升宣传覆盖面和影响力，实现各项存款净增29863万元，各项贷款净增8370万元，实现各项收入5820万元。

【“‘金融村官’进万家，助理乡村振兴战略实施”专项行动】 农商银行西峰支行作为西峰区唯一一家派驻“金融助理”和“金融村官”的金融机构，选派中层管理人员及业务骨干93人，辐射全区7个乡镇、6个街道办事处、97村、36个社区，建立“金融村官”服务站146个，帮助人民群众解决金融专业知识缺乏、信息不对称等工作难题。

【农户小额信用贷款自动化评级授信】 截至2023年年底，实现农户小额信用贷款自动化评级授信4264户，金额16654万元，贷款余额达到39961万元，扩大农户小额信用贷款规模，巩固“三农”主阵地。

【社保卡服务】 采购便携式制卡设备10台，分布在8家农区支行和2家城区支行，截至12月末，发行设备卡11张。“双提升”活动期间，激活社保卡1.3万张，宣传社保卡储蓄存款利率上浮和办理兴陇e贷利率优惠利好政策。

【风险化解】 配合市、区清收专班，全力攻坚化险，处置清收不良贷款13126.07万元。下发预警通知单12次，化解到逾期贷款120419.3万元。

（供稿：刘 丽）

庆阳市西峰瑞信村镇银行股份有限公司

【概况】 2023年，西峰区瑞信村镇银行各项资产总额突破30亿元，达到305803.57万元，较年初增加23920.38万元，增长8.49%；负债总额287129.43万元，较年初增加24432.74万元，增长9.3%；其中各项存款户数达到122683户，余额27.9亿元，较年初净增2.27亿元，增长8.91%，同比多增1.3亿元。发放贷款5518笔9.65亿元，同比多发放457笔8959.72万元，其中新发放贷款3718笔63631.92万元，同比多增597笔1亿元。各项贷款达到11556笔余额188637.46万元，较年初增加1854笔1.7亿元，增长10.16%。剔除以物抵债处置贷款因素，贷款实际净增2.35亿元。贷款户均16.32万元，较年初下降1.33万元；存贷比67.56%，较年初上升0.71个百分点。涉农贷款余额12.55亿元，占各项贷款的66.50%，小微企业贷款余额7.62亿元，占各项贷款的40.39%。贷款增量、增速均居全市法人银行机构第4名。清收化解不良贷款

12970.38万元，其中现金清收2570.67万元，占比19.8%，转贷2595.46万元，以物抵债6113.22万元，清息盘活化解4286.5万元。“一行一策”化解不良贷款10738.16万元。其中，自主清收5859.94万元；法院协助清收2652.3万元；纪委协助清收2095.92万元；政府关联协助清收130万元。不良贷款较年初净下降8271.58万元，不良率下降7.11个百分点，实现不良“双降”目标。

【电子银行】 发放银行卡12071张，银行卡存款余额39896.86万元，较年初净增7395.76万元；新增手机银行9109户，累计达到46231户；新增微信绑卡6935户，累计24488户；新增支付宝绑卡1524户，累计达到8887户；电子银行替代率40%。

【经营效益】 实现各项收入12447.73万元，完成计划任务的94.02%，其中贷款利息收入10292.89万元，完成计划任务的93.57%（贷款实收利息11482.40万元，同比多收1931.11万元，完成计划任务1.05亿元的109.36%）；金融机构往来收入2056.44万元，完成全年计划的93.47%；营业支出12903.82万元，同比增加100.65万元；其中存款利息支出7369.79万元，同比增加537.35万元；经营亏损465.66万元。

【监管指标】 不良贷款率22.41%，较年初下降7.11个百分点；拨备覆盖率9.26%，较年初上升1.72个百分点；资本充足率－10.36%，较年初上升5.52个百分点；流动性比例109.13%，负债依存度82.22%。

【不良贷款清收】 制定《不良贷款风险化解目标责任考核办法》，落实考核扣罚101.93万元。开展“抓重点、强措施、转作风”风险化解百日攻坚行动，实行支行每周不少于两天、全行每周六集中清收常态化管理，发送催收通知432份，发送催收短信768条，上门催收809户，自主清收处置不良贷款5859.94万元。现金清收不良贷款2570.67万元；起诉贷款269笔19795.57万元，同比增长46.2%，审理判决191笔13164.75万元，申请执行209笔16427.89万元，结案22笔4170.96万元，收回现金1676.81万元。多渠道查询收集资产信息，保全资产14笔涉及贷款1224万元；争取延期容缺办理政策，规范以物抵债流程，实现以物抵债处置不良贷款6569.79万元，贡献度50%以上。通过清息转贷、代偿免责、减息让利等措施，实行激励清收，减免利息25笔185.61万元，化解不良贷款1192.40万元；清息转贷盘活化解2595.46万元。加大担保代偿力度，全年代偿贷款9笔636.28万元。配合清收专班督导组工作，加强与纪委、政法委、法院、公安等部门的协调对接，与区法院执行局联合召开协调座谈会，对39笔5423万元重点执行案件集体会诊，商定处置措施，按季向法院推送重点执行名单。向公安机关报送追赃挽损清单及协助强制执行清单3次。落实临控30余人次，悬赏2人，限高149人次，拘留13人次，提交案件线索12笔2087万元。全年落实协助清收不良贷款4878.22万元。

【不良贷款责任认定】 认定责任贷款729笔15437.96万元，落实违规责任11.70万元。2017年后累计发放新增贷款252801.36万元，存量120180.58万元，不良贷款4064.68万元，较年初下降213.38万元，不良率2.86%，较年初下降0.48个百分点，其中微贷不良贷款40笔253万元，不良率0.4%，新增贷款不良率连续7年保持在3%以内。全年发放新增贷款3718笔63631.92万元，同比增加597笔10092.92万元，户均贷款16.32万元，较2017年下降15.81万元，降幅达49.21%，年均下降2.64万元。

【信贷产品】 根据市场需求变化，创新推出“红本贷”、乡情贷、幸福贷、好帮手消费贷等5个信贷产品，优化拥军贷、烟商贷、好帮手微贷等7个贷款产品，满足客户多样化的信贷需求。主动加强市区企业家协会、汽车协会等组织对接，与区创业就业局合作，发放创业担保贷款10笔895万元；与市场监督管理局、人保财险公司成功签约，开展甘肃省首家政府助力、银保合作、企业受益的食品安全生产责任险三方合作业务，深化政银企合作。

【特色信贷文化】 优化办贷流程，简化贷款手续，明确办贷时限，全年平均办贷时效2天，较2022年提高1～2天。推广移动快贷系统，实现信用贷款当天受理当天办结，发放小额信用贷款22752.98万元，占比18.93%。5次下调贷款利率定价，贷款加权平均

利率较年初下降1.3个百分点。

【AFR微贷】 完成2022年微贷巩固提升再培训考核和助理内训师考核，微贷六期培训顺利开班。完成微贷总结案例103篇，形成实践促教的微贷本土化教材积累机制。坚持月度微贷交流会议，组织开展“青春筑梦二十大，瑞信故事润心田”演讲比赛，巩固促升微贷理念与技术。承办区乡村振兴局联合区委宣传部举办的“智汇西峰大讲堂”暨乡村振兴专题辅导报告会，邀请浙江大学中国农村发展研究院副院长郭红东博士、浙江大学金融研究院(AFR)微型金融研究中心主任何嗣江博士授课。与浙江大学金融研究院在行内成功举办微贷项目运行暨台州小微金融可复制经验交流研讨会议，来自山东、浙江、江西5家农商行和1家村镇银行交流分享微贷经验，人民银行、金融监管分局应邀参加，学习发达地区微贷先进经验，扩大在项目合作行中的影响。截至2023年年底，累计发放微贷贷款8301笔104804万元，余额6502笔63073万元，户均9.70万元。其中，首贷客户764笔4686万元，笔数占比11.75%、金额占比7.43%；信用贷款3758笔22544万元，笔数占比57.80%、金额占比35.74%；新增贷款4141笔30412万元，笔数占比63.69%，金额占比48.22%。

【驿站建设】 新设驿站12家，换址换人3家，总量80家，实现驿站服务村组全覆盖。引进广西禾土兴农科技公司驿站建设经验，建立驿站标准化制度，推出家庭与社区驿站模式，上线驿站站长管理系统，驿站站长营销意识、服务能力不断增强。改进驿站薪酬考核机制，重视支行对驿站督导作用，按季度召开驿站工作推进及培训会议，开展驿站业绩PK等激励活动。截至2023年年底，累计办理各项业务40604笔，同比增加10026笔，增幅32.79%；开立银行卡4607张，同比增加2778张，增幅151.88%，在农村地区覆盖率达到21.57%；营销贷款554笔4413.2万元，同比增加234笔，增幅73.13%；存款余额9264.8万元，较年初增加5784万元，同比多增3689.82万元，增幅166.21%。

【社区银行建设】 利用春节、端午节等传统节日，开展支行厅堂捡豆子、包饺子特色活动，驿站金融夜校与大换购固化活动等形式多样的主题营销活动。累计开展营销活动1228场次，新获客户1.66万人，营销存款21448万元、银行卡5829张、手微银行5513户，预约存款7809万元、预约贷款1561户4121万元。

【整村(体)授信】 2023年，6家涉农支行在85个村组全面开展整村授信，其中存量扩面14个、重点推进19个、全面推广52个。累计采集信息13641户，采集率67%；累计授信9129户6.56亿元，授信率45%；累计用信2792户3.41亿元，用信率13.7%，户均用信7.65万元；2023年净增用信7923.42万元，占全年贷款净增额的45.54%。4家城区支行和微贷中心在63个行政企事业单位、城中村、专业市场开展整体授信工作，累计采集客户信息2061条，累计授信1134笔14117万元，累计签约703笔9446万元，户均授信13.44万元。

(供稿：刘 丽)

中国人寿保险股份有限公司西峰区支公司

【概况】 2023年，中国人寿西峰区支公司实现总保费收入18768.98万元，比上年同期净增751.25万元，增长4.17%。其中，首年期交保费收入4305.79万元，同比净增793.46万元，增长22.59%；10年期及以上首年期交保费收入1710.11万元，同比净增386.45万元，增长29.2%；长险首年标准保费收入1070.98万元，同比净增155.93万元，增长17.04%；保障型保费收入787.35万元，同比净增215.88万元，增长37.78%；大短险保费收入500.65万元，同比净增81.03万元，增长19.31%，续期保费收入14463.17万元，同比净增－42.21万元，增长－0.29%。

【组建超级合伙人团队】 参与省公司超级合伙人招募活动3场，市分公司金牌合伙人招募活动3场，5个月时间累计招募超级(金牌)合伙人35人，仅半年时间，超级合伙人团队业绩、队伍成果显著，其中在2023年二、三季度贡献保费150万元，晋升2位组经理，2024年3年期贡献保费442万元，其中百万大单3件，10年期新人贡献保费超过200万元，占比40%。

(供稿：刘 丽)

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

城乡建设与管理

微信扫一扫看视频



住房与城乡建设

【概况】 2023年，西峰区住建局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧盯建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，统筹抓项目、守底线、优服务、保民生，克难奋进、敢为善成，打好高质量发展组合拳。

【房地产业】 2023年，西峰城区共有小区楼院647个（小区158个、楼院489个）、3300栋6427个单元94551户1206.32万平方米（2005前建成的老旧小区楼院427个，2005年后建成220个），在建出售房屋9064套125.15万平方米，在建未售房屋2242套29.06万平方米（建成及在建房屋总计1360.53万平方米）。以兰州路为界划分新老城区共有楼院小区618个（不含乡镇29个），其中兰州路以南有小区楼院62个（2005年前建成13个，2005年后建成49个），兰州路以北有小区楼院556个（2005年前建成414个，2005年后建成142个）。

【老旧小区改造】 完成解放路、炮台巷等3个片区54个老旧小区改造，启动长庆北路、广场路等5个片区80个老旧小区改造工程，完成19个小区屋面防水、外墙真石漆等年度改造任务，惠及群众7107户。

【道路建设】 打通彭原镇李家寺村村庄道路改线工程、纬一路、学院路、傅玄路北段4条道路，翼龙路、傅玄路南段2条“断头路”顺利通车，北京大道高填方工程东侧道路、东街幼儿园道路迁改工程、南大街赵家巷消防通道及防洪排涝应急工程建成投用，完善城市路网体系。

【城市生态治理】 实施城北雨水排放工程三期，对工业集中区排水渠和北高速排水渠2.86千米下游沟道进行综合治理，新建排水沟2.3千米、跌水21座，雨水收集面积20.3平方千米。

【燃气设施补欠升级】 更新改造西峰区华宇名城、怡园新村等98个小区庭院燃气管网及户内燃气设施，华宇名城、贡园小区等28个小区开工建设，改造管道34.26千米，安装户内安全设施11283套，保障居民群众用气安全。

【片区开发】 秦霸岭市场片区星级酒店及住宅项目开工建设；推进西郊菜市场片区西大街延伸段项目；完成东郊湖片区、南湖片区概念性规划设计及片区基础设施。

【住房保障】 完成汇景家园腾退的20套廉租房二次分配工作。建立常态化公租房申请受理机制，符合条件的城镇住房困难家庭可随时申请，及时受理。2023年，下发《2023年低收入住房困难家庭租赁补贴申报工作的通知》，共发放住房补贴资金212.877万元。

【房地产领域遗留问题化解】 百货大楼按照“以房顶款+甲方供材”的形式组织施工班组开展自救自建；银陇嘉苑实行政府建立资产监管账户，确保后续工程完工的方式，启动不动产办证、地下车库建设及酒店等固定资产盘活工作；锦嵘家园采取“债权人+法院+自然资源+房产部门”联动工作机制，确保项目顺利复工，解决长达数年未解决的项目烂尾、停工、安置户无法安置等问题。

【农村住房管理】 建立健全农村低收入群体房屋安全动态监测机制，配套200万元资金，提升改造93户安全隐患户。排查整改农房安全隐患125处，完成全区“六类对象”信息维护及



傅玄路南段铺设水稳层 （区住建局 供图）

住房安全动态监测，现场安全认定14285户农户住房，开展2023年自建房排查“回头看”工作，排查存在安全隐患自建房507栋，存在一定隐患的365栋采取停止使用、停止经营、持续监控、维修加固、拆除等整治措施开展自建房安全隐患整治。全区507栋判定有隐患自建房（56栋经营性自建房、451栋其他自建房）完成隐患整治（其中317栋采取停止使用、人员撤离、封控警示等管理措施消除了安全风险，190栋采取封堵围护、维修加固、拆除重建等工程措施，彻底消除安全隐患）。



北区雨水排放工程消力池绑扎钢筋　（区住建局　供图）

【建筑工地管理】 西峰区安质站与区管36个建筑项目签订《安全生产目标管理责任书》，制定安全生产工作安排意见。年内，检查建筑工地340余次，发放安全生产检查记录297份，发现问题1546个，发放安全隐患整改通知书40份，发现安全隐患269个，下发建筑工程施工安全停工整改通知书2份。发放质量首次监督检查记录19份；质量监督记录209份，发现问题1173个；发放质量整改通知书53份，发现问题332个。做好建筑工程验收，其中竣工验收项目29项，发放建设工程质量监督报告24份，竣工预验收42项。开展阶段验收65次（其中地基与基础验收31次，主体验收34次）。办理起重机械安装告知58份，检测登记59份，使用登记57份，拆卸告知64份。发放机械停用通知单5份，停用机械5台。复查建设工程49项，查出安全隐患和问题343条，质量问题147条。推进区管建筑工地重大事故隐患专项排查整治2023行动，排查区管建筑项目55个，排查整治各类隐患335条；开展特种作业人员专项整治1次；开展高处作业人员专项整治1次；查处未批先建、施工安全等违规违法问题11起，行政处罚89.57万元。

【燃气管理】 开展燃气领域安全检查15次、应急演练10次，发出隐患整改通知76份，督促整改安全隐患问题520余条，查处违规液化石油气钢瓶27只，依法查处打击燃气领域违法违规行为1起，行政罚款5万元。持续督导燃气经营企业入户安检（非）居民用户1298户，督促整改隐患394条。采用车载式高精度天然气泄漏检测系统，对全区242千米市政燃气管网、123个小区庭院燃气设施进行检测，检测整改隐患问题5处。

【消防管理】 开展全区在建工程建设领域及人员密集场所涉及消防技术标准的原材料、构配件、设备和消防产品的质量集中检查，确保消防产品质量安全。排查校外托管机构196家、民办医院14家、宾馆（酒店）6家、商业综合体餐饮28家、洗浴足浴5家、KTV5家、在建项目5个。受理消防设计审查、验收和验收备案行政审批事项58件（其中办理特殊建设工程消防设计审查20件，特殊建设工程消防验收12件，消防验收备案26件）。

（供稿：罗圆圆）

延伸阅读

西峰城区房地产市场存在问题及意见建议（节选）

一、城区近五年房地产市场发展情况

（一）土地供应情况。2012年市区的住宅用地出让面积达到近年来的最高峰661.96亩，2017年出现断崖式下滑仅有45.68亩，2018年出现反弹性增长达到490.38亩，2019年341.56亩，2020年231.36亩，2021年1—7月份，供地6宗

506.55亩，土地供应面积逐年呈上升趋势，房地产用地基本得到保障。（数据来源于市自然资源局）

（二）房屋供应情况。2016年供应商品房64.8万平方米（其中住宅3813套46.35万平方米），2017年供应商品房45.66万平方米（其中住宅 3068套30.68万平方米），2018年供应商品房60.11万平方米（其中住宅3298套36.54万平方米），2019年供应商品房46.56万平方米（其中住宅2451套29.02万平方米），2020年批准预售商品房114.82万平方米11872套（其中住宅6673套80.14万平方米），2021年1—7月份批准预售商品房11.9万平方米。（数据来源于市住建局）

（三）房屋销售情况。2016年商品房成交量为75.28万平方米（其中住宅5270套60.65万平方米），2017年商品房成交量为66.16万平方米（其中住宅4033套47万平方米），2018年商品房成交量为48.68万平方米（其中住宅3784套39.71万平方米），2019年商品房成交量为17.83万平方米（其中住宅1525套17.56万平方米），2020年商品房成交量为110.89万平方米（其中住宅8003套95.74万平方米），销售均价6780元每平方米，2021年1—7月份西峰城区商品住房成交量5695套，58.12万平方米（其中住宅4824套52.33万平方米），销售均价6819元每平方米。

（四）销售价格情况。市区2010—2015年期间房价由2600元左右上涨到4500元左右，2016年以来，受全国房地产市场整体表现活跃的大环境影响及棚改货币化安置的推动，商品住房交易趋热，交易价格持续上涨，市区新建商品住房销售均价由4500元/平方米上涨至6819元/平方米，涨幅52%。

（五）二手房市场分析。2021年年初，由于新建商品房供应不足，二手房交易市场较为活跃，二手房交易价格呈现小幅增长态势，4月份以来，受房贷紧缩政策影响，二手房交易市场明显降温。数据显示，1—3月份，市区二手住宅成交547套，与去年同期相比增长67.28%；4—6月份，市区二手房成交507套，与去年同期相比下降18.23%。经调查，市区大部分二手住房的成交价格在7000—9000元之间，城市南区部分已办理产权登记的新房、老城区部分距离教育学院较近的成交价格较高，个别成交单价已接近1万元、少部分已超1万元。

二、市场分析

（一）住房供需分析。以市区为例，市场供给方面，2016—2019年共批准预售面积142.58万平方米、12630套。由此测算平均每年供给35.65万平方米、3158套。2020年已批准预售62.73万平方米、5294套，预计到年底共批准预售94.14万平方米、7872套。比2016—2019年平均供给增长264.07%。实际销售方面，2016—2019年，市区共销售商品住房190.06万平方米、16854套（包括历年库存），平均每年需求47.52万平方米、4214套。需求群体方面，按人口增长率测算，西峰区共有人口37.68万人，现有城镇人口23.5万人，按照城镇化率每年增加两个百分点计算，每年新增城市人口0.75万人、2150户（每户按3.5人计算）。根据对南区4个新建小区购房群体数据分析，改善型需求预计每年0.39万人、1100户；投资型需求预计每年0.12万人350户；各县来西峰务工或子女上学需求每年0.53万人1500户；周边乡镇职工需求0.18万人500户。由此计算，2020年底，市区总计住房供应94.14万平方米、7872套，总计需求41.4万平方米、3450套（户均住房面积按120平方米计算）。从以上数据对比，实际销售测算的年平均需求为47.52万平方米，需求群体测算的年平均需求为41.4万平方米，去除2016—2019年增加的棚改拆迁需求，西峰城区年住房需求约43万平方米，与2021年批准预售面积94.14万平方米相比，出现供大于求现象，加之疫情形势持续影响，2022年住房供应量充足，销售形势趋缓现象短期难以改变。

（二）价格走向分析。从统计数据看，2010—2015年，市区新建商品住房价格由2600元/平方米上涨到4500元/平方米。2016—2019年，市区新建商品住房价格由4748元/平方米上涨到7029元/平方米，2020年市区商品住房因地段不同，楼盘销售均价浮动在6565～6923元/平方米，基本与2019年销售价格持平。根据金建名居、润泽园等4

个开发项目商品住房成本(未核实账务)数据,估算框剪结构高层平均成本5900元/平方米,有的企业如经营不善,建设周期过长,土地成本过高,财务成本过高,商业体量过大,则面临亏损风险。总体分析,市区新建商品住宅价格与平均成本相比,利润率在合理区间,从2018年至2021年上半年,受政府调控限制,价格基本稳定在6900元/平方米左右,但是,市区二手房交易价格已达到7500元/平方米左右,加上材料和人工费不断上涨,一手房价格仍有上涨动力。2021年下半年政府限价取消后,商品房价格徘徊在7500元~8500元之间。

表15 金建名居、润泽园等商品住房成本构成情况

项目 / 名称	金建名居，总建筑面积21.71万平方米		智晟润泽园，总建筑面积31.43万平方米		凤凰怡境，建筑面积19.97万平方米		万辉国际广场，总建筑面积41.66万平方米	
工程造价分项	造价费用（万元）	经济指标（元/㎡）	造价费用（万元）	经济指标（元/㎡）	造价费用（万元）	经济指标（元/㎡）	造价费用（万元）	经济指标（元/㎡）
建安费用	70546	3250	84870	2700	78664	3849	131596.4	3159
设计、监理、配套、规费、人防等	4992	230	11000	350	5112	256	6672	159
土地费	25920	1596	40000	1273	8763	439	29772	709
小区配套设施建设费	6946	320	5000	159	5811	291	9587.2	230
办公、管理、协调、销售、不可预见费	6729	310	8400	267	6091	305	9211.8	221.13
贷款　利息	6511	300	4500	143	10973	550	12573	299
税金（9.7%）	10670	491	22000	700	18840	943	24608.5	590.7
成本合计	141050	6497	158770	5592	132454	6633	224020.9	5368
备注	税金包含营业税及附加5.65%、增值税1.5%、所得税2.5%、印花税0.05%，合计9.7%。							

表16 新建商品住房空置情况统计表

小区名称	总户数	入住户数	入住率	空置户数	空置率
万辉国际	1364	1211	89%	153	11%
煤炭勘查院小区	330	223	68%	107	32%
东港佳苑	221	160	72%	61	28%
豪庭春天	945	809	86%	136	14%
幸福小镇	1028	784	76%	244	24%
合　计	3888	3187	82%	701	18%

（三）调控政策分析。2017年以来，国家房地产调控政策主要有三个方面，一是多次明确“房住不炒”定位；二是房地产调控要因城施策，稳地价、稳房价、稳预期；三是发展公共租赁住房，增加保障性住房供应。近期，部分城市房地产市场出现过热势头，南京、东莞、杭州等城市立即加大楼市调控，抑制房价上涨。特别是深圳市发布的八大调控措施，在限购、限贷方面更加严格。这些政策措施和导向充分说明了中央坚持房地产市场调控不放松的决心。因此，预计未来三年房地产市场调控基调以“稳”为主。既要防止价格涨幅过大，造成房地产市场过热，又要防止价格大跌造成金融风险。总体来看，全国一、二线城市房地产市场的波动对我市影响较小，棚改推动的新一轮住房需求已近尾声，今后市区住房需求主要以市内改善性需求、各县干部职工在峰养老或子女上学、各县来峰务工人员定居等刚性需求为主，预计增量逐渐趋缓，同时，西峰南区新建的部分小区住房空置率较高（平均18%），还需要逐步消化，全市房地产市场形势预计近两年基本稳定。

三、西峰城区房地产市场特点

（一）房地产市场处于供需稳定的状态。按照户均4人120平方米计算，城区建成及在建房屋总面积1360.53万平方米，理论上可保障45.35万人住房，单从数据分析，城镇人口和暂住流动人口住房已完全得到保障（城镇人口31.8万人、流动人口12万人，共计43.8万人），理论上房地产市场的刚性需求处于饱和状态，供大于需。但从市场上看，2020年5月16日“智晟·润泽园”项目开盘，推出896套住宅，33秒售完，成为“秒光盘”，2020年11月29日“陇悦家园”项目推出104套住宅，一日售完，被称为“日光盘”；同时根据调查情况，棚改17号片区、碧桂园等小区，未开始销售既有大量人员主动要求预约登记，客观说明当前城区房地产市场仍处于趋于稳定发展状态，改善居住环境多于刚性需求。

经过认真分析，主要有7方面原因：①新市民购房。为受享受更好的医疗、教育等公共服务资源，大量外县人员及西峰辖区农民赴市区买房，占比达70%以上。②老城区居民购房。老城区居民为改善居住条件，基本会选择在新城区再次购房。③棚改货币化安置购房。棚户区改造过程中，由于大部分采取货币安置的方式，掀起了“组团购房”的热潮。④投资性购房，在银行存款利率低、实体经济低迷和疫情影响下，投资房地产成为一些储蓄盈余的家庭理财的首选，并且这类人群还在不断增加。⑤“丈母娘型需求”购房，从婚嫁现象来看，适婚青年结婚买房已成为一大趋势，西峰城区是否有房已成为相亲、结婚的前置条件，适婚青年成为房地产市场最稳定的消费群体。⑥炒作性购房，房产企业对市场估计乐观，个别开发商的肆意炒作、房屋中介机构的虚高报价、投机性炒房者的鼓噪宣传，导致售楼部无房可售，但中介市场却房源充足。⑦在外就业人员返乡购房，受传统思想影响，外地就业创业庆阳籍人员在经济宽松的条件下，在西峰购房成为一种较为普遍的现象。

（二）购房动机以改善型购房为主。在购房群体中，新市民、老城区居民、投资性、炒作性、在外就业西峰籍人员5类基本属于改善型购房，在购房人群中占比在70%左右，棚改货币安置、“丈母娘型需求”购房和低收入人群基本属于刚性需求购房，占比在30%左右。

（三）县外人员和进城农民购房需求旺盛。以2020年房屋交易情况为例，实际交易面积7094套76.6万平方米，其中西峰区户籍2759套，占购买人群38.9%，非西峰户籍4335套，占比61.1%（宁县户籍1099户，占购买人群15.5%；镇原县户籍865户，占购买人群12.2%；庆城县户籍745户，占购买人群 10.5%；合水县户籍454户，占购买人群6.4%；华池县户籍319户，占购买人群4.5%；正宁县户籍270户，占购买人群3.8%；环县户籍264户，占购买人群3.7%；非庆阳市户籍319户，占购买人群4.5 %）。以2021年上半年房屋交易情况为例，经对西峰城区今年达到预售或者交房条件的惠风玺院等13家房地产开发企业销售的9064套房屋购买人员抽样分析，西峰户籍购房4179套，占比46.11%，其中城镇人口购房2863套，占比31.59%，农村人口购房1316套，占比14.52%，非西峰户籍购房

4885套，占比53.89%。综合分析，西峰房地产市场外县人口购房占比在50%~70%之间，西峰户籍购房人员中，进城农民占比在30%以上，县外人员和进城农民购房总占比接近70%，说明他们已经成为西峰购房的主力军。

四、房地产市场存在的突出问题

（一）商品房销售价格与经济社会发展水平不相适应。自政府限价取消后，城区商品毛坯房实际成交价格稳定在7500~8500元之间，2020年，西峰城镇人均可支配收入35383.9元、农村人均可支配收入11700.1元，商品房价格远远高于经济社会发展水平和人均可支配收入。

（二）房地产市场经营秩序混乱。部分房地产企业在未取得预售证的前提下登记认购，私自收取认购款或者认筹金，例如锦嵘佳苑收取280户预售款，但由于项目烂尾，引起不稳定因素；部分房屋中介收取群众定金后，无法办理网签备案和过户手续，引起交易纠纷；部分开发企业将在建工程用于抵押贷款融资，楼栋款未偿还前无法解封抵押，致使已销售的单套商品房无法网签备案，如昊鑫嘉苑项目。

（三）开发商融资渠道单一。银行贷款在房地产企业融资中占据主导地位，对银行贷款的过于依赖，使得银行信贷成为房地产业最重要的输血者，银行信贷政策收紧后，房地产企业难以从银行获得资金，容易导致房地产业的资金链断裂，不利于房地产市场健康发展。

五、对策建议

（一）加大土地供给实现供需平衡。加大政府宏观调控力度，依法打击囤地捂地行为，对已出让闲置土地按照有关政策按规定收取闲置费，闲置满两年以上的土地要无偿收回，打击囤积土地牟取暴利的行为；依据住房发展规划，紧密结合市场实际，适当增加住宅用地供应，减少商业用地供应，防止土地供应量忽高忽低，确保住宅用地供需平衡。

（二）调整预售条件加快资金回笼。我区房地产预售条件为主体工程形象进度达到地上一半以上，由于地下工程（车库、人防）占据工程建设总投资25%左右，加之前期缴纳的土地出让金和规税费，导致开发企业资金压力过大，不利于项目建设。建议预售资金全面进入监管账户的前提下，调整预售政策，执行《城市商品房预售管理办法》（2004年7月13日建设部令第131号）第五条第三款（按提供预售的商品房计算，投入开发建设的资金达到工程建设总投资的25%以上，并已经确定施工进度和竣工交付日期），办理商品房预售许可证，加快开发企业资金周转率。

（西峰区住建局质监站主任 郭立昭）

建筑业

【概况】 2023年，西峰区建筑业总产值58.6亿元，同比下降4%；全区建筑业增加值21.5亿元，同比增长8.1%。截至年底，西峰区在库建筑业企业共127户，其中一级企业6家。截止12月底，西峰区具有资质的总承包和专业承包建筑业企业127个，比上年末减少15个，实现建筑业总产值58.6亿元，同比下降4.0%，增加值同比增长8.1%，竣工产值41.89亿元，同比下降7.9%。房屋建筑施工面积146.3万平方米，同比增长4.1%，其中：新开工面积54.7万平方米，同比增长77.5%。房屋建筑竣工面积59.6万平方米，同比增长23.7%。

【施工许可管理】 完成初步设计审查43项，办理施工许可45项，建筑面积 973139.03平方米，合同价格 19.68亿元。完成竣工验收备案16项。针对未批先建、未验先用等违法违规行为，实施行政处罚共11起，累计行政处罚89.5743万元。

【建筑工程招投标管理】 2023年，西峰区办理直发包项目备案17项，建筑面积56.75万平方米，总投资17.44亿元。办理公开招标标投标工程项目34项，其中施工、监理公开招标28项，设计公开招标2项，EPC总承包4项，总建筑面积36.36万平方米，总投资15.92亿元。对1起扰乱招标投标市场秩序的行为进行行政约谈。

【建筑工程安全管理】 全面排查区管建筑项目55个，开展特种作业人员专项整治1次、高处作业人员专项整治1次。累计检查建筑工地340余次，发放安全生产检查记录297份，发现问题1546个，发放安全隐患整改通知书40份，发现安全隐患269

个，下发建筑工程施工安全停工整改通知书2份。召开首次监督例会49次，明确参建五方责任主体，发放施工现场关键岗位人员违规扣分表8份，涉及项目管理人员8名，规范建筑市场参建各方不良行为。

【建筑工程质量管理】 受理办理质量监督备案49项，起重机械安装告知58份，检测登记59份，使用登记57份，拆卸告知64份，工程安全质量监督率达到100%。累计发放质量首次监督检查记录19份；质量监督记录209份，发现问题1173个；发放质量整改通知书53份，发现问题332个。

【建筑行业人才管理】 组织完成区属建筑企业职称申报业务培训会议2次，认定申报建设行业初级职称18人，推荐申报中级职称31人、高级职称10人。

（供稿：金超）

市政建设

【概况】 2023年，西峰区市政局围绕市政设施管理、养护、维修、整治“四大任务”，加快构建功能完备、支撑有力、惠及民生的基础设施体系，打造政府放心、市民舒心的市政管养护工作新局面。

【市政道路维修】 完成安定东路延伸段、弘化西路等7条道路整体养护，养护面积68294平方米；对城区112条道路185处市政道路实施精准治理；对岐黄大道延伸段、合水东路等10条主次干道17094平方米破损路面进行维修养护，对炮台巷、合水巷、箭道巷等12条巷道7702平方米破损路面进行坑补罩面；维修更换人行道2886.17平方米，提升更换检查井、雨水箅子114套，安装路缘石620.5米，保障城市通行。

【照明设施管护】 结合西峰城区夜间人流和车流实际，对14条道路照明设施实施分时、分区节能控制措施。常态化开展夜巡，维修处置失明路灯1429盏、“中国结”等灯饰360个，空架线路1296米，应急抢修变压器、断路器等设备4处。对长庆大道、陇东大道、九龙路等城区主干道照明设施和亮化灯饰进行检修，维修路灯120基。

【市政管网管护】 对排水管网采取常规维护性清淤与管道堵塞应急性疏通相结合的方式进行维护，疏通管道160余处，共计7000余米。引进第三方检测企业，利用三维雷达探测技术对南大街、北大街、西大街、育才路、九龙路、兰州路等6条道路进行“全面诊断”，累计检测面积8.6万平方米，按照风险隐患等级分类制订维修计划。学习借鉴北京等地先进经验和工艺，采用高聚物快速结构维修料维修工艺对九龙路、兰州路、南大街、长庆大道40处隐患点进行提质改造试点。

【应急抢险工作】 实施城区市政基础设施损毁应急抢险174处，对“7·28”暴雨灾害导致的75处市政道路沉降塌陷、市政管网破裂渗漏、人行道水毁悬空等安全隐患，组织施工人员昼夜施工、轮班作业，挖掘恢复城市道路2.3万平方米，更换排水管道1800余米。通过人工配合机械方式疏通雨污管道47处11870米，人工清掏疏通下水井箅1500余处。

【公共设施管护】 督促各权属单位按同一标准和元素对13个控制箱进行维修维护。对沿街商业门店及各企事业单位门前破损踏步台进行整治，发放告知书549份，督促维修和铺装



3月17日，区市政局利用三维雷达探测技术对西峰城区开展地下空洞探测作业 （区市政局 供图）

踏步台991平方米。实施人行道畅通工程，维修人行道护栏1583米，挡车柱196个，新装护栏1388米，挡车柱1537个，实现人车分离，保障行人通行。

【市政巡查监管】 组建成立市政道路开挖巡查监管大队，开展巡查监管，对市政道路违规开挖、无序开挖和恢复不到位的问题依法依规进行查处。年内，发放涉路开挖整改通知书50份，依法办理城市道路挖掘许可54项，查处违规涉路开挖24起。依法收取损坏市政照明设施赔偿金2.64万元，损坏市政道路和公共设施赔偿金2.31万元。协调引导房地产开发企业维修市政设施17处，更换人行道渗水砖6607平方米、火烧板4220平方米。维修沥青路面1150平方米、路缘石512米、围墙230米，安装树池板109套。

【公园管理养护】 补植苗木2500余平方米、花卉1万余平方米，修剪乔木3000余株、草坪3350平方米，种植马鞭草、百日草、翠菊13.33公顷，养护绿篱2400余亩，维修公共设施283处。集中治理商贩乱摆摊点和车辆乱停乱放172处，清理腾退农作物和堆垛22处。实施彩虹桥生命安全防护（一期）工程，在庆阳湖周边安装高2米的L形防护栏2773米，维修更换监控探头60余处。

【共享单车管理】 安装站点停车指示牌350面，调整优化停车站点8处，增设站点56处，全城区停车站点达到606处。对故障车辆及时维修、保养，对头盔丢失、损坏的及时维修、更换，累计维修单车19209辆。开展“一盔一带”专项整治行动，对共享单车违法载人、逆行、闯红灯、不戴头盔等不文明骑行行为进行劝导，劝导不按规定骑行人员36080人次。对不文明骑行行为经核实后纳入“黑名单”，限期内系统禁止本人使用车辆，纳入“黑名单”2386人次，通过技术手段督促市民安全骑行。

（供稿：赵永刚　王　徽）



10月，区市政局对朔州西路进行整体养护作业　（区市政局　供图）

延伸阅读

西峰城区地下管网建设管理工作调研报告（节选）

一、基本情况

（一）地下综合管廊建设情况。西峰城区地下管廊建设始于2006年，现有综合管廊（沟）共120.05公里，日常管理运营由惠峰鑫通市政设施管理服务有限责任公司承担。地下管廊分布在城区23条道路，其中南北走向14条，东西走向9条。管廊截面规格分为1.5×1.6米（南北大街电力专线沟），2×2米，2×2.2米，2.5×2.5米。已入廊管道类型主要是电力电缆、供水管道、中水管道及通信线缆，部分路段（庆化大道、安化路、长庆南路、董志塬大道、古象东路、马莲河大道等）有供热管道敷设。

（二）供水管网建设运行情况。西峰城区供水管网由庆阳市供排水公司负责管理运行，敷设输配水管道约274.74公里，其中老城区185.08公里，东区18.32公里，南区49.03公里，北部工业集中区12.50公里，南部工业园区9.81公里。管径在110毫米至710毫米之间。当前老城区12.73公里供水管道老化急需改造，为保障南北两个工业园区和“东数西算”数字产业园建设，待新建供水管道81.28公里。

（三）排水管网建设运行情况。西峰城区排水管网由区住建局、区市政局共同负责管理运行，共敷设雨水管线256.73公里，污水管线245.04公里，中水管线32.5公里。其中，建于

1980年之前的5条，1990年至2000年的4条，2000年至2010年的10条，2010年之后的20条。

（四）燃气管道建设运行情况。城区燃气供应由万世天然气公司负责，目前共敷设输燃气管道260公里，布设方式为大部分人行通道地下埋入0.8米，城区有居民用户8.6万多户，日供气11万立方米，建立了智能检测系统，能够保障燃气安全供应。

（五）供热管网建设运行情况。城区供热由区供热办负责监管，甘肃震建热力有限公司负责运行，现有热源厂4座（新区、东区、北区、广场路热源厂），换热站341座（公建241座、自建100座），热用户约11万户（居民约10.2万户、非居民约 0.8万户），配建供热管网双向1201.3公里（一级双向148.5公里、二级双向1052.8公里），其中52.3公里在综合管廊内。集中供热入网面积1758.19万平方米（居民1322.61 万平方米、非居民435.58万平方米），实际供热面积 1355.99万平方米。

（六）配电管网建设运行情况。城区电网建设由区供电公司负责管理运行，电网长度410.42公里，其中电缆197.59公里，主要分布于“八纵十三横”主干道市政配套综合管廊内。

（七）通信网络建设运行情况。目前城区通信网络由电信、移动、有线电视、交警信号、监控网络组成，主光缆基本能够引入地下管廊布设。

二、困难与问题

（一）综合规划不够到位。一是规划不够科学。城市地下空间利用和综合管道缺乏科学、完整、清晰的综合规划，缺少对各类管道的统筹安排。管道重叠交错和相互干扰现象严重。二是设计标准过低。之前的规划设计前瞻性不强，管廊口径小，2.5×2.5米的管廊占比不足10%，承载能力差，地下管线不能全部进入管廊；已建管廊没有实现全线贯通，预留支沟较少、引入点少；90%的管廊未配套建设通风、照明、防火设施，入廊管线后期维护受限。

（二）管理机制不够顺畅。一是统筹协调难度大。地下管网建设管理涉及市、区多个部门，单位性质不一、管理权属各异。而且没有一个明确的牵头管理单位，区住建局在统筹协调过程中力度有限、难度较大。二是资料不够完备。给水、排水、燃气、电力、电信、热力等管网建设资料，没有集中统一管理和资源共享，现有档案资料的数字化程度低，一些设施图纸缺失，部分设施资料和管道现状出入较大，管网改造维修施工中互损现象时常发生。三是监管不够到位。相关职能部门对管道建设过程的审批、管理和监督不到位，部分施工单位未按照审批要求开挖建设。各类管网敷设很难做到同步建设，致使有的道路被反复“开膛破肚”，同时，存在私挖乱接管道现象。

（三）排水系统问题突出。一是管涵超期服役。安定西路、交校巷、西大街、解放西路、南大街（南街工商银行—安定西路）等5条道路的排水管涵约4.9公里，建于上世纪七八十年代，材质为砖箍涵，超期服役，腐蚀严重。二是管道老化严重。岐黄大道、陇东大道、九龙南路（华宇名城住宅小区门前段）、北京大道等16条道路的污水管道约21公里，存在老化、渗漏、堵塞现象，汛期易发生爆管。三是雨污分流不彻底。安定东路、石油路、庆化大道的排水管道约22.5公里，雨污混流、管径偏小、管道堵塞，排水管道容量不足，遇暴雨容易造成城市内涝。

（四）管网存在安全隐患。一是管廊内管线混乱。管廊内不同管道安全距离难以保证，各种管道私拉乱接，强弱电、供水、供热等管道混合、无序布设，违规占用空间，管道之间相互干扰，十字穿越无落差，供水、供热管道时常爆管，导致部分管线长期浸泡在积水中。二是未入廊管道布设随意。老城区、部分老旧道路还存在“蜘蛛网”“空中飞线”“路中电杆”等问题，影响市容市貌。部分燃气管道布设与其他管道安全间距不足，对管网漏损检测不及时，存在安全隐患。

（五）管网建管资金不足。地下管道的规划、建设、管理、维护资金有限，主要依靠政府和企业自筹，区上暂未出台相应的综合管廊有偿使用意见。惠峰集团虽然参照庆阳市人民政府《关于西峰区南区地下综合管沟使用收费问题的通知》（庆政发〔2011〕89号）和庆阳市西峰区人

民政府《关于印发庆阳市西峰区城区综合管沟经营使用管理办法的通知》(区政府发〔2014〕61号)相关规定和标准核算费用,但费用收缴困难,社会资金参与不足。

三、建议与对策

(一)提高责任意识,增强保障能力。一是强化思想认识。树立城市管网建设精致紧凑理念,加大对城市地下管网建设管理的宣传,切实纠正相关单位“重地上轻地下”“重建设轻管理”“重使用轻维护”等观念。二是强化组织领导。建议成立住建、城管、发改、市政、国土等部门参与的地下管网建设管理领导小组,住建局要进一步加强对城市地下管道建设改造等的统筹管理,确保地下管网一盘棋规划建设。三是强化制度保障。建立地下管网管理联席会议制度,统筹协调地下管网的规划、建设和管理。尽快制订出台城市地下管网建设管理办法、综合管廊建设管理办法、地下空间开发利用管理办法等地方性法规。

(二)加强规划统筹,严格规划管理。一是抓好普查摸底。加快推进城区地下管网摸查工作,准确掌握地下管网的基本情况。对城市地下管网档案资料进行及时补充、完善,建立城区地下管网综合管理信息系统,加强档案资料的互联互通和数据共享,为城市规划建设和管理,以及地下管线安全运行提供有力支撑。二是科学编制规划。在摸清情况、了解底数的基础上,按照先规划、后建设的原则,依据经批准的城市地下管线综合规划和控制性详细规划,高起点、高标准编制《西峰城区地下空间开发与利用专项规划》。

(三)严格规范管理,提高建管质量。一是分类建设。按照先地下、后地上的原则。新城区要坚持高标准、高起点的建设标准,既满足当前需求,又为将来管线的新建、改建、扩建预留空间容量。管廊同步配套消防、供电、照明、通风、排水、监控报警等设施。旧城区要以改造提升、确保安全为主,稳步推进地下管网改造。二是统筹建设。制订年度管线建设计划,加大主辅管线建设的统筹力度,要适度超前,留足留够支线管道、向上管道、用户侧管道等,同步完善检查井、配电箱、集线器等配套设施,坚决制止私挖乱接管道现象。三是规范建设。强化监管力度,加强地下管线设计、施工、验收等环节的规范管理,落实规划审批、施工图审查、施工许可、工程监理、竣工验收、档案移交等制度。对于可能损坏地下管线的建设工程,管线单位要与建设单位签订保护协议,辨识危险因素,提出保护措施。

(四)加强改造维护,消除安全隐患。一是建立维护制度。建立城市管理部门、地下管线行业主管部门和各管线单位联动的巡视养护和隐患排查制度,强化地下管线安全运行情况的监督管理。二是强化安全防范。应用人工智能、大数据等现代信息手段,推动实现地下管网问题的提前预警、快速发现、快速反应和快速处置,编制地下管线安全应急抢修和处置预案,加强应急队伍建设,配套完善安全检测及应急装备,并定期组织突发事故应急演练。三是加大老旧管网改造力度。改造材质落后和漏损严重的供排水管网。推进雨污分流管网改造和建设。结合老旧小区改造,对存在事故隐患的供热、燃气、电力、通信等地上、地下管网进行维修、更换和升级改造,要切实加快九龙路、安化路等20条道路约3.1万米堵塞、渗漏、内壁腐蚀严重的污水管道维修改造前期工作,引进新工艺,加快提质改造,及时消除化解安全隐患,确保道路基础安全,配备管道清淤养护设备,常态化开展地下排水管道养护维护工作。

(五)坚持多措并举,扩大融资渠道。一是争取项目支持。积极争取把西峰城区地下综合管廊建设纳入中央、省政府的建设项目,争取国家和省政府对地下综合管廊建设和老化管道改造维修项目的资金支持。二是出台激励政策,吸引民间资本参与。对接市上出台支持地下综合管廊建设的相关政策,明确规定凡建成地下综合管廊的区域,除技术上有特别要求的专项管线外,所有管线必须无条件入廊;科学核定管廊的建设、管理、运营成本,合理确定管廊收费标准,确保管廊投入收益。

(政协西峰区委员会办公室)

城市管理

【概况】 庆阳市西峰区城市管理综合执法局集中行使市区规划范围内市容环境卫生、市政及城市绿化管理方面的行政处罚权和城市规划、环保、工商等管理方面的部分行政处罚权；负责市区“两违”监管执法工作；负责城市河道倾倒废弃物和垃圾及违规取土的监督管理工作；行使户外宣传、城市建筑垃圾处置、门头招牌审批、临时占道四项行政许可权。2023年，区城管局紧盯城市精细化治理目标任务，落实“马路就是岗位、一上班就上街”工作理念，创新提出“精细治城、绣花管城、网格服务、创新提质”工作任务和管理“靓城”、执法“暖城”、队伍“铸魂”、功能“提质”四大行动，以“柔性管理理念”，提升为民服务温度为出发点，深化“721”工作法（70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决），为全区经济社会高质量发展和市民群众生产、生活营造干净、整洁、舒适的环境贡献城管力量。

【城区“六乱”治理】 对庆化大道、南北大街、九龙路、商业街、电信局巷、西峰巷、城壕巷等主次干道及背街小巷城市“六乱”行为及夜间市容环境进行整治，落实门前“三包六禁”责任制，确保城区地面干净整洁，城市空间美观亮丽。累计清理占道经营1.1万人次，店外经营4800余户，清理违规张贴的“牛皮癣”小广告35万余张，清理乱堆乱放3900余处，乱拴乱挂4650余处，处罚88.5万元。

【门头招牌改造】 对长庆大道、庆化大道、南北大街、陇东大道、市体育馆、陇东大剧院周边门头招牌进行提质改造，清理拆除城区违规设置广告牌，净化空间环境，提升城市形象。办理门头招牌审批许可2426件，排查户外广告安全隐患50余次，拆除广告牌156处，拆除破损墙体喷绘广告85处。

【城区扬尘污染治理】 巡查监管城区建筑工地，与施工方签订建筑工地扬尘管控责任书和渣土拉运扬尘污染防治工作责任书。对未按规定作业的施工单位和车辆依据相关法律法规的规定从严从重处罚，杜绝不覆盖拉运行为。截至2023年年底，监管工地32家，整改违规工地18家，处罚违规建筑工地30家，处罚违规拉运企业3家，查处专业渣土运输车辆183辆次，各类处罚共计35万元。

【“两违”建筑监管】 加大各重大项目区、老城区改造片区、背街巷道等重点区域管控力度，针对违法建设规律，对节假日、夜间等时间节点开展重点巡查，日常巡查监管3000余次，现场制止停工98次。建立电子档案，将航拍图片作为法律依据运用到老城区改造片区项目新建查处，城区违建制止、比对认定、依法拆除等执法全过程，截至2023年年底，新认定“两违”工程168宗，拆除166宗，拆除历年存量违建1宗，累计拆除“两违”工程77378平方米。

【背街小巷整治】 对西峰巷、寨子巷、解放东路延伸段、城壕巷、合水巷等12条巷道的零散摊点、店外经营、门头招牌进行集中整治，清理零散摊点1800余处、整治店外经营770余处，清理广告条幅620处，乱拉乱挂430处、乱堆乱放380处，规范非机动车辆停放1400余辆，门头勘察330处，发放整改通知书600余份。

【潮汐市场】 在不影响行



11月15日，区城管局对育才西路占道经营行为进行集中整治（区城管局 供图）

人通行和市容市貌，不占用盲道条件下，设置“潮汐市场”，适当进行外摆经营。设定南大街（昊鑫时代广场门前）、弘化西路（市直机关小区南门）、马莲河大道（庆阳一中后门）、兰州路（陇东学院前门西侧）、九龙路（天禾瓜果早市东口）、岐黄大道（东方丽景茂楼下）、天禾瓜果批发市场、桐树街中段8处临时便民市场，增设南区综合市场、东鑫蔬菜市场、草塘小区3处，激活市场经济，方便买卖需求。

（供稿：金 波）

延伸阅读

西峰区城市管理工作现状分析与对策建议（节选）

一、西峰城区基本情况

根据《庆阳市城市总体规划（2009—2025）》，将西峰北部工业园区以南、南部工业园区以北、陇东学院以西、城区西侧规划铁路以东，约210平方公里国土空间纳入城市规划，其中规划区面积60.8平方公里（中心城区面积49.8平方公里，南部石化工业园区6平方公里，北部工业集中区5平方公里），目前建成区面积42平方公里，以兰州路（原真宁路）为中轴，北为老城区，南为新城区。按照行政区域划分，城区辖6个街道、36个社区，据全国第七次人口普查数据显示，城区常住人口31.8万人。目前西峰城区规划建设道路100条，其中南北方向主干道8条，东西方向主干道13条，形成了“八纵十三横”的主干道骨架。建有公园广场、小游园61个，大型垃圾转运站1座、垃圾分类收集站43座、垃圾临时收集点79处、公厕127所，安装分类果皮箱1992个。建有商业综合体7个，医院、妇幼保健院等医疗机构14所，大中专院校、中小学校、幼儿园等108所，建材、瓜果、蔬菜等专业市场13个。从以上数据可以看出西峰的城市建设已初具规模且设施较为完备。

二、城市管理工作成效

（一）管理机制更加健全完善。2019年成立了城市管理委员会，区政府主要领导任主任，区委、区政府分管领导任副主任，城管委办公室设在应急综合事务中心，综合协调35个城市管理成员单位落实工作任务。投资2300万元建成了西峰区网格化管理服务平台，建立了网格化管理、吹哨报到、联合执法、联席会议、督查督办五项工作机制，制定了《声功能区划及噪声管理规范标准（试行）》《城市容貌管理标准（试行）》《建设工程施工现场围挡设置标准（试行）》《园林绿化养护标准（试行）》《市政设施管养护标准（试行）》《共享单车停放标准（试行）》《环卫市场化作业质量标准（试行）》《车辆停放标准》等8项标准，形成了城市管理“1+5+8”（1个平台、5项机制、8个标准）工作模式，高效协同的“大城管”格局逐步形成。

（二）市政设施实现精细管护。组建成立市政管理所3个，建立了“市政局、市政所、网格员”三级管理模式，采取定人定岗、定格定位、定责定标方式，推动市政管理由粗放式向精细化转变，确保城区127条172.7公里主次干道、39条320.5公里雨污管网正常运行，确保9275盏路灯、景观灯正常使用。借鉴北京先进做法，推动市政管理由“管养分治”向“管养一体”转变，对巡查发现的缺损、缺失的检查井盖、雨水箅子等现场更换维修，提高了市政设施维护的时效性。养护维修岐黄大道延伸段、安定东路延伸段等主次干道、巷道29条、9.31万平方米，铺装人行道砖0.26万平方米，安装维修踏步台991平方米、人行道护栏2971米、挡车柱1733个、失明路灯2123基，为市民群众出行提供了方便。

（三）“六乱”现象得到有效整治。实施了“一难两乱”“警城联动”“一盔一带一专”“市民素质提升”等专项行动，开展了背街小巷治理、户外广告整治、门头招牌提质、扬尘污染治理、“两违”建设监管等专项工作，城区市容环境有了大幅提升。按照点面结合、示范带动的工作方法，建立了市人民医院十字“智慧交管”示范点，打造“文明示范街”“严管街”24条，规划建设门头招牌“示范街”6条，设立临时便民市场8处，与沿街商铺签订了门前“三包六禁”责任书，整治店外经营、乱涂乱画、乱摆乱放10万余处，拆除户外广告牌1.5万平方米，查处车辆违停行为15.68万起，拆除“两违”建筑18.76万平方米，城市空间更加美观。

（四）环卫作业实行市场运作。按照“环卫监管、市场作业、管干分离”的工作思路，探索实行环卫保洁市场化运营模式，由庆阳京环环境服务有限公司提供保洁服务，建立服务费用与清扫效果挂钩的按效付费工作机制，对照清扫标准对保洁公司实行“日检查、周通报、月评定、半年考核、年终总评”制度，倒逼保洁公司落实保洁任务，提升了工作效率。保洁公司有环卫工918名，有洒水车、清扫车、垃圾收集转运车等各类机械353台，采取“人工+机械”相结合的方式，对542条干道巷道、14处游园广场开展专业化清扫，保洁面积750万平方米，日清运垃圾约280吨，基本做到了垃圾随产随收。

（五）园林绿化覆盖率不断提高。以创建省级园林城市为目标，纵深推进“提质增绿”项目，整合利用城区闲置空间、边角空间、零星空间，“见缝插绿”“逢空补绿”，打造兰州路园林示范街，建设“口袋”公园32个，完成3条新建道路5631平方米绿化项目以及56条道路6.08万株行道树的栽植补植工作，提高了城区绿地覆盖面。出台了《西峰城区园林绿化养护标准》《城市道路绿地养护管理考核办法》等一系列规范性文件，有针对性地提出了《退化草坪复壮方案》《乔木、小灌木长势不旺的改良方案》等，推动园林养护和侵绿毁绿执法工作常态化开展。城区绿地面积1005.99公顷，绿化覆盖面积1060.39公顷，公园绿地面积达到295.2公顷，绿地率为33.53%，绿化率为35.35%，两项指标均高于省级园林城市创建标准要求。

（六）市民文明素养稳步提升。实施“做文明有礼西峰人”风尚培育行动310场次，曝光市民不文明行为437人次。以全国文明城市创建为牵引，扎实推进各类群众性精神文明创建，命名区属各级文明单位、文明社区、文明村镇、文明校园、文明家庭279个，选树模范人物129人，其中荣获全国和省、市级“道德模范”荣誉称号10人，荣登省、市“好人榜”53人，开展各类道德实践活动126场次，崇德向善、见贤思齐的氛围更加浓厚。建成新时代文明实践中心（所、站）135个，组建三级志愿服务队伍214支，命名新时代文明实践基地12个、文明实践品牌工作室1个，培育特色志愿服务项目19个，策划开展“新春关爱行”“端午公益行”等文明实践活动3960场次，全社会崇德向善的氛围日趋浓厚。

有车位约8.1万个，车位配比不足1∶0.8，远低于1∶1的理想配比，简单来说，就是每天有2.46万辆车主要经受无位可停的“烦恼”。诸如此类，还有“马路市场”、流动摊贩、建筑垃圾乱倒等问题，不采取建设临时市场这种“疏”的方式，单纯靠罚款这类“堵”的做法是不能有效根治问题的。因此，要改变管理理念，统筹城市规划、城市建设、城市管理、市民生活、摊贩生计等多方需要，采取疏堵结合的方式解决停车难、摆摊乱等城市管理问题。

（七）新城区与老城区资源配置还不相平衡。在基础设施建设方面，新老城区差异大，尽管新城区在开发建设中将原先老城区一些机构，尤其是中省驻庆单位、市直单位进行了搬迁，但与市民生活息息相关的重要基础设施，比如优质教育资源、医院、大型商超、菜市场多集中于老城区。据统计，九龙路和南大街沿线建有中小学校、公立幼儿园14个，并有医疗机构4个，建有九龙商场、陇东商场、天禾早市、天禾瓜果等大型市场，同时老城区仍然是市民居住的集中区，多数道路狭窄、无非机动车道，人车混行，致使交通流向过度集中，这是老城区“潮汐”式拥堵的原因所在，归根结底是新城区与老城区资源配置不平衡造成的。

（八）城市管理与精细化要求还不相平衡。市区城市管理合力不强，区上几乎承担了所有的城市管理任务，市城管局虽有机构，实为一张空牌子，市对区的政策支持、资金支持、人员支持差距很大，城市建管应该是规划先行，但城市规划权限又不在区上，导致城市规划与城市建管衔接沟通不够紧密，尽管在区级层面系统提出了噪声管理、市容管理、园林绿化、市政设施管养护、环卫作业等覆盖城市管理工作方方面面的8项精细化管理标准，但有些方面市级层面没有相关的具体标准。同时有些部门在精细化管理过程中受规划、资金等因素制约还有不到位的问

题，比如《环卫市场化作业质量标准（试行）》，对一级道路果皮、纸屑、烟头、痰迹提出了1000平方米少于4片（处）的具体要求，而实际中远大于这个数。出现这个问题的原因在于，一是制定的标准操作性不够强；二是定期督查、年终考核等要求落实不严。因此，争取市对区的工作支持和修订完善并落实科学的、符合西峰实际的城市精细化管理标准势在必行。

（九）市民整体素质与城市化进程还不相平衡。一是相当一部分城中村“农转居”市民听起来叫市民，实际上是村民，城市意识淡漠。二是大量来自附近县（区）或者周边市县的农村务工人员短期内难以融入城市生活。三是老城区，特别是城乡接合部居民生活习惯短期内难以符合城市发展新要求。因此，随地吐痰、乱丢垃圾、随意闯红灯、翻越护栏、公共场所大声喧哗等不文明行为屡禁不绝。纵观北、上、广、深等大城市，以及省内兰州、金昌等全国文明城市发展历程，这种失衡问题不是西峰特色，符合城市化进程中城市开发建设速度快于人口素质提升速度的普遍规律。对此，既要正确认识，更要积极应对，针对不同群体，采取不同措施，按照循序渐进原则，逐步提升市民整体素质。

四、对策建议

（一）强化制度落实，巩固“大城管”工作体系。一是提升保障力度。在区级债务包袱沉重的背景下，建议城市管理相关部门要积极争取中央预算专项资金和国债项目资金，逐步解决背街小巷市政设施投入不足的问题。建议城管办牵头进一步优化细化城市管理工作8项标准，并根据工作需要填补缺项，为督查考核工作提供科学依据。参照济南市的做法，建立与年终考核挂钩的季考评工作机制，成立考评工作组，按照考评组考核与社会评价相结合的方式，对城市管理相关职能部门和各街道工作进行量化评分，强化考评结果应用，季考评排名靠后的部门单位要在城市管理工作调度会上表态发言，连续两次排名靠后的部门单位在年终考核中不得评定优秀等次，同时季考评结果占年终考核40%的分值，推动城市管理更加精细、精准。二是提升执行力度。城市管理工作是动态变化的，建议城市管理各职能部门加强工作联动，建立“周检查、月督查、季调度”工作机制，统筹运用专项督查、问题督办、现场办公等方式，每周至少开展1次专项检查，解决本领域突出问题，对于需要多部门联合整治的问题，汇报区城管办适时召开联席会议研究；城管办每月至少组织开展综合督查1次，并召开城市管理工作调度会或者现场办公会，通报上月督查问题办理情况，反馈当月督查问题，以现场交办或会议交办的方式提升城市管理工作质效。综合运用“网格管理+吹哨报到+联合执法”工作机制，不断推动城管、市政、环卫、园林、交警等工作力量下沉基层一线，加强区、街、社区之间的联系与沟通，提升问题应急处置能力，确保城市管理问题在基层一线发现，在基层一线解决。三是提升激励力度。建立城市管理以奖代补政策，通过完善城市管理评价体系和对城市管理工作部门、街道完成城市管理工作任务的实际考核，实施绩效挂钩，以奖代补，对于工作实绩突出、群众认可的城市管理有关部门、个人予以嘉奖，对于工作推诿扯皮和破坏城市公共设施、影响城市管理的行为依法打击、从严从重处罚。

（二）坚持疏堵结合，着力巩固城市管理成效。一是突出“严”的要求，加强“六乱”治理。按照主次干道禁止、市场门口规范的要求，采取“错时管理+日常巡查，定人定岗+机动巡查”相结合的方式，“全天候、全方位”严格查处车辆乱停以及临时售货车、流动食品车、水果车沿街叫卖、随处摆摊乱象。加大城区围挡巡查监管力度，对未办理审批的坚决予以拆除，责令施工单位限期整改、恢复原状。二是突出“疏”的方式，设立“潮汐”市场。北京、上海、兰州、深圳等地相继出台了一系列有关合理规范设置经营摊点的意见，西峰也按照优化营商环境有关政策要求，在城区增设了8处临时便民市场，对激活市场起到了积极推动作用。建议推广这种做法，在便民市场较少的新城区，选择8到10个有条件的小区，开展“潮汐”市场试点工作，街道申报，城管部门审批，在小区门口划定摊位，不妨碍行人通行，不影响市容市貌，不占用盲道，规定经营

时间，满足群众就近买卖需求。三是突出“融”的思路，增设“共享”车位。继续沿用“共享”车位缓解停车压力的成功做法，进一步动员更多的商业住宅小区将泊位信息录入智慧停车系统，建立“共享车位资源库”“居民需求资源库”，采取市场定价、自主自愿原则和“分时、包月”两种模式出租车位，确保有限的停车资源有效使用。

（三）注重标本兼治，治理城市管理热点问题。一是加强重点区域环卫保洁。以提高背街小巷、居民小区、市场摊点、城乡接合部市容环境为重点，进一步厘清环卫部门和属地乡镇、街道保洁监管区域，严格落实每天至少保洁两次的要求，推进城区环卫作业标准一体化。统计研判各背街小巷、城乡接合部居民生活垃圾倾倒数量，科学合理设置临时垃圾收集点、安排垃圾清运频次，确保每个街巷至少建1处，解决居民垃圾随手乱扔的问题。二是加大“空中飞线”整治力度。按照分类施策的要求，老城区按照“横平竖直、绑扎统一”的原则，规整散乱垂落线缆，清除废旧无用的线路。新城区线缆原则上必须入沟，对暂不具备入地条件的，建议采取收纳、规整的方式分类捆扎入槽。加强对新入网管线的监管，严厉打击私拉乱接行为，对新入网管线必须向主管部门审批，并向属地街道备案，未经审批备案或未按要求施工的，街道有权制止，并交由主管部门进行行政处罚。三是着力缓解重点时段交通拥堵问题。借鉴贵阳治堵方法，建议西峰采取“人、车、路、灯、警”全要素综合施策的方式，缓解老城区早高峰、晚高峰道路拥挤的问题。具体做法，倡导“人”绿色出行；管好摩托车、电动自行车等非机动“车”，不违停、不逆行，提升道路通行效率；打通“断头路”，科学设置单行道，破解行车难题；推行智慧红绿“灯”，在小什字、三中十字等安装网络协调式信号机，按照车流量实时调整信号灯秒数，提高路口过车效率；加强早高峰、晚高峰交“警”勤务，在重要路口、学校门口、医院门口、商场路段增派警力指挥交通，确保高峰期间道路畅通。四是开展地下管网维修维护工作。建议市政局按照轻重缓急的顺序，制订实施地下雨污管网改造三年行动方案，明年实施九龙路、安化路、兰州路等20条道路、3万余米管道提标改造工程。建议借鉴北京先进做法，采取原位喷筑井盾等方式，维修改造检查井和水箅子，提早处置市政设施有关问题。

（四）加强法制建设，加大城市依法治理力度。一是健全城市管理法规体系。针对西峰城市管理面临的新情况、新问题，建议区人大、区政府加强对与城市管理相关的地方性法规、行政规章、规范性文件的“立改废释”工作，制定出台城市管理工作条例，形成区级层面的系统性、综合性城市管理法规。对于尚未有国家或者市级政策法规的，可先制定便于运作的工作规范或技术标准，从操作实际出发，及时填补空白，使城市管理各方面工作有法可依、有章可循。二是明确社会力量参与城市管理的扶持政策。城市管理和社会治理相互对接融合的趋势日趋显现，积极探索组织引导非公企业、社会组织、自治组织等各类社会力量参与城市管理，对小区楼院会、楼委会、业委会、物管会等群众自治组织的性质定位、职责要求、领导体制等明确定位，加强权益维护和工作激励，打通城市管理的“神经末梢”。三是加大城市管理重点领域的执法力度。建立错时巡查制度，加大偷倒餐厨垃圾、建筑垃圾，私挖道路，抢建“两违”建筑、侵占破坏绿化带等违法违规行为的查处力度，按照“打击一个、警示一片”的工作思路，严厉处置行为人，并通过媒体进行公告，确保在全社会起到警示作用。加强对垃圾和渣土运输车辆的管理，实行“密闭式”运输，杜绝其运输过程中的沿途撒落，彻底解决城市道路垃圾残土积存等问题。加大对在建筑物、建筑围挡、公共场所、公用设施上乱涂乱画、张贴小广告行为的整治力度，对未查到违规行为人的，由属地街道督促相关单位在48小时之内予以清除或覆盖，对已查到行为人的，交由城管、公安等执法部门进行从重处罚，并责令其恢复原貌。

（五）厚植社会基础，着力提高市民综合素质。一是提高市民法治观念。充分利用“台、网、微、端、屏”等宣传平台，通过组织宣讲报告会、发放宣传单等形式，深入开展城市管理有关法律法规宣传教育活动，特别是组织网格员深入城市管理工作密切

相关的企业、商户、店铺等，“面对面”开展政策宣传，教育引导其自觉遵守城市管理政策法规。二是提高市民文明素养。积极弘扬和践行社会主义核心价值观，强化市民公约、村规民约、行业规范、学生守则的宣传，依托新时代文明实践中心（所、站）、基地，纵深推进“做文明有礼西峰人”市民素质提升行动，广泛开展文明礼仪、文明旅游、文明交通、文明餐桌、文明劝导、文明上网、文明游园、文明祭祀八大活动。充分利用广告牌、电子显示屏、宣传海报、橱窗展板、横幅等，加大对社会主义核心价值观、《庆阳市民文明公约》《庆阳市民行为规范》等宣传力度，多渠道密集曝光市民不文明行为，并加大对违规行为人的教育惩戒力度，倒逼市民养成文明行为习惯。三是提高市民诚信意识。将诚信建设纳入“道德模范”“文明家庭”等各类先进典型的评选标准，建立健全守信激励机制，全面推广积分超市、道德银行、红黑榜等可量化的奖惩措施，弘扬诚信传统美德，营造知信、重信、用信、守信的良好社会环境。

（区委常委、宣传部部长 李 春）

城市环境治理

【概况】 2023年，西峰区环卫局坚持守主业、尽主责，持续落实“十抓”举措，实现“清扫保洁无扬尘、道路卫生见本色、巡回收集不落地、即产即清无积存、垃圾处理无害化”工作目标。年内，受理社会治理网格化管理平台交办转办案件37起，较2022年下降75.8%；受理“12345”热线反馈问题357起，案件办结率和满意率均为100%。

【主次干道清扫保洁】 督促保洁服务企业增配人工保洁车220辆，对主次干道、具备条件的背街巷道全面开展人机结合作业，开展主次干道集中整治活动及垃圾烟头清零、除脏清污、冲洗擦亮等活动，保持主次干道卫生干净。

【背街小巷环境卫生专项整治】 对西峰区390余条背街巷道及城中村、城乡接合部等重点区域开展排查整治，跟踪清理烟头纸屑、乱堆垃圾杂物、墙体广告，对拆迁区域、闲置空地、通村便道等卫生死角开展联合清理整治。开展背街小巷专项整治活动19场次，出动作业人员3920人次，出动机械设备45辆，清理垃圾乱倒点28个，清理死角垃圾40余吨。

【生活垃圾清运】 增配收运车辆，优化收运路线，城区生活垃圾定时定点清运全天候巡回收集，确保生活垃圾即产即清。对生活垃圾固定收集点开展摸排整治，优化收集箱（桶）点布局，加大特定时间段清运保洁频次，杜绝垃圾满溢及乱倒乱堆现象。2023年，累计优化调整垃圾收集点位8处，城区平均每天收集转运生活垃圾量280吨。

【道路扬尘污染管控】 2023年，西峰城区机械化清扫率稳定90%以上，主次干道平均每天洒水抑尘作业频次6次，重点管控区域平均每天雾化抑尘作业10余次，平均每天用水量达1200立方米。

【环卫设施管护】 对垃圾箱（桶）、果皮箱等环卫设施定期冲洗擦亮，对破损丢失的箱（桶）和内胆维修补齐，年内，新安装果皮箱650个，维修更换垃圾收集箱（桶）230个，维修维护公厕相关设施130余次，满足广大市民群众垃圾倾倒和如厕需求。

【生活垃圾分类】 开展各类专题宣传活动113场次，培训会议16场次，发送手机公益宣



8月，在东湖公园开展垃圾分类广场游园宣传活动 （区环卫局 供图）

传短信300万余条，发放宣传资料2万余份。西峰区安定东路生活垃圾分类主题游园入选2023年住建部公布的150座“生活垃圾分类宣传教育基地”名单。建成高起点生活垃圾分类示范街办1个、高标准生活垃圾分类示范街区1个、高科技生活垃圾分类科普馆1个、高规格生活垃圾分类“五星小区”10个、高成效生活垃圾分类示范户1000户。规范建设生活垃圾分类投放收集亭500座、分类收集房5座，建成投用分类收集站46座、分类转运站1座，按规定设置生活垃圾分类标志和分类指引，推行“街办+业委会+物业企业”和“定时、定点、定人、督导”的管理模式，区生活垃圾分类投放设施覆盖党政机关及公共机构396个、居民小区617个，分类投放收集设施覆盖率100%。对西峰城区废品收购站、回收企业现状进行摸排，整合可回收物利用企业。2023年，西峰区可回收物约8267.15吨，回收利用率31.32%。

【环卫项目建设】 完成固定资产投资3854万元，招商引资签约项目4个，签约金额6.6亿元，纳统入库招引项目1个，到位资金4800万元。争取各类专项资金2376万元（其中中央预算内投资1500万元、专项债券资金876万元）。西峰区餐厨（厨余）垃圾收运处置项目完成前期手续办理和建设用地使用权招拍挂，缴纳土地出让保证金1740.8万元。

【垃圾处理费征收】 2023年，专设生活垃圾处理费征收管理部门，累计发出核费票据约4600张，完成核费金额720余万元，完成净入库520余万元，较2022年超额完成200余万元。

（供稿：王国强）

园林绿化

【概况】 2023年，西峰区园林局紧紧围绕全国文明城市和省级园林城市创建，以精细化管理为抓手，开展增绿提质、精细管养、设施维护、环境治理，加快园林绿化提档升级，各项工作取得显著成效。建成区绿地面积累计1007.89公顷，建成区绿地率33.60%，建成区绿化覆盖率35.50%，人均公园绿地面积13.79平方米。

【维修养护】 完成东湖公园“7•27”强降雨塌陷水毁区域应急维修，清理淤泥垃圾60立方米，夯填客土3300立方米，砌筑围墙78米，修复铺装370平方米，移栽补植树木1319株；完成岐黄大道6处1338平方米水毁区域3.2万株苗木补植；新建解放西路（新建小学北侧）游园1处，安装树池座凳3组，铺装硬化130平方米，栽植各类乔、灌、地被花卉9000余株，新增绿地400平方米。完成岐黄大道、陇东大道、北京大道等63条道路、65万平方米绿化带、4.2万株行道树及东湖公园、海绵人防广场、和谐广场等14个公园、广场、游园39.8万平方米绿地整形修剪、除草清掏、浇水施肥、病虫防治、设施维护、清扫保洁等养护管理任务，解决历年蚜虫防治难问题。完成秦直路、北地路等20条道路376株缺株断档行道树补植。开展极端天气应急抢险工作，排险修剪长庆路、九龙路、育才路等影响行人和车辆安全的柳树292株，整形修剪陇东大道、朔州路、长庆大道等6条路段影响交通指示、路灯照明、高压安全的行道树460株。

【设施维护】 针对公园广场部分基础设施年久失修、破旧老化、存在安全隐患的问题，采用“随坏随修”补丁式修复形式，加固维修主题雕塑5座、处理公厕屋面防水270平方米，翻修座椅（坐凳）203组，翻新景观墙600平方米，铺装硬化园路92平方米，维修广场破损铺装424平方米、花岗岩水箅子173 块、防腐木栈道23平方米、运动区塑木地板564.9平方米、塑木阳角胶条1793.8米，更换景观照明灯140盏、加固喷泉防护钢板188平方米。在园区重要节点设置安全提示牌32个，维修防护设施300米、拆除破损护栏424米。

【环境整治】 完成陇东风情园园区内外3.5万平方米、西峰融媒北侧5600平方米和海绵游园道路7处2.3万平方米绿地杂草死树清理和树木修剪养护工作。开展巷道环境整治，处理南苑小区周边、老西环路等背街小巷干枝死树及风折枝292株；依法处治破绿毁绿案件8起、交通肇事损绿事件27起，下发养护整改通知37期，收缴苗木赔偿45.6万元。



东湖公园绿化苗木补植　　（区园林局　供图）

【社会绿化】 完成凤凰蓉境、实验学校、公园时代等9处绿化方案审查和监督管理，督促指导完成珺越府等3个社会绿化代建绿地1.84公顷建设任务。

（供稿：崔素峰）

国有土地征收

【概况】 2023年，西峰区发布征收公告6份，组织召开专家评审会8场次，完成庆阳市区保障性租赁住房、彭原镇李家寺村村庄道路改线、西峰区纬一路（中段）道路工程等项目征收任务，签订征收补偿协议44份，征收国有土地12公顷，拆除附属物8447.21平方米。

【失地农民安置】 协调紫玉润园、恒昌珺樾府等6个安置项目完成移交，共交付居住用房78749.53平方米、商业用房8745平方米，安置失地农民677户2988人，保障934人的生活生计；制订东绕城及西合一级公路（G244线、G309线）项目安置方案，配合完成19个居民安置点方案设计工作；完成彭原镇综合安置点安置对象审核工作，与惠峰集团公司签订西峰区彭原镇安置住房委托建设协议，聘请第三方审计公司对该项目进行全过程跟踪审计。

【棚改项目遗留问题处理】 签订南大街、炮台巷棚户区回迁安置房代建协议，分别在文璟苑、正德铭苑回购居住用房33154.21平方米；完成张三巷片区汽修厂区块安置房分配工作，交付居住用房24526.01平方米，安置回迁群众310户；完成市区保障性租赁住房项目26.61公顷集体土地用地组卷报批工作；配合黄河水土保持西峰治理监督局办理冯堡水土保持试验场整体搬迁项目4公顷集体土地用地报批工作。

（供稿：王　鑫）

不动产管理

【农村宅基地房地一体确权登记发证工作】 完成西峰区56013宗农村宅基地的外业测绘及内业资料整理工作，对全区符合发证条件的31520宗农村宅基地房地一体确权登记。对不具备发证条件的24493宗农宅，根据每宗的具体原因逐一梳理，梳理完成后移交乡镇进行业务受理及缮证工作。

