

积石山保安族东乡族撒拉族 自治县志

(1989~2010)

积石山保安族东乡族撒拉族自治县志编纂委员会 编



红旗出版社



红旗出版社
HONGQI PRESS

推动进步的力量

图书在版编目 (C I P) 数据

积石山县志. 1989~2010 / 甘肃省积石山县志编辑部
编. — 北京: 红旗出版社, 2019.11
ISBN 978-7-5051-5008-9

I. ①积… II. ①积… III. ①积石山保安族东乡族撒
拉族自治县—地方志—1989~2010 IV. ①K294.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 257457 号

书 名 积石山保安族东乡族撒拉族自治县志 (1989~2010)
编 者 积石山保安族东乡族撒拉族自治县志编纂委员会 编

出品人 唐中祥
总 监 制 褚定华
出版发行 红旗出版社
邮政编码 100727

责任编辑 张明林
封面设计 李 鹏
地 址 北京市沙滩北街2号
编 辑 部 010-57274597

E - mail hongduboliansheng@sina.com

发 行 部 010-57270296

策 划 水宝亮

印 刷 河南金雅昌文化传媒有限公司

开 本 787毫米×1092毫米

1/16

字 数 560千字

印 张 45

版 次 2019年11月第1版

2019年11月第1次印刷

ISBN 978-7-5051-5008-9

定 价 398.00元

欢迎品牌畅销图书项目合作, 联系电话: 010-57270270

本书如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换



《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》

2007年编纂委员会

主 任	马丽云					
副 主 任	张 琪	高志明	马 军	马腾海	董克义	
委 员	马鹏阳	苏学忠	马全胜	马正荣	马义明	
	马培列	李廷沛	马尚文	韩 义	樊有忠	
	周子良	郭生春	马成虎	刘美芬	石河云	

2013年编纂委员会

主 任	马邦才					
副 主 任	田正学	孔义才	韩文明	高志明	马腾海	
	董克义					
委 员	马文吉	马忠良	王进伟	魏文忠	王树诚	
	马玉忠	董 汛	马鹏阳	马有录	马玉杰	
	韩 岳	周永祥	马进英	马 蛟	何正元	
	马 澎	多文芳	侯彦礼	杨永礼		



2017年编纂委员会

主 任	马尚文				
副 主 任	杨光龙	张生玮	姬洪涛	马腾海	马锦泽
	刘美芬	马力宁			
委 员	马 俊	祁永仓	王进伟	魏文忠	祁文学
	马成义	马腾飞	马有录	马占山	沙学英
	马金华	周永祥	马正表	马 蛟	马雪梅
	唐占全	多文芳	侯彦礼	杨永礼	

2019年编纂委员会

主 任	马尚文				
副 主 任	杨光龙	张生玮	马腾海	马恩泽	刘美芬
	马力宁				
委 员	马金华	祁永仓	马沛霆	魏文忠	王进伟
	沙学英	马成义	马腾飞	马有录	马占山
	张 立	周永祥	马长福	李逢朝	何永发
	马景瑜	杨永礼	马旭梅		

积石山县志编辑部

总 编 辑	董克义 (1997.03~2016.11)				
	马力宁 (2016.11~)				
副 总 编	石河云 (2000.10~2013.04)				
	杨永礼 (2012.03~)				
	马旭梅 (2019.01~)				
业务主编	杨永礼				
编 辑	樊小兰	何生梅	乔 斌	董 娟	安玉蓉
编 务	张彩莲	张 辉	王玉环	石小红	马哈录乃
	杨海霞	韩晓婷	关润芳	张彩虹	豆永霞
	马志刚				



2019年7月25日,《积石山县志》通过评审时的合影



2019年10月25日,《积石山县志》终审会议现场



2019年,积石山县志编辑部全体工作人员合影





凡例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法，依照《地方志工作条例》的各项规定，力求客观系统地记述积石山保安族东乡族撒拉族自治县 1989 至 2010 年期间自然、经济、政治、社会、文化等各方面的情况，充分反映改革开放和社会主义现代化建设的历程，为存史、资政、育人，发展中国特色社会主义事业服务。

二、本志遵循和坚持依法修志、实事求是、述而不论的原则，力求达到思想性、资料性、科学性的统一。

三、本志接续 1998 年版《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》，在严格控制 1989 至 2010 年 22 年时限的前提下，为了述清事情的来龙去脉，个别内容作了适当上溯或下延。

四、本志由述、记、志、传、图、表、录等构成；以志为主，采用编、章、节、目、子目结构，按照自然、经济、政治、社会、文化的次序，共设 21 编、82 章、365 节、56.5 万字；依据“事以类聚”“类为一志”的基本要求设置篇目，综合考虑科学分类和现行管理体制，不完全受行政隶属关系的限制。

五、入志人物以对全县经济社会发展作出突出贡献的本客籍人物为主，兼及本籍在外地有重大影响的人物。编排以生年为序，分立传、简介、列表三个层次，遵循“生不立传”的原则，严格按照编纂方案收录。

六、大事记采用编年体为主、记事本末体为辅的体例编写，记述时间、空间和内容范围与全志相关内容一致。记述的基本事项为：行政区划调整变动，重要机构改革和重大体制改革；各种重要会议；重要政策、法规、制度的制定和贯彻落实；获地级以上表彰奖励；县级重要领导干部的任免；副省部级以上领导在本县的活动，各界

著名人士在本县的活动，重要外事活动；经济建设及科研上的重大成果；重点基本建设工程和重要基础设施建设的起讫和成果；农业的丰歉，严重的自然灾害、疫情；重大政治、军事活动，重大案件的侦破，重大安全事故；重大社会公益活动，重大民间习俗活动，重要文物古迹的发现、保护、损毁等。

七、本志资料主要由县属及州驻县各部门确定的经过培训的采编人员提供，大多来自各部门文书档案，部分资料通过查档、调查、采访等方式获得，经考证鉴别后使用，一般不注明资料出处，尽力做到真实、准确、全面、系统，具有代表性和权威性。

八、本志使用规范的现代语体文，以第三人称记述。语言文字、标点符号、名称术语、计量单位和图表照片等，以国家相关规定为准则。纪年以公元纪年表述，用阿拉伯数字记写，农历用汉字记写。统计数据以本县统计部门的统计数据为准，统计部门没有统计的，采用有关部门提供的数据。

九、志书简称，“中华人民共和国”简称为共和国，“临夏回族自治州”简称为临夏州，“积石山保安族东乡族撒拉族自治县”简称为积石山县或自治县。其它各种名称在志书中第一次出现时，一律用全称。如名称过长，第一次出现时注明已经通行的简称，再出现一般用简称。

十、为了充分发挥图照在志书中的作用，遵循典型性、科学性和资料性相统一的原则，选用有存史价值的图照97幅，一部分编排在卷首，一部分配合文字内容编排在相关章节中。





序

延续文脉，盛世修志，是承继中华民族传统文化的重要方式。第一部县志贯通古今，从商周时期至1988年，上下千年，辉煌灿烂。第二部县志编修，承前启后，继往开来。1989年至2010年，积石山这片910平方公里的热土，紧跟全国改革开放的步伐，发生了天翻地覆的巨变，勤劳勇敢、开拓创新的各族人民在县委、县政府的坚强领导下，抢抓机遇、奋力拼搏，在脱贫攻坚和经济建设中夺取了一个又一个胜利，社会发展日新月异，各项事业蒸蒸日上，城乡面貌焕然一新，经济增速明显加快，人民生活显著改善。积石大地欣欣向荣，生机盎然，各族人民洋溢着前所未有的幸福，享受着改革开放带来的巨大红利，全社会彰显出无穷的生机和活力，发展令人振奋，成果倍受鼓舞，这是前所未有的壮举，值得大书特书，可喜可贺。

“郡邑之有志，犹国之有史”，历史需要将这一切原原本本载入县志，以备“资政、教化、存史”，以求观废兴、知得失、通古今、察未来。《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志(1989~2010)》采用社会主义新县志理论为基础，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在吸收借鉴前志成果的基础上，采用“扬”“弃”并重的方法，在浩浩数百万字的粗糙资料中剔除糟粕，提取精华，撰写成近百万字的初稿，经过县、州、省、出版社四审的编辑取舍，最后成书时50余万字，并配有大量精美照片，图文并茂，客观真实地记述全县的发展变化和进步历程。全面翔实地展现积石山县在政治、经济、文化、社会、生态等方面的最新成果。具有鲜明的时代特征和地方风格，浓厚的乡土气息和民族特色。昭示了在历史发展进程中的丰富内涵，提供了殷实可靠的历史借鉴和鲜活依据。《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志(1989~2010)》凝聚着县志编

辑部全体同志和全县100多位编写人员的心血和汗水，在这即将付梓印刷之际，谨向他们表示祝贺，并致以崇高的敬意和深深地感谢。它的出版是激励全县各族人民加快脱贫致富步伐，建成小康社会的精神动力，也是推动经济社会高质量发展的力量源泉。是一面展现时代风采的“窗口”，也是一部热爱家乡、建设家乡的鲜活乡土教材。有助于让积石山更好的走出去，让外界全面了解积石山、走进积石山，吸引国内外宾朋观光旅游、投资兴业，推动积石山县更好地发展。

鉴古知今，继往开来，历史的经验告诉我们，只有大胆创新，勇于实践，才能铸造辉煌伟业；只有紧扣时代脉搏，与时俱进，才能奏响华丽乐章。让志书为积石山县的历史留下浓墨重彩的壮丽画卷，记录波澜壮阔的历史进程。相信全县各族人民能够借鉴历史，把握机遇，在加快发展的新征程上步伐更加矫健，事业更加兴旺。衷心的祝愿各族人民生活永远幸福美满，愿积石山的明天更加灿烂美好。

是为序。

临夏州人大常委会副主任、中共积石山县委书记 马正业

积石山县人民政府县长 马尚文



积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》》
(1989~2010)



2009年2月11日，中共积石山县七届三次全委（扩大）会议暨全县工作会议

政治文明>>>



2007年1月24日，八届一次人代会现场



2007年1月23日，政协七届一次会议

地理位置》》

积石山保安族东乡族撒拉族自治县位于甘肃省西南部，是“大禹治水的源头，中国彩陶王的故乡，保安族聚居的地方，生态旅游的乐园，中国花椒之乡，世界民歌（花儿）采录地”，处于东经 $102^{\circ} 41'$ ~ $103^{\circ} 06'$ ，北纬 $35^{\circ} 34'$ ~ $35^{\circ} 52'$ 之间，海拔1735~4309米，东西长37千米，南北宽33千米，总面积909.97平方千米。

全县地势西高东低，地形复杂，群峰耸列，河谷纵横，山川相间，地势高而切割深邃，属高原浅山丘陵区。地貌分河谷阶地，黄土塬、坪、梁、峁、沟壑区，低山沟谷及山前丘陵区，积石山麓四个类型。县境内属典型的大陆性季风气候区，年均气温 6.4°C ，年均降水量为660.2毫米，年蒸发量1236.8毫米，年平均无霜期168天，年日照时数2242小时。



概述>>>



积石雄关



黄河流经积石山



原护林通道



吹麻滩积石民俗村

县城吹麻滩镇距省城兰州176公里、距州政府所在地临夏市50公里。黄河自西北向东北流经42公里，1988年辖18个乡镇，2004年，大河家乡、乂藏乡、居集乡分别撤乡建镇，2006年撤销四堡子乡并入大河家镇，2004年在吹麻滩镇设广场社区，在大河家镇设大河社区，2006年在吹麻滩镇设立团结社区和滨河社区，居集镇设居集社区，乂藏镇设旧城社区。



概述>>>



寨子沟乡村雪景

截至2010年，全县辖4个镇（吹麻滩镇、大河家镇、乧藏镇、居集镇），13个乡（刘集乡、石塬乡、柳沟乡、关家川乡、胡林家乡、安集乡、寨子沟乡、郭干乡、徐扈家乡、中咀岭乡、小关乡、铺川乡、银川乡）145个行政村6个社区1296个村民小组。总人口为24.04万人，有保安族、东乡族、撒拉族、汉族、回族、土族等10个民族。其中，保安族1.76万人，占6.82%；东乡族2.19万人，占8.49%；撒拉族1万人，占3.88%；汉族11.89万人，占46.1%；回族8.18万人，占31.7%；其他少数民族0.78万人，占3.01%。



余晖中的县城

经济工作稳步发展》》

1989年初，工农业总产值3038万元，乡镇企业总产值111.21万元，财政收入108.3万元，农民人均收入229.1元。1989年以来经历了5个五年计划，1986~1990年坚持“强化基础、开发劳务、以商促工、以工兴农、发展经济”的路子，保持经济的稳定发展，社会的安定团结，实现工农业总产值3511.8万元，农业总产值2894.8万元，工业总产值617万元，固定资产投资460万元，社会商品零售总额3044万元，农民人均纯收入224.74元。1996~2000年实现工农业总产值12325万元，农业增加值6468万元，农民人均纯收入862元，工业增加值4500万元，社会商品零售总额4650.4万元，固定资产投资23623万元，截至2010年底，生产总值达到69394万元，年均增长11.29%。其中，第一产业增加值22424万元，年均增长7.25%；第二产业增加值11005万元，年均增长13.83%；第三产业增加值35965万元，年均增长13.54%。固定资产投资76553万元，年均增长29.94%。社会零售品总额21387万元，年均增长16.35%。农民人均纯收入2011元，年均增长11.85%；城镇居民可支配收入7980元，年均增长13.54%。财政收入3423万元。



概述>>>



县城工业园区



大禹广场

特色产业初见成效》》



膜侧油菜



油菜种植

1989年，农作物以夏粮为主，品种有小麦、马铃薯等，粮食作物播种面积24.56万亩，总产量4万吨。随着社会经济不断发展，以农业增效、农民增收、农村稳定为重点，强化农业基础，推广优良品种和先进技术，1989~2000年在川水地区推广地膜玉米小麦带田、小麦间作黄豆，多创“吨粮田”“双千田”，干旱地区增加地膜玉米及沙田玉米，山阴地区推广蚕豆宽窄行种植、油菜条播。



概述>>>



大河家蛋皮核桃



百合



安集百合种植基地



安集乡梯田建设

2000年以后发展“两高一优”农业，实施“南油北药”战略，扩大高产高优高效作物种植面积。2004年全县油菜播种面积10万亩，双低杂交油菜比重高达90%以上。2010年按照“稳粮保供给、扩经促增收、产业创特色、良种奠基础、科技促丰产”的目标，逐步建立两带三基地发展格局，粮食作物播种面积24.08万亩，总产量7.5万吨；油料播种面积7.6万亩，总产量1.41万吨；药材种植面积0.71万亩，农民人均占有粮324.7千克。引进推广一大批良种，使良种化程度达到95%以上。



概述>>>



丰收的田野



关家川乡旱作农业



椒红山野

畜牧产业提质增量》》

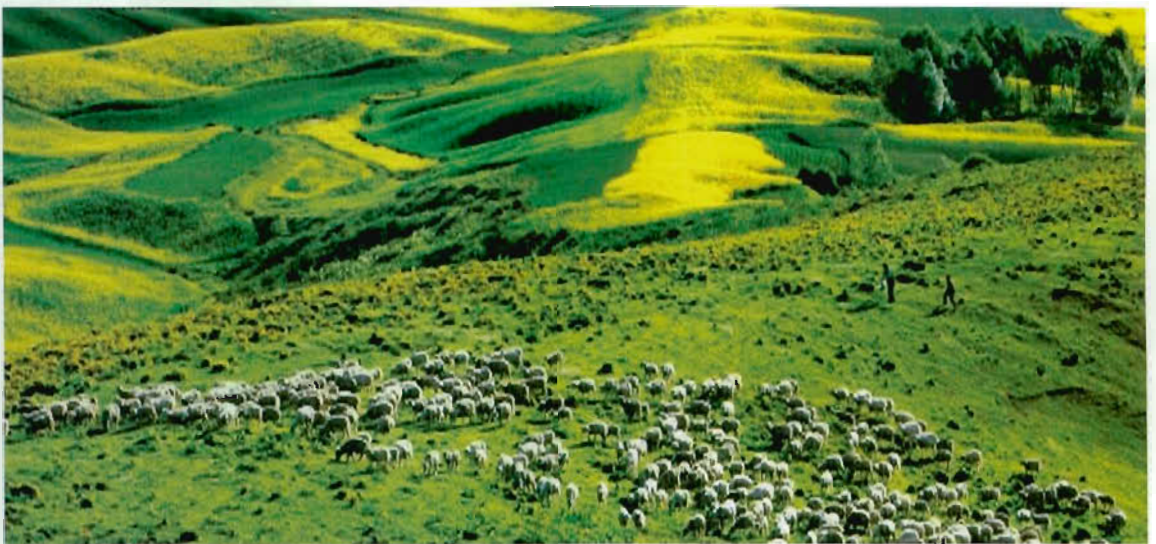


畜牧科技人员开展防疫工作

1991~2001年,先后提出“户均出栏一头商品畜”的发展战略,大力扶持发展以养牛养羊为主的适度规模养殖,推广南德温牛等良种畜禽,培育发展规模养殖场和养殖户。至2010年底建成养殖小区(场)20个,发展养殖大户125户,年末大牲畜存栏6.63万头,肉类总产量3544吨。



肉兔养殖场



积石山麓草场

概述>>>

林业生产形势良好>>>



盖新坪人工林

1989年提出“人均建成一亩高产稳产田、户均转移一个劳动力、户均出售一头大牲畜、户均栽植百株花椒树和建成一亩林果园”的发展目标。1991年造林面积2.5万亩，1995年2.8万亩，2000年造林1.02万亩，2005年造林6万亩，其中退耕还林2万亩，花椒产业3.5万亩，速生丰产林0.5万亩，2008年启动核桃基地二期工程，建成万亩蛋皮核桃基地。2010年造林面积2.85万亩，栽植花椒1.7万亩，产量1196吨，蛋皮核桃2000亩。



大山庄峡景色



盖新坪林场

固定资产投资不断加大》》》



2008年的大河家街道

1989年以来,围绕“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的发展思路,促进资金投入,向“三农”、保障性住房、民生工程、节能减排、生态建设、自主创新倾斜,加大对经济社会薄弱环节科技民生环保新型产业的资金支持,全社会固定资产投资1989年45万元,1998年6523万元,2005年20667万元。2010年实施重点建设项目84项,完成全社会固定资产投资76553万元,其中:基本建设投资622892万元,农户投资9831万元,非农户投资4433万元。



2006年改造后的居集镇街道

概述>>>



民政福利院



2008年10月30日竣工的
农村寄宿制项目学校——高关
初级中学



2005年改造后的乱藏镇街道

交通网络遍布城乡》》



2007年临大公路建设中

1988年，有干线公路1条84千米，县乡公路11条117千米，乡村公路89条502千米，村社公路109条400千米，145个行政村中通车135个，1296个合作社中通车920个。1991年开始对省道临大公路进行改造，到2001年全线完成铺油，1996~2005年共拓宽乡村道路68条318千米，



2007年建成的银川乡鸚鵡嘴大桥

概述>>>

截至2010年公路通车总里程659.3千米，省道1条84千米，县境内62千米，县道2条57.89千米，乡道9条72.97千米，村道87条423.28千米。17个乡镇全部通油路或水泥路；145个行政村中，通水泥路98个村224.9千米；通砂砾路37个村160.55千米；土路面10个村37.78千米。



柳沟乡农村道路建设现场



2005年开通的乡村公交

县城建设初具规模》》



建设中的大河家街道滨河路

2000年省政府批复《积石山县城总体规划(2000~2020)》，2003年完成农贸路改造，2005年滨河路开通，2006年县城道路的排水工程竣工，2008年按照“南延东扩”的建设思路，建成长1560米宽26米的环城东路、长1700米宽26米的北滨河路及河堤、长1800米宽26米的工业园区道路、长2420米南滨河路路基及河堤工程。2009年至2010年完成990万元的南滨河路道路排水工程和550万元的吹麻滩河及滨河路工程。2010年建成总投资719万元的县城生活垃圾处理工程，日处



概述>>>

理生活垃圾50吨。截至2010年，县城规划区面积9.6平方千米，已建城区面积4.35平方千米，县城总人口达3.96万人，城镇化率达16.21%，建成成型道路25条22.24千米，县城房屋建筑面积151.4万平方米，绿化面积852亩，绿化覆盖率13.6%；垃圾无害化处理率74.36%；污水处理率100%；燃气普及率14.6%；供水普及率93.25%；集中供热点4处，供热率95%；主街道亮化率93.2%。2002年被州委、州政府命名为“文明县城”。



2008年建成的滨河路



2006年拍摄的县城

教育事业长足发展》》》



2007年，田家炳基金会董事会主席田家炳来到吹麻滩中学

实施教育优先发展战略，合理调整教育布局，大力发展成人教育、职业教育，全面普及义务教育。1989年初共有小学155所，在校学生12347人，入学率77.3%；完全中学3所，初级中学2所，附设初中班学校2所，在校初高中生3711人，教职工1180人。1989~2010年成立实施科教兴县战略，加大教研督导力度和经费的投入，改善



吹麻滩初级中学教学楼

概述>>>

办学条件。1996年成立县职业技术教育培训中心，开办农业实用技术、服装裁剪缝纫、家用电器维修、计算机应用、农业机械保修、培植实用技术等方面的职业技术培训。共培训12期500余人。中央广播电视大学积石山县工作站从1999年秋季开始招生到2010年开设法学、小学师资、财会、行政管理、会计和计算机应用等11个专业，共计招生注册851人，毕业706人，在册135人。



吹麻滩中学课间操



2003年10月，首家民办幼儿园小博士幼儿园开学



2008年9月17日，小关乡正心希望小学落成典礼

2003年实现整县“普初”。2004年各级各类学校发展到184所，在校学生41318人，教职工1912人。2010年制定出台《关于提高教育教学质量的十二项措施》和《关于对全县学生实行“三包”的决定》，在全省率先实现“零收费”。学生人数比上年增加5766人，全县共有学校181所，小学生总数47595人，教职工总数3125人，其中专任教师2149人。各类各级院校录取学生682人，“两基”顺利通过省政府验收。



概述>>>



2010年，全县普及九年义务教育。图为通过验收时的合影



吹麻滩初级中学校园艺术节

卫生条件大为改观》》



居集镇新农合二次补偿场景

1989年有5个乡中心卫生院，12个乡一般卫生院。1995~2004年建立健全县、乡、村三级医疗卫生网络，先后建成县医院住院部和门诊楼，计划生育指导站楼，大河家中心卫生院门诊楼和住院部，安集、银川等卫生院门诊楼，建成县医院血库，县疾病预防控制中心，县妇幼保健站业务楼。购置CT扫描仪、呼吸机、电视透视系统、彩超、B超、胃镜、全自动生化分析仪、麻醉机、血球分析仪、心电图



县医院门诊楼

概述>>>

机等先进诊疗设备。共有病床225张，平均每千人拥有病床0.97张。至2010年底共有医疗卫生机构21个，医务人员343名，其中卫生技术人员313名，拥有病床数553张。大力发展乡村医疗机构，医疗卫生条件进一步得到改善。共有社区卫生服务中心1个，社区卫生服务站3个，村级卫生室160个，个体诊所54个，医务室7个，所有乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室全面实施国家基本药物制度，所有药品实行零差率销售，覆盖率达66.38%。



县医院医护人员正在做外科手术



核磁共振



先进的医疗设备

科技兴县硕果累累》》》



特色产业富民

1989年共有各类技术人员174名，其中农业技术人员51名，工程技术人员7名，医疗技术人员16名。先后成立县农业技术推广站、县良种繁育场、县种子公司、县经营管理站、县农业广播学校、县园艺实验场、农机化技术推广站、县农机化技术培训学校、县种草技术指导站、县种畜繁殖场、县水产园艺试验站、县林业科技培新服务中心等科学研究、推广、培训机构，至2010年开展科普之冬（春）活动20届，举办宣传专栏120期以上，发放科技明白纸2.5万份。完



农民在喷洒花椒防冻液

概述>>>

成《二阴地区塑料大棚栽培技术
试验研究》《高海拔地区地膜种
植蔬菜试验》《积石山县万亩低
产改造技术推广》《粮食作物综
合增产栽培技术示范整乡承包》
《高寒阴湿地区粮食作物综合增
产栽培技术试验示范整乡承包》
《万亩低产花椒综合改造技术推
广》《临夏州积石山县域经济开
发与综合技术体系研究》《退耕
还林工程》《天然林资源保护项
目》《积石山麓种草养畜试验示
范课题》《黄牛杂交改良技术推
广》《应用西门达尔牛冻精杂交
改良本地牛效果观察》《百万只
细毛羊杂交改良》《绵羊“双胞



科技人员讲解花椒树修剪技术



机收洋芋



机械化覆膜技术应用



新能源沼气进入千家万户



科技培训

菌”试验》等省、州列科研任务。实施完成《节柴灶技术试验推广》《高寒地区沼气产气规律试验》《全国一百个县农村能源综合建设》《引进太阳灶新型模具改造技术》等项目。到2010年，共推广太阳灶5.1万台，推广太阳能热水器5420平方米，建设沼气池2030座，使能源供需矛盾得到缓解，有效保护了植被，减少水土流失，收到良好的生态环境效益。研制开发第二代环保产品——麻石双冲除尘器，1992年通过省级新技术、新产品鉴定，填补了省内空白；民



概述 >>>

族工艺厂开发的景泰蓝将军剑荣获国家专利。到2010年累计完成各类科技成果85项，其中有国列8项、省列36项，有三项获国家级奖，17项获省、厅级奖。



吹麻滩现代化养鸡场



李家山生态养殖场



脱毒洋芋

积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》》》
(1989~2010)

群众文化丰富多彩》》》



积石山县民俗博物馆

重视文化、旅游、广播、电视、体育活动阵地建设，1989至2010年每年组织农民秧歌队进城表演，举办书法摄影展、夕阳红晨练队表演等形式多样的文化活动。《保安族腰刀锻制技艺》被国务院列入第一批国家级非物质文化遗产项目名录，赵氏麻布戏得以恢复演出，自治县被联合国教科文组织确定为世界“民歌（花儿）考察采录地”。建成“农



省杂技团到大禹广场演出

概述 >>>

家书屋”50个，配齐图书柜、阅览桌和相应的图书报刊杂志。基本形成以县文化馆为龙头，乡镇文化中心为基础，村文化室为前沿的三级文化网络，实现乡镇有中心、村有站的小康文化建设目标。



刘集乡大山庄花儿会



非物质文化遗产——阳山麻布戏



2006年庆“七·一”迎州庆干部职工文艺演出



积石出土的蛙纹彩陶



马家窑彩陶

县内分布着新石器时代的马家窑文化、半山文化、马厂文化和青铜器时代的齐家文化、辛店文化等文化遗存。具有考古价值的文化遗址140余处，县级以上文物保护单位10处，馆藏文物1640件，出土于安集乡三坪村三坪遗址的一件马家窑类型的彩陶瓮被郭沫若先生命名为“彩陶王”，为国家一级文物，珍藏于中国国家博物馆。



新庄坪遗址

概述 >>>



积石奇石——中国梦



积石奇石——甘肃地图



元山遗址

积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》》》
(1989~2010)



位于尕护林石海景区的鲁班石

大力实施“旅游活县”战略，把风景区建设作为开发的重点。完成积石民俗村景区建设，连通积石民俗村至黄草坪至吊水峡旅游公路，被甘肃省旅游局授予国家AA级游景区。2010年开发大山庄峡和大墩峡旅游景区，完成旅游道路硬化、观景亭、游客接待中心等基础设施建设。旅游接待人数由2001年的1.47万人次增长到2010年的8.67万人次，旅游业总收入由375.15万元增长到3005万元。



概述>>>



吊水峡瀑布



黄草坪风光



户户通在农家

广播电视网络实现县光缆与甘肃省主干网贯通的目标,数字电视和农村信息化建设进展良好。2000年建成行政村“村村通”广播电视站61个,2010年发放“村旅村通”直播卫星接收设备2500套,全县农村群众收听收看43套广播节目和54套电视节目。



保安族传统表演——夺腰刀

概述>>>



农村电影“2131”工程放映队



2007年7月23日，中国·甘肃第三届保安族艺术节开幕



2009年大河家篮球运动会

全面落实《全民健身计划纲要》，组织干部群众在元旦春节期间开展篮球、乒乓球、象棋等体育比赛活动。2009年9月成功承办临夏州第六届少数民族传统体育运动会，2010年在酒泉举办的全省第七届少数民族运动会上自治县传统体育表演项目《保安族夺腰刀》代表队夺得金奖。



概述>>>



夕阳红晨练队



乡村秧歌

水电事业发展迅速》》



自来水进入寻常百姓家

2010年有电力提灌工程56处93座，装机7939千瓦；自流渠道236条595.62千米，有效灌溉面积9.2万亩。通过实施三乡人饮工程、中部农村人饮工程、黄草坪人饮工程、崔家峡人饮工程等项目解决全县农村18.09万人饮水问题。完成农村电网一、二期改造工程，农村用电量2010



概述>>>

年达到1319.98万度，拥有110千伏变电站1座，35千伏变电站6座，主变12台，容量68100千伏安，35千伏输电线路7条88.92千米，10千伏线路28条722.74千米，0.4千伏线路482条1359.65千米，配电变压器1528台，供电面积910平方千米。



县城变电所建设



吹麻滩变电站一角



中部人饮工程

扶贫投资逐年加大》》



2008年7月30日，国侨办十年帮扶积石山县工作功德碑接碑仪式

1986年被国务院列为重点扶贫的贫困县。1998年实施小额信贷加拿大国际发展署援助项目，先后在44个村6237户农户中发放小额扶贫贷款1299万元，受益3.59万人。1999年，国务院侨务办公室定点帮扶积石山县，从河滩治理、畜牧养殖、危房改造、劳务输出、干部培训、教育卫生、环境保护等方面投资和引资。2001年被确定



农机补贴现场

概述>>>

为国家扶贫工作重点县。至2010年，中央、省、州及社会各界投入扶贫资金4.01亿元，其中财政扶贫资金1.57亿元，信贷扶贫资金1.24亿元，社会帮扶资金1.2亿元。国侨办帮助落实捐资、引资及捐物折价7748.69万元，其中捐赠资金2025.39万元，帮助引进资金（含争取项目资金）5466.4万元，捐物折价256.9万元。



走出家门的少数民族妇女



县劳务办举办拉面培训



务工农民欢送仪式

人民生活显著改善》》》



保安腰刀锻制技艺

1989~2010年，加大农村产出结构的调整力度，积极发展优质高效农业，稳步推进农业产业化进程，农业农村经济持续发展。1989年农民人均纯收入211.8元，职工年人均工资1097元；1995年农民人均纯收入451元，职工年人均工资4641元；2000年农民人均纯收入862元，职工年人均工资6485元，城镇居民可支配收入1329元；2010年农民人均纯收入2011元，职工年人均工资2.97万元，城镇居民人均可支配收入7980元。



概述>>>



民族饮食



2007年前庄新农村建设



新世纪花园小区

1989年全县社会消费品零售总额3044万元，人均购买商品消费156元；2000年全县社会消费品零售总额4650万元，人均购买商品消费207元；2010年全县社会消费品零售总额21387万元，人均购买商品消费889元。



保安族民宅

目 录

大 事 记

1989~2010年	1
------------------	---

第一编 地 理

第一章 建 置	28
第一节 建置沿革	28
第二节 行政区划	30
第二章 乡镇概况	38
第一节 大河家镇	38
第二节 吹麻滩镇	39
第三节 居集镇	41
第四节 乜藏镇	43
第五节 刘集乡	45
第六节 石塬乡	46
第七节 柳沟乡	48
第八节 关家川乡	49
第九节 胡林家乡	50
第十节 安集乡	52
第十一节 银川乡	53
第十二节 铺川乡	55
第十三节 郭干乡	57
第十四节 徐扈家乡	58

第十五节 寨子沟乡	60
第十六节 中咀岭乡	61
第十七节 小关乡	62
第三章 自然	64
第一节 气象 水文	64
第二节 土壤	69
第三节 自然资源	75
第四节 自然灾害	78

第二编 经济管理

第一章 综合经济	83
第一节 经济结构	83
第二节 经济发展水平	85
第二章 经济计划	88
第一节 机构	88
第二节 编制与实施	88
第三章 统计管理	90
第一节 机构	90
第二节 专项统计	90
第三节 普查	91
第四节 统计服务	93
第四章 物价管理	94
第一节 价格体制改革	94
第二节 商品价格管理	94
第三节 收费管理	95
第四节 市场价格监测	97
第五章 工商行政管理	98
第一节 机构改革	98
第二节 市场建设与管理	99

第三节 商标、经济合同与广告管理	100
第四节 行政执法	101
第五节 保护消费者权益	101
第六章 质量技术监督管理	102
第一节 机 构	102
第二节 计量化码标准化管理	102
第三节 质量管理	103
第四节 食品生产安全监管	104
第五节 电器安装及管理	105
第七章 安全生产管理	105
第一节 机 构	105
第二节 安全监管	105
第三节 安全执法	106
第八章 审计管理	107
第一节 机 构	107
第二节 财政金融审计	107
第三节 固定资产投资审计	107
第四节 专项审计	108
第五节 领导干部离任审计	108
第九章 土地管理	108
第一节 机 构	108
第二节 地籍管理	109
第三节 国土资源保护	109
第四节 建设用地管理	109
第五节 耕地保护	110

第三编 农 业

第一章 种植业	112
第一节 机 构	112

第二节	体制改革.....	113
第三节	耕地与农业区划.....	114
第四节	农作物种植.....	117
第五节	农业技术推广.....	119
第六节	农作物保护.....	127
第七节	农村能源生产.....	128
第二章	农业机械.....	130
第一节	机构.....	130
第二节	农机推广应用.....	130
第三节	农机购置补贴.....	133
第四节	农机生产与管理.....	134
第三章	林业.....	135
第一节	机构.....	135
第二节	体制改革.....	135
第三节	林业资源.....	136
第四节	植树造林.....	136
第五节	林产品.....	139
第六节	林木保护.....	141
第四章	畜牧渔业.....	142
第一节	机构.....	142
第二节	畜禽饲养.....	142
第三节	水产养殖.....	145
第四节	畜禽品种改良.....	145
第五节	疫病防治.....	146
第六节	饲草饲料.....	147

第四编 水利 水电

第一章	水利.....	149
第一节	机构.....	149

第二节	水利工程.....	150
第三节	河滩治理.....	153
第四节	农田灌溉.....	154
第五节	河道治理.....	166
第六节	水土保持.....	167
第七节	防 汛.....	169
第八节	小水电站.....	169
第九节	水利管理.....	170
第二章	电 力.....	171
第一节	机构 管理.....	171
第二节	输变电工程.....	173
第三节	农村电网建设.....	173

第五编 工业 乡镇企业 商业贸易

第一章	工业 乡镇企业.....	176
第一节	机 构.....	176
第二节	概 况.....	176
第三节	县属企业.....	177
第四节	乡镇企业.....	177
第五节	行 业.....	178
第二章	招商引资.....	180
第一节	机 构.....	180
第二节	招商引资.....	181
第三章	商业贸易.....	183
第一节	综 述.....	183
第二节	国有企业.....	183
第三节	集体商业.....	186
第四节	私营企业.....	186
第五节	服务业.....	187

第四章 供销合作商业.....	188
第一节 机构.....	188
第二节 体制改革.....	188
第三节 经营.....	189
第五章 粮油购销.....	190
第一节 机构.....	190
第二节 体制改革.....	191
第三节 粮油订购.....	191
第四节 粮食销售.....	192
第五节 粮油储运 贸易加工.....	193
第六章 专卖管理.....	194
第一节 食盐专卖.....	194
第二节 烟草专卖.....	195
第三节 石油专卖.....	196

第六编 交通 邮政 电信

第一章 交通.....	198
第一节 机构.....	198
第二节 公路.....	198
第三节 桥梁 渡口.....	203
第四节 运输.....	205
第五节 管理.....	207
第二章 邮政.....	210
第一节 机构.....	210
第二节 邮路.....	211
第三节 邮政业务.....	211
第三章 网络通讯.....	214
第一节 电信.....	214
第二节 移动公司.....	216
第三节 联通公司.....	217

第七编 财政 税务 金融 保险

第一章 财 政	219
第一节 机构 管理体制	219
第二节 收 入	220
第三节 支 出	223
第四节 财政管理	226
第二章 国家税务	227
第一节 机 构	227
第二节 税种 税率	228
第三节 税款征收	228
第四节 税务管理	230
第三章 地方税务	230
第一节 机 构	230
第二节 税制改革	231
第三节 税种 税率	232
第四节 税款征收	233
第五节 税务管理	233
第四章 金 融	234
第一节 机 构	234
第二节 储 蓄	235
第三节 信 贷	237
第四节 金融监管	239
第五章 保 险	240
第一节 人寿保险	240
第二节 财产保险	241

第八编 城乡建设 环境保护

第一章 管 理	243
第一节 机 构	243

第二节 规 划.....	243
第二章 城镇建设.....	244
第一节 县城建设.....	244
第二节 集镇建设.....	247
第三节 城镇管理.....	248
第四节 农村建设.....	248
第五节 房地产.....	249
第三章 环境保护.....	249
第一节 机 构.....	249
第二节 环境监测.....	250
第三节 污染治理.....	251
第四节 排污收费.....	252
第五节 环境执法.....	252

第九编 旅游业

第一章 管 理.....	254
第一节 机构 规划.....	254
第二节 宣传 服务.....	255
第二章 旅游景点.....	255
第一节 自然景观.....	255
第二节 人文景观.....	258
第三章 旅游开发.....	259
第一节 旅游资源.....	259
第二节 景区建设.....	260

第十编 扶贫 移民 劳务

第一章 扶 贫.....	262
第一节 机 构.....	262
第二节 扶贫项目.....	262

第三节	资金投入.....	263
第四节	扶贫成效.....	264
第二章	移民.....	264
第一节	机 构.....	264
第二节	移民搬迁与安置	265
第三节	生 产.....	267
第四节	管 理.....	268
第三章	劳 务.....	269
第一节	机 构.....	269
第二节	劳务输出.....	270
第三节	技能培训.....	271

第十一编 政党 群众团体

第一章	中国共产党积石山县委员会.....	272
第一节	组织机构.....	272
第二节	党员代表大会.....	273
第三节	重大决策.....	281
第四节	组织工作.....	285
第五节	老干部工作.....	290
第六节	宣传工作.....	292
第七节	纪检监察.....	297
第八节	政法工作.....	301
第九节	统一战线.....	303
第十节	信访工作.....	305
第十一节	保密工作.....	306
第十二节	党校工作.....	308
第十三节	党史编研.....	309
第十四节	老龄工作.....	310
第二章	群众团体.....	313

第一节 工 会.....	313
第二节 共青团.....	315
第三节 妇女联合会.....	318
第四节 工商业联合会.....	321
第五节 残疾人联合会.....	322
第六节 科学技术协会.....	325

第十二编 政权 政协

第一章 人民代表大会.....	327
第一节 县人民代表大会.....	327
第二节 人大常委会.....	334
第三节 乡镇人民代表大会.....	335
第二章 县人民政府.....	336
第一节 机 构.....	336
第二节 施政方式.....	340
第三节 重要政务纪略.....	342
第四节 法制建设.....	344
第三章 政治协商.....	345
第一节 政协委员会.....	345
第二节 政协常务委员会.....	347

第十三编 政法 军事

第一章 公 安.....	353
第一节 机构与队伍.....	353
第二节 安全保卫.....	354
第三节 刑事侦查.....	354
第四节 禁毒工作.....	355
第五节 经济侦查.....	356
第六节 治安管理.....	356

第七节	户政管理.....	357
第八节	交通管理.....	358
第九节	消防管理.....	358
第二章	检 察.....	359
第一节	机构与队伍.....	359
第二节	反贪污贿赂.....	359
第三节	侦查监督.....	360
第四节	审查公诉.....	362
第五节	民事行政检察.....	364
第六节	监所检察.....	364
第七节	控告申诉检察.....	366
第八节	检察技术和司法警察.....	366
第三章	法 院.....	367
第一节	机构与队伍.....	367
第二节	审判制度改革.....	367
第三节	立案工作.....	368
第四节	刑事审判.....	368
第五节	民事审判.....	369
第六节	经济审判.....	370
第七节	行政审判.....	371
第八节	案件执行.....	373
第九节	告诉 申诉.....	374
第十节	审判监督.....	375
第四章	司法行政.....	375
第一节	机 构.....	375
第二节	法制宣传.....	376
第三节	公证事务.....	377
第四节	律师工作.....	378
第五节	安置帮教.....	379
第六节	法律援助服务.....	379

第七节 人民调解.....	380
第五章 人民武装部.....	380
第一节 机构.....	380
第二节 兵役.....	380
第三节 民兵.....	381
第四节 军民共建.....	382
第六章 武装警察.....	384
第一节 军事训练.....	385
第二节 拥政爱民.....	385

第十四编 劳动人事 民政

第一章 劳动人事.....	386
第一节 机构.....	386
第二节 干部录用 离退休.....	386
第三节 专业技术职称评定.....	387
第四节 培训考核.....	387
第五节 劳动监察仲裁.....	388
第六节 工资 福利.....	389
第七节 机构编制.....	390
第二章 社会保障.....	391
第一节 机构.....	391
第二节 养老保险.....	391
第三节 失业保险.....	393
第四节 城乡居民最低生活保障.....	393
第五节 医疗 工伤保险.....	394
第三章 民政.....	395
第一节 机构.....	395
第二节 基层政权建设.....	395
第三节 优抚安置.....	396

第四节 社会救济.....	397
第五节 社会福利.....	399
第六节 婚姻 殡葬.....	401
第七节 勘界地名管理.....	402

第十五编 教 育

第一章 行政管理.....	403
第一节 机 构.....	403
第二节 管理体制.....	403
第三节 教育教学.....	404
第四节 教学研究.....	405
第五节 普及义务教育.....	405
第二章 学前教育.....	406
第一节 幼儿教育.....	406
第二节 学前班.....	407
第三章 小学教育.....	407
第一节 学 校.....	407
第二节 学制课程设置.....	409
第四节 小学选介.....	410
第四章 中学教育.....	411
第一节 学 校.....	411
第二节 学制课程设置.....	413
第三节 教 学.....	416
第四节 招 生.....	416
第五节 学校选介.....	418
第五章 成人教育.....	420
第一节 扫除青壮年文盲.....	420
第二节 成人高等教育.....	422
第六章 教 师.....	426

第一节 队 伍.....	426
第二节 进修 培训.....	427
第三节 待 遇.....	428
第七章 经费 设施.....	430
第一节 经 费.....	430
第二节 设 施.....	431
第三节 项目工程.....	432
第四节 失学、贫困生救助.....	437

第十六编 文 化

第一章 群众文化.....	440
第一节 文化馆.....	440
第二节 乡镇文化站(室).....	441
第三节 图 书.....	441
第四节 文学艺术.....	443
第二章 民间文艺.....	444
第一节 花 儿.....	444
第二节 秧歌、财宝神、羊皮鼓舞.....	446
第三节 麻布戏、眉户、贤孝.....	450
第四节 宴席曲、酒曲.....	453
第五节 民间乐器.....	458
第三章 电视广播.....	459
第一节 广 播.....	459
第二节 电 视.....	460
第三节 电影及“村村通”.....	462
第四节 有线电视网络.....	463
第四章 文物 古迹.....	464
第一节 文物普查与保护.....	464
第二节 馆藏文物.....	464

第三节 彩陶王.....	465
第四节 文物古迹.....	465
第五章 档案管理.....	467
第一节 机构设施.....	467
第二节 档案收藏.....	467
第三节 档案整理.....	468
第四节 档案利用.....	470
第五节 管理与征集.....	470
第六章 史志编纂.....	471
第一节 机 构.....	471
第二节 县志编纂.....	471
第三节 年鉴编辑.....	472
第四节 地情资料编写.....	472
第七章 文化市场管理.....	473
第一节 机构与管理.....	473
第二节 演 出.....	474

第十七编 科技 体育

第一章 科 技.....	475
第一节 机构与队伍.....	475
第二节 科学普及.....	475
第三节 科技成果与应用.....	477
第四节 防震减灾.....	479
第二章 体 育.....	480
第一节 机构与设施.....	480
第二节 群众体育.....	480
第三节 学校体育.....	481
第四节 竞技体育.....	481

第十八编 医疗卫生

第一章 医疗.....	484
第一节 机构.....	484
第二节 队伍.....	484
第三节 体制改革.....	485
第四节 医疗设施.....	485
第五节 医疗技术.....	486
第六节 主要医院选介.....	487
第二章 卫生防疫.....	490
第一节 卫生监督.....	490
第二节 疾病防治.....	493
第三节 地方病防治.....	497
第三章 妇幼保健.....	499
第一节 机构.....	499
第二节 妇女保健.....	500
第三节 儿童保健.....	502
第四节 新法接生.....	503
第五节 生命指标.....	504
第六节 婚前医学检查.....	506
第四章 医药管理.....	507
第一节 医政管理.....	507
第二节 药政管理.....	508
第五章 医疗救助.....	514
第一节 义务献血.....	514
第二节 送医下乡.....	514

第十九编 民族 宗教

第一章 民族.....	515
第一节 汉族.....	515

第二节	回 族.....	516
第三节	东乡族.....	517
第四节	保安族.....	517
第五节	撒拉族.....	518
第六节	土 族.....	519
第二章	宗 教.....	520
第一节	伊斯兰教.....	520
第二节	佛 教.....	520
第三节	道 教.....	521
第三章	宗教事务管理.....	521
第一节	机 构.....	521
第二节	宗教场所管理.....	522
第三节	教职人员管理.....	522
第四节	友好往来与交流.....	524

第二十编 人口 计划生育 人民生活

第一章	人 口.....	525
第一节	人口变动.....	525
第二节	人口构成.....	527
第二章	计划生育.....	531
第一节	机构队伍.....	531
第二节	政策法规.....	531
第三节	生育状况.....	533
第四节	计生管理.....	534
第五节	计划生育服务.....	535
第三章	人民生活.....	537
第一节	农民收入.....	537
第二节	城镇居民收入.....	537
第三节	消 费.....	538

第二十一编 人 物

人物传略	541
人物简介	544
人物表(名录)	559
前志传记人物	559
前志简介人物	559
1989~2010年期间积石山籍县级及以上领导干部名单	560
1989~2010年积石山籍在州外工作的副县(团)级以上干部名录	564
1989~2010年积石山县获省级以上表彰的先进人物名录	566
1989~2010年积石山县获州级表彰的先进人物名录	568
1989~2010年积石山县副高以上专业技术职称人员名录	574
1989~2010年积石山籍县外工作的副高以上专业职称人员名录	576
2010年积石山县百岁老人名录	578

附 录

一、重要文献辑存	580
积石山保安族东乡族撒拉族自治县自治条例	580
积石山县人民政府关于公布第一批积石山县非物质文化遗产名录的 通知	594
二、艺文选录	596
积石山旅行杂吟	596
大河家	596
三、前志勘误	599
四、前志补遗	601
五、修志机构、人员名录	602
后 记	608

大事记

1989 年

十月

6 日 七点五十分左右,三坪电力提灌工程五极干渠白家坪段、安家坪沟施工区发生山体自然滑坡,造成 4 人死亡。

十一月

16 日 积石山县被甘肃省民政厅确定为重点扶持特殊困难地区。

十二月

12 日 积石山县花岗岩制品厂研制的“麻石水膜除尘器”通过省级鉴定。

1990 年

一月

8 日 县政协委员、乧藏乡王土司后裔王忠,将康熙皇帝封赠其祖上的两道敕书捐献给县档案馆,受到县委、县政府表彰奖励。

二月

13~16 日 中共积石山县第三次代表大会在县城吹麻滩召开,选举丁生才为书记。

17~22 日 政协积石山县第三届委员会第一次会议召开,鲁家宝当选为第三届委员会主席。

19~23 日 县第四届人民代表大会第一次会议,选举马明文为县人大常委会主任,马福彦任县长。

三月

26日 甘肃省委、省政府作出《关于进一步加强高寒阴湿和少数民族贫困地区扶贫开发工作的决定》，把积石山县列为全省今后几年扶贫开发的重点地区。

五月

20日 下午四时十五分左右，积石山县大河家、刘集、石塬、柳沟、吹麻滩、寨子沟、徐扈家、居集、中咀岭等9个乡镇的农作物遭受到严重的冰雹袭击，降雹时间长达55分钟，受灾面积达3.82万亩。

十月

25~27日 积石山县举办第一届赛畜会。

十二月

14日 大河家“三滩”（韩陕家、尕周家滩、甘河滩）治理协调领导小组成立。

1991年

三月

18日 县农技站助理农艺师王文红被省政府授予全省科技兴农先进个人称号。

20日 自治县被甘肃省人民政府评为1990年度“丰收奖”二等奖。

六月

11日 兰州军区司令员傅全有到自治县大河家调研。

九月

12日 《积石山保安族东乡族撒拉族自治县条例》正式颁布实施。

十月

10日 郭干乡被省委、省政府评为全省社会治安综合治理先进集体，县委副书记马进忠被评为先进工作者。

16日 省委、省政府授予自治县乧藏乡人民政府“全省造林绿化先进单位”称号、盖新坪林场场长何维国“全省造林绿化先进个人”称号。

十一月

8日 建行积石山县大河家储蓄所发生特大抢劫案,储蓄员谭登云为保卫国家资财安全,徒手与持械歹徒搏斗,身负重伤。省委、中国人民建设银行总行授予谭登云“优秀共产党员”和“建行卫士”称号。

1992年

八月

1日 银川乡张家村魏家阴山社遭暴雨袭击,致使该社大面积发生山体滑坡,毁坏耕地257亩。

3日 寨子沟、居集、中咀岭、乱藏四个乡遭受特大雹灾,持续时间10分钟,受灾面积22300亩。

十月

6日 县工商行政管理局、吹麻滩镇人民政府和马骥(保安刀具厂厂长)被省人民政府分别授予“甘肃省第三次民族团结进步先进集体”和“甘肃省第三次民族团结进步先进个人”称号。

十一月

30日 省人民政府分别授予县扶贫经济开发办公室和王正德(县扶贫办主任)两西建设扶贫开发“先进集体”和“先进个人”称号。

1993年

二月

4日 王占麟任中共积石山县委书记。

三月

1~5日 政协积石山县第四届委员会第一次会议召开,选举鲁逢贤为县政协主席。

2~6日 县五届人大一次会议召开,选举马维翰为人大常委会主任。

29日 新庄坪遗址(新石器时代)被省政府列为第五批省级文物保护单位。

六月

29日 省政府决定,对1990年1月至1991年12月期间捐资助教的先进集体和先进个人予以表彰奖励,李生瑞、张发仁、马应良、毛文基获此殊荣。

七月

2日 省委副书记、省委统战部部长杨振杰,来自治县就民族政策的贯彻执行、民族经济的发展、民族干部的选拔培养及宗教活动管理等方面的情况进行调研。

八月

24日 县黄河大河家电站开工建设。

是年 积石山县进行第一届村民委员会换届选举。

1994年

七月

21日 徐扈家、郭干、居集、铺川、关家川、寨子沟、乧藏7个乡镇41个村340个社8116户42333人41642亩农作物遭受严重雹灾,冰雹持续40分钟,冰雹最大的有核桃大,成灾面积36598亩。

是月 县民政局被省委、省政府授予全省民族团结进步先进单位。

十一月

8日 民盟江苏省委员会和民盟甘肃省委员会的代表前来积石山县赠送扶贫物资。

十二月

29日 电视片《中国保安族》首映式在积石山县举行。

1995年

三月

19~21日 政协积石山县四届三次会议召开。

20~22日 县五届人大三次会议召开。

六月

30日 吹桥公路银桥段通车。

九月

6日 小关、乧藏、银川、柳沟、安集、石塬等乡镇遭受特大暴雨洪水袭击,冲走粮食 1.40 万斤,麦捆 19.5 万捆,受灾面积 5700 亩,淹没耕地 1399 亩,冲坏农路 25.3 千米,冲毁大小桥梁、涵洞 22 座,电杆 68 个,损坏、倒塌民房 732 间,需搬迁的农户 41 户,227 人。

十一月

1日 县政府制定出《积石山保安族东乡族撒拉族自治县党政机构改革方案》。

是月 保安族运动员马雪清、周永祥、马云、马文华参加在云南昆明举行的第五届全国民运会。

是年 省公安厅、黄河铝业有限公司等省帮扶单位为自治县筹措帮扶资金上百万元,确定帮扶项目 78 个。

1996 年

六月

25日 四堡子、刘集、石塬、柳沟、吹麻滩、寨子沟、居集、中咀岭八个乡镇的大部分地区遭受豆大冰雹袭击,农作物受灾面积 38496 亩。

是日 积石山县与青海省循化县签订边界行政区划协议书。

是日 “甘肃省百条示范流域综合治理开发推广项目”——牧野沟流域,全面通过省水利厅水保局、州政府、州水电局、州科委、州水土保持总站等单位领导和专家的验收鉴定,治理成果达到省内、州内同类型领先水平。

八月

29日 省民族歌舞团送文化下乡在积石山县首场演出。

30日 全国政协常委李子奇来积石山县考察调研。

九月

2日 国家民委副主任李晋有来积石山县检查群众生活情况。

8日 省委常委、宣传部长石宗源来积石山县考察县城和大河家集镇建设情况。

12日 《民族画报》社记者来积石山县拍摄“民族风情”“保安腰刀”“油炸食品”。

十二月

19日 省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛带领部分全国和省人大代表来积石山县调研工作并给学校和机关赠送图书。

1997年

一月

16日 省委、省政府命名积石山县为“社会治安综合治理模范县”。

四月

21日 全州卫生防疫及4·25儿童计划免疫宣传动员会在积石山县召开。

五月

20日 总投资472万元的县城给水工程开工建设。

六月

10日 由省、州文联和州委宣传部共同主办的甘肃省首届保安族文学艺术研讨会在大河家乡召开。

七月

10日 副省长陈绮玲带领省计生部门负责人到胡林家等乡检查指导计划生育工作。

十一月

13日 年仲华任中共积石山县委书记。

十二月

23日 中共积石山县第五次代表大会第一次会议召开。

25~29日 政协积石山县第五届委员会第一次会议召开。

26日 积石山县六届人大一次会议召开。

31日 积石山县农村基层组织建设受到甘肃省委表彰奖励。

是年 蒲如学、长全祥获得 1997 年度全省“园丁奖”。

1998 年

一月

16~23日 马文科在甘肃省九届人大一次会议上,当选为九届省人大常委会委员。

三月

13日 自治县被列入“国家贫困地区义务教育工程”项目县。

四月

27~30日 铺川、乜藏、小关、居集、寨子沟等乡冬小麦区零星发生红黄矮病。

25日~5月1日 大河家乡甘河滩村发生绵羊巴氏杆菌病疫情。

五月

2日 积石山县被国家列为扶贫县。

22~24日 甘青边界协商会在青海西宁宾馆召开,积石山县参加了会议。

六月

1日 由香港张永珍女士捐助30万元,国家义务教育工程项目投资10万元,群众捐资4万元,建筑面积达1000平方米的刘集小学教学楼竣工。

17日 全国人大常委会委员聂大江一行7人来县参观保安腰刀制作过程。

24日 小关、中咀岭、乜藏、刘集、居集乡17个村163个社4811户19642人遭受冰雹袭击,冰雹持续约15分钟,造成18450亩农作物受灾,其中成灾9760亩,灾情最重的小关乡600亩绝收。

九月

16~24日 县邮政局、电信局正式分营。

28日 大峡灌区第一期枢纽工程开工。

十二月

是月 马湘贤任中共积石山县委书记。

是月 中英项目正式启动,分配资金 1940.99 万元,其中土建 948.53 万元,图书设备 317.03 万元,课桌凳 95.18 万元,贫困生救助金 271.27 万元,课本循环 34.41 万元,教师培训 150.46 万元。项目实施期为 2000~2005 年。

是年 “一期义教”项目为刘集乡刘集小学等 22 所学校投资 468 万元,修建面积 10389 平方米;其他项目为居集初级中学等 6 所学校投资 80 万元,修建面积 880 平方米。

是年 吹麻滩中学获得全省教育工作先进集体,妥文华获得“全省优秀教师”称号。

1999 年

一月

8日 乧藏乡红星村工程队队长马学忠荣获全省捐资助学先进个人称号。

25日 抽调 1235 名干部,组成 18 个乡镇工作队、145 个村工作组,分赴全县农村开展形势政策教育。

四月

27日 省委副书记、省长宋照肃一行来县视察工作。

29日 临夏至大河家途中,一客车坠入 4 米深的麦田,造成 1 人死亡、3 人重伤、30 多人轻伤的重大交通事故。

七月

12日 《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》由甘肃文化出版社出版发行。

是月 《联合国儿童基金会援助项目》启动。

八月

16日 国侨办副主任张伟超一行来县视察由国侨办联系捐资 20.55 万元兴建的关家川宁家东乡族小学工程进展情况。

九月

18日 县少数民族代表队一行 9 人赴北京参加第六届全国少数民族运动会。

十月

1日 积石山县举行保安族邮票首发仪式。

11日 国侨办主任郭东坡、副主任李海峰一行调研银川乡胡李村尕洼顶花椒种植基地和柳沟乡斜套村暖棚养畜、四堡子乡韩陕家滩治理情况。

13日 省政协主席杨振杰一行来县调研。

28日 县博物馆从大河家镇大墩村搬迁金代雕刻壁画古墓一座。

十一月

5日 总投资 50.8 万元、占地 14 亩、建设面积 682 平方米的居集综合市场竣工开业。

9日 省委常委、省军区司令员赵拴龙来县调研扶贫工作。

16日 大河家水电厂成立。

十二月

2日 县城给水工程尕庙山 1000 吨高位水池正式蓄水运行。

是年 “一期义教”项目为刘集乡团结小学等 18 所学校投资 318 万元,修建面积 8095 平方米;侨办项目为郭干乡满陈家中日友好小学等 4 所学校投资 83 万元,修建面积 1743 平方米;其他项目为银川初级中学等 6 所学校,投资 95 万元,修建面积 2287 平方米。

2000 年

一月

14日 中英基础教育项目考察团英国项目专家约翰·梅司先生、哈那·布鲁

克女士等一行 8 人在居集乡羌滩小学考察。

23 日 世界卫生组织官员李洒丽女士、中国预防医学科学院院长王科安、积石山县全国 AFP 技术指导中心主任朱徐、省卫生厅厅长梁世章等一行 20 多人检查扫荡式消灭脊髓灰质炎情况。

25 日 中英项目英方项目土建专家狄克先生前来居集乡羌滩小学考察。

是月 电气化县建设任务完成大河家至临夏西交变 50 千米、3.5 万伏输电线路等 7 个项目，完成投资 891 万元。

二月

25 日 《中国保安族》《中国东乡族》出版并举行首发式。

四月

21 日 国家民委副主任图道多吉来县调研工作。

26 日 全国政协常委、民族和宗教委员会副主任金鉴一行在甘肃省政协副主席朱作勇、杨镇刚等陪同下来县调研工作。

是月 马文科被甘肃省青联推选为全国青年联合会委员。

五月

24 日 省、州政协组织医疗专家 14 人在乧藏乡开展大型义诊暨送药下乡活动。

是月 积石山县被甘肃省民政厅列为灾民危房改造项目县。

六月

2 日 中国佛教协会宏度法师，香港特别行政区佛教联合会释衍空法师一行来县考察植树造林情况。

20 日 小关、中咀岭、居集等乡部分村社 576 户 2763 人 1168 亩农田遭受严重雹灾。

七月

7 日 首届保安族艺术节在民俗村开幕。

10~15 日 县委副书记马文科出席在北京举行的中华全国青年联合会第九届委员会会议。

八月

21日 国务院侨务办公室主任郭东坡会见了积石山县2000年北京夏令营一行30人。

是日 日籍华人郑青荣先生捐资修建的满陈家中日友好希望小学举行竣工典礼,郑青荣先生一行2人参加典礼。

24日 美国草莓专家盖尔农奈克女士,副教授、保鲜技术专家理查德·格莱顿来县考察。

十一月

1日 在四堡子乡周家村举行中央国家机关青年生态林基地揭牌仪式。

2日 省检察院检察长李德奎在积石山县检查指导工作。

22日 省委常委、省军区司令员赵拴龙一行来县检查指导工作。

十二月

17日 国侨办主任郭东坡、副主任李海峰在北京听取州委书记程正明、县委书记马湘贤关于国侨办对积石山县项目进展情况的汇报。

22日 天然林保护工程在县实施,每年落实森林管护面积16.7万亩,封山育林1000亩。

是年 “一期义教”项目为大河家乡梅坡小学等14所学校投资254万元。

是年 教育系统实施校长竞争上岗制。

是年 县土地城建环保局被甘肃省建设厅授予“九五”甘肃建设先进单位。

2001年

一月

2日 省综治委授予积石山县社会治安综合治理办公室先进集体称号。

四月

5日 副省长丁泽生来县调研工作。

9日 自治县遭受寒流袭击,经济损失达316.2万元。

五月

19日 省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛来县调研民族宗教及扶贫工作。

六月

1日 积石民俗村禹王纪念馆动工兴建。

11日 大河家镇大墩村和梅坡村10个社424户群众遭到冰雹袭击,冰雹持续时间50分钟,直径最大2厘米,受灾面积2245亩,直接经济损失57.4万元。

是月 县委副书记马文科被团中央、国家民委、全国青联授予“第三届全国各族青年团结进步”优秀奖。

七月

18日 自治县成立20周年庆祝大会暨中国·甘肃保安族艺术节开幕。

是日 积石山县举行招商引资项目签约仪式,项目共签约10项,合同金额11830万元,并达成意向性协议6项。

是日 文化部侨联艺术团在县体育场进行慰问演出。

20日 中国·甘肃保安族艺术节在积石山民俗村闭幕。

八月

30日 全州乡镇卫生院建设经验交流现场会在大河家召开。

九月

8日 拜真忠任积石山县委书记。

10日 人大常委会任命马文科为积山县副县长、代理县长。

26日 由加拿大多伦多市北京协会捐资30万元修建的韩陕家中加友谊小学建成并举行竣工典礼。加拿大多伦多市北京协会会长杨宝凤女士出席典礼。

十月

17日 英国国际发展项目评估团成员阿里斯德先生来县检查指导中英甘肃基础教育项目实施情况。

十二月

11日 县民族工艺品厂生产的将军剑、手杖剑被第九届中国兰州投资贸易洽谈会组委会授予“最受欢迎产品”称号。

29~30日 省委书记宋照肃、省军区司令员赵栓龙等领导来县调研。

是年 实施退耕还林试点工程 6000 亩。

是年 县上设立“育才基金”，共计发放“育才基金” 16.54 万元。

2002 年

二月

18日 香港灵素生命科学企业有限公司董事局主席单卫豹一行来县考察中药材种植等情况。

三月

2日 银川乡刘王村王家山社发生山体滑坡,30亩耕地被毁,125棵树被淹埋。

8~10日 县人大六届五次会议召开。选举马玉民为人大常委会主任、马文科为县政府县长。

四月

10日 积石民俗村至盖新坪旅游路开工建设。

17日 银川乡龙光村工匠湾社出现山体滑坡,直接经济损失 1.69 万元,间接经济损失 5.65 万元。

五月

2日 沙特阿拉伯王国慈善总会、王国亚洲办公室主任哈嘉吉·奥来尼,办公室负责人穆罕默德·吐升吉勒来县考察。

16日 省高级人民法院院长张树兰一行检查县法院工作。

25日 临夏州公路总段位于吹麻滩的一处沥青料场起火,在县武警中队官兵、公安局干警及附近群众的共同奋战下,火势得到控制和扑灭。

七月

13日 临夏师范美术教研室教师陈华设计的图案,被正式确定为中国·甘肃保安族艺术节节徽。

18日 中科院院士、华中农大教授、全国著名油菜品种培育专家傅延栋、日

本油菜专家中岛一成教授一行来县考察双低杂交油菜示范推广情况。

23日 中国·甘肃第三届保安族艺术节开幕。

是日 国家民委副主任李晋有一行参观县保安族民俗馆。

26日 武警甘肃总队队长高文华一行在县检查指导武警中队工作。

28~30日 积石山县组团赴天水参加2002年全国乡镇企业东西合作经贸洽谈暨新产品展销会,签约项目8项、资金1.8亿元。

八月

19日 国务院侨办副主任李海峰带领的“侨资企业西部行·甘肃团”在副省长负小苏的陪同下来县考察。

21日 “侨资企业西部行·甘肃团”在北京人民大会堂举行定点扶贫积石山县投资捐资仪式。共签约项目23项、资金10281.5万元,其中捐赠项目19项,资金1001.5万元,合作投资项目4项,协议资金9280万元。

九月

15日 香港乐腾达有限公司董事长蔡村来县考察香料种植基地开发筹建情况。

是日 美国唐仲英基金会中国办事处副主任、江苏吴江市人大副主任孙幼帆一行来县检查指导由该基金会援建学校的建设情况。

16日 省民委组织专家、学者来县开展《保安族语言词典》编辑工作。

25日 省委常委、省军区政委李统厚来县检查指导工作。

29日 残疾人运动员胡晓林参加在兰州召开的全省残疾人运动会,获得女子组短跑100米、200米银牌。

十月

15日 省政府批复《积石山县城总体规划》（2000~2003年）。

25~26日 美国百福润投资公司、北京代表处领导来县考察“年处理6000吨大豆粕连续提取功能因子”合作项目情况。

十一月

12日 省军区政治部主任石新光一行来县检查由省军区定点帮扶学校建设和人武部工作。

十二月

17~19日 政协积石山县第六届委员会第一次会议召开,选举龚恒元为政协积石山县委员会主席。

18~20日 县第七届人民代表大会第一次会议召开,选举马玉民为人大常委会主任。

是月 国务院侨务办公室帮扶建设的积石山县干旱山区花椒基地项目启动实施,年度完成花椒栽植任务 5000 亩。

是年 “二期义教”项目为吹麻滩初级中学等 3 所学校投资 553 万元,修建面积 8630 平方米;中英项目为寨子沟乡麻沟小学等 12 所学校投资 249 万元,修建面积 4085 平方米;省军区项目为柳沟乡尕集小学投资 20 万元,修建面积 280 平方米;侨办项目为柳沟乡龚马家小学等 2 所学校投资 16 万元,修建面积 180 平方米;其他项目为职业中学等 2 所学校投资 189 万元,修建面积 3830 平方米。

2003 年

一月

3日 中央政策研究室副主任郑新立在副省长丁泽生陪同下来县督查工作。

14日 《大河家集镇总体规划》评审会议在兰州召开。

是月 中央电视台农业军事频道《文化与生活》栏目专题播出保安腰刀打造制作情况。

三月

30日 积石山县 43 名农民工载乘青海省玛沁县雪山乡牧民驾驶货车,从青海省果洛州行至玛沁县雪山乡九队时,发生翻车事故,造成 14 人死亡,18 人受伤的特大交通事故。

五月

20日 自治县被甘肃省委、省政府命名为“全省双拥模范县”。

六月

10~11日 省委副书记、省长陆浩来县调研。

18日 安集乡安家湾等 7 个村遭受雹灾,造成 5000 多亩农作物、832 亩花

椒受灾。

七月

2日 安集乡三坪遗址被评为甘肃省第6批省级文物保护单位。

是日 省人民政府审定公布新庄坪遗址为省级文物保护单位。

9日 省检察院检察长蔡宁来县指导工作。

21日 大河家镇大墩小学四年级学生马金芳及其家长,作为中英项目受益者代表之一,在北京受到英国首相布莱尔夫妇接见。

22日 沙特阿拉伯王国哈拉梅人道主义基金会亚洲办公室负责人穆罕默德·伊不拉赫目·哈嘉吉·奥来尼先生来县检查验收慈善雨水积蓄工程,考察相关扶贫项目。

八月

21日 香港、马来西亚客人及省、州慈善总会领导视察县医院眼科门诊医疗设施及卫生条件。

27~28日 小关乡连降中到暴雨,造成1474亩农作物受灾。

九月

5~8日 积石山县组团参加在宁夏银川举办的中国第七届少数民族传统体育运动会,“保安族夺腰刀”获得表演二等奖。

7日 省委常委、宣传部长陈宝生来县调研。

10日 首家民办幼儿园——小博士幼儿园正式建成开学。

十月

11日 北京·甘肃社会主义学院联合考察组来县考察民族宗教文化情况。

十一月

12日 由英国国际发展部、开发成果部经理彼得·雪莱、中英项目经理刘阳、中英项目办副主任伍宁等组成的2003年中英项目年度评估团,来县考察和评估中英项目工作。

十二月

29日 国侨办主任陈玉杰一行来县进行扶贫调研和春节前慰问。

是年 “二期义教”项目为居集初级中学等2所学校投资207万元,修建面

积 3379 平方米;省军区项目为银川中心小学投资 73 万元,修建面积 1338 平方米;侨办项目为寨子沟乡瓦窑沟小学投资 3 万元,修建面积 76 平方米;危改项目为中咀岭乡金场小学等 3 所学校投资 51 万元,修建面积 1039 平方米;其他项目为小关乡二经沟教学点等 2 所学校投资 26 万元,修建面积 341 平方米。

2004 年

五月

1~3 日 大雪降温使全县 18 个乡镇 137 个村 1200 个社的农作物受到不同程度的冻灾,造成直接经济损失 757.6 万元。

七月

11 日 省政协副主席喇敏智来县调研。

16 日 省人大副主任程有清来县调研基础设施暨民营经济发展状况。

22 日 中国工程院院士傅廷栋来县观摩双低杂交油菜种植及长势。

八月

2 日 全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员隗福临等一行来县调研《民族区域自治法》贯彻落实情况。

16 日 国务院侨务办行政司司长任启亮、国侨办经科司综合处处长马吉星暨华侨大学专家在吹麻滩中学开展教育培训活动。

九月

17 日 全国人大民委法案室主任敖俊德来县调研民族地区自治条例制定、修改工作进展情况。

20 日 厦门厦顺铝铂有限公司董事长陈成秀先生捐建的县第二人民医院侨心楼竣工。

是日 全县 15 个乡镇的 140 户、300 多名各族群众移民至安西县。

十月

18 日 积石山县被联合国科教文组织和中国民间文艺家协会选定为“民歌花儿考察采录地”。

十一月

11日 八一电影制片厂“西部军旅”摄制组来县拍摄希望工程。

24日 《中国少数民族古籍总目保安族卷》审稿会议在县政府召开。

30日 甘肃省人大副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛带领省人大有关部门负责人和部分全国人大代表来县视察工作。

十二月

17日 在第四届全国各族青年团结进步表彰大会上,积石山县公安局110巡警大队马海云被共青团中央、国家民委、全国青联授予第四届“全国各族青年团结进步优秀奖”。

23日 甘肃省“五个好”乡镇党委和“五个好”村党组织评选中,居集镇党委和寨子沟乡尕马家村党支部入选,受到省委表彰。

29日 县委党史研究室荣获“全省党史工作先进单位”称号。

是月 积石山县被国家林业局命名为“中国花椒之乡”。

2005年

二月

20日 吹麻滩镇人民调解委员会被司法部授予“模范人民调解委员会”称号。

四月

22日 吹桥公路银桥段路基改造工程开工建设。

五月

18日 省委常委、宣传部长励小捷来县调研。

27~28日 在北京举行的中央民族工作会议暨国务院第四次全国民族团结进步表彰大会上,积石山县获“民族团结进步模范集体”称号,马文科获“民族团结进步模范个人”称号。

六月

21~22日 省人大常委会副主任杨作林一行来县调研《甘肃省实施民族区

域自治法若干规定》贯彻落实情况。

27日 国侨办副主任李海峰一行来县调研国侨办帮扶工作开展情况。

七月

5日 参加中英甘肃基础教育项目督导工作经验交流会的省内外专家、督学来县吹麻滩前庄小学、友谊小学进行实地考察。

17日 侨资企业西部行甘肃积石山县项目推介暨捐款仪式在兰州举行。

22日 第四届环青海湖国际公路自行车赛第七赛段途经大河家镇。

23~24日 人民出版社、甘肃电视台、兰州晨报、青年摄影家协会等新闻媒体记者来县采风。

八月

13日 全国政协提案委员会主任杨振杰、省政协副主席喇敏智一行来县调研整村推进和扶贫开发工作。

17日 中国国际经济咨询专家伞立、尹金虎、张磊、程汝波一行来县调研人口较少民族保安族、撒拉族发展专项建设。

28~29日 县委副书记、县长马文科赴京参加国务院扶持人口较少民族发展工作会议。

九月

1日 积石山县举行禹通城乡公交客运有限责任公司开业暨公交车开通仪式。

十月

25日 副省长李膺来县调研教育、卫生、广播电视“村村通”等方面的工作。

十一月

17日 世界粮食计划署学生供膳项目粮食发放仪式在胡林家乡高关小学举行。

十二月

14日 县食品药品监督管理局挂牌成立。

16日 中国红十字会顾问、中国红十字基金会理事长汤声闻、中国红十字总会赈救护部赈济处蔡文男一行来县开展“红十字博爱送万家”活动。

29日 马少相任中共积石山县委书记。
是年 普通高考上线生 82 人,最高分 605 分。

2006 年

一月

8日 由卫生部国家免疫规划专家楚金贵、中国 CDC 免疫规划中心专家郑仁淑及省卫生厅疫控处有关专家组成的督导组,来县督导计划免疫工作。

14日 全县 2006 年农村电影放映 2131 工程启动仪式举行。

28日 大河家镇大墩村农民马学明获 2005 年甘肃绿化奖章。

四月

17日 香港国际威力有限公司董事长郭文雨专程来县考察马铃薯种植情况。

21日 全州整村推进扶贫项目建设现场会在积石山县召开。

五月

7~12日 县伊协副会长马邦河出席全国伊斯兰教协会第八次代表大会。

11日 县委办公室被省、州分别命名为“绿色文明单位”。

六月

12~13日 全国人大民族委员会副主任、民进中央副主席王立平来县调研。

七月

2日 县民族文化发展协会邀请留学巴基斯坦国际伊斯兰大学的硕士研究生云存平进行学术研究。

5日 全州膜侧双低油菜现场观摩暨农机“三夏”生产会在积石山县召开。

8日 省民委、省卫生厅、省慈善总会、西北民族大学组织的省医疗服务团一行来县开展送医疗服务下乡培训活动。

24日 全国人大常委会副委员长何鲁丽带领全国人大常委会民族区域自治法执法检查组,来县视察民族区域自治法贯彻执行情况。

是月 县“保安族夺腰刀”表演队,在宁夏银川举行的“全国第七届少数民

族传统体育运动会”上,获全国少数民族传统体育表演二等奖。

八月

9日 国家民委党组副书记、副主任牟本理、副省长罗笑虎一行来县考察指导扶持人口较少民族发展情况。

10日 “彭年光明行动”医疗队来县开展白内障复明活动,85名贫困白内障患者进行复明手术。

16日 由国侨办牵线协调的暨南大学专家组来县开展医疗扶贫培训。

20日 总投资2200万元的居集集镇改扩建工程完成。

24日 爱德基金会项目官员刘影、谭华一行来县检查指导爱德基金会资助碘缺乏病和妇女病防治项目。

29日 省委副书记王宪魁来县检查工作。

九月

21日 台湾慈济基金会副总执行长王瑞正、荣誉董事邵中和、基金会主任谢景贵、高级专员林樱琴一行来县考察水窖和引水工程建设情况。

十月

23日 由全国政协委员、原中央统战部副部长田鹤年、国家民委政策研究室调研员王宏晓等一行组成的中共中央办公厅、国务院办公厅联合督查组来县督查民族地区经济社会发展情况。

是日 中国慈福行动教育项目主管李磊一行在居集中学开展贫困学生救助活动。

是月 《保安族口头文学》被确定为甘肃省第一批非物质文化遗产保护名录。

十一月

20日 省慈善总会、台湾介惠慈善基金会援建的铺川乡元林村集雨水窖工程竣工典礼举行。

28日 县第七届人大常委会第二十七次会议召开,任命马丽云为副县长、代县长。

十二月

12日 省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛,十届全国人

大代表、省政府省长助理程正明一行来县视察全县经济社会发展、民族教育和人畜饮水工作情况。

是日 吹麻滩中学教师安吉平的油画作品《荷塘秋晚》，参加“06 全国美术教师美术作品展”并入编河北美术出版社出版的画册《中国基础教育》（美术卷）。

18 日 央视 1 套《中华民族》栏目播出专题节目《保安之刀》。

是月 县委党史研究室编辑完成的《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县代表大会纪略》出版发行。

是年 积石山县被国家民政部授予“全国民政工作先进县”荣誉称号，被甘肃省委授予“全省双拥模范县”荣誉称号。

是年 吹麻滩派出所被全国老龄办、公安部、司法部授予“全国老年维权示范岗”；刘集司法所被省司法厅授予“全省司法行政系统先进集体”。

是年 保安族腰刀锻制技艺被国务院列入国家第一批非物质文化遗产名录，保安族口头文学与语言被省上公布为甘肃省第一批非物质文化遗产名录。

2007 年

一月

1 日 上海东闻房地产开发有限公司副总经理任岳龙、上海国际港务集团宝山分公司党委书记董明德一行来县考察援建项目。

21~25 日 政协积石山县第七届委员会第一次会议召开。选举龚恒元为主席。

23~26 日 县八届人大一次会议召开。选举马玉民为人大常委会主任，马丽云为县长。

二月

21 日 上海东闻房地产开发有限公司总经理徐宝庆捐资 100 万元援建友谊小学。

三月

22 日 由政协积石山县委员会组织编纂出版的《积石山保安族东乡族撒拉族自治县大事记》首发式在县会议中心举行。

四月

11日 县民政局被授予“全省民政系统先进集体”称号。

五月

19~23日 省民族歌舞团先后到积石山县寨子沟、徐扈家、银川、铺川、中咀岭等乡慰问演出。

25日 副省长泽巴足来县检查指导民政、民族宗教工作。

六月

1日 《积石山县吹麻滩镇生活垃圾处理工程初步设计》顺利通过省政府投资项目评审。

3日 国家体育总局、中央电视台“动感中国”摄制组来县拍摄“保安族夺腰刀”传统体育项目。

14日 省委副书记刘伟平一行来县检查工作。

27日 武警甘肃总队长左宗国到县中队检查工作。

七月

5~9日 在第十四届中国兰州投资贸易洽谈会上,签约9个项目,资金5.4亿元。

8日 田家炳基金会主席田家炳、董事房德昭、干事萧开廷、原西北师大校长赵金保一行来县检查田家炳中学。

12日 安集乡安家湾、杨家湾、红路岭、红坪、斜家山村农作物遭受40分钟的雹灾,受灾面积8900亩,绝收3000亩,花椒受灾13万株,经济损失625万元。

21~25日 中央电视台科教频道《百科探秘》栏目组编导李淙泉、顾亚平、助理刘书声一行拍摄国家非物质文化遗产——保安腰刀锻制技艺。

27~30日 台湾记者团来县采访保安族。

八月

11日 《保安腰刀地方标准》通过评审。

九月

3日 柳沟、石塬、吹麻滩3个乡镇遭受暴雨袭击,1人死亡,3840亩油菜受灾,损失110万元。

12日 吹麻滩镇团结新村阳山住宅区后面地埂滑塌,1户房屋倒塌,2人死亡。

28日 《积石山保安族东乡族撒拉族自治县概况》评审会召开并通过评审。

十月

19日 省政协副主席、省食品药品监督管理局局长栗震亚一行来县检查食品药品监督工作。

19~20日 中纪委驻国家民委纪检组、监察部驻国家民委监察局综合室主任赵运奎,国家民委扶贫办主任李钟协等组成的调研组一行来县就扶持人口较少民族发展项目实施情况进行调研。

25日 泰国青年企业家协会创始主席坤仁丘夏莉、董事长欧先慈为团长的访问考察团来县考察。

十一月

9日 欧洲国际ISES专家组、意大利高级专家服务组织高级畜牧专家莉·拉·文森特,来县指导畜牧良种繁育。

16日 甘肃省教育厅、兰州石化学院、兰州资源环境学院对口帮扶捐赠仪式在吹麻滩中学召开。

22~27日 大河家蛋皮核桃、花椒在兰州体育馆举行甘肃省第二届林果花卉展览交易会上分别获铜奖。

26日 在黄草坪放牧的柳沟乡斜套村六社牛群发生炭疽疫情。

是月 夕阳红老年晨练队编排表演的“高高的积石山——可爱的家乡”,在兰州市举办的“甘肃省老年艺术大赛”上获得三等奖。

是月 安集乡花椒栽植大户康登良被全国“创绿色家园,建富裕新村”行动工作领导小组授予“全国绿色小康户”称号。

十二月

18日 积石山县石海省级风景名胜区评审会议在兰州召开并通过评审。

是月 《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县委员会工作纪实》出版发行。

2008年

四月

20日 积石山县普降大雪,安集、银川、铺川、居集、关家川、柳沟、胡林家等

15个乡镇,8.1万亩农作物和经济作物受灾,经济损失558万元。

30日 法国华侨吴忠为郭干乡大杨家小学、安集乡安集小学投资5万欧元(折合人民币56万元)。

五月

28日 中国邮政储蓄银行甘肃省临夏回族自治州积石山县支行成立。

六月

11日 荷兰畜牧业专家罗波特、白克先生在小关乡开展畜牧养殖技术培训。

12日 国务院侨办副主任马儒沛来县检查工作。

15日 铺川、银川、安集等乡镇发生雹灾,7700多亩农作物受灾。

七月

7日 2008北京奥运“祥云”火炬在甘肃兰州传递。积石山县马鹏阳作为火炬手参加传递。

25日 全县公开选拔学区负责人、局属小学校长动员大会召开。

是日 在全省社会治安综合治理工作会议上,积石山县荣获省级“平安县”称号。

30日 国侨办副主任任启亮带领“爱心之旅——侨资企业家甘肃行”考察团来县督查国侨办10年帮扶工作。

31日 国侨办“爱心之旅——侨资企业家甘肃行”考察团项目签约暨捐赠仪式在积石山县举行。

2009年

一月

13日 由国侨办、暨南大学、法国忠兴集团、法国欧洲时报捐助的郭干乡大杨家思思爱心希望小学竣工。

二月

12日 省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛来县检查指导工作。

19日 县委党史研究室编写的《改革开放三十年——中国共产党在积石山县大事纪要》举行首发式。

三月

2日 州政协副主席马世仁创作的《在“田野”中发现历史》，兰州城市学院教授、中文系主任莫超编著的《保安族常用汉英词典》，县志编辑部编纂的《积石山保安族东乡族撒拉族自治县概况》和县志编辑部总编辑董克义编著的《古今诗赋咏积石》首发式举行。

8日 副省长张晓兰来县考察工作。

五月

22~25日 省政协副主席马国瑜来县调研。

八月

15日 国家节能项目考核组一行在范苾的带领下，来县核查县城中东区集中供热锅炉节能改造财政奖励项目。

九月

7日 美国高通公司“无限关爱计划”项目考察团来县考察。

23日 香港福建希望工程基金会主席陈勇及董事蔡其雄一行参加郭干乡蔡其雄希望小学落成典礼。

25日 香港田家炳基金会成员和有关中学教师组成的考察团来吹麻滩中学参观调研。

十月

9日 国务院侨办经济技术司副司长张毅、暨南大学校长胡军一行组成的慰问团来县开展扶贫慰问。

16日 第十一届全省青少年儿童书信大赛暨第一届临夏州青少年书信文化大赛在积石山县启动。

28日 省军区政治部主任兰晓军一行出席安集“八一”爱民小学竣工揭牌仪式。

十一月

15日 7时许从大河家镇发往兰州的一辆大客车，行至柳沟乡阳山村林

边社附近一爬坡路段时,因路面结冰自滑,发生翻车事故,造成3人死亡,14人轻伤。

2010年

一月

16日 国务院侨办副主任马儒沛来县开展春节慰问,并为居集中学“欧华楼”命名揭牌。

七月

6日 在兰州召开的第十六届兰洽会上,共签订项目7项,资金2.3亿元。

八月

3日 国家文化部非物质文化遗产保护工作专家委员会副主任周小璞来县调研国家级非物质文化遗产名录《保安族腰刀锻制技艺》等项目。

5日 省政协常委、省志办副主任车安宁一行来县检查指导地方志工作。

九月

12日 副省长郝远考察积石山县“两基”工作。

十一月

1日 积石山县第六次全国人口普查开始入户登记。

14~15日 县委党史研究室被评为全省党史系统先进集体,编著的《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县委员会工作纪实》获“党的十七大以来全省党史部门优秀成果奖”编著类三等奖。

十二月

31日 县八届人大五次会议召开,选举马占山为第八届人大常委会主任。

第一编 地 理

第一章 建 置

第一节 建置沿革

积石山县在历史上夏为雍州地。商、周为羌、戎地。战国末期入秦国版图。秦昭王二十八年(公元前 279 年)秦置陇西郡,县境属秦枹罕县。公元前 221 年,秦始皇统一六国,县地仍属陇西郡枹罕县。

西汉初,县地属陇西郡枹罕县,昭帝始元六年(公元前 81 年)取天水、陇西、张掖三郡各二县,置金城郡,县境属金城郡枹罕县。神爵二年(公元前 60 年)西汉在今县地置河关县(今大河家乡康吊村),属金城郡。

东汉初,县地分属凉州刺史部金城郡河关、枹罕两县。建武十二年(36 年)省金城郡入陇西郡,枹罕、河关县皆属之。中平元年(184 年)十一月,陇西宋建聚众据枹罕割据自立,自号“河首平汉王”,设百官,改元自立 30 年。建安十九年(214 年),曹操遣夏侯渊率兵攻克枹罕,斩杀宋建,平定河关,渡黄河入小湟中,河湟遂安。

三国时今县地属魏。

西晋初,属秦州陇西郡。西晋惠帝永宁中(301 ~ 302 年),凉州刺史张轨分西平郡界,置晋兴郡。在今县地大河家设临津县,属晋兴郡。

十六国时自治县境相继为前凉、前赵、后赵、前秦、后秦、西秦、后凉等割据政权辖地。

西秦永康元年(412 年)二月,西秦徙都谭郊(今县境刘集乡崔家北崖古城),是年十月,西秦迁都枹罕。是年,设治城县,治所在今刘集乡境内,属建昌郡,北魏又设置。乞伏暮末永弘四年(431 年),西秦为夏赫连定所灭。县境遂入于吐

谷浑。北魏太平真君六年(445年)县地入北魏管辖。西魏大统十二年(546年),河州刺史杨宽于凤林川(今没于刘家峡水库)置凤林县,县境东南、东北部地面属凤林县管辖。北周时,县地分属凤林县和枹罕县。

隋初,县境属枹罕郡,开皇三年(583年)改枹罕郡为河州,县地属之,大业三年(607年),改河州归枹罕郡,临津县属之。后设积石镇(今大河家)。

唐武德二年(619年)置河州,辖枹罕,县境属之。贞观五年(631年)置米州(今大河家)。贞观十年(636年)米州废,设米川县,属河州。贞观十一年(637年)置安乡县。永徽六年(655年),米川县移于黄河以北(今青海省境),改属廓州。仪凤元年(676年)安乡县西移至安乡城(今安集乡境内),县地分属安乡、枹罕二县。随后设积石军(在今大河家)归属陇右节度使。天宝元年(742年),改安乡县为凤林县,改河州为安乡郡。代宗宝应元年(762年)县地陷于吐蕃。宣宗大中二年(848年),张议潮趁吐蕃内乱,率众起义,收复河西及兰、河、岷等十一州,县地归唐,不久,复陷于吐蕃。

宋大中祥符年间(1008—1016年),吐蕃唃廝囉政权强大,控制河湟地。神宗熙宁元年(1068年),木征以河州归附,复置安乡郡,属熙州路。五年(1072年)宋遣王韶击败木征,置熙河路。六年(1073年)五月,王韶命景思立知河州。县境属之。

金天会九年(1131年),金兵入陇右,取熙、河、兰诸州,河州入于金。天会元年(1123年),金设积石州(今大河家)。金初,沿宋制,县地属临洮府河州。皇统二年(1142年)更临洮府为临洮路,仍属之。南宋宝庆三年(1227年)蒙古灭西夏后,攻克河州、积石州,县地入蒙古汗国。

元初属陕西行中书省巩昌路。元始祖至元六年(1269年)改河州为河州路,隶宣政院,辖定羌、宁河、安乡三县。

明洪武三年(1370年),明将邓愈攻克河州。四年(1371年),置河州卫,受辖于陕西都司西安行都卫。基层实行里甲制度,河州原制45里,明嘉靖时人丁减少缩为31里,县境内有银川、木叶、吹麻、下川、样卑5里。六年(1373年)置河州府,领宁河、安乡二县,今县地属安乡县。成化十二年(1476年)改河州军民指挥使司为河州卫,复置河州。县境银川里、木叶里、吹麻里、样卑里、下川里皆属河州。

清初,县境属临洮府河州管辖。康熙四十四年(1705年),废除明代里甲制,改设会社制,县地为西乡二十九会中的十八会。乾隆二十七年(1762年)移河州同知于循化营,设循化厅,今县境内乜藏、红崖、端言、回回、迭古、仰化六部族,归其管辖。

民国元年(1912年),分甘肃省行政区划为七道,县地属兰山道河州。民国2年(1913年),北洋政府废府、州制,将河州改为导河县,县境属之。民国18年(1929年)改导河县为临夏县,今县境乜藏、小关、中咀岭、居集乡部分沿山地区属循化县,银川、铺川、安集等地属永靖县,其余属临夏县。

第二节 行政区划

新中国成立后,1949年底将原属青海省循化县的乜藏、小关、中咀岭、居集等乡的积石山东麓一带划归临夏县,今安集、银川、铺川乡属永靖县。县境内临夏县设永寿、信义、积石3乡,原和平镇撤消,所辖地域分别并入信义、积石两乡。

1950年,县境内设乜藏区和吹麻滩区,1951年增设大河家区,乜藏区辖小关、中咀岭、居集、漂山、桥头、甘藏沟6个乡;吹麻滩区辖尕马家、红嘴、关坪寺、木叶沟、左家、关家川6个乡,大河家区辖大河家、四堡子、龙泉、刘集、石塬、肖红坪6个乡;1954年设置居集区,今县境内共有4个区43个乡。七区(大河家区)辖大河家、四堡子、韩陕家、刘集、崔家、大庄、河崖、肖红坪、石塬、三二家、甘梅、大墩12个乡;八区(吹麻滩区)辖吹麻滩、石家坟、石家沟、关家川、尕马家、曹家庙、斜套、宁家、龚家、尕集、西高庙、胡林家、柳沟13个乡;九区(乜藏区)辖吴家堡、甘藏沟、营滩、桥头、中咀岭、漂山、马家咀、大茨滩、小关坪9个乡;十一区(居集区)辖居集、纳磨、前坪、寨子沟、牧野沟、双寺、海家、五十里铺、郭干9个乡。

1955年底,撤区并乡,保留大河家、吹麻滩、乜藏、居集4个区,其余各区全部撤消,并将今县境内的43个乡合并为四堡子、大河家、刘集、石塬、大庄、肖红坪、柳沟、宁家、关家川、胡林家、吹麻滩、寨子沟、西高庙、前坪、双寺、郭干、牧野沟、吴家堡、甘藏沟、小关、中咀岭21个乡。

1956年9月,撤消临夏专员公署,设立临夏回族自治州。保留大河家回族保安族撒拉族土族自治区、胡林家东乡自治乡、大河家保安族自治乡。

1957年底至1958年初,将原21个乡合并为四堡子、大河家、刘集、石塬、柳

沟、关家川、吹麻滩、寨子沟、郭干、前坪、小关、中咀岭、甘藏沟乡、居集镇等 1 镇 13 乡。

1958 年上半年,撤消乡建置,实行政社合一的人民公社,县境内成立四堡子、大河家、刘集、石塬、柳沟、关家川、吹麻滩、西高庙、胡林家、郭干、居集、寨子沟、牧野沟、前坪、甘藏沟、小关、中咀岭 17 个公社,由临夏县管辖。这年底,永靖县,临夏县并入临夏市。

1959 年,将原县境内 21 个公社合并为乧藏、居集、吹麻滩、大河家 4 个人民公社。

1961 年 11 月,恢复 1958 年被撤、并的原县、市建置,县境仍属临夏县管辖,将原永靖县的银川、铺川、安集、凤林 4 个人民公社划入临夏县。

1966 年,在调整人民公社规模和区划时,将四堡子公社并入大河家公社,徐扈家公社并入郭干公社,小关公社并入乧藏公社,中咀岭公社并入居集公社,前坪公社并入郭干公社和居集公社,县境内共设大河家、刘集、石塬、柳沟、吹麻滩、关家川、寨子沟、胡林家、居集、郭干、安集、银川、铺川、乧藏 14 个公社。

1973 年底,撤消临夏市,将其行政区划并入临夏县,县境内设有两区 14 个公社。乧藏区辖乧藏、居集、郭干、银川、铺川 5 个公社。吹麻滩区辖吹麻滩、大河家、刘集、石塬、柳沟、关家川、寨子沟、胡林家、安集 9 个公社。1978 年 6 月,恢复小关、中咀岭公社。1980 年 6 月 14 日,国务院批准成立积石山保安族东乡族撒拉族自治县。辖大河家、刘集、石塬、柳沟、吹麻滩、关家川、胡林家、安集、寨子沟、居集、郭干、中咀岭、小关、乧藏、铺川、银川 16 个公社。

1981 年从大河家析置四堡子、郭干析置徐扈家两个公社,全县共有 18 个公社。1983 年改吹麻滩乡为吹麻滩镇,2000 年改大河家乡为大河家镇,2003 年改居集乡为居集镇,乧藏乡为乧藏镇,2006 年四堡子乡并入大河家镇。

1989 年,有 1 个镇 17 个乡,即吹麻滩镇、大河家乡、四堡子乡、刘集乡、石塬乡、柳沟乡、关家川乡、胡林家乡、安集乡、寨子沟乡、居集乡、徐扈家乡、郭干乡、银川乡、铺川乡、小关乡、乧藏乡、中咀岭乡。2000 年大河家撤乡建镇,2003 年居集乡撤乡建镇,2004 年,乧藏乡撤乡建镇,2006 年,撤销四堡子乡并入大河家镇,2004 年,在吹麻滩设广场社区,在大河家镇设大河社区。2006 年在吹麻滩镇设团结社区和滨河社区,居集镇设居集社区,乧藏镇设旧城社区。截至 2010 年底,

有 13 个乡, 4 个镇, 151 个村(居)民委员会, 1296 个合作社, 人口 24.04 万人。

2010 年全县乡镇、行政村、自然村(社)社区简况表

表 1-1-1

乡镇	行政村名	合作社 (个)	自然村(社)社区
吹麻滩	林坪	12	上红咀(1、12)、白崖湾(2)、新庄(3、4)、林坪(5、10)、新街(6)、寨子(7)、阳洼庄(8、11)、旧街(9)
	方家	8	上方家(3、4)、下方家(1、2)、大沟沿(5、8)、东坡山(6、7)
	前庄	8	湾坡(1)、鹦哥咀(2)、喇嘛湾(4)、尕河(5)、喇嘛寺院(6)、尕护林(7)、上滩(8)、前河(9)
	后沟	9	野雀峡(1)、上台子(4)、下台子(3)、后沟(2、5)、道道沟(6)、大沟(7)、怕沟湾(8)、二沟(9)
	中庄	12	孙家湾(1、2)、石家坟(5、6)、石家坟下庄(3、4、11)、马家河(7、8)、茨湾(9)、杏树坡(10、12)
	前岭	12	李家台子(1、2)、安家沟(3、4)、吴家(5)、石岭子(6)、石家台子(7)、石家(8、11)、沟脑(9)、前岭(10)、新家湾(12)
	后阳洼	8	下红咀(1、2、8)、大洼山(3)、尕阳洼(4)、西山沟(5)、八家院(6)、变家河(7)
大河家	韩陕家	12	谭家堡(1)、谭家坪(2)、韩陕家(3、4、10、11)、宋家寺(5、9、12)、上祁家(6)、下祁家(8)、山根(7)
	陈家	7	王家(1)、西头(2)、下巷道(3)、台台(4)、吊庄(5)、朱家(6、7)
	周家	10	尕庄(1、2)、下庄(3、7)、中庄(4、9)、上庄(5、8)、夹滩(6、10)
	四堡子	8	豆家(1、2)、李家(3、4)、杜家(5、8)、秦家(6、7)
	克新民	6	克新民(1)、高场(2)、中庄(3)、旱地坪(4)、郭家(5)、云家(6)
	大河	8	河沿(1、8)、老院(2)、西门(3)、泉街(4)、关乡(5)、小河家(6)、旱地坪(7)
	康吊	10	台子(1、10)、康李家(2)、前川(3)、康家咀(4)、吊庄(5)、长一里(6)、郭家(7)、关门(8、9)
	甘河滩	7	魏咀(1)、甘河滩(2—6)、周刘家(7)
	梅坡	10	梅坡(1—5)、麻池(6)、岔口(7)、野麦墩(8)、山庄(9)、岭上(10)
大墩	8	大墩(1—4)、阴家山(5、8)、麻池沟(6)、上五家(7)	
刘集	陶家	6	安民湾(1)、陶家(2—6)
	团结	6	团结(1—4)、石家(5)、洼(6)
	高李	7	高赵家(1、2、3)、李家(4、5、6)、刘家(7)
	阳洼	9	沟多落(1、2)、阳洼(3—5)、魏家(6)、山庄(7)、园咀(8)、戚家山(9)
	刘集	10	叭沟咀(1)、杂户庄(2)、老庄(3)、上街(4)、下街(6)、街西(5)、薛家堡(7)、上姬家(8)、王家(9)、下姬家(10)
	崔家	10	崔家(1、2、3、4、5、8)、崔家山庄(9)、王家岭(10)、赵家(6、7)
	肖家	14	肖家(2、3、4、5、6)、大庄(7、8、10)、上禾驮(13)、下禾驮(1)、六方(9)、芦子沟(11)、沙地湾(12)、沙石坡(14)
河崖	10	石家寺(1、2)、高家地(3)、河崖(4、5、6)、盖新坪(7)、大山庄(8、9)、赵家地(10)	

续表 1-1-1

乡镇	行政村名	合作社 (个)	自然村(社)社区
石塬	肖红坪	14	西头(1)、马家(2、3、4)、山庄(5、6、7)、樊家(8—11)、东头(12)、秦家(13、14)
	沈家坪	6	十八户(1)、庄禾(4)、沈家坪(2)、曹家(3)、阴洼岭(6)、上麻欧洼(5)
	刘安	8	对坡、九家坪、安家、谢家、刘坪、刘中、山石家、何家
	秦阴	9	麻池(8)、李家沟(6—7)、阴洼坪(3)、铁匠(4)、阴洼(5)、秦沈家(1、2)、尕宋家沟(9)
	宋家沟	8	尕阳洼(1)、湾口(2)、宋家沟(3)、拉家洼(5)、坡头坪(4)、尕拉沟(6)、坡头洼(7)、尕庄(8)
	石塬	12	上麻欧洼、三家、柴家、坪口、张家、上社洼、晏家坪、上大庄、下麻欧洼、下社洼、上大庄、下大庄
	苟家	9	苟家(1、2)、泉下(3)、新庄(4)、下安家(5)、上安家(6)、下红(7)、上红(8)、石家湾(9)
	三二家	6	崖底(1)、三二家(2—5)、大地(6)
柳沟	斜套	7	斜套(1、2)、马七河(3)、袁家山(4、5、6)、坟湾沟(7)
	尕集	6	街道(1)、尕集(2)、台子(3)、山头(4)、红崖(5)、格岔(6)
	袁家	9	袁家(1、2)、老庄(3)、董家(4)、付家湾(5)、河庄(6)、中庄(7)、花阳洼(8)、阴洼(9)
	阳山	8	下岭(1)、山庄(2、3)、林边(4)、雷家(5)、阳山(6、7)、九池(8)
	柳沟	11	赵王家(1、2、3、4)、阳洼(5)、王口(6)、土门(7)、对坡(8)、保家湾(9)、保家坪(10)、水地(11)
	马家	11	小洼(1)、马家(2)、上岭(3)、新庄(4)、老庄(5)、草沟(6)、河滩(7)、尕张家(8)、楞干(9)、吊地(10)、文家坡(11)
	张郭家	8	郭家阳洼(1、2)、郭家阴洼(3)、张家(4)、张家岭(5)、大湾岭(6)、大湾(7、8)
	上坪	6	山泥咀(1)、李家湾(2)、海山坪(3)、上坪(5)、下坪(6)、坪口(4)
关家川	樊家沟	10	四楞干(1、2)、许家(3、4)、豆家岭(5)、樊家沟(6、7、8)、祁家楞(9)、马家沟(10)
	何家	11	石上、石下、何上、何下、邓家、董家、邓家山、谭家上、谭家下、曹家上、曹家下
	宁家	12	宁家上、宁家下、宁家中、阳洼、上潘家、下潘家、下阴洼、大沟湾、上阴洼上、上阴洼下、米寺拉、红壑子
	杓家	12	邢家上、邢家下、邓家、前阳洼、吴家山、候家山、白崖、杓家上、杓家下、张家、刘家、候沟家
	李家山	7	青杠湾、上豆家沟、下豆家沟、李家山、阳洼、袁家山、下马家
	白家沟	12	曹家山、阳洼山、韩家山、庙湾、赵家沟、白家沟、善家坪、草地沟、山庄、大山、何家庄、何家槽
	赵家湾	9	党家山、石家洼、王家、下湾、破山、郭家、山庄、赵家湾、祁家沟
	芦家庄	14	台子、马家、上湾、九滩、大湾、小坪、郭家咀、芦家庄、张岭、米家堡、芦子口、塘中、党家山庄、党家坪
关集	11	赵家(1、2)、韩家(3)、关集(4)、李家(5、6)、王坪(8)、谭家(7)、芦家山(9、10、11)	
张谢家	11	前白家、后白家、上沟、张家、谢家、上善家、下善家、河沿、尕李家、马家窑、羊毛湾	

续表 1-1-1

乡镇	行政村名	合作社 (个)	自然村(社)社区
胡林家	胡林家	12	上胡家、下胡家、上尕庄、下尕庄、郭家湾、黄地咀、马阴湾、上林家、下林家、架滩、孟家湾、李家山
	高关	13	白家沟(4)、下腰(1)、上高家(2)、下高家(3)、前关家(5)、后关家(6)、大草滩(7)、大楞干(8)、毛家(9)、喇叭咀(10)、关牙口(11)、米寺拉(12)、尕庄(13)
	左家	9	左家、王家、东家沟、马家湾、马家、大路、黄家社、新家社、华尖
	吊坪	13	刘家洼、庙湾、阳洼、山庄、尕庄窠、吊坪、东庄、上豆家沟、下豆家沟、拐拐咀、郭家湾、王家沟、新庄坪
胡林家	大庄	14	上阴山(3)、塌崖湾(1)、台子(2)、东庄(4)、下阴山(5)、常家山(7)、下庄(6)、上曹家沟(8)、下曹家沟(9)、大黄岭(10)、何曹(14)、康阳山(12)、康阴山(11)、胡家沟(13)
	娄子湾	11	羊家岭、娄子湾、多家山、寨子、下阴洼、半洼、马家沟、木家坪、翟上坪、翟下坪、草达浪
	张豆家	6	豆家岭、泉眼、张家、豆家、下湾、老鼠洼
	何家	6	何家、滩子、台子、白土咀、上湾、尕十社
	山庄	8	石家山、石家台、下沟、姚家、山庄、簸箕湾、曹家庙、大草滩
安集	红坪	11	下寨子、寨子头、张家、胡家、陈家豁豁、冯家窑、红坪、龙池、下庄、台子、过关
	杨家湾	8	下山、山庄、后头沟、大庄、房头、泉眼、阳山、余家湾
	安家湾	10	张路、沟底、温家山、下门、贾路湾、旧庄上、旧庄下、石家洼、洼地山、安家湾
	斜家山	6	张家沟、马家坡、阴洼、阳洼、宗上、宗下
	红路岭	6	红路岭、徐家上、徐家下、大湾、安家坪、白家坪
	三坪	6	鲁坪、头坪上社、头坪下社、范家、西巷、三坪
	苟家山	8	上吊湾、下吊湾、扎麻岭、上苟家、下苟家、冯湾、山庄、洼口
	风林	11	安集、张家、红石磊、赵家咀、庄子、陈家山、山庄、白家山、下庄、马家咀、大洼根
	风光	8	申家、下王家、上王家、对面山、林家坡、冯家湾上、冯家湾下、台子
	前进	8	五山庙(1)、洼头(2)、红土湾(3)、上仲家(5)、鲁家沟(4)、仲家咀(6)、新庄(7)、马家口(8)
寨子沟	辉光	7	山头、乔家沟、阴山、任家湾、全家湾、王家湾、赵家
	曹姚	6	豁豁咀(1)、曹家(2、3)、姚家(4)、冯家岭(5、6)
	麻沟	6	纳莫上庄(1)、纳莫下庄(2)、上仆(3)、田家岭(4)、麻沟(5、6)
	东坪寺	7	西路(1)、下庄(2)、高家(3)、多寺盖(4)、前岭(5)、后岭(6)、山庄上庄(7)
	地合	6	地合(1、2、3、4)、白杨沟(5)、八岔沟(6)
	寨子沟	7	寨子沟(1、2、3、4)、何家沟(5、6)、瓦房(6、7)
	阳洼庄	6	后河(1)、刘家河(2)、山庄坪(3)、阳洼庄(4、5)、豁陵尕(6)
	瓦窑沟	6	董家(1)、山庄(2)、前滩子(3)、麻塌(4)、上河滩(5)、下河滩(6)
尕马家	7	尕马家(1、2)、尕庄(3、4、5)、阴洼庄(6、7)	

续表 1-1-1

乡镇	行政村名	合作社 (个)	自然村(社)社区
寨子沟	善家	8	尚家(8)、中庄(2)、王家咀(3)、赵家(1)、白土(4)、大巷道(5)、马槽(6)、碾子(7)
	磨沟	10	尕庄山(1)、阳洼山(2)、上陈家河(3)、何家咀(4)、马池(5)、何家坪(6)、磨沟(7)、董家(8)、白崖(10)、下陈家河(9)
	侯家坪	9	朵朵(1)、盘上湾子(2)、大地庄(3)、下庄(4)、后庄(5)、前庄(6)、爬沟湾阳洼(7)、爬狗湾阴洼(8)、学麻庄(9)
居集	深沟	8	徐家(1,2,3)、深沟(4,5)、李鲁家(6)、阴洼(8)、尕庄(7)
	田家	12	阳洼(1,2)、新庄(3,4,11)、尕张家(5)、居家(6)、下田家(7)、上田家(8,12)、毛刺疙瘩(9)、陈家山(10)
	居集	10	上街口(8)、下街口(1)、大寺门(2)、大台子(3)、王家山(4,10)、十字路(5,6)、中街(7)、阴洼(6,9)、南街(9)
	茨滩	6	山庄(1,2)、茨滩(3)、徐家咀(4)、冯家岭(5)、沙沟(6)
	甘藏	9	董家河(1,2,8)、甘藏(3)、阴洼(5)、上河滩(4,9)、董家河阴洼(7)、下阳洼(6)
	红崖	8	上红崖(2,3,4)、下红崖(1)、八洞(5)、尖卜山(6,7)、三岔河(8)
	业卜湾	7	上甘藏(1)、山庄河(2)、业卜湾(3)、甘藏岭(4)、红崖寺(5)、林棵岭(6)、洞沟(7)
	羌滩	8	下塌城(1)、中塌城(2,3)、西番庄(4)、羌滩脖子(5)、香水坪(6)、丹凤山(7,8)
	劳动	12	双寺(1,2,12)、挖拉卡(10)、劳动山(3,11)、康家岭(4)、上八页(5)、下八页(6)、台子(7)、李家(8)、赵家(9)
郭干	徐家	8	川地(2)、徐家楼(6)、马黄头(3)、尕新庄(1)、独庄(7)、徐家(8)、陈家(5)、陈家咀咀(4)
	郭干	8	陈沟(1,2)、郭干(3,4,5,6,7,8)
	酸梨树	8	山庄(1)、杨家(2,4)、酸梨树(7,8)、何家(3)、薛家(5)、陈家(6)
	王家	9	大楞干(1,7)、豁口(2)、松树湾(3,8)、王家(4,5,9)、阳洼寺(6)
	大杨家	9	苟家咀(1,2,9)、大杨家(3,4)、平房(5,8)、车家(6)、石家坪(7)
	海家	4	海家(1,2)、李家(3)、杨家(4)
	满陈家	5	杨家楼(1)、满陈家(2)、阳洼山(3)、刘家窑(4)、三十保(5)
徐扈家	五十里铺	8	下牟家(1,2)、上牟家(3,4)、五十里铺(5,6)、长家坟(7,8)
	周家	5	獾猪洼(1)、上阴洼(2)、下阴洼(3)、周家阴洼(4)、周家(5)
	仙家	9	下马家(1,2)、上马家(3,6)、仙家阳山(4,6,7)、阴洼头(1,2,5)、毛家(8,9)
	徐扈家	8	鲁家湾(1,2,8)、上大路(3,4)、上徐扈家(5,6)、下徐扈家(7)
	长家寺	15	长家川(1)、李家(2)、长家寺(3,4,5)、侯家沟(6,7)、洼李家(7)、崖头(8)、尕阳洼(9)、杨王家(10,11,12)、尚家(13)、王家(14)、小侯家(15)
	乔干	12	大湾(1,2,8,10)、乔干(5,9,6)、江家(4,5)、江家山(11)、何家湾(6)、崖底吓(7)、牟家沟(12)

续表 1-1-1

乡镇	行政村名	合作社 (个)	自然村(社)社区
中咀岭	马家咀	13	罐滩(13)、马家塔(1)、溪水(2)、下阳洼(3)、河滩阴山(12)、徐家沟(4)、咀疙瘩(5)、杨家(6)、王李庄(11)、杨家山(7)、唐家(8)、上庄(9)、上庄台子(10)
	金昌寺	9	上八洞岭(1)、下八洞岭(9)、观沟阳洼(2)、观沟(3)、金昌寺(4、5)、上圈场岭(8)、下圈场岭(6)、转咀(7)
	庙岭	9	杨家岭(1)、坡底下(2)、上河(3)、冬麦沟(4、5)、下奔石岭(6)、上奔石岭(7)、庙岭(8)、庙沟(9)
	中咀岭	13	古城阳洼(1)、古城(2、12)、下庄(3)、中庄(4、13)、上庄(5、6)、新庄窠(7)、八十沟(8)、山庄寺(5)、帮家阳洼(10)、桦林沟(11)
	梳木	11	喀巴(1)、拱北路(2)、迭咀(11)、梳木(3、4)、帮沙(5)、金家岭(6)、棉家沟(7)、暖泉(9)、蕨菜岭(8)、三岔沟(10)
	大山	11	马家寺(1)、张龙巴(2)、大山豁口(3)、大山台子(4)、大山阴洼(5)、龙家咀(6)、圈场阳洼(7)、圈场阴洼(8)、张家阴洼(9)、窑沟(11)、大楞干(10)
小关	尕阴洼	7	尕阴洼(1、2、3、7)、关岭(4)、郭家(5)、太家湾(6)
	大茨滩	8	前滩(1、2)、帮雄(8)、江虎(4、5)、麦秀坪(6)、红光(3)、前河(7)
	大寺	9	窑场(1)、大寺(2、3)、嘛呢河(4、5)、锅龙沟(6、7、8)、嘛呢旗(9)
	小关	8	后沟(1)、松树河滩(2、3)、大地边(4)、坟沟(5)、黑沟(6、7)、小关(8)
	唐藏	13	扎子山(1、2、3)、草滩(4)、点光(5)、常家(6)、下唐藏(7)、龙地(10、11)、二经沟(12)、加旦沟(13)、上唐藏(8)、门级(9)
	吴家堡	12	牛尾(11)、崖洼(2)、下吴家堡(3)、上吴家堡(4)、磊石家(5、12)、绳匠沟(6、9)、下山(7)、上山(1)、中岭(8)、尕石牙豁(10)
乜藏	红星	9	谢家(1、2)、李家(3)、东拉山(4)、唐尕(6、7、8、9)
	纳磨沟	5	拉撒(1)、安擦(2)、纳磨沟(3)、王家(4)、方家沟(5)
	学文	9	洼(1、2)、学文(3)、堡子(4、9)、狼家(5、6)、园子庄(7、8)
	旧城	9	前堡子(1、7)、后沟(2、3)、后洼(4)、旧城(5、8)、东里庄(6、9)
	阴洼滩	8	早阳山(1)、拉撒湾(2)、拉撒坡(3)、阴洼滩(4、5、8)、花园(6、7)
	麻坝	11	谭家(1)、朱家(2)、上付家(3)、石头洼(4)、焦家(5)、麻坝(6、9、10)、庙湾(7)、上湾(8)、祁家(11)
	甘藏沟	12	甘藏沟(1、3)、王哥咀(1、2)、湾脑(4、11)、早阳山(5、10)、陶家河(6)、张家(7)、沟里庄(8)、郑家台(9)、岭背后(2)
	杨家岭	9	宁坝(1、2)、杨家岭(3)、古鲁个岭(4)、戴家山(5)、张家山(6)、王家山(7)、地湾(8、9)
	吊地洼	9	下王家(1)、头家沟(2)、大庄(3、8)、吊地洼(4、9)、堡子山(5)、石板沟(6)、红崖湾(7)
	桥头	9	范家(1、2)、前河(3)、桥头(4、5、6、7)、麻场(8)、河沿(9)

续表 1-1-1

乡镇	行政村名	合作社 (个)	自然村(社)社区
铺川	戴家山	8	阳山(3)、新庄(4)、下沟(5)、中上(6)、大湾(8)、戴咀(2)、王家(1)、中下(7)
	元岭	8	川子(1)、山庄上(2)、阳洼(4)、杂寺阴洼(6)、元岭(7)、白家湾(8)、山庄下(3)、杂寺阳洼(5)
	湫池	7	水旱地、陈家沟、大地岭、湫池上、陈上社、湫池下、陈下社
	铺川	10	上韩家、付家、庄禾、街上、街下、董家、台子、瓦房、曹上、曹下
	上庄	6	杂韩家、康家山、中庄上、中庄下、上庄、林家寺
	下庄	7	巴家沟、二家山、二家川、下庄上、下庄下、冯王上、冯王下
	张巴	14	山庄、咀头一、咀头二、咀头三、张巴一、张巴二、张巴三、张巴四、阳洼一社、阳洼二社、寨子上、寨子下、姚沟寺上、姚沟寺下
银川	新庄	8	新庄(1、2)、寺家(3)、湾里(4)、庙底(5)、后庄(6)、阳山(7)、张家(8)
	工匠	5	大庄(1)、前庄(3)、何杨(2)、巴山(4)、阳洼白(5)
	刘王	8	草卜拉(6)、山庄(1)、刘家(2)、杂庙底(5)、房头(3)、王家山(4)、刘上(7)、刘下(8)
	张家	9	阳洼张家上、阳洼张家下、曹家坟、小沟、阴洼张家、石家、王家圈、魏家阳山、魏家阴山
	阳坡	7	大路(1)、台子(2)、丁家山上(3)、丁家山下(4)、彭家(5)、草达浪上(7)、草达浪(6)
	胡李	9	李家寺(1、2、3)、胡家(4、5)、马家(6)、马家山(7)、打柴山(8)、打柴沟(9)
	银河	10	白家(1)、锅底湾(2)、时杨家(3、4、5、6)、上朵家(8)、下朵家(9)、朱家台(10)、杂三队(7)
	水陈	9	线家(1、2、3)、陈家(4、5、6、7)、下王家(8、9)
	柏杨树	9	未家坪(1、2)、王家咀(3、4、5)、杂邓家(6)、莲花(7)、洼根(8)、下庄(9)
	鲁家湾	6	黄茨坡(6)、鲁家湾(5)、大湾(4)、下湾(3)、张家坎上(1)、张家坎下(2)
	龙光	9	牙口(3)、阳洼(4)、阴洼(5)、上咀(6)、下沟(8)、洼根(9)、下勒(7)、山庄(2)、工匠湾(1)
	银川	9	银川(1、2、3)、菜园(4)、下坪(5)、上坪(6)、台子(7)、庙庄(8、9)

第二章 乡镇概况

第一节 大河家镇

大河家镇政府驻大河家村,1989年辖有大河家、康吊、甘河滩、梅坡、大墩5个行政村,总面积51.5平方千米,2000年撤乡建镇,2006年7月,原四堡子乡并入大河家镇。辖大河家、康吊、甘河滩、梅坡、大墩、韩陕家、陈家、周家、四堡子、克新民10个行政村86个合作社。总户数4976户2.68万人,其中保安族6832人,东乡族936人,撒拉族4504人,回族1.03万人,汉族3390人,土族785人,藏族12人。2010年总户数5068户2.90万人,其中保安族7712人,东乡族1226人,撒拉族4840人,回族10696人,汉族3686人,土族789人,藏族12人,其他7人。

2010年,总耕地面积1.94万亩,人均耕地0.67亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、蚕豆为主;经济作物主要有胡麻、油菜、蔬菜。

经济发展状况 2006年,工业总产值3860万元,乡镇企业总产值7878万元,集市年成交额达8600多万元,农业总产值2467.08万元,农业增加值1450.93万元,人均纯收入1349元。农作物播种面积1.72万亩,粮食总产量6163吨。其中:夏粮播种面积2508亩,总产量796吨;油料播种面积1200亩,总产量131吨;水果产量1094.5吨。2010年,农业总产值2682.17万元,农业增加值1482.72万元,人均纯收入2179元。粮食总产量5505.2吨。其中:小麦产量600吨;玉米产量3700吨;洋芋产量1205.2吨;油料产量1066.8吨。花椒产量10吨,水果产量577.5吨。

畜牧养殖 2006年,大牲畜存栏6358头,其中:牛存栏5270头。猪存栏871头,羊存栏12966只,家禽存栏3.99万只。牛出栏2235头,猪出栏655头,羊出栏12462只,肉类总产量547.64吨。2010年,大牲畜年末存栏5606头,其中:牛存栏3888头。猪存栏1120头,羊存栏12114只,家禽存栏0.71万只。牛出栏1067头,猪出栏973头,羊出栏3999只,家禽出栏0.45万只,肉类总产量262.53吨。

植树造林 2006年,造林面积1000亩,其中育苗300亩。2010年,造林面

积 3000 亩。

基础设施建设 2010 年,拓宽改造村社道路 3 条 13 千米,循大公路 4 千米。

文化教育 2010 年末,村农家书屋 3 个,藏书 5000 余册。

2010 年末,有医疗机构 8 个,其中有卫生院 1 个,乡镇医院 2 个,村级卫生室 5 个,床位 54 张。专业卫生人员 25 名,村民参加新型农村合作医疗保险 19501 人,参合率 75%。

2010 年,有学校 13 所,小学 12 所(含教学点 2 个),中学 1 所。有在校学生 1850 人,少数民族 1436 人,在外借读 60 人。小学专任教师 105 人,初中教师 51 人,师生比为 1:6;小学建有科技活动室 5 个,仪器室 5 个,配备仪器柜 10 架,配备小学科学实验仪器。小学有图书室 11 个,有图书 15120 册,生均 8 册。装备计算机教室 2 个,多功能教室 3 个,计算机 45 台。远程教育项目学校 8 所,远程教育覆盖率 71%。10 个小学都有电教室和微机室。

第二节 吹麻滩镇

吹麻滩镇位于县城所在地,总面积 36.54 平方千米。1989 年初,总户数 1902 户,总人口 9804 人。其中保安族 219 人,东乡族 552 人,撒拉族 468 人,回族 6786 人,汉族 1741 人,土族 36 人,藏族 2 人。2006 年,总户数 4123 户,总人口 1.85 万人。其中保安族 246 户 1097 人;东乡族 232 户 1740 人;撒拉族 175 户 982 人;回族 1937 户 9141 人;汉族 1502 户 5327 人;土族 19 户 156 人;藏族 3 户 16 人;其他民族 9 户 29 人。2010 年,辖 7 个行政村(方家村、林坪村、前庄村、后沟村、中庄村、前岭村、后阳洼村),3 个居委会(滨河社区、广场社区、团结社区),71 个合作社。总户数 4253 户,总人口 1.96 万人,其中,农村户数 2590 户,人口 1.35 万人,城镇户数 1663 户,人口 6027 人。有保安、东乡、撒拉、回、汉、土、藏等 7 种民族,其中少数民族 14101 人,汉族 5460 人。

2010 年,总耕地面积 1.34 万亩,农民人均占有耕地 0.98 亩,有效灌溉面积 3840 亩,保证灌溉面积 1680 亩。耕地主要为旱地,粮食作物主要有小麦、玉米、马铃薯、蚕豆,经济作物以油菜为主。地形多为丘陵,山沟交错,山坡度较小,地下水丰富,植被较好,属寒冷阴湿气候区,年平均温度 6.3℃,无霜期 158 天,年降水量 667.2 毫米,沿山一带分布有草场。有积石民俗村、黄草坪、冰川遗迹石海等

旅游风景区。

参合人数为 9514 人,参合资金 25.60 万元,其中减免独生子女户、五保户等 1131 人,免收资金 3.39 万元,参合率 100%。

农村青年参加县上技能培训班 4 次,培训 215 人,向东南沿海成功输转务工人员 111 人。转移大中专毕业生和“两后生”就业 50 人,其中大专生 1 名,中专生 12 名,“两后生” 37 名。

完成集体林权制度改革,涉及林地面积 2183.1 亩。其中村社管理的集体林 953.1 亩,分到户的 1185 亩,宗教场所管理的 45 亩。涉及 5 个行政村,32 个社,1 个宗教场所,户数 1082 户人口 5328 人,发放林改证 51 本,林地确权到户率 92%。

经济发展状况 1988 年,粮播面积 1.2 万亩,粮食产量 1950 吨,油料面积 3000 亩,油料产量 332 吨,农业总产值 147.95 万元,乡镇企业总产值 90.64 万元,农民人均纯收入 224 元。2006 年,农业总产值 1518.56 万元,农业增加值 921.56 万元,粮播面积 8433 亩,粮食作物产量 2102 吨,油料播种面积 5000 亩,产量 400 吨,农民人均纯收入 1267 元。2010 年,农业总产值 1655.18 万元,农业增加值 805.22 万元,粮播面积 15800 亩,粮食作物产量 2387 吨,油料播种面积 6700 亩,产量 1299 吨,农民人均纯收入 2007 元。

畜牧养殖 1988 年底,有牦牛场 1 个,大牲畜存栏 2600 头,羊存栏 3200 只,猪存栏 700 头。2006 年,大牲畜存栏 4574 头,其中:牛存栏 4064 头。羊存栏 9361 只,猪存栏 2946 头,家禽存栏 3.67 万只;牛出栏 1517 头,猪出栏 2456 头,羊出栏 11004 只,肉类总产量 557.02 吨。2010 年,有养殖场 9 个,养殖小区 1 个,养殖大户 319 户。在后阳洼村建成占地 12 亩的标准化养羊小区 1 个,在方家村建成占地面积 5.5 亩的肉牛养殖场,在后沟村建成占地面积 3 亩的养羊场,扶持规模养殖户 150 户。大牲畜存栏 5302 头,其中:牛存栏 3419 头,羊存栏 9718 只,猪存栏 3237 头,家禽存栏 0.77 万只。牛出栏 459 头,猪出栏 1553 头,羊出栏 2010 只,家禽出栏 0.31 万只,肉类总产量 198.79 吨。

基础设施建设 2010 年对方家村东坡山 2.5 千米,后阳洼大洼山至尕阳洼 8.6 千米道路进行拓宽改造,投资 20 万元对中庄至后阳洼长 5 千米宽 6 米的道路进行硬化,投资 36 万元对中庄杏树坡至前岭李家台子长 3 千米宽 6 米的道路

进行硬化,完成了林坪、方家、后阳洼、中庄、前岭 5 个村 1095 户的饮水困难问题,(其他 1501 户饮用城建、水管所供水),入户率 100%,管网覆盖率 100%。投资 404 万元完成占地面积 30 亩的前庄小学改扩建工程,建成信访民事调解、家电下乡、民政社会保障、新型合作医疗、劳动和养老保险为一体的服务大厅。完成滨河社区办公场所的建设,该场所设党支部办公室 1 个,居委会办公室 1 个,文化活动室 1 个,下设计划生育、民情接待、社会保障、综合服务、民政低保 5 个窗口。

文化教育 中小学 14 所,各类卫生机构 10 个。抓扫盲培训和动员失辍学少年儿童入学工作,完成脱盲 720 人,巩固提高 648 人,动员 29 名失辍学少年儿童重返校园,使中、小学生入学率分别为 94.8%、98.7%,巩固率 99.9%,并顺利通过省政府的验收。

第三节 居集镇

居集镇政府驻地居集村,总面积 29.58 平方千米,距县城 17 千米。2003 年 6 月撤乡建镇。辖深沟、田家、居集、茨滩、甘藏、红崖、业卜湾、劳动、羌滩 9 个行政村,80 个合作社。1989 年初总户数 2080 户 1.06 万人,其中东乡族 1467 人,撒拉族 12 人,汉族 4343 人,回族 4737 人,土族 10 人,藏族 14 人。2006 年总户数 2619 户 1.32 万人,其中保安族 126 人,东乡族 1522 人,撒拉族 197 人,汉族 4859 人,回族 5519 人,土族 831 人,藏族 138 人。2010 年总户数 2645 户 1.38 万人,其中保安族 210 人,东乡族 1580 人,撒拉族 212 人,汉族 5012 人,回族 5819 人,土族 854 人,藏族 143 人。

2010 年,总耕地面积 1.43 万亩,人均耕地 1.04 亩,其中有效灌溉面积 1800 亩,保证灌溉面积 1400 亩,果园面积 770 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、青稞、蚕豆为主;经济作物主要有胡麻、油菜。

2010 年,向中西部有组织输转务工人员 4000 多人,向东南沿海输转农民工 120 多人,输转大中专毕业生、“两后生”共 34 人,举办培训班 3 期,共培训技能人员 476 人。

经济发展状况 1988 年农业总产值 129.18 万元,人均纯收入 219 元,农业机械化总动力 1058 千瓦,农作物播种面积 1.2 万亩,粮食产量 2057 吨。其中油料播种面积 3000 亩,产量 216 吨。乡镇企业总产值 81 万元。2006 年农业总产

值 1044.82 万元,农业增加值 625.2 万元,人均纯收入 1258 元。农作物播种面积 7010 亩,粮食总产量 1753 吨。其中:夏粮播种面积 2500 亩,总产量 642 吨;油料播种面积 6500 亩,总产量 351 吨。水果产量 34 吨。2010 年农业总产值 1773.24 万元,农业增加值 857.62 万元,人均纯收入 2017 元。粮食总产量 2549 吨,其中:小麦产量 710 吨;玉米产量 460 吨;洋芋产量 1289 吨;油料产量 989 吨。水果产量 52 吨。

畜牧养殖 1989 年初大牲畜存栏 3200 头,羊存栏 4800 只,猪存栏 1800 头。2006 年大牲畜存栏 4178 头,其中:牛存栏 3813 头。猪存栏 2305 头,羊存栏 6173 只,家禽存栏 2.19 万只。牛出栏 612 头,猪出栏 2442 头,羊出栏 5069 只,肉类总产量 341.16 吨。2010 年畜牧业共发展 15 头以上养牛大户 20 户,养羊 100 只以上大户 10 户,50 只以上 18 户。建成 30 户暖棚养殖。大牲畜年末存栏 3688 头,其中:牛存栏 1976 头。猪存栏 2497 头,羊存栏 9191 只,家禽存栏 0.68 万只。牛出栏 767 头,猪出栏 1542 头,羊出栏 2721 只,家禽出栏 0.33 万只,肉类总产量 246.47 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 1.2 万亩,每村都有 1 个林场。2006 年造林面积 700 亩,其中育苗 110 亩。2009 年造林面积 500 亩。

基础设施建设 2010 年完成甘藏村环村公路硬化 3 千米,完成 28 户沼气建设,配备“村村通”电视 80 台。在深沟村修建蔬菜大棚 60 座;完成危房改造 280 户。

文化教育 2010 年,有村农家书屋 3 个,藏书 7000 余册。有医疗机构 7 个,其中有卫生院 1 个,村级卫生室 6 个,床位 52 张。专业卫生人员 16 名,2010 年末村民参加新型农村合作医疗保险 11210 人,参合率 85%;有中小学校 10 所,其中初级中学 1 所,村级六年制完全小学 6 所,村级四年制小学 3 所,设教学班 68 个,其中:中学 15 个,小学 53 个。中小学现有在校生 2451 人,女 1142。其中:初中 869 人,女生 398 人,少数民族 513 人,女 206 人。小学 1582 人,女 744 人,少数民族 1068 人,女 473 人。有教职工 164 人,其中:小学 82 人,女 36 人,公派 53 人,代课 29 人。中专及中专以上学历教师 74 人,学历达标率为 100%。中学 82 人,女 28 人,公派 66 人,代课 8 人,大专及大专以上教师 66 人,专任教师 54 人,中小学共有图书 43771 册,其中:初中 23000 册,生均 26.5 册,小学 20771 册,生均 13.1 册。中学配备多媒体教室 1 个,微机室 2 个,实验室 3 个,小学配备多媒

体教室 2 个,微机室 1 个,卫星小站(农远教)系统 9 个,班班通播放系统 11 套。中小学课桌配齐率为 100%。共新建校舍 25 间,围墙 230 米,硬化、美化操场 9 处。

第四节 乧藏镇

乧藏镇人民政府驻旧城村,2004 年 9 月撤乡建镇。2010 年,下辖桥头、吊地洼、麻坝、旧城、学文、红星、纳莫沟、阴洼滩、甘藏沟、杨家岭 10 个行政村 1 个居委会,90 个村民小组。1989 年初总户数 2150 户 1.14 万人,有劳动力 4200 人。总人口中保安族 112 人,东乡族 490 人,撒拉族 107 人,回族 7994 人,汉族 2691 人,土族 34 人。2006 年总户数 2878 户 1.51 万人,其中保安族 204 人,东乡族 912 人,撒拉族 192 人,回族 10175 人,汉族 3414 人,土族 177 人,藏族 15 人。2010 年总户数 2915 户 1.61 万人,其中城镇人口 319 人,保安族 307 人,东乡族 1128 人,撒拉族 231 人,回族 10250 人,汉族 3919 人,土族 207 人,藏族 45 人。

2010 年耕地面积 14530 亩,水平梯田 9841 亩,有效灌溉面积 3200 亩,保证灌溉面积 1200 亩,果园面积 210 亩。

经济发展概况 1988 年底农业总产值 138.55 万元,其中粮播面积 1.3 万亩,粮食产量 2327 吨,油料播种面积 2000 亩,产量 328 吨,农业机械总动力 1366 千瓦,乡镇企业总产值 80 万元,农民人均纯收入 229 元。2006 年农业总产值 1643.76 万元,农业增加值 1001.42 万元,粮播面积 12675 亩,粮食总产量 3026 吨,农民人均纯收入 1249 元。2007 年工业总产值 1255 万元,乡镇企业总产值 3368 万元,民营经济总产值 1257 万元。2010 年农业总产值 1359.36 万元,农业增加值 668.91 万元,粮食总产量 2716.3 吨,油料产量 235.2 吨,农民人均纯收入 2016 元。

畜牧养殖 1988 年底大牲畜存栏 2600 头,羊存栏 2600 只,猪存栏 900 头。2001 年桥头村养殖能人马生祥个人投资 48 万元,兴办一座占地 4 亩的肉牛养殖场,建设标准化肉牛暖棚等各类房屋 8 座 2482 平方米,其中牛棚 5 座。年出栏肉牛 1360 头,实现销售收入 26 万元。2003 年在桥头村和学文村新建成养殖场 2 个,年牛存栏 123 头,羊 210 只,新办养鸡场 3 座,年存栏 2.3 万只。2006 年在甘藏沟村兴建养殖暖棚 100 座,每棚投放羊 5 只。大牲畜存栏 2512 头,其中:牛存栏 1930 头。猪存栏 1219 头,羊存栏 8104 只,家禽存栏 2.48 万只。牛出栏

2258头,猪出栏3439头,羊出栏7258只,肉类总产量648.01吨。2010年大牲畜存栏1873头,其中:牛存栏1110头。猪存栏1486头,羊存栏6615只,家禽存栏0.49万只。牛出栏296头,猪出栏619头,羊出栏2208只,家禽出栏0.29万只,肉类总产量117.32吨。

植树造林 1988年底,森林面积9000亩。2001年在杨家岭村栽植花椒200亩。2003年在桥头和吊地洼村连片栽植花椒900亩9.35万株,完成对临大公路乧藏段行道树3100多株的补栽任务,动员群众开展义务植树活动,完成荒山造林300亩。2006年完成造林面积700亩,育苗面积110亩。

基础设施建设 2004年筹集民间资金,投资13万元修建长27米、宽4米连接学文、旧城村的农用大桥。动员个体户修建铺面93间1116平方米,其中改造41间492平方米,门前硬化1610平方米。投资280万元,建成占地25.56亩,建筑面积960平方米的禹兴建材交易市场。投资40万元,建成建筑面积690平方米的乧藏卫生院住院楼。投资33万元对旧城村50户230人实施乐民新居工程,建房150间,户均3间。2010年投资9216万元,建成一条主街道,四个专业市场。新建商铺209户2618间4.81万平方米;粮油蔬菜市场建成商铺2400平方米和附属设施;街道道路硬化、亮化、绿化、美化及排水给水工程全部完工,人行道树栽植云杉245棵、国槐250株,安装单臂单挑路灯59盏,道路硬化铺油4.04万平方米。投资420万元硬化村镇道路和村社巷道10条22.2千米,拓宽改造镇村、村社道路6条26千米,开通由镇通向外面的3条通道,7个村通水泥路,旧城、学文2个村实现户户通水泥路。

文化教育 1989年,有文化站1个,电影放映队1个,乡中心卫生院1所,完全中学1所,五年制小学6所,在校中小學生1700人。2010年有村级各类图书室10个,藏书1.5万册。有各级医疗卫生机构11个,门诊11个,有床位32张,年门诊人数1.9万次,住院人数1600人次,专业卫生人员22人,执业医师2人,执业助理医师1人,注册护士2人。村民参加新型合作医疗,参保率98%。有中小学、幼儿园12所,其中完全中学1所,村级六年制完全小学6所,村级四年制小学1所、教学点3所,幼儿园1所,中学在校生361人,小学在校生1945人、在园幼儿203人,教职工162人,其中大专及大专以上教师65人。

第五节 刘集乡

刘集乡政府驻刘集村,距县城公路里程 18 千米,总面积 48 平方千米,辖有陶家、团结、高李、阳洼、刘集、崔家、肖家、河崖 8 个行政村,72 个村民小组。1988 年底总户数 2565 户 1.34 万人,其中保安族 2741 人,东乡族 96 人,撒拉族 772 人,汉族 7756 人,回族 1797 人,哈萨克族 12 人,土族 222 人。2006 年总户数 3198 户 1.63 万人,其中保安族 3778 人,东乡族 456 人,撒拉族 940 人,汉族 9187 人,回族 1274 人,土族 383 人,藏族 260 人,其他民族 30 人。2010 年总户数 3220 户 1.69 万人,其中保安族 4008 人,东乡族 502 人,撒拉族 980 人,汉族 9334 人,回族 1344 人,土族 404 人,藏族 270 人,其他民族 30 人。

2010 年,总耕地面积 1.90 万亩,人均耕地 1.13 亩,其中有效灌溉面积 7147 亩,保证灌溉面积 6230 亩,果园面积 800 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、蚕豆、青稞;经济作物主要有胡麻、油菜。

经济发展状况 1988 年农业总产值 200.36 万元,人均纯收入 254 元,农业机械总动力 1139 千瓦,农作物播种面积 1.7 万亩,粮食产量 3326 吨。其中油料播种面积 2000 亩,产量 151 吨。乡镇企业总产值 85.8 万元。2006 年农业总产值 2262.06 万元,农业增加值 1332.45 万元,人均纯收入 1301 元。农作物播种面积 1.70 万亩,粮食总产量 6448.49 吨。其中:夏粮播种面积 8557 亩,总产量 3100.49 吨;油料播种面积 4880 亩,总产量 732 吨。水果产量 228 吨。2010 年农业总产值 2583.03 万元,农业增加值 1266.44 万元,人均纯收入 2109 元。粮食总产量 4921 吨,花椒产量 5 吨,水果产量 230 吨。

畜牧养殖 1989 年初大牲畜存栏 4100 头,羊存栏 4000 只,猪存栏 1800 头。2006 年大牲畜存栏 3740 头,其中:牛存栏 3051 头。猪存栏 2989 头,羊存栏 9320 只,家禽存栏 1.88 万只。牛出栏 1460 头,猪出栏 3500 头,羊出栏 6850 只,肉类总产量 556.81 吨。2010 年大牲畜年末存栏 3531 头,其中:牛存栏 1826 头。猪存栏 2299 头,羊存栏 7920 只,家禽存栏 0.76 万只。牛出栏 337 头,猪出栏 1463 头,羊出栏 2708 只,家禽出栏 0.15 万只,肉类总产量 188.72 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 1700 亩,有崔家村林场 1 处,县盖新坪林场 1 处。2006 年造林面积 1000 亩,其中育苗 100 亩。2010 年造林面积 1000 亩。

基础设施建设 2007年完成高李村村社道路硬化;完成肖家村中心道路硬化;完成团结村石家洼道路一期硬化工程建设任务;对盖新坪旅游路进行全面整修铺砂。2008年对崔家村7.6千米的村社道路进行全面整修和铺砂;投资67万元,硬化高李至阳洼村委会段道路2.5千米,路基宽6米,硬化宽度为4米,厚度为20厘米,硬化总面积为10000平方米,移动土方2500方,埋设管涵15道,衬砌护坡100平方米;投资49万元,对团结村6条主要村社道路进行硬化,硬化面积8160平方米;对阳洼戚家山村社道路进行拓宽改造,铺设破碎砂680方;投资20万元,开通阳洼园咀至大河家克新民道路。2009年投资50.25万元完成阳洼村社道路硬化项目,硬化面积8050平方米;投资20万元对陶家村6条中心农路进行硬化,面积4700平方米;投资12万元,建成宽4米、跨度10米的刘集村姬家平板桥;投资18.2万元,完成大山庄旅游路的拓宽改造,投资45万元,刘集至肖家村道路的拓宽改造及路面硬化工程,路面硬化6300平方米,埋设管涵5道;投资40万元,硬化团结村至保安三庄的道路;投资60万元,硬化高李村一、二、三、七社巷道和盖新坪旅游路的拓宽改造及路基工程。2010年投资368万元,完成刘集村至团结村6千米的道路硬化工程;乡村自筹资金拓宽改造全长12.8千米的阳洼村村社道路(起点在石塬乡沈家坪村,终点在大河镇克新民村);乡村筹资投劳,拓宽改造肖家村11.2千米的4条村社道路。拓宽改造4.8千米河崖村至大山庄旅游道路并铺砂(其中已硬化1.5千米);拓宽改造3.6千米的陶家村村社道路;拓宽改造2.3千米的刘集村村社道路并铺砂;整合非移民扶持项目资金硬化阳洼村村社道路2.2千米。投资25万元建成河崖村过水桥2处。

文化教育 2010年建成乡综合文化站1处,有村文化室8所。有独立初中1所,六年制小学8所,在校学生2830人,教职工142人。乡卫生院1所,村卫生室8所,每个卫生室有1名医务人员。

第六节 石塬乡

石塬乡人民政府驻肖红坪村,距县城公路里程20.15千米,总面积52.36平方千米,辖肖红坪、沈家坪、刘安、秦阴、宋家沟、石塬、苟家、三二家8个村委会,73个合作社。1988年底总户数1842户9768人,其中保安族124人,东乡族16人,撒拉族354人,汉族7396人,回族466人,土族1400人,藏族11人,哈萨克族1人。

2006年总户数2236户1.11万人,其中保安族120人,东乡族100人,撒拉族392人,汉族9487人,回族550人,土族467人。2010年总户数2259户1.04万人,其中保安族130人,东乡族110人,撒拉族400人,汉族9002人,回族570人,土族203人。

2010年,总耕地面积15570.3亩,人均耕地1.49亩,其中有效灌溉面积2563亩,保证灌溉面积1900亩,果园面积895亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、蚕豆、黄豆;经济作物主要有胡麻、油菜。

经济发展状况 1988年农业总产值191.66万元,人均纯收入226元,农业机械总动力954千瓦,农作物播种面积1.3万亩,粮食产量2168吨。其中油料播种面积3000亩,产量189吨。乡镇企业总产值50.2万元。2006年农业总产值1477.35万元,农业增加值884.84万元,人均纯收入1235元。农作物播种面积10620亩,粮食总产量2575吨。其中:夏粮播种面积2517亩,总产量505吨;油料播种面积6000亩,总产量540吨。水果产量244.6吨。2010年农业总产值2517.43万元,农业增加值1264.87万元,人均纯收入2015元。

畜牧养殖 1989年初大牲畜存栏2900头,羊存栏4500只,猪存栏3300头。2006年大牲畜存栏3078头,其中:牛存栏2431头。猪存栏3374头,羊存栏8272只,家禽存栏1.84万只。牛出栏950头,猪出栏3157头,羊出栏4300只,肉类总产量412.97吨。2010年大牲畜年末存栏4784头,其中:牛存栏2883头。猪存栏3928头,羊存栏10687只,家禽存栏0.56万只。牛出栏467头,猪出栏1644头,羊出栏1833只,家禽出栏0.17万只,肉类总产量202.29吨。

植树造林 1989年初森林面积1.6万亩。2006年造林面积1000亩,其中育苗100亩。2010年造林面积3000亩。

基础设施建设 2003年修建乡政府办公楼,占地4.3亩、办公住房52间、1040平方米。2008年拓宽改造肖红坪村至石塬村道路并铺设沥青。2010年投资970万元,铺设沥青、硬化乡村道路和村社巷道5条28.2千米,拓宽改造乡村、村社道路6条34千米,全乡6个村通了沥青路、水泥路。

石塬小学在1996年将原有土木结构修建为砖木结构,2005年再修砖木结构教职工宿舍2栋;肖红坪小学1996年、2004年两次进行翻修;刘安小学1998年将土木结构修建为砖木结构,2007年修建砖木结构教室、厕所、宿舍各一栋;苟

家小学 2002 年将土木结构修建为砖木结构;三二家小学 1999 年将土木结构教室修建为砖混结构,2006 年将土木结构办公用房修建为砖木结构;宋家沟小学 2000 年将土木结构修建为砖木结构;秦阴小学在 2002 年将土木结构修建为砖木结构;沈家坪小学 1998 年、2005 年两次进行翻修;2002 年新建成砖木结构苟家教学点。

文化教育 2010 年有乡综合文化站 1 处,村级图书室 8 个,藏书 1.1 万册。有乡卫生院 1 所,占地 795 平方米,职工 14 人,开设床位 18 张,村卫生室 11 所,医务人员 11 名。有六年制小学 8 所,教学点 1 所。在校学生 1045 人,教职工 84 人。

第七节 柳沟乡

柳沟乡政府驻尕集村,距县城 8 千米。辖上坪、张郭家、樊家沟、马家、柳沟、尕集、斜套、袁家、阳山 9 个行政村,76 个农业生产合作社,总面积 50.45 平方千米。1988 年底总户数 1858 户 9974 人,其中保安族 674 人,东乡族 49 人,撒拉族 120 人,汉族 7267 人,回族 1558 人,土族 286 人,藏族 20 人。2006 年总户数 2252 户 1.17 万人,其中保安族 1135 人,东乡族 287 人,撒拉族 337 人,汉族 8239 人,回族 1426 人,土族 310 人,藏族 7 人。2010 年总户数 2271 户 1.16 万人,其中保安族 1117 人,东乡族 298 人,撒拉族 345 人,汉族 8024 人,回族 1476 人,土族 360 人,藏族 7 人。人口出生率 10.75‰ 以内,自然增长率 5.67‰。

2010 年,总耕地面积 15169 亩,人均耕地 1.3 亩,其中有效灌溉面积 940 亩,保证灌溉面积 140 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、蚕豆、豌豆为主;经济作物主要有胡麻、油菜。

经济发展状况 1988 年农业总产值 126.79 万元,人均纯收入 235 元,农业机械总动力 756 千瓦,农作物播种面积 1.3 万亩,粮食产量 1982 吨。其中油料播种面积 3000 亩,产量 192 吨。乡镇企业总产值 25.4 万元。2006 年农业总产值 1304.16 万元,农业增加值 773.38 万元,人均纯收入 1233 元。农作物播种面积 12719 亩,粮食总产量 3401 吨。其中:夏粮播种面积 5009 亩,总产量 1211 吨;油料播种面积 4000 亩,总产量 320 吨。水果产量 40 吨。2010 年农业总产值 2161 万元,农业增加值 1084.77 万元,人均纯收入 2012 元。粮食总产量 4504 吨。其中:小麦产量 818 吨;玉米产量 1895 吨;洋芋产量 1691 吨;油料产量 799 吨;花椒产

量 19 吨。

畜牧养殖 1989 年初大牲畜存栏 3200 头,羊存栏 2900 只,猪存栏 3000 头。2006 年大牲畜存栏 3572 头,猪存栏 3278 头,羊存栏 8036 只,家禽存栏 1.91 万只。牛出栏 638 头,猪出栏 2688 头,羊出栏 5000 只,肉类总产量 354.41 吨。2010 年大牲畜年末存栏 3668 头,猪存栏 3789 头,羊存栏 8226 只,家禽存栏 0.62 万只。牛出栏 517 头,猪出栏 1234 头,羊出栏 1619 只,家禽出栏 0.15 万只,肉类总产量 174.6 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 2300 亩。2006 年造林面积 900 亩,其中育苗 110 亩。2010 年造林面积 1000 亩。

基础设施建设 2010 年,公路拓宽硬化 8 条,总长 12.8 千米。

文化教育 2010 年,9 个村建成图书室,平均藏书 1000 册,乡文化站藏书 1500 册。卫生院有职工 12 人,病床 19 张,乡村医生 12 人;12 所学校,其中村级六年制小学 8 所,两年制教学点 4 个。0~6 周岁儿童 927 人,其中入学前班 38 人;7~12 周岁适龄儿童 1171 人,已入学 1162 人,入学率 99.2%;13~15 周岁 635 人,已入学 573 人,入学率 90.2%;已完成初级中等教育 153 人,女 73 人,完成率 92.2%、93.6%。

第八节 关家川乡

关家川乡政府驻何家村,总面积 68.66 平方千米,辖芦家庄、赵家湾、白家沟、李家山、杓家、宁家、何家、关集、张谢家 9 个行政村 99 个合作社。1988 年底总户数 2084 户 1.11 万人,其中保安族 63 人,东乡族 535 人,汉族 9016 人,回族 1118 人,土族 349 人,藏族 19 人。2006 年总户数 2585 户 1.29 万人,其中保安族 163 人,东乡族 922 人,撒拉族 24 人,汉族 9629 人,回族 1155 人,土族 784 人,藏族 193 人。2010 年总户数 2595 户 1.28 万人,其中保安族 177 人,东乡族 938 人,撒拉族 34 人,汉族 9505 人,回族 1183 人,土族 733 人,藏族 193 人。

2010 年,总耕地面积 19683.4 亩,人均耕地 1.54 亩,其中有效灌溉面积 3480 亩,保证灌溉面积 2738 亩,果园面积 400 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、豌豆、蚕豆;经济作物主要有胡麻、油菜。

经济发展状况 1988 年农业总产值 167.11 万元,人均纯收入 237 元,农作

物播种面积 1.8 万亩,粮食产量 2622 吨。其中油料播种面积 2000 亩,产量 204 吨。乡镇企业总产值 83.8 万元。2006 年农业总产值 1407.02 万元,农业增加值 831.75 万元,人均纯收入 1215 元。农作物播种面积 17211 亩,粮食总产量 3508 吨。其中:夏粮播种面积 9051 亩,总产量 1788 吨;油料播种面积 3650 亩,总产量 389 吨。水果产量 30 吨。2010 年农业总产值 2708.02 万元,农业增加值 1395.51 万元,人均纯收入 1997 元。粮食总产量 6518 吨。其中:小麦产量 1325 吨;玉米产量 4200 吨;洋芋产量 993 吨;油料产量 778 吨;花椒产量 60 吨;水果产量 31 吨。

畜牧养殖 1989 年初大牲畜存栏 3300 头,羊存栏 4300 只,猪存栏 3800 头。2006 年大牲畜存栏 3417 头,其中:牛存栏 2663 头。猪存栏 3044 头,羊存栏 8180 只,家禽存栏 2.3 万只。牛出栏 831 头,猪出栏 3125 头,羊出栏 4970 只,肉类总产量 427.73 吨。2010 年大牲畜年末存栏 4107 头,其中:牛存栏 2327 头。猪存栏 3574 头,羊存栏 8808 只,家禽存栏 0.66 万只。牛出栏 769 头,猪出栏 964 头,羊出栏 2677 只,家禽出栏 0.21 万只,肉类总产量 202.23 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 1.7 万亩。2006 年造林面积 900 亩,其中育苗 130 亩。2010 年造林面积 1000 亩。

基础设施建设 2010 年新建占地 5.6 亩的乡政府办公楼 1 幢,1100 平方米;规划修建何家街道,共拆旧建新商铺 30 间 360 平方米;硬化县乡道路 1 条 6 千米,乡村道路 4 条 7.5 千米,拓宽改造乡村、村社道路 10 条 35 千米。

文化教育 2010 年村级图书室 7 个,藏书 0.8 万册;有乡卫生院 1 所,占地 850 平方米,职工 12 人,床位 18 张,医生 9 名;六年制小学 8 所,教学点 2 所。在校学生 1211 人,2010 年入学率 99%,升学率 100%,教职工 78 人。

第九节 胡林家乡

胡林家乡政府驻高关村,总面积 50.35 平方千米,辖胡林家、高关、左家、吊坪、大庄、姜子湾、张豆家、何家、山庄 9 个村 92 个合作社。1988 年底总户数 2107 户 1.14 万人,其中保安族 40 人,东乡族 4172 人,撒拉族 12 人,汉族 5722 人,回族 1334 人,土族 60 人,藏族 15 人。2006 年总户数 2511 户 1.25 万人,其中保安族 98 人,东乡族 5106 人,撒拉族 48 人,汉族 5714 人,回族 599 人,土族 947 人,藏族 34 人。2010 年总户数 2522 户 1.25 万人,其中保安族 114 人,东乡族 5107 人,

撒拉族 48 人,汉族 5610 人,回族 634 人,土族 917 人,藏族 34 人。

2010 年,总耕地面积 1.74 万亩,人均耕地 1.23 亩,其中有效灌溉面积 2390 亩,保证灌溉面积 2090 亩,果园面积 410 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、豌豆、蚕豆,经济作物主要有胡麻、油菜。

2010 年,完成各类劳务技能培训 600 余人次,劳务输转 500 多人次,其中向东南沿海输转劳务 38 人;实现劳务收入 100 多万元。

经济发展状况 1988 年农业总产值 173.17 万元,人均纯收入 217 元,农业机械总动力 571 千瓦,农作物播种面积 1.5 万亩,粮食产量 2260 吨。其中油料播种面积 2000 亩,产量 123 吨。乡镇企业总产值 91.1 万元。2006 年农业总产值 1483.73 万元,农业增加值 894.3 万元,人均纯收入 1219 元。农作物播种面积 16011 亩,粮食总产量 2968 吨。其中:夏粮播种面积 6801 亩,总产量 1196 吨;油料播种面积 4500 亩,总产量 418 吨。水果产量 21 吨。2010 年农业总产值 2632.27 万元,农业增加值 1354 万元,人均纯收入 1998 元。粮食总产量 4993 吨。其中:小麦产量 1455 吨;玉米产量 1630 吨;洋芋产量 1798 吨;油料产量 1096 吨;花椒产量 59 吨;水果产量 38 吨。

畜牧养殖 1989 年初大牲畜存栏 3400 头,羊存栏 3800 只,猪存栏 2400 头。2006 年大牲畜存栏 4126 头,其中:牛存栏 3214 头。猪存栏 3112 头,羊存栏 5414 只,家禽存栏 2 万只。牛出栏 1020 头,猪出栏 3980 头,羊出栏 5280 只,肉类总产量 509.07 吨。2010 年大牲畜年末存栏 4619 头,其中:牛存栏 2435 头。猪存栏 2779 头,羊存栏 9718 只,家禽存栏 0.65 万只。牛出栏 687 头,猪出栏 944 头,羊出栏 2617 只,家禽出栏 0.13 万只,肉类总产量 190.65 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 1.8 万亩。2006 年造林面积 1200 亩,其中育苗 120 亩。2010 年造林面积 1000 亩。

基础设施建设 2010 年拓宽改造乡村道路 4 条 4.1 千米,硬化乡村道路 2 条 3.3 千米。

文化教育 2010 年村农家书屋 2 个,藏书 3000 余册;中心卫生院 1 个,村级卫生室 6 个,乡村医务人员 17 人,病床 8 张。村民参加新型农村合作医疗保险 11057 人,参合率 93%;小学 11 所(含教学点 2 个)。在校学生 1527 人,少数民族 729 人。小学专任教师 112 人,师生比为 1:13;仪器室 3 个,配备仪器柜 15 架,

配备小学科学实验仪器。图书室 9 个,图书 11230 册,生均 7.4 册。计算机教室 1 个,多功能教室 3 个,计算机 30 台。

第十节 安集乡

乡人民政府驻风林村,1989 年初户数有 2317 户 1.24 万人,其中:汉族 1.24 万人,土族 40 人,藏族 13 人;有劳动力 5100 人。2010 年末辖辉光、前进、风光、风林、苟家山、三坪、红路岭、斜家山、安家湾、杨家湾、红坪 11 个村民委员会,下设 89 个社 3022 户 1.41 万人,其中:汉族 1.39 万人,土族 134 人,藏族 82 人;农村人口 1.38 万人,非农人口 272 人。

2010 年,安集乡总耕地面积 2.51 万亩,人均耕地 1.75 亩,其中有效灌溉面积 6340 亩,保证灌溉面积 4690 亩,果园面积 1006 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、豌豆;经济作物主要有胡麻、花椒。

经济发展状况 1988 年农业总产值 223.21 万元,人均纯收入 234 元,农作物播种面积 2.3 万亩,粮食产量 3361 吨。其中油料播种面积 3000 亩,产量 220 吨,花椒产量 14.8 吨。乡镇企业总产值 110.63 万元。2006 年农业总产值 2722.14 万元,农业增加值 1661.47 万元,人均纯收入 1249 元。农作物播种面积 18676 亩,粮食总产量 5926 吨。其中:夏粮播种面积 9252 亩,总产量 2726 吨;油料播种面积 6245 亩,总产量 633 吨。水果产量 200 吨。2010 年农业总产值 5321.48 万元,农业增加值 3239.74 万元,人均纯收入 2027 元。粮食总产量 10430.5 吨。其中:小麦产量 620 吨;玉米产量 9100.5 吨;洋芋产量 710 吨;油料产量 992 吨;花椒产量 437 吨;水果产量 312.1 吨。

畜牧养殖 1989 年初大牲畜存栏 4100 头,羊存栏 6200 只,猪存栏 5000 头。2006 年大牲畜存栏 4047 头,其中:牛存栏 3000 头。猪存栏 5928 头,羊存栏 8433 只,家禽存栏 2.45 万只。牛出栏 835 头,猪出栏 5234 头,羊出栏 5720 只,肉类总产量 576.36 吨。2010 年大牲畜年末存栏 3783 头,其中:牛存栏 1524 头。猪存栏 3509 头,羊存栏 11469 只,家禽存栏 0.59 万只。牛出栏 875 头,猪出栏 1427 头,羊出栏 2690 只,家禽出栏 0.16 万只,肉类总产量 249.28 吨。建设畜牧规模养殖 2 户 450 平方米,暖棚 80 户。

植树造林 1989 年初森林面积 1.8 万亩,乡属林场有塌山林场。2006 年造

林面积 1100 亩,其中育苗 150 亩。2010 年造林面积 3000 亩。

基础设施建设 2010 年拓宽改造斜家山村道路 6 条 17 千米,对全长 40 千米的环乡路安集至三坪段完成硬化 10.3 千米;完成红坪村蒲家湾至安家湾道路硬化 4.5 千米。实施总投资 811.45 万元的红坪村整村推进项目。投资 450 万元整修道路 9 条,其中硬化 4.5 千米;新建村委会 1 处 120 平方米,投资 28 万元;新修村小学 1 所;投资 200 万元,完成危旧房改造及侨居工程 135 户;发放电视机 84 台价值 10.8 万元。

文化教育 2010 年学校 18 所,其中初级中学 1 所,小学 17 所(含教学点 4 个)。在校学生 3112 人,少数民族学生 226 人。小学生 2029 人,少数民族学生 114 人;中学生 833 人,少数民族学生 56 人;小学专任教师 100 人;初中专任教师 59 人。小学校舍建筑面积 8696 平方米;初中校舍建筑面积 6369 平方米。中学建成标准理化生实验室 3 个,仪器室 3 个,配备仪器柜 28 个,配备仪器架 20 个;小学建有科技活动室 13 个,仪器室 13 个,配备仪器柜 30 架。中学有图书室和阅览室,图书 1.26 万册,生均 34 册;小学图书室 13 个,图书 2.91 万册,生均 13.3 册。装备计算机教室 4 个,多功能教室 3 个,计算机 114 台。远程教育项目学校 18 所,远程教育覆盖率 100%。中学演示实验和分组实验开出率均 90% 以上。

2010 年末医疗机构 7 个,其中卫生院 1 个,村级卫生室 6 个,床位 12 张。专业卫生人员 11 名,末村民参加新型农村合作医疗保险 1.14 万人,参合率 79.8%。农家书屋 1 个,藏书 2000 余册。培训“两后生”145 人,已输送技能劳动力 49 人。

第十一节 银川乡

银川乡人民政府驻银川村,距县城 18.7 千米。1989 年初总户数 2717 户 1.48 万人,其中东乡族 457 人,撒拉族 11 人,汉族 1.11 万人,回族 3269 人。2006 年总户数 3356 户 1.80 万人,其中保安族 42 人,东乡族 871 人,撒拉族 86 人,汉族 11927 人,回族 5014 人,土族 22 人,藏族 23 人。2010 年辖新庄、工匠、刘王、张家、阳坡、胡李、银河、水陈、柏杨树、鲁家湾、龙光、银川 12 个村民委员会,99 个合作社;总户数 3502 户 1.88 万人,其中保安族 122 人,东乡族 887 人,撒拉族 180 人,汉族 12270 人,回族 5022 人,土族 90 人,藏族 210 人;人口出生率 11.1‰,死亡率 4.9‰,人口自然增长率 6.2‰,人口密度 223 人每平方千米。

2010年,总耕地面积2.24万亩,人均耕地1.19亩,其中有效灌溉面积1.32万亩,保证灌溉面积1.10万亩,果园面积32.2亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、蚕豆、豌豆;经济作物主要有胡麻、油菜、花椒。

2010年,花椒种植3万亩,退耕还林工程5500亩,正常年间平均亩产50斤左右,总产量达150万斤,产值达3000多万元,发放退耕还林补助款88万元。完成马铃薯种植8000亩,其中完成优质马铃薯育种基地1个500亩;完成双垄沟播种玉米3000亩,平均亩产达700千克。

经济发展状况 1988年底煤场1处,个体木器加工厂1个,砖瓦厂1个。农业总产值229.15万元,人均纯收入207元,农作物播种面积2.1万亩,粮食产量3575吨。其中油料播种面积2000亩,产量173吨。乡镇企业总产值83.7万元。2006年农业总产值2640.86万元,农业增加值1622.61万元,人均纯收入1242元。农作物播种面积22754亩,粮食总产量5888吨。其中:夏粮播种面积4854亩,总产量728吨;油料播种面积4261亩,总产量637吨。水果产量30.5吨。2010年农业总产值4673.66万元,农业增加值2734.18万元,人均纯收入2029元。粮食总产量5596吨。其中:小麦产量1552吨;玉米产量2324吨;洋芋产量1720吨;油料产量1039吨;花椒产量498吨;水果产量53.4吨。

