舟曲县志

（1991～2006）

甘肃省舟曲县地方史志编纂委员会　编



方志出版社

舟曲县志

甘肃省舟曲县地方史志编纂委员会 编



(1991~2006)

方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

舟曲县志:1991～2006/甘肃省舟曲县地方史志编纂委员会编. 北京:方志出版社,2010.12
ISBN 978-7-5144-0023-6

Ⅰ.①舟… Ⅱ.①甘… Ⅲ.①舟曲县—地方志—1991～2006 Ⅳ.①K294.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第258734号

舟曲县志(1991～2006)

编　　者: 甘肃省舟曲县地方史志编纂委员会
责任编辑: 徐　宏

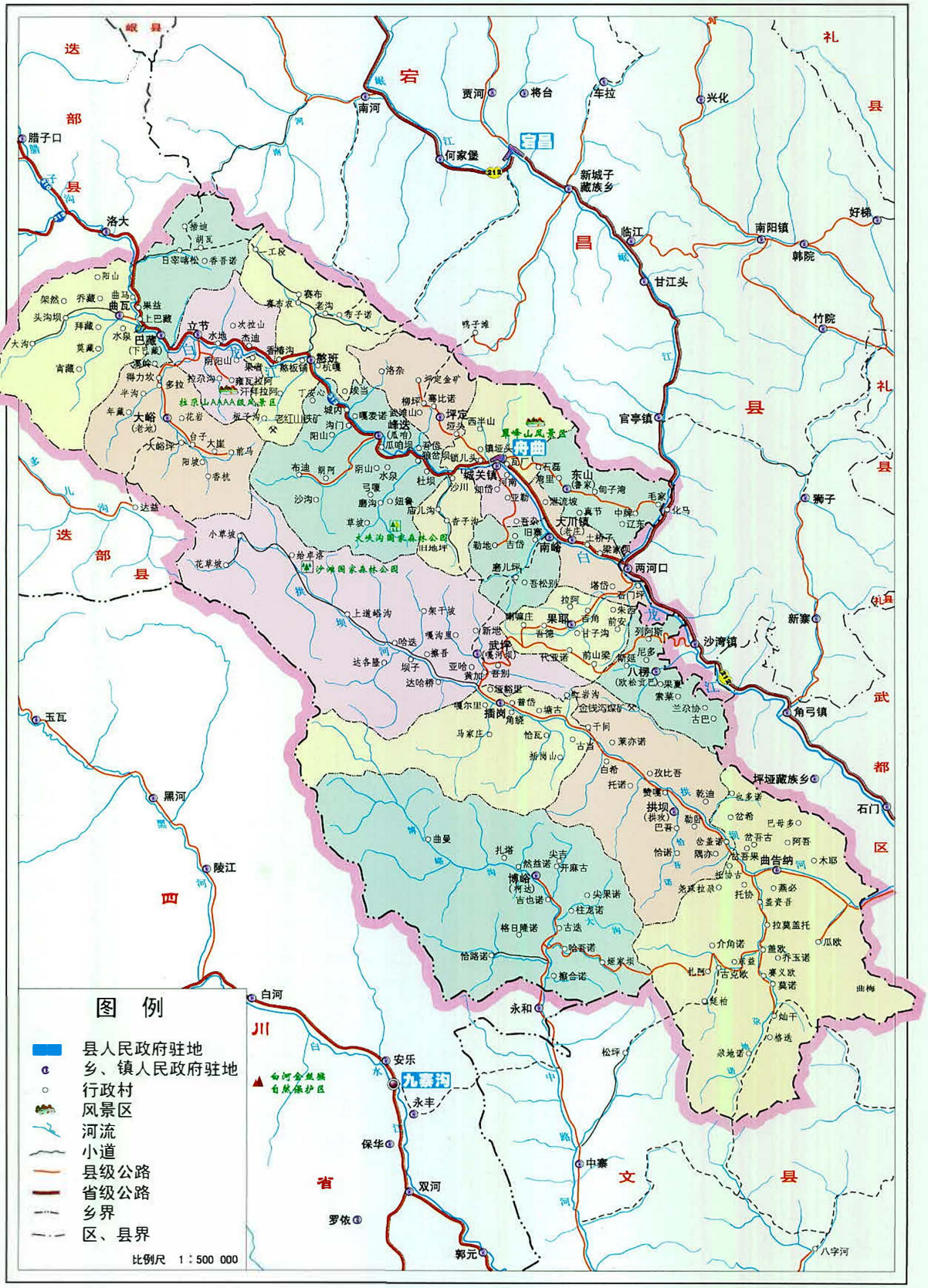
出 版 社: 方志出版社
(北京市建国门内大街5号中国社会科学院科研大楼12层)
邮政编码:100732　　网　　址:http://www.fzph.org
发行单位: 方志出版社发行部
经　　销: 新华书店总店北京发行所
法律顾问: 北京市京诚律师事务所
印　　刷: 郑州方志印务有限公司　0371-67811485

开　　本: 787mm×1092mm　1/16
印　　张: 58
字　　数: 1149千字
版　　次: 2010年12月第1版　　2010年12月第1次印刷
印　　数: 0001—2000册

ISBN 978-7-5144-0023-6/K·21　　定　价:319.00元

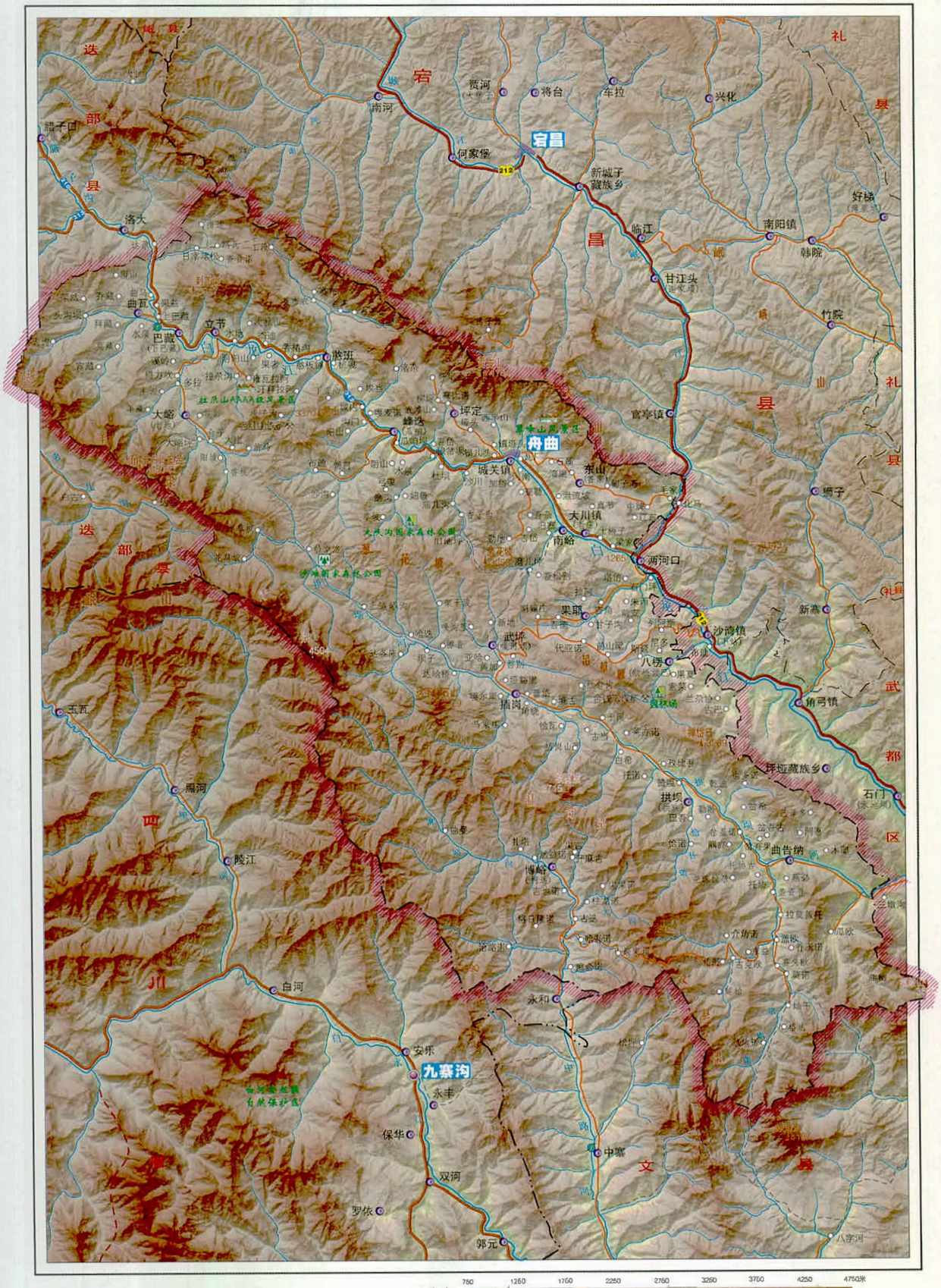
·版权所有　翻印必究·

舟曲县政区图



甘肃省测绘局　2010年11月

舟曲县地势图



比例尺 1：500 000

甘肃省测绘局 2010年11月

高度表 750 1250 1750 2250 2750 3250 3750 4250 4750米

1000 1500 2000 2500 3000 3500 4000 4500

胡锦涛、江泽民、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康

同全国各族人民一起

深切哀悼

舟曲特大山洪泥石流遇难同胞



2010年8月15日上午，中共中央政治局常务委员会会议在中南海举行。会议开始时，胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、周永康等全体起立，向在“8·8”甘肃舟曲特大山洪泥石流中遇难的同胞默哀。



8月15日，北京天安门广场降下半旗，向在“8·8”甘肃舟曲特大山洪泥石流中遇难的同胞志哀。

生者坚强  逝者安息

省委省政府在舟曲兰州同时举行哀悼仪式

沉痛哀悼舟曲特大山洪泥石流遇难同胞



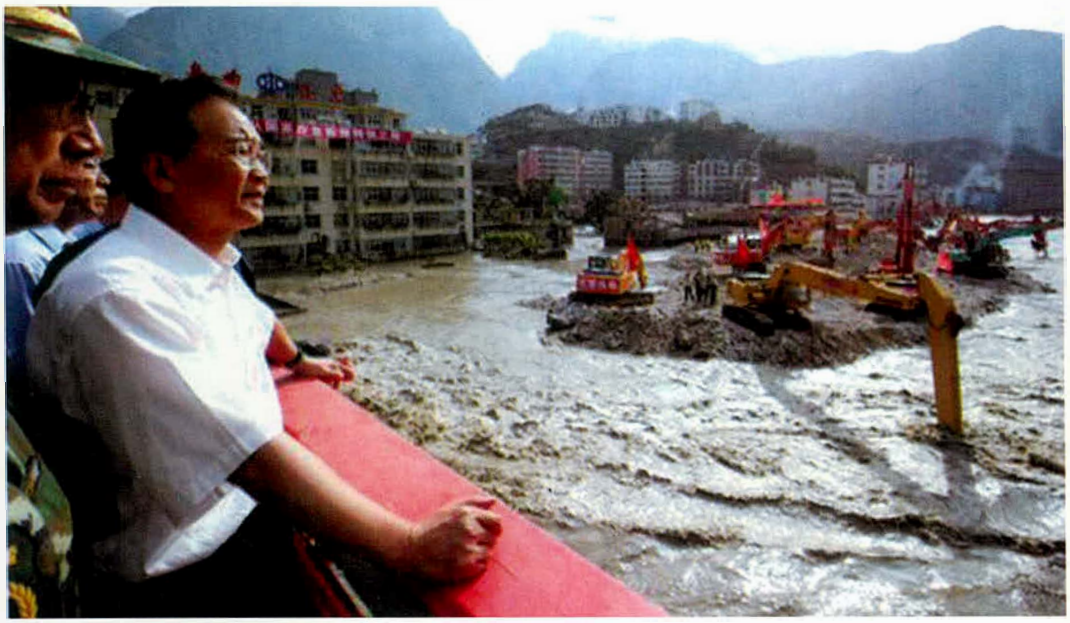
舟曲哀悼现场



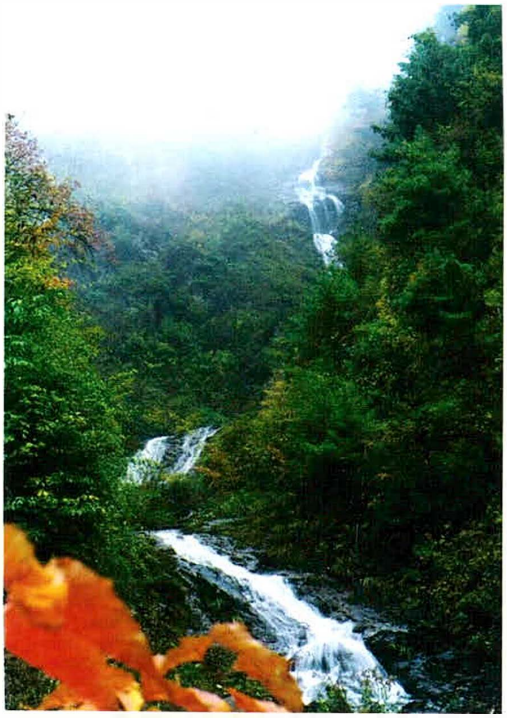
兰州哀悼现场



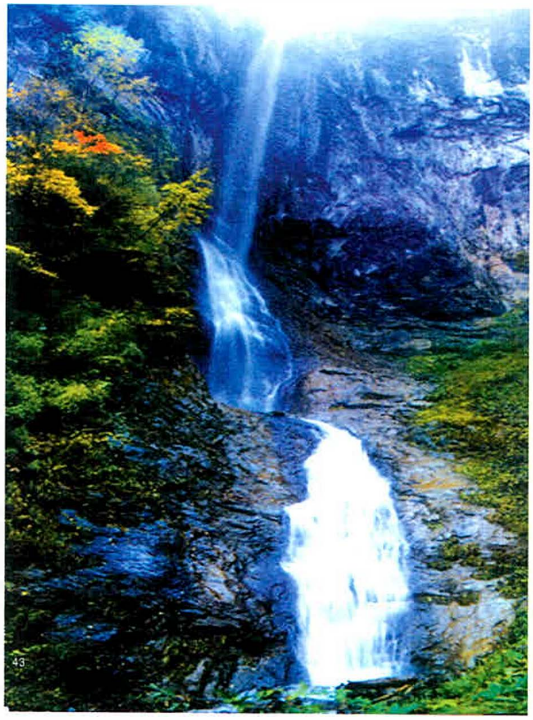
2010年8月8日，温家宝总理、回良玉副总理在省、州领导陪同下视察舟曲特大山洪泥石流灾害情况，并在三眼峪发表重要讲话。



8月22日，温家宝总理到舟曲察看堰塞湖疏通情况，并指导抢险救灾和恢复重建工作。



◆大峡沟国家森林公园五叠瀑布



◆大峡沟搭沟崖瀑布



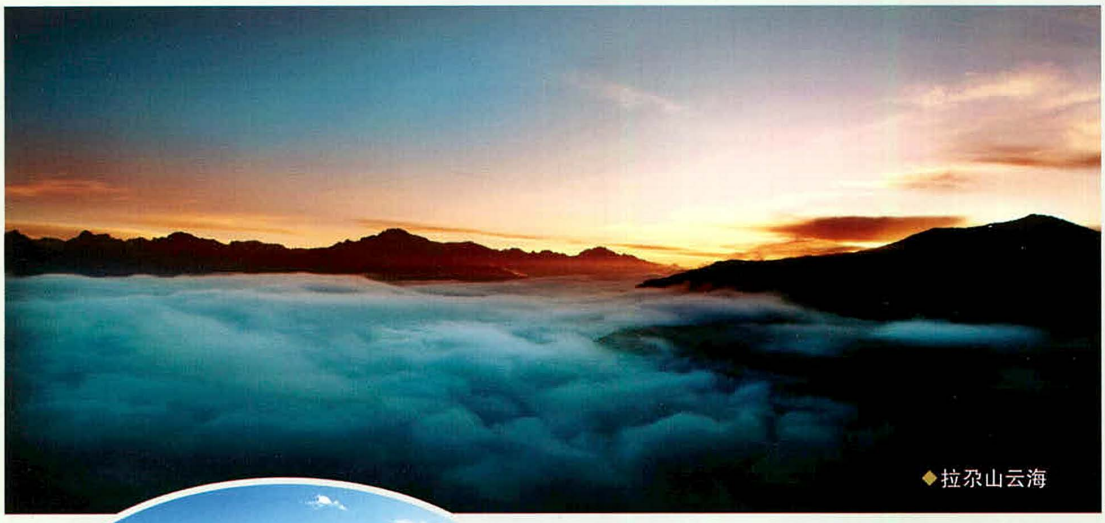
◆大峡沟双义瀑布



◆林海雪原



◆大海沟


◆拉尕山云海


◆拉尕山神湖


◆南峪龙王沟


◆翠峰山


◆黑峪沟

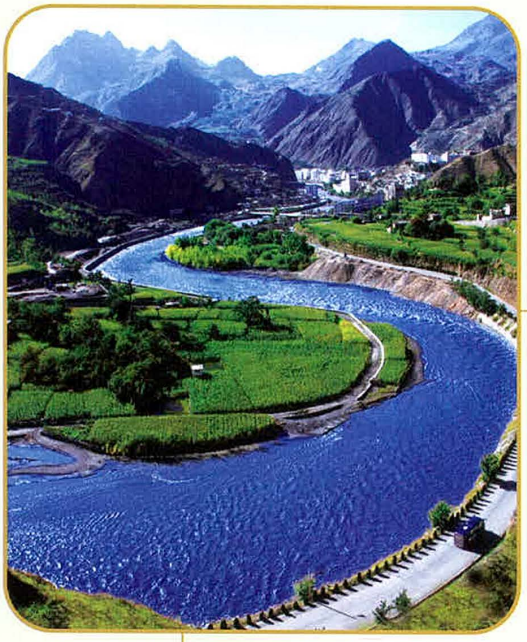

◆AAAA级拉尕山公园



8月11日，中共中央政治局委员、中央军委副主席郭伯雄在省委书记陆浩，省委副书记、代省长刘卫平陪同下来到舟曲指导抢险救灾工作并看望慰问受灾群众和抢险救灾官兵。



9月21日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮来到舟曲察看灾情慰问干部群众。

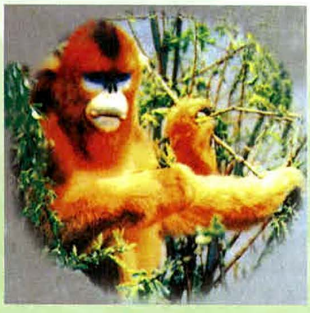

白龙江


拱坝河


迹地更新林


大熊猫


长防林


金丝猴


锦鸡


大鲵


◆羊肚菌


◆乌龙头


◆五爪


◆香椿

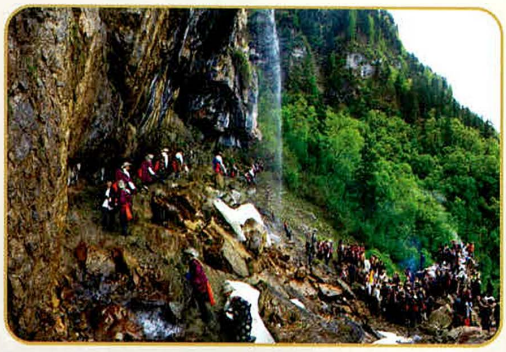

◆洋蕨


◆沙滩国家森林公园


◆林海



◆九色甘南香巴拉舟曲文化旅游节



◆巴藏朝水节



◆博峪采花节——对歌



◆祈愿



◆织锦带



◆千人朵迪舞



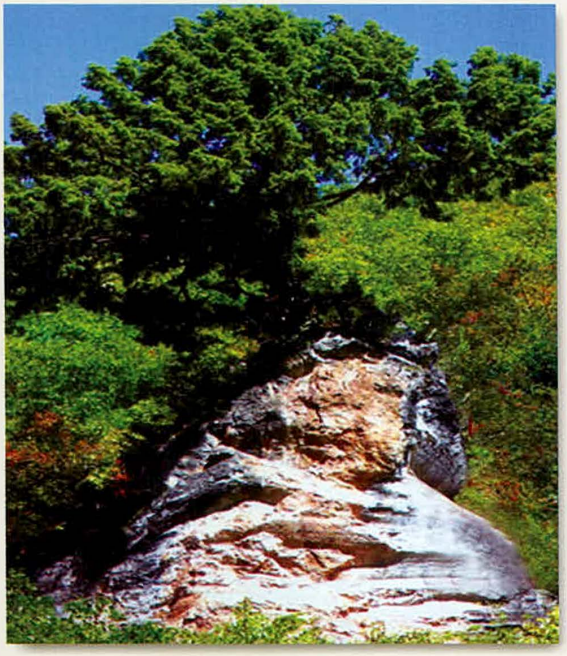
◆口弦



◆天干吉祥节——突古舞



◆摆征舞



◆ 格萨尔王传说中的“将军石”



◆ 舟曲莲花池



◆ 三国·蜀沓中军事遗迹



◆ 丝绸之路“河南道”果者堡



◆ 舟曲元宵松棚楹联灯会

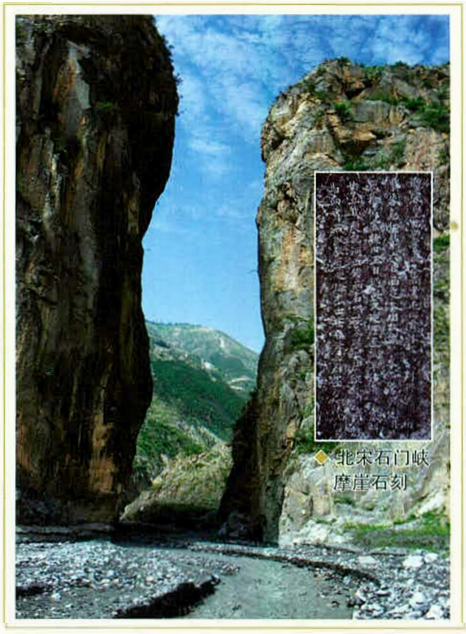
◆ 舟曲正月十九迎“婆婆”民俗节



◆ 灯会——南街楹门

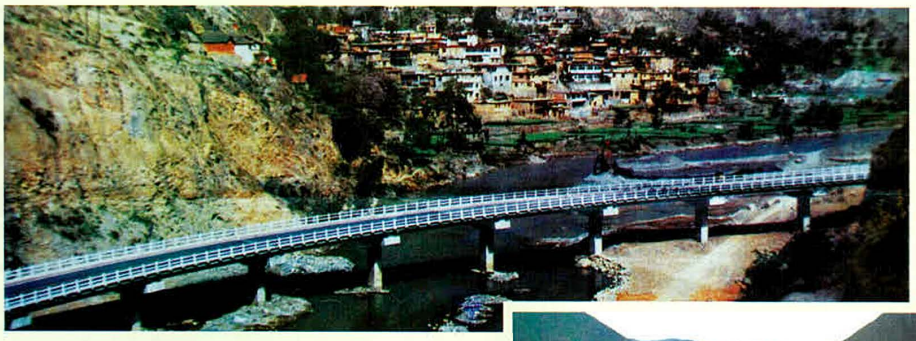


◆ 古栈道遗迹



◆ 北宋石门峡摩崖石刻

◆ 茶马古道遗址



◆313省级公路



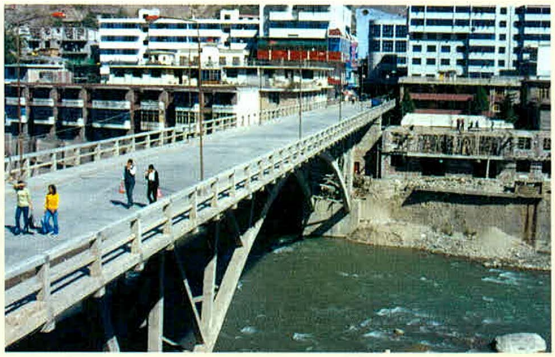
◆客运



◆县道



◆在建中的城江大桥



◆竣工后的城江大桥



◆乡村公路



◆水土保持工程



◆“长治”七期整治工程



◆梯田建设



◆天然林保护工程



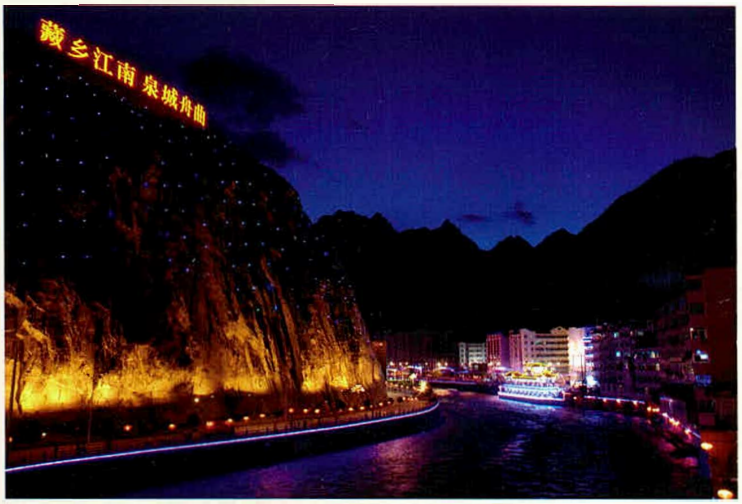
◆农村电网建设



◆广播电视设施



◆电视控播



◆滨河一景


◆拓建后的县城南街


◆统办大楼


◆滨河长廊


◆龙舟大酒店


◆舟曲林业局大院


◆城镇化建设



◆污水处理



◆合金冶炼



◆虎家崖电站机房



◆两河口电站机房



◆砖厂



地膜大田



地膜玉米套种大豆



退耕还林



人工造林



苗圃基地



荞田



◆油菜大田



◆机耕



◆温室黄瓜



◆温室西红柿



◆纹党



◆农副产品



◆舟曲特产——木耳、羊肚菌






◆农副产品



◆改良黄牛



◆水果市场



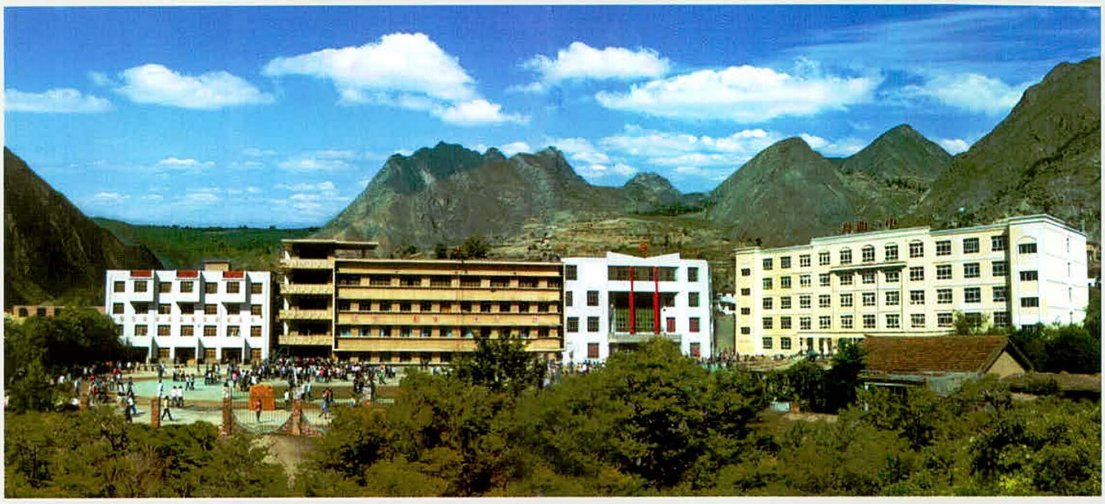
◆滨河商贸城



◆新农村



◆超市



◆舟曲一中



◆城关一小



◆幼儿教育



◆职业教育



◆藏中学生实验



◆三连彩陶罐



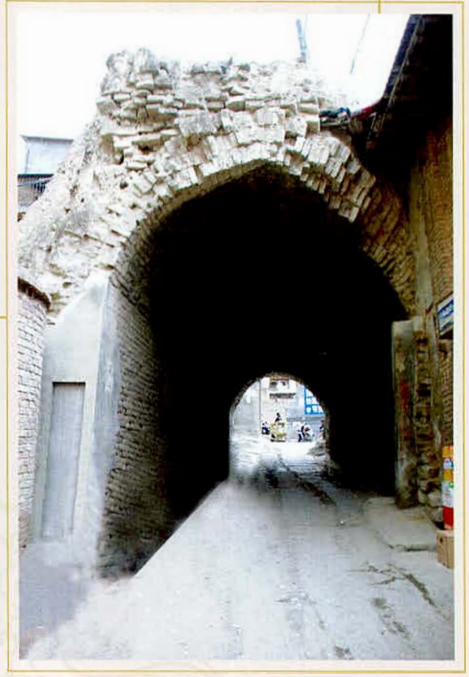
◆祭祀器具——食撵



◆坪定羌道古城遗址



◆宕昌国华年（华阳）古城



◆明代县城北城门遗址



◆清光绪七年复建的明代北水门



◆《明故考承》信校尉房公墓志铭



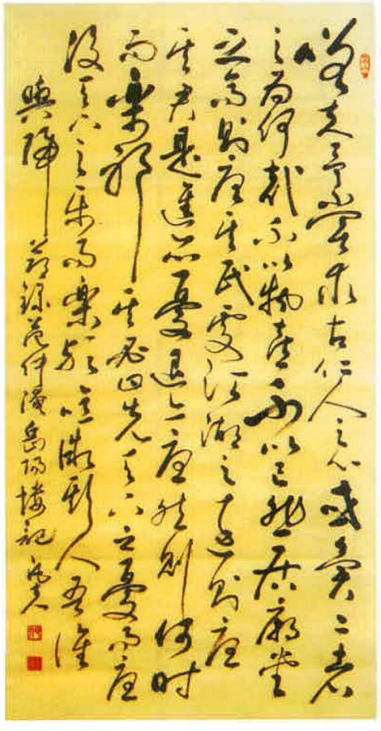
◆明《丈地均粮碑》



◆《山泉》文艺杂志



◆王永琪山水画



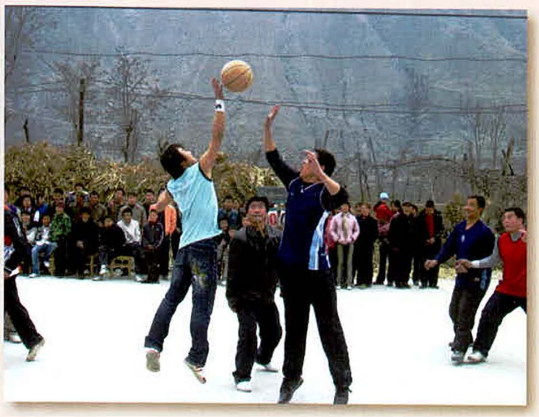
◆尚丕礼书法



◆李白成书法



◆老年人自发组织民间乐器表演



◆农村篮球比赛



◆社区群众社火表演



◆舟曲县人民医院



◆舟曲县中藏医院



◆医院手术中



◆黑峪寺



◆火塘生活



◆藏族饰品（银钱、耳坠、列忿）



◆藏族法舞



藏族服饰



银盘



道教庙宇



背水姑娘



◆绣花枕头



◆虎头帽



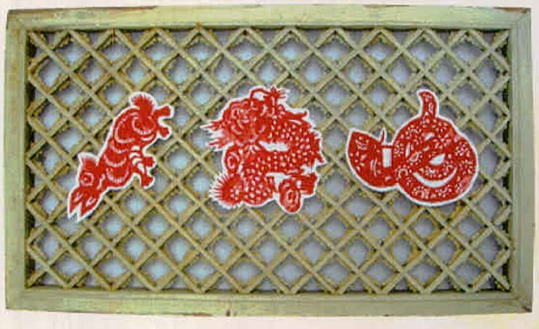
◆绣花鞋



◆绣花帽



◆绣花鞋垫



◆剪纸



◆砖刻



◆木雕



◆《舟曲县志（1991～2006）》稿评审会议



◆《舟曲县志（1991～2006）》稿评审会领导专家合影

前排左起： 邹卫东　裴卷举　黄桑才　乔俊明　杨学锋　贺红梅　李栋贤　迭目江腾　陈启生　梁明新　董燕青　杨永海　罗长胜　金　曙　仇克珍　石小生

后排左起： 杨桑吉　杜全生　严全朝　陈　谦　马秀珍　胡淑珍　给　曼　道吉草　牛玉安　马廷义　罗爱昌　杨　彪　敏文贵　何建平　乔　楠　韩律祖　毛君学　谈建栋　王永强



◆舟曲县地方史志办公室编辑人员

左起：杨桑吉　杜全生　严全朝　裴卷举　邹卫东　王永强　谈建栋

《舟曲县志(1991～2006)》

编纂委员会

主　　任　迭目江腾

常务副主任　董燕青

副 主 任　杨永海　杨学锋　罗长胜　王洪云　裴卷举

委　　员　(以姓氏笔画为序)

马　刚　仇为民　王占龙　王国庆　王青海

毛鸿德　冯勤学　任　平　孙学明　齐建忠

李周才　吴晓兰　邹卫东　杨成才　杨有友

杨作兴　杨宝全　杨启周　杨桑吉成　姚青元

格永勤　郭录生　彭艳东　翟明利　薛卫东

顾　　问　仇克珍

《舟曲县志(1991～2006)》编辑部

主　　编　裴卷举

常务副主编　邹卫东

编　　辑　严全朝　王永强　谈建栋　杨桑吉　杜全生

打印校对　杨桑吉　杜全生

舟曲县地方史志办公室工作人员

主　　任　邹卫东

工作人员　严全朝　王永强　谈建栋　杨桑吉　杜全生

序

盛世修志，是中华民族的优良传统。《舟曲县志(1991～2006)》历经4个寒暑，十易其稿，于2010年冬付梓出版了。该志是新编《舟曲县志》的续卷，是舟曲县文化建设史上的又一重要成果，是又一部全面系统、客观记载舟曲县自然、经济和社会事业发展的大型地方文献。它的出版问世，是全县人民政治文化生活中的一件大事，也是精神文明建设的又一座丰碑，它必将对全县的经济繁荣、社会发展、文化进步和民族团结，发挥出无可替代的巨大促进作用。

1991年至2006年，正值我国改革开放新时期。在此期间，舟曲各族人民进一步解放思想，抓住机遇，发挥优势，乘胜而上，大力实施农业稳县、工业强县、生态立县、项目促县、科教兴县，依法治县战略，全面加快资源开发；着力推进“富裕舟曲、活力舟曲、文化舟曲、魅力舟曲、平安舟曲、和谐舟曲”目标建设。舟曲县国民经济快速增长，基础建设日益扩大，城市面貌日新月异，社会事业蓬勃发展，城乡居民安居乐业。《舟曲县志(1991～2006)》不仅如实反映了舟曲各族人民在县委、县人民政府的领导下艰苦创业、锐意进取、开拓创新、拼搏奋进的光辉历程和在改革开放中所取得的辉煌成就，而且充分展示了舟曲人杰地灵、物华天宝、资源富饶、山川秀美、文化灿烂、风土绚丽的独特神韵。

《舟曲县志(1991～2006)》运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，坚持详近略远、去伪存真的原则，横陈百科，纵述史实，是一部融思想性、科学性、资料性为一体的县情百科全书。它作为“官修”的志书，是一部资政当代、惠及千秋，启迪后人的权威著作。是价值巨大的地情

资源。纵观可了解舟曲的历史发展轨迹,横览可领略舟曲百业兴衰的经验教训。细品县志,展卷动情。舟曲的历史使我们从内心迸发出一种热爱舟曲、建设舟曲的热情,同时也促使我们思考如何去描绘一幅更加绚丽多彩的舟曲画卷。

《舟曲县志(1991～2006)》承上启下,继往开来,总揽舟曲自然和社会的变迁,资料翔实,时代特点突出,地方和民族特色鲜明。一志在案,一方乡情可得;可作施政之助,为认识舟曲,制订正确决策提供依据;可作乡土教材,激励今人,启迪后世;可作史料,供后世论证,以铭志。

舟曲人民勤劳诚笃,聪慧睿智,只要我们万众一心,与时俱进,开拓创新,共图大业,舟曲一定会更快崛起,舟曲一定会更早腾飞,舟曲的明天一定会更加辉煌,让历史作证,让不断续修的《舟曲县志》作证。

《舟曲县志(1991～2006)》是众手成书之作,凝聚着所有参与者的辛苦,值此书出版之际,谨向为续纂《舟曲县志(1991～2006)》提供资料的部门和个人表示衷心的感谢!向呕心沥血辛勤笔耕的专业修志人员和参与评稿、审稿的专家学者致以崇高的敬意!

中共舟曲县委书记

舟曲县人民政府县长

2010 年 10 月

凡 例

一、本志为新编《舟曲县志》第一部续志。全志以改革开放为主线，上限1991年1月，下限2006年12月，个别内容因其特殊性适当上溯或下延。

二、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，坚持贯彻科学发展观，遵循实事求是原则，全面记述1991～2006年舟曲县自然和社会、历史与现状，突出时代发展和民族地方特色，力求思想性、科学性和资料性统一。

三、本志由概述、大事记、人地关系史略、专志、人物、附录、专记、特记等部分组成。以述、记、志、图、表、录、传为主要体裁，以志为主。按地理、改革开放、经济、公共管理、社会、人物、附录、专记、特记顺序排列，设类、卷、章、节、目、子目6个层次，横排纵述，以时为经，以事为纬，纵横结合。

四、对部分类、卷、章、节事物起始原委作适当交代，对补遗内容相关章、节、目一并适当记述。

五、对行政部门管理资料纳入政府管理系统内容；发展与成果相关专志分述。

六、对部分章、节标题中出现的组织机构名称用全称，对使用频率较高的组织机构在本章、节、目首次出现时用全称，以下用规范简称。专用名称见附录“缩略语及其注释”。

七、本志使用规范的记述语体文。

八、记述地域范围为舟曲县行政区域。其中“全县”、“县××”中的“县”指舟曲县；“全州”、“州××”中的“州”指甘南藏族自治州；“全省”、“省××”中的“省”指甘肃省。

九、历史纪年，括注公元纪年。民国纪年、公元纪年的年、月、日以及世纪、年代数字用阿拉伯数字书写。

十、本志数据以县统计局公布的数字为准，未列入国家统计范围的数据来自各相关供稿单位。数字用法和计量单位按照国家有关规定表述。

十一、表图左上角标注序号，以卷为第一层序，第二层序为表格顺序。表格内“－”表示无此项数据或数据不详。

十二、入志人物分列传、简介、表录三部分，以本籍人物为主（人物专志附人物标准）。已故人物按卒年排序；在世人物以生年排序。

十三、资料来源于各乡镇、县直各部门、各单位以及驻舟曲县各企事业单位。部分资料来自县档案馆存档、报刊、著作和考察资料。

目 录

概 述 …… (1)
大事记 …… (7)

人地关系史略

第一章 上古至元 …… (33)
第一节 上古时期 …… (33)
第二节 先秦至元 …… (34)
第二章 明清至民国 …… (37)
第一节 军屯 …… (37)
第二节 民屯 …… (37)
第三章 新中国成立后至改革开放 …… (39)

地 理

第一卷 区域 人口

第一章 政区 …… (43)
第一节 位置 …… (43)
第二节 区划 …… (43)
第二章 乡镇 …… (46)
第一节 山前片 …… (46)
第二节 山后片 …… (85)
第三章 人口 …… (99)
第一节 人口规模 …… (99)
第二节 人口变化 …… (103)
第三节 人口结构 …… (108)
第四节 人口控制 …… (126)

第二卷 自然环境

第一章 地质 地貌 …… (130)
第一节 成矿地质 …… (130)
第二节 县城区河道演变 …… (132)
第二章 气候 水文 …… (136)
第一节 气象 …… (136)
第二节 水文 …… (144)
第三章 环境保护 …… (144)
第一节 生态环境 …… (144)
第二节 污染治理 …… (145)
第三节 矿山环境保护 …… (148)
第四章 自然灾害 …… (149)
第一节 气象灾害 …… (149)
第二节 地质灾害 …… (152)

第三卷 自然资源

第一章 水力 矿产 …… (155)
第一节 水力资源 …… (155)
第二节 矿产资源 …… (156)
第二章 森林 动物 …… (159)
第一节 天然林资源 …… (159)
第二节 人工林资源 …… (160)
第三节 森林资源变化 …… (161)
第四节 珍稀动植物 …… (161)
第三章 地方特产 …… (162)
第一节 中药材 …… (162)
第二节 山野菜 …… (162)
第三节 干果 水果 …… (163)
第四节 天然矿泉水 …… (163)
第五节 酿酒资源 …… (164)
第四章 国有土地 …… (165)
第一节 耕地 …… (165)
第二节 建设用地 …… (165)

第四卷 文化旅游资源

第一章 文化资源 …… (168)
第一节 羌藏文化 …… (168)
第二节 三国文化 …… (171)
第三节 格萨尔王文化 …… (172)
第四节 泉城文化 …… (174)
第五节 元宵文化 …… (175)
第六节 非物质文化遗产 …… (178)
第二章 文物胜迹资源 …… (182)
第一节 古文化遗址 …… (183)
第二节 寨堡 烽燧 …… (183)
第三节 墓葬 建筑 …… (184)
第四节 碑刻 摩崖 …… (185)

第五节 古道 名寺 …… (188)
第三章 风景资源 …… (189)
第一节 国家森林公园 …… (189)
第二节 其他风光资源 …… (195)

改革开放

第五卷 体制改革

第一章 农村经济体制改革 …… (202)
第一节 家庭联产承包责任制 …… (202)
第二节 服务“三农” …… (203)
第三节 小城镇发展 …… (204)
第四节 产业结构调整 …… (204)
第二章 企业改革 …… (205)
第一节 自主经营 …… (205)
第二节 资产评估 …… (206)
第三节 产权改革 …… (206)
第三章 市场体制建立 …… (208)
第一节 商品流通 …… (208)
第二节 粮食流通 …… (209)
第四章 财税金融体制改革 …… (211)
第一节 财政体制改革 …… (211)
第二节 税务体制改革 …… (213)
第三节 金融体制改革 …… (216)
第五章 人事劳动制度改革 …… (217)
第一节 劳动合同制改革 …… (217)
第二节 招聘分配制改革 …… (217)
第六章 非公有制经济建立 …… (218)
第一节 民营经济发展 …… (218)
第二节 主要企业简介 …… (219)
第七章 政治体制改革 …… (220)
第一节 机构改革与编制 …… (220)
第二节 公务员管理 …… (228)

第六卷 基础设施

第一章 水土保持设施 …… (229)
第一节 水土流失治理 …… (229)
第二节 滑坡监测与预警 …… (233)
第三节 长治工程建设 …… (234)
第二章 天保与退耕还林(草) …… (236)
第一节 区网建设 …… (236)
第二节 政策宣传 …… (237)
第三节 工程实施 …… (237)
第三章 城乡建设 …… (238)
第一节 城镇规划 …… (239)
第二节 县城改造 …… (239)
第三节 公用设施与园林绿化 …… (246)

第四节 乡村建设 …… (246)
第四章 交通设施 …… (247)
第一节 公路建设 …… (247)
第二节 景区道路建设 …… (251)
第三节 客运车站建设 …… (251)
第四节 交通工具 …… (252)
第五章 通信设施 …… (252)
第一节 电信建设 …… (252)
第二节 邮政建设 …… (255)
第三节 广播电视建设 …… (257)
第六章 电力设施 …… (257)
第一节 电网建设 …… (257)
第二节 农村电气化建设 …… (258)
第七章 水利设施 …… (259)
第一节 水利建设与效益 …… (259)
第二节 居民生活水源建设 …… (259)
第三节 防洪抗旱设施建设 …… (260)
第八章 “两基”攻坚 …… (260)
第一节 义务教育 …… (260)
第二节 扫盲教育 …… (262)
第三节 “两基”达标 …… (263)

第七卷 开放 开发

第一章 对外开放 …… (266)
第一节 协作服务 …… (266)
第二节 招商政策 …… (268)
第三节 扩大宣传 …… (268)
第二章 资源开发 …… (269)
第一节 水电资源利用 …… (269)
第二节 矿产资源利用 …… (271)
第三节 药材野菜开发 …… (272)
第四节 旅游资源开发 …… (274)
第五节 综合经济开发 …… (277)
第六节 矿泉水与再生热能开发 …… (278)
第三章 项目建设 …… (278)
第一节 招商引资项目建设 …… (278)
第二节 国家投资项目建设 …… (285)
第三节 援藏资金项目建设 …… (286)
第四节 其他资金项目建设 …… (286)

经 济

第八卷 宏观经济

第一章 经济运行 …… (291)
第一节 “八五”计划时期 …… (291)
第二节 “九五”计划时期 …… (292)
第三节 “十五”计划时期 …… (293)
第四节 “十一五”计划时期 …… (295)
第二章 经济产业结构 …… (296)
第一节 三次产业构成 …… (296)
第二节 产业调整与实施 …… (296)
第三章 经济活动水平 …… (297)
第一节 生产总值 …… (297)
第二节 固定资产投资 …… (298)
第三节 物价监控 …… (298)
第四章 居民消费 …… (299)
第一节 消费结构 …… (299)
第二节 消费水平 …… (299)

第九卷 第一产业

第一章 农业 …… (301)
第一节 种植产业 …… (301)
第二节 作物生产 …… (303)
第三节 农技推广 …… (304)
第四节 农业机械 …… (305)
第五节 农田建设 …… (308)
第六节 特色农业生产 …… (309)
第二章 畜牧业 …… (311)
第一节 种类与分布 …… (311)
第二节 畜禽饲养 …… (312)
第三节 畜种改良 …… (314)
第四节 畜病防治 …… (316)
第五节 肉类生产 …… (321)
第三章 林业 …… (322)
第一节 地方森林利用 …… (322)
第二节 地方森林禁伐 …… (324)
第三节 地方植树造林 …… (325)
第四节 舟曲林业局植树造林 …… (328)
第五节 博峪林场转型 …… (330)
第四章 农牧林服务业 …… (330)
第一节 农经服务 …… (330)
第二节 牧业服务 …… (336)
第三节 林业服务 …… (338)
第五章 乡镇企业 …… (339)
第一节 企业形式 …… (339)
第二节 产业结构 …… (340)
第三节 发展现状 …… (341)

第六章 扶贫工作 …… (342)
第一节 扶贫历程 …… (342)
第二节 投资规模 …… (344)
第三节 扶贫开发 …… (344)
第四节 扶贫移民 …… (351)

第十卷 第二产业

第一章 工业经济 …… (354)
第一节 国有工业 …… (356)
第二节 城镇集体工业 …… (356)
第三节 乡镇一级工业 …… (357)
第四节 规模工业 …… (357)
第二章 采掘 采选 冶炼 …… (358)
第一节 煤炭采掘与原木采选生产 …… (358)
第二节 黑色金属采选生产 …… (359)
第三节 有色金属采选生产 …… (360)
第四节 非金属采选生产 …… (360)
第五节 其他采选业 …… (361)
第三章 制造业 …… (362)
第一节 粮油肉类加工 …… (362)
第二节 食品及饮料制造 …… (363)
第三节 中药材加工 …… (365)
第四节 木材加工 …… (365)
第五节 家具制造 …… (366)
第六节 服装皮革制造 …… (367)
第七节 印刷业及记录媒体复制 …… (368)
第八节 编织制品 …… (368)
第九节 金属与非金属制品 …… (369)
第十节 交通工具修配 …… (370)
第十一节 农机修造 …… (370)
第十二节 其他加工业 …… (371)
第四章 电力生产 …… (371)
第一节 组织机构 …… (372)
第二节 电源发展 …… (373)
第三节 农网改造 …… (373)
第四节 生产与供应 …… (375)
第五节 电力经营 …… (375)
第五章 自来水生产与供应 …… (378)
第一节 生活用水 …… (378)
第二节 供应与管理 …… (380)
第六章 建筑业 …… (381)
第一节 工程建筑 …… (381)
第二节 管道安装及附属工程 …… (383)
第三节 装修业 …… (384)

第十一卷 第三产业

第一章 交运 仓储 邮递 …… (385)
第一节 公路客货运输 …… (385)
第二节 运输辅助业 …… (386)
第三节 仓储服务 …… (389)
第四节 邮政服务 …… (390)
第二章 信息 传输 …… (392)
第一节 电信传输 …… (392)
第二节 广电传输 …… (394)
第三章 商贸 供销 …… (394)
第一节 购销经营 …… (396)
第二节 餐饮住宿 …… (398)
第三节 消费零售 …… (399)
第四节 物资经营 …… (400)
第五节 图书经销 …… (401)
第六节 药品经营 …… (402)
第七节 民族贸易 …… (403)
第八节 粮油购销 …… (404)
第九节 行业专卖 …… (406)
第十节 超市经营 …… (408)
第十一节 供销经营 …… (408)
第十二节 商业服务 …… (411)
第四章 金融 保险 …… (412)
第一节 人民银行舟曲县支行 …… (412)
第二节 存款 贷款 …… (415)
第三节 固定资产拨款投资 …… (418)
第四节 国库监管 …… (419)
第五节 农业银行舟曲县支行 …… (420)
第六节 信用合作社 …… (424)
第七节 人寿保险 …… (426)
第八节 财产保险 …… (428)
第五章 房产 租赁 …… (429)
第一节 房产管理 …… (429)
第二节 房屋租赁 …… (429)
第六章 水利环卫公共设施管理 …… (430)
第一节 水利管理 …… (430)
第二节 城镇环卫管理 …… (431)
第三节 公共设施管理 …… (432)
第七章 社会服务 …… (432)
第一节 社区居民服务 …… (432)
第二节 其他服务 …… (434)
第八章 科技服务 …… (436)
第一节 气象服务 …… (436)
第二节 地震服务 …… (437)
第三节 通信咨询 …… (440)
第四节 技术培训 …… (441)

公共管理

第十二卷 中国共产党地方组织

第一章 中共舟曲县委员会 …… (445)
第一节 历届党员代表 …… (445)
第二节 历届代表大会与委员会组成 …… (445)
第三节 县委重大决策与工作 …… (449)
第二章 党务 …… (455)
第一节 纪检监察工作 …… (455)
第二节 政法综治工作 …… (457)
第三节 组织工作 …… (463)
第四节 党员教育 …… (466)
第五节 宣传工作 …… (468)
第六节 精神文明创建 …… (472)
第七节 统一战线工作 …… (474)
第八节 工委工作 …… (477)
第九节 离休干部管理 …… (479)
第十节 党校教育 …… (479)
第十一节 档案管理 …… (480)
第十二节 保密工作 …… (484)

第十三卷 地方国家权力机关

第一章 人民代表 …… (485)
第一节 代表产生 …… (485)
第二节 代表构成 …… (486)
第二章 县人民代表大会 …… (486)
第一节 历届代表会议 …… (487)
第二节 议案办理 …… (488)
第三章 县人大常委会 …… (490)
第一节 组织机构 …… (490)
第二节 主要工作 …… (490)
第三节 决议决定 …… (493)
第四节 人事任免 …… (493)
第五节 代表联系制度 …… (494)
第四章 乡级人民代表大会 …… (494)
第一节 机构设置 …… (494)
第二节 代表选举与人大会议 …… (494)

第十四卷 地方行政机关

第一章 舟曲县人民政府 …… (496)
第一节 机构设置 …… (498)

第二节 施政辑要 …… (499)
第三节 行政督办 …… (509)
第四节 信访工作 …… (511)
第五节 新农村建设 …… (512)
第二章 政务管理 …… (519)
第一节 编制 …… (519)
第二节 人事 …… (519)
第三节 劳动与保障管理 …… (527)
第四节 民政管理 …… (528)
第五节 行政监察 …… (532)
第六节 安全生产监督 …… (532)
第七节 财政 …… (535)
第八节 税收 …… (543)
第三章 综合经济管理 …… (549)
第一节 发展和改革委员会 …… (549)
第二节 统计 …… (554)
第三节 工商行政 …… (558)
第四节 审计 …… (562)
第五节 国土矿产资源管理 …… (563)
第六节 城乡建设管理 …… (566)
第七节 环境保护管理 …… (567)
第八节 水土保持管理 …… (568)
第四章 农牧林管理 …… (570)
第一节 农业管理 …… (570)
第二节 牧业管理 …… (571)
第三节 林业管理 …… (573)
第五章 工交商贸管理 …… (577)
第一节 工业管理 …… (577)
第二节 交通管理 …… (578)
第三节 经贸管理 …… (580)
第四节 水务水电管理 …… (581)
第六章 科教文卫管理 …… (582)
第一节 科技管理 …… (582)
第二节 教育管理 …… (583)
第三节 文体旅游管理 …… (584)
第四节 广播电视电影管理 …… (585)
第五节 卫生管理 …… (586)
第六节 史志管理 …… (586)
第七章 公安司法组织机构 …… (587)
第一节 公安管理机构 …… (587)
第二节 司法行政管理机构 …… (588)

第十五卷 地方政治协商会议

第一章 政协舟曲县委员会 …… (589)
第一节 委员推选 …… (589)
第二节 委员构成 …… (589)
第二章 历届政协委员会议 …… (590)
第一节 历届委员会 …… (590)
第二节 参政议政 …… (591)

第三节 提案办理 …… (595)
第三章 政协常务委员会 …… (596)
第一节 常委会组成 …… (596)
第二节 常委会工作 …… (597)

第十六卷 群众团体

第一章 工青妇组织 …… (602)
第一节 工会 …… (602)
第二节 共青团 …… (604)
第三节 妇联 …… (608)
第二章 联合会 协会 …… (610)
第一节 残疾人联合会 …… (610)
第二节 工商联合会 …… (615)
第三节 群众文化协会 …… (615)

第十七卷 舟曲林业局

第一章 中共舟曲林业局委员会 …… (616)
第一节 历届党员代表大会 …… (616)
第二节 党务 …… (617)
第二章 行政机关 …… (618)
第一节 体制与机构设置 …… (618)
第二节 机关组成 …… (619)
第三章 林区司法 …… (620)
第一节 机构 …… (620)
第二节 案件侦破 …… (620)
第三节 审判工作 …… (621)
第四节 法律监督 …… (621)
第四章 职代会 医疗 …… (622)
第一节 工会工作 …… (622)
第二节 职工医疗 …… (622)

第十八卷 法制 禁毒

第一章 法制 …… (624)
第一节 公安 …… (624)
第二节 检察 …… (633)
第三节 审判 …… (636)
第四节 司法行政 …… (642)
第二章 禁毒 …… (644)
第一节 组织与宣传 …… (645)
第二节 禁毒铲毒与缉毒破案 …… (647)
第三节 禁毒成效与典型案例 …… (647)

第十九卷 地方武装

第一章 人民武装部 …… (649)
第一节 组织建设 …… (649)
第二节 宣传教育 …… (650)
第三节 国防教育 …… (651)
第四节 拥政爱民 …… (651)
第五节 训练和作风建设 …… (652)
第六节 兵员征集 …… (654)
第二章 民兵组织 …… (655)
第一节 民兵训练 …… (655)
第二节 民兵作用 …… (655)
第三节 预备役 …… (657)
第三章 武警部队 …… (657)
第一节 政治工作 …… (657)
第二节 训练和作风建设 …… (658)
第三节 后勤工作 …… (659)

文化 卫生

第二十卷 科教文体

第一章 科技 …… (663)
第一节 实验研究 …… (663)
第二节 科研推广 …… (664)
第二章 教育 …… (664)
第一节 初等教育 …… (665)
第二节 中等教育 …… (667)
第三节 成人高等教育 …… (668)
第四节 教师 …… (670)
第五节 教研 …… (670)
第六节 校舍 设备 …… (672)
第七节 学校简介 …… (672)
第三章 史志 档案 …… (684)
第一节 党史资料编研 …… (684)
第二节 文史资料编研 …… (685)
第三节 地方史志编修 …… (685)
第四节 档案服务 …… (686)
第四章 广播电视 新闻 …… (687)
第一节 西新工程 …… (687)
第二节 “2131”工程 …… (688)
第三节 县城光纤改造 …… (688)
第四节 广播电视村村通 …… (689)
第五节 资金使用 …… (689)
第六节 新闻采播 …… (690)
第五章 文化 艺术 …… (691)
第一节 文艺创作与表演 …… (691)
第二节 图书借阅 …… (695)
第三节 文物保护 …… (695)
第四节 乡文化站 …… (697)
第五节 艺文摘录 …… (698)
第六章 体育 娱乐 …… (710)

第一节 体育工作 …… (710)
第二节 文化娱乐与管理 …… (712)

第二十一卷 医疗 保健 药检

第一章 医疗 …… (713)
第一节 中医 中西医 …… (713)
第二节 县人民医院 …… (714)
第三节 中藏医院 …… (715)
第四节 乡镇卫生院简介 …… (716)
第五节 妇幼保健 …… (717)
第二章 防疫灭病 …… (720)
第一节 卫生防疫 …… (720)
第二节 防治“非典” …… (720)
第三节 地方病控制与治疗 …… (721)
第四节 农村卫生 …… (726)
第五节 爱国卫生运动 …… (726)
第三章 医药 药监 …… (727)
第一节 药材药品 …… (727)
第二节 药品食品监督 …… (727)

社 会

第二十二卷 民族 宗教

第一章 藏民族经济文化 …… (731)
第一节 藏族分布 …… (731)
第二节 经济发展 …… (731)
第三节 文化教育 …… (734)
第二章 民族关系 …… (738)
第一节 社会新风 …… (738)
第二节 民族团结风尚 …… (738)
第三章 藏传佛教 …… (739)
第一节 寺院建设 …… (739)
第二节 宗教人士 …… (743)
第三节 寺僧教育 …… (745)
第四章 汉传佛教道教 …… (746)
第一节 教派复兴 …… (746)
第二节 寺庙管理 …… (747)

第二十三卷 救助 劳动 保障

第一章 救济 优抚 …… (748)
第一节 救灾救济 …… (748)
第二节 救助建房 …… (750)
第三节 医疗救助 …… (750)
第四节 优抚安置 …… (751)
第五节 慈善事业 …… (753)

第二章 劳动 劳务 …… (754)
第一节 高校毕业生就业 …… (754)
第二节 职工再就业 …… (754)
第三节 劳务输转 …… (755)
第三章 社会保障 …… (756)
第一节 职工养老保险 …… (756)
第二节 医疗保险 …… (757)
第三节 生育保险 …… (757)
第四节 失业待业工伤保险 …… (758)
第五节 低收入保障 …… (758)
第六节 住房保障 …… (760)
第七节 住房公积金管理 …… (761)

第二十四卷 民风 民生

第一章 民族风情 …… (763)
第一节 生活民风 …… (763)
第二节 社会民风 …… (764)
第三节 道德调查 …… (765)
第二章 物质生活 …… (768)
第一节 社会阶层 …… (768)
第二节 社会民生 …… (769)
第三章 精神生活 …… (771)
第一节 社会观念 …… (771)
第二节 文明生活 …… (772)
第三节 新词新语 …… (773)
第四节 社会现象 …… (776)

第二十五卷 方言读标准语音

第一章 方言语音读用国际音标标音 …… (779)
第一节 方言四声调与变调 …… (779)
第二节 音节 …… (781)
第二章 方言读普通话 …… (787)
第一节 声调 …… (787)
第二节 字音 …… (788)

人 物

第一章 传记 …… (802)
第一节 历史人物(补遗) …… (802)
第二节 现当代人物 …… (803)
第二章 简介 …… (810)
第一节 政界人物 …… (810)
第二节 农工商人物 …… (813)

第三节 科教文卫人物 …… (815)
第四节 工艺技艺人物 …… (824)
第三章 表录 …… (825)

附 录

一、行政区划调整、更名、建置标准名称 …… (838)
二、勘界文件 …… (843)
三、舟曲县人民政府《关于加快舟曲县开放开发的若干政策规定》 … (850)
四、历史地名考证 …… (853)
五、《舟曲县志(1991～2006)》缩略语及其注释 …… (860)
六、首轮《舟曲县志》更正 …… (861)

专 记

“5·12”汶川特大地震抢险救灾纪实 …… (862)

特 记

“8·8”舟曲特大山洪泥石流抢险救灾纪实 …… (883)
“8·8”舟曲特大山洪泥石流抢险救灾艺文 …… (899)
编后记 …… (900)
《舟曲县志(1991～2006)》编写审稿表 …… (903)

概 述

舟曲(藏语意为白龙江)县,位于甘肃省南部、甘南藏族自治州东南部。东邻陇南市武都区,北接宕昌县,西连迭部县,南毗陇南市文县和四川省九寨沟县。地处西秦岭岷、迭山系与青藏高原交错地带。历为陇西—武都通往康藏道的要冲。地质经历古生界志留系浅海沉积构造。中生界三叠系地槽陆海沉积、陆相抬升系列造山运动,新生界地壳运动、沟槽生成、河流涌现与冲刷下切以及风雨侵蚀和黄土覆盖等规模性地质雕塑作用,基本形成现在山势沉雄,层峦叠嶂,高峰深峡的地理形貌。地势自西向东南倾斜,海拔1173米~4504米。南北河谷中,奔腾不息的长江二级支流白龙江及其拱坝河、博峪河,如条条洁白飘逸的哈达,抚摩舟曲广袤大地,带给人们吉祥;似泓泓乳流以时间维度的无比张力,滋润两岸山麓川田。

一

气候温和似江南。季风进退和年际气温变化,导致大陆性季风湿润气候趋于季风脆弱区,但仍显亚热带、暖温带和冷暖带垂直交替气候特点,俗有"一山呈四季,十里不同天"景观之说。年均气温由1990年的12.9℃,跃升到2006年的14.4℃,无霜日223天,县城304天。日照1842小时,最热月(7月)平均气温26.2℃,最冷月(1月)平均2.7℃。最高极端气温1998年38.5℃,最低极端气温1991年-9.6℃。降雨量由1990年的505毫米降到2006年综合年均的466.4毫米。暴洪、冰雹、泥石流、滑坡等自然灾害频仍。

舟曲县总土地面积3009.9平方千米(约合30.09万公顷)。农业耕地9526.66公顷,林业用地8.24万公顷,草地8.54万公顷,水域0.12万公顷,以上分别占总面积的3.17%、27.4%、28.38%、0.4%,其他占40.65%。受自然条件影响,土壤垂直分布明显,依次生成亚高山草甸土、暗棕壤土、山地棕壤土、褐土及潮土类。前三类土壤分别占土地总面积的8.87%、23.63%、27.14%;褐土与潮土(川坝水浇地)类耕地占总耕地的92%、3.6%。全县植被分布差异大,境南拱坝河、博峪河流域及境西深山峡谷多林木,植被繁茂,余地次之。生态环境"长治"工程、人造林、退耕还林逐步

恢复。

舟曲县,新石器时期甘肃马家窑、齐家、寺洼文化遗址分布广泛。春秋战国时白马、氐羌等部族居之。秦、汉置羌道。北朝魏属宕昌羌政权领地。唐隶宕州、怀道郡。元至清西固蕃汉军民守御千户所、阶州西固分州。民国2年(1913)立西固县。1954年改舟曲县。1958年后,一度改称龙迭县,1961年复为舟曲县。现辖2镇17乡,213个行政村,532个村民小组,3个居民委员会。

2006年,全县居民35446户、137076人,比1990年分别增长39.52%、16.41%,其中藏族46326人,占总人口的33.79%,另有少量回、满、蒙古等族270人。全县农业人口占总人口的88.58%,劳动力中,小学和初中以上文化程度分别占25.19%、46.16%,文盲和半文盲比例由1990年的70%降到2006年的28.66%。农村劳动力素质是社会生产力发展的决定因素,文盲、半文盲仍是制约农村经济发展的主要矛盾。

舟曲县城,自古享有"泉城"之名。汉筑羌道古城,北朝魏宕昌国一度设置都城。宋重筑城垣,始名西固。明拓筑新城,旧城为西关。千百年来,泉城各族人民相濡以沫,风雨同舟,创造了悠久的灿烂文化。走进舟曲,山明水秀。驼峰城迹依稀可辨。城北,依偎在雷古山雪峰下的陇上名山——翠峰古刹、襟带二郎山公园,为山城增添无限魅力;城南,四座大桥跨越翻银滚玉的白龙江;东城,奔流激荡的三眼峪泉水,如起舞的一条青龙,穿城而啸。至今传说中的"九十九眼泉水"滋润着淳朴笃诚的泉城人民。在改革开放和城镇化建设中,沧桑古城焕发出蓬勃向上的活力,一座初具现代繁荣文明、靓丽不夜的山城如同璀璨的一颗明珠,闪耀镶嵌在白龙江边。

二

舟曲人杰地灵,物华天宝,人文荟萃,资源富饶。丰富的水能资源和矿产资源,名贵的中药材和山珍野菜资源,秀丽的山水风光资源,传统的民族风情及多姿多彩的民族文化艺术资源,久远的历史古迹与藏传佛教文化资源,是发展县域经济得天独厚,取之不尽的巨大宝库。

"一江两河"水流湍急,落差大,水能资源占有绝对优势。总过境流程193千米,年均总径流量36.88亿立方米,水能总蕴藏量76.8万千瓦;地下水颇丰,水质澄澈味甘,且有优质矿泉饮用水。水能和矿泉饮用水资源尤为陇地富集县。

矿藏分布煤、铁(赤、褐铁矿)铜、汞、锑、锌、钒、砷、硅石、水泥灰岩、大理石、石膏石等。铁、锑矿储藏量分别在2000万吨以上。

全县森林面积82353.33公顷。林地中,高等植物102科,190属,409种。垂直

分布着杜鹃、冷杉、云杉，阔叶林红桦、白桦等。高等植物中，种子植物有70余种。属于中国珍稀濒危一级保护植物有红豆杉，二级植物有大果青杆、秦岭冷杉、油麦吊云杉、岷江柏木、连香树、水青树、水曲柳、独叶草等。野生动物现存70余种，其中属国家一、二级重点保护动物有大熊猫、金丝猴、羚羊、金雕、胡兀鹫、斑尾榛鸡、绿尾雉鸡、梅花鹿及黑熊、石貂、水獭、猞猁、金猫、马麝、林麝、岩羊、盘羊、苏门羚、血雉、红腹角鸡、兰马鸡、红腹锦鸡等。

林产名贵中药材纹党、虫草、当归、红芪、大黄、白条党参、柴胡、天麻70余种，年产11000吨。野生食用菌、黑木耳、蕨菜、薇菜（蓝头）刺五加、叶里开花、五爪、乌龙头、苦苦菜、香菇、灵芝、香椿等品种繁多，其中，可供食品工业生产原料的山珍野菜7500吨。拳头产品核桃、花椒、木耳年产分别为267.49吨、554.81吨、32.7吨，比1990年分别增长248.06%、705.94%、601.17%。

生态风光和人文旅游资源开发前景广阔。西、南山地峡谷林木覆盖密度大，有独特壮丽的地质图谱和葱茏苍翠的植物景观。山体险峻，岚烟霭霭，沟溪潺潺，造就诸多壮观的瀑布。现申报成功正在开发的有甘肃沙滩国家森林公园、甘肃大峡沟（磨沟、庙沟）国家森林公园和AAAA级拉尕山风景区。

全县古文化遗址60余处，出土有精美的马家窑文化类型彩陶和磨制钻孔石器。秦、汉、唐、明、古城（堡）遗址和藏传佛教寺院等人文景观40余处（座）。博峪采花节、巴藏朝水节、县城“元宵松棚楹联灯会”以及朵迪舞、罗罗舞等民间传统文化，悠久浓郁，独具地方特色。

三

1991～2006年，中共舟曲县委、县人民政府带领全县各族人民，坚持党的基本路线、方针、政策，高举邓小平理论伟大旗帜，深入践行科学发展观，解放思想，转变观念，加快改革开放步伐，以历史发展的高度审时度势，以牢抓、紧抓、实抓的工作作风，变革不适应生产力发展的生产关系成分，艰苦奋斗，开拓前进，加大基础设施建设，营造开放环境，实施交通、能源、通信、生态保护、社会事业、市镇改造重点工程91项，完成投资4.12亿元，改善城乡面貌，为推进经济建设铺平道路。以发展为第一要务，以项目建设为中心，以招商引资为重点，发挥区域优势，实施水力、矿产、中药材、经济林产品、山野珍品、旅游六大资源开发。巩固和完善农业承包责任制和统分结合的双层经营体制，实施“科教兴农、农业增产、农民增收”和“整村推进”、“农牧互补”发展农村经济的扶贫攻坚战略，因地制宜地调整农业产业结构，强化农业基础地位，实现产业结构提升，促进经济社会各项事业持续、健康、快速发展。2006年底全县工农业总

产值(现价)达27506.92万元,大口径财政收入1843万元(本级收入810万元)。全社会固定资产投资完成45196万元。物价改革经受考验,城乡市场繁荣活跃,社会消费品零售总额达7409万元,农村人均纯收入上升到1377元。

农业,逐年加大投入,调整产业结构,实施种子更新工程、水浇地亩产千斤工程、地膜覆盖种植温饱工程,粮食产量稳步提高;加快产业基地建设,推进产业化经营步伐,培育和提高特色主导产业林果、中药材、山野菜、肉牛养殖产业生产水平,农业跨出低谷。2006年,农业总产值达到11095.16万元,比1990年增长近5.7倍。推广农业机械化,先进生产工具进万家,科技兴农带来粮食总产29242.72吨的好景象,同比增长61.06%,农村人均占有粮食240.80千克;经济作物油料生产1513.76吨,同比增长5.9倍。

挖掘潜力,发展林业生产,逐步恢复生态环境。1991～2006年累计造林成活23786公顷,其中经济林4347.47公顷,防护林13707.67公顷,薪炭林6536.13公顷,用材林1616.93公顷;零星植树920.72万株,育苗351.13公顷。西部开发退耕还林6046.51公顷,其中经济林1268.3公顷,防护林4493.8公顷,薪炭林30.23公顷。果园面积发展到575.81公顷,水果产量5698.34吨,比1990年分别增长52.7%、443%。林业总产值达到1907.09万元,同比增长11.76倍。

由于农业采用先进机械生产工具,大牲畜存栏2006年比1990年有所降低。绵羊、山羊商品率提高,生猪增长率23.37%,2006年肉类总产量达到3991.77吨,肉禽蛋市场供给充足。牧业总产值达到4100.61万元,同比增长7.83倍。

经努力,完成"315"农田基建工程,农业生产条件基本改善。2006年农村机械总动力发展到46500千瓦,比1990年增长320%。化肥折纯使用量878.72吨,同比增长4.6倍。

乡镇企业快速发展,总产值10393万元,2006年比1990年增长11.40倍。推进劳务输出富民产业,低收入人口温饱基本改善,农民财产和生活质量显著提高,农村经济全面发展。

招商引资1991～2006年累计签约以水电、矿产开发为主的项目56项,签约合同引资45.196亿元。其中水电资源开发跨越式发展,签约开发建设项目47个,总装机42.6万千瓦,其中17座建成,8座已发电。矿产资源开发项目已投入运营,发挥效益。

根据"动产权、换身份、转机制、增效益"的总体要求,改革工商企业体制。2005年完成全县21户企业改制工作,安置下岗职工1382名,发放安置资金2096.6万元,已有330名职工实现再就业。2006年,工业企业实现总产值8288万元,其中规模以上工业产值4628万元。

四

全县经济快速增长，促进了社会各项事业长足发展。

教育“两基”攻坚稳步推进，顺利通过省、州验收。教育投资不断增加，办学条件根本改善，教育教学质量稳中有升。2006 年各类学校 167 所，其中普通中学 5 所，职业中学 1 所，九年制学校 9 所，小学 149 所，幼儿园、电教各 1 所，专职教师 1080 名。全县在校学生 24140 名，适龄儿童入学率 96.9%，其中少数民族儿童入学率 97.6%，残疾儿童入学率 96.3%，辍学率 1%。初等教育完成率 98%。校舍建筑 351266 平方米，比 1990 年增长 48.28%。高考（含高职）录取率跃上新台阶，获全州“普通文科高考平均分第一名”。16 年中，成人自学考试教育开考达到 54 个专业，报考学员 12000 名，已毕业 900 名。电大学员毕业 1021 名。

卫生事业长足发展。复建舟曲县中心医院，中藏医院以及部分村级医疗所。计划免疫入保率达到 100%，“四苗”覆盖率 98.38%。地方病逐步减少，农民疑难病得到救治。2006 年，卫生机构 27 家，病床 258 张，专业技术人员 389 名，乡村医生 142 名，每千人拥有医生 3.5 名，床位 2 张。

规范乡计划生育站、所服务工作，服务水平显著提高。2006 年，全县计划生育率 94.83%，人口自然增长率 5.69%。

科技进步对农业的贡献率达到 48%。2006 年全县已评聘的各类科技人员 2093 名，其中高级职称 15 名，中、初级职称分别为 445 名、1633 名。

文化事业有序发展。有经营娱乐场所 38 家。坚持文化“三下乡”和“进社区”活动。挖掘、搜集、整理民间民俗文化资源，举办各类文化艺术展，组织民间文艺表演活动。织锦带、朵迪舞、采花节入围甘肃省人类非物质文化遗产项目保护库。图书流通量 12000 册次，年阅览 2400 人次，借阅 3800 册次。

广播、电视“村村通”和“2131”农村电影覆盖率逐年提高。其覆盖率分别达 82%、90%。

电信业突飞猛进，城乡居民电话发展到 9600 余部，移动电话普及 21 个乡镇 5000 余户。

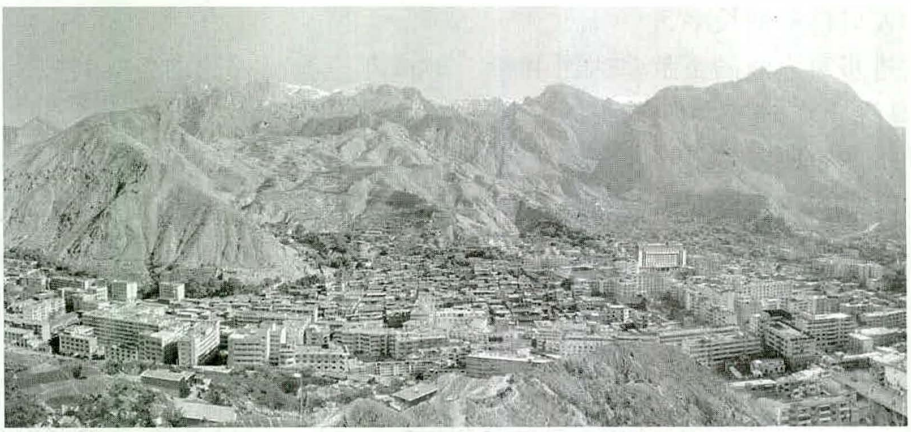
全面推进依法治县进程，开展“四五”、“五五”普法活动。强化禁毒和社会治安综合治理，巩固和发展民族团结进步，扩大社会保障面，构建城乡和谐社会。社会政治安定，人民安居乐业。

开展“三个代表”重要思想学习活动和“保持共产党员先进性教育活动”。县、乡党政直属机关党组织开展“千名机关党员进百村”、“2213 帮扶工程”、“我为劳务经

济作贡献”等主题实践活动,党员与企业和农村1670户困难职工群众结成帮扶对象,捐助现金22.8万元,赠送生产资料和生活物资折人民币17万元,为群众解困办实事5700余件,签订劳务输出卡9517份(人),征求对县、乡政府意见1750条。党员受到深刻教育,群众得到了实惠。

五

记录历史,舟曲的昨天几度辉煌;探讨未来,舟曲的明天前景灿烂。鉴古知今,服务当代。在未来发展中,舟曲既有严峻的挑战,又有历史的机遇,更有奋斗目标。只要高举中国特色社会主义的伟大旗帜,坚定不移地贯彻党的以经济建设为中心的基本路线,坚持改革开放不动摇,全面落实科学发展观和构建和谐社会两个主题,紧紧抓住加快发展这个第一要务,努力建设“富裕舟曲、活力舟曲、文化舟曲、魅力舟曲、和谐舟曲、平安舟曲”,发扬“人一之,我十之;人十之,我百之”的陇人精神,舟曲的小康社会目标一定会以跨越式的奇迹实现。



舟曲县城一隅

大事记

1991 年

1 月 7 日，舟曲县木材加工厂挂牌，升为科级单位，隶属舟曲县计划委员会。

5 月 4 日，舟曲县城二郎山公园破土动工，至 1993 年竣工。共建成 30 ×2.5 米长廊一座，5 ×5 米四柱凉亭 1 座，六角亭、四角亭、双环亭各 1 座，独柱亭 3 座，假山 2 处，移栽柏树 340 株，总投资 24.1 万元。从此，改变县城区无公园的历史。

5 月 18 日，舟曲县人民政府常务会决定：认真贯彻《甘南藏族自治州自治条例》，从 5 月 1 日起，各机关事业单位、各乡人民政府门牌和公章一律更用藏汉两种文字。

是月，舟曲县人民武装部被省国防教育委员会评为“先进单位”。

6 月 2 日 12 时，白龙江南峪段山体大滑坡，形成堰塞湖，淹没乡政府及乡属单位和部分民房，全县全力抗洪救灾。积水排泄后，部分灾民在民政部门的资助下，在尖砣坪和枣园 2 处农地重建家园，将南峪一村 50 户举家搬迁到酒泉地区安西县小宛农场安置。乡政府及乡属单位在白龙江北岸重建。此次抗洪中，武警舟曲县中队出动兵力 600 余人（次），历时 28 天，保护了国家和人民的生命财产。

6 月 26 日，舟曲县养老保险制度建立，明确规定职工养老保险由国家、企业、职工共同承担。是年底，全县参加基本养老保险人数 1178 名。

7 月，出现强伏旱天气，全县 4800 公顷农田受灾，减产粮食 200 万千克。

7 月 20 日，中共舟曲县委、县人民政府作出安排：全县务于“八五”期内实现“两个一”（户均一亩林果园、人均一百株花椒树的任务）。

10 月 8 ~9 日，舟曲县人民政府常务会议决定，将城关北城垣遗址、上翠号民宅、翠峰山寺、黑峪寺列为县级文物保护单位。

是月，舟曲县书法美术摄影者协会成立。

12 月，舟曲县供销社被省委授予“全省农资专营先进单位”。

是月，舟曲县武装部被省委、省人民政府、省军区表彰为“双拥工作先进单位”。

是年

△舟曲县新华书店销售额为28.95万元,人均购书2.46元。2006年总销售285.75万元,人均购书21.65元。

△铁坝乡阿木族行政村和拱坝乡先锋行政村连续5年因草山纠纷引发械斗。县政协领导带队,组织有关部门成功解决。

△城关派出所被省委、省人民政府授予"全省社会治安综合治理先进集体"。

△社会商品零售总额2101万元,居民消费品实现1633万元。其中,农民和非农居民消费66万元、社会集团消费253万元、农业生产资料215万元。后,逐年以14%左右的速度递增。

△舟曲县财政预算实行"财政包干"制,1993年止。

△中共甘肃省委、省人民政府授予弓淑晋"全省社会治安社会综合治理先进个人",1997年,获"全省政法系统先进工作者称号"。

1992年

1月4日,舟曲县乡镇企业管理局王某酒后驾驶乘有9人的41－00062号"尼桑"双排座车,经省道313线29千米+920米处,坠入13米石崖下白龙江中,造成2人死亡、车辆严重损坏的交通事故。

2月,中共舟曲县委召开常委会议,安排部署"希望工程"实施办法,要求全县职工,省、州属在县单位职工抽月工资总额的10%为"希望工程"资助基金,每年7月抽1次,上交县"希望工程"办公室。至2006年底,共收到各界人士捐款40余万元。

3月13日,中共舟曲县委召开副县级以上党员干部和有关部门负责人参加的学习传达邓小平重要讲话会议。会议提出在全县分层次、有步骤地传达学习邓小平在武昌、深圳、珠海、上海等地的重要讲话精神。

是月,大川乡石门沟村一齐姓农户院内发现方形券顶宋代彩绘(雕)砖室双人墓葬一处。该墓早先已被盗,现出土文物5件。

4月,春旱,全县农作物受灾3333.33公顷。粮食减产300万千克。

5月1日,大雨伴冰雹。县域12个乡(镇)农作物受灾2076公顷,死亡大牲畜10头,倒塌房屋153间,毁经济林果1300多株,毁水渠计8555米。

7月28日,甘南藏族自治州中级人民法院在舟曲县城关二小操场召开宣判大会,4000余人参加旁听。州中级法院宣布上级人民法院依法对李某和格某故意杀人刑事案终审判决,院长尤大刚宣读对二犯执行极刑命令。