【自然资源确权登记】 砚瓦川河、齐家川河、澜泥河、黑河、盖家川河所涉及的各村镇均完成现场指界和设立界桩等工作；完成14个矿产登记单元的预划和工作底图，完成14个矿产外业调查；完成张铁沟林场、肖金苗圃、东湾苗圃确权工作，后续制作地籍图及国家数据库入库工作。

【集体土地所有权确权登记成果更新汇交】 西峰区集体土地所有权确权登记成果更新汇交通过省级汇交和市级验收。完成全区7个乡镇、6个街办的100个村（社区）701宗集体土地所有权的指界和地籍调查工作。

【林权确权登记】 制定《西峰区清理规范林权确权登记历史遗留问题实施方案》，截至2023年年底，完成37050宗34306.67公顷林权档案的数字化扫描工作，试运行林权类不动产登记软件数据录入，完成18597宗林权数据整合梳理工作。

【土地承包经营权确权登记】 西峰区农村土地确权涉及7个乡镇、92个行政村、926个村民小组，农村土地承包经营权确权登记共确认承包地块154040块，确权面积32123.76公顷，签

订承包合同51593份，发证51593本，发证总面积32123公顷。

（供稿：杨廷瑞）

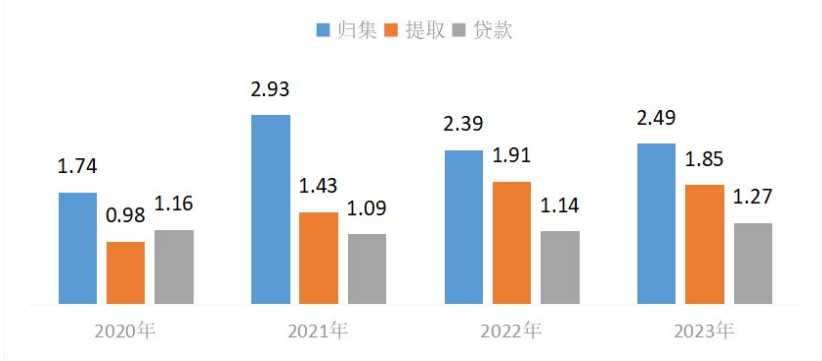
住房公积金管理

【概况】 庆阳市住房公积金管理中心西峰区管理部，隶属庆阳市住房公积金管理中心垂直管理，属其派出机构。单位成立于1993年5月，原机构名称为西峰区住房资金管理中心，加挂西峰区住房制度改革办公室牌子；2007年10月，西峰区住房资金管理中心与西峰区住房制度改革办公室分离，并上划市级管理，原机构名称更名为庆阳市住房公积金管理中心西峰区管理部。2023年，市住房公积金管理中心西峰区管理部归集住房公积金2.49亿元，办理公积金提取3.58万笔1.85亿元；发放个人住房贷款287笔1.27亿元；截至12月底，西峰区管理部公积金归集余额10.9亿元，贷款余额7.03亿元，个贷率64%，贷款逾期率0.17‰，逾期率控制在1.5‰以内，各项业务指标均运行健康平稳。

【归集工作】 2023年，西峰区管理部灵活就业人员公积金新增缴存人数1283人，同比增加368人，增幅40.2%。2023年7月起，西峰区管理部将全区164个行政事业单位11871名财政供养职工年度考核奖按人均1.98万元计入职工住房公积金2023—2024年度缴存基数核定范围，新年度全区行政事业单位职工住房公积金月缴存额增加217万元，同比增长261%。

西峰区管理部2020-2023年各项业务指标完成情况

单位：亿元



【政策宣传】 在辖区内8家委托银行营业网点开展灵活就业人员公积金建缴、“商转公”业务办理；向4家房产开发企业销售人员重点介绍贷前提取、降付增贷和独生子女一人购房全家帮的新政措施；在区政务大厅LED 显示屏滚动播放公积金“十项”新政措施；2023年，西峰区管理部共开展公积金新政宣传推介活动16场次，发放宣传彩页1800余份。

【新政实施】 自“十条”惠民新政实施以来，西峰区管理部发放“商转公”贷款73笔2513万元，为借款职工节约利息支出138.23万元；187户家庭享受降低首付款比例政策，减少购房家庭首付款支出1400余万元；有261户家庭享受增加贷款额度计算倍数政策，累计增加贷款1245万元；有5户独生子女家庭享受一人购房全家帮政策，提取住房公积金83.2万元，发放贷款2笔110万元；65户借款人享受取消现房抵押房产价值评估政策，累计为借款人节约评估费用3.9万元；放开住宅性公寓楼使用公积金限制后，西峰区管理部共办理购买公寓楼贷款6笔198万元，提取5笔83.2万元；32户借款人家庭享受延长贷款期限政策，发放贷款1287万元。

【逾期催收】 2023年，西峰区管理部围绕“控数量、减存量、防变量”，开展逾期贷款催收工作，开展逾期贷款上门催收23次，单位协助追讨6次，发送律师催收函8份。12月底，西峰区管理部贷款逾期率为0.17‰。

【数据共享】 自2023年9月起，西峰区管理部将贷款职工贷款数据定期上报中国人民银行金融信用信息基础数据库，后期还款情况同步到征信报告；针对存量贷款，西峰区管理部全面开展《个人征信业务授权书》补签工作，9—12月，管理部到缴存单位开展“上门办”集中签约服务33次，接收异地邮寄签约9份，完成《个人征信业务授权书》签订1817份3545人。

（供稿：任鹏刚）

延伸阅读

“十条”惠民政策发布

2023年4月13日，《庆阳市

住房公积金管理中心关于调整优化住房公积金归集使用政策的通知》文件下发，惠民新政措施具体如下：

一、《庆阳市灵活就业人员住房公积金缴存使用暂行规定》实施，进一步规范灵活就业人员住房公积金缴存使用和管理监督。

二、《庆阳市住房公积金管理中心商业个人住房贷款转住房公积金个人住房贷款管理办法》实施，恢复受理“商业住房贷款转公积金贷款”业务。

三、落实人才支持政策。“东数西算”签约企业职工及“陇原人才服务卡”持卡人员，公积金缴存比例可提高至12%，租房提取不受本市租房提取额度限制，在庆阳市行政区域内购房申请住房公积金贷款最高可贷额度上浮10万元。

四、在庆阳市行政区域内购房降低首付比例。

五、在庆阳市行政区域内购房增加贷款额度的计算倍数。

六、独生子女家庭成员在庆阳市行政区域内购房、偿还住房贷款时，可提取父母或子女住房公积金；独生子女贷款时，父母可作为共同借款人参与贷款。

七、取消预售商品房项目住房公积金贷款备案准入流程，取消现房抵押房产价值评估。

八、支持在庆阳市行政区域内购买规划用途为住宅或公寓的商品房使用住房公积金，不受土地性质或土地使用年限限制。

九、在庆阳市行政区域内购房增加贷款期限。贷款期限由最长20年调整为最长30年，可延长到退休后5年。

十、提高租房提取额度。在西峰区行政区域内租房，年租房提取额提高至24000元（2000元/月）。

（来源：庆阳市住房公积金管理中心）

物业服务管理

【概况】 2023年，西峰区有物业服务企业92家，员工2400余人。住宅小区、楼院661个（其中城区各街道623个，乡镇38个），约11万户1530万平方米。其中，有物业管理服务的小区165个，约8万户，1200万平方米；建设主体单位直管的小区47个；物业管理委员会管理的小区268个；临时业委会和楼栋长进行楼院自管的193个。全区共组建业主委员会144个，组建物业管理委员会81个，培育红色物业小区53个。

【制度机制】 制定印发《西峰城区住宅小区物业管理服务质量提升三年行动实施方案（2023—2025年）》等指导文件7份，从制度上规范职能部门、物业服务企业、业主委员会（物业管理委员会）的职责和行为。

【资金监管】 审批楼顶防水维修、供热供水排污管线维修、单元进户门、配电箱等各类维修项目工程52个，支付资金651万元。区房产服务中心与资金代管行签订银联服务协议，实现政务服务中心窗口现金、银行卡、微信、支付宝等支付方式全覆盖；在资金交存重点小区公布维修资金归集账户信息，通过网上交存与线下票据打印的方式方便办事群众。新建惠丰尚院二期等19个小区楼盘，收缴5630户业主维修资金6521.86万元，涉及住宅建筑面积58.83万平方米。

（供稿：邢义博）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

科 技

微信扫一扫看视频



综述

【概况】 2023年，西峰区全社会研发经费支出3.03亿元；财政科技支出3085万元，占一般公共预算支出比重0.82%；高价值发明专利拥有量28件，万人发明专利拥有量3.28件；新产品销售收入8.2亿元、高技术产业营业收入5.4亿元、技术合同成交额8.237亿元。授权专利316件，其中：授权发明类69件，实用新型技术类208件，外观设计类39件。有效发明183件，其中：个人11件，企业61件，大专院校109件，机关团体2件。全年遴选科技专家107名，选派科技特派员66名。新认定凌锐电子科技等高新技术企业4家、省级科技创新型企业6家，入库科技型中小企业41家。

【工作思路】 2023年，西峰区科学技术局紧紧围绕实施创新驱动发展战略，以“强科技”行动为引领，以打造区域科技创新新引擎为导向，准确识变、科学应变、主动求变，高站位完善体制机制，高标准打造创新平台，高质量培育创新主体，高效能开展创新服务，打造科技创新新高地。

（供稿：宏 杰）

科技创新

【科技主体扩增】 累计培育认定国家高新技术企业19家、省级科技创新型企业12家、科技型中小企业入库41家、市级科技成果转移转化示范企业2家，新培育科学研究和技术服务业企业5家。

【创新平台提升】 推荐省级科普基地1家（甘肃崇峰种植农民专业合作社）、市级科普基地4家（庆阳市前进工业遗产博物馆、庆阳西汇农研科技开发有限公司、甘肃萌偶游乐有限责任公司、国网甘肃省电力公司庆阳供电公司）、市级重点实验室1家（庆阳瑞华能源有限公司）、市级星创天地1家（庆阳市西峰区三姓林果专业合作社）；认定区级重点实验室2家（药品制剂检测检验重点实验室、湖羊育种技术研究重点实验室）、技术创新中心1家（新型农业机械技术创新中心）、科普示范基地3家（庆阳市前进工业遗产博物馆、庆阳西汇农研科技开发有限公司蜜蜂王国博物馆、甘肃甲诺农业有限公司）、非物质文化遗产传承保护创新坊2家（庆阳岐黄文化传播有限公司、庆阳群英香包有限公司）。其中，由瑞华能源牵头创建的“庆阳市天然气提氦技术研究重点实验室”通过专家评审论证，为全市氦气战略资源发展夯实科研平台基础。

（供稿：宏 杰）

科技项目

【省级科技计划项目】 实施省级科技计划项目4个，争取项目资金40万元。其中：科技型中小企业技术创新基金项目3个，项目资金15万元；企业研发机构能力建设项目1个，项目资金25万元。

【市级科技计划项目】 实施市级科技计划项目5个，落实项目资金109万元。其中，区域创新能力提升类项目2个，项目资金55万元；成果转化应用类项目1个，项目资金20万元；技术研究攻关类项目2个，项目资金34万元。启动西峰区“人工智能体验馆”“无人机科普教育示范基地”“智慧社区+众创空间”创建工作，总投资45万元。

【区列科技计划项目】 实施区列科技计划项目16个，落实项目资金135万元。其中，工业和社会事业类科技项目7个，项目资金65万元；农业类科技项目9个，项目资金70万元。开展西峰区规模果园防霜设备增补工作，列支“强科技”均衡性转移支付340万元、乡村振兴专项资金1020万元。

（供稿：宏 杰）

科技服务

【科技特派员】 修订《西峰区科技特派员（科技专员）管理办法》及《西峰区科技特派员（科技专员）考核实施细则》等制度。公开选派区级科技特派员66人、科技专员10人，开展技术培训30余场，培训农村技术人员3500余人，引进蔬菜新品种50多个，推广新技术9项，指导种植瓜菜大棚500座、露天蔬菜基地400多亩，产量平均提高10%～20%，商品率95%以上。

【人才培养】 举办科技人才项目专题巡回培训会、全区科



11月18日，召开西峰区果园防霜防冻科技装备推广会

（区科技局　供图）

技业务知识培训会、全区科技特派员暨农村实用技术人才培训班，培训人员300余人次。推荐市级最美科技工作者2人、市级优秀科技特派员2人；评选区级优秀科技特派员9人、科技专员1人；发放2023年度科技特派员、科技专员生活补助共计41万元。

（供稿：宏　杰）

科普宣传

【宣传活动】 参与2023年甘肃省科技活动周庆阳主场系列活动筹办工作，组织开展“全国科技工作者日”“中国流动科技馆西峰区巡展”“第十八届全区青少年科技创新大赛”“兰大博士进校园”等主题活动。

【科技比赛】 推荐辖区科技企业参加“创新引领，创业筑梦”第十二届中国创新创业大赛（甘肃赛区），西峰区陇原畅行、陇东圈子、瑞海嘉能源、万物智联、中贸生态5家科技企业入围复赛，其中瑞海嘉能源“常温膜法天然气提氦与碳捕集应用技术”获成长企业组优秀奖。

【系列宣传】 策划“提升科技创新能力，促进县域经济发展”12期系列宣传，其中“‘科技力量’赋能企业高质量发展”“木耳种植尽显‘科技范’”“科技赋能果飘香”“守正创新让庆阳香包‘香’飘世界”“巧手‘绣’出好生活庆阳市非遗传承人赵丽珺”“科技赋能苹果产业提质增效”6期报道，被央广网、“学习强国”、新甘肃、《陇东报》等主流媒体刊载转载。

（供稿：宏　杰）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

教育

微信扫一扫看视频



综述

【概况】 西峰区教育局是西峰区政府工作部门，正科级建置。设办公室（行政审批股）、人事劳资股、教育股、规划项目股、财务股、审计股、学生资助管理中心、学校安全监督管理股、督导室、教研室、工农办、招生办、后勤中心、信息中心、学前股、监察室、会计核算中心、扶贫办等18个业务股室。2023年，西峰区教育局认真贯彻落实市、区教育大会精神，加强党的领导，深化教育改革，推动教育重点项目建设，创建“优质教育品牌区”，全区教育高质量发展。

【教研教改】 推进“优教庆阳”工程建设，19所学校被认定为“优教庆阳”工程项目示范校，认定率87%。推进中高考改革，开展中高考备考视导，以“研讨、诊断、培训、引领”为目标，推动各学校在优化常规教学的基础上，形成具有校本特色的课程体系、教学模式和科研范式，提高教育教学质量。建立以校本教研为主，区域教研、联片教研、网络教研相结合的区、乡、校三级教研网络体系，举办各类学科教研活动120场次，参与教师2000多人；省级“十四五”课题立项41项，鉴定通过12项。新增“优秀教师+”成长共同体7个、新聘任兼职教研员57名。19所学校被认定为“优教庆阳”工程示范校。建成“优质学校+”教育联合体78个，“优秀校长+”研修共同体40个，“优秀教师+”成长共同体40个，185名星级教研员采用“1+5”模式，帮带学科教师925名。开展“千校万师”赛课活动，46人获市级优课一等奖，15人获省级优课奖励。城乡、校际、学科之间教研互助、教改互评、课堂互学，教研成效被“学习强国”、视听甘肃平台以《“管学评”构建教育新生态》《深耕细研育匠心》为题作了推送报道，在甘肃省“群文阅读”联片教研活动中代表庆阳实验区作大会交流。

【落实双减改革】 在义务教育段学校全面实施“5+2”课后服务，做到减量不减质。严密校外培训机构监管，推进非学科类校外培训“分类管理”“归口管理”，针对校外培训机构资金监管、培训材料、合同使用、隐形变异等问题，开展联合专项检查及日常随机督查，校外培训机构整治全面达标，评出年检优秀机构24所，合格机构203所，限期整改11所，注销7所，校外培训机构办学行为进一步规范。

【推进数字教育】 实施《教育信息化2.0行动计划》，中小学互联网接入率100%、城区学校主教学区无线网覆盖率100%，庆阳二中被评为省级智慧教育标杆校。依托甘肃智慧教育云平台，开展中小学教师信息技术应用能力竞赛活动，上传优秀精品课例96件；组织开展学生信息素养能力竞赛，上传作品598件，推荐上报30件，14件获省级奖励，推动师生主动适应信息化新技术变革，促进信息技术与学科教育教学深度融合。

【教育经费投入】 按照“保民生、保运转”的原则，累计支出教育经费81529.57万元，较2022年增长11.32%；拨付教育专项资金9321.14万元，拨付率42.5%。多渠道开展招商引资活动，争取教育投资项目2个，招引资金2.9亿元，落实资金1.1亿元。在庆阳市率先筹建成立教育发展协会，引导社会力量捐资助学，先期募集资金1095万元，用于优秀师生奖励、困难学生救助。

【教育帮扶】 落实各类教育惠民政策，通过西峰教育公众号、西峰融媒等媒体平台加大宣传力度，提高群众知晓率。建立从学前到中职共8个项目的资助体系，拨付各类学生资助资金4097.03万元，发放生源地助学贷款3225笔3175.12万元。制定出台《西峰区教育系统关爱孤儿等重点群体学生的实施意见》，组织1125名班主任及学校中层以上管理人员开展“大家访”活动，帮扶离异、留守、残疾等特殊家庭学生8314人，累计开展关爱帮扶活动28217人次，覆盖30780个家庭。

【平安校园建设】 召开校园安全专题会议、座谈会、约谈会16场次；以防欺凌、防电信诈骗、交通安全、心理健康等为主题，上好“开学第一课”；发挥法治副校长作用，开展专题讲座、模拟法庭等法治教育活动410场次，设立“护学岗”，配齐安保人员及设备，2023年，西峰区教育局被评为庆阳市“平安校园建设”先进集体。

【校园文化建设】 印发《2023年西峰区教育系统书香校园建设实施方案》《西峰区中小学读书行动实施方案》，组织97所中小学开展“经典浸润人生·阅读成为习惯”为主题的“4·23”世界读书日系列活动。组织开展“玉兔迎新春·华夏展宏图”中小学绘画、剪纸线上竞赛展评活动。组织“大美童心·艺彩绽放”中小学幼儿园艺术教育成果展演。推荐10名“新时代好少年”参与市级评选，4名学生被市文明委授予“新时代庆阳好少年”荣誉称号。表彰全区83名优秀学生干部，231名优秀学生。开展“全民学礼·人人代言”“传承红色基因·讲好中国故事”等主题教育活动97场次，参与3.9万人次。印发《西峰区2023年中小学示范校评选工作实施方案》，推荐创建各类示范校33所，其中省级9所、市级6所、区级18所。

【语言文字工作】 制定《西峰区教育系统第26届全国推广普通话宣传周活动实施方案》，组织各学校开展推普周宣传活动，组织全区中小学参加第五届中华经典诵读大赛，上报优秀作品33件，获省级奖励11件，区教育局被评为优秀组织单位。组织50名幼儿园教师参加教育部童语同音计划师资培训，开展“新时代好少年”讲甘肃故事演讲比赛西峰区初赛，南街小学1名学生获市级一等奖、省级二等奖。开展“童语同音”幼儿园讲故事比赛，2部作品获市级一等奖。开展“2024年中国诗词大会”区级选拔赛，团结小学1名学生获学生组市级第一名，被推荐参加省级选拔赛。开展“我们的节日，精神的家园”亲子经典诵读活动，1部作品被省市展播。印发《西峰区教育系统进一步加强普通话学习应用，发挥示范表率作用的通知》，顺利通过省语委等五部门的联合检查验收。开展新时代语言文字示范校创建工作，庆阳二中等6所学校被评为省级新时代语言文字示范校，彭原初中等6所学校被评为市级新时代语言文字示范校，庆阳三中等12所学校被评为区级新时代语言文字示范校。

【教育项目建设】 *实施教育项目* 大类82个，总投资4.49亿元。其中：新建续建项目2个（学院路实验学校、庆阳四中二期）投资3.8亿元，新增学位5610个；31个为民办实事项目投资1702万元；22个“薄改”与能力提升项目投资1643万元；19个学前教育项目投资2588万元，8个改善高中办学条件项目投资919万元。

学院路实验学校建设项目 选址于温泉镇地庄村，位于王符路以东、城东四路以南、傅玄路以西、学院路以北，占地面积9.34公顷（净用地6.48公顷）。新建十二年一贯制实验学校1所，概算投资3.24亿元，规划总建筑面积5.48万平方米。5月份开工建设，止年底完成1号2号教学楼4层主体浇筑，3号综合楼完成主体封顶，4号风雨操场及食堂完成基础回填、底梁浇筑；5号礼堂负一层完成防水处理。

庆阳四中校园扩建（二期）及音美艺术楼、餐饮楼、公寓楼工程建设项目 总建筑面积15637平方米，合同金额5630万元。完成音美艺术楼、餐饮楼一层主体。

陇东大道初级中学建设项目 位于陇东大道以东、庆州东路以南、由佳苑住宅小区以西、弘化东路以北，总占地3.92公顷，估算投资1.6亿元，规划建筑面积2.6万平方米。完成地形测绘、勘测定界、可研文本编制等前期工作，完善设计方案，开展地质勘察工作。

东街幼儿园建设项目 选址于北京大道西侧、安定东路南侧，占地面积0.8公顷，概算投资3258万元，规划建设7214平方米综合教学楼1幢及相关配套工程，配齐配足保教及办公设施。办理用地规划许可证及规划条件通知书，正在进行方案核定及供地手续办理。

向阳小学综合教学楼建设项目 为地上4层双面框架结构综合教学楼，建筑面积4738.41平方米，合同金额1710万元。完成二次结构砌体填充、房心土回填工程。

陈户初中综合楼建设项目 为地上4层双面框架结构综合教学楼1幢，建筑面积4568.35平方米，合同金额1583万元，完成主体及内外粉。

什社中学教师周转宿舍建设 完成主体二次结构、内粉、外墙保温、水暖管道安装，化粪池、室外地沟施工。

省列为民办实事项目　完成食堂改扩建(维修)项目20个，总投资900万元。其中，新建项目3个，建筑面积1020平方米；维修改造项目17个，总计6499平方米。完成厕所改造项目10个，全部建成投用。

(供稿：齐　浩)

延伸阅读

西峰区基础教育发展现状分析与对策研究(节选)

一、基本情况

全区现有学校224所(公办137所，民办87所)，其中幼儿园129所(公办50所，民办79所)，小学71所，九年一贯制学校6所，独立初中6所，完全中学2所，高级中学3所(公办1所、民办2所)，职业学校7所(公办1所、民办6所)；学生91133名(幼儿园21714名、小学38818名、初中15200名、高中7186名、职校8215名)；教师4973名，其中高中503名、职专250名、初中1267名(城区582名、农村685名)、小学2511名(城区1100名、农村1411名)、幼儿园442名(城区297名、农村145名)。

现有农村学校127所(不含11个教学点)，其中初中9所、小学62所、幼儿园56所(公办39所、民办17所)；农村学生14764名，其中幼儿园3099名(公办1631名、民办1468名)、小学7089名、初中4576名；现有农村教学班745个，其中幼儿园183个(公办107个、民办76个)、小学455个、初中107个。农村初中300人以下4所，百人以上小学11所，百人以下小学51所(不含11个教学点)。

二、发展现状

(一)突出基础保障，教育基础设施不断改善。近三年，全区财政性教育经费累计投入20.39亿元，占到公共财政总支出的19.9%，生均一般公共预算教育支出达到0.8万元，教育经费投入逐年增长。按照“新建一批、改造一批、扩容一批、配建一批”工作思路，近三年，累计实施重点教育项目12个，新增、维修校舍面积15.8万平方米、运动场面积4.5万平方米，新增学位9900个，全区中小学生均用地面积、校舍建筑面积分别达到30.42平方米和8.64平方米。积极引导社会力量捐资助学，率先在全市筹建教育发展协会，先期募集资金1095万元，用于优秀师生奖励、困难学生救助、师资教育培训，汇聚起全社会共办教育的强大合力。

(二)坚持选优配强，教育师资队伍逐步壮大。近三年，共选任县级干部9名、科级干部69名，调整中层干部145名，考察储备后备干部40名，学校领导班子梯次培养机制逐步形成。积极拓宽教师引进渠道，招录特岗教师334人，招引高层次急需紧缺人才153人(公费师范生6名、985大学毕业生2名、一本师范院校毕业生145名)，其中硕士研究生占到39%；争取省级周转编制614个，内部调剂本级事业编制126个，解决教师编制(入编)963人，教师队伍年龄、学历、专业结构得到进一步优化。开展线上线下教学培训项目387个，培训教师6.8万人次，教师队伍整体素质得到有效提升。

(三)深化教育改革，教育教学质量稳步提升。制定出台了《全面推动西峰教育高质量发展实施意见》及5个配套方案，从队伍建设、学校管理、质量提升等方面，为全区教育事业发展明思路、把方向、夯基础、强保障。出台《西峰区中小学课后服务工作实施方案》，精心构建“作业辅导+特色社团+体育活动+校外实践+课题研究”的“菜单式”课后服务体系，学生参与率达到94.12%，教师参与率达到95.21%。全面开展校外培训机构专项治理，取缔关停14所、集中整治182所，校外培训机构办学行为进一步规范。严格落实新高考“3+2+1”选课要求，编制《学校选课走班指南》，在开齐国家规定的各类课程基础上，新增科技创新、人文地理等16门地方特色选修课程，有效满足学生“全面+特长”发展需求，高考进线率稳步提升。

(四)严格监督管理，教育教学环境持续优化。纵深推进平安校园建设，严格落实校园安防建设“四个百分百”要求，一键报警、视频监控、护学岗、专职保安配备均达到100%，校园安全整体防控能力明显提升。加强对校园周边等重点区域、上放学等重点时段的治安巡逻防控，大力整治校园周边社会治安、道路交通、文化娱乐、“三无”食品等方

面突出问题，有力维护了校园周边安全稳定。严格落实中小学校办学行为规定，深入开展教育领域不正之风专项整治，持续规范招生入学、职称评审、物资采购、教辅征订、教育收费等行为，教育系统干部职工纪律意识、规矩意识和廉洁自律意识全面增强。

三、存在的主要问题

（一）“择校热”现象依然较为突出。城区自2018年以来，每年净增义务教育阶段学生3500人以上，学位总量不足与“有学上”、学校发展不均与“上好学”之间的矛盾并存，无法完全满足进城务工人员子女入学需求。加之市区级学校之间、城区校际师资水平、办学条件、教育质量等条件的不均衡，以及家长和学生享受优质教育资源的愿望持续强烈，区属团结小学、南街小学、庆阳四中等学校均成为热点学校，学位已经严重饱和。随着全面“两孩”政策效应逐步释放，义务教育阶段学生将会成倍增加，择校热度将会不降反升，城区学校办学压力进一步加剧。

（二）“大班额”问题相对比较严重。面对城区学生不断增多、校舍严重不足的现状，为缓解城区就学压力，通过扩大班额、挤占功能室等方式对城区学校挖潜扩容、增加学位，最大限度保障了适龄学生入学需求，但“大班额”问题没有得到有效化解。整体看，城区学生人数超过2000人的学校达到12所，其中有9所学校学生人数超过3000人，5所九年一贯制学校学生数达到5500人以上；义务教育阶段学校共有教学班1042个（小学587个，初中455个），56人以上教学班242个，占教学班总数的23.22%，65人以上教学班23个，占教学班总数的2.2%；具体看，团结小学桐树街校区占地24亩，在校学生已经达到3625人，分设64个教学班，平均班额57人；南街小学占地26亩，在校学生达到3871人，分设62个教学班，平均班额63人，生均占地面积、校舍面积等指标均不达标。

（三）“乡村弱”矛盾仍未有效化解。百人以下规模学校中，50人以下37所，30人以下17所，20人以下6所（东坪小学20人、佟王小学20人、巨塬小学14人、半坡小学12人、马集小学12人、贺咀小学11人），教学点11个（红星小学13名、陈户小学13名、老山小学12名、司官寨小学12名、南李小学10名、王岭小学10名、杨咀小学8名、漳水小学8名、贺塬小学6名、周庄小学5名、帅堡小学5名），占农村学校总数的82.26%；农村小学班额10人以下的有302个教学班，占农村小学教学班总数的70.24%。一方面，小规模学校为了开齐课程，保障学校教学活动正常开展，需要超标准配备教师，按生师比应配备教师194名，但为了开足开齐国家课程，实际配备教师634名。另一方面，学生少影响教学氛围，甚至进行复式教学，教育教学质量评价考核难度大。因学生人数少，所有农村小规模学校不同程度存在公用经费不足、教学质量不佳、教学器材设备较少、校舍闲置等突出问题。

（四）“师资缺”问题仍需着力破解。全区有临聘教师620人（幼儿园248名、小学333名、初中39名），占专业技术人员总数的15.2%，临聘专业技术人员待遇层次较低（生活补助2400元/月），流动性较大，不利于教育长足发展；50岁以上教师有1133名，占比达到25%。一方面，语文、数学、英语、物理、地理等专业课教师严重不足，跨专业、跨学科代课现象比较普遍；音体美科目任课教师多为临聘、兼职教师，由于数量短缺严重，存在不同程度压减课量现象，影响学生全面发展。另一方面，幼儿园“两教一保”教师无招聘渠道，短缺较为严重。从年龄结构看，城区幼儿园教师平均年龄已达41.8岁，50岁以上79人，占教职工总数297人的26.6%，特别是南街幼儿园平均年龄已达48.1岁，50岁以上32人，占全园教职工总数的50.8%，年龄结构严重老化，保教工作缺乏生机和活力；从学历层次看，城区幼儿园本科以上学历人员143人，占47.8%，南街幼儿园仅17人，占全园教职工总数的26.6%，因学历层次偏低，保教质量与群众期盼存在一定差距。2020年11月，根据庆阳市《关于加强新时代人才培养引进工作的实施意见》和《关于事业单位引进高层次急需紧缺人才实行备案制和承诺制的通知》精神，结合工作实际，我区制定了《西峰区高层次和急需紧缺人才引进管理办法（试行）》。但因我区引进高层次和

急需紧缺人才条件较高等因素，2022年计划引进160名教师，实际引进30名，仅占计划的18.7%；2023年计划引进150名教师，实际引进50名，占计划的33.3%，教师短缺现象依然严峻。

（五）资金投入不能满足教育发展需求。在地方财力异常艰难的情况下，教育建设经费投入部分依赖于国家和省级“全面改薄”等项目资金，区级教学体量大，分配指标有限，致使经费投入难以满足教育发展需求。义务教育学校公用经费保障水平总体偏低，除日常开支外，可用于教育教学实验、教师培训、仪器购置等教学质量提升的费用十分有限。

四、对策建议

（一）补短板，提高基础教育硬件保障。建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，按实际服务人口规模配置教育资源。统筹编制城区学校布局建设规划，积极衔接国土空间规划预留教育用地，通过新建、改扩建、转建等措施，加快城区学校扩容增位，切实解决城区教育资源供需矛盾。完善新建小区配套建设学校相关制度，参照小区配建人防工程建设模式，根据学校服务半径要求，提前预留中小学和幼儿园教育用地。针对老城区教育用地紧张的问题，可将部分空余闲置用房、办公场所和土地，移交教育部门统筹改建，用于义务教育阶段学校办学。

（二）强弱项，解决群众关切热点问题。深化招生制度改革。严格执行义务教育免试就近入学相关政策，对热点学区的小区房产设置落户时间和名额限制。根据西峰城区中小学招生服务范围，开发相应软件程序，实施网络报名、排序入学，从制度层面杜绝跨片区入学行为。盘活农村学校闲置校产。出台相关政策，通过教育部门统筹，将农村教学点自然减员撤并后的小规模闲置校产，按照中共中央、国务院《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》精神，通过整合置换的方式，统一建成学校劳动教育实践基地，让“沉睡”的闲置校产“动”起来。建立灵活的城镇住宿生经费保障机制。针对农村学校有寄宿补贴、城区学校没有寄宿补贴的现状，根据实际情况进行灵活调整，对于农村务工随迁子女到城市入学的，特别是在城乡接合部入学的寄宿制学生，应参照农村住宿生经费保障措施进行保障，做到“钱随人走”。

（三）疏堵点，优化乡村学校布局结构。修订完善乡村学校布局专项规划。坚持既有利于为学生提供公平、有质量的教育，又尊重未成年人身心发展规律、方便学生就近入学；既防止过急过快撤并学校导致学生过于集中，又避免出现新的“空心校”的原则，修订完善农村义务教育学校布局专项规划，合理确定学校服务半径，切实提高教育资源使用效益。有序撤并小规模学校。合理制订总体撤并计划和“一校一策”工作方案，严格履行征求意见、论证、公示等程序，分步骤撤并乡村20人以下小规模学校，采取乡镇中心校寄宿、与相邻村联合设置小学、家长到城区或乡镇中心校陪读等方式，积极稳妥解决撤并学校后学生就学问题。创新农村办学模式。探索两个“3+3”模式，即“小学3+3”（幼儿园3年+小学3年），把小规模农村学校逐步变为教学点，设一、二、三年级和幼儿园；初中“3+3”（小学3年+初中3年），设小学四、五、六年级和初中七、八、九年级，实行寄宿制，确保乡村教学条件有效改善。

（四）固根本，促进优质资源均衡共享。大力推进“三优+”工程。采取“资源共享、优势互补、互联互通、共同发展”的办法，充分发挥优质教育资源的示范、辐射和带动作用，实现城乡、校际课程、设施、场地等优质资源共享和优势互补，优秀任课教师在区域内流动，提升区域学校的教育质量和办学效益，从根本上解决“择校热”问题。全面推广智慧教育模式。探索建立“互联网+义务教育”中小学结对帮扶机制，依托互联网的信息技术优势，让偏远乡村学校的孩子不出校门，就能听城区学校老师上课，与城区学生共享优质教育资源。在学生受益的同时，进一步促进农村薄弱学校教师的专业成长。探索集团化办学。采取和国内优质学校联姻办学的方式，建办优质学校分校，以国内名校品牌为龙头，在教育理念、学校管理、教育科研、信息技术、教育评价、校产等方面统一管理，实现管理、师资、设备等优质

教育资源的共享，为区域教育质量提升赋能。

（五）夯基础，创新教师引进调配机制。在引进上，落实“教师第一资源”的观念，在省内及周边省份高水平师范类院校中挂牌一批“西峰区教育人才引进工作站”，深入布局“走出去”招聘战略，做好西峰教育人才引进政策宣传、人才招引阵地建设工作，不断扩大全区教育吸引力和影响力。积极向上级部门汇报衔接，研究破解教师引进编制受限问题，以现有学生数量重新核定教师编制，按照“权利平等、同工同酬”原则，探索实行“编外招聘”计划，从根本上解决教师短缺问题。教育部门充分发挥教育资源优势，在现有信息的基础上，及时汇总完善“青年人才数据库”，为“靶向引才”夯实基础。在供给上，深化教师培养供给改革，协调省招生委员会在西北师大师范类专业和陇东学院学前教育专业高考招生中对区上进行定向委托培养，实现校地双赢。向上争取公费师范生和政府委托培养师范生招生计划，以订单式培养为我区教师队伍储备一批优秀青年教育人才。依托西峰职专的学前教育专业，定向委培一批优秀幼师，缓解民办园和公办园年轻幼师短缺问题。在培养上，以提升专业水平为目标，建立完善的教师培养体系，通过外出专题培训、网络学习、互动交流、参加公开课竞赛、学科教研评比等措施，促进教师终身学习和专业水平的提升，推动建设一支能力强、业务精的教师队伍。

（六）抓关键，优化教育经费保障机制。一是积极向上级有关部门汇报衔接，将西峰区纳入国家“十四五”教育强国推进工程中央预算内资金支持范围，按照西峰区学生总数比例适当予以倾斜，享受国家政策扶持。二是积极与省教育厅衔接，在西峰区建设“省级教育示范区”，打造一批“省级标杆校”，划拨西峰区教育专项资金，有效缓解资金保障困难的问题。三是依托西峰区教育发展协会，大力倡导捐资助学，动员西峰区籍在外企业家等爱心人士加入捐资助学、支持教育发展行动中，同时学习其他省市区在协会发展中的先进经验，多方调动社会力量，多渠道增加资金保障。四是加大本级财政教育投入，优化调整支出结构，财政一般公共预算教育经费优先安排教育基建项目支出，确保规划建设的各类教育项目能够按期顺利完成，努力创办人民满意的教育。

（区委常委、副区长 高慧芳）

教育管理

【概况】 在全系统贯彻落实党组织领导的校长负责制，制定《中小学校党组织会议议事规则》《中小学校校长办公会议议事规则》。向民办学校选派党建指导员88名，规范民办学校和校外培训机构党建工作。推行党组成员包联、机关股室包抓、“百名干部联百校”考核机制，开展督查指导，协调帮助学校解决发展中的困难问题。开展党组织书记述职评议，创建五星级党支部3个、四星级党支部38个，发展预备党员22名，纳新转正党员10名，增强党组织号召力、凝聚力、战斗力。实施“时代新人”铸魂工程，推动中共二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想进校园、进课堂、进头脑，在幼儿园唱红色儿歌、小学讲红色故事、初中学红色党史、高中研红色精神、教师评精品党课。

【示范校创建】 印发《西峰区2023年中小学示范校评选工作实施方案》《西峰区2023年文明校园创建工作实施方案》《西峰区“一校一品”特色示范学校创建工作实施方案》等政策文件。推动创建“一校一品”特色发展，推荐创建各类示范校33所（其中省级9所、市级6所、区级18所）。

【学生资助】 甘肃省2023年春季幼儿免保教费受助幼儿18899人，资金944.95万元。秋季幼儿免保教费受助幼儿19870人，资金993.5万元；甘肃省2023年春季学期免学杂费和书本费（补助）项目受助学生191人，资金16.61万元；春季普通高中国家助学金资助人数1067人，每生每学期平均资助标准1000元，资助金额达106.7万元；秋季1230人，资金123万元；中等职业教育国家春季助学金442.8万元，发放人数 4428人。秋季助学金4830万元，发放人数 4830人；中等职业教育春季免学杂费670.4万元，发放人数6704人。秋季免学杂费703.2万元，发放

人数7040人；春季义务教育阶段困难学生生活补助7243人，生活补助资金228.37万元。其中家庭经济困难寄宿学生资助1085人，家庭经济困难非寄宿学生资助6158人；发放中等职业教育国家奖学金5人，每人6000元，共计3万元；2023年滋惠计划（大学生路费资助）资助人数145人，其中省内28人、资助金额104万元，省外117人、资助资金11.7万元。年内，完成生源地信用助学贷款3175.12万元，惠及人数3225人。

【校方责任保险】 补交2023年春季学期3707名学生保费18535元，487名教师保费12715元，保费合计31250元。对13所民办幼儿园未及时缴纳校方责任险下发督办函，化解民办幼儿园风险；完成庆阳市太平洋保险公司投保的2023年9月1日至2024年8月31日198所学校、86216名学生、7658名职工校方责任保险工作，上缴保费1268229元；2022年9月1日至2023年8月31日庆阳市太平洋保险公司投保的学生校园风险报案208起、理赔金额648289.31元，职工报案22起、理赔金额131464.25元，赔付金额779753.56元；9月1日至12月31日，庆阳市太平洋保险公司投保的学生校园风险报案17起，教师报案5起，理赔金额43992.8元。

【农村义务教育学生营养改善计划】 修订和完善《西峰区学校食堂（伙房）管理细则》《西峰区教育系统营养餐管理办法》。2023年，享受义务教育营养改善计划学生22854人，按照每生每天5元的标准，拨付补助资金1111.9万元。

（供稿：齐 浩）

师资队伍

【概况】 2023年，西峰区有教师4973名。其中，高中教师503名、职专教师250名、初中教师1267名（城区教师582名、农村教师685名）、小学教师2511名（城区教师1100名、农村教师1411名）、幼儿园教师442名（城区教师297名、农村教师145名）。

【提升教师素质】 2023年，招录特岗教师34人，招引高层次急需紧缺人才50人（公费师范生5名、一本师范院校毕业生45名），其中硕士研究生占到32%。制定《西峰区中小学教师“区管校聘”管理改革实施办法》，向城区选聘教师119名，促进城乡教师队伍合理流动，协同发展。依托“优教庆阳”“三优+”工程，开展线上线下教学培训项目112个，培训教师9811人次。以庆阳四中、团结小学、新建小学为基地校，组织741名农村中小学教师到城区学校进行为期1周的“跟岗培训”，帮助提升农村学校教学管理水平。组织全区50名优秀校（园）长赴北京大学参加“博雅名师”赋能系列培训，提升教师队伍整体素质。

【激发教师活力】 举办教师节庆祝活动，表彰先进集体10个、质量优胜集体29个、先进个人125名。实施教师编制积分制管理，优先保障服务期满特岗教师入编，62名特岗教师纳入编制。核定教师岗位职数，解决教师职称待遇，新晋中级职称教师246名、高级114名。

【教师培训】 开展各类培训172项，参训教师1.7万人次。与北京大学等全国优质教育资源对接合作，举办“博雅名师”论坛，邀请中科院院士、北京大学原校长王恩哥等16名教育专家、教学名师做专题讲座，提升师资水平。2023年，教师培训共112个项目，培训教师9811人次（其中线上培训8504人次，线下培训1307人次），农村教师3379人次，区外培训635人次。

（供稿：齐 浩）

素质教育

【农业教育拓展园建设】 在“西峰区青少年劳动教育实践基地”建设基础上，进行提质改造，将基地建设面积增扩至17.33公顷，采取“支部结对共建、产业基地互融”的建设模式，基地已建成设施瓜菜22棚、种植露地蔬菜14公顷（“辣丰三号”线椒），灌溉、分拣等配套设施同步建成，与甘肃惠诺农业科技发展有限责任公司签订供销保底回购合同，计划年内建成3520平方米拱形育苗温室。劳动教育实践基地建成“一廊三区”（红色德育长廊、农耕实践区、主题探究区、励志拓展区），定期组织城乡中小学及幼儿园开展田园劳动实践。

【艺术体育工作】 丰富校园体育活动，实施美育提升行动，落实音乐、美术、书法、体育等课程，推动陇剧、剪纸、皮影、香包等地方特色艺术进校园，构建以审美和人文素养为核心的美育课程体系，开展校园艺术节、艺术展演、高雅艺术进校园等活动，推进“一校一品”“一校多品”校园文化建设。全区组织开展艺术节活动的学校47所，组织开展田径运动会的学校67所。

【德育活动】 组织开展主题为“缅怀先烈•学会感恩”清明祭英烈活动，开展“新时代好少年”主题教育活动。举办“魅力庆阳•低碳有我”全区青少年主题征文活动、第20个民族团结进步宣传月活动。组织系列主题活动22多场次，参与学生6.5万人次。组织开展“弘扬雷锋精神•争做美德少年”志愿服务活动；开展“中小学德育工作星级校”评选活动。推荐10名“新时代好少年”参与市级评选，4名学生被市文明委授予“新时代庆阳好少年”荣誉称号。表彰全区83名优秀学生干部，231名优秀学生。组织全区学生开展寒暑假社会实践活动，上交优秀调研报告106份，征文417篇，绘画281幅。组织“关爱明天•普法先行”全国青少年法治宣传教育主题征文、开展“学宪法讲宪法”系列活动、利用青少年法治宣传教育周、“宪法宣传周”等活动时间节点，推动以“两法”（《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》）为主要内容的法治宣传教育，参与法治教育学校97所，学生6.8万人次。

（供稿：齐 浩）

学前教育

【概况】 2023年，西峰区有学前教育学校142所（其中公办园62所、民办园80所）。在园幼儿21714人（其中公办园幼儿5650人、民办园16064人）。教师2547人，其中公办教师417人，民办教师1853人。完成25所民办幼儿园普惠认定工作。学前三年毛入园率98.23%。

【住宅小区幼儿园配建】 长兴园转为公办幼儿园，审批京师幼学幼儿园、博苑阳光弘能幼儿园、贝贝乐幼儿园3所民办幼儿园。完成新苗童馨银陇幼儿园、博苑阳光凤凰怡境幼儿园、星星幼儿园金建名居分园、京华禾木幼儿园、汇达之星幼儿园等10所小区配套幼儿园筹建工作。

【普惠园认定】 2023年，经西峰区教育局初评申报，庆阳市教育局抽评复审，新认定普惠性民办幼儿园4所，认定期满重新认定普惠性民办幼儿园21所（其中普惠一级11所，普惠二级2所，普惠三级2所）。

（供稿：齐 浩）

义务教育

【概况】 全区义务教育阶段学校有85所。其中，小学71所、九年一贯制学校6所、独立初中6所、完全中学2所；小学生38818名、初中生15200名；初中教师1267名（城区582名、农村685名）、小学教师2511名（城区1100名、农村1411名）。小学学龄儿童净入学率100%，小学毕业生升学率100%，九年义务教育巩固率99.96%。

【农村义务教育阶段学校】 农村学校71所（不含11个教学点）。其中初中9所、小学62所。农村学生11665名。其中，小学生7089名、初中生4576名。农村教学班562个。其中，小学455个、初中107个。农村初中300人以下4所，百人以上小学11所，百人以下小学51所（不含11个教学点）。

【课后服务】 制定《西峰区义务教育阶段学校办学质量评价标准和学生发展质量评价标准》，落实教育部“5+2”课后服务要求，遵循教育规律和学生成长规律，实施作业签批公示制度，促进学生全面健康成长。组织学科教师“走班指导”，落实“五项管理”中小学生作业不出校门的“减负”要求，指导学生完成作业。深化实行小学“志愿入学和派位入学”、初中“多校划片和单校划片直升”制度。

【控辍保学】 根据适龄儿童家庭信息，对农村34446名适龄儿童，开展了学籍系统比对工作。筛查出适龄残疾儿童未在校54人（送教上门10人，康复治理13人，无接受教育能力28人）。对8所初中下发控辍保学督办函65份，对什社中学、肖金中学、王岭初中、后官寨初中、显胜实验学校、陈户初中、温泉初中、北街实验学校8所初中65名疑似辍学学生进行核查劝返。

对12名适龄残疾儿童少年的身体状况、接受教育能力及适应学校学习生活能力进行诊断评估，提出入学安置建议。对适龄孤儿到校情况、学习情况、行为习惯、资助情况开展摸底调研，建立孤儿质量提升、生活关爱等资料台账。对115名孤儿学生，分类制订教育帮扶计划，建立“一生一策”帮扶档案和帮扶实施方案，细化完善帮扶计划，开展结对关爱行动，实行“一对一”帮扶。

（供稿：齐 浩）

高中教育

【概况】 普通高中招生2360人。高中阶段毛入学率97.87%（含升入普通高中、中等职业学校等）。参加高考3605人，一本进线813人，进线率26.8%；二本以上进线1944人，进线率63.22%，本科录取人数较2022年增加116人。

【课程体系建设】 联合发改局、公安分局等9部门出台《庆阳市西峰区“十四五”普通高中发展提升行动计划》，组织5所高中开展高考综合改革素质评价网上平台填报工作，全区高中学校开发、开设生涯规划、科技创作、人文地理、特色足球、桥牌技巧等40余门地方选修课程、校本选修课程，满足学生“全面+特长”发展需求。

（供稿：齐 浩）

职业教育

【概况】 中等职业教育学校7所。其中公办1所、民办6所（其中新设立西峰高新职业学校、西峰英才职业学校）。在校学生7511人，专任教师627人，2023年招收县内初中毕业生3672人，2+3转段升学1300余人，安置就业600余人。

【技能竞赛】 组织西峰区4所职校554名学生参加庆阳市第十七届中等职业学校学生技能竞赛10大类、41个小项的竞赛。同时上报领队21人、评委57人、联络员7人，制定竞赛规程、样题5套。在全市第十七届中等职业学校学生技能竞赛的基础上，组织西峰职专优秀选手参加2023年全省职业院校技能竞赛“数控铣工”省级一类大赛。

【师资队伍建设】 组织开展2023年“双师型”教师认定工作，经教师个人申请、学校初选，教育局审核，推荐上报136人参加甘肃省职业教育“双师型”教师认定。5月，组织职业学校法人代表、教师39人报名参加20个培训项目的2022年省级职业院校教师素质提高计划培训。

【职教师资培训】 西峰职专举办赛德尔基金会中国西部职业教育与发展中心在峰各项培训，指导各职校完成省职业教育名班主任工作室立项、特色文化品牌认定工作。在2023年甘肃省职业院校技能大赛中，获教师组一等奖3个、二等奖3个、三等奖6个；学生组一等奖8个、二等奖31个、三等奖37个，8名老师获省级优秀指导教师奖，西峰职专获甘肃省职业院校技能大赛团体一等奖。

【职教专业开设】 开设幼儿保育、营养与保健、高速铁路乘务、计算机应用、法律事务、工业机器人技术、供用电技术、绘画等30多个专业。

延伸阅读

全区现代职业教育发展状况的现状分析与对策研究（节选）

一、基本情况

西峰区现有职业学校4所，其中公办1所（西峰职业中专），民办3所（北辰职业技术学校、庆阳机电工程学校、庆阳女子职业学校）。现有教师480人（其中公派教师246人）；在校学生6773名（公办学校学生3528名，民办学校学生3245人）。开设了现代制造、交通运输、艺术教育、电子信息、经贸服务、医疗护理等六大类16个大专专业和11个中专专业。

二、调研情况

（一）工作机制健全，质量提升突出

形成了“政府统筹、社会参与、齐抓共管”的职业教育发展环境。西峰区党委政府采取巡视观摩、督查调研、听取汇报、现场办公等多种形式，研究解决职业教育发展中存在的突出问题。在发展规划、基本建设、师资培训、产教融合、招生就业等方面，思路开阔、措施得力、成效卓著。西峰职专在教育教学、内涵建设、招生就业方面业绩突出，获得西峰区教育系统先进集体、教育质量优胜集体荣誉称号

及奖金28万元，成为省内规模大、有影响的职教强校。

（二）适应经济发展，助力乡村振兴

一是开展面向乡村振兴的职业教育。大力开展幼儿保育、智慧健康养老服务与管理、建筑工程施工、中餐烹饪、美发与形象设计、汽车运用与维修、焊接技术等专业，把面向乡村振兴的职业教育作为新的职业教育办学模式、服务新农村建设的一项重要举措。二是开展服务“三农”活动。2023年3月17日，西峰职专、西峰北辰职业学校、庆阳女子职校在什社乡参加西峰区组织的2023年度文化科技卫生“三下乡”活动，向群众宣传惠民政策，开展农业知识、果树修剪、花卉栽培等技术宣讲、指导。2023年5月11—5月31日，举行职业教育宣传周活动，各职业学校组织师生到部分县区、乡镇，进行职业教育政策法规、教育资助政策等知识宣讲，现场进行了惠农服务和职业教育成果展示，还邀请家长到校参观，举办文艺演出、技能展示等活动。三是积极开展各类技能培训。各职业学校在抓好学历教育的同时，把开展短期培训作为增强办学活力和吸引力的一项重要举措，主动出击，积极作为，加强市场调研，及时掌握企业，农村和劳动力市场需求，充分发挥自身师资、设备、实习实训基地等方面的优势，全面开展面向农民工的职业技能培训活动，职业教育服务地方经济和新农村建设功能进一步增强。四是认真开展专业建设调研活动。各职业学校结合区域发展实际，指派学校管理人员和教学骨干，赴“庆阳融声音视智能系统工程有限公司”“庆阳圆通智能分拣中心”“庆阳能源化工集团大翔建材有限公司”“庆阳沃德石油有限公司”等企业进行乡村振兴专业建设调研，并与多家企业签订校企共建协议，组织相关专业学生赴企业参观学习，增加了学习与就业机遇。

（三）坚持多措并举，加强基础建设

一是加强教师队伍建设。各职业学校积极组织教师参加国家、省、市、校四级培训，提高教师专业能力和教学技能，努力打造师德高尚、素质精良、勇于创新、无私奉献的专业教师队伍和学校放心、学生爱戴、家长信赖的班主任队伍。今年有30多人次参加各类职业教育培训，建成省级名师工作室、名班主任工作室各1个，市级名师工作室5个、名班主任工作室2个，在全省班主任能力大赛中获一等奖1个，三等奖1个。有112名教师顺利通过市教育局审核的“双师型”教师认定。二是大力加强基础设施。2022年，根据国家省市有关要求，我区有4所中等职业学校纳入办学条件达标工程，根据我区实际，区教育局制定了《西峰区职业学校办学条件达标工作方案》，同各职业学校负责人签订了办学条件达标责任书，截至目前，西峰职业中等专业学校的生均用地面积、生均校舍建筑面积2项指标已达标，并完成7000册图书采购计划；庆阳女子职业学校租地6527平方米，建成建筑面积7250平方米的综合大楼1幢，目前主体工程已全部完工，校园占地面积、生均用地面积2项指标已达标。西峰北辰职业技术学校今年招聘教师22人，专任教师数、师生比2项指标已达标。并完成了13500册图书购置任务和250000元教学设备仪器购置任务；庆阳市机电工程学校已租赁宏钰大厦2000平方米和假日宾馆6400平方米的租地计划，并建成了标准化焊工和钳工实训室，完成了实训设备的安装，可以用于正常实训教学。通过学校基础能力建设，职业学校办学条件进一步改善。三是各校多方筹措资金，加强学校信息化建设，提升了学校信息化管理水平。

（四）开展主题教育，落实德育任务

一是举办春季运动会、寒假社会实践作品评比、2023届学生毕业汇报演出、“唱响红色经典·传承红色精神”合唱比赛、“缅怀革命先烈 传承民族精神”系列活动、“家国又清明鲜花献英烈”网上祭英烈等主题活动，提升学生综合素养。二是社团活动丰富多彩，促进了学生音体美全面发展。各职业学校根据学生喜好，结合办学特色，开设管乐、剪纸、唢呐、古筝、秦腔、泥塑、健美操、篮球队、文学社等社团，90%以上的学生参加社会活动。三是开展系列主题教育。扎实开展爱国主义教育、国防安全教育、法治教育、感恩教育、挫折教育、成就教育、诚信教育、心理健

康教育等，推动学生良好素养的养成，促进学生全面发展。四是举办读书沙龙，书香校园、诗词鉴赏等活动，全面提升师生的阅读兴趣和阅读质量。

（五）推进教研教改，提升教学质量

一是加深与德国汉斯·赛德尔基金会合作，在西峰职专建立“德国汉斯赛德尔基金会陇东培训基地”，借助赛会组织培训2次，在线质量管理培训3次，并新建了汽车能力实训室。区属4所职校部分教师受益。二是举办“1+X”技能等级证书认定。西峰职专技能汽修专业、财经商贸、电气、信息技术专业举办“1+X”技能等级证书认定考试4次，共参加考试学生110人，过关率95%，庆阳女子职业技术学校“1+X”幼儿照护被甘肃省教育厅批准为“1+X”幼儿照护初级鉴定考点单位。54名学生获得湖南长沙金职伟业母婴护理有限公司签发的“1+X”幼儿照护职业技能初级等级证书。三是组织课题申报。西峰职专《“双师型”教师队伍建设策略研究》被确定为“教育综合改革试点培育学校”试点项目；组织教师申报课题4个，组织课题结题1个，完成各类资料上报34个。四是开展优质课评选活动和教师教学能力比赛，评选活动教师参加积极性高，课堂精彩纷呈，学校领导高度重视，对选出优质课授课教师进行了奖励。五是加强公共基础课及课程建设。在课程设置上，根据教育部教学大纲要求，新增历史、美术、音乐等人文课程。

（六）加强监督检查，规范学籍管理

区教育局结合全区教育系统《关于进一步加强中等职业学校学生学籍管理工作的通知》，采取集中检查与重点抽查相结合，定期检查与突击检查相结合、学校自查与教育局联查相结合的检查模式，组织专门力量，对全区所有中职学校的学籍管理、资助，免学费工作进行了全覆盖、无缝隙地监管检查，使学籍管理工作进一步规范。

（七）以赛促教促学，丰富技能活动

2023年全区教育系统成功举办了职业学校校级技能大赛，组织参加了庆阳市第十七届中职学生技能大赛、省级中职学生技能大赛和“中银杯”甘肃省职业院校技能大赛。其中2023年职业学校校级技能大赛全体学生参加，评选出一等奖554个、二等奖1200多个。组织554名学生参加了庆阳市第十七届中职学生技能大赛，共获一等奖80多个、二等奖100多个、三等奖100多个，西峰职专摘得了庆阳市中职学生技能大赛团体一等奖的桂冠。省级技能竞赛学生获省一等奖11个、二等奖35个、三等奖42个，获奖率81%；其中在机器人、网络搭建、钳工3个赛项中获全省第一名。教师组获一等奖3个、二等奖6个、三等奖9个。西峰职专的张丽娜、邱浩博、余强3位老师分别在全媒体综合技术应用、电气安装与维修两个赛项获全省第一名。工业机器人、网络搭建赛项将代表甘肃省参加国赛，正在加紧训练中。在“中银杯”甘肃省职业院校技能大赛中，西峰职专的参赛选手们先后斩获中职学生组一等奖11个、二等奖35个、三等奖42个，获奖率81%；中职教师组一等奖4个、二等奖6个、三等奖10个，获奖率100%。

（八）加强产教融合，校企合作显著

一是各职业学校落实了《职业学校校企合作促进办法》《甘肃省产教融合试点建设方案》。庆阳市职教园区2022年已正式立项，并进入划地筹资阶段。二是国际合作深入推进，以德国汉斯·赛德尔基金会为依托，浙江敏实集团捐资为西峰职专建设汽车营销能力中心，实现了专业设置与产业需求对接，课程内容与职业标准对接，教学过程与生产过程对接，成立汽车应用与技术专业实验班。三是现代学徒制试点工作成效显著。西峰职专在浙江敏实集团，福建五洲佳豪酒店开展现代学徒制试点工作，师徒结对促进实践教学活动开展，首批100多名学生顺利就业，实现了校企双赢的目标。四是校企合作机制日臻完善。各职校与上海大众、浙江敏实、五洲佳豪等国内知名企业签订合作办学协议，设立企业冠名班，开展校企合作，订单培养，实现学生高质量就业。在毕业季筹办校园招聘会，双向选择，就业率达100%，稳定就业率达96%。

（九）安全管理到位，育人环境良好

一是安全教育工作。通过组织开展安全第一课、安全教育日、安全知识、毒品预防教育，完成安全教育平台各项学习任务，收看、安全教育视频，举办法制教育报告会、宣讲会，外出参观学习，参加全区中小学生禁毒主题书画比赛活动，提高学生安全意识。二是安全隐患排查与整改工作。包括特异体质学生摸排，学校安全风险隐患排查，安全大检查，校园欺凌、电信网络诈骗、性侵害、涉黑涉恶等方面线索摸排与整改工作，全力化解消除安全风险隐患。

（十）教材管理规范，使用管理得当

一是健全机构，加强领导。区教育局组织成立了中职学校教材建设与管理工作领导小组，分管职业教育的领导担任组长，区教育局教育股股长、工农办主任担任副组长，成员由区职教中心、教育股、职成股干部及各职业学校负责人组成。二是制定制度，完善细则。为加强中职学校教材建设与管理工作，西峰区教育系统制定了《全区职业技术学校教材建设与管理办法》，完善了《全区中职学校学校教材建设与管理实施细则》。为各职业学校学校教材建设、选用与管理工作提供了有力保障。

三、存在的问题

（一）资金投入不足。因财政困难，尤其是公办的西峰职专项目投入不足，致使有些项目不能按时推进。

（二）教职工数量不足。公办学校编制少，民办学校聘请教职工人数少，教师教学工作量相对较重，教学研究实施困难，教师职称矛盾突出。

（三）实训设备亟须更新。部分实训设备购置较早，随着全国技能大赛相关赛项、标准及竞赛规程的调整，现有实训设备难以保证实训教学、技能大赛的要求。

（四）学生稳固率较差。职业学校学生流动性大，辍学率较高，民办职业学校巩固率甚至低于90%。

四、整改措施

1. 积极争取资金，努力改善办学条件，解决部分专业硬件实训设施薄弱、老化等问题和项目推进缓慢问题。

2. 狠抓师资队伍建设，加强师资培训，提高教师素养。在落实教师培养制度的基础上，选派优秀教师到合作企业顶岗实习，鼓励教师参加技能等级考试和职业资格考试，提高专业技术水平和“双师型”教师比例。

3. 加强专业建设，注重文化课教学，提高学生综合素质。

4. 争取项目支持，打造精品课程。

5. 积极推进项目建设，确保办学条件达标。

（区职业技术教育中心主任 秦振贤）

民办教育

【概况】 2023年，西峰区有民办学校88所，其中幼儿园80所、高级中学2所、中职学校6所（新审批高新职业技术学校、英才职业技术学校）。在校学生21981人。其中，幼儿园16064人、高级中学2006人、中职学校3911人。教职工2387人。其中，幼儿园1853人、高级中学146人、中职学校388人。普惠幼儿园66所。民办培训机构245个。

【民办教育日常管理】 制定印发《西峰区教育局关于建立西峰区校外教育培训机构社会监督员队伍的报告》《西峰区教育局关于进一步加强校外培训机构管理的通知》，在“西峰教育”公众号发布《西峰区校外培训机构申办流程及申办材料清单》《西峰区非学科类校外培训机构培训类别细目清单》《校外培训平安消费告家长一封信》。

【校外培训机构教学成果展演】 10月23日，在庆阳市大剧院，举办以“谱写青春曲，放歌颂盛世”为主题的2023年西峰区校外培训机构教学成果展演晚会，晚会现场观众800余人，线上直播5万余人。

【校外培训机构社会监督】 根据《甘肃省教育厅关于建立校外教育培训机构社会监督员队伍的通知》精神，经向社会公开宣传动员，监督员所在单位推荐和个人自荐等方式，最终确定5名关心、关注我区教育事业改革发展和中小学生身心健康成长的教育专家左廷伟（西峰区教育局党组成员、西峰区人民政府教育督导室主任）、人大代表张洁（西峰区第九届人大代表）、政协委员董燕琳（庆阳市政协委员）、

媒体工作者邢琼（西峰区融媒体中心助理记者）、学校校长高青春（西峰区董志镇周岭小学校长）组建成西峰区校外培训机构社会监督员队伍。

（供稿：齐 浩）

教育督导

【概况】 2023年，由区委组织部提名政府督学14名，区教育局党委提名的专职督学27人，兼职责任督学152名，分A、B角全覆盖挂牌督导全区所有中小学、幼儿园。专项督导覆盖所有义务教育学校的“双减”工作；“五项管理”责任督学挂牌督导全区9所普通高中、4所职业学校、32所初中、114所小学、49所教学点和9所九年一贯制学校；首次开展“关于开展共青团及少先队组织建设”专题督导。

【督导制度建设】 成立西峰区教育督导委员会，完善西峰区教育督导管理体制。制定《西峰区政府督学开展督导评估工作补助费用管理办法》和《西峰教育督导五年规划（2023—2027年）》，推动督导工作有序开展。

【专项重点督导】 成立中心小学、幼儿园两个督导评估组，4月25日至5月31日，对35所农村小学开展乡镇学区第九轮综合督导，查阅各校（园）各类工作档案2200余册，学科教案1620本，业务学习笔记2600余本，听课笔记2200多本，小学作业六大类45种1.1万余本 ，幼儿园各类幼儿园手工制作五大类11种共计3200个，12名督导人员深入课堂听课711节。听课科目涉及语文、数学、英语、社会、科学、信息、写字、音体美学科及幼儿园五大领域课程。每校（园）组织教师代表、家长代表、学生代表问卷访谈会，发放各类问卷1200多份。3月7日至24日，对显胜实验学校、肖金中学、董志初中、野林初中、陈户初中、什社初中、温泉初中、彭原初中、后官寨初中、西街实验学校共10所农村独立初中进行质量提升专项督导，查阅教学教案733本册、教学学习笔记541本、访谈班子成员32人，听课观课284节，查看各类过程性资料822盒册。对3所高中开展高考备考视导，对15所小学进行教学常规督导，对13所幼儿园开展办园行为督导。

【西峰区青少年活动中心工作】 建成六大类19个功能场馆，为青少年学生启智润心和社会公众凝心铸魂提供综合实践阵地。16名干部职工参与，吸收结对共建单位、共驻共建社区和进驻培训机构30余名志愿者，组建志愿服务队伍，为市区青少年学生研学实践和机关团体开展主题党日活动提供爱国主义教育、生命安全教育、科普知识宣讲、弘扬优秀传统文化等各类宣传教育服务，服务3.6万余人次。与市区相关单位、学校共联互补，联合开展各类青少年校外教育活动56场次。推出“作业辅导+特色课程+实践活动”的“服务套餐”，举办活动8期，参加学生800余人次，为市区职工、新就业形态劳动者解决假期孩子无人看管的难题。西峰区青少年活动中心（基地）被评为省级劳动实践基地、甘肃省新时代文明实践工作优秀实践基地、市级文明单位，获第十八届西峰区青少年科技创新大赛优秀组织奖，党支部被评为“全区教育系统优秀基层党组织”。

（供稿：齐 浩）

城区学校

【福景幼儿园】 庆阳市西峰区福景幼儿园是福景小区配套幼儿园，位于西峰区育才东路76号。始建于2016年，2019年交由西峰区教育局管理。园舍总面积为2650平方米，建筑面积1890.2平方米。有图书室、蒙式课堂等功能室及医务、食堂等保障体系，配套设施齐全。2021年秋季开园招生。开设6个班级，班内按幼儿年龄和需要教玩具配备。2023年，在园幼儿255名，每班均按标准人数配置3位教师。在编教师10名，临聘教师15人，本科学历的有10人，其余均为专科学历，全部具备教师资格证，专业合格率100%。

【北街幼儿园】 西峰区北街幼儿园建于1983年，占地面积7558平方米，建筑面积5577平方米，绿化用地面积2580平方米，运动场地面积5296平方米，附属用房、生活用房580平方米，其他用房529平方米，独立教学办公区，教学楼共4层，1—3层为幼儿活动区，可容纳18个教学班，生均占地12.6平方米。开设15个教学班，全园603名学生

（男生296人，女生305人），教职工70人，正式教职工41人（其中高级职称4人，一线聘用20人，后勤聘用8人）。1992年首批进入甘肃省一级一类幼儿园，2006年被评为庆阳市实验幼儿园，曾获“甘肃省托幼先进集体”“庆阳市巾帼文明示范岗”“家长示范学校”“绿色学校”“综合治理模范单位”。2009年被评为省级“特殊教育先进单位”，2011—2012年度被评为“西峰区教育先进单位”“先进党支部基层组织”，2013年6月被评为庆阳市首届“省级示范园”，幼儿食堂被评为“省级示范食堂”A级灶。2018年12月通过省级示范园5年复评验收工作。

【汇景幼儿园】 汇景幼儿园建于2013年5月，2018年8月20日，区教育局下发文件正式组建班子，开始园所筹办、维修改造、基础配备等各项工作，2019年春季正式开园招生，占地面积3000平方米。截至2023年年底，有教学班6个，幼儿243人，教职工33人，教师学历合格率100%。2019年7月被评定为“全国足球特色幼儿园”，2021年12月晋升为甘肃省一类园，2023年9月，被西峰区委、区政府评定为2022—2023学年度学前教育质量提升“优胜集体”。

【老城幼儿园】 西峰区老城幼儿园建于1987年7月，位于西峰区九龙路197号，占地面积3333平方米，建筑面积961平方米、绿化面积200平方米。2021年晋升为省级一类幼儿园。设大、中、小教学班8个，在园幼儿300多名，教职工37人，教师学历合格率100%。先后获得市县“平安校园”“语言文字示范校”“社会治安综合治理目标管理优秀奖”“综合督导评估优秀奖”荣誉称号。

【丽景幼儿园】 庆阳市西峰区丽景幼儿园始建于2011年7月，总占地面积5000平方米，建筑面积2968.5平方米，教学活动室使用面积1721平方米，人均面积5.5平方米；户外活动场地面积2031.5平方米，人均面积6.5平方米，均达到标准化幼儿园规定标准。有教师30人，均为幼师及幼教专业毕业，教师专业合格率100%。开设大、中、小共12个教学班，在园幼儿409名。2014年7月被认定为“庆阳市一类幼儿园”、2017年12月被认定为“甘肃省一类幼儿园”，2021年12月晋升为“甘肃省省级示范化幼儿园”，曾获“西峰区教育系统目标管理综合考核先进集体”“西峰区教育目标管理考核一等奖”“西峰城区公办幼儿园首轮综合督导评估一等奖”“庆阳市西峰区餐饮服务食品安全量化分级管理A级单位”“省级示范性食堂学校”“庆阳市《3—6岁儿童学习与发展指南》实验园”“庆阳市新时代语言文字示范校”等荣誉称号。

【联合幼儿园】 西峰区联合幼儿园建于1986年9月，地处联合村联合巷132号，是西峰区唯一一所清真灶公办幼儿园。占地2668平方米，建筑面积1235平方米，园内各功能室及配套设施齐全。设有6个教学班，有幼儿200人，其中回民幼儿9人，班内按幼儿的年龄特点和需要配足配齐教、玩具。有教师26人（其中专科学历14人，本科12人），全部具备幼儿教师资格，专业合格率100%。获全区“目标管理综合考核先进单位”“‘庆六一’文艺演出活动先进单位”“庆阳市一类幼儿园”“市级语言文字规范化示范学校”等多项荣誉称号。2021年1月被评为“甘肃省一类幼儿园”。

【南街幼儿园】 庆阳市西峰区南街幼儿园始建于1963年，原名庆阳地区幼儿园，1983年更名为庆阳地区南街幼儿园，1986年更名为庆阳地区西峰市南街幼儿园，2002年更名为庆阳市西峰区南街幼儿园。位于庆阳市西峰区南大街27号，占地面积4237平方米。有教学班14个，在园幼儿500名，教职工63人，高级教师9名，一级教师32人，二级教师22人，教师学历合格率100%。为甘肃省一级一类幼儿园、甘肃省语言文字规范化示范园、甘肃省示范幼儿园、庆阳市示范性幼儿园。

【秦霸岭幼儿园】 西峰区秦霸岭幼儿园建于1987年，1993年进行二次扩建，2018年8月，在南街小学原址进行合并重建，位于西峰区南大街92号，是一所全日制公办幼儿园。占地面积7803平方米，建筑面积9158平方米。有教学班18个，幼儿692名，教师69人，教师学历合格率100%。为甘肃省一类幼儿园、甘肃省“安吉游戏”省级试点园、“全国第一批全国足球特色幼儿

园”。2021年1月获“庆阳市西峰区十万师生迎新年经典诵读展示活动一等奖”，2021年9月被评为西峰区教育质量优胜集体，2023年9月被评为西峰区2022—2023学年度学前教育质量提升优胜集体，2023年9月被评为庆阳市教育系统先进集体。

【长兴园幼儿园】 西峰区长兴园幼儿园始建于2017年，前身为西峰区童得梦幼儿园，占地面积4818.93平方米，是一所政府直属小区配套幼儿园。2018年3月正式开园，2023年7月7日交由西峰区教育局管理为省级一类园。办学规模为6个教学班，有幼儿191人。其中，大班2个，幼儿65名；中班2个，幼儿51名；小班2个，幼儿75名。有教职工共28人。其中，园长1人，主任2人，专职教师18人，兼职区级教研员3人，本科及大专学历达标率100%。

【中街幼儿园】 西峰区中街幼儿园创建于1954年，是庆阳市建园最早的一所公办幼儿园、甘肃省一类幼儿园，总占地面积2383平方米，建筑面积3600平方米。设大中小12个教学班，有教职员工59人（其中高级教师10人、一级教师17人）。2名省级“教学能手”；3名市级“先进工作者”；4名市级“骨干教师”；24名区级“优秀教师”。

【中幼大什字分园】 中幼大什字分园前身为庆阳市文化馆，改建于2015年8月，占地面积3600平方米，有教学班13个，幼儿473名。教职工60人，教师学历合格率100%。先后获得甘肃省语言示范学校、西峰区教育系统优胜集体、西峰区教育系统先进集体、西峰区共创共建先进单位、庆阳市标准化一类园、教学技能大赛优秀组织单位、庆阳市职业技术学院教育教学实践基地等。

【南街小学】 西峰区南街小学建于1898年，1986年更名为南街小学，2010年迁入育才路14号的原西峰职业中专校址，占地面积17106平方米，建筑面积14241平方米。有教学班62个，学生3868人，教职工184人，教师学历达标率100%。2023年，60多名教师获国家、省、市、区级奖励，学校先后获得“全区教育系统先进集体”“全区质量检测优胜奖”“西峰区‘优教庆阳’工程‘研究’项目示范学校”“甘肃省青少年科技体育航空航天模型无人机教育竞赛道德风尚奖”“庆阳市青少年冬令营暨第五届‘体彩杯’高山滑雪比赛团体二等奖”“庆阳市青少年科技体育“飞向明天—驾驭未来”优秀组织奖”“西峰区第八届中小学田径运动会小学组团体总分第三名”“第十八届西峰区青少年科技创新大赛优秀组织单位”“西峰区中小学（幼儿园）教师教学技能大赛优秀组织奖”“全市学科中心考核先进集体”。

【团结小学】 西峰区团结小学始建于1931年，始称“回民小学”，1966年更名为“团结小学”。2014年8月政府租用原庆阳电大校舍创办育才路分校，2022年9月开始首届招生，新校区位于顺化西路北侧，占地71.7亩。截至2023年年底，有教学班115个，学生5978人，教职工333人，教师学历合格率100%。学校被确定为“优质学校+”基地校、农村教师跟岗实践基地校、陇东学院国培班跟岗实践基地校，积极发挥优质资源的辐射、示范和引领作用。在2023年各级各类学科竞赛活动中143名学生获得奖励；教师获省市区各级各类奖项162人次；泥塑项目荣获全国第七届中小学生艺术展演活动学生艺术实践工作坊类二等奖；校体训队在西峰区第八届中小学生田径运动会中取得小学组团体总分第一名的好成绩，其中田径、乒乓球、女足分别获小学组第一；在全区中小学教育教学质量抽检中，10个科目分获“单科优秀奖”。2023年，学校被评为“2022—2023学年度小学教育质量提升优胜集体”“西峰区教育系统先进集体”“‘优教庆阳’工程项目示范学校”“庆阳市新时代语言文字示范校”“甘肃省爱国拥军模范单位”“甘肃省中小学德育工作六星校”；党支部被西峰区教育局党组评为“先进基层党组织”。

【西街小学】 西峰区西街小学建于1979年4月，1991年秋季，学校改名为西峰市回民小学，1997年学校被西峰市编办批为副科级单位，2020年被西峰区编办批为正科级单位，2022年8月又改名为西峰区西街小学，有45年建校史。学校占地8539平方米，总建筑面积6438平方米，有31个教学班，1726名学生，教职工95人。建有录播室、德育大

讲堂、图书阅览室、文体器材室、教学仪器室、多媒体计算机等功能室。被甘肃省授予甘肃省中小学德育示范校、全省民族团结进步示范校、甘肃省民族团结教育实践示范基地，甘肃省级语言文字示范校。

【向阳小学】 向阳小学始建于1907年，截至2023年年底，校区占地面积14367平方米，建筑面积18245平方米，教学班64个，教职工222名，教师学历合格率100%，学生3937名。有省级骨干教师2名，市级骨干教师32名，区级骨干教师95名，区级学科中心教研员19名。学校少先队被国家少工委命名为“雏鹰大队”、被团中央命名为“红花集体”，是甘肃省首批办好的重点小学之一。学校被评为全国青少年普法教育先进集体、全国青少年毒品预防示范学校，被授予“全国新教育实验优秀学校”，获“甘肃省语言文字规范化示范学校”“甘肃省快乐校园示范学校”“甘肃省德育工作示范学校”“省级家长示范学校”“甘肃省文明校园”“全省教育系统先进集体”“优教庆阳”工程学习项目示范校、西峰区小学教育质量提升优胜集体、优秀语文学科中心等称号。

【新建小学】 新建小学建于1914年，2008年更名为庆阳市西峰区新建小学。位于西峰区解放西路16号，占地面积22706.67平方米，建筑面积20583平方米，有教学楼4幢，餐饮楼1幢、塑胶操场于2018年9月建成投用。图书室、阅览室、微机室、舞蹈室、书法室及音体美器材齐全，均达到国家一类配备标准。学校有学生4106名，教学班74个，教师232名，学历合格率100%。学校周边适龄儿童及进城务工农民工子女、留守儿童入学率、九年义务教育巩固率、六年级毕业率均达到100%。开设6大类20项校本课程，创办校园刊物《新建文苑》。2023年9月，被庆阳市委、市政府评为“全市教育系统先进单位”，被西峰区委、区政府评为“小学教育质量提升先进集体”。