畜牧养殖 1989年初大牲畜存栏2600头,羊存栏5800只,猪存栏3200头。2006年大牲畜存栏3409头,其中:牛存栏2510头。猪存栏5914头,羊存栏1.05万只,家禽存栏3.07万只。牛出栏1032头,猪出栏3194头,羊出栏6856只,肉类总产量494.34吨。2010年修建暖棚70座,发展养殖大户73户,扶持养殖示范户30户。大牲畜年末存栏3436头,其中:牛存栏1525头。猪存栏2309头,羊存栏9300只,家禽存栏0.59万只。牛出栏706头,猪出栏1350头,羊出栏2030只,家禽出栏0.17万只,肉类总产量211.66吨。

植树造林 1989年初森林面积1.4万亩,有林场1处。2006年造林面积700亩,其中育苗200亩。2010年造林面积1000亩。

基础设施建设 2010年商业网点100多个,城乡集贸市场一个。拓宽改造银川至龙光道路12.6千米,修建柏杨树村邓家社村社道路4千米,修建张家村王家圈社村社道路5千米,硬化水陈村社道路3.3千米,硬化鲁家湾村社道路2.3千米,修建过水桥涵2处;境内有县乡公路2条,距离县城32千米。乡村道路硬

化 8 条,总长 54 千米,村社铺砂路 12 条,总长 42 千米。

文化教育 2010 年农家书屋 1 个,藏书 2000 余册。医疗机构 8 个,其中卫生院 1 个,村级卫生室 7 个,床位 12 张。专业卫生人员 13 名,村民参加新型农村合作医疗保险 1.50 万人,参合率 79.4%。学校 14 所,其中初级中学 1 所,小学 13 所(含教学点 1 个)。在校学生 3165 人,少数民族学生 1137 人。小学生 2141 人,少数民族学生 846 人;初中生 982 人,少数民族学生 291 人,高中学生 313 人,少数民族学生 60 人,在外借读 660 人,少数民族学生 231 人。小学专任教师 97 人(代课教师 2 人),师生比 1:23;初中专任教师 48 人,师生比 1:8。小学校舍建筑面积 8696 平方米,生均 4 平方米;初中校舍建筑面积 6369 平方米,生均 17.2 平方米。初中共建成标准理化生实验室 3 个,仪器室 3 个,配备仪器柜 28 个,配备仪器架 20 个;小学建有科技活动室 12 个,仪器室 12 个,配备仪器柜 30 架。教学仪器设备的配置,初中达到二类标准,小学三类标准的 12 所。初中学校有图书室和阅览室,图书 1.26 万册,生均 34 册;小学有图书室 12 个,图书 2.91 万册,生均 13.3 册。装备计算机教室 4 个,多功能教室 3 个,计算机 114 台,生机比例为 22:1。远程教育项目学校 13 所,远程教育覆盖率 100%。中学演示实验和分组实验开出率 91% 以上。

第十二节 铺川乡

铺川乡人民政府驻铺川村,总面积为 31.18 平方千米,距县城 28 千米。辖铺川、上庄、下庄、张巴、元林、湫池、戴山 7 个行政村 60 个合作社。其中,铺川、上庄、下庄、分布在川区,其他 4 个村分布在山区。1988 年底,总户数 1694 户 8898 人,其中东乡族 1077 人,撒拉族 2 人,汉族 5190 人,回族 2613 人,土族 16 人。2006 年总户数 2147 户 11325 人,其中保安族 41 人,东乡族 2014 人,撒拉族 30 人,汉族 6319 人,回族 2852 人,土族 58 人,藏族 11 人。2010 年总户数 2164 户 11612 人,其中保安族 41 人,东乡族 2070 人,撒拉族 21 人,汉族 6479 人,回族 2888 人,土族 58 人,藏族 55 人。

2010 年,总耕地面积 13435 亩,人均耕地 1.15 亩,其中有效灌溉面积 7290 亩,保证灌溉面积 4490 亩,果园面积 343 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、蚕豆、

豌豆；经济作物主要有胡麻、花椒、油菜。

2010年，输转劳力215人次，其中乡干部5人，村干部3人；向江苏扬州宝宏公司、福建万利公司等东南沿海组织输转98人次，向新疆铁路修建工程和四川电站修建工程有组织输转117人。

经济发展状况 1988年农业总产值124.92万元，人均纯收入242元，农作物播种面积1.2万亩，粮食产量2177吨。其中油料播种面积1000亩，产量116吨。乡镇企业总产值50万元。2006年农业总产值1537.51万元，农业增加值931.35万元，人均纯收入1246元。农作物播种面积12722亩，粮食总产量3372吨。其中：夏粮播种面积6070亩，总产量1716吨；油料播种面积2250亩，总产量338吨。水果产量36吨。2010年在张巴村建成1800亩旱作玉米全膜种植示范点一处，在戴山村试种葵花123亩。农业总产值2299.67万元，农业增加值1216.48万元，工业总产值1365万元，社会固定资产投资1326万元，社会消费品零售总额400万元，人均纯收入2019元。粮食总产量4423吨。其中：小麦产量1433吨；玉米产量1325吨；洋芋产量1665吨；油料产量435吨；花椒产量80吨；水果产量35吨。

畜牧养殖 1989年初大牲畜存栏1800头，羊存栏2600只，猪存栏2300头。2006年大牲畜存栏3287头，其中：牛存栏2744头。猪存栏2542头，羊存栏6641只，家禽存栏2.14万只。牛出栏954头，猪出栏3014头，羊出栏6303只，肉类总产量450.98吨。2010年大牲畜年末存栏3117头，其中：牛存栏1125头。猪存栏1983头，羊存栏8458只，家禽存栏0.55万只。牛出栏475头，猪出栏848头，羊出栏2683只，家禽出栏0.11万只，肉类总产量158.3吨。

植树造林 1989年初森林面积1万亩。2006年造林面积600亩，其中育苗150亩。2010年造林面积1000亩。

基础设施建设 2010年商业网点10个。投资50万元硬化戴山至乧藏镇杨家岭乡村道路2千米；投资52万元对瓦房、董下、台子3个社村社道路进行硬化；对戴山村和湫池村的部分村社道路进行拓宽改造；对铺川至元林长6.4千米的乡村道路进行拓宽改造；拓宽改造上庄至康家山2.5千米的村社道路。实施农村危旧房改造项目240户。完成中央水利重点县铺川段灌溉水渠衬砌工作。

文化教育 2010年农家书屋1个，藏书2000余册。医疗机构5个，其中卫生院1个，村级卫生室4个，床位12张。专业卫生人员10名。新型农村合作医

疗保险参合率达到 90% 以上。有 5 所完全小学,3 所教学点,36 个教学班,在校学生为 1373 人,其中女生 618 人。教职工 55 人,其中大专以上学历 29 人,中专学历 15 人,高中学历 11 人。教师合格率 100%。适龄儿童 1110 人,已入学 1065 人,入学率 95.9%,举办扫盲班 6 个,参加学习 862 人,文盲率从 4.9% 下降到 4.5%。各学校占地面积 1.84 万平方米,校舍建筑面积 3683 平方米,生均占地 13.4 平方米,课桌凳 772 双人套,配齐率 100%,图书 12195 册,生均 8.9 册,教学仪器 12 台(件),钢篮 12 付,微机 27 台。

第十三节 郭干乡

郭干乡人民政府驻郭干村,总面积约 24.92 平方千米。辖徐家、郭干、酸梨树、王家、大杨家、海家、满陈家 7 个行政村 51 个合作社。1988 年底总户数 1118 户 5898 人,其中东乡族 77 人,撒拉族 9 人,汉族 4309 人,回族 1503 人。2006 年总户数 1353 户 7167 人,其中保安族 21 人,东乡族 304 人,撒拉族 32 人,汉族 4769 人,回族 1997 人,土族 32 人,藏族 12 人。2010 年总户数 1415 户 7193 人,其中保安族 34 人,东乡族 317 人,撒拉族 45 人,汉族 4774 人,回族 1967 人,土族 38 人,藏族 18 人。

2010 年,总耕地面积 6743.1 亩,人均耕地 0.94 亩,其中有效灌溉面积 5700 亩,保证灌溉面积 4300 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、豌豆、蚕豆;经济作物主要有胡麻、油菜。

2010 年完成各类劳务技能培训 680 人次,劳务输转 3300 多人次,其中向东南沿海输转劳务 93 人;培训“两后生” 25 人,已输送技能劳动力 20 人;实现劳务收入 1000 多万元。

经济发展状况 1988 年农业总产值 63.89 万元,人均纯收入 198 元,农业机械总动力 547 千瓦,农作物播种面积 6000 亩,粮食产量 907 吨。其中油料播种面积 1000 亩,产量 23 吨。乡镇企业总产值 34.85 万元。2006 年农业总产值 920.84 万元,农业增加值 555.37 万元,人均纯收入 1144 元。农作物播种面积 5776 亩,粮食总产量 1730 吨。其中:夏粮播种面积 1826 亩,总产量 365 吨;油料播种面积 1991 亩,总产量 160 吨。2010 年农业总产值 1523.07 万元,农业增加

值 761.03 万元,人均纯收入 1869 元。粮食总产量 3181 吨。其中:小麦产量 100 吨;玉米产量 1862 吨;洋芋产量 1219 吨;油料产量 305 吨;花椒产量 13 吨。

畜牧养殖 1989 年初大牲畜存栏 1400 头,羊存栏 2200 只,猪存栏 1600 头。2006 年大牲畜存栏 2806 头,其中:牛存栏 2316 头。猪存栏 2660 头,羊存栏 6756 只,家禽存栏 2.04 万只。牛出栏 746 头,猪出栏 2211 头,羊出栏 4576 只,肉类总产量 334.77 吨。2010 年大牲畜年末存栏 3104 头,其中:牛存栏 1265 头。猪存栏 1799 头,羊存栏 7141 只,家禽存栏 0.53 万只。牛出栏 489 头,猪出栏 838 头,羊出栏 2598 只,家禽出栏 0.09 万只,肉类总产量 158.02 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 1 万亩。2006 年造林面积 800 亩,其中育苗 90 亩。2010 年造林面积 2000 亩。

基础设施建设 2010 年,拓宽改造村社道路 3 条 7 千米,曹郭公路 3 千米;对全长 5 千米的曹姚至乔干段完成硬化 3 千米;投资 200 万元完成危旧房改造工程 135 户;发放电视机 84 台价值 10.8 万元。

文化教育 2010 年农家书屋 1 个,藏书 1500 余册。医疗机构 4 个,其中卫生院 1 个,村级卫生室 3 个,床位 8 张,专业卫生人员 10 名。村民参加新型农村合作医疗保险 7976 人,参合率 79.8%。学校 7 所(含教学点 2 个)。在校学生 750 人,少数民族学生 700 人。在外借读 60 人;小学专任教师 45 人,师生比为 1:6;建有科技活动室 5 个,仪器室 5 个,配备仪器柜 10 架。5 所小学按三类标准配置教学仪器设备。图书室 6 个,图书 8120 册,生均 11 册。计算机教室 1 个,多功能教室 3 个,计算机 20 台。项目学校 5 所,远程教育覆盖率 71%。

第十四节 徐扈家乡

徐扈家乡政府驻徐扈家村,距县城公路里程 17 千米,总面积 21.02 平方千米,辖 6 个村 57 个合作社。1988 年底总户数 1324 户 7079 人,其中保安族 7 人,东乡族 426 人,回族 5321 人,汉族 1325 人。2006 年总户数 1753 户 9574 人,其中保安族 38 人,东乡族 923 人,撒拉族 135 人,回族 6628 人,汉族 1793 人,土族 34 人,藏族 23 人。2010 年总户数 1769 户 9724 人,其中保安族 58 人,东乡族 1001 人,撒拉族 155 人,回族 6725 人,汉族 1725 人,土族 36 人,藏族 24 人。

2010 年乡总耕地面积 8445 亩,人均耕地 0.87 亩,其中有效灌溉面积 4200 亩,

保证灌溉面积 2600 亩,果园面积 1129 亩。粮食作物主要有小麦、玉米、洋芋、豌豆、蚕豆,经济作物主要有胡麻、油菜。

2010 年完成培训 680 人次,劳务输转 3300 多人次,其中向东南沿海输转劳务 93 人;实现劳务收入 1000 多万元;培训“两后生”25 人,输送技能劳动力 20 人。

经济发展状况 1988 年农业总产值 75.67 万元,人均纯收入 173 元,农作物播种面积 7000 亩,粮食产量 1040 吨。其中油料播种面积 2000 亩,产量 66 吨。乡镇企业总产值 25.43 万元。2006 年农业总产值 1014.86 万元,农业增加值 610.28 万元,人均纯收入 1138 元。农作物播种面积 5426 亩,粮食总产量 1384 吨。其中:夏粮播种面积 2416 亩,总产量 555 吨;油料播种面积 3199 亩,总产量 263 吨。水果产量 37 吨。2010 年农业总产值 1296.67 万元,农业增加值 622.69 万元,人均纯收入 1860 元。粮食总产量 1806 吨。其中:小麦产量 400 吨;玉米产量 508 吨;洋芋产量 898 吨;油料产量 677 吨;水果产量 60 吨。

畜牧养殖 1988 年底牦牛场 1 个,大牲畜存栏 1600 头,羊存栏 1700 只,猪存栏 700 头。2006 年大牲畜存栏 3186 头,其中:牛存栏 1650 头。猪存栏 992 头,羊存栏 6415 只,家禽存栏 1.95 万只。牛出栏 1095 头,猪出栏 2112 头,羊出栏 5395 只,肉类总产量 379.91 吨。2010 年大牲畜年末存栏 3591 头,其中:牛存栏 1360 头,猪存栏 1164 头,羊存栏 7479 只,家禽存栏 0.29 万只。牛出栏 908 头,猪出栏 773 头,羊出栏 2558 只,家禽出栏 0.08 万只,肉类总产量 202.44 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 1.1 万亩,周家村、徐扈家村、乔干村各有林场 1 处。2006 年造林面积 900 亩,其中育苗 100 亩。2009 年造林面积 500 亩。

基础设施建设 2010 年拓宽改造村社道路 3 条 7 千米,曹郭公路 3 千米,投资 200 万元对全长 5 千米的环乡曹姚至乔干道段已完成硬化 3 千米。完成危旧房改造工程 135 户;投资 10.8 万元发放电视机 84 台。

文化教育 2010 年农家书屋 1 个,藏书 2000 余册。有医疗机构 4 个,其中有卫生院 1 个,村级卫生室 3 个,床位 8 张。专业卫生人员 10 名,村民参加新型农村合作医疗保险 7976 人,参合率 79.8%。有小学 7 所(含教学点 2 个),在校学生 750 人,少数民族 700 人。在外借读 60 人,少数民族 623 人;小学专任教师 45 人(代课教师 2 人),师生比为 1:6;小学建有科技活动室 5 个,仪器室 5 个,配备仪器柜 10 架,配备小学科学实验仪器。全乡教学仪器设备的配置,小学三类标

准的5所。小学图书室6个,图书8120册,生均11册。装备计算机教室1个,多功能教室3个,计算机20台。远程教育项目学校5所,远程教育覆盖率71%。

第十五节 寨子沟乡

寨子沟乡人民政府驻寨子沟村,总面积35.18平方千米,辖11个行政村78个合作社。1988年底总户数2065户1.06万人,其中保安族28人,东乡族343人,撒拉族63人,汉族5313人,回族4796人,土族65人,藏族24人。2006年总户数2796户1.35万人,其中保安族146人,东乡族894人,撒拉族201人,汉族6402人,回族5479人,土族261人,藏族90人。2010年总户数2866户1.39万人,其中保安族167人,东乡族905人,撒拉族229人,汉族6569人,回族5512人,土族309人,藏族187人。人口出生率12.7‰,自然增长率5.87‰。

2010年,总耕地面积1.6万亩,人均耕地1.15亩,其中有效灌溉面积782亩,保证灌溉面积382亩,果园面积200亩。粮食作物主要有小麦、青稞、洋芋、蚕豆。经济作物有油菜、胡麻。

经济发展概况 1988年农业总产值184.09万元,人均纯收入233元,农作物播种面积1.6万亩,粮食产量2616吨。其中油料播种面积2000亩,产量182吨。乡镇企业总产值31.23万元。2006年农业总产值1480.91万元,农业增加值870.32万元,人均纯收入1211元。农作物播种面积1.02万亩,粮食总产量2107吨。其中:夏粮播种面积6640亩,总产量1382吨;油料播种面积6550亩,总产量895吨。水果产量30吨。2010年农业总产值2086.07万元,农业增加值1008.1万元,人均纯收入1978元。粮食总产量3173吨。其中:小麦产量1298吨;玉米产量468吨;洋芋产量1407吨;油料产量959吨;花椒产量437吨;水果产量30吨。

畜牧养殖 1988年底牦牛场1个;大牲畜存栏3200头,羊存栏2500只,猪存栏2000头。2006年大牲畜存栏2365头,其中:牛存栏1867头。猪存栏1000头,羊存栏7766只,家禽存栏2.05万只。牛出栏1472头,猪出栏2660头,羊出栏6331只,肉类总产量490.98吨。2010年大牲畜年末存栏4854头,其中:牛存栏2896头。猪存栏1910头,羊存栏8379只,家禽存栏0.66万只。牛出栏1147头,猪出栏2212头,羊出栏1505只,家禽出栏0.38万只,肉类总产量321.04吨。

植树造林 1989年初森林面积8000亩,乡有苗圃1处。2006年造林面积800亩,其中育苗100亩。2010年造林面积1000亩。

基础设施建设 乡政府办公楼于2003年修建完工。2010年,公路拓宽硬化8条12.8千米。

文化教育 2010年,5个村图书室平均藏书1000册。乡卫生院1所,职工18人,病床15张,乡村医生10人。小学11所,其中六年制小学7所,不完全小学4所,幼儿园1所。学校占地面积1.96万平方米,生均14.1平方米;建筑面积9373平方米,生均7平方米。图书2.19万册,生均16册。58个教学班,教职工107人。其中专任教师106人。在校学生1339人,女生624人。适龄儿童小学巩固率、毕业率、升学率均100%,初中巩固率、毕业率、升学率均100%;4~6岁儿童437人,已入园194人。

第十六节 中咀岭乡

中咀岭乡人民政府驻马家咀村,总面积29.26平方千米,辖马家咀村、大山村、梳木村、中咀岭村、庙岭村、金昌村66个合作社。1988年底,总户数1715户8906人,其中:东乡族1353人,撒拉族50人,回族5063人,汉族2440人。2006年,总户数2204户1.13万人,其中:保安族90人,东乡族1738人,撒拉族177人,回族5995人,汉族3319人,土族11人,藏族8人。2010年,总户数2227户1.17万人,其中:保安族114人,东乡族1860人,撒拉族194人,回族6008人,汉族3530人,土族22人,藏族15人。

2010年总耕地面积1.33万亩,水平梯田7573亩,有效灌溉面积290亩,保证灌溉面积160亩,果园面积300亩。主要收入靠劳务输转和传统的种植业,种植业以小麦、油菜、马铃薯等为主。

2010年完成各类劳务技能培训412人次,劳务输转1130多人,其中向东南沿海输转劳务93人;培训“两后生”21人,已输送技能劳动力20人。实现劳务收入100多万元。

经济发展状况 1988年底,农业总产值116.01万元,乡镇企业总产值15.37万元,农民人均纯收入208元,2006年农业总产值1043.46万元,农业增加值619.52万元,粮播面积9221亩,粮食作物总产量1892吨,油料播种面积3400亩,

油料产量 510 吨,人均纯收入 1139 元。2010 年,农业总产值 1719.43 万元,农业增加值 821.02 万元,粮食作物总产量 1965 吨,油料产量 1098 吨,人均纯收入 1861 元。

畜牧养殖 1988 年底,大牲畜存栏 3000 头,羊存栏 4000 只,猪存栏 1300 头,有村牦牛场 1 处,个体牦牛场 5 处。2006 年大牲畜存栏 2960 头,其中牛存栏 2493 头。猪存栏 1650 头,羊存栏 6226 只,家禽存栏 1.85 万只。牛出栏 894 头,猪出栏 1909 头,羊出栏 5168 只,肉类总产量 332.51 吨。2010 年大牲畜存栏 3090 头,其中牛存栏 1435 头。猪存栏 2110 头,羊存栏 8601 只,家禽存栏 0.56 万只。牛出栏 578 头,猪出栏 3024 头,羊出栏 2436 只,家禽出栏 0.09 万只,肉类总产量 320.01 吨。

植树造林 1989 年初森林面积 1.2 万亩,梳木、中咀岭、庙岭、金昌寺村各有自然林场 1 个。2006 年造林面积 1100 亩,其中育苗 100 亩。2009 年造林面积 500 亩。

文化教育 2010 年农家书屋 1 个,藏书 1000 余册。医疗机构 4 个,其中卫生院 1 个,村级卫生室 3 个,床位 8 张,专业卫生人员 7 名。参加新型农村合作医疗保险 5976 人,参合率 69.8%。

2010 年小学 7 所。在校学生 641 人,少数民族 514 人;小学专任教师 42 人;科技活动室 1 个,仪器室 1 个,仪器柜 10 架。全乡 5 所小学按三类标准配置教学仪器设备。图书室 6 个,图书 8120 册,生均 11 册。装备计算机教室 1 个,多功能教室 1 个,计算机 20 台。远程教育项目学校 5 所,覆盖率 71%。

第十七节 小关乡

小关乡人民政府驻小关村,距县城 33 千米。辖尕阴洼、大寺、大茨滩、小关、唐藏、吴家堡 6 个行政村,57 个合作社。1989 年初有总户数 1621 户 8172 人,其中东乡族 343 人,撒拉族 103 人,回族 5706 人,汉族 2020 人。2006 年总户数 2103 户 1.01 万人,其中保安族 573 人,东乡族 427 人,撒拉族 174 人,回族 6798 人,汉族 2046 人,土族 49 人,藏族 44 人。2010 年总户数 2115 户 1.08 万人,其中保安族 533 人,东乡族 500 人,撒拉族 194 人,回族 6900 人,汉族 2535 人,土族 65 人,藏族 49 人。

2010年,总耕地面积1.42万亩,人均耕地1.31亩,其中有效灌溉面积429亩,保证灌溉面积100亩。粮食作物主要有小麦、洋芋、蚕豆、青稞;经济作物主要有胡麻、油菜。

2010年,有商业点85户,从业人员329多人;社会消费品零售总额2605万元;金融机构各类存款余额2650多万元,各项贷款余额1300多万元。

经济发展状况 1988年农业总产值116.61万元,人均纯收入245元,农业机械总动力591千瓦,农作物播种面积1.1万亩,粮食产量1920吨。其中油料播种面积3000亩,产量216吨。乡镇企业总产值23.8万元。2006年农业总产值1208.03万元,农业增加值714.18万元,人均纯收入1122元。农作物播种面积8170亩,粮食总产量1984吨。其中油料播种面积4600亩,总产量460吨。2010年农业总产值1571.94万元,农业增加值776.36万元,人均纯收入1834元。粮食总产量3136吨。其中:小麦产量2000吨;玉米产量41吨;洋芋产量1095吨;油料播种面积3350亩;产量629吨。

畜牧养殖 1989年初大牲畜存栏3200头,羊存栏4100只,猪存栏800头。2006年大牲畜存栏3531头,其中:牛存栏3194头。猪存栏1176头,羊存栏8367只,家禽存栏1.7万只。牛出栏946头,猪出栏2004头,羊出栏5697只,肉类总产量357.9吨。2010年大牲畜年末存栏4147头,其中:牛存栏2426头。猪存栏1107头,羊存栏8507只,家禽存栏0.53万只。牛出栏457头,猪出栏809头,羊出栏1825只,家禽出栏0.06万只,肉类总产量139.87吨。

植树造林 1989年初森林面积1.5万亩,其中唐藏、大寺、尕阴洼、大茨滩村有林场。2006年造林面积1200亩,其中育苗100亩。2010年造林面积1000亩。

基础设施建设 1999年对6个村57个社的电网进行改造,对小关村至大茨滩村3.5千米的乡村道路进行拓宽维修。

2000年完成温饱工程3500亩,完成经济林500亩,修建大茨滩、小关、尕阴洼3所小学。2001年在大茨滩村栽植生态林100亩。总投资32万元在尕阴洼村兴办一座占地2.9亩的羊养殖场。2002年8月拓宽改造吴家堡、唐藏、小关村道路5.9千米。2004年完成麻卧公路铺砂6.5千米,村道铺砂2.3千米。2010年筹集资金34.1万元硬化5所小学的进校道路和6所学校校院5300平方米;投资369万元完成吴家堡至绳匠沟道路2千米、边家道路3千米、麻卧路坟沟段道路6.5千米;完成大寺、尕阴洼2个村16个社15.8千米村社道路硬化以及尕阴洼村

社道路 12.1 千米的整修铺砂,埋设圆管涵 49 道 98 节。

2010 年电信企业 1 家,固定电话用户 305 户,移动电话用户 0.64 万人,互联网用户 19 户。

文化教育 2010 年底,6 个村配置图书室,藏书 1.2 万册。广播电视村村通 1115 户,入户率 52.7%。各级医疗卫生机构 5 个,有床位 15 张,门诊人数 0.8 万次,入住院人数 500 人次。专业卫生人员 11 人,执业医师 1 人,执业助理医师 1 人,注册护士 2 人,固定资产总值 135 万元。有 6 所完全小学,3 所教学点,41 个教学班,在校学生 1233 人,其中女生 591 人,少数民族学生 1008 人。适龄儿童入学率 96.1%。有教职工 54 人,大专以上学历 31 人;中专学历 10 人;高中学历 13 人。教师学历合格率 100%。

社会保障 2010 年末城乡最低生活保障 27 户 86 人,农村低保 1378 户,享受低保人数 4826 人。各类优抚对象 29 人,农村分散供养五保户 54 户 78 人,五保供养金 15.3 万元。参加新型农村养老保险 8963 人,收缴养老金 22 万元,参保率 76%,合作医疗参保率 78%。

第三章 自然

第一节 气象 水文

一、气象

积石山县地处中纬度偏高位置,为青藏高原和黄土高原交汇地带。大陆度为 52.4,为典型的大陆性气候。有山地,高山综合气候特征和季风气候特征。气候季节按气候学划分标准:除大河家镇,银川乡等局部区域有一个月左右的夏季外,其余均冬长无夏,春秋相连。但习惯上按自然季节划分:以 3~5 月为春季,6~8 月为夏季,9~11 月为秋季,12~2 月为冬季。

(一)气温

平均气温:年平均气温为 6.4℃。最热月为 7 月,月平均气温 18.8℃。最冷月为 1 月,月平均气温 -4.8℃。气温年较差为 23.6℃,年平均最高气温 28.1℃,

年平均最低气温 -17.9°C , 年极端最高气温多出现在 7 月下旬至 8 月上旬, 而极端最低气温多出现在 1 月上中旬。

1989~2010 年积石山县月平均气温表

表 1-3-1

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均气温 ($^{\circ}\text{C}$)	-4.8	-0.4	4.4	16.2	18.7	18.8	20.9	17.2	13.4	7.9	1.2	-4.5	6.4

气温变化特点: 气温分布形成自东向西, 自北向南递减的趋势, 其中以南北相差最为显著, 达 3.9°C 。最冷月 1 月, 平均气温为 $-3.2\sim-8.1^{\circ}\text{C}$, 地区间相差 3.1°C 。最热月平均气温为 $15.6\sim30.8^{\circ}\text{C}$, 地区间相差 5.8°C 。夏季温度地区差异大于冬季, 从而形成热量对农作物品种明显的地区选择性。由于地理环境和大气环流形势的影响, 年平均气温在 $5.5\sim7.2^{\circ}\text{C}$ 之间, 二者相差 1.7°C 。据计算年平均变率 6.8% , 其中最大相对变率 18% (1998 年)。年内冷热悬殊, 年较差大。年较差多出现在 $25\sim27^{\circ}\text{C}$ 之间, 一般海拔较低的地方较为突出: 如大河家镇 28.3°C , 银川乡 28.5°C 。

(二) 降水

由于受地势因子影响, 西南多东北少, 高山丘陵多平川谷地少, 冬春两季少, 夏秋两季多, 年平均降水量从东部的银川、安集、石塬等乡的 467.6 毫米左右, 到西部寨子沟、中咀岭、小关乡递增至 734.4 毫米, 局部地区 800 毫米以上。降水在不同地区分布不均匀, 有明显的季节性。主要集中在七八九这三个月, 秋季降水量占全年降水量的 50% 。近 22 年平均降水量 650.7 毫米, 而年际间变化很大, 如最多年份 806.1 毫米 (2007 年) 与最少年份 536.3 毫米 (1998 年) 可相差 269.8 毫米, 历年平均相对变化率 15.7% , 最大可达 29.2% 。在四季中, 以秋季相对变化率最大, 是 32.1% , 其次为冬季 30.4% , 而以夏季为最小是 26.0% 。

1989~2010 年积石山县月平均降水量

表 1-3-2

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年平均
平均降水量 (mm)	45.3	9.8	5.5	53.7	50.0	66.9	103.3	138.1	95.6	33.5	8.5	3.2	650.7

(三)日照

县内平均时数为 2242.2 小时,无霜期为 168 天左右。日照时数从东北向西南递减。东部为 2500 小时左右,中部为 2300~2500 小时,北部河谷地区为 2400~2500 小时,西部小于 2300 小时。由于县境海拔高,大气透明度良好,太阳总辐射为 131.34 千卡/平方厘米,太阳能资源丰富。初霜日期为十月上旬,终霜日期为三月上旬,初终间日数均为 130~150 天左右。根据气象资料记载,郭干乡平均初霜冻日在 9 月 14 日,终霜冻日在 5 月 14 日,无霜期 122 天,吹麻滩镇初霜冻日在 10 月 16 日,终霜冻日在 3 月 12 日,无霜期为 189 天。由于海拔高度悬殊,初、终霜冻期差别大。

(四)蒸发力和干燥度

据州气象局和县气象工作者推算,用干燥度衡量,县农业区平均状况属半干旱半湿润地区。因生态遭到破坏和受各方面因素的影响,使半干旱地区形成多数年份的干旱。

二、水文

(一)自然条件

县境内流域属黄河水系,位于黄河右岸一、二、三级阶地,东西长 37 千米,南北宽 33 千米,土地总面积 910 平方千米。地势西高东低,地形复杂,群峰耸列,河谷纵横,山川相间,地势高而切割深邃,属高原浅山丘陵区。海拔在 1735~4309 米之间。地貌分河谷阶地,黄土塬、坪、梁、峁、沟壑区,低山沟谷及山前丘陵区,积石山麓四个类型。县境内属典型的大陆性季风气候区,年均气温 6.4℃,西南部积石山麓降水 650 毫米左右,北部大河家降水量在 350 毫米以下,中部关家川降水量在 450 毫米左右。年均蒸发量 1239.9 毫米。干旱主要发生在冬、春及夏初季节,河道来水不足,人畜饮水困难;对越冬作物生长、春播、春小麦拔节、灌浆需水及秋作物出苗影响也很大。大暴雨主要发生在 7~8 月,西南部较多,中北部次之,暴雨强度大、来势猛,常常造成山洪、泥石流迸发,河水泛滥成灾。

县境内有 13 条河流,河流发源地均为小积石山,多年平均地表水资源量为 1.4 亿立方米。黄河从青海省循化县经积石峡进入大河家,流经石塬、柳沟、安集、关家川、银川,全长约 40 千米,多年平均流量 703 立方米/秒。

(二) 水资源状况

1. 地表水资源量及可利用量

受水区直属黄河干流,区内分布有主要河流 13 条,分别为:银川沟、二坪沟、吹麻滩、无名沟、草地沟、樊家沟、石家河、尕拉沟、窝郎沟、阳洼沟、刘集河、甘河滩、清水河。

1989~2010 年积石山县河道基本情况表

表 1-3-3

河流名称	断面位置	集水面积	年径流量	起点高程	终点高程	高差	长度	坡降
		平方千米	万立方米	米	米	米	米	
清水河	关门	33.5	509.2	2930	1800	1130	8019	14%
甘河滩	康李家	42.6	647.5	3480	1790	1690	16915	10%
刘集河	大河家	72.7	1105.0	3520	1780	1740	22838	8%
阳洼沟	韩陕家	17.4	264.5	2180	1760	420	7316	6%
窝郎沟	孙家沟	13.8	209.8	2200	1760	440	6981	6%
尕拉沟	入黄河口	4.3	65.4	2200	1760	440	4648	9%
石家河	张家沟	46	699.2	2280	1760	520	14650	4%
樊家沟	何家草	33.7	512.2	2200	1760	440	12762	3%
草地沟	入黄河口	8.8	133.8	2000	1750	250	4298	6%
无名沟	朱家小坪	4.7	71.4	2100	1740	360	2314	16%
吹麻滩	三坪	135.9	2065.7	3480	1740	1740	32845	5%
二坪沟	入黄河口	20.7	314.6	2200	1740	460	8652	5%
银川河	水陈	457	7417.6	1980	1720	260	23460	
屠集河	深沟	98	1590.5	2660	1980	680	13000	
虬藏河	大庄	71	1152.3	2660	1980	680	12000	
黄河	大河家						40000	
合计		1060.1	16758.7				228384	

县域内的地表水资源量为 1.40 亿立方米,70% 水量集中在汛期,不能利用的高泥沙含量洪水占实际河川径流的 60% 以上。13 条河流中,发源于西部积石

山的主要有清水河、甘河滩、刘集河、吹麻滩河和银川河5条河流,是主要的生产、生活的供水水源地。其他河流流域面积小,河道短,多为季节性河流,主要为暴雨洪水,可利用的水资源很少。地表水可利用量仅为0.20亿立方米。

1989~2010年各河流地表水资源量和可利用量

表 1-3-4

河流名称	断面位置	集水面积	年径流量	可利用量
		平方千米	万立方米	万立方米
清水河	关门	33.5	509.2	55.5
甘河滩	康李家	42.6	647.5	289.8
刘集河	大河家	72.7	1105.0	251.3
阳洼沟	韩陕家	17.4	264.5	
窝郎沟	孙家沟	13.8	209.8	
尕拉沟	入黄河口	4.3	65.4	
石家河	张家沟	46	699.2	
樊家沟	何家草	33.7	512.2	
草地沟	入黄河口	8.8	133.8	
无名沟	朱家小坪	4.7	71.4	
吹麻滩	三坪	135.9	2065.7	485.4
二坪沟	入黄河口	20.7	314.6	
银川沟	妥贺(尕白家)	488	7417.6	905.7
合 计		922.1	14015.9	1987.75

2. 地下水资源量及可利用量

与地表水不重复的地下水资源量为0.05亿立方米。由于积石山县地处黄土梁卯沟壑区,地形破碎,山地占90%以上,山区地下水埋藏深度大,赋存条件差,难以开采,只有不足10%处于较平坦的河谷地带,具有一定的地下水开采条件,部分区域地下水水质苦咸。因此,地下水可开采量以纯地下水资源量的30%左右计算,约为0.02亿立方米。

3. 水资源总量

区域内自产水资源总量1.45亿立方米,其中:地表水资源量1.40亿立方米,

与地表水不重复的地下水资源量 0.05 亿立方米。水资源可利用总量 0.22 亿立方米,其中地表水可利用量 0.20 亿立方米,地下水可开采量 0.02 亿立方米。

4. 水资源特点

(1) 水资源全部由降水补给,时空分布不均

受水区内降水量呈明显的地域分带性,西南多东北少。降水量年内分配十分不均,汛期降水量大而集中,七、八、九三个月降水量约占年降水量的 60% 左右,而四、五、六月农作物需水的主要季节,降水量相对较少,仅占年降水量的 28%。区内降水量年际变化也较大,年降水量丰枯交替频繁,变幅较大,常出现连续枯水段。降水的这种年内、年际变化特征,不仅导致农作物受旱减产,而且对县城及农村饮水工程影响极大,枯水段造成无水可引,给人畜饮水带来极大困难。

(2) 河川径流丰枯悬殊,年际变化大,开发利用困难

受水区内河水主要为暴雨补给型,河川径流丰枯悬殊,大部分沟道除洪水期外常年干涸,60~80% 的径流量集中在夏秋季节,洪水含沙量高达 700 千克/立方米以上,加之区内植被覆盖率极低,由暴雨引发的洪水难以利用、加剧水土流失、加剧生态环境恶化程度。

县境内多数处于干旱半干旱区,受气候影响,河川径流年际变化较大,常出现连丰或连枯时段。区内沟道坡度大、松散的块石多,修建调蓄水库的条件不具备。由于区内植被覆盖率极低,水源涵养能力差,加之近年来气候干旱的影响,造成河川径流逐年减少。

(3) 水资源总量少,可利用量更少

受水区径流由降雨补给,缺乏地下水或其它水源的补给和调节。受水区当地河川径流量 1.40 亿立方米,可供水量仅 0.20 亿立方米;与地表水不重复的地下水资源量仅 0.05 亿立方米,其可开采量受区域地质环境及自然条件限制,可开采量仅为 0.02 亿立方米。

第二节 土壤

根据《全国第二次土壤普查工作分类暂行方案》,土壤可分为 7 个土类、9 个亚类,23 个土属、35 个土种。土壤基本分布:海拔 2600 米以上为高山土壤,西部

沿山诸乡为黑土;东北部多为白麻土、黄麻土、并有零星黄绵土;黑土的下限及黄麻土上限的中间为黑麻土;红土分布在东北部。

高山草甸土:分布于积石山县海拔 3700~4100 米的地带。土壤母质为残积,冰土沉积物,成土期短,土层薄,含大量砾石,质地粗轻, pH 值 6.8~8.7。

亚高山草甸土:分布于积石山山地及低山丘陵地带海拔 2500~3800 米处。母质多为残积坡积物,腐殖质较厚,富含砾石,无石灰反应。

棕壤:分布于积石山麓海拔 2900~3200 米的阳坡地带。母质为坡积残积物,表层有枯枝落叶层,疏松多空。土层有粘化现象,粘粒下移形成棕色的土层。PH 值 6.0~7.0。

黑土类:分布于海拔 2100~2900 米之间地带的小关、中咀岭、居集、寨子沟、吹麻滩、刘集、柳沟等乡。母质为坡积、残积黄土。有机质含量高,团粒结构,淋溶性强,通层无石灰反应, PH 值 7.2~7.9。

黑垆土类:主要分布于各乡海拔 1870~2500 米的农业地带。是黄土和再生黄土母质自然植被演替和人类生产活动影响下形成有土壤。剖面中有机质积累和分解共同形成的麻土层,富含石灰,有淋溶和淀积。团粒结构,质地中壤、重壤, PH 值 8.1~8.5。

红土类:主要零星分布在各乡镇海拔 1900~2400 米之间的部分半干旱和二阴地区,在黑土和麻土中相间出现。是在裸露的甘肃红层和红土性冲积洪积母质上,有机质积累、流失和人类生产影响下形成的土壤,质地黏重,透水透气性差,保水保肥性强。PH 值 7.5~8.8。

黄绵土类:主要分布在关家川、安集、银川三个乡镇海拔 1800~1900 米之间的黄河沿岸山地上。母质为风积黄土,表层疏松,透水性好,肥力低,质地多为轻壤,结构差,通体强石灰反应, PH 值 8~8.4。

据 2010 年测土配方施肥采样地块基本情况调查表的数据显示,2500 个耕地土样化验结果显示,耕地土壤平均有机质含量 16.3 克/千克,全氮含量 0.766 克/千克,全磷 0.905 克/千克,缓效钾 1004 毫克/千克,碱解氮含量 47.6 毫克/千克,有效磷 13.8 毫克/千克,速效钾 158 毫克/千克,土壤 pH 值为 8.2。其中耕地土壤有机质平均含量较第二次全国土壤普查(1983 年)1596 个样本数平均含量 20.6 克/千克对比,降低 4.3 克/千克;全氮较第二次土壤普查平均含量 1.428

克/千克降低 0.662 克/千克;全磷较第二次土壤普查平均含量 0.819 克/千克略增加 0.086 克/千克;有效磷较第二次土壤普查平均含量增加 7.9 毫克/千克;速效钾平均含量 158 毫克/千克,较第二次土壤普查平均含量 190 毫克/千克,平均含量降低 32 毫克/千克。

耕地土壤全磷、有效磷比土壤普查有所增加;有机质、全氮、速效钾降低,主要原因分析:一是磷素与 80 年代相比有所增加,与群众习惯施用磷酸二铵肥料有关。二是有机肥料施肥量减少,特别是使用农肥用量降低。三是耕层土壤中氮素极缺,补施的氮肥用量不足。四是农户在施肥的过程中未施钾肥,致使土壤中钾的水平有所下降。

(一) 耕层土壤化学性状

1. 耕层土壤有机质含量

根据 2010 年测土配方施肥项目耕层土壤样品化验结果表明,耕层土壤有机质含量最小值为 5.8 克/千克,最大值为 37.7 克/千克,平均值为 15.8 克/千克;根据甘肃省土壤有机质分级标准,耕层土壤有机质含量在 10.0~15.0 克/千克之间的样点数占 47.49%,其代表耕地面积为 14440.72 公顷,属于省五级水平。耕地耕层土壤有机质空间分布情况是:西南部的小关乡、吹麻滩镇、乜藏镇有机质含量较高,在 20~29.8 之间;东南部的安集乡、银川乡有机质含量偏低,含量大多在 9.8~10.0 之间。

2. 耕层土壤全氮含量

2478 个耕层土壤样品化验结果表明,耕层土壤全氮含量最小值为 0.380 克/千克,最大值为 1.100 克/千克,平均值为 0.766 克/千克;根据甘肃省土壤全氮分级标准,耕层土壤全氮含量在 0.75~1.00 克/千克之间的样点数占 37.57%,其代表耕地面积为 11423.25 公顷;耕层土壤全氮含量在 0.5~0.75 克/千克的样点数占 44.35%,其代表耕地面积为 13484.58 公顷;分别属于省五级和六级水平。耕地耕层土壤全氮的空间分布情况是:刘集乡、关家川乡、小关乡一些耕地全氮含量高,能达到 1.250~2.373 之间;其他大部分乡镇全氮含量偏低,最低的乡镇包括安集、胡林家、郭干、关家川乡等,大多耕地全氮含量在 0.75 以下。

3. 耕层土壤碱解氮含量

2472 个耕层土壤样品化验结果表明,耕层土壤碱解氮含量最小值为 15.3 毫

克/千克,最大值为81.1毫克/千克,平均值为49.1毫克/千克;根据甘肃省土壤碱解氮分级标准,耕层土壤碱解氮含量在50~100毫克/千克之间的样点数占54.81%,其代表耕地面积为16666.02公顷;土壤碱解氮含量在 ≤ 50 克之间的样点数占45.19%,其代表耕地面积为13738.71公顷,分别属于省六、七级水平。耕地耕层土壤碱解氮空间分布在30~100毫克/千克之间。

4. 耕层土壤全磷含量

2478个耕层土壤样品进行化验结果表明,县内耕层土壤全磷含量最小值为0.420克/千克,最大值为1.445克/千克,平均值为0.887克/千克;耕层土壤中全磷平均含量在0.696~1.445克/千克之间。其山地砂红土耕层全磷含量最高,川谷红土耕层全磷含量最低。与第二次土壤普查结果相比,耕地耕层全磷含量略有增加。不同土壤类型耕层有效磷含量变化情况不同,增幅较大的是山地厚层大黑土和川谷薄层大黑土等,降幅较大的土种是川谷麻红土。

5. 耕层土壤有效磷含量

2500个耕层土壤样品进行化验结果表明,耕层土壤有效磷含量最小值为6.0毫克/千克,最大值为25.6毫克/千克,平均值为14.0毫克/千克;根据甘肃省土壤有效磷分级标准,耕层土壤有效磷含量在10.0~15.0毫克/千克之间的样点数占65.8%,其代表耕地面积为20006.31公顷,属于省五级水平。石塬乡、关家川乡、乧藏镇耕层土壤有效磷含量较高,在15.0~20.0毫克/千克之间。东部的安集、胡林家、银川、铺川乡等耕层有效磷含量较低,在10.0以下。

6. 耕层土壤速效钾含量

2484个耕层土壤样品化验结果表明,耕层土壤速效钾含量最小值为80毫克/千克,最大值为298毫克/千克,平均值为157毫克/千克;根据甘肃省土壤速效钾分级标准,的耕层土壤速效钾含量,在甘肃省的七个等级中都有分布,其中51.25%的样点速效钾含量在150~200毫克/千克之间,其代表耕地面积为15581.81公顷;38.57%的样点速效钾含量在100~150毫克/千克,其代表耕地面积为11726.14公顷,分别属于省四级和五级水平。关家川、胡林家及东南部银川、铺川耕地速效钾含量高,在150~200毫克/千克之间;乧藏镇、吹麻滩镇、寨子沟乡耕层速效钾含量集中在90~100毫克/千克之间。

7. 耕层土壤缓效钾含量

2481个耕层土壤样品化验结果表明,耕层土壤缓效钾含量最小值为583毫

克/千克,最大值为 1347 毫克/千克,平均值为 977 毫克/千克;根据甘肃省土壤缓效钾分级标准,耕层土壤缓效钾含量在 800~1000 毫克/千克之间的样点数占 45.79%,其代表耕地面积为 13921.71 公顷,属于省三级水平。西南部的小关、中咀岭、寨子沟乡耕地耕层土壤缓效钾含量高,大约在 1000~1300 毫克/千克之间;安集、郭干和胡林家乡含量相对较低,但一般也在 700 毫克/千克以上。

8. 耕层土壤 pH 基本情况

2499 个耕层土壤样品进行化验结果表明,耕层土壤 pH 含量最小值为 7.6,最大值为 8.7,平均值为 8.2;耕地耕层土壤 pH 值,大多在 7.8~8.4 之间。与第二次土壤普查结果相比,总体上,积石山县耕地耕层 pH 值变化不明显。

(二) 耕层土壤质地

土壤质地层次,全剖面都是壤土质地者为多。据对农业区面积 1.32 万公顷(19.8 万亩)的 129 个剖面的检查。通层质地为壤土的占总面积的 77.5%,上三层都是壤土的占 87.6%;耕层和犁底层两层壤土的占总面积 92.2%。壤土的砂粘比例适宜,耕性好,适耕期长,是农业生产上理想的土壤质地。这类质地类型耕地的耕层中壤为多,重壤次之。据对 36 个土种的统计,上层壤土下层粘土的面积占总面积的 18.6%。上层壤土,耕性好、通透性好;下层粘土,保水肥性能强,正是理想质地层次的土壤。

四、植被

海拔落差大,植被种类较多,以利用情况及地形、地势、气候、土壤等因素,分为两类植被区。

(一) 山区植被

山区植被指积石山麓一带林牧区植被。分为高山草甸植被、亚高山灌丛草甸植被、针阔叶林植被。

1. 高山草甸植被 分布在海拔 3650~4100 米,山体多陡峭。气候高寒阴湿,土壤为高山草甸土。建群植被有苔藓、地衣、莎草、蒿草、高山蓼等,下限处零星生长紫丁杜鹃、高山柳等灌木。

2. 亚高山灌丛草甸植被 分布在海拔 3200~3650 米。土壤为亚高山草甸土。以湿、中生草本植物为建群种。阴坡主要植被有灌木高山柳、紫丁杜鹃、金露梅、金北杜鹃、锈线菊、小蘗等。下限还生长有少量冷松、毛柏等针叶树种。丛间有苔藓、苔草等植物。阳山多为草本植物。主要有萎陵菜、莎草、苔草、车前、蒿类、

蕨菜、野当参、山细辛等。

3. 针阔叶林植被 分布在海拔 2600~3200 米的中低山地段。土壤为山地棕壤。西北部阴山林木尚存。针叶树主要有云杉、冷杉。阔叶树主要有光皮桦、红桦、白桦等。灌木有栒子、葱木、金北杜鹃、忍冬、蔷薇等。阴山以草本植物为主,建群各有蓼科、菊科、莎草科、禾本科、豆科等植物和常见的萎陵菜、车前等杂草。零星分布有酸刺、小蘗等灌木。

(二) 农区植被

分布地段为海拔 2600 米以下的农业区。依据自然植被、栽培植被、土壤类型分为农作物杨柳植被、农作物椿榆杨柳植被、农作物杨树瓜果植被。

1. 农作物杨柳植被 土壤以黑土为主,黑垆土和红土次之,主要分布在小关、中咀岭、寨子沟、吹麻滩、柳沟、刘集、大河家等乡沿积石山麓海拔 2300~2600 米的地带,农作物有春小麦、青稞、蚕豆、洋芋和油菜。乔木有杨、柳、白桦、椴木、青杠等。灌木有小蘗、野杏子、探春、酸刺等。杂草有蕨菜、草莓、车前、艾蒿等。田间杂草有野燕麦、小蘗、苦买菜、香薷等。

2. 农作物椿榆杨柳植被 土壤以黑麻土为主,红土、黄绵土次之。包括中部二阴地区和东北部半干旱地区的安集、胡林家、银川、铺川、郭干、石塬、柳沟、关家川、徐扈家等乡的梁崮沟谷,海拔 1900~2400 米的山区。由于地势、降水、海拔的影响,靠近黑土区植被较好,东北部降水偏少,植被较差。一般缓坡为农田。农作物主要有春小麦、洋芋、豌豆、胡麻、油菜,兼种少量青稞、大麦、蚕豆、扁豆、荞麦、糜子等。乔木有杨、榆、椿、柳、杏、梨、核桃等。灌木有酸刺、柠条、野枸杞、花椒等。草木植物有滨草、芨芨草、苦马豆、狼毒、麻黄、蒿类。田间杂草有野燕麦、旋花、小蘗、藜、狗尾草等。该植被带由植被自然演变和人类活动互相影响而形成。

3. 农作物杨树瓜果植被 土壤为黑垆土和红土类。包括大河家、刘集、安集、铺川、银川、关家川等乡镇的河谷塬坪地段。海拔 1900 米以下。该植被带地势低、气温较高、光照充足。适种作物较多。农作物除春小麦、洋芋、蚕豆、豌豆外,尚能种植玉米等喜温作物。瓜类有甜瓜、西瓜、番瓜等。果树以梨、苹果、核桃、葡萄、桃、沙果等。蔬菜有茄子、辣椒、白菜、葱、韭菜、萝卜、甘兰等。薪炭林、用材林有杨树,兼种椿、槐、柳等。草本植被主要有滨草、鸡冠草、骆驼蓬、芦草、蒺藜、茵陈蒿等。

第三节 自然资源

一、土地资源

据 2009 年全国第二次土地调查结果,县内的土地总面积为 9.02 万公顷。其中农用地面积 6.74 万公顷,占土地总面积的 74.69%;建设用地 4286 公顷,占 4.75%;其他用地 1.86 万公顷,占土地总面积的 20.56%。

(一)农用地

1. 耕地总面积 3.47 万公顷,占土地总面积的 38.44%。其中水浇地 3894 公顷,占耕地面积的 11.23%;旱地 3.08 万公顷,占 88.77%。

2. 园地总面积 3555 公顷,占土地总面积的 3.94%。其中果园 1.5 公顷,占园地面积 0.04%;其他园地 3553.2 公顷,占 99.96%。

3. 林地总面积 1.58 万公顷,占土地总面积的 17.48%。其中有林地 5052.4 公顷,占林地面积的 32.04%;灌木林地 9361.8 公顷,占 59.36%;其他林地 1355.8 公顷,占林地面积的 8.6%。

4. 牧草地总面积 8739 公顷,占土地总面积的 9.68%。其中天然草地 8581.6 公顷,占牧草地面积的 98.2%;人工草地 157.4 公顷,占 1.8%。

5. 其它农用地总面积 4655 公顷,占土地总面积的 5.16%。其中设施农用地 3.5 公顷,占其他农用地面积 0.08%;农村道路 771.6 公顷,占 16.58%;坑塘水面 5.5 公顷,占 0.12%;沟渠 48.0 公顷,占 1.03%;田坎 3826.1 公顷,占其他农用地 82.2%。

(二)建设用地

1. 城乡建设用地总面积 3849 公顷,占土地总面积的 4.27%。其中城镇用地 376.8 公顷,占城乡建设用地面积 9.79%;农村居民点用地 3287.3 公顷,占 85.41%;采矿用地 184.7 公顷,占城乡建设用地面积 4.8%。

2. 交通水利用地总面积 434 公顷,占土地总面积的 0.48%。其中公路用地 267.2 公顷,占交通水利用地面积的 61.6%;水库水面 153.2 公顷,占 35.33%;水工建筑用地 13.3 公顷,占交通水利用地面积的 3.07%。

3. 其他建设用地面积 3 公顷, 占总土地面积 0.004%。大部分为风景名胜用地。

(三) 其他用地

1. 水域总面积 1382 公顷, 占土地总面积的 1.53%。其中河流水面 359.9 公顷, 占水域面积的 26.03%; 内陆滩涂 1022.4 公顷, 占 73.97%。

2. 自然保留地总面积 1.72 万公顷, 占土地总面积的 19.02%。其中裸地 1015.5 公顷, 占自然保留地面积的 5.92%; 其他草地 1.62 万公顷, 占 94.08%。

二、矿产资源

县内地势受祁连山、贺兰山地型构造体系影响, 地质结构简单, 地层主要有第三系和第四系构成, 成矿条件比较单一, 境内矿产资源匮乏。矿产资源主要有金、铜、花岗岩、石英、砂石、粘土 6 种, 且金、铜、花岗岩、石英矿种储量不大, 不具备规模开采潜力, 且品味较低。现有矿产资源开采企业 33 家, 都为砂石和粘土开采企业, 矿产品主要用于建筑领域, 销售量小、路径窄、利润薄。矿产资源勘探企业 1 家, 主要是大河家镇大墩峡铜矿的普查和勘探。

三、水资源

积石山县水资源主要发源于积石山麓, 汇集流入黄河的平均流量在 0.8~0.16 立方米/秒之间。其中银川河、吹麻滩河和刘集河汇水面积流量较大。流域面积分别为 450Km²、157Km²、81.5Km², 流量分别为 2.13 立方米/秒、0.52 立方米/秒、0.16 立方米/秒。黄河在县境内水面坡降为 1.5~1.9%, 水资源总量 228.68 亿立方米, 其中自产地表水 1.42 亿立方米, 占水资源总量的 0.6%, 地下水 1729.1 万立方米, 占水资源总量的 0.1%, 黄河过境水 227.08 亿立方米, 占水资源总量的 99.4%, 水能资源的蕴藏量 7.8 万千瓦, 可开发量 3.65 万千瓦, 已开发 6000 千瓦。

1989~2010 年积石山县部分河流水资源蕴藏量表

表 1-3-5

河流名称	蕴藏量 (kw)	可开发量 (kw)	已开发量 (kw)	待开发量 (kw)
银川河	9900	1900		1900
吹麻滩河	7786	7500		7500

续表 1-3-5

河流名称	蕴藏量 (kw)	可开发量 (kw)	已开发量 (kw)	待开发量 (kw)
刘集河	4740	1500		1500
甘河滩河	7000	7000		7000
黄河	48574	18600	6000	12600
合计	78000	36500	6000	30500

四、生物资源

农作物 粮食作物有 89 个品种。其中,春小麦有 45 个品种,主要栽培品种是甘麦 8 号、65-24,阿勃 587-2、甘麦 12 号、临农 14 号、临麦 26 号、临麦 30 号、晋麦 2148、高原 506、87233、变异 4 号。青稞(包括大麦)8 个品种,主要栽培品种是长芒麻青稞、肚里黄、六棱、无皮大麦等。洋芋有 11 个品种,主要栽培品种是 552、小白花、临薯 7 号、385、深眼窝、抗疫一号、陇薯 3 号、渭薯 1 号、渭薯 8 号、陇薯 5-6 号。玉米有 8 个品种,主要栽培品种是英粒子、白马牙、金皇后、尕包谷、中单 2 号、中杂 22 号、威尔 156、豫玉 22 号、金穗 2001、酒单 125、酒单 3、4 号、沈单 16 号等。豆类 14 个品种,蚕豆有马牙、临蚕 5、6 号、本地白蚕豆、红蚕豆、长角 5 个品种,豌豆有红花白豆、麻、紫花白豆、大白豆仁寿红等 9 个栽培品种。糜谷 3 个品种。油料作物有奥罗、青杂 2 号(303)(305)、F144 早熟、互和 10 号、陇油 5 号、冬油芽、天油 4、5、6 号、大黄芥、牛尾梢、门源等,胡麻有雁杂 10 号、天亚 2 号、陇亚 9 号、孕胡麻等 4 种。蔬菜作物有 14 类 24 个品种,目前种植较多的有辣椒、白菜、芹菜、韭菜、甘兰、葱、萝卜、蒜、香瓜、豆角等。瓜类作物有 4 类 12 个品种,主要栽培有西瓜、小甜瓜、黄瓜。

林木 天然林和常用造林树种有 21 科 28 属 57 种。乔木主要有杨、柳、榆、槐、臭椿、云杉、油松、华山松、落叶松、刺柏、桦等。

经济果树 有 3 科 5 属 30 种。主要栽培品种有冬果梨、长巴梨、红小梨、巴梨、皮胎果、苹果、核桃、樱桃、杏子、李子、花椒以及紫葡萄、白葡萄等。

牧草 根据省草原工作队 1983 年调查,野生植物方面有 73 科 230 属 472 种,其中优良牧草有 48 种,占 10.17%。野生牧草主要有烟管草、地榆、兰石草、短金

莲花、披碱草、小白蒿、蚓果芥、短滨草、紫花苜蓿、草莓、达乌里胡枝子等。目前栽培的牧草主要是紫花苜蓿、黄花苜蓿、草木樨、燕麦。

毒草 有 8 种。有黄花棘豆、醉马草、乌药、狼毒、马先蒿、火绒草、披针叶、黄花。

食用植物 有 10 多种。主要是蕨菜、乌龙头、苦苣、灰藿、黄花菜、野葱、野韭菜、野百合等。

芳香植物 主要有百里香、香藿、玫瑰、黄花蒿、甘遂等。

药用植物 有 80 余种,除零星栽培党参、当归外,野生的主要有党参、秦艽、柴胡、升麻、独活、羌活、防风、黄芪、大黄、白芍、细辛、贝母、鬼臼、乌头、大戟、丹参、甘草、虫草等。其中虫草为珍贵中药材。

动物 有饲养和野生两大类。饲养的有牛、驴、骡、马、羊、猪、鸡、鸭、兔、蜂、犬、猫 12 种。野生动物主要有豹、獾、香獐、苏门羚、蓝马鸡、雪鸡、野鸡、野兔、狐狸、黄鼠狼、狼、石貂、猓獾、水獭、野猪、山溪鲵等 20 多种及其它畜禽。其中苏门羚、蓝马鸡、雪鸡属国家二类保护动物。特别是苏门羚为特有、稀有珍贵动物。

第四节 自然灾害

一、干旱

根据季节分布,冬春多、夏秋少,几乎每年发生,对农作物造成了不同程度的损害。1989~2010年,发生较严重的旱灾 6 次,平均每 3.67 年发生一次。如 1998 年的旱灾,干土层可达 30 厘米,夏季农作物几乎 80% 减产,对农业生产造成严重的损失。

二、洪涝

每年不同程度的发生,轻则加大径流,冲刷坡地沃土,加剧水土流失,破坏自然植被;重则冲毁桥梁建筑,造成山体滑坡,损害人民生命财产。据统计,1989~2010 年以来的 22 年总共发生大的洪涝灾害 5 次,平均每 4.4 年发生一次。1989 年 7 月 21~22 日出现的暴雨洪涝,农作物受灾面积达 1592 亩,冲坏耕地 736 亩,房屋倒塌 279 间,死亡人数 3 人、伤 6 人,经济损失 2000 多万元。

三、冰雹

积石山县是一个冰雹多发地区,是夏季常出现的灾害性天气之一,对农业生产造成不同程度损失。根据统计从1989~2010年,发生冰雹灾害84次,平均每年发生3.8次,最多的1990年出现37次,最少的年份2010年出现了1次,最大冰雹直径3~4公分。从1997年开始,进行人工影响天气,在安集、大河家、居集设立三个高炮作业点,由于及时作业防雹,冰雹强度明显减弱,对农作物的丰收起到保护作用。

四、连阴雨

连阴雨(雪)亦称涝灾,表现为春季和秋季两种。从发生频率看,春季(3~4月)每年一次,秋季(7~9月)每年3次。出现春季连阴雨(雪)后山阴,二阴地区,土壤过湿,播种期推迟,已播种作物因土壤板结而不能出苗,同时连阴雨(雪)随低温出现,种子埋在湿土里时间过长易形成烂种。出现秋季连阴雨时,气温降低,小麦不能按时成熟,造成秕粒芽烂而减产。洋芋、豆类、油料腐烂,造成减产或品质变劣。据统计,1989~2010年共发生连阴雨(雪)灾害5次,平均4.4年发生一次。受灾面积占30%,灾区减产一般在20~40%之间。

五、大风

县内时有发生,轻则造成小麦,玉米,蚕豆等农作物倒伏,严重时树木夭折,房屋倒塌。1989~2010年,发生较严重损失的大风共12次,平均每1.83年发生一次。

六、霜冻

霜冻是农作物出苗以后发生的主要灾害之一,每年的3~4月比较容易发生。终霜冻(春霜冻)比早霜冻(秋霜冻)危害大。终霜冻出现时期正是果树开花和油菜、瓜类、玉米出苗期,如遇霜冻,玉米、瓜类植株死亡,油菜幼苗部分死亡,大部分受伤。严重时,麦类作物受伤。早霜冻出现时,秋作物一般已成熟,影响不大。1989~2010年共发生霜冻灾害8次,平均每2.7年发生1次。

七、滑坡

1989~2010年积石山县总计遭受滑坡自然灾害50次。

1989~2010年积石山县地质灾害详情表

表 1-3-6

序号	编号	名称	乡镇	经济损失预评估		潜在危害程度
				受危害人数(人)	经济损失预估(万元)	
1	JS01	大墩峡沟泥石流	大河家镇康吊村关门社	157	170	大型
2	JS02	尖地沟泥石流	大河家镇康吊村前川社	240	280	大型
3	JS04	孙家沟泥石流	大河家镇韩陕家村	26	65	中性
4	JS05	窝郎沟泥石流	大河家镇韩陕家村	17	500	中性
5	JS046	养殖场斜坡	大河家镇大河村	5	100	小型
6	JS08	尕拉沟泥石流	石塬乡宋家沟村尕拉沟社	/	10	小型
7	JS09	石家河泥石流	石塬乡三二家村石家河社	86	96	中性
8	JS006	坡头坪滑坡	石塬乡宋家沟村坡头坪社	/	30	小型
9	JS007	鸱虎崖崩塌	石塬乡三二家村崖底社	0	46	小型
10	JS044	九家坪斜坡	石塬乡刘安村九家坪社	3	50	小型
11	JS03	刘集河泥石流沟	刘集乡刘集村	1480	2690	特大型
12	JS045	吧沟咀斜坡	刘集乡刘集村吧沟咀社	6	200	中型
13	JS011	樊家沟滑坡	柳沟乡樊家沟村樊家沟社	310	290	大型
14	JS012	许家滑坡	柳沟乡樊家沟村许家社	220	260	大型
15	JS013	夹夹沟滑坡	柳沟乡柳沟村夹夹沟社	/	20	小型
16	JS014	格岔滑坡	柳沟乡尕集村格岔六社	/	12	小型
17	JS010	上下坪崩塌	柳沟乡上坪村下坪社	0	10	小型
18	JS24	吹麻滩河泥石流	吹麻滩镇前庄村	3780	6937	特大型
19	JS022	前岭滑坡	吹麻滩镇前岭村	769	860	大型
20	JS023	团结崩塌	吹麻滩镇团结新村居委会	64	96	中型
21	JS042	石家坟斜坡	吹麻滩镇中庄村	6	150	中型
22	JS043	阳山斜坡	吹麻滩镇阳山村	6	150	中型
23	JS20	柳沟泥石流	关家川乡何家村关家社	630	980	大型
24	JS016	地沟滑坡	关家川乡白家沟村曹地沟社	349	396	大型

续表 1-3-6

序号	编号	名称	乡镇	经济损失预评估		潜在危害程度
				受危害人数(人)	经济损失预估(万元)	
25	JS017	庙湾滑坡	关家川乡白家沟村庙湾社	46	30	中型
26	JS018	破山滑坡	关家川乡赵家湾村破山社	86	68	中型
27	JS021	石上滑坡	关家川乡何家村石上社	22	19	中型
28	JS015	阳山崩塌	关家川乡李家山村阳山社	29	21	中型
29	JS019	九滩崩塌	关家川乡卢家庄村九滩社	108	67	大型
30	JS025	林家滑坡	胡林家乡胡林家村林家社	48	116	中型
31	JS026	杂十社 2# 滑坡	胡林家乡张豆家村下湾社	78	49	中型
32	JS048	吊坪村斜坡	胡林家乡吊坪村	7	350	中型
33	JS027	杂十社 1# 滑坡	胡林家乡何家村杂十社	123	92	大型
34	JS029	阳山滑坡	安集乡杨家湾村阳山社	73	82	中型
35	JS049	上冯家村斜坡	安集乡风光村上冯社	7	300	中型
36	JS050	赵家咀村斜坡	安集乡风林村赵家咀社	5	150	中型
37	JS028	安集崩塌	安集乡风林村安集社	380	360	大型
38	JS039	工银小学崩塌	寨子沟乡侯家坪村工银小学	40	200	中型
39	JS041	寨子大桥斜坡	寨子沟乡寨子沟村大桥	8	250	中型
40	JS33	茨滩沟泥石流	居集镇茨滩村茨滩社	/	80	小型
41	JS032	茨滩滑坡	居集镇茨滩村六社	168	184	大型
42	JS034	上大路滑坡	徐扈家乡徐扈家村上大路社	421	480	大型
43	JS035	城沟崩塌	郭干乡郭干村村城沟社	321	252	大型
44	JS031	庙上滑坡	银川乡银川村庙上社	378	328	大型
45	JS030	大路崩塌	银川乡阳坡村大路社	42	53	中型
46	JS037	咀头崩塌	铺川乡张巴村咀头社	500	496	大型
47	JS038	杨家岭滑坡	虬藏镇杨家岭村四社	140	156	大型
48	JS040	大庄斜坡	虬藏镇吊地洼村大庄社	5	100	小型
49	JS051	甘藏沟滑坡	虬藏镇甘藏沟村三社	7	300	中型

1989~2010年积石山县各种自然灾害统计表

表 1-3-7

种 类	受灾害年份(年)	受灾害总次数
干 旱	1991.1992.1998.2003.2004.2007	6
洪 涝	1989.1995.2003.2005.2010	5
冰 雹	1989.1990.1993.1997.2000.2002.2004.2006.2007.2008.2010	11
连阴雨(雪)	1992.1993.2005.2009.2010	5
大 风	1989.1990.1992.1995.1997.2000.2001.2002.2004.2006.2009.2010	12
霜 冻	1990.1991.1992.1996.1999.2006.2009.2010	8
滑 坡	1989~2010	50

第二编 经济管理

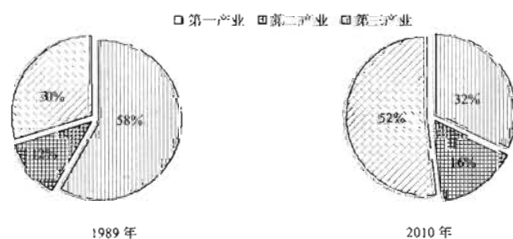
第一章 综合经济

第一节 经济结构

1989~2010年,积石山县委、县政府围绕“强基础、抓教育、兴商贸、育产业、保民生、促和谐”的发展思路,发展特色种植、特色林果、草食畜牧业,加快商贸、旅游新兴产业发展,培育劳务、现代服务业为主的富民多元产业,人民生活水平显著提高,经济结构更趋合理,实现了县域经济持续快速健康的发展。GDP从1989年的3320万元增长至2010年的69394万元,增长22倍。社会消费品零售总额从1989年到2010年增长了7倍。2010年第一产业增加值22424万元,为1989年的12倍,第二产业增加值11005万元,为1989年的28倍。2010年第三产业增加值35965万元,为1989年的36倍。

一、产业结构

1989年以来,积石山县按照农、轻、重次序对国民经济进行综合平衡,重视发展第二、三产业,逐步把产业结构从以农业为主体转变为以农业、工业为主体,同时大力发展第三产业,产业结构日趋合理。自治县第一、二、三种产业的比例已由1989年的58.1 : 11.9 : 30调整到2010年的32.3 : 15.9 : 51.8。



图例 1: 三大产业比例示意图

二、产品结构

农业产品在 1989 年以前主要体现为自给自足的小麦、马铃薯等产品,经过四个五年计划,不断调控和转变种植结构,农产品种类日益丰富,农产品结构明显发生转变,农民种植的经济作物种植面积逐年递增,花椒、核桃、油菜、玉米、药材种植比重增大,1989~2010 年,农民人均纯收入增长了 9.5 倍。工业产品和建筑业产品虽然有所增加,但由于资源匮乏,产品种类依然简单,产品主要为建材、加工半成品等。

三、所有制结构

1989 年,不断进行经济体制改革,所有制结构随之发生变化,多种经济成份并存,除全民所有制、集体所有制以外,还有合作经济、个体经济、私营经济。1988 年工业总产值中,全民企业占 9%,集体经济占 26.12%,个体经济占 49.12%,到 2010 年,工业方面,国营工业占 37.8%,集体工业占 20.3%,私人合营工业占 0.1%。

四、劳动力结构

随着生产力的发展,劳动力结构趋向多元化,劳动力文化程度不断提高。至 2010 年,劳动力按文化程度:高中占 8.4%,初中占 16.9%,小学占 67.6%。按行业:农业占 62.8%,工业 2.2%,建筑业占 5.2%,其他行业占 2.99%。

五、投资结构

积石山县依靠增量注入,弥补产业“缺口”和结构“短板”。通过规划控制、产业政策引导、鼓励和惩罚机制等方法,促进资金投入向“三农”、保障性住房、民生工程、节能减排和生态建设、自主创新倾斜,进一步加大对经济社会薄弱环节、科技、民生、环保、战略性新兴产业的资金支持,严格控制对高耗能、高排放和产能过剩行业投资,推进经济发展向低碳、绿色增长转变。

政府投资重点投向全局性、基础性、战略性领域,同时突出“放活”民间投资。建设统一开放、竞争有序的市场体系,支持非公有制经济健康发展。

第二节 经济发展水平

1989~2010年,国民经济持续增长。全县国内生产总值由1989年末的3320万元增加到2010年末的69394万元,年均增长165.24%。其中,第一产业完成增加值22424万元,年均增长132.6%;第二产业完成增加值11005万元,年均增长16.31%;第三产业完成增加值35965万元,年均增长17.7%。

1989~2010年积石山县GDP持续增长,国内生产总值由1989年末的3320万元增加到2010年的69394万元,年均增长165.24%。

1989~2010年积石山县国内生产总值统计表

表 2-1-1

单位:万元

年份	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1989	3320	1928	396	996
1990	3734	2302	405	1027
1991	4149.5	2494.7	467.8	1187
1992	4253.7	2452	579.7	1222
1993	6867	3852	1064	1951
1994	8946	4834	4634	2478
1995	13112	8539	1823	2750
1996	20164	13780	3024	3460
1997	18175	12759	2797	2619
1998	16814	9945	2670	4199
1999	16973	6005	4327	6641
2000	17924	6468	4500	6950
2001	20106	9852	4635	6919
2002	22480	11202	1825	6453
2003	26028	11594	5631	8803
2004	30784	14879	6523	9382
2005	40641	15801	5758	19082

续表 2-1-1

单位:万元

年份	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
2006	45100	16958	6580	21562
2007	51778	20706	7750	23322
2008	52264	16228	8726	27310
2009	59999	18046	10293	31660
2010	69394	22424	11005	35965

1989~2010年,随着改革开放的深入发展,经济结构也随着发生变化,从改革开放前的农村自然经济逐渐向市场经济转变,国家投资逐年增加,中小企业有了较快的发展,以及城镇化建设的陆续实施和科学技术的广泛应用,就业岗位和种类也随之多元化。

1989年总人口18.88万人,2010年总人口24.04万人,其中1989年农业人口数为18.55万人,2010年农业从业人口为7.7万人,从业行业从单一的农业向工业、建筑业等其他行业多元化发展,2010年工业从业人口为2645人,建筑业从业人口为6352人,从事其他行业的为36771人。

1989~2010年财政收入持续增长,财政收入由1989年末的120.9万元增加到2010年末的3423万元,年均增长16.4%。

1989~2010年,财政支出持续增长,财政支出由1989年末的1174.1万元增加到2010年末的91719万元,年均增长21.9%。

1989~2010年,城乡居民储蓄存款余额持续增长,城乡居民储蓄存款余额由1989年末的712万元增加到2010年末的62952万元,年均增长22.6%。

1989~2010年,全县固定资产投资规模逐年加大,是拉动国民经济快速增长的主要动力,全社会固定资产投资由1989年末的42万元增加到2010年末的76553万元,年均增长40.67%。

1989~2010年积石山县财政总收入、支出、储蓄、投资统计表

表 2-1-2

单位:万元

年份	总投入	支出	储蓄	投资
1989	120.9	1174.1	712	45

续表 2-1-2

单位:万元

年份	总投入	支出	储蓄	投资
1990	112	1402.1	878	159
1991	110.5	1460.9	1097	244
1992	135.1	1498	1626	215
1993	172.1	1801	2833	562
1994	248.6	2345	3918	848
1995	300.2	2849	3654	2431
1996	388	3557	3584	3124
1997	414	4046	3762	3545
1998	473	5423	3085	6523
1999	560	5649	3654	4467
2000	565	6370	3842	5964
2001	633	8166	12900	8967
2002	841	11571	11425	10100
2003	1006	13870	12613	14510
2004	983	16083	15149	17773
2005	1175	17559	17723	20667
2006	1629	28812	29307	25952
2007	1987	36975	29346	33850
2008	2501	56396	35619	50779
2009	3038	67376	46407	78564
2010	3423	91719	62952	86553

居民消费价格指数从1994年的117.6下降到2000年的99.5,但从2001年的100.7逐步上升,至2010年为104.1。

第二章 经济计划

第一节 机构

2000年8月,县经济计划委员会更名为经济计划贸易局,2002年,将县经济体制改革委员会更名为经济体制改革办公室,县物价委员会更名为县物价局,均为正科级行政单位,组建县安全生产监督管理局,隶属县计划经贸局,将计划经贸局的城乡规划建设管理职能交县建设环保国土资源局,原商业局的商业管理职能交县计划经贸局。县供销社为正科级事业单位,隶属于县计划经贸局。2005年县计划经贸局更名为县发展改革局,挂国有资产监督管理委员会牌子。

2010年设立积石山县发展和改革局,县物价局、县科技局、县粮食局隶属县发展和改革局,取消工业和信息化固定资产投资项目管理职责和政府投资项目代建管理职能。内设9个职能股室:人秘股、综合股、以工代赈易地扶贫搬迁股、经济体制改革办公室、医疗卫生体制改革办公室、价格收费管理股、粮油管理股、综合科技股、重点项目管理办。

第二节 编制与实施

1989~2010年间,先后编制5个中长期国民经济和社会发展规划,为《积石山县国民经济和社会发展规划“七五”总体规划纲要(草案)》《积石山县国民经济和社会发展规划“八五”总体规划纲要(草案)》《积石山县国民经济和社会发展规划“九五”总体规划纲要(草案)》《积石山县国民经济和社会发展规划“十五”总体规划纲要(草案)》《积石山县国民经济和社会发展规划“十一五”总体规划纲要(草案)》等,有20个国民经济年度计划。

一、中长期计划

(一)“七五”期间

1986~1990年,自治县坚持“强化基础、开发劳务、以商促工、以工兴农,发展经济”的路子,保持经济的稳定发展和社会的安定团结,实现工农业总产值

3511.8 万元,五年平均增速 10%,农业总产值 2894.8 万元,年增速 6.2%,工业总产值 617 万元,年增速 50.9%,固定资产投资完成 460 万元,社会商品零售总额 3044 万元,年均增长 8.3%。五年里,农业生产遭受干旱洪涝等自然灾害,农业增速有所减缓,但总体经济发展快速稳定,农民人均纯收入 224.74 元,年均增长 11.8%。

(二)“八五”期间

1991~1995 年,坚持贯彻“抓住机遇、深化改革、促进发展、保持稳定”的基本方针和“工业乡企商贸富县、林果畜牧劳务富民”的经济发展思路,“八五”末,实现工农业总产值 1.15 亿元,年均增速 15.97%。农业总产值 7118.1 万元,年均增长 6.21%;农民人均纯收入 451 元,年均递增 13.88%;工业总产值 3419 万元,年增 44.44%;社会商品零售总额 3987.8 万元,年均增速 11.15%;完成固定资产投资 4052 万元。

(三)“九五”期间

1996~2000 年,深入贯彻十四大精神,“九五”末,实现工农业总产值 1.23 亿元。农业增加值 6468 万元;农民人均纯收入 862 元,年均递增 13.8%;工业增加值 4500 万元;社会商品零售总额 4650.4 万元,年均增速 3.12%;完成固定资产投资 23623 万元。

(四)“十五”期间

2001~2005 年,国民经济持续增长,GDP 到十五末 40641 万元,年均增长 17.7%。其中,第一产业产值 15801 万元,年均增长 19.56%,第二产业产值 5758 万元,年均增长 5.05%,第三产业完成值 1.91 亿元,年均增长 22.38%,完成固定资产投资 2.07 亿元,年均增长 28.22%,社会消费品零售总额 1 亿元,年均增长 16.62%,农民纯收入 1149 元,年均 5.92%,农村贫困面由 2000 年的 74.4% 下降到 2005 年的 58.5%。

(五)“十一五”期间

2006~2010 年,国民经济持续快速健康发展,社会各项事业全面进步。GDP6.94 亿元,年均增长 11.29%。其中,第一产业完成增加值 2.24 亿元,年均增长 7.25%,第二产业完成增加值 1.10 亿元,年均增长 13.83%,第三产业完成增加值 3.60 亿元,年均增长 13.54%。另外,完成固定资产投资 7.66 亿元,年均增长

29.94%,社会零售品总额 2.14 亿元,年均增长 16.35%,农民人均纯收入 2011 元,年均增长 11.85%,城镇居民可支配收入 7980 元,年均增长 13.54%。稳定解决 5 万名贫困人口的温饱问题。

二、年度计划

1989~2010 年,先后编制和实施 20 个国民经济和社会发展的年度计划。重点管理农业、工业、基本建设、物资供应等计划。商品流通、交通运输、财政金融、文教科技卫生、劳动工资、人口、计划生育等计划,由县计划部门下达主要指标,各主管部门予以实施和管理。随着国民经济和社会发展,年度计划的形式和内容在各个时期有所不同,并不断深化。年度计划除下达计划指标外,内容还包括计划的指导思想、目标和任务,计划工作重点和实现计划的主要措施。

第三章 统计管理

第一节 机构

县统计局 1981 年成立,至 1988 年底职工 7 名。2010 年,内设人秘股、综合核算股、统计股、执法股、信息中心、调查队、普查中心,干部职工 23 人。

2000 年,18 个乡镇成立统计站,乡镇文秘人员兼任统计员。145 个村建立统计组,1293 个社确定统计员,各行政事业单位建立由统计、会计人员为主的统计股,形成县、乡、村、社四级统计网络。2008 年,对 17 个乡镇统计站、145 个村统计组、1293 个社统计小组,实行统管人员、统管经费、统管业务的“三统”管理。

县农村社会经济调查队,成立于 1984 年,2007 年进行机构改革,改名为国家统计局积石山调查队,隶属于国家统计局甘肃调查总队。2010 年底,员工 6 人。

第二节 专项统计

2009 年上报 2008 年综合、工业、农业、投资、劳资、商贸、建筑业、住户、农产量、农村固定资产投资等专业的年报,2010 年上报 2009 年综合、工业、农业、投资、劳资、商贸、建筑业、住户、农产量、农村固定资产投资等专业的年报,上报

2006年、2007年综合、工业、农业、投资、劳资、商贸、建筑业、住户、农产量、农村固定资产投资等专业的定期报表。其中：2007年规模以下工业抽样调查工作获得省上一等奖。

国家统计局积石山调查队主要进行农村住户、农产量、农户固定资产投资、畜禽监测、贫困监测、农产品价格调查等工作。

第三节 普 查

1989~2010年,开展3次人口普查,两次农业普查,两次经济普查。

一、人口普查

1990年第四次全国人口普查,1990年7月1日零时开始调查,总人口19.44万人,第三次人口普查总人口16.95万人相比,增加2.49万人,增长率14.7%,平均每年增长3115人,年平均增长率1.73%。汉族人口9.31万人,占总人口的48%;回族6.46万人,占总人口的33.4%;保安族1万人,占总人口的5.2%;东乡族1.53万人,占总人口的7.9%;撒拉族5391人,占总人口的2.8%;其他少数民族5974人,占总人口的2.7%。

2000年11月1日零时进行调查第五次人口普查,应登记人数为21.73万人,外出半年以上人数6349人,全户外出862户4193人,与1990年相比,10年来增加2.29万人,平均每年增加2177人,年平均增长率为2‰。汉族9.57万人,占44.3%;回族人口5.99万人,占27.6%;保安族人口1.41万人,占6.5%;东乡族2.69万人,占12.4%;撒拉族9178人,占4.2%;土族8909人,占3.8%;其他民族2762人,占1.2%。

2010年11月1日零时进行第六次人口普查,总人口为24.04万人。汉族人口11.13万人,占46.3%;回族7.64万人,占31.78%;东乡族2.02万人,占8.42%;撒拉族9146人,占0.38%。

二、农业普查

1997年第一次全国农业普查,标准时间是1997年1月1日。第二次全国农业普查的标准时间是2006年12月31日。县上设立农普办,17个乡镇成立普查办,抽调1700名普查员,2007年1月1日,县农业普查进入现场调查登记阶段。

通过各级农业普查机构,1700多名普查工作者和普查员完成17个乡镇、145个普查区、1296个普查小区的5多万调查户、23万多人口的现场入户调查登记工作。为保证普查数据质量,建立质量控制机制和标准,开展普查表数据复核、数据交叉汇审、数据快速汇总等质量控制工作,完成乡、村两级普查数据的质量验收和事后质量抽查工作,抽查结果表明农业普查总记录项目差错率在5‰以内。

2007年,第二次全国农业普查,地膜覆盖面积508公顷,中小棚覆盖面积为1公顷,化肥购买量为7957吨,农药购买量为386吨。农作物总播种面积1.73万公顷,粮食1.40万公顷,其中小麦1.03万公顷、玉米1.25万公顷、大豆18公顷、薯类2004公顷、油菜籽2714公顷、糖料2公顷、药材21公顷、蔬菜33公顷、果瓜6公顷、其他456公顷。

粮食生产情况:啤酒大麦种植面积为0.21公顷,产量为1.05吨;蚕豆种植面积315.42公顷,产量980.90吨;大豆产量11.05吨;洋芋产量7789.67吨。

油料及香料生产情况:胡麻籽种植面积314.64公顷,产量411.22吨;葵花籽种植面积0.62公顷,产量1.11吨。

大牲畜存栏:牛27301头、马2676头、驴11397头、骡1139头,骆驼2匹,猪32455头,羊109410只,家禽78263只,兔1666只,蜂255箱。

药材生产情况:当归种植面积1.37公顷,产量2.17吨;党参种植面积0.77公顷,产量1.26吨;黄芪种植面积1.81公顷,产量2.96吨;柴胡种植面积4.78公顷,产量7.52吨。

水果产量16.32吨。核桃种植面积4.73公顷,产量1.4吨。花椒种植面积1807.23公顷,产量219.78吨。

按照国家、省和州农业普查方案的统一部署,完成普查表的登记质量验收、编码、光电录入和初审、二审、农业普查特表的手工录入等工作任务。

三、经济普查

第一次全国经济普查标准时点2004年12月31日。第二次全国经济普查的标准时点是2008年12月31日,法人单位923个,从业人员11859人;企业法人单位148个,从业人员2675人,资产总计424803千元,营业收入235336千元;事业单位70个,从业人员3518人;机关法人单位79个,从业人员3026人;社会团体法人单位8个,从业人员126人;其他法人单位618个,从业人员2514人。

第四节 统计服务

一、编印统计资料

从2008年开始,每月10日前给县委、县政府主要领导送达统计快报。利用统计资料每年发布《积石山县国民经济和社会发展统计公报》《积石山县国民经济和社会发展统计摘要》。反映全县经济和社会发展的基本情况。发布和提供月度、季度经济运行情况、主要经济指标完成情况、经济运行分析资料 and 经济发展趋势预测。

二、撰写统计分析文章

2006年,开始上报统计信息15条,分析5篇,2007年上报统计信息17条,分析8篇。其中2007年省统计局内网发布分析4篇、信息2条,州统计局内网发布分析7篇、信息7条,逐年增加。2010年上报信息302条、分析209篇,州局内网采用发布信息151条、分析143篇,省局内网采用发布信息21条、分析10篇。合计511篇。

三、建设统计信息网站

2005年,建立积石山统计信息网站,主要开设政务公开、统计法规、统计制度、统计知识、学习园地、文件通知、统计动态、统计信息、统计分析、各地动态、本地要闻、统计公报、统计数据、普查数据及17个乡(镇)概况等栏目,实现与国家、各省、市州、县市的站点链接及各主要新闻媒体、政府网站、服务网站的站点链接。

四、编印普查数据

为了反映普查动态、开展信息咨询服务,1989~2010年,编印2次。1991年编印《积石山县第四次全国人口普查数据》。2001年编印了《积石山县第五次全国人口普查数据》,印2000册,撰写普查专题分析。

第四章 物价管理

第一节 价格体制改革

1984年成立物价委员会,商品价格由物价委员会管理,1999年更名为物价局。价格改革经历四个阶段。第一阶段是1985~1988年,改革的展开阶段,第二阶段是1989~1992年,改革的深化阶段,采取调、放、管相结合的改革方式。第三阶段是1993~1998年,价格改革巩固阶段,主要以强化管理关系国计民生重要的商品价格,规范各种收费为主。第四阶段是1999~2005年,价格改革完善阶段,主要以进一步完善价格管理机制为主,使价格管理步入法制化规道。

第二节 商品价格管理

一、农副产品收购价格

1989年继续提高粮油订购价格,其中小麦、谷子、糜子、青稞、蚕豆、甜荞、豌豆等每千克提高0.03元,玉米提高0.02元;油菜籽、胡麻籽每千克提高0.068元;菜籽油提高0.2元,胡麻油提高0.21元。从1993年开始,相继放开粮、油购销价。1994年,实施建国以来粮油收购价格调高幅度最大的一次调价。其中三等小麦每千克调为0.98元,中等玉米每千克调为0.82元。订购以外的粮、油价格随行就市。

1999年,完善粮食收购价格。在保护订购制度和订购价格形式的前提下,订购价和保护价实行统一价。小麦收购价,执行冬小麦价格,每千克为1.26元。2000年冬小麦价格降为每千克1.10元。2003年三等小麦订购价格每千克1.06元。

二、水费

城市供水价格 1998年县政府制定出台城市用水价格,城市居民及行政事业单位用水0.6元/吨,个体经营户用水1元/吨,工业建设用水1.5元/吨。从1999年开始开征水资源费。全州农民生活、农业灌溉用水均免征水资源费。

农业用水价格 1989年按实物小麦作价计收水费。实际计算以1988年省定的小麦比例价0.472元/千克为基数。农业水费标准,每亩基本水费及100立方计量水费均折合为2千克小麦计费。1995年,自流灌区6~13.5元/亩·年,机电灌区15~27元/亩·年;1996年县政府制定农业水费标准。①三坪电供站机电灌24元/亩·年;②四堡子灌区自流13.5元/亩·年,电灌27元/亩·年;③大河家自流12元/亩·年,电灌18元/亩·年;④刘集自流10元/亩·年,电灌18元/亩·年;⑤人畜饮水自流3元/人·年,小高抽5元/人·年。

三、电价

1993年8月1日起,城市生活用电每度为0.22元,电炊为0.12元,农村生活用电每度为0.21元,农业生产用电每度为0.16元。以后随着经济社会的发展,价格逐年提高,1995年9月1日起,居民生活电价每度为0.24元,电炊电价每度0.17元,农业生产电价0.24元。1998年农村分类综合电价采取全面整顿与个别调整相结合的原则,实行一县一价。农村居民生活照明电价:县0.54元,农村电价:0.48元。2003年1月1日起,全省实现城乡居民生活用电同价,同价水平为每千瓦时0.47元。2004年5月1日起,停止执行1985年出台执行的每户每月以40度为基数,不足40度按40度计费的规定。2005年9月1日起,城乡居民生活用电价格1千伏以下由每度0.47元调整为0.49元。

四、化肥价格

1987年化肥价格实行计划内平价、超产加价、高价重油生产的价格等形式。1990年,对化肥价格进行统一规范,实行全省统一零售价,2005年以后,对化肥批发零售环节继续实行进销差率和批零差率控制。

五、地产价格

1999~2005年,临夏州核定积石山城区土地基准地价,一级住宅用土地每平方米基准地价为193元。

第三节 收费管理

1989年1月1日起,实行《收费许可证》制度。1992年12月,对已颁发的《收

费许可证》建立年度综合审查制度。1995年,逐步将经营性收费纳入收费许可证管理。

1996年,规定县级医院收费标准平均低于州人民医院20%执行,乡镇卫生院收费标准平均低于县级医院20%执行。1998年医疗收费标准进行全面调整,调整规定各县市级医院的医疗收费标准按平均低于州级医院收费标准的10%安排,乡镇卫生院按平均低于县级医院收费标准的10%安排,1998年底至1999年初,各县(市)相继按规定调整本辖区的医疗收费标准。

1996年秋季学期,对中小学收费进行调整。以每生每学期为计算单位,高中中学费:县城30元,农村中川区25元、山区20元;杂费:县城20元、农村15元,初中城市17元、农村10元;借读费:高中城市200元,农村100元;取暖费(全年):城市15元,农村8元。2001年秋季试行“一费制”,每生每学年农村小学最高不超过120元、农村初中最高不超过230元。2003年秋季,对“一费制”标准进行调整,每生每学年农村小学最高不超过150元、农村初中最高不超过250元。同年8月,对高中“择校生”实行“三限”政策(限分数,限人数,限钱数)。2004年6月,对实现了初高中剥离的吹麻滩中学的高中“择校费”标准仍按三学年最高不超过1200元执行。2005年春季,义务教育阶段学校全面实行“一费制”,农村小学每生每学年160元,初中每生每学年260元。

1992年,执行全省统一的资费标准,区内通话费(主被叫均收)每分钟0.3元。1997年,对邮电价格进行全面调整。国内平信每20克由本埠0.1元、外埠0.2元调整为不分本外埠一律0.5元;电话初装费:市话按1000~1300元、农话按800~1000元收取。市话通话费由每3分钟一次0.1元调整为0.144元。1999年3月,县(市)固定电话、模拟移动电话初装费均为每号650元,数字移动电话每号800元。取消在固定电话月租费、营业区内和区间通话费上征收的地方附加费,长途电话附加费调整为20%。2000年4月无线市话业务开通,初装费:每部500元,可上下浮动20%;月租费:每部12元;通话费:本地网营业区内每3分钟1次0.2元,本地网营业区间每分钟0.2元。2001年3月住宅电话:县城每月12元,农村每月10元;办公电话县市每月20元。本地网营业区内通话费首次按3分钟0.2元、以后按每分钟一次0.1元计费。

第四节 市场价格监测

1989~2005年,价格指数变动情况呈以下特点:第一阶段1989年涨价幅度较大,涨价涉及面广。1989年居民消费价格指数119.3%,上涨19.3个百分点,从居民消费价格指数包含的八大类看:食品类115.2%、衣着类103.6%、日用品类116.3%、文化用品类114%、书报杂志类119%、药及医疗用品类119.1%、建筑材料类120.9%、燃料类140%,涨幅分别为15.2%、3.6%、16.3%、14%、19%、19.1%、20.9%、40%,其中燃料类涨幅最大。第二阶段为1991~1995年,居民消费价格指数出现反弹。第三个阶段从1995年开始,居民消费价格指数回落,至1996年居民消费价格指数为107.5%,其中:建筑材料类价格指数为97.8%,出现负增长,实现软着陆。1997~2005年,居民消费价格指数呈波浪式小幅度波动,波动幅度在-3.1%~3%之间。1997年的亚洲金融危机带来通货紧缩,市场出现疲软现象,居民消费价格指数在1998~2000年间呈负增长态势。2001年后居民消费价格指数平稳上涨。

1989~1993年,实行物价业务统计报表制度,实行年报、半年报和月报制度。具体调查品种有粮食类、油脂油料类、肉禽蛋类、水产品类、鲜果类、鲜菜类、其他农产品类共计50个品种。在2003~2005年的防治非典和禽流感期间,突出了对防治非典和禽流感相关药品、消毒用品、医疗器械等7大类67个商品价格的全方位动态监测。至2005年上报的常规性价格监测报表有《城镇居民食品零售价格监测表》《工业生产资料销售价格监测表》《城市居民日用工业消费品零售价格监测表》《涉农产品价格和涉农收费监测表》《城镇居民服务收费价格监测表》共计5大类194个品种,还有临时性、节假日价格监测报表。

1996~2005年积石山县主要商品零售价格表

表 2-4-1

单位:元

品名	规格	单位	1995 基价	1996 价格	1997 价格	1998 价格	1999 价格	2000 价格	2001 价格	2002 价格	2003 价格	2004 价格	2005 价格
小麦	中等	千克	1.72	1.6	1.5	1.4	1.2	1.2	1.06	1.1	1.04	1.54	1.52
优粉	出粉率 60%	千克	2	2.71	2.4	2.04	2.02	1.95	2	1.84	1.77	2.19	2.25

续表 2-4-1

单位:元

品名	规格	单位	1995 基价	1996 价格	1997 价格	1998 价格	1999 价格	2000 价格	2001 价格	2002 价格	2003 价格	2004 价格	2005 价格
油品	菜籽油	千克	10.6	8.3	7.88	8.38	8.37	6.58	6	6.18	7.53	8.67	8.5
猪肉	鲜一级	千克	10.6	10.61	11.14	9.7	7.82	8.33	9.6	8.73	8.92	12.33	12.1
羊肉	鲜一级	千克	20.2	13.21	12.84	11.46	12.33	11.33	12	13.67	14.13	13.3	14.05
牛肉	鲜一级	千克	17.2	14.54	12.68	12.35	12.77	12.4	12	14.58	15.83	15.58	16.28
鸡肉	鲜一级	千克		11.78	10.33	8.55	8.54	8.64	11.6	11.6	11.45	13	10.38
鸡蛋	鲜	千克		7.67	6.35	5.02	5.47	4.66	5.6	5.1	5.15	5.98	6.14
甘兰、兰 包心菜	一等	千克	0.8	0.57	0.79	0.63	0.43	0.5					
青辣椒	一等	千克	3.6	5.03	3.31	3.18	2.82	2.86	2.4	2.77	3.48	3.65	4.23
洋芋	一等	千克	0.8	0.72	0.5	0.61	0.57	0.65	0.8	1.03	0.98	1.03	1.13
硝酸氨	含氮 34%	千克	1.062	1.053	1.3	1.13	1.16	1.163	2.2	1.27	1.3		
尿素	含氮 46%	千克	1.649	1.48	1.585	1.4	1.31	1.257	2.4	1.27	1.47	1.53	1.75
过磷酸钙	含磷 14%	千克	0.574	0.555	0.545	0.5	0.435	0.42	0.3	0.43	0.42	0.42	0.42
敌敌畏 乳油	80%	千克	26	22.877	24.733	20	20	16	20.91	18.54	19.79	18.79	18.8
农膜	地膜	千克	13	11.3	10.7	8.97	7.65	8.4	9.5	7.63	8.7	11.41	14.04
生活用水		吨	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6
农村用电		千瓦时	0.24	0.32	0.32	0.48	0.37	0.42			0.47	0.47	0.49
水泥	425#	袋		15.67	16	16	16	17	17	17	17.5	17.5	17.5

第五章 工商行政管理

第一节 机构改革

县工商行政管理局成立于1981年3月。1989年,内设人秘、财务、市场、合同、企业、商广6个股室;下设大河家、吹麻滩、安集、居集、乧藏、银川6个工商所,职工41人。1996年8月设立肖红坪工商所,设立经检股。1998年6月13日,设立法制股。1999年工商系统实行省以下垂直管理。2005年,工商局设办公室、

财务、法规、消费者权益保护、市场监督管理、注册登记管理 6 个股(室),取消人秘股另设经济检查分局,挂靠个协(县个体劳动者协会)、消协(县消费者协会)和私协(县私营企业协会)3 个社会团体。2010 年末,有干部 72 人。

第二节 市场建设与管理

1989 年,工商局监管吹麻滩、大河家、居集、乜藏、银川、安集、肖红坪、铺川、小关 9 个集贸市场。1995 年对大河家、居集、乜藏、银川、安集等 9 个市场进行改扩建,新开辟大河家建材市场,吹麻滩建材市场,吹麻滩桥南综合市场,乜藏建材市场,乜藏粮油交易点、大牲畜交易点、吹麻滩蔬菜市场。2003 年,按照县委、县政府关于禁止林园区附近开办木材交易市场的要求,对大河家建材市场、吹麻滩建材市场、乜藏建材市场予以撤销。截至 2010 年末,工商局监管 4 个专业市场,即吹麻滩物资市场、吹麻滩煤电市场、吹麻滩粮油市场、居集粮油市场,8 个综合型市场为吹麻滩综合市场、居集综合市场、乜藏综合市场、安集综合市场、银川综合市场、肖红坪综合市场、大河家综合市场、刘集综合市场。12 个市场共有营业用房 2006 间,建筑面积 2.69 万平方米,总投资 927.45 万元。

1989~2010 年,县工商局开展木材市场、校园周边环境、扫黄打非、网吧、鼠药市场、农资市场、夏季饮料市场、粮食市场、汽车市场、整顿和规范市场经济秩序、非典、禽流感等专项整治活动,加大对木材市场、陈化粮、鼠药市场、非典和禽流感的整治力度,实行零报告制度,查扣剧毒鼠药 2144 瓶(袋),没收盗版书籍 382 本,光碟 422 张,对影响学校教学秩序的 15 户经营户进行立案查处,案件标值 5320 元,罚没款 8260 元,取缔网吧 4 户,督促办理手续 1 户,罚款 1200 元,在木材市场整治中对 25 户进行立案查处,案值 50.4 万元,罚没款 2.71 万元。

自 1999 年开始,推行市场巡查制度,建立健全 12 种各项巡查制度和 19 种记录文书。2005 年工商行政管理系统软件正式推广,企业登记由书式登记变为网上登记和书式登记同时进行。7 月,完成历史企业数据网上期初录入工作。录入企业 341 户,其中:内资企业开业 159 户、注(吊)销 85 户,私营企业开业 80 户、注(吊)销 17 户。实现网上办公、网上年检、网上监管,企业登记注册管理工作走上网络化道路,县局和各工商所乃至全省工商系统实现企业信息互通。至 2010 年底,有各类内资企业 123 户,其中法人企业 20 户,注册资金 8518 万元。

第三节 商标、经济合同与广告管理

一、商标管理

1993年,注册第一件商标,即大河家乡康吊明仁保安刀具厂。从2002年开始,注册登记商标的产品逐步增多,2002~2005年注册商标有生宏、一把手、长江源、大河家(马明仁)、仙帅不、三江魂、藏源血虫、西里藏羚羊、兴禹。2006~2010年注册登记的商标有陇原德盛、雪域富豪、保安腰刀、陇原瑞云、大河家(积石山县三联副食品经销有限责任公司)、新辛、马窑王、什样锦、图形商标。截至2010年末,注册商标18件,加强对商标侵权案件的查处力度,查处商标案件12起,案值8.09万元,罚没款3426元。

二、经济合同管理

合同管理主要开展合同抵押登记、注销、调解合同纠纷等。在办理企业动产(不动产)抵押登记过程中,严格落实工作人员初审、部门领导审核、主管局长核准三级工作程序。2003年,办理合同抵押登记4件,抵押物价值4210万元,主债权金额3109万元;注销1件,抵押物价值1563万元;调解合同纠纷2件,涉及金额83万元;办理合同案件1件,罚款1000元;评选命名“重合同、守信用”单位5户。2004年办理合同抵押登记5件,抵押物价值8732万元,主债权金额5318万元;调解经济合同纠纷1件,涉及金额11万元。2005年办理合同抵押登记6件,抵押物价值38246万元,主债权金额20140万元。1986~2005年末,办理企业动产(不动产)抵押登记89件,注销25件。截至2010年,省级“重守”企业8户,州级“重守”企业12户,县级“重守”企业18户。

三、广告管理

以审核登记、清理户外广告为主。2003年,审核登记广告17件,查办广告案件1件,罚款500元。2010年,审核登记广告28件,查办广告案件1件,罚款400元,清除不良广告1处。截至2010年底,查办广告案件16起,其中立案查处4起,当场处罚12起,罚款1350元,没收散页广告8600份。

第四节 行政执法

开展市场整顿、市场监管、专项整治、查处各类市场交易中的垄断、不正当竞争,流通领域中的走私贩私行为;查处扰乱社会主义经济秩序的投机倒把行为;查处各类生产、销售假冒伪劣商品行为;查处和取缔非法从事传销、直销、变相传销的违法行为;查处各类侵害消费者合法权益的案件等。

1992 年有正式的处理文书,改变以往的处罚方式,查办案件 139 件,经检股长李成仁被省打假办评为先进个人。2005 年,查办公公平交易执法案件 402 件,其中立案 97 件,当场处罚 305 件,案值 14.44 万元,罚没款 5.08 万元。2010 年检查各类经营主体 1867 户(处),查处各类案件 152 件,其中一般程序的案件 115 件,当场处罚 37 件,案件总标值 168 万元,罚没款 17 万元,其中:查办万元以上的大案要案 2 起。受理投(申)诉案件 16 起,调处 15 起,为消费者挽回经济损失 5.5 万元,受理举报案件 2 起,查处 1 起,案值 1030 元,罚没款 1000 元,核审一般程序案件 115 件,核审率 100%,所办案件无一起引起行政复议和诉讼。1986~2010 年末,县工商局查处各类案件 4125 起,总案值 580 万元,总罚没款 79 万元。

第五节 保护消费者权益

县消费者协会成立于 1996 年 3 月。2004 年 7 月 8 日成立消费者权益保护股。每年以“3.15”纪念活动为契机,配合各职能机构,加强组织领导,开展宣传、咨询和消保维权工作。2005 年围绕“健康·维权”年主题在 5 大集镇重点宣传了《中华人民共和国消费者权益保护法》等法律法规和识假辨假知识,出动车辆 5 辆(次)、执法人员 186 人次、发放宣传材料 1.6 万份、悬挂横幅 9 条、举办宣传栏 5 期、张贴标语 300 份,接待消费者咨询 615 人次、现场曝光假冒伪劣商品 54 个品种,总标值 2.3 万元;2010 年围绕“消费与服务”主题开展法律法规宣传和咨询活动,出动车辆 15 辆(次)、执法人员 185 人次、发放宣传材料 3 万份、悬挂横幅 10 条、举办宣传栏 10 期、张贴标语 400 份,现场受理投(申)诉 1 期,成功调解 1 期,为消费者挽回经济损失 400 元、销毁假冒伪劣商品 54 个品种,总标值 5.1 万元。

2004 年 11 月,在农村千人以上的行政村和 8 所中学推行建立“一会两站”(消

费者协会分会、消费者投诉站和 12315 联络站)131 个,维护消费者的合法权益。2004~2010 年末,消费者权益保护股共受理投诉举报 230 起,为消费者挽回经济损失 8236 万元。

第六章 质量技术监督管理

第一节 机构

质量技术监督局成立于 2006 年 3 月,是实行省以下垂直管理的正科级行政单位,内设办公室、稽查大队、特种设备安全监察室、食品质量安全监察股、标准化股、综合业务室,下设质量技术监督检测所,为事业编制的副科级技术机构。2010 年工作人员 7 人。

第二节 计量化码标准化管理

贯彻落实《中华人民共和国计量法》《甘肃省计量监督管理条例》以及相关计量法律法规,发放计量宣传材料 2 万余份,签订诚信计量承诺书 65 份,在重点集镇设置公平秤 10 处,保证国家计量单位制的统一和量值传递的精确一致,拓展检定领域和范围,配备相应人员和检测设备,2008 年 7 月查处县电信公司使用未经检定的公用电话计时计费装置违法行为,查扣 82 台公用电话计时计费装置,罚款 1.5 万元。完成 2 户企业的申请计量合格确认考评。县电力公司电能计量审验考核顺利通过省州验收。根据衡器、血压计、压力表三个项目的计量鉴定授权。加强计量器具强制检定,至 2010 年底,累计完成强制检定计量器具 2611 台(件),其中衡器 1960 台(件),血压计(表)651 块,受检率 95%;完成计量器具在线建档 1560 台(件),监管更新率 100%;查处计量违法案件 18 起。

2008 年,组织机构代码由州上办理转放到县质监局直接办理,新办代码 24 户,年检 143 户;2009 年新办代码 52 户,年检 212 户;2010 年新办代码 248 户,年检 172 户。截至 2010 年底代码用户 1100 多户,数据更新率 80% 以上,为行政企事业单位和个体工商户带来便利。

2007年初,组织起草甘肃省地方标准《保安腰刀》,2007年11月,通过省质监局组织的专家评审,2008年2月发布实施。同年组织起草《大河家鸡蛋皮核桃育苗技术规程》《大河家鸡蛋皮栽培技术规程》两项地方标准,2008年5月28日通过省质监局、省林业厅组织的专家评审,2009年2月发布实施。2008~2010年,组织完成大河家鸡蛋皮核桃国家级农业标准化示范区项目的申报实施及验收。在企业和服务行业中引导推广国际标准、国家标准、行业标准和地方标准,提升各行各业的标准化水平。地理标志产品保护工作走在全州前列。从2008年开始,组织申报大河家鸡蛋皮核桃实行地理标志产品保护及申报委员会、划定保护范围等三个请示文件,国家质监局在兰州召开了国家地理标志保护产品技术审查会,同意对大河家鸡蛋皮核桃实施国家地理标志产品保护。

第三节 质量管理

开展以产品质量、食品安全、农资市场、建材及装饰材料、工业消费品、絮棉制品为重点领域,以白酒、农资、小食品、手机、钢筋、水泥、铝合金门窗、化妆品等重点产品,以吹麻滩、大河家、乧藏、居集等集镇及校园周边的批发市场、商场、小作坊和集贸市场为重点单位,开展监督检查和专项整治。2006年查处质量违法案件15起,查处假冒伪劣商品标值43.3万元,销毁假冒伪劣产(商)品货值达1.1万元,查处县城铺设不合格彩砖一案,依法督促兰州某企业无条件更换25万块,挽回经济损失34.6万元。2007年查处质量违法案件25起,查处假冒伪劣商品标值18.2万元,解决群众投诉6起,2008年查处违法案件32起,标值21.04万元,其中白酒8起,鞭炮4起,化肥3起,铝合金10起,手机2起,水泥2起,絮棉制品2起,普通烧结砖1起,查处水泥等定量包装不足案5起。2009年查处质量违法案件31起,其中白酒7起,化肥4起,钢筋3起,铝合金11起,水泥2起,絮棉制品1起,食醋1起,空心砖2起。检查建筑企业生产厂家60户,抽样50批次,其中水泥预制件33批次。2010年共查处各类质量违法行为27起,标值18元,检查农资经营户18家、13个品种、抽样13批次,合格12批次,合格率为92%。

检查白酒、烟花爆竹、节日热销产品等商铺 40 余家,开展现场咨询 10 余场次。查处不合格农资案件 3 起、烟花爆竹案 9 起、白酒案 2 起。截至 2010 年底出动执法车辆 500 多车次,出动执法人员 200 多人次,查处农资、建材、日用消费品等质量违法案件 130 起,罚没款 29 万元,标值 125.4 万元,解决群众投诉 25 起。

制定出台《积石山县质量振兴刚要的方案》等一系列综合管理措施,每年组织召开质量兴县、产品质量安全监管工作会议,与县发改、建设、环保、食药、工商、农林、旅游等 14 个成员单位和各乡镇签订责任书,年初安排、年中督查、年末考核责任制,完成州政府与县政府签订的质量兴县目标责任制考核,2010 年获得州政府考核第二。引导企业提升质量水平,大河家瑞云有限责任公司通过 1S09001 质量体系认证,成为全县首家获此认证的企业。完成县威宝淀粉有限公司、食品公司、福海粮油公司 3 户企业的食品生产许可证核发及产品电子监管入网,开展获证企业的质量状况年审、产品检验、日常监管等工作。组织开展烧红砖、空心砖、水泥、钢筋、小食品、白酒、面粉、食用油、家居建材、手机电池,化肥农药等产(商)品的抽样检测,完成抽样任务 204 批次,检验合格率在 92% 以上。

第四节 食品生产安全监管

2006~2010 年底对辖区内 3 户获证食品生产企业和 17 户食品加工小作坊进行调查摸底,逐一登记建档,签订质量安全承诺书和限区域销售协议书,食品企业和小作坊质量档案建档率 100%。强化日常监管、巡查和回访,建立食品生产加工原辅料进货记录、产品出厂检验制度等,督促落实各项质量安全控制措施,下发整改通知书 35 份。制订《积石山县食品小摊重点管理办法》,深入食品企业、小作坊、市场、超市及集市,对存在食品质量安全问题的商户依法处理,并责令限期整改。2007 年,由县质监部门牵头,县农业、畜牧、工商、卫生、药监、商务等部门联合行动,开展产品质量和食品安全专项整治行动,各相关部门共出动执法人员 2759 人次,查处食品质量违法案件 162 起,标值 16.63 万元。至 2010 年底,从种植养殖、生产加工、流通销售到餐饮消费的食品全过程监督及产品食品安全质量追溯体系,覆盖全社会的产品质量监管网络初步形成。

第五节 电器安装及管理

2006~2010年,推行特种设备安全“三落实、两有证、一检验、一预案”(落实管理机构、落实责任人员、落实规章制度,设备有使用证、作业人员有上岗证、制定特种设备应急预案)措施,与8家特种设备使用单位签订安全管理责任书,登记特种设备23台,建立动态监管档案10份,其中压力容器5份,锅炉5份,督促使用单位建立健全特种设备层级监管的“四个一”(一档、一表、一帐、一图),加强经常性监管和节日期间安全检查,开展打非治违、液化气充装、锅炉安全等专项整治,发放安全检查意见书26份,落实整改意见38条。突出两户液化汽重装单位监督,完成编号登记钢瓶474个,涂覆标识324个,向州特检所送检钢瓶196个,实现在用钢瓶送检零的突破。组织特种设备操作人员参加省州县业务培训18期90人次,制定《积石山县特种设备重特大事故应急预案》,先后开展液化气安全装置失灵、漏气、锅炉水超压等应急演练8次,确保所有特种设备安全平稳运行。

第七章 安全生产管理

第一节 机构

安全生产监督管理工作2007年以前由县发展改革局负责,2007年6月,实行单独办公。2010年底,调整县安监局为县人民政府组成部门,正科级机关事业单位,内设人事秘书股、协调股、政策法规股、综合监督管理股、危险化学品监督管理股、执法大队,有干部职工13人。

第二节 安全监管

县安监局成立后,兼任县人民政府安全生产委员会办公室,主要负责非煤矿山和危险化学品、烟花爆竹、工矿商贸的直接监管和全县安全生产的综合监管工

作,修订完善《积石山县重特大生产安全事故应急救援预案》《积石山县非煤矿山事故应急救援预案》《积石山县危险化学品安全事故应急救援预案》《积石山县安委会成员单位及乡镇人民政府安全生产工作职责》等。直接监管的安全生产经营单位有3大类110家,其中非煤矿山、露天矿山45家;危险化学品4家;烟花爆竹零售48家;冶金企业3家,综合类10家。按照一户一盒建立档案,将安全评估报告、现场检查记录、安全隐患整改指令、复查意见书等所有安全监管资料入盒存档,专人管理。根据生产经营安全单位生产性质,分为非煤矿山、危险化学品、工矿商贸,分类管理。

2010年5月,国营、联办、个体非煤矿山开采企业51家;以采砂采石和粘土矿为主的非煤矿山企业45家,露天矿山企业11家,粘土矿山企业34家。至2010年底,各类机动车辆保有量0.92万台,各类船舶3艘。私营中小企业723家;工业企业133家,其中从事危险化学品生产经营单位4家,烟花爆竹零售店48家。

第三节 安全执法

2007年以来,先后开展“安全生产隐患治理年”、安全生产“三项行动”“安全生产大检查”等活动,从公安、交警、交通、住建、安监、国土、教育、宗教、旅游、消防、商务、水电、电力、质检、农机等部门抽调安全生产检查人员,对道路交通、水运交通、人员密集场所、学校、建筑工地、水利、电力、旅游、特种设备、农机、非金属矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业开展集中整治行动。查处证照不全、非法经营企业18家,未办理《安全生产许可证》的17家,矿山企业未办理采矿证的5家,道路交通查处超速、超载、疲劳驾驶、农用车载客拉人等严重违章行为。截至2010年底,检查车辆1.92万辆次,查出违章车辆1438辆次,吊扣驾驶证22件。安全生产排除、整改隐患1097条。公安、消防部门结合全省消防专项整治活动,对辖区内商场、市场、医院、宾馆、学校和公共娱乐场所等90多家进行消防安全检查,查处隐患92条,配置灭火器123具,安装疏散指示灯和应急照明灯34盏。

在开展道路交通安全专项整治行动中,完成县乡村道路硬化24条114.7千米,整修扩宽县乡村道路21条116.2千米;设立防撞墩165个,反光镜59个,检查各类机动车辆5000余辆。

第八章 审计管理

第一节 机构

县审计局成立于 1983 年,内设人秘、财政金融审计、行政事业审计、执法监督监察、固定资产投资审计和经济责任审计室等 6 个股级机构。2010 年有干部职工 24 人。

第二节 财政金融审计

1989 年,审计县财政局、县地税局,延伸审计县委办、人大办、政府办公室等 12 个一级预算单位,审计资金总额 3312.7 万元,占当年财政支出的 50%,查出各类不规范资金 43.13 万元。

1990~2009 年共实施预算执行审计 145 项,预算执行审计中,审计 50 个一级预算单位,审计总金额 84581 万元,审计资金占当年支出的 50% 以上,审计单位不少于 30% 的规定。出具审计报告 95 份,发出审计决定 88 份。

2010 年,审计县财政局、县地税局,延伸审计 14 个一级预算单位,审计总金额 32435 万元,审计资金占当年支出的 50% 以上,审计单位不少于 30% 的规定。

第三节 固定资产投资审计

2006~2007 年对铺川中庄电灌改建工程移民资金、大禹广场专项建设资金,2005 年度农村沼气建设国债项目资金进行审计;开展居集河堤防护工程、刘集乡盖新坪提灌工程、四堡子乡韩陕家村下夹滩电灌及渠道维修工程、寨子沟乡北部提灌工程、刘集乡团结渠等工程资金的竣工决算审计,审计资金 93 万元。

2010 年对县水电局负责实施的刘集灌区改建工程竣工决算情况、三坪至苟家山村公路路基改建工程竣工和安集乡至洼口道路硬化工程竣工决算进行审计,审计总金额 779 万元。对审计发现的基建程序资料不全和资金管理不规范

的问题提出审计建议。

第四节 专项审计

1989年,开展国有粮食企业改制及粮食补助资金、教育附加费收支管理情况的审计。

1999~2009年,开展新型农村合作医疗基金的筹集、管理、使用情况、科技教育专项经费、教育费附加进行审计;对县环保资金和社会养老保险基金、抗震救灾资金物资、卫V、卫VII外资运用项目进行审计;对环保资金和“两州一地”资金进行审计总金额217万元。库区移民资金、教育专项经费收支管理、退耕还林资金进行了审计。

2010年对2009年度新型农村合作医疗基金筹集、管理、使用情况进行审计,并对妇幼保健站及大河家、柳沟、刘集、郭干、徐扈家等5个乡镇定点医疗单位进行延伸审计,审计资金总额1808.82万元。对2009年度教育经费、校舍安全工程资金、农村劳动力转移就业服务体系基础设施建设工程等资金进行专项审计。

第五节 领导干部离任审计

1999年,对14个单位的14名离任领导干部进行离任审计。

2000~2009年,对104个单位的108名离任领导干部进行任期经济责任审计。

2010年,对县水利电力局、县运管局、安集乡原任领导进行任中审计,对县广电局、刘集中学、县医院、县交通局等53名离任领导干部进行离任审计,完成审计项目56项,出具审计报告56份。

第九章 土地管理

第一节 机构

1981年建县后成立土地局,2000年合并成土地城建环保局,2005年土地城

建环保局分离,至2010年下设国土资源执法监察大队、吹麻滩、大河家、居集、乱藏、银川、胡林家国土资源中心所、测绘队、土地储备中心,局内设办公室、财务室、信访室、纪检监察室、地籍股、用地股、规划股、矿管站、地质灾害监测站、项目办,干部职工84人。

第二节 地籍管理

2010年,完成第二次土地调查县级数据库工作,6月,完成土地调查成果接管和人员培训,维护更新和应用数据成果。依照法定程序共发放国有土地使用证94本,集体证27本,开展土地抵押登记、发放他项权证48本,变更国有土地证18宗,对交通局家属楼进行分割登记。土地权属纠纷调处率100%,上报地籍管理各类报表和数据。开展“三权发证”工作,完成17个乡镇145个村所有权权属调查、对没有权属界线争议的行政村设置界址界标和实际测量,对调查结果进行张榜公示;完成中咀岭、徐扈家、胡林家、关家川等乡农村宅基地使用权和建设用地使用权权属调查8271宗,地籍测量6571宗;按期完成年度土地变更调查工作,适时开展土地变更调查,完成土地利用现状实际变化情况调查工作。

第三节 国土资源保护

2006年,发现各类违法占地行为20起,当场制止11起,立案查处9起,违法占地面积64.4亩,全部依法处理,违法案件结案率100%。2007年发现各类违法占地行为4起,当场制止2起,立案查处2起,违法占地面积5.5亩,全部依法处理,开展“土地执法百日行动”,清理城镇批次项目用地39.4亩,农民住宅73户22.5亩,违法违规用地10宗177.79亩。2010年发现各类违法案件7起,其中矿产违法案件2起,土地违法案件4起。

第四节 建设用地管理

2005年,建立健全政府垄断经营土地一级市场,规范土地二级市场运行机

制,对城镇国有土地使用情况进行排查,制止土地隐形交易和多头供地的行为,商业、旅游、娱乐和商品经营用地实行招拍挂方式出让。

2006年,加强批地和用地的力度,依法上报2宗建设用地,面积为2.63公顷,上缴耕地开垦费25.88万元。

2007年,成功拍卖土地3宗,面积23.2亩,挂牌出让2宗,面积10.9亩。完成国有土地有偿使用收益金413万元。

2008年,储备土地742亩,委托甘肃嘉辰拍卖有限公司成功拍卖国有土地3宗,面积7.8亩,完成国有土地有偿使用收益金1288万元。

2009年,挂牌出让国有建设用地5宗,面积5.71公顷;拍卖国有建设用地1宗,面积0.02公顷;收取土地出让金452.7万元。同时开通土地市场动态监测监管系统,将公告、成交价款在土地市场网上进行公布。

2010年,挂牌出让国有建设用地1宗,面积8.51亩,收取土地出让金217.7万元;拍卖国有建设用地1宗,面积25.9亩,收取土地出让金2150万元。上报城市第一批次城市建设用地16.53公顷,其中:耕地16.57公顷,未利用地0.79公顷。项目分别为:廉租房建设5.66公顷;县法院审判大厅1公顷;县中心敬老院2公顷;工商局政务中心0.67公顷;金顺宾馆0.34公顷;财税征收中心0.40公顷;积石中学3公顷;体育场3.53公顷。第二批次城市建设用地0.86公顷,其中:耕地0.76公顷,集体建设用地0.10公顷。项目分别为:县政府政务大厅0.33公顷;县青少年校外活动中心0.53公顷;请示上报省厅单独选址项目1宗,用途为黄河炳灵(寺沟峡)水电站。

第五节 耕地保护

2005年,耕地保护按照土地管理制度和《基本农田保护条例》,以“十分珍惜,合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,“保障科学发展、保护耕地红线”为目标。执行县《基本农田保护制度》《基本农田定期巡查和动态巡查制度》。

2006年,检查县、乡、村、农户签订的基本农田保护责任书、协议书的完成情况。基本农田保护地块4984块,面积为2.58万公顷,保护率84.5%以上。实施土地整理项目,开发整理韩陕家滩土地1800亩,占二期工程的75%。

2007~2010年,每年县与乡政府签订基本农田保护责任书17份,乡与村签订责任书145份,村与农户签订保护协议书4.5万份。指定基本农田保护地块4984块、面积38.66万亩,农田保护率达84.5%以上;确保耕地保有量45.61万亩。

第三编 农 业

第一章 种植业

第一节 机 构

县农业局成立于 1986 年 7 月,内设人秘股、业务股、财务股、IFAD 项目办公室、农业行政执法大队、科教股、农广校;下属农业区划办公室、农业技术推广中心、农村能源办公室和种子管理站、农村经营管理站、气象站、良种场,17 个乡镇农经综合服务站。2010 年底,有干部 160 人。

农业区划办公室成立于 1985 年 1 月,内设人秘、财务、矿管三个股站。主管矿产行政资源工作和农业区划、农业资源调查工作。2002 年 6 月,农业资源区划工作职能划转到县发展改革局。2005 年,农业资源区划工作职能统一划转到农业主管部门。内设人秘、财务、业务三个股室,工作人员 17 人。同年,县发展改革局的农业资源区划工作职能和县科学技术局的农村能源工作职能统一划转到县农业局。

种子管理站前身是县种子公司,2007 年注销县种子公司,保留县种子管理站,属于财政全额拨款事业单位,种子公司人员整体转入县种子管理站,财产、债权、债务由县种子管理站继承。履行种子行政许可、行政处罚、行政管理三大职能。

农业技术推广中心前身为县农业技术推广站,2010 年 8 月升格为正科级事业单位,隶属县农业局,人员编制 57 人,设办公室、农技站、植保站、土肥站、园艺蔬菜站、农环站。

2010 年 10 月,县能源办更名为县农村能源办公室,正科级事业单位,隶属县

农业局,人员编制22人,内设人秘股、财务股、计划股、业务股、培训股、沼气协会。

第二节 体制改革

一、土地承包责任制

从1991年开始,实行五年一轮的农村土地承包合同,1996年开始第二轮农村土地承包合同签订,做到“五个不变”,即土地集体所有权不变,家庭联产责任制不变,农民个人的生产资料所有权不变,债权、债务不变,农民合法负担不变,到1997年底,18个乡镇145个行政村完成第二轮承包合同的签订任务。1998年,根据中央、省、州精神,将第二轮土地期延长至30年,进一步稳定农村基本经营制度,1999年底,完成农村土地延长承包期工作,签订承包合同4.13万户,完成承包面积24.8万亩,其中川塬地3.1万亩,山旱地21.7万亩。2003年3月1日《中华人民共和国农村土地承包法》实施。截至2010年底,农村土地流转面积为1.18万亩,其中转包7500亩,互换1850亩,出租400亩,转让80亩,其他形式1970亩。

二、农村税费改革

1993年开始,取消农村宅基地有偿使用费等11项涉及农民负担的不合理行政事业性收费,并先后清理出29项不合理行政事业性收费予以取消。当年社会负担总额为308.6万元,农民人均15.67元;1996年贯彻《甘肃省农民负担专项审计制度》,由县农村经营管理部门实施对村提留、乡镇统筹费的定期审签;1998年,加强农民负担监督管理,稳定和完善的家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。根据国务院“约法三章”,省政府“八不准”的要求,制止向农民乱收费,乱集资,乱摊派,农民负担517.4万元,人均负担11.46元;1999年,推行“一定三不变”政策,落实预决算制度、专项审计制度、明白卡制度“三项制度”,农民承担的提留统筹费等严格控制在农民人均纯收入的5%以内。当年农民负担总额为608.2万元,农民承担的乡统筹提留292.3万元,人均负担13.66元,占上年人均纯收入的1.82%,劳动积累工119.8万个,劳均13.2个,义务工41万个,劳均4.5个。2004年,印发《关于切实做好全县减轻农民负担工作的通知》,开展农民负担情况调查、中小学收费等涉农项目的检查以及取消农业特产费、降低农业税率、落实直补资金等工作。2005年,取消农业税、牧业税及附加,在农业

生产环节实现零赋税。中小学收费按照“一费制”进行,农村电价按照国家规定的价格收取,落实乡村两级转移支付资金 280 万元,粮食直补资金 48.4 万元,教育“两免一补”资金全部落实到户、到人。2009 年开展惠农政策落实年活动,落实粮食直补资金 93.1 万元,农资综合补助 7627.16 万元,农机具补贴 135.77 万元,发放农村低保 872.87 万元,农村合作医疗资金 376.69 万元。

第三节 耕地与农业区划

一、耕地

1989 年底,耕地面积为 27.77 万亩,比上年减少 0.01 万亩,人均 1.47 亩,由于宅基地占用,农田水利建设,道路建设等原因,耕地面积连续 5 年总体呈减少趋势。其中山地 22.50 万亩,川水地 4.14 万亩,山塬地 1.13 万亩,水平梯田 8.53 万亩,条田 1.71 万亩,有效灌溉面积 5.46 万亩,其中机灌面积 1.86 万亩,保证灌溉面积 4.42 万亩。“八五”(1995 年)末,耕地面积为 27.72 万亩,人均 1.3 亩,比 1991 年减少 0.01 万亩,其中山地 22.46 万亩,川水地 4.13 万亩,山塬地 1.13 万亩,水平梯田 11.8 万亩,条田 1.84 万亩,有效灌溉面积 6.32 万亩,保证灌溉面积 4.87 万亩。“九五”(2000 年)末,全县耕地面积 27.47 万亩,人均耕地 1.23 亩,水平梯田 17.47 万亩,比“八五”末增加 5.65 万亩,条田 1.85 万亩,比“八五”末增加 0.1 万亩,有效灌溉面积 7.47 万亩,比“八五”末增加 1.16 万亩,保证灌溉面积 5.23 万亩,比“八五”末增加 0.36 万亩。“十五”(2005 年)末,耕地面积 26.89 万亩,人均耕地 1.16 亩,水平梯田 22.33 万亩,比“九五”末增加 4.86 万亩,条田 1.85 万亩,与“九五”末持平,有效灌溉面积 8.85 万亩,比“九五”末增加 1.38 万亩,保证灌溉面积 6.41 万亩,比“九五”末增加 1.18 万亩。“十一五”(2010 年)末,耕地面积 26.88 万亩,人均 1.12 亩,水平梯田 26.77 万亩,比“十五”末增加 4.44 万亩,条田 1.85 万亩,与“十五”末持平,有效灌溉面积 9.2 万亩,比“十五”末增加 0.35 万亩,保证灌溉面积 6.47 万亩,比“十五”末增加 0.06 万亩。

1989~2010年积石山县耕地构成情况统计表

表 3-1-1

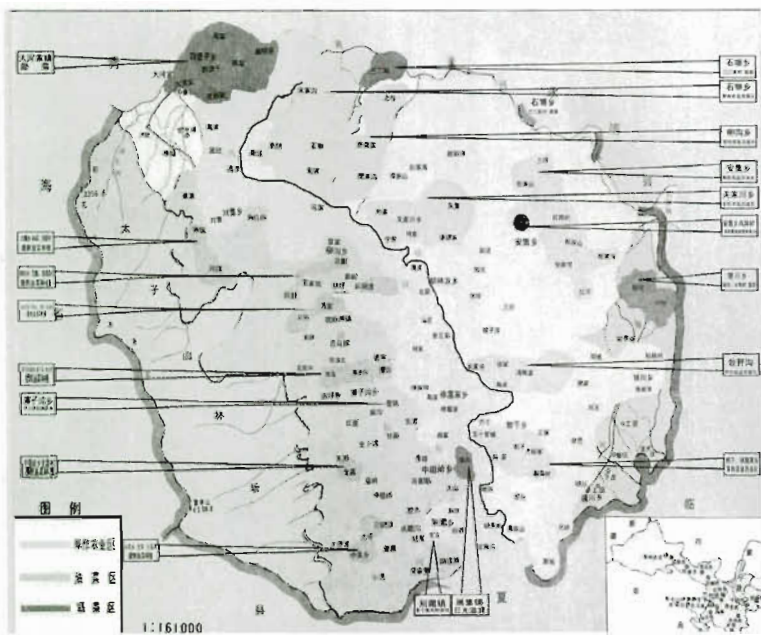
单位:亩

年份	年末耕地面积	水平梯田	有效灌溉面积	条田	保证灌溉面积
1989	277700	85300	54600	17100	44200
1990	277500	89100	55200	17200	44900
1991	277300	93212	57354	17189	46789
1992	277300	98332	58924	16689	47344
1993	277300	93069	59800	16689	47700
1994	277200	110171	61151	18408	44192
1995	277200	118165	63151	18408	48742
1996	277600	126876	65151	18508	48742
1997	277862	138518	66631	18508	49742
1998	277793.3	150232	69131	18508	50742
1999	277738.6	163432	71781	18508	51192
2000	274698.6	174732	74721	18508	52332
2001	271817.5	185932	78221	18508	54332
2002	271514.7	198931	79600	18508	55532
2003	270700.7	209323	81100	18508	56712
2004	269291.3	221323	81600	18508	57212
2005	268891.3	223300	88500	18500	64100
2006	268791.9	244300	89000	18500	64400
2007	268838.7	249325	89450	18500	64400
2008	268833.7	254335	91800	18500	64400
2009	268833.7	261835	91950	18500	64550
2010	268833.7	267728	92050	18500	64650

二、农业区划

1989年,粮食作物播种面积为24.56万亩,其中夏粮面积19.67万亩,夏粮中小麦16.30万亩,夏杂3.37万亩,秋粮面积4.89万亩,秋粮中玉米0.77万亩,马铃薯4.03万亩,经济作物3.15万亩,其中种植胡麻1.34万亩,油菜1.81万亩。

农作物种植以夏粮为主,作物品种以小麦、马铃薯为主,粮食总产量仅4万吨。1989~2000年,农业种植结构在稳定粮食播种面积的基础上,针对不同的地区推广不同的栽培模式,川水地区推广地膜玉米小麦带田、小麦间作黄豆,多创“吨粮田”“双千田”,干旱地区增加地膜玉米及沙田玉米面积,山阴地区推广蚕豆宽窄行种植、油菜条播,增加马铃薯、中药材面积。实施“温饱工程”即地膜覆盖技术。2000年以后以发展“两高一优”农业为重点,加大结构调整力度,认真实施“南油北药”战略,坚持压夏扩秋、压粮扩经、压劣扩优,扩大高产高效优质作物(冬小麦、玉米、洋芋、油菜、药材)播种面积。到2004年,油菜实际面积10万亩,占全州的三分之一,双低杂交油菜比重90%以上,订单农业从无到有,取得新的进展,进军药业公司和福海粮油公司与农户之间的连接加强。福海粮油公司确定为全省重点龙头企业,参加省上举行的新闻发布会。油菜、中药材产业开发呈现“基地+农户+企业”的良好态势。2008年推广地膜覆盖、间套带种植、油菜条播、蚕豆宽窄行、土壤处理、药剂拌种等常规技术的同时,膜侧油菜、脱毒马铃薯、全膜双垄沟播玉米种植等技术的示范和新品种的普及推广工作,做到良种与良法的有机结合。2010年粮食作物播种面积为24.08万亩,小麦6.78万亩,玉米8万亩,马铃薯9万亩,经济作物7.6万亩,粮食总产量7.5万吨,农民人均占有量324.7千克。



积石山县农业种植布局图

第四节 农作物种植

一、粮食作物

粮食作物包括小麦、玉米、马铃薯、蚕豆。1989~2008年小麦和马铃薯种植面积所占比例较大,2009年粮食作物夏秋比1989年为1:0.24,2008年为1:1.58,2010年为1:2.5。

小麦 小麦包括春小麦和冬小麦。1993年前以春小麦为主,品种包括广临135、133、28号、甘春16号、8262、82316—1、87233,1994年开始,虬藏乡桥头村、寨子沟乡寨子沟村推广种植冬小麦,品种包括92362、7230、C4。1989年前小麦播种采取条播和撒播技术,1990年后采用小麦与玉米套种或小麦间作蚕豆技术,1998年推广机械播种技术,1999年采取春小麦膜侧沟播种植(选用40厘米宽的地膜)和地膜穴播种植技术(选用120厘米宽的地膜),2008年推广冬小麦全膜覆土穴播种植技术,(选用120厘米宽的地膜,采取机械覆膜,膜面覆土1厘米,人工用小麦穴播机点播)。

玉米 1989~2010年,玉米种植面积逐年增加,由1989年的0.73万亩增加到2010年8万亩。品种包括嫩单、中单2号、金穗2001、2003、酒125、沈单16号、豫玉22号。1998年以前采取沙田种植、半膜种植和“间套带”种植技术,选用70厘米宽的地膜。1999年,推广种子包衣种植技术,防治地下病虫害。2008年,推广全膜双垄沟播种植技术,选用120厘米宽的地膜,宽行为70厘米,窄行为40厘米,沟内点播种子。

马铃薯 品种包括552、临薯7号、渭薯8号、陇薯1号、3号、6号。采取整薯播种、芽栽、沟垄种植技术,1997年推广地膜穴播种植技术,2009年推广种植脱毒马铃薯种植技术,并于2010年在安集乡风林村建立马铃薯脱毒种薯一、二级扩繁基地。

蚕豆 蚕豆种植面积山、二阴区较大,干旱山区、川水地区分布零散,面积逐年缩小,由1989年的2.39万亩降为2010年的1506亩。种植方式采取宽窄行种植技术,2008~2010年,部分地区采用全膜技术种植蚕豆。品种为临蚕2号、3号、5号、6号。

二、经济作物

经济作物主要包括油菜、胡麻、蔬菜、中药材。春油菜是山、二阴地区种植的主要经济作物,胡麻是干旱、半干旱山区的主要经济作物,蔬菜种植主要分布在刘集、大河家等灌溉便利的川水地区,其余各乡镇有零星种植,自给自足。

油菜 油菜包括冬油菜和春油菜,冬油菜种植分布在川水区,种植面积较小,春油菜种植面积随着种植技术的改进逐年增加,至2010年油菜种植面积7.6万亩。1990年前推广主要品种为大黄芥,1991年推广低芥酸、低硫苷的双底杂交油菜品种,包括华协1号、陇油1号、油菜WW1256、青杂2号(303)、331、互丰010、青杂5号(305)、青杂4号、。2006年以前主要采取条播和撒播种植技术,平均亩产为104.3千克,2007年推广油菜膜侧种植技术,选用宽度为40厘米地膜,用膜侧机一次性完成铺膜和种植过程,亩产提高到185千克。

胡麻 胡麻是干旱、半干旱山区主要的经济作物,安集、关家川、银川、铺川、柳沟等乡种植面积较大,产量在118千克左右。1989年,胡麻种植面积1.34万亩,随着旱作农业、膜侧油菜等现代农业的逐年发展,胡麻播种面积逐年减少,2010年,胡麻种植面积不到5000亩,主要品种以天亚系列为主,平均亩产170千克左右,新品种种植面积占30%以上。

蔬菜 2000年以前,蔬菜种植采取传统露地种植技术。从2001年开始,推广以高效日光节能温室为主的设施蔬菜种植技术,到2010年底,高效日光节能温室200座,塑料大棚700座,设施蔬菜种植面积0.89万亩。在居集镇深沟村和石塬乡三二家村建成两个标准化设施蔬菜生产基地,种植的主要品种有西甜瓜、番茄、黄瓜、蘑菇、茄子、韭菜等。

中药材 县内种植的中药材品种有黄芪、黄芩、柴胡、冬花、党参、当归、百合、板蓝根、牵牛子、金银花等。1989年,种植面积逐年增加。2002年中药材种植面积0.51万亩,2003年,在四堡子乡试种黄芪168亩,2004年,在四堡子乡周家村推广黄芪和香草种植,到2005年,中药材种植面积2.51万亩。到2010年底,石塬乡肖红坪村、柳沟乡张郭家村、居集镇甘藏村建成款冬花种植基地,安集乡风林村建立百合示范基地。

第五节 农业技术推广

一、土壤改良

土壤改良通过深耕、打耱、镇压、耙地、中耕培土、配方施肥等措施来进行。深耕一般在夏秋作物收获后进行,深度在 20 厘米左右,有“深耕一层土,多打一成粮”的说法。干旱地区每年深耕 2~3 次,山阴地区 1~2 次,深耕方式为传统的二牛抬杠式畜力杠子(犁)及人工深翻。1953 年后推广使用畜力五、七寸步犁,60 年代在有条件的川塬地开始使用机械深耕,70~80 年代几种耕作形式并存。1988 年深耕地 24.25 万亩,其中畜耕 19.6 万亩,机耕 3.65 万亩,人工深翻 2 万亩。1989~2010 年,随着适合本地耕作条件的农业机械(如旋耕机、微耕机、深耕机等)的推广应用,机械化程度提高,机耕面积 17 万亩,占耕地面积的 62.96%。

深耕和播种后进行打耱,有利于播种和保墒。在秋季封冻前进行一次打耱,播种后为防止水分蒸发,促进土地平整,利于出苗,便于中耕,再进行一次打耱。打耱时首先对耕作中结成的较大土块用榔头打碎,后在耱子上压适当重物,用人力或畜力进行耱地。干旱地区在封冻前和解冻后还用石碾子进行镇压,进行保墒、提墒。作物播种后若遇春雪表土发生板结时,多用钉耙破除板结进行耙地松土利于出苗。

中耕除草培土的时间、次数、深度因作物、土壤、气候和种植方式不同而异,夏作物一般中耕 1~3 次,工具主要是铲子;秋作物中耕和培土一并进行,工具是铲子或锹;油菜结合间定苗中耕锄草。

施肥以农家肥为主,化肥为辅。1994 年,推广配方施肥 20.52 万亩,其中优化施肥 6.11 万亩,“5406”菌肥应用 0.3 万亩,磷酸二氢钾 0.15 万亩,各种微肥应用 6.18 万亩,小麦高茬收割 8.2 万亩,秋卧肥 0.38 万亩。2008 年,推广测土配方施肥面积 30 万亩,其中推广配方肥面积 10.3 万亩。

1989~2010年积石山县主要农作物种植面积亩产量统计表

表 3-1-2

单位:亩、千克

项目 数量 年份	粮 食 作 物								经 济 作 物					中药材
	夏 粮				秋 粮				油菜籽		胡 麻		蔬菜	面积
	小 麦		豆 类		玉 米		马 铃 薯							
	面积	亩产	面积	亩产	面积	亩产	面积	亩产	面积	亩产	面积	亩产	面积	
1989	196700	149.3	23941	132.4	7300	130.12	40310	137.75	20500	63.78	13400	65.11	941	
1990	194200	156.1	27251	136.2	8125	224.36	43900	156.66	18100	89.15	14400	83.85	1059	2159
1991	157400	168	25800	140.2	12757	161.8	43385	128.5	18220	109.8	12525	67.2	1037	2506
1992	151700	139	2770	131.7	15400	143.8	46500	116.4	18700	95.8	11800	72.5	931	2834
1993	145300	175.2	32083	169.5	13922	213.3	40700	161.5	23887	118.81	11258	104.3	1100	2416
1994	132700	94.9	43000	103.8	14200	260.4	47500	173.1	24800	89	9500	75.8	1083	2712
1995	123400	96.9	54500	78.3	14100	201	44900	157.2	33400	91.8	10400	55	1231	2806
1996	115394	241.3	53740	146	22861	360.6	52284	137.5	33107	123.4	10981	96.1	1158	2783
1997	110234	228	48169	182.4	43055	295.4	53230	199.1	28281	91.3	10573	95.4	1039	2905
1998	121726	172.3	35371	178.5	46777	267.3	59040	186.5	27345	131.9	13047	106.3	1167	2830
1999	98059	84	20948	91.6	59800	250	73800	154.2	25859	89.4	11240	110	2398	3012
2000	101619	132	20055	105.6	65218	236	40590	195.2	33095	106.4	14036	108	2186	2903
2001	120184	224.2	18206	110	54400	265	42509	218.5	36187	114	12067	116	1122	3341
2002	116698	214	5991	251.4	56330	311.2	44693	197.1	62492	81.6	13645	107.6	9582	3942
2003	105082.1	238.9	6094	146.7	63196.3	301.8	38800	210	74852	76.2	10324	93.4	10300	3273
2004	84601	251.8	5210	185.3	76100	305	40526	209.9	75400	82.1	13608	83.6	21021	4606
2005	84554	232.4	4540	181.7	76143	345.9	35035	244.8	78533	89.2	11083	94.2	25100	4137
2006	84608	240.8	3988	203.1	76243	381	47005	183.5	71756	104.5	12643	102.6	23044	4436
2007	84742	250.9	2165	264.7	35093	355.1	92461	262	65741.9	122.1	13021	110.1	2623.4	7631
2008	79581	258.5	6500	248.9	35000	371.5	100100	264.3	66717	123.4	11364	106.3	26120	8267
2009	71019	261.1	2800	250	45000	439	103500	290	69014.7	147.8	12671	107.1	26065	7915
2010	67833.7	264.5	1501	251.6	80000	440	90000	240	76000	185	13057	113.9	7050	8910

二、栽培技术推广

小麦 播前进行选种(清除秕粒、病粒)、晒种、药剂拌种(杀虫剂优选辛硫

磷,防小麦锈病、黑穗病(优选三唑酮)和微肥拌种等种子处理。冬小麦播期一般在九月中下旬、十月上旬(秋风左右),春小麦一般在三月初(惊蛰后)。播种方式主要为机械条播(三行人畜力播种机播种)。山阴区和川水区亩用种量冬小麦 25~30 千克、春小麦 15~20 千克;干旱半干旱山区亩用种量为冬小麦 20~25 千克、春小麦 15~17.5 千克。播种深度干旱山区较深(10~12 厘米),山阴地区和川水地区较浅(5~10 厘米),播后立即耙磨保墒。小麦出苗后,从三叶期开始至灌浆期进行中耕除草 2~3 次,山阴地区杂草多的地块进行化学除草(苗期喷施除草剂)。小麦基肥、种肥须施多、施足,一般川水、干旱地区施追肥,山阴地区不施追肥。九十年代前主要以农家肥、油渣,熟油菜籽为主要肥料,零星施用化学肥料;施肥上提倡农家肥与化肥(主要是尿素、过磷酸钙、磷酸二铵)相结合;2008 年推广测土配方施肥。其方法是将农家肥在播种前均匀撒于地表,随播种埋入耕作层,并在作物生长期(小麦扬花期至灌浆期)用磷酸二氢钾及尿素等进行叶面追肥,补充养分,增强抗旱能力,促进灌浆,增加粒重,提高产量。小麦病虫害种类繁多,主要包括条锈病、白粉病、红黄矮病、全蚀病、麦蚜、麦红蜘蛛、中华鼯鼠及地下害虫等。条锈病、白粉病每亩可用 20% 粉锈宁乳油 45~60 毫升兑水进行喷雾防治或用 15% 粉锈宁可湿性粉剂有效成分 8~10 克兑水喷雾防治;麦蚜可用 10% 吡虫啉 1000 倍液、3% 蚜克星 1500 倍液兑水喷雾防治;麦红蜘蛛可用 20% 哒螨灵可湿性粉剂 1000~1500 倍液或螨克净 2000 倍液喷雾防治;中华鼯鼠选用鼯鼠灵诱杀。

马铃薯 播前进行选种,然后用草木灰、“甲霜锰锌”、辛硫磷乳油等进行拌种,以防病虫害。播期一般在 5 月上、中旬,川水地区麦收后芽栽复种。播种方法有条播、点播。基肥和种肥以农家肥为主,配施油渣、过磷酸钙、尿素、磷酸二铵。施肥方式有散施或随种施入,用农家肥、氮素复合肥结合中耕培土追肥。1989 年种植马铃薯 4.03 万亩,其中沟垄种植马铃薯 2.63 万亩,整薯播种 0.26 万亩,芽栽 0.074 万亩,地膜覆盖 0.23 万亩;1993 年种植马铃薯 4.07 万亩,其中沟垄种植马铃薯 3.52 万亩,整薯播种 0.5 万亩,芽栽 1.3 万亩,地膜覆盖 0.4 万亩;1998 年种植马铃薯 5.9 万亩,其中沟垄种植 3.18 万亩,整薯播种 0.65 万亩,芽栽 1.46 万亩,地膜覆盖 2.34 万亩;2000 年,推广脱毒马铃薯种植,由县政府补贴从省农科院会川脱毒马铃薯基地调进陇薯 3 号等脱毒马铃薯良种 10 万千克,当年

完成示范种植 714 亩。2001 年,继续调进渭薯 1 号等脱毒马铃薯良种 19 万千克,当年种植马铃薯 4.25 万亩,其中地膜种植 3.42 万亩,沟垄种植 2.9 万亩;到 2010 年实现脱毒马铃薯全覆盖。2008 年推广全膜双垄面栽培技术,完成推广面积 9110 亩,平均亩产 2090.4 千克,比对照亩产 1620.5 千克,增产 469.9 千克,增产率 29.0%。其栽培技术主要包括:1. 选种:适合种植的常用脱毒种薯品种有陇薯 3 号、陇薯 6 号、陇薯 7 号、青薯 9 号、新大坪等。2. 种薯处理:种薯切块,每个薯块切成 50 克左右,从顶端纵切每块上必须有 2~3 个芽眼,切块须用两把切刀,一把放于高锰酸钾水溶液中,遇到病薯换刀再切,切好的薯块用草木灰拌种,既有种肥作用,又有防病作用。用 30~50 克的小整薯作种,具有抗旱防病、提高出苗率的综合效果。3. 施肥:施肥以底肥为主,追肥为辅,在施肥中应施足底肥,一般亩施农家肥 2000~3000 千克,尿素 8~12 千克,磷酸二铵 15 千克,氯化钾 4~8 千克,一次性施足。现蕾期视苗情长势亩追尿素 5~10 千克,追肥时一定要结合降雨进行。4. 播种:覆好膜 2~3 天后即可进行播种,播种深度应 10~12 厘米,播种时根据土壤墒情来确定,墒情较干时可采用坐水点种。播种密度实行大小垄种植,应掌握在大行距为 7 厘米,小行距为 40 厘米,株距为 45~50 厘米,亩保苗在 3500~4000 株为宜,种植时采取品字形种植,既有利于通风,又有利于养分的均衡供给。5. 田间管理:前期要及时查膜放苗、除草、后期是及时揭膜、培土、防止病虫害。6. 收获:收获期应在植株大部分茎叶变黄枯萎时进行,在收获前 5~7 天,早霜还未来临,先将变黄枯萎的蔓收割掉,使块茎也停止增重,表皮形成较厚的木栓层时采用机械收获或者人工收获。2010 年,种植马铃薯 9 万亩,其中全膜种植 2 万亩,沟垄种植 5 万亩,脱毒马铃薯种薯覆盖率 95%。

蚕豆 蚕豆适宜早播,农谚有“蚕豆种在冰上,豆荚结在根上”的说法。播种方式主要为条播,亩播种量为 20~22.5 千克。施肥以基肥、种肥为主,一般不需追肥。增施磷肥可以抗倒伏,提高产量。蚕豆和油菜间套是传统的栽培方式,即蚕豆播后每亩撒 0.5 千克油菜籽后耙磨。1989 年,蚕豆宽窄行种植 1.29 万亩,间套作种植 0.95 万亩,带田种植 0.048 万亩,平均亩产 130 千克。1995 年,种植豆类作物 5.45 万亩,其中蚕豆宽窄行种植 4.74 万亩,间作蚕豆 0.57 万亩;1996 年实施优质蚕豆模式化栽培技术示范推广,宽窄行种植蚕豆 4.5 万亩;1998 年,采用宽窄行种植 3.5 万亩,平均亩产 189.5 千克。2001 年,种植蚕豆 1.82 万亩,平

均亩产 110 千克;2006 年,种植蚕豆 0.35 万亩,在吹麻滩、寨子沟 2 个乡镇建立蚕豆新品种示范点 2 个,面积 413 亩,亩产 203 千克;2010 年推广一膜两年用技术种植蚕豆。第一年全膜玉米收获后不揭去地膜,而用玉米秸秆小心覆盖,待第二年开春时移走秸秆,在原地膜玉米根茬之间点种蚕豆,蚕豆产量 250 千克。播种前亩施 0.25 千克甲基异柳磷(拌入土内)以防地下害虫,发现蚜虫时用 40% 氧化乐果乳油 1000 倍液均匀喷雾,或用 20% 菊酯乳油喷雾。蚕豆象防治:(1)开花结荚期,用 40% 氧化乐果乳油 1000 倍液、10 吡虫啉可湿性粉剂 1000 倍液、2.5% 天王星乳油 1500 倍液或 0.2% 爱诺虫清乳油 1200 倍液对豆荚和叶面进行交替喷雾,每隔一周喷一次,连喷 3~4 次。(2)蚕豆植株上的豆荚 2/3 以上变褐,叶片枯黄脱落时就可以收获,收割后最好是连茎秆一起晒干或风干,使豆粒得到充分的后熟作用,再趁晴脱粒,防治淋雨,避免种皮变色,而使商品性降低。

玉米 播期一般在 4 月上、中旬,以条播为主,干旱地区在旱情严重的年份采用深挖浅埋点(穴)播,深度以接到黄墒为主,埋土厚度为 2~3 厘米,亩播种量 3~5 斤,施足农家肥和化学肥料,随播种进行条施和撒施。追肥以农家肥化肥共用,在玉米大喇叭期结合中耕培土施肥。



县内有压沙铺田栽培玉米的传统习惯,但由于气候,沙源条件的限制,种植范围不广,且因铺沙费工,土壤易沙化,不宜进行轮作倒茬,逐渐被地膜玉米所代替。1984 年引进推广地膜玉米栽培技术,主要适用于海拔 2200 米以下的地区,到 1988 年推广面积 931 亩。2008 年,从省上引进全膜双垄沟播栽培技术,当年推广面积 2.22 万亩。平均亩产 732.5 千克,比半膜覆盖栽培亩产 554.3 千克增产 178.2 千克,增产率为 32.1%。栽培技术:以施用农家肥为主,一般亩施优质农家肥 3000~5000 千克,化肥常用方法有两种:配方一:尿素 21 千克、过磷酸钙 60 千克、钾肥(氧化钾)5 千克、锌肥(硫酸锌)1 千克;配方二:磷酸二铵 16 千克、尿素 15 千克、钾肥(氧化钾)5 千克、锌肥

(硫酸锌)1 千克,结合整地全田施入或在起垄时集中施入窄行垄带内;选择比露地使用品种生育期长 7~15 天的品种,在海拔 2000 米以下的地区,选用中晚熟品种,如豫玉 22 号、沈单 16 号;在海拔 2000 米左右的地区,选用中晚熟品种,如沈单 16 号、酒单 125;2000 米以上选用中早熟品种,如酒单 3 号、酒单 4 号。均采用包衣后的种子,严禁“白种下地”。用 50% 辛硫磷乳油或 40% 甲基异柳磷乳油按种子重量的 0.1~0.2% 拌种,防治丝黑穗病,播前用 20% 粉锈宁可湿性粉剂 150~200 克加水 1.5~2.5 千克,拌 50 千克种子;划行时用齿距为小行宽 40 厘米,大行宽 70 厘米的划行器进行,大小行相间排列,使每行分为大小双垄,总宽 110 厘米,大垄宽 70 厘米,高 10~15 厘米,小垄宽 40 厘米,高 15~20 厘米。缓坡地沿等高线开沟起垄,要求垄和垄沟宽窄均匀,垄脊高低一致。一般在 3 月上中旬耕作层解冻后就可以起垄。用步犁起垄时,步犁来回沿小垄的划线向中间翻耕起小垄,将起垄时的犁臂落土用手耙刮至小行中间形成大垄面,也可以用机械起垄。整地起垄后,用宽 120 厘米、厚 0.008~0.01 毫米的地膜,全地面覆膜,每亩用量为 6 千克,膜与膜间不留空隙,两幅膜相接处在垄的中间,用下一垄沟或大垄垄面的表土压住地膜,覆膜时地膜与垄面、垄沟贴紧,每隔 2~3 米横压土腰带。覆膜后,要经常检查,防止人畜践踏、大风揭膜。如有破损,及时用细土盖严,覆膜后如遇雨在垄沟内及时打开渗水孔,以便降水入渗。当地温稳定通过 10℃ 时播种,一般是 4 月中下旬。播种密度按照各地土壤肥力高低和年降水量具体确定。肥力较高的旱川地、沟坝地、梯田,株距 30~35 厘米,每亩保苗 3400~4000 株;肥力较低的旱坡地株距 35~40 厘米,每亩保苗 3000~3400 株。播种深度为 3~5 厘米,土壤黏重、墒情好,种粒较小的要浅播;墒情差、质地松、种粒大的要深播。一般用玉米点播器按规定的株距破膜点种,点播后用细沙或牲畜圈粪、草木灰等疏松物封播种孔。防治黏虫用 20% 速灭杀丁乳油 2000~3000 倍液喷雾,在大喇叭口期用 50% 辛硫磷乳油拌毒砂防治玉米螟,防治红蜘蛛用 73% 克螨特乳油 1000 倍液喷雾,防治玉米大小斑病用 40% 克瘟散乳剂 500~1000 倍液,或 50% 甲基托布津悬乳剂 500~800 倍液叶面喷洒。当玉米苞叶变黄、籽粒变硬、乳线变黑、有光泽时,及时收获。如果一膜用两年,及时砍倒秸秆覆盖在地膜上,保护地膜。如要换茬,玉米收获后,及时翻耕,清除田间残膜。

油菜 油菜在小麦播完后开始播种,1989~1996年一般用乱播。也有条播,1996年以后,重点以机械条播为主,也有部分散播的田块。油菜亩播种量为0.4千克左右,讲究浅播细磨。基肥以农家肥为主,播前每亩用3~4千克甲拌磷处理土壤,防治地下害虫和苗期跳甲、茎象甲危害。病虫害严重的年份,出苗后即



用甲基异柳磷喷雾方法进行防治,保证全苗,长到4~5叶时结合中耕除草间定苗,亩保苗2~3万株为宜。油菜因品种不同成熟期不同,一般在成熟八成是及时收割。膜侧油菜平均亩产224.3千克,亩增产51.2千克,增产率22.8%。其栽培技术要点为:选用地势平坦、土层深厚、土质疏松,肥力中上等的地块,切忌选用陡坡地、瘠薄地,优先选用豆类、小麦、马铃薯茬。年前深耕翻,封冻前耙耱整平,翌年春播时,结合浅耕翻,施足基肥,要求亩施农家肥3000~4000千克,纯氮6~8千克(折尿素13~17.5千克)、纯磷3~4千克(折过磷酸钙25~35千克)、硼肥2千克。同时用辛硫磷拌毒土撒施,防杀地下害虫及越冬虫卵,耕后耙耱整平。一般适宜播种期在3月下旬到4月中旬,适宜播量为0.4~0.5千克。膜侧机播种,选用40厘米宽的地膜,膜面宽25厘米,空行宽25厘米,播种时将种子与细毛沙或炒熟的谷子(按体积1:10~1:5比例)混匀,均匀下种,播深3~4厘米。油菜种子通常选用丰产性好、抗逆性强的杂交种,如青杂2号、青杂5号等。膜侧油菜亩保苗1.2~1.4万株,双低油菜从出苗至结荚期,受多种昆虫危害,子叶期条甲即开始危害,咬食子叶,



严重时吃掉全部地上部分,在土壤消毒的同时,出苗后田间撒施灵丹粉 1~2 千克/亩,进行防治;苗后期蚜虫、菜青虫、小菜蛾等会交替发生,造成严重危害,因此每隔 7~10 天就要喷洒一次杀虫剂,常用农药有:10% 一遍净、25% 抗蚜威、20% 功夫乳油、20% 灭扫利等。当油菜角果 70~80% 显黄时为收割期,收割过早,影响成熟,籽粒瘪瘦,容易发霉;收割过晚,在收运过程中容易裂荚落粒,造成损失。正如农谚所言:油菜“黄八成收十成”。

三、良种推广

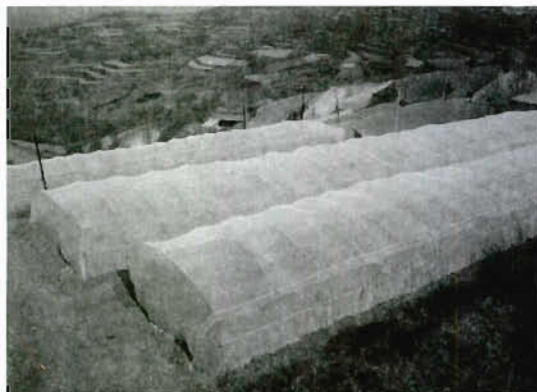
1989~2010 年,推广和引进种植农作物品种有 158 个,其中春小麦 30 个,冬小麦 34 个,豆类 18 个,玉米 35 个,马铃薯 18 个,油料 23 个。

小麦 1989~1995 年主要种植 135、甘春 16 号等品种,亩产在 262 千克左右,1995 年引进中 -10 号系列,重点示范推广,1996 年中 -10 号系列品种占全县春小麦播种面积的 35%,小麦总产比 1989 年增加 30%。1997 年引进穗粒数多、适应性更广的 82733、临麦 29 号等优良品种。1998 年 9 月在徐扈家乡仙家村试种冬小麦品种 92363,面积 25 亩,乂藏乡桥头村种植冬小麦品种 C4,面积 30 亩,经测产试种冬小麦平均亩产 404 千克。试种成功后,冬小麦种植面积逐年增加,春小麦面积不断减少,到 2010 年冬小麦种植面积占小麦种植面积的 90% 以上,春小麦只在刘集、大河家、安集等乡镇零星种植。从 1999 年开始大面积推广 92362、C4 等优良杂交品种,2000 年后引进 7230、95D55、95475 等一批高产优质杂交种,2005 年后引进 A1、A2、A3、C8、99B14 等良种。2010 年,冬小麦种植面积 4 万亩,杂交良种面积占 90% 以上。

玉米 1989~1995 年,玉米品种主要有中单 2 号、酒单 2 号,该品种品性严重退化、产量不高。1996 年在银川乡银河村茺白家社尝试玉米中单 2 号制种并获得成功;1999 年推广金穗 1 号、2 号等品种,种植面积 2.8 万亩;2000 年引进酒试 20 号、酒单 3 号、沈单 16 号;2006 年在大河家乡大河村试种富农 1 号、豫玉 22 号 30 亩,通过对比试验,平均亩增产 105 千克和 95 千克;2008 年结合全膜双垄沟播等新技术,富农 1 号、豫玉 22 号。2010 年玉米种植面积 8 万亩,玉米品种全部实现杂文化。

马铃薯 县内马铃薯品种以常规品种深眼窝、渭会 1 号、渭会 2 号、临薯系列品种为主,由于种植时间长,品性退化严重,产量普遍较低。2000 年从渭源引

进渭薯 8 号进行示范推广,2006 年又引进陇薯 3 号、陇薯 6 号、渭薯 3 号等一批良种进行试种,2007 年从临洮引进 3000 吨陇薯系列良种陇薯 3 号、陇薯 6 号,并结合国家良种补贴政策,在各乡镇进行脱毒马铃薯良种的大面积推广,脱毒马铃薯播种面积 3.8 万亩,占当年马铃薯播种面积的 90%。到 2010 年脱毒马铃薯播种面积达到 8.28 万亩,占马铃薯播种面积的 92%。



油料 油料作物主要为油菜和胡麻,山、二阴地区和川水地区大多种植油菜,干旱、半干旱山区大多种植胡麻。1989~1994 年油菜品种以 WW1256 双低品种和青油 14 号为主,从 1995~1999 年引进青杂 2 号、青杂 5 号进行示范推广,2000 年引进 144、青杂 7 号等品种进行示范推广;2005 年在刘集乡团结村开展油菜新品种华协 1 号制种 100 亩,平均亩产达 68 千克;2006 年推广种植华协 1 号 0.4 万亩;2007 年通过综合配套油菜膜侧栽培技术引进推广 479、华协 1 号、311 等良种,油菜杂交品种种植面积不断扩大;到 2010 年油菜种植面积 6 万亩,油菜品种全部实现杂交化。种植的胡麻品种主要为 90 年代的雁杂 10 号、天亚 2 号等老品种。