8月,舟曲县文学艺术者协会成立。

9月14日,憨班乡喜儿沟半山炭窑惊现人命白骨案,侦破后犯罪嫌疑人李某被

依法判处有期徒刑15年,另有李某2人以包庇罪分别被依法判处有期徒刑7年。

是月,舟曲县选送民间女织锦带能手潘七斤,赴日本参加纪念中日邦交20周年暨第11回大中国展。

12月18日,舟曲县人民医院住院部大楼竣工,通过验收。总建筑面积3292平方米,床位100张。翌年8月11日,住院部大楼正式投入使用。

是月,舟曲县人民政府副县长周庄被省人民政府评为"全省两西建设与扶贫开发先进个人";2001年9月,被省委、省政府评为"全省两西建设与扶贫开发先进个人"。

1993年

1月1~4日,中共舟曲县第十届代表大会召开,出席代表141名。选举产生该届委员22名,候补委员3名,选举产生纪律检查委员会委员10名。

是月,杨濯汉调离舟曲,不再任中共舟曲县委书记。

△何世昌(藏)调离,不再任舟曲县人民政府县长。

△蒋常宏任中共舟曲县委书记,1995年3月调离。

3月3日,武坪乡吾别寺第三世洛桑勒西加措喇嘛入寺坐床。

3月6~11日,召开政协舟曲县第十届一次委员会会议,参加委员77名,选举常务委员15名。

3月7~12日,召开舟曲县第十二届一次人民代表大会。王德魁(藏)当选为舟曲县人民政府县长,1995年3月离任。

4月1日,舟曲县粮油销售价格放开,取消城镇居民平价粮油供应,粮票不再流通。

4月5日,舟曲县供销社一字形框架结构商场开工建设,高三层、建筑面积1498.89平方米、总投资121万元。翌年10月1日竣工并投入营业。首开舟曲经营商品上楼层先河。

5月,舟曲县纪检委与舟曲县监察局合署办公。

6月23日,舟曲县人民政府撤销县文工队,人员分流到行政事业单位。

7月,舟曲县文化馆编辑出版《舟曲灯对大观》,收录1982~1993年9届舟曲元宵灯会灯联2426幅,印数2000册,首次对舟曲灯文化作全面探究。

7月14日,大雨。县城至两河口交通中断15天。

7月15日,中共舟曲县委书记、县人民政府县长召开办公会议,研究部署关于在全县开展严厉打击毒品犯罪专项斗争工作。会议要求各乡、各单位高度重视、密切配

合、大力支持这次禁毒斗争;各乡要召开专门会议,研究部署、任务到人、责任到人,并在县委、县人民政府的统一领导下,深入基层、发动群众,在全面开展禁毒斗争的同时,确定重点,依法严厉打击种毒、贩毒、吸毒犯罪分子,彻底铲除毒源,对窝藏包庇者依法严肃处理,决不姑息迁就。

10月,中共舟曲县委、县人民政府提出"315"工程的奋斗目标。

是月,县城北山坪遗址、岭儿坝遗址、华年古城和明代《丈地均粮》碑,被省人民政府公布为第五批省级重点文物保护单位。

△舟曲林业局被林业部、人事部授予1990～1992年三年无森林火灾先进单位。

是年

△舟曲县人民政府逐步出台《舟曲县城镇住房制度改革细则》、《舟曲县城镇公有住房出售暂行办法》、《舟曲县住房公积金试行办法》和《舟曲县个人住房公积金担保贷款暂行办法》等房改工作操作性文件,推动职工福利房改革。

△甘肃省民委和卫生厅选派兰医二院5名医疗专家到舟曲县医院进行为期3个月的专业对口支援(1993～1995年分3批共15人)。

△舟曲县人民政府决定成立舟曲县坪定金矿,集体所有制企业,独立核算,隶舟曲县扶贫办。

△舟曲县人民政府批转《关于搞好我县国有企业第三轮承包工作的安排意见》的通知,安排全县国有企业第三轮承包工作,承包期限到1995年。

△舟曲县人民武装部被省国防教育委员会评为"先进单位"。

1994年

1月1日,舟曲县财政从包干体制改为实行分税财政管理体制。

3月3日,中共舟曲县委、县人民政府制定植树造林六条新措施:一、继续选派部分懂技术,工作能力强的中青年干部到乡村挂职。二、树苗调配和栽植坚持因地制宜,高山栽植针叶用材林,半山和缺柴地栽植薪炭林,河川栽植经济林,坚持"封高山、育半山、花椒锁地边"的合理布局。三、栽植树种向优质、高产品种发展,逐步淘汰劣质品种。四、在苹果、花椒市场日趋饱和的情况下,试植并推广红枣、石榴、油橄榄、无花果等新品种果树。五、根据各村情况,坚持就地育苗、就地栽植、减少死亡率。六、机关单位植树造林采用划地块、责任到人、一定五年不变、保栽保活保存。

3月22日,巴藏乡宾格寺院第五世甘德洛西·洛桑洛赛加措喇嘛入寺坐床。

4月9日,舟曲县公安机关在城关二小召开公捕大会,约10000余人参加旁听。公捕会上,公安机关依法对宗某等4名刑事犯罪嫌疑人公开逮捕,对赵某等6人依法

拘留。

4月28日，舟曲县开通2000门HJ09D纵横制交换机，实现电话交换自动化，结束磁石人工交换摇柄电话的历史。

是月，中共舟曲县委、县人民政府经过全面调查，结合实际，提出舟曲县今后7年，基本解决年均收入300元以下的11566户、57510人贫困户的温饱扶贫攻坚计划。总的奋斗目标是：奋斗7年，全县基本解决温饱；9年实现“两脱”，即群众脱贫、财政脱补。基本解决温饱具体分三步走：第一步，即前三年，以改善农业生产基本条件为主，加强农业基础设施建设，积蓄后劲，每年解决温饱1000户左右，三年解决3000户；第二步中间两年，增加投入、全方位开发，每年解决温饱2000户左右；第三步即后两年，集中攻坚，每年解决温饱2200户，两年解决4566户，与此同时，全县社会经济、文化教育、科学技术等方面均有发展。

△舟曲县实施《世界银行贷款综合性妇幼卫生保健项目》即卫VI项目。

△春旱。全县2.3万公顷农作物受灾，减产粮食229万千克。

6月5~8日，召开中共舟曲林业局第三届委员会代表大会。

6月24日，大雨，洪水毁博峪乡农田7.5公顷。

7月，舟曲县大年乡下堠子村群众因山林所有权问题砸毁本乡下大年行政村5户村民房屋，县公安部门妥善处置。

8月8日，暴雨。全县8个乡（镇）因灾，农作物受灾1100公顷，水毁农田148.9公顷、水渠8800米、防洪堤680米。倒塌房屋14间，227户房舍进水，死亡2人，牲畜5头（只）。是日17时，暴风骤雨袭击大川粮站，造成库房损失9万元、粮食损失3000千克。

是月，舟曲县国家税务局、地方税务局成立。

△中共甘肃省委书记阎海旺调研指导舟曲工作。

9月，国务院授予舟曲县人民医院主治医师杨德“全国民族团结进步模范”称号。

12月，舟曲县人民武装部被省委、省人民政府、省军区命名为“双拥模范县”省级文明单位。

是年

△舟曲县“农转非”计划开始由州计委下达县计委，由县计委分解并经县人民政府联席会议研究后上报州计委审批。至2002年，“农转非”计划不再由省、州计委分解下达。

1995 年

1 月 10 日,全国少工委授予城关第一小学“全国雏鹰大队”荣誉称号,奖大队旗一面。

1 月 21 日,晚 8 时 30 分,舟曲县民贸公司城内十字街百货门市部发生重大火灾,损失惨重。此次救火,武警部队舟曲县中队荣立集体三等功,副中队长杨大锁、副政治指导员李雷、班长王继斌分别荣立三等功。

3 月,王德魁(藏)任中共舟曲县委书记,1998 年 2 月调离。

是月,召开舟曲县第十二届三次人民代表大会。赵志德当选舟曲县人民政府县长,1998 年 8 月调离。

5 月,春旱,全县 4266.7 公顷夏粮作物受灾。

是月,舟曲县九二三林场副场长孙元信在曲瓦林场管护区救火抢险中以身殉职,被省人民政府追认为革命烈士。

7 月 27 日,曲瓦寺院第九世活佛赵高乔圆寂于曲瓦村,享年 74 岁。

9 月 1 日,城关乡严某驾驶无牌农用三轮车,经省道 313 线 14 千米 +950 米处与陇南运输公司代某驾驶的甘 k01825 号大货车会车时冲出路面,致车载 6 人中 2 人死亡、4 人轻伤的重大交通事故。

11 月,舟曲县计委结合县委确定的“一、二、四、五、十”和实施“2536”工程“八个一”建设工作思路,着手制定全县“九五”期间国民经济和社会发展计划以及 2010 年远景目标。

12 月,舟曲县公安局破获一起政治案件。

是年

△经甘肃省人民政府考核评估,舟曲县计划生育工作名列全省倒数第一,被黄牌警告(1996.1.1～1996.12.31)。

△中共舟曲县委党校讲师讲授邓小平理论,培训科级干部约 300 人次。

△舟曲林业局被国家贸易部评为中华“老字号”企业。

1996 年

1 月 9 日,中共舟曲县委、县人民政府决定在 11 个缺能乡规划万户太阳能灶工程。国家为每台太阳能灶补助 100 元,自筹 100 元;对特困户每台补助 120 元。利用 3 年时间,使缺能地区群众实现每户 1 台太阳能灶。

1月16日，舟曲县地质矿产管理局成立，为县人民政府序列机构。

1月17日，舟曲县人民武装部、公安局、武警中队成立由16人组成的打击车匪路霸行动小组，对群众反映强烈的县域内省道313沿线拦车抢劫案件进行侦破打击。翌日晚，在憨班乡香椿沟路段，抓获正拦车抢劫一辆货车的4名犯罪分子（三男一女），有力地打击车匪路霸违法活动。

2月23日，憨班乡憨班村村民张某，因与其叔家发生纠纷，怀恨在心，于下午到其叔家报复未遂，将其7岁堂弟扣作人质，并持凶器称："交3000元现金放人"。是日晚，县人武部、公安局、县中队成立调解小组，赶赴现场，安全救出被扣人质，抓获犯罪分子张某，避免一场血案发生。

是月，中共甘肃省委、省人民政府命名舟曲县为"全省社会治安综合治理模范县"称号，颁发奖牌1块、奖金6万元。

6月9日，峰迭乡张某驾驶甘P01016号拦板大货车前往瓜咱沟，经林区道路6000米处，路面坍塌，车辆翻坠，造成扒车9人中5人死亡的特大交通事故。

7月11日，舟曲县发生里氏3.5级地震，县城电灯泡有摆动现象，无人员伤亡和财产损失。

7月11日~8月10日，伏旱。城关等12个乡农作物受灾8086.71公顷，农业经济损失1238.64万元。其中，经济林果损失120万元。

8月25日，舟曲县人民政府公布实施《舟曲县国有土地基准地价》。

8月28日，召开中共舟曲县委常委会议，提出"巩固河川，主攻半山，带动高山，促进全县"的基本思路。会议决定：坚持因地制宜、分类指导、一村一品、一村一策，把全县经济开发重心由河川向半山地区倾斜的战略决策，着重解决半山地区农业生产条件的改善。

9月25日，根据国务院、省、州有关精神，全县开展首次农业普查工作。

9月26日，针对舟曲全县连年干旱少雨，高山和半山地区农田得不到灌溉，人畜饮水困难等状况，县委、县人民政府召开县级以上领导干部会议，制定"舟曲县'121'雨水集流工程"。

10月，舟曲县首轮县志——《舟曲县志》历时9载，七易其稿，正式出版发行。

是月，峰迭乡被省委授予"先进基层党组织"。

11月6日，舟曲县工商业者联合会恢复。

12月21日，舟曲县开通3000门S1240程控电话交换机，实现全国最后一批电话交换程控自动化，标志舟曲通信进入自动电话时代。

12月24日，舟曲县城"城江大桥"由兰州赛特自动化工程有限公司路桥分公司开工建设，结构形式主跨70米，边跨49米，总长119.22米的转体桁架拱桥，桥面净

宽7+2×1.5米。设计负载:汽-20级,挂-100。预算总投资235万元。1999年6月20日大桥主体工程全面竣工。2005年1月5日大桥整体工程竣工验收通车。

12月31日,舟曲县农业普查办公室被评为第一次全国农业普查全国先进集体。舟曲县三角坪乡政府毛忠学被评为第一次全国农业普查全国优秀普查指导员。

是年

△舟曲县人民政府召开全县扶贫开发会议,做出加快实施"五七"扶贫攻坚计划的决定,按照"巩固河川、主攻半山、带动高山、推进全县"扶贫思路,强化工作责任制。

△舟曲县依法取缔邪教"门徒会"。

△峰迭林业站、城关林业站被评为全省绿化造林先进单位。

△舟曲县人民武装部复归军队系列。

1997年

1月7日,舟曲林业局沙滩林场、茶岗林场苗圃被林业部授予"国有林区标准化苗圃"称号。

1月21日,舟曲城关乡郭某驾驶甘P0146号兰驼牌农用小客车,载客20人(核载10人),经省道313线7千米+98米处,翻坠46米崖坎,造成3人死亡、15人受伤、车辆严重损坏的特大交通事故。

1月30日,晚21时,巴藏乡上巴藏村民薛某杀死伯父母,从案发到案件破获近3个月。翌年7月8日,薛某以涉嫌抢劫杀人罪被甘南藏族自治州中级人民法院依法审理,甘肃省高级人民法院核准,判处死刑。

2月19日晚,伟大的政治家、思想家、军事家,建设有中国特色社会主义的总设计师邓小平逝世,享年93岁。消息传来,全县各族人民群众沉浸在悲痛之中,用各种方式悼念小平。

3月,舟曲县行政、事业单位始行住房公积金制度,缴存比例按工资总额的3%起步。2006年底,缴存比例提高到6%,累计归集住房公积金2316万元,余额为1744万元。

是月,中共舟曲县委、县人民政府召开帮扶工作动员大会。会议要求:围绕解决农村贫困人口温饱为中心,落实扶贫攻坚计划,改善农村生产生活条件,保证农民增产增收、解决温饱。

6月3日,中共舟曲县委、县人民政府组织县人武部及公、检、法、司等有关人员,对曲瓦、立节、插岗、拱坝、巴藏、峰迭、大川等乡开展声势浩大的铲烟禁毒活动。经过

18 天艰苦细致清查,共查出非法种植罂粟 197479 株,对种植毒品的 42 户当事人进行教育和处罚。

7 月 4 ~ 5 日,南峪乡赵家坪倒虹吸工程大川梁家坝电力提灌竣工。

9 月,舟曲县三眼峪引水扩建工程通过县级验收。此工程 1993 年 7 月州政府正式批复,投资 158 万元。主体工程由省水利厅机械化工程公司承建,工程自 1995 年 9 月动工,于 1996 年 9 月建成通水,经近 1 年运行观察,通过验收。

9 月 10 日,中共舟曲县委、县人民政府为加快林果基地产业发展,决定林果产业在零星分布基础上,扩大栽培面积,形成规模,扩大区域,向集约化生产发展,建成林果业八大基地。

9 月 11 ~ 27 日,秋旱。全县 22 乡(镇)农作物受灾 5333.33 公顷,农业经济损失 819.41 万元。

9 月 16 日,舟曲县养老保险制度建立第二次改革,规定企业缴纳的基本养老保险费的比例不超过企业总工资额的 20%。是年底,为 3276 名参保职工建立个人账户。

是月,中共舟曲县委、县人民政府作出决定:把白龙江、拱坝河沿岸和低半山地区 14 乡 172 个行政村作为经济林果建设重点。

△舟曲县人民政府成立“集雨节灌工程”领导小组,组织全县集雨节灌工程实施工作。

8 月,在全县内公开招聘播音员,是年 10 月开办不定期电视节目“舟曲新闻”。

9 月,插岗乡嘎尔寺院第五世阿旺洛藏加措活佛入寺坐床。

11 月,中共甘肃省委副书记、省政法委书记杨振杰率省政法委副书记杨作林、办公厅等部门领导一行 7 人到舟曲检查指导工作。

是月,舟曲县始开通数字数据交换网、互联网(Internet)窄带拨号业务。

12 月 21 ~ 24 日,召开中共舟曲县第十一届代表大会,出席代表 158 名。选举产生县委委员 28 名、候补委员 2 名;选举产生纪委委员 11 名。

是年

△城关乡坝里村被全国绿化委员会授予“全国造林绿化千佳村”称号。

△舟曲县人民武装部被省委、省人民政府、省军区表彰为“国防教育先进单位”。

△舟曲县党政机关机构改革,目的是加强党组织和农村政权建设,解放和发展生产力,实行联产承包责任制,建立社会主义市场经济体制。

△原甘肃省舟曲县养路费征稽站更名甘肃省舟曲县交通征稽所。

△修筑省道 313 线两河口至县城 4 公里柏油路,实现舟曲无油路“零”突破。

1998 年

2 月,大年乡政府荣获全省民政工作全优乡镇。

3 月 4～10 日,召开政协第十一届舟曲县委员会会议,参加委员 85 名,选举常务委员 17 名。

3 月 5～11 日,召开舟曲县第十三届人民代表大会。

是月,巴藏乡黑水沟水利管引工程动工,国家投资 260 万元,管道长度 2 万多米。1999 年 11 月底完工,浇灌农田 286.7 公顷。

5 月 26 日,城关乡居民梁某驾驶甘 P00865 号吉普小客车,从南峪返回舟曲县城时,翻坠白龙江中,造成车上 3 人中 2 死 1 伤、车辆严重损坏的交通事故。

是日,舟曲县给排水公司成立。

8 月 3 日,大雨。城关、江盘等 7 乡(镇)农作物受灾面积 279.47 公顷,倒塌房屋 69 间,毁损公路 15.5 千米,冲失水磨一座、水渠 11.96 千米、防洪坝 80 米,死亡大牲畜 18 头。

是月,赵志德任中共舟曲县委书记,2000 年 3 月调离。

9 月 16 日,舟曲林业局全面停止天然林采伐,开启天然林资源保护工程。

9 月 18 日,舟曲县邮电局实行分营,相继成立舟曲县电信局、舟曲县邮政局。

9 月 20 日零时始,舟曲县林业局停止签发木材、林木产品准运证。

9 月 30 日零时始,全县过境木材及林木产品运输按县人民政府公布命令全部停止。

10 月 15 日 9 时 40 分,博峪乡阳坡村一居民因用火不慎,引起“火烧连营”,烧毁土木结构榻板房 129 间,使 26 户 128 人无家可归,直接经济损失 55 万元。

10 月 20 日,修建舟曲县防疫、妇幼保健中心大楼,建筑面积 2000 平方米,总投资 120 万元。2002 年 3 月,县妇幼保健站搬迁新建防保中心大楼。

11 月 6 日,甘南藏族自治州人民法院、舟曲县人民法院在立节中学召开公判大会,对 6 名非法种植罂粟、1 名故意杀人(未遂)、3 名盗窃犯罪分子依法公开宣判。现场有 3800 现场有人旁听。

11 月 28 日,南峪乡南二村农民王某持刀杀死奂某(女),畏罪潜逃。2002 年 6 月 17 日公安部门抓获归案,被上级人民法院依法判处死缓。

是年

△舟曲县石油公司整体上划中国石油天然气集团公司。

△江武公路(江盘乡至武坪乡)一期工程江南段开工建设,道路设计为四级公路 30 公里,预算投资 701.29 万元。2006 年底,工程除涉及峡谷需架设桥梁路段外,其

余路段基本建成。

△舟曲县气象站安装121天气预报答询系统。

△首座商品房建成,砖混结构房价400/平方米左右。标志舟曲县住房已进入商品房时代。至2006年砖混结构商品房出售价为每平方米1280元。商业用房售价每平方米8800元。

△全县地膜覆盖面积达到2300公顷,年增产粮食125万千克。

△为使企业步入社会主义市场经济,依据"减员增效、国家增税、职工增收"的目标,提倡小政府大服务,政府与企业脱钩,把企业推向市场。

1999年

1月,撤销舟曲县农业区划办公室,业务和档案移交县计划委员会。

1月13日,舟曲县科协与舟曲县科委合并,实行一套班子,两块牌子;设立"舟曲县盐业专营公司"、"盐务管理站",实行一套班子,两块牌子,隶属县商业局。

4月10日,舟曲县医药公司重新组建后更名为"甘肃省舟曲县医药有限责任公司"。

4月12日,舟曲县电力工业局成立。翌年12月28日,舟曲县电力公司挂牌。

是月,召开舟曲县第三届二次人民代表大会。董振国当选为舟曲县人民政府县长,2002年11月调离。

6月,甘南藏族自治州人民政府在舟曲县召开"全州村村通广播电视工作会议"。9月,舟曲县全面实施村村通广播电视工程,为117个行政村开通广播电视转播,建成8个乡级卫星地面收转站。2000年,完成32个行政村广播电视村村通建设任务。广播电视覆盖率提高到88.34%和90.55%。

8月,拱坝乡托诺村乙型肝炎流行,共查出乙型肝炎病毒感染者101例。

9月30日,峰迭乡李某驾驶甘P03383号"聚宝"农用车,经省道313线20千米+800米处,翻坠路侧农田,车内人员1死2伤。

△舟曲县文化馆成功承办首届"99舟曲'农行杯'"卡拉OK电视大奖赛。

10月13日,县供销社杨某驾驶甘P01087号东风牌货车,经省道313线0千米+894米处,与一拉架子车人发生剐擦,致其死亡。

是月,舟曲县文化馆与舟曲县青年文学协会首次编辑出版国庆50周年专刊《山泉》,印数2000册。

是月,舟曲县国税局开征储蓄存款利息个人所得税。

12月,舟曲县药检所撤销,成立县医药管理局。

是年

△经甘肃省人民政府组织验收和综合评估,命名舟曲县为计划生育工作基本实现“三为主”县,授予奖牌。

△舟曲县公路段二次铺筑两河口至县城10千米油路,4座大型渡槽,总投资700多万元,2000年竣工验收。

△中共舟曲县委、县人民政府制定《关于大力发展全县非公有制经济的实施意见》。

2000年

1月24日,舟曲县城出现入冬后最大积雪,厚度为7厘米。

3月28日,中共舟曲县委、县人民政府召开“三讲”教育动员大会,提出开展教育时间、范围、方法步骤。会议要求全县要结合“三讲”教育搞好当前各项工作,做到“三讲”教育和当前工作两不误、两促进。

是月,李钰任中共舟曲县委书记,2004年1月调离。

5月8日,舟曲县发生里氏4.0级地震,县城震感强烈,未造成损失。

5月10日,城关、江盘等10乡镇遭受冰雹袭击,直接经济损失200.5万元。

5月16日,巴藏乡曹某驾驶甘P01597号华西牌小客车,载客21人(超载),途经省道313线54千米+793米处,坠入白龙江,造成6人死亡、3人下落不明、1人轻伤、车辆报废的特大交通事故。

6月26日～7月6日,舟曲县成立由公、检、法和人武部、武警中队等组成的执法人员120名,对憨班、立节、巴藏、大峪等乡开展声势浩大的铲烟禁毒活动。铲除罂粟种植物4.7公顷。

是月,舟曲县正式启动并实施“降低孕产妇死亡率消除新生儿破伤风项目”(简称“降消项目)。

7月5日,三角坪乡许某驾驶甘P04029号时风牌三轮农用车,载16人,经两峡公路1千米+100米处,翻坠农田排水沟,造成3死、多人受伤的特大交通事故。

是月,县城过境省道313线改造并铺柏油,长2千米,共投入资金120万元。

9月,农业五税划归舟曲县财政局征收。

11月2日,中共甘肃省委书记孙英到舟曲视察工作。

是日,立节乡花年村发生火灾,8户群众财产化为灰烬。

3日,坪定乡杨某驾驶甘P02528号大货车,经省道313线12千米+325米处,栽入邽沟内,造成乘车人3死、1人重伤及车辆和部分货物损失的重大交通事故。

是年

△县委党校宣讲团讲授“三个代表”重要思想，有90名县直机关党政企事业单位党员干部参加学习。

△拆迁灯光球场和税务楼。拓建中心广场，占地1400平方米。

△舟曲县气象站安装地面气象卫星接收站，引进高性能计算机及软件新技术。

△舟曲县水泥厂投资10万元，实施“预加水成球”工艺技改项目，工程5月实施，6月结束，7月试运行。改造后回收生料粉尘，减少水泥生料成球后煅烧过程中排放有害气体，减轻空气污染。

△舟曲县气象局局长刘建民被人事部和国家气象局联合授予“先进工作者”称号。

△立节乡立节村农民薛青英被国家计生委评为全国优秀中心户长，颁发荣誉证书并18K金牌1枚。

△全县私营企业3户，从业人员183人，注册资金172.7万元。至2006年底，私营企业63户，从业人员888人，注册资金24483万元。

△洪小峰、李俊被水利部授予全国第三批农村水电初级电气化县建设先进工作者。

△舟曲县固定资产投资额3280万元。2006年固定资产投资额45196万元，比2000年增长12.8倍，增长因素是实施项目战略，加大项目争取力度，尤其是水电站项目建设投资规模不断扩大。

△舟曲县共向民乐县北部滩乡输送移民200户，960人。

△舟曲县人口普查办公室被评为第五次全国人口普查先进集体。

△舟曲县辛三胜、朱春海、高永海、袁金海等被评为第五次全国人口普查先进个人。

△按照民兵组织调整改革精神，县人民武装部对全县民兵进行组织整顿。

2001年

1月，中国农业银行舟曲支行由原城关镇北街10号搬迁到广坝滨河路农行综合办公大楼。提升农行的办公效率和社会形象。

2月，峰迭乡被中共甘肃省委、省人民政府授予“文明乡”称号。

3月，基本医疗保险实行县级统筹，全县行政、事业单位及其职工纳入保险范围，企业暂时未纳入。用人单位缴费率为职工工资总额的3%，个人缴费为2%。

是月，舟曲县中藏医院在两河口建设竣工。5月16日，举行挂牌开业，正式投入

使用。

4月9日,在坪定乡坪定村举行“愤怒声讨‘法轮功’邪教组织千人签名活动”。

4月11日,舟曲林业局森林公安分局政委穆成才被国家林业局森林公安局授予2000年度全国森林公安系统优秀人民警察称号。

30日,在城关二小召开公捕公判大会,公安和法院依法对桑某等10名刑事犯罪嫌疑人进行公捕、公判。会场约9000人参加旁听。

5月27日23时40分,博峪乡第二坎村发生特大火灾,烧毁422间房屋,直接经济损失57.7662万元。

是月,舟曲县水利电力局更名“舟曲县水务水电局”。

△拆除县城广坝锁儿头电站办公楼和农机厂,修建舟曲县滨河商贸城,总占地面积8022平方米。

6月28日,舟曲县文化体育旅游局挂牌成立。

7月16日,城关乡庙儿沟村发生火灾,烧毁房屋266间,直接经济损失34万元。

8月9日,甘肃省人民政府副省长吴碧莲到舟曲调研“天保”工程和财源建设,并到山野菜厂、锁儿头电站、峰迭乡杜坝村考察。

8月17日,中共甘肃省委书记宋照肃到舟曲调研,并考察巴藏乡各皂坝村。

8月22日,舟曲县两河口农贸市场挂牌开业。

是月,舟曲县医药管理局撤销。

9月,舟曲县实施“西藏新疆广播覆盖工程”,建成3套300瓦和1套100瓦调频广播项目40米铁塔、发射天线,架设和馈线安装,任务按期完工。每日21.5小时转播中央、省、州、县调频广播节目。

10月6日,舟曲县人民政府举行北滨河路拆迁开发仪式。

10月13日,甘肃省人大常委会副主任嘉木样、省政协副主席杨镇刚到舟曲视察。

10月29日,舟曲县召开全县农村“三个代表”重要思想学习教育活动动员大会,传达全州“学教”活动会议精神,对各乡、县直部门及省州驻舟单位干部职工进行为期3个月的“三个代表”重要思想学习教育活动。

11月27日,舟曲县城南街改造工程进行竣工验收。

是年

△大川乡石门坪水电站通过招商引资开工建设,装机1.5万千瓦、总投资11250.7万元。于2006年建成发电。

△舟曲县两河口水电站通过招商引资开工建设,装机1.5万千瓦,总投资11384.1万元。于2005年建成发电。

△舟曲石油公司重组改制，隶属中国石油天然气股份有限公司甘肃省甘南销售分公司，撤销县级石油公司，实行人、财、物垂直管理。

△舟曲县巴藏乡农民医生闫福海荣获“全国优秀乡村医生”称号。

△舟曲县供销社结合企业制度改革，化肥、地膜、农药实行“四统一”（统一进货、统一调拨、统一经营、统一管理）专控形式，加强农资产品主渠道地位。

△舟曲县公路段铺筑省道313线县城至黑水沟55千米柏油路，设计等级为重丘三级区公路，总投资5000多万元。2003年竣工验收。

△甘南藏族自治州环保局从自治州污染源治理专项基金中贷给舟曲县铁合金厂污染治理资金30万元，重点用于冶炼炉废气污染治理。

△舟曲县党外人士人才库建立。

△中共甘肃省委授予舟曲县一中教师张昕“优秀共产党员”称号。

△舟曲县人民政府开始实施整村推进项目建设，至2006年底，已有47个村实施整村推进项目建设，人均纯收入显著提高。

2002年

1月，舟曲县广电局电影放映“2131”工程启动，先后为立节、峰迭、武坪、大年乡投放放映机4套，所属“流动放映电影车”常年城乡流动放映，年均放映科教、故事片600余场次。

3月31日，省道313线舟曲段公路改造工程举行开工典礼。全长56千米，总投资7000万元，拟建三级沥青路面。翌年10月18日工程竣工。

4月8日，三角坪磨里村肖某持刀杀死2人、重伤1人后，畏罪潜逃。是年9月23日，县公安局民警在山西省灵石县抓获犯罪嫌疑人肖某。经州人民法院依法审理，翌年10月17日，甘肃省高级人民法院依法核准，被执行死刑。

5月15日，县人民政府召开非公有制经济工作会议，表彰一批私营企业主和个体户；选派8名职工创办企业；出台《关于加快非公有制经济发展的决定》，推动全县非公有制经济快速发展。

5月17日，全县农村税费改革全面开始。经过改革，各乡均建起乡财政所，农民人均减负3元，亩均减负2.65元。

7月14日，中共舟曲县委、县人民政府抽调147名警察，440名干部组成22个禁毒工作队，动员群众2万余人，展开搜山禁毒活动。

7月15日、28日凌晨，舟曲县城上空两次出现圆状不明飞行物，目视直径约70厘米，自东至西渐逝。

是月,舟曲县土地管理局、矿产资源局、环境保护局合并为县国土资源环境保护局。2005年更名为舟曲县国土资源局和环境保护局。

8月27日,铁坝乡莫洛行政村西周自然村发生特大火灾,烧毁房屋535间,直接经济损失640726.60元。

10月30日,舟曲县人民医院住院部外科在为一患者进行左下肢手术时,虽征得患者同意,但未经签字即对患者进行"胫骨钻孔术"而引发纠纷,由于在纠纷处理和鉴定期间患者提供与院方不同的病历资料。2004年9月和12月,甘南藏族自治州医学会和甘肃医学会均鉴定为四级医疗事故,院方承担经济赔偿。

是月,舟曲邮政局实行人事改革,33名职工一次性买断工龄,实行聘任制。

△博峪乡至铁坝乡县级公路开通。

△舟曲县首家民营超市——宏源超市开业。

11月1～2日,舟曲县人民政府主持召开甘川两省三十五届护林联防会议,有10县8局参加。

是月,舟曲县国家税务局新办公大楼建成,总建筑面积1480平方米。

△三角坪乡喇嘛庄村刑满释放人尚某,绑架杀人(未遂),被依法判处有期徒刑15年。翌年6月,尚某羁押期间,供认2000年杀人,被依法改判死缓。

11月30日,县医院门诊综合大楼竣工并通过验收。建筑面积1705.5平方米,使用面积1449.3平方米。翌年10月,县医院门诊楼正式启用。

是月,卫生监督职能分离后,原舟曲县卫生防疫站更名为舟曲县疾控中心。

12月6～8日,召开中共舟曲县第十二届代表大会。出席代表165名,选举产生委员25名,候补委员4名;选举产生纪委委员11名。

12月9～12日,召开政协第十二届舟曲县委员会会议,参加委员94名,选举常务委员17名。

12月10～13日,召开舟曲县第十四届人民代表大会。安锦龙当选舟曲县人民政府县长,2004年调离。

是年

△经省政府组织验收和综合评估,命名舟曲县为"计划生育优质服务县",授予奖牌。

△舟曲县城北滨河路临江拆迁改建,拆除房屋18426平方米,建成北滨河路长1100米,路幅宽19米。

△舟曲县公安局看守所综合工作被评定为"国家二级看守所"。

△舟曲县残联理事长冯玉泉因工作成果显著,被甘肃省人民政府记予"三等功"奖励。

△舟曲县党政机构改革，目的是通过精简和改革，逐步建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。实施西部大开发战略，促进全县经济和社会全面发展。

△中共舟曲县委、县政府提出“六大发展战略”和“六大资源开发”。

△中共舟曲县委宣传部始设县委常委、副县级部长。

△全国总工会授予城关第二小学严舟兰“先进女职工”称号。

2003 年

1 月 1 日，舟曲林业局在丁字河口重新组建“舟曲林业局森林专业消防队”。

1 月 3 日，临夏市人马某在县城东升宾馆住宿时，携带的 31 万元现金被盗。经公安机关侦查，曹某等 4 名犯罪嫌疑人落入法网，分别被县人民法院依法判处 3 ~ 12 年有期徒刑。

3 月 22 日，舟曲林业局局务会决定成立“舟曲林业局退耕还林办公室”。

4 月 23 日，甘肃省委巡视组到舟曲检查指导党委民族工作。

4 月 25 日，国务院西部大开发办公室领导到舟曲调研指导工作。

4 月 28 日，中共舟曲县委、县人民政府召开全县防治“非典型肺炎”工作会议。同时，下发《关于切实加强非典型肺炎防治工作的通知》和《舟曲县非典型肺炎防治应急处理预案》。县、乡、村三级严密防治，共投入资金 36 万元。

4 月 30 日，舟曲县开通具有划时代意义的宽带接入设备 A510，舟曲互联网（Internet）数字宽带业务开始应用。

5 月 23 日，中共舟曲县委、县人民政府在中心广场召开全县防“非典”会议。免去在抗“非典”工作中工作不力的个别乡镇领导干部职务。

5 月 24 日，曲瓦乡突降冰雹。缠藏、水泉等村遇灾，经济损失 915 万元。

5 月 26 日，巴藏、立节、憨班等乡暴雨，农作物受灾，直接经济损失 6.5 万元。

是月，憨班乡黑峪寺院第四世加洋加措活佛圆寂，享年 80 岁。

6 月 1 日，拱坝、峰迭等乡大雨、冰雹。农作物受灾 108.27 公顷，50 户房屋进水，冲毁水渠 3000 多米，冲垮引水工程 2 处，乡村道路 7 处，死亡大牲畜 2 头，羊 48 只。

6 月 5 日，农历端午节，巴藏乡巴寨山天然矿泉饮料有限责任公司举行挂牌投资仪式。

6 月 15 日，舟曲县城关乡、大川乡撤乡建镇。2005 年挂牌。

6 月 24 日，中共舟曲县委召开全县“两个务必”教育大会，副科级以上党员干部参加。教育时间为 6 月 24 日 ~ 8 月 16 日。

6 月 29 日，甘南全州禁毒工作大会在舟曲县召开，自治州领导王冰、刘志明等参

加。

6月30日,甘南藏族自治州气象系统精神文明大会在舟曲召开。州气象局党组在全州气象系统发出“向刘建明同志学习”的决定。

7月7日,铁坝乡暴雨,洪水淹埋农田23.58公顷、水渠500余米,农作物绝收44.35公顷、直接经济损失40万元。

7月19日,兰州市城关区人民政府一行25人到舟曲考察,县人民政府重点推介南滨河路、幼儿园、舟曲宾馆、综合文化楼4个帮扶工程。

7月22日,大雨,伴大风和冰雹。坪定、大川、峰迭等乡农作物受灾368.5公顷,损毁公路30多处,林果园受灾100.5公顷,冲毁水渠7000米,直接经济损失200万元。

是月,舟曲林业局森林公安分局憨班派出所被公安部授予2000～2001年度全国优秀公安基层单位,奖金1万元。

8月4日,甘肃省高级人民法院院长郝洪涛到舟曲视察工作。

8月5～7日,召开中共舟曲林业局第四次代表大会。

8月12日,舟曲县文艺表演队(锅庄、朵迪),在建州50周年文艺会演中荣获第二名。

8月17日,巴藏乡后背山村发生村民鼠中毒事件,一家人吃鼠食腊肉,9人中毒,其中1人死亡。

8月下旬,舟曲县移民办向新疆某兵团输送拾棉工1600余人。11月下旬返回,收入约800万元。

8月28日,国家林业局委托西北林勘院及省州工作组到舟曲县检查退耕还林工作。

是月,中国人寿保险公司改制,更名为“中国人寿保险股份有限公司舟曲县支公司”,原有职工一次性买断工龄,实行招聘制。

9月,舟曲县虎家崖水电站通过招商引资开工建设,装机2.8万千瓦,总投资22180万元。于2006年底试机发电。

9月2日,甘南藏族自治州森林调查队在舟曲县憨班乡发现罕见珍稀野生大百合品种。

9月15日,在甘南藏族自治州旅游工作会议上,沙滩国家森林公园被命名为全州十大王牌景区之一,拉尕山和翠峰山列入全州十六个重点景点之中。

9月30日,中共舟曲县委、县人民政府召开政务公开和“双培双带”工作会议,推动两项工作在全县开展。

是月,舟曲县安全生产监督管理局成立。

11 月 14 日，舟曲县人民政府批转县经贸委《关于国有企业改制工作安排意见的报告》(〔2003〕41 号)，全县企业动产权、职工变身份的企业改制工作拉开帷幕。2004 年底，企业改制全部结束。

11 月 20 日，大年乡力族行政村力族河坝村发生牲畜“W”疫情。是月 25 日，发病 68 头牛及其同群畜 109 头全部被扑杀、焚烧和深埋。有关部门在大年、两河口、巴藏 3 个关口临时设立动物检疫检查站，对进出动物严格进行检查和消毒。

11 月 21 日，经国家林业局审批，舟曲林业局沙滩森林公园晋升为国家级森林公园。

12 月 3 日，坪定乡坪定村发现一座北宋时期的方形券顶彩绘砖室墓。此墓部分毁损，出土 3 件文物。

12 月 8 日，舟曲县举行巴藏铁矿开采开幕式。由额济纳旗康达矿业有限责任公司买断开采权，年处理矿石 30 万吨。

是月，舟曲县科学技术局编印《日光节能温室蔬菜栽培技术培训教材》一书荣获首届甘肃省科协系统优秀科普图书奖。

是年

△舟曲县停止大中专毕业生统一分配，进而由公开招考取代。

△在扑灭迭部“4·15”森林火灾时，舟曲林业局专业森林消防队受到省委、省人民政府“扑火先进集体”表彰奖励。

△舟曲县向安西县七敦滩移民基地移民 72 户 321 人。

△撤销舟曲县物价委员会及物价检查所，其工作职能并入县发展和改革委员会。

2004 年

1 月，舟曲县黑水沟铁矿通过招商引资开工建设，年处理矿石 30 万吨，总投资 2000 万元。

是月，大年二级水电站通过招商引资开工建设，装机 1 万千瓦，总投资 5128 万元。2006 年 1 月建成，试机发电。

2 月 20～21 日，中共舟曲县委召开第十二届二次全委扩大会议，审议通过《舟曲县全面建设小康社会规划实施纲要(2000～2025)》，正式提出今后实施的六大战略及六大资源开发发展思路。

3 月，安锦龙任中共舟曲县委书记，2006 年 1 月调离。

是月，召开舟曲县第十四届三次人民代表大会。徐强当选舟曲县人民政府县长，2006 年 1 月调离。

4月10～20日,春旱,县域城关等20个乡镇农作物受灾6231公顷,绝收479.05公顷。

5月1日,中国联通舟曲县分部成立,开展全县联通业务。暂由陇南分公司代管。

5月16日,舟曲县金钱沟煤矿2530号矿井掘煤职工遭遇高浓度瓦斯中毒,3人死亡,直接经济损失20万元。

是月,舟曲县中藏医院住院部综合大楼动工修建,总投资170万元。

6月16日,舟曲县白龙江上游17个村突降冰雹,农业经济损失161.3万元。

是月,舟曲县"两馆"综合楼开工建设。翌年12月竣工。总面积2750平方米,内设文化馆、图书馆、文化活动室、多功能教育、展厅以及影剧院等。

7月29日,大雨伴有大风,大川等6乡16个行政村农作物受灾86.03公顷,冲毁公路3千米、农田35.78公顷、水渠160多米。

8月12日,大雨。巴藏、南峪等4乡农作物受灾3.08公顷,46户房舍进水,冲毁饮水管道60多米。

8月15日,舟曲县地震局山硐摆房建设(改造)工程动工,翌年10月24日改造工程竣工,验收合格。

8月16～17日,中共甘南州委政法委书记代茂、副州长刘志民在曲瓦乡主持召开禁毒工作会议。随后,先后抽调200多名干部进驻曲瓦、憨班两乡开展为期10多天的大规模清查毒品活动。此次活动彻底铲除偷种的毒品原植物,依法抓获一批犯罪嫌疑人,是近年来禁毒力度最大的一次行动。

8月30日,舟曲县非公有制经济发展局成立,与县乡镇企业管理局实行两块牌子,一套人马。

是月,舟曲县锁儿头电站通过招商引资扩机增容,扩机到5.7万千瓦,总投资43256万元。

△舟曲县招商局成立。

9月6日,舟曲县第一初级中学举行首次开学典礼,招生8个教学班。原舟曲一中将过渡为舟曲县第一高级中学。

9月12日,甘南藏族自治州妇联系统劳务输转现场会在舟曲召开,会议以"交流经验、共同发展"为主题,取得圆满成功。

9月13日,舟曲青峰建筑公司、青峰车站站务运营公司、青峰宾馆同时举行开业挂牌庆典。其中青峰站务运营公司系由私人租赁原县公共汽车站的资产而组建。3个公司的总法人代表是罗青生。

是日,舟曲县运管分局成立。

9月14日，城关镇北街村后街发生火灾，导致3人死亡，烧毁楼房24间，直接经济损失79633元。

11月9日，张某驾驶甘k10938号轻型货车，经大川乡土桥子弯道处与相向行驶的城关乡赵某驾驶的甘P01227号微型客车（载5人）相撞，造成赵某死亡，张某等6人受伤及两车部分损坏的交通事故。

是月，舟曲县城南滨河路一期工程及省道313线过境大桥开工建设，路线长2.04千米，2座过境大桥168米。2006年9月竣工，共投资890.64万元，是月12日工程竣工验收，评定为“合格”工程。

12月28日，舟曲县巴藏水电站通过招商引资开工建设。装机4.5万千瓦，总投资3.47亿元。

是年

△县人民政府机构改革，目的是进一步调整和完善政府机构设置，整合政府部门职能，改进管理方式，提高行政效率，降低行政成本，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的地方行政管理体制。

△县人民政府批准县发展和改革委员会为县政府主管全县国民经济和社会发展工作一级职能部门，正科级建制。

△中共舟曲县委党校本科函授班始招生，学员84名。

△原中共舟曲县委所属机关党委更名机关工委。

△舟曲县第一次全国经济普查领导小组办公室被评为第一次全国经济普查全国先进集体。

△舟曲县文体旅游局荣获“全省文化市场行政执法先进单位”称号。

△舟曲县统计局马晓娟、高忠明被评为第一次全国经济普查全国先进个人。

2005年

1月19日，宕昌发生里氏4.0级地震，舟曲县城震感强烈。

1月21日，县人民政府在铁坝乡丁字河口举行耘新铁合金厂建设开工典礼。装机1.26万千瓦矿热炉，总投资3000万元。翌年9月建成并投产。

△舟曲县地税局综合楼建成。

2月4日，铁坝乡阿木族村村民王某凶杀2人。翌年3月7日，故意杀人嫌疑犯被甘肃省高级人民法院依法判决，执行死刑。

是月，博峪乡架设通信光缆，改变不通电话的历史。

是月，舟曲县电力公司收费班先后获全省、全国“巾帼文明岗”称号。

4月8日,曲瓦等7乡暴雨,农作物粮食减产746.8吨,直接经济损失157.67万元。

4月18日,甘肃省人民政府副省长陆武成视察沙川地膜马铃薯及大棚蔬菜。

是月,江盘乡河南村党支部书记陈长生被省委、省政府评为甘肃省劳动模范。

△舟曲县文化馆举办全县首届"信合杯"民间剪纸艺术作品展,展出作品80幅。

5月20日,舟曲县一期农网建设(改造)工程,经省、州发改委、电力公司验收。

5月27日,暴雨。曲瓦等9乡受灾,减产粮食1493吨,直接经济损失242.38万元。

是月,舟曲县信访局成立。建立健全县长接待日制度。

6月14日,暴雨。三角坪乡、大川镇受灾,农作物受灾151.1公顷,直接经济损失56.7万元。

是日,中共甘肃省委副书记王宪魁及省委组织部副部长梁明远、州委书记陈建华、州长沙拜次力等在县委书记安锦龙、县长徐强陪同下,到县人民医院视察指导工作。

6月26日,博峪乡暴雨、冰雹。农作物受灾31.3公顷。

6月29日,大川镇暴雨、冰雹。农作物受灾19.7公顷,直接经济损失20万元。

是月,舟曲县广播电视局洪园兰荣获全国"'为国教子,以德育人'好家长"称号。

7月2日,城关、江盘等3乡(镇)暴雨。农作物受灾217.1公顷,直接经济损失104.74万元。

7月15日,舟曲林业局保持共产党员先进性教育活动全面开展。

8月15日,舟曲县劳务移民局成立。

8月18日,中共舟曲县委、县人民政府提出"122366"发展思路,以加快发展为第一要务,全面落实科学发展观和构建和谐社会两个主题,实现地方财政和城乡居民增收两大目标,强化基础产业发展、基础设施建设、基础工作落实,实施"六大战略",开发"六大资源",促使经济社会发展实现新突破。

8月19日,中共甘肃省委常委、省人民政府副省长徐守盛,副省长孙小系到舟曲视察工作。

是月,城区生活垃圾处理工程在距县城3.5千米的王家沟开工建设。2006年底竣工,总投资683.5万元。日处理垃圾43吨,使用年限10年。

△舟曲县舟化公路县城至弓子石乡17公里路段动工建设,是年底竣工验收。完成工程量171万元,工程评定为"合格"工程。

9月,憨班老红山铁矿通过招商引资开发,年处理矿石30万吨,总投资2000万元。

10月1~4日,舟曲连阴雨,局地大到暴雨。城关、江盘等8个乡镇受灾,减产粮食9600吨,直接经济损失3025万元。

是月,舟曲县食品药品监督管理局成立。

11月,舟曲县环境保护局成立。

是月,县科技局局长马志文获"中国科协农村科普先进个人"。

是年底,大峡沟森林公园(磨沟和庙沟)经有关专家多次考查,并经省林业勘测设计院复查和全面规划,被国家林业局批准为"甘肃大峡沟国家级森林公园"(批准文号:林场许准〔2005〕969号)。

△舟曲县残联荣获"全省残疾人工作先进组织奖"。

△舟曲电视台《舟曲新闻》节目由每周2期增加为每周3期,2006年底共播出稿件800多条,甘南电视台采用98条。开办栏目有《舟曲新闻》、《天气预报》、《与你同乐》、《农村卫生》、《大众文化》、《星火科技》、《中国医药》、《科技大篷车》、《中国农民致富报道》。

△中共舟曲县委党校宣讲团深入各单位讲授中共"十六大"报告、科学发展观、"八荣八耻"等。

△舟曲县人民法院院长贾靖平荣获"全国优秀法官"称号。

△舟曲县武坪乡政府刘爱平、县统计局副局长孙瑜被评为1%人口抽样调查全国先进个人。

△全县取消农业税和牧业税及其附加税,有史以来实现农牧业零赋税。

2006年

1月,范武德任中共舟曲县委书记。

是月,召开舟曲县第十四届五次人民代表大会。李彦荣当选舟曲县人民政府县长,至11月调离。

△人寿保险公司舟曲县分公司为舟曲林业局一职工家属因投保祥运定期保险理赔15万元,社会反响极大。

3月15日,舟曲县开通池干村村通基站,从此舟曲农村固定电话始有无线接入终端,极大地改善农村通信水平,圆了山沟里农民通信梦。

4月9日,宕昌县城发生里氏4.8级地震,舟曲县坪定、弓子石两乡震感强烈,未造成损失。

是月,博峪乡政府驻地由第二坎搬迁至河坝。

△舟曲县被国家第二次残疾人抽样调查办公室抽取为全州唯一的第二次全国残

疾人抽样调查县。

5月27日,虎家崖电站建设项目部发生机械事故,致孙某等3人死亡,直接经济损失85万元。

6月20日,虎家崖水电站枢纽项目部发生机械伤害事故,致1人死亡,1人受伤。直接经济损失50万元。

是月,舟曲县在实施整村推进扶贫项目、从陕西乾县引购秦川牛时,带入亚洲I型疫情,是年8月底扑灭疫情。

7月23日,舟曲县养老保险制度第三次改革。

7月29日～8月20日,伏旱。大川、南峪等乡(镇)农作物受灾7000公顷,绝收1500公顷。

8月6日,武坪乡马某无证驾驶无牌农用三轮车违法载客7人,经大川镇石门村过水桥时坠入悬崖,造成7人死亡,车辆报废的特大交通事故。

是月,舟曲县青峰公司广场地下商贸城开工建设,占地1100平方米,是年10月建成营业。

△两峡公路(两河口—峡子梁)改建铺油,路线全长14千米,总投资560万元,是年底,完成工程量的55%,完成投资308万元。

△舟曲县地震局在城关镇三眼村安装一台5米地温仪,增设地震地温预测。

9月18日,舟曲县二期农网建设(改造)工程,经省、州发改委、电力公司验收。

9月29日,舟曲县城关第一小学举行建校一百周年庆祝活动。

是日,舟曲县人民政府举行县城滨江南路(兰州市城关区援建)竣工通行仪式。

是月,舟曲县八楞寺院香巴佛开光。

△舟曲县通过招商引资凉风阔水电站,开工建设,装机5.1万千瓦,总投资54339万元。

△舟曲县喜儿沟水电站通过招商引资开工建设,装机6.6万千瓦,总投资70460万元。

△舟曲大立节水电站通过招商引资开工建设,装机3.33万千瓦,总投资31764万元。

△舟曲县第一中学举行建校五十周年庆祝活动。

△弓子石乡和中牌乡合并为东山乡,下设中牌工作站;大年乡和铁坝乡合并为曲告纳乡,下设大年工作站;池干乡和三角坪乡合并为果耶乡,下设池干工作站。

△舟曲县社会主义新农村建设工作开始。根据中央和省人民政府关于推进社会主义新农村建设的意见,成立县委工作领导小组。编制出台《舟曲县社会主义新农村建设规划》和《关于实施"新农村建设人才保障工程"的意见》等政策意见,确定江

盘乡河南村、大川镇土桥村和拱坝乡先锋坝村为县级试点村，全面推进面上工作。

11月15～17日，召开中共舟曲县第十三次代表大会，出席代表185名；选举产生县委委员43名，候补委员4名；选举产生纪委委员19名。

是月，舟曲县地震局架通电信局至地震台2.5千米的光缆传输线路，并安装测震仪和强震仪等联网仪器。

12月5～9日，召开政协第十三届舟曲县委员会会议，参加委员97名，选举常务委员21名，董燕青当选县政协主席。

6～10日，召开舟曲县第十五届人民代表大会，梁明新当选县人大常委会主任，迭目江腾当选舟曲县人民政府县长。

12月31日，舟曲县档案局共收藏有73个全宗、33279卷（册）档案资料，记录自清同治十二年（1873）以来舟曲各个方面的情况，是党和国家一笔不可再生的信息资源和宝贵财富。

是日，原舟曲县气象站改称“舟曲国家气象观测站”。

是月，舟曲县气象站被甘肃省委、省政府授予“省级文明单位”。

是月底，全县全年国内生产总值32343万元。1991年为4425.96万元。全县居民储蓄存款余额35493万元，1991年为1969万元。

是年底，舟曲县人民武装部安全管理取得显著成绩，被省军区授予“安全管理先进单位”称号。

是年

△立节乡残疾教师房锋生被省人民政府授予“全省民族团结进步模范”。

△共青团舟曲县委围绕“两基”攻坚，开展“两基”募捐活动，共募捐款2万余元。

△舟曲县林业局被甘肃省林业厅评为“全省退耕还林工程建设先进单位”。

△舟曲县林业站在全省林业科技大会上被评为“全省林业科技推广先进单位”。

△动态投资3000多万元的拉尕山生态园风景区软硬件基础设施动工建设。已建成竣工百万元以上的工程有杰迪通江大桥、沥青公路、景区绿化，在建的拉尕山宾馆投资1400万元。

△中牌乡荣获“全省劳务经济先进乡镇”称号。

△舟曲县城中心广场扩建为春江广场，3500平方米，总投资150万元。

△舟曲县环保局被全省第六次环境保护大会授予“全省环境保护先进集体”荣誉称号。

△舟曲县人民政府招商引资，对巴藏水电站建设签约，装机5.1万千瓦，总投资36371万元，等待批复。

△中国农业银行舟曲县支行县城区营业网点均安装监控摄像装置,使农行经营更可靠、更安全。

△舟曲县地税局税费总收入首次突破千万元大关。

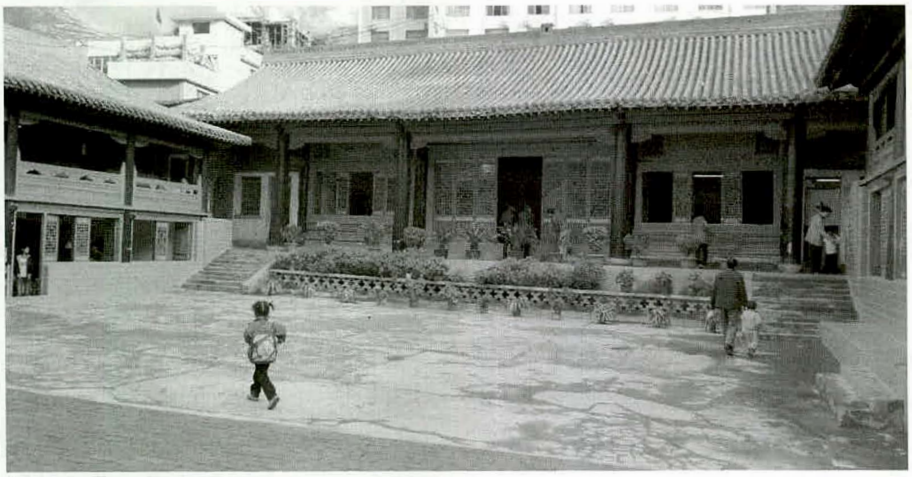
△舟曲县向瓜州县梁湖移民158户720人。

△舟曲县城镇失业登记率为4.2%。

△中共舟曲县委提出努力建设"六大舟曲"奋斗目标。

△舟曲县供销社和县供销贸易公司仍就政企合一。下辖工业品分公司、生产资料日用杂品分公司、供销服务分公司,58名职工身份置换、资产处置工作暂停,以租赁经营形式存在。

△舟曲县朵迪艺术团成立,策划编排舟曲县大型民间民俗歌舞乐《梦幻拉尕》。



县级文物保护单位——上翠号

人地关系史略

地处西秦岭亚热带最北界的舟曲县，地域广袤，资源富饶，是华夏先祖之一——羌族繁衍生息的区域之一。特定的地理、自然环境与传统农业生产方式、文化形态、社会习俗经历6000多年风雨沧桑的耦合，其发展和变化形成今日舟曲特定的人地关系。

在漫长的历史时期，县域内各族人民群众依赖大自然的富庶条件，用勤劳的双手，聪明的智慧，在汲取物质资料的社会生产实践活动和缔造人类灿烂文明的历史进程中，顽强不息，艰苦奋斗，拼搏进取，走过艰难曲折的路程，为之作出卓越贡献。随着各历史阶段政治、经济社会的交替推移，这里的原住居民无限度的利用自然资源，对农业经济造成的严重负面影响等关键性障碍因素也随之不尽相同。自然中，频繁的洪、旱等灾害以及社会人文灾害（封建社会统治阶级的残酷压榨统治、战争，逼迫民族间的摩擦争斗），曾是历史时期影响县域人地关系短期不稳定的消极因素。

第一章　上古至元

第一节　上古时期

上古气候大暖期（距今6000年前），县域始有先民繁衍生息，从事狩猎、采集，简单家畜饲养复合类型经济。白龙江谷地宜耕性良好的黄土母质阶地，孕育着原始原住先民耕锄农业。

大暖后期，气候波动降温时期（公元前4000年左右），先民在作物栽培技术实践推进中，由狩猎、采集经济向定居耕锄农业和家畜饲养转变。同时，中原仰韶文化（中期）始向白龙江流域及县域北部辐射。县域东山乡井坪和城关镇北山坪文化遗址地层出土的陶器及器片均与秦安大地湾二期仰韶文化遗物存在同一考古类型学和

纹饰学特点。在气候连续降温过程,仰韶庙底沟文化向陇南峡谷暖温地带发展。峰迭乡牛头坪、掌坪,巴藏乡上巴藏村西农耕地层文化遗址出土同类彩、灰陶文化遗存。

公元前3000年左右,陇地气候趋于干燥,甘肃仰韶文化—马家窑文化从河湟地带向白龙江流域辐射扩展,县域北部河谷地带大部发育阶地地层沉积丰厚的马家窑、半山类型文化遗存。高硬度精磨钻孔复合石器工具和造型独特、纹饰精美的三连、二连彩陶罐和彩陶壶、罐、陶及陶纺轮、骨针出土,个别器物附饰"×"、"+"原始文字刻画符号。原始彩陶器的出土,表明根植在这里的马家窑文化原始耕锄文明文化进入辉煌发展时期。

尧舜时,原始耕锄农业发展。"三苗北徙三危",与洮河、白龙江流域原住戎民族融为羌戎民族。在漫长时期,县域先民利用富饶的自然资源开拓这方土地,施展人类文化创造才能,形成农耕、饲牧、纺织、制陶、采集、狩猎社会性生产格局。

全新世大暖期结束,西北气候变动异常。齐家文化从陇东→河湟发展到陇南白龙江暖谷(夏末—商前期)。其文化遗存遍布县域南北河谷阶地。出土有肩复合石器工具表明,先民仍从事耕锄农业;家畜饲养转向畜牧粗放。

第二节 先秦至元

公元前11～10世纪(商末至周初),西北新冰期降临,波动降温,寺洼文化(含安国类型)逐步南移,县域南北谷地阶地文化遗址地层均有分布。受周文化影响,开通桓水(今白龙江中上游)谷地便道,县域戎羌民族吸收中原先进的农业铁器工具生产技术,进行农耕生产,(八楞乡阳山村有铁铲类工具出土)。境内东南部分地区由饲牧技术成熟的土地利用方式向农耕、饲牧并兼的土地利用方式转变。

先秦至元末,统分频仍。治乱循环时期,历代中央政权及周边割据势力政治军事渗透、扩张、兴盛、衰退和地方官府管制下的民族、宗教多元化政治格局主导,县域以牧业为主体的经济在交织、更替,周而复始地推进人地关系曲折、深入发展。

一、秦汉经济社会大发展

秦穆公霸西戎,益国十六,开地千里。羌戎民族融合,兼收周文化。县域城关镇北山坪文化遗址地表早期"真贝"货币俯拾皆是。池干、八楞出土大量先秦"半两"方孔铜币,亦证秦联通县域羌戎,扩大秦羌商贸,促进县域羌民族经济发展。

秦孝公使商鞅变法,国力强盛,"威服羌戎",县域东部亦在秦的武治之中,农牧经济得到发展。

《水经·洮水注》:"汉陇西郡,秦昭王二十八年置"(前279)。秦扩疆域,陇西郡

治西县、羌道(县治所今舟曲县城西北)。

秦统一六国,“西至临洮(今岷县)、羌中,南至北向户,因河为塞”。今县域白龙江以北中东部入秦版图。秦开军事城邑之先河,安抚氐羌民族。羌道民族自治,发展农牧业。

汉承秦制,仍设羌道(县),延续至晋初。汉武帝开西南夷,移民实边,屯田开发,农业广泛使用中原先进生产技术,精耕细作,低平台地农耕引水灌溉得到推广,奠定“低平耕耘,高陡放牧,半农半牧”土地利用格局,农牧业经济步入前所未有的时代,形成以中原汉族先进农业文化向西部包括县域推进的第一个高峰。井坪村台地出土有汉代铁铧、铁钁、石磨等新型先进生产工具和生活工具。中央政府对边陲少数民族实行征讨与安抚兼施政策,羌道亦然。氐羌心理上的向心力以及汉文化的影响,促成县域部分羌民族与汉民族大融合,结束民族内部纷争,社会进入稳定时期。

二、三国至南北朝人地关系导致经济衰败

东汉末年至南北朝300年间,群雄纷战,诸国割据,内乱混战此起彼出。蜀略陇地,掳掠人口,县域民族外徙,汉族降为少数,农业弃耕尤甚,牧业成为主要经济类型,形成“以牧为主”、牧盛农衰的人地关系。晋初,羌道县废。

晋至后周,白龙江流域宕昌羌政权拓地称王,受仇池政权钳制。北魏武帝委曲求全,辅以羁縻政策,发展畜牧,鼓励耕植。周武帝力推改革,灭地方割据政权,统一北方,扩置郡县,政通县域,凸显开发方略。

三、隋唐前期经济再造历史辉煌

隋平突厥,挫败吐谷浑,今县域宕昌郡和戎县、怀道县辖。开通“互市”,县域农牧经济始得恢复。

唐前期,今县域为宕州怀道县。政令畅通州县,战略地位升级,摒弃秦汉对羌民族征讨策略,承袭南北朝招抚政策,推行羁縻州(郡)县制度。宕州怀道辖地和周邻县党项羌等少数民族在唐政策感召下,纷纷归附,部分党项民族融为汉民族,转牧为农,勤于稼穑,党项民族和汉族杂居共处,和睦友好。汉族亦重视畜牧经营,共同促进农牧业结合。为抵御吐谷浑、吐蕃势力,唐中央政府既行军士屯田,又施安抚,县域在内的白龙江河谷农业再现两汉时期稳定的农牧格局。

古道畅通,与鼎盛的洮岷道交织融通,中原与县域在内的少数民族州(郡)县地区经济文化交流密切(坪定乡和东山乡井坪村有唐三彩、唐铜镜出土,及大量“开元通宝”铜币出现)。尤以县域地理位置、民族、特色物产之条件,共同刺激农牧业和商贸经济繁荣发展。

隋唐在县域的开发取得全方位的辉煌成就,社会经济与文化发展进入繁荣时期。

四、安史之乱至五代十国农牧经济凋敝

唐后期,今县域属怀道郡封德县和福津县辖。吐蕃奴隶主贵族势力趁唐政治腐败空虚和"安史之乱"西兵东调之际,向唐发动掠夺战争,历肃宗、代宗、德宗三朝,河陇皆为吐蕃所并,洮、叠、芳、宕、岷、阶尽没,蕃军所过,"禾稼、庐舍殆尽,地阔人稀"。怀道县在内的宕州户均人口由玄宗天宝元年(742)的6.05人,到肃宗乾元元年(758)16年中,降到户均1.04人。内乱和混战使宕州地区一度繁荣昌盛的农牧业和商贸经济遭到毁灭性破坏。盛唐"半农半牧"经济复归牧业为主体经济。后,吐蕃、唃厮罗势力先后控制300多年。

五、宋代农牧经济恢复和发展

宋神宗使王韶拓熙、河、兰、洮、叠、宕,收复失地,建镇洮军,联吐蕃各部抵御西夏分裂势力。今县域属福津县辖。广设茶马市易,发展民族贸易,招募蕃商,广收良马(县域峰贴亦产名马,在征之列)。在两河口、故城镇(今舟曲县城地)、峰贴峡寨(今峰迭)诸地亦设简易茶马市易,蕃汉民族茶马互市恢复和发展。重新开启唐后期荒芜的农田与水利,组织蕃汉兵守戍峰贴峡、坪定、武坪、沙滩要塞。疏通白龙江谷地交通,沟通内地经济文化交流。县域农牧经济向"半农半牧"过渡和发展。

六、元经济停滞不前

元前期,在今县城地设西固城军民千户所。兴办陇地水利、移民屯田,"安业力农"。甘南依地域行农牧分治,弘扬藏传佛教,实行行省和宣慰使司管理。蒙古族人或色目人(元对全国各民族按地域分为五等人。色目人即西部少数民族)监控的千百户制和土司土官、寺院都纲、僧纲政教合一制,从政治、军事等对其僧纲政教合一权势加以限制或削弱。其统治方式延续明、清至民国时期。

元后期,在今县城地西固设番汉军民千户所。中央统治集团及至地方政权内部腐朽、保守、嗜利倾向以及民族歧视倾向升级,地方官吏苛征重敛,包括境域内蕃汉民族,挣扎在沉重的赋税负担之中。面临西北地区降温的小冰期气候影响(12～16世纪)和自然灾害的频频侵袭,县域各民族同其他地区人民,无以安业,走向破产,使宋时期一度恢复出现的繁荣安定的人地关系化为乌有,社会经济停滞不前,各族人民生活处在困境中。

第二章 明清至民国

人口压力和土地承载力限制下的再开发 明至清初，中央政权为扭转甘肃各地残破的社会经济局面，采取一系列强国富民政策。处在困境中的县域农牧经济，通过军士屯田和大量移民屯田垦荒，逐步进入稳定发展的农业时代，再次形成继秦汉、隋唐之后的第三次经济社会繁荣时期。但在人口剧增和连续大规模毁林垦荒形成的自然环境变差条件下，固有的人地关系作用形成的传统农业经济面临的矛盾日渐突出，屯田开发已失去历史意义。

第一节 军 屯

由于北方气候连续低温，再经明初内战破坏，甘肃南北之地，人烟稀少，耕地大量荒废，流民大批死亡，陇地荒凉萧条。洪武时朱元璋为重振甘肃衰败农业经济，实施“长治久安之道”。先后在今县城设置西固军民千户所和西固城军民守御千户所，布防重兵，推行军士屯田政策，掀起屯田垦荒高潮。《屯田法》规定：西北各卫所军士“三分守城，七分屯种。又有二八、四六、一九、中半等例。”初显效果。但明中期经嘉靖、隆庆(1522～1572)后瓦解。其因是官豪势要巧取豪夺，霸占屯田，屯军无法生活，纷纷逃亡。

史载：清初仍实行军士屯田制度。雍、乾时军屯开垦大量土地，为历史之最。境内军屯垦荒主要在今白龙江沿岸川坝和低半山军戍地进行。

第二节 民 屯

明政府推行军屯的同时，又推行民屯。史载：从山西、安徽、江苏、浙江等省地向西北及至洮州、岷州、西固地旷人稀地区进行八、九次移民，亦招流亡人员垦荒，由政府提供耕畜、农具等生产资料和种子。至清中期，人口迁移继续，形成历史以来持续时长，规模浩大的农民垦荒高潮。然，垦地质量差、作物种植产量低，不足于养活军民。清政府出台奖耕罚荒政策，推迟垦荒起科年限，鼓励农民“遇荒就垦，垦到为止，永为己有”。为垦到大面积土地，县域大片林地消失。民屯垦荒主要在今白龙江谷地实施。森林植被已消失在人类盲目生产活动中。据传：今县城北黄土山原是成片

林木,后全部垦为土地。

明清移民屯田,对扩大耕地面积,增加人口数量,加速社会经济发展,促进农业稳固发展,为再次掀起历史上经济繁荣景象发挥过巨大作用。但在人口与耕地不断循环增长冲突下,采取长期性、连续性、规模性毁林屯田垦荒,土地利用和生产潜力已达到极限。当时,县内粮食生产量不能保障正常供需。尤其乾隆后期及至民国时期,土地兼并,社会财富分配不均和贫富悬殊,封建地租苛重,人民生活又步入困苦时期。再加频仍的自然灾害,西固各族人民在穷困潦倒的生活中挣扎。民谚:"半年糠菜半年粮,不跑岷县饿断肠"。

明、清,及至民国时期,境内生态环境已趋脆弱,而大量屯田垦荒,破坏了农业生态环境,谋求人口压力和土地承载力限制下的再规模性垦荒"开发",已超越利用自然的限度,人类社会生产活动与自然环境关系出现裂痕,严重失衡。各民族自身分散,有时争斗,不仅难以形成统一的社会发展动力,而且相互消耗人力、物力、财力,失去运用科技带动社会大发展的动力。

自然灾害威胁

随着人地关系转换中自然环境的恶化,明、清至民国时期,县域各种自然灾害频频发生。据《甘肃自然灾害史》载:新中国建立前 300 年间,白龙江流域共发生特大旱灾 33 次,大水灾 8 次,尤以清光绪五年(1879)白龙江洪水冲圮西固西南城垣为盛。雹灾无计。18 世纪后,大旱灾次数和程度屡屡加重:18 世纪 14 次,19 世纪 29 次,20 世纪出现连续大旱,此与明、清时期毁林垦荒造成生态环境锐退形成自然界前后的因果关系。据史载:清道光六年(1826),洮州、西固大旱,"粮绝收,民大饥,流徙逃荒"。光绪二十六年(1900),西固大旱,"树皮草根俱食殆尽,饥民相食"。民国 18 年(1929),甘肃历史上出现罕见的大旱,饥荒亦笼罩县域。至翌年,县域冰雹,洪水、瘟疫流行,再度出现赤地千里,"饿殍遍野,人相食"的凄惨景象。

民国初期,今舟曲立西固县。自然灾害复加,军阀混战,通货膨胀,货币贬值,鸦片浸染,农业产量极低,人民生活处在极端困苦之中。

历史中,县域旱、风、雹、洪水、泥石流灾害是经济社会发展最大的威胁。由于县域地形复杂,地处僻壤,交通落后,信息闭塞,人口不断膨胀,土地资源严重不足,农业产出少,形成恶性循环。加之各种自然灾害侵袭和兵燹人祸,导致经济及其经济结构短期失衡。尤其自然灾害作为人地关系中重要的影响因素,通过影响土地关系承载力,进而作用于人类社会。

第三章　新中国成立至改革开放

舟曲解放(1949 年 11 月 1 日,西固解放)后,同全国一样,经历新的历史时期的国民经济恢复、土地改革、农业合作化。计划经济按照苏联模式运行。1957 年后指导思想上"左"的错误,社会优越性发展的少,社会生产力发展不快,不稳、不协调,人民生活未能得到多大改善。"大跃进"、"人民公社化"、"反右倾",严重破坏了生产力,导致三年困难时期。"文化大革命"的 10 年内乱,国民经济发展在倒退。中共十一届三中全会以来 20 多年,在邓小平理论指导下的改革开放,在"三个代表"重要思想指导下的社会主义市场经济体制建设,开始一场新的伟大革命实践,加速社会主义四个现代化建设,全面建设小康社会,一步一步把中国推向复兴。在此时期,全县各族人民解放思想、自力更生、奋发图强,努力践行建设有中国特色的社会主义伟大理论和"三个代表"重要思想,以科学发展观,全面深化农业体制改革及逐步转型农业产业。在西部大开发中全面实施退耕还林(草),恢复生态,环境保护工程。坚持对外开放,招商引资,开发水力、矿产和旅游资源,科教兴县,依法治县,控制人口增长,调动全社会力量致力发展农牧林业和扶贫攻坚。新的历史时期人与自然和谐友好发展的人地关系大转型绚丽图景已迸放光彩。

20 世纪 80 年代以来,由于多种因素形成的大气温室效应——气候暖期出现,延续至今,遍及全球。气候异常的变化,导致全球暴风、洪水、泥石流、旱灾等自然灾害趋重频发,舟曲县亦然。自然灾害仍是农业经济发展中最大制约因素。

舟曲地处内陆季风气候区。气候暖期影响县域农业生产的主要灾害是旱灾。据统计:1991 年起,16 年中长时间的严重旱灾曾发生 12 次。地表水减少,水流量降低,白龙江几个年份出现有记录以来的较低枯水流量。

综观舟曲历史时期人地关系发展中所经历的几次转型,其主导因素是区域地理自然环境与人文活动环境相互耦合的作用,而人口压力下土地利用限制、自然环境恶化对农业经济造成的严重负面影响等关键性障碍因素也各不相同。自然灾害和历史的人文灾害是历史时期影响县域人地关系短期不稳定的触发因素。优越的生态环境,多样性的生态文明和物质、精神、政治文明,低密度人口、科学技术的不断革新与生产工艺的不断改新和发展,藏汉民族长期团结和睦,广招人才,利用当地"天时、地利、人和"的有利条件,形成并驱动人地关系协调可持续地发展,不断把改革开放推向深入,使舟曲经济迈向又好又快、繁荣昌盛、社会稳定的美好前景中。

地理

ZHOU QU XIAN ZHI



第一卷

区域　人口

第一章　政　区

第一节　位　置

舟曲县位于长江一级支流嘉陵江正源白龙江中上游，甘肃陇南西南部，甘南藏族自治州东南，北纬33°13′～34°1′，东经103°51′～104°45′。舟曲县城距国道212线两河口17千米，距兰州412千米。省道313线横穿县境，经县城2.1千米。

县域东西长99.4千米，东南临陇南市，西连迭部；南北宽88.8千米，南接四川省九寨沟县，北依迭山梁为界，西北至东南斜长307.8千米，西南至东北斜跨145.18千米。总面积3009.9平方千米。

1995年，县人民政府根据国务院及国家民政部、甘肃省人民政府有关行政区域界线勘定通知精神，在甘南藏族自治州勘界办公室主持下，本着“尊重历史，面对现实，顾全大局，互谅互让”的勘界原则，至1998年，勘定舟曲县与陇南市文县、武都区、宕昌县（区）界线214千米；1999年勘定舟曲县与四川省九寨沟县省际界线75千米；1999～2000年勘定县内乡际界线47条，425千米；2000年后勘定舟曲县与迭部县界1.5千米。至此，舟曲县域周边四至界线及乡界基本明晰。

第二节　区　划

1954年6月初，西固县迁址宕昌。原县辖25乡（区）划归舟曲县行政委员会。

1991年，全县行政区划22乡。2003年6月15日，甘肃省人民政府批准城关乡和大川乡撤乡改镇。经舟曲县努力筹备，于2005年正式设立2镇。2005年，省人民

政府批准弓子石乡、中牌乡合并更名东山乡;三角坪乡、池干乡合并更名果耶乡;铁坝乡、大年乡合并更名曲告纳乡。至2006年底,设2镇、17乡人民政府,213个行政村居委员会。395个自然村,设532个村民小组。

舟曲县2006年乡、镇辖村行政区划

表1-1

乡镇名称(村名、村级组织)	村居委会数	自然村数	村民小组数	村(居)委会、自然村及村民小组数
曲瓦乡	7	26	25	城马5:阳山、阴山、尕瓦、梨坝、曲瓦、城马;缠藏3:缠藏、项尕、半山;架然3:架然、茶然、海海;头沟坝4:半沟、上庄、下庄、大沟、头沟坝;拜藏2:边藏、赵家坎;宵藏5:溪藏山、河坝、扎路、莫藏;水泉3:水泉、水沟那、格下。
巴藏乡	5	15	22	后北山6:尕布、宾格、坝子、项尕、香拉、葱地;前北山5:果峪、水地、各皂、各皂坝、黑水坪;上巴藏2;下巴藏5:下巴藏、芦坝沟;溪岭4。
大峪乡	7	33	32	大崖5:大崖、赵家坎、闪坎、沙坎、前马;香杭3:香当、少下、阳坡;大坪6:大坪、台子、阿阳坡、上板子、下板子、次马;老地6:老地、建立坝、建立山、水沟、庄坷、花崖山;多拉4:多拉、半沟、站各扎、年藏;得力7:得力坎、沟头阳面、阳山、站站、油房、油房坪、站力铺;阿布1。
立节乡	9	16	14	立节4:立节、台子;花年2:阴阴沟、帕葫芦、花年;水地1:水地、次拉山;瓦土山1;北山1;拉尕沟1;阳阴山1:阳山、阴山;雍瓦拉阿1:拉尕、广子山;杰迪2:占单、占单山。
憨班乡	9	31	26	果者1;香椿沟1;憨班4:喜儿沟、半山;汗拜拉阿3:拉尕、草坪子、道沟、半山、护林背后、水泉湾里、板子沟、棺子坝、老场坝、庙坝;杭嘎3:项尕、磨沟;古当1;宝拉3:宝拉、呆登、牙果、次牛黑;老沟5:阳石玛瑙、博子老、八盖、岔拉、水地、老沟;黑峪5:寺上、黑峪、宾马。
峰迭乡	18	30	48	城内3;城外4;嘎麦诺3;沟门1;阳山1;瓜咱4;咀上2;坝子2:坝子、台子;水泉2:水泉、牛坪;阴山1;杜坝3;妞鲁1;堡子4:堡子、红山、努拉、阿几坡;沙沟3:沙沟、格布、奎星山;吾岱4;狼岔坝2;磨沟3:磨沟、草坡山;弓哈5:草山、中场、拉子坎、弓哈、牙义。
坪定乡	8	10	14	垭头1;靖边2;坪定6;骜必诺1:西寨、干沟;柳坪1;奂坪1;武滩山1;武滩山、黄泥滩;九原1。
江盘乡	8	8	20	南桥2;河南6;云台2;阳山3;姚家楞2;南山1;端山3;马土山1。
城关镇	20	20	43	庙沟3:三岔、草坡脚、大庄;沙川4;锁儿头2;真牙头2;半山3;坝里2;寨子4;西关1;西街2;北街3;南街2;北关2;三眼2;月圆1;瓦厂1;罗家峪5;马莲坪1;东城居委会;西城居委会。

续表 1－1

乡镇名称（村名、村级组织）	村居委会数	自然村数	村民小组数	村（居）委会、自然村及村民小组数
东山乡	16	45	49	石家山5：石家山、寺下、下尹家；韩家沟4：坪上、上沟、下沟、牙头；真节4：真节、果园、楞里；坪里4：坪里、陈苏家、苟家湾；店子湾3：上店子湾、下店子湾、李家庄；鲁家3：鲁家庄、奂家山、白家山；罗家4：罗家、青崖头；湾里3：上湾、下湾；井坪4：井坪、老庄、牙湾、台子；石磊3：上没水山、下没水山、石磊、牛圈、东半山；辽暖3：辽同、暖前；杨家2；中牌1；下庄2：牙子、下庄；毛家4：尹家、张家、韩家、毛家；谢家1。
南峪乡	8	9	20	南一4；南二5；旧寨4；安门1；真堆1；勒地1；磨坪3：磨坪、黑山；吾松别1。
大川镇	9	10	18	通化头1，石门沟1，石门坪3，梁家坝3，土桥1，老庄4，坪安2，泄流坡3：泄流坡、管家山、安子坪，大川镇居委会。
果耶乡	19	30	37	真庄2，果耶3，拉阿1，东坪1，磨里3，诺迭喀2，吾德1，阳坡1，喇嘛庄2，别列石嘎1，牡吾协1，代亚诺1，居斯波诺3：朱西、楞干、知马血，前山2：前山、贡献沟，池干2：池干、勤干梁，虎家梁4：虎家梁、坡里沟、东北后、斜坡，甘子沟3：坪里、阳坡、项草坡，真庄磨2：真庄磨、棚子莲，前山梁2：前山梁、对巴子。
八楞乡	10	14	25	花园沟2，林家山3，斜坡4：斜坡、金钱沟，东岔2，阳山2，西岔2，小真庄2，列阿斯4：冷水泉、阴山2、凤安山，下半山2。
武坪乡	10	19	32	哈迭4：大海沟、道峪沟，坝子4：坝子、青岗坡、白家山、沙马，桥子2：阳山、桥子，那下2，黄见2，武坪6：武坪、草坡山、红茨沟，哈河坝5，河那3，亚下2：亚下、黄土歇台，新地2：张坪、崖坪。
插岗乡	8	9	17	恰瓦3，古当1，普岱4：尼古梁、草坡山、角桥、三队，亚合1，塘古1，角桥3，嘎里2，角饶2。
拱坝乡	11	21	29	拱玖3：拱坝、尖刀，巴吾2：麻一坪、陕甘西，恰子2：卡子、开年，勒卧2：上先锋、下先锋，隅亦诺3：勿一族、勿一族坝，乾迪2，赞嘎4：坎坎坝、坎坎山，孜比吾2，托诺4：脱落山、脱落坝、典典，菜亦诺2，片片3：片片沟、阳庄坝、干间。
曲告纳乡	16	34	46	灿干2：任务、天干，莫诺3：莫诺、西州、夏州，乔玉诺3：古地、王家山、乔玉，盖欧2：铁坝、扎路，茶坪3：茶坪、木头岭、扎尕，李子坪4：李子坪、总共坝、东者、英者，拉莫盖托2：喇嘛街、西务，燕必2：燕麦、燕麦河坝，托协3：阿木族、庄房、阿木族河坝，拉尕1，瓜欧1，岔西6：力族、力族河坝，岔吾果2：上大年、碾子坝，岔吾古3：下大年、河坝队，阿吾5，木耶4。
博峪乡	15	15	15	曲曼1，扎塔1，然益诺1，柯达1，哈吾诺1，尖吉1，开麻古1，吉也诺1，尖果诺、柱龙诺1，古迭1，卧欧诺1，擦合代古1，格日隆诺1，恰路诺1。