【北街实验学校】 北街实验学校位于西峰区北大街凤凰路5号，始建于1989年，是一所区属九年一贯制学校。一校两区，初小分离办学。有学生5383名，96个教学班，在职教职工317名，专业教师学历达标率为100%，艺术类教学设施和功能室齐全。2023年，举办第一届校园艺术节，落实“一级一品，一校多品”特色艺体教育；在第二十一届“园丁杯”篮球赛中获中学女子组第一名；在全区新课标宣讲素养大赛上8名教师获得区级一等奖；在“千校万师”赛课活动中16名教师获得区级一等奖，其中2名教师代表庆阳市参加全省比赛并获二、三等奖；学校借助落实“摆渡船”主题阅读项目推进书香校园建设，增强校园的“书香味”“文化味”；借助“优教庆阳”工程，成立“沈永宁优秀校长+”发展共同体和“优质学校+”研修共同体；举办家长夜校，形成家校育人合力。

【西街实验学校】 西街实验学校（原西峰区后官寨镇王岭初级中学）地处西峰城乡接合部的后官寨镇王岭村，始建于中华人民共和国成立前，时称王岭完小（庆阳县第三完小）；上世纪60年代末至70年代初，更名为庆阳县王岭七年制学校；80年代末更名为庆阳县王岭八年制学校，简称王岭八校；1990年小学、初中分家后，设置为独立初中，始称西峰市后官寨乡王岭初级中学；2002年撤地设市后，更名为西峰区后官寨乡王岭初级中学；2014年后官寨乡升格为镇以后，学校更名为西峰区后官寨镇王岭初级中学；2019年为缓解城区学校招生压力，学校改制为九年一贯制学校，始称西街实验学校。学校占地面积13500平方米，2015年整体改扩建后，校舍建筑面积增加至4000平方米，学校办学条件全面改善。学校有教学班19个，学生805名，教职工84名，教师学历合格率100%。2023年，被西峰区科协评为“西峰区第十八届青少年科技创新大赛优秀组织单位”；被甘肃省科协评选为“2023年中国流动科技馆甘肃省巡展工作先进集体”。

【黄官寨实验学校】 黄官寨实验学校始建于2008年，是西峰区委、区政府为缓解城区学生上学压力、解决进城务工子女上学困难、助力城乡义务教育均衡发展而筹建的一所九年一贯寄宿制学校。2021年9月在庆阳市实验小学旧址创办分校。有教学班111个，学生6071名，教职工363人，其中高级教师48人。学校占地5.33万平方米，建

筑面积3.73万平方米，绿化面积占22%，建成标准化塑胶操场。创办校园刊物《教研动态》，编写校本教材《中小学生口语交际》《小手学剪纸》。学校先后获得西峰区“优秀基层党组织”“绿色学校”“家长示范学校”及市、区级“先进集体”、庆阳市语言文字规范化“示范学校”、省级“中小学德育示范校”等荣誉称号。

【庆阳第三中学】 庆阳第三中学建于1962年，位于西峰城区东郊、东环城公路中段，1966年东郊小学改为工农七年制学校。1968年撤销初中部，更名为西峰工农小学。1971年扩建为西峰九年制学校。1974年撤销小学部，更名为庆阳县西峰中学。1984年收归庆阳地区公署教育处管理，同年成立“庆阳地区职业中学”（初中部为普通班，高中部为职业班）。1986年，移交西峰市管理。1988年，职中分设，改称西峰市第三中学。2005年，创办音体美特色高中，同年更名为庆阳第三中学。2013年晋升为市级示范性高中。学校占地39.7亩，建筑面积24749.1平方米。截至2023年年底，有69个教学班，3817名学生，在册教职工290人，教师学历合格率100%。学校先后被评为“全国中小学心理健康教育示范学校”；甘肃省“德育示范学校”“语言文字规范化示范学校”“快乐校园示范学校”等。2023年高考本科一批上线率29.91%，二批上线率59.15%，各类专业生本科二批双上线率72.73%，985、211“双一流”院校、八大音乐、美术专业院校录取8人，各类本科一批录取154人。2023年，学校被评为“省级文明校园”、“优教庆阳”工程“教学”项目示范学校、全区新时代语言文字示范校、中小学质量优胜奖。

【庆阳第二中学】 庆阳第二中学始建于1975年，是西峰区属独立高中，陇上国际教育交流第一校。位于西峰区北大街，占地面积4公顷，总建筑面积38570平方米。有教学班48个，学生2478人，教职工254人，有省、市先进工作者，特级教师，教育名师，师德标兵，领军人才，优秀校长，优秀教师，模范班主任，学科带头人，骨干教师等高、精、尖专业技术人才83人次，其中甘肃省特级教师2人，甘肃省园丁奖获得者5人，正高级教师2人，高级教师60人，硕士及在读硕士研究生29人。被评为“全国足球特色示范校”，甘肃省“绿色学校”“德育示范校”“语言文字示范校”“中小学心理健康教育特色学校”“五四红旗团委”“省级文明校园”“园丁奖—先进集体”“智慧教育标杆校”“新时代语言文字示范校”，庆阳市“首批示范性高中”“教育系统先进集体”，西峰区“先进集体”“高中教育优胜集体”“教育质量优胜集体”“目标管理考核一等奖”“教育系统先进集体”“高中教育质量提升优胜集体”。

【庆阳第四中学】 庆阳第四中学建于1998年6月，西峰区区属完全中学，位于西峰区育才东路105号，“一校两部三区”占地面积12.47公顷。建校初期为独立初中，2003年7月增设高中部，2006年7月更为现名，2013年12月级别由正科级晋升为副县级。2023年，有教职工374名，其中特级教师1人、正高级教师2人、高级教师70人、研究生17人，省级优秀教师、骨干教师、教学能手、优秀教练员30多人。在校学生5206名，编设高初中六个年级92个教学班，属庆阳市市级示范性完全中学。2023年，庆阳四中高考一本上线156人，上线率29.4%，二本上线304人，上线率57.3%；中考位居西峰区第一、庆阳市大规模学校第二。

【庆阳女子职业学校】 庆阳女子职业学校创建于2013年，是由庆阳市教育局批准成立，隶属于西峰区教育局管理的一所特色职业高中。学校地处庆阳中心城市西峰区周祖广场旁。校园占地面积40035平方米，建筑面积27330平方米。截至2023年年底，有教学班32个，学生1216人，教职工78人，教师学历合格率100%。开设幼儿保育、营养与保健、高速铁路乘务、计算机应用、法律事务、工业机器人应用技术、绘画、供用电技术共8个专业及升学、大专、就业3种教育类型班，满足不同差异学生接受职业教育需求。学校建有功能齐全的舞蹈、钢琴、计算机、卫生保健、高铁模拟、机器人、电力技术、武术训练、读书阅览、心理辅导等实训和功能室。获得“全区招生工作先进单位”“全区教育目标管理先进单位”等多项荣誉称号。

【西峰职专】 甘肃省西峰

职业中等专业学校创办于1984年，2010年8月经西峰区政府批准，与甘肃省庆阳市西峰区陇东职业中等专业学校合并，学校整体搬迁至西峰区董志镇董北路9号（陇东职专），对外使用“甘肃省西峰职业中等专业学校”校名开展业务。是一所全日制国家级重点中等职业学校、中德合作项目学校、国家中等职业教育改革发展示范学校、甘肃省中等职业教育“双优”建设学校，学校先后荣获“甘肃省教育系统先进集体”“甘肃省职业教育先进集体”“甘肃省艺术教育先进集体”等荣誉称号。学校占地10.13万平方米，建筑面积7.29万平方米，拥有各类实训室65个，设备2.8万多台套。开设现代制造、交通运输、艺术教育、电子信息、经贸服务、医疗护理等6大类30个中高职一体化大专专业和12个自办中专专业，形成大专、中专、社会培训、技能鉴定等相结合的多层次办学模式。截至2023年年底，有教学班91个，教职工245名（其中高级职称44人，中级职称106人），在校学生3458名。被区委、区政府评为“职业教育质量提升优胜集体”“青少年毒品预防教育‘6·27’工程先进集体”，被市教育局评为“庆阳市第十七届中职学校学生技能竞赛一等奖”，被庆阳市教育局确立为庆阳市新时代语言文字示范校并通过甘肃省新时代语言文字示范校验收。

【北辰职业技术学校】 西峰北辰职业技术学校是2008年经庆阳市教育局批准成立的一所全日制职业高中，隶属于西峰区教育局。2020年，学校整体搬迁至西峰区古象东路57号，学校占地5公顷，建筑面积2.95万平方米。学校有教学区、活动区、生活服务区，建有舞蹈室、图书阅览室、信息技术室、音乐室、美术室、书法室、幼保实训室、烹饪实训室及护理实训室等。开设高考班、专业特长班、“2+3”贯通培养班、中专就业班等，是一所涵盖幼儿保育、高速铁路乘务、计算机应用、智慧健康养老服务、中餐烹饪、音乐表演、绘画、播音主持、舞蹈表演等专业的综合性学校。2023年，有班级25个，学生1360多名，教职工75名（其中专任教师69人、中高级教师2人、“双师型”4人）。本科学历58人，区骨干教师4人，校骨干教师15人。

（供稿：齐 浩）

乡镇学校

【董志镇学校】 董志学区服务于西峰区董志镇14个村，有11所完全小学，5所公立幼儿园和4所私立幼儿园。有小学教学班108个，在校小学学生3283名，有幼儿园教学班43个，在园幼儿918人。教职工300人（其中小学教师261人、幼儿园教师39名，聘用教师23人）。教师队伍中，高级教师29人，一级教师125人，二级教师84人，特岗（未评）教师62人；硕士研究生学历1人，本科学历214人，专科学历76人，中专9人，学历达标率100%。各学校建有微机室、图书室、实验仪器室、体育器材室等必要的辅助教室，教育教学软硬件设施达到省级规定标准。学区党总支部下设6个党支部，其中4个联合党支部、2个独立党支部，2023年度争创四星级标准化党支部2个，三星级标准化党支部4个。2023年，学区被评为“年终目标考核一等奖”“乡镇学区第九轮综合督导第一名”；2所小学被评为省级语言文字示范校、1所幼儿园被评为省级示范园，1所幼儿园被评为市级示范园；11所小学被评为区级文明校园；学区及各校园获“教育质量优胜集体”“各类优秀组织奖”“先进工作单位”等集体奖励32项，省级课题立项1个。

陈户学区 位于西峰区董志镇陈户街道北50米处，占地面积约1722平方米，总建筑面积339平方米。辖区内有完全小学6所，小学附设幼儿园3所，独立幼儿园1所。截至2023年12月共有小学在校学生156名，在园幼儿95名。在职教师74人（其中高级教师8人，一级教师29人，二级教师19人，未评18人）；本科学历41人，专科学历27人，中专及高中学历6人，学历达标率100%。3次被西峰区教育局评为“全区中小学社会实践活动优胜组织单位”；2次被董志镇党委、政府授予“支持地方经济发展贡献奖”；3次被西峰区教育局评为“教学质量优胜集体”。教师中有2人被评为“甘肃省农村骨干教师”，5人被庆阳市教育局认定为“教学名师”，教师先后在省级刊物发表论文6篇、在市级刊物发表论文4篇。在市、区两

级优质课评选活动中有3人获得市级一、二等奖，有15人获得区级一、二、三等奖。

陈户初中　是一所农村九年一贯制学校，位于西峰区东南方约15千米。1968年建立陈户七年制学校；1982年学校由陈家胡同迁至现址胡同赵村；2015年与胡同赵小学合并，建成九年一贯制学校。学校占地面积2.6万平方米，建筑面积3750平方米，生均建筑面积6.2平方米。有12个教学班，359名学生，41名教职工（其中特岗教师11名，女教师14人）。全校高级教师3人，一级教师18人，二级教师9人，教师学历合格率100%。2023年9月，被西峰区党委、政府评为2022—2023学年度初中教育质量提升优胜集体，2022—2023学年度第一学期荣获全区中小学教育质量评价优胜奖，2022—2023学年度第二学期荣获全区中小学教育质量评价优胜奖，2022—2023学年度第二学期七年级生物荣获全区教学质量评价优秀奖，2023年9月被董志镇党委、政府评为先进教育集体。教师个人获区级综合奖1人次，镇级综合奖5人次。2023年，参加“国培计划”培训学习8人次，参加市级“千校万师”赛课1人次、区级“千校万师”赛课12人次，参加区级“群文阅读”现场课1人次、区级“群文阅读”论文、教学设计评选2人次。在教研教改方面，组织全体教师研究新课程标准3次。

董志初中　位于西峰区董志镇学府路12号，始建于1905年，历经私塾、小学、七年制学校、九年制学校、完全中学，1994年职中部与初中部分别设校后独立建校，占地面积18363.41平方米，有学生928人，班级22个，教职工93人，教师队伍学历达标率100%。有3层框架结构餐饮楼1幢、5层双面框架结构学生宿舍楼1幢、5层框架结构综合教学楼1幢、塑胶运动场地14.8万平方米。多媒体教室，广播室，录播室，理、化、生、地实验室，心理咨询室及科技创新室各1个，艺术特色教室3个。图书室藏书32580册，各室配套设施齐全。先后获甘肃省“语言文字规范化示范校”、庆阳市“德育示范校”、庆阳市“文明校园”、庆阳市教育系统先进集体。2023年被评为市级“五四红旗团委”、西峰区教育系统“质量优胜奖”。

野林初中　位于董志镇野林村，始建于1956年，前身为野林耕读初中，原址在董志镇罗航村，后迁至野林村与野林小学合并。1966年9月定名为野林农业初级中学，1969年更名为野林七年制学校，1981年更名为野林八年制学校，后又改办野林林业初中，不久停办，后恢复八年制学校，1991年分设独立初中，2018年与野林小学合并为九年一贯制学校。学校占地17210平方米，建筑面积4226平方米，有9个教学班，学生196人，教职工33人，教师学历合格率100%。2023年，获区级“教育质量进步奖”、园丁杯篮球邀请赛“体育道德风尚奖”、董志镇“先进集体”、庆阳市第三届排球联赛“优秀组织奖”等荣誉称号，12月被庆阳市教育局认定为庆阳市新时代语言文字示范校。

【肖金镇学校】　2023年，肖金镇学区有小学15所，共设99个教学班，学生1935名（其中女生870名）。公办幼儿园3所，民办幼儿园4所，在园幼儿883名。小学部有教职工222名，幼儿园教师21名，全学区共计243名，专任教师中本科以上学历的128名；大专学历的102名，中专学历13名，教师学历合格率达100%。年内，在全区新课标示范课活动教学中，15人分别获一、二、三等奖；在优秀教学案例评选中，获区级奖2人；在全区三至五年级质量检测中，5个科目名列全区第一。

肖金中学　位于肖金镇宋塔南500米处，前身为1958年建校的一所庆阳地区农村重点完全中学。2009年9月，高中部停止招生，成为独立初中。2013年2月，上刘、芮岭、肖金三校合并至现址，学校成为一所规模较大的乡镇寄宿制独立初中。学校占地总面积43290平方米，建筑面积18143平方米，有教学班21个，学生972名，教职工99名（高级教师16名，一级教师42名），教师学历合格率100%。学校自主研发“三会”课程体系和“四段六环”教学模式，在市区级组织的各类教师教学技能竞赛活动中，有46人次获奖，7人取得高级职称，22人晋升到一级岗位。学校先后获西峰区中小学第八轮综合督导一等奖、全区中小学“质量优胜奖”“教育工作先进集体”、四星级标准化

党支部、全区“平安校园建设先进集体”等荣誉。

【彭原镇学校】 彭原学区前身为彭原乡教管会、彭原乡教委、彭原乡学区。地处庆西公路西侧，位于彭原镇镇政府所在地。学区现辖16所小学（其中附设幼儿园9所，小学生600人以上学校1所，100人以上学校5所），公办幼儿园1所，民办幼儿园3所。在校小学生1912人，在园幼儿493人。有专任教师220人，其中特岗教师45人，学历达标率100%。2023年获“全区六年级教育质量评价优胜集体”。

彭原初中　位于庆阳市北郊约4千米庆西公路周祖大道东侧，距庆阳机场300米。交通便利，环境优雅，四周绿树掩映，村庄环抱。学校始建于1967年，有学生818名，设17个教学班，是一所农村寄宿制学校，寄宿生701人；学校有80名教职工，专任教师学历合格率100%。学校占地面积20544平方米，建筑面积7259.96平方米。学校全面推行素质教育，注重学生创新精神和实践能力培养，构建以“四环八步”为主的教学框架模式，探索形成“以德育德”课程体系。2023年4月，被庆阳市教育局授牌为“优教庆阳”工程“研究”和“学习”项目示范校；5月，被西峰区教育局授牌“陇东徒手秧歌特色示范校”。

【温泉镇学校】 全镇辖区有小学8所，公办幼儿园5所。有学生数2282人。其中，小学生2011人，教学班58个；幼儿271人，教学班13个。有教师数194人：小学教师171人，幼儿园教师23人，教师学历合格率100%，高级教师13人，一级教师90人，二级教师43人。设有多媒体教室、实验室、图书室、课外活动场地，配备现代化多媒体教学设备和网络系统。各校开设丰富多彩的课程体系。

温泉初中　位于温泉镇温泉村东头队55号，与西合公路毗邻，始建于民国25年（1936），最初名为温泉中山国民小学，为六年制小学。1969年设为初级中学，更名为温泉初级中学。学校占地面积40727平方米，建筑面积14959.34平方米。现有教学班18个，在籍学生808人，教职工89人（其中高级教师17人，省级骨干教师6人，市级教学名师5人，教学能手2人、教坛新秀4人，模范教师、师德标兵7人）。先后被评为全国“‘中华传统文化诵读工程’优秀学校”“全国新教育实验示范学校”“甘肃省教育系统先进集体”“全国青少年校园足球特色学校”“庆阳市基础教育课程改革示范学校”“庆阳市新教育实验示范学校”“庆阳市防震减灾科普示范校”“西峰区新时代语言文字示范校”；多次荣获“教育系统先进集体”“基础教育课程改革先进单位”“综合督导评估一类学校”“初中学段目标管理综合考核先进单位”“先进基层党组织”“中考目标完成奖”“中考优胜集体”等荣誉称号。

【后官寨镇学校】 后官寨学区下辖11所小学、4所幼儿园（公办园2所，民办园2所），服务于全镇13个村。在校学生977名（小学808名，幼儿园169名），设教学班73个（小学59个，幼儿园14个），教师159人（小学136人，幼儿园23人），教师大专及以上学历133人，中专学历26名，学历达标率100%。2023年，在教育论文评选中，获省级奖1人、市级奖3人、区级奖6人。在西峰区三至五年级质量检测中，综合排名居乡镇学区组第一名，8个科目进入全区前三名，6所学校在全区教育系统受到表彰奖励。后官寨学区获2022—2023学年度全区中小学质量检测优胜集体奖。

后官寨初中　始建于1973年10月，建校初期为九年一贯制学校，次年，小学部选址另办。学校以田径训练为办学特色，1978年、1979年学校获甘肃省体育传统学校。1980年学校开设高中体育班，1987年撤销高中部，成为独立初中。2010年10月西峰区后官寨镇马集初级中学并入。2008年学校受汶川地震影响，校舍受损严重，原址重建。新建双面5层框架教学楼1幢（5477平方米），双面3层框架学生宿舍楼1幢（2469平方米），单层钢结构学生餐厅1幢（1038平方米），锅炉房（238平方米）。2013年建成双面5层框架宿舍楼1幢（5121平方米）。2015年重建旱厕1幢（368平方米）。2016年硬化操场（11600平方米）。2021年、2022年对学校餐厅、锅炉全面维修。有195名学生，设6个教学班；教职工48名，其中副高级教师10个，中级教师

22个，初级教师14个，特岗教师1个，工人1个。教室及功能室3间的48个；办公室2间的18个、1间的9个；住宿床位1248个（含教师）；就餐位700个（含教师）；理、化、生、地实验室及实验准备室10个。

【什社乡学校】 什社学区有小学10所，公办独立幼儿园2所。在册教师140名，教师学历合格率100%。小学在校学生572名，幼儿园356名。围绕教育教学中心工作，突出“一个重点”（教育教学质量提升）；优化“两个养成”（思想教育养成、各类习惯养成）；巩固“三个提升”（提升阅读、习作训练；提升课前演讲训练；提升数学思维训练）；强化“四个坚持”（坚持每天1小时体育锻炼；坚持每天高效课后服务；坚持每天阅读半小时；坚持每天反思1次）。加强“五个推进”（推进思政课教育；推进安全、禁毒、校园欺凌、防诈骗等教育；推进问题学生心理辅导和家访工作；推进每单元、每章节课后反思）；推进每月一次的教研活动（同课异构、数学语文英语思政课研讨会）。

什社中学 庆阳市西峰区什社中学创办于1928年2月，名为民国庆阳县区立第四初级小学，1958年8月升格为庆阳县什社初级中学，到1969年3月升格为一贯制完全中学，2011年秋季，高中部暂停招生，为一所农村寄宿制初中，占地面积33724.7平方米。截至2023年年末，有初中教学班7个，学生286人，教职工44人，教师学历合格率100%。2023年年末，七、八年级在全区14所初中联考中成绩名列前茅。学校先后获得“西峰区‘两基’迎国检先进集体”、庆阳市和西峰区两级“德育示范学校”“西峰区教育系统体育工作先进单位”“西峰区读书竞赛先进集体”“西峰区教育工作先进集体”等多项荣誉称号。

【显胜乡学校】

显胜实验学校 始建于1936年9月，当时属镇原县管辖，1958年该乡改由庆阳县管辖，改校名为显胜小学，1969年原显胜小学代帽增设六七年级，学校更名为七年一贯制学校。1974年经庆阳县文教局批准于显胜小学分开新建初中部，1979年正式挂牌显胜初级中学。2008年春季优化教育布局，将周边冉李、张湾、三泉刘、蒲河、小坪等超小规模的学校撤并，显胜小学与显胜初中合为显胜九年一贯制寄宿学校。2009年10月，将初中撤并到西峰区黄官寨实验学校；同年6月，将夏刘、岳岭、唐苟、铁楼、毛寺、北坪6所小学撤并，在原显胜小学和显胜初级中学的基础上改建而成，学校正式命名为显胜实验学校。2014年秋季学期，恢复初中部，从七年级招生新生。学校位于西峰区南端，占地面积3.4万平方米。截至2023年年底，有教学班22个，学生955人，教职工92人，教师学历合格率100%。

（供稿：齐 浩）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

文化 旅游 体育

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】2023年，西峰区有专业剧团2个，文化馆2个，图书馆2个，博物馆2个，电影院3个，画院1个，文化站13个，村（社区）文化室118个，农家书屋136个，星级宾馆1个，农家乐27个。有线电视人口覆盖率100%，广播人口覆盖率100%。

【文化惠民服务】巡回各乡镇街办和社区举办戏曲舞蹈公益培训活动30期，培训人员1920人次；开展文化、戏曲、非遗、文博进校园、进基层、进军营等活动152场次，培训4472人次。结合“和谐西峰大舞台”“千台大戏送农村”常态化开展民歌民乐、戏剧曲艺、广场舞等公益性群文创作表演和戏曲下乡活动。线上线下开展文化走基层慰问演出、“群文迎春——公园广场文化月”“社火闹春——传统社火大拜年”“玉兔报春——情暖万家送祝福”“端午记忆”“琴韵陇声”“承耕读文化·传文明新风”、全民阅读、“讲好红色故事 赓续红色血脉”“弘扬民俗文化 传承民族精神”“国际友人看庆阳”“诗歌咏中秋，甜蜜共此时”等群众文化活动625场次，受惠群众20万余人次。编辑发行《西峰文化》2022年春、夏、秋、冬季刊。新创大型古典戏剧《再看倒水湾》《范仲淹至庆州》《东汉王府》3部，快板舞《西峰礼赞》《经济增长靠发展 发展最终靠实干》2部，大型现代歌舞剧《向阳花开红艳艳》1部，文艺精品创作成果丰硕。

【文化宣传】设计制作“善美西峰”“遇见西峰”西峰区文化旅游资源指南图册，制作西峰文旅宣传主题MV《遇见西峰》，播放量达510多万人次，制作文旅宣传专题片《这里是西峰》。开通“西峰文旅”抖音号，发布短视频24期。借助省市主流媒体，依托抖音、快手等新媒体平台，宣推西峰区特色旅游资源、精品旅游线路、优惠奖励政策、旅游产品信息等。西峰融媒利用图文图解、H5、海报、SVGD等多种形式对凤凰塬舍、南佐遗址、李岭村火锅第一村等精品美宿、美食、美景进行宣传推介，发布各类信息320条。在“两站一场”和城郊主要场所投放文旅资源宣传广告牌、旅游导视牌9面。制作发放《西峰旅游》宣传折页、3条精品旅游线路宣传彩页等2000份，为广大市民游客提供更互通、便捷、优惠的旅游服务。线上线下同步开展西峰“五个十”品牌评选活动，评选出“十大知名中餐店”“十大特色火锅店”“十大风味烧烤店”“十大精品农家乐”“十大优品酒店”，提升西峰旅游服务品质，促进文旅消费。

【文化市场监管】指导成立旅行社、分公司和营业部51家、旅游产品开发公司10家、旅游汽车运输公司2家、星级宾馆2家、农家乐27家。做好重大节日安全保障工作，坚持人防、物防、技防相结合，杜绝非法信号对广播电视传输覆盖体系的渗透袭扰；加大网吧、KTV、星级酒店、旅行社、景区景点等经营单位市场监管力度，年内检查市场主体150人次，整改违规经营和安全隐患问题8条，处理各类投诉30起，备案营业性演出18家。开展安全生产专项整治行动，加强对各类人员密集或流动量大的场所的安全巡查，开展安全生产隐患“大排查、快整治、严执法”行动。制定《西峰区文体广电和旅游局突发事件应急预案》，同各企业主体签订《2023年西峰区文化市场综合治理、安全生产、消防等工作责任书》，召开西峰区文体广电和旅游局燃气安全专项整治工作动员部署会。联合相关部门对文化市场和旅游市场进行安全大检查18次，开展安全培训和实战演练，推行对经营主体的”双随机”抽查。

【第十八届庆阳香包民俗文化节】依托第十八届庆阳香包民俗文化节举办陇上味道传统美食品鉴、“品小吃·话民俗”庆阳美食争“香”斗“宴”擂台赛、西峰区特色美食优品酒店评选、“和谐庆阳大舞台”西峰区群众文化展演、夜市戏曲歌舞综艺表演、民俗文化展示、农特产品展销、精品旅游线路踩线推介等一系列主题文化活动，以“节”为“媒”，挖掘资源潜力，转化资源优势，助力文旅产业振兴。节会期间，西峰区现场接待群众达63.8万人次，总销售额1801.1万元；吸引市内外游客40.5万人次，实现旅游综合收入1.55



第十八届庆阳香包民俗文化节——西峰区普通展馆

（区文化馆　供图）

亿元。

【南佐遗址考古发掘】 完成9.8平方千米千分之一地形图测绘，保护大棚项目全面开工建设。制定《关于支持南佐遗址考古发掘保护工作的意见》，组建西峰区南佐遗址文物保护所。申报《南佐遗址国家重点文物保护利用设施建设项目》，促进遗址保护利用与相关产业融合发展。设计制作“南佐寻源，天长地久”系列文旅产品，生产500套成品作为“西峰礼物”对外推介。

【文体旅游项目】 北湖体育运动公园项目　完成23个体育场地、3处健身广场、1处停车场的铺设和92座路灯基础的浇筑工作，完成健身步道2142米的铺设；完成篮球场、羽毛球场、乒乓球场、足球场、排球场等19处场馆建设。

陇东风情园国家3A级旅游景区　挖掘陇东风情园区与小崆峒风景区历史文化和自然风光资源，将陇东风情园和小崆峒资源进行整合，打造国家3A级旅游景区。

月亮湾香草园　争取省级旅游专项资金60万元，招引商家建成占地200亩露营基地，建成集悠闲娱乐、越野体验、餐饮住宿于一体的原生态的休闲观光型园区。

太一农庄康养项目　完成温泉酒店地热井钻井工程和康养别墅样板间松庐建设装修项目，2023年累计投资1700万元，为后续康养项目奠定坚实基础。

【文旅振兴样板村创建】 什社乡李岭村完成2023年省级文旅振兴样板村创建工作；显胜乡毛寺村成功创建省级文旅振兴样板村，经甘肃省文旅厅认定为甘肃省创建优秀代表之一。

【招商引资】 制作《西峰文化旅游投资指南》，包装16个重大文旅项目，开展线上线下宣传，完成文旅招商引资签约项目4个（彭原镇鄢旗坳村康旅民俗文化村项目、月亮湾野奢露营基地项目、西峰区数字化体验科技场馆项目、西峰区无动力亲子乐园项目）12.56亿元，入库资金3.2亿元，到位资金3.2亿元。

（供稿：夏　蕾）

延伸阅读

全区文旅产业深度融合发展的现状分析与对策研究（节选）

一、全区文旅资源概况及发展现状

（一）文旅融合工作体系初步形成。成立了由区委、区政府主要领导任双组长的文旅融合发展工作领导小组，制定出台《西峰区深化文旅融合加快文化旅游产业高质量发展实施方案》，提出了5个方面、13条具体措施，明确了未来5年全区文旅融合发展的远期目标和推进措施。制定景区建设提升实施计划清单和文化旅游融合重点项目清单，对28个景区和重点项目靠实责任单位、具体时限，定期调度、压茬推进。立足区域特色、人文资源、产业基础，深度对接国土空间规划、土地利用总体规划、城乡建设规划，高起点、高标准编制完成《西峰区全域旅游规划及重要节点修建性详规》，明确了全域旅游发展的“路线图”和“计划书”。

（二）文化资源底蕴全面彰显。全方位支持保障南佐遗址考古发掘，南佐遗址成功入选国家文物局2021年第四季度“考古中国”重大项目和2022国内十大

考古新闻。积极开展旅游资源普查，全区确定文物保护单位和文物点126处，其中全国重点文物保护单位3处（南佐遗址、北石窟寺、肖金塔），省级重点文物保护单位4处（白马塬遗址、巨家塬遗址、韩滩遗址，新城遗址），市级文物保护单位8处，县级文物保护单位32处，未定级79处。深入挖掘传统文化内涵，不断放大文化品牌效应，编辑出版了《西峰文物》《窑洞营造技艺和民展文化》《陇东传统社火曲艺》等书籍，复排了《赵氏孤儿》和《生死牌》两部大型传统历史剧，现代眉户剧《月到中秋》荣获第六届甘肃省戏剧红梅奖大赛剧目奖。加强非遗传承保护，申报非遗项目34个，其中国家级非遗项目2个，省级非遗项目8个，成立非遗工坊4个，全区现有非遗传承人155人，持续开展非遗进校园、进乡村，“图文并茂说非遗”线上展示等活动，不断激发民俗文化发展的内生动力。

（三）景点景区创建成效显著。打造景区景点40余处，其中4A级景区1处（龙栖谷景区），3A级景区1处（太一农庄），2A级景区2处（东湖公园、小崆峒）。将农耕活动、遗址文化、自然景观、城市新景等串联成线，推出了寻根问源观光游、农耕文化体验游、城区湖景休闲游3条旅游精品线路。积极争取中省文旅专项资金3633.3万元，对龙栖谷、北石窟寺、李岭文化集市、肖金义渠民俗文化村等文旅景区景点和毛寺、蒲河、李岭等10个乡村旅游重点村进行提档升级，着力打造“一乡一品、一村一景”的特色旅游布局。毛寺村被列入全国乡村旅游重点村、全省十大乡村旅游样板村、省级文旅振兴样板村，李岭村被评为省级美丽乡村。

（四）文旅融合业态丰富多样。围绕香包、刺绣等民俗文化优势产品，指导成立香包刺绣类营销公司52家，培育生产大户1000多户、从业人员12000余人（其中有39名被命名为“中国民间工艺美术大师”、123名被命名为“甘肃省民间艺术家”），年生产香包刺绣等民俗文化产品600万件，实现产值7000万元。培育成立旅行社及分公司26家、旅游汽车运输公司2家、星级宾馆2家、农家乐27家、民宿3家（其中凤凰塬舍被省文旅厅列为全国丙级民宿、2022甘肃十大最美民宿之一，荣获第十八届中国文旅星光奖“2023年度高端精品民宿”荣誉称号），全区旅游从业人员达到7500多人，专职导游158名，3人荣获首批“中国乡村旅游致富带头人”称号。举办（承办）庆阳香包民俗文化节、“端午飘香·非遗匠心”香包展销体验会、“农情蜜意”陇原田间采摘文化节、龙栖谷塬乡音乐节、小崆峒“三月三”文化民俗文化旅游节等活动20多场次，着力打造“月月有主题·周周有活动”的消费热点。2023年1—10月份，全区旅游接待人数370.51万人次，同比增长94.9%，旅游综合收入12.25亿元，同比增长161.75%。

二、文旅融合发展中存在的困难问题

（一）资源开发利用程度不够高。全区文化旅游资源虽然数量众多、类别丰富，但景区规模小、质量低，龙头景区、精品景区少，辐射带动作用不强。从现阶段开发利用情况来看，主要集中于龙栖谷、太一农庄等知名度较高的景区，其他景区因整体规划和开发程度低，旅游观赏价值没能充分体现。一些历史文化遗存如纸坊赵遗址、彭原宝塔寺、肖金塔等，由于开发和建设程度低，历史文化缺乏旅游载体，存在有史无客的现状。

（二）文化旅游融合不够紧密。区域特色文化与旅游产业之间缺乏深度衔接，尚未形成以特色文化为依托、有效融入旅游基因的大格局，文化产业与旅游产业的生产、销售、管理、消费等多环节的渗透融合处于初级阶段，未形成完整体系。在众多非遗项目中，只有香包、刺绣转化为了创意性产品，但对申报的国家、省市其他非遗项目，比如陶塑、根雕、藤编等传统技艺和陇东窑洞民居文化、公刘祭典文化等挖掘、开发不够。

（三）景区基础设施配套不够完善。目前，全区景区景点还处于较低层次开发、较低水平运营，旅游产品和服务方式单一，缺乏特色餐饮、旅游购物及游客参与性、互动性、体验性的文化娱乐项目，游客中心、购物中心、停车场、旅游公厕等公共基础设施配套不足，吸引力和承载力不

足。交通服务体系不健全，景区景点处于零散分离状态，没有形成互联互通、互为补充的网状格局，不利于旅游资源有效整合。

三、推动文旅深度融合的意见和建议

（一）把挖掘更有价值力的文化内涵作为基础条件，持续激发文旅融合发展新动能。文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，要让西峰的历史长度和文化厚度有足够的表达方式，就必须抓好文化内涵挖掘，充分彰显价值。一是注重传承创新历史文化。抢抓南佐遗址被国家文物局列入2021年“考古中国”重大项目的机遇，加快南佐遗址考古发掘和保护利用，规划建设遗址公园，举办高规格学术研究活动，用新模式新途径让遗址文化“活起来”。积极组织知名文艺大家、行业专家走西峰、访西峰，通过文化溯源、民俗采风，深入挖掘提炼农耕文化、名贤文化等优秀传统文化的丰富内涵和精神价值，创作文艺精品、出版论文专著等，提升西峰文化的影响力和知名度。二是注重保护利用城市文化。城市文化既是城市的生命、城市的根和魂，又是自塑文化形象的总抓手。要坚持在保护中发展，在发展中保护，将社会民生改善与地方活力复兴和城市文化发展整合起来，重点加大西峰城区老街报社巷、南城壕巷、专署巷、寨子巷等巷道历史文化保护，通过标志牌设立、短视频制作等方式，强化城市文化记忆、保留文化符号，不断丰富“城市表情”，留住“历史表情”。三是注重焕新添彩民俗文化。依托“义渠戎国”国家级非物质文化遗产生产性保护示范基地、南佐村香包刺绣基地等，支持非遗“传承人”和民间“匠人”探索新的承载记忆和表达方式，开发低成本、接地气、有卖点的文旅产品，让民俗“不俗”、焕发“新生”。

（二）把塑造更有带动力的文旅产品作为重要支撑，努力开创文旅融合发展新局面。一是延展文创新产品。大力支持研究团队、文化机构、创意企业跨界融合，充分挖掘遗址文化符号，打通文创资源端、创意研发端、生产营销端等文创产业链各环节，拓展和延伸文化产品的纪念意义、审美功能、收藏价值，开发推出具有遗址文化内涵和地域特色的文创产品，比如工艺品、纪念册、复制模型等，分品质分档次合理定价，催生更多“二次消费”。二是创建非遗新场景。依托“义渠戎国”国家级非物质文化遗产生产性保护示范基地、群英香包有限公司等龙头企业和锦绣坊特色文化产业街区，在产品设计上多动脑筋，在市场营销上多找渠道，把老产品做出新花样，把新产品做得有特色，走出一条“小群体、大规模”的发展路子。同时，要唤醒更多“沉睡”的非物质文化遗产项目，比如，泥玩具制作、老七黄酒酿制、麦芽糖制作、传统制醋等传统技艺和唢呐艺术、荷花舞等传统艺术，通过创办非遗传承研习所、设立体验基地，注册商标、创建品牌进重点旅游景区等形式，将更多文化资源融入产品开发和旅游空间。三是巧借数字新平台。依托人工智能、虚拟现实等数字技术，加快建设数字文旅平台、西峰“旅游网络中心”App，实现“一机在手游西峰”“一图导览看西峰”，让文化旅游资源转变为数字文旅资源，打造可视化、可触摸、可感知、可体验的智慧文旅。比如，随着“东数西算”国家枢纽节点城市建设深入推进，我们要做好文旅资源的数字化采集、保存和应用，利用VR技术，为游客提供沉浸式体验。

（三）把发展更有引爆力的产业业态作为内在要求，不断厚植文旅融合发展新优势。在要素完善上下功夫。一是以“游”为原点。发挥龙头景区带动效应，集聚现有资源优势，按照高端化“建点”、精品化“连线”、精准化“绘圈”、一体化“布面”的原则，分类打包推出一批特色旅游线路。二是以“吃”为特色。推进特色美食街区、精品农家乐建设，持续开展特色餐饮评选，推出一批名吃、名店、名厨，培育打造我区特色美食文化品牌。三是以“住”为基础。加快旅游景区和城区主题酒店、精品民宿建设，培育一批特色主题度假酒店，建设一批经济连锁酒店，增加游客深度旅游体验。四是以“行”为补充。依托重点景区，重点推进精品民宿、主题文化酒店、房车营地与休闲露营基地建设，培育一批乡村交通旅游服务

驿站和区域化旅游服务公司，建设覆盖全域、支撑城乡、形成环线的现代旅游交通网络，不断提升交通对旅游的供给服务能力。五是以“购”为关键。推进旅游购物中心、特色旅游商店建设，加强文旅商品创新研发，推出“西峰礼物”等系列旅游产品，让游客有意愿购买、有商品购买、有地方购买。六是以“娱”为支撑。增加参与性高、体验性强的娱乐项目，因地制宜嫁接更多旅游元素，不断满足游客差异化、多元化旅游需求。在延伸产业边界上做文章。①做强“文旅+农业”融合。结合城市化进程中市民群众对田园的渴望，以创建乡村旅游示范区和5个文旅振兴样板村为抓手，围绕凤凰塬舍、月亮湾香草园、太一农庄等景区，找准乡村旅游产业发展的契合点，持续推进旅游与现代农业融合，积极打造农业观光、乡村采摘、乡愁体验、乡村度假等农旅新业态，培育文旅赋能农业产业增长点。②做大“文旅+康养”融合。充分挖掘康养资源优势，围绕康养小镇、产业园区，统筹推进乐龄长租园康养项目建设，引导培养医食康养、文化康养等一批文旅康养新业态，扶持发展一批文旅康养企业，研发一批文旅康养商品，包装打造一批文旅康养品牌，拓展形成一批文旅消费新模式。③做新“文旅+体育”融合。依托蒲河川地域优势，加快陇东滑雪场提质升级，积极承办马拉松、自行车越野等各类省级赛事，举办冰雪活动、户外活动等本土赛事，将体育运动、竞赛表演、健身休闲与旅游产业深度融合，力争把“冷”资源做成“热”产品。④做好“文旅+夜间消费”融合。围绕“夜购、夜品、夜游、夜赏、夜健”五大场景，利用海绵城市运动公园、东湖公园、东郊湖等聚合作用，通过灯光设计、音乐喷泉、文艺表演等方式推出业态更加丰富、产品持续升级、空间不断拓展的夜游项目，为城市经济发展激活力、挖潜力、增动力。

（四）把创建更有品牌力的景区景点作为关键举措，着力打造文旅融合发展新高地。一是盘活用好扩增一批。采取政府帮助化解难题、企业融资筹资、减免部分税费等多种方式，把已建成的旅游设施用足用好。比如，早期打造的南佐遗址展览场所，既搭建了能承载南佐遗址历史信息的标识门，又采用沙盘、泥塑的方式高度还原了仰韶先民狩猎、制陶等生活场景，这在当前大力传承发展遗址文化的重要时期，盘活利用好就可以作为新的景区，既满足了游客体验，又发挥了应有效益。二是创新创造新建一批。紧盯市场需求和游客消费理念转变，把文化价值、旅游要素嫁接到生态、康养等多个业态之中，不断健全政府引导、市场运作的多元化投融资机制，加大对外招商引资力度，合力开发文旅资源。比如，可利用张铁沟、清水沟等高品质的生态旅游资源，串联成线，开展天然氧吧、垂钓烧烤、苗木培育等生态康养旅游体验项目，打造我区生态康养旅游线路。三是要素完善提升一批。加快补齐完善景区游客中心、停车场、旅游公厕、旅游购物、标识标牌等设施短板。规范设置旅游交通标识，升级改造景区道路，开通旅游公共专线，不断改善景区外部交通环境。同时，按照智慧景区建设要求，完善景区网络监控等相关设施，提升景区智慧管理、智慧服务、智慧营销水平，为景区晋升等级打牢基础。持续深化管理体制改革，创新经营管理机制，推动建立运营高效、效益显著的景区发展模式，为游客提供高质量导游讲解服务，高品质购物场所服务，高标准餐饮娱乐服务，为游客创造舒心惬意的旅游环境。

（五）把开展更有影响力的宣传推介作为有力举措，全面擦亮文旅融合发展新品牌。一是办好品牌节会。认真组织举办农耕文化节、香包民俗文化节等重大文化节会活动，积极培育小崆峒民俗文化节、冰雪旅游节等特色品牌，借助节会大力宣传推介西峰文旅资源，利用节会活动组织节事营销、热点营销，引领更多游客到西峰观光旅游消费。二是提高营销水平。搭建西峰特色文化旅游产品线上线下销售平台，不断创新营销方式，大力推动文旅业态、产品、商品进景区、进酒店、进商城、进机场、进车站、进高速公路服务区、进演艺场、进旅行社等。同时，积极对接拓宽对外展销平台，组

织、鼓励、支持文旅企业参加各类展会展销活动和各类节会活动，逐步形成特色化、系列化、品牌化、规模化的文化旅游产品及商品营销体系。三是加强外宣推介。充分运用新媒体、自媒体平台，高质量制作、高频率推送文旅短视频、宣传片，大力宣传西峰历史文化、城市发展、自然风光、美食美景，进一步提升西峰文旅知名度。积极谋划对外文化交流活动和旅游推广活动，加强与陕甘川宁毗邻地区旅游联盟和银西高铁延伸段重点城市的合作交流，进一步提升西峰对外影响力。

（区政府副区长　田　华）

文化场馆

【西峰区文化馆】 庆阳市西峰区文化馆成立于1986年，隶属于庆阳市西峰区文体广电和旅游局，面向辖区群众提供文艺演出、展览展示、场地服务、咨询、阅览、视听、文艺沙龙等免费开放服务。馆址位于庆阳市西峰区董志镇北门村董陈路2附1，占地面积1472平方米。2008年被国家文化部评定为全国三级文化馆。设有庆阳市西峰区文化馆党支部1个，党员10人；现存馆藏书画作品180幅、非遗展品116 件、图书4600册、线阵音响设备1套。组织申报的庆阳唢呐艺术和窑洞营造技艺被列入国家级非物质文化遗产项目名录，有国家级非遗项目2项、省级8项（含国家级）、市级24项（含国家级、省级）、县（区）级53项（含国家、省、市级）。开展戏曲理论知识、戏曲进校园、民间文艺团体技能及文艺骨干的业务能力培训122期，培训人员3992余人次；组织书法绘画、文创产品、非遗作品154幅，利用西峰区文化馆公共文化云平台开展5期网络展，观展人数8500余人次。组织开展2023年西峰区“双节”“群文迎春——公园广场文化月”系列文艺演出、“玉兔迎春，欢歌盛世”元宵节精品节目展演、“端午记忆”非遗产品展销体验系列群众文艺演出等群众文艺展演活动67场次，组织开展“端午飘香·非遗匠心”六月主题月产品展销体验活动和第十八届庆阳·端午香包民俗文化节由西峰区精品产品展销活动。拍摄完成西峰文旅宣传片《遇见西峰》，在各大网络媒体平台进行展播；完成西峰文史资料专辑《大塬遗韵——西峰区非物质文化遗产集萃》的编撰，完成《西峰文化》季刊编辑发行。在庆城县组织开展“窑洞营造技艺”研讨会。

（供稿：魏　鑫）

【西峰区博物馆】 2023年，西峰区博物馆配合区文旅局抢救性保护汉代墓葬2处，清理出土器物25件（部分器物残损）；划定韩滩遗址、西峰新城遗址保护范围和建控地带。现场核查董志镇、肖金镇、彭原镇、温泉镇、显胜乡等70多处项目建设用地文物保护范围分布情况，保障西峰区野外文物的安全和项目建设的顺利实施。协调安排专业人员对辖区内的钟鼎碑碣、摩崖石刻、题记、塔铭等文物进行分片普查。调查完成各乡镇野外重要的碑刻300多处，完成《甘肃金石录·庆阳卷·西峰分卷》《陇右文库·金石文献库》初稿整理编纂工作。在5月18日第四十七个国际博物馆日，组织开展主题为“博物馆、可持续性与美好生活”系列宣传活动，举办“国际友人看庆阳”及“诵读经典诗词，传承爱国精神”主题宣传活动。活动邀请到外籍友人和团结小学学生共1000多人参与，了解庆阳历史文化，感受中华优秀传统



10月20日，西峰区文化馆联合市委网信办在彭原镇五郎铺村开展“重阳节”帮扶慰问和文明实践活动　（区文化馆　供图）



3月，区博物馆调查人员为皇清待赠故處士一誠趙公墓誌做拓片（区博物馆 供图）

文化魅力，互动体验非物质文化遗产代表项目庆阳剪纸、香包绣制、泥塑等；开展“流动博物馆”进军营、进企业、进社区、进学校宣传活动，惠及群众1万余人次。走进区武警中队、区秦腔大剧院、区公刘南社区、东方红小学开展博物馆流动展览宣传活动，讲解宣传展板精彩故事，开展文物大讲堂，与参与单位签订馆校共建协议，开展传统文化交流活动。邀请中共庆阳市委党校（庆阳市行政学院）2023年春季主体培训班200多学员，开展“走进家乡历史，传承红色精神，激发奋进力量”党性锻炼实践活动。建立成人版、青少年版两个版本共32个二维码扫码听讲解服务设施。为科学统计参观数量，建立科学统计分析手段，完善出入口观众人流量监测设备，为博物馆免费开放科学统计观众数量建立技术分析基础。协调市博物馆，区博物馆选取馆藏青铜器精品参加庆阳市博物馆举办的《吉金光华——庆阳古代青铜器联展》。结合区博物馆馆藏实际，撰写展览方案和展览大纲，设计海报，遴选展品，举办“大汉气派——馆藏器物展”“春意盎然——瓷器中的花草世界展”，组织团体参观，参观人数共计9000多人次。

（供稿：罗 宁 赵 玮）

【图书馆】 2023年，区图书馆完成3大项124个分项的资料收集整理、系统上传工作。12月18日，被国家文化和旅游部评定为国家一级县级少儿图书馆。依托街办社区原有资源建设完成10个街办社区二级分馆、20个三级分馆构架，总分馆累计具有各类藏书16万余册，年均图书流通量3万余册次，联合各分馆开展“读书点亮生活”“书香社区”“书香家庭”“阅读之星”等丰富多彩的阅读推广评选活动。联合区教育局、区融媒体中心，组织朗读者200余人，参加庆阳市“书香润心，情诵庆阳”千人诵读微视频展播活动。依托微信公众平台超星小程序，举办“老话说得好”趣味歇后语挑战赛，活动参与人数2500余人次。利用西峰区图书馆微信公众平台超星小程序开展“阅读王者”挑战大赛，活动参与人数3500余人次。开展“每日讲座”“每日好书”推荐活动，通过线上阅读资源推广使广大读者领略文化的魅力，提升文明素养，活动参与人数2300余人次。开展庆阳市首届青少年朗诵大赛暨第五届丝路朗诵大赛，活动参与人数800余人次（其中选送作品中《我爱你中国》《回家》《汨罗江的哀叹》《喀喇昆仑的军魂》《葵花的第七十三封信》等获第五届丝路朗诵大赛全国总决赛二等奖；《小草在歌唱》《英雄归来》《我是一个任性的孩子》《黄河》等作品获第五届丝路朗诵大赛全国总决赛三等奖）。由甘肃省文化和旅游厅主办的第二届“陇韵书香季”全民阅读系列活动、庆阳市“阅读向未来 奋进新时代”经典诵读比赛分别获全省“优秀组织奖”，诵读比赛二等奖、三等奖。开展“全民阅读进万家”志愿者服务行动，拥有志愿者100余人，开展“抓学习促提升，抓执行促落实，抓效能促发展”图书漂流活动，走进武警西峰中队，签订共建协作协议，为“西峰区图书馆武警西峰中队分馆”揭牌，提高公共图书馆文献资源利用率，实现文献资源的共建共享；联合长庆

物探处286队党支部开展读书分享活动，完善各类硬件软件设施，加强图书馆资源建设系统化、服务内容知识化、服务方式个性化。安装配置5台数字阅读机、5台盲人听书机以及老花镜等设备。

（供稿：秦园园）

文化遗产保护

【概况】 2023年，西峰区确定文物保护单位和文物点126处。其中全国重点文物保护单位3处（南佐遗址、北石窟寺、肖金塔），省级重点文物保护单位4处（白马塬遗址、巨家塬遗址、韩滩遗址，新城遗址），市级文物保护单位8处，县级文物保护单位32处，未定级79处。检查国保单位6次，省保文物8次，市县保文物40次，一般文物40次。抢救性发掘汉代墓葬2处，清理出土25件器物，核查董志镇、肖金镇、彭原镇、温泉镇、显胜乡等37处项目建设用地文物保护范围分布情况，制定《甘肃金石录·庆阳卷·西峰卷》编纂工作方案，对辖区内的钟鼎碑碣、摩崖石刻、题记、塔铭等文物进行分片普查，采集金石碑碣163个，录入碑文及铭文126个。

【非物质文化遗产保护传承】 申报第五批省级非遗项目8个。线上线下开展“庆阳窑居文化生态现状图录”征稿工作，征集图片150多幅。联合庆城县文体广电和旅游局举办了窑洞营造技艺研讨会。对26项国家、省、市级非物质文化遗产项目，以“图文并茂说非遗”为主题进行线上展示，编印《西峰区非物质文化遗产保护项目名录》，开展经典唢呐传统曲牌“大件组合”摄录，摄录国家、省、市级代表性传承人33人次，50余首经典传统曲牌和乐章性曲牌连缀，激发民俗文化发展的内生动力。研发虎头帽、麒麟送子、云领子霞帔、剪纸抱枕、剪纸团扇、剪纸T恤、文创抱枕等文创产品28件。刘兰芳香包被省商务厅认定第二批“甘肃老字号”，获得“2023年中国特色旅游商品大赛”银奖、第十六届甘肃省工艺美术百花奖创作创新三等奖；张锐利《美丽乡村》布贴画获第四届金针花大赛二等奖、甘肃省妇女创业创新大赛剪纸项目（传承类）二等奖。

（供稿：秦园园）

民俗文化产业

【概况】 庆阳西峰民俗文化产业园区管委会为庆阳市西峰区人民政府管理的副县级全额拨款事业单位，主要负责制订庆阳民俗文化产业园区建设方案、发展规划，组织实施园区设施建设及维护、营销、宣传、招商、研发、培训及服务、管理等工作。2023年，西峰民俗文化产业园区管委会牢牢抓住陇东风情园项目建设和招商引资“两个关键”，推动园区建设及各项重点工作取得新突破、获得新成绩、展现新作为。

【项目建设】 截至2023年年底，陇东风情园项目完成规划编制、报批土地533.67亩。完成民俗文化产业园园区电力迁改项目建设，拆除110千伏特高压电力铁塔28座，拆除35千伏高压电力铁塔12座，拆除各种电力电缆8000多米，改造变电站围墙726米、大门1座，主变区域硬化890平方米，对变电站外围环境进行整治，为南区城市建设盘活土地2000多亩。南区雨污排洪管线改造项目完成南区雨污排洪管线升级改造，解决南区雨污分流和小崆峒水土流失及沟道治理问题。7月18日至9月18日，完成小崆峒景区应急维修项目，投资128万元。小崆峒3A景区游客服务中心及景区配套设施项目完成勘测定界、可研、环评、立项、选址等前期手续，纳入陇东风情园总体规划。民俗博览馆项目完成审计工作；北门及北城墙项目完成竣工验收；完成民俗文化产业园区6条道路、中心广场、城墙内外绿化、博览馆附属、星火文化广场、小崆峒沟海绵化综合治理项目及小崆峒雨水下塬排放工程12个项目，累计投资5亿元。

微信扫一扫看视频

（供稿：寇建雯）

延伸阅读

西峰区香包民俗文化产业发展调研报告(节选)

一、发展现状

西峰区民俗文化绚丽多彩,皮影、剪纸、刺绣、陇东道情被誉为“陇东四绝”,先后被中国民俗学会命名为“香包刺绣之乡”“民俗文化产业调研基地”“民间剪纸之乡”“荷花舞之乡”;被文化部命名为2014—2016年度中国民间文化艺术唢呐、陇绣之乡;被甘肃省文化厅命名为“文化产业开发示范基地”,2014—2016年度甘肃省民间文化艺术刺绣、唢呐之乡。全区创办“文化集市”7个(庆阳群英香包有限公司、庆阳仁民香包博物馆、庆阳凌云服饰集团有限公司、庆阳淑方香包刺绣有限公司、庆阳陇绣阁香包文化传播有限公司、庆阳锦蓝商贸文化传播有限公司、庆阳香美轩工艺品有限公司),“三区”人才指导站4个,“三区”人才示范点10处,乡村记忆馆(园)3个,民间博物馆1个,剪纸博览馆1个,营销公司42家,其中注册公司27家,个体营销户15家,从业人员1.3万多人,年均生产香包等民俗文化产品600万件,产值达5000万元。其中:凌云服饰集团、岐黄文化公司、陇绣阁香包刺绣有限公司等龙头企业在国内外设立营销窗口15家、开设网上营销窗口7家,年销售产品40多万件,销售额近2000万元。全区先后有98名作者被命名为“庆阳市民间工艺美术大师”、123名作者被命名为“甘肃省民间艺术家”、39名作者被命名为“中国民间工艺美术大师”。香包民俗文化产业已成为西峰一项朝阳产业、支柱产业,成为转移富余劳动力、增加群众收入和促进就业的重要渠道。

二、经营模式和发展思路

(一)立足优势,挖掘资源,积极探索开发思路。制定下发了《关于进一步加快建设陇东文化名区的意见》《关于进一步发展香包民俗文化产业的实施意见》,加强了对香包产业的宏观规划指导。提出了以民间艺术产品为主导,面向市场,开发精品,壮大产业,发展经济,努力把西峰区建设成民俗文化产业大区的发展思路。区财政每年预算安排香包民俗文化产业开发扶持资金,专项用于营销宣传、新产品开发、人员培训和项目考察论证。通过明晰思路,政府引导,政策扶持,有力保证了全区香包民俗文化产业开发工作稳步快速发展。

(二)注重研发,推陈出新,着力打造文化品牌。一是坚持开发能够体现民俗风格、保留传统特色的文化香包。二是尝试开发蕴藏现代科技含量的科技香包。三是侧重开发具有生活价值的实用香包,让中看的变成中用的,观赏品变成日用品。集中体现文化香包、民俗香包、科技香包、实用香包等设计理念。

(三)强化培训,积极引导,培育壮大生产群体。制订实施了香包民俗文化产业开发培训计划,主要从三个层面开展培训。一是区文体广电和旅游局、区文化馆每季度组织举办一期高层次培训班。二是各乡镇、街办坚持每月办一期培训班,主要面对初学者进行技术指导。三是“三区”人才、艺术大师、刺绣能手充分发挥“传、帮、带”作用,通过组织开展香包、刺绣、剪纸对口交流及培训活动,确保实现我区文化产业人才扩规模、调结构、提质量、促发展的工作目标。累计举办培训班700多期,培训作者3余万人次,全区90%以上的香包刺绣人员普遍受到了一次以上的专业培训,从源头上解决了粗制滥造、缺乏市场占有率的问题,确保了西峰香包的传统特色。

(四)培育龙头,建办基地,搭建规模生产平台。动员能人大户强强联手,组建协会,成立龙头公司,壮大生产实力,逐步形成了“一村一乡一品”的产业格局。依靠公司和基地,辐射带动,进行订单作业,规模生产。显胜乡的灯系列,温泉镇的绌绌系列,后官寨镇、彭原镇的挂件系列,南北办的装饰系列,董志镇的民用系列,什社乡的剪纸等已成为各自的品牌产品,“公司+基地+农户”的生产经营模式已基本成型,保证了“产、供、销”各个环节的有效链接。

(五)扩大宣传,开拓市场,不断增强发展后劲。一是举办节会推动发展,通过组织举办庆阳端午香包民俗文化节、油菜花

节、庆阳农耕文化节等节会活动，提升我区香包民俗文化产品的知名度和影响力。二是加大招商引资力度，充分把握兰洽会、文博会、旅交会等重大文化旅游节会活动机遇，积极引导区内外资金投资香包、剪纸、刺绣等民俗文化产品的研发及生产，以推动文化产业持续发展。三是充分利用政府门户网站，进一步做好网站建设，加大香包节宣传推介版面，提升香包节网络影响力。

三、西峰区香包民俗文化产业发展存在的问题

（一）品牌意识比较薄弱。西峰区民俗文化产业起步较晚，规模较小，观念相对落后，政府指令性色彩相对较浓，产业意识比较薄弱，全社会自觉参与文化产业发展的积极性没有得到充分发挥。虽然提倡以香包为主导产品，但是行业内生产厂商由于涉猎的产品种类繁多，没有形成以核心产品为牵引的经营机制，追求全面且简单的发展模式，行业内分工层次较低，创新能力明显不足，造成了不专、不精、没有品牌的局面，没能把文化产业当作一个“朝阳产业”来着力发展。

（二）市场化运作模式尚未完全建立。西峰区民俗文化产业的发展尚处于继承传统文化的阶段，整个产业的发展还没有完全的适应市场化的模式，没有成为市场的主体，政府的补贴和干预行为比较明显，文化产品科技含量较低，创新能力不足、竞争能力不强。利用市场手段对文化企业的调控不够，政府进入和干预的程度过大，导致文化资源配置失当和低效率。

（三）顶层次文化人才缺乏。西峰区文化资源丰富，但是多数资源没有能和文化产业很好地结合起来，民俗文化商品转化率低，最重要的原因是缺乏人才。全区文化产业专业队伍中，不论是管理人才，还是经营人才都相对稀缺，特别是创业型人才和复合型人才奇缺，致使全区香包民俗文化产业没有形成具有核心竞争力的品牌产品和品牌企业。

（四）龙头企业集团带动不足。“小规模，大群体”是西峰区香包生产的显著特征，香包生产企业发展迅速，但总体而言规模不大，社会资本进入不足，缺乏具有国际影响力的文化平台和产品。

（五）投融资体系不够完善。虽然，近年来国家、省、市相继出台了一系列支持文化产业发展的政策，但是全区文化企业在市场准入、财政支持、税收优惠、信用担保、工商管理等方面配套的支持机制还不够健全和完善，依然靠政府扶持维持经营。

四、发展对策及建议

（一）转职能，创新文化管理体制。一是坚持和完善“党委统一领导、政府组织实施、宣传部门协调指导、行政主管部门具体落实、有关部门密切配合”的领导体制和机制。二是以发挥市场机制作用为重点，完善市场准入和退出机制，积极发挥中介机构和行业组织的作用，加快民俗文化产品市场和要素市场建设。三是推动文化行政管理职能部门逐步实现由办文化向管文化转变，由管微观向管宏观转变，把重心转移到抓好政策调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。

（二）建基地，壮大文化产业基础。一是大力实施“公司+基地+农户”的生产经营模式，积极组织规模化生产。重点扶持培养1～2个年销售额在1000万元以上的文化龙头企业，组建1个香包集团公司，带动香包民俗文化产品开展对外文化贸易。在香包集团公司的引导推动下，各乡镇、街办积极组建、扩建1～2个民俗文化产品生产基地，作为集团公司的产品生产基地，协调统领本乡镇、街办的香包生产及销售工作。二是依托庆阳民俗文化产业园，加快引进一批示范性强、带动力大的外向型文化企业和机构，推动各类文化贸易企业向园区集中，发挥其产业聚集和孵化功能，使之成为全区文化产业发展的重要支撑和示范基地。

（三）促融合，增强文化产业活力。一是推进文化与旅游融合。扶持引导文化旅游商品研发生产企业，创新经营机制，引进先进技术，改进生产工艺，不断提高旅游商品的设计包装、用材、做工、质量，创意开发集精美性、纪念性、便携性、实用性为一

体的香包民俗文化旅游纪念品、工艺品。二是推进文化与科技融合，支持文化企业加大研发投入，引进和消化国际先进技术，开发具有西峰特色和自主知识产权、蕴藏现代科技含量的科技香包文化产品。三是推进文化与金融融合，鼓励和引导金融机构发挥自身优势，开发适合民俗文化企业特点的信贷产品和服务方式，发展文化经济、投资保险等文化市场中介服务机构，构建投资主体多元、方式多样、风险可控的香包民俗文化产业投融资体系。

（四）打品牌，提高文化产业竞争力。一是要进一步树立商标意识、品牌意识和名牌意识，积极引导民俗文化生产企业改进生产工艺，强化营销策略，研发特色香包产品，增强发展实力。二是要制定香包民俗文化产品的技术标准、质量标准、市场准入标准，狠抓产品质量，提升企业核心竞争力，使香包等民俗文化产品真正成为特色产品和拳头产品。三是引导香包民俗文化企业充分发挥和利用知识产权在保护产品创新、推动品牌效应中的作用，杜绝仿冒、抄袭等侵权行为，进而提升香包民俗文化产品的艺术价值、经济价值。

（五）拓市场，扩大民俗文化影响。一是支持香包民俗文化企业开展电子商务，依托互联网实现民俗文化产品的线上线下销售。二是鼓励和支持区文化贸易企业参加深圳文博会、西交会、兰洽会、甘肃省文博会及境内外各类艺术博览会、交易会、艺术节等展会和文化活动，拓宽营销渠道。三是全面提升庆阳农耕文化节、庆阳香包民俗文化节等文化节会的国际化水平，提高香包民俗文化产品的知名度。四是支持有实力的文化企业通过新设、合作等方式，在境外投资设立文化实体，实现落地经营，扩大全区民俗文化产品的国际份额。

（六）育人才，推动文化产业开发。一是要依托院校优势“育”人才。积极与当地职业院校合作，建立长期的文化产业人才培训基地，培养一批爱岗敬业、学有专长的民俗文化研究人才、创业人才、经营管理人才。二是要根据发展需求“引”人才。结合全区实际，重点引进一批熟悉民俗文化产业经营管理、富有创新意识的高层次人才，形成多层次、梯队化、立体型的人才格局。三是要依靠名人名家“带”人才。大力开展民俗文化艺术进校园活动，鼓励民间艺人和艺术大师在大中专院校开设培训班，培养造就热爱民俗文化艺术的文化人才，保证民俗文化产业资源得以传承和发展。

（原区北地情演艺有限公司总经理　毛会科）

融媒体

【概况】 西峰区融媒体中心成立于2021年1月，是在原西峰广播电视台基础上，整合西峰新闻网络中心、《今日西峰》编辑部采编力量组建而成，为西峰区人民政府直属正科级事业单位，归口西峰区委宣传部领导。2023年，西峰区融媒体中心深入贯彻落实中共二十大精神和习近平总书记关于媒体融合发展的重要论述和指示要求，不断创新媒体表达方式，拓展信息传播渠道，丰富新闻产品内容，完成年内各项工作任务。

【平台建设】 完成“新西峰”App客户端系统3.0版本升级，对版面和构架布局进行优化提升，开通乡镇街道和单位部门号，添加“新时代文明实践”模块，推出手机电视、城市慢直播、城市VR等多类型板块，建设同城板块，在完善政民互动、政府信息公开、职业资格证书查询等政务服务功能的基础上开设西峰农特产展览展示板块，利用客户端云资源在全区范围内开展各类线上考试测试，实施“云游香包节”等直播活动56场次，新西峰App客户端安装量突破10万+。通过优质融媒产品引流，西峰融媒快手号粉丝数突破12.8万、抖音号粉丝数突破7.3万、西峰融媒微信公众号粉丝数突破4.9万、西峰发布微信公众号粉丝数突破3.6万、今日头条粉丝数突破2.9万。

【主题宣传】 以学习宣传贯彻中共二十大精神为主题主线，围绕区域性中心城市建设、项目建设、招商引资、优化营商环境、“三抓三促”、文旅融合、主动创稳等工作以及第十八届庆

阳香包民俗文化节、甘肃·庆阳岐黄文化论坛暨2023中华中医药学会养生康复年会等活动，制定宣传策划46期、专题宣传方案10个，开设《学习宣传贯彻党的二十大精神，党组织书记谈落实》《凝神谋发展，实干兴陇原“三抓三促”行动进行时》《学思想、强党性、重实践、建新功》《项目建设进行时》等专栏48个，采写新闻稿件3358条，制作短视频4358部，制作海报、长图、H5共1458部，SVG 2部、VR作品1部、动画宣传片10部、专题片10部，微纪录片2部，微电影1部，现场云直播56次，制作各类标语、公告1000余条。

【精品创作】 开展短视频创作攻坚行动，推出“小西游记”“小西寻”“歆关注”“向新而行”“国韵新生”“峰华·董志塬上物盈丰”“新农人”等新媒体栏目，对“小西剧场”“小西帮”“走街串乡”等节目进行全面升级改版。制作播出“走街串乡”265期、“社区热话”22期、“小西说”50期、“‘峰’华·董志塬上物盈丰”10期、“小西ing”366期、“小西帮”88期、“向新而行”56期、“国韵新生”4期、“小西剧场”54期、“小西游记”8期、“小西寻”12期、“小西读”12期、“歆关注”5期、“新农人”3期、“匠心”(第二季)2期、“‘峰’景”“‘峰’味”“‘峰’俗”系列56期。创作各类短视频4358部，有420部作品点击量超过10+，其中55部作品点击量超过100万+，4部作品点击量超过500万+。

【对外宣传】 加强与中央驻甘新闻单位和省市主流媒体衔接沟通，积极配合央广网、光明网、《甘肃日报》《甘肃经济报》记者来峰采访，开展“新春走基层”、乡村振兴中国行（央广网）行走黄土大塬等活动。2023年，在中央主流媒体刊播稿件144篇，省级媒体刊播916篇，市级媒体刊播2958篇。其中，《甘肃庆阳：食用菌产业为乡村振兴赋能》刊发于中国政府网；新闻稿件《我国多举措推动农村公路实现“新三通”》《甘肃西峰：剪窗花，迎新春》在央视《新闻联播》播出；《甘肃西峰区：“三元双向”循环模式探出产业发展新路径》等文章被《光明日报》、《农民日报》刊发；《甘肃省庆阳市西峰区：重点项目为区域性中心城市建设蓄势赋能》《甘肃省庆阳市西峰区：下好主动创稳“先手棋”》等稿件在《甘肃日报》头版刊发；《小小食用菌，撑起“致富伞”》等节目在《甘肃新闻》播出。

（供稿：袁颖龙）

旅游业

【概况】 2023年，西峰区累计接待游客720万人（次），同比增长200.5%，旅游综合收入25.8亿元，同比增长313.5%。推进龙栖谷、太一农庄等A级景区提质改造，加快南佐遗址国家重点文物保护利用设施建设项目、蒲河川旅游大景区建设项目等前期项目的手续办理和资金争取工作。

【旅游路线】 将农耕活动、非物质文化遗产、自然景观、城市新景等串联成线，策划寻根问源观光游、农耕文化体验游、城区湖景休闲游3条精品旅游线路，在第十八届庆阳香包民俗文化节上成功推介发布。制定印发《西峰区农商文旅融合发展促消费系列活动实施方案》，推进7个主题16项具体活动的组织实施，打造“月月有主题，周周有活动”的文化旅游消费热点。举办“端午飘香·非遗匠心”香包展销体验会、“农情蜜意”陇原田间采摘文化节、龙栖谷塬乡音乐节、小崆峒“三月三”文化民俗文化旅游节、李岭村重香四季陇东火锅美食节、“潮玩盛夏·蒲河星空”露营节、“嗨啤盛夏·相峰你我”烧烤啤酒节等活动20多场次。

（供稿：袁颖龙）

延伸阅读

加快陇东风情园建设推动庆阳市文旅融合高质量发展的思考及建议（节选）

一、陇东风情园项目背景

陇东风情园是在原庆阳民俗文化产业园建设基础上，适应庆阳经济社会发展新形势要求，着眼于“盘活区域旅游经济、建设区域性中心城市”的战略全局，重新定位规划的文化旅游品牌项目。原庆阳民俗文化产业园项目是庆阳市委、市政府为贯彻落实《陕甘宁革命老区振兴规划》和甘肃华夏文明传承创新区建设目标，依托庆阳“黄土民俗文化”“周祖农耕文化”“岐黄医

药文化”资源禀赋，规划建设的重大文化产业项目，也是国务院批复的《关中平原城市群发展规划》中文化产业建设的重要内容之一，被列为省列重点项目。

原庆阳民俗文化产业园项目2010年启动论证，2012年开始筹备建设，2014年市政府审批通过《庆阳民俗文化产业园修建性详规》，项目规划选址位于董志镇北门村，占地面积1313亩，概算总投资26亿元，分为民俗文化核心区、岐黄文化体验区、周祖文化体验区、民俗文化接待区、民俗产业配套区、游乐场区、六大功能区。目标定位为建成国家级民俗文化产业园、5A级风景旅游区和西部最大的文化产业影视基地。2014年6月，由西峰区组织实施的北门及北城墙项目开工建设。2015年10月，民俗博览馆项目和庆阳大剧院项目先后开工建设。

2015年12月，市上成立庆阳文化旅游投资集团有限公司，负责园区商业区块的开发建设。西峰区负责建设园区的城墙、民俗博览馆、广场、道路等公用服务设施部分，由庆阳西峰民俗文化产业园区管理局负责履行园区管理服务功能。2016年4月，市委、市政府审批通过《庆阳民俗文化产业园庆文旅投建设项目规划设计方案》，将园区规划区块及名称进行了调整，后因庆阳文化旅游投资集团有限公司的两家股东撤股退出园区商业区块投资建设，《庆阳民俗文化产业园庆文旅投建设项目规划设计方案》随之废弃。

2021年8月份，市委黄书记和市政府周市长现场调研庆阳民俗文化产业园，提出拟将园区名称调整为“陇东风情园”，明确了以“关中文化、陇东风情、艺术殿堂、康养福地”为主题的园区目标定位，建设五大功能区块（文化艺术博览区、岐黄文化康养区、文化艺术创意区、民俗文化传承区、艺养休闲安居社区），清晰地指明了园区规划调整思路。西峰区按照市委、市政府的安排部署，组织完成了《陇东风情园修建性详细规划》编制。

二、陇东风情园建设现状

（一）征地拆迁情况。园区1313亩土地，涉及董志镇北门村东庄、西庄、后庄、郭庄、梁咀、当庄6个自然组，搬迁农户173户（其中全迁户131户、半迁户42户），征拆全部完成。

（二）土地报建情况。园区按庆阳红色文化园规划用地性质分类，商业用地396亩、公共事业用地548亩、文化活动用地369亩。建成区面积345.9亩，待开发用地面积967.1亩。已报批土地778亩（含商业用地374.457亩），剩余未报批的535亩土地现已完成勘测定界及地形图测绘，省、市土地规划勘察院已完成规划勘测定界审核，土地报批资料已全部提交至市自然资源局进行土地预审。

（三）项目进展情况。截至目前，西峰区负责实施的北门北城墙、民俗博览馆、大剧院、中心广场、园区道路、城墙内外绿化、小崆峒景区提质改造及沟道治理、小崆峒地质广场、星火长廊以及园区13个临时附属工程已全面建成，累计完成投资9亿多元，园区供水、供热、电力、路网等基础设施已配套到位，具备进一步开发建设，打造文旅品牌项目的基础条件。

三、关于陇东风情园建设的思考及建议

（一）坚持规划先行引领，切实增强园区的文化内涵和品质。

陇东风情园的规划应遵循“以自然为本，以特色为根，以文化为灵魂，以旅游为载体，以市场为导向”的原则，注重文化脉络的把握与核心主题的提炼，发挥庆阳气候适宜、交通便利、融入关中1小时经济圈的优势，围绕建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市的战略目标进行总体规划布局，依托关中文化、挖掘陇东文化，园区与小崆峒黄土地质公园一体规划，聚焦文化艺术和康养休闲核心业态，重点培育发展书画艺术、岐黄文化、香包民俗、艺养社区等文旅融合产业，着力打造层次分明、错落有致、特色鲜明的“黄土高原第一园”国家5A级旅游景区和国家级旅游度假区，发展城市旅游，重塑城市内涵、彰显城市气质、提升城市品位。

（二）实施龙头项目带动战略，增强园区文化旅游产业发展的驱动力

园区建设要坚持以市场为导向，强化龙头引领，依托关中文化、以悠久深厚的陇东文化为

主题和素材，以现代艺术形式和文创思路为手法，以展现陇东文化新面貌，创造文旅融合新业态为目的，打造集材料供给、作品创作、艺术家交流、作品交易、艺术教育培训等于一体的文化艺术创意和博览区、城墙艺术街，打造陇东文化新地标。建设以“岐黄文化”为核心，“特色轻医疗”+“健康旅游”为驱动，全力导入中医药养生、特色轻医疗、健康旅游、会奖旅游、教育培训等产业功能，致力于打造陇东地区具有影响力的康养产业园、岐黄文化的重要展示地和体验地；以书画艺术、岐黄文化康养为核心支撑，打造“艺、康、养、游、研、居”六位一体的艺养社区，将健康、养生、养老、休闲、旅游、教学研发、居住等多元化功能融为一体，建设高品质中医诊疗、康养酒店、休闲运动基地、居住配套等功能，打造新陇东人居文化典范；构建集产、学、研、售、培为一体的产业链，营建沉浸式生活场景，打造最纯正的陇东生活文化集聚地民俗文化传承区。在大力培育“精品”项目的同时，对原有的旅游设施资源进行创意提升、改造升级，特别是增加体验、互动等功能，延长文化旅游产业链，有效提升园区的内在吸引力和核心竞争力，以园区旅游项目的发展为民俗文化产业提供创新平台，形成特色文化品牌，通过民俗文化产业的繁荣为园区旅游业注入持续发展的动力。