第六节 农作物保护

农业区域气候类型复杂,农作物病、虫、鼠、草害种类多,危害严重,据 2004 年调查,危害各类作物的病害有 33 种,虫害 20 种、鼠害 4 种。1989 年,农作物病虫害鼠害中毒偏重发生,防地下害虫 18.73 万亩,其中药剂拌种 15.09 万亩,土壤处理 3.64 万亩,防治小麦黑穗病 4 万亩,农田防鼠害 7.3 万亩,其中人工防治 2.1 万亩,化学防治 5.2 万亩,化学除草 4.2 万亩,油菜田防虫 1.83 万亩,防治小麦吸

浆虫 5.62 万亩次;1992 年,病虫草鼠害综合防治面积 40.5 万亩次,其中土壤处理 4.5 万亩,药剂拌种 16 万亩,田间防治 15 万亩次,化学除草 5 万亩,完成农田灭鼠 4.5 万亩;1995 年,农田鼠害大面积发生,面积 18 万亩,发生程度居各类病虫草害之首,5 月,黑绒鳃金龟发生危害,干旱地区的胡麻和山阴地区的蚕豆被害严重;1996 年,小麦红黄矮病大面积发生,面积 1.29 万亩,拆种 108 亩,补种 317 亩,投入农药 1.7 吨,群众自筹投入喷雾器械 850 多台,5 月,川水地区和沿黄灌区小麦吸浆虫中度偏重发生,群众用甲基乙柳磷、氧化乐果等农药进行防治;1998 年,指导群众通过轮作倒茬、增施有机肥、推广使用抗病虫害品种等措施,开展病虫害的统防统治和综合防治,完成病虫草鼠害 57.75 万亩次,其中药剂拌种 12 万亩,土内施药 4 万亩,化学除草 4 万亩,农田防鼠 7.35 万亩,大田防治 30.4 万亩;同年开始,依照《中华人民共和国农药管理条例》,实行农药经营许可证制度。2001 年,完成病虫草鼠害 29.68 万亩次,其中药剂拌种 8 万亩,土内施药 4 万亩,化学除草 0.5 万亩,农田防鼠 8.55 万亩,大田防治 10.8 万亩,同时全面加强了病虫害的检测预报工作;病虫草鼠害防治 39.9 万亩次,其中药剂拌种 12 万亩,土内施药 3 万亩,大田防治 12.5 万亩次,农田灭鼠 7 万亩次,化学除草 2 万亩次,小麦锈病防治 3.4 万亩。2006 年完成病虫草鼠害 34.9 万亩次,5、6 月,由于连续阴雨天气,小麦锈病大面积发生县农业部门采用生态控制和药剂防治相结合的办法,指导群众用 15% 三唑酮粉剂 8100 克兑水 60 千克喷雾防治,同时加入乐果如有 100 毫升和磷酸二氢钾 150 克,达到防病、治虫、增产“三效合一”的效果;2007 年,病虫草鼠害防治 50.55 万亩次,其中药剂拌种 13 万亩;大田防治 15 万亩次(锈病防治 4.27 万亩);农田灭鼠 10 万亩;化学除草 10 万亩。2010 年,针对小麦锈病发生并有蔓延趋势实际,组成两个机防队,投入机动喷雾器 20 台,从南到北、从冬麦区到春麦区,集中连片进行防治,面积达 3.66 万亩,同时组织和动员群众自防 4.3 万亩,防治面积 7.96 万亩。

第七节 农村能源生产

一、柴草

县内柴草主要是林木枯枝败叶、农作物秸秆及衣壳、野生草木、农田杂草等,

生产的柴草主要作为燃料、饲料和肥料。据年均粮食产量计算测定,年均累计生产各类农作物秸秆 4.54 万吨,60% 作为做饭、取暖的燃料被直接燃烧,其余被用作饲料和废弃。

八五期间,营造薪炭林 3600 公顷,种植薪草 2600 公顷,推广节燃炕 1500 铺,省柴灶 1.55 万台,成型灶 10000 台。据测试,经过技术改造的炉灶,热效率比旧式炉灶提高 2~3 倍,节燃率在 50% 以上。

二、沼气

2006~2010 年,争取各级农村能源项目资金 4965.7 万元,17 个乡镇 123 个行政村,完成“一池三改”(改厨、改圈、改厕)户用沼气 1.22 万户,完成乡村服务网点 53 处,完成养殖小区和联户小型沼气工程 3 处,建设任务和使用率分别达到 100%、79%。每个户用沼气池每年为农户节约开支 1200 元左右,处理人畜粪便,减少二氧化碳和一氧化碳排放。

2006~2010 年积石山县农村沼气建设情况统计表

表 3-1-3

单位:户、个

年 份	项目规模	服务网点	小型沼气
2006	1220	3	0
2007	2000	10	1
2008	6500	20	1
2009	1500	20	1
2010	1000	0	0
合 计	12220	53	3

三、太阳灶

1991~1995 年,县科委组织推广太阳灶 1500 台,根据测试,每台太阳灶烧开 2.5 千克水,需 25 分钟,每天节约 4~6 千克柴草。

2000~2010 年,结合巩固退耕还林成果工程,实施农村能源建设项目,争取国家资金 39.18 万元,退耕还林区推广 TS2003-94L 技术标准的聚光型太阳灶 2612 台,每台投资 180 元,其中中央投资 150 元,群众自筹 30 元。每台太阳灶聚光面

积 1.8 平方米,功率 455 千瓦 / 平方米,每年可开发太阳能折标煤 250 千克。

第二章 农业机械

第一节 机构

1989 年县农机局下设监理站、推广站、农机管理站和 18 个乡镇农机管理站。1993 年农业机械化培训学校成立,县农机管理站更名为人秘股。1995 年机构兼并方案指定县农机局为农机服务中心(副科级事业单位),隶属县农委,下设农机管理股。2003 年,撤销四堡子乡农机站,至 2010 年,农机管理人员 52 人,

第二节 农机推广应用

1989 年使用乐都双向双铧犁、洮河 -130 翻转犁、铺膜机。1993 年推广使用三行人畜力播种机。1996 年后推广使用马铃薯播种机和马铃薯挖掘机,玉米残膜回收起茬机。2000 年使用膜侧油菜播种机。2006 年至 2010 年东方红 -200 型、东方红 -200P、福田 -200 型、福田 -200P、四轮拖拉机、常州 -151、洮河 -151、洮河 -121、潍坊 -101 手扶拖拉机、1WG-6.3 微耕机、绵阳 -125 型榨油机、金泉 -125、145 型榨油机在县内推广使用。

农用汽车 1993 年使用华山牌农用汽车,在大河家有农民组成的运输服务队,1993 年后有兰鹰、兰驼、兰驼王、山地王、时风、五征等农用三轮在县内不断使用和增加,至 2010 年农用三轮车 2211 辆。

拖拉机 1989 年,大中型拖拉机逐年减少,小型拖拉机不断更新,农民选用新型适用的机型。主要有天水 -15 型、东方红 -15 型、东方红 -17 / 18 型(电启动)小四轮拖拉机,手扶拖拉机以常州东风 -12 型为主,1990 年大河家农民张志忠等 10 户农机户组建联合作业机耕服务队,2007 年由于农机购置补贴政策的推动,拖拉机拥有量转变为回升状态,至 2010 年,大小拖拉机 2082 台,其中四轮拖拉机 208 台,手扶拖拉机 1874 台,微耕机 123 台,农机总动力 54393 万千瓦。农机总收入 3955 万元,农机纯收入 1572 万元。

耕作机械 1989年,用青海乐都产双向双犁铧,解决川水地区手扶耕地的难度,1997年购买人畜力铺膜机50台,与当时农艺要求不相适应而终止。1998年在寨子沟乡尕马家村试用玉米残膜回收起茬机。2009年在石塬乡、柳沟乡、安集乡、郭干乡的旱作农业玉米种植示范点,投入双垄沟全膜覆盖铺膜机10台,四轮拖拉机10台。至2010年完成铺膜面积1.2万亩,完成机耕面积15万亩。

平田整地机械 1995年县农委购进链轨式东方红-75型推土机一台,抽调县农机局的技术人员去石塬乡搞农田基本建设,1996年起由县水土保持站实施,推土机达到10台,1999年省农机局给县局配备东方红-802推土机四台,30型装载机一台,在吹麻滩、柳沟、关家川、寨子沟等乡镇搞梯田建设。2005年私营的50型装载机投入使用。

播种机械 1993年引进三行人畜力播种机9台,在石塬、柳沟、吹麻滩、寨子沟、中咀岭、小关等地推广使用,并在肖红坪村对比试验,每亩节约种籽5~10千克,生产效率增加三倍,增产20~50千克。1996年从敦煌引进地膜小麦穴播机100台,在石塬、乜藏、小关、中咀岭试点。1997年开始相继在吹麻滩、柳沟、石塬、刘集、寨子沟等乡的二阴区,推广小麦膜侧种植技术,因小麦与油菜籽差价太大,被改种为膜侧油菜,亩增产50千克上下。1997~2010年,投入膜侧播种机200台,膜侧种植面积8万亩,2004年引进马铃薯播种机两台,因配套资金过高未推广。2006年,农民自愿购买五行、七行机引播种机,手工玉米点播机。2010年机播面积1.4万亩。

植保机械 1989年后背负式手摇喷雾机大幅度增加,至2010年已普及用于小麦、油菜、瓜果、蔬菜等农作物防虫、杀虫、杀草,2009年大河家镇尕周家村日光温室使用卷帘机10套,价值4.4万元。

收获机械 1998年,在寨子沟乡尕马家村试用马铃薯挖掘机获得成功,2008、2009年,引进马铃薯挖掘机11台,但种植面积少、地块小,无法推广使用,2004年,引进自走式割晒机四台,在吹麻滩前庄村、石塬乡肖红坪村等地推广使用,终因机械性能差、地域条件不适应、工序繁杂而告终,2007年推广试用斜挂式人力收割机,2009年,吹麻滩周边群众主动联系跨区作业的联合收割机进行收割,亩成本在100元左右,2010年,机收面积1.4万亩。

谷物脱粒机械 1995年试用三分离(即:粮食、秸秆、草渣)移动式脱粒机,

并在四堡子乡周家村召开现场演示观摩会,并在刘集乡肖家村推广使用。1996年使用适应性较强的脱粒机,打破电源和场地限制,2003年始用手摇玉米脱粒机,2006~2010年使用机动玉米脱粒机,效率高、经济实惠。

农副产品加工机械 1989年农副产品加工机械逐渐向大型发展,1992年大河家有面粉加工厂1处,日加工量20吨以上,至2010年各乡镇都有面粉加工厂,重点集镇2处以上,全县共有面粉加工厂30处,加工粮食40000万吨,1997年,居集建成福海粮油加工有限责任公司,2000年后各集镇、公路沿线陆续安装125型榨油机,2005年后乧藏、吹麻滩等地使用145型大型榨油机,2009年购进21台,至2010年有大中小型榨油机265台,年加工量为22000万吨。2006年始,用秸秆铡草揉丝粉碎机,专业养殖户每户都有,2010年拥有各类铡草粉碎机714台,年加工饲草3.33万吨。

1989~2010年主要农机具用拥有量

表 3-2-1

单位:台套

年份	拖拉机	播种机	磨面机	榨油机	铡草粉碎机	脱粒机	旋耕机	翻转犁	马铃薯收获机
1989									
1990	931		614	237	207	2	4	643	
1991	954		615	247	216	4		678	
1992	1010		637	259	232	6		759	
1993	1115	7	635	269	243	8	1	843	
1994	1124	7	646	258	257	13	2	838	
1995	1075	7	623	253	249	52	10	809	
1996	986	7	647	232	258	90	2	805	
1997	964		590	250	255	241		687	
1998	974	4	533	255	234	251	8	760	
1999	1010	2	532	248	238	287		798	
2000	972	2	536	258	256	280		794	
2001	1105	2	562	252	261	300		822	
2002	1140	2	569	258	276	359		844	3

续表 3-2-1

单位:台套

年份	拖拉机	播种机	磨面机	榨油机	铡草粉碎机	脱粒机	旋耕机	翻转犁	马铃薯收获机
2003	1147	2	574	257	275	366		811	3
2004	1164	2	585	245	276	353		847	3
2005	1059	2	585	245	278	360		852	3
2006	1062	2	585	245	352	370		852	3
2007	1075	2	585	245	393	312		852	3
2008	1185	2	585	245	506	452		949	3
2009	1506	4	586	265	656	596	3	1269	3
2010	2082	4	586	265	714	576	42	1158	3

第三节 农机购置补贴

2007年实施农机购置补贴政策,补贴资金国补30%、省补项目25%上下,州上对四轮拖拉机、微耕机、四轮单机补贴1000元,微耕机单机补贴500元,当年整合畜牧扶持资金,在大禹广场发放东方红-200型四轮拖拉机20台,大中型拖拉机2台,饲料粉碎机41台,补贴资金22万元,至2010年,发放各类补贴机具2284台套,补贴资金404.6万元,受益农户2284户,拉动社会资金1213.8万元。

2007~2010年积石山县农机购置补贴资金安排表

表 3-2-2

单位:万元、户

年份	项目						
	国补资金	省补资金	州补资金	合计	受益农户	户均受益	农户自筹资金
2007		20	2	22	182	0.12	66
2008	80	10	4	94	661	0.14	282
2009	250	5	7.6	262.6	1331	0.2	787.8
2010	10	10	6	26	110	0.24	78
合计	340	45	19.6	404.6	2284	0.7	1213.8

第四节 农机生产与管理

1989年县农机修理厂隶属县工交局,主要生产三行人畜力播种机、铡刀、大门、烤箱,农机配件加工制造,其次电气焊接,农具修理,2003年破产被电力局收购。修理网点从1990年开始,陆续在大河家、吹麻滩、乜藏等集镇设立,至2010年专业修理网点22个,专业修理人员44人,有等级证维修员11人,有证修理人员30人,完成修理产值480万元。

农机人员培训 1989年在刘集、吹麻滩、居集、乜藏等处举办农机培训班,分批召集各点临时农机驾驶员、操作手学习机械常识,交通规则及职责、法律、法规,学习期满,由州县监理机关考试合格后,发给全国统一的机动车驾驶证,1994年将农机化培训学校列入成人教育系列,1995年经上级业务部门验收合格,被命名为“四有”(场地、教室、教员、教材)培训学校,参与阳光工程培训,注重职业道德教育,传授农机技能技术(农机驾驶、操作、维修保养、换件修理)每期培训时间30~60天,课时240~480小时。至2010年培训各类农机人员985名,其中驾驶员80名,操作手805名,修理工100名。

农机安全管理 1989年,县农机安全生产除农机事故造成人员死亡事宜由公安、农机连两家管理外,其安全生产均有农机部门负责(包括2.5吨以下载重量的农用汽车、农用三轮车、拖拉机驾驶员)的报户和建档、年度检审验、换发证件、牌照和驾驶员考证发证,拖拉机和驾驶员的异地转籍。2005年依据《道路交通安全法》的规定将农用三轮车档案移交给交警部门管理,2010年核发驾驶证640本,行驶证1200本,牌照1200副。

油料分配及供应 1989年,制定柴油供应平价和议价政策,县农机局根据上级下达的指标分配给各乡农机站,乡农机站按实际完成的机耕、机播种、其他农田作业情况,将平价指标分配给农机手,石油公司负责油料供应,1994年开始实行机耕单项油价补贴,2010年取消。

农机供应 1989年县农机公司为州直属企业单位,占地6亩,经营办公楼1栋,经理1名,员工8名,经营管理全部独立办理,负责县内外农机具和配件销售,

用户亦从其他渠道选购适应性强的农机具和高质量的零配件,随着农机市场的进一步开放,在大河家、吹麻滩有了私营农机门市部,1992年青海省民和县农机公司门市部进驻吹麻滩,农机供应市场竞争激烈,至2010年,有农机供应门市部10个,销售农机具2284台套,销售额达到1213.8万元。

第三章 林 业

第一节 机 构

县林业局成立于1981年,设有大墩护林站、盖新坪林场、吹麻滩苗圃、四堡子苗圃、尕护林造林站等基层场站。1990年成立大河家林业站,1992年成立乱藏、银川、居集、郭干、吹麻滩、安集林业工作站。1997年成立林业派出所。2000年设立尕庙山护林站。2006年吹麻滩苗圃搬迁至大河家韩陕家夹滩,设立夹滩苗圃。2008年在建设石海至大峡口通道绿化工程,大峡口建立针叶树种生态园,设立大峡口护林站。至2010年底,林业系统干部职工125人,局机关内设人秘股、计财股、林技站、森防站、种苗站、天保办(天然林保护办公室)、退耕办(退耕还林)、公益林办、“三北”防护林办、亚行办(县亚洲开发银行贷款生态环境建设项目办)、防火办。

第二节 体制改革

1989年,县委、县政府确定干旱山区为花椒,阴山区为果树、梨树的发展对策。1990年10月,完成盖新坪林场、尕护林造林站、吹麻滩苗圃、四堡子园艺站的确权调绘和林权颁证工作,发证面积共25万亩。1990年通过省州中期“三北”(东北、华北、西北)防护林二期工程检查验收,年培训农民技术员154人次。1993年林业局发放集体林权证83份,19.4万亩。1995年县上把林业生产纳入目标管理责任制,实行荒山转让、拍卖,提倡鼓励群众在承包地里搞果园。1996年,银川乡银河村被评为“全国造林绿化千佳村”称号。2009年12月集体林权制度改革工作启动,纳入林改面积12.44万亩。

第三节 林业资源

一、林地

1989年林业资源数据调查显示,林地面积46.24万亩,占国土面积的34.16%,其中有林地面积6.8万亩,占14.71%,灌木林5.41万亩,疏林地3920亩,未成林造林地4.5万亩,苗圃地1920亩,宜林地28.97万亩。1995年森林资源二类调查结果显示,林业用地38.6万亩。2000年实施天然林保护工程、退耕还林和重点公益林管护工程,全县林地面积47.3万亩,其中有林地7.2万亩,灌木林28.8万亩,苗圃地6880亩,宜林地10.5万亩。根据林地落界调查和《积石山县林地保护利用规划》显示,至2010年,林地48.4万亩,占总面积35.8%;林地中:有林地8.15万亩,占16.84%;灌木林地36.25万亩,占74.9%;苗圃地7125亩,占0.1%;宜林地3.92万亩,占8.1%。

二、蓄积

1989年,活立木蓄积量为0.4万立方米。1992年生产小径原木1651立方米。1997年生产木材2554立方米。2000年启动实施天然林保护工程,用材林全面停止采伐,家用以及生产所用木材全部外调,林业生产进入保护发展的新阶段。根据林权证调查发放结果,1993年集体林场总蓄2.4万立方米。1995年林分蓄积12.8万立方米,森林覆盖率16.29%。至2010年,活立木总蓄积量17.38万立方米。其中:有林地蓄积15.2万立方米,占总蓄积量的87.5%;散生木蓄积0.21万立方米,占1.21%;四旁树蓄积1.96万立方米,占11.22%。

第四节 植树造林

一、采种、育苗

1989年采收花椒种子自繁自栽,2000年开始大面积繁育。1989年完成育苗680亩,占计划的31%,留床苗木面积2605亩,其中国营保存320亩。1990年育苗1033亩。1991年育苗2420亩。1992年育苗2000亩,杨树、果树为主。1994年育苗2310亩,重视花椒、酸果育苗工作。1995年培育花椒、果树等经济林苗木,

完成育苗 2100 亩。1996 年至 1999 年,完成育苗 2000 亩。2000 年,实施西部大开发战略和退耕还林工程,大搞修田整地和育苗工作,主要繁育以花椒为主的经济林苗木和以速生柳为主的荒山造林苗木,年产花椒苗木 1000 万株,速生柳苗木 100 万株。截至 2010 年,累计完成育苗 1.02 万亩。

二、经济林建设

1989 年提出人均建成一亩高产稳产田、户均转移一个劳动力、户均出售一头大牲畜、户均栽植百株花椒树和建成一亩林果园的“四个一”发展目标。1991 年完成造林 2.5 万亩。1995 年造林 2.82 万亩,森林覆盖率由 1985 年的 8.48% 提高到 10.1%。1997 年完成造林 2.45 万亩。县级领导办绿化点 30 个 2.96 万亩。2000 年完成造林 1.02 万亩,其中退耕还林 0.25 万亩;2001 年完成造林 1.52 万亩,其中退耕还林 0.3 万亩,荒山造林 0.3 万亩;2005 年完成造林 6 万亩,其中退耕还林工程 2 万亩,花椒产业建设 3.5 万亩,速生丰产林 0.5 万亩;2007 年完成造林 4.8 万亩,完成通道绿化工程 65 千米,完成县城补植 1.8 万株,育苗 0.2 万亩,占年计划的 107%;2008 年完成造林 5.4 万亩。启动核桃基地建设二期工程,在大河家镇的康吊、大河村建成万亩蛋皮核桃基地。2009 年完成“三北”防护林二、三、四期工程造林 15 万亩,年完成天然林保护工程 16.7 万亩、重点公益林管护工程 27 万亩,林业用地面积 51.6 万亩,有林地面积 26.4 万亩。2010 年完成造林 2.46 万亩。

部分年份积石山县植树造林统计表

表 3-3-1

单位:万亩

年份	1991	1993	1995	1996	1997	2000	2001	2002	2005	2007	2008	2010
面积	2.5	2.31	2.82	2.7	2.45	1.02	1.52	1.08	6	4.8	5.4	2.46

三、退耕还林

2000 年实施天然林保护工程、退耕还林和重点公益林管护工程,强化生态环境建设。2000~2006 年工程建设保存面积 12.61 万亩,其中退耕还林 3.81 万亩,荒山造林 8.3 万亩,封山育林 0.5 万亩,面积保存率为 100%,其中 2000 年退耕还林试点工程保存 0.25 万亩,保存率 100%,苗木成活率 85% 以上,面积合格率 100%;2001 年工程保存面积 0.6 万亩,保存率 100%,其中退耕还林 0.3 万亩,荒山造林 0.3 万亩,合格率 100%;2006 年春秋两季完成工程面积 1.8 万亩,其中退耕

还林 0.3 万亩,荒山造林 1.5 万亩,占建设任务的 100%,合格率 100%。2008 年实施退耕还林工程面积 6000 亩,其中荒山造林 4000 亩,封山育林 2000 亩。截至 2010 年,累计完成退耕还林工程 12.61 万亩,其中退耕还林 3.81 万亩,国家投资 2915.7 万元,涉及 14 个乡镇,受益农户达 1.08 万户;完成天然林保护工程管护面积 16.7 万亩,落实资金 140 万元;争取重点公益林补偿面积 27 万亩,落实资金 192 万元;累计完成“三北”防护林二、三、四期工程造林 15 万亩,落实资金 750 万元。

2000~2010 年积石山县退耕还林统计表

表 3-3-2

单位:万亩

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
退耕	0.25	0.3	0.3	1.96	0.2	0.5	0.3				
荒山		0.3	0.5	2	3	1	1.5	1.5	0.4	0.3	0.4

四、义务植树

1989 年按义务植树法定年龄人均 5 株以上的要求,完成义务植树 68.1 万株,占州上下达任务的 113%。1992 年县政府、县人大、县政协、中学在尕护林义务植树,其他单位在本单位植树,完成栽植 60 万株。1995 年 4 月 10 日至 15 日在临大公路县城到尕阴洼坡底路段和尕护林造林站开展全民义务植树活动,人均 5 株,县林业局筹备苗木,各单位筹措资金,统一购苗栽植,公路两旁补栽杨树,造林站栽植油松和落叶松,栽植 65 万株,其中行道树 30.5 万株。1996 年完成栽植 68.75 万株。其中吹虬段栽植新疆杨、刺槐等行道树 29 千米 5.3 万株,县直机关单位义务植树 1.3 万株。2000 年在尕护林河滩完成植树 10 万株,尕护林河滩做为干部职工义务植树区,年年补植补造,雇用护林员 4 人加强保护。在中峡、大峡口一带兴建针叶风景林基地,完成造林 3500 亩,配套铁丝围栏和生物围栏进行保护。“十五”期间累计完成义务植树 295 万株。2008 年,全民义务植树 60 万株。2009 年强化宣传和技术指导,倡导各乡镇开展义务植树,每个乡镇完成荒山造林点一个。2010 年,完成义务植树 60 万株。

部分年份积石山县义务植树统计表

表 3-3-3

单位:万株

年份	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	2008	2010
义务植树	68.1	72	62.1	60	50	67.5	65	68.75	65	60	60

第五节 林产品

一、花椒

1995年县上采取“五定”措施,即“定点、定片、定户、定面积、定品种”,发展经济林基地,创建果类、花椒等经济林基地36个,其中千亩以上的8个,500亩以上8个,百亩以上的20个。建成花椒基地4.39万亩。1996年林业生产产值1098.25万元,其中木材320.65万元,林产品777.6万元,干果442吨(花椒272吨,核桃170吨)。1997年种植花椒1.01万亩,年产花椒239吨。至2005年底,花椒产业建设涉及15个乡镇,80个行政村。种植面积1.33万公顷,其中已挂果5000公顷,年产花椒82万千克,年产值1640万元。2000~2005年发展总面积8493公顷,是1991年的1.75倍。2004年12月,积石山县被国家林业局命名为“中国花椒之乡”。至2010年,花椒累计栽植面积27万亩,其中已挂果10.5万亩,花椒总产量125万千克,产值2500万元。覆盖银川、安集、铺川、郭干、胡林家、关家川、柳沟、石塬8个乡镇,65个行政村,人均花椒收益105元,占人均纯收入的6.7%。

二、蛋皮核桃

《临夏回族自治州志·林业志》写道:“大河家核桃种植资源丰富,据1964年省、州果树资源调查:有六月黄、大屁股、鸡蛋皮、鸭蛋、石拿、绵核桃、大三棱、小三棱、柴核桃等。鸡蛋皮核桃最出名”。

产于大河家镇的蛋皮核桃壳光滑而薄,似“鸡蛋皮”,用手轻轻一捏即可破壳,脱仁容易,仁醇肥香甜,品质优良且出仁率高。产量较高,单株产量90~120千克。但挂果树不多没形成规模,产品供不应求。

三、三二家串椒

三二家地处黄河岸边,海拔 1800 米,气候温暖、灌溉条件好,多在沙地种植。所产辣椒肉厚、味美、质优、油分大。青果呈绿色,味辣且香,生食、炒食均宜。深秋熟后呈红色,色泽红亮艳丽,容易干燥,最宜晒制成辣椒干,耐久贮。土族群众贮存辣椒时,用线把红椒果串起来挂在屋檐下,人们把三二家辣椒叫“串椒”。全村 190 多户土族群众,户户种植辣椒,年产串椒 4 万多千克,产品远销西宁、兰州、西安等地。

四、积石蕨菜

蕨菜,也叫佛手,是一种久负盛名的山菜,野生多年生草本植物,含有人体所需的丰富的维生素,可入药,具有一定的防癌作用。蕨菜性良味美,被誉为山中奇珍、蔬菜之王,自古列为贡品。《本草纲目》载“蕨,处处山中有之,二、三月生,拳曲如小儿拳,长则尾开如凤尾,高三、四尺。”积石山东麓气候湿润,土壤有机质丰富,植被良好,林地、草地面积广阔,植物生长茂盛,盛产蕨菜,年产量 75~100 万千克。通过外贸出口日本、美国、西欧等地,作为土特名产,成为自治县的拳头产品之一。蕨菜有羊蕨、牛蕨之分。羊蕨茎细,色呈菜绿,长在阴坡。牛蕨茎粗肥嫩,色呈墨绿,长在阳坡,为蕨中上品。农历 5 月是采摘蕨菜的好时机。蕨菜生长很快,出土寸许的幼苗,一夜间可长二三寸,蕨头呈撮手形状时是最好的采集时间,3~4 天后呈展手状时,茎杆老化即不能食,故农谚说“蕨菜摘来是宝,不摘便是草”。蕨菜以其丰富的营养和诱人的美味,成为一道不可或缺的菜肴。

五、其他果品

1993 年向省林业厅上报《关于申报积石山县大河家地区蛋皮核桃良种基地建设项目的申请报告》,计划完成育苗 50 亩,申请资金 11.8 万元。1995 年,推行林粮间作,面积 5550 亩,占全年经济林面积的 24.3%。果品收入 1100 万元,户均 280 元、人均 55 元。1995 年底,建成以梨、苹果为主的果树基地 1.09 万亩,果品产量中鲜果 413 万千克。林果业产值 787.4 万元,占农业总产值的 11.1%。1997 年产鲜果 1588 吨,其中苹果 320 吨,梨 1063 吨,葡萄 19 吨,干果 148.5 吨。2000 年提出南油北药、东椒西畜发展战略,配合退耕还林等国家重点工程,发展花椒,其他果品由群众房前屋后栽植,规模化程度较低,原来栽植的梨类果品开始退化。

第六节 林木保护

一、护林防火

1989年查处毁林案件两起,其中安集乡发生一起,罚款420元。1990年7月21日下午盖新坪林场台石沟护林点房屋失火,烧毁房屋3间,损失价值0.3万元,对护林责任人进行处理,查处毁林案件三起。对尕护林、盖新坪、大墩等防火单位下拨护林防火经费0.25万元,强化护林防火。1991年春季在安集乡塌山林场查处肆意放牧毁林案件1起,拘留2人,罚款7人,批评教育9人,6户接受教育,并退出所占林地。1994年3月,发生盗伐林木案件,追回杨树73根,拘留1人,赔偿损失2549元,罚款1000元。1995年受理各类案件15起,查处14起。查处涉林违法人员52人,其中拘留11人,罚款19人,警告21人,其他处理1人。罚款总计1055元,追回损失、赃物折价2万元。县上制定《积石山县经济林木管护暂新规定》。2000年启动天然林保护工程,国营林场和集体林场停采封山,关闭木材经营单位和场所。每年落实森林管护面积16.7万亩,封山育林0.1万亩,国家投资10万元。2004年启动实施重点公益林保护工程,由9万亩重点公益林列入保护范围,每年补助保护资金45万元,大墩峡发生森林火灾,有关部门及时赶赴现场灭火,未造成大的损失。

二、病虫害防治

1989年花椒病虫害严重,直接经济损失60万元。林业局划拨各场站病虫害防治费0.8万元,其中盖新坪林场0.25万元。1990年根据病虫害危害状况,下拨防治费0.2万元,对危害严重的1.5万亩林木进行集中喷药防治,其中防治林木病害1万亩,虫害0.5万亩,鼠害0.1万亩,占计划的171%。1991年黄斑星天牛、光肩星天牛,危害东北部干旱山区的杨树,完成林木病虫害防治0.9万亩。1994年森林病虫害发生,防治0.71万亩。1996年筹措资金10万元,完成病虫害鼠害防治3.4万亩。1998年杨树天牛在东北部干旱山区开始传播危害,2004年大面积发生,东北各乡镇杨树危害惨重,砍伐殆尽。

第四章 畜牧渔业

第一节 机构

1986年7月,撤销县农牧局,分设县农业局、县畜牧局。1988年11月,成立县水产技术推广站和县园艺站。至年底,畜牧系统干部职工36人。1989年3月,撤销县水产技术推广站,同县园艺站合并,成立县水产园艺试验站,股级单位,编制5人,隶属县畜牧局。1992年4月,将县种草技术指导站更名为县饲草饲料站。1994年4月,成立县草原监理站。2000年8月,将县畜牧局改为科级事业单位。2009年5月,在县畜牧局加挂“县兽医局”的牌子,为政府工作部门,2010年12月,县畜牧局与县农业局合并为县农牧局。

截至2010年底,畜牧系统职工140名,其中,机关职员类干部20名,专业技术干部96名,技术工人24名,三类人员分别占总人数的14.3%、68.6%、17.1%。专业技术干部中中专以上学历的83名,占技术干部的86.5%。已取得高级技术职称的2名,中级技术职称的31名,初级职称的63名,其中助理级34名,员级29名,分别占专业技术干部的2.1%、32.3%、65.6%。

第二节 畜禽饲养

牛、马、驴、骡、羊、猪、鸡等为主要畜禽。从1989年10月至2010年,引进良种畜禽18个,与当地土种杂交改良。各类畜禽中杂种畜禽占一定比例,尤以牛、羊、猪、鸡最为突出。

一、家畜饲养

黄牛 黄牛为当地土种黄牛、秦川牛和少量的黑白花(荷斯坦)牛,均有分布。土种黄牛属蒙古牛类型,多为黑色,少数为栗黄色,体格小,腿短,颈单薄,胸窄浅,主要用于使役,耐粗饲料,抗病力强,但役力、产肉量均不及改良牛,且退化现象比较严重。1978年以来,应用西门塔尔、海福特牛、黑白花牛、短角牛、秦川牛、利木辛良种牛等冷冻精液,改良本地黄牛。1989年初,有黄牛1.18万头,占

牛总数的 34%，其中秦川牛 1298 头，其中配种用种公牛 8 头。2010 年底，牛存栏 3.52 万头，其中黄牛存栏 3.28 万头。

牦牛 牦牛从青海省及甘南藏族自治州购入，体形较矮，体质结实，多为黑白或褐色，下腹肩部等部密生长毛，尾毛蓬松，耐寒耐粗饲，爬山性能好，主要分布在积石山麓地带，1989 年初，有 1501 头，占牛总数的 4.3%。2010 年底，存栏 1202 头。

犏牛 犏牛多为公牦牛与雌黄牛杂交种，体格高大，寿命长（15~20 年），耐粗饲，擅爬坡，使役灵活，耐苦役，抗病力强。1989 年初，有 6101 头，占牛总数的 17.3%。2010 年底 6000 多头。

马 本地马原为蒙古血统马，多年来从甘南引进数量较多的河曲马，用于改良本地马，现多为河曲马和高血河曲马。主要分布于山阴地区，用于使役和繁殖，因其料口较大，饲养量受到限制后因调整畜群结构，由 1989 年的 1800 匹，占大牲畜总数的 3.7%，增加到 2010 年的 2400 匹，占大牲畜总数的 3.6%。

驴 多为本地土种驴，主要分布与干旱山区，体格小，灵活，抗病力强，耐粗饲。料口小，性格温顺，使役方便。由 1989 年的 8500 匹，占大牲畜总数的 3.7%，增加到 2010 年的 1.54 万匹，占大牲畜总数的 23.2%。

骡 有驴骡和马骡之分。体质坚实，抗病力强，耐苦役，寿命长（正常情况下 25~30 岁）。1989 年有 5000 匹，占大牲畜总数的 3.7%，2010 年有 1.33 万匹，占大牲畜总数的 20.1%。

羊 绵羊为本地羊，属蒙藏杂交羊血统，粗毛，体质结实，公羊多有螺旋状角，母羊多无角，尾形为三角形或圆形脂尾，毛多为白色。体型小，产肉产毛量低（成年羊平均体重 35 千克，剪毛平均 1.5 千克），1989 年初，绵山羊共 6.55 万只，其中绵羊 5.96 万只，占羊总数的 91%。绵羊中改良细毛羊 5.12 万只，占绵羊总数的 78%，本地羊仅占绵羊总数的 22%。2010 年底，绵山羊 15.23 万只，其中绵羊 10.63 万只，占羊总数的 69.8%。绵羊中改良细毛羊 8.86 万只，占绵羊总数的 83.3%，本地羊仅占绵羊总数的 16.7%。

山羊属地方品种，其特点是双羔率高，易成活，抗旱抗病力强，耐粗饲，陡坡石崖均可放牧。粗毛，年产毛 0.2~0.8 千克，平均体重 17 千克，多分布于干旱和山阴区。1989 年初，山羊 0.59 万只，占羊总数的 9%。2010 年底，山羊 4.60 万只，

占羊总数的 30.2%。

猪 猪种多为八眉猪型的青海马营猪。20 世纪 50~60 年代引进苏白、巴克夏、长白等良种猪,土种猪被杂交改良猪所代替,其中土杂交配猪以体躯较长、四肢健壮、生长发育快。1989 年初,土种猪占总数 3.51 万头的 70% 以上。2010 年底,土种猪占总数 4.06 万头的 22% 以上。

部分年份积石山县家畜家禽存栏统计表

表 3-4-1

单位:万头、万只、万口

年份 \ 名称	牛	马	驴	骡	羊	猪	鸡
1989	3.60	0.19	0.85	0.5	7.30	3.57	
1990	3.77	0.18	0.84	0.62	7.84	3.74	
1991	3.94	0.17	0.82	0.62	7.90	3.64	
1996	1.84	0.18	0.87	0.77	5.45	2.2	
2000	3.41	0.15	0.31	0.21	6.67	2.69	21.12
2001	3.64	0.18	0.41	0.23	7.62	2.77	
2005	4.85	0.08	0.65	0.47	12.75	4.38	38.28
2006	4.9	0.08	0.65	0.48	13.7	4.50	39.51
2007	5.06	0.09	0.65	0.46	14.8	4.81	43.1
2008	3.10	0.22	1.43	1.26	13.2	3.61	8.75
2009	3.29	0.23	1.47	1.27	13.8	3.86	9.10
2010	3.52	0.24	1.54	1.33	15.2	4.06	10.2

二、家禽饲养

鸡 建县前,鸡品种以本地土种鸡为主,占鸡总数的 70% 左右。以后陆续引进来杭、芦花等优良鸡种进行改良。1987 年,引进英国红、星布罗、黑狼山、洛克、星杂 288 等良种蛋批量孵化。1988 年 2.06 万只,2000 年 21.12 万只,2005 年 38.28 万只,2010 年 10.2 万只。

第三节 水产养殖

积石山县地处黄河沿岸,境内发源于积石山峡谷的河流较多,具有比较丰富的水域滩涂资源,发展渔业(水产养殖)潜力很大。受经济、技术、文化等多方面因素制约,除牛羊草食畜方面的政策和扶持发展资金外,没有任何水产品养殖项目方面的扶持政策和扶持资金,致使水域滩涂渔业开发起步迟,发展慢。

1985年,大河家康吊村关门社农民马文举,从永靖县引进鱼苗,利用1亩多池塘,开始试养,年产鲜鱼0.5吨。1989年3月,在大河家镇周家村夹滩成立县水产园艺试验站,开发黄河沿岸滩涂232亩,开展水产品养殖技术推广及园艺等工作,修建池塘28亩,先后从永靖、湖北引进鲤鱼、鲢鱼、草鱼、鲫鱼、长江白鲢等鱼苗,年产鲜鱼3吨,向市场提供鲜鱼2.8吨。2000年开始,缺乏水产养殖项目资扶持金,鱼池年久失修,没有防渗措施,致使养殖成本高,经济效益很差,水产养殖业生产已处于停滞状态。2002年来,刘集乡团结村的赵永志,在刘集肖家村刘坊桥附近租地修建流水池塘1座0.5亩,试养冷水鱼种虹鳟、金鳟鱼、山溪鲹、林蛙获得成功,挂牌建起“积石山县万溪源经济鱼场”,规模小,经济效益不太显著。

第四节 畜禽品种改良

1991~2000年,随着市场经济体制的逐步深入,黄改经历了艰难曲折的发展,黄牛改良工作推向市场,取消补贴资金,1998年冻配点下降到6个,冻配数下降到589头为历史最低。

2001年,国务院侨务办公室2次从上海金晖家畜遗传开发有限公司引进南德温牛冻精细管4200剂,帮扶开展南德温牛冻精改良本地黄牛项目。

2002年2月14日,第一头南德温杂交犊牛在吹麻滩镇后沟村诞生。南德温杂交犊牛平均初生重达35千克左右,个别优秀个体初生重高达50千克,均比当地土种犊牛净增20千克左右,比西门塔尔杂交犊牛净增10千克左右。断奶后,每头南德温犊牛平均可卖到2000~2500元,均比本地犊多收入1000元。2003年,冻配适龄母牛3888头,2004年4609头,其中南德温4371头,黄牛良种化程度达

55.7%。2005年在原有冻配点的基础上,扩建5个冻配点,13个冻配点免费开展冻精授配工作,授配南德温牛4536头。2006年授配南德温牛5108头。2007年授配适龄母牛6103头。2008年,为落实省州良种补贴政策,实行免费黄牛冻配,西门塔尔、德国黄牛品种,新建临夏州动物胚胎移植站积石山县分站、肉牛标准化冻配改良示范点4个,良种牛繁育示范村4个,培训冻配员25名,完成冻配适龄母牛7369头(奶牛546头),占任务6000头的122.8%;繁活冻配犍牛5000多头,约创产值750万元。

2009年,完成冻配适龄母牛8809头,其中奶牛728头,分别占下达任务8000头、700头的101%、104%,繁活冻配犍牛6000头,约创产值900多万元。寨子沟、吹麻滩、柳沟、刘集等积石山麓一线的万头良种牛繁育基地基本形成,基地内存栏良种繁殖母牛8736万头、冻配母牛1803头。

2010年,完成冻配适龄母牛9810头(其中奶牛1440头)。截至2010年底,免费冻配适龄母牛4609头,其中完成南德温肉牛冻配4371头,累计冻精授配改良黄牛10.25万头,繁活冻精改良犍牛9.36万头,仅此一项创产值9360万元。

引进新疆细毛羊、甘肃高山细毛羊、山东小尾寒羊、宁夏滩羊等品种,开展细毛羊的杂交改良。通过改良,绵羊的良种化程度、出栏率提高到2010年的79.5%、39.4%,个体羊毛产量由1.85千克增加到3.27千克,个体肉产量由18.8千克增加到25.9千克。2004年,从辽宁沈阳市波尔山羊养殖公司引进二代波尔山羊母羊639只,纯种公羊11只,及时在全县组织发羊大会,由选定的15个乡镇24个村的200多户养殖农户建立养殖小区,建成了初具规模的波尔山羊养殖基地。

引进甘白、苏白、约克夏、杜洛克等瘦肉型良种猪改良本地猪,使猪实现杂种化,个体猪生长发育、生产性能、瘦肉率都有很大提高。

推广良种鸡,先进引进黑狼山、英国红、伊沙褐、京白、星杂288、罗曼、海兰、艾维因、三黄、香港麻花鸡等肉、蛋及肉蛋兼用型良种20多个,使鸡实现良种化。

第五节 疫病防治

1988年,从事畜牧兽医工作的专业人员43名,其中正式技术干部22名,集体人员21名,经过培训的村社防疫员145名,诊断技术也由单一的中兽医技术

发展到化验、手术、中西医综合诊断等;用药由中草药、土方偏方为主发展到化学药剂、生物药剂的使用;治疗器械从简单的牛角、针灸发展到电针、注射针、瘤胃取铁器等;治疗对象由过去的大家畜治疗扩大到猪、羊、鸡、兔等各类畜禽;防治数量由单个治疗发展到大面积防治,除每年春秋两季定期预防注射外,还进行市场补针和抽样检测。2010年从事畜牧兽医工作的专业人员96名,其中正式技术干部96名,诊断技术也由单一的中兽医技术发展到化验、手术、中西医综合诊断等。

积石山县地处青藏高原向黄土高原的过渡地带,位于甘青牧区交汇边缘,畜禽及其产品的流通量大,已成为多种畜禽疫病的高发区。据1981年至1996年《积石山县疫病普查》资料显示,往年和近年来发生的疫病多达23种,其中以炭疽、布氏杆菌、口蹄疫、牛出败、羊痘、羊快疫、猪瘟、鸡瘟最为多见。

2010年底,开展春秋两季的集中预防注射和日常的补针防疫,预防注射各类畜禽31.08万头(匹、只、口),其中防牛、羊、猪16.39万头(只、口),防疫密度及耳标率96.5%以上,猪鸡“两瘟”密度均96.8%,各兽医门诊部治疗家畜普通病5132例,治愈率96%,驱治各类畜禽体内外寄生虫病24.01万头(匹、只、口)。对零星发生的疫情,组建防疫应急队伍,处理疫情,驱绦灭囊、布病防制、马鼻疽防制均达到控制区。控制扑灭各种疫情24起,疫病防治挽回经济损失约上千万元,加强疫情监测,执行疫情月季上报制度,建立县乡村社四级疫情监测网络组织,做到疫情的及时监测、及早上报、尽早扑灭。

2010年检疫活畜禽11.02万头(匹、只、口),检出有病畜禽105头(头、匹、只);检验各类肉品253吨,查出不合格肉品280千克;消毒处理骨角17.3吨、皮张3500张、毛类21.5吨。至2010年底,检验肉品2643吨、检疫活畜禽187.3万头(匹、只、口),检出不合格肉品6.92吨、病畜0.31万头(匹、只、口),设立县、乡站门诊治疗部,为群众救治各类病畜21.47万例,驱治肝片吸虫、肺丝虫、肠道线虫等各类寄生虫病畜296万头(匹、只、口)。

第六节 饲草饲料

一、饲草

家畜饲草、饲料资源主要是天然牧草,农作物秸秆及其副产品、人工植草、树

木枝叶和精饲料。2010年底,草场主要有森林草甸、亚高山麓木丛草甸、亚高山草甸、高山草甸、草原化草甸、草原草甸和零星草场七种类型,2010年底,总面积44.71万亩,占32.76%,其中沿积石山麓带成片草场面积26.22万亩。零星草场遍布全县,总面积18.44万亩,天然草场是各类耕畜和绵山羊的主要牧地。

二、人工种草

2000年引进推广种植高蛋白紫花苜蓿、红豆草、草木樨、沙打旺、老芒麦、聚合草、酸膜波菜等多年生牧草和加拿大燕麦、春箭豌豆等一年生牧草,截至2004年底种植优质牧草3.15万亩,其中一年生牧草2.72万亩,多年生牧草0.43万亩。人工种草60.9万亩,2010年种草留床面积4.25万亩,其中70%以上的牧草为高蛋白的紫花苜蓿。

三、配(混)合饲料

主要为精饲料和根茎类饲料两种,精饲料有大豆、豌豆、青稞、玉米、油饼(土榨麻渣呈圆饼状)、麸皮、食品加工后的副产品与下脚料。2010年,加工各类配合(混)饲料0.17万吨,加工草粉0.46万吨。156个小型饲料加工点生产配(混)合饲料2.1万吨、草粉47万吨。

四、青贮氨化饲料

在1989年至2010年,县饲草饲料站组建技术服务流动队,应用青贮、氨化、微贮技术调制秸秆,合理开发利用率和喂养率,减少精料消耗,截至2010年底调制生产青贮氨化饲料1.03万吨,其中青贮饲料0.72吨,生产青贮氨化饲料5.48万吨,相当于节约精料0.76万吨,直接经济效益381.6万元。

第四编 水利 水电

第一章 水 利

第一节 机 构

县水利电力局 1981 年成立,主管水利建设、水土保持、农田灌溉、人畜饮水、河道管理、水力发电、防汛抗旱、水政执法等工作;1989 年工作人员 31 人,辖 4 个水管所,3 个变电所,1 个水土保持站,1 个库区绿化站。2003 年 9 月成立水政监察大队。2010 年工作人员 120 人,内设办公室、水利股、人饮办、水政水资源股、物资股、电气办、防汛抗旱办公室。辖大河家水管所(兼崔家峡人饮管理站)、黄草坪人饮管理站、吹麻滩水管所、大峡水管所(兼中部人饮管理站)、银河水管所、南部人饮管理站、水土保持站、海螺山绿化站、安集三坪电灌站。

一、吹麻滩水管所

1994 年成立,2010 年干部职工 20 人,负责吹麻滩、关家川、安集、柳沟等乡镇的水利管理工作。

二、银河水管所

1969 年成立,1989 年工作人员 6 人,亦工亦农电管管理员和护渠员 52 人。2010 年工作人员 14 人,负责铺川、银川、虬藏、小关等乡镇的水利管理工作。

三、大峡水管所(兼中部人饮管理站)

1955 年成立,1989 年工作人员 6 人,亦工亦农电管管理员和护渠员 7 人。2010 年工作人员 8 人,中部人饮管理站于 2005 年成立。负责居集、郭干、徐扈家、寨子沟、安集、胡林家、关家川(部分人饮)、吹麻滩(部分人饮)、银川(部分人饮)等乡(镇)的水利管理工作。

四、大河家水管所(兼崔家峡人饮管理站)

1953年成立,1989年工作人员6人,亦工亦农电管管理员和护渠员33人。崔家峡人饮管理站于2010年成立,2010年工作人员34人。负责大河家、刘集、石塬、柳沟等乡镇的水利管理工作和大河家镇、刘集乡部分村的农村饮水管理工作。

五、南部人饮工程管理站

2004年成立,2010年工作人员7人,负责乱藏、小关、中咀岭、铺川、银川等乡镇的农村饮水管理工作。

六、黄草坪人饮管理站

2004年成立,2010年工作人员6人,负责刘集乡、石塬乡、柳沟乡、关家川乡(部分)、吹麻滩镇(部分)的农村饮水管理工作。

七、水土保持站

1983年成立,1989年工作人员8人。2010年升格为水土保持管理局,为正科级事业单位,工作人员14人。主要开展小流域规划治理、水土流失预防监督、三田建设等水土保持工作。

八、海螺山绿化站

1984年成立,是刘家峡库区绿化站在积石山县的绿化点,1989年职工3人,临时工4人,2008年绿化站撤销人员归属银河水管所。

九、安集三坪电灌站

1990年成立,2010年工作人员5人。设计灌溉面积3055亩,从黄河刘家峡水库末提水,总设计扬程321米,设计流量0.14立方米/秒,灌区由五级七座泵站组成,安装水泵机组13台/套。

第二节 水利工程

一、水利建设概况

1989年电力提灌工程73处116座,总扬程5729.5米,总装机133台7243千瓦;自流渠道63处,其中:干渠72条276.5千米,支渠122条203千米,衬砌干

渠 2 条 16.43 千米,衬砌支渠 2 条 4 千米,有效灌溉面积 5.46 万亩,保灌面积 4.50 万亩。人畜饮水和地方病改造工程 27 处,解决 2.01 万人、6013 头牲畜的饮水问题。塘坝 3 处,机电井 8 眼。

2010 年电力提灌工程 56 处 93 座,装机 7939 千瓦;自流渠道 236 条 595.62 千米,已衬砌 310.96 千米,有效灌溉面积 9.2 万亩,保灌面积 6.46 万亩。实施三乡人饮工程、中部农村饮水工程、黄草坪人饮工程、崔家峡人饮工程。修建塘坝 11 处,“121”集雨水窖和集雨节灌工程(每户建 100 平方米左右的集流场,建两眼水窖,发展 1 处以上庭院经济。)2.16 万眼,灌溉面积 4.09 万亩。

二、蓄水工程

1989 年塘坝 3 处,水窖 707 眼,机电井 8 眼。

2010 年塘坝 11 座,“121”集雨水窖 2.16 万眼,30 万方的调蓄水池 1 座,300 立方米集雨集水池 1 座,至 2008 年红崖水库内淤泥积满,已停运。主要工程有:

1. “121”集雨水窖和集雨节灌工程 1996 年在安集、胡林家、银川等干旱山区修建“121”集雨水窖和集雨节灌工程,至 2004 年底,建成集雨节灌水窖 2.16 万眼,灌溉面积 4.08 万亩。

2. 尕洼顶集雨节灌工程 2004~2005 年在安集尕洼顶修建节灌工程 1 处,容量 300 立方米集水池 1 座,集雨场 3300 平方米,埋设输水管道 5725 米,安装喷头 135 个,完成投资 85 万元。

3. 崔家峡灌溉(人饮)水源调蓄工程 2010 年 5 月开工建设,2010 年 12 月建成试蓄水运行。完成容积 30 万方的调蓄水池 1 座,引水管道 680 米,输电线路架设 2.5 千米,防护堤 700 米,完成投资 1542 万元,解决大河家镇、刘集乡 4 万人的饮水问题。

4. 王家咀塘坝 2010 年王家咀塘坝渗漏严重进行坝体加固维修,完成投资 21 万元。

三、农村饮水工程

1989 年,人畜饮水和地方病改造工程 27 处,解决 2.01 万人、6013 头牲畜的饮水问题。

2000~2010 年通过实施三乡人饮工程、中部农村饮水工程、黄草坪人饮工程、崔家峡人饮等工程,解决农村 18.09 万人的饮水问题,投资 11297.78 万元,主要

工程有：

1. 2003 年建设三乡人饮工程,完成截引 1 处,水厂 1 座,埋设管道 1200 千米,各类阀门井 312 座,工程涉及小关、中咀岭、乱藏、铺川、银川等 5 个乡镇,解决 3.29 万人的饮水困难,投资 530 万元。

2. 2004 年建设黄草坪水厂,建成 1000 立方米水池 1 座,管理房 1218 平方米,埋设管道 1200 千米,各类阀门井 586 座,解决石塬、刘集、柳沟、关家川、吹麻滩等乡镇 3.5 万人的饮水问题。2009 年进行改扩建,建设引水枢纽 1 座,水厂 1 座,供水规模 3420 立方米/天,50~600 立方米蓄水池 18 座,埋设各类管道 2050 千米,阀门井 1500 座,解决刘集、石塬、关家川、柳沟、吹麻滩等乡镇 27 个村 4.93 万人的饮水问题,投资 4301 万元。

3. 2005 年建设中部人饮工程,建设截引工程两处(一处从大峡引水灌溉工程压力前池取水、一处从吊水峡取水),水厂 1 座,埋设引水管长 5.6 千米,埋设供水主管 44 千米,供水支管 628 千米,解决寨子沟、徐扈家、郭干、胡林家、安集、关家川、居集、铺川、银川乡镇 6.2 万人饮水问题,投资 2450 万元。

4. 2010 年建设崔家峡供水工程,主要建设 30 万立方米调蓄水池 1 座,水厂 1 座,供水规模 2520 立方米/天,50~600 立方米蓄水池 13 座,埋设各类管道 1450 千米,阀门井 1011 座,解决刘集、大河家乡镇 13 个村 3.66 万人的饮水问题,投资 3926 万元。

四、县城供水

城区现状供水水源地有 3 处,即前庄水源地、中峡截引工程和大峡截引工程。前庄水源地位于吹麻滩河滩前庄村西头,中峡水源地和大峡水源地分别位于吹麻滩河上游的大峡和中峡两个支流上。

1. 前庄水源

前庄水源地始建于 1999 年,在吹麻滩前庄村建有取水枢纽(低坝予沉渠)取用浅层地下水,从水源地经 1 条长 3.8 千米的 DN300 毫米 PVC-U 输水管送至尕庙山的高位水池,经加氯消毒处理,再送至城区配水管网,高位水池容积为 500 立方米。

2. 中峡水源

中峡水源地由于县城水源地供水严重不足情况下实施的工程,2006 年 11 月

开工,2007年5月完成,截引墙长48米,高3.5米,从截引处(0+000.000)至前庄水源地(4+328.000)均采用DN200的UPVC管输水,在桩号1+156处安装减压阀1个,桩号2+847处安装排气阀1个,管道出口并入县城供水改扩建供水管网。

3. 中峡水源地及高位水池改扩建

2009年5月开工建设,水源地进水及防洪进行开挖处理;位于尕庙山的原高位水池旁边新建容积为1000立方米水池1座,水池池底高程2343.68米,有效水深3.8米。

4. 大峡水源

2009年底,从大峡引水灌溉工程输水暗渠后的压力前池引水(桩号0+080米)处理设DN300的UPVC管道,长3.7千米(0+000.00~3+700.00),汇入中峡输水管道0+810.00处,在桩号0+300.00、1+980.00处安装减压阀各1个,在2+000.00、3+695.00处安装排气阀各1个,2010年2月建成。

1989~2010年积石山县饮水工程统计表

表 4-1-1

项目名称	引水枢纽	净化水厂	供水规模	管道	阀门井	调蓄水池	解决人口	乡 镇
	(处)	(处)	(m ³ /d)	(千米)	(座)	(座)	(万人)	(个)
崔家峡水厂	2	1	2520	1450	1011	14	3.66	刘集乡、大河家镇
黄草坪水厂	1	1	3420	2050	1500	18	4.93	刘集乡、石塬乡、关家川乡、柳沟乡、吹麻滩镇
中部水厂	2	1	1500	2100	1630	25	6.2	寨子沟乡、徐息家乡、郭干乡、胡林家乡、安集乡、关家川乡、居集镇、铺川乡、银川乡
南部水厂	1	1	3162.3	213.69	565	10	3.29	乜藏镇、小关乡、中咀岭乡、铺川乡、银川乡
县城供水工程	2		9000	11.83	6	2	5	县城居民
合 计	8	4		5825.52	4712	69	23.08	17个乡镇

第三节 河滩治理

1989年累计治理河滩地1.14万亩,其中吹麻滩1.11万亩;尕周家滩铺土造田200亩,营造经济林700余亩,建鱼池4个;甘河滩旱农田116亩,荒山造林

500 亩,荒山种草 200 亩,建 70 亩果园 1 处。

1991 年 9 月在甘河滩兰州军区 84532 部队官兵、县直机关干部、当地群众共同治理 459 亩,投资 58 万元。1990~2001 年甘河滩治理 782 亩,修建引水枢纽 1 座,排洪渠 1 千米,投资 329 万元。1992 年韩陕家滩治理面积 150 亩,防洪堤 670 米,投资 16.3 万元。三二家滩治理面积 350 亩,完成投资 20.5 万元。2003 年三二家滩治理面积 595 亩,投资 153.91 万元。2004~2008 年韩陕家滩分三期治理面积 6480 亩,投资 1161 万元。2008 年小关大茨滩治理面积 516.45 亩,投资 63 万元。

2010 年累计治理河滩地 2.06 万亩,其中甘河滩 1241 亩,吹麻滩 1.11 万亩;尕周家滩铺土造田 200 亩;韩陕家滩 6630 亩,三二家滩 945 亩,小关大茨滩 516.45 亩,累计投资 1801.72 万元。

第四节 农田灌溉

1989 年有效灌溉面积 5.46 万亩,保灌面积 4.50 万亩。1995 年有效灌溉面积 6.52 万亩,保灌面积 5.1 万亩。2000 年有效灌溉面积 7.4 万亩,保灌面积 5.6 万亩。2005 年有效灌溉面积 8.28 万亩,保灌面积 6.11 万亩。2010 年有效灌溉面积 9.2 万亩,保灌面积 6.6 万亩。

1989~2010 年积石山县灌溉面积统计表

表 4-1-2

单位:万亩

年份	有效灌溉面积	保证灌溉面积
1989	5.46	4.5
1990	5.64	4.6
1991	5.81	4.7
1992	6	4.8
1993	6.17	4.9
1994	6.34	5
1995	6.52	5.1
1996	6.69	5.2
1997	6.87	5.3

续表 4-1-2

单位:万亩

年份	有效灌溉面积	保证灌溉面积
1998	7.05	5.4
1999	7.22	5.5
2000	7.4	5.6
2001	7.58	5.71
2002	7.75	8.81
2003	7.93	5.91
2004	8.1	6.01
2005	8.28	6.11
2006	8.46	6.21
2007	8.63	6.31
2008	8.81	6.41
2009	8.98	6.51
2010	9.22	6.61

一、引水工程

1989年自流引水渠道63条,其中干渠72条276.5千米,支渠122条203千米,完好率69.8%。衬砌干渠2条16.43千米,支渠2条4千米,有效灌溉面积4.20万亩,保灌面积3.99万亩。

2010年底,自流灌溉渠道236条595.62千米,已衬砌310.96千米,衬砌率52%,完好率70%,有效灌溉面积6.48万亩,保灌面积3.85万亩。主要工程有:

1. 大峡引水灌溉工程 1993年进行项目规划论证。1999年临夏州水电设计院编制完成可行性研究报告,11月省计委批复总体规划,总投资6300万元。工程建筑物由渠首引水枢纽、输水总干渠、调蓄水库、灌溉干渠及建筑物、灌溉支渠及支渠建筑物、田间工程等六大部分组成。

2. 吹麻滩引水灌溉工程 1994年委托甘肃省农垦勘测设计院和临夏州水电勘测设计院编制完成《甘肃省积石山县吹麻滩引水灌溉工程》可行性研究报告,同年成立吹麻滩水管所,由吹麻滩水管所维护管理。1994年自筹资金2万元,对阴山干渠张家险段进行衬砌,衬砌长度0.19千米,2006年筹集资金10万元,

对部分跨沟建筑物的前后段进行衬砌,衬砌长度 0.61 千米。

3. 大峡引水灌溉渠首引水工程 1998 年 9 月开工建设,2000 年完成建设任务,完成投资 232.2 万元,完成引水枢纽 1 座,其中:进水闸 1 座、泄洪冲沙闸 1 座、溢流坝 1 处、挡水坝 1 处。

4. 银河渠改扩建工程 2000 年 4 月开工建设,至 2003 年 11 月,完成施工任务。完成调、引水枢纽各 1 处,引水渠 450 米,干渠总长 13.87 千米,干渠建筑物(渡槽、涵洞、倒虹吸、分水口、跌水及陡坡、公农桥、排洪桥等)100 座,恢复灌溉面积 8700 亩,完成投资 388.27 万元。

5. 大峡引水灌溉工程(马沟段工程) 2000 年 9 月开工建设,2003 年 9 月完成建设任务,完成箱型暗渠 614 米,分洪渠 150 米,输水管道 3327 米,临时输水管 888 米,干渠 3200 米,建筑物 31 处,投资 520.56 万元。

6. 大河家老灌区改扩建工程 2008 年 3 月开工建设,11 月完成,总投资 326 万元。完成大河家电灌 1 处 2 座,总扬程 130 米,总装机容量 300 千瓦,压力管道总长 1.66 千米;大墩电灌 1 处 1 座,总扬程 60 米,总装机容量 75 千瓦,压力管道总长 0.57 千米。崔家干渠 840 米、建筑物 8 座;甘河滩干渠 6780 米、建筑物 49 座;梅坡干渠 6180 米、建筑物 26 座;红星干渠 1420 米、建筑物 7 座;大墩干渠 3600 米、建筑物 12 座,恢复灌溉面积 7752.4 亩,完成投资 267.37 万元。

7. 刘集灌区改建工程 2009 年 4 月开工建设,11 月完工,完成引水枢纽 1 处,衬砌刘李上渠 3104 米、建筑物 8 座;刘李中渠 4349 米、建筑物 19 座;团结干渠 7273 米、建筑物 13 座,恢复灌溉面积 5760 亩,完成投资 220 万元。

8. 自流渠道维修工程 2004 年,团结渠衬砌 3.0 千米,架设渡槽 1 座 24 米;崔家渠衬砌 5.0 千米;吹麻滩前庄渠衬砌 4.26 千米,农桥 97 座,公路桥 54 座,涵洞 1 座,完成投资 77 万元。2005 年,吹麻滩前庄渠 U 型槽安装 1.5 千米,跌水 8 座,分水口 23 座,农用桥 1 座衬砌 4.26 千米,农桥 97 座,公路桥 54 座,涵洞 1 座,完成投资 12 万元。2006 年,崔家渠道维修衬砌 5 千米,团结渠道陶家段衬砌 1 千米。克新民渠道衬砌 1.5 千米,张家大渠架设 $\Phi 400$ 焊管渡槽 4 座、干渠衬砌 1.3 千米,完成投资 43 万元。2007 年,甘河滩渠道衬砌 1.18 千米,梅坡渠道衬砌 0.86 千米,周家电灌填方渠衬砌 0.5 千米,完成投资 5.34 万元。2008 年,刘李中渠 U 型槽衬砌渠道 4 千米,三二家渠道 U 型槽衬砌渠道 2.2 千米,韩陕家滩渠道

砌 U 型槽衬砌渠道 4 千米, 银河灌区解决水泥 100 吨(维修新庄、上庄、尕马家、时杨家、胡家、水陈等电灌渠道) 1.16 千米, 完成投资 112.5 万元。2009 年, 深沟渠道衬砌 3 千米, 四堡子支渠衬砌 1 千米、分水口 38 座、分水闸 4 座、人行桥 6 座, 陈家支渠砌 U 型槽安装 1.04 千米、斗门 31 座, 维修渠道 2.5 千米, 完成投资 60.4 万元。2010 年, 大墩支渠衬砌 1.15 千米、斗门 15 座、跌水 8 座, 益川渠引水枢纽 1 座长 36 米, 益川渠险段衬砌 0.42 千米, 团结、中渠、益川渠险段衬砌 0.3 千米, 完成投资 27.19 万元。

1989~2010 年积石山县大河家灌区灌溉渠道统计表

表 4-1-3

序号	渠道名称	所在地	水源	引水量 m ³ /s	建成 时间	干渠	支渠	建筑物 (座)	灌溉面积(亩)		衬砌渠道 (千米)	
						km/条	km/条		有效	保灌	干渠	支渠
1	益川渠	四堡子	黄河	0.44	1958	13/1	55/25	27	1500	1500	6	15
2	中渠	四堡子	黄河	0.44	解放前	8/1	65/3	24	2300	2300	6	20
3	韩陕家滩渠	韩陕家村	黄河	0.26	2008	1.5/1	8.7/9		2000	2000	4.5	10
4	周家渠	周家村	黄河	0.27	1982	2/1	10.5/3		1300	1100	2	10
5	克新民渠	克新民村	刘集河	0.1	1958	4.6/2	5.6/4		748	748	1.5	8.5
6	团结渠	团结村	刘集河	0.16	1954	7.3/1	6.8/5		1200	963.5	5.7	12
7	刘李上渠	刘集村	刘集河	0.06	1956	2.6/1	3.8/3		550	350	2.6	2.5
8	刘李下渠	高李村	刘集河	0.09	1956	3.9/1	13/10		850	750	3.86	11
9	大墩渠	大墩村	大墩峡	0.07	1955	3.6/1	5.0/2	17	1050	950	3.6	12
10	梅坡渠道	梅坡村	崔家峡	0.08	1955	6.0/1	10/4		862	850	6	15
11	甘河滩渠道	甘河滩村	崔家峡	0.09	1955	6.78/1	15/3		950	950	6.78	18
12	三庄渠	甘梅村	崔家峡	0.16	1955	0.18/1			1800	1800	0.18	0.18
13	崔家渠	崔家村	崔家峡	0.09	1954	0.86/1	5.78/2		840	840	0.86	6
14	红星渠	康吊村	崔家峡	0.08	1954	1.5/1	11/8	12	950	850	1.4	11
15	三二家渠	三二家村	沟水	0.1	1954	2.5/1	13/5	19			2.5	10
	合计			2.49		64.32/16	228.1/119	99	16900	15951.5	53.48	161.18

1989~2010年积石山县吹麻滩、大峡灌区灌溉渠道统计表

表 4-1-4

序号	渠道名称	所在地	水源	引水量	建成时间	干渠	支渠	建筑物 (座)	灌溉面积(亩)		衬砌渠道 (千米)	
				m ³ /s		km/条	km/条		有效	保灌	干渠	支渠
16	毛家渠	高关村	吹麻滩河	0.015	1965	4/1	1/1		500	500		
17	三坪渠	三坪村	沟水	0.01	1953	2/1			50	50		
18	头坪渠	三坪村	沟水	0.01	1956	2/1	0.5/1	5	50	50		
19	党家旋渠	鲁家庄村	沟水	0.01	1966	0.5/1		1	10	10		
20	何家渠	何家村	吹麻滩河	0.08	1966	4/1	1/1	3	425	425		
21	林坪渠	林坪村	吹麻滩河	0.1	1972	3/1	1/2	1	300	300		
22	深沟阳山渠	深沟村	居集河	0.1	1966	4.5/1		4	962	962	3.2	
23	深沟阴山渠	深沟村	居集河	0.1	1970	3/1		5	453	453		
24	大峡渠	徐郭乡	大峡水	0.6	1955	25/1	30/4	193	20875	1875	8.6	
25	马家咀阳山	马家咀村	马家咀河	0.1	1955	1/1			160	160		
26	灼家渠	灼家村	宁家沟	0.05	1968	0.6/1		1	72	72		
27	郭干阳山区	郭干徐家	牧野沟	0.1	1972	5/1			314	314		
28	张家大渠	张家村	吹麻滩河	0.1	1966	13/1	15/5	28	662	662	1.5	
29	胡林家渠	胡林家村	吹麻滩河	0.1	1958	2/1	1/1		150	150		
30	关牙口渠	高关村	吹麻滩河	0.1	1964	3/1	0.5/1		177	177		
31	后阳洼渠	后阳洼村	吹麻滩河	0.1	1965	2/1			295	295		
	合计			1.675		74.6/16	50/16		25455	10056	13.3	

1989~2010年积石山县银河灌区灌溉渠道统计表

表 4-1-5

序号	渠道名称	所在地	水源	引水量	建成时间	干渠	支渠	建筑物 (座)	灌溉面积(亩)		衬砌渠道 (千米)	
				m ³ /s		km/条	km/条		有效	保灌	干渠	支渠
32	银河渠	乱藏银河	银川河	0.3	1966	17/1	65/8	10	5400	5400	13	40
33	民胜渠	乱藏麻坝	乱藏河	0.1	1970	5/1	6/2	3	626.5	626.5		
34	胡李渠	胡李村	牧野沟	0.2	1955	5/1	3.6/3	1	950	950		8

续表 4-1-5

序号	渠道名称	所在地	水源	引水量	建成时间	干渠	支渠	建筑物 (座)	灌溉面积(亩)		衬砌渠道 (千米)	
				m ³ /s		km/条	km/条		有效	保灌	干渠	支渠
35	永丰渠	唐藏村	乱藏河	0.05	1956	2/1	2.6/1		456	456		
36	风沟阳山渠	小关村	乱藏河	0.05		1/1	1.5/1		260	260		
37	董家渠	铺川村	银川河	0.05	1974	2/1	10/2		210	210		12
38	旧城渠	旧城村	乱藏河	0.1		2/1	3.2/3		600	600		
39	乱藏阳山渠	红星村	乱藏河	0.1		2/1	2.3/2		520	520		
40	八家渠	下庄村	八家沟	0.01		2/1	2.5/1		60	60		
41	下王家渠	水陈村	沟水	0.05		5/2	2.3/1		350	350		7
42	王家咀渠	柏杨树村	沟水	0.05		2/1	4.1/3		560	560		6
43	朱家台渠	银河村	银川河	0.1		1/1	2.6/2		280	280		
44	水陈渠	水陈村	沟水	0.05		2/3	4.6/3		560	560		6
45	庙庄渠	银川村	牧野沟	0.01		2.5/1	3.5/3		350	350		
46	柏杨树渠	柏杨树村	沟水	0.01		1/1	3.8/6		260	260		
47	菜园渠	银川村	银川河	0.01		0.5/1	1.3/2		150	150		
48	冯王家渠	下庄村	沟水	0.1		2/1	2.5/4		650	650		4
49	张家渠	张家村	牧野沟	0.17		1.7/1	1.5/2		250	250		
	合计			1.51		55.7/21	122.9/48		12492.5	12492.5	13	83

二、提灌工程

1. 安集三坪工程 1987年动工兴建,1990年底建成运行,设计灌溉面积3055亩,从黄河刘家峡水库末提水,总设计扬程321米,设计流量0.14立方米/秒,由五级七座泵站组成,总投资201万元。

2. 四堡子电力提灌改扩建工程 2006年3月开工建设,10月完工。完成一至四级泵站;水泵安装6台/套,装机558千瓦;渠道U型槽预制衬砌二条12千米,渠系建筑物115座(闸门安装35座,分水闸阀安装58座,农用桥16座,排洪桥6座),设计提水流量0.44立方米/秒,投资371万元,工程设计灌溉面积8300亩(其中改善8000亩,新增300亩)。

3. 韩陕家滩一级工程 2008年3月开工建设,5月完成,完成泵房4间,架

设 10 千伏线路 1.5 千米,100 千伏安变压器 1 台(套),8SH-9 水泵 2 台(套),115 千瓦启动器 1 面,115 千瓦配电盘 1 面。 Φ 300 螺旋管 1600 米, Φ 300 伸缩节 10 个, Φ 300 蝶阀、逆止阀、底阀各 2 个,VV-3 \times 50-1 \times 25 动力线 60 米,投资 111.7 万元。

4. 李家寺改建工程 2008 年 4 月开工建设,6 月完成,完成泵房 3 间,80kva 变压器 1 台(套),6SH-6 水泵 1 台(套),80 千瓦启动器、配电盘各 1 面, Φ 200 螺旋管 300 米, Φ 200 伸缩节 2 个, Φ 200 闸阀、逆止阀各 1 个、 Φ 150 底阀 1 个,渠道 300 米,75# 动力线 100 米,投资 28 万元。

5. 周家改建工程 2008 年 4 月开工建设,5 月完成,完成管理房 4 间 50 平方米,管道更换 Φ 350 的 850 米,渠道衬砌 1.5 千米,投资 80 万元。

6. 中庄改建工程 2009 年 5 月开工建设,7 月完成,完成一级泵房:引水枢纽 1 座,引水渠道 260 米,泵房 4 间 52 平方米,进水池 1 座,安装 8SH~6 水泵 2 台/套,135 千瓦启动箱 1 面,135 千瓦配电盘 1 面,160 千伏安变压器 1 台/套, Φ 250 闸阀、止回阀、底阀各 2 台,95# 动力线 200 米,避雷器、跌落、表及表箱各 1 组, Φ 250 焊管 560 米,输电线路 240 米;二级:6SH~6 水泵 1 台/套,75 千瓦启动器 1 面,80 千瓦配电盘 1 面,80 千伏安变压器 1 台/套,避雷器、跌落、表及表箱各 1 组,50# 动力线 100 米, Φ 150 闸阀、止回阀、底阀个 1 台;干渠维修 150 米,支渠维修 60 米,进水池维修 1 座, Φ 150 上水钢管安装 53 米, Φ 150 闸阀 4 个,排水管安装 50 米,投资 63.22 万元。

7. 铺川下庄改建工程 2009 年 7 月开工建设,9 月完成,完成引水枢纽 1 座,渠道衬砌 908 米,泵房 4 间 45 平方米,进水池各 1 座,防洪堤 40 米,安装 6SH~6 水泵 2 台/套,75 千瓦启动箱 2 面,80 千瓦配电盘 2 面,160 千伏安变压器 1 台/套, Φ 150 闸阀、止回阀、底阀各 2 台,50# 动力线 200 米,避雷器、跌落、表及表箱各 1 组, Φ 150 焊管 660 米,输电线路 320 米,完成投资 56.95 万元。

8. 电力提灌维修工程 2004 年对尕周家、三二家、安集三坪、银川前庄、银川庙底、银川新庄、尕白家电灌设备维修更换,其中:水泵 13 台/套,变压器 4 台/套,启动器、配电盘各 14 面, Φ 200 管子 710 米,投资 126 万元。2005 年对尕白家、胡家、尕马家、下庄、李家寺、后庄、二家川、新庄、线家、阳山、尕鲁坪、米斯拉、安集三坪、韩陕家、尕莲花、银川大庄电灌的设备维修更换,其中:水泵 22 台,配电盘 16 面,启动器 18 面,变压器 4 台/套,韩陕家一级泵车底板维修,二级机房续建 14.85 平方米,二级管理房改建 45.9 平方米,二级机房屋面处理 48.15 平方

米,三级机房改建 65.25 平方米,银川大庄机房改建 65 平方米,投资 50.66 万元。2006 年对大河家、尕白家、银川前庄、中庄、尕后庄、银川阳山、上庄、胡家、银川湾里、大墩、鲁坪、三二家、线家、二家川、冯王、董家、尕韩家、尕莲花、时杨家(二级)、尕徐家、徐家楼电灌的设备维修更换,其中:更换水泵 15 台,电机 14 台,配电盘、启动器 20 面,闸阀逆止阀 21 台,变压器 2 台,上水管道 242 米,动力线 600 米,泵房重建 6 座,引水渠衬砌 332 米,投资 74.98 万元。2007 年对新庄、李家寺、柏杨树、寺家、张家、线家、二家川、董家、前庄、安集三坪、胡家、冯王家、下庄、水陈、四堡子、庙底、周家、康吊、老爷坪电灌的设备维修更换,其中:更换水泵 8 台,电机 10 台,配电盘、启动器 10 面,闸阀逆止阀 15 台,变压器 3 台,上水管道 300 米,泵房管理房 2 座,投资 52.63 万元。2008 年对韩陕家滩二级、韩陕家一级、韩陕家三级、李家寺、长一里、张家、寺家、八尚坪、铺川下庄、周家改建、新庄、庙底电灌的设备进行维修更换,其中:更换水泵 7 台,电机 2 台,配电盘、启动器 7 面,闸阀逆止阀 17 台,变压器 2 台,上水管道 300 米,泵房改建 9 间,投资 43.36 万元。2009 年 大墩、韩陕家、安集三坪、徐家、尕白家、水陈、尕马家、后庄、庙底、上庄、冯王、新庄、尕韩家、中庄、董家、董家台子、四堡子、满陈家尕阳山、周家、韩陕家滩二级、银川锅底湾、安民湾、周家、下庄、湾里、韩陕家滩一级电灌的设备维修更换,其中:更换水泵 21 台,电机 4 台,配电盘 9 面,启动器 16 面,闸阀逆止阀 39 台,变压器 9 台,上水管道 960 米,投资 70.71 万元。2010 年对银川张家、尕白家、尕后庄、湾里、寺家、水陈、时杨家、朱家台、二家川、韩陕家村一级、三二家、韩陕家、四堡子、满陈家杨家楼电灌的设备维修更换,其中:更换水泵 14 台,电机 14 台,配电盘 4 面,启动器 6 面,闸阀逆止阀 28 台,变压器 1 台,投资 27.19 万元。

1989~2010 年积石山县大河家灌区电力提灌统计表

表 4-1-6

序号	电灌名称	建成时间	水源	流量	级数	扬程	管道	水泵	装机容量	变压器	灌溉面积(亩)	
				m ³ /s	(级)	(米)	φ/m	(型号台数)	(千瓦/台)	(kva/台)	有效	保灌
1	四堡子	1976	黄河	0.44	3	70.5	600/818	1级 12Sh-13 二台	1级 100/2	1级 320/1	5828.5	5828.5
								2级 12Sh-13 二台	2级 100/2	2级 320/1		
								3级 8Sh-9 一台	3级 75/1	3级 100/1		

续表 4-1-6

序号	电灌名称	建成时间	水源	流量	级数	扬程	管道	水泵	装机容量	变压器	灌溉面积(亩)	
				m ³ /s	(级)	(米)	φ/m	(型号台数)	(千瓦/台)	(kva/台)	有效	保灌
2	尕周家	1982	黄河	0.27	1	22	300/890	1级 10Sh-9 二台	1级 75/2	1级 160/1	1200	1200
3	韩陕家	1983	黄河	0.16	3	140	300/850	1级 10Sh-13 二台	1级 45/2	1.2级 315/1	2600	2600
								2级 8Sh-9 二台	2级 75/2	3级 240/1		
								3级 8Sh-9 二台	3级 75/2			
4	韩陕家上夹滩	1993	黄河	0.045	1	20	150/150	1级 6Sh-6 一台	1级 55/1	1级 100/1	360	360
5	韩陕家下夹滩	2008	黄河	0.11	2	109.7	300/1588	1级 8Sh-9 二台	1级 75/2	1级 100/1	2000	2000
							200/312	2级 6Sh-9 一台	2级 37/1	2级 50/1	350	350
6	大河家	1984	黄河	0.16	2	130	300/885	1级 8Sh-9 二台	1级 75/2	1级 100/1	500	500
							300/775	2级 8Sh-9 二台	2级 75/2	2级 100/1		
7	三二家	1970	黄河	0.13	1	18	200/131	1级 10Sh-9 一台	1级 75/1	1级 100/1	1000	1000
8	大墩	1979	渠水	0.019	1	60	125/570	IS10065-315 二台	1级 75/2	1级 100/1	360	360
9	关门	1987	泉水	0.045	1	53	150/250	1级 6Sh-6A 一台	1级 45/1	1级 75/1	120	120
10	旱地坪	1975	渠水	0.017	1	51	150/80	1级 6Sh-6 一台	1级 55/1	1级 100/1	360	360
11	前川	1975	渠水	0.01	1	72.5	150/130	1级 6DA8X9 一台	1级 22/1	1级 30/1	100	100
12	长一里	1981	泉水	0.01	1	29	150/36	1级 4BA-8A 一台	1级 22/1	1级 30/1	100	100
13	安民湾	1979	渠水	0.01	1	60	150/100	1级 IS8050-315 一台	1级 22/1	1级 30/1	70	70
14	周刘家		塘坝		1						100	100
	合计			1.426	20				1948		15048.5	15048.5

1989~2010年积石山县大峡、吹麻滩灌区电力提灌统计表

表 4-1-7

序号	电灌名称	建成时间	水源	流量	级数	扬程	管道	水泵(型号台数)	装机容量	变压器	灌溉面积(亩)	
				m ³ /s	(级)	(米)	φ/m		(千米/台)	kva/台	有效	保灌
15	满陈家	1978	牧野沟	0.045	2	107	200/680	1级 6Sh-6 一台	1级 55/1	1级 100/1	420	380
								2级 6Sh-6 一台	2级 55/1	2级 100/1		
16	徐家	1977	牧野沟	0.045	2	92	200/432	1级 6Sh-6 一台	1级 55/1	1级 100/1	300	240
								2级 6Sh-6 一台	2级 55/1	2级 100/1		
17	尕阳山	1978	牧野沟	0.015	1	50	100/252	1级 4DA8X5 一台	1级 30/1	1级 50/1	135	135
18	米寺拉	1984	吹河	0.045	2	114	200/860	1级 6Sh-6 一台	1级 55/1	1级 100/1	250	200
								2级 6Sh-6 一台	2级 55/1	2级 100/1		
19	徐家楼	1979	牧野沟	0.04	1	62	150/440	1级 6Sh-6A 一台	1级 45/1	1级 50/1	300	300
20	鲁坪	1981	黄河	0.045	2	90	200/350	1级 6Sh-6 一台	1级 55/1	2级 380/1	240	240
								2级 8Sh-6A 一台	2级 110/1			
21	安集三坪	1990	黄河	0.16	4	369	200/600	CZOW125-300 (B)	1级 110/2	3850	3000	
								D450-60×5	2级 630/2			
								D280-43×3, KQDW100-20×2	3级 160/1,22/1			
22	尕阳洼	2002	牧野沟	0.01	1	104	80/150	200QJ32-104/8	1级 15/1		150	150
	合计			0.428	15				2247		5645	4645

1989~2010年积石山县银河灌区电力提灌统计表

表 4-1-8

序号	项目电灌名称	建成时间	水源	水流量	级数	扬程	管道	水泵型号台数	装机	变压器	灌溉面积(亩)	
				m ³ /s	(级)	(米)	直径/管长		KW/台	KVA/台	有效	保灌
23	尕白家	1975	银川河	0.045	3	157	150/500	一级 6SH-6	一级 55	一级 50/1	170	170
								二级 6SH-6	二级 55	二级 100/1		
								三级 4DA8×5	三级 30	三级 50/1		
24	锅底湾	1976	银川河	0.045	1	44	150/300	一级 6SH-6	一级 55	一级 100/1	200	200

续表 4-1-8

序号	项目电灌名称	建成时间	水源	水流量	级数	扬程	管道	水泵型号台数	装机	变压器	灌溉面积(亩)	
				m ³ /s	(级)	(米)	直径/管长		KW/台	KVA/台	有效	保灌
25	时杨家	1975	银川河	0.045	2	60	150/450	一级 6SH-6	一级 55	一级 100/1	120	120
								二级 6SH-6	二级 55	二级 100/1		
26	朱家台	1977	银川河	0.045	3	120	150/550	一级 6SH-6	一级 55	一级 100/1	320	320
								一级 6SH-6	二级 55	二级 100/1		
								三级 4DA-8	三级 30	三级 50/1		
27	缙家	1975	银川河	0.045	3	122	150/600	一级 6SH-6A	一级 45	1-2 级 125/1	200	200
								二级 6SH-6A	二级 45			
								三级 6SH-6A	三级 45	三级 125/1		
28	水陈	1983	银川河	0.045	2	119	150/500	一级 6SH-6	一级 55	一级 80/1	200	200
								二级 6SH-6A	二级 45	二级 50/1		
29	水陈下坪	1981	韩家沟	0.01	1	32	100/60	一级 4BA-8	一级 30	一级 25/1	40	40
30	八尚坪	1975	银川河	0.045	2	106	150/800	一级 6SH-6	一级 55	一级 75/1	200	200
								二级 6SH-6A	二级 45	二级 75/1		
31	张家坎	1975	银川河	0.015	1	67	100/250	一级 4BA-6	一级 45/1	一级 50/1	100	100
32	老爷坪	1976	银川河	0.011	2	146	150/800	一级 6SH-6	一级 55	一级 100/1	190	190
								二级 6SH-6	二级 55	二级 100/1		
33	大庄	1979	银川河	0.045	3	71	150/550	一级 8SH-6	一级 220/2	一级 200/1	221	221
								二级 6SH-6	二级 110/2	二级 80/1		
								三级 4BA-8	三级 30/1			
34	何杨家	1979	银川河	0.045	2	146	150/600	一级 6SH-6A	一级 45/1	一、二级 75/1	110	110
								二级 4BA-6A	二级 37/1			
35	前庄	1979	银川河	0.045	2	55	150/500	一级 8SH-6	一级 220/2	一级 160/1	196	196
								二级 6SH-6	二级 110/2	二级 50/1		
36	桥头	1981	银川河	0.045	1	63	150/200	一级 6SH-6	一级 55	一级 75/1	100	100

续表 4-1-8

序号	项目电灌名称	建成时间	水源	水流量	级数	扬程	管道	水泵型号台数	装机	变压器	灌溉面积(亩)	
				m ³ /s	(级)	(米)	直径/管长		KW/台	KVA/台	有效	保灌
37	柏杨树	1978	银川河	0.065	3	230	200/750	一级 8SH-6	一级 110	一级 160/1	200	200
								二级 8SH-6	二级 110	二级 160/1		
								三级 6SH-6	三级 55	三级 100/1		
38	杂莲花	1975	塘坝	0.019	1	52	150/100	一级 3BA-6	一级 17/1	一级 30/1	30	30
39	湾里	1975	银河渠	0.045	1	71	150/250	6SH-6	55/1	80/1	156	156
40	新庄	1983	银川河	0.065	1	72	200/650	8SH-6/2	110/2	180/1	537	537
41	寺家	1979	银河渠	0.045	1	111	150/600	6SH-6	55/1	100/1	104	104
42	庙底	1975	银河渠	0.045	1	19	150/250	6SH-6	55/1	100/1	170	170
43	阳山	1977	银川河	0.045	2	91	200/300	一级 8SH-6 二级 6SH-6	一级 110, 二 级 55	320/1	100	100
44	后庄	1980	塘坝	0.045	2	135	150/650	一级 6SH-6	一级 55/1	一级 75/1	160	160
								二级 4DA8×5	二级 30/1	二级 50/1		
45	阳坡	1975	牧野沟	0.045	2	124	150/550	一级 6SH-6	一级 55/1	一级 100/1	180	180
								二级 6SH-6A	二级 45/1	二级 50/1		
46	张家	1976	银川河	0.015	2	67		一级 8SH-6、 6SH-6	110, 55	一级 100/1 二级 100/1	60	60
47	李家寺	1975	银川河	0.045	1	58	150/300	一级 6SH-6/2	一级 55/2	一级 80/1	300	300
48	胡家	1975	银川河	0.045	1	47	150/400	一级 6SH-6	一级 55	一级 100/1	300	300
49	杂马家	1985	银川河	0.045	1	57	150/550	一级 6SH-6	55/1	100/1	250	250
50	下庄	1974	银川河	0.045	1	71	150/660/2	一级 6SH-6/2	100/1	一级 100/1	365	365
51	冯王家	1974	银川河	0.045	1	31	100/150	一级 6SH-6	55/1	一级 80/1	96	96
52	二家川	1980	八家沟	0.045	2	91	150/400	一级 6SH-6	一级 55/1	一级 75/1	140	140
								二级 6SH-6	二级 55/1			
53	董家台子	2000	银川河	0.015	1	80	150/100	IS80-50-250	一级 22/1	一级 50/1	200	200
54	董家	1974	银川河	0.045	1	69	150/420	一级 6SH-6	一级 55/1	一级 80/1	210	210
55	中庄	1984	银川河	0.045	2	142	250/546150 /160	一级 8SH-6	110/2	一级 160/1	315	315
								二级 6SH-6	二级 55/1	二级 80/1		

续表 4-1-8

序号	项目电灌名称	建成时间	水源	水流量	级数	扬程	管道	水泵型号台数	装机	变压器	灌溉面积(亩)	
				m ³ /s	(级)	(米)	直径/管长		KW/台	KVA/台	有效	保灌
56	尕韩家	1975	韩家河	0.015	1	125	100/100	IS80-50-315	一级 30/1	一级 50/1	17.5	17.5
57	上庄	1984	银河渠	0.045	1	58	150/450	6SH-6	一级 55/1	一级 100/1	150	150
	合计			1.4	93				3744		6407.5	6407.5

第五节 河道治理

县内共有 16 条河流,包括黄河,发源于西部积石山的主要有:清水河(大墩峡),集水面积 33.5 平方千米,河长 8 千米;甘河滩河,集水面积 42.6 平方千米,河长 16.9 千米;刘集河,集水面积 72.7 平方千米,河长 22.8 千米;吹麻滩河,集水面积 135.9 平方千米,河长 32.8 千米;居集河,集水面积 98 平方千米,河长 13 千米;乜藏河,集水面积 71 平方千米,河长 12 千米。

至 2010 年底,已治理黄河护岸 8.67 千米,刘集河(四堡子旧桥~黄河沿岸) 1.5 千米,甘河滩河 1 千米,小关河大茨滩村段防洪治理工程 0.48 千米,小关河唐藏段防洪治理工程 0.25 千米,铺川巴家沟河道治理工程 0.96 千米,韩陕家滩窝浪沟排洪渠工程 2.95 千米,崔家峡河堤 0.7 千米,小关河吴家堡段 0.37 千米,中咀岭河堤 0.3 千米,居集河治理工程 0.5 千米,吹麻滩河 8.4 千米,银川河治理 8.5 千米,治理河道堤防 34.58 千米。

1989~2010 年积石山县河道基本情况表

表 4-1-9

序号	河流名称	断面位置	集水面积	年径流量	起点高程	终点高程	高差	长度	纵坡
			平方千米	万立方米	米	米	米	千米	米
1	清水河	关门	33.5	509.2	2930	1800	1130	0.8	14%
2	甘河滩	康李家	42.6	647.5	3480	1790	1690	1.69	10%
3	刘集河	大河家	72.7	1105	3520	1780	1740	2.28	8%
4	阳洼沟	韩陕家	17.4	264.5	2180	1760	420	0.73	6%
5	窝浪沟	孙家沟	13.8	209.8	2200	1760	440	0.7	6%

续表 4-1-9

序号	河流名称	断面位置	集水面积	年径流量	起点高程	终点高程	高差	长度	纵坡
			平方千米	万立方米	米	米	米	万米	米
6	尕拉沟	入黄河口	4.3	65.4	2200	1760	440	0.46	9%
7	石家河	张家沟	46	699.2	2280	1760	520	1.47	4%
8	樊家沟	何家草	33.7	512.2	2200	1760	440	1.28	3%
9	草地沟	入黄河口	8.8	133.8	2000	1750	250	0.43	6%
10	无名沟	朱家小坪	4.7	71.4	2100	1740	360	0.23	16%
11	吹麻滩	三坪	135.9	2065.7	3480	1740	1740	3.28	5%
12	二坪沟	入黄河口	20.7	314.6	2200	1740	460	0.87	5%
13	银川河	水陈	457	7417.6	1980	1720	260	2.35	
14	居集河	深沟	98	1590.5	2660	1980	680	1.3	
15	乧藏河	大庄	71	1152.3	2660	1980	680	1.2	
16	黄河	大河家						40	
合计			1060.1	16758.7				59.07	

第六节 水土保持

自治县属黄河流域,黄土覆盖面积占总土地面积的 70%,沟壑纵横,丘陵连绵,天然植被被严重破坏,水土流失严重。土壤侵蚀主要以水力侵蚀为主,土壤侵蚀面积 890.61 平方千米,占土地总面积的 97.8%,年侵蚀模数在 200~5000 吨/平方米之间,平均为 3185 吨/平方千米,年均流失总量 290 万吨,相当于土地每年流走约 2.5 毫米的表层肥土。平均沟壑密度为 0.88 千米/平方千米,植被覆盖率为 40~50%。水土保持区划分为四类。

一、西部为微度侵蚀林草封育区

山脚线海拔高程多在 2600~2800 米之间,最高峰雷积山海拔高程 4309 米,山上基岩裸露,岩石风化严重,裂隙发育,岩体破碎,土壤覆盖很薄,气候寒冷,降水充沛,植被良好,总面积 170.2 平方千米,植被覆盖率 90%,除大雨之后河水加沙、洪浊外,平常清澈透明,是县境内河流的主要发源地,径流深 311.1 毫米,年径

总量 5295 万立方米。地下水为基岩裂隙水,年总量 4237.1 万立方米。

二、东北部属强度侵蚀综合治理区

包括关家川、安集、郭干、铺川、银川 5 个乡的全部和刘集、石塬、柳沟、胡林家、徐扈家、居集、乜藏等 7 个乡镇的部分村,土地总面积 420.22 平方千米,占总面积的 46.19%。大部分土地被黄土覆盖,经过多年土壤侵蚀,红土和岩石裸露,沟壑纵横,沟网密布,地形复杂,土地坡度大于 25° ,水土流失严重,植被覆盖率仅为 15~20%。多年平均降水量为 517 毫米,地表水径流深 50~150 毫米之间,平均 89.2 毫米,地下水量少质劣。土壤侵蚀面积 420.22 平方千米,年侵蚀模数 5250 吨/平方千米,沟壑密度大 0.99 千米/平方千米,河流含沙量 65.5 千克/立方米,土壤侵蚀年总量 220.62 万吨,占水蚀总量的 76%。

三、中部轻度侵蚀综合防治区

包括小关、中咀岭、寨子沟乡的全部和乜藏、居集、徐扈家、胡林家、关家川、吹麻滩、柳沟、石塬、刘集、大河家等乡镇的部分村,沟梁相间,70% 的面积表层被黄土覆盖,厚度约 0.1~10 米之间,由东向西递减。气候寒冷、阴湿,年平均降水量 667.2 毫米。积石山麓一带,山坡较缓,草坡面积大,植被好,地下水丰富,在离山脚较远的梁峁地区,植被差,水土流失严重,地下水较缺,总面积 274.22 平方千米,植被覆盖率 60%,土地侵蚀面积 274.22 平方千米,占总侵蚀面积的 30.8%。年土壤水蚀模数在 500~5000 吨/平方千米之间,平均 1986 吨/平方千米,河流含沙量 10.8 千克/立方米,水侵蚀量为 54.46 万吨,占水蚀总量的 18.78%。

四、北部属中度侵蚀农田建设区

包括大河家镇、刘集乡的部分村社。土地主要分布在黄河南岸一、二级阶地和刘集河下游两岸的河谷阶地上,地势平坦,土质肥沃,表层黄土较薄,一般只有 2~10 米,多年平均降水量 527 毫米,地表水径流深 109.1 毫米,年径流总量 482.4 万立方米。地处刘集河下游,黄河从北边流过,水资源丰富,80% 的耕地为水地。总面积 45.32 平方千米,水土流失面积 45.32 平方千米,河流含沙量 19.4 千克/立方米,年侵蚀模数 2062 吨/平方千米,年侵蚀总量 9.35 万吨。

1989 年,营造水保林 25.29 万亩,封山育林 3 万亩,种草 9.94 万亩,治理小流

域 5 条,治理面积 28.37 平方千米,治理面积 329.6 平方千米,占水土流失总面积的 37%。

1989~2010 年,先后对安家湾、阳洼沟、乔家沟、海螺山、袁家沟、吹麻滩、铧尖沟、牧野沟、银川沟等九条小流域进行综合治理,治理面积 75.5 平方千米,(其中梯田面积 2.5 万亩),占水土流失总面积的 8.5%。2007 年实施刘家峡库区水土保持综合治理项目积石山县一期工程,完成综合治理面积 13.32 平方千米,其中:梯田 31 公顷,经济林 235 公顷,水保林 476.12 公顷,种草 350 公顷,封禁治理 240 公顷,沟头防护 0.6 千米,谷坊 54 座,道路 2.4 千米。2009 年积石山县被列入国家水土保持重点建设工程项目县,对三坪沟、牧野沟、乧藏沟三条小流域进行治理,治理面积 14.01 千米,其中:梯田 230 公顷,水保林 179.78 公顷,经果林 372.14 公顷,种草 144.72 公顷,封禁治理 474.67 公顷,水窖 12 个,谷坊 43 座,沟头防护 0.46 千米。2010 年底,治理水土流失面积 432.43 平方千米,治理程度 48.6%。

第七节 防 汛

“十五”期间,共发生旱洪灾害 36 次,受害面积 13.8 万亩,受灾人口 1.86 万人次,直接经济损失 2800 万元。2000 年,成立防汛抗旱指挥部,制定 24 小时防汛值班制度。编制完成《积石山县城防洪预案》上报县政府转发各单位贯彻落实。2004 年底,累计清淤 8.8 万立方米,维修险段 59 处,衬砌渠道 43.5 千米,电灌老化设备及危房进行维修改造。投入资金 386 万元,完成集雨水窖 1.15 万眼,集雨喷灌工程 1 处,自流和电力提灌等农田灌溉工程维修改造 113 处,建成自流和小高抽人畜饮水工程 90 处;重点河段完成高标准堤防 2.4 千米,投资 224 万元,保护耕地 0.39 万亩,保护人口 0.21 万人。

第八节 小水电站

1989 年以前先后修建乧藏旧城、关家川、甘藏沟、小关红光、崔家、河崖、团结、高李、大河家等小水电站,均装机 12 千瓦,小关电站装机 30 千瓦,梅坡、甘河滩小水电站均装机 25 千瓦,12 座,装机 188 千瓦,1975 年大电网架通后先后报废。

黄河大河家水电站 1993 年开工建设,2000 年建成运行,装机 6000 千瓦,完成投资 7416 万元,年发电量 3500 万度,收入 500 万元。

大峡水电站 2005 年建成运行,装机 640 千瓦,完成投资 217 万元,年发电量 295 万度,收入 53 万元,由积石山县腾达水电开发公司开发建设。

关家川一级水电站 2010 年建成,装机 2500 千瓦,完成投资 1200 万元,年发电量 657 万度,收入 328 万元,由积石山县龙宇水电开发公司开发建设。

2010 年建成黄河大河家、大峡、关家川一级水电站,总装机 9140 千瓦。

第九节 水利管理

县水利工程管理机构,下设 6 个水利工程管理所站,即:吹麻滩水管所、银河水管所、大峡水管所(兼中部人饮管理站)、大河家水管所(兼崔家峡人饮管理站)、南部人饮工程管理站、黄草坪人饮管理站。

4 个水管所管理 4 个灌区,即全县的渠道、电灌工程;4 个人饮管理站管理 4 个水厂的运行管理;全县的防汛抗旱、河道管理由防汛抗旱办公室负责管理。各水管所每年春秋两季召开灌区管委会议,负责灌区内的电灌及渠道进行检查维修、渠道清淤工作,安排印发排水时间表。在灌溉期间要定期不定期检查水利工程运行情况。各水厂人员要勤检查、勤维修,确保调蓄水池、供水管道、阀门井畅通通水,若发现问题第一时间赶到现场进行抢修处理。

农村供水管理办法于 2009 年 1 月 5 日执行,自流饮水区已入户并有计量装置的每吨水按 2 元计收,并且每户每月基本用水量为 2 吨,不足基本用水量时按 2 吨计收;集中供水或未安装计量装置设备的每户每年以 72 元计收。小高抽每吨按 2.5 元计收,未安装计量装置设备的每人每年 18 元计收;农村企事业单位用水水费,自流饮水区每吨 3 元计收,小高抽饮水区每吨按 3.5 元计收。水费实行收支两条线,收入水费一律上交县财政。

第二章 电 力

第一节 机构 管理

1998年县水电局和县电力局分设,成立县电力局和县电力公司,实行“一套机构,两块牌子”。1999年,县电力公司由省电力公司委托临夏电力公司实行代管。2010年底,内设生产技术部、计划财务部、市场营销部、办公室,下设调度室、计量室、9个供电营业所和吹麻滩、大河家、铺川、居集、安集5个变电站。

1989~2010年,对各项生产管理制度、规程进行全面梳理。建立、健全三级安全监督网络,明确各自的安全职责。

2010年,加强领导干部和管理人员深入现场进行安全监督工作,制定《公司领导干部和管理人员下现场规定》,制定《积石山县电力公司2010年安全监察工作实施意见》,修订《积石山县电力公司安全生产反违章管理规定》。工作票签发人、工作负责人、工作许可人、工作监护人参加州公司统一命题考试,经考试全部合格,确定2010年的工作票签发人、工作许可人、工作负责人、工作监护人。对全体职工进行《安规》分片考试,制定《积石山县电力公司2010年防汛应急预案》。

一、吹麻滩变电站

35千伏吹麻滩变电站,位于吹麻滩镇,占地面积4008.19平方米,该站初建于1975年,1997年更换主变1800千伏安为3150千伏安。2003年,农网改造时主控室控制,保护屏全部更换,为综合自动化保护装置更换主变2台,1台5000千伏安,1台为4000千伏·安,配套10千伏线路7条。2008年,4000千伏安主变调往居集变电站。35千伏母线为单母线接线方式,由110积石变3515积吹线供电。

二、铺川变电站

35千伏铺川变电站建于1983年,位于铺川乡中庄社,占地面积5008平方米,

担负着铺川、银川、乜藏三个乡镇工农业生产供电任务。主变 2 台,800 千伏安 1 台,2000 千伏安 1 台,35 千伏母线为单母线接线方式,由 110 千伏临夏变供电,通过铺吹线 3512 向吹麻滩变电站供电,10 千伏采用单母线接线方式带 4 回出线,2005 年农网改造,主变更换为 6300 千伏安,主控设备改为综合自动化控制装置,装有电容器 480 千法,通过 3513 铺居线向居集变电站供电。

三、大河家变电站

35 千伏大河家变电站建于 1985 年,位于大河家镇旱地坪社,占地面积 4000 平方米,初建时装主变 1 台,容量为 1000 千伏安,1990 年增加 1 台容量为 2000 千伏安,主要担负着大河家镇刘集乡、石塬乡工农业生产用电。有主控制室、高压室,装有控制屏、保护屏、所用屏和直流屏共计 6 面,装有电容器 990 千法,35 千伏母线、10 千伏母线均为单母线接线方式,有 10 千伏出线 5 回。2003 年农网改造更换主变 2 台,1 台为 2500 千伏安,1 台为 3150 千伏安,该站在 2008 年 11 月前由吹麻滩变电站 3512 吹大线供电,2008 年 11 月后由 110 积石变 3514 积大线供电。

四、居集变电站

35 千伏居集变电站建于 2005 年,位于居集镇,占地面积 2071.76 平方米,装设主变 2 台,容量为 3200 千伏安,10 千伏出线 4 回,35 千伏、10 千伏母线均为单母线接线方式,电容器 400 千法,主控为综合自动化控制装置,主要担负着居集镇,中咀岭乡的工农业生产供电任务。2009 年因负荷增容 1 台主变更换为 4000 千伏安,35 千伏线路由铺川变电站 3512 铺居线供电。

五、安集变电站

35 千伏安集变电站建于 2003 年,位于安集乡风林村,占地面积 1293.4 平方米,担负着安集、胡林家两乡的工农业生产供电任务。装设主变 2 台,容量为 4000 千伏安,10 千伏出线 4 回,35 千伏、10 千伏母线均为单母线接线方式,电容器 500 千法,主控为综合自动化控制装置。2008 年 11 月前由吹麻滩变电站 3513 吹安线供电,2008 年 11 月后由 110 积石变 3512 积安线供电。

1989~2010年积石山县电力公司35千伏变电站投运日期表

表 4-2-1

变电站名称	占地 (平方米)	主变 台数	总容量 (万千伏·安)	投运日期	供电范围
吹麻滩变电站	4008.19	2	6600	1975	全县 16 个乡镇
铺川变电站	5008	2	6300	1985	铺川、银川、乱藏 3 个乡镇
大河家变电站	4000	2	5650	1986	大河家、刘集、石塬 3 个乡镇
居集变电站	2071.76	2	5600	2006	居集、中咀岭 2 个乡镇
安集变电站	1293.4	2	4000	2005	安集、胡林家 2 个乡

第二节 输变电工程

1999~2006年,新建110千伏变电站一座,主变1台,容量为31.5兆瓦;新增110千伏输电线路一条,长度为31.61千米;35千伏变电站4座,主变8台,容量为29.4兆瓦;35千伏输电线路长度为79.76千米;10千伏配电线路459.72千米,0.4千伏线路1240.38千米;配电变压器581台,容量为33655千伏安;改造涉及17个乡镇,75个行政村;改造户表46173户。

2007~2008年,城网改造中新建10千伏线路57.35千米,0.4千伏线路10.96千米,增加配变71台,容量为5100千伏安,改造户表2130户。

2006~2009年,农网完善工程新建10千伏线路78.41千米,0.4千伏线路13.25千米,增加配变115台,容量为9675千伏安。改造户表3547户。

2010年,新建35kV变电站1座,主变2台,容量为1.26兆瓦,35千伏输电线路18.6千米,10千伏线路9.51千米,0.4千伏线路15.88千米,增加配变17台,容量3970千伏安,改造户表1530户。

第三节 农村电网建设

县供电公司负责35千伏及以下电网的经营管理,担负着17个乡镇145个行政村1296个社及10多家企业的供电、维护工作。截止2010年底,用户6000户,供电面积910平方千米,供电区域内有110千伏变电站1座、35千伏变电站6座、主变12台、容量为68100千伏安,35千伏输电线路7条88.92千米,10千伏线路

28条 722.74千米;0.4千伏线路 782条 1359.65千米,配电变压器 1251台,总容量 152185千伏安。

一、第一期农网改造工程

1999年10月开始,2002年10月完成,投资 1266万元,完成单项工程 273个,建成安集 35千伏变电站,建设 35千伏线路 14.3千米,建设改造 10千伏配电线路 263.78千米,0.4千伏线路 538.54千米,配电台区 330台,容量 20050千伏安,解决胡林家乡、安集乡、吹麻滩镇、大河家乡、银川乡、中咀岭乡、小关乡等用户的生产生活用电问题。

二、第二期农网改造工程

2003年3月开始,2005年11月完成,投资 4336.84万元,完成单项工程 349个,建成吹麻滩 35千伏变电站、大河家 35千伏变电站、居集 35千伏变电站,建设 35千伏线路 34.33千米,建设改造 10千伏配电线路 195.94千米,0.4千伏线路 701.837千米,配电台区 251台,容量 12755千伏安,解决关家川乡、柳沟乡、四堡子乡、徐扈家乡、郭干乡、居集乡、寨子沟乡等用户的生产生活用电问题。

三、县城电网改造工程

2008年对县城电网进行改造,投资 469.57万元,完成单项工程 14个,改造 10千伏配电线路 12.55千米,0.4千伏线路 9.62千米,新建改造配变 24台,容量 3320千伏安,改造户表 780户。

四、无电地区电网建设工程

2008年建设,投资 45.42万元,完成单项工程 5个,新建 10千伏配电线路 0.74千米,0.4千伏线路 5.042千米,配电变压器 5台,容量 540千伏安。

五、第一批扩大内需电网改造工程

2008年建设,投资 340万元,完成单项工程 37个,新建改造 10千伏配电线路 56.61千米,0.4千伏线路 5.94千米,配电变压器 66台,容量 4560千伏安,新建柱上真空开关 7台。

六、第二、三批扩大内需电网改造工程

2009年建设,投资 867万元,完成单项工程 45个,新建改造 10千伏配电线路

路 78.41 千米,0.4 千伏线路 13.25 千米,配电变压器 115 台,容量 9675 千伏安,新建柱上真空开关 32 台,线路无功补偿 3 台,容量 500 千法,隔离开关 21 台,电压检测仪 1 台。

第五编 工业 乡镇企业 商业贸易

第一章 工业 乡镇企业

第一节 机构

自治县成立后,县属工业企业有县工业交通局管理,2002年7月将县工业交通局的工业及矿产资源管理职能划归县发展改革局(原县经济计划委员会),县发展改革局负责全县工业企业工作。

县社队企业局(乡镇企业局)是乡镇企业的行政主管部门,内设人秘股、计划统计股、企业管理股、财务审计股四个股室,主要职能是规划、协调、监督、服务。从事企业登记备案与普查、计划编制、项目建设、技术改造、产品质量与企业安全的整顿验收,并开展招商引资等活动。1989年有职工22人,2003年加挂民营经济管理局牌子,2008年,加挂中小企业管理局牌子。2010年有工作人员17人。

第二节 概况

改革开放之前,县境内的工业主要有简单的木工、面粉、油料加工业和手工醋坊等,分布在铺川、银川、刘集、大河家、安集、吹麻滩等乡镇,工业基础十分薄弱。到20世纪90年代,乘借发展“乡镇企业,搞活农村经济”的东风,乡镇企业坚持“走出去,引进来”的战略方针,乡镇工业企业有长足发展。1989年工业企业达932个,从业人员2076人,总产值479.3万元。到2009年底,县乡镇企业中私营工业企业89个,从业人员4533人,实现工业总产值12740万元,完成工业增加值3201万元。1990年,全县工业企业已发展到941个,总产值为617万元,

年均递增速度为 50.9%。其中全民所有制企业为 5 个,总产值为 94 万元,年均递增速度为 25.4%;个体工业 916 个,总产值为 50 万元,年均递增速度为 29.1%;集体所有制企业 15 个,总产值为 101 万元,年均递增速度为 27.1%;合作经营 5 个,总产值为 51 万元,年均递增速度为 33.6%。截止 2010 年,全县工业企业 888 个,职工 7646 人,实现工业总产值 32201 万元,工业增加值 7526 万元。

第三节 县属企业

县农机厂是建县后开办的工业企业。该厂始于 1969 年,原为临夏县农业机械修造厂,厂址在韩集镇,1980 年农机厂划给自治县,改名为积石山县农机厂,为县政府所属集体所有制企业。主要生产三行人畜力播种机、铡刀、大门、烤箱,农机配件加工制造,其次电气焊接,农具修理,自行设计、生产的人畜力三行播种机,远销省内外。2003 年破产被县电力局整体收购。

第四节 乡镇企业

乡镇企业在产业结构调整的基础上,继续发展,到 1990 年底,已发展到 1710 户,从业人员 4831 人,总产值达到 1811.7 万元,平均增长 41%。1990 年后,随着改革开放的不断深入,经济形势好转,花岗岩制品厂、大河家永安铁合金厂、铺川永鑫铁合金厂、吹麻滩永积硅铁厂、大河家皮革厂等一批企业相继建成投产。随着西部大开发战略的实施和招商引资力度的不断加大,2003 年开工建设吹麻滩工业园区。投资 350 万元,占地 30 亩,从业人员 50 人,年产值 480 万元的玉清水泥厂;投资 690 万元,占地 40 亩,从业人员 40 人,年产值 2400 万元的兴禹饲料加工厂等 6 户企业落户吹麻滩工业园区,带动了周边地区经济的快速发展。利用当地资源等优势,先后研制出花岗岩麻石水膜除尘器、花岗岩板材、布鞋加工等工业品。花岗岩制品厂开发研制的麻石水膜除尘器具有造价低、寿命长、除尘效率高等特点,开发的第二代高效除尘器新产品——麻石双重水浴除尘器,荣获国家环保局“金牛”三等奖。坚持走“强化基础,开发劳务,牧林工商,综合发展”路子,已形成多行业、多结构,具有一定规模的生产和加工体系。特别是皮革

制品和保安腰刀已成自治县的拳头产品。保安腰刀远销国内 10 个省区和中东伊斯兰国家,多次荣获省部级嘉奖。截至 2004 年底,全县工业企业 586 户,从业人员 3978 人,工业增加值 3600 万元,工业总值为 14700 万元。其中国企业 2 户,从业人员 255 人,总产值 1417 万元,工业增加值为 477 万元;集体企业 3 户,从业人员 198 人,总产值为 243 万元,工业增加值 85 万元;私营企业 66 户,从业人员 1980 人,总产值 7375 万元,工业增加值为 1137 万元;个体 515 户,从业人员 1545 人,总产值为 5665 万元,工业增加值为 1901 万元。乡镇企业已发展到 1892 个,从业人员 9260 人,总产值为 28404 万元,工业增加值为 7092 万元,营业收入 26000 万元,实现利税 92 万元。到 2010 年底发展到 3120 家,从业人员已达到 13560 人,完成总产值 61420 万元,完成增加值 15590 万元,实现利润总额 2100 万元,上缴税金 1100 万元。

第五节 行 业

一、建筑业

改革开放之前,建筑企业只限于个体零工组成的建筑工程队。20 世纪 90 年代,建筑企业逐步发展,由小到大,由弱到强,乡镇建筑工程队 30 多个,到 2002 年,县建筑公司重组,建筑企业发展到 1 个建筑公司直属处和 21 个工程处,企业技术力量渐趋雄厚,主要承建 6 层以下砖混结构,民建 4 级标准。1989 年拥有各类建筑工程队 31 个,从业人员 1412 人,完成产值 504.7 万元。2009 年拥有承建 6 层以下砖混结构,民建 4 级标准的建筑企业 9 个,从业人员 1821 个,建筑企业实现产值 4500 万元,增加值 1164 万元。

二、印刷业

1985 年创办的积石山县有胜印刷厂是全县唯一的印刷企业,占地面积 1800 平方米,建筑面积 1200 平方米,有机械设备 12 台(套),微型轿车二辆,总资产 1850 多万元。职工 15 人,其中,贫困户 10 人。公司坚持以市场为导向、以发展为主题、以创新为动力、以客户为中心,围绕“诚信做人,诚实做事”的经营理念。2010 年完成产值 190 万元,年上缴税金 30 余万元。

三、运输业

成立于 2004 年 7 月的甘肃聘达汽车运输有限公司,拥有货运车辆 10 辆,客运车辆 8 辆。2005 年 8 月积石山县禹通城乡公交公司的成立,带动短途运输业的发展,方便广大旅客的出行,同时,汽车运输个体户也对运输业的发展起到补充和发展作用。

四、建材业

主要产品为粘土砖、砂石料、水泥预制品。创建于 1986 年的积石山县瑞云建材有限责任公司,是集混凝土砼楼板、菱镁太阳灶、玻璃制镜、汽车运输为一体的大型实业公司。拥有专业技术队伍、现代办公系统、科学严谨的经营管理机制、先进的生产工艺,年生产能力 6 万台,其产品已遍布甘肃、西藏、青海各州县,是西北规模最大的太阳灶生产厂家。占地 1250 平方米的太阳灶生产基地,有壳体生产车间及反光材料粘贴车间,安装车间及库房组成,拥有专业技术人员数名,所生产的 GSRY-Q 型太阳灶利用先进的光学理论,博采国内外能源业技术的精华,瞬间把太阳光换成火焰,相当于 1000 ~ 1200W 的电炉,适用于农村、牧区能源项目,适合西北地区推广使用。2010 年完成产值 345 万元,实现利税 42 万元。建于 2001 年积石山县乜藏永瑞建材厂,是一家民营建材企业,占地面积 2.5 亩,拥有 24 门轮窑 1 座,450 # 制砖机 1 套,总资产 85 万元,其中固定资产 70 万元,有职工 60 人,其中工程技术人员 5 人。该厂主要产品为机制粘土砖,年产机砖 1750 多万块,年产值 250 万元,利税 60 万元。

五、民族工艺品

保安腰刀”是保安族人民的传统工艺品,种类繁多,历史悠久。比较著名的有“波日季”“什样锦”“雅吾其”“一把手”“满把子”“双”“马头刀”“鱼刀”等等。从式样设计、选料、锻打、淬火、镶嵌、砸铆、抛光等工序多达 80 余道(最简捷的也有 40 余道工序)。保安腰刀已发展成为八大类、20 多个品种,不断得到传承和发扬。1991 年,马骥、马占林等设计制作的新产品铜扁鞘带锁腰刀等产品,在第六届甘肃省工艺美术品百花奖评审会上,被评为优秀创作设计二等奖,在全省金属工艺品质量评比中荣获优秀产品奖。研制的新产品“拐杖剑”,是老年人

生活的必需品。1999年,县民族工艺品厂长马福祥设计的“景泰蓝将军剑”获外型设计国家专利。1980年,北京举办的全国少数民族文艺汇演中,由临夏回族自治州民族歌舞团以保安腰刀为题材编排的反映保安族生活的歌舞—《保安腰刀》受到大会的奖励。保安腰刀已成为保安族的象征。产品参加1999厦门贸易洽谈会,1999昆明世博会,2006年中国青海少数民族用品展销会,1999、2009年兰州贸易洽谈会获得金奖,博得国内外客商的赞誉和青睐,远销全国各地和亚洲、欧洲有关国家地区。建厂初期年销售额120万元,产量和销量逐年增加,2010年产值250万元。

六、食品加工

建于1998年的积石山县华勇清真肉食品有限责任公司,位于大河家镇大河家村,是一个集加工、冷冻、销售牛羊肉为一体的股份制企业,注册资金300万元。占地面积5500平方米,厂房面积900平方米,总投资1500万元。职工45人,建有600平方米的冷冻库1座。产品有羊排、羊肉卷、牛排、箱装牛肉、胴体羊、鲜鸡、鸡腿、精选牛肉等20多个品种,销往上海、广州、天津、深圳、兰州、拉萨等地。年生产加工牛羊肉冷冻食品500吨,产值3000万元,实现利润310万元。通过科技特派员+公司的模式,发挥科技特派员的带头作用,直接带动养殖户50户,间接带动养殖户300户,2010年产值3500万元,利润350万元。

第二章 招商引资

第一节 机构

1989~2007年,县招商引资工作由县发改局西部开发办开展,2007年3月成立县招商局,内设人事秘书股、招商股,负责招商引资工作和西部大开发工作。2010年,干部职工12名。

第二节 招商引资

一、签约渠道

在“兰州投资贸易洽谈会”“中国西部乡镇企业投资洽谈会”“中国·甘肃第三届保安族艺术节”“侨资企业西部行—甘肃团”“天津投资贸易洽谈会”“青海投资贸易洽谈会”“武汉投资贸易洽谈会”等大型贸易活动中推介积石山,加大招商引资力度。

2001年,制定《关于招商引资优惠政策的规定》,先后在广东深圳和青海西宁市召开积石山籍人士和致富能人参加的积石山县经济开发座谈会,动员回家乡办企业聚集民间资金搞开发。在自治县成立20周年庆祝大会暨第二届保安族艺术节期间,签约项目10项,签约资金1.18亿元,达成意向性协议6项。

2002年,印制《积石山县招商引资指南》,推介崔家峡水电站建设项目等42项。派团参加“兰洽会”“中国西部乡镇企业投资洽谈会”,签约项目7项,投资总额1.1亿元,实施1项,实际到位资金5400万元,成功引进临夏金发公司投资7600万元,建筑面积11万平方米的新世纪花苑住宅小区项目。在“中国·甘肃第三届保安族艺术节”上签约项目19项,签约资金6405.5万元,签订意向性协议项目8项,资金3.87亿元。在北京人民大会堂的定点扶贫投资捐资仪式上签约项目23项、资金1.03亿元,其中,捐赠项目19项,资金1001.5万元,合作投资项目4项,协议资金达9280万元。

2008年,参加西安举办的“西洽会”、天津举办的“津洽会”、平凉市举办的“中国西部乡村物资交流会”,推介积石山县的优势项目,发放《积石山县招商引资指南》项目宣传册800多份,成功签约21.3亿元。

2010年,参加在兰州举办的第十六届“兰洽会”,发放《积石山县招商引资指南》项目宣传册1500多份,成功签约2.30亿元。

二、项目成果

2003年借助节会平台推介重大项目23项,签约15项,签约资金6.9亿元。其中,当年实施进军药业、玉清水泥厂、积石商厦、积石商贸城等8个项目,到位资金1.1亿元,资金到位率16%。

2004年,签约县草业羔羊科研厂、县永鑫金属冶炼总厂、500吨精细面粉加工厂生产线、安集麓安山珍加工厂等10个项目,签约资金3.5亿元,到位资金5610万元,资金到位率15.8%。

2007年,签约项目14项,签约资金6.2083亿元,当年开工建设的项目12项,即甘肃威宝1万吨变性马铃薯淀粉生产线项目,浦峰建材有限公司60万吨水泥粉磨站项目,仲发木工板加工生产线项目,花苑住宅楼2期项目,医药公司商住楼项目,扶贫技术培训学校项目,大河家汽车站项目,黄河风情旅游项目,积石山县供销社综合开发项目,积石山县房地产开发项目,德盛宾馆建设项目,利俊大厦建设项目。

2008年,引进各类项目15项,其中新签约项目11项(当年已开工项目8项,未开工项目3项),续建项目4项。新建、续建项目到位资金1.11亿元。已开工建设的项目8项。即:投资6000万元的富强花苑住宅项目;投资1920万元的东源商住楼项目;投资1020万元的惠民住宅楼项目;投资2700万元的庆盛商厦综合楼建设项目;投资960万元牧源商住楼项目;投资2000万元的“亚森”木工板加工生产线项目;投资1100万元的伊清蛋鸡养殖项目;投资800万元的龙升驾校项目。

2009年,完成各类签约项目7项,签约资金23.12亿元,其中包括投资22亿元的继明水电站项目和一批新建、续建项目。引进各类项目15项,其中新签约项目7项(未开工项目4项,已开工项目3项)。已开工正在建设的项目3项。即:投资4000万元的庆盛商厦项目;投资1040万元的明德商厦项目;投资550万元的惠通商住楼项目。

2010年,实施招商引资项目14项,其中新签约项目7项,签约资金2.30亿元。投资9000万元的滨河花苑住宅小区项目;投资6329万元的城中东区集中供热中心项目;投资3000万元的三联物流园区建设项目;投资1500万元的积石山县保安族中西医结合医院项目;投资1553万元的金夫人购物中心项目;投资810万元的居集镇综合贸易市场扩建项目;投资800万元的宜加誉超市项目。

第三章 商业贸易

第一节 综 述

1989年县商业局下属国有企业:糖烟酒公司、民贸公司、食品公司、副食品加工厂;1989~1992年所属公司经济效益良好,1993年后由于各公司管理等方面的原因和市场经济的冲击,各公司经济效益逐年下降,1997年食品公司进行改制,成立积石山县食品有限公司。1989年县民贸公司进行改制,成立积石山县民族贸易有限公司。县副食品加工厂并入县粮食局,2001年糖烟酒公司破产。2006年,成立县商务局,有职工7人。1989年私营(个体)商业2316个,从业人员4125人,销售额692万元。到2010年全年社会消费品零售总额20572.8万元,其中批发贸易业1260万元,零售贸易业17245万元,住宿餐饮业2067.8万元,私营企业879户,总产值25732万元。

第二节 国有企业

县食品公司 自治县成立后,以吹麻滩食品收购站为基础,成立县食品公司,接管乜藏、吹麻滩两个食品收购站,共有职工43人。

1989~1993年,县食品公司完成收入595万元,上缴各种税金21.6万元,1993年因计划经济转入市场经济国有企业销售量逐年下降,特别是生猪收购效益连年下滑,1994年生猪收购终止。1997年进行企业改制,辞退部分临时员工,成立积石山县食品有限公司,实行股份制经营,职工25人,同时低成本白酒小作坊和周边县市的白酒进入市场,2005年后销量逐减、成本增大、利润下滑,职工人数逐年减少,年销售量仅占产量的55%到60%。

1989~1999年积石山县食品公司主要经营指标完成情况表

表 5-3-1

单位:万元、%、吨、头、人

年份	商品销售总额	毛利率	费用率	利润	白酒产量	生猪收购	职工人数	工资总额	上交各种税
1989	117	10.9	10.4	0.25	52	1087	29	405	4.4
1990	119	11.1	10.8	0.3	50	1044	27	403	4.3
1991	116	10.3	10.7	0.26	48	1012	28	405	4.2
1992	120	10.1	11.3	0.2	45	989	25	4	4.5
1993	123	12.8	11.7	0.28	40	856	23	4.1	4.2
1994	128	13.2	12.7	0.31	41	741	22	3.9	4.3
1995	124	13.5	13.1	0.29	43		24	4.2	4.4
1996	131	13.1	10.9	0.31	47		26	4.3	4.5
1997	136	12.8	11.9	0.34	53		25	4.25	4.6
1998	132	13.1	12.8	0.31	50		25	4.25	4.65
1999	137	13.3	12.7	0.33	51		24	3.9	4.2
2000	142	13.3	11.9	0.4	45		22	4.1	4.2
2001	149	12.9	10.7	0.5	40		20	3.9	4
2002	139	12.7	11.1	0.4	35		18	3.92	4.01
2003	128	12.4	11.3	0.54	40		19	3.8	3.9
2004	118	11.9	10.7	0.49	33		20	3.9	4.2
2005	109	11.3	10.8	0.43	32		21	4.3	4.1
2006	98	11.1	11.3	0.36	30		20	4.35	4
2007	96	11.1	10.9	0.35	29		17	4.4	3.98
2008	84	11.3	11.4	0.41	28		16	4.5	3.85
2009	89	11.1	10.9	0.45	25		15	404	4.1
2010	85	11	10.5	0.44	20		12	4	3.92

县糖烟酒公司 1982年6月成立县糖业烟酒公司,流动资金4万元,职工7人,1984年与县民贸公司合署办公,1987年对烟草、酒类、食盐实行专卖,糖烟酒公司与民贸公司分署办公,下设4个零售部,2个批发小组,开展烟、酒、盐、糖茶及小百货批零兼营业务。1989年职工16人,食品销售额89万元,比1988年增加3.3万元。1989~1993年在销售量、利润、税收等方面逐年上升,但在1994年

后由于管理问题,商品积压,外债贷款增多,到1997年公司由于经营不善,处于商品积压和亏损状态,逼迫停营,1998年经报县委、县政府同意,由商业局牵头国资、监察、审计、体改等部门配合,进行清产核资,处理部分剩余商品,同时盐业销售及员工6人并入甘肃省盐业公司,1999年公司资不抵债,全面进行停产核资,2003年底破产。

1989~1998年积石山县糖烟酒公司主要经营指标完成情况表

表 5-3-2

单位:万元、%、人

完成数	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
商品销售总额	89	93	99	104	96	95	87	86	87	65
毛利率	11.3	11.9	11.7	11.4	11.9	11.3	11.1	11.3	11	11.1
费用率	8.58	8.43	8.3	8.47	8.25	8.3	8.4	8.3	8.2	8.1
利润	0.9	0.92	0.97	1.1	1.2	1.32	1.3	1.35	1.25	1.2
职工人数	16	14	14	13	12	13	13	14	13	14
工资总额	1.32	1.33	1.43	1.5	1.6	1.74	1.88	1.9	2.0	2.2
上交各种税	1.06	1.05	1.1	1.13	1.17	1.2	1.25	1.2	1.25	1.2

县副食品加工厂 1989年至1997年县副食品厂单项生产味醋,门市兼营商品零售,有员工6人,完成销售额72万元,上缴各种税金1.35万元。由于经营生产规模小,设备单一,企业只能自供自给,于1998年企业改制,辞退部分临时工,1人连同资产并入粮食局。

县民贸公司 1981年,成立县民族贸易公司,当时因无营业场地和办公点,在街道露天设帐篷门市和流动货车,代购代销省州民贸、州糖烟酒公司商品。1982年2月,甘肃省民贸公司拨款2万元,临夏州商务局拨款7万元,自筹3万元,建成宿舍、仓库、门市56间,建筑面积1559平方米。8月省财政厅拨款16万元,省民贸公司拨款5万元作为流动资金。10月1日正式营业。职工34名。1988~1991年经济效益逐年上升,处于最佳。1993年后经济效益衰退,1994年,实行职工承包经营,将经营利润的5~6%上交公司。由于经营方式、经营资金和个体经济快速发展的影响,公司效益连年下滑。于1998年进行企业改制,成立积石山县民族贸易有限责任公司,由于管理、债务等方面的原因企业一直处于停

营状态。

1989~1998年积石山县民贸公司主要经营指标完成情况表

表 5-3-3

单位:万元、%、人

完成数	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
商品销售总额	114	117	126	128	126	120	116	114	109	104
毛利率	14.35	14.1	14.1	13.3	13.1	12.9	13.7	14.3	14.2	13.7
费用率	8.6	8.7	8.5	8.47	8.25	8.3	8.4	8.35	8.2	8.2
利润	2.5	3.3	3.1	3	2.9	2.5	2.5	2	2.3	2.1
职工人数	32	30	29	29	26	24	20	21	20	18
工资总额	3.45	3.6	3.8	3.75	3.9	3.5	3.1	3.3	3.4	3.33
上交各种税	3.45	3.6	3.8	3.75	3.7	3.3	3.1	3.3	3.4	3.5

第三节 集体商业

1997年6月,成立积石山县银海药业有限公司,集体所有制企业,公司占地面积1998平方米,建筑面积669.49平方米,固定资产76.72万元,流动资金153万元,公司职工27人,主营中药材饮片的生产加工,产品为冬虫夏草、雪莲花、鹿茸、宁夏枸杞、人参果、鹿角粉、花椒、八宝珍等高级医药保健品,注册商标为“临津牌”,2000年产值380万元,实现利税50万元,产品主要销往日本、泰国、新加坡和国内各地。

第四节 私营企业

1988年私营(个体)商业户2106个,从业人员3076人,完成销售额587万元,到2010年私营企业879户,总产值25732万元。具有代表积石山县经济特色的私营企业:

积石山县三联副食品有限责任公司 2004年成立,注册资本98万元,建在大河家镇,占地面积5000平方米,建筑面积2500平方米,主要经营日用百货及副食品批发零售,在数年发展中不断扩大经营规模,2006年销售收入2300万元,

销售网点覆盖青海省循化、民和等县,2009年指定三联公司实施商务部“万村千乡”市场工程项目,建立商业网点120个,2010年销售额3800万元。

第五节 服务业

一、饮食和住宿业

1989年有个体饭馆、肉铺139家,从业人数299人,注册资金15.26万元,完成营业额103.74万元。有旅社7户,从业人数15人,注册资金3.5万元,营业收入2.8万元。2009年,为消除“金融危机”影响,减轻经营者负担,全省免除个体工商户管理费、集贸市场管理费。截止2010年有饮食和住宿业经营户224户,从业人员455人,注册资金370万元,营业收入365余万元。

二、理发、沐浴业

1989年,有理发个体户13户,从业人员17人,注册资金0.46万元,营业收入2.6万元。2000年,理发铺发展到48户,从业人员57人,注册资金8万元,年营业收入26万元。2010年,有理发经营户62户,从业人员86人,注册资金51万元,营业收入98万元。

1989年从事沐浴业经营户有7家,从业人员13人。2000年,沐浴业正式办理营业执照的5户,从业人员5人,注册资金3万元,营业收入4.4万元。2010年底从事沐浴业经营户有32户,从业人员68人,注册资金101万元。年营业收入41.48万元。

三、摄影、日用修理业

1989年,有摄影经营户15户,从业人员19人,注册资金1.1万元,营业额2.4万元。2000年,有摄影经营户21户,从业人员26人,注册资金27万元,营业额23万元。2010年经营摄影服务的有35户,从业人员184人,注册资金301万元,年营业收入109万元。

1989年经营修理业的有75户,从事家用电器修理、钟表、衡器修理和自行车修理等,从业人数93人,注册资金7.06万元,营业收入18.48万元。2000年经营修理业的有130户,从业人数136人,注册资金46万元,营业收入28万元。

2010年经营修理业的有42户,从业人员378人,注册资金3470万元。

四、其他

1989~2000年,服务业有饮食、住宿、理发、沐浴、摄影、日用修理等行业。租赁业和商务服务等新兴行业发展。截至到2010年底,有租赁和商务服务公司1家,注册资金3000万元,有租赁和商务服务私营企业9家,从业人员149人,注册资金1018万元,有租赁和商务服务个体工商户30户,从业人员31人,注册资金32万元。

第四章 供销合作商业

第一节 机构

1981年县供销社成立。至1988年县供销系统干部227人,到1989年供销系统有供销社:大河家、刘集、吹麻滩、居集、乜藏、银川、安集7个基层社,大河家供销社梅坡分销店,刘集供销社肖红坪、石塬分销店,吹麻滩供销社柳沟、关家川、胡林家、寨子沟分销店、居集供销社中咀岭、郭干分销店,银川供销社铺川分销店,1个公司是(农副公司)。1989年底供销系统干部227人,各种商品零售总额1124万元。1999年供销社干部职工248人,各种商品零售总额537万元。到2010年承担着主要农业生产资料、农副产品和日用消费品的供应和销售。

第二节 体制改革

县供销合作联合社,是以农民为主体的集体所有制合作经济组织。县联社是全县供销社的管理机构。1993年,由于市场经济的冲击及经营管理不善等原因,使供销系统面临诸多问题,主要表现在:供销企业存在人员多,经济包袱沉重(政策性挂账多),体制机制不活导致企业亏损日益严重,干部工资难以发放,职工生活没有保障,到1998年底亏损额275万元,三待资金(待摊费用,待决应收款,待处理损失)达219万元。1999年对供销系统进行改制,县社制定《关于积石山县供销企业抽资租赁经营的实施办法》上报县政府,县上批复实施办法,并

对7个基层社和农副公司全面实行“抽资经营”，所有门店职工自主经营，供销社改制时干部248名，68名职工按照实施办法进行自主经营，下岗180人。1999年底改制完成。2000年4月县联社改为正科级事业单位，定编人员为11人。2008年定编为20人。内设人秘股、财务股、业务股、审计股。到2010年干部20人。

第三节 经营

农副产品收购 供销社对副产品的收购有农副土特产品和畜产品收购两个大类，有粮食油料、羊毛皮张、中药材、土特产等。随着市场开放，收购量呈逐年下降趋势，1989年农副产品收购总值52万元，比上年增加173.7%，1999年改制前对副产品的收购几乎为零。2000年至2010年，由职工自主经营后农副产品收购有所增加，但大部分都被个体经营商贩所收购。

生产资料供应 主要供应化学肥料、农药、农药械、农膜及各种农具。1989年生产资料销售额230万元，销售化肥7512吨，农药15吨，农用塑料薄膜28吨，中小农具2.6万件。随着市场经济的全面开放，个体经营者增加和物价上涨，虽然销售量有所增加，但供销社生产资料的销售额逐年下降，到1999年生产资料销售额350万元，销售化肥411吨，农药80吨，农膜13吨，大小农具不足百件。2010年7月根据市场需求，以“新网工程”（新农村现代流通服务网络工程）为契机成立积石山县国立农资物流配送有限公司，缓解农资配送难的问题。2010年生产资料销售额1790万元，销售化肥7895吨，农药22吨，农膜5吨。

生活资料销售 供销社经营的生活资料主要为日用工业品、生活副食品及糖、烟、酒，主要供应对象为农村。由于市场经济竞争激烈，十年间呈逐年下降趋势，1989年生活资料销售额894万元，销售布匹6.32万米，胶鞋2.54万双，缝纫机269台，电视机186台，自行车851辆，煤油105吨，盐130吨，烟130箱，酒46吨。1999年销售额187万元，销售布匹2.56万米，胶鞋8100双，缝纫机65台，电视机13台，自行车35辆，盐17吨，烟40箱，酒4吨。2010年销售额220万元，销售布匹2900米，缝纫机2架，电视机81台，自行车96辆，盐3吨，烟5479条，酒3吨。

第五章 粮油购销

第一节 机构

1989年,县粮食局设人秘股、财务股、业务股,有职工11人。2010年,增设粮食执法大队,有职工15人。下设大河家、刘集、吹麻滩、成品、安集、居集、乧藏、铺川8个粮站。

大河家粮站 在四堡子乡,占地面积5915平方米。1989年职工6人,建筑面积538平方米,简易仓库两幢,仓储总容量94.5万千克,负责四堡子、大河家城镇人口的粮油供应和农村购销业务,年经营量109.5万千克。

刘集粮站 在刘集乡,占地面积5000平方米。1989年有职工6人,建筑面积316平方米,简易仓库两幢,仓储总容量53.5万千克,负责刘集、石塬城镇人口的粮油供应和农村粮油购销业务,年经营量164万千克。

吹麻滩粮站 在吹麻滩镇,占地面积6555平方米。1989年职工9人,建筑面积1408平方米,仓储总容量299.5万千克,负责吹麻滩、柳沟、关家川、胡林家、寨子沟城镇居民粮油供应、工商业用粮和农村粮油购销业务,年经营量427.5万千克。

成品粮站 在吹麻滩镇,占地面积1444平方米。1989年职工28人,办公室综合性双层单面楼一幢,建筑面积134平方米,负责县城及吹麻滩粮站所辖5个乡镇人口的粮油供应、粮食关系和粮票管理工作,年经营量68.5万千克。

安集粮站 在安集乡,占地面积6964平方米。1989年职工5人,建筑面积484平方米,仓储总容量75.5万千克,负责安集乡和胡林家乡部分村社的城镇居民粮油供应和农村粮油购销业务,年经营量53万千克。

居集粮站 在居集乡,占地面积1.01万平方米。1989年职工9人,负责居集、中咀岭、郭干、徐扈家、寨子沟部分村社等乡城镇人口的粮油供应和农村粮油购销业务,年经营量422万千克,兼营食醋、拉丝业务。

乧藏粮站 在乧藏乡,占地面积8958平方米。1989年有职工7人,负责乧藏、小关城镇人口的粮油供应和农村粮油购销业务,兼营拉丝业务,年经营量268

万千克。

铺川粮站 在铺川乡,占地面积 6990 平方米。1989 年有职工 7 人,仓储总容量 70 万千克,负责铺川、银川城镇人口的粮油供应和农村粮油购销业务,年经营量 143.5 万千克。

第二节 体制改革

2006 年,粮食企业改制正式启动。2007 年企业改制进入实施阶段,只保留承担省级储备任务的居集粮站,其余大河家、刘集、虬藏、铺川、安集和原属吹麻滩粮站的副食品厂全部整体拍卖,退出国有系列,人员全部置换身份,实行全员劳动合同制。对大河家粮站和原副食品厂进行挂牌出让,刘集、铺川、安集粮站由政府部门收购,企业变现资产全部完成。综合收储库下属居集粮站进行公司改制,组建积石山县瑞丰粮油收储有限公司,返聘员工 8 名,其中执行董事 1 名,监事 1 名(兼任保管员),会计 1 名,保管员 5 名。2010 年底,县瑞丰粮油收储有限公司有职工 8 人。

第三节 粮油订购

1989 年粮油订购任务由县、乡镇政府负责组织干部落实到户,签订合同,由县粮食局填发粮食订购证、发证到户、由户交粮、以户结算。1991 年,国务院决定将粮食“合同订购”改为“国家订购”。1993 年 1 月起,放开油品的经营和销售价格,4 月放开粮食的经营和销售价格,同时粮食订购品种定为小麦和玉米,其他品种实行市场调节、自由购销。1995 年实行粮食订购,分配市场议价收购任务,作为市场调节粮补充国家订购粮不足的问题,规定以县为单位在完成订购任务前,粮食不准上市买卖,不允许粮食部门以外的单位和个体粮商直接到农村收购粮食,以确保国家订购任务的完成。

1990~2001年积石山县度粮油订购任务完成情况表

表 5-5-1

单位:万千克

年度	粮食			油品	
	订购粮	其中:公粮	完成	订购	完成
1990	250	150.75	250	17.5	17.5
1991	250	150.75	250	17.5	17.5
1992	250	150.75	250	17.5	17.5
1993	250	150.75	250	17.5	17.5
1994	250	150.75	250	17.5	17.5
1995	250	150.75	250	17.5	17.5
1996	250	150.75	250	17.5	17.5
1997	250	150.75	250	17.5	17.5
1998	250	150.75	250	17.5	17.5
1999	250	150.75	250	17.5	17.5
2000	250	150.75	250	17.5	17.5
2001	250	150.75	250	17.5	17.5

2002年实行农税改革,财政部门征收农业税,未下达粮油订购任务,2005年国家取消农业税,实行耕地补贴政策。

第四节 粮食销售

1989年粮食供应实行“返销、借销、议销”制度,保证历年多灾低产、当年绝收或基本绝收重灾民的供应;保证特殊困难户、主要劳动力呆傻、长期病残和老弱孤儿的供应;遭天灾人祸、主要劳动力伤残、病故群众的供应,借销粮对象是当年因灾缺粮而稍加扶持有偿还能力的农户,平价借、平价还、打粮交款,还粮退款。返销、借销外的缺粮户由国家供应议价粮。1996年取消返销粮。

1989~1995年积石山县农村返销粮食统计表

表 5-5-2

单位:万千克

年份	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
返销粮数	1000	210	180	250	200	150	180

第五节 粮油储运 贸易加工

粮油储藏 1989~2010年,以“基础项目定等全项目减价”的标准,验收粮油入库。1989~2001年,7个粮站24幢仓库(其中苏式仓库1幢,容量为150万千克),总容量1363.5万千克。2010年,县瑞丰粮油收储有限公司粮仓5幢,总容量650万千克。

质量监管 粮食保管员责任到人,开展定期或不定期检查,保证储存粮油质量及安全,检查内容有湿度、温度、水分、鼠雀虫害、粮质、霉烂、油品酸败变化情况等。

粮食调运 1989年粮食运输工具以汽车、拖拉机为主,2010年以大型载货汽车为主要运输工具,调入粮食4500万千克,调出4500万千克。1996年后,社会主义市场经济的发展,国有粮食企业大宗调出调入基本停止,私营企业逐步占领市场,调剂余缺。

1989~1995年积石山县粮食调运表

表 5-5-3

单位:万千克

年份	调入	调出
1989	1000	1000
1990	800	800
1991	700	700
1992	800	800
1993	500	500
1994	500	500
1995	200	200

粮油供应 1989~1993年,国家机关、企事业单位、学校等职工及城镇居民口粮,一直实行按人定量计划供应,对职工按工种和劳动强度不同,实行等级定量供应的办法,对居民按年龄分等定量,实行国家规定的定量标准供应面粉。供应品种为小麦特一粉、特二粉、特三粉、和标粉,少量供应玉米粉和黑粉。1993年粮价放开后,个体粮商和私营粮店大量贩销,城镇人口不断增加,国营粮站粮食销售量反而减少,考虑居民对市场价的承受能力,实行限量限价供应,1995年人均定量从12.5千克下降为10千克,2004年后国营粮站停止城镇口粮供应,干部职工、城镇居民粮油均在市场上自由购选。

粮油贸易 1989年粮油市场发展到了12处,规模较大的吹麻滩市场每逢集日有5、6万千克粮油上市成交。贩卖、加工的个体粮油经营户发展到120多户。2010年,个体粮油经营者和私营企业发展到8户。

粮油加工 1989年,有各种型号大小磨粉机500多台,年加工粮食约4500万千克,各种榨油机200多台,年加工油料约60万千克。2010年底,有先进的大型磨粉机15台,年加工粮食约1.25亿千克,大型榨油机100多台,年加工油料约3000万千克。

第六章 专卖管理

第一节 食盐专卖

一、机构

1989~1998年,盐业市场管理和盐品供应由县糖业烟酒公司统一购进,各营销网点、基层供销社代销。1998年6月成立积石山县盐业专营公司,与糖烟酒公司脱离,独立承担积石山县辖区食盐销售和管理。2000年12月上划甘肃省盐务管理局、甘肃省盐业(集团)股份有限公司管理,对盐业市场进行专营,并将原名更改为甘肃省积石山县盐务管理局、甘肃省盐业集团积石山县盐业有限责任公司。县盐业公司单设上划,同时挂县盐务管理局的牌子,实行“两块牌子,一套人马,职能分开,合署办公”的体制,承担着积石山县行政区划内的盐政管理、盐业

有限责任公司的盐业经营的双重职能。甘肃省盐业集团积石山县盐业有限责任公司于2006年9月6日变更为中盐甘肃省盐业集团积石山县盐业有限责任公司。内设办公室、财务股、盐政股、业务股,在册员工6人。

二、盐品供应

2000~2006年,县盐务管理局(公司)设批发部一个,设置40个食盐转(代、批)发点和2000个食盐零售店,做到食盐“批发不出乡、零售不出村”,保证居民对合格碘盐的购买,从2006年开始,给碘缺乏重病区免费发放碘盐310吨,至2010年,累计免费发放1169吨,2004年食盐销售量205吨,实现销售收入49.14万元;2008年食盐销售量663吨,销售收入96.24万元;2010年食盐销售量568吨,销售收入106.64万元。

三、盐政管理

盐政执法人员结合“3.15”“5.15”防治碘缺乏宣传日等活动,宣传盐业法规和碘缺乏病知识,加大盐政稽查力度,执行食盐计划。2006年,出动执法人员1764人次,出动执法车辆926台次,检查经营单位1302家,查获违法盐产品31.07吨,捣毁假冒商品窝点1处。2010年,出动执法人员535人次,出动执法车辆398台次,检查经营单位516家,查获违法盐产品50.76吨。

第二节 烟草专卖

一、机构

2000年积石山县卷烟批发部(直属专卖管理所)成立,下设专卖股、业务股、财务文秘办公室,人员编制为24人。2002年8月,内设卷烟批发部、专卖管理所。2003年3月,大河家检查站划归积石山县专管所管理。2004年2月,内设卷烟批发部、专管所、大河家检查站。2004年5月,更名为积石山县专管所(卷烟批发部),内设卷烟批发部、专管所、财务股、大河家检查站。2005年6月,积石山县卷烟批发部撤销,成立积石山县营销部,同时取消卷烟批发企业法人资格,不再进行卷烟批发业务。2006年12月,积石山县专卖管理所撤销,成立积石山县烟草专卖局(营销部),内设专卖股、客户服务部、综合办公室、专管所、大河家检查站。

2008~2010年,内设专卖监督管理科、客户服务部、综合办公室,编制16人。

二、卷烟营销

2007年销售卷烟3367箱,单箱销售额7356元。2010年销售卷烟4040箱,单箱销售额1.01万元,同比增加249箱,增幅6.6%。

积石山县 2007~2010年卷烟销量对比

表 5-6-1

单位:箱

类别 \ 年份	2007	2008	2009	2010
总量	3367	3589	3791	4040
单项销售额	7356	7986	8908	10079
同比增减	\	222	202	249
同比增幅	\	6.6%	5.6%	6.6%

三、烟草管理

2007年以来,积石山县烟草专卖局,建立健全“政府领导、部门联合、多方参与、密切协作”的打假体系,深化公、检、法、烟、交通、工商等部门长效协作机制,完善联席会议、案件移送、联合办案、大要案督办等工作制度,进一步增强执法合力,至2010年底,累计查获涉烟违法案件108起,查获违法卷烟1938.6条,涉案金额为12.6万元。

第三节 石油专卖

一、机构

积石山县石油公司成立于1984年4月,1991年州公司与积石山县公司实行以利润递增包干为主要内容的两轮承包经营。1992年3月,甘肃省石油公司积石山县公司更名为甘肃省石油总公司积石山县公司。1998年6月,公司重组改制。2000年10月,为减少管理层次、转换经营机制,撤销甘肃省石油总公司积石山公司,暂时保留县级公司名称,设立积石山县经营部,科级建制。至2010年底,有职工14人。

二、经营状况

积石山县经营部在县城吹麻滩镇设加油站,主要经营汽油 93 号、97 号,柴油 0 号、-10 号、-20 号和机动车润滑油,1989~2001 年,县加油站的经营统一由临夏州石油公司统计核算,到 2002 年销售量 2709 吨,2005 年销售 3929.71 吨,实现利润 3.18 万元,到 2010 年销售增加至 6791 吨,利润 22.04 万元。

2002~2010 年积石山县石油销售统计表

表 5-6-2

单位:吨、万元

年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
销售量	2709	2903	3481.84	3929.71	4775.16	5153.78	6249.99	6627.38	6791
利润		-7.31	7.61	3.18	29.36	-2.33	45.07	56.13	22.04

第六编 交通 邮政 电信

第一章 交通

第一节 机构

1989年,县工业交通局内设人事秘书股、公路交通股、公路运输管理所、企业管理股,有职工24人。1990年2月,成立积石山养护队。1994年8月,设立路政管理办公室,同年10月将公路交通股更名为县乡公路养护管理站,1995年9月,设立矿产资源监督管理站,2001年5月,建成总投资160万元,占地5.3亩的三级公用型汽车站——积石山汽车站。2001年8月,成立水路运输安全管理所。2002年7月县工业交通局更名为县交通局,工业及矿产资源管理职能划归县发展改革局(原县经济计划委员会)。2010年,交通局内设人事秘书股、公路养护管理站、水路运输安全管理所、路政公路办公室、汽车站、综合规划股、安全监督股、建设管理股,有职工53人。

第二节 公路

1955年临(夏)大(河家)公路建成通车。1957年临夏运输公司在该线放行班车。1960年在乜藏桥头的居集河上架起积石山县第一座石拱桥。1981年甘肃省运输公司开通兰州——吹麻滩直达班车。截至2010年底,公路通车总里程659.3千米,省道1条84千米,县境内62千米,县道2条57.89千米,乡道9条72.97千米(包括专用道1条2.07千米),村道87条423.28千米。17个乡镇通油路或水泥路;145个行政村中,通水泥路98个村224.9千米(省道和县乡道穿越37个村);通砂砾路37个村160.55千米(占行政村的25.5%),土路面10个村

37.78 千米(占行政村的 6.9%)。

一、省属干线公路

省道临大公路 S309 线 起自临夏市西郊瓦窑头,途经红台、营滩、乜藏、居集、寨子沟、吹麻滩、柳沟、肖红坪、刘集至大河家镇,全长 83.87 千米,其中县境内长 61 千米。1991 年省上投资 600 万元,按山岭重丘区三级公路标准,完成临夏至吹麻滩段 55 千米改造,至 1997 年累计投资 727 万元,完成临夏至吹麻滩段 55 千米铺油。1998 年至 1999 年投入资金 506 万元,完成吹麻滩至肖红坪段 15.5 千米路基改造,2001 年争取到国债资金 1100 万元,完成了肖红坪至大河家段 13.5 千米路基改造和吹麻滩至大河家段 29 千米铺油。2002 年临大公路被列入 GBM (不通油路的县)工程,投资 2750 万元,按三级公路标准进行拓宽改造升级,至 2008 年 8 月底全面完工。

二、县际公路

永积公路 积石山县与永靖县的县际公路,全长 89 千米,其中县境内 33 千米,沿线地形属典型的山岭沟壑区,经多年的民工建勤改造和养护,大部分路段仍为等外路。2005 年省发改委、省交通厅批准总投资 4400 万元,按山岭重丘区三、四级公路标准改建道路 89 千米,计划在两县交界黄河上新建箱型拱桥 1 座(位于安集乡三坪村尕鲁坪),1 孔 150 米,全长 263 米预应力混凝土空心板桥,设计洪水频率 1/100,桥面净宽 12.0 米。县境内 33 千米,总投资 1810 万元。其中吹麻滩至安集段长 18 千米,路基宽度 7.5 米,路面宽度 6 米,路面为 3 厘米沥青表处,安集至黄河大桥段长 15 千米,路基宽度 6.5 米,路面宽度 6 米,路面为天然砂砾路面。工程由州交通局负责实施,2006 年 3 月开工,除黄河大桥工程外,其他工程于 2008 年 7 月竣工交付使用。

三、县乡公路

吹麻滩至桥头公路 起自临大公路 54 千米处,途经胡林家、安集、银川、铺川、乜藏桥头村于临大公路 34 千米处相接,全长 47.41 千米,贯穿 8 个乡镇 32 个行政村。1990 年投资 20 万元,新建关牙口 1 孔 30 米钢筋混凝土 T 型梁桥一座。1995 年组织银川、铺川和乜藏三个乡群众对铁郎沟至桥头段 16.88 千米按三级公路标准进行拓宽改造。1998 年自筹资金新建涵洞 47 米 / 5 道。2001 年投资

60万元改造铺油2千米。2003年投资90万元改造铺油2千米。2004年投资80万元,改造路基2.5千米,铺油1.9千米。2005年投资792.7万元,对桥头至银川16.5千米进行改造铺油和配套设施建设。2008年投资281万元,对吹麻滩至关牙口段4.56千米进行路面升级改造,工程量为:挖油皮3.44万平方米,挖路槽1150平方米,天然砂砾垫层1150平方米,水泥稳定砂砾基层3.11万平方米,水泥砼面层3.04万平方米,培路肩6090平方米。

朱潘至银川公路 起自临夏县交界处的龙光村,途经龙光村、鲁家湾村,终点至银川乡银川村,与吹桥公路K34+050处相接,全长10.48千米。

刘集至大河家公路 起自刘集乡刘坊,经刘集乡肖家、崔家、大河家镇甘河滩、梅坡、大墩、康吊至大河家,全长13.80千米。途径2个乡6个行政村,横穿甘河滩、梅坡、大墩三个保安族聚居区,又称“保安三庄”公路。1993年投资4万元,新建马池沟涵洞11米/1道。1997年投资18万元,在刘坊新建3孔8米全长24米的矩形板桥一座。2001年投资16万元,新建甘河滩2孔8米全长20米的平板桥一座。2003年至2004年投资120万元,对梅坡至大河家段7.2千米进行路基改造,并铺油2.5千米。2005年投资60万元,对梅坡至大河家段剩余4.7千米进行铺油,完善部分配套设施。2006年对刘坊至梅坡段6.5千米进行路基改造,完成土石方3.2万立方米,新建挡土墙及边沟加固1100米/700立方米,新建涵洞142米/22道,铺砂6200立方米,硬化路面3千米,投资237万元。

康吊至关门公路 起自大河家镇康吊村,至青海省循化县关门,是大河家循化公路的一部分,全长3.17千米。2003年至2004年投资130万元,按四级公路标准对全段进行路基改造,新建混凝土边沟585.4米,挡土墙413米,涵洞27道,移动土石方4.58万立方米,拆迁房屋154间,占用耕地8.82亩,铺油2千米。2005年铺油2.88千米,投资60万元。

麻坝至卧龙沟公路 起自乜藏镇麻坝村,与临大公路相连,经乜藏镇、小关乡至马场垭口与临夏至循化公路相连,全长12.38千米,贯通2个乡镇9个行政村。2000年投资33万元,对乜藏街道铺油1.1万平方米。2004年投资50万元,对麻坝至乜藏卫生院段0.78千米1.09万平方米进行铺油,新建挡土墙80.6米。2006年对小关乡唐藏村至大寺村段4千米进行了铺油,投资86万元。2008年按四级公路标准对全线进行改建硬化,设计行车速度20千米/小时,路基宽6.5

米,路面宽 6 米,路面采用沥青表面处理,投资 655 万元。

曹姚至郭干公路 起自寨子沟乡曹姚村,与临大公路 K202+890 处相接,途经徐扈家、到达郭干,全长 10.07 千米,贯通 3 个乡 6 个行政村。2004 年按四级公路标准对全线进行路基改造,移动土石方 5.6 万立方米,路面铺砂 1200 立方米,投资 63 万元。2005 年新建涵洞 31 道,混凝土边沟 3592 米,挡土墙 240 米,铺油 4 千米,投资 98 万元。2006 年投资 220 万元对剩余的 6.07 千米进行改造铺油。

柳沟至关家川公路 起自柳沟乡斜套村,与临大公路相连,经尕集村、袁家村、宁家村、关家川乡何家村至胡林家乡关牙口,接吹桥公路,全长 12.24 千米,贯穿 3 个乡 7 个行政村。2004 年对关家川乡政府至关牙口段 3.5 千米进行路基改造铺油,完成投资 45 万元。2005 年对斜套至柳沟乡政府段 2 千米进行铺油,并新建挡水梯 614.6 米,投资 36 万元。2006 年对宁家段 3 千米进行水泥硬化,新建涵洞 93 米 /18 道,投资 85 万元。2007 年对柳宁段 6.5 千米进行水泥硬化,投资 150 万元。2009 年按四级公路标准对全线进行改建硬化,设计行车速度 20 千米 / 小时,路基宽 6.5 米,路面宽 6 米,采用水泥混凝土路面,投资 680 万元。

肖红坪至石塬公路 起自石塬乡肖红坪村,至石塬村,全长 6.5 千米。2008 年省发改委批准立项建设,12 月州交通局批准施工图设计,总投资 375 万元,其中通乡公路补助 280 万元,县自筹 95 万元,按四级公路标准改建铺油,设计行车速度 20 千米 / 小时,路基宽 6.5 米,路面宽 6 米,采用水泥混凝土路面。全长 7 千米,有 3 公分沥青表处路面,路基宽度为 6.5 米,路面宽度为 6 米,投资 375 万元,2008 年建成。

1989~2010 年积石山县乡公路一览表

表 6-1-1

线路名称	线路编号	起止地点	县内主要经过村镇	长度(千米)	路面宽(米)	路面铺装	行政等级	技术等级
朱银路	X366	朱潘—银川	龙光、鲁家湾、柏杨树、银川	10.48	4	土路	县道	
吹桥路	X379	吹麻滩—桥头	吹麻滩、胡林家、安集、银川、桥头	47.41	6	K0-K5 水泥路, K5-K17 油, K17-K31 砂砾, K31-K47.41 油路	县道	三 - 四级

续表 6-1-1

线路名称	线路编号	起止地点	县内主要经过村镇	长度(千米)	路面宽(米)	路面铺装	行政等级	技术等级
刘大路	Y551	刘集—大河家	河崖、肖家、崔家、甘河滩、梅坡、康吊、大河家	13.80	6	K0-K6 水泥路, K6-K13.803 油路	乡道	四级
肖石路	Y552	肖红坪—石塬	肖红坪、沈家坪、麻欧洼	6.5	6	砂砾	乡道	四级
麻卧路	Y553	麻坝—卧龙沟	旧城、学文、红星、吴家堡、唐藏、小关、大寺、大茨滩	12.38	6	K0-K6 油路, K6-K12.379 砂路	乡道	四级
柳关路	Y554	柳沟—关家川	斜套、尕集、袁家、宁家、何家、高关、	12.24	6	水泥路	乡道	四级
曹郭路	Y555	曹姚—郭干	曹姚、茨滩、徐扈家、乔干、郭干	10.07	6	油路	乡道	四级
田郭路	Y556	田家—郭干	田家、五十里铺、仙家、郭干	7.62		砂砾	乡道	四级
李中路	Y557	李鲁家—中咀岭	深沟、马家咀、庙岭	5.12		K0-K3.1 油路, K3.1-K5.115 砂路	乡道	四级
康关路	Y558	康吊—关门	康吊	3.17	6	油路	乡道	三级
专用公路	Z145	岔路—尕护林	前庄	2.07	4	水泥路	专用道	四级

说明:表中数据、路线名称均以 2001 年第二次全国公路普查为准,公路长度均指县境内里程,乡均指乡政府所在地。

四、乡村公路

1989 年,有乡村道路 89 条 502 千米,基本为土路,少数路面为砂砾路面,部分通客运汽车。1995 年,路基宽度在 4.5 米以上,长度在 1 千米以上的有 28 条 146.1 千米,其中次高级路面 1 条 2.2 千米,低级路面 8 条 37 千米,而无路面里程 20 条 106.9 千米。路基宽度在 4.5 米以下,长度在 0.5 千米以上的有 86 条 367.24 千米,其中高级路面 0.99 千米,中级路面 81.94 千米,无路面里程 284.32 千米。1996 年至 2005 年拓宽乡村道路 68 条 318.1 千米,新建 43 条 147.01 千米。2006 年整修县乡村公路 26 条 277 千米,新建改造县乡村公路 22 条 73 千米,硬化县乡公路 7 条 46 千米,硬化乡村社公路 12 条 19 千米,埋设管涵 1131 米/191 道,新建桥涵 20 座 341 米,新建挡土墙及边沟 9610 立方米/1.76 万米,

铺砂 13.13 万立方米,移动土石方 11.9 万立方米,投资 1800 万元。2009 年共完成硬化(铺油)县乡村道路 24 条 114.7 千米,投资 5974 万元,整修拓宽改造乡村公路 21 条 116.2 千米,完成投资 815 万元,投资 6789 万元。2010 年硬化道路 34 条 194.26 千米,拓宽改造乡村社道路 24 条 145.35 千米,铺砂 8130 立方米,移动土石方 7650 立方米,投资 10078.3 万元,其中专项补助资金 2996 万元,县上自筹资金 7082.3 万元。

第三节 桥梁 渡口

一、桥梁

1989 年至 2010 年,改建、新建桥梁 33 座。截至 2010 年建成永久性桥梁 54 座 1521.86 延米,其中大桥 2 座 228.04 延米,中桥 10 座 564.8 延米,小桥 42 座 713.72 延米。县乡道桥梁 16 座 541.7 延米,乡村公路桥梁 38 座长 980.16 延米。