第二章 乡 镇

第一节 山前片

城关镇

城关镇位于舟曲县城白龙江北岸。是县党政驻地。东临东山乡、大川镇,西连坪定、峰迭乡,南与江盘相接,北与宕昌县连界。东西宽约15.75千米,南北长约18.15千米。城关镇地势北高南低,海拔1400米左右,北侧山峰高达4000米以上。山峦重叠,沟壑纵横,地形复杂,山高、沟深、坡陡、土薄,水土流失严重。气候温暖,年均气温上升到14.6℃,全年无霜期均为223天,年降雨量400毫米～800毫米左右。生态环境脆弱,自然灾害主要有旱、洪涝、泥石流等,尤以旱灾对农业生产威胁最大。全镇总面积110.11平方千米(11011公顷),耕地421.23公顷。水力资源充足,白龙江穿镇南而过。2006年总户7797,总人口21862,其中农户2708,人口10858。性别比(以女性为100):1995年、2000年、2006年分别为101、102、109。1991年初中以上文化程度劳动力占总劳动力的20%,2006年已上升到32%。

城关镇所辖行政村18个,有自然村20个,村民小组43个。镇政府驻县城,所属单位农财所、计生站、林业站、兽防站、农机站、农经站、东、西城社区。在职职工87名,其中男32名,女55名。

根据甘南藏族自治州人民政府《关于全州七县十二乡撤乡建镇的通知》州政发〔2001〕114号,经县人民政府2001年10月28日常务会议研究决定舟曲县城关乡撤乡一级建制为建镇一级建制。2003年6月15日,城关乡正式撤乡建镇,2005年挂牌。政府驻地行政区域,管辖范围均不再变化,管理体制实行镇村体制。其中城关居委会隶属城关镇管理,为副科级事业单位,分东城社区居委会和西城社区居委会。

农牧经济

主要粮食生产作物有小麦、玉米、马铃薯、荞麦、蔬菜等。60年代初至1978年,全镇农业结构单一,产粮不能自给。中共十一届三中全会后,实行联产承包责任制,农村剩余劳动力大部分从事农业。随着产业结构变化,乡村小型养殖业和塑料大棚种植日益发展,油料作物种植面积逐年增长,科学技术得到广泛推广和引用,粮食总产量明显提高。1991年粮食总产量1620吨,1999年粮食总产量2458.37吨。2006

2006年舟曲县城关镇行政村农工商交运业发展状况

表1-4

单位:户、人、万元

项目 / 人户总产值 / 村名	养殖业		种植业		工商企业			交通运输业			农副加工			建筑			农机配修		
	专业户	年总产值	专业户	年总产值	专业人员	从业人员	年总产值	专业人员	从业人员	年总产值	专业人员	从业人员	年总产值	包工头	从业人员	年总产值	专业人员	从业人员	年总产
庙沟	1	1.5	—	—	4	4	1.35	1	1	1.4	9	9	1.462	—	—	—	—	—	—
沙川	9	6	—	—	16	16	20.96	17	17	55.2	15	29	42.88	—	—	—	—	—	—
锁头	—	—	—	—	13	13	34.62	76	76	256.18	15	15	5.42	2	55	101.55	—	—	—
坝里	4	1.1	—	—	8	8	8.33	8	8	22.44	4	25	12.44	3	10	98.16	—	—	—
半山	1	0.5	—	—	7	7	12.68	11	11	28.62	11	11	2.99	—	—	—	—	—	—
寨子	6	6	—	—	37	37	18	51	51	272.7	6	6	27.36	3	74	98	6	—	4.18
真牙头	—	—	—	—	11	11	10.2	12	12	19.33	—	5	5.45	5	—	—	—	—	—
西关	—	—	—	—	25	60	84.64	9	11	50.9	3	9	14.5	4	55	115	—	—	—
西街	—	—	—	—	10	11	70.8	17	17	82.62	7	7	8.3	3	87	140	—	—	—
东街	2	2.65	—	—	20	27	40.31	30	30	46	5	7	21.4	4	4	160.88	1	—	2.5
北街	—	—	—	—	18	74	46.37	22	25	147	8	8	21.38	1	30	40	4	6	2.55
北关	1	1.5	—	—	5	5	13.988	5	5	7.94	3	4	25.74	2	64	150.8	—	—	—
南街	—	—	—	—	9	9	10.65	6	6	31.28	6	12	15.09	—	—	—	—	—	—
月圆	—	—	3	4.2	1	1	1.7	1	1	5.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
三眼	1	6.2	15	16.5	5	5	6.24	5	5	22.8	6	15	71.8	1	2	2	—	—	—
瓦厂	—	—	—	—	17	20	56.98	44	44	133.1	5	7	35.5	2	38	69.8	—	—	—
罗家峪	—	—	—	—	8	8	8.33	8	8	22.46	4	6	2.554	2	35	52.9	—	—	—
马连坪	—	—	—	—	3	3	2.56	4	4	7	6	6	2.28	—	—	—	—	—	—
合计	25	25.45	18	20.7	217	319	448.708	292	331	1212.47	119	181	316.546	32	454	1029.09	11	6	9.23

年粮食总产量1853.69吨，比1991年增长14.4%。2006年由于退耕还林，山坡地减少，加之油菜子、果园、蔬菜种植面积增加，粮食总产量比2000年前有所下降。油料、蔬菜产量增加，农民经济收入再提高。

2006年，大牲畜存栏2378头(匹)，绵羊2525只，生猪3244头。

2001～2006年退耕还林360.91公顷，其中生态林269.4公顷，经济林91.51公顷。经济林种植核桃、花椒、软枣等。荒山造林394.53公顷，零星栽植20万株。

地方特产

经济林干果类有核桃、花椒；水果类主要有桃、梨、草莓、苹果、葡萄、杏、无花果等。药材种植主要有板蓝根、金银花、柴胡、半夏、甘草、当归等；山珍菌野菜有叶里开花、白蕨、五爪、香椿、狼肚菌、冬虫夏草。

栽植核桃212.27公顷(退耕91.47公顷)；零星栽植约800株，折合面积2.93公顷(密度44株/亩)。零星栽植400余株进入盛果期，每株产量100千克，单价约14元/千克，经济效益达56万元。栽植花椒约18000株，折合面积10.8公顷，每株产量1.1千克，可收入27000元。苹果栽植约423.85公顷，产量1016.5吨。桃栽植约22.76公顷，年产量2.4吨。梨栽植约10.33公顷，年产量205.2吨。葡萄栽植0.2公顷，年产量9.9吨。杏栽植22.69公顷，年产量1.1吨。柿子栽植3.33公顷，年产量19.2吨。

乡镇企业

全镇养殖业25户，种植业18户，年总产值46.15万元。工商、交运、农副加工、建筑、农机修配专业人员和从业人员1962人。其中专业人员占39.2%。年总产值3142万元，比1991年315万元增长8.97倍。

自然资源

全镇有林地4169公顷，其中集体林3761.42公顷，私有林407.58公顷。退耕还林360.91公顷。荒山造林463.45公顷。

生态与文化旅游资源

辖区景区　大峡沟国家森林公园、翠峰山风景区(“资源志”专述)。

名胜古迹　县城东，北山坪古文化遗址、县城明代古城，古建筑遗留清代上翠号民宅、鳌山寺、西街、西关部分清代民居。

特色民俗风情　元宵松棚楹联灯会、正月十九迎婆婆、社区文化。

文化、教育

(1)14 个行政村均建有“六位一体”文化活动室。

(2)民间文化楼 4 座:东街村、三眼村、西街村、瓦厂村。

(3)文化户:2006 年已有放像厅、光碟店、歌舞厅、书摊、网吧等文化户 69 家,其中台球案、象棋摊、书摊为数较多。

2006 年舟曲县城关镇文化户统计

表 1－2 单位:家

光盘店	台球案	象棋摊	放像厅	歌舞厅	书摊	文化楼	网吧	印章刻印部	印刷厂	打字复印部	合计
5	18	11	2	5	10	4	4	3	2	5	72

(4)民间艺人 1991 年以来,随着人民物质生活的提高,民间文化艺术活动如雨后春笋,全面发展,尤以剪纸、刺绣、曲艺、文艺创作艺术为突出。

2006 年舟曲县城关镇群众文艺创作统计

表 1－3 单位:人

剪纸	刺绣	银匠	摄影	木雕	泥塑	曲艺	纸扎	书画	文学创作爱好者	裁判教练	装潢	广告	合计
54	36	4	11	13	3	53	19	41	20	6	5	3	268

学校 镇学区有庙沟、沙川、锁儿头、半山、真牙头、坝里、罗家峪、瓦厂、马莲坪村级小学 9 所,37 个教学班,其中小学班 32 个,初中班 6 个。教师 71 名,其中女教师 20 名(少数民族教师 8 名,女 5 名)。学区和村学校占地 10480 平方米,建筑面积 3839 平方米,初中学生人均占建筑面积 4.64 平方米,小学生 3.59 平方米。学生课桌凳配齐率小学 90%,初中 95%。

信息技术配备有沙川、锁头、真牙头、坝里、罗家 6 所以小学,已配备多功能厅和 30 台电脑信息化。

学生 2006 年,镇学区内中小学生在校生 3212 名,其中女生 1521 名。少数民族学生 231 名,女生 99 名。其中,7～12 岁 2221 名,适龄儿童入学率为 96.13%;13～15 周岁 1034 名,入学率 97.5%。

“两基”攻坚　基本上全面普及九年义务教育和扫除青壮年文盲。“两基”工作为重中之重。树立“要小康、先普九”、“早普九、早受益，早发展”的“两基”攻坚思想，实行并落实“五包责任制”和“双级双线”责任制，镇领导包片，驻村干部包村，村组干部包户，镇校包巩固，学校包“三率”的五包责任制和镇与村、学区学校“双线双级”责任制。

多渠道筹措资金，改善办学条件，收到各单位捐资2.3万元，全用于学校“四新一亮”工程和扫盲工作。

落实“两免一补”政策，享受“两免一补”政策学生588名，免去杂费和书本费28381元。强化制度，依法控辍，实行责任追究制度，控制学生流失。

坚持“普九”与扫盲并重、扎实推进教育过程；坚持“一堵、二扫、三提高”的思想，“两基”攻坚取得圆满成果。

城关镇村级医疗室5所，医生5名。

镇村建设

交通便利，庙儿沟和半山村已通三轮车，其余各村分布省道313线沿线。道路硬化。三期农网改造，村村通电。城关镇设有自来水（泉水）的16村：东街、南街、西街、北街、两关、三眼、月圆、寨子、瓦厂及半山、坝里、真牙头、庙儿沟、沙川、锁儿头。水窖建设村有罗家峪、马莲坪。

城关镇除西街、南街、东街、西关外各村均修建村级组织活动室。沙川村办农家乐2家，月圆村办农家乐1家，北关村在二郎山兴办林家乐1家。村村通广播，村村通电视信号。

1991年，城关镇村房屋27.95万平方米。2006年镇村房屋36.72万平方米，增长31.38%。

大川镇

大川镇位于舟曲县东南部。2005 年正式设镇挂牌，镇政府驻于老庄行政村，距县城 12 千米，海拔在 1200 米～2500 米之间，总土地面积 43 平方千米（4300 公顷）。全镇共有 9 个村、居委会，10 个自然村，18 个村民小组。2006 年底总户 1694，总人口 6086，其中乡村农户 1279，人口 5599。通化头藏族行政村，坐落在大川镇东南半山上，82 户 312 人。总人口性别比（以女性为 100）：1991、1995、2000、2006 年分别为 106、105、101、99。全镇劳动力 3555 人，1991 年初中以上文化程度劳动力占总劳动力的 15%，2006 年为 29%。镇政府所属单位有林业站、农技站、兽防站、学校、卫生院、农经站、农机站、计生站、服务所、广播站、文化站、财政所，职工 108 名。境内地形多为高山大峡谷，山高、谷深、石多、坡陡、土薄，荒山水土流失严重是大川镇的自然特点。气候属温暖带区。全镇共有耕地 242.33 公顷，人均占有耕地 0.04 公顷。河川区耕地灌溉水源主要来自于白龙江。

农牧经济

全镇主要粮食生产作物有小麦、玉米、油菜、马铃薯、水稻、高粱等。2006 年粮食总产量 1893.95 吨，比 1991 年总产量的 890 吨增长 112%，人均占有粮 338 千克。2000 年后，按照“压劣扩优、压粮扩经”总体思路，实施产业结构调整，改善基础设施，发展劳务经济和以冬播地膜马铃薯、冬播油菜、日光温室蔬菜生产，塑料拱棚马铃薯生产等为主的特色产业。种植方式由过去传统模式向现代模式发展，农作物产值逐年提高。林业生产以林果产业和退耕还林项目为主。截至 2006 年底，全镇共完成退耕还林面积 220.71 公顷，其中生态林 128.44 公顷，经济林 40.93 公顷，荒造 51.33 公顷。

地方特产

全镇名优特产以柿子、花椒、苹果、葡萄为主。年产柿子 35 吨，花椒 26 吨，苹果 1760 吨，葡萄 450 吨；采摘的山野菜，种类有叶里开花、香椿、白蕨、乌龙头等，年采摘量 2.8 吨左右。

乡镇企业

全镇食用菌栽培 3 户，年产食用菌 38 吨，产值 8.2 万元。交通运输主要以农用三轮车和微型客运车为主，现有 68 辆，年产值 139 万元；专业养猪 3 户，存栏 126 头，年产值 75600 元；牧羊 4 户，288 只，年产值 32300 元。建筑工程队 2 个，从业人员 78

人,年产值1203万元。从事农副加工服务业23户,年产值12万元。

自然资源

2006年有森林面积631.04公顷,其中天然林410.33公顷,人工林220.71公顷。

旅游资源

历史上,大川镇石门峡是由陇入蜀的重要隘口,也是南北互市商旅主要出入地。位于石门沟石门摩崖石刻,崖壁遗存有宋时字体,具有文物保护价值。大川镇有悠久的历史。庵家寺成为大川的一道优美风景,有"先有庵家寺,后有西固城"之说。寺院建在相似莲花宝座之中,下有潺潺流水涌出,周围环境清静。其下林果基地,构成一道美丽的风景线。

教育、卫生

全镇有6所学校,中心学校1所,村学5所,卫生院1所。2006年全学区在校学生1024名,其中小学生713名,初中生311名,30个教学班,教师51名。学校占地9658平方米,校舍3837平方米,生均3.7平方米。初中课桌凳配齐,中心学校音乐、体育器材比较齐全,有微机38台,图书18374册,生均18册。2006年全镇适龄儿童入学率99.1%。初中阶段适龄人口入学率95.5%,其中女生入学率93.8%,残疾儿童入学率100%,办学条件达到标准。"两免一补"政策落实到位。15周岁人口初等义务教育完成率97.3%,其中女生完成率95.5%。17周岁人口初级中等教育完成率90.6%。"两基"攻坚中,于2003、2004、2005年对390人集中扫盲,脱盲率为98.2%。"两基"工作通过省、州、县验收。

镇卫生院有技术人员11名。

镇村建设

全镇8个行政村有6个已通公路,通化头山地公路正在施工当中。行政村皆实现"村村通"工程和农网改造,户户通电。修建人饮工程4处。各村有村组织活动室。

人民生活

随着农业经济逐步兴起,农民生活水平在逐步提高。据抽样调查,2006年富裕村占全乡村数的54.5%。富裕村中贫困户,占富裕村人口的58.3%。富裕村中劳动力占全乡总劳力的56%。2006年人均年纯收入1390元,新建砖混结构居屋、家用电

器应有尽有。而贫困村贫困户人均纯收入370元，仍住旧房的占33%。

曲瓦乡

曲瓦乡位于舟曲县西北白龙江上游曲瓦沟境内，东与巴藏乡隔江相望，南邻大峪乡，西接迭部县多儿乡，北与迭部县洛大乡接壤。地势由西向东逐渐降低，境内呈三山夹两沟，沿宵藏河和大沟河谷地海拔较低，海拔高度在1620米～3860米之间。总土地面积149.98平方千米(14998公顷)，林地面积8096.8公顷，耕地面积439.31公顷。

乡境内山峦重叠，沟壑纵横，属典型的高山峡谷区，山高、谷深、石头多，坡陡、土薄、水流急、植被保护差、水土流失严重、泥石流地质灾害多是曲瓦乡自然现状。

由于地形复杂，高低悬殊，气候垂直变化差异很大，沿河谷地带气候较温暖，高山地带气候寒冷，年平均气温在13℃左右，极端最高气温34℃，极端最低气温－11.6℃，全年无霜期218天，年降雨量420毫米～800毫米之间，降雨不均，高山地带和两条河流上游降雨充沛，冬春季节降雨(雪)少，秋季阴云多雨，夏季雷阵雨频繁，河谷地带易遭洪涝灾害。

全乡有7个行政村，26个自然村，25个村民小组，总户1043，总人口4820。其中，乡村户979，人口4542，藏族占总人口的30.52%。1991、1995、2000、2006年总人口性别比(以女性为100)分别为101、103、105、107。劳动力?383人。1991年初中以上文化程度劳动力占总劳动力的6.8%。2006年为26.6%。乡政府驻曲瓦乡城马村曲瓦组，距县城57公里，所辖单位有乡行政机关、农技站、农经站、林业站、兽防站、计生站、财政所、计生服务所、广播站，有职工32名。

农牧经济

主要粮食作物有小麦、玉米、蚕豆、青稞、马铃薯、荞麦、高粱、莜麦等。经济作物主要以油菜子、大豆、甜菜、药材等为主。农业科技投入主要有地膜玉米和马铃薯、蚕豆像防治等。2006年，粮食总产量147吨，比1991年增长95%，2006年，人均占有粮食323.6千克。实施西部大开发以来，按照压粮扩经、压夏扩秋的发展思路，大力调整产业结构，从单一农作物种植业向经济型基地转化。已建成初具规模的基地3个：一是城马达尕坪林果、种养业综合科技示范园；二是缠藏村索诺隆核桃基地6.67公顷；三是头沟坝村半沟核桃基地10.67公顷。其中，达尕坪综合科技示范园是“双培双带”工程的成功示范点，药材及林果产品已初见成效。因地制宜，在适宜种植油菜子基础上，推广种植油料良种绵油11号，使油料产量大幅度增加。2006年，油料产

量为55吨,较上年增长10%。

2006年末,各类牲畜存栏数7617头(匹、只)。主要畜产品产量为:当年猪出栏2789头,羊出栏389只,牛出栏43头,产肉129吨。

截至2006年底,全乡共完成退耕还林任务195.03公顷,其中经济林58.85公顷。经济林种主要有核桃、花椒、杜仲、香椿等,30%已挂果,初见成效。

加大劳务移民和发展劳务经济宣传动员力度。至2006年底,全乡输送移民42户157人到安西县扎根落户,群众生活、生存环境彻底改变。2006年全乡自发和有组织的输转劳务人员达1082人(次),劳务经济达432.8万元,占全年农民经济收入的68.8%。全乡人均纯收入达1383元,贫困人口逐渐消除,人民生活水平显著提高。

地方特产

曲瓦乡沿白龙江岸边的城马村盛产苹果、梨、核桃等水果和干果,沿大沟河谷地的半沟、下庄和宵藏河谷地的赵家坎3个自然村盛产核桃,形成庭院经济。居于高半山区域的架然、拜藏、水泉和宵藏村的3个自然村种植大面积的黄芪、党参、柴胡、当归等药材,广阔的森林和草场资源为猪苓等名优中药材,蕨菜、刺五加、乌龙头等山野菜和狼肚菌、木耳等山野珍菌提供盛产场地。曲瓦乡城马村的花椒和赵家坎的核桃销售在县内颇具盛名,宵藏村的山野菜及全乡境内的狼肚菌已有销售市场。

乡镇企业

加大产业结构调整力度。在确保粮食产量基础上,引导和鼓励群众扩大经济作物种植面积。至2006年,乡架然村、头沟坝村、拜藏村、宵藏村等高半山地区种植药材面积46.66公顷,大沟、宵藏坝2个自然村育苗13.33公顷。养殖业有缠藏牦牛养殖基地和城马达尕坪波尔山羊养殖基地。工商企业,固定资产有2万元以上的经销店10多家,交通运输有客车6辆,货车4辆,三轮车60多辆。服务业2家,以上行业产值为162万元,比1991年增长23%。

自然资源

乡境内森林主要分布在与迭部县接壤的高山区,约8000公顷,80%属舟曲县林业局、县九二三林场管护区;20%归村集体所有,属涵养水源林。

境内矿产资源丰富,主要有铁、金、锑、锰等矿,全乡境内草场面积约占总土地面积的三分之一。

文化、教育、卫生

乡内岭儿坝坪古文化遗址，属省级文物保护单位。另有达尕坪古文化遗址。全乡有教育设施齐全小学1所，村学9所，教师22名，其中招聘6名，学生615名，适龄儿童入学率达98%以上，九年义务教育普及率96%。2006年“两基”攻坚，集中扫盲和劝返入学，年底顺利通过省州验收，实现“两基”目标。

乡卫生院1所，医务人员8名，病床4床，设施较完善，开设中医、西医、诊断治疗，有私人诊所1所。

乡村建设

全乡23个村民小组全部通电，电视覆盖率90%以上，电话覆盖率20%以上。各村组建有人畜饮水池。5个行政村健全“六位一体”活动室。农民住宅现状明显改观，尤其实施整村推进的头沟坝、宵藏和城马3个村村容村貌得到明显改观，群众生活显著提高。

人民生活

据对全乡贫困村和富裕村抽样调查，2006年贫困村中贫困户、富裕户分别占43.75%、56.25%；富裕村中富裕户、贫困户分别为60%、40%。贫、富村中，初中以上毕业生劳动力分别为35.3%、64.7%；劳动力弱和劳动力强的家庭，人均生产粮食分别为210千克、324千克。贫困村、富裕村修建新居为40.3%、59.7%。富裕户中均有高档家具、三轮车，劳动者持有手机。

巴藏乡

巴藏乡位于舟曲县西北白龙江上游。东邻立节乡，北接迭部县的洛达乡，南与大峪乡接壤，西与曲瓦乡隔河相望。地势西北高、东南底，沿白龙江谷地海拔较低，海拔高度在1590米～3900米之间，总土地面积91.26平方千米（9126公顷），耕地面积408.67公顷。

乡境内山峦重叠，沟壑纵横，是典型的高山峪谷区。山高、谷深、石头多、坡陡、土薄、水流急、荒山荒坡水土流失严重，泥石流亦是巴藏乡的自然灾害。

由于地形复杂，高低悬殊，气候垂直变化差异大，沿河谷地带气候较温暖，高山地带气候较寒冷，年均气温在15℃左右，极端最高气温35℃，极端最低气温－10.2℃，全年无霜期223天，年降雨量400毫米～800毫米之间，高山降雨比较充足，冬春季节降雨（雪）量少而不均，秋季阴云多雨，高山地易受涝灾。

全乡5个行政村,15个自然村,22个村民小组。总户1196,总人口4885,其中乡村户1044,人口4811,藏族占36.2%,回族8人。1991、1995、2000、2006年总人口性别比(以女性为100)分别为101、105、109、106。劳动力2418人。1991年、2006年初中以上文化程度劳动力分别占总劳动力的6.8%、12.24%。乡政府驻巴藏乡下巴藏村,距县城45千米,所辖单位有乡行政机关、林业站、农机站、农经站、广播站、文化站、计生站、兽防站、财政所、计生服务所,职工35名。

农牧业经济

主要粮食作物品种有小麦、玉米、蚕豆、青稞、马铃薯、荞麦、莜麦等,农业科技投入主要有地膜玉米、马铃薯、蚕豆等。2006年粮食总产量1127吨,比1991年增长21.1%,人均占有粮食234千克。实施西部大开发后,调整产业结构,从单一农作物种植业向经济型基地转化,现有3个规模基地:一是前北山核桃、杜仲基地7.2公顷;二是上巴藏村千亩桑蚕基地52公顷;三是下巴藏村芦巴沟花椒基地8公顷。其中,桑蚕基地成为"双培双带"工程的成功示范点,养蚕业初显成效,蚕茧初级加工厂建成。由于近两年推广种植油料良种绵油11号,油料产量猛增,2006年油料产量为37.2吨,比上年增长42.37%。

各类牲畜年末存栏数11054头(匹、只),畜产品产量当年出栏猪1765头,羊3188只,牛94头,产肉221.25吨。

2006年底,全乡共完成退耕还林任务148.32公顷,其中经济林72.76公顷,经济林种有核桃、花椒、桑树、杜仲等,挂果80%,初见效益。

2006年完成前北山整村推进项目基础上,继续实施前北山各峪山易地搬迁工程,使各峪山48户226人整组易地搬迁黑水坪,改变各峪组群众的生产生活、环境。加大发展劳务经济宣传动员力度,全乡自发或有组织的劳务输转人员达1280人(次)以上。2006年劳务经济收入达320万元,占全年农民经济收入的46%,全乡人均纯收入1395元,贫困人口逐渐消除。

地方特产

乡境沿白龙江两岸盛产苹果、梨、桃、栗子、核桃等水果和干果,形成庭院经济;居于高半山区域的溪岭、后北山村及前北山两个自然村种植大面积板蓝根、柴胡、党参等药材,得天独厚的森林和草场资源为蕨菜、五爪菜、叶里开花、狼肚菌、木耳等山野菌野菜提供盛产的场地。巴藏乡溪岭村和前北山果峪等村的核桃销量和下巴藏芦巴沟的花椒销量在县内颇具盛名。

乡镇企业

抓产业结构调整。在确保粮食产量基础上，引导群众扩大经济作物种植面积，2006 年，溪岭村、前北山村、后北山村高半山地区药材种植面积 33.33 公顷。养殖业有后北山肉牛育肥基地和前北山波尔山羊养殖基地、上巴藏村蚕桑养殖基地。工商企业具有规模即固定资产有 5 万元以上的批发部、经销店 10 多家，上百万元的个体企业有下巴藏村砖厂，月生产砖 90 万块，年收入 23 万元。另有交通运输客车 6 辆，货车 12 辆，三轮车 80 多辆。农机修配个体户 3 家，服务业 16 家，年产值为 181 万元，比 1991 年增长 31%。

自然资源

乡境内森林主要分布在邻近迭部和宕昌县的高山区，面积约 4480 公顷。80% 归属舟曲林业局四场辖属营林区和管护区；20% 归村集体所有，属涵养水源护林。

乡境内矿产资源有丰富的铁、金、锑、铅锌矿等，分布境内北部山系。其中，后北山的金、铁、锑矿等已被外地投资商投资开采。境内草场约占全乡土地面积的三分之一。

旅游资源

乡境旅游景点，有后北山朝水崖风景区和闻名州内外的一年一度的五月初五“朝水节”。是日，六村八寨的藏族群众身穿华丽服饰，唱着歌，跳着“罗罗舞”，欢庆“端午节”，去朝水崖“朝水”，以“除病驱邪”，祈求一年平安吉祥。

宾格寺藏传佛教寺院坐落后北山宾格村，有大小僧侣 23 名，住持活佛为甘德格西·洛藏赛加措。

教育、卫生

乡内有教育设施完善的中心小学 1 所，村学 3 所，教师 20 名，学生 575 名，适龄儿童入学率达 95% 以上，九年义务教育普及率达 93%。2006 年攻坚“两基”，集中扫盲和劝返入学，年底通过验收，实现“两基”目标。

乡卫生院 1 所，设施较完善，开设中医、西医、诊断治疗，村卫生所 1 所，私人诊所 5 所。

乡村建设

省道 313 自东向西贯穿乡境。2005 年，溪岭、后北山村群众筹资修建简易农机

道路和后北山简易公路。全乡22个自然村组通电,电视覆盖率达85%以上,各村组建有人畜饮水池。5个行政村健全"六位一体"活动室。

农民生活

据2006年对全乡农民生活水平抽样调查,贫困村、富裕村人口各为50%,贫困村皆汉族,富裕村藏汉各占50%。贫、富村高中以上劳动力分别占20%、80%。贫困村中贫困户、富裕户年均纯收入均为946元、1436元;富裕村中贫困户、富裕户年均纯收入为1100元、1689元。调查中,贫、富村家中均有彩电。农民住宅现状改观,富裕村、富裕户绝大多数盖有新房,实施整村推进的前北山和上巴藏村,个别人家室内装潢一新,墙面贴有瓷砖,地上铺着地板砖,家里置有高档家具,进入室内耳目一新,提前进入"小康"生活。

立节乡

立节乡位于舟曲县西北白龙江上游,距县城37千米处,东南邻憨班乡,西北与巴藏乡接壤。地势西北高、东南低,海拔高程在1590米～3900米之间,白龙江谷地海拔较低。总土地面积85.44平方千米(8544公顷)。

境内山峦重叠,沟壑纵横,水流湍急,是典型的高山峡谷区。山高坡陡、谷深石多、坡陡土薄等是立节乡的自然现状。

由于地形复杂,高低悬殊,全乡地形地貌俗称"十山两沟一葫芦"。"十山"(喇叭山、次拉山、杰迪册山、北山、瓦土山、广子山、阳山、阴山、石家山、拉尕山);"两沟"(拉尕沟、阴阴沟)。"一葫芦"(指地形地貌)。气候垂直变化殊异,沿河谷地气候较温和,高山地带气候较阴湿,年平均气温在15°C左右,最高气温38°C,最低气温-10.2°C,全年无霜期223天,年降雨量400毫米～800毫米之间,高山降雨比较充足,冬春季节降雨(雪)量少而不均,秋季阴云多雨时,高山地易受涝灾。

全乡9个行政村,16个自然村,14个村民小组。2006年底,总户1355,总人口5371。其中,乡村户1152,人口5105。1991、1995、2000、2006年总人口性别比(以女性为100)分别为103、107、103、105。1991年初中以上文化程度劳动力占总劳动力的6.7%,2006年上升为13.82%。乡政府驻立节村,所辖单位有乡行政机关、财政所、林业站、农技站、农经站、广播站、文化站、卫生院、计生站、兽防站、计生服务所,职工编制41名。

农牧经济

耕地面积306.62公顷(退耕还林除外),其中水浇地、山旱地、分别占27.88%、

72.12%，人均占有耕地0.06公顷。主要粮食作物品种有小麦、玉米、蚕豆、青稞、马铃薯、荞麦、黄豆等，农业科技投入地膜玉米、马铃薯、蚕豆等。2006年粮食总产量为1071吨，人均占有粮食209.8千克。随着中央惠农政策逐年增加，围绕发展经济这一中心、以社会主义新农村建设为主体，以服务群众增加收入为出发点，把实施“双培双带”工程和开展“双带六抓”活动作为增加群众收入的载体，建立杰迪村和立节村旱地、天河坝、上瓦窖花椒基地65.13公顷，药材种植示范点两处，5.8公顷，立节村油菜子示范点1处，6.8公顷，裁缝培训班1个，蜂窝煤加工厂1家，仔猪繁育基地2处，已生效益，成为“双培双带”工程成功示范点。

2006年各类牲畜年末存栏数4532头（匹、只），畜产品产量当年出栏猪1500头，羊2069只，牛49头。畜种改良引进波尔山羊10只，小尾寒羊6只，兰江黄羊5只，肉牛育肥10头，产肉101.2吨。

全乡退耕还林318.4公顷，生态林80.89公顷。林种有核桃、花椒等，挂果65%，初见效益。

培训劳务人员200多人（次），自发和有组织输转人员达到年均412人（次）以上。2006年劳务收入达113万元，占全乡农民经济收入的21%。人均年纯收入1306元，贫困人口逐渐减少，人民生活基本富裕。建成杰迪下坝、水地村、花年村、立节村、拉尕沟村防洪堤2298米，农村饮水工程7处，水窖151口，受益4990人。建成杰迪下坝、中坝、上坝，立节桃树坝电提灌4座，浇灌农田74.8公顷。

地方特产

沿白龙江两岸川地的杰迪、水地、花年、立节4村盛产苹果、梨、桃、栗子、核桃等水果和干果，形成庭院经济。居于高半山区域的北山、瓦土山、拉尕沟、阳阴山种植大面积板蓝根、“铁棒槌”、柴胡、党参等药材。得天独厚的森林和草场资源为蕨菜、五爪菜、叶里开花、狼肚菌、黄花菜、蘑菇、木耳等山野菜提供优良产地。杰迪村的“红富士”苹果和立节村的“六月红”花椒初具规模，远销国内外。

乡镇企业

紧抓产业结构调整，确保粮食产量基础。引导群众扩大经济作物种植面积。立节村、北山村、阳阴山、拉尕沟村、拉尕山村高半山地区药材种植面积25.33多公顷。养殖业有立节村肉牛育肥基地和水地村波尔山羊养殖基地，拉尕山村、花年村、北山村仔猪繁殖基地，拉尕山土鸡养殖基地。工商企业具有规模，流动资产在20万元以上的批发部、经销店有10多家。高档次餐饮、住宿2家，个体企业有立节村蜂窝煤加工厂，月生产蜂窝煤3万块，收入2000多元。有交通运输客车9辆，运输货车11辆，

三轮车187辆,摩托车26辆。农机修配个体户6家。服务业75家。以上行业2006年年产值为366万元,比1991年增长40.3%。

自然资源

乡境内森林主要分布在杰迪山至北山,拉尕、喇叭山一带高山区,面积约8400公顷,70%归属舟曲林业局四场辖属营林区和管护区;30%归村集体所有,属涵养水源护林。

乡境内矿产资源有丰富的铁、金、锑、铅锌矿等,分布在沿河地带和南北部分山系中,喇叭山体铅锌矿探明储量较大。境内草场约占全乡土地的三分之一。

旅游资源

乡境内山区旅游景点拉尕山生态园,2005年被评为甘南藏族自治州十六大重点景点之一。

拉尕山景区位于舟曲县城以西37千米的立节乡南山境内,海拔约2100米～2700米,面积约12平方千米。

拉尕山藏族村寨,历史悠久,建筑古朴典雅,民风纯朴独特,寨内已建成的"农家乐"可一次性接待多个旅游团队。

拉尕村寨西侧的"八子梁",藏语为"巴斗波襄梁",其丘顶设有祭拜山神的白塔祭坛,塔高约12.6米,洁白、端庄,每逢农历四月十一日集会,奉献酒肉、果品等供品,焚香叩拜,祈福平安。这里梯田、草坪、白塔相映生辉,云雾缭绕。坐落其下的香巴寺始建于唐朝,后数次重修,寺内文物琳琅满目。

山寨东侧的草场,藏语为"波尼罗那",面积约19000平方米,绿草野花相得益彰,四周绿树成簇,坐在其上可遥望云海中落日余晖。转经亭位草场西端,高3.4米,经筒高2.6米,直径1.2米,内藏大藏经、般若经等若干经卷,游人拂经筒,顺时针转之,似为诵经。

草场东侧石阶径穿松林,拾阶而上,松林参天。松林之上草坪夏秋五彩缤纷,浓艳迷人。羊布梁"六月雪"雪景尤为独特,拉尕沟壑,崖陡、林郁、石奇、水秀,峰峦雄峙、危崖耸立,烟笼雾锁,高峡平湖、水天一色,瀑布群、石峡门"一线天"、万象山、将军石、喇叭山黄花集奇险灵秀与自然景观和古朴人文景观于一身。

景区各项基础设施初具规模,管理完善,将为人们进行科学考察、野生观赏、休闲度假、艺术创作、避暑探险、回归自然等多种形式的生态旅游提供良好的服务。

杰迪寺坐落在通往拉尕山景区的公路旁,僧侣25名,佛殿2座。

教育、卫生

全乡有独立初中1所(舟曲二中),中心小学1所,村学5所,在校生1209名,教师63名。适龄儿童入学率达96.5%以上,九年义务教育普及率96%。2006年攻坚"基本扫除青壮年文盲,基本普及九年义务教育"(简称"两基"),集中扫盲和劝返入学,年底通过验收,实现"两基"目标。

乡卫生院1所,建筑面积910平方米,开设中医、西医、妇幼、各类化验、检验和诊断治疗,设备齐全。村卫生所3所,私人诊所4所,药店12家。

乡村建设

省道313线自东向西贯穿乡境。2005年修建立拉(立节至拉尕山)公路17千米,设计为柏油沥青高级公路,现已建成通车。全乡12个自然村组通电,电视覆盖率95%以上。9个行政村健全"六位一体"活动室,立节、杰迪、拉尕山三村的活动室建设面积均超过300平方米以上。农民住宅现状改观。2004、2005、2006年先后完成杰迪、拉尕山、拉沟整村推进项目。实施立节村整村推进工程,修建立节大沟旁防洪堤,保护沟旁近100多农户的人畜生命及财产安全,村容村貌改观。部分家庭室内装潢一新,墙面贴有瓷砖,地面铺着地板砖。

人民生活

经对全乡行政村农民生活水平抽样调查,2006年贫困户、富裕户各占50%。初、高中以上文化程度劳动力皆集中在富裕户中,人均生产粮食330千克,而贫困户为250千克。富裕户比贫困户承包土地少,但从事农牧副加工业和工商、交通等工业者众。贫困户、富裕户年人均纯收入分别为1080元、1392元。富裕户建有新居,置有高档家具。个别家庭有小汽车。

大峪乡

大峪乡位于舟曲县西南部,距县城45千米。乡政府所在地老地村海拔2040米。东邻憨班、峰迭两乡,西北与曲瓦、巴藏、立节三乡接壤,南与武坪、迭部县多儿乡相邻,东西长约16.5千米,南北宽约15千米。全乡总面积156.69平方千米,耕地523.53公顷,林业用地5540.2公顷,其他用地为3146公顷,草地1860公顷。境内沟壑纵横,梁峁交错,是典型的高山峡谷区,山高、谷深、石头多、坡陡、土薄是本乡的自然现状。气候属高山阴湿气候,冬春季节降雪(雨)量少而不均,秋季阴云多雨,易受涝害,夏季雷雨频仍,易受冰雹灾害。2006年全乡总户1299,总人口5745,其中乡村

户为1223,人口5384,汉族4996人,藏族388人。总人口性别比(以女性为100):1991年为117;1995年为112;2000年为110;2006年为108。1991年、2006年初中以上文化程度劳动力分别占劳动力的12%、25%。全乡辖7个行政村,自然村33个,32个村民小组。乡行政机关所属单位有卫生院、学校、农技站、兽防站、林业站,有职工64名。

农牧经济

全乡经济以农业为主,人均耕地0.097公顷。主要粮食作物为小麦、玉米、蚕豆、马铃薯、油菜子、青稞、荞麦。2006年粮食总产量1399.55吨,人均占有粮260千克,比1991年977吨增长43.2%;农业产业结构调整主要按照"稳粮扩经,压夏扩秋"的思路,大力发展"核桃长廊"、药材基地建设和劳务经济,全乡种植核桃12万株,年产量44吨,药材年产量451吨,建立山野菜加工厂1座,每年加工乌龙头、刺五加等山野菜80吨以上。发展肉牛育养基地2处,存栏母牛70头。2006年全乡劳务输转1571人。移民22户,92人,年创劳务收入392.75万元。全乡未脱贫人口2317人,贫困面积43%。

截至2006年底,全乡退耕还林169.71公顷,其中经济林99.05公顷,生态林70.67公顷,荒造林32公顷。

地方特产

大峪主要特产有薄皮核桃、药材、山野菜等。至2006年,全乡共栽植核桃树12万株,核桃年产量44吨,创收352万元;2005年大峪核桃包装上市,销量看好,已逐步发展核桃粗加工,形成"产、供、销"一体化服务。药材种植面积达219.33公顷,种类繁多,主要有党参、黄芪、板蓝根、"铁棒锤"、柴胡、大黄等,年产量达451吨。山野菜主要有乌龙头、白蕨、洋蕨、刺五加,"石根"等,大峪乡老地村山野菜加工厂年产量达80吨。

乡镇企业

全乡有乡镇企业101家,从业人员136人,总产值185万元。其中种植业10家,14人,年产值20.2万元。养殖业13家,23人,年产值32万元。交通运输业31家,31人,年产值64.2万元。工商企业31家,41人,产值60.2万元。农机修配2家,3人,产值1.8万元;农副加工业6家,12人,产值6.6万元。

自然资源

全乡有林地面积5540.2公顷，境内蕴藏着丰富的铁、锌、黄金，大理石等矿产资源，草场面积1860公顷。

旅游资源

大峪乡自然环境优美，旅游资源丰富。与立节拉尕山相连的黄花堤，海拔3000米左右，是一块平坦的草地，周围林木环围，每逢农历五月初五时节，堤上开满黄花，五月初五大峪和立节等周边乡村男女青年聚集到堤上，饮酒对歌，同庆节日，是开辟旅游点的好境地。少下沟草地及森林景观可谓一景，少下村依羊布梁而居，羊布梁顶终年积雪，羊布梁顶以下则是自然林带，山麓为地势平坦的草地、灌木林和农田，南与风景秀丽的沙滩国家级森林公园风景区相连，东面是有成片林地的前马梁。有山、有水、有林、有草、更有成群的牛羊，绿色环抱下的田园村落，是避暑旅游的好去处。

大峪乡古迹主要有大峪坪三国·蜀魏军事战役遗迹：大峪坪崖洞及坪上地下坑道工事、大峪坪上坪古城遗迹。

大峪坪村庄坐落地东南角东西崖半壁间，遗存外裸洞口12孔，其规模较大的东崖洞穴内有一贯通外裸洞和内洞的通道。洞室有大、小两种，呈厅堂式，大厅面积约20平方米，小室10平方米左右，中道长约50米，道口外悬10米许。坪西崖外裸三孔洞，未见通道。另外，大峪坪村庄附近亦发现地下坑道，坑土中含灰陶片。大峪坪崖洞及坪上地下坑道工事的构筑，属于古军事防御性质，它与居高临下的大峪坪古城堡相呼应，形成严密的防御体系。另外在大峪乡闪坎、大崖、阿阳坡、多拉、半沟、老地等地也有类似的古城（堡）。

教育、卫生

全乡共有小学6所，其中完小1所，三年制小学5所。全学区在校生706人，有教职工22人，全乡学校总占地15645平方米，生均25.2平方米，校舍总面积4222平方米，每生均5.98平方米，中心学校活动场地1750平方米，每生均2.48平方米。全乡共有图书3471册，每生占有4.9册。课桌凳523套，配备率100%。

全乡小学适龄儿童入学率达96.4%，初中阶段适龄人口入学率为95.03%，全乡7~15周岁残疾儿童入学率为70%，办学条件达标，“两免一补”政策落实到位。2003~2006年，共设立14个扫盲点，分四年度办41个扫盲班，对1086人集中进行扫盲，脱盲率为95.1%。硬件已实施一期、二期“义教工程”和“寄宿学校建设工程”等项目，开展“四新一亮”、“三化”建设，各学校配备实验设备和电视、体育、音乐教学器

材,办学条件明显改善,“两基”通过州、县验收。

乡卫生院1所,卫生技术人员8名,床位4张。

乡村建设

2000年,群众义务投工,先后修建花崖山,上下板子、次马、阿布、阳面、站站、站各扎、年藏等自然村三轮车道路。先后修建前马、闪坎、沙坎、大崖、赵家坎、次马、台子、上下板子、大坪、阿阳坡、庄可、花崖山、老地、阿布、站各扎、半沟、沟平、站力甫、油房坪、站站等21个自然村的人畜饮水工程,对前马、闪坎、沙坎、大崖、赵家坎、少下、香当、阳坡、次马、台子、大坪、阿阳歧、上下板子、花崖山、庄可、水沟、老地、站各扎、半沟、多拉等自然村的农电线路进行改造。修建大崖、老地、阿布、多拉、得力等行政村“六位一体”活动室。在少下、大坪、老地、得力村实施“村村通”建设工程。

憨班乡

憨班乡位于舟曲县西北部,距县城25千米,两郎公路过境。东、南、西邻坪定、峰迭、立节乡,北靠宕昌县。南北长约17.2千米,东南长约15千米,海拔高度在1500米～3600米之间,总土地面积152.19平方千米(15219公顷),其中耕地356.11公顷,林地8246.67公顷,草场4413.33公顷。

全乡9个行政村,31个自然村,26个村民小组,其中4个行政村居于河川,5个行政村均在高山地带。境内山峦重叠,沟壑纵横,石多坡陡属典型峡谷区。森林覆盖率30.31%,是舟曲县天然林分布区之一。自20世纪60年代至1985年,大部森林砍伐,幼树尚未成林,水土流失严重,夏逢暴雨,大小沟壑泥石流汹涌而出,自然灾害频繁。

气候属高山阴湿气候,温差悬殊较大。年平均气温为12℃,极端最高气温38.2℃,极端最低气温－10.2℃,全年无霜期为263天,年日照时间1060小时,降雨量460毫米～890毫米,冬春季节降雪(雨)量少而不均,秋季阴霾多雨,易受涝灾,夏季雷雨频仍,易受冰雹灾害。农村经济发展相对滞后。

2006年底,总户1230,总人口4992。其中,乡村户1050,人口4898,藏族1239人,占全乡总人口的24.8%。2006年底总人口男女性别比108∶100。劳动力人口为2460人,初中以上文化程度劳动力占劳动19.17%。乡政府所辖单位有乡行政机关、林业站、农机站、农经站、广播站、文化站、计生站、兽防站、财政所、计生服务所,职工45名。憨班乡驻地单位有憨班变电所、舟曲林业局四林场、憨班中心小学、憨班卫生院、憨班信用社。

农牧经济

2006 年，全乡耕地面积 356.11 公顷，其中川地 57.93 公顷，山地 298.18 公顷，有效灌溉面积 192.67 公顷。油料产量 95 吨，粮食产量 1581 吨。人均 0.071 公顷，人均有粮 316.32 千克，人均纯收入 1385 元。年末牲畜存栏 11078 头（匹、只）。

农业为主，构成林果产品业、畜牧业、运输业、加工业、商业、中药材种植业、劳务输转等共同发展的产业结构。主要粮食作物有小麦、玉米、蚕豆、青稞、马铃薯、荞麦、燕麦等，推广优良品种引进和培育，对小麦、玉米、马铃薯等传统农作物品种进行彻底改良，286.66 公顷冬小麦实现良种化，地膜种植玉米和马铃薯达到 96 公顷。扩大冬麦播油菜种植面积，冬播油菜种植达 37.33 公顷。建立肉牛、肉羊、肉猪养殖示范点 8 户。发展特色优势花椒、核桃等经济林果业和油菜种植业。建立药材、花椒等科技示范点 7 个。全乡花椒种植 40 多公顷，6.6 万株；核桃种植 118.67 公顷，3.6 万株。现已蔚然成林，种植以板蓝根、柴胡、“铁棒槌”等为主的中药材 61.33 公顷，乡政府支持培养 3 个药材贩运中介组织，2 个花椒贩运中介组织，1 个牛肉、羊屠宰贩运中介组织。

2006 年底，全乡完成退耕还林任务 233.91 公顷，其中经济林 45.33 公顷。经济林种有核桃、花椒、桑树、杜仲等，挂果 60%，初见效益。2004 ~ 2006 年果者、憨班村进行整村推进项目，改变群众生产生活环境。以发展劳务经济作为农民增收主要手段，加大宣传动员力度，自发和有组织劳务输出人员达 1390（次）以上，收入达 310 万元，占全年农民经济收入的 47%，全乡人均纯收入 1385 元。贫困人口逐渐消除，人民生活逐步富裕。

地方特产

沿白龙江两岸的憨班、杭嘎、果者、香椿沟 4 个村盛产苹果、梨、桃、核桃等水果和干果，形成庭院经济，且大量种植“大红袍”花椒。居于半高山区域的黑峪、老沟、宝拉、古当、汗拜拉啊村种植大面积板蓝根、柴胡、党参等药材。得天独厚的森林和草场资源为蕨菜、五爪菜、叶里开花、狼毒菌、木耳等山野菜提供盛产场地。

乡镇企业

为实现农业增效和农民增收，16 年中，憨班乡力抓产业结构调整，在确保粮食产量基础上，引导群众扩大经济作物种植面积，使憨班乡黑峪、老沟、古当、汗拜拉阿村等半高山地区种植药材 66.67 多公顷。

黑峪村有肉牛、羊、猪养殖业。憨班、果者村设养猪示范点。

工商企业有固定资产5万元以上的批发部、经销店6家。交通运输、建筑、农机修配、服务业有客车7辆、货车9辆,三轮车70多辆,农机修配个体户2家,服务业12家。

自然资源

乡境内森林邻近迭部县和宕昌县的高山区,,80%的森林面积归属舟曲林业局四场管辖,为营林区和管护区;20%归村集全所有,属于涵养水源保护林。

矿产资源丰富,有铁、金、锑矿等,分布南北山系内。

旅游资源

黑峪沟(藏语"赛布尔")山清水秀,自然风光奇美秀丽,具有开发潜力。黑峪寺院有悠久的历史和唯美的宗教风情。黑峪藏族村民淳朴好客。

教育、卫生

有教育设施完善的中心小学1所,村学6所,教师20名,学生575名,适龄儿童入学率达96%以上,九年义务教育普及率97%。2006年攻坚"两基",扫盲和劝返工作在年底顺利通过验收,实现"两基"目标。

乡卫生院一所。

乡村建设

省道313线自西向东穿过乡境,另有黑峪、老沟、汗拜拉阿村简易农机道路。全乡26个自然村组通电,电视覆盖率85%以上。各村组建有人畜饮水池,9个行政村有"六位一体"活动室。

工程兴建

1998年3月,国家投资50多万元,长9000多米的黑峪村农村饮水工程动工,1999年11月底完工,2个自然村受益,浇灌40多公顷地。2006年,国家投资30多万修建果者村水泥桥。投资7亿多资金的招商引资项目憨班喜儿沟电站正在兴建当中。

人民生活

随着全乡经济大发展,2006年人民生活水平比1990年普遍提高。但从全乡富裕村、贫困村的抽样调查显示:富裕村富户和贫困村贫户人口年人均收入6000元、

4000 元比较，生活差别较大。

全乡贫困村、富裕村分别占全乡行政村的 42.4%、57.6%。71% 的初、高中以上毕业生劳力分布在贫、富村富裕户中。农用四轮、摩托、架子车大部集中在富裕户中。

峰迭乡

峰迭乡位于舟曲县城西部，乡政府驻地瓜咱村，距县城约 15 千米，省道 313 线公路穿境而过。海拔平均 1680 米，东邻城关镇，西接憨班、大峪两乡，北连坪定，南邻武坪，东西长约 18.5 千米，南北宽约 16 千米，总土地面积 204.7 平方千米（20470 公顷），其中耕地面积 1213.33 公顷，内净耕地面积 698.26 公顷，人均耕地 0.06 公顷。白龙江两岸旱涝保收水浇地 277.93 公顷，占全县水浇地总数的 2.5%。林地 9586.67 公顷，草地 7640 公顷。全乡地域分布为“一江两沟”（白龙江、磨沟、瓜咱沟）。白龙江沿岸光热充足，气候温和，农作物一年两熟，产量较高。瓜咱沟、磨沟气候温湿，属高山阴湿地带，农作物一年一季，产量较低。乡境内群峰重叠，沟壑纵横，植被保护较好，自然风光宜人。

乡辖 18 个村民委员会，30 个自然村，48 个村民小组。2006 年底，总户 2658，总人口 11145。其中，乡村户 2405，人口 10979，藏族占总人口的 16%。总人口性别比（以女性为 100）：1991 年为 101，1996 年为 99，2000 年为 108，2006 年为 104。1991、2006 年初中以上文化程度劳动力占总劳动力的 20.3%、36.5%。乡属单位有乡财政所、文化站、广播站、林业站、农机站、兽防站、卫生院、农经站、计生站、服务所。职工 43 名。

农牧经济

主要粮食作物有小麦、玉米、蚕豆、马铃薯、荞麦等。农业科技全面推行小麦套种，地膜覆盖技术，粮食产量逐年上升。2006 年全乡粮食总产量达 3124.5 吨，比 1991 年增长 38.9%，2006 年人均占有粮食 289.86 千克。调整农业产业结构，沿河川推广油菜种植，温棚蔬菜。高半山着重发展药材种植，花椒栽植。全乡油菜子种植面积 80 公顷，产量 312 吨。磨沟、瓜咱沟种植药材 120 公顷，产量 60 吨。

2006 年各类牲畜存栏数 11993 匹（只），主要畜产品猪出栏 3145 头，羊 2753 只，牛 220 头，鸡 3500 只。发展优质经济林，全乡退耕还林面积 555 公顷，其中花椒 96.53 公顷，160728 株，核桃 81.33 公顷，26840 株。武都关村成功试种油橄榄 2.66 公顷，800 多株，经济效益逐年显现。

1991 年以来实施整村推进杜坝、好坪、吾岱、狼岔、水泉 5 村。2006 年水泉村实

施异地搬迁78户,由高半山地带迁至乐民新村,改变群众生产生活条件。响应国家移民政策,向安西移民17户。2000年后,乡政府把发展劳务经济作为增加农民收入的主要渠道,鼓励发动群众有序输转,2006年输出劳务人员2362人,劳务经济590万元。

地方特产

光热资源丰富,盛产核桃、苹果、柿子、梨、石榴等水果和干果。高半山盛产花椒,其中水泉村共栽植花椒32公顷,所产"大红袍"驰名中外,已形成规模。在磨沟、瓜咱沟引导农民种植板蓝根、大黄、柴胡等药材。2006年全乡药材面积达120公顷,产量60吨,成为峰迭乡的药材基地。

乡镇企业

乡政府积极引导群众发展乡镇企业,为非公有制经济发展创造良好环境。全乡新建成沟门砖厂、金洞门砖厂、永安砖厂3家,生产效益明显,解决部分劳动力就业问题,壮大乡镇经济。养殖业实施"农牧互补"战略,在瓜咱坝建成标准化养殖小区,现有良种母猪400头,1.02万只品种鸡。工商企业5万元以上规模商店6家。有运输客车32辆,货车5辆,三轮车118辆,农机修配个体户4家,服务业7家,年产值达10.5万元,比1991年增长26.3%。

自然资源

全乡林地面积9586.66公顷,草地7640公顷,主要分布在磨沟、瓜咱沟一带,瓜咱沟设有憨班林场天然林保护站,磨沟设有"九二三"林场工作站,大部分林地属林场所有。瓜咱沟内有丰富的铁、铜、煤、锑、金等矿产资源,其中红山已有外商投资开发锑矿。

旅游资源

峰迭乡瓜咱沟、磨沟自然风光宜人,具有发展旅游业得天独厚的条件。磨沟已被国家林业局批为"甘肃大峡沟国家级森林公园",正待建设,对外开放。藏传佛教寺院主要有扎什勒布寺、宝斗寺,定时举行佛事活动。嘎麦诺村"摆征舞"、"罗罗舞"具有民族地方特色,多次被省电视台民俗采风活动录入。

教育、卫生

全乡有学校12所,其中九年制学校1所,小学11所。教职工78名,在校学生

2410 名。2006 年“两基”攻坚，加大投资力度，各类学校全面实施“四新一亮”工程，学校面貌焕然一新。开展扫盲、反辍工作，全乡扫除青壮年文盲 1960 人，儿童入学率 98.7%，在“两基”工作验收中得到上级高度评价，顺利实现“两基”目标。

乡卫生院 1 所，职工 18 名。建成嘎麦诺、水泉两村村级医疗所。私人诊所 6 所。卫生院设施完善，开展常规病的治疗。

乡村建设

修通狼岔、磨沟公路和瓜咱沟、布子村、阳山公路。解决瓜咱村、阿朱坡、努拉、嘎麦诺等村人畜饮水工程。2006 年，新修瓜咱、城内、城外、吾岱、硬山、堡子、磨沟、贡嘎、沙沟村的六位一体活动室。全乡广播电视覆盖率达 90% 以上。农村经济快速发展，群众物质、精神文明生活明显改善。

人民生活

峰迭乡大部分行政村邻近省道 313 线，交通便利，农业经济 2006 年比 1990 年有很大发展。据对全乡行政村人民生活状况抽样调查：贫困村、富裕村分别占全乡行政村的 47.4%、52.6%。从事农牧、副业和工商、交通等业者均在富裕村。年人均纯收入贫、富分别为 300 元、3500 元。劳动力中，贫、富家庭初中、高中以上毕业生分别占 22.2%、77.8%。

坪定乡

坪定乡位于舟曲县城西北高山台地，总土地面积 65.3 平方千米（6530 公顷），距县城 12 千米。周山环绕，平均海拔 2500 米，属高寒阴湿地带，无霜期 7 个月，年降雨量充沛，四季分明。2006 年底全乡辖 8 个行政村，10 个自然村 14 个村民小组，总户 1319，总人口 5207。其中，乡村农户 1109，口 4964，总人口性别比（以女性为 100）：1991 年为 104，2006 年为 100。劳动力总人口 2676 人，其中初中以上文化程度劳动力 850 人，占总劳动力的 31.76%，乡政府所属单位有学校、卫生院、农技站、林业站、兽防站、农经站、计生站、财政所、广播站等，共 34 名职工。全乡总耕地 336.56 公顷，其中 15 度以上的坡耕地 306.9 公顷。

农牧经济

（1）农业生产　主要粮食生产作物有小麦、洋麦、蚕豆、玉米、荞麦、马铃薯等。历年农业虽获得较好收成，但水平低，农民收入增长缓慢，其症结在于农业产业结构不合理，科技含量低，粮食不增产，群众不增收，始终制约全乡农业和农村经济快速发

展。在国家实施西部大开发战略之机,从乡自然条件、资源特点和传统优势出发,以科技为动力、以市场为导向、以建设具有优势产业基地为方向,以富民富乡、增收增效为目标,优化品种,合理布局。实施“整治耕地、发展林果、开发产业,建立基地”和“潜力在山、希望在林、出路在干、关键在人”的发展思路,按照“规模发展、品种优化、规模种养、管理升级”要求,实行“压夏扩秋、压粮扩经、压劳扩优、钱粮并重”办法,以荞麦、蚕豆、马铃薯、药材等支柱产业基地开发为重点,抓“地膜温饱”工程。粮食产量由1991年870吨增加到2006年的1048.6吨,增长20.5%,2006年人均占有粮食211.2千克,是年完成种植地膜覆盖161.06公顷(其中玉米66公顷,马铃薯51.06公顷)、蚕豆8.8公顷、药材35.83公顷。产业基地建立,推动农村流通市场发展,取得较好的经济效益。

(2)经济作物生产　有油菜子、蔬菜、花椒、药材等。受自然气候影响,经济作物产量低、品质差、种植规模小,处于自给自足水平。2006年种植油菜子24.46公顷、产量54.32吨;药材28.66公顷、产量46.8吨;花椒产量17.8吨。

(3)牧业生产　有广阔的天然牧场,牧业生产发展前景良好。全乡有大牲畜2049头,2006年年末猪存栏1370头,年末羊存栏1795只,养蜂230箱,出售鸡2000只,出栏肉猪1013头,出售和自需肉用羊509只。

(4)林业生产　人工造林14.01公顷,封山育林2111.86公顷,退耕还林248.73公顷。

(5)脱贫致富　2004～2006年总投资150万元,实施九原、坪定2村整村推进工程。加大劳务输转,年输出劳务者1300余人,创收195万元。2006年人均纯收入1287元。

地方特产

主要有核桃、花椒、苹果、梨、杏、药材、山珍菌野菜等。2006年产核桃2.41吨、花椒17.8吨、苹果23.94吨、梨15.17吨、杏5.8吨。种植药材28.66公顷,产量46.87吨,山珍野菜产量58吨。2000年来,销量较好的有山珍野菜和药材。

乡镇企业

随着国家对非公有制经济发展政策的倾斜和支持,全乡非公有制经济和第三产业逐步壮大,乡镇企业发展主要以采矿业、制造业、交通运输业、批发零售业、餐饮业和社会服务业等为主。2006年,企业达112家,比1991年增加44家,从业人数达172人,比1991年增加80人。总产值达169万元,比1991年74万元增长1.28倍。

自然资源

全乡人工造林14.01公顷，封山育林2111.86公顷，退耕还林248.73公顷。

地形复杂，群山环绕，丰富的金、锑、汞等分布坪定、柳坪、武滩山、九原等村境内，储藏量大，含量高。

全乡草场面积20多公顷，有发展畜牧业得天独厚的条件。

旅游资源

坪定乡具有发展旅游事业的条件。树木丛生，空气清新，草场广阔，岩溶洞此生彼露。垭合梁、柳坪护林、九原雄黄坡是避暑度假的好地方。2002年，在县财政支持下，乡政府在九原雄黄坡景点筹办两处旅游点，吸引众多游人。但因远离村庄、交通不便，服务管理不到位而停办。

坪定乡有悠久的文化历史，乡域境内有八大景点：百尺龙桥、千丈石城、池塘积水、古松围村、雄黄泉水、炕湾石炕、高峰峻岭、朝阳一洞。古诗云："百尺龙桥连靖边，万丈石城隔汉番。池塘积水文明象，古松围村八才全。雄黄坡前疗病水，炕板石中出神仙。蔓延高峰峻岭秀，参来朝阳一洞天"。

每年农历三月二十八日坪定村举办赛马会，7个村庄参赛的骡马，获第一名的挂1条红、奖励1壶黄酒，吸引县城及周边乡镇众多群众前来观看。

教育、卫生

全乡有学校8所，其中九年制学校1所，六年制学校1所，村学4所，小学教学点2所，全学区设教学班23个（含初中4个，全乡在校学生880名，其中小学626名、初中254名）。

全乡有教职工36名，小学教职工26名，其中专任教师24名，初中教职工10名，专任教师10名。

2006年适龄儿童591名，在校适龄儿童584名，入学率为98.8%，入学261名，初中阶段入学率为95.3%。

全乡15周岁人口99名，文盲率1.1%。15周岁人口初等教育完成95名，完成率95.9%。15周岁少年儿童41名，完成初等教育39名，儿童完成率95.1%。17周岁人口83名，完成初等教育75名，完成率90.4%，"两基"工作顺利通过省州县检查验收。

乡卫生院1所，职工7名。实施社会主义新农村建设。新型合作医疗工作取得良好成绩，全乡2490人参加合作医疗，参合率达50.3%。乡卫生院进行危房改造，

方便群众就医。村级医疗所8个。

乡村建设

有县乡公路1条,乡村公路8条,县乡级公路施工拓宽。2006年全乡农网改造。人畜饮水设施加固完善。坪定、骞西诺、柳坪村群众吃上自来水。修建沼气池230座。九原、坪定两村完成了整村推进工程,8村修建"六位一体"活动室。实现通路、通电、通水、通电视、通电话后,为农村经济发展创造良好的政治文化、生活环境。

农民生活

经乡统计站2006年对贫困村和较富裕村进行抽样调查,贫困村占全乡8个行政村的37.5%,贫困村的贫困户占65%,贫困村的富裕户占35%。富裕村占全乡8个行政村的62.5%,富裕村的富裕户占60%,贫困户占40%。

贫困村共有287户,贫困村的贫困户187户,富裕户100户。富裕村共有822户,富裕村的富裕户493户,贫困户329户。贫困村人均生产粮食180.7千克,富裕村人均生产粮食268.2千克,贫困村年人均纯收入1181元,富裕村年人均纯收入1367元。

据调查分析,劳动力较多,承包耕地面积多的户年人均纯收入相对较高,住宅条件和家庭设施有较大改善。

江盘乡

江盘乡位于舟曲县城白龙江南岸,与城关镇隔江相望。地形南高北低,总土地面积32.72平方千米(3272公顷)。全乡8个行政村,20个村民小组,有藏、汉民族,总户1335,总人口4985。其中,乡村户1011,人口4567。南桥、河南两村坐落在白龙江畔,云台、南山二村处在半山腰,阳山、姚家楞、端山、马土山4个藏族村分布在海拔1860米的南山顶。4个汉族村599户2634人,4个藏族村412户1923人,占全乡人口的42.10%。1991、1995、2000、2006年总人口性别比(以女性为100)分别为102、95、107、104。人口出生率11.2‰。1991年初中以上文化程度劳动力占总劳动力的12%,2006年为22%。乡政府驻地位县城南滨河路南桥村,所属单位有林业站、农技站、兽防站、学校、卫生院、农经站、广播站、计生站、服务所,职工113名。

境内山高坡陡,沟壑纵横,荒山陡坡水土流失、泥石流、滑坡严重。降雨少,旱、虫、涝等自然灾害对农业生产威胁较大,生态环境十分脆弱。全乡有耕地面积238.18公顷(退耕还林除外),其中川地20.56公顷,山地217.62公顷,人均耕地0.05公顷。河川区耕地灌溉水源主要来自于天然自流水,人畜饮水水源亦以地表径

流水为主。由于植被破坏严重，灌溉和人畜饮水的水流量小而不稳定。

农牧经济

全乡主要粮食生产作物有小麦、玉米、马铃薯、蚕豆、荞麦等，2006 年末粮食总产量 848 吨，人均占有粮 186 千克，比 1991 年粮食总产 790 吨增长 7.3%。2000 年以来，全乡按照“三压三扩”总体思路，实施产业结构调整，改善基础设施，发展劳务经济，发展以冬播地膜马铃薯、冬播油菜、西瓜、药材种植等为主的特色产业，种植模式由以前粗放单一转变到推广地膜马铃薯、玉米等高产高效作物种植结构，农作物产值逐年提高。林业生产以实施退耕还林为主，2006 年底全乡共完成退耕还林 336.31 公顷，其中生态林 253.43 公顷，经济林 82.88 公顷，荒造林 255.33 公顷。

地方特产

以核桃为主，年产量 6.8 吨，花椒年产量 53.8 吨；山野菜以天然生长为主，种类有乌龙头、刺五加、白蕨、叶里开花、香椿等，年销售量 2.2 吨。1991 年以来，年均种植药材 358 亩，种类有党参、柴胡、板蓝根等，年均产、销量 1.96 吨。

乡镇企业

全乡奶牛养殖 2 户，奶牛 6 头，年产鲜奶5 吨，年产值 7.5 万元。交通运输以农运三轮车为主，现有 48 辆，从业 53 名，产值 338.93 万元。建筑工程队 5 家，从业 172 名，年产值 304 万元。农副加工服务业 38 家，年产值 19 万元。

自然资源

林木面积 347 公顷，其中人工林 63.33 公顷，天然林 283.67 公顷。

旅游资源

江盘乡旅游资源较为丰富，姚家楞村后一块平缓草地，周围有高大挺拔的白桦树，每逢夏季这里绿树成荫，青山环抱，是开辟旅游景点的好境地。

文化、教育、卫生

全乡有村学 5 所，中心学校 1 所。5 所村学中除端山学校是四年制外，其余 4 所均为二年制。2006 年全学区在校学生 626 名，其中小学生 498 名，初中生 128 名，共设 22 个教学班，有教师 35 名。学校占地 5447 平方米，校舍 2496 平方米，生均 4 平方米。各校课桌凳配齐，图书 7025 册，生均 15 册。中心学校音乐、体育器材较齐全，

有微机室1个。端山学校和阳山学校已配备远程教育接收系统。全乡适龄儿童入学率97.7%,其中适龄女童入学率96.8%。初中阶段适龄人口入学率95.2%,其中女生入学率93.4%,残疾儿童入学率80%。办学条件达到标准,“两免一补”政策落实到位。全乡7～15周岁人口初等义务教育完成率96%,其中女生完成率94.9%;15～17周岁人口初级中等教育完成率90.1%,其中女生完成率89.2%。“两基”攻坚中,于2003、2004、2005年对650余人集中扫盲,脱盲率为96.9%;小学劝返入学43名,初中劝返6名。“两基”工作顺利通过州、县验收。

乡卫生院1所,技术人员25名,乡村医生1名。

乡村建设

全乡有5个行政村实施“村村通”和通村公路,8个村农网改造,户户通电,7个村修建人饮工程,8个村有“六位一体”活动室。

人民生活

2006年农民生活水平比1990年显著提高。初中、高中以上文化程度劳动力占70%。从事商业、交运等业者皆为富裕户,而且建新居、置有高档设备、摩托车、农用车者为富裕村。

东山乡

东山乡位于舟曲县城以东高半山地带,乡政府驻鲁家村。2006年10月弓子石乡与中牌乡合并,称东山乡。全乡地势高寒,干旱少雨,无霜期短,日照时间长,平均海拔2100米,年降雨量在435毫米,气候变化异常,植被破坏严重,霜冻、冰雹,滑坡频繁。是全县有名的“四缺”乡(缺水、缺柴、缺粮、缺钱)。属纯汉族乡,辖16个行政村,48个自然村。2006年底2912户,总人口11090人。其中,乡村户2574户,人口11081户。总土地面积73.21平方千米(7321公顷),其中耕地面积793.26公顷,人均占有耕地面积达0.07公顷,人均纯收入不足1100元。全乡劳动力人口6398人,其中1991年、2006年初中以上文化程度劳动力分别占总劳动力的31%、45%。群众经济收入主靠出外打工,俗有“半年务农,半年跑(副业)”之说,东山人在县域俗有“油客”之称(新中国成立前,东山群众主以贩油为生计),意为东山人有才干、善经营、能吃苦。改革开放以来,东山人外出打工经商足迹遍布全国各地。

乡政府所属机构有中牌工作站、弓子石学区、中牌学区、弓子石卫生院、中牌卫生院、东山乡派出所、乡兽防站、林业站、农技站、财政所等单位。

农牧经济

农业以小麦、荞麦、玉米、马铃薯、蚕豆等作物为主。2000年来，大力调整产业结构，压粮扩经，压劣扩优，调整粮经比例，群众生产生活条件得到较大改善，生活水平显著提高，基本解决温饱。2006年乡政府建立马铃薯和烟叶基地，农民经济收入得到提高。

全乡有大牲畜2272头(匹)，羊1704只，猪2443头，加大牲畜防疫防病，畜牧业发展正常。

退耕还林425.48公顷，荒山造林145.33公顷，如今东山林木郁葱。

地方特产

乡境特产以中牌烟叶为主，次为井坪村特味马铃薯。史载，中牌烟叶，远销岷县、宕昌等地，深受定西地区群众喜爱。现有烟叶协会和专门烟叶加工户，烟叶贩运户，带动乡域经济发展。

井坪村马铃薯因其蒸、煮和用菜食之味美，深受县域及县外人民喜爱。

乡镇企业

井坪村天鑫养殖场，年养鸡上万只，收入10万元，已成规模。

自然资源

东山人工林遍布。格楞梁133.33公顷集体林，春夏秋浓郁，旅游者络绎不绝，成为县城及远近人们避暑纳凉的好去处。

旅游资源

湾里村李家坟卧牛化石——犀牛望月，井坪村咧嘴崖形似凤凰展翅。建于清宣统年间(1909～1911)的寺下庙，院内石碑镌刻“尖子山、神水泉、松柏秀丽、暑结寒冰”的诗句，殿内有十八罗汉雕塑，形态各异，栩栩如生，壁画五彩斑斓。全乡寺庙11座，石家山寺庙现存一座玉石雕像，极珍贵。

尖子山又名晚霞山，峰陡绝，松挺拔，夕阳斜射，辉煌灿烂。此峰半壁裸显仙人洞口，贯通南北，传为清太平天国农民起义首领石达开在四川成都脱险暗入东山乡石家山，曾在此洞避难数年，后削发为寺下庙和尚。

民俗“转灯”堪称一绝，每年农历正月初一，妇女们拿出祈福图案剪纸绝活，做成各式各样灯笼，待夜幕降临。男人们或提或背着灯笼在多种乐器伴奏下，逐村游转。

每到一村必在空闲地“采道”,踩出一些如福、禄、寿、喜等字,祈福来年风调雨顺,五谷丰登。

乡村建设

全乡行政村基本实现“三通”(通路、通电、通电话),普及太阳灶、蜂窝煤炉、沼气池、人饮水窖。新建和维修真节、店子湾、湾里、中牌等7座水池,16村修建“六位一体活动室”,45个自然村安装地面卫星接收站,4个村实施“整村推进”项目。

教育、卫生

全乡有弓子石和中牌两个学区各1所,村级小学10所,教师29名;民办村学5所,班级9个,教师5名。适龄儿童入学率97.6%,比1991年增长4%。学校占地面积达1.38公顷。弓子石八年制学校,班级11个,教师25名,学校占地0.25公顷。中牌学区中心小学班级8个,教师12名,占地0.21公顷。

乡卫生院2所,医生14名,可进行妇女输卵管结扎手术、接生及常规的防疫防病。

人民生活

经对全乡抽样调查,2006年贫困户、富裕户各占50%。贫困村中贫困户、富裕户人均生产粮食分别为120千克、300千克,年人均收入分别为760元、1920元,富裕户新建有砖混结构房、有彩电,贫困户仍为陈旧房。富裕村中贫困户、富裕户人均生产粮食各为180千克、310千克,年人均纯收入分别为1270元、1970元。

南峪乡

南峪乡位于舟曲县中南部,乡政府驻白龙江北岸、南峪村对面313省道8.5千米处,与南峪村隔河相望(原南峪乡驻白龙江南峪村。1991年白龙江南峪段江顶岸发生山体滑坡,白龙江截流,乡政府及乡属站所被淹后,于1992年迁现址)。全乡地形呈一沟两叉,酷像“丫”字,行政村沿“丫”山地和沟壑分布,西北距县城8.5千米。东临大川,南依安扎梁,与武坪、三角坪为邻,西与城关、江盘相连,东西长7.5千米,南北宽7.5千米,南为山地,北为河谷,总土地面积60.98平方千米(6098公顷),其中耕地面积372.16公顷(山地241.31公顷,川地31.84公顷)。退耕还林(草)土地除外,内净耕地273.13公顷,林地2060公顷,草地3220公顷,分别占总面积的4.6%、34.5%、53.9%,林地覆盖率28.1%。平均海拔1280米,年平均气温13.3℃,年均降

雨量600毫米~700毫米，属高山阴湿气候。2006年底总户1074，总人口4224。其中，农户936户，人口4127，藏族186户，822人，占全乡总人口的20%。1991、1996、2001、2006年性别比（以女性为100）分别为101、100、102、108。全乡8个行政村，9个自然村，20个村民小组。劳动力2617人，初中以上文化程度劳动力占30%。随着"两基"工作的开展，劳动力人口的文化素质有很大提高。全乡共有职工90名，其中乡政府19名，乡农财所3名，广播站1名，计生站10名，农经站2名，农技站4名，兽防站4名，卫生院10名，林业站8名，学校29名。

农牧经济

南峪乡以县委指定的发展战略和安排部署为重点，紧抓西部大开发机遇，以科学发展观统筹经济发展大局，推进全面建设小康社会及构建和谐社会宏伟目标，按照"农副指导、科技先导、劳务主导"原则，坚持"压夏扩秋、压粮扩经、压劳扩优"的方针，建立"整治耕地、发展林果、开发产业、建立基地"路子，逐步完善"巩固河山、主攻半山、发展高山"的发展思路，经过多年努力，农业基础设施改善，劳务经济异军突起。主要粮食作物小麦、玉米、荞麦、蚕豆、马铃薯产量在名优品种刺激下显著增长，粮食总产量由1991年的614.12吨增长到2006年的848.48吨，增长38.16%。农业生产结构由过去单一的沿河种植小麦、玉米，半高山蚕豆、马铃薯转变为沿河油菜、蔬菜、玉米，半高山蚕豆、马铃薯、药材等多种作物种植。油菜子、玉米、药材的种植面积逐年增加。随着国家退耕还林还草工程的实施和禁伐禁牧等配套政策出台，全乡退耕还林还草268.6公顷，生态环境在改善。2006年底，人均占有粮食205.6千克，人均经济收入1693元。经过16年努力，农林牧等经济发展较快，但传统农业所占比重大，没有特色产业，总体经济水平较低，加之农业自我发展能力有限，耕地面积少，农业基础条件差，仍离不开靠天吃饭，经济发展还没有冲破制约瓶颈。

地方特产

气候温和，雨量充沛，适宜农作物、水果、山珍菌野菜的生长。境内主要品种有花椒、核桃。水果有苹果、梨、无花果、柿子、葡萄。山珍野菌菜有狼肚菌等多种食用菌类。山野菜有乌龙头、五爪、蕨菜、叶里开花，另有当地群众称梁子点的木本植物。主要药材种植黄芪、党参、板蓝根等。野生药材有细辛、猪苓、菖蒲、秦艽、大黄、三七等，以上诸类特产尚未形成规模，销售渠道靠外商上门收购。

乡镇企业

南峪乡受地理、资源、科技、自然灾害等因素影响，乡镇企业发展缓慢，种植业、养

殖业起步艰难,几家小型养殖业时起时歇,不景气。有几家注册的建筑工程队,专业性不强,工作人员随意性大,有活就干,没活就散,实为伙计包工头。

自然资源

有集体林木2060公顷,多为灌木林。矿产资源可探明的有骆地坪境内的金矿,品含量2克/吨,另有铜及水晶石,藏量不明。草地3220公顷。

生态风光

境内有骆地坪沟(藏名"勒地板",异名"龙王沟")、磨儿坪沟和黑水沟风景区、景点。景区秀美迷人,分布多处瀑布、险峡、溶岩洞。另有熊、獐、鹿等野生动物和多种鸟类生存其中。境内唐代建有勒地板寺院,留有罗活佛的传奇史话及清乾隆皇帝为重建寺题字的口碑。以勒地板村的罗罗舞、罐罐酒,原生态山歌为迷人的亮点。

磨儿坪西沟分布披发型红瀑(岩石含赤铁矿)。磨儿坪村下险要峡遗留古栈道桩洞,曾是三国·蜀将姜维率军进出孔涵谷的要冲。惜此峡在开辟公路时,大半原貌被土石填塞。黑水沟风景区神仙沟一溶洞,有酷似人型的石像立于洞口,凝望着远山,守望着这片宁静的山林,石人和飞鸟走兽为伴,吸风饮露,颇有仙人的风骨,故称仙人洞。

教育、卫生

全乡有南峪小学,旧寨子、磨坪、安门、真堆、勒地坪行政村小学。2006年,乡两基攻坚工作通过省上验收,顺利达标。6所校舍除旧寨子学校维修外,其他5所皆新建,校园建设基本达到"四新一亮"和"四化",学校环境改善,教学校质量逐年提高,学生入学率达到98%。

乡卫生院1所,开展简易手术治疗,承担全乡防疫工作,村级医疗尚未开展。

乡村建设

2006年前,各行政村不通公路、交通闭塞。2006年县交通局施工修通南峪到峡子梁公路(农四级),"南峡"公路穿通旧寨子、磨坪、吾松行政村。是年,修通南峪到真堆村公路(农四级),"南真"公路穿通南峪二村、旧寨子、安门、勒地坪、真堆5个行政村,13千米。"南峡"、"南真"公路贯通,告别南峪乡各行政村不通公路的历史。

全乡农电线路改造工程结束,线路安全、户户通电。

8个行政村人饮工程实施,水质达标,方便量足。

全乡除南一、骆地坪、真堆尚无像样的"六位一体"活动室外,其他各村均建活动

室，配有电视、VCD 等电教器材。

随着国家对“三农”的重视，政策对农村、农业倾斜，群众收入大幅度增长，生活水平有很大提高。全乡广播电视入户率达 90% 以上。85% 的农家新建住房。2002 年年，“小洋楼”同样落户农家。