（三）加大宣传推介力度，提升园区文化旅游产业的影响力

要紧紧围绕庆阳文化旅游资源显著的地域差异、浓厚的历史氛围、鲜明的民俗风格、独特的文化内涵以及丰富多彩的表现形式等优势，综合利用各种手段、载体和平台开展整体宣传，对园区的规划设计、开发理念、建设模式、优惠政策等进行多层次、高水平、全方位的宣传营销，不断提升园区的知名度和影响力。依托园区的品牌项目和特色资源，实施重点宣传和战役宣传，组合包装文化旅游项目和产品，有针对性地组织开展文化旅游品牌推介和展示活动，常态化举办各种论坛、节庆等活动，形成多角度、高密度、立体式的宣传阵势，促进园区文化旅游资源的整合及开发利用，进而推动园区社会效益和经济效益的整体提升。

（四）健全完善体制机制，强化园区文化旅游融合发展的保障

着眼于突破园区建设中的资金瓶颈，通过争取财政支持、银行贷款，吸引民间资本等多种融资方式，促进文化旅游产业与金融市场对接，文化旅游产业资本与金融资本融合，用于支持重点文化旅游产业项目，培育打造精品文化旅游景区，扶持壮大特色文化旅游企业，进一步提升园区文化旅游产业的实力和竞争力。努力在企业准入和经营模式等方面进行改革创新，按照“政府主导、市场运作，企业主体、社会参与，群众受益、永续利用”的发展战略，探索成立项目股份公司，引入国内大型文化旅游运营商进行投资建设，不断拓展园区发展空间。建立完善人才管理和激励机制，通过项目带动，引进专业管理人才和科研人才，深入挖掘和整理文化旅游资源，为加快园区建设，推动文化与旅游融合发展提供智力保障。

（庆阳西峰民俗文化产业园区管委会主任　孙立权）

体育事业

【概况】　2023年，西峰区体管中心认真落实西峰区《全民健身实施规划（2021—2025年）》《关于建设体育强区的实施意见》，统筹推进群众体育、竞技体育、体育产业发展，各项工作取得新进展。截止2023年12月底，西峰区有体育场地数520个，人均体育场地面积2.36平方米。举办县级以上运动会6场（次），参加县级以上运动会运动员人数1.75万人。年末等级运动员20人，等级教练员18人，等级裁判员13人，体育事业经费支出42万元。举办“庆阳市青少年冬令营暨第五届‘体彩杯’高山滑雪比赛”、“康乐杯”西峰城区机关篮球联谊比赛、“2023年庆阳千人广场舞展演活动”、“携手共创熟人圈·健康运动邻里乐”趣味运动会、西峰区第八届中小学生田径运动会、“西峰区庆祝第15个‘全民健身日’群众健身活动展演”、西峰区第二十一届“园丁杯”暨第十二届“希望杯”篮球邀请赛等，为全区15个社区、村组、机关单位、健身广场



1月13日，庆阳市青少年冬令营暨“体彩杯”高山滑雪比赛
（区体管中心 供图）

（小游园）配发全民健身体育器材。全区体育彩票销售点118个，全年累计销售收入2.1亿元。

【体育活动】 1月11日至13日，举办“庆阳市青少年冬令营暨第五届‘体彩杯’高山滑雪比赛”，青少年主动参与冰雪运动；2月6日至10日，举办“康乐杯”西峰城区机关篮球联谊比赛，来自市区各系统、各单位、乡镇、街办的25支代表队300余人参赛；4月25日，在庆阳体育场西门广场举办“2023•庆阳”千人广场舞展演活动，展现人民群众积极健康向上的精神风貌；4月26日，举办“践行‘三抓三促’•激发团队活力•发扬体育精神•绽放城管风采”迎“五一”职工趣味运动会；6月9日，举办“携手共创熟人圈•健康运动邻里乐”趣味运动会，西峰区各机关单位、企业及居民群众的24支代表队1500余人参加比赛；6月28日至29日，在庆阳职业技术学院举办“西峰区2023年三级社会体育指导员培训班”，培训内容以八段锦、易筋经为主，西峰区各社会团体、健身站（点）的45人参加培训；7月14日至17日，在庆阳体育场举办西峰第八届中小学生田径运动会，各中小学校、乡镇学区的36所学校44支代表队1144名运动员参加比赛。4月22日至26日，组队参加庆阳市中学生足球锦标赛暨2023年甘肃省中学生锦标赛选拔赛，获高中男子组第一名、高中女子组第一名、初中男子组第一名、初中女子组第一名；6月中旬至7月，组队参加“奔跑吧•少年”2023年庆阳市青少年锦标赛，获得15金8银5铜（其中男子排球第一名、女子排球第一名、田径团体总分第一名、男子篮球第二名、女子篮球第二名）；8月8日，“西峰区庆祝第15个‘全民健身日’群众健身活动展演”在庆阳体育场西门广场举办，城乡各社会团体、健身站（点）的20支代表队参加，7支乡镇组代表队参加线上交流展示，13支城区组代表队参加线下精彩展演。9月下旬至10月初，在庆阳六中举行西峰第二十一届“园丁杯”暨第十二届“希望杯”篮球邀请赛，各中（职）小学、乡镇学区35所学校68支代表队816名运动员参加。

【体育消费】 2023年，西峰区销售体育彩票即开2461万元、电彩1.87亿元。投资体育运动、休闲、服务、销售的企业45家，各类协会、俱乐部18家。

（供稿：尚 倩）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

卫生健康

微信扫一扫看视频



综 述

【概况】 2023年，西峰区卫生健康工作围绕建设优质高效的医疗卫生服务体系总目标，坚持党建统领，聚焦基础设施建设、医药卫生体制改革、医疗业务提振、公共卫生服务四个重点，强化卫生健康职能发挥，各项重点工作任务全面完成，医疗服务能力显著提升，卫生健康事业向高质量发展迈出坚实步伐。截止2023年12月底，西峰区共有医疗卫生机构504个，其中医院20个，医院中有综合医院5个，中医医院3个，专科医院11个，中西医结合医院1个；基层医疗卫生机构477个，其中，社区卫生服务中心（站）28个，卫生院8个，村卫生室112个，门诊部17个，诊所306个；专业公共卫生机构7个，其中，疾病预防控制中心2个，妇幼保健院（所、站）2个，供采血机构1个，卫生监督所（中心）1个，计划生育技术服务机构1个。年末卫生技术人员6835人。医疗卫生机构实有床位5840张，其中，医院4512张，基层卫生机构1028张，专业卫生机构300张。

【医疗卫生业务】 2023年，全区医疗机构年门诊人次74.97万，住院人次3.6万，业务总收入26716万元，较2022年提升19.75%、33.37%、19.91%。肖金、什社、董志卫生院通过国家胸痛救治单元验收，为全面建立区乡联动的急救体系，打造30分钟黄金救治圈夯实网底基础。肖金、什社卫生院配备CT、胃镜等设备，弥补诊疗短板。肖金、彭原、董志等卫生院建成口腔科，肖金中心卫生院口腔科年接诊量达到2100余人次，同比增长26%。各乡镇卫生院均建成中医馆，一批优秀青年中医人才发挥业务骨干作用。医共体内实现“三升三降”目标，总院医疗收入占比上升8.8%，三、四级手术占比上升9.1%，药占比（不含中药饮片）下降6.5%，检查和化验收入占比下降7.8%；县域患者上转率下降12.4%，县域患者下转率上升5.3%。区人民医院重症医学科发挥救治生命网底作用，妇产科、外科、康复医学科等优势品牌学科业务能力进一步提升。口腔医学中心与省人民医院口腔科、兰大口腔医院建立医联体，省级专家在线指导业务，年门诊2.9万人次。

【公共卫生服务保障】 2023年，西峰区组建家庭医生签约团队123个，签约医生344名，签约“三类”户499人、乡村振兴监测对象20758人，核准救治35种大病514人，救治率100%。管理全人群高血压患者41971人，健康管理率40.52%，老年高血压患者24567人，健康管理率79.16%；管理全人群2型糖尿病患者11248人，健康管理率28.21%，老年糖尿病患者6149人，健康管理率61.53%。全区慢阻肺筛查50155人，筛查率94.95%；脑卒中筛查50159人，筛查率94.91%，无突发公共卫生事件发生。全面落实奖励扶助政策和特殊家庭扶助关怀政策，健全完善“4+1”联系人制度，定期走访帮扶计生特殊家庭，做到3个“全覆盖”，1057对夫妇通过“健康甘肃”成功办理生育登记。为60岁及以上老年人提供健康管理、医养结合服务，健康管理率达到75%以上。将39户计划生育特殊家庭纳入家庭医生签约服务对象，签约率100%。东大街社区、安化西路社区建成全国示范性老年友好型社区。规范落实托育服务，全区托育机构30所，设置托位1725个，托育入住843人，入住率48.9%，规范化备案登记29所。

【卫生行业监管】 印发《关于2023年度区管民营个体医疗机构专项检查行动实施方案的通知》，检查医疗机构232家，下发《西峰区医疗机构专项检查情况整改通知书》49份。依法注销医疗机构4家，查处无证行医机构4家。召开安全生产工作专题推进会、隐患专项排查整治2023行动、火灾防范会议13次。

（供稿：卜海峻）

延伸阅读

西峰区基层医疗卫生服务能力提升工作视察报告（节选）

一、基本情况

西峰区现有基层医疗单位14个，其中乡镇卫生院8个，城区街道社区卫生服务中心6个村级卫生室112所，城市社区卫生服务站20个。

二、做法与成效

（一）基层医疗基础保障能力不断提升。一是加大区级财政投入。先后投资1.18亿元建成投用医疗卫生健康项目三大类19个（区级医疗能力提升项目4个、乡镇卫生院医疗能力提升项目2个、村级标准化卫生建设项目13个）。二是积极探索医防融合模式。肖金敬老院设立医养结合分院；什社中心卫生院设立医养结合服务中心；彭原卫生院持续加强心脑血管专科建设；安定路、解放路街道社区卫生服务中心开设无假日门诊和24小时便民药房，医疗服务水平不断提升，服务群众能力不断增强。三是扎实开展社区医院创建和“优质服务基层行”活动。肖金和什社中心卫生院通过“优质服务基层行”推荐标准，正在申请二级综合医院评审，其他卫生院均达到基本标准，并通过一级医院评审。

（二）基层医疗业务能力不断提升。一是坚持把引进人才作为解决人才匮乏的最有效措施，采取“按需招引”的原则，围绕“健康西峰”建设要求，通过支援帮扶、人才招引、院地协作等方式，引进急需紧缺医疗卫生类专业人才23名，签约农村定向医学生14名。二是坚持以发展需求为导向、能力提升为核心，深入实施“千名医护人员素质提升”工程，培养区乡医疗卫生技术骨干、管理人员、公卫人员339人。全面推行跟师带教制度（中医传承），开展“四定”（定人员、定期限、定目标、定任务）进修培训，累计培训专业技术人员602人次，全科医生数达到每万人0.63人。

（三）基层医疗服务能力不断提升。一是所有乡镇卫生院均配备彩超、心电图机、DR、全自动生化分析仪等基层检查检验“四大件”，所有行政村都建成标准化卫生室。二是持续推进“互联网+”公共卫生服务、家庭医生签约服务、医学教育和科普服务，充分利用远程医学信息平台，进一步延伸“互联网+卫生健康”服务工作，加快远程医疗在乡村两级覆盖进度，实现医疗资源上下贯通、信息互通共享，农村卫生健康服务效率得到进一步提升。三是优化分级诊疗，规范大病专项救治住院治疗措施，持续做好脱贫人口、边缘人口家庭医生签约服务，乡村振兴监测对象四种慢性病签约救治管理1346人，家庭医生签约应签4258户20800人，实际签约4258户20791人，签约率达到99.96%；妇女“两癌”检查每年按期完成，任务完成率100%。四是推进双向转诊机制。区医院和区妇幼院分别与基层医疗卫生单位签订双向转诊协议，严格落实基层首诊制度和双向转诊制度。2022年，区医院接收基层上转患者1010人次，下转患者726人次，下派区级专家诊疗患者512人次，指导开展医疗手术26例，会诊及疑难病例讨论103人次。

（四）基层突发公卫处置能力不断提升。一是有效应对处置疫情，面对严峻复杂的疫情形势，科学精准防控，全力推行疫苗接种，筑建全人群免疫屏障，全区共接种疫苗118.4万剂次，完成省市接种任务要求。加强医疗物资生产保供和统筹调配，推行“甘肃方剂”“岐黄避瘟汤”等中药方剂特色治疗法。通过线上线下配送服务方式推向社会面，累计发放中药汤剂20352服，引导群众理性就医、科学防治，最大限度降低疫情对生产生活造成的影响，保障辖区群众身体健康和生命安全。二是基本公卫管理能力增强，全区四病系统、慢阻肺、脑卒中外呼系统运行良好，常住人口建立居民健康档案41.5万份，建档率80.68%。65岁及以上老年人健康管理率87.55%，管理全人群高血压患者36220例、糖尿病患者8784例、严重精神障碍患者1871例，国家基本公共医疗卫生服务工作连续五年在全市专项工作考核中位居第一。三是传染病报告网络健全，建立全区突发公共卫生事件预警、报告、医疗救治网络，累计报告传染病2341例，无甲类传染病病例报告；乙、丙类传染病报告18种1044例（含外地报至本地病例161例），其他传染病报告5种317例。四是职业病攻坚行动扎实开展。职业病防治重点指标全面完成，重点企业职业病危害项目申报率、职业健康管理人员培训率、放射工作人员健康检测率均达到100%，超额完成苯主动监测工作任务，完成率103.8%，实现重

大职业病危害事故零发生。

三、困难与问题

（一）基层医疗卫生专业人才紧缺。一是基层医疗卫生专业技术人才严重匮乏。受环境、待遇、专业成长空间等因素制约，各乡镇卫生院和村级卫生室普遍存在专业技术人才难进、难留的瓶颈，只能通过招聘编外人员来缓解专业人才不足的窘境。二是专业技术人才结构和分布不合理。从专业结构看，临床医学、检验、公共卫生、影像、中医药等人才缺口大；从分布情况看，70%以上的中、高级专业技术人才都集中在区级医疗机构，基层医疗卫生机构专技人员专业能力和业务水平相对较低，距广大人民群众的诊疗需求还存在一定差距；从年龄结构看，专业人才断层问题已经日益突显。三是基层医疗卫生专业人员编制严重不足。目前全区基层医疗卫生机构共核定人员编制375个，现有正式职工724名，编外人员占比接近一半，编制与实际需求差距较大，编外医务人员工作积极性受到一定影响。

（二）基层医疗卫生整体投入不足。一是街道体制改革后新增社区卫生服务中心建设缓慢。按照区委办印发的《庆阳市西峰区街道管理体制改革实施方案》（区委办发〔2020〕33号）精神，城区共设置6个街道社区卫生服务中心，石油路街道社区卫生服务中心选址虽已初步选定，但在医疗设备、办公设备等方面区级财政资金投入保障进展缓慢。二是医疗基础设施不全。部分乡镇卫生院受用房面积制约，服务保障能力受限。城区街道社区卫生服务中心普遍没有配置DR等检查设备。三是经费保障机制不完善。虽然近年来区政府加大了对医疗卫生基础建设和公共卫生的投入，但还未形成长效增长机制，缺乏经常性卫生经费投入，基层医疗卫生机构普遍面临补助资金拨付不到位情况，基本公共卫生服务项目资金欠账大，很大限度制约了根本工作进度。

（三）基层医疗卫生供需矛盾突出。一是由于医疗资源分布配置不均衡，乡村医疗机构的硬件设施和医疗水平不能满足群众需求，患者更愿意到医疗设备好、诊疗水平高的市区内大医院就诊，分级诊疗推动受阻。二是基本药物目录种类少。随着生活条件的改善，饮食结构的改变，农村人群疾病也相应发生了变化，一些疗效确凿、使用方便、价格亲民的常用药品未列入国家基本药物目录，导致基层医疗卫生机构常用药品种类少，给农村广大群众看病用药带来不便，制约了基层医疗卫生机构对常见病、多发病、慢性病的诊治能力。

四、建议与对策

（一）强化政府主导，进一步完善基层医疗卫生服务体系保障机制。一是落实政府办医主体责任。根据基层医疗卫生机构的基本建设规模、设备设施需求、人员数量和结构等，科学核定基本建设经费、人员经费及公共卫生服务经费，实行差别化财政拨款。对经济基础薄弱、设施设备陈旧的乡镇卫生院适当给予项目或资金支持，减轻发展包袱，消除矛盾隐患。二是制订科学合理的区域卫生发展规划。将城市街道社区卫生服务机构作为硬性指标纳入城市总体规划和建设，针对部分街道社区卫生服务机构业务用房不足的情况，可考虑实施将市区一些闲置公有用房予以调剂使用。三是充分发挥医保支付政策向乡村基层倾斜的“杠杆”作用。实行差别化的医保支付和价格政策，促进医疗机构回归医疗本源，助力分级诊疗，实现医疗机构、保障部门和患者三方受益共赢。

（二）突出人才培养，进一步强化基层医疗卫生专业人才队伍建设。一是完善基层医疗卫生专业人才招录引进机制。充分给予医疗机构用人自主权，加大招聘实用专业人才力度，每年招考一定数额紧缺专业的大专以上医学院校毕业生，充实乡村基层医疗机构人才队伍。适当放宽基层医疗单位紧缺岗位招聘条件，通过住房补贴、落户、子女就学等一系列优惠政策，吸引较高层次医疗卫生专业技术人才到基层就业，在职称评审方面给予一定支持，打通基层医疗卫生人员晋升渠道。二是统筹调度基层医疗卫生编制资源。建议区委编办、区人社局加强医疗卫生领域人才用编政策倾斜，在总量控制基础上优先满足基层医疗卫生领域

高层次人才和急缺医疗岗位用编需求，逐年增补专业技术人员编制，实现卫生人力资源的合理配置。三是加强基层医疗卫生人才自身培养。每年选派一定数量的基层医务人员到市、区级医院进修培训，提高基层卫生医护人员的整体业务素质。积极培养全科医生，充分利用订单定向、特岗计划，培养一专多能的基层医疗卫生全科医生。四是促进医疗卫生专业人才下沉。大力推进医师多点执业，每年派一批医师下沉到基层医疗卫生机构多点执业，促进人才资源合理互动，充分发挥传帮带作用。五是建立收入分配和激励机制。深化基层医疗卫生机构绩效工资和绩效考评机制，建议区委、区政府在职称、绩效考核等方面给予基层医疗卫生机构一定的优惠政策支持，建立完善“多劳多得、优绩优酬”的薪酬制度，取消绩效工资封顶线限制，严格落实养老保险政策，解决基层医务工作者的后顾之忧，以便留住现有专业人才，长期稳定基层医疗卫生专业人才队伍。

（三）落实配套措施，进一步营造基层医疗卫生良好就医环境。一是进一步完善分级诊疗服务体系。按照“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的要求，广泛引导广大群众科学合理就医，提高基层医疗卫生机构床位使用率，缓解市、区级的医院收治压力。二是基层基本药物目录亟待调整扩容。根据农村疾病谱的变化，进一步完善基本药物制度，重新修订基本药物目录种类，增加心脑血管、消化系统、呼吸系统、内分泌系统疾病等慢性疾病用药种类，赋予基层医疗卫生机构药物采购使用权限，允许基层医疗卫生机构按规定比例配备使用国家基本药物和省级增补的目录药物、医保目录内药品，优先满足急诊、妇科、儿科等科室和相关特色科室的用药需求，进一步减轻农村基层广大群众看病用药负担。三是继续落实城市医联体建设试点任务。进一步把城市医联体建设作为提升基层医疗卫生服务能力的主渠道和解决“看病难、看病贵”的主要抓手，建立和完善基层医疗卫生服务、责任、利益、管理的“共同体”，不断切实提高基层医疗卫生的诊疗水平和综合服务能力，让老百姓能够充分就近就医，便捷就医。四是做强特色专科。通过一定的政策扶持，促使基层医疗卫生机构根据当地情况，选择发病率高或广大群众需求高的某个病种打造特色科室，逐步形成“小专科、大全科、强能力和一院一特色”的品牌发展格局，实现街道社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村级卫生室与市、区级医院功能互补的新发展格局。

（政协西峰区委员会办公室）

西峰区人民医院

【概况】 庆阳市西峰区人民医院占地面积20666.67平方米，业务用房建筑面积38350平方米，现拥有磁共振、CT、DR、全自动生化分析仪、电子腔镜等大中型设备100余台件，固定资产2.11亿元。医院编制床位650张，实际开放床位650张，年接诊门（急）诊患者41.5万人次，收治住院患者2.2万人次。有职工853人（其中正式职工264人、聘用人员589人）；有专业技术人员776人，医生249人，护士454人，技师62人，药师11人；有正高级职称12人，副高级职称42人，中级职称210人。设有外科、骨科、产一科、产二科、妇科、神经内科、心内科、呼吸内科、肾内科、消化内科、内分泌科、儿科、中医科、新生儿科、急诊科、口腔科、门诊妇产诊疗中心、眼科、耳鼻喉科、皮肤科、手术麻醉科、重症医学科等22个临床科室；有医学分娩中心、临床检验中心、放射诊断中心、超声诊疗中心、健康管理中心、消毒供应中心、病理科等7个医技科室和21个行政职能科室。2023年，西峰区人民医院坚持深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，践行党的二十大精神，认真贯彻落实国家、省、市、区关于卫生健康工作的各项方针政策，以党的建设为统领，以公立医院高质量发展为抓手，结合开展“三抓三促”行动，稳步有序完成各项工作任务。

【业务指标】 2023年，接诊门（急）诊患者43.31万人次，较上年同比增长25.59%，收治住院患者23521人次，较上年同比上升22.01%。完成各类住院手术4286例（其中四级手术474例，

占比11.06%），病床使用率77.94%，平均住院天数7.24天，门诊次均费用降低16.32%，住院次均费用降低5.06%。完成业务收入18726.13万元，较上年同比增长4.48%。其中药品收入6216.57万元，占业务收入的33.2%；卫生材料收入910.3万元，占业务收入的4.86%。

【公立医院高质量发展示范项目】 修订《公立医院改革与高质量发展示范项目实施方案》，支付资金678.79万元。其中中央财政资金250万元，省财政资金50万元，自筹378.79万元。采购医疗设备42台件，到位38台件。

【学科建设】 完成胸痛中心、PCCM、创伤中心建设和认证。指导乡镇卫生院开展胸痛救治单元建设，促进区乡急危重症救治能力协同提升。设立内分泌（糖尿病）门诊，成立睡眠医学中心。推进临床重点专科建设，完成康复医学科、泌尿外科、口腔医学中心3个市级重点专科建设并通过验收，在建的省级重点专科1个、市级重点专科4个。建成省级专科联盟35个。

【提升医技水平】 2023年，放射互认项目新增18项，达到25项；超声互认项目新增20项，达到25项；检验互认项目新增8项，达到50项。临床检验中心完成甘肃省室间质评两次结果回报，参加国家室间质评112项及疾控系统性传播疾病PT考核反馈结果良好。

【线上服务】 开展互联网医院建设，取得庆阳市西峰区人民医院互联网医院牌照，进入调试测试阶段；搭建甘肃省“云上妇幼”远程医疗平台；电子病历应用水平分级评价达到3级。

【人才引培】 优化人才发展环境，为加快人才成长铺路搭桥，为高质量发展凝聚人才力量。通过“三个一”（引进一批、树立一批、培养一批）加强人才队伍建设。选派59名业务骨干赴省内外三甲医院进修培训，引进10名急需紧缺专业人才，选树1名庆阳市名中医和1名庆阳市领军人才，选派年轻医师跟师带教学习，打造品牌效应。

【科教兴医】 申报省、市级继续医学教育项目6项，承办省、市级学术会议6次。鼓励医务人员开展科研创新，在国内公开杂志发表论文53篇，获得实用新型专利2项，申请科研立项6项，通过成果验收3项。

【中医业务】 推广中医适宜技术和食疗药膳，每周开展中医师查房1～2次，中医师每月参与多学科联合会诊或急危重诊疗活动2～3次，开展现代康复与传统中医诊疗技术结合康复诊疗。在社区、乡镇开展中医药文化传播行动4次，开展中医药“一法一条例”宣传月活动，推进中医药文化进社区、进学校、进农村、进家庭，弘扬中医药文化，传承中医药健康养生知识，提升群众健康素养。开展中医糖尿病专科、中医风湿骨病专科、王志平传承工作室创建工作。

【疾控体系持续改革】 上报各类传染病1253例、布病49例，死因监测38例。产前保健6760人，高危孕产妇管理347例，高危孕产妇转诊30例，危重孕产妇救治13例。上报新生儿信息3041例，新生儿先心病筛查3041例，筛查率100%；乙肝疫苗接种2991人次，接种率98.4%，卡介苗接种2984人次，接种率98.2%。按程序办理出生医学证明3071份。扩容儿科病区，抽调医护人员开展呼吸道疾病防治专科培训，保障秋冬季儿童呼吸道疾病就诊需求。

【老年友善医疗机构创建】 开设老年人挂号、检查、取药绿色通道，安装“适老化”自助服务机，对60岁以上老年人减免部分普通门诊和专家诊查费，减免60岁以上老年人20123人次。9月，被甘肃省卫健委命名为老年友善医疗机构。

【医共体建设】 向什社、肖金分院各下派业务副院长1名，开展脱产式驻派帮扶。定期下派业务骨干，开展分院共建。肖金、什社分院通过二级综合医院创建评审，3家分院达到优质服务基层行推荐标准。帮助分院打造口腔科、中医科等一批特色学科，提升神经内科、心内科等薄弱学科的诊疗水平，肖金、彭原、董志等5家分院先后建成口腔科，有效解决乡镇居民看病远问题。以肖金分院口腔科业务优势最为突出，年接诊量2000余人次，同比上升16%。落实“乡检区诊”，建成5大区域医学中心，区域心电、影像、检验中心分

别累计协同诊断病例22872例、391例、6852例。建立15个临床、医技专业微信交流群，加强实时沟通交流，对于分院上转的急危重症患者，开通绿色通道，实现转诊“无缝衔接”。累计接收分院上转患者4322例，向分院下转患者1641例。

【专科联盟建设】 利用互联网+5G技术同兰大二院消化内镜中心开展远程会诊，为疑难病例患者制订诊疗方案，对疑似早癌或诊断不明确的病例，整理病历资料，通过微信或5G视频同兰大二院专家团队进行会诊，医院消化系统疾病诊疗能力达到省级同质化水平。消化内镜中心在上级专家的指导下突破EMR术（内镜下黏膜切除术）、ESD术（内镜黏膜下剥离术）技术空白。无痛胃肠镜检查发展为消化内镜中心的品牌业务，在儿童、高龄老人无痛胃肠镜检查方面积累丰富经验，完成部分市级医院转诊的高难度胃镜检查，1800余例，较去年增长500余例，无痛率56%。提高胃肠早癌的筛查率，检出28例，较2022年增长16例；完成胃肠息肉切除417例，较2022年增长356例。与西安交大二附院耳鼻咽喉头颈外科建立专科联盟，每周六上午牵头医院派出一名专家坐诊，西峰区患者在家门口就能享受到省级医院优质医疗服务，专科联盟建设成效真正惠及到广大群众，累计服务患者400余人次。

【医保支付方式改革】 建立完善的医保支付系统，实现医保数据的实时传输和处理。实行按病种付费，控制次均费用增幅和平均住院日。2023年，按DRG支付的患者数占总参保人数的比例为98%，较2022年提高3%；次均费用下降至4358.05元，降幅5.1%；平均住院日控制在7.24天，缩短0.15天；药占比30.4%，降幅2.7%；CMI值从0.89上提升到1.15，病例入组率100%。

（供稿：卜海峻）

西峰区疾病预防控制中心

【概况】 庆阳市西峰区疾病预防控制中心是成立于2005年4月，隶属于西峰区卫生健康局二级单位，位于西峰区公刘路梅溪苑南侧巷内50米。中心内设办公室、传防股、结防地病股、艾防股、卫生股、慢病股、财务与后勤管理股、检验室等9个股室。承担全区51万常住人口和15万流动人口的传染病预防控制、突发公共卫生事件应急处理、基本公共卫生服务技术指导与培训，儿童计划免疫、结核病地方病防治、艾滋病性病防制、卫生监测、慢性病防治、驾驶员、从业人员体检等工作。

【实验室标准化建设】 西峰区疾控中心实验室面积占地1600平方米，占总建筑面积的33.33%。主要设置理化实验室，卫生微生物实验室，PCR、艾滋病等病原P2生物实验室等，实验室布局规范合理，分析仪器设备设施齐全，达到水质检测47项，PCR核酸日检测量达到13000管以上，2023年10月通过甘肃省质量审核中心检验检测机构资质认定。实验室现有12名检验人员，其中大学本科学历6名，3人取得中级专业技术职称，引进医学检验专业本科生1名。

【西峰区学生常见病和健康影响因素监测与干预项目】 2018年，西峰区疾控中心率先在庆阳市开展学生常见病和健康影响因素监测与干预工作，聘请专家开展进校园行动、学校卫生标准普及行动、中小学生健康月活动、学校教学生活环境改善行动、健康父母行动、重点人群关爱行动等一系列宣教干预措施，提升西峰区中小学生综合健康素养，为全国学生常见病和健康影响因素监测与干预工作提供科学精准的依据。截至2023年年底，累计监测学校10所50余次，干预学生10万余人次。

（供稿：卜海峻）

西峰区妇幼保健院

【概况】 庆阳市西峰区妇幼保健院（庆阳市西峰区妇女儿童医院）始建于1986年，总占地面积16320平方米，建筑面积17501.77平方米，设妇产科、儿科、口腔科、手术麻醉科、检验科、影像科、儿童保健中心、妇幼保健科、生育保健科等临床、医技、行政科室32个，拥有DR、彩超、宫腔镜、腹腔镜、儿童智力测试仪、盆底康复治疗仪等设备60余台件，有医务人员116名，开放床位200张，主要承担全区妇女

儿童常见病多发病诊疗、保健和计划生育技术服务，以及辖区助产机构、基层医疗卫生机构的业务指导和培训等工作。2023年，区妇幼保健院门诊接诊120452人次，住院440人（妇产科325人，儿科115人），分娩148例，剖宫产手术47人，剖宫产率31.7%。全区活产3423人，孕产妇3368人，管理率94.1%，0—6岁儿童管理数28646人，管理率98.2%，无孕产妇死亡。各类健康体检23534人（食品从业人员体检7399人，驾驶员、特种行业体检11205人，幼教老师体检2601人，儿童体检3375人），妇科、儿科康复治疗5122人次。医疗业务收入1612.39万元，其中药品收入602.51万元，药占比37.37%。

【妇女儿童公共卫生服务管理】 2023年，全区活产3423人，孕产妇3368人，早孕建册率93.9%，产后访视率95.1%。规范0—6岁儿童健康管理服务，加强儿童眼保健及视力检查能力建设，新设儿童康复室，添置口腔综合治疗仪、视力筛查仪、数字化脑电图仪等医疗设备，形成儿童口腔保健、眼科保健、儿童体检、儿童康复为一体的综合性儿童保健中心，做到筛查、诊断、干预康复全链条服务，启动实施儿童眼健康“启明行动”，完成目标任务14408人，全区0—6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率98.2%。完成免费婚前医学检查1538人，婚检率85.3%，为1233对计划怀孕夫妇开展免费孕前优生健康检查，指导规范发放服用叶酸3589人。开展全区新生儿遗传病代谢性疾病筛查、新生儿听力筛查共7930人，筛查率97.6%，辖区产妇产前筛查2122人。截至2023年年底，全区孕产妇孕期检测率98%，接受规范治疗梅毒感染孕产妇28例、艾滋病感染孕产妇1例，检测乙肝阳性孕产妇179例，乙肝免疫球蛋白接种率100%。

【妇女“两癌”免费检查】 完成基本公共卫生服务项目妇女“两癌”免费检查2000人，确诊宫颈癌1例，低级病变54人，高级病变19人，对疑似“两癌”患者跟踪随访，指导及时接受治疗。

【人才培养】 招录临床医学专业技术人员1名，引进区、乡医疗卫生单位妇产科、麻醉、口腔科专业技术骨干3名，招聘大学本科、专科检验、护理专业技术人员4名。选拔儿科、妇产、检验等12名专业技术人员到省内外医疗机构、妇幼保健机构进修学习，组织儿保、门诊手术室、麻醉、病区护理等14人到市、区级医疗机构参加短期培训，6名人员参加甘肃省超声检查腹部、妇产专题线上培训并通过检查结果互认项目水平测试。组织儿科、妇产科业务骨干到兰大二院、省妇幼院、深圳市妇幼保健院考察学习。举办庆阳市妇女健康高质量发展培训班，搭建线上线下学习平台，邀请国内妇产知名专家授课，与深圳市妇幼保健院签订流产后（PAC）专科联盟、更年期保健特色专科联盟。开展宫腔镜手术、皮埋、脑电图检查、口腔、儿童康复、中药贴敷、小儿推拿、耳穴压丸、儿童视力筛查等新业务新技术，增强医院可持续发展动力。

（供稿：卜海峻）

社区卫生院

【学院路街道社区卫生服务中心】 庆阳市西峰区学院路街道社区卫生服务中心于2023年6月9日揭牌成立，总建筑面积2033平方米，主要承担辖区2.7万人的基本医疗、慢性病管理、儿童孕产妇管理、预防接种、康复保健、健康教育等工作。中心有卫生专业技术人员31名，副高级职称1人，中级职称5人，初级职称25人。中心领导班子设主任1名，副主任2名。中心规范设置全科医学科、口腔科、中医科、预防接种门诊、妇儿保健室、慢病管理室、检验室、B超心电图室、医保收费室、中西药房、驾驶员体检室等多个职能科室，开放病床9张。配备全自动生化分析仪、血细胞计数仪、尿液分析仪、血红蛋白测试仪、超声诊断仪、心电图机等医疗设备。2023年，接诊门（急）诊患者4662人，收治住院患者6人，门诊手术13例，住院手术0例，业务总收入247922.07元，其中药品收入108276.97元（西药费72680.49元，中草药16402.25元，中成药19194.23元），药品收入占业务收入44%。

【朔州路街道社区卫生服务



区疾控中心工作人员入户为老人免费测血压

（区社区卫生院 供图）

中心】 庆阳市西峰区朔州路街道社区卫生服务中心于2023年6月9日中心揭牌开业。位于西峰新城区凤凰大境小区东门，建筑面积1280平方米，属非营利性公益性医疗卫生机构城乡居民医保定点单位。服务范围为朔州路街道辖区庆州东路、庆州西路、北地东路、北地西路4个社区居委会，有大型居民小区27个、居民14619户、常住人口34044人。开放病床8张，设置全科诊室、儿科诊室、中医诊室、康复治疗室、抢救室、妇幼保健室、健康教育室、预防接种门诊、健康信息管理室、检验室、B超室、心电图室、药房、治疗室、处置室等科室。配备全自动生化分析仪、五分类血球计数仪、尿液干化学分析仪、电解质分析仪、彩色多普勒超声诊断仪、除颤仪、监护仪、心电图机等医疗设备。主要为辖区群众提供预防、医疗、保健、康复、健康教育等“五位一体”全程社区卫生服务。

【解放路街道社区卫生服务中心】 西峰区解放路街道社区卫生服务中心成立于2009年，是一所集医疗、保健为一体的综合性公立医疗机构，有业务用房面积2160.44平方米，中心职工61人（其中在职职工15人，临聘职工46人，副高级职称4人，中级职称7人，初级职称46人；其他4人，党员9人）。有床位30张。为解放路街道辖区5.9万多人提供基本医疗和公共卫生服务，被确定为城镇职工和城乡居民定点医疗单位，2011年被甘肃省卫生厅命名为全省示范社区卫生服务中心和全省中医药特色社区卫生服务示范机构，在2023年“优质服务基层行社区医院”评审中通过国家级审核。

【兰州路街道社区卫生服务中心】 庆阳市西峰区兰州路街道社区卫生服务中心（原北街社区卫生服务中心）成立于2008年10月，是全区第一家公立综合性的社区医疗卫生单位。辖4个社区卫生服务站和2个村卫生室，服务总人口4.36万人。有医务人员59名（其中副高职称6名、中级职称4名），业务用房1243平方米。设有全科诊室、中医诊室、预防接种门诊等15个科室，设置康复病床10张、观察床20张。配备心电图机、彩超、全自动生化分析仪等基本检查检验设备40台（件），各科室均达到城市社区卫生服务中心建设标准。主要承担“防、治、保、康、计、教”六位一体的社区卫生服务职能。

【安定路街道社区卫生服务中心】 即（原南街社区卫生服务中心）成立于2008年10月，是隶属于西峰区卫健局的公立综合性社区医疗卫生单位。有业务用房1475平方米，开设病床18张。有在岗职工57人。其中，专业技术人员54人（其中副高职称2人，中级职称10人，初级职称42人），非专业技术人员3人。主要负责开展以社区为范围、家庭为单位、健康为中心、人的生命全周期健康服务为全过程，以老年、妇女、儿童和慢性病患者为重点的集预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育指导为一体的综合性社区卫生服务。设置基本医疗、公共卫生和中医康复3个区域，整体环境温馨、舒适，布局合理。内设内科、中医康复科、中西医结合科、儿科、儿童保健科、妇科、妇幼保健科、全科门诊、5A级预防接种



儿童眼视力筛查“启明行动”进校园　　（区社区卫生院　供图）

门诊、口腔门诊、慢性病管理科、中西药房、检验室、B超心电图室、收费室、处置室、治疗室、抢救室、观察室等19个临床医药护技职能科室。下设1个村卫生室（联合村卫生室）、8个社区卫生服务站（专署巷、炮台巷、长庆南路、南大街、永平路、南苑路、九龙北路、安定西路），服务辖区内居民5.9万余人。

（供稿：卜海峻）

乡镇卫生院

【什社中心卫生院】 始建于1952年，于2023年8月被庆阳市卫健委确定为二级乙等医院，辖11个村卫生室，地处西峰、宁县、合水3县（区）交界处，交通便利，地理位置优越，服务人口10万余人。占地面积7000平方米，业务用房面积6000多平方米。有干部职工105人（其中高级职称6人、中级职称40人、初级职称56人）。开设内、外、妇、儿、中医等临床医技科室26个，设内儿、中医康复、外妇科3个病区，中医、老年医学、疼痛康复为医院特色专科。开放床位101张。配备有32排螺旋CT、奥林巴斯胃镜、DR、彩超、全自动生化分析仪等医疗设备40余台件。

【肖金中心卫生院】 隶属西峰区卫生健康局，为公益一类财政全额拨款科级事业单位，位于肖金镇南街，地处宁县、镇原、西峰之交界处，交通便利，地理位置优越。始建于1955年，是一级甲等综合性中心卫生院，为西峰区人民医院紧密型医共体分院，2023年通过市级二级乙等医院评审。总占地面积8000平方米，建筑面积7400多平方米。有在职职工101人（其中正高1人、副高1人、中级38人）。内设内、外、妇、儿、中医等临床科室及口腔、高血压、糖尿病、慢阻肺、精神卫生等专科门诊，开设3个病区共100张床位。拥有CT、DR、彩超、奥林巴斯电子胃镜、经颅多普勒、免疫荧光仪、全自动生化仪等医疗设备30余台件。承担辖区20个村、4.8万多名居民的急诊急救、基本医疗和公共卫生服务等职能。全年院门、急诊接诊患者3.75万人次，收住住院患者3000余人次。

【彭原卫生院】 地处董志塬腹地，西峰区北郊庆西公路沿线，是一所一级甲等卫生院。承担着彭原镇4万人口的基本医疗、公共卫生、医保报销、地方病防治、计划生育技术服务等工作任务。开放病床50张，年门诊2万人次，住院1800余人次，业务收入800多万元。中医心脑血管病专科为特色龙头科室。运用针灸、推拿、拔罐、刮痧、穴位注射、针刀、穴位埋线等特色中医诊疗手段，进行中风后遗症、腰椎间盘突出、面瘫、风湿等疾病的康复治疗。2023年，在院内北侧建成一层145平方米轻钢结构中医康复中心1幢并投入使用。下庄村、刘岭村卫生室建成中医阁，开展中医特色诊疗服务。年内，彭原卫生院接诊门诊患者2万余人、住院患者1800人，业务总收入871.62万元，同比增加33.28%，其中医疗收入164万元。管理高血压患者4549人，65岁及以上高血压患者2371人，管理糖尿病患者906人，65岁及以上糖尿病患者375人，为慢性病患者提供免费体检一次及四次面对面随访，并定期开展健康知识讲座和个性化健康指导。完成脑卒中筛查4634人，慢阻肺筛查4581人。

【显胜卫生院】 成立于1986年 4月，占地面积5340平方米，业务用楼2100平方米，有职工60人，其中专业技术人员58人（其中副主任医师1人、主治医师5人、主管护师18人、主管技师1人、执业医生6人、助理医师9人、药师2人、技士3人、护师9人、护士3人；工勤1人，有培训合格全科医生3人）；设有内科、外科、妇科、儿科、全科、公共卫生科；配备心电图机、彩超、全自动生化分析仪器、DR等医疗设施，可开展血尿常规、心梗三项、肝肾功、血脂四项、呼吸道病原学五联监测、普通公卫人群体检等项目。2023年，接诊门（急）诊患者13225人次，收治住院患者1238人次，门诊手术6例，住院手术4例，业务总收入400.83万元，其中药品收入270.4万元（成药266.64万元，中药饮片3.76万元），药品收入占业务收入的67.46%，与2022年同期相比增长88.7%。

【后官寨卫生院】 始建于1980年，位于庆阳市西峰区西郊，占地面积5459.55平方米，建筑面积2500平方米，为一级乙等公益性卫生院，为城乡居民医疗保险定点医疗机构；承担后官寨镇13个村，15个村卫生室，128个自然村，4.1万人口的基本医疗、公共卫生服务以及城乡医保等工作任务。有职工86人（其中在编人员28人，专业技术人员79人，工勤人员1名，区聘护师3名，临聘人员5名，借调人员1名）；副高职称6人，中级职称任聘7人，未聘37人；医师23人，护理专业46人，医技专业4人，全科医师10人。辖区共有13个村、15个村卫生室、18名乡村医师（其中具有执业医师证的2人，具有执业助理医师证的4人）；乡村全科助理医师4人，服务人口41471人。设有内科、外科、中医骨伤科、妇产科、儿科、口腔科、中西药房、健康档案室、妇幼保健室、防疫室、卫生协管室、心电图、B超室、检验室、放射科、中心药库、健康帮扶办、医保办、办公室及财务室，共计20个科室；配有十二导联心电图、动态心电图、彩超、5分类全自动血球计数仪，全自动生化分析仪、眼底照相机、DR、负压救护车等先进医疗设备，设病床45张，建立以中医骨伤为代表特色科室，擅长运用中医适宜技术各种常见病多发病。



彭原卫生院开展健康体检进学校活动 （彭原卫生院 供图）

【董志卫生院】 隶属西峰区卫生健康局管理，为财政全额拨款、非营利性全民事业单位。地处庆阳市城郊，距庆阳南高速出口2300米、银西高铁庆阳站3900米，属庆阳市南大门和新城区域性规划区所在地。开设预防保健科、全科医疗科、内科、外科、妇产科、妇女保健科、儿科、口腔科、急诊医学科、医学检验科、医学影像科、中医科等诊疗科目。有在职职工91人，其中取得副高级职称资格的4人、中级职称资格的40人。配备有全自动生化分析仪、全自动血液分析仪、电解质分析仪、免疫定量分析仪、V—920口腔综合治疗仪、数字化医用X射线摄影系统、彩色超声诊断仪、便携式全数字超声诊断仪等先进的诊疗设备。

【温泉卫生院】 西峰区温泉卫生院位于西峰区东郊，西合公路沿线，承担温泉镇11个村3.7万多人的基本医疗、公共卫生服务和基本医保等工作，是一所集全科医疗、预防保健为一体



董志卫生院　　（董志卫生院　供图）

的非营利性医疗机构。有综合业务楼、公共卫生楼和行政办公楼各1幢，占地面积5380平方米，建筑面积4082.4平方米，其中业务用房3272平方米，固定资产1222.08万元。卫生院现有职工79人（区聘5人）。其中，专业技术人员76人、工勤人员3人，有副高级职称2人、中级职称10人、初级职称59人。设有内、外、妇、儿、中医、全科等临床科室15个。电子健康档案建档34287人，电子健康档案建档率91.92%。高血压患者管理4043人，健康管理率53.77%，规范管理3988人，管理率98.64%，体检3492人，体检率为86.34%。糖尿病患者管理1071人，健康管理率37%，规范管理1021人，管理率95.33%，体检827人，体检率77.2%。重型精神障碍患者管理228人，报告患病率6.11‰，规范管理224人，管理率98.25%，服药率88.14%。结核病患者管理3人，管理率100%。65岁以上人群管理高血压2168人，管理率87.74%；规范管理2136人，管理率98.52%；65岁以上人群管理糖尿病587人，管理率73.77%；规范管理557人，管理率94.89%；老年人建档4118人，建档率91.76%，体检4107人，体检率89.81%。老年人中医药健康管理3945人，管理率94.20%。

（供稿：卜海峻）

西峰年鉴

XIFENG YEARBOOK

2024

交通 应急管理

微信扫一扫看视频



交通运输管理

【概况】 2023年，西峰区交通运输局争取交通建设资金7390万元（其中重大项目资金5390万元，乡村振兴资金1000万元，公路养护1000万元）。西峰区有高速公路1条（青兰高速），长40.27千米；国道2条（G244、G327），共60.3千米；省道2条（S318、S508），共62.86千米；县道9条，共146.5千米；乡道15条，共151.5千米；村道1580条，共1767.8千米，7个乡镇6个街办、100个行政村、999个自然村道路硬化路率100%，农村公路路网密度2.07千米/平方千米。乡镇通班车率100%，建制村通客车率100%，全区公路四级路网逐步形成。年内，西峰区交通运输、仓储和邮政业实现增加值14.89亿元，同比增长19.12%。拥有等级公路1678.6千米，其中：三级公路56.5千米，四级公路1620.8千米，等外公路1.3千米。

【公路运营】 2023年，西峰区有客运经营企业7家，营运车辆201辆，汽车站场1处，在营车辆271辆，客运班线89条，日发车68班次，随着高铁的开通客运市场日渐萎靡。出租车企业5家，出租车1079辆。公交企业1家，公交运营车辆152辆。危险货物运输企业70家，在册营运车辆1502辆，普通货物运输企业196家，在册营运车辆3954辆。乡镇通班车率100%，全区村通客车率100%，班线客运车辆全部变更至汽车北站发车。

【铁路运营】 庆阳高铁站于2020年12月26日开通运营，管辖高铁线路营业里程91千米，2条正线、5条到发线、5个站台。设一楼候车室1个、二楼候车室1个、VIP候车室3个、母婴候车室1个，候车厅面积9396.1平方米，可容纳旅客人数7726人次。2023年，旅客发送量220万人，日均开行高铁列车55对，发送旅客人数6027人次，单日最高发送人数2.2万人次。

【航空运营】 2023年，庆阳机场完成运输起降4760架次、旅客吞吐量43万人次、货邮吞吐量108吨，同比分别增长27%、31%、58%。结合庆阳红色元素，打造“南梁情”服务品牌，落实“耐心、真心、热心、诚心、细心”的“五心”服务，推出“风采乡村空中秀——庆阳站”系列活动和首乘旅客全流程专属服务、“飞驰少年”、“一路祝福”等40余项特色服务举措，满足旅客个性化差异化出行需求。

【农村公路建设】 2023年，实施新建自然村组道路149条50.879千米（其中董志镇38条14.544千米；后官寨11条1.923千米；彭原镇13条5.37千米；什社乡19条6.481千米；温泉镇16条6.034千米；显胜乡10条4.045千米；肖金镇42条12.482千米）。总投资3271万元，涉及7个乡镇，全部建成通车。

【推进市列项目】 配合市高管办协调涉及的彭原镇、温泉镇、董志镇、肖金镇完成G309线西峰至合水一级公路工程（西峰段）、G244线庆阳过境段（东绕城）一级公路项目（西峰段）放线、丈量登记工作、核定失地农民养老保险2118户10118人，全部缴纳，共计1.42亿元。签订附属物协议2572户（其中全迁户465户，半迁户2062户）；东枢纽项目完成172根桥梁桩基浇筑。

【改善道路通行条件】 投资586.8万元，实施农村公路养护维修工程15条92.6千米，截至2023年年底，完成列养任务；



肖金镇纸坊村道路建设 （区交通局 供图）

投资636.1万元，开展农村公路日常养护650千米。落实桥梁养护工程师制度，开展经常性检查和定期检查，确保桥梁安全通行。投资22万元，开展农村公路自动化检测1010千米。制定印发《西峰区“一县一乡一村三条路”示范创建实施方案》，以显胜至蒲河、李岭至齐畔、左咀至纸坊三条路为样板，围绕自然资源和产业特色，发展路衍经济。

【水毁维修】 组织专业施工企业对水灾毁开展应急抢险和灾后恢复重建工作，完成水毁路段应急维修处置172处。为健全农村公路防灾抗灾体系，减轻公路灾毁导致的养护维修费用负担，缓解区级财政压力，区财政列支66.67万元，为1683千米农村公路购买灾毁保险。

【路域环境打造】 开展路域环境治理，重点治理农村公路两侧“三堆六乱”（柴堆、粪堆、垃圾堆；乱堆乱放、乱搭乱建、乱扔垃圾、乱排污水），清理路域范围内非公路标志，确保路面常年整洁无杂物、边沟排水通畅无淤积。开发公益性岗位492个，鼓励引导群众就近就地参与养护管理工作。

【安全生命防护工程】 推进农村公路安全隐患治理工程，投资329万元，实施村道安全生命防护工程9条16千米。投资18.8万元治理安全隐患突出路口路段10处。安装警告禁令48块、道口标注84根，设置震荡减速标线384.3平方米、减速让行标线37.32平方米，铺设橡胶减速带154.5米、减速带35处，安装黄闪灯34盏。

【邮政寄递】 全区邮政寄递企业有邮政、申通、中通、圆通、韵达、顺丰、极兔、德邦、京东共9家企业，以上企业在区内街道及各乡镇设立营业网点163个，覆盖城区、各乡镇及重点行政村，有员工1189人次，年投递量约为1000万件。

【安全生产】 对136家在建项目施工现场的安全生产管理制度建设、人员培训、消防安全、食品安全等方面进行监督检查，排查安全生产问题、隐患76处，整改完成76处。对辖区内118家两客一危、驾培学校、普货企业、公交公司、二级维修企业全面开展安全检查，下达整改通知书37份，排查整治安全隐患62处，年内，全部整改到位。开展交通运输行业燃气安全专项整治，印发《西峰区道路运输领域燃气安全专项整治工作方案》，对所有燃气运输企业进行安全生产督查检查（其中从事燃气运输车辆共267辆，从业人员684人）。通过检查发现一般安全隐患18处，全部整改完成。

（供稿：陶 博）

延伸阅读

西峰区道路交通安全管理工作的现状分析与对策研究（节选）

一、基本现状

西峰区道路总里程2190千米，其中国省道路133千米、城市道路283千米、农村道路1774千米。现有机动车驾驶人21.5万人，机动车保有量17.5万辆，日过境车辆2万余辆。区公安分局交警大队为正科级建制单位，现有民辅警271人（民警37人，文职98人，职工121人，辅警10人，公益性岗位协警4人，临聘人员1人），下设5个执勤中队和6个内设机构（综合办公室、交管指挥中心、交通违法案件查处中队、秩序中队、事故处理中队、车管所），承担全区交通秩序管控、交通安全宣传教育、交通事故预防与处理、机动车和驾驶人管理、交通基础设施建设、交通安保警卫等工作。全区发生一般道路交通事故235起，造成36人死亡、261人受伤，直接财产损失10.58万元，与去年同期相比事故起数下降18.69%，死亡人数上升38.46%，受伤人数下降8.74%，财产损失下降15.19%，交通事故四项指数呈“三降一升”趋势。

二、主要做法和成效

（一）以网格化管理推动城区道路交通秩序提升。对交警大队运行机制进行改革，城区设置5个中队，对应城区5个片区、14个网格、40条重点管控路段，按照“横向到边、纵向到底”的要求，实行定人、定岗、定责、定时“四级”网格管理工作机制，建立健全了责权明晰、运作规范、反应迅速、指挥高效的网格化勤务机制，有效提升了城市交通现代化管理水平。

（二）以“交所合一”深化农村道路交通安全管理。实行“交所合一”模式，由7个乡镇派出所所长兼任交警中队中队长，既发挥了派出所民警熟知辖区情况

和群众工作能力较强的优势特点，又增加了交警力量，提升了农村交管工作能力和水平。其中董志交警中队认真落实“党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管”的交通安全责任体系，建立完善“主要负责同志亲自抓，分管负责同志一线抓，派出所、交管站和乡村干部合力抓”的三级管理责任机制，实行“一村一警一辅”包村联系、“治安警+交通警”捆绑工作、“民警+辅警”治安巡防、交通管理相互协作、联勤联动等一系列工作机制，用活21个行政村农村“大喇叭”，将交通安全宣传与民俗乡土文化有机结合，用通俗易懂的方式进行交通安全宣传，紧盯红白喜事等聚集性活动上门张贴交通安全承诺书、宣传标语，编写乡土文化浓郁的交通安全宣传顺口溜，播放1分钟交通安全宣传音频，潜移默化中提高农村群众的交通安全文明意识，治理效果明显。其辖区严重交通违法行为同比下降30%，驾乘摩托车、电动车群众头盔佩戴率由以前的13%上升至60%，一般程序交通事故同比下降75%，8个月未发生亡人交通事故，成为乡镇交管工作的示范和亮点。

（三）以“一盔一带一专”专项行动整治电动车乱象。针对电动车驾驶人不佩戴安全头盔，机动车驾驶员不佩戴安全带、不专心专业驾驶等易引发交通事故的突出问题，开展了“一盔一带一专”专项整治行动，教育引导驾驶人员专心专业驾驶，全区安全头盔佩戴率明显上升，取得了较好成效。登记处理不佩戴安全头盔、闯红灯、不在规定车道行驶等交通违法行为43804起，持续释放严管信号。

（四）以“五小车辆”和非标车摸排加强源头治理。针对辖区“五小车辆”、非标车行驶乱象，城区、乡镇交警中队开展大摸排、大起底行动，逐村逐户摸排各类车辆数量，详细登记车辆所有人、车辆信息等各类基础数据，加快实现对“五小车辆”和非标车进行有效管理。登记录入6万余辆，为下一步挂牌、考证和分层分级分类进行易肇事肇祸车辆源头治理奠定了基础。

（五）以加强设施建设夯实道路交通安全管理基础。在G244、S318、西合公路、西巴公路等高风险路段安装“三限制”标志牌20套，在肖显路口、庆化大道等5处路口安装了信号灯，西合公路增设电子测速卡口1处；完成农村道路10处“五必上”路口、35处减速带建设；施划城区主次干道交通标线4.6万平方米，累计新增城区停车泊位1.8万个，持续完善基础设施建设，夯实道路交通安全管理“底座”。

三、当前存在的突出问题

（一）道路交通安全管理警力严重不足。西峰区驾驶人以每年近9900人的速度增长，全区机动车平均每年增长9000辆，且道路通车里程持续增长，需要投入更多的警力加强道路交通安全管理。招录了69名辅警补充到农村交警中队，警力不足的问题得到一定缓解，但队伍老龄化，民辅警长期超时限、超负荷工作和警力不足的问题未能从根本上解决，警力仍然不能保障交通安全管理工作的新需要。以董志镇为例：交警中队警力8人，道路总里程580公里，管理辖区机动车1万余辆、驾驶人1.2万余人，有限的警力难以对辖区主要路段进行全覆盖，实现有效管理。

（二）道路交通安全管理设施更新缓慢。西峰城区有十字路口162个，但安装并正常使用技术设备的路口仅76个，占比46.91%。交通安全管理仍然使用传统技术设备和手段，缺乏智慧化、科技化技术手段，不能利用技术设备有效对城区超速、闯红灯等违反交通法规的驾驶人进行劝导处罚，震慑作用难以有效发挥，仍然停留在“汗水警务”阶段，无法满足新形势下对交管工作的新要求。

（三）电动车等车辆管理存在监管盲区。电动自行车、电动摩托车、超标电动车已成为群众短途出行的主要方式，但由于驾乘人员安全防范意识普遍淡薄，不佩戴安全头盔、随意变道、闯红灯、接打电话、违规载人等交通违法行为突出，特别是占用机动车道行驶，造成较大安全隐患，已成为当前交通管理工作的重大安全隐患。全区发生的道路交通事故跟电动车有关的事故1743起，因缺少电动车管理相关的地方性规章制度，交警部门对驾驶人不佩戴安全头盔的无法采取处罚的“硬措施”，只能采取劝导的“软措施”，治理效果大打折扣。且超标电动车不能作

为机动车纳入交警部门管理范围，不悬挂号牌、不购买保险，在公路上“裸行”，驾驶人员没有经过交通安全法规培训和考试，法律意识、安全意识淡薄，发生事故无保障等问题突出，因此当前强化电动车管理已刻不容缓。

（四）农村地区道路交通风险隐患突出。全区发生亡人道路交通事故35起36人，其中农村亡人道路交通事故22起23人，占亡人道路交通事故的62.86%，农村道路交通事故隐患异常突出，成为亡人道路交通事故预防的“主战场”。一是里程长。乡村人口占比高，道路总里程2190千米，其中农村道路1774千米，占比81%，有133千米国省道80%在农村区域。随着乡村振兴战略的全面推进，我区城乡一体化进程提速，农村地区交通出行需求及人员流动也持续大幅增加，交通安全风险加大。二是隐患多。农村公路，大多属于三级以下低等级公路，隐患路段较多，许多乡村道路没有标志标线、警示标牌，没有减速带，使技术等级不高的乡村道路“雪上加霜”。非标电动车、电动三轮车、农业机械用车等车辆具有较大事故风险隐患，道路交通事故中由于驾驶人不规范驾乘电动车、三轮车导致死亡比率较大，“五小车辆”、电动车已成为交通肇事的“马路杀手”，亟待下实手治理。三是管理难。直接负责农村道路交通安全的交警警力仅有51人，管理7个乡镇100个村的农村道路，有限警力难以实现有效覆盖。部分乡镇道路交通安全管理体制机制仍未完全理顺，个别乡镇仍未从以前依靠交警进行管理的单一模式转变过来，乡镇道安委、交管站未实体化运行，没有专职的工作人员，主体责任、直接责任落实不到位，没有统筹好乡镇及公安交警等力量形成管理合力，工作方式方法有待进一步优化。

（五）运输企业日常监督管理难度大。西峰辖区有危化品运输企业56家，危化品运输车辆2420辆，占全市危化品总数的95%以上，占全省总数的20%，部分运输企业管理机制不健全、日常安全检查和安全教育缺失、动态监控未落实，安全主体责任落实不到位等问题时有发生，多数“两客一危一货”车辆属于挂靠异地经营，存在驾驶人与企业管理脱钩问题，监管难度大。部分达到报废年限运输车辆不在本地行驶，驾驶人在偏远地区从事运货运输或将车辆变卖他人从事运输，存在较大安全隐患。

四、道路交通安全事故频发的原因分析

（一）机动车驾驶员违反交通法规是交通事故多发的根本原因。通过对大量案件进行分析，发现很多交通事故都是由于驾驶员不专业、不规范操作造成的。如部分驾驶员不遵守交通法律法规，驾驶车辆超速行驶、不避让（礼让）行人、闯红灯，有的侥幸心理严重，无证驾驶、酒后驾驶，置自己、他人生命于不顾，有的驾驶人员“一心二用”，接打电话，经过十字路口不注意观察车辆及行人引发事故，如大货车转向时存在盲区，驾驶员对可能出现的车辆行人预判不足发生事故。

（二）道路交通参与者安全意识淡薄是交通事故多发的主要原因。通过数据分析，电动车驾驶员（包括摩托车驾驶员）不佩戴安全头盔，发生肇事概率加大，2023年涉及二轮、三轮、四轮电动车交通事故1743起，占比22.88%。部分电动车驾驶员安全意识淡薄，不在规定车道行驶，随意调头变道、超速行驶、违法载人，特别是在国省道路口转弯时不观察过往车辆，我行我素；一些行人横穿马路、闯红灯、翻越护栏，自我保护意识差，极易发生交通事故。从发生的事故的对象分析看，农民驾驶车辆发生事故致人死亡比例较高，原因在于其安全防范和遵守规则的意识不强，驾车“胆大心粗”，任性随意。

（三）部分道路交通基础设置不完善是交通事故多发的客观原因。实地查看，发现有些农村道路线性设计不合理，道路间衔接不科学，有些路段交通安全设施不完善，十字路口未安装减速带、标志牌等。城区新建道路技术监控设施跟不上，致使部分车辆驾驶员滋生侥幸心理，闯红灯、超速、不按导向车道行驶，特别是庆化大道、九龙南路延伸段，大货车违法行为较多。什社乡辖区丁字路口、直角路口、十字路口较多，路窄弯多且缺乏配

套的安全设施，尤其是西合公路通行条件较好，车速普遍较快，区间测速点由米堡村起塔头村，全程10.2千米，但任岭、文安段约5千米无限速设备，51个村道口，27个路口无道口路桩，19个路口无减速带，道路标牌、凸面镜、警示标志等防护措施缺失，存在较大事故隐患。

（四）道路交通安全责任落实不到位是交通事故多发的深层次原因。从发生的亡人道路交通事故来看，62.86%发生在国省道或者农村地区，究其原因主要是“主体在县、管理在乡、延伸到村”的责任体系还不完善，统筹抓促的工作格局还未形成，“两站两员”的作用发挥还不够充分。如什社乡共有12个劝导站、36名劝导员，原有专职劝导员因薪资长期未落实劝导积极性不强，目前由村委会干部担任兼职劝导员，但因村务繁忙无法保障工作时间，交通劝导站事故预防的前沿作用没有得到有效发挥。

五、提升道路交通安全管理工作质效的对策与建议

（一）优化顶层规划设计，绘好长效管理“一张图”。结合区情实际，在“八纵十三横”骨干交通体系下，进一步丰富完善区域交通网络体系，对接道路交通安全管理领域专业院校团队，加快研究制订我区道路交通安全管理五年规划，形成未来5年涵盖道路交通安全管理目标定位、发展思路和具体实施步骤等内容的纲领性文件，科学规划推动全区道路交通安全管理实现新发展。理顺资金落实渠道，在组织、政策、经费、人员等方面落实相关保障，进一步补充交警警力，大力建设一批道路交通安全设施，着力夯实全区道路交通安全管理工作基础。

（二）创新工作方式方法，打开管理提升“新局面”。立足道路交通安全管理工作实际，特别是针对农村道路交通安全管理工作现状，以“农村治险”为主，全面推动落实“12345+N”工作法，着力从体制机制、工作责任、队伍建设、管理重点、考核奖惩、应用提升等多个维度全面解决农村道路交通安全管理工作体制机制不畅、方向不明、责任不实、成效不佳的问题，全力推动全区道路交通安全管理工作打开新局面、再上新台阶。

（三）探索征信体系建设，念好事故预防“紧箍咒”。积极探索和推进交通征信管理体系建设，联合公安、人社、教育、交通运输、银行、保险公司等相关部门单位，探索整合机动车驾驶人、所有人基本信息、交通失信信息，建立交通信用记录档案，并将交通信用与职业准入、个人信贷、车辆保险、评优评先等挂钩，加快推进个人交通信用记录纳入个人征信体系范畴，通过建立道路交通守信联合激励和失信联合惩戒机制，对交通失信行为人实施联合惩戒，念好安全出行“紧箍咒”，倒逼交通参与者牢固树立“不敢违、不能违”的思想认识，着力以制度手段从思想源头解决交通违法行为屡禁不止的难题。

（四）赋能信息技术应用，跑出智慧警务“加速度”。一是积极推进城市交通信息化和智能化建设，探索人工智能、大数据、物联网等新技术、新手段的部署建设和创新应用，加快研发集交通全要素管理、数据分析、精细化核查研判、精准监管等于一体的智慧化交通管控平台，围绕道路交通安全管理等业务开展相关研究及落地应用，提升交通信息大数据的管理能力和挖掘分析能力，为全区道路交通安全管理工作进行智慧赋能，着力提升道路交通安全管理质效。二是强化集成指挥平台深度应用，将“营转非”大客车、旅游客车、57座以上大客车及卧铺客车，全部录入缉查布控系统，实现有效监管。三是积极推进与公安、交通、应急、市场监管、农机等部门的数据交换与共享，为道路交通安全管理和联合执法提供更为有效的工具和信息支撑。

（五）科学制定政策文件，填写电车管理“空白页”。根据电动车违法行为突出、道路交通事故多发的规律特点，在全面摸底的基础上，联合公安、工信、市场监管、交通等部门，加快制定出台辖区电动车管理办法，按照科学规划、依法规范，保障安全、方便群众，源头管理、协同共治的原则和分层分级分类管理的思路，着力从电动车的生产销售、挂牌登记、通行停放、日常管理及法律责任等方面制定详细的、

操作性强的管理办法，填补电动车管理制度空白，为相关部门开展日常管理提供坚强的政策支撑，着力从电动车事故源头压降道路交通亡人事故。

（六）深化城区网格管理，落实重点管控“全覆盖”。按照“城区治乱”的思路，立足城区道路交通网格化管理新要求，围绕城区交通管理划分的5个片区、14个网格、40条重点管控路段，根据辖区道路交通事故和违法行为特点，合理增设高峰岗（含护学岗），做到重点路段点位全覆盖。严格落实公安分局交警大队班子成员包区域，中队负责人包区块，小组长包网格，民警包点段工作机制，最大限度把警力和装备投向一线路面，推行以交通违法机动查处、路面拥堵迅速疏导、交通事故快速处置、运输企业监管为重点的动态勤务。加强考核结果运用，对工作成效明显的网格员进行表彰奖励，对考核排名靠后的进行约谈反思，以督查考核“指挥棒”推动城区道路交通网格化管理落实见效。

（七）灵活拓展宣传模式，树立安全出行“新风尚”。一是宣传、公安以及各相关行业部门形成宣传工作合力，在全区范围内推广董志交警中队道路交通安全宣传工作典型经验做法，突出“一盔一带一专”安全守护主题，深入学校、施工现场、社区、村组等场所，对农村“一老一小”、进城务工人员、摩托车电动车驾乘人员等重点群体开展面对面宣传教育，以案说法、以案示警，用“身边事”教育“身边人”，教育引导广大道路交通参与者时时刻刻把“平安出行”放心间，摒弃交通陋习，养成专心专业驾驶出行的良好习惯。二是充分利用新媒体矩阵、微信“五级宣传通道”和交通广播，发布安全提示信息，广泛宣传各项整治行动动态，每周在新媒体平台对高风险运输企业、严重交通违法行为和典型事故案例集中曝光，持续释放严管信号，展现严管决心，警示广大交通参与者自觉遵守交通法规。三是紧跟发展形势，积极探索警媒合作新模式，借助抖音、快手等头部主播流量，以不佩戴安全头盔、无证驾驶、超员超载、酒驾醉驾等交通违法行为危害为重点，制作群众喜闻乐见的高质量宣传内容，通过抖音、快手直播和拍摄小视频等方式，持续扩大道路交通警示教育宣传覆盖面，着力在全社会营造安全文明出行新风尚。

（区政府副区长、公安分局局长　史　青）

应急管理

【概况】　2023年，西峰区应急管理工作以建立“大安全、大应急”框架为目标，围绕“夯基础、转作风、强机制、严监管、遏事故、除隐患、善处置、快反应、谨值守、保安全”工作思路，完善应急管理体系。西峰区有各类应急救援队伍46支，其中专职应急队伍4支235人，乡镇街道兼职应急队伍13支737人，行业部门兼职应急队伍27支1289人，社会救援力量2支155人，区级应急管理专家库聘任专家12类83人。年内，全区共发生纳入统计口径生产安全事故3起，死亡3人；道路交通事故死亡人数37人，直接财产损失14万元；火灾事故死亡人数0人，直接经济损失0.7万元。应急避难场所有效避难面积70.59万平方米，其中室内有效避难面积2.51万平方米。

【安全生产】　制定印发《西峰区建立健全安全生产体系的实施方案》《建立健全安全生产全面责任体系实施方案》等5个实施方案和项目、信息化建设2个支撑方案。梳理安全生产监管责任交叉或无明确监管主体的行业，整理形成《西峰区行业领域安全生产监管清单》，明确117个重点行业领域（包括共享单车、外卖、平台经济、网约车、托管中心等新兴行业）安全监管责任。开展道路交通、危险化学品、建筑施工、消防等行业领域隐患排查整治，检查企业1892家，排查隐患问题1557条，完成整改1550条。开展安全生产综合督导检查4次，现场反馈问题、下发督办函交办整改，截至2023年底，督导单位31个，发现隐患问题102条，全面整改到位。运用“专家+执法”，“互联网+执法”等新模式开展专业化，解剖式执法，做好危化品、烟花爆竹、矿山、工贸等直管行业安全风险排查整治工作，开展综合治理、隐蔽灾害普查、安全大起底大检查、油气库储存大检查、重大危

险源专项检查、危化生产装置“带病运行”“举一反三”等一系列各类专项整治。检查企业342户次，发现隐患 718条，其中一般隐患694条，重大隐患25条，全部整改到位，立案查处 10起，处罚金额 8.04万元，上报典型案例9起。排查整治全区城镇燃气全链条风险隐患，建立整治台账，消除餐饮企业等人员密集场所燃气安全突出风险隐患。录入西峰区企业信息总计2460家，排查进度100%；发现隐患数1163个，整改率100%，罚款0.22万元，停业整顿1家。

【防灾减灾】 制定印发《西峰区2023年农村住房保险工作实施方案》，开展农房保险工作的监督检查。制定《2023年防灾减灾综合示范社区创建工作实施方案》，完成示范村创建所需基础资料和阵地建设；推荐肖金镇贺咀村申报国家级减灾示范社区（村），显胜乡唐苟村申报省级减灾示范社区（村）。

【基本形势】 安全生产形势 2023年，发生纳入统计口径生产安全事故3起，死亡3人，受伤1人，4项指标较2022年同期三降一升，其中事故起数下降25%，死亡人数下降40%，直接经济损失下降100%，受伤人数上升100%，未发生较大以上生产安全事故。

消防安全形势 2023年，消防接警出动714起，其中火灾警情501起。各乡镇发生火灾共501起（其中董志镇105起，彭原镇71起，后官寨镇64起，温泉镇62起，肖金镇58起，什社乡33起，显胜乡17起，城区91起）从火灾发生原因分析，因小孩玩火、燃放烟花爆竹178起，占比35.53%；因用火不慎发生火灾154起，占比30.74%；因吸烟乱扔烟头113起，占比22.56%；因电气发生火灾52起，占比10.38%；因生产作业3起，占比0.59%；因自燃1起，占比0.2%。

交通安全形势 2023年，发生道路交通事故266起，死亡37人，受伤293人，直接财产损失138070元，同比下降14.19%，死亡人数上升23.33%，受伤人数下降1.68%，财产损失上升1.02%。

自然灾害形势 2023年，发生各类灾害5期40次，农作物受灾2770.58公顷，农村房屋受灾122户105间（其中倒塌12户30间，严重损坏17户67间，一般损坏93户308间），受灾人口26815人，经济损失7123.48万元，与同比去年受灾人口数上升32%，经济损失上升200%。

【防汛抗旱】 2023年，区防汛抗旱指挥部办公室组织召开全区防汛抗旱工作会议6次，督导乡镇街道、部门防汛工作5次、排查防汛隐患区（点）90处（山洪灾害危险区9处、地质灾害26处、城市内涝区9处、道路桥涵及水毁地段共43处、库坝泄洪危险区3处、水库1座、淤地坝23座、漫水桥7 座、城区排洪口7个、城市湖体6个），对能够整改的54个隐患点进行督办整改，为暂时不具备整改条件的36个隐患区（点）做好安全防护。组织排查涉险“七临住户”（临山、临水、临桥、临沟、临崖、临路、临时住房）206户724人。通过政府网站，乡级、村级通过公示栏公示防汛“四级”包抓责任人1208名，落实预警信息员805名，落实转移避险点115个。全区储备防汛物资价值386万元；发布各类防汛预警信息37次13733条，启动应急响应2次（启动防汛Ⅳ级应急响应1次，升级防汛Ⅳ级应急响应为Ⅲ级应急响应1次）。成功处置“7•27”、“8•28”强降雨过程，出动各类专兼职应急救援队伍36次4780人，处置各类风险隐患372处，转移安置涉险群众16户72人，救援被困人员9人，被困车辆5辆；帮助群众抽排家中进水37户，开展城区巡查8轮，落实停工措施50处，疏通淤塞管道210米；出动挖掘机、抽水泵等机械设备320台次。全年汛期没有发生因汛人员伤亡事故。

【森林防火】 2023年，西峰区降水偏少，气候干燥，防火形势严峻，区森林草原防灭火指挥部办公室围绕“预防为主、积极消灭”的方针，做到“三好”（预防好、落实好、效果好）、抓好“三严”（严阵以待、严防事故、严格问责）、落实“三到位”（工作人员到位、防火措施到位、应急措施到位），确保森林防火期没有发生森林火灾，杜绝因森林火灾人员伤亡事故发生。清明节等重点时段，落实区、乡、村领导包片制度，坚持24小时值班值守制度，将全区护林员按照“分区域、站山头、看坟头、管路口”的原则，安排部署到位。为各护林点配备专人加强防火工作，配足配齐各类消防灭火器材，防范森林

火灾发生。

【防震减灾】　指导全区224所学校及7所市级、2所省级学校修订地震应急预案，组织师生进行防震演练。对全区在建工程及房屋建筑进行排查检查规范达标，建立灾情信息员管理系统。建立基础数据库，融合公安、城管等部门视频监控，联动各职能部门、乡镇街办，形成“多元协同共治”的社会治理服务体系，确保城区防震安全全方位智能监管。针对群众防震减灾、抗震救灾认识不足，灾害常识了解欠缺的问题，普及防灾减灾知识，在西峰区各酒店、宾馆、医院、企业等人员密集场所开展宣传教育。

【化解处置】　针对肖金芮岭“8•6”坠井事件，秦霸岭东路“10•23”燃气爆燃事件，董志城南绿地“10•25”民房坍塌事件，陇东建材市场“11•15”火灾事件等15起突发事件，发挥应急管理救援协调调度职能，第一时间赶赴现场、第一时间沟通调度、第一时间通力配合，事发现场各职能部门全力配合，控制突发事件，将人员伤亡和财产损失降到最低。

（供稿：王　勇）

消防救援

【概况】　2023年，西峰区消防救援大队有干部9人（大队6人、消防站3人），行政编消防员20人，两员26人（专职消防员14人、消防文员12名），事业编、公益岗消防文员2人，外聘厨师2人，计59人。辖安化消防救援站；有行政用车3辆，后勤保障用车1辆，消防执勤车辆7辆（水罐消防车2辆、泡沫消防车2辆、多功能抢险救援车1辆、勤务保障车1辆、25米高喷消防车1辆），有个人防护装备（特种防护装备）2598件套，灭火器材装备412件套，抢险救援装备460件套。

【消防实战】　对照“一短三快”初战机制改革任务清单，完成器材装备革新13个，创新作战训练操法2个，大队两次参加支队火蓝尖兵比武对抗赛分别获得团体第一名、第三名，安化站获得团体第二名。开展无预案灭火救援拉动演练24次，“六熟悉”活动192次，更新制作重点单位数字化预案38份；接警出动827场次，出动消防车1466辆次，抢救被困人员68人，疏散人员131人，完成各类灭火救援和执勤安保任务，成功处置“10•25”西峰区城南绿地房屋坍塌救援、“11•15”陇东建材市场火灾等急难险重任务。

【火灾预防】　2023年，西峰区吸取北京长峰医院火灾事故教训，对辖区27家医院进行全面系统“体检”；与区检察院建立消检协作机制，挂牌检察官联络办公室，开展联合执法1次，纠治1起地下车库火灾隐患；挂牌重大火灾隐患单位4家，摘牌销案2家；全区13个乡镇、街办消防工作站共检查单位2.01万家，排查隐患1534条，开展消防宣传1.2万次，罚款2100元。

【火灾隐患排查整治】　集中开展社会消防服务机构专项整治行动，对弄虚作假和虚假承诺的单位，依法从严从重处罚，消除火灾隐患。年内，检查单位1115家，发现火灾隐患1212处，督促整改1187处，处罚51家，查封11家，三停9家，罚款27.93万元，核查举报投诉323起。