关牙口桥 位于吹桥公路 5.49 千米处,横跨关牙口河,1 孔 15 米长 21.5 米钢筋混凝土 T 型桥,设计荷载汽—15,挂—80,1990 年 4 月开工,投资 20 万元,7 月竣工。

水陈桥 位于银川乡水陈村,跨越银川河,桥型 3 孔 20 米长 83.5 米的单车石拱桥,桥面宽度 $4+2 \times 0.25$ 米安全带,设计荷载汽—20,挂—100,桥头引道为四级公路,1998 年 8 月 14 日开工,投资 74 万元,2000 年 8 月 20 日竣工。

沙沟桥 位于刘大公路 26.16 千米处,横跨沙沟河,1 孔 8 米长 19.4 米石拱桥,桥面宽净 $6+2 \times 0.25$ 米,桥梁荷载汽车—15、挂—80,以工代赈资金 1 万元,建于 1993 年。

四堡子桥 位于刘大公路 31.33 千米处,横跨四堡子河,长 22.6 米预应力空心板桥,桥面宽度:18m (—净 $12.0+2 \times 3.0$ m),设计荷载采用公路—I 级,设计洪水频率采用 1/100,投资 45 万元,建于 1995 年。

刘坊桥 位于刘大公路 0.13 千米处,横跨刘集河,3 孔 8 米长 25.3 米矩形板桥,桥宽 $7+2 \times 0.5$ 米,设计荷载汽—15,挂—80,建于 1997 年,工程投资 31 万元。

甘河滩桥 位于刘大公路 5.31 千米处,横跨甘河滩河,桥长 17.4 米,2 孔 7.2 米简支梁桥,桥宽 $7+2 \times 0.5$ 米,投资 25 万元,建于 2001 年。

鸚鵡嘴大桥 位于银川乡银河村,是水库移民安置区。桥型为钢筋混凝土桁架拱桥,荷载标准为汽—20,挂—100,桥面宽 $7+2 \times 1.0$ 米人行道,主孔净宽跨 85 米,两边孔为 12.17 米,桥全长 121.94 米。采用两岸实体桥台,岸上现浇上部桁架,整体旋转合龙新工艺,其它构部件预制安装,投资 277 万元,2000 年 8 月开工,2002 年 10 月竣工。

柯棣嘴桥 位于铺川乡,横跨银川河,4 孔 8 米长 32 米单车道钢筋混凝土矩形板桥,投资 45 万元,2004 年 3 月开工,8 月竣工。

桥头前河桥 位于吹桥公路 46.90 千米处,横跨银川河,1 孔 10 米长 16 米石拱桥,桥面宽净 $6+2 \times 0.3$ 米,荷载汽车—15、挂车—80,投资 0.5 万元,民工建勤方式修建,建于 1975 年。2006 年进行危旧桥梁改造,项目工期 1 年,投资 35 万元,1 孔 13 米长 16 米钢筋混凝土空心板桥,桥宽净 $7+2 \times 0.5$ 米,荷载汽—20 级,挂车—100。

县城二环西路桥 跨吹麻滩河,桥北岸接北滨河路,南岸接南滨河路。桥梁采用城市道路支线标准,3 孔 20 米长 68 米,宽 $15+2 \times 1.5$ 米,桥梁设计荷载公路 II 级,设计洪水频率 1/100。投资 296.7 万元,2008 年 5 月开工,11 月底竣工。

1989~2010 年积石山县农村公路桥梁汇总表

表 6-1-2

单位:座、米

		合计	县道	乡道	专用公路	村道
桥梁总数		54	8	8		38
		1521.86	284.4	257.3		980.16
按跨径分	特大桥	0				
		0				
	大桥	2	1			1
		228.04	106.1			121.94
	中桥	10	2	2		6
		564.8	75.2	133.8		355.8
	小桥	42	5	6		31
		729.02	103.1	123.5		502.42

续表 6-1-2

单位:座、米

		合计	县道	乡道	专用公路	村道
按使用年限分	永久性桥梁	54	8	8		38
		1521.86	284.4	257.3		980.16
	半永久性桥梁	0				
		0				
	临时性桥梁	0				
		0				
危桥数量		0				
		0				

二、渡口

2001年设立黄河尕白家渡口、鲁坪渡口、三二家渡口。

尕白家码头 位于银川乡银河村尕白家社,渡运路线为尕白家—永靖。

鲁坪码头 位于安集乡鲁坪村,为非机动车、行人渡口踏步码头,2006年投资10万元修建,渡运路线为鲁坪—炳灵寺。

三二家码头 位于石塬乡三二家村,渡运路线为三二家—官厅。

第四节 运输

一、客运

县运管所成立于1983年,隶属县工业交通局。2006年县运管更名为临夏回族自治州道路运输管理局积石山县分局(正科级编制),隶属临夏回族自治州道路运输管理局,设财务股、办公室、运政法规、市场监管股、运输安全股,编制11人。

1989年,客运任务由县汽车队和积石山县大河家汽车队承担,全县共有客车32辆,座位1280座;开通客运班线5条,分别是积石山—临夏、大河家—临夏、大河家—西宁、积石山—兰州、银川—临夏。客运量34.2万人次,客运周转量3306.15万人/千米。2001年5月建成积石山县汽车站并投入使用,为三级公用

型汽车站,占地面积 5.37 亩 3577.6 平方米,主楼建筑面积 1475 平方米,投资 160 万元,进站客车 352 辆 3696 座,其中大客车 36 辆 1225 座,金杯车 25 辆 289 座,长安车 291 辆 2182 座,日均发送 135 个班次 1850 人次;客运线路 48 条,其中跨省 1 条 4 个班次,跨区 3 条 5 个班次,其余为区内和本县范围内线路。2004 年客车 251 辆,座位 2310 座,班线 15 条,其中跨省 1 条,跨区 2 条,县内 12 条,客车从积石山分别到达西宁、兰州、合作、临夏,客运量 72.54 万人次,客运周转量 7012.53 万人/千米。2004 年积石山县通达运输有限公司成立,拥有客运车辆 8 辆。积石山县大河家汽车队加入甘肃省骋达运输集团,更名为甘肃骋达集团积石山县大河家运输有限公司。2005 年,积石山县禹通城乡客运有限公司成立,投放 15 辆公交车,运行线路:县城主干道、汽车站至乧藏、汽车站至关家川、汽车站至肖红坪,2009 年 9 月该公司申请歇业。2006 年所有客运车辆进站经营,统一排班,统一发车营运。2007 年有汽车站 6 个,其中三级汽车站 2 个(县汽车站和大河家镇汽车站),村级汽车站 4 个(甘河滩村汽车站、大墩村汽车站、梅坡村汽车站、韩陕家村汽车站),运送旅客 29.3 万人次,货运量 10.7 万吨。三家运输公司有客车 80 辆,货车 50 辆,小面包车 88 辆,管理人员 35 人,完成客运量 75.3 万人次,客运周转量 6639 万人/千米,营运收入 180 万元。2008 年运送旅客 98.9 万人次,完成货运量 28.1 万吨。2010 年底,共有运营客车 452 辆,其中大客车 21 辆,小客车 431 辆;已开通客运班线 97 条,其中农村定线客运班线 92 条,乡镇通客车率达 100%;客运量 80.4 万人次,客运周转量 20850 万人/千米,完成货运量 30.1 万吨。

二、货运

1989 年,有 2 家货运企业,即县汽车队、大河家汽车队。其中农村拖拉机占绝大比重。2000 年底,农村拖拉机、三轮车等运输工具退出专业货运业务领域,由大中型农用载重汽车替代。有货运车辆 160 辆,载重 320 吨,货运量 10.2 万吨,货运周转量 1437.18 万吨/千米。2006 年货运量 24.8 万吨,货物周转量 5169 万吨/千米。2007 年货运量 25.4 万吨,货物周转量 5293 万吨/千米。2010 年底,有道路运输企业 21 家,拥有货运车辆 310 辆,其中 5 吨以上货车 52 辆,5 吨以下货车 258 辆;完成货运量 30.1 万吨,货运周转量 6120 万吨/千米。

三、水路运输

2001年8月,成立水路运输安全管理所。2003年10月28日设立黄河尕白家渡口、鲁坪渡口、三二家渡口,共有自用船8艘,为乡镇自用船舶。1998年,尕白家码头有挂浆机船只1艘,2003年增加挂浆机船只1艘,共计2艘,为乡镇自用船只。1989年至2003年,鲁坪码头有挂浆机船4艘,2007年增加挂浆机船1艘,忠辉号渡船1艘,年人员输送量1100人次,截至2010年底,有划浆船3艘、乡镇自用船12艘、渡船1艘,年人员输送量达到3000人次。1989年至2003年,三二家码头挂浆机船2艘,2010年有乡镇自用船只4艘,无经营船只。

第五节 管 理

一、机构

1990年2月,成立积石山养护队,隶属临夏公路总段,负责省道S309线临夏至大河家段(159K+530—243K+395)养护管理;11月,积石山养护队更名为积石山公路段,有职工62人,内设办公室、财务、路政、统计、总务、车机7个股室;下辖刘集、肖红坪、吹麻滩、寨子沟、乱藏5个道班,管养甘大公路临夏至大河家83千米道路。2002~2004年,公路段实行大道班集中养护,撤销乱藏、寨子沟、肖红坪、刘集道班,成立吹麻滩养管站。2004年成立积石山公路养护工程处,正科级建制,隶属临夏公路总段,一年之后又恢复合并,由积石山公路管理段统一管理。

二、省道养护

1991年至1993年,省道甘大公路临夏至吹麻滩路段改建,1994年底全部铺设油路。1995年吹麻滩至大河家路段做改建预算,上报待批。2001年,S309线K153处挖补罩面8070平方米,K159处重铺油路1000平方米,改建涵洞1道16米,衬砌边沟200米,完成水毁修复工程浆砌片石挡土墙114米。2008年,S309线吹麻滩至大河家33千米路段实施养护维修,处置软路基2268立方米;滑坡3775立方米、翻浆3285立方米、沉陷1368平方米,完成排水工程6570米,浆砌片石挡墙2101立方米,新建钢筋混凝土盖板涵2道16.25米;完成水泥混凝土路面17.04千米,沥青碎石罩面0.7千米,混凝土路肩墙34076米,安保工程17.04千米。2010年油路修补完成724平方米,处理翻浆7600平方米,清理、疏通边沟

60千米,滑坡路段填筑砂砾1480立方米,清理塌方550立方米,路阻路障307立方米,拆除非公路标牌12块;发生水毁路段(K184、K186、K205三处)进行修复;春运期间,备养护砂705立方米,撒防滑料680立方米,清除积雪10250平方米,打冰302.5立方米/68处,道工上路57人/55次,上路机械165台班/3车次。临大二级公路2010年开始修建。

三、县乡村道路养护

1989年养护吹桥公路、刘大公路28人/133次。2003年出动养护车辆四轮拖拉机、挂板车计133次,人员28人次。2006年,县乡重点公路养管以路面养护为中心,把处置路面病害、疏通排水作为重点,投劳3.8万个工日,机动车1.7万辆次,整修县乡村公路26条次277千米,拓宽改造县乡村公路22条73千米,硬化县乡村公路19条65千米,埋设管涵1131米/191道,铺备路面砂13.13万立方米,移动土石方11.9万立方米。2010年,有专职农村公路管理人员12名,兼职的34名,聘请254名养路工。按照省上最低公路养护标准(县道14000元/年千米、乡村道7000元/年千米、村道5000元/年千米)养护县道57千米,乡道72.97千米,村道368.2千米。

四、路政管理

1994年8月,设立路政管理办公室,管理县乡公路,配备路政专干3名,上路巡查,治理在公路上打场晒粮等违法现象,制止和查处破坏公路、侵占路产、路权等各种路政违章行为。2003年,查处蚕食侵占公路案件104起,侵占公路985平方米,收缴占用费1280元。2005年,查处违章建筑73起710平方米,路政处罚案件自行履行3起,收缴占用费4750元,张贴布告、宣传画58份,制作宣传牌2块,喷绘宣传标语5幅,出动宣传车21次1280千米。2007年举办业务培训班2期,散发宣传材料290份,出动宣传车32辆次,路政人员上路巡查61次,查处蚕食侵占公路案件55起/798平方米、挖路引水3起/25平方米。2008年共出动车辆35辆次,人员150多人次,查处蚕食侵占公路933平方米/65起,与当地派出所配合,公路上打场晒粮,乱堆乱放摆摊设点、公路为市等违法行为给予集中整治。2010年出动车辆62次/辆,人员210多人次,查处蚕食侵占公路860平方米/75起,挖路引水16平方米/4起。

五、运政管理

1989~1995年,县交通、运管等部门加强营运企业、车辆、驾驶员技术和证照的管理。1992年,所有客运客车进行强制性二级保养,确保车辆正常运行和旅客人身安全;对2户汽车修理企业(户)进行检查和整顿,纠正一些“只收费,不维护”和维修质量低劣等问题;对2户核发技术合格证。1995年,纠正违章营运车辆50辆次;客货汽车建立“营运汽车技术档案”。1996~2000年,汽车维修企业11家,其中二类维修企业2家,三类维修企业9家。2000年,县运管部门查纠新证使用、经营范围、经营行为、无证经营、超范围作业等为主要内容的上站、上路、上门服务 and 稽查,对2家汽车维修企业进行年检审验。2001~2005年,营运车辆310辆,其中客车112辆,货车198辆。维修企业20家,2005年,在全县范围内开展“道路运输市场管理年”活动。2006~2010年,开展道路运输安全专项整治行动,查扣无证非法营运和超范围经营“黑车”198辆次,查处违章车辆488辆次。至2010年,道路运输企业24家,乡镇客运站5个、村级停靠站27个,营业性车辆客车381辆,货车205辆,道路运输从业人员630人。

六、规费征收

1989年养路费征稽站更名养路费征稽所,负责汽车养路费征收工作,征收道路交通管理费1.27万元,客运附加费2.58万元,汽车养路费16.33万元,拖拉机养路费1.32万元。1993年4月设立拖拉机养路费征稽站,2006年,征收公路运输管理费17万元,附加费18万元,拖拉机、农用三轮车养路费28.7万元。2008年,客运建设基金192.5万元,拖拉机、农用三轮养路费32.6万元;从事经营道路运输的各类业户进行资质审定,达不到技术评定等级的营运车辆责令退出营运,强制实行车辆二级维护制度和车辆年检年审工作。营运车辆二级维护率96%、年检审验合格率85%以上。2009年因税费改革养路费征稽站、公路运输管理所撤销,与公路段路政大队合并成立路政执法管理所。

1989~2005年积石山县交通规费征收统计表

表 6-1-3

单位:万元

年 份	交管费	附加费	汽养费	拖养费
1989	1.27	2.58	16.33	1.32

续表 6-1-3

单位:万元

年 份	交管费	附加费	汽养费	拖养费
1990	1.7	3.24	24.65	1.99
1991	2.27	3.12	34.12	2.4
1992	2.78	5.29	34.35	3.56
1993	4.5	11.62	54.42	5.83
1994	7.62	15.32	119.54	6.32
1995	9.98	17.32	153.62	6.57
1996	9.7	16.34	147.74	7.63
1997	12.3	25.3	137.44	17
1998	13	23.1	134.66	17.5
1999	13.01	20.08	112.59	17.5
2000	13.4	15.5	122.82	22
2001	14.36	15.03	120.17	22
2002	14.21	16.04	147.14	25.1
2003	16	15	156.52	26.2
2004	15.18	13	175.02	29.4
2005	15.04	15.1	204	30

第二章 邮 政

第一节 机 构

1989年,县邮电局有职工74人,其中干部2人,工人72人;内设综合办公室、财务室、话务中心、投递部,设大河家、刘集、安集、居集、乜藏、铺川、银川7个邮电支所。1998年10月,完成“邮电分营”工作,成立县邮政局。设综合办公室、营业班、吹麻滩储蓄所、封发投递班,乡镇下设乜藏、吹麻滩、大河家三个邮电支局,银川、铺川、居集、安集、刘集5个邮电所;经营国内和国际邮件寄递、报刊等出版物发行、邮政汇兑、邮政储蓄、邮政物流、邮票发行、特快专递、包裹寄递等业务。2008年5月28日,成立中国邮政储蓄银行积石山县支行,代理邮政储蓄业务。

至 2010 年,县邮政局职工 31 人,其中干部 2 人,工人 7 人,劳务委托代办人员 22 人;设综合办公室、市场部、财务部,大河家、刘集、居集、乧藏、银川 5 个邮政所。

第二节 邮 路

1989 年,临夏至积石山自办汽车干线邮路,全长 56 千米,县内邮路 1 条,1 千米,接发县邮电局至汽车站的邮件。农村邮路 2 条(县邮政局至安集、居集至银川),单程全长 40 千米。1998 年邮电分营之后,沿用临夏至积石山自办汽车干线邮路,县境内沿途有交换点 4 处(乧藏、居集、吹麻滩、刘集),农村邮路 3 条(县邮政局至大河家、县邮政局至安集、居集至银川),单程全长 60 千米;农村投递路线 37 条,单程全长 1342 千米,农村投递点 1082 个(乡镇单位 220 个,学校 150 个,行政村 145 个),当日班投送 465 个。邮政投递人员 20 人,其中城市投递员 2 人,农村投递员 18 人。2010 年底车辆邮路主点为县城,已通县城至大河家,县城至银川,县城至居集邮路 3 条,县城投递段道 4 条,县城以南北为片区,2 条城镇投递,2 条镇村投递。

第三节 邮政业务

函件 1988 年,县邮电局函件交换量 42.43 万件,其中出口函件 14.54 万件,进口函件 27.89 万件。在出口函件中,平常函件 11.24 万件,挂号函件 3.3 万件,函件延误差错率 0.8% 以下,出口函件收入 1.43 万元,占邮政总收入 5.22 万元的 27.4%。2005 年,函件业务出口量为 16.08 万件,收入 14.09 万元,2010 年业务量 0.56 万件,收入 0.67 万元。

1989-2010 年部分年份函件业务发展统计表

表 6-2-1

单位:万件、万元

年 份	出口业务量	收 入
1989	15.96	13.15
1998	19.24	15.92
2000	21.52	18.32

续表 6-2-1

单位:万件、万元

年 份	出口业务量	收 入
2005	16.08	14.09
2010	0.56	0.67

包裹 1989年包裹量1700件。1999年收入达到最高值,包裹业务量2980件。2001年,随着新业务快递包裹的开办,包裹收入逐年提高,之后其他快递公司崛起,群众选择多样化寄递方式,2010年邮政包裹(包括快递包裹),收寄件数下降至1736件。

1989~2010年积石山县部分年份包件业务发展统计表

表 6-2-2

单位:万件、万元

年 份	出口业务量	收 入
1989	0.17	0.92
1998	0.25	1.32
2000	0.24	1.30
2005	0.19	1.09
2010	0.17	0.97

报刊发行 1989年,订阅总量0.61万份,收入0.05万元。随着邮发报刊种类不断增加,发行业务得到发展,2010年发行67.49万份,收入23.04万元。

1989~2010年积石山县报刊部分年份发行统计表

表 6-2-3

单位:万份、万元

年 份	订阅总量	收 入
1989	0.61	0.05
1998	0.82	0.09
2000	5.09	1.09
2005	22.68	7.69
2010	67.49	23.04

集邮 1989年,邮票销售量0.11万枚,2000年,达到0.98万枚,2010年增长到1.44万枚。

1989~2010年积石山县部分年份邮票出售统计表

表 6-2-4

单位:万枚

年 份	邮票销售量	年 份	邮票销售量
1989	0.11	2000	0.98
1990	0.2	2005	1.20
1995	0.5	2010	1.44
1998	0.72		

代理和信息业务 随着全国通信业的发展和体制改革,开办代理税费业务、移动放号,代收移动、联通、电信话费,代理人险、车险等业务。2010年业务收入18.19万元。

1989~2010年积石山县部分年份代理和信息业务收入统计表

表 6-2-5

单位:万元

年 份	收入	年 份	收入
1989	0.02	2000	4.9
1990	0.10	2005	9.9
1995	0.80	2010	18.19

速递物流业务 速递物流业务包括特快专递和物流业务。1995年开办特快专递业务,完成137件,收入3519元,2010年收入9.46万元。邮政服务“三农”步伐加快,先后代销化肥、种子、农药、日化用品、酒水等产品。

1995~2010年积石山县部分年份速递件数和收入统计表

表 6-2-6

单位:件、万元

年 份	件数	收入
1995	137	0.35
1997	229	0.52
2002	997	2.23

续表 6-2-6

单位:件、万元

年 份	件数	收入
2005	1985	4.56
2007	3319	7.63
2010	4113	9.46

金融类业务 1989年邮政存款余额53.8万元,1998年邮政储蓄系统实现全国联网,存款余额252.45万元,2010年邮政存款余额5610万元。

1989~2010年积石山县部分年份邮政储蓄统计表

表 6-2-7

单位:万元

年份	年余额净增	收入	年份	年余额净增	收入
1989	35.3	12.9	2005	758.68	30.85
1990	85.93	13.7	2007	786.85	40.22
1998	131.22	20.40	2009	1059.05	61.74
2000	745.12	31.09	2010	2007.85	121.03
2007	3319	7.63			
2010	4113	9.46			

第三章 网络通讯

第一节 电 信

一、机构

1981年,县邮电局成立。1989年,职工25人,磁石电话交换机9台,总容量450门,电话用户270户,电传电路1条,无线电台2部,通信线路119杆千米,县邮电局设机务站1个。1998年9月,邮电分营,成立县电信局,经营固定电话、移动通信和增值业务。1999年10月,移动业务分离。2000年7月,实行公司化运营,成立积石山县电信分公司,电信分公司和电信局同时运行。2001年1月,成立县

电信实业公司,2002年3月,撤实业公司,2008年7月,撤销县电信局。2010年底,有员工16人,设11个营业服务网点,建成农、市话交换模块局12个,建立综合机房、交换机房、电力机房,交换总容量1.50万门,其中县城容量5472门,农村容量9568门;农话光缆177千米,通光缆乡镇及通电话行政村100%。

二、电信业务

通信网络 1989年,电信设备有12路载波机1部、3路载波机1部、环三路载波机1套、24路引入试验架1列、B845单路载波机3套、360回路配线架1列、24路电话会议汇接机1部、BP055型电传机2台。电话通信还处在磁石电话交换阶段,交换机采用人工接续,交换机容量有300门,用户300户。1992年底开通HJ04型纵横制自动电话交换机,交换机容量1000门,电话通信进入自动交换阶段。1996年10月,开通华为公司引进的C&C08A型程控电话交换机,交换机容量1024门,用户786户,大河家、居集开通C&C08A型程控电话交换机,容量分别为512门和256门。1997年10月,扩容改造3648门的C&C08B型交换机,乧藏、安集、刘集、银川、铺川开通304门的C&C08B型远端交换机。1999年11月,开通608门的SRT一点多址无线电话系统,用户300多户。2001年1月,开通ETS450A无线接入系统,容纳用户500户。2002年5月,四堡子、胡林家、郭干、寨子沟安装304门的C&C08B型程控电话交换机远端模块,公路沿线、大部分集镇用户使用程控电话业务。2003年4月,县城、大河家、居集、乧藏开通宽带业务。2005年5月,大河家、居集、乧藏开通小灵通业务,10月,在郭干和石塬开通ETS450D“村村通”基站。年底发展“村村通”用户1044户。2008年10月,联通公司把CDMA网络划拨给中国电信经营,开通CDMA移动通信业务,至2010年底,建成基站43座,发展CDMA用户41820户。

电报 1989年以前,电报以摩尔斯电码人工发报。1990年9月,电报业务进入256全国自动转报网,结束靠人工抄发电报的历史。1995年,无线电台1部,年发报量5100余份。2000年,256自动收发系统改为传真电报,年传送量300余份。2005年,电报设备停止使用,有应急无线电台1部。

寻呼 1997年3月,原邮电局开办电信寻呼业务,号码为自动寻呼126、人工寻呼127,截至1999年10月发展寻呼用户780多户。1999年11月,寻呼业务剥离,划归到联通公司经营,随之,电信自办寻呼业务,号码为自动寻呼96126、

人工寻呼 96127。2001 年 12 月,寻呼业务被淘汰,电信企业停办此项业务。2001 年底,有 1200 多户寻呼用户改为使用 CDMA 电信业务。

小灵通 2002 年 5 月,投资 280 万元,开通“小灵通”通信业务,随着基站不断扩容优化形成覆盖县城、吹麻滩镇林坪村、方家村部分区域的通信网,用户 1500 户。2005 年开通大河家镇、居集镇、乜藏镇小灵通业务,架设小灵通基站 11 座,发展用户 450 户。2007 年加强小灵通基站维护工作,小灵通用户 1032 户。2008 年 10 月,中国电信开通 CDMA 移动通信业务,小灵通业务逐步被 CDMA 替代,2010 年底,小灵通基站全部下电。

ADSL、公用电话、村村通业务 2003 年,开始办理 ADSL(非对称数字用户线路)业务,发展用户 60 余户。2005 年,用户 185 户,宽带业务在县城部分企事业单位和家庭落户;在县城主街道统一安装 IC 卡电话 21 部、201 电话 25 部,为企事业单位安装 IC 卡电话 8 部,为吹麻滩中学一次性安装 201 电话 10 部,发展“村村通”用户 1700 多户。2007 年,宽带不达标端口整治、固话线路障碍查修、村村通基站网络优化等工作,完成宽带 169 户、公话累计完成 180 户、村村通完成 3533 户。2008 年,安集室外村通微基站改为室内宏基站,宽带完成 194 户,公话完成 251 户,村村通完成 4030 户。2009 年,村村通、CDMA 用户发展力度较大,公用电话退出通信市场,宽带用户完成 464 户、村村通用户 313 户。2010 年,发展宽带用户 427 户,村村通用户逐步被 CDMA 替代。

第二节 移动公司

一、机构

1997 年,建成第一座移动通信铁塔。1999 年,移动公司与电信局分营,成立积石山县移动通信公司,有职工 5 人,设综合管理中心、大客户中心、网络中心、营业中心、营销收欠中心和公话中心,7 月,开通模拟移动通信系统,建成 GSM 基站 1 座。2001 年,开通 GSM 数字通信系统,建成大河家基站。2002 年,建成居集、乜藏、肖红坪基站。2003 年,建成独立的办公场地,位于吹麻滩镇临夏路 10 号,建成安集、刘集、银川基站,对 G 网进行 3 期扩容建设,加快自有 SDH、PTN 传输网建设,建成临夏至积石山本地网光缆 100 千米。2004 年,改称甘肃省移动通信

有限公司积石山县公司,有基站 13 个,网络信号覆盖率 90%。2007 年建成大墩、崔家、韩陕家、三二家、克新民、李家沟、石家山、长家寺、丁家山、水陈、乔干、刘王、张巴、尕阴洼、炳灵寺基站,年底基站 37 个,覆盖率 98%。2010 年,拥有固定资产 4000 万元,生产经营车辆 3 辆,成立网络建维部、集团客户部、市场运营部、综合部部门架构,员工 25 名,建成营业厅 5 个,载频 2610 个,GSM 基站 145 座,直放站 3 座,移动代办点 45 个。

二、移动通信

1999 年,移动电话用户 258 户,其中 139 数字机 171 部,漫游模拟机 69 部,本地通 18 部,载频 9 个,收入 26 万元。2004 年拥有“全球通”、“神州行”、“动感地带”、“IP 超市”“IP 商务”业务品牌,推出来电显示、中文短信息、信息点播、IP 电话、WAP 手机上网、彩铃、农信通、气象通、手机杂志、VPMN 等业务;移动电话用户 8500 户,业务收入 516 万元,1999~2004 年业务收入 1547 万元。2005 年 11 月,开通“神州行”大众卡,业务收入 563.47 万元;公司提供短信、来电显示、呼叫转移、移动秘书、移动梦网、WAP 无线上网等现代业务。2006 年公司推出“随 e 行”业务,推出“短信零钱捐款”活动。用户数 1.3 万户,年收入 380 万元。2007 年推出手机报、手机邮箱、飞信、中央音乐平台下载业务,开通无线宽带上网业务;手机信号、GPRS 覆盖至大部分乡村和公路沿线,网络容量 5 万多户;用户数 1.7 万户,年收入 600 万元。2010 年,用户 8059 户,其中全球通用用户 5237 户,IP 商务电话用户 374 户,其他用户 2448 户。

第三节 联通公司

一、机构

1998 年 3 月,中国联通积石山县分公司成立,有职工 3 人。2004 年,在利民街新开办营业厅 1 处,县城架设基站 3 座,石塬、居集、大河家、安集、乜藏、刘集等乡镇架设基站 6 座。至 2010 年,建成营业厅 9 个,其中自办营业厅 2 个,合作营业厅 7 个,代办网点 11 个。

二、联通通信

1998年公司经营国信寻呼。2001年3月，GSM网络、GSM网络国际国内长途业务开通运营，5月，分公司数据通信业务开通运营，网上用户1600户，月收入9.6万元。2003年1月，CDMA网络、CDMA网络国际国内长途业务开通运营。CDMA移动通信业务有基本语音业务、短信、联通秘书、联通在线、互动视界、神奇宝典、彩E、炫铃、掌上宽带、导航之星、视讯新干线、国内漫游、17个国家和地区的国际漫游等，GSM移动通信用户实现国内漫游和119个国家和地区的国际漫游等；2004年，GSM业务用户5000户，CDMA业务用户1100户，业务年收入260万元。至2010年底，网上用户1.26万户，其中G网9200户，C网3400户，年收入520万元。

第七编 财政 税务 金融 保险

第一章 财 政

第一节 机构 管理体制

一、机构

县财政局成立于1981年,1988年有工作人员11人,1989年内设预算、农税、农财、行财、财政检查办公室5个股,有职工26人。到2010年,内设办公室、综合股、预算股(含国库股)、教科文股、农财股、经济建设股、农税股、社会保障股、行政政法股、财政监督检查股、政府采购办公室、惠农办、新农合保障股、财政扶贫资金保障股14个股室。下设农业综合开发办公室、国有资产管理办公室、会计局、非税局4个直属机构。有干部职工61名。

二、管理体制

1988~1993年,实行“划分税种、核定收支、定额上缴(或定额补助)、一定五年不变”的“大包干”管理体制。财政管理体制有四种类型:“定收定支,收入上缴,支出下拨,超收或增长分成,超支不补,结余留用”;“定收定支,收支包干,定额补助或上解”;“定收定支,收支挂钩,总额分成”;“统收统支,收支两条线”。一般一年一定,也有一定几年不变的。

1994年开始,中央对地方实行分税制财政管理体制。在工商税制改革的基础上,根据建立社会主义市场经济体制的要求,按照事权与财权相结合的原则,将税种统一划分为中央税、地方税和中央地方共享税。税收返还额在1993年基数上逐年递增,递增率按全国增值税和消费税平均增长率的1:0.3系数确定。同

时对地县实行分税制财政管理体制,在中央留省的收入中,合理划分省和地县各自的固定收入。并拿出几个相对稳定的税种作为省与地县的共享收入,保持省与地县财政收入的同步增长。原体制上解、固定补助继续执行,地县上划中央和省级收入按 1993 年实收数换算,剩余部分返还地县。1996 年起,甘肃省对地县实行“过渡期转移支付办法”、加大对地县转移支付力度。1997 年进一步修改完善过渡期转移支付办法,引入激励机制,用“标准收入”代替“标准财力”,调整对“标准财政供养人员与实际供养人口”的差额奖惩比例,增加考核税种和支出因素。同年,实行“三保一挂”责任制:变拨款为借款,变补助为奖励,保证财政收入增长,保证职工工资发放,保证财政收支平衡,三项指标完成情况与奖惩挂钩。1999 年,在一般性转移支付基础上,实行调整收入分配政策工资性专项转移支付、国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员养老金和城镇居民最低生活保障专项转移支付和天然林保护工程减收专项转移支付等。2000 年以来,按照比较规范的转移支付办法,省对困难县实行“以奖代补”财政专项转移支付等政策,增加人均财力最低保障、激励性奖惩补助和特殊因素转移支付等内容,形成五个因素同时动作的省对市州地的过渡期转移支付体系。同年,按照“编制部门审核编制,人事部门核定人员和工资,财政部门核拨经费,银行代发到人,及时足额到位”的原则,职工工资统一发放在试点基础上逐步推开。2004 年开始实行农村税费改革,2005 年农业税全部免除。省上制定《甘肃省财政“三奖一补”激励机制暂行办法》,确定对财政困难县政府增加税收收入、县乡政府精简机构和人员以及做到当年重点支出到位、实现收支平衡、消化历年财政赤字高于省核定数额的县予以奖励。同时,对以前年度缓解县乡财政困难工作做得好的给予补助。

第二节 收入

财政收入来源于增值税、营业税、企业所得税、个人所得税、城市建设维护税、房产税、城镇土地使用税、行政性收费收入、农牧业税、专项收入、其他收入等。1989 年,财政收入 120.9 万元。1989~2010 年总收入 20589 万元。1988~1993 年,财政实行“大包干”,总收入 735 万元,年均 122.5 万元,年均增长 15.8%。2006 年,

总收入突破千万元大关,收入 1629 万元。2010 年收入 3423 万元,比 2000 年增长 4.8 倍,年均增长 34.4%。

增值税 1989~2010 年收入 681 万元,占同期财政总收入的 4.7%。其中 2000~2010 年,收入 577 万元,年均 52.45 万元,2010 年比 2000 年增长 9.5 倍。

营业税 1989~2010 年收入 4552 万元,占同期财政总收入的 31.45%。其中 2000~2010 年,收入 3827 万元,年均 347.91 万元,2010 年比 2000 年增长 9.3 倍。

企业所得税 1989~2010 年收入 133 万元,占同期财政总收入的 1.39%,其中 2000~2010 年,收入 101 万元,2010 年比 2000 年增长 25.7 倍。

个人所得税 1994 年开始征收,1994~2010 年收入 193 万元,占同期财政总收入的 1.4%,其中 2009 年增幅比较大,比 2008 年增长 44.23%。

城市维护建设税 1989~2010 年总收入 370 万,占同期财政总收入的 2.56%。2000~2010 年总收入 338 万元,年均 30.72 万元。从 2003 年开始增长较快,相比 1989 年增长 2 倍。

房产税 1989~2010 年收入 192 万元,占同期财政总收入的 1.33%,其中从 2005 年开始增长比较快,2005~2010 年收入 124 万元,占同期财政的 64.6%。

印花税 1989~2010 年收入 63.7 万元,占同期财政总收入的 0.44%。从 2007 年开始增速较快,2007~2010 年,收入 49 万元,占同期财政的 76.9%。

城镇土地使用税 1989 年开始至 2010 年收入 31.4 万元,占同期财政总收入的 0.22%。从 2004 年开始增长,2004~2010 年收入 26 万元,占同期财政的 82.8%。

农牧业税 2005 年取消农业税,1989~2004 年,总收入 1566 万元,占同期财政总收入的 10.8%。

行政性收费收入 从 1998 年开始征收,1998~2010 年收入 2058 万元,占同期财政总收入的 14.2%。

罚款收入 从 1991 年开始有罚款收入,1991~2010 年收入 565 万元,占同期财政总收入的 3.90%。

专项收入 1994~2010 年收入 386 万元,占同期财政总收入的 2.6%。

1989~2010年积石山县财政收入情况一览表

表 7-1-1

单位:万元

项目	年份																				合计			
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008		2009	2010	
产品税	4	5	4	7	5				13															38
增值税	3	3	4	2	4	13	22	16		19	18	16	18	27	25	27	35	42	50	68	117	152		681
营业税	70	73	62	72	67	39	34	40	47	91	130	81	126	156	134	146	201	357	531	631	714	750		4552
企业所得税	4	4	4	3	3	3	3	2	4	2		1	3	2	5	5	8						77	133
个人所得税						2	1	2	1	1	4	4	10	13	7	9	11	13	19	29	52	15		193
个人收入调节税			0.2	0.1																				0.3
城市维护建设税	2	3	3	3	3	2	3	3	3	3	4	4	5	7	12	18	23	32	40	52	70	75		370
房产税	3	3	3	4	5	3	3	4	4	5	5	5	2	6	7	6	13	16		26	35	34		192
城镇土地使用税	0.4	0.6	0.6	0.8		1			1						1	2	2	2	4	6		10		31.4
土地增值税																					7	8		15
印花税	0.4	0.6	0.4	0.3								1		1	1	4	2	4	7	11	15	16		63.7
车船税	0.1	0.2	0.5	0.2	1	1	1	1		1	1	1						2	9	12	16	20		67
屠宰税	1	2	2	2	1	1				1	1													11
农牧业税	43	43	44	54	60	73	92	101	144	138	142	144	11	176	183	118								1566
农业特户税				1	1	4	6	7	9	17	20	22	22											109
耕地占用税	4	4	3	4	6	15	11	9	12		10	11	11	48	10	9	2							169
国营企业所得税		7	5	4	4																			20
国营企业计划亏损补贴	-40	-44	-36	-31	-12																			-163
教育费附加收入	0.6	0.8	2	2	2																			7.4
国营企业承包收入退库	-0.2	-0.2																						-0.4
契税						2	1	2	1	1		1	1	4	6	6	1		3	4	35	18		86
行政性收费收入										2						119	21	179	249	477	521	490		2058
罚款收入			1	1	1					4						7	25	23	53	103	194	153		565
国有土地(资产)有偿使用收入																				40	32	71		143
社会保险基金收入			1.2																					1.2
专项收入						3	4	5		4	5	4	6	7	8	11	14	22	32	45	112	104		386
其他收入	8	9	10	7	21	12	23	62	92	87	132	140	174	210	346	338	420	396	356	171	68	97		3179
合计	120.9	114	114	136	172	174	204	254	331	376	472	435	389	657	745	825	778	1629	1353	1682	1989	3423		14473

第三节 支 出

全县财政支出主要投向基本建设、支援农村生产、农业综合开发、水利和气象、工交事业、文教卫生事业费、科学事业费、卫生事业费、其他部门事业费、抚恤和救济、行政事业离退休费、社会保障补助、行政管理费、公检法司、城市维护费、政策性补贴、支援不发达地区、专项支出及其他支出。1989~2010年,财政总支出40.61亿元,年均1.85亿元。其中从1998年开始,财政支出增速较快,比1997净增59万元,增长42.2%。2000~2010年,财政总支出35.49亿元,年均3.16亿元。2010年比2000年增长7.85亿元,年均增长率85.7%。

基本建设支出 1989~2010年,基本建设总支出9788万元,占同期财政总支出的2.6%,其中1989~1999年,总支出836万元,年均76万元;2000~2010年,总支出8952万元,年均813.82万元。

支援农村生产支出 1989~2010年,总支出2270万元,占同期财政总支出的0.6%,从1994年起,加大支援农业生产投资。1994~2010年,总支出1774万元,年均197.1万元。

水利和气象支出 1989~2010年,总支出6855万元,占同期财政总支出的1.8%。其中1989~1999年,总支出2020万元,年均183.63万元;2000~2010年,总支出4835万元,年均439.54万元。从1989年开始,支出稳步增长。

工交事业费 1989~2010年,总支出1.24亿元,占同期财政总支出的3.3%。从2006年开始,支出大幅度增长,2006~2010年,总支出1.22亿元,年均2447万元,年均增长67.2%。

文体广播事业 从1998年开始产生文体广播事业费,1998~2010年,总支出7510万元,占同期财政总支出的1.99%。从2003年开始,大幅增长,比2002年增长46.6%。2003~2010年,总收入6329万元,年均791.1万元。

教育事业费 1989~2010年,总支出7058万元,占同期财政总支出的18.8%,2006年开始,教育事业支出增速较快,比2005年净增长1976万元,增长54.98%。

科学事业费 1989~2010年,总支出1573万元,占同期财政总支出的0.42%,其中2000~2010年,总支出1447万元,年均131.55万元。

卫生事业费 1997~2010年,总支出2.29亿元,占同期财政支出6.31%。2007年开始,大幅度增长,2007~2010年,总收入1.89亿元,年均4734万元。

其他部门事业费 1989~2010年,总支出2301万元,占同期财政支出的0.61%,其中2002~2006年,总支出1806万元,年均361.2万元。

抚恤和救济 1989~2010年,总支出3678万元,占同期财政支出的0.98%,从2000年开始,支出逐渐增长,2000~2007年,总收入2503万元,年均357.57万元。

行政事业离退休费 1997~2006年,总支出6010万元,占同期财政支出的5.08%。从1997年开始,呈现逐年稳步增长趋势。

社会保障补助支出 1999~2010年,总支出34859万元,年均2904.91万元,2007年开始,大幅度增长,相比2006年净增长3649万元93.4%。

行政管理费 1989~2006年,总支出3.34亿元,占同期财政支出的25.03%,其中2000~2006年总支出2.59亿元,年均3703.85万元。

公检法司支出 1989~2006年,总支出4738万元,占同期财政支出的3.55%。2001年开始,增幅较大,相比2000年,净增长128万元,增长47.05%。

城市维护费 1989~2010年,总支出1.13亿元,占同期财政支出的2.99%。其中2000~2010年,总支出1.10亿元,年均1002.63万元。

支援不发达地区支出 1989~2010年,总支出1.48亿元,占同期财政支出3.93%。从1996年开始加大投入,到2006年,10年共支出1.45亿元,年均1446.5万元。

其他支出 1989~2010年,总支出8800万元,占同期财政支出2.33%。其中2000~2010年,总支出7049万元,年均640.81万元。

1989~2010年全县财政支出情况一览表

表 7-1-2

单位:万元

项目	年份																				合计		
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008		2009	2010
基本建设支出	30	34	48	34	15	58	47	86	124	237	123	675	60	645	1213	1883	520	3956					9788
一般公共服务支出																			9101	10808	10297	16025	46231
公共安全支出																			1442	2524	3413	4571	11950

续表 7-1-2

单位:万元

项目	年份																				合计				
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008		2009	2010		
企业挖潜改造资金	1		2		4	24	4	5	6	10	12	12	14	53	84	24	89	1					345		
科技三项费用														6				5					11		
支援农村生产支出	128	131	114	76	47	296	276	270	134	54	190	462	18	74									2270		
农业综合开发支出							20	13	15	26	1	88		70									233		
农业支出															411	523	597	900					2431		
林业支出															153	202	285	686					1326		
水利和气象支出	80	87	82	97	131	199	193	200	278	293	380	340	549	668	284	300	408	971				1315	6855		
工交事业费		2	4	4	4	5	5	5	7	8	9	10	17	16	14	12	59	539	1982	2986	4379	2349	12416		
工业商业金融事务支出			0.2	0.3															445	717		528	1690		
地震灾后恢复重建支出																				106	20		126		
采掘电力信息等事务																					138	204	342		
流通部门事业费																									
粮油物资储备管理等事务																						540	178	718	
文体广播事业费										140	190	228	271	352	516	538	623	978	654	753	921	1346	7510		
文教卫生事业类	340	345	375	502	596	618	658	700	812														4946		
教育事业费							11	10		872	1069	1073	1613	2131	2271	2633	3594	5570	6910	15181	11850	15970	7058		
科学事业费	2	3	5	7	11	12		15	19	23	29	33	55	56	74	91	111	136	228	222	163	278	1573		
环境保护																			413	402	1065	550	2430		
国防																						2	2		
住房保障																							4592	4592	
农林税务支出																					7560	9845	11473	13593	42471
卫生事业费									189	202	317	281	396	487	451	465	508	632	2134	4034	4611	8157	22864		
其他部门事业费支出	25	29	30	32	43	45	47	80	164					176	304	437	534	355					2301		
税务部门事业费										125	90	211	248										674		
抚恤和救济	88	93	80	70	110	118	159	98	72	169	118	198	220	242	283	460	507	593					3678		
行政事业离退休费									101	268	441	431	517	593	765	811	939	1144					6010		
社会保障补助支出										5	6	15	22	37	80	192	259	3908	5676	12443	12216		34859		
社会保险基金支出			1																				1		
行政管理费	310	315	350	446	541	519	573	700	1000	1192	1509	1503	2282	3297	3538	3651	4882	6774					33382		
武装警察部队支出			1													10	17	13					40		
公检法司支出	60	66	62	74	84	99	101	120	141	190	249	272	400	450	426	463	566	915					4738		
城市维护费	12	16	27	29	26	29	56	15	17	21	15	56	44	66	301	558	296	474	883	2158	2548	3645	11292		
政策性补贴支出	85	90	75	27	1			25	31	2	4	11	10	10	2035	10	50	21					2487		
支援不发达地区支出	100	111	101	10		30	30	450	640	1037	763	2164	1177	1655		1861	1998	2720					14847		
专项支出	1	1	1	2	6	2	6	5						1	6	40	4	17					92		
其他支出	80	79	102	89	182	133	182	154	61	554	135	275	259	503	674	379	755	906	133	189	1646	1330	8800		
合计	1342	1402	1460	1499	1801	2187	2368	2951	3811	5423	5649	8329	8165	11573	13840	15431	17559	28565	35793	55601	65507	86849	377105		

第四节 财政管理

自治县财政收入增长比例远远跟不上支出比例,每年要靠上级财政的补贴来维持各项支出。县上按照《预算法》编制预算,切实加强财政收支管理。在收入方面坚持“以小补大,应收尽收”的原则,挖掘税收潜力,加强征管措施,征管力度,杜绝税收的“跑、冒、滴、漏”现象,打击抗税、骗税和逃税行为,按计划完成每年的收入任务,促使财政收入每年上一个新台阶。在财政支出方面,始终坚持“量入为出、量力而行”的原则,精打细算,根据供给人员情况和全年的总财力确定支出标准和定额。控制财政供给单位和人员编制,减少全额拨款的事业单位,促使事业单位创收,增加社会化服务项目,把事业单位的服务职能逐步推向社会。控制“人、车、会、话”经费的过大开支。对预算外资金专户储存、计划管理,专款专用,“收支两条线”,实行收费许可证制度,进行收费监督和年终审验监督。1994年实行分税制财政管理体制后,实行事权与财权相结合的原则,按照省对地县实行“过渡期转移支付办法”,县财政加强收支资金管理,保证财政收支平衡。

一、国有资产管理

1997年,成立县国有资产管理局、隶属县财政局管理。行政事业单位国有资产管理职能划归县财政局。企业国有资产管理职能划归县经贸局。开展清查资产、核实国家资金、摸清国有资产“家底”,防止和纠正损害国有资产产权的行为,完善国有资产产权管理机制、深化国有资产管理改革,应归国家所有的资产都纳入国有资产管理轨道。2007年清查行政事业单位108户,其中行政42户,事业66户,资产总额14728万元,资产盘盈647万元,资产盘亏6万元。截至2010年底,行政事业单位126户,其中:行政单位55户,事业单位71户;2010年,正式实施行政事业单位资产管理信息系统,将上报数据细化到资产卡片级,每年上报行政事业单位资产报表。

二、会计管理

随着财政体制改革的不断深入,20世纪80年代后期,会计执法环境逐步改善,会计人员依法理财,依法行使职权,逐步形成一套系统化、规范化、科学化管理体制。1994年,分税制财政体制改革后,实施《业分财务通则》《企业会计准则》。

2003年,会计局成立后,规范会计管理制度,加强业务培训和资格管理、电算化管理等。截至2010年底,持有会计从业资格证人员209人,其中注册会计师1人。每年举行2次行政事业单位会计人员业务培训,开展会计从业资格证的网上继续教育。

三、财政监督管理

负责监督财税政策、法令、制度和财经纪律的执行,监督财政预算编制和执行情况,检查各项财政收入的征管和财政资金的分配、使用、效益情况,受理违反财税政策、法令、制度的重大举报事宜,依法重点查处违反财经纪律而受打击报复案件。财经活动中隐藏、截留、挪用各项收入,“收支两条线”等财政制度条例贯彻不严,乱收费、乱罚款、乱摊、乱派、乱集资等现象,挤占、挪用专项资金及国有资本金流失,违规支出、坐收坐支、变相私分等现象普遍存在。行政性收费、罚没收入、预算外资金实行“收支两条线”管理工作,经过单位自查,县财政、财监办组织重点检查。2010年,应查已查单位78个;查出应缴国库的行政性收费490万元,罚没收入153万元,合计:643万元,其中:已缴国库643万元;清理整顿行政事业单位银行账户200户,其中:一级单位119户,二级单位81户;撤销行政事业单位银行账户27户,其中:一级单位25户,二级单位2户;保留行政事业单位银行账户173户,其中:一级单位94户,二级单位79户。

第二章 国家税务

第一节 机构

1989年,积石山县税务局机构在保持1988年原有4股、6所的基础上,增设国合组(国有、集体企业管理组),征收机构7个,局、所有干部职工58人。1991年,根据税收体制改革,设4股1室1队,即:人教股、监察股、计会股、综合业务股、办公室和稽查队,取消刘集、银川税务所和国合组,保留吹麻滩、大河家、乜藏、居集4个税务所,同年11月在县税务局设立积石山县人民检察院税务检察室。

1994年,国、地税分设,设立县国家税务局。设办公室、税政管理股、征收管

理股、计划财务股、人教监察股,基层设大河家税务所、吹麻滩税务所、稽查局、居集税务所、乧藏税务所、发票管理所。1997年,机构调整,税政管理股、征收管理股合并为综合业务股,吹麻滩税务所改为征收分局,设办税服务厅,开通计算机局域网。2001年推行税收信息化建设,设立信息中心。2004年,4个税务所改为分局:吹麻滩税务分局、大河家税务分局、乧藏税务分局、居集税务分局。2008年,机构调整为:办公室、人教监察股、政策法规股、信息中心、办税服务厅,4个派出机构:吹麻滩税务分局、大河家税务分局、乧藏税务分局、居集税务分局,设立1个(副科级)直属稽查局。2010年,设办公室、政策法规股、人事教育监察股、办税服务厅,1个直属稽查局和信息中心,下设吹麻滩税务分局、大河家税务分局、乧藏税务分局、居集税务分局,有干部职工24人。

第二节 税种 税率

税种 1989~1994年,县税务局负责征收的税种有:增值税、消费税、营业税、国营企业所得税、个体企业所得税、印花税、城市维护建设税、屠宰税、车船使用牌照税等。

1994年国地税分设后,县国家税务局负责征收的税种有:增值税、消费税、车辆购置税、储蓄存款利息所得个人所得税、企业所得税。

税率 增值税(一般纳税人分别适用基本税率17%、低税率13%、零税率;小规模纳税人适用6%、4%的征收率);消费税(适用比例税率和定额税率,其中比例税率10档,最高税率45%,最低税率3%;定额税率8档税额);车辆购置税实行比例税率10%;储蓄存款利息所得个人所得税适用税率20%;企业所得税(1994年税制改革,将原来的累进税率,改为现在的比例税率33%)。

第三节 税款征收

1994年国税局主要承担增值税、消费税、企业所得税、个体企业所得税、城市维护建设税、印花税、车船使用牌照税、屠宰税、罚款滞纳金、个人所得税、车辆购置税等,到1995年完成税收121.49万元,2000年起实行个人储蓄存款利息所得税,2001年起发票工本费、税务登记证工本费等按税收入库。从2002年起实

行共享财政体制,营业税将全部缴入县级改为省、县两级共享,省级 30%、县级 70%;企业所得税按企业隶属关系分级入库改为中央、省、地、县四级共享,中央级 60%、省级 20%、地县级 20%;个人所得税将全部缴入县级改为中央、省、县三级共享,中央级 60%、省级 20%、县级 20%;开征甘肃省教育附加费,当年税收收入 174.52 万元,以后税收收入逐年增加,2010 年 623.24 万元。

1995~2010 年积石山县国税收入统计表

表 7-2-1

单位:万元

税种 税额 年度	合 计	增 值 税	消 费 税	营 业 税	企 业 所 得 税	个 体 企 业 所 得 税	其 他 收 入	城 市 维 护 建 设 税	印 花 税	车 船 使 用 牌 照 税	屠 宰 税	罚 款 滞 纳 金	个 人 所 得 税	车 辆 购 置 税	备 注
合计	3994.79	3735.26	3.4	84.15	10.92	149.57	5.34	3.5	0.01	0.25	0.55	4.48	134.66	4.92	
1995	121.49	111.47	3	3.5		0.34		2.7	0.01	0.05	0.22	0.2			
1996	100.09	90.91	0.4	6.77		0.41		0.8		0.2	0.27	0.3			
1997	84.61	67.71		17.05		0.02					0.01				
1998	110.17	94.05		16.08							0.04				
1999	103.56	93.16		10.32		0.07					0.01				
2000	121.92	91.74		12.62	0.31	16.67						0.58			2000年起实行个人储蓄存款利息所得税。
2001	142	101.87		11.86		27.75	0.26					0.26			2001年起发票工本费、税务登记证工本费等按税收入库。
2002	174.52	141.18		5.95		24.06	1.16					2.17			
2003	192.24	168.59				23.48	0.28					0.07			
2004	216.17	186.86				27.77	0.64					0.90			
2005	284	252				29	3								
2006	353.1	309.8			0.56								42.75		
2007	397.58	348.14			0.07								49.37		
2008	488.98	457.07			1.63								28.06	2.22	
2009	481.12	469.24			0.25								10.68	0.95	

续表 7-2-1

税种 税额 年度	合 计	增 值 税	消 费 税	营 业 税	企 业 所 得 税	个 体 企 业 所 得 税	其 他 收 入	城 市 维 护 建 设 税	印 花 税	车 船 使 用 牌 照 税	屠 宰 税	罚 款 滞 纳 金	个 人 所 得 税	车 辆 购 置 税	备 注
2010	623.24	609.6			8.1								3.8	1.75	

第四节 税务管理

1994年县国家税务局分设后,顺应税收征管改革形势,围绕“依法治税、从严治队、科技加管理”,加大基础设施建设,修建办公楼、大河家税务分局、乧藏税务分局。国税工作中全面推行依法治税,实施科学化、精细化管理,使税收工作的科技化、信息化水平不断得到提高,1997年开通计算机局域网,应用征管软件进行开票征收,2001年接通上联国家税务总局,下联各税务分局的税收信息化管理系统,2003年上线运行《中国税收征管信息系统》软件,税收工作实现信息化管理,税务行政办公、财务管理实行计算机软件管理,管理水平大幅度提高,信息化管理促进税收收入,税收收入从1994年的118万元增长为2010年的623.24万元,实现税收收入的大幅度增长。

第三章 地方税务

第一节 机构

1994年8月,成立积石山保安族东乡族撒拉族自治县地方税务局,内设办公室、人事教育监察股、计划财务股、综合业务股;1个直属单位稽查队和吹麻滩、大河家、刘集、居集、乧藏、银川6个税务所。1999年1月,将人事教育监察股分设为人教股和监察股,增设农税股,内设股室增加为6个。同时增设征管分局和稽查分局2个直属单位,将之前的6个税务所改为大河家、居集2个农村中心税务所。2002年10月,增设基金征收管理局和发票管理所2个直属单位,内设股室改为办公室、计划财务股和综合业务股3个,取消农村中心税务所,改为大河家

税务所、居集税务所。2004年6月,增设车辆税收征收管理分局。2008年1月,内设机构改为科(室)。内设办公室、计划财务科、综合业务科;发票管理分局、基金征收管理分局、征收管理分局;大河家税务所、居集税务所。2010年6月,增设人事教育监察科,基金征收管理分局更名为社会保险费征收管理分局。内设办公室、人事教育监察科、计划财务科、综合业务科;发票管理分局、社会保险费征收管理分局、征收管理分局;居集税务所、大河家税务所。有干部职工30人。

第二节 税制改革

1994年,国家实施分税制财政体制和新税制。税种从37种减少到25种,即增值税、消费税、营业税、关税、资源税、城镇土地使用税、企业所得税、外商投资企业和外国企业所得税、个人所得税、城市维护建设税、固定资产投资方向调节税、土地增值税、房产税、城市房地产税、车船使用税、车船使用牌照税、遗产税、印花税、证券交易税、契税、屠宰税、筵席税、耕地占用税、农业税、牧业税。其中,关税由海关部门征收,耕地占用税、契税、农业税、牧业税由财政部门征收,遗产税、证券交易税未开征,屠宰税、筵席税下放给地方管理。甘肃省人民政府决定征收屠宰税,暂缓开征筵席税。

按照分税制财政管理体制要求划分税种,即中央税、地方税和中央与地方共享税,并分设国家税务局和地方税务局两套税务机构,分别征收各自税种。由县地方税务局负责征收管理的税种包括:营业税、企业所得税、个人所得税、印花税、房产税、城市房地产税、土地增值税、车船使用税、车船使用牌照税、屠宰税、城市维护建设税、固定资产投资方向调节税、资源税和城镇土地使用税。1995~1999年,还负责对农业税、牧业税、农业特产税、契税和耕地占用税的征收管理工作。2000年按规定将农业税、牧业税、农业特产税划县归财政部门征管,3月,停止征收固定资产投资方向调节税。2002年5月1日,不再征收屠宰税。2006年,负责征收管理烟叶税,农业税停征。

县地税局除负责地方税种的征收管理外,还承担国家和省政府确定的一些规费和附加的征管工作,包括国家确定的教育费附加和文化事业建设费,以及省政府确定的甘肃教育附加、社会保险费、旅游发展资金、散装水泥专项资金、残疾人就业保障金和工会经费。

第三节 税种 税率

县地税局负责征收的税种有 12 种:营业税、印花税、契税、房产税、车船税、城镇土地使用税、土地增值税、烟叶税、耕地占用税、城市维护建设税、企业所得税和个人所得税,三项附加分别为教育费附加、甘肃省教育费附加和价格调节基金。代征社会保险费、残疾人保障金及工会经费。各税种税率如下:

营业税 1. 建筑业、文化体育:3%;2. 金融保险业、服务业、转让无形资产、销售不动产:5%;3. 娱乐业:5~20%。

印花税 1. 购销合同、建筑安装工程承包合同、技术合同:合同金额的 0.3‰;2. 加工承揽合同、建筑工程勘察设计合同、货物运输合同、产权转移书据:收入、费用或金额的 0.5‰;3. 仓储保管合同、财产保险合同、财产租赁合同:费用或金额的 1‰,其中财产租赁合同税额不足 1 元的按 1 元贴花;4. 权利、许可证照:按件贴花 5 元;5. 营业账簿:记载资金的账簿,按实收资本或资本公积的合计金额的 0.5‰,其他账簿按件贴花 5 元;6. 借款合同:借款金额的 0.05‰。

契税 按 3% 征收。

房产税 1. 按房产原值一次性减除 30% 后余值的 1.2%;2. 按房产出租的租金收入的 12%,个人出租住房的按 4% 征收。

城镇土地使用税 县城、建制镇:2 元/平方米;乡、村:1 元/平方米。

城市维护建设税 县城、建制镇:5%;其他:1%。

企业所得税 基本税率:25%;低税率:20%。

烟叶税 20%。

车船税 按乘用车排气量、客车载客量、货车和其他车辆整备质量、船舶净吨位或游艇艇身长度分别设置定额税率。

土地增值税 适用四级超率累进税率:1. 增值额与扣除项目金额的比率不超过 50% 的部分税率为 30%;2. 增值额与扣除项目金额的比率不超过 50~100% 的部分税率 40%;3. 增值额与扣除项目金额的比率不超过 100~200% 的部分税率为 50%;4. 增值额与扣除项目金额的比率超过 200% 的部分税率 60%。

耕地占用税 水浇地:16 元/平方米;山旱地:12 元/平方米。

个人所得税 1. 工资薪金所得:适用 3~45% 的七级超额累进税率;2. 个体

工商户生产经营所得、企事业单位的承包、承租经营所得、个人独资企业和合伙企业的个人投资者取得的生产经营所得:适用 5~35% 的五级超额累进税率;3. 劳务报酬所得:适用 20~40% 的三级超额累进税率;4. 稿酬所得:20%,并按应纳税额减征 30%,实际税率为 14%;5. 特许权使用费所得、利息、股息、红利所得、财产租赁所得、财产转让所得、偶然所得和其他所得:20%。

教育费附加 3%。

甘肃省教育附加 2%。

甘肃省价格调节基金 1%。

第四节 税款征收

主要采取核定征收、查账征收、代扣代缴、代收代缴、委托代征和自收税款等方式,按照“应收尽收,应免尽免”的组织收入原则,履行税款征收职责,税费收入从 1994 年的 27 万元增长到 2010 年的 1902 万元,实现 70 倍的增长。至 2010 年,累计完成各类地方税费 1.11 亿元,连续 17 年超额完成组织收入任务。

2005~2010 年积石山县税费征收情况一览表

表 7-3-1

年份	税收任务数(万元)	完成数(万元)	基金任务数(万元)	完成数(万元)
2005	362	439	88	90
2006	672	677	89	91
2007	750	888	100	146
2008	1084	1200	142	166
2009	1404	1631	165	304
2010	1844	1902	348	489

第五节 税务管理

税收管理工作从粗放式传统化管理向精细化信息化管理的转变,针对经济总量规模小、经济增量少的现状和地税征管工作实际,提出了“税源有限,管理无

限”的管理思想,树立向管理要收入的理念。按照“两提两抓”(不断提高税收收入水平,不断提高征管的质量和水平,抓队伍建设,抓征管改革)工作思路和“严密监控税源应收尽收,培植税源应免尽免”的税源管理思想,提高征管工作质量和水平,推进征管改革进程。2006年,开展以“加快税收科学化精细化进程”为主要内容的管理年活动,随着综合征管软件、纳税评估系统、建安、不动产项目税收综合管理信息系统、公文处理系统等管理软件的应用上线,管理工作实现信息化。

第四章 金融

第一节 机构

中国人民银行积石山县支行 1986年11月份,中国人民银行积石山县支行分设中国人民银行积石山县支行和中国工商银行积石山县支行。中国人民银行积石山县支行设办公室、国库会计股、综合业务股、监察室。2010年底,有职工16人。2003年银监办分设,成立积石山县银监办事处。2010年,有银行业金融机构3家,银行业金融机构资产总额11.7亿元,年均增长30.6%;负债总额11.29亿元,增长1.49倍、年均增长29.8%;不良贷款率18.42%。2004年人民银行对农村信用社开展中央银行专项票据兑付工作。总行提供改革资金,负责兑付、剥离农村信用社不良资产。县农村信用社中央银行专项票据金额396万元,2007年成功兑付。

中国农业银行股份有限公司积石山县支行 农行积石山县支行成立于1981年。2010年7月,中国农业银行完成股份制改革,中国农业银行积石山县支行更名中国农业银行股份有限公司积石山县支行,隶属中国农业银行。2010年工作人员49人,设信贷管理部、客户经理部、财务会计部、风险经理部、综合办公室,辖属1个营业所,1个支行营业室。人民银行、银监部门和上级行授权范围内办理人民币存款、贷款、结算、代理、理财、电子银行、信用卡等金融业务。农行积石山县支行拓展业务范围,“金益农”“金钥匙”“金光道”“农户小额贷款”“双联贷款”“农村生产经营性贷款”等产品。形成了物理网点、网上银行、自助银行、

电话银行、手机银行等互为支撑的金融服务体系。

中国工商银行股份有限公司积石山县支行 中国工商银行股份有限公司积石山支行是全国二级分行下设的分支机构,隶属于中国工商银行股份有限公司临夏分行。1999年12月,积石山支行降格为临夏州分行营业部吹麻滩分理处。设人秘股、信贷股、营业室。2001年撤并。

积石山县农村信用合作社联社 1988年8月31日,成立积石山县农村信用合作社联社,选举产生第一届理事会和监事会,农行信合股统一管理;1992年10月19日,成立积石山县农村信用社联社营业部,属农村信用社营业机构;1996年8月,县农村信用社改为“农民自愿入股、社员民主管理、入股社员服务”的合作组织;1996年12月底,县农村信用社与农业银行脱离行政隶属关系;1997年6月,人民银行内部增设农村合作金融管理机构,农村信用社业务工作由人民银行信用合作机构和县联社承担;1998年12月14日,石塬、徐扈家信用社撤并,中咀岭信用社降格为信用分社。2002年12月26日,寨子沟信用社降格为信用分社。2002年3月县农村信用社监管由银监局负责;2009年11月甘肃省银监局批复同意,县农村信用合作社联社组建成为积石山县农村信用合作联社,设14个信用社及2个分社。2010年底,有信用社15家,职工88人。

1994年,县农村信用合作联社各项存款1526万元,各项贷款775万元。2003年,县农村信用合作联社发放小额信用贷款1628万元,支持农户39468户,占88%。2010年,县农村信用合作联社各项存款余额4.17亿元,较年初净增1.30亿元,增长45.47%,完成计划的108.71%,市场份额39.78%。各项贷款余额2.52亿元,较年初净增7140万元,增长39.48%。存量市场份额56.39%。各项贷款3.66亿元。贷款农户3.66万户,农业贷款2.70亿元。农业贷款占金融机构的90%以上。

第二节 储 蓄

储蓄利率的调整 1986~1990年,居民储蓄人民币存款执行利率,活期从2.88调整为2.16;定期3~6个月从7.56和9调整为4.32和6.48,1、2、3、5年期从11.3、12.24、13.14、14.94调整为8.64、9.36、10.08、11.52,8年以上(含8年)从17.64调整为13.68。

1991~1995年,居民储蓄人民币存款执行利率,活期3.15;定期3~6个月从

3.24 和 5.4 提高到 6.66 和 9,1、2、3、5 年期从 7.56、7.92、8.28、9 提高到 10.98、11.7、12.24、13.86,8 年以上(含 8 年)从 10.08 提高到 17.1。

1996~2000 年,居民储蓄人民币存款执行利率,活期从 2.97 调整为 0.99;定期 3~6 个月从 4.86 和 7.2 调整为 1.98 和 2.16,1、2、3、5 年期从 9.18、9.9、10.08、12.06 调整为 2.25、2.43、2.7、2.88,8 年以上(含 8 年)继续执行 17.1。2000 年,各项存款 9757 万元。

2001~2005 年,居民储蓄人民币存款执行利率,活期 0.72;定期 3~6 个月分别从 1.71 和 1.89 提高到 1.71 和 2.07,1、2、3、5 年期分别从 1.98、2.25、2.52、2.79 提高到 2.25、2.7、3.24、3.6,8 年以上(含 8 年)继续执行 17.1。

储蓄存款 1989 年各项存款余额 1233 万元,2010 年底各项存款余额 10.49 亿元,比 1989 年增长 84 倍。

1989~2010 年积石山县金融机构储蓄一览表

表 7-4-1

单位:万元

年份	各项存款	企业存款		财政存款	机关团体存款	储蓄存款		农业存款	信托存款	委托存款	其他存款
		活期存款	定期存款			活期存款	定期存款				
1989	1233			234	251	748					
1990	1484			243	275	966	396			40	173
1991	1624			377	257	990	436				267
1992	2122			361	301	1460					
1993	3512			576	445	2491	87	25			
1994	4363			27	880	3456	2174				
1995	4961			159	168	4639		41	44		
1996	5827			196	1032	4599					
1997	6790			88	862	5840					
1998	7039			250	202	6587	2115				
1999	8349			589	1026	6554					
2000	9757			562	472	8723					

续表 7-4-1

单位:万元

年份	各项存款	企业存款		财政存款	机关团体存款	储蓄存款		农业存款	信托存款	委托存款	其他存款
		活期存款	定期存款			活期存款	定期存款				
2001	11341			1621	1243	8477				1396	1489
2002	13006			259	1576	11171		1323			
2003	15694			163	2939	12592					
2004	18467				3800	14667		191			1711
2005	19915			416	4549	14950		412			77
2006	29298	5228	0	1223	73	15669	6951	124	0	0	30
2007	42438	5515	0	2952	188	21349	7997	1432	0	0	3005
2008	57300	12819	200	6848	162	25410	10210	1617	0	0	33
2009	87451	19895	0	17753	2198	34428	11979	1175	0	0	22
2010	104921	22799	0	10665	1867	49584	13368	6638	0	0	1

第三节 信 贷

信贷执行和管理 1989年,县金融机构专项贷款余额 1754 万元,同比增长 21.13%,发放短期贷款 1729 万元。1995年,金融机构各项存、贷款余额 4961 万元和 6293 万元,城乡储蓄存款余额 4639 万元。

2000年,金融机构各项存款余额 9757 万元,各项贷款余额 1.81 亿元;城乡储蓄存款余额 8723 万元。

2005年,金融机构各项存款 1.99 亿元,各项贷款余额 1.90 亿元,城乡储蓄存款余额 1.50 亿元。

2010年金融机构各项存款 10.49 亿元,各项贷款余额 4.47 亿元,城乡储蓄存款余额 6.30 亿元。

1989~2010年积石山县金融机构存贷款统计表

表 7-4-2

单位:万元、%

年份	各项存款			各项贷款		
	年末余额	比上年增减	增幅	年末余额	比上年增减	增幅
1989	1233	-3	-0.24	1754	306	21.13
1990	1484	251	20.35	2222	468	26.68
1991	1624	140	9.43	2640	418	18.81
1992	2122	498	30.67	2895	255	9.65
1993	3512	1390	65.50	3141	245	8.50
1994	4363	851	24.23	6033	2892	92.07
1995	4961	598	13.71	6293	260	4.31
1996	5827	866	17.46	9286	2993	47.56
1997	6790	963	16.53	11587	2301	24.78
1998	7039	249	3.67	7983	-3604	-31.10
1999	8349	1310	18.61	16343	8360	104.72
2000	9757	1408	16.86	18127	1784	10.92
2001	11341	1584	16.23	18349	222	1.22
2002	13006	1665	14.68	17982	-367	-2.00
2003	15694	2688	20.67	18169	187	1.03
2004	18467	2773	17.67	17922	-247	-1.36
2005	19915	1448	7.84	18968	1046	5.84
2006	29298	9383	47.12	21596	2628	13.85
2007	42438	13140	44.85	23699	2103	9.74
2008	57300	14862	35.02	24590	891	3.76
2009	87451	30151	52.62	29425	4835	19.66
2010	104921	17470	19.98	44732	15307	52.02

2004-2010年积石山县支农再贷款统计表

表 7-4-3

单位:万元、%

年份 \ 项目	年末余额	比上年增减额	增减幅度	其中支农
2004	5000	0	0	5000
2005	8200	3200	64.00	8200
2006	3000	-5200	-63.41	3000
2007	8000	5000	166.67	8000
2008	11000	3000	37.50	11000
2009	9000	-2000	-18.18	9000
2010	23000	4000	44.44	23000
平均数	9600			9600

第四节 金融监管

金融稽核 1988年开始,向专业稽核发展过渡。9月,对县农业银行粮油贷款利差补贴专项稽核,查出多补利息1400万元,12月,农业银行基层所(社)信贷、现金管理的情况开展稽核检查。1989年8月设立稽核股。1998年,根据年初安排,对金融机构进行年检,合格率100%。2002年,支行成立年检领导小组,对金融机构进行年检,做到辖区内金融机构正副本齐全,亮证经营。

征信管理 征信管理工作2000年起正式运行,加大信贷数据入库率,《贷款卡》年审的监督检查力度,严格数据核对工作,建立健全《银行信贷咨询系统管理员职责》《银行信贷咨询系统业务管理员职责》《银行信贷咨询系统操作员职责》《征信人员备案登记制度》等各项规章制度,加强征信调研及宣传,各项业务取得长足发展。

第五章 保 险

第一节 人寿保险

一、机构

1990年8月1日,设立中国人民保险公司临夏分公司驻积石山县办事处,1992年升格为中国人民保险公司积石山县支公司,1996年人寿保险和财产保险公司分设,成立中保人寿保险公司积石山县支公司。1999年,公司更名中国人寿保险公司积石山县支公司。2002年,为中国人寿保险股份有限公司积石山县支公司。2004年,员工队伍达到18人,全部取得监管机构认可的代理资格证书。2010年员工35人。

二、投保理赔

中国人寿业务始于1990年8月,有简易人身保险、子女备用金保险、意外伤害保险、健康保险和学生平安保险等。1992年,简易人身保险和子女备用金保险业务,用户发展到3700多户,保单1.2万多份,收取保费15万元以上,各种赔款2万元。1995年,收取保费43万元,赔款13万元。1996年,承担人寿保险业务的收费、赔款及各种给付业务,开办简易人身、子女备用金、学生平安、意外伤害、健康保险业务及保险咨询和国务院批准的其他业务。2003年,开办几款分红型保险业务,收取保费超过150万元。2006年开办康宁终身等几款大病保险,收取人寿保险费159万元、意外险36万元、健康险18万元,共计213万元,赔付支出55万元。2008年大部分的劳务输出人员提供意外伤害保险,收取劳务输出保险费21万元、人寿保险费172万元、意外险41万元,共计234万元,劳务输出赔付30万元,各种业务支出33万元。2010年,收取人寿保险保费210万元、意外险保费20万元、劳务输出保费51万元,合计保险费281万元,劳务输出赔款56万元,给付业务支出40万元。

第二节 财产保险

财产保险业务开始于 1990 年 8 月,1992 年成立中国人民保险公司积石山县支公司,设大河家保险服务所和居集保险服务所,经营简易人身保险和子女备用金保险及机动车辆保险。1996 年 7 月,中保财产保险公司积石山县支公司成立,经营机动车辆保险,家庭财产及企业财产保险。1998 年 8 月,成立中国人民保险公司积石山县支公司,经营办理财产损失保险、责任保险、信用保险、意外伤害保险、短期健康保险、保证保险等人民币或外币保险业务。2004 年,完成机动车辆保险费 120 万元,企业财产保险费 14 万元,个体工商户和合作经营组织财产保险费收入 2 万元;机动车辆保险费赔款支出 59 万元,企业财产保险赔偿支出 4 万元。2006 年收保险费 187.3 万元,占年计划 113.52%,其中企财险 2 万元,运工险 172.3 万元,家财险 6.8 万元,责任险 4.4 万元,意外险 1.8 万元;结案 397 件,结案率 87.25%。2010 年收保险 420 万元,占年计划 135%,结案 801 件,结案率 81.3%;赔款支出 350 万元,赔付率 83%,上缴利税 21 万元。

1990~2010 年积石山县财产保险公司保险经营情况统计

表 7-5-1

单位:万元、%

年度	保费收入	赔款支出	赔付率	上交税金
1990	30.6	8.7	28	1.5
1991	32.4	12	37	1.6
1992	34	15	44	1.7
1993	36	20	56	1.8
1994	39.8	27.5	69	2.0
1995	43	10.5	48	2.1
1996	45	3.5	77	2.3
1997	48.5	4.5	93	2.6
1998	51.8	4.5	93	2.6

续表 7-5-1

单位:万元、%

年度	保费收入	赔款支出	赔付率	上交税金
1999	56.5	2.5	44	2.8
2000	63.8	2.8	44	3.2
2001	75	3.1	43	3.8
2002	84	3.6	43	4.2
2003	102	4.9	48	5.1
2004	136	63	46	6.8
2005	156	89	57	7.8
2006	187.3	106	56	9.4
2007	252	207.9	82.5	15
2008	356	301	84	17.8
2009	374.6	280	75	19
2010	420	350	83	21

第八编 城乡建设 环境保护

第一章 管 理

第一节 机 构

1981年设城市建设局,1994年更名积石山县城市建设环境保护局,2000年更名积石山县土地城建环保局,2002年更名建设环保国土资源局,2005年更名县建设环保局,划分出国土资源局。2007年更名为县建设局,划分出环保局、城管局、公积金办公室。2010年底,更名为住房和城乡建设局,下设一个正科级事业单位广场管理办公室,内设人秘股、房地产管理股、建设股、园林站、自来水管理站、规划办公室,干部职工63人。

第二节 规 划

自治县两次编制《积石山县城总体规划》,第一次规划是1983年省政府批复的《积石山县总体规划》,规划区位于吹麻滩北山腹地,用地1880亩。2000年省政府批准二版规划,即《积石山县城总体规划(2000~2020)》,建设用地以吹麻滩河为界,向东西两侧扩展,规划区东西2.5千米,南北1.6千米,面积4平方千米。2009年对县城二版规划进行修编,完成大禹广场周边控制性详细规划。2002年编制完成《大河家镇总体规划》,2010年对《大河家镇总体规划(2010~2030)》进行修编,规划镇域建设用地规模456公顷,近期镇域人口预测3.3万人,城镇化水平39.4%;远期3.8万人,城镇化水平44.7%;镇区规划范围:东至大峡沙场东侧100米左右,南至三庄路南侧50米左右,西至志雄砂料场,北以黄河中线为界,规划总用地面积502.18公顷,2030年城镇人口规模1.7万人。2008年完成《居集

镇总体规划》《乧藏镇总体规划》,2010年完成乧藏镇1.6千米修建性详规,完成乧藏镇桥头村等48个村庄规划。

第二章 城镇建设

第一节 县城建设

一、街道建设

建县初期,县城有主街一条,长约百米,人口约657人。1995年全长730米的环城西路开通,连通利民街、文化路、临夏路等6条断头街道,完善路网结构。2003年完成农贸路改造,路面从18米拓宽到24米,共拓宽路面1265平方米。2004年全长2.5千米滨河路开通,连通二环西路、农贸路、新寺路等路段。2005年对县城大河路、利民街、临夏路等主街道进行了彩砖铺设硬化4.5万平方米,更新道牙9000多米,完成28条1.6万平方米的居民巷道硬化。2006年县城道路及排水工程竣工,铺油硬化路面10.2万平方米。2008年,建成长1560米、宽26米的环城东路,长1700米、宽26米的北滨河路及河堤,长1800米、宽26米的工业园区道路,长2420米南滨河路路基及河堤工程。2009年至2010年完成投资990万元的南滨河路道路排水工程,投资550万元的吹麻滩河(前庄至民俗村)及滨河路工程完成河堤和路基。2010年建成总投资719万元的县城生活垃圾处理工程,日处理生活垃圾50吨。

2010年底,积石山县新世纪花苑住宅小区累计动工住宅楼29栋,建筑面积10.8万平方米,27栋楼房竣工。先后建成富强花苑住宅小区、供销家园、惠民住宅楼(畜牧局家属楼)、明德大厦、财苑小区一期工程、东源商住楼等房地产开发项目已完工,县城房地产面积达到35万平方米。先后建成的单位集资楼有县委家属楼、电信局家属楼、水电局家属楼、农业局家属楼、林业局家属楼、防疫站家属楼、国税局家属楼、地税局家属楼、交通局家属楼、农行家属楼、财政局家属楼、政协家属楼、人行家属楼、吹麻滩派出所家属楼、工商局家属楼等。

截至2010年,县城规划区面积9.6平方千米,建城区面积4.35平方千米,县

城总人口 3.96 万人,城镇化率 16.21%,建成成型道路 25 条 22.24 千米,县城房屋建筑面积 151.4 万平方米,绿化面积 852 亩,绿化覆盖率 13.6%;垃圾无害化处理率 74.36%;污水处理率 100% (负荷处理率 70%);燃气(液化石油气)普及率 14.6%;供水普及率 93.25%;集中供热点 4 处,供热率 95%;主街道亮化率 93.2%。2002 年,被州委、州政府命名为“文明县城”。

二、供水

县城给水工程建于 1982 年,在吹麻滩中学院内打每小时蓄水 50 吨的大口井一眼,在北山建 150 吨高位水池一座及配套设施。1997 年投资 472 万元的县城给水工程开工建设,在吹麻滩镇前庄村西建拦截地下水坝一座,集水井一处,在尕庙山建成 1000 立方米的高位水池一座及附属设施。日供水能力近期 3000 吨,远期 5000 吨。截至 2005 年,城区已铺设供水管网 DN300~DN32 毫米给水管 7965 米。2007 年投资 130 万元完成河滩以南居民饮水和县城水源补充工程,使县城用水普及率 98%。2009 至 2010 年投资 1048 万元的县城供水改扩建工程已完成中峡截流坝一座,高位水池 1 座(500 立方米),新增输水管道(DN200~DN315)5.14 千米,改造和新增城区配水管网 6.5 千米。供水管道长 19 千米。

三、排水

2005 年以前,县城排水系统很不完善,只有后泉沟、方家沟、林坪沟排水涵洞,大河路等个别街道安装排水管。2006 年县城道路排水工程实施,在滨河路、二环西路、环城东路、临夏路、大河路等埋设排水管道 10.4 千米,2007 年至 2008 年底,在环城东路、北滨河路、工业园区道路共埋设排水管 6.69 千米。2009 年在南滨河路、银川路埋设排水管道 3.92 千米,基本解决县城排水不畅、污水横溢、污染环境等问题。

四、供热

2000 年以前县城集中供热仅靠 120 万大卡水暖锅炉(县招待所院内)为县委、县政府等四大院供暖。2000 年,对此锅炉进行更换,安装 1 台 4 吨锅炉,铺设管网 640 米,增加供热面积 3500 平方米。2003 年由金发供暖公司建成热源点占地 5.95 亩,安装 10 吨、15 吨锅炉各 1 台。2008 年县招待所进行锅炉升级改造,安

装 10 吨水暖锅炉 1 台,供暖面积 6.4 万平方米。2010 年招商引资 1890 万元建成县城中东区供暖有限责任公司,埋设供热管网 3910 米,负责县城 58 栋楼房的供热,面积 14 万平方米,供热管道总长 13.1 千米,全县供热率 92%。截至 2010 年底,县城供热楼房 79 栋,面积 21.88 万平方米。

五、照明

2005 年前,县城各主要街道共安装路灯 182 盏,制作彩灯门 9 座,制作灯箱广告 68 面,各单位三层以上楼房都安装彩灯,庙山公园安装射灯 25 盏。大禹广场安装风车灯、椰子树灯等新颖别致的广场灯 50 盏。2008 年,在二环西路、环城东路等 5 条主街道安装中华灯等路灯 280 盏,县城道路 98% 的路段安装路灯。2009 年在银川路拓宽改造中安装路灯 38 盏。到 2010 年底县城路灯 575 盏,县城主要街道路灯安装率 99% 以上。

六、绿化

绿化建设大体分三个阶段,第一阶段是建县之初,县区绿化仅限道路两旁绿化,主要是杨、柳树,公共绿地绿化为零,树木总株树 8 万余株。第二阶段 1996 年至 2005 年,绿化面积 8.2 公顷,绿化覆盖面 1.96%。第三阶段 2006 年至 2010 年,县城绿化已形成点(中心花园、憩园、大禹广场),线(沿街行道树、滨河路绿化带、4 千米绿色通道),面(庙山绿地和北山的绿地)相结合的县城绿化体系。现有公共绿地面积 291 亩(其中:庙山绿地占地 200 亩,北山绿地占地 36 亩,中心花园占地 12 亩,憩园 8 亩,广场绿地 35 亩)。2009 年,滨河路绿化带工程,栽植油松、红叶梨等树木 510 株。

七、广场

大禹广场位于积石山县城,总投资 868 万元,占地 86 亩,2003 年开工建设,2005 年完成土石填方 6.4 万立方米,铺装大理石面层 1.55 万平方米,广场砖 1.45 万平方米;种植草坪 2.1 万平方米,安装自来水管线 1450 米,排水管线 580 米,安装各种健身器材 27 副,建成大型音乐喷泉,栽植雪松、金丝柳等花木花卉,2005 年底竣工投入使用。

大河家镇保安族文化广场位于大河家镇的保安族文化广场,工程占地 20 亩,总投资 480 万元,主要建设项目大理石、广场砖铺装硬化 14 亩,草坪种植 6 亩,

安装广场灯、给排水等设施。于 2007 年 9 月 14 日开工建设,完成土石方回填 6 万多立方米,2008 年底竣工。

第二节 集镇建设

一、大河家集镇

距县城 27 千米,距离青海西宁市、兰州市 200 多千米,总面积 51.64 平方千米,总耕地面积 1.94 万亩,人均耕地 0.67 亩,平均海拔 1800 米,年平均气温 8℃。辖 10 个行政村,1 个居委会,86 个合作社,其中镇区人口 1.2 万人,城镇化率 30%,规划总用地面积 502.18 公顷。1995 年被建设部列入全国 100 个首批农村小城镇试点集镇之一,2000 年被列为甘肃 50 个小城镇建设示范镇之一、全州经济开发园区之一。投资 8061 万元实施道路、供水、排水、中心绿地、市场、商铺改造等 12 个建设项目。

二、居集集镇

距县城 17 千米,距临夏市 37 千米,总面积 29.58 平方千米,总人口 1.4 万人,其中城镇人口 4000 多人,城镇化率 28%。

2006 年,先后投资 8000 多万元,对全长 1200 米的主街道进行拓宽改造,由 12~18 米拓宽到 25 米,其中车行道 15 米,统一规划修建两层以上楼房 1850 间,3.7 万平方米,安装路灯 30 盏、安装排水管 1200 米、自来水管 2800 米,铺设人行道彩砖 12000 平方米,建桥涵 9 座,栽植行道树 4420 株,对长 1200 米、宽 15 米的路面进行铺油硬化。

三、乧藏集镇

距县城 27 千米,总人口 1.6 万人,其中少数民族人口占 77.5%,城镇人口 4600 多人,城镇化率 28%。

1995~2010 年,投资 9783 万元三次对乧藏集镇进行改造,实施长 1400 米,宽 24 米的主街道路改造,拆除旧商铺 175 户 1308 间 2.85 万平方米,新建商铺 209 户 2618 间 4.81 万平方米;新拓建长 1300 米,宽 24 米的滨河南路,实施道路硬化、人行道透水砖铺装、给排水安装、亮化、绿化等项目,建成占地 15 亩的休闲广场,

建成建材、小商品、综合、粮油、蔬菜 4 个专业市场。完成排水工程及亮化绿化等附属设施建设。

四、安集集镇

2009 至 2010 年投资 2409 万元,新拓建长 300 米、宽 24 米的街道,沥青砼硬化 4200 平方米、透水砖铺设 3000 平方米;安装 DN300~500 砼排水管 1000 米及附属设施;架设路灯 20 盏、拆除房屋 632 间。街道从 8~10 米拓宽到 16 米,对长 1300 米的主街道进行硬化。新建商铺 1800 间 2700 平方米;征用土地 63 亩,新建 2 个专业市场。

第三节 城镇管理

一、机构

2008 年 3 月成立县城镇管理局,设综合办公室、执法大队、环卫办、自来水站、市政办公室、清运公司,在大河家、居集、乜藏镇设城管分局。

二、管理

县城建设“三分建、七分管”,2010 年增加执法车 2 辆、巡逻摩托车 8 辆、城管干部 43 人,加强对县城及三大集镇综合整治工作,清理乱设摊点、乱搭乱建、乱贴乱画、乱牵乱挂。至 2010 年底,拆除过期横(条)幅 500 条,制止违章行为 2000 起。

2010 年 3 月垃圾场建成投运,县城日处理垃圾 50 吨,生活垃圾进行填埋处理。垃圾清运实现完全机械化作业,共有压缩式垃圾车 2 台、兰拖 1 辆、铲车 1 辆、环卫作业人员 75 人,垃圾袋装化率提高到 80% 以上。

2010 年底,维护路灯 10 多起,灯杆换成热浸锌加喷塑的金属灯杆,路灯改造为性能良好的高、中档灯具,路灯由高效的高压钠灯、金卤灯、无极灯、LED 灯组成,控制方式从手动拉闸发展到计算机“三遥”控制。

第四节 农村建设

自 1999 年在 17 个乡镇修建乐民新村 80 个、乐民新居 4759 户 1.50 万间,投

资 3645.9 万元。2009 年完成农村危旧房改造 4300 户,涉及 17 个乡镇 88 个行政村,其中,50 户以上的集中改造点 24 个村 2000 户,50 户以下的 64 个村 2300 户。每户改造 45 平方米的砖混结构和砖木结构房,投资 2.14 亿元。

2010 年完成 4850 户农村危旧房改造任务,户均补助 4000 元,涉及 17 个乡镇 141 个行政村。其中,100 户以上的集中改造点 2 个(安集乡红坪村,中咀岭乡金昌村)201 户,分散改造点 139 个行政村 4239 户,列入为民办实事的改造户 310 户。无能力建房的 1062 户“五保户”、残疾户、特困户县上筹资 2336.4 万元,每户除国家和省补助的 8000 元外,一次性每户补助 2.2 万元。

第五节 房地产

积石山县房地产开发业起步晚,自 2001 年开始,通过招商引资开发建设新世纪花苑住宅小区。截至 2010 年底,新世纪花苑住宅小区已建成住宅楼 29 栋,建筑面积 10.8 万平方米;富强花苑住宅小区、供销家园、惠民住宅楼(畜牧局家属楼)、民德大厦、财苑小区工程、东源商住楼等房地产开发项目建筑面积 35 万平方米。2008~2010 年建设的滨河、惠民、益民三个小区的廉租房 1914 套分配入住,建筑面积 10 万平方米。县城房地产建筑面积 35 万平方米。

产权产籍管理 县内房屋产权产籍管理始于 1989 年,建设部门在开展房屋所有权发证登记,至 2010 年,确认房屋所有权登记 4300 余宗,房地产产权登记档案纳入档案室归档。

房地产市场管理 房地产市场管理结合县实际,开发商有序开发,政府有效监管,确权发证;根据市场自由交易,房地产主管部门办理交易过户、抵押、预售等手续。

第三章 环境保护

第一节 机构

1997 年 6 月,积石山县设立环境监理站(副科级建制),隶属于县经济计划委员会,专门负责环境保护工作;2000 年 2 月将环境保护工作职能划入县城建局,

成立县土地城建环保局,2001年3月更名县环境监理站为积石山县环境监理大队,隶属于县土地城建环保局,2003年9月更名为积石山县环境监察大队,2008年3月,正式成立积石山县环境保护局,为正科级行政单位,内设6个股站、下设环境监察大队(副科级事业单位)。2010年职工34人。

第二节 环境监测

1998年以来,每年对县城饮用水源地和乡镇集中式饮用水源地水质进行监测。到2010年底,县城饮用水和农村集中式饮用水水质均达生活饮水标准。

2010年积石山县饮用水源地水质监测结果表

表 8-3-1

单位 :mg/L

项 目 \ 监测点位	积石山县 中部人饮源地	积石山县 县城饮用水源地	积石山县 北部饮用水源地
PH	7.70	7.82	7.87
溶解氧	8.68	7.96	8.64
高锰酸盐指数	1.77	2.05	2.23
生化需氧量	2.00L	2.00L	2.00L
氨氮	0.228	0.650	0.328
总磷	0.025L	0.025L	0.025L
总氮	0.429	0.738	0.571
铜	0.001L	0.001L	0.001L
锌	0.05L	0.05L	0.05L
镉	0.001L	0.001L	0.001L
铁	0.03L	0.03L	0.03L
锰	0.01L	0.01L	0.01L
氟化物	0.225	0.464	0.095
硒	0.0006	0.0005L	0.0005
砷	0.0010	0.0010	0.0009
汞	0.00001L	0.00001L	0.00001L
六价铬	0.004L	0.004L	0.004L

表 8-3-1

单位 :mg/L

项 目 \ 监测点位	积石山县 中部人饮水源地	积石山县 县城饮用水源地	积石山县 北部饮用水源地
铅	0.01L	0.01L	0.01L
氰化物	0.004L	0.004L	0.004L
挥发酚	0.002L	0.002L	0.002L
石油类	0.01L	0.01L	0.01L
阴离子表面活性剂	0.05L	0.05L	0.05L
硫化物	0.005L	0.005L	0.005L
氯化物	3.22	2.62	2.01
粪大肠菌群 (万个 /L)	0.0007	0.0040	0.0003
硝酸盐氮	0.464	0.483	0.360
硫酸盐	10.282	11.220	9.580
备注	L 为方法最低检出限		

第三节 污染治理

一、污染企业的治理

2009年3月蒲峰建材有限责任公司投资116万元安装布袋除尘器,投资4万元完成强制性清洁生产审核工作。甘肃威宝淀粉有限公司投资87万元绿化部分厂区、沉淀池防渗处理1300平方米、平整厂区3000平方米、改进生化处理工艺、新建沉淀池1座、安装处理设施,并将“生化法”处理工艺改用“蛋白变性析出法”,化学需氧量的浓度由17597~28768mg/L降至1104~794mg/L,去除率93.7~97%;2010年投资33万元在沉淀池周围种植花草树木,将原有的3个沉淀池改为4个沉淀池,定期维护沉淀池,做好防渗防漏措施。2009年投资719万元建成吹麻滩镇生活垃圾处理场。2010年,永安铁合金厂投资20.43万元改装布袋除尘器490个。兴龙铁合金厂投资14.13万元更换布袋除尘器390个。铺川鑫鑫铁合金厂投资13.2万元更换布袋除尘器400个,将3600KVA矿热炉升级改造,安装12500kVA矿热炉1台,配套建设除尘设施一套。拆除县公安局、武警中队、国土局等单位小型锅炉,并入县政府招待所集中供热管网,节约煤炭450吨,

削减二氧化硫 7.2 吨。推广清洁能源,建设农村户用沼气,减少农村秸秆和煤炭燃烧。2010 年底建成沼气池 4000 座,年节约煤炭 6000 多吨,减少排放二氧化硫 96 吨。

二、饮用水源地污染防治

2009 年《积石山县集中式饮用水源地保护和污染防治办法》颁布实施。2010 年成立县饮用水水源地保护区划分工作领导小组,开展水源地的实地调查、勘测等前期工作,委托兰州大学资源环境院编制完成《临夏州积石山县饮用水水源地保护区划分技术报告》。

第四节 排污收费

1998 年开始,对重点集镇的排污个体户征收排污费,征收排污费 7600 元;1999 年,加大排污费征收范围,对行政事业单位、供热公司、乡镇企业和工业企业征收排污费。截至 2010 年底,征收排污费 97.36 万元,核发排污许可证 6 家;固体废物申报登记 25 家,其中工业固体废物 5 家,医疗固体废物 20 家,将产生的固体废物全部集中处置,处置方式为焚烧和填埋。一般和其他固体废物全部用于建筑工程和铺路,无外排现象。

第五节 环境执法

环境监察大队 2010 年 11 月通过国家三级标准化建设验收。组织执法人员参加国家、省、州、县各类环境执法及业务知识培训,1 人取得监督证,其余人员均取得了行政执法证。执行环境影响评价制度和“三同时”(污染防治设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用)制度。督促积石山县鑫鑫铁合金厂、县国土局办公楼、国税局办公楼、惠明住宅楼、财苑住宅小区、县医院整体搬迁工程项目完成环评,环评执行率 100%。县政府招待所、甘肃威宝淀粉有限公司、积石山县鑫鑫铁合金厂完成“三同时”,三同时执行率 100%。每年结合整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动,对尕护林石海风景名胜区及县城饮用水水源地和各砂料场、重点排污企业和环刘家峡库区进行专项执法检查。查处滥采

滥挖破坏生态的环境违法行为,规范资源开发活动,减少生态破坏。对黄河流域重点排污企业实施监控,开展环刘家峡库区黄河环境应急演练。对黄河积石段、县内的银川河、居集河、吹麻滩河、刘集河等各条河流和县城饮用水源地进行多次现场执法检查。加强“两考”(高考、中考)期间的环境噪声执法监察。

第九编 旅游业

第一章 管 理

第一节 机构 规划

2000年8月县旅游局成立后,旅游管理工作逐步走向规范化。2001年出台《积石民俗村管理办法》,4月成立县旅游开发协调领导小组,6月积石民俗村风景区统一管理权批转给县旅游局,由旅游局对其进行统一管理,10月调整县旅游开发协调领导小组,成立县旅游业发展总体规划领导小组。2005年制定《积石民俗村餐饮业准入标准》,每年限时、定点安置一批旅游企业在民俗村开展旅游服务工作。2006年成立旅游景区整治管理领导小组。2008年成立县旅游发展工作委员会。在民俗村景区设立值班室,对民俗村景区的各路段景区点进行清扫,与经营户签订责任书,统计报送旅游人数,及时报送旅游信息。

2001年4月,成立县旅游开发协调领导小组,研究拟定《关于加快发展全县旅游业的意见》,2002年,委托华侨大学旅游科学研究所制定完成《积石山县旅游发展总体规划(2003~2020年)》。2003年,聘请甘肃省林业调查规划院专家完成尕鲁坪旅游服务区规划的前期工作。2005年,制定首个五年规划,制定出旅游景点三条线路开发模式:水上旅游漂流探险、度假为主的黄河旅游线;历史遗址、民俗风情、自然风光观赏、避暑度假为主的积石山麓旅游线;连接县内外著名景点为主的旅游线。2010年,配合西北民族大学旅游调研规划组完成《临夏回族自治州旅游业“十二五”规划暨旅游业发展总体规划(修编)(2010~2025)》。

第二节 宣传 服务

2000、2001、2003年连续成功举办三届保安族艺术节,通过制作《积石旅游》画册、版面和邀请新闻媒体,组织相关活动,宣传积石山。2002年,完成保安族服饰的定型。2004年,开通积石山旅游网站。2005年,邀请省青年摄影家协会的摄影师,全面拍摄旅游景区实物图片,在都市天地报、兰州晨报等媒体进行宣传报道;2006年,在民俗村举办花儿邀请赛,邀请香港有线23台、中国旅游经济频道及省州新闻媒体,对自然风光和人文景观实地录制。2007年,对县旅游网站页面进行更新,并参加内蒙古呼和浩特举办的“西部十二省区旅游交易会”、山东东营举办的“首届黄河口旅游文化博览会”、云南昆明举办的“国际旅游交易会”。2008年,拍摄《临夏旅游》积石山专题片,参加临夏州首次旅游宣传月活动启动仪式及中国夏都(西宁)旅游博览会。2009年,对民俗村大型宣传牌进行版面更换,参加5月在兰州举行的“快乐老家,临夏人游临夏”旅游启动仪式,9月在天津举办的国内旅游商品节,11月在浙江义乌举行的国际旅游商品展等宣传活动。2010年,参加在永靖举办的全州第二届“旅游宣传月”活动,在浙江义乌举办的中国国际旅游商品博览会及旅游商品大赛。

2003年,首次组织积石宾馆、银海宾馆、邮政宾馆参加临夏、甘南州第一期宾馆、饭店经理资格认证培训。2006年在景区栽电杆11根,架设供电线路500米。2007年金融宾馆开业。2008年德盛宾馆开业,积石宾馆被评定为2星级宾馆,石海逸园被评为3星级农家乐。2009年大河家保安族民俗风情文化苑农家乐开业,积石宾馆和石海逸园被评为全州“旅游诚信单位”。2010年庆盛宾馆开业,大山庄峡峡口农家乐接待点开工建设。

第二章 旅游景点

第一节 自然景观

石海 位于积石民俗村西南侧,河滩内磨圆度较好的大小石头遍布,景观十

分壮观。据专家初步考察这可能是第四纪冰川移动形成的冲击扇,在两万多亩的积石民俗村内连片成堆的石头中,有若万羊云集,将地球演化时刻凝固在几亿年前的第四纪,石海中的“鲁班石”,体形巨大,造型奇特,还有一个美丽的传说:相传,很久以前,炳灵寺已扬名天下且商贾云集,香火鼎盛,但由于道路崎岖艰难,又要用皮筏摆渡过河,黄河水急浪高,筏翻人亡时有发生。鲁班见此情景,决心在黄河上架一座桥,沿积石山麓寻找到了很多筑桥基的上等石料。这些石料如何能够运到炳灵寺旁的黄河岸边呢?冥思苦想多日,一天深夜,神灵托梦给他——何不赶着羊走山川呢?此法让鲁班惊喜若狂。凌晨,运用法力点石为羊,缓缓地行进着。农历五月初五拂晓,赶着“羊群”途经这里时,被一早起担水的村姑发现,村姑望着这满川道的“羊”,惊喜地大喊:快来看呀,哪里跑来了这么多的羊!话音未落,“羊”瞬间变成石头,纹丝不动。鲁班见此情景,长叹一声,瘫坐在这块巨石上,留下深深的坐痕。该传说与被水淹没的尕鲁坪鲁坪滩的“天下第一桥”遗址流传的故事相对应。2008年被命名为“甘肃省省级风景名胜区”,2010年被评为“国家地质公园”。

黄草坪 位于小积石山麓,海拔在2300~2600米之间,为高山草甸草原,面积约4.2万亩,地势西高东低,呈东西走向,地形以黄土峁为主,是积石山县主要牧场之一。沟梁相间,山坡较缓,草坡面积大,草场分布广,植被发育好,地下水丰富。春天积雪融化,大地复苏,一片春意盎然的景象;夏日绿草茵茵,遍地黄花,牛羊悠闲的啃食青草,牧人用嘹亮的花儿向大自然倾诉;金秋时节,清霜初降,黄草凄凄,别有一番景色;数九严冬,万籁俱寂,白雪皑皑,有若人间仙境。

盖新坪 位于积石山县西北部、刘集乡河崖村,处于青藏高原的西部边缘,天然、次生灌木林长势良好,是典型的深谷地貌,山脚线多在2600米以上,盖新坪林场总面积约1.6万多公顷,主要树种有落叶松、油松、大白杨、华山松、云杉等,阴湿幽深的森林之中长满了奇花异草,生长着许多名贵的药材,如贝母、黄芪、党参、虫草,还有苏门羚、蓝马鸡、雪鸡、狼等野生动物,特别是苏门羚为特有、稀有珍贵动物。整个林地大致呈东北—西南走向,坡度较大。这里青山叠翠,绿树掩映,山花遍野,空气清新,是积石山县少有的森林覆盖区。每年农历五月初六,临夏州内几个县及青海省循化、民和、化隆等县的数千名群众来此共赴花儿会。

吊水峡 是小积石山中一条很长的峡谷,地处居集镇羌滩村西南,峡口为响水坪。两边山势峻峭,林木繁茂,有诸多山泉汇集而成的河水翻着白浪,泄流而出,在较平坦的地方汇成清澈的深潭。在峡谷中不时会看到飞奔在山腰的獭兔,飞翔于林中的百鸟和野鸡,翻起河边的石块,有时还能摸到娃娃鱼。鸟鸣与流水声汇成一曲优美的交响乐。吊水峡峡谷中,有一处瀑布,俗称“吊水峡瀑布”,落差约十多米,长期被水流冲击,已形成一个深洞,当地人称“石缸”,目前尚无人知其深度。

响水坪 位于小积石山主峰海拔 4309 米的雷帝山脚下,吊水峡谷口,面积约 12.3 万亩,是全县最大的草原。“响水坪”也叫“香水坪”,响水坪得名于“水”,吊水峡、杨家峡的两条溪水从西到东从这片草地流过,发出清纯的“哗哗”声,在这里可以听到吊水峡瀑布凌空而下,直泻谷底,撞击“石缸”(石潭)的轰鸣声。叫“香水坪”是因为山上丰富的芳香植物发出芬芳的香味。夏日的响水坪像一块碧绿的嵌花地毯铺在积石山东麓,绿草如茵,山花烂漫。岗峦苍翠起伏,像大海涌起的波浪。野花一朵朵、一丛丛开放在草丛中,红如火,白如雪,紫如血,黄若金,芳香四溢,蝶飞蜂舞。飞翔的小鸟和悠闲的牛羊使这广阔的草原更加美丽。

大山庄峡 位于县城西北,积石山东麓刘集乡河崖村,南面是碧草如茵,风光秀丽的黄草坪草原,前面是盖新坪林场,西北面是被称为二十四关之首的积石雄关。大山庄峡景区由南峡、中峡、北峡三个峡谷组成,景区内群山叠翠,奇峰怪石遍布其间,大小瀑布 10 多处,巨石间清泉跳动,悬崖上水幕、珠帘悬挂。南峡有 3 处瀑布,其中离峡口 500 米处的一道瀑布,因长期冲刷巨石,在底部巨石上形成一个边缘光滑、深不可测的深潭,当地人称为石缸,每当有人到此都会投石其中,探其深浅,冬去春来投石无数,石缸依然如此,石块流向何处不明去向。这里流传着一个传说:曾有樵夫两次到此,第一次探缸的时候把两条十米长的绳索连接起来,将一段投入其中探深浅,虽然没有探明深浅,但是捞到一支金贵的发簪,第二次探缸的时候碰到正在洗澡的仙女,不小心捞到了仙女的绣花鞋,仙女在找寻绣花鞋时看见憨厚的樵夫,两人一见钟情,仙女和樵夫隐身林中,相亲相爱的过日子。中峡深处,有一道落差约 50 米的瀑布,从悬崖峭壁上飞流而下,形似仙女腰间滑落的一缕白纱随风飘动。北峡内的瀑布,落差约 8 米,水面宽约 7 米,水层比较薄,石壁上水花四溅,形如一幕珠帘。每年农历五月初八成千上万

名群众云集大山庄峡,尽情的竞唱花儿。

大墩峡 位于大河家镇,甘青两省四县交界处,距离甘肃省府兰州 220 千米,距离青海省府西宁 180 千米,旅游园景区总面积为 4.6 万多亩,东临著名的保安三庄大墩村,西南靠青海孟达天池,北连黄河及积石雄关。景区海拔在 1800 至 3300 米之间,年均气温 7.8℃,日照充足,气候四季分明,空气清新宜人。以叭口沟山、湾架山和注洼山三大山脉构成,峻岭纵横,峭壁陡直,以海拔 3300 米的黑大山为主峰,其中湾架山瀑布落差 80 多米,有大小河流 5 条、瀑布 20 多挂。有同时容纳 800 人就餐的保安族风味的清真餐厅 1 处,建设人工湖 5 处,凉亭 10 座,可供游客嬉水、纳凉避暑。2005 年公司法人马学明被甘肃省人民政府授予“甘肃绿化奖章”。

第二节 人文景观

积石民俗村 2000 年投资 500 万元修建的重点旅游开发区,包括民俗村、吊水峡、石海、黄草坪、盖新坪五个景点,2004 年批准为县级风景名胜区。已成为县城公园,是积石山县旅游的中心点。民俗村通过保安族、东乡族、撒拉族三院民宅,集中展示保安族、东乡族、撒拉族民宅的建筑风格和生活习俗。有餐饮娱乐服务的“石宫”10 多座,还有民俗村牌坊门以及凉亭、喷泉、鱼池等设施。其间不但可以领略到保安族、东乡族、撒拉族的不同生活习惯,还可以品尝到民族独特的美味佳肴。

积石关 位于积石山县大河家镇康吊村,地处积石峡东口,南倚巍峨高耸的积石山峭壁,北临浊浪滔滔的黄河深渊,东距河州(今临夏市)60 千米,西距循化县城 45 千米,地理坐标东经 102° 27',北纬 35° 48'。关口两侧悬崖近 90 度,最宽处 8~10 米,黄河穿关流入县境,地势险要,易守难攻,有“积石锁钥”之称。历来是丝绸之路和唐蕃古道之要隘,是军事之要地,甘青之门户。积石关为河州二十四关之首,积石峡内黄河汹涌,两岸削壁千仞,危石险峰,横出天汉;黄河激流奔湍,冲出石峡东流而去。被列为“河州八大景”之首。晋成公绥在《大河赋》中赞美:“览百川之洪壮兮,莫尚美于黄河,潜昆仑之峻极兮,出积石之嵯峨。”明御史李玘赞道:“美哉,山河之固,金城形胜,莫有过此者,皆大禹圣人之功也。”明嘉靖《河州志》载:“两山如削,河流其中,西临蕃界,险如金城,实系要地。隋置

临津关,命刘权镇之,李靖伐吐蕃经积石,宋元立积石州,洪武改为关。”据史料记载,夏之前,沧海横流,洪水滔天,尧帝用鲧治水,劳而无功。舜继尧位,诛鲧,使鲧子禹续其父业治水,禹劳身焦思,在外三十年,三过家门而不入,导河积石,至龙门,入于沧海,息了水患,舜因禹功,传位于禹,禹建夏朝。积石峡内千沿壁立,有大禹开山壁石之痕迹。相传为大禹导河憩息之处,人称“禹王石”,石上有禹憩息坐痕犹存,当地群众信为神石。积石关在历史上是中原农牧民族与青藏高原少数民族的分界线,是中原王朝与羌、吐谷浑、西夏、蒙古等部族争夺的军事要地,很早在这里设置过县、军、州、驿站、关隘。积石关以古丝绸之路和唐蕃古道要隘、历代兵家必争之地而声名显赫,吸引无数游客前来观光。

临津古渡 也称黄河上渡、积石渡,在今大河家镇大河村,遗址上还存有一墩石锁,两条铁链。“临津”一名最早见于《水经·河水注》:“河水又东,临津溪水注之。水自南山,北经临津城西,而北流注于河。河水又东,经临津城北,白土城南……城在大河之北,为缘河津渡之处。”这里古代叫临津,即临近(黄河)渡口的意思。由于渡口位置重要,后来在渡口所在的黄河两岸都建了城,河北岸在晋永宁中建白土城,河南岸前凉张轨置临津县,建临津城。临津自古就是“缘河津渡之处”。到了隋朝,因临津地处与吐谷浑的前沿地区,遂建临津关。隋大业五年(609年)初,隋炀帝为了消灭突厥和吐谷浑,统一华夏,带后妃、侍从和40万大军御驾亲征,从临津渡过黄河到西平(今西宁),吐谷浑部落10余万人降隋。再越大斗拔谷山口(今甘肃民乐县扁都口)至张掖,结束张掖的活动后原路返回,从临津渡过黄河回长安,并命刘权率军征收河源郡积石镇。从此,“临津”之名闻于华夏。在渡口附近,唐设积石军,金、元设积石州,明设积石关。明朝在渡口上设官船2只,水夫20名。清朝改为民渡,置官船1只,一直沿至中华民国。1949年8月王震大军附62军从此渡过黄河,挺进青海。

第三章 旅游开发

第一节 旅游资源

积石山县位于甘肃省西南部,是“大禹治水的源头,中国彩陶王的故乡,保

安族聚居的地方,生态旅游的乐园,中国花椒之乡,世界民歌(花儿)采录地。”最早的地理书《尚书·属贡》记载,大禹“导河自积石,至龙门,入于沧海”。说的就是位于大河家乡的有“积石锁钥”之称的积石关。是河州八大景之一,古河州二十四关之首。县境内分布着新石器时代的马家窑文化、半山文化、马厂文化和青铜器时代的齐家文化、辛店文化等文化遗存。具有考古价值的文化遗址 140 余处,批准公布的县级以上文物保护单位有 10 处。丝绸之路、唐蕃古道横穿县境,是商贾云集的茶马互市。1949 年 8 月出土于安集乡三坪村的一件彩陶瓮,体形硕大、线条流畅优美,被郭沫若先生誉为中国的“彩陶王”,现珍藏于中国历史博物馆,1990 年其照片被邮电部制成邮票发行国内外。县境内保安族人口占全国保安族总人口的 95% 以上。保安族风情浓郁,各民族文化交相辉映,穆斯林文化,保安族婚俗、汉族秧歌、酒曲等民间文化具有鲜明的地方特色。保安腰刀、民间刺绣、仿古彩陶等工艺品是民族文化的结晶。境内的积石山巍峨挺拔,山势连绵;吊水峡幽深险峻,鸟语花香;黄草坪、响水坪草原碧草如茵,牛羊成群;盖新坪绿树葱茏、风光如画。石海是古冰川遗迹,演示着“天荒地老石不老”的历史见证。其中,体形巨大,造型奇特的巨石被称为“鲁班石”,流传着美丽的传说。盖新坪花儿会久负盛名,源远流长,2004 年被联合国教科文组织确定为世界民歌(花儿)考察采录基地。

第二节 景区建设

自治县把旅游业定为四大重点产业之一,实施“旅游活县”战略,把风景区建设作为旅游开发的重点。2000 年,建成积石民俗村,投资 300 多万元修建保安族、东乡族、撒拉族民宅和提供餐饮娱乐服务的“石宫”10 多座,还有民俗村牌坊门以及凉亭、喷泉、鱼池、旱厕等设施。2002~2003 年,开通积石民俗村至黄草坪,民俗村至吊水峡贯通南北的旅游道路,硬化牌坊门至民俗村十字路口段。在黄草坪购建 10 多项外观新颖、特色鲜明的帐篷,设立旅游接待点。2004 年,县政府批准民俗村为县级旅游风景名胜区(包括吊水峡、石海、黄草坪、盖新坪),完成《黄草坪盖新坪综合旅游开发项目建议书》,并准备申报积石民俗村风景区为国家 AA 级旅游景区。2006 年,在牌坊门至民俗村交叉路口旅游通道两旁,栽植观赏性树木;硬化民俗村至石海、民俗村至黄草坪两条旅游通道的部分路段;制

作“积石民俗村”宣传牌及“石海风景区”标志性建筑;铺设通往鲁班石的简易曲径道路,修建停车场;9月,被甘肃省旅游局授予“国家AA级旅游景区”称号。2007年,完成民俗村至石海、民俗村至黄草坪两条旅游通道的硬化,修建景区管理用房。2008年,平整民俗村景区停车场;“石海”标志性建筑周围及到“鲁班石”人行道硬化;民俗村花坛景观布置;投资30万元修建旅游公共厕所两座,完成石海—吊水峡部分路段硬化,栽植行道树,投资225万元,鼓励民间投资80万元,修建“石海逸园”农家乐餐厅。2009年,完成黄草坪—刘坊桥公路路基改造工程及滨河路—民俗村公路工程,栽植行道树。2010年,新开发大山庄峡和大墩峡景区,完成旅游道路硬化、观景亭、游客接待中心等基础设施建设。

从2001年到2010年,旅游接待人数由1.47万人次增长到8.67万人次,旅游业总收入由375.15万元增长到3005万元。

2001~2010年积石山县旅游业统计表

表 9-3-1

单位:万人次、万元

年 份	人 数	收 入
2001	1.47	375.15
2002	2.17	562.7
2003	1.62	410.83
2004	4.14	1050.61
2005	4.41	1131.35
2006	4.6	1176.41
2007	5.01	1279.2
2008	5.62	1434.16
2009	6.61	1684.05
2010	8.67	3005

第十编 扶贫 移民 劳务

第一章 扶 贫

第一节 机 构

1981年成立县农业委员会(简称农委),设人秘、扶贫、农建3个股室,有干部6人。1988年成立县扶贫开发办公室(简称扶贫办),与农委一套人马,两块牌子。设人秘、项目管理、农建3个股室。2002年县农业委员会更名为农业办公室、扶贫开发办公室。2010年职工49人。

第二节 扶贫项目

一、整村推进

县自2001年乧藏镇桥头村、大河家镇周家村开始,至2010底,共有107个村被列为整村推进项目村。重点为贫困村群众解决行路难、饮水难、住房难、增收难等问题。

2001~2010年积石山县整村推进项目村一览表

表 10-1-1

年份	项 目 村
2001	桥头村、周家村(大河家镇)
2002	前庄村、新庄村、肖家村、茨滩村
2003	风林村、肖红坪村、杂马家村、林坪村、高关村

续表 10-1-1

年份	项 目 村
2004	工匠村、风光村、寨子沟村、深沟村、吊坪村、梅坡村、吴家堡村、杓家村、斜套村、旧城村、仙家村、五十里铺村
2005	大墩村、克新民村、宁家村、前进村、麻坝村、唐藏村、田家村、酸梨树村、后沟村、张巴村、前庄村、甘河滩村
2006	刘安村、尕阴洼村、大寺村、湫池村、磨沟村、阳山村、河崖村、山庄村、甘藏沟村、安家湾村、梳木村、方家村、阴洼庄村、瓦窑沟村、强滩村
2007	韩陕家村、阳洼村(刘集乡)、袁家村、张家村、东坪寺村、周家村(徐扈家乡)、居集村、马家咀村、吊地洼村、戴家山村、阳坡村、大茨滩村、元林村、郭干村、大山村
2008	小关村、阴洼滩村(乱藏镇)、甘河滩村、石塬村、崔家村、前岭村、麻沟村、关集村、左家村(胡林家乡)、大杨家村、辉光村、学文村、杨家湾村
2009	劳动村、大庄村、红路岭村、柏杨树村、中庄村、沈家坪村、曹姚村、纳莫沟村、徐扈家村、中咀岭村、马家村、后阳洼村(吹麻滩镇)、地合村、胡林家村、庙岭村、杨家湾村、王家村、乔干村
2010	红坪村、长家寺村、芦家庄村、何家村(胡林家乡)、甘藏村、尕集村、满陈家村、宋家沟村、阳洼庄村(寨子沟乡)、张家村、金昌村

二、社会帮扶

1999年国侨办定点帮扶积石山县。建立县级领导结对帮扶联系户制度、县直单位干部帮扶联系户制度和乡镇干部帮扶联系户制度。接收国侨办、省、州、县和对口帮扶单位捐助、各类扶贫资金、引进资金及捐物折价 7931.09 万元,其中直接投资 1579.3 万元,捐物折价 268.19 万元,引进资金 6083.6 万元。

第三节 资金投入

1986年自治县被国务院列为重点扶贫的贫困县。1994年被列为全省扶贫攻坚主战场之一。1998年实施小额信贷加拿大国际发展署援助项目,先后在 44 个村 6237 户农户中发放小额扶贫贷款 1299 万元,受益 3.59 万人。1999年,国务院侨务办公室定点帮扶积石山县。至 2004 年,在韩陕家滩治理、畜牧养殖、干旱山区万亩花椒基地建设、危房改造、劳务输出、优秀教师和优秀学生夏令营活动、卫生医疗人员培训、党政干部培训、“保护母亲河”青年生态林基地建设等帮扶项目中投资、引资及物资折价 864.2 万元。2000 年,安排扶贫资金 3361.3 万元,扶持贫困户 1.1 万户 5.06 万人;发放小额信贷 886 万元,扶持贫困户 2997 户;国家及省州县各帮扶部门和个人协调落实各类资金及物资折价 530.8 万元。2004 年,8 个村整村推进项目完成投资 593 万元,协调落实各类扶贫资金及物资折价

868.38 万元。至 2010 年,中央、省、州及社会各界投入各类扶贫资金 4.01 亿元,其中财政扶贫资金 1.57 亿元,信贷扶贫资金 1.24 亿元,社会帮扶资金 1.2 亿元。国侨办帮助落实捐资、引资及捐物折价 7748.69 万元,其中捐赠资金 2025.39 万元,帮助引进资金(含争取项目资金)5466.4 万元,捐物折价 256.9 万元。

第四节 扶贫成效

1989 年贫困乡镇 18 个,贫困村 145 个,贫困人口 1.1 万户 5.65 万人,贫困面为 30.5%;1992 年贫困人口下降到 0.95 万户 4.86 万人,贫困面下降到 25%;1993 年“双 300”标准(人均纯收入 300 元,人均占有粮 300 千克),贫困乡镇 18 个,贫困村 145 个,贫困人口 2.17 万户 11.66 万人,贫困面 56.5%,当年减贫 0.04 万户 0.21 万人,从 1994 年开始,实施“八七”扶贫攻坚计划,2000 年结束,贫困乡镇减少到 6 个,贫困村减少到 20 个,贫困户减少到 0.38 万户 1.92 万人,贫困面下降到 8.95%。2001 年积石山被确定为国家扶贫开发工作重点县。全面实施中国农村扶贫纲要,2001 年新识别贫困村 123 个,绝对贫困人口 0.76 万户 3.84 万人,低收入人口 2.38 万户 12.03 万人,贫困面 73.17%。按照国家 1196 元的贫困标准和甘肃省农村低保标准,2010 年的贫困人口 20.3 万人,贫困面 88.6% 为准。

第二章 移民

第一节 机构

1989 年至 2006 年县发改局移民办组织管理水库移民工作,2007 年 3 月,成立县库区移民局,建制为正科级事业单位,设人秘股、项目管理股、财务股。2010 年有干部职工 15 人。1994 年县农村工作委员会张掖市开始“两西”移民。1995 年 7 月 20 日,成立县疏勒河移民领导小组,办公室设在县农业委员会,农业委员会主任任办公室主任。1996 年 12 月,成立县疏勒河移民工作站,工作人员 6 名,2010 年,移民工作移交给瓜州县后移民站撤销。

第二节 移民搬迁与安置

移民办组织“两西”、疏勒河两次移民。“两西”移民迁入后,生产和基础设施建设由迁入地负责。疏勒河项目移民由县移民办派出的移民工作站负责移民搬迁、安置、生产管理等工作。

一、“两西”项目移民

1995年县农业委员会移民工作组,同迁入安置地政府协商联系,向张掖市的小河乡和沙井乡安置52户234人;临泽县平川乡安置164户697人;(1995年安置74户400人,1997年安置47户202人,1999年安置43户95人。),1996年向高台县骆驼城安置40户200人;2000年向板桥乡西湾村安置103户434人。在瓜州县布隆吉乡、腰站子东乡族乡、玉门市柳河乡红旗林场、河东乡、三道沟镇等地,群众自己联系,移民站协调安置250户695人。“两西”项目安置557户2026人。

二、疏勒河项目移民

1996年疏勒河流域农业综合开发暨移民安置项目启动后向酒泉市瓜州(原名安西)县安置了安康、民和、银河三个移民村,移民站协调安置的疏勒河移民共1106户6029人。

安康移民点 1996年在瓜州(原名安西)县的向阳开发区安置了移民点(2006年移交给瓜州县西湖乡命名为安康村)。有6个村民小组,342户1650人。建房投资99万元、生产资料投资24.75万元、燃料投资16.5万元、用水投资9.9万元、用电投资66万元、搬迁费57.75万元。

民和移民点 2002年安置在国营七道沟三分场移民点(2008年移交给瓜州县新成立的沙河回族乡)命名为民和村,有7个村民小组,1个村民小组安置在常顺村(原临潭县移民点上)。有村民283户1514人,以东乡族为主的少数民族722人。建房投资90.84万元、搬迁费52.99万元、生产资料投资22.71万元、燃料投资15.11万元、用水投资9.08万元、用电投资6.06万元。2003年度被农垦指挥部评为建房先进工作站。

银河移民点 (2008年移交给瓜州县新成立的梁湖乡政府,命名为银河村)。

有6个村民小组,353户1775人。建房投资106.5万元、生产资料投资26.625万元、燃料投资17.75万元、用水投资10.65万元、用电投资7.1万元。

三、库区移民

1958年国家计划修建黄河刘家峡水电站,库区先后两次迁移,库区移民1960年8月开始拆迁,主要安置在永靖县,1964年刘家峡水电站复工建设,1966年2月开始第二次大规模移民搬迁工作,两次搬迁共涉及永靖县、东乡县、临夏市、临夏县10个公社58个大队,积石山县与临夏县分县后,涉及到安集、银川、铺川三个公社15个大队,在1958年至1984年的26年间,陆续向安置区移民111户688人。2010年底,移民总人口6048人,其中核定到人的移民359户、1743人,核定到村的移民4305人,占总人口的2.6%,涉及安集、银川、铺川、刘集、中咀岭、胡林家、吹麻滩、石塬8个乡镇的21个行政村、177个合作社,移民安置区总人口13.2万人,占总人口的51%。

2010年积石山县大中型水库移民人口统计表

表 10-2-1

单位:人

县(区)	乡(镇)	村	移民人口	其 中		备 注
				核定到人 人口	核定到村 人口	
合 计			6048	1743	4305	
积石山县	银川乡	工匠村	124	37	87	
		水陈村	433	129	304	
		柏杨树村	245	73	172	
		胡李村	655	195	460	
		银河村	1008	300	708	
		银川村	42	10	32	
	刘集乡	阳洼村	346	50	296	
	铺川乡	铺川村	361	87	274	
		上庄村	299	72	227	
		张巴村	52	12	40	

续表 10-2-1

单位:人

县(区)	乡(镇)	村	移民人口	其 中		备 注
				核定到人 人口	核定到村 人口	
积石山县	安集乡	风林村	608	200	408	
		苟家山村	207	68	139	
		三坪村	1225	403	822	
		安家湾村	18	5	13	
		杨家湾村	147	52	95	
		辉光村	23	23		
	吹麻滩镇	前庄村	228		228	
	中咀岭乡	中咀岭村	6	6		
	胡林家乡	大庄村	12	12		
	石原乡	苟家村	5	5		
		秦阴村	4	4		

第三节 生 产

一、库区移民生产

1989~2005年在移民安置区农田水利、交通道路、教育卫生、农业生产等方面进行投资。对纳入扶持范围的移民从2006年7月1日起每人每年600元,扶持期限为20年,对移民村的原住村民通过生产资料补助、养殖补助、修建道路等进行项目扶持。

2006年7月至2010年12月,安排后扶资金1632.96万元。其中,对核定到户的1743人实行资金直补,资金470.67万元。对核定到村的4305人实行项目扶持,实施道路、人饮、生产资料补助、养殖补助等93个项目,投资1162.35万元。其中实施生产资料、养殖、花椒种植等补助性项目64个,补助款841.85万元,实施道路、人饮等基础设施项目29个,完成投资320.5万元。

2007~2010年大中型水库库区争取基础设施项目7个,投资827.1万元,其中库区移民基础设施基金项目5个,投资711万元,跨省际基础设施建设项目3

个。投资 116.1 万元。重点实施投资库区资金 630 万元的安集乡三坪电灌改造工程等一批民生工程。向库区移民安置区拨付电灌电量补助款 56 万元。

二、河西移民生产

主要采取盐碱地的改良和农作物技术改良措施。盐碱地的改良通过整修农毛渠、格田规划、土地平整、加固地埂、冲洗、冲削埂、深翻、灌足冬水等;农作物技术改良措施采取培肥土壤、高茬收割、秸秆还田、冲沟播种、深播浅盖、铺砂压碱、地膜覆盖、种植耐盐碱性作物、合理施肥、科学灌溉、化学改良等措施,改善生产环境。

安康移民点有耕地 7810 亩,种植业以棉花为主,另有枸杞、甘草、蔬菜等。成立了甘草、枸杞合作社,是第一批疏勒河项目的示范点之一,是疏勒河项目的重盐碱区,渠道小、渠线长。经过三年修水渠、加斗渠、开挖大型排碱沟 4 千米,田里打竖井、刮地皮、高地埂等改良方式,做足斗、农、毛渠灌溉畅通工作。在 7000 多亩地里挖排碱竖井 5.58 万个。2004 年盐碱地改良成功,到 2010 年田野林网纵横、树木葱茏,栽植主、副林带 28 条,长 29 千米,植树 156 万株。

民和移民点耕地面积 3724 亩,种植红花、甘草、孜然等经济作物 2800 亩,零散种植小麦、玉米等。落实绿色通道 1 条 2.3 千米,农田防护林 7 条 5.8 千米,栽植新疆杨 15 万株,沙枣苗 12 万株。

银河移民点耕地面积 6544 亩,主要种植棉花、甘草、枸杞等经济作物为主。成立枸杞合作社。村内拥有大型拖拉机 3 台、铲车 2 台、推土机 3 台、四轮拖拉机 170 辆。种植杨树和柳树 22 万株,种植林带 16 条。

第四节 管 理

根据《甘肃省大中型水库移民后期扶持政策实施方案》《临夏回族自治州刘家峡盐锅峡八盘峡海甸水库移民后期扶持基金项目管理暂行办法》有关规定,移民人口每半年进行一次审核,对扶持对象死亡、农转非、服刑期间、被国家机关和企事业单位公招公聘期间、现役军人(含武警)提干、大中专院校毕业生已就业并有稳定收入来源的等“五种”人口进行终止扶持。编制实施完成《积石山县刘家峡库区移民后期扶持 2006~2010 年规划》《积石山县刘家峡库区基础设施建设

和经济发展 2006~2010 年规划》。

安置的三个移民点由省疏勒河移民管理局、农垦指挥部检查指导工作,移民站具体实施各项移民安置工作,移民点的规划为街道式的村庄。第一年完成建房工作后,按街道划分成村民小组,选举出村民小组组长,成立村党支部、选举出村委会成员。选出村水管员,村医疗室的医务人员。村班子组织各村民小组长整修渠道、农路、农毛渠、植树。每年 3 月上旬,省疏勒河移民管理局和农垦指挥部组织“春种、春植、春养”的三春工作会议,安排部署一年的生产计划,年末召开年度考核会议,考核结果通知迁出县的组织部。移民站对各移民点按照疏管局、农垦指挥部的安排,具体实施各项工作,年初安排,年终考核。每年兴办农民科技知识、法律知识讲座 4 次。

第三章 劳 务

第一节 机 构

1989 年,县劳务办与社保局合署办公,两块牌子,一套人马。2005 年,整合县委党校、县教师进修学校原有校舍资源,筹资建成占地 400 平方米教室,购置计算机 60 台及 20 万元的教学器材,拥有电动缝纫、汽车驾驶、美容美发、厨师、摩托车维修等 14 个培训工种,利用州上统一配备的 110 台电动缝纫机,建成吹麻滩、大河家、石塬、安集、银川等 7 个电动缝纫培训点。2006 年,成立临夏州第十一国家职业技能鉴定所。2008 年,从社保局分离,成立劳务工作办公室及积石山县劳务培训中心(人才劳动力市场),积石山县被列为全国首批农村劳动力转移就业服务体系基础设施建设试点县,建成县公共就业服务中心,安集乡、居集镇两个乡镇公共就业服务中心。2009 年县劳务培训中心被命名为全州首批“青年就业创业服务中心”,成立腾达劳务派遣公司和成义劳务有限公司。2010 年,设有办公室、财务统计股、培训鉴定股、劳务输转宣传股,工作人员 26 人,同年,成功加入中国对外承包工程商会,设立劳务基地县。

第二节 劳务输出

一、劳动力资源

1989年农村劳动力8.06万人,剩余劳动力3.2万人。2006年底,有农村劳动力12.41万人。2010年,从县直单位及各乡镇抽调1026名干部,对劳动力进行详细的调查摸底,经调查劳动力12.88万人,剩余劳动力9.56万人。

二、劳务工作

1989年,输转城乡剩余劳动力1.1万人次,创劳务收入0.05亿元。外出务工重点以亲帮亲、邻帮邻和靠人际关系在新疆、西藏、青海、内蒙古等地从事服务、淘金、运输、摘棉、建筑等行业。1990~1996年输转城乡剩余劳动力14.28万人次,劳务收入2.36亿元。2005年,输出劳动力6.2万人次,拓展劳务基地3个,实现劳务收入9200万元;分别向北京、陕西、浙江、江苏等发达地区企业输送农村青年134人,其中回族19人;对全县劳务输出工作中涌现出的4个先进集体和31名劳务输出带头人进行表彰奖励。

2009年,输转城乡剩余劳动力5.99万人,其中,组织输转2.9万人,劳务收入3.52亿元;向沙特阿拉伯输出96名务工人员;新开辟劳务基地4处;两个劳务公司分别向玛曲格萨尔金矿和河南洛阳南水北调工程派遣农民工300人、130人,月收入可达2500元至4000元,9598多名农民工赴疆摘棉,增加农民收入2200多万元。向山东蓝翔技术学校、苏州工业园区职业技术学院、重庆新龙湖物业服务有限公司、兰州新东方技术学校等院校和企业输送大中专毕业生和“两后生”(未升入高一级学校的初、高中毕业生)83人。2010年,输转城乡剩余劳动力6.22万人,其中组织输出3万人,创劳务收入4.11亿元;向东南沿海地区25个企业输转2066人,组织摘棉共9850人;向技术院校转移培训未就业大中专毕业生和“两后生”531人;输送2名厨师赴荷兰务工,年收入在8~10万元;输送30名农民赴沙特阿拉伯和约旦务工,人均年收入5万元以上。

三、实施“百千万”工程

2010年12月,实施劳务产业“百千万”工程,即通过1名科级干部带领10

名一般干部,1名一般干部带领10名青年农民工的方式,每年向东南沿海等发达地区输转农民工2000人,向省内外知名职业技术学校转移就业培训大中专毕业生和“两后生”500人,经培训后实现稳定就业。经过五年的努力,组织动员100名科级干部、1000名一般干部(包括村干部)带领10000名青年农民工到东南沿海等发达地区务工创业。向江苏、福建、广东等东南沿海企业输送产业工人2268人,其中:农名工2159人,干部职工109人。输转人员月平均工资水平普遍在2000~3000元之间。

第三节 技能培训

1989年,先后举办牛肉拉面、缝纫工、美容美发等劳务技能培训,集中培训城乡劳动力125人,各类技术培训0.21万人次。1990~1996年,培训2.68万人次,开展保安、美容美发、宾馆饭店服务等10个工种的培训班75期,培训城乡劳动力1526人。2005年,培训人数1.8万人次,与甘肃省烹饪协会、临夏州惠达驾校、临夏州农业学校等单位合作开展培训班15期,集中培训农民工1050人。2007年,培训2.17万人,培训班87期,其中引导性培训1.29万人,集中培训农民工9058人,对经过培训的农民工开展职业技能鉴定,已鉴定、发证860人。2009年培训2.41万人次,开展劳务技能培训班112期,集中培训城乡劳动力0.98万人,农民工职业技能鉴定、发证947人。2010年培训2.5万人次,其中在劳务办集中培训0.96万人,向技术院校转移培训未就业大中专毕业生和“两后生”531人,开展农民工职业技能鉴定、发证847人。

第十一编 政党 群众团体

第一章 中国共产党积石山县委员会

第一节 组织机构

1988年6月,撤销农村工作部,成立调查研究室。1989年9月,调查研究室更名为政策研究室。1992年4月,老龄委员会划归县委序列。1993年3月,成立党史资料征集研究办公室,1993年3月,成立保密局。5月,中共积石山县纪律检查委员会与县监察局合署办公,6月,成立社会治安综合治理委员会办公室和精神文明建设委员会办公室,8月,防止地方病办公室划归政府序列。1995年3月改名为党史研究室。1998年,将保密局职能并入县委办公室。2000年8月,根据党政机构改革方案,中共积石山县委工作机构有办公室、组织部、宣传部、统战部、政法委、精神文明建设委员会办公室并入宣传部,社会治安综合治理委员会办公室并入政法委,老干局归组织部,撤销政策研究室,人民来信来访办公室、机要室并入县委办公室。事业单位有党史研究室、党校、老龄委。县机关党委改名为县直机关工委,成为县委的派出机构。2002年,因机构合并,档案局、党史研究室、保密局挂靠县委办公室。2003年4月,人民来信来访办公室更名为信访局。2004年2月,成立民族团结进步创建活动领导小组办公室;4月,成立防范和处理邪教问题领导小组办公室。2005年5月,成立人才工作领导小组办公室。2007年12月,成立农村党员干部现代远程教育办公室。2010年12月,县委工作部门有县委办公室(机要室、信访局、档案局、党史研究室、保密局)、组织部(老干局、人才工作领导小组办公室、农村党员干部现代远程教育办公室)、宣传部(精神文明建设委员会办公室、对外宣传办公室、文学艺术联合会)、统一战线工作部(民族团结进步创建活动领导小组办公室、台湾工作办公室)、政法委(社会

治安综合治理委员会办公室、防范和处理邪教问题领导小组办公室、社会治安维护稳定工作领导小组办公室、国家安全人民防范工作领导小组办公室)、纪律检查委员会、机关工委、党校。

建县初,16个人民公社党委,205个党支部,其中农村党支部146个;共有党员4877名,其中妇女党员995名,占党员总数20.4%;少数民族党员1800名,占党员总数的36.9%,其中保安族201名,占党员总数的4.1%,东乡族173名,占党员总数的3.5%,撒拉族71名,占党员总数的1.5%。

1988年12月,中共积石山县委辖机关党委、武装部党委、大河家、四堡子、刘集、石塬、柳沟、关家川、胡林家、安集、徐扈家、郭干、居集、寨子沟、中咀岭、小关、乜藏、铺川、银川、吹麻滩镇党委、县人大、县政府、县政协及县公安局、县法院、县检察院党组和县委机关党总支,计20个党委6个党组258个党支部。

1993年8月,成立公安局党委。2000年10月,将大河家乡党委改为大河家镇党委。2003年6月,将居集乡党委改为居集镇党委。2004年9月,将乜藏乡党委改为乜藏镇党委。2005年3月,设立县工商局管理局党组、成立党总支。2006年9月,将四堡子乡党委撤销并入大河家镇党委。2009年10月,成立非公企业工委。2010年底,有县人大、县人民政府、县政协、县人民法院、县人民检察院、县工商局6个党组,2个工委、18个党委,即县直机关工委、非公企业工委,公安局党委,铺川、银川、郭干、寨子沟、胡林家、安集、关家川、柳沟、石塬、刘集、小关、中咀岭、徐扈家乡党委和吹麻滩镇、大河家镇、居集镇、乜藏镇党委和304个党支部,其中农村党支部145个。有党员6794名,其中妇女党员1007名,占党员总数的14.8%;农民党员4455名,占党员总数的65.6%;少数民族党员3410名,占党员总数的50.2%。

第二节 党员代表大会

1983~1989年中共积石山县共召开二次代表大会,1990~2010年共召开五次代表大会。

中共积石山县第三次代表大会于1990年2月13日至16日在县城召开。出席大会的正式代表203名,代表各行各业各条战线5488名党员。其中副科级以上各级领导干部102名,占50.3%;科技、文化、教育、卫生等各类专业技术人

员 41 名,占 20.2%;解放军、武警代表 2 名,占 1%;妇女代表 41 名,占 20.2%;少数民族代表 99 名,占 48.8%,其中保安族代表 18 名,占 8.9%;东乡族代表 21 名,占 10.3%;撒拉族代表 11 名,占 5.4%;回族代表 45 名,占 22.2%;土族代表 4 名,占 2%;汉族代表 104 名,占 51.2%。

大会审议通过马进忠作的《第三次代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告》,丁生才作的《加强党的领导,振奋革命精神,不断推动全县经济稳步协调发展》的报告和韩积德作的纪律检查委员会工作报告。

选举产生中共积石山县第三届委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由丁生才、马福彦、马进忠、陕成义、鲁逢贤、韩积德、马希明、王正德、王晓燕、田永新、马成林、张瑜、张顺成、郭玉虎、鲁家宝、郑海龙、马文成、张正恩、马明文、马元龙、马文祥组成,候补委员:马玉民、马玉珍、韩得胜。常务委员会由丁生才、马福彦、马进忠、陕成义、鲁逢贤、韩积德、马文成组成。丁生才为书记,马福彦、马进忠、陕成义、鲁逢贤为副书记。

选举产生中共积石山县第二届纪律检查委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由马玉林、马维雄、王俊寿、肖永礼、郑永良、周永林、张顺成、韩积德、樊成忠、靠得胜组成。常务委员会由韩积德、马维雄、肖永礼、樊成忠、周永林组成。韩积德为书记,马维雄、肖永礼为副书记。

中共积石山县第三届委员会当选的县委委员和候补委员 24 名,其中保安族 4 名,占 16.7%;东乡族 3 名,占 12.5%;撒拉族 3 名,占 12.5%;土族 1 名,占 4.2%;回族 5 名,占 20.8%;汉族 8 名,占 33.3%;妇女 1 名,占 4.2%;中专以上文化程度 11 名,占 45.8%;年龄在 45 岁以下的 13 名,占 54.2%。

中共积石山县第四次代表大会 于 1993 年 2 月 18 日至 20 日在县城召开。出席大会的正式代表 203 名,代表全县各条战线、各行各业 5611 名党员,实到 183 名。其中各级领导干部 97 名,占代表总人数的 47.8%;科技、文化、教育、卫生等各类专业技术人员 41 名,占 20.2%;劳动模范代表 38 名,占 18.7%;妇女代表 40 名,占 19.7%;少数民族代表 103 名,占 50.7%;汉族代表 100 名,占 49.3%。

大会审议通过马进忠作的《县第四次代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告》,王占麟作的《认真贯彻落实党的十四大精神,为推动全县改革和建设上新台阶而努力奋斗》的报告和韩积德作的《认真贯彻落实十四大精神,切

实加强党风廉政建设,保证全县改革开放和经济建设的胜利进行》的纪律检查委员会工作报告。

选举产生中共积石山县第四届委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由马元龙、马文成、马玉民、马玉珍、马丽云、马进良、马进忠、马得良、马维良、马维翰、王正德、王占麟、王克敏、石小莹、田永新、张正恩、张顺成、张瑜、陕成义、康林、韩积德、鲁逢贤组成,候补委员:马万发、马文科、王廷辅。常务委员会由王占麟、马文成、马进忠、陕成义、王克敏、石小莹、王正德、马玉民、康林、马元龙组成。王占麟为书记,马文成、马进忠、陕成义、王克敏、石小莹为副书记。

选举产生中共积石山县纪律检查委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由马玉民、马玉林、马成、马维雄、王俊寿、安秀田、李玉虎、郑永良、郭正德、樊成忠组成。常务委员会由马玉民、马维雄、安秀田、樊成忠、马成组成。马玉民为书记,马维雄、安秀田为副书记。

中共积石山县第四届委员会选举产生的 25 名县委委员、候补委员中,保安族 5 名,占 20%;东乡族 2 名,占 8%;撒拉族 2 名,占 8%;土族 1 名,占 4%;回族 6 名,占 24%;汉族 9 名,占 58%;中专以上文化程度 13 名,占 52%;年龄在 45 岁以下的 12 名,占 48%。

中共积石山县代表会议 于 1993 年 9 月 12 日在县城召开。会议选举产生积石山县出席中共临夏州第七次代表大会代表 31 名,其中少数民族代表 17 名,妇女代表 7 名,各级领导干部代表 20 名,专业技术人员代表 4 名,农民代表 6 名,工人代表 1 名。

中共积石山县第五次代表大会 于 1997 年 12 月 22 日至 25 日在县城召开。出席大会的正式代表 203 名,代表全县 5818 名党员。代表中各级领导干部 122 名,占 56%;各类专业技术人员代表 40 名,占 19.7%;工人农民及各条战线上的先进模范人物 41 名,占 20.1%;解放军、武警部队的代表 2 名,占 1%;妇女 42 名,占 20.68%;少数民族 95 名,占 46.79%;其中保安族 15 名,占 7.4%;东乡族 17 名,占 8.4%;撒拉族 10 名,占 4.9%;回族 48 名,占 23.6%;大专以上文化程度的 32 名,占 15.76%;高中、中专文化程度的 89 名,占 43.84%;小学文化程度的 34 名,占 16.75%;小学以下文化程度的 48 名,占 23.7%;40 岁以下的代表 87 名,占

42.8%。

大会审议通过马文科作的《第五次代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告》，年仲华作的《解放思想，抢抓机遇，为加快全县改革开放和经济建设步伐而努力奋斗》的报告和马玉民作的《狠抓治本措施，加强廉政建设，致力为“两个文明”建设保驾护航》的纪律检查委员会工作报告。

选举产生中共积石山县第五届委员会，并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由年仲华、陕成义、王克敏、马文科、妥建福、王文红、肖永华、马玉民、鲁大华、马健、田永新、韩积德、鲁逢贤、韩得胜、张福林、马燕、马国潮、郑永良、张顺祯、马维祥、靠得胜组成，候补委员：马万成、戴永华、马金龙。常务委员会由年仲华、陕成义、王克敏、马文科、妥建福、王文红、肖永华、马玉民、鲁大华、马健、田永新组成。年仲华为书记，陕成义、王克敏、马文科、妥建福、王文红为副书记。

选举产生中共积石山县纪律检查委员会，并在全委会上选举产生常务委员会、书记、副书记。委员会由马玉民、马维雄、安秀田、马福雄、郭正德、王孝忠、马永良、郭生春、马占龙、马自良、韩秀英、马玉林、靠得胜组成。常务委员会由马玉民、马维雄、安秀田、马福雄、郭正德、王孝忠、马永良组成。马玉民为书记，马维雄、安秀田、马福雄为副书记。

中共积石山县第五届委员会选举产生的第五届委员会 24 名候补委员中，保安族 4 名，占 16.6%；东乡族 3 名，占 12.5%；撒拉族 3 名，占 12.5%；回族 6 名，占 25%；土族 1 名，占 4.2%；汉族 7 名，占 29.2%；妇女 1 名，占 4.2%。年龄在 40 岁以下的 16 名，占 66.7%。大专以上文化程度的 6 名，占 25%。

中共积石山县代表会议 于 1998 年 10 月 8 日在县城召开。选举产生积石山县出席中共临夏州第八次代表大会代表 32 名，10 月 13 日再次召开党代表会议，补选产生出席中共临夏州第八次代表大会代表 2 名。在 34 名当选代表中，各级领导干部 25 名，占 73.5%；各类专业技术人员 4 名，占 11.8%；各条战线的先进模范人物 5 名，占 14.7%；妇女 7 名，占 20.5%；少数民族 20 名，占 58.8%；45 岁以下的 19 名，占 55.8%。

积石山县出席中共临夏州第八次代表大会代表 马健、马文武、马文科、马占山、马玉如、马玉忠、马玉民、马金龙、马金岚、田永新、白春德、年仲华、李建海、

杨文萍、杜秀莲、陈伟、何成佩、肖成荣、妥建福、张顺祯、张福林、武彩霞、郑永良、苟发义、陕成义、袁云、徐玉琢、龚恒元、韩渊、韩秀英、韩积德、鲁逢贤、樊维莲、戴永华。

中共积石山县第六次代表大会 于2002年11月25日至27日在县城召开。出席大会的正式代表203名,代表全县各条战线、各行各业6523名党员,实到代表197名。其中各级领导干部22名,占代表总人数的60%;科技、文化、教育、卫生等各类专业技术人员42名,占20.7%;劳动模范代表40名,占19.7%;解放军、武警部队代表2名,占1%;妇女代表39名,占19.2%;少数民族代表98名,占48.28%;其中保安族15名,占15.3%;东乡族18名,占18.4%;撒拉族11名,占11.2%;回族52名,占53.1%;大专以上文化程度的40名,占19.7%;高中、中专88名,占43.8%;小学32名,占15.8%;小学以下43名,占21.2%;年龄在40岁以下的代表92名,占45.3%。

大会审议通过马健作的《第六次代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告》,拜真忠作的《全面贯彻“三个代表”重要思想,为加快我县经济社会发展而努力奋斗》的报告和韩学刚作的《认真贯彻十六大精神,全面推动我县党风廉政建设和反腐败斗争》的纪律检查委员会工作报告。

选举产生中共积石山县第六届委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由拜真忠、马文科、马健、张忠学、杨报安、韩学刚、田永新、谢登发、马德勇、马启英、马邦才、马玉民、龚恒元、马义明、戴永华、马海峰、樊有忠、韩义、马锦泽、喇俊生、马如祥组成。县委候补委员,即韩维忠、张琪、周子良、韩嘉钰。常务委员会由拜真忠、马文科、马健、张忠学、杨报安、韩学刚、田永新、谢登发、马德勇、马启英、马邦才组成。拜真忠为县委书记,马文科、马健、张忠学、杨报安、韩学刚为县委副书记。

选举产生中共积石山县第六届纪律检查委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由韩学刚、马文辉、张正芳、马福成、郭正德、韩秀英、马福林、王孝忠、马培列、陈尚雄、韩国翔、马占良、张玉清组成。常务委员会由韩学刚、马文辉、张正芳、马福成、郭正德、韩秀英、马福林组成。韩学刚为县纪委书记,马文辉、张正芳为县纪委副书记。

中共积石山县第六届委员会选举产生的25名县委委员、候补委员中,保安

族 3 名,占 12%;东乡族 6 名,占 24%;撒拉族 3 名,占 12%;回族 6 名,占 24%;汉族 7 名,占 28%;妇女 1 名,占 4%;年龄在 40 岁(包括 40 岁)以下的 21 名,占 84%;大专以上文化程度的 19 名,占 76%。

中共积石山县第七次代表大会 于 2006 年 12 月 18 日至 20 日在县城召开。出席大会的正式代表 209 名,代表各条战线、各行各业 6979 名党员,实到代表 207 名。其中,各级领导干部 125 名,占 59.8%;各类专业技术人员 39 名,占 18.7%;各条战线先进模范人物 42 名,占 20.1%;解放军和武警部队 3 名,占 1.4%;妇女 40 名,占 19.1%;少数民族 114 名,占 54.6%;大专以上文化程度的 124 名,占 59.3%;45 岁以下(含 45 岁)的代表 169 名,占 80.9%。列席代表 62 名。

大会审议通过雍桂英作的《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县第七次代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告》,马少相作的《全力加快发展,构建和谐积石,为开创经济社会发展新局面而努力奋斗》的报告和赵继贤作的《加强党风廉政建设,促进和谐社会发展》的纪律检查委员会工作报告。

选举产生中共积石山县第七届委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由马子文、马义明、马文英、马少相、马占山、马玉民、马正杰、马有录、马丽云、马尚文、马国潮、马海峰、马锦泽、王英山、王俊寿、任延明、李平、李廷沛、李建录、冶成华、张琪、张通海、周子良、赵继贤、康虎、龚恒元、韩义、韩文明、韩绍先、韩维忠、谢登发、雍桂英、樊有忠、戴永华组成。候补委员马学忠、马培列、马鹏阳、王树诚、张福林、郭生春。常务委员会由马少相、马占山、马丽云、马海峰、王英山、李建录、张琪、赵继贤、康虎、谢登发、雍桂英、戴永华组成。马少相为书记,马丽云、李建录为副书记。

选举产生中共积石山县第七届纪律检查委员会,并在全委会上选举产生常务委员会、书记和副书记。委员会由赵继贤、马文辉、张正芳、何绍武、马福成、马彪、窦春花、马占良、马玉虎、马占鹏、马成虎、马成忠、马成海、马进贵、宁国平、杨晓莲、张梅、韩国翔、韩福林组成。常务委员会由赵继贤、马文辉、张正芳、何绍武、马福成、马彪、窦春花组成。赵继贤为县纪委书记,马文辉、张正芳为县纪委副书记。

中共积石山县委二至七届书记、副书记、调研员一览表

表 11-1-1

届次	职务	姓名	民族	任职时间
第二届	书 记	马如麟	保安	1987.3~1988.3
		丁生才	保安	1988.3~1990.2
	副书记	董守信	汉	1987.3~1989.11
		马进忠	回	1987.3~1990.2
		丁生才	保安	1987.9~1988.3
		马世仁	保安	1987.11~1989.11
		马福彦	东乡	1989.11~1990.2
		鲁逢贤	汉	1989.11~1990.2
陕成义	保安	1989.11~1990.2		
第三届	书 记	丁生才	保安	1990.2~1993.2
	副书记	马福彦	东乡	1990.2~1993.2
		马进忠	回	1990.2~1993.2
		鲁逢贤	汉	1990.2~1993.2
		陕成义	保安	1990.2~1993.2
		石小莹	汉	1990.2~1993.2
第四届	书 记	王占麟	回	1993.2~1997.12
	副书记	马文成	保安	1993.2~1997.12
		马进忠	回	1993.2~1996.1
		陕成义	保安	1993.2~1997.12
		王克敏	汉	1993.2~1997.12
		石小莹	汉	1993.2~1994.9
		马远志	回	1993.1~1997.12
	调研员	王廷辅	汉	1996.1~1997.3
书 记	年仲华	回	1997.12~1998.12	
	马湘贤	回	1998.12~2001.9	
	拜真忠	回	2001.9~2002.11	
第五届	副书记	陕成义	保安	1997.12~2001.9
		王克敏	汉	1997.12~2001.5
		马文科	保安	1997.12~2002.11
		妥建福	东乡	1997.12~2000.4
		王文红	汉	1997.12~2002.8
		李保岗	汉	1997.12~2001.6
		马玉民	东乡	1997.12~2002.3

续表 11-1-1

届次	职务	姓名	民族	任职时间
第六届	书记	拜真忠	回	2002.11~2005.12
		马少相	回	2005.12~2006.12
	副书记	马文科	保安	2002.11~2006.11
		马丽云	保安	2006.11~2006.12
		马健	回	2001.12~2005.7
		张忠学	东乡	2002.8~2005.12
		杨报安	汉	2002.11~2004.8
		韩学刚	撒拉	2002.11~2006.11
		马德勇	回	2005.10~2006.11
李建录	汉	2005.1~2006.12		
祁文明	东乡	2005.12~2006.11		
第七届	书记	马少相	回	2006.12~2009.11
		马明杰	回	2009.11~2011.9
	副书记	马丽云	保安	2006.12~2011.10
		李建录	汉	2006.12~2009.11
		张琪	汉	2009.10~2011.8

中共积石山县二至七次代表大会上选举产生的中共积石山县委二至七届县委常委、委员、候补委员一览表

表 11-1-2

届次	常务委员				委员				候补委员
第二届	马如麟	董守信	马进忠	马世仁	马如麟	董守信	马进忠	马世仁	韩得胜 鲁逢贤 马有明
	韩积德	马光天	马希明		韩积德	马光天	马希明		
第三届	丁生才	马福彦	马进忠	陕成义	丁生才	马福彦	马进忠	陕成义	马玉民 马玉珍 韩得胜
	鲁逢贤	韩积德	马文成		鲁逢贤	韩积德	马文成		
					王正德	王晓燕	田永新	马成林	
					张瑜	张顺成	郭玉虎	鲁家宝	
					郑海龙	张正恩	马明文	马元龙	
					马文祥				
第四届	王占麟	马文成	马进忠	陕成义	马元龙	马文成	马玉民	马玉珍	马万发 马文科 王廷辅
	王克敏	石小莹	王正德	马玉民	马丽云	马进良	马进忠	马得良	
	康林	马元龙			马维良	马维翰	王正德	王占麟	
					王克敏	石小莹	田永新	张正恩	
					张顺成	张瑜	陕成义	康林	
					韩积德	鲁逢贤			

续表 11-1-2

届次	常务委员	委员	候补委员
第五届	年仲华 陕成义 王克敏 马文科 妥建福 王文红 肖永华 马玉民 鲁大华 马 健 田永新	年仲华 陕成义 王克敏 马文科 妥建福 王文红 肖永华 马玉民 鲁大华 马 健 田永新 韩积德 鲁逢贤 韩得胜 张福林 马 燕 马国潮 郑永良 张顺祯 马维祥	马万成 戴永华 马金龙
第六届	拜真忠 马文科 马 健 张忠学 杨报安 韩学刚 田永新 谢登发 马德勇 马启英 马邦才	拜真忠 马文科 马 健 张忠学 杨报安 韩学刚 田永新 谢登发 马德勇 马启英 马邦才 马玉民 龚恒元 马义明 戴永华 马海峰 樊有忠 韩 义 马锦泽 喇俊生 马如祥	韩维忠 张 琪 周子良 韩嘉钰
第七届	马少相 马丽云 李建录 谢登发 戴永华 张 琪 赵继贤 雍桂英 马占山 王英山 马海峰 康 虎	马少相 马丽云 李建录 张 琪 赵继贤 雍桂英 谢登发 戴永华 马占山 王英山 马海峰 康 虎 马玉民 龚恒元 马正杰 冶成华 马子文 周子良 任延明 李 平 李廷沛 王俊寿 樊有忠 韩 义 马锦泽 韩维忠 马有录 马文英 马尚文 张通海 马国潮 马义明 韩文明 韩绍贤	郭生春 马学忠 马培列 张福林 马鹏阳 王树诚

第三节 重大决策

一、政治建设

1989年学习、宣传贯彻十三届四中、五中全会精神,加强思想政治工作。1990年开展“三整顿”工作。1991年制定县经济社会发展的十年规划和“八五”计划。开展第一期农村社会主义思想教育。1992年开展第二期农村社会主义思想教育。学习宣传十四大精神。1995年制定印发《积石山县1996~2000年干部培训规划》,制定《全县科、股级领导干部廉洁自律的十四条规定》。1996年以党员“双学”活动为中心,狠抓干部职工的理论学习。县委批转印发《一九九六年全县宣传思想工作安排意见》,下发《关于认真开展领导干部一定要讲政治学习活动的通知》《关于进一步开展党员“双学”活动的安排意见》等文件。1999年印发《1999年理论武装工作安排意见》《全县宣传思想工作安排意见》《县委中

心组学习安排意见》。制定下发《关于进一步加强干部职工纪律的暂行规定》《关于对新选拔任用干部实行试用期制度的通知》《关于禁止用公款公车旅游浪山的通知》《关于县级在职干部住宅电话、移动电话补贴费的补充规定》。在科级以上领导干部中进行“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）前的学习教育和服从大局教育；在农民中进行农村形势政策教育；在中小学校中进行爱国爱家乡教育和《积石山县行为道德规范》教育及民族团结教育。

2000年开展“西部大开发，积石快发展”大学习、大讨论活动。研究制定《积石山县西部开发建设项目规划》。制定《关于加强干部职工纪律的暂行规定》《积石山县党风廉政建设责任制》《积石山县党风廉政建设责任制实施办法》和《积石山县党风廉政建设责任考核及责任追究办法》。制定和完善《中共积石山县委常委会议事规则》《中共积石山县委书记办公会议事规则》《中共积石山县委全委会议事规则》。2001年开展“学教”活动，加强领导班子和领导干部的思想政治建设。制定《中共积石山县关于加强和改进作风建设的贯彻意见》《积石山县党风廉政建设报告制度》《民主评议制度》《党风廉政建设告诫谈话制度》《党风廉政建设监督检查制度》《关于在积石山县开展政务、村务、厂务公开的实施细则》。2005年在广大党员中开展以实践“三个代表”（代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益）重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。2010年坚持党要管党、从严治党的方针，突出执政能力建设和先进性建设这条主线，各级领导班子和干部队伍建设为重点，加强党的建设，为推动全县经济社会平稳较快发展提供坚强的政治和组织保障。

二、经济建设

1989年提出的“强化基础、开发劳务、林牧工商、综合发展”的经济总方针和“四个一”的具体奋斗目标，深化农村改革、强化农业基础，1990年树立“科技兴农”的思想，坚持“一靠政策、二靠科技、三靠投入”的原则，稳定和完善的家庭联产承包责任制，建立健全社会化服务体系，调整种植业内部结构，落实各项增产措施，依靠科学技术的推广和运用，推动农业生产的发展。1995年提出“工业乡企商贸富县，林果畜牧劳务富民”的发展思路。开展“以水补旱，以川补山，以秋补夏，以钱补粮”活动。1999年继续以经济建设为中心，以脱贫致富为目标。农村

工作以“农业增产、农民增收、农村稳定”为目标,完成全县农村第二轮土地承包。坚持“以秋补夏,以钱补粮”工作。2000年实现基本解决温饱为目标,以西部大开发战略的实施和国侨办及省、州有关部门的大力帮扶为契机,实施科教兴农战略。贯彻“退耕还林(草)、封山绿化,以粮代赈、个体承包”的方针,制定《积石山县以工代赈、以粮代赈、退耕还林(草)实施方案》。畜牧业突出规模养殖和国侨办扶持的养殖项目。财税工作坚持“开源节流,增收节支”。扶贫工作坚持“一线、两片、区别对待、分类指导、重点倾斜、讲求实效”的扶贫思路。2002年调整种植业内部结构,压夏扩秋、压粮扩经,大搞“两高一优”农业。坚持开源节流,增收节支,强化税收征管。通过采取盘活土地存量、进行土地置换、无偿划拨、吸引社会资金等办法,加快县城建设步伐。狠抓大河家民族经济开发园区、四堡子高效农业示范园区、东北部尕洼顶为代表的旱作农业示范园区和吹麻滩综合开发园区等四大园区建设。扩大对外开放,加大招商引资力度。2003年提出“南油北药、东椒西畜”的发展战略。把项目建设作为经济发展的突破口和新的经济增长点。2006年围绕发展第一要务,实施“四大战略”即实施特色产业富民、民营经济强县、商贸旅游活县、科技教育立县四大战略;突出“六个重点”即突出项目建设、大力发展民营经济、培育特色优势产业、全力促进劳务经济、再解群众“五难”、抓好科技教育六个重点;建设好一个工程,即重点抓好的“四项工作”:即抓好项目建设、发展特色优势产业、推进城乡协调发展、促进社会事业进步。2008年实施经济发展战略,着力培育特色林果、花椒、洋芋、畜牧、油菜、劳务等特色产业。坚持把新农村建设与整村推进、扶贫开发结合起来,整合各类资金,加强基础设施建设。确立“通达——畅通——联网”的千米交通建设思路,多措并举、多方筹资、依靠群众,解决群众的行路难题。把城镇化作为统筹城乡发展的重要途径,按照“打响民族牌、建设大河家、致富保安族”的发展思路,抓住实施扶持人口较少民族项目建设和建设积石峡电站的有利机遇,依托区位优势。挖掘自身潜力,整合各类资源,对大河家镇进行全面改造。重视民营经济发展,制定优惠政策,扶持发展乡镇企业,建成一批涉及建材、食品加工等方面的民营企业。2010年县委、县政府确立“保民生、促发展”的工作主题,提出“项目带动强基础、教育优先提质量、劳务输转求突破、改善民生促和谐、转变作风抓落实”的总体要求,坚持工作重心和财力向农村倾斜、向山区倾斜、向民生倾斜,调动各方面的积极性和主