人民生活

经对全乡贫、富村抽样调查：2006 年贫困村、富裕村人口各占全乡行政村人口的 50%。全乡 71.4% 的初、高中以上文化程度劳动力集中在富裕户中。贫、富户人均年纯收入分别为 1263 元、2400 元。富裕村中富裕户均有新居，大部分农户拥有农用车。

果耶乡

果耶乡位于舟曲县东南部，海拔约 1500 米。2006 年由三角坪乡、池干乡基础上合并而成，乡政府驻果耶村，距县城 30 千米，两（两河口）峡（峡子梁）公路，沙（沙湾）大（大水口）公路过境，东邻八楞乡，南连吊草坡，插岗乡，西连武坪乡，北依大川镇、南峪乡。东西宽约 11 千米。南北宽约 15.5 千米。地势南、北、西高，南部吊草坡海拔约 3000 米，高寒阴湿，年降雨量 540 毫米。

境内吊草坡、峡子梁、灶爷崖一带草场肥美，发展畜牧业具备良好的条件。自然灾害主要有病虫害、风雹灾、旱灾。2004 年严重的旱灾致 160 公顷农田受灾。2005 年病虫害 53.33 公顷。2006 年风雹灾 133.33 公顷。全乡总土地面积 65.23 平方千米（6253 公顷），耕地 973.33 公顷，内净耕地 801.53 公顷。2006 年总户 2241，总人口 9998 人。其中，乡村农户 2149，人口 9864。藏族 3195 人占总人口的 32.39%。1991、2006 年男女性别比（女性为 100）均为 103。1991、2006 年劳动力中初中以上文化程度占劳动力的 5%、12.1%。全乡辖 19 个村民委员会。三角坪、水坪、狼头山、蒿地、别列沟、落木山、虎家湾、朱西村，2006 年分别更名为果耶村、勒阿村、诺迭喀村、吾德村、别列石嘎村、牡吾协村、代亚诺村、居斯波诺村。村民小组 37 个。乡政府所属单位有卫生院、学校、兽防站、信用社、供销社（2006 年企业改制撤销）、电信所、邮政所，职工 62 名，其中国家公务员 26 名，事业人员 36 名。

农牧经济

经济收入以农业为主，劳务收入为副。农作物主要有小麦、玉米、马铃薯、荞麦、油料、青稞、大白蚕豆等。2006 年粮食总产量 1846 吨，比 1991 年 1279.7 吨增长 44.25%，2006 年人均占有粮 187 千克。农业生产结构调整稳粮扩经、压夏扩秋，推

广地膜玉米,大白蚕豆,种植花椒,建设果园(苹果园36.53公顷,年产量40吨,核桃20.96公顷)。全乡有各类牲畜8748头(匹),大牲畜3093头(匹)。山绵羊2581只,生猪2804头,肉类总产量31万千克,其中猪肉22.8万千克。

1991年以来,栽植集体林1137.4公顷。人工林211.06公顷、薪炭林40公顷。2000年国家实施西部大开发以来,退耕还林402.55公顷,发放林权证1942户,其中生态林355.9公顷,经济林46.65公顷,荒山造林67.87公顷,主要种植刺槐160.52公顷,花椒41.69公顷,油松51.2公顷,落叶松143.31公顷,香椿12.33公顷,云杉37.03公顷,核桃23.13公顷。

地方特产

发展林果园36.53公顷,年产苹果4万千克。核桃20.96公顷,现未挂果;花椒41.69公顷,已挂果。油料43.2公顷。药材67.33公顷,其中,党参52.66公顷,产量1042.8吨,柴胡5.33公顷,产量5.2吨。

教育、文化、卫生

全乡有10所学校,其中九年制学校1所,村学9所(真庄学校、勒阿学校、别列石嘎学校、代亚诺学校、缸厂梁学校、甘子沟学校、前山学校、居斯波诺学校、池干学校)

有教师职工58名,其中专任教师50名,内中学教师10名占20%,小学教师40名占80%,少数民族教师占53:2%。

教师中大学本、专科占34.5%,中专(含高中36人)56.2%,教师合格率初中80%,小学10%。

全乡26个教学班,在校学生1368名,初中阶段在校学生268名,其中女生144名,占初中学生总数的53.7%;小学阶段在校学生1082名,其中女生527名,占小学总数的48.7%。少数民族学生424名,占学生总数的30.9%。中心学校12个教学班有学生681名,真庄学校3个教学班36名,别列石嘎学校5个教学班139名,勒阿学校3个教学班40名,代亚诺学校3个教学班38名。

全乡学校占地14765平方米,建筑6752.8平方米,生均校舍4.9平方米。其中,三角坪中心学校占地5602.5平方米,操场1004.5平方米,校舍4398平方米,生均9.5平方米。池干学区5所学校占地5113平方米,校舍占地1533.8平方米,生均3.87平方米,基本达标。中心学校有计算机室1处,多媒体室1处,新配地面卫星接收系统5套,光盘播放点3个,卫星教学收观点1个。

"两基"各项指标达标情况

(1)入学率　三角坪适龄儿童676名,在校适龄儿童入学率为97.6%,适龄女童

在校学生326名，入学率为96.5%。少数民族适龄儿童在校生243名，入学率为95.7%。三角坪学区初中阶段在校生286名，入学率为95%，初中阶段在校女生144名，入学率93.5%。7～15周岁残疾人口入学率83.3%。池干学区7～12周岁适龄儿童入学率96.8/%，其中女童入学率95.9%，13～15周岁适龄儿童总数入学率93.5%，其中女生入学率92%。

(2)初等教育　15周岁总人数70人，完成初等教育率95.7%。其中，女童完成率97.2%，17周岁初等教育完成率89.6%。池干学区7～15周岁残疾儿童少年入学率75%。

(3)青壮年文盲率　三角坪学区15～50周岁青壮年人口中文盲率4.8%。池干学区15～50岁岁青壮年人口脱盲率95.8%。

全乡有文化站1所，工作人员1名，占地20平方米，办公桌2张，藏书有1398本，其中图书184本，杂志1214本。

三角坪卫生院1所，床位数4张，卫生技术员6名，乡村医生7名。池干卫生院1所，床位数2张，卫生技术员6名，乡村医生8名。

乡镇企业

主要加工小麦、玉米，铁制农具总户60家，总产值449万元。交通运输工具41辆，总产值77.2万元，批发零售业总户83家，总产值153.7万元。

旅游资源

藏传佛教寺院有果耶寺院，吾德寺院。

工程建设

人畜饮水工程　主要修建别列石嘎村、代亚诺村、东坪村、磨里村、前山村、甘子沟、勒阿村、吾德村供水管道8条，供水点20处。蓄水池3立方米5座，2立方米4座，使3910人，2840余头(匹)牲畜有安全饮用水。真庄村水渠总投资13万元。磨里村河堤总投资7万元，新修甘子沟吊桥一座。2006年修建两河口—乡政府(果耶村)13千米硬化公路。乡村道路真庄村、吾德村、甘子沟村至沙大公路。

水窖建设　前山村48口，前山梁村76口，池干村勤干梁46口。

农电线路改造　19个行政村，37个村民小组全通电。

村级活动室

有电视用户1246家，“村村通”设备6个。

全乡有真庄村、勒阿村、果耶村、磨里村、吾德村、喇嘛庄村、牡吾协村、代亚诺村、前山梁村、前山村、居期波诺村、池干村、甘子沟村、虎家梁村14个行政村修建村级活动室,占全乡行政村的73.7%。

人民生活

据对2006年全乡贫困村、富裕村人民生活水平抽样调查,贫困村和富裕村人口分别为48.2%、51.8%。富裕村劳动力中初高中毕业生占80%,人均生产粮食160千克,年人均收入最高5000元,砖混结构新居占多数,且户均有手机。而贫困村中初、高中文化程度劳动力极少,人均纯收入300元。

全乡榻板房改造245间,危房改造176间。

八楞乡

八楞乡位于舟曲县东南部(古羌藏聚居地),距县城35千米,乡政府驻八楞寺。东与武都县坪垭乡接近,南与武坪乡相连,西与果耶乡池干为邻,北与宕昌县沙湾镇接壤。南北长约15.3千米,东西宽约12.8千米,总土地面积90.2平方千米(9020公顷),耕地面积652.16公顷。海拔在1200米～2800米之间,全年无霜期为160～295天,年降雨量335毫米～766毫米。

八楞乡地势东、南、西三面高,北面低,山大沟深,沟壑纵横,错综复杂。信息较闭塞,交通不便,群众外出赶集靠人背畜驮。大山深处灌木林立,生长苍松古柏。

气温垂直变化差异较大,冬春季节降雪(雨)量少而不均,秋季阴云多雨,易受涝害,夏季雷雨频繁,易受冰雹灾害。

自然灾害主要有病虫害、风雹灾、旱灾。2006年受灾58.13公顷,其中旱灾35.07公顷,病虫害23.07公顷。

2003年4月,斜坡村金钱沟自然村向民乐县白塔乡移民24户,187人。2006年全乡总户1116户,总人口4720。其中,乡村农户1008,人口4525,藏族4310人,占95.25%。总人口性别比(以女性为100):1991、1995、2000年分别为104、106、102。1991年、2006年初中以上文化程度分别占总劳力的4.46%、17%。全乡辖10个村民委员会,25个村民小组。冷水泉村2006年更名为列阳阿村。乡政府所在单位有卫生院、学校、兽防站等单位。共有职工28名。

农牧经济

全乡经济收入以农业为主,劳务收入为副。农作物主要有小麦、玉米、蚕豆、青稞、马铃薯、荞麦等。2006年粮食总产量1458吨,比1991年的790吨增长84.5%。

2006 年人均占有粮食 322 千克。农业产业结构调整主要是稳粮扩经、压夏扩秋，推广地膜玉米，种植花椒，建设果园。全乡有各类牲畜 6274 头（匹）。其中，山绵羊 2668 只，生猪 1874 头，肉类总产量 98 吨，其中猪肉 84 吨。

1991 年以来有集体林 1190.9 公顷，人工林 465.61 公顷。2000 年国家实施西部大开发以来，退耕还林 116.08 公顷，荒山造林 349.53 公顷，生态林 98.08 公顷，刺槐 88.87 公顷，花椒 14.63 公顷，落叶松 2.53 公顷，核桃 10.04 公顷。

地方特产

发展林果园 10 公顷，年产苹果 21 吨；核桃 0.33 公顷，产量 7.5 吨。油料 13.33 公顷，产量 24 吨；药材 9.33 公顷，产量 9.33 公顷，其中党参 4 公顷，产量 16.8 吨；柴胡 5.33 公顷，产量 16.4 吨。

山区不仅有山珍野菜，又有珍贵药材大黄、猪苓、黄芩等。

文化、教育

全乡共有 7 所学校，其中九年制学校 1 所，村学 6 所（花园沟、林家山、斜坡、西岔、小真庄和列阿斯）。有教职工 32 名，其中专任教师 31 名（中学教师 9 名，占 28.1%）；小学教师 22 名，占 68.8%。专任教师中女教师 2 名。少数民族教师 23 名，占 71.8%。教师中，大学本科 2 名，专科 22 名，中专（含高中 8 名），教师合格率 100%。

学校现有 22 个教学班，在校学生 714 名。初中 3 个班，在校学生 229 名，其中女生 65 名，占初中学生总数的 28.4%；小学 19 个班，在校学生 485 名，其中女生 215 名，占小学总数的 44.3%。中心学校有 9 个教学班，学生 496 名。

学校占地 18400 平方米，建筑面积 4446 平方米，生均校舍面积 25.3 平方米；操场 2400 平方米。中心学校占地 10817.9 平方米，校舍面积 3258.7 平方米，生均 7.6 平方米，基本达标。中心学校有计算机教室 1 个，多媒体室 1 个，新配地面卫星接收系统 2 套，光盘播放点 6 处，卫星教学收视点 4 处。

乡卫生院 1 所，床位 24 张，卫生技术人员 6 名。另有乡村医生 3 名。

“两基”教育

入学率　适龄儿童有 526 名，入学率 97.3%。其中，适龄女童 291 名，入学率为 97.3%。少数民族适龄儿童总数为 491 名，入学率 97.2%。其中，少数民族适龄女童 264 名，入学率为 97%；初中阶段在校生 240 名，入学率为 95.2%，适龄女少年入学率 94.9%。7～15 周岁残疾人 3 名，入学率 66.7%，全乡小学毕业率 95%，初中毕业率

100%。

初等教育　八楞学区15周岁人口总数70名,初等教育完成率97.1%,其中女33名,初等教育完成率94%;17周岁人口总数88名,初级中等教育完成率92.1%。

青壮年文盲率　18～50周岁青壮年,参加扫盲后,非文盲2395人,文盲102人,文盲率为4.1%。

乡镇企业

2006年,总产值212万元。主要加工小麦、玉米。铁制农具42户,产值32.4万元,交通运输车38辆,产值81.2万元,批发零售业总27户,总产值62.5万元。

境内自然资源有金钱沟煤矿。水力,建有阳山小型发电站1所。

旅游资源

乡境金钱沟生态植被良好,风光优美,是旅游度假的胜地。

藏传佛教寺院有八楞寺院,是甘南藏族自治州内著名藏传佛教寺院之一,建于清乾隆三十九年(1774)。1950年末寺院关闭。1982年后开放。1989年重建。2006年重塑佛像,维修佛堂。

民俗文化艺术活动有每年农历二月十七日～二十五日、九月十七日～二十五日庙会,正月十四、十月二十六日面舞,春节期间乐乐舞、藏族舞蹈。

工程建设

人畜饮水工程　主要修建花园沟自来水供水管道1条。斜坡村供水管道1条,蓄水池2处。阳山村、西岔村供水管道各1条、供水点1处。全乡有水窖400口,其中林家山180口,斜坡45口,列阿斯110口,下半山65口。

乡村道路　全乡10个行政村全部通公路,通村公路全长约45千米。从西往东起为:下半山—列阿斯—小真庄—西岔—阳山—阴山—东岔湾—斜坡—林家山—花园沟—沙坝。

农电　10个行政村农电线路已改造,25个村民小组全通电。

全乡10个行政村已修建村级活动室,854户有电视,占总户85.1%,地面接收系统3套,村村通设备3个。

人民生活

经2006年对全乡贫困村、富裕村人民生活水平抽查,贫困村、富裕村在全乡人口中分别占51.58%、48.15%,人均产粮分别为180千克,240千克,年人均纯收入分别

为1052元、1645元。贫困村房屋陈旧。富裕村中富裕户大部从事工商业，富裕户、贫困户年人均纯收入分别为2906元、1462元，收入比为100.6∶200，富裕户建有砖混结构房，且有彩电、高档家具。

第二节　山后片

武坪乡

武坪乡位于舟曲县西南部，拱坝河上游（古羌藏聚居地）。地形南北窄东西宽，年平均气温6℃～12℃，无霜期160～200天，属林带湿润气候。2006年总土地面积428.81平方千米（42481公顷），其土地面积属全县各乡镇之首。乡辖10个行政村，32个村民小组，总户1874，总人口6962。其中，乡村农户1306户，人口6240人，藏族2889人，占总人口的41.5%。乡政府驻地哈河坝村，与河那村紧密相连。哈迭村、坝子村、桥子、那下四个行政村坐落在拱坝河沿岸。黄加村位乡政府以南，吾别村位乡政府以东，是舟曲县最大的纯少数民族村。亚下村位乡政府以西上半山。新地村位乡政府以北的高山顶上，海拔2500米。

全乡总人口性别比（以女性为100）：1991年102，1995年104，2000年106.9，2006年106.6。

1991年初中以上文化程度劳动力占总劳动力的11%，2006年为23%。乡属单位有林业站、农技站、兽防站、学校、卫生院、广播站、计生站、计生服务所、共有职工68名。村级干部67名。

辖区内有舟曲林业局沙滩林场和插岗林场部分林区，有国家级沙滩森林公园。境内山高谷深。境东地势平缓，境西南部为原始森林地带，是全县天然林分布区之一。实施“天保”工程以来，乡境植被不断恢复，生态趋于稳定。

农牧经济

全乡主要粮食生产作物有小麦、玉米、马铃薯、蚕豆、豌豆、荞麦等。2006年末粮食总产量1602.5吨，人均占有粮256.8千克。2000年以来，全乡实施产业结构调整，改善基础设施，发展劳务经济，发展以冬播地膜马铃薯、地膜玉米、药材种植等为主的特色产业。种植模式由单一粗放模式转变到推广地膜马铃薯、玉米等高产高效作物种植结构，农作物产值逐年提高。

林业生产发展以实施退耕还林项目为主。截至2006年底，全乡共完成退耕还林235.35公顷，其中生态林212.29公顷。1991年牲畜存栏总数为6991头（匹），出栏

2875 头(匹),出栏率41%。2006 年全乡牲畜存栏总数为7666 头(匹),出栏2313 头(匹),出栏率30%。林23.06 公顷,荒造林377.53 公顷。

地方特产

全乡干果特产以核桃为主,年产量9.5 吨,年销售量1.2 吨。山野菜有黑木耳、乌龙头、刺五加、白蕨、叶里开花等,年销售量2.2 吨。1991 年以来,药材种植年均57.06 公顷,种类有党参、柴胡、板蓝根等,年均产、销量2855 千克,野生药材年销售量50.8 吨。

乡镇企业

全乡乡镇企业总产值670 万元。其中生猪养殖户1 户,养猪68 头,年产值3.5 万元。山野菜及腊肉加工厂1 处,年产值4.5 万元。交通运输以农运三轮车和农用轻卡为主,有45 辆,从业人数45 人,产值50.3 万元。

自然资源

全乡有林木32020 公顷,其中草地5026.66 公顷。野生药材有红芪、黄芪、天麻、三七、党参、猪苓、冬虫夏草等。林地珍稀动物有大熊猫、梅花鹿、水獭、雪鸡、锦鸡、熊、豹、麝、盘羊等。境内资源丰富,水力、矿产、野生药材、山野菜开发前景广阔。

旅游资源

武坪乡山川秀丽,旅游资源丰富,其中国家级沙滩森林公园区及吾别护林、亚下护林,吾别寺院、亚下寺院周围林木茂密,古树参天,每逢暖季绿树成荫,青山环抱。另有哈河坝村东北石门沟幽丽景观,旅游前景广阔。

教育、卫生

全乡村学6 所,中心学校1 所,6 所村学除那下、吾别、亚下学校属四年制外,其余3 所均为六年制。2006 年全学区在校学生929 名,27 个教学班,教师35 名。各校课桌凳配齐。中心学校音乐、体育器材齐全,有微机室4 个。2006 年全乡小学适龄儿童入学率97.03%,其中适龄女童入学率96.5%;初中阶段适龄人口入学率95%,其中女生入学率93.2%,残疾儿童入学率80%,办学条件已达标准。“两免一补”政策落实到位。全乡7～15 周岁人口初等义务教育完成率95.3%,其中女生完成率94.6%;15～17 周岁人口初级中等教育完成率90.7%,其中女生完成率88.5%。“两基”攻坚中,2003～2005 年对852 人集中进行扫盲,脱盲率为96.9%。小学劝返

入学儿童46名,初中劝返7名。“两基”工作顺利通过州、县验收。

乡卫生院1所,技术人员6名,乡村医生3名。

全乡10个行政村,实施“村村通”项目村9个,已实现通村公路村9个,10村农网改造,户户通电。修建人饮工程村8处,每村有“六位一体”活动室。

人民生活

2006年经对全乡贫困村和富裕村人民生活抽样调查:贫困村中贫困户和富裕户各占50%。贫困村和富裕村中初中以上文化劳动力分别为20%、80%,年均纯收入分别为400元、560元。贫困户现仍居住陈旧房屋。

插岗乡

插岗乡位于舟曲县东南部,拱坝河流域上游(古羌藏聚居地),距县城123千米。东临拱坝乡,南连博峪乡,北接武坪乡。全乡总土地面积157平方千米(15700公顷),乡政府所在地海拔1700米,年平均降雨量680毫米,年均气温9.1℃,年无霜期220天左右,境内植被覆盖率高,森林茂密,草场宽广,水资源丰富。拱坝河、插岗沟、嘎尔沟水源丰富,落差大,蕴藏丰富的水力资源。自然灾害有病虫害、冰雹、暴雨、山洪等。全乡山旱耕地312.52公顷,人均占有耕地0.098公顷。年人均纯收入达1376元。

全乡所辖8个行政村,9个自然村,17个村民小组。总户1012,总人口3624人。其中,农户599,人口3197,有藏、汉、回3个民族,藏族人口占全乡人口的83%。总人口性别比(以女性为100):1991年为106,1995、2000年均为104;2006年末为107。1991年末初中以上文化程度劳动力占总劳动力的16%。2006年末上升到41%。全乡所属单位有计生站、农技站、林业站、农经站、广播站、文化站、兽防站、财政所,现有职工26名。

农牧林经济

插岗乡主要粮食生产作物以小麦、玉米、马铃薯、蚕豆、荞麦为主,2006年粮食生产总量达621吨,比1991年的556吨增长11.7%,人均占有粮食194千克,年落实覆盖93.33公顷以上。实施西部大开发以来,结合农牧互补战略,根据本乡草场宽广,饲草丰富为前提,大力发展肉牛羊养殖,创建肉牛养殖协会1个,参与农户52家,养肉牛98头、羊500只。发展养猪专业户5家,养猪120头。全乡林业发展以退耕还林和荒山造林为主,退耕还林137.42公顷,荒山造林达30.66公顷。其中以核桃、花椒为主的经济林达38.75公顷,全乡脱贫农户达423户2064人,移民搬迁农户32户161人。

地方特产

插岗乡属高山阴湿地带,森林茂密,名优野生药材和山野珍品资源丰富,最适宜生产以核桃为主的干果类树种。全乡种植药材天麻、猪苓、铁棒槌、柴胡、党参、黄芪达80公顷,富产木耳、香菇、蘑菇、蕨菜、五爪菜、叶里开花、乌龙头等野生绿色山野菜。全乡有野菜加工点2处,年创收达8万元以上。

乡镇企业

随着改革开放和市场经济的不断深入发展,全乡交通运输、工商企业、农副产品加工服务业、种植业、养殖业、建筑等行业不断涌现,规模和数量日益增长。1991年全乡种植业和养殖业,仍处于原始农牧业生产现状。经过16年努力,至2006年底,乡政府引导扶持,大力推进产业结构调整,以市场为导向,以增加农民群众收入为目的,全乡乡镇企业总产值442万元。其中种植业:药材种植达82.67公顷,种植户达205户,年创收60多万元;以蚕豆、马铃薯、油菜为主的经济作物,种植面积达190.67公顷,种植户达590户,创收达185.9万元。养殖业:肉牛养殖总产值达19.2万元,肉羊养殖总产值达7万元。交通运输业:有农用三轮车54辆,农用机动车辆27辆,从业人数81人。农机修配站2家,从业人数6人,产值达10.8万元,农副产品加工点3处,从业人数16人,产值达28万元。工商企业:3座水电站(插岗水电站、插岗二级水电站、古当沟水电站),1个公用型汽车站、交通运输车6辆。

旅游资源

插岗乡森林茂密,矿产及水资源丰富,山水秀丽、风景迷人,有旅游景点2处(鬼门关风景旅游景点、白洋坪生态旅游景点),林家乐、藏家乐2处(恰瓦山庄藏家乐、旅游休闲、娱乐景点,嘎尔沟林家乐)。有藏传佛教寺院5座(嘎尔寺院、角儿寺院、插岗寺院、古当寺院、草坡寺院),有独特的羌藏人文景观,藏寨独有的榻板房;艳丽多彩的藏民族服饰,甘醇香甜的青稞美酒和藏族热情纯朴的乡土人情。

教育、卫生

全乡有中心学校1所,村小学4所。2006年"两基"工作通过省、州、县验收达标后,教育明显改善,学校教育设施条件达到"四新一亮",教师队伍明显加强,适龄儿童入学率、初中在校学生及青壮年脱盲率达到省、州验收要求。在校学生641名,共16个教学班,其中少数民族学生538名,现有教职工218名,其中女教师2名。已贯彻落实"两免一补"优惠政策。

乡卫生院1所，全院床位5张，医护人员5名。设X光透视、B超检查、手术室、治疗室、诊断室等科室。设中、西医门诊；私营医疗门诊3所，从业人员3名，村级医疗室4个。电视覆盖率达80%。

工程建设

全乡有4个行政村通乡村公路，8个行政村通电、通电话。7个行政村有人畜饮水工程，8个行政村建有“六位一体”活动室，贫困户危房改造56户。现有乡农贸街1条。

人民生活

经2006年调查：全乡藏、汉杂居富裕村中，藏族富裕户数上升，劳动力素质高，家庭人口相对较少，承包土地多，人均生产粮食246千克，年人均纯收入1850元。部分家庭新建有砖混结构房屋，拥有彩电、沙发等设备，有三轮车。纯贫困村中贫困户家庭劳动力文化程度偏低，承包土地少，人均年产粮食215千克，年人均收入1100元。

拱坝乡

拱坝乡（古羌藏聚居地）位于舟曲县东南部，东邻曲告纳乡，南接博峪乡，西连插岗乡，西北与武坪乡接壤，北与八楞乡和陇南市武都区角弓乡毗邻。地势南、西高，北、东低，沿拱坝河谷地段海拔较低，海拔高度1580米～3500米之间，总土地188.58平方千米（18858公顷），耕地516.85公顷。

境内山峦重叠，沟壑纵横，北部吊草坡与南部山地及近博峪梁地带草场肥美。卡子沟系、张麻子沟系、片片沟系森林茂密，松类为主，灌木丛生。自然灾害有病虫害、风雹灾、旱灾等。2005年，发生雹雨灾害，受灾226.66公顷，阳庄坝电站，驼骆坝电站部分进水渠道被泥石流堵塞，停止发电1月余。

乡内地形复杂，气候垂直变化差异较大，河谷地带气候较温暖，高山地带气温长年较低。四、五月份呈现“三里不同天，一山有四季”的自然景观，年平均气温在13℃左右，极端最高气温38℃，极端最低气温零下9℃，年无霜期220天左右，年降雨量410毫米～820毫米，高山林区降雨较多。冬春季节降雨（雪）量少而不均，秋季阴雨较多。

全乡有11个行政村，29个村民小组，21个自然村，2006年底，全乡总户1157，总人口5471。其中，农户994人，人口5440人，藏族5405人。流动人口10人。总人口性别比（以女性为100）：1991年为120；1995年为119；2000年为117；2006年为115。1991年劳动力3100人，初中以上文化程度405人，约占总劳动力13.1%；2006年初

中以上文化程度280人,占总劳动力10.19%。文化劳动力降低主要原因:民族中专(高中)生招录工人后转干,或竞争录为公务员。

乡政府驻拱玖村,距县城约125千米。所属机构有林业站、农技站、农经站、广播站、文化站、计生站、兽防站、财政所、计生服务所,职工36名。

农牧经济

全乡主要粮食作物有小麦、玉米、蚕豆、青稞、马铃薯、荞麦、莜麦、黄豆、高粱等。农业科技投入主要有地膜玉米种植,小麦套种。2006年粮食总产量为1487吨,比1991年1132吨增长31%,人均占有粮食273.5千克。

实施西部大开发以来,调整和扩大产业结构,从单一的农作物种植业向经济型基地转化,卡子7.73公顷核桃基地;麻一坪、拱坝两村连片经济林建设基地57.86公顷;赞嘎村花椒基地19.35公顷。2004年后,推广种植良种油料作物,2006年油料产量达10.752万千克。

2006年各类牲畜年末存栏数9187头(匹、只);畜产品产量153吨,当年出栏猪1227头,羊623只,牛250头。

至2006年底,全乡共完成退耕还林任务140.27公顷,其中经济林33.13公顷,树种有核桃、花椒、杜仲等,40%已挂果。

全乡发展劳务经济,2006年自发和有组织的输转劳务人员达1350人(次),全年劳务经济收入达283.5万元,占全年农民人均纯收入的37.3%,人均纯收入达到1397元,贫困人口逐渐减少,人民生活水平逐年提高。

地方特产

当地特产有隅亦诺、卡子、拱玫、麻一坪、赞嘎、阳庄坝的核桃、苹果、梨、柿子、花椒等。居住半山的阳庄、骆驼、缠坪、先锋等村种植柴胡、党参等中药材;卡子沟、张麻子沟、啊路沟、片片沟等沟系得天独厚的森林和草场资源,为蕨菜、叶里开花、狼肚菌、木耳等山野菜提供良好的生长条件,阳庄等村每年蕨菜采卖收入7万元以上。

乡镇企业

2000年后,拱坝乡注重地方公路等基础设施建设与乡镇企业的培养与扶持。2006年,乡镇企业49家,总产值262万元。片片村有投资30万元以上砖瓦厂1个,月生产砖、瓦17万多块。有固定资产在4万元以上的批零部9家;运货车3辆,三轮车140多辆,农机修配个体户3家。

自然资源

乡境内森林资源丰富，主要分布在博峪梁以北拱坝河以南的勿一族沟、卡子沟、拱坝阿路沟、张麻子沟、片片沟等沟系，其中张麻子沟天然林区是拱坝河流域地区唯一未经国家采伐的林地。全乡林地总面积达14100公顷，牧草地2934.15公顷。林权84%归舟曲林业局插岗林场所有，16%归村集体和九二三林场，属生态公益林。

旅游资源

境内生态资源丰富，植被保护良好，森林覆盖面大，山清水秀，是古羌藏生活之地，有较好的生态人文旅游开发前景，但由于交通、区位等因素制约，旅游业未能发展。

藏传佛教寺院有阳庄寺、片片村别协寺、拱坝村寺院和缠坪村寺院，僧侣120余名。

文物遗存有拱坝村保存的“永垂不朽”石碑一通，为光绪二十四年(1898)陕甘总督武都督、察院对拱坝地区制定的兵役、粮款、税收等条例。据传此碑是当地群众为抗拒地方衙役乱收税款而刊立，共两通，此为第一通，另一通已失。

教育、卫生

全乡中心小学1所，教学设施完善。村学7所(阳庄村小学、阳庄坝小学、驼骆坝小学、先锋村小学、卡子村小学、勿一族村小学、缠坪村小学)。2001年修建卡子小学。2004年，国家投资新建先锋、阳庄、缠坪3所小学砖混结构一层教学房和教职工宿舍及阳庄坝、驼骆坝小学校舍。2006年“两基”达标期间维修，新建砖筑围墙。现在，勿一族小学校舍破旧，属危房。各小学教学设备齐全，中心小学配有计算机办公自动化设备，地面远程教育卫星接收设备2套。

全乡8所小学总占地1.67公顷，校舍建筑占地6581平方米，生均约9.18平方米。各校桌椅配齐率100%，并配有教具和教学教具箱。现有图书4071册，生均约5.68册。

全学区教师29名，31个教学班，学生717名，其中女生335名。教职工学历大专9名，中专17名，高中2名，初中1名。其中，具有中级职务教师9名，助理级11名，员级2名。

“两基”攻坚全乡适龄儿童667名，已入学660名，入学率98.9%，其中女童335名，入学率100%，残疾儿童、少年有10名，入学7名，入学率70%；小学在校生巩固率100%，小学毕业率100%；15周岁人口92名；初等教育完成率95.8%。

2006年，适龄少年总数286名，初中阶段学生244名，总入学率85.3%，女少年

入学率100%;初中在校生巩固率99.7%,17周岁人口80名,初级中等教育完成率90.9%。全乡15～50周岁青壮年总口2779人,通过扫盲,全乡2779名青壮年人中,文盲人数下降到93人,约占本年龄段人口的3.3%。

医疗卫生:县人民医院拱坝分院(原拱坝卫生院)床位6张,医护人员9名。设X光透视、B超检查、手术室、治疗室、诊断室等科室。开设中医、西医专科;私人诊所3所,从业人员4名。

工程建设

槐大(槐树坝—大草坡)林区公路自东向西沿拱坝河两岸穿乡而过。乡村公路有拱坝至先锋、拱坝至麻一坪、驼骆坝至只木舟、阳庄坝至片片沟自然村、坎坎坝至拱坝村5条。全乡自然村皆通电、通电话,电视覆盖率在75%以上。各村建有人畜饮水池或水窖,饮水安全问题基本得到解决。5个行政村建有标准化"六位一体"活动室;乡政府驻地拱坝村街道商铺一条街,各类商品齐全。群众居住环境比1991年大有改观,先锋、坎坎、麻一坪、拱坝等村个别人家、室内装潢一新,墙面贴瓷砖,室内铺设地板砖,并置有高档家具和电器。

人民生活

2006年据对全乡贫困村、富裕村人民生活水平抽样调查,贫困村、富裕村分别占45.6%、54.4%。贫困户、富裕户各占38.7%、61.3%。富裕户从事农副业和工商业的初、高中以上毕业生劳动力占多数。贫困村贫困户人均生产粮食210千克,年人均纯收入510元,富裕户人均生产粮食310千克,年人均纯收入2300元。贫困户、富裕户人均产粮分别为250千克、288千克;年人均纯收入分别为510元、2200元。

曲告纳乡

曲告纳乡(古羌藏聚居地)位于舟曲县东南部,被誉为"藏乡江南南大门",距县城约100千米,东与陇南市两水镇接壤,南与博峪乡接壤,西与拱坝乡相连,北与陇南市坪垭乡毗邻,全乡总土地面积439.85平方千米(43985公顷),耕地976.08公顷。海拔在1100米～3500米之间,全年无霜期为160～285天,年降雨量在445毫米～916毫米,属温带草原气候。境内山高坡陡,水流湍急,土地贫瘠,是个典型的高山峡谷区,建有15座水电站,1座铁合金冶炼厂。

辖16个行政村,34个自然村,46个村民小组,全乡总户2279,总人口11685。其中,农户1995户,人口11315。总人口性别比(以女性为100):1991年为102,1995年为105,2000年为106,2006年为107。1991年劳动力中,初中以上文化程度劳动力

占总劳力的4.4%，2006年为6%。乡机关及计生站（含服务所）职工63名，其中乡机关行政人员（铁坝工作站）26名、工人6名、计生专干8名、服务所医务人员4名、财政所农财员7名、林业站林业员4名、农技站农技员1名、农经站农经员2名、兽防站兽防员5名。

乡属学校、医院、公安派出所、信用社等6家单位，职工80名。

农牧经济

全乡经济来源以农副产品、劳务收入为主渠道，药材及经济林果为副渠道。农作物主要有小麦、玉米、马铃薯、大豆、豌豆、荞麦、油料、青稞等。1991年粮食总产量1280.6吨；2006年粮食总产量达2947.9吨，比1991年增产1.3倍，人均占有粮食达254.7千克。2006年油料产量达209.2吨。

农业产业结构调整，科技服务进村，加大科技含量，农业生产基础设施条件得到改善，稳粮扩经，压夏扩秋，推广播种新优品种小麦、油菜子、玉米、渭豆、临蚕6号、渭薯4号和绵油11等。播种冬小麦478公顷，豆类168.66公顷，油料100公顷，玉米203.33公顷，马铃薯160公顷。优化生态环境，改善生态结构，实施退耕还林工程，至2006年底，累计退耕还林油橄榄8.27公顷，刺槐、臭椿、花椒、油松、云杉共307.93公顷，荒山造林31.8公顷，苗木成活率达86%，保存率达97.2%。实施“三田”建设工程，恢复水毁地、河滩、中低产田覆土改造累计237.33公顷，其中2006年建设“三田”26.4公顷。

地方特产

发展区域经济，扩大种植业规模，全乡种植天麻、猪苓、黄芪113.33公顷，其中规模种植纹党21.33公顷、柴胡4公顷、黄芪5.33公顷、猪苓2公顷、天麻1.67公顷、板蓝根11公顷。栽培食用菌2.1万余棒（袋）。累计中药材年产量达164吨。年产销售山野菌菜及中药材达40吨。种植油橄榄8.27公顷，部分少量挂果；花椒21.33公顷，产量达31.5吨。全乡饲养牛5071头，猪2421头，羊3005只，鸡5994只，2006年牲畜存栏15466头（匹、只），牲畜出栏率达39.53%，牲畜商品率达25.36%。

乡镇企业

发展乡镇企业，建设村级龙头企业。建立木耳村李拾字中药材经销加工点，从业3人，产值1万元；建立铁坝村田海青中药材经销点，从业4人，产值1万元；建立天干村金共九中药材及食用菌栽培点，从业4人，产值1.6万元。扶持王七力经营砖瓦窑，年产砖4.8万块，瓦8.4万片，产值达12万元，年创利润1.4万元，从业2人；扶持赵青海

办个体酿酒厂,投资1万元,年产酒1000千克,年产值7000元;扶持任永平经营个体客运,投资7.8万元,产值8.75万元,年创利润5万元。建立3个中介组织,即铁坝村李建军、张恩情粮食、油料经销中介服务部和中药材收购、储运经销部;下喉子村甘先拉中药材山珍野菜购销和运销中介服务部,户均投资2万余元,从业6人。全年销售中药材35吨,年产值10万元,利润2万余元,年人均纯收入达3300元。

自然资源

曲告纳乡境内南北山脉连绵起伏,夹在两山间的拱坝河蜿蜒潆洄,如素如练奔向东方。南有苍翠秀美的山峰和云雾缭绕的大面积原始森林,名贵的天麻、菖蒲、猪苓等上千种药材。叶里开花、野韭、五爪、乌兰头、蕨菜等山野珍品;黑熊、马熊、狼、野牛、羚羊、野驴、麝、野猪等野生动物。北面有载畜能力较强、耐性较大的天然草场。下喉子村地层储有优质煤炭。

旅游资源

生态旅游资源南有灿干沟和木头岭风景区,北有木耳(村西)风景区与天池景观。境内有3座寺院,1处宗教活动点。木耶寺,佛殿建筑160平方米,活动场地120平方米,宗教职业人员20名,信士946人。阿吾寺,佛殿建筑204平方米,活动场地325平方米,宗教职业人员14名,信士858人。托希寺佛殿建筑360平方米,活动场地402平方米,僧舍72平方米,宗教职业人员20人,信教群众171户,957人。岔希宗教活动点,信士1009人。每逢农历正月十五日和七月十五日,举行盛大的宗教佛事活动,全乡11160余人参加活动。

教育、卫生

大年学区 大年学区有6所学校,完全小学1所,村学5所。学区教职工20名,大专、中专、高中学历分别占10%、80%、10%;中、初级职称为35%、55%,教师培训率达100%。学校占地5470平方米,生均达12.1平方米。校舍建筑面积1892平方米,生均达4.2平方米。扩建和重建校舍372平方米(中心学校124平方米,力族村和下大年村校共248平方米)。现有课桌凳280套,配备率达100%,图书2200册,生均达4.8册。2005～2006年间对"两基"攻坚投资3万元(0.75万元硬化场地,2万元购置课桌凳,0.25万元购置树苗),亮化、美化校园及师生生活环境。

2006年,7～12周岁适龄儿童入学率96.9%,其中女童入学率达95.7%;13～15周岁在初、高级学校入学率达92.3%,其中女童93.7%;15周岁人口完成初等教育率达95.6%(其中女94.1%);15～50周岁非文盲率达96%;17周岁人口完成初等教

育率达 89.2%；51 周岁以上非文盲率达 61%。全学区在校生 488 名（其中女 233 名）；设扫盲点 9 个。

铁坝学区　有 12 所学校，其中九年制学校 1 所，村校 11 所（六年制 2 所，四年制 2 所，三年制 1 所，二年制学校 6 所），外含林场子弟学校 1 所，共 48 个教学班，中小学生 1125 名。学区教师 39 名，其中女教师 3 名，少数民族 35 名，大、中专、高中学历分别占 28.2%、61.5%、10.3%；中、初级职称为 33.3%、46.1%。教师平均年龄 40.2 岁。学区总占地面积 14208 平方米，生均占地 12.63 平方米。总建筑 3194 平方米，生均 2.8 平方米（中心学校占地 4133 平方米，生均 6.87 平方米。建筑面积 1482 平方米，生均 2.46 平方米）。拥有桌凳 632 套（双人），配备率达 100%。中心学校配备计算机教室 1 间（微机 34 台），多媒体教室 1 间。教师学习资源中心 1 个（微机 3 台），村级小学配备远程教育设备 1 套，光盘播放室 1 间。拥有图书 11500 册，生均达 10.2 册。

7～12 周岁适龄儿童入学率达 96.4%，其中女童入学率达 95.1%；13～15 周岁适龄少年初中阶段入学率达 92.9%，其中适龄女少年入学率达 92.9%；15 周岁少年完成初等教育率 95.2%，其中女少年达 92.5%；17 周岁完成初等教育率达 89.6%。2005～2006 年度，小学、初中毕业率为 100%、95.4%；小学三科合格率达 32.5%，初中六科合格率达 29.5%。2003 年 6 月起，设扫盲点 26 处，教学班 38 次，脱盲学员 1675 人。

卫生　曲告纳乡辖两所中心卫生院，即大年中心卫生院和铁坝中心卫生院，两院围绕中心，服务大局，关注民生，有效开展地方病防治工作，全乡防疫和地方流行病防治工作取得显著成效，儿童“四苗”覆盖率达 90% 以上。

乡村建设

加大基础设施建设力度，把“村村通公路”作为制约经济突破口，筹措资金，修通全部乡村公路（力族村 13 行米，上大年村至下大年村公路 5 千米，年子坝至下大年村公路 12 千米，木耳坝至木耳山公路 13 千米，木头岭 12 千米，李子坪村 5 千米，瓜子沟村 14 千米，扎尕村 13 千米）。修建拱坝河首座通村公路钢混大桥 1 座，形成东西、南北乡村公路网，解决 900 户、6000 余人行路难问题，促进当地经济快速发展。

修建村级活动室 14 座，其中力族村土木结构 27.6 平方米，上大年村砖混结构 60 平方米，下大年土木结构 54 平方米，下堠子土木结构 36.9 平方米，木耳砖混结构 80 平方米，天干砖木结构 63.8 平方米，木头岭砖木结构 88.4 平方米，铁坝砖混结构 90 平方米，瓜子沟砖木结构 65.92 平方米，阿木族砖木结构 80 平方米，李子坪砖混结构 90 平方米，喇嘛街砖混结构 134.2 平方米，燕麦砖混结构 90 平方米，莫洛砖混结构 90 平方米。

修建力族坝沼气池40座,上大年人饮水窖70口,下大年人饮水窖73口,上大年畜饮水塘堰1口,下大年畜饮水塘堰1口。解决扎路、扎尕、下堠子、,木耳村人畜饮水。修建原大年乡机关职工宿舍楼1幢,硬化大年学区、铁坝学区场地,新修下大年山村校教室和力族山村校教室。实施木耳村、力族村和铁坝村整村推进项目。

实施"电视进万家"工程,10村"村村通"卫星接收机发挥作用,10户困难群众家庭配发电视。创建10个"十星级文明户"、6个"文明村"。

1998年2月获全省民政工作全优乡镇;2001年3月获全县无毒社区创建达标乡;2003年获全县"文明乡"称号;2004年获全州人口与计划生育工作一等奖;2001～2005年获全县"四五"普法先进集体。

全乡16个行政村通电,部分行政村配发无线电话,沿途村庄已通固定电话。

人民生活

曲告纳乡农民生活水平在逐步提高,据对全乡农民生活抽样调查:2006年贫困村、富裕村分别占50%,贫困户、富裕户分别占53%、47%。贫困村、富裕村初中以上文化程度劳动力分别占总劳动力的42.1%、57.9%。有71%的富裕户从事农副产业。

博峪乡

博峪乡(古白马羌藏聚居地)位于舟曲县南端,距离县城约320千米,南与陇南市文县接壤,西与四川九寨沟县毗邻,北、东与曲告纳乡、拱坝乡、插岗乡相邻。东西长约35千米,南北宽约25千米,面积414.65平方千米(41465公顷)。境内平均海拔约2050米,年均气温8℃,全年无霜期210天左右,年降雨量460毫米～810毫米。总耕地485.27公顷,人均占有耕地0.11公顷。至2006年底,人均纯收入达到1380元,比全州水平低152元,比全县水平高71元。

全乡辖15个行政村及自然村,2006年底,总户855,总人口4198。其中,乡村户800,人口4172。1991、1995、2000、2006年总人口性别比(以女性为100):分别为101、102、103、105。1991、2006年初中以上文化程度劳力分别占总劳力的2.71%、15.41%。乡机关及站所职工26名。乡属单位4家,职工44名。

农牧经济

全乡经济以农作物和药材种植、畜牧养殖为主,山野菜粗加工与劳务输转为辅。农作物主要有小麦、玉米、马铃薯、大豆、荞麦、菜子、青稞等。2006年粮食总产量达

900.34 吨，比 1991 年 676 吨增长 33.19%。2006 年人均占有粮食达 215.8 千克。

2006 年，全乡种植小麦 144.66 公顷，豆类 90.66 公顷，马铃薯 70 公顷，玉米 47.53 公顷。是年底，各类牲畜存栏 3859 头（匹、只）。出栏生猪 923 头，菜牛、羊 434 头（只）。退耕还林 158.6 公顷，荒山造林 48.66 公顷，苗木成活率 89.6%。

地方特产

博峪乡药材、山野菜种类繁多，养殖业较具规模，其中名优特产主要为纹党、蕨菜、蜂蜜。2000 年，以药用价值而闻名的纹党及蜂蜜，年产 28 吨，产值达 50 万元以上。2006 年，规模种植纹党 260 公顷，年产 230 吨，产值 420 万元以上。年产蕨菜 21 吨，产值 53 万元以上。

乡镇企业

2005 年，筹建博峪乡药材协会及加工厂。至 2006 年底，以药材加工厂为龙头的 15 个村药材经销点，年销售药材 110 吨，销售额 190 万元。博峪药材加工厂仅纹党一项年粗加工 30 吨，精包装 700 盒，总销售额 98.4 万元。现有 50 头牛以上的小规模养殖户达 15 户，年产值 42 万元左右。15 个村设有山野菜收购加工点，年产值 70 万元以上。河坝高海胜农机修配年纯收入 3.2 万元，金元农机修配年纯收入 2.1 万元。开麻村毛永俊个体运输业年收入 2.8 万元。第二坎村杨三保个体客运业年纯收入 5.4 万元。阿路沟余大交养蜂业，年产蜂蜜 2500 千克，产值 4 万元以上。

自然资源

博峪乡群山连绵，沟壑纵横，林木茂盛，溪流四出。有林地 25333.33 公顷，草场 14000 公顷。野生资源种类繁多，有冬虫夏草、天麻、猪苓等名贵药材；有叶里开花，乌龙头、蕨菜、羊肚菌等山野珍品；珍稀动物有黑熊、马熊、金丝猴、熊猫、獐子、梅花鹿等。矿藏丰富，有储量较大的蜂园子沟口金矿、岔路沟磁铁矿等。境内水流湍急，有可持续利用的水电资源。

旅游资源

独具特色的五月端午“采花节”，蕴含丰富的历史民族文化。姑娘们穿着鲜艳亮丽的藏服、小伙子手捧香甜甘醇的美酒，循着祖辈的足迹，绕着林间小路，走向大山高处，在绿茵的草坡上，载歌载舞，祈祷吉祥，盛歌太平。

尖地寺院为全乡的宗教活动点，逢农历正月十五、七月十五举行盛大宗教活动。

乡政府西北蜂园子沟口松涛涌动，溪流潺潺，空气清新，为博峪乡旅游胜地。近

年来,随着天保工程的实施,博峪境内森林、植被向原始生态恢复。

教育、卫生

教育

(1)学区概况 博峪乡学区有12所学校,其中九年制学校1所,村学11所。全学区共有教职工34名(4名乡聘教师),其中藏族教师22名,汉族12名。中、小学教师学历合格率为33%、82%。全学区占地7600平方米,校舍面积2300平方米,生均校舍4.2平方米(中心学校占地3800平方米,校舍面积1500平方米,生均校舍3.8平方米)。拥有图书2300册,生均4.1册,多媒体教学设施1套,电脑34台,电视机4台,打印机1台,桌凳700多套,桌凳配备率为100%。

2005、2006年分别修建中心学校教学楼、宿舍楼、开麻村学教学楼,维修扩建古地坝、岔路沟村学教室宿舍。

(2)教育指标完成情况 2006年全乡7～12周岁适龄儿童459人,入学437名,入学率95.2%,其中女童220人,入学209名,入学率达95.4%。适龄少年215人,在校生198名,入学率达92.1%;适龄女少年103人,在校99名,入学率90.3%。15周岁少年75人,完成初等教育72名,完成率96%;15周岁女少年37人,完成初等教育35名,完成率94.6%。17周岁72人,完成初等教育65名,完成率达90.3%。2006年度,小学毕业67名,毕业率100%。初中毕业生47名,毕业率94%。小学三科合格率30.5%,初中六科合格率达28%。

(3)"两基"攻坚 2003年6月～2006年底,设扫盲点15处,扫盲班45次,扫盲教师80余人次,共投入扫盲经费11200元,脱盲学员637人

卫生

新建博峪卫生院办公楼,加大医护人员队伍建设。全乡地方病防治工作逐年取得成效,儿童"四苗"覆盖率达到90%以上。

工程建设

交通 1991～2006年,修建拓宽草坡、崖后头、阳坡、尖地、朱二郎、尖格朗、阿路沟、怀沟8村通村公路,全长27千米。修通博峪至铁坝乡级公路,杨家卡子至河坝公路已铺油。

信息 架设通信光览。乡政府及第二坎、河坝、开麻、尖地4个村安装程控电话,余11村皆安装卫星通信电话。14村有37%的农户已安装电视卫星接收机,2006年8月,乡政府安装闭路电视。

农电 全乡除曲玛外,14村已通电。开麻、河坝、怀沟、两岔沟4村农电线路已

改造。

人饮工程　建设第二坝、阳坡、河坝、开麻、朱二郎、古地坝、阿路沟、两岔沟8村482户2400人的饮水工程。

六位一体　曲玛、草坡、第二坎、河坝、开麻、尖格郎、朱二郎、岔路沟8村均修建64平方米砖木结构活动室。

整村推进　2004～2005年分别实施第二坎、河坝两村整村推进项目。

政府建设　修建博峪乡党政综合办公楼，建筑面积1360平方米。

人民生活

博峪是舟曲县地理上最偏远的乡，以前交通不便、信息不灵，经济落后，停滞不前。改革开放以来，随着国家大力扶持及劳动力文化素质的提高，乡企业振兴，农民外出务工，农业经济迅速发展，农民生活水平大幅度提高。据对全乡贫、富村人口抽样调查：2006年贫困户、富裕户占本乡行政村人口的46.4%、55.6%。77.7%的初、高中以上文化程度劳动力大部分集中在富裕户中，从事农牧副业和工商业。贫困户年人均纯收入410元，富裕户人均纯收入2600元。富裕户大部分有新居、彩电、摩托车。

第三章　人　口

舟曲县是多民族聚居地方，长期以来，这里藏、汉、回等民族和睦共处，共同谱写着一曲振兴发展的交响曲。

舟曲山大沟深，地少人多，人地矛盾已显得非常突出。1995年以来，在发展地方经济、开发扶贫、计划生育、文教卫生、异地搬迁、改变落后生产生活和富县强民政策感召下，由基本实现温饱迈向稳定解决温饱、全面建设小康社会历史发展阶段，为实现人的全面发展创造良好的空间和条件。此间，全县已进行第五次全国人口普查和两次全国1%人口抽样调查。县统计、公安、计生等部门开展正常的年度人口统计工作。

第一节　人口规模

一、人口总量

1991～2006年，舟曲县总人口由11.90万增加到13.49万，年均自然增长率

8.39‰。人口过快增长势头明显下降,人口自然增长率控制在较低范围内。2006 年总人口与 1949、1970、1980、1990、1991 年相比,年均分别增长 14.49‰、15.70‰、11.80‰、9.90‰、8.91‰。

1991～2006 年舟曲县人口(评估反馈数)变动情况

表 1－5　　单位:人

年度	年末总人口	其中:		性别比(女=100)	人口变动情况	
		男	女		当年增加人口	增长速度%
1991	119000	60700	58300	104.12	1200	1.02
1992	120700	61700	59000	104.58	1700	1.43
1993	122900	61800	61100	101.15	2200	1.82
1994	124400	62700	61700	101.62	1500	1.22
1995	125800	63300	62500	101.28	1400	1.13
1996	130500	65900	64600	102.01	4700	3.74
1997	132000	66900	65100	102.76	1500	1.15
1998	133700	67700	66000	102.58	1700	1.29
1999	134700	68400	66300	103.17	1000	0.75
2000	133700	67900	65800	103.19	600	0.45
2001	134300	69100	65200	105.98	600	0.45
2002	135500	69100	66400	104.07	1200	0.89
2003	135900	70000	65900	106.22	1600	1.18
2004	136500	70200	66300	105.88	600	0.44
2005	134700	69600	65100	106.91	－1800	－1.32
2006	134900	69600	65300	106.58	200	0.15

1991～2006 年舟曲县人口自然变动情况

表 1－6　　单位:人

年份	出生数	其中:		性别比(女=100)	出生率‰	死亡人数	死亡率‰	自然增长率‰
		男	女					
1991	2097	1048	1049	99.9	17.71	597	5.04	12.67
1992	2140	1118	1022	109.39	17.69	657	5.43	12.26

续表 1 -6　　单位:人

年份	出生数	其中:		性别比（女 = 100）	出生率‰	死亡人数	死亡率‰	自然增长率‰
		男	女					
1993	2566	1321	1245	106. 1	21. 07	777	6. 38	14. 69
1994	2582	1290	1292	99. 85	20. 88	573	4. 63	16. 25
1995	2753	1391	1362	102. 13	22. 01	768	6. 14	15. 87
1996	2155	1092	1063	102. 7	16. 82	784	6. 12	10. 7
1997	1880	967	913	105. 91	8. 29	813	6. 19	2. 1
1998	1789	945	844	111. 97	13. 47	852	6. 41	7. 06
1999	1937	946	891	106. 17	14. 43	764	5. 69	8. 74
2000	1823	987	836	118. 06	13. 58	1054	7. 85	5. 73
2001	2018	1078	940	114. 06	15. 06	866	6. 46	8. 6
2002	1835	936	899	104. 12	13. 6	913	6. 77	6. 83
2003	1776	908	868	104. 61	13. 09	875	6. 45	6. 64
2004	1639	845	794	106. 42	12. 03	899	6. 6	5. 43
2005	1702	917	785	116. 82	12. 55	1105	8. 15	4. 4
2006	1653	869	784	110. 84	12. 26	754	5. 59	6. 65

本表根据县计生委年报有关数据编制。

二、人口分布

人口分布以白龙江、拱坝河及两岸河谷沟坝地区为主,半山及高山次之。以白龙江两岸为主,拱坝河两岸及博峪河两岸次之,与白龙江支流结合,呈树状结构布局。2000 年第五次普查资料析:白龙江流域两岸人口为 9. 85 万人,拱坝河两岸为 2. 55 万人,博峪河为 0. 38 万人。民族人口分布汉族以河川、半山为主,藏族以半山、高山为主,藏汉杂居较多。

人口分布数量超过 10000 人的乡镇有城关、峰迭、曲告纳、东山等乡,超过 5000 人的乡有果耶、坪定、立节、大峪等,其余乡镇人口分布均超过 3000 人。2000 年,县境(2000 年后,调整为 395 个自然村)403 个自然村中,人口分布在 56 ~ 1744 人之间,相对分散。据 2000 年人口普查资料:自然村规模最小的住户仅有 10 户,56 人,最大

443 户,1744 人,全县自然村中,已通公路 241 个,通电 401 个,通电话 397 个,通电视 403 个。

三、人口密度

2006 年,全县每平方千米人口密度为 44.82 人,比 1990 年 39.13 人增加 5.69 人,每平方千米不到 3 年便增加 1 人。根据各乡镇辖区自然地理等条件不同,人口密度差别较大,县城人口密度为最高地区,密度最低的为博峪乡。以 2000 年普查资料:人口密度超过 101 人的乡镇有:城关、大川、江盘、弓子石、池干、中牌、三角坪、池干乡(乡未合并前的统计);密度为 100～51 人的有:巴藏、峰迭、立节、坪定、南峪乡;密度为 50～41 人的有八楞乡,40～31 人有曲瓦、大峪、憨班乡;30～21 人的有拱坝、大年、铁坝乡;20～11 人的有武坪乡;10 人以下的有博峪乡。城关、弓子石、中牌、江盘人口密度为 150 人左右,其中弓子石乡人口密度接近 200 人,为全县乡级最高值。

1990、2000 年人口普查舟曲县人口密度对比分析

表 1－7　　单位:平方公里、人

地别	行政区域面积	2000 年普查总人口	1990 年普查总人口	2000 年人/平方公里	1999 年人/平方公里	2000 年密度由高到低排序	1990 年密度由高到低排序
舟曲县	3009.98	127889	116336	42.49	38.65	-	-
曲瓦	149.98	4658	4019	31.06	26.8	17	17
巴藏	91.26	4820	4427	52.82	48.51	12	12
大峪	156.69	5506	4934	35.14	31.49	15	15
立节	85.44	5159	4651	60.38	54.44	10	10
憨班	152.19	4889	4292	32.12	28.2	16	16
峰迭	204.7	10869	10005	53.1	48.88	11	11
坪定	65.3	4838	4484	74.09	68.67	8	8
江盘	32.72	4772	4331	145.84	132.37	4	4
城关	110.11	18570	15000	168.65	136.23	3	3
弓子石	41.42	7838	7363	189.23	177.76	1	1
中牌	31.79	2637	3067	82.95	96.48	7	7
南峪	60.98	4040	4213	66.25	69.09	9	9

续表 1－7　　单位：平方公里、人

地别	行政区域面积	2000 年普查总人口	1990 年普查总人口	2000 年人/平方公里	1999 年人/平方公里	2000 年密度由高到低排序	1990 年密度由高到低排序
大川	43	5863	5294	136.35	123.12	5	5
三角坪	42.65	5514	4790	129.28	112.31	6	6
池干	22.58	4083	3614	180.82	160.05	2	2
八楞	90.2	4419	4111	48.99	45.58	13	13
武坪	424.81	6402	5304	15.07	12.49	21	21
插岗	157.51	3256	2672	20.67	16.96	19	19
拱坝	188.58	5140	4335	27.26	22.99	18	18
铁坝	358.81	7053	5573	19.66	15.53	20	20
大年	81.04	3683	3184	45.45	39.29	14	14
博峪	418.22	3880	3327	9.28	7.96	22	22

第二节　人口变化

一、人口增减

1991～2006 年，舟曲县人口发展保持一个较高水平的发展态势，年均自然增长率为 8.39‰，其中藏族人口自然增长率 14.33‰。16 年中，共出生人口 32345 人，死亡人口 13051 人，净增人口 19294 人。有 7 个年份总出生人口超过 2000 人，其中 1993、1994、1995 年连续 3 年总出生人口超过 2500 人，1995 年总出生人口为 2753 人，为历年生育高峰。人口死亡统计中，2000 年和 2005 年死亡人口均超过 1000 人，2005 年最高，死亡达 1105 人。由于生产生活条件逐步改善，人口发展中较高水平出生率和相对较低水平死亡率促成全县人口保持较快速度的自然增长。

二、人口迁徙

舟曲县当地人历来有比较深厚的故土情结，人口迁徙情况还不多，迁出人口主要是大中专学校招生入学、干部工作调出、外籍职工退休回祖籍、婚姻、投亲、移民、外出务工经营在外落户等；迁入人口主要是大中专学生毕业待就业、干部职工工作调入、

婚姻、投亲、外来务工经商等。1991～2006年,全县共迁入人口21523人,迁出人口20355人,人口迁徙呈迁入趋势,16年净迁入人口1168人。2000年,舟曲县先后向省内移民338户,1502人。

三、流动人口

国家改革开放初期,1982年舟曲县始有极少数县外人口流动到县城从商。

1991年,流动到县域3个月以上的省内县外和省外人口已有1028人,主要是小型工程包工队及务工人员。

1994～1998年,流动到县域3个月以上的县外人口分别为1811人、1286人、1701人、1638人。

2000年,普查登记时,户口登记地不在舟曲县乡镇的总人口为2653人,占总人口的2.07%,其中居住半年以上的2595人,居住不满半年的58人;在县内其他乡镇的1725人,占65.02%。省内县外的583人,占21.98%,省外的345人,占13%。全户暂住89人,占总人口的0.07%,全户外出3717人,占总人口的2.91%。在户口登记地属省外的345人中,人数在10人以上的省份由多到少,依次有四川、陕西、河南、浙江、湖北、新疆、湖南等,其余分布在11省区(市)。随着中国经济建设和改革开放力度的加大,人口的流动呈增加趋势。2000年,全县离开乡镇流动及外出的人口已超过总人口的5%,达5.05%。

2006年,省内县外和省外流动到县域的人口(暂住3个月以上)为1064人。主要是从事基础设施工程建筑及其务工者。运输队人员和从事经商、服务者。(1991～1998年、2006年资料由县公安局提供)。

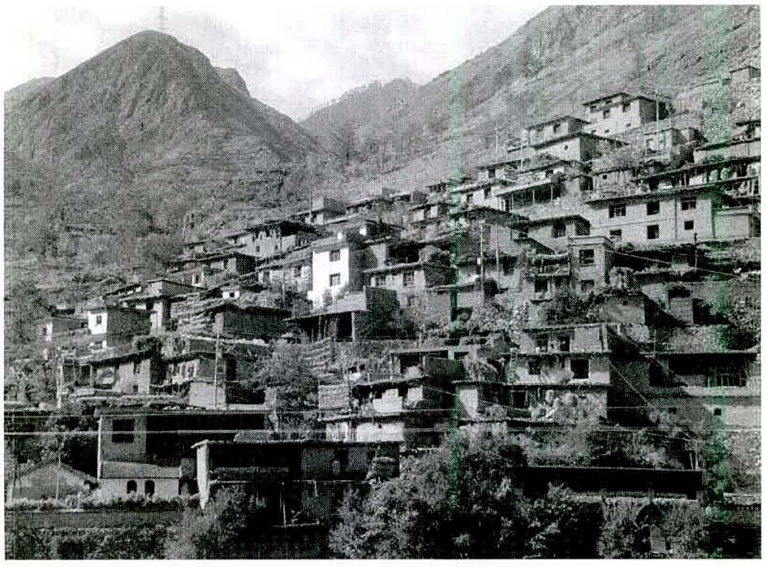
1991～2005年舟曲县人口迁移情况统计

表1-8

年度	全县总口(万人)	迁人			迁出		
		合计(人)	省内(人)	省外(人)	合计(人)	省内(人)	省外(人)
1991	11.9	1286	1180	106	1510	1274	236
1992	12.07	1331	1190	141	1039	876	163
1993	12.29	2178	2135	43	1568	1497	71
1994	12.44	1326	1308	18	1163	1112	51
1995	12.58	1352	1322	30	1358	1326	32
1996	13.05	1260	1239	21	1266	1212	54

续表 1－8

年度	全县总口（万人）	迁　入			迁　出		
		合计(人)	省内(人)	省外(人)	合计(人)	省内(人)	省外(人)
1997	13.2	1511	1498	13	1528	1497	31
1998	13.37	1013	994	19	1304	1248	56
1999	13.47	775	773	2	1609	1587	22
2000	13.37	1520	1235	285	1400	1312	88
2001	13.43	817	799	18	1146	1087	59
2002	13.55	1041	1029	12	1232	1183	49
2003	13.59	888	877	11	936	871	65
2004	13.65	816	770	46	823	796	27
2005	13.47	2540	2529	11	1168	1096	72



白龙江边——古羌寨

2000年人口普查舟曲县分乡分性别户口登记

表1-9

单位:人

数量/类别/乡名	合计			居住本乡镇街道,户口在本乡镇街道			居住本乡镇街道半年以上,户口在外乡镇街道			在本乡镇街道居住不满半年,离开户口登记地半年以上			居住本乡镇街道、户口待定		
	合计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
合计	127889	65614	62275	125003	63798	61205	2595	1650	945	58	37	21	233	129	104
曲瓦乡	4658	2417	2241	4629	2395	2234	26	20	6	2	1	1	1	1	—
巴藏乡	4820	2483	2337	4779	2460	2319	25	12	13	7	4	3	9	7	2
大峪乡	5506	2876	2630	5453	2833	2620	49	40	9	1	1	—	3	2	1
立节乡	5159	2639	2520	5059	2576	2483	89	59	30	1	1	—	10	3	7
憨班乡	4889	2537	2352	4767	2446	2321	119	89	30	2	1	1	1	1	—
峰迭乡	10869	5573	5296	10739	5478	5261	126	92	34	2	1	1	2	2	—
坪定乡	4838	2436	2402	4592	2231	2361	226	194	32	—	—	—	20	11	9
城关乡	18570	9555	9015	17604	9023	8581	836	459	377	20	12	8	110	61	49
江盘乡	4772	2382	2390	4547	2274	2273	221	106	115	2	1	1	2	1	1
弓子石乡	7838	4052	3786	7836	4050	3786	1	1	—	1	1	—	—	—	—
中牌乡	2637	1299	1338	2592	1279	1313	26	11	15	11	18	9	9		
南峪乡	4040	2041	1999	3960	1995	1965	50	32	18	2	1	1	28	13	15

续表1-9

单位:人

数量/类别 乡名	合计			居住本乡镇街道,户口在本乡镇街道			居住本乡镇街道半年以上,户口在外乡镇街道			在本乡镇街道居住不满半年,离开户口登记地半年以上			居住本乡镇街道、户口待定		
	合计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
大川乡	5863	3101	2762	5685	2973	2712	160	113	47	12	9	3	6	6	—
三角坪乡	5514	2847	2667	5490	2827	2663	24	20	4	—	—	—	—	—	—
池干乡	4083	2126	1957	4070	2115	1955	11	10	1	1	—	1	1	1	—
八楞乡	4419	2202	2217	4385	2181	2204	34	21	13	—	—	—	—	—	—
武坪乡	6402	3282	3120	6253	3195	3058	137	79	58	1	1	—	11	7	4
插岗乡	3256	1679	1577	3095	1582	1513	153	93	60	1	1	—	7	3	4
拱坝乡	5140	2571	2569	5063	2521	2542	74	49	25	—	—	—	3	1	2
铁坝乡	7053	3629	3424	6894	3519	3375	156	108	48	2	2	—	1	—	1
大年乡	3683	1901	1782	3651	1875	1776	32	26	6	—	—	—	—	—	—
博峪乡	3880	1986	1894	3860	1970	1890	20	16	4	—	—	—	—	—	—

第三节 人口结构

一、民族结构

全县民族以汉族及藏族为主,其次有回族、满族、蒙古族、撒拉族等。2006年,各民族所占总人口的比例:汉族为65.46%、藏族34.34%,其他少数民族所占比例为0.2%。

2000年人口普查显示,汉、藏、回、满、蒙古、撒拉各民族占总人口的比例依次为66.00%、33.78%、0.15%、0.02%、0.02%、万分之0.15,其余10个少数民族,共38人,占0.03%。主要为普查时流动人口中的少数民族。以全县人口户籍登记统计情况分析,民族成分构成比较稳定。但随人口外出流动和迁入的增加,县域少数民族构成呈增加趋势,2000年普查总人口127889人中有16个民族构成出现。呈现出"小舟曲大家庭"的景象。

1991～2006年舟曲县少数民族人口构成情况

表1-10

年份	全县总人口(万人)	藏族		回族		满族		蒙古族		撒拉族(人)	哈萨克族(人)	其他(人)
		(人)	(%)	(人)	(%)	(人)	(%)	(人)	(%)			
1991	11.9	37421	31.4	193	0.16	12	0.01	—	—	3	—	—
1992	12.07	37875	31.38	197	0.16	19	0.02	—	—		3	1
1993	12.29	36310	29.5	106	0.09	19	0.9	—	—	3	—	1(壮)
1994	12.44	39406	31.67	94	0.08	14	0.01	7	0.005	2	—	1(壮)
1995	12.58	39854	31.68	108	0.08	11	0.008	7	0.005	2	—	—
1996	13.05	40662	31.15	178	0.14	9	0.007	7	0.005	2	—	—
1997	13.2	41051	31.1	162	0.12	7	0.005	7	0.005	2	—	—
1998	13.37	41637	31.14	163	0.12	7	0.005	8	0.005	2	—	—
1999	13.43	43118	32.11	160	0.12	7	0.005	8	0.005	2	—	—
2000	13.37	42788	32	163	0.12	7	0.005	8	0.005	2	—	—
2001	13.43	43526	32.4	159	0.11	7	0.005	8	0.005	2	—	—
2002	13.55	43482	—	160	—	7	—	7	—	2	—	—
2003	13.59	43913	—	153	—	8	—	7	—	2	—	—

续表 1－10

年份	全县总人口（万人）	藏族		回族		满族		蒙古族		撒拉族（人）	哈萨克族（人）	其他（人）
		（人）	（%）	（人）	（%）	（人）	（%）	（人）	（%）			
2004	13.65	44175	—	154	—	8	—	7	—	2	—	—
2005	13.47	45663	—	223	—	30	—	10	—	4	—	—
2006	13.49	46326	34.34	231	0.17	26	0.02	10	0.01	3	—	—

本表根据反馈人口总数及公安年报有关数据编制。

二、性别结构

2006 年全县总人口性别比 106.62，2000 年普查总人口性别比为 105.36，比 1990 年总人口性别比 104.57，上升 2.05、0.79 个百分点。1991～2006 年全县总人口性别比年均数为 103.62。最高为 106.91%，最低为 101.28，但从 1991～2006 年总出生人口性别比来看，性别比呈明显增长趋势。

1991～2006 年全县总出生人口性别比年平均数为 107.48%。其中最高年份性别比高达 118.06，最低年份为 99.85，与 1990 年比，性别比平均增加 3.86 个百分点，比 2006 年总人口性别比增加 0.86 个百分点。新生婴儿总出生人口性别比高于总人口性别比的现象值得关注，性别结构合理是促进人口健康发展的重要因素之一。性别比在一些地方或一个时期严重失调已成为重要的社会问题，人为导致比例失调，将给人口发展带来后患。因此，保持一个合理稳定的性别比，对于促进人口发展十分重要。

从全县各年龄段的性别比看，随年龄越大而性别比减小，说明长寿人群中以女性占多数。

2000年人口普查舟曲县分乡分性别、户口登记

表1－11

单位:人

数量/类别/乡名	合计			汉族			蒙古族			回族			藏族			维吾尔族			苗族			彝族		
	合计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
合计	127889	65614	62275	84402	43732	40670	24	10	14	197	112	85	43197	21731	21466	6	1	5	5	2	3	10	7	3
曲瓦乡	4658	2417	2241	3287	1730	1557	—	—	—	6	3	3	1365	684	681	—	—	—	—	—	—	—	—	—
巴藏乡	4820	2483	2337	3124	1632	1492	—	—	—	3	3	—	1693	848	845	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大峪乡	5506	2876	2630	5177	2711	2466	1	—	1	1	—	1	327	165	162	—	—	—	—	—	—	—	—	—
立节乡	5159	2639	2520	4514	2310	2204	3	1	2	2	1	1	640	327	313	—	—	—	—	—	—	—	—	—
憨班乡	4889	2537	2352	3617	1886	1731	—	—	—	5	4	1	1267	647	620	—	—	—	—	—	—	—	—	—
峰迭乡	10869	5573	5296	9165	4723	4442	1	1	—	2	1	1	1699	848	851	—	—	—	—	—	—	1	—	1
坪定乡	4838	2436	2402	4125	2076	2049	—	—	—	1	—	1	711	359	352	—	—	—	—	—	—	—	—	—
城关乡	18570	9555	9015	17163	8806	8357	10	5	5	83	50	33	1280	682	598	—	—	—	1	—	1	3	3	—
江盘乡	4772	2382	2390	2807	1421	1386	—	—	—	—	—	—	1962	959	1003	—	—	—	—	—	—	—	—	—
弓子石乡	7838	4052	3786	7828	4045	3783	1	—	1	1	—	1	4	4	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—
中牌乡	2637	1299	1338	2631	1298	1333	2	1	1	2	—	2	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
南峪乡	4040	2041	1999	3261	1675	1586	—	—	—	—	—	—	778	365	413	—	—	—	—	—	—	—	—	—

续表1-11

单位:人

数量/类别 乡名	合计			汉族			蒙古族			回族			藏族			维吾尔族			苗族			彝族		
	合计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
大川乡	5863	3101	2762	5479	2909	2570	4	1	3	—	—	—	379	191	188	—	—	—	1	—	1	—	—	—
三角坪乡	5514	2847	2667	3325	1738	1587	1	—	1	—	—	—	2180	1103	1077	1	—	1	—	—	—	3	3	—
池干乡	4083	2126	1957	3093	1627	1466	—	—	—	1	—	1	988	499	489	1	—	1	—	—	—	—	—	—
八楞乡	4419	2202	2217	376	208	168	—	—	—	—	—	—	4043	1994	2049	—	—	—	—	—	—	—	—	—
武坪乡	6402	3282	3120	3750	1941	1809	—	—	—	9	5	4	2642	1336	1306	—	—	—	—	—	—	—	—	—
插岗乡	3256	1679	1577	902	517	385	—	—	—	78	43	35	2275	1119	1156	1	—	1	—	—	—	—	—	—
拱坝乡	5140	2571	2569	62	49	13	—	—	—	2	1	1	5072	2521	2551	2	—	2	1	—	1	1	—	1
铁坝乡	7053	3629	3424	348	222	126	1	1	—	1	1	—	6699	3404	3295	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大年乡	3683	1901	1782	18	12	6	—	—	—	—	—	—	3663	1888	1775	1	1—	—	—	—	1	—	1	
博峪乡	3880	1986	1894	350	196	154	—	—	—	—	—	—	3528	1788	1740	—	—	—	—	2	2	—	—	—

三、年龄结构

2000年人口普查显示,全县总人口中6岁以下人口占13.24%,6～9岁人口占8.86%,10～14岁占10.20%,15～19岁占7.82%,20～24岁占6.37%,25～29岁占11.43%,30～34岁占10.45%,35～39岁占7.49%,40～44岁3.63%,45～49岁占5.34%,50～54岁占4.64%,55～59岁占4.19%,60～64岁占3.39%,65～69岁占2.25%,70～74岁占1.41%,75～79岁占0.97%,80～84岁占0.43%,85～89岁占0.12%,90～94岁0.02%,95～99岁0.00078%,无100岁以上人口。与1990年全县人口普查数比较,0～4岁的人数比例下降,80岁以上人数比例明显上升。从各年龄分组情况析,44岁以下,各年龄组增减情况不一。45岁以上各组年龄内比例均呈增长趋势;60岁以上人口比例占8.60%,接近10%;65岁以上人口比例占5.21%,接近7%。人口发展已逐步向老龄化社会迈进。2000年,全县人口年龄中位数即从零岁依次将各年龄人口数累计达到总人口一半时的年龄为26.62岁,分别比1980年中位数18.91岁、1990年中位数21.35岁增加7.71岁、5.27岁,表明舟曲县人口平均寿命呈明显上升趋势。

2000年舟曲县分年龄、性别人口普查

表1－12－1

数量 / 类别 / 年龄	人口数(人)			占总人口的(%)			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
总计	127889	65614	62275	100.00	51.31	48.69	105.36
0～4岁	10911	5652	5259	8.53	4.42	4.11	107.47
0岁	2113	1145	968	1.65	0.90	0.76	118.29
1岁	1752	900	852	1.37	0.70	0.67	105.63
2岁	2082	1059	1023	1.63	0.83	0.80	103.52
3岁	2193	1123	1070	1.71	0.88	0.84	104.95
4岁	2771	1425	1346	2.17	1.11	1.05	105.87
5～9岁	14475	7374	7101	11.32	5.77	5.55	103.84
5岁	3151	1619	1532	2.46	1.27	1.20	105.68
6岁	2877	1434	1443	2.25	1.12	1.13	99.38
7岁	3147	1597	1550	2.46	1.25	1.21	103.03

续表 1－12－2

数量 / 类别 / 年龄	人口数(人)			占总人口的(%)			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
8 岁	2823	1463	1360	2.21	1.14	1.06	107.57
9 岁	2477	1261	1216	1.94	0.99	0.95	103.70
10～14 岁	13046	6615	6431	10.20	5.17	5.03	102.86
10 岁	2992	1519	1473	2.34	1.19	1.15	103.12
11 岁	2655	1332	1323	2.08	1.04	1.03	100.68
12 岁	2587	1327	1260	2.02	1.04	0.99	105.32
13 岁	2522	1261	1261	1.97	0.99	0.99	100.00
14 岁	2290	1176	1114	1.79	0.92	0.87	105.57
15～19 岁	9997	5211	4786	7.82	4.07	3.74	108.88
15 岁	2169	1111	1058	1.70	0.87	0.83	105.01
16 岁	2192	1142	1050	1.71	0.89	0.82	108.76
17 岁	2015	1047	968	1.58	0.82	0.76	108.16
18 岁	2055	1117	938	1.61	0.87	0.73	119.08
19 岁	1566	794	772	1.22	0.62	0.60	102.85
20～24 岁	8148	4140	4008	6.37	3.24	3.13	103.29
20 岁	1625	834	791	1.27	0.65	0.62	105.44
21 岁	1493	790	703	1.17	0.62	0.55	112.38
22 岁	1649	812	837	1.29	0.63	0.65	97.80
23 岁	1440	712	728	1.13	0.56	0.57	97.08
24 岁	1941	992	949	1.52	0.78	0.74	104.53
25～29 岁	14618	7453	7165	11.43	5.83	5.60	104.02
25 岁	2409	1272	1137	1.88	0.99	0.89	111.87
26 岁	3039	1511	1528	2.38	1.18	1.19	98.89
27 岁	3077	1551	1526	2.41	1.21	1.19	101.64
28 岁	3206	1626	1580	2.51	1.27	1.24	102.91
29 岁	2887	1493	1394	2.26	1.17	1.09	107.10
30～34 岁	13366	7096	6270	10.45	5.55	4.90	113.17

续表 1－12－3

数量 / 类别 / 年龄	人口数(人)			占总人口的(%)			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
30 岁	3147	1695	1452	2.46	1.33	1.14	116.74
31 岁	2600	1366	1234	2.03	1.07	0.96	110.70
32 岁	2957	1564	1393	2.31	1.22	1.09	112.28
33 岁	2188	1157	1031	1.71	0.90	0.81	112.22
34 岁	2474	1314	1160	1.93	1.03	0.91	113.28
35～39 岁	9582	5222	4360	7.49	4.08	3.41	119.77
35 岁	2389	1317	1072	1.87	1.03	0.84	122.85
36 岁	2470	1323	1147	1.93	1.03	0.90	115.34
37 岁	2167	1201	966	1.69	0.94	0.76	124.33
38 岁	1843	1001	842	1.44	0.78	0.66	118.88
39 岁	713	380	333	0.56	0.30	0.26	114.11
40～44 岁	4638	2451	2187	3.63	1.92	1.71	112.07
40 岁	657	359	298	0.51	0.28	0.23	120.47
41 岁	629	316	313	0.49	0.25	0.24	100.96
42 岁	882	493	389	0.69	0.39	0.30	126.74
43 岁	1205	626	579	0.94	0.49	0.45	108.12
44 岁	1265	657	608	0.99	0.51	0.48	108.06
45～49 岁	6830	3520	3310	5.34	2.75	2.59	106.34
45 岁	1439	767	672	1.13	0.60	0.53	114.14
46 岁	1434	726	708	1.12	0.57	0.55	102.54
47 岁	1344	703	641	1.05	0.55	0.50	109.67
48 岁	1377	720	657	1.08	0.56	0.51	109.59
49 岁	1236	604	632	0.97	0.47	0.49	95.57
50～54 岁	5929	3067	2862	4.64	2.40	2.24	107.16
50 岁	1400	765	635	1.09	0.60	0.50	120.47
51 岁	1176	562	614	0.92	0.44	0.48	91.53
52 岁	1060	539	521	0.83	0.42	0.41	103.45