【消防宣传】　开展各类集中培训演练100余场次，推进消防宣传“五进”活动，开展消防宣传活动60余次，开放消防站和科普教育基地120余次，发放宣传资料2万余份，利用各类新媒体平台播放火灾警示片、曝光火灾隐患150余条，制作宣传海报3000张，配发消防安全教育手册2000余本，向群众推送消防宣传“三清三关”防火视频、音频、消防安全提示信息2000余条。大队央视上稿2篇，央媒上稿20篇，国家级2篇，省台17篇，省媒16篇，制作各类科普短视频30余条，公民消防安全意识持续增强。

（供稿：冯　卓）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

社会生活

微信扫一扫看视频



民 政

【概况】 2023年，西峰区民政局践行“民政为民、民政爱民”工作理念，以主题教育和“三抓三促”行动为抓手，着力保障和改善民生，强化廉政和党的建设。保障城乡低保、特困供养等对象3.5万人，发放救助补助金1.33亿元，建成村级互助幸福院5个、城市社区老年集中助餐服务点6个，推动结对关爱行动，提升为民服务能力。

【社会救助资金支出】2023年，西峰区保障各类困难群众9892户35054人，发放救助补助金1.33亿元。其中确认城市低保对象3355户7731人，农村低保对象3996户12269人，发放保障金9863.48万元。确认特困供养对象530户608人，其中城市42户44人，发放供养金337.71万元。临时救助困难群众2011户7742人，发放资金1531.25万元。保障经济困难老年人1060人，发放生活补贴112.07万元。保障困难重度残疾人5644名，发放资金607.21万元。

【兜底保障】 按照省市提标要求，全区城乡低保、特困供养人员等对象的保障标准提高约8%，补发资金155.4万元，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，为城乡低保和特困供养对象发放6月价格临时补贴49.24万元，确保所有兜底保障对象实现“政策性脱贫”。健全低收入人口动态监测和救助帮扶机制、多部门联动风险预警研判和处置机制，通过摸排识别纳入监测范围低保边缘人口和支出型困难对象1460户，处置监测预警信息1275条，对符合条件的分层分类实施救助帮扶，不符合救助条件的建立台账，持续关注。

【社会救助规范管理】 制定出台《低收入人口认定及救助帮扶实施细则》等政策文件，规范基层兜底保障对象认定程序，提高保障覆盖面和认定精准度，做到保障对象动态管理、规范运行。按照“二变三不变”的原则，将农村低保审核确认权限下放乡镇，实现审核确认和监督管理职能分离。开展低保扩围增效行动，走访排查困难群众5967户15892人，新增城乡低保对象565户1747人，特困供养人员25人。

【特困人员照护】 制定《西峰区分散供养特困人员照料护理服务评价考核办法》，量化考核指标、细化考核流程，提升“三个一”服务质量。将丧葬费标准从半年供养金提升到一年，为43名特困人员发放丧葬费29.67万元。

【儿童关爱保护】 印发《西峰区留守儿童和困境儿童定期探访制度》，签订农村留守儿童委托监护责任书330份，签订率和探访率均为100%。开展“书记区长话未保”“未成年人保护宣传月”等活动110多场次，发放“爱心健康包”646份。规范落实救助政策，保障孤儿和事实无人抚养儿童209名，发放生活补贴和助学金263.6万元，规范办理儿童收养登记10名。

【养老机构建设】 建成贺塬等村级互助幸福院5个，开展“爱心互助+”“党建+孝老爱幼”等服务模式。实施老年助餐服务点建设项目，建成庆州东路等社区老年集中助餐服务点6个，每个助餐点月服务老年人1200人次，提供上门送餐约100人次。争取中央预算内投资资金180万元，建成董志敬老院消防安全提升改造项目。探索养老机构跨乡镇集中供养（托养）新型运行模式，将后官寨、彭原敬老院入住老人，分别安置到温



8月22日，“七夕”庆阳市集体婚礼现场 （区民政局 供图）

泉、显胜敬老院实施异地供养，解决敬老院入住率低、人均成本高等问题。

【养老服务】 围绕“如厕洗澡安全，室内行走便利，居家环境改善，智能监测跟进，辅助器具适配”5大方面，投入22.5万元，完成特殊困难老年人家庭适老化改造168户。推进医养结合试点，创建肖金医养结合示范敬老院。指导安定路街道综合养老服务中心引入第三方机构，推出定制化“助老服务包”（对行动不便的老年人开展上门医疗护理、心理咨询、紧急救援）。推进居家和社区基本养老服务提升行动，落实特殊困难老年人探访关爱服务，开展养老护理员技能培训及竞赛3次，惠及589人。

【自治组织建设】 制定印发《西峰区村（社区）议事协商目录》，健全村级议事协商组织和制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次协商格局。推进李岭村全国村级议事协商创新实验试点，探索出的“1263”村级议事协商工作法入选甘肃省基层议事协商“十佳”案例汇编，在全省推广，小寨村、铁楼村被省民政厅、市民政局命名为村规民约先进村。

【城乡社区治理】 印发《关于改进和规范基层群众性自治组织出具证明工作的通知》（第二批）等文件，建立村委会依法履职工作事项、依法协助政府工作事项和负面事项3张清单，明确出具证明事项20项，不应出具证明事项25项，为村级组织减负增效。



区关爱办工作人员督查乡镇资料　（区民政局 供图）

【区域界线管理】 开展第五轮行政区域边界联检工作，对4条县级界线、1条市级界线、19根界桩进行实地联合检查。与周边县签订平安边界创建协议，未发生边界矛盾纠纷。

【殡葬管理】 开展公墓督查4次，下发整改通知书18份，要求限期整改。争取中央预算内投资和区财政资金136万元，实施社会服务设施兜底线工程（殡葬设备购置项目），购置智能彩体捡灰火化炉1套、殡仪专用车1辆、消毒及遗体冷藏等设施设备。完成钟山陵园主道路延伸段硬化及柏油罩面工程1.1公里。火化遗体234具，陈设灵堂300场次，接待祭扫祭奠群众5万余人次，为24名特殊困难群众免除火化、遗体接运、遗体冷藏等基本丧葬费2.9万元。

【婚姻登记】 举办“爱满鹊桥•缘定七夕”集体婚礼等宣传活动8场次，接受群众咨询1.1万余人次。完成区婚姻登记场所建设搬迁入驻，组建婚姻家庭矛盾纠纷调解室和服务驿站，开展婚前辅导、家庭矛盾化解等服务4项。办理结婚登记2874对（其中跨区通办591对），离婚登记599对，婚前辅导980对，婚姻家庭矛盾纠纷调解258对。婚姻登记合格率、群众满意度均为100%。

【社会组织管理】 建立“四个同步”（同步登记、同步年检、同步考核、同步评估）工作法，加强行业协会商会乱收费和“僵尸”型社会组织治理，开展“双随机一公开”执法检查3次18家，规范登记社会组织10家，依法注销9家，年检124家。

【社工人才】 采取“政府购买、专业引领”的方式，全区10个乡镇、街道社工站委托第三方机构承接运营，健全社工站财务管理、服务对象评价等制度7项，配备社工人员20名，开展儿童关爱等活动109场次，服务群众3000多人次。加快社会工作专业人才培育，持证人数65人，增长率79%，发挥社工在基层社会治理、

特殊群体关爱等方面工作的专业作用。

【结对关爱行动】 制订结对关爱行动实施方案，成立领导小组，召开“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设动员大会。通过多轮核查比对，精准确定关爱对象1525户1748人，6月1日前，完成首次入户对接。探索建立“四聚焦”动态调整机制，核减已故、退保等关爱对象91人，新增关爱对象80人，及时选派干部进行关爱帮扶。采取“三个相结合”（政策解读和实例分析相结合、视频演示和实际操作相结合、培训讲解和现场疑答相结合）培训方式，举办结对关爱行动业务培训会8场次，参训干部1400多人。1528名结对干部与1735名关爱对象联系交流13180次，走访探视9453次，落实政策宣传6691次，帮办实事482件，资助资金27.69万元。

（供稿：任海钰）

延伸阅读

西峰区养老服务工作调研报告（节选）

一、基本情况

（一）老龄人口基本情况。目前，区内常住人口51.38万人。其中60岁以上老年人6.8万人（城市老人2万人，农村老人4.8万人），占全区总人口的13.3%。按照社会人群中60岁以上人口占总人口比例达到10%即为老龄化社会的国际标准，我区已进入老龄化社会，并以年均1.9%的速度增长。全区现有空巢留守老人429人，失能半失能老人1.29万人，占老年人口的18.93%。全区老年人口结构呈现出比例高、增速快及留守、失能老人多等特点。

（二）养老服务机构建设运营情况。区内有养老服务机构110家。其中，农村敬老院7所（设置床位190张，其中护理床位112张，护理床位占比58%），由乡镇负责运营管理，区民政局进行业务指导；城乡综合养老服务中心4处，由所辖乡镇、街道管理，部分引入第三方社会服务机构运营；城乡日间照料中心99家（城区21家，覆盖90%的城市社区；农村78家，覆盖40%的村，贫困村全覆盖，老年互助幸福院6所），由村组、社区负责运营管理。全区有养老床位1248张，护理型床位占15%，平均每千名老人拥有养老床位32张。

（三）养老服务队伍建设情况。2022年年初，成立西峰区养老综合服务中心，配备工作人员7名，负责全区养老服务工作。乡镇、街道养老服务机构兼职和聘用工作人员共有55人。

二、做法与成效

（一）加强制度建设，工作机制进一步完善。一是高度重视，强化制度保障。区委、区政府高度重视养老服务工作，把养老服务工作纳入经济社会发展计划，建立了养老服务联席会议制度，定期召开会议研究部署养老工作。依据《养老机构管理办法》和《甘肃省民政厅关于乡镇（街道）综合养老服务中心建设管理运营办法》，制定出台了《西峰区养老机构监督管理制度》及考核办法，规范养老机构服务管理，为提升养老服务工作质量提供了制度保障。二是科学部署，强化规划引领。先后制定出台了《西峰区“十四五”养老服务体系建设规划》《西峰区“一老一小”整体解决方案》《西峰区关于推进养老服务体系建设的实施方案》等指导性文件，为全区养老服务工作开展提供了政策支撑。

（二）完善服务体系，养老模式进一步多元化。一是大力推进居家养老服务。把居家养老作为养老服务体系的基础工程，利用村（社区）闲置资源，推进村级互助幸福院和社区老年助餐服务点建设，为留守、独居老人提供物美价廉的餐食，按照一刻钟服务半径的标准开展“六助一护”（助餐、助医、助洁、助浴、助急、助行、上门照护）服务。二是稳步推进医养结合服务。积极培育医养结合养老服务品牌，引导肖金敬老院与肖金卫生院合作，共享医疗资源，创建了肖金医养结合示范敬老院。解放路街道东大街社区在全市率先创建了医养结合服务中心，2021年9月被国家卫健委、全国老龄办命名为“全国示范性老年友好型社区”。学院路街道综合养老服务中心引入第三方机构，推出了定制化“助老服务包”。三是积极推进智慧养老建设。把养老服务融入“智慧社区”建设，开发并上线运行了集老年人数据库、服务人员监管、养老服务机构管理等功能为一体的西峰区智慧

养老服务平台，利用网络平台、电子呼叫器等智能设备，整合线上线下服务信息流和实体社会组织，为居家老年人提供助医、助餐、家政等足不出户的便捷服务，打通居家养老服务“最后一公里”，确保有需求的老人享受到“互联网+智慧养老”的全方位服务。

（三）强化服务管理，保障水平进一步提升。一是以政策落实促服务提升。各养老服务联席单位采取“资金+物质+服务”的模式，全面实施西峰区基本养老服务清单项目，做到了老年人基本养老保险、能力综合评估、高龄津贴等10项普惠性服务项目全覆盖。对符合低保、特困等13项特殊老年人服务保障政策的人员全部纳入相应的保障范围。二是以精细管理促服务提升。通过定期对养老机构管理水平进行监督检查，形成问题清单，限期整改落实等措施，促进养老机构规范化运营。在全区开展的养老服务质量提升3年专项行动中，完成了敬老院和街道综合养老服务中心法人登记，解决了养老服务机构基础设施建设、安全规范运行等领域突出问题。通过举办养老护理员服务能力提升培训班，开展消防安全知识专题培训，增强了相关从业人员的养老服务能力和安全防范意识。三是以硬件建设促服务提升。通过向上争取、区上筹资等措施，对各乡镇敬老院的基础设施进行维护建设。投入300多万元，对董志敬老院进行了消防改造提升，为肖金敬老院配置了全新生活设施。争取省、市资金79万元，用于养老机构的规范运营，促进全区敬老院建管水平提档升级。四是以宣传引导促服务提升。通过开展“敬老文明号”评选表彰活动、社火戏曲等传统文化活动，广泛宣传养老服务政策。针对老年群体电信诈骗多发频发的特点，深入开展“老年人科普防范电信诈骗”宣传活动，为老年人安享幸福晚年保驾护航，全区尊老敬老、孝老亲老的氛围不断增强。

三、困难与问题

（一）养老服务机构建设运营相对滞后。一是养老机构数量不足。对比国家卫健委公布的3%的老人入住机构养老比例，我区养老服务机构数量和床位数远不能满足老龄化社会发展要求。全区6所老年互助幸福院只能服务周边2至3个村组，未能满足大部分农村老人助餐需求。二是养老设施配置滞后。部分敬老院因建设年代久远，设施陈旧，缺乏必要的医疗设施设备，亟待提质改造。如彭原敬老院消防安全还未达标。三是养老机构运营机制不够健全。由于缺乏相应的扶持鼓励政策，乡镇敬老院运营形式单一，服务标准不明确，发展滞后。社区、村组的日间照料中心和老年互助幸福院由区养老综合服务中心指导建设，社区、村组负责日常运营，但却没有明确的主管部门。

（二）养老服务资源配置不尽合理。一是养老资源利用率不高。全区共有各类养老服务机构110个，但从实际情况看，因有效供给不足、服务需求不同及思想观念问题，绝大多数老年人选择传统居家养老。同时因敬老院的管理体制机制不顺，对于想入住敬老院的普通老人既没有相关规定，也无收费标准，入住老人少，造成养老资源的浪费。如全区乡镇7所敬老院提供床位190张，集中供养133名老人，空置率为30 %。二是城乡养老发展不均衡。城区日间照料中心设施配备较为齐全，服务运营较为规范，群众参与率也较高，而部分村组由于服务能力、运营管理、设施配备等方面均存在不足，导致养老服务场地长期闲置，未能发挥其应有作用，农村养老服务短板突出。三是养老社会参与度不高。由于养老服务行业对基础设施建设要求较高，前期投入所需资金较大，而群众参与不积极，致使民营资本对养老产业持观望和犹豫态度，没有真正参与到养老服务行业中来。

（三）养老服务保障水平不足。一是资金投入不足。全区老年福利设施建设目前仍依靠政府部门直办直管，由于政府财政负担沉重，致使老年福利设施建设滞后。乡镇（村级）互助幸福院、社区老年助餐点普遍采取“政府辅助+社会帮助+老年人互助自助+自行运营”的运营模式，由于资金紧缺，大多数靠社会捐助维持运营，有些还存在欠账运行等情况，不利于其长远发展。二是政策落实不够。在支持养老服务产业发展的土地供应、政

府补贴、购买服务等方面，一些政策难以落实。三是专业人员偏少。具备专业康复护理能力的养老机构偏少，大多是衣食起居类照护服务，不能有效满足不同年龄段、不同人群的养老需求。乡镇街道各敬老院和综合养老服务中心均未配备专职工作人员，部分养老服务机构从业人员短缺，年龄结构偏大，工资待遇较低，养老照护和医疗服务专业化程度低，影响了基层养老服务水平的提升。四是宣传引导不足。一方面，全社会关注养老服务发展的理念还没有真正形成；另一方面，受传统观念的影响，部分老年人及子女认为将老年人送进养老机构是不守孝道的行为，产生抵触情绪。养老服务志愿者队伍建设还存在志愿者数量不足、管理体制不健全、服务意识不强等问题。

四、意见与建议

（一）强化舆论宣传，健全完善机制，形成工作合力。一要广泛深入宣传。要通过创办专栏、印发宣传资料、敬老评选表彰、开展义诊活动等形式，在全社区弘扬敬老、养老、孝老的中华民族传统美德，营造全社会关注支持养老服务事业发展的良好氛围；让更多的人了解养老政策，使有需求的人摒弃传统养老观念，支持老年人到养老机构享受优质服务。二要健全完善制度。制定出台养老机构管理办法，明确养老机构的服务项目、收费标准、运营主体、管理责任、奖补措施等事项，促进养老机构的标准化建设和规范化运营管理。三要加强协调配合。相关职能部门要建立协调机制，根据各自职责，在养老机构建设的布局规划、土地供应、设施配套、人员配备、服务保障、资金投入等方面，研究制定切实举措，整合资源，着力建设与全区经济社会发展水平相适应的养老服务机构。

（二）优化结构布局，高效利用资源，促进均衡发展。一要优化组合。全面开展养老服务机构运行情况摸底排查，建立台账，分类施策，对作用发挥不充分、服务质量不达标、资源利用不合理的机构，采取撤并、改建、联建等方式，将养老服务与卫生、文体、教育等资源有效整合，实现资源共享。建议按照特困对象人数、老年人数和服务半径，逐步建成覆盖城区、乡镇、村组、家庭的四级养老服务网络。对常住人口在3万人以上的乡镇设置独立敬老院，3万人以下的设置跨乡镇的中心敬老院，积极探索养老机构寄养制度等新型经营模式，有效盘活闲置资源，解决敬老院入住率不高的问题。二要整合资源。对农村闲置公共资源进行改造，建设互助幸福院，加强活动设施、医疗人员和设备的配备，为农村老年人提供相对集中的生活照料场所和公共活动区域。探索相关机构养老床位和医疗床位按需调剂和规范转换机制，推动全区养老服务事业精细化、多元化、均衡化发展。

（三）创新工作思路，提升服务水平，激发内生动力。一要强化服务理念。进一步扩大老年人集中助餐服务点服务半径，在解决本辖区老年人就餐问题的同时，逐步向其他小区推广，同时对接各类外卖平台，扩展业务，促进其长远发展。不断完善居家养老服务信息平台，引导物业、家政等相关行业企业利用自身优势，进入居家养老服务领域，增加优质养老服务产品供给。二要创新工作方法。养老机构在提高服务能力的同时，要不断创新工作方式方法，变被动为主动，以购买服务、公办民营等方式，吸纳社会专业力量参与养老服务。通过向上争取项目、招商引资等措施，引导和支持社会力量投资创办养老服务机构，满足不同群体的养老需求。三要规范运营机制。落实乡镇敬老院管理主体责任，实行敬老院账务独立核算。在乡镇敬老院加挂养老综合服务中心牌子，设置专职管理岗位，确定养老机构代（寄）养收费标准，促进养老机构持续发展，增强机构养老内生动力。

（四）加强专业培训，强化监督管理，提升保障能力。一要加强专业人才培养。要大力培育专业养老服务人才，加强与大专院校和医疗机构的联系，规范职业培训体系，提高护理人员专业素养，打造一支高素质、专业化、职业化、年轻化的养老服务队伍。二要建立社会服务队伍。探索建立养老服务社会工作者制度，按照养老机构服务规模，设置公益性岗位和社工人才岗位，吸纳更多专业人员参与养老

服务。根据志愿者服务岗位的需求，积极动员引导到社区报到的党员、离退休干部职工等发挥个人特长，服务养老工作，提升养老服务工作的社会参与度。三要加强监督检查。建立健全养老服务行业质量考核评估机制，推进养老服务标准化、规范化发展。进一步加强对养老建设项目安全性、实用性的监管，对养老服务场所的日常安全管理，及时查处各类侵害老年人合法权益的违法行为，全面提升养老服务保障能力。

（政协西峰区委员会办公室）

人力资源管理

【概况】 2023年，西峰区实现城镇新增就业6863人，输转城乡富余劳动力5.86万人，创劳务收入19.7亿元。为26.3万人发放社保待遇3.5亿元，为2759人次发放就业补助资金1931万元，城镇居民收入完成42654元，增速7%。西峰区人社局突出稳就业保就业工作主线，全面推进社会保障、人事人才、劳动关系等工作，为全区经济社会高质量发展贡献人社力量。

【建立劳动保障三级监管网络】 配备网格负责人13名、网格员47名，劳动保障网格化管理实现全覆盖。实行仲裁员网格包片调解工作机制，在13个乡镇街道和86家企业成立基层调解组织，把矛盾纠纷化解在基层。建成区域内零工市场（零工驿站），推荐零工就业350余人，为127名零工人员在区内找到长期稳定工作。

【就业创业】 2023年，西峰区城镇新增就业6470人，其中失业人员再就业3683人。城镇登记失业率为3.98%，控制在预期目标4%以内。全年劳务输转5.86万人，创劳务收入18.04亿元，其中，输转脱贫劳动力8800人，实现劳务收入2.71亿元。年内，制定《西峰区人民政府农民工工作领导小组2023年工作要点》《西峰区实施重点群体就业创业工作实施方案》等文件，为稳住就业基本盘提供政策支撑。推进甘肃人社公共服务平台应用力度，拟定平台九大板块229个岗位；发放贷款212笔6891.3万元，为50名创业者发放创业补贴25万元；5家孵化基地入驻实体148家，带动就业1400余人。围绕“春风行动”等活动，开展招聘会42场次、“直播带岗”61场次，达成就业意向2015人；走访区内重点企业63家，协助解决用工岗位491个；围绕9个重点工种，完成职业技能培训3510人。支持204名未就业普通高校毕业生到59家单位（企业）上岗，24名高校毕业生通过招考实现稳定就业。吸纳脱贫劳动力就业637人，落实岗位补贴694.2万元；4家“乡村就业工厂（就业帮扶车间）”吸纳就业473人，落实脱贫劳动力跨省输转一次性交通补贴3384人184.4万元。

【社会保障】 年内，印发《西峰区推动个人养老金试点工作实施方案》，2.2万人开户缴费139.8万元；推进养老、失业、工伤保险统筹工作，提升社会保险层次。养老保险参保20.5万人，享受待遇3.7亿元。完善失业预警预案，优化工伤认定流程，失业、工伤参保5.9万人，享受待遇1791.1万元。9家快递企业参保605人，72个新开工建筑企业参保核定工伤保险8528人，工伤认定256件。为14386名“五类人员”代缴养老保险费143.86万元，为12个失地农民项目落实补贴资金6211.1万元。印发《西峰区社会保险基金安全警示教育月活动实施方案》，开展主题宣传活动30余次、专题培训班5次。核对疑似数据741条，实地稽核企业23户，开展生存资格认证50人。截止2023年12月底，西峰区城乡居民基本医疗保险参保人数278698人，其中城镇职工参保25165人；城乡居民基本养老保险参保人数205972人，其中城镇职工参保176488人。失业保险参保人数19057人；工伤保险参保人数40847人。全区共有7739人享受城市居民最低生活保障，12209人享受农村居民最低生活保障，608人享受农村特困人员救助供养。全区共有社区服务指导中心6个，社区服务站17个，社区养老照料机构和设施18个。

【人才引进培育】 引进急需紧缺人才56名，招募“三支一扶”“西部计划”“特岗教师”65名，聘用优秀运动员2名。开展事业单位专业技术人员继续教育5400人，完成机关事业单位工勤技能人才培训考核204人，完成1161名应届高校毕业生报到

注册实名登记工作。推荐专业技术人才晋升职称785名，单列正高级岗位3个、副高级岗位24个、中级岗位5个。岗位等级认定和聘用备案771人，推荐评定新一批享受国务院政府特殊津贴1人、陇原青年英才1人，市级领军人才8人。

【劳动者权益保障】 年内，开展根治欠薪专项行动3次，检查用工单位400余户，办结各类投诉案件2292件，为2500余名劳动者追发拖欠工资5500余万元。诚信等级评价A级企业7户、B级39户，公布重大劳动保障违法行为案件9件，列入失信联合惩戒对象1户，移交公安部门案件24件。录入“陇明公”平台工程项目58个、农民工11201人，为1.2万名农民工发放工资4100余万元。全面推行劳动仲裁“云庭审”机制，采用“腾讯会议+电子签”庭审方式，受理办结案件12起。

（供稿：高 栋）

民族宗教

【民族工作】 开展第二十个民族团结进步宣传月活动，在各类媒体刊发民族工作信息40余条，推送民族团结进步政策知识50多条。组织全区各级干部、各族群众收看“第十批全国民族团结进步示范区示范单位授牌活动”，动员全区中小学生参与“石榴杯”铸牢中华民族共同体意识知识竞赛，举办惠民演出、铸牢中华民族共同体意识学习研讨等10大主题活动30余场次，发放宣传资料2万余份。围绕“12510”工作思路，以“一馆两村三园四校五区”为示范引领，持续深化民族团结进步创建“十进”活动，年内创建示范点25个，申报省级民族团结进步示范单位3个，争取命名庆阳市第三批民族团结进步示范区和示范单位4个。依托社区、小区举办“非遗文化进社区”“讲好民族团结进步故事”等各类活动200余场次，增进各民族群众互嵌融合。建立全区141户清真食品生产经营商户微信群，定期推送相关法律法规，开展清真食品专项督查3次，发放标志牌59块，督促整改清真食品生产经营相关问题13条。

【宗教工作】 在宗教界开展“党亲国好法大”“崇俭戒奢”等学习教育实践活动，开展法律知识讲座1场次，上门宣讲法律法规20余次，组织宗教界代表人士参加市、区培训3场次，赴华池南梁革命纪念馆接受革命传统教育2次，引导宗教界人士和信教群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走。把宗教工作纳入基层社会综治体系，加强日常管理，规范宗教活动和民间信仰活动报批备案程序，审批宗教活动3场次、备案民间信仰活动3场，组织宗教活动场所定期学习50余次，开展安全巡查20余次。巩固宗教领域突出问题专项整治成果，开展整改问题“回头看”，加大佛道教商业化、基督教领域私设聚会点、天主教领域神职人员两面性等问题排查整治力度。开展民族宗教领域矛盾纠纷排查2次，非法宗教活动整治行动3次，处理网上传教活动3起。

（供稿：刘元远）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

生态环境

微信扫一扫看视频



环境状况

【概况】 2023年，西峰区生态环境分局牢固树立和践行绿色发展理念，以主题教育和“三抓三促”行动为抓手，持续优化营商环境，围绕陕甘宁毗邻地区区域性中心城市建设，统筹推进大气、水、土壤三大污染防治攻坚战，狠抓突出生态环境问题整改，强化日常执法监管，推动全区生态环境质量持续改善。

【环境安全】 2023年，西峰区全域无重大环境污染事件及核与辐射安全事故发生。

【大气环境质量】 截至2023年12月31日，西峰城区空气质量综合指数为3.08，优良天气数为311天，优良天气率为85.4%，较去年同期下降4.7个百分点。可吸入颗粒物（PM10）累计浓度值为53微克/立方米，细颗粒物（PM2.5）累计浓度值为27微克/立方米，二氧化硫（SO_2）为7微克/立方米，二氧化氮（NO_2）为14微克/立方米，一氧化碳（CO）为0.9微克/立方米，臭氧（O_3）为138微克/立方米，均达到国家环境空气质量二级标准。

【水环境质量】 蒲河流域文洼断面、巴家咀断面水质达到地表水环境质量Ⅲ类考核目标，马莲河流域任堡断面水质达到地表水环境质量Ⅳ类考核目标，乡镇集中式饮用水水源水质达到饮用水地下水水质Ⅲ类监测标准。

【土壤环境质量】 2023年，西峰区固体（危险）废物管理有序，处置规范，全域未发现污染地块，土壤环境总体保持稳定。

（供稿：齐仲伟）

污染防治

【大气污染防治】

燃煤污染整治 完成278户未接入城市集中供热管网住户燃煤小火炉清洁能源改造；完成新区、北区、东区热源厂燃煤锅炉超低排放改造项目申报，争取中央资金4310万元。

城区道路洒水抑尘作业 开展洒水、冲洗、机扫“三位一体”湿法抑尘作业模式，对城区“八纵十三横”主次干道全面开展洒水抑尘、擦洗护栏作业，彻底清除道路积尘浮土，平均日洒水量达2000立方米。

网格化巡查监管 按照大气污染防治网格化巡查管理机制，对区域性指数超标情况进行核查，对发现的问题现场交办处理，排查处理各类污染问题3036件。

扬尘管控 开展扬尘污染治理百日攻坚行动，严格落实“六个百分之百”扬尘管控措施，建筑施工工地抑尘措施落实率达到95%以上，完成省级帮扶扬尘突出问题36个、省生态环境厅卫星遥感扬尘污染70个点位的现场核查整治工作。对施工工地发放《责令停止（改正）违法行为通知书》182份，简易程序案件188件，行政处罚32.16万元。

机动车尾气污染治理 采取源头治理与路面查控相结合，紧盯柴油货车、“冒黑烟”等高污染车辆，查处大型货车违反禁令标志20起，罚款2.38万元。开展非道路移动机械编码登记工作，完成机械编码1157台。

餐饮油烟治理 开展建成区餐饮业清洁能源使用及油烟净化设备运行清洗检查工作，抽查餐饮门店317户，督促23户企业清理油烟净化设施。

煤质管控 依法清理取缔散煤零售摊点，清理取缔散煤零售摊点49处。加强煤质抽检，严格执行《商品煤质量民用散煤》《商品煤质量民用型煤》用煤标准，确保销售、使用符合标准的民用煤。

涉气重点企业管控 排查挥发性有机物排放重点企业13家，发现治理VOCs突出问题36个，整治加油站VOCs突出问题16个。督促长庆油田第二采油厂西二联，完成储油罐油气回收装置安装。

严控烟花爆竹燃放及文明祭祀活动 在烟花爆竹燃放高峰期开展巡查检查，对发现的违规燃放烟花爆竹行为及时发现 并查处。倡导文明绿色祭祀，设置禁止燃放区域，现场管控检查。

重污染天气应对 完成《西峰区重污染天气应急响应预案》应急减排清单更新并上报备案，应对重污染天气，开展沙尘过境天气应急保障工作10余次。

【噪声污染防治】 制定落实市级《“十四五”噪声污染防治行动实施方案》工作计划，划分5个功能区常规监测点位123个、道路交通常规监测点位43个。配合省监测站完成庆阳市西峰区声环境功能区评估，发现问题

4个并督促整改。

【水污染防治】 对区河长办转办的盖家川水质异常问题及时进行核查并督促整改。开展饮用水水源地隐患问题排查整治工作，对巴家咀水源风险源进行核查。完成温什水厂上庄卡水井现场核查并予以取缔。对辖区污水处理厂（站）超标排放、排洪口污水溢流、入河排污口等问题进行督办。加强对城镇污水处理厂（站）及重点涉水企事业单位的监督管理，委托第三方检测机构对辖区重点涉水单位出水水质和河流断面水质开展监督性监测和不定期抽测，确保达标排放。实施河流生态修复工程和人工湿地建设，澜泥河、蒋家川2个流域生态修复与保护工程建成投运，尾水中主要污染物降解明显，流域水环境质量改善。

【土壤污染防治】 督促西峰辖区30家规模以上养殖企业开展粪污资源化利用计划申报和备案工作。实施农村生活污水治理项目9个（肖金镇米王村、漳水村，后官寨镇帅堡村、路堡村二期居民点，彭原镇鄢旗坳村1、2号居民点，草滩村，顾咀村，义门村，温泉镇八里庙5村），建成地埋式一体化污水处理设施9套。完成辖区138家产废单位、8家危废运输单位、5家危废经营单位备案和年度管理计划填报数据审核工作；对全区5家危废经营单位、6家产废重点监管单位进行全面考核，对7家简化管理单位和1家登记管理单位进行抽查。年内，规范转移各类危险废物31411吨；开展尾菜污染防治调查工作，处理利用尾菜约1.93万吨。

【核与辐射监管】 督促西峰区核技术利用单位完成2023年全国核技术利用辐射安全申报工作；配合生态环境部西北核与辐射安全监督站对辖区核技术利用重点风险单位开展安全大检查；对西峰区使用X射线探伤企业开展联合执法检查，督促X射线探伤企业落实现场施工作业辐射安全和防护措施，对现场作业的探伤工作区域进行环境辐射水平测量，消除辐射安全隐患。

（供稿：齐仲伟）

环境监管

【生态环境保护专项督查】 组织对各乡镇街道、区直有关部门及重点企业生态环境保护工作落实情况、突出问题整改情况开展专项督查4次，发现问题7个，建立问题整改台账，定期调度进展，对工作进度缓慢和成效不明显的，及时督办并配合职能部门现场研究，提出解决意见和思路，协调推进整改措施落实。

【规范环境准入门槛】 审批建设项目环境影响评价报告表17家、网上备案登记表71个，核发办理排污许可证18家、网上登记备案56家，构建以环评和排污许可有效衔接为核心的污染源监管体系。

【环境安全隐患排查整治】 对违法排污和超标排放企业严肃进行查处，2023年，出动环境执法监察人员3800多人次，检查企事业单位300多家次，约谈企业4次，发现环境管理问题31个，发放监察通知12份、督办通知6份、责令整改通知13份，立案处罚环境违法行为11起，收缴罚款48.9万元，办理各类信访投诉810件，维护辖区生态环境安全。

（供稿：齐仲伟）

生态环境管理

【生态环境问题整改】 截至2023年年底，中央两轮生态环境保护督察反馈的32件问题已全部整改到位，省级第一轮生态环境保护督察反馈的33件问题已完成整改32件（剩余1件为西峰区地下水超采问题突出）。省级第二轮环保督察反馈的38件问题已完成整改32件（剩余6件为：个别城中村、棚户区，农贸市场没有实现集中供热问题；油田井场采出水措施返排液末端安装自动在线监控问题；火巷沟受水流冲刷，严重蚕食沟坡塬面问题；西峰区生活垃圾填埋场一期封场工作进展缓慢问题；自备水源井未关闭问题；老旧小区、城中村雨污分流不彻底问题）。中、省四轮生态环境保护督察交办的298件信访问题完成整改297件。中央第三轮生态环境保护督察共交办群众举报件20批32件，全部上报办理结果，市上复核销号18件。全区重点生态环境问题排查整治工作共排查发现问题15个，全部整改完成。

【生态保护宣传】 开展生态环境保护宣教活动，利用政府

网站、单位微信公众号等多个平台发布生态环境信息65篇。组织在“4•22地球日”“5•22生物多样性日”“6•5世界环境日”等重大节日期间有针对性地开展形式多样的宣传活动，发放生态环境保护法律法规手册2000多册、环保手提袋500多个、宣传资料3000多份，现场答复生态环境保护相关问题(知识)咨询100余人次。

(供稿：齐仲伟)

林 业

【概况】 2023年，西峰区贯彻落实中央、省、市关于经济社会发展和林草工作的重大决策部署，全面推行林长制，大力开展植树造林，扛牢生态建设责任，推进林草资源提升，持续改善生态环境。

【植树造林】 实施国家、省级林业重点项目3个(其中实施2021年第二批森林生态植被恢复项目5500亩，2022年第一批植被恢复人工造林项目4750亩，2022年第一批植被恢复森林抚育项目3500亩)，完成造林绿化面积13750亩，创建“一村万树”工程达标村18个，森林覆盖率26.79%。抢抓黄河“几字弯”攻坚战、“三北”六期工程建设机遇，为2024年申报争取生态建设项目6个，投资2373.78万元。

【森林防火】 履行防火、禁牧工作的指导督促、协调服务、宣传教育职责，靠实乡镇属地管理主体责任，紧盯重要时节、重点区域和重点人员，加大隐患排查，强化火源管控，加强宣传引导，保障森林草原安全。2023年，未发生森林草原火灾。

【林草地行政审批】 全年办理使用林草地审批件54起，征缴森林草原植被恢复费603.21万元。与省林草局、省林业勘查规划院衔接办理使用林草地审批手续，确保平庆铁路、西峰区烈士陵园、蒋家川流域生态修复、后官寨镇南佐村综合交易市场等重大项目如期落地。林草种子经营许可证申请办理实行集中勘查审核、集中办证颁证，全年办理林草种子经营许可证30个。



3月30日，在西峰区显胜乡毛寺村开展义务植树活动

(区林草局 供图)

【行政执法】 对疑似违法占用林草地图班202处2803亩逐一现场核查，分类甄别定性，逐班整改销号，全年因违法图斑整改而实施新栽补植549亩。行政立案调查处置7件，罚款12.25万元。

【森林草原病虫害防治】 开展松材线虫病防控、草原鼠害监测，防范外来有害生物入侵，检疫各类苗木，办理检疫审批1000余起。

【“林草湿”综合监测】 下达“林草湿”综合监测样地15处(其中林业样地8个，草地样地6个，湿地样地1个)，对样地内林木的胸径、郁闭度、龄级等100余项因子进行外业调查、数据采集，布设样方63个，建成“林草湿”资源数据库1个。

【草原有害生物普查】 对全区27.15万亩草地开展有害生物普查，布设踏查线路6条，分布各村踏查点107个，形成107条有害生物信息，建成标准样地24个，完成标本采集工作，将有害生物信息上报省级平台。

【外来入侵物种普查】 对全区76万亩林地、草地和湿地开展普查，踏查路线92条，抽调面积81500亩，调查小班199个，采集、制作标本18种39份。

【苗木腾退】 2023年，西峰区腾退苗木6921.06亩，兑付腾退复种补贴850.1万元，帮助群众对外销售苗木1210万株、获得收益6150万元。

【林草惠农资金兑付】 严格标准和审核兑付程序，落实公



7月至8月，区林草局在西峰区各乡镇林地内开展外来入侵物种普查　（区林草局　供图）

益林、“天保”、退耕还林等生态补偿资金672.84万元，兑付护林员、草管员补助资金106.94万元。

（供稿：李　繁）

水　务

【概况】 西峰区水务局为区政府水行政主管部门，成立于1986年1月，正科级行政单位，编制10名，在职职工7人。内设办公室（行政审批股）、财务审计股、规划计划股、水利建设管理股、水旱灾害防御股5个股室，主要负责全区水资源保护和管理、水政监察和水行政执法、水域及其岸线的管理与保护、水利工程建设与运行管理、农村饮水安全、水旱灾害防御、河湖长制、节约用水、全区水利行业安全生产和水利建设市场的监督管理等工作。下属区水利建设管理站、区水政监察大队、区水利工程质量监督与安全管理站3个单位，各单位财务独立核算，区水保局归口管理。2023年，西峰区用水总量控制在4627万立方米，万元地区生产总值用水量控制在14.02立方米/万元，万元工业增加值用水量控制在4.56立方米/万元。征收水资源费28.39万元；关闭自备水源井269眼，压减地下水开采量370.06万立方米；完成水利项目投资7630万元；新建水利项目12个、续建项目1个，完成投资7630万元。

【农业产业供水】 实施董志陈户、显胜冉李、什社李岭、温泉齐楼、肖金蔬菜基地5处产业供水工程和农业水价综合改革项目，完成投资1214.61万元，新建水源4处，铺设供水管道79.69千米，渠道清淤1960立方米，完成综合改革面积2.2万亩。

【农村饮水安全】 续建完成农村饮水安全巩固提升项目肖显片区工程，实施西峰区农村饮水安全巩固提升项目温什片区、董志片区工程和三期农村供水改造工程、农村饮水安全工程维修养护项目，完成投资5082.38万元，新建水厂（站）3处、调蓄水池8座、闸阀井518座，铺设供水管线565.37千米，维修供水工程100余处。

【山洪防治】 实施蒲河西峰区后官寨段防洪治理工程、山洪灾害防治设施维修养护项目，完成投资796万元，综合治理蒲河河道2.83千米，维护山洪灾害预警站点、更换预警平台设备、购置备件。

【项目供水】 迁移改造供水管线7处62.7千米，完成投资537.6万元，为“东数西算”“拘留所、看守所”、G244线和G309高速公路等全区重大项目和重点招商引资项目落地实施打牢水利基础。

【水资源管理】 规范取水许可论证和审批，换发取水许可证5份（含取水口42个），督促19个石油单位提交钻前取水申请并完成审批，完成121个电子证照数据核定。更换安装智能流量计38台，结合区级地下水取用监管平台，实时监控各取水口取用水量，全年征收水资源费28.39万元。开展执法巡查50余次，立案查处水事违法行为2件，罚款13万元，维护全区水事秩序良好运行。关闭公共供水管网覆盖范围内自备水源井35眼，累计关闭269眼、压减地下水开采量370.06万立方米，西峰区地下水位由2021年第四季度下降0.46米至2023年第三季度实现0下降。创建节水型机关134个、节水型小区27个、节水型企业1个、节水型高校1个，

完成陇东学院省级验收；结合“中国水周”“世界环境日”等活动，发放宣传册、手提袋、法律法规汇编读本等宣传资料5000余份。

【河湖长制】 2023年，西峰区各级河湖长累计巡河湖3500余次，区河长办巡河132次，结合河湖清“四乱”“江河湖库清漂”等专项行动开展，组织河湖联合巡查执法1次，解决河湖难点问题12个，整治“四乱”问题4处，清理河道沟道垃圾0.2吨。

【农村供水】 改造供水管线620千米，夯实农村供水基础设施，有力保障了农村居民生产生活用水。加大水源地、取水口、调蓄水池等重要水源工程巡检频次，维修管道278处、机电设备56处，更换水泵20台次、电缆1350米。加强农村供水水质检测，对千吨万人水厂出厂水和末梢水每天进行9项常规指标检测，委托第三方进行26项指标检测260次，供水水质全部稳定达标。

【水利工程质量与安全】 组织召开水务系统安全生产会议4次，签订安全生产目标管理责任书8份，坚持定期检查与“四不两直”抽查相结合的方式，对在建和建成工程开展检查86次，整治隐患15个。

【水旱灾害防御】 维修养护监测预警站点237个，改造升级自动雨量站20个、数据服务器1台，开展培训200人次，落实领导、队伍、物资、抢险预案等度汛保障措施。汛期及时安排调度，开展水利工程防汛隐患排查整治4次，组建应急队伍30余人，严格执行领导带班和工作人员24小时值班值守，密切关注水情雨情，发布各类气象灾害预警信息6600余条，储备足量防汛物资，做好雨情应对准备，最大限度减轻山洪灾害损失。

（供稿：蔺朋林）

水土保持

【概况】 2023年，西峰区争取实施水保生态项目二大类5个项目，总投资5474.57万元。完成淤地坝续建4座、淤地坝新建4座，完成水土流失保护治理面积66.68平方千米（其中建设梯田258.85公顷、水土保持林268.78公顷、其他措施治理6140公顷），新增减少土壤流失量29.03万吨，征收水土保持补偿费444.5万元。

【黄土高原塬面保护项目】 在温泉镇何坳村、肖金镇芮岭村、显胜乡冉李村、什社乡李岭村、董志镇六年村、董志镇吴庄村6个村组7个治理点，完成沟头回填7处40.029万立方米、沟头防护10道1.299千米、涝池4座、连接池11座、谷坊1道、排水渠2.22千米、排水管0.587千米，种植水保林1.11公顷、种草1.72公顷，保护塬面面积37.15平方千米，

【新建淤地坝工程】 在董志镇田畔村张北沟、肖金镇小寨村疙瘩沟、董志镇野林村野林沟、温泉镇米堡村惠滩沟建成淤地坝4座，坝控面积18.28平方千米，总库容219.14万立方米，淤地面积24.94公顷。工程由土坝、放水建筑物和泄洪建筑物三大件组成。建成明渠180.72米、泄洪建筑物633.85米、整修道路4.401千米、排水渠4.852千米，栽植油松10219株，种草19.64公顷。完成投资1753.58万元。

【水保监督执法】 依法收缴水土保持补偿费444.5万元；常态化开展水土保持监督执法工作，审批水土保持方案书8个、备案水土保持方案表35个，完成水土保持设施自主验收报备11个、核查4个，审批备案率100%。

（供稿：贾珍珍）

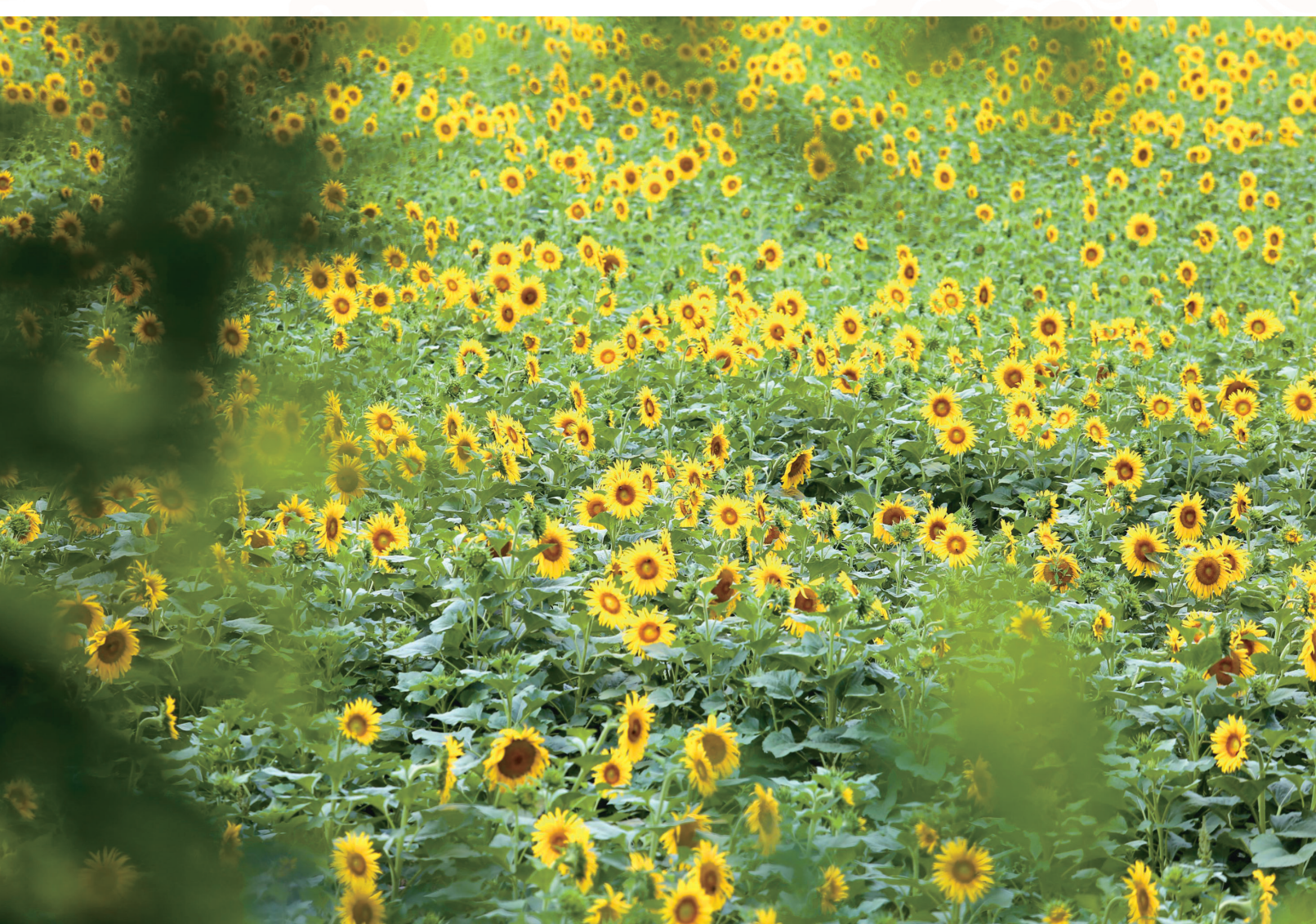


西峰区淤地坝建设 （区水土保持局 供图）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

区属国有企业

微信扫一扫看视频



庆阳市供排水集团公司

【概况】 2023年，西峰区供排水公司紧扣供水保障任务，坚守达标排放底线，持续深化改革，企业发展持续向好。全年完成总产值1.27亿元，生产供应自来水1620万吨，收集处理污水1749万吨。

【供水保障】 2023年，取水1754万吨，生产销售自来水1620万吨，新增自来水用户3005户，供水销售收入8537万元。完成西庄变电所35KV线路改迁工程，形成巴家咀水库至城区供水泵站供电双回路；东区南区供水管网建成投用，提升城区供水能力；投入资金181.62万元，更换维修电机、水泵、阀门等供水设施126台套；实施供水应急抢修工程110处，疏通解决供水管网堵塞及瓶颈22处；投资89万元，新购水质检测设备11台套，通过省级评估，取得最新国家生活饮用水检测资质；配合董志塬水厂完成联合试运转并正式投用，城区日均净增自来水供应量5000立方米。

【污水处理】 3个城区污水处理厂、3个乡镇污水处理站、16个污水提升泵站，全年完成污水收集处理1749万吨，处置污泥2.01万吨，生产中水298.83万吨。年内，投资320万元，进行各类技改维修22次，维修更换各类设备36台套；维修更换进出水在线监测设备，对数据异常及时报备销号；优化污泥处置方式，采取焚烧发电和污泥制砖两种方式实现污泥无害化处置。

【供排水基础设施建设】 4月，东区南区供水管网二期工程开工，11月底全面建成投用，新建城区供水管网28千米，完成投资5480.77万元；北部工业集中区供水工程一期总投资1.38亿元，9月开工建设，完成穿越高速公路控制性工程和供水加压泵站基础。

【业务拓展】 2023年，非水费营业额4693万元，其中供水服务分公司二次供水、抄表到户等营业收入740万元；澈明水质对外承接业务52笔，创收37万元；建安公司完成产值3560万元；水处理技术服务分公司污水预处理和零星工业废水处理创收356万元。

【热线服务】 设立“96100”服务热线，24小时倾听群众呼声，建立电子工单系统，受理解决用户用水诉求和来信来访。年内，受理来电1.09万件，全部办结。制定用户满意率、水表抄见率、收费率考核标准，加大智能远传水表推广使用，加强智能水表维修保养，优化营收管理系统，组织开发表务管理系统。

【上门服务】 围绕水表信息收集、用户意见听取、便民服务推送等重点，安排130人开展为期3个月的自来水用户普查工作，主动上门送服务送信息。5个普查组主动下访，对城区3.49万户自来水用户上门走访，更换故障水表270块，收集用户意见建议50条，为用户提供便民服务124次，帮助用户解决用水问题42件。

（供稿：豆佩泽）

庆阳市西峰区惠峰城乡发展投资公司

【概况】 庆阳市西峰区惠峰城乡发展投资集团有限公司成立于2020年8月27日，注册资本1.5亿元，资产规模103.87亿元，是西峰区委、区政府为促进社会主义公有制与市场经济有机融合，推动基础设施建设和社会事业、区域经济融合发展组建的国有独资企业。2023年，惠峰集团发挥区级投融资平台作用，与庆阳农村商业银行股份有限公司、庆阳市西峰区瑞信村镇银行股份有限公司达成战略合作伙伴关系，成为西峰区地下综合管廊运营、停车服务管理、工业园区建设、失地农民安置房项目及地源热供暖项目唯一授权实施主体。

【农业产业经营】 2023年，种植流转土地1304.9亩；出栏生猪三批次17294头，销售收入3066.63万元；彭原鄢旗坳1.12万头观光育肥场建成投运，多措并举保障全区5230户贫困群众和97个村集体入股分红530.4万元。

【融资担保】 持续增强融资担保风险控制和代偿清收力度，2023年立案追偿1141.37万元，代偿资金255.42万元，在保业务13户15笔，担保金额2545万元，新增担保业务5户6笔，担保金额1540万元，担保费收入16.6万元。

【城市管理运营】 协调行业主管部门共同参与管理，重新



6月7日，惠峰集团与庆阳市农商行签订战略合作协议

（惠峰集团 供图）

整理入廊管线逐路段，加挂统一标志铭牌，采取日常巡查和主动上门对接相结合的方式，帮助意向入廊企业设计管线架设方案，收取各类管线入廊费6.07万元、管廊维护费117.53万元，实现利润14.88万元。

【循环经济产业园基础设施建设项目（一期）融资贷款通过审批】 9月4日，西峰区循环经济产业园基础设施建设项目（一期）融资贷款通过中国农业发展银行甘肃省分行审批，具备放款条件。该项目总投资24.96亿元，其中一期投资10.99亿元，申请融资贷款7亿元。项目一期建设包括西峰工业集中区（清洁园区）土地征迁、西峰工业园区（南区）土地征迁、西峰工业园区（东区）土地征迁、西峰工业集中区（清洁园区）供热站建设、西峰工业园区（南区）供热站建设、西峰工业集中区垃圾转运站建设、西峰工业集中区C11至A5路雨污水管道工程、西峰绿色产业园（西峰工业集中区）片区综合开发、庆阳市西峰区绿色循环现代农业产业示范园（农业博览馆、数字农业中心）建设等9个子项目。

【项目建设】 2023年，惠峰集团实施重点项目3个，谋划重点项目2个。

绿色循环现代农业产业示范园建设（农业博览馆、数字农业中心）完成主体结构工程剩余部分和二次结构、配套水电暖设施施工安装，正在开展外部装饰、造型及室外配套附属设施施工。

绿色产业园片区综合开发项目 完成8号、9号厂房改造和4号、5号、10号、11号厂房建设及配套院坪工程施工，完成国都艺野广告工程有限责任公司、庆阳中科电梯有限公司等招商引资企业落地入驻，配套2号服务楼建设完成主体结构工程。

西峰区彭原镇失地农民安置小区（惠峰·晨曦苑）建设项目 2022年12月8日完成摘地后，取得项目立项批复、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、初步设计及概算批复，完成施工图审查、预算评审及一期项目的招投标工作。工程建设完成土方平衡，基坑开挖、支护，桩基2.7万根，正在开展项目二期招标准备工作。

庆阳市西峰区肖金镇清洁能源供热工程 完成可行性研究报告编制，正在办理项目立项手续。

董志、温泉、后官寨失地农民集中安置项目 修订完善项目开发建设方案，公开招选社会投资人，与两家企业达成初步合作意向。

（供稿：郭 龙）

庆阳城顺通停车服务有限公司

【概况】 2018年12月，市区两级党委、政府做出“推行差异化停车收费管理，提升城市公共资源利用率，提高公共停车位周转率，成立国有独资企业，负责西峰城区停车场管理服务工作”决策部署，城顺通公司成立。2020年10月，按照西峰区委、区政府国企改革战略部署，城顺通划转成为惠峰集团全资子公司。2023年，城顺通结合西峰实际情况，业务涵盖停车管理、智慧城市、新能源项目、民生

服务等领域核心板块，拥有100多名员工，投建运营公共车场134处（包含生态停车场3处、无感支付智慧车场106处、手持终端车场14处、临时停车场9处、沉降式智能停车库1处、地上立体停车库1处），保障泊位8000余个。

【新能源充（换）电项目】实施西峰区新能源汽车充电桩项目，投资2.89亿元，新增、配建充电车位1500个以上，建设充（换）电基站、智慧管理平台、运营中心及配套设施。6月，项目一期（一批）开始建设，11月完成建设内容，先后投运庆化二区、金江名都、东湖公园、广场路、秦霸岭、御景城、区公安局7处充电站，配备超快、快速充电枪84个，增设1000KVA至1600KVA箱式变压器7座及相关配套设施。2023年年初，庆阳市新能源车辆约3500辆，截至2023年年底，新能源车辆充电总量超27万千瓦时（度），平均充电频率450辆次/日。

【精细化停车治理】对车场设施设备实施专业化检查，完成车场智慧化升级116处、更新设施设备310台件，布设光纤15处，加装监控链路12条，安装解放西路、庆州西路、秦霸岭、岐黄大道、朔州东路三级诱导屏5块，北大街、陇东大道一级诱导屏2块。引导车辆按位停放190万余辆次，劝离违规停放、占位经营摊点6.3万余辆次，规范乱摆共享单车1700余辆，清理车场杂草垃圾70余车。打造雄越酒店、凤凰圣境、凤凰大境、广场路、御景城、锦绣城、东湖公园生态、庆化二区生态、金江名都生态、秦霸岭地下等一批标杆性车场。第十八届庆阳香包节期间，协调交警、城管和乡镇街办，现场勘察摸排，完成6处车场（2700余个泊位）场地平整、标牌设置和标线施划，抽调60名巡管人员，负责节会期间车辆引导，保障车辆引导、停放、离场等服务。

【停车场新增新设】新增新设停车泊位1215个，恢复因疫情停运的市医院门诊楼、陇剧团、华樽酒店周边车场3处、保障泊位81个；新增开辟金江名都、汇景家园、长兴园、梅溪苑等区域车场11处、保障泊位471个；代管郭坳小区、秦霸岭村三里庙车场2处、保障泊位370个；利用村组和国有收储地块，新增建设联合村、丽景家园北门临时车场2处、保障泊位105个；接收移交庆州西路立体、秦霸岭地下车场2处、泊位188个。

【化解债务难题】财务状况。资产总额12566.18万元，其中2391.8万元为市属企业庆易停公司应收款。负债总额9356.04万元，资产负债率为74%。其中，经营负债639.76万元，占比6.83%；剥离惠峰集团划转负债3408.68万元，占比36.44%；接收市能化集团庆通公司解放东路立体停车场项目负债1727.6万元，占比18.47%；智慧停车项目贷款负债2700万元，占比28.86%；充电桩项目应付款880万元，占比9.4%。融资担保。2022年6月1日分立前，以路内路外停车收费权质押，为惠峰集团担保借款4.58亿元（用于康峰富民土地平整项目、盛博能源公司东区热源厂4号楼建设项目），西峰智慧停车建设项目贷款1.04亿元（发放2700万元，每季度需支付贷款利息约32万元）。2023年收入1481.03万元（平均123.42万元/月），支出1585.4万元。其中，员工工资社保697.54万元、办公经费及管理费用190.44万元、车场运营成本116.02万元、项目欠款427.76万元、贷款利息偿还128.66万元、税费缴纳14.11万元、工会经费10.46万元、营业外支出0.4万元，全年利润－104.37万元。

（供稿：张家豪 李 强）

庆阳耘新粮油购销有限责任公司

【概况】2023年，庆阳耘新粮油购销有限责任公司认真落实粮食工作各项方针政策，以确保储粮安全为中心，把管好储备、保障供应、化解债务、完成轮换、新增储备、实现国有资产保值增值作为各项工作的出发点和落脚点，完成确定各项目标任务。

【各项经济指标完成情况】2023年，收购粮食7236吨。其中，调入大米30吨，调入面粉23吨，调入食用植物油13吨，收购值2481万元。销售粮油5172吨，销售收入1523万元，军供补贴27万元。粮油补贴253万元，上交各种税费24万元，全年利润0.1万元，实现盈亏持平。

【仓储管理】与肖金库区、

保管员签订目标管理责任书和包仓责任书。公司“四无”粮仓合格率100%。规范账、表、卡的填制和“两牌三簿”，落实安全防范措施，仓储设施和作业设备符合安全生产和安全储粮标准，开展“一规定、两守则”安全培训活动，开展消防安全、库区防汛等应急演练2次，巩固提高公司“一符、三专、四落实”和“四无粮仓”管理水平。杜绝各类不安全事故发生，全年公司未发生不安全事故。2023年，经省、市、区、业务主管部门抽查、普查，公司存储的4000吨省级储备小麦、8750吨区级储备小麦、1175吨区级成品储备粮、100吨区级成品储备油，数量真实、权属明晰、质量良好、储存安全。

【省级储备粮轮换工作】 5月23日，区发改局委托第三方检测机构甘肃海慧安全科技有限公司对1P1仓存储的2000吨省级储备小麦做出库检测21项，各项质量安全指标均符合国家安全标准。6月25日，委托国家粮食甘肃交易中心进行竞价销售，起拍价为2880元/吨。经4轮竞价销售流拍后，于7月17日委托甘肃交易中心将竞价销售转挂牌竞价销售，交易时间为每周一、二、三、四、五的9:30开始到17:00结束，经30天的挂牌，8月28日，由甘肃三力得粮油有限公司以2920元/吨竞价成功。签订粮食竞价交易购销合同2份，9月4日1P1号仓开始出库工作，9月25日完成，装车44车，出库数量1976.72吨，损耗23.28吨。9月23日，轮入的2000吨省级储备小麦通过甘肃交易中心竞价采购，采购小麦质量为国标二等及以上，起报价格3400元/吨，于10月7日由青神合盛优谷粮油有限公司以3280元/吨竞价成功。10月27日开始轮入工作，12月3日肖金库区1P1仓轮入的省级储备小麦2000吨，完成入库任务。轮出省级储备小麦1976.72吨，销售货款577.2万元，全部回笼到农发行专用账户。采购轮入的2000吨省级储备小麦货款656万元，交易手续费1万元，价差亏损79.8万元。1P1号仓轮入小麦产地为新疆，综合取样初检容重793克/升、水分12.3%、杂质0.5%、不完善粒5.0%，各项指标均符合入库标准，达到国标小麦一等标准。

【区级储备粮轮换】 1P3号仓2000吨区级储备粮采取先轮出后轮入的方式，报主管部门同意后，公司于2023年8月28日在国家粮食甘肃交易中心网上平台组织竞价采购，2023年9月15日以3420元/吨竞采成功，签订采购合同1份，10月31日开始入库，截至12月5日完成2000吨入库任务。1P3号仓2000吨区级储备粮于2023年8月24日在国家粮食甘肃交易中心网上平台进行竞价销售，起拍价为3000元/吨，经23轮流拍后，于2023年12月20日以2800元/吨竞价销售成功，签订粮食竞价交易购销合同1份，出库工作从12月21日开始，截至12月25日已出库1061吨。1P5仓750吨区级储备粮轮换工作，采取先轮出后轮入，8月21日在国家粮食甘肃交易中心网上平台组织竞价销售，9月3日以3080元/吨竞价销售成功，签订销售合同1份，9月24日全部完成出库，进行空仓验收。8月18日，在国家粮食甘肃交易中心网上平台采购，9月15日以3420元/吨竞价采购成功，签订采购合同1份，11月20日完成750吨入库工作。

【新增2000吨区级储备粮】 公司于2023年8月18日通过国家粮食甘肃交易中心网上平台竞价采购，2023年9月15日以3420元/吨竞价采购成功，签订采购合同1份，截至2023年11月16日完成2000吨入库工作。待核准储备粮价款684万元，待核准储备粮费用1万元（国家粮食甘肃交易中心网上平台手续费），实际购入成本3425元/吨。轮入的2750吨及新增的2000吨区级储备小麦全部存储于肖金库区1P5仓。仓内粮面平整成形，货位卡、专储卡全部更新到位，12月10日组织自验，容重798克/升、水分12.4%、杂质0.5%、不完善粒5%，色泽、气味正常，达到国标一等质量要求。

【粮食质量安全检验监测】 2023年，完成西峰区内新收获粮食质量监测采样任务，组织化验工作人员到区内7个乡镇25家农户，扦取新收获小麦样品9份，玉米样品15份，完成自检样品16份，送省、市样品9份，6750吨储备粮入库一车一检工作，采集小麦样品220份。对自检粮食的容重、水分、不完善粒、杂质等品质检测，详细记录检验数据，检验样品246份。派员参加省、市业

务部门组织的化验员培训工作，提高化验人员的业务技能，完成公司储备粮的年度化验工作。

（供稿：邵子涵）

庆阳市西峰区文化旅游投资有限公司

【概况】 庆阳市西峰文化旅游投资有限公司是根据《西峰文化旅游投资有限公司组建方案》文件精神成立的区委、区政府直属国有独资企业。办公地点在东方丽晶茂租用B栋写字楼（150平方米）。主要承担区委、区政府主导的文化旅游项目以及商业化、市场化运作的文化旅游项目和红色教育培训、旅游景区开发与经营、市场推介营销、文创产品开发、策划展览、会展活动、体育产业等业务。

【招商引资】 接待全国各地优秀企业单位考察调研50余次，赴成都、广州、天津等地主动推介招商6次，就项目合作对接洽谈企业34家，全年完成招商引资到位资金2.25亿元。其中，袁氏果业现代苹果产业示范园建设项目招引到位资金1.05亿元；庆阳丰庆园种植农民专业合作社现代化有机蔬菜种植采摘基地建设项目招引到位资金1.2亿元。

【文旅融合】 发掘市区内及周边革命遗址遗迹、革命纪念馆等红色资源，推出12条红色研学教育活动线路，为各单位组织开展外出研学活动提供全方位服务，组织市区12家单位赴延安、河南、陕西等地开展“踏寻红色足迹，坚定革命信念”主题研学活动，为市区有关单位拓展主题党日、干部研学、传统教育的形式和阵地。

【前期筹备】 6月，完成园区西侧342.9亩土地控制性规划调整，并出具项目规划条件通知书。土地储备中心完成预供地方案编制工作，具备供地条件。园区剩余535亩未报批土地，按照新的国土空间规划进行组件，提交市国土局审批。

【园区风貌整治】 将陇东风情园整体纳入环卫局环卫保洁范围。建成新式公厕1处，配置垃圾收集设施，安排专业保洁人员6名，园区面貌改观。

（供稿：马 晓）

庆阳市西峰区秦腔大剧院有限公司

【概况】 甘肃省庆阳市西峰区秦腔大剧院是由原庆阳市西峰区秦剧团改制成立的副县级国有文化企业，其前身为陇东文工团，始建于1950年，2012年6月转企改制为国有演艺公司，是西峰区唯一的专业文艺演出团体。有职工56名，其中演员33名、乐队15名、舞台队5名、行政后勤人员3名。现有固定资产705万元。

【艺术创作】 创排以抵制天价彩礼为题材的大型现代秦腔剧《月亮湾》和大型现代禁毒眉户剧《月到中秋》。新创排快板《扶贫赞歌》、小戏《二虎补锅记》，表演唱《夸庆阳》，改编《母子恨》《卖妙郎》《春江月》《周祖公刘》等10多本弘扬中华传统美德的传统历史剧。大型现代秦腔剧《月亮湾》2018年成功入围“第五届甘肃戏剧红梅奖大赛”，并获优秀剧目奖。大型现代禁毒剧《月到中秋》于2021年参加“第六届甘肃戏剧红梅奖大赛”荣获表演剧目大奖。每年至少创排复排大戏2部、小品小戏10部，文艺节目30个，32部本戏、25个折子戏，3台综艺节目均搬上舞台。北地情星之星艺术学校招收戏曲、舞蹈、器乐等学生



6月10日，城西夜市文化活动 （区秦腔大剧院 供图）

120名，其中戏曲班有20名成人参加培训学习。公司的3名戏曲骨干演员为区内10所农村中小学义务开设“戏曲进校园”教学活动。每年在全区举办一次“戏迷擂台赛”，为农村戏曲爱好者提供表演和展示的平台。2023年演出250场次以上，纯收入30万元。



微信扫一扫看视频

（供稿：赵满杰）

甘肃震建热力有限公司

【概况】 2023年，震建热力有限公司再次接手西峰城区供热运营工作，紧盯“按期正常供暖，保质达标生产”的根本目标，周密部署、挂图作战，在夏秋时节设备检修的“黄金期”，推进各项供热准备工作，11月1日，按期正常起运4个热源厂，投用燃煤锅炉17台、燃气锅炉1台，总装机容量达到1625蒸吨。现城区敷设一级供热主管网2×146.8千米、二级供热管网2×1052.8千米，配建换热站341座，入网面积突破1800万平方米。

【技术提升】 推行网格化管理，将城区供热区域按照树状管理模式进行划分，热源厂为根节点，各中心站收费网点为枝节点，热用户为叶节点。共设置7个中心站、4个收费点，扩充技术维修力量直接派遣至各站点一线下沉工作，在各小区张贴“便民服务卡”，公示公众号二维码、线上报修步骤说明、包片人员联系方式、客服电话等信息，对市民用户的维修检查诉求，迅速对接上门处置，缩短服务距离，提升服务效能。

【矛盾化解】 扩充接线人数、增加座席数量，将话务员招聘扩充至23名，开设“6666676”客服座席8部，实行24小时在线服务；对接市、区政务热线，增设供热专席，分别开设供热专席2部，各派驻4名话务员接听、受理用户反映供热问题。截至2023年年底，市、区政务热线受理供热问题967件，较2022年同期下降63%。除咨询来电外，用热情况反映派发工单150件，占总量15%，同比下降95%，工单回访满意度100%。公司话务中心受理来电14223通，较2022年同期下降50%，转派工单2400件，办理完成2384件。

【供热缴费】 9月20日，开通线上线下多条供热缴费渠道，分流市民群众方便业务办理，对积极缴纳热费的优质热用户开展“早缴费，享优惠”惠民活动，激发用户缴费热情。截至年底，收缴本采暖季热费共计1.64亿元，完成年度收费率的60.1%，较2022年同期增长5.58%。

（供稿：张云云）

庆阳市西峰城区热力集团有限公司

【概况】 2023年，西峰区热力集团公司坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局。紧紧围绕西峰城区供热PPP项目规范实施，历年供热项目债务化解为主题，完成各项工作。

【债务清偿】 配合供热办、震建热力，对接国开行，制订详细支付方案，完善支付程序，协调推进历年债务清债和对价置换资金支付工作。2023年，完成2笔共计2500万元PPP对价置换资金支付工作，累计完成对价置换资金支付7.7亿元。争取上级部门资金900多万元，及时制定支付计划完成支付，推进清偿工作，缓解诉讼、上访压力。完成支付130多家企业债务资金3400多万元，累计完成清偿煤款、银行贷款、工程款等8.2亿元。

（供稿：张 锋）

延伸阅读

城区供热改造提升PPP项目的路径探索与实践分析（节选）

一、西峰供热发展历程

第一阶段：筹备阶段

1993年，经原西峰市政府批准成立西峰市供热公司。

2003年撤市设区，在集镇基础上设立西峰区，西峰市供热公司改为庆阳市西峰区供热公司。

2006年实施西峰城区集中联片供热项目，建设2台40吨低温燃煤链条热水锅炉，采用直供方式供热。

2006年庆阳市人民政府第

三号市长令颁布了《西峰区新区集中供热管理办法》，新入网建筑物缴纳城市供热配套费45元/平方米。

2009年3月，区供热办正式成立，从事西峰城区集中供热和分散供热管理，审核供热补贴发放等具体工作。

2009年10月，区供热办与原庆阳市太一热力有限公司签订了回购协议。区建委代管西峰区供热公司和东湖供热站，区供热办代管新区热源厂，2009—2010年度采暖期供热集中供热面积57万平方米。

第二阶段：区级财政投资建设管理运营阶段

2009年6月至2014年6月，先后实施新区热源厂改扩建、广场路热源厂改扩建和东仓热源厂改扩建3个项目。

2011年6月，由区供热办牵头负责申报，整合东湖、新区、南苑、东仓巷、广场路供热站，组建庆阳市西峰城区供热总公司。

2014年3月，区供热办负责实施东区热源厂新建项目，新建3台100吨燃煤链条锅炉，配套建设相关附属设施。

第三阶段：企业自筹建设管理运营阶段

2015年9月，庆阳市西峰城区供热总公司更名为庆阳市西峰城区热力集团公司，在原承担的热源供应职责外，新增供热管网、供热设施的建设维护职责。

2016年3月，庆阳市西峰城区热力集团有限公司正式成立。

2016年5月，区供热办完成债权债务移交，将所有项目建设，安全生产运营和固定资产，正式移交至庆阳市西峰城区热力集团有限公司。

2016年6月，西峰区新区热源厂改扩建项目正式实施。

2017年5月，热力公司以收费抵押权质押向各大银行进行融资。

2018年5月，北区热源厂一期配套设施工程全面启动。

2020年4—6月，积极探索热力集团公司债务化解渠道，研究PPP项目融资方案。

2020年9月，区供热办完成峰城区集中供热基础设施提质改造项目招投标程序，甘肃第一建筑安装工程有限公司中标。

第四阶段：PPP项目公司建设管理运营阶段

2020年9月23日，甘肃震建热力有限公司依法注册成立。

2020年11月29日，甘肃第一建设集团有限公司与庆阳市西峰区人民政府签订《西峰区城区基础设施改造提升PPP项目合同》，甘肃震建热力有限公司正式履约。

2021年至今，由甘肃震建热力有限公司负责运营（其间2022年至2023年供暖期由中环寰慧庆阳热力有限公司负责运营）。

西峰城区集中供热事业起步较晚，回顾西峰城区集中供热事业发展的14年，也是见证庆阳市西峰城区热力集团有限公司成长发展壮大的14年。

二、西峰城区供热PPP实施背景

1994年4月，原西峰市委、市政府成立西峰供热公司，负责城区供热工作。1995年6月，建成了南苑供热站，供热面积不足5万平方米。2007年10月建成东湖供热站，2008年8月完成南苑供热站提质改造，2009年9月收购太一地中海商住小区供热站，城区集中供热面积170万平方米。由于庆阳市西峰区的快速发展，房地产产业发展迅速，新增供热面积不断急速增加，新建供热基础设施和更换陈旧管网设施建设欠账多、缺口大，配套功能还不完善，成为制约提升供热服务质量的瓶颈。党的十八大以来，特别是新《预算法》实施以后，中央不再允许地方政府自行举债融资。在这种形势下，热力集团破解债务难题、融资难题，迫切需要建立一个多元、可持续的资金保障机制。实施运用PPP模式，是西峰城区热力集团公司目前改变面貌、弥补历史欠账的唯一出路。

2015年11月，在原西峰供热公司的基础上，按照“政企分开、自主运营”的思路，组建成立了西峰热力集团公司，负责城区热源厂、一级管网建设和城区集中供热运营、维护和保障工作。2016年，省委、省政府按照国家打赢“蓝天保卫战”的部署，开展大气污染防治，要求2017年年底前各市州城区分散燃煤小锅炉必须清零。为了落实上级生态环保工作要求，区上在未建成新的热源厂和供热锅炉，供热基础设施与供热需求存在很大矛盾的情况下，被迫短时间内拆除了城区老旧小区10蒸吨以下锅炉556台，原来采用燃煤小锅炉分散供热的居民全部纳入城区集中供热。虽然按期完成了燃煤小锅炉拆除任务，但没有做到先立后破、先建后拆，致使城区供热能力严重不足，供热设施与供热需求矛盾骤然突出，当年城区

新增集中供热需求450万平方米，集中供热面积增加到1228万平方米，但当时集中供热能力仅有1072万平方米，由此造成供热设施严重超负荷运行。为了弥补燃煤小锅炉拆除形成的供热能力缺口，解决供热设施滞后的问题，从2015年到2019年，西峰热力集团公司投资10.79亿元，集中实施了一批供热基础设施建设项目，其中以供热收费权为质押条件，向5家银行贷款4.54亿元，新建了东区、北区热源厂，扩建了新区热源厂，安装燃煤锅炉7台，敷设一级供热管网2×80公里，配建换热站88座，供热面积从673万平方米增加到1228万平方米，搭建起城区集中供热的基础框架。西峰热力集团公司也因此背负大量的银行贷款、工程欠款，加之连年政策性、经营性亏损，运营举步维艰。西峰热力集团公司存量资产12.9亿元，累计负债近10亿元。西峰城区热力集团公司面临银行账户冻结、债权人起诉、供煤商停煤断供的严峻形势，陷入债务包袱、资不抵债、无法正常运行的境地。同时西峰区正处于加快发展，奋力崛起的关键阶段，交通建设、城市建设、生态建设、产业建设等方面的资金缺口不断增大，鼓励地方引入社会资本、争取国家政策性贷款模式，这是西峰区当前推进现代化、加强公共基础设施建设等领域的一项新的举措。可以说西峰城区供热基础改造PPP项目是全面深化体制改革，实现稳增长、调结构、保民生的一项重要举措，是充分考虑供热运行、发展现状，立足实际、科学决策而实施的。

三、PPP项目实施成果

一是通过融资贷款缓解资金难题。根据PPP项目合资协议甘肃震建热力有限公司以城区集中供热收费权为质押，向国开行甘肃分行融资9.48亿元，用于偿还西峰热力集团公司债务，我公司积极配合供热办、震建热力，对接国开行，制订详细的支付方案，完善支付程序，协调推进历年债务清债和对价置换资金支付工作，目前到位支付债务资金7.46亿元，完成支付79%。二是通过使用者付费（集中热费）+政府支付可行性缺口补助，解决项目运营成本问题，保障困境中的民生供热问题。三是PPP项目25年经营期限满后，供热资产无偿移交给区政府，解决供热长远发展问题。