动性,大干快上,敢抓敢干,创造性地开展工作。

三、文化建设

1989年以教育为中心加强精神文明建设。狠抓州委、州政府关于发展民族教育的20条具体规定和县委、县政府关于发展民族教育的18条实施细则的贯彻落实工作。1991年以民族教育、计划生育为重点,加强社会主义精神文明建设。本着“勤俭、热烈、动员、奋起”的原则,举办自治县成立十周年庆祝活动。1992年坚持“两手抓,两手都要硬”,促进社会主义精神文明建设。开展“学英雄、树新风、赶先进、比贡献”活动。1995年加强社会主义精神文明建设,推动社会各项事业的发展。教育工作以《中国教育改革和发展纲要》为指针,贯彻《教师法》《义务教育法》,全面组织实施加快积石山县民族教育发展的《实施细则》。1996年县委、县政府制定印发《关于进一步加强和改进学校德育工作的意见》《积石山县文明公约》《积石山县文明单位管理办法》。讨论制定《中共积石山县委贯彻〈中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议〉的实施意见》,通过《关于加强农村文化工作的决定》,印发《积石山县1996~2000年文化建设规划》。1998年按照中央和省委、州委关于加强社会主义精神文明建设的总体要求,坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,一手抓繁荣、一手抓管理,制定《文明单位、文明村镇管理办法》,开展“讲文明、树新风”活动。2000年举办以“让世界了解保安族,让保安族走向世界”为主题的首届保安族艺术节,广泛宣传积石山,扩大积石山的知名度。2001年坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,狠抓精神文明建设。开展“五爱”“三义”“三德”、民族团结等多种形式的思想道德教育活动及文明单位(乡镇)、文明村、十星级文明农户、军民、警民共建等群众性精神文明创建活动和“十佳”“十杯”“青年文明号”“巾帼建功”等多种评选活动。县上倡议设立“育才基金”,有效缓解教育投入不足的问题。计划生育工作以巩固“三为主”成果为目标。卫生工作坚持“预防为主,防治结合”的方针。按照“总结经验,振奋精神,量力而行,突出重点”和“隆重、热烈、节俭、文明”的原则,以“小庆祝、大建设,求进步、促发展”为目的,举办二十年县庆暨保安族艺术节活动。2006年贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,开展形式多样的群众性精神文明创建活动,持续提高城乡文明程度和干部群众诚信水平。开展国家、省级第一批非物质文化遗产项目申报工作,组织编撰一批高质量的图书史料。2007年实

施“千台大戏送农村”和“2131”农村电影放映工程,在全社会开展“知荣辱,树新风,构建和谐新积石”主题教育实践活动和民族团结进步创建活动,塑造诚信积石、文明积石、平安积石的新形象。2010年把提高人口素质、促进人的全面发展作为脱贫致富、加快发展的根本和关键,以抓教育为重点,统筹推进文化、卫生等各项社会事业的发展。制定出台《关于对全县学生实行“三包”的决定》和《关于提高教育教学质量的十二项措施》。

第四节 组织工作

一、党员及管理

按照发展党员“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”十六字方针,做到成熟一个,发展一个。注重培养和发展少数民族和妇女党员。1989年发展新党员32名,其中干部职工24名,农村党员8名,少数民族23名,妇女党员2名。截至2010年底,有党员6794名,少数民族3410名,女党员1007名,35岁及以下1507名,大学本科以上419名,大专1029名,中专44名高中929名。

二、基层组织建设

1989年,制定基层党建工作党建责任制、党内民主生活会和“三会一课”制度、县委中心学习组、党内监督制度、设立举报中心等各项规章制度,创建10个乡镇党校,成立校务委员会,结合冬训,对农村党员进行《党章》《准则》、党性、党纪、理想、宗旨、道德教育和遵纪守法教育。在吹麻滩镇前庄村党支部、寨子沟乡、林业局、县水电局等党支部开展党员民主评议和处置不合格党员的试点工作。1991年,贯彻全省酒泉会议精神,制定1991~1993年(全县村级组织建设规划)和整顿后进村、建立示范村的《实施意见》。抽调147名县乡干部(县级干部18名,科级干部43名,一般干部86名),经过集中培训后,在18个乡镇的43个村开展整顿后进村、建设示范村的工作,调整、整顿和加强部分村级班子,选配德才兼备的村支部书记,使基层党组织的战斗堡垒作用不断得到发挥。共调整整顿村支部班子27个,其中调整支部书记12人,建立健全团支部145个,妇代会83个,民兵组织145个,建设办公用房68间,34个村有办公场所,占总村数的24%。“七一”期间,县委表彰奖励22个先进党支部和73名优秀党员。1995

年3月,制定《积石山县1995~1997年农村基层组织建设规划》,成立农村基层组织建设领导小组,集中力量整顿后进班子,整顿和加强145个村的党支部班子顺利地完成村委会换届工作,帮助101个没有办公场所的村建起办公场所,占总村数的70%。1997年12月底至1998年元月上旬,组织召开积石山县第五次党代会、积石山县第六届人代会和第五届政协,顺利选举产生县委、人大、政府、政协新一届领导班子。组织领导工会、共青团、妇联、县直机关党委的换届选举工作,2001年,结合“学教”活动,在新创建四堡子和寨子沟两个“六好”乡镇党委和九个“五好”村党支部的基础上,调整整顿群众意见大,班子不团结,工作一般化的乡村两级班子,调整3个乡的5名正职干部,新配备7个乡的7名副职干部,调整充实42个村的52名班子成员,加强乡村班子建设。加强乡村党员队伍建设。2003年,筹资25万元,给62个村配备办公设备,44个村修建办公场所,给19个基层党委和62个村制定统一的各项规章制度,制作喷绘挂图。实施农村“双培双带”工程(把党员培养成致富带头人,把致富带头人中的先进分子培养成党员,党员带领群众共同发展,党组织带领致富带头人不断进步),培养农民入党积极分子2148名;开展党员纳新工作,新发展党员105名。2006年底145个村中137个村已新建村级组织活动场所,基本解决村级组织长期没有办公场所的问题。给每个村每年安排办公经费2000元,比原来提高500元;每个村干部的工资由每年1200元提高到1500元,合作社社长的工资由每年400元提高到500元。落实41名退休村干部的生活补贴。整顿软弱涣散村支部班子5个,调整村支部书记17名。2007年,狠抓6个“五好”(领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康业绩好、农民群众反映好)示范乡镇党委和17个“五好”示范村的创建工作,创建“五好”示范党委17个,“五好”村党支部102个,起到良好的示范作用。在州委组织部、州《民族日报》社的支持下,给86个村配发会议桌凳1340套,文件柜108个、办公桌凳108套、床50张。研究制定《积石山县村级组织规范化管理暂行办法》和《村干部考核制度》。2010年,整合各类建设资金,按照“五位一体”(办公室、活动室、文化室、广播室、卫生所)的标准,新建投资20多万元、建筑面积150平方米以上的标准化村级组织活动场所30个,把村级活动场所建设成为办公议事中心、组织活动中心、教育培训中心、便民服务中心、文化娱乐中心、政策宣传中心。96%的村级组织活动阵地已达到标准化或基本达到标准化。筹资

90多万元,给145个村统一配置办公家具和电教设备,新建活动阵地实现“七有一保证”(有两委标志牌、有党旗、有报刊文件柜、有学习资料、有电教设备、有规章制度、有活动记录、保证组织活动正常化)。把现任村干部的年报酬由2004年前的人均1500元提高到6000元,为村干部办理养老保险,落实保险金44.5万元。对2004年12月前离职的612名村干部按州上制定的标准每年落实生活补贴42.89万元。

三、领导班子建设

1989年,共调整充实15个乡镇党委、乡政府班子,调整23个村支部班子,按照干部“四化”标准,选拔一批忠诚党的事业、年富力强、具有一定文化程度和工作能力的同志充实到基层各级班子中。

1992年,组织人员,对县、乡两级班子,从德、能、勤、绩等方面进行全面考核,对一些政绩平平,起不到领导作用的县直及乡镇领导成员进行调整,对一部分工作成绩突出,有较强领导才能的人员充实到重点乡镇和县直单位任职,新提拔一批有前途、有才干的优秀青年干部到各级领导岗位上任职锻炼,顺利完成乡镇换届工作。

1994年,实行领导干部岗位轮换制度,对各乡镇和县直有关部门的109名科级干部进行交流,优化班子结构,提高班子整体功能。1994年新任用的43名干部,其中少数民族干部29名,占67.44%;党外干部3名,妇女干部1名。注重从专业技术人员中选拔领导干部,选拔11名专业技术人员进入科级领导班子。

1996年,培养选拔107名德才兼备的各民族优秀年轻干部进入科级领导班子。其中副科提升为正科的21人,一般干部提拔为副科级的86人。新任用的107名科级干部中,少数民族干部54名,党外干部8名,妇女干部14名,干部民族、文化、年龄结构有较大改善,整体素质有明显提高。

2000年,选拔53名干部充实科级领导班子,保证领导干部质量。对试用期已满1年的60名科级干部进行考核,对1名严重超假的副科级干部实行就地免职。严格科级班子和科级干部考核制度,率先在科级干部中推行末位淘汰制,对年终考核中排名倒数1至3名的正科级干部,倒数1至5名的副科级干部实行降职和免职,对倒数4至6名的正科级干部和倒数6至10名的副科级干部在全县通报批评,提出警告。

2001年,县委制定和完善《中共积石山县委常委会议事规则》《中共积石山县委书记办公会议事规则》《中共积石山县委全委会议事规则》。利用县乡党校举办各种理论培训班,加强对科级干部和年轻干部的理论教育。举办科级干部培训班3期,510名科级干部参加学习。举办乡村干部培训班126期,千余名乡村干部参加培训。

2003年,按照《积石山县科级干部末位淘汰制实施方案》,对上年度考核中名列后位的3名科级正职和5名副职干部进行降职和免职处理。

2006年,县委组织部制定《乡(镇)党委换届工作实施方案》和具体的工作流程,成立8个换届工作指导组,从7月底开始至10月中旬,完成17个乡镇党委换届工作,选举产生新一届乡镇党委委员122名,其中农民17名。提拔干部53人,其中副科提正科18人,一般提副科35人。

2007年,指导17个乡镇召开新一届人代会,选举产生新的人大、政府领导班子,通过换届选举,乡镇领导班子成员由换届前的148人减少到122人,平均年龄37.5岁,比换届前下降1.1岁;大专以上学历程度的占70%,每个乡镇都有一名妇女领导干部。结合乡镇换届,对大部分县直单位主要负责人和部分科级干部进行调整,交流科级干部76名。提拔干部43人,其中副科提正科18人,一般提副科25人。

2009年,选派52名干部参加了国侨办、华侨大学、省委党校、州委党校等培训机构的培训、挂职锻炼和考察学习,其中县级干部12名,科级干部23名,一般干部16名,村干部5名;组织动员45名干部考入省委党校大专、本科函授班学习;组织148名村居党支部书记赴上海、浙江、江苏等省市进行考察学习。

2010年,完成各乡镇换届工作,50%的乡镇配备妇女领导干部,305名科级干部中,少数民族干部151名,占49.5%;党外干部10名,占0.3%;妇女干部22名,占7.2%。村“两委”班子换届选举中,政治素质高、群众威信高、致富能力强的“双高、双强”型干部选拔进村级班子。全县村党支部书记平均年龄47.8岁,比上届下降6.4岁;文化程度初中及以下77人,比上届减少15人,高中及中专55人,比上届增加9人,大专以上13人,比上届增加11人。共有216名农村致富能手、转业退伍军人、回乡大中专毕业生、务工返乡人员和大学生村官当选为新一届村“两委”成员,占30%。2名村干部通过考试,录用为乡镇公务员。

四、县直机关党建

1989年,成立工商、财政联合支部。1990年,成立亚麻厂党支部和监察局党支部。1991年,成立财政局党支部和县委党校党支部。1993年,成立卫生局、政法委、科委、区划办、审计局、统计局党支部。8月,成立公安局党委。1994年,成立保密、法制、体改委联合党支部,国税局、地税局党支部,撤销原税务局党支部。1995年,成立保险公司、吹麻滩中学党支部和机关党委、政研室联合党支部。1996年,成立团委、妇联联合党支部,县体改委党支部,保密、法制联合党支部,审计局党支部,政法委党支部,工会,老龄委联合党支部,统计局党支部。撤销工会、团委、妇联联合党支部,保密、法制、体改委联合党支部,审计、统计联合党支部,政法委、老龄委联合党支部。1997年,成立县交通局、征稽站联合党支部,信用联社党支部。1998年6月,成立县体委、企业局、黄河大河家电站工程指挥部党支部,县人民银行、人寿、财产保险联合党支部,县职教培训中心党支部。1999年3月,成立县委办公室、县委党研室、县总工会、县老龄委党支部。6月成立县委政研室、邮政局、电信局、新华书店党支部,县委组织部、老干局联合党支部,经计委、物资公司联合党支部,两个联合党支部成员由牵头单位党支部组成,被联合的县委老干局和县物资公司两个党支部同时撤销。12月成立电力局、地病办和县科协、伊协联合党支部。2000年10月,成立县离退休老干部临夏党支部,县离退休老干部团结新村党支部,县离退休老干部振兴路居民点党支部,县残联党支部,县计划经贸局党支部,县土地城建环保局党支部,县档案局党支部,县旅游局党支部。2001年12月,成立县物资商贸有限责任公司党支部,县食品有限责任公司党支部。2003年5月,成立共青团积石山县委党支部,县妇女联合会党支部。6月,成立移动公司党支部。12月,成立临夏州药监局积石山县分局党支部。2005年3月,成立县工商行政管理局党组、党总支。撤销原工商局党支部。6月,成立县建设环保局党支部,国土资源局党支部。12月,成立县社会劳动保险局党支部。2006年4月,成立县质量技术监督局党支部。2007年12月,成立县招商局、安监局、移民局联合党支部、高关初级中学党支部。2008年6月,成立县环保局党支部,县住房公积金管理办公室党支部。2009年4月,成立县民族事务委员会党支部,县宗教局党支部。6月,成立县招商局党支部,县安监局党支部,县库区移民局党支部。10月,成立非公企业工委。12月,成立县伊斯兰教协会党支

部。至2010年底,全县有县人大、县人民政府、县政协、县人民法院,县人民检察院、县工商局6个党组,2个工委、18个党委,县委机关和县工商行政管理局2个党总支,304个党支部,其中农村党支部145个。有党员6794名,其中妇女党员1007名,占党员总数的14.8%;农民党员4455名,占党员总数的65.6%;少数民族党员3410名,占党员总数的50.2%。

第五节 老干部工作

一、机构

1988年2月中共积石山县委老干部局成立,受县委的直接领导和县委组织部的业务领导。2003年设老干部活动中心,2007年成立县关心下一代工作委员会,办公室设在老干局。2010年,工作人员7名。

二、离退休干部

1988年,离退休干部44名,其中离休干部7名,退休干部37名。

2010年,离退休干部719名,其中离休干部2名,正县级干部7名,享受正县级待遇4名;副县级干部8名,享受副县级待遇96名,担任过实职的副科级以上退休干部122名,其他退休干部480人。

三、政治待遇

在“两会”及其他重要会议期间,邀请正县级退休干部列席历届县委、县人大、县政府、县政协的重要会议。2003年,在临夏老干部活动中心为老干部征订《人民日报》《甘肃日报》《民族日报》《党的建设》《甘肃老干部工作》《中国火炬》等报刊杂志供广大老干部学习;每季度按阅读范围分级别送阅县委县政府重要文件;召开老干部座谈会;组织重点项目观摩活动;每年组织一次的老干部外出学习考察活动。

四、生活待遇

在每年春节、开斋节期间,县上四大家主要领导、县委组织部、老干部局等组成慰问组,对曾经担任过实职的副科级以上离退休干部进行慰问。2006年,离休干部医药费实报实销;在参加正常医疗保险的基础上,正县级及享受正县级工

资待遇的退休干部每人每年补助 3000 元,副县级及享受副县级工资待遇的退休干部每人每年补助 2000 元,担任过实职的科级退休干部每人每年补助 1000 元。其他退休干部一律参加医疗保险;县级离退休老干部去世后,四大家委派吊唁组按正县级 3000-5000 元、副县级 2000 元、科级 500 元的标准对离退休老干部家属进行慰问。

五、主要活动

1988 年 2 月 5 日,中共积石山县委老干部局成立。2002 年 3 月,县委老干部局被中共甘肃省委组织部、中共甘肃省委老干部工作局、甘肃省人事厅评选为全省老干部工作先进集体。

2003 年 3 月 20 日,在临夏市红园新村成立积石山县驻临夏老干部活动中心,总面积 140 平方米,设阅览室、健身室、休息室、活动室,配备跑步机、按摩椅、台球桌等器材,调入工作人员 2 名;4 月 20 日,老干局组织县级离退休老干部 22 人在和政松鸣岩参观学习;6 月 18 日,老干局组织 30 多人参加的夕阳红晨练队,为每名队员购买服装 2 套,在大禹广场排练。

2004 年 5 月 14 日,老干局组织副县级以上离退休干部、部分科级退休干部约 38 人到张掖、武威、嘉峪关等地学习考察。

2005 年 4 月 21 日,老干局组织副县级以上离退休老干部到华东五市考察学习;12 月 1 日,成立积石山县驻临夏离退休干部党支部、振兴路离退休干部党支部、团结新村离退休干部党支部。选举产生三个党支部书记、委员,临夏离退休干部党支部书记为鲁逢贤,委员为马星民、何生旺;团结新村离退休干部党支部书记为胡正栋,委员为林茂、安秀田;振兴路离退休干部党支部书记为戚永德,委员为马如忠、张永仓。

2006~2009 年老干局组织副县级以上离退休干部分别到北京、海南、广东、福建等地考察学习。

2010 年 7 月 2 日,组织离休干部、县级退休干部和部分教育、卫生、科技、政法等行业的代表 50 多人,参加庆“七一”、讲党性、讲贡献、为自治县经济建设建言献策的座谈会,会议通报全县经济社会发展情况,征求广大离退休老干部的意见建议;县委书记马明杰为原县政协主席、县关工委常务副主任鲁逢贤颁发全省老干部先进个人奖。7 月 13 日,老干局组织副县级以上离退休老干部 40 多人在

华东五市学习考察并参观上海世博会。根据离休干部医药费实报实销的规定，报销 2 名离休干部医药费 3 万多元。

第六节 宣传工作

县委宣传部开展社会宣传、党员干部教育、对外宣传和党报党刊征订等工作，设县精神文明建设委员会办公室（1992 年成立），县委报道组（1988 年 10 月成立）、县委对外宣传工作办公室（2005 年 10 月成立）、县文学艺术界联合会（2008 年 2 月）与县委宣传部合署办公。2000 年 12 月，被省委宣传部评为“甘肃省宣传文化干部培训工作先进单位”。

一、社会宣传

1989 年抽调 196 名干部，对 18 个乡镇及所属单位，146 个村（居委会）1296 个社，18 万干部群众进行农村形势政策教育，在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致；1990 年，在农村开展“稳定不变”“坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化”和“理想、信念、宗旨”为主要内容的形势政策教育；1993 年，开展“纪念毛泽东同志诞辰 100 周年，全心全意为人民服务”系列主题活动；1995 年，开展“学习孔繁森，扎根积石山，爱心献人民，岗位做贡献”活动；1997 年，举办盖新坪花儿歌手大奖赛、职工运动会、环城长跑和“喜迎香港回归、纪念建党 76 周年”签名活动；1999 年，开展庆祝建国 50 周年、喜迎澳门回归、纪念五四运动 80 周年等宣传活动，2000 年、2001 年、2002 年，分别举办“让世界了解保安族，让保安族走向世界”为主题首届保安族艺术节、自治县成立 20 周年暨中国甘肃保安族艺术节、第三届保安族艺术节期间举行赛走马压走骡比赛、文艺演出、花儿演唱比赛、商贸交流等活动，编印出版《奋进的二十年》《发展中的积石山》，制作完成《走进积石山》《发展中的积石山》两部 VCD 光碟，整理定型保安族服饰，确定《高高的积石山》为县歌；2003 年组织开展“十六大精神”、县第六次党代会精神和“非典”防治知识的宣传，面对“非典”，出动宣传车 20 次、播发“非典”防治稿件 68 篇、发放宣传资料 12 万份，“非典”防治知识普及率 95% 以上；2006 年，开展“造氛围、促发展、迎州庆”为主题，以构建和谐社会为主旋律的社会宣传，在民俗村组织举办“积石山县迎州庆花儿歌手大奖赛”，选拔一批歌手参加州庆花儿比赛，歌手石

光临获一等奖;2007~2009 年开展“知荣辱树新风,构建和谐新积石”主题教育实践活动;2010 年,对全县评选出的“十佳卫士”“十佳教师”“十佳医务工作者”“十佳好婆媳”等 90 名先进典型进行表彰。

二、对外宣传

1989 年开展“十一亿人口日”宣传活动,4 月,接待美国记者贝迪一行;1996 年,开展“八五”成就宣传,在《民族报》选登《五年建设结硕果,能源之光洒积石》等 6 篇稿件,在临夏人民广播电台播出《积石雄关绽新绿》的 10 篇系列报道;1997 年,成立《民族报》驻积石山县记者站(2008 年 6 月撤销),《人民日报》《甘肃日报》、中央电视台、甘肃电视台等多家新闻媒体对盖新坪花儿歌手大赛进行报道;1998 年《民族报》驻县记者站撰写稿件 127 篇,居全州第一;在三届保安族艺术节期间,先后接待中央电视台、新华社等各级媒体记者 400 多人次来自治县采访,宣传保安族,推介积石山,其中《保安族民俗》专题片在中央四套播出;2003 年,反映积石山独特民俗风情和建设成就的专题片《积石揽胜》在甘肃电视台播出;2005 年 10 月,中央电视台《焦点访谈》栏目播出国侨办帮扶积石山县专题片《对口帮扶脱贫》节目,央视 4 套《国际新闻》栏目播出《2005 中国农村篇》;2006 年,在《文汇报》刊登《探访甘肃独有少数民族——保安族》文章,在央视 1 套《中华民族》栏目播出《保安之刀》专题节目;2007 年,央视 5 套《经济半小时》栏目播出《话说黄河》专题节目,央视 7 套滚动播出积石山县油菜、花椒应急销售广告;2008 年,央视 10 套《百科探秘》栏目播出《寻找折花刀》,《中国国家地理》杂志刊发保安族、撒拉族专题文章;2009 年,乜藏镇马六十三(已故)入选“九粮液杯感动甘肃 60 位人物”。

1989~2010 年积石山县各级新闻媒体采用稿件情况统计表

表 11-1-3

单位:篇

年份	用稿量	省以上	年份	用稿量	省以上
1989	115	25	2000	331	63
1990	195	32	2001	440	90
1991	212	41	2002	560	163
1992	234	48	2003	292	77

续表 11-1-3

单位:篇

年份	用稿量	省以上	年份	用稿量	省以上
1993	322	54	2004	389	95
1994	338	59	2005	924	409
1995	310	57	2006	1123	575
1996	327	60	2007	1443	633
1997	386	75	2008	2638	1306
1998	428	78	2009	2500	1100
1999	396	67	2010	2000	800

三、党员干部理论教育

1989年,下发《社会主义初级阶段路线方针政策讲座》党员教育教材,成立大河家、刘集、寨子沟、居集、安集、银川、石塬、胡林家、柳沟乡党校;1990年,开展“三整顿”(整顿思想、整顿纪律、整顿作风)党员教育活动;1991年7月,18个乡镇党委、265个基层党支部,4179名党员参加党员冬训,学习江泽民“七一”讲话、十三届八中全会公报等有关内容;1993年,举办两期科级干部培训班,863名干部进行社会主义市场经济理论考试;1994~1995年,以学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为重点,学习《邓小平文选》,组织287名科级干部参加学习《邓小平文选》培训班,对1000多名干部、教师进行邓小平理论正规化考试;2001年,以学习江泽民“三个代表”重要思想和“七一”讲话、党的十五届六中全会精神为重点,对500名科级干部、4000多名农村党员、村社干部进行培训;2003年,在干部群众中开展马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“十六大”精神教育,邀请省委党校范鹏教授对干部作了十六大报告辅导,先后两次邀请州委讲师团对1000多名干部进行三个代表重要思想培训,在农口单位500多名干部中开展理论对谈活动,县委组织部副部长郭生春、居集镇党委书记李平2人获全州思想工作先进个人;2005年,邀请州委讲师团对2000多名干部作全州形势政策教育报告;2008年,组织开展十七大和十七届三中全会精神理论宣讲活动,受训人数1000人次;2009年,邀请州委讲师团进行科学发展观、六个“为什么”等理论宣讲辅导培训,副科级以上干部参加培训;2010年开展党的理论创新成果“进乡镇、进社区、进企业、进校园”和“理论工作者下基层、基层工作者上讲台”理论宣讲

活动。

四、精神文明建设

(一) 思想道德教育

将“临津古渡”“三坪遗址”“县民族博物馆”命名为县级爱国主义教育基地。先后组织保安族中学及四堡子学区、大河家学区的全体师生 3400 人次,分期参观禹王宫、王震将军抢渡黄河两处爱国主义教育基地,共同怀念王震将军率领将士强渡黄河的英雄事迹。组织县城 5 所中小學生 4800 多人次参观保安族民俗文化博物馆等公益性文化设施。把中央文明办赠发的百部爱国主义教育影片发到各中小学校定期放映,增强青少年的爱国热情。重视家庭美德教育,开展“争做合格父母、培养合格人才”“美德在我家”等活动。加强公民素质教育。向全社会宣传《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》《公民道德建设实施纲要》《加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见》。注重思想品德课,在吹麻滩初级中学开展 1300 多人参加的以保护环境为主题的未成年人思想道德建设报告会。清明节和国庆节期间,组织中小學生开展网上祭英烈和向国旗敬礼、做有道德的人网上签名寄语等主题活动。开展“知荣辱树新风,构建和谐新积石”主题教育实践活动。

(二) 精神文明创建活动

1994 年,命名县邮电局、县人民银行、县征稽站、县粮食局、县财政局、县检察院、县妇幼保健站、花岗岩制品厂、刘集中学、乧藏中学为县级文明单位;1997 年,命名县人民银行、大河家皮革厂、县公路段、县人口与计划生育局为县级文明单位,命名吹麻滩小学、希望小学为县级文明单位标兵;1999 年,创建县武装部、县工商局、吹麻滩中学和郭干乡为州级文明单位和州级文明乡镇;2002 年,创建县国税局、保安族中学、四堡子乡为州级文明行业、单位和乡镇;命名县总工会、四堡子卫生院、乧藏卫生院、县防疫站为县级文明单位;2004 年,命名运管局为县级文明单位;2005 年,创建县地税局和县建设局、县电信局为州级文明行业 and 单位,命名县工商局、县农业局、县社保局、居集地税所、居集工商所、大河家地税所、肖红坪工商所、吹麻滩国税分局、农行居集营业所、胡林家学区高关小学、安集学区风林小学、铺川小学、吹麻滩镇、大河家镇、乧藏镇为县级文明单位和乡镇,命名电力局为县级文明先进单位,命名县医药公司吹麻滩大药店和乧藏镇金叶大

药店为县级诚信药店,命名吹麻滩至乧藏运输线为诚信运输线,命名5辆诚信出租车。

1993至2010年共创建各级各类文明单位146个,省级7个(文明单位1个,先进单位4个,先进村1个,支援地方建设先进单位1个),州级21个(文明单位10个,先进单位2个,文明乡镇2个,文明行业2个,先进村1个,先进社区1个,绿色文明单位3个),县级118个(文明单位标兵8个,文明单位58个,先进单位7个,文明乡镇6个,诚信单位1个,文明行业1个,文明小区1个,文明村36个)。星级文明户6580户。

(三)文明新风

尊老爱幼:2010年在各乡镇开展“十佳好婆媳”评选活动,评选出10户邻里团结、尊老爱幼的好婆媳。

尊师重教:2010年在教育系统开展“十佳园丁”“十佳少先队员”“十佳家长”“十佳共青团员”,评出尊师重教优秀园丁、少先队员、家长、共青团员40名。

捐资救助:2010年设立县“育才基金”,募捐金额260.6万元,救助学生955人。

见义勇为:2010年元旦,“的哥”石俊勇斗歹徒,智救母子的事迹广泛传颂,被州上评为“见义勇为”道德模范。

(四)报刊征订

每年党报党刊征订时,县委宣传部召开征订工作会议,通过财政代扣、上门服务、集订分送、捐助增报、督查通报等方式,完成每年度的重点党报党刊任务,特别是《人民日报》《求是》《甘肃日报》《民族报》等重点党报党刊征订数量稳中有增,1995、2005、2007年获全州党报党刊征订工作一等奖,1992、2006、2008年获全州党报党刊征订工作二等奖。

1989~2010年积石山县报刊征订统计表

表 11-1-4

单位:份、万元

年份	人民日报	求是	甘肃日报	甘肃经济日报	甘肃农民报	民族报	党的建设	时代学刊	甘肃宣传	流转额
1989			557			2088				13
1990			485			1866				11.5

续表 11-1-4

年份	人民日报	求是	甘肃日报	甘肃经济日报	甘肃农民报	民族报	党的建设	时代学刊	甘肃宣传	流转额
1991										
1992										10.9
1993										18
1994	62		286			1317	1500	30		21
1995	66		319			1300		39		26
1996	59	25	313			1379	1670	101	105	30
1997	70	36	322			1440			112	33
1998	67	36	335			2590			115	33.76
1999										
2000	66	35	199			2064				
2001	90	31	297			1861		24	78	
2002	73	45	297			1890				
2003	95	59	419			1802				
2004	92	59	347			2870				
2005	117	95	356	114		2677				
2006	119	117	326	145		2575				
2007	108	60	335	155		2177				
2008	142	80	546	217	274	2427				
2009	110	60	472	160	240	2550				
2010	124	71	516	221	284	2554				

第七节 纪检监察

一、机构

县纪律检查委员会隶属于中共积石山县委员会。1989~1993年5月,设书信访室、纪律检查室、案件审理室。1993年5月,县纪委与县监察局合署办公,设办公室、纪检监察室、案件审理室、党风廉政室、信访室。2005年增设宣传教育室,

2010年增设执法监察室、纠正部门和行业不正之风室。17个乡镇设立纪律检查委员会,乡镇党委副书记兼任纪委书记,配备纪检干事;县直部门设立纪律检查委员会1个。17个县直单位设立纪检组,配备纪检组长。

二、党风党纪教育

每年年初召开全县党风廉政建设大会,对副科级以上领导干部集中进行党风、党纪、廉政教育;购买或编写专题党风党纪教材,印发学习资料,利用组织生活、专题民主生活会和党员干部定期或不定期培训等进行专题教育;2006年,学习贯彻中央关于《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,制定印发《积石山县贯彻落实中央〈实施纲要〉、省委〈实施意见〉和州委〈具体办法〉的具体工作方案》及其《任务分解表》;印发《关于在全县党员中深入开展学习贯彻党章主题教育活动的通知》,组织开展学习党章、贯彻党章、遵守党章、维护党章为主题的学习贯彻《党章》知识答题及“八荣八耻”学习教育活动,开展学习先进典型活动和警示教育活动,增强广大党员干部廉洁从政的自觉性;开展廉政文化建设宣传活动,发放宣传资料6000份,在县有线电视台设立廉政文化专栏,播放有关法律法规,格言警句、廉政歌曲、《廉洁从政的好党员》《赌之害》等电教片;2007年组织开展“讲廉政、树新风”普通话演讲比赛、廉政文化歌咏比赛、摄影展、廉政书画展等,发送廉政短信6条1.9万多人次,发放廉政倡议书9600多份,制作大型廉政宣传牌53面;学习贯彻《中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》。在县有线电视台对《规定》进行宣传报道。各级党政组织学习贯彻《规定》,开展对照检查和清理纠正工作;开展以“加强领导干部作风建设、促进廉洁从政”为主题的教育知识答题活动,知识答题中参与的县级干部33名,科级干部512名,答题率92%,答题优秀率95%以上;印发《关于加强廉政文化建设的实施意见》《廉政文化工作要点》。2010年,学习贯彻《廉政准则》,编印《预防腐败 廉洁从政》宣传手册700余本,科级以上干部人手一册;党员干部近2040人进行《廉政准则》知识测试,测试率98.8%。加大纪检监察机关干部的交流、提拔力度,对在同一岗位任职满5年以上的7名干部进行内部轮岗交流,对2名在纪委工作10年以上的干部交流到其他单位工作;8名工作比较突出的同志被提拔到相关科室任职;纪委监察局班子

成员参加中纪委举办的培训,组织 17 名乡镇纪委书记、68 名纪检监察干部分别在省委党校和县委党校进行业务知识培训。

三、党风廉政建设

(一)党风廉政建设责任制

1989~2010 年县纪委监察局学习贯彻党的十三大、十四大、十五大、十六大、十七大以及历届中央、省州纪委全会精神,按照“谁主管、谁负责、谁落实”的原则,执行党风廉政建设责任制。至 2004 年,县纪委代表县委、县人民政府与所属单位层层落实党风廉政建设责任制,签订《党风廉政建设责任制目标责任书》,把党风廉政建设责任制工作的指导思想、目标任务、工作措施要求落实到基层党委、政府,把反腐败工作的具体要求细化到党的基层组织及有关责任人,按照党风廉政建设责任制要求,定期督查,年终考核,兑现奖罚。

(二)案件查办

1989~1993 年共受理来信来访 96 件,信访了结 61 件,立案查处 15 件。受党纪处分 4 人,其中开除党籍 1 人,留党察看 2 人,严重警告 1 人;受政纪处分 11 人,其中开除公职(留用察看)4 人,撤销行政职务 1 人,记大过 3 人,记过 2 人,警告 1 人。1993~1997 年共受理来信来访 215 件,信访了结 104 件,转有关单位 8 件,立案查处 46 件。受党纪处分 29 人,其中开除党籍 1 人,留党察看 5 人,撤销党内职务 1 人,严重警告 14 人,警告 8 人;受政纪处分 46 人,其中开除公职(留用察看)3 人,撤销行政职务 1 人,降级 3 人,记大过 13 人,记过 5 人,警告 21 人。1998~2002 年共受理来信来访 152 件,信访了结 65 件,转有关单位 14 件,立案查处 50 件。受党纪处分 25 人,其中开除党籍 3 人,留党察看 4 人,严重警告 9 人,警告 9 人;受政纪处分 35 人,其中开除公职(留用察看)1 人,降级 5 人,记大过 8 人,记过 5 人,警告 16 人。2002~2006 年共受理来信来访 68 件,信访了结 36 件,转有关部门 15 件,立案查处 38 件。受党纪处分 11 人,其中开除党籍 3 人,留党察看 3 人,撤销党内职务 2 人,严重警告 2 人,警告 1 人,受政纪处分 31 人,其中开除公职(留用察看)1 人,记大过 14 人,记过 9 人,警告 7 人。2007~2010 年共受理来信来访 81 件,初查核实 79 件,转有关部门 6 件,信访了结 59 件。立案 41 件,结案 40 件,撤销 1 件。受党纪处分 27 人,其中开除党籍 1 人,留党察看 3 人,撤销党内职务 1 人,严重警告 2 人,警告 20 人,受政纪处分 34 人,其中开除公职

（留用察看）2人，撤销行政职务2人，降级3人，记大过7人，记过7人，警告13人。

（三）制度建设

1990年，成立“三整顿”（整顿思想、整顿作风、整顿纪律）领导小组并设办公室，开展“三整顿”活动。1993年至2006年，建立健全领导干部个人重大事项报告制度、评议领导班子和领导干部制度、诫勉及廉政谈话制度、领导干部离任审计制度等。2007年，开展制度建设年活动，出台和完善1350多项制度，其中，重申制度940多项，修订完善制度260多项，新出台制度90多项。

（四）反腐败工作

1993年，下发《关于贯彻落实中央、省、州委开展反腐败工作部署的实施意见》。2009年3月，制定《积石山县建立健全惩治和预防腐败体系2008~2012年实施方案》。2010年，制定下发《全县党风廉政建设和反腐倡廉工作安排意见》。召开县直部门党风廉政建设和反腐败工作任务分工会议，将年度反腐败工作任务细化为87项具体任务，分解到25个责任主办单位和42个协办单位，签订目标管理责任书，靠实责任领导、责任部门和具体责任人。

（五）执法监察和纠风治乱工作

1994~2010年，开展执法监察和“纠风治乱”工作，1994年，对事业性收费进行清理清查，取消16项，降低标准5项。1996年，对71个行政企事业单位进行重点检查，查出预算外资金6.8万元，督促上缴违纪资金73.87万元；对大中专考试的考生资格、考场纪律、考生录取进行全程监督，对14名不符规定的、更改民族、伪造户籍的违纪学生取消录取资格。1998年督促清退超收公粮13万千克。2007年，治理教育乱收费、医药购销和医疗服务中的不正之风，清理整顿乱加价、乱收费等问题；在教育、卫生系统和交警队、交通局开展民主评议政风行风工作，征求到意见或建议567条，进行整改；开展公路“三乱”治理工作，建立公路“三乱”快速反应机制，加大清理整顿工作力度；督促落实种粮补贴、农机具补贴、退耕还林补助费。2010年，规范学校收费行为，对教育公用经费、“两免一补”“三包”政策和“十二项措施”的落实情况进行监督检查，收缴违纪资金1.9万元；对公路“三乱”情况进行监督检查，清理隐蔽测速点1处。加强对医药购销及医疗服务工作的监督检查，收缴违纪资金2643元。

第八节 政法工作

一、机构

县委政法委员会设人秘股、执法督导股等机构,与县社会治安综合治理委员会办公室(简称综治办)、县维护稳定领导小组办公室(简称维稳办)、县国家安全办公室(简称国安办)合署办公。至2010年底干部23人。1991年县社会治安综合治理领导小组更名为县社会治安综合治理委员会,设立办公室,与政法委合署办公。1992年,新建治保会(治安保卫委员会)33个170人。1993年,社会治安综合治理委员会,配备县综治办兼职主任1名,专职副主任1名。对虬藏、银川、居集、吹麻滩、大河家等5个乡镇配备社会治安综合治理工作的副书记;县直及州驻县各单位成立综治领导小组80个405人,村级组织成立相应的机构,落实综治责任。1997年,成立县维护社会稳定领导小组,设办公室。

二、社会治安综合治理

1989年起对综合治理工作实行奖惩制度。

1991年,建立联防队、巡逻队7个11人,设自行车存放点7处,安全员7人,居民住宅楼设治安室1个1人,集市治安室6个11人,建立帮教组织155个450人,146个村(居)成立治保组织146个438人。

1994年,配齐18个乡镇的综治专职副书记。年初县综治委与18个乡镇、6所中学和60个县直单位签订综治责任书。18个乡镇制定《乡规民约》印发到户。8个重点集镇设治安联防点8处15人,设自行车停放点11处,选派治安员11名,64个机关单位和14个企事业单位建立治安防范组织78个,兼职人员168人,摸排轻微违法青少年84人,两劳人员51人。

1996年,设治安联防点11处19人,治安室5个32人,自行车安全停放点14处,机动车辆停放点8处,18个乡镇146个村(居)成立护村治安联防队146个1123人,7所中学成立护校队7个138人,3个企业成立护厂队3个15人,设立经济民警股5个14人,非企事业单位设立值班室100个278名,32个特种行业和流动人口管理,进行16次集中整治。

2003年,县综治委成立12名复退军人组成的治安巡查队,并在县城吹麻滩

建成“110”报警亭。在乧藏、大河家、居集等8大集贸市场建立一区一警的治安联防体系,10个乡镇81个村建立7个1的防范体系,即一区一警或一警多区、一个联防队、一个调委会、一个外来人口管理服务站、一个治保会等“五位一体”的“打防控”管理体系。利用县城吹麻滩逢集日,召开4次严厉打击各类刑事犯罪分子公捕宣判大会,依法逮捕宣判犯罪分子53名,参加人数4.8万人次。

2005年,建立27个预防青少年违法犯罪教育基地。全县列管“刑事”解教人员264名,解除劳教的46人,轻微违法青少年133名,均建档立卡,造册登记,建立接茬、监管、帮教组织,落实帮教措施。

2009年,先后解决土地争议、群体性上访、涉法涉诉上访、城镇拆迁、安装技防设施等18件突出问题。

三、维护社会稳定

1998年5月25日至6月10日,对民兵应急分队进行为期15天的军事训练。2001年,摸排出群体性矛盾纠纷15件,落实责任单位、责任人,归口查处,实行挂牌销号制度和定案、定人、定时间、保案件质量的责任制,其中州县挂牌7件,调解成功6件,成功率93.3%。2004年,排查各类矛盾纠纷447起,调处447起,调处率100%。调解成功434起,调解成功率97%,其中省、州、县、乡挂牌督办的14件,州上挂牌督办的矛盾纠纷2件,已解决2件,县上挂牌的矛盾纠纷2件,已解决2件。乡镇挂牌的矛盾纠纷共10件,已处理解决10件,占100%,其中发生在县城驻地吹麻滩镇,共涉及7个村20个社600多户群众,历时10余年之久的土地使用权争议,使矛盾双方达成共识,圆满解决。2010年,从各相关单位抽调145名干部,分成18个工作小组,开展集中排查调处各类矛盾纠纷。摸排各类矛盾纠纷215件,调处215件,调解成功210件,成功率96%。

四、创建安全文明单位小区

1995年,县综治委做出《关于开展创建社会治安模范乡、村、单位的安排》。1996年,县综治委做出《创建社会治安综合治理模范单位规划》《关于开展“遵纪守法光荣户”评选活动的通知》《关于开展创建社会治安模范乡、村、单位的安排》。1997年,甘肃省委、省政府命名积石山县为全省“社会治安综合治理模范县”。以创建“安全文明小区”活动和巩固治安模范县为重点,全面落实各项措施,县综治委制定印发《积石山1997~2000年创建安全文明小区规划》《1997年

创建安全文明小区工作安排》《积石山县创建安全文明村、单位、小区公约》《关于巩固治安模范县工作安排》。1999年,评选出“遵纪守法光荣户”3.87万户、“十星级农户”624户。2000年,制定印发《创建无毒社区实施方案》,县委授予乧藏乡麻坝村九社的赵东拉西、马有卜,吹麻滩初级中学教师王树荣、王化文,县委办公室职工回占云同志为见义勇为积极分子荣誉称号。编辑印发《珍爱生命拒绝毒品》的禁毒宣传手册4.5万份。2005年,实施预防未成年人零犯罪创建活动,增加平安区域,配备29名法制副校长,各乡镇对123名轻微违法青少年开展帮教活动。2006年,建成平安单位100%,平安乡镇85%,平安村90%,平安校园80%。2010年,在各乡镇、县城等地开展以保平安、促和谐为主题的预防青少年违法犯罪、综治、维稳、禁毒、反邪教警示教育等为主要内容的宣传活动,制作印发《积石山县社会治安综合治理工作宣传手册》5000份。

第九节 统一战线

一、机构

1991年,在统战部设立台湾工作事务办公室。1996年6月,成立县工商业联合会。2002年,统战部长担任县委常委。2004年3月,成立县民族团结进步创建活动领导小组办公室(简称创建办)。2005年4月,实行机构常设制。2005年11月,将创建办设为长效机制。设立“两个共同”(各民族共同团结奋斗,各民族共同繁荣发展)领导小组,在统战部设办公室。

二、主要工作

(一)党外人士培养、选拔

政协积石山县委员会第三届79名委员中,各民族知名人士8人,占10.12%,宗教界人士15人,占19%,其中台属马全和、宗教界上层人士韩仰天、韩哲民、冶忠真等担任政协常委委员。县第七届委员会103名委员中,有无党派爱国人士12人,占11.7%;工商联2人,占2%;台属占2%;侨眷3人,占2.9%;少数民族14人,占13.6%;宗教界21人,占20.4%。宗教界人士韩哲民担任县政协副主席职务,无党派人士马晗霞担任市人大常委会副主任职务。

向县政府建议增加政协委员的生活补助标准,从266元提高到441元;选派

4名知识分子代表参加全州党外知识分子联谊会；推荐4名台属担任州县政协委员；指定专人配合17个乡镇514处宗教活动场所进行调查摸底，对符合政策条件的宗教教职人员和统战对象发放人均每月150~1500元不等的的生活补助费。

（二）民族团结进步创建

2004年民族团结进步创建活动办公室成立，把每年的5月定为“民族团结进步宣传月”，连续7年开展民族团结进步宣传活动。

宣传教育：2004~2009年，以每年的5月全省民族团结进步宣传月活动和日常宣传活动为重点，利用大型启动仪式、万人签名、文艺汇演、征文比赛、普通话演讲等诸多宣传形式，宣传马克思主义民族观和党的民族宗教政策、法规，使“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的主题深入人心，树立“三个离不开”（汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也互相离不开）的思想，使创建的意义、目标、任务家喻户晓，知晓率90%以上。悬挂横幅4681条，张贴标语2.11万张，办黑板报2732期，开设宣传栏2041期。在临大路、吹桥公路沿线制作永久性大型宣传牌198面，在省际长途汽车、个体出租车等流动宣传载体张贴宣传标语350多条。向省、州媒体选送各类新闻稿件174篇。2010年5月12日，在县城大禹广场隆重举行第七个民族团结进步宣传月活动启动仪式，全体参会人员百余人进行万人签名活动；县创建办向群众团体、吹麻滩镇部分宗教活动场所、县城各中学发放《民族团结进步教育读本》。组织科技、卫生、教育、禁毒、安监、计生、农机、宣传、交警、消防、旅游、劳务、扶贫等25个单位，展出宣传版面300多块，挂图100多张，画图500多张，悬挂横幅35条，发放图书1500本，各类宣传资料2.22万份，义诊500多人次。

示范单位创建：2004年，召开全县民族团结表彰大会，对冶忠真等56名民族团结进步工作中做出贡献的先进个人和28个先进集体进行表彰奖励。2009年初，县委、县政府印发的《关于积石山县创建民族团结进步示范机关、示范学校、示范社区、示范村、示范企业活动实施方案》，组织全县积极开展示范单位争创活动。自2004年至2010年，62个集体和192名个人被国家、省、州、县评为民族团结进步模范集体和先进个人。陕成义、马克斌、马继梅、马文科、马丽云、韩文明、马尚文、安正峰、魏光兰等45名民族团结先进个人和吹麻滩中学、县人民医院、县财政局等18个先进集体受到中央和省的表彰。2005年5月，自治县荣获全国

民族团结先进集体荣誉称号。

矛盾排查调处:制定《积石山县矛盾纠纷排查调处暂行办法》《县委、县政府领导信访接待日制度》等制度法规。以建立群防群治队伍,技防设施建设为重点,建立红外线视屏监控系统 42 处。2004~2009 年共排查各类矛盾纠纷 849 起,调处成功 825 起,成功率 97.2%。2004 年举办“临夏州民族团结进步先进事迹报告团积石山县报告会”,县公安局干警远赴西藏阿里追捕逃犯的事迹在全州上下引起强烈反响,中央电视台对此事件进行专题报道。2008 年实现创建“平安积石”目标,被省委、省政府命名为省级平安县。2010 年开展各类矛盾纠纷排查调处工作,排查各类矛盾纠纷 144 起,调解 136 起,调解率 94.4%。

(三)依法管理宗教

全县配备 22 名统战民族宗教专干,推进宗教场所争“星”创优,评选出星级宗教场所 101 处。宗教界开展的“五个一”活动,帮扶群众 1922 户,帮扶资金物品计 26.42 万元。救助适龄困难学生 1630 名,救助资金 31.54 万元;栽植公益林 2.69 万亩,56.61 万株;立宣传牌 1813 块;开展各类宣讲活动 2267 场次,受教育群众 38.16 万人次。

1996 年,在宗教界宣传党的宗教信仰自由政策,突出“维护法律尊严、维护人民利益、维护民族团结、维护祖国统一”为主要内容的爱国主义、社会主义教育活动。2000 年至 2006 年,宣传学习和贯彻落实国务院《宗教事务条例》和《临夏州宗教事物管理暂行办法》,先后举办各类培训班 189 期,参训人员 2900 多人次。2007 年开展“藏传佛教寺庙法制宣传教育活动”,在 36 处藏传佛教寺庙发放各类宣传书籍 360 多册,配备电教设备 36 台套。2010 年先后出台《积石山县宗教活动场所管理暂行办法》《积石山县宗教教职人员聘任办法》;开展“星级”宗教活动场所争创活动,实行动态管理;先后分 5 次组织 197 名宗教界人士赴北京、上海、华东五市、云南、海南、广西等沿海地区进行参观和学习考察。

第十节 信访工作

一、信访宣传

2003 年 4 月将县委信访室更名为县信访局。信访宣传以吹麻滩、大河家、

居集、乧藏等集镇分集日为重点,发放《国务院信访条例》《甘肃省信访条例》等政策、法规的宣传品,现场解释群众提出的相关问题。2005年5月1日,在吹麻滩镇开展1次《国务院信访条例》《甘肃省信访条例》宣传活动,发放宣传材料1500多份。

二、信访受理

1989~1995年受理来信269件,来访248件;1996~2000年受理来信202件,来访200件;2001~2005年受理来信353件,来访212件;2006~2010年受理来信226件,来访182件。

三、催办查办信访案件

1989~1995年省级有关部门交办、督办信访案件5件;州级有关部门交办、督办信访案件14件;1996~2000年省上交办、督办信访案件5件,州上交办、督办信访案件10件;2001~2005年省上交办、督办信访案件4件,州上交办、督办信访案件12件;2006~2010年省上交办、督办信访案件7件,州上交办、督办信访案件15件。

四、领导接待制度

1989~2004年,领导接待上访群众以开门接访、现场接访为主,2005年县上实行每周二、四、五县级领导到县信访局接待室接待来访群众,批阅群众来信。2006年县委、县政府下发《县级领导接待日制度》,决定将每周二、四、五接待日改为每周二、四接待日。

第十一节 保密工作

1993年县保密局成立,与中共积石山县委保密委员会办公室实行一个机构两块牌子,隶属中共积石山县委领导。

一、保密宣传

1993年7月,对112名专(兼)职保密干部进行保密宣传教育。12月8日召开保密工作会议。1994年制定《一九九四年全县保密工作安排意见》,对全年的保密工作进行安排部署。制定下发《关于开展(保密法)学习宣传月活动的通知》。

通过有线电视台播放 3 次、办黑板报 3 期、张贴标语 100 多条(幅)举办专栏 1 期、发放宣传资料 50 多份等形式开展保密宣传,受教育群众 1.2 万人次。1999 年,对各单位办公自动化设备操作人员 40 多人进行保密知识培训,2001 年,国家保密局在兰州主办的保密宣传展览中,县四大家的分管领导和保密局主要负责人参观展览,召开会议,宣传展览情况。2004 年 7 月中旬与州保密局联合对县直单位的主要领导和涉密人员进行集中培训,对涉密人员进行统一考试,对考试合格的 85 名涉密人员颁发《涉密人员上岗资格证书》。2007 年,开展要害部门部位和涉密人员的确定工作,建立健全部门组织 54 个,重新审定部门要害部位 70 个,确定涉密人员 162 人,对各单位的保密组织、要害部位、人员管理、涉密人员培训等情况进行详细登记统计。2010 年,举办 5 次保密展览,到每个乡镇的主要集镇出动宣传车、举办保密展览 1 次,发放宣传资料 1200 份;7 月中旬组织开展新修订《保密法》及释义专题辅导讲座,参训人员 300 多人。

二、制度建设

1993 年 9 月,制定《积石山县保密委员会工作职责和制度》。1994 年补充、修改、完善《文书档案管理办法》《计算机、传真机、复印机管理办法》等 120 多条。2000 年,制定《自动化办公设备的保密制度》《营业性印刷、复印、打字行业、保密管理暂行办法》和《计算机信息系统中确保国家秘密、机关公文和内部刊物、资料安全责任书》等规章制度。2003 年为县级领导干部印制《领导干部保密守则和工作职责》16 多份,要求领导干部将《职责》牢记在心,落实在行动上,购买州保密局统一印制的《保密守则》挂图,在县级领导办公室张贴。2006 年,完善各项保密规章制度、管理措施、销毁程序。

三、保密检查

1993 年 6 月,印发《关于开展全县保密检查》的通知,对县直 63 个单位进行保密检查。1998 年,县委保密局下发《关于县级领导干部落实保密工作责任制情况进行检查的通知》,对照分管业务工作中保密事项进行对照检查。1999 年 6 月 30 日,县委保密委下发《关于对全县保密工作进行检查的通知》。7 月联合公安、工商、文教等单位,组织开展一次对各书店、印刷厂、打字复印摊点以收缴非法出版物为主要内容的检查。2001 年 5 月,县委机要室、县档案局的配合下,对涉密单位计算机及其网络的管理、防护措施、规章制度建设,下发的有关文件的

落实及公文的清理、销毁等情况进行检查。2002年4月24日,联合县公安局、县工商局、县委机要室等单位对县城的2处废旧收购摊点,5个打字复印摊点和1个印刷厂进行保密检查。2004年,对9个打字复印摊点和1个印刷厂的制度建设、文件资料的管理和销毁等情况进行监督检查。2008年,制定《关于加强北京奥运会期间涉密计算机及其网络安全管理的通知》,组织人员对各单位落实《通知》情况进行全面检查,消除网络信息安全隐患。2010年,对各单位保密制度的制定及执行、涉密人员管理、公文运转各环节、涉密载体及移动存储介质管理、废旧公文定点销毁等情况进行1次检查,对涉密人员手机使用情况进行摸底登记备案。

第十二节 党校工作

一、机构

县委党校1981年9月成立,原校址在乱藏乡,1990年迁至县城吹麻滩镇,校园占地面积6.8亩,建筑面积1100平方米,设办公室、教务处、调研室、总务处、图书资料室、理论宣讲处、电教室。2010年教职工10人。

二、干部培训

1989~1994年,县委党校与县委组织部、县妇联、县直机关工委、县委宣传部、县宗教局等单位联合举办各种主体班次和非主体班次40多期,完成党员干部教育培训4000多人。协助县农业局和县劳务办培训人员700多人;协助组织部和其它党委、支部培训人员600多人。

1994~1999年,县委党校与县委组织部、县妇联、县直机关工委、县委宣传部、县宗教局、县工商局、县电力公司等单位联合举办各种主体班次和非主体班次40多期,完成党员干部教育培训4500多人。协助县农业局和县劳务办培训人员800多人;协助组织部和其它党委、支部培训人员700多人。

1999~2004年,县委党校与县委组织部、县妇联、县直机关工委、县委宣传部、县宗教局、县工商局、县电力公司等单位联合举办各种主体班次和非主体班次45期,完成党员干部教育培训4400多人。协助县农业局和县劳务办培训人员750多人;协助组织部和其它党委、支部培训人员720多人。

2004~2010年,县委党校与县委组织部、县妇联、县直机关工委、县委宣传部、

县委统战部、县宗教局、县工商局、县电力公司等单位联合举办各种主体班次和非主体班次 40 多期,完成党员干部教育培训 4600 多人。协助县农业局和县劳务办培训人员 800 多人;协助组织部和其它党委、支部培训人员 730 多人。

三、函授教育

县委党校 2001 年 9 月至 2010 年 7 月开办党校函授学历班,举办本科班 9 期,大专班 9 期,毕业学员 689 人。

第十三节 党史编研

一、机构

中共积石山县委党史资料征集研究办公室成立于 1993 年。1996 年更名为党史研究室,2002 年,挂靠县委办公室。2010 年底,有干部 7 人。

二、党史编写

自 1993 年县委党史资料征集研究办公室成立以来,组织专门力量收集积石山县党史资料,2002 年起,组织专门力量,按月征集资料、编写印发每年 12 期的《积石山县大事记》月编资料,约 180 万字。

2006 年 10 月,《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县代表大会纪略》出版发行,共 12 万字。收录党和国家领导人在积石山活动和关怀积石山人民的相片资料;省、州党的主要领导人在积石山活动的部分相片资料;历次党代会部分图片资料,包括历届县委书记、副书记、常委的相片资料,历届人大常委会主任、县人民政府县长、县政协委员会主席的相片资料和党代表、县委委员的部分相片资料等。收录一至六次党代会的资料,另外还收录所有有档可查的全委会、全委扩大会议和代表会资料。附录部分收录《中共积石山县委一至六届书记、副书记一览表》《积石山县党员基本情况统计表》《积石山县党组织统计表》《积石山县现任县级干部一览表》。

2007 年 11 月,《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县委员会工作纪实》出版发行,记述中共积石山县委历年的主要工作。2010 年 12 月,获“党的十七大以来全省党史部门党史优秀成果奖”编著类三等奖。

2008 年 9 月,《改革开放三十年——中国共产党在积石山县大事纪要》出版

发行,共42万字。记述1978年1月至2008年7月,中国共产党在积石山的重要活动和重大事件;建县后,中共积石山工委和县委贯彻执行党的路线、方针政策作出的重要决定、召开的重要会议;在县委领导下,县政府在开展经济建设等工作中采取的重要举措;县人大、县政协召开的重要会议;各部门及工、青、妇等人民团体召开的重要会议;一些重大事件概况;工农业、财贸、文教、卫生、科技方面的重大工程及重要成果;在自治县建设中有重大贡献、有广泛影响的劳动模范、先进人物;国家、省、州领导人在积石山的视察活动;其他有重大影响的大事要事。同时,也收录部分反映中共中央重大决策的相关条目。

三、组织史编写

组织编写《中国共产党甘肃省积石山保安族东乡族撒拉族自治县组织史资料》(1981~1993),约5万字,收录自建县至1993年以来党委书记、副书记等县级领导干部个人学习简历、工作简历,参加人民代表大会、政治协商会议、中国共产党及民主党派、群众团体代表大会情况。

第十四节 老龄工作

一、机构

县老龄委员会成立于1992年3月,有工作人员5名,属党委序列,为科级事业单位。2003年9月设办公室。17个乡镇相继成立老龄委员会,乡镇党委书记兼任老龄委主任,民政干事为成员,专兼职人员108人;145个村委会,6个社区居委会成立老年协会,专兼职人员314人。

2010年底,有干部职工25人,其中保安族5人,东乡族4人,撒拉族1人,汉族8人,回族1人,藏族1人,土族4人,羌族1人。

二、老年人状况

1992年100岁以上的有5人。1995年老年人中女性7869人,城镇老年人3245人,空巢、特困老年人3854人;高龄老人3258人(80岁以上的),残疾老人198人。2000年老年人中,农村老年人1.56万人,城市老年人760人,特困老人272人,空巢342人。

2001年全县老年人中农村老年人1.60万人,占全县老年人口的96%,城镇

老年人 644 人,占全县老年人口的 4%,贫困线以下的 2530 人,其中病残 742 人,五保户人口 94 人。

截止 2010 年底,年龄在 60~69 岁的 1.84 万人,占老年人总数的 58.9%,70~79 岁的 1.02 万人,占老年人总数的 32.8%,80~89 岁的 2307 人,占老年人总数的 7.4%,90~99 岁的 223 人,占老年人总数的 0.8%,100 岁以上 11 人。城镇老年人 3242 人,享受低保的 1243 人,年发放低保金 18 万元;农村老年人 2.80 万人,享受低保的 1.34 万人,年发放低保金 118 万元;因病致贫的老年人 6478 人,因灾致贫的 2542 人,空巢老人 3432 人,五保供养老人 2260 人,供养基金 542.6 万元。幸福院一所,占地 4.2 亩,床位 40 张,供养五保老人 40 人。

1992~2010 年积石山县老年人基本状况表

表 11-1-5

单位:人

年	项目 人数	全县总 人口数	60 岁 以上	(%)	60-69 岁	70-79 岁	80-89 岁	90-99 岁	100 岁 以上
1992		198198	12023	6.01	7849	3368	703	98	5
1993		198221	12032	6.07	7860	3382	700	86	4
1994		198221	13032	6.7	8840	3389	710	89	4
1995		199118	13086	6.6	8882	3369	732	100	3
1996		203212	13890	6.8	8994	3872	883	136	5
1997		203320	14250	7.0	9983	3550	603	110	4
1998		213210	15230	7.1	10982	3554	573	118	3
1999		211217	14574	6.9	10238	3624	593	114	5
2000		224397	16381	7.3	10428	4663	1178	109	3
2001		223513	16540	7.4	10500	4702	1208	124	6
2002		223986	16980	7.6	10912	4800	1120	142	6
2003		232150	20857	9.0	14528	4885	1288	148	8
2004		234000	21528	9.2	15708	4367	1263	179	11
2005		234097	21537	9.2	15708	4367	1263	187	12
2006		232600	24813	10.6	18708	4567	1233	293	12
2007		232626	24891	10.7	18738	4592	1248	300	13

续表 11-1-5

单位:人

项目 年 人数	全县总 人口数	60岁 以上	(%)	60-69 岁	70-79 岁	80-89 岁	90-99 岁	100岁 以上
2008	235728	28982	12.3	19982	6482	2208	299	11
2009	237100	31395	13.2	18395	10227	2307	257	9
2010	238600	31195	13.1	18417	10237	2307	223	11

三、老年人工作

从 1992 年起,利用广播电视报道播出涉老新闻和专题节目、印发宣传册、张贴标语、悬挂横幅等形式,宣传《老年人权益保障法》,呼吁落实社会优待规定,落实高龄补贴做好服务工作,要求医院、车站根据规定内容进行挂牌明示,对 60 岁以上的老年人优先挂号,优先就珍,优先取药,优先住院,挂号费减半,优先上车;免费为老年人法律咨询。

开展“送温暖、献爱心”活动,在“两节”期间,对全县百岁老人、特困老人、五保老人、空巢老人进行走访慰问。开展座谈会、茶话会,动员老年人老有所为,为家庭勤劳致富起带头作用,1994 年有 96 位老年人结合实际,兴办小型个体经济实体,其中有经营日杂百货、铁货修配、药铺店、饮食服务业等,年总收入 35.39 万元,上交利税 2.5 万余元,林坪村民马成龙搞劳务输出,每年上交利税 1000 元,安集乡三坪村 62 岁的戚永林老人依靠科技栽培,年纯收入达 6400 元,大河家乡甘河滩村的保安族老人马吉以成立加工、销售、服务、培训为一体腰刀厂,年纯收入 1.5 万元等,大河家乡康吊村的马进福老人养小尾寒羊,出售一百多只,累计收入 10 万元。退休干部孔繁礼被评为全州老有所为创新先进个人,为家庭致富表率作用。1999 年,成功调处一起由于家庭矛盾而引起老人产生轻生念头的案件,受到群众的好评。签订赡养协议书 6 份,评选出敬老好儿女 25 人,老有所为先进个人 26 人,办理老年优待证 128 本,对 3 名百岁老人颁发世纪老人匾额。

2010 年,走访慰问各类老人 100 余次,发放慰问金 3 万余元,高龄补贴落实到位。开展各类为老服务活动 8 次,受益老人 524 人次。广播电视报刊部门播出涉老新闻和专题节目 9 条,印发老龄宣传册活动 500 本,宣传标语横幅 13 条,涉老援助案件 15 件,调解涉老案件 5 件,签订赡养协议合同 3 份,为老年人提供法律咨询 300 人次,办理优待证 78 本,为 1500 户五保户进行危旧房改造,改造

资金达 4500 万元。

四、老年人活动

1992~2010 年在节日期间,组织“夕阳红”晨练队进行腰鼓、太极拳、秧歌等文艺表演,最多表演人数达到 450 人次,2000 年达到 5 次,观看群众 3000 多人次,每年组织旅游观光活动,参加老人由 1992 年的 25 名增加到 2010 年的 500 人次。2008 年。组织老年活动队 3 个,其中农村 2 个,城市 1 个,参加老年人 360 名,组织老年人旅游观光活动 25 人次,在县老年人活动中心组织扑克、象棋、乒乓球、跳棋比赛,参赛老年人 100 名。

第二章 群众团体

第一节 工 会

一、组织机构

县总工会成立于 1983 年 10 月 14 日,1989 年,有基层工会 87 个,会员 9893 人,2010 年工作人员 21 人,设职工活动中心、工人俱乐部,建立基层工会组织 133 家,工会会员 1.31 万人,其中民营企业建立 87 家,发展农民工会员 2339 人。

二、会员代表大会

1993 年 4 月 19 日至 23 日,召开县总工会第三次代表大会,出席大会代表 117 名,特邀代表 7 人,会议选举产生由 15 名委员(9 名常务委员)组成的县总工会第三届委员会和 3 人组成的经费审查委员会,大会选举姬学仁为第三届委员会主席。

1998 年 5 月 28 日,召开县总工会第四次代表大会,出席大会代表 121 人,其中工人代表 45 人,干部代表 76 人,特邀代表 5 人,会议审议通过马成虎代表第三届委员会作的《高举邓小平理论伟大旗帜,把工会工作提高到一个新的水平》的工作报告。选举产生县总工会第四届委员会和经费审查委员会,大会选举马成虎为第四届工会主席。

2003 年 3 月 21 日,召开县总工会第五次代表大会,出席大会代表 69 人,其

中工人代表 20 人,干部代表 49 人。会议审议通过马占良代表第四届委员会作的《认清形势,明确目标,深入学习贯彻党的十六大精神,在全面建设小康社会中发挥工会组织的作用》的工作报告。会议选举产生由 15 名委员组成的县总工会第五届工会委员会,其中常务委员 11 名,选举产生 3 人组成的经费审查委员会,选举马占良为第五届委员会主席。

2008 年 3 月 25 日,召开县总工会第六次代表大会,会议应到代表 67 名,实到 65 名。会议选举产生由 15 名委员组成的县总工会第六届委员会委员,其中常务委员 9 名,选举产生 5 人组成的经费审查委员会,选举康虎为第六届委员会主席。

三、主要工作

维护职工合法权益 1989 年,在企事业单位中开始推行厂(院、校)务公开制度,成立县厂务公开领导小组,制定《积石山县关于实行厂务公开制度的实施意见》。2005 年,健全劳动三方协商机制和联席会议制度,推行平等协商集体合同制度,努力维护职工合法权益,87 家单位实行厂务公开制度。至 2010 年,建立职代会制度的企事业单位 87 家。

职工之家 2005 年,通过评比和验收,创建“合格职工之家”6 家。2006 年,大河家电厂被甘肃省总工会评为模范职工之家。2007 年,吹麻滩初级中学被甘肃省总工会评为先进职工之家,希望小学被省总工会评为先进职工小家。至 2010 年底创建职工之家 20 家。

扶贫济困活动 2006 年县总工会挂牌成立困难职工帮扶中心,开展“春送岗位,夏送清凉,秋送助学,冬送温暖”活动,筹措资金 4 万元,对 120 名困难职工、2 名贫困大学生及困难劳模进行救助。2007 年,救助困难职工、大病职工和贫困大学生 285 名,发放救助金 8 万元;7 月,筹资 1 万元,购买草帽、饮料、水果、手套,在银川中学改建现场、高关中学修建现场、广场铺砖现场、永安铁合金厂、大河家电厂开展“送清凉”活动。截至 2010 年底,慰问困难职工 600 人,慰问资金 20 万元,其中,医疗救助 9 人,金秋助学 15 人。

劳动竞赛和劳模评选 1989 年至 2010 年,在全县职工中开展“双增双节”(增产节约、增收节支)“双文明竞赛”(物质文明、精神文明)“双文明建设”“质量、品种、效益年”“岗位创一流、班组创先进、企业创效益”“三优一满意”(优质服务、

优良作风、优美环境、让人民满意)等活动;各级工会动员和组织职工围绕企业生产重点、难点,开展岗位培训、技术比武、技术革新、发明创造、岗位练兵、提出合理建议等活动。至2010年底,在企事业单位中,评选马克斌、马正国为省级劳动模范。

争先创优 2007年县总工会被省总工会评为财务工作先进集体,县总工会通过省、州总工会验收,被评为“五好县市工会”。2001年至2008年连续8年获得总工会业务考核一等奖。至2010年,连续10年被县委、县政府考核为优秀班子。

第二节 共青团

一、机构

1989年,共青团积石山县委工作人员4名,下属24个团委,228个团支部,团员5226名,2007年设县少年儿童工作委员会。至2010年底,基层团委26个,团支部109个,团员5995人。

二、历次代表大会

1989年11月9日至11日,召开共产主义青年团积石山县第三次代表大会,出席会议的代表110名。会议审议通过第二届委员会《工作报告》,选举产生15名委员组成的第三届委员会,7名常委组成的常务委员会,选举田永新为书记。

1993年4月27日至29日,召开共产主义青年团积石山县第四次代表大会,出席会议的代表113名,列席代表10名,会议审议通过第三届委员会《工作报告》,选举产生29名委员组成的第四届委员会,7名常委组成的常务委员会,选举周永祥为书记。

1998年5月27日至28日,召开共产主义青年团积石山县第五次代表大会,出席会议的代表119名,特邀代表10名。大会审议通过第四届委员会《工作报告》,选举产生31名委员组成的第五届委员会,7名常委组成的常务委员会,选举马国潮为书记。

2001年4月28日,共产主义青年团积石山县第六次代表大会召开,与会正式代表120名,特邀、列席代表15名。大会审议通过第五届委员会《工作报告》,

选举产生 30 名委员组成的第六届委员会,6 名常委组成的常务委员会,选举马国潮为书记。

2004 年 4 月 30 日,共产主义青年团积石山县第七次代表大会召开,与会代表 19 名,大会审议通过第六届委员会《工作报告》,会议选举产生委员 31 人,候补委员 6 人,常务委员 7 人,选举马鹏阳为书记。

2009 年 4 月 27 日至 28 日,共产主义青年团积石山县第八次代表大会召开,与会正式代表 125 名,特邀、列席代表 65 名。大会审议通过第七届委员会《工作报告》,会议选举产生委员 31 人,候补委员 6 人,常务委员 7 人,选举韩晓春为书记。

三、主要工作

1989~2010 年,开展“迎新晚会”“五四”演讲比赛“有奖知识竞赛”“有奖征文”等一系列活动;1990 年,创办团内简报《积石团讯》;在春耕生产中开展“百户百项”活动,扶持“青年星火带头人”90 名;开展“丰收杯”竞赛活动;先后有 16 名个人、3 个集体分别荣获省级奖励,8 名个人荣获州级奖励;授予 5 个单位“积石山县先进团委”称号,授予 22 个团支部“积石山县先进团支部”荣誉称号,授予 10 名同志“积石山县先进团干部”荣誉称号。1999 年,开展“青年文明号信用建设示范行动”“节约示范行动”和“保护母亲河行动”。2000 年,开展“青春自护”系列活动和“青春红丝带”宣传教育活动,实施“为了明天——预防青少年违法犯罪工程”,开展“青少年远离毒品行动”的禁毒宣传教育活动。2006 年,举办以“树新风建和谐积石”为主题的普通话演讲大赛。吹麻滩初级中学被团省委评为“五四红旗团委”,2 名同志被团州委评为“优秀团干部”,2 人被团州委评为“优秀团员”,县质量监督局和县邮政局被团州委评为“州级青年文明号”。与团省委希望工程办公室联系,为积石山县希望小学争取到 10 万元左右的安踏体育室;从团州委希望工程办公室为刘集肖家小学争取到课桌凳 100 套,救助贫困学生 44 人(救助金 1750 元),争取到价值 2 万多元的教学设备及 30 台电脑;从省希望办争取到价值 2 万元的体育器材和价值 1 万元的图书捐送到希望小学;与海南航空公司协调联系争取到 40 万元投资希望小学。2007 年,与上海东闻房地产公司协调联系,为友谊小学争取到 100 万元的援建项目,为克新民小学配套 10 万元的电脑;协调联系中国青少年发展基金会救助积石山县 1 名贫困大学生,香港青

基金会救助积石山县 14 名小学贫困生；与州希望办联系，救助陶家小学 10 名贫困生。韩得祥同志被国家民委、团中央、中国青联评为“全国民族团结先进个人”；2009 年，与团省委、省希望工程办公室协调联系，投资 114 万元修建中咀岭小学。开展“团结杯”普通话演讲比赛，“青年农民科技培训工程”。“周效惠爱心助学基金”资助名额 85 名，资助金额 8.5 万元。13 名青年歌手参加团州委举办的纪念新中国成立 60 周年青年歌手大奖赛。2 名保安族中学生赴北京参加新中国成立 60 周年庆典“我爱我的祖国——中华各民族青少年同心营”活动。3 名青联委员参加甘肃省青联第九次代表大会。2010 年，开展爱心救助活动，组织团员和少先队员为遭遇灾害的青海玉树捐款 1.99 万元。为 2005 至 2009 年的贫困大学生 353 人募集生活救助资金 81.57 万元。通过与省、州希望工程办公室协调联系，救助贫困应届大学生 7 名，发放救助金 1.4 万元。15 名青联委员参加临夏州青联第六次代表大会，3 名青联委员参加甘肃省青联第九次代表大会，1 名保安族委员参加全国青联会议。组织开展第十二届全省青少年书信文化大赛积石山赛区活动。为 2 名学生争取“甘肃希望工程圆梦行动助学金”；为 4 名同学争取南洋公司“爱心圆梦”助学工程奖学金。

四、少年先锋队

1989 年，建有少先队的小学 153 所，中学 5 所，少先大队 156 个，队员 1.06 万名，辅导员 342 名。2007 年在团委设县少年儿童工作委员会。

1989 年，开展“爱党、爱国、爱社会主义、爱人民、爱军队”的“五爱”教育活动；开展“学英雄、树新风、争做文明少年”活动，对 3 所小学授予“全州优秀少先大队”荣誉称号，对 1 名教师授予“全州优秀辅导员”荣誉称号。1996 年，城乡少先队开展“手拉手”活动，600 多名少先队员结成手拉手好朋友，在“手拉手”联谊的各自学校捐赠衣物，学习用品。2000 年 11 月，推荐 13 名代表参加“中国少年先锋队临夏州第二次代表大会”。2007 年，举行庆“六一”文艺汇演，2 名小学生参加在广州举行的全国“手拉手”活动，1 名小学生被团省委评为“陇原百名好少年”。2008 年，1 名少先队员获得“陇原百名好少年”，1 名优秀教师获得“省级优秀辅导员”，1 名“希望工程”园丁奖。2010 年，开展“实现宏伟蓝图，做好全面准备”主题系列活动、“看一场有意义的电影、过一个快乐的六一”和“快乐六一”少儿文艺汇演活动；保安族代表张萌萌参加第五次全国少代会；2 名学生被授予

料等 9 种 6500 多份。设立维权咨询点,接待咨询人员 360 人次。

（四）维护妇女儿童合法权益

1993 年,制定《九十年代积石山县儿童发展规划》,对儿童的健康、教育、法律保护、环境领域先后设置 15 项目标,36 项措施和 18 项指标,保护儿童生存、发展、受保护和参与的权利。1996 年,制定《积石山县妇女发展规划纲要(1996—2000 年)》。2000 年,成立妇女法律援助中心,建立妇女干部担任人民陪审员制度。2002 年,颁布《积石山县妇女发展规划(2001~2010 年)》《积石山县儿童发展规划(2001~2010 年)》,每年进行一次监测评估,每 3~5 年开展一次阶段性监测评估,10 年后开展终期监测评估。2010 年,调整县妇儿工委的组成人员,各成员单位制定专门负责《两个规划》的分管领导和联络员,妇儿工委办制定专人与成员单位联系。

（五）女干部培养

1998 年保安族妇女马香梅被选为第九届全国人大代表。1999 年乡镇换届,8 个乡镇党委领导班子中配有女干部。2000 年妇女参政议政比例大幅度上升,2 名女性担任副县级领导,12 个乡镇党委班子配有女干部。2003 年,村级妇代会主任 82% 进入村两委,保安族妇女马彩云选为第十届全国人大代表。至 2005 年,县七届人大代表中,妇女代表 32 人,占代表总数的 22.35%,七届政协委员中,妇女委员 8 人,占委员总数的 12%;女干部 744 人;其中县级干部 3 人,占县级干部总数的 9.7%;科级 48 人,占科级干部总数的 12.1%。2008 年,保安族妇女马晓琴选为第十一届全国人大代表。截至 2010 年,县级女领导干部 4 名,女党委书记 1 名,女乡长 1 名,女人大主席 2 名,17 个乡镇领导班子中女领导干部配备率 100%。政府部门女领导干部比例逐年增加,先后有 40 名女干部提拔为副科级以上的女领导干部,有 3 名保安族妇女当选全国人大代表。

（六）“巾帼建功”

1993 年,成立由十三人组成的积石山县巾帼建功活动协调组织,活动划分为六大赛区,即:工交战线、财贸战线、教育战线、卫生战线、农村战线、党政机关。1994 年开展“四三三四”活动,即:“四自创三优、三文明、四放心”为主题的“巾帼建功”活动,并在商贸系统开展以“我爱我家”“我为单位节约 100 元”“增收百元”等活动。1997 年,开展“巾帼创业”和“巾帼助困”活动,全县 20 名女科级

干部与贫困妇女建立扶贫结对关系,帮助掌握致富本领,增加经济收入。2000年,开展巾帼文明岗创建活动,树立“巾帼建功”标兵8名。2003年,“巾帼建功”活动着眼于城镇妇女的岗位建功、岗位成才、岗位培训。2004年,开展“学科技、比致富、奔小康”活动,组织30名妇女赴北京、山东进行考察学习。2010年树立小关乡唐藏村等10个“妇”字号基地。开展“和谐家庭”创建活动,创建县级“和谐家庭”示范点1个,评选出200户“和谐家庭”100名优秀成员。创建州级美德在农家示范点1个。

(七)“母亲健康快车”

2005年中国妇女发展基金会实施的“母亲健康快车”项目争取到“母亲健康快车”3辆,价值36万元,分配给县医院和大河家医院。至2010年,两辆“母亲健康快车”出车500次,接送病人1560人次,其中,接送孕产妇500人次,开展义诊活动11次,发放宣传资料4400多份,培训专业技术人员8期,培训人数1800人次,接诊、咨询服务对象6000多人次。

第四节 工商业联合会

一、机构与现状

1996年6月26日,成立县工商业联合会,设事业编制5人。2010年末,非公有制经济193户,从业人员7933人,总资产10.13亿元;其中户籍在县内从事非公有制经济的有100户,外籍人员从事非公有制经济的有9户;户籍在县外从事非公有制经济的84户。

二、会员大会

1996年6月26日,县工商业联合会第一届会员代表大会召开。会议审议通过《工作报告》,选举产生县工商联第一届执行委员会和会长、副会长、秘书长、常委。2002年10月15日,县工商业联合会第二届会员代表大会召开,会上审议通过第一届会员代表大会以来的工作报告和会议决议,选举产生县工商联第二届执行委员会和会长、副会长、秘书长、常委。2007年1月19日,县工商业联合会第三届会员代表大会召开,参加会议的会员代表81人,会上审议通过第二届会员代表大会以来的工作报告,选举产生县工商联第三届执行委员会和会长、副会

长、秘书长、常委。

三、主要活动

1996年,县民营企业家马应良获得甘肃省人民政府授予的《振兴甘肃教育,改善办学条件,慷慨解囊,捐资助学》荣誉证书。1999年6月,组织51名非公有制经济人士培训,学习《工商联章程》和开展“爱国、敬业、诚信、守法”教育。2001年3月,对非公有制企业调查摸底;12月底,新发展会员23名。2003年7月,组织42名非公有制经济人士学习《合同法》《临夏回族自治州非公有制经济保护条例》等法律法规;马应良获得中国民政部《爱心捐助奖》证书和“甘肃省人民政府第六届甘肃省乡镇企业家”称号;甘肃兴临建筑公司直属三公司总经理马统虎被州委、州政府评为“捐资助学先进个人”。2005年2月,对非公有制经济人士进行为期30天的建档立卡,协调相关部门为非公有制经济人士联络贷款100万元,申报项目2个;5月底组织30名非公经济人士参加州社会主义学院举办的经济培训班。民营企业家马统虎被州委、州政府颁发“捐款助教、造福桑梓”纪念奖。2008年,临夏煜弘建筑工程有限公司董事长王志胜(积石山人),在汶川地震中捐资13万元。2009年6月,青海省同仁建筑开发有限公司经理马正福(积石山人)被授予“青海省光彩事业突出贡献奖”;甘肃兴临建筑公司直属三公司总经理马统虎被州委、州政府评为“捐资助学先进个人”称号。2010年,非公有制企业家王志胜同志在玉树地震中捐资30万元。多次受到青海省委、省政府和甘肃省嘉峪关、酒泉、临夏等市(州)委、政府的表彰奖励。12月,组织专人对非公经济进行调查摸底,并编制《积石山县非公有制经济人士名录》。

第五节 残疾人联合会

一、机构与现状

县残疾人联合会(以下简称县残联)成立于1989年9月,设办公室、组宣股、康复股、教就股、就业服务所、维权股、用品用具站及各乡镇残联、村级残协。至2010年工作人员42人。17个乡镇各有1名专职理事长和1名残疾人专职委员,145个村和6个社区也分别配有残疾人专职委员,乡镇专职委员和村(社区)专职委员均有相应的津贴。截至2010年底,有各类残疾人1.79万人,占总人口

23.54万的7.6%,其中,视力残疾人1897人,占10.6%;听力残疾人1075人,占6%;言语残疾人1143人,占6.6%;肢体残疾人8246人,占46.2%;智力残疾人1399人,占7.8%;精神残疾人837人,占4.7%;多重残疾人3227人,占18.1%;男13574人,占76%;女4286人,占24%;少数民族残疾人4644人,占54%。

二、代表大会

1990年12月12日至13日召开第一次代表大会。大会审议通过“八五”期间临夏州残疾人工作计划(草稿),选举产生第一届理事会理事长。1995年11月15日至16日召开第二次代表大会。选举产生执行理事会理事长、副理事长。2003年3月17日至18日召开第三次代表大会。选举产生执行理事会理事长。2007年11月5日至7日召开第四次代表大会。选举产生执行理事会理事长、副理事长。

三、组织建设

1991年各乡镇残联建立。1998年批准设立县残联“四位一体”即残疾人就业服务所、残疾人康复服务指导站、残疾人用品用具供应服务站,乡镇残联“三维一体”即残联、残疾人服务社、助残志愿者联络站等工作机构。2007年配备乡镇残疾人专职委员17名。2008年为17个乡镇的残疾人专职委员发放工作津贴,每人每月400元,为145个村配备残疾人专职委员。

四、扶贫解困

1999年将省残联、省农行下拨的10万元小额信贷中的5万元,安排给安集乡苟家山村25户贫困残疾人发展种植业,5万元安排给小关乡唐藏村扶持25户贫困残疾人进行养殖业;县扶贫办、县农行投放小额信贷35万元,扶持11个行政村的175户875名贫困残疾人进行种养业;18名特困残疾人解决建房款3.6万元,修建住房54间。2000年省农行下拨10万元扶贫资金,安排给安集乡苟家山村的50户贫困残疾人进行花椒种植;协调农行、扶贫部门投放扶贫资金37万元,扶持209户贫困残疾人进行种养业;协调民政部门将83名符合条件的残疾人纳入最低生活保障范围;发放捐赠衣物1700多件,救济救灾款2.3万元;在“乐民安居”工程中通过协调,为38户特困残疾人修建住房107间,资金21万元。2003年共帮扶残疾人贫困户130户136人,社会帮扶1230人,投入资金15万元;

配合和协调县民政部门,向贫困残疾人发放救济款 1.2 万元;在“乐民新居”工程中,为 77 名特困残疾人修建住房 231 间,投资 24 万元。2007 年对乧藏、小关、胡林家、徐扈家、刘集等乡镇的 61 名贫困残疾人家庭的住房进行改造,把符合条件的 860 名贫困残疾人纳入低保,帮助 3980 名贫困残疾人参加农村新型合作医疗,参合费由政府代缴。2010 年在农村贫困残疾人危房改造项目和残疾人暖棚养羊项目,为乧藏、居集、胡林家等乡镇的 40 户贫困残疾人住房进行改造,给徐扈家乡仙家村的 25 户贫困残疾人安排扶持资金,修建暖棚;在民政、建设等部门实施的危房改造项目中,为 130 户贫困残疾人的危房进行修建。

五、残疾人康复

1993~2000 年进行白内障复明手术 402 例,其中 28 例植入人工晶体,10 名贫困低视力患者佩戴助视器。2001~2010 年进行白内障复明手术 940 例。1997~2010 年县残联共免费为残疾人发放轮椅 432 辆。2000~2010 年为 33 名肢体患者装配假肢,肢体矫治手术 6 例,发放拐杖等残疾人用品用具 90 件。2001~2010 年县残联免费组织 60 名唇裂儿童进行缝合手术,对 32 名聋儿进行语训,发放助听器等用品用具 460 件。2002 年成立“爱心助残”专项募捐活动领导小组,募集资金 11.35 万元,2003 年县残疾人综合服务中心投入使用,投资 7.5 万元,新修康复训练活动室、接待室等设施,中残联配发价值 4 万元的康复器材。2005 年为 110 户残疾人家庭投资建房款 36 万元。2006 年用彩票公益金助学项目资金 2 万多元,救助 23 名贫困残疾中小学生和 15 名低视力残疾人小学生。2010 年完成康复对象的调查统计工作。

六、残疾人教就

1994~2010 年共计安排 200 名城乡残疾人到福利企业、家电维修、出租车、补鞋、电话服务、商品零销服务铺等个体服务行业就业。2002~2010 年组织 2329 名残疾人免费参加省州残联和社会培训机构举办的瓦工、裁缝、种植、养殖、盲人按摩等实用技术和劳动技能培训。2007 年扶持 1 名盲人开办按摩诊所。2010 年筹集经费 9000 元,为 30 名贫困残疾学生每人资助 200 元,向 3 名贫困在校大中专生每人资助 1000 元,向唐藏小学的 150 名学生购买价值 6000 元的校服。

七、残疾人活动

2002年2名符合条件的残疾人参加在兰州举办的全省第六届残运会,其中1名在女子田径赛中夺得银牌两枚。2003年1名残疾人参加在南京举办的全国第六届残疾人运动会,在女子田径赛中夺得1枚铜牌。2004年1名盲人歌手,在省残联举办的卡拉OK大奖赛上,取得三等奖。在州残联、文联等单位组织的残疾人卡拉OK比赛中,马海米东等三名残疾人取得了前三名。2009年视力残疾人赵华兰在全省残疾人青少年田径锦标赛中夺得2枚银牌,1名残疾人工作者获省级“自强模范”称号。2010年酒泉举办的全省第八届残运会上,赵华兰在田径赛上获得2枚银牌。

第六节 科学技术协会

一、机构

1981年8月,成立县科学技术委员会及科学技术协会,两家合署办公。1985年4月1日县科协从县科委分出独立办公。2004年4月24日,调整充实18个乡镇及有关单位的科协机构组成人员;2004年9月24日,由县委组织部、县科协联合成立积石山县农民技术职称评定和晋升委员会;2004年9月25日,成立大河家水电厂科协、县乡镇企业示范园区养殖协会,安集风林村、银川新庄村专业技术协会;2005年5月30日,成立吹麻滩镇后沟村、中庄村养殖业协会、胡林家乡高关村养殖业协会、安集乡风林村养殖业协会、寨子沟乡尕马家村养殖业协会、乜藏镇甘藏沟村养殖业协会,协会会员78人;2007年6月8日,成立县学术交流论文评审工作领导小组;2008年4月28日,成立县正大养鸡业协会;2010年底,有干部13名,科普志愿者队伍19个,科普志愿者55名,县级学会12个,农村专业技术协会9个,会员人数120多人,科技示范户120户。

二、科普宣传

采取举办科技展览、编印科普读物、散发科普资料、放映科教片、巡回宣传、咨询服务、科技人员下乡蹲点、田间指导等形式。

1989年,开展科技“三下乡”等科普宣传25次,深入到7大集镇,向农村送科普图书2800多册,科普挂图360套,发放科技明白纸15.67万多份。

1991~2000年,充分利用科普之(冬)春、科技活动周等活动载体开展科普主题宣传活动120次,发放科普资料20万份,图书2.5万余册,其中科技资料10.1万份,政策法规资料4万多份,科普挂图8万份,咨询1.13万多人次,主题科普活动受教育人数3.27万人,参加主题科普活动科技工作者2358人次,科普展览310次,参观人数5.6万人次。

2005年11月24日,举办县首届青少年“智力七巧板”培训班,来自县直各小学、幼儿园教师40名、小学生41名、科协干部10名、州科协5名、中国青少年辅导协会辅导员1名,100多名参加培训。

2006年3月31日,县科协、县科技局组织协调县农业办公室、林业局、水电、供销、农机、地病、盐务、环保等32个单位300多名科技人员,开展的科技工作者乡村行活动,发放资料12种8.5万多份,科技明白纸3000份,各类书籍500多册;义务看病2000多人,免费发放药品50多种,价值9500多元;展出各种展板340多块,昆虫标本8盒,种子标本12种,悬挂横幅22条,挂图40幅。

2008年,县科协组织青少年参加省州各类科技竞赛活动,在甘肃省青少年科技创新大赛中获二等奖1名,三等奖2名,在临夏州2008年“庆六一、迎奥运”青少年科技绘画展中获一等奖1名,二等奖1名,三等奖1名,优秀科技辅导员奖1名,县科协获得优秀组织奖,在临夏州第四届青少年“智力七巧板”竞赛中获优秀奖1名,在州级学术交流活动中,3篇论文获得州级优秀论文。

2010年,第十届中国青少年机器人(甘肃赛区)竞赛活动中,吹麻滩初级中学获得“校园机器人风采”交流三等奖;在第二十五届甘肃省青少年科技创新大赛中,科幻画《五年后的科技》、DV作品《和谐校园》、科技辅导员创新成果《让学生在校园科技文化中成长》获得三等奖,县科协获得全州的优秀组织奖。

第十二编 政权 政协

第一章 人民代表大会

第一节 县人民代表大会

一、代表产生

根据《宪法》《选举法》和《地方组织法》有关规定,县人大代表由选民直接选举产生。县人大代表选举过程中,按照中央、省委、州委的文件精神,在中共石山县委的领导下,成立选举工作领导小组和选举工作委员会。依法确定代表名额,合理划分选区和分配代表名额,依法进行选民登记。通过各政党、各人民团体、各选区和选民 10 人以上联名推荐确定代表候选人,召开选举大会进行选举,县人大代表资格审查委员会对各选区选举产生的代表的代表资格进行审查,确认代表资格有效。1989 年至 2010 年共选举产生五届县人大代表。

县第四届人民代表大会选举产生代表 147 名。其中:保安族 16 名,占 10.88%;东乡族 22 名,占 14.97%;撒拉族 8 名,占 5.44%;回族 40 名,占 27.21%;土族 3 名,占 2.04%;中共党员 92 名,占 62.6%;无党派 55 名,占 37.4%;农民 96 名,占 65.3%;少数民族 89 名,占 60.5%;妇女 28 名,占 19.1%。

县第五届人民代表大会共选举产生代表 149 名。其中:保安族 18 名,占 12.08%;东乡族 24 名,占 16.11%;撒拉族 9 名,占 6.04%;回族 39 名,占 26.17%;土族 4 名,占 2.68%;藏族 1 名,占 0.67%;中共党员 86 名,占 57.7%;无党派 63 名,占 42.3%;农民 75 名,占 50.3%;妇女 30 名,占 20.1%;工人 1 名,占 0.6%;武警 1 名,占 0.6%;干部 39 名,占 26.2%;知识分子 28 名,占 18.8%;宗教界 5 名,占 3.5%。

县第六届人民代表大会选举产生代表 171 名。其中:保安族 22 名,占

12.87%；东乡族 29 名，占 16.96%；撒拉族 12 名，占 7.02%；回族 41 名，占 23.98%；土族 5 名，占 2.92%；藏族 1 名，占 0.58%。中共党员 86 名，占 57.7%；无党派 63 名，占 42.3%；农民 75 名，占 50.3%；妇女 30 名，占 20.1%；工人 1 名，占 0.6%；武警 1 名，占 0.6%；干部 39 名，占 26.2%；知识分子 28 名，占 18.8%；宗教界 5 名，占 3.5%。

县第七届人民代表大会选举产生代表 170 名，缺额 1 名。其中：保安族 22 名，占 12.94%；东乡族 29 名，占 17.06%；撒拉族 13 名，占 7.65%；回族 41 名，占 24.12%；土族 4 名，占 2.35%；藏族 1 名，占 0.59%。中共党员 86 名，占 57.7%；无党派 63 名，占 42.3%；农民 75 名，占 50.3%；妇女 30 名，占 20.1%；工人 1 名，占 0.6%；武警 1 名，占 0.6%；干部 39 名，占 26.2%；知识分子 28 名，占 18.8%；宗教界 5 名，占 3.5%。

县第八届人民代表大会选举产生代表 169 名，缺额 2 名。其中：保安族 21 名，占 12.43%；东乡族 29 名，占 17.16%；撒拉族 13 名，占 7.69%；回族 41 名，占 24.26%；土族 5 名，占 2.96%；藏族 1 名，占 0.59%。中共党员 86 名，占 57.7%；无党派 63 名，占 42.3%；农民 75 名，占 50.3%；妇女 30 名，占 20.1%；工人 1 名，占 0.6%；武警 1 名，占 0.6%；干部 39 名，占 26.2%；知识分子 28 名，占 18.8%；宗教界 5 名，占 3.5%。

二、县人民代表大会

第三届人民代表大会第三次会议于 1989 年 3 月 21 日至 24 日在县城召开，会议代表 146 名。听取和审议县人民政府工作报告、经济计划工作报告、财政预决算工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告。

第四届人民代表大会第一次会议于 1990 年 2 月 19 日至 23 日在县城召开，会议代表 147 名。听取和审议县人民政府工作报告、经济计划工作报告、财政预决算工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告、人民检察院工作报告。会议选举产生第四届人大常委会主任 1 名、副主任 4 名、委员 12 名，县长 1 名、副县长 4 名、科技副县长 1 名，县人民法院院长 1 名，县检察院检察长 1 名。会议期间收到代表提案 49 件。

第五届人民代表大会第一次会议于 1993 年 3 月 1 日至 6 日在县城召开，会议代表 149 名。听取和审议县人民政府工作报告、经济计划工作报告、财政预决

算工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告。会议选举产生第五届人大常委会主任 1 名、副主任 3 名、委员 12 名,县长 1 名、副县长 4 名、县检察院检察长 1 名。会议期间收到代表议案 96 件,建议意见 42 条。

第六届人民代表大会第一次会议于 1997 年 12 月 27 日至 30 日在县城召开。听取和审议县人民政府工作报告、经济计划工作报告、财政预决算工作报告、人大常委会工作报告、人民法院工作报告、人民检察院工作报告。会议选举产生第六届人大常委会主任 1 名、副主任 4 名、委员 14 名,县长 1 名、副县长 5 名,县人民法院院长 1 名,县检察院检察长 1 名。会议期间收到代表提案 101 件,建议意见 20 条。

第七届人民代表大会第一次会议于 2002 年 12 月 18 日至 20 日在县城召开。听取和审议县人民政府工作报告、经济计划工作报告、财政预算工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告。会议选举产生第七届人大常委会主任 1 名、副主任 5 名、委员 11 名,县长 1 名、副县长 3 名,县人民法院院长 1 名,县检察院检察长 1 名。会议期间收到代表议案 116 件,建议意见 9 条。

第八届人民代表大会第一次会议于 2007 年 1 月 24 日至 26 日在县城召开,会议代表 169 名。听取和审议县人民政府工作报告、经济计划工作报告、财政工作报告、人大常委会工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告。会议选举产生第八届人大常委会主任 1 名、副主任 5 名、委员 11 名,县长 1 名、副县长 6 名,县人民法院院长 1 名,县检察院检察长 1 名。选举产生积石山县出席临夏州第十三届人民代表大会的代表 38 名。会议期间收到代表提案 168 件,建议意见 44 条。

三、第四至八届县人大常委会组成人员

第四届积石山县人大常委会组成人员

表 12-1-1

职务	姓名	民族	任职时间
主任	马明文	撒拉	1990.2~1993.01

续表 12-1-1

职务	姓名	民族	任职时间
副主任	马维翰	保安	1990.02~1993.01
	马星明	回	1990.02~1993.01
	马万德	东乡	1990.02~1993.01
	吴丕忠	汉	1990.02~1993.01
委员	马澎(东乡) 苟明政 马德福(回) 马成信(保安) 马玉民(东乡) 韩积德(撒拉) 马世忠(回) 陈尚德(回) 李淑德 姬学仁 何玉琴(女、土) 马克勤(保安)		

第五届积石山县人大常委会组成人员

表 12-1-2

职务	姓名	民族	任职时间
主任	马维翰	保安	1993.01~1997.12
副主任	韩积德	撒拉	1993.01~1997.12
	马万德	东乡	1993.01~1997.12
	吴丕忠	汉	1993.01~1997.12
委员	马 澎(东乡) 马元龙(回) 马少峰(保安) 马玉民(东乡) 马丽云(女、保安) 王积成(土) 李成祥 冶忠真(回) 陈尚德(回) 李淑德(女) 苟明政 高文忠(回)		

第六届积石山县人大常委会组成人员

表 12-1-3

职务	姓名	民族	任职时间
主任	韩积德	撒拉	1997.12~2002.02
	马玉民	东乡	2002.03~2002.12
副主任	马元龙	回	1997.12~2002.02
	马万德	东乡	1997.12~2002.02
	吴丕忠	汉	1997.12~2002.02
	马忠伟	保安	1997.12~2002.02
委员	马 健(回) 马 澎(东乡) 马玉民(东乡) 马金岚(女、撒拉) 马国潮(保安) 马维祥(保安) 王发杰 田永新 李成祥 冶成仁(回) 陈尚德(回) 高文忠(回) 韩明荣 樊永明		

第七届积石山县人大常委会组成人员

表 12-1-4

职务	姓名	性别	民族	任职时间
主任	马玉民	男	东乡	2002.12~2007.01
副主任	韩得胜	男	撒拉	2002.12~2007.01
	马元龙	男	回	2002.12~2005.10
	马忠伟	男	保安	2002.12~2005.10
	苟兰春	女	汉	2002.12~2005.08
	靠得胜	男	回	2002.12~2007.01
	马彩云	女	保安	2005.03~2006.11
	王积成	男	土	2006.02~2007.01
	高志明	男	回	2006.02~2007.01
委员	马 澎(东乡) 马子文(保安) 马如祥(东乡) 马锦泽(女、回) 马德勇(回) 王积成(土) 司马来 李 平(撒拉) 李自林 李成祥 董彩云(女、保安)			

第八届积石山县人大常委会组成人员

表 12-1-5

职务	姓名	性别	民族	任职时间
主任	马玉民	男	东乡	2007.01~2010.12
副主任	韩得胜	男	撒拉	2007.01~
	靠得胜	男	回	2007.01~2008.05
	王积成	男	土	2007.01~
	高志明	男	回	2007.01~
	马晗霞	女	东乡	2007.01~
	马 成	男	保安	2008.03~2010.07
	任延明	男	东乡	2010.01~
委员	马 澎(东乡) 马克忠(东乡) 马得刚 马鹏阳(保安) 马锦泽(女、回) 王 平 司马来 苏学忠(回) 何延龙 韩英良(撒拉) 董彩云(女、保安)			

四、积石山县出席十至十三届临夏州人民代表大会代表

临夏州第十届人大代表(34人)

丁生才(保安族)	丁明昌(回族)	马文成(保安族)
马玉民(东乡族)	马玉珍(回族)	马克力麦(女、保安族)
马宏儒(东乡族)	马秀英(女、东乡族)	马孚威(回族)
马志霞(女、回族)	马明文(撒拉族)	马尚云(回族)
马维翰(保安族)	马福彦(东乡族)	王积成(土族)
安永发	祁克林(回族)	冶忠真(回族)
何延福	李淑德(女)	张仓女(女)
张正茂	杨如藩	杨宏英(女、藏族)
陈尚德(回族)	张登俊(土族)	唐纪丰(回族)
武彩霞(女)	扈生林	鲁家宝
韩艾米乃(女、撒拉族)	韩仲明(撒拉族)	窦继祥(回族)
薛在忠		

临夏州第十一届人大代表(38名族)

丁生才(保安族)	马 澎(东乡族)	马万成(回族)
马义明(东乡族)	马文成(保安族)	马文科(保安族)
马戊良(回族)	马远志(回族)	马应良(回族)
马启英(东乡族)	马金岚(女、撒拉族)	马得成(回族)
马福梅(女、回族)	王文红	王正德
王占麟(回族)	王克敏	王晓琴(女)
王德岐(土族)	石纪禹	刘少兰(女)
张德胜(东乡族)	杨宏英(女、藏族)	李文和
李永新	李自亨	李建录
何绍兰(女)	冶成仁(回族)	陕成义(保安族)
周 理	周克麦(女、东乡族)	阎中章(回族)
韩季安(撒拉族)	韩积德(撒拉族)	鲁逢贤
樊香女(女)		

临夏州第十二届人大代表(38名族)

丁生才(保安族)	马健(回族)	马澎(东乡族)
马文科(保安族)	马玉民(东乡族)	马尔洒(回族)
马玉梅(女、回族)	马远志(回族)	马秀珍(女、东乡族)
马学俊(保安族)	马步洲(回族)	马学智(回族)
马金岚(女、撒拉族)	马俊武(东乡族)	马海峰(回族)
马湘贤(回族)	王文红	王学辉
卢建车	石福花(女)	张琪
张学明	张顺祯(土族)	陈秀远
陈尚德(回族)	杨文萍(女、藏族)	杨报安
妥永生(东乡族)	拦继莲(女)	赵文莲(女)
拜真忠(回族)	韩季安(撒拉族)	韩积德(撒拉族)
韩淑茜(女、保安族)	蒲彦甲	樊永林
樊有忠	戴永华	

临夏州第十三届人大代表大会代表(38名族)

丁生才(保安族)	马中奇(回族)	马少相(回族)
马占山(东乡族)	马玉民(东乡族)	马尕虎(回族)
马正新(撒拉族)	马有兵	马丽云(女、保安族)
马青林(回族)	马国潮(保安族)	马胜云(回族)
马登云(东乡族)	马锦泽(女、回族)	王英山(东乡族)
王建国	石学莲(女)	刘世明
任延明(回族)	祁凤鸣(女)	李文智
李建录	李淑芳(女)	时强
冶建军(回族)	张琪	张通海
周子良(东乡族)	赵继贤(保安族)	索纳卓玛(女、藏族)
高秀萍(女、回族)	善孝雷	韩季安(撒拉族)
韩得胜(撒拉族)	雍桂英(女、回族)	樊有忠
戴永华	魏光兰(女、土族)	

五、积石山县出席九至十一届甘肃省人民代表大会代表

省九届人大代表:马文科(保安族) 韩梅芳(女、撒拉族)

省十届人大代表:马忠伟(保安族) 韩哲民(撒拉族)

省十一届人大代表:马登云(东乡族) 韩哲民(撒拉族)

六、积石山县出席七至十一届全国人民代表大会代表

第七届全国人大代表:马如麟(保安族)

第八届全国人大代表:马邦才(保安族)

第九届全国人大代表:马香梅(保安族)

第十届全国人大代表:马彩云(保安族)

第十一届全国人大代表:马晓琴(保安族)

第二节 人大常委会

一、机构

人大常委会设办公室、财政经济工作委员会、教科文卫工作委员会、司法民政工作委员会、组织联络工作委员会、民族工作委员会。2010年底干部47人。

二、主要工作

依法监督 人大常委会先后对《宪法》《民族区域自治法》《预算法》《组织法》《代表法》《选举法》《监督法》《农业法》《人口与计划生育法》《义务教育法》等多项法律法规的执行情况进行监督检查。1989年至2010年听取和审议“一府两院”的工作报告405次,提出审议意见798条。开展视察活动367次,写出视察调研报告196篇。

民族立法 1991年5月3日,《积石山保安族东乡族撒拉族自治县自治条例》经省第七届人大常委会第二十次会议批准施行。2004年7月,经请示县委同意,县上成立修改工作领导小组。2007年,根据工作需要,调整充实修改工作领导小组,完成第四稿的修改。2008年,积石山县被省人大确定为全省唯一的少数民族立法工作联系点,在全省民族立法工作交流会上,进行民族立法工作交流发言。

人事任免 人大常委会根据《地方组织法》和《县人大常委会人事任免办法》的规定,对“一府两院”组成部门负责人进行任免。1989~2010年任命450名。其中任命副县长15名,政府办公室主任8名,县人民政府组成人员228名,县人

大常委会工作委员会负责人及办公室主任 48 名,县人民法院副院长 12 名,庭长、副庭长、审判委员会委员 73 名,县人民检察院副检察长 11 名,检察委员会委员及检察员 53 名,免去 128 名同志的原任职务。

县乡换届选举 根据《选举法》《地方组织法》的规定,依法确定乡镇代表名额,分配县代表名额;决定设立县乡选举委员会,任命选举委员会组成人员,对换届选举工作安排部署,选出县人民代表大会代表 1120 名、乡镇人民代表大会代表 6640 名。

代表视察 1989~2010 年,县人大常委会各主任分别带领工作部门负责人,在各乡镇分片召开人大代表座谈会,会前组织代表就近视察乡村道路建设、人畜饮水工程、集镇建设等各乡镇重点项目建设,并听取代表对各方面工作的意见和建议。对代表在座谈会上提出的意见建议及时整理转交“一府两院”进行办理。

议案建议办理 将历届人代会提出的 1993 件议案、意见及建议转交县人民政府。每年召开议案、意见及建议交办会,明确责任,提出要求。办理议案意见及建议 1514 件,占 76%;由于条件所限等原因无法办理的 479 件,占 24%。

来信来访 1989~2010 年常委会受理人民群众来信来访 1350 件次。对来信来访,常委会坚持“分级负责、归口办理”的原则,及时转交“一府两院”及有关部门办理。

第三节 乡镇人民代表大会

一、代表大会

根据《宪法》《选举法》和《地方组织法》的有关规定,乡镇人大代表由选民直接选举产生。1989 年至 2010 年选举产生七届乡镇人大代表,代表名额按人口分配。会议选举产生历届乡镇人大主席、乡长、副乡长。

二、主席团

乡镇人大主席团是由乡镇人大选举产生,在乡镇人代会会议期间作为领导机构,负责筹备、召集和主持本级人民代表大会会议,在乡镇人代会闭会期间负责处理日常工作的最基层的人大组织。至 2010 年,有建制乡镇 17 个,有乡镇人大代表 816 名,乡镇人大主席 17 名。

第二章 县人民政府

第一节 机构

1988年底,县人民政府设36个工作机构。1989年6月21日,设立县广播站、县卫星电视地面接收转播站(股级单位)。8月7日成立县能源服务中心,属股级单位,隶属县科委。1990年3月22日,县政府决定:县花岗岩厂、县亚麻厂、县保安腰刀厂为县属企业,由县工业交通局统一管理。4月11日成立大河家区林业工作站,隶属县林业局。5月12日成立县城建局人秘股、市政股、园林站,隶属县城建局。成立县税收财务大检查办公室,办公地点设在县财政局。6月24日成立县退休费用统筹管理委员会。7月25日县委决定:撤销县物资公司,成立县物资局。12月28日县计划生育协会成立。1991年8月31日,县委决定,将“安集小学附设初中”更名为安集初级中学(科级建制)。1992年3月31日,县老龄委员会成立,属党委序列,正科级事业单位。4月27日成立县水电局水电维修服务站,隶属县水电局;成立县矿产资源管理站,隶属县工交局;成立县拖拉机养路费征稽站,隶属县工交局。10月15日中国人民保险公司积石山县支公司成立。10月17日成立乡、村两级老龄组织,各乡镇成立老龄委员会。11月19日县保密局、县经济体制改革委员会、县政府法制局成立。1993年9月2日,成立县农业机械化技术培训学校,为股级事业单位,隶属县农机局。1994年5月19日,成立县行政复议委员会。1995年3月3日,“积石山县编制委员会”更名为“积石山县机构编制委员会”。8月26日县成立县吹麻滩初级中学(副科级事业单位)。1996年1月27日,成立县羊毛衫加工厂,列科级企业单位,隶属县工交局,撤销县亚麻厂。5月成立县食品卫生监督执法办公室。1997年5月8日,成立县环境监理站,副科级行政事业单位,隶属于县城建局。7月3日成立县环境管理站,副科级行政事业单位,隶属于县经计委;成立县国有资产管理局,副科级建制,隶属县财政局。1998年6月13日,县编委同意,组建县健康教育所。6月26日撤销土地局,组建土地城建环保局。8月21日成立县电力公司,属企业性质。12月文教局改变职能性质,成为教育局。

1999年10月14日,在县医药公司加挂县医药管理局牌子,行使全县医药行业管理职能,与县医药公司实行一套人马、两块牌子。11月16日成立县大河家水电厂。属县办国营企业,科级建制。11月26日县电力局正式成立。2000年3月1日,县检察院反贪污贿赂局成立。9月6日成立旅游局。9月25日大河家乡撤乡建镇。10月撤销工交局,成立交通局,其工业行政职能划归给县计划经贸局。12月8日县移动通信公司营业厅开业。县体委被更名为文化体育局。2002年4月15日,县广播局更名为广播电影电视局,撤销县电影公司;县卫生防疫站更名为县疾病预防控制中心。县卫生局监督所、县妇幼保健站升格为正科级事业单位,隶属县卫生局行政管理;大河家中心卫生院更名为县第二人民医院,建制为科级事业单位;成立县医疗保险局,为副科级事业单位,隶属县人事劳动局。2008年5月27日,各乡镇司法所由县司法局直接管理。11月20日县住房公积金办公室由州上进行垂直管理。至2010年底,县人民政府设23个工作部门(监察局与纪律检查委员会机关合署办公,扶贫开发办公室与县委农村工作办公室合署办公),即县政府办公室、发展和改革委员会、工业和信息化局、教育局、民族宗教事务局、公安局、监察局、民政局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、环境保护局、住房和城乡建设局、交通运输局、扶贫开发办公室、水务水电局、农牧局、文化广播影视局、卫生局、人口和计划生育局、食品药品监督管理局、审计局、统计局、安全生产监督管理局。县政府办公室挂政府法制办公室、外事侨务办公室牌子,发展和改革委员会挂物价局、科学技术局、粮食局牌子,工业和信息化局挂商务局牌子,文化广播影视剧挂体育局、旅游局牌子。

第三届积石山县人民政府县长、副县长任职表

表 12-2-1

职务	姓名	民族	任职时间
县长	马世仁	保安	1987.11~1990.02
副县长	安志旺	汉	1987.11~1990.02
	马如麒	东乡	1987.11~1990.02
	马维良	撒拉	1987.11~1990.02
	李正华(挂职)	汉	1987.11~1990.02
	范宗森(挂职)	汉	1988.10~1990.02
县长助理	陕维华	回	1989.10~1990.02

第四届积石山县人民政府县长、副县长任职表

表 12-2-2

职务	姓名	民族	任职时间
县 长	马福彦	东乡	1990.02~1993.02
	马文成(代理)	保安	1993.02~1993.03
副县长	马文成	保安	1990.02~1993.02
	陕维华	回	1990.02~1993.03
	马文祥	回	1990.02~1993.03
	王克敏	汉	1990.02~1993.03
	范宗森(挂职)	汉	1990.02~1993.03

第五届积石山县人民政府县长、副县长任职表

表 12-2-3

职务	姓名	民族	任职时间
县 长	马文成	保安	1993.03~1997.12
副县长	王正德	汉	1993.03~1997.12
	马文祥	回	1993.03~1997.12
	郑海龙	东乡	1993.03~1997.12
	韩得胜	撒拉	1993.03~1996.01
县长助理	韩嘉礼	撒拉	1996.02~1997.12
调研员	张 瑜	汉	1993.05~1997.12
	马明信	回	1996.01~1997.12

第六届积石山县人民政府县长、副县长任职表

表 12-2-4

职务	姓名	性别	民族	任职时间
县 长	陕成义	男	保安	1998.01~2000.12
副县长	妥建福	男	东乡	1998.01~1999.05
	肖永华	男	汉	1998.01~2000.12
	韩嘉礼	男	撒拉	1998.01~2000.12
	马丽云	女	保安	1998.01~2000.12
	马吉星(挂职)	男	汉	2000.03~2000.12
	马启英	男	东乡	2000.07~2000.12

续表 12-2-4

职务	姓名	性别	民族	任职时间
助理调研员	郑海龙	男	东乡	1998.01~2000.12
	张瑜	男	汉	1998.01~2000.10
	马明信	男	回	1998.01~1999.05

第七届积石山县人民政府县长、副县长任职表

表 12-2-5

职务	姓名	性别	民族	任职时间
县长	马文科	男	保安	2001.09~2006.11
	马丽云	女	保安	2006.11~2007.01
副县长	田永新	男	汉	2002.12~2005.01
	马占山	男	东乡	2002.12~2007.01
	雍桂英	女	回	2002.12~2005.10
	马国庆	男	撒拉	2003.03~2009.10
	马吉星(挂职)	男	汉	2004.06~2005.06
	戴永华	男	汉	2005.01~2007.01
	马海峰	男	回	2005.01~2006.12
	刘继坤(挂职)	男	汉	2005.06~2006.07
	马军(挂职)	男	回	2005.12~2007.01
	陈泽涛(挂职)	男	汉	2006.07~2007.01

第八届积石山县人民政府县长、副县长任职表

表 12-2-6

职务	姓名	性别	民族	任职时间
县长	马丽云	女	保安	2007.01~2011.09
副县长	戴永华	男	汉	2007.01~2009.10
	马占山	男	东乡	2007.01~2010.09
	马国庆	男	撒拉	2007.01~2009.10
	马军	男	回	2007.01~2009.10
	陈泽涛(挂职)	男	汉	2007.01~2008.07
	马忠英	男	东乡	2007.01~2009.10
	游江(挂职)	男	汉	2007.01~2008.07

表 12-2-6

职务	姓名	性别	民族	任职时间
副县长	张凌(挂职)	男	汉	2009.08~2010.08
	赵继贤	男	保安	2009.10~2011.09
	李昌瑞	男	汉	2009.10~2010.08
	马义明	男	东乡	2009.12~2011.09
	周子良	男	东乡	2009.12~2011.09
	马宇明	男	回	2009.12~2011.09
	马志宏(挂职)	男	撒拉	2010.04~2011.04
	田正学	男	汉	2010.08~2011.09
	张瀛旭(挂职)	男	汉	2010.08~2011.08
	韩文明	男	撒拉	2010.10~2011.09

第二节 施政方式

根据《积石山县人民政府工作规则》，县政府实行全体会议、常务会、县长办公会议和专题会议制度，县政府工作中的重大事项，必须经县政府全体会议或县政府常务会议讨论决定。

一、县政府全体会议

县政府全体会议由县政府组成人员组成，由县长召集和主持。根据需要可安排直属机构、单位和乡镇政府的主要负责人列席。必要时可邀请县委、县人大、县政协、县法院、县检察院，各民主党派、工商联、人民团体负责人以及无党派人士列席。

县第四届人民政府(1990~1995年)召开全体会议1次，召开时间为年初。县第五届人民政府(1996~2000年)召开全体会议1次，召开时间为年初。县第六届人民政府(2001~2006年)召开全体会议1次，召开时间为年初。县第七届人民政府(2007~2012年)召开全体会议1次，召开时间为年初。

二、县政府常务会议

县政府常务会议由县长、副县长、办公室主任组成，由县长或县长委托的副县长召集和主持。县政府常务会议一般每月召开一至二次，如有需要可临时召

开。出席会议人员应达到组成人员的半数以上。

县第四届人民政府(1989~1995年)召开常务会议67次,研究决定263项。县第五届人民政府(1996~2000年)召开常务会议76次,研究决定262项。县第六届人民政府(2001~2006年)召开常务会议84次,研究决定274事项。县第七届人民政府(2007~2012年)召开常务会议90次,研究决定283事项。

三、县长办公会议

由县长、副县长、调研员、办公室主任或副主任及县政府有关部门负责人参加,根据需要不定期举行,由县长召集和主持,讨论决定县政府日常工作中的重要问题某一专题。

(1990~1995年)召开会议14次。(1996~2000年)召开会议17次。(2001~2006年)召开会议20次。(2007~2010年)召开会议15次。

四、目标管理

1989年至2010年县委、县政府与县直各单位、各乡镇签订各项目标管理责任书,兑现奖罚制度,完成各项工作任务。目标管理责任书有:乡镇长目标管理责任书、企业承包合同和二十项农业生产主要增产措施指标完成情况、经济指标、粮油入库、“三田”建设、温饱工程建设、公路建养目标、社会治安综合治理、人口与计划生育目标管理、旧城改造和集镇市场建设、“两个文明”建设、宗教目标管理、小流域治理、集雨节灌工程建设、财政收入任务目标、退耕还林、行政执法责任制、动物防疫暨畜产品安全责任制、“两基”目标、安全生产和依法行政、农业税征收、整县“普初”、党风廉政建设、纪检、宣传、统战、维稳、基层组织建设、信访、预防职务犯罪、综合治理和禁毒、政治思想和精神文明建设、盐业暨地方病防治、生产经营性项目建设、税收、农业科技示范、道路交通安全管理、新型农村合作医疗、第六次全国人口普查。

五、行政监督

县政府督查室为县政府办公室内设职能股室。主要职责:负责督促、检查、反馈上级政府和本级县政府重大政策、决策和重要工作部署在全县的贯彻落实情况;负责县政府重要会议作出的重要决定事项的督促检查和反馈;负责做好上级机关和县领导批办事项的调查、反馈工作;做好人大代表建议和政协委员提案

的办理工作。

第三节 重要政务纪略

1989年8月25日,县政府研究通过县税务局《关于积石山县城镇土地使用税级数档次和定额征税标准的报告》。

1990年,县委、县政府出台实施《全县禁毒工作实施方案》《关于解决温饱问题责任书》《积石山保安族东乡族撒拉族自治县国家行政机关工作人员处分审批权限暂行规定》,制定《积石山县城镇房屋产权登记发证工作实施办法》《积石山县国营企业固定职工、劳动合同制工人退休养老保险基金社会统筹暂行办法》。

1991年9月12日,《积石山保安族东乡族撒拉族自治县自治条例》正式颁布实施。

1993年5月3日,县政府党组成立。31日印发《积石山县农村群众优待烈军属暂行办法》。

1995年5月,县政府发出《关于清查处理非农业建设用地暂行办法》,11月制定《积石山保安族东乡族撒拉族自治县县级党政机构改革方案》。

1996年2月,县政府印发县水电局拟定的《积石山县取水管理办法(试行)》。3月28日制定《积石山保安族东乡族撒拉族自治县深化城镇住房制度改革实施细则》。6月4日积石山县与青海省循化县签订边界行政区划协议书。10月9日县政府研究,提出《关于请求大峡引水灌溉工程立项的报告》,11月14日,印发《积石山县畜禽屠宰管理办法》。12月31日县政府批转县公安局《关于农村户口城市化管理工作实施方案》。

1998年,县委、县政府印发《积石山县1998~2000年扶贫开发规划》;制定《积石山县关于农村计划生育“三结合”工作实施方案》;通过《积石山保安族东乡族撒拉族自治县高寒阴温地区扶贫开发规划》;通过《积石山县城镇居民最低生活保障制度暂行办法》,定于1999年1月1日起正式施行。

1999年县政府第三十四次常务会议,研究并议决《关于石塬乡政府迁址问题的请示》《关于大河家撤乡建镇的请示》。县政府印发《积石山县优待金社会统筹暂行办法》。7月12日县委、县政府出台《关于进一步加强干部职工纪律的

暂行规定》。8月3日,县委、县政府制定《刘家峡水库积石山县库区综合开发五年(2000~2004年)规划》。

2001年1月6日,县政府编制《积石山县“保护母亲河”沿黄万亩防护林工程项目规划方案》。6月5日,县政府研究通过《中共积石山县委、积石山县人民政府招商引资优惠政策规定》(讨论稿)。11月编制完成《积石山保安族东乡族撒拉族自治县关于扶持人口较少民族保安族发展规划》。

2003年1月16日,计划生育工作会议召开。2月制定《积石山县农村初级卫生保健发展规划(2002~2010年)》制定《积石山县侨居乐民工程实施方案》。制定《积石山县2003~2004非典防治工作方案》,11月15日县政府批转县建设环保国土资源局《关于积石山县城镇国有土地使用权招标投标拍卖挂牌出让管理办法》。25日县政府批准成立吹麻滩工业园区。

2004年1月2日,制定印发《积石山县农村反邪教警示教育活动方案》制定《积石山县食品安全行动计划实施方案》。

2005年1月21日,制定《积石山县预防与控制艾滋病中长期规划实施方案》。3月31日县委、县政府印发《中共积石山县委、积石山县人民政府关于兑现2004年度各项工作目标责任制奖罚的决定》。

2006年8月25日,县人民政府常务会议召开,研究议决县教育局提交的《关于安排2006年师范类大中专毕业生义务支教的请示》和《关于积石山县育才基金章程修改及发放2006年育才基金的请示》,县建设环保局提交的《关于增加县城清洁工及提高待遇的请示》;县政府办提交的《关于2006年全县整顿和规范市场经济秩序工作要点的请示》;县民政局提交的《关于降低农村医疗救助起付线的请示》《关于安置2004年、2005年复退军人的请示》和《关于设立社区居委的请示》;县司法局提交的《关于在全县公民中进一步开展法制宣传教育的第五个五年规划的请示》。

2008年1月4日,第二轮修志暨年鉴工作会议召开。28日农村工作会议在县政府四楼会议室召开。7月2日议案提案办理工作汇报会在县政府四楼会议室召开。8月25~27日县委、县政府组织四大家全体在家县级干部、各乡镇党政主要领导和13个县直部门负责人,对2008年前8个月各乡镇、各部门在道路建设、集镇建设、人饮解困、贫民建房、产业结构调整、特色产业培育和开发、退耕还

林及发展民营经济等重点工作进行观摩检查。

2010年3月30日,集体林权制度改革推进会议召开。7月14日农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接工作宣传动员培训会议召开。28日县委书记马明杰,县委、县政府主要领导带领县委办、县政府办及建设部门负责人先后深入乧藏镇桥头村、桥头小学、吊地洼村、麻坝村、旧城村、乧藏集镇建设现场,对村级组织建设、“两基”攻坚、劳务输转、惠民政策落实、集镇建设等工作进行调研。11月12日县新型农村合作医疗工作会议在县政府四楼会议室召开。

第四节 法制建设

一、机构

1993年11月,成立积石山县法制局,是负责办理县政府法制工作事项的办事机构。2003年更名为县人民政府法制办公室,职能并入县人民政府办公室,截至2010年,工作人员9人。

二、执法检查

1993年以来,县政府每年年初制定印发《积石山县推进依法行政工作实施方案》,县政府与各行政执法单位签订依法行政工作目标责任书,对行政执法人员进行两期法律、法规知识的培训,对行政执法单位的执法情况进行定期或不定期的督查,县政府从重点执法单位抽调人员组成检查组,由县法制办牵头,对各乡镇、各部门开展依法行政工作进行督促检查,对行政执法案卷进行评查。督查工作从依法行政组织领导和能力建设、规范行政行为、化解社会矛盾等方面进行监督检查。执法案卷评查从主体是否合法、程序是否规范、事实是否清楚、适用法律是否正确等方面进行评查。2007年12月,开展第三轮持证执法换证工作,已确认取得有行政执法主体92个,其中法定行政机关50个,法定授权组织40个,法定委托组织2个;行政执法监督人员157人,行政执法人员846人,行政执法监督人员和行政执法人员参加省、州、县组织的综合法律知识和专业法律知识培训,合格率100%。2009年利用吹麻滩镇及各集镇逢集日开展法律咨询等形式进行宣传,举办学习培训52次,参加人员3500多人,出动宣传车48辆次,印发宣传资料3000多份,举办专栏黑板报23期,悬挂横幅25条,张贴标语280多

条,受教育人数 8500 多人次。

三、行政复议案件

按照《行政复议法》《行政诉讼法》《行政处罚法》的有关规定依法开展行政复议、行政应诉工作。截至 2010 年,办理县政府行政应诉案件 2 件,行政复议案件 21 件,其中撤销 14 件,维持 5 件,不予受理 2 件。

四、审查规范性文件

截至 2010 年,审查修改以县政府名义起草的规范性文件 19 件,经审查退回原起草部门的 11 件,已发布 8 件,向州政府备案 8 件。2010 年对 2009 年 12 月以前发布的规范性文件进行清理,清理规范性文件 66 件,其中拟保留 58 件,废止 6 件,修改 2 件。

第三章 政治协商

第一节 政协委员会

一、委员的产生

政协积石山县委员会的委员产生,在下一届全委会召开前对上一届政协委员的情况进行摸底、统计,包括出席政协全体会议、常委会议、培训会议、参加小组活动和县政协组织开展的“五个一”活动情况(即提一件提案、参加一次调研活动、反映一件社情民意、撰写一篇调研文章、提供一条经济信息或为民办一件实事),汇总后抄送县委组织部、统战部,作为政协换届时有关部门推荐留任委员的重要依据。在县政协委员人选的推荐工作中,中共界别的委员由县委组织部提名,其他界别的委员由县委统战部和各人民团体、县直有关部门和乡镇党委提名,建议人选名单由县委统战部汇总,在征求县政协党组意见后,报县委审定,提交县政协常委会议表决通过。

二、委员的构成

政协积石山县第三届委员会由中国共产党 6 人、民族上层人士 8 人、科技 5

人、文教7人、卫生2人、工商5人、群众团体3人、宗教界14人、台属侨眷6人、农民5人、政法1人、特邀15人等12个界别,79人组成。本届委员会共举行三次全委会议。

政协积石山县第四届委员会由中国共产党7人、各民族上层人士9人、科技6人、经济3人、文教6人、卫生2人、工商4人、群众团体3人、农民5人、宗教13人、台属侨眷4人、政法1人、特邀15人等13个界别,78人组成。本届委员会共举行五次全委会议。

政协积石山县第五届委员会由中国共产党10人、无党爱国人士10人、工商联2人、工会1人、共青团1人、妇联1人、台属2人、侨眷3人、经济界4人、科技2人、农林牧3人、教育4人、文化体育2人、医疗卫生2人、少数民族11人、宗教界16人、特邀8人等17个界别,82人组成。本届委员会共举行五次全委会议。

政协积石山县第六届委员会由中国共产党10人、无党爱国人士13人、工商联2人、工会1人、妇联1人、台属2人、侨眷3人、非公有制经济9人、科技2人、农林牧2人、文化教育卫生6人、少数民族10人、宗教界17人、金融3人、党外知识分子2人、特邀4人等16个界别,87人组成。本届委员会共举行四次全委会议。

政协积石山县第七届委员会由中国共产党12人、无党爱国人士12人、工商联2人、工青妇4人、台属2人、侨眷3人、非公有制经济10人、科技界2人、农林牧2人、文教卫生6人、少数民族14人、宗教界21人、金融3人、党外知识分子2人、特邀6人、调整12人、新增13人、暂缺2人(政协提案法制委员会主任、政协民族宗教委员会主任)等15个界别,101人组成。本届委员会共举行五次全体会议。

三、政治协商会议

第三届一次全委会议于1990年2月17日至22日召开。应参加会议代表79名,实到68名;选举产生政协第三届委员会,鲁家宝当选为政协积石山县第三届委员会主席,马世恭、罗学仁、马维良、张惠兰、马建业当选为副主席,马元龙等11人当选为常务委员。会议期间,收到委员提案38件,经审查立案32件,作为意见和建议6件。

第四届一次全委会议于1993年2月28日召开,会期5天。选举鲁逢贤为县政协第四届委员会主席,马世恭、马维良、张惠兰、马建业为副主席,马世忠等12人当选为常务委员。会议期间,收到委员提案48件,经审查立案41件,作为意见和建议立案5件,作为委员来信处理2件。

第五届一次全委会议于1997年12月25日至28日召开。会议应到委员79人,实到70人,选举产生县政协第五届委员会,鲁逢贤当选为县政协第五届委员会主席,马进忠、韩得胜、马维良、苟兰春、李生芳当选为县政协副主席,马统勋等13人当选为常务委员。会议期间,收到委员提案51件,经审查立案39件,作为意见和建议处理12件。

第六届一次全委会议于2002年12月16日至19日召开。会议应到委员87人,实到82人。选举龚恒元为县政协第六届委员会主席,郑永良、马维祥、马燕、张顺祯、韩哲民、马腾海为副主席,马占仓等18人当选常务委员。会议期间,收到委员提案55件,立案51件,作为意见和建议处理4件。

第七届一次全委会议于2007年1月23日至25日召开。会议应到委员101人,因事因病请假6人,实到95人。选举产生县政协第七届委员会主席、副主席和常务委员,选举龚恒元为县政协第七届委员会主席,郑永良、马维祥、马燕、张顺祯、韩哲民、马腾海为副主席,马万良等12人当选为常务委员。会议期间,收到委员提案159件,立案148件。

第二节 政协常务委员会

一、机构

政协积石山县第三届常务委员会1990~1993年设主席1名,副主席5名,设1个办公室和6个工作委员会,即提案法制委员会、民族宗教委员会、经济科技委员会、教育文化卫生体育委员会、学习宣传妇女青年委员会、文史资料委员会和办公室。政协积石山县第四届常务委员会1993年3月至1997年12月设主席1名,副主席6名,设1个办公室和6个工作委员会,即提案法制委员会、民族宗教委员会、经济科技委员会、教育文化卫生体育委员会、学习宣传妇女青年委员会、文史资料委员会和办公室。政协积石山县第五届常务委员会1997年12月至2002

年2月设主席1名,副主席5名,助理调研员1名,设1个办公室和6个工作委员会,即提案法制委员会、民族宗教委员会、经济科技委员会、教育文化卫生体育委员会、学习宣传妇女青年委员会、文史资料委员会和办公室。政协积石山县第六届常务委员会2002年2月至2006年12月设主席1名,副主席6名,设1个办公室和6个工作委员会,即提案法制委员会、民族宗教委员会、经济科技委员会、教育文化卫生体育委员会、学习宣传妇女青年委员会、文史资料委员会和办公室。政协积石山县第七届常务委员会2007年1月至2010年12月设主席1名,副主席6名,下设1个办公室和6个工作委员会,即提案法制委员会、民族宗教委员会、经济科技委员会、教育文化卫生体育委员会、学习宣传妇女青年委员会、文史资料委员会和办公室。

二、主要工作

(一)提案工作

政协积石山县第三届委员会常务委员会收到提案106件,至1993年底,全部办复完毕,其中落实47件,占43.4%;列入计划37件,占35%;因条件所限无法办理22件,占20.6%。

政协积石山县第四届委员会共提出提案140件,至1997年底,全部办复完毕,得到解决86件,占61.4%;列入计划36件,占25.7%;暂不能办理18件,占12.9%。

政协积石山县第五届委员会提出提案205件,经审查立案186件,其中水利电力方面88件,文教方面38件,公交方面31件,城建土地环保方面3件,政府工作方面5件,其它方面21件。至2002年底,所有的提案已全部答复完毕。其中已得到解决或正在解决80件,占43%;暂时无法办理,但已列入今后计划和争取解决62件,占33.3%;因条件所限,暂时无法解决44件,占23.7%。

政协积石山县第六届委员会提出提案249件,立案241件。办理落实140件,占58.1%;正在办理或逐年解决70件,占29.1%;对难以解决31件提案,各承办单位都向提案者说明情况。

政协积石山县第七届委员会提出提案486件,立案406件,立案率83.5%。办理落实300件,占75%;办理或逐年解决56件,占13.8%;对难以解决50件提案,各承办单位都向提案者说明情况。

(二) 视察调研

政协积石山县第三届委员会开展以农业、乡镇企业、扶贫、民族工业、水利建设、文教卫生事业为内容的六次视察活动,向县委呈送《全县水利建设情况的视察报告》《全县农业生产情况报告》等六份调研报告。1992年8月,协助州政协调查卫生状况,经济科技委员会根据省政协经济科技委员会的函件安排,完成《关于积石山县财政问题情况调查的报告》。

政协积石山县第四届委员会五年来,对计划生育、文教卫生、农业科技、工业商贸、“121”雨水集流工程建设和温饱工程、扶贫开发、精神文明建设等工作开展视察活动27次,向县委呈送《关于将每年元月定为科技活动月建议案》等五份建议报告和“全县科技兴农情况”“全县畜牧业生产情况”“全县乡中心卫生院危房维修情况”“关于对全县结核病普查普治开展调查情况的报告”“关于县政协民族宗教委员会视察民族宗教情况的报告”等22份书面调查报告。在广大委员中开展“五个一”(进一句诤言、递一条信息、献一个良策、搞一项调查、办一件实事)和“三一三带头”(栽一个小林场、建一个小牧场、办一个小企业、带头搞劳务、带头科学种田、带头完成各项任务)活动,在临夏州政协八届一次会议上,积石山县6名委员获得“五个一”先进个人奖励。

政协积石山县第五届委员会对实施西部大开发战略、搞好退耕还林(草)、特色农业、劳务输出、药材种植、医疗卫生、民族教育、宗教状况等方面,组织委员进行视察、调查,写出《关于对全县基层医疗卫生工作情况的调查报告》和《关于对全县中药材种植情况的调查报告》。在2001年召开的州县民族团结进步表彰会上积石山县的14名州、县政协委员被授予“州、县民族团结进步模范个人”;有4名州政协委员被评选为“五个一”活动先进个人,受到州政协表彰奖励。

政协积石山县第六届委员会先后21次组织县政协办公室、有关专委会负责同志和部分县政协委员,对全县农业、教育、民政、林业、城建、公安、交通、水电、新农村建设等工作情况进行调研、视察。根据视察情况,撰写调查、视察报告,分别提出切实可行的意见和建议。其中有6篇调研、视察报告由县委转发各乡镇、县直有关部门贯彻执行。

政协积石山县第七届委员会对县委、县政府最为关注的重点工作和发展难题进行专题协商。先后6次邀请党政领导及有关部门负责人到会通报情况、听取意见和共同协商讨论,实现“决策者”与“献策者”的对接互动。2008年1月

15日,针对县城2007年冬季供暖温度偏低,采暖户反映强烈的实际,组织召开城镇居民冬季供暖专题协商会。在民主监督工作中完善工作机制,规范民主监督程序。制订出台《政协积石山县委员会关于履行民主监督职能的实施办法》。组织部分委员对县民政局、水电局、建设局、农办(扶贫办)、计生局工作开展民主评议,分别形成专门的评议报告。五年来,分别对全县农业、水电、畜牧、林业、劳务、检察院、建设局、计划生育、交通、教育、乐民新居工程、农业生产情况、新型农村合作医疗运行情况、农村沼气建设情况、银川乡南部环乡公路建设工程、韩陕家滩万亩蛋皮核桃示范基地、全县花椒产业发展情况、全县干部职工作风建设情况、全县文化基础建设及文化产业开发情况和提案办理等工作进行22次专题视察调研和专题督查。根据视察调研情况,撰写视察调研报告,提出切实可行的意见和建议。

(三)文史资料

政协积石山县第一届委员会组织撰写《马全钦二三事》《保安腰刀》《王震大军渡黄河》等文章,其中《马全钦二三事》已被编入州政协文史资料第二辑中。

政协积石山县第二届委员会文史资料委员会完成《积石关》等三篇史料的征集工作。

政协积石山县第三届委员会完成《积石关》《保安腰刀》资料的征集。送州政协文史资料委员会整理出版。

政协积石山县第四届委员会文史资料委员会联合县文化馆,对安集乡出土的陶器进行资料收集,撰写《彩陶王》一稿,报送州政协文史资料委员会。1996年2月承担《中国保安族》文史资料征集工作,至1997年8月,完成16万多字的《中国保安族》文史资料初稿,上报省、州政协。

政协积石山县第六届委员会文史资料委员会编辑出版文史资料第一辑《积石山县大事记》23万字,记载自治县成立25年来政治、经济、文化、教育、科技等各个领域取得的辉煌成绩。

政协积石山县第七届委员会2007年整理出版县政协文史资料选辑第二辑《积石山政协史略》。向省政协文史资料专辑《甘肃民族区域自治》报送的《抢抓机遇谋发展、再创积石新辉煌》《发展中的积石山县教育》文稿出版发行。2009年完成《临夏大辞典·积石山》政协编写任务。

政协积石山县第三届委员会主席、副主席任职表

表 12-3-1

职务	姓名	性别	民族	任职时间
主席	鲁家宝	男	汉	1990.02~1993.03
副主席	马世恭	男	保安	1990.02~1993.03
	罗学仁	男	汉	1990.02~1993.03
	马维良	男	撒拉	1990.02~1993.03
	张惠兰	女	汉	1990.02~1993.03
	马建业	男	回	1990.02~1993.03

政协积石山县第四届委员会主席、副主席任职表

表 12-3-2

职务	姓名	性别	民族	任职时间
主席	鲁逢贤	男	汉	1993.03~1997.12
副主席	马世恭	男	保安	1993.03~1997.12
	马维良	男	撒拉	1993.03~1997.12
	张惠兰	女	汉	1993.03~1997.12
	马建业	男	回	1993.03~1995.01
	马进忠	男	回	1996.02~
	韩得胜	男	撒拉	1997.03~

政协积石山县第五届委员会主席、副主席任职表

表 12-3-3

职务	姓名	性别	民族	任职时间
主席	鲁逢贤	男	汉	1997.12~2002.12
副主席	马进忠	男	回	1997.12~1999.06
	韩得胜	男	撒拉	1997.12~2002.12
	马维良	男	撒拉	1997.12~2002.12
	苟兰春	女	汉	1997.12~2002.12
	李生芳	男	汉	1997.12~2002.12
助理调研员	张惠兰	女	汉	1997.12~1998.01

政协积石山县第六届委员会主席、副主席任职表

表 12-3-4

职务	姓名	性别	民族	任职时间
主席	龚恒元	男	汉	2002.12~2006.12
副主席	郑永良	男	东乡	2002.12~2006.12
	马维祥	男	保安	2002.12~2006.12
	马燕	女	回	2002.12~2006.12
	张顺祯	男	土	2002.12~2006.12
	韩哲民	男	撒拉	2002.12~2006.12
	马腾海	男	回	2004.02~2006.12

政协积石山县第七届委员会主席、副主席任职表

表 12-3-5

职务	姓名	性别	民族	任职时间
主席	龚恒元	男	汉	2007.01~2010.07
	李耀林	男	汉	2010.12~
副主席	郑永良	男	东乡	2007.01~2010.12
	马维祥	男	保安	2007.01~2010.12
	马燕	女	回	2007.01~2010.07
	张顺祯	男	土	2007.01~2010.12
	韩哲民	男	撒拉	2007.01~2010.12
	马腾海	男	回	2007.01~2010.12
	马正杰	男	回	2010.12~
	马子文	男	保安	2010.12~

第十三编 政法 军事

第一章 公安

第一节 机构与队伍

1989年,县公安局设政保股、治安股、刑警队、秘书股、预审股、交警队、消防股,辖虬藏派出所、吹麻滩派出所、大河家派出所、居集派出所、胡林家派出所。1991年4月,消防股由正连改为副营建制,受临夏州消防支队和县公安局双重领导。1992年3月27日,设法制股。1993年11月,银川派出所、肖红坪派出所成立。1994年10月19日,县交警队更名为县公安交通警察大队,划归州交警支队序列垂直管理,受临夏州交警支队和县公安局双重领导。1995年4月24日,县公安交通警察大队大河家中队成立。1995年5月10日,县公安林业派出所成立。1995年5月24日,四堡子、刘集、柳沟、关家川、安集、铺川、寨子沟、中咀岭、小关、郭干、徐扈家派出所成立。1996年10月,消防股改为消防大队。1997年7月,设国保股。1998年3月,预审股并入刑警大队。2001年8月,国保股更名为国内安全保卫大队。2001年9月21日,设县禁毒委员会办公室。2003年12月15日,县林业派出所更名为县森林公安派出所,加挂县公安局森林警察大队牌子。2005年6月16日,撤销四堡子派出所。2006年4月,增设出入境管理股、网络监察大队、通讯股、后勤装备大队。2007年3月,成立指挥中心、政工监督室。2008年3月,在刑警大队增设禁毒中队。2009年3月30日,关家川、寨子沟、小关、中咀岭、徐扈家派出所撤销。2010年9月,信访室、网络监察大队进行单设。2010年底,设指挥中心、政工室、国保大队、刑事侦查大队、治安管理大队、法制室、纪委、警务保障大队、看守所督察大队、信访室、禁毒办、网监大队、出入境管理大队等14个部门,吹麻滩、安集、郭干、银川、大河家、居集、柳沟、肖红坪、虬藏、

胡林家、铺川、刘集等 14 个派出所。工作人员 192 名,其中警察 86 名。

第二节 安全保卫

1989 年,县安全保卫工作由政保股负责。采取公开与隐蔽两种斗争形式,开展以情报信息,群体性事件预防和处置,对敌斗争和重大社会活动的安全保卫工作。

情报信息工作 构建以基层治保员、特情耳目、基层干部、公安干警为主体,搜集、分析、研判、应用为一体的情报信息机制,多方搜集掌握敌情、社情动态。1989 年搜集情报信息 35 条;1993 年搜集情报信息 191 条;2004 年搜集情报信息 71 条;2010 年搜集情报信息 192 条。至 2010 年,共搜集情报信息 1577 条。

安全保卫工作 1991~2008 年,完成每年两节、两会等重点节点的安全保卫工作。2001 年 7 月,重点完成自治县成立 20 周年庆祝大会暨保安族艺术节安全保卫任务。

第三节 刑事侦查

1989 年,发生各类刑事案件 56 起,破获 50 起,抓获犯罪嫌疑人 61 人,摧毁犯罪团伙 5 个、成员 16 人,抓获逃犯 1 名,挽回经济损失 2.17 万元。2010 年,共立各类刑事案件 237 起,破获 160 起,抓获犯罪嫌疑人 98 人,摧毁犯罪团伙 4 个、成员 25 名,抓获逃犯 54 名,挽回经济损失 8 万元,至 2010 年,共发生各类刑事案件 1949 起,破案 1507 起,抓获犯罪嫌疑人 1829 人,摧毁犯罪团伙 76 个 286 人,抓获各类逃犯 519 名,挽回经济损失 244.82 万元。

1989~2010 年积石山县刑事案件统计表

表 13-1-1

年份	发案数 (起)	破案数 (起)	抓获人数 (人)	摧毁团伙 (个)	抓获逃犯 (人)	追回损失 (万元)	
1989	56	50	61	5	16	1	2.17
1990	67	64	57			11	0.31
1991	48	42	66			7	1.8

续表 13-1-1

年份	发案数 (起)	破案数 (起)	抓获人数 (人)	摧毁团伙 (个)	抓获逃犯 (人)	追回损失 (万元)	
1992	48	44	50	6	13	3	1.02
1993	65	58	79			5	0.52
1994	61	57	81			17	7.14
1995	59	56	83	2	22	18	8.39
1996	57	56	92	8	28	25	1.27
1997	48	45	69	5	30	18	3.1
1998	55	52	68	9	34	21	1.02
1999	52	50	81	6	20	23	2.16
2000	98	60	97	3	10	19	16.4
2001	92	55	127	2	7	41	8
2002	81	53	90	2	6	30	32.5
2003	100	65	71	3	10	8	30.75
2004	143	97	89	4	10	15	45
2005	108	74	90	1	5	30	24.82
2006	106	76	88	5	15	20	6.5
2007	99	70	58	3	10	28	3.1
2008	148	136	131	5	15	64	16.5
2009	121	87	103	3	10	42	18
2010	237	160	98	4	25	54	8
合计	1949	1507	1829	76	76	519	244.817

第四节 禁毒工作

1989年至2010年,共破获毒品案件41起,抓获犯罪嫌疑人67人,缴获毒品海洛因2149.69克,2003年,被甘肃省禁毒委命名为“无毒县”。2010年,积石山县在青海省西宁市设立禁毒工作站,开展外流吸贩毒人员的摸排登记、打击处理和禁毒预防宣传教育工作。

第五节 经济侦查

2000年3月26日,在县城吹麻滩查获非法经营卷烟窝点4处,查处非法经营各类卷烟3164条,价值4.01万元;各类假冒卷烟77条,价值3200元;涉案总价值4.33万元。

2010年,破获出售、购买、运输假币案件4起,抓获犯罪嫌疑人5人,查获假币88.48万元。侦破非法融资案件1起,抓获犯罪嫌疑人1名,追回赃款、赃物17.3万元。

第六节 治安管理

1991年,以村级综治组织为依托,以社为单位开展自防自治,建立以社长为联防组长的联防小组,轮流上岗守点,维护农村社会治安的稳定。1998年,针对警力相对不足的现状,加强“天网”工程建设,以临大公路为主线,落实警民结合的巡防措施,建立公路沿线8个派出所和村级防控组织相结合的防范体系,防范和遏止流窜盗窃电力设施等案件的发生。2002年,建立以吹麻滩、大河家、居集、乜藏等8个重点集镇派出所为骨干力量,驻地乡镇、工商所、交警队相互配合,治安联防员、机动车辆看护员、市场协管员联动控面的防范网络,控制盗窃机动车、进入商铺盗窃、绶窃和商品交易纠纷的发生。2005年,建立单位治安责任区防范体系,在76个单位治安责任区建立安全值班室100个,实行昼夜值班,确保责任区的安全,将县城居民区划分为团结新村、文化路、农贸路、广场社区,以社区居委会为主,聘用治安联防员、纠纷调解员、卫生清洁员、楼群看护员为一体的联防人员,落实人防、物防措施。2008年,建立以公安干警为骨干力量,检察院、法院干警为补充的百警应急处置预案,设后勤保障、处置突发事件的工作体系。以县人武部为依托,建立由126名民兵预备役组成的维护稳定队伍,协助公安机关处置突发事件,建成县公安局“三台合一”指挥中心,在公共复杂场所、重点路段、重点区域安装监控探头13处,将其接入州公安局指挥系统,90%的单位安装视频监控系统,9所中学配备18名经过正规培训的保安人员。2010年底,受理治安案件4713起,查结1542起,处罚违法行为人6278人。

1989~2010年积石山县治安案件统计表

表 13-1-2

单位:起、人

年份	受理	查结	处罚人数
1989	83	82	123
1990	432	430	504
1991	231	231	299
1992	127	125	224
1993	103	103	128
1994	73	73	163
1995	71	68	202
1996	64	56	105
1997	58	57	152
1998	52	52	144
1999	63	63	128
2000	69	69	120
2001	177	159	281
2002	184	180	286
2003	199	192	294
2004	174	168	235
2005	189	160	244
2006	303	285	311
2007	205	169	226
2008	245	233	315
2009	419	419	556
2010	1192	1138	1238
合计	4713	1542	6278

第七节 户政管理

1987年进行身份证试点工作。1990年制证人员在临夏州公安局进行集中

培训,配合第三、第四、第五次全国人口普查工作,分别于1990、1995、2000年开展户口全面整顿。1997年3月10日,开展农村户口城市化管理试点工作,2个月内填写常住人口登记表18.65万份,发放户口簿3.77万本,装订门牌3.67万块,发放率92%。2000年实行居民身份证微机赋码工作,常住人口实行微机录入。2008年开始换发第二代居民身份证。2010年底,共登记常住人口25.8万人,其中农业人口23.3万人,非农业人口2.5万人。

第八节 交通管理

安全宣传 1989年,交警大队出动警力327人次,宣传车82辆次,张贴宣传标语3800张,播放录音带38场,印发宣传材料2万余份。2004年,共出动警力783人次,宣传车214辆次,张贴宣传标语5000张,悬挂横幅48条,印发宣传材料6万余份。

交通整治 1992年,开展打击“无牌、无照、无证”车辆行动,查扣“三无”车辆146辆。1997年,开展“道路交通安全百日无害”活动,加大路检路查力度,查处“三无车辆和超载、超速、带病行驶”等违章行为,查处道路交通违章行为872辆次,处罚违规人员1138人次。2003年,开展“打击黑车非驾和农用车载人”专项行动,查处黑车17辆,非驾27人,农用车载人156辆次。至2010年底,共纠正违章车辆5273辆次,查扣“三无”车辆648辆,处罚违法人员5892人次。

第九节 消防管理

2003年12月,县消防大队办公楼建成。县安全委员会各成员单位对商场、市场、宾馆、餐厅、医院、学校以及易燃易爆场所进行消防安全检查。加强消防基础设施建设,提高火灾预防能力,完成4个城镇消防栓安装和8个消防栓的保养维修;从各单位选调政治素质好的7名同志充实消防队伍,加强消防队伍建设。2008年,成立8名消防员组成的消防队伍,配备消防车1辆。至2010年底,开展消防安全检查423家次,查处火灾隐患1207处,整改1207处。共发生火灾事故64起,直接经济损失740.63万元。

第二章 检 察

第一节 机构与队伍

1989年,县检察院设秘书股、刑事检察股、经济检察股、监所检察股、法纪检察股、民事行政检察股,干警20人,检察官6人。1993年,撤销刑事检察股,成立刑事批捕股和刑事起诉股。1999年,设技术股、控申股,撤销经济检察股,成立反贪污贿赂局。2001年,设政工科、法警队、驻所检察室,原有的各股更名为科,刑事批捕更名为侦查监督、法纪检察更名为渎职侵权检察、秘书股更名为办公室。2002年7月,县检察院设办公室、政工科(纪检、监察与政工科合署办公)、反贪污贿赂局、侦查监督科、公诉科、渎职侵权检察科、监所检察科、控告申诉检察科(积石山县举报中心、刑事赔偿办公室,一个机构三块牌子)、民事行政检察科、检察技术科、法警队、驻县公安局看守所检察室。2010年7月,渎职侵权检察科更名为反渎职侵权局,设纪检组、职务犯罪预防科。先后被甘肃省高级人民检察院命名为“五好检察院”,临夏州委州政府授予州级文明单位、县委县政府授予“全县民族团结进步示范机关”称号,驻所检察室、法警队、档案室分别被省检察院、省档案局授予“二级规范化检察室”“全省司法警察编队管理示范单位”“机关档案规范化管理省特级档案室”等称号。

2010年底,县检察院干警48名,检察官21名,法警6名,书记员18名,2名干警通过国家司法考试。

第二节 反贪污贿赂

一、职务犯罪侦查

1989年至1997年10月1日,检察机关办理贪污贿赂案件的机构为经济检察股,办理案件范围包括贪污贿赂案件、挪用公款案件、偷税、抗税案件等。1989~2010年共立案查处20件21人。1997年,负责国家机关工作人员渎职犯罪和国家机关工作人员利用职权实施的非法拘禁、刑讯逼供、报复陷害、非法搜

查的侵犯公民人身权利犯罪,以及侵犯公民民主权利犯罪等案件的侦查工作;研究分析渎职侵权犯罪的特点、规律,提出惩治预防对策。查处玩忽职守罪 1 件 1 人。2001 年,撤销法纪检察股,设反渎职侵权检察科,2010 年,将反渎职检察科更名为反渎职侵权局。开展专项治理商业贿赂、专项治理工程建设领域突出问题、查办涉农贪污贿赂犯罪、查办和预防发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪、核查农机补助资金等一系列专项查办工作。2010 年 10 月开始,实行人民监督员制度,从社会各界选任人民监督员 5 名,依照监督程序对人民检察院办理职务犯罪案件过程中出现的应当立案而不立案、不应当立案而立案、拟撤销案件、拟不起诉等情形进行监督与评议。

二、职务犯罪预防

2010 年,职务犯罪预防科成立前职务犯罪预防工作由反贪局兼搞。2001 年县委成立县预防职务犯罪工作领导小组,办公室设在县检察院,具体负责开展日常工作。至 2010 年底,结合办案向发案单位提出检察建议 76 份,建立健全规章制度 82 项。利用反贪成果图片,在重点集镇巡回展览图片 1000 多张次,向县直及州驻县各单位及各乡镇印发预防职务犯罪宣传资料 4 万多份,在有关单位举办预防职务犯罪专题讲座 29 次,组织召开预防职务犯罪警示教育大会 2 次。通过研究职务犯罪多发或易发的系统(或单位)的案件来揭示该系统(或单位)职务犯罪产生的深层次原因和条件,提出建立健全工作机制和管理监督机制等防范和遏制职务犯罪的对策 5 次,帮助制定预防职务犯罪方案 4 次。1989 年至 2010 年共立案查处职务犯罪案件 20 件 21 人;受理公安机关提请批捕的案件 1025 人,不捕 115 人,追捕犯罪嫌疑人 13 人;审查起诉 958 人,出庭支持公诉 751 人,移送上级院审查起诉 228 人。建议追加犯罪嫌疑人 32 人,依法不起诉 79 人,抗诉 5 件。

第三节 侦查监督

1989 至 1993 年,审查批捕工作由刑事检察股负责。1993 年,设刑事批捕股,专门负责刑事案件的审查批捕工作。2001 年,设侦查监督科,负责对公安机关、国家安全机关等侦查机关提请批准逮捕和人民检察院侦查部门移送审查逮捕的

案件审查决定是否逮捕;对提请延长侦查羁押期限的案件审查决定是否延长对侦查机关的立案、侦查活动是否合法进行监督等工作。

1989至1997年,共受理公安机关和本院自侦部门提请逮捕的各类罪犯561人,经审查依法批准逮捕444人,不批准逮捕60人,追捕8人。1997年10月1日,《刑事诉讼法》修订颁布实施后,对侦查监督程序进行重大改革,法院判决定罪前称“罪犯”为“犯罪嫌疑人”,取消收审强制措施,在审查批捕工作中,取消退回补充侦查的办案制度,赋予检察机关刑事立案监督权,对侦查机关的侦查、立案、采取强制措施等全面监督。对侦查机关侦查的重特大案件提前介入,引导侦查。2010年,“两高三部”(最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、国家安全部)联合发布《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》等文件均对排除非法证据进行明确规定。至2010年,共受理公安机关和本院自侦部门提请批准逮捕的各类犯罪嫌疑人937人,批准逮捕814人,不捕110人,追捕犯罪嫌疑人17人。公安机关撤案13人,提前介入公安机关侦查的重特大案件128件(次),纠正漏捕27人。在侦查监督和立案监督工作中,注意发现采取强制措施不当、有案不立、侵犯当事人诉讼权利、超审限、执法不规范等问题。要求公安机关《提供法庭证据材料意见书》89份,发出《纠正违法通知书》51份,检察建议34份,均被采纳纠正。受理立案监督的线索64件,监督公安机关立案39件43人,纠正不应当立案而立案11件25人。

1989~2010年积石山县刑事检察审查逮捕情况一览表

表 13-2-1

单位:人

年度	分类 人数	受理公安提请逮捕人犯	批准逮捕人犯	不批准逮捕人犯	追捕人犯
1989		64	55	9	
1990		64	51	11	1
1991		52	33	6	
1992		40	29	3	
1993		65	50	6	
1994		65	57	2	1

续表 13-2-1

单位:人

年度	分类	受理公安提请逮捕人犯	批准逮捕人犯	不批准逮捕人犯	追捕人犯
		1995	78	63	4
1996		88	66	14	
1997		45	40	5	
1998		71	57	14	
1999		85	74	11	
2000		92	76	16	
2001		106	81	24	2
2002		89	80	7	1
2003		61	56	5	
2004		73	67	6	2
2005		60	52	7	
2006		88	83	5	
2007		57	51	6	
2008		92	92		4
2009		75	71	4	
2010		66	58	8	
合计		937	814	110	17

第四节 审查公诉

1989至1993年,审查起诉和出庭支持公诉工作由刑事检察股负责,1993年,设刑事起诉股,专门负责刑事案件的审查起诉、免于起诉和公诉、抗诉等工作。2001年,改设审查起诉科。

1989至1997年,共受理公安机关和本院自侦部门移送审查起诉的各类刑事案件337件439人,经审查向县法院提起公诉251件316人,免于起诉30件36人,不起诉1件1人。1997年,刑诉法修订后,对审判方式进行改革,将“究问式”改为“控辩式”,取消免于起诉的规定。对事实不清、证据不足的案件决定存疑不起

诉;对罪行轻微不需要判处刑罚的决定相对不起诉;对不构成犯罪的决定绝对不起诉。实行主诉检察官独立办案制度,一般刑事案件由主诉检察官审查起诉,减少审查程序。

至 2010 年,共受理公安机关和本院自侦部门移送审查起诉各类刑事案件 1409 人,经审查向县法院提起公诉 1043 人,依法免于起诉 36 人,不起诉 78 人,移送州检察院审查起诉 252 人。向公安机关发出纠正违法通知书 5 份,检察建议 76 份。加强对漏罪漏犯的审查,建议公安机关追加漏犯 32 人。依法审查县法院刑事判决书 811 份,5 件案件量刑畸轻,依法提出抗诉,法院依法改判。

1989~2010 年积石山县受理、起诉、免于起诉、不起诉情况一览表

表 13-2-2

单位:人

年份	受理	起诉	免于起诉	不起诉
1989	41	33	3	
1990	56	38	4	
1991	35	23	6	
1992	35	29	5	1
1993	35	30	3	
1994	54	41	6	2
1995	76	55	5	
1996	67	42	4	
1997	40	25		5
1998	46	34		
1999	83	65		5
2000	65	39		8
2001	95	66		7
2002	99	66		8
2003	65	55		7
2004	51	45		4
2005	72	58		7
2006	85	61		7

续表 13-2-2

单位:人

年份	受理	起诉	免于起诉	不起诉
2007	70	57		7
2008	74	53		7
2009	99	75		2
2010	66	53		1
合计	1409	1043	36	78

第五节 民事行政检察

1989年,设民事行政检察股,2001年改为民事行政检察科。

1989~2004年,受理23件,建议州检察院抗诉2件,终止审查3件,不立案10件,息诉8件。

2005~2007年,受理案件线索5件,经审查不予立案1件,终止审查2件,1件经审查发现法院在审理该案时违反民事诉讼法规定的办案期限,严重超期和收费不规范等问题,为此向县法院发出检察建议,该案因申诉理由不成立依法作出不予立案的决定。对不服人民法院正确裁判的1件申诉,劝其息诉。

2008~2010年,受理民事行政申诉案件线索9件,全部立案审查后,建议州院提请抗诉5件,其中1件州院支持抗诉,向州中级法院发出再审检察建议,执行检察和解1件。

第六节 监所检察

1985年,设监所检察股,2001年,改为监所检察科,设县人民检察院第一个派出机构——县人民检察院驻县公安局看守所检察室。

一、羁押期限检察

监所检察部门和驻所检察室在工作中严格执行最高法、高检、公安部关于《严格执行刑事诉讼法,切实纠防超期羁押的若干规定》,建立健全超期羁押预防机制,对自侦、侦监、公诉部门和公安、法院等各办案部门所办案件实行一人一卡

登记制度,对即将到期的案件及时催办,督促结案。执行换押证制度,对无《换押证》的一律不准提讯押犯。查阅看守所登记和换押手续,逐一核对在押人员诉讼环节及其羁押期限,记录诉讼环节及其羁押期限变更情况,掌握被羁押人员的诉讼环节,计算羁押期限,预防超期羁押的发生。2005年,驻所检察室被最高人民检察院命名为“规范化检察室”,至2010年未发生一件超期羁押的案件。

二、监管活动检察

1989-2001年,监所检察股派驻1名检察官在看守所开展监管工作。2001年,建立《在押人员情况检察台账》等6种台账,加强看守所对犯罪嫌疑人、被告人和罪犯的收押、出所、日常管理活动是否符合有关法律规定的检察监督。核对收押、出所的相关凭证。严防依法不应当收押而收押的问题和应当释放而没有释放或者不应当释放而释放的问题发生。在看守所监室内坚持“一月一检查,节假日重点查,发现问题及时查”制度。密切掌握在押人员的诉讼环节、思想动态,发现问题或安全隐患提出检察建议,督促纠正。1989~2010年,对看守所进行安全检查278次,提出口头、书面建议420条。与看守所、武警中队召开联席会议69次,防止在押人员通风报信、串供以及重大疫情、暴狱和自杀等事故的发生。

三、刑罚执行监督

加强留所服刑人员的检察,审查看守所《呈报留所服刑罪犯审批表》,发现违反规定的及时提出纠正意见;审查看守所提请或者呈报减刑、假释、暂予监外执行罪犯的案卷材料、病残鉴定和病历资料,将审查情况记入《看守所办理减刑、假释、暂予监外执行情况登记表》。对监外执行的罪犯进行回访考察,1989~2005年,回访考察监外执行罪犯148名,督促监管机关建立健全监外执行罪犯的档案和帮教组织。对发现脱管、漏管的及时督促监管机关纳入管理。着力查办发生在监管单位的职务犯罪案件,确保被监管人的合法权益。至2010年,共立案查处1件1人。2010年,开展社区矫正工作,对社区矫正对象进行2次监督检查,对发现的矫正工作不规范以及脱管、漏管等问题,及时督促纠正落实,督促监管机关纳入管理。1989~2010年,共回访考察监外执行罪犯387人次。