续表 1－12－4

数量 / 类别 / 年龄	人口数(人)			占总人口的(%)			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
53 岁	1196	619	577	0.94	0.48	0.45	107.28
54 岁	1097	582	515	0.86	0.46	0.40	113.01
55～59 岁	5357	2673	2684	4.19	2.09	2.10	99.59
55 岁	1046	566	480	0.82	0.44	0.38	117.92
56 岁	1032	529	503	0.81	0.41	0.39	105.17
57 岁	1098	517	581	0.86	0.40	0.45	88.98
58 岁	1169	545	624	0.91	0.43	0.49	87.34
59 岁	1012	516	496	0.79	0.40	0.39	104.03
60～64 岁	4339	2147	2192	3.39	1.68	1.71	97.95
60 岁	1102	562	540	0.86	0.44	0.42	104.07
61 岁	768	376	392	0.60	0.29	0.31	95.92
62 岁	883	426	457	0.69	0.33	0.36	93.22
63 岁	815	413	402	0.64	0.32	0.31	102.74
64 岁	771	370	401	0.60	0.29	0.31	92.27
65～69 岁	2872	1378	1494	2.25	1.08	1.17	92.24
65 岁	648	305	343	0.51	0.24	0.27	88.92
66 岁	583	273	310	0.46	0.21	0.24	88.06
67 岁	613	299	314	0.48	0.23	0.25	95.22
68 岁	560	264	296	0.44	0.21	0.23	89.19
69 岁	468	237	231	0.37	0.19	0.18	102.60
70～74 岁	1807	822	985	1.41	0.64	0.77	83.45
70 岁	512	243	269	0.40	0.19	0.21	90.33
71 岁	303	150	153	0.24	0.12	0.12	98.04
72 岁	366	164	202	0.29	0.13	0.16	81.19
73 岁	303	125	178	0.24	0.10	0.14	70.22
74 岁	323	140	183	0.25	0.11	0.14	76.50
75～79 岁	1239	506	733	0.97	0.40	0.57	69.03

续表1－12－5

数量 / 类别 / 年龄	人口数(人)			占总人口的(%)			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
75岁	341	133	208	0.27	0.10	0.16	63.94
76岁	271	117	154	0.21	0.09	0.12	75.97
77岁	253	99	154	0.20	0.08	0.12	64.29
78岁	212	90	122	0.17	0.07	0.10	73.77
79岁	162	67	95	0.13	0.05	0.07	70.53
80～84岁	547	230	317	0.43	0.18	0.25	72.56
80岁	188	80	108	0.15	0.06	0.08	74.07
81岁	117	48	69	0.09	0.04	0.05	69.57
82岁	98	41	57	0.08	0.03	0.04	71.93
83岁	84	39	45	0.07	0.03	0.04	86.67
84岁	60	22	38	0.05	0.02	0.03	57.89
85～89岁	152	48	104	0.12	0.04	0.08	46.15
85岁	64	19	45	0.05	0.01	0.04	42.22
86岁	26	7	19	0.02	0.01	0.01	36.84
87岁	30	11	19	0.02	0.01	0.01	57.89
88岁	24	8	16	0.02	0.01	0.01	50.00
89岁	8	3	5	0.01	–	–	60.00
90～94岁	31	8	23	0.02	0.01	0.02	34.78
90岁	16	2	14	0.01	–	0.01	14.29
91岁	8	2	6	0.10	–	–	33.33
92岁	4	1	3	–	–	–	33.33
93岁	2	2	–	–	–	–	–
94岁	1	1	–	–	–	–	–
95～99岁	5	1	4	–	–	–	25.00
95岁	–	–	–	–	–	–	–
96岁	1	–	1	–	–	–	–
97岁	2	–	2	–	–	–	–

续表 1－12－6

数量 / 类别 / 年龄	人口数(人)			占总人口的(%)			性别比
	合计	男	女	小计	男	女	
98 岁	1	－	1	－	－	－	－
99 岁	1	1	－	－	－	－	－
100 岁以上	－	－	－	－	－	－	－

四、家庭结构

2000 年人口普查登记有家庭户 28995 户，一代户占 9.89%，二代户占 56.88%，三代户占 31.5%，四代户占 1.72%。其中，3 人、4 人、5 人二代户分别占总户数的 14.79%、23.65%、11.59%，6 至 10 人 2 代户分别为 2.27%、0.5%、0.11%、0.03%、0.01%。家庭户中，有 0～4 岁、5～9 岁、10～14 岁、15～19 岁人口户分别占 30.30%、35.76%、31.68%、26.47%。以每家庭 2 个孩子计，有 19 岁以下人口家庭比例占总户的 62.11%，即承担子女教育义务的家庭至少有 6 成以上。60 岁以上老年人户占 29.02%。其中，有 1 位 60 岁以上老人户为 5899 户，占 70.11%；有 2 位 60 岁以上老年人 2478 户，占 29.45%。全县承担赡养老人义务的家庭至少有 3 成以上。有 65 岁以上老年人户 19.03%。其中，有 1 位 65 岁以上老年人 4400 户，占 78.75%；有 2 位 65 岁以上老年人 1105 户，占 20.03%。单一民族户占 98.42%，2 个民族户占 1.58%，3 个民族户占 0.01%。

2000 年人口普查舟曲县不同规模家庭户

表 1－13　　单位：户、%

数量 / 类别 / 年龄段	合计	一代户		二代户		三代户		四代户	
		户数	占总户	户数	占总户	户数	占总户	户数	占总户
合计	28995	2869	9.89	16492	56.88	9135	31.51	499	1.72
1 人户	1727	1727	5.96	－	－	－	－	－	－
2 人户	2228	1087	3.75	1141	3.94	－	－	－	－
3 人户	4506	38	0.13	4287	14.79	181	0.62	－	－

续表 1－13 单位:户、%

数量 / 类别 / 年龄段	合计	一代户		二代户		三代户		四代户	
		户数	占总户	户数	占总户	户数	占总户	户数	占总户
4 人户	7846	12	0.04	6858	23.65	971	3.35	5	0.02
5 人户	6053	4	0.01	3359	11.59	2667	9.20	23	0.08
6 人户	3601	1	–	659	2.27	2848	9.82	93	0.32
7 人户	1812	–	–	144	0.50	1527	5.27	141	0.49
8 人户	758	–	–	32	0.11	586	2.02	140	0.48
9 人户	283	–	–	9	0.03	213	0.74	61	0.21
10 人及 10 人以上	181	–	–	3	0.01	142	0.49	36	0.12

五、知识结构

2000 年普查显示,全县总人口中,15 岁及 15 岁以上人口 89457 人,其中男 45973 人,女 43484 人,文盲 40940 人,占 15 岁及 15 岁以上人口的 45.77%。6 岁及以上年龄 113827 人口中,未上过学的人数为 47069 人,上过扫盲班为 9327 人,小学 34935 人,初中 15066 人,高中 3900 人,中专 2609 人,大学专科 833 人,大学本科 88 人,分别占相应年龄段人口比例为 41.35%、8.19%、30.69%、13.24%、3.43%、2.29%、0.73%、0.08%;占总人口比例依次为 36.80%、7.29%、27.32%、11.78%、3.05%、2.04%、0.65%、0.07%。与 1990 年普查比,小学、初中、高中、中专、大专、本科学历人数分别增加 11.58、2.35、0.21、0.91、0.42、0.03 个百分点,文化程度总体水平明显提高,尤以小学文化程度人数增长最快。15 岁及 15 岁以上文盲人口比例由 1990 年的 48.69% 下降为 45.77%,减少 2.92 个百分点。但近年来农村因返贫造成在校学生辍学,以及外出务工辍学现象值得关注,以免出现新的文盲劳动力。

2000年人口普查舟曲县分乡分性别、受教育程度6岁及6岁以上人口

表1－14

单位：人

类别 / 数量 / 乡名	合计			未上过学			扫盲班			小学			初中		
	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
合计	113827	58343	55484	47069	17011	30058	9327	3297	6030	34935	21827	13108	15066	10780	4286
曲瓦乡	4154	2154	2000	2062	808	1254	512	193	319	1207	840	367	274	226	48
巴藏乡	4324	2226	2098	2417	1012	1405	174	65	109	1129	712	417	445	300	145
大峪乡	4997	2615	2382	2665	1033	1632	325	108	217	1402	967	435	444	366	78
立节乡	4589	2349	2240	1081	405	676	1000	351	649	1637	1001	636	602	394	208
憨班乡	4406	2289	2117	2161	802	1359	212	95	117	1409	909	500	450	338	112
峰迭乡	9752	4988	4764	2324	852	1472	1873	499	1374	3888	2294	1594	1295	1022	273
坪定乡	4293	2166	2127	2074	595	1479	99	28	71	1218	808	410	632	492	140
城关乡	16606	8523	8083	3348	886	2462	221	47	174	5471	2908	2563	3937	2379	1558
江盘乡	4275	2130	2145	1910	607	1303	124	49	75	1383	874	509	577	395	182
弓子石乡	6945	3546	3399	2781	800	1981	540	82	458	2353	1560	793	1027	882	145
中牌乡	2377	1164	1213	988	275	713	92	10	82	894	565	329	297	222	75
南峪乡	3642	1843	1799	1692	611	1081	91	34	57	1190	734	456	533	359	174
大川乡	5291	2790	2501	2022	645	1377	116	24	92	1765	1112	653	1083	781	302
三角坪乡	4887	2530	2357	2812	1063	1749	287	129	158	1209	868	341	471	373	98
池干乡	3634	1891	1743	2063	831	1232	405	183	222	839	587	252	252	221	31
八楞乡	3967	1984	1983	2668	990	1678	46	32	14	791	580	211	333	274	59
武坪乡	5611	2880	2731	2062	732	1330	599	264	335	1947	1144	803	795	574	221

续表 1－14－1

单位:人

数量/类别 / 乡名	合计			未上过学			扫盲班			小学			初中		
	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
插岗乡	2850	1468	1382	969	337	632	342	88	254	954	606	348	415	306	109
拱坝乡	4496	2246	2250	3058	1276	1782	10	4	6	884	581	303	373	251	122
铁坝乡	6161	3182	2979	2457	978	1479	1293	563	730	1756	1127	629	442	338	104
大年乡	3210	1649	1561	1241	507	734	901	408	493	791	520	271	202	150	52
博峪乡	3360	1730	1630	2214	966	1248	65	41	24	818	530	288	187	137	50

2000 年人口普查舟曲县分乡分性别受教育程度 6 岁及 6 岁以上人口

续表 1－14－2

单位:人

数量/类别 / 乡名	高中			中专			大学专科			大学本科			研究生		
	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
合计	3900	2864	1036	2609	1875	734	833	609	224	88	80	8	－	－	－
曲瓦乡	57	52	5	39	33	6	3	2	1	－	－	－	－	－	－
巴藏乡	88	77	11	53	46	7	15	12	3	3	2	1	－	－	－
大峪乡	89	80	9	65	54	11	6	6	－	1	1	－	－	－	－
立节乡	172	127	45	71	50	21	26	21	－	－	－	－	－	－	－
憨班乡	109	93	16	59	46	13	5	5	－	1	1	－	－	－	－
峰迭乡	235	204	31	118	100	18	18	16	－	1	1	－	－	－	－
坪定乡	176	161	15	86	74	12	7	7	－	1	1	－	－	－	－

续表1－14－2

单位：人

数量＼类别	高中			中专			大学专科			大学本科			研究生		
乡名	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
城关乡	1784	1097	687	1185	734	451	592	409	–	68	63	5	–	–	–
江盘乡	158	119	39	89	60	29	31	24	–	3	2	1	–	–	–
弓子石乡	136	126	10	95	83	12	12	12	–	1	1	–	–	–	–
中牌乡	57	52	5	45	37	8	4	3	1	–	–	–	–	–	–
南峪乡	64	54	10	69	48	21	3	3	–	–	–	–	–	–	–
大川乡	183	144	39	99	70	29	23	14	9	–	–	–	–	–	–
三角坪乡	48	43	5	52	47	5	8	7	1	–	–	–	–	–	–
池干乡	36	34	2	31	27	4	7	7	–	1	–	–	–	–	–
八楞乡	67	51	16	51	47	4	10	9	1	–	–	–	–	–	–
武坪乡	109	86	23	83	68	15	15	11	4	–	–	–	–	–	–
插岗乡	86	67	19	75	58	17	9	6	3	–	–	–	–	–	–
拱坝乡	83	59	24	68	58	10	16	13	3	4	4	–	–	–	–
铁坝乡	107	93	14	89	67	22	15	15	–	2	1	1	–	–	–
大年乡	36	29	7	38	34	4	1	1	–	–	–	–	–	–	–
博峪乡	20	16	4	49	34	15	7	6	1	–	–	–	–	–	–

舟曲县分乡分性别、受教育程度15岁及15岁以上人口

表1－15 单位:人、%

数量 / 类别 / 乡名	15岁及15岁以上人口			文盲人口			文盲扣占15岁以上人口比例		
	合计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
合计	89457	45973	43484	40940	16617	26323	45.77	31.79	60.53
曲瓦乡	3193	1666	1527	1706	686	1020	53.43	41.18	66.8
巴藏乡	3386	1746	1640	2120	869	1251	62.61	49.77	76.28
大峪乡	3861	2032	1829	2213	861	1352	57.32	42.37	73.92
立节乡	3605	1857	1748	893	349	544	24.77	18.79	31.12
憨班乡	3417	1792	1625	1849	687	1162	54.11	38.34	71.51
峰迭乡	7701	3973	3728	2172	800	1372	28.2	20.14	36.8
坪定乡	3390	1726	1664	1824	523	1301	53.81	30.3	78.19
城关乡	13582	6996	6586	3174	822	2352	23.37	11.75	35.71
江盘乡	3373	1671	1702	1753	557	1196	51.97	33.33	70.27
弓子石乡	5493	2801	2692	2512	721	1791	45.73	25.74	66.53
中牌乡	1788	870	918	922	251	671	51.57	28.85	73.09
南峪乡	2876	1452	1424	1555	556	999	54.07	38.29	70.15
大川乡	4236	2227	2009	1904	589	1315	44.95	26.45	65.46
三角坪乡	3768	1956	1812	2316	874	1442	61.46	44.68	79.58
池干乡	2849	1474	1375	1733	713	1020	60.83	48.37	74.18
八楞乡	3136	1578	1558	2236	837	1399	71.03	53.04	89.79
武坪乡	4407	2259	2148	1878	649	1229	42.61	28.73	57.22
插岗乡	2237	1155	1082	1113	358	755	49.75	31	69.78
拱坝乡	3410	1696	1714	2419	993	1426	70.94	58.55	83.2
铁坝乡	4670	2434	2236	1894	761	1133	40.56	31.27	50.67
大年乡	2531	1288	1243	961	393	568	37.97	30.51	45.7
博峪乡	2548	1324	1224	1793	768	1025	70.37	58.01	83.74

2000 年舟曲县分年龄性别文盲人口

表 1 - 16 - 1　　单位:人、%

数量 \ 类别 / 年龄段	15 岁及 15 岁以上人口			文盲人口			文盲占 15 岁及以上人口比例		
	合	男	女	小计	男	女	小计	男	女
	89455	45973	43482	41040	14717	26323	45.77	31.79	60.53
15 ~ 19 岁	9995	5211	4784	2149	701	1448	21.5	13.45	30.25
15 岁	2168	1111	1057	457	143	314	21.07	12.87	29.68
16 岁	2192	1142	1050	447	149	298	20.39	13.05	28.38
17 岁	2015	1047	968	451	145	306	22.38	13.85	31.61
18 岁	2054	1117	937	444	164	280	21.61	14.68	29.85
19 岁	1566	794	772	350	100	250	22.35	12.59	32.38
20 ~ 24 岁	8148	4140	4008	2188	657	1531	26.85	15.87	38.2
20 岁	1625	834	791	399	144	255	24.55	17.27	32.24
21 岁	1493	790	703	381	125	256	25.52	15.82	36.42
22 岁	1649	812	837	434	114	320	26.32	14.04	38.23
23 岁	1440	712	728	393	106	287	27.29	14.89	39.42
24 岁	1941	992	949	581	168	413	29.93	16.94	43.52
25 ~ 29 岁	14618	7453	7165	4678	1494	3184	32	20.05	44.44
25 岁	2409	1272	1137	695	223	472	28.85	17.53	41.51
26 岁	3039	1511	1528	915	270	645	30.11	17.87	42.21
27 岁	3077	1551	1526	1025	324	701	33.31	20.89	45.94
28 岁	3206	1626	1580	1064	352	712	33.19	21.65	45.06
29 岁	2887	1493	1394	979	325	654	33.91	21.77	46.92
30 ~ 34 岁	13366	7096	6270	4909	1787	3122	36.76	25.18	49.79
30 岁	3147	1695	1452	1136	416	720	36.1	24.54	49.59
31 岁	2600	1366	1234	956	349	607	36.77	25.55	49.19
32 岁	2957	1564	1393	1061	383	678	35.88	24.49	48.67
33 岁	2188	1157	1031	851	304	547	38.89	26.27	53.06
34 岁	2474	1314	1160	905	335	570	36.58	25.49	49.14
35 ~ 39 岁	9582	5222	4360	3353	1064	2289	34.99	20.38	52.5
35 岁	2389	1317	1072	796	267	529	33.32	20.27	49.35

续表 1－16－2

单位:人、%

数量 / 类别 / 年龄段	15岁及15岁以上人口			文盲人口			文盲占15岁及以上人口比例		
	合	男	女	小计	男	女	小计	男	女
	89455	45973	43482	41040	14717	26323	45.77	31.79	60.53
36岁	2470	1323	1147	890	303	587	36.03	22.9	51.18
37岁	2167	1201	966	779	253	526	35.95	21.07	54.45
38岁	1843	1001	842	643	175	468	34.89	17.48	55.58
39岁	713	380	333	245	66	179	34.36	17.37	53.75
40～44岁	4638	2451	2187	2293	774	1519	49.44	31.58	69.46
40岁	657	359	298	277	92	185	42.16	25.63	62.08
41岁	629	316	313	317	101	216	50.40	31.96	69.01
42岁	882	493	389	404	150	254	45.80	30.43	65.30
43岁	1205	626	579	610	196	414	50.62	31.31	71.50
44岁	1265	657	608	685	235	450	54.15	35.77	74.01
45～49岁	6830	3520	3310	4263	1520	2743	62.42	43.18	82.87
45岁	1439	767	672	826	301	525	57.40	39.24	79.12
46岁	1434	726	708	835	274	561	58.23	37.74	79.24
47岁	1344	703	641	845	306	539	62.87	43.53	84.09
48岁	1377	720	657	885	325	560	64.27	45.14	85.24
49岁	1236	604	632	872	314	558	70.55	51.99	88.29
50～54岁	5929	3067	2862	4048	1585	2463	66.59	48.42	86.06
50岁	1400	765	635	918	363	555	65.57	47.45	87.04
51岁	1176	562	614	799	273	526	67.94	48.58	85.67
52岁	1060	539	521	733	279	454	69.15	51.76	87.14
53岁	1196	619	577	882	397	485	65.38	47.98	84.06
54岁	1097	592	515	716	273	443	65.27	46.91	86.02
55～59岁	5357	2673	2684	3905	1506	2399	72.90	56.34	89.38
55岁	1046	566	480	691	276	415	66.06	48.76	86.46
56岁	1032	529	503	728	289	439	70.54	54.63	87.28
57岁	1098	517	581	825	293	532	75.14	56.67	91.57
58岁	1169	545	624	874	318	556	74.76	58.35	89.10

续表 1－16－3　　单位：人、%

数量 / 类别 / 年龄段	15岁及15岁以上人口			文盲人口			文盲占15岁及以上人口比例		
	合	男	女	小计	男	女	小计	男	女
	89455	45973	43482	41040	14717	26323	45.77	31.79	60.53
59岁	1012	516	496	787	330	457	77.77	63.95	92.14
60～64岁	4339	2147	2192	3508	1445	2063	80.85	67.30	94.11
60岁	1102	562	540	872	378	494	79.13	67.26	91.48
61岁	768	376	392	628	252	376	81.77	67.02	95.92
62岁	883	426	457	734	296	438	83.13	69.48	95.84
63岁	815	413	402	654	280	374	80.25	67.80	93.03
64岁	771	370	401	620	239	381	80.42	64.59	95.01
65岁及以上	6653	2993	3660	5746	2184	3562	86.37	72.97	97.32

六、职业结构

2000年普查显示，农业户口115314人，占总人口的90.17%，非农业户口12342人，占总人口的9.65%，户口待定人数233人，占总人口的0.18%。普查对象在业人口登记标准指15岁及15岁以上人口，在一日内从事过不少于1小时有工资、利润或者家庭收益，社会劳动收入的人。失业人口是指普查登记人在普查标准时间前一周有工作愿望，正在寻找工作但没有任何收入（工资、利润或者家庭收益）的人。失业人口不包括在校学生、料理家务、离退休、丧失工作能力的人。2000年普查汇总采用抽样汇总方法，既按照10户抽取1户长表进行统计汇总，准确率近似于10∶1的比例，结果是，县从业人口7910人，失业人口53人，当年失业率0.67%。

从业人口：⑴从事农林牧渔业人数7189人，占从业总人口的90.88%；⑵采掘业36人，占0.46%；⑶制造业99人，占1.25%；⑷电力、煤气及水生产和供应业23人，占0.29%；⑸建筑业37人，占0.49%；⑹地质勘察业、水利管理业7人，占0.09%；⑺交通运输、仓储及邮电通信业46人，占0.58%；⑻批发零售贸易、餐饮业95人，占1.20%；⑼金融、保险业28人，占0.35%；⑽房地产业0；⑾社会服务业14人，0.18%；⑿卫生、体育和社会福利业66人，占0.83%；⒀教育、文化艺术及广播电影电视业116人，占1.47%；⒁科学研究和综合技术服务业2人，占0.03%；⒂国家机关、政党机关和社会团体152人，1.92%；⒃其他行业无。其中，国家机关、党群组织、企业、事业单位负责人58人，占0.73%；专业技术人员260人，占3.29%；办事人员和

有关人员124人,占1.57%;商业、服务业从业人员123人,占1.55%;农林牧渔水利业生产人员7146人,占90.34%;生产、运输设备操作人员及有关人员199人,占2.52%。

未从业1269人。其中,在校学生279人,占未工作人员总数的21.98%;料理家务389人,占30.65%;离退休人员70人,占5.52%;丧失工作能力417人,占32.86%;从未工作正在找工作的35人,占2.76%;失业找工作的18人,占1.41%;其他61人,占4.81%。

第四节 人口控制

一、组织机构

县人口和计划生育委员会(简称"人口委"),下属单位有县计划生育(简称"计生")服务站。乡镇计划生育办公室和计划生育服务所受乡镇党委、政府领导,业务属县人口和计划生育委员会指导。

县人口委内设办公室、统计室、宣传室、财务室、技术药具室、流动人口办公室、计划生育协会等科室。

二、人口控制

2006年底,全县人口135600人〔此数据见《2006年舟曲县国民经济统计资料》28页由县人口与计生委提供的"人口自然变动及计划生育情况(二)"年末总人口〕,出生率12.19‰,自增率6.65‰,与1990年出生人口2714人相比,出生人口减少1061人,出生率下降10.81‰,自然增长率下降10.77‰。

三、节育措施

2006年,全县节育手术1239例,其中女扎544例,放环608例,皮埋87例,与1991年相比,节育手术减少481例;男扎减少1例,女扎减少529例,放环增加196例,皮埋增加87例。

四、计生干部选配

2000年来,重点加强计生干部队伍建设,将学历高、能力强、责任心好的年轻干部充实到计生干部队伍中。2006年底,舟曲县计生干部218名,其中县人口委和服务站工作人员34名。乡计生办和服务所工作人员184名。35岁以下计生干部占

76.46%,36~45岁占20.72%,46岁以上占2.82%,呈年轻化趋势;干部学历层次逐年提高,大专以上学历干部占78%。

五、计生奖励与政策

计划生育工作实施过程,坚持"以人为本,优质服务"理念,不断创新工作机制,整合社会资源,把转变群众婚育观念,实现"少生快富"与落实计划生育各类优惠政策结合起来,建立新的人口和计划生育利益导向与激励机制。计生工作重心实现从"处罚多生"向"奖励少生"转变,从行政职能向服务职能转变。从而实现计划生育与经济社会和谐发展的目标。

按照中央和省、州对人口和计划生育工作要求,组织县财政、民政、扶贫、农牧、水利、城建、教育、卫生、人事、妇联等部门统筹兼顾,密切配合,加大对农村独生子女二女结扎户优惠政策落实力度,在灾民建房、养老储蓄、扶贫项目安排、奖励扶助、划分宅基地、培训就业、劳务输转、就业入学等方面给予优惠,使其政治有地位、生活有保障、经济有实惠。

六、计生工作失误与成果

1995年,全县人口自然增长率15.9%,净增人口1985人,出生二孩280人,计划生育69.92%。是年,省人民政府考核评估,舟曲县计生工作名列全省倒数第一,挂黄牌警告一年(1996年1月1日~1996年12月31日)。翌年起,全县计生攻坚取得成果,全县人口出生率和自然增长率大幅度下降。

针对舟曲县人口和计划生育实际,紧抓优质服务这一主线不放松,采取分类指导,整体推进工作思路,不断改进管理模式,加大依法管理和为民服务力度。1999年和2002年在全州率先基本实现"三为主"和创建计划生育优质服务县,在稳定低生育水平基础上,逐步走上规范化、法制化、优质化轨道。计生工作实践中行之有效措施,实现低生育水平;完善利益导向机制,群众满意程度普遍提高;强化基础工作,服务水平不断提高;推进综合治理,整体水平逐年提高。

舟曲县1990～2006年人口控制情况

表1－17

类别 / 年份	人口数(人)	出生		死亡		自增	
		人数(人)	出生率(‰)	人数(人)	死亡率(‰)	人数(人)	自增率(‰)
1990	117550	2714	23	663	5.64	2051	17.4
1991	119073	2097	17.61	597	5.01	1500	12.67
1992	121342	2140	17.64	657	5.41	1483	12.22
1993	122088	2566	21.02	777	6.36	1789	14.65
1994	124076	2582	20.80	687	5.54	1895	15.28
1995	125870	2753	22.87	768	6.1	1985	15.77
1996	130162	2155	16.56	784	6.03	1371	10.53
1997	131943	1880	14.25	813	6.2	1067	8.09
1998	133018	1789	13.45	852	6.40	937	7.04
1999	134469	1837	13.66	771	5.73	1066	7.93
2000	134643	1823	13.54	972	7.22	851	6.32
2001	134524	2018	15	818	6.1	1200	8.92
2002	135271	1835	13.6	913	6.75	922	6.82
2003	136002	1776	13.06	822	6.04	954	7.02
2004	136255	1639	12.03	899	6.6	740	5.43
2005	134700	1702	12.64	946	7.02	756	5.61
2006	135600	1653	12.19	754	5.56	899	6.65

1991～2006年舟曲县节育措施落实情况

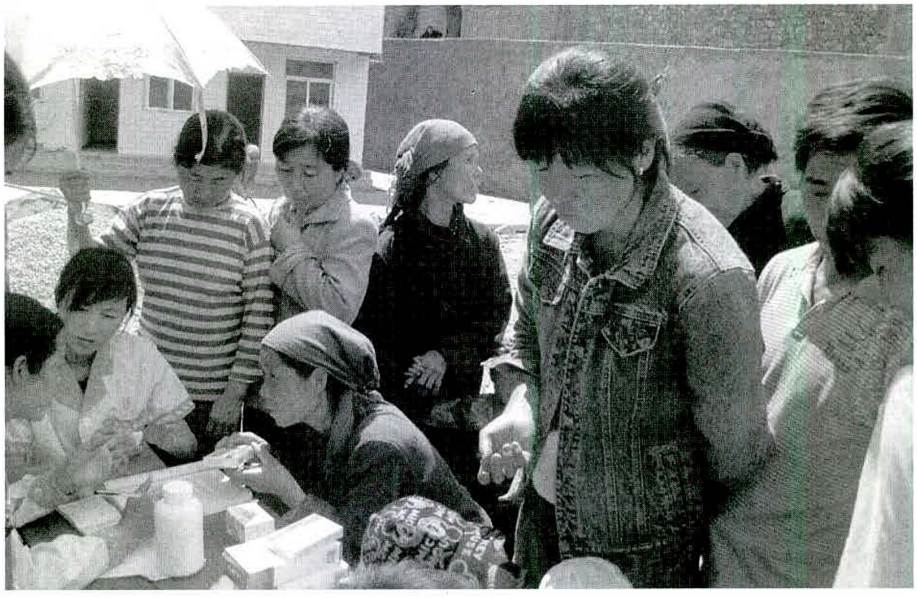
表1－18

单位:人

类别 / 年份	本期节育措数	男扎		女扎		放环		皮埋	
		人数(人)	单位	人数(人)	单位	人数	单位	人数	单位
1991	1720	1	0.058139535	1073	62.38	412	23.95	－	－
1992	1711	－	－	1003	58.62	528	30.86	－	－
1993	2232	－	－	1188	53.23	1044	46.77	－	－
1994	1674	1	0.059737157	897	53.58	776	46.36	－	－

续表 1－18　　单位:人

类别 / 年份	本期节育措数	男扎		女扎		放环		皮埋	
		人数(人)	单位	人数(人)	单位	人数	单位	人数	单位
1995	1751	－	－	998	57	753	43	－	－
1996	3873	－	－	1707	44.07	2166	55.93	－	－
1997	2020	－	－	803	39.75	1216	60.2	1	0.05
1998	1744	－	－	766	43.92	973	55.79	5	0.29
1999	1676	－	－	784	46.78	887	52.92	5	0.3
2000	1656	－	－	700	42.27	955	57.67	1	0.06
2001	1926	－	－	914	47.46	1011	52.49	1	0.05
2002	1730	－	－	750	43.35	979	56.59	1	0.06
2003	1612	－	－	642	39.83	960	59.55	10	0.62
2004	1487	－	－	578	38.87	845	44.32	64	4.3
2005	1648	－	－	659	39.99	853	51.76	136	8.25
2006	1239	－	－	544	43.91	608	49.07	87	7.02



“关爱女孩”宣传活动

第二卷

自然环境

第一章 地质 地貌

第一节 成矿地质

舟曲县域属西秦岭南亚热带白龙江复背斜多金属成矿带。地质史中,印支运动促成古老隆起的地层强烈形变,地层褶皱,大断裂复活并产生系列新断裂,形成以北西向展布的巨型白龙江复式背斜为主体,包含次级褶皱和平行区域构造线成带发育以走向新断裂为主的一系列断裂。其轴部为下古生界双向逆冲岩块叠置在两侧晚古生代地层之上,而上古生界则又逆冲在外侧三叠纪地层之上。其构造形成于印支期南—北挤压动力学机制。早古生代地层以砂板岩夹碳酸岩为主,晚古生代地层以碳酸岩夹碎屑岩为主。

一、地层

舟曲县域地质地层志留系、泥盆系、石炭系、二叠系、三叠系、侏罗系、白垩系、第四系均有分布,发育较齐全。

志留系(S) 为主要地层之一,构成白龙江复背斜核部,呈带状分布于县境西南部,为灰—灰黑色板岩、千板岩、粉砂质板岩夹变砂岩、硅质岩。

泥盆系(D) 与志留系分布范围一致,同属主要地层。呈条状分布于县域北侧。普通沟组(D1P)上部浅绿色夹紫灰、褐灰色板岩;中下部灰—深灰色板岩、灰岩;当多组(D1—2d)中上部深灰色板页、变石英砂岩夹灰岩、铁质岩;下部深灰色灰岩夹板岩、变粉砂岩;底部变砂岩、板岩、含磷砂质灰岩;下吾那组(D2XW)深灰色薄—中层状灰岩、泥灰岩夹钙质板岩,深灰色薄—中层状灰岩、泥灰岩夹钙质板岩。

石炭系(C)**益哇沟组**(C1YW) 以致密块状灰岩为主,其次为白云岩、泥质灰岩、燧石结核灰岩、白云质灰岩、角砾状灰岩;岷河组(C2m)灰岩、硅质条带灰岩、少量

砂岩、千枚岩或页岩。

二叠系(P)　分布县域北半部。大关山组(P1dg)为灰—深灰、灰白色中厚层灰岩、结晶灰岩、鲕状灰岩、生物碎屑灰岩、含燧石结核或条带灰岩、夹碳质页岩;迭山组(P2d)为灰、深灰色鲕状灰岩、灰岩、角砾状灰岩。下部夹钙质灰岩。底部为黑色汗碳钙质页岩、夹薄层灰岩。

三叠系(T)　县域东南部大面积出露。三叠系下统性为浅灰色灰岩、假鲕状灰岩、灰质白云岩。下部为砂岩、板岩互层;扎尕山组(T2Zg)为灰—深灰色变质砂岩、板岩夹灰岩、角砾状灰岩;杂谷沟组(T2Z)岩性呈深灰色厚层—块状变质长石石英砂岩、石英砂岩夹少量板岩。

侏罗系(J)　县域武坪、金钱沟一带呈零星分布。龙家沟组(J2lJ)为黄、褐、灰、紫红砾色岩、灰色砂岩、页岩及煤层。

白垩系(K)　主要分布于县域武坪一带,出露地层为东河群(K1D),岩性呈紫红、砖红、灰绿等杂色碎屑岩。下粗上细。

第四系(Q)　主要分布于县域山麓、山间盆地、河谷、阶地,为残积含砂、碎石亚砂土,冲积—洪积沙砾层、砾石、泥沙。部分河床及其阶地、山坳、山麓堆积的砂石层中含沙金。

二、构造带

北亚带(A－I)　主体位于县域北雷古山—中牌一带,为东西向拗陷带,地貌呈北西——南东向延伸的线状山脊。其构造带有一系列紧闭线状褶皱及向北倾斜的复杂单斜构造组成,褶皱受晚期断层破坏明显。

中亚带(A－I)　主体为县域白龙江一带,由泥盆、志留系地层组成一向北西倾伏的复式背斜构造,褶皱紧密,次级褶皱发育,受晚期断层破坏亦较明显,是县域冷水淋滤性褐铁矿的主要分布区带,寻矿潜力巨大。中亚带向南通过武坪—大木眼断裂与南亚带华里西期第二构造亚层相接。

南亚带(A－IJJ)　分布县域南羊布梁一带,构造由一系紧闭的复式褶皱组成,向西收敛,往东展开。

构造带断裂

舟曲县处于白龙江华里西期被动陆缘带,印支运动使西秦岭褶皱成陆后,产生发育逆冲推覆—滑脱断层等一系列断层构造,在定型构造格架和变质岩形成中,伴有地壳重溶性中—酸性岩浆侵入。

断裂带在漫长地质演化历程后期复活、造山阶段及造山期后物质流及能量流多次转化并重新定位中,组合形式、结构特征各断裂带有异。

南断裂带 以羊布—大年、大年—朱家山断层为主,横贯县域南部山区,规模大,对地层分布、岩浆活动有明显控制作用。其主要特点以逆断层为主,多向南西倾斜,倾角小。羊布—大年断层东南段层面向南西倾,倾角较陡,西转向东北倾斜,倾角变缓,断层带出现较为光滑的扭裂面,岩块互切为菱形。同时,使石炭系逆掩在三叠系地层之上,形成"飞来峰"构造。

大峪坪—朱家山逆断层南侧大灰岩形成一条贯穿全县的陡崖,灰岩多成平缓、绕曲。断层东段有由张性兼扭性成北东向互相平行似雁行排列的断层面。

北部断裂带(南、北亚带) 南亚带以葱地—铁家山断层为主,其特点沿主干断裂的南侧发育较多的次一级分支断层,组成"人"字形断层组,在九原香拉一带,二叠系灰岩逆掩泥盆统与石炭系地层之上,形成孤立的"灰岩奇峰"。另有北东向、近南向断裂。

北亚带主要分布于县域北毛羽沟—寺山顶一带,呈向南弯曲的弧形逆断层,泥盆统地层压盖于三叠系地层之上。

三、侵入岩体

县域岩浆岩零星分布,较大侵入体主以憨班角闪黑云母斑状花岗岩及得力坡花岗闪长岩体。前者侵入志留系白龙江复背斜北翼,岩体呈似圆形,长 4.7 千米,宽 3.3 千米,面积约 12.8 平方千米,呈岩株状产出,外带角岩化,宽数 10 米。

得力坡花岗闪长岩体主要分布于立节乡得力坡北,外呈小豆形,长 0.4 千米,宽 0.1 千米～0.15 千米,面积约 0.048 平方千米。

县内脉岩发育呈北西—南东向展布于憨班—舟曲县城志留系和泥盆系地层构造线中,并多沿北西向断裂带两侧分布,其主要类型有石英闪长岩、石英闪长玢岩、花岗岩斑岩等。

四、地层矿床

矿床大体分布于白龙江复背斜展布的印支褶皱带酸性岩体外接触带,出露地层轴部为志留系、两翼泥盆系、石炭系、二叠系、三叠系等,有中性岩浆侵入。尤以灰岩、千枚岩、粉砂质板岩为主建造组合的泥盆统一套碳酸盐岩地层,多含金属矿床。志留系则以浅变质黑色岩系为主,是县内的次要含矿地层。

第二节 县城区河道演变

舟曲县城坐落在长江一级支流嘉陵江正源白龙江中上游北岸洪淤冲积扇河漫

滩。城中驼峰南凭白龙江,北临三阶台地北山坪古文化遗址地。城东尖子石河道至城西锁儿头龙帝峡长约6千米,南北宽约3千米。地质第四系河道沉积城区河谷、峰丘、山坡、台地大量发育。古老的白龙江河道运动变迁,是形成舟曲城地地貌重大变化的主要因素之一。

城区第四系地质地貌演变过程,表现出事物发展规律运动特点的多样性。古白龙江及大量洪积从新三系(R)晚三系始,经历漫长的第四系弯曲性河道和分叉河道到单流河道演变过程,河床水流和河床地形相互作用,水流结构促使河床形态发生变化。

一、弯曲性河道出现

弯曲河道,出现在高于今县城河床70~90米的开阔地段的横向变型。当古河流东出今县城西龙帝峡锁儿头岩峰峡口,受南山石崖阻遏,转北弯旋缓流,冲刷北岸弱性碎屑岩层,致江南部淤积增大,河道横向变型,平顺河湾逐步发展成河环,弯道曲率增大,河湾对水流顶托作用增强,正弦式河湾逐渐发展成鹅头式河湾,水流结构导致弯道产生回流。河道形态不断发生变化,曲径渐变狭窄,距离不断缩短,河流最终裁弯取直。取直河道急速下切,搬运大量沉积。

二、弯曲性河道演变史

正弦式河湾发展过程　古河流出今县城西锁儿头村南瀑布崖及城南雷崖石顶端(崖头石岩高于今石岩)后折向东北,绕今黄土山下缘和五台山顶端,流向三眼峪峡口,受岩石和峪沟洪冲顶托,转东南流经今北山坪古文化遗址台地以东,罗家峪洪冲再次顶托,转向今县城东南王家山台地缓流,河道增宽,大量河道沙石淤积今瓦厂村东王家山台地带。

据地质考查:今瓦厂村东王家山台地边缘河道剥蚀面淤积层堆积结构和高度基本同于北山坪下缘、五台山上丘、黄土山下缘(金洞地),及江盘后坝雷崖头顶西坡的河道淤积层。黄土山下缘(金洞地)河道淤积约有5个层次,厚约38米,长约100余米,内含大量圆状石、鹅卵石及砾、沙层。

河环河道演变过程　城区白龙江河床曲径河道较正弦式河道时期增大。古白龙江东出西峡口时弯度变小,至东北流经黄土山淤积层之下缘和五台山峰丘,沿原河道经北山坪下峰丘,经今罗家峪冲沟水流和洪冲顶托影响,趋向南流,大量淤积滞留。经考查:低于正弦式河道河床的黄土山金洞下、二郎山、北山坪南峰凹处、瓦厂村东王家山台地边缘,均分布8~16米厚层位的砾石层、砂层堆积。尤以北山坪峰下凹处厚达8米许的层次清晰的古河道堆积黄土淤泥黏结层最明显。

鹅头式河湾演变过程 古环河道缓慢运动下切时,受今三眼峪沟、罗家峪沟洪流冲积顶托,大量淤积滞留于今县城东驼峰一带。河床弯道在曲颈处渐渐裁弯取直。新河比降大,下切更快,搬运走先前部分河湾淤积。之后,新河又出现弯曲现象。

三、分汊河道演变史

据对县城东驼峰地层堆积分析,继鹅头式河湾淤积今驼峰地带,受河床移动规律影响,河道自然形成一时期的分汊河道。鹅头式弯曲河道洪积作用形成的淤积滩经分汊河流继续淤积。随时间推移,分叉河道下切后,在河流运动作用下,河岸展宽,江水流速渐慢,泥沙淤积,形成新的河道沉积,出现"江心舟"——今隍庙山沉积层。古河道"江心舟"的显现,致使原弯曲形河道形成的淤积迫使河道曲径变狭取直。

分汊河道形成初期,原扩张河段水流夹沙能力减小,形成河道淤积。后期,抗冲性弱的南北江岸沙土层受江水缓流作用极易展扩。又,尖子石河段束窄,流速壅塞降低,河道在今城区段形成宽段。

当取直的河道急速下切,河床降低时,河道沉积舟——驼峰以北低凹地的分叉河流消失。

演变中的弯曲性河道与分汊河道缓流形成的大片沉积,成为以后三眼峪和罗家峪洪流漫长岁月冲刷搬运的对象。县城地域白龙江基本直流后,因流速急喘,江水运动规律继续下切,两条冲沟未搬运完的淤积,发育成河漫滩淤积层。以至江水绕流未经冲刷搬运完的"江心舟",显现出今驼峰状的峰丘。

四、城区地层紧系现代化城市建设

1. 三眼峪、罗家峪外,洪冲沟形成的河漫滩淤积沙砾层孔隙大,大量峪水渗入地下淤积层,从县城低处溢出,形成地质上的"水泡城"。久旱年份或丰雨季节或遇异常暴雨或特大强降雨,峪沟仍会出现洪冲洪泥搬运淤积,给县城带来极大危害。明史有"三眼水冲激浩瀚"之载。在现代城市化经济建设中,慎重认知和探清河漫滩洪积及"九十九眼水"地下网系流势规律和复杂地质构造。设计、施工高层建筑,避让洪冲地段,深探深筑基础,科学处理好淤积地层建筑基础,尤为关键。

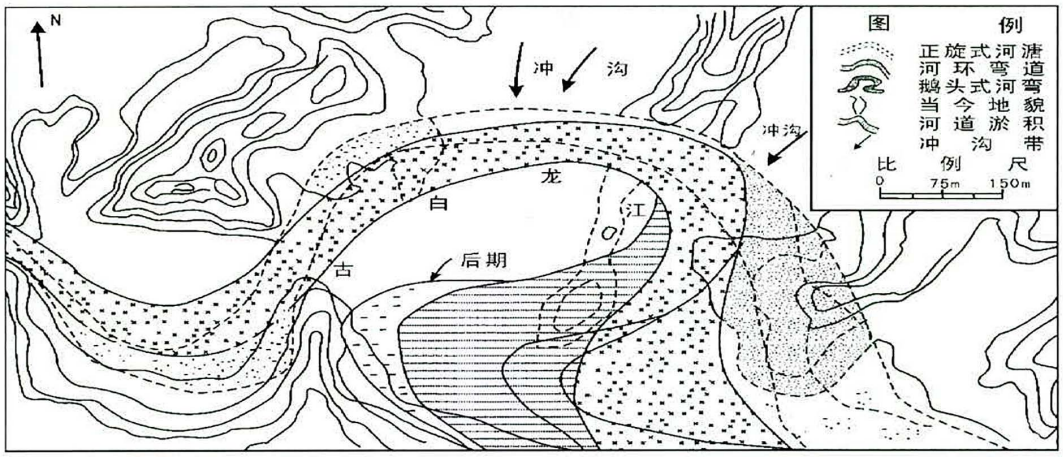
2. 驼峰纯属古白龙江鹅头式弯曲河流运动沉积过程未经以后河流(包括两峪沟洪冲)搬运完的地质淤积遗产,其上覆盖较厚的洪黏土沉积,其下沉积四五十米厚度的卵砂石,地质结构松散。驼峰台地不宜建设高层建筑。

3. 广坝及河道以南,白龙江冲刷沉积厚度次于峪沟外今城地淤积滩,施工高层建筑亦应深探深筑基础。切记古白龙江曲折运动发展中的"回复"或"回归"规律。近二百年中,县城常遭遇白龙江洪患。现存《重修西固城垣碑记》载:"清光绪五年

(1879),地大震,河水泛滥,冲圮城垣"。西关旧城三分之一水毁,汹涨的白龙江冲刷出"广坝",成为白龙江近代瞬时弯形河道河床。

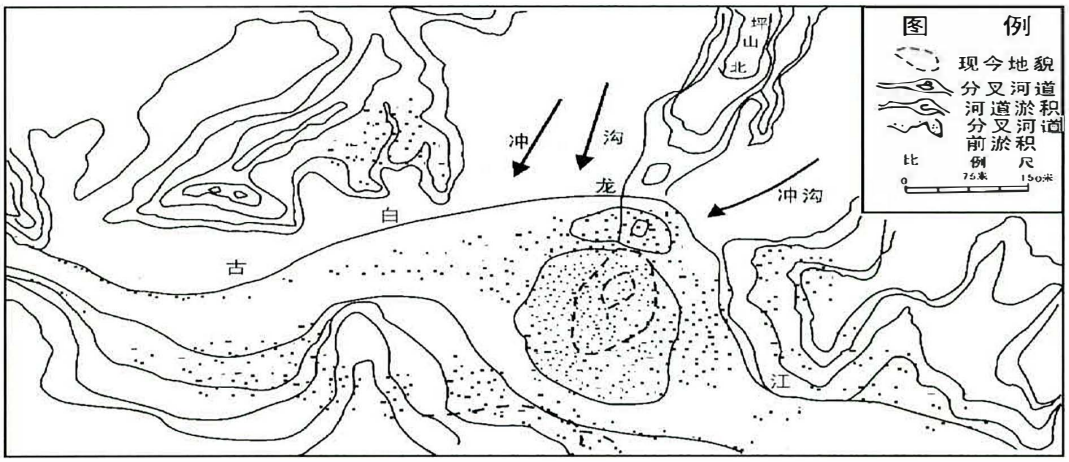
4. 白龙江水流与其他事物一样,有自身运动规律。随着现代城市化建设,承揽县城一些高层建筑物的房产商无视河道环保法规,将建筑中掘出的大量土、石砂抄近路倾倒入县城区主河道,致使河道越变越窄。殊不知,推进江河中的土石沙被江洪搬运到尖子石东平缓河床后,形成新的河道沉积,继此下去,县城区段白龙江自身将会"回复"以前的运动规律,令人堪忧。

图 2 - 1



舟曲县城古弯曲性河道演变示意图

图 2 - 2



舟曲县城地古分汊河道示意图

第二章 气候 水文

舟曲县地理,属暖温带湿润区,具有明显的季风气候。其特点:季节交替明显,四季分明,冬无严寒,夏无酷暑。降水少而不匀,受地形影响,高山与河谷气候变化明显。

历史气候演变记录资料短缺。

1959 年 12 月 1 日建立龙迭县气象观测站。观测项目有气压、温度、湿度、云、能见度、天气现象、风、降水、日照、蒸发、冻土。1962 年因体制调整撤销观测站。1972 年 1 月 1 日在原址重建,称舟曲县气象站,1979 年归属甘南藏族自治州气象局管理。观测项目有气压、气温、湿度、云、能见度、天气现象、风、降水、日照、蒸发、冻土、积雪、地面温度及 5、10、15、20 厘米地中温度、农作物发育期。同时开展天气预报,定期发布短期、中期、长期天气预报。1984 年 12 月,始装备使用 ZSQ－IB 型气象传真收片机,定时接收兰州中心气象台发布的天气预报图,500HPA 高空图、地面分析图和北京气象中心发布的 16 个物理量。1986 年引进 PC－1500 计算机微电脑及软件新技术。1998 年安装 121 天气预报答询系统。2000 年安装地面气象卫星单收站,引进高性能计算机及软件新技术。2004 年 1 月 1 日,CAWS600BS 型自动气象站正式投入业务运行,气压、气温、湿度、风、降水、地面温度、5、10、15、20 厘米地中温度等气象要素每日实行 24 小时自动化观测、发报。2006 年 12 月 31 日因业务技术体制改革撤销舟曲县气象站,改称舟曲国家气象观测站(二级站),承担气候观测和气象情报国内交换任务,为科学实验、军事保障、防灾减灾、经济建设提供决策并承担为公众、专业气象服务;为气候变化研究、业务实验提供高准确度、高可靠和稳定观测资料和产品。单位现有专业技术人员 6 名,其中工程师 5 名,助理工程师 1 名,大专学历 4 名,中专学历 2 名。2006 年 12 月被中共甘肃省委、甘肃省人民政府授予“省级文明单位”。

第一节 气 象

春季温暖,气温回升快,降水偏少,日照时数渐多,常有倒春寒、春旱、春末夏初旱发生。冷空气入侵较频繁,易发寒潮、强降温天气,半高山地区农作物易受冻害。

夏季温热无酷暑,降水逐渐增加,日照适中。但仲夏易发生伏旱、大风、冰雹、大(暴)雨、泥石流、滑坡等灾害性天气,危害严重,给工农业生产及人民生命财产造成

极大损失。

秋季温凉多阴雨，日照逐渐减少，气温偏低，热量光照条件不足，9～10月常有持续的连阴雨天气和降温过程，直接影响秋粮品质和产量。

冬季干温无严寒，降水(雪)少，成冬干。易形成翌年较为严重的春旱。

一、气温

县域气温年变化及历史演变，1972～2000年平均气温为13.1℃。1月份最冷，平均气温为1.8℃，极端最低气温为－10.2℃，1975年12月14日出现；7月份最热，平均气温为23.3℃，极端最高气温为38.2℃，1998年6月29日出现。平均年较差为21.5℃。月均最高气温为32.3℃，2000年7月出现；月均最低气温为－3.6℃，出现两次。历年1月初(1月2日左右)日均温度可以稳定通过0℃。年均正积温为4950℃，历年最高正积温为5234.2℃(2002年)，最低正积温为4647.6℃(1992年)。历年平均≥10.0℃积温为4215.0℃，最高≥10℃积温为4514.4℃(1998年)。最低≥10℃积温为3759.2℃(1993年)。县旬均气温均在1.0℃以上，旬均气温最高24.1℃，出现在8月上旬；旬均气温最低为1.5℃，出现在12月下旬。

据2006年气象观测：年均最高气温20℃，年均最低气温10.2℃，年均气温升至14.4℃。

舟曲县四季气温划分

表2－1

四季	春	夏	秋	冬
起止日期	3月26日～6月25日	6月26日～8月20日	8月21日～11月10日	11月11日～3月25日
天数	92	56	82	135

1972～2000年舟曲县月平均气温和极端气温状况

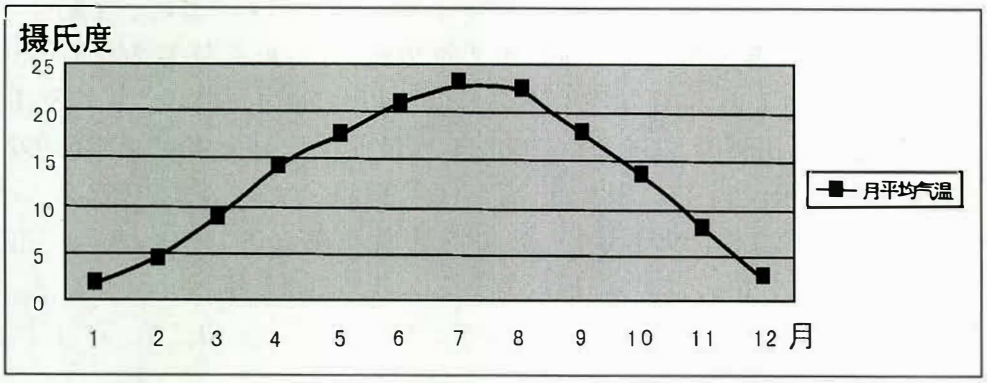
表2－2　　单位：℃

数量/月份 项目	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年均或极值
平均	1.8	4.6	9.0	14.3	18.0	21.1	23.3	22.7	18.3	13.5	8.2	2.9	13.1
最高	8.9	13.0	16.9	25.2	26.9	30.7	32.3	31.4	26.5	20.4	16.2	10.9	20.2
最低	－3.6	－1.1	2.8	7.6	11.7	15.3	16.8	16.9	13.5	8.2	1.8	－3.3	8.2

续表2－2 单位:℃

项目 \ 数量 \ 月份		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年均或极值
极端气温	最高	16.5	23.5	28.0	31.3	34.7	38.2	37.1	38.0	34.7	28.2	23.8	20.6	38.2
	最低	－9.0	－8.1	－4.6	－0.4	3.7	9.3	13.5	11.8	7.3	0.0	－5.7	－10.2	－10.2

图2－3



1972～2006年舟曲县月均气温图

二、日照

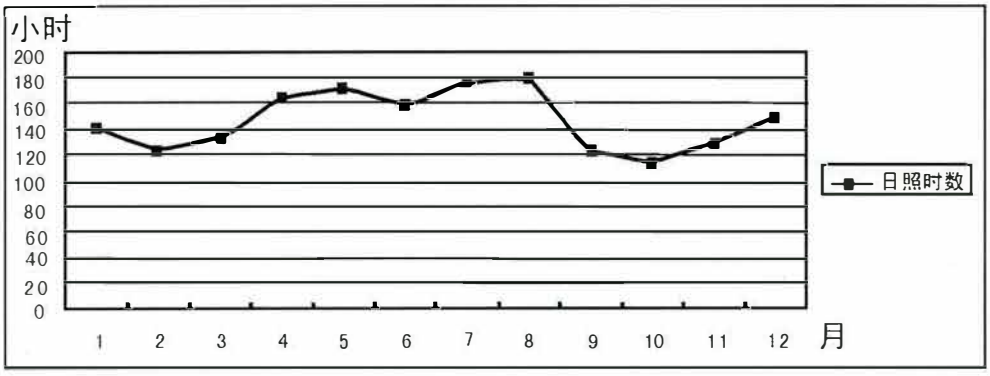
舟曲县处于中纬度地带,日照较为充足,年均日照时数1759.5小时,年均日照百分率为40%。每年8月份日照时数最多,年均179.2小时。10月份日照时数最少,年均113.3小时。月日照百分率最多的是12月份,年均日照百分率达49%,月日照百分率最少的10月份,年均日照百分率仅为32%。随海拔高度增加,日照时数也随之增加。就四季而言,冬季年均日照时数412.9小时,占年均实照时数的23%,春季年均日照时数468.5小时,占年均实照时数的27%,夏季年均日照时数513.5小时,占年均实照时数的29%,秋季年均日照时数为364.6小时,占年均实照时数21%

1972～2000年舟曲县各月、年均日照时数统计

表2－3 单位:小时

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
日照时数	140.2	123.9	132.9	164.0	171.6	157.2	177.1	179.2	122.7	113.3	128.6	148.9	1759.5

图 2 -4



1972 ~2000 年舟曲县各月均日照时数

三、降水

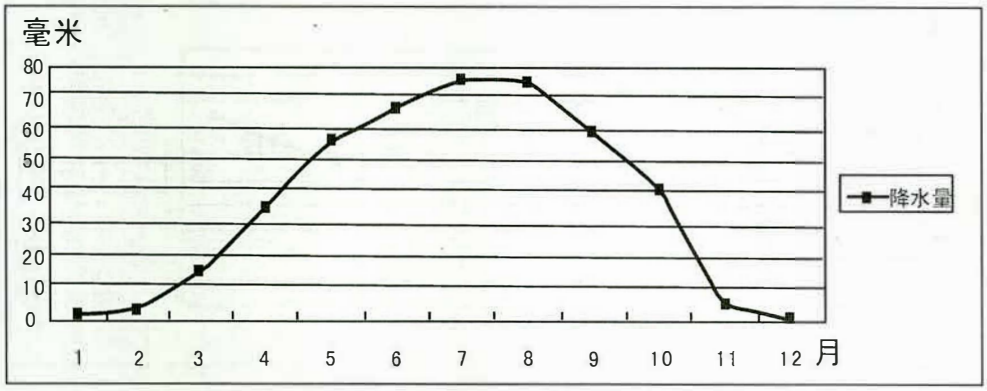
县域地形复杂,降水量分布不均,各乡镇地差异较大。全县年均降水量为 434.0 毫米。主要降水中心集中南部半高山山区,年降水量为 600 毫米 ~750 毫米,最多年份达 900 毫米。河川与沿白龙江地区年降水量为 430 毫米 ~550 毫米。全县≥0℃期间降水量为 420 毫米 ~550 毫米,占全年降水量的 92%,≥10℃期间降水量 380 毫米 ~490 毫米,占全年降水量的 81%。各季节降水量差异也很大,历年冬季(12 月、翌年 1、2 月)降水量均为 5.0 毫米,春季(3、4、5 月)降水量均为 105.4 毫米,夏季(6、7、8 月)降水量均为 217.1 毫米,秋季(9、10、11 月)降水量均为 106.4 毫米。年降水峰值多集中在 7、8 月份,7 月平均降水量为 75.5 毫米,占历年平均降水量的 17.4%;8 月平均降水量为 74.7 毫米,占历年平均降水量的 17.2%。一日最大降水量为 63.3 毫米(1994 年 8 月 8 日),占该年降水量的 14.4%。2006 年,降水量 466.4 毫米,日最大降水量 33.9 毫米。

1972 ~2000 年舟曲县月、年平均降水状况

表 2 -4　　单位:毫米

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
降水量	1.7	2.5	14.2	35.0	56.2	66.9	75.5	74.7	59.5	41.4	5.5	0.8	434.0

图2－6



1972～2000年舟曲县各月均降水量

四、雪、霜

降雪 降雪最早始于10月28日,最早结束于1月31日,最迟结束于4月16日。降雪期最长171天,最短96天。降雪期平均初日为12月3日,终日为翌年3月14日,平均降雪初终间日数为102天,年降雪日数最多为28天(1995年),最少为6天(2004年),历年平均降雪日数为7天。

积雪 积雪期最长50天,最短1天。最早初日11月20日,最迟初日3月5日。终日最早1月10日,最迟4月10日。平均初日1月4日,终日2月11日,平均初终间日数39天。积雪日数最多为17天,少则1天,平均积雪日数为2天,最大积雪深度为7厘米,出现在2000年1月24日。

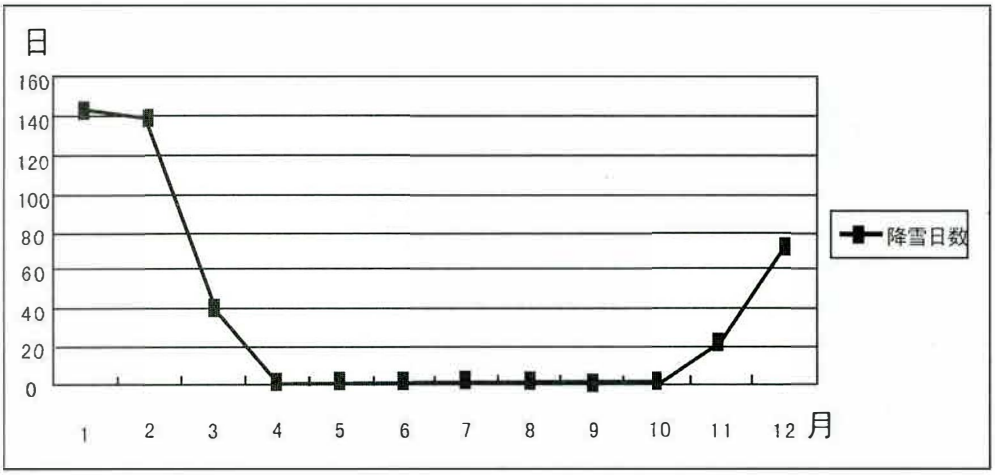
霜降 出现霜最早始于10月21日,最早结束于2月14日,最迟结束于4月10日。霜期最长146天,最短96天。霜期平均初日为11月4日,终日为翌年3月7日,平均出现霜的初终间日数为124天,年霜日数最多21天(1997年1月),最少为1天(2005年4月),历年平均霜日数18天。

1972～2000年舟曲县各月降雪日数

表2－5 单位:日

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
降雪日数	144	138	40	3	0	0	0	0	0	1	21	71	418

图 2－5



1972～2000 年舟曲县各月降雪日数

五、风、云、雾

风

风向　风速　由于地形影响，盛行东南风。年最多风向频率是静风和东南风。静风频率为 38%，东南风频率为 37%。年均风速为 2.3 米/秒，月最大平均风速为 2.8 米/秒，出现在 2 月，月均最小风速为 1.7 米/秒，出现在 12 月。

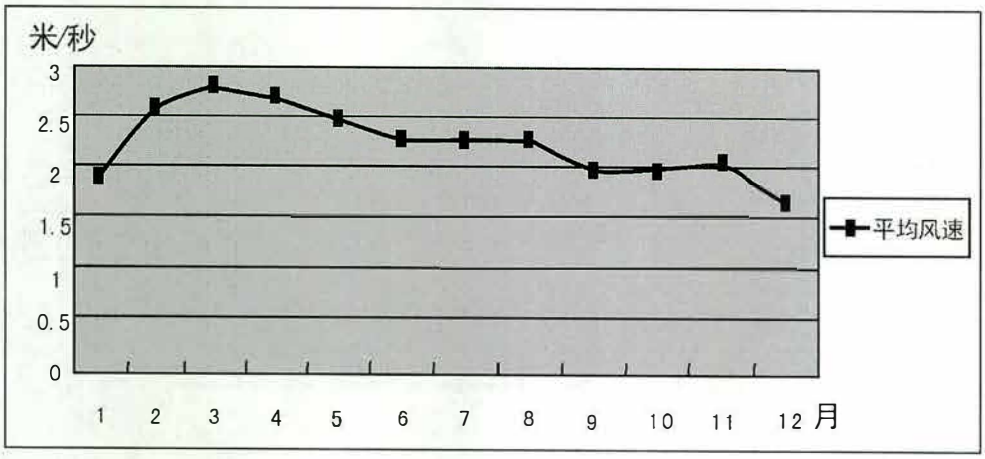
瞬时最大风速≥17.0 米/秒的日数平均 1.3 次（1991～2006 年），最多的 1997 年出现 3 次。定时（两分钟平均）最大风速 12 米/秒（1991～2006 年），出现在 2002 年 4 月 24 日。

1972～2000 年舟曲县各月均风速

表 2－6　　单位：米/秒

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均风速	1.9	2.6	2.8	2.7	2.5	2.3	2.3	2.3	2.0	2.0	2.1	1.7	2.3

图2－7



1972～2000年舟曲县各月均风速

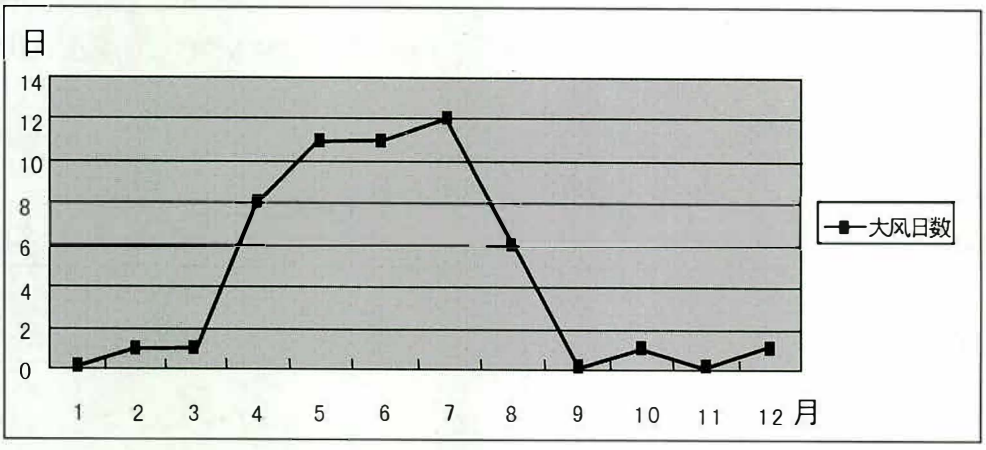
1972～2000年舟曲县各月大风日数

表2－7

单位:日

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
大风日数	0	1	1	8	11	11	12	6	0	1	0	1	52

图2－8



1972～2000年舟曲县各月大风日数

云

云量　日平均总云量0～1.9(晴天)的年均为22天,占全年总天数的6%;日均总云量8.0～10.0(阴天)的年均为60天,占全年总天数的16%;日均总云量2.0～7.9(多云天)的年均为283天,占全年总天数的78%。

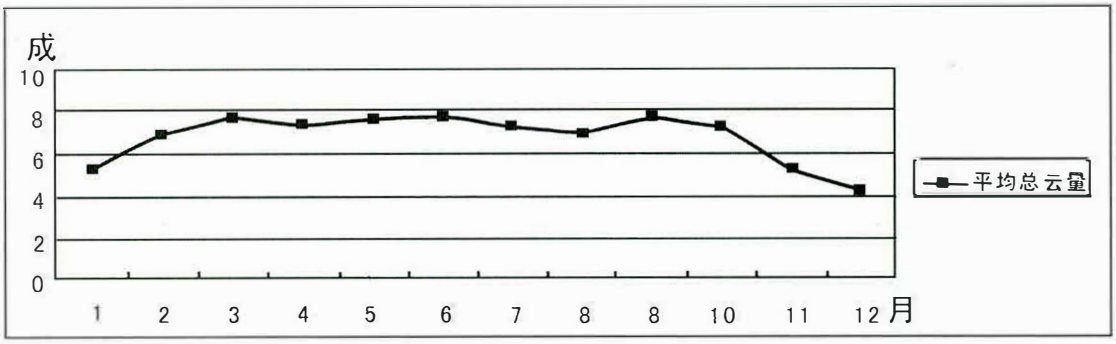
云高　县域地形复杂,云高差异大,在海拔1400米处(气象站)观测资料统计,卷云(高云)均高4500米,碎层云(低云)均高700米。

1972～2000年舟曲县各月均总云量

表2-8　　单位:成

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均总云量	5.2	6.9	7.8	7.4	7.7	7.8	7.3	6.9	7.7	7.3	5.2	4.2	6.8

图2-9



1972～2000年舟曲县各月均总云量

雾

雾的定义舟曲山区常见的雾多为乳白色。在城市及工业区,因空气中污染物的影响可导致雾呈土黄色或灰色。冰雾则可为暗灰色。河川地区出现雾的几率很小,在海拔2000米以上的武坪、坪定、东山、大峪、曲瓦、三角坪、池干、八楞等乡出现晨雾较多,且大多数是辐射雾。

天气现象

舟曲县自有气象记录以来共观测到20种,其中降水现象8种,包括雨、阵雨、毛毛雨、雪、阵雪、雨夹雪、阵性雨夹雪、冰雹;地面凝结现象3种,包括露、霜和结冰;视程障碍现象4种,包括浮尘、扬沙、烟幕和雾;雷电现象2种,包括雷暴和闪电;风现象2种,大风和飑;其他现象1种:积雪。

第二节 水 文

县城水文站(隶属陇南市水文部门),经多年实测,县境白龙江多年平均径流量20.55亿立方米,少于以前径流量。最大流量740立方米/秒,发生在2005年10月2日。最小径流量15.2立方米/秒,测于2001年3月13日。最高水位1302.2米。最低水位1299.08米,发生在1995年3月1日。实测最大含沙量156千克/立方米,发生在1982年8月5日。最大断面平均流速3.41米/秒,1976年8月29日,发生特大洪水。

第三章 环境保护

历史上舟曲县森林茂密、资源丰富,但自20世纪50年代以来,由于森林资源大量无序采伐,加之一些非法采矿企业,水电开发建设项目肆意破坏生态环境,加剧生态环境逆向演替趋势,环境承载能力下降。工业企业、居民燃煤大量排放废气,空气质量明显下降。生活垃圾和污水未经处理直接排放白龙江,水体污染。农业大量使用化肥、农药、地膜,农村河源污染趋重。生态环境的破坏及大量温室气体排放,使环境遭到严重污染。生态环境破坏导致县域一些地方滑坡、泥石流等自然灾害频发,直接影响人们生产、生活和经济社会的发展。保护环境越来越得到全社会的普遍关注。

第一节 生态环境

一、自然环境

县域地理复杂,气候适宜,为多种生物生存提供良好条件。随着实施天然林保护工程、"长治"工程、退耕还林工程和多年群众性规模植树造林,县域生态环境逐渐得

到恢复，昔日有些荒山秃岭，披上绿装，覆盖率逐步扩大。地方特产干果水果及药材、各种山野菜历年丰产。植物资源已构成舟曲县独具特色的生态系统。但是，水力和矿山企业在开发过程中不可避免地对生态环境造成破坏。尤其水电开发只顾企业利益，不顾水环境保护，大量土沙堆积白龙江和拱坝河道，给环境保护造成不利因素。

二、环境影响

县域山大沟深，山石裸露；森林分布不均，整体生态条件仍脆弱。地质灾害滑坡和泥石流是县境内的两种主要山地灾害，经调查统计，全县滑坡、泥石流灾害隐患134 处，其中滑坡43 处，泥石流86 处，不稳定滑坡5 处，仅两河口至县城17 千米的路段两侧分布13 处灾害性滑坡和12 条泥石流沟道。滑坡灾害经常毁坏公路、桥梁，阻断交通，危害十分严重，一旦暴发，周围地域常遭灾难。1991 年，南峪乡江顶崖一带发生滑坡阻断白龙江，淹没南峪乡南峪村100 多农户房屋和农田，造成巨大经济损失。与滑坡一样，泥石流灾害隐患点亦分布广泛，白龙江河谷尤为集中，仅两河口至县城就有12 条灾害性泥石流沟道，寨子沟、硝水沟、三眼峪和罗家峪等高频泥石流沟道直接威胁着县城安全。2004 年5～6 月，曲瓦乡半沟村发生两次泥石流，损失惨重。1989 年实施“长治”工程后，截至2006 年底，累计治理水土流失面积达800 多平方千米，有效控制滑坡、泥石流的发生。

第二节　污染治理

舟曲县2005 年前无污染治理设施，生活垃圾和生活污水未经处理，直接排放白龙江，对白龙江水体造成污染。城区生活垃圾露天堆放，影响城区市容，污染空气。为妥善处理城区垃圾，投资683.38 万元（其中国家投资490 万元，地方投资193.38 万元），于2005 年4 月在城区东王家山修建垃圾填埋场。填埋场设计日处理生活垃圾43 吨，计划使用年限为10 年，为美化城市环境和生活垃圾无害化处理起到积极作用。由于运输成本高，所有生活垃圾仍得不到处理，个别居民不时将生活垃圾倾倒白龙江。

城市污水处理场正在争取立项，进行前期准备工作。

一、环境保护与治理

舟曲县生物区系分属东洋界与古北界过渡地带，植物种类繁多，水平分布交错，特点各异。垂直分布各类常绿阔叶树种，高寒区暗针叶树种及食用植物、药用植物。茂密森林和温暖气候，是多种野生动物的栖息地。

明代前,县域生态环境良好。明清大规模垦荒,县域白龙江谷地大片森林被垦为耕地。新中国成立以来,由于国家采伐,社会利用及民间乱砍滥伐,森林资源大幅减少,生态环境急骤恶化。1998 年实施天保工程以来,人为无序采伐森林资源得到有效制止,但民间仍有靠山吃山的传统习惯,时有少数人盗伐林木资源现象发生。特别是部分聚居半山地区的民众,大部仍沿袭原始生活方式,掠夺性滥采高山灌木作燃料,致生态退化严重,带来人畜饮水困境。保护生态环境,环保部门除因势利导外,严肃查处各类项目建设对生态环境的破坏行为,责成项目建设者落实环保"三同时"制度,在建设中把对生态环境的破坏减少到最低限度。大年二级电站建设中,由于前池部位岩层高度风化,造成大面积山体滑坡,对生态环境破坏严重,2006 年 5 月,州、县环保局挂牌督办,电站即采取有效措施,对滑坡进行治理。2006 年底,治理工程经验收合格后摘掉生态环境破坏警示牌。

二、水污染治理

县域地表径流拱坝河、博峪河两岸植被较好,无排污口和污染源,含沙量小,水质清澈,可供人畜饮水。白龙江舟曲段为Ⅱ类水质,经化验有轻度污染,未经处理不能直接饮用。主要污染物是城市居民排放的生活垃圾和生活污水。县环保部门力保白龙江不受污染,严格城市房屋建筑项目必修建化粪池,生活污水经沉淀后排放。县城主街道两旁设置垃圾箱,要求垃圾定点堆放,由环卫队运往城外。严禁工业污水直接排向白龙江。

三、城市生活水质治理

根据资料显示,2006 年底初,县城年用水量 98.20 万立方米,第二产业用水为 32.0 万立方米,第三产业用水为 6.80 万立方米。城区供水水源由三眼峪 800 立方米集水池、水家 500 立方米集水池和寺门嘴附近大口井水以及供水泵房组成。城区生活用水主要依托三眼峪水源。1996 年,经卫生防疫部门根据《地下水质量标准》(GB/T－14848－93)取样化验,pH 值为 7.2,色度 4 度,总硬度 128,化学指标(毒理学指标、细菌指标、放射性指标)经过综合水质评价分析,均符合国家饮用水卫生标准。三眼峪外洪沟、田地严重污染,县城几处泉水水质不再是以前甘洌的"香水"。

三眼峪水源于舟曲县城以北翠峰山脚下,地处偏僻,附近未设工厂和禽畜养殖场等场所,无任何污染源。但,北关、三眼峪、北街、月圆 4 村居民在三眼峪放牧、砍柴、往水沟倾倒垃圾,给城市供水水质造成潜在影响,致城区生活水源水质大打折扣。2006 年县环保局制定《舟曲县饮用水源地保护管理措施和涉及饮用水源地突发环境事件应急预案》,初定保护区和准保护区。保护区从井口处半经 50 米圆外切线所含

区域，面积为0.1平方千米，准保护区为保护区外围60～100米范围，面积为0.08平方千米。

1996年舟曲县城泉水卫生检测水质全分析报告

表2－9

色　度	5	8	铁	0.20	15	砷	<0.02
浑浊度	<5	9	铜	<0.05	16	汞	<0.001
臭味	无	10	锌	0.1	18	铬	<0.05
肉眼可见物	无	11	硝酸盐	8.24	17	铅	<0.05
溶解总团体	180	12	氯化物	10.31	19	细菌总数	23个/毫升
PH值	6.80	13	氟化物	0.1	20	大肠菌群	<3个/升
总硬度	69.25	14	氰化物	未检出	－	－	－

评价结果：该水经检验不符合国家生活饮用水卫生标准，不能饮用

四、噪音污染防治

城镇噪音污染源主要是交通机动车辆噪声、建筑施工机械设备产生的噪声，同时有生活设备和一些人类活动产生的社会生活噪声。由于县城区域狭小，居民区、商业区、文教区等不同功能区交错分布，噪音难以控制，部分区域噪音严重超标，特别是机动车辆的噪声对交通沿线居民形成一定影响。据2006年4月监测，城区噪声范围在40～65分贝，符合国家噪声控制标准；道路交通噪声平均在64～72分贝，超标准两分贝，属轻度污染；建筑施工噪声平均在80～90分贝，属重度污染，对居民身体健康有不利影响。另有居民喜庆时燃放的烟花、鞭炮，亦构成噪声和空气污染。

为控制噪音污染，环保部门要求所有建筑企业使用低噪音设备，采用降噪措施。娱乐场所安装隔音门窗。

2005年建成南滨河路，不仅缓解交通压力，亦减轻噪音污染。每年中考和高考期间，环保部门组成检查组对重点污染源进行检查，严格控制噪音排放量，要求施工场所夜间不得施工，娱乐场所晚10点后停止营业，为考生创造舒适安定的环境。

五、大气污染治理

县城大气污染源主要有硅铁、水泥、建材等工业企业及民用炉灶和供水供热锅炉排放的废气，机动车辆排放的尾气及其运行过程产生的扬尘，主要污染物有二氧化硫（SO_2）、氮氧化物、烟尘、粉尘等污染物质。县水泥厂、丁字河口铁合金厂、两河口铁

合金厂、城关砖瓦厂等企业局部环境空气污染较重。民用炉灶和取暖设备数量多,分布广,烟气低空排放,对局部区域的大气影响大。个别农户焚烧秸秆对大气也有一定污染。

县城水泥厂排放大量烟尘,对罗家峪村周围空气造成污染,企业2000年进行技术改造,采用"预加水成球技术"减少粉尘排放量。2005年企业改制后,一直处于停产整顿状态,县城空气质量明显好转。2006年改制完成后的两河口铁合金厂更名为舟曲县正泰特种合金有限责任公司。两河口铁合金厂和丁字河口铁合金厂自投产以来,一直未安装除尘设施,排放的废气对周围空气造成严重污染,环保部门责成两地铁合金厂安装除尘设施,治理大气污染。

第三节 矿山环境保护

一、矿山监督管理与环境监测

舟曲县在矿山招商开发中,严格按照矿山资源保护、矿山生态资源保护与生态环境建设并重原则,使矿山资源勘察与开发利用步入法制化轨道。具体工作督促开发商按开发区面积建立矿山地质环境保证金和复垦制度。编制矿山环境治理方案,依据方案主动开展生态环境治理。以加快植被和生态环境恢复。2003年环境监测,处理污染纠纷1起,结案1起。县区工业、企业排放达标率85%,限期治理项目率达85%,环境影响评价执行率达92%。企事业单位环保设施平均运行率80%以上,群众信访结案率100%。

新矿区环境治理 加强尾矿堆放、废水排放管理,防止废液、废水渗漏污染地下水源和周围环境。修建尾矿库,回填采矿坑,部分地段进行复垦,恢复植被。

老矿山环境治理 对矿区塌陷区进行及时回填、平整,恢复植被,有计划抽排矿井渗水,防止诱发次生地质灾害。

砂石矿区治理 对采区土地进行平整,种草种树,恢复植被。

重大工程建设环境治理 强化对工程废弃的砂土、废料的堆放监管,编写工程地质环境治理方案,建好尾矿(废渣)库,保护好生态环境,部分地段实行种草种树,防止灾害的发生。

二、新建及改扩建矿环境保护

县人民政府对开矿业主须论证新建和改扩建矿山对生态环境的影响,采取有效的生态环境保护措施,避免和减少对水资源、耕地、草坡等生态环境系统的不利影响

和破坏。严禁在生态环境脆弱区开采固体矿产，或在自然保护核心区、旅游区内开采矿产资源。停止审批含硫量大于1.5%的煤矿改扩建和含硫量大于3%的新建煤矿。停止审批对生态环境有不可恢复和破坏影响的矿产资源项目。

县域生态脆弱，新建矿山均实行环境影响评价制度及地质灾害危险性评估制度。无环境影响评价和环境保护方案、水土保持方案、土地复垦方案、矿山地质灾害防治方案的，不得颁发采矿许可证和审批用地。

三、闭坑闭矿治理

严格执行闭坑矿山报告审批制度。停办或者闭坑矿山须按期开展复垦工作，完成矿山生态环境恢复治理，达到土地复垦要求，经国土资源行政管理主管部门验收合格后，办理闭坑手续。对于历史遗留的闭坑和关闭矿山地质环境治理问题，多渠道投资进行土地复垦和生态环境恢复，至2006年，土地复垦率达20%。

2005年，重点对私自开采白龙江河道沙金开采点、采金点和私自挖锑矿等违法活动清理整顿，取缔白龙江河道沙金采金点3处，武坪乡私采乱采金2处，城关镇马莲坪采金点2处，憨班乡黑峪沟锑矿点2处；炸毁小煤窑9处，捣毁采金点清池8个，拆毁违法采矿工棚15处。对武坪乡拒不听从阻止和劝告，非法采煤的2名当事人由公安机关刑事拘留。

2006年，开展打击非法开采矿产资源活动，对巴藏、立节、憨班、南峪、坪定等6乡进行执法整顿，关闭和取缔非法矿点2处。

第四章　自然灾害

第一节　气象灾害

县域自然条件差，由于受大陆气候影响和地势分布的复杂性，全县程度不同的气象灾害几乎年年发生。常见的气象灾害有大（暴）雨、干旱、大风、冰雹、泥石流、寒潮、强降温七种。大（暴）雨、冰雹多发生于5～9月份，旱灾主要发生于春、夏两季，俗称“十年九旱”，尤以河川和半山地区为重，春季少雨直接原因是风旱为害。伏旱是由于副热带高压影响。另，部分高山区受“小气候”（局部地区的特有气候）影响较大，低温和霜冻是这一地区的主要气象灾害。

一、风灾雹灾

风灾　大风通常是指瞬时风速等于或大于17米/秒的风,当遇八级以上阵风,对本县农业生产危害极大。春季大风常与寒潮同时降临,导致土壤风蚀,墒情锐减,禾苗枯萎。越冬小麦常遭冬季大风冻害。夏秋两季雷雨大风频起,农作物大量倒伏,植株折断,果实脱落,造成减产。强烈阵风在20世纪90年代县城地区曾发生1次,造成树木拔根,房屋刮倒,电杆折断,通信中断,给工农业生产带来严重大损失。大风往往伴雷雨和大(暴)雨,造成的灾害统计在洪涝中。