四、推进PPP项目建设的主要做法和经验

（一）提高思想认识，高度重视PPP工作。区委、区政府高度重视PPP工作公司主要领导和供热部门的负责同志多次主动与社会资本方对接谈判，分别就项目风险分配及防范、项目运作及期限、项目融资渠道及回报机制、项目绩效考核及监管架构等进行深入的探讨，完成PPP项目合同的谈判工作。

（二）学深吃透政策，确保PPP工作规范运作。热力集团公司相关部门、相关人员认真学习研究PPP相关知识，学深吃透相关政策，了解账务政策环境，保证合法依规、有的放矢地开展PPP工作。

（三）组建工作机构，明确工作职责。热力集团公司成立了分管副总、综合部、财务部、资产部部长为成员的工作小组，开展基础工作，支撑PPP项目推进。人员资产转移顺利。真正做到了设备设施启动无障碍，员工接管无上访。

（四）明确双方责任，合理分担风险。一是项目在选择社会资本方时，将项目可能存在的风险以及解决方案逐一列出并与各参与方进行明确，以此尽量避免在后期与社会资本合作中可能存在的纠纷情况。二是项目运作时，主动明确政府职责，在项目的设计上，因地制宜，明确项目立项、环境评价、项目可行性研究等前期工作由政府方负责，后续的项目建设、管理、运营交由社会资本方负责，充分表达推动项目成功的决心和合作诚意，通过多方交流、通力合作，达成风险共担的最佳平衡点。

（热力集团有限公司副总经理 侯会斌）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

乡镇街道

微信扫一扫看视频



董志镇

【概况】 董志镇位于庆阳市南大门和新城区域性规划区所在地，南接宁县、北靠城区、东邻温泉镇、西连镇原，境内西长凤高速、银西铁路、省道202线贯通全境。镇辖19个村（董志、陈户、南庙、北门、庄头、南庄、吴庄、周庄、周岭、崔沟、田畔、冯堡、郭堡、罗杭、寺里田、胡同赵、野林、六年、八年），230个村民小组，16646户62378人，总面积222平方千米（其中耕地面积13.5万亩，果园面积3万亩，林地面积1.2万亩，药材种植面积2000亩，种植瓜菜9020亩，核桃、油桃等作物总面积3000多亩）。城镇新规划区总面积5.2平方千米，建成面积2.25平方千米，驻镇机关单位26个，从业人员5536人。建成大型综合市场3处，各类企业680个，个体工商户1013户。辖区有城市运动绿地、民俗文化产业园、南部石化工业园区、彩虹桥及庆化、油田、煤炭、华能“四大”能源基地；文化遗址保存完整，北石窟寺建于北魏时期，系甘肃省四大石窟之一，是国家级文物保护单位；“小崆峒山”是佛教、道教合一的圣地之一；“正觉寺”始建于唐贞观年间，是集儒、道、佛为一体的民族宗教信仰寺观。

【项目建设】 2023年，董志镇保障项目用地3253.528亩，签订附属物协议1197户，以租代征28.49亩，各类项目流转土地11249.213亩。实施庆阳市天然气提氦与储备调峰一体化、同欣科技、西峰区“四位一体”综合能源站等500万元以上各类项目77个，完成固定资产投资7.55亿元，招商引资22.29亿元，农民人均可支配收入1.2万元以上。实施袁氏果王果业等农业项目5个，开工建设年产20万吨双氧水和2万吨吗啉建设、陇电入鲁等工业项目8个，推进峯樾府、学熙府等“三产”服务业项目6个，优化产业结构。拆除存量违建29宗17500平方米。

【乡村振兴】 推广“一键报贫”系统，运用大数据平台系统核验分析数据1.3万条，新纳入监测对象7户。设置公益性岗位131个，帮助脱贫群众持续稳定增收。新修村组道路18千米，维修水毁塌陷77处，养护公路83千米。新建供水站1处，新修淤地坝1座，提质改造农村老旧水网13千米，关闭周岭村自备水源井4眼。改造卫生厕所1000户。实施固沟保塬项目2个，改造寺里田村电力老旧线路12千米，惠及群众500多户。编制野林等13个村“多规合一”村庄规划，开发复垦整理土地18.67公顷，崔沟村成功申报省级乡村振兴示范村。

【产业培育】 以庆阳居立农业和袁氏果王果业基地为龙头，实施老旧果园提质改造140公顷，搭建果园防雹网36公顷，安装果园防霜机2台，配套先进防御设备，改良优化果树管理，提高苹果发展质量。庄头村、罗杭村新建钢架大棚18座，蔬菜分拣车间1座。探索联农带农机制，采取“合作社+企业+农户”的方式，在陈户村流转土地种植西葫芦和甘蓝10.67公顷；陈户村承办全区复合种植技术培训及机具演示现场会；采取“党建引领+村办合作社牵头+外商投资+群众入股”的“4+”模式，建成董志村千亩林下食用菌种植基地，带动周边7个组416户1734失地农民增收；打造千亩冬小麦示范点1处，建成冯堡村百亩大豆玉米带状复合种植基地1处，完成春秋播粮食5800公顷，粮食总产量3.4万吨。

【民生保障】 2023年，累计交付失地农民安置用房38774平方米，巩固提升改造安全住房157户房，全部达到入住标准。发放孤儿保障金、临时救助、低保金等各类救助金1600多万元，“雨露计划”资助贫困学生121人，保障困难群体正常生活。核查整治撂荒地392.53公顷，清退绿化苗木243.47公顷。在陈户、南庄等村实施土地开发和复垦整理项目18.67公顷。核查全镇703个卫片图斑和撂荒地，全部整改销号，恢复耕地74.13公顷。

【安全生产】 2023年，检查各类生产经营单位312家次，查改问题隐患186处，开展中省生态环境保护督察“回头看”，复查复核信访问题23起。

【生态环境治理】 更换学府路门头招牌48面；整修、修剪学府路、董祥路绿化树木300棵，整理学府路、董祥路散乱“蜘蛛网”电线、网线500米；配备小城镇垃圾桶80个、垃圾收集车4辆。围绕村组主干道、城区背街

小巷等重点区域发动群众参与投劳5000多人次，出动机械300余台次，整修树畦160多千米，拉运各类垃圾3700多吨，清除各类垃圾倾倒点123处，清理不规范广告牌226个。

【河湖管理】 落实“河（湖）长制”，巡河1126次，巡河时长623小时，累计里程超1600千米。

【“百日攻坚”行动】 全区自然资源领域反馈“百日攻坚”卫片图斑86宗，整改完成68宗（其中举证30宗，强制拆除30宗，办理手续8宗），下剩18宗属规划区内安置点及农宅（其中正在办理手续的2宗，提交手续需拆除的10宗，暂缓办理手续的6宗）。2023年，上图入库任务40.96公顷，除林业局栽树10.89公顷外，下剩30.07公顷全部整改完成，达到上图入库标准。董志镇冯润武首创的苜蓿糜子套种方法在全区进行推广。全年累计拆除“两违”工程56宗（其中：违法占地12宗，拆除面积2.63万平方米；违法建筑16宗，拆除面积7504平方米；卫片图斑28宗，拆除面积约6.5万平方米）。

（供稿：祁靖凯）

肖金镇

【概况】 肖金镇位于西峰、宁县、镇原3县（区）交界处，距市区13千米，总土地面积134.7平方千米，耕地面积6400公顷，共辖18个村，187个村民小组，15489户55260人。境内有新石器时代的仰韶文化遗址、唐贞观十六年（642）的老洞仙山大窑寺院、元明时期的古堡遗址和宋徽宗政和八年（1118）的金城寺砖塔，是古长安北去宁夏萧关古道必经驿站和商品贸易集散地，素有“陇东重镇”之称。

【项目服务保障】 召开项目现场协调督导推进会15场次，一线协调解决手续办理、用地保障和劳务纠纷等项目问题21个。编制完成《肖金产业园区地形实貌测绘图》。2023年，谋划实施重点项目35个（新建项目23个、续建项目4个、资金争取项目1个、重点谋划及前期推进项目7个），总投资34.2亿元。

【项目建设】 签定东绕城项目肖金段67.76公顷土地协议和576户附属物协议，完成清表交地42公顷，推进小崆峒特大桥、庄老大桥两个控制性工程；完成三不同等5处集中安置点前期相关手续申报工作；完成“气化庆阳”肖金段14.6千米管线敷设及宁175拉油脱水项目用地征拆任务100%；启动“陇电入鲁”工程项目，完成83个塔基、322户群众22.15公顷用地协议的丈量、登记和签订工作；全区首个乡镇一级专职消防站顺利封顶，实现灾情险情快速高效处置；肖金北部商住中心一期完成主体工程。

【招商引资】 聚焦“五类人群”（乡村在外创业的成功人士、乡村合作经济组织和民营经济人士、乡村在外工作人士、乡村内德高望重的名人和乡村族户有影响力的爱心人士、曾在当地工作过的知名人士），对肖金籍在外创业的成功人士、民营企业家、经济合作组织负责人进行全面摸底，发挥人脉商脉资源，按照“八个一”（联村组、联机关单位、联项目、联企业合作社、联学校、联贫困户或困难群众、联新乡贤和成功人士、联老党员）机制，招引捷佳润、金陇东房地等企业来肖考察、洽谈合作。举办“筑巢引凤•赋能肖金”招商引资推介会，签约西峰区育苗基地二期、甘肃正宇鑫达新型建材厂、千亩小麦育种基地、北部商住中心一期、肖金村粮食收购及农副产品交易市场等7个项目，落地建设5个，完成签约资金38.4亿元、到位资金12.1亿元、固定资产投资1.21亿元。

【粮食安全】 腾退绿化苗林和西瓜大棚，整治撂荒、复种耕地579.27公顷；完成2021年高标准农田补建项目，建成高标准农田2563亩；建成千亩小麦种子繁育基地、百亩油菜示范种植基地、百亩马铃薯复种基地和千亩复播玉米种植基地9处，粮食播种面积4000公顷以上。

【壮大特色产业集群】 实施乡村振兴项目19个2589万元，建成山东寿光第九代大跨度日光温室7座，提质改造日光温室287座，为165座日光温室配备补光灯，为18座日光温室配套水肥一体化、自动化生产设备；配套建成温室保温被加工厂、蔬菜分拣中心、蔬菜交易大棚和电子商务中心等服务功能区；建成西峰区规模最大的高原夏菜集约化生产示范基地，肖金镇露地蔬菜规模达2000公顷。

【联农带农】 2023年，肖金镇在西峰区首创推广“村集体联营”模式，带动周边党员群众务工200多人，增加村集体经济收入6万元以上，人均年增收5000元以上；探索建立“产业主导、项目推动、资源盘活”村集体经济发展壮大新路径和“3331”利益分配机制（利润的30%归村集体、30%归企业、30%归群众、10%作为发展基金），村级集体经济收入累计209.1万元，村均11.62万元。搭建农业产业技术人才培训用工平台，成立西峰区首家村级集体组织人力资源公司和首个省级示范性农民田间学校，遴选种植养殖、科学技术、文化旅游、直播带货等领域技能人才、乡土人才56人，组成乡村产业发展智囊团、顾问团，常态化开展技术指导、成果交流、直播带货、劳务派遣，为产业发展提供智力、技术和用工支撑。

【民生保障】 完成劳务输转10650人次，兑付入股分红78万元，落实交通务工补贴37.9万元、惠农补贴270万元，足额发放低保、救助和住房巩固提升等补助资金583.4万元，兜牢民生保障底线。开展防返贫监测和“六查六访六提升”活动，核查处理各类预警信息1593条，推进“结对帮扶•爱心甘肃”工程，落实帮扶政策937项，解决实际困难73个。

【优化公共服务】 肖金综合养老服务中心累计为辖区65周岁以上老年人提供免费体检服务7500多人次，便民餐厅日均接待用餐群众150人以上，爱心发屋低价理发800人次。新建小寨、米王互助幸福院2处，开展“爱心互助+”服务模式（爱心互助+“阳光食堂”、爱心互助+健康理疗室、爱心互助+便捷生活室、爱心互助+休息娱乐室、爱心互助+四老工作室），小寨村互助幸福院运营模式在全省为民办实事项目现场观摩推进会上做经验交流。完成肖金人饮提质改造工程，铺设供水管线500千米，惠及群众9691户；提质新建乡村道路9村18千米，解决697户群众出行不便问题。

【社会事业】 2023年，肖金镇左咀村获2023年中国最美村镇乡村治理成就奖，被评为省级文明村；小寨村被命名为甘肃省村规民约先进村、评为省级文明村；贺咀村被评为甘肃省综合减灾示范社区；肖金镇被评为市级文明乡镇。成立“巾帼助农服务队”“移风易俗志愿服务队”，举办“巾帼助农网络直播带货”“爱老助老志愿服务”等活动，评选最美家庭等489户。举办“艺心向党•砥砺前行”广场文化周、庆祝农民丰收节和“百千万”（翰墨出百家、经典传千秋、书香进万户）文化进万家等系列活动32场次，肖金镇2023年宋塔文化节“十项活动”（戏曲演出，商贸展，乡村采摘游，民俗文化游，书画笔会，文艺汇演，拔河比赛，座谈会，招商引资推介会，中、高考优秀学生欢送会）参与人数20余万人次。举办高中生、大学生集体欢送大会，庆祝第三十九个教师节，对199名考入重点大学和重点高中的学子和教育先进工作者等进行表彰奖励。

【应急安全】 围绕消防、危化品、非煤矿山、食药品、校园及周边等重点区域、重点行业，开展“大排查、大整治”和安全隐患排查整治“清零”行动6次，摸排各类安全隐患问题72个，全部整改销号。开展“一盔一带一专”道路交通专项整治，签订交通安全文明行车承诺书1.6万份。

【生态环保】 开展“两拆两建”试点工程，拆除危旧房屋、残垣断壁等10万多平方米。开展“两违”巡查监管，整改销号卫片图斑126个，13个违法乱占耕地问题全部整改到位，土地复垦22.49公顷，土地开发13.72公顷。建成2处固沟保塬工程和米王、漳水小型污水处理站，落实抑尘、禁燃等措施，开展巡河、巡林228次。

（供稿：金莅鸿）

彭原镇

【概况】 2023年，西峰区彭原镇紧扣全市“双轮”驱动、“三化”并进、“四建”支撑发展战略，全区“建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市”两大发展目标和“工业强区、产业兴区”两大发展思路，秉持“党建铸魂、产业富民、生态固本、治理强基”的总基调，推进项目建设、乡村振兴、产业发展、民生保障、社会治理“五大行动”，实现乡村风貌大变样、基础设施大改善、民生福祉大增进、社会治理大稳定，各项事业发展呈现良好势头。2023年，完成固定资产投资9.25亿元、完成率

102.7%，招商引资21.53亿元，规模以下工业增加值987万元，农业增加值1.31亿元，文化产业增加值0.31亿元，粮食总产量2.9万吨，农民人均可支配收入1.46万元。

【项目保障】 签订土地征用协议2582亩，清表1139亩。签订附属物协议1187份，其中全迁户186户、半迁户881户，企业12户，商户108户，为G244线一级公路庆阳过境段、庆阳市区保障性租赁住房等市区重大项目顺利实施提供保障。

【安置项目】 庆阳市区保障性租赁住房、彭原镇失地农民安置小区（惠峰•晨曦苑）项目开工建设，推进李家寺、杨坳安置小区，下庄、彭原等5个G244失地农民安置小区完成方案设计。截至2023年年底，累计实施失地农民安置项目17个（规划区外14个，规划区内3个），安置群众249户1076人。

【乡村建设】 完成7个村“多规合一”村庄编制规划，通过市级专家评审。省级乡村振兴示范村鄢旗坳村新修公共卫生厕所1座，建设护坡3882平方米，铺设排水管网992米，硬化入户道路2.1千米，打造地形绿化5274平方米，新建蔬菜分拣中心1座332平方米。2023年，彭原镇周寨村成功申报省级乡村振兴示范村。

【粮食种植】 整治撂荒地554处366.53公顷，种植各类粮食作物4.9万亩、套种97.47公顷。推进现代丝路寒旱农业优势特色产业3年倍增行动，种植玉米2133.33公顷、马铃薯64.33公顷、玉米大豆97.47公顷；种植冬小麦737公顷、冬油菜80公顷，打造上何村、芦子渠村百亩冬小麦良种良法种植示范点2处，上何村百亩优质冬油菜种植示范点1处，完成各类农作物农业保险893.2公顷、果品保险490.67公顷。

【特色优势产业培育】 抢抓产业强镇和科技示范乡镇创建政策机遇，打造形成鄢旗坳村千亩露地蔬菜基地、周寨村千亩标准化大豆—玉米带状复合种植基地，义赵路千亩有机苹果示范基地、五郎铺村千亩丝路寒旱农业“两年三熟”高产模式示范基地4个千亩种植示范基地。依托中盛、正大等龙头企业带动，建成投产鄢旗坳1.12万头生猪育肥基地和正大食品加工厂延链项目，新增规模养殖户110户，形成集繁育、屠宰、加工、销售于一体的全循环链、全价值链、全产业链。引进龙头企业投资1.2亿元高标准建成庆阳黑木耳菌种选育基地，新建育种、培养、试验种植大棚50座，年内生产黑木耳菌袋800万袋，产值1600万元，直接经济效益400万元。

【基础设施建设】 争取资金2500万元，实施庆阳市北湖体育运动公园建设项目，建成体育场地23个、健身广场3处、停车场1处、健身步道5千米、卫生间2处，增强城北聚集辐射带动功能，改善人居环境，提升群众生活品质。开展水、电、路、房基础设施更新提质行动，实施供水管网工程13千米，新修村组道路10千米，农电网改造60千米，农房质量安全提升7户。

【生态建设】 建成杨坳村、李家寺村安置点，淘汰并恢复治理草滩、义门等4处砖瓦轮窑企业，关闭自备水源井5眼。优化完善河湖长制阵地2处，开展巡河30余次。落实“林长制”，大力开展复绿增绿行动，在鄢旗坳村栽植白皮松万余棵，补植栽植行道树2400余株。

【全域整治】 整治路边旱厕、残垣断壁、废旧庄基45处，拆除违法占地8530平方米，清理



酒钢风电筒制造车间 （彭原镇 供图）



彭原镇保障性租赁住房施工现场　（彭原镇　供图）

“三堆”425处，清运垃圾726吨，回收废旧农膜102吨，整修树畦87千米，投放垃圾箱200个，建成小型污水处理站3座，打造“绿树花廊”风貌革命示范线30条。

【户厕改造】　建立镇村干部分级包抓机制，举办户厕改造现场观摩会、培训会、宣传会，2023年，完成改厕1010座，全镇累计完成改厕5890座，卫生厕所覆盖率86%。

【教育工作】　投资教育领域328万元，完成杨坳、刘岭、顾咀等7所小学校舍维修、食堂改造工程。落实义务教育学生资助政策，减免幼儿保教费258人次，2448名在校学生“两免一补”政策落实到位，落实“雨露计划”54人16万元，九年义务教育巩固率100%，普通高中升学率61%，109名学生被二本以上院校录取。

【“健康彭原”建设】　落实家庭医生签约服务，实现家庭医生签约28583人，签约率70.55%；辖区内老年人纳入健康管理4422人，管理率95%，开展疫苗接种工作，累计接种5883针次，保障辖区人民群众生命安全和身体健康。

【民生保障】　发放各类救助补贴1420万元，惠及群众4566人次。完成农村实用技术培训8751人次，劳务输转8850人，创收2.9亿元。做好退役军人服务保障，采集退役军人及其家属信息842人次，办理优待证766人。建成集中安葬区23处。实现城乡医疗保险参保35264人，参保率98%，完成医保参保资助对象4200人66.8万元。

【推进社会事业】　完成结对关爱交流1236人次，走访探视824人次，落实政策203人次，帮助解决困难18件，捐资捐物2万余元。探索老年人日间照料服务模式，集助餐、助医、助困于一体的芦子渠村互助幸福院规范运行。挂牌成立彭原镇文学艺术联合会，举办全民阅读、樱桃采摘、戏曲进村、书画促振兴等各类文化惠农活动23场次。

【应急安全】　开展交通运输、建筑施工、城镇燃气等重点领域安全生产隐患排查整治工作，检查各类生产企业、经营商铺70余次，落实整改一般隐患25起，限期整改一般隐患8起。组建镇级应急救援大队1支，村级应急救援中队15支，储备物资1061件套，开展防汛应急抢险演练4次，组织防汛救灾20余次。

【“两违”监管】　开展依法集中拆除专项行动4次，下发责令停工通知书77份，拆除违法建筑77宗50794平方米。完善“批、建、管”全链条管理长效机制，全年申请建房133户，审批通过96户，打击“未批先建、少批多建”建房15户，完成土地复垦10.4公顷，土地整理158.47公顷，新增耕地126公顷，守住耕地保护红线。

【平安创建】　整合派出所、司法所、交管站等站所工作力量，配备人民调解员5名，组成彭原镇“让一让”矛盾纠纷调解工作室，推动“彭原数字乡村综合服务平台”信息化、智能化应用，在重点区域路段安装视频监控，建设镇级调度中心，打造彭原镇一体化社会治理智能平台，推动社会治理提质提效。开展扫黑除恶专项斗争、流动人口服务管理、刑释解教人员安置帮教和青少年犯罪预防工作，防范和打击邪教组织，做好禁毒、油区管护等工作。

（供稿：段　源）

温泉镇

【概况】　西峰区温泉镇辖

11个村，108个村民小组.截至2023年年末，辖区内总户数10250户，总人口38316人（其中男性19327人，女性18989人）。个体户880个，企业652个（包含农民专业合作社），学校18所。耕地面积3120.94公顷，全镇农作物总播种面积3259.47公顷。其中，粮食作物播种面积2234.46公顷，总产量9419.12吨；蔬菜及食用菌播种面积417.2公顷，产量10379.8吨。夏收粮食播种面积1076.17公顷，产量3630.5吨；秋收粮食播种面积1157.53公顷，产量5788.62吨。2023年，主要畜禽生产，猪存栏16330头、出栏14035头；牛存栏365头；羊存栏10692只、出栏3929只；家禽存栏1.8417万只、出栏0.5132万只。全年农村用电量666.60万千瓦小时，农用化肥施用量3892吨。完成固定资产投资完成7.5亿元，招商引资30.2亿元，规模以下工业增加值433万元，粮食总产量9884吨。

【传统优势产业扶持】 温泉镇苹果种植面积1026.67公顷（其中推广新品种80公顷，大樱桃种植面积133.33公顷，蜂糖李、巨进一号、清脆李4.13公顷）。成立电子商务中心，由政府统一设计特色品牌包装，借助直播带货，拓宽农产品销路，提高品牌知名度。种植露天蔬菜553.33公顷，在齐楼村庆贺公路沿线流转土地22公顷建成钢架大棚103座、配套250.92平方米蔬菜分拣中心的蔬菜基地。庆阳仁沃研学观光基地、清水沟、秀湖山庄、太一农庄本年度累计吸引游客16万人次、承接各类团建活动240余次。

【民生实事】 2023年，温泉镇发放农村居民最低生活保障金608.46万元；救助困难家庭354户，救助人数1185人，发放救助资金150.5108万元；发放孤儿、事实无人抚养儿童保障金32.5792万元；在养老服务工作方面，发放特困供养金36.2166万元；护理照料补贴5.2287万元；对符合条件的经济困难老人入户核实，全部纳入保障范围，年内摸排上报235人，发放资金23.09万元。开展结对关爱业务培训3次，解决实际困难34件次，帮办实事50件次，捐赠款物34878元，开展宣传报道7条，树立先进典型1个，宣传工作亮点2条。完成696名退役军人和其他优抚对象的信息采集、建档立卡和优待证申领，对生活困难的退役军人进行帮扶救助，救助金额1.59万元；为18名在部队受奖的现役军人家庭送去喜报，申报奖励资金1.5万元；完成光荣牌悬挂220户；联合镇司法所、综治中心成立退役军人法律服务联络点，调解处理矛盾纠纷15起。对7129户自建房开展动态监测及日常巡查工作，年内完成7户农房质量安全提升，兑付补助资金16.33万元。完成41户经营性自建房房屋安全鉴定并录入甘肃省房屋建筑和市政设施调查系统。对辖区4个小区（东队二区、西队社区、当庄花苑、天顺祥）的二级供热管网改造，清缴热费。对纳入庆阳市发放范围的惠民惠农补贴，设置财务岗、经办岗、惠农管理员岗，多层审核把关，提升惠民惠农财政补贴发放管理水平，将系统原有一卡通账号全部匹配为社保卡，完成匹配信息31364条。通过系统共发放各类惠农资金38项1856万元，更新维护系统信息451条。

【乡村建设】 2023年，温泉镇开展特殊困难群体排查3轮，完成583户已脱贫户、14户监测户、7855户一般农户摸排工作。对符合条件的人群，纳入低保兜



12月26日，庆阳冰雪嘉年华暨”嗨玩庆阳“冬春旅游启动

（温泉镇 供图）



6月15日，温泉镇首届文化艺术节暨物资交流会开幕

（温泉镇 供图）

底范围，发放补助资金14695元，扶持7户脱贫户和监测户发展庭院经济。消除防贫动态监测预警和帮扶管理系统红色预警信息23条、黄色预警信息277条。完善全镇农村道路交通网，硬化农村公路374.12千米（其中新建硬化辖区村组道路10条5.987千米，养护破损道路4.2千米，维修水毁路段15处）。完成1180户改厕工作任务，排查改造村组废弃沼气池，消除农村沼气设施安全隐患。清理辖区垃圾、杂草、枯草521千米，清理“三堆”239处，进行行道树涂白63千米，修剪树木42千米，转运生活垃圾1300余吨。在巨塬村、八里庙村完成“一村万树”项目，栽植行道树8.4千米，边角地、废弃地、荒山造林2.27公顷。加强大气水污染综合治理，摸排辖区内的“散乱污”企业，拆除刘店、米堡2处木炭烧制点，取缔地庄村散煤销售点1处。完成镇级巡河567余次，清理乡村垃圾280余处，沟头沟道垃圾50余吨。

【项目建设】 温泉镇完成固定资产投资6.47亿元，招商引资30.2亿元，规模以下工业增加值完成433万元。党政主要领导带队外出开展招商活动2次，招商办外派干部1名，对接10余家高质量企业到西峰投资洽谈，招商引资入库项目6个。推动实施50万元以上项目30个（其中新建项目10个，续建项目7个，办理前期手续项目11个，论证储备项目1个），全年累计征迁土地258.52公顷、清表土地217.33公顷、签订协议1574份、涉及征拆资金7.25亿元、兑付资金3.1亿元、核定兑付养老保险1.02亿元。完成财政衔接推进乡村振兴补助资金项目6个，建成齐楼村蔬菜大棚103座（面积共4.8万平方米）、配套机井1眼、晾晒池1座、灌溉管道2300米，建成分拣中心1处，实施米堡村陇发果品基地建设设备采购项目，完成米堡产业用电设施项目、米堡村乡村建设风貌整治项目、巨塬村易地搬迁点维修项目。

【基层治理】 接收办结各级转办信访件34件，排查调处各类矛盾纠纷41起，反馈答复市长热线212起。结合辖区各小区实际，采取“科级干部+业务指导员+村组配合”的工作模式，规范选举流程，为15个小区成立业主（监督）委员会，4个小区成立物管会，推动“三无”小区向“自治”小区转变。组织依法强拆7次，拆除“两违”建筑44宗、14952.9平方米；配合自然资源领域“百日攻坚”行动拆除卫片图斑14宗，17035平方米；配合各村清理耕地内抢栽苗木37.27公顷；对照市自然资源局反馈的387个图斑，摸排全镇44户7.76公顷撂荒土地，全部完成复耕复种。审批备案原址翻建176宗，审批农业设施用地37宗，对已审批的176宗原址翻建实现核查全覆盖，下发整改通知书50余份，遏制移位、扩建、加层、改变用途等违法行为发生。

（供稿：王 娟 董红燕）

后官寨镇

【概况】 后官寨镇位于西峰区西郊，东邻西环路和西街办相接，南邻董志镇，西濒浦河与镇原县相望，北靠彭原镇，1955年设乡，2014年撤乡建镇。辖区面积121.21万平方米，耕地面积3733.33公顷，林地面积3466.67公顷，草地面积3133.33公顷。全镇辖13个村，129个村民小组，户籍人口37454人，其中农业人口35374人，主要为汉族，少数民族293人（回族291

人，侗族1人，土族1人）。设置镇党委1个、村党委1个、党总支12个、党支部26个，有党员1151名。青兰高速和银西高铁南北向穿境而过，西镇公路、西孔公路为辖区东西向两条主要公路干道。有井场78处，油井186口，石英砂总贮量达2370万吨，黏土矿10处，巴家咀水库库容4.936亿立方米，是庆阳市主饮用水水源；黄土高原水土流失治理示范基地——南小河沟风景秀丽。境内有距今5200年至4600年间的仰韶文化大型聚落遗址南佐遗址，位于距城区6千米的南佐村王咀组，考古调查初步判断遗址面积约600万平方米，2001年被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

【项目建设】 后官寨镇实施重大项目10个，征收土地356亩，完成投资3.7亿元，成功招引落地项目2个，到位资金2.1亿元，西郊菜市场片区改造、国家基本气象站、南佐遗址考古发掘大棚、工业园区110千伏输变电等项目顺利推进，化解西巴路口拓宽及风貌提升、城乡绿化提质改造、农村饮水安全巩固提升工程等项目遗留问题，启动实施庆平铁路项目。

【产业培育】 协调落实产业奖补资金350万元，争取壮大村集体资金269万元，推动食用菌、蔬菜等主导产业蓬勃发展。司官寨食用菌产业示范基地探索出一条集体联动群众、抱团发展产业的新路径，接受省、市、区各类调研52次，区级以上新闻媒体报道37次；马集蔬菜基地采取“支部结对共建、产业基地互融”的建设模式，发展设施瓜菜22棚、种植露地蔬菜14公顷，是后官寨镇近5年来规模最大的蔬菜产业基地。

【乡村建设】 组织21个单位、526名帮扶干部先后3轮入户开展问题整改“回头看”，落实防返贫监测帮扶机制，年内新识别纳入监测3户、10人。争取财政衔接资金340万元，实施乡村治理和产业配套项目7个，年内提质新修村组及产业路3.26千米，养护道路7351平方米；完成安全住房巩固提升22户，改造户厕880户，新建垃圾收集点3个、垃圾压缩站1处；配套产业供水管线4500米，新建水塔及水池2处，新建蔬菜分拣中心1处。

【生态治理】 开展耕地保护和自然资源领域突出问题“百日攻坚”行动，整改各类卫片图斑1750宗（其中拆除整改24个、举证销号1713个、补办手续13个），拆除违章建筑52403平方米，整治撂荒地17公顷，复垦旧宅基23.2公顷，开发荒草地10.53公顷，退苗还耕48.4公顷，退瓜还田134.73公顷。严格落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，整治沟头垃圾31处、扬尘治理17处、砂石市场13处，散煤销售3处、散乱污企业12处，关闭自备水源井10眼，整治销号全域无垃圾图斑489处。强化源头治理，跟进排查整改燃气、消防、道路交通、建筑工地、自建房等各类隐患问题167个。

【基层治理】 推行“一件事一次办”政务服务模式，年内接待办事群众2.1万余人次，群众满意度100%；落实各项惠农补贴1257万元，救助困难家庭136户532人。开展民事村办暨“我为群众办实事”活动，累计办理各类民生实事43件、人大意见建议11件，受益群众3.6万人次。举办农民丰收节、“打造消费热点”“文化活动周”等大型群众文化活动8场次，丰富群众文化活动。



后官寨镇马集村露天蔬菜基地辣椒喜获丰收（后官寨镇 供图）

（供稿：景 炜）

什社乡



8月15日，群众分拣蔬菜装箱　　（什社乡　供图）

【概况】　西峰区什社乡位于西峰城区东南19千米处，辖10个村，81个村民小组，7571户28515人，总面积119.58平方千米，耕地面积4866.67公顷。境内有建于明朝的文安碑楼、明末清初的文安岘子百年石桥及清朝康熙年间修葺完善的广严寺和修建于清代的海山寺均保存完整，乡内文化遗址、遗珍多达10余处。2023年，什社乡完成招商引资14.095亿元，同比增长175%；实现固定资产投资3209万元，农民人均可支配收入1.41万元。

【项目建设】　2023年，什社乡实施各类项目22个，总投资26亿元。其中，完成陇东至山东±800千伏特高压直流输电工程庆阳换流站项目涉及2个村5个组128户群众的512亩土地征收和组件上报；建成任岭村失地农民安置点，完成失地农民入住；建成蒋家川人工生态湿地项目。

【产业培育】　围绕“果米瓜菜”实施产业振兴项目，巩固提升产业基地4个。实施李岭村设施蔬菜基地二期工程，搭建钢架大棚100座，配套建成分拣中心和灌溉设施，辣椒、黄瓜上市销售比2022年提前30天，基地全年收入超200万元。巩固武川瓜菜种植基地，种植瓜菜363棚，4月底开园销售，棚均收入比2022年提高18%。建设新庄村小米种植核心基地30.62公顷，带动全乡群众种植小米66.67公顷以上，保护“什社小米”品牌。动员果农实施老旧园提质改造，搭建防雹网70公顷、换优品种33.33公顷，巩固提升传统苹果产业。扶持发展文安樱桃、新庄肉兔、任岭油桃、贺塬花椒等特色产业，巩固提升“一村一业”“一村一品”的产业发展格局。

【市级和美乡村建设】　深化“强乡富村”党建融合行动，坚持农文旅融合，以打造“陇东火锅美食第一村”为目标，实施李岭村设施蔬菜基地二期、绿化亮化风貌提升、唢呐“非遗”文化传承保护和生态餐厅等项目，打造城区近郊乡村旅游重要节点区。2023年，什社乡李岭村接待游客12万余人次，村集体经济收入达到37万元，李岭村被市委、市政府命名为“2023年市级‘和美乡村’”。

【民生实事】　开展防返贫监测，推广应用“一键报贫”系统，新识别纳入监测户8户32人。发放各类民政救助资金990余万元，加大困难群体救助帮扶力度。新修农村道路11千米、提质改造8千米。一体化推进人居环境整治和“两拆两建”工作，强化农村建房审批和风貌管控，完成户厕改造451户。温什饮水管网改造完成35千米，巩固提升不安全住房10户。实施贺塬村幸福互助院等财政衔接推进乡村振兴资金项目9个共计605万元。配合庆阳市水保局建设完成三姓红星沟头治理项目。西峰区看守所和拘留所失地农民安置点建成入住，完成换流站项目线路征迁群众安置点规划设计。

【耕地红线保护】　开展三级网格化巡查，强制拆除违法占地农宅3宗，制止违法抢种抢建行为36起，排查整改高标准农田建设，完成撂荒地整治11.7公顷，清理腾退苗木58.27公顷。

微信扫一扫看视频

（供稿：马艳莉）

显胜乡

【概况】 显胜乡位于董志塬西南边缘地带，西峰区最南端，总土地面积92.95平方千米，平均海拔1100米，辖夏刘、岳岭、唐苟、冉李、显胜、铁楼、毛寺、蒲河8个村，79个村民小组，5308户18369人。境内有庆阳市第二大河——蒲河，途经夏刘、蒲河、毛寺村。2023年，显胜乡紧扣建设甘肃省知名乡村旅游景区战略目标，统筹项目建设、乡村旅游、乡村治理、民生保障、环境保护等重点工作，农民人均纯收入1.3万元。

【项目建设】 2023年，显胜乡招商引资签约28.2亿元，到位资金4.68亿元。邀请来显胜乡考察企业13户；外出招商对接企业14户。肖显公路拓宽改造、蒲河生态及地质灾害避险搬迁安置、街区路面铺油罩面等重点项目建成投用。

【乡村旅游】 鼓励引导165户农户栽植樱桃树2000株，发展特色种植养殖、小商铺、农家乐等95户。将水车园生态水系项目建设与环境整治、旅游景观建设等有机融合，打造环境优美、风光别致的生态亲水风景线。4月，毛寺村被评为“全省乡村振兴实践教育基地”。7月，蒲河（显胜段）被评为省级美丽幸福河湖，乡级总河长获全省优秀河湖长。创新推出黄土风情采风游、寻根探源品味游、红色党建研学游、和美乡村体验游、赏冰滑雪打卡游等5条乡村旅游线路，举办“显胜乡2023年文化商贸交流大会”“欢庆农民丰收节·畅游和美毛寺村”等系列活动，通过赏花、采摘、展销、品鉴、招商等旅游节会、大型赛事、团建活动，聚拢景区人气、拉动旅游消费。创作“你好，这里是显胜”“五一”乡村旅游攻略、秋意显胜等374篇图文信息、112期短视频。

【民生保障】 对显胜文化广场进行全面提质改造，完成农贸市场提质改造，8个村群众文化活动广场等公共服务设施实现改造提升，冉李村、蒲河村被省委、省政府评为第十六批省级文明村，唐苟村通过甘肃省综合减灾示范村创建复审。对显胜乡32户（114人）“三类户”和533户（1798人）脱贫户进行动态监测、跟进帮扶。年内，处理“一键报贫”预警信息10条、红色预警信息7条、黄色预警169条，“明白纸”张贴率、“一键报贫”系统群众知晓率均达100%，脱贫户、监测户人均纯收入1万元以上。

【人居环境整治】 完成整改永久基本农田“非粮化”图斑23处，腾退绿化苗木823.5亩，整治撂荒地142.3亩，制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。围绕“四线八村”，推进人居环境整治提升专项行动，全域清理“三堆十乱”，完成户厕改造380座。

（供稿：高佩升）



冉李村爱心互助学堂 （显胜乡 供图）

解放路街道

【概况】 解放路街道办事处位于西峰区北部，为区政府派出的一级财政全额拨款行政单位，行政级别为正科级单位，按照《关于印发〈西峰区街道调整设置暨改革工作指导意见〉的通知》文件精神，解放路街道辖区北至双塔路，东至北京大道，西至南梁大道，南至东西大街及安居巷（具体四至界限待重新勘测定界后确定），辖东大街社区、北

大街社区、解放路社区、康寿路社区、东湖社区、老城社区、寨子社区、周祖社区共8个社区。但因彭原镇、后官寨镇暂未移交相关区域，且村改社未完成，管辖范围实际为北至古象路、东至北京大道、西至庆化大道、南至东西大街及安居巷，下辖东大街社区、北大街社区、解放路社区、康寿路社区、东湖社区、长庆北路社区6个社区和老城村、寨子村、火巷村3个村。2023年，解放路街道有人口23396户68295人（其中常住人口13784户41859人，流动人口9612户26436人）。上报固定资产投资项目14个，完成固定资产投资4.49亿元；上报500万元以上建设项目4个，形成投资7.59亿元；完成规模以下工业增加值293万元。

【招商引资】 2023年，掌握辖区市电视台片区棚改项目、火巷村闲置空地等拟招商土地12宗，总占地47.03公顷（其中3.33公顷以上6宗），完成签约资金14.9亿元，到位资金1.67亿元，提供目标企业4户，邀请来峰企业12户。

【创城工作】 对新时代文明实践站、所，辖区内居民小区、瓜果市场、爱国主义教育基地等重点点位的硬件设施进行补充完善，制作“图说我们的价值观”“讲文明树新风”等公益广告宣传长廊、宣传阵地共计60余处。

【城市治理】 依托“网格化+信息化”管理机制，开展“一难两乱”突出问题整治，对辖区15条巷道进行常态化治理，重点针对西峰巷、寨子村、解放东路延伸段进行提质改造，清理更换破损门头招牌56面，清理石桩石条835个、砖瓦1.2万余块，清理生活、建筑等各类垃圾560余吨。对基督教巷进行全面升级改造，拆除老旧拱门3个，在解放东路延伸段西侧安装防护栏280米，对道路两侧活禽市场和废品收购市场进行常态化监管，清理乱停放车辆2000余辆，实现道路无坑洼、垃圾有去处、排水不受阻、停车有地方。2023年，解放路街道有212个小区楼院（其中22个小区楼院实现物业管理，25个小区成立业委会，16个小区由物业服务企业和业委会共同管理，94个小区联合组建物管会20个）。办理危房改造备案31户，拆除新增违建6宗970平方米，纳入重点监管41处。核查出卫片图斑9宗（其中举证4宗，整改销号2宗、上报省市部门审核图斑2宗、拆除整改到位违法图斑1宗）。摸排乱占耕地建房60宗（其中整治到位1宗，纳入乱占耕地建房平台56宗）。完成撂荒地整治17.01公顷，完成村庄规划设计和辖区1.21公顷基本农田、5.38公顷耕地保护整治工作。督促5处在建项目全面落实湿法作业，覆盖裸露土地、道路5000多平方米。对下庄路口、活禽市场15处“散乱污”废品收购企业负责人进行现场约谈；为辖区320户免费配送无烟煤，提高辖区空气质量。

【主动创稳】 排查各类矛盾纠纷177起，化解162起，化解率92%，处置“12345”工单714件。按照“四个一”要求，对29名邪教人员、53名精神障碍患者、302名社会面吸毒人员、78名刑满释放人员和71名社区矫正对象等重点人员进行回访监管，帮助解决实际困难，维护辖区社会稳定。开展安全检查、节假日专项检查等48场次，下发检查整改通知书12份，现场督促整改安全隐患5起，发放责令限期整改告知书43份，立即整改告知书16份。针对燃气安全领域安全隐患，出动检查组60个，检查企业



专署巷社区重阳节集体生日会活动 （解放路街道 供图）

单位891家，督促整改隐患问题51处，录入系统燃气餐饮企业511家。摸排防汛隐患点26处，悬挂警示牌51面，设置警戒带80余米，发放限期搬离通知书3份。以“八五”普法、“国家宪法日”“3·15”消费者维权日、“6·26”国际禁毒日为契机，以《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》等与居民群众切身利益相关的法律法规为重点，聘请专业人士开展讲座，组织干部职工和志愿者上街宣讲，开展法律进社区、进校园、进课堂等“法律十进”活动。在各村、社区设立“法官联系点”和“一村一居一法律顾问”，派驻法官和律师提供普法宣传、法律咨询服务，开展法治宣传活动15场次，发放法治宣传资料1.2万余份，宣传覆盖人群2.1万余人。

【民生保障】 办理临时救助67户199人，发放救助资金52.65万元，为38名国家奖励扶助对象发放扶助金3.7万元；为4名特别扶助对象发放扶助金2.8万元。发放孤儿生活补贴3.6万元，为5名事实无人抚养儿童发放生活补贴 3.2万元。为经济困难老人发放各类补贴1.6万元，为282户居民申请廉租住房补贴，受理“因病致贫重病患者”申请91人。摸排辖区内食品经营主体，对倒闭、失联、长期停业停产、搬迁转出等食品经营主体进行清理，为505户正常经营的食品经营主体建立台账，按照分级标准安排街办167名干部职工，对其中30户C级主体和459户D级主体，开展常态化食品安全管控督查。完成鸿元丽都、北门小区等5个老旧小区供热二级管网改造工作，惠及居民720户，移交辖区自建换热站5座。分解细化供热欠费催交任务，各村、社区安排网格员联合物业公司、业委会（自管小组）和楼栋长联动行动催交供热欠费，完成2023年供热欠费收缴1.2万余户3780余万元，完成历年欠费收缴767户212余万元。

【社区特色品牌创建】 开展“邻里文化节”系列活动，以熟人带熟人、以能人带居民，创建“七心”品牌（零工安心就业、智库悉心解困、心怡舒心解忧、康养暖心关爱、心连心爱心解困、汇泽童心呵护、睦邻齐心自治）。东大街社区依托社区门前小广场及相关设施，建成规范有序的零工驿站，设置直播带岗区、洽谈登记区，在室外修建凉亭和长凳，为零工人员和用工方提供务工登记、信息发布、法规咨询、合同签订、权益维护等多项便民服务。登记零工人员信息786条，发布用工信息5200条，签订临时用工合同386份。零工人员依托零工市场开展务工活动3600余次，创劳务收入108.4万元，对接区内外重点企业为127名零工人员找到长期稳定的工作。解放路街道长庆北路社区挖掘国家二级心理咨询师、市陇剧团乐器师、市中医院护理人员等辖区专业技术人才40余人，组建“智技库先锋驿站”，通过网格走访收集诉求，在小区内设立服务驿站，“线上线下”沟通对接等方式，开展未成年人心理咨询辅导活动、帮助居民维修家中电路、家庭教育咨询、排查天然气软管老化问题、书画交流、香包刺绣技艺培训等服务类活动18场次，精准对接服务29人次。聚焦独居、空巢老年人“吃饭难”问题，以东湖社区为试点，创办社区食堂，为老年人提供就近便捷、丰富多元的助餐服务，创办社区书吧、社区自乐班等功能室，引导辖区老年人相互熟识交流，根据兴趣爱好组建兴趣小组，全方位满足老年人精神文化需求。优化“医养结合中心”服务功能，引导专业医护团队，为老年人开展健康体检、中医药服务、慢性病管理体检随访诊治、健康教育宣传等综合医养服务。举办知识讲座12场次，建立电子健康档案7133人，为719名老年人、636名高血压病人、230名糖尿病病人开展常态化服务。在北大街社区指导成立庆阳心怡社会工作服务中心，组建130余名教育学、心理学、法学等专业义工团队，在7县1区内设立工作站（室）21个（其中西峰区6个，解放路辖区2个），创建社区教育基地、青少年关爱教育服务中心等专业服务机构，采取坐诊、问诊、急诊、会诊、复诊“五诊”工作法，为居民群众无偿提供心理疏导服务500多人次，举办各类培训讲座140多场次，成功调解矛盾纠纷2000余件，帮教涉罪未成年246人。组织22支志愿者服务队，深入环卫工人、困难老人等弱势群体中开展“城市因你而美丽，一路朝阳迎新春”“情暖金秋送关怀，爱在重阳守传统”等各类

群体性志愿服务活动210场次，开展老人照料、文明劝导、义诊、家政服务等个体志愿服务289场次，累计受助居民、学生共计2.2万余人次。在东大街社区引进庆阳汇泽社会工作服务中心，在上海联劝公益、壹基金、中国妇女、爱得等基金的支持下，邀请陇东学院、庆阳职专等学生，免费为3至15岁青少年提供课后辅导、寒暑假辅导、安全卫生教育和心理疏导等服务，开展各类主题活动500余次，服务儿童1.1万余人次。发挥“南梁之声”“阳光民乐团”等13个文体团队的带动作用，开展“六邻之约”“敲门认亲”“身边人物展”“小区运动会”等“邻里文化节”系列活动38场次，为居民群众搭建沟通平台，打破沟通壁垒。联合九龙夜市等企业，举办“星光烧烤啤酒节”系列活动，为市民搭建沟通交流合作的平台，活跃辖区消费市场、释放消费潜力。

（供稿：郭 辉）

安定路街道

【概况】 安定路街道办事处成立于2020年6月，地处西峰区中心区域，辖区面积4.57平方千米。东至北京大道、九龙路，西至南梁大道，南至兰州路、永平西路、育才东路及安定东路，北至东西大街及安居巷；下辖6个社区（专署巷社区、炮台巷社区、九龙路社区、长庆社区、南大街社区、南苑路社区）和1个村联合村，有22033户54118人（其中常住人口51271人、流动人口2847人）。有小区238个、楼房557栋。2023年，安定路街道以城市基层党建为统揽，推进城市更新升级，实施老城片区和老旧小区“两大改造”，做好城市治理和为民服务工作。

【网格化管理】 2023年，安定路街道推行“三长多员”制度，重新划分网格46个，确定网格长7人、城市管理网格员82名、楼栋长215人，建立网格微信群251个，完成治理通、陇情e通平台信息录入工作。累计上报处置网格化事件12077件，按时办结率100%；办理“12345”工单892件，无逾期事件发生。

【文明城市创建】 开展市容市貌、“警城联动”、“一难两乱”等整治工作，集中清运建筑垃圾40余吨，清除卫生死角350多处，更换破旧广告牌130面，清理乱停乱放550余次，动员辖区74家沿街门店、商铺维修改造踏步台800平方米，提升城市形象。开展“两违”工程巡查整治，累计强拆4宗、自拆3宗，拆除面积700平方米，实现“两违”工程零增长。背街小巷集中治理，打造附中巷、合水巷、专署巷3条示范巷道，修补破损路面16处，墙面刷白2000平方米，补设垃圾箱8处。

【物业管理】 打造石油家园“红色物业”示范点，指导集贤小区、科技局家属院等3个老旧小区成立业主委员会，协助淀粉厂、欣苑等3个“三无”小区引进物业公司。解决圣鼎国际女儿墙外倾、外墙瓷砖脱落等安全隐患，协调更换供暖、排水管网，完成街区亮化，建成陪读公寓176套。

【安全生产】 针对燃气、消防、自建房等领域开展专项检查50余次，排查整改安全隐患217处，建立工作台账，逐一挂账销号，保障居民群众生命财产安全。完善应急响应机制，组建防汛应急抢险队伍11支，组织抢险演练2次，补齐抢险物资5类12种。对辖区下水井、排水沟、排水管道等设施进行全面检查，清理疏通垃圾废渣15处，张贴危险牌32处。

【民生保障】 依托甘肃省数字政府平台和庆阳市一体化政务服务平台，建立“就近办”“马上办”工作机制，设立“办不成事”窗口，推广“甘快办”“不来即享”便民服务App，梳理街道承办事项150项，认领编制网办事项36项，提升服务效能。对联合村 10 户脱贫户定期入户走访，落实帮扶措施，防止返贫。开展“敲门”行动，全面排查管道漏水、阀门损坏等各类问题210余个，及时处理解决。成立“安定路街道冬季供暖攻坚小分队”14个，由联社科级干部带队，直接包抓反映强烈的楼栋，摸排解决问题150个。协调解决供水、供电、道路维修等居民急难愁盼事项120多件，救助困难群众、退役军人587人次，发放各类救助资金184.51万元。

（供稿：王龙晓）

兰州路街道

【概况】 兰州路街道成立于2020年6月，地处西峰城区中

部，总面积约4.4平方千米，有总人口1.41万户4.4万人。辖5个社区、2个村（东门村、秦霸岭村），有行政事业单位33个、商超门店1153个、小区楼院114个，属新老城区交融、商贸经济繁荣、城市元素集中型街道。2023年，兰州路街道，紧紧围绕建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标定位，按照“党建引领、多元共治、同心共筑、和美街区”工作思路，集聚党建资源、攻坚重大项目、精细网格管理、做优群众服务，完成各项目标任务。

【项目建设】 承接实施征拆保障项目8个，其中对国安局家属楼征拆“难题”，坚持“以签帮签、以搬带签、以拆促签”，签订土地协议43.56亩，全迁户36户；协调解决家乐福、炮台巷棚改项目片区遗留问题，保障府北名邸、正德铭苑项目年内开工建设、年内开盘预售；集中力量化解陇尚城二期相关问题，成功挂牌出让；“全周期”“全链条”服务陇东区域医疗中心、弘泽枫景城、马莲河大道海绵工程等项目有序推进。完成固定资产投资13.6亿元，签订招商引资协议21.7亿元，到位资金8.26亿元。

【城市治理】 对17条背街巷道和秦霸岭市场进行综合整治60余次，清除卫生死角521处，清运垃圾32.5吨，修补破损墙面地面18处，更换商业门店牌面36个。协调对外开放停车场4处，释放闲置停车位1283个，新建秦霸岭村三里庙组停车场1处，新建泊车位150个；打造垃圾分类示范小区2处，建成“三无小区”标准化垃圾分类亭15处；核查乱建违建卫片图斑9处，“两违”建筑20宗2200平方米，拆除整改率98%；全面推进党建、综治、民政等“多网融合”“一网统管”，实行“三个一半”和“六小工作法”，年内受理网格事件8222件，办结7801件。

【平安建设】 检查各类场所186家，排查隐患146条，现场督促整改122条，下发限期整改告知书40余份；摸排燃气餐饮门店321家，发现存在隐患117家，完成整改114家，移交西峰区城镇燃气安全专项整治工作专班3家；排查“三合一”“九小场所”110家，宾馆酒店20家；完成消防网格任务1260次，宣传任务680个，消防联席会议4次，警示教育培训5场次。完成街道综治中心“一厅”“八室”规范化建设，建立“一站式”“线上线下”受理机制；强化重点人员管控，对准涉邪人员制订“一人一策”，落实社会、家庭、社区、街道“四帮一”教育转化模式，开展禁毒“八进”宣传活动22场次，发放宣传资料4800余份、宣传品2300余份，签订禁毒承诺书870余份；注册“金钟罩”38235人；更新平安甘肃命案风险智能预警系统4起、平安甘肃信息化支撑管理平台288条。

【民生保障】 紧盯“一老一少”，优化“五尚格局”（崇文、重教、尚武、行仁、互助），开展公益课堂、“健康义诊”、“阅读存折”、红色观影等活动300余场次；安化西路社区围绕“安化家护”七个一（做好一顿饭、共叙一段情、守护一群人、下好一盘棋、拉近一段路、同圆一场梦）品牌，开展爱心助餐、养生讲堂、棋牌竞赛、家庭医生体检等活动65场次，接待老年人1.2万人次，成功通过全国示范性老年友好型社区复核验收；首次启动“我在社区写青春”实践活动，组建“返乡”大学生志愿服务队，在5个社区同步开展网格员体验、作业辅导、



4月15日，兰州路街道第一期红色集市开市，街道联合辖区18个“红色合伙人”开展“红色服务零距离 集市聚起熟人圈”活动

（兰州路街道 供图）

素质拓展等活动165场次，引领带动更多青年参与志愿服务、传递文明新风。新引进物业企业12家，打造红色物业示范点2处，指导5个小区（金江名都B区、区公安局家属院、区法院家属院、颐华苑小区、市公路局家属楼）选举首届业委会，形成“物业服务+业委会协治”的良好局面。督促指导移交换热站3个（雄越小区、金江名都B区、南郡一号），新接用热户1705户。辖区114个楼院小区供热质量明显提升、供热投诉明显下降。按照“三看三问三查”要求，对街道12名结对关爱对象联系交流73次、走访探视49次、帮办实事15件，实现精准帮、对口帮、及时帮。摸排救助因病、因残、因困及优抚退役军人等54户174人，发放各类资金182万余元。编建民兵应急队伍1支，输送合格兵源6名，“两费”收缴、就业、卫健等工作扎实有效开展，全面实现困有所扶、病有所医、老有所养。66名干部职工包联277户企业，帮助企业解决困难12件。

【“一社一品”创建】 育才路社区突出“崇文”理念，依托“四心文化家园”（沁心书吧、润心乐淘园、静心自习室、雅心翰墨轩）；九龙南路社区突出“重教”理念，依托“小青蛙孵化教育基地”“航天科普馆”；东平路社区突出“尚武”理念，开设“尚武社”共享健身中心；安化西路社区突出“行仁”理念，借助居家养老服务中心，开办“暖心餐厅”，引进卫生服务站；安化东路社区突出“互助”理念，打造豪庭春天党群微家，将服务浸润到群众的日常生活中。5个社区累计开展读书班、公益课、培训教育、休闲健身、“暖心餐厅”等群众喜闻乐见的活动400多场次，参与群众4.14万人次。以“两心3+”工作法，探索“红色合伙人”机制，构建“熟人社区”。采取街道社区党组织“搭台”、红色合伙人“摆摊”、群众“赶集”模式，携手600多名合伙人成功举办“红色集市”6期；组织85家共建单位、241名在职党员认领“微心愿”160个；开展“我为社区捐图书”、“亲子共读”、结对关爱、走访慰问等550人次。

（供稿：王亚东）

朔州路街道

【概况】 朔州路街道位于西峰区南部，东至北京大道，西至南梁大道，南至华池路，北至安化路，辖区总面积5.06平方千米，辖庆州西路社区、庆州东路社区、北地西路社区、北地东路社区4个社区，服务小区28个。辖区内有常住人口16024户40161人（其中户籍人口10073人）。辖区内有机关单位75个，大型企业31个（其中国企15个、民营企业16个），学校8个（其中公立6个、私立2个），商业门店542个。

【项目建设】 朔州路街道对接项目8个，其中新建项目1个（国网甘肃庆阳供电公司营销业务用房），续建项目7个[陇能家园项目，子午岭林区法院法庭新建审判法庭项目，庆阳碧桂园，惠风尚院二期A、B期，惠风尚院（庆阳府），庆阳金融中心商业综合体一期（住宅），金融中心商业综合体项目二期（商业）]，完成固定资产投资8.5亿元。

【安全生产】 对辖区危险化学品、烟花爆竹、建筑工地等重点行业领域，开展安全大检查23次，排查隐患问题63处，全部完成整改，无安全事故发生；开展消防安全知识培训8次，消防应急演练7次，消防安全联合大检查9次，排查整治重点隐患3处，上报消防安全事件2起；举办防灾减灾及安全生产知识讲座8场次，发放资料1000余份，受教育群众800余人次；开展文明劝导活动4次，排查道路交通安全隐患17处，全部完成整改；摸排天然气使用企业门店746家，在燃气专项检查App中录入使用燃气餐饮企业177家，涉及隐患餐饮业58家，均完成整改。开展安全生产业务培训4次，制作悬挂C、D级包保主体公示栏324户，建立C、D级“两个台账”324本，开展督查18次；组织开展物流寄递业检查4次，精麻药品、易制毒化学品检查6次，重点人群宣传教育2次，各类“八进宣传”活动35次，调解各类矛盾纠纷596件。

【社会治理】 落实网格化管理措施，设置街道网格员54名，年内，在“治理通”App上报区级事件283条，全部处理完毕；开展“警城联动”专项整治行动，盘活停车泊位439个，解决附近“停车难”问题。摸排省级下发的季度卫片图斑12起，均精准定位，



5月13日，在朔州路街道凤凰大境小区开展群众性应急救护能力培训活动　（朔州路街道　供图）

如期上报。把庆州西路（马莲河大道—庆化大道，全长1400米）作为示范街建设。设置道路临时锥桶800个，更换391个；设置路缘石护栏840米，安装隔离防护栏840米，安装地桩76个；设置“严管一条街”标志牌4个，重画地面标线1260米；规范共享单车停放11处，规范设置垃圾箱40个，规范统一门头招牌75个。集中整治商业门店店外经营、道路车辆乱停乱放55次；硬化科教新村南门西侧人行道路和踏步台800米。

【民生保障】　开展基础性保障工作，应发尽发各类惠民资金12.5万元，惠及居民群众2.4万人次；规范运行社区便民服务中心，以《甘肃省政务服务管理平台》为载体，年内，数字政府平台办件录入980件，办理居民养老保险新参保及缴费，申办社保卡，企业退休职工认证及市区公益性岗位申请等，累计接待群众3.27万余人次，实现“一网通办”线上服务。为街道社区897名服务对象和32名重点优抚对象进行“一人一档”信息采集，完成建档立卡信息录入992条，发放优待证928张；为2名获“四有”优秀士兵家属和3名荣立三等功的现役军人家属送去喜报及慰问金共计7000元，申报发放重点优抚对象抚恤补助资金69.23万元。召开安排部署会和清查工作推进会4次，各普查员实地入户调查，现场信息录入并对照底册查遗补漏。清查底册数2952个，个体底册数2463个，完成清查工作。

【物业管理】　启动12个小区的红色物业创建，落实“双向进入，交叉任职”，推行“两长八员”服务机制，指导成立网格党支部10个、物业公司党支部5个，物业经理任支部书记，担任社区“大党委”兼职委员，网格党支部书记担任物业公司服务监督员。引导物业公司转变角色定位，发挥人员、专业、资金优势，在设施维修、公共安全、环境卫生、矛盾化解等方面当好小区居民的“大管家”，排查整治各类安全隐患63处。

【基层治理】　创新“党建引领、多元共治”三步走基层治理模式，构建多元共治的社会治理体系，实现政府治理、社会调节和居民自治良性互动。以线上+线下两种模式（线上—微信群、12345政务热线；线下—社区服务咨询、周二“便民问诊”活动），梳理八张民需清单（社情民意清单、舆情信息清单信、访问题清单、安全监管清单、政务服务清单、环境整治清单、堵点难点清单、爱心救助清单），把群众吸附在社区，听取群众诉求，疏导群众负面情绪，做到“让小事不出小区、大事不出社区、难事不出街道”。通过“市民自发组织、文化团队引领、共驻共建同创、职能部门联办”五种组织形式，开展“欢乐邻里情•悦动朔州人”系列群众文化活动。组织开展便民“问诊”活动54场次，征集各类问题133项，协调“十支力量”解决87项，举办文艺活动75场次，参与群众2.6万人次；组织各类专场文化活动187场次，开展各类讲座、培训21场次，举办读书分享活动7场次。

（供稿：朱　雯）

石油路街道

【概况】　石油路街道成立于2020年6月，位于城区南部，西起南梁大道、东至北京大道，北起华池路、南至石油路，总面

积10平方千米。街道辖5个社区，8个居民小区，7798户19205人，机关企事业单位33个。党工委辖党总支1个、党支部8个，党员276人。

【项目建设】 完成陇东生产生活基地员工公寓、学熙府2个新建项目，完成长庆·陇东佳园组团续建项目，实现固定资产投资3.6亿元。考察对接企业6户，来峰考察3家，（其中北京瑞枫航空投资有限公司啤酒生产、研发项目，碳捕集（北京）科技股份有限公司二氧化碳排放回收再利用项目初步达成投资意向）。完成宁县西路社区建设，对“五区一站一馆”7个功能区硬件设施、阵地建设进行配套完善，建成庆阳市首个集“人文、科技、智慧、康养、运动、休闲”为一体的社区服务综合体，配建的劳动者驿站被全国总工会评为“最美工会户外劳动者服务站点”。发挥驻地油田单位资源优势，对接筹措资金33万元，完成合水东路社区党群服务中心提质改造，形成党建活动、便民服务、公益服务、特色服务4个功能区。

【城市管理】 深入辖区酒店、超市、娱乐场所，开展主题宣传17场次、应急演练8场次、专项督查16次，发放整改通知书33份，督查发现的问题全部整改到位。补充增配应急人员10人，购置应急物资260多件，辖区无安全事故发生。投资3.2万元，完成综治中心规范化建设。对辖区酒店、学校、医药等重点食品药品经营场所，开展安全隐患检查，对辖区96户包保主体进行分级管理，并签订食品安全承诺书。推进国防动员和后备力量“三项基础”建设，筹资1.6万元，购置补充“三室一库”战备器材120多件，完成西峰区应急通信保障连和普通民兵营编建，适龄青年兵役登记16人，春秋两季征兵上站体检9人，输送合格兵员2名。创新退役军人服务“1+5”工作模式（预约服务机制+政策宣讲、用情服务、拥军崇军、遍访慰问、义诊义剪五步工作法），举办“送岗位下基层•助力稳就业”专场招聘会2场次，实现创业就业6人，落实优抚资金23.4万元，入户认证重点对象8人，慰问困难对象35人。

【文明城市创建】 坚持“小市场、大民生”整治理念，在长兴园小区门前硬化场地1300平方米，加设护栏150米，划定摊位60个；在丽景家园两侧按照“限区域设点、分时段经营”的模式，增设临时摊位30个，解决游街商贩管理难的问题；对石油西路、合水东路等11条道路实行科级干部、社区书记分段包抓制，联合交管部门开展集中整治50多次，疏导车辆1600余辆，实现车辆停放归库入位。对辖区在建工地、废旧收购点、破损公益广告等开展“地毯式”排查并建立工作台账，明确整改主体和时限。清理拉运建筑垃圾80吨，补新更换大型广告牌16面，取缔沿街废旧垃圾收购点9个。对华池东路南侧20家商业门店招牌进行规范整治，设置交通信号灯1处，清理垃圾104立方米，平整场地6800平方米，建成临时停车位176个，改善丽景家园、公园首府两个小区居民的出行条件；配套资金1.2万元，清理镇原西路陈年垃圾5吨，补植油松200棵，彻底解决背街巷道脏、乱、差的问题；协调督促亮化沿线商业、小区、机关单位楼宇21栋、景观5处，配合绿化公共绿地3000平方米。

【社区治理】 根据辖区“人、地、物、事、组织”等网格要素分布特点，将街道重新划分为31个网格，配备专职网格员22名，落实



7月26日，举办石油路街道社区工作者培训班（石油路街道 供图）

城管、交警、环卫等职能部门兼职网格员12名，解决网格区域不均等、网格要素不均衡、网格力量不平衡等问题。拓展网格员“五五工作法”，推行“工作在网格、认岗在小区、服务进楼栋”工作模式，开展“四个走遍”行动（班子成员至少每半年协调对接1次辖区共驻共建单位、科级干部至少每季度走访探视1次辖区特困家庭和人群；社区书记至少每月入户了解1次辖区“九类特殊人群”生活状况；网格员至少每周跟进服务1次孤寡弱残群体），协调解决各类问题260多件。落实网格员“三个一半”考评机制（一半时间在网格、一半人员到网格、一半考核看网格），加强“治理通”“陇情e通”两个平台调度，上报处置各类网格事件1.2万余条，处置率100%。在丽景家园小区，布设生活垃圾分类、市民文明公约等宣传牌40多面，引导居民养成文明健康的生活习惯。

【民生保障】 对辖区9座换热站进行检修，组织75名街道社区干部逐小区、逐楼栋、逐户开展供热隐患排查，协调解决各类供热问题40多件。完成街道便民服务中心和5个社区便民服务站标准化建设，累计受理各类便民服务事项1800余件，落实救济救助资金5.6万元。处理“12345”政务热线投诉143件，办结率100%，养老、医疗保险参保率均为100%。将302户企业包联任务，细化分解至64名干部，精准制订帮扶工作方案，建立帮企工作台账，通过上门入户、线上对接等多种形式，掌握企业最新运营状况，协助3家企业申请小微企业担保贷款30万元。

【物业管理】 创新建立“四联”（组织“联建”、服务“联动”、活动“联办”、难题“联解”）工作模式，新引进物业公司2家，新成立业委会2个、物管会1个，实现物业管理服务全覆盖。推行“四重、两优、两退”（街道重指导、社区重协调、业主重监督、物业重服务；服务质量好、社会声誉高的优先；满意度低、投诉多的清退）工作机制，提升“四保一服”（保洁、保绿、保安、保稳、服务业主）质量。择优引进鲁班开锁、大象搬运等19家社会第三方机构，在小区醒目位置制作便民服务牌7个，楼栋单元服务项目公示牌206个，公示物业服务事项六大类40多项，形成“一刻钟便民服务圈”。

【“一社一品”创建】 合水东路社区突出“青少儿之家”品牌培育，丰富“四点半课堂”服务内容，建成庆阳市首家“少儿科普馆”，为辖区500多名青少儿常态化提供接送托管、兴趣培养、科普体验等服务。天湖社区突出“颐养天湖”品牌培育，开展“义诊进小区”“老年健步行”等活动40多场次，让辖区600多名居家养老人员，实现从“养老”到“享老”的升级转变。宁县西路社区突出“新邻驿家”品牌培育，组织开展“七彩梦课堂”“暖心苑”主题活动60多场次。宁县东路社区突出“地企联建”品牌培育，搭建“双向互惠平台”，实现优势资源共享，夯实共驻共建联盟基础。合水西路社区突出“志愿服务”品牌培育，建设的“博爱家园”项目被区委宣传部、区新时代文明实践中心办公室评为“最佳志愿服务项目”，探索基层治理“新路径”。

（供稿：贾海峰）

学院路街道

【概况】 学院路街道办事处成立于2020年6月18日，地处西峰城区东部，辖区面积8.38平方千米，东至孝锡路，西至北京大道，南至安化东路，北至东湖路及东兴路，辖介子路、黄官寨、公刘北路、公刘南路、学院路、万钟路6个城市社区。辖区划分为40个网格，有居民9454户22158人，居民小区30个，管理行政事业单位17个，党组织18个，学校11所，教育培训机构17处，商业门店441个，企业8个。

【城市管理】 建立健全“党建+物业+N”的管理服务机制，指导成立物业党支部2个、楼栋红管家队伍17支，培育“和美汇景”“福景温度”2个物业服务品牌，提升红色物业服务质量；通过托管、连管、代管的方式，进驻物业服务公司21个，组建业委会6个、成立物管会26个，实现“三无小区”全面清零。6月，全省物业管理服务工作现场会在西峰召开，汇景家园、福景家园两个小区作为庆阳市“红色物业”示范点，接受全省86个县区的现场观摩，瑞福物业被省住建厅命名为庆阳市物业行业唯一党建联系点，汇景家园获省级“美好家园”荣誉称号。在建材巷内新建停

车场2个，公厕1处，硬化绿化空地100平方米；修补烟厂巷破损墙体280米，拆除破损广告20余面，制作公益宣传长廊80米。落实“街长制”，联合交警、城管等执法部门召开联席会议2次，配发巡查马甲40件，开展辖区路面执法96次，劝导不文明交通行为1600余起，设置交通警示牌7面，整治占道经营流动摊点39处，改善辖区道路交通环境，年内未发生道路交通安全亡人事故。巡查火巷沟污水排放点，清理垃圾堆放点53处，做好8个在建工地的扬尘管控。

【社区服务】 学院路街道推进烟厂家属院，酒厂2、3号楼，纺纱厂家属院等6个老旧小区改造项目，征集居民诉求112条、协调解决乱搭乱建等施工难题18个。协调改造碧晖高地二级供热管网3320米，惠及居民群众744户，筹措资金对冷冻厂平房，1、2、3号楼居民供水管网进行改造，敷设供水二级管网980米，解决145户居民的生活用水问题。救助各类困难群众62户165人，发放救助资金44.6万元，帮助629名失业人员和就业困难人员实现再就业。累计办理窗口业务3403件，办结率100%，协调处理“12345”政务服务热线诉求类事项256起，处办率100%。学院路街道79名干部常态化联系包抓319家企业，推广注册“信易贷”平台258个，协助解决企业资金短缺、产品销售等发展难题。组织外出招商2次、考察企业4家、邀请16家意向企业来峰考察，签订投资框架协议4个，签约金额10.7亿元。招引中国能建源网荷储一体化智慧零碳大数据产业示范项目入驻“东数西算”产业园区，到位资金1亿元。8月，举办“筑梦市集&秋日美食季”活动，吸引居民群众6万余人次，带动消费180余万元。经济普查登记法人单位1717家，个体户1741户，清查率100%。盘活紫玉润园闲置商铺3000平方米，建成综合性购物超市1处，辐射周边居民1万余人。成立学院路街道文联，孵化培育文化团队6个，组建“共享奶奶”“邻里帮”“熟人互助队”等志愿服务队6支，依托新时代文明实践站（所），举办“携手共创熟人圈·健康运动邻里乐”首届社区居民运动会等大型群众性文体活动4场次；开办暑期“公益小课堂”5期；开展“睦邻便民日”等志愿服务活动133场次，参与志愿者863名，受益居民群众1.3万人次。

【基层治理】 完善网格化管理服务体系，优化网格设置，开展网格员专题培训4次，实行“四门四访”（开门接访、进门约访、登门走访、上门回访）工作机制，通过陇情E通、治理通App，畅通“线上+线下”情报收集渠道，收集处理居民矛盾诉求，构建“综治+网格化+信息化”社会治理服务体系，实现“小事快办暖民心”。落实“属地管理”和“一岗双责”工作责任制，对道路交通、燃气安全、食品药品等领域开展安全检查36次，检查单位192家次，排查各类隐患42条，全部整改完成，辖区未发生任何安全事故。依托社区红茶议事厅、和为贵调解室、“红板凳”议事亭等一线调解平台，把矛盾纠纷调处在社区、化解在萌芽，调处婚恋纠纷、家庭矛盾、公共服务等各类矛盾纠纷255起，化解率96.53%。成立4个工作专班，化解原建材厂家属院平房自来水爆管导致地基下沉的信访积案，解决7户居民群众三年来“有家不能回”的困境；化解碧晖高地、金海岸小区开发遗留问题16项，解决金海岸项目延期交房1



福景家园开展“睦邻便民日”活动 （学院路街道 供图）

年多导致的上百名群众长期缠访问题；衔接法院解封紫玉润园开发企业部分冻结资产，督促其开通小区消防通道，建成北大门，修缮地下车库漏水问题，协调物业服务企业补植小区绿化760平方米，解决小区消防通道封闭、居民出行绕道问题；调处银陇嘉苑工程建设烂尾遗留问题，协调完善6栋居民楼的消防设施，加装电梯5部、安装单元进户门8套、盘活地下车位121个，引入管理规范、收费合理、服务全面的物业服务企业，解决困扰小区住户8年的基础设施不完善、环境卫生差、物业管理服务缺位等难题。

（供稿：赵子洲）

延伸阅读

全区城市社区规范化建设调研报告（节选）

一、基本情况

全区有6个街道36个社区，建成社区21个（其中解放路街道6个、安定路街道将6个、兰州路街道3个、学院路街道2个、朔州路街道1个、石油路街道3 个），设立社区党总支（支部）31个（不含网格党组织）（成立党组织的社区31个，有500平方米以上固定办公场所的社区21个），划分270个基础网格，社区工作者255名，服务辖区居民31万人（第七次人口普查全区城镇人口数据）。

二、主要做法

（一）坚持党建引领，建强基层组织。探索出了以服务凝聚人、以熟人强治理的党建引领城市基层治理新模式，建立“街道社区吹哨、在职党员报到”工作机制，设立社区党总支（支部）31个，组织市区两级852个党组织和9827名在职党员开展“双报到”。

（二）坚持统筹推进，补齐基础短板。通过新建、改造、整合、置换、划拨等方式，对18个社区党群服务中心进行布局调整（2021年、2022年新建3个社区党群服务中心，现有21个）。同时将社区承担行政服务事项由原来的46项减少为25项。

（三）加强队伍建设，提升服务能力。加快推进职业化、专业化的社区工作者队伍建设步伐，采取选派招聘、依法招考、选拔优秀干部等方法，择优分3批选聘专职社区工作者145名，不断优化社区工作者人员结构。

三、成效和特点

（一）通过标准化的支部建设，夯实了全领域的党群服务。构建辖区居民学习议事中心、文化健身中心、便民服务中心同步的“1+3”社区服务体系。制定《党建引领“红色物业”实施方案》，推行“四方协同、交叉任职”机制（由社区网格员兼任物业服务企业副总经理、物业服务企业负责人兼任网格员、社区“两委”成员通过法定程序兼任业委会成员），成立物业公司党支部11个，创建“红色物业”示范小区25个，对老旧小区、“三无”小区进行兜底接管，形成守卫居民幸福生活的“红色链条”，增强居民对社区的信任度和归属感。

（二）通过最小化的办公场所，提供了全方位的贴心服务。实施社区全面开放为民服务布局调整工程，把腾出来的场地建设成城市书吧、阳光客厅、康养健身、红色影吧等服务功能区，以便民服务、文化服务，凝聚群众、引领群众。实行“前台一次受理，后台集中办理”模式，对21个社区党群服务中心便民服务区域只设立一个集中服务受理平台，实现受办分离，让群众最多跑一次。

（三）通过精细化的工作理念，打造了全系列的品牌服务。创建了“有需求找社区”服务品牌，通过综合分析每个社区的历史沿革、居民结构、辖区单位、文化特点等因素，坚持“一社区一品牌”，坚持社区所能、群众所需，采取政府购买服务的方式，21个社区党群服务中心累计引进心怡社会服务中心、爱心志愿者协会等社会组织86家，创建暖心餐桌、“心怡”咨询调解、周末课堂等服务品牌20多项，为居民提供专业化、个性化、多元化的服务。建成“暖蜂驿站”29处，将美团外卖等请进社区享受贴心服务，鼓励引导他们参与代办跑腿、公益宣传、疫情防控等志愿服务。2022年，育才路社区被全国总工会授予“职工书屋”称号，介子路社区被全国总工会评为“最美工会户外劳动者服务站点”，安化西路社区获得全国示范性老年友好型社区称号。

（四）通过网格化的治理模式，推动了全周期的便捷服务。

建立“六级网格”管理体系和网格化智慧平台，配备网格长、专兼职网格员、楼栋长，推行街道社区上报、应急中心“吹哨”、职能部门“报到”工作机制，做到人在网中走、事在格中办。建成了区应急综合事务中心社会综合管理服务平台，对各类事件作出快速响应，形成发现问题多元化、处理问题高效化、监督考核标准化、数据分析智能化、民生服务便捷化的社会综合管理服务体系。