第七节 控告申诉检察

1999年,设控告申诉检察股,负责受理申诉、举报和控告,接受犯罪嫌疑人的自首;对报案、举报和控告进行分流,对检察机关管辖的性质不明、难以归口处理的举报线索进行初查;受理不服人民检察院不批准逮捕、不起诉、撤销案件及其他处理决定的申诉;受理不服人民法院已经发生法律效力判决、裁定的申诉;办理人民检察院负有赔偿义务的刑事赔偿案件等工作。2001年,改设控告申诉检察科。

1989至2010年,受理控告、举报、申诉313件,接待来访群众288人次,其中检察长共计接待来访群众173人次,批阅信件326件,复查刑事申诉案件2件。共出动宣传车213辆次,散发宣传材料3.29万份。

第八节 检察技术和司法警察

一、检察技术

1999年,设检察技术股,负责人民检察院有关业务部门送检案件的检验鉴定和文证审查工作;对有关案件的现场进行勘验,收集、固定和提取与案件有关的痕迹物证并进行科学鉴定;承办人民检察院讯问职务犯罪嫌疑人同步录音录像工作;负责人民检察院鉴定机构、鉴定人登记管理工作;负责检察机关信息化工作的规划、指导与管理等工作。2001年,改设检察技术科。至2010年,配合自侦部门办案开展同步录音录像7件19人25次,宣传照相16次。负责部署和培训网络管理,调试视频会议保障162次。

二、司法警察

2001年,设县检察院法警大队。负责刑事诉讼活动中提解、押送犯罪嫌疑人或被告人,传唤当事人,依法执行搜查和其他强制措施,送达文书,保障机关安全等工作。至2010年底,执行传唤任务9人次,搜查任务3件次,扣押赃物1次,协助执行强制措施7次,提押犯罪嫌疑人368人次,协助自侦部门看管犯罪嫌疑人21人次,执行省、州院办案任务16人次,执行安全保卫任务12次,报送案件材料125件次。

第三章 法院

第一节 机构与队伍

县法院成立于1980年9月。1989年,增设经济审判庭;1994年,增设立案庭;1995年,增设肖红坪人民法庭、柳沟人民法庭、吹麻滩人民法庭、郭干人民法庭、银川人民法庭;1996年,设执行庭;1999年,设纪检组、法警队;2000年,设审判监督庭;2003年,撤销经济审判庭、民事审判庭,设政工科、民事审判一庭、民事审判二庭。2010年,设15个机构:办公室、纪检组、政工科、刑事审判庭、立案庭、执行庭、审判监督庭、民事审判一庭、民事审判二庭、行政庭、审监庭、大河家人民法庭、居集人民法庭、胡林家人民法庭、乧藏人民法庭。至2010年,全院干警72名,其中三级高级法官1名,四级高级法官3名,一级法官13名,二级法官2名,三级法官1名。一级警督1名,二级警督1名,三级警督3名,一级警司2名,二级警司4名。

第二节 审判制度改革

1996年,最高人民法院提出进行审判方式改革,县法院及时转变在公开审判的模式下“纠问式”向“诉辩式”庭审模式的转变,突出法官在庭审中的中立地位,凸显“当事人中心”的诉讼模式地位。

1997年,修订后的《刑事诉讼法》《刑法》正式实施,选派3名干警到省法院观摩新的庭审方式,选派业务骨干参加省高院举办的《刑法》培训班。

2004年6月8日,县法院印发《关于审判委员会讨论案件范围的通知》,规范审判委员会工作。

2008年8月7日,县法院、检察院印发《关于检察长列席审判委员会工作的规定》,县法院召开审判委员会会议可通知检察长列席。审判委员会讨论重大案件,检察长应当列席。

第三节 立案工作

1994年,成立立案庭,负责统计工作。2002年1月,为贯彻“立审分立、审执分立、审监分立”的原则,立案工作与办案庭分离,由立案庭统一审查立案。

1989~2010年,共受理各类案件7370件,其中:刑事案件905件1198人,民事案件5205件,行政案件97件,执行案件263件。

第四节 刑事审判

1989年,受理刑事案件29件38人,审结29件38人,审结率100%。1995年,受理刑事案件44件63人,审结44件63人,审结率100%。2001年,受理刑事案件64件76人,审结64件76人,审结率100%。2005年,受理刑事案件46件55人,审结46件55人,审结率100%。至2010年共受理刑事案件905件1198人,审结905件1198人,审结率100%,判处实刑878件1001人。

1989~2010年积石山县刑事案件统计表

表 13-3-1

年度	收 案		结 案		结案率 %
	件	人	件	人	
1989	29	38	29	38	100
1990	44	67	44	67	100
1991	35	52	35	52	100
1992	22	30	22	30	100
1993	25	29	25	29	100
1994	33	35	33	35	100
1995	44	63	44	63	100
1996	29	53	29	53	100
1997	28	31	28	31	100
1998	31	36	31	36	100

续表 13-3-1

年度	收 案		结 案		结案率 %
	件	人	件	人	
1999	60	73	60	73	100
2000	40	48	40	48	100
2001	64	76	64	76	100
2002	58	72	58	72	100
2003	40	47	40	47	100
2004	45	51	45	51	100
2005	46	55	46	55	100
2006	52	79	52	79	100
2007	44	62	44	62	100
2008	46	65	46	65	100
2009	41	77	41	77	100
2010	49	59	49	59	100
合计	905	1198	905	1198	100

第五节 民事审判

1989年,受理民事案件175件,其中婚姻纠纷案件112件,占收案数的64%,审结165件,结案率94.3%,调解、撤诉93件,调撤率56.4%。1995年,受理民事案件242件,审结222件,结案率91.7%,调节、撤诉97件,调解率43.7%。2000年,受理民事案件298件,审结278件,结案率93.3%,调节、撤诉123件,调解率44.2%。2005年,受理民事案件292件,审结270件,结案率92.5%,调节、撤诉90件,调解率33.3%。至2010年,共受理各类民事案件5205件,审结4860件,审结率93.4%,调解、撤诉2410件,调撤率49.6%。

1989~2010年积石山县民事案件统计表

表 13-3-2

年度	收案(件)	结案(件)	结案率 %	调解、撤诉(件)	调撤率 %
1989	175	165	94.3	93	56.4
1990	205	190	92.7	118	62.1
1991	207	195	94.2	143	73.3
1992	141	133	94.3	85	63.9
1993	170	158	92.9	93	58.9
1994	185	174	94.1	93	53.4
1995	242	222	91.7	97	43.7
1996	175	164	93.7	92	56.1
1997	186	176	94.6	108	61.4
1998	325	304	93.5	148	48.7
1999	301	285	94.7	123	43.2
2000	298	278	93.3	123	44.2
2001	210	194	92.4	79	40.7
2002	192	177	92.2	52	29.4
2003	293	277	94.5	92	33.2
2004	251	234	93.2	107	45.7
2005	292	270	92.5	90	33.3
2006	278	259	93.2	106	40.9
2007	224	207	92.4	89	43
2008	242	229	94.6	119	52
2009	279	257	92.1	179	69.6
2010	334	312	93.4	181	58
合计	5205	4860	93.4	2410	49.6

第六节 经济审判

1989年,增设经济审判庭,2003年,撤销经济审判庭,经济类案件由民事审

判庭审理。

1989年,受理经济案件1件,审结1件。1995年,受理经济案件24件,审结24件,调解、撤诉6件。1989~2003年,受理经济类案件156件,审结156件,结案率100%,其中调解、撤诉51件,调撤率32.7%。涉案标的189万元,执结标的181万元。

1989~2010年积石山县经济案件统计表

表 13-3-3

年度	收案(件)	结案(件)	结案率%	调解、撤诉(件)	调撤率%
1989	1	1	100	1	100
1990	2	2	100		
1991	5	5	100	1	20
1992	3	3	100	1	33.3
1993	4	4	100		
1994	6	6	100		
1995	24	24	100	6	25
1996	14	14	100	8	57.1
1997	1	1	100		
1998	41	41	100	10	24.4
1999	20	20	100	5	25
2000	5	5	100	3	60
2001	14	14	100	8	57.1
2002	13	13	100	7	53.8
2003	3	3	100	1	33.3
合计	156	156	100	51	32.7

第七节 行政审判

1987年,增设行政庭。1990年,受理行政案件5件,审结5件,审结率100%,协调处理1件。1995年,受理行政案件6件,审结6件,审结率100%,撤

诉1件。2000年,受理行政案件6件,审结6件,审结率100%。2005年,受理行政案件3件,审结3件,审结率100%。至2010年,受理行政案件97件,审结97件,审结率100%,协调处理1件,撤诉2件。

1989~2010年积石山县行政案件统计表

表 13-3-4

年度	收案(件)	结案(件)	结案率%	协调	撤诉
1990	5	5	100	1	
1991	2	2	100		
1992	3	3	100		
1993	1	1	100		
1994	1	1	100		
1995	6	6	100		1
1996	4	4	100		
1997	1	1	100		
1998	9	9	100		
1999	5	5	100		
2000	6	6	100		
2001	4	4	100		
2002	11	11	100		
2003	8	8	100		
2004	3	3	100		
2005	3	3	100		
2006	3	3	100		
2007	3	3	100		
2008	2	2	100		1
2009	5	5	100		
2010	12	12	100		
合计	97	97	100	1	2

第八节 案件执行

1996年,成立执行庭。1998年,成立未结执行案件领导小组。2008年3月,开展“全国集中清理执行积案”活动,集中清理执行难案件。1996年,受理执行案件1件,涉案标的额750元,执结1件。2005年,受理执行案件37件,执结36件,执结率97.3%,和解3件,和解率8.3%。至2010年,共受理执行案件263件,涉案标的额348万元,执结252件,执结率95.8%,执行到位率314万元。

1996~2010年积石山县执行案件统计表

表 13-3-5

年度	收案(件)	结案(件)	结案率 %	和解(件)	和解率 %
1996	1	1	100		
1997			100		
1998	4	4	100		
1999	2	2	100		
2000	3	3	100		
2001	2	2	100		
2002	8	8	100		
2003	33	32	97	2	6.3
2004	40	38	95	4	10.5
2005	37	36	97.3	3	8.3
2006	40	38	95	5	13.2
2007	29	27	93.1	10	37
2008	23	22	95.7	13	59.1
2009	17	16	94.1	5	31.3
2010	24	23	95.8	9	39.1
合计	263	252	95.8	51	20.2

第九节 告诉 申诉

1994年前对告诉、申诉案件由各业务庭负责接待和办理。1994年,立案庭成立后由立案庭负责。1989年,接待群众89人次,答复89人次。1999年,接待群众561人次,答复562人次,接到上级机关转办的信访案件3件,化解1件,驳回2件。2009年,接待群众826人次,答复826人次,接到上级机关转办的信访案件5件,化解3件,驳回2件。1989~2010年,共接待群众8412人次,答复8392人次,接到上级机关转办的信访案件76件,驳回14件。

1989~2010年积石山县告诉、申诉案件收结案表

表 13-3-6

年度	告诉(人次)	答复(人次)	上级转办(件)	化解(件)	驳回(件)
1989	89	89			
1990	125	125			
1991	269	268	1	1	
1992	212	206	4	1	3
1993	645	631	7	5	2
1994	367	366	1	1	
1995	269	257	6	1	5
1996	658	658	1		1
1997	328	328			
1998	514	515	4	3	1
1999	561	562	3	1	2
2000	289	281	7	3	4
2001	214	216	2	1	1
2002	362	364	5	3	2
2003	453	452	2	2	
2004	238	238			

续表 13-3-6

年度	告诉(人次)	答复(人次)	上级转办(件)	化解(件)	驳回(件)
2005	128	128	2	2	
2006	159	171	16	14	2
2007	256	264	10	7	3
2008	720	720			
2009	826	826	5	3	2
2010	730	725	3	3	
合计	8412	8390	79	51	28

第十节 审判监督

1999年以前,审判监督工作由办公室负责。2000年,设立审判监督庭,配备工作人员2名,每年对已审结案件从程序和实体方面进行监督。2005年5月1日,从社会各阶层遴选人民陪审员5名,参与案件的审理并监督法院工作,至2010年,人民陪审员共参与审理案件82件。

1999年以来,纪检组对已审结并发生法律效力的案件当事人回访983件1254人,对他们反映的45个问题分别进行答复和处理,人民群众满意率2002、2009、2010年分别为89%、93%、96%。

2009年,审判监督庭受理1件,启动监督程序审结1件。

第四章 司法行政

第一节 机构

县司法局成立于1981年。1989年,干部12人,2010年,干部71人,设办公室、安置帮教股、社区矫正股、基层股、法制宣传股、律师事务所、公证处、法律援助中心、司法所等机构。

第二节 法制宣传

县司法局(县普法办)自1981年4月成立,开展五次大规模的普法活动,结合综治宣传月、6·26禁毒日、12·4法治宣传日及县上安排的专项治理活动,深入各大集镇、社区、学校、治理区域,利用图片展览、法治专栏、法治讲座、组织普法考试、集中培训、广播电视宣传、开设法制课、悬挂横幅、张贴标语、法律咨询、发放宣传材料等多种方式,开展普法宣传教育活动。

“一五”普法(1986~1990年)是实施的第一个五年普法教育,对象是工人、农民、知识分子、干部、学生、军人及其他劳动者和城镇居民中一切有接受能力的公民。基本内容是宣传《刑法》《刑事诉讼法》《民事诉讼法》《婚姻法》《继承法》《经济合同法》《兵役法》《民法通则》《民族区域自治法》和《治安管理处罚条例》,简称“十法一条例”。普法对象11.2万人,普及9.5万人,普及率84.8%,合格人数8.42万人,合格率88.6%。

“二五”普法(1991~1995年)1991年启动实施第二个五年普法教育。对象是县级以上各级领导干部、执法人员、青少年。完成《宪法》《行政诉讼法》《义务教育法》《集会游行示威法》《国旗法》等“九法一规”应学、应知的法律、法规、条例的普及任务,即以《宪法》为核心,以专业法为重点的普法教育活动。普法对象12.96万人,普及12.1万人,普及率93.5%,合格10.8万人,合格率89.3%。

“三五”普法(1996~2000年)普法的重点对象是县处级以上老领导干部、司法人员、行政执法人员、企业经营管理人员和青少年。主要内容是《宪法》、与公民工作生活密切相关的基本法律和市场经济法律知识。普法对象14.5万人,普及13.96万人,普及率96%,合格13.05万人,合格率93%。

“四五”普法(2001~2005年)宣传与整顿市场经济、加入世贸组织、维护社会稳定和社会发展迫切要求相关的法律法规,提出以提高全民法律意识向提高法律素质的转变,由注重依靠行政手段管理向注重依靠法律手段管理的转变,着眼于提高全社会法治化管理水平。普法对象19.31万人,普及19万人,普及率98.2%,合格18.99万人,合格率99%。

“五五”普法(2006~2010年)在巩固“四五”普法目标的基础上,提出“进一步增强公民的法律意识,提高全民法律素质;进一步增强公务员依法行政观

念,提高依法行政水平和能力;进一步增强各级政府和社会组织依法管理理念,提高依法管理和服务社会的水平”的“三个进一步、三个提高”为普法目标任务。开展“法律七进”(法律进机关、法律进乡村、法律进学校、法律进社区、法律进企业、法律进单位、法律进宗教场所),满足不同层次公民对法律的需求,各中学、中心小学都从法庭、派出所、司法所聘请法制副校长开设法制课,促进多层次多领域的依法治理工作。普法对象 23.6 万人,普及 23 万人,普及率 97.5%,合格 22.74 万人,合格率 98.9%。

1989~2010 年部分年份积石山县法制宣传统计表

表 13-4-1

年份	宣传车次	法治专栏 (期)	张贴标语 (张)	办法制培训班 (期)	散发宣传资料 (份)
1989	5	1	1000	2	345
1990	6	2	1320	2	432
1997	39	21	800	3	11100
1998	33	3	300	2	5000
2004	114	58	12100	4	13400
2005	36	15	800	3	2345
2008	97	11	426	3	14500
2009	114	10	436	2	12660
2010	52	13	308	25	17265

第三节 公证事务

1989 年,公证处工作人员 2 人,办理各类公证事项 483 件,其中民事公证合同 51 份,经济公证合同 432 份。2010 年,工作人员 3 人,办理各类公证事项 304 件,其中民事公证合同 29 份,经济公证合同 275 份。

1989~2010年部分年份积石山县公证事项办理统计表

表 13-4-2

年份	民事公证合同	经济公证合同	合计(份)
1989	51	432	483
1997	11	240	251
1998	26	115	141
1999	21	269	290
2000	13	225	238
2007	17	250	267
2008	39	397	436
2009	12	33	45
2010	29	275	304

第四节 律师工作

1989年,县律师事务所工作人员2人,办理各种案件16件,其中民事案件1件,刑事案件15件。代写文书61份,解答法律咨询81人次。2010年,工作人员3人,办理各种案件127件,其中民事案件67件,刑事案件60件,诉讼案件12件。代写文书37份,解答法律咨询142人次。2000年以来,律师事务所担任县政府常年法律顾问。

1989~2010年部分年份积石山县律师办理案件统计表

表 13-4-3

年份	民事案件 (件)	刑事案件 (件)	诉讼案件 (件)	代写文书 (份)	解答法律咨询 (人次)
1989	1	15		61	81
1990	2	9		51	78
1996	6	20	1	121	156
1997	4	15	2	124	111
2005	17	3	2	118	139
2006	12	5	1	30	152
2010	67	60	12	37	142

第五节 安置帮教

对“两劳”（劳动改造、劳动教养）回归人员进行衔接、安置、帮教，造册登记，建档立卡，定期进行帮助教育、回访、了解帮教的效果。2001年，“两劳”人员68人。至2010年，“两劳”人员46人。对安置帮教基地进行摸底、筛选，最后确定1~2个企业作为安置帮教基地。

第六节 法律援助服务

县法律援助工作开始于2002年，主要为社会弱势群体提供法律服务和援助，保护其合法权益。根据自治县的实际，降低受援标准，做到应援尽援。2010年，办理援助案件11件，代写法律文书31份，解答咨询367人次。

2001~2010年部分年份积石山县援助案件统计表

表 13-4-4

年份	民事案件 (件)	刑事案件 (件)	诉讼案件 (件)	代写文书 (份)	解答法律咨询 (人次)
2001				27	196
2002				36	113
2003				20	308
2004				26	192
2005	4	11		23	201
2006	1	1		18	23
2007	13	7		88	180
2008	5	2	1	21	40
2009	4	6		29	210
2010	3	7	1	31	367

第七节 人民调解

截至 2010 年底,人民调解组织由 1982 年的 145 个发展到 163 个(其中村级人民调解组织 145 个,乡级人民调解组织 17 个,居委会人民调解组织 1 个),人民调解员由 741 人增加到 903 人,累计化解矛盾纠纷 3666 件。寨子沟乡磨沟村调解委员会主任何发录被评为 1988 年全国调解先进个人,受到司法部的表彰奖励。2007 年寨子沟乡司法所长、调解委员会主任白学礼,关家川乡何家村党支部书记、调解委员会主任董克良被评为全省优秀人民调解员。

第五章 人民武装部

第一节 机构

1994 年 12 月,县人武部收归军队建制,称中国人民解放军甘肃省积石山保安族东乡族撒拉族自治县人民武装部,设军事、政工、后勤科。2010 年,县人民武装部设军事、政工、后勤科,职工 12 人。设 17 个乡镇(镇)人民武装部,编配部长 17 人。

第二节 兵役

一、征兵

积石山县成立后,县委、县政府、县人武部执行新《兵役法》《征兵工作条例》和各年度的征兵命令,动员适龄青年踊跃报名参军参战,严把体检、政审、定兵关,选送优秀兵员。从 1984 年起,征集工作从 10 月下旬开始,到 12 月上旬结束,历时 50 天左右,征集过程中,分宣传报名、体检政审、复查定兵、交接起运四个阶段进行。

二、退役管理

《兵役法》规定:“义务兵退出现役后,按照从那里来,回那里去的原则”,由原

征集地人民政府接受安置。家居农村,由乡(镇)人民政府妥善安排他们的生产生活,家居城镇,由县(市)人民政府安排工作。服役不满10年的志愿兵和士官退出现役后,按城镇兵退役后安置办法给予安置;服满30年或年满55岁的作退休安置,根据地方需要和本人自愿也可作转业安置。2006年,完成复退军人数据库录入工作。1989年,退役军人31人,在行政事业单位安置2人,回乡生产29人。2009~2010年,退役军人87人,在行政事业单位安置57人,回乡生产30人。

第三节 民 兵

一、政治教育

1989年,县委、县政府、县人武部利用广播给广大民兵讲国防理论、国防战略、国防法制等方面的国防教育课160次;举办各种演讲会140次;县、乡、村三级为基干民兵连订阅《中国民兵》《西北民兵》等刊物1210份;举办国防知识有奖竞赛50次,国防知识书面考试40次,参加民兵980人次;先后有1940名民兵参加军分区、兰州军区“龙岩杯”国防知识竞赛,16人获奖;放映军事影片29场,观众8400人。

在民兵中开展国防教育宣传月活动,巡回放映反映各级领导、干部群众和民兵继承光荣传统、爱军习武的录像片《长城新曲》190次;利用节日放映军事题材的影片60多次;在逢集日宣传46场次;组织县直机关干部、工人、学生和民兵参观国防教育中心600多人次;组织参加地区国防知识竞赛1200人次。大河家镇在改土工地、民兵造林和民兵训练中向广大民兵、群众宣传开展以爱国主义为中心内容的战备教育,结合宣传兵役法和征兵工作,开展依法服兵役的教育,以及民兵性质、任务和光荣传统的教育。安集乡人武部在建造千亩国防林活动中举办三期国防教育专栏。

二、军事训练

1991年,县人武部组织120人的民兵方队,集训25天,参加10周年县庆开幕式方队表演。1993年在全州的民兵大比武中,经过50天的集训,县人武部组织11名民兵参加步枪100米精密度射击、军体拳、对抗赛、列队、5千米全副武装越野等项目。取得对抗赛第一名,精密度射击第二名,列队第三名,5千米全副武

装越野第三名,全班总分第一名的好成绩,军事科长鲁大华记三等功1次,全班集体荣立三等功。民兵孙祥虎、陶元发在精度射击中5发全中,并以50环的总成绩打破军分区记录,各荣立三等功1次。比武结束后的总结大会上,被军分区司令员张德功誉为“草上飞民兵班”的积石山民兵受到临夏州委、州政府的表彰。1994年,在军分区组织的防爆队形为主要课目的全州民兵大比武中,积石山县人武部组织的100人防暴队形、100人盾牌棍术、射击、对抗赛、队形、民兵演练等项目取得好成绩。在夜间射击比赛中,关家川乡武装干事刘世才获得第一名,安集乡武装干事何绍雄获得第二名,刘集乡武装干事赵永江获得第三名。1995年至2000年,按照军分区下达的训练计划,每年对专武干部和基干民兵进行集中训练。2004年4月18日至26日,在军分区组织的全区民兵应急分队骨干暨“四会”教练员集训中,军事科长伏海录、关家川乡武装部长刘世才被评为“优秀四会教练员”,刘集乡武装部长何绍雄被评为“优秀学员”。2010年,民兵的军事训练课目,除了参加上级的有关业务培训和军事知识集训外,用分散与集中相结合的方法,进行队列、警棍术、盾牌术、防爆队形的训练和演习。

第四节 军民共建

1989年以来,县武装部每年包抓一个乡,联系一个村,帮助指导群众科技致富,推广“温饱工程,暖棚工程”,支援修建公路、学校、人饮工程、尕鲁坪“千亩国防林”、退耕还林、农田基本建设等。2004年,中共甘肃省委、省人民政府会同甘肃省军区对临夏州双拥共建情况进行检查验收中,积石山县被评选为省级双拥模范县。

修建公路 2000年3月,柳沟和石塬两个乡民兵连200人动用架子车5000台次,完成临大公路吹麻滩至肖红坪段5千米路基改造和铺油工程任务。关家川乡基干民兵30余人完成1千米乡村公路拓宽任务,吹麻滩镇基干民兵营组织民兵120人参修“积石山庄”路基改造工程。

修建人饮灌溉工程 2000年,甘肃省军区援助寨子沟乡磨沟村人饮工程15万元,自筹资金7万元。何家坪饮水工程投入资金7万元,自筹3万元,修建60吨水池两座。埋设管道1800米,分管道1000米,解决该社49户224人、81头(匹)

人畜饮水问题。冯家岭饮水工程投入资金 8 万元,自筹资金 4 万元,修建 60 吨蓄水池两座,安装 11KM 水泵 1 台,埋设上水管道 600 米,输水管 3000 米,修建供水点 32 座,解决曹姚村 3 个社人畜饮水问题。2010 年,协调投资 600 万元维修安集乡三坪电灌,解决安集乡 11 个村 89 个农业生产合作社 2309 户 1.24 万人的饮水灌溉问题。

建设“千亩国防林” 甘肃省军区 2004 年援建积石山县尕鲁坪“千亩国防林”,工程规划面积 1000 亩,计划投资 30.04 万元,其中省军区援助 25 万元,县上自筹 6.04 万元,工程于 2002 年 4 月 11 日开工,历时半年,由军民共同投入劳动力 1750 多人次,按照“春有花,夏有阴,秋有果,冬有青”的要求,栽植花椒 950 亩,桃、杏 50 亩,云杉 1000 株,垂柳 1000 株,建水池 3 个,纪念碑 2 个,并鱼网式整地 155 亩,荒山荒地开挖水平台 380 多亩,新增平台 130 亩。2008~2009 年武装部组织人武、专武干部和安集乡民兵共 200 余人完成千亩国防林花椒苗木补栽任务,补栽 3 万多株,巩固建设成果。

植树造林 2000 年,县人武部机关干部职工在吹麻滩镇尕护林千亩造林点植树 450 株,寨子沟乡发动民兵 1500 人次完成退耕还林任务 50 亩,居集乡发动民兵 1500 人次完成退耕还林 50 亩。银川乡发动民兵 1100 人次种植花椒 100 亩,安集乡发动民兵 1000 人次,完成退耕还林任务 100 亩,大河家乡康吊村民兵栽植经济林 20 亩。2006 年在“千亩国防林”基地投入 2 万余元,购买抽水泵、电动机和上水管,建起蓄水池,为护林员配置军用棉被和大衣,逢年过节送去慰问品,巩固“千亩国防林”建设成果。截至 2010 年底,人武部组织带领机关干部、职工和民兵预备役人员 3 万多人次,植树造林 5000 多亩。县人武部长马尚贤被兰州军区誉为参加和支援西部大开发先进个人。

铺土造田 1991 年 9 月,组织大河家乡甘河滩村、梅坡村、刘集乡崔家村 10 个民兵连 1000 人,赴甘河滩造田工地,治理土地 450 亩,其中地基平整 341 亩,铺土 64 亩,干砌地埂 99.5 条 1.39 万米,浆砌堤 500 米,排洪渠 700 米,开挖砂石 2.1 万立方米,移动砂石土方 18.83 万立方米。84506 部队先后派出 1500 名官兵,移走鹅卵石、回填熟土 15.56 万立方米。造成水浇田面积 1.6 万平方米。中央电视台、《解放军报》《甘肃日报》等多家新闻单位先后报道军民治理造田的先进事

迹,受到兰州军区的通令表彰。

捐资助教 2001年,曹姚小学被列为省军区援建项目学校,省军区捐资15万元,扩建操场800平方米,新建校舍275平方米,其中教室110平方米,办公室105平方米,厕所60平方米。维修(油漆粉刷)原有教室两栋240平方米,砖砌围墙218平方米,新建校门1座,国旗台1座,花园2个,购置课桌凳50套,办公桌椅6套,床板架6付,浆砌护坡,校园路面硬化等。支援尕集春蕾小学,修建砖木结构教室2栋354平方米,砖砌围墙335米,维修危房47间340平方米,浆砌校园内护坡56平方米,硬化校园路面180平方米,购置课桌凳50双人套,油漆旧课桌凳165双人套。

2002年,省军区投资20万元,援建柳沟乡尕集春蕾小学,新建砖木结构教室2栋208平方米,围墙335平方米,完成校门、国旗台和旧房维修、校园路面硬化等附属工程,捐赠现金1万元,课桌25双人套,救助失学儿童26名。是年4月,临夏军分区给学校捐赠微机3台,四通打字机1台,并与县武装部共同救助儿童26名。

2003年,省军区捐资30万元,改建银川小学,新建砖混结构单面三层教学楼1栋,建筑面积1232平方米,设12个标准化教室,容纳600多名学生就读,缓解适龄儿童入学难的问题。

2009年4月,安集小学被省军区援助125万元,县上自筹135万元,建成后更名为安集八一爱民小学,校园占地面积8000平方米,校舍面积1737平方米,为该校接通校园网。

扶贫帮困 2008年,组织人武部机关干部向汶川地震灾区捐款7100元,捐物41件(套);2009年,结合“军营连着校园资助百名贫困大学生活动”的开展,动员人武部干部捐款3360元;2010年,向玉树地震灾区捐款4500元。

第六章 武装警察

1989年1月,正式组建中国人民解放军甘肃省积石山县中队。担负积石山县看守所外围武装警戒,参加处置暴乱、骚乱事件、恐怖袭击事件等其他社会突

发事件以及抢险救灾任务。中队先后 11 次被武警甘肃总队评为“基层建设先进中队”。

第一节 军事训练

按照《新军事训练大纲》科学组训,从难从严从实战需要出发摔打部队,以提高执勤和“处突”能力为目的,科技练兵,提高官兵军事训练素质;针对偏训、漏训内容,利用课余时间复训、补训,对照标准严抓细抠统一动作;加强骨干组训、施训能力的提高,狠抓专勤专训、专哨专训的训练,促进军事训练的全面平衡。

训练方式内容上,重点抓好擒敌术,5000 米武装越野,器械体操等技能、体能科目的训练;严防训练事故。训练前组织部队做好充分的活动准备,训练中时刻注重自我保护,要求骨干严格掌握训练的难度、强度,重点难点科目遵守循序渐进的原则,预防事故的发生。通过官教兵、兵教兵等灵活的教学方法和形式多样的评比竞赛,在支队第三届军事业务竞赛中,获得手枪射击团体第一名的好成绩,军事训练成绩多次被总队、支队评为优秀,2007 年 12 月中队被武警总队评为“基层建设先进中队”。

第二节 拥政爱民

开展“把驻地当故乡,视人民为父母”的拥政爱民活动,为驻地群众排忧解难、支援建设、抗洪抢险。中队开展拥政爱民活动,利用节假日参加“送温暖、献爱心”、义务献血、植树造林、看望慰问孤寡老人、为驻地打扫公共卫生等活动,加强与群众的血肉联系。2003 年 5 月 25 日,临大公路砂料厂沥青池内 800 吨沥青突然着火,县武警中队赶到现场抢险救灾,挽回损失 158 万元。9 月 14 日银川乡银川街百货铺不慎着火,县上有关部门和武警中队、公安干警接到火情,奋力挽救,挽回经济损失 15 万元。2007 年 8 月,中队出动 10 名兵力,完成银川乡胡李村一农户草垛着火扑救任务,挽回直接经济损失 2 万余元。

第十四编 劳动人事 民政

第一章 劳动人事

第一节 机构

1989年,县劳动人事局,设人秘股、调配股、职称改革办公室、档案室、纪律检查室,机构编制委员会办公室与劳动人事局合署办公。1999年,更名为县人事劳动局。2010年,更名为县人力资源和社会保障局,编办从人社局独立。局属单位有劳动监察大队、县社会保险中心、县医疗保险中心、县就业服务中心、县劳务工作办公室。

1989年,全县有干部1895人,其中,大专以上87人,中专758人,高中及以下1050人;女干部758人,少数民族1043人,工人568名。2010年底,有干部5524人,其中研究生7人,本科526人,大专1146人,中专2126人,高中及以下1719人;女干部1370人,少数民族3896人,工人171人。公务员1306人,事业4180人,35岁以下742人,36岁到46岁196人,41岁到45岁102人,46岁到50岁219人,51岁到55岁47人。

第二节 干部录用 离退休

一、工资

1989年,制定印发《积石山县人事管理暂行规定》,严格控制企业单位调往事业和行政及事业单位调往行政单位的人员。2004~2007年,按照凡进必考的原则,组织符合条件的大中专毕业生参加考试,分别招录295、129、68、24人,充实

到基层事业单位。2010年从全省招聘5000名农村中小学教师、4500名乡镇卫生院和500名基层兽医站工作人员上线生共计99名,其中农村中小学教师79名,乡镇卫生院工作人员10名,基层兽医站工作人员10名;安置“三支一扶”22名,进村(社区)57名,安置2009年零就业纯农户本科毕业生24名、乡镇公务员8名、乡镇卫生院24名、农村中小学教师38名、“三支一扶”和进村社区48名、城镇退伍士兵19名,村官8名。对12名2007届“三支一扶”工作人员服务期满后重新安排工作。

二、离退休

1989年,有离退休人员32名。1993年起,依据《国家公务员暂行条例》“男年满60周岁,女年满55周岁”或“丧失工作能力的”应当退休“年满45岁且工作年满20年的”或“工作年满30年的”本人提出退休要求,并经行政机关批准后,可提前退休的原则办理干部职工离退休手续。2010年,有离休干部64人。

第三节 专业技术职称评定

1989年开始,改革职称评定制度,实行专业技术职务聘任制,并相应实行以职务工资为主的结构工资制度。有专业技术人员852名。2006年评审高级8人(教育系统7人,畜牧系统1人),中级57人(教育系统55人,畜牧系统2人),初级80人。职务聘任中拟报高级8人,聘任中级21人,初级16人。专业技术人员2828人,其中高级21人,中级340人,初级1483人,未聘984人。2007年评审高级10人(教育系统9人,畜牧系统1人),中级121人(教育系统110人,畜牧系统8人,水电系统3人),初级76人。职务聘任中拟报高级10人,聘任中级129人、初级64人。专业技术人员2973人,其中高级31人,中级469人,初级1547人,未聘926人。2010年,聘任高级职称专业技术人员1人(教育系统1人);聘任中级专业技术人员82人(教育系统82人);聘任初级专业技术人员323人;拟上报高级职称专业技术人员11人。

第四节 培训考核

1999年开始,每年对新录(聘)用干部、大中专毕业生进行上岗前培训,对国

家公务员、参照公务员管理人员、事业单位专业技术人员和管理人员进行专业知识、专项工作和更新知识培训。2004年,对215名工作人员进行《行政许可法》基本知识培训。2010年,开展《劳动合同法》学习培训工作。

1994年起,从德、能、勤、绩进行年度考核,考核结果分为优秀、称职、基本称职、不称职4个等次。1997年,建立平时考核制度,发放《平时考核手册》做到平时考核与年终考核相结合。2001年,对各单位在年度考核时采用量化测评,既定性又定量,保证考核结果客观公正。优秀人员比例为10~15%,优秀人员名单上报州人事劳动局备案审批,连续考核三年优秀的人员进行一次性奖励。2006年奖励54人,2007年奖励47人;被确定为“基本称职”等次的,按照“称职”以上等次享受正常晋升职务和级别工资;连续两年被确定为“基本称职”等次的,按“不称职”有关规定处理;对无故不参加年度考核的人员,由本单位根据具体情况定为“基本称职”或“不称职”。2010年,改革考核方式,实行常委负责制,成立考核小组,对各乡(镇)县直各单位领导班子干部职工进行年度工作考核,着重考核单位领导班子工作思路、主要措施、工作成效和干部职工政治思想、业务知识、专业技能、县情认识等;年度考核工作结束后,组织人事部门按管理权限将考核结果存入本人档案。

第五节 劳动监察仲裁

1989~2010年,县人事劳动部门组织企业学习《劳动法》等劳动法规,开展年度检查,加强劳动合同管理,调整劳动关系。1989年,国有企业实行正式工和临时用工劳动体制。1995年,企业开始实行全员劳动合同制。1995年,开始推动劳动合同制度,当年企业与职工签订劳动合同765份,至2010年底,累计签订劳动合同3214份。

1998年,成立劳动仲裁股,设在人事劳动局,有专职仲裁员5名,负责劳动争议案件的调解与仲裁、劳动合同的鉴证与管理。1998年,实行劳动合同制的企业42户,其中乡镇企业、私营企业户,签订劳动合同人数687人,合同签订率93%。2007年,检查用人单位99家,涉及劳动者人数1107人,其中国营3家,涉及职工人数321人,劳动合同书签订率100%;非国有制企业33家,涉及职工人数471人,签订合同书的有23家,涉及人数330人,合同签订率70%;个体工商户63家,

涉及劳动者人数 315 人;补签劳动合同书 320 份,清退童工 5 人,追发劳动工资 23.8 万元,对 6 个违反《劳动法》的用人单位和个人进行整改,劳动年检合格率 98%;劳动监察大队受理劳动争议案件 4 起。2010 年,检查用人单位 400 多家,检查中清退童工 4 人,限期整改企业及个体户 8 家。受理拖欠农民工工资案件 14 件,涉及人员 195 人,追讨工资 98 万元。受理劳动争议案件 16 起。

第六节 工资 福利

一、工资

1989 年,实行以职务工资为主的结构工资制,工资由基础工资、职务工资、工龄补贴、奖励工资构成,对企业工资进行统一简化,改革行政事业单位工资制度,对国家机关、行政事业单位干部职工的工资进行第一次改革。1994 年,对党政机关企事业单位在职和离退休人员进行工资套改。实施职务级别工资制,职级工资由职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资构成,以后按政策逐年提高干部工资待遇。对国家机关 2214 名工作人员进行套改工资,对 74 名人员调整职务职称晋档工资,对 24 名部分知识分子和少数老职工审批享受补贴手续,对 1993 年分配的大中专毕业生、劳动合同制工人进行转正定级和工资套改,对 12 名离退休退职人员增加离退休和退职费,对国有企业 84 名职工增加和调整工资。1997 年 7 月 1 日,新参加工作的工人,其学徒期(熟练期)临时工资,在原规定的基础上提高 20 元执行。事业单位职务工资标准调整后,工资的结构比例不变,其津贴部分仍按原批准的比例以四舍五入的办法计算到元;按国家规定中小学教师、护士职务工资提高 10% 的部分按此次调整后工资标准相应提高。1997 年 7 月 1 日起,对 1997 年 6 月 30 日前已办理离休、退休、退职手续和已达到离退休年龄的人员(国家有关规定经组织批准留任的除外),按每人每月 20 元增加离休、退休费和退职生活费。1998 年,为 99 名同志晋升一般行政职务后增加工资;为 7 名同志连任职称后增加工资,为法院、监察院、纪委、监察局等单位办案人员调整岗位津贴,为 7 名警察实行警衔津贴,为 372 名离退休人员增加退休费。2006 年,对 15 名职务晋升、37 名职称晋升、15 名技术工人晋升技术等级的人员晋升工资,44 名法官、检察官增加等级津贴,9 名民警增加警衔工资,895 名工作

人员正常晋升职务工资,208名工作人员正常晋升级别工资,14名遗属增加困难补助。2007年,完成5520名行政事业单位工作人员工资套改工作,给县公安局和县林业局95名民警普调警衔津贴工资,县法院、县检察院的45名法官、检察官享受等级津贴,3100名工作人员正常晋升职务和级别工资,86名职称晋升、87名晋升一般行政职务、94名晋升职务的工作人员晋升工资,11月份完成行政事业单位5520名工作人员的规范公务员津贴补贴工作。2010年,完成行政事业单位有关工作人员的津贴、补贴等工作,给25名同志的遗属落实生活困难补助费,给42名晋升职务的同志、23名技术工人晋升技术等级的同志和230名聘任职称同志改变工资待遇;给1名同志恢复党员权利后确定工资待遇;给提前退休的83名同志落实工资待遇;6月底完成行政事业单位工作人员正常晋升工作;10月完成行政事业单位艰边津贴调整工作。

二、福利

福利工作按照“有利生产,保障生活”的原则,对国家机关、企事业单位的职工患病就诊时,到指定医院诊治,享受医疗费用保险。工作人员因工负伤后,除享受医疗保险外,疗养期间的工资照发。职工死亡后给予800元的丧葬费和20个月的基本离退休费,其供养的直系亲属按有关政策给予遗属生活困难补助。2010年底,享受遗属生活困难补助的有124人。

第七节 机构编制

1989年,有县直党政群部门57个,乡(镇)18个。2006年,登记法人事业单位61个,新登记的法人事业单位8个,对登记的69个法人事业单位进行年审,年审率100%;已变更的7个法人事业单位进行变更登记。2006年6月成立县土地管理中心、县商务局、县编办监督检查股和业务股,核定事业编制22名。2007年,登记法人事业单位46个,新登记的法人事业单位5个,对两年内登记的115个法人事业单位进行年审,年审率100%;已变更的4个法人事业单位进行变更登记。2007年10月,成立县地震局、县库区移民局、县国土资源执法监察大队和6个基层乡(镇)国土资源管理中心,核定事业编制72名。成立县环境保护局、县土地收购储备中心、高关中学、县粮食流通监督检查大队,核定事业编制98名。

至 2010 年,33 个机关单位,17 个乡镇,769 名公务员及参照公务员管理的 38 个科级事业单位,340 名人员已由上级主管部门审批,并登记建档。2010 年,增加行政编制 5 名(县纪委 5 名)。

第二章 社会保障

第一节 机构

县社会保险局成立于 1987 年,统筹国营企业单位职工退休养老基金和劳动合同制工人的退休养老基金,业务归县劳动人事局管理。1990 年 5 月 19 日,成立县退休费用统筹管理委员会。1996 年 1 月 27 日,县社会劳动保险就业局升格为副科级事业单位,隶属县劳动人事局。1996 年 5 月,在县劳动保险就业局设立劳动工作办公室,各乡镇建立劳动服务站。2002 年为正科级参照公务员管理的事业单位。2005 年 3 月,县社会劳动保险局和医疗保险局分开独立办公。社保局设办公室、城镇职工基本养老保险股、农村养老保险股、失业保险股、基金财务股、稽核股;医保局设办公室、城镇职工基本医疗保险股、居民医疗保险股、财务股、核算股。2006 年 8 月 1 日,成立县下岗失业人员小额信贷担保中心,2010 年底,有干部 18 人。

第二节 养老保险

1989 年 2 月,做好摸底测算等基础工作,确定统筹方案。1996 年 11 月 1 日起,职工按个人缴费工资基数 3% 的比例缴费,以后一般每两年提高 1 个百分点,最终个人缴费比例达到 8%,已经离退休、退职人员不缴费,社会统筹比例平均为在岗职工上年度平均工资总额的 25%。1997 年,机关、事业、企业单位参加保险的职工 702 人,应收缴养老金 66.86 万元,实收养老金 16.03 万元,占应收养老金基数的 23.97%;应缴失业金 4.5 万元,实收失业金 8281.99 元,占 18.38%。其中:企业职工 171 人,应收养老金 24.29 万元,失业金 1.1 万元,实收养老金 16 万元,失业金 8281.99 元,分别占 66% 和 75%;城镇失业人数 210 人,失业率 4.17%。

2000年1月,县供销联社职工102人参加养老保险,纳入社保管理范围。2001年1月1日起职工按照个人缴费基数6%缴费,单位按照参保职工工资基数之和的20%缴纳基本养老保险费。2001年,参加社会统筹的企业20家,参保人数416人,共收缴企业养老金33.14万元,应参加养老保险的行政事业单位119家,应参保的合同制职工614人,应征缴行政、事业单位养老金73.31万元,应享受企业离退休工资待遇的职工106人,应享受基本生活保障的下岗职工35人;发放养老金42.76万元,实际发放42.76万元,发放率100%;应发放下岗职工生活费5.66万元,实际发放5.66万元,发放率100%。2006年,参加养老保险的企业13家,职工415人,参加失业保险人员2853人,行政事业单位劳动合同制工人625名,应征缴“两金”65.84万元,应征缴“两金”118.56万元,征缴养老金48万元,基本养老保险参保1020人,缴费816人,148名离退休人员按月足额发放养老金104.44万元,发放率100%。企业离退休人员实现社会化管理人数达到148人,社会化管理率100%;社区管理人数达到110人,社区管理率70%。对15家欠费企业所欠养老保险费123.58万元进行催缴。

2009年,基本养老保险参保1530人;新增缴费350人,企业退休社区管理服务率85%;183名企业离退休人员按月足额发放养老金230万元,发放率100%。180名企业离退休人员于2009年1月1日调整了基本养老金,人均月增135元。7月,对胡林家乡和中咀岭乡的86名纯女、二女计划生育户按照灵活就业人员身份纳入社会保险范围。11月,对企业、行政事业单位的养老金缴费基数进行核定,有13家企业501人。2010年,应缴养老金179.1万元,行政、事业单位劳动合同制工人767人,年应缴养老金427.2万元。2010年3月,开展新型农村养老保险有关数据的调查工作,有农村居民15.1万人,其中16周岁以下的2.19万人,16~59周岁的11.14万人,60周岁以上的2.37万人。办理了居集镇等3个乡镇60岁以上的3800人的银行卡业务。征收社会保险费489万元,发放离退休费261万元,社会化发放率100%。年底养老保险基金滚动结余536.7万元。基本养老保险参保1740人,新增缴费295人。145个行政村443名村干部办理养老保险。基金收入51.34万元,退出村干部养老保险14人,发放2.07万元。村干部养老保险基金滚动结余147.14万元。养老保险关系实现全国范围内转移接续。

第三节 失业保险

1997年,应收失业金1.1万元,实收失业金8281.99元,占应收的75%。城镇失业人数210人,失业率4.17%。1997年1月1日至1998年6月30日为每人每月2元,1998年7月1日起,为个人工资总额的1%,个人负担。11月,劳动合同制工人的失业金单位负担。12月底,事业单位职工个人缴纳失业保险费的年限与工龄一致。2000年4月1日起,按月向地税机关申报缴费。11月30日,金融系统、邮政、电信部门开始参加失业保险。2001年底,收失业金2.14万元,清欠失业金2.95万元。2003年,成立团结新村劳动保障服务站。2006年,失业保险年底参保人数2853人。对15家欠费企业所欠的失业保险费13.69万元进行催缴,成立积石山县下岗失业人员小额信贷担保中心。2007年,为解除劳动关系的4名失业人员发放失业金;失业保险参保人数3019人,新增缴费50人,征缴失业保险金1.3万元,清欠企业拖欠失业保险金7.8万元。2010年,应缴失业金23.2万元;行政、事业单位劳动合同制工人767人,年应缴失业金51.3万元;事业单位干部职工2412人,年应缴失业金188.8万元。

2010年,失业保险参保人数3113人,新增缴费183人。失业保险基金滚动结余81.1万元。11月,对企业、行政事业单位的失业金缴费基数进行核定。

第四节 城乡居民最低生活保障

一、城市低保

1999年,享受城市低保的对象74户147人,每人月补助标准25元,年发放总额4.41万元;2002年,267户598人,每人月补助标准59.8元,年发放总额42.91万元;2004年,560户1111人,每人月补助标准67.4元,年发放总额89.86万元。2010年,有城市低保对象4161人,已发放2010年城市低保金614.8万元(包括提标后的差额部分)、物价补助278.4万元、取暖补贴15万元(户均500元),保障标准在从2009年的152元提高167元,月人均补差由105元提高到116元。

二、农村低保

2007年6月底,确定首批农村低保对象3249户1.16万人,发放农村低保金119.8余万元,月人均15元。2010年,将类别进行重新划分,认定农村低保1.65万户6.42万人,月人均补助标准65元,其中一类人员1066户4166人,月人均补助100元;二类人员1495户5870人,月人均补助85元;三类人员4004户1.6万人,月人均补助70元;四类人员2427户9427人,月人均补助65元;五类人员4477户1.77万人,月人均补助55元;六类人员1705户6879人,月人均补助40元。农村低保对象占农业人口的26.24%,占绝对贫困人口10.56万人的56.89%。发放农村低保金4255.66万元,一次性生活补贴300.42万元(人均50元)。

第五节 医疗 工伤保险

一、职工基本医疗保险

2001年4月15日,根据《临夏州城镇职工基本医疗保险实施改革方案实施细则》进行职工基本医疗保险工作。2005年,城镇职工医疗保险参保人数5006人;城镇职工住院病例253例,已结算253例,支付基本医疗保险基金115万元,其中结算支付基本医疗保险住院费115万元。2008年,城镇职工医疗保险参保人数6199人,征缴医疗保险费336万元;住院病例294例,已结算294例,支付职工基本医疗保险基金177万元,其中结算支付基本医疗保险住院费177万元。2009年,城镇职工医疗保险参保人数7469人,征缴医疗保险费422万元;住院病例373例,已结算373例,支付职工基本医疗保险基金168万元,其中结算支付基本医疗保险住院费168万元。2010年,城镇职工医疗保险参保人数7983人,征缴医疗保险费758万元;住院病例454例,已结算454例,支付职工基本医疗保险基金207万元,其中结算支付基本医疗保险住院费207万元。

二、工伤保险

2004年5月17日实施工伤保险。2005年工伤保险参保人数21人,征缴工伤保险费0.14万元;2006年工伤保险参保人数401人,征缴工伤保险费2万元;2007年工伤保险参保人数253人,征缴工伤保险费3万元;2008年工伤保险参保人数530人,征缴工伤保险费6万元;2009年工伤保险参保人数635人,征缴

工伤保险费 12 万元;2010 年工伤保险参保人数 724 人,征缴工伤保险费 8 万元。

三、城乡居民医疗保险

2007 年,城镇居民医疗保险参保人数 3400 人,住院病例 37 例,支付居民住院医疗费 4 万元;2008 年,城镇居民医疗保险参保人数 4673 人,住院病例 117 例,支付居民住院医疗费 26 万元;2009 年,城镇居民医疗保险参保人数 5274 人,住院病例 176 例,支付居民住院医疗费 56 万元;2010 年,城镇居民医疗保险参保人数 6104 人,住院病例 209 例,支付居民住院医疗费 57 万元。

四、生育保险

2006 年 9 月 4 日实施职工生育保险。以后逐年增加,至 2010 年底,累计生育保险参保人数 2000 人左右,征收保险费 10 余万元。

第三章 民 政

第一节 机 构

1989 年,民政局有干部 17 人,设救灾救济、双拥优抚安置、基层政权、行政区划、婚姻登记管理、殡葬管理等股室。2005 年新增城乡低保、农村五保供养、城乡医疗救助、流浪乞讨人员救助登记与管理、孤残儿童救助、社会福利、慈善协会(科级事业单位)、老龄老年人活动中心等股室。2007 年,17 个乡(镇)的民政助理员归县民政局统一管理使用。145 个行政村设立报灾信息点,每个点选定 1 名报灾信息员,垂直管理 17 个乡(镇)办公室。2009 年成立儿童福利院。2010 年底,有干部 55 人(乡镇民政助理员 17 名)。

第二节 基层政权建设

1991~2007 年,组织 6 届村民委员会换届选举,强化广大人民群众的民主意识和法制观念,使村民自治工作步入民主化、制度化、规范化的轨道,使村委会建设得到加强,促进农村基层民主政治建设。1998 年 8 月起,村委会实行村务公开

制度,公开的内容涉及群众关心的难点问题,重点是计划生育指标、救灾款物发放花名、征用土地各项经费、水电费价格及收缴、危房改造户、城乡低保户基本情况等,年均村务公开次数 300 多期,先后被省民政厅、司法厅授予的“民主法治示范村”89 个。2010 年 10 月,第七次村委会换届选举工作启动,在抓好农村基层政权建设的同时,扎实推进和谐社区建设,成立社区 6 个,配备 22 名工作人员,建立健全社区党支部、议事监督委员会,构建新型社区工作机构。

第三节 优抚安置

1999 年,对现役军人家属进行优待,发放优待金户均 500 元,2004 年提高到户均 1000 元。2004 年,西路红军定期补助年均 8640 元,复员军人定期补助年均 1740 元,带病还乡退伍军人定期补助年均 1080 元,革命烈士家属定期补助年均 2640 元,病故军人家属定期补助年均 2340 元,伤残军人按伤残等级给予补助。2004 年底,有各类重点优抚对象 378 人,其中西路红军 4 人、复员军人 274 人、带病还乡退伍军人 39 人、革命烈士家属 18 人、病故军人家属 13 人、伤残军人 30 人,现役军人 104 人。安置退伍军人 150 人。老复员军人的补助标准已达到月人均 145 元。2007 年,给 105 户现役军人家属发放优待金 10.5 万元,发放重点优抚对象定期抚恤补助金 38 万元。

2004 年,接受退伍军人 1500 人,其中招收为工人的 146 人,回农村的退伍军人发放生活补助费并安排口粮。退伍军人在服役期间进行军地两用人才的培训,学到多种专业技术,复退军人中有汽车驾驶员 72 人,农机修理员 15 人,汽车修理员 8 人,厨师 11 人,电工 21 人,经民政部门推荐,有关部门录用 73 人。7 月 23 日,对县人武部、武警中队、消防大队解决办公用房、经费、编制等问题。妥善安置退伍军人 26 名,安置上岗率 100%。重点优抚对象优待标准由 1999 年的 500 元提高到 2010 年的 2000 元,2010 年底,新兵欢送会上提前发放 42 名新兵优待金 8.4 万元。

2010 年,给优抚对象发放医疗补助。对 603 名重点优抚对象按新标准发放抚恤补助费,已发放补助金 208.78 万元,医疗救助金 18.09 万元,人均 300 元。给 105 名现役军人家属发放优待金 14.75 万元。妥善安置符合条件的退役士兵 19 名。

第四节 社会救济

一、灾害救济

1988年2月4日,小关乡遭受风灾,86户群众的149间草房被风吹走。2月6日,拨出专款3万元,采取国家补助、个人筹集、村社负责修建的办法,给受灾群众修建房屋169间。6~7月间,银川、关家川等10个乡遭受不同程度的雹灾,县政府发放救灾款73.34万元,救灾化肥5万千克。1995年6月,部分乡镇遭受特大暴雨袭击,冲走粮食1398斤,麦捆19.5万捆,毁坏大小桥梁涵洞22座,民房732间,迫使41户227名群众搬迁。1998年10月起,遭受严重旱灾,涉及18个乡镇,145个行政村,1296个合作社,3万户24万名群众的24万亩农作物受灾,0.57万人,6.96万头大小牲畜发生饮水困难。2002年核定重点救济对象1811户3026人。

2010年1月8日,将价值200万元的625吨面粉,发放到急需救助的困难群众手中。8月10日特大暴雨造成7处山体滑坡险情,调剂解决救灾帐篷200顶,棉被200床,将受灾群众紧急转移安置到安全地带。储备救灾帐篷2000顶、棉被1.95万床、棉衣裤500套、毛毯300条、折叠床8000张、雨鞋620双、雨衣600件、雨伞330把、电灯100把、发电机14台、铁锨1000把、撅头170把、饭盒400个、铝桶90桶、折叠铲70把、斧子25把,储备的救灾物资可解决10000名灾民的紧急转移安置。

二、困难救济

1989年,困难户1.05万户5.12万人,缺粮250万千克。2004年,困难户1.16万户5.01万人,缺粮229.04万千克,其中“三无户”(无劳动能力、无生活来源、无法定抚养人)9147户3.72万人,缺粮223.2万千克。安排救灾救济款69万元,缓解1.38万户6.21万人的吃、穿、住、医方面的困难。2010年,三无户8146户3.52万人,缺粮210万千克,安排救灾救济款65万元。春荒期间灾民救助人员1.01万户4.09万人,(其中五保户3204户1.04万人;特困户5432户2.38万人;军烈属263户1225人;一般户1179户5412人。)缺粮244万千克;7225户2.38万人缺衣被3.27万件;4823户6013人需要医疗救助。2010年底,发放城乡医疗救助

金 50 万元、代缴五保户等五种人参保金 40 万元。享受高龄老人生活补助的老年人 304 名,年发放 11.89 万元。对 200 名儿童集中供养。

三、社会救助

1989 年,救助 910 户 4260 人,安排救助金 10 万元。1995 年,救助 1520 户 6846 人,安排救助金 25 人。2003 年,县民政局从省州业务部门争取各类民政事业款和接受社会捐赠款 391.4 万元,其中救灾款 131 万元,建房款 80 万元,城镇低保金 69 万元,优抚优待金 72.8 万元,慈善捐款 38.6 万元。解决 5244 户 2.36 万人的吃、穿、住、医方面的困难。对载入《积石山县重点救济对象花名册》的 923 户 2013 人重点救济对象进行定期探视,发放救灾救济款 26 万元。春荒、四至接新期间,先后下拨救灾款 46 万元;6 月 23 日,将 22 万元购买的 100 吨救灾面粉送到 4400 户 1.98 万人手中。对百岁老人、退休知识分子、下岗工人等 20 户重点对象进行节日慰问。倒塌损坏无法居住的危房户 1260 户 3780 间。2005 年,农村特困家庭 9147 户 3.72 万人,其中孤寡人员 923 户 2308 人;因残或缺乏劳动力致贫的家庭 1855 户 7620 人;因病致贫家庭 2377 户 1.21 万人;因灾致贫家庭 3992 户 1.52 万人。孤儿 373 户 413 人。对 994 户 1123 人农村五保户生产生活、家庭状况等二十一项内容进行调查登记,建立生活档案,进行定期探视,动态管理,将少部分五保户转移至幸福院。2006 年,给各乡镇分配下拨救灾款 265 万元。2009 年上半年,筹资 85 万元购买面粉 250 吨(10000 袋),发放到 0.8 万户 3.5 万名弱势群体手中。先后下拨各类救灾救济资金 1410 万元,解决 100 万人次的生产生活困难。

四、特困户危房改造

1999 年,实施特困户危房改造,修建乐民新村 4 个,乐民新居 85 户 278 间,投资 25.45 万元,其中国家补助 25.45 万元。2000 年,修建乐民新村 4 个,乐民新居 376 户 1316 间,投资 226.8 万元,其中国家补助 110 万元。2004 年,修建乐民新村 19 个,乐民新居 1000 户 3046 间,投资 660 万元,其中国家补助 330 万元(国侨办捐款 110 万元)。到 2004 年,18 个乡镇修建乐民新村 40 个,乐民新居 2323 户 7306 间,累计投资 1418.3 万元,解决 2323 户 10453 名五保户、残疾户、重灾户和特困户的住房难问题。

2007 年,筹资确定危房改造 1167 户,投资 1050 万元,其中国家补助 430 万

元,群众自筹砂石、土块、木料等折款 620 万元,解决 1167 户 5251 人的住房困难。2008 年,筹资危房改造 1016 户,其中灾后重建 53 户,投资 1213.45 万元,其中国家补助 683.8 万元(灾后重建 106 万元),群众自筹砂石、土块、木料等折款 653.3 万元,解决 1016 户 4572 人的住房困难。2009 年,改造 24 个集中点 2000 户农村危旧房。户均补助标准由 2006 年的 3200 元提高到 2009 年的 7000 元,2007、2008 年实施千户工程,解决近 1 万名困难群众的住房问题。到 2010 年,17 个乡镇(镇)实施特困户危房改造工程 7842 户 2.74 万间,41.06 万平方米,投资 17844 万元,其中国家补助 6350.25 万元,占 35.59%。

第五节 社会福利

一、“五保”供养

2002 年,对 18 个乡镇(镇)特困家庭的调查登记,符合农村五保条件的对象 1249 户 1860 人,在县幸福院集中供养 15 名,其余都在农村分散供养。对 1234 户 1845 名五保户,建立探视制度。2007 年,符合农村五保条件的对象 1249 户 1860 人。其中,已保对象 352 户 464 人,建立探视制度,每人按每年不低于 600 元的标准进行供养。到 2010 年,认定农村五保供养对象 2260 人,年人均补助标准 1600 元,已发放五保供养金 361.6 万元,医疗救助金 113 万元(人均 500 元),一次性生活补贴 22.6 万元(人均 100 元)。给五保供养对象实施危房改造工程,全额补助修建,每户补助 3 万元。

二、城镇社会孤老保障

1995 年 6 月,建成县敬老院,占地 3.1 亩,建筑面积 486.6 平方米,投资 35 万元,修建砖木结构瓦房 31 间。2002 年,对敬老院进行室内粉刷,更名为县幸福院,招收院民 35 名。2007 年 8 月 15 日,动工建设占地 10.73 亩的县社会福利院,投资 600 万元,建筑面积 5434.57 平方米,其中主楼 4179.17 平方米,主楼八层框架结构,造价 400 万元。附楼 1255.4 平方米,砖混结构单面三层,设儿童部和老年部,可供 300 名孤儿和 150 名老年人集中活动。围墙为栏杆,总长 380 米,地坪、花园、花坛等附属设施 200 万元。2008 年 10 月,筹措资金 250 万元,建成面积 1750 平方米的砖混单面三层儿童福利院,招收孤儿 110 名,其中男 59 名、女 51 名,年龄

最大的14岁,最小2.5岁。2010年,享受高龄老人生活补助的老年人304名,年发放11.89万元。对200名孤儿集中供养。

三、慈善工作

省慈善总会捐助 1998~2002年,给40名唇腭裂患者、30名白内障患者进行手术治疗,接受医疗捐助费7万元,受益群众70名。1999年,省慈善总会捐款10万元,安排春节期间群众生活,受益群众1.13万名;实施“烛光工程”,每年给一名教员奖励1000元;二名优秀学生各奖600元,累计奖励1.1万元,受益师生15名。2000年,慰问贫困教员20名,人均500元,慰问金10000元。2002年,给贫困学生捐助图书资料一批。

其他捐助 1999年5月,接受国侨办职工捐款10.65万元、香港“隐名氏”捐款10万元、张掖地区捐赠面粉400袋,发放给18个乡镇的特困群众、五保户、孤儿。2001年美国阳光信托投资银行捐款22.5万元,给安集乡的苟家山村、安家湾村打造水窖250眼,受益群众1018人;香港佛教联合会给安集乡红坪村捐款35万元,种植花椒5000亩,受益群众1200人;12月份兰州贤友集团、中良西服有限公司捐赠价值77万元的衣服,受益群众4350名。

2002年,北京电视台来安集乡拍摄西部饮水困难现状,在节目播放后,在京企业家捐款6万元,给安集乡前进村五山庙社的群众打井60眼,受益群众2400名;11月,州政协委员、县政协常委、工程队队长、致富能人马应良先生给贫困群众捐赠10万元的面粉,受益群众1800人。

国侨办侨居工程 2003年,沙特王国哈拉梅人道主义基金会和伊麻尔慈善基金会捐助38.6万元,给关家川乡何家村、胡林家乡吊坪村的286户贫困群众打造水窖286眼,解决1287名群众的饮水困难。

2004年,香港和宝国际控股有限公司主席黄楚和先生捐资30万元;新加坡吉保发展有限公司高克成、湖州南星木业有限公司徐伟、山东侨资企业家张成锦、尹永正、吴兆汉、余大中先生捐资14.2万元;香港惠记集团有限公司董事局主席单伟豹先生捐资30万元;美国新世纪成功集团董事长李玉玲女士捐资20万元;北京侨资企业家协会、广州暨南大学捐资16万元,捐资110万元。在胡林家乡高关村,居集镇田家、深沟村,中咀岭乡马家咀村,小关乡大寺村,银川乡银川村

实施侨居工程 325 户,14625 平方米,户均补助 3800 元。2007 年,香港裕华国货有限公司余国春先生捐助 20 万元;香港华侨华人总会梁金基捐助 20 万元;宁波侨商会、温州侨商会捐助 11 万元,共捐款 51 万元。在吹麻滩镇后沟村,大河家镇甘河滩村,寨子沟乡东坪寺村实施了侨居工程 112 户,5040 平方米,7 户五保户户均补助 10000 元,其余 105 户户均补助 4200 元。2010 年,广东侨心慈善基金会、荷兰中国商会、印尼三林集团捐款 410 万元,在安集乡红坪村集中建设 101 户,中咀岭乡金昌村集中建设 94 户,分散建设 215 户,户均补助 1 万元。

第六节 婚姻 殡葬

一、婚姻登记

1989~1995 年,申请结婚登记 8627 对,审查合格准予登记 8361 对,结婚登记合格率 92.7%。申请离婚 361 对,准予离婚 122 对。以私婚、早婚为主的各类违法婚姻共 1357 对,其中私婚 1106 对,早婚 207 对,其它 44 对,对违法婚姻处罚处理 1031 对,占此类婚姻数的 76%。

1996~2003 年,申请登记结婚 8926 对,准予登记结婚 8433 对,结婚登记合格率 96.3%。申请离婚 178 对,准予离婚 111 对。违法婚姻 422 对,其中早婚 108 对、私婚 314 对,在清理整顿中补办手续 396 对,占违法婚姻总数的 93%。

2006 年,结婚登记 387 对,离婚登记 25 对,补办手续 11 对。2007 年,结婚登记 392 对,离婚登记 18 对,补办手续 12 对。坚持和完善了男女平等、婚姻自由的基本婚姻制度。2006 年到 2007 年,在 17 个乡(镇)各设立婚姻登记站一所。

二、殡葬管理

1989 年,在县城统一征用汉族公墓区 5 亩,设置墓穴 280 座,穆斯林公墓区 1 亩,设置墓穴 60 座;2010 年,在县城统一征用汉族公墓区 10 亩,设置墓穴 550 座,穆斯林公墓区 10 亩,设置墓穴 550 座;深化殡葬改革,强化殡葬管理,推进殡葬管理工作,为集中安葬,杜绝乱占、乱埋等现象的发生,为殡葬工作的规范化管理提供可靠的保障。

第七节 勘界地名管理

一、勘界

积石山县与临夏、永靖、青海省循化、民和县共埋设界桩 15 柱,其中省界桩 1 柱,与青海省的省界总长 56 千米。与青海省民和、循化县勘界联合检查组对两县边界线进行联合检查,对存在的问题及今后边界线的管护进行充分协商,取得一致意见。

积石山、临夏两县勘界联合检查组于 2007 年 11 月 14~16 日,对两县边界线进行联合检查,就两县的 1~12 号界桩及界桩之间的界线、界桩管护达成共识。配合永靖县民政局完成永积边界线联合检查各项工作。

二、地名管理

2000 年胡林家乡政府迁址,2002 年批准居集、乧藏 2 乡撤乡建镇,2003 年,居集镇挂牌运行,2004 年搬迁;2004 年底,完成大河家、居集、乧藏等乡镇的撤乡建镇工作,并挂牌运行。成立大河社区、居集社区、旧城社区、广场社区、滨河社区、团结社区。2006 年,大河家镇和四堡子乡合并为大河家镇,将四堡子乡的韩陕家、陈家、周家、四堡子、克新民等行政村统一合并到大河家镇,大河家镇由 4 个行政村和 1 个社区增加到 10 个行政村和 1 个社区,完成乡镇行政区域界线勘定工作。完成 28 条 205.95 千米(除盖新坪国有林场 164 平方千米外)的乡镇级边界线勘定及成果资料的编写整理工作。

2010 年,地名工作投入资金 130 万元,在县城各街道,17 个乡(镇)145 个行政村,彩陶王、积石雄关等名胜古迹,尕护林、黄草坪、盖新坪等旅游景点栽植不锈钢地名标志牌 280 块,其中双柱 120 块、单柱 160 块,制定《积石山县地名公共服务工程建设工作实施方案》,把地名公共服务工程建设纳入民政事业发展规划。

2010 年,筹措资金 40 万元用于楼牌、户牌的制作工作。大河家四条主街原名为东、西、南、北街,改为雄关路、临津路、中学路、临大路,规范地名标牌的管理和楼门牌的编号、设置工作。

第十五编 教育

第一章 行政管理

第一节 机构

1989年,文化教育局有工作人员26名。设人秘股、教育股、学生股、财计股、文体股、教研室、电教室、工农教育办公室等工作机构和文教工会。县上设有招生委员会。各乡(镇)设有教育委员会、学区。1990年,工农教育办公室改名为成人教育股。10月设立教育督导室。2000年8月,撤销文化教育局,组建教育局。有工作人员38名,设人秘股、教育股、学生股、计财股、文体股、成教股、电教中心、教研室、督导室和教育工会。2005年5月,设教育局纪检组。2007年12月,设学生资助管理中心。2010年3月,设审计股。至2010年底,有工作人员59人。

第二节 管理体制

1989年,基础教育实行由地方负责、分级管理的办法,县上管中学、城镇小学和县城幼儿园,乡(镇)管理农村小学。各乡(镇)设有教育委员会,配合县文教局对小学实施行政管理。并在各乡(镇)设有学区,乡(镇)中心小学的校长兼学区负责人。学校管理实行校长负责制。

1990年后,办学规模1500人以上的学校,在教导处、总务处之外,可设政教处。1991年开始,县教育局先后为各中学配备政教主任。中学实行住宿制度和晚自习制度。吹麻滩小学、希望小学和县幼儿园为县教育局直属单位,教学业务和人事由县教育局直接管理。县教育局对各学校实施行政管理,乡镇教委管理农村小学的职能被取消。1991年,安集附设初中班小学实行中小学分家,成立安

集初级中学;1997年,居集附设初中班小学实行中小学分离,成立居集初级中学;1995年,在县城所在地吹麻滩镇新建吹麻滩初级中学。2000年,实行轮流支教制度。从县城中小学选派教学业务骨干到边缘山区和少数民族聚居区小学支教。2001年7月,新建友谊小学,为教育局直属小学。

2000~2002年,对中小学实行“末位淘汰制”,实行校长竞争上岗制,教师资格准入制度,要求教师持证上岗。至2005年,先后对吹麻滩小学、友谊小学校长和大河家、铺川、石塬、寨子沟、居集、小关、中咀岭学区的负责人进行公开选拔。2008年8月,按照“优胜劣汰,竞争上岗”的原则,对18个学区,3所局属小学负责人进行公开选拔。2010年,创新学校管理模式,撤销学区建制,实行教育局分片管理学校。对学生实行包吃、包住、包学习费用的“三包”优惠政策,实现中小学、幼儿园的“零”收费入学。

2010年2月,保安族中学和乧藏中学高中部并入吹麻滩中学,保安族中学和乧藏中学由完全中学变为初级中学。8月,积石中学正式成立。吹麻滩中学全体师生整体迁入新建的独立高中——积石中学,吹麻滩中学由独立高中变为吹麻滩初级中学。

第三节 教育教学

一、教学内容

1979年后,中小学使用人民教育出版社的全国统编教材,小学使用五年制教材,初中、高中使用三年制教材。2002年秋季开始,在乡镇中心小学开设英语课,2004年秋季,在小学三年级以上开设英语课。2003年秋季,进入新课程改革(以下简称“新课改”),按新《课程标准》要求进行授课。2003年,8所中学开设信息技术课,大部分学区开设信息技术课。

2008年,认真贯彻落实国家课程、地方课程和校本课程三级管理体制。在小学开设地方课程《写字》,在初级中学开设地方课程《甘肃地理》和《甘肃历史》。吹麻滩小学等开发的校本课程在全州校本课程评比中获奖。2010年,高级中学进入新课改,按新课标规定的教学内容组织教学。高中学生中开展国情教育、民族团结进步教育和珍爱生命教育。

二、教学形式和方法改革

以前课堂教学形式分单式班和复式班。1988年开始,各小学以单式班为主,复式班仅仅存在于边远山区的个别教学点。课时安排规定全年上课36周,复习考试4周,机动1周,共41周,上学期21周、下学期20周。

2006年后,县城中小学生人数急剧增加,农村中小学生人数锐减,复式教学又回到部分农村小学课堂。

第四节 教学研究

1986年教研室成立后,由于专职教研员少,没有开展过大规模教研活动。1995年11月28日,召开化学新教材培训会及新旧教材对比研讨会,与会人员对新旧教材进行对比分析和交流沟通。以后每年部分教师到指定学校开展教学教研活动。截至2010年,共出版教育教学论文集4辑,2003年,县教研室编发《“参与式”教育教学论文集》和《走进新课程》教育教学论文集。全县教师在州级以上刊物上发表和省级以上研讨会上交流的论文、教学案列1600多篇,部分教师参与编写出版教学著作和教辅读物,4名同志成为省级骨干教师,4名同志被评为省级“青年教学能手”,23名同志为州级骨干教师,6名同志为州级“青年教学能手”,90名同志荣获“县级优质课教师”称号。

第五节 普及义务教育

一、初等义务教育

1989年,普及初等义务教育工作刚刚起步。根据“到2000年全省基本普及初等义务教育,2010年全省基本普及九年制义务教育”要求,1993年8月,县政府下发《关于进一步抓好适龄儿童入学工作的通知》,给18个乡(镇)下达入学率达标任务。2000年底,14个乡(镇)实现“普初”,人口覆盖率80%。

2003年10月,整县实现“普初”,通过省政府的复查验收。适龄儿童2.52万人,已入学2.43万人,入学率96.7%。此后一直到2010年进行“普初”的巩固和提高工作。

二、初级中等义务教育

2003年12月,大河家镇、四堡子乡和刘集乡通过州上“普九”(普及九年制义务教育)验收,实现普及初级中等义务教育。2004年安集乡和银川乡实现“普九”。2005年铺川乡、石塬乡、乜藏镇和居集镇通过州上验收,实现“普九”。截至2005年,有9个乡镇实现“普九”,占全县乡镇数的50%,完成普及初级中等义务教育的人口覆盖率55.2%。2010年,整县完成“普九”,通过省政府验收。

第二章 学前教育

第一节 幼儿教育

2005年,幼儿园2所,公、民办各1所,幼儿园占地7001平方米,建筑面积1885平方米,图书1250册,固定资产188万元,设7个教学班,在园幼儿209人,教职工29人。小博士幼儿园荣获甘肃省教育厅幼儿教育先进集体。

2006年,在大河家镇新建大河家幼儿园,占地约200平方米,秋季首次招收幼儿70人,设大、中、小教学班,聘请5名教师,开设阿语、语言和数学课程;2008年扩建大河家幼儿园,新建三层教学楼800平方米,设7个教学班,在园幼儿220人,教师12名。

2008年,创办乜藏镇和平幼儿园,占地4400平方米,建筑700平方米。幼儿园实行董事会监督下的园长负责制,以“传播科学知识,树立科学理念,提高民族素质”为办学宗旨,秋季首次招生195人,设8个教学班,教师20名,开设游戏、数学、音乐、语言、健康、礼仪等课程。

2009年,在吹麻滩镇创办启明星幼儿园,占地336平方米,建筑面积180平方米,8月首次招收幼儿76人,设3个教学班,教师3人。开设语言、数学、音乐、美术、常识、健康、游戏等课程。

截至2010年底,有幼儿园5所,其中民办4所,在园幼儿1042人,教师80人。幼儿入园率从2005年的9%提高到2010年的18.9%。

2010年积石山县幼儿园一览表

表 15-2-1

单位: 年、人、平方米

学校名称	校址	建校时间	学制	在园幼儿数			教职工数			占地 面积	建筑 面积
				计	其中		计	其中			
					女	少数 民族		女	少数 民族		
积石山县幼儿园	吹麻滩镇团结新村	1985	3	369	192	125	32	32	27	3333	334
小博士幼儿园	吹麻滩镇二环西路	2003	3	195	107	70	14	14	4	3668	1270
启明星幼儿园	吹麻滩镇滨河路 23 号	2009	3	126	55	122	9	8	9	184	130
大河家幼儿园	大河家镇大河村五社	2006	3	220	105	188	10	10	9	1000	600
乜藏镇和平幼儿园	乜藏镇旧城村	2008	3	132	69	132	15	13	15	4400	700

第二节 学前班

1988年,吹麻滩小学招收5~6岁的学龄前儿童办起学前班,学生15人。

2005年,吹麻滩小学、希望小学、友谊小学、安集小学、肖红坪小学、三二家小学、刘集小学、高李小学、团结小学、河崖小学、大庄小学和柳沟学区等有条件的学校开设学前班,学前班幼儿853人。截至2010年,吹麻滩小学、希望小学、友谊小学、甘梅小学、四堡子小学、韩陕家小学、肖红坪小学、尕集小学、前庄小学、银川小学开设学前班,设15个教学班,学前班适龄幼儿760人。

第三章 小学教育

第一节 学 校

1989年,小学167所(含12个教学点),设639个教学班,学生15814人,入学率78.3%。1990年,银川王家小学建成,1991年9月,希望小学建成,1992年,大河家小学建成,9月,小学学校142所,教学点19个,设674个教学班。1995年,设柳沟学区土门教学点,1998年,修建寨子沟乡工银小学,1999年7月,在乜藏镇甘藏沟村修建湾脑教学点。2000年,先后建成大湾教学点、苟家教学点、三合

教学点,2001年,友谊小学和山庄教学点开始招收学生,2002年,修建麻沟小学,2004年,在小关乡修建二经沟和绳匠沟教学点。2001年,学校增到169所,小学生2.56万人,适龄儿童入学率91%。2006年,小学生学籍实现信息化管理。

2010年,小学172所(含教学点34个),小学生2.83万人。小学专任教师学历合格率99.6%。7~12周岁适龄儿童24526人,入学率98.5%。

1989~2010年积石山县小学情况统计表

表 15-3-1

单位:年、所、个、人

项目 年份	学校数	教学点	班级数	学生 总数	女生	少数民族学生				
						回族	保安族	东乡族	撒拉族	其他少数
1989	155	12	639	15814	4997	3230	938	903	705	2715
1990	155	12	643	14744	4392	2978	905	1034	590	2093
1991	156	12	653	14887	4830	2755	983	1021	606	1911
1992	142	19	674	16340	5586	3446	1171	1070	676	3116
1993	142	19	682	16418	5329	5849	1132	1367	747	633
1994	142	19	681	17061	5957	3018	1312	1419	707	3610
1995	142	20	680	17586	6459	3809	1355	1349	881	2987
1996	142	20	686	18083	7003					
1997	142	20	694	19762	7480	3367	1556	1489	821	3103
1998	143	19	715	20864	8258	2991	1776	1687	922	1978
1999	144	20	751	22217	10203					
2000	144	23	728	23939	9473					
2001	136	33	774	25566	11037					
2002	137	33	805	28581	12157	4742	2552	3140	1240	1458
2003	138	33	826	34066	15039	4682	2932	4059	2036	2512
2004	138	35	805	31978	14140	6837	3518	2548	1663	2295
2005	138	33	804	31330	13809	6247	2624	3332	1706	2528
2006	171	33	954	35750	16042	8182	3422	3418	2256	1935
2007	172	34	960	35446	16333					
2008	172	34	960	35219	16167					
2009	173	35	956	33521	15296					
2010	171	33	940	32509	15160	8782	2486	4222	1947	2117

第二节 学制课程设置

基础教育课程改革前小学开设:语文、数学、自然常识、思想品德、体育、音乐、美术等课程。2001年秋季开始,县小学学制五改六,从一年级起逐年使用六年制教材。2003年基础教育课程改革后(新课改),实施国家课程、地方课程和校本课程三级管理体制,2008年秋季,在小学开展《写字》教学。

国家课程:品德与生活、语文、数学、英语、体育、音乐、美术。

地方课程:班队会、科技活动、文体活动、实践活动、信息技术教育。

校本课程:一般由学校决定。

积石山县小学各类课程开设情况

表 15-3-2

单位:节

课 程 门 类	年 级						备注
	一	二	三	四	五	六	
品德与生活	2	2					
品德与社会			3	3	3	3	
科学			3	3	3	3	
语文	7	7	6	6	6	6	
数学	4	4	4	4	4	4	
外语			2	2	2	2	
体育	5	5	3	3	3	3	
艺术(或音乐、美术)	4	4	3	3	3	3	
综合实践			3	3	3	3	
地方课程与学校课程	4	4	3	3	3	3	
周课时	26	26	30	30	30	30	
年课时总数	910	910	1050	1050	1050	1050	

第四节 小学选介

吹麻滩小学 建于1928年,1984年落于县城中心环城西路与园丁路交叉口。学校占地面积10033平方米。

截至2010年,学校建筑面积3900平方米,有图书室、电子备课室、微机室、仪器室、多媒体教室、电子白板室等教学用房。图书1.38万册,生均15册。科学实验教具3266件,数学实验教具170件,其它学科教辅材料、数学挂图等82件。教职工83人,其中小学高级教师21人,小学一级教师25人,其它37人。27个教学班,在校学生1315人。

学校从“一切为了学生的成长和发展”出发,形成“团结、勤奋、求实、创新”的校风,“改革创新、注重实效、为人师表、教书育人”的教风,“勤奋学习、尊师守纪、刻苦锻炼、全面发展”的学风。先后有49名教师获省、州、县级荣誉称号,20名教师的论文在国家级刊物上发表获奖,46名教师的121篇论文在省、州级刊物上发表或获奖。2004~2009年,学校连续6年被县委县政府授予“积石山县教育系统先进集体”,2009年,学校被州教育局评为“州级语言文字示范学校”,甘肃省工会授予“模范职工小家”的荣誉称号。2010年,在县教育局组织的“国学经典诗文诵读”比赛中学校荣获优秀组织奖,83名学生获奖。

大河家小学 建于1936年,是大河家镇的中心小学。1950年,学校改名“大河家小学”。1980年,大河家小学与康吊小学合并。1992年,大河家小学分设,校址在大河家乡大河村五社,设5个年级,学生355人,教师10人。学校占地面积6670平方米。2000年,大河家小学被列入中英甘肃基础教育项目学校,修建教室两栋12间,配发课桌凳253双人套,学生人数413人,入学率95.6%。2004年9月,大河家小学被县委、县政府评为“全县教育工作先进集体”,12月配发远程教育全套设备。大河家小学被列入中欧教师资源管理中心。2005年,学生增加到541人,入学率97.3%,升学率100%。

截至2010年,设11个教学班,学生457人,教师25人。适龄儿童355人,入学率100%。

希望小学 建于1991年,原校址位于县城中心文化路,占地9.9亩,建筑面积1809平方米。2009年,搬迁至银川路。占地35亩,校舍建筑面积3861平方

米,图书阅览室面积 104 平方米,有 12 个图书架,各类图书 1.25 万册,有可供 50 人同时阅读的阅览桌椅。设 19 个教学班,在校学生 721 人,教职工 68 人,专任教师 55 人。学校获省“红领巾之家”、省级家长示范学校、省级交通文明示范学校,州、县级先进集体、文明单位、文明单位标兵,防震减灾科普示范校、民族团结创建活动示范校、语言文字示范校、廉政文化示范点等称号。学校有 47 名教师先后获全国、省、州、县表彰奖励,30 多篇论文在各级刊物上发表并获奖。

友谊小学 建于 2001 年,建筑面积 3515.6 平方米。到 2010 年,教学班 25 个,在校学生 1420 名,教职工 86 人。其中省、州级骨干教师、青年教学能手 10 名,获得省、州、县级荣誉称号的教师 38 名。坚持以“学生向往、教师幸福、家长满意、社会认可、领导放心”为办学宗旨,以“育人为本,全面发展,整体优化,质量一流”为办学理念,以“创办有特色的学校,培育有智慧的教师,培养有个性的学生”为办学目标。学校管理日臻完善,教育教学质量稳步提升。曾被州委州政府评为“临夏州民族团结进步示范学校”,被县委县政府评为“精神文明建设先进单位”,被州教育局评为“临夏州语言文字规范化示范学校”“临夏州中小学校本教研示范学校”“临夏州中小学校园‘四项工程’建设达标学校”。少先队被甘肃省少工委评为“少先队红旗大队”。

第四章 中学教育

第一节 学 校

1989 年,完全中学 3 所,初级中学 2 所。初中和高中 63 个教学班,其中高中班 16 个,初中班 47 个。中学生 3785 人,其中高中学生 789 人,初中学生 2996 人。高中毕业生数 227 人,初中毕业生数 574 人。1991 年,新建安集小学,原学校设为安集初级中学。1994 年,吹麻滩初级中学建成。1997 年,居集附设初中班、小学分设为居集小学和居集初级中学。

2010 年,对中学布局进行调整。将吹麻滩中学、保安族中学和乧藏中学高中部合并到新建的“积石中学”,建制为独立高中。吹麻滩初级中学的学生和教师迁入吹麻滩中学的校区,学校名称沿用吹麻滩中学,建制为初级中学。至此,初

级中学 9 所,高级中学 1 所。初高中教学班级 268 个,中学生 1.51 万名,其中初中在校生 1.19 万名,高中在校生 3176 名。

1989~2010 年积石山县中学情况统计表

表 15-4-1

单位:年、所、个、人

项目 年份	学校数				班数		在校学生数					毕业生数		招生数	
	完全中学	独立高中	初级中学	附设初中	高中	初中	总 数			女生数	少数民族学生数	高中	初中	高中	初中
							合计	高中	初中						
1989	3		2	2	16	47	3785	789	2996	1009	1979	227	574	250	971
1990	3		2	2	17	65	3718	677	3041	994	1906	193	687	276	1113
1991	3		3	1	17	49	3813	642	3171	1035	1856	216	745	246	1153
1992	3		3	1	18	49	3771	623	3148	1005	2163	158	785	218	1017
1993	3		3	1	17	49	3179	457	2722	919	1556	179	727	106	917
1994	3		3	1	15	50	3032	307	2725	1127	1817	139	670	934	85
1995	3		4	1	16	53	3228	364	2864	980	1691	92	686	183	1093
1996	3		4	1	14	56	3324	356	2968	1036		69	603	138	934
1997	3		5		14	63	3804	372	3432	1218	1453	43	570	132	1300
1998	3		5		13	69	3978	549	3429	1295	1540	107	739	305	1359
1999	3		5		17	72	4131	698	3433	1348	1904	79	810	347	1449
2000	3		5		21	72	4560	886	3674	1487	2328	101	851	302	1752
2001	3		5		19	76	4964	852	4112	1673	2434	232	849	397	1800
2002	3		5		23	84	5912	1240	4672	1960	2894	255	930	640	1943
2003	2	1	5		31	92	6969	1641	5328	2472	3198	179	1108	706	2301
2004	2	1	5		39	104	8198	1916	6282	3038	3718	414	1449	767	2779
2005	2	1	5		45	127	9685	2226	7459	3852	4387	412	1517	832	3310
2006	2	1	5		49	100	7624	2288	5336	2980	3394	675	2232	937	
2007	2	1	6		52	121	9085	2606	6479	3702	3808	494	2253	1157	3772
2008	3		6		59	138	10259	2932	7327	4414	4231	431	2719	1248	4062
2009	2	1	6		41	188	13715	1951	11764	6254	2910	546			4550
2010		1	9		53	215	15085	3176	11910	7134	6130	1236	3168	1941	4773

第二节 学制课程设置

一、学制

初中从 1980 年改为 3 年制,高中从 1984 年改为 3 年制。

二、课程设置

初中课程设置 2003 年秋季,基础教育课程改革前,开设社会发展简史、法律常识、语文、数学、英语、物理、化学、历史、地理、生物、音乐、体育、美术等课程。

改革后,国家课程有:思想品德、历史、地理、生物、语文、数学、物理、化学、外语、体育、音乐、美术、综合实践课程、信息技术教育。

地方课程:班队会。

校本课程:一般由学校决定。

积石山县新课程计划初中课程设置表

表 15-4-2

单位:节

课 程		周课时 累计	七年级	八年级	九年级	总授课 时数	
学 科	思想品德	6	2	2	2	206	
	语文	15	6	5	5	550	
	数学	12	4	4	4	412	
	外语	12	4	4	4	412	
	科学	13.5	3/2	5	6	461	
	或	物理	6		3	3	204
		化学	3			3	99
		生趣	4.5	3/2	2		158
	历史与社会		10.5	4/5	4	2	364
	或	历史	6	2	2	2	206
		地理	4.5	2/3	2		158
	体育与健康		8	3	3	2	276
	艺术		6	2	2	2	206

续表 15-4-2

单位:节

课 程		周课时累计	七年级	八年级	九年级	总授课时数	
学	或	音乐	3	1	1	1	103
		美术	3	1	1	1	103
科	综合 实践 活动	信息技术	3	1	1	1	103
		研究性学习、社区服务与 社会实践、劳动技术教育	6	2	2	2	206
地方与学校课程		9	3	2	4	307	
周总课时数			34	34	34		
学年总课时数			1190	1190	1122		

备注:1、周课时累计指各学科每周课时之和。2、各学年教学时间安排:七、八年级每学年上课35周,复习考试2周;九年级上课33周,复习考试2周,九年级第二学期复习考试加2周。3、选择“科学”科,则可不选物理、化学、生物;选择“历史与社会”科,则可不选历史、地理科;选择“艺术”科,则可不选音乐、美术。4、“2/3”表示第一学期上2节,第二学期上3节或单周上2节,双周上3节。

2008年秋季免费发放地方课程教材。配合语文教学开发的是《语文课外阅读》。结合历史、地理开发的是《甘肃历史和甘肃地理》,这些地方课程列入课程表进行教学。

高中课程设置 开设政治、语文、数学、物理、化学、英语、历史、地理、生物、体育、音乐等课程。

积石山县高中课时计划安排表

表 15-4-3

单位:节

	一年级	二年级	三年级	课时合计
政治	2	2	2	184
语文	4	4	5(4)	380
数学	4	4	5	392
外语	4(5)	4		289
物理	3	3(2)		187
化学	3(2)	3		187
生物		3		102
历史	2	2		136

续表 15-4-3

单位:节

	一年级	二年级	三年级	课时合计
地理	3(2)	(1)		102
体育	2	2	2	184
艺术	1	1		68
劳动技术	2	2	2	184
社会实践	每学年安排 2 周			
每周必修	30(29)	30/29	16/15	2395
课总时数		(31/30)		
选修课	1(2)	1/2(0/1)	15/16	457
课外活动	4(体育锻炼 2,其它 2)	同左	同左	368
周活动总量	35	35	35	3220

2010年秋季,高中一年级学生进入新课程改革实验,新课程结构的整个课程由学习领域、科目、模块三个层次构成。

积石山县普通高中课程结构表

表 15-5-4

学习领域	科目	必修课程	必修学分 (共 116 学分)	选修课程	选修学分 I	选修学分 II
语言与文学	语文	五个模块	10		据社会对人才多样化的需求,适应学生不同潜能和发展的需要,在共同必修的基础上,各科《课程标准》分类别层次设置若干选修模块,供学生选择。	学校根据当地社会、经济、文化发展的需要和学生的兴趣,开设若干选修模块,供学生选择。(学生在选修 II 中至少获得 6 学分)
	外语	五个模块	10			
数学	数学	五个模块	10			
人文与社会	思想政治	四个模块	8			
	历史	三个模块	6			
	地理	三个模块	6			
科学	物理	两个模块	6			
	化学	两个模块	6			
	生物	三个模块	6			
技术	信息技术	一个模块	4			
	通用技术	两个模块	4			
艺术	音乐		3			
	美术		3			

续表 15-4-4

学习领域	科目	必修课程	必修学分 (共 116 学分)	选修课程	选修学分 I	选修学分 II
体育与健康	体育与健康	田径运动、健康教育专 (应保证开设)	11			
		研究性习 (必修课程)	15			
综合实践活动	社区服务	三年必须不少于 10 个 工作日	2			
		社会实践	每学年 1 周	6		

第三节 教 学

2004~2005 学年普通中学全学年以 41 周安排,上课 35 周,复习考试 3 周,节假日 1 周,机动 2 周,寒暑假共 11 周。

2006 年,各中学建立“校本教研”(“以校为本的教学研究”简称为“校本教研”,下同)制度。2009 年和 2010 年参加州上组织的“五课”教研课堂教学竞赛活动,陈霞(吹麻滩初级中学·思想品德)、徐建平(乜藏中学·体育)、何德良(高关初级中学·信息技术)、岳彦东(吹麻滩初级中学·物理)四位老师获一等奖。2010 年吹麻滩中学、高关中学被评为临夏州中学校本教研示范校。高级中学在 2010 年进入新课改后,高一年级按新课改的要求组织教学,高二、高三年级沿用过去教材组织教学。

第四节 招 生

1989 年,初一招收新生 1119 人;高一招收新生 277 人;大中专院校考入学生 144 人,其中,大专以上院校考入 43 人。到 2010 年,初中、高中分别招生 3452 人、1941 人,考入大中专院校的学生 790 人,本专科 682 人。

一、初中招生

1989~2010 年,初中招生考试在每年 6 月进行,由县上统一命题(有时省、州统一命题),统一组织考试。2007 年,英语加入小学毕业检测考试,考语文、数学、英语。县上统一划片,一般就近入学。1989~2010 年的 22 年中,招收初中生 4.4 万人。

二、高中招生

1989~2010年,中央民大附中、西北师大附中、临夏中学共录取积石山县高一新生301名,其中中央民大附中2名,西北师大附中15名,临夏中学284名。

1989~2009年,高中新生由吹麻滩中学、保安族中学、乱藏中学分别从初中应届毕业生中招生,2010年,将三所中学的高中部合并到积石中学,由积石中学负责招生。招收高中生11301人。

三、大中专院校招生

中专招生 1989~2010年,4139名学生考入州内外中等专业学校。其中1989年,101人考入州内外中等专业学校。2005年,考入中专299人。2010年,考入中专学生108人。

大专以上院校招生 1989~2010年,4262名考生考入本专科院校。2001年,考入大专以上院校220人。2010年,在考入大专以上院校的682名考生中,提前批30人,重点本科28人,普通本科190人,三本79人,专科(高职)355人。

1989~2010年积石山县考人大中专院校人数统计表

表 15-4-5

单位:年、人

类别 数字	总计	大专 本科	中专	少数 民族	保安族			东乡族			撒拉族			回族			其他少数民族			汉族		
					小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专
1989	144	43	101	105	13	3	10	8	8	8	8	8	13	4	9	63	35	28	39	1	38	
1990	143	32	111	94	15	3	12	10	10	11	2	9	22	1	21	36	23	13	49	3	46	
1991	148	45	103	101	18	4	14	12	1	11	11	1	10	9	9	51	39	12	47		47	
1992	106	21	85	71	12		12	11	1	10	8		8	10		10	30	20	10	35		35
1993	145	31	114	94	16	1	15	16	1	15	9		9	11		11	42	29	13	51		51
1994	138	35	103	98	10		10	12	1	11	11		11	15	1	14	50	33	17	40		40
1995	160	47	113	120	15		15	12	3	9	12	1	11	16	1	15	65	42	23	40		40
1996	166	43	123	112	11		11	13		13	9		9	15	1	14	64	40	24	54	2	52
1997	189	50	139	133	17		17	17		17	15		15	21	1	20	63	46	17	56	3	53
1998	211	36	175	139	23	3	20	21		21	16		16	25	3	22	54	30	24	72		72
1999	252	43	209	170	24	1	23	21	1	20	20		20	24	1	23	81	39	42	82	1	81

续表 15-4-5

单位:年、人

类别 数字	总计	大专 本科	中专	少数 民族	保安族			东乡族			撒拉族			回族			其他少数民族			汉族		
					小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专	小计	大专 本科	中专
2000	442	63	379	258	35	5	30	56	2	54	31	2	29	45	3	42	91	50	41	184	1	183
2001	699	220	479	486	49	7	42	70	7	63	45	10	35	67	12	55	255	171	84	213	13	200
2002	640	246	394	430	49	17	32	43	11	32	40	9	31	60	10	50	238	179	59	210	20	190
2003	547	226	321	380	55	21	34	56	11	45	24	9	15	68	13	55	177	139	38	167	33	134
2004	588	368	220	403	56	24	32	53	23	30	23	13	10	65	35	30	206	176	30	185	97	88
2005	708	409	299	414	66	21	45	53	24	29	29	9	20	61	35	26	205	167	38	294	153	141
2006	589	402	187	377	60	24	36	37	27	10	31	19	12	57	35	22	192	169	23	212	128	84
2007	517	309	208	311	44	15	29	41	20	21	20	10	10	57	18	39	149	129	20	206	117	89
2008	573	435	138	330	47	25	22	42	36	6	31	17	14	49	39	10	161	145	16	243	173	70
2009	506	476	30	270	28	24	4	38	34	4	18	14	4	51	50	1	135	131	4	236	223	13
2010	790	682	108	404	60	47	13	45	42	3	30	25	5	52	47	5	217	207	10	386	314	72
合计	8401	4262	4139	5300	723	245	478	687	245	442	452	141	311	813	310	503	2625	2039	586	3101	1282	1819

四、大中专招生政策

2000年,取消初中升中专统考前的预选考试,1992年,实行普通高中毕业生会考制度,1993年,取消高考前的预选考试。2001年,实施外语听力考试改革,2002年实行“3+X(文综/理综)”的考试科目改革。2003年,全国普通高校统考时间由原来的7月7~9日改为6月7~9日。2010年,首次实施高校招生考生志愿网上填报。

第五节 学校选介

吹麻滩中学 创建于1958年,占地40.3亩,1989年,建筑面积3990.5平方米。教职工63人,18个教学班,其中,高中6个教学班。2003年秋季,由完全中学改制为独立高中。1989年至2005年,培养初中毕业生4000多人,高中毕业生2400多人。2005年高考中,50名同学达到全省统招线。2010年,吹麻滩中学改制为初级中学。

截至2010年,教学班44个,学生2857名,其中寄宿生2069人;有教职工222人,专任教师174人,中学高级教师3人,一级教师23人。获得“全国优秀教师”荣誉1人,“省级园丁奖”荣誉2人,“省级骨干教师”2人,“州级骨干教师”3人。170多篇教师论文先后在国家、省、州刊物发表。有3个微机室,128台计算机,2个多媒体教室,理、化、生3个实验室。图书2万余册。4名学生在2010年考入西北师大附属中学。1990年和1998年2次被省委省政府评为“甘肃省教育系统先进集体”。1998年,被省民委和州政府评为“民族团结进步模范集体”。2002年,被州政府评为“教育系统先进集体”。2001年、2002年和2004年,获得“向高校输送人才三等奖”。

保安族中学 1979年,经省政府批准,以“保安族”的名称定名创建的一所全日制完全中学。2010年,春季学期县委县政府决定高中部并入积石中学。2010年,教职工106人,专任教师80人。中教高级2人,中教一级10人,中教二级42人。14个教学班,学生613人。住宿生432人。占地28亩,校舍建筑面积1.32万平方米,标准理化生实验室5个,多媒体教室1个,电子白板室1个,电子备课室1个,网络教室1个,微机室2个,集体办公室3个,图书室存书2.86万余册。学校先后荣获“甘肃省教育系统先进集体”“州级文明单位”“临夏州民族团结进步模范集体”等荣誉称号。

吹麻滩初级中学 建于1994年,占地2.35万平方米。2004年吹麻滩中学初高中剥离后,班额增加到24个,学生1560名,其中住宿生800名。

2010年,学校建筑面积1.39万平方米。图书3.17万册,理、化、生仪器室及实验室各1个,计算机119台,微机室3个,多媒体教室2个;学生2041人,其中住宿生1946人;教职工143人,专任教师130人。中学高级教师1名,中学一级和小学高级教师8人。获“省、州、县级骨干教师”称号3人,县级“优秀教师”称号6名,“先进工作者”称号4人。在国家、省、州级刊物上发表论文68篇,获奖28篇。多次获得县级“先进集体”,“民族团结进步创建工作”一等奖,州、县级“文明单位”,省、州级“绿色学校”称号,学校团委连续荣获省、州、县级“五四红旗团委”。

高关初级中学 建于2007年8月,位于吹麻滩镇滨河路花园小区以西。占地75亩,建筑面积9826平方米。教室35个,学生宿舍楼4174平方米,图书2.3

万册。生物、化学、物理实验室各 1 个,仪器室 3 个,仪器设备按三类初级中学标准配置齐全。设 19 个教学班,学生 907 人。教职工 186 人,女 92 人,专任教师 149 人。

2010 年,设 30 个教学班,学生 1607 人,教职工 102 人。教学楼面积 4987 平方米,教室 35 个,设实验室、微机室、图书室、多功能厅等辅助教室。宿舍楼 3033 平方米,96 间学生宿舍;学生食堂 522 平方米,包括餐厅、员工宿舍等。足球场 1 个,标准跑道 1 个,联合器材 1 副,设有篮球、乒乓球和羽毛球场。图书 2.3 万册,按三类初级中学实验室标准配齐实验仪器。

学校成立校园合唱队和舞蹈、书画等各种兴趣小组,学生自主参加,在教师指导下开展丰富多彩的文体活动。

积石中学 创办于 2010 年 8 月,是一所独立高中。占地 130 亩,其中东面 70 亩为县体育场,做师生运动与活动区,西面 60 亩为教学与生活区。建筑面积 2.76 万平方米,教室 90 个,其中 30 个教室配有电子白板。微机室 4 个,图书、阅览室各 2 个,图书 3.1 万余册,微机 152 台,学生 3187 人,其中寄宿生 2869 人。因 2001 年 8 月全县小学学制“五年制”改为“六年制”,高二年级断线。高一年级 30 个教学班,学生 1952 人。高三年级 23 个教学班,学生 1235 人。教职工 264 人,科任教师 204 人,其中中学高级教师 14 人,中学一级教师 72 人,中学二级教师 126 人。有省级、州级骨干教师和学科带头人 9 人。

2010 年高考中,达到第一批本科院校控制分数线 3 人,第二批本科院校控制分数线 38 人,民族本科线 31 人,第三批本科(独立院校)控制分数线 92 人,专科高职 412 人。录取 489 人,高考录取人数比上年度增加 185 人。

第五章 成人教育

第一节 扫除青壮年文盲

1989 年,县文教局工农教育办公室负责扫盲日常工作。1990 年,478 人脱盲,文盲率下降到 58%,工农办工作人员苟有忠同志受到省人民政府表彰奖励。1992 年州政府召开全州扫盲工作表彰大会,吹麻滩镇人民政府被评为先进集体,

张正恩、云存仁被评为先进个人。1993年,撤销县工农教育委员会及下属工农教育办公室。

1995~1999年,2.66万人次参加扫盲集中学习,1.85万人脱盲。1996年,积石山县获得州政府颁发的扫盲工作三等奖。2005年,文盲、半文盲6615人,文盲率5.5%。

2006~2010年,5万人次参加扫盲集中学习,4.48万人脱盲,文盲率由2006年的5.3%下降到2010年的3.4%。

1989~2010年积石山县开展扫盲情况统计表

表 15-5-1

单位:年、个、人

数字 时间	类别	参加学习情况			脱盲情况			15周岁至50周岁 青壮年人数			15周岁至50周岁 人口中文盲、半文盲			文盲 率 %	
		扫盲 班 点	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女		合计
1989		60	1000	1200	2200	600	429	1029	45288	51070	96358	28079	31663	59742	62
1990		32	557	764	1321	271	201	472	46797	52772	99569	27142	30608	57750	58
1991		25	521	626	1147	137	99	236	47231	53260	100491	25032	28228	53260	53
1992		54	681	767	1448	469	201	670	47832	53937	101769	22576	25459	48035	47.2
1993		59	632	891	1523	393	300	693	49066	55330	104396	19185	21634	40819	39.1
1994		81	931	849	1780	528	500	1028	49626	55962	105588	16129	18187	34316	32.5
1995		121	1215	1371	2586	707	900	1607	50921	57421	108342	13592	16094	29686	27.4
1996		143	2012	1769	3781	1220	1300	2520	58236	51644	109880	11083	12499	23582	23.5
1997		143	2341	3571	5912	1780	2116	3896	58932	52260	111192	10034	11315	21349	19.2
1998		143	3002	3121	6123	2300	2400	4700	52696	59423	112119	8958	10102	19060	17
1999		143	3010	5220	8230	2818	3001	5819	59205	48095	107300	7797	9346	17143	16
2000		143	4205	4425	8630	3206	3090	6296	54248	53253	107501	7516	7258	14774	14.2
2001		170	4170	4810	8980	3468	2828	6296	54248	53253	107501	7516	7758	15274	14.2
2002		170	3627	4266	7893	2650	3112	5762	53276	53483	106759	5022	6530	11552	10.8
2003		170	3034	4264	7248	2661	3084	5745	54910	53714	108624	4200	5235	9435	8.7
2004		170	9940	12006	21946	8237	11441	19678	55141	54136	109277	3906	5494	9400	8.5

续表 15-5-1

单位:年、个、人

数字 时间	类别	参加学习情况			脱盲情况			15周岁至50周岁 青壮年人数			15周岁至50周岁 人口中文盲、半文盲			文盲率 %	
		扫盲 班点	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女		合计
2005		170	4348	4671	9019	3847	4138	7985	60677	59631	120308	2603	4012	6615	5.5
2006		162	4518	4701	9219	4002	4166	8168	60879	59432	120308	2532	3844	6376	5.3
2007		168	3679	3985	7664	3424	3397	6821	59502	59263	118765	2130	3332	5463	4.6
2008		168	3364	3600	6964	3063	3170	6233	60213	60212	120425	1901	3036	4937	4.1
2009		171	6236	6568	12804	5744	5652	11396	58400	58130	116530	1647	2665	4312	3.7
2010		171	6273	7130	13403	6123	6074	12197	59709	58997	118706	1533	2503	4036	3.4

第二节 成人高等教育

一、自学考试

1992年开始,教育局教育股负责自学考试工作。自学考试报名每年3次,考试时间为每年的4月、7月、10月。1999年5月,在保安族中学设立“积石山县高等教育自学考试保安族中学报名服务站”,报名40多人。2001年5月在吹麻滩初级中学设立“积石山县高等教育自学考试烛光工程辅导站”。1992年至2005年,报名人数2766人次。

1989~2010年,有4500人参加自学考试。主要专业为教育学、教育心理学和汉语言文学等科目。1998年3月,高生华同志被评为1996~1997年度全州自学考试考务工作先进个人。2010年下半年,自学考试采取网上报名系统。

二、电大工作站

中央人民广播电视大学积石山县工作站成立于1999年4月。2010年积石山县电大工作站从吹麻滩中学划归县职教中心办学。1999年秋季开始,招生到2010年,开设法学、小学师资、财会、英语、汉语言文学、数学、小学教育、教育管理、行政管理、会计和计算机应用等专业,招生注册851人,其中毕业706人,在册135人,辍学10人。具体专业及人数情况详见下表:

1999~2010年积石山县电大工作站专业设置情况统计表

表 15-5-2

单位:人

类别	年级	专业	招生注册	毕业	在册
注册 试听 生	99级	法律	36	36	
		小学师资	47	47	
		财会	6	6	
		英语	2	2	
	00级	法律	43	43	
		小学师资	17	17	
	01级	法律	73	73	
合计			224	224	
开放 教育 本科	02级 (秋)	汉语言	16	16	
		法律	16	16	
		数学	10	10	
		英语	8	8	
	04级(秋)	汉语言	1	1	
	08级(春)	教育管理	3	3	
		法律	2	2	
	08级(秋)	法学	1		1
	09级(春)	法学	1		1
		教育管理	3		3
	09级(秋)	法学	6		6
		教育管理	1		1
	10级(春)	法学	1		1
		教育管理	2		2
	10级(秋)	法学	6		6
教育管理		4		4	
合计			81	56	25
开放 教育 专科	01级(秋)	小学教育	47	47	
	02级(春)	小学教育	40	40	
		教育管理	6	6	
		英语	1	1	
	02级(秋)	法学	70	70	
		小学教育	30	30	
		教育管理	9	9	
会计		4	4		

续表 15-5-2

单位:人

类别	年级	专业	招生注册	毕业	在册
开 放 教 育 专 科	03级(春)	法学	48	48	
		教育管理	9	9	
	03级(秋)	法学	14	14	
	04级(春)	小学教育	2	2	
		教育管理	3	3	
		法学	10	10	
	04级(秋)	法学	4	4	
		小学教育	1	1	
	05级(春)	法学	2	2	
		小学教育	5	5	
		教育管理	3	3	
		计算机应用	2	2	
		英语	1	1	
	05级(秋)	法学	17	16	
		小学教育	5	5	
	06级(春)	小学教育	5	5	
		法学	9	9	
	06级(秋)	小学教育	3	3	
		法学	4	4	
	07级(春)	法学	11	9	
	07级(秋)	法学	4	4	
		行政管理	9	7	
		小学教育	4	4	
	08级(春)	法学	13	11	
		小学教育	41	38	
	08级(秋)	小学教育	6		6
法学		3		3	
09级(春)	行政管理	8		8	
	法学	7		7	
	小学教育	16		16	

续表 15-5-2

单位:人

类别	年级	专业	招生注册	毕业	在册
开放教育专科	09级(秋)	小学教育	10		10
		行政管理	1		1
		法学	9		9
	10级(春)	法学	13		13
	10级(秋)	法学	26		26
		小学教育	11		11
	合计			546	426
总计			851	706	135

三、成人高考

成人高等教育招生招收高中以上毕业生,中专、大专在读生或毕业生,通过自学考试、函授、离职进修等形式。2005年开始,自治县与西北师大签协,每年选派大专学历在职优秀教师10人,到西北师大学习,接受本科学历培训。1989~2005年,各类高等学校通过成人高考,招收1500人接受成人高等教育。

四、职业技术教育

1984年,成立县农职业中学筹备小组。1988年,7所初中(包括2所附设初中)开设“三加一”(即三年初中学业修完后,再加一年学习职业技术)职业技术课,有建筑、农机和缝纫3个班。1989年,成立“积石山县飞天地毯分厂”。1996年2月,成立“积石山县职业技术教育培训中心”开办农业实用技术、服装裁剪、家电维修、计算机应用、农业机械保修、培植实用技术等方面的职业技术培训。到2004年,共培训12期,500多人。2005年,县职业技术教育培训中心校园划归县劳务工作办公室所有。职业教育重心工作转移到县劳务办。2006年,与天津市民族职专、北洋社区学院、华苑职专、旅游职专四所学校联合办学,签定培养200名积石山籍学生的合同。其中天津民族职专电子商务专业招收高中毕业生104名,电子电器应用与维修招生35名,天津华苑职专电子应用技术专业招收初中生46名,天津北洋社区学院航空服务专业招收初中毕业生20名。2010年8月,中央人民广播电视大学积石山县工作站划归职教中心,开展广播电视再教育工作。

第六章 教师

第一节 队伍

1989年,教职工1256名,代课教师97名,专任教师1025名,其中高中教师62名,初中教师131名,小学教师827名。2006年,教职工2495名,专任教师1492名。小学学制由五年制变为六年制,吸收186名当年大专毕业生,进行义务支教活动。

2010年,教职工3124名,专任教师2238名。专任教师职称结构分布情况为:高中教师中有中学高级教师12名、中学一级教师51名、初级职称132名、未评60名;初中教师中有中学高级教师7名、中学一级教师69名、初级职称447名、未评320名;小学教师中有中学高级教师9名、小学高级教师228名、初级职称596名、未评218名。

1989~2010年积石山县教师队伍情况统计表

表 15-6-1

单位:年、人、%

类别 数量	教职工数								专任教师						专任教师学历				专任教师合格率		
	合计	女	少数民族	专任教师	代课教师	行政人员	工勤人员	教辅人员	合计	高中	初中	小学	幼儿园	职教中心	教育局	本科毕业	专科毕业	高中中师毕业	高中中师毕业以下	小学	初中
1989	1256	203	554	1025	97	34	51	49	1025	62	131	827	5		7	100	684	234	72	50	11.3
1990	1175	214	587	1017		66	18	74	1017	62	142	807	6		7	107	751	152	81.3	47.2	9.6
1991	1196	199	552	1040		66	14	76	1040	67	152	815	6		13	128	756	143	82.6	50	16.4
1992	1199	204	421	827	236	40	17	79	827	59	132	629	7		16	124	655	32	95.1	60	18.6
1993	1188	208	484	903	150	45	16	74	903	56	135	704	8		20	118	674	91	87.2	54.1	23.2
1994	1274	244	501	948	209	12	30	75	948	60	142	738	8		20	142	702	84	90.7	64.1	23.3
1995	1300	266	542	985	195	22	21	77	985	61	170	746	8		16	159	733	77	91.4	61.2	18
1996	1358	308	421	1014	209		28	87	1014	71	194	740	9		17	176	739	82	91.4	62.9	15.5
1997	1441	263	603	1048	255		58	80	1048	77	214	747	10		14	182	747	105	90	61.4	14.3

续表 15-6-1

单位:年、人、%

类别 数量	教职工数								专任教师							专任教师学历				专任教师合格率		
	合计	女	少数民族	专任教师	代课教师	行政人员	工勤人员	教辅人员	合计	高中	初中	小学	幼儿园	职教中心	教育局	本科毕业	专科毕业	高中中 师毕业	高中中 师毕业 以下	小学	初中	高中
1998	1512	388	663	1076	303		47	86	1076	53	263	749	11		19	219	793	45	95.5	68.1	26.4	
1999	1544	402	651	1097	302	10	49	85	1097	67	271	748	11		21	260	779	37	96.5	76.8	20.9	
2000	1620	461	938	1133	335	26	41	85	1133	76	283	774			31	258	811	33	97.5	73.1	25	
2001	1651	490	970	1210	287	25	137	33	1210	89	317	766	12	12	14	43	326	822	19	98.2	78	28.1
2002	1715	591	993	1183	318	34	133	22	1183	88	296	769	11	13	6	37	352	774	20	97.5	83.4	23.9
2003	1776	553	1055	1188	401	16	171		1188	123	299	731	10	7	18	47	388	723	30	95.9	83.3	26
2004	1910	597	1198	1399	328	16	153	14	1399	140	326	895	16	6	16	62	561	750	26	98.2	88.7	26.4
2005	2034	697	1180	1474	344	50	136	30	1474	193	340	911	20	10	126	678	655	15	98.4	87.4	40.9	
2006	2495	903	1464	1492	369	19	130	45	1492	190	346	899	18	10	29	185	669	625	13	99.1	88.2	56.8
2007	2587	902	1567	1525	845	15		60	1525	204	370	883	17	15	36	282	685	552	6	99.3	88.1	72.5
2008	2738			1724	798	10		64	1724	219	480	952	17	13	43	368	871	470	15	98.4	92.9	79.9
2009	2960			1889	798	9		122	1889	233	563	1005	20	22	46	435	989	460	4	99.6	95.2	74.2
2010	3124			2238	794	8		84	2238	255	843	1051	21	17	51	530	1271	435	100	94.1	72.2	

第二节 进修 培训

1989年,县上规定参加成人高考的教师必须任教三年以上、学校同意并经过文教局批准等条件,14人通过成人高考进入甘肃教育学院、兰州师专等大专院校深造,学习期限2~3年;56人参加甘肃省高等教育自学考试,3人获得大专文凭。2001年成人高考中,专科录取90人,其中15人离职进修;本科录取71人,其中3人离职进修;参加甘肃省高等教育自学考试的教师65名,自费参加函授学习的48人,参加电大学习的111人。县上举办6期短训班,培训教师420名。

1990~1999年,培训教师2.35万人次。2000年,培训中小学教师1280人次,中英项目培训教师7612人次,中欧项目培训中小学教师3967人次。2001~2005年间,1.77万人次的中小学校长和教师参加培训。

2010年,组织各级各类师资培训4159人次,其中国家级培训27人次,省级

培训 293 人次, 州级培训 109 人次, 县级培训 1630 人次, 校本培训 2100 人次。58 名教师参加中英甘肃普及九年义务教育项目小学语文、数学、英语学科的新课程教学策略培训; 西北师大附中 9 名骨干教师对 180 名高中科任教师和全体高三学生进行高考备考辅导; 暨南大学教授对 237 名中小学教师进行英语、体育教学技能培训; 山西正枫英语集团 6 名教育专家对 52 名中小学英语教师进行教学理论和课堂组织技巧培训; 组织本县省州级骨干教师、青年教学能手送教下乡培训教师 1040 人; 109 名高中教师参加全州高中新课改培训; 20 名高中骨干教师赴暨南大学进行为期两个月的高中新课改培训; 3 名教导主任参加全省高中新课改培训; 76 人次校长赴北京、大连、青岛、山东、南京、上海等教育发达地区进行学习考察; 2 名教师参加全省民族团结教育培训; 27 名骨干教师参加“国培计划”学科培训; 230 名教师参加省教育厅组织的中小学教育技术能力建设培训。

第三节 待 遇

一、教师工资

公派教师 1989 年 7 月, 36 名大专以上学历的农村教师(不含县城学校教师)在现行基础工资标准之上浮动一级工资。增资每人每月 7.5~11 元之间。9 月底, 公派教师 502 人。10 月 1 日, 对现行职务工资普调一级, 增资每人每月 7.5~13 元之间。

1997 年 7 月 1 日, 公派教师基础工资每月增加 20 元。10 月 1 日, 1995~1997 年考核称职的人正常晋升工资, 涉及教育局机关工作人员 11 人, 月增资 179 元, 人均 16.27 元; 教育事业单位工作人员 619 人, 月增资 18102 元, 人均 29.24 元。此后每两年进行一次正常晋升。

2007 年, 845 名聘用制教师按本科 550 元、专科 450 元、中专及高中 350 元、教龄每年 15 元的标准提高工资待遇。35 名省州级骨干教师、青年教学能手落实工作津贴。对 10 名签约引进的本科毕业生每人落实生活补助费 5000 元。

民办教师 1989 年, 民办教师的月基础工资 40 元。1993 年 5 月 1 日, 将民办教师基础工资调整为 47.50 元。每人每月又增加 28.50 元的各种补贴。10 月, 对 1986 年底以前任教的民办教师每月增资 40 元。

1995年10月,1984年底以前任教的民办教师在原工资的基础上每人每月增资10元,全年按12个月发放(以前一直按全年10个月发放)。至此,民办教师全年享受12个月的工资。

2003年12月,55名民办教师(1985年和1986年参加工作的人员)每人每月增加工资100元。

代课教师和招聘教师 1989年,代课教师月基础工资为47.50元。1993年10月,对1987年1月1日起任教的代课教师每月增加30元。1998年4月,确定临时代课教师(1987年1月1日后参加工作)月工资107.50元。2003年12月,代课教师每人每月增资100元,月工资207.50元。

1989年,招聘教师的月基础工资65元,享受洗理费、奖励工资等多种补贴19.03元,月工资84.03元。1998年4月,大专以上学历的户籍在外县的招聘教师月工资350元,本县籍招聘教师月工资280元。大专结业、中专和高中毕业的本县籍招聘教师的月工资230元。2003年12月,县上对41名招聘教师每人每月增资100元。2007年7月重新确定工资标准。

聘用制教师 2007年7月,对全县857名“聘用制教师”,重新确定工资标准:具有大学本科以上学历教师,月基础工资550元;大专学历教师,月基础工资450元;中专(高中)学历教师,月基础工资350元,每一年享受教龄工资15元。2010年,聘用制教师的工资分为两部分:基本工资和教龄工资。基本工资又分三个档次:本科学历950元/月、大专学历850元/月、中专及高中学历750元/月。教龄工资15元/年,累计工作年限计发。聘用制教师工资最高1200元/月,最低800元/月。

二、教师专业技术职务评聘

公办教师职务评审 1988年,教师专业技术职务评聘在全县普遍实行。截至2010年,副高职称(中学高级教师)33名,中级职称(中学一级教师和小学高级教师)372名,初级职称(中学二级教师、小学一级教师、中学三级教师和小学二级教师)1232名,未评职称601名。

民办教师职务评审 1989年,县教育局对中小学民办教师(1986年底前参加工作的社请、代课、招聘教师)进行专业技术职务任职资格评审,389人参与。具有中级职务资格的23人,其中小学高级教师22人,中学一级教师1人,具有

初级职务资格的 366 人,其中:小学一级教师 92 人,小学二级教师 112 人,小学三级教师 153 人;中学二级教师 1 人,中学三级教师 8 人。1995 年 3 月,中学二级教师 21 人,小学一级教师 165 人。

三、教师节慰问和表彰

1989 年 9 月,10 个教育先进集体,27 名“园丁”,10 名优秀教育工作者,2 名关心支持教育的社会人士受到县委、县政府表彰。1990 年,省、州、县教育行政部门下发《关于庆祝 1990 年教师节活动的通知》。按照当年 7 月底在册人数给各中学和学区下拨医疗费用共计 2 万元,人均 20 元。每个教师 6 元工会福利费,对已故教师家属用 20 元价值的礼品进行慰问。县上用 5200 元集中庆祝教师节。在每年的教师节期间组织开展慰问活动,表彰奖励一批先进学校和优秀教师。1991 年 9 月,县政府表彰 15 个先进集体,55 名优秀教师,40 名先进教育工作者和乡镇管教先进个人。1994 年 9 月,县委、县政府表彰 14 个先进集体,9 个关心支持教育先进集体,80 名优秀教师,11 名先进教育工作者。2007 年 9 月 10 日,县委县政府表彰奖励吹麻滩中学等 15 个先进集体,董泽等 20 名先进工作者和樊成河等 50 名优秀教师。

2010 年 9 月,表彰奖励王平等 400 多名优秀小学毕业生及其就读学校和小学毕业考试单科综合成绩前 20 名的学校,奖给学校和学生奖金 79.4 万元。表彰奖励马继祥等 300 名优秀初中毕业生和吹麻滩中学等 8 所学校,奖给学生、学校和教师奖金 45.6 万元。表彰奖励高考上线学生和积石中学,奖给学生、学校和教师奖金 347.43 万元。优秀小学毕业生每人奖金 500 元,优秀初中毕业生每人奖金 500~2000 元,优秀高中毕业生每人奖金 1~2 万元。发放奖金 472.43 万元。

第七章 经费 设施

第一节 经 费

1989 年,教育经费总投入 254.4 万元,均为县财政拨款,其中教育事业费拨款 229.4 万元,捐集资 7 万元,基建拨款 18 万元。2001 年,设育才基金收到各类

捐款 232.74 万元。2005 年,教育经费总投入 4120.6 万元,其中教育事业费拨款 1179 万元,事业收入 156 万元,捐集资收入 244.7 万元,其他收入 1197 万元,基建拨款 98.9 万元。截至 2010 年,教育经费总投入 16785 万元,其中教育事业费拨款 15080 万元,事业收入 25 万元,捐集资收入 185 万元,基建拨款 1495 万元。

1989 年,教育经费总支出 265.6 万元。2005 年,教育经费总支出 4120.6 万元,其中工资支出 2325 万元,个人取暖支出 71.6 万元,助学金支出 335.6 万元,公务费支出 213.7 万元,设备购置费 233.3 万元,修缮费支出 665.1 万元,其他支出 177.1 万元,基建支出 99.2 万元。

2010 年,教育经费总支出 16785 万元,其中工资支出 9736 万元,公务费支出 2784 万元,设备购置费 686 万元,基建支出 1228 万元。

第二节 设施

一、校舍

1989 年底,校舍建设面积 7.18 万平方米,其中危房面积 1.5 万平方米,危房率 20.9%,在校学生 1.96 万人,生均占地面积 29.2 平方米,生均校舍面积 3.66 平方米。

2005 年底,校舍建设面积 13.11 万平方米,其中危房面积 1.79 万平方米,危房率 13.6%,在校学生 4.13 万人,生均占地面积 15.9 平方米,生均校舍面积 3.18 平方米。

2010 年,学校共占地面积 1152.2 亩,校舍建设面积 19.13 万平方米,其中危房面积 15.89 万平方米(汶川地震后 2009 年设计院鉴定的新标准),危房率 83%,在校学生 4.78 万人,生均占地面积 16 平方米,生均校舍面积 4 平方米。

二、设备

1989 年,世界银行贷款项目提供的价值 1.2 万元的模拟信号接受设备用于电化教学。1995 年,县文教局电教馆更名为电教中心,各乡镇完全小学基本配备“两箱三仪”,即数学教具箱、自然教具箱、地球仪、行程演示仪、三球仪。

2000 年,国家实施的“一期义教”(第一期义务教育项目)项目为 54 所学校配备图书 7 万册,为 46 所小学按小学三类标准配备教学仪器。

2003~2004年,国家实施的“二期义教”(第二期义务教育项目)项目为87所中小学配备卫星小站,10所中小学配发图书1万册。为吹麻滩中学、居集中学、乜藏中学、保安族中学装备标准化理、化、生实验室。

1999~2006年,实施的中英甘肃基础教育项目,为中小学配发图书22万册,为18个乡镇中心小学各配备一台计算机。

2000~2005年,实施的中欧甘肃基础教育项目,为7所中小学建设教师资源学习中心,配备计算机、卫星接收系统。

2009年,积石中学装备电子白板教室30个、理化生实验室9个、计算机教室4个、电子阅览室1个、多媒体教室1个及成套校园广播系统和监控系统。为18所中心小学装备多媒体教室。

第三节 项目工程

一、希望工程

1991年,吹麻滩镇广开办学门路,发动群众无偿捐地12亩,筹集资金18万元,其中县直单位干部捐款5万元,镇村干部捐款2万元,企业家捐款3.6万元,个体户捐款4万元,宗教界捐款0.13万元,群众投工献料折价7万元,总投资21万元,建成740平方米的教学楼一幢。时任省委书记顾金池为学校题名为希望小学。

2004年,上海市热心人士徐杏青、林碧平夫妇,捐款25万元,县配10万元,对郭干王家小学进行改扩建,完成建筑面积490平方米及附属工程。

二、中英甘肃基础教育项目

1999年12月,积石山县被列为中英甘肃基础教育项目县。2000~2005年,43所中小学被列入中英项目改扩建学校,其中初中1所,改扩建小学和教学点41所,新建村校1所,土建投入1099.83万元,完成总建筑面积2.21万平方米,其中完全新建教室9250.14平方米,改扩建教室326.3平方米,教职工宿舍162间,面积2526.68平方米,教辅用房30间,面积1001.25平方米,厕所1565.52平方米,维修面积7449.6平方米。砖砌围墙6020米,建成校门39座,水窑14眼,国旗台42座,宣传栏28个,标志碑42个。项目配备课桌凳3112双人套,4050三人

套,取暖火炉 517 套,单双杠各 300 副,保温桶等洗手设施 50 套,篮球架 234 副,脚踏琴 144 架,太阳灶 291 台,乒乓球排 375 副,篮球 5955 个,足球 174 个,跳绳 3557 条,图书柜 1026 个,图书 22 万册,钢制高低床 1092 副。

中英项目的实施,使积石山县 2003 年顺利实现整县“普初”。学生数由 2000 年的 2.85 万人增加到 2005 年的 4.13 万人。2000 年,43 所项目学校在校学生总数 5516 人。2005 年,43 所项目学校学生增加到 7289 人。

三、中欧甘肃基础教育项目

积石山县是中欧项目县之一。2001 年,开展校长及骨干教师、校本培训、巡回辅导、贫困生救助等工作,成立资源中心。在 9 个资源中心和 19 个培训点开展校本培训,培训人数 1592 人;举办 3 期校长培训班,培训校长 251 名;在县级教师资源中心组织骨干教师培训,培训 138 人。巡回辅导时间 2005 年 4 月至 2006 年 10 月,辐射教师 1986 人次。3967 人次校长教师参加相关培训,资助贫困学生 8372 人次,配套课桌凳 264 单人套。

四、侨办项目

1999~2010 年,由王泉成、庄哲猛、曾旭光、郭胜华、王金炳、黄志源、吴忠等一大批海内外华人华侨捐资 823.95 万元,改扩建中小学 28 所,完成建筑面积 8304 平方米,砖砌围墙 1.73 万米,新建校门 19 座,国旗台 17 座,完成其他附属配套工程。组织华侨大学、暨南大学部分教师来积石山开展教学支持和新课改培训。联系美国高通公司实施“无线关爱计划”,为积石中学、吹麻滩中学、吹麻滩初级中学、康吊小学装备计算机教室 7 个,装机 258 台,价值 180 万元。联系上海东亚银行宋庆龄基金会捐资 30 万元,为刘集初级中学装备计算机教室 1 个,配备图书。山西正枫英语集团 6 名教育专家对 52 名中小学英语教师进行为期一周的英语教学理论培训。

1999~2009 年华人华侨捐资助学统计表

表 15-7-1

年份	姓名或集体	国籍	金额 (万元)	项 目
1999	王泉成	新加坡	20.55	重建关家川乡宁家村东乡族德泉小学
	庄哲猛	菲律宾		
	曾光旭	法国	20	重建居集乡业卜湾旭光小学
	郭胜华	法属奎亚那	20	重建铺川乡湫池小学
	日本中日会话学院师生及日本友人	日本	22	重建郭干乡满陈家中日友好希望小学
2000	王金炳	菲律宾	25	重建柳沟乡上坪毓英小学
	加拿大多伦多市北京协会	加拿大	23	重建四堡子乡韩陕家中加友谊小学
	日本东京华侨联合会	日本	24	重建柳沟乡阳山希望小学
	任征光	日本	31	重建胡林家乡左家爱国小学
	张三妹			
	深圳华侨城职工	深圳	28	新建保安族中学学生住宿楼
	方树福堂基金会董事长方润华	香港	20	新建梅坡保安族方王希望小学教学楼
2001	蔡道行	印尼	20	重建居集乡深沟康辉小学
	唐氏基金会唐仲英	美国	40	居集初级中学校舍两栋
				乜藏乡纳莫沟小学
				胡林家乡山庄教学点
				居集乡田家小学教学楼
刘集乡陶家小学教学楼				
2002	唐氏基金会唐仲英	美国	16	改扩建柳沟乡龚马家小学
				铺川乡张巴小学
2007	郑俊武	泰国	20	改扩建安集乡白家坪小学
	上海东闻房地产开发有限责任公司	上海	100	新建友谊小学综合楼一幢
2008	印尼金光集团董事长黄志源	印尼	100	搬迁新建希望小学
	上海市侨商会	上海	50	
	吴忠	法国	40	搬迁新建大杨家小学
	中国侨商投资企业协会常务理事匈牙利 SKALA 集团董事长曹和平	中国	30	新建吹麻滩初级中学食堂
	胡宝锋	泰国	49	重建肖红坪泰青希望小学

续表 15-7-1

年份	姓名或集体	国籍	金额 (万元)	项 目
2009	吴 忠	法国	50	重建中咀岭乡马家咀小学
	曾旭光	法国	30	扩建居集乡业卜湾旭光小学
	全欧华侨华人文教卫体协会	欧洲	35	居集初级中学欧华楼

五、义务教育工程项目

1998~2000年,积石山县列入“一期义教”项目工程,改扩建学校54所,其中初中1所,小学53所,土建投资1039.4万元,其中国家资金643.39万元,其余为县、乡、村三级配套。完成建筑面积2.46万平方米。

2001~2005年,积石山县列入“二期义教”项目工程,改扩建学校7所,土建投资1282.23万元,其中国家项目土建资金800.7万元,其余由县上筹措资金。完成建筑面积2.06万平方米。

六、寄宿制项目

2006年,批复一期农村寄宿制项目建设工程的学校8所,批复总投资3109.6万元,其中中央专项资金2840万元,省级资金140万元,县级配套资金129.6万元;总投资中土建投入2957.2万元,购置费投入152.4万元;批复校舍建筑面积3.57万平方米。8所项目学校建设工程2007年8月底竣工投入使用,实际完成建筑面积3.74万平方米,完成配套工程,投资3378万元,其中中央资金2840万元,省级资金140万元,县级资金398万元。实际建筑面积超出批复规划面积1750平方米,实际投资超出批复投资268.4万元,超出投资均为县级财政投入。

2009年,二期寄宿制工程批复建设初级中学5所,其中新建1所,改扩建4所,总投资10572万元,其中中央资金4150万元,省级资金2976万元,县级资金3446万元,在总投资中土建投入10008.7万元,购置费投入563.3万元,批复校舍建筑面积7.04万平方米。中央资金批复新建初级中学1所,批复投资4150万元,其中土建投资3921万元,购置费投入229万元。县上筹措资金585万元,在县城滨河路南岸新征建设用地130亩,新建积石中学,教学楼建筑面积1.56万平方米;宿舍楼建筑面积9376.82平方米;食堂建筑面积2632.1平方米,实际建筑面积2.76万平方米,超出批复规划1158.42平方米,完成配套工程。购置配备课桌

凳、学生用床、图书、教学仪器等设施,实际总投资 5500 万元。2009 年 5 月 29 日开工建设,2010 年 8 月 30 日竣工投入使用。

2009 年,未“普九”县农村寄宿制学校建设工程批复学校 2 所,为前庄小学综合楼及附属工程和高关初级中学宿舍楼工程,批复总投资 960 万元,建筑面积 3794 平方米,批复学生用床、课桌凳和图书等。前庄小学教学楼 2551 平方米,同时完成附属工程。教学综合楼 2010 年 7 月 3 日开工建设,2011 年 11 月竣工投入使用,投资 600 万元。高关中学宿舍楼,建筑面积 1141 平方米,2010 年 5 月 25 日开工建设,2011 年 5 月竣工,包括设施配套,投资 220 万元。

七、中小学校舍安全工程

2009 年,中央和省上下达给积石山县校舍安全工程 5 个,下达资金 900 万元,其中发改项目 3 个 600 万元;财政项目 2 个 300 万元,批复总面积 7793 平方米。具体为吹麻滩初级中学综合楼,投资 130 万元,建筑面积 865 平方米。安集小学教学楼,投资 269 万元,建筑面积 1350 平方米。刘集初级中学宿舍楼,投资 440 万元,建筑面积 2903 平方米。三合教学点教学楼,投资 150 万元,建筑面积 720 平方米。尕集希望小学教学综合楼投资 520 万元,建筑面积 2931 平方米。

2010 年,中央和省上下达给积石山县校舍安全工程 5 个,下达资金 1032 万元,其中发改项目 1 个 404 万元,财政项目 4 个 628 万元,批复总建筑面积 7698 平方米。具体为吹麻滩初级中学扩建宿舍楼,投资 404 万元,建筑面积 2233 平方米。安集乡红坪小学异地新建工程,投资 254 万元,建筑面积 1046 平方米。关家川乡芦家庄小学异地新建工程,投资 232 万元,建筑面积 1095 平方米。刘集乡团结小学改扩建工程,投资 65 万元,建筑面积 382 平方米。尕集希望小学教学综合楼工程投资 213 万元。

八、中小学危改项目

2003~2010 年,改扩建中小学 182 所,投入资金 4699.53 万元,完成建筑面积 4.08 万平方米。2006 年,改扩建中小学 39 所,投入资金 413.53 万元,建筑面积 7610 平方米;2007 年,改扩建中小学 39 所,投入资金 300 万元,建筑面积 4023 平方米;2008 年,改扩建中小学及幼儿园 32 所,投入资金 915 万元,建筑面积 7253 平方米;2009 年,改扩建中小学 19 所,投入资金 713 万元,建筑面积 3810 平方;2010 年,改扩建中小学及幼儿园 19 所,投入资金 1681 万元,建筑面

积 5961 平方米,完成部分学校附属配套工程。

九、其他项目

(一)省军区援建项目 2001~2003 年,甘肃省军区援助资金 165 万元,完成曹姚、尕集春蕾、银川小学改扩建,建筑面积 1893 平方米。

2009 年,投入校舍安全工程项目资金 170 万元,省军区援助 59 万元,省教育厅解决 40 万元,投资 269 万元,对安集八一爱民小学进行改扩建,扩征校园 5 亩,移动土方 1.7 万多立方米,新建教学楼一幢,建筑面积 1368 平方米,完成附属工程。

(二)国债项目 2002 年,投资 139 万元的吹麻滩中学职教楼建成,面积 1800 平方米。省公安厅、省财政厅、州财政局等上级部门扶贫方面投入资金 283.6 万元,改扩建中小学 18 所,建筑面积 3961 平方米。

(三)外援项目 2001 年,由日本政府利民工程投资 65 万元,建成友谊小学,建筑面积 1139 平方米。

(四)明德项目 2006 年,投资 103.3 万元的居集小学教学楼建成,建筑面积 1742 平方米,其中明德项目捐款 50 万元,危改资金 53.3 万元。

(五)帮扶项目 2006 年,省教育厅和州政府各筹措 25 万元,危改资金 24.1 万元,投资 74.1 万元,对乧藏小学进行改扩建,新建教室 6 栋、宿舍 15 间、厕所 8 间、围墙 124 米、护坡 324 方、填土方 4000 方、征地 5.451 亩、护栏 80 米。

第四节 失学、贫困生救助

一、贫困生救助

2003~2006 年,“两免一补”项目救助家庭贫困初中生和小学生 10.99 万人次,631.4 万元。2002~2004 年,国家义务教育项目救助初中和小学生 1105 人,12.4 万元。2003 年,实施“三、二、一”(县级干部三名、科级干部二名、一般干部一名学生)工程,救助 3077 名小学生,19.4 万元。2003~2004 年,“世界粮农组织”学生供膳项目救助部分学校女童 1250 名,25 万元,粮食 25 万千克。2004 年,“福特基金会”捐资 2.7 万元,救助 228 名中小學生。

2000~2010 年,实施资助项目 12 个,资助金额 406.73 万元,资助 2.89 万人。

涉及贫困大学生、高中生、初中生、小学生,重点资助少数民族学生和女童。

二、积石山县育才基金

2001年3月10日,设立积石山县育才基金。育才基金总额241.32万元,其中收到捐款232.74万元,主要来源:国侨办及华人华侨社团33.27万元。时任省民委副主任马少青和中共临夏州委副书记黄选平等省州领导捐款0.98万元。临夏州教委等43个州级单位及部门捐款52.88万元。宗教界人士马耀武捐款1万元。本县籍在外工作及曾在积石山县工作过的外籍人士捐款2.47万元。县级领导捐款2.4万元。县直单位捐款40.64万元。县直干部捐款27.71万元。工程队长、厂长、经理、工商界人士捐款71.39万元。

2001~2009年,发放个人奖学金112.21万元,其中奖励大学生350人,中学生182人,小学生254人。奖励学校53.81万元。发放贫困学生救助金75.3万元,其中救助大学生169人,中学生1076人,小学生500人。

三、生源地信用助学贷款

2008年9月,县人民政府与国家开发银行签订《国家开发银行生源地信用助学贷款县级合作协议》。2007年,首次签订合同88人,发放助学贷款44.85万元。到2010年,签订生源地信用助学贷款合同学生1337人次,发放助学贷款695.05万元。

2000-2010年积石山县贫困生救助情况一览表

表 15-7-2

单位:年、人、万元

资助项目	起止时间	资助对象	资助人数	资助金额
爱德“重返校园”	2000~2007	小学生	318	15.9
甘肃省“慈善总会”	2001~2006	中小學生	50	3.9
中英项目	2001~2007	中小學生	22180	133.3
中欧项目	2002~2006	中小學生	2200	29.6
侨资企业项目	2002~2005、2007	小学生	3067	129.6
甘肃省军区	2004~2005	小学生	192	2.1
临夏州“教育基金会”	2005~2009	大学生	65	35.7
国家彩票公益金	2008~2010	高中生	330	33

续表 15-7-2

单位:年、人、万元

资助项目	起止时间	资助对象	资助人数	资助金额
深圳 ~ 甘肃贫困生	2008~2010	中小學生	347	6.992
甘肃教育社	2009~2010	小学生	40	1.2
香港惩教社	2010	小学女童	100	15

第十六编 文 化

第一章 群众文化

第一节 文化馆

县文化馆建于1981年12月,隶属县文体局。1999年8月,修建总面积493.22平方米,集办公、文物、书画展览为一体的仿古两层楼房投入使用,2010年,职工8名。

2001年7月,举办“积石山县成立20周年”各行业书画、图书、文物展览,接待游客4000多人;12月举行“三下乡”,赠送对联、书画作品100多件,受益群众1000多人。2002年2月,县文化馆接待农民秧歌队8支,负责寨子沟乡大善家秧歌队、关家川乡张谢家秧歌队参加全州农民秧歌队表演,获得优秀奖;5月刘集中学青年教师在县文化馆举办个人美术作品展;6月县委县政府召开保安族服饰评审会;12月国家民委艺术团在县体育场进行慰问演出。2006年5月,《保安族腰刀锻制技艺》被国务院列入第一批国家级非物质文化遗产项目名录。2007年11月,组织县夕阳红晨练队参加在兰州举办的“甘肃省老年艺术大赛”,获得三等奖。2008年2月,柳沟乡阳山赵氏麻布戏在停演十几年以后得到恢复演出;6月,协助县大禹旅游开发有限公司成功举办以“花儿放飞积石——大山庄峡花儿歌手邀请赛”,吸引县内外10万余名群众前来观看;7月,支持积石山籍大学生,举办迎“八一”首届“积石颂”大学生书画摄影展,展出展品两百多件;8月26日至8月29日州民族歌舞剧团14个乡镇(镇)送文化下乡,演出14场文艺节目;9月,投资1261万元,建筑面积5842平方米的县民族民俗文化博物馆开工建设;完成《保安族夺腰刀》《积石山赵氏麻布戏》等项目文本和DVD、CD电子辅助材料。2010年,建成投资文化信息资源共享工程县级支中心。争取申报“三馆一中心(即

文化馆、图书馆、科技馆和青少年活动中心)”“积石山书城”“文物管理保护所”等项目。编制申报“积石山县保安族博物馆馆藏文物修复和保护”“积石山县大墩城城址保护”“积石山县大河家镇保安三庄民族文化遗产中心建设项目”“积石山县大河家镇保安三庄历史文化街区综合保护”“积石山县保安族博物馆建设”“积石山县新庄坪遗址保护”“积石山县撒拉族文物征集”七项人口较少民族文化遗产保护项目。协调举办何登禄个人书法展、马青个人画展；组织县青少年代表队参加全国青少年机器人大赛活动；在全州第三届青少年书画及手工制作展览比赛中，3名同学获得三等奖，15名同学的作品入选。

第二节 乡镇文化站(室)

乡镇文化站 2010年,有大河家、刘集、石塬、吹麻滩、寨子沟、居集、安集等乡镇文化站,乡镇文化站为开展乡镇精神文明建设,农民工技能培训,乡镇科技服务信息咨询,文化娱乐活动提供场所。

“农家书屋” 县“农家书屋”工程试点工作2007年启动,建成小关乡小关村、吹麻滩镇前庄村和刘集乡刘集村“农家书屋”,每个农家书屋配备价值3万多元的图书和相关设施;2008~2010年,建成50个“农家书屋”。给每个“农家书屋”配套图书柜、阅览桌、凳子等价值5千元的物质设备、发放价值2.5万元的出版物1387册、音像制品117件。国家新闻出版总署、甘肃省新闻出版局以及临夏州文化出版局联合配发“农家书屋”牌50张,县文体局也相应配套“积石山县农家书屋管理制度”“积石山县农家书屋图书借阅制度”和“积石山县农家书屋管理员岗位职责”150张制度牌。

第三节 图 书

一、图书发行

1989~2010年,图书订购和发行由县新华书店、蒂凡尼读书社2家承办,经办中、小学生课本,发行文学艺术、社会科学、自然科学等方面的图书。发行图书200余万册。

1989~2010年积石山县图书订购与发行情况统计表

表 16-1-1

单位:万册

名称项目	地址	登记时间	法人	订购册数	发行册数
积石山县新华书店	吹麻滩镇林坪路1号	1980.01		18	120
蒂凡尼读书社	原县防疫站家属楼底	2010.11	毛英明	12	80

二、图书借阅

至2010年,图书馆(室)14个,各类图书年阅读量达上万次,馆藏图书16.48万余册,供县城机关干部、社会群众、乡镇知识青年、在校教职工和学生借阅。

1989~2010年积石山县图书馆借阅情况统计表

表 16-1-2

图书馆项目	建成时间(年)	馆藏图书(册)	借阅次数
县图书馆	1981	13570	40000
吹麻滩初级中学图书室	1995	2985	80000
吹麻滩中学图书室	1988	2456	10000
保安族中学图书室	1988	3821	10120
刘集中学图书室	1990	3512	3500
乜藏中学图书室	1990	3825	3590
希望小学图书室	1991	2125	950
安集中学图书室	1995	2286	3850
居集中学图书室	1995	2965	2540
银川中学图书室	1996	2185	4620
高关中学图书室	2006	2650	2970
吹麻滩小学图书室	1989	2458	1080
友谊小学图书室	2004	2651	700
积石中学图书室	2010	3562	850

第四节 文学艺术

一、协会建设

县文学艺术界联合会成立后,隶属县委宣传部。2008年建立县美术家协会、书法家协会、作家协会、民间文艺家协会、保安腰刀协会,发展会员100多人,制定5个专业协会章程。举办“迎奥运构建和谐新临夏”全州书画展、“积石山县迎奥运书画展暨李如才个人书法展”和“积石山县改革开展30周年辉煌历程摄影展”,共展出书画摄影作品354幅,参观人数5000多人次。2009年,以庆祝中华人民共和国成立60周年为契机,先后举办何登禄、穆国真书画展,展出书画作品300多幅,营造节庆气氛;组织参加在北京举办的“庆祝建国60周年中国少数民族服饰博览会”,呈送保安族服装照片14张,制作服装12套。2010年,举办迎新春杨生平个人绘画展,展出作品110多幅,6月份组织州摄影家协会一行8人来积石山县采风摄影,收集有关积石山民俗风情、经济建设的照片200多幅。组织参加州上举办的全州科技系统庆国庆书画展,积石山县有3幅作品获奖。

二、文艺创作

1989年,马少青先后收集整理多篇保安族民间文学作品,部分选入《东乡族保安族裕固族故事选》《阿舅与外甥》载入《中国新文艺大系·民间故事》,与人合作创作保安族“花儿”舞剧《桑摩尔》,编著出版《保安族》《积石山的路》《保安族文化形态与古籍文存》等书,小说《鸡蛋皮核桃与保安腰刀》获甘肃省民族文学二等奖,小说《艾卜的房子》获全国第三届少数民族文学奖。1994年,马克勋编著出版《保安族文学》。1999年,省政协、州政协和县政协合编出版《中国保安族》。赵旭先后创作发表100余篇小说和散文,代表作有短篇小说《骚狐滩的筏客子》《倒挂天》,中篇小说《天劫》《地劫》《人劫》,长篇小说《凤凰山祭》《风雪夹边沟》。绽秀义先后发表作品18篇,散文《柳叶青青》获全国第二届少数民族文学创作优秀散文奖、甘肃省第二届少数民族文学创作特别奖、《驼铃》文学奖荣誉奖。马黎明发表诗歌百余首,出版诗集《坠满草尖的露珠》《万紫千红的光束》《留给顿亚的忆念》。农民诗人安有才擅长写古体诗词,发表诗作90余首。董克义发表散文、诗歌、论文等100多篇(首),主编、发表作品100多万字,作品

被选入《民间文化学新论》《中国当代诗坛新星》《中国花儿新论》《中国花儿纵论》《临夏旅游文化底蕴》等书,主编出版《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》《中国西北角的旋律~积石山诗歌选集》《积石山史话》《积石山风韵》,编著出版《积石山爱情花儿精选二000首》《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》获甘肃省史志成果一等奖,“花儿”美学论文《河州型“花儿”的壮美》获第二届“甘肃省民间文艺十年奖”优秀奖。2004年,杜鲜、彭清深主编出版了中国民族村寨丛书《保安族~甘肃积石山县大墩村调查》。拜真忠编著出版《积石山保安族东乡族撒拉族自治县区域经济社会发展研究》。何永明发表诗歌、散文30余篇,诗歌《保安三庄》《雪落黄昏》《山水积石》分别发表在《飞天》《星星诗刊》和《中国作家》杂志上,《山水积石》获《中国作家》杂志社第二节“金秋之旅”三等奖。马学武发表诗作多首,其中《钓》入选96卷《中国诗萃》,组诗《天空遐想及一个女人》发表在2004年2月《飞天》杂志上。丁生智、曹学魁、李萍、许瑞源、马文渊、耿文、王进伟、马清湖、马文华、何延根、何延峰、冶福云等在州内外报刊上发表一批较有影响的诗歌散文作品。藏族作家何延华的短篇小说《嘉禾的夏天》获小说一等奖、保安族诗人马学武的诗歌《河州花儿》被推荐评选甘肃省第五届“少数民族文学奖”,获得诗歌三等奖。

第二章 民间文艺

第一节 花儿

“花儿”又称“少年”“山歌”“野曲”,是流传在甘、青、宁三省区的一种民歌。反映着社会生活,在群众中间以口头方式世代传唱。

花儿曲目 积石山是河州型“花儿”的主要流行地之一。流行在积石山的“花儿”在唱法、曲调上除与河州“花儿”有共同点之外,具有独特的地方色彩和浓郁的民族风格,曲令丰富多彩,多达百余种,有一部分曲令是积石山特有的。如《保安令》《东乡令》《水红花令》《撒拉令》《哎唏干散令》《尕连手令》等。积石山“花儿”可分为:回族花儿、汉族花儿、东乡族花儿、土族花儿、保安族花儿和撒拉族花儿。各种花儿都有其独特的唱法和曲令。如回汉花儿中的《河州大令》,保安族

花儿中的《保安令》，东乡族花儿中的《绕三绕令》，土族花儿中的《上浪来令》《尕连手令》等。

花儿会 “花儿会”是花儿传唱的主要场合，是群众性的花儿演唱会，至2010年保留在积石山县境内的“花儿会”有安集乡与胡林家乡交界处的五月泉花儿会，小关乡龙地庙花儿会，寨子沟乡东坪寺花儿会，刘集乡大山庄峡花儿会、盖新坪林场花儿会，吹麻滩镇尕护林花儿会等。

花儿歌手 1989~2010年县委县政府重视“花儿”歌手的培养，先后在盖新坪、积石民俗村举办3次“花儿”大赛，涌现出许多远近闻名的“花儿”歌手。

1989~2010年积石山县“花儿”歌手统计表

表 16-2-1

姓名	性别	民族	住址
马法土麦	女	撒拉	大河家
韩应贤	男	撒拉	大河家
马黑娃	男	保安	大河家
王德贤	男	土	石塬
马 瑞	男	保安	大河家
马木洒	男	保安	刘集
张迎梅	女	土	居集
马红莲	女	保安	大河家
赵 亮	男	土	大河家
马古白	男	回	铺川
石光林	男	土	石塬
马吾麦	男	撒拉	大河家
马文光	男	保安	大河家
马木洒	男	保安	大河家
安彩云	女	汉	刘集
张怀霞	女	汉	刘集

花儿研究 积石山花儿的内容非常丰富，董克义1993年在《兰州师专学报》发表第一篇“花儿”美学论文《河州型“花儿”的壮美》，被黄山书社出版的《民间文化学新论》和西北师范大学·音乐学院主办的《西部音乐文化》转载，2004年7

月,在中国传统音乐学会第十三届年会暨第一届花儿国际学术研究会上宣读并获第二届“甘肃省民间文艺十年奖”优秀奖。

2001年5月,董克义搜集整理出版《积石山爱情花儿精选2000首》。先后发表“花儿”美学论文《河州型“花儿”的壮美》《河州型“花儿”的优美》《河州“花儿”中的女性美浅议》《河州型爱情“花儿”的悲剧性色彩》《河州型“花儿”歌词形式美》《河州型爱情“花儿”男女对唱试探》《“甘肃花儿”申遗成功后“花儿”传承人保护的思考》等十余万字的论文。其中《河州型“花儿”的壮美》获第二届“甘肃省民间文艺十年奖”优秀奖,《河州“花儿”的悲剧性色彩》获临夏州首届“花儿”文学艺术奖二等奖。应邀参加中国传统音乐学会第十三届年会暨第一届“花儿”国际学术研究会、亚太民族音乐学会第11届国际会议、全国“花儿”研讨会暨甘肃省第六届“花儿”研讨会、中国·临夏“花儿”学术研讨会、在甘肃兰州宁卧庄宾馆举办的“联合国人类非物质文化遗产代表作~花儿保护论坛”等学术研讨会,交流论文。

2006年7月,“花儿”美学论文《河州“花儿”的悲剧性色彩》在第二届中国·临夏“花儿”学术研讨会上宣读并选入《中国花儿纵论》,9月在亚太民族音乐学会第11届国际会议上宣读并选入《亚太民族音乐学会第11届国际会议论文集》。后被《西部音乐文化》转载,并获《河州》杂志2006年优秀作品奖。2010年,获临夏州首届“花儿”文学艺术奖二等奖。

2007年7月,论文《河州型爱情花儿男女对唱试探》在全国花儿研讨会暨甘肃省第六届花儿研讨会上宣读,在2007年第4期《甘肃民族研究》发表。

2010年10月,论文《河州型“花儿”歌词的形式美》在《中国花儿》第二期发表,被《甘肃文艺》转载,获第三届甘肃民间文艺百合花奖·首届学术理论奖优秀奖。

花儿采录地 2004年,积石山县被联合国教科文组织确定为世界“民歌(花儿)考察采录地”。

第二节 秧歌、财宝神、羊皮鼓舞

一、秧歌

秧歌,也叫社火,是流行于汉族聚居村庄的一种民间歌舞形式,是农村春节

期间不可缺少的活动项目,积石山因在古河州西部,也叫西乡秧歌。

扭秧歌的目的—是庆贺,庆贺这一年国泰民安,人寿年丰,风调雨顺,五谷丰登;二是娱神、祈福禳灾,寄托向天地神灵祈福于人间的愿望;三是娱乐,欢度新春佳节;四是向邻村亲朋好友送吉祥太平和新年祝福;五是教育、启迪、劝化人们热爱祖国、热爱家乡、邻里团结互助、尊老爱幼、家庭和睦等。

秧歌一般以村庄为单位(也有邻近几个村庄联合的),公推一位德高望重、热心文化娱乐活动的人为秧歌“柱子”,负责领导、主持秧歌队各项事宜。在农历腊月筹备排练,正月初三左右着装表演,正月十五或十六卸装结束。秧歌队规模视村落大小和经济条件而定,少则五六十人,多则百余人。

秧歌的角色在保留传统角色的基础上,不同时期和不同村庄,角色也多少不一,不尽相同,每一个角色的人数因秧歌队的规模多少有异。各角色在秧歌队伍中的排列次序,虽大同亦有小异,但秧歌队的角色有旗手、童子鞭、药告(道童)、唢呐手、太傅、武将、中郎、腊花、锣鼓队,另有舞狮、舞龙、跑旱船、耍黑驴、妖婆、鬼子、货郎、笑和尚、孙悟空、猪八戒、沙僧、唐僧等杂耍角色。

秧歌表演分为行进表演、出入场表演(也叫大场表演)、折子戏(眉户戏)表演(也叫小场表演)。

秧歌的唱词非常丰富,每一道仪规,如请神、降香、探马、路途问答、备钱、讨封、进村迎候、告别和送行、卸将等,都有其规定的唱词;每个角色,如太傅、财宝神、中郎、腊花、摇婆、货郎、船姑娘、差纪等,也有其自己的唱词;神话传说、历史故事、天文地理、生产生活、祝福恭喜、迎送夸赞等无所不包;大致有问答报子、财宝神、秧歌曲、小调、打调等。

报子演唱也叫“报子问答”,这是积石山秧歌的一个非常有特色的演唱形式。秧歌队在请神、降香、行进途中、备钱、进出财门、回神卸降时一般都要演唱。一般由走在前面的太傅演唱,不过其他的“大身子”(太傅和武将)也承担这个任务,观众问到谁,谁就要用报子曲作答。酬答报子需要渊博的知识、机智灵活的应变与唱和表达能力,所以秧歌队选最适宜的人走在方阵前面,担任唱秧歌曲和酬答报子的重任,这种角色也最能体现该秧歌队的文化底蕴和实力。报子唱词可以是单句,也可以是多句,视其需要而定,没有定规。唱词的结构最基本、最常用的形式以七字句、八字句居多。报子演唱以对唱为主要演唱形式,唱腔高亢、古朴、

节奏感强、铿锵有力是其在音乐上的鲜明特点。开头必须以“答道”开始，唱腔铿锵有力的“哎呀嗨！”起音，接着似说似唱，以非常有节奏感的腔调演唱。如遇财门报子问答。

问：哎呀嗨！提寿提寿！

答：哎呀嗨！天长地久！

问：哎呀嗨！何为天长？何为地久？

答：哎呀嗨！日月星辰为天长！五湖四海为地久！

问：哎呀嗨！什么人把的黄朝门？什么人把的庙道门？

什么人把的是寺门？什么人把的是财门？

什么人把的是后门？什么人把的是前门？

什么人把的土券门？

答：哎呀嗨！秦琼敬德把地黄朝门，哼哈二将把地庙道门，

魔家四将把寺门，神荼郁垒把财门，

魏征丞相把后门，青龙白虎把前门，

土行僧把的土券门！

问：哎呀嗨！你进我的财门，有带无带？

答：哎呀嗨！有带有带！是有带！

秧歌队进门空不进，万年的福气带进门；

左肩担着一担金，右肩担着一担银；

左手里拖的小男童，右手里拖的女花童；

脊背上背的摇钱树，怀里揣的聚宝盆；

左脚进门文曲星，右脚进门武曲星；

车轱辘大的元宝往前滚，十八辆骡车紧跟随；

赶快卸在大院中，你庄村祖祖辈辈常受用！

问：哎呀嗨！失敬失敬！

秧歌队有安集乡五山庙秧歌队、新庄与仲家咀秧歌队、安家湾秧歌队、蒲家湾秧歌队，胡林家乡庙湾秧歌队，柳沟乡龚家秧歌队、赵王家秧歌队、安家山庄秧歌队，石塬乡马家秧歌队、谢安家秧歌队，刘集乡肖家大庄秧歌队、杂户庄秧歌

队,寨子沟乡善家秧歌队、磨沟秧歌队,居集乡甘藏秧歌队、深沟秧歌队,银川乡西番庄秧歌队、新庄秧歌队、水陈秧歌队,铺川乡上庄秧歌队、下庄秧歌队、咀头秧歌队,郭干乡大杨家秧歌队、满陈家秧歌队,吹麻滩镇林坪秧歌队等。

二、财宝神

财宝神是产生、流传在河州地区汉族群众中的说唱艺术,是汉族群众非常喜欢的一种民间艺术。积石山县汉族群众在春节期间有接送财宝神,也有平日家中供奉财神,祈求财神保佑、襄助、发财致富的习俗,反映人们摆脱贫困、磨难,向往美好生活的愿望。

“财宝神”的组成由毛老僧、掌灯官、钹鼓手、中郎、腊花等人员表演,人员不定,小者二十多人,多者四五十人。演唱“财宝神”主要表达“各家门上送财宝,各庄村里贺太岁”为主题,所以讲究唱喜不唱忧,唱好不唱坏,唱胜不唱败,忌讳不吉利的语言和不雅观的动作。唱词既有优美华丽的高雅之风,又有纯朴生动的民间艺术韵味。积石山县的“财宝神”曲目主要有《三皇五帝》《财宝神根源》《姜子牙封神》《苏武牧羊》《杨家将》《关老爷出五关》《封财神》《赏八宝》《天官赐福》《八仙庆寿》《二十八宿》《二十四节气歌》等。

三、羊皮鼓舞

羊皮鼓舞是流传在县境内的汉族群众民间作法事活动时跳的一种祭祀舞蹈,又称“打醮”“跳神”,具有鲜明的羌族文化特色,是祭神、驱鬼、求福、还愿等活动时须由巫师表演的法事舞蹈。羊皮鼓舞是积石山县境内汉族法师活动的重要载体之一,也是汉族生活习俗中必不可少的文化表现形式。“羊皮鼓舞”舞姿灵巧,敏捷、粗犷,多为逆时针方向围圈而跳。领舞者头戴网丝帽附带一条长辫子近似清朝发髻,身穿八卦衣。表演时手执羊皮鼓,人数一般6~10人。由于鼓大而沉,舞动起来费劲,鼓的摆动是靠表演者身体转动,伴以膝的上下颤动才得以起舞,形成独特的风格。这种舞蹈一般无乐曲,无歌唱伴舞,凭着鼓点节奏敲击出的不同音响节奏组合而成。羊皮鼓舞的舞姿并不相同,有的边挥动法器边向各个方向弓腰屈背地祭拜;有的轮流替换着左右腿做前后蹦跳、有的在原地左旋右转……,似乎是在表演着各自的“单人舞”。在整个表演过程中,所有巫师唯一一致的是,每人口中都用不停念唱的咒语和经文伴随自己的舞动。羊皮鼓

舞一般在修建道教庙宇时请神、送神；每年秋季家神还愿，每年四月祭山庙会；平时家中祛病去灾等宗教活动中表演。羊皮鼓舞表演分独舞、双人舞、集体舞三种，跳时由1到2名或多名巫师表演，他们身穿八卦衣，口念经文、一手持单面羊皮鼓把手，一手挥动鼓鞭，在敲击中起舞，开始时鼓声沉闷，盘铃轻响，在单一、迟缓的舞步中很快就能形成虔诚、神秘的气氛。在“神灵附体”后，节奏开始加快，动作力度开始加强，蹲跳、转打，情绪一片振奋。值得注意的是，表演中击鼓的舞姿看似简单，却技巧性很强，既要有粗犷、稳健的特点，又要像猴一样轻盈敏捷，如“拧腰转身击鼓”、“持鼓绕头”、“屈腿左右旋转”、“旋摆髋部”及一些蹲跳击鼓动作，难度很高而且精彩，高潮时，表演者和观看者都能进入如醉如痴的境界。

第三节 麻布戏、眉户、贤孝

一、麻布戏

麻布戏是古老的地方剧种，和秦腔相似，但在戏服、唱腔、道白等方面又有鲜明的地方特点。

（一）戏服具有鲜明的特色 过去所有彩鞋、戏服都是用土法纺织的“麻布”缝制而成。戏服尤其是蟒、靠、箭衣等装饰图案均非彩绣或图形缝缀，而是在麻布上以彩色颜料手工绘制的龙豹花纹等各色图形，显得简洁古朴，与通常在舞台上看到的用缎、绸料刺绣的秦腔戏服有很大区别。“麻布戏”的装扮十分简朴古老，尤其是旦角扮装，和秦腔的“古装头”不相同，没有发髻、头饰，仅在一条约一寸宽的黑条带上缝缀金属或布制小花，系在额面上方，算是“头面”。现在部分戏服已被绸缎、凤冠等代替。

（二）唱腔独道 形似秦腔但又不同于秦腔，积石山“麻布戏”的唱腔，其声腔板式与秦腔的六大板路基本相似，但在行腔及吐字、归音等方面具有显著的地方方言特点，不但语言道白不相同，而且在行腔拖音上更为明显。具有明显的乡土特色，包括方言、语音和表演、服饰、化妆等，“麻布戏”是甘肃少数民族地区流传保存下来的一个古老的地方小剧种。麻布戏的传承有一个戒规：就是传内不传外，传男不传女，带有典型宗族性。因此，戏中的旦角一行也完全是由男性演员来扮演。他们的演出有一定的周期性，并不经常组织演出，循例3年才演出

一次。

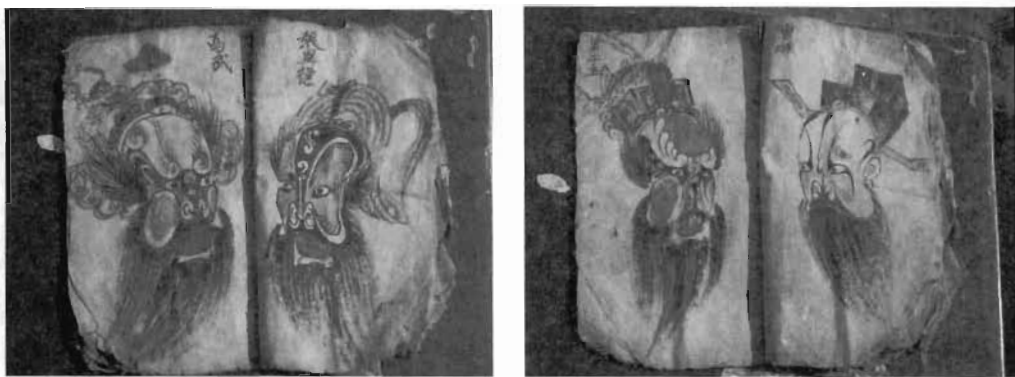
县境内至今保留的麻布戏有石塬乡肖红坪村樊家麻布戏剧团和柳沟乡阳山村麻布戏剧团。

2007年10月,为保护麻布戏,扶持柳沟乡阳山村和柳沟村九个社成立70多人的阳山剧团,其中演员60人,岁数大的60多岁,小的10多岁。他们排练三个多月,在2008年2月春节期间进行演出,演出《升官图》《铡美案》《辕门斩子》《法门寺》《清官册》《打金枝》6本戏及《祭灵》《拜台》《苏武牧羊》3个折子戏。

“赵氏麻布戏”是柳沟乡阳山村五、六、七、林边、九池共五个社,柳沟村赵家一、二、三、王家四个社共同组建的剧团。是赵氏家族祖传的一个古老的剧种。据传,赵姓先祖,自明代洪武年间从山西洪洞县大槐树巷迁徙来到河州,流寓此地,子孙繁衍已有600余年,这个“麻布戏”,便是从那个时候带来的。因为过去困难,演戏买不起戏服,群众就地取材,以当地盛产的红麻草纤维,捻成线,土法纺织成“麻布”,缝制成“麻布”戏服后,用彩色矿石颜料研磨成粉调制成颜色,手工绘制上各色图形,称之为“麻布戏”。赵氏麻布戏有自己的脸谱,现存于柳沟乡阳山村赵氏麻布戏剧团的民国手绘脸谱,谱名《□□□十壹日日记抄写三十五精》,扉页有记曰:“时于国历卅六年古全月中旬,画于客舍之中。永靖登魁、焦兴元游临客次涂于南轩□□。”脸谱线条流畅,笔法娴熟,风格别具。赵氏麻布戏传承下来的剧本全手抄本,有《铡美案》《太阳城》《出堂邑别妻》《全家福》《升官图》《临潼山》《斩信》《太湖城》等10余本。主要乐器有二胡、板胡、干鼓、马锣、钩锣、小锣、牙板、梆子等。



民国手绘脸谱



民国手绘脸谱



古老的麻布戏剧本

二、眉户

眉户,又叫“眉户戏”“眉鄂”或“迷糊”等,是流传于河州地区的主要戏种之一,分为地摊子演唱和舞台演出两种演唱形式。地摊子演唱主要以秧歌和“财宝神”走村串巷休息时表演的曲目为主,其唱本多为折子戏,如《花亭相会》《张良卖布》《两亲家打架》等。舞台演出主要以麻布戏演唱剧本为主,其剧目既有如《升官图》《铡美案》《辕门斩子》《法门寺》《清官册》《打金枝》《火焰驹》等大型本戏,也有《祭灵》《拜台》《苏武牧羊》等折子戏。

三、贤孝

贤孝,民间说唱曲种,其大部分曲目的内容是弃恶扬善、表贤道孝、劝化人心,因此得名。由于流传地区、演唱方式和曲调的不同,分为“河州贤孝”“凉州

贤孝”和“西宁贤孝”等,其中流行于县境内的主要是河州贤孝的一部分。

贤孝,主要演唱地方曲艺,又叫“月弦”“月调”“背调”“越调”“座场眉户”等。曲牌及主要曲调有50多个,伴奏乐器为三弦、板胡、二胡、水子(碰铃)、梆子、笛子等。民国时期贤孝的演唱方式多由盲人持三弦自弹自唱,也有二人结伴行艺,无固定演出场所。贤孝的唱法灵活多样,不仅能演唱情节单一的故事,也能演唱内容庞杂的“大段子”,传统的戏曲段子有《李延贵卖水》《白鹦哥吊孝》等,近现代历史故事有《马步芳出逃》《看飞机》《训练壮丁》等。贤孝,主要艺人有刘自恭、赵启荣、穆积德、马成娃、王盲女、穆国真等。

第四节 宴席曲、酒曲

在积石山汉族、土族群众中的日常生活、婚礼、宴客、祭祀等活动中,酒起着十分重要的作用,有“无酒不成宴”“无酒不敬人”之说。在漫长的历史变迁中,独特的酒文化得以形成,特别是其酒令和酒歌丰富多彩,妙趣横生。

一、宴席曲

宴席曲是河湟地区在婚庆宴席中演唱的一种艺术形式。积石山县的宴席曲特色鲜明,风情独具。特点是集歌唱、舞蹈、说唱于一体,曲调优美,形式多样,内容丰富,舞蹈风格鲜明,表演风趣诙谐,具有浓郁的地域特色和民族特色。分为散曲、叙事曲、说唱曲、酒曲等类。散曲曲调很多,内容丰富,一般一词一曲,曲文结构各具特色。流行的散曲主要有《恭喜曲》《青溜溜青》《赞曲》《闹房曲》《十二个月》《牡丹月里来》《十劝人心》《五更词》《五更月》及土族的“道拉”等。如开始时唱的《恭喜曲》,表示了对主人的祝贺,内容喜庆,曲调欢快。

恭喜、恭喜、大恭喜,各庄的乡亲们来讨喜。
恭喜、恭喜、大恭喜,没拿一把茶叶者空讨喜。
你打个调来者我唱个曲,欢欢乐乐地讨上个喜!
唱的不好了耍着气,宴席的伙伙里要和气。
恭喜、恭喜、再恭喜,你喜、我喜、大家喜!