雹灾　冰雹常出现在5～8月份。2000年5月10日的降雹使城关、江盘等10个乡镇受灾,农业经济损失120万元。直接经济损失200.5万元。2003年5月24日冰雹使曲瓦乡缠藏、茶架然、水泉等村受灾,经济损失9.5万元。2004年6月16日冰雹使县域白龙江上游17个村受灾,农业经济损失161.3万元。雹灾往往伴随雷雨和大(暴)雨,造成的灾害统计在洪涝中(无法精确分离)。

二、洪涝灾害

洪涝灾多为雷雨、大(暴)雨或连阴雨造成,常出现在5～8月。

1991年6月8～12日连阴雨,总降水量达43.6毫米,致两郎公路7千米+100米处山体大滑坡,白龙江断流9小时,使南峪乡南峪村193户1869人受灾,淹没公路2千米,农田10公顷,铁索桥1座,直接经济损失200万元。

1992年5月1日大雨(伴有冰雹)。全县12个乡受灾,农作物受灾面积2076公顷,减产粮食32180吨。死畜10头,倒塌房屋153间。经济林果受损1300多株。冲毁水渠22条,8555米。

1993年7月14日大雨,县城至两河口交通中断15天。1994年6月24日大雨,毁博峪乡农田7.5公顷。8月8日暴雨,全县8个乡受灾,农作物受灾1099.8公顷,减产粮食2584吨。毁田148.9公顷,毁渠15条,8800米,毁防洪堤2处,680米。倒塌房屋14间,227户人家进水。死亡2人,冲走牛、驴各1头,羊3只。

1998年8月3日大雨,城关、江盘、南峪、弓子石、峰迭等7乡农作物受灾279.47公顷,倒塌房屋69间,毁公路15.5千米,冲失水磨座、水渠11.96千米,防洪坝80米,死亡大牲畜18头。

2003年5月26日局地暴雨。曲瓦、巴藏、立节、憨班等乡遇灾,直接经济损失6.5万元。6月1日大雨伴冰雹,拱坝、峰迭等乡受灾,农作物受灾108.27公顷,绝收3.28公顷,减产104.35公顷。死亡羊48只。50户民房进水。毁渠3000多米,洪水冲垮拱坝引水工程2处,乡村道路7处,死亡大牲畜2头。7月7日局地暴雨,铁坝乡

受灾，农作物绝收44.35公顷，掩埋农田23.58公顷，减产粮食156.5吨。毁渠500余米，直接经济损失40万元。7月22日复大雨（伴有大风和冰雹），坪定、大川、峰迭等乡连灾，农作物受灾368.5公顷，绝收113.9公顷，减产粮食780吨。林果园受灾100.5公顷，毁渠7000米，毁公路30多处，直接经济损失200万元。

2004年7月29日大雨（伴有大风）。大川等6乡16个行政村受灾，农作物受灾86公顷，冲毁公路3千米、农田35.78公顷，受涝140.54公顷。大风吹倒玉米9.72公顷，减产粮食133吨，毁渠160余米。8月12日复大雨，巴藏、南峪等4乡受灾，农作物受灾3.08公顷，绝收0.67公顷，46户家中进水，毁饮水管道60多米。

2005年4月8日局地暴雨伴大风。曲瓦等7乡受灾，减产粮食746.8吨，直接经济损失157.67万元。5月27日局地复暴雨伴大风，曲瓦等9乡受灾，减产粮食1493吨，直接经济损失242.38万元。6月14日局地复暴雨伴冰雹，三角坪乡、大川镇受灾，农作物受灾152.1公顷，损失粮食253.5吨，直接经济损失56.7万元。6月26日局地旋暴雨伴冰雹，博峪乡受灾，农作物受灾31.3公顷。6月29日局地暴雨伴冰雹，大川镇受灾，农作物受灾19.7公顷。直接经济损失20万元。7月2日局地又暴雨伴冰雹，城关、江盘等3乡镇受灾，农作物受灾217.1公顷，直接经济损失104.74万元。10月1日至4日连阴雨（局地大到暴雨），城关、江盘等8乡（镇）大灾，减产粮食9600吨，直接经济损失3025.0万元。

三、旱灾

县域旱灾主要有春旱、春末夏初旱和伏旱3种，常出现在春、夏季。1991～2006年共出现旱情19次，其中春旱6次，占历年总旱次的31.6%；春末夏初旱2次，占历年总旱次的10.5%；伏旱11次，占历年总旱次的57.9%。1991年7月出现强伏旱天气，全县4800公顷农田受灾，减产粮食2000吨。1992年春旱，全县农作物受灾达3333公顷，减产粮食3000吨。1994年春旱使全县2333公顷夏粮作物受灾，减产粮食2290吨。1995年5月上、中旬初夏旱，全县4266.7公顷夏粮作物受灾。1996年7月11日～8月10日伏旱，城关等12个乡受灾，农作物受灾8086.71公顷，经济林果损失120万元，农业经济损失1238.64万元。1997年7月11日～27日伏旱，城关等22个乡（镇）受灾，农作物受灾5333.33公顷，农作物成灾5053.33公顷，农作物绝收4353.33公顷。农业经济损失819.41万元。2004年4月10日～20日春旱，城关等20个乡（镇）受灾，农作物受灾6231公顷，农作物成灾4509.1公顷，农作物绝收479.05公顷。2006年7月29日～8月20日伏旱，使大川、南峪等乡受灾，农作物受灾7000公顷，农作物成灾5500公顷，农作物绝收1500公顷。气候转暖时期，旱灾频繁，其频率呈上升趋势，对农作物生产构成严重威胁。致力农田水利建设甚为重要。

第二节 地质灾害

境域地形复杂,泥石流、滑坡、危岩、崩塌、地面塌陷等地质灾害广泛分布,是甘肃省滑坡、泥石流等地质灾害的高发区,亦是长江水利委员会规划防治的重要地质灾害区。据2003年地质灾害普查,灾害性地质灾害点140处,其中泥石流灾害点82处,滑坡灾害点57处(含10处潜在滑坡和3处潜在崩塌),地面塌陷点1处,分别占灾害总数的58.6%、40.7%和0.7%。应积极应对地质灾害的发生和抗灾救灾。

2006年舟曲县地质灾害点分布情况

表2-10 单位:处

乡镇 \ 类别 数量	面积(平方千米)	人口(人)	地质灾害点数量					数量序列
			滑坡	泥石流	不稳斜坡	地面塌陷	总数	
城关	116.07	21868	3	11	1	–	15	2
江盘	26.93	4985	7	1	–	–	8	5
坪定	68.93	5207	2	–	–	1	3	10
东山	68.93	11090	7	–	–	–	7	6
大川	45.6	6086	5	10	–	–	15	2
南峪	59.73	4224	2	1	1	–	4	9
峰迭	191.27	11145	2	9	1	–	12	3
憨班	153.33	4992	3	6	2	–	11	4
立节	82.87	5371	1	4	–	–	5	8
大峪	152.2	5745	1	3	1	–	5	8
曲瓦	147.73	4820		4	1	–	5	8
巴藏	93.4	4885	1	1	1	–	3	10
八楞	90.66	4720	2	–	1	–	3	10
果耶	62.86	9998	2	1	3	–	6	7
武坪	428.33	6962	–	7	–	–	7	6
插岗	151.07	3624	1	1	–	–	2	11
拱坝	189.7	5471	3	5	–	–	8	5
曲告纳	439.73	11685	1	16	–	–	17	1
博峪	440.56	4198	1	2	1	–	4	9
合计	3009.9	137076	44	82	13	1	140	–

一、泥石流

泥石流是县内最为发育的地质灾害类型，分布广泛，数量多、规模大、活动性强。在普查出的82处泥石流灾害点中，有泥石流沟（狭义）66条，水石流沟16条，其中，巨型泥石流沟6条，大型泥石流沟13条，中型泥石流沟42条，小型泥石流沟21条。

2006年舟曲县灾害性泥石流分类统计

表2-11

分类	规模分类（万立方米）				组成物质分类	
	巨型（大于50）	大型（50~20）	中型（20~2）	小型（小于2）	泥石流（狭义）	水石流
数量	6	13	42	21	66	16
比例（%）	7.3	15.9	51.2	25.6	80.49	19.51

注：上表规模分类一栏中数字指泥石流沟道中堆积的松散固体物数量。

二、滑坡

滑坡是县内主要的地质灾害类型，不仅数量多、规模大，而且成群发育。在地质灾害调查出的57处滑坡（含崩塌和潜在滑坡）中，有基岩滑坡24处，碎石土滑坡20处，土质滑坡13处。其中，有巨型滑坡12处，大型滑坡13处，中型滑坡42处，小型滑坡7处。

2006年舟曲县灾害性滑坡分类统计

表2-12

分类	规模分类（万立方米）				组成物质分类		
	巨型（大于1000）	大型（1000~100）	中型（100~10）	小型（小于10）	岩质	碎石	土质
数量	6	13	42	21	24	20	13
比例（%）	7.3	15.9	51.2	25.6	42	35	23

注：规模分类一栏中数字指滑坡体体积。

三、崩塌和地面塌陷

危岩潜在崩塌类地质灾害多为基岩崩塌，主要分布在县内公路沿线，大多由人为

切削坡体引起,规模不大,一般只有几十至几万立方米。

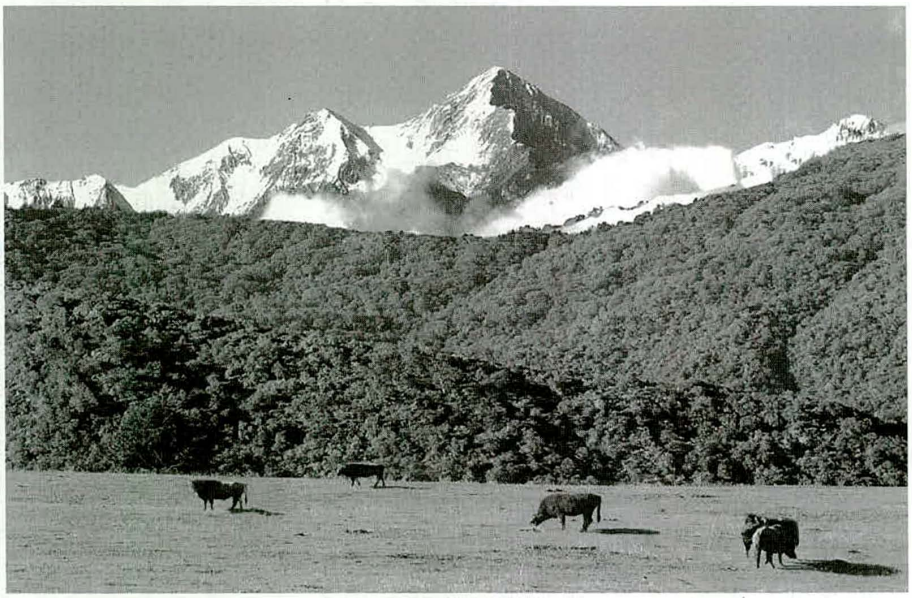
地面塌陷点位于坪定乡坪定村,由地下金矿开采引起,主要危害矿区和坪定村部分群众的生命财产安全。

四、地质观测

国家投入地质灾害治理费用十分有限,地质灾害的防治对策主要以躲避类措施为主。面对舟曲县地质灾害多、危害程度大、治理费用高的现实情况,选择监测和避让相结合的地质灾害防治对策不但在技术上可行,经济上合理,而且能够达到防灾减灾的目的。

1. 地质灾害观测滑坡、不稳定斜坡、崩塌和塌陷体等地质灾害,主要采用定期目视检查法、简易裂缝位移测量法、横向地表位移观测法、大地形变位移监测法和降雨量观测法等方法进行观测。

2. 泥石流观测,在地形地貌和松散固体物质条件具备的情况下,泥石流的形成和发生,主要由水动力条件决定。因此,降雨量观测将是泥石流观测的主要方法。但在进行泥石流观测预报时,不仅要观测降雨量,而且要指派专人观察、监测灾害性泥石流沟道内断面泥位变化情况,一旦水位(或泥位)超过报警警戒线,即及时预警并迅速组织危险地段居民撤到安全地带。



高原地质

第三卷
自然资源

第一章　水力　矿产

第一节　水力资源

经国家水文站基站——舟曲水文站(前为立节水文站)对入境白龙江(内含22条地表水支流)实测,1997～2006年年均径流量为8.17亿立方米,比首部《舟曲县志》(第三章《水文》111页)记载立节水文基站多年观测的年均径流量28.72亿立方米减少到20.55亿立方米。拱坝河、博峪河及岷江(入境)多年径流量同比减少。

入境白龙江原年均径流量理论水能为42万千瓦,占"一江两河"水能总蕴藏量的53.98%。1991年以来,由于白龙江年均径流量逐年下降,水能资源年均径流量利用率受到影响。

舟曲县"一江两河"年均径流量减少之因主要是全球气候进入暖期,县域旱象频仍及生态因素所致。

气候暖期因素　据气象资料:舟曲县1972～2000年年均地表气温为13.1℃,2000年后气温年均逐步上升。2006年年均气温已上升到14.4℃。历史记录1998年6月29日出现极端最高气温38.2℃。暖期大气升温,地表湿气蒸发快,不仅旱象频仍,而且导致白龙江支流径流量降低。

干旱频仍因素　大暖期频繁干旱,县域年降水量由首部《舟曲县志·概述》记述的400毫米～900毫米下降到2006年的400～500毫米以内。1991～2000年舟曲县出现旱情19次,其中伏旱11次,占历年总旱次的57.9%。干旱、少雨是降低白龙江流域县境内地表水支流年径流量的主因。

生态脆弱湿地沙化因素　白龙江发源地及其部分地域生态脆弱,湿地沙化,降水易蒸发。拱坝河、博峪河流域亦然。

水利灌溉因素　"一江两河"地带农业生产发展水利灌溉,亦潜在影响白龙江及

支流年均水径流量。

认知"一江两河"年均径流量变化规律,科学、合理地开发舟曲县水力资源。

第二节 矿产资源

舟曲县矿产资源经新一轮地质勘探,其分布严格受区域地层构造带成矿控制,具明显的矿化分带特征。全县大部分矿产位于西秦岭舟曲—武都金、砷、铀成矿带上。

一、矿体分布

岩金 县域岩金矿产有5处,探明储量3处,成因类型属热液型及蚀变岩型,尤为重要。矿床(点)主要分布于地层大断裂以北,控矿地层为泥盆系下吾拉组。

铜锌 2004年下半年发现矿化线索。后经数次采样反复认识,证实县内存在以锌为主,共伴生铜的铜锌矿(化)点5处。2005年地质普查。矿点位于白龙江华里西期被动陆缘带中亚带,矿体多赋存中泥盆统古道岭组碳酸盐岩和细碎屑岩中,具典型的界面控矿特征。

铁矿 主要分布于县域白龙江腹背斜核部巴藏—黑松坪一带,呈弧形展布,断续长约50千米,共有矿化点11处,其中8处为冷水淋滤型,3处为热液型,其中探明工业储藏量18.6吨。最新勘察成果表明,区内分布的一些冷水淋滤铁矿(化)点,个别可能为有色金属矿产的铁帽,对其资源潜力有待进一步评价查明。

钒矿 主要分布于白龙江南崖皂君崖、庙儿沟一带,共有矿(化)点2处,分布白龙江腹背斜轴部,出露地层为志留系下统迭部组,属沉积性钒矿,层位稳定,含钒较高,可作进一步规划勘察有利地段。

铜、镍矿 主要分布于峰迭乡磨沟一带,主矿点两处,前景可观。分布中下泥盆统当多组及志留系迭部组中,位白龙江腹背斜轴部,多系热液蚀变型。

砷矿 共有6处,主要沿县城北部黑峪河—中牌一带分布,位泥盆统下吾拉组,中下石炭统岷河组、益硅组中。

锑矿 已查明矿点尤大庄子1处。分布于中泥盆统下吾拉组地层中,赋矿岩石为薄—中层状灰岩及粉砂岩,构造主要为层间裂隙,次为斜切裂隙,围岩蚀变较强。

雄黄矿 矿点2处,分布于白龙江北清水河以南地区,属低温热液型,赋存于灰岩中,受小裂隙控制,矿化体规模小、质较差,多与汞矿伴生。

煤矿 主要分布于武坪村一带,出露地层为侏罗系及下白垩统,系由断陷形成的小盆地,面积约0.3平方千米。可采煤层为3层,煤层属气煤,不稳定。此外在志留—泥盆系地层中局部地段煤层出露。煤层区域分布不稳定,主产于泥质、碳质板岩

之中，灰分及挥发分含量较高。

水泥灰岩　矿点3处，分布于白龙江复背斜南翼下石炭统益洼沟组中，地层含一层灰色、灰白色、乳白色中原层状致密块状灰岩，自境南羊布梁至武坪一带均有分布，个别地段出露厚达百米。经取标本样（羊布梁）析，已达化工制电石、制碱、磷酸肥料及溶剂灰岩的工业指标。

硅石　矿点1处，位白龙江南石门沟、三角坪一带，属沉积变质型，产于中下泥盆统普通沟组中，矿体层状，经分析可满足溶剂原料的要求。

舟曲县主要矿产资源储量基本情况

表3-1

矿产图编号	矿区编号	矿区名称	矿种名称	矿石组合	矿区勘察程度	开发林用情况	矿床规模	矿石品位		资源/储量				
								品位单位	平均品位	储量单位	储量	基础储量	资源量	资源/储量
16	—	舟曲县曹家沟金矿	金	主要	普查	未利用	小型	每吨含金（克）	—	千克	—	—	—	—
17	—	九源金矿	金	主要	普查	已利用	小型	每吨含金（克）	8.494	千克	137	392	162	554
21	62302300003	坪定砷金矿	金	主要	勘探	已利用	中型	每吨含金（克）	11.62	千克	818	1591	3531	5122
		坪定砷金矿	砷	伴生	勘探	已利用	中型	砷（%）	6.62	万吨	—	—	2.98	2.98
39	—	金钱沟煤矿	煤	主要	普查	已利用	小型	矿石（万吨）	—	矿石（万吨）	—	198	—	—

舟曲县矿产地一览表

表3-2

矿产图编号	产地名称	矿种	北纬	东经	矿床类型	矿床规模	工作程序	开发情况
1	黑水沟	铁	33°58′30″	104°03′20″	热液	小型	详查	已利用
2	葱地	铁	33°57′55″	104°04′00″	热液	矿点	预查	未利用
3	坝子	铜锌	33°57′40″	104°05′00″	沉积	矿化点	预查	未利用
4	巴寨山	矿泉水	33°59′40″	104°04′00″	–	–	–	未利用
5	各峪	铜锌	33°57′00″	104°03′00″	热液	矿点	普查	未利用
6	各皂	铜锌	33°55′50″	104°03′20″	热液	矿点	普查	未利用

续表 3－2

矿产图编号	产地名称	矿种	北纬	东经	矿床类型	矿床规模	工作程序	开发情况
7	萨热夷	砷	33°57′00″	104°08′30″	热液	矿化点	普查	未利用
8	黑峪沟	金	33°57′30″	104°10′00″	热液	矿点	普查	未利用
9	大峪北	铁	33°49′40″	104°04′50″	冷水淋滤	矿化点	预查	未利用
10	拉屯	铁	33°49′30″	104°06′15″	淋滤	矿化点	预查	未利用
11	黑峪沟东	砷	33°56′20″	104°13′00″	热液	矿化点	预查	未利用
12	憨班	砷	33°50′30″	104°11′00″	热液	矿化点	预查	未利用
13	拉尕沟	铁	33°48′00″	104°08′40″	淋滤	矿化点	普查	未利用
14	葱花坪	铁	33°48′45″	104°08′20″	淋滤	矿化	普查	未利用
15	神仙沟	铁	33°47′20″	104°09′45″	冷水淋滤	矿化点	预查	未利用
16	曹家沟	金	33°47′01″	104°12′55″	蚀变	小型	普查	已利用
17	九源	金	33°51′20″	104°16′02″	蚀变岩	小型	普查	已利用
18	大庄子	铜锌	33°50′00″	104°14′55″	热液	矿点	预查	未利用
19	峰迭	黏土	33°49′20″	104°12′30″	沉积	小型	普查	已利用
20	堡子屯	铁	33°45′50″	104°13′30″	淋滤	矿化点	普查	未利用
21	坪定	砷金	33°39′29″	104°18′45″	蚀变岩	中型	勘探	未利用
22	“105”铜矿	铜锌	33°43′30″	104°14′45″	热液	小型	详细查	未利用
23	磨沟东	铜	33°45′00″	104°16′30″	热液	矿化点	预查	未利用
24	庙儿沟	钒	33°45′20″	104°19′00″	沉积	矿化点	预查	未利用
25	庙沟西沟	铁	33°44′30″	104°17′00″	淋滤	矿化点	普查	未利用
26	强沟	铁	33°45′00″	104°19′20″	淋滤	矿化点	普查	未利用
27	城关	黏土	33°47′15″	104°22′50″	沉积	小型	普查	已利用
28	罗家峪	水泥灰岩	33°47′22″	104°23′48″	沉积	小型	普查	已利用
29	弓子石北	砷	33°45′30″	104°25′50″	热液	矿化点	预查	未利用
30	弓子石	砷	33°45′20″	104°25′50″	热液	矿化点	预查	未利用
31	中牌	砷金	33°44′30″	104°28′55″	热液	矿化点	预查	未利用
32	中牌南	砷	33°43′30″	104°28′50″	热液	矿化点	预查	未利用
33	大川东	砷	33°42′30″	104°27′00″	热液	矿化点	预查	未利用
34	皂音崖	钒	33°40′15″	104°27′00″	热液	矿化点	预查	未利用
35	三角坪	硅石	33°30′30″	104°25′00″	沉积	小型	预查	未利用
36	羊布梁	水泥灰岩	33°46′30″	104°01′30″	沉积	小型	预查	未利用
37	峡子梁	水泥灰岩	33°38′52″	104°22′51″	沉积	中型	普查	已利用
38	武坪	煤	33°36′40″	104°14′10″	沉积	小型	普查	已利用
39	金钱沟	煤	33°30′41″	104°30′30″	沉积	小型	普查	已利用
40	黑沟	铁	33°20′30″	104°38′20″	热液	矿化点	预查	未利用

二、资源供需预测

根据舟曲县国民经济和社会发展规划及矿业经济发展现状，对规划期主要矿产资源供需形势预测分析。

铁矿、水泥灰岩资源满足较长期开发和市场供应。

金矿、化工灰岩基本满足近期需求。

锌、铜、钒、锑等金属矿产资源属紧缺矿种，有市场潜力。

煤、沙金、建筑用砂、黏土、建筑石料非金属矿产应严格限制，实行保护性开采。

三、商业性矿产资源勘察

综析舟曲县成矿地质背景、重要成矿带，1∶20万化探异常密集区，重砂异常发育区基础上，选择优势矿种部署物化探异常查证和矿产勘察工作。在主要成矿带内圈定一批找矿靶区，力争新发现并评价一批矿产地。现有黑峪沟—坪定—中牌金、砷多金属矿勘察区；各峪—堡子—皂音崖锌、铜、铁、钒多金属矿勘察区；羊布梁—武坪—金钱沟水泥灰岩、煤矿勘察区近16个勘察规划区。

第二章　森林　动物

第一节　天然林资源

一、县林业局管区

1998年停止采伐前，舟曲县林业用地为75080.6公顷，其中有林地27690公顷，天然林2759608公顷，灌木林地18214公顷，未成林造地509公顷。苗圃地11.3公顷，无林地24035.4公顷（宜林荒山荒地23302.7公顷，采伐迹地725.5公顷，火烧迹地7.5公顷）。

1998年10月停采以后，按照甘肃省《重点公益林区划界定办法》，舟曲县林业用地总面积102333.33公顷，区划国家重点生态公益林104133.33公顷，占林业用地面积的85.2%，区划地方公益林18200公顷，占林业用地面积的14.8%。

林种　区划防护林2级水源涵养林67000公顷，水土保持林37133公顷。

地类　有林地46800公顷，疏林地7600公顷，灌木林地49733.33公顷。

工程类型　天然林保护（称“天保”）工程区公益林82133.33公顷，非天保工程

区公益林22000公顷。

二、舟曲林业局管区

舟曲林业局下设沙滩、茶岗、铁坝、憨班4个林场,经营总面积129413.33公顷。其中,林业用地102000公顷,非林地面积为27406.66公顷。有林地75733.33公顷、疏林地3933.33公顷、灌木林地17600公顷、未成林造林地4426.66公顷、苗圃26公顷、无林地280公顷。森林覆盖率72.12%。

活立木总蓄积为9229829立方米,其中用材林蓄积为3528076立方米,防护林蓄积为5424723立方米,特用林蓄积为5204立方米,疏林蓄积为221893立方米,散生木蓄积为49933立方米。全局森林管护面积为6653.33公顷。

三、白水江林业局博峪林地资源

博峪林场林业用地面积43000公顷,其中有林地23466.66公顷,疏林地15公顷,灌木林地5666.66公顷,未成林造林地1866.66公顷,宜林地11733.33公顷。森林覆盖率65.6%。活力木总蓄积5666425立方米,其中冷杉4175757立方米,云杉15790立方米,柏木27093立方米,落叶松4851立方米,油松97153立方米,栎类22819立方米,白桦147384立方米,红桦695982立方米,杨类39428立方米。

林副产品药用植物有1300余种,其中菌类植物有31种,蕨类植物有69种。山野菜资源也非常丰富,当前已形成规模加工利用的有蕨菜、乌龙头、木耳、刺五加等。

第二节 人工林资源

一、县林业局管区

1991～2000年,全县累计完成造林面积9033.33公顷。其中"长防工程"造林3120公顷,经济林2680公顷,薪炭林基地建设2380公顷,迹地造林233.33公顷,全民义务植树837.24万株,封山育林13820公顷。人工造林面积累计达846.66公顷,林木蓄积349000万立方米。

二、舟曲林业局管区生态、产业建设

舟曲林业局人工林总面积为18106.66公顷,均分部在沙滩、茶岗、铁坝、憨班铺4个林场。1991～1998年该局采伐迹地人工造林,1998年9月16日,执行党中央、国务院决定,在全省率先停止天然林采伐,结束长达47年采伐天然林的历史,从生产局

变为天然林保护局，造林地类由采伐迹地转变为宜林荒山，森林得到保护，植被得到恢复，至2005年，人工林面积增加12060公顷。

第三节　森林资源变化

一、县林业局管区林地林木资源

林地　2006年，有林地占林业用地的39.9%；疏林地76000公顷，占有林地的6.2%；灌木林地49733公顷，占林业用地的40.7%；未成林地4666.66公顷，占林业用地的3.8%；宜林地11466.66公顷，占林业用地的9.4%。

林木　(1)林分面积：全县有林地48866.66公顷，疏林地7600公顷。有林地中，幼龄林5800公顷，中龄林4200公顷，近熟林3666.66公顷，过熟林9866.66公顷。(2)林业用地：2006年，全县有林地32786.66公顷，其中天然林29700公顷，人工林3086.66公顷。多分布在深山远山高山峡谷区，按用途分用材林、防护林、薪炭林、经济林。依海拔高度2200米～3500米间。从高到低依次分布高山杜鹃冷杉林、苔藓箭竹针叶林、油松林、针阔混交林；2200米以下为阔叶次生林。灌木林地42546.66公顷；疏林地3866.66公顷；未成林造林地3626.66公顷；无林地11500公顷；苗圃地1.73公顷。活立木蓄积量349000立方米，到2006年全县森林覆盖率达52.18%。

二、舟曲林业局管区生态产业建设

1991～2006年期间，完成舟曲林区人工迹地更新造林2360公顷，荒山造林8593.33公顷。苗圃总面积3公顷，年存苗量3000万株。至2006年，局管区有林地面积达到75733.33公顷，活立木蓄 积为9229829立方米，森林覆盖率达到72.12%。

1998年停采后，林业产业结构调整，关闭以木材加工为主的产业项目，新开发建设武都两水“万亩油橄榄基地”，沙滩国家级森林公园，武都两水森宝山野菜加工，陇西木质冷却塔生产，商品苗生产等持续产业项目。

第四节　珍稀动植物

舟曲县林区属温带高寒旱季显润气候，气候温和。森林密布，野生动植物等自然资源十分丰富，为野生动植物提供良好的栖息地和生存环境。据《舟曲县农业综合区划》统计，林区分布多种珍禽异兽类列为国家一类保护动物：大熊猫、金丝猴、羚

牛、野牦牛等。国家二级保护动物有雪鸡、绿尾红雉、蓝马鸡、麝、苏门羚、青羊、水獭、猞猁、金猫等8科12种。省级保护动物有豹猫、山溪鲵等重点保护动物。

野生植物106科,330属,660余种。其中有国家一级保护植物,如银杏、水杉;国家二级保护植物有岷江柏木、四川红杉、大果青杆、连香树、水青树、杜仲等;国家三级保护植物有秦冷杉、麦吊云杉、金钱槭、领春木、水曲柳等。省级保护植物有铁坚油杉、红杉、三尖杉、红豆杉、漆树等国家重点保护植物。自然生态系统完整。

1991年以来,国家大力宣传保护森林动物,林区群众倍加珍惜森林珍贵动物。

第三章 地方特产

第一节 中药材

舟曲县具有内陆亚热带、暖温带和冷湿带三种气候垂直变化特点,森林覆盖面积大,土壤肥沃,水资源丰富。改革开放前,中药材大多野生,出产600余种中药材,家种数量小,县药材公司统购统销。随着市场经济逐步形成,县委、县人民政府实施"压农扩经"产业政策,中药材基地建设步伐加快,中药材由野生逐步形成大面积家种,购销渠道亦由县药材公司1家变为多渠道流通。2006年底,人工种植中药材有板蓝根、柴胡、天麻、纹当、红芪、黄芪、黄芩、猪苓、当归等150余种。基地示范面积已达1306.66公顷,年增收入10529.4余万元,在省内外以其极高药用、营养价值享誉盛名。

第二节 山野菜

舟曲县是甘南地区盛产多种林产食用菌、野菜的主要县份。史前早期先民采集生产活动,林产菌、野菜是必采的生活食用品资源。历史中,以农耕为主要经济的县域农民,凡遇大旱年景,饥民大量采集菌野菜填肚,或将其晒干煮食。正常年景,农家亦在菌、野菜收获季节,备藏一些食用菌、野菜,年节时作为菜中佳味食用。

当今,随着改革开放,人民生活质量显著提高,食用菌、野菜作为山珍绿色食品,在蔬菜市场中因其纯净、无污染、高营养、独特风味产销旺盛,吸引居民和饭店、酒楼、外地商人和游客采购,以其鲜嫩、味美深得消费者赞誉。

据有关部门调查：县域林产食用菌、野菜约有200余种。其中，产量高、市场销售份额高、民喜以为食的山珍菌菜有青冈（杂木）木耳、香菇、灵芝、猴头菇、狼肚菌等。2006年人工培育木耳年产28吨。山珍野菜有红、白蕨，薇菜（蓝头）、刺五加、叶里开花、五爪、乌龙头、苦麻菜、苦根菜、香椿等。可供加工生产原料山珍野菜年产量约有7500吨。

舟曲县原设山珍野菜加工厂，因原料供给和产销等困难因素，停产。甘肃省白龙江林管局舟曲林业局森宝山野菜有限公司生产的“森宝”系列山野菜，品种多、质量好，原料采于中国大西北陇、蜀、青交界处，海拔在2700米以上的原始森林，无公害、无污染，纯属天然野生植物加工而成。加工工艺先进、技术过硬，产品保留山野菜独有的色、味、脆等特性。

第三节　干果　水果

舟曲县是盛产干果和水果地区，经济果林遍布河川和半山，富具农业产业一大文化特色。以前果类收获自家食用。改革开放后，农村大力发展林果经济，特别是退耕还林（草）开发中、低海拔陡坡地广植经济林，初显效益。

一、干果

干果有原始松林松子、落叶乔木青冈子、榛子，零星采集，未形成市场经济。

经济林果产品有大宗优质核桃、花椒、柿饼、软枣、拐枣等。花椒以六月“大红袍”椒著称，2006年产量533吨。核桃总产量267.5吨。

二、水果

人工栽植经济林大宗水果有柿子、苹果、梨、杏、葡萄、桃和枣、石榴、无花果以及沙果、草莓、樱桃、橘、柑等。2006年柿子产量190吨。柿子经深层次加工（削皮）串挂数月成柿饼，可加工柿子酒；柿子亦可加酒料醅酿（缸装封闭一周后）成酒柿，甜美可口。

可食野生林果有杏、猕猴桃、酸枣、草莓、沙棘、草芒、秋子、酸果、野梨、野葡萄、野枸杞、桑葚、木本芒子、油瓶果等。

第四节　天然矿泉水

舟曲县巴寨山天然矿泉水　地处县域巴藏乡断层裂隙地带的葱地山中。山体林木覆盖，高山岩溶和半山基岩缝隙水，基岩裂隙水赋存古生界岩层中。舟曲亦广布河

谷沙砾松散层孔隙潜水,地下水源汇集丰富,水动储量约3.5亿立方米,泉水之多,自古以来享有盛誉,现已探明葱地山6号泉水品质居全省首位。研究资料表明:此地泉水资源丰富,水量充足,且地质构造复杂,矿泉水生成条件良好,多处泉水出露均属自然流出,呈原始状态,未受任何环境污染,味甘甜纯正,清澈透明,是一种珍贵的绿色食品。

大量化验资料表明:葱地山6号泉物理性质与感观指标良好,pH值在7.52～8.32之间,符合饮用水标准。常量元素化验测试结果全部符合国家饮用水标准。微量元素据国家饮用天然矿泉水评价标准规范,其中锶含量为2.37mg/I～2.67mg/I(国际标注0.2mg/I),属省内最高值,全国范围亦少见。此外,水中还含有硒、碘、锂等矿物元素。2000年被甘肃省地矿局专家组定性为"低钠高钙、低矿化度、含锶型优质饮用天然矿泉水",并荐言:常饮此矿泉水,必能补充人体多种元素之需要,达到保健、防病、延年益寿的功能。

根据枯水期流量2.32升/秒(200.4立方米/日)葱地山6号泉C级允许开采量为186.5立方米/日。按年产量3000立方米立项开采,筹建矿泉水厂,产品试放市场。2003年6月5日(端午潮水节)邻县各族群众前往朝拜"圣水",接受洗礼并庆贺"巴寨山天然矿泉水饮料有限责任公司"挂牌与投产仪式。

第五节 酿酒资源

据考证,对南峪乡马各坪新石器文化遗址出土的连体四口灰陶罐用途解析,是为原始的糟酒盛饮器(咂干)。舟曲县传统酿酒起源于原始社会中晚期。流传至今的有原汁原味的罐罐咂杆酒、烧酒、天锅酒等。烧酒以红谷酒著称。

红谷酒原料红谷即赤色粟,舟曲县已有悠久的种植历史,以抗旱能力强,连续40天无雨仍能生长结子,久存不腐而闻名。故有"七十年糜子,八十年谷"之说,以前,民常以备谷物度荒年。现今农村民家仍以红谷为料,酿制红谷酒,常饮此酒,具有强身健体,补血养颜,延年益寿之功效。

舟曲红谷酒厂1998年创建。2003年已生产"红谷春"宴酒(四星级)、"红谷粮液"(三星级)、中档"红谷娇子"、"红谷大曲"、"红谷养身"与原汁原味的"土酒"和"红谷黄酒"两大类品牌上市,其风味独特,液汁纯正,绵香爽净,余味悠长。

酒厂筛选优质红谷为原料,县城纯净泉水为基础,10味祖传中草药为引醅制,引进先进酿制设备和质量检测仪器,特聘四川宜宾五粮液集团梁怀青工程师为技术顾问和调剂师,产品经科学手工精酿而成。

2000年以来,酒类市场竞争激烈,舟曲县品牌红谷酒因广告宣传和市场营销等

因素，在酒类市场无力占有一席之地。

第四章　国有土地

第一节　耕　地

西秦岭山地中的舟曲县域，总土地面积30.09公顷，2006年，人均占有土地2.23公顷，而耕地面积9530公顷，人均0.08公顷。耕地中山地8560公顷，河川地966.66公顷，人均分别占有0.06公顷、0.012公顷，其他土地人均占有2.148公顷。河川土地建设利用率有限，人与土地之间矛盾突出。改革开放后，特别是近6年中，根据国务院提出的“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”建设用地的原则，经济建设用地充分利用闲散荒坝、沙坝、滩涂、土坡、村内空地、无任何效益的少量农地，不占和少占产粮耕地，以加快舟曲县经济建设。

第二节　建设用地

1991年，州下达建设用地指标20.8公顷（耕地15.8公顷，非耕地5公顷。实际建设用地：国家建设用地1.91公顷；农民建房216户、用地2.89公顷）。

1992年：州下达建设用地指标16.67公顷（耕地11.67公顷，国家建设用地2.67公顷，其中耕地1.33公顷；农业用地4公顷，其中耕地2公顷。实际国家建设共用2.01公顷，其中征用1.19公顷，划拨0.15公顷，耕地0.92公顷）。南峪水淹后国家单位新建占地0.46公顷（耕地）。根据县人民政府〔1992〕5号文件精神，成立舟曲县基本农田保护区划定工作领导小组，由农牧局牵头，土地局，区划办公室会同各乡尽快划定良田禁区。

1993年：州下达建设用地指标18.67公顷，（耕地12.67公顷，非耕地6公顷），其中国家建设用地5.33公顷（耕地4公顷、非耕地1.33公顷）；集体建设用耕地2公顷；农村个人建房6.67公顷（耕地、非耕地各3.33公顷）；根据县人民政府〔1993〕001号常务会议纪要对南峪村未迁农户解决宅基地精神，农民建房用地由6.67公顷调整至10.67公顷，实际全占用。

1994年：州下达指标30公顷，（耕地16公顷，非耕地14公顷，其中，国家建设用地13.33公顷：耕地1.33公顷、非耕地1公顷；农村个人建房地10.33公顷，耕地

6.33 公顷、非耕地 4 公顷)。实际落实国家建设用地 8.75 公顷,(耕地 4.88 公顷、非耕地 3.86 公顷)。

开发坪定金矿征地 2.65 公顷。开发复垦土地 16.66 公顷,占计划任务的 108%。划定基本农田重点保护区 224 宗,耕地面积 1114.26 公顷。国税局合法拍卖家属楼 1 宗,计 87.99 平方米。

1995 年:州下达建设用地指标 18.33 公顷(其中耕地 8 公顷),国家建设用地 8.67 公顷(耕地 8 公顷,非耕地 0.6 公顷);农村个人建房用地 8 公顷(耕地 6.67 公顷,非耕地 1.33 公顷),城镇集体建设 1.33 公顷(耕地 1.33 公顷,非耕地 0.33 公顷);农业建设用地 1.33 公顷。实际国家建设占用土地 8.66 公顷,农民建房占用土地 8 公顷,城镇集体建设占用 1.33 公顷,农业建设占用土地 0.33 公顷。农田保护区 250 块,面积 4460.66 公顷,其中山旱地 3944 公顷,水浇地 516.66 公顷。

1996 年:州下达建设用地指标:国家建设 6.6 公顷(其中耕地 3.86 公顷),集体建设 1.86 公顷(其中耕地 0.67 公顷);个人建房用地 6.67 公顷(其中耕地 6 公顷)。实际国家建设占用土地 4 宗,面积 0.99 公顷(其中耕地 0.59 公顷,非耕地 0.21 公顷)。农民建房占用 1.68 公顷。完成复垦 15.33 公顷。

新增重点农田保护区 283 块,面积 1574.6 公顷,其中山旱地 620.07 公顷,水浇地 638 公顷,坡式耕地 316.53 公顷。

1997 年:州下达建设用地指标 17.7 公顷(耕地 11.9 公顷)。

国家建设用地 3 宗,占地 0.23 公顷(其中占耕地 0.04 公顷,非耕地 0.19 公顷)。农民建房占地 7.87 公顷。

1998 年:国家下达建设用地指标 14 公顷。其中国家建设用地 7.33 公顷;集体建设用地 1.32 公顷;农民建房用地 4.67 公顷;农业建设用地 0.67 公顷。实际国家建设占用土地 1.68 公顷。出让国有土地 2 宗,面积 2629.51 平方米;土地使用权国家八股 4 宗,面积 36232.72 平方米;有偿划拨 3 宗,面积 16837.67 平方米,共收取土地出让金收益 120 万元。

新增划定基本农田保护区 207 块,面积 1751.6 公顷。

2004 年:国家下达建设用地指标 3 公顷,实际占用 3.15 公顷。对全县各乡镇督查时,共划定基本农田保护地块 531 块,整理装订基本农田保护档案 10 册,650 张。

2005 年:州下达农用地指标 4 公顷(耕地)。实际国家建设审批占用耕地 2.79 公顷(虎家崖电站建设征地);农民建房占用 0.57 公顷(耕地)。按照州委发〔1998〕18 号文件精神,有偿出让土地 2 宗(插岗电站、驼骆坝电站),面积 90076 平方米,土地收益 514 万元。虎家崖电站征地(耕地)2.79 公顷。

依法对城关砖厂和峰迭沟门砖厂矿权有偿出让给张马代和高吉祥两位业主,出

让价分别为3万元、2.5万元。

编制《舟曲县矿产资源总体规划》，维护矿产资源国家所有权益，加大对黄金生产监管和资源补偿费的征缴力度。全年完成黄金生产任务40千克，共收缴资源补偿费2.1万元。

2006年：上级下拨建设用地指标13公顷（其中耕地6公顷，非耕地7公顷），实际国家建设（虎家崖电站建设）审批占用9.88公顷（其中占用耕地7公顷，非耕地2.88公顷）。

1991～1997年，全县违法用地402件，均处理，其中拆除楼房1栋，12间，退还耕地248.6平方米；拆除院墙3件，退还耕地962平方米；拆填砖瓦窑3个，恢复耕地1100平方米，非法交易集体土地1件，罚款、补办用地手续394件，收缴罚款1.6万元，管理费1.2万元。拆除违法建房1件。

二、清理违规用地

1998年，发生违法占地案件5件，处理4件，完成80%。

2001年，违法占地案件11件，处理10件，院漏案件（占地）处理100%；瓜子沟电厂征地（荒坡）0.55公顷；两河口水电站征地3.06公顷；个人建房占非耕地240户，面积3公顷。曲瓦乡头沟坝新开发水浇地4公顷。其他村4.66公顷、8.66公顷。

2003年，全县抽调30余名干部参加清查整顿治理工作组。经5个多月艰辛工作，摸清全县土地违规现状，查出农村违规建房用地159件，制止152件，立案查处4件，实查3件。整治非法占用土地行为，土地使用和土地市场交易逐步跨入法制化轨道。

2005年，清理农村违法建房43宗，面积0.57公顷，其中耕地18宗，面积0.25公顷；占非耕地35宗，面积0.33公顷。

第四卷

文化旅游资源

第一章 文化资源

第一节 羌藏文化

舟曲县有悠久的羌藏文化历史。远古时起,县域原住先民已生息、繁衍在这块美丽、富饶的土地上。

依据舟曲县历史发展进程,羌藏文化是中国西部少有的孕育、融通发展的重要地区。同时,也是羌藏与汉族在政治、经济、文化各方面相互交流、相互影响、相互融合发展的地带,具有特殊的历史地位。

一、史前羌戎土著文化

依据对县域巴藏乡上坝子、峰迭乡嘴村和牛头坪、城关北山坪等古文化遗址地层野外考古调查及出土的大量打制石器和磨制石器,厚胎拍印纹陶片及大量禽骨等遗物,先民由游牧转入定居,开始早期农耕生产兼采集、畜牧生产活动。

甘肃仰韶早期文化 峰迭嘴村遗址出土缺口石刀和表饰植叶纹的直口低耳彩陶壶,均系仰韶类型文化。东山乡井坪村文化遗址地层出土厚胎敛口三足彩陶罐,类型同甘肃秦安大地湾二期文化遗物,属早期仰韶文化庙底沟文化类型,距今约6000年左右。

马家窑文化 据野外考古调查,县域白龙江流域沿岸二、三阶地新石器时期甘肃仰韶——马家窑类型文化遗址分布有24处,其中立节南村(县二中地)文化遗址兼有马家窑和半山类型文化。出土的彩陶型制、纹饰内容及描绘手法,带有强烈地方文化特色。其中,两连、三连彩陶罐及彩陶壶堪称白龙江流域典型马家窑特色文化。

原始羌、汉文化　峰迭乡掌坪台地新石器马家窑文化遗址同存在瓮罐盛殓人骨灰土坑埋葬墓和人骨仰身直肢葬(周石板棚盖)土炕墓。《太平御览·四夷部》卷794《庄子》:"羌人死,燔而扬其灰"。瓮罐盛殓人骨灰葬,意为原始部族出现羌部族;人骨仰身直肢石板棚盖墓葬,表明原始羌部族中已分化出原始汉族。

神农文化　炎帝姜姓,长于姜(羌)水,固以为姓。火德王故曰:炎帝以"火名官,断木为耜,揉木为耒,耒耨之用以原始教耕。"故号神农氏(《史记·三皇本纪》)。舟曲县新石器马家窑文化遗址出土大量细磨钻孔(多为2孔)复合石器铲、斧、刀等原始先进生产生活工具,用以耕锄农业、砍木及作兵器和剥割畜皮。甲骨文有"姜"加"石"字的,表示羌族卖石器的商人。"石器最美者,以古羌族住区为多"(《华阳国志·校补图注》222页)。

炎帝神农氏长于羌水(今白龙江流域),以革新生产、生活复合石器工具,推动原始耕作农业生产技术,提高原始农业生产力。后世人民颂扬他。舟曲民间多有农神庙、火神庙、娲神庙、水神庙、太阳寺、药神庙、白马神庙、玉皇观等。新中国成立前,农家厅堂常挂"农神"像。农历二月初二亦有设祭坛祭祀"神农"的活动。"神农"炎帝业绩根植县域古今民间。

羌苗融合文化　舜迁三苗于三危(据考证为岷山及西秦岭及其以北山系),变西戎。三苗北徙,与当地土著戎民在消长长河历史过程融合,形成戎族的一支羌苗文化体系。县域新石器文化遗址出土的一些马家窑类型彩、灰陶器外表饰有原始"十"、"艹"文字刻画符号,意为崇拜太阳神伏羲的符号。

县域民族聚居地传统石筑墙、榻板房、石片房(木屋顶覆以松木榻片、石板)、厅坑火塘、连锅炕和异彩服饰、黑衣服饰、婚嫁礼俗、生产习俗、生活风俗、狩猎采集、拉依山歌、舞蹈娱乐、体育竞技等沿袭古俗。

二、氐羌文化

齐家文化　公元前十一世纪后期,西戎羌人与庸、属、微、卢等八国从武王灭商,周羌往来。此前,齐家文化已辐射县域,绽放光彩。据野外考古资料:县域北部白龙江干流阶地新石器马家窑文化遗层上层分布齐家文化遗物遗迹,较典型的有南峪马各坪、城关北山坪文化遗址,出土齐家文化彩、灰陶器,其形制、纹饰尤为典型。

北山坪文化遗址地表散布大量周时期"真贝"原始货币、俯拾即是。周羌已互通经济文化。

拱坝河流域齐家文化遗存亦有少量发现。

寺洼文化　春秋战国时期,县域为白马、氐羌居之。公元前四世纪秦献公时,羌人无弋爰剑孙各成部落。卯的子孙数支部族南徙白龙江流域定居;爰剑孙部落中一

支西徙,发展壮大,形成后来的吐蕃。

县域寺洼文化为白马、羌氏文化的代表,不仅县域北部白龙江干流新石器文化遗址有大量分布(齐家文化遗层之上),而且东南部八楞乡、果耶乡和拱坝河、博峪河流域河谷及半高山黄土台地居民聚居地皆有分布。出土文物有典型的"马鞍形"灰陶器与二期寺洼文化。今县域大多藏族居民当属寺洼文化时期羌氏、白马部族的后裔。

现今保留语言交际,方言基本为安多语和康巴语,其发音存在区域性差异。故有藏族"方言群岛"之称。

秦汉羌文化 汉景帝时(前156～前141),无弋爰剑长房曾孙忍子研部族一支曾留守羌道(今县域)。后县域诸多羌部大融合,分化出参狼种武都羌,及至后来的宕昌羌。此时期,在秦汉中央政权统摄和安抚下,县域(羌道)民族自治,中原先进生产工具和生活用具推广到县域。东山乡出土汉铁钁、铁犁、石磨,八楞乡出土秦铁铲遗物;遍布县域的古城遗址、烽火台遗址,形成羌地县域内经济、文化、军事与内地的联通。

秦汉氐人大部融化为汉族。

宕昌羌文化 宕昌羌,其先是三苗之后裔(《魏书·宕昌羌》)。居有屋宇,国无法令和徭赋。唯部落间争战时相屯聚,平时不相往来。"皆衣裘褐,牧牛、羊、猪。供食"。家族中父子、伯叔、兄弟死者,即以继母、叔母及嫂、弟妇为妻。俗无文字,但候草木荣落,记岁时。三年一相聚,杀牛羊以祭天。

"党项羌者……其种有宕昌、白狼、皆自称猕猴种"。在以羊为总图腾游牧的羌人中,进入丛林河谷间崇拜猕猴的一支白马羌和氐羌,完整地保留崇拜羊、猴的旧俗。在祭神中,有歌颂本部先祖珠玛(猴)是如何变成人的。歌词大意是:在开辟地的时候,人本是猴子,和其他动物差不多。但猴比野物聪明,会穿树皮(遮体衣服),会用石头打鹿,才变成人。最早人是靠打鹿为生的,那时没有粮食。起初是用石头打,后来用木棍戳,再后来用弓箭射……粮食是哪里来的,粮食原先是草籽籽,野果子,是珠玛采来,才变成粮食……

在博峪采花节时,五部中的拱坝、原铁坝两乡群众选人扮猴,披树皮,串寨走户跳跃祝福,人们恭迎敬送,慷慨赠酬。

现传统屋宇有天井式院落、榻板房院落和石筑屋院落。冬日仍有身着皮衣、褐衣的。

三、羌藏文化融合

羌蕃文化融合 从唐肃宗上元初年(760)至北宋神宗熙宁六年(1073)300余年间,吐蕃势力占据县境。宋王韶拓熙河,取洮、岷、迭、宕后,原吐蕃军及随军家属和依

附于吐蕃的当地氐、羌在今县境(西部)定居下来,生活至今。其藏族方言含拉萨语,服饰亦羌亦藏,略异于县域东南部藏族的服饰文化。房屋多石垒。厅堂与居室多设连锅炕。婚嫁、丧葬、娱乐、文化与县内其他地区藏族大同小异。

藏传佛教盛行　唐代,藏传佛教在县域盛行。后,几度兴衰,县内多存遗址。明、清藏传佛教极盛,汉、藏佛教互通,寺院星罗棋布。今黑峪,占单等藏传佛教寺院珍藏唐、宋、明时期佛像文物。

第二节　三国文化

三国时期,蜀将姜维继诸葛亮北伐,统领蜀兵,屯兵沓中,屡伐魏陇。黄皓掣肘,北伐无果,屡屡失利,屯田沓中(今舟曲西南部),由积谷备战变为消极养兵防御。其后,魏邓艾率诸路兵马强攻沓中姜维。姜维退出粮食丰足的根据地沓中,退守剑阁。后,蜀政权灭亡。

三国蜀将姜维屯兵沓中种麦时期,为储备军用粮草,扩征当地羌民,推广耧犁耕作,坡改梯田,兴修水利,将蜀地植桑养蚕、抽丝织衣技术引进沓中地区,推动民族农业经济发展。据传:县域古时梯田,水田多是三国蜀军所为,粮食加工由汉代式小旱磨一改水轮磨,提高面粉加工能力。县境水轮磨仍沿用至今。

姜维屯沓中,广筑军事设防和城堡。在大本营地深掘地道,崖洞。其遗迹有大峪军事崖洞、地道工事、城堡、战场人骨塔墩。武坪亦有多处城堡及城地斜地道。拱坝河畔亦有数处军事城堡。

姜维部队屡进出孔函谷(《中国历史地图集·三国》:孔函谷位今两河口西南峪沟),此指两河口西南南峪和石门坪沟峪。南峪东沟有通武坪小道,其沟内磨坪村下石峡绝壁仍存栈道桩洞遗迹,民碑传蜀军姜维之为。今大川乡东南沟峪石门险峡亦有栈道遗迹。此沟峪亦通武坪。

魏蜀两军沿用"有脊双翼式"铜箭镞及铜刀柄等各种武器。铜箭镞广泛出土于大峪坪、下巴藏村东地、华阳古城遗址。

蜀建兴七年(229),诸葛亮攻武都、阴平。今舟曲以西为蜀地后,县域大量羌民族被迫迁蜀。姜维屯兵沓中,男性壮丁被征军,种麦备战。未征民众亦为蜀军种麦服务。魏、蜀两军沓中战役后,部分溃退蜀兵留居县境,生产、生活方式延续三国蜀文化脉络保留下来。

历史以来,县域民间沿袭下川习俗。神庙中多有武侯庙、关公庙。一些神庙中供有姜维、张飞的塑像。

第三节 格萨尔王文化

今舟曲藏族民间流传的藏族英雄史诗《格萨尔王传·上河降魔记》,是人物形象众多而又鲜明的文学巨著,亦是舟曲藏族人民贡献给祖国和世界文学宝库的瑰宝。

据考证,《格萨尔王传》历史神话产生于11世纪前后的"宋元"时期。是时,蕃族地区处于一个大动荡、大混乱、大变革的局面,战争连年不断,人民深受其苦。在其背景下,《格萨尔》应运而生,受到包括今县域在内的人民喜爱和传播。它是人民群众集体创作的"半历史性半神话性"的文学艺术典型。

格萨尔是藏族群众心目中的英雄人物,也是一个被当地神化了的代表民族愿望与尊严的人物;他是当时蕃族人民勇敢、力量和智慧的化身,是能坚决抗击敌人,能为人民群众兴利除弊,满足人民群众物质需求的人物;更重要的是维护当时汉蕃兄弟民族甥舅团结和牢不可破的亲密关系,"亲不过汉族三外甥,亲属间不能起战争",是代表历代汉蕃和后来汉藏人民感情和心声的人物。在舟曲流传的《格萨尔王传·上河降魔记》(冰鼎搜集整理)即表现这一主题。史学界认为格萨尔王是"唃厮罗"的转音,舟曲民间口碑亦与此相吻。唃厮罗(997～1065),一作嘉勒斯赉,藏语译音,意为"佛子"。本名欺南陵温。北宋青海东部藏族首领。1015年在宗哥城(今青海西宁市东南)建立地方政权,汉籍亦称之为唃厮罗,又称吐蕃或西番。辖有湟水流域及甘青部分地区(舟曲也在其政治统辖内),其地时为宋与高昌间重要商道,故以贸易致富。对宋定期贡马。宋宝元元年(1038),封唃厮罗为保顺军节度使,其子孙历受宋封,政权延续约百年,宋依为牵制西夏的力量。

舟曲接近中原,其流传的《格萨尔王传·上河降魔记》明显受汉小说影响,在主要讲述中略带唱词。故事梗概如下:诗云:"格萨尔降魔赛卜沟馈赠手磨铜锅藏家唱佳话,杨六郎除妖狼岔坝遗射箭翎花枪汉族传美谈"。相传北宋年间,甘、青交界的若尔盖草原出了一个祸害百姓的叫苏桑叉魔的魔头。格萨尔王闻讯,请冈底斯山等十三战神助战,并携带森羌珠牡王妃,率大臣让霞尔和乍拉、超同、鹰雕狼三勇士及大队人马,唱着《找福歌》出征若尔盖:

黎明时分去找福,黄昏时分找到福。
宇宙时空去找福,众多青龙找到福。
雪山顶上去找福,众多狮子找到福。
岩山顶上去找福,众多山鹰找到福。
青青草原去找福,众多神鹿找到福。
茂密森林去找福,众多虎豹找到福。

无垠平原去找福，众多人群找到福。

大海里面去找福，众多鱼鲸找到福。

世界凡间去找福，众生找到格萨尔福。

苏桑叉魔大败，逃亡，沿白龙江鼠窜至舟曲上河一带（今舟曲以西的白龙江河段，旧称上河），继续为非作歹，被随后赶来的格萨尔王和杨六郎元帅，携手消灭于狼岔坝。今舟曲上河一带地名皆与格萨尔出征降魔的传说有关。巴藏乡藏名“巴皂”，意为安营扎帐；立节乡藏名“勒节”，意为军民歌舞；花年村藏名“达巴”，意为射箭比武；拉尕村意为格萨尔的坐骑神马喜欢吃草的地方；占单村藏名“杰迪”，意为烧茶歇息；黑峪村藏名“赛卜”，意为金黄色；憨班乡藏名“布姐”，意为选了个好男儿；夯尕村藏意为猪肉犒劳；峰迭城藏名“堪博姐”，意为格萨尔王讲话；好地坪村藏名“嘎麦诺”，意为没有接到撤退命令不得返回的地方；瓜咱城藏名“郎格”，意为敬献牛头；武都关藏名“吾岔”，意为欢庄；杜坝村藏名“多巴”，意为上人。

在《格萨尔王传·上河降魔记》里，苏桑叉魔在赛卜布下三阵，分别是“勒魂阵”、“汲魂阵”、“啄魂阵”。格萨尔王欲破三阵前，赛卜寺巴杰惹率村中男子汉跳起威武雄壮的“摆征舞”。他跳在摆征舞前，身背弓箭，左手持一长矛，高挑着一个羊头，右手摇动令旗，胳膊腕上是一串叮当响的小铃铛，神情庄穆地念动莲花生“嗡、嘛、呢、叭、咪、吽、誓、啊”八字真言，请来东、南、西、北、中五方帝神、祈求祷告一番，意保佑格萨尔王打胜仗。仪式毕，舞阵中时显阵阵呐喊，高潮时火枪齐鸣，响起矛和大刀的碰击声，表现出所向无敌，威武不屈的气概。巴杰惹连说带唱道：

英雄将士出战时，威风凛凛似勇士。

象拉跑车和步兵，马拉炮车与骑兵。

铺天战神齐呐喊，盖地将士摆阵式。

大鹏青龙来助战，老虎狮子打先锋。

将士出手斩魔刀，士兵弓放丧妖箭。

我军声威显阵前，敌方如鼠忙逃窜。

为了人间有祥和，今日出征把魔歼。

但愿从此祥瑞生，慈悲世间处处传。

哦云佬，哦云佬，慈悲世间处处传。

女人们手拉手，跳起“罗罗舞”送别，边舞边唱道：

醇香美酒靠青松绿水酿造，幸福生活靠格萨尔的光辉。

征服妖魔靠着三勇士领队，鼓舞士气靠那森羌珠牡妃。

传说，当年格萨尔王妃森羌珠牡出征途中，身患重病，浑身颤抖、冷汗如雨，面部发青，久治不愈，到今舟曲巴寨沟昂让山脚，坐骑神智赤兔马突然嘶叫三声，一股神奇

流泉悬天而下,森羌珠牡王妃掬饮、沐浴后即痊愈,容光焕发、更为美丽。是日正好是农历五月初五。森羌珠牡王妃本是天上白度母转世下凡。她称赞此水道:"曲沙!曲沙!曲沙!"意为是圣药水、仙药水、神药水。经她加持,曲沙能医治百病和能带来吉祥的消息不胫而走传遍四面八方,形成乡民们一年一度五月端午祭水过"朝水节"的习俗,亦是为纪念歌颂心目中的偶像——格萨尔王的爱妃森羌珠牡的智慧贤淑,美丽无比,忠于爱情,保家卫国和勇敢顽强的精神。

格萨尔在舟曲每安定一地,必兴佛教、祭山神、树嘛呢杆(经幡)、崇白石等习俗,奉行"藏家的相好是汉族,汉族的朋友是藏家",千百年来在县境形成血浓于水的民族团结象征,资源优势互补,生活诚信互惠的"忘年交","主儿家",为子女"认干爸、干娘","山川草木皆有佛性","同学少年","保家卫国"等藏汉相濡以沫的情结文化。

第四节 泉城文化

舟曲县城自古亦称"泉城"。史载"香水城"。诗家多誉"泉城"、"水泡城"、"香泉城"、"船城"。《甘肃通志》:三眼泉,在西固城北三里,于石崖孔洞中涌出。冲激浩瀚,穿城而过,有水门二,入白龙江。近城田地赖以灌溉。民间口碑皆有"九十九眼水"的神奇传颂。

泉城生成 泉城舟曲,九十九眼泉水生成,是因西秦岭岷迭山系中露骨山南麓的山岩缝隙水在县城低地汇集涌出,形成多泉水而名。

县境北地迭山山脉因是古生界志留系和中生界三叠系走向西北的褶皱碳酸盐岩古老山体,山势险峻。其中志留系地层有巨厚的夹薄层灰岩的含碳千枚岩,中生界三叠系砂页和页岩交互掺和的隆相碎硝岩。最高山岩擂鼓山,海拔4154米。"东连阶、文,北极河、洮"(《甘肃通志》)。擂鼓峰下古海陆槽地坪定及以西蕴藏卡淋型金矿和附属金属银、铜、等多种矿物。其他有益人体的溶水元素亦丰。

又因这里古为中国内陆西北绿埌桃花源地之地,林海莽莽,植被丰茂。擂鼓山积雪融水与林地涵养水沿古老岩隙及沙砾层汇集中,融入有益人体的各种微量元素,形成股股出涌地表的九十九眼泉水,沿三眼峪冲沟汇成河水。雨季"冲击浩瀚",其中部分水源深入地层沙砾层,顺势在县城低地涌出,形成民碑流传的"九十九眼"泉水。

水质水量 分布城区的三眼峪、罗家峪泉水流溪多年平均流量0.33立方米/秒,水能2668千瓦。冬春水量小,夏秋则旺,雨季汹涌澎湃。

1984年5月4日枯水期和是年10月,曾请甘南藏族自治州和武都地区卫生防疫部门测析:三眼峪处水质pH值8.2～7.6,总硬度80.1毫克/升～2.7毫克/升之间,

符合卫生部门关于生活用水 pH 值 6.5～8.5 的规定；泉水灌溉农田 pH 值 5.6～8.5，总硬度小于 250 毫克/升的标准。

20 世纪 70 年代，有关部门始建水家泉水水库。县城始有泉水水源自来水。后又修建三眼峪口外水库，今城区 3 万居民皆用泉水自来水。

三眼峪泉水水质因其独特，无污染纯净自然水，具有健体养颜之功效。城区居民因饮用三眼峪泉水自来水，肠道患病率极低，胃病亦少，几千年来，泉水滋润城区居民，体肤绰丽。

泉水神传　众口皆碑，舟曲三眼峪古有一百眼泉。明洪武四年（1371）夏，颍川侯傅友德（史亦载）、济宁侯顾时统兵入川灭元到西固，士兵疲累，频饮泉水，甘味。屡饮，疾痛消失。傅叫绝，惊呼神水矣。视西固，泉水暴溢，泉溪浩荡，遂奏朱洪武皇帝：视陇右西固百眼泉水浩势，出皇帝祥兆。朱信。遂遣刘伯温携《通天书》风驰西固，斩截去隍庙山龙脉。又命神勇之士用铁棒固塞一眼旺泉，使其经东山岩底，流出今宕昌县秦家峪。自此百眼泉遂成九十九眼水。水势巨减。

宋代苏轼《和桃花源诗序》：工部侍郎王臣仲对赵德麟曰："吾尝奉使过仇池，有九十九眼泉，万山环之，可以避世，如桃源"（史载，南北朝时期，舟曲一度归附仇池国）。古人《三眼涌泉》："谁从三眼访流泉，洞底沉沉有铁鞭，自古固城三百户，安澜久矣仗神仙。"过去，城内外构造三座泉溪阁桥，三眼峪有龙庙、门柱楹联常书九十九眼泉水神迹。

资源亟待保护　历史中，民间一直流传着西固九十九眼泉水不可污的说法。自 20 世纪 80 年代始，城区机关盖楼，居民建房，市政改造，诸多水泉和地下、地表水路、水脉水系被人为地填埋或毁弃，或被尿素、大肠杆菌、农田化肥、垃圾污染。三眼峪、罗家峪泉溪水沟污染严重。原本丰饶的山泉水渗入地层，大部从白龙江河堤低处涌出。面对世界淡水资源欠缺，保护淡水资源环境，恢复、抢救和打造舟曲泉城品牌文化，刻不容缓。此为造福舟曲，利在万代取之不竭的自然财富。

第五节　元宵文化

一、楹联松棚灯会

元宵闹灯是中国传统的狂欢节，唯有甘肃舟曲别具一格，独有特色。除为灯会增色的龙灯、社火外，另有规模盛大的传统"迎婆婆"民俗文化活动。

舟曲元宵楹联松棚灯会，古以街巷棚松枝和彩门挂起灯，五光十色。徜徉松棚灯街，灯月交辉，翠波掩映，千灯斗艳，诗窖画苑，楹联成趣。

溯源舟曲元宵灯会,口碑有二:

其一,"灯起隋唐,文盛明清"。"星桥不锁",沿袭盛唐京城长安灯节。

其二,灯会兴盛,当明洪武时期。张岱《陶庵梦忆》:"吾尝闻陇右边陲西固,于城郭十字街巷搭木棚,挂长条语灯,悬配小方灯,画二十四孝,千家诗故事……极其绝,二扬州也。"

朱元璋(人称对联天子)开国,独衷排场热闹,推动春联文化。时,西固楹、贺、颂、喜、讽、山水等对联极兴。随人口迁徙,行军、民、商屯,仿江淮之风筑城垣,建寺庙,辟集市,崇尚文武。史载,"春联替下桃符",春联得名和推广,惟朱元璋采取行政命令,颁旨在金陵以及全国推广流行开来。

又传:明西固千户(长)王忠实(扬州籍),持孝道,接父母于西固。时逢元宵,二老不悦,思故乡灯节。千户(长)愧,遂仿扬州灯节,自出银钱,派官兵百姓采松枝,于街巷搭木椽棚架,别出心裁挂出三面成对的灯对联,悬挂各式传统彩灯,亲自书写横额灯披"不二扬州"和"半间松棚半间架,一重明月一盏灯"的楹联。自此,西固元宵松棚灯会久兴不衰,延续至今,成为中华西部一处颇具古色古香,独具魅力的文化奇葩。今观民意创作幅幅灯联,内容雅致,文意颇长。遗留名联有:

灯悬万户成灯市　　月照千家似月宫

一刻千金花对酒　　五更三点月留人

头顶灯手提灯灯连万户成灯市　　你望月我望月月照千家是月宫

舟曲昔以《五灯会元》"一灯能除千年暗"、"一灯能灭万年愚"比喻法禅宗旨和智慧。以灯佛法,灯佛相传,光明不断。并以《南华经》"百千灯明忏悔罪"、"为世灯明最福田"和"解尘世之忧烦,现佛法之大明"彰显佛法,中国传统道德和藏、汉佛教教义、佛法融于历年灯文化楹联语意中。

二、娘娘出会散福传统民俗文化活动

农历正月十九晚,县城元宵楹联松棚灯会高潮迭起,规模宏大。迎"婆婆",吸引远近乡镇及邻县群众云集舟曲县城,一睹供奉各寺庙观"太乙元君九天圣母子孙娘娘"聚会出巡散福盛况,接受人们的香火、礼拜,名曰"迎婆婆"。"迎婆婆"民俗活动由来已久,是一项典型的古代南北过渡地民俗宗教文化事项在舟曲的体现,谓"大德当年化南国,深恩今日育西秦(歧)",横批"惟圣孩之",婆婆庙门联以举为证。

今有迎婆婆景观抒怀诗文:

灯光彩映阖城炜,人稠物攘闹市街。

星烁月辉浩瀚天,江波泉涌苍茫夜。

明烛照空缀泉城,香风拂地宜心扉。

雄浑激越鼓乐声，穿云裂石花爆叠。
酘醇奉物专心筹，冥飨供品特意备。
天神地祇以歆享，香客信众寄安贴。
四街楹棚蔽长空，万组灯联增彩辉。
华装绰绎人攒动，轿辇玎玲神意惬。
舟曲城乡尽欢欣，西固诸灵总关切。
十九婆婆年年迎，散福娘娘岁岁接。

辇轿集艺术大成　古称“木辇”、“神轿”。娘娘辇轿依照古宫殿建筑形式微缩，高、宽分别为四尺、三尺。集镌刻、组装、雕刻、涂染、绘画、金属装饰、刺绣、剪贴、扎制和彩灯装饰（今为电动虹灯装饰）于一体。轿身缀满香包、香袋和古典小方灯。娘娘头戴凤冠，肩披霞帔，身着锦袍，雍容万千，正座轿中，俨如踩风乘云，庄严肃穆。

娘娘辇轿集会散福位次　正月十九晚娘娘集会出巡散福，盛况空前。县城地区十六位“婆婆”辇轿（皆为分身有术的“太乙元君九天圣母子孙娘娘”的传相化身），皆由各寺庙主持人和信士、信众拥驾聚集驼岭山。排位后，于22时左右缓道各街散福，户众鸣炮迎接，观者人海如潮。娘娘集会出巡，按民间约定，以供奉娘娘的寺庙名称灯牌引路为序，不得越位，首位娘娘为翠峰天寿寺，二位北门隆兴寺，三位坝里太阳寺。以上均为三霄娘娘；后者北街驼岭山寺（今庙场），东街净胜院寺，月圆村龙山寺，西关西胜寺，真亚头村清凉寺，锁头村白马寺，寨子村永宁寺，罗家峪村洪福寺，楼台阁，河南村望江楼（又名永宁寨），南门宝峰阁，瓦厂村百子楼（后三位又为三宵姊妹娘娘）。溯早期位次，北街驼岭山寺两位“九天圣母太乙元君子孙娘娘”和“九天圣母姜皇子孙娘娘”排列一、二位，是已久惯例。后，位次变化，是因传明洪武时西固千户长吏偕同夫人兴游翠峰山寺许愿求嗣，翌年遂愿后，为逢迎婆婆，独尊翠峰山寺供奉的“九天圣母子孙娘娘”为出巡散福首位“娘娘”。因信众认为三霄姊妹娘娘不可分离，故将北街驼岭山寺太乙元君娘娘列第四位。此规则延续至今。

舟曲迎“婆婆”历史概因　历史中，县域内白龙江沿岸汉族居地村镇和藏汉杂居地均有供奉“九天圣母子孙娘娘”的寺庙。据传，舟曲迎婆婆民俗宗教文化活动始于隋炀帝时期。十六国至北周末，北方长期战乱，人丁欠盛，兵员锐减，炀帝振民生，汉传佛教、道教复兴，地方官民盼人丁再旺。宕昌郡地（含今县境）始举元宵庙会祭祀诸“九天圣母子孙娘娘”聚会，出巡人间散福。后，人们穿凿附会，尊奉“九天圣母子孙娘娘”为神明。求男求女，顶礼膜拜。

娘娘神话溯源　县域寺庙供奉的娘娘，众说纷纭，莫衷一是。据民间传，历史神话源远，文化底蕴深厚，民间影响根深蒂固，最具有代表性的是“太乙元君女娲娘娘”、“百子娘娘”和“三霄娘娘”。

(1)女娲娘娘 口碑传女娲娘娘是神农氏之母。风姓,有乔氏之女,为古西戎全氏族最具权威尊母,亦是繁衍子孙的高母。长于白河(今白龙江),伏羲之妹,与伏配偶。后,主氏族婚嫁,教民以农作、纺织、制陶为业。为一号女帝,女皇。

(2)百子娘娘 口碑传周文王有一百个儿子,多子多孙,人丁兴旺,故原配有百子娘娘之称。

(3)三霄娘娘 即口头神话天仙圣母云霄、琼霄、碧霄娘娘。

传说三霄娘娘是紫姑,又名戚姑,汉刘邦妃。戚妃因立太子之争,被吕后残杀于厕中。民同情戚夫人,称其戚姑、茅姑。后人将紫姑、戚姑、茅姑附会为三姑,即口头所述"坑三姑娘"——厕神。

古帝王时代,封建礼教严重束缚,女人迫于势力,多在厕生子。故厕神主要为妇女所祭拜。

当今,舟曲迎"婆婆"出巡散福民俗宗教文化活动演化成太乙元君(女娲)、坑三姑娘和百子娘娘三者合一的娘娘,泛称"太乙元君九天圣母子孙娘娘"。

农历三月十九日是"娘娘"的生日,传为"太乙元君九天圣母娘娘"诞辰。是日,舟曲民间要举行隆重的祈福纪念活动,信众多进香求佑或还愿,以求人丁和吉祥。

舟曲口碑神话,应是先民们在上古及中古愚昧时代以超现实理论力量的意识形态解释各种自然现象、人际关系,且有礼仪和价值规范效力,由"神"判断曲直,以"神"命誓是自我意识道德行为价值的最高约束力量。因此,神话是先民传至今日民间信仰和崇拜的整个天神地祇的宗教理论基础。一是历史长河中形成独具色彩的地方传统民俗文化活动;二是凸显传统宗教色彩文化,而两者基本融为凝固的传统民俗宗教文化体系。当今舟曲迎"婆婆",亦表达了对先祖与母亲的敬爱与感恩,启迪后人敬老爱幼,崇尚文明和谐。

第六节 非物质文化遗产

一、国家级非物质文化保护项目

序号49、编号Ⅲ-283 舟曲原生态藏族舞蹈"朵迪舞" 舟曲县"朵迪舞"是目前整个甘南地区保存较完整的民间艺术,且内容丰富,形式多样,风格各异,古朴自然,是原生态文化风味浓郁的藏民族民间舞蹈艺术之一。

朵迪舞起源:据史料记载,春秋战国时期,舟曲为羌、氐族住地。唐肃宗上元元年(761),吐蕃东征占据陇右,今舟曲县城俱陷,北宋收复陇地时,部分原吐蕃及其随军家属与战争中被挟裹的羌奴在今县域一些地区定居下来。形成特有的方言、服饰和

风俗习惯。舟曲“朵迪舞”便起源于古代羌藏仿龙摆尾，拟虎跃进的舞蹈。“朵迪舞”由“朵迪”、“嘉让”、“甸录”三部分组成。

二、省级非物质文化遗产保护项目

序号98、编号Ⅴ Ⅲ－5 舟曲织锦带　锦带是甘南藏族自治州舟曲县藏族妇女平时用以束腰、扎靴、拢发乃至点缀服饰的生活必需品，又称花带子。具有以服装、服饰等生活用品除保暖实用功能之外的审美追求能力。舟曲织锦带工艺是古代土著、三苗、羌、吐蕃、汉等民族融合发展历史过程中，吸收借鉴其编织工艺并继承本民族特有风格和技巧演化而来。锦带编织工具有大、中、小三套，亦可编织宽窄长短和色调相异的锦带。一套有18件，主要工具为达玛：用以收紧丝线；永尕：功能类似梭子，穿引丝线；它显：在双层或三层丝线间起间隔作用；子奥：在腰部固定丝线，系于腰部作固定作用。所有工具皆用竹、木制成。

三、县级非物质文化遗产保护项目

民间文学

序号1、编号Ⅰ－1 金鸭与金蛤蟆　讲述了清末有洋人到西固，盗走锁儿头潭中雄性金鸭，又欲盗露骨山（今插古山）守护金蛤蟆金鹿的连串故事（《舟曲县志》516页）

序号2、编号Ⅰ－2 人命池　记述武坪大海沟人命池水怪、猎人、老人与狗的传奇故事。（载《舟曲县志》516页）。

岁时节令

序号132、编号Ⅹ－17 元宵楹联松棚灯会　舟曲县城元宵传统楹联松棚灯会为舟曲县“四节一会”民俗活动之一。始于明，盛兴清至现代，是集松枝、彩灯、灯联书法于一体的异彩纷呈的灯会艺术大观。素有“小扬州”、“赛扬州”之称。为陇地乃至全国松、灯、楹联会展所独有（载《舟曲县志》654页）。

序号141、编号Ⅹ－26 正月十九迎婆婆　迎“婆婆”（圣母娘娘），是舟曲民间传统民俗活动，象征“圣母娘娘出巡散福，接受人们叩拜”。此为正月文化活动的高潮，县内外信士、观众云集舟曲县城，万人空巷。犹如大众不夜狂欢节。一过正月十九，舟曲县春节方才落下帷幕（载《舟曲县志》654页）。

序号124、编号Ⅹ－9 巴寨朝水节　每年端午时节，巴藏乡上下藏族群众聚于后北山昂让山洞瀑下朝水，同时祭祀传说中的一位善良汉族医司仙子下凡为穷苦藏族人民解痼疾，不幸遭遇一系列磨难的传奇事迹（载《舟曲县志》617页）。

序号125、编号Ⅹ－10 坪定跑马节　“跑马节”，又称“青苗节”，此项民间集约活

动起源已久。为每年农历三月廿八日“天公保苗”盛大集会,意祈庄稼生长茂盛,人寿年丰(载《舟曲县志》656页)。

序号127、编号X－12 博峪采花节 以每年端午博峪藏族男女青年集结采花、欢庆、祈求吉祥的节日活动,纪念远来藏乡的一位聪慧善良的汉族姑娘莲芝,为解民众疾苦,不幸遭遇狂风暴,丧身崖下的令人万分痛惜的故事(载《舟曲县志》516页)。

序号144、编号X－29 东山转灯 此为弓子石乡(今东山乡)和大川镇一些村,每年元宵举行“转灯踩字”和“迎灯”的传统独特文化活动,以求“风调雨顺”、“国泰民安”(载《舟曲县志》655页)。

天干吉祥节

节日定在农历七月十五日,是原铁坝乡天干沟藏族群众必过的节日。因农历七月是一年中万物生长最旺盛的季节,此时祈祷、祭祀,一来能祛风避邪,保证庄稼不受野兽糟蹋和侵害;二来能减少人畜的疾病和瘟疫流传。

民间舞蹈

序号35、编号Ⅲ－17 摆征舞

藏族舞蹈。男性集体舞,称“玛汉”,即“玛复”,反映男子古代作战的阳刚美。起舞时,由前一人用长矛高挑羊头,众执火枪等武器随后,边唱边跳边吆喝边绕场,动作粗犷豪放,唱词古老,内容丰富,表现勇士出阵前的大无畏气概。高潮时火枪齐鸣,如醉如狂,气氛紧张热烈。与吐蕃时期,鼓舞士气出征有关。

序号30、编号Ⅲ－12 马铃舞

藏族舞蹈。舞者执一串镶有10多个小铜铃皮圈,随摇动的马铃节奏起舞。男女多以10～20人转圈摇铃为舞,至狂跳。今铁坝、黑峪、占单等地普遍流行。

序号31、编号Ⅲ－13 师家舞 铁圈绷蒙羊皮为鼓,手柄末端系若干铁片吊环,鼓槌弓形,击鼓摇环,边敲边唱边舞。

序号36、编号Ⅲ－18 霸王鞭 用细竹竿做成,长约1.2米,竹头凿孔,安上铜钱,拴红绸。表演时,旋转拍打竹竿诸部位,落地起跳,拍打鞋底,重复进行。表演者人数在10人以上,男性为主,女性次之。城关、大川、南峪、武坪盛行。

序号39、编号Ⅲ－21 扬歌 扬歌也称“四曲子”,所唱内容丰富,传统祭神求福,亦有串村走机关、颂扬政策,歌颂农村新气象,祝贺福禄寿喜康等;另有唱给资助社火个人的。唱“扬歌”者一般是众人选出村里好嗓者,并有较高文化水平、风趣幽默的人承担,且能随机应变编出唱词。

序号38、编号Ⅲ－20 社火 县域白龙江沿岸汉族聚居区,历有在春节期间表演“社火”的习俗。“社火”活动,因举办目的不同,分两类,即“神社火”和“明社火”。“神社火”最初出发点是为“祭神娱神”,以求神灵保佑,使得本村来年农作物有所收

成，村民平安，得以安康。“明社火”以“神社火”为基础，发展起来。其属性是娱神又娱民。“社火”的表演形式大致分为六大类：路曲、扬歌、身子舞、小品、耍大小老婆子表演唱、耍狮子。

突古舞　“突古”是藏语，有“同龄人、同代人”和“少年层组、青年层组和老年层组“两种意思。多于铁坝乡天干沟村农历七月十五“吉祥节”时起舞。形式为男女群体对唱或双人对唱。歌舞先是男女分开表演，后合二而一表演。唱《颂着装歌》，跳“突古”、“擦肩”，唱《人类进化歌》，跳“下蹲”、“摇摆”、“迪迪库”；唱《祈祷吉祥歌》，跳“次若列”、“踢踏”。只有一串铜铃伴奏，掌握节拍。