（五）通过熟人化的邻里互动，培育了全过程的协商民主。按照民事民议、民事民办、民事民享的思路，推行“院院会”、“顺顺吧”、“有事您来‘朔’”、老王调解室等议事模式，由社区党组织牵头，组织党员代表、居民代表、政协委员、职能部门、物业公司等在居民小区院内现场协商、解决问题，推动社区居民主动融入社区治理，自觉成为社区工作的宣传员、社区服务的联络员、矛盾纠纷的调解员。

四、困难与问题

（一）人员力量和经费保障相对薄弱。一是社区工作人员工资待遇较低。社区干部中有正式编制人员少，公益性岗位和临聘人员占大部分，工资待遇通过多渠道筹措，参差不齐，待遇整体偏低，公益性岗位合同期满重新调整，工作连续性、连贯性不够，一定程度上影响社区服务功能的正常发挥。网格员、楼栋（院）长配备不足，而且网格员大量的精力仍然忙于各种指标统计、检查准备等事务性工作，用于入网协调处置问题、开展便民服务等工作的时间和精力明显不足。二是社区的经费保障不足。按照上级文件精神，省级每年配套社区工作经费6万元，市级配套1万元，区级每年列支不少于10万元，但是受区级财力困难，配套资金跟不上，存在“缺钱服务、无钱办事”的问题，一定程度上影响了社区建设和社区工作的开展。

（二）机制建设不够健全。一是部门参与社区建设协同性不够。辖区内的机关、企事业单位对社区工作配合不够积极，参与城市治理的意识不强，主动性不够。下沉社区服务，部门与部门之间、部门与街道之间，存在条块分割的问题，各方面工作进入社区后各自为政、各行其是，致使工作低效、资源浪费。二是社区建设数字化应用共享不够。从全区数字化平台目前的功能模块来看，仅仅是以城市管理为主，民生服务功能未被完全开发，且数据资源共享未完全实现，不能很好体现“数字城市”的管理和服务理念。三是社区和城中村边界交叉、管理交织。城中村和社区管理矛盾交织，城中村的村民市民化进程滞后，城区规模不断扩大、人口逐年增加，服务对象越来越多，造成社区承载能力加大、服务能力不足，社区的服务供给不均衡不充分问题依然存在。

（三）居民参与社区工作不够积极。由于城市社区居民区别于农村长期生活的熟人社会，居民之间、居民与社区之间存在陌生感，群众对社区工作和服务事项的知晓率低，对社区建设、治理的参与度不高。

五、意见与建议

（一）坚持党建引领，增强社区党组织政治功能。一是充分发挥基层党组织领导作用。要完善党组织统一领导的社区服务体系组织架构，向业主委员会、物业服务企业、社会组织等服务主体覆盖。要健全社区与驻地单位共驻共建机制，落实基层党建联席会议制度和党员双报到制度。要健全党建引领的社会力量参与机制，组织辖区人大代表、政协委员向所在社区报到，完善群团组织、社会组织参与社区服务的方式和路径，吸纳辖区的社会贤达向社区报到，社区要积极协调组织他们参与社区建设治理。二是打造党群服务中心功能体系。把社区党群服务中心纳入城市公益性服务设施建设规划，结合老旧小区改造等项目，盘活利用闲置房屋、空闲用地等资源。尽量把党群服务中心建在人流密集、交通便利的位置。推动商务楼宇、商圈市场和较大企业因地制宜建设或者共享区域性党群服务中心。可依托政务服务场所建立党群服务中心，根据居民需求在社区网格设立党群服务站点。三是不断丰富党建引领社区服务的内容。增加社区公共服务综合供给，实现基本公共服务社区全覆盖，在社区内实现幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶。全面落实党组织领导、居民委员会主导的社区协

商制度，畅通居民群众参与协商、表达需求、反映诉求的渠道。

（二）坚持以人为本，推动社区全方位服务居民。一是强化社区为民服务功能。持续扩大社区养老扶残服务供给，落实老年人居家巡访、探访和关爱服务，推进居家社区养老服务机构与医疗机构开展合作共建。建设儿童友好性社区，通过公建民营、民办公助、以奖代补等方式，建设社区婴幼儿照护服务设施和托育服务。支持健全社区教育服务功能，联合周边学校开展课后辅导活动，组织征集、开发一批开放共享的社区教育课程资源。开展优秀民间传统技艺、非物质文化遗产传承项目学习等培训班。支持社区科普场地建设，不定期举办社区科普活动。强化社区健康服务功能。完善城市社区15分钟医疗卫生圈和体育健身圈，推动实现公共卫生、体育健身、便民药房等场所设施建设。推动社会心理服务和社区康复、运动健身相互融合，引导常见病、多发病、慢性病等在社区治疗康复、运动修养。不断提升社区文化服务水平。二是扩大社区便民服务供给。丰富居民生活服务业态。积极推动家政进社区行动，鼓励发展社区餐饮、美容美发等生活服务业态，鼓励各类市场主体参与社区生活性服务设施投资建设和招商运营，降低生活服务成本。改进社区物业服务管理。社区居民委员会要督促业主委员会和物业服务企业履行职责，推动符合条件的社区“两委”成员通过法定程序兼任业主委员会成员，鼓励业主委员会成员、物业服务企业项目负责人通过法定程序参选社区居民委员会成员。鼓励有条件的物业服务企业向养老、托育、家政、邮政快递等领域延伸，推动“物业服务+生活服务”，提升消费便利化、品质化水平。三是强化社区安民服务供给。完善社区法律服务，积极培育社区公共法律服务示范点，配齐配强社区矫正机构执法力量，推动法治宣传、矛盾纠纷化解、法律援助、法律咨询等服务在社区全覆盖。增强社区应急管理能力。引导社区建设防灾减灾基础设施，增强社区综合服务设施的应急功能。推进警务网格与社区网格融合运行，加强特殊人群服务管理。加强社区矛盾纠纷调解和心理疏导服务，加强低收入人口动态监测预警，加强对社区工作者和居民心理疏导。完善社区志愿服务体系。进一步规范志愿服务站点形象，培育打造一批具有专业特点的品牌志愿服务项目。

（三）坚持创新发展，加快数字化赋能社区工作。一是加强社区数字化基础设施建设改造。整合社区信息系统，实现数据共享，让数据多跑路、群众少跑腿。完善社区政务、便利店、智能快递柜等自助便民服务网络布局，合理布建社区公共安全视频监控点位，推进“雪亮+”智能化应用。加强无障碍社区建设，提供适老化和无障碍服务。优化社区智慧水、电、气网和热网布局，推进小区智能感知设施建设，扩大智能感知设施和技术在安全管理、群防群治、生活垃圾处理等领域的应用。二是提高数字化政务服务效能。精简归并社区数据录入。加快建立标准统一、动态管理的社区数据资源体系，大幅减少工作台账报表，制定社区信息共享清单。不断挖掘视图大数据应用价值，综合利用基层地理信息、人口资源、社会经济、民生保障等数据资源，推动基层治理数据资源共享。加强对小区物业服务企业数据安全管理和监管，依法保护居民个人信息和隐私。三是构筑社区数字生活新图景。推动就业、医疗、救助、养老、托育、未成年人保护等服务“指尖办”“网上办”“就近办”。聚合链接社区周边商超、家政、养老、餐饮等生活性服务业资源，建设便民惠民智慧生活服务圈。大力发展电子商务。推动社区购物消费、居家生活、交通出行等各类生活场景数字化，强化数字技能教育培训服务，助力未成年人、老年人、残疾人共享智慧生活，消除数字鸿沟。

（四）坚持要素保障，打造共建共享社区共同体。一是强化思想认识，深化舆论宣传。2022年10月，住建部、民政部联合发布《关于开展完整社区建设试点工作的通知》聚焦为民、便民、安民服务。要认真学习领会相关精神，深刻把握精神实质，充分认识到社区治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是把群众大大小小的事情办好的有效途径。要充分宣传社区服务管理工作的内容和要求，形成全民动员、人人参

与、各方支持配合的舆论氛围。二是加强组织领导，强化政策保障。强化部门统筹协调，加大对跨领域、跨部门重大事项协调力度，突出解决堵点难点问题。将社区建设相关经费统筹纳入市、区政府年度预算，不断完善社区服务投入机制，加大政府购买社区服务力度，统筹利用现有资金渠道，确保社区有钱为民办事。切实保障社区综合服务设施建设用地，优先用于社区养老、托育等服务。对提供社区相关服务的企业免征有关税费，社区服务网点的水、电、气、热执行居民生活类价格。三是持续加强社区工作者队伍建设。依法依规做好社区“两委”换届工作，严格落实街道初审、区级联审的资格联审机制，选优配强社区“两委”班子。加强社区党组织书记后备人才建设。综合考虑社区规模、人口数量、管理幅度等因素，按标准配备社区工作者（国家规定，每万人18名社区工作者），采取面向社会公开选聘、从现有公益性岗位和政府临聘人员中择优聘用等方式有计划地补充社区工作者，鼓励高校毕业生、退役军人到社区就业创业。健全社区工作者职业体系，建立健全与岗位职责、工作年限、专业水平相匹配的岗位职级序列，完善动态调整的薪酬制度，逐步提高社区工作者的工资待遇。

（政协西峰区委员会办公室）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

人物 荣誉



人 物

2023年新任县级以上领导干部

黄恒君，男，汉族，1981年7月出生，浙江温州人，中共党员，经济学博士，兰州财经大学统计学院教授、博士生导师，甘肃省领军人才第二层次人选，甘肃省“飞天学者”特聘教授，陇原创新人才扶持计划入选者，兰州财经大学青年学术英才支持计划入选者，兰州财经大学统计学院院长、甘肃省数字经济与社会计算重点实验室主任。2013年毕业于首都经济贸易大学统计学专业，获经济学博士学位，从事数据融合、统计数据质量及函数型数据分析方法及应用研究。2023年4月，任甘肃省庆阳市西峰区委副书记。

夏设铭，男，汉族，1979年12月出生，甘肃省庆城县人，研究生学历，1999年8月参加工作，2001年7月加入中国共产党。2010年8月，任甘肃省庆城县庆城镇党委副书记；2012年6月，任甘肃省庆城县委组织部副部长；2015年8月，任甘肃省庆城县赤城乡党委书记；2019年3月，任中共庆城县委党校常务副校长；2021 年1月，任庆城县商务局党组书记、局长、一级主任科员。2023年6月，任西峰区人民政府副区长。

2023年去世县级以上领导干部

王凌霓，男，汉族，中共党员，1931年5月出生，庆阳市镇原县人。1955年1月加入中国共产党，1949年7月参加工作，初中文化程度。1949年7月至1956年4月先后在原镇原县中原区、新城区工作；1956年4月至1957年7月先后任原镇原县新城区、城市区委副书记；1957年7月至1960年1月先后任原镇原县海丰乡党委书记，城关公社党委副书记、社长；1960年1月至1964年4月先后任中共镇原县委组织部副部长、部长；1964年4月至1969年8月任原庆阳地区审干办公室主任；1969年8月至1987年3月先后任原庆阳地区电影公司经理、糖酒公司经理、饮食服务公司工会主席；1987年3月至1992年11月任原政协西峰市第一、二届委员会副主席；1993年2月光荣退休。2023年4月11日去世，享年93岁。

王西奎，男，汉族，中共党员，1942年1月出生，1963年3月参加工作。先后在芮岭小学、野林小学、蔡口集九年制学校、董志中学任教，1994年7月任原董志职业技术学校校长。曾获“庆阳地区优秀教师”“庆阳地区先进教育工作者”“庆阳地区优秀校长”等荣誉称号，1994年被中共甘肃省委、省人民政府授予“园丁奖”，1997年被教育部、人社部授予“全国教育系统先进工作者”。2002年12月退休。2023年9月24日去世。

刘国庆，男，汉族，中共党员，1939年8月出生。1961年7月参加工作，1999年12月退休，任区委原副县级调研员。2023年8月19日去世。

2023年获省级以上荣誉人物

张　静，女，汉族，甘肃省庆阳市西峰区退役军人服务中心主任。2023年11月20日被中华人民共和国退役军人事务部办公厅评为2023年度全国退役军人服务中心（站）百名优秀主任（站长）。自担任服务中心主任以来，张静先后开展矛盾纠纷摸排256次，接待来访退役军人1311人（次），处置化解各级各类信访事件36件。开展八一、春节走访慰问644人次，发放慰问金50万元，帮扶援助困难

退役军人277人，发放救助资金61.8万元。全区优待证办理10892人，办证率达到90%以上。拍摄制作“老兵记忆，口述历史”系列宣传片16部，对辖区16座零散烈士墓进行了修缮。全区组建志愿服务队110支，实名志愿者669名，共开展抢险救灾、疫情防控、爱心服务等活动25次，参与志愿者人数1056人次。主动联系市场监管局、税务局、就业局为全区50多家军创企业开展资金、税收方面的优惠政策。邀请对越自卫反击战一等功臣开展了“英模红色故事宣讲”活动30场（次），鼓励21名退役军人担任“兵支书”“兵干部”，在乡村振兴、抢险救灾、疫情防控等方面做出了应有的贡献。

李含林，男，汉族，1967年10月出生，中共党员，庆阳市西峰区温泉镇地庄村西坳组村民，2023年第三季度“甘肃好人”。李含林从小帮助父母照顾两个残疾妹妹，干各种农活和家务。多年后父母先后因病致残，其和妻子二十年守在二老身边照顾。2015年，李含林外出务工的儿子因意外高空跌落导致高位截瘫，从而丧失生活勇气。李含林因此成立西北地区首家沙画艺术工作室，那些残疾孩子和他的儿子一起学做手工。4年间，李含林相继接收10名残障孩子，传授他们沙瓶画技艺，带他们走出悲观封闭的世界，教会他们自力更生。其中4名手艺学成的残疾人已经可以独自在外摆摊谋生。2022年4月，李含林建立集善乐业残疾人网络就业（甘肃庆阳）基地。截止2023年底，基地已安置就业80人，其中残疾人42人，培训残疾人及家属300余人，带动200多人从事“数字化”工作。

米娟娟，女，汉族，1987年出生，庆阳市西峰区彭原人，中共党员，庆阳市家庭服务行业协会会长，庆阳好阿姨家政服务有限公司经理，庆阳好阿姨职业培训学校校长。2023年12月被全国总工会评为“全国最美家政人”。2014年3月，米娟娟注册成立庆阳好阿姨家政服务有限公司，带领众多妇女一起创业。公司培训专项技能人员5000多人，陇原妹劳务输转就业520余人，每年推荐就业4500余人次，为2.1万户家庭提供优质服务，带动家政服务人员创收约7860万元。2023年，该公司已发展成为在庆阳市专业守信、运行良好的家政公司，“好阿姨家政”已成为庆阳优选家政服务品牌，被评为甘肃省巾帼脱贫示范基地、陇原妹培训示范基地、庆阳市巾帼脱贫示范基地、巾帼家政示范基地等。米娟娟个人先后荣获“全国巾帼建功标兵”、“全国最美家政人”、甘肃省陇原妹十大优秀经纪人、全省陇原脱贫攻坚巾帼带头人、甘肃省“最美家政人”“、优秀家政服务经纪人、”“庆阳市优秀陇原妹经纪人”“、西峰区创业致富女能手”等荣誉称号，多次代表庆阳参加全省家政技能大赛获得优异名次，并被甘肃省总工会评为甘肃省技术标兵、团省委评为“甘肃省青年岗位能手”。

表17　2024年西峰区单位获奖统计（省级以上）

获奖单位	荣誉称号	授予时间	颁奖部门
中共庆阳市西峰区委党校	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
西峰区机关事务管理局	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
甘肃省庆阳市西峰区妇女联合会	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
中国共产主义青年团庆阳市西峰区委员会	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
庆阳市西峰区人民法院	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
庆阳市西峰区公安分局	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
庆阳市西峰区人民检察院	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
庆阳市西峰区司法局	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
西峰区城市管理综合执法局	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部

续表 17

获奖单位	荣誉称号	授予时间	颁奖部门
西峰区人力资源与社会保障局	节约型机关	2023年9月19日	国家机关事务管理局 中共中央直属机关事务管理局 中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国财政部
中国共产主义青年团庆阳市西峰区委员会	2022-2023年度甘肃省大学生志愿服务西部计划优秀项目办	2023年8月1日	甘肃大学生志愿服务西部计划项目管理办公室
甘肃省庆阳市西峰区文学艺术联合会	2023年两节期间“送万福进万家下基层公益活动”先进单位	2023年4月10日	中国书法家协会
宁县西路社区工会服务点	2023年“最美工会户外劳动者服务站点”	2023年12月10日	中华全国总工会
庆阳圣元环保电力有限公司	2023年被推荐为“全国模范职工之家”	2022年12月30日	中华全国总工会
甘肃省庆阳市西峰区妇女联合会	2023年度全省妇女宣传舆论阵地建设与《现代妇女》杂志宣传推广先进奖	2023年10月	甘肃省妇女联合会
甘肃省庆阳市西峰区文学艺术联合会	2021-2022年度全省基层文联先进集体	2023年2月	甘肃省文学艺术届联合会
西峰区总工会	2023年“甘肃省职工技协工作先进单位”	2023年11月2日	甘肃省总工会
公刘南路社区工会户外劳动者驿站	最美甘肃工会户外劳动者驿站	2023年10月24日	甘肃省总工会
甘肃远达云仓供应链管理有限公司货运部	甘肃省工人先锋号	2023年4月19日	甘肃省总工会
丽彩甘肃西峰制药有限公司	甘肃省工人先锋号	2023年4月20日	甘肃省总工会
西峰区公安分局	全省打击治理电信网络新型违法犯罪工作先进集体	2023年3月	甘肃省打击治理典型网络新型违法犯罪工作联席会议

续表17

获奖单位	荣誉称号	授予时间	颁奖部门
西峰公安分局特巡警大队	集体二等功	2023年2月27日	甘肃省公安厅
庆阳市西峰区人民检察院第二检察部	全省先进集体	2023年2月	甘肃省人民检察院
庆阳市西峰区人武部	全省“拥政爱民模范单位”	2023年7月25日	甘肃省双拥工作领导小组 甘肃省退役军人事务厅 甘肃省人力资源和社会保障厅 甘肃省军区政治工作局
庆阳市西峰区法律援助中心	全省法律援助工作先进集体	2023年6月26日	甘肃省司法厅
庆阳市西峰区司法局	甘肃省行政复议体制改革先进集体	2023年9月25日	甘肃省司法厅
西峰区城市管理综合执法局	2023全省城市管理执法岗位比武竞赛队列会操第一名	2023年10月	甘肃省住房和城乡建设厅
西峰区城市管理综合执法局	2023全省城市管理执法岗位比武竞赛模拟执法第二名	2023年10月	甘肃省住房和城乡建设厅
西峰区图书馆	全省“优秀组织奖”	2024年1月	甘肃省文化和旅游厅
西峰区图书馆	国家一级县级少儿图书馆	2023年12月	中华人民共和国文化和旅游部
西峰区人力资源与社会保障局	甘肃省就业创业工作先进集体	2023年5月	甘肃省人力资源和社会保障厅
安定路街道	全省民族团结示范单位	2024年1月	甘肃省民族事务委员会 甘肃省人力资源和社会保障厅
安定路街道联合村	全省民族团结示范社区	2022年12月	中共甘肃省委宣传部 中共甘肃省委统战部 甘肃省民族事务委员会
安定路社区长庆社区	省级文明社区	2023年3月	中共甘肃省委 甘肃省人民政府
后官寨镇	甘肃省卫生乡镇	2023年2月	甘肃省爱过卫生运动委员会
后官寨镇	优秀新时代文明实践所	2023年7月	甘肃省精神文明建设指导委员会办公室
解放路街道	省级文明单位	2023年3月	中共甘肃省委 甘肃省人民政府
显胜乡党委	甘肃省乡村振兴先进集体	2023年12月	中共甘肃省委农村工作领导小组

续表 17

获奖单位	荣誉称号	授予时间	颁奖部门
显胜乡毛寺村	中国最美乡镇·巩固脱贫攻坚成就奖	2023年12月	中国最美村镇评选活动组委会
显胜乡毛寺村	省级和美乡村	2023年12月	中共甘肃省委 甘肃省人民政府
显胜乡毛寺村	全省乡村振兴实践教学基地	2023年4月	甘肃省乡村振兴局
显胜乡冉李村	省级文明村	2023年3月	中共甘肃省委 甘肃省人民政府
显胜乡蒲河村	省级文明村	2023年3月	中共甘肃省委 甘肃省人民政府
肖金镇左咀村	乡村治理成就奖	2023年12月	“中国最美村镇”评选活动组委员
肖金镇小寨村	甘肃省村规民约先进村	2023年1月	甘肃省民政厅
显胜乡铁楼村	甘肃省村规民约先进村	2023年1月	甘肃省民政厅
什社乡李岭村	协商议事齐“献智”，共绘美丽新“蓝图”入选甘肃省第一批基层议事协商“十佳”案例	2023年3月30日	甘肃省民政厅

表18　2024年西峰区个人获奖统计（省级以上）

姓名	性别	民族	工作单位	荣誉称号	授予时间	颁奖部门
万月红	女	汉族	中共西峰区委党校	2022年全省基层理论宣讲工作先进个人	2023年1月10日	中国甘肃省委宣传部
张治海	男	汉族	西峰区信访局	优秀个人	2023年5月1日	甘肃省信访工作联席会议办公室 甘肃省信访局
张　静	女	汉族	西峰区退役军人事务局	2023年度全国退役军人服务中心（站）“百名优秀主任（站长）”	2023年11月20日	退役军人事务部办公厅
叶芸嘉	女	汉族	西峰区人民法院	全省法院新闻舆论工作先进个人	2023年3月	甘肃省高级人民法院
张　璟	男	汉族	西峰区人民法院	全省优秀法官	2023年5月	甘肃省高级人民法院 甘肃省人力资源和社会保障厅
杨　茁	女	汉族	西峰区人民法院	全省法院“百名优秀书记员”	2023年9月	甘肃省高级人民法院
刘一桥	男	汉族	庆阳市西峰区司法局	甘肃省行政复议体制改革先进个人	2023年9月19日	甘肃省司法厅
王大海	男	汉族	庆阳市西峰区司法局	法律援助先进个人	2023年6月	甘肃省司法厅
贾　静	女	汉族	显胜乡人民政府	乡村振兴带头人	2023年12月	中国最美村镇评选组委会
刘兰芳	女	汉族	–	第二批“甘肃老字号”	2023年8月	甘肃省商务厅
刘兰芳	女	汉族	–	“2023年中国特色旅游商品大赛”银奖	2023年9月	中国旅游协会
刘兰芳	女	汉族	–	第十六届甘肃省工艺美术百花奖创作创新三等奖	2023年10月	甘肃省工艺美术协会
张锐利	女	汉族	–	甘肃省第十六届工艺美术百合花奖制作技艺三等奖	2023年10月	甘肃省工艺美术协会
张锐利	女	汉族	–	甘肃省妇女创业创新大赛剪纸项目(传承类)二等奖	2023年9月	甘肃省妇女联合会 甘肃省人力资源和社会保障厅
米埕德	男	汉族	西峰区文广局	第二届“陇韵书香季”全民阅读先进个人	2023年3月	甘肃省文化和旅游厅
班向丽	女	汉族	西峰区就业服务局	甘肃省就业创业先进个人	2023年5月	甘肃省人力资源和社会保障厅
庞秀萍	女	汉族	西峰区社保中心	全省人社为民服务直通车工作优秀个人	2023年6月	甘肃省人力资源和社会保障厅
薛景鑫	男	汉族	西峰区劳动监察中队	甘肃省维护劳动保障权益先进工作者	2023年12月	甘肃省人力资源和社会保障厅

表 19　西峰区 2023 年取得高级职称专业技术人员名单

序号	姓名	性别	出生年月	单位	资格
1	张　婷	女	1979 年 9 月	庆阳市西峰区农业技术推广中心	高级农艺师
2	宋剑平	男	1967 年 11 月	庆阳市西峰区农业技术推广中心	高级农艺师
3	陈永鹏	男	1970 年 12 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
4	袁天都	男	1976 年 10 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
5	任运动	男	1967 年 11 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
6	孙　毅	男	1985 年 1 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
7	马玲英	女	1971 年 12 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
8	文　选	男	1978 年 9 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
9	常淑晖	女	1971 年 6 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
10	杨庆华	女	1972 年 10 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
11	雷震宇	男	1972 年 11 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
12	惠永宁	男	1967 年 7 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
13	张广珍	男	1967 年 7 月	庆阳第二中学	中小学高级教师
14	王向荣	男	1970 年 8 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
15	秦寿华	男	1966 年 9 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
16	刘研森	男	1968 年 12 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
17	曹丽娟	女	1978 年 7 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
18	冯　璟	男	1970 年 10 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
19	徐永毅	男	1975 年 1 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
20	李远航	男	1974 年 1 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
21	陈国强	男	1970 年 2 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
22	李景峰	男	1973 年 9 月	庆阳第三中学	中小学高级教师
23	王惠荣	女	1975 年 2 月	庆阳第三中学	中小学高级教师

续表19

序号	姓名	性别	出生年月	单位	资格
24	李秋霞	女	1974年5月	庆阳第三中学	中小学高级教师
25	张建宁	男	1976年1月	庆阳第四中学	中小学高级教师
26	张映伟	男	1968年11月	庆阳第四中学	中小学高级教师
27	左立斌	男	1970年8月	庆阳第四中学	中小学高级教师
28	李文玲	女	1975年6月	庆阳第四中学	中小学高级教师
29	张　敏	女	1973年6月	庆阳第四中学	中小学高级教师
30	刘巧薇	女	1979年11月	西峰区黄官寨实验学校	中小学高级教师
31	野小玲	女	1973年3月	西峰区黄官寨实验学校	中小学高级教师
32	左彩丽	女	1978年12月	西峰区黄官寨实验学校	中小学高级教师
33	孙彩虹	女	1973年2月	西峰区黄官寨实验学校	中小学高级教师
34	金　峰	男	1974年8月	西峰区黄官寨实验学校	中小学高级教师
35	刘少天	男	1976年1月	西峰区黄官寨实验学校	中小学高级教师
36	纪　华	女	1981年8月	西峰区黄官寨实验学校	中小学高级教师
37	张　婷	女	1973年6月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
38	刘利琴	女	1974年4月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
39	刘荣华	男	1968年11月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
40	王晓英	女	1978年3月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
41	袁春霞	女	1973年2月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
42	周梦华	女	1974年8月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
43	马银社	男	1974年2月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
44	李会香	女	1970年9月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
45	殷　燕	女	1970年8月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
46	惠　芳	女	1979年10月	西峰区北街实验学校	中小学高级教师
47	李　莉	女	1970年10月	西峰区团结小学	中小学高级教师

续表 19

序号	姓名	性别	出生年月	单位	资格
48	毛润德	男	1977 年 4 月	西峰区团结小学	中小学高级教师
49	张彩峰	女	1968 年 10 月	西峰区团结小学	中小学高级教师
50	何守发	男	1966 年 11 月	西峰区团结小学	中小学高级教师
51	李思寻	女	1969 年 4 月	西峰区团结小学	中小学高级教师
52	李　婷	女	1975 年 7 月	西峰区团结小学	中小学高级教师
53	李兴学	男	1964 年 7 月	西峰区团结小学	中小学高级教师
54	刘春丽	女	1974 年 4 月	西峰区向阳小学	中小学高级教师
55	齐姝敏	女	1971 年 6 月	西峰区向阳小学	中小学高级教师
56	毛锦丽	女	1976 年 11 月	西峰区向阳小学	中小学高级教师
57	王海燕	女	1979 年 11 月	西峰区向阳小学	中小学高级教师
58	韩淑慧	女	1974 年 3 月	西峰区向阳小学	中小学高级教师
59	李兰亭	女	1971 年 8 月	西峰区向阳小学	中小学高级教师
60	赵花玲	女	1974 年 7 月	西峰区中街幼儿园	中小学高级教师
61	赵会霞	女	1972 年 3 月	西峰区中街幼儿园	中小学高级教师
62	麻淑雯	女	1970 年 1 月	西峰区南街幼儿园	中小学高级教师
63	史彩霞	女	1970 年 11 月	西峰区南街幼儿园	中小学高级教师
64	程雅琼	女	1976 年 8 月	西峰区新建小学	中小学高级教师
65	李建阳	男	1979 年 11 月	西峰区新建小学	中小学高级教师
66	张媛媛	女	1982 年 10 月	西峰区新建小学	中小学高级教师
67	田小红	女	1975 年 11 月	西峰区南街小学	中小学高级教师
68	何小青	女	1976 年 5 月	西峰区南街小学	中小学高级教师
69	薛彩玲	女	1970 年 5 月	西峰区南街小学	中小学高级教师
70	李进梅	女	1972 年 6 月	西峰区南街小学	中小学高级教师
71	张明君	男	1970 年 8 月	西峰区南街小学	中小学高级教师

续表19

序号	姓名	性别	出生年月	单位	资格
72	孙米娜	女	1979年10月	西峰区回民小学	中小学高级教师
73	李　锋	男	1965年9月	西峰区显胜实验学校	中小学高级教师
74	贺长林	男	1970年4月	西峰区温泉学区	中小学高级教师
75	齐天和	男	1970年10月	西峰区温泉学区	中小学高级教师
76	白小也	女	1972年6月	西峰区董志学区	中小学高级教师
77	王淑辉	女	1973年9月	西峰区董志学区	中小学高级教师
78	赵军涛	男	1974年4月	西峰区董志学区	中小学高级教师
79	金中旺	男	1972年10月	西峰区董志学区	中小学高级教师
80	周　蓉	女	1970年1月	西峰区董志学区	中小学高级教师
81	陈步兴	男	1973年11月	西峰区董志学区	中小学高级教师
82	高　玲	女	1974年11月	西峰区什社学区	中小学高级教师
83	贺润霞	女	1970年10月	西峰区什社学区	中小学高级教师
84	刘喜荣	男	1971年3月	西峰区肖金学区	中小学高级教师
85	张红艳	女	1978年7月	西峰区肖金学区	中小学高级教师
86	施红程	男	1979年6月	西峰区肖金学区	中小学高级教师
87	袁伟斌	男	1977年10月	西峰区肖金学区	中小学高级教师
88	包相宗	男	1974年9月	西峰区彭原学区	中小学高级教师
89	张彦军	男	1972年7月	西峰区彭原学区	中小学高级教师
90	何海荣	男	1972年12月	西峰区彭原学区	中小学高级教师
91	高世锦	男	1971年8月	西峰区彭原学区	中小学高级教师
92	李永成	男	1969年8月	西峰区彭原学区	中小学高级教师
93	金　星	女	1969年3月	西峰区彭原学区	中小学高级教师
94	沈永霞	女	1973年10月	西峰区彭原学区	中小学高级教师
95	马占东	男	1983年9月	西峰区肖金中学	中小学高级教师
96	徐宝华	男	1969年6月	西峰区肖金中学	中小学高级教师

续表 19

序号	姓名	性别	出生年月	单位	资格
97	任春晓	男	1970年11月	西峰区什社中学	中小学高级教师
98	杨　静	女	1980年12月	西峰区彭原初中	中小学高级教师
99	王世发	男	1972年3月	西峰区后官寨初中	中小学高级教师
100	折向禄	男	1973年10月	西峰区王岭初中	中小学高级教师
101	顾淑英	女	1972年6月	西峰区温泉初中	中小学高级教师
102	李本玺	男	1968年6月	西峰区温泉初中	中小学高级教师
103	郭聚涛	男	1973年4月	西峰区董志初中	中小学高级教师
104	张　博	男	1979年7月	西峰区董志初中	中小学高级教师
105	王永明	男	1969年9月	西峰区董志初中	中小学高级教师
106	杜生辉	男	1968年7月	庆阳泰中建设工程有限公司	高级工程师
107	杨智刚	男	1985年3月	甘肃西苑勘察规划设计有限公司	高级工程师
108	李希宏	男	1976年10月	甘肃省庆阳市西峰区彭原卫生院	副主任医师
109	脱妮霞	女	1975年8月	甘肃省庆阳市西峰区安定路街道社区卫生服务中心	副主任护师
110	陈云鹤	男	1981年12月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任医师
111	李旭华	女	1972年7月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任医师
112	张旭东	男	1976年12月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任医师
113	芮亚成	男	1981年8月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任医师
114	祁莉萍	女	1973年10月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任医师
115	田召焕	女	1974年4月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任护师
116	白亚平	女	1981年7月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任医师
117	郭考银	男	1971年2月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任医师
118	刘红艳	女	1972年2月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任护师

续表19

序号	姓名	性别	出生年月	单位	资格
119	毛娜娜	女	1976年4月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	副主任护师
120	俄淑红	女	1972年2月	甘肃省庆阳市西峰区疾病预防控制中心	副主任技师
121	葛俊艳	女	1978年10月	甘肃省庆阳市西峰区兰州路街道社区卫生服务中心	副主任护师
122	徐红燕	女	1971年6月	庆阳市西峰区中街幼儿园大什字分园	中小学高级教师
123	何静川	男	1977年11月	甘肃省庆阳市西峰区什社中心卫生院	副主任医师
124	仇淑娟	女	1973年11月	甘肃省庆阳市西峰区后官寨卫生院	副主任医师
125	脱会萍	女	1970年11月	甘肃省庆阳市西峰区妇幼保健院	副主任医师
126	邵亚洲	男	1978年2月	甘肃省庆阳市西峰区妇幼保健院	副主任医师
127	王瑞粉	女	1979年2月	甘肃省庆阳市西峰区妇幼保健院	副主任医师
128	赵　静	女	1987年7月	甘肃省庆阳市西峰区董志卫生院陈户分院	副主任护师
129	孟建国	男	1975年3月	甘肃隆辉工程项目管理咨询有限责任公司	高级工程师
130	麻建明	男	1970年4月	庆阳市供排水公司（西峰区）	高级工程师
131	王维平	男	1971年10月	庆阳一恒工程监理有限公司（水利工程）	高级工程师
132	祁海龙	男	1981年10月	甘肃省庆阳市西峰区医师祁海龙口腔诊所	副主任医师
133	景全成	男	1971年1月	庆阳第二中学	中小学正高级教师
134	刘小虎	男	1970年12月	西峰区向阳小学	中小学正高级教师
135	万月红	女	1981年11月	中国共产党庆阳市西峰区委员会党校	教授
136	李安明	男	1973年8月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	主任医师
137	张宏勇	男	1975年5月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	主任医师
138	张　霞	女	1967年9月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	主任医师
139	廉金明	男	1976年10月	甘肃省庆阳市西峰区人民医院	主任医师

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

媒体视角下的西峰



办好“家门口”的高品质学校

——庆阳市西峰区创“优质教育品牌区”工作纪实

“要坚持‘再穷也不能穷教育、再难也不能难教育’的理念，健全优先保障、持续增加、多元筹资的投入机制，把薄弱校办成优质校、把普通学校办成区域名校、把传统强校办成标杆学校。”庆阳市西峰区委、区政府于2022年12月23日召开教育工作大会，动员全区上下紧盯“优质教育品牌区”创建目标，强管理、谋发展、提质量，开创西峰教育发展新局面。

近年来，西峰区锚定建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，坚持教育优先发展战略，驰而不息抓班子、带队伍，全力以赴强弱项、补短板，上下一心解难题、提质量，加快创建“优质教育品牌区”，全区教育事业取得了长足发展和进步。

高位推动　落实教育发展“硬责任”

回眸西峰区教育事业的发展轨迹，有太多的精彩：重大项目次第推开，一个个新校区拔地而起；乡村学校脱胎换骨、焕然一新；广开进贤之路，引进教育人才，教师队伍整体素质稳步提升……

西峰区始终坚持党对教育工作的全面领导，成立由区委书记、区长任组长，发改、财政、人事等部门为成员的教育工作领导小组，定期召开专题会议、中小学校长座谈会等，为教育高质量发展把方向、补短板、解难题。

同时，制定《关于进一步提升教育质量的若干措施》等多项保障政策，从抓校长、抓教师、抓教学、抓安全、抓基础五个方面提要求、讲规定、明责任、见实效。落实中小学校党组织领导的校长负责制，成立学校党委4个、党总支12个、党支部75个，推动党的领导纵到底、横到边、全覆盖。

区政府全力确保“两个只增不减”，在足额拨付各类教育资金的基础上，每年新增教育经费700万元，优化教育配置，调整教育布局，整合乡村资源，办好家门口的学校。

2022年9月，西峰区被庆阳市委、市政府评为“履行教育职责先进县区”。

高标定位　优化教育资源“供给侧”

2022年9月8日上午9时，西峰区团结小学（新校区）举行揭牌迎新仪式，来自12个班的540名一年级学生成为首批入校新生。

西峰区团结小学（新校区）是省列为民办实事项目，建设用地71.7亩，概算投资2.14亿元，设置80个教学班、3600个学位，有效改善教育基础设施，增加教育资源供给。

西峰区始终坚持问题导向，从小处入手、从大处布局、从短处弥补。在区级财政较为紧张的情况下，近两年，累计投入资金5.6亿元，实施庆阳四中第二综合教学楼、黄官寨实验学校、南街小学综合教学楼等校舍建设项目144个，新增学位9900个，城区学位缺、大班额现象得到极大缓解。

此外，加快实施校安工程、薄改工程，分批次提质改造城乡学校教室、操场、餐厅等硬件，办学条件得到极大改善。大力推进智慧教育，校园网络、班级多媒体实现全覆盖。

有了优质的教育教学环境，更要打造师德高尚、结构合理、业务精湛、充满活力的教育“战斗部队”。西峰区选优配强教育管理工作人员，任用县级15名，提拔科级69名，考察储备154名，招引人才103名，招录特岗300名，择优选调228名。实施国培省培148项，参训教师3.6万人次，逐步形成“头雁引领、众雁追随、群雁齐飞”的良好局面。

高效改革　下活教育强区“满盘棋”

从农村娃到中专生、从中专生到研究生、从人民教师到优秀校长，20年的教育之路，现任庆阳四中校长的齐建伟不断被委以重任：初高中语文教师兼班主任、教务主任、教学副校长、团结小学（分校）校长、黄官寨实验学校校长……一步一个脚印，实现了自身成长和事业发展的涅槃蜕变。

齐建伟是西峰区打造一批想干事、能干事、干成事教师队伍的一个缩影。

西峰区持续推行教师编制“区管校聘”、高职低聘、竞聘上岗，形成能上能下、合理进出的职称动态管理机制，最大限度激发教师干事创业活力和工作积极性。

把“优教庆阳”工程作为涵养教育高质量发展的抓手，坚持减负与提质双轨并行，全区所有中小学校实现课后延时服务全覆盖。按照“一长多校”思路，每年组建“优质学校+”教育联合体20个、“优秀校（园）长+”研修共同体6个、“优秀教师+”成长共同体30个；试行“一校多点”管理，建立“区域中心校+”一体化办学模式，达到“创建一批、带动一批、提升一批”，实现名校集团化办学。

2021年，西峰区被省教育厅认定为全省唯一区级“教改实验区”。

教育不是一朝一夕的事，必须绵绵用劲，久久为功。西峰区出台《关于推动西峰教育高质量发展的实施意见》及学前教育发展、校（园）长层级考核、教师队伍建设、教师岗位竞聘和绩效增量考核5个配套方案，立足区情实际，瞄准高质量发展核心，对今后三到五年的教育发展做了系统谋划。

计划到2025年年底，全区学前教育三年毛入园率达到99%，普惠性幼儿园覆盖率达到96%以上。2023年至2026年，城区每年至少新建一所义务教育学校，并为公办高中学校配足配齐物理、化学、生物实验室。

从城乡均衡到区域均衡，从个体优质到集群优质，西峰教育正在实现全新转型，以勃发之姿在董志塬上崛起。

（2023年1月4日刊发于《甘肃日报》头版　刘新艳）

甘肃西峰：非遗里的别样年味

2023年是农历癸卯兔年，甘肃省庆阳市西峰区的香包、剪纸非遗传承人纷纷以兔为主题，创作造型各异、寓意吉祥的兔元素香包、剪纸作品，用非遗技艺庆祝新春佳节，表达对新年的美好祝愿。

新年伊始，走进位于西峰区锦绣坊的庆阳绣韵文化传播有限公司，只见展厅里陈列着各类造型美观、色泽艳丽的香包、刺绣制品，香包传承人赵丽珺和几名绣娘围坐在一起穿针引线，绣制兔元素香包饰品。

“这是‘奔跑兔’，这是‘富贵兔’，今年我们设计、创作的兔元素香包既有摆件也有挂饰，很受顾客喜爱。”赵丽珺放下针线，展示着她和绣娘制作完成的绣品。每年春节，赵丽珺都会绣制生肖香包，今年共设计了6款兔元素香包，在直播平台推出后，反响不错。

赵丽珺是西峰区后官寨镇赵咀村人，她从小就跟着奶奶学习绣制香包。2004年，赵丽珺在当地举办的香包民俗文化节上，看到了庆阳香包的发展空间，便立志要把这项传统技艺传承下去。为了提高自己的手艺，她前往中国美术学院、西北民族大学等地学习。学成归来后，赵丽珺一门心思研发、创作香包，并成为庆阳市香包刺绣代表性传承人。她在传承先辈传统技艺的同时，在香包的造型、配色、装饰美化以及用途上进行改良创新，做出了引领市场潮流的香包制品。

2012年，赵丽珺成立庆阳绣韵文化传播有限公司，按照“公司+合作社+农户”的经营模式，带动农户抱团发展香包民俗文化产业，每年带领20多名妇女利用农闲时间制作香包。公司通过参加各类推介、展销会和线上销售加大产品推销力度，产品销往北京、上海、西安等城市，年销售香包30万件左右。

近年来，赵丽珺设计制作的香包刺绣作品在各级比赛中获得奖项40余项。其中，刺绣作品《宝马》《五毒青蛙》《鼠标腕枕》等8件作品在甘肃省民间组织国际交流促进会获一等奖，被莫斯科国立师范大学美术学院院委会收藏；香包作品《蝉》获中国创新创业大赛甘肃赛区二等奖。

与此同时，庆阳市彩云手工刺绣有限责任公

司、庆阳岐黄文化传播有限公司等香包生产企业也组织绣娘赶制新年元素香包。

“今年我们设计了立体兔子摆件、兔头按摩锤、兔头帽、福字等新年元素香包刺绣产品，市场反响很不错，尤其是‘粉嘟嘟’‘青乖乖’两款兔子摆件，目前已销售100多件。”庆阳香包非遗传承人、庆阳岐黄文化传播有限公司经理张煜瑶介绍，为了拓宽香包销售渠道，弘扬传统非遗文化，他们还通过直播平台，现场推介新春主题香包，展示绣娘制作现场，让更多人了解庆阳香包。

近年来，庆阳市西峰区大力发展香包刺绣、剪纸等民俗文化产业，按照“公司+基地+农户”的生产经营模式，动员能人大户、合作社建办基地，搭建规模生产平台，拓宽销路。充分发挥“三区”人才、艺术大师、传承人“传、帮、带”作用，组织开展香包、刺绣、剪纸对口交流及培训活动，提升从业人员的技能。目前，西峰区共有香包刺绣等营销公司42家，从业人员1.3万人，年均生产香包、剪纸等民俗文化产品600余万件。

（2023年1月29日刊发于央广网 盘小美）

西峰区：“枫桥经验”新实践 巧解百姓“千千结”

242个调委会，889个调解小组，5339名调解人员……在西峰区，小到邻里口角、赡养老人，大到土地边界、房屋拆迁，哪里有矛盾，哪里就有“公道人”“和事佬”。

今年以来，西峰区以坚持和发展新时代“枫桥经验”为契机，积极探索矛盾纠纷化解新路径，全面推行“综治中心+网格化+信息化”治理模式，坚持“双线”发力。线下新建860平方米区综治中心，全区13个乡镇街道、100个村和36个社区全部建成标准化综治中心；线上整合网格化服务中心，实现雪亮工程、数字城管、智慧校园等多网合一，全区385名网格员通过“陇情e通”和“治理通”App排查上报矛盾纠纷。对摸排的各类矛盾纠纷和重大积案，逐件按诱因、时间、地点、涉及人数、事态发展进行梳理归类，登记造册，建立台账，做到“底子清、情况明”。

在不断巩固原有好做法的基础上，西峰区坚持创新探索，建立党政负责、部门联动、各方参与的纠纷调解协调联动机制，成立人民调解、司法调解、社会组织调解三类调解委员会。区综治中心建立“1+9”人民调解机构，即区综治中心人民调解委员会和国土征迁、道路交通、婚恋家庭、金融借贷等9个专业人民调解委员会，分行业调处各领域矛盾纠纷。对区级受理、上级转办、部门移交、乡镇街道上报的矛盾纠纷，由综治中心统一处置，做到“现场办理一批、移交转办一批、政策化解一批、联系解决一批”，实现矛盾纠纷预测走在预防前、预防走在调解前、调解走在激化前。

同时，加强调解网络建设，打造特色调解室，引入第三方调解力量，充分发挥各级调解组织和调解人员的作用，最大限度把矛盾纠纷化解在基层。解放路司法所推行“诉前调解+司法确认”模式，多元化解矛盾纠纷，实现“1+1＞2”的法律效果和社会效果；安定路街道老王调解室把礼、德、法、理、情、和运用在调解工作中，当天接到投诉、当天化解，做到案案有调解、件件有结果；后官寨镇“说和”工作室发挥老党员、老干部的经验优势、威望优势，妥善解决群众反映的疑难问题和利益诉求……

探索新路径，追求新突破。庆阳市西峰公安分局董志派出所被命名为甘肃省第三批“枫桥式”公安派出所；西峰区肖金司法所、安定路街道司法所荣获“全国模范司法所”称号；徐惠民、王圣晅、张洪斌荣获甘肃省“枫桥式”人民调解员称号；胡晓刚被评为“全国模范人民调解员”。

西峰区还整合群众接待大厅和信访接待大厅，设立信访受理窗口，让群众诉求有地去、有人解。心理咨询室工作人员帮助有需求的群众进行心理评估，让其更好地了解自己的心理状况；公检法司工作人员、律师在参与矛盾纠纷排查化解工作的同时，为来访群众宣传、解读政策法律法规，帮助群众

依法合理表达诉求、维护权益。

截至12月14日，西峰区共受理处置群众来访和矛盾纠纷案件20946件，化解17496件，切实筑牢了维护社会安全稳定的第一道防线。

（2023年2月10日刊发于《甘肃日报》5版 刘新艳）

深学细研促提升 奋进实干勇担当

“庆阳大有可为，应当大有作为，关键是事在人为”是市委书记黄泽元同志在庆阳市第五次党代会作出的重大决策部署，是向全市干部群众发出的前进号召，根本目的就是要增强全市干部群众加快发展的信心和做好工作的动力，培育和涵养促进庆阳高质量发展的浩然正气。“大有可为”就是让大家要看到庆阳可以发展得更好，“大有作为”就是让大家要用实实在在的工作成绩来助力发展，“事在人为”就是让大家要为高质量发展作出贡献。我想，对于庆阳的干部群众来说，这既是动员令，更是冲锋号。

未来五年，是庆阳缩小与全国发展差距的加速追赶期，是经济增量提质、转型升级的爬坡过坎期，是建设综合能源化工基地和区域性中心城市的重要窗口期，是实现高质量发展的战略机遇期。庆阳大有可为，既有现实条件，也是老区人民热切期盼；庆阳大有作为，既是国家战略所需，也是庆阳自身所求；关键是事在人为，既是市委的期望，也是庆阳每个人的责任。作为庆阳的每一名领导干部，只有立足自身岗位职责，以“人人主动作为、事事奋发有为”的状态，抢抓机遇、乘势而上，通过全市上下的共同努力，才能扭转被动局面、改变落后面貌、获得高质量发展。

一、筑牢崇高理想，把握可为时代，夯实“想为”的信念。

市委书记黄泽元同志指出，“从发展看，庆阳有良好的区位优势，特别是交通基础设施条件改善以后，庆阳从原来‘三不管’变成现在‘金三角’；庆阳有比较坚实的工业基础，长庆油田、庆阳石化、华能在庆发展良好，工业发展成效好、潜力大；庆阳有良好的发展要素，土地、水资源、人口等将成为建设区域性中心城市的重要支撑。”庆阳的比较优势与“国之大者”的要求高度契合，发展空间大大拓展；区位特点和基础条件得到显著改善，发展基础更为坚实；老区效应和国家政策支持利好叠加，发展机遇殊为难得；政治生态和干部群众的精神状态改善提振，发展动力空前强劲。

心中有信仰，脚下才有力量。从首都北京到革命老区，我为能在这样一个历史文化厚重、能源资源富集、发展后劲强劲的城市挂职锻炼而深感荣幸；从高等教育到基层义务教育，我深感责任重大，使命光荣。作为一名新进入西峰区这个大家庭工作的干部，自己始终以主人翁的姿态，秉持“不驰于空想，不骛于虚声”的理念，充分发挥自身双重身份优势，立足岗位实际，积极对接北京大学各院系在教育、科技、人才培养等发面的帮扶交流，争取政策及智力支持。今后，将尽最大努力架起北大与西峰区帮扶交流的桥梁纽带，助推校地从基础设施建设、国家政策落实、教育质量提升、科技创新等方面深入合作交流，把校地战略合作推向新阶段。

二、坚定发展信心，实干担当笃行，增强“善为”的魄力。

在庆阳这块红色的土地上，创建了以南梁为中心的陕甘边革命根据地，涌现出了“群众领袖”刘志丹、“娃娃主席”习仲勋等英雄人物，带领人民群众谱写了自力更生、艰苦创业的壮丽史诗，老一辈无产阶级革命家为我们铸就了最为宝贵的精神财富—南梁精神。我们要以南梁精神为鲜活教材和生动典范，艰苦奋斗、砥砺奋进，更加积极投身民生事业。

以教育工作为例，去年，针对基础设施供给不足、师资力量短缺、评价体系不科学等薄弱环节，出台了《关于全面推进教育高质量发展的意见》及6个实施方案，用制度机制破解影响教育发展的难题

和障碍；加强中小学领导班子配备和教师队伍管理；团结小学新校区、黄官寨实验学校综合教学楼等项目建成投用，南街小学、向阳小学等学校综合教学楼主体封顶，制约教育发展的突出问题逐步得到破解。今年，已全面启动东街幼儿园、学院路实验学校、陇东大道初级中学等新项目，谋划实施南湖实验学校、双塔路实验学校等前期项目，这些学校的建成，将全面消除城区“大班额”问题，极大提升整体办学条件。同时，落实《校园长层级管理考核办法》，选树一批领航西峰教育发展的“优秀校长”“模范校长”，招引优秀人才，落实教师县管校聘制度，进一步盘活和调动师资力量，将充分释放我区教育整体优势。可以说，促进教育全面发展的外部环境已全部具备，“万事俱备只欠东风”，这股“东风”就是教育人的信心和决心，需要用“时不我待”的紧迫感、“舍我其谁”的使命感，脚踏实地、实干大干来实现。所以，我们要以开展“三抓三促”行动为契机，以踏石留印、抓铁有痕的精神，一件一件抓落实，一项一项求突破，加快建设教育强区、办好人民满意的教育。

三、练就过硬能力，提升作风效能，锤炼“能为”的本领。

“关键事在人为”，这句话具有哲学思维的判断，任何事情无论多大困难，归根结底就是人的问题。怎样突破多方矛盾困境，在琐碎的日常工作中把握工作主旋律、主基调，更需要我们在提升能力方面下功夫、练才干，在不断实践过程中强本事、找规律。坚持以学为先。全力弥补政策理论水平不高、专业精神和能力不足、知识系统存在盲区的本领恐慌，锤炼造就逢山开路、遇水架桥和攻坚拔寨、克难制胜的过硬本领。坚持求真务实。时刻以“干”字当头，大力倡树调查研究之风、担当尽责之风、埋头干事之风，努力成为工作的行家里手。坚持精益求精。坚决克服“差不多、过得去”的惰性和“不求有功、但求无过”的平庸，以追求卓越的态度和干出精彩的标准，把抓发展落实到具体行动上，抓经济落实到指标上，抓民生落实到群众满意上，抓安全稳定落实到矛盾问题的彻底解决上，用高质量的工作落实，推动各项工作高质量发展。

（2023年4月10日发表在“学习强国”学习平台 区委常委、副区长 高慧芳）

庆阳市西峰区：奏响项目建设“奋进曲”

5月的董志塬，生机勃发，春潮涌动，各重点项目铆足干劲拼速度，各企业火力全开抓生产，奏响了“春天奋进曲”。

西峰区立足建设陇东综合能源化工基地和陕甘宁毗邻地区区域性中心城市，把项目作为全盘工作的总纲和统揽，实行县级干部“五个带头抓”、部门单位主要负责人“五个一线抓”的包抓机制，全力以赴跑出招商“加速度”，打好优化营商环境“组合拳”，争分夺秒推进项目落地建设，以重大项目撑起县域经济发展的“硬脊梁”。

项目支撑　集聚工业经济新动能

近日，在丽彩甘肃西峰制药有限责任公司异地整体搬迁项目现场，工人们正忙着调试机器，为投产做准备。

该项目位于西峰区工业集中区，2020年3月开工建设，建设期为5年，分两期实施。一期主要建设前处理车间及中药蜜丸车间和动力中心，二期建设综合制剂一、二车间，中药提取车间等。

“中药蜜丸车间目前正在设备调试阶段，计划6月底申请甘肃省药品监督管理局现场符合性检查，检查通过后可正式生产销售。”丽彩甘肃西峰制药有限公司丸剂车间主任杨延枢说。

据了解，目前，项目二期提取车间主体已封顶，正在进行内部装修及洁净区施工，综合制剂车间正在进行第二结构层主体框架施工，预计2024年12月竣工。项目全面投产后，年可生产颗粒剂1亿袋、片剂20亿片、胶囊剂26亿粒、丸剂10亿丸、糖浆剂2亿瓶，实现产值30亿元以上，实现利税6亿

元，新增就业300余人。

工业兴则经济兴。围绕壮大县域经济，西峰区紧盯“工业主导型”发展定位，大力实施强工业行动，持续做大做强工业实体，培育龙头企业，扩容提升传统产业，培育发展新兴产业。加快工业园区建设，提升园区综合承载力，招引实施带动能力强的工业项目，推动要素向园区集聚、项目向园区集中、产业向园区集群。

同时，开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，全面调研、掌握辖区重点企业生产经营情况和存在的困难问题，建立问题台账，研究提出措施，有效解决企业发展“中梗阻”问题，推动工业经济“提档升级”。

据西峰区工信局介绍，一季度，全区规模以上工业总产值完成87.8亿元，同比增长2.1%，工业增加值预计完成31.5亿元，同比增长1.5%。

主动出击　跑出招商引资“加速度”

今年3月，西峰区委、区政府主要领导分别带队赴重庆、上海、北京等地招商考察，与当地企业负责人交流洽谈，诚邀企业来峰考察，围绕医疗大数据康养、大数据应用、教育、文旅等领域开展投资合作……这个春天，西峰区掀起了招商引资热潮。

招商引资是经济发展的“先手棋”。今年以来，西峰区积极开展“引大引强引头部”行动，围绕土地出让、税费奖补、项目扶持等方面，整理完善《招商引资优惠政策汇编》和《中国民营企业500强通讯录》，健全企业投资项目生成落地机制；围绕精细化工、装备制造、城市开发建设、食品医药等7条重点发展产业，组建产业链招商工作专班，区级领导带队外出，开展精准化、专业化、立体化招商；制定出台《西峰区招商引资项目引荐人奖励办法》，预算1500万元区级专项招商奖励资金，引导鼓励全民关注招商、参与招商、服务招商，打造全民招商新格局。

一季度，全区共组织外出招商活动10次，实地考察企业60余户；区委、区政府主要领导接待来访考察客商21次；完成省外到位资金12亿元。截至目前，已与捷佳润科技集团、上海卓晶半导体科技公司等4户企业达成合作意向，成功签约中农现代（庆阳）智慧冷链物流园、西峰区医养结合医院项目2个，签约总额35.5亿元。

优化服务　锻造发展环境硬实力

位于彭原镇鄢旗坳村的庆阳黑木耳菌种选育基地是西峰区招商引资项目，主要建设育种室、培养室、综合用房、附属用房及种植大棚。其中教学试验种植大棚50座，黑木耳种植大棚150座。

“项目于2022年7月开工建设，今年4月1日已正式投产，比计划时间提前一个多月。这得益于各级党委政府的帮助和支持。”庆阳晶晶生物科技有限公司董事长王振宇说。项目落地后，西峰区及时开展土地征迁、清表、通水通电等前期工作。相关部门负责人多次到项目一线走访，协调解决具体问题，相关职能部门提供贴心服务，确保项目有序推进。

“在前期资质办理过程中，工作人员多次上门指导，全程跟踪办理，送证上门，为企业投产节约了时间。”王振宇说。目前，基地日产黑木耳菌棒10万袋，产值20万元左右，2座教学示范大棚已投用，今年总产值预计可达3000万元。未来，将采取“企业+基地+种植户”的订单种植模式，带动周边农户种植黑木耳。

项目能否落地生根，营商环境是关键。西峰区把优化营商环境作为推动重点项目建设的突破口，持续优化招引企业全过程服务，对招商引资项目专班跟进，紧盯规划设计、前期手续、开工建设、投产运营等关键环节，一线办公、一线协调，为企业提供全天候、“一站式”帮办代办服务，用优质服务促进项目落地。

西峰区还以“优化营商环境攻坚突破年行动”为抓手，深化“服务型效能型”机关创建活动和“千名干部帮千企”行动，每季度召开企业项目推进暨优化营商环境座谈会，开展“一把手”走流程活动，

帮助企业解决用地征迁、手续办理等具体问题，推进招商签约项目由“线路图”变“实景图”。

据悉，今年西峰区计划实施500万元以上建设项目171个，一季度开复工项目91个，预计完成投资10.2亿元。

（2023年5月8日刊发于《甘肃日报》头版 盘小美）

西峰区：打造要素集聚“磁场” 厚植企业发展“沃土”

今年以来，庆阳市西峰区把优化营商环境作为推进“三抓三促”行动的重要内容，以“服务型效能型”机关创建活动和“千名干部帮千企”行动为抓手，统筹抓促涉企政策落实，提升政务服务效能，全力打造要素集聚“磁场”，厚植企业发展“沃土”。

西峰区电力设备制造基地建设项目是招商引资项目。项目落地后，西峰区后官寨镇相关部门负责人主动作为，多次走访企业，与相关职能部门反复沟通，及时解决项目建设过程中的具体问题，确保项目建设有序推进。

“项目启动后，地方政府给我们提供了极大的帮助和支持，为我们办理建设用地手续，促进项目早开工、早投产、早见效。”甘肃保庆电力装备有限公司经理顾文贺介绍，该项目主要生产水泥电杆、电力设备。目前，生产车间已建成，正在进行设备购置。预计5月底投产，年产值可达7000万元左右。

西峰区持续优化招引企业全过程服务，紧盯规划设计、前期手续、开工建设、投产运营等关键环节，成立专班下沉项目一线，化身“协调员”，为企业提供全天候、“一站式”帮办代办服务，解决项目建设过程中遇到的难点、堵点，用优质服务促进项目落地。

日前，西峰区市场监管局党组书记、局长燕玮杰在政务服务中心开展“一把手走流程”、股（室）长“坐窗口”行动时，发现公共服务区电脑少、申请人排队时间长，身份认证App与个别申请人所持移动设备不匹配，影响办理速度等问题后，第一时间为窗口配置华为移动终端设备4台，提升了群众办事效率。

据了解，西峰区41个窗口服务单位、项目审批单位、民生服务单位积极开展“一把手走流程”、股（室）长“坐窗口”行动，以企业群众身份走办事流程，以工作人员身份坐窗口办理业务，全流程感受每个环节，从中发现问题，推进流程再造，提升服务效能。

优化政务服务，让企业安心谋发展。西峰区持续深化“放管服”改革，32个区直部门的1200多项服务事项进驻区政务服务中心集中办理，依托投资项目在线审批监管平台，采取“零前置、网上办、即办结”的方式，开展不见面审批，推行“不来即享”，落实“容缺受理”，企业投资项目备案时限由5个工作日压缩为1个工作日。

为了让企业和群众高效办成一件事，西峰区纵深推进“一件事一次办”试点改革，整合上线30个市级特色“一件事”，线上，在甘肃政务服务网建成“一件事一次办”系统和申报入口；线下，在政务服务大厅设置“一件事一次办”综窗，通过“一次告知、一次表单、一次受理、一次联办、一次办好”的新型服务模式，为企业和群众提供主题式、套餐式服务。

营商环境持续改善，推动高质量发展。今年1月至4月份，西峰区新开办经营主体3629户，同比增长25.8%，总量达到6.48万户。实施500万元以上建设项目103个，完成省外到位资金18.9亿元。

（2023年5月30日刊发于《甘肃日报》头版 耿洋洋）

甘肃庆阳西峰：蔬菜大棚尽显“科技范”

夏日午后，在甘肃省庆阳市西峰区肖金镇的蔬菜育苗示范基地，一栋栋现代化日光温室大棚整齐排列，育苗棚内，辣椒、黄瓜、西红柿等菜苗青翠欲滴、生机勃勃。

技术员孙震拿起遥控器轻轻一点，一台自动喷淋机在育苗床上方缓缓移动，浇灌菜苗。随着棚内气温上升，自动控温器发出“滴滴”的响声，棚顶的风口自动展开进行通风散热。智能化的管理，让蔬菜大棚尽显“科技范”。

“我们基地用的是移动苗床，把传统苗盘从苗畦子搬到了苗床上，方便管理；安装了自动喷淋机，实现自动补水、补肥。还有自动补光系统、智能控温系统，可以改善因为天气原因日照不足的问题，实现智能调节棚内温度，另外还安装了一台轨道车，方便苗盘运输。”甘肃恒硕生态农业有限公司经理张建宇说，这五大智能板块，既节省了人工，又保障了蔬菜质量。

据悉，该基地是西峰区推进瓜菜产业提档升级的重要产业项目。去年，当地按照“政府主导、公司管理、企业运营、示范带动”的发展思路，投资1400万元，分两期建设日光温室18座，采取蔬菜育苗与蔬菜种植相结合的方式，规划蔬菜育苗区、品种展示区和生产示范区，打造优质瓜菜种苗重要供应基地和设施农业示范基地。

张建宇介绍，基地一期11座大棚已建成投用，其中一座是育苗棚，目前育了近60万株菜苗，其余10棚种植釜山88、串收等50多个品种的口感西红柿。种植过程中施放有机肥、稻壳、叶面肥，利用雄蜂自然授粉，提高果实品质，实现绿色生产。目前，西红柿已陆续成熟上市，亩产量在1万斤以上，通过线上线下销往本地商超及西安、银川等城市，总产值预计达到500万元左右。

农业产业发展，离不开科技的支撑。西峰区坚持“科技兴农”发展理念，加快推进农业产业从传统生产模式向“科技+”模式转变，加强科技创新支撑，按照“以点连线扩面”的思路，把农业科技示范点（基地）应用到粮食、蔬菜、马铃薯、食用菌种植等方面，积极引进、推广新品种、新技术、新装备、新模式，推广绿色防控、化肥减量、水肥一体化等种植管理技术，壮大农业科技支撑力。

同时，把科技特派员作为全面推进乡村振兴的关键环节和重要抓手，从高校、科研院所，涉农单位、科技推广机构、科技型企业等选派科技特派员到企业和乡村基层一线，开展产业技术攻关、科普宣传、科技培训与指导服务等工作。鼓励和引导科技人才深入创新创业一线，开展研发示范，加速成果转化，助力产业发展。

据了解，今年西峰区共引进蔬菜新品种50多个，推广温室自动放风系统、温室稀土补光灯、卷帘机自动控制系统等新技术6项，聘任科技特派员、科技专员76名，累计完成“三品一标”认证13个，培育注册了“陇清”“陇宝”牌苹果，“黑老锅”“老石桥”牌无公害瓜菜等特色农产品品牌。

（2023年6月1日刊发于央广网　盘小美）

坚持问题导向 把握突破重点 以“三抓三促”行动助推县域经济发展

——访庆阳市委常委、西峰区委书记张希岳

“对于县区来说，‘三抓三促’行动既是推动工作落实的总抓手，也是锤炼干部作风、提高工作效能的重要载体。通过深入扎实开展‘三抓三促’行动，西峰区各级干部正在认识上大转变、作风上大转变、工作上大转型，合力推动县域经济发展取得更大突破。”近日，庆阳市委常委、西峰区委书记张希岳接受本报记者专访时说。

张希岳介绍，“三抓三促”行动开展以来，西峰区按照“在学习上下苦功、在执行上铆足劲、在效能上见真章”的要求，不折不扣落实省里、市里安排部署，采取互学互教、读书分享、专班推动、“上下挂”锻炼、“走出去”学习、深入一线解决问题、督查问效倒逼落实、持续开展“精文减会”行动等多项具体措施，努力推进“三抓三促”行动走深走实。

在抓学习上，西峰区在开展集中轮训、交流研讨等活动的同时，创新五大载体，通过大讲堂互学互教、读书会分享心得、进名校开拓思维、云课堂线上宣讲、“上下挂”实践锻炼，引导全区上下抓好学习、勤学苦练增强本领、全力以赴推动落实。

在抓执行上，西峰区紧盯省委“六个结合”要求和“七类问题”整治，对重点任务和重大专项工作实行“一把手”包抓机制，聚焦“一把手”主抓主推任务清单和班子成员挂帅攻坚任务清单，一级做给一级看，一级带着一级干。西峰区委、区政府与相关区委常委、副区长、主责单位签订了县域经济指标提质进位任务单，将具体指标任务落实到相关县级干部及部门单位，通过干部带团队、团队包指标的方式，上下齐心、左右协同，共同推进发展大提速、大提级。

在抓效能上，西峰区扎实开展“引大引强引头部”行动，制定了《招商引资项目引荐人奖励办法》《产业链招商引资工作实绩考评办法》，紧盯精细化工、装备制造、城市开发建设、食品医药、现代农业、文旅康养、数据信息7个产业链组建招商专班，精准精细编制招商图谱和路线图，截至4月底，招商引资资金到位率同比增长65.7%。制定《县级领导包抓重点项目清单》，由县级干部包抓8个领域62个新建续建项目，完成固定资产投资13.6亿元，同比增长8.2%。围绕“优化营商环境攻坚突破年”行动，认真落实包联制、“六必访”制，每季度召开企业项目推进暨优化营商环境座谈会，推行企业点单、政府派单、部门接单的助企纾困机制，以全流程、“保姆式”服务优化营商环境。

张希岳表示，在今后工作中，西峰区将一如既往认真贯彻省、市各项安排部署，以强县域行动为主要抓手，坚持“引商兴业、产业兴区、治园强工、治城提质”的工作思路，围绕工作效能提升、重点任务落实、发展指标进位推动“三抓三促”行动取得实效。坚持把主攻点放在工业园区建设和培育壮大地方工业上，充分发挥招商专班作用，聚焦油气化工、装备制造、数据信息产业延链补链，扎实开展“引大引强引头部”行动，集中精力新办企业、新上项目，尽快在工业链上实现突破。同时，西峰区计划6月中旬召开全区招商引资和项目建设实绩竞赛大会，由各招商专班组长和相关领导、部门单位、乡镇主要负责同志现场汇报项目对接、企业招引、签约落地等情况，公开排名“晾晒”成绩，以更加有力有效的行动和措施推动县域经济发展提质进位。

（2023年6月2日刊发于《甘肃日报》2版 安志鹏 徐维国 任子炜 吴跃茗 温聪聪）

西峰区：诚心招商 用心安商

在日前闭幕的第二十九届兰洽会上，庆阳市西峰区签约项目7个，签约金额211.529亿元。

数据的背后，是西峰区全力以赴抓招商的努力。

近年来，西峰区把招商引资作为头等大事和“一把手”工程来抓，创新招商理念，健全工作机制，压实招商责任，优化营商环境，加快引进实施发展前景好、带动能力强、上下游配套完善的大项目，努力为高质量发展积蓄后劲。

在庆阳三一风电智能制造项目现场，多台工程机械同时作业，工人们正忙着打夯、绑扎钢筋、浇筑混凝土……一派火热场景。

庆阳三一风电智能制造项目是西峰区引进的新能源装备制造产业链重点项目，去年9月落户西峰工业集中区。项目总投资2亿元，设计年产风机主机200台，预计投产后年产值可达10亿元。

“满满的诚意和优质的服务是我们选择落地西峰的关键。”庆阳三一风电智能制造项目经理裴红伟介绍，项目启动后，当地各级各部门从土地拆迁、前期手续办理、项目建设等方面给予大力支持，目前项目已完成主体建设，正抓紧推进道路、堆场扫尾工程。

快速落地建设的庆阳三一风电智能制造项目，是西峰区扎实推进招商引资工作的一个缩影。西峰区持续加大招商引资力度，以“东数西算”产业园区、西峰工业园区为核心，聚焦精细化工、食品医药、现代农业等7个产业链成立招商工作专班，大力实施全员招商。

今年上半年，当地共接待来访考察客商266批次，组织招商团队先后赴上海、广州、天津等地招商

140批次，实地考察上海卓晶、中农现代、西安同欣等企业354户，成功签约中农智慧冷链物流园等项目35个。

庆阳国都艺野广告工程有限责任公司是一家以大型智能化数字媒体设计、研发和生产为一体的民营企业。今年，西峰区通过招商引资的方式，将这一企业引入西峰工业集中区。

“项目落地后，各相关部门积极协调，帮助我们办理各种入园手续，配套生产用水、用电等基础设施，及时解决项目建设过程中的各类问题。从项目落地到试生产，仅用了3个多月时间。”庆阳国都艺野广告工程公司办公室主任刘琼介绍说。

西峰区以“优化营商环境攻坚突破年”行动为抓手，推行“一窗受理”、限时办结等制度，对重点签约项目实行“全天候”“全周期”服务，实打实帮助企业解决用地征迁、手续办理等问题，全力提振企业发展信心、推动项目快落地早见效。

（2023年7月21日刊发于《甘肃日报》10版 盘小美）

西峰区科技创新赋能企业提质增效

近日，走进甘肃启程德瑞集成房屋发展有限公司产品展区，各种真金板、EPS模块建筑等新型墙体材料琳琅满目。谁能想到它们是由工业固废“变身”而来？

“以往，炉渣、粉煤灰、工业废料等工业固体废弃物，不是焚烧，就是填埋。”甘肃启程德瑞集成房屋发展有限公司总经理段金虎说，如今，公司以这些废弃物为原料，经物料配比、搅拌浇筑等工序，生产出绿色环保的新型墙体材料。

甘肃启程德瑞集成房屋发展有限公司是一家集成房屋研发、设计、生产、销售、施工、服务的全产业链国家级高新技术企业，先后研发生产各类产品30多种，注册商标3个，获得专利6个。

“我们还将加大科研投入力度，深度研发专利技术，推进装配式建筑业向节能低碳、绿色可循环、多功能合一的方向转变。”段金虎说。

西峰区聚焦深入推进强科技行动，鼓励域内企业持续加大技术改造力度，加速科技成果转化，逐渐由“制造”向“智造”转变。

在科技创新的驱动下，庆阳瑞华能源有限公司也实现了快速发展。公司主营液化天然气、氦气等清洁能源的生产、储存、销售及膜技术研发应用等业务。2018年以来，累计生产液化天然气40万吨，产值20亿元，累计上缴税金1亿元。

“天然气液化，最核心的步骤是冷却。我们采用美国GE公司的混合冷剂制冷技术，这一技术的优点就是能耗低，效率高。”庆阳瑞华能源有限公司生产部经理谢帅说。

氦气作为一种稀缺的非再生资源，主要存在于天然气中。庆阳瑞华能源有限公司联合国内膜领域资深技术企业，共同设立甘肃庆阳瑞海嘉能源科技有限公司，率先开发出从液化天然气工厂的BOG尾气中提取氦气的技术，并于2021年6月成功生产出高纯氦气产品。两年来，庆阳瑞海嘉能源科技有限公司累计生产氦气20万立方米，产值6000万元，上缴税金600万元。

甘肃启程德瑞集成房屋发展有限公司、庆阳瑞华能源有限公司是西峰区做强科技引领的缩影。

近年，西峰区全面实施科技创新主体倍增行动，建立“科技型中小企业—省级科技创新型企业—高新技术企业”梯次培育体系，全区高新技术企业达到20家，省级科技创新型企业达到11家，科技型中小企业入库达到36家。

（2023年8月4日刊发于《甘肃日报》9版 刘新艳 盘小美）

西峰区：重点项目为区域性中心城市建设蓄势赋能

庆阳宏大年产20万吨双氧水和2万吨吗啉项目一期建设已完成总工程量的85%以上，西峰区学院路实验学校建设项目加快推进，庆阳正大食品有

限公司食品加工厂投产运营……

今年以来，西峰区锚定加快建设陕甘宁毗邻地区区域性中心城市目标，积极抢抓机遇，围绕生态宜居之城、人文魅力之城、创新创业之城“三城联创”，统筹谋划，压茬推进，相继实施一批主导产业、基础设施、功能配套等项目，以重大项目提质增速为区域性中心城市建设赋能增效。

近日，在西峰工业园区南部石化产业园，庆阳市天然气提氦与储备调峰一体化项目建设正酣。该项目作为当地石油化工领域招引布局的重大项目，总投资11亿元，主要建设日处理能力200万立方米天然气净化装置1套、日处理能力100万立方米天然气液化装置2套、3万立方米双金属全容调峰储罐1座、天然气提取高纯氦气装置和碳捕集装置各1套及相应配套设施。

项目落地以来，相关责任单位主动靠前服务，全力以赴做好项目前期准备工作。施工单位鼓足干劲赶进度，目前正在加快建设主大门、货运大门、中控室、主罐区等，预计2024年11月竣工。项目投产后，年可处理天然气6亿立方米，年产液化天然气(LNG)42万吨，并具备年产200万立方米的氦气和10万吨食品级二氧化碳生产能力。预计年产值将达52亿元，上缴税金约5亿元，带动就业390余人。

“这个项目的优势就是采用当地的气源指标进行生产，带动区域经济发展。我们还将新建一个甘肃省氦气储备基地，氦气提取完后储存到氦气储备基地，作为战略资源储备。”庆阳瑞华能源有限公司工程总监马金平说。

经济发展离不开项目支撑。如何培育发展新动能？西峰区深入开展强工业行动，按照“投产运行一批、开工建设一批、招商引资一批”的思路，依托西峰工业园区和“东数西算”产业园，围绕油气化工、装备制造、清洁能源、数字经济等领域精准招商，先后招引实施庆阳茂昌弘干粉砂浆一体化、庆阳华屹聚丙烯酸酯橡胶、庆阳三一重能(29.230，0.41，1.42%)风电装备制造等项目，加快培育新兴产业，延伸工业产业链条，推动产业集群化发展，持续壮大工业经济。

基础设施项目是扩大有效投资、推动高质量发展的有力抓手，也是提升城市品质和发展能级的重要举措。西峰区在加快产业发展的同时，全力推进基础设施项目建设进度，补齐城市基础短板。

G309线西峰至合水段一级公路项目是支撑陕甘宁毗邻地区区域性中心城市建设的重大交通项目。近日，在该项目盖家川特大桥施工现场，两座桥梁墩身拔地而起，工程作业车辆紧张施工，现场一派繁忙景象。G309线西合公路中咨四工区技术负责人闫少泽介绍：“盖家川特大桥是四工区的一个控制性工程。目前桥梁桩基施工已结束，下部结构施工全面展开，预计明年年底可完成合龙，2025年底可实现通车目标。”

据了解，G309线西峰至合水段一级公路项目路线全长53.143公里，西峰境内全长11.63公里，设置大桥4座、互通立交1处，投资约12.51亿元。项目建成后对加快补齐全市交通基础设施短板、提升城市面貌、增强城市发展动能、助推县域经济高质量发展意义重大。

西峰区围绕基础设施提档升级、公共服务提标扩面，实施了东区和南区供水管网工程、城北雨水排放工程、学院路实验学校、西峰区妇女儿童医院、市区保障性租赁住房等项目，持续推进老城区成片改造项目。聚焦新城区开发补空，按照“先规划后建设、先生态后业态、先配套后开发”的思路，实施东郊湖片区、南湖片区开发项目；由政府先行配套完善道路、绿化等宜居宜业功能，通过集中推介、定向招商的方式引进有实力的企业；实施城市商业综合体、商超酒店、高端住宅小区等项目，打造城市新的经济增长极。