叙事曲主要是演唱民间传说、爱情故事、历史故事、近代河湟地区的重大事件等,主要有《满拉哥》《索菲娅诉苦》《方四娘》《孟姜女》《姣姣女》《杨家将》《蓝桥担水》《王哥》《韩起功拔兵》《高大人领兵上口外》《脚户哥下四川》等。宴席曲中的说唱曲主要是“打调”,流行的有《狠汉子上口外》《白杨树上樱桃黄》《夸新姐》《夸东家》《尕苍蝇叼走了一页饭》《大烟鬼》等。酒曲主要有《尕老汉》《数麻雀》《担杯》《飞凤凰》《封牡丹》《问答酒曲》,“财宝神”和土族“道拉”也常作酒曲。

二、酒令

积石山流行的酒令多达几十种,且幽默诙谐,非常有趣,富含深厚的文化底蕴,酒令有:划拳、一字清、当堂变、小拳、猜单双、老虎杠子、石头剪子布、走马拳、打通关、拳打胜家、戴帽拳、摆擂台。

酒歌,又叫酒曲,非常流行。酒歌一般有以下几种类型:

1. 酬和敬酒

这类酒歌较多,流行广泛的有《一山的松柏一山的花》《十三花碟子》《十杯酒》及土族的《道拉》等。如:

一山的松柏一山的花

一山的松柏一山的花,
老兄是松柏我是花。
有朝一日寒霜杀,
只见个松柏不见花。

一炷的清香一炷的蜡,
老兄是清香我是蜡。
有朝一日寒风刮,
只见清香不见蜡。

一方的石头一方的沙,
老兄是石头我是沙。

有朝一日海水刷，
只见石头不见沙。

一方的韭菜一方的葱，
老兄是韭菜我是葱。
老兄是韭菜刀刀生，
兄弟是葱秧肚里空。

老兄好比是大海里的一只船，
左行右行是你行得宽。
我好比沔麻池中一墩板，
左蹬右蹬是不动弹。

2. 唱数罚酒

以数字连接唱词，伴以动作。一般从一唱到十，又从十回唱到一。要求唱数准确，动作规范，唱啥指啥，指啥像啥。如果唱错、指错和做错规定的动作，则视为犯规，罚酒一杯。这类酒歌多以两人轮唱、对唱，用数字的反复变化和动作的变换来为难对方犯规而罚酒。这类酒歌较多，流行的主要有《担杯》《数麻雀》《数螃蟹》《摇尢老汉》等。如：

担 杯

一杯么两杯的担三杯，
四杯上担了个五杯，
六杯么七杯的担八杯，
九杯上担了个十杯。

唱此曲时，头部要有节奏地摇动，以示快乐。两手指要表示“一”至“十”数字，唱到“杯”时，两手还要做出酒杯子的样子，并双手食指交叉表示“担”字。如果唱错数字、做错动作要罚酒一杯。

3. 唱色罚酒

这类酒歌以颜色的变化顺序为特点,要求唱清色别,接对色序,做准动作,否则被认为犯规,罚酒一杯。这类酒歌主要有《飞凤凰》《封牡丹》《青溜溜青》等。如:

飞凤凰

我的红凤凰飞呀,
尕兄弟的红凤凰飞不过了时,
请上老哥的黄凤凰飞呀。

我的黄凤凰飞呀,
尕兄弟的黄凤凰飞不过了时,
请上老哥的蓝凤凰飞呀。

我的蓝凤凰飞呀,
尕兄弟的蓝凤凰飞不过了时,
请上老哥的白凤凰飞呀。

我的白凤凰飞呀,
尕兄弟的白凤凰飞不过了时,
请上老哥的黑凤凰飞呀。

我的黑凤凰飞呀,
尕兄弟的黑凤凰飞不过了时,
请上老哥的红凤凰飞呀。

演唱这首酒歌时,在场者各代表一色,唱曲者点到谁,谁就接唱一段,或者按红、黄、蓝、白、黑次序轮唱,若接不上或唱错时,罚酒一杯。

4. 问答罚酒

一般由一方端酒杯唱酒歌提问,要求被问的人要以同样的曲调做答,回答上

了继续提问,若回答不上就罚酒一杯。若遇到唱酒歌的好家,答中有问,问中有答,互相问答。流行的这类酒曲主要有《酒醉了》《敬酒曲》《什么上来一络络星》《天上圆来什么圆》等,“财宝神”也常用来作这类酒曲。如:

酒醉了

问:庄稼人酒醉了,
哪他些安身者睡了?
什么哈当枕头?
什么哈靠脊背了?
什么哈高挂起?
什么们成双对了?

答:庄稼人酒醉了,
大地里安身者睡了。
尕杠子靠脊背了。
尕鞭子高挂起,
尕犏牛成双对了。

问:吃粮人酒醉了,
哪他些安身者睡了?
什么哈当枕头?
什么哈靠脊背了?
什么哈高挂起?
什么们成双对了?

答:吃粮人酒醉了,
营盘里安身者睡了。
子弹带当枕头,
尕钢枪靠脊背了。
水葫芦高挂起,
手榴弹成双对了。

第五节 民间乐器

一、咪咪

咪咪,也叫“茛茛”,民间微型吹奏乐器。这是一种古老的乐器,因源于古羌族,因此古人称之为“羌笛”“羌管”。

咪咪,有单管和双管之分。单管其实是一支短笛,是用一根约五寸长、小指般粗细的空心竹(木)管做成的,管上用铁丝烫上五个眼儿,再用囫囵蛻杨柳、柠条、丁香、毛刺之嫩枝皮,做成哨子,放进竹管,嘴吹指弹。也有用树叶卷成哨子的。双管是用彩色丝线把两支单管并排扎在一起而成的,形似排箫,管下端吊两个装饰性的红丝线穗子。咪咪发音清脆、明快、柔慢、圆润、细腻,能发徵、羽、宫、商、角五音,常用来吹民间小调和“花儿”曲。用咪咪做“花儿”的伴奏乐器,二者相得益彰。流行最广的咪咪曲有《山丹红花开》《马五哥与尕豆妹》等。

二、三弦

三弦,又称“弦子”,是我国北方先民发明创造的世界上最古老的弹拨乐器之一。柄很长,音箱方形两面蒙皮,弦三根,侧抱于怀中演奏,音乐粗犷豪放,可以独奏、合奏或伴奏,普通用于民族器乐、戏曲音乐和说唱音乐。传统三弦有大小两种,也叫大鼓三弦、小鼓三弦,小三弦又称曲弦,因伴奏昆曲而得名,大三弦又称书弦,因伴奏大鼓书得名,多用于说书、演唱、讲古经、民间故事等,贤孝艺人表演时常常用此。

三、羊皮鼓

羊皮鼓,也称扇鼓,是流传在县境内汉族群众中祭祀时巫师作法师用的一种法器,形如一面大葵扇,其鼓框木制(现在用铁圈为箍),单面蒙以羊羔皮,扇面直径一般在30厘米左右,薄如蝉翼。鼓面上绘有太极八卦图案,下置一柄,柄端缀以铁环或小铜擦,鼓鞭用牛筋或藤条做成,尾部扎有五色布条。鼓鞭敲击鼓面时,震动铁环与小铜擦发出悦耳响声。

第三章 电视广播

县文化广播影视局,是隶属县人民政府的正科级单位。设人秘股、财务室、业务股、音响股、广播站、有线电视台、大河家有线电视台、尕马家电视台、电影股。2010年,有职工39名。

第一节 广 播

一、设备

1988年12月,广播线路总长564千米,入户率35.9%,通收率29.3%,通乡率100%。18个乡(镇)的有线广播放大站,每站配备275瓦电子管扩大机一台及高音喇叭等辅助设备,总功率6.68千瓦,转甘肃人民广播电台一套,插播本县广播新闻节目,时长5~10分钟,18个放大站由广播局管理。每站配备广播放大员2名。

广播站主要设备有275X2扩大机一台,84~1型控制桌一张,输出配电柜一个,八路立体声调音台1台,专用录音机4台,电源配电柜1台。1989年5月,虬藏乡放大站马福林自己拿出300元,动员群众筹集3000元,县广播局拨付1000元,拉通该乡所属红星、麻坝、旧城3个村的有线广播,安装喇叭1800只。1991年11月,18个广播放大站全部停播。1993年10月,由省厅投资,安装开通县站调频广播,实现县站节目由无线发送,覆盖率62.4%。居集、寨子沟等8个乡放大站配备调频广播收转设备。1994年5月,由省厅投资安装开通中央调频广播一套节目,覆盖率62.4%。1997年12月,18个放大站36名工作人员,划归本乡(镇)管理,设备由县广播局管理。1999年12月,国家实施村村通广播电视建设工程,在虬藏、铺川、郭干、石塬、安集、柳沟、中咀岭、刘集8个乡(镇)建成村村通广播电视站,每站配备10瓦电视发射机2台,调频发射机1台,1.8米接收天线1面,18米发射机1座,转播中央一套,甘肃卫视电视节目及中央1套广播节目,乡镇放大员负责日常管理。至2000年底,中央人民广播电台一、二套节目覆盖率53%,甘肃人民广播电台一、二套节目的覆盖率100%。2005年底,建成11个自然村“村村通”广播电视站,其中有线连网覆盖2个,无线发射4个,小片网5个,

覆盖 2 万多人,广播电视人口覆盖率提高 7.8%。2006 年,对 80 个“村村通”广播电视站进行摸底,正常运转 21 个,时转时停 23 个,电费问题、值机人员报酬问题和维护经费的不足、卫星模拟信号终止等原因停播 36 个。2007 年 5 月,组织技术骨干,恢复“村村通”广播电视站 59 个,未修复的 21 个。2007 年 12 月,在尕马家电视台安装 FNT301S 调频广播发射机,用来转播甘肃广电总台农村广播乡村之音,安装 FM101~1 调频广播发射机,用来转播中央人民广播电台。2010 年底广播覆盖率 89%。

二、新闻报道

县电视台成立之前,新闻宣传主要依靠广播。1989 年至 1998 年,县广播站配备专职记者 3 名,先后聘请 56 名干部职工和农村回乡青年担任业余通讯员,县广播站共播出新闻稿件 4200 多篇。有 550 多篇新闻稿件被省、州电台报刊采用。每天播音 8 小时,其中转播节目时间占 6 小时 30 分,自办节目占 1 小时 30 分。在开办广播新闻的基础上,陆续开办“文明礼貌月”“计划生育”“卫生与健康”“科技与常识”等专题节目。系统地播放《宪法》《刑法》《刑事诉讼法》《民事诉讼法》《经济合同法》《婚姻法》《民族区域自治法》以及计划生育方面的方针政策。随着有线广播的逐渐衰落,广播新闻宣传力度不断弱化。

1987~1991 年积石山县广播传输系统统计表

表 16-3-1

单位:千米、万户、只、%

年份	县至乡专线	乡以下线路	线路总长	农户数	喇叭总数	入户率
1987	158	326	484	2.7	7110	29.5
1989	61	295	356	1.0	1540	13
1990	53	193	246	0.43	948	8
1991	33	89	112	0.09	237	2

第二节 电 视

一、电视转播

1989 年 1 月,尕马家电视差转台投入使用,有电视发射机 3 台,调频发射机 2 台,转播中央一套、二套和省卫视等 5 套广播电视节目,电视覆盖率 46.4%。

1990年底,建成安民湾电视差转台,10瓦电视发射机1台,天馈线20米,转播中央一套电视节目,覆盖刘集、大河家、四堡子和石塬乡的部分村社。1991年6月,建成银川乡电视转播台,10瓦电视发射机1台,天馈线20米,转播中央一套节目,覆盖银川乡和铺川乡部分的村社。1992年8月,由省、县、乡三级投资,建成居集电视转播台,10瓦电视发射机1台,天馈线20米,转播中央一套节目,覆盖居集、乱藏和铺川乡部分村社。

二、有线电视台及节目设置

1999年12月,成立有线电视台,购置一套模拟采、编、播设备, M~2000模拟摄像机1台、编辑机2台、字幕机1台、14寸监视器8台。2000年5月,县电视台购置模拟摄像机1台、编辑机2台。2001年8月,购置数码摄像机1台,王光采写的《“村村通”通了移民的心》荣获全州优秀电视节目二等奖。2002年,王光采写的《县公安局“追逃”专项斗争创佳绩》荣获全州优秀电视节目二等奖。2005年,县电视台安装非线性编辑系统2套,新闻制作采用专业灯光,采购提词器、数码摄像机3台、模拟摄像机2台、数码录放机1台、VCD刻录机、32台监视器。2000年到2005年,省电视台共播出自治县新闻55条,州电视台播出新闻530条,县电视台播出新闻4000多条,有线台制作《锻造幸福》《一切为人民利益》《开放的积石山、投资的热土》《夯实基础、加快发展》等专题120多篇,播放各类宣传材料1500多期。2006年,县电视台开办《积石山新闻》节目,每两天制作一期,播放专题节目、星火科技30分及宣传信息等。

三、自办节目及设置

2007年4月,安装虚拟演播和硬盘播出系统及购置DVD,采访、编辑、制作设备实现数字化过渡。实现当天新闻当天播,时长10至15分钟,双休日播放一周要闻回顾。2008年,用9频道每天的9:30、12:30、14:00、20:15、21:00播出自制节目,其余时段转播临夏公共频道节目,年播出自制节目总量24750分钟。

2008年底,县广播电视台不断努力增添更新设备设施,先后建成演播厅、光纤网络、有线电视传输网络、先进完整的数字节目制作系统和播出系统等;购置各类先进高档的摄像机、制作机、字幕机、刻录机、特技切换台、数字摄录一体机、高清数字摄录机、非线性编辑机、播音员提词器、硬盘播出机等。2009年,在《积石山新闻》中开辟“科学发展在积石山”专栏,进行全方位、深层次、多角度报道。

活动期间,共播出新闻稿件458篇,制作专题3期,州电视台播出新闻85条,同时,每天在积石山新闻前后连续播放活动宣传标语。2010年,购置了车载台全套设备,发挥电视媒体的优势,进一步提升影响力,开辟新节目《关注》,深入采访,关注民生,每周一期,星期一、二、四、六《积石山新闻》后播出。

第三节 电影及“村村通”

一、电影

1999~2001年,甘肃省政府对电影行业进行体制改革,电影转入市场经济商品化。2002年,按照国家计委、国家光电总局、文化部《关于进一步实施农村电影放映“2131工程”的通知》精神和《农村电影放映“2131工程”国家专项资金资助设备及拷贝管理办法》的规定,2003年成立电影队2个,年度放映357场次。2004年5月,县政府将广播影视局音像制品管理职能划转给县文体局管理,撤销原县电影公司,将电影放映工作及工作人员划转给县广播电影电视局,并成立电影放映股。2006年11月县委、县政府解决6名工作人员的工资待遇,重新组建放映队4个,开展“2131”农村电影放映工作。2005年,投资100万元,维修改造影剧院,组建4支放映队,专业放映人员8人,放映机4台(国家赞助2台,自筹2台),国家赞助放映工作车1辆,年度放映715场次。2010年放映1630场次,观影人数1.3万人次。

二、“村村通”

1999年3月,国家实施广播电视“村村通”工程。2000年底,建成行政村“村村通”广播电视站(室)61个,其中无线发射48个,每个站配备3瓦电视发射机2台、调频发射机1台,天馈线20米,全向发射,小型18米发射台一座,转播中央1套、甘肃卫视电视节目及中央一套广播节目,由村委会管理;在大河家乡大河村、胡林家乡高关村、刘集乡团结村等乡镇建成小片网13个,配备2.4米卫星接收天线1面,卫星接收机8台,扩音机1台,喇叭2只,有线传输八套电视节目,开通有线195户。2005年底,完成2004~2005年度11个自然村“村村通”工程建设任务,其中有线连网2个(从大河家有线电视站连网至大河村、克新民村,架设干线2.8千米,用户50户);在刘集乡肖家村上禾驮社、盖新坪村、徐扈家乡周

家村、寨子沟乡纳莫上庄建成无线发射4个,每个站(室)配备数字卫星接收机5台,1瓦电视发射机4台,21寸电视机1台,50瓦扩音机1台,喇叭2只,1.8米卫星接收天线1面,转播4套电视节目和1套广播节目;在刘集乡崔家村、团结村、大河家镇韩陕家村、关家川乡谭家村、居集镇居集村建成小片网5个,每个站(室)配备有数字接收机14台,1.8米卫星接收天线1面,50瓦扩音机1台,喇叭2只,21寸电视机1台,架设天线大0.5千米,转播14套电视节目和1套广播节目,用户19户。2007年12月,在尕马家电视台安装TVU316电视发射机,转播中央第七套电视节目;安装KFDJ~Ⅲ~820电视发射机,转播中央第一套电视节目。2009年,127个广播电视盲点村实施总投资85万元的“村村通”工程。2010年,发放“村村通”直播卫星接收设备2500套,使2500户农村群众能收听收看43套广播节目和54套电视节目。

第四节 有线电视网络

1996年10月,县城有线电视网开通,入户500户,投资40万元,转播15套电视节目。1997年,用微波传输的临夏电视台节目开通,年底停止传输。1998年10月,建成第一个农村有线电视站(大河家有线电视站),转播9套有线电视节目,入户150户。1999年12月,广播电视局与中央电视台达成协议,购置数字接收机4台,开通中央3、5、6、8加密频道电视节目。2002年12月,开通长24.6千米的省、州、县三级光缆网,县城所在地用户收看32套有线电视节目。2003年10月,更新改造县城有线网络16.8千米,由原来的300兆系统提升为550~750兆系统。2004年7月,改造光缆6.8千米,光缆传输信号的有线用户占整个网络的65%。2005年12月,拥有电视机3.24万多台,电视人口覆盖率82%;县城有线电视网长23.6千米,传输32套有线电视节目,用户1600多户,大河家有线电视站主干线达9.8千米,传输12套有线电视节目,用户150户。2006年底,向花苑小区架设光缆网3.6千米,延伸干线网4.5千米,新增用户200多户。2007年8月,开展转星调整工作,使广电系统7面、村村通站(室)103面、各中小学145面、农村零散卫星用户2912户准时接收到鑫诺3号和中星6B专用卫星的广播电视信号,开通工业园区、易地搬迁区有线电视网络信号,架设光缆3.5千米,改造县城有线电视网络2.5千米,更新放大器40台,供电器2台,延伸线路3千米,新增

用户 200 多户。2010 年,对县城西区的网络完成改造,架设主干线光缆 3 千米,支干线 2.3 千米,安装光发机和光接机。

第四章 文物 古迹

第一节 文物普查与保护

自治县成立后,县境内文物的普查与管理由县文化馆负责,2010 年,设县野外文物保护管理所,有工作人员 8 人。

1989 年,有 136 处野外文物遗址点,其中县级文物保护单位 10 处(三坪遗址、新庄坪遗址、元山遗址、上山遗址、阳洼沟遗址、石家咀遗址、迭脚遗址、庙坡根遗址、崖头坪遗址、大坡洼遗址),一般文物保护单位 126 处。1993 年,新庄坪遗址被公布为甘肃省级文物保护单位,1996 年,新庄坪遗址二次被公布为甘肃省级文物保护单位;2003 年,三坪遗址被公布为甘肃省级文物保护单位;2009 年,元山遗址和银川乡新庄坪遗址被申报为全国重点文物保护单位。

2007 年,开展全国第三次文物普查,县文物博物专业人员考古发现县域遗址点 171 处,至 2010 年,县境内有省级文物保护单位 3 处,分别为元山遗址、三坪遗址、新庄坪遗址,县级文物保护单位 7 处,一般文物保护单位 161 处,建立“县、乡、村和保护小组”四级保护网络,划定遗址保护范围,文管所与业务文物保护单位签订《目标管理责任书》。

第二节 馆藏文物

1987 年,在县文化馆修建文物展厅库房 45 平方米,陈列面积 30 平方米。馆藏文物 1300 件套,其中陶器 800 件,玉器、石器、铜器等 500 件,珍贵文物 1 件。

1998 年,修建博物馆,建筑面积 540 平方米,设历史文物、民俗等 3 个展厅及文物修复室、监控室等,馆藏文物 1540 件,其中陶器 890 件,玉器、石器、铜器等 530 件,民俗文物 482 件,珍贵文物 25 件。

2001 年,县博物馆设立 2 个民族民俗文物展厅,收藏展出保安族民族服饰、

生活用品、生产工具、手工艺品、宗教经典、民间刺绣等文物 482 件套。

2008 年 9 月,修建民族民俗博物馆,免费开放,设计为全框架结构的四层博物馆楼,占地面积 1 万平方米,建筑面积 5842 平方米,设 6 个展厅和 2 个地下库房。馆藏文物 1640 件,其中国家二级文物 21 件、三级文物 173 件,历史文物有陶器、青铜器、骨器、玉器、石器及古钱币等 1114 件,陶器有新石器时代马家窑文化的马家窑类型、半山类型、马厂类型,齐家文化,辛店文化及少量的汉代类型的彩陶和灰陶。民俗文物主要有保安族、东乡族和撒拉族的生活用品、生产工具、宗教经典、民族服饰、手工艺品、民间刺绣品等 526 件套。

2010 年,编写《积石山县文物陈列大纲》,分为《彩陶王的故乡》——历史文物展厅,展出文物 135 件;《民族风情》——民俗文物展厅,展出文物 316 件;《非物质文化遗产》——保安腰刀展厅,展出文物 149 件。展出各类文物 600 件套,陈列面积 1000 多平方米。

第三节 彩陶王

出土于安集乡三坪村三坪遗址的一件马家窑文化马家窑类型双耳四鬲彩陶瓮最具代表性。陶瓮通高 49.3 厘米,泥质橙红陶,敛口,阔肩,腹部逐渐下收,平底。口沿处有四个对称的鸟喙形凸起的鬲,腹部两侧为两个对称的半环耳。从口沿至腹部用黑彩绘有 3 层花纹:上层图案为变体草叶纹;中层为连续漩涡纹,漩涡中心饰以圆点纹,体现马家窑文化独特的艺术风格;下层图案为平行水波纹,其中还点缀着弧线和圆点纹。因体型硕大,花纹富丽流畅,造型古朴典雅,制作精美,出土完整,被著名历史学家郭沫若先生命名为“彩陶王”,珍藏于中国国家博物馆,为国家一级文物。1990 年 4 月,邮电部将“彩陶王”图案印制成面额为 30 分的邮票,发行于国内外,使这一瑰宝闻名于世。

第四节 文物古迹

遗址 县境内文物遗址多,内涵丰富。在 2007 年第三次全国文物普查中,经普查组考证确认,具有考古价值的不可移动文物遗址 171 处。其中 1976 年和 1987 年临夏县和积石山县分别审定批准公布的县级文物保护单位共 8 处,1993

年3月,新庄坪遗址被省政府公布为省级文物保护单位,2003年7月3日,三坪遗址被省政府公布为省级文物保护单位。主要有:新庄坪遗址、三坪遗址、元山遗址、上山遗址、桥头遗址、庙咀梁遗址、坡头顶遗址、马鞍桥遗址、白家坪遗址、阳哇遗址、迭脚遗址。

古城堡 县境内自从汉神爵二年(公元前60)设河关县后,历代王朝和一些割据政权在这片古丝绸之路和唐蕃古道经过的地方,或建郡,或设州置县,或设置驿站,筑了不少城堡,由于历史久远,屡经战火,现在只剩下一些残壁断垣。有河关城、临津城、治城、谭郊城、踏白城、积石州、静安堡、吹麻城、磨沟古城。

关隘 积石山在历史上是边关要地,历代王朝出于政治和军事上的需要,在黄河沿岸,积石山一带的山巅、峡口、高阜扼要,用险制塞、建关设卡、捍卫边疆。唐天宝元年(742年)设置凤林关。明洪武三年(1370年)御史大夫邓愈统帅诸将攻克洮山、岷山、河州后,“由东向西,西而北”设置数十座关隘,作为捍卫边陲重镇河州,抵御西南游牧民族的屏障,除积石、乧藏两处隘口称为“关”以外,其余均叫做“山口”。到了清代,这些山口逐渐被称为“关”。其中县境内有积石关、凤林关、崔家峡关、樊家峡关、五台关、大峡关、红崖关、乧藏关。

墩寨 历史上积石山战乱频繁,历代封建王朝、割据势力,适应战争需要,于山岭高阜处修筑墩墩(土台)联防报警,出现敌情就“烽举燧燔”。宋代在较大的自然村建置基层军事行政单位——寨子。县境内有寨子遗址3处,烽墩遗址4处,烽墩分布在山梁上呈呼应之势。有:吹麻滩寨子、红崖寨子、郭儿寨、墩坡山墩台、堡子山烽墩、李赵家烽墩、羊坨罗山烽墩。

驿站 河州西出积石关是宋元以前通往西域的古道之一,明嘉靖年间在县境内的银川、大墩置驿站两处。有:银川驿、长宁驿。

递铺 是专门用于投送公文而置的设施,县境内有6处。分别是:银川铺,即今四十里铺;木叶铺,即今徐扈家乡五十里铺;石岭铺,即今吹麻滩镇石岭子;焦红岭铺,即今石塬乡肖红坪;样卑铺,即今刘集乡刘集村;长宁铺,即今大河家镇大墩村。

古墓葬 县境内已发现的古墓葬有大河家镇旱地坪汉墓葬、吹麻滩镇方家宋墓群、中咀岭乡中间梁宋墓、安集乡大塬地明墓、大河家镇大墩金墓,大河家镇马占鳌墓,其中汉地坪汉墓群、方家宋墓群出土大量随葬物品,马占鳌墓有遗物。

古石碑 县境内碑刻有元《飞阳观碑记》,明《吹麻滩界碑》、明《长总兵神道碑》、清《重修禹王庙碑》、清《王全臣德政碑》、清《宁日斗墓碑》、清《马占鳌墓碑》、清《马占鳌基建坊碑记》、清《崔家峡碑》,石刻有《积石锁钥石刻》《天下第一桥石刻》。

临津古渡 位于大河家镇,始于汉代,繁荣于唐宋时期,从汉朝到明、清以及近代,一直是黄河上游的重要渡口。西进新疆,南入西藏。有锁钥之称的临津关,汉藏互通友好,丝绸之路和唐蕃古道上来往的使者,商贾络绎不绝。北宋熙宁年间,大河家古渡边设有茶马互市的榷场,明清时期,商贩们从兰州、四川、陕西等地运回丝绸、布匹在大河家销售。1949年8月28日,为解放青海、新疆,王震将军率大军进驻大河家,从此渡河。1988年11月,黄河大桥通车,结束临津古渡的历史使命。

第五章 档案管理

第一节 机构设施

积石山县档案管理局于1981年成立。1986年3月,设立档案馆,是集中统一保管各机关、团体、企事业单位档案资料的县级综合性档案馆,两块牌子,一套人马,合署办公,属事业单位,2002年隶属县委,挂靠在县委办公室。2010年,有工作人员6人。

第二节 档案收藏

档案馆库房设有21个全宗,档案资料2.03万卷(册、件)。其中:建国前档案768(卷)件,建国后的档案1.95万卷;文书档案1.39万卷;会计档案868卷;资料八类1195册(本);音像档案4盘;图纸3069张、件(41卷);照片档案355张,实物10件,印模100枚。2010年底,2个库房柜架全部盈满。

1989年,接收大河家公社时期的83卷文书档案进馆。1992年,保存档案、资料1531卷。1994年,接收进馆文书档案和死亡干部档案400卷。1995年接

收档案、资料 124 卷。1999 年档案接收进馆 150 卷。2001 年接收原县委政研室的 106 卷档案,进馆 210 册资料。2004 年 9 月,接收县政府 1980~2000 年的文书档案 1076 卷。2006 年,接收县委机要室的档案 436 卷,撤并单位四堡子乡 1955~2005 年的文书档案 468 卷,印章 4 枚,收集十一届三中全会以来各行各业具有代表性的重大成就、科研成果、重大项目建设的照片及其文字说明,解放以来省级以上(含省级)表彰的先进集体与先进个人的名册、证书,国家领导人来县视察以及编修的志书、行业志、画册、光盘、书籍等,共收集、征集 8 类 41 件,其中荣誉证书 13 册,奖牌、奖状 16 面,照片 3 张,志书 1 册,成就录 1 册,画册 1 册,书籍 5 本,其他 1 件。经筛选后上报州档案局展出 8 类 16 件。2007 年,接收、征集档案 400 卷;接收《积石山政协史略》10 册,《回族对伟大祖国的贡献》10 册,《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县代表大会纪略》(1980~2005)10 册,《积石山县保安族东乡族撒拉族自治县大事记》(1980~2005)10 册,《中国共产党积石山保安族东乡族撒拉族自治县委员会工作纪实》(1980~2006)5 册。2007 年,开展档案资源建设工作,收集、征集照片档案 51 件,民国三十年通行证 1 件,土地契约 42 件,1953 年土地房产证书 2 件,毛泽东、周恩来等党和国家领导人照片 42 张,会计凭证 8 件,还有保安族档案资料、实物等。5 月,对吹麻滩镇前庄村、方家村、中咀岭乡梳木村等新农村档案进行建档,共整理、归档 447 卷(件)。在 3 个民营企业开展建档工作,整理 287 卷(件)。2008 年,接收寨子沟乡文书档案 500 卷,输入目录 1 万条。2009 年,接收档案 293 卷,输入 1.3 万条目录,保护抢救完成档案 5 盒 20 卷。2010 年,接收大河家电厂文书档案 864 卷(件),财务档案凭证 269 册(卷),帐本 45 册(卷),报表 10 册(卷),审计报告,增值税申报单、资料等 9 册,图纸 41 卷 3069 张,照片档案 197 张,印章 5 枚,档案目录输入 3023 条。

第三节 档案整理

一、抢救整理

1989~2010 年,县档案局每年到相关单位开展档案整理工作,提升档案管理水平。1989 年 6 月,整理原大河家公社时期的 83 卷文书档案。1990 年 4 月,对

原公社时期的褪变、霉烂、破损的档案组织了人力、物力进行了抢救。1992年,州档案局派专人指导县档案馆整理多年积存的原区、乡、人民公社的零散文件5个全宗3000余卷。1994年9至10月帮助整理出县政府办公室1990~1993年的文书档案286卷。搜集整理出档案利用效益事例5例。1995年9至12月抢救整理原公社时期未整理接收进馆的大河家、乜藏、居集乡的文书档案1233卷,其中永久758卷,长期475卷。1996年,对铺川公社时期的文书档案抢救整理,整理出363卷。抢救整理石塬、刘集、四堡子等原公社时期的文书档案资料1878卷(册)。其中永久1124卷,长期754卷。1998年2月,督促县公安局、大河家乡、徐扈家乡开展档案整理升级工作,整理出案卷1195卷,县公安局档案管理达到省一级标准,大河家乡、徐扈家乡的档案管理达到省三级标准。1999年,在关家川乡、刘集乡及所属的17个村开展建档工作,整理各类文件资料386卷。2000年,重点整理寨子沟乡、吹麻滩镇、四堡子乡的文件材料,整理档案1173卷,资料47卷。重点抢救银川公社时期的档案100卷(册)。2004年4月,整理县政府2001~2003年的档案84盒2604件,其中永久19盒,长期41盒,短期24盒。随后整理1980~2000年的文书档案1076卷,其中永久272卷,长期583卷,短期221卷。抢救整理石塬公社时期的文书档案653卷,其中永久248卷,长期286卷,短期119卷。资料五类220册,印模41枚。2009年,对中咀岭、石塬、小关、郭干、寨子沟、居集等乡(镇)和县委办、县政府办、县总工会、县医院、县政法委、县纪委、县人大办、县统计局、县保密局、县供销社的档案进行业务指导,帮助整理档案126盒3678件,其中永久32盒894件,30年43盒1247件,10年51盒1537件。建立归档林坪清真大寺宗教档案1盒31件,西街清真大寺宗教档案1盒26件。2010年,整理大河家电厂文书档案,64卷(件),财务档案凭证269册(卷),帐本45册(卷),报表10册(卷),审计报告,增值税申报单、资料等9册,图纸41卷3069张。对中咀岭、小关、刘集、石塬、大河家等乡(镇)和县政府办公室、县政协办公室、县政法委、县林业局、县交警队、烟草公司的档案工作进行业务指导,整理文书档案89盒2581件,其中永久23盒598件,30年32盒928件,10年34盒1055件。林权制度改革档案1955册(卷)。

二、晋等升级

1989~2010年,县档案局帮助指导整理档案晋等升级的单位45个,其中:省

一级4个,省二级16个,省三级23个。1994年,县档案馆档案管理达标晋等升级为省三级。1996年,被州委秘书处和州政府秘书处授予“八五”期间全州档案工作先进集体荣誉称号。2008年,被州档案局评为“全州档案目标管理工作三等奖”。2010年,被州档案局评为“二〇〇九年度全州档案项目争取资金先进单位”。

第四节 档案利用

1989年底,对原大河家公社时期的档案在治理黄河北岸进行查阅利用。1990年,利用馆藏档案,编辑《档案》杂志。1993年,接待各方面利用者243人次,提供档案资料920卷(册),开放档案684卷(册)。1996年,完成编研成果2种,即《中共积石山县委组织史资料》续编,《党史专题资料》;效益实例2例,即寨子沟乡瓦窑沟村土地纠纷,吹麻滩镇土地纠纷。1999年,与党史办联合编研工作,写出文献材料1项3种,编研成果完成3件,协助组织部编写约12万字的组织史《续本》,完成档案利用效益10例,接待查档人员452人次,查阅案卷360卷次。2001年,1.11万卷档案中,已开放396卷,照片17张,诰命2件,资料269册,开放687卷册,利用案卷、资料309卷(册),接待查档人员193人次。2005年,接待查档人员106人次,提供查阅利用档案653卷。2008年,接待县政协、机构设置等各类查档人员430人次,提供查阅利用档案756卷次。1989~2010年,接待查档人员1562人次,利用档案3374卷(册)。为机关团体、企事业单位和个人的查阅利用,提供大量资料。

第五节 管理与征集

1989~2002年,对馆库内的案卷进行清理编号,编写全宗指南,完成馆藏拟写密卷标题、目录、编号、上架排列工作。2005年,对18个乡镇的档案管理进行行政执法检查、督促指导,对胡林家乡的档案管理中发现的问题及时处理,提出整改要求,责令限期弥补。2007年,收集、征集乾隆二年十二月朝廷任命居集红崖寺喇嘛度牒照片及马麟照片等照片档案51件,对发现的安集乡尕鲁坪村和石塬乡三二家村的重点档案史料进行抢救。2008年,征集17件(册),其中民国31

年的账本和账单 2 件,房产证 1 件,土地契约 1 件,马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东画片 5 件,古代书籍 2 册,鲁迅图片集 1 册,孟子卷之四 1 册,《中共中央关于若干问题的决定》3 册,民族特色实物档案 1 件。2010 年征集证件 18 册,古币 12 件。

第六章 史志编纂

第一节 机 构

县志编辑部成立于 1986 年 8 月,配备干部 7 人,是县人民政府直属事业单位,主管本行政区域的地方志工作,履行、组织、指导、督促和检查地方志工作;拟定地方志工作规划和编纂方案;组织编纂地方志书、地方综合年鉴;搜集、保存地方志文献和资料,组织整理旧志,推动方志理论研究;组织开发利用地方志资源职责。2010 年底,有干部 12 人。

第二节 县志编纂

一、县志编纂

县人民政府于 1986 年 8 月做出编修《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》的决定,成立机构,开展修志工作。县志编辑部成立后,组织写作班子,协调各有关部门,搜集资料,启动县志编写工作。自治县编委会于 1987 年 1 月发布《积石山保安族东乡族撒拉族自治县编纂委员会关于征集资料的通告》。历时十二年,四易篇目,六易其稿,于 1998 年编写出《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》送审稿,送审稿由概述、大事记、地理编、经济编、政治编、文化编、民族宗教编、社会编、人物编、附录构成,共 59 章 206 节约 80 万字,12 月由甘肃文化出版社出版。2010 年 10 月,被甘肃省地方史志编纂委员会、甘肃地方史志学会授予“甘肃地方史志优秀成果”一等奖。

2007 年,县志编辑部开展第二轮修志工作的启动准备工作,准备《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》(1989~2010 年)编纂方案(草案)《积石山保安族

东乡族撒拉族自治县志·人物志》(1989~2010年)编纂方案(草案)《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》(1989~2010年)篇目及撰写任务分解方案(草案)《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》(1989~2010年)行文规范等文件,《积石山县志编修培训手册》的拟定和修订工作,为第二轮修志工作做了比较充分的准备,打下基础。

二、供稿

2000年12月,临夏州召开编纂工作会议,通过《黄河三峡移民志》编纂方案,由州志办组织移民区永靖、临夏、东乡、积石山县通力合作,编纂完成。2004年8月,由永靖县志办将此志完成。2005年12月,兰州大学出版社正式出版发行。组织编辑人员完成涉及到积石山县的资料收集任务。完成《甘肃省志(1986~2010)》积石山部分资料的撰写任务;完成《临夏回族自治州志(1986~2005)》积石山部分资料的收集和志稿撰写任务。

第三节 年鉴编辑

一、年鉴编纂

2007年12月,县委县政府决定编写《积石山保安族东乡族撒拉族自治县年鉴》,成立编纂委员会。2008年1月,通过《积石山保安族东乡族撒拉族自治县年鉴(2006~2007)编纂方案》《积石山保安族东乡族撒拉族自治县年鉴(2006~2007)篇目及撰写任务分解方案》,开始编写年鉴工作。2008年底,完成送审稿,2009年3月,编纂委员会召开评审会,审定通过,4月印刷出版。

二、年鉴供稿

2006年、2007年,分别完成《中国民族年鉴》2005年卷、2006年卷中“积石山保安族东乡族撒拉族自治县”词条的撰写和供稿任务。

第四节 地情资料编写

《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》出版发行后县志编辑部积极挖掘地方文化,整理资料,先后出版发行《积石山史话》《积石山风韵》《古今诗赋咏积石》

《积石山保安族东乡族撒拉族自治县概况》等地情书籍,为了解积石山、推介积石山提供资料。

一、积石山史话

2006年7月,《积石山史话》出版发行。《积石山史话》是《甘肃史话》丛书之一,为甘肃省重点出版项目,丛书编委会和甘肃文化出版社组织实施,甘肃文化出版社出版。《积石山史话》分“积石春秋”“往事如歌”“古迹名胜”“人物春秋”“文化奇葩”“民风民俗”“物华天宝”7个部分,约25万字140余幅照片。

二、积石山风韵

2006年4月,编辑的《积石山风韵》出版。这本书编辑工作于2004年4月启动,2005年底编辑完成。全书约30万字,分“迷人的史话”“美丽的风光”“瑰丽的地域文化”“浓郁的民族风情”“诱人的民间传说”5个部分。

三、积石山概况

2007年10月底,《积石山保安族东乡族撒拉族自治县概况》书稿完成,经《积石山保安族东乡族撒拉族自治县概况》编委会和省、州专家评审通过后,上报省民委和国家民委审定。全书17万字,全面介绍积石山县悠久灿烂的历史文明和丰富的文化积淀。

四、古今诗赋咏积石

2007年底,《古今诗赋咏积石》编注完成。分灿烂的历史华章(晋、唐、宋、元、明、清、中华民国)、多彩的新时代颂歌(共和国成立后的旧体诗、词)、甜美的新生活礼赞(共和国成立后的新体诗)3部分。收录90余位作者的320多首诗赋作品,18万字。2008年4月,由中国文化出版社出版发行。

第七章 文化市场管理

第一节 机构与管理

1989年,全县文化市场管理工作由县文教局和县文化馆负责开展,2000年8

月,撤销文教局、体委,成立积石山县文化体育局,2010年,设人秘股、文化股、文化稽查大队、非物质文化遗产保护中心。

1989~1995年,县歌舞娱乐会所只有1家,到2010年,歌舞娱乐场所发展到3家。

2010年,电子游戏(室)3家,县文体局定期不定期的联合公安、工商、教育等单位开展境外非法、反动游戏动画;扫除淫秽色情等影视栏目,打击侵权盗版电子游戏;校园周边环境整治为重点的专项整治行动,先后共出动行政执法检查人员216人次,检查电子游戏室、网吧42家次,查出低俗游戏视频50部,删除非法游戏视频115余件,取缔无证经营游戏室、网吧3个。

1989年,音像制品和书店4家,到2010年底,发展到9家,主要出租光碟和出售图书。

第二节 演出

1989~2010年,主要在县电影院(县民族会堂)或者县体育场举行以公益性为主的演出,市场管理比较稳定。1996年8月,全县干部职工“迎州庆”大型文艺节目汇演在县电影院举行,甘肃省民族歌舞团来自治县进行慰问演出。1999年8月,临夏州民族歌舞团来县慰问演出大型“花儿”剧《雪原情》,有800多名干部职工在县电影院观看演出。2000年7月,积石山县首届“保安族艺术节”在县民俗村开幕,在艺术节期间州民族歌舞团来县慰问演出,举行“花儿”歌手大奖赛,分别评出一等奖1名,二等奖3名,三等奖5名,优秀奖10名。2001年7月,庆祝积石山县成立20周年暨保安族艺术节开幕式,在县体育场举行县直各单位和中学生组成的大型团体文艺表演,文化部侨联艺术团进行慰问演出。2002年7月,“第三届保安族艺术节”在县体育场开幕,开幕式举行大型歌舞剧《高高的积石山》团体表演,中央民族歌舞团、总政歌舞团、州民族歌舞团进行演出,有上万群众在体育场观看演出。

第十七编 科技 体育

第一章 科技

第一节 机构与队伍

1989年,各类技术人员174名,其中农业技术人员51名,工程技术人员7名,医疗技术人员116名。2000年,撤销科学技术委员会,组建科学技术局。成立县农业技术推广站、县良种繁育场、县种子公司、县经营管理站、县农业广播学校、县园艺实验场、农机化技术推广站、县农机化技术培训学校、县种草技术指导站、县种畜繁殖场、县水产园艺试验站、县林业科技培训服务中心,18个乡镇设有相关服务机构,初步形成县、乡、村科技推广服务体系。2010年底,各类技术人员2441人,其中:工程技术人员49人,中级职称以上10人;农林牧技术人员328人,中级职称以上50人;卫生技术人员569人,中级职称以上51人;教师1467人,中级职称以上335人;民营及其他人员28人,中级职称以上25人。

第二节 科学普及

一、科普宣传

1991年,启动科普之冬(春)活动。至2010年,累计开展科普之冬(春)活动20届,每年宣传规模在2万人次以上,科技赶集50次以上,举办宣传专栏120期以上,发放各类科技明白纸2.5万份之多,放映科普电影录像10场次以上。2001年,我国批准设立首个群众性科技活动“科技活动周”。至2010年,每年五月开展科普宣传活动。

2001~2010年积石山县“科技活动周”活动统计表

表 17-1-1

年度	宣传主题	制作展板(套)	出动宣传人员 (人次)	出动宣传车辆 (辆)	发放各类宣传 资料(份)
2001	科技在我身边	8	16	4	8000
2002	科技创造未来	10	20	3	7000
2003	依靠科学,战胜非典	6	17	4	8000
2004	科技以人为本,全面建设小康	12	20	5	9000
2005	科技以人为本,全面建设小康	8	19	3	10000
2006	携手建设创新型国家	7	17	3	8000
2007	携手建设创新型国家	9	16	4	9000
2008	携手建设创新型国家	9	20	4	10000
2009	科技创新美好生活	11	20	3	10000
2010	科学生活创新圆梦	12	22	5	12000

二、技术培训

1991~2010年,安排“科技之冬(春)”已有20届,科技局联系农业、林业、畜牧、兽医、文化等单位的专家及技术人员,进村入户,到田间地头对农户进行技术指导,到村社开展实用技术培训,举办培训班12期,受训人员有6000多人次。

1991~2010年积石山县“科技之冬(春)”活动统计表

表 17-1-2

年度	培训内容	培训地点	参加单位	参加人次
1991	牛羊繁殖技术培训	吹麻滩镇	科委、畜牧局、吹麻滩镇政府	90
1992	太阳能灶推广应用	胡林家乡	科委	120
1993	太阳能灶推广应用	乜藏乡	科委	160
1994	沼气能源技术应用	居集乡	科委	150
1995	沼气能源技术应用	中咀岭乡	科委	170
1996	太阳能灶推广应用	关家川乡	科委	220
1997	太阳能灶推广应用	吹麻滩镇	科委	200
1998	太阳能灶推广应用	柳沟乡	科技局	300

续表 17-1-2

年度	培训内容	培训地点	参加单位	参加人次
1999	太阳能灶推广应用	乧藏乡	科技局	340
2000	沼气能源技术应用	小关乡	科技局	340
2001	沼气能源技术应用	中咀岭乡	科技局	360
2002	太阳能灶推广应用	关家川乡	科技局	340
2003	太阳能灶推广应用	银川乡	科技局	350
2004	良种羊引进推广培训	大河家镇	畜牧局、科技局	360
2005	全膜双垄沟播种技术推广培训	郭干乡	农业局、科技局	400
2006	全膜双垄沟播种技术推广培训	徐扈家乡	农业局、科技局	440
2007	全膜双垄沟播种技术推广培训	刘集乡	农业局、科技局	420
2008	大棚蔬菜种植技术	柳沟乡	农业局、科技局、科协	380
2009	设施农业种植技术	石塬乡	州农科所、科技局、石塬乡政府	340
2010	实用新技术培训	县劳务办	科技局、劳务办	350

第三节 科技成果与应用

1989~2010年,农业方面完成《二阴地区塑料大棚栽培技术试验研究》《高海拔地区地膜种植蔬菜试验》《积石山县万亩低产改造技术推广》《粮食作物综合增产栽培技术示范整乡承包》《高寒阴湿地区粮食作物综合增产栽培技术试验示范整乡承包》《低芥酸油菜综合增产栽培技术示范》《旱地双五百栽培技术示范推广》《水地高产优质高效农田规范化栽培技术示范推广》《甘肃省高寒阴湿区粮食作物丰产栽培技术试验研究与大面积示范推广》《甘肃省中南部山区农业综合开发扶贫与生态环境建设改良项目》等项目科研任务。

先后推广应用中低产田改造,旱地农业增产措施推广,马铃薯综合增产技术措施推广,“吨粮”田、“双千”田技术推广,洋芋芽栽种植、沟垄种植、整薯播种、地膜覆盖栽培,蚕豆宽窄行种植,双低杂交油菜新品种和示范推广膜侧种植,玉米地膜覆盖栽培,膜侧小麦栽培,间种,套种,配方施肥,药剂和微肥拌种,高效日光节能温室等栽培新技术,引进推广一大批良种,良种化程度95%以上。

林业方面完成《万亩低产花椒综合改造技术推广》《临夏州积石山县县域经济开发与综合技术体系研究》《退耕还林工程》《天然林资源保护项目》等项目科研任务。

畜牧业方面完成《积石山麓种草养畜试验示范课题》《黄牛杂交改良技术推广》《应用西门达尔牛冻精杂交改良本地牛效果观察》《百万只细毛羊杂交改良》《种养加综合技术服务》《千万头(只)畜禽塑料暖棚综合养殖技术推广》《绵羊“双胞胎”试验》《牛羊快速育肥实验》等省、州列科研任务。组织开展黄牛冻配改良,到2004年底,累计冻精授配改良黄牛10.25万头,繁活冻精改良犏牛9.36万头,牛的良好化由1981年3.1%提高到55.7%,技术推广成果曾受到国家四部委的表彰和省州县有关部门的多次奖励。截至2010年底,免费冻配适龄母牛4609头,其中完成南德温肉牛冻配4371头,累计冻精授配改良黄牛10.25万头。积极引进新疆细毛羊、甘肃高山细毛羊、山东小尾寒羊、宁夏滩羊等品种,杂交改良本地土种绵羊,绵羊良种由1981年的5.4%提高到79.5%;还推广暖棚养畜、青贮氨化饲料等新技术。

能源方面完成《节柴灶技术试验推广》《高寒地区沼气产气规律试验》《全国一百个县农村能源综合建设》《引进太阳灶新型模具改造技术》等项目。到2010年,共推广太阳灶5.1万台,推广太阳能热水器5420平方米,建设沼气池2030座,使能源供需矛盾得到缓解,保护植被,减少水土流失,收到良好的生态环境效益。

工业方面,研制开发第二代环保产品—麻石双冲除尘器,1992年通过省级新技术、新产品鉴定,填补省内空白;民族工艺厂开发的景泰蓝将军剑荣获国家专利。

区域规划成果有《积石山县综合农业区划》《积石山县种植业资源调查与区划》《积石山县土地资源调查与区划》《积石山县畜牧业资源调查与区划》《林业资源调查与区划》《积石山县农业气候资源分析和区划》《积石山县农业机械化区划》《积石山县水资源调查评价与水利化区划》《积石山县水土保持与区划》《积石山县乡镇企业多种经营调查与区划》《积石山县畜牧业资源调查及区划》《积石山县农村能源调查与区划》《积石山县植物名录》等。

到2010年,累计完成各类科技成果85项,其中有国列8项、省列36项,有3

项获国家级奖,17项获省、厅级奖。

第四节 防震减灾

一、机构

2000年,县科技局设地震办公室,工作人员2人。2007年8月,成立县地震局。2010年,工作人员26人。

二、地震现状

积石山县地处青藏高原与黄土高原交汇地带,位于南北地震带部位,境内有两条断裂带:一是拉脊山北缘断裂带,西起青海日月山牙口至大河家;二是南部龙门山断裂带,从县内起至太子山林场。历史记载曾发生过21次5级左右的中强地震。2009年,积石山县被国家和省上确定为重点危险区之一。

三、防震宣传

2009至2010年,利用科普周、7·28地震纪念日、防灾减灾日等深入各乡镇、学校、农村、社区、宗教场所等开展以应急避险、防范措施、自救、互救等科普知识的宣传活动。发放《地震知识》宣传品2500多册,《应急避震手册》2500多册,《中小学防震减灾知识读本》600余册,《中华人民共和国防震减灾法》2000多份,受教育人数3000人次。

四、抗震设防

2008年7月,建立观测站,抄写数据并上报州地震局。2010年8月,县政府印发《关于将全县建设工程抗震设防要求依法纳入基本建设管理审批程序的通知》。县地震局负责辖区内建设工程项目的抗震设防要求和地震安全性评价的初审、上报工作,凡是本县行政区域内的生命线工程及三层以上新建、扩建、改建的工程项目建设单位,在项目建议书批复后,工程项目可行性研究阶段必须到县地震行政主管部门提交办理抗震设防要求和地震安全性评价意见书,县地震行政主管部门初审后报州地震局复核、审批。加强对农村民居的抗震技术指导和服

第二章 体 育

第一节 机构与设施

2000年9月,更名为县文化体育局,工作人员12人,至2010年底,有干部37人。

1989年初,篮球场117处,乒乓球台180台。1996年底,篮球场地125处,排球场3处,羽毛球场40处,乒乓球台、单、双杠等健身器材5件以上的健身场地110个。到2004年底,小运动场1处,排球场4处,篮球场192处,拥有乒乓球台、羽毛球场,健身场地等非标准场地184处。2010年底,小运动场1处,排球场4处,篮球场201处,乒乓球台、羽毛球场,健身场地等非标准场地198处,9个村建成“一村一场”。

1989年初,篮球二级裁判员1人,田径二级裁判员2人,垒球二级裁判员2人。2004年底,教练员2人,裁判员12人,专职体育教师40人,兼职体育教师150人,社会体育指导员18人。2010年底,教练员2人,裁判员22人,专职体育教师50人,兼职体育教师166人,社会体育指导员73人。

第二节 群众体育

积石山县传统民间体育源远流长、丰富多彩,有:摔跤、武术、打石头、夺腰刀、皮筏渡河、打地米俩、抹旗、游泳、抛嘎、跳方、踢毽子、下方、顶牛、压走骡、赛马、爬山、拉屎跑牛(大象拔河)、跳绳、响铃操、摸牛九等传统体育项目。

群众体育运动项目主要有篮球、乒乓球、象棋等。1989年元旦、春节期间,各乡镇机关单位举办体育活动26次,255支运动队的3442名运动员参加;举办村级运动会58次,观众12万多人次。1990年10月,县体委配合县畜牧局在赛畜会期间举办走骡、走马和跑马比赛。2000年,首届保安族艺术节期间,在积石民俗村举办压走骡、走马比赛,86名骑手参加。2003年元旦、春节期间,举办不同类型的体育活动220多次,社会各界投入经费3.5万元,新建体育场地39处。2003年,积石山县被省农办、省体育局、省农民体协评为“全民健身、建设小康”

百万农民健身活动先进县。2006年元旦、春节期间,县文体局组织“体育进农家,快乐奔小康”百万农民健身活动;6月19日,在大禹广场举行“纪念《全民健身计划纲要》颁布10周年及国际体育年万人健身行及2006年全民健身月活动启动仪式”,各单位干部职工、初级中学部分学生及周边群众8000多人参加;7月,宁夏银川举行的全国第七届少数民族传统体育运动会上,县代表队表演的传统体育表演项目“保安族夺腰刀”,获得全国第七届少数民族传统体育表演项目二等奖;8月5日,积石山县体育代表团参加在东乡县锁南镇举行的临夏回族自治州第七届少数民族传统体育运动会。2007年12月,在关家川乡关集村举办农民冬季篮球运动会。

2010年,组队参加在酒泉举办的全省第七届少数民族运动会和东乡县举办的全州男子篮球邀请赛,传统体育表演项目《保安族夺腰刀》夺得金奖,篮球队获得第四名;参加全省社会体育指导员培训班和第十六届亚运会观摩考察活动。

第三节 学校体育

1989年5月,组织训练中小學生田径代表队,参加5月10日在临夏举行的全州中小學生田径运动会。1990年,各中小学举办篮球、排球、田径、乒乓球、羽毛球、拔河、象棋、越野赛等运动会19次,县少年田径队参加8月在张掖举行的全省小学生田径赛。2000年6月,参加全州小学生篮球运动会。2004年,举办全县教职工篮球运动会,来自各中学、学区和直属小学的28支代表队参加比赛。2007年2月,成立积石山县业余体校,举办社会体育指导员培训班1期,培训人员16人;举办领操员等骨干培训班1期,培训领操员等健身活动带头人20人;举办裁判员数员培训班2期,培训人员32人。到2010年底,有专职体育教师33人,兼职体育教师303人。

第四节 竞技体育

一、田径

自治县成立后,县境内运动员多次参加州级以上田径体育比赛。1993年6月,举办的全州小学生田径运动会上,马成云、秦小州获得铅球和跳远项目的两

块金牌,参赛的8名运动员获得11个名次。1994年7月,在临夏举行的全州少年田径运动会上,获得2个第二名和5个第三名的好成绩,团体获第四名。1996年4月,马雪青在全省第三届工人运动会上获得200米项目的第三名。1999年9月,在临夏举行的庆祝国庆体育运动会上,小学组田径团体获体育道德风尚奖,马玉清获男子800米第一名,李小军获1500米第一名,龚登香获女子1500米第一名,另外获得3个第二名,10个第四名。2003年,全州第三届运动会上,县田径队获体育道德风尚奖,夺得1个第二名,3个第四名。

二、篮球

1989年6月,在临夏市举行的全州中学生篮球运动会上,县中学生男子篮球代表队获得亚军。2003年,全州第三届运动会上,县篮球代表队获得第三名。2006年5月,马旭明等代表临夏州参加全省“税企杯”篮球公开赛,取得全省“税企杯”篮球公开赛第二名。

三、其他比赛

1989年,在临夏举行的第二届全省少数民族传统体育运动会上,安正文在70公斤级大象拔河比赛中取得双人项目金牌,单人项目铜牌,马雄伟获中国式摔跤第五名。1991年11月,马文成参加在广西南宁举行的第四届全国少数民族传统体育运动会;9月,在全州少数民族传统体育运动会上,马启雄、李文茂夺得75公斤以下级双人大象拔河金牌,马启雄在单人大象拔河比赛中获得个人第一名,李文茂获得个人第四名,在“打石头”比赛中,马启雄获得个人第四名。1993年7月,在康乐县举行的全州少数民族运动会上,马德胜获青少年摔跤比赛的第三名,鲁晓红在75公斤以上级摔跤和大象拔河比赛中获得第三名。1995年10月,鲁晓红在临夏州摔跤比赛上获80公斤以上级中国式摔跤第三名,回族式摔跤第四名;马雪青获60公斤以上级中国式摔跤第三名,回族式摔跤第四名。11月,保安族运动员马雪青、周水祥、马云、马文华参加在云南昆明举行的第五届少数民族传统体育运动会,“保安族夺腰刀”获表演项目三等奖;1999年10月,马占元、马雪青、马英福、马福俊、马文杰、绽志宏、马少英、马孝兰、马小梅参加第六届全国少数民族传统体育运动会。2000年,甘肃省第十届运动会上,女子气手枪运动员齐学青获得两枚银牌。9月,成功承办临夏州第六届少数民族传统体育运动会,马腾蛟获大级别摔跤冠军,马全林、马凤蛾获小级别摔跤亚军,马福俊获小级

别摔跤亚军,县代表队获体育道德风尚奖,“保安族夺腰刀”获优秀表演奖。2002年8月,在兰州举办的全省第五届少数民族传统体育运动会上,马文波获得男子80公斤级押架项目第四名,“保安族夺腰刀”获优秀表演奖。残疾人运动员胡小玲在全国第六届残疾人运动会上,获得田径比赛女子100米项目T44组别第三名。2003年,在宁夏银川举行的第七届全国少数民族传统体育运动会上,“保安族夺腰刀”获二等奖。2006年7月,在宁夏银川举行的全国少数民族传统体育运动会上,“保安族夺刀”表演项目获全国第二名。2006年8月5日,县体育代表团参加在东乡县锁南镇举行的临夏回族自治州第七届少数民族传统体育运动会,获得1枚金牌、5枚银牌、3枚铜牌,“保安族夺腰刀”获优秀表演奖,县文化体育局获“体育道德风尚奖”,射弩队夺得团体总分第二名。2007年6月,国家体育总局、中央电视台、台湾东森、大爱电视台、中国时报记者等多家新闻媒体先后对保安族传统体育项目“保安族夺腰刀”进行采访和报道。2008年10月21日至24日,在临夏市举行的全州体育运动会上,县代表团取得全州篮球比赛第四名,田径比赛三等奖3个、四等奖3个、五等奖6个、六等奖6个。2010年,在酒泉举办的全省第七届少数民族运动会上传统体育表演项目“保安族夺腰刀”代表队夺得了金奖;在东乡县举办的全州男子篮球邀请赛中积石山县篮球代表队获得第四名。

第十八编 医疗卫生

第一章 医 疗

第一节 机 构

卫生局成立后,设人事秘书、计划财务、医政管理、中医药管理、疾病预防和妇幼保健5个职能股。职工9人,1981年7月15日成立县爱国卫生运动委员会,1989年,设5所乡中心卫生院,有大河家、小关、中咀岭、银川、寨子沟、徐扈家、胡林家、关家川、柳沟、石塬、郭干、四堡子乡一般卫生院。1995年,调整为4所中心卫生院,13所乡(镇)一般卫生院,病床144张,医务人员212人。2010年,调整为3所中心卫生院,14所乡(镇)一般卫生院,病床553张,医务人员343人。

1989年,个体医疗站21人,从业人员23人。2007年,村卫生所(室)143个,个体诊所58个,门诊部5个,学校医务室4个。村级卫生室有村医222人。个体诊所有专业人员90人,其中妇科医生8人。145个行政村中128个村有医有药,占88.2%。有村级卫生所(室)161个,个体诊所59个,门诊部4个。145个行政村中128个村有医有药,占88.3%。2010年,其他卫生机构226个,包括民族医院1个、社区卫生服务中心1个,社区卫生服务站3个,村级卫生室160个,个体诊所54个,医务室7个。145个行政村中135个村有医有药,占93.1%,无医无药空白村10个,占6.9%。到2010年卫生局干部30人。

第二节 队 伍

1989年,正式医务工作人员154人,其中卫生技术人员128人,本科生8人,大专程度的20人,中专76人。主治医师20人,医、护、技师50人,医、护、技士

56人,其他初级卫生人员2人,行政、工勤人员26人。1995年,医务人员212人,其中卫生技术人员189人,主治医师23人,初师级62人,初士级67人,员级卫生人员37人,行政、工勤人员23人。2000年,有正式职工273人,其中,卫技人员241人,主治医师32人;初师级76人,初士级95人,员级38人。2010年,有干部471人,其中县级医疗卫生机构258人,乡镇卫生院213人;卫生专业技术人员295人,行政管理人员32人,其他工勤人员144人;具有本科学历的8人,大专学历的29人,中专学历的297人,其他137人;副主任医师3人,中级职称42人,初级职称163人,其他263人。执业医师79人,执业助理医师50人,注册护士17人,持证率为49.5%,每千人拥有卫生技术人员1.26人,执业医师0.55人,注册护士0.07人。乡村医生220人。

第三节 体制改革

1989年,对县医院、防疫站、妇保站实行任期目标管理责任制,对18个乡(中心)卫生院(所)实行集体承包、院长负责的任务承包责任制,卫生局与各单位负责人签订责任书。2000年,在县医院和中心卫生院实行药品集中招标采购、病人选择医生、住院病人一日清单制、人员准入制、院长聘用制、院务公开等一系列改革。2000~2001年,采用公开推荐和考试考核相结合的办法,聘用扎藏、安集、刘集3所乡(中心)卫生院院长。2005年,实行以“院长聘任制、全员聘用制、人员准入制、绩效工资制、岗位责任制”为主的五制改革。2010年7月,所有乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室全面实施国家基本药物制度,所有药品均实行零差率销售,覆盖率63.68%。截至2010年底,累计销售药品785万元,为患者减轻药品费用负担共计118万元。卫生院门诊次均费用降低16.5%,平均住院费用降低3.01%。

第四节 医疗设施

1989年,县、乡医疗卫生单位有病床160张(其中:县医院66张,乡卫生院94张),X光机24台,显微镜17架,高压消毒器22只,手术床15张,无影灯10只,电冰箱9台,吸引器22只,氧气瓶14只,心电图机6台,脑电图机1台,超声诊

断仪 2 台,纤维胃窥镜 2 架,理疗仪 3 台,高压消毒柜 4 台,牙科综合治疗机 1 台,手术刀 54 包,计划生育手术器械 41 套,其他器械设备 98 件。县、乡医疗卫生单位占地面积 4.8 万平方米,房屋建筑面积 1.28 万平方米。2007 年,万元以上医疗设备有 CT 扫描仪、呼吸机、电视透视系统、100~500MAX 光机、彩超、B 超、胃镜、全自动生化分析仪、麻醉机、牙科治疗仪、血球分析仪等 68 台件;千元以上的有手术床、无影灯、电动吸引器、制氧机、心电图机等设备 135 台件;500 元以上的有洗胃机、电动吸引器、五孔无影灯、离心器等设备 285 台件。2008~2010 年实施乡镇卫生院设备配备项目,为 17 个乡镇卫生院陆续配备 200~300MAX 光机、超声波诊断仪、心电图机、半自动生化分析仪、麻醉机、血细胞分析仪、口腔综合治疗台、手术台、病床等各类医疗设备 1095 台件,价值 380.29 万元。有病床 230 张,平均每千人拥有病床 0.97 张。2010 年,县、乡医疗卫生单位房屋建筑面积 4.84 万平方米,其中业务用房 4.09 万平方米,占 84.63%。设有病床 607 张,平均每千人拥有病床 2.5 张。有 CT 扫描仪、呼吸机、麻醉机、X 线透影仪、200~500mAX 光机、彩超 B 超、电子胃镜、全自动生化分析仪、牙科综合治疗台、多参数监护仪、三分类血细胞分析仪、电动吸引器、洗胃机、双目显微镜、液压手术台、九孔无影灯等各类大型医疗设备 2547 台件。

第五节 医疗技术

县人民医院承担着大部分医疗卫生、社区服务、儿童计划免疫、传染病防治和妇女孕产期保健。1989~2010 年,随着各级医护人员医疗技术的提高,医疗设备的更新,医疗水平逐年提高。外科能开展脑外、泌尿外科、普外、腹部的各类手术;胸外科能开展开颅术、颅内颅外血肿清除术等较高难度的手术;内科掌握常见病、多发病的诊断及治疗,尤其在上消化道出血及脑血管意外及各种休克的抢救治疗方面积累经验;妇产科能开展宫颈癌灭减术、子宫全切等手术;骨科能开展四肢长骨内固定术、脊椎结核病灶清除术、五官科能开展烤瓷牙、矫形术等。民族医院能开展胃大部切除术、肝胆手术、肝、脾破裂、肠梗阻、剖腹产、宫外孕、卵巢囊肿、子宫切除及骨伤科各种手术。各乡(中心)卫生院都能开展内、外、妇、儿、中医等科室多发病、常见病的诊治及结扎、阑尾切除术等部分外科手术,中心卫生院能开展胃大切、胆囊摘除、胆肠吻合、子宫全切次全切等手术。

护理工作以《护理工作管理规范》《临床护理技术规范》《甘肃省临床护理文书规范》为蓝本,推进各项护理任务的落实。以“请进来,走出去”方式,强化护理人员的护理操作技能。每年派出护理骨干到上级医院进修学习,举办护理技能培训班、护理技能竞赛等。1989年,有护士23人。2010年,注册护士54人,每千人口拥有注册护士0.23人。

第六节 主要医院选介

一、积石山县人民医院

县人民医院的前身为1956年设立的吹麻滩联合诊疗所。1958年,成立吹麻滩中心卫生院。1970年,北京地坛结核病医院的47名职工(其中31人是医务人员)来到吹麻滩,从北京带来资金3万元,省上拨款13万元,新建临夏县第二人民医院,同时吹麻滩中心卫生院并入该医院,占地面积1.68万平方米,建筑面积0.75万平方米,有价值3万元的医疗设备,药品总额5万元,病床30张,设门诊、住院、后勤、医护、医技等科室,工作人员56人。1981年,在原临夏县第二人民医院的基础上成立积石山县人民医院,内分大内大外两科,下分门诊、住院、中医、化验、放射、五官、妇产科等科室,病床46张,工作人员53人,其中卫生技术人员45人、卫生技术人员中大专以上学历的11人,中专学历的24人,少数民族12人。1989年,县医院有工作人员60人,其中业务人员48人,设病床50张。到2010年,在册职工226人(正式职工108人,临时工118人);卫生专业技术人员187人(医生80人,护士107人),占职工总数的82.7%;副高级专业技术人员1人,中级专业技术人员31人,初级专业技术人员56人。有德国西门子欢星螺旋CT、东软彩超、东软DR,富士能电子胃镜、500maX光机,美国产魅力1800全自动生化分析仪、电子宫腔镜、手术显微镜、切片机、组织包埋机、组织脱水机、血球计数仪、多功能麻醉机、心电监护仪、心脏除颤仪、酶标仪等较为先进的现代化诊疗仪器设备;设有内科、外科、妇产科、急诊科、传染科、中医、五官科等临床科室;检验、放射、超声诊断、心电图、胃镜、病理、脑电图等7个医技专业;办公室、医务科、财务科、护理部、农合办、医保办、总务科、药械科等8个职能科室。完成门诊量6.19万人次,出院病人数4675人次,完成住院手术1136人次。

二、大河家中心卫生院

成立于1952年10月,1981年,命名为积石山县大河家乡卫生院,1994年,卫生院占地面积1450平方米,建筑面积512平方米,职工8人,其中专业技术人员6人,分内、外两大科,下设门诊、住院、手术室等科室,主要医疗设备有50毫安X光机1台、万能手术床、九孔无影灯、显微镜、恒温箱等,病床6张。能开展阑尾切除术、疝气修补术、计划生育手术等,年门诊服务3500多人次,住院200多人次。2005年,开工修建住院综合楼2层,门诊综合楼2层,建筑面积1440平方米。至2010年,卫生院已发展成为一所开展国家基本公共卫生服务、基本医疗、预防保健为一体的综合性基层医疗机构,为非营利性事业单位,医院占地面积3400平方米,建筑面积2955平方米,其中业务用房2655平方米,固定资产248.7万元。医院设6个临床科室,5个医技科室,4个职能科室,病床40张。职工34人,其中卫生技术人员23人;主治医师1人,初级职称16人;大专以上6人,中专24人。医疗设备主要有200MAX光机、电视透视系统、监护仪、麻醉剂、B超、半自动生化分析仪、电动吸引器、洗胃吸痰机、双目显微镜、综合手术床、九孔无影灯等设备。开展内、外、妇、儿、中医、骨科、B超、化验、放射等科室检查,在外科、妇科方面开展胃大切、胆囊摘除、胆肠吻合、脾肾切除、甲状腺全切、阑尾切除术、肠梗阻切除吻合术、子宫全切、卵巢囊肿摘除等手术,骨科开展四肢长骨内固定、各关节脱位复位术等。承担着全镇卫生所室的业务指导和医疗、预防保健及康复工作,医疗服务辐射本县和青海省民和、循化两县14个乡。门诊诊疗2.5万人次,住院950人,手术145例,新法接生151人。

三、乧藏中心卫生院

1955年10月,成立乧藏卫生所,1981年,命名为积石山县乧藏中心卫生院,1991年,卫生院占地面积3000平方米,土木结构的建筑面积500平方米。职工11人,其中专业技术人员10人,分内、外两大科,下设门诊、住院、放射等科室。主要医疗设备有50毫安X光机1台,有病床5张。能开展阑尾切除术、疝气修补术等,年门诊服务5000多人次,住院50多人次。1996年1月,卫生院搬迁至当时的乧藏乡农具厂。2009年,新建门诊楼一栋,建筑面积700平方米。2010年,卫生院已发展成为一所开展国家基本公共卫生服务、基本医疗、预防保健、教学为一体的综合性基层医疗机构,为非营利性事业单位,设床位30张,服务人口4

万多,辐射虬藏、小关、中咀岭、铺川等乡镇。建筑面积 2400 平方米,职工 24 人,其中卫生技术人员 22 人;本科学历 1 人,大专学历 8 人,中专学历 13 人;主治医师 1 人,医师 5 人,护师 2 人。主要医疗设备有 300 毫安 X 光机、心电监护仪、麻醉机、B 超机、半自动生化分析仪、全血细胞分析仪、尿液分析仪、心电图机、全自动吸痰洗胃机、双目显微镜及综合手术床等。卫生院常见科室齐全,设有内科、外科、妇产科、儿科、中医科、急诊科等临床科室,放射科、超声诊断科、检验科、心电图室等医技科室。能开展胆囊切除术、胆总管探查术、阑尾切除术、斜疝修补术、子宫次全切术、四肢骨折切开复位内固定等手术,并能用中医理论诊治一些疑难杂症。门诊服务 2.04 万人次,住院 1463 人。

四、居集中心卫生院

1952 年 8 月,设立居集卫生所,1981 年,命名为积石山县居集中心卫生院。1994 年,卫生院占地面积 3000 平方米,建筑面积 500 平方米。职工 13 人,其中专业技术人员 11 人。分内、外两大科,下设门诊、住院、放射、检验、手术室等科室。主要医疗设备有 50 毫安 X 光机 1 台,万能手术床、九孔无影灯、显微镜、恒温箱等,有病床 10 张,能开展阑尾切除术、疝气修补术等。年门诊服务 10000 多人次,住院 300 多人次。1995 年,购买 B 超机一台。2001 年,修建门诊综合楼,建筑面积 902 平方米。砖混结构的建筑面积 1548 平方米。2007 年,自建住院楼 558 平方米。至 2010 年,卫生院已发展成为一所开展国家基本公共卫生服务、基本医疗、预防保健为一体的综合性基层医疗机构,为非营利性事业单位,服务人口 6 万多,设床位 50 张,辐射居集、虬藏、小关、中咀岭、铺川、银川、郭干、徐扈家等乡镇,建筑面积 2346 平方米。职工 42 人,其中卫生技术人员 42 人;本科学历 2 人,大专学历 12 人,中专学历 16 人,高中及以下学历 2 人;主治医师 2 人,医师 6 人,护师 2 人。主要医疗设备有 300 毫安 X 光机、心电监护仪、麻醉机、B 超机、半自动生化分析仪、全血细胞分析仪、尿液分析仪、心电图机、全自动吸痰洗胃机、恒温箱、双目显微镜及万能手术床、九孔无影灯等。卫生院常见科室齐全,设有内科、外科、妇产科、儿科、中医科、急诊科等临床科室,放射科、超声诊断科、检验科、心电图室等医技科室。能开展胆囊切除术、胆总管探查术、阑尾切除术、斜疝修补术、子宫次全切术、四肢骨折切开复位内固定等手术,并能用中医理论诊治一些疑难杂症。门诊服务 4.36 万人次,住院 2488 人,手术 158 例,新法接生 172 人。

五、安集中心卫生院

1956年,设立安集联合诊疗所,1981年,命名为积石山县安集中心卫生院。1994年,卫生院占地面积1160平方米,建筑面积312平方米。职工5人,其中专业技术人员5人。分内、外两大科,下设门诊、住院、手术室等科室,主要医疗设备有50毫安X光机1台,万能手术床、九孔无影灯、显微镜、恒温箱等。病床6张,能开展阑尾切除术、疝气修补术、计划生育手术等。年门诊服务3000多人次,住院100多人次。2005年,修建住院综合楼,门诊综合楼,建筑面积1440平方米。至2010年,卫生院已发展成为一所开展国家基本公共卫生服务、基本医疗、预防保健为一体的综合性基层医疗机构,设床位15张,服务人口2万多,辐射银川、胡林家、关家川等乡镇,占地面积1160平方米,建筑面积1683平方米。职工12人,其中卫生技术人员12人;大专学历3人,中专学历9人;主治医师1人,医师4人,护师4人。主要医疗设备有200毫安X光机、心电监护仪、麻醉机、B超机、半自动生化分析仪、全血细胞分析仪、尿液分析仪、心电图机、全自动吸痰洗胃机、恒温箱、双目显微镜及万能手术床、九孔无影灯等。卫生院常见科室齐全,设有内科、外科、妇产科、儿科、中医科、急诊科等临床科室,放射科、超声诊断科、检验科、心电图室等医技科室。能开展胆囊切除术、胆总管探查术、阑尾切除术、斜疝修补术、子宫次全切术、四肢骨折切开复位内固定等手术,并能用中医理论诊治一些疑难杂症。全年门诊诊疗2.5万人次,住院820人,手术130例,新法接生114人。

第二章 卫生防疫

第一节 卫生监督

一、机构

县卫生监督所前身为县卫生防疫站食品组,2003年8月,县卫生监督所成立,属正科级事业单位。设办公室、财务股、医疗市场卫生监督股、公共场所卫生监督股等7个股(室)。负责医疗卫生服务监督、学校卫生监督、公共场所卫生监

督、放射与职业卫生监督、卫生法制稽查等工作。截至 2010 年,工作人员 16 人。

二、环境卫生

县卫生监督所成立后,每年对辖区内的供水单位、餐饮业、住宿业、美容美发业、沐浴业等开展专项督查活动,督查覆盖率 100%。

2003 年,开展集中式供水单位专项整治工作。对 1 家集中式供水单位进行专项监督检查,出动执法人员 15 人次,对发现的问题下达整改意见,责令限期整改。2006 年,对所有公共场所经营单位进行卫生监督专项整治工作。以住宿业、美容美发业、沐浴业、50 平方米以上的就餐场所为重点,检查住宿业 9 户,美容美发店 68 户,50 平方米以上的就餐场所 25 户,沐浴业 9 户。对公共场所的卫生许可证、健康证及卫生知识培训合格证的管理,经营场所内空气、微小气候、采光、照明、噪声的达标情况,消毒、保洁设施和客用化妆品的索证、使用情况进行全面检查。对顾客用具开展监督检查,抽检顾客用具 200 份,合格 197 份,合格率 98.5%。对存在问题提出相应的整改要求,下发卫生监督意见书 85 份,责令限期整改落实。2007 年,卫生监督所以保障“高中考”期间和夏秋季公共场所卫生安全为重点目标,监督频率达 4 次 / 户以上,覆盖率 100%。在公共场所中推行量化分级管理,其中在住宿业中全面推行量化分级管理,评定授牌 B 级单位 6 家, C 级单位 3 家,住宿业量化分级管理率 100%,其他量化率分级管理 40%。对 50 平方米以上的 25 家餐饮业进行摸底调查,督促办理餐厅公共场所卫生许可证,发放卫生许可证 15 份,纳入监管范围。2010 年,开展生活饮用水安全专项检查。出动监督员 28 人次,督查生活与饮用水集中供水单位 6 家,其中农村供水单位 3 家(中部饮水管理站、北部饮水管理站、崔家峡饮水管理站)、县城 1 家(城管局自来水站)、自备水 2 家(积石中学和高关中学)。同时进行水质卫生抽样检测;开展二次供水专项检查。对所有二次供水单位包括居民小区、企事业单位、宾馆饭店等单位进行摸底排查。查处二次供水单位 6 家,针对生活饮用水安全存在的问题,下达卫生监督意见书,提出相应的整改措施。对学校及其周边的娱乐业、旅店业、美容美发业、沐浴场所进行全面监督检查。办理《公共场所卫生许可证》26 家,有效持证率 91.0%;办理《从业人员健康培训合格证》84 人,有效持证率 78.6%。监督频率达 2 次 / 户以上,覆盖率 100%。处罚案件 2 期(警告)。

三、食品卫生

1989~2002年,食品卫生监督由卫生防疫站食品卫生股实施监督。2003年,开展立即暂停销售“醋酸减肥胶囊”等32种食品的监督检查。出动执法人员54人次,出动执法车辆10辆次。检查各大集镇药店、个体诊所、保健食品专卖店、摊贩,共计检查45家,未发现不合格食品。

2006年,开展以“保障食品安全”为主题的专项整治活动,出动执法车78辆次,人员342人次,检查餐饮单位129户,食品生产企业12家,食品经营单位252家,保健食品专卖店2家,药店10家,监督覆盖率100%。对食品生产经营单位存在的问题提出整改意见,对没有持有证件的单位和个人进行索证,使其两证持证率90%以上。

2007年,出动执法人员90人次,执法车30辆次,进行保健食品专项整治工作,重点整治县城和各大集镇的药店、保健食品专卖店,检查27户,其中药店25家,保健食品专卖店2家。2008年4月10日下午6点30分,接到居集中心卫生院的举报电话,电话内容是:“有3名患者因食用‘甜麦子’后导致腹痛、腹泻等症状,是一种典型的食物中毒”。接到举报后,立即组织4名监督人员赶到居集卫生院后初步调查发现,有5名患者食用甜酒曲发酵酿制的“甜麦子”而引发食物中毒。其中4名患者在居集卫生院接受治疗,病情相对稳定;另一患者临床症状较轻,没有住院,在家卧床休息。引发这次食物中毒的原因是甜麦子被腊样芽胞杆菌污染。

2010年,开展餐饮业公共场所专项整治活动。以餐饮业公共场所50平方米以上的单位为对象进行调查和摸底,纳入公共场所卫生许可和日常监管范围之内。

四、学校卫生

2003年,卫生监督所成立后对辖区内教育机构制定卫生监督工作方案,加强对学校环境卫生的监督检测力度,配合上级部门完成教室人均面积、照明、采光、课桌椅、黑板、环境噪声等的监督检测任务,对学校学生集体食堂和校内及周边环境食品卫生与学生宿舍饮用水和学校传染病防治的经常性监督与专项整治工作,确保学生饮食安全,加强对新建或改建校舍的预防性审查和竣工验收工作,与教育行政部门和校方联系,开展学生预防性健康检查工作,建立健全学校卫生

档案。2004年,对7所学校食堂和1所幼儿园食堂进行监督检查索证,对不符合卫生要求的2所学校食堂提出整改意见,对无证的7名从业人员进行索证,经复查使其全部符合卫生要求,卫生许可证和从业人员健康证持证率100%,监督检查学校周边食品生产经营单位127户,其中饮食服务业45户,副食店70户,食品摊贩12个,其中警告、责令整顿6户,没收过期和三无食品95千克,价值约300元。2006年,对学校 and 托幼机构的食堂、宿舍、校内环境卫生、生活饮用水卫生、传染病防治管理及其他进行监督检查,监督检查寄宿制学校9所,小学173所,儿童福利园1所,幼儿园4所,学校食堂11户,校医室3所,下达卫生监督意见书68份,责令限期整改的学校3所,整治期间办理学校食堂从业人员健康证21份。2008年,按照分级包干和责任到人的要求,从传染病管理、学生环境卫生、生活饮用水方面对各学校(包括各类托幼园所)开展学校卫生集中检查,检查学校疫情报告制度,晨检制度,缺课追踪制度,入托和入学预防接种证查验制度和学生卫生环境等工作是否全面落实;自备水源的卫生安全管理是否严格到位,检查城乡各类学校350家次,出动卫生监督员220多人次,当场下达《卫生监督意见书》155份。2010年,对学校、幼儿园、各乡镇初级中学及中心小学的教室人均面积、噪声、教室采光、微小气候、教室照明、健康教育、学生宿舍、厕所、生活饮用水、学校食品卫生、传染病管理等内容进行卫生监督和现场快速检测,对达不到卫生要求的学校下达卫生监督意见书,提出整改意见和要求。出动卫生监督人员36人,车辆9次,对学校教学环境生活设施卫生进行现场快速检测评价,建立各级各类学校卫生状况数据库。对6所农村寄宿制学校、1所高级中学、5所中小学(城市2所、乡镇3所)分别进行饮水卫生,传染病防控,教学生活环境卫生管理专项监督检查。提出整改意见,下达整改意见书6份。

第二节 疾病防治

一、机构

积石山县疾病预防控制中心前身是县卫生防疫站,建于1981年9月,属股级事业单位。1986年,升为正科级事业单位。1989年初有工作人员12人。2003年更名为积石山县疾病预防控制中心,内设人秘股、免疫规划股、财务室、传

染病防治股、结核病防治股、化验室、性病艾滋病防治股、中医股、食品安全股、慢病职业病防治股。2010年,有干部26人,其中副高级职称1人,中级职称8人,初级职称5人。

二、儿童免疫

1988年底,县内发生1例脊髓灰质炎,报告发病率1.09/十万,其余年份均未发生脊髓灰质炎病例。1989~2010年,适龄儿童建卡7.92万人,建卡率95.56%，“四苗”(卡介苗,吸附无细胞百日咳、白喉、破伤风联合疫苗,麻疹疫苗,脊髓灰质炎疫苗)“五苗”(卡介苗,吸附无细胞百日咳、白喉、破伤风联合疫苗,麻疹疫苗,脊髓灰质炎疫苗,乙肝疫苗)平均报告接种率94.9%,调查接种率93.65%,卡痕率67.72%,卡证簿相符率93.65%。1990年,通过全省预防接种“四苗”覆盖率第二个85%的验收,1993年,通过全省预防接种“四苗”覆盖率第三个85%的验收。2001~2006年,GAVI项目(全球疫苗免疫联盟免疫规划疫苗信息监测管理系统)顺利实施,GAVI项目实施期间,接种乙肝疫苗7.56万针次,报告接种率98.89%。2006~2007年,实施GAVI项目后续期,在后续期间对1994年1月1日至2001年12月31日(15岁以下)出生的儿童补种乙肝疫苗7.49万针次,降低0~15岁儿童的乙肝携带率和发病率,经调查,15岁以下的乙肝病毒携带率由GAVI项目实施前的8.75%降至项目实施后的0.67%。2008年9月,国家扩大免疫规划工作实施,由原来的五苗十一针次(卡介苗一针,吸附无细胞百日咳、白喉、破伤风联合疫苗三针,麻疹疫苗一针,脊髓灰质炎疫苗三针,乙肝疫苗三针)改为十一苗二十二针次(卡介苗一针,吸附无细胞百日咳、白喉、破伤风联合疫苗四针,麻风疫苗一针,脊髓灰质炎疫苗四针,乙肝疫苗三针,白破疫苗两针,A+C群流脑疫苗两针,A群流脑疫苗一针,麻腮风疫苗一针,乙脑疫苗两针,甲肝减毒活疫苗一针)。2008~2010年,单苗单针次报告接种率98%以上,调查接种率93.65%以上。1993年开始,每年11~12月开展两轮脊髓灰质炎疫苗强化免疫活动,强化免疫活动持续达20年之久,活动对0~3岁和2月龄~14周岁儿童投服小儿麻痹糖丸15.7万人次。至2010年,共接种各类疫苗12.22万针次,疫苗使用率95.53%以上。

三、传染病防治

1989~2010年,传染病报告发病率从15.34/十万下降到5.41/十万。麻疹发

病数由 1989 年 27 例下降到 2010 年的 13 例,降幅 51.85%;乙肝病例由 1989 年的 617 例下降到 2010 年的 402 例,降幅 34.85%;甲肝由 1989 年 176 例下降到 2010 年的 142 例,降幅 19.32%;肺结核由 1989 年 376 例下降到 2010 年的 280 例,降幅 25.53%;流脑由 1989 年的 3 例下降到 2010 年的 0 例,降幅为 100%;百日咳由 1989 年 7 例下降到 2010 年的 0 例,降幅 100%;新生儿破伤风由 1989 年 15 例下降到 2010 年的 4 例,降幅 73.33%。

麻疹 1992 年,县内 13 个乡(镇)发生麻疹疫情,共报告 151 例。1997 年,县内 14 个乡镇发生麻疹 332 例,死亡 7 例。两次疫情由于发现及时、措施得力,很快得到控制。2010 年 9 月,对 8 月龄至 14 岁的儿童开展一次含麻疹类成分疫苗强化免疫活动,接种含麻疹类成分疫苗 4.34 万针次,报告接种率 98.96%,省州评估接种率 96.67%。

肝炎 1998 年,刘集乡发生甲肝疫情,报告发病 170 例,主要以中小學生为主。采取宣传、补救、消毒等措施,疫情得到控制。2008 年 9 月,国家扩大免疫规划工作实施,对甲肝减毒活疫苗纳入适龄儿童常规接种,2008~2010 年,接种甲肝减毒活疫苗 7998 人份,甲肝灭活疫苗 5560 人份,2008 年之后甲肝发病率明显下降。

炭疽 1990 年,银川乡报告 9 例炭疽,死亡 1 例,1991 年,炭疽发病报告 27 例,1999 年,炭疽发病报告 8 例,2001 年,吹麻滩镇发生 1 例。2005 年,石塬乡报告 3 例。2006 年,郭干乡报告 3 例。通过对密切接触者开展炭疽疫苗应急接种、现场消杀、防治宣传等措施,控制疫情蔓延。1990~2006 年,接种炭疽疫苗 880 人份,2006 年之后再未发生炭疽疫情。

流腮疫情 2004 年,发生 2 起流腮疫情,其中吹麻滩初级中学 11 例、居集初级中学 9 例,主要以初三学生为主;发病年龄最大 17 岁,最小 12 岁,男性 15 例,女性 5 例,性别比 3:1;对 2 所中学进行全面消毒等措施,扑灭疫情。

四、结核病防治

1989 年至 1991 年,所有结核病患者均在当地卫生院自费治疗。1992 年,组织实施世界银行贷款结核病控制项目,当年接诊 43 人,治愈 40 人,治愈率 93.02%。

2002 年 6 月,推行现代结核病控制策略(简称 DOTS),人口覆盖率 100%,涂

阳肺结核病人的治愈率 85% 以上。至 2010 年,新发现涂阳肺结核病人 73 例,治愈率 97.23%。

2002~2010 年积石山县结核病治愈率统计表

表 18-2-1

单位:人

年份	新发涂阳	复治涂阳	涂阴	合计	治愈	治愈率
2002	27	6	55	88	85	96.59
2003	14	13	81	108	99	91.67
2004	63	23	54	140	128	91.42
2005	71	16	62	149	141	94.63
2006	71	15	129	215	205	95.34
2007	74	11	161	246	234	95.12
2008	70	15	214	299	278	92.97
2009	76	10	165	251	243	96.81
2010	73	7	173	253	246	97.23

五、性病、艾滋病防治

2003 年,县疾控中心设立性病、艾滋病股,5 月,发现第 1 例艾滋病例,2006 年,建立艾滋病筛查实验室,2008 年,新发现艾滋病例 2 例,截至 2010 年底,共报告发现艾滋病例 3 例,其中年龄最大的 40 岁,最小的 22 岁。对艾滋病感染者进行建档管理,对患者及家属实行国家“四免”(对农村居民和城镇未参加基本医疗保险等医疗保障制度的经济困难人员中的艾滋病病人免费提供抗病毒药物;在全国范围内为自愿接受艾滋病咨询检测的人员免费提供咨询和初筛检测;为感染艾滋病病毒的孕产妇提供免费母婴阻断药物及婴儿检测试剂;对艾滋病病人的孤儿免收上学费用)“一关怀”(将生活困难的艾滋病病人纳入政府救助范围,按照国家有关规定给予必要的生活救济。积极扶持有生产能力的艾滋病病人开展生产活动,增加其收入。加强艾滋病防治知识的宣传,避免对艾滋病感染者和病人的歧视)政策,提高患者的生存质量。

六、“非典”防治

2003 年,非典型性肺炎疫情波及全国,县上成立“非典”防治领导小组、疫情

调查组、消杀组、疫情检查组、后勤保障组,加大对餐饮业、公共场所、学校县直单位等密集人群、密集场所的监督或消毒,对吹麻滩车站、大河家、关门、乧藏等站口昼夜值班,对过往行人和车辆进行严密消毒和排查,各乡卫生院实行零报告制度,开展防治“非典”疫情实战演练。期间开展防治“非典”业务培训 9 期,发放防“非典”宣传品 3 万余份,排查消毒车辆 1.02 万辆,人员 3.11 万人次,对县直单位、中小学、公共场所、餐饮业户消毒 4 万平方米,实现了拒“非典”疫情于县门外的目标。

第三节 地方病防治

一、机构

1984 年,成立中共积石山县委地方病防治领导小组办公室,属科级单位,隶属县委。1993 年,更名为县地方病防治领导小组办公室,隶属县政府。设人秘股、业务股、宣传股、实验室,主要工作是地方病的查、防、治。2010 年底,有干部 31 人。

二、地方病

县境内主要地方病有碘缺乏病、氟中毒病、麻风病、布鲁氏杆菌病,尤其是碘缺乏病重病区。

(一) 碘缺乏病

自治县是碘缺乏病重病区,分布范围广,危害人民的身心健康。1989 年,开展碘缺乏病普查工作。调查结果发现,有甲状腺肿大病人 3347 人,克汀病人有 382 人,大部分病人分布在沿山区一带的寨子沟、中咀岭、小关、乧藏、居集、柳沟、石塬、刘集、大河家、吹麻滩等乡镇。1990 年,对 500 户居民户合格碘盐食用率进行检测,发现居民户合格碘盐食用率 55.6%,对 450 名三年级以上学生开展健康知识问卷调查,学生健康知识知晓率 75%,1994 年,居民户合格碘盐食用率 68%,学生健康知识知晓率 78%,妇女健康知识知晓率 71%。1997 年,居民户合格碘盐食用率 75%,学生健康知识知晓率 80%,妇女健康知识知晓率 75%。1998 至 1999 年,开展碘缺乏病宣传教育活动,出动宣传车辆 32 辆次,悬挂横幅 28 条,展出宣传版画 76 条版次,散发宣传材料 5 种 3 万份,在县有线电视台、民族日报

等媒体进行宣传报道。对甲状腺肿大病人采取食盐加碘、投服碘油丸等措施进行治疗。2001年,在学校组织开展碘缺乏病健康知识讲座15次,发放宣传材料1万份,健康知识读本1000本。2006年,合格碘盐示范村创建工作在17个乡镇145个村开展,抽调技术指导员17名,从基层计生队伍中抽调工作人员240名,开展基线调查、宣传教育、碘盐销售点清查等工作。县地病办盐碘实验室建立,第一次独立开展食用盐定量监测。批发层次碘盐合格率100%,居民户合格碘盐食用率91.6%,碘盐覆盖率93.75%,碘盐合格率97.7%,县地病办盐碘实验室被国家碘缺乏病参照实验室和联合国儿童基金会评定为合格盐碘实验室。爱德基金会资助积石山县碘缺乏病防治项目在重点补碘7613人,其中育妇4964人,儿童2649人,发放碘油丸1.86万粒,其中育妇1.57万粒,儿童2946粒。协调计生、民政和各乡镇,利用环孕情检查,补助、救助资金、粮食直补资金57.6万元,发放合格碘盐360吨。2010年,碘缺乏病532人,开展碘盐半定量检测1.65万份,碘盐覆盖率98.5%,补碘目标人群总人数5779人,实际补碘人数5774人,发放碘油丸7669粒。抽取居民户盐样288份,合格盐样285份,非碘盐3份,合格碘盐食用率98.9%;免费发放合格碘盐108.5吨。

(二) 氟中毒病

1989年,地方病普查资料表明,地方性氟中毒主要分布在铺川、银川、安集、胡林家、关家川、石塬、郭干、徐扈家、柳沟、大河家等乡的43个行政村,其中:氟骨症病人63人,氟斑牙病人1.52万人。1999年,对氟中毒病情较重的7个乡镇的11个村进行调查,8~10岁儿童氟斑牙2268人,氟斑牙患病人数为1855人,氟斑牙率84.3%,对重病区发放除氟缸400条。2006年,对石塬、柳沟、关家川、胡林家、安集、银川等乡镇开展病情调查。调查6293人,其中调查8~10岁儿童氟斑牙2268人(极轻度508人,轻度724人,中度505人,重度118人)。病区氟斑牙率为84.3%;调查16岁以上人群4025人,发现II度患者1088人,III度患者358人,氟骨症率35.9%,实施氟病区改水工程20个,受益人口2.2万人。2008年,通过学校、宗教场所主要阵地,以刷写墙头标语、散发宣传材料、举办健康教育讲座等形式,开展氟病健康宣传教育活动,出动宣传人员120人次,宣传车辆20辆次,刷写标语150条,悬挂横幅20条,展出宣传图板60版次,散发宣传资料3万份,在县有线电视台播出宣传动态8条次,累计播放氟病防治知识教育片45小时,

播出宣传标语 180 条次。2009 年,选取关家川、柳沟、安集等乡作为项目乡,调查 8~12 岁儿童氟斑牙 634 人,正常 159 人,可疑 55 人,极轻 93 人,轻度 236 人,中度 91 人,无重度患者,开展氟中毒病防治健康知识宣传教育活动。2010 年,患有氟斑牙病 450 人,氟骨病人 40 人,开展氟中毒病健康知识宣传教育活动,家庭主妇健康知识知晓率 85%,三年级学生问卷健康知识知晓率 95%。

(三) 麻风病

麻风病除安集乡外,其它乡镇都有发病历史,历史病人有 99 例,到 1989 年,治愈 78 例,死亡 11 例,住院 5 例,其它减少 2 例,到 1990 年,治愈 83 例,1991 年至 1997 年,每年对麻风病病人开展走访工作。1998 年 9 月,麻风病防治工作通过省地方病防治领导小组办公室、省地方病研究事务所、省和政策疗养院考核验收,达到“基本消灭”标准。至 2000 年底,有存活病人 48 人。2001~2008 年底,开展麻风病病人走访工作,已治愈麻风病人 36 人。到 2010 年底,存活 22 人,无复发迹象,未发现新的疑似病人。

(四) 布鲁氏杆菌病

1971 年,经普查,当时属于临夏县的石塬、吹麻滩、胡林家、居集等乡镇都有发病人数,经治疗 1986 年均转阴。1989~1994 年,没有发生布鲁氏杆菌病病例,经过多年的防治,1995 年,县布鲁氏杆菌病防治工作,通过省地方病防治领导协调小组、省畜牧局、省卫生厅考核验收,达到“稳定控制区”标准,无疫情复发现象。1996~2005 年,主要对屠宰场、牛羊肉销售点开展调查工作,2010 年,调查检测 500 人,无复发迹象,未发现新的疫情。

第三章 妇幼保健

第一节 机构

县妇幼保健站成立于 1981 年。1989 年,修建 500 平方米门诊楼,配备 X 光机等大型医疗设备,有工作人员 6 人。2004 年,为正科级事业单位。至 2010 年,有工作人员 32 人,设有内科、外科、儿科、妇产科。有县级妇幼保健人员 45 人,乡级妇幼保健人员 93 人,村级妇幼保健人员 230 人。

第二节 妇女保健

1989年,妇女“两病”(尿瘘、子宫脱垂)筛查中查出子宫脱垂1例,送医院手术治疗。在石塬乡妇女病查治工作中,应查1973人,实查733人,普查率36.6%。其中宫颈糜烂34人,盆腔炎25人,阴道炎154人,附件炎45人,I度子宫脱垂5人。在居集乡、吹麻滩镇开展孕产妇保健保偿合同制,居集乡入保率5.5%,吹麻滩镇入保率51%。1992年,妇女病实查11122人,查出患病2248人,其中宫颈癌18人,妇女“两病”中尿瘘2例,治疗2例。建卡管理225人,建卡率6.20%,产前检查222人,产前检查率6.12%;孕早期检查70人,检查率1.93%。2010年,实查8697人,检查率15.58%,患病人数3876人。建卡管理2580人,产前检查2534人,检查率91.78%,产后访视1820人。

1993~2010年积石山县妇女病查治情况一览表

表 18-3-1

年度	已婚妇女 (人)	实查 (人)	检查率 (%)	患病 (人)	患病情况		
					宫颈癌	尿瘘	Ⅱ度以上 子宫脱垂
1993	39559	7842	19.82	~	0	0	1
1994	44951	6932	15.42	~	6	0	0
1995	45104	7878	17.47	~	2	1	1
1996	47016	8204	17.45	5019	0	0	0
1997	49212	10768	21.88	7862	0	2	2
1998	49107	10183	20.74	5047	0	0	3
1999	52515	4655	8.86	3327	1	1	2
2000	53407	9080	17.00	4535	4	0	1
2001	54129	10292	19.01	6128	6	2	0
2002	54163	10196	18.82	6037	7	2	8
2003	54562	10296	18.87	6438	6	~	~
2004	54439	11240	20.65	5618	2	~	~

续表 18-3-1

年度	已婚妇女 (人)	实查 (人)	检查率 (%)	患病 (人)	患病情况		
					宫颈癌	尿瘘	Ⅱ度以上 子宫脱垂
2005	51396	12780	24.87	5215	3	~	~
2006	53014	4621	8.72	3945	4	~	~
2007	56008	3504	6.26	2404	0	~	~
2008	56127	3855	6.87	1606	0	~	~
2009	55947	4012	7.17	1603	0	~	~
2010	55830	8697	15.58	3876	0	~	~

1993~2010年积石山县妇女保健情况一览表

表 18-3-2

年度	产妇产数 (人)	建卡 (人)	检查率 (%)	产前检查 (人)	孕早期检查 (人)	系统管理 (人)	产后访视 (人)
1993	3363	201	5.98	196	81	32	177
1994	3554	1941	54.61	1640	331	104	864
1995	3991	945	23.68	945	286	96	917
1996	3719	2047	55.04	2047	889	594	892
1997	3018	1267	41.98	1267	810	594	904
1998	3044	1185	38.93	1185	796	469	1007
1999	2814	1033	36.71	1289	417	947	1101
2000	2807	2367	84.32	1843	761	475	1705
2001	3024	2549	84.29	1926	816	526	1905
2002	3017	2453	81.31	1947	789	508	1892
2003	2977	2461	82.67	2052	928	548	1794
2004	3144	2487	79.10	2064	1016	627	1843
2005	2982	2367	79.38	1436	983	649	800
2006	2894	2396	82.79	1620	1001	734	766

续表 18-3-2

年度	产妇数 (人)	建卡 (人)	检查率 (%)	产前检查 (人)	孕早期检查 (人)	系统管理 (人)	产后访视 (人)
2007	2712	2386	87.98	2281	1484	1396	1476
2008	2467	2213	89.70	2186	1378	1394	1411
2009	2474	2246	90.78	2214	1476	1428	1467
2010	2811	2580	91.78	2534	2014	1781	1820

第三节 儿童保健

1989年,开展宣传教育为重点的儿童保健,共举办不同类型的宣传栏6期。对县幼儿园和散居的151名儿童进行,免费体检,查出各种疾病51人,其中龋齿41人,鸡胸3人,淋巴结肿大11人,扁桃体肿大2人,中耳炎1人,沙眼4人,疝气2人。1992年,儿童体检104人,查出患病71人,分别予以处理。开展新生儿访视317人,访视率8.84%。2000年,儿童体检164人,患病23人,新生儿访视1705人,访视率61.73%。2010年,儿童体检327人,患病10人,新生儿访视317人,访视率64.84%。

1993~2010年积石山县儿童保健情况一览表

表 18-3-3

年度	活产 (人)	新生儿访视 (人)	访视率 (%)	0~5岁儿童体格发育评价	
				实查(人)	体重 <X-2SD(人)
1993	3343	316	9.45	88	1
1994	3535	397	11.23	88	0
1995	3955	1036	26.19	682	179
1996	3668	672	18.32	428	56
1997	2968	753	25.37	674	91
1998	2998	1007	33.59	1962	197
1999	2774	1101	39.69	137	18
2000	2762	1705	61.73	164	23

续表 18-3-3

年度	活产 (人)	新生儿访视 (人)	访视率 (%)	0~5岁儿童体格发育评价	
				实查(人)	体重 <X-2SD(人)
2001	2979	1905	63.95	179	24
2002	2963	1892	63.85	164	19
2003	2935	1794	61.12	212	21
2004	3106	1843	59.34	366	18
2005	2956	800	27.06	268	15
2006	2857	760	26.60	350	14
2007	2695	1476	54.77	360	8
2008	2459	1411	57.38	391	81
2009	2461	1467	59.61	499	16
2010	2807	1820	64.84	327	10

2009年,实施新生儿疾病筛查,实施新生儿疾病筛查271人,其中PKU和CH筛查271人,筛查率11.01%,阳性0例。听力筛查31人,筛查率1.26%,阳性0例。2010年实施新生儿疾病(PKU和CH)筛查2334人,筛查率83.15%,初筛PKU阳性50例,CH阳性23例,确诊0例;听力筛查471人,初筛阳性88人,确诊0例,筛查率16.78%。

第四节 新法接生

1989年,新法接生2017人,新法接生率56.8%;开始推广住院分娩,当年住院分娩228人,住院分娩率6.4%。1990年,新法接生1973人,新法接生率46.5%,住院分娩289人,住院分娩率14.6%,新生儿破伤风死亡33人。1991年,产妇3256人,新法接生1794人,新法接生率55.10%,住院分娩312人,住院分娩率9.58%,新生儿破伤风死亡21人。1992年,产妇3628人,新法接生2517人,新法接生率69.4%,住院分娩354人,住院分娩率9.76%,新生儿破伤风死亡33人。2000年,产妇2807人,新法接生2296人,新法接生率81.8%,住院分娩594人,住院分娩率23.3%,新生儿破伤风死亡1人。2010年,产妇2811人,新法接生2795人,新法接生率99.43%,住院分娩2553人,住院分娩率91.82%,连续三

年无破伤风死亡人数。

2000年开始实施。项目支援新生儿抢救台、产包、刮宫包、显微镜、高压锅等医疗器械107台(件)。截至2010年底,累计救助贫困产妇9147人次,发放救助金220.054万元。

1993~2010年积石山县接生情况一览表

表 18-3-4

年度	产妇 (人)	新法接生 (人)	新法接生率 (%)	住院分娩 (人)	住院分娩 (%)	新生儿破 伤风死亡 (人)
1993	3363	2358	70.12	303	9.01	11
1994	3554	2559	72.00	519	14.60	8
1995	3991	2994	75.02	414	10.37	2
1996	3719	2744	73.78	760	20.44	2
1997	3018	2464	81.64	938	31.08	0
1998	3044	2433	79.93	749	24.61	4
1999	2814	2230	79.25	553	19.65	6
2000	2807	2296	81.80	654	23.30	1
2001	3024	2468	81.61	767	25.36	0
2002	3017	2446	81.07	753	24.96	0
2003	2927	2617	89.41	775	26.48	0
2004	3144	2744	87.28	846	26.91	1
2005	2982	2834	95.04	1142	38.30	0
2006	2894	2678	92.54	1457	50.35	2
2007	2712	2602	95.94	1530	56.42	1
2008	2467	2348	95.18	1709	69.27	0
2009	2474	2442	98.71	1994	80.60	0
2010	2811	2795	99.43	2553	90.82	0

第五节 生命指标

1989年,开始统计生命指标,新生儿死亡14人,新生儿死亡率4.0‰;婴儿死亡89人,婴儿死亡率25.1‰;孕产妇死亡6人,死亡率168.96/十万。1992年,新

生儿死亡 113 人,新生儿死亡率 31.52‰;婴儿死亡 147 人,婴儿死亡率 41.00‰;1~4 岁儿童死亡 34 人,5 岁以下儿童死亡率 50.49‰;孕产妇死亡 12 人,死亡率 334.73/十万。2000 年,新生儿死亡 59 人,新生儿死亡率 21.36‰;婴儿死亡 136 人,婴儿死亡率 41.00‰;5 岁以下儿童死亡 3 人,死亡率 51.77‰;孕产妇死亡 3 人,死亡率 108.62/十万。2010 年,新生儿死亡 18 人,新生儿死亡率 6.41‰;婴儿死亡 27 人,死亡率 9.62‰;5 岁以下儿童死亡 29 人,死亡率 10.33‰;孕产妇死亡 1 人,死亡率 35.63/十万。

1993~2010 年积石山县生命指标一览表

表 18-3-5

年度	活产 (人)	新生儿 死亡 (人)	新生儿 死亡率 (‰)	婴儿死 亡数 (人)	婴 儿 死亡率 (‰)	5 岁以 下儿 童死亡 (人)	5 岁以 下儿 童死 亡率 (‰)	孕产妇 死亡 (人)	孕产妇 死亡率/ 十万
1993	3343	81	24.23	104	31.11	130	38.89	9	269.22
1994	3535	76	21.50	109	30.83	132	37.34	7	198.02
1995	3955	87	22.00	106	26.80	135	34.13	7	176.99
1996	3668	74	20.17	132	35.99	154	41.98	12	327.15
1997	2968	73	24.60	182	61.32	198	66.71	5	168.46
1998	2998	62	20.68	154	51.37	175	58.37	5	166.78
1999	2774	66	23.79	140	50.47	146	52.63	4	144.20
2000	2762	59	21.36	136	49.24	143	51.77	3	108.62
2001	2979	57	19.13	136	45.65	145	48.67	3	100.70
2002	2963	62	20.92	136	45.90	141	47.59	5	168.75
2003	2935	65	22.15	158	53.83	175	59.63	4	136.29
2004	3106	61	19.64	150	48.29	165	53.12	3	96.59
2005	2956	46	15.56	118	39.92	123	41.61	1	33.83
2006	2857	44	15.40	110	38.50	120	42.00	2	70.00
2007	2695	26	9.65	64	23.75	71	26.35	3	111.32
2008	2459	27	10.98	34	13.83	37	15.05	2	81.33
2009	2461	28	11.38	31	12.60	33	13.41	1	40.63
2010	2807	18	6.41	27	9.62	29	10.33	1	35.63

第六节 婚前医学检查

县妇保站于1995年开展婚前医学检查,1996年,检查126对,提出暂缓结婚医学意见男9人,女6人;1998年,检查34对,提出暂缓结婚医学意见男3人,女1人;1999年,检查19对;2003年,新的《婚姻登记条例》实施,强制婚检取消。到2010年,结婚登记842对,实施婚前医学检查31对,婚检率为3.68%。

1995~2010年积石山县婚前医学检查一览表

表 18-3-6

年度	应检 (人)	实检 (人)	检查率 (%)	检出疾病 (人)	暂缓结婚 (人)	不宜结婚 (人)	限制生育 (人)
1995	1452	140	9.64	27			
1996	764	126	16.49	18	15	3	0
1997	748	48	6.42	3	3	0	0
1998	687	32	4.66	0	0	0	0
1999	947	19	2.01	0	0	0	0
2000	1187	8	0.67	0	0	0	0
2001	1212	2	0.17	0	0	0	0
2002	1100	0	0.00	0	0	0	0
2003	1640	0	0.00	0	0	0	0
2004	1550	0	0.00	0	0	0	0
2005	1647	0	0.00	0	0	0	0
2006	1758	0	0.00	0	0	0	0
2007	1640	0	0.00	0	0	0	0
2008	1420	0	0.00	0	0	0	0
2009	1356	9	0.66	0	0	0	0
2010	842	31	3.68	0	0	0	0

第四章 医药管理

第一节 医政管理

一、医疗事故鉴定

1989~2010年,医疗事故鉴定处理仍执行1982年国务院颁发的《预防和处理医疗事故的暂行规定》和省卫生厅等6厅局制订的《甘肃省预防和处理医疗事故的暂行规定》办理。县卫生局受理医疗纠纷15起,接到投诉后,组织县医疗事故鉴定委员会进行鉴定,为医、患双方调解协商解决。当事人不服鉴定结果的可向人民法院提起民事诉讼。经调解,医疗纠纷都得到妥善解决。

二、医疗市场管理

1989~2010年,县卫生局一直将打击非法行医和规范医疗服务市场秩序作为卫生行政执法工作的重点,按照国家卫生部有关整顿和规范医疗服务市场秩序的工作要求,与工商、药监、公安、纪检、新闻等部门联合,开展一系列的打击行医、整顿和规范医疗服务秩序的专项行动。出动执法人员560人次,出动监督执法车辆128台次。检查各级各类医疗机构354户次,依法取缔无证行医窝点16个,查处与取缔超范围行医13起、聘用非卫生技术人员行医3起。

三、农村合作医疗

2007年6月,新型农村合作医疗试点运行,在县卫生局设立新农合办公室。定点医疗机构21家。2007年,筹资标准为50元/人/年(个人10元、政府补助40元),参合农民17.78万人,参合率90.84%,筹集资金906.37万元,有12.74万名参合农民享受到新农合补偿资金265.98万元。2010年,参合农民18.43万人,参合率97.55%,筹资标准提高到140元,筹集资金2590.03万元,补偿参合农民25.41万人,补偿金额2615.1万元。

第二节 药政管理

一、机构

1989年,县卫生局有药政干事1人。1993年8月,增加药政工作人员1人。1997年8月,县医药管理局在县医药公司挂牌成立。2001年12月,临夏州药品监督管理局积石山县分局成立。工作人员6人。2005年12月,成立县食品药品监督管理局,工作人员5人。2010年11月,县食品药品监督管理局取消垂直管理模式,划归县政府管理,设办公室、法规监督股、财务室、药品监管股、医疗器械监管股、餐饮服务监管股、化妆品监管股、综合协调和应急管理股、稽查队。有工作人员12人。

二、药材资源

自治县境内药材资源丰富,是甘肃省三类中药材重要产区之一。主要是:海拔2400~4300米上下的山麓、山峰,品种有黄芪、黄精、贝母、羌活、党参、秦艽、烈香杜鹃等。海拔3650米以上品种有乌头、大黄、雪莲、冬虫夏草、雪山一枝蒿等。海拔2400米以下的丘陵川源区,品种有藁本、前胡、防风、大蓟、豨草、苍耳子、茵陈蒿、紫苑、款冬花、白头翁、升麻、赤芍、淫羊藿、马尾黄连、甘草、重楼、半夏、节菖蒲、鹿仙草、老鹳草、细辛、远志、金银花、茜草、麻黄等。其中野党参、甘草、大黄、羌活、秦艽等品正质佳。引种试种成功的品种有当归、党参、杜仲、宁夏枸杞、云木香、板蓝根、天麻等。2003年,种植中药材1.40万亩,组织实施1个400亩的GAP药材基地。2004年,县银海药业有限责任公司组织种植1.3万亩,其中黄芪3200亩,柴胡5200亩,板蓝根3000亩,其他品种2560亩。县进军药业有限责任公司种植460亩,品种有黄芪、柴胡、板蓝根、甘草等。乂藏镇种植柴胡500亩,石塬乡种植柴胡250亩,黄芪60亩,寨子沟乡种黄芪416亩,甘草60亩,板蓝根40亩。

药食两用的品种有蕨菜、乌龙头、木耳、蘑菇、野葱、野韭、花椒、山杏、芦苇、玫瑰等。民间用于农药的有苦参、狼毒、毛茛等。

野生药用动物资源有豹、狼、野猪、鹿、麝、娃娃鱼、野山羊、鹰、雪鸡等。

三、中药材收购

县域内收购中药材的有县医药公司、进军药业有限责任公司、银海药业有限责任公司,品种有黄芪、甘草、当归、蒲公英、款冬花、柴胡、秦艽等。县医药公司1989年收购品种6个,金额6万元;1998年18个品种,金额55.5万元;2005年20个品种,金额61.6万元,增幅10倍多。

1989~2010年积石山县医药公司地产中药材收购品种总值表

表 18-4-1

年份	品种	总值(万元)
1989	6	6.08
1990	11	7.90
1991	13	11.24
1992	13	21.5
1993	15	25.50
1994	17	28.70
1995	18	31.29
1996	18	34.43
1997	18	36.54
1998	18	55.51
1999	19	34.48
2000	19	84.49
2001	19	76.73
2002	19	85.04
2003	19	83.20
2004	20	32.20
2005	20	61.62
2006	20	56.85
2007	18	49.02
2008	18	50.20
2009	18	38.27
2010	19	66.68

四、药品生产企业

积石山县银海药业有限公司 成立于1997年6月,为私营企业,占地面积1998平方米,建筑面积669.49平方米。2005年底,固定资产85万元,职工22人。加工的产品有冬虫夏草、雪莲花、鹿茸、枸杞、大黄、红花、川贝母等保健品,产品远销日本、泰国、新加坡等国家,畅销上海、北京、广州、河北、兰州等地。2008年8月停产。

积石山县进军药业有限责任公司 成立于2003年,建筑面积2200平方米,总投资1200万元,固定资产600万元,是一家集中药材种植、收购、加工、销售为一体的股份制民营企业。2005年底,有职工45人,其中管理人员4人,工程技术人员6人,普通工人35人。以公司加农户的形式建立中药材种植基地,定单种植中药材1亩。加工甘草、黄芪、当归等中药材,并营销名贵中药材冬虫夏草。产品销往广州、深圳、上海、厦门、兰州等地。至2004年8月,实现利润1.6亿元,完成利税800万元,上缴国家税金32万元。2005年,销售额4020万元。2010年,销售额7952万元。

五、药品批发企业

临夏药业有限责任公司积石山县分公司前身是积石山县医药公司,成立于1972年。1989年,公司有职工11人,到1995年增加到21人,2004年4月,改制为临夏药业有限责任公司积石山县分公司,2005年底,有固定资产38万元,设业务股、财计股、办公室、批发股,职工32人,截至2010年12月,有职工25人。

经营范围为化学药品、中成药、中药饮片、地产中药材等。收购的地产中药材有黄芩、柴胡、当归、甘草、秦艽、党参、远志、防风、蒲公英、赤芍、羌活、丹参、五灵脂、地骨皮、淫羊藿、款冬花、麻黄草、黄芪、杏仁、牛蒡子等。2004年5月,通过药品质量管理规范认证。销售额由1989年的138万元增至2005年的383万元,增长速度278%。被甘肃省国税局评为“诚信纳税户企业”,2004年被甘肃省工商行政管理局授予“重合同守信用”企业。2005年,县医药公司招标承包,启动企业内部经济活力,把以往从兰州站进货的单一渠道改为直接从药厂进货,经营品种由1988年的756种增加到1386种,全年中药材收购总值61.6万元,比1989年的6.1万元增加十倍;药品销售额383万元,比1989年的138万元增长278%。2010年,药品销售1261万元,比2005年增长329%。

1989~2010年积石山县医药公司销售额统计表

表 18-4-2

单位:万元

年份	销售总额
1989	138
1990	157
1991	162
1992	185
1993	219
1994	211
1995	231
1996	240
1997	242
1998	265
1999	245
2000	322
2001	330
2002	325
2003	358
2004	312
2005	383
2006	489
2007	623
2008	656
2009	915
2010	1261

六、药品零售企业

1989年,只有县医药公司设有吹麻滩大药房和大河家门市部,2002年,增至10家,2004年,零售药店26家。2005年12月,临夏维康医药连锁有限公司吹麻滩大药店和乧藏金叶药店被县委、县政府首批授予“诚信药店”荣誉称号。2010

年,零售药店增至 32 家。

七、药品和医疗器械监督管理

1989 年 5 月,县卫生局对县医院、各乡镇卫生院、村卫生所、诊所进行为期 1 个月的专项监督检查,检查药品医疗器械购进渠道,过期药品医疗器械、特殊药品管理等,查处案件 8 件,没收药品医疗器械 163.8 瓶、盒/千克,罚没款 1952 元。1990~1999 年,开展专项检查 15 次,检查药品使用单位 1642 家次,查办案件 65 件,其中药品案件 61 件,医疗器械案件 4 件,没收药品医疗器械 3291 瓶、盒/千克,罚没款 1.68 万余元,打击销售使用假劣药品医疗器械违法行为。2001 年以来,检查过期失效、超范围使用药品以及药品的购销渠道等,除坚持严厉打击销售使用假劣药品的违法行为外,对首次发现的个别违规问题免予处罚,以督促整改为主,杜绝以罚代管现象。加大药品市场整治打假力度,实施药品放心工程,出动执法人员 1856 人次,监督检查行政相对人 1967 户次,取缔无证游医药贩 31 户(次),查处违法案件 182 件,依法查处不合格药品、医疗器械 1343 批次,没收不合格药品、医疗器械 1.01 万瓶(盒、支、袋、千克),案值 8.78 万元,收缴上划罚没款 20.17 万元。截至 2010 年底,有药品医疗机构 221 家,药品生产企业 2 家,药品批发企业 1 家,药品零售药店 26 家。对零售药店建立《药品经营单位诚信监督管理登记卡》。

八、药品抽验工作

1989 年,配合临夏州药品检验所完成中药饮片、西成药 32 批次的检验,经检验不合格 4 批次,不合格率为 12.5%。1990 年至 2000 年,配合州药品检验所抽样 365 批次,不合格率 6.5%。截至 2010 年 11 月,完成药品监督抽样 659 份,其中西成药 521 份,不合格 38 份,阳性率 7.3%,中药饮片 138 份,不合格 23 份,阳性率 16.7%。

九、特殊药品管理

1990~1999 年,组织各级医疗机构麻醉药品管理人员举办培训班 16 期,参加人员 288 人次,开展特殊药品专项监督检查 25 次,查出过期麻醉药品杜冷丁注射液 56 支,安定片 5 瓶,进行立案处理。2004 年 5 月,对药品经营使用单位的麻醉药品“五专”(专人、专柜、专锁、专厨房、专登记册)管理和精神药品“三专”(专

人、专柜、专锁)管理情况进行检查。对专帐、册、处方填写不完整、不规范的问题进行现场整改。加强晚期癌症病人办卡后的随访工作。对 8 家麻醉药品使用单位建立监管档案。办理麻醉药品专用卡 34 份。2005 年 3 月 10 日至 18 日对 30 家药品经营使用单位的特殊药品进行专项检查。特别是对 8 家麻醉药品和一类精神药品使用单位及 1 家二类精神药品批发企业作为重点检查的对象,从特殊药品的采购、储存、安全管理等各环节进行检查。针对未配备保险柜、特殊药品管理不规范等情况现场提出整改意见和建议。2005 年,办理麻卡 30 份,注销 27 份。2005 年 11 月,开展以《麻醉药品和精神药品管理条例》为主的宣传活动,出动工作人员 4 人,宣传车 1 辆,悬挂横幅 1 条,播放录音 4 小时,咨询人数 120 多人次,受教育人数达 4000 多人。2010 年,麻卡发放权限下放到乡镇以上医疗机构,处方必须由中级以上医师开具,累计发放麻卡 194 份。

十、食品监督管理

1989 年 8 月,对餐饮服务单位负责人和从业人员举办为期 7 天的食品安全知识培训班,进行闭卷考试。1993 年 4 月,县工商行政管理局对副食店进行全覆盖监督检查,从业人员进行业务知识培训。至 2005 年食品安全监管工作由县卫生局和县工商行政管理局分别承担。2005 年 12 月,县食品药品监督管理局挂牌成立,增加餐饮服务食品、保健品、化妆品安全监管职责。2006 年 8 月,进行 50 多人参加的食品安全应急演练活动。2009 年 9 月与县卫生局卫生监督所达成协议,餐饮服务、保健食品、化妆品日常监督工作暂委托县卫生局卫生监督所代管。11 月县食品药品监督管理局将食品安全综合协调、组织查处食品安全重大事故的职责移交县卫生局。2010 年 8 月,对全县 376 家大中型餐馆进行摸底登记,其中中型餐馆 68 家,小型餐馆 294 家,学校、机关、工地食堂 22 家,从业人员 1259 人,对其中没有餐饮服务许可证的餐厅以及没有办理健康证的餐馆进行登记,督促尽快办理餐饮服务行业的有关手续。

第五章 医疗救助

第一节 义务献血

1989~2003年,临床用血实行有偿献血,献血者到医疗机构采血,领取一定补偿。2004年起,实行无偿献血,公民自愿一次无偿捐献200~400毫升血,本人或直系亲属临床用血时可享受一定优惠。2004年,开展无偿献血工作以来,每年参与无偿献血的干部职工和群众400余人,至2010年底,累计完成献血3200余人次,献血量达6800ml。

第二节 送医下乡

1996年起,每年组织送医下乡活动。1999年,卫生系统捐药品价值3740元,捐款3500元,出动医疗队3次36人,义诊病人1412人,免费治疗1208人,播放录音录像带40盒次,发放宣传资料2500份,受教育群众1.5万人次。2000年,在送卫生下乡活动中发现铺川乡张巴村的1名卧床7年的贫困患者马克力素无钱治病时,免费为其治疗,后康复出院,合计医药费用1万多元。2002年,县卫生局被县委、县政府评为“三下乡”(文化、科技、卫生)活动先进单位。2003~2005年,每年组织5次以上送卫生下乡活动,为边远贫困乡村的群众送去常用药品和卫生保健知识,解决看病难的问题。2006年起,各医疗机构结合各自实际,每年开展2次以上的义诊、健康教育等咨询服务活动。

第十九编 民族 宗教

第一章 民族

第一节 汉族

汉族在各乡(镇)都有分布。1989年初,有93430人,截至2010年底,11.13万人,占全县总人口的46.3%。常见主食有烫面饼子、葱油饼、油饼子、油骨朵、馒头、花卷、素盘、包子、困锅等,其中馒头、花卷、困锅多用蓬灰发酵,素盘多用于民间婚丧嫁娶、祭祀等,农家面食主要有搅团、撒饭、面疙瘩、浆水面等,农村还有吃青麦(麦索)、烧地锅等习惯。城乡普遍喜喝茶,多为“陕茶”“春尖”,山区有喝“罐罐茶”和“麦茶”的习惯。

汉族传统婚俗有定亲、送大礼、结婚、回门等。在农村仍保留“吃试刀面”“坐对月”等习俗。多为土葬,袭传统礼制、停灵、出讣告、报丧、守灵、破孝、诵经、出殡等。老人病逝,请长者净身、穿老衣,后移置灵堂,灵前点灯、上香、焚纸钱,子女动哭声,早晚献食。停灵后,要报丧、“请外家”。“外家”须带三牲祭品和“帐帏”等物品吊唁。出殡前须诵经,孝子披麻戴孝。出殡时,孝子扶灵柩号哭而行,送墓地安葬。葬后第三天,子女须到坟上添土、烧纸钱,称“攒三”。后“一七”到“七七”“百天”“周年”均举行悼念仪式,请“阴阳”(道士)或喇嘛念经,超度亡灵。20世纪80年代后期,纸花不仅有传统的童男、童女、仙鹤、金山、银山之类,而且出现仿家电、仿汽车、冥币等。随着时代进步,政府提倡火葬,火葬者逐步增多。

汉族传统节日有春节、元宵节、“二月二”、清明节、端午节、中秋节、冬至节、腊八节等,其中春节、清明节、端午节、中秋节习俗,大多与其他地区汉族相似,但也有其地域特色。传统意义上的春节从腊月二十三(或二十四)的祭灶和“扫房”开始,一直到正月十五过完元宵节结束,其中跳火堆、送火把是当地元宵节必不

可少的民俗。晚上吃过元宵后,家家户户在大门口备好柴草,放成三堆,夜幕降临后,拿上小火把从正房点着,快速熏遍每个房间和院内所有角落,到大门外把草堆点燃,开始跳火堆,要连跳三遍。送火把是把扎好的火把从大门外火堆点燃,跑步送到村上统一指定的地点。跳火堆、送火把意为祛病痛、送瘟神。“二月二”有“龙抬头”一说,有理发、炒食豆子的习俗。端午节有小孩、少女佩戴香包和手、足腕戴花索的习俗,用来辟邪驱瘟,有些地方还有尝新面的习俗。

第二节 回 族

回族在积石山县除安集乡外其他各乡(镇)均有分布。1989年初有64544人,2010年底,回族人口76389人,占总人口的31.78%。回族群众普遍信仰伊斯兰教。

回族传统服饰特色鲜明。男子喜戴平顶圆口号帽,以白色最为普遍。新郎喜戴红色号帽,以示喜庆。老年人和宗教人士喜穿直领对襟大衣。男女都爱穿带有民族特色图案和各种花色的“夹夹”(马甲),特别是男子在白衬衫上套一件适体的对襟青“夹夹”,显得干练、大方。回族妇女群众常戴盖头,大都选用丝、绸、乔其纱、的确良等面料制作。老年妇女多戴白色盖头,中年妇女戴黑色盖头,新婚女子戴绿色盖头。改革开放后,回族青年男女追求时尚着装,男子的衣服向西装、夹克衫、休闲装等款式新颖的方向流行,女子多以纱巾裹头,纱巾色彩及样式、品种繁多,衣着服饰时尚、个性,呈多元化发展趋势。

回族喜食面食和牛羊鸡肉。传统面食有炒面片、清汤面、臊子面、大卤面、炮仗面、酸汤雀舌面、兔耳朵面、珍珠面、搅团、撒饭、榆钱面,油炸馍馍、包子、糖包、锅盔、葱油饼、困锅等,特色小吃有牛杂割、羊杂碎、发子面肠、水晶包子、酿皮、凉粉、醪糟、甜麦子、糖瓜、糖油糕等。特色菜肴有手抓羊肉、老汤鸡、白斩鸡、发菜、羊肉糊茄、胡辣羊蹄、扣牛肉、八宝米饭等。

回族婚姻秉承传统婚俗,守“父母之命,媒妁之言”,一般要经历“提亲、送定茶、送聘礼、吃宴席”等几个程序。改革开放以来,回族青年男女积极追求自由恋爱和婚姻自主,但最终须双方家长同意。同时,新事新办,婚姻程序不断简化,餐厅结婚、旅游结婚等新式婚礼也逐步兴起,流行拍婚纱照、婚礼摄像等。

回族群众实行土葬,葬礼大致分为“抓水”(洗尸体)、穿“卡凡”(尸衣)、站“者那则”(殡礼)、安葬等四个过程,主要节日有开斋节、古尔邦节等,开斋节是一年

中最盛大的节日。

第三节 东乡族

主要分布在胡林家、居集等乡镇。1989年初,有人口11845人,据2010年第六次全国人口普查,积石山县东乡族人口为20236人,占全县总人口的8.42%。东乡族有本民族语言,无民族文字。

东乡族男子一般戴白色或黑色的无檐小帽,称“号帽”;妇女一般戴丝、绸制成的盖头,新婚少妇戴绿色的,中年妇女戴青色的,年老妇女戴白色的。盖头一般要长到腰际,头发全部被盖住。

老年男子喜穿长袍和“仲白”,一般用灰色或黑色布缝制。

东乡族妇女穿大襟上衣外套齐膝坎肩。非常别致的是妇女的帽子,一般圆形帽顶为绿色或蓝色,帽檐有红色或绿色皱褶花边的帽子,帽沿上坠有彩色线编成的穗子和各色珠子。未婚少女的盖头用细薄柔软的绿绸纱做成,结婚后改用黑色的,而老年妇女则戴白色盖头。

东乡族婚礼一般先由男方请媒人到女家说亲,女方应允后,男方就要送“定茶”、送彩礼。婚礼当天,新郎与娶亲队伍来到女方家。由女方请阿訇念结婚证词,然后迎亲队伍迎娶,娘家人欢送至男方家。第二天晚饭,新娘则要下厨擀长面,称“试刀面”,男方家则要请邻里的老人来品尝新娘的茶饭手艺。

东乡族传统节日、丧葬习俗、生活礼仪及禁忌与回族基本相同。

第四节 保安族

1989年初,有保安族人口9026人,2005年底,保安族1.51万人,2010年底,保安族人口16119人,约占全县总人口的7%,占全国保安族人口20074人的80.29%。主要居住在大河家镇的大墩、梅坡、甘河滩村(通称“保安三庄”)、阴家山、上五家、麻池沟、岔口、野麦墩、山庄、魏咀、尕周家,刘集乡的高赵家、李家、肖家、大庄、安民湾、石家洼、阳洼,柳沟乡斜套、袁家等村庄。少数散居在临夏回族自治州各县和青海省的循化县及新疆等地。1952年3月25日根据本族自愿,被中华人民共和国政务院定名为保安族。保安语属阿尔泰语系蒙古语族,与东乡

语比较接近,其语言还受汉语的影响,保安族群众很多都讲汉语,没有自己的文字,通用汉字。

保安族人以农业生产为主,部分兼营手工业和副业。手工业以打刀为主,被称为“保安刀”,约有100多年的历史,已列入国家级非物质文化遗产名录。保安刀的生产以一家一户为生产单位,制作技艺高超,锋利耐用,精致美观。著名的“双刀”和“双垒刀”的刀把,多用黄铜或红铜、牛骨垒叠而成,图案清雅美丽,享有“十样锦”的赞誉,誉满甘肃、青海、西藏等省、区。

保安族服饰基本与回族相同。保安族婚丧礼仪、家庭生活、社会习俗等方面与回族、东乡族相似。保安族婚礼当日,由男方亲朋去女方家迎娶。新娘离家时,向行进的后方撒“五色粮食”,以示将幸福留给父母。送亲队伍到达男方家门时,男方青年设法阻拦,双方经过一番斗智斗勇的“较量”,送亲队伍保护新娘冲进大门并送入新房。婚礼期间,人们还戏谑性地将新郎的父亲或叔伯等长辈脸上抹锅黑,反穿羊皮袄,腰系铃铛,头顶破帽,手脚象征性地捆住,或是使之倒骑毛驴“亮相”,称“戏公公”。当晚,村里的亲人聚集在院内,燃起篝火,唱“宴席曲”,有问有答,十分热闹。婚礼的第二天,新郎家中还要设宴席,宴请新娘父母、舅舅等长辈,叫“吃重席”。宴席接近尾声时,男方须给女方嫁妆钱,给新娘的舅舅“牛背子”的习俗。

保安族传统节日、丧葬习俗、生活礼仪及禁忌与回族基本相同。

第五节 撒拉族

撒拉族主要分布在大河家镇一带。1989年初,有人口4229人,截至2010年底,人口总数9146人,占全县总人口的4%。撒拉族语言属阿尔泰语系突厥语族乌古斯语支,语言内部比较一致,无方言区别。主要以农业生产和经商为主。

撒拉族男子服饰在色彩上以白、黑色为主,忌讳红、黄色及花色繁缛的服饰。喜留胡子,头戴六角形的黑色或白色帽子。妇女头戴盖头,穿五颜六色的大襟衣服,喜佩耳环、手镯、戒指等金银首饰。姑娘婚后戴盖头。随着人民生活的改善,男女衣着向时尚化发展。

撒拉族婚事与回族婚事大同小异。通过送“定茶”男女定亲后,男女双方商定吉日送聘礼,女方家盛情款待。婚礼一般在冬季农闲举行。新郎前往女家娶

亲时,由女方长辈为其戴新帽,系花腰带。新娘出嫁梳妆时,要哭唱“撒赫斯”(哭嫁歌),然后由至亲长辈二人搀扶,哭着缓缓退出大门,在门前的场地上从左至右绕走三圈,徐徐撒完一把粮食,象征家中五谷丰登,到婆家生根发芽,然后带上头纱,由至亲中已婚的两名妇女陪伴,其他亲朋簇拥护送前往男家。途中经过村庄时,与新娘同村、已嫁到这里的女子,按照撒拉族的传统习惯,让送亲人品尝她们所准备的“油搅团”和茶水。到男方家门口时,鸣放鞭炮,新娘家长辈一人把新娘从马背上抱到新房炕上,由新郎的嫂子或婶娘用新筷子揭开新娘头纱,叫“巴西阿西”,同时说唱一段新娘生根、开花、结果、和睦相处的祝词,并端来一盆净水向新娘索要喜钱,新娘把硬币丢进水中,表示清白如水,扎根结果,撒拉语叫“盖吉尔乔依”。之后,女方展示新娘嫁妆,并向男方阿舅赠送礼品,男方也向女方亲属分送羊背子、衣料和现金,撒拉语叫“打发拉”。婚礼当晚,同村小伙子们欢聚在院内,表演“对委奥依纳”(骆驼戏)、唱宴席曲,热闹有趣。

撒拉族葬礼习俗基本与回族相同。葬后第三天,丧家要宰羊煮“麦仁饭”,撒拉语叫“高吉尕依纳特”,请亲友和本村老幼共餐,并给他们分送油饼、肉份子。节日主要有开斋节、古尔邦节等。

第六节 土 族

土族主要聚居在石塬乡三二家村、宋家沟村,刘集、吹麻滩、关家川、胡林家、大河家等乡镇也有零星分布。1989年初有2697人,2010年底5753人,占全县总人口的2%,有自己的语言。土族语属阿尔泰语系蒙古语族,基本词汇和蒙古语相同或相近。

土族饮食以青稞、小麦、土豆为主,饮食最为讲究的是婚宴五道饭,土族人家几乎都能酿造“酪醅”(一种低度的青稞酒)。土族男女的上衣大都配有绣花高领。妇女服饰以五彩花袖衫最具代表性。花袖衫一般为小领斜襟,两袖用红、黄、绿、紫、蓝五色彩布拼成,衣袍腰间还配有一条彩带,带子两头有刺绣的花鸟鱼虫云纹图案。男子在高领白短褂外套深色长袍,腰系绿花带,头戴毡帽。

土族历来禁止同曾祖的兄弟姐妹之间结婚,就是相隔几代也仍然禁止。土族的婚恋习俗大致要经过请媒、定亲、送礼、聚亲、送亲、结婚仪式、谢宴等程序。春节和(安昭)纳顿节是土族最热烈、最隆重的两大节日。

第二章 宗 教

积石山县境内的宗教主要有伊斯兰教、佛教、道教,2010年共有批准登记的宗教活动场所514处,其中:伊斯兰教场所381处(包括拱北8处),佛教场所56处,道教场所77处;共有信教群众26.36万人,其中伊斯兰教信教群众13.45万人,佛道教信教群众12.91万人。

第一节 伊斯兰教

全县伊斯兰教有格底目、伊赫瓦尼、赛莱菲耶三大教派,有虎菲耶、哲赫忍耶、嘎得忍耶、库布忍耶四大门宦(共有崖头、高赵家、华寺、胡门、大拱北、撒拉、穆夫提、白庄、临洮等12个分支),其中崖头门宦和高赵家门宦的拱北所在地在刘集乡团结村和高赵家村,信众相对比较集中。

哲赫忍耶在县内建有清真寺4座,拱北一处。信教群众主要聚居在居集镇、寨子沟乡和吹麻滩镇。库布忍耶教民在县内主要聚居在居集镇前阳洼村、中咀岭乡大山村,清真寺三座,拱北一处。在胡林家、乜藏、吹麻滩、小关等乡镇有零星散居。

崖头门宦 属嘎得忍耶门宦主要分支,因传教人居住在刘集乡崖头坪而得名。

高赵家门宦 以掌教人居住于积石山县刘集乡高赵家村而得名。

伊斯兰教节日、纪念日,因教派门宦不同,各有侧重,开斋节和古尔邦节是穆斯林共同的节日。

第二节 佛 教

佛教分汉传佛教和藏传佛教,显、密二宗。最早传入县内的是显宗派即汉传佛教,约在十六国时期传入临夏,已有1600多年历史。在县东北部毗邻的炳灵寺留有遗迹。汉传佛教七宗在县内都有不同程度的传播,其中影响最大的是净

土宗、华严宗和禅宗。明成化以后黄教在整个临夏地区有很大发展,临夏地区各地禅宗派遂转入黄教,一时寺院猛增。到清代时,县内的朱庆寺、红崖寺、墩坪寺、金昌寺、关坪寺等佛教寺院均属藏传佛教中的黄教寺院。

据《河州志》《循化志》记载,民国时县内有佛寺 27 处。但其创修年代大都无资料可考,部分毁于社会动乱之中。1979 年后,随着宗教政策的贯彻落实,光明寺、灵隐寺、墩坪寺、蟠龙寺等已批准恢复,由信奉者化缘重建。红崖寺、朱庆寺、金昌寺由信奉者自行恢复重建。居士林在胡林家乡吊坪村。至 2010 年,有 56 处佛教活动场所。

第三节 道 教

道教在县内流传的有全真派和正一派。据《河州志》载:禹王庙“东巷,中为殿六楹,设神位。肖像龕幕;后为寝殿八楹,左右各为庑,前后共十有六。僚以周恒,广一丈,计八十有五。袤二百丈,前为重门,各四楹,题额为制”。清初被毁,康熙年间重修。光绪年间毁,遗迹无存。以后又陆续建起安集观、杨家观、宋家观、山庄观、李家观、赵家观等道观。党的宗教政策落实后,部分道观由信教群众募捐集资在原址重建。至 2010 年,全县有庙宇道观 76 处,真一派道士 21 人、全真派道士 1 人。

第三章 宗教事务管理

第一节 机 构

县宗教事务局 2008 年 3 月县民委和县宗教局分开设置,设立县宗教事务局,设办公室、宗教股、朝觐股和宣教股,至 2010 年,干部 26 人;其中保安族 4 人,东乡族 5 人,撒拉族 4 人,汉族 3 人,回族 10 人。

伊斯兰教协会 县政府主管的协助民族宗教事务局分管全县伊斯兰教工作的宗教团体。成立于 1981 年,设会长 1 人,副会长 2 人,秘书长 1 人,其他工作人员 12 人。

佛教协会 2002年7月核定为正科级建制的事业单位,2003年3月成立。2007年5月在居集灵隐寺挂牌。2008年9月搬迁到县科技局一楼,与县宗教局合署办公。承担县内佛教、道教事务管理、教职人员认定、备案、发证和教育培训等工作。

第二节 宗教场所管理

1989年有清真寺307处,拱北7处,阿訇311人,满拉565人,2010年有清真寺373处,拱北8处,阿訇560人,满拉1050人;有道观7处,道士3人,2009年道教场所达到77处,道士23人;佛教寺院共38处。2010年佛教活动场所56处,其中汉传佛教20处,藏传佛教36处,教职人员45人。135名教职人员中,有全国政协委员1名、省政协委员2名、州政协副主席1名、州政协常委1名、州政协委员3名,乡人大代表1名,全国宗教团体理事(委员)1名、省宗教团体常务理事2名、理事(委员)1名,州宗教团体副会长2名、州常务理事(常委)12名、州理事2名,县宗教团体副会长8名、常务理事(常委)9名、理事(委员)9名,宗教界人士分别在省、州、县人大、政协和宗教团体中担任社会职务,积极参政议政,向有关部门反映民意、提交议案和意见。

第三节 教职人员管理

一、登记

1995年,17个乡镇(镇)成立登记工作小组。9月召开登记工作培训会议,培训工作人员90人,印发登记手册和宣传材料560份,调查摸底表560份。调查登记宗教活动场所514个(伊斯兰教381个,佛教56个,道教77个),教职人员628人(伊斯兰教560人,佛教45人,道教23人)。对514个宗教活动场所颁发《宗教活动场所登记证》,2009年,对514个宗教活动场所换发了《宗教活动场所登记证》。举办千名宗教界人士培训大会一次,各乡镇和重点活动场所举办各期培训班近百次,2004年国务院颁布《宗教事务条例》,临夏州先后制定出台《临夏州宗教事务管理暂行办法》《临夏州宗教活动场所重扩建管理暂行办法》《临夏州宗教教职人员管理办法》和《临夏州宗教活动场所定编定员制度》,宗教管理

有法可依,有章可循,逐步走向法制化和规范化的轨道。从2006年起,没有发生乱建滥建现象,现有宗教活动场所基本满足现有信教群众的生活需要,全部场所登记发证,以后不再审批新建宗教活动场所,普查定案的宗教活动场所共514处,其中伊斯兰教场所381处(包括拱北8处),佛教场所56处,道教场所77处。宗教活动场所实行民主管理,管委会由乡镇审批、县宗教局备案,管委会任期三至五年,管委会主任是场所第一责任人。在宗教活动场所开展“五个一”活动中,大河家清真寺、吹麻滩林坪清真寺和乜藏清真寺等长期救助失学儿童246名,帮扶困难户200户870人,栽植公益林2.3万亩,举办以爱国爱教、促进社会和谐进步为主题的宣传栏500期,宣教活动上千次,受教育15万人次。2006年评出星级宗教活动场所216处,其中六星级10处,五星级35处、四星级121处、三星级50处。

二、管理

2001年底《临夏州宗教事务管理暂行办法》施行,宗教活动场所设立管委会,由主任、副主任和委员组成,管委会主任为第一责任人。1989年,建立健全寺管组织370个。截至2010年共建立寺管组织514处。

1993年,各乡(镇)与寺管签订《积石山县开学阿訇和寺管人员责任书》《积石山县佛道教寺观主持和寺管人员责任书》,依法加强对宗教场所的管理。1995年,建立健全县、乡、村三级宗教工作领导小组,强化基层基础管理。1997年,县宗教局与17个乡(镇)签订《积石山县年度宗教工作目标管理责任书》。1998年,制定印发宗教场所民主管理、政治学习、财务管理、文物及防火防盗、僧尼和满拉管理等方面的制度6项51条;对聘请教职人员和举行大型宗教活动实行审批制度,各宗教管理组织实行民主管理,民主选举,对宗教事务、教务、财务民主管理,分工负责,协调配合,接受群众监督。按照6条标准,整顿藏传佛教寺院管理组织,寺院内僧尼实行定编定员,任职实行审批,建造僧尼花名册、档案,加强活佛转世管理等工作。

1997年,县政府下发《关于对全县宗教教职人员考试发证工作的安排意见》,对教职人员进行考试考核,颁发《阿訇证》560人,《住持证》68个,实行持证上岗,主持教务。2003年,对全县教职人员更换资格证书。1998年开始,按照《临夏州宗教活动场所年度检查办法》,对依法登记的514所宗教活动场所和526名宗教

教职人员进行年度检查和考核,年检率 100%,合格率 99%。对宗教场所登记和教职人员考核发证工作中遗留问题做出妥善处理,所有宗教活动场所全部合格。2005 年,全县宗教活动场所年检率 100%,合格率 99.7%。

三、争先创优

1996 年,在全县 17 个乡镇开展“两个维护”(维护法律尊严、维护人民利益、维护民族团结、维护祖国统一)宣传教育活动,在 16 个乡镇开展争创“五好”清真寺、“五好”阿訇活动。1998 年,在藏传佛教寺院开展爱国主义宣传教育活动,发放《藏传佛教爱国主义教育学习宣传材料》141 本,《凝聚》杂志 65 本,举办学习班 35 期,参训 530 人次。1999 年 7 月,召开各种培训会议 27 次,受训人员 1700 人次,印发宣传材料 1600 份。选送 3 名教职人员到国家宗教局参加“解经”培训,36 名教职人员在兰州伊斯兰教经学院参加了为期 2-4 个月的素质教育培训,72 名教职人员和管委会主任参加了甘肃省社会主义学院的政策法规培训,州委党校举办的宗教界人士培训班参加人数达 56 人次。在县委党校举办由统战系统全体干部和重点宗教活动场所教职人员、管委会主任参加的培训班培训人数达 540 人次。组织宗教界人士赴东南沿海等发达地区考察学习 560 多人次,冶忠真、马世忠和大河家清真寺、林坪清真寺等先进个人和先进集体受到省宗教局表彰奖励。

第四节 友好往来与交流

随着经济的发展,群众生活水平的不断提高,朝觐人员逐年增加,从 1989 年的 5 人增加到 2010 年的 102 人,县上直接组团,政府部门组织朝觐人员进行行前培训,统一送达兰州中川机场,飞往沙特吉达机场。2005 年省上颁布《甘肃省朝觐管理办法》,朝觐报名实行排队,对朝觐人员实行统接统送。2010 年在临夏集中去兰州中川机场直达麦地那,朝觐人员完成朝觐功课后直接从兰州中川机场统一接回,服务更加完善,2010 年朝觐人数 102 人,累计人数 1250 人。朝觐者在国外与各国人士广泛交流,介绍本地宗教信仰政策和经济社会发展情况,增进相互了解,促进对外开放。

第二十编 人口 计划生育 人民生活

第一章 人口

第一节 人口变动

一、出生死亡

1989~2010年,人口自然增长率由1989年的13.1‰下降至2010年的5.92‰,人口构成渐趋合理,与经济、社会、资源、环境逐步协调。

1989~1998年,计划生育措施逐步完善,人口意识不断强化,人口增长率在低水平上有回升之势,出生人口3.35万人,死亡人口1.13万人,平均每年自然增长2225人,年自然增长率在10.85‰以上,最高年份接近13.1‰。

1999~2010年,人口发展出现较大转折,人口总量由1999年的22.13万人增长到2010年的24.04万人,平均每年增加1915人,年自增率6.9‰以下,最低年份自增率5.77‰,进入典型的低速增长阶段。

1989~2010年积石山县人口自然变动表

表 20-1-1

单位:人

人口年度	总人口	出生	出生率(‰)	死亡	死亡率(‰)	自然增长	自增率(‰)
1989	188774	3368	17.96	915	4.89	2453	13.1
1990	194354	3535	18.45	1084	5.66	2451	12.79
1991	197723	3171	16.14	1074	5.47	2097	10.67
1992	201086	3182	15.92	943	4.72	2239	11.21
1993	204902	3383	16.61	1150	5.65	2233	10.96

续表 20-1-1

单位:人

人口年度	总人口	出生	出生率(‰)	死亡	死亡率(‰)	自然增长	自增率(‰)
1994	207254	3211	15.58	1063	5.16	2148	10.42
1995	209195	3351	16.09	1103	5.30	2248	10.79
1996	211757	3419	16.11	958	4.51	2461	11.60
1997	216134	3807	17.64	1486	6.8	2321	10.75
1998	219212	3079	14.08	1479	6.77	1600	7.31
1999	221310	2923	13.25	1509	6.84	1414	6.41
2000	223128	2814	12.65	1457	6.55	1357	6.08
2001	225576	3567	15.88	1388	6.18	2179	9.20
2002	226860	3343	14.78	1638	7.24	1705	7.54
2003	229392	3293	14.44	1678	9.06	1615	7.08
2004	230992	3140	13.64	1574	6.84	1566	6.8
2005	292740	2980	12.85	1454	6.27	1526	6.58
2006	233462	2922	12.54	1558	6.68	1364	5.85
2007	235333	3209	13.69	1819	7.76	1390	5.93
2008	236820	3028	12.83	1337	5.66	1691	7.16
2009	238841	2597	10.92	1224	5.15	1373	5.77
2010	240383	1722	7.19	828	3.46	894	5.92

二、人口流动

人口流动的常见形式是季节性流动(如季节务工)和不定期流动(如旅游等)。1989年,暂住人口29人,外流人口2328人。1999年,暂住人口91人,外流人口2795人。2010年,暂住人口699人,外流人口1.4万人。

1989~2010年积石山县不定期流动人口一览表

表 20-1-2

单位:人

年度	暂住人口	外流人口	年度	暂住人口	外流人口
1989	29	2328	2000	110	2829
1990	32	2404	2001	125	2855

续表 20-1-2

单位:人

年度	暂住人口	外流人口	年度	暂住人口	外流人口
1991	35	2474	2002	143	2899
1992	37	2539	2003	167	2932
1993	42	2590	2004	186	2963
1994	48	2635	2005	229	2996
1995	54	2667	2006	270	3099
1996	63	2699	2007	346	3438
1997	68	2740	2008	398	4469
1998	82	2763	2009	510	5386
1999	91	2795	2010	699	14034

三、人口分布

1989年,县境内少数民族占总人口的55.6%,汉族占总人口的44.4%。2010年,少数民族占总人口的53.7%,汉族占总人口的46.3%。各民族分散居住于全城乡各地。各地的生产、生活条件差别较大,人口的分布极不均衡,绝大多数人口集中在东北部乡(镇),西南部乡(镇)人口稀疏分散。

四、人口密度

1989年,全县共2.79万户,总人口18.88万人,人口密度1989年为每平方千米159人;1998年,有3.25万户,总人口21.92万人,人口密度为每平方千米252人;2000年,有4.9万户,总人口17万人,人口密度为每平方千米266人;2010年,有4.68万户,总人口24.04万人,人口密度为每平方千米292人。

第二节 人口构成

一、民族构成

1989年,县常住人口中,汉族4.51万人,占总人口的44.4%;保安族6803人,占总人口的6.7%;东乡族1.06万人,占总人口的10.4%;撒拉族3716人,占总人口的3.7%;其他少数民族2942人,占总人口的2.9%。1990年,第四次人口普

查统计,常住人口中,汉族 9.31 万人,占总人口的 48%;保安族 1 万人,占总人口的 5.2%;东乡族 1.53 万人,占总人口的 7.9%;撒拉族 5391 人,占总人口的 2.8%;其他少数民族 5974 人,占总人口的 2.7%。2000 年,第五次人口普查统计,常住人口中,汉族 9.57 万人,占总人口的 44.3%;少数民族 12.61 万人,占总人口的 55.7%。2010 年,第六次人口普查统计,汉族 11.13 万人,占总人口的 46.3%;少数民族 12.9 万人,占总人口的 53.7%,其中回族 7.64 万人,占总人口的 31.78%,保安族 1.61 万人,占总人口的 6.7%,东乡族 2.02 万人,占总人口的 8.42%,撒拉族 9146 人,占总人口的 0.38%。

2010 年积石山县各乡(镇)民族人口一览表

表 20-1-3

单位:人

项目 乡镇	总计	汉族	回族	东乡族	保安族	撒拉族	土族	藏族	其他
合 计	240383	111293	76389	20236	16119	9146	5753	1366	81
大河家	28968	3686	10696	1226	7712	4840	789	12	7
刘 集	16872	9334	1344	502	4008	980	404	270	30
石 塬	10415	9002	570	110	130	400	203	0	0
柳 沟	11627	8024	1476	298	1117	345	360	7	0
吹麻滩	19561	5460	9395	1807	1275	1038	534	22	30
胡林家	12464	5610	634	5107	114	48	917	34	0
关家川	12763	9505	1183	938	177	34	733	193	0
安 集	14075	13859	0	0	0	0	134	82	0
银 川	18781	12270	5022	887	122	180	90	210	0
铺 川	11612	6479	2888	2070	41	21	58	55	0
小 关	10777	2535	6900	500	533	194	65	49	1
乱 藏	16087	3919	10250	1128	307	231	207	45	0
中咀岭	11743	3530	6008	1860	114	194	22	15	0
居 集	13843	5012	5819	1580	210	212	854	143	13
郭 干	7193	4774	1967	317	34	45	38	18	0
徐扈家	9724	1725	6725	1001	58	155	36	24	0
寨子沟	13878	6569	5512	905	167	229	309	187	0

二、性别构成

1989年,总人口中男性7.76万人,占总人口的51.9%,女性7.17万人,占总人口的48.1%,性别比(女=100)为108.1。1990年,第四次人口普查时,总人口中男性10.07万人,占总人口的51.8%,女性9.37万人,占总人口的48.2%,性别比为107.5,比第三次人口普查时上升了1.1个百分点,人口性别比继续走高。2000年,第五次人口普查,登记人口中男性常住人口11.32万人,占总人口的52%,女性常住人口10.41万人,占总人口的48%,性别比为108.7,比第四次人口普查时上升了1.2个百分点。2010年,第六次人口普查,登记人口中男性人口12.39万人,占总人口的51.6%,女性人口11.6万人,占总人口的48.4%,性别比为106.8。

三、年龄构成

国际上通常依据少年儿童系数、老年人口系数及年龄中位数把人口年龄构成分为年轻型、成年型、老年型。标准是:少年儿童系数在40%以上者为年轻人口型;30~40%之间者为成年人口型;30%以下者为老年人口型。65岁以上的老年人口系数在5%以下者为年轻人口型;5~10%之间者为成年人口型;10%以上者为老年人口型。年龄中位数在20岁以下者为年轻人口型;20~30岁之间为成年人口型;30岁以上者为老年人口型。