民间音乐

序号12、编号Ⅱ－5 口弦　藏族乐器。藏族姑娘“弹口口儿”（口弦琴），用整块竹片制成微型乐器，长约10厘米，竹孔镶嵌一簧片，右边拴一线绳，平时藏于竹筒，挂于胸前。演奏时，左手握柄，按在嘴唇，右手轻轻拉动线绳，以微气控制，弹奏优美的旋律。节日或闲暇时或独奏或几人围拢一起齐奏。

戏曲

序号41、编号Ⅳ－2 南峪戏会　明末清初，南峪戏会建立（有二三十户人家，每户选1人进戏班）。艺技单调原始，演出折子戏。民国34年（1945），村民王代成进戏班主挑大梁。1950年陕西艺人流落到此，培育新人，与王配套导演，在南峪集会时演出本戏《辕门斩子》、《白蛇传》。此后，每逢元宵节在村上演出，临近乡民观看。因受封建迷信影响，时“戏会”成为“婆婆”（神像）的供品。后，大川梁家坝戏会成立，主要剧目是秦腔折子戏及眉户戏曲《张连卖布》等。

民间手工艺

序号80、编号Ⅶ－12 剪纸　剪纸两类：一类是枕头、女鞋、儿童帽等物绣花所用的花样；一类是室内装饰性剪贴，如窗花、天花板剪贴等。枕头花样分大枕、行枕和耳枕（载《舟曲县志》519页）。帽花多用于小孩帽。鞋类花样多为老年妇女所穿绣花船形鞋，儿童及大姑娘、年轻妇女绣花鞋，鞋头花样呈新月形。另有绣寿衣、绣荷包、绣裹肚儿、“神像”帔肩花样等。

序号82、编号Ⅶ－14 刺绣　刺绣是舟曲妇女（有的藏族妇女亦长于此道）传统手工艺之一。刺绣水平以城关地区为代表。过去，尤以绣花水平高低为选择媳妇的重要条件之一。过去民谣“养下儿子会识字，养下女儿会扎花。大姐扎的牡丹花，二姐扎的灵芝草，剩下三姐不会扎，一针绾了个线疙瘩”。说明姑娘家从小都学刺绣。

序号87 编号Ⅶ－19 屏灯　屏灯是县城元宵松棚灯会各街（村）推出的大型画灯，高宽约2.5米～3米，形制为长方立体木框，木框每格白纱上画有连环画，形如屏风。新中国成立前，四街屏灯图画内容各异。北街屏灯出现年代较早，描绘“十八层

地狱”;东街绘列国故事;西街绘《三国演义》;西关绘《今古奇观》和《二十四孝》组画等。80年代恢复灯会后,各街屏灯重新绘以《三国演义》、《西游记》、《八仙过海》等古典故事画,亦有充实新内容的。中悬日光灯,换下蜡烛、青油灯。识文观图,极其精彩养眼。

建筑艺术

序号90、编号Ⅶ-22 *榻板房* 榻板房(楼)是舟曲藏族群众特有的古老建筑物。榻板房有多种类型:一种是纯粹的榻板房,极少用土石,全为木构造,一般建筑在平缓山坡或山崖或土坝。另一种建筑土、木、石皆备。首筑一座四面严实,一面开门的“土庄廊”,后在其中进行一、二层或单间、连间木构造,此类建筑当地叫“土包房”,有类似内地四合院的风格。第三种是“内不见土,外不见木”的羌藏雕楼、雕房风格。

生活用品

序号101、编号Ⅷ-8 *民间制酒*

烧酒(土酒)舟曲民间酿制烧酒,据考证,源于原始农耕时代。初以粟为料。今多用青稞、小麦、高粱等做原料酿制,味醇浓郁,为自饮或待客及送礼之上品(载《舟曲县志》648页)。

甜酒(载《舟曲县志》648页)。

黄酒(载《舟曲县志》648页)。

民族语言

序号4、编号Ⅰ-4 *藏语方言* 舟曲藏语在藏族三大方言区(拉萨语、安多语、康巴语)内,以“方言群岛”著称。方言交际主要有东南和西部两个与安多语接近的次方言区。为研究藏族先民——羌族来源提供有力根据(载《舟曲县志》617页)。

第二章 文物胜迹资源

舟曲县新石器重点文化遗址、出土文物、古墓葬、古城寨堡,已载于1991年出版的首部《舟曲县志》。新的考查发现,及已列入人民政府保护单位的文物、胜迹,选其重点在此志书中记述。

第一节　古文化遗址

一、翠峰山岩溶洞古文化遗址

位于舟曲县城翠峰山以北松林坡。洞深约16米，洞口矮小，内微阔、平坦，泥土淤积。中洞高约3米。后洞低窄。洞顶为火山岩熔堆积结构。

试掘中洞淤积泥土，0.20厘米～0.28厘米地层处遗存有新石器时代泥质红陶片和彩陶片，纹饰有平行线纹、漩涡纹、波浪纹等，均为马家窑类型文化遗存，与史载古人居崖洞相合。坡下今为连片平坦耕地，约10.66公顷。耕地表亦发现泥质红陶片，原始农业初见端倪。

二、翠峰山平沓地古文化遗址

位于上平沓耕地，遗址层厚0.15厘米～0.40厘米，长约断续52米，有石叠墙遗存，地层存在灰烬、红烧土、红陶片和马家窑文化彩陶片，多系平行线纹、网纹、山形纹等。（其他分布于县域各层次的古文化遗址载首届《舟曲县志》。）

第二节　寨堡　烽燧

一、古寨堡

果者寨堡遗址　位于舟曲县憨班乡西白龙江南岸果者村。2003年野外考古发现。城垣遗迹分布在村南，残迹可辨，最长段约12米，均厚0.95米，沙土层筑，质硬。近处地表遗留灰、褐色泥质夹砂残陶片。民传：民国时期南城迹约有250米，且有东、西南北向残墙存在，呈长方形。20世纪70年代人民公社时期，社员平整耕地时曾发现有脊双翼式铜箭镞兵器。古城应在汉末至南北朝时期修筑，为军事防御之设施。

马莲坪山堡遗址　位于白龙江以南舟曲县巴藏乡下巴藏村东南山丘台地，近临大峪沟进口深峡。城堡遗迹北高南低，黏土夯筑，层厚17厘米，含夹棍眼。现存残墙约120米，外高4米许，顶宽45厘米。北墙有门道痕迹。据考证：应是三国·蜀沓中军事防御之设施。

沙滩寨堡遗址　位于舟曲县拱坝河上源武坪乡西沙滩村。残墙犹存，砂土夯筑，不规则形。城堡内今为民户。据众称：20世纪70年代初，城地曾出现过砖室墓葬及残缺灰陶罐、铜箭镞。此城堡在汉代至南北朝时期筑。

大尕坪山堡遗址 位于舟曲县曲瓦乡城马村西南约700米的大尕坪古文化遗址以北台地。地势南高北低,形椭圆,夯筑层有夹棍眼。残墙最高3.4米。底厚1.6米左右,遗迹内面积约5800平方米。城堡踞河道之上,当属古军事防御设施。

二、古烽燧

据舟曲老农称:舟曲县白龙江峡谷古烽燧分布多处,而今完整保留迹存的仅有两、三座。黄水湾烽火燧在首部《舟曲县志》已记载。

坪定靖边烽火燧 位于舟曲县坪定乡靖边村以北山梁。驻足此处放眼坪定,视野开阔,四周村落尽收眼底,烽火燧高约9米,底长7.5米,宽约4米。砂土夯筑。坪定乡政府驻地有汉代城堡遗址,据考证,为"羌道"县治治所。烽燧设置,当为传递军事信息之所需。(其他古城塞堡载首届《舟曲县志》。)

第三节 墓葬 建筑

一、古墓葬

年子坝新石器墓群遗址 位于舟曲县曲告纳乡年子坝自然村东北约500米的斜坡上。北高南低,高出拱坝河床约260米。分布面积约300平方米。2002年出土大量"马鞍"型口沿及双耳灰陶罐、碗,灰褐色泥质陶片和人体骨骸。皆属寺洼安国类型文化。据考证,应是3000年前拱坝河流域古羌文化遗存的实物。

石门坪宋代砖室墓 位于舟曲县大川镇两河口东南石门沟村一农户院内,户主建房掘基发现,墓顶距地表50余厘米。墓室通高2.1米,正方形券顶砖室墓。墓周以砖雕装饰,构合成豪华宅型状。墓底设棺床1座。底平面5.2平方米,至雕檐1.62米。券顶1米,由22层青砖敛收。壁周浮雕椽12根,其下上层雕斗拱3,中层5,下层1。四角柱高1米,柱头雕檩头2。西、北壁窗式雕构,东壁另有桌式和灯台式结构。四壁饰红、黄、黑、白、灰色花纹和人物彩绘图案,颇具唐宋画风。墓门及甬代位南,高1.03米,宽96厘米。墓内明器仅有"咸平元宝"、"熙宁元宝"、"天禧通宝"3枚宋代铜币和一尊2厘米高的玉人雕像。此墓结构严谨,具有一定的历史研究和艺术价值。(其他古墓葬载着届《舟曲县志》。)

二、古建筑

县城北城门遗址 北城门位于舟曲县城上街,北连北关。明洪武十四年(1381)筑西固新城时增筑,长厚砖砌筑。今为县城通北主要通道。县级文物保护单位。

县城南、北水门遗址　明洪武年间(1368～1398)筑西固新城时,于南、北处城墙下修筑水门二。清光绪七年(1781)重修西固县城,另"辟水门二",石条砌筑,其上横插长石条多孔用作竖插木头。史载:北曰"流长",南谓"安澜"。今南、北水门保存完好。

上翠号建筑遗址　位于舟曲县城南街清和巷北侧,清光绪(1875～1908)年间修建。时,为本籍今东山杨民兄弟随父经营药材,发迹兴盛时修建上、下翠号两院(商号"永盛翠")。今存"上翠号"坐北朝南,悬山式建筑。东西44米,南北22米。正庭5间,隔间有通顶柱7根,直径45厘米。庭廊4圆柱,直径47厘米。正庭东西为相向两层厢房。"上翠号"建筑正统、严谨、气派,装饰花墙、浮雕、金瓜、斗拱、飞檐、兽首,颇有观园气氛。今为县级文物保护单位。(其他古建筑载首届《舟曲县志》。)

第四节　碑刻　摩崖

一、石碑

丈地均粮碑记　刊于明万历十年(1582)三月,保存完好,现存二郎山公园。为省级保护文物。此碑高、宽、厚为170厘米×176厘米×172厘米,额圆拱,座失。有碑阳碑阴文两分。磨损漫漶。

碑阳正文楷书,约760字,主记"巩昌府阶州监牧西固同知欧阳策□为丈田亩清浮粮,以苏民困事"奉朝廷、陕西省巩昌府和洮州卫指示,对西固"东山等四里官民田地,会同本所掌印百户",将其田地"造册呈报"。使"夏秋粮草及顷亩"逐一揭示,所纳粮草"永为定规"。后"有买卖者,赴官过割"。若有私买私卖、任情增减挪移粮石者,以律治罪。

碑阴楷书。全文的1420字,小篆。主述西固山川形势,"军民杂揉而难居,且军强民弱……虽有监牧或□二教官暂署一岁"。而"朝更夕换,吏治不修"。"自嘉靖以来,垂三十余载,竟无通完之期。刑名法律,任情出入"。"故业主有无地之粮,典主有无粮之地"……因请朝廷,"增置阶州同知一员,专以驻扎西固城,放牧民屯钱粮,稽奸弊","审偏均徭,准理词讼,专管四里百姓所卖……"欧阳策于万历戊寅(1578)六月官拜阶州同知以来,"遍索案牍,参之黄册","颁发实证"。"率里老乡耆大户,实行计亩均粮",以保障"戎马胜于西北,而边储为要"。末列参与此工作之地方头面人物。此碑文可证明万历年间张居正变法(即"一条鞭法")不仅在江淮和中原地区实行,而且在藏汉杂居百姓中得到推广。

善后条规碑　保存完好,现存于二郎山公园,刊于清光绪二年(1876)五月。共

两通。县级保护文物。长、厚各为166厘米×66厘米×16厘米、172厘米×68厘米×14厘米,拱额,阴刻小篆体"善后条规之碑"6字(每通三字),保存完整。

碑文大意是:清兵平息西固境域藏、回起事后,复连岁丰稔,乃兴义学,与绅耆策划,得钱3000串,适逢宪饬历办善后之诸事,遂拟定书院、义学、义船、养济恤嫠等经费规条。碑文详列筹钱3150串,以400串为书院生息,以2200串为义官生息。养济恤数,义船等项以300串生息,所余150串为修造补葺之费。西固城内设翠峰书院,并在民关帝庙、北关庙及新兴寨、大寨子、坪里、弓子石、石阙子、官亭;屯地南峪寨、石鸡坝;番地端山里、真堆族武都关、立节族等贫困村庄设义学15所,每处义学束修钱24串。

西固城内设养济院,收容60岁以上或残疾孤寡老人,住院与否按月发给600文。铺商屯户应交利钱等。三年报换、四注清册,呈官报销,官吏不得挪借。后署捐款人毛文举和武举李多馥等14人姓名及落款年份。由此可察清末社会大动荡时期,地方政府兴办教育、扶危济困之举措。

重修西固城垣碑记 刊于清光绪八年(1882)冬。保存完好。现存于二郎山公园,县级保护文物。长、宽、厚181厘米×69厘米×18厘米。碑额周、碑边饰纹。座失。碑文约1660字,首行"重修西固城垣碑记"。碑文述"光绪己卯(1879)夏五月十二日,有地震之实,坍塌尤甚。庚辰(1880)春,番族('大耳朵'煽动)忽蠢动于瓜子沟,欲将作一守城之计,几茫然无所措",在"遍闻难堪,筹谋日久"之时,得到陕甘总督"檄饬会修斯城"。西固城重修一年,"东跨于高山,西列于平地,南近于河,北依于涧"。并在城东南建成魁星阁,"直矗胥云,俯临丹水","毓秀钟灵,气势凌云"。从碑文中可确知西固地震确切年代及最后一次重修城垣的情况。

永垂不朽碑 刊于清光绪二十四年(1898)正月,立于拱坝村(现移立节乡政府门口)。碑高、宽、厚为205厘米×99厘米×25厘米。拱额,楷书"永垂不朽"。碑文1800字。

首行"钦命头品顶戴兵部尚书兼督察院右都御史,总督陕甘等处地方军务粮饷兼理茶马总管巡抚事陶为"。因"光绪二十一年黑番四旗仇杀报复一案",经督部堂安正任阶州末直牧秉正审断,"拟除弊章程十条","在公(拱)坝地方刊立石碑,俾该土司、长宪总管及番民人等永远遵守"。陋规革除,立新规十条。此碑是研究西固与卓尼杨土司政治经济状况的重要资料。民传,新规刊立后,四旗社会基本安定。

恩垂万世碑 刊于清光绪三十一年(1905)四月十五日。立武坪村头。高152厘米,宽67厘米,上、下厚9厘米～5厘米,拱额。制作粗糙。

碑额横书"恩垂万世",隶体。碑文首行楷书:"钦加同知衔署巩昌府岷州正堂实任巴燕戎格抚番府张示"。次行"武坪汉番前因壮喇嘛王代臣,假借故土司马承烈名

号，巧立款目，苛派百姓，以致汉番聚众滋事”。经查实，“明确议定准免条规”，批准后刊立石碑规定，“武坪一旗汉番人等知悉，嗣后尔等完纳土粮及支给土司衙门旧规，汉番人等不得违抗。该土司不得于条款外苛索”。并列条规七。具体额定汉番每年应纳土司租粮官钱照旧。民间诉讼，准许赴州、县控告；革除民间娶妻继子与土司衙门花费领凭各名目；准其民众子弟读书，一律赴岷州应试；不准新修庙院，以免摊派。

同碑一式三份，分立于武坪、八楞、三角坪，以兹众行。八楞存碑，额书“信碑”。碑文同武坪。三角坪碑失。三碑是研究西固与宕昌马土司的政治制度与经济状况的重要资料。

恭辰石匾　刊于清光绪七年（1881）六月。属西固东城门楣石匾。后因城垣坍塌，埋入地下。20世纪60年代出土，石匾楷书“拱辰”两字，左上刊立落款时间，即清光绪五年（1879）西固地震，城垣重建时，以“拱辰”为东城门之名刊此匾。

除上述碑刻外，舟曲县文化馆另保存有“当方”碑、“观音堂”碑、“岳庙”碑、“天寿寺”碑、“重修文昌宫”碑、“修建河边道路”等碑10多通（大部分完整）。

二、摩崖

石门峡摩崖遗迹　位于舟曲县大川镇东南石门沟村北石峡。该地是陇、蜀军事通道之一，南北茶马商道、民族经贸往来的“藏彝走廊”。摩崖位东北崖壁中段之下部，距崖底约70厘米。遗迹高120厘米，宽45厘米。竖5行，每行21字，楷书。清晰可辨者90字，下部13字缺失。文曰：“圣宋皇佑四年孟冬尚书屯田员外郎□（监）判阶□（文）□（州）州事朱处仁自十六日西之本州故城□（镇）、峰贴□（峡）□（寨）□（坪）定关点检城寨后，廿三日过此又巡历至武平、沙滩□（余）、寨回。廿五日题记河口镇西石门硖东壁上左班□□□□马向宣右班殿直巡检李士宗福津县尉王□□行。”

“天沆永博”摩崖遗迹　位于舟曲县东山乡谢家村东南约500米的岷江（今宕昌河）西岸石崖上。此处河道险崖对峙。“天沆永博”四字距河床高约6米，每字横竖约25厘米。左侧刻“山右武乡赵牧惠多祥题”，右为“大清康熙己酉”（1669年），下端“刘星主惠刊”。其摩崖刻工精细，苍劲雄浑，“天沆”亦读“天杭”，即“天河”。“博”，大也。“天沆永博”，即岷江流此，犹如天河，浩浩荡荡，永流不竭。

第五节 古道 名寺

一、茶马古道遗址

经对舟曲县白龙江沿岸高岭、沟壑古遗迹野外考查,已发现数处古栈道遗迹。

白龙江沿岸栈道遗迹 21世纪70年代县城西2千米处的龙帝峡(即锁儿头村西1千米处)白龙江北崖壁,原存10数孔栈道桩口遗迹。后修建省道313线时,大部毁弃。另有立节乡水地村以东白龙河峡口旧公路下石崖处,原有8孔栈道桩口。2006年重修公路毁弃。

通南栈道遗迹 1992～2003年野外文物考查发现。现存栈道遗迹有大川镇东南石门硖和南峪乡磨儿坪村以北菩萨荫石槽处。

石门硖栈道遗迹 位大川镇石门村以北。东西石崖高约百米,耸立对峙。石门宽约12～14米,进深50多米。两崖壁排列着方口桩孔80多眼,间距1.2米左右。

磨儿坪普萨荫栈道遗迹 位南峪乡南大沟,磨儿坪村以北约200余米的石硖,宽仅8米左右,阴森狭窄。近观险峡,一巨石卧硖底,流溪冲击巨石。左顾右盼疑无路时,左崖壁栈道桩口惊现眼前。桩洞方口,排列有序,能见8孔,直径约12厘米～15厘米,间距1.3米～1.5米。右崖半壁,存在人工凿就高约1米见方的神龛。所供何神已不存在。据当地老农传:新中国成立前,这里马帮商队络绎不绝。《中国历史地图集》:为三国·蜀"孔函谷"。此栈道凿筑,应与蜀将姜维率军进出沓中有关联。出得南峪"孔函谷",即进入史载的"北道"(今两河口北路)。进得南峪沟普萨荫,攀越安扎梁,即达今武坪乡(当年沓中屯军地之一)。

二、翠峰山寺

翠峰山寺属舟曲县明、清时代八景之一,称"翠峰映照"或"北峰古刹"。《甘肃通志》有"翠峰山,城北十里,极耸峻"。《甘肃名胜辞典》亦有"翠峰古刹,皆陇右之名山"之载。相传宋时曾有僧人在峰巅辟寺。明宣德六年(1431)西固城军民千户所武略将军李瑛和夫人徐氏修建;弘治年间西固所掌印千户李玘进行修补。正德十二年(1517)立《重修观音堂碑》,后改名天寿寺。寺宇颇具规模,晨钟暮鼓不绝于耳,文人骚客多有题记,故又有"仙山"、"翠云寺"、"翠峰阁"、"翠峰山寺"、"翠峰天寿寺"之称。近景有:松林绝壁、迎客松、擂鼓横雪、王韶驻马、姜维扶犁、二华山,裹肚水、虎溪观、赤爷洞、太阳寺、大峪、小峪、龙桥寺、黝林坡、月下美人、雪卧高士、西方佛子。此山雄伟挺拔,状似屏风。东、南、北陡险绝崖,峭壁千寻。主峰脊嶙峋突兀,峰顶古柏

参天，红寺碧瓦隐约其间。殿堂、楼阁、廊坊布局精巧。雕像栩栩如生。劝善书法、壁画故事满目。寺群建筑与翠峰构绘成富丽画卷，游人香客络绎不绝。登上峰顶，鸟瞰舟曲城区，楼房鳞次栉比，白龙江宛如飘逸哈达。

第三章　风景资源

舟曲县位处西秦岭与青藏高原结合部高山地区，地理环境优越，地质、地文、天象、水体、生物等客体蕴含丰富的原生态旅游资源，利用开发前景广阔，未来旅游产业发展值得期待。经专家实地多次考察，除首轮县志录入的生态旅游资源外，另有国家批准的森林公园和多处生态林景区、景观。

第一节　国家森林公园

一、甘肃沙滩国家森林公园

沙滩森林公园是舟曲林业局林区属地生态旅游区，地处甘南藏族自治州舟曲县拱坝河发源地武坪乡境以西，东邻陇南市，行政隶属甘肃省白龙江管理局。海拔2500米～4356米。公园以一片绿色世界，一处生命净土拥抱崇尚自然，热爱自然的人们。

旅游区地属温带、寒温带高寒湿润气候，雨量充沛，日照充足，完整保存大陆性温带、寒温带生态系统多种植物群落，分布种类繁多的珍稀动植物种群，植被垂直带谱广泛完整，植物群落结构完备，自然地形地貌优美，森林及自然景观独特。随海拔高度递升，依次分布着阔叶林、针阔混交林、纯针叶原始林、高山杜鹃针叶林和高山矮林等林分类型。林线之上为高山草甸、高山裸岩和积雪。雪山险峰、天然湖泊、瀑布群落、奇松怪石自然景观星罗棋布，四季各具景致。

沙滩森林公园区划总面积30141公顷，开设旅游景点线路7条，采设景观景点40余处。在原生态自然景观基础上，建设花草坡、小草坡、人命池沟和沙滩小区4处人工景点，布设格调典雅的民族包、纯朴自然的小木屋和梅花鹿养殖场等人工景观。游人体味返归大自然风光之美的同时，还可领略丰富多彩的地方民族文化风情，感受野炊野营生活的独特情趣。生活接待区一条龙服务。有篝火晚会、民族舞会和形式多样的现代文化娱乐活动。

二、甘肃大峡沟国家森林公园

大峡沟国家森林公园位于甘南藏族自治州西南山地中,东距舟曲县城7.5千米,属岷山山系北支高山峡谷地貌,具有亚热带、暖温带和冷温带三种气候垂直变化特点。特殊的自然环境和气候特征,形成得天独厚的生态旅游资源。园内动植物种类繁多,地质地貌景观千姿百态,林相植被封存完好。瀑布溪流分布山沟,藏家风情浓郁独特,极其丰富旅游资源。其最大特色在于神奇的森林景观、山水风光与浓厚的乡土文化。

公园内峡谷飞瀑,植被丰茂,空气清新,负氧离子富集,是一处天然的"氧吧",为游人修身养性提供纯天然场所。

2004～2005年,县史志办专家协助县九二三林场对景区多次调查核实,并经甘肃省林业调查规划院专家复核并作总体规划,审报省林业厅批准,经国家林业局核准。

大峡沟海拔1824米～3278米,气候温和,均温1月1.5℃,最热7月23℃,均温13.11℃,4、5、9、10月舒爽宜人,是休闲、登山、赏景最惬意季节;6、7、8月气候凉爽,为避暑最佳季节。

大峡沟森林公园总面积4070公顷,林地3493.2公顷,占总面积的85.8%。其中有林地2937公顷,疏林地86.3公顷,灌木林地469.9平方千米,公园森林覆盖率83.7%。

生物资源 根据植被区划,植被属甘南高原、山地植被区域白龙江中上游亚塞带针叶植被小区。公园内植物资源丰富。据初步调查高等植物102科409种。有国家重点保护一级野生植物红豆杉1种,二级野生植物7种(秦岭冷杉、大果青杆、油麦吊云杉、岷江柏木,连香树、水青树、水曲柳);属于国家珍稀濒危二级保护植物7种(同重点二级种外,另有胡桃、独叶草,星叶草);3级保护植物(同重点保护二级外,另有领春木)。

景区内名贵野生药材资源和野生食用菌及菜类资源颇丰。

野生动物较多,陆生脊椎动物68种,分属4纲16目24种。主要分布有金雕、斑尾榛鸡、红腹锦鸡、梅花鹿、兰马鸡、野猪、黑熊等。

按公园地文、水文、生物、天象及人文五大资源质量分析,其中生物资源占权值比例40%,地文、水文、资源各占20%,人文、天象分别占15%、5%。

环境大气、地面水、土壤质量以达国家一级标准;主要景点负离子含量为5万个/立方厘米,空气细菌含量为1000个/立方米以下。

地质景象资源 具有天然地质博物馆。地质史经历志留系至泥盆系中生界沉

积、抬升、地板扩张、褶皱、断块，生就深谷、险峡、峻峰。

山体景观资源　大峡沟森林公园山体景观有以拉嘎山、葱花坡、鹰咀石、苜蓿滩梁、牌坊梁、大毛嘴为代表的苍山翠岭景观；西沟山、大岩头、仙人峰为代表的峰岭景观；似仙人峡、黑铁林、小梁沟、支树坡沟、清水崖为主的峡谷崖壁景观、以镇妖石、神龟石、卧虎石、虎林石、虎视石、伏虎石、母女石为代表的奇石景观等。

水体景象资源　区内涵养水能力强，大小沟谷，溪流潺潺，形成众多瀑布、潭水景观，具有较高的观赏价值景观资源。区内水体景观主要有：以三叠瀑、五叠瀑、流翠瀑、一线瀑、姊妹瀑以及天瀑贯潭、龙潭串珠为代表的瀑、潭景观；以黑铁林沟、哈依巴沟、小梁沟、三岔为代表的沟谷溪流景观，另有密布沟谷的泉水景观。

天象景观资源　山麓至山顶，沿山体分布3个垂直气候带。形成天象景观独特，气候变幻莫测，时风，时雾，时雪、时雨，变化丰富。其景观包括磨沟日出，莲花云海以及气象变化形成的烟雨雾霭、飞雪冰封和朝霞晚虹等景观景象，成为大峡沟营造“一眼望四季，十里不同天”的特殊环境。

人文景观资源　有磨沟大峡沟古战场遗址和庙宇宗教文化以及古参狼后裔藏羌民风、民俗、传统民居、石板房、连锅炕、锅庄舞等为代表的人文旅游资源。

地文景观资源　名山有笔架峰、钟灵烟罩、莲花浮烟；奇特景观有象形山石佛祖抱平、跪驼迎宾、六郎点将、卧虎坪、迎客石、象鼻山、镇妖石、石猴拱月、二龙戏珠、岩壁与岩峰景观有石树岩峰、兵书崖、珍珠壁；峡谷段落有神峡、石门峡、仙人峡、幽鸣谷、聚仙峡；洞穴有卧虎洞、水经石洞、水帘洞等。

大峡沟旅游资源丰富，品类齐全。绮丽的自然风光和气势恢宏、变幻莫测的生物、天象景观、生态环境与人文景观完美结合，融科学性、趣味性、观赏性、参与性于一炉，合文化价值、科考价值、美学价值、生态价值与经济效益于一体，形成相对完整的旅游资源体系。

公园主要景观

笔架峰　位于公园磨沟分景区北部，由主入口沿林区公路行3千米可达，展现在眼前的是一拔地而起、壁里千仞的巨峰，山势险峻，高耸入云，烟雾缭绕，宏伟壮观。山形酷似笔架，故命名笔架峰。

钟灵烟罩　钟灵山（俗名大崖头），位于磨沟风景区中部主峰，海拔2915米，周悬崖绝壁，绿树丛生。云漫万壑，千峰攒聚。清晨日出，薄雾飘飞，变幻神奇；寒冬白雪覆盖，冰柱下悬，千峰万壑似银砌玉。

莲花浮烟　莲花峰，沿庙沟分景区南行，海拔2308米，距主入口5千米处一形似莲花瓣状的山峰（又名五指山峰），矗立云端，酷似一朵绽放的莲花盛开在群山起伏的碧波翠色之中，烟云缥缈，倩姿迷人，抬头仰望，山形峥嵘巍峨，掩映云烟中，周峰争

势,万山锁抱,景观独特。

佛祖报平 位磨沟风景区,入神峡,左岩壁峻险陡峭,仰望不得其上,因自然风蚀成一弥尊大佛,仰观,大佛两目前视,神态安详,岩壁下留有村人和游人焚香拜佛痕迹。

六郎点将 位于磨沟景区,沿古磨坊顺沟前行瞻东山梁,海拔1906米处,石柱突兀高耸,一巨石矗立,其下数块小石整齐排列,松柏簇拥,蔚为壮观。传奇故事云:杨六郎打仗从此处路过,遇一匹马在河中戏水,慧眼视出宝马良驹,纵身飞跨马背,直奔山顶,调兵遣将,打败敌兵。

卧虎坪 位于九二三林场磨沟保护站管理区所在位置,海拔2234米,山谷缓坡巨石林立,传古时有老虎每晨太阳升起时于此浴阳光,时抬头目视前方,翻身摇尾。随着时光流失和地质变迁,虎无,卧虎坪仍在,周丛林密匝,风吹树动,虎气森森,石虎若隐若现。

镇妖石 磨沟聚仙峡口,海拔2430米,一巨石高悬道路边峭壁,距此约10多米的壁底,一石酷似面目狰狞的"妖怪",被深压峭壁底下,传说镇妖石悬而不落,镇住妖怪不跑出作怪。

神峡 距磨沟景区主入口3千米,海拔1768米,窄沟两侧山体陡峭,一线天状似山门,宽约15米,高数百米,大有一夫当关,万夫莫开之势,水流湍急,白浪滚腾,涛声震耳。峭立岩峰,青翠草木,滚滚白浪,动静融合,形神兼备。身临其境,方能欣赏自然风景。此地曾有古诗:"疑是千军破阵来,忙掩两耳四顾寻,狂风怒水浪飞空,撼山动地溅珠银。"

石门峡 磨沟景区,钟灵山东南侧,距保护站1千米,海拔2170米,沿路上行可见一石峡巍巍壮观,巨峰屹立,峡谷幽深,里外飞瀑轰鸣,气势磅礴,无人进内探秘。

仙人峡 磨沟景区,距保护站2.5千米,海拔2464米,两石峰巍起,耸入云端。南峰悬立一小峰,如仙人指路,神态怡然,中缝为进山必经之路。沟内树木丛生,气象万千。

幽鸣谷 位于仙人峡内。一边山势险峻、俏壁千仞,另一边山势平缓,秀丽怡人,有蜿蜒黑林小径登山顶。峡谷怪石嶙峋,流水潺潺,清静幽雅,似仙境。古人题诗:"山嶂青松含晚翠,激流清湍乱石间"。

聚仙洞 磨沟景区,镇妖石南谷。地势开阔,林木茂密,树种丰富,秀丽迷人,极目四望,层林尽染,郁郁苍苍,顿感心旷神怡,似神仙相聚。乃友人逍遥之地。

水经石洞(滴水洞,罐罐池) 磨沟景区,铁林深谷,钟灵山东南,距保护站3千米,海拔2553米,四周青山环抱,一岩壁因石灰岩溶水侵蚀形成光怪陆离的弧形,壁顶流水潺潺,玉珠点点,形成多样水帘。冬,冰柱倒悬,分外妖娆。底壁有大小不

等石洞，颇有水帘洞洞天之神韵。于此仰首观望，悬崖、峭壁、飞瀑、彩虹、蓝天、白云，绚丽多姿，惊险俊美，令人叹为观止；俯视谷底，巨石横生，错落杂陈，更是别有风味。

水帘洞　庙沟景区，五叠瀑右侧半山腰，距庙沟保护站3.2千米，海拔2500米，岩壁险凹，细流披落，若青纱帘幕悬挂，轻柔细腻，溅出串串水珠，吐出阵阵水雾，绚丽多姿。

栖云峰　幽鸣谷，小气候复杂而优越，云雾变化神秘莫测。春夏晨晚或雨后，团云溢升，飘忽绕峰，近峦远山，虚无缥缈，人如腾云驾雾，翠波接云，迷离奇特。四季阴晴，云雾或如瀑布，或似云海，或如朵朵白絮。诡秘秀美，由此得名。

一线天　磨沟景区，钟灵山西南，距保护站2千米，海拔2615米。山体中一天然裂缝，百米瀑布喷薄而下，犹一挂飞帘从天而降，阳光照射，彩虹即现。

悬崖吐液　庙沟景区西沟内，距保护站2千米，海拔2317米，滴水崖宽50余米，高约一百余米，水滴成珠，如玉龙吐雾喷雨，日照晶莹闪光，景色壮观。

聚义瀑（黄坑双瀑）　庙沟西沟悬崖吐液近处，为大峡沟森林公园较具规模瀑布之一。两瀑布相距5米左右，相对飞流而下，瀑布宽3米左右，落差近百米，晨辉映照，道道彩虹。

搭沟崖大瀑布　庙沟景区搭沟崖内，距保护站4千米，海拔2408米，宽5米。为大峡沟森林公园较具规模瀑布之一，以百米落差傲视群雄，从刀削般两峰喷出，直泻峭壁下潭中，如雷贯耳，远震数里外，令人惊心动魄，水流如烟雾腾空，势其雄厉，似银河从天而降，如万马信缰奔腾，气势宏伟，正是珠帘不卷，匹练挂峰，具不足拟其状。其下险峡有10米、20米小瀑。

三叠瀑　庙沟景区小梁沟，距保护站4.5千米，海拔2620米。瀑布长约百米，迭差约60余米，呈三级跌落。上段素练高悬，水雾弥漫；下段浪濑奇石，涛声震耳，远观形，近感势，给人以美的享受。

五叠瀑　庙沟景区小梁沟西，距保护站5.5千米，海拔2788米。沿西沟而上必见一较大瀑布（流瀑），数百米长，呈五级跌落，上古树参天，下层林木掩遮。遥观瀑布身姿秀色，近听瀑布水声隆隆，美不胜收。瀑布下有水潭，宛如圆镜。

近临小梁沟后墩沟分布阶梯瀑布8处，最高约15米，一般7～8米，风光美丽。

翡翠潭　大沟崖瀑布下方，圆形约15平方米，深约5米。潭水幽深，碧波粼粼，一挂瀑布泻潭中，周石突兀，林木遮天蔽日，凉风习习。

二龙潭　聚义瀑下方，椭圆，约25平方米。潭水清澄，白浪翻滚。双瀑汇潭，实乃罕见景观。

古磨新韵　水磨是舟曲古老的生产工具，在电力较充足的偏远山区至今仍在使

用。磨沟、庙沟景区村居处水磨星罗棋布,存在于青山绿水之间,幽雅而静谧。在这里可感悟城市没有的水磨风韵。

大峡沟国家森林公园2005年已编制规划,至今尚未正式开发。

三、拉尕山风景区

拉尕,藏语意为神仙喜爱的地方。景区位于舟曲县城上游33千米处,全景区面积约25.71平方千米,海拔2200米左右。绚丽秀美的拉尕山景区,碧海青天和桦树坪,展现出一幅林草相间、牛羊互动的高山欧式原野风光。拉尕山寨,呈现出古老藏民族古朴的民居、饮食和风俗画卷。碧绿如茵的神羊径展露出绿色生态娇容。袅袅香巴寺香火和佛塔、嘛呢亭闪烁出藏传佛教文化的辉光。碧澈的溪水和古磨营造出一路的清凉和湿润。赤壁神窟、人猿泰山和石崖子山展示大自然的鬼斧神工。拉尕山景区主景观面积约8平方千米,有四大部分:溪流瀑布区、山寨区、草场区、生态园区,有26个景点,其他副景区有5个景点。

林木景观

美丽的色调　自然景观色彩以绿色为基调。春,草甸吐翠,蝶舞缱绻;夏,万叶丽天,野花坠枝,清风拂爽。秋,枫林遍染。冬,飞雪压草木,银装素裹。远眺迭山,原驰蜡象。

月照松间　步履松坡石阶,明月松间照,恍若仙境。

地文景观

鸡冠峰　位于主人口西南,华阳古城之屏障,险峰极陡绝,貌似鸡冠,故名。

赤壁神窟　鸡冠峰东侧崖壁10余裸洞。传周武帝下诏灭华阳国(宕昌羌)女王,架云梯于此半壁凿洞攻城未果,便智取华阳女王,焚其城。

卧佛　位于大峡西山,地质抬升风化而成,峰凸凹状,圆头鼓腹,腿肢平伸,卧态安详。

醒狮卧岗　大峡东山巅一石,酷似一头雄师,虎视四野,传为西山卧佛寺驯养之狮。神佛休憩,雄师守山。

神童报平　位于大峡东峰壁。突兀石柱镶嵌石崖间,传为仙童守护大峡,神态怡然,护佑进峡人个个平安。

天险神峡　位于拉尕沟主人口和沟内,峰崖欲合,仰视,雄峰峥嵘。雨日云遮,景象万千,变幻神奇。传格萨尔王率兵至此,与峡道伏兵酣战。

石门神韵　拉尕沟村西南2.5千米,峰锁幽峡,翠绿苍郁,夏秋烟云缥缈,倩姿诱人。

石蛙噙宝　拉尕沟村西南峡谷一巨石,形如青蛙,口含宝石。传石蛙盗山神宝

石，山神寻宝无果，忙向进军此谷的格萨尔王禀报，格萨尔眼神一扫，即令部下捕获盗宝妖魔。格萨尔又神剑一挥，盗宝青蛙连同宝石变为石头。

翠翡坪　拉尕山村东南草坪，地势缓平，夏秋碧茵。徜徉草坪，微风拂面，适感惬意。马儿撒欢、牛群戏斗，洋溢高山草甸欢愉的景气。

桦树坪景韵　位于拉尕山松坡之巅，地势阔坦，灌草相间，景气清丽，是登高观景的好去处。传孙悟空云游此地，牧养天马的地方。

天象景观

雨后，隐现雾锁禅林、云栖八峰、拉尕浮烟、云漫万壑之景观。云雾锁绕山际，峰林时隐时现。登临桦树坪俯观园林羌寨，时而云滚似海涛；时而霞光耀闪，青山黛翠，万壑碧洗，林海婆娑，山景壮美。

水体景观

拉尕沟壑水体系已经初步规划建设，现有孔谷飞流、碧潭吐帘、奇石双瀑、拉尕溪趣、幽潭印月等景观。

人文景观

拉尕羌藏山寨藏语意为神仙向往的地方，因有佛爷山、卧佛峰而著称，实乃福安之地。山寨历史久远，宅居建筑、民俗兼袭古羌戎和南苗之风，古朴浓厚。

华阳古城园林主入口西侧，为省级文物保护单位。

第二节　其他风光资源

一、南峪生态景区景观

位于县城东南，白龙江以南，南峪乡境深山，东临两河口 212 国道 8 千米，海拔 1650 米～2980 米。风景地有龙王沟、磨儿坪沟和黑水沟。景区沟壑幽峡，山势陡峭，林植葱郁，依地势有田园、草滩、沟壑阔叶林、峻峰针阔叶林，高山草甸、裸岩。悬崖、绝壁、险峰、幽谷、岩洞、瀑布分布景区。动植物种类繁多。春夏秋冬景色各异。

勒地板景区　勒地板（汉语骆地坪）沟亦称龙王沟，位于南峪西谷，藏语意勒迭板，即龙王、龙子居住的仙地，故名龙王沟，当地传有七仙女与龙太子生死绝恋的爱情故事。此山此水，神奇美丽。嶙峰逶迤，葱郁苍翠。险崖如削，绝壁似屏。大谷小壑，烟霭林岚。沟壑泄瀑，如帛似练。沧桑羌寨，古风悠熠。呈现清新、秀丽、幽静、壮美、古奥的一片世外桃源（一位加拿大游人赞语）。

小景区有多尔南山景区，加义罕—扎给尔喃—爵立板景区，曼李板景区，中沟景区，上沟景区，羌寨西雀儿山景区，村北骆驼峰景区。

景观神女峰、三指峰、双月峰、观瀑峰、飞来峰、姊妹峰、淡彩写意崖、天险一线峰(长约200余米,宽仅1米多,左右壁高60余米)、无底洞、神龙洞、仙女飘发瀑、青林百米瀑、红水濑、登险梯等。

龙王沟不仅有优越生态、景观、奇特人文景观,而且具有繁种植物园的美称。

磨儿坪沟景区 位于南峪大沟东壑沟,距南峪村3.5千米。景地有磨儿坪村下小根嘎沟、菩萨荫峡沟、安扎沟、观音池沟4地段,神奇古幽。神峡、剑峰、瀑布、幽洞、兀石,山涧阔叶林和针阔叶混交林构成景地险峰秀水地貌特点。

主要景观有神秘小根嘎沟飞流跌水缸、菩萨荫水帘洞和瀑布、绝崖幽峡、南山剑峰、神灵峡、红岩瀑帘、三国·蜀军开凿的栈道桩口遗迹等。

黑水沟景区 位于南峪东峪谷。主景地柴沟、清水沟、红水沟、上下草坪、神仙沟,各呈峰险、瀑多等特点。景区景观载入首部《舟曲县志》。

二、县城区景点景观

明史载旧八景:仙洞活水、南山笔架、北峰古刹、驼岭永障、露骨积雪、东岩晚照、通泉沃壤、瀑布飞流。沧桑巨变,旧景无几。县城今八景:翠峰古刹、二郎公园、笔架飞流、南桥晚虹、驼岭钟声,滨河吐霓,涌泉莲影,雷古暑雪。

陇上名山翠峰山 春花烂漫,夏木吐翠,秋果红叶,冬雪覆被。星月璀璨,山野临风,林涛阵阵,磬声悠悠,荧光点点,周峰苍蒙,崆峒幽瀚。若逢绵雨,涧、溪、瀑、泉尽涌,云层飘逸,景态万变。置身峰巅,脚下云雾滚动,碧波如海,峰寺宛如九天云中的仙山琼阁,蔚为壮观。

景区景观有翠峰楼台阁寺,峰松拱寺,迎客松,险径十八转,平沓田园,黝林隐障,古柏争雄,幽壑奇观,攀天梯(峰东),"妖气"洞(峰北密林处,洞内淤土地层已发现马家窑文化彩陶片)、神仙洞(深谷西壁),云上游(峰顶雨后时有凸现),千丈壁等。

民国初年,平沓田园曾出土巨型龙骨化石(疑为恐龙化石)。据三眼村今80高龄老农忆,当年村人一次从平沓地背回龙骨约30多背篓,600余千克,皆被外地药商收买。

三、黑峪景区景观

黑峪沟位于憨班乡北,南临白龙江。藏语俗名"塞布尔"。因出金沙,又称"塞布隆巴",意即"金沙之峪",地质形成周峰环拱的狭长盆地,因盆地前森林密布,光泽幽暗,汉语得名"黑峪"。

景区重峦叠嶂,奇峰耸起,怪石突兀,峭岩入云,古松参天,溪水澈涌,雾霭缭绕。以地理分布有:宾马、黑峪、寺上村、阔叶林、人工营造林,高山针叶林、东西草坡。以

苍松茂植、野生动物、险崖奇峰、幽壑湖泊、神峰飞瀑、羌寨古风和寺院取胜，凸显古奥、神奇、绚丽、壮美的自然景观和古老浑厚的藏羌文化底蕴。

独特景观有格萨尔王神山和索度吞玛、石壁悬磨、拴马柱、人工林阵、镜湖、钟乳洞、银盘山、阿日高山草甸、林间木屋、黑峪寺等。

格萨尔王神山　景区南山入口，耸峰欲合，状若神工鬼斧凿作，绝悬雄险，峪溪涌涛，滑瀑激流。古羌神话传格萨尔王用神剑指向南山，劈开一壑口。盆地湖水涌泻而出，水怪妖魔降服。

石壁悬磨　神山内崖缝有一方圆状石磨，传格萨尔王领军遗物。

索度吞玛　神山崖壁一洞中央，横嵌一亘酷似树干，又像古笛的不明物体。传格萨尔王曾使用的“吞玛”（饮用罐罐酒的咂杆），代代藏族人民顶礼膜拜，以求幸福吉祥。

拴马柱　神山右侧河畔一3米余高的奇松杆。传格萨尔王曾拴马的柱子。

人工林阵　为景区一道亮丽的风景线。漫步其间，芳草、野花、药草、甜果清香扑鼻、沁人心脾。

镜湖（藏语“山甘措”）　营林段壑沟，分布两处椭圆形的湖泊，上、下各约150米、80米，碧澈透底，天光云影，奇树怪峰倒映其间。故名镜湖。

钟乳洞　内含千姿百态的石乳、石柱、石龙，玲珑奇秀。

黄家山　藏语“黄家拉则”，位于景区西北，主峰3957米，传清黑峪寺黄土司与宕昌马土司为子女联姻，曾于此抄捷径越山，故名。登攀峰巅，有“会当凌绝顶，一览众山小”的奇妙感觉。

银盘山　奇峰林立，溪瀑清丽，一汪天池碧透，面积约200平方米，近池赏景，忌喧哗吵闹。

阿日草坡　黄家路山下，约1333.33公顷，草甸此起彼伏，绿荫碧波，绚丽多彩，为天然娱乐赛马场和理想的高尔夫球活动场地。

林间木屋　玲珑古朴。木屋外溪水潺潺，花草芬芳，蝶舞鸟啾，空气清新。于此小憩，真有返朴归真之美感。

黑峪寺（塞布央扎西伦布寺）　清康熙时顿珠加措重建。现重建三世佛殿和香巴佛殿，塑香巴佛像和八大菩萨、五尊怙主、宗卡巴大师像等。康熙皇帝为其寺院敕赠“万岁牌”和《甘珠尔》、《丹珠尔》大藏经及其他诸世佛学经典。

四、坪定景区景观

位于县境西北半高山地带，海拔1950米，距县城10千米。群山环绕，周峰皆翠，草滩如茵，逶迤迭山，巍峨陡峻。昏窠、幽洞、黝崖、绝壁、奇峰、怪石、苍松、幼林、幽峡

相得益彰,形成景地生态特点。

景观有九原草坡、坪定飞瀑洗槽荫、花草坡、悬冰崖、鸡冠峰、搭沟崖、山神爷梁、尖山览胜、剑峰斩云、神仙谈笑峰、刀林峰、老小峰、狼牙峰、水墨写意崖、天路百转弯、众峰捧月、百丈壁、朝阳洞、西寨背洞、黄泥洞、镜石洞、尖山蛇口无底洞,泰山庙、白马爷庙、关公庙等。

五、东山生态景观

位于县城东半高山黄土缓坡地带,北依迭山,南临白龙江河谷。东西距县城10至20千米,海拔1900米～2400米。北山巍屹,峭峰嶙峋。名景尖山(又名晚霞山)耸立绝险,松柏苍翠,一线通道,形似驼峰。古代开发最早地区。新中国成立来在荒山荒坡广植林木,一片翠郁。

景观有大狼壑口、野狐牙峰、石猴爬山、青蛙湾潭、狼尖虎卧三角坷、石林阵、仙峰山、金银滩、鸽子峰、左旗右鼓、将军坐帐青岗坡、地湾殿、犀牛望月、凤凰展翅崖、登天径、尖山映辉、天泉暑冰、仙人洞、黄坷览胜、真节大坷门、井坪地陷貌、张家台洞(中牌)、登仙山眺文县。

六、果者山生态景点景观

果者,因其古为河南道必经地,名为"漂亮的大门",景区凤凰山与拉尕山毗连,这里有苍郁的原始林木与经济林。针叶林、针阔叶混交林、灌丛林分布半山坡以上,野生菜菌、药材与野生动物繁多,幽峡飞瀑连叠。龙凤寺古遗址、村内古羌寨城遗址以及古丝绸之路遗迹犹存。

七、拱坝河域生态资源

天干园林风景区

位于拱坝河以南铁坝乡政府所在地约4.6千米的天干村山谷,周山环绕,林木葱郁,气候温和,空气清新,谷溪清澈,风光极美,是休闲、度假、疗养怡身的佳地。

木耳山风景区

大年乡东、拱坝河南高半山山谷,林木葱茏,溪流潺潺。景地飞瀑、幽洞、天湖、深峡、松林、野生动物、藏羌古寨构成景区主要景观。

■ 改革开放

ZHOU QU XIAN ZHI



第五卷

体制改革

舟曲县改革开放，与国家经济体制改革息息相关，经历了二十七八年的艰难历程。1991 年以来的成就，是在 1989 年党的十三届四中全会以来改革开放实践基础上取得的。改革开放期间，中国面临东欧剧变、苏联解体、世界社会主义严重受挫，国际局势风云变幻，国内通货膨胀，经济萎缩。中国社会主义事业发展遇到空前巨大的困难和压力。在决定党和国家前途命运重大历史关头，中共中央紧紧依靠全党同志和各族人民，坚持党的十一届三中全会以来的路线不动摇，力挽狂澜，克服亚洲金融危机和世界经济动荡对中国的不利影响，稳住改革和发展的大局，捍卫特色社会主义伟大事业。1992 年，邓小平南方讲话以后，党的十四大确立社会主义市场经济体制改革目标，改革开放和现代化建设进入新的阶段。在社会主义条件下发展中国市场经济，是中国共产党领导下前无古人的伟大创举，中国共产党坚持理论创新、科学发展、与时俱进。1991 年以来，中共舟曲县委、县人民政府坚持“一个中心两个基本点”和“三个有利于”标准，进行经济体制改革，从物价体制和流通体制改革入手，以制度管理渐进式，小配套式和农业、工业、基础设施建设投资方面尝试改革，逐步深化。1994 ~ 2006 年，着重建立市场经济体系，结合深化农村体制，工商企业承包，厂长、经理实行目标责任制一系列渐进改革，逐步走向“整体推进”体改，建立市场为导向的消费市场、生产资料市场、主要要素市场（即人才、资金、土地、技术等）和宏观调控机制及社会保障体系。在经济体制改革的同时，对不适应经济发展的政府行政管理体制进行相应的改革。改革开放 28 年来，全县各族人民共克时艰，全力保经济增长，保民生，保稳定，加大转变经济发展方式和调整经济结构力度，从一个经济落后、生产力不足、贫困人口多的国家级特困县发展到各项事业欣欣向荣的基本温饱县。

第一章 农村经济体制改革

第一节 家庭联产承包责任制

新中国成立前,舟曲县农业经济处于长期封建制度下的典型半自给状态,农民食不果腹,衣不遮体,在苦难中挣扎生活。

新中国成立后,土地改革,耕者有其田,并先后推行农业互助生产、合作化和人民公社化,实行集体化生产,农业经济几经曲折发展。

中共十一届三中全会后,农村经济体制改革,推行以家庭经营为主的联产承包责任制,农业经济较快发展,总产值由1949年的87.14万元增加到1990年的1660.9万元,增长19.6倍,粮食总产量同比增长5.54倍。

1990年5月,县人民政府成立县、乡农业承包合同管理委员会。是年8月,县人民政府颁布《舟曲县农业承包合同管理制度》、《舟曲县农业承包合同鉴证暂行规定》、《舟曲县处理农业承包合同纠纷的暂行规定》、《舟曲县农业承包合同鉴证、调解和仲裁收费标准的暂行规定》四项制度。1991年5月、12月分别在峰迭乡和坪定乡进行农业承包同规范化管理试点工作,1993年全县开展第二轮土地承包合同换鉴工作,办培训班26期,培训乡村干部988名,印发农业法规资料1158份,全县换鉴农村土地承包合同22726份,签订率达100%。

1997年底,全县农村土地承包合同5年期满。针对人地矛盾突出现状,是年7～8月,分别在八楞乡阴山村、江盘乡马土山村、峰迭乡沟门村进行第三轮承包土地小调整试点工作。3村共调出27户土地,面积4.23公顷;收回土地4户,面积1.15公顷;调入40户农户土地,5.38公顷,使试点村人均占有土地亩数比例基本合理,解决人均占地多寡相差悬殊的矛盾。

1997年底～1998年全县实施第三轮土地承包工作。为解决人地矛盾尖锐问题,以"动两头、稳中间"的办法进行土地小调整,全县共调整土地211.46公顷,涉及调出农户1022户,调出户占全县总户4.33%,调入户占全县总户6.23%,签订土地承包合同24651份,涉及承包农户23583户,承包耕地面积10562.6公顷。至此,基本完善家庭联产承包责任制。

1999年,根据中共中央、国务院及省委办公厅、省人民政府办公厅文件通知精

神，全国土地承包期统一划分为1986年以前第一轮，1996年1月1日后至2025年为第二轮承包，承包期限30年，为便于和全国统一，将第三轮承包合同改为第二轮承包，期限改为1996～2025年，并颁发30年不变的农村承包土地经营权证书24651份。

第二节　服务“三农”

一、市场化

改革开放以来，随着农业和农村经济的发展，县农业服务组织逐步建立健全。2006年农业综合服务内容涉及化肥、种子、农机、农药、饲料等农业生产资料供应，并扩展农作物栽培技术、农产品品种改良、农作物保护、农产品加工、农产品市场信息、农产品销售、农产品卫生安全和劳动者技能培训以及农业和农村经济结构调整等，满足农业生产和不同农户、不同生产者、不同经营者的多种需求，促进农民增收，推动农业和农村经济不断向前发展，农产品中名牌、特色、稀有、优质产品不断涌现，并逐步走向市场化。

二、农民进入流通领域

农业服务社会化、全面化，促进农业以及农产品高速发展，农产品商品率明显提高。2006年后，县人民政府出台一系列惠民、护农政策，多渠道加快实现农村现代化、市场化和城镇化进程，统筹城乡协调发展，使农村、农业和农民融入整个市场体系，实现农村生产力发展社会化、市场化，从市场中增加农民收入和农业经济发展需要的资金，靠市场合理配置农业剩余劳动力，让农民真正意义上进入市场流通领域。

三、乡镇企业崛起

加快乡镇企业发展。1980年，乡镇企业4家，职工243名。1990年乡镇及村、个体办企业发展到1770家，从业人员3217人。拥有木材加工、建筑运输、商业、服务业等多形式企业。2006年，龙头企业，农村专业技术人员和经纪人队伍等民间农业服务组织得到一定发展，显出极大的发展潜力。“龙头企业（业主）＋基地＋农户”的龙头企业协会、“协会＋农户＋基地”的各类专业协会及个体贩运户、经纪人等的服务质量和效益在不断提高。

第三节 小城镇发展

小城镇崛起,在转移农村富余劳动力、发展乡镇企业、繁荣农村贸易、优化农村产业结构、带动整个农村经济发展、提高农民生活水平等方面,发挥着越来越重要的作用。舟曲县采取措施,促进城关、大川两镇的发展,建立成为全县发展农村小城镇基础和框架的楷模。通过努力,农村城镇的发展得到提升和发展,上连县城,下接乡村。在交通、商业、文化教育和卫生、居民设施发展上优先发展,已与县城形成协调发展的城镇化局面。此外,立节、峰迭、巴藏、插岗、拱坝乡政府驻地小镇亦蓬勃发展,初显城镇化规模,已带动附近行政村的发展。

第四节 产业结构调整

2001年,县委、县人民政府下发《关于加快农业产业结构战略调整的实施意见》,以建设中药材、蔬菜、马铃薯、豆类、肉牛育肥及仔猪繁育八大产业基地为主的农业产业结构调整在全县展开。是年,种植中药材210.6公顷,日光温室蔬菜10公顷,塑料大棚蔬菜5.67公顷,生产的反季节蔬菜基本满足城乡居民生活需求。购入良种母牛240头,建成良种仔猪繁育场1处,投放良种猪116头。全县农作物播种13866.66公顷,粮食作物面积13006.66公顷,总产量28143.1吨。经济作物面积866.66公顷,粮经比例达到93.75∶6.25。经济作物所占比重较1990年的4.11上升2.14个百分点,农业产业结构调整初见成效。后经连续6年调整,农业产业结构更趋合理。至2006年底,全县农作物播种15000公顷,粮食播种12333.33公顷,粮食总产29242.7吨,较1990年增长61.1%。经济作物2640公顷,油料总产量达1969.3吨,较1990年增长8.43倍。农业内部结构趋向合理,粮经比例达到83∶17。农业产业结构的成功调整,初步改革耕作制度,提高作物产量和效益,改变农民群众以粮为主的膳食结构,增加群众收入,为今后发展现代农业积累丰富的经验。

第二章　企业改革

第一节　自主经营

1990年，由各主管局对10家县属工业企业和7家县属商业企业，全面进行市场经营机制和管理体制改革，推行厂长经理承包责任制，实行法人承包经营、企业内部独立核算、自主经营、自负盈亏，企业内部实行班组分属承包。分配方式采取计件工资和利润分成。企业内部利润分配、工资发放和管理形式更加灵活。通过机制转换和体制改革，减少行政对企业的干预，扩大企业生产经营自主权，增强企业经营管理者抵御风险的意识和能力，为企业推向市场奠定基础。

1993年，改革后的全县国有工、商企业20家，其中县属工业企业10家：锁儿头电站、插岗电站、木材加工厂、农机厂、水泥厂、金钱沟煤矿、铁合金厂、手工联社。县属商业企业7家：民贸公司、糖酒副食公司、供销社、粮油公司、医药公司、煤炭公司、物资公司；集体商业3家：农机公司、石油公司、新华书店。乡镇工业企业10家：城关印刷厂、城关针织厂、武坪木材加工厂、城关黄金厂、博峪木材加工厂、江盘乡酒厂、武坪水泥瓦厂、插岗木材加工厂、铁坝乡水电站、博峪乡水电站。

1998年二次企业改革，为使企业步入社会主义市场经济，依据“减员增效、国家增税、职工增收”的目标，提倡小政府大服务，政府服务企业，政府与企业脱钩，把企业推向市场。但由于种种原因，使开拓市场经济良好愿望之初衷没有达到预期效果，大多数企业改制流于走过场形式，“换汤未换药”，有的企业改制不彻底，经营不顺畅，效益低下。

石油经营企业改革

中国石油甘肃甘南销售分公司舟曲销售片区设置片区经理1人，核算员1人，加油站4座。

中国石油甘肃甘南销售分公司舟曲销售片区，隶属中国石油甘肃甘南销售分公司，按照国际上市公司和国有企业的管理标准，在企业内部先后建立QHSE管理体系（质量、健康、安全与环境管理体系）、内控管理体系，通过IS09001—2000国际质量认证体系，所有加油站按照行业内部制定的《加油站管理规范》进行标准化管理。

1991年，舟曲县石油公司属独立法人机构，隶属甘肃省石油总公司甘南藏族自

治州公司,担负县工农牧业生产和人民生活所需的石油成品油供应任务。1998 年企业整体上划中国石油天然气集团公司。2001 年,企业重组改制,隶属中国石油天然气股份有限公司甘肃甘南销售分公司,撤销所有县级石油公司,实行人、财、物垂直管理。

中国石油甘肃甘南销售分公司舟曲销售片区由中国石油甘肃甘南销售分公司垂直管理。

第二节 资产评估

2003 年,舟曲县第三次企业改制开始。依据州委发〔1998〕08 号、〔2003〕18 号文件精神,如实反映企业原有资产,以防资产流失,为企业改革过程中妥善安置职工留足资金,实现资产盈余最大化,盘盈盘活企业全部资产。在企业自身彻底清理在册资产的同时,组织国土局和国资局等部门专职人员,以各企业实现现存价值为基础,并参照当年固定资产市场价格对各企业总资产予以客观公正、合理准确评估,经严格审计,核实企业净资产盈余数,为企业改制提供可靠的财务依据。经对列入改制的国有、集体 22 家工、商企业资产评估,资值达 8942.75 万元。其中工业企业 5947.28 万元;商业企业 2995.47 万元。总负债 8885.56 万元,其中工业企业 4567.46 万元;商业企业 318.1 万元;银行贷款 4014.63 万元。净资产 647.35 万元,其中:工业企业 247.46 万元;商业企业 399.89 万元。

第三节 产权改革

在改革开放,建设有中国特色社会主义的伟大实践中,舟曲县国有工、商企业进入产权体制改革的快车道。根据省委、省人民政府提出的“发展抓项目,改革抓企业”的基本要求,于 2003 年 11 月成立“舟曲县企业改制领导小组”,下设“企改办公室”,抽调人员集中办公。在分步对企业调查摸底、资产核查评估、资产检查盘结、职工核实管理登记等基础上,转入企业改制整体改制工作。

全县企业产权改制,共计 22 家国有工、商企业,其中工业企业:坪定金矿、农机厂、锁儿头电站、插岗电站、驮骆坝电站、铁合金厂、水泥厂、农机厂、木材加工厂、建安公司、手联社、金钱沟煤矿、地板厂 13 家。商业企业:糖酒公司、服务公司、民贸公司、医药公司、煤炭公司、供销社、盐业公司、粮贸公司、招待所 9 家。县属企业登记在册职工 1537 名(工业企业职工 2945 名,商业企业职工 592 名。其中盐业职工 28 名)。

盐业公司上划省属企业,因受城市改造影响,未列全县改制范畴。

全县国有及集体工、商企业产权改制涉及人员共计1544名，遗属及抚恤人员126名，退休人员57名。

一、职工安置

国有集体企业产权制度改革涉及企业职工根本利益。根据州委发〔1998〕08号、〔2003〕18号文件规定，企业产权制度改革，置换职工身份，严格把握职工安置政策，基数3000元，年工龄500元～1000元，封顶3万元，一次性买断工龄。遗属及抚恤人员安置，按现行发放标准一次性计算至18周岁和75周岁，超过75周岁抚养年限，一次性发放给2400元，解除供养关系。提前退休人员按政策现行标准一次性测算到法定退休年龄，交由社会保险部门管理。职工欠缴“两金”（养老保险金和医疗保险金），均测算到2004年为止。

改制初期，各企业明确企业债务，尽力偿还，防止银行债务呆空，确保金融资产保值。改制已偿还债务525.6万元，偿还率17%。按政策规定安置职工支出资金3338.07万元。遗属及抚恤人员安置费136.28万元。不足5年提前退休人员一次性提足“两金”。职工安置费、高寒补贴33.3万元。补交历年各企业拖欠“两金”379.72万元。以上共计3887.37万元。改制企业清偿银行贷款及其他债务支出938.89万元。总支出4826.26万元。

二、改制形式

依照中央及省、州对改制工商企业的总体方针、政策和要求，结合各个国有工、商企业实际，提出企业改革总体思路和目标；坚持以产权制度改革为核心，按照“动产权、转机制、变身份、增效益”要求，通过产权转让，解除政府对企业的无限责任；通过转换机制，健全企业内部法人治理结构；通过转变职工身份，形成与市场经济相适应的新型劳动用工关系；通过企业整体改革，最终实现“国家增税，企业增效，职工增收”的目的。在企业改革探索与实践中，选择产权转让、租赁、解体、出售、破产、股份制等改革形式。2006年底，经过改制重新建立新体制的企业产业经济呈现良好效益。

产权转让　对具有市场前景，但需投入资金、扩大生产规模、更新设备、改进生产技术和科学管理的坪定金矿、锁儿头电站、插岗电站、驮骆坝3家电站工业企业招商引资，产权转让。3座电站转让新组建后，按合同择优返聘原企业职工额占80%。

坪定金矿转让价2200万元，实到位资金700万元。锁儿头、插岗、驮骆坝3家电站捆绑转让给兰州工企公司，转让价分别为3880万元、400万元、666万元。

租赁　金钱沟煤矿由陇南一客商承租经营，租期6年，总租金160万元；县人民

政府招待所将招商引资,扩建星级宾馆。

整体出售 对管理滞后、资产总量少、潜力不大、负债小的木材加工厂、手联社、服务公司、煤炭公司、地板厂5家工、商企业整体出售。

解体 对负债小、产品无市场、无潜力可挖,发展前景无望的农机厂、建安公司、民贸公司、外贸公司、盐业公司(省划29名职工)、粮贸公司7家工、商企业实施解体。

破产 对资不抵债的糖酒副食公司、铁合金厂、水泥厂3家工、商企业,按照"全省企业破产重组工作会议"精神,"先改制,先安置,先重组,后破产"的改革原则,用变现资产安置职工,企业资产重组后,实施破产。上述3家破产企业资产变现分别为106万元、500万元、50万元,安置职工经费缺额由政府调剂解决。

股份制 县供销社经营国家专营政策保护的农资产品。职工身份转换后重建股份集团公司。

舟曲县企业改制自2003年起,2005年底基本结束,圆满完成国家要求的企业改革任务。

在整体推进原有工、商企业产权体制改革后,重新组建的工、商(供销社)企业活力发展,生机勃勃,生产总值跃升,不仅使国家增加税收,企业产生效益,职工增加待遇,国家免除负担,而且有利于农业生产发展。

第三章 市场体制建立

第一节 商品流通

1988年前,舟曲县经济受计划经济体制局限,商品经营结构单纯。所有商品物资均由国有企业独营,商品短缺、物资匮乏,供不应求。主要物资计划分配供应,基本物品凭"购物证"、"布票"、"棉票"、"粮票"等凭证限量供给。

商务是国家兴旺之元气,通商乃经营舒畅之动脉。恃商以富民,藉商以强国。中共十一届三中全会后,改革开放以经济建设为中心,商业蔚起,市场兴盛、商品流通,开启舟曲商机大门。经济体制改革及经营机制的转换,使经济结构及经营性质发生深刻变化,国有、民营、私企、个体等多元经营共存、公平竞争。

第二节　粮食流通

1991～1993年3月30日，粮食实行第二轮“五包干”管理体制，即实行州对县粮食产量包干、粮食收购包干、粮食销售包干、粮食调拨包干、粮食财务包干。包干指标原则上包死，一定三年不变，三年统算。粮食流通体制改革后，国家对农民完成合同定购任务后的余粮，允许多渠道经营，开放粮食市场，实行市场交易，价格随行就市。县内粮食流通以国营粮食商业为主导，多方参与，多种经营方式，多渠道流通并存新格局，打破长期以来粮食部门独家经营的局面，扩大市场调节范围。参与粮食流通的主要是国营粮食商业、供销合作社、外贸企业、个体经营户。业务范围主要是品种兑换，调剂余缺，添补市场空白。从县外调入大米、面粉，兑换蚕豆等小杂粮调出县外，个别批次外贸出口。

一、放宽市场

1992年9月3日全州粮食局长会议后，县粮食系统抽调人力，大搞多种经营，转换企业内部经营机制，走上自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的轨道。在国家政策允许范围内，广开生产门路，拓宽经营渠道，投身市场竞争，以适应改革开放需要。多种经营工作变为粮食工作主要任务。各基层粮站普遍开展议价经营，开设经营门市部，增设商业网点，搞品种兑换。开设饭馆，代农加工和社会运输、农副产品收购、养殖业等。粮油市场放宽搞活，方便群众购买。

二、销售开放

1993年4月1日起，粮食流通体制进行全面改革。粮食销售全面开放，取消城镇居民、菜农和农村返销粮，平价供应，价格随行就市，各种粮票、居民粮证结存粮食指标，在粮食销价放开后不再流通，城镇人口粮食定量供应关系（购粮证）继续保留。粮食调拨采取计划调拨和签订合同两种形式。建立粮食储备体系。转换经营机制，发挥国有粮食企业主渠道作用。

三、平抑粮价

1994年粮食价格上涨，县粮食局成立平抑粮价领导小组。根据国发〔1994〕32号文件，对改革范围明晰化，从保证城镇居民口粮供应，安排好人民生活角度，组织建立健全国有粮食企业灵活吞吐调节机制，适时平抑粮价，挂牌销售，稳定粮食市场，促进生产，保证供应。组织产区和销区购销衔接，疏通粮食流通渠道，强化粮食市场管

理,掌握批发,放活零售,逐步使市场行为规范化、法制化和现代化。培育发展粮油初级市场,巩固发展批发市场,逐步建立健全统一开放,竞争有序的粮油市场体系。建立健全粮食储备体系,增强宏观调控能力。

四、机制转变

1996 年 1 月 1 日,根据国发〔1995〕15 号文件和甘政发〔1995〕137 号文件,建立两条线运动机制,深化粮食企业改革。粮食经营实行政策性业务和商业性经营两条线运行机制。业务、机构、人员彻底分开。强化领导和管理国有粮食企业,发挥粮食部门主渠道作用。

以国务院、甘肃省、甘南藏族自治州粮改工作精神为据,推行粮食行政主管部门与企业人、财、物彻底分离;粮食顺价销售;粮油收购资金封闭运行,推进粮食流通体制改革。翌年 6 月,国有粮食企业全面实行劳动合同制,职工与企业法人在平等自愿、协商一致基础上签订劳动合同,促进国有粮食企业经营机制转换,建立适应社会主义市场经济要求的新型劳动用工制度。

五、规范管理

1998 年 9 月,成立舟曲县粮食流通体制改革领导小组,粮食局实行政企分开。新成立县粮油贸易总公司,管理 12 个基层粮站和 2 个附营业务单位,确定 12 个基层粮站为政策性经营单位。舟粮饭店和购销经营部为商业性经营单位。政策性单位贷款户由农行和工行转农业发展银行,专户管理,实行政策性资金封闭运行。商业性经营单位在商业银行开户,贷款进行划转分开。翌年 9 月 6 日,国务院颁布《粮食收购条例》。县粮食局规范县内粮食收购市场,12 个基层粮站经省粮食局审核,符合收购资格,发放收购资格许可证。

六、法制管理

2001 年 5 月 1 日取消市镇居民粮食供应转移证明和甘肃省农村粮食供应转移证明等粮食供应关系。至 2004 年,《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》国发〔2004〕17 号文件下发,粮食市场全面开放,粮食购销市场化。翌年 5 月 26 日,国务院颁布《粮食流通条例》,《粮食收购条例》停止执行。粮食流通进入法制化管理轨道,管理范围扩大到收购、储存、运输、加工、进出口等经营活动。管理范围,从国有粮食销售企业扩大到全社会各种所有制市场主体。

七、体制改革

2006年，国务院《关于完善粮食体制改革政策措施的意见》国发〔2006〕16号文件下发，系统规范粮食流通体制改革内容，方法步骤须达到总要求。同年省委省政府将粮食企业改革，列为2006年全省各级政府工作任务。县人民政府成立国有粮食企业改制领导小组，按照“动产权、变身份、转机制、增效益”总要求，本着“国家所有、分级管理、授权经营、分工监督”原则，对国有粮食企业进行改制。截至12月，国有粮食企业改制后，仅保留大川粮站作为省级储备粮承储单位，资产划归改制后的穗丰粮食购销储运有限责任公司，其余国有粮食企业相继撤并解体，完成由计划经济体制向市场经济体制的转变。

第四章　财税金融体制改革

第一节　财政体制改革

一、财政包干体制

1991～1993年实行“财政包干”制，是1988年总结“分灶吃饭”和“大包干”体制经验基础上，进一步推行财政承包制新模式。全部财政收入划分为中央固定收入、地方固定收入、中央和地方固定比例分成收入以及中央与地方共享收入。支出仍按隶属关系进行划分。中央对甘肃省实行“定额补助”办法，即，以1987年收支决算数为基础，核定收入和支出基数。支出大于收入部分实行固定数额补助。按照新预算管理体制，甘肃省对各地州、市实行新预算管理办法，州对全县依1987年收支预算，核定收入和支出基数，实行在1987年基础上年递增10%的定额补贴，此种财政体制延续至1993年。

二、财政管理体制改革

根据中共中央十四届三中全会决定，为进一步理顺中央与地方财政分配关系，更好地发挥国家财政职能作用，增强中央宏观调控能力，促进社会主义市场经济体制建立，国务院决定从1994年1月1日起，改革现行财政包干体制，实行分税制财政管理

体制。甘肃省从1994年1月1日起,对原财政包干体制进行改革,实行分税财政管理体制。1995年起,中央又在税收返还制度之外,建立过渡期转移支付办法。1996年,进一步完善分税制财政体制,省政府实施对甘南藏族自治州过渡期转移支付办法。1997年,全县根据实际情况,建立立节、峰迭、城关、大川、弓子石、插岗6个分税制乡财政所。

1998年,"天保"工程实施后,财政收入减少,省政府兑现甘南藏族自治州"天保"工程转移支付补助。是年,中央出台调整低收入分配政策,省政府在实施转移支付时对甘南藏族自治州给予全额补助。

2000年,全县22个乡(镇)全部设立财政所。

三、分税制财政管理体制

1994～2000年,全国全面实行"分税制"财政体制,出台分税制财政管理体系。舟曲县地方财政主要承担全县党政机关运转所需支出及发展经济、社会事业等公共支出。

实行"分税制"财政管理体系后,划分为县级的固定收入有:营业税、企业所得税、上缴利润、牧业税、农业税、契税、个人所得税、房产税、车船使用税、印花税、屠宰税、土地增值税、县级专项收入、县级股份制企业所得税以及地、县分企业留县的收入等。为保护地方利益,逐步达到改革目的,中央对地方税收返还以1993年收入的基数核实。1994年后,税收返还额在1993年基础上逐年递增,递增率按增值税和消费税平均增长率1∶0.3系数确定,即上划两税增长1个百分点,对本级税收返还增长0.3个百分点,若本年两税上划收入达不到上两年税收上划数,则相应扣减税收返还补贴。

四、公共财政管理体制

2005年,逐步构建公共财政框架,在年初预算安排时,重点落实县委、县人民政府确定的各项政策及配套资金,同时改进和规范部门预算编制。实行综合财政预算和零基预算管理运行机制,推行国库集中收付制度,落实"收支两条线"规定,强化对预算外资金收入、支出、使用监督管理,将预算外资金纳入预算管理。

第二节　税务体制改革

国家税务局

舟曲县国税局现行税制体系在1994年工商税制改革后逐步形成和建立起来，在促进舟曲建立和完善市场经济体制，利用市场对各种资源进行配置以及发挥税收宏观调控功能等方面起到十分重要的作用。随着社会主义市场经济体制进一步完善，计划经济时期税制体系不适应社会生产力发展要求的缺陷逐渐显现，甚至有些方面已经影响到社会的进步。为此，在保留现行税制整体框架不动情况下，对税制结构及内部资源适当调整和整合显得十分必要。

一、现行税制弊端

新中国成立初期，政务院发布《全国税政实施要则》，统一全国税政，至1994年进行全面工商税制建立、调整，经历“新中国建立后至20世纪70年代税法创立与调整，本世纪80年代税法重建与改革，1993年以来税法完善与发展三大历史时期”。尽管各时期税制调整、改革指导思想不同或有所侧重，但对税制建设起重要作用的若干问题未能进行充分论证或解决。

1994年，舟曲县工商税制改革，总体成功。但是，由于此次税制改革忽略税收整体调控功能，没有从总体统筹税制结构，致使增值税、营业税中性作用未充分发挥，消费税特殊调节功能几近丧失。未建立起一套既有基础性调节，又有特殊调节；既有覆盖整个国民经济调节，又有适应国民经济不同水平和结构的调节；既有符合效率、公平和财政原则下的调节，又有符合国家统筹、协调发展的整体调节的合理税制结构。因此，从总体上统筹税制结构尤为重要，针对不同税种在归类基础上，合理划分各自的调节范围是十分重要的。

二、调整直接税和间接税

流转税体系

改革增值税　改生产型增值税为消费型增值税，将固定资产购入所支付的增值税纳入增值税进项税额的抵扣范围，并允许一次性全部扣除，不仅利于本县企业加速更新设备和积极采用新技术，也有利于减少资源配置中的税收扭曲，利于公平税负。同时，拓宽增值税征税范围，将交通运输业和建筑业并入增值税征收范围，使增值税抵扣顺利连接。在保证财政收入前提下，逐步降低税率，以充分发挥税收中性作用。

改革营业税 调整营业税征收范围,按照新的《三次产业划分规定》,将第三产业(主要是单环节经营服务业),全部征收营业税。简化税目税率,以促进全县从事第三产业各类企业平等竞争。为保持对某些行业特殊税收调节,可对以上行业实行幅度比例税率,其中奢侈性消费项目税率当从高。

改革消费税 调整征税范围。对酒精、汽车轮胎、护肤护发品等普通消费品停止征税,对一些收入一般的消费者极少问津的高档消费品、奢侈品和不利于资源、环境保护的消费品征税,并课征高税率,不仅符合优化商品税理论原则,亦能加强消费税调节力度。

所得税体系

统一内外资企业所得税 实行"两法合并",适当降低税率,减轻企业税负,使企业能在同一起跑线上公平展开竞争。税收优惠按照产业性优惠政策为主、区域性优惠政策为辅。间接优惠方式为主、直接优惠方式为辅的原则,把优惠的重点放在基础产业和环保产业,并采用加速折旧、投资抵免、特定扣除、亏损弥补等多种优惠方式,以促进企业技术改造和产品升级换代,实现全县经济模式和经济增长方式转变。

改革个人所得税 一是实行综合和分类相结合的个人所得税制。二是根据全县经济发展水平,将纳税人界定为中等以上收入者。费用扣除项目综合考虑纳税人抚养子女、赡养老人情况,以及子女受教育支出等因素,同时适当考虑纳税人配偶收入情况,并设置费用扣除随物价变动而相应调整的规范方法,以便发挥个人所得税征管效率。三是健全个人收入监测办法,逐步扩大征收范围,拓宽税基,加大收入分配调节力度,同时简并税率档次,适当调低最高边际税率,适度降低税收负担,更好地体现税收公平和效率。

开征社会保障费 取消各种社保统筹收费,设立养老、失业、医疗、工伤、生育等保障项目,以雇员工资总额为计税依据,由单位和单位雇员按同一比例税率共同承担,个体经营者以其收入总额计税。社会保障税开征,为财政实施转移支付提供稳固的资金来源,是配合个人所得税调节收入分配的良好工具。

规范税费改革

名目繁多的收费,严重侵蚀税基,不仅加重纳税人负担,而且对经济产生极强的扭曲作用,不利于税收公平和效率两大目标的实现。因此,县国税局取缔一切不合理收费。对某些具有合理性但不宜改为税的费,可继续采取收费形式,但管理办法和制度必须完善,而且要尽可能转为预算内收费形式。对具有税的性质的合理性收费,加快创造条件改为开征新税种,如教育费附加改为开征教育税。

税收制度如何适应可持续发展战略要求,在全县尚处摸索阶段,可考虑建立绿色环保税,保护资源和生态环境,控制污染,使经济与环境协调发展。环保税在设计上

要充分发挥税收引导和激励作用，制定相应税收优惠办法，鼓励企业减少污染，进行绿色产品生产，提高环保生产技术，促进绿色产业发展。

征收管理

县国税局的征收管理能力对税制改革能否顺利推行十分重要，因此，强化征收管理能力是税制改革的一个重要组成部分。

依法治税

县国税局把握改革机遇，把促进依法治税的要求贯穿于改革的始终和改革的各个方面，以带动全面体制创新和制度建设，构建依法治税的监督制约和保障体系，从体制和制度上彻底解决依法治税方面存在的问题。

地方税务局

为适应对外开放需要，理顺国家和企业分配关系，发挥税收经济杠杆作用。1980～1983年间，县地税局依照国家对原工商体制进行四个方面的重大调整和改革：初步建立涉外所得税制；利改税第一步改革，建立国有企业所得税制度；在部分行业试行增值税；开征若干特定行为税，体现国家政策。

一、利改税

1984年进行第二步利改税和工商税制全面改革，取消国有大中型企业税后利润上交三种形式，统一改征调节税；将适用于国有企业、单位和个人的原工商税一分为四，即分为产品税、增值税、营业税和契税；对原煤、原油、天然气、金属矿产品等开征资源税；开征个人收入调节税；改革原工商所得税制度；完善增值税制度；强化行为税和其他地方税建设。