项目建设，重在保障。在推进重点项目建设过程中，西峰区围绕项目落地、营商环境等打出“组合拳”，严格落实“五个带头抓”“五个一线抓”包抓机制、“两单一表”责任机制、定期督查调度机制，持续加大项目统筹调度力度，破解项目建设瓶颈。深入开展“优化营商环境攻坚突破年”活动，深化“放管

服”改革，强化要素保障，提高审批效率。项目责任单位对重点包抓项目坚持问题导向，对照推进任务清单，“一项一策”制定推进方案，有效促进项目加快建设。截至8月底，全区已实施500万元以上项目131个，完成投资89.7亿元。一个个重点项目的签约、落地、建设，形成推动区域性中心城市建设的坚实支撑，为西峰经济发展持续赋能。

（2023年9月14日刊发于《甘肃日报》头版　盘小美　温聪聪）

甘肃庆阳一食用菌基地自主研发液体菌种实现首次接种

近日，甘肃省庆阳市西峰区后官寨镇司官寨村食用菌基地完成了自主研发培育液体菌种的首次接种。此次接种，是该基地菌种种源由固体转为液体、外源转为自给的迭代性实验。

据该基地研发团队主创人员——甘肃省庆阳林业学校高级讲师张玮介绍，庆阳市自构建“三元双向”循环农业以来，食用菌产业发展迅速，但几乎所有生产用的菌种都是采购自外地，外源菌种经过冷藏运输后会出现退化和菌龄老化的问题，当地成立研发机构可以自主研发培育适合当地栽培的好菌种和新品种。

据了解，菌种的成本和活性是现代化食用菌产业的卡脖子难题，掌握液体菌种培育种源即标志着掌握了自主可控的菌种“芯片”技术。

今年8月份，后官寨镇司官寨村招商引资成立的菌种研究基地正式投入使用，固体菌种和液体菌种自主培育研发同步展开。“液体菌种技术门槛高，设备投资贵，且不适宜长途运输，只能在本地研发。”张玮说，液体菌种一旦试验成功，可以显著降低成本，缩短养菌期，造成的污染率较低，出菇质量和产量高于固体菌种，经济效益非常高。

司官寨村食用菌基地原来所用菌种均为外源菌种，研发基地建成后，该基地固体菌种和液体菌种研发培育两线并行。在进行主栽的香菇、黑木耳、平菇菌种培育的同时，还开展了猴头菇、鸡腿菇、双孢蘑菇等其他新品种的培育。现阶段实验发现，平菇、香菇、黑木耳中有适合当地的优良品种，液体菌种研发已经获得成功，栽培实验认证表现优良后，即可进行大面积推广使用。

在菌种研究基地建成投运的同时，司官寨村废菌棒加工厂同步建成并投入试生产，加工而成的生物颗粒可用于燃料和肥料。自此，司官寨村食用菌基地“菌种研发培育、菌菇生产销售、菌棒加工回收利用”全产业链已全面建成。

（2023年11月5日刊发于央广网　毛娜娜）

这家“小法庭”如何激发“大能量”？

人民法庭是人民法院最基层的单位，是维护基层社会稳定、保障和促进社会公平正义的桥头堡，是推进社会治理、服务乡村振兴的最前沿，是服务群众、解决纠纷的第一线。近年来，甘肃省庆阳市西峰区人民法院什社人民法庭紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作目标，基于地域管辖、服务对象、审判职能等特性，深入领会和把握马锡五审判方式的司法精神内核，积极打造党建统领式、治理多元式、服务一站式、专群结合式、监管规范式的新时代马锡五式人民法庭，使马锡五审判方式在基层乡镇焕发新的时代生命力。

在巡回审判中打通司法服务“最后一公里”

温泉镇是西峰区实施“东数西算”国家战略项目八大节点之一，也是重点培育优质桃子、肉鸽养殖、特色种植的产业示范片区，涉及土地流转、承包经营等方面的法律关系多，土地使用、股权转让、劳务报酬等方面的纠纷易发多发。

为方便辖区群众诉讼，节约诉讼成本，西峰区人民法院“马锡五审判方式”巡回审判点、大数据基地巡回法庭、驻温泉镇法官联络点及庆阳市西峰区温泉镇矛盾纠纷调处服务中心于2022年9月在西峰区温泉镇人民政府正式揭牌成立。

该巡回法庭的设立，在温泉镇形成了由基层法院、人民法庭和巡回审判点组成的点线面结合、城乡全覆盖的司法服务网络和矛盾纠纷化解机制，实现矛盾纠纷的源头治理、前端化解和关口把控，最大限度满足人民群众的司法需求，为人民群众提供便利的司法服务。

选优派强，组建审判团队。什社法庭选派2名政治素质高、业务能力精、沟通能力强的法官负责巡回法庭工作，组建“2+2+2”专业化审判团队，坚持“调判结合、调解优先”原则，继承和发扬“马锡五审判方式”，延伸司法服务面，公正高效化解纠纷，依法维护群众合法权益。

四方联动，强化“协同调解”。什社法庭加强与镇党委、政府的沟通联系，积极协调乡镇综治中心、司法所、派出所等力量参与矛盾调处，构筑起诉源治理工作的整体合力，努力将矛盾纠纷化解在萌芽状态。一年以来，大数据巡回法庭共审结100余案，四方调解48案，最快一个半小时化解一起矛盾。

村组参与，巡回审理进家门。什社法庭组织村组干部、长辈尊贤形成调解队伍，密织村组调解网格，使村组调解员更好地发挥人熟、地熟、民情熟的天然优势，在法官主导下，综合运用“释法、用情、说理”的技巧，将宗亲文化、家风家训、民俗习惯等融入调解工作中，协同、配合、引导基层各支力量将矛盾纠纷化解在基层。

在李某强与李某斌房屋相邻排水纠纷过程中，原被告双方是邻居，上世纪90年代盖房时两家曾预留部分山墙作为流水斜坡，但被告2018年盖房时未经原告同意将自家的建筑材料堆放在该斜坡，导致该斜坡排水不畅，原告的房屋不能正常排水进而引起安全隐患。两家因为此事常年纠纷不断，无奈之下诉至法院。

承办法官廖锐考虑到，该案虽矛盾纠葛时间较长，双方对立情绪激烈，但实际上仍为邻里纠纷。为有效化解矛盾，加强诉讼、调解和民间调解有机结合，廖锐多次到原被告所在的镇司法所和村委会了解该案矛盾源头并到原被告双方家中勘探地形、了解房屋损毁情况及原因，认真梳理、分析纠纷争议点。

调解当日，廖锐积极推进巡回审判与“民心审判”工作模式相结合，将庭审现场“搬”进原被告门前的院子里，让双方面对面坐下来化解矛盾，并邀请村委会代表、村民代表共同旁听，让群众能够积极参与巡回审判的旁听、讨论，通过案件审理促进乡村良法善治和道德建设。

调解中，廖锐给双方讲解了《中华人民共和国土地管理法》的相关规定，村组干部和双方的亲属长辈也从邻里关系、矛盾焦点出发，耐心开导和劝说双方放下成见，引导各方在合法合理合情的前提下来解决问题。

在承办法官几番情理、法理的思想动员下，被告认识到了他将个人建筑材料放在双方共用的斜坡上的行为不但给原告造成了不便和安全隐患，也伤了两家原有的和气。原告听后也表示，在矛盾发生初期，他并没有耐心地和对方交流沟通，自己态度不好也是造成双方后期矛盾的部分原因。

在双方放下成见、相互致歉后，村组干部和村民代表齐心协力共同搬走了流水坡上的建筑材料，该案也在劳动号子和欢声笑语中化解。

心中溢满真情 脚下沾满黄土

什社人民法庭坚持深入践行“马锡五审判方式”，把法庭开到田间地头、百姓身边，努力营造“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的良好局面。

8月23日，什社法庭审理了原告王某与被告李某、齐某相邻关系纠纷一案，原、被告耕地相邻，原告王某认为被告侵占了其耕地，遂诉至法院要求判处。

因相邻关系案件的特殊性及复杂性，加之原告王某年龄偏大，无法清楚地表达诉求及回答法庭提问。承办法官王玉泉为了查明案件事实进而化解矛盾，充分保障双方当事人的合法利益，带领法官助理及书记员深入田间地头实地勘察现场，同时还

邀请了乡镇包村干部、村组干部及原、被告的亲属共同进行现场查勘和调解纠纷。

烈日之下，王玉泉先组织本案当事人进行指认，仔细确认争议土地的四至界线、面积和历史权属，并对争议土地进行现场勘察、拍照记录。面对着争执不休、各执一词的当事人，王玉泉认真耐心倾听双方意见，深入分析双方诉求和争议焦点，劝解当事人以和为贵，妥善解决邻里关系。

在王玉泉耐心细致的普法和劝说下，原、被告最终达成和解，握手言和。在乡镇包村干部、村组干部共同见证下，审判团队在争议地界埋设了界石，确认了双方的耕地界限，妥善化解矛盾。

“沉浸式”普法——模拟法庭进乡村

9月21日，随着一声庄严的法槌敲响，一场由什社法庭干警自编自演的模拟庭审在新兴村拉开了序幕。

本次模拟法庭以真实案例为蓝本，精编了一起涉农村家庭婚姻纠纷，审判员、书记员、法警由什社法庭干警出演，原、被告则由村民扮演，“村两委”班子成员和部分村民旁听。

模拟庭审以解读、普及民法典婚姻家庭编中的亮点，通过庭审中双方的主张、辩论、法官询问、释明、当庭调解的方式，将民法典规定的离婚、子女抚养、财产分割、债务分担、家务劳动补偿等内容直观、生动地展现给在场群众，引导在场村民相互尊重、珍爱家庭、珍惜婚姻，为人民群众献上了一堂生动的法治教育课。

模拟法庭结束后，什社法庭干警还开展了有关民间借贷、人身损害赔偿、机动车交通事故责任、劳务等常用法律知识咨询与解答活动，为群众零距离提供司法服务，赢得当地群众一致好评，收到了良好的社会效果。

什社法庭负责人王玉泉表示，接下来，什社法庭将继续以辖区典型案例为来源，以推动纠纷在源头化解为目的，以老百姓听得懂、听得进去的语言，通过法庭干警自编自演的形式将精心编排的模拟庭审定期搬到田间地头、文化广场、群众身边，为推动法治基层治理，建设“和谐什社”作出贡献。”

（2023年11月17日发表于人民法院报公众号 叶芸嘉）

西峰区：以“三元双向”模式推动农业提质增效

时下，走进位于庆阳市西峰区现代农业产业园区的庆阳黑木耳菌种选育基地，一座座标准化大棚鳞次栉比，大棚内黑木耳从菌棒上破孔而出，长势喜人。

菌业是西峰区发展“三元双向”循环农业的重要纽带。在“三抓三促”行动中，当地创新模式，将种植业产生的秸秆作为养殖业的饲料和菌业的袋料，将养殖业产生的粪便作为种植业的肥料和菌业的袋料，将菌业产生的废料经过分解处理后作为种植业和养殖业的肥料和饲料，形成种、养、菌“三元双向”闭环循环，推动农业提质增效。

为高质量培育菌业，西峰区招引庆阳晶晶生物科技公司投资1.2亿元建设了黑木耳菌种选育基地示范项目。目前，已新建育种、培养、试验种植大棚50座，日产黑木耳菌棒10万袋，带动500多户群众参与产业发展。

“目前我们累计生产黑木耳菌袋800万袋，产值1600万元，直接经济效益400万元。”庆阳晶晶生物科技有限公司总工程师徐永久说，公司还搭建教学示范棚50座，为愿意发展食用菌产业的群众进行现场教学。

据了解，围绕菌业发展，西峰区制定了一揽子扶持政策，对在新建菌菇大棚、生产菌棒、选育新品种等方面起到示范推广价值的农户和企业给予奖补，并积极探索建立有效的资金投入、经营管理和利益联结机制，推动食用菌产业快速发展。

位于西峰区后官寨镇司官寨村的食用菌基地，正是当地通过“村级联合社牵头组织、组级合作社具体实施、群众自愿入股分红”的模式，引领群众抱

团发展食用菌产业的典范。

“今年，我们通过入股的方式，建成香菇菌棒加工厂1处，集资建成香菇大棚70座，每年每户可分红1万元。我个人建了3座香菇大棚，每年能收入7万多元。种菇效益好，大伙积极性很高。”后官寨镇司官寨村赵世全高兴地说。

今年以来，西峰区从菌种研发、基地建设、生产销售、废料利用等环节同时发力，不断完善产业链条，提升产业生产效益。“目前全区发展食用菌龙头企业1家、专业合作社6家，建成菌棒加工厂2处、生产基地3处，全年菌棒生产量预计可达到2300万棒，产值5200万元。”西峰区农业产业化发展中心副主任左鹏博介绍。

发展“三元双向”循环农业，不是一门心思只发展菌业。西峰区努力在菌业与种植业、养殖业3个产业之间双向闭合循环上下功夫，不断提升产业比较效益，推动形成可持续发展的绿色农业体系。

据介绍，当地招引正大集团、居立果业、山东寿光鸿帝蔬菜等农业龙头企业，带动群众积极发展特色产业，建成种猪繁育基地5处，年繁育仔猪能力达到33.5万头；建成复种马铃薯、设施蔬菜等基地多处，苹果提质改造等示范点13处，已初步构建起了多种经营主体多元发展的现代农业经营体系。

（2023年11月23日刊发于《甘肃日报》4版 安志鹏 温聪聪）

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

附 录



表20　2023年西峰区城乡居民家庭人均收支情况

获奖单位	城镇		农村	
	绝对数（元）	同比增长（%）	绝对数（元）	同比增长（%）
可支配收入	42359.00	6.26	14857.53	8.00
工资性收入	31385.47	6.67	7161.44	8.91
经营净收入	2565.70	8.47	5061.50	6.91
财产净收入	4890.09	3.92	1045.02	7.48
转移净收入	3517.74	4.43	1589.57	7.75
生活消费支出	27653.88	6.84	13954.73	7.89
食品烟酒	7484.07	7.09	4383.20	9.65
衣着	2785.38	4.84	1145.08	9.65
居住	7859.17	5.43	2847.83	9.81
生活用品及服务	1704.43	5.75	807.42	9.06
交通通信	3246.64	9.69	1981.99	12.54
教育文化娱乐	2328.86	8.75	1276.02	5.46
医疗保健	1773.99	8.68	1264.29	8.95
其他用品和服务	471.33	7.58	246.91	7.89

表 21　2023 年西峰区分行业项目投资情况

行业	同比增长（±%）	占项目投资比重
项目投资	69.3	57.26
农林牧渔业	-70.50	0.21
采矿业	—	—
制造业	8.15	3.63
电力、热力、燃气及水生产和供应业	-9.84	3.58
建筑业	-100.00	0.00
批发和零售业	-41.00	0.07
交通运输、仓储和邮政业	255.82	15.91
住宿和餐饮业	—	—
信息传输、软件和信息技术服务业	174.26	9.92
金融业	—	—
房地产业	-53.30	2.61
租赁和商务服务业	115.93	0.52
科学研究和技术服务业	—	—
水利、环境和公共设施管理业	-59.18	1.86
居民服务和其他服务业	—	—
教育	-44.20	1.71
卫生、社会保障和社会福利业	732.30	6.16
文化、体育和娱乐业	296.23	0.14
公共管理和社会组织	237.79	0.59

表22　2023年西峰区居民消费价格指数　单位:%

项目名称	上月=100	上年同月=100	上年同期=100	2020年=100
居民消费价格指数	99.8	100.0	100.3	102.5
一、食品烟酒	99.7	98.4	101.3	100.7
粮　　食	100.0	101.6	101.9	111.4
鲜　　菜	95.9	109.0	101.2	99.0
畜　　肉	99.1	81.8	93.8	75.2
水 产 品	99.5	94.6	97.9	105.3
蛋	95.1	84.7	96.7	108.9
鲜　　果	103.6	103.1	113.0	124.9
二、衣着	100.0	99.0	99.8	100.1
三、居住	100.0	100.7	100.1	102.2
四、生活用品及服务	100.2	99.9	99.3	100.1
五、交通和通信	99.0	98.3	98.0	108.1
六、教育文化和娱乐	100.0	100.1	100.3	100.6
七、医疗保健	100.0	104.5	101.8	104.3
八、其他用品和服务	99.8	103.5	102.6	106.9

表 23　2023 年西峰区分行业项目投资情况

乡镇（街办）名称	社区数	行政村数	自然村数	名　称
全　区	36	94	937	
解放路街道办事处	8	–	–	周祖社区、寨子社区、解放路社区、康寿路社区、老城社区、北大街社区、东大街社区、东湖社区
安定路街道办事处	8	–	–	联合社区、专署巷社区、炮台巷社区、九龙路社区、长庆社区、南大街社区、南苑路社区、永平路社区
兰州路街道办事处	5	–	–	秦霸岭社区、育才路社区、东门社区、安化西路社区、安化东路社区
朔州路街道办事处	4	–	–	庆州西路社区、庆州东路社区、北地西路社区、北地东路社区
石油路街道办事处	5	–	–	炮台巷、南苑路、九龙南路、育才路、广场路、专署巷、东平路、长庆南路、庆州西路
学院路街道办事处	6	–	–	介子路社区、黄官寨社区、公刘北路社区、公刘南路社区、学院路社区、万钟路社区
肖金镇	–	18	187	三不同、小寨、张庄、老山、芮岭、贺咀、米王、王庄、肖金、脱坳、胡同、杨咀、上刘、南李、左咀、纸坊、双桐、李城
董志镇	–	19	227	崔沟、寺里田、郭堡、北门、周岭、董志、南庄、周庄、冯堡、南庙、野林、罗杭、庄头、吴庄、田畔、胡同赵、八年、六年、陈户
彭原镇	–	15	135	下庄、刘岭、彭原、鄢旗坳、李家寺、上何、芦子渠、草滩、杨坳、邵家寺、周寨、顾咀、赵沟畎、五郎铺、义门
温泉镇	–	11	103	黄官寨、地庄、八里庙、何坳、刘店、巨塬、 温泉、新桥、米堡、齐楼、湫沟
后官寨镇	–	13	128	赵咀、沟畎、南佐、中心、司官寨、后官寨、王岭、 李庄、帅堡、马集、东坪、路堡、孔塬
显胜乡	–	8	76	夏刘、岳岭、唐苟、冉李、显胜、铁楼、毛寺、蒲河
什社乡	–	10	81	贺塬、庆丰、李岭、新兴、塔头、什丰、新庄、永丰、任岭、文安

表24　2023年西峰区气象简况

地理位置：北纬35°25′；东径107°27′；海拔高度1421.0米

项　目	计量单位	西峰区2023
年平均气温	℃	10.9
年平均最高气温	℃	16.1
年平均最低气温	℃	6.8
年极端最高气温	℃	34.1
年极端最低气温	℃	-15.8
全年降雨量	mm	627.3
最长连续无降水日数	天	61
最长连续降水日数	天	7
全年降水量≧0.1mm日数	天	94
初霜日期		2023年11月15日
终霜日期		
年无霜日数	天	195
全年蒸发量	mm	无
全年日照总时数	小时	2243
年最大冻土深度	cm	46
年最大积雪深度	cm	8
年地面极端最高温度	℃	61.3
年地面极端最低温度	℃	-21.5
全年7.8级风日数	次	2
全年平均相对湿度	%	57
气象雷达观测站点	个	1
卫星云图接收站点	个	1

表 25　2023 年西峰区分乡镇（街办）户籍人口情况

乡镇街办名称	年末总户数（户）	年末总人口（人）	总人口中				年内出生人口（人）	年内死亡人口（人）
			男（人）	女（人）	城镇人口（人）	农村人口（人）		
西峰区	124571	405636	206799	198837	170492	235144	3113	1998
北街办	15621	35376	18242	17134	35375		198	163
南街办	23997	62167	31820	30346	62167		406	202
西街办	2386	9766	4621	5145	9766		84	49
董志镇	15965	60546	31112	29434	12166	48380	442	313
显胜乡	5273	18225	9522	8703		18225	117	133
肖金镇	13636	48938	25157	23781	4398	44540	360	326
什社乡	7521	28408	14718	13690		28408	200	199
后官寨镇	10035	38094	19041	19053	7717	30377	314	236
温泉镇	10236	38452	19395	19057	10816	27636	353	162
彭原镇	12291	44187	22416	21771	6609	37578	294	187
广场派出所	7610	21479	10755	10723	21478		345	28

注：常住人口总数为市调查队反馈，定案数只反馈到县区一级，分乡镇数据仅作为部分指标计算时的参考依据。

表26　　分乡镇农村组织情况

单位:个、户、人

项　目	全 区	肖金	显胜	董志	什社	温泉	后官寨	西街办	彭原
乡镇政府数	7	1	1	1	1	1	1	0	1
其中:镇政府数	5	1	0	1	0	1	1	0	1
村民委员会数	100	18	8	19	10	11	13	6	15
村民小组数	954	187	76	227	81	103	128	17	135
乡村户数	66812	10826	4692	16592	6963	7845	7743	2251	9900
乡村人口	274607	47741	17664	62315	28016	32358	34640	9158	42715

表 27　　分乡镇乡村建设情况

单位：万平方米、公里、

组织机构及负责人名录

（截止2023年12月31日）

一、中共西峰区委常委会

书　记：张希岳
副书记：魏凯选
　　张晓龙
　　高　虎（挂职，4月止）
　　黄恒君（4月任）
委　员：王立三
　　孙文江
　　李正锋
　　胡雪琴（女）
　　韩永富（5月止）
　　张正龙
　　夏　成
　　高慧芳（女，挂职）
　　李小林
　　李　春（5月任）

中共西峰区纪律检查委员会、区监察委员会

书记、主任：王立三
副主任：张冠鹏（9月任）
　　薛存福
委　员：袁国玺（3月止）
　　李润虎
　　许正枢
　　李　昭（3月任）
　　孙彩红（女）

巡察办

主　任：李润虎
副主任：栗宁博
巡察专员：包治宗

区委机关

区委办公室

主　任：安继宏（2月任）
副主任：唐晓鑫

组织部

部　长：胡雪琴（女）
常务副部长：杭建华（11月止）
　　赵仁学（11月任）
副部长：齐云博
　　岳　巍

宣传部

部　长：韩永富（5月止）
　　李　春（5月任）
常务副部长：李本钢
副部长：左红年
　　贺　新（女）

统战部

部　长：张正龙
常务副部长：冯　榕（女）
副部长：卢胜利
　　田勇鹏

政法委

书　记：李正锋
常务副书记：刘建设
副书记：白世海

政研室

主　任：徐冬波
副主任：祁龙瑞
　　张　晔

编办

主　任：沈　焯
副主任：卢　凡（女）

信访局

局　长：张治海
副局长：张亚龙

张建华(女)
督查专员:辛　静(女)

机关工委
书　记:魏海龙(3月任)
副书记:张志华
黄超栋(11月止)
纪检监察工委书记:常小刚(8月止)

区委机关事业单位

党史办
主　任:杨　辉(3月止)
王军锋(3月任)
副主任:窦永青(12月任)

档案馆
馆　长:郭宏庆
副馆长:杨建娜(女)
宋亚萍(女)

党校
常务副校长:葛晓宏(12月止)
封俊宽(12月任)
副校长:祁　龙

二、西峰区人民代表大会常务委员会

主　任:马耀文
副主任:雷建博
廖　芳(女)
肖广军(11月止)
白　林

西峰区人大常委会机关
办公室主任:郑志华(1月止)
李维仓(4月任)
办公室副主任:罗建平(6月止)
赵　斌(6月任)
代表人事工作委员会主任:许昌荣(6月止)
罗建平(6月任)
财经农业城建工作委员会主任:
左正身(2月任)
财经农业城建工作委员会副主任:
郭莉娟(女)
法制司法民侨内务工作委员会主任:
巩霞草(女,12月止)
教育科学文化卫生环保工作委员会主任:
范永升(4月止)
杨　辉(4月任)
教育科学文化卫生环保工作委员会副主任:
左秀鸿(女)
法制司法民侨内务工作委员会副主任:
左正身(2月止)
王志雄(6月任)

三、西峰区人民政府

区　长:魏凯选
副区长:孙文江
夏　成
高慧芳(女,挂职)
李　春(5月止)
史　青
魏志超
田　华(女)
夏设铭(5月任)

西峰区政府部门

政府办
主　任:李文渊
副主任:何　铖(6月止)
杨　亮(女,6月任)
黄超栋(11月任)
督查专员:李淑琴
区政府机关党组成员:齐海荣

发改局
局长、国防动员办主任(兼):郭永会(女)

区纪委监委驻区发改局纪检监察组组长：刘　涛
副局长：潘建峰
　　刘李力
　　陈　亮（3月任）

教育局
局　长：刘超尘
区纪委监委驻区教育局纪检监察组组长：赵　龙
副局长：周亚宏
　　李　超
　　郭学义（11月止）

科技局
局　长：李兴伟
副局长：李相宏（3月止）
　　宋淑琴（女）

工信局
局　长：苏广明
副局长：李含宝
　　刘力昌

民政局
局　长：黄彦斌
副局长：薛小军
　　刘小凤（女）

司法局
局　长：赵昌鹏
副局长：左　凯
　　郑　龙（3月任）

财政局
局　长：王永祥
区纪委监委驻财政局、纪检监察组组长：李晶杰
副局长：拓转荣（女，4月任）
　　程小刚（6月止）
　　祁彧祥（6月任）
党组成员：王军锋（3月止）

人社局
局　长：田云宇
副局长：郝兴聪
　　刘宏伟（6月止）
　　雷承祖（6月任）

水务局
局　长：张　楠
副局长：袁晓东
　　原永杰

住建局
局　长：李　勇
区纪委监委派驻区住建局纪检监察组组长：毛志东
副局长：张文博
　　胡为栋（8月止）
　　雷小康

交通运输局
局　长：朱生润
副局长：蒋永宏
　　袁　辉
　　赵　东

农业农村局
局　长：李维仓（4月止）
　　李兴科（4月任）
区纪委监委驻财政局、纪检监察组组长：杨小平
副局长：武　龙（4月止）
　　胡小东（4月任）
　　米　骞（4月止）
　　吴　镝（4月任）

商务局
局　长：杜翠峰
副局长：梁银平

文体广电和旅游局
局　长：米埕德（12月止）
副局长：胡子鹏

孟　欣
李广军

卫健局
局　长:郑俊伟
区纪委监委派驻区卫健局纪检组组长:曹丽荣(女)
副局长:岳　涛
刘占海
刘生辉(2月任)

退役军人事务管理局
局　长:李卉放(4月止)
刘朋刚(4月任)
副局长:封俊宽(11月止)
姬　文

应急管理局
局　长:葛鹏程
副局长:彭晓强
张岁旺

审计局
局　长:李兴科(4月止)
耿立群(6月任)
副局长:张正学(6月止)
程小刚(6月任)
李　涛

林业和草原局
局　长:杨　啸
副局长:贾永宏
乔　欢(11月止)

市场监管局
局　长:燕玮杰
区纪委监委驻财政局、纪检监察组组长:何伟军
副局长:程　灏
陈海谋
党组成员:岳永宁(12月任)

统计局
局　长:李俊辉
副局长:顾小荣
葛宝弥

乡村振兴局
局　长:袁文博
副局长:司虎龙
吴　镝(4月止)

金融办
主　任:巨光银
副主任:王振东

医保局
局　长:耿立群(6月止)
刘光权(6月任)
副局长:王勇刚

城市管理局
局　长:董书堂
副局长:赵建国
孙守瑗
党组成员:贺聚维

西峰区政府部门事业单位

石油办
主　任:李旭
副主任:黎永涛
左虎鹏

地志办
主　任:杨　亮(女,6月止)
何　铖(6月任)
副主任:李有洲(6月任)

爱卫办
主　任:徐君位
副主任:马　捷

信息办
主　任:徐　杰(8月止)
　　任　诚(8月任)
副主任:任　诚(8月止)
　　张乔榛(8月任)

政务中心
主　任:马卫华(女,回族)
副主任:寇长青

应急中心
副主任:常瑞真(女)
　　周飞虎

教育督导室
主　任:左廷伟
副主任:陈兴宇
　　巨小刚

教研室
主　任:张兴平
副主任:王俊斌(11月任)

招生办
主　任:李永恒
副主任:李孝勇

工农办
主　任:梁树涛
副主任:杨景惠(3月止)
　　郭　勇(3月任)

电教中心
主　任:王俊斌(11月止)

寄宿中心
主　任:付良龙

青少年活动中心
主　任:赵丽霞(女)
副主任:韩　斌(女)
　　李绍华

职教中心
主任:秦振贤

社会救助服务中心
主　任:胡凯文(3月止)
　　袁国玺(3月任)
副主任:袁　乾
　　宋亚平(6月任)

婚姻登记处
主　任:张鸿霞(女,12月止)
　　任贵荣(女,12月任)

殡葬管理所
所　长:杨　伟(8月任)
副所长:杨　伟(8月止)
　　王立君(8月任)

养老综合服务中心
主　任:周建妮(女)

法律援助中心
主　任:杨瑞娟(女,6月止)
　　李飞龙(6月任)

公证处
主　任:王录军
副主任:胡丽娜(女,6月止)

甘肃泰丰律师事务所
主　任:李飞龙(6月止)
　　杨瑞娟(女,6月任)
副主任:邵天峰(6月止)

会计核算中心
主　任:程建新(11月止)
　　王志峰(11月任)

副主任:董华宁(女)
　　盖亚宁(女)

国有资产监督管理局
局　长:王　军(3月止)
　　吕雅玲(女3月任)
副局长:冯丽丽(女)
　　慕文千

财政综合事务中心
主　任:吕雅玲(女,3月止)
　　王　军(3月任)
副主任:汪　琳(女)
　　金　伟

税收监督检查局
局　长:邵海南(8月任)
副局长:齐亚玲(女)
　　田　地

财政监督检查办
主　任:郭俊龙
副主任:李一新
　　王志峰(11月止)

财政投资评审中心
主　任:李文博
副主任:刘佳锡

公共资源交易中心
主　任:侯宪鹏
副主任:王　勇

就业局
局　长:刘啸虎
副局长:蔡永利(11月止)
　　刘牧青
　　冯小曾(11月任)

社保中心
主　任:强凌雁(女)
副主任:岳生博
　　韩　伟(女)

医保中心
主　任:刘军义
副主任:郭抒文
　　程素梅(女,8月止)
　　韩晓丽(女,8月任)

城乡居保局
局　长:赵　晔

医疗保障服务中心
主　任:胡天睿
副主任:杨永宁
　　赵凌燕(女)

水土保持局
局　长:毛振平(11月止)
副局长:任建华(8月止)
　　李林虎
　　石军峰(11月任)

水政监察大队
队　长:殷燔红

水利建设管理站
站　长:强生贞

水利工程质量监督与安全管理站
站　长:王伟

市政局
局　长:张文博
副局长:侯勇军
　　李鸿波

园林局
局　长:白怀东(3月止)
　　郝天峰(3月任)

副局长：宋　谦
　　王登辉

房改办
主　任：李　勇

区国征办
主　任：马海东
副主任：罗文刚

供热办
主　任：张海鹏
副主任：郭东鹏
　　袁向红（8月止）
　　杨文博（8月任）

房产服务中心
主　任：袁俊生
副主任：郭立昭（8月止）
　　邦玉怀
　　米发伟（8月任）

建设工程安全质管站
站　长：郭立昭（8月任）
副主任：米发伟（8月止）
　　王兆南（8月止）

城乡测绘队
副队长：刘自刚（11月止）

公积金管理中心（市管单位，不由区委组织部管理）
主　任：姚龙涛
副主任：王　瑞（女）

公路局
局　长：刘政伟
副局长：任海斌
　　赵　睿（11月任）

汽车北站
副站长：孙　伟

道路运输管理局
局　长：贾小刚（11月止）
副局长：李　强
　　文争军（11月任）

农业机械化服务中心
主　任：张　睿
副主任：李养正
　　张小民

畜牧兽医站
站　长：高继东
副站长：马　骥
　　许文斌

果业发展中心
主　任：邵永帆
副主任：刘　杰
　　李锋利

农产品质量监测站
站　长：王喜霞（女，11月止）
　　张俊英（11月任）
副站长：李润学（6月任）

农村合作经济经营管理局
局　长：张俊英（11月止）
　　王喜霞（女，11月任）
副局长：赵守谦
　　吉鹏拓（6月任）

农业产业化发展中心
主　任：王宝军（3月任）
副主任：左鹏博
　　王永胜

农业技术推广中心
主　任：贾卫东
副主任：殷生俊

田　娟(女,2月任)

农民技术培训中心

主　任:廖　森

瓜菜产业开发办公室

主　任:冯建全(2月止)

副主任:李晓会(女,2月止)

人工影响天气办公室

主　任:刘铁铮

农村能源建设办公室

主　任:张万成(6月止)

副主任:马荣辉(6月止)

农业综合事务中心

主　任:李久铭(6月任)

副主任:王晓琳(12月任)

酒管局

局　长:寇智权(11月止)

副局长:赵新文(8月止)

刘厚麟(8月任,11月止)

招商引资促进中心

主　任:周　鼎(12月任)

电子商务中心

主　任:车昊洋(女,12月任)

体管中心

主　任:张志阳

文化馆

馆　长:杨　潇

副馆长:包继明

李潇庆

博物馆

馆　长:张震一

副馆长:姚亭楠(女)

杨朝君

图书馆

馆　长:杨红妮(女)

副馆长:郝　琴(女)

刘海霞(女)

区秦腔大剧院有限公司

副总经理:杨景惠(女)

区人民医院

党组书记:孙　皓(8月任)

张世玮(8月止)

院　长:王军锋(8月任)

邵亚洲(8月止)

副院长:李伯英

张振刚

杨秀娟(女)

疾控中心

主　任:黄军锋

副主任:刘　骄

魏友鹏(11月任)

赵书平(11月止)

区妇幼保健院

院　长:邵亚洲(8月任)

王军锋(8月止)

副院长:田社锋

区地病办

主　任:祁彧祥(6月止)

副主任:孙菲娜(女,6月止)

退耕还林(草)项目工程办公室

主　任:魏金会(女)

林业综合管理服务中心

主　任:高振贤

社会经济调查队

队　长:左建聪

副队长：喻　鑫
　　赵丽锋（女）

甘肃省城乡抽样调查队西峰区调查队
队　长：何进平
副队长：冯丽萍（女）

环卫局
局　长：张　晔
副局长：韩相军
　　李　琦
　　王　鹏（6月任）

西峰区政府事业单位

民俗文化产业园区管委会
主　任：孙立权
副主任：齐仲德
　　冯小明（6月任）

世行办
主　任：郑志华（1月任）
副主任：翟晓云（女）

机关事务局
局　长：张永念
副局长：罗雪莲（女）
　　田得旺（3月任）

不动产管理登记局（11月机构上划）
副局长：杨庆瑞
副局长、事务中心主任：刘小绮（女）

西峰区融媒体中心（西峰广播电视台）
主　任（台长）：郭崇勇
副台长：赵小刚
　　张晓宁（6月任）

四、政协西峰区委员会

主　席：余义成
副主席：王文虎
　　贾兴义
　　王新宁
　　冯　岩
区政协办公室主任：马进霄（2月止）
　　毛振平（12月任）
区政协办公室副主任：赵向杰
提案委主任：袁志军
　副主任：王飞南（女）
教科委主任：范永升（3月任）
　副主任：马　琳（女，11月止）
　　刘建峰（11月任）
经济委主任：赵金堂
　副主任：任建华（8月任）
农业委主任：景　梅（女，2月止）
　　李卉放（4月任）
农业委副主任：李承熹（6月止）
文史委主任：巩晓静（女，2月止）
　副主任：胡文静

五、人武部

部　　长：虎步林
政　　委：李小林
副 部 长：金志平
军事科长：秦小强
政工科长：刘　晓
保障科长：李旭斌

六、法院、检察院

法院
院　长：李　虎
副院长：郭　岩
　　高克军
　　李晓华（女）
党总支书记：秦彦庚
纪检组长：朱政铭
副院长：吴容芳（女）
执行庭（局）庭长（局长）：刘志锋（6月任）

检察院

检察长：张世龙

副检察长：李红星

张慧慧（女）

李登峰

检委会专职委员：王　芳（女）

七、乡镇街道

董志镇

党委书记：刘　丹

党委副书记、镇长：杭建华（11月任）

田养忠（11月止）

党委副书记：郭　超

纪委书记：朱益民

党委委员、副镇长：雷承祖（6月止）

组织委员、党建办主任：魏　静（女）

武装部部长：周国梁

政府副镇长：郭宏波

肖金镇

党委书记：田养忠（12月任）

贺永龙（5月止）

党委副书记、镇长：宫宝平

人大主席：王宝军（3月止）

党委副书记：张亚文（6月任）

纪委书记：张亚文（6月止）

贺小鹏（6月任）

党委委员、副镇长：贺小鹏（6月止）

田　飞（2月任）

组织委员、党建办主任：刘婷婷（女）

武装部部长：李自学

副镇长：马　钊（回族，12月任）

乔　欢（12月任）

徐　辉（挂职）

彭原镇

党委书记：赵军显

党委副书记、镇长：郭庆宁

人大主席：张　华

党委副书记：武芳芳（女）

纪委书记：王　笃

党委委员、副镇长：强　锋（11月止）

张少楠（11月任）

党建办主任：赵　斌（6月止）

刘向天（11月任）

武装部部长：张少楠（11月止）

任　伟（11月任）

副镇长：黄　潇

温泉镇

党委书记：张红林

党委副书记、镇长：张冠鹏（8月止）

胡为栋（8月任）

人大主席：刘建丰

党委副书记：董小龙（6月任）

纪委书记、监察室主任：董小龙（6月止）

李汉敏（6月任）

党委委员、副镇长：胡小东（4月止）

左亚军（6月任）

路远明

党建办主任：任　博

武装部部长：赵志龙（6月任）

副镇长：王　蕾（女）

后官寨镇

党委书记：张兴成（6月任）

刘朋刚（4月止）

党委副书记、镇长：杨鸿涛

人大主席：田生满

党委副书记：赵　东

纪委书记：尚泽华

党委委员、副镇长：王治勇

宋亚平（6月止）

组织委员、党建办主任：郑超锋

武装部部长：王　刚

副镇长：韩　平（6月任）

什社乡

党委书记：闫小舰（11月任）

赵仁学(11月止)
党委副书记、乡长:靳　妍(女)
人大主席:田有峰
党委副书记:徐志刚
纪委书记:付建华(11月任)
党委委员、副乡长:韩　创
贺毅泽(2月任)
左亚军（6月止)
组织委员、党建办主任:刘　钊
武装部部长:郭立军(6月任)
武装部部长:高　路(6月止)

显胜乡

党委书记:高建伟
党委副书记、乡长:贾　静(女)
人大主席:徐　波
党委副书记:袁　晨
纪委书记、监察室主任:任考刚
党委委员、副乡长:郑　龙(2月止)
赵建华
党建办主任:李有洲(6月止)
武装部部长:许真源(8月任)
赵志龙(6月止)

解放路街道

党工委书记:张兴成(6月止)
党工委副书记、办事处主任:郭立俊
人大工委主任:杨　虎(3月止)
常小刚(8月任)
党工委副书记:马清泉
纪工委书记、监察室主任:袁　真
办事处副主任:顾维海
刘海玲(女)
李　斌
武装部部长:张宝颖(6月任)

安定路街道

党工委书记:田继平(6月任)
党工委副书记、办事处主任:田继平(6月止)
许昌荣(6月任)
党工委副书记:曹和平
纪工委书记、监察室主任:殷生杰
办事处副主任:赵宏东
王宏涛
韩　平(6月止)
周　瑄(6月任)
武装部部长:王永忠

兰州路街道

党工委书记:闫小舰(11月止)
高俊涛(11月任)
党工委副书记、办事处主任:贺小龙
党工委委员、人大工委主任:王盛林
党工委副书记:刘建强
纪工委书记、监察室主任:张可祯
办事处副主任:邓　强
李世敏
毛建红
武装部部长:毛自礼

朔州路街道

党工委书记:郝天峰(3月止)
刘亚文(3月任)
党工委副书记、办事处主任:刘亚文(3月止)
田　荣(女,4月任)
人大工委主任:李兴明
党工委副书记:齐宇霄(女)
纪工委书记、监察室主任:李本福
副主任:司　坤
芮　铭
副主任:袁振华
武装部部长:高　路(6月任)

石油路街道

党工委书记:高俊涛(11月止)
党工委副书记、办事处主任:徐　杰(2月任)
人大工委主任:刘　斌
党工委副书记:孙亚兰(女)
纪工委书记、监察室主任:夏海宝
办事处副主任:张　军

赵　刚
刘仁宏(3月任)

学院路街道
党工委书记:刘光权(6月止)
党工委副书记、办事处主任:
田　荣(女,3月止)
杨　虎(3月任)
人大工委主任:李　迪
党工委副书记:赵浩东
纪工委书记、监察室主任:赵　磊
副主任:景　峰
张海军
刘晓军(3月任)

八、市直派出机构

庆阳市公安局西峰分局
局　长:史　青
政　委:邵维虎
纪委书记:徐庆恒(9月止)
副局长:豆　叙
原卫东
刘晨宇(9月止)
曹怀玉
刘　铮
王海龙
张晓平

庆阳市生态环境局西峰分局
局　长:赵　贵
副局长:齐仲韬
袁青剑
白　雪(女)

庆阳市自然资源局西峰分局
局　长:王富恒(2月止)
白怀东(2月任)
副局长:巨光辉
杨会红(女)
孔　馨(3月任)

税务局
局　长:曹小锋
纪检组长:万广国
副局长:张怀平
司继华(女)
郑钧锋
吕歌飞

烟草专卖局
局　长:李　俊
副局长:马之程
副主任:白克鹏
马志强

九、群众团体、事业团体、工商联

区总工会
主　席:张正龙
常务副主席:李保林
副主席:岳娅婷(女)
副主席、经审主任:郭立斌
副主席:马　涛(挂职)

团委
书　记:何红金
副书记:李　妮(女)
刘向颖(女,8月,挂职)

妇联
主　席:郑琬丽(女)
副主席:田　冰(女)
王　芳(女,12月任)
黄丽娟(女,8月,挂职)

工商业联合会(民间商会)
主　席(会长):杨　英
副主席:秦树昭
脱建锋

米吉锋
王生伟
郭晓慷
张小春
刘晓强
张宝来
白本帅
叶红侠(女)
副会长:秦树昭
刘百琳
黄毅虎
段金虎
毛永吉
李　洁(女)

科协
主　席:张正学(6月任)
李淑均(女,3月止)
副主席:秦彦泉(12月任)
李文博(7月,挂职)
郭彦鑫(女,7月,挂职)

文联
主　席:秦望龙
党组成员:吴佳霖(女)
副主席:高卓娅(女,8月,挂职)

残联
理事长:陈永凯
副理事长:李　晛
挂职理事:刘淑丽(女,6月止)
王　漫(女,8月任)

供销社
主　任:曹志龙
副主任:韩文渊
陈亚丽(女)

红十字会
会　长:张云霞(女)
副会长:贺东虎
李　娜(女,挂职,7月任,12月至)

法学会
专职副会长、兼秘书长:周国栋

十、金融机构

农村商业银行西峰区支行
董事长:李爱信
行　长:赵俊钦
监事长:郑　强
副行长:米晓军
副行长:梁　超
纪委书记:慕佐宁
副行长:柳顺文
风险总监:赵　亮
副行长:关宏伟
工会主席:虎志高
总审计师:包凤玲

中国农业发展银行庆阳市西峰区支行
行　长:廉立程
副行长:范建英
副行长:徐易辰
党支部委员、三合一专员:罗钱伟

瑞信村镇银行
董事长:米吉锋
监事长:周尚臻
行　长:姚陇辉
副行长:耿　冲
副行长:李科峰
工会主席:包瑜婷(女)

中国建设银行庆阳分行建行
行　长:张　鹏
副行长:张文明
副行长:张振峰
派驻纪检组组长:刘国贤

副行长:郭有才
副行长:沈渭宝
合规官:蒋得位

中国人寿保险股份有限公司庆阳市西峰区支公司
经　理:王志飞
副经理:赵永宁
经理协理:贺　静(女)

十一、区属国有企业

供排水公司
董事长:张继宗
董　事、总 经 理:王　峰
董　事、副总经理:李宁会
董　事、副总经理:张　景
董　事、副总经理:陈海榕

惠峰集团
董事长:王富恒(2月任)
执行董事、总经理:王　哲
董事、副总经理:王　鹏(6月止)
董事、副总经理:张　谦
监事、总工程师:何浩翔

甘肃震建热力有限公司
董事长:张　驰
董　事:王骁飞
董　事、总经理:李祥年
董　事、副总经理:刘多开
副总经理、总工程师:魏　鹏

文旅投公司
区文化旅游服务中心主任、区文旅投公司董事长、总经理:张维龙(6月任)
副总经理:朱炜杰(女)
副总经理:郝　峰
副总经理:韩　丽(女,12月任)

秦腔大剧院
院　长:杨景惠(女)
常务副院长、党政办主任:赵满杰

西峰年鉴
XIFENG YEARBOOK
2024

索 引



说　明

一、本索引主体采用主题分析索引方法，按主题词首字的汉语拼音字母顺序排列，同音同声按第二字拼音顺序排列。

二、栏目、分目标题用黑体字表明。

三、条目后的阿拉伯数字表示所在的页码，字母a为左栏，b为中栏，c为右栏。

A

AFR 微贷　319a
安保维稳　210c
安定路街道　444a
安定路街道社区卫生服务中心　393c, 399b, 403c, 432c, 444c, 446c
安全生命防护工程　399a
安全住房成果巩固　286b
安置帮教　223b
安置项目　435a

B

8月　70c
“百日安全”活动　203a
“百日攻坚”行动　433a
“保护母亲河”活动　191c
办公用房管理　159b
办好“家门口”的高品质学校　470a
办税缴费便利化　163b
保密工作　97a
保障粮油收储资金供应　314a
北辰职业技术学校　365a
北街实验学校　363b
北街幼儿园　360c
背街小巷环境卫生专项整治　337b
背街小巷整治　332c
编制征地区片综合地价制定和土地征收成片开发方案　260b
殡葬管理　409b
兵要地志编撰修订　202b
不动产管理　339b
不良贷款清收　318b
不良贷款责任认定　318c

C

“春雨润苗”行动　188c
财经农业城建工委工作　133c
财政　248a
财政　79a
财政管理　248c
财政统发工资　249a
参谋辅政　96b
参与全区中心工作　169a
参与政治协商　186a
参政议政　168b, 186b, 186c
仓储管理　424c
草原有害生物普查　418c
测土配方施肥项目　279a
产业发展　271a
产业培育　432b, 439a, 440a, 136b
产业振兴　290b
潮汐市场　332c
城区“六乱”治理　332a
城区巷道线缆治理　300c
城区学校　360c
城区扬尘污染治理　332b
城市管理　332a
城市管理　448a
城市管理　449c
城市管理运营　422c
城市环境治理　337a
城市建管　136c
城市建管　82c
城市生态治理　322b
城市网格统战　107c
城市治理　442b, 445a
城乡建设与管理　321
城乡社区治理　409a
持续完善农村金融服务体系　312c
筹资募资　198a
出入境管理　213a
储蓄存款　316c
畜牧业　274c
畜禽免疫监管　274c
传统优势产业扶持　437a
创城工作　442b
创新平台提升　344b
创新驱动　226b
创优法治环境　209a
从严管党治党　83b
村集体经济发展　280a

村庄规划编制　260a
存款余额　312a

D

“党旗领航”两新组织党建融合行动　99a
搭建服务平台　191c
搭建银企合作平台　312c
打击“盗抢骗”犯罪　211a
打击电信诈骗　211b
打击非法采矿　261a
打击经济犯罪　211a
打击涉黄涉赌犯罪　211a
打造服务品牌　160c
大豆玉米带状复合种植　279b
大气环境质量　416a
大气污染防治　416b
大事记　63
大数据赋能检察工作　214c
代表活动　127b
代表建议　127a
代表培训　127a
代表人事工委工作　134a
贷款风险管理　314
贷款投放　314c
贷款业务　312b
档案　121c
档案查阅利用　121c
档案法宣传　122a
档案接收征集　121c
档案库房精细化管理　122a
档案人才库建设　122b
档案数字化　122a
档案整理　256c
党建+振兴　292a
党建活动　114c
党建品牌建设　115a
党建作用发挥　115b
党史编研　122
党史教育　122c
党史资料征集　122b
党外代表人士队伍建设　109b
党外知识分子统战　109a
党校　122c
党校科研　123b
党校培训　123a
党组织及党员队伍状况　97b
道路建设　322b
道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治活动　222c
道路扬尘污染管控　337c
德育活动　355a
地方志工作　163b
地貌　76a
地企合作　299c
第九届人民代表大会第三次会议　130c
第三次全国土壤普查　279c
第十八届庆阳香包民俗文化节　370c
典型案件　213b
电力　300b
电力保供　300b
电信　300c
电子银行　316a, 318a
董志卫生院　395c
董志镇　432a
董志镇学校　365b
动物卫生监督监管　275a
兜底保障　408b
督查督办　157c
督导制度建设　360a
对公营销　315b
对台及侨务工作　109a
对外贸易　305a
对外宣传　158b, 381a
对外友好交流合作　158a
多元解纷　216a

E

2023年省市列为民办实事项目　153a
2月　64b
儿童关爱保护　408c

F

发展和改革　226a
法治　207
法律维权服务　188c
法律援助　224a
法学会　199a
法院　215a
法制司法民侨内务工委工作　134c
法治建设　138b
法治政府建设　209a
反映社情民意　168c
方志信息化　163c
防范处理邪教　209a
防范化解社会风险　83a
防汛抗旱　404b
防汛应急值守　261b
防灾减灾　269c, 404a
防震减灾　405a
房地产开发　79c
房地产领域遗留问题化解　322c
房地产业　322a
非税收入管理　249a

非物质文化遗产保护传承　377a
粪污资源化利用　275a
风物名胜　78b
风险管理　315a
风险化解　317c
风险隐患源头治理　208c
扶贫济困　169b
服务经济大局　190b
服务企业发展　296c
服务乡村振兴　186b
福景幼儿园　360c
妇儿工委工作　194a
妇女“两癌”免费检查　392a
妇女儿童公共卫生服务管理　392a
妇女儿童权益保护与关爱　193a
妇女助力乡村振兴　194a
妇女组织建设　193a
附录　485

G

“甘肃好人”文明实践品牌工作室延伸创建工程　107a
改善道路通行条件　398c
概况　82a, 96a, 97b, 105c, 107c, 114a, 114c, 115b, 117a, 121c, 122b, 122c, 126a, 136a, 157a, 158a, 159a, 159c, 161a, 161b, 163b, 164a, 165b, 168a, 178a, 178c, 179a, 186a, 186c, 187b, 188a, 190a, 191b, 192c, 194b, 195a, 196b, 197c, 199a, 202a, 208a, 210b, 213c, 215a, 222c, 226a, 248a, 254c, 256a, 257a, 257c, 258c, 259b, 261c, 264a, 268a, 270b, 274c, 275c, 278a, 278b, 279c, 286a, 296a, 297a, 299c, 300b, 304a, 309a, 309b, 312a, 313c, 314c, 316a, 316b, 317a, 317c, 319c, 322a, 327b, 328a, 332a, 337a, 338b, 339a, 340a, 341b, 344a, 348a, 353a, 354b, 355b, 355, 356a, 356a, 359b, 360a, 370a, 377a, 377b, 380b, 381, 383c, 386a, 389b, 391b, 391c, 398a, 403b, 405a, 408a, 413a, 416a, 418a, 419a, 420b, 422a, 422c, 423c, 424c, 426a, 426b, 427a, 427b, 432a, 433a, 434c, 436c, 438c, 440a, 441a, 441c, 444a, 444c, 446b, 447c, 449c,
甘肃银行西峰区支行　316a
甘肃震建热力有限公司　427a
干部帮企行动　101b
干部队伍建设　100a
干部纪律作风监督检查　178a
港澳事务　159a
高标准农田建设　270a
高中教育　356a
各领域体制改革　115b
各民族青少年交流交往活动　191c
各项经济指标完成情况　424c
耕地“占补平衡”和“进出平衡”　259c
耕地和永久基本农田划定成果核实　259c
耕地红线保护　440c
耕地质量年度更新　260c
工业　295
工程过程监督　206b
工程建设　300c
工程建设项目审批制度改革　162c
工会组织建设　190a
工委工作　133b
工业安全生产　296c
工业产品质量安全检查　262b
工业经济运行　296b
工业项目建设　296b
工业信息化　296a
工业园区建设　297a
工作思路　344a
公安　210b
公共服务　137b
公共机构节能减排　159b
公共设施管护　328c
公共卫生服务保障　386b
公共资源交易服务　163a
公共资源交易管理　256a
公立医院高质量发展示范项目　390a
公路运营　398a
公平竞争工作　263a
公务用车管理　159a
公益诉讼检察　214b
公园管理养护　329a
公证工作　224a
共享单车管理　329a
供排水基础设施建设　422b
供热缴费　427b
供水保障　422a
供销合作　309b
构建金融产品服务体系　312c
古生物化石保护　261b
固定资产投资　79a
关心关爱未成年人　192a
归集工作　340a
规范公正文明执法　222c

规范行政执法　209c
规范环境准入门槛　417b
规范机构编制工作程序　115c
规范数据统计　256b
规范性文件审查　223a
规划监督核验　260a
国库集中支付　249a
国土变更调查　260c
国土空间规划　259c
国有土地征收　339a
国有资产管理　254c
国有资产管理　255a
国资国企监管　255b

H

“好差评”机制　160c
“和谐模范油区”创建　300a
“红色引擎”国有企业党建融合行动　100a
“互联网+监管”和“双随机、一公开”监管　162a
行业监管　305a
行政复议　210a
行政复议　223a
行政检察　214a
行政区划　78c
行政审判　215c
行政事业单位资产管理　255c
行政执法　418c
航空运营　398b
河湖管理　433a
河湖长制　420a
核与辐射监管　417b
弘扬劳模精神　190b
红色场馆建设　122b
红十字青少年工作　198b
后官寨卫生院　395b
后官寨镇　438c
后官寨镇学校　367b
户厕改造　436a
化解“登记难”问题　209a
化解处置　405a
化解债务难题　424b
环保督察整治　261b
环境安全　416a
环境安全隐患排查整治　417b
环境监管　417b
环境整治　338c
环境状况　416a
环卫设施管护　337c
环卫项目建设　338a
黄官寨实验学校　363c
黄河流域生态保护和高质量发展　227a
黄土高原塬面保护项目　420b
汇景幼儿园　361a
惠残项目　197b
惠农资金补贴项目　278c
婚姻登记　409b
火灾隐患排查整治　405c
火灾预防　405b

J

9月　71c
“基层行”活动　199c
“健康彭原”建设　436a
“金融村官进万家，助理乡村振兴战略实施”专项行动　317b
机构编制工作　115b
机构编制信息化建设　115c
机构建设　291a
机关党建任务落实　115a
机关党组织和党员队伍状况　114c
机关后勤保障事务　159c
机关事务管理　159a
机制建设　290b
积案化解　117b
基本形势　404a
基层政治协商　168c
基层治理　438c, 439c, 447c, 450b
基层组织党建　115a
基础设施建设　435c
基础设施配套　297b
基干民兵轮训备勤　202c
激发教师活力　354b
疾控体系持续改革　390b
集体“三资”监管　280a
集体土地所有权确权登记成果更新汇交　339c
技能竞赛　356b
技术创新和新产品开发　296c
技术提升　427a
技术引进和推广　270c
加强青少年思想教育　192c
家庭文明建设　193b
价格收费管理　227c
监测帮扶　286a
监督工作　126a
监督融合　179c
监管指标　318a
检察　213c
减税降费　257a
简政放权　161b
建立劳动保障三级监管网络　413a
建立全区首家互联网企业党组织　107b

建立乡村振兴人才库　291b
建立专家退出机制　199c
建置沿革　78b
建筑工程安全管理　327c
建筑工程招投标管理　327c
建筑工程质量管理　328a
建筑工地管理　323a
建筑行业人才管理　328a
建筑业　327b
健全机制　117c
交流学习　157a
交通　应急管理　397
交通管理整治　212a
交通运输管理　398a
教育　347
教科卫体委员会　173c
教科文卫环保工委工作　133b
教师培训　354c
教学管理　123c
教研教改　348a
教育帮扶　348c
教育督导　360a
教育工作　436a
教育管理　353b
教育经费投入　348c
教育培训　196c
教育项目建设　349b
接访回访　117b
结对关爱行动　410a
解放路街道　441c
解放路街道社区卫生服务中心　393b
金融　79b
金融安全　138b
金融风险防范化解　313a
金融监管　312a
金融业　311
禁吸戒毒　212c
经济发展　78c
经济管理与监督　225
经济环境资源委员会　173b
经济普查工作　258c
经济社会发展　78c
经济责任审计　259a
经营利润　315b
经营效益　318a
精品创作　381a
精神文明建设　106b
精细化停车治理　424a
竞赛荣誉　195a
境域　76a
九三学社西峰支社　187b
救护培训　198a
救灾救助　198a
就业创业　197a
就业创业　413b
卷烟经营　309a
决策部署督查　114b
军事　201

K

“开门红”营销竞赛活动　317b
“跨省通办”工作　160b
开拓国际市场　158b
开展信访投诉建议办理　116c
康复服务　196c
科技　343
科技比赛　345c
科技创新　344a
科技服务　344c
科技特派员　344c
科技项目　344b
科技主体扩增　344a
科教兴医　390b
科普培训　194c
科普宣传　194c
科普宣传　345b
科学合理设置机构　116a
科学调整规划用地布局　260a
课程体系建设　356a
课后服务　355c
控辍保学　355c
矿区恢复治理　261a
矿业权出让　260c
框架协议采购　256b
困难家庭子女普通高校入学资助　192a

L

6月　68b
“两违”监管　436c
“两违”建筑监管　332c
“两志”编纂　163c
“林草湿”综合监测　418c
垃圾处理费征收　338a
拉动检验考核　202a
来信来访　117b
兰州路街道　444a
兰州路街道社区卫生服务中心　393b
兰州银行西峰区支行　316b
劳动者权益保障　414a
老城幼儿园　361a
老干部和关心下一代工作　101c
老旧小区改造　322b
老年友善医疗机构创建　390c
理论武装　105c
理论学习　157a

理论学习　96a
历史人文　78a
丽景幼儿园　361b
联合幼儿园　361b
联农带农　290c
联农带农　434a
联通　301b
粮食安全　138a, 433c
粮食质量安全检验监测　425c
粮食种植　435b
两户建设　314c
林草地行政审批　418b
林草惠农资金兑付　418c
林权确权登记　339c
林业　418a
零售业务　315c
领导批示件办理督查　114b
路域环境打造　399a
落实双减改革　348b
旅游路线　381b
旅游业　381b
律师事务所工作　224b
绿色种养循环农业试点项目　279a

M

“美好家园”城市党建融合行动　98a
马铃薯复种　279c
矛盾化解　427b
门头招牌改造　332b
苗木腾退　291c
苗木腾退　418c
民办教育　359b
民办教育日常管理　359c
民兵编建　202a
民进西峰区支委　186c
民盟西峰区委员会　186a
民生保障　432c, 434a, 436b, 441c, , 443a, 444c, 445c, 447a, 449a
民生领域监管　262c
民生实事　437b
民生实事　440b
民事检察　214a
民事审判　215b
民俗文化产业　377b
民营经济统战　108c
民政　408a
民主党派　工商联　185
民主党派人士和无党派人士统战　108b
民主监督　168b
民族工作　414a
民族宗教　414a
名录库建设　258b

N

纳税服务　257b
南街小学　362b
南街幼儿园　361c
南佐遗址考古发掘　371a
内控合规管理　316a
年度军事训练　202b
年鉴编纂　163c
农业　267
农产品品牌建设　278a
农产品质量监督　278a
农产品质量监管　278b
农村产权流转交易　280a
农村公路建设　398c
农村供水　420a
农村经济管理　279c
农村人居环境整治　269b
农村义务教育阶段学校　355c
农村义务教育学生营养改善计划　354a
农村饮水安全　419b
农村宅基地房地一体确权登记发证工作　339b
农村宅基地审批　280a
农村住房管理　322c
农户小额信用贷款自动化评级授信　317b
农机安全监理　275c
农机服务体系建设　276b
农机购置补贴　276a
农机社会化组织建设　276c
农机引进与推广　276b
农机作业　275c
农民技术培训　269c
农业产业供水　419b
农业产业经营　422c
农业产业强镇项目　268c
农业和农村委员会　173c
农业机械化　275c
农业技术服务　278b
农业技术推广　279b
农业教育拓展园建设　354c
农业面源污染综合防治项目　279a
农业投入品监管　278a
农业银行庆阳市西峰支行　314c
农业综合效益　268a
农资保供　309c
农作物病虫疫情防控项目　279a
女性就业创业　193b

P

配网自动化建设　300b
彭原卫生院　394a
彭原镇　434c
彭原镇学校　367a
棚改项目遗留问题处理　339b
片区开发　322c
平安创建　436c
平安建设　445b
平安西峰建设暨主动创稳工作纪实　50a
平安校园建设　348c
平台建设　380c
评审工作　249c
评审专家培训　256a
破解公安系统人员超编遗留问题　116b
破解融资难题　188c
普法宣传　216a
普法与依法治理　223c
普惠园认定　355b

Q

7月　69c
“青助上学路”资助　192a
“强乡富村”农村党建融合行动　99a
企业融资服务　163a
气候　76a
前期筹备　426b
强化“三定”规定执行落实　116b
强化规范管理　160b
强化粮食安全责任　227b
秦霸岭幼儿园　361c
青年志愿服务行动　191b
青少年法治教育　192b
青少年科技竞赛和巡展活动　194c
情报信息工作机制　208a
庆阳城顺通停车服务有限公司　423c
庆阳第二中学　364b
庆阳第三中学　364a
庆阳第四中学　364b
庆阳女子职业学校　364c
庆阳市供排水集团公司　422a
庆阳市农村商业银行　317a
庆阳市西峰城区热力集团有限公司　427b
庆阳市西峰区惠峰城乡发展投资公司　422c
庆阳市西峰区秦腔大剧院有限公司　426b
庆阳市西峰区文化旅游投资有限公司　426a
庆阳市西峰瑞信村镇银行股份有限公司　317c
庆阳耘新粮油购销有限责任公司　424c
区划人口　78c
区级储备粮轮换　425b
区列科技计划项目　344c
区情概况　75
区属国有企业　421
区委常委会　89a
区委农村工作会议　94c
区委直属机关党建　114c
区委综合事务管理　96a
区域界线管理　409b
区政府常务会　143c
区政府综合事务管理　157a
全区“三抓三促”行动动员暨优化营商环境推进大会　94c
全区经济工作会议　94c
全区上半年经济运行分析会议暨招商引资实绩竞赛大会　95b
全区县域经济发展暨一季度经济运行分析调度会议　95b
全区项目工作推进会议　150b
全区政府系统办公室工作会议　150b
全域普法　210a
全域整治　435c

R

燃气管理　323b
燃气设施补欠升级　322b
热线服务　422b
人才工作　100c
人才培养　187c, 344c, 392b
人才引进　291b
人才引进培育　413c
人才引培　390b
人才振兴　291b
人大常委会　131a
人大代表基本情况　126a
人防工程　205c
人防宣传　205c
人工影响天气　270a
人居环境整治　441c
人口　78c
人口变动抽样调查　258b
人口管理　210c
人力资源管理　413a
人民防空　205c
人民生活　79c

人民调解　224b
人民团体　189
人民武装　202a
人事任免　132a
融媒体　380b
融资担保　422c

S

3月　65b
4月　66c
10月　72c
11月　73a
12月　73b
“双百”工作　199c
“三献”工作　198c
扫黑除恶　211a
森林草原病虫害防治　418c
森林防火　404c
森林防火　418b
山洪防治　419c
商贸　79b
商贸服务业　303
商贸流通　304a
上门服务　422b
少先队事业发展　192b
设立瑞信驿站　313b
设施维护　338c
社保卡服务　317b
社工人才　409c
社会保障　137c, 413b
社会服务　187a, 309b
社会救助规范管理　408b
社会救助资金支出　408a
社会绿化　339a
社会生活　407
社会事业　434b
社会消费品零售　304c
社会治理　211b
社会治理　446c
社会综合治理　208c
社会组织管理　409c
社区服务　450a
社区矫正　223b
社区警务　212a
社区特色品牌创建　443b
社区卫生院　392c
社区银行建设　319b
社区治理　448c
涉烟违法案件侦办　309a
深改和财经工作　114b
深化“放管服”改革　161b
深化“青”字号品牌　192c
深化改革　257c
深化司法改革　216b
什社乡　440a
什社乡学校　368a
什社中心卫生院　394a
审计　258c
审计整改　259b
审计质量　259b
生活垃圾分类　337c
生活垃圾清运　337b
生态保护宣传　417c
生态环保　137c
生态环保　434c
生态环境　415
生态环境保护专项督查　417b
生态环境管理　417c
生态环境问题整改　417c
生态环境治理　432c
生态建设　435c
生态项目建设　291c
生态振兴　291c
生态治理　439b
省级储备粮轮换工作　425a
省级科技计划项目　344b
失地农民安置　339a
师资队伍　354b
师资队伍建设　356b
施工许可管理　327c
石油开发　299c
石油路街道　447c
实施生态修复项目　261a
实验室标准化建设　391b
实用技术人才培养　291b
食品安全监管执法　262a
食药安委办工作　261c
食用菌产业　270c
示范点建设　270c
示范校创建　353c
世行项目贷款　264a
市场监督管理　261c
市级和美乡村建设　440b
市级科技计划项目　344b
市政道路维修　328a
市政管网管护　328b
市政建设　328a
市政巡查监管　329a
事业单位登记管理　116c
收入完成情况　248a
首席法律咨询专家遴选　199b
蔬菜产业　270b
暑期研学活动　192a
数据共享　340c
数据填报　258a
数字政府建设　162a
水保监督执法　420c
水旱灾害防御　420a
水环境质量　416a
水毁维修　399a

水利工程质量与安全　420a
水土保持　420b
水污染防治　417a
水务　419a
水资源管理　419c
税收　79b
税收共治　257c
税务　257a
朔州路街道　446b
朔州路街道社区卫生服务中心　392c
司法改革推进　208c
司法行政　222c
素质教育　354c

T

特载　1
特困人员照护　408c
特色产业培育　269a
特色信贷文化　318c
特色优势产业培育　435b
特种设备安全监察　262b
提案工作　168c
提案社会法治委员会　173b
提升服务质量　300c
提升技能素质　191a
提升教师素质　354b
提升配网运维质效　300b
提升医技水平　390a
体系建设　309b
体育活动　384a
体育事业　383c
体育消费　384c
调查研究　186b
调查研究　83b
调查研究　97c
铁路运营　398b
铁塔　301b
停车场新增新设　424b
通信运营商　300c
统筹使用编制资源　116a
统计　257c
统计宣传　258a
统计执法　258c
统一战线　107c
投资项目审批制度改革　162c
图书馆　376b
土地承包经营权确权登记　339c
土地整治项目　259c
土壤环境质量　416a
土壤污染防治　417a
团结联谊　168c
团结小学　362b
推广“不来即享”　163b
推行“四维一体”工作法　116c
推行整体授信　313a
推进社会事业　436b
推进市列项目　398c
推进数字教育　348b
退役军人服务保障　165c
退役军人就业创业　165c
退役军人事务　165b
退役军人思想政治引领　165b
脱贫攻坚成果　270a
脱贫人口小额信贷清收　313a

W

5月　67c
“万企兴万村”行动　188b
外贷项目申报　264a
外来入侵物种普查　418c
外事·中国港澳地区事务　158a
外事服务　158c
完善会员信息　199a
网格化管理　444b
网格化管理服务平台　164b
网格联动　164c
网络安全等级测评　161b
网络统战　108c
违法案件查处　261b
维护职工权益　190a
维修养护　338b
委员工作　169a
卫片执法核实整改　261b
卫生行业监管　386c
卫生健康　387
未成年人保护　214c
温泉卫生院　395c
温泉镇　436c
温泉镇学校　367
文化 旅游 体育　370
文化场馆　375a
文化惠民服务　370a
文化活动　195b
文化市场监管　370b
文化文史资料和学习委员会　173c
文化文艺　107a
文化宣传　370b
文化遗产保护　377a
文化振兴　291a
文化振兴活动　291a
文旅融合　426a
文旅振兴样板村创建　371b
文明城市创建　444b, 448b
文明市场创建　263a
文体旅游项目　371a
文艺创作　196a

文艺志愿服务　195c
稳定增收　286c
污染防治　416b
污水处理　422a
物流业　305b
物业服务管理　341b
物业管理　444b, 447b, 449b

X

“效能提升”机关党建融合行动　99c
西峰区“结对关爱”行动工作纪实　59
西峰区博物馆　375c
西峰区残疾人联合会　196b
西峰区妇女联合会　192c
西峰区妇幼保健院　391c
西峰区工商业联合会　188a
西峰区红十字会　197c
西峰区疾病预防控制中心　391b
中国共产党西峰区纪律检查委员会西峰区监察委员会　178
西峰区科学技术协会　194b
西峰区青少年活动中心工作　360b
西峰区人民代表大会常委会　126
西峰区人民医院　389b
西峰区人民政府　136
西峰区文化馆　375a
西峰区文学艺术界联合会　195a
西峰区学生常见病和健康影响因素监测与干预项目　391c
西峰区总工会　190a
西峰职专　364c
西街实验学校　363b
西街小学　362c
系列宣传　345c
显胜卫生院　395a
显胜乡　441a
显胜乡学校　368b
县域经济发展　226a
线上服务　390a
线上消费　305a
线下消费　304c
献言献策　187c
乡村建设　286c, 435a, 437c, 439b
乡村旅游　441b
乡村振兴　286
乡村振兴　137a
乡村振兴　432b
乡村振兴领域专项整治　179a
乡村治理　287a
乡镇村志编修　164a
乡镇街道　431
乡镇卫生院　394a
乡镇学校　365b
乡镇综合执法体制改革　222c
向阳小学　363a
项目保障　435a
项目贷款　314a
项目服务保障　433b
项目供水　419c
项目建设　82a, 136b, 226b, 297b, 377c, 423b, 432a, 433b, 438b, 439a, 440a, 441a, 445a, 446b, 448a
项目交易“电子化”　256b
肖金镇　433a
肖金镇学校　366c
肖金中心卫生院　394b
消除地质灾害隐患　261a
消防管理　323b
消防救援　405a
消防实战　405b
消防宣传　405c
消费价格　79c
校方责任保险　354a
校外培训机构教学成果展演　359c
校外培训机构社会监督　359c
校园文化建设　349a
协会入驻　195b
协商议政会议　170a
协调服务　157b
协调服务　97a
协调项目要素保障　304b
新的社会阶层人士统战　108a
新建小学　363a
新建淤地坝工程　420c
新能源充(换)电项目　424a
新乡贤统战　107c
新增2000吨区级储备粮　425c
新政实施　340b
信贷产品　318c
信访　117a
信息化管理　161a
信息化建设　296b
信息宣传　127b
信用体系建设　162a
刑事检察　213c
刑事审判　215b
修订完善综合考评办法　114b
宣传　105c
宣传工作　197c
宣传活动　197b, 345b
学科建设　390a

学前教育 355b
学生军训 203a
学生资助 353c
学院路街道 449c
学院路街道社区卫生服务中心 392c
巡察监督 179b
巡视巡察 179a
循环经济产业园基础设施建设项目(一期)融资贷款通过审批 423a

Y

1月 64a
“12345”热线 165a
“一件事一次办”改革 160a
“一社一品”创建 446a
“一社一品”创建 449b
“一站式”管理 300a
烟草专卖 309a
养老服务 409a
养老机构建设 408c
样本轮换 258b
药品安全监管执法 262b
业务技能培训 275b
业务培训 157a
业务拓展 422b
业务指标 389c
医保支付方式改革 391a
医共体建设 390c
医疗卫生成果巩固 286b
医疗卫生业务 386a
依法决策 209b
依法治税 257b
依法咨询 199b
移动 301a
移交安置 165b
以大城管机制提升综合管理效能 164c
以文辅政 157b
义务教育 355b
艺术创作 426c
艺术体育工作 355a
驿站建设 319a
饮水安全成果巩固 286b
英烈纪念 166b
营商环境考评 257a
营销对公业务 316b
营造公平竞争市场秩序 162a
应急安全 434c
应急安全 436b
应急管理 403b
应急抢险工作 328c
应急演练 198b
应急综合事务 164a
拥军支前 166c
用地保障 260b
优化编制积分制管理模式 116c
优化法治环境 263c
优化公共服务 434a
优化开发平台功能 164b
优化普惠服务 191a
优化青少年成长环境 192c
优化项目审批流程 260b
优化消费环境 263b
优化信用环境 263a
优化营商环境 137c, 216a, 226c 256c, 261c
优化招商格局 304a
邮电通讯 80a
邮政寄递 399b
油料专项清理整治 202b
油气长输管道保护 227c
逾期催收 340c
舆论引导 106a
语言文字工作 349a
预警研判 258a
预算执行审计 259a
园林绿化 338b
园区道路建设 264a
园区风貌整治 426b
园区认定 297b
远程异地评标 256a
运营集约化、规范化试点 314b

Z

“铸忠诚警魂”活动 209a
早期文明 78a
噪声污染防治 416c
增收节支 250a
债务清偿 427c
长兴园幼儿园 362a
招商引资 296c, 297b, 304a 309c, 371b, 426a, 433b, 442a 82b
召开“网聚正能量•E起话未来”网络人士座谈会 107b
照明设施管护 328b
阵地建设 127a
征兵工作 202a
整村(体)授信 319b
政策宣传 340b
政策宣传引导 188a
政策研究 114a
政策支持 290c
政法部门“服务型效能型”机关创建 208c
政法委 208a

政府采购监督管理　249c
政府投资审计　259a
政务服务　159c
政务服务“一窗式综合受理”　160a
政务网络管理　161a
政务网络体系建设　161a
政协委员构成情况　168a
政协西峰区常委会会议　169b
政协西峰区第九届委员会第三次会议　169c
政协西峰区九届二次会议以来提案办理情况　174a
政银合作　313b
政治监督　178a
政治理论学习　136a
政治协商　168b
支出完成情况　248b
支农资金筹集　314a
知识产权保护　215a
知识产权保护运用　262c
执行工作　215c
执纪执法　178b
职教师资培训　356b
职教专业开设　356c
职业教育　356a
植树造林　418a
植物保护　279b
指导督导　179c
志愿服务　198b
志愿者公益活动　187c
制定园、林、草地分等定级及基准地价　260c
制度机制　341c
中国共产党西峰区委员会　82
中国共产主义青年团西峰区委员会　191b
中国农业发展银行庆阳市西峰支行　313c
中国人民政治协商会议西峰区委员会　167
中国人寿保险股份有限公司西峰区支公司　319c
中间业务发展　316c
中街幼儿园　362a
中医业务　390b
中幼大什字分园　362a
种植业　270b
重点工作督查　114b
重点工作梳理　114a
重点领域安全管控　208c
重点项目帮办代办　163a
重要会议　130c, 143c, 169b　89a, 150c, 95
主次干道清扫保洁　337b
主动创稳　442c
主题宣传　380c
主要经济指标　226a
住房保障　322c
住房公积金管理　340a
住房与城乡建设　322a
住宅小区幼儿园配建　355b
专家精细化管理　256c
专科联盟建设　391a
专卖市场管理　309a
专题研究　114a
专委会工作　173b
专武干部轮岗培训　203a
专项整治　178c
专项整治　97c
专项重点督导　360a
专项资金审计　259a
壮大特色产业集群　433c
资产业务营销　316c
资金监管　341c
资源　76c
自然地理　76a
自然资源管理　259b
自然资源确权登记　339c
自治组织建设　409a
宗教工作　414a
综合整治　164c
综述　126a, 136a, 168a, 178a　268a, 286a, 344a, 348a, 370, 386a, 82a
组建超级合伙人团队　319c
组织　97b
组织建设　198c
组织振兴　292a
作风建设　138c
作风建设　157c