1989年,年轻人口8.17万人,占总人口的54.7%,成年人口3.19万人,占总人口的21.4%,老年人口3.57万人,占总人口的23.9%。1999年,年轻人口9.11万人,占总人口的45.8%,成年人口4.02万人,占总人口的20.2%,老年人口6.76万人,占总人口的34%。2010年,年轻人口9.07万人,占总人口的37.8%,成年人口3.88万人,占总人口的16.2%,老年人口11.04万人,占总人口的46%。

1989~2010年积石山县年龄构成一览表

表 20-1-4

单位:人、%

年度	年轻人口	占总人口的百分比	成年人口	占总人口的百分比	老年人口	占总人口的百分比
1989	81685	54.7	31902	21.4	35713	23.9
1990	83462	53.8	34485	22.2	37107	24
1991	82553	51.6	38052	24	39387	24.4

续表 20-1-4

单位:人、%

年度	年轻人口	占总人口的百分比	成年人口	占总人口的百分比	老年人口	占总人口的百分比
1992	84668	51.1	40031	24.1	41146	24.8
1993	85023	49.7	41759	24.5	44178	25.8
1994	86274	49.9	42817	24.3	47068	26.8
1995	87825	48.3	43166	23.7	50877	28
1996	88824	47.6	43269	23.1	54645	29.4
1997	89369	46.8	42638	22.3	58998	30.9
1998	90823	46.5	41566	21.3	62882	32.2
1999	91083	45.8	40249	20.2	67615	34
2000	92229	45.5	38855	19.2	71588	35.3
2001	91934	44.6	36940	17.9	77434	37.5
2002	93065	44.3	35944	17.1	81172	38.6
2003	92229	43.6	34723	16.2	85932	40.2
2004	93763	43.1	33866	15.6	89880	41.3
2005	93690	42.4	33305	15.1	94037	42.5
2006	93549	41.7	33126	14.8	97908	43.5
2007	93536	40.9	33340	14.6	101628	44.5
2008	92229	40.2	34694	14.9	104438	44.9
2009	92596	39.2	35712	15.1	107852	45.7
2010	90705	37.8	38838	16.2	110428	46

四、职业构成

县农业人口一直占绝大多数。1989年,有农业人口17.56万人,占总人口的98.9%。进入90年代后,随着经济和社会各项事业的发展,农业人口所占比重逐步下降。1990年,有农业人口16.66万人,占总人口的97.3%。2000年,非农业人口有1.31万人,占人口总数的5.6%。2010年,非农业人口有9238人,占人口总数的3.84%。从事工业的2880人,国家机关、企事业单位、商业及服务性工作人员1.32万人。

第二章 计划生育

第一节 机构队伍

1981年,成立县计划生育委员会。2000年,为县计划生育局。2005年5月,更名为县人口和计划生育局,设人事秘书、计划财务、宣传教育、综合科技、规划统计、政策法规、流动人口管理股。1993年,县计划生育指导站改名为县计划生育服务站,有技术服务人员6人。1995年6月,县计划生育服务站附设计划生育综合门诊部,有专业人员9人。2010年,有专业人员12人。2003年,县计划生育协会在社团登记管理机关登记成立。

1993年,配备计划生育专干66人(乡镇人口1万以下配备专干3人,1万以上配备5人,2万以上配备7人)。1994年,各乡(镇)设立计划生育工作站和计划生育技术服务所。2000年,计生工作站更名为计划生育办公室。至2010年,计生队伍人数312人,其中,县人口和计划生育局干部30人,县计生服务站12人。各乡(镇)计生专干270人;技术服务人员34人。另有各行政村专兼职计生专干151人,社宣传员1436人,自管小组长453人。

第二节 政策法规

一、生育政策

1990年1月,甘肃省计划生育条例施行,10月,县人民政府转发《临夏回族自治州人民政府关于计划生育政策的实施意见的通知》。凡符合政策规定,要求生育的夫妻,必须按照准生证发放管理程序,申领准生证后方可生育。符合安排二、三孩生育条件的,其生育间隔必须达到五年以上。

生育二孩条件:1、非农业户口(包括干部职工)中每一个子女经县以上医院确诊,县(市)及州病残儿童鉴定小组复查,确定为非遗传性残疾,不能成长为正常劳动力;2、婚后五年以上不育,女方年满三十周岁以上,依法收养一个子女后,又怀孕的;3、再婚夫妻一方只生育过一个子女,另一方系初婚或未生育过的;4、

少数民族中男方为独生子,结婚后只生了一个女孩的;5、夫妻一方为保安族、东乡族、撒拉族的;6、夫妻一方或双方为农业人口的;农业户口中具有以上条件之一的;7、只生育一个女孩的;8、男到有女无儿家结婚落户并赡养女方老人的(如女方家有姊妹数人,只照顾一人)。

生育三孩条件:农民中夫妻一方为保安族、东乡族、撒拉族的,可以安排生育三孩。

2002年9月27日,甘肃省人口和计划生育条例进行修订后,计划生育政策执行新修订的条例。

二、宣传教育

1989~1991年,计划生育宣传工作以农村为重点,各乡镇结合实际,开展以教育群众增强人口意识,控制人口增长,使群众自觉实行计划生育。1991年以后,坚持以“三为主”(以宣传教育为主、以避孕为主、以经常性工作为主)方针,开展形式多样的宣传教育工作。1997年,除开展计划生育宣传工作外,各乡镇计生站设立人口婚育学校,对新婚夫妇进行婚前培训。向育龄群众宣传计划生育政策、法规、生殖保健知识,引导树立新的婚育观念。1998~1999年,开展“婚育新风进万家”活动,向计生户献爱心、送温暖活动。2000年,印制涉及计划生育和生殖保健知识宣传的小手册5万本、宣传画13万张,送到广大群众家中,使计划生育政策家喻户晓。2001~2003年,《中华人民共和国人口与计划生育法》、甘肃省人大常委会新修订的《条例》相继颁布并实施。开展巡回宣传15次,出动宣传车120辆次,发放宣传材料5万份,立永久性标语牌20快,举办县、乡计划生育干部参加的培训班4期。以“婚育新风进万家”活动为主线,开展计划生育宣传月活动。发放有关资料4.50万册,通过多种形式加大“一法、三规、一条例”(人口与计划生育法;社会抚养费征收管理办法、流动人口计划生育工作管理办法、计划生育技术服务管理办法;甘肃人口和计划生育工作条例)的宣传力度。2010年1月,县人口和计划生育局印制计划生育挂历和计划生育宣传袋发放到广大育龄群众家中。同时,加大奖励扶助和少生快富项目的宣传力度。6月,集中开展“关爱女孩”活动。利用逢集日,出动宣传车30辆次,发放宣传品5600份,免费查病1.2万人次、发放避孕药2000盒。

第三节 生育状况

1989年,总人口18.88万人,当年出生3368人,出生率17.96‰,2000年,人口22.31万人,当年出生2814人,出生率12.65‰,到2010年,人口24.04万人,当年出生1722人,出生率7.19‰。

1989~2010年积石山县生育状况一览表

表 20-2-1

单位:人、‰

年度	总人口	出生	出生率	计划生育率	综合节育率
1989	188774	3368	17.96	82.84	76.25
1990	194354	3535	18.45	81.24	75.27
1991	197723	3171	16.14	77.51	79.93
1992	201086	3182	15.92	70.84	83.8
1993	204902	3383	16.61	64.79	76.54
1994	207254	3211	15.58	73.75	82.9
1995	209195	3351	16.09	77.05	83.69
1996	211757	3419	16.11	57.22	77.27
1997	216134	3807	17.64	75.15	82.67
1998	219212	3079	14.08	85.94	85.29
1999	221310	2923	13.25	90.73	85.91
2000	223128	2814	12.65	92.57	85.9
2001	225576	3567	15.88	84.36	86.08
2002	226860	3343	14.78	88.45	86.53
2003	229392	3293	14.44	84.39	85.24
2004	230992	3140	13.64	87.17	86.65
2005	292740	2980	12.85	87.82	87.14
2006	233462	2922	12.54	91.31	86.84
2007	235333	3209	13.69	89.62	86.09
2008	236820	3028	12.83	94.58	86.49

续表 20-2-1

单位:人、‰

年度	总人口	出生	出生率	计划生育率	综合节育率
2009	238841	2597	10.92	97.84	86.94
2010	240383	1722	7.19	98.61	85.94

第四节 计生管理

一、人口目标管理

1989年以前,计划生育工作是以行政措施为主的粗放型管理。1990年以后,层层签订计划生育目标管理责任书,实行“一票否决制”(即完不成当年计划生育指标,取消当年的评奖资格)。1992年,完善育龄夫妇的访视、月例会、统计信息等一系列管理制度,规范计划生育行政执法的程序和制度。1995年,县委、县政府下发《加强计划生育正常化管理工作的意见》,加强基层基础工作,对突破人口计划的乡(镇)实行“一票否决制”,取消评奖资格,对计生专干实行与岗位津贴、工作报酬、奖金挂钩,逐月考核、年终兑现。1997年,积石山计划生育工作被州政府挂黄牌警告。县委、县政府制定《关于进一步加强计划生育工作的决定》《计划生育专干考核管理办法》,下发《关于尽快征收计划外生育费的紧急通知》,修订《一九九七年人口和计划生育目标管理责任书》,严格奖罚,对倒数一、二名的乡(镇)党委书记、乡(镇)长给予降职降级。经过努力,年终摘掉“黄牌”,走出重点管理圈子。1998年,各村建起工作室,并配备专干,设置“三册一单一挂牌”(常住人口登记册、环孕情服务对象登记册、生育节育管理册,计划生育村级月报告单,人口与计划生育工作情况一览表);各社确定一名信息员,启动村级月报告单制度;每社建立自管小组,落实报酬。2003年,为服务站(所)配备服务器械,改善办公条件,按省上5个规范性文件要求,整顿簿卡册表,建成合格村117个,占总村数的95%。2009年,县上投入80多万元,用于加强和规范县、乡、村服务阵地。落实县上直接抓到151个村(居)委会,乡(镇)管理到社、户的延伸管理、齐抓共管。通过省级优质服务县验收。

2010年,全方位对已婚育龄妇女提供避孕节育、生殖保健等方面的服务,落实农村部分计划生育家庭奖励扶助、计划生育优先优惠政策,并按照省级规范化

服务所标准,对乡(镇)服务所、村服务室进行规范化建设,90%以上的服务所通过省级达标验收,80%以上的村服务室达到省级规范化建设的要求。

二、生育指标管理

1989~2010年,按照《甘肃省人口和计划生育条例》,对拟安排生育对象通过单位证明、主管部门证明、乡镇计生办审核、县人口部门审批等严格的生育指标审批程序,加强人口计划管理。2010年,安排生育指标3317对,预计出生率2.79‰,其中一孩指标2200对,无孩妇女3898人,预计出生率9.68‰、二孩指标1064对,一孩妇女11449人,预计出生率2.6‰、三孩指标53对,二孩妇女19932人,预计出生率0.18‰。

三、流动人口计生管理

2006年以前,流动人口计生管理处于空白状态,2006年1月,县人口和计划生育局增设流动人口管理股,利用春耕前后及夏收季节外出人员返乡时机,各相关部门,协作配合,进行跟踪管理服务,利用全国流动人口平台和西北流动人口信息平台,进行通报联系、协查管理。流出人口3635人,应发证2894人,发证2860人,发证率98.83%;流入人口490人,应验证301人,验证301人,验证率100%,发函率91.73%。2007年,进一步完善公安、卫生、民政、人口计生等部门流动人口信息定期交换制度,成立流动人口协会、设立流动人口维权电话,每个乡(镇)配备流动人口专职管理员,为流动人口特别是育龄妇女提供投诉救助体系。当年流出人口2.61万人,发证2.35万人,发证率95.51%;流入人口683人,验证490人,验证率97.03%,其中已婚育龄妇女212人,验证210人,验证率99.06%,流入人口出生5人,计划内5人,计生率100%。2010年,流出人口1.4万人,应发证1833人,发证1814人,发证率98.96%;流入人口699人,应验证245人,验证242人,验证率98.78%。

第五节 计划生育服务

计生服务 1983年,修建县计划生育服务站,面积1048平方米,设有宣传室、咨询室、药房、手术室、妇检室、B超室、乳腺诊断治疗室、X光室、消毒室、化验室等,建立以妇产科为主的综合住院部,设康复室5间、床位16张。1989年,

在18个乡(镇)成立计生服务所。1999年底,18个乡(镇)服务所设B超室、手术室。2003年,按技术优良、服务优质、管理优秀、环境优美、群众满意的“四优满意”要求,争创乡级规范化服务所。2004年,18个乡(镇)完成规范化服务所的建设。被州上挂牌命名,18个乡(镇)服务所设有B超室、手术室、妇检室、咨询室、药具室、化验室,配备B超1台、乳腺诊断治疗仪各1台、血红蛋白检测仪、显微镜、妇科治疗仪、多功能手术室、产床、电动吸引器、净手器、器械台、放取环包及电视机、VCD等电教设备。145个村建立服务室,配备服务床、药具箱等设备。

1992年,县上对计划生育避孕药具的使用纳入责任制考核。把每年的3、6、9、12月确定为环孕情服务月。对1.18万名环孕检对象进行四次服务,环情服务率70.84%,孕情服务率81.21%。用B超开展环孕检服务2249人(次),子宫全切和卵巢囊肿切除手术18例,阑尾切除手术5例。

2000年,各村实行入户访视制度,加强检查指导。完成四项手术692例,生殖保健咨询服务1029人次;诊治不孕、不育症7例,治愈3例;收治住院病人129人,诊治性病患者2例,治愈2例,开展各类妇科手术38例。

2003年,提出按“四优一满意”要求,争创乡级规范化服务所。对农村实行计划生育的育龄夫妻免费提供避孕节育技术服务。推进避孕节育知情选择,70%的村推行村民自治。对5.02万个已婚育龄妇女提供生殖保健和妇科病检查,占总已婚育妇的92%,妇科病治疗和转诊服务面85%,对50%以上的怀孕妇女实施出生缺陷干预。

2006年,推行以长效节育措施为主的避孕节育措施知情选择,当年生育妇女节育措施落实率、及时率分别为98.32%、91.80%。乡(镇)技术服务人员对产后、术后、孕期及用药对象跟踪服务,随访率在95%以上。开展出生缺陷干预工程。抽调100名医务人员开展生殖健康咨询,妇科病查治等优质服务。查病治病2万名,提供咨询服务1万多名。

2010年,对5.14万个已婚育龄妇女提供生殖保健和妇科病检查,占总已婚育妇的92%,妇科病治疗和转诊服务面85%,对50%以上的怀孕妇女实施出生缺陷干预,查环、查孕服务人数4.48万人次,产后、术后访视5938人次。

环孕检测管理 1983年,成立县计划生育指导站,进行环孕情服务工作。1992年在各乡镇开展环孕情服务。2007年,在各乡镇建立规范化计划生育服务

所,每个服务所有技术服务人员 2 人以上,对参加环孕情服务的育妇提供加碘食盐 2 袋。2008 年,环情、孕情服务人数 6.36 万人次。

其他服务 县计划生育服务站、乡镇服务所在从事计划生育技术服务的基础上,针对育龄人群开展人口与计划生育基础知识宣传教育,开展生殖保健的咨询、指导和技术服务。

第三章 人民生活

第一节 农民收入

1989 年,农民人均纯收入 211.8 元。1995 年末,农民人均纯收入 451 元,与“七五”末的 1990 年相比,净增 239.2 元,增长 1 倍多。2000 年末,全县农民人均纯收入 862 元。2005 年末,农民人均纯收入 1149 元,与 2000 年相比,净增 287 元。2010 年末,农民人均纯收入 2011 元,与 2005 年相比,净增 862 元。人均工资性收入 979.85 元;家庭经营现金收入 799.33 元,同比增长 10.91%。其中:第一产业收入 999.26 元,同比增长 16.18%;第二产业收入 66.27 元,同比增长 -34.79%;第三产业收入 60.45 元,同比增长 12.81%。人均财产性收入 19.69 元,农村出租土地的租金和分红收入较往年有所增长;得益于各种惠农补贴的发放,人均转移性收入 212.63 元,继续保持平稳增长。

第二节 城镇居民收入

1989 年,职工总人数 2875 人,年工资总额 315.6 万元,职工年人均工资 1097 元。1995 年末,职工总人数 4452 人,工资总额 1719.1 万元,职工人均年工资 4641 元,比 1990 年净增 2627 元。与 1990 年相比,职工人数净增 1577 人;工资总额净增 1403.5 万元。1995 年末城镇人口存款总余额 3654 万元,人均存款余额 172 元。

2000 年末,职工人数增至 5664 人,工资总额增至 3650.9 万元,职工年人均工资 6485 元,城镇居民人均年可支配收入 1329.2 元。与 1995 年相比,职工人数

净增 1112 人。

2005 年末,职工总人数 6667 人,工资总额 8461 万元,职工年人均工资 1.27 万元,城镇居民人均年可支配收入 5460 元。与 2000 年相比,工资总额净增 4811 万元;职工年人均工资净增 6205 元。

2010 年末,职工总人数 8153 人,工资总额 24174 万元,职工年人均工资 2.97 万元,城镇居民人均年可支配收入 7980 元。与 2005 年相比,工资总额净增 15713 万元;职工年人均工资净增 1.7 万元。工资性收入稳步增加,人均工资性收入 5185 元,占可支配收入的 64.97%;经营性收入快速提高。随着政府不断加大社会保障力度,并上调最低生活保障线或扩大居民最低生活保障覆盖面,城镇低收入居民的转移性收入增加明显,城镇居民人均转移性收入 1750 元,增长 10.2%。

第三节 消 费

1989 年以后,随着收入水平的提高,城乡居民的生活状况也随之不断改善,逐步向消费需求多元化,消费结构合理化方向发展。在追求物质生活质量的同时,追求充实的精神生活,人民生活水平正朝着全面建成小康社会迈进。

1989 年,社会消费品零售总额 3044 万元,人均购买商品消费 156 元;1995 年,社会消费品零售总额 3987.8 万元,人均购买商品消费 187 元,与 1990 年相比,人均消费净增 31 元;2000 年,社会消费品零售总额 4650.4 万元,人均购买商品消费 207 元;2005 年,社会消费品零售总额 10032 万元,人均购买商品消费 431 元,与 2000 年相比,人均消费净增 224 元。

2010 年,社会消费品零售总额 21387 万元,人均购买商品消费 889 元,与 2005 年相比,人均消费净增 458 元。

食品消费 “十一五”以来,居民食品消费水平不断提高,餐桌上的饮食结构发生较大变化,主食减少、副食增加,由吃饱转向吃好,已成为全面反应城乡居民的饮食消费观。农村居民 2010 年人均食品消费支出 1260.74 元,从主要食品消费量来看,主食消费支出减少,副食消费支出增加,粗粮减少,精粮增加。2010 年与 1981 年相比,人均消费粮食 178.19 千克,减少 23.5%;豆类及制品 3.2 千克,蔬菜瓜果类 62.83 千克,分别增长 21.5%、15.1%。

耐用品消费 城镇居民家庭拥有的现代化耐用消费品不断增多,家用汽车、空调、电脑、移动电话等每百户拥有量不断增加。2010年,农村居民当年新购主要家电产品中,平均每百户新购电冰箱10台,洗衣机23.33台,热水器3台;当年新购主要文教娱乐用品中,平均每百户新购彩色电视机73.33台;每百户拥有移动电话68.33部,照相机1.67架,摩托车33.33台。

居住消费 1989年以来,城乡居民更加注重住房条件的改善。城市居民的住房朝着宽敞明亮、装修高档、功能齐全、使用方便的方向发展,有相当多的家庭,在拥有旧房的基础上,再买高档新房,旧房用来出租,增加收入。2010年,城镇居民人均住房使用面积22平方米。农村住房钢筋混凝土结构面积人均4.8平方米;砖木结构面积人均4.91平方米。农村改水、改路、改厨、改圈、建沼气池,让农村的居住条件和生活环境发生较大变化,卫生、燃料使用条件得到显著改善。

衣着消费 从衣着消费的档次看,城镇居民的衣着从低中档提升到中高档,衣着观念从穿暖穿好逐步向追求品牌化、高档化、个性化衣着观念发展。农村居民的衣着消费有了很大改观,已由过去缺衣置衣的被动消费过渡到注重服装面料、款式及整体搭配的主动消费。

教育消费 城镇居民对自身以及子女教育投资热情逐年增加。城镇居民在注意子女文化教育、技能培养的同时,更关心综合素质的培养,以造就具有创新精神和能力的人才,越来越多的家庭有意识地对孩子进行智力开发教育。与此同时,成人教育也取得长足发展。教育事业迅速发展,如课外形式多样的补习培训班、汽车驾驶、计算机等这些适用性很强的知识和技能教育得到广泛关注。随着物质生活的日益满足,人们更加向往丰富的文化娱乐休闲方式,节假日居家户外活动,亲朋好友相约游览祖国美好河山,欣赏名胜古迹增多。加之网络时代及信息化生活的需要,带来居民家庭购买电脑等文化娱乐用品支出上升。

消费结构 城乡居民发展性和享受性消费比重不断提高,食品支出比重持续下降。发展性和享受性消费比重提高。在城乡居民生活消费支出中,交通通讯、文教娱乐、医疗保健等发展性和享受性消费的支出大幅度增加,所占比重稳步提高。随着汽车进入家庭,电脑和手机等电子产品的普及,交通和通信成为消费新亮点;服务性支出比重提高。随着居民生活水平的提高,城镇居民家庭服务社会化趋势愈来愈明显,服务性消费的需求不断上升,居民消费支出逐步向服务性消

费支出分流；城镇居民居住支出增加较多。生活水平的提高使居民对居住的条件、环境更加关注，追求环保、舒适的家居生活。2010年，相对于收入的快速增长，城镇居民消费支出平稳。农村居民消费的食品、衣着、居住、家庭设备用品的人均支出水平分别达到 1260.74 元、106.78 元、368.4 元和 67.7 元；交通通讯、文教娱乐、医疗保健、其它几个方面的消费水平分别达到 139.74 元、167.85 元、95.7 元和 13.73 元。

第二十一编 人物

(仅收录获得资料人员)

人物传略

韩振纲(1907—1994.9) 保安族,大河家镇大墩村人。新中国成立前,曾往返于临夏、甘南、四川、北京、西安、兰州等地经商;1952年参加工作,历任政协临夏县委员会副主席,政协临夏回族自治州第一、二、三、四、五届委员会副主席,第六、七届委员会常务委员,政协甘肃省第二、三、四届委员会委员,政协第六届全国委员会委员,中国伊斯兰教协会第四届委员会委员。

马世恭(1922.8—2000.6) 保安族,刘集乡高李村人,少时入私塾学习,民国18年(1929年)就读于刘集初级小学;民国24年(1935年)到青海昆仑中学就读,民国31年(1942年)毕业后留校任英语教员,第二年到四川北碚复旦大学新闻系学习;民国33年(1944年)转入贵州独山黄埔军校第4分校19期炮科学习抗战军事知识,在国民党爱国将领率领下,随全校师生参加独山战役,后撤退到遵义执行收留败退兵员任务,然后转入湄潭县学习,日寇投降后,转到贵阳学习;民国35年(1946年)6月毕业后分配到国民党第八十二军山炮营任教官,期间到南京汤山炮校测绘专科学习一年,毕业后返回原单位,调到军部任少校参谋;1949年咸阳战役和谷关峡战役,国民党第八十二军受到重创,败退兰州后,被调任官佐训练班中校大队长,率学生到西宁;1949年9月,解放军进入青海,利用自己的特殊身份,说服、劝解、策动八十二军参谋长马文鼎率残部于9月2日投诚,9月12日被人民政府安排到刘集小学任教;1950年调任四堡子小学校长;1952年的“五反”运动中受到不公正待遇,判刑5年,1957年释放,“文化大革命”中又遭到迫害。

1978年恢复公职,任刘集中学英语教员;1984年被上级特批到北京参加国庆节观礼和考察活动,他却以活动时间长、会影响毕业生成绩为由放弃观礼考察;1983年,州、县人民政府授予他“三十年教龄老教师荣誉称号”,并颁发“粉尘染就两鬓霜,心血育成四化才”牌匾;1984年12月,被选为临夏州“四化建设积极分子”,参加了代表大会。1983年4月,在政协积石山县一届一次会议上被选为副主席,后又连续当选为二、三、四届副主席;1983年5月10日参加陕西黄埔同学会,被选为理事,6月出席北京黄埔军校同学会首次代表大会;1985年被甘肃省人民政府授予“四化”建设积极分子称号;1988年被选为第七届全国政协委员;1993年当选为第八届全国政协委员,参加全国政协七届一、二、三次和八届一次会议,受到党和国家领导人的接见。是政协临夏州第二届委员,政协甘肃省第五、六、七届委员、常委,甘肃省黄埔军校同学会理事。在历次县、州、省及全国政协会议上,提交大河家黄河大桥、临大公路、“三滩”治理、电站建设等项目提案,得到有关部门和领导的重视。

冶古白(1930—2008.10) 保安族,大河家镇甘河滩村人,打制“鱼刀”名匠。16岁开始拜腰刀名匠其舅父丁哈乃非为师学打制腰刀技艺,后又跟“鱼刀”名匠其兄长冶陕家宝学习制作“鱼刀”的技艺,熟练掌握打制保安腰刀和“鱼刀”的技艺,成为一名远近闻名的匠人。纯手工打制的“鱼刀”,以做工精细、造型美观,刃口锋利而声名远扬。其刀价也比其他刀匠的高。重视“鱼刀”技艺的传承,后代已掌握打制“鱼刀”的技艺,有的在大河家镇街道设坊打刀,有的在甘河滩村自己家中开炉打刀,打制的“鱼刀”受当地群众和客商的欢迎。2007年6月,国家文化部公布非物质文化遗产保护传承人名录,冶古白被授予“保安族腰刀锻制技艺传承人”称号。

马福元(1930.5—2008.9) 字首卿,保安族,大河家镇甘河滩村人,中共党员。1945年甘梅初级小学毕业,1951年8月被录用为国家干部,选派到西北民族学院第七期干部培训班学习。学习期间,1952年4月到广河县广通区买家巷乡参加土地改革,8月毕业。被选为少数民族学生代表,前往西安、杭州、天津、上海等地参观学习,并在北京参加1952年的国庆观礼活动。分配到甘肃省民政厅

工作,任办事员、科员、副科长(副县级待遇);1960年6月任中共甘肃省委信访工作室秘书组副组长;1965年12月,任临夏县副县长。“文化大革命”开始后,一度受到“造反派”迫害、审查,曾当装卸工,后到银川、铺川、安集等公社搞库区移民工作;1967年下半年恢复职务,任中共临夏县委常委、革命委员会副主任。1973年12月,任中共临夏县委副书记、革命委员会副主任;1980年8月,任中共积石山保安族东乡族撒拉族自治县筹备委员会核心小组组长和积石山保安族东乡族撒拉族自治县筹备委员会主任;1980年10月,任中共积石山保安族东乡族撒拉族自治县委员会书记;1985年任临夏州政协副主席,1992年退休。曾任甘肃省第五、六届人大常委会委员,中共临夏州第五届委员会委员。

马如麟(1931.10—2005.8)保安族,大河家镇甘河滩村人,中共党员,毕业于甘梅初级小学。1951年选送到西北民族学院学习,期间参加土改运动;1952年秋毕业后分配到临夏民族贸易公司工作;1954年到中央民族学院语言系学习,曾在中国科学院少数民族语言研究所、语言调查队工作;1955年国庆节,参加庆祝游行活动;1958年在临夏县法院、检察院工作;1965年任临夏县检察院检察长。“文化大革命”开始后,一度受到迫害,打入“牛棚”;1969年5月1日,被选为全国少数民族“五一”观礼团成员,代表保安族参加了北京的“五一”庆祝活动。1969年7月到中共临夏县委信访室工作;1970年后历任居集粮站站长、临夏县农业局副局长、临夏县法院院长、公社书记等职;1980年2月任临夏回族自治州中级人民法院副院长、党组成员;1980年8月任中共积石山保安族东乡族撒拉族自治县工作委员会副书记、筹备委员会副主任;1981年5月召开的积石山保安族东乡族撒拉族自治县第一届人民代表上,当选为县长;1985年6月任中共积石山县委书记;1987年7月在临夏回族自治州第九届人民代表大会第一次会议上当选为临夏州人大常委会副主任;1988年3月当选为第七届全国人民代表大会代表,出席第七届全国人民代表大会第一、二、三、四、五次会议;1992年7月退休。

马世铭(1933.8—2002.5)保安族,柳沟乡斜套村人。1954年8月毕业于西北民族学院法律系,先后在会宁县人民法院、青海省高级人民法院工作,从事司法工作16年。“文化大革命”中受到不公正待遇,1972年至1974年在青海汽

车配件厂任保管员；1975年后，在青海教育学院（现青海师范大学）工作，先后任讲师、副教授、教授；1986年在重庆师范学院进修期间，与湘、黔、滇、川、渝等地师范院校的部分教师合编《新编中国革命史教程》一书，作为所属高校文科使用教材。发表有《建国初期的形势与国策》《青海骑兵师东下抗日始末》论文多篇。1987年后多次荣获学院级教书育人优秀工作者光荣称号。

杨德荣（1934.5—2005.9）回族，武都县人，中共党员，1960年毕业于甘肃师范大学化学系，先后在临夏县中学、积石山县保安族中学任教；1985年任吹麻滩中学党支部书记兼副校长；1988年评为中学高级教师、1993年评为中学特级教师；1989年任吹麻滩中学校长兼党支部书记，1994年退休。历任州人大、县人大代表，省、州、县党代会代表。致力于学校管理，突出思想政治工作，建立和完善规章制度，抓学校“三风”建设，1992年被评为全国民族教育先进个人，同年又获全省“民族团结先进个人”称号，曾多次获省、州、县表彰奖励。

人物简介

马文义 生于1937年12月，保安族，刘集乡高李村人，中国国民党革命委员会委员，曾任西北民族学院物理系主任、物理系处级调研员、副教授。发表《论不同惯性系中的机械能守恒定律》《理论力学》等多篇论文。1993年，他被选为政协甘肃省第七届委员会常委；1998年被选为政协全国九届委员会委员；2008年被选为政协全国十届委员会委员，2008年4月退休。

陈世英 生于1939年1月，撒拉族，大河家镇克新民村人，县第二、三、四届政协委员。1963年甘肃师范大学数学系毕业后在临夏中学任教，曾任校革委会副主任；1979年底调积石山县工作，曾两度担任保安族中学校长；1983年被国家民委、劳动人事部、中国科协联合授予“少数民族地区科技工作者”荣誉称号；1988年评为中学高级教师，同年，被评为全州先进教育工作者，1990年被国家民委评为“全国民族团结进步先进个人”，1994年退休。

马文成 生于1941年4月,保安族,刘集乡高李村人,中共党员。1960年临夏州农校农学班毕业分配到红星国营牧场工作;1963年至1979年先后在广河县民政局、商业局、人事局工作,曾担任副局长、局长职务;1980年先后任积石山县文教局副局长、乡镇企业局局长;1990年2月任中共积石山县委常委、副县长;1993年2月任中共积石山县委副书记,3月当选为县长;1994年10月被评为甘肃省民族团结进步先进个人,同年参加国庆节观礼活动;1998年任临夏回族自治州人民政府助理巡视员,2001年6月退休。曾为临夏回族自治州第十届、第十一届人民代表大会代表,曾荣获“全省民族团结进步先进个人”称号。

焦玉梅 生于1947年5月,女,居集镇深沟村人,初中文化程度,1979年在临夏州卫生学校结业后任乡村医生,在平凡的岗位上,兢兢业业、默默奉献,宣传新法接生,开展妇幼保健工作,足迹踏遍居集、中咀岭、郭干、徐扈家、乜藏等10多个乡镇,热心为群众服务,赢得广大群众好评。曾荣获卫生系统妇幼保健先进工作者、全县“双学双比”女能人光荣称号,2003年3月,被中国农村卫生协会、健康报社、《中国乡村医药》杂志社在开展的第三次全国乡村医生评优表彰活动中评为“优秀乡村医生”。

陕成义 生于1949年7月,保安族,大河家镇梅坡村人,中专学历,中共党员。1970年10月在临夏县乜藏供销社、韩集红旗商店工作;1973年3月任共青团临夏县委副书记、书记;期间的1973年8月至1975年1月,在中央民族学院干训部学习;1975年8月至1976年8月借调到中央民族学院干训部工作;1977年11月先后任临夏县漫路公社、刘集公社副主任;1981年6月后任寨子沟公社管委会副主任、主任、乡长;1983年11月后任县政府办公室副主任、主任;1988年8月任临夏州监察局正科级干部、人秘科科长;1989年11月任中共积石山县委副书记;1997年12月任中共积石山县委副书记、县人民政府县长;1999年11月,获国家民委和甘肃省人民政府授予的“全省民族团结进步先进个人”称号,参加国庆观礼和国庆宴会活动;2001年9月任临夏州经贸委副主任(正县级)、党组副书记;2002年6月任临夏州民政局长、党组书记;2006年当选政协临夏州副主席;2009年12月退休。曾为临夏回族自治州第十届、十一届人民代表大会代表。

马瑞 生于1949年,保安族,大河家镇大墩村人,“花儿”歌手和“调把式”。1971年高中毕业后,在保安族聚居地小学从事教学工作,工作之余参加文艺表演。通晓多种“花儿”曲令,擅长“河州三令”“尕马儿令”“保安令”。2006年被甘肃省民间文艺家协会命名为“甘肃省优秀花儿歌手”。演唱的打调《今晚上的东家是死哼哼》,语言俏皮得体,曲美词巧;演唱的《狠汉子上口外》,快慢、强弱变化得体,用顿音、连音及顿连音结合等唱法,完成情绪的多样转换,演唱环环紧扣,波澜起伏。搜集和整理保安族语言与民间故事,获省文化厅授予的“甘肃省农村文化先进个人”称号。1999年,被国家教育部、中华慈善总会授予“烛光奖”。2008年,被确定为甘肃省级非物质文化遗产保安族口头文学及语言传承人。

马世仁 生于1951年6月,保安族,刘集乡高李村人,中共党员。1972年到吹麻滩秦川牛场做临时工;1977年西北农业大学水利系水利工程专业毕业后被分配到临夏县水电局工作;1978年任吹麻滩水管所副所长;1980年任积石山县水电局副局长;1985年5月,在积石山县二届二次人代会上,当选为县长;1987年3月任中共积石山县委副书记、县长;1989年12月,任中共临夏县委副书记;1990年2月被选举为临夏县人民政府县长;1997年3月任临夏回族自治州政协副主席;2006年3月至2011年12月任中共临夏州政协党组书记、政协副主席。为甘肃省第七届人民代表大会代表、甘肃省第十届政协委员,曾任《中国保安族》《中国少数民族古籍总目提要·保安族卷》的副主编。

张学明 生于1952年,关家川乡赵家湾村人,中共党员,本科学历,1969年3月应征入伍,1969年3月至1986年11月在青海、新疆、西藏等地,历任通信站连长、政治教导员、宣传科科长、阿里军分区驻扎达边防指挥组组长;1986年12月任临夏回族自治州税务局监察科科长;1991年3月任党组成员、副局长;1994年任临夏州国家税务局党组成员、副局长;2000年12月任临夏州国家税务局党组书记、局长,2007年3月任甘肃省国家税务局纪检组副组长、监察室主任。曾被甘肃省委省政府评为“甘肃省扶贫工作先进个人”“全省优秀思想政治工作者”“全省民族团结进步先进个人”“甘肃省感动陇原临夏州莲花码头‘11·26’先进群体之一”,当选为中共临夏州第八次、第九次党代表大会代表;为临夏州人

民代表大会第十一届五次代表大会、第十二届一次代表大会代表。

赵旭 生于1954年12月,刘集乡团结村人。笔名天亮、火日丹。副教授,中文学科带头人。中国作家协会会员,中国电力作家协会会员,兰州市作家协会副主席。1980年开始在全国杂志报刊发表小说、散文、评论、报告文学四百余篇。在国内出版赵旭西部小说选《天劫》、长篇小说《凤凰山祭》《风雪夹边沟》和《大饥饿》。发表歌颂电力人风采的报告文学《走进国家电网超高压750》和《青海玉树抗震保电纪实》。并深入青海、西藏实地采访,出版全面反映青藏联网工程、歌颂电力人“艰苦不怕吃苦,缺氧不缺精神”“海拔高,追求更高”伟大精神的25万字长篇报告文学《超越唐古拉》。2008年在美国出版《夹边沟惨案访谈录》。

张廷贤 生于1956年2月,柳沟乡上坪村人,中共党员,大学本科文化程度,高级政工师;1975年10月后任兰州铝厂组织部干事、纪委副科秘书、办公室副主任;1992年2月,任纪委办公室主任、监察处处长、基建指挥部副总指挥、建安公司党总支书记、生活服务公司经理;1999年4月,任兰州银星工贸公司董事长兼总经理;2002年6月,任兰州铝业股份有限公司党委宣传部部长;2005年1月,任中国铝业兰州分公司党委宣传部部长;1991年被中国有色金属工业总公司授予“优秀纪检监察工作者”,1994年荣获中央纪委集体二等功1次、个人三等功1次;2008年被中国有色金属工业协会授予“宣传工作先进个人”;2009年被中国铝业公司授予“优秀党务工作者”荣誉称号。

樊永明 生于1956年2月,刘集乡刘集村人,大专学历,中共党员,中学高级教师。1974年5月参加工作,先后任保安族中学团委书记、教导处副主任、刘集中学校长、县文教局副局长、保安族中学校长,吹麻滩初级中学校长,吹麻滩中学校长。1994年被省委、省政府评为“甘肃省民族团结进步先进工作者”;1995年被国家教育部和人事部授予“全国优秀教师”称号。组织主编新教材湘教版《七年级地理同步练习》(上下册)。在任校长期间,狠抓学校管理和教育教学质量的提高,创办特色学校,保安族中学和刘集中学曾评为“甘肃省教育系统先进集体”,吹麻滩初级中学获得“甘肃省绿色文明学校”“临夏州思想政治工作先进集

体”、学校团委获得“甘肃省五四红旗团委”等荣誉。

宗文俊 生于1956年7月，安集乡钗家山村人，中共党员，中学高级教师，毕业于临夏师范。1980年任教于安集中学；1986年8月至2010年12月任安集中中学校长。严以律己、率先垂范、淡泊名利、生活俭朴，热爱教育事业，在安集中学担任校长期间，学校内学风纯正、教风严谨、师生团结。以“领导苦抓、学生苦学、教师苦教”的安集中学“三苦”精神创造了二十世纪八十年代末到九十年代积石山县教育事业的辉煌。1990年9月，荣获中共甘肃省委和甘肃省人民政府颁发的“德育先进工作者”称号。

马虎雄 生于1956年11月，东乡族，胡林家乡人，中学特级教师。1973年至1975年在高关小学任教，1975年至1979年在甘肃师范大学生物系毕业后到东乡县民族中学任教；1981年到积石山县吹麻滩中学任教。教研论文《在高中生物教学中的几点做法》被评为1990年全国中学生物教学研讨会三等优秀论文，1987年被评为省科协系统先进个人，1991年合作编写了《中学生物系列丛书》五个分册，参编的《中学理科知识辞典(生物卷)》于1993年12月由长春出版社出版；1991年被省委省政府授予“园丁奖”；1992年获《生物函授》奖励基金会三等奖；1997年5月被州委、州政府评为“州级专业技术拔尖人才”，事迹于2001年编入《中国国情报告·专家学者卷》大型辞典。

马俊武 生于1956年11月，保安族，刘集乡高李村人，中专学历，中共党员。1976年被聘请为民办教师；1978年考入临夏师范学习；1980年到高李小学任教。曾任高李小学校长、柳沟乡朶集中心小学教导主任、大河家乡梅坡小学校长兼学区负责人、四堡子小学校长兼学区负责人、刘集中学副校长，1996年被评为小学特级教师。工作任劳任怨、勤勤恳恳、兢兢业业。多次被评为全县“优秀班主任”“优秀教师”“先进教育工作者”，1992年被国家民委、国家教委评为“全国民族教育先进个人”。

马秉勋 保安族，笔名扎扎，生于1957年，祖籍大河家镇，中共党员。1978

年考入西北民族学院汉语言系,入学后被调为少数民族语言文学系藏语文专业;1982年到拉卜楞寺文物管理委员会工作,研修佛教理论知识,同时兼事导游讲解工作。1985年底调到甘肃省藏学研究所工作。先后完成《嘉木样呼图克图世系》《拉卜楞寺的活佛世系》《拉卜楞寺的社会政教关系——拉卜楞寺发展策略研究》等四部专著和译著,完成大型画册《拉卜楞寺》图版的藏汉文字编写工作,发表《试述拉卜楞寺与清朝中央政府的关系》《清代及民国时期拉卜楞与卓尼两大政教集团关系史述略》等论文40多篇,学术成果合计150多万字。其中专著《拉卜楞寺的社会政教关系——拉卜楞寺发展策略研究》2005年荣获甘肃省第九次社会科学优秀成果三等奖;调研成果《甘南牧区畜牧业产业化发展现状调研报告》2007年荣获国家民委社会科学研究优秀成果二等奖。为甘肃省藏学研究所副所长,《安多研究》期刊副主编,系中国管理科学研究院特约研究员,甘肃省藏学研究会理事。

马维雄 生于1958年,保安族,刘集乡安民湾村人,出生于腰刀世家,祖辈都是以打铁为生的匠人。爷爷马以奴斯和父亲马尕虎都是制作保安腰刀的名匠。师承父亲马尕虎,10岁时便开始出入刀坊,学制腰刀技术。四年后,熟练掌握保安腰刀的锻制技艺。打制的西瓜头和什样锦双刀,获得人们的广泛赞誉。1985年,在保安族聚居地刀匠技艺评比活动中获得第一名。2000年,为首届保安族艺术节打制300把五寸什样锦双刀。2007年6月,被国家文化部授予“保安族腰刀锻制技艺传承人”称号。

马丽云 生于1959年11月,女,保安族,大河家镇甘河滩村人,中共党员,研究生学历。1978年12月在原临夏县扎藏区委工作;1981年4月任共青团积石山县委副书记;1988年7月任共青团积石山县委书记;1988年9月至1990年7月,在中央民族大学行政管理系学习;1990年8月任积石山县妇联主任;1995年3月任积石山县计划委员会副主任,期间随中国友好青年团前往日本参观考察学习;1997年12月当选积石山县副县长;2002年11月任中共康乐县委副书记、康乐县人民政府代县长、县长;2006年11月任中共积石山县委副书记、县人民政府代县长、县长。2006年先后被中共临夏州委评为优秀共产党员、先进工作

者；2008年当选为第十次全国妇女代表大会代表，出席在北京举行的第十次全国妇女代表大会。2009年，荣获“全国民族团结进步模范个人”荣誉称号，受邀参加60周年国庆阅兵式观礼等系列活动。曾为中共临夏回族自治州第九届、第十届党代会代表，临夏回族自治州第十二届、第十三届人代会代表。

林积忠 生于1960年12月，吹麻滩镇林坪村人，青海省委党校研究生学历。1978年12月~1982年8月青藏兵站部汽车第77团战士，历任排长、副连长、正营职参谋、团副政委等职务。在部队服役20年中，33次受到嘉奖，5次荣立三等功，被解放军总后勤部评为“扎根高原、奉献国防”先进个人标兵；1989年作为英模代表受到原军委主席江泽民亲切接见；1999年6月，转业到青海省工商局；2000年6月，任青海省工商局市场监管处处长；2006年10月调任海南州工商局党组书记、局长。

毛学虎 笔名耿文，生于1961年，关家川乡杓家村人。县政协委员，甘肃省作家协会会员，副高级民间文学创作艺术师，县作家协会副主席。从1985年开始发表诗歌、散文、小说作品，兼写报告文学，作品有《一个村官的笔记》《塘中人家》《只为万家灯火照亮》。散文《麦索》获2008年《中国作家》金秋之旅“绵山杯”优秀作品奖、获首届“魅力临夏”全国散文诗歌优秀作品奖；散文《香香的荞麦面》获第二届“魅力临夏·良恒杯”全国散文诗歌征文优秀作品奖。报告文学《只为万家灯火照亮》获首届临夏“石榴杯”征文一等奖。

韩雪清 生于1962年，女，保安族，刘集乡团结村人。1984年毕业于西北民族大学畜牧兽医专业，分配至中国农业科学院兰州兽医研究所从事科学研究工作。重点研究口蹄疫、禽流感等病毒分子生物学与免疫学。1999~2002年，就读于西北农林科技大学，获博士学位。国家二级研究员（教授），“九三学社”社员。2005年，在中国检验检疫科学研究院从事科研工作。先后主持完成国家攀登计划、国家973项目、国家攻关项目、国家“十一五”“十二五”“十三五”等项目16项；参加国家973项目、国家重大专项、国家863项目、国家自然科学基金项目及攻关等科研项目27项；主持制定和参加制定国家标准13项；获得国家发明专利64项；

核心期刊以及参加国内外会议论文共 226 篇;获得软件著作权 4 项;主编及参编专著 6 部;获北京市科技进步奖等各种省部级科技奖项 15 项;培养硕、博士研究生 31 名。获得“全国质量监督检验检疫系统防控甲型 H1N1 流感疫情应急工作先进个人”荣誉称号;“九三学社”授予特殊贡献奖;中国检验检疫科学研究院多次评为先进个人。

董克义 生于 1962 年 2 月,安集乡前进村人,先后就读于临夏师范、兰州师专中文系。1981 年参加工作,1997 年任县志编辑部总编辑。为中国民协“花儿”文化委员会副主任、甘肃省保安族文化研究会理事和学术顾问、临夏州民协主席。曾为中共积石山县第五、六、七、八、九次代表大会代表,中共临夏州第十一次代表大会代表。先后主编出版《积石山县志》《积石山县概况》(修订版)等著作。担任《积石山军事志》《临夏特色文化述要》等多种著述的副总编。在《甘肃民族研究》《西部音乐文化》《中国花儿》《甘肃文艺》等报刊和书刊上共发表散文、诗歌等二百多篇(首)。先后被授予“全省地方史志先进工作者称号”“临夏州纪念改革开放 30 周年民族团结进步模范个人”“感动临夏·临夏州首届道德模范‘敬业奉献模范’”“积石山保安族东乡族撒拉族自治县成立三十周年杰出人物”“甘肃省第二届中青年德艺双馨文艺工作者”等称号。

苏廷明 生于 1962 年 3 月,土族,关家川乡人,中国国民党革命委员会党员,本科学历。1981 年参加工作,先后在红坪小学、芦家庄小学、吹麻滩中学和乧藏中学任教,曾任乧藏中学教导处主任、副校长、校长;1999 年调入临夏州财政局工作;2001 年在临夏州公开选拔副县级领导干部时被选任为临夏回民中学副校长;2009 年 8 月任甘肃广播电视大学临夏分校校长;2008 年 5 月任中国国民党革命委员会临夏市主委,曾任中国国民党革命委员会甘肃省委第十、十一届委员,第十届临夏州政协委员,第十一届州政协常委,州政府兼职督学。参与《中学写作概论》《初中语文学习指导与练习》《初中古诗文评注》《中国西北角的旋律》《古今诗赋吟积石》等书的编写。2001 至 2005 年参加中英甘肃基础教育项目校长培训和督导培训的教材开发与培训工作,参与编写《学校督导指南》《小组督学培训教材》《组长督学培训教材》提案 150 多件。2009 年被评为甘肃省民革工

作先进个人称号,2010年被兰州大学评为兰大网络教育先进工作者称号。

马文科 生于1962年8月,保安族,刘集乡团结村人。1984年10月入党,党校大学学历。1982年9月在县劳动人事局工作;1985年3月先后任副局长、县编制办公室副主任、大河家乡党委副书记、乡长、书记、县城建局局长;1996年4月任积石山县委常委、组织部长;1997年11月任积石山县委副书记(其间:1999年7月~2001年12月中央党校行政管理专业本科班学习);2001年8月后任积石山县委副书记、代县长、县长(其间:2001年5月西南农业大学经济管理学院经济管理专业研究生班学习结业);2006年11月任临夏州委、州政府调研督查组组长;2007年3月任临夏州农业局党组书记、局长。1993年被州委、州政府评为全州乡镇社会主义思想教育优秀工作队员;1998年9月被团中央、国家民委、全国青联授予“第三届全国民族青年团结进步”优秀奖;2000年7月当选中华全国青年联合会第九届委员会委员;2001年7月获第三届“全国各族青年团结进步优秀奖”;2005年5月获全国民族团结进步模范个人荣誉称号;2010年3月在第一次全国污染源普查工作中,评为先进个人。

金作忠 生于1962年12月,铺川乡下庄村人,高中文化程度,中共党员。1981年10月参加工作。1981年10月至1984年10月在兰州军区57师170团3营7连服役,期间所带班荣立集体三等功,个人三等功,营嘉奖1次,连嘉奖2次。1984年10月至2010年在积石山县铺川乡、吹麻滩镇、安集乡政府工作,历任计生站长、副乡长、副书记、人大主席;1993年1月在县第二次农村社教活动中被县委、县政府评为先进工作者;1994年10月被临夏州委、政府评为计划生育先进工作者;1995年被国家计划生育委员会评为全国计划生育先进个人,甘肃省委省政府评为全省计划生育先进工作者。

王国虎 生于1963年1月,笔名阿寅,银川乡银川村人,中共党员,党校大学学历。1984年在永靖县第二中学任教;1999年担任永靖县第二中学副校长。先后获得甘肃省初中语文优质课评选二等奖、三等奖;2003年担任永靖县文明办副主任;2007年担任永靖县文联主席。1983年开始文学创作,先后在《诗刊》《飞

天》《朔方》《甘肃日报》等报刊发表各类文学作品 300 多篇(首)。出版诗集《黄河三峡·牧歌及心灵独白》《黄河三峡恋歌》《燃情岁月》。主编或参与编纂文史著作《永靖史话》《黄河三峡》《炳灵石林》等近十部。先后为全国傩舞展演、全国龙舟邀请赛等大型节庆活动及文艺演出、电视片撰写解说词 100 余篇。首部长篇小说《土司和他的子孙们》百余次荣登北京图书大厦、北发图书、开卷、《新京报》《京华时报》、当当网、京东商城等图书榜榜首。第二部长篇小说《花儿》入选中国作家协会重点作品扶持项目。先后获甘肃省第七届敦煌文艺奖,甘肃省第四届、第五届黄河文学奖,甘肃省第三届中青年德艺双馨文艺工作者称号,《中国作家》金秋笔会小说奖。为甘肃省作家协会会员、甘肃文学院签约作家、甘肃省临夏州作家协会副主席。

马金岚 生于 1963 年 3 月,女,撒拉族,吹麻滩镇人,大专学历,中共党员,1980 年参加工作,1992 年任希望小学校长,2003 年 10 月被评为小学特级教师。1992 年 9 月被甘肃省人民政府评为优秀教师,授予“园丁奖”;1993 年 9 月被国家人事部、国家教育委员会评为“全国优秀教师”;1994 年 9 月由中国青少年发展基金会授予全国“希望工程”园丁奖;1997 年 3 月被甘肃省妇女联合会评为省“三八”红旗手;1998 年 2 月被中华全国妇女联合会评为全国“三八”红旗手;2001 年至 2004 年参与中英甘肃基础教育项目校长培训系列教材《教育支持》《学校整体改革》的编写工作;2005 年 3 月其论文《增强学生主体意识,促使学生学会学习》选入《基础教育理论研究论文精选》。

王俊寿 生于 1963 年 7 月,乜藏乡纳莫沟村人。1981 年 1 月参加工作,1984 年 12 月加入中国共产党,大专文化。自 2002 年任中共银川乡党委书记以来,在民族团结进步创建活动中,坚持“团结、进步、发展”主题,贯彻落实党的民族政策,牢固树立“三个离不开”思想,为银川乡社会安定、民族团结、宗教和顺、经济发展做出了积极贡献。2006 年 5 月被甘肃省委省政府授予“全省民族团结进步创建模范个人”称号。

时宁国 生于 1963 年 11 月,银川乡银河村人,中共党员,本科学历,二级

教授,任兰州资源环境职业技术学院党委副书记、院长(副厅级)。享受国务院特殊津贴专家,教育部高职高专人才培养工作水平评估专家,甘肃省首批领军人才。1985年7月毕业于西安矿业学院矿山测量专业,分配到甘肃工业职工大学工作。同年10月任甘肃工业职工大学团委书记;1993年任党政办公室主任;1997年7月任副校长,2002年1月任校长;2004年2月任甘肃工业职工大学、兰州气象学校党委副书记、校长;2004年12月任兰州资源环境职业技术学院党委副书记、院长。同时兼任甘肃省职业与成人教育协会副会长,甘肃可持续发展战略研究会副会长,甘肃省气象学会副理事长,甘肃省煤炭协会常务理事,甘肃省地质学会常务理事等社会职务。先后在国家级、省级刊物发表论文30多篇。出版专著5部,参加甘肃省科技攻关课题3项、横向课题4项。2004年9月被省委、省政府授予优秀教育工作者“园丁奖”;2006年被省委授予“甘肃省优秀共产党员”称号。

马邦才 生于1965年4月,保安族,刘集乡高李村人,中共党员,大学文化。1987年8月到积石山县刘集中学任教;1989年8月调入县人民法院工作,1991年9月任审判员;1993年2月当选为第八届全国人大代表;1993年9月任县人民法院副院长;1997年12月任县人民法院院长;2002年5月任中共积石山县委常委、政法委书记;2004年7月任中共积石山县委常委、政法委书记、公安局局长;2005年12月任中共和政县委副书记;2007年3月任临夏州人民检察院副检察长、党组成员(正县级)。曾为中共临夏回族自治州第十一次代表大会代表、临夏回族自治州十四届人民代表大会代表。

齐发梅 生于1965年,女,安集乡三坪村人,毕业于西北师范大学,1986年在甘肃省人民医院检验中心工作,主任检验师,任甘肃省人民医院西院区检验科主任。被聘为甘肃省医院协会临床检验管理专业委员会常委;甘肃省医师协会检验医学专业委员会常委;甘肃省老年医学学会检验医学专委会委员;甘肃省临床用血质控中心第二届专家组成员;甘肃省科学技术奖励评审专家。主持完成甘肃省科技厅、甘肃省卫生行业科研项目5项,获甘肃省医药卫生科技进步三等奖一项,兰州市科技局二等奖1项。参与完成国家“863”科研项目及其它项目

十余项课题研究,多次获奖。在国家级或省级杂志发表论文四十余篇。

马尚文 生于1966年3月,保安族,大河家镇大墩村人,毕业于陕西师范大学,中共党员。1991年8月参加工作,历任临夏县粮食局副局长,临夏县营滩乡人大主席,积石山县郭干乡党委副书记、乡长,乧藏乡党委副书记、乡长、书记,县教育局局长,临夏州教育局副调研员(兼:积石山县教育局局长);任积石山县委常委、宣传部长,临夏州教育局副局长、党组成员、州教育党工委书记,临夏州委统战部副部长,中共积石山县委副书记、县长。2006年被省委省政府授予“甘肃省民族团结进步模范个人”。

王小明 生于1966年3月,藏族,吹麻滩镇团结新村人,中共党员,中专文化程度,自1988年7月参加工作,历任县统计局办事员,科员,副主任科员。在30年的统计工作中,认真负责,兢兢业业,先后荣获积石山县农村社会主义思想教育先进个人,积石山县优秀党务工作者,曾连续5年被评为单位先进个人,全国人口普查省级先进个人,全国经济普查获省级先进个人,第二次全国农业普查中,成绩显著,于2008年8月,被全国第二次农业普查领导小组办公室,国家统计局授予“全国先进个人”荣誉称号。

马彩云 生于1966年9月,女,保安族,刘集乡高李村人,本科学历。1987年7月西北师大外语系毕业,先后在保安族中学、吹麻滩中学任教;1995年当选为第四届世界妇女代表大会代表,9月参加在北京举行的第四届世界妇女代表大会;1996年12月到县公安局工作;2003年当选为第十届全国人民代表大会代表,参加第十届全国人大第一、二、三、四、五次会议;2005年3月在县七届人大第三次会议上当选为人大常委会副主任;2006年12月在和政县十六届人大第一次会议上当选为副县长。

马国潮 生于1967年3月,保安族,刘集乡高李村人。1988年参加工作,1993年加入中国共产党,本科文化程度。2005年5月任居集镇党委书记以来,团结带领班子成员积极为民办实事,全力调解矛盾纠纷,一心一意发展经济,维

护了一方稳定,使居集镇的社会各项事业取得喜人的景象。2006年5月被甘肃省委、省政府授予“全省民族团结进步创建模范个人”称号。

马力宁 生于1967年4月,东乡族,笔名赤兔,临夏市人,西北民族大学汉语言文学系本科毕业,在临夏州民族日报社工作期间,曾发表各种新闻通讯稿件1200多篇,28次获得各种奖项,1992年新闻《一封海外飞鸿给临夏州外贸带来良好前景》获得中国地市报好新闻评选一等奖。长篇纪实报告文学《巴基斯坦纪行》在国内各大报刊和《民族日报》转载,获得好栏目奖。在任积石山县委宣传部副部长兼县文联主席期间,发表网络中长短篇小说数十篇和各类文章180多篇,并有多篇散文、杂记获奖。2009年10月长篇报告文学《揭开西藏穆斯林神秘的面纱》曾在《河州》和《丝绸之路》杂志发表。

李仲杰 生于1970年11月,银川乡胡李村人,浙江大学基础医学系讲师。1996年毕业于陕西师范大学生物学系,1999年获陕西师范大学生命科学学院动物学硕士学位。1999年至2004年在浙江大学医学院组胚与细胞分子生物学教研室工作。自2002年在职攻读浙江大学生理学(病理生理学方向)博士学位以来,主要从事化学致癌物诱发的哺乳动物细胞非定标性突变的研究,熟悉基因克隆,表达载体构建,细胞建系,DNA测序等分子生物学技术。曾主持一项国家自然科学基金项目和一项浙江省教育厅项目的研究。

韩文明 生于1970年7月,撒拉族,中咀岭乡中咀岭村人,本科文化程度,1987年11月加入中国共产党,1985年9月参加工作。2003年4月任民政局长以来,积极开展民族团结进步创建活动,巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系,为少数民族地区民政事业做出了自己应有的贡献。2004年8月,被国家民政部授予“全国优秀婚姻登记员”称号;2006年5月被甘肃省委、省政府授予“全省民族团结进步创建模范个人”称号。

他得安 生于1972年10月,银川乡刘王村人。1996年毕业于陕西师范大学物理学院,获理学学士学位,1999年毕业于陕西师范大学应用声学研究所,获

理学硕士学位;2002年毕业于同济大学声学研究所,获理学博士学位;2002年至2004年,在复旦大学电子科学与技术博士后流动站,任博士后研究员。2006年获得复旦大学优秀博士后奖,2006年复旦大学“世纪之星”和“上海高校选拔培养优秀青年教师”,2007年上海市青年科技“启明星”人才,2010年教育部“新世纪”优秀人才。主持国家级和省部级重点项目等16项,国内外发表学术论文140余篇,合著3本,参编教材1部,申报国家发明专利5项。

董彩云 生于1973年10月,女,保安族,大河家镇克新民村人,大学本科学历,中共党员,中学高级教师。1989年9月参加工作,1997年8月前,在四堡子小学任教,9月起,在希望小学工作。2000年9月任吹麻滩小学校长。撰写的多篇论文公开发表和获奖。《“多读”“精讲”析》获得2002年中学语文教学改革成果二等奖。《浅议校长与教育公平》在全国第五届教学与管理优秀论文评选中荣获一等奖。曾参与编写中英甘肃基础教育项目校长培训用系列教材——《教育生活与教育公平》《校长素质——领导与管理》《特殊教育需要》和《学校发展与改革》等教材。1998年被中国青少年基金会评为希望工程“园丁奖”;2001年9月被州委、州政府授予“临夏州青年五四奖章”和“全州民族团结进步模范”;2002年和2008年两度被省委、省政府授予甘肃省“园丁奖”“全省法治宣传先进个人”;2009年5月被中宣部评为“法制宣传先进个人”。

马邦河 生于1974年,保安族,刘集乡高李村人,高中文化程度。先后当选积石山县六、七届政协委员、常委,政协甘肃省第九届委员会委员,甘肃省伊斯兰教协会副秘书长,州、县伊斯兰教协会副会长。2006年5月8日至12日在北京召开的中国伊斯兰教第八次代表大会期间,任主席团成员,当选为中国伊斯兰教协会会员;2008年2月当选为第十一届全国政协委员。先后提交《关于立项建设临大二级公路的提案》《实施积石山县安全饮水工程解决24万群众饮水水源问题的提案》《关于请求解决甘肃省东乡县县城空间拓展规划及地质灾害防治综合治理工程建设项目资金的提案》《关于请求甘肃省积石山县大河家至银川沿黄快速通道的提案》《关于请求甘肃省积石山县吹麻滩等五条河流综合治理工程的提案》《关于请求甘肃省积石山县黄河上游生态屏障工程的提案》等重要提案。

陶希东 生于1976年,刘集乡陶家村人,上海社会科学院社会学研究所研究员,主要从事城市社会建设、城市治理、公共政策等领域的学术研究和决策咨询工作。2004年毕业于华东师范大学,获得博士学位。发表学术论文100多篇,主持或参与各级各类课题50余项,独立完成专著5部,合作完成著作10余部,获得上海市哲学社会科学优秀成果二等奖。

许瑞源 生于1977年3月,柳沟乡樊家沟村人。1996年5月入党,1998年7月毕业于西北师范大学。任甘肃省军区政治部党史军史工作办公室主任,中校军衔。为甘肃省中共党史学会理事兼红色宣讲团副秘书长,省红色历史题材评审专家组成员,省延安精神和雷锋精神研究会、历史学会、作家协会、民间文艺家协会会员。先后主持和参与编著《陕甘边革命根据地军事斗争史研究》《抗战时期陕甘宁边区的军事建设及对敌斗争问题研究》等国家、省级社科基金项目,应邀担任《兰州空战》《怀念战友》《红色地标》等10余部党史军史文献记录片学术顾问。在《军事历史研究》《军事历史》等学术期刊发表论文50余篇,20余次参加国际、国家、省级学术会议并作交流发言。曾先后荣立三等功两次,2006年5月被甘肃省委、省政府评为“民族团结进步模范个人”。

马香梅 生于1978年11月,女,保安族,大河家镇梅坡村人,高中文化程度。1997年11月当选为第九届全国人民代表大会代表,参加第九届全国人大第一、二、三、四、五次会议。在任全国人大代表期间,履行代表职责,在有关部门的协助下,先后向大会提交积石山县大峡引水灌溉工程项目、积石山县大河家水电站工程项目、积石山县临大公路建设工程项目等提案。在会议期间,接受《人民日报》、新华社、中央电视台、《中国法制报》等30多家新闻媒体的采访,参加中央电视台的《中华民族》栏目节目,通过新闻媒体,宣传保安族,宣传积石山县。

马晓琴 生于1979年4月,女,保安族,刘集乡团结村人。党校大学学历。2008年2月被选为第十一届全国人大代表,参加了全国人大第一、二、三、四、五次会议。在任全国人大代表期间,先后提交一批有关交通、水利、水土保持综合治理、加快边远少数民族贫困地区脱贫步伐等方面的议案和建议,引起国家领导

人和有关部委的高度重视。2009年全国第十一届人大二次会议上,提交《关于请求国家支持临夏至大河家二级公路建设项目的建议》,并向参加甘肃代表团审议的温家宝总理面呈了为此写的信。温家宝总理高度重视,在信上批示:“请张平同志阅酌,如有可能,发改委可给这位代表回个话。”在温总理的关怀下,这项工程被国家发改委批复立项,总投资7.4亿元,2010年底开工建设。

何延华 生于1980年,铺川乡上庄村人。中国作家协会会员,中国少数民族作家学会会员,全国第七次青年作家创作会甘肃省青年代表作家之一,鲁迅文学院第十期少数民族作家培训班学员,兰州大学文学院中国现当代文学专业博士。2008年开始小说创作,中短篇小说被《小说选刊》转载,有短篇小说入选不同年度的小说选本。获2009年甘肃省第五届“少数民族文学奖”一等奖、2009年临夏州第一届“花儿文学艺术奖”一等奖。

人物表(名录)

前志传记人物

长 略	王拱斗	马占鳌	马文泉	马安良	韩胡个	马 麟
马伊海牙	马廷勳	张心一	杨正中	马廷斌	马桃花	何其雄
马六十三						

前志简介人物

长 福	长夕虎	张正元	董韶舞	李如兰	马步荣	戚兴善
韩仲明	马润天	冶善家宝	马麦素	冶忠真	韩仰天	马世恭
安有才	张永祥	戚 民	李景兰	马福元	马如麒	马如麟
韩福祥	马世铭	马如仓	韩哲民	马世忠	王得贤	马黑娃
罗学仁	绽秀义	高 涛	马耀武	李淑德	马黎明	马木洒
马福成	丁生才	马少青	马成龙	杜正林		

1989~2010 年期间积石山籍县级及以上 领导干部名单

表 20-3-1

姓名	性别	民族	出生年月	初任时间	2010 年底职务
马星明	男	回	1933.01	1987.03	退休
鲁家宝	男	汉	1933.08	1989.02	退休
马建业	男	回	1934.01	1990.02	退休
韩哲民	男	撒拉	1935.05	2002.12	县政协副主席(不驻会)
马维翰	男	保安	1937.06	1988.03	退休
安志旺	男	汉	1937.07	1970.01	退休
王廷辅	男	汉	1937.08	1996.01	退休
李生芳	男	汉	1940.12	1997.12	2000 年 2 月退休
马俊良	男	回	1941.06	1987.08	州财政局副局长兼大检办主任
马福全	男	回	1941.08	1982.08	州科协副主席
韩积德	男	撒拉	1941.08	1998.03	退休
张惠兰	女	汉	1943.02	1998.01	1999 年 6 月退休
马维良	男	撒拉	1943.07	1990.03	2002 年 9 月退休
鲁逢贤	男	汉	1943.11	1993.03	2003 年 6 月退休
杨志明	男	汉	1945.06	2001.12	州乡企局调研员
郑海龙	男	东乡	1945.08	1993.03	2002 年 3 月退休
马虎赛尼	男	保安	1946.01	1993.12	州科技局调研员
马进忠	男	回	1946.10	1984.07	退休
陶永发	男	汉	1948.06	1998.01	州法院副县级审判员兼刑一庭庭长
马文宇	男	东乡	1948.12	1983.04	州电大副校长
马子英	男	保安	1949.01	1983.09	州外侨办调研员
陕维华	男	回	1949.07	1993.04	去世
马忠伟	男	保安	1949.12	2005.08	2010 年 2 月退休
丁生才	男	保安	1950.02	1983.08	州人大常委会副主任

续表 20-3-1

姓名	性别	民族	出生年月	初任时间	2010 年底职务
苟兴春	女	汉	1950.09	1997.12	退休
马元龙	男	回	1951.04	1990.02	县人大副主任
马成海	男	回	1951.12	2008.01	州委宣传部副调研员
龚恒元	男	汉	1953.04	2002.12	县政协主席
窦继祥	男	回	1953.08	1995.08	州水电局调研员
马玉民	男	东乡	1953.08	2001.03	人大常委会副主任
王积成	男	土	1954.01	2006.02	人大常委会副主任
马如麒	男	东乡	1954.05	1982.08	州人大副主任
拜学信	男	回	1955.04	1997.10	州人大副秘书长
韩得胜	男	撒拉	1955.05	1993.03	人大常委会副主任
张顺祯	男	土	1955.07	2002.12	县政协副主席
韩季安	男	撒拉	1956.01	1982.02	州委常委、政法委书记
张文礼	男	东乡	1957.01	1994.05	刘家峡库区管理局局长
张顺成	男	土	1957.02	1993.11	州工信委主任
胡正强	男	汉	1957.04	2001.07	临夏市政协副主席兼临夏市医院院长
郑永良	男	东乡	1957.05	2002.12	县政协副主席
任延明	男	回	1957.06	2009.12	人大常委会副主任
王国俊	男	汉	1957.07	2007.08	州财政局副局长
马启英	男	东乡	1957.07	2000.08	州统计局副局长
马金龙	男	回	1957.07	2001.05	州人社局副局长
马燕	女	回	1958.01	2002.01	县政协副主席
马少年	男	保安	1958.01	2009.12	临夏县公安局政委
马维祥	男	保安	1958.04	2002.01	县政协副主席
马远志	男	回	1958.07	1996.03	人大常委会副主任
鲁大华	男	汉	1958.08	1994.07	州直机关工委副书记
李鸿富	男	汉	1959.01	2010.11	州法制办副调研员
韩嘉礼	男	撒拉	1959.04	1996.02	州畜牧局调研员

续表 20-3-1

姓名	性别	民族	出生年月	初任时间	2010 年底职务
王文仓	男	汉	1959.07	2005.01	州直机关工委常务副书记
高志明	男	回	1959.08	2006.03	人大常委会副主任
韩小平	男	撒拉	1960.01	1994.05	州民族日报社总编辑
马占山	男	东乡	1960.01	2002.07	人大常委会主任
谭得胜	男	回	1960.03	2004.09	临夏市委统战部长
马培良	男	回	1960.07	2010.08	州发改委副调研员
马腾海	男	回	1961.03	2004.03	县政协主席
马国庆	男	撒拉	1961.12	2003.03	县委常委、宣传部长
马子文	男	保安	1962.01	2002.12	县政协副主席
田永新	男	汉	1962.01	1996.04	临夏经济开发区党工委副书记、管委会主任
马义明	男	东乡	1962.02	2009.12	县政府副县长
马占良	男	保安	1962.03	2008.12	州公安局副县侦察员
马如虎	男	保安	1962.05	1994.09	州农校党支部书记
韩学刚	男	撒拉	1962.05	2001.06	州委宣传部副部长
马建英	男	回	1962.06	2001.12	州残联副理事长
马海峰	男	回	1962.07	2005.09	康乐县委常委、副县长
马尚虎	男	保安	1962.08	1996.08	州驻深圳办事处主任
马学智	男	回	1962.08	2002.12	东乡县检察院检察长
闫中章	男	回	1962.12	1993.11	州检察院调研员
祁效贵	男	汉	1962.12	1996.02	临夏市法院院长
冶成华	男	回	1963.02	2001.04	和政县检察院检察长
安卫东	男	汉	1963.04	2006.11	东乡县检察长
安华山	男	汉	1963.05	2003.01	临夏市委副书记、市长
周子良	男	东乡	1963.06	2010.01	县政府副县长
马成玉	男	回	1964.03	2010.07	州司法局副调研员
马振祥	男	回	1964.04	2010.08	州住房公积金管理中心纪检组长
马成	男	保安	1964.04	2007.12	州住房公积金管理中心副主任

续表 20-3-1

姓名	性别	民族	出生年月	初任时间	2010 年底职务
马如祥	男	东乡	1964.05	2009.11	州政府驻拉萨办事处副主任
李建录	男	汉	1964.05	1997.12	州林业局党组书记、局长
张通海	男	汉	1964.07	2009.12	广河县副县长
韩晓东	男	保安	1964.07	2001.12	州残联党组书记、副理事长
马晓云	男	回	1965.01	2006.04	州能源办总工程师
王生福	男	汉	1965.02	2010.08	州疾控中心副主任
石生才	男	汉	1965.06	2005.09	康乐县委常委、宣传部长
孔祥林	男	回	1965.07	2008.02	州人社局副调研员
戴永华	男	汉	1965.08	2002.03	州供销社党组书记、主任
何世龙	男	汉	1966.01	2003.01	临夏市委常委、组织部长
姬洪涛	男	汉	1966.03	2010.12	州统计局副调研员
马尚文	男	保安	1966.03	2010.04	州教育局副调研员
闵学礼	男	东乡	1966.06	2010.01	州工商联副调研员
赵继贤	男	保安	1966.08	2005.09	县委常委、常务副县长
马 平	男	汉	1967.01	1999.06	临夏市武装部政委
马向真	男	保安	1967.01	2009.11	州文联党组成员、副主席
鲁永昌	男	汉	1967.06	2009.12	州公安局交警支队副支队长
陈朝晖	男	撒拉	1967.08	2010.08	州民委副主任
马晗霞	女	东乡	1968.01	2007.01	市人大常委会副主任
时宁春	女	土	1968.03	2005.01	临夏县纪委书记
安正峰	男	土	1968.03	2010.10	州国有资产管理办公室主任
马维忠	男	撒拉	1968.05	2010.08	临夏市副市长
李 平	男	撒拉	1969.02	2010.04	州水电局副调研员
马信真	男	保安	1972.02	2006.04	康乐县委组织部部长
马培列	男	东乡	1972.04	2010.07	县法院院长
张君峰	男	东乡	1973.02	2010.09	州社会治安综合治理委员会办公室副主任
马生华	男	回	1973.02	2006.12	东乡县副县长

续表 20-3-1

姓名	性别	民族	出生年月	初任时间	2010 年底职务
马秀兰	女	回	1974.03	2007.12	州志办副主任
马永昌	男	东乡		2010.01	州教育局纪检组长
马敦元	男	回		1989.01	退休

1989~2010 年积石山籍在州外工作的副县(团)级以上干部名录

表 20-3-2

姓名	性别	族别	毕业院校 (学历)	祖籍	工作单位	2010 年 任职务	备注
樊学武	男	汉	中国人民解放军长沙工程兵学院		西藏拉萨市人社局军转办		原军职别为少校
龚建彰	男	汉	本科	柳沟乡马家村	拉萨市人大常委会	副主任	
刘国英	男	汉	中国人民解放军后勤学院	关家川乡杓家村	总后勤部格尔木总合仓库	主任	
曹学奎	男	土	新疆自治区党校		新疆阿克苏地区消防支队	副营职参谋	曾荣获全国优秀警察、荣立二等功 1 次、三等功 3 次
李登兰	男	汉	高中	石塬乡	西安市未央区审计局	局长	正处级
何登林	男	土	蚌埠坦克学院	寨子沟乡磨沟村	解放军某部	副旅长	曾荣获优秀指挥员、标兵连长、基层建设先进个人、营连主官标兵、优等营主官,荣立三等功 3 次
郭正林	男	土		大河家镇康吊村	正大集团	行政经理	
何永虎	男	土	经济管理硕士研究生	关家川乡何家村	宁夏正邦品牌管理有限公司、宁夏正邦知识产权管理有限公司	总经理	
陈元孝	男	土	河西学院	刘集乡刘集村	兰州麦道尔企业策划有限公司	总经理	
杓顺有	男	汉	本科	柳沟乡杓家村	解放军某部	团政委	

续表 20-3-2

姓名	性别	族别	毕业院校 (学历)	祖籍	工作单位	2010年 任职务	备注
龚发祥	男	土	青海民族学院		西藏自治区人力资源 社会保障厅	处长	
王国玺	男	汉	解放军西安政治学 院	胡林家乡吊坪村	青海省党史研究 室	副调研员	
侯应胜	男	汉	新疆武警指挥学 院	关家川乡杓家村	新疆阿克苏消防 支队	副大队长	
安宏利	男	土	新疆自治区委党 校	刘集乡刘集村	新疆区委组 织部	副处长	
董德祥	男	汉	西安陆军学院	吹麻滩镇方家村	青海省囊谦县 人武部	政委	入伍期间曾被某师 两次评为“优秀话 务员”,授团级嘉奖 3次,荣立三等功1 次,荣获师级优秀党 务工作者
曹虎俊	男	汉	北方民族大学	寨子沟乡曹姚村	新疆军区哈密 军分区三道岭 矿区人武部	政委	
曹朝阳	男	汉	昆明陆军学院	寨子沟乡曹姚村	西藏山南军区	正营职 (中校)	
崇育才	男	汉	甘肃商业干部学 校	安集乡风林村	中国石油销售 公司西固石油 分公司	副经理	
何延峰	男	汉	西安邮电大学	铺川乡下庄村	中国移动通信 集团甘肃有限 公司	行政事务 部副总 经理	
安华科	男	汉	中国人民解放 军装甲兵学院	安集乡安家湾村	甘肃省文化厅	文化市场 稽查队 书记	
马新文	男	保安	中央党校	柳沟乡斜套村	阿拉尔市政协	副主席	
尚登勇	男	汉	西北师范大学	寨子沟乡善家村	甘肃东港德诚 商贸公司	总经理	
冯国强	男	汉	中央党校	安集乡风光村	宝钢公司	纪委书记	
李学义	男	汉	阜新矿院	居集镇红崖村	窑街煤电集团 有限公司	董事长	
李旭东	男	保安	本科	大河家镇梅坡村	兰州经济技术 开发区国家税 务局	党组成员 纪检组长	曾先后荣获“全省 税务系统青年标 兵”“全州财税系统 先进工作者”“优秀 共产党员”奖章。

1989~2010年积石山县获省级 以上表彰的先进人物名录

表 20-3-3

姓名	性别	民族	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
王建明	男	汉	吹麻滩中学	全国优秀教师	1989.09	国家人事部、国家教委、全国教育工会
马祥福	男	回	胡林家左家小学	全国优秀教师	1989.09	国家教育部、人事部
田得勇	男	汉	徐扈家牟家小学	优秀园丁	1989.09	省委、省政府
苟有忠	男	汉	县教育局	扫盲工作先进个人	1990.05	省政府
李仲祥	男	汉	吹麻滩中学	甘肃省“优秀班主任”	1991.09	省委、省政府
侯世华	男	土	关家川乡杓家小学	省园丁奖	1991.09	省委、省政府
董得礼	男	汉	柳沟杂集春蕾小学	“园丁奖”	1991.09	省委、省政府
				“中小学优秀校长”	1997.09	省委、省政府
马进忠	男	回	县委	先进工作者	1991.10	省委、省政府
何卫国	男	回	盖新坪林场	全省造林绿化先进个人	1991.10	省委、省政府
谭登云	男	汉	建设银行积石山县支行	优秀党员、建行卫士	1992.02	省委、州委、中国人民建设银行总行
马俊武	男	保安	四堡子小学	全国民族教育先进个人	1992.03	国家民委、教委
陶淑珍	女	土	希望小学	优秀园丁	1992.09	省委、省政府
张存礼	男	汉	乱藏甘藏沟小学	优秀园丁	1992.09	省委、省政府
马 骥	男	保安	保安刀具厂	甘肃省第三次民族团结进步先进个人、甘肃省乡镇企业家称号	1992.10	省政府
					1993.04	
王正德	男	汉	县政府	两西建设扶贫开发先进个人	1992.11	省政府
张发仁	男	汉	吹麻滩镇皮革厂	捐资助教先进个人	1993.06	省政府
毛文基	男	回	吹麻滩镇	捐资助教先进个人	1993.06	省政府
马成德	男	回	吹麻滩中学	园丁奖	1993.09	省委、省政府
何青山	男	汉	科技局	全国省柴节煤工作先进个人	1993.10	国家计划委员会、农业部
拦辉元	男	汉	科技局	全国省柴节煤工作先进个人	1993.10	国家计划委员会农业部

表 20-3-3

姓名	性别	民族	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
樊永明	男	汉	吹麻滩中学	全省民族团结进步模范	1994.01	省委、省政府
				全国优秀教师	1995.09	国家教委、人事部
张兆俊	男	汉	吹麻滩中学	甘肃省“园丁奖”	1994.09	省委、省政府
赵清福	男	汉	居集劳动小学	优秀园丁	1994.09	省委、省政府
马维祥	男	保安	大河家乡	全省计划生育先进工作者	1995.02	中共甘肃省委、甘肃省人民政府
张巨琴	女	土	安集小学	优秀园丁	1995.09	省委、省政府
朱明成	男	汉	吹麻滩中学	园丁奖	1995.09	省委、省政府
周玉玲	女	保安	职教中心	希望工程园丁奖	1995.09	中国青少年发展基金会
张莲梅	女	土	吹麻滩小学	十佳春蕾园丁	1996.05	省政府
马 澎	男	东乡	县人大办公室	全省法制宣传教育工作先进个人	1996.07	省委、省政府
马玉明	男	撒拉	四堡子小学	优秀园丁	1996.09	省委、省政府
长全祥	男	汉	长家寺小学	园丁奖	1997.09	省委、省政府
蒲如学	男	汉	安集中学	园丁奖	1997.09	省委、省政府
妥文华	男	东乡	乧藏中学	园丁奖	1998.09	甘肃省委、省政府
马继梅	女	保安	郭干小学	全国民族团结进步先进个人	1999.05	国家青联
				团结进步模范个人	1999.09	国务院
马钦祥	男	撒拉	大河家甘河滩小学	全国优秀教师	1999.05	国家教育部、人事部
马子文	男	保安	吹麻滩中学	优秀园丁	2000.09	省委、省政府
樊有忠	男	土	安集乡	第六次全国人口普查先进个人	2000.10	国务院
马青芳	女	保安	吹麻滩小学	全国优秀教师	2001.09	国家教育部、人事部
董国忠	男	土	中咀岭金场小学	优秀园丁	2002.09	省委、省政府
马国庆	男	撒拉	民政局	全省拥军优属先进个人	2003.03	中共甘肃省委、甘肃省人民政府、甘肃省军区
马进良	男	东乡	吹麻滩前庄小学	德育工作先进个人	2004.05	省委、省政府
拦继莲	女	汉	吹麻滩初级中学	优秀园丁	2004.09	省委、省政府
				甘肃省园丁奖	2004.12	

表 20-3-3

姓名	性别	民族	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
王文才	男	汉	居集中学	德育工作先进个人	2004.12	省委、省政府
马青	男	保安	刘集中学	全国政协民族团结先进个人	2005.01	全国政协民族委员会
			吹麻滩中学	省政协委员书画展三等奖	2010.07	政协甘肃省委员会
马学明	男	保安族	积石山县大河家镇	甘肃绿化奖章	2006	省人民政府
韩玲	女	撒拉	吹麻滩中学	甘肃省优秀教师	2006.09	省委、省政府
康卫明	男	汉	教育局	全国优秀教研员	2006.09	中央教育科学研究所 与人力资源研究部
张永林	男	汉	吹麻滩中学	甘肃省“园丁奖”优秀教师	2006.09	省委、省政府
杜有才	男	土	友谊小学	“园丁奖”	2007.03	省委、省政府
康登良	男	汉	安集乡杨家湾村	全国绿色小康户	2007.11	全国“创绿色家园、建富裕新村”行动工作领导小组
马彪	男	东乡	希望小学	西部地区“两基”攻坚先进个人	2008.12	国家发改委

1989~2010 年积石山县获州级表彰的 先进人物名录

表 20-3-4

姓名	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
肖远平	县税务局	三级优秀奖	1987	1987 年全国职工法律知识竞赛组委会
		书法纪念奖	1989	省税务局
	县国家税务局	书法三等奖	1995	省地税局
		书法优秀奖	1999	省国税局
张宗福	吹麻滩小学	优秀园丁	1989.01	州委、州政府
王文红	农业局	先进个人、先进工作者、 科技兴农先进个人	1989.01 1990.03 1991.04	州委、州政府
李仲宴	农业局	先进个人、先进工作者、 科技兴农先进个人	1989.01 1990.03	州委、州政府
王俊国	农业局	先进个人	1989.01	州委、州政府

续表 20-3-4

姓名	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
马有才	农业局	先进个人	1989.01	州委、州政府
王正德	农业局	先进工作者、先进个人	1990.03 1992.07	州委、州政府
马世英	农业局	先进工作者、科技兴农先进个人	1990.03	州委、州政府
李旭东	县税务局	全省税务系统青年标兵	1991	共青团甘肃省委、 甘肃省税务局
祁克林	虻藏乡	科技兴农先进个人、先进个人	1991.04 1992.07	州委、州政府
曹兴华	铺川乡	科技兴农先进个人	1991.04	州委、州政府
鲁洪嘉	银川乡	科技兴农先进个人	1991.04	州委、州政府
韩明孝	农业局	科技兴农先进个人	1991.04	州委、州政府
田永新	宣传部	暑期社会实践优秀指导者	1991.06	团省委
毛文基	吹麻滩镇	先进个人	1991.09	州委、州政府
张发仁	吹麻滩镇	先进个人、 纳税先进个人	1991.09 1995.01	州委、州政府
马应良	吹麻滩镇	先进个人	1991.09	州委、州政府
马登文	吹麻滩镇	先进个人	1991.09	州委、州政府
陈有胜	吹麻滩镇	先进个人	1991.09	州委、州政府
张琪	农业局	先进个人	1992.07	州委、州政府
鲁大华	武装部	三等功	1992.07	州政府、临夏军分区
马少峰	政府办	优秀工作队员	1993.09	州委、州政府
马骥	保安刀具厂	纳税先进个人	1995.01	州政府
张天昌	饲草饲料站	草原治虫灭鼠工作先进个人	1995.04	省畜牧局
	畜牧局	星火带头人	1996.09	团省委省科技委
		先进工作者	2007.06	省农牧厅
		先进个人	2009.02	州政府
马生智	吹麻滩中学	甘肃省优秀团员	1996.05	团省委
何贺	农业局	甘肃省少数民族优秀团员	1996.05	团省委
龚怀顺	畜牧兽医站	畜牧科技推广工作先进个人	1997.03	省畜牧推广总站
		畜禽疫病防治工作先进个人	1998.03	省畜牧局
石河云	徐扈家乡政府	甘肃省第一次全国农业普查省级 先进个人	1997.3	甘肃省农业普查办公室
安正峰	银川中学	优秀教师	1997.09	州委、州政府

续表 20-3-4

姓名	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
冯国佩	吹麻滩小学	优秀教师	1997.09	州委、州政府
董 泽	刘集中学	优秀教育者	1997.09	州委、州政府
李化德	畜牧局	先进个人	1998.05	州委、州政府
	畜牧站	畜牧科技推广先进个人	1999 2002	省农牧厅
龚恒元	检察院	先进个人	1998.05	州委、州政府
韩绍先	农机局	先进个人	1998.05	州委、州政府
党正清	吹麻滩镇	全州非公有制经济“模范工商户”	1998.11	州委、州政府
林占祥	吹麻滩镇	全州非公有制经济“模范工商户”	1998.11	州委、州政府
齐占霞	安集乡	全州“双学双比”女能人	2000.03	州委、州政府
陶万成	饲草饲料站	草地饲料工作先进个人	2000.03	省畜牧局
马学忠	积石山县 动物检疫站	先进工作者	2000.3	甘肃省畜牧局
杜有才	友谊小学	临夏州优秀园丁	2000.09	州委、州政府
		甘肃省优秀园丁	2006.09	省委、省政府
		甘肃省“两基”攻坚先进个人	2008.03	省教育厅、财政厅、 发改委
马进贵	政法委	社会治安综合治理先进个人	2001.02 2002.02	州委、州政府
马生华	财政局	全省优秀共青团员	2001.05	团省委
马德清	饲草饲料站	畜牧兽医科技推广先进个人	2001.05	省农牧厅
		畜牧兽医科技推广先进个人	2004.07	省农牧厅
		畜牧兽医科技推广先进个人	2007.08	省农牧厅
		“饲用玉米新品种中原单 32 号引进试验与引用”二等奖获得者、九之第 8 位	2010.03	州政府
侯延明	畜牧站	畜牧科技推广先进个人	2002	省农牧厅
陈永义	银川乡畜牧站	畜牧科技推广先进个人	2002	省农牧厅
张英莲	畜禽检疫站	畜牧科技推广先进个人	2002	省农牧厅
张顺兴	信访局	全州信访工作先进个人	2002.01	州委、州政府
马国庆	民政局	全省民政系统先进工作者	2002.11	省人事厅、省民政厅
马玉龙	国家税务局	全州财务系统先进工作者	2003	州委、州政府

续表 20-3-4

姓名	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
马如花	妇联	全省“不让毒品进我家” 活动先进个人	2003.02	省妇联、省禁毒办
周子良	城建局	全省村镇建设先进工作者	2003.06	省建设厅
董国兰	农技站	全省农业推广先进个人	2004	省农牧厅
王兵继	国家税务局	计算机应用能手	2005	省国税局
唐志刚	国家税务局	先进工作者	2005	省国税局
王世清	国家税务局	税收服务能手	2006	省国税局
马如仓	胡林家乡高关村	州劳动模范	2006	州委州政府
拦生福	居集中心卫生院	先进工作者	2006	州委州政府
马祖伟	公安局	先进工作者	2006	州委州政府
卢建车	林业局	先进工作者	2006	州委州政府
王有智	积石山卫生局卫生 监督所	甘肃省优秀卫生监督员	2006.04	甘肃省卫生监督所
韩哲民	刘集乡	民族团结进步创建活动先进个人	2006.05	州委州政府
赵继贤	县委统战部	民族团结进步创建活动先进个人	2006.05	州委州政府
马玉杰	郭干乡政府	民族团结进步创建活动先进个人	2006.05	州委州政府
樊有忠	农业局	民族团结进步创建活动先进个人	2006.05	州委州政府
马忠英	畜牧局	民族团结进步创建活动先进个人	2006.05	州委州政府
马邦河	积石山县刘集乡高 赵家门宦教长	民族团结进步创建活动先进个人	2006.05	中共临夏州委、州政府
马文英	积石山大河家镇	民族团结进步创建活动先进个人	2006.05	中共临夏州委、州政府
马培全	积石山县政法委	全省防范和处理邪教系统 先进工作者	2006.05	甘肃省人事厅、省防范和 处理邪教问题领导小组 办公室
任延雄	积石山信用联社	全省农村信用社优秀共产党员	2006.06	甘肃省信用联社
祁文成	人寿公司	个险营销工作忠诚奖	2006.07	中国人寿保险股份有限 公司总公司
王世清	县国税局	税收服务能手	2006.08	省国税局

续表 20-3-4

姓名	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
胡宗海	县国税局	税收管理能手	2006.08	省国税局
		先进工作者	2007	
		税收服务能手	2007.08	
		甘肃省国税系统“全员大学习、岗位大练兵、业务大比武、能力大提高”活动中被评为先进工作者	2007.08	
马志杰	铺川乡湫池小学	优秀党员	2006.07	州委
		十佳教师	2006.09	州委、州政府
马正表	保安族中学	十佳校长	2006.09	州委、州政府
何举贤	银川中学	园丁奖优秀工作者	2006.09	州委、州政府
杨成梅	友谊小学	园丁奖	2006.09	州委、州政府
张学更	积石山县教育局	全省督导工作先进个人	2006.10	省教育厅
王美华	吹麻滩初级中学	全国中学生英语能力竞赛初三年级优秀指导教师	2006.12	省教育科学研所
杨玉璧	吹麻滩中学	全国中学生英语能力竞赛高三年级组三等奖	2006.12	省教育科学研所
马倩倩	吹麻滩初级中学	全国中学生英语能力竞赛初三年级组二等奖	2006.12	省教育科学研所
		全国初中学生化学素质和实验能力竞赛二等奖	2007.05	省教育科学研所、省教育学会
		全国初中数学竞赛三等奖	2007.06	中国教育学会数学教学专业委员会
马进贵	县政法委	全省社会治安综合治理先进工作者	2007.01	省社会治安综合治理委员会
樊世军	人口局	农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”试点工作先进个人	2007.03	省人口委、省财政厅
马小琛	县地方税务局	2005、2006年度甘肃地税系统优秀税务工作者	2007.04	省地方税务局
马兴华	财政局	农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”试点工作先进个人	2007.03	省人口委、省财政厅
边莉华	检察院	全省检察统计工作先进个人	2007.03	省检察院
张印旺	大河家畜牧站	全省兽医工作先进工作者	2007.04	省兽医局
马海瑚	县农行	十佳服务明星	2007.04	农行甘肃省分行

续表 20-3-4

姓名	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
马宏伟	县农行	十佳服务明星	2007.04	农行甘肃省分行
何绍武	县委组织部	全州优秀党务工作者	2007.04	州委
张金福	县委组织部	全省干部人事制度改革法规性文件报纸知识竞赛一等奖	2007.04	省委组织部
马正文	大河家畜牧站	全省兽医工作先进工作者	2007.04	省兽医局
峥嵘	吹麻滩镇	全国第二次农业普查先进个人	2007.05	省第二次农业普查办公室
白学礼	寨子沟乡镇府	全省优秀人民调解员	2007.08	省法院、省司法厅
董可良	关家川乡何家村	全省优秀人民调解员	2007.08	省法院、省司法厅
鲁秉龙	县科技局	甘肃省科技特派员工作先进个人	2007.09	省科技厅、省人事厅、省农牧厅
陕忠海	吹麻滩镇后阳洼小学	优秀培训者	2007.09	中欧甘肃基础教育项目办公室
肖继良	刘集小学	资源中心优秀管理者	2007.09	中欧甘肃基础教育项目办公室
马正杰	县法院	全省法院 2003~2007 年度党风廉政建设先进个人	2007.09	省法院
樊正春	友谊小学	“园丁奖”(奖杯)	2007.11	省教育厅
马成	县人口和计划生育局	全国计划生育协会先进志愿者	2007.12	全国计划生育协会
陶希光	刘集小学	临夏州园丁奖	2008.08	州委、州政府
马玉民	吹麻滩初级中学	省级绿色校园创建活动优秀教师	2008.08	省教育厅
樊成河	吹麻滩中学	十佳教师	2008.09	州委、州政府
李仲新	银川乡银川小学	全州“十佳”校长	2008.09	州委、州政府
张巨林	银川中学	园丁奖优秀教师	2008.09	州委、州政府
马进军	乱藏小学	州“园丁奖”优秀教育工作者	2008.09	州委、州政府
		优秀共产党员	2010.06	州委、州政府
王化文	吹麻滩初级中学	全州抗震救灾优秀团干部	2009.06	团省委
康继伟	教育局	中学生学科竞赛优秀组织奖	2009.07	国家基础教育实验中心 外语教育研究中心
乔永昌	吹麻滩镇	甘肃省乡村名中医	2009.10	省卫生厅、省人社厅
何生波	居集小学	州“园丁奖”优秀教育工作者	2010.09	州委、州政府
陈秀平	银川小学	州“园丁奖”优秀教师	2010.09	州委、州政府

续表 20-3-4

姓名	工作单位或住址	授予称号	授予时间	授予单位
马海山	大河家镇大墩小学	州级先进教育工作者	2010.09	州委、州政府
徐生孝	积石中学	十佳教师	2010.09	州委、州政府

1989~2010 年积石山县副高以上专业 技术职称人员名录

表 20-3-5

姓名	性别	民族	职务	技术职务	任职时间	学历	毕业院校	专业	工作单位
苟发义	女	汉	副校长	中学高级教师	1997.09	中专	临夏师范	普师	安集中学
雷辅郁	男	汉	教导处副主任	中学高级教师	1998.10	本科	西北师范大学	政治	吹麻滩中学
卜国荣	男	汉	教师	中学高级教师	2000.07	大专	兰州大学	政史	吹麻滩初级中学
鲁逢政	男	汉	教师	中学高级教师	2000.07	大专	庆阳师专	数学	吹麻滩中学
朱明成	男	汉	县政府督导室副主任	中学高级教师	2004.10	大专	西北师范大学	英语	县教育局
王有华	男	汉	教师	中学高级教师	2004.10	本科	西北师范大学	数学	乜藏中学
蒲如健	男	汉	教师	中学高级教师	2005.08	大专	兰州师专	化学	吹麻滩中学
王国财	男	汉	教师	中学高级教师	2005.08	本科	西北师范大学	汉语言文学	县教育局
马占良	男	东乡	教师	中学高级教师	2005.08	大专	甘肃师范大学	数学	居集初级中学
董国荣	男	汉	教师	中学高级教师	2005.08	大专	甘肃师范大学	物理	居集初级中学
安化龙	男	汉	教导处主任	中学高级教师	2005.08	本科	西北师范大学	汉语言文学	吹麻滩中学
赵昌忠	男	汉	教师	中学高级教师	2006.08	本科	兰州大学	汉语言文学	县教育局
樊永明	男	汉	校长	中学高级教师	2006.08	大专	兰州教育学院	历史	吹麻滩初级中学
王文才	男	汉	校长	中学高级教师	2006.08	研究生结业	西北师范大学文学院	汉语写作	居集初级中学

表 20-3-5

姓名	性别	民族	职务	技术职务	任职时间	学历	毕业院校	专业	工作单位
何举贤	男	汉	校长	中学高级教师	2006.08	大专	兰州师专	数学	银川中学
安正锋	男	汉	副校长	中学高级教师	2006.08	本科	中央党校	行政管理	吹麻滩中学
董泽	男	保安	副校长	中学高级教师	2006.08	本科	甘肃省教育学院	汉语言文学	吹麻滩中学
王进德	男	汉	教师	中学高级教师	2006.08	本科	西北师范大学	汉语言文学	吹麻滩中学
樊成河	男	土	教师	中学高级教师	2006.08	本科	西北师范大学	数学	吹麻滩中学
张顺明	男	土	站长	高级兽医师	2006.09	本科	西北民族学院	兽医	县畜牧兽医站
谢国梁	男	汉	教师	中学高级教师	2007.08	大专	西北师范学院	汉语言文学	虢藏中学
张学更	男	汉	督导室主任	中学高级教师	2007.08	本科	中央电大	汉语言文学	县教育局
安济玉	男	汉	教师	中学高级教师	2007.08	大专	庆阳师专	数学	县教育局
安化仓	男	汉	教导主任	中学高级教师	2007.08	大专	甘肃省教育学院	历史	安集中学
马子文	男	保安	校长	中学高级教师	2007.08	本科	中央党校	行政管理	吹麻滩中学
陶万云	男	汉	教师	中学高级教师	2007.08	研究生结业	西北师范大学文学院	汉语写作	吹麻滩中学
杨正青	男	汉	教师	中学高级教师	2007.08	本科	中央党校	政治	吹麻滩中学
许发海	男	汉	主任	中学高级教师	2007.08	大专	甘肃师范大学	数学	县职业技术教育中心
安忠勇	男	汉	主任	中学高级教师	2008.08	本科	中央电大	法学	县职业技术教育中心
王生明	男	土	教师	中学高级教师	2008.08	本科	西北民院	历史	吹麻滩初级中学
陶万成	男	土	副站长	高级畜牧师	2008.09	大专	甘肃农业大学	草原	县饲草饲料站
妥文华	男	东乡	校长	中学高级教师	2010.12	本科	中央党校	行政管理	高关初级中学
陶学强	男	土	副校长	中学高级教师	2010.12	大专	合作师专	数学	吹麻滩初级中学
拦继莲	女	土	副校长	中学高级教师	2010.12	本科	西北师范大学	汉语言文学	吹麻滩中学

表 20-3-5

姓名	性别	民族	职务	技术职务	任职时间	学历	毕业院校	专业	工作单位
赵玉环	女	土	教师	中学高级教师	2010.12	大专	西北师范学院	汉语言文学	积石中学
时伟忠	男	汉	教师	中学高级教师	2010.12	大专	兰州师专	化学	积石中学
善成功	男	汉	教师	中学高级教师	2010.12	大专	兰州师专	数学	积石中学
周玉学	男	汉	教师	中学高级教师	2010.12	大专	甘肃省教育学院	体育	积石中学
尚文俊	男	土	教师	中学高级教师	2010.12	本科	西北师范学院	物理学	积石中学
张永林	男	汉	副校长	中学高级教师	2010.12	本科	西北师范学院	化学教育	吹麻滩中学
赵永忠	男	土	教师	中学高级教师	2010.12	大专	合作师专	数学	县职业技术教育中心
杜忠	男	汉	校长	中学高级教师	2010.12	大专	甘肃省教育学院	物理教育	乧藏中学
马福春	男	汉	教师	中学高级教师	2010.12	大专	西北师范大学	汉语言文学	吹麻滩中学

1989~2010 年积石山籍县外工作的副高以上 专业职称人员名录

表 20-3-6

姓名	性别	族别	学历	职称	工作单位	职务	任职时间
安永国	男	土	本科	助理研究员	西北民族大学学生工作处	副处长	1998.03
王有龙	男	土	本科	数学讲师	临夏师范学校	教师	1999.05
马福明	男	汉	中专	工程师	州农业机械化职业技术学院	副校长	1999.09
马福成	男	撒拉	大专	中学高级教师	临夏市职业技术教育中心	办公室主任	2002.06
徐生钰	男	藏	博士	讲师	南京理工大学	教师	2002.10
多文兰	女	藏	本科	讲师	宝鸡职业技术学院	教师	2002.12
鲁克桂	女	汉	中专	主管医师	临夏市一中	教师	2002.12

续表 20-3-6

姓名	性别	族别	学历	职称	工作单位	职务	任职时间
樊英生	男	汉	本科	高级工程师	州农业机械化职业技术学校	校长兼书记	2002.12
冶福云	男	保安	本科	高级讲师	临夏州卫生学校	教师	2003.11
马忠唐	男	东乡	本科	高级讲师	临夏州卫生学校	教师	2003.11
董国瑞	男	藏	本科	讲师	临夏市党校	教师	2003.12
朱文发	男	汉	本科	化学高级讲师	临夏师范学校	教师	2003.12
曹学魁	男	土	本科	语文讲师	临夏师范学校	教师	2004.04
龙世杰	男	汉	本科	化学讲师	临夏师范学校	教师	2004.05
张亨湖	男	土	研究生	讲师	州党校	教师	2004.07
何延录	男	汉	本科	中学高级教师	州教育局	基教科科长	2004.09
杨发锡	男	藏	本科	中学高级教师	张掖中学	教师	2004.10
何永伟	男	土	本科	音乐讲师	临夏师范学校	教师	2005.01
方大英	男	土	本科	数学讲师	临夏师范学校	教师	2005.01
王文林	女	土	本科	地理讲师	临夏师范学校	教师	2005.01
董沛	男	回	本科	中学高级教师	临夏回民中学	治安保卫处主任	2005.05
善杰礼	男	土	本科	中学高级教师	临夏回民中学	教师	2005.05
王玉霞	女	土	大专	会计师	州党校	教师	2005.05
马临泽	男	回	本科	语文讲师	临夏师范学校	教师	2005.09
张佩成	男	土	硕士研究生	助理研究员	浙江农林大学办公室	科长	2005.10
戚永红	女	土	本科	讲师	州农业机械化职业技术学校	教师	2005.10
长有德	男	土	博士	研究员	世界自然基金会、厦门大学	职员	2005.11
安涛	女	汉	本科	高级会计师	州教育局	财务科副科长	2006.12
樊英莉	女	汉	本科	中学高级教师	临夏市一中	教师	2006.12
陈秀红	女	汉	本科	馆员	西北民族大学图书馆	职员	2007.01
王文娥	女	汉	大专	护师	临夏师范学校	教师	2007.03
马耀文	男	东乡	大专	中学高级教师	临夏市枹罕中学	校长	2007.09

续表 20-3-6

姓名	性别	族别	学历	职称	工作单位	职务	任职时间
何世顺	男	藏	本科	中学高级教师	临夏中学	教师	2008.08
何勇	男	汉	本科	高级讲师	州民族学校	教导处副主任	2008.09
鲁禄	男	藏	本科	讲师	兰州资源环境职业技术学院	学生处长	2008.12
安忠栋	男	土	本科	中学高级教师	临夏师范学校	教师	2009.01
王志成	男	汉族	本科	中学高级教师	临夏中学	教师	2009.06
拦继伟	男	汉	本科	中学高级教师	临夏建国小学	校长	2009.09
韩英	男	撒拉	本科	高级讲师	州民族学校	教师	2009.12
王玉芳	女	土	研究生	副教授	州党校	教师	2009.12
鲁克珠	男	汉	本科	中学高级教师	临夏市一中	教师	2010.06
安玉梅	女	汉	本科	中学高级教师	临夏河州中学	学校“花儿”研究会会长	2010.07
魏仲元	男	汉	本科	中学高级教师	瓜州县第一中学	教师	2010.08
樊正恩	男	土	硕士研究生	副教授	甘肃民族师范学院	办公室主任	2010.09
拦生发	男	土	本科	中学高级教师	临夏中学	教师	2010.10
马成云	男	回	本科	生物讲师	临夏河州中学	教师	2009.10
马兴正	男	回	中专	技师	临夏市职业技术教育中心	工人	2010.10
王文浩	男	汉	本科	教授	甘肃民族师范学院历史文化系	教师	2010.10
乔培东	男	土	本科	高级讲师	州民族学校	教师	2010.12
王玉萍	女	汉	本科	高级讲师	州民族学校	教师	2010.12
何举芳	女	汉	本科	高级讲师	州民族学校	教师	2010.12

2010年积石山县百岁老人名录

表 20-3-7

序号	姓名	性别	民族	出生年月	家庭住址
1	党召兄	女	汉	1909.01	吹麻滩镇文化路3号
2	马奴给牙	女	东乡	1905.03	吹麻滩镇后阳亩村一社24号

续表 20-3-7

序号	姓名	性别	民族	出生年月	家庭住址
3	马占山	男	撒拉	1906.04	吹麻滩镇后阳洼村七社
4	马祥明	男	保安	1908.05	大河家镇甘河滩村三社 44 号
5	马法图麦	女	保安	1904.11	大河家镇甘河滩村四社 17 号
6	马福海	男	回	1906.06	大河家镇韩陕家村一社
7	马比德	女	回	1909.04	银川乡工匠村前庄社
8	善贵花	女	回	1903.02	胡林家乡高关村白家沟 20 号
9	张月英	女	汉	1907.06	胡林家乡吊坪村庙湾社
10	赵双喜花	女	汉	1909.08	关家川乡赵家湾村王家社 11 号
11	谭阿飞	女	回	1905.03	关家川乡何家村谭下社 10 号

附 录

一、重要文献辑存

积石山保安族东乡族撒拉族自治县自治条例

(1991年3月9日积石山保安族东乡族撒拉族自治县第四届人民代表大会第二次会议通过,1991年5月3日甘肃省第七届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准施行,1991年9月12日积石山保安族东乡族撒拉族自治县公布实施,2011年9月25日积石山保安族东乡族撒拉族自治县第九届人民代表大会第一次会议修订,2012年3月28日甘肃省第十一届人民代表大会常务委员会第二十六次会议批准)

第一章 总 则

第一条 根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》和《甘肃省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》及其他法律的有关规定,结合积石山保安族东乡族撒拉族自治县(以下简称自治县)的政治、经济、文化的特点,制定本条例。

第二条 自治县是本行政区域内的保安族、东乡族、撒拉族人民实行区域自治的地方,属甘肃省临夏回族自治州管辖。

自治县的自治机关设在吹麻滩镇。

自治县辖4个镇、13个乡。

第三条 自治机关是自治县人民代表大会和自治县人民政府。

自治机关行使县级国家机关的职权,同时依照宪法、民族区域自治法以及其它法律法规的权限行使自治权。

自治机关实行民主集中制的原则。

第四条 自治县的自治机关必须维护国家的统一,保证宪法法律在本地区的遵守和执行。

自治县的自治机关把国家利益放在首位,积极完成上级国家机关交给的各项任务。

第五条 自治县的自治机关在中国共产党的领导下,团结和带领全县各族人民,坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,坚持中国特色社会主义道路,加快社会主义现代化建设,发展社会主义市场经济,加强社会主义民主与法制建设,促进经济社会平稳较快发展,努力把自治县建设成为各民族团结、繁荣、富裕、文明、和谐的民族自治地方。

第六条 自治县的自治机关在贯彻上级国家机关的决议、决定、命令和指示时,如有不适合自治县实际情况的,报经上级国家机关批准,变通执行或停止执行。

第七条 自治县的自治机关切实保障本行政区域内的各民族都享有平等权利。按照各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的要求,维护和发展各民族平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。禁止对任何民族的歧视和压迫,禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

自治县的自治机关保障各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由,都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。

第八条 自治县的自治机关继承和发扬优良的民族传统文化,提倡爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤奋自强、敬业奉献,提高各族人民的思想道德素质和科学文化素质,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民,倡导文明、健康、节俭的生活方式。

第九条 自治县的自治机关根据本县的实际,认真贯彻落实上级国家机关为少数民族地区制定的优惠政策,采取特殊政策和灵活措施,因地制宜地制定经济建设方针,加速自治县经济建设和社会各项事业的发展。

第十条 自治机关保障各族公民的宗教信仰自由。依法管理宗教事务,维

护宗教团体、宗教活动场所、信教公民的合法权益,保护正常的宗教活动,禁止邪教活动,促进宗教和睦和顺。坚持独立自主自办的原则,自治县境内的宗教团体、宗教活动和宗教事务不受外国势力的支配,积极引导宗教和社会主义社会相适应。

第二章 自治机关

第十一条 自治县人民代表大会是自治县的地方国家权力机关。

自治县人民代表大会中各民族代表的名额和比例,根据选举法及《甘肃省实施选举法细则》的规定,按照保安族、东乡族、撒拉族每一代表所代表的人口数是本县其它民族每一代表所代表的人口数的三分之一,其他民族也应当有适当名额的原则,由自治县人民代表大会常务委员会确定,报临夏回族自治州人民代表大会常务委员会备案。

第十二条 自治县人民代表大会代表的选举,由自治县人民代表大会常务委员会主持。

自治县人民代表大会每届任期五年。自治县人民代表大会任期届满一个月以前,自治县人民代表大会常务委员会必须完成下届自治县人民代表大会代表的选举。

自治县人民代表大会每年至少举行一次。

第十三条 自治县人民代表大会依照有关法律规定,根据自治县的政治、经济和文化的特點,制定修改自治条例和单行条例,报甘肃省人民代表大会常务委员会批准后生效。

第十四条 自治县人民代表大会常务委员会是自治县人民代表大会的常设机关,对自治县人民代表大会负责并报告工作。

自治县人民代表大会常务委员会由自治县人民代表大会在代表中选举主任、副主任若干人和委员若干人组成。自治县人民代表大会常务委员会组成人员中,各自治民族的成员所占比例应略高于其人口所占比例,其他民族的成员应有适当比例。

自治县人民代表大会常务委员会组成人员中应当有保安族、东乡族、撒拉族公民担任主任或副主任。

自治县人民代表大会常务委员会根据工作需要设立办事机构和工作机构。

自治县人民代表大会常务委员会每届任期同自治县人民代表大会每届任期相同。

第十五条 自治县人民政府是自治县人民代表大会的执行机关,是自治县的地方国家行政机关。

自治县人民政府对自治县人民代表大会和临夏回族自治州人民政府负责并报告工作;在自治县人民代表大会闭会期间,对自治县人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

自治县人民政府根据实际需要可以制定规范性文件。

自治县人民政府由县长、副县长、办公室主任、局长、委员会主任组成。

自治县的县长由本行政区域内的保安族、东乡族、撒拉族中的公民担任,副县长中要有各自治民族中未担任县长的民族的人员,自治县人民政府的其他组成人员中,各自治民族的人员比例应略高于其人口比例,其他民族的人员应有适当比例。

自治县的自治机关所属各工作部门中,应合理配备自治民族和其他少数民族的人员。

第十六条 自治县人民政府县长、副县长由自治县人民代表大会选举产生。在自治县人民代表大会闭会期间,自治县人民代表大会常务委员会可以决定副县长的个别任免。

自治县人民政府办公室主任、局长、委员会主任等,由自治县人民代表大会常务委员会任免。

自治县人民政府实行县长负责制,各局、委员会实行局长、主任负责制。

自治县人民政府每届任期同自治县人民代表大会每届任期相同。

第十七条 自治县的自治机关应当保持县内行政区划的稳定。需要调整或者变更时,应当根据实际情况,合理制定调整或者变更方案,报上级政府批准。

自治县的自治机关、事业单位的编制总额、机构设置、领导职数,报请上级国家机关从民族地区的实际考虑从宽核定。

自治县的机关、事业单位在招考公务员、聘用工作人员时,逐步做到合理配备自治民族和其他少数民族人员。

自治县内的企业、事业单位录用、聘用工作人员时,在同等条件下优先录用、聘用少数民族人员,对自治民族和其他少数民族人员适当放宽条件。

第十八条 自治县的国家机关和工作人员,必须依法办事,忠于职守,廉洁奉公,遵纪守法,保持同人民群众的密切联系,自觉接受人民监督,全心全意为人民服务。反对官僚主义、形式主义和弄虚作假、以权谋私、铺张浪费等不良作风和行为。

自治机关根据国家公务员法的规定,在任职时间和级别达到规定条件后,经考核合格的公务员可以享受上一级职务层次非领导职务的相关待遇。

第三章 人民法院和人民检察院

第十九条 自治县的人民法院和人民检察院依法独立行使审判权和检察权。

自治县的人民法院和人民检察院对自治县人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作,自治县人民检察院并对临夏回族自治州人民检察院负责。

自治县人民法院的审判工作,受上级人民法院监督。自治县人民检察院的工作,受上级人民检察院领导。

第二十条 自治县人民法院院长和人民检察院检察长由自治县人民代表大会选举和罢免。选出或者罢免的自治县人民检察院检察长,报临夏回族自治州人民代表大会常务委员会批准。自治县人民法院院长和人民检察院检察长的每届任期与自治县人民代表大会的每届任期相同。

自治县人民法院副院长、庭长、副庭长、审判委员会委员、审判员和自治县人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员由自治县人民代表大会常务委员会任免。

第二十一条 自治县人民法院和人民检察院的领导成员中,应当有保安族、东乡族、撒拉族人员;工作人员中应当合理配备一定数量的保安族、东乡族、撒拉族人员。

自治县人民法院和人民检察院保障各民族公民使用本民族语言进行诉讼的权利,对于不通晓汉语言的诉讼参与人,应当为他们提供翻译。

第四章 经济建设

第二十二条 自治县根据法律规定和本地方经济发展特点,合理调整生产关系和经济结构,努力发展社会主义市场经济。

第二十三条 自治县的自治机关按照市场经济规律和国家宏观调控政策,根据本县的特点和需要,制定经济建设方针、政策和计划,自主地安排本县的经济建设事业。

第二十四条 自治县的自治机关始终把发展作为第一要务,坚持一、二、三产业协调发展,加快产业化、城镇化、工业化、信息化进程,促进经济社会持续、快速、健康发展,确保自治县综合经济实力不断增强。

第二十五条 自治县的自治机关根据法律规定和国家统一规划,对可以由本县开发的自然资源优先合理开发利用;对无力开发的资源,通过争取请求上级国家机关投资和招商引资等办法开发利用。

上级国家机关在自治县开发资源、兴办企业时,自治县享受上级国家机关的照顾,享受各项优惠政策。开发资源要讲求经济效益和生态效益。

自治县积极争取上级国家机关在本县安排资源开发项目、基础设施项目和社会公益性项目,并且享受免除配套资金的优惠政策。

第二十六条 自治县的自治机关加强农村环境保护,强化农业基础地位,合理调整农村经济结构和农业产业结构,加强农村基础设施建设,发展特色农业,建立农村经济支柱产业,建立和完善农业社会化服务、农产品市场和对农业的支持保护体系。支持农民发展多种形式的农村专业合作组织。

自治县的自治机关稳定和完善以农村家庭承包为基础,统分结合的双层经营体制,依法保障农民对土地承包经营的各项权利。

第二十七条 自治县的自治机关依法统一管理、保护和合理开发利用土地资源,提高土地利用效率。

自治机关稳定和完善农村基本经营制度,加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,在不改变土地集体所有制性质,不改变土地用途的前提下,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。依法

保护耕地,实行基本农田保护制度。

自治县的自治机关征收的新增建设用地的土地有偿使用费上缴省部分的,享受随土地开发整理项目全额返还民族自治地方的优惠政策。

第二十八条 自治县的自治机关依法加强草原监督管理、动植物疫病防治、品种改良与保护、农药兽药监管、饲草监管、定点屠宰、渔政管理等工作,狠抓农业产业化龙头企业的培植和农产品生产基地建设,大力推广普及实用技术,提高科技含量和效益,努力实现农畜牧业产业化经营。

第二十九条 自治县的自治机关充分利用上级国家机关给予发展林业的优惠政策,制定林业建设发展规划,组织实施各项林业建设工程,依法管理、保护和合理开发利用林业资源,建立比较完备的生态体系和产业体系。

自治县的自治机关依法维护森林、林木、林地的所有权、使用权和经营权,任何单位和个人不得侵犯;自治县内的林木、林地实行国家、集体、个人多种经营方式;林木谁种谁有,长期不变,允许依法继承、抵押和转让。

第三十条 自治县的自治机关依法保护、开发和管理水资源,加强水利基础设施建设,强化水土保持,逐步实现安全饮水,推行节约用水,提高水资源的综合利用率。

自治县的自治机关采取优惠政策,鼓励各种组织、个人依法开发利用水资源,建设经营各类水利、水电工程和其它工程。自治县的水行政主管部门按照国家 and 省上有关规定征收水资源费,享受所征得的水资源费省级部分全额返还的政策,用于自治县的水资源的开发和保护。

第三十一条 自治县机关在自治县成立每逢十周年时,举行庆祝活动。自治县应积极申报各类建设项目,享受上级国家机关给予民族地区的照顾和安排。

第三十二条 自治县的自治机关突出地方特色,大力发展地方民族工业保安腰刀、清真食品、民族特需品、农畜产品加工等特色经济发展。

自治县内所办的国有企业、集体企业和民营企业均属地方民族经济,同等享受上级国家机关的优惠政策。

第三十三条 自治县的自治机关大力发展非公有制经济,把发展非公有制经济纳入总体规划,加强产业引导,创造平等的市场准入和公平的市场竞争环境,在投资、融资、税收、土地使用和对外贸易等方面与其它企业享受同等待遇,

保护投资者的合法权益。

第三十四条 自治县的自治机关坚持对外开放,加强对外交流与合作,充分利用国家赋予的优惠政策,搞好招商引资。积极鼓励县内外的单位和个人来县合资或者独资开办企业,并最大限度地为其提供方便和给予优惠。

自治县的自治机关应为企业的生产、经营创造公平竞争的外部环境,健全面向企业的社会化服务体系,促进企业建立现代企业制度和技术进步机制。

第三十五条 自治县的自治机关充分利用劳动力资源,积极组织劳务输转,大力加强劳务培训,拓宽输转门路,从资金、技术、维权、信息等方面提供服务,增加劳务收入。

自治县的自治机关健全社会保障制度,完善就业服务体系,鼓励劳动力合理流动。

自治县的自治机关切实维护农民工的合法权益。

第三十六条 自治县的自治机关加速发展交通运输事业,积极争取公路项目建设,加大公路改造、养护的投入力度。

自治县的自治机关在上级国家机关的指导和帮助下,制定和实施经济、社会发展战路,筛选和建设一批对当地经济、社会发展起重要作用的项目。加快自治县的农业、工业、旅游业等优势资源开发项目建设和交通、通讯、生态环境等基础设施建设,同时享有上级国家机关在民族自治地方优先安排资源开发、基础设施建设、社会公益性项目和民族工业发展项目以及项目前期经费、免除项目配套资金的照顾。

第三十七条 自治县的自治机关实施城镇化发展战略,按照统一规划、合理布局、综合开发、配套建设的原则,加强城乡规划建设管理,逐步建立具有民族特色的新型城镇,充分发挥小城镇在流通、信息、金融、文化、科技服务等方面的幅射带动作用,推进城镇化进程。

按照相关规定,享受上级国家机关补贴城镇建设资金的优惠政策。

第三十八条 自治机关重视气象、地震等灾害预报和防灾减灾工作,加强专业队伍建设,建立健全突发事件和防灾减灾的应急处置机制。如遇重大突发事件和严重自然灾害时,享受上级国家机关给予的支持帮助。

自治县的自治机关加强生态环境的保护和建设,实现人口、资源、环境的协

调发展。

任何组织和个人在自治县内开发资源或进行建设时,要采取有效措施,保护和改善当地生活环境和生态环境,防治污染,防止水土流失和其他公害。

第三十九条 自治县的自治机关实行多种经济形式、多种经营方式的商品流通体制。

自治县的商业、供销和医药企业享受国家民族贸易政策规定的优惠政策。

自治县的自治机关保障少数民族特需商品的生产和供应工作。

第四十条 自治县的自治机关依照国家优惠政策,利用外资和国际经济技术合作,积极发展对外经济贸易,鼓励发展自治县优势产品出口。

第四十一条 自治县的自治机关在上级国家机关的帮助下,采取有效措施,做好扶贫工作,积极发展生产,改善生活条件。

自治县的自治机关扶持经济组织或者个人参与异地开发。

自治县的自治机关做好社会福利工作,帮助各民族中的孤儿、孤老和残疾人等弱势群体,解决生产、生活等方面的困难。

自治县将国务院列入扶持人口较少民族的保安族、撒拉族贫困人口实行应保尽保,给予生活保障。

第四十二条 自治县的自治机关加强现代市场体系建设,发展专业化市场中介服务机构,发展各类行业协会、商会等自律性组织,建立健全社会信用和信用服务体系,建立信用监督和失信惩戒制度。

自治县的自治机关加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系。建立健全城镇基本养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险制度,进一步完善农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。

自治县的自治机关加强安全生产管理,建立健全生产责任制度,强化安全事故责任追究制度,保障国家财产和劳动者的生命安全。

第五章 财政管理

第四十三条 自治县的财政是一级地方财政,是国家和省、自治州财政的组成部分。

自治县的自治机关依法管理地方财政,凡是依照国家财政体制属于自治县

的财政收入,均由自治机关自主地安排使用。自治县的超收、结余和按规定留给自治县的机动财力、预算外收入等资金,由自治机关自主安排。

自治县的财政正常运转发生困难时,享受省级财政转移支付和临时性财力补助予以解决的优惠政策。

第四十四条 自治县的财政预算设机动资金,预备费在预算中所占比例应高于一般地区。

自治县的自治机关在国家统一的财政体制下,按照财政转移支付制度,享受一般性财政转移支付、专项财政转移支付和上级财政对民族自治地方财政的照顾政策以及国家采取的其他方式所增加的财政补助资金。同时享受国家、省、自治州对自治县共享收入返还的照顾。

自治县的自治机关在执行财政预算中,如因国家经济政策调整及因宏观调控、经济结构调整造成财政减收的部分,享受上级财政转移支付时给予补助的优惠政策。

第四十五条 自治县的自治机关按照国家规定的原则,结合自治县的实际情况,补充制定各项开支标准、定员定额的规定和具体办法,报请省人民政府批准。

上级国家机关拨给自治县的各项专用资金要专款专用,任何部门不得扣减、截留、挪用,不得抵减或顶替正常的财政拨款。

自治县的自治机关在上级国家机关的帮助下,落实国家各项财政政策,确保干部职工工资及离退休人员生活费的按时、足额发放。

第四十六条 自治县的自治机关在执行国家税法时,除应由国家统一审批的减免税收项目外,对属于地方财政收入的需要从税收上加以照顾和鼓励的,报经甘肃省人民政府批准,实行减税或者免税。

第四十七条 自治县的自治机关加强审计监督和会计制度建设,依法加强财政税收管理,严格执行财经纪律,增收节支,提高资金使用效益。

自治县财政预算的部分调整或者变更,需由自治县人民政府报经自治县人民代表大会常务委员会审查批准。

第四十八条 自治县的自治机关根据自治县经济和社会发展的需要,可以依照法律规定设立地方商业银行和城乡信用合作组织。

自治县内的金融机构应当根据国家规定和自治县经济发展需要,综合运用货币市场和资本市场,对自治县的固定资产投资项目和符合国家产业政策的企业,在资源开发、发展多种经济方面的合理资金需求,应当给予重点扶持。

自治县内的金融机构享受国家加大民族自治地方金融扶持力度的照顾。

自治县支持保险事业的发展,维护投保人的合法权益。

第六章 教育科技文化卫生体育事业

第四十九条 自治县的自治机关依据法律规定立足本县实际,制定本地方的教育发展规划,采取特殊措施,优先发展教育,按照国家、省、自治州相关规定决定各级各类学校的设置、学制、办学形式和招生办法。有计划地稳步推进教育体制改革,促进全县教育事业的均衡发展。

自治县对本县就读的高中生、初中生、小学生、接受学前教育的学生及在园幼儿实行包吃、包住、包学费“三包”优惠政策。“三包”政策所需经费,由自治县安排落实。

自治县发动全社会多渠道投资办教育,支持和鼓励个人办学。

自治县各级各类学校推广和使用国家通用语言文字。

第五十条 自治县的自治机关自主地发展民族教育,巩固和提高义务教育普及水平,大力发展高中阶段教育和职业教育,重视发展学前教育。

自治县的自治机关为视力残疾、听力残疾、言语残疾和智力残疾的儿童、少年举办特殊教育学校(班)。

自治县的自治机关对居住分散地方的学生兴办寄宿学校;对品学兼优的学生实行助学金、奖学金制度。

第五十一条 自治县的自治机关加强教师队伍的管理和建设。不断提高教师的道德素质和业务水平,建立教师资格准入制度;建立教育教学竞争机制,依法保护教师的合法权益;对长期从事教育工作成绩显著的,给予表彰和奖励。鼓励教师到边远山区从事教育工作,福利待遇从优。

自治机关积极发展成人教育,重视各类劳动技能培训,培养实用人才,鼓励自学成才。

第五十二条 自治县内的高中招生时,对少数民族学生、残疾学生适当降低

录取分数线。

自治县内报考大、中专院校的学生,按照国家的有关规定,享受相关优惠政策。自治县的自治机关对考入大中专院校学习的少数民族学生可以给予适当奖励,并对熟练掌握保安族语言的保安族学生应当适当照顾。

第五十三条 自治县的自治机关自主地制定本县科学发展规划,管理和发展科学技术事业,建立健全科技服务体系。鼓励创办民营科技企业,积极开展科研活动,普及科技知识,推广科技成果,开拓技术市场,保护科技人员的合法权益;对在科技成果的推广和应用先进技术方面成绩显著的单位和个人给予表彰或者奖励。

第五十四条 自治县的自治机关自主地发展本县具有民族形式和民族特点的文学、艺术、新闻、出版、广播、电影、电视等民族文化事业,加大对文化事业的投入,加强文化设施建设,加快各项文化事业的发展。

自治县每五年举办一次保安族艺术节,所需经费列入财政预算。

自治县的自治机关加强民族文化遗产和非物质文化遗产的收集、整理和研究,保护名胜古迹、珍贵文物、古生物化石、古冰川遗迹、丹霞地貌和其它重要历史文化遗产。加强档案的管理和利用,重视地方志的编纂工作。

第五十五条 自治县的自治机关积极开展群众性的体育活动,发展具有民族传统的体育项目,增强各族人民体质。

自治县每十年举办一次民族运动会,所需经费列入财政预算。

第五十六条 自治县的自治机关自主地管理自治县的医疗卫生事业,加强医疗卫生基础设施建设,建立和完善城乡医疗预防保健网络体系和新型农村合作医疗制度,鼓励集体办医,允许个人依法行医。改善农村医疗卫生状况,稳定和发展乡村医疗队伍。

自治县的自治机关加强对传染病、地方病、多发病和职业病的预防控制工作。积极发展妇幼卫生、老年保健事业。

自治县的自治机关加强公共卫生设施建设,依法加强对公共卫生、食品安全、药品和医疗器械的管理和监督。

第五十七条 自治县的自治机关贯彻人口与计划生育的基本国策,结合本地实际,执行国家少数民族计划生育政策。

自治机关提倡晚婚晚育、优生优育,禁止近亲结婚,提高人口素质。

自治县的自治机关根据国家计划生育奖励政策和社会保障制度的有关规定,强化综合治理,统筹解决人口问题。

自治机关保护妇女、儿童和老年人的合法权益。

自治县内各少数民族的结婚年龄男不得低于二十周岁,女不得低于十八周岁。

第七章 干部队伍建设

第五十八条 自治县的自治机关根据社会经济文化发展的需要,积极从各民族中培养德才兼备的干部和各类专业人才,注重培养少数民族干部、妇女干部、年轻干部。

第五十九条 自治县的国家机关、企事业单位(包括隶属于上级国家机关的企事业单位)录聘用人员时,在同等条件下,优先录聘保安族、东乡族、撒拉族自治县民族和其它少数民族。

自治县的自治机关在补充编制内的自然减员缺额时,通过统一考试,择优录取普通高校毕业生以及紧缺专业的普通中专院校毕业生。

第六十条 自治县的自治机关在上级国家机关的帮助下,有计划地选送各民族干部到上级机关、发达地区挂职锻炼;在本省范围内交流任职。组织干部职工到各类院校和经济发达地区学习培训;鼓励自学成才,努力提高政治素质和业务素质。

第六十一条 自治县的自治机关采取优惠政策和措施,有计划地从外地引进、招聘各类人才,参加自治县的各项建设事业。

在自治县工作的专业技术人员,在评聘专业技术职称时,适当放宽职称外语考试的条件。中级专业技术职务的结构比例由自治县自行核定。中专毕业生在自治县从事专业工作二十五年以上的人员可以申报副高级职称。

第六十二条 自治县的干部职工享受国家和省、自治州出台的调整工资的相关政策和优惠政策。

根据自治县高寒缺氧、贫困、边远的实际,对本县职工在工资福利、防寒取暖、疾病治疗、离退休安置等方面给予优惠待遇,对在本县工作的科学技术骨干

有特殊贡献者予以重奖。

自治县的自治机关对知识分子干部、专业技术人员实行优惠待遇,对其住房、子女就业等方面给予照顾。

第八章 民族关系和宗教事务

第六十三条 自治县的自治机关对本县各民族进行爱国主义、社会主义和民族政策的教育。教育各民族的干部和群众互相信任,互相学习,互相帮助,互相尊重语言文字、风俗习惯和宗教信仰,牢固树立少数民族离不开汉族,汉族离不开少数民族,各少数民族之间也相互离不开的思想,共同维护国家的统一和各民族的团结。

自治县的自治机关坚持发展民族团结进步事业,定期召开民族团结进步表彰大会,对为民族团结进步事业做出突出贡献的单位和个人,给予表彰奖励。

自治县的自治机关尊重各民族的传统节日。

第六十四条 自治机关帮助散居少数民族发展政治、经济和文化教育,解决他们生产、生活中存在的实际问题。

第六十五条 自治县的自治机关按照上级国家机关的有关规定,加强对民族成份的管理。

自治县的自治机关在处理涉及自治县内各民族的特殊问题时,应与他们的代表充分协商,尊重他们的合理意见。

第六十六条 自治县的自治机关保障各民族有宗教信仰的自由,依法保护信教群众的正常宗教活动,积极引导宗教与社会主义社会相适应,坚持自主自办的原则。宗教团体、宗教活动场所合法使用的土地、房屋、建筑设施以及其它合法财产的权益受法律保护。

自治县内的任何国家机关、企事业单位、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或不信仰宗教,也不得强制公民信仰这种宗教或信仰那种宗教,不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。

自治县的自治机关要加强对宗教场所和宗教事务的管理,制止和打击利用宗教进行破坏社会秩序,妨碍国家教育制度,干预国家行政、司法、婚姻、家庭、计划生育等活动。坚决抵御国外敌对势力利用宗教进行的渗透、分裂活动。禁止

邪教活动和封建迷信活动。

第九章 附 则

第六十七条 每年九月三十日为自治县成立纪念日,放假一天。

第六十八条 自治县内的国家机关、企事业单位工作人员、学生,在穆斯林传统节日开斋节、古尔邦节各放假三天。

第六十九条 本条例由自治县人民代表大会通过,报经甘肃省人民代表大会常务委员会批准后,由自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

第七十条 本条例的解释权属于自治县人民代表大会常务委员会。

第七十一条 本条例自公布之日起施行。

积石山县人民政府关于公布 第一批积石山县非物质文化遗产名录的通知

各乡镇人民政府、县政府各部门:

县政府批准县文体局确定的第一批积石山县非物质文化遗产名录(共计5项),现予公布。

非物质文化遗产是文化遗产的重要组成部分,是各族人民世代相传、与群众生活密切相关的各种传统文化的表现形式,蕴含着中华民族特有的精神价值、思维方式、想象力和文化意识,体现着中华民族伟大的生命力和创造力。非物质文化遗产既是历史发展的见证,又是珍贵的、具有重要价值的文化资源。保护利用好非物质文化遗产,对于贯彻落实科学发展观,建设社会主义先进文化,实现全县经济社会的全面协调可持续发展具有重要的意义。

我县历史悠久,文化底蕴深厚,拥有丰富多彩的文化遗产。为切实做好我县非物质文化遗产保护管理和合理利用工作,各乡镇和有关部门要按照《国务院关于加强文化遗产保护工作的通知》《甘肃省人民政府关于进一步加强文化遗产保护工作的意见》精神和有关要求,认真贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针,按照“政府主导、社会参与、统筹规划、分布实施”的原则,

切实做好我县非物质文化遗产的保护、管理及合理利用工作。

附：第一批积石山县非物质文化遗产名录

积石山县人民政府

二〇〇八年十一月二十四日

第一批积石山县非物质文化遗产名录

(共计 5 项)

一、民间文学(共计 1 项)

序号	编号	项目名称	申报地区或单位
1	I-1	保安族口头文学与语言	县文体局

二、民间音乐(共计 1 项)

序号	编号	项目名称	申报地区或单位
2	II-1	积石山花儿	县文体局

三、传统手工技艺(共计 1 项)

序号	编号	项目名称	申报地区或单位
3	III-1	保安族腰刀锻制技艺	县文体局

四、民俗(共计 2 项)

序号	编号	项目名称	申报地区或单位
4	IV-1	保安族服饰	县文体局
5	IV-2	保安族婚礼	县文体局

二、艺文选录

积石山旅行杂吟

张思温

壮游得随喜开颜，古迹搜寻廿四关。
久矣中华成一统，防秋不复限河山。

人临积石易题诗，禹庙荒芜无古祠。
石器彩陶随处见，先民难考夏朝时。

黄河出峡若奔雷，绿嶂横空山势回。
因是地高得气早，关门芍药已先开。

崔家峡口郁森森，积石造田队有林。
惭愧入山腰脚弱，访碑跋涉强登临。

样卑河水出樊家，小路西山考莫耶。
松柏稀存杨桦少，采薪已及野枇杷。

跋山涉水费安排，短李随行意气恢。
才上征途遽衰病，何时重出起吾颓。

大河家

张承志

大河家是一处黄河渡口。

年年放浪在大西北的黄土高原之家，大河家便渐渐地成了自己的必经之地。它恰像那种地理老师不懂得、暗中的地理枢纽；虽然偏书贫穷，不为人知，却比交

通干线的名声更自然更原始。不露痕迹地沟通着中国。

这些地点，一旦了解多了，去熟了，就使人开始依恋。像我此次离开祖国两年之久，从归国那一瞬起便觉得它们在一声声呼唤。真是呼唤，听不见却感觉得到，在尚未立稳脚跟放下行李前，在尚不能马上去看望它们之前，该先在纸上与它们神交。

大河家是甘肃南缘边界上的一个回民小镇。密集的、土夯的农家参差不齐地排成几条街巷，街头处有一块尘土飞扬的空场，那就是著名的大河家集。店铺簇堆，人马拥挤，集上半数以上都是头成白帽的回民。清真寺的塔尖高出青杨树的梢头，远近能看见十几座之多。

出集百步，便是咆哮黄河。

在这里等摆渡，一眼可以看见甘青两省，又能同时见识回藏两族。傍大河家集一侧是甘肃，黄土绿树，戴白帽的回民们终日在坡地里忙碌。大河彼岸是青海，红石嶙峋，服色尚黑的藏人们隐约在山道里出没。大河家，它把青海的柴禾和药材，把平特角的藏羊和甘肃的大葱白菜，把味浓叶大的茶——在轰鸣滚翻的黄河水上传递。

河上悬空吊着一条胳膊般粗的大铁索。一条大木船挽在这悬索上，借黄河水的冲力，用一支舵往返两岸。船入中流时，那景色十分壮观。在颤篮如叶的渡船上，船客子扳牢大舵，把黄河的千钧水力，分成了横渡的巧劲。

此地指行业为客。割麦人称走客子，船把式称船客子，淘金人称金客子。船撞入漩涡时。水溅起来，岸上船上的人都怔怔地看。使船时的吆声是听不见的，在大河家，永远地充斥着河谷的，只有黄河跌撞而下的轰轰涛声。

清晨时分，因为黄河走得太急，过水太多吧，整个河谷白蒙蒙地罩着浓雾，听得水响，不见河流。渐渐天热了，阳光照透了雾，才看见平素黄河的雄姿。那黄河太漂亮了，衬着一面被它在古时劈开的红石头山，衬着被它滋润得冲天的茂盛青扬林，一川狂怒狂欢的黄河水，不顾性命地尽管奔流。

我住在韩三十八家里是第几次了，现在回想着已经数不清。此刻从异国归来，仿佛中我又住进了他那院里。韩三十八今年盘是八十岁。他也喜欢看河。黎明时，雾罩河，他一声不响地凝望着那一川雾。水气渗在他脸上的皱纹里，我猜不出他在看河时想些什么。

他从死地里挣着命回来了。五十年前他做过护兵,在喀什以南的戈壁滩上,捏着步枪疯跑,天上的飞机追着他们剿杀。那是没有边的大戈壁滩呐,不知道人怎么能跑过飞机,队伍散了,他和几个大河家同乡钻进了昆仑山。

沿着昆仑山北缘,沿着塔里木沙漠南缘。他们几个大河家男子逃回了家——世界上著书立说的探险家谁走过这样的路线?韩三十八老汉和我看河,总是默默无语。他从来不提当年,也不讲他见识过的血腥沙场。这对我这个求学者不免可惜,因由我只有凭自己猜想了。

返回大河家以后,他干尽了渡口远近的一切营生:船客、金客、麦客,卖过茶叶,闯过藏人地方。黄河是他的家路;他说过,只要挣上了钱,就找河。在任何一个渡口搭上个筏子,或是再当个筏客子再挣几个钱,不多久就能与他的妇人相遇。这真是一种准确的地理;任世界再大也不难找到黄河,河水一直流向家门。正因此韩三十八老汉稳如泰山,任世事浮沉总那么胸有成竹。壮游无止,这是中国的古风。与其随波逐流,不如先去大河家住一阵。去看甘青两省,去看黄土高原和积石山脉的分界,去看那造雾的滔滔大河,和真的经过险境的人一块。

三、前志勘误

页码与行数	误	正
21 页第 18 行	洋卑里	样卑里
46 页第 27 行	青杠	青枏
105 页第 25 行	青杠	青枏
111 页第 27 行	兵豆	扁豆
130 页第 22 行	米谷	糜谷
132 页第 25 行	豆夹	豆荚
148 页第 4 行	青杠	青枏
148 页第 13 行	秋子	楸子
149 页第 9 行	秦茷	秦艽
190 页第 7 行	背斗	背篋
294 页第 30 行	废出	废除
301 页第 11 行	荒草坪	黄草坪
353 页第 31 行	“左石右奔”	石铤
354 页第 22 行	朶鲁平	朶鲁坪
356 页第 26 行	赵桂芬	赵桂芳
357 页第 2 行	教场坪	校场坪
358 页第 18 行	荒草坪	黄草坪
358 页第 7 行	椿眼	春眼
360 页第 32 行	明代河州知州吴镇	直隶山海卫儒学教授吴祯
361 页第 10 行	兵火	兵燹
367 页第 11 行	善长中医	擅长中医
372 页第 5 行	秦茷	秦艽
395 页第 1 行	厉兵秣马	厉兵秣马
395 页第 6 行	励精图治	励精图治
403 页第 2 行	青杠	青枏

403 页第 3 行	背兜	背篋
476 页第 12 行	癩蛤蟆	癩蛤蟆
411 页第 32 行	高教家	高赵家
453 页第 18 行	新,媳妇	新媳妇
453 页第 21 行	心,疼	心疼
481 页第 34 行	背斗	背篋
505 页第 26 行	大廷县	大通县
530 页第 15 行	繁频	繁蘋
531 页第 2 行	(明)吴镇	(清)吴镇
531 页第 10 行	灿晴峦	灿晴峦
533 页第 21 行	虬宫	雛宫
533 页第 10 行	清且砦	清且泚
533 页第 18 行	山之隅	山之趾
537 页第 6 行	躬历疏凿之地	躬履疏凿之地
537 页第 9 行	广一丈,计八十有五	广以丈计八十有五
537 页第 13 行	龙驭宝天	龙驭宾天
537 页第 20 行	镇、巡、潘、臬	镇巡潘臬
537 页第 30 行	汗焉	泚焉
537 页第 30 行	汭乃自	乃自
537 页第 31 行	茫(?)其怒	茫其怒
541 页第 20 行	积石锁月	积石锁钥
543 页第 21 行	暖昧不明	暖昧不明

四、前志补遗

妙龄 生卒年不详,河州卫样卑里(今积石山县刘集乡刘集村)人,根据“诰封明威将军王田妙公墓志铭”记载,先世以军功升至从五品副千户。妙龄袭副千户职,在任上取得军功,升任河州卫正千户。根据明嘉靖《河州志》和“诰封明威将军王田妙公墓志铭”记载,明孝宗弘治十四年(1501年)妙龄领兵固原等地,黠虏犯境,血战孔坝沟,为国捐躯。妙龄原姓李,太子嘉其忠,赐姓妙,升正四品指挥僉事。

妙銮 号雪峰,生卒年不详,河州卫样卑里(今积石山县刘集乡刘集村)人。袭父妙龄职,任河州卫正千户,指挥僉事。根据“诰封明威将军王田妙公墓志铭”记载,妙銮“博学经史,且善题咏,政绩茂著”。生平事迹不详。

妙昆 字西壁,号玉田,生于明武宗正德十四年(1516年)三月三十日,死于明神宗十七年(1589年)冬十一月。河州卫样卑里(今积石山县刘集乡刘集村)人。妙昆袭父职,任河州卫正千户,指挥僉事。概据“诰封明威将军王田妙公墓志铭”记载,妙昆“嘉靖乙未(1535年),领兵御甘凉镇,卓有调度,军虏蓄服,一边清肃,啧啧之声著”,朝廷的褒奖多达十多次,而且为官清正廉洁,“在官三十年,毫无私集,莅官清慎……忠孝两全”。死后朝廷诰封为明威将军。

五、修志机构、人员名录

《积石山县志》各编章供稿及编修人员名表

名称	承写单位	采编人员	责任编辑	主要修改人
凡例	县志编辑部	马力宁	马力宁	马力宁
概述	县志编辑部	马力宁	马力宁	马力宁
大事记	各有关单位提供、 县志编辑部完成	石河云 樊小兰 乔斌 何生梅 安玉蓉 董娟	杨永礼	杨永礼
建置	建置沿革	马力宁	马力宁	马力宁
	大河家	张进海	乔斌	杨永礼
	刘集乡	张立发	乔斌	杨永礼
	石塬乡	刘尚文	乔斌	杨永礼
	柳沟乡	张俊	乔斌	杨永礼
	吹麻滩镇	买小龙	乔斌	杨永礼
	关家川乡	张成元	乔斌	杨永礼
	胡林家乡	宋远德	乔斌	杨永礼
	安集乡	张印元	乔斌	杨永礼
	铺川乡	张军和	乔斌	杨永礼
	银川乡	陈进强	乔斌	杨永礼
	乜藏乡	安继林 杨正强	乔斌	杨永礼
	小关乡	马得英	乔斌	杨永礼
	居集镇	马学良	乔斌	杨永礼
	中咀岭乡	朱明明	乔斌	杨永礼
	寨子沟乡	董小斌	乔斌	杨永礼
	徐扈家乡	田军军	乔斌	杨永礼
郭干乡	董效发	乔斌	杨永礼	
地理	国土资源局	曹学峰	马力宁	马力宁
	农业局	张学成	杨永礼	杨永礼
	水利局	杨玉贤 马琪	杨永礼	杨永礼

续表

名 称	承写单位	采编人员	责任编辑	主要修改人
综合经济	县发改局	马忠华 何文东	杨永礼	杨永礼
经济计划	县发改局	马忠华 何文东	杨永礼	杨永礼
统计管理	县统计局	马忠淑 韩英明	杨永礼	杨永礼
物价管理	县物价局	郝明智	马力宁	马力宁
工商行政管理	县工商局	李 洲	杨永礼	杨永礼
质量技术监督管理	县质量技术监督局	马福海 张 赞	杨永礼	杨永礼
安全生产管理	县安监局	焦兴鹏	杨永礼	杨永礼
审计管理	县审计局	马自英	杨永礼	杨永礼
国有资产管理	县财政局	张 春 石睿姣	杨永礼	杨永礼
土地管理	县国土资源局	曹学峰	马力宁	马力宁
招商引资	县招商局	王占兰 余 平	安玉蓉	杨永礼
种植业	县农业局	张学成 何文旭 韩京玺 李永发	杨永礼	杨永礼
农业机械	县农机局	沈海义	杨永礼	杨永礼
林 业	县林业局	毛梁家 王建军 杨 洁	杨永礼	杨永礼
畜牧渔业	县畜牧局	祁理臣	杨永礼	杨永礼
水 利	县水利局	杨玉贤 马 琪	杨永礼	杨永礼
电 力	县电力局	徐华凯	马力宁	马力宁
工业乡镇企业	县民营经济发展局	刘灵萍	杨永礼	杨永礼
商业贸易	县商务局	冯光学	杨永礼	杨永礼
供销合作商业	县供销联社	张义旭 蒋卫明	杨永礼	杨永礼
粮油购销	县粮食局	肖永鹏	安玉蓉	杨永礼
盐业专卖	县盐务局	马 勍 马金海 冯立国	杨永礼	杨永礼
烟草专卖	县烟草专卖局	王 芬	杨永礼	杨永礼
集市贸易	县工商局	李 洲	杨永礼	杨永礼
燃料供应	县石油公司	王登云	杨永礼	杨永礼
服务业	县工商局	李 洲	杨永礼	杨永礼
交 通	县交通局 运管局 公路段	张官俊 刘清瑞 马向东	董 娟	杨永礼
邮 政	县邮政局	马 龙	董 娟	杨永礼

续表

名 称	承写单位	采编人员	责任编辑	主要修改人
网络通信	县电信局	朱育森	董 娟	杨永礼
	县移动公司	何延鹏	董 娟	杨永礼
	县联通公司	王伟元	董 娟	杨永礼
财 政	县财政局	张 春 石睿姣	杨永礼	杨永礼
国家税务局	县国家税务局	杨向军	杨永礼	杨永礼
地方税务	县地方税务局	包洁廉 肖续智 白 菊	杨永礼	杨永礼
金 融	县人民银行、农业银行积石山 县支行、县农村信用合作社联 合社、工行积石山支行	拜 荣 李丕学 王 强 马凌荣	马力宁	马力宁
住房公积金	积石山县住房公积金管理部	马玉海	马力宁	马力宁
保 险	县人保公司、县人寿公司	拜媛媛 祁文成	董 娟	杨永礼
城镇管理	县建设局、县城管局、县规划局	王小兵 张学朝 杨永礼	安玉蓉 马力宁	马力宁
环境保护	县环保局	何生涛	樊小兰	杨永礼
旅游管理	县旅游局	章生发	董 娟	杨永礼
扶 贫	县扶贫办公室	朱延鹏	樊小兰	杨永礼
移 民	县扶贫办公室、县库区移民局	朱延鹏 张清俊	樊小兰	杨永礼
劳 务	县劳务办公室	齐学文	董 娟	杨永礼
中国共产党积石山 县委员会	县委办公室	杨文地 刘惠浩 安秀荣	石河云	杨永礼
组织工作	县委组织部 老干局 机关 工委	何延伟 李迎子 张英梅 米玉玲 穆政明	石河云	杨永礼
宣传工作	县委宣传部	马云鹏 白占海 马文伟	石河云	杨永礼
纪检监察	县纪委、县监察局	马华英	石河云	杨永礼
统一战线	县委统战部	马雪玲 马云智 马 蓉	石河云	杨永礼
信访工作	县信访局	马进山	石河云	杨永礼
保密工作	县保密局	王国芳 马正云	石河云	杨永礼
党校工作	县委党校	苏亚莉 李郁平	石河云	杨永礼
老龄工作	县老龄办	魏文德	石河云	杨永礼
党史编研	县委党史研究室	司马晓俊	何生梅	杨永礼
工 会	县总工会	马维民 苏丽娟	董 娟	杨永礼

续表

名 称	承写单位	采编人员	责任编辑	主要修改人
共青团	团县委	边玲玲	董 娟	杨永礼
妇女联合会	县妇联	马 浩	董 娟	杨永礼
工商业者联合会	县工商联	马 文	石河云	杨永礼
残疾人联合会	县残联	樊淑玲 赵华亮	石河云	杨永礼
科学技术协会	县科协	马光明	安玉蓉	杨永礼
人民代表大会	县人大办公室	牛进云 马学忠	石河云	杨永礼
县人民政府	县政府办公室	马志贤 马海洋 马忠淑 马 旭	石河云	杨永礼
政治协商	县政协办公室	袁永杰 张立业	石河云	杨永礼
社会治安综合治理	县委政法委	李文虎 马满苏	樊小兰	杨永礼
公 安	县公安局	祁光炳 陈元忠	樊小兰	杨永礼
检 察	县检察院	马文成 马永祥	樊小兰	杨永礼
审 判	县法院	马鹏奇	樊小兰	杨永礼
司法行政	县司法局	石光旭	樊小兰	杨永礼
军 事	县人民武装部、 武警积石山县中队	缙海龙 高 飞	石河云	杨永礼
劳动人事	县人力资源和社会保障局	拦纪明 马文娟	马力宁	马力宁
机构编制与改革	县编办	王生海	马力宁	马力宁
社会保障制度改革	县社会劳动保险局、县医疗保 险局、县民政局	豆齐伟 秦黎刚 张立海	樊小兰	杨永礼
民 政	县民政局	张立海	樊小兰	杨永礼
教 育	县教育局	陶永鹏 王国财	安玉蓉	杨永礼
防震减灾	地震局	马小芳	何生梅	杨永礼
群众文化	县文化局	安斌杰	马力宁	马力宁
图书发行与借阅	县文化局	安斌杰	马力宁	马力宁
文艺创作	县文联	马云鹏 白占海 马文伟	石河云	杨永礼
民间文艺	县文化局	章生发 杨永礼	马力宁	马力宁
广 播 电 视	县广播电视局	樊潇潇	马力宁	马力宁
文物 古迹	县文化局	安斌杰	马力宁	马力宁
档案管理	县档案局	马国慧	何生梅	杨永礼
史志编纂	县志编辑部	董克义 杨永礼	马力宁	马力宁

续表

名称	承写单位	采编人员	责任编辑	主要修改人
文化市场管理	县文化局	章生发	马力宁	马力宁
科技	县科技局	赵亮	安玉蓉	杨永礼
体育	县体育局	齐文龙	马力宁	马力宁
医疗	县卫生局	何巍巍 赵国旺 尤子强	何生梅	杨永礼
卫生防疫	县综合监督执法所	何生志	何生梅	杨永礼
传染病防治	县疾病预防控制中心	刘达贺	何生梅	杨永礼
地方病防治	县地方病办公室	谢贺	何生梅	杨永礼
妇幼保健	县妇幼保健站	李逢鹏	何生梅	杨永礼
医药管理	县卫生和计划生育局、县医保局、县食品药品监督管理局	何巍巍 赵国旺 尤子强 秦黎刚 马正义	马力宁 何生梅	马力宁
医疗救助	县卫生和计划生育局	何巍巍 赵国旺 尤子强	何生梅	杨永礼
民族	县民委	陕进明	马力宁	马力宁
宗教	县宗教局	索占文	马力宁	马力宁
伊斯兰教协会	县伊斯兰教协会	马有才	马力宁	马力宁
佛教协会	县佛教协会	司马玉燕 杨正岳 李俊平	石河云	杨永礼
人口与计划生育	县人卫生和计划生育局	何巍巍 赵国旺 尤子强	何生梅	杨永礼
人民生活	县发改局、县统计局	马忠华 何文东 马忠淑 韩英明	杨永礼	杨永礼
人物传略	县志编辑部	董克义 马力宁 杨永礼	董克义 马力宁 杨永礼	杨永礼
人物简介	县志编辑部	董克义 杨永礼	杨永礼	杨永礼
前志传、简介人物名录	县志编辑部	董克义	杨永礼	杨永礼
1989~2010年积石山县副县级领导人名录	县志编辑部	马力宁 石河云	马力宁	马力宁
1989~2010年积石山县获省级以上表彰的先进人物名录	县志编辑部	杨永礼 赵亮	杨永礼	杨永礼
1989~2010年积石山县获州级以上表彰的先进人物名录	县志编辑部	杨永礼	杨永礼	杨永礼

续表

名 称	承写单位	采编人员	责任编辑	主要修改人
1989~2010年积石山县副高以上专业技术职称人员名录	县志编辑部	杨永礼	杨永礼	杨永礼
1989~2010年积石山县中级以上专业技术职称人员名录	县志编辑部	杨永礼	杨永礼	杨永礼
1989~2010年积石山籍在外工作的副县(团)级以上干部名录	县志编辑部	马力宁 杨永礼	杨永礼	马力宁
1989~2010年积石山籍在外工作的中级以上专业职称人员名录	县志编辑部	马力宁 杨永礼	杨永礼	杨永礼
1989~2010年全国、省、州党代表、人大代表、政协委员名录、百岁老人名录	县志编辑部	石河云	石河云	杨永礼
重要文献	县志编辑部	石河云	石河云	杨永礼
艺文选录	县志编辑部	马力宁	马力宁	马力宁
前志勘误	县志编辑部	董克义	杨永礼	杨永礼
前志补遗	县志编辑部	董克义	杨永礼	杨永礼
后记	县志编辑部	马力宁	马力宁	马力宁
修志机构人员名录	县志编辑部	马力宁 石河云 石小红	马力宁 石河云	马力宁

后 记

盛世修志,是中华民族文化得以延续和传承的优良传统。编写第二轮县志,是我县政治和文化生活中的一件大事,这是一项浩繁的系统文化工程。积石山保安族东乡族撒拉族自治县志编纂委员会根据省、州要求,组织领导编写的《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志(1989~2010)》(以下简称《积石山县志》),系统地记载了积石山保安族东乡族撒拉族自治县从1989~2010年22年以来的地理、经济、政治、文化、社会的历史和现状,具有一定的“资政、教化、存史”作用。《积石山县志》的编写历经7载,今天终于付梓印刷,实在很不容易。

第二轮修志工作于2013年启动,为此县上召开了全县地方史志工作及业务培训会议,研究部署全县第二轮修志工作,以会代训的方式对相关业务人员进行了专业知识培训,县政府分管领导代表县委县政府与相关部门、乡镇签订《积石山县志(1989~2010)》承编责任书。制定印发《〈积石山县志〉(1989~2010年)编纂方案》《〈积石山县志·人物志〉(1989~2010年)编纂方案》《〈积石山县志〉(1989~2010年)篇目及撰写任务分解方案》《〈积石山县志〉(1989~2010年)行文规范》《积石山县志编修手册》。各单位成立了领导小组,组建了编写班子。但进展一直很慢,特别是资料的搜集十分艰难,到2016年底,资料搜集还不到20%,好多资料还是很粗糙的阶段。2017年新任总编马力宁面对不利局面,立即向县委县政府汇报困难,先后两次召开督办会议,并一丝不苟,紧锣密鼓的开展工作,但是好多单位因为搬迁、合并等各种原因,部分单位的资料搜集一直处于停顿阶段,省志办多次催办,县委县政府决定从各单位抽调新分配的大学生充实县志编辑部,对全县各单位、各乡镇承担的第二轮修志一一进行催办,经过两个多月马不停蹄的工作,2018年12月底各单位完成了送审稿,县志编辑部加班加点,经过一个月的奋战,完成了粗稿,然后又经过两个月的把关,编辑,审核,2019年2月初完成初稿,由于县志量大面广,时间紧迫,编辑修改校对送审评议出版环节多,任务重,县志编辑部的马力宁、杨永礼、石河云、乔斌、何生梅、董娟、安玉蓉、樊小兰等同志,面对自己承编的章节,甘愿寂寞、默默奉献、殚精竭虑,付出了巨大的劳动。

初稿完成后,副总编杨永礼进行全面统稿,经过5个多月努力,至2019年7

月,完成 62 万字的评审稿进行县上评审。评审会后,又根据有关专家、领导的意见建议,对部分章节进行调整和补充,对全部文稿进行认真梳理,到 10 月形成终审稿,并顺利通过终审。历时 3 年,中途编修人员因故虽有流动,但尚有人员铁心修志,顽强执著,不辞劳苦,善始善终,完成初稿编写任务。整个编写工作“逢山开路,遇水搭桥”,坚韧不拔,持续有序地进行,这是因为县志编辑部修志人员不忘初心方得始终的结果,也是他们热爱家乡,无私奉献的结果。

一是不辜负县委县政府的殷切期望和父老乡亲的谆谆嘱托。编写班子组成后,我们根据省志办的指示精神和县委县政府的具体要求,他山之石可以攻玉,采取“远学金塔,近学永靖”的方针,2017 年 7 月 18 日,召开编写组全体成员会议学习修志有关文件,邀请县志编纂委员会顾问州志办主任谭得胜和有关专家,并邀请在修志方面很有经验走在全省前列的金塔县县志办主任陶玉乐前后来县传经送宝,讲修志的重要意义,编《积石山县志》需要注意的问题和遵循的原则并对编修人员提出殷切期望。他们的讲课发自肺腑,情真意切,具有可操作性,使编写组的同志十分振奋,倍受鼓舞。县志编辑部总编马力宁还赠诗鼓励全体编修人员:

炎黄绵延五千年,文化恢宏世代传。
盛世修志谱新篇,瀚海岁月述笔端。
志书育人存史间,直笔著信怀高远。
文化自信雄心在,积石山脉永绵延。
大禹治水通今古,载入史册万古传。
彩陶文化更灿烂,历史悠久数千年。
民族团结风光美,人杰地灵有渊源。
写就汗青留功名,造福桑梓惠宇寰。

编写组的同志在走村访户的过程中,遇到或听到许多鼓励之词,一次在碰到关家川乡杓家村农家书屋的创办者杓进祥时,他再三告诫:“书写志书,搜集资料要求真务实,手脚要勤快麻利,材料要准确鲜活;行文图片要通情达理,有根有据,雅俗共赏。”吹麻滩镇方家村马海林说“写志书就是要有一种奉献执着精神,同时还要坚持公平正义,否则,不能准确无误的表达世间发生的人和事。”几年来,父老乡亲的期望与重托成为我们奋笔疾书,持之以恒,再接再厉,不断求索的精神动力之一。

二是认真查阅档案资料。《积石山县志》的成书主要以档案资料为依据。

2018~2019年两年,曾3次外出到甘肃省地方史志办资料室、甘肃省档案馆、甘肃省图书馆,查阅改革开放以来各个时期档案500多卷、史志文献100多册;州县档案馆和各有关单位查阅档案1000余卷,为编写好《积石山县志》提供了大量的翔实资料。

三是深入实地调查。为写好有关章节,不仅参阅搜集大量的成文资料和口碑资料,而且亲临实地进行观察和调查。三年来跋山涉水曾到彩陶王出土地安集乡三坪村、大河家临津古渡、崖头拱北、高赵家拱北、积石峡禹王石、居集灵隐寺、乜藏、铺川等全县17个乡镇,深入实地,掌握第一手资料,进而加深对县情的认识,调查走访100多人次。

四是认真组织审稿。初稿编成后,2019年2月开始组织审稿,到5月结束,历经4个月时间。审稿前,召开编纂委员会全体会议,专门研究安排审稿问题。首先把有关乡镇与部门的初稿分发给各乡镇和有关部门,由他们组织审稿,一般作法,由现任总编召集前任负责人和专业人员及了解情况的人提修改意见,提出修改意见300多条。

五是删繁就简,补充修改。从2018年底开始至2019年7月结束。对初稿的修改充实,是对县情的再消化、再认识的过程。对评审中提出的修改意见,正确的采纳,有误的剔除,兼收并蓄,取其精华;对错漏或有疑问之处,再次查档阅卷,走乡串户,多方调查,逐条核实;做到全面补充修改,删繁就简,增补缺漏,力争做到原汁原味。最终编写出21编82章365节,约56万字,打印成册送甘肃省地方史志办公室进行审核。

在成书之际,对曾经支持过《积石山保安族东乡族撒拉族自治县志》编纂工作和审稿中提出宝贵意见的省地方史志办公室徐大武副主任、陈谦处长,王文生处长及州志办主任易效德、原主任谭得胜、马浩灵副主任、陈光旭科长等,以及参与搜集、整理、提供资料的各位同志,在此表示诚挚的谢意。本志编纂过程中,由于受诸多因素和客观条件的限制,特别是时间紧迫,加之编纂人员水平所限,修志经验不足,难免有不少疏漏和错误之处,恳请各位方志专家、学者、修志同仁及广大读者批评指正。

积石山保安族东乡族撒拉族自治县志编辑部

二〇一九年十二月