经两步利改税和1984年前后工商税制全面改制，至1993年，县地税局建立以流程转税为主体，具备多种功能的复合税制体系。

二、分税制

1994年，县地税局遵照国家实行分税制指导原则，结合舟曲县实际，统一税法，公平税负，简化税制、合理分析、理顺分配关系，规范分配方式，保障县财政收入，建立符合社会主义市场经济要求的税制体系。其主要内容有：商品劳务税制改革，商品劳务税制由增值税、消费税和营业税组成；国营、集体、私营企业所得税并为统一企业所得税，采用33%比例税率；将盐税并入资源税；取消国有企业调节税、集市交易税、牲畜交易税、奖金税、工商统一税等；开征土地增值税、证券交易税；推进税收征管改革，建立科学、严密、规范的税收征管体系；实行分税制财政体制，按税种划分中央和地方

财政收入。

第三节 金融体制改革

一、转换经营机制

1991～1994年,全县有中国工商银行舟曲县支行(简称县工行)、中国农业银行舟曲县支行(简称县农行)、中国建设银行舟曲县支行(简称县建行)3家专业银行。1995年各专业银行按照发展社会主义商业银行要求,解放思想,抓住机遇,改革创新,加快业务发展,以转换经营机制为重点,稳步推进金融改革,初步实现政策性业务与经营性业务的分离,从事商业性金融业务,其名称由国家专业银行更名为国家商业银行。

二、机构改革

20世纪90年代,舟曲县经济发展相对落后,金融市场狭小,全县商业银行经济效益差。1999年,中国建设银行舟曲县支行长期亏损,被上级行撤销,人员内退、分流,业务移交县农行。2000年,县农行改变以往农行机构按乡政区划设置的状况,撤并乡(镇)和长期亏损的营业网点,业务发展面向城市。是年,县工行亦因长期亏损,机构被上级行撤销,人员内退、买断、分流,业务移交县农行。2006年,全县商业银行仅有县农行1家。

三、设立县银监办事处

2004年,中国银行业监督管理委员会甘南藏族自治州银监分局舟曲县办事处(简称银监办)正式挂牌成立。截至2006年,全县金融系统有:人行、银监办、农行、农村信用联社、财产保险公司和人寿保险公司。

四、银行监理

1991～2003年,县人行履行中央银行职责,对全县金融机构开展灵活多样,以稽核为主体的金融监管,以化解和防范辖内金融风险为首要工作任务。2004年随中央银行职能调整,支行承担经理国库、支付结算、金融统计、金融稳定、征信和反洗钱等职责。在依法履行中央银行职责中,支行突出金融服务重点,依托国库集中核算系统、大额支付系统、小额支付系统、征信系统和金融统计系统等平台。在强化金融监管、监督执行好货币政策中,规范账户管理,加大反洗钱监督和检查力度,通过监督与服务并重的工作理念,确保舟曲县经济金融健康、稳定发展。

第五章　人事劳动制度改革

第一节　劳动合同制改革

根据甘肃省劳动局〔1992〕91号《关于转发<关于扩大试行全员合同制的通知>精神》，全省国有大中型企业开始试行全员劳动合同制。1995年，舟曲县国有经济单位、企业、国家机关、事业组织、社会团体中依照规定签订劳动合同的人员全面实行劳动合同制。其中地方企业、事业、机关2041名。中央企业单位46名，省属单位1047名。另有县属单位948名。

第二节　招聘分配制改革

根据中组通字〔1991〕27号《关于坚持乡镇干部选聘聘制和择优录用部分优秀选聘制干部的通知》，按省、州人事部门下达的乡镇机关编制定员和增干计划，舟曲县始在优秀村干部、乡镇企业领导骨干、复原退伍军人，专业技术同岗位的不脱产人员，农村“五大”毕业生和经过两年以上实践锻炼的回乡知识青年优秀分子中择优招收选聘干部。

根据国务院1977年112号文件关于高等学校实行统一招生，毕业生由国家统一分配的原则规定，本县统一招考的大中专毕业生由国家统一分配。随着市场经济的发展，大中专毕业生逐渐由国家统一分配过渡到自主就业双向选择，舟曲县于2002年停止大中专毕业生统一分配，进而由公开招考取代。

第六章 非公有制经济建立

第一节 民营经济发展

非公有制经济是中国社会主义初级阶段市场经济的重要组成部分,是以公有制经济为主体的所有制经济的补充和完善。大力发展非公有制经济是党和国家坚定不移的政策,是建立社会主义市场经济体制,进一步解放和发展生产力的客观要求。舟曲县个体私营等非公有制经济随着改革开放的深入和国民经济全面发展而不断发展壮大。尤其是2006年,明确发展方向,加大政策支持,改善发展环境,改进监督管理,使个体、私营经济等非公有制经济得到快速发展,成为城乡经济发展中最具活力、充满希望和巨大潜力的重要力量。在吸纳下岗职工、扩大社会就业、转移农村劳动力、增加农民收入等方面发挥出应有的作用。至2006年底,非公有制经济有4849家,从业人员8774名,完成增加值9691万元,其中完成工业增加值2474万元,实缴税金704万元,占县国民生产总值比重达34.6%;占全县大口径财政收入38.2%。促使全县非公有制经济保持健康、快速、持续的发展势头。

2004年8月30日,舟曲县人民政府〔2004〕61号文件批准成立舟曲县非公有制经济发展局,统一管理、协调、服务和指导全县私营、民营经济等非公有制经济,与县乡镇企业管理局合署办公,实行两块牌子,一套人马。是年,成立全县非公有制经济协调领导小组。

一、经营组织

全县私营、民营经济等非公有制经济顺应改革开放,经营组织形式主要有个体、合资、独资、股份制、有限公司等经营组织形式。以个体经营为主,股份制、有限责任公司等为骨干,呈现多种经营组织形式齐头并进的发展模式。

二、人员成分

全县非公有制经济人员成分主要以能人创办、领办为主。一部分在长期个体经营中积累资本发展起来,一部分以下岗工人创业为主,其余多为招商引资企业。

第二节　主要企业简介

一、工业

改革开放，招商引资，舟曲开办的企业和2003～2005年体改后建立的民营企业有康达矿业有限公司、宏达矿业有限公司、源通恒业水泥有限责任公司、鑫源电力运检有限责任公司、龙峰公司建材厂（城关砖瓦厂）。从业人员287名，2006年实现产值2728万元，年利税358.3万元。

二、住宿餐饮业

2000年以来，在舟曲县城开办的住餐民营企业不断发展。较有实力的有龙峰酒家、汉中王美食城、舟江美食城、老川菜饭馆、华瑞商贸有限责任公司。2006年从业人员41名、年收入120万元，年利税6万元。

三、批发零售业

2000年以来，陆续登陆舟曲县商贸批发零售业巨头的有宏源超市、奂义民批发部、杨俊胜批发部等，从业人员37名，2006年收入（销售）310.08万元，年税金15.5万元。

四、农业产业化龙头企业

2001年以来，发展起来的农业产业化主要企业有森野山野菜研究开发加工厂、舟曲县土特产开发有限公司（企业因搬迁停产，至今未生产）、龙舟中药材加工厂。2006年共有从业人员17名，年收入120万元，年上缴税金4.8万元。

五、建筑业

青峰建筑安装有限公司，是原舟曲县建筑公司于2003～2004年体改后新组建的股份公司。2006年从业人员120名，年收入176万元，年上缴税金13万元。

第七章 政治体制改革

第一节 机构改革与编制

1990年,全县行政人员编制865名,在职人数886名。县直属科级事业单位22个,股级97个,职工1868名,其中行政管理干部114名,工人184名,占编临时工81名,其他23名。事业技术人员1466名(业务干部1362名,生产技术工人104名)。财政拨款1855名,差额补贴6名,自收自支7名。

1983年,舟曲县新增机构有:老干部工作科、脱贫办公室、科学技术协会、农业区化办公室、土地管理局、监察局、广播电视局、县志办公室、人民武装部、城乡建设环境保护局、老龄办公室。

1987年后成立机构有:土地管局、监察局、科协、档案局、广播电视局、环保局、人武部。

1983年以来新增行政编制860名,其中,乡镇391名。

1983年机构改革时,县级领导18名,科级212名。1990年县级27名,科级279名,同比增加9名,科级增加67名。县科级数增加原因是机构增加。

1990以来舟曲县未按州审批程序增设和升格的行政机构调查

表5-1

机构名称	审批机关	审批文号	审批时间
脱贫办	县委	(85)52	1985.12.30
区划办	县政府	(86)81	1986.10.13
土管局	县政府	(88)21	1988.4.13
监察局	县政府	(88)22	1988.4.13
广播电视局	县政府	(87)14	1987.4.13
县志办	县政府	(86)91	1986.10.28
档案局	县委、县政府	(89)2	1989.1.27
党史办	县委	(84)8	1984.5.8

续表 5－1

机构名称	审批机关	审批文号	审批时间
城建局	县政府	(86)4	1986.8.9
武装部	1986 年 6 月 1 日移交地方		
老龄办	县委	(88)45	1988.8.16

一、1997 年党政机关机构改革

为适应建立社会主义市场经济体制，1994 年提出机构改革，1997 年组织实施。本次机构改革目的是加强党组织和农村政权建设，解放和发展生产力，实行联产承包责任制。清除在计划经济体制下形成阻碍生产力发展的机构设置和管理形式。改革原则是坚持适应社会主义市场经济，坚持政企职责分开，坚持精简、统一、效能以及坚持从实际出发，因地制宜的原则。

机构设置与调整

(1)中共舟曲县委机构保留工作部门派出机构

原有机构　办公室：将原保密委员会职能并入办公室。档案局与档案馆合并，实行一套班子，两块牌子，列入事业、隶属县委。组织部：老干部工作科归组织部管理。统一战线工作部：民族宗教局职能并入统战部，实行一套班子，两块牌子。政法委员会：将原综合治理办公室职能并入政法委员会，实行一套班子，两块牌子。纪律检查委员会机关与监察局合署办公，一个机构，两块牌子(占党委编制)。老龄委员会撤销后其职能并入民政局。宣传部保持原机构。

县委派出机构　中共舟曲县直机关工作委员会(不占机构限额)。改革后的县委工作部门和派出机构 7 个，同比减少 3 个，精减 30%。

(2)舟曲县人民政府机构原有机构办公室

将经济体制改革办公室、法制局并入舟曲县人民政府办公室。教育局：体育运动委员会职能并入文化教育局。卫生局：原爱国卫生运动局委员会、地方病防治办公室职能归口卫生局。其他部门维持不变。

撤并和新组建机构　撤销经济计划委员会、商业局、农业区划办公室、物资局组建计划经济局，原城乡建设环境保护局城乡建设职能并入计划经济局。撤销农牧局、林业局、农业机械局，组建农林牧业局。撤销科学技术委员会、科学技术学会，组建科学技术局。撤销物价委员会，其职能并入工商行政管理局。撤销水土保持局、水力水电局组建水利电力局。撤销民族宗教局、藏语文办公室，其职能并入统战部，实行一

套班子,两块牌子。撤销体育运动委员会、广播电视局,组建文化体育广播电视局。撤销农业区划办公室,其职能并入农牧业局。

改革单位名称机构　撤销经济计划委员会,成立计划经济局;撤销计划生育委员会,成立计划生育局;撤销劳动局,成立人事劳动局;撤销扶贫开发办公室,成立扶贫开发局。

县档案局转为事业单位,即中共舟曲县委档案馆,隶属中共舟曲县委办公室,脱离政府序列。地方税务局列入政府系列,不占地方机构名额,不占编制。县机构编制委员会为中共舟曲县委、县人民政府常设机构,编委办公室挂靠县人事劳动局。

改革后的政府部门机构由原先36个精简到22个,减少14个,精减38.9%。

编制分配及分配比例

根据省委发〔1994〕32号文件精神,舟曲县申请编制数分配党委部门15%,政府部门78%,人大常委会3%,政协委员会2%,群众团体2%。通过该次机构改革,全县党政机构和编制人员数大幅减少,从而减轻财政负担,缓解财力拮据的状况。县级党政机关从原有的454名,精减为420名,精减34名,精减率7.5%,仅此,每年可减少财政开支18.8万元。

机关后勤改革

党政机关后勤人员从行政序列中划分出来,改用事业编制,列支事业经费与行政序列脱钩,并从严控制精减后行政编制的18%,即75个编制之内。

附:舟曲县1997年机构设置。

设置机构情况

1997年舟曲县党政机构改革前设置

表5-2

序列	机构数	机构名称(54)
县委机构	10	办公室、政法委员会、组织部、宣传部、统战部、老龄委员会、保密委员会、老干部工作科、机关党委、纪律检查委员会
政府机构	36	办公室、体改委、法制局、劳动人事局、体委、文教局、卫生局、民政局、宗教局、统计局、经计委、物委、区划办、工商局、土管局、科委、财政局、城建局、档案局、粮食局、广播电视局、监察局、水保局、农机局、交通局、司法局、水电局、审计局、乡镇局、农牧局、林业局、商业局、扶贫办公室、物资局、计生委、公安局
依照宪法设置的机构	4	人大、政协、法院、检察院
群团众体	4	总工会、团县委、妇联、科协

1997 年舟曲县县直机构改革后设置机构情况

表 5－3

序列 \ 机构数	28	机构名称
县委机构	6	县委办公室、组织部、宣传部、统战部、政法委员会、纪律检查委员会
政府机构	22	政府办公室、发展计划委员会、教育局、广播电影电视管理局、公安局、民政局、经济贸易委员会、城乡建设委员会、司法局、财政局、人事劳动局、交通局、水利水务局、卫生局、文化旅游局、计划生育局、审计局、农牧局、林业局、水土保局、国土资源局、统计局
县委、县政府议事协调机构的办事机构	2（不占机构数）	扶贫开发办公室、机构编制委员会办公室
部门管理机构	2（不占机构数）	县直机关工作委员会、法制办、科技局
按宪法设置的机构	4	人大、政协、法院、检察院
群团	3	总工会、团委、妇联

二、2001 年乡级机构改革

该次机构改革是以“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实党的十五届三中全会精神。改革目的是从根本上减轻农民负担，密切党群、干群关系，巩固农村基层建设，促进农村经济持续、稳定、健康发展和社会政治的长治久安，同时保证乡镇政权和基层组织能够正常运转。改革原则是按照社会主义市场经济发展要求，转变乡镇政府职能，切实改进工作作风，把政府职能真正转变到提供服务，加强社会管理上来。坚持精简、统一、效能、实事求是、依法行政的原则。

机构设置　党政机构设置“四办一部”即党政综合办公室、经济发展办公室（同时加挂乡经委牌子）、社会发展办公室、计划生育办公室、乡人民武装部，规格均为股级。同时，按规定设置纪律检查。时有公安派出所、司法所、法庭保持不变。司法所加挂社会治安综合治理办公室牌子，所长由 1 名副乡长兼任。

人员编制和领导职数　根据省委办发〔1997〕15 号文件核定舟曲县乡镇行政编制总数为 348 名。按照省委发〔2001〕28 号文件要求，在原乡镇行政编制基础上精减 15%，即乡镇行政编制精减 52 名。精减后的乡镇行政编制总数为 296 名，核定峰迭、城关、博峪 3 乡编制数为 18 名，其余 19 个乡小乡编制数为 13 名，较大乡编制 14 名。

依照中央和省委、州委提倡干部交叉任职精神，领导采取互相兼职办法，乡党委设立书记 1 名，副书记 1 名，书记兼任乡人大主席团主席，另配 1 名专职副主席，副书记兼

任纪委书记,乡政府设乡长1名,副乡长2名,其中:1名副乡长兼任武装部部长。

三、2002年党政机构改革

该次机构改革是在适应社会主义市场经济发展和实施西部大开发战略背景下于2001年提出,2002年组织实施。改革目的是通过精简和改革,逐步建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制,促进舟曲县经济和社会全面发展。坚持统一领导、分级负责、政企、政事、政社分开、精减、统一、效能、实事求是,从实际出发以及依法行政是本次机构改革的原则。

机构设置与调整 舟曲县党政机构设28个。其中,中共舟曲县委机构设置6个,比改革前9个减少3个,精减33%。县人民政府机构设置22个,比改革前35个减少13个,精减37%。群团设置3个,比改革前4个减少1个,精减25%。此外,设议事协调机构的常设办事机构1个,部门管理机构3个,直属事业机构2个。

(1)中共舟曲县委机构 保留机构6个:纪律检查委员会机关(监察局)、县委办公室、组织部、宣传部、统一战线工作部(民族宗教事务所)、政法委员会。

职能并入机构 老干部工作管理科并入组织部。保密委并入县委办公室。

部门管理机构 县直机关工作委员会由组织部管理。

直属事业机构 档案局名称和职能保持不变。工会、共青团、妇联的职能和名称保持不变。

(2)县人民政府机构 保留工作部门17个:办公室、教育局、科学技术局、公安局、民政局、司法局、财政局、人事局、机构编制委员会办公室、交通局、卫生局、农牧局、林业局、审计局、统计局、文化体育旅游局、水土保持局。

更名机构 计划生育委员会更名为计划生育局。水利电力局更名为水务水电局。科学技术委员会更名为科学技术局。劳动人事局更名为人事劳动局。

撤销和新组建机构 撤销经济计划委员会、组建发展计划委员会、经济贸易委员会;撤销土地管理局、地质矿产局、城乡建设环保局、组建国土资源环境保护局、城乡建设局。

职能并入机构 法制职能并入政府办。物委职能并入发展计划委员会。体改委、商业局、物资局职能并入经济贸易委员会。老龄委职能并入民政局。农机局职能并入农牧局。移民办职能并入扶贫办。

职能划转 原城乡建设环境保护局的环境保护职能划转国土资源环境保护局;原经济委的基本建设质量监督职能化转城乡建设局。

议事协调机构常设办事机构 扶贫开发办公室。

中共舟曲县委和县人民政府常设办事机构 机构编制委员会办公室。

部门管理机构　乡镇局、粮食局由经济贸易委员会管理。

部门管理事业机构　县史志办隶属县人民政府办管理;社会保险事业管理局、就业服务局隶属县人事劳动局管理;地震办隶属科学技术局管理;能源站、项目办、(事业)隶属发展计划委员会管理;给排水公司、水电工程队隶属水务水电局管理;农业技术推广站、农业机械监理站隶属农牧局管理;非国有制经济管理局、市场管理服务中心隶属经济贸易委员会管理。

县直事业机构　广播电影电视局。

部门合署办公机构　监察局与纪律检查委员会合署办公。民族宗教局与统战部合署办公。

人员编制与领导职数

(1)人员编制比例　省委、省政府及上级编制部门原核定舟曲县县级党政机关行政编制为336名,机关后勤事业编制为51名,州委秘发〔2002〕23号文件核定舟曲县党政机关行政编制,在原编制的基础上精减22%,精减后行政编制人员260名。政法系统原编制为165名,按10%比例精减后为151名。

(2)领导职数　中共舟曲县委、县人民政府领导职数县委设书记1名,副书记3~5名。舟曲县人民政府设县长1名,副县长4~6名。党委、政府工作部门的领导职数:编制10名以下的,领导职数1~2名。编制11~20名的,领导职数2~3名。编制20名以上的,领导职数为3~4名。

附:2002年舟曲县改革前机构情况。

2002年舟曲县县直机构改革设置机构情况。

2002年舟曲县机构设置情况表

表5-4

序列 \ 机构数	52	机构名称
县委机构	9	办公室、政法委、组织部、宣传部、统战部、纪检委、老干科、保密委、机关党委
政府机构	35	办公室、体改委、法制办、劳动人事局(编委办挂靠)、档案局、教育局、卫生局、民政局、宗教局、统计局、经计委、物委、土管局、财政局、科委、城建局、粮食局、广电局、监察局、农机局、交通局、水保局、司法局、水电局、审计局、乡镇局、农牧局、林业局、商业局、扶贫办、物资局、计生委、公安局、项目办、文体旅游局。
按宪法设置的机构	4	人大、政协、法院、检察院
群团	4	总工会、团县委、妇联、老龄委

2002年舟曲县县直机构改革后设置机构情况

表5-5

机构数 / 序列	28	机构名称
县委机构	6	县委办公室、组织部、宣传部、统战部、政法委员会、纪律检查委员会
政府机构	22	政府办公室、发展计划委员会、教育局、广播电影电视管理局、公安局、民政局、经济贸易委员会、城乡建设委员会、司法局、财政局、人事劳动局、交通局、水利水务局、卫生局、文化旅游局、计划生育局、审计局、农牧局、林业局、水土保持局、国土资源局、统计局
县委、县政府议事协调机构的办事机构	2(不占机构数)	扶贫开发办公室、机构编制委员会办公室
部门管理机构	2(不占机构数)	县直机关工作委员会、法制局、科技局
按宪法设置的机构	4	人大、政协、法院、检察院
群团	3	总工会、团委、妇联

四、2004年县人民政府机构改革

此次县人民政府机构改革是贯彻落实党的十六大关于深化行政管理体制改革，继续推进政府机构改革的战略任务。改革目的是进一步调整和完善政府机构设置，整合政府部门职能，改进管理方式，提高行政效率，降低行政成本，建立行为规范，运转协调，公正透明，廉洁高效的地方行政管理体制。改革原则是坚持政企分开、精简、效能、依法行政。

机构设置与调整

改组机构　发展计划委员会改组为发展和改革委员会。

更名机构　计划生育局更名为人口和计划生育局。

撤销和组建机构　撤销人事劳动局组建人事局；撤销经济贸易委员会组建经济委员会(加挂国有资产监督委员会牌子和商务局牌子)；撤销社会保障、事业管理局，组建劳动和社会保障局；组建安全生产监督管理局。

组建部门管理机构　组建信访局由县委办、政府办管理，以政府办管理为主。

组建直属事业机构　组建招商局。

职能划转　原县劳动人事局承担的劳动关系调整体系的建立与完善，劳动监察、

劳动力资源的开发利用和劳动就业、劳动力市场、职业技能培训与开发利用、企业劳动争议仲裁等职能交由县劳动和社会保障局承担。

原县人事劳动局承担拟定县属企业经营者收入分配政策，审核县属企业工资总额和主要负责其工资标准的职能交由县经济委员会承担。

原县财政局有关企业国有资产管理的职能划入县经济委员会。

原县经贸委承担经济体制改革的整体职能划转县发展和改革委员会。

原县经贸委负责产业政策，技术改造和投资管理，重要工业品和原材料进口计划审报等职能划转县发展和改革委员会。

原县经贸委内贸管理职能划归县经济委员会。

原县经贸委负责整顿和规范市场经济秩序的职能划转县经济委员会。

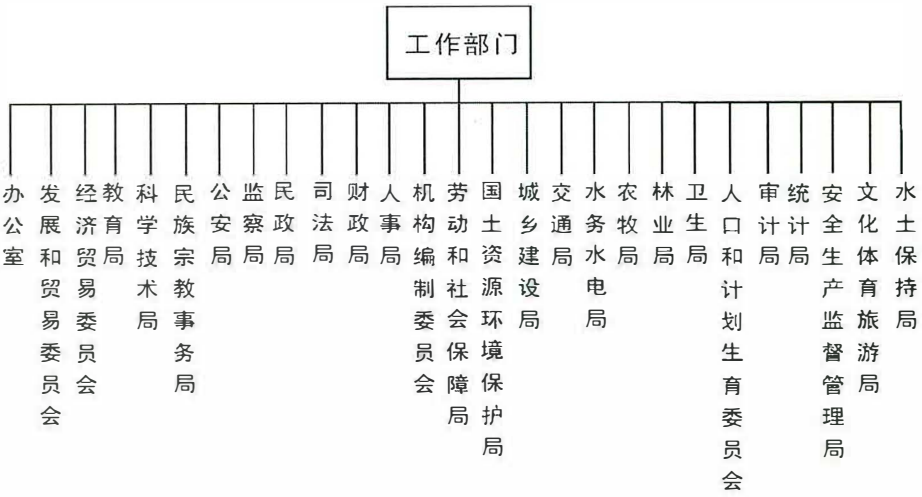
原县经贸委管理的县乡镇局、县粮食局由县经济委员会管理。

改革后，县人民政府有25个工作部门，3个部门管理机构为：信访局、乡镇企业管理局、粮食局。1个议事协调机构为：扶贫开发办公室。

附：舟曲县人民政府机构设置。

舟曲县人民政府机构设置

表5-6



注：1. 县人民政府工作部门设置25个（县监察局与县纪委机关合署办公，不计入县政府机构设置限额）。

2. 舟曲县机构编制委员会办公室独立设置，不计入县人民政府机构设置限额。

3. 舟曲县信访局、县人民政府法制办公室均属县人民政府办公室部门管理机制。

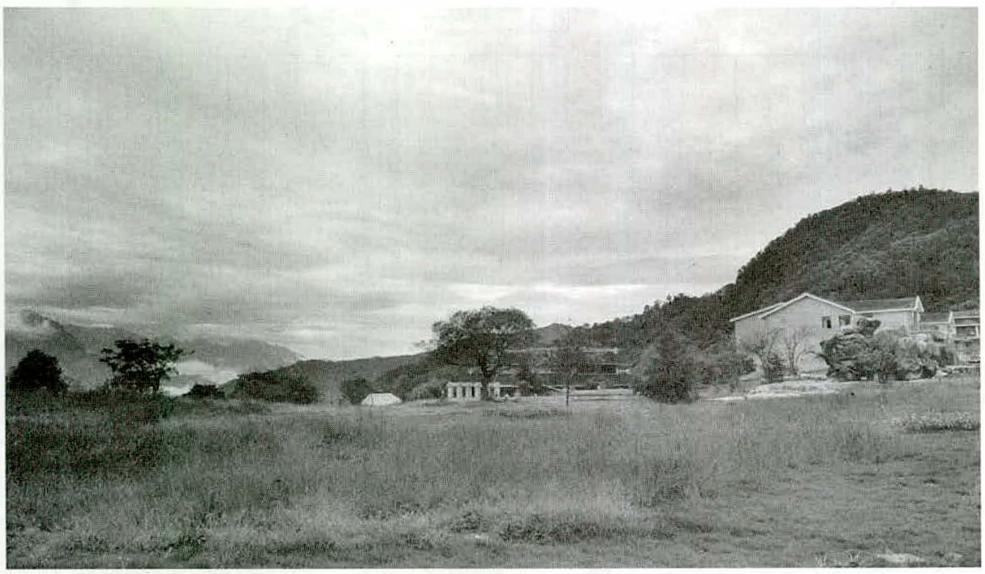
第二节 公务员管理

一、学习、宣传《公务员法》

2005年4月27日《中华人民共和国公务员法》(以下简称《公务员法》)经第十七届全国人大常委会第十七大会议审议通过。自2006年1月1日起生效实施。县有关部门通过多种方式广泛宣传《公务员法》,为贯彻实施公务员法奠定基础。

二、贯彻《公务员法》

根据甘南藏族自治州委、州人民政府〔2006〕36号《甘南藏族自治州实施〈中华人民共和国公务员法〉办法》,从2006年起,舟曲县列入公务员管理实施范围的机关,按照公务员法及各项配套政策法规的规定,全面实施录用。由公务员管理部分严格考核公务员,全面实行职务任免,职务升降、奖励、惩戒、培训,交流和回避,工资福利保险,辞职辞退,退休等各项公务员管理制度。是年8月,对编制内符合登记条件的800多名行政机关公务员全部进行登记。翌年进行工资改革。



AAAA拉尔山风景区

第六卷

基础设施

第一章　水土保持设施

第一节　水土流失治理

一、土壤侵蚀

舟曲县域土壤侵蚀指地表土壤和土地生产力在水力、风力、重力等外力作用下受到的破坏和损失。土壤侵蚀有雨滴溅蚀、片蚀、细沟侵蚀、浅沟侵蚀、切沟侵蚀和山洪侵蚀、泥石流侵蚀、滑坡侵蚀等多种形式，是中国西部土壤侵蚀最严重的县区之一，土壤侵蚀的强度大，分布广，成因复杂，危害严重。

舟曲县在全国土壤侵蚀类型区划中被划入水力侵蚀为主的西北黄土高原区，在甘肃省水土流失类型分区中被细分为岭南高山深谷小区和白龙江石山森林小区两个分区。土壤侵蚀危害严重的主要原因是：自20世纪50年代以来，为支持国家经济建设，森林资源过量采伐，林草植被严重破坏，一些草场退化，水源涵养能力大幅减弱，白龙江年均径流量逐年下降，水土流失加剧，山洪、滑坡、泥石流等地质灾害频繁发生。随着生物多样性减少，群众生活能源缺乏，与生态保护矛盾日益突出，甚至严重影响到群众生存条件和全县经济社会又好又快发展步伐。虽经实施天然林保护工程，退耕还林（草）工程，长防“长治”等工程，取得一定成效，但生态急剧恶化势头仍未从根本上得到遏制，土壤侵蚀仍在危害社会环境。因此，县域生态功能修复和水土流失及整治工作刻不容缓。据1989年水土流失调查，共有土壤侵蚀面积1245平方千米，占全县土地总面积3009.9平方千米的41.4%，年土壤侵蚀量平均在5000吨/平方千米左右，是该类型区土壤容许流失量（1000吨/平方千米）的5倍。

县域内土壤侵蚀类型以水蚀为主,多从坡面细沟侵蚀开始,逐步变为浅沟侵蚀,再发展成切沟侵蚀,最终演变为深沟陡峡,将地表切割得支离破碎,形成今日千沟万壑的地形地貌。滑坡、泥石流作为重力侵蚀的一种类型,广泛分布。

二、群测群防

群测群防是滑坡泥石流预警系统的重要组成部分,是实现防灾减灾工作的有效途径。面对县域滑坡、泥石流等山地灾害量大、分布广泛的实际,甘肃省"长治"办为最大限度地减轻滑坡、泥石流灾害损失,在预警系统设立"一站两点"基础上,又于1993年将舟曲县列为甘肃省灾害性滑坡群测群防试点县,下拨专项资金用于研究灾害性滑坡的防灾减灾和群测群防工作。2002年,长江水利委员会水土保持局将舟曲县确定为滑坡、泥石流群测群防重点县。从此,舟曲县滑坡、泥石流防灾减灾工作逐步走上科学化、系统化、规范化建设渠道。

在多年群测群防实践过程中,县水土保持局逐步探索出一条"两体系一监督"群测群防新机制,并在全县范围内建立县、乡、村三级群测群防组织和25个滑坡、泥石流监测看守点。

14年来,舟曲县在滑坡、泥石流群测群防工作中共成功预报江顶崖滑坡、南桥滑坡、南山滑坡、云台滑坡、两河口滑坡等5处滑坡灾害,及时成功处理八楞阳山滑坡、中牌暖泉滑坡、博峪阳坡滑坡、江盘阳坡滑坡和三角坪阳坡滑坡等多处滑坡险情。

三、治理工程与成效

治理工程 为防治自然及人为因素双重作用而日益严重的水土流失,自20世纪60年代以来,全县人民上下齐心,积极行动,通过农田基本建设,进行治山治水,取得一定成效,建成许多影响至今的高产稳产基本农田和水利水保工程。但由于投资少,治理力度与大面积发生水土流失相比,显得非常薄弱。1988年10月,在对全县水土流失状况进行系统调查研究基础上,编制完成《舟曲县水土保持总体规划》,通过逐级上报审批,舟曲县最终被国务院批准列入长江上游水土保持重点防治区(简称"长治"),并于1989年开始组织实施"长治"第一期小流域治理工程。从此,水土流失治理工作开始迈上科学化、系统化、规范化路子。"长治"工程实施掀开全县大规模防治水土流失的序幕,是舟曲水土保持工作史上一个重要里程碑。

1989年、1990年、1994年、1999年,舟曲在水土保持总体规划基础上,先后编制上报"长治"第一期、第二期、第三期及第五期工程分流域实施规划,通过上级业务主管部门层层审批,分别于上述各年,按照"国家投资为辅,群众投劳为主"的原则,通过国家投资、群众投劳治理方式逐年滚动实施,对规划流域全面规划科学防治。2004

年，在长江水利委员会大量缩减重点治理县数量严峻形势下，经努力争取，最终保住重点治理县资格。2005 年 8 月，“长治”工程第七期治理工程开始组织实施。至 2006 年 12 月底，“长治”七期工程确定的十一条流域全面实施，部分流域基本竣工。

治理成效　通过“长治”工程各项治理措施的全面有效实施，有效地拦蓄地表径流，削减洪峰，降低河道泥沙量，基本达到“封育高山、绿化四旁，保护河川”的治理目的。如以坡改梯和工程造林减少原流失量 80% 计和小型水保工程以实际拦蓄能力计，各项防治措施累计拦蓄径流 15328 万立方米，拦蓄泥沙 261.2 万吨，土壤侵蚀模数由 1989 年的每年每平方千米 3240 吨下降到 2007 年的 3110 吨。通过治理，各治理区日益严重的水土流失得到遏制，山洪、泥石流减少减轻，对保护村镇安全，保障道路、通讯、电力系统畅通起到重要作用。如长治二期工程阳山沟、庙儿沟流域，五期工程仁家沟、青石湾流域，七期工程的马莲坪、端山沟等流域，在未治理前水土流失极其严重，经常因山洪泥石流而使沿沟村庄受灾，公路被冲断或被泥石流埋没，电力设施亦受损，使流域内的群众生活生产受到严重影响。省道 313 线舟曲至迭部段也时常被阻断，“长治”工程实施后，通过兴修梯田、开挖水平台鱼鳞坑后栽树种草，以及在沟道中层修建谷坊，从而减少坡面径流，各级沟道汇集洪水和泥石流量大大减轻，危害减小，有效保障治理区群众安居乐业和经济动脉基本畅通。并在“长治”二期工程峪子沟流域以东尖山子梁上营造水保生态林，经历年补植及有效管护，现已郁葱成林，成为休闲避暑的好去处。通过治理，各流域生态环境向良性循环转变，生态系统结构和功能趋于良好，小气候得到改善和调节，防灾减灾抗御自然灾害能力增强，土地利用布局和产业结构日趋合理，生态环境和人居环境明显得到改善，人口环境容量有所增加。

治理区内农业生产条件得到改善，土地生产潜力得到进一步挖掘，群众经济收入得到提高。广大治理区群众通过坡改梯建设工程平田整地、改土造田和小型水利水保工程实施配套，建设一批高产稳产基本农田。利用蓄积山溪或坡面径流方式，配套建设一批小型蓄引水工程，解决部分耕地灌溉问题。经综合治理，农业生产基本条件得到改善，土地蓄水、保墒、保土能力大大提高，粮食产量稳中有增，保障项目区群众的粮食需求。16 年来，各治理区累计兴修坡改梯田 4666.66 公顷，其中建成高产稳产基本农田 3000 公顷。经考查，改梯后平均每亩净增产粮 50 千克以上，3000 公顷基本农田年增产粮食 2250 吨。农业耕作措施作为水土保持三大措施之一，具有分布范围广，面积大的特点，在大量坡耕地受资金及地形条件制约无法全部修成梯田情况下，通过实施农耕措施，既起到保持水土作用，又增加粮食产量。据调查统计，县域半山地区地膜覆盖、套种玉米和马铃薯每亩增产 50 千克 ~ 100 千克，其他耕作措施如沟垄种植、丰产沟均提高单产 30 千克 ~ 60 千克。治理区多年共实施农耕措施

4333.33公顷,按亩增产25千克计,可多产粮1625吨。通过梯田建设及保土耕作措施,最大限度地提高流域内粮食生产水平,确保粮食安全,使不少流域一定时期内存在吃粮难的局面,由于长治工程的实施而得到一定改善和缓解。

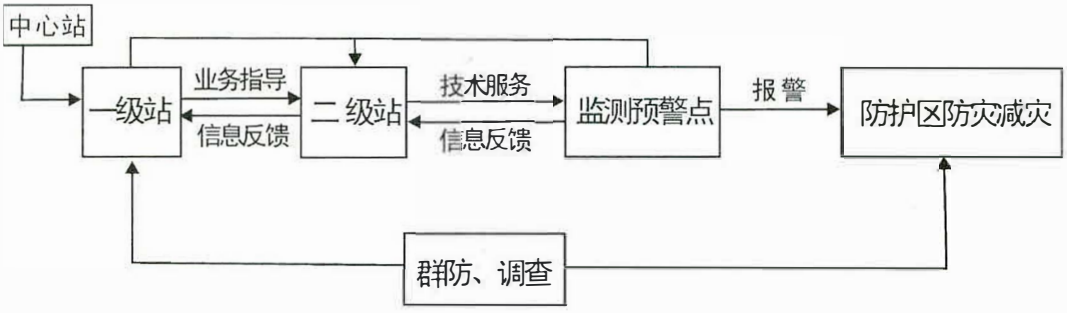
为培育农村经济增长点,促进农业增产、农民增收、农村致富,加快脱贫致富步伐,在"长治"工程建设中,根据本地气候温暖、日照丰富,适宜多种植物生长的有利条件,通过典型引导和示范带动,在广大治理区内大力发展以花椒、核桃为主导产业的各类经济林果建设,累计新增经济林果园6300公顷,经济林果产品已逐步占据本地市场,部分产品已打入外地。广大治理区所在的乡村通过大力发展经济林果,收入正在逐年增加。现今在曾列入"长治"区域的大川、南峪、峰迭、憨班等乡范围的河川区,成片栽植和大量栽植于地埂的花椒已成为当地群众主要经济收入来源,部分眼光远、脑子活、土地面积大、条件好的农户,已达到"人均百株花椒树,户均一亩林果园"标准,每年仅花椒一项收入人均达到2000元。"长治"五期区域内青石湾流域白草楞杆梁,借"长治"示范园建设的东风,通过高标准梯田整地后栽植从外地引进的杏、桃、李等优质品种果树,由于管理到位,现已全部挂果,个大味甜品质佳。

县域许多无林区乡村,通过"长治"工程水保薪炭林建设,不仅提高林地覆盖度,改善水土流失,而且解决无林区群众生活燃料严重缺乏问题,节省群众寻找燃料所付出的劳力。同时还避免因上高山拣柴火而造成人员伤亡的事故发生。据统计,新中国成立后40余年中,东山乡由此引起死亡人数甚多。"长治"工程建设为东山乡群众带来福音,在二期工程建设中,流域内群众植树造林积极性高,除投劳完成成片规划造林外,另充分利用房前屋后各类空闲土地大量栽植刺槐、白杨树,收到好效果。现在,这些树木长势普遍良好,已全部成林,许多村庄掩映在绿树林中。东山乡成为舟曲人工造林面积较大的地方。通过大面积造林,不仅生态景观得到改变,同时,根系固结下掺叶面拦截作用有效利用雨水,增加土壤水分,减轻旱灾。通过人工林整形削枝和少量砍伐,再配合沼气池、太阳灶等新型能源替代工程,使流域内大部分群众的燃料及部分用材问题基本得到解决。"长治"工程的实施,给治理区带来巨大变化。各治理区的生态环境改善,水土流失减轻。群众的生产生活条件提高,经济收入增加,村容村貌改变。户包小流域治理、利用光热等气候资源丰富条件发展经济果园、发展地埂经济、建设庭院经济,这种深挖生产潜力,走立体化建设道路,在广大治理区内已成为一种新的生产格局。治理区的群众,经县水保部门专业人员指导,将原来广种薄收甚至部分弃耕的坡耕地及其周围荒坡开辟为经济林果园。随着经济林开始挂果并逐步进入盛果期,经济收入明显增加,群众生活得到改善。

第二节　滑坡监测与预警

一、监测及预警系统

随着舟曲县“长治”工程的深入开展，为配合水土保持重点防治区的防治工作，保障人民群众的生命财产安全，治理和控制崩塌、滑坡、泥石流等山地灾害，国家于1991年在长江上游滑坡、泥石流等山地灾害高发区组建滑坡泥石流监测预警系统。该系统由中心站、一级站、二级站和监测预警点组成。



舟曲县长江上游滑坡泥石流预警系统结构

中心站设在长江水利委员会水土保持局，是长江上游滑坡泥石流预警系统的总管理机构。一级站属区域性管理站，分设在金沙江下游片的宜宾、陇南、陕南片的武都和三峡库区片的万县。二级站为局地性管理站，分别设在滑坡、泥石流分布密集且灾害严重的上述三大片区的9个县内。监测预警点是在三大片区内有重大灾害损失的滑坡、泥石流灾害点设立的监测预警点。

舟曲二级站和锁儿头、泄流坡滑坡监测预警点是此系统设在舟曲县的滑坡泥石流监测预警机构。负责锁儿头、泄流坡滑坡监测预警点、宕昌大地沟泥石流监测预警点、迭部黑多滑坡监测预警点的监测预警工作和舟曲、宕昌、迭部三县群测群防工作的滑坡泥石流局地性管理组织。

二、监测成效

16年来，预警系统舟曲二级站坚持“防避为主，加强监测，点面结合，确保重点”的预警工作方针和“政府负责，站点预警，点面结合，群测群防”的群测群防工作方针，创造性地开展滑坡、泥石流监测预警和群测群防工作，并取得显著成效：完成全县

滑坡、泥石流普查工作;在全县范围内建立以技术服务体系(预警站点)和组织领导体系(县、乡、村三级行政组织)相结合的滑坡、泥石流群测群防防灾减灾机制;制定各灾害点的防灾减灾应急躲避预案,划分灾害区,明确防灾减灾的躲避目标和方向;成功预报或处理南桥滑坡、南山滑坡、云台滑坡、两河口滑坡和暖泉滑坡等多处滑坡险情,最大限度地保障人民群众的生命财产安全;积累大量有关锁儿头滑坡和泄流坡滑坡活动第一手资料,初步掌握此类滑坡活动的规律,为今后治理类似滑坡提供调查资料基础。

第三节 长治工程建设

舟曲县"长治"治理区覆盖除博峪、武坪、插岗、大峪4乡以外的其他18个乡镇的169个村,共治理小流域46条。至2006年底,累计完成治理820.39平方千米。其中:坡改梯4681.33公顷,水保林118456.66公顷,经果林6300公顷,人工种草4460公顷,保土耕作4326.66公顷,封禁治理50426.66公顷,配套蓄水池、沉沙池2153口,引、排水渠83.8千米,修筑浆砌石、干砌石谷坊222座,沟头防护工程170道,田间道路13.1千米,整治旧塘堰4座,整治各类溪沟1.88千米,完成沼气池160座。

一、"长治"一、二、三、五期工程(无四期)

1993年、1994年、1998年和2003年,"长治"一期、二期、三期、五期工程(无四期)按五年一期的计划相继组织实施并经过竣工验收。工程治理区域涉及曲瓦、巴藏、立节、憨班、峰迭、坪定、江盘、城关、大川、弓子石、中牌、南峪、三角坪、八楞、铁坝、大年、拱坝17个乡镇142个村,共列小流域33条,累计完成治理782.83平方千米。其中,坡改梯4181.33公顷,水保林11626.66公顷,经果林6126.66公顷,人工种草4386.66公顷,保土耕作4160公顷,封禁47806.66公顷。同时,配套兴修蓄水池、沉沙池1686口,引排水渠73.4千米,修筑各类谷坊118座,沟头防护工程170道。

一期工程 以白龙江干流为流域,范围涉及干流两侧靠近河谷区的峰迭、坪定、江盘、城关、大川、南峪、三角坪等7个乡镇的58个行政村,总面积296.7平方千米,水土流失面积286.53平方千米。项目实施期为1989～1993年,规划治理278.6平方千米。5年中,甘肃省计划下达治理面积258.06平方千米。共治理水土流失261平方千米,占计划任务的101.1%,治理程度91.1%。治理中:梯田326.66公顷,水保林2466.66公顷,经果林16000公顷,种草3.33公顷,封禁21246.66公顷,农耕措施446.66公顷,完成小型水利水保工程谷坊19座,引排水渠9.3千米。

二期工程　全县总面积341.6平方千米，其中水土流失264.5平方千米。项目区以白龙江为界分为南北两片，南片自上而下包括峰迭乡江南片、城关乡庙儿沟、沙川两村；北片包括中牌、弓子石、城关、大川等乡镇。二期工程共含5乡镇42个行政村，共治理岷江、峪子沟、安子坪沟、南峪沟、庙儿沟、磨沟、瓜咱沟、阳山沟、峰迭后沟等9条小流域。项目实施期限为1990～1994年，规划治理209.93平方千米，5年来，省实施计划下达治理150.33平方千米。共治理水土流失154.65平方千米，占计划任务的102.9%。其中，梯田266.66公顷，水保林900公顷，经果林786.66公顷，种草1193.33公顷，封禁11400公顷，保土耕作920公顷，完成小型水利水保工程谷坊10座，引水渠5.56千米。

三期工程　治理工程包含曲瓦乡城马、溪藏沟、大沟，巴藏乡黑水沟、各皂，立节乡花年、占单、宁宁沟，憨班乡拉尕、黑峪沟、老沟等11条流域和拱坝乡拱坝、干间2条流域，总面积554.09平方千米，水土流失344.36平方千米，涉及曲瓦、巴藏、立节、憨班、拱坝5个乡42个行政村，实施年限为1999～2003年，共规划治理面积343.44平方千米，甘肃省下达治理面积263.92平方千米。共防治水土流失面积247.24平方千米，占计划任务的93.7%。其中，梯田1447.4公顷，水保林2782.4公顷，经果林2528.53公顷，种草2713.33公顷，封禁治理12526.66公顷，保土耕作2726.66公顷，完成小型水利水保工程谷坊6座，拦沙坝3座，蓄水池82个，引水渠3.94千米，截水沟34.02千米。

五期工程　治理工程包含铁坝、大年、八楞、城关、江盘、憨班、立节7个乡镇的27个行政村，共列入憨班乡柏香沟，城关乡仁家沟，江盘乡青石湾，八楞乡东岔、西岔，大年乡大年，铁坝乡燕麦坝、阿木族、喇嘛街、庄房、铁坝、扎路等12条流域，总面积155.73平方千米，水土流失140.35平方千米。项目实施期限为1999～2003年，规划治理面积140.15平方千米，历年省计划下达治理面积119.8平方千米。共完成治理面积120.36平方千米，占计划任务的100.5%。其中，梯田2140公顷，水保林5480公顷，经果林1213.33公顷，种草466.66公顷，封禁2673.33公顷，保土耕作66.66公顷，谷坊80座，蓄水池1604个，引水渠20.85千米。

二、“长治”七期工程（无六期）

2004年4月，长江水利委员会保留舟曲县重点治理县资格，并批准《舟曲县“长治”七期（基建）工程“峰大”项目区可行性研究报告》。自此，舟曲县被正式列入“长治”七期（基建）工程项目区范围。

七期工程以“峰大项目区”命名，范围上至峰迭乡下到大川镇，区内共列入端山沟、安子坪沟、九源沟、武土关沟、何家湾、马莲坪、磨沟、阴山沟、三眼峪沟、南峪沟、峪

子沟等11条小流域,涉及峰迭、坪定、城关、江盘、弓子石、中牌、大川7个乡镇的50个行政村,流域234.91平方千米,水土流失面积157.34平方千米。规划治理期2004～2008年,治理131.49平方千米,七期工程中央水利基建投资为1186.07万元。根据项目区可研报告,2004年10月编制完成并及时上报第一批规划治理的安子坪沟和端山沟小流域初步设计报告,经省水利厅审批,于2004年底开始组织实施。

第一批2条小流域土地总面积31.37平方千米,水土流失23.36平方千米,规划治理12.99平方千米。在治理面积中,坡改梯100.3公顷,水保林154.2公顷,经果林45.5公顷,人工种草138.3公顷,封禁治理860.84公顷,植物护埂27.9公顷。小型水利水保工程蓄水池、沉沙池各163口、引排水渠14.1千米、谷坊73座、塘堰整治2座、简易农路11.1千米,示范工程沼气池210口。

2005年6月,第二批计划实施的九源沟、武土关沟、何家湾、马莲坪4条小流域初步设计通过省水利厅审批。土地总面积94.87平方千米,水土流失面积56.98平方千米,规划治理面积50.23平方千米。在治理面积中,坡改梯351.83公顷,水保林125.16公顷,经果林89.23公顷,人工种草56公顷,封禁3467.3公顷。植物护埂192.72公顷。小型水利水保工程蓄水池、沉沙池各84口、引排水渠10.5千米、谷坊76座、塘堰整治1座、溪沟整治2.4千米、简易农路35.4千米。

2006年8月,第三批计划实施磨沟、阴山沟、三眼峪沟、南峪沟和峪子沟5条小流域,初步设计通过省上评审,并从2006年底开始组织实施。总面积117.6平方千米,水土流失面积82.74平方千米,规划治理面积70.16平方千米。治理中,坡改梯405.64公顷,水保林176.06公顷,经果林186.93公顷,人工种草71.73公顷,保土耕作1103.7公顷,封禁5070.93公顷,植物护埂131公顷,蓄水池、沉沙池各125口,引排水渠18.7千米,谷坊92座,溪沟整治0.76千米,简易农路32.3千米。

第二章 天保与退耕还林(草)

第一节 区网建设

舟曲县天然林保护工程区(简称"天保"工程)和国家重点公益林工程建设区分属长江上游、嘉陵江干流、白龙江水系,为秦岭山脉西延部分。根据国家林业局林计发〔1999〕343号文件附件1提出的实施范围以及本省天保工程行政区域范围,包含全县22乡(镇)、1家国有林场、县九二三林场。县林业局所属巴藏黑水沟、城关沙

川、巴楞西岔梁、大年瓜子沟及博峪小草坝等5个资源保护站；县九二三林场所属有曲瓦、磨沟、卡子、瓜子沟、金钱沟、博峪、九源、三眼、南峪等9个保护站。

第二节　政策宣传

党中央、国务院《关于加快林业发展的决定》明确指出：林业在可持续发展战略中居于重要的地位；在生态建设中，处于首要地位；在西部大开发中，处于基础地位。发展是林业的第一要务，是基于中国发展现实做出的必然选择。退耕还林工程是林业生态建设中一项德政民心工程，舟曲县被省、州列为退耕还林工程试点县后，按照国务院关于“退耕还林、封山绿化、以粮代赈、个体承包”建设方针，精心组织，科学规划，县委、县人民政府首先做出《关于二零零零年退耕还林工作安排意见》后，县人民政府相继下发《舟曲县退耕还林（草）建设项目暂行办法》，利用多种形式在全县广泛宣传退耕还林政策，动员全县干部群众掀起退耕还林、改善生态环境热潮。县、乡两级政府将此项工作列入重要日程，成立由县长任组长，主管县长任副组长，林业、水保、粮食、计委、财政、扶贫、农牧等部门主要负责人为成员的退耕还林工程建设领导小组，负责全县退耕还林工程建设决策及协调和检查指导工作，领导小组下设办公室，负责日常事务。各乡亦成立相应机构，负责本乡退耕还林工作。

第三节　工程实施

一、舟曲县林业局

舟曲县2000年始，开展退耕还林和荒山造林，至2006年，退耕还林5000公顷，荒山造林3600公顷。2005年封山育林333.33公顷。林业生态建设达到893.33公顷，占全县总土地面积的33.58%。

2000～2006舟曲县退耕还林工程建设情况统计

表6－1　　单位：公顷

年　度	退耕还林	荒山造林	封山育林	合　计
2000	1000	200	–	1200
2001	333.33	200	–	533.33
2002	666.66	133.33	–	799.99

续表6－1 单位:公顷

年 度	退耕还林	荒山造林	封山育林	合 计
2003	2000	1066.66	–	1266.66
2004	666.66	1000	–	1666.66
2005	33.33	333.33	333.33	699.99
2006	–	666.66	–	666.66
总计	5000	3600	333.33	8933.33

二、舟曲林业局

1998年9月16日,舟曲林业局实施“天保”工程,全面停止天然林采伐。按“天保”工程进度安排,1998～1999年为工程试点阶段,2000年起为正式实施阶段。各单位全面承担全局“天保”工程公益林建设任务、森林管护任务、富余职工安置任务以及转产开发等工作职责。

1998年9月16日,舟曲林业局响应党中央的号召,率先在全省停止天然林采伐,全面实施天然林资源保护工程。按工程进度安排,1998～1999年为保护工程试点阶段,2000年随着正式启动和实施天然林资源保护工程,局场两级主要任务从过去木材生产,转变为造林育林,加快森林资源培育,确保森林资源安全,改善生态环境,维护生态平衡。工程实施过程中,全局上下紧紧围绕“严管林、慎用钱、质为先”的工程建设总体要求,开展森林资源管护、生态公益林建设、种苗工程建设三大主体工程建设。

第三章 城乡建设

城乡建设是地方政治、文化经济建设的集中体现,是社会发展面貌的现实写照。1990年始,继往开来,在改革浪潮推动下,通过政策支持,结合实际,开放开发,用足资源,深挖潜力,真抓实干,不竭努力,使舟曲县城乡建设取得前所未有的可喜成就,市容市貌焕然一新,公共设施和居民住房条件得到极大改善,为构建富裕舟曲、活力舟曲、文化舟曲、魅力舟曲、和谐舟曲、平安舟曲奠定坚实的物质基础。

第一节　城镇规划

一、县城规划

舟曲县城镇规划工作起步较晚，且发展缓慢。1990 年 1 日《舟曲县城区总体规划》经甘肃省建设委员会批准实施。以后 9 年中，规划管理控制城区主要建设和道路网络及宣传工作，主要宣传《中华人民共和国城市规划法》、《甘肃省实施城市规划法办法》等。按照“规划有蓝图、批准按程序、管理靠法制、建设一盘棋”的原则，严格“一书两证”制度和审批把关制度，对乱挖乱占城区道路现象和违章建筑严格管理。随着社会发展和人口剧增，进入 21 世纪以来，规划工作被人们认可，成为城市建设的关键。1991 ~ 2000 年，城区第一版总体规划实施启动。2001 年，县城地形图测绘及规划、修编工作全面展开，2003 年通过评审，于同年获省政府批准实施，始着手县城详细规划修编工作。

二、村镇建设

在争取批准县城总体规划、筹备城区详细规划的同时，争取村镇规划和建设，重点发展大川、立节、峰迭、插岗等乡地域条件相对优越，交通便利、辐射带动强的乡镇。1999 年，立节、大川被列为州级村镇建设试点村，完成地形测绘和规划初步设计，并争取资金 10 万元建成立节吊桥。

2004 年，《舟曲县立节集镇总体规划》、《舟曲县大川镇总体规划》编制工作委托兰州城乡规划设计院进行设计。翌年 6 月，完成规划第一稿。至 2006 年，立节乡、大川镇、丁字河口工业园区规划正式通过省建设厅评审，插岗乡、峰迭乡二集镇的地形图测绘及规划设计图纸完成，申报评审。2004 年，江盘乡河南村、峰迭乡水泉村分别被列为省、州级社会主义新农村建设试点村，2006 年底完成规划评审和集镇建设工作。

第二节　县城改造

一、道路建设

20 世纪 90 年代，县城城区人口剧增，各项事业蓬勃发展，明清时代的旧城狭窄街道已不能适应人、车流量需求，时常发生车辆拥挤、堵塞和交通事故。县城改造迫

在眉睫。1991～2000年,主要规模性道路建成。

修建广坝大楞坎水泥路面长50米,400多平方米。医院至广坝人行便道115米,维修和新建城区路灯43盏,对南街路面进行重铺和整修共计2245平方米。

2000年6月,实施《舟曲县城区总体规划》,南街拆迁改造启动,此为舟曲县有史以来首次大规模拆迁扩建,县城建设步入现代化行列。涉及拆迁户42户和2家企业(手联社和民贸公司),共拆除房屋4876平方米,拓宽道路148米,投资250万元,使南街的道路由原来的8米宽增加到14米。建成5幢6层商住楼,总面积8919.94平方米,配套完成道路硬化1932平方米。修缮边沟280米。

翌年7月,县城过境省道"两郎"公路改造并铺油,长2千米,修缮边沟1800米,铺盖板1800米,路幅宽7.5米,共投入资金120万元。同年9月,改造县一中至广坝450米路。

2002年,北滨河路临江拆迁改建工程开始,涉拆迁户110,拆除房屋18426平方米,建成北滨河路全长1100米,路幅宽19米,机动车道14米,两侧人行道各为2.5米,通长水泥栏杆,增绿化、广告灯箱、路灯等设施。

2002～2003年,南门拓宽改建道路300米,路幅增宽19米,2800平方米,同步建成南门一区、二区、三区底层商用和安置住宅楼,8768平方米。

2004～2005年,南滨河路进行拆迁建设,共拆除房屋213户,建成南滨河路,长2500米,宽14米,厚20厘米水泥路面。并建白龙江北河堤通长水泥栏杆、人行道,分布绿化、高杆路灯、灯箱设施。南、北滨河路连通省道313线的两座水泥大桥,长2×150米,宽9米。

南北临江路道拓建,改善城区道路环境,缓解交通落后拥挤状况。2005年,铺设南街两侧人行道彩砖,全长280米,宽2.5米。拓展县医院至广坝通道水泥路面工程,长115米、宽1.8米、厚20厘米,增建通长铁艺栏杆。

二、公用小广场建设

2000年,搬迁灯光球场和税务楼,拓建中心广场,占地1400平方米,地铺彩砖,三边绿化。

2006年,将原小广场扩建为中心广场,3500平方米,周围设大理石围杆、坐椅、健身器材。统办楼前设音乐喷泉、国旗台;楼台阶两侧各种植3棵雪松,草坪100平方米,安装中华灯8盏(大2盏,小6盏)。两馆(文化馆、图书馆)楼东侧植6株桂花树,2006年底,广场竣工,总投资150万元。

广场地下建成1000多平方米的商用超市。此外,相继建成车站小广场,870平方米,投资21.67万元。瓦厂大桥休闲广场1667平方米,投资40余万元。桥头坡休

闲走廊1500平方米，投资30余万元。城西加油站小广场560平方米，投资13.2万元。城江大桥公厕建筑面积70平方米，投资7万元。

三、住宅商用综合楼建设

县城区人口剧增和住房制度改革，为县城临街铺面、房屋和建筑业带来巨大商机。继1998年全县第一座商品房建成以后，县城主要街道南门、南街、广坝、寺门的商住综合楼如雨后春笋般拔地而起。至2006年共建成74栋，总面积220015平方米。七、八年间，昔日旧街旁的土木、砖木小楼房已不复存在，取而代之的是六、七层高鳞次栉比的框架及砖混结构大楼，城区面貌日新月异，发生翻天覆地的变化，一座现代化新城展现在人们面前。

在旧城区改建中，由于施工方监管不力，放松环境保护，施工方将大量基土掘运倾倒县城以东白龙江内，洪季时期被洪水冲刷搬运，沉积县城东4千米以内的缓平河床，给城东水电站、公路造成威胁；给国家水环境保护工作形成负担。

四、办公楼建设

随着社会发展，有条件的单位始利用单位所占用的地皮修建办公楼，房屋修建规模越来越大，楼房越建越高。而县城内有限的地方不可能使全县每个单位都有自己独立的办公楼，2004年，为提高地皮利用率和提高集中办公效率，在原中共舟曲县委所在地位置修建中共舟曲县委、县人大常委会、县人民政府、县政协四大班子统办楼。2006年底统办楼建成，9层框架结构，总面积12000多平方米，共容纳30多个部门。它的建成大大缓解全县各单位办公楼紧缺的困难，同时也提高城市的品位。2006年底，共建成办公楼34栋，建筑面积76220平方米。

附：1991～2006年舟曲县城住宅商用综合楼和办公楼建筑状况。

1991～2006年舟曲县城住宅楼建筑状况

表6－2

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积（平方米）
1	广坝	烟草公司集资住宅楼	2003	砖混	1	五层	3720
2		木材加工厂住宅楼	1998	砖混	1	六层	1450
3		木材加工厂集资住宅楼	2004	砖混	2	七层	6320
4		机修厂集资住宅楼	2003	砖混	1	六层	3610
5		煤炭公司集资住宅楼	2004	砖混	2	七层	6730

续表6－2

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积（平方米）
6		工商局集资住宅楼	2002	砖混	1	六层	3900
7		税务局集资住宅楼	1992	砖混	1	六层	2480
8		民贸公司集资住宅楼	2001	砖混	1	六层	3010
9		农林局集资住宅楼	2002	砖混	2	七层	7320
10		农行职工综合楼	2003	砖混	1	六层	2640
11		乡镇局集资住宅楼	2006	砖混	1	七层	3980
12		物资局集资住宅楼	2001	砖混	1	七层	2480
13		锁头电站集资住宅楼	2003	砖混	1	七层	3300
14		农机厂集资住宅楼	2003	砖混	1	七层	4800
15		滨河商贸城1－3号楼	2003	砖混	3	七层	8900
16		车站职工集资楼	2000	砖混	1	六层	3300

1991～2006年舟曲县城住宅楼建筑状况

表6－3

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积（平方米）
1	广坝	青峰宾馆	2001	砖混	1	四层	1880
2		征稽站综合楼	2003	砖混	1	七层	1720
3		舟林局集资住宅楼	2006	砖混	1	六层	4845
4		供销社集资住宅楼	2004	砖混	1	六层	5060
5	寨子	教师康居楼	1999	砖混	2	五－六层	2360
6		食品公司集资住宅楼	1998	砖混	1	六层	2400
7		食品公司住宅楼	2001	砖混	1	六层	3100
8		种子公司集资住宅楼	2001	砖混	1	六层	2250
9		供销社集资住宅楼	2004	砖混	2	六层	5100
10		县医院集资住宅楼	2000	砖混	1	六层	3690
11	南门	南门拓宽改建1－3区商住楼	2001	砖混	3	六层	14300
12		南门改建四区综合楼	2005	砖混	1	六层	860
13		医药公司集资住宅楼	1993	砖混	2	三层	3100
14		医药公司集资住宅楼	2003	砖混	1	六层	2300
15		医药公司集资住宅楼	2003	砖混	2	七层	5950
16		信用联社综合楼	1999	砖混	1	七层	1820

1991～2006年舟曲县城住宅楼建筑状况

表6－4

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积（平方米）
1	南门	石油公司1#住宅楼	1999	砖混	1	四层	1720
2		石油公司2#住宅楼	2006	砖混	1	七层	6430
3		人行综合楼	1999	砖混	1	七层	2450
4		手联社综合楼	2000	砖混	1	六层	1850
5		南街拓宽改建1－5#商住楼	2002	砖混	5	七层	8890
6	十字街	新华书店	1997	砖混	1	四层	880
7		十字街职工住宅楼	2001	砖混	1	六层	3010
8		城墙加固集资楼	2005	砖混	2	七层	4960
9		粮食局综合楼	2006	框架	1	七层	5890
10	东街	东街集资住宅楼	2002	砖混	3	七层	11800
11		法院集资住宅楼	2002	砖混	1	六层	7280
12		检察院集资住宅楼	2003	砖混	1	六层	2360
13		公安局集资住宅楼	2003	砖混	1	六层	3790
14		县委集资住宅楼	2002	砖混	1	六层	3210
15	寺门	建安公司集资住宅楼	2002	砖混	1	六层	1440
16		建安公司住宅楼	2004	框架	1	六层	5800

1991～2006年舟曲县城住宅楼建筑状况

表6－5

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积（平方米）
1	寺门	发改委综合楼	1999	砖混	1	六层	1080
2		疾控中心住宅楼	2004	砖混	1	七层	3210
3	瓦厂	交通局住宅楼	2005	砖混	1	七层	4210
4		兽防站住宅楼	2004	砖混	1	六层	3600
5	南滨河路	能源站综合楼	2006	砖混	1	七层	1980
6		花园小区住宅楼	2006	砖混	3	七层	9100

1991～2006年舟曲县城办公楼建筑状况

表6－6

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积平方米
1	寨子	舟曲一中教学楼	90年代	砖混	1	四层	2100
2		舟曲一中教学楼	2005	框架	1	七层	4980
3		第三独立初中教学、实验、宿舍楼	2004	砖混	3	三－四层	3150
4		城关二小教学楼	2005	砖混	1	四层	1980
5		城关二小教学楼	90年代	砖混	1	四层	1730
6		文教局办公楼	2006	砖混	1	四层	1960
7		县医院门诊楼	2000	框架	1	六层	2620
8		县医院传染病房	2004	框架	1	三层	610
9		县医院CT室	2006	框架	1	二层	300
10	广坝	国税局办公楼	2001	砖混	1	六层	1210
11		地税局综合楼	2001	砖混	1	七层	3050
12		农行办公楼	2002	砖混	1	七层	890
13	南门	南门商场	1998	框架	1	六层	3100
14		服务公司地税局办公楼	90年代	砖混	1	五层	810
15		电力公司办公楼	90年代	砖混	1	五层	830
16	十字街	四大班子统办楼	2006	框架	1	九层	12000

1991～2006年舟曲县城办公楼建筑状况

表6－7

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积(平方米)
1	十字街	文化图书会堂综合楼	2006	框架	1	六层	2480
2	北关	城关一小教学楼	2006	砖混	1	四层	2340
3		城关一小教学楼	1995	砖混	1	四层	3100
4	南门	水保局综合楼	2006	砖混	1	六层	2580
5	皇庙山	第一初级中学教学、宿舍、实验楼	2002	砖混	3	三－四层	5620

续表 6－7

序号	地区	单位名称	建筑年代	结构	栋数	层数	建筑面积（平方米）
6	春场	公安局看守所	2006	砖混	1	二层	1750
7	寺门	防保大楼	1998	砖混	1	四层	1380
8		给排水公司综合楼	2004	框架	1	七层	2320
9		疾控中心办公楼	2005	框架	1	四层	1390
10	瓦厂	工商局办公楼	2006	框架	1	七层	3260
11		公路段办公楼	2002	砖混	1	四层	1050
12		法院办公楼	2006	框架	1	六层	2820
13		检察院办公楼	2006	砖混	1	六层	2900
14		信息综合楼	2006	砖混	1	六层	1990

五、商贸市场建设

南门农贸市场　为加快县城南门蔬菜果品农副产品市场和县非公有制经济，加快财源配置，促进农副产品正常流通，2000 年，确定在城区南门黄金地段，修建南门农贸批发商场，将县手联社 2 幢 2 层建筑物拆除后，修建 1 幢 7 层砖混结构商住楼，一至四层为框架商用，建筑面积 2323 平方米，与成江大桥呈“一”字形。其中底层与城江大桥引桥下蔬菜市场形成一体，为框架结构空旷建筑，设 200 余个摊位，作为城区蔬菜果品与农副产品零售批发集散地，工程于 2003 年竣工，总投资 291.78 万元。

滨河商贸城　为加快旧城改造和市场建设步伐，大力发展非公有制经济，完善流通体系，同时给北滨河路的拓建创造条件，2001 年 5 月，决定在县城区广坝锁儿头电站和农机厂院内修建北滨河路商贸城，此段为全城繁华地带，位置优越，总占地 8022 平方米，市场建成：正面入口处为仿古式大门，东、西、北 3 面为商住楼（一、二层为商用），总建筑 14845 平方米，铺面 148 间，其内在留足四周道路基础上修建 1 幢 3 层全框架商用楼（基础按 5 层设计）。1 层空旷场地开辟为市场，2 层铺面总建筑面积 2160 平方米。

第三节 公用设施与园林绿化

一、排洪设施

城市防洪从2000年始,对城区5条冲沟进行分部治理,修建硝水沟防洪堤120米,寨子沟防洪堤240米,中学门口防洪堤80米。每年汛期前,集中对五条沟内的垃圾进行清理,对硝水沟口至白龙江沟内垃圾和淤泥每年清理数次。

二、照明设施

城区主干道路及公用设施建成时,配套装制路灯及景观灯。至2006年,城区共有单臂高杆灯154盏,双臂高杆灯9盏,彩虹桥31座,广告灯箱21面,礼花灯29盏,白玉兰灯6盏,槐花灯8盏,中华灯8盏,射灯2盏,县城夜晚灯光亮丽,呈现出一幅现代城市的迷人景观。

三、公园和街道绿化

1991年3月,完成二郎山公园前期勘察设计任务,并开工建设;修复县级文物保护单位翠峰山原古寺建筑和二郎山公园,随后相继建成灵宫楼、四柱八角亭、土地庙、洞宾殿等,续建二郎山公园四合院遗留工程和二郎山全境绿化,强化公园绿化管理工作。在南、北滨河路人行道栽植适合本地气温的优良树种香樟树560棵,白玉兰120棵,绿化草坪1250平方米。

第四节 乡村建设

一、小城镇发展

1999年,立节乡申报重点建设集镇,2001年峰迭、插岗申报重点集镇,前期搜集资料工作展开。2003年城关乡、大川乡撤乡建镇,镇区市政后期建设布局开展科研工作。

二、村道、民宅建设

1991年以来,在县乡镇人民政府支持下,群众投工或义务投劳,大部分行政村或自然村中通道改善,方便了群众出行。

20世纪90年代，农村民宅房屋结构和层数发生很大变化，红砖、红瓦、钢筋、水泥、铝合金等新型建筑材料被农村普遍使用，住房大部分为砖木结构瓦房，三面垒石墙、正面砖墙贴瓷砖、镶木窗。也有不少砖混结构小二楼。一般铺设水泥地板，也有不少贴地板砖，室内外装修标准逐渐提高，室内天花板用纤维板，并安装彩灯和吸顶灯，尤其白龙江沿河一带和山后各乡政府所在地的商用房，已与县城房屋媲美。

第四章　交通设施

民国34～35年(1945～1946)，西固县(今舟曲县)征调全县劳工修筑县内三段道路：即甘川公路西固境官亭至沙湾段45千米公路；两河口(衔接甘川公路)至西固县城段17千米(两固支路)，建石台木面桥3座，涵洞1处，过水路面两道，开采石方2000余立方米。民国46年(1947)11月24日支路与两河口大桥同日竣工通车，成为县域内有史以来第一条公路；后修建县城至巴藏45千米简易公路道1条。新中国成立后，人民政府重视发展交通事业，国家投资387.73万元兴建地方公路，县、乡、交通运输有很大改善和发展。1990年底，全县已有20个乡，108个村通汽车(江盘通小车、小四轮拖拉机)。修建及养护公路12条，总长289千米，其中省道1条，73.5千米。县道5条，165.2千米。乡道4条，29.3千米。工矿专用线2条，21千米。以上四级公路3条，总长68.6千米。等外公路9条，总长220.4千米。另有舟曲林业局林区公路39条，461千米，大多修筑在舟曲县境内(部分建在迭部县境)。此外，修建钢筋水泥公路桥梁14座，钢丝吊桥25座。

第一节　公路建设

1991～2006年，县交通局全面贯彻“建管并重，以管养为主”的建养方针，结合全县公路现状规划编制“三纵四横”公路网络发展目标，全力实施公路网的形成和提高公路等级以及服务水平。加快公路建设和养护，缓解公路总量不足，促进公路协调，健康、可持续发展。

2000年，省道313线两河口至舟曲县城17千米路段(县城西)，新铺油路5千米，为该路段今后连续和拓宽改造县城以上路段打下基础。

结合“公路建设质量年”活动，坚持“质量第一、安全第一”原则，严格按照工程施工规范和施工安全操作规程进行施工，配备专职监理人员，指定专人负责每道工序施

工质量检查和安全检查,杜绝违规操作,确保工程质量。

是年,县境内有公路822.35千米,其中:省道313线过境路73千米,县乡公路15条349.8千米,林区道路39条399.55千米,永久性大中型桥梁25座504千米。列入重点养护公路205.15千米,已有117个行政村通农机公路,占全县行政村的55%,弓子石乡、坪定乡实现村村通公路。

至2006年,共新建改建农村公路总里程383.96千米。其中,改建省道313线舟曲段54.96千米,新建乡道30千米,通乡公路4条77千米,通乡油路(安昌河—博峪)1条24千米,通村油路(立节—拉尕)1条14.5千米,新建行政村公路129条,308.1千米。

2006年底,全县公路通车里程达750.05千米,公路密度24.9千米/百平方千米。其中省道1条、70.6千米,县道10条、315.2千米,乡道9条、122.25千米,村道129条、308.1千米。

全县8乡镇通等级公路,通达率42%。其中,6乡镇通油路,通达率31.6%,136个行政村通公路,通达率64.8%,其中,99个行政村通等级公路,通畅、通达率47.6%。公路现状得到改善和提高,基本形成以行政村公路为延伸和补充,干支相连,纵横交错的主骨架公路网(三纵:两阿公路、槐大公路、舟化公路;四横:博铁公路、沙大公路、立大公路、江武公路)。

全县通畅、通达的750.05千米公路中,其中由省地养处及州交通局拨付养护经费的县乡公路为:沙大公路36.2千米、舟化公路32千米、舟九公路20千米、两峡公路24.45千米、立前公路11千米、八西公路13.7千米、安博公路24千米、江洛公路8千米、博铁公路73千米,养护里程计242.35千米。

一、省道改造

1991年,完成博峪—铁坝23K+100—30K公路建设,共6.9千米,投资77.50万元,完成工程数量294251立方米。

1992年,继续博峪—铁坝公路工程,总投资88万元,其中以粮代赈投资68万元,,扶藏投资20万元。1994年,利用扶藏款投资20万元,完成博峪至铁坝公路续建工程6千米,5月8日至11月15日,施工民工400人,投入7.1万个劳动工日,移动土石方26.3万立方米。

1995年,坚持"扩大开放,合理布局,突出重点,注重实效"的指导思想,加快完成博(峪)铁(坝)公路续建工程,新修路基3.15千米,移动土石方9.8万立方米,投入劳力400名,投资50万元。

是年,完成两(河口)峡(子梁)公路水毁修复工程,清理塌方及泥石流35处

20.07 万立方米，清理滑坡 18 处 8.78 立方米，修复路面工程 4.83 万平方米，投资 80 万元。修复工程 4 月 20 日开工，12 月底竣工通车。并投资 3.8 万元，完成梁家坝吊桥和城（关）江（盘）吊桥维修工程；完成江（盘）峡（子梁）公路，城江大桥踏勘、论证、测设工作。

1990 年，博铁公路施工以来，出现山体滑坡，致使原设计变更，工程量增加和计划投资不到位，迫使工程延期，1997 年新修 30 千米路段，于 6 月 8 日竣工验收，达到山岭重丘四级公路标准，至此，博铁公路全线贯通，全长 73 千米，实际完成投资 358 万元，历时 7 年。

1997 年，投资 150 万元的县城城江大桥建设工程完成南北两岸上下部主体工程，完成工程量 80%。

2002 年 3 月，省交通厅组织专家对省道 313 线舟曲段（县城至黑水沟口）进行改造前现场设计和验收，并成立省道 313 线舟迭公路工程指挥部。全长 54.94 千米，工程投资 6995 万元。其中：正线 5934 万元，县城过境段 1061 万元。此项工程于 3 月 31 日正式开工修建，按山岭重丘区三级公路标准修建，路基宽度 7.5 米，施工难度大的地段路基采用 6.5 米。城区过境段 2.04 千米路基宽度采用 9 米。

2003 年 5 月，省道 313 线路基工程及构造物均已完成，开始铺油建设，路面为 15 厘米水泥稳定砂砾加 3 厘米沥青碎石表处，路面宽度 6 米，过境段路基宽度 9 米～12 米，困难施工地段路基宽度 6.5 米。油路建设于是年 9 月 15 日竣工。除县城过境段（包括两座跨江大桥）外，桥梁构造物全面完成。此工程完成土石方 158.1 万立方米，涵洞 212 道，防护 8.3 万立方米，浆砌边沟 37 千米，泥石流渡槽 19 座，中桥 1 座，30.72 米，小桥 149.4 米/7 座，沥青路面 51.94 千米，水泥混凝土路面 990 米。累计完成投资 6764 万元。是年 10 月 15～18 日验收，评定为“优良”工程。

是年，建设的南峪、花年吊桥已于 5 月底竣工，验收评为“合格”工程；建设通车行政村公路项目 6 条，35 千米，2004 年年初开工建设。实施通乡等级公路 1 条，14 千米（两河口—三角坪段）。

2004 年，实施槐树坝—花草坡 78.5 千米外业测量设计，委托甘肃科地咨询有限责任公司编制完成“两花经舟曲县槐树坝—大水沟口”四级公路工程可行性研究报告，工程总预算 2095.55 万元，每公里造价 44.4 万元。

二、乡路建设

2004 年末，省道 313 线县城过境段 2.04 千米一期工程开工建设，路面工程 2.4 万平方米，两座跨江大桥总长 168 延米，总投资 1060 万元。是年底，完成拆迁征地 580 万元，完成路基土石方 12000 立方米。建安工程完成 420 投资万元，全段累计完

成投资1000万元。是年11月两座大桥动工建设。截至2005年5月,完成路基工程量250万元,2006年9月,净跨168延米的两桥竣工,共完成890.64万元,与一期工程建设后期施工的二期铺油及附设工程建设同于是月竣工。至此,省道313线过境段工程完成,评为"合格"工程。

2005年,舟化公路县城至弓子石乡17千米路段通乡等级公路建设和通村公路建设工程已完成外业测设,动工建设,2005年年底竣工验收,完成工程量171万元。

2005年,两花公路一期工程(槐树坝—阳庄坝)全长33.1千米,施工图设计于2005年5月13日通过评审,预算总投资1224万元。是年10月开工建设,于当年内已完成路基及构造物工程,完成工程量867万元。2006年始铺油后,完成投资720.6万元。

2006年8月,两峡公路改建工程开工建设,工程总投资560万元。是年底完成工程55%,投资308万元。

2005～2006年,江插(江盘—插岗)公路开工建设,完成投资218.65万元。

2006年,争取实施通乡公路改建工程2项,99千米,通乡公路改建工程皆于9月开工,完成博铁公路工程量30%,完成拱坝至槐树坝公路工程量60%。争取实施通村公路10项,66.5千米,是年竣工,并交付使用。

三、村路建设

1993年,中牌乡发动群众,修通舟(曲)化(马)公路,使中牌乡贫困落后面貌发生很大变化。

1994年,筹集资金31.8万元,动员群众投工投劳,修建谢家、枣园、云台、三眼、阳山小桥5座,总长85米。

1999年,组织群众投工投劳,完成民工建勤4.6万个工日,主要投入乡村公路建设和吊桥维修,使弓子石乡实现村村通公路。

2000年,完成7条乡村道路79.5千米测设任务,其中:两峡公路14千米,中牌至毛家村18千米,巴藏乡溪岭村10千米,江盘乡端山村道5千米,武坪乡大海沟道路15千米,曲瓦乡边藏村道路10千米,峰迭乡磨沟村道路7.5千米。为公路建设做好前期测设准备工作。

是年,根据县人民政府《乡村道路建设实施办法》,提供物资和技术,与各乡协商,发动群众义务投工投劳,共新建乡村道路5条14千米,完成土石方8.6万立方米,投入3.54万个工日。其中:新建朱西村道路4千米,前山村道路2千米,下湾村道路2.5千米,黄泥滩村道2.4千米,阳山村至花园沟村道路3.1千米,新建真庄磨、磨沟、旧寨子等4座吊桥,维修南峪乡吊桥和大峪桥等3座桥梁,解决近万名群众行

路难，过河难的问题。

2001 年，新建通村公路 6 条 39.5 千米。

2002 年，组织群众共建乡村公路 7 条，22.6 千米，其中：新建八楞乡乡村公路 9 千米，弓子石乡新建公路 6 条，13.6 千米。

2004 年，完成“村村通”公路工程项目 9 条，83 千米，完成通乡油路工程 1 条，24 千米（永和—博峪乡政府）。2004 年末，通村公路 183.6 千米，油路通达率 26.3%。

2006 年末，新建梁家坝、果者水毁桥梁两座，总投资 63 万元。

第二节　景区道路建设

2004 年，经勘测设计，翌年修建占单大桥及引道工程，总投资 285 万元。桥长 106.5 米，引道 3 千米，是年 8 月开工建设，完成投资 230 万元。2006 年底，竣工验收，完成投资 744 万元。

2005 年，总投资 232.25 万元，对拉尕山旅游景区公路 14.5 千米进行改建铺油，年底完成路基整修工程，2006 年完成铺油建设。翌年，完成拉尕山坪通桦树坪公路建设。

第三节　客运车站建设

一、新站建设

客货运车站是交通运输发展的基础，通过对站场建设、监督和运营机制的探索、改革，建成县城新汽车站。2004 年后，运管部门申请乡镇汽车站建设项目，先后争取并建成插岗、立节、巴藏、铁坝、弓子石 5 个乡镇汽车站，彻底改变舟曲没有乡镇汽车站的历史。乡镇车站的建成和投入运营对加快舟曲县经济发展、促进农业产业结构调整和加快城乡一体化建设步伐具有十分重要的意义。

二、转包经营

2002 年 6 月，建成竣工舟曲汽车站，因地方配套资金没有到位，超标准、超规模建设，拖欠工程款近百万元。无奈之下，只好将新建车站的一、二楼出租给建筑方，以抵扣工程款。车站改变用途，失去服务功能，加上长期无人管理，停车场、大门入口处被非法占用，土地被迅速蚕食，造成国家财产流失。有站不能进，车辆乱停乱放且不能按规定及时安检保养，既增大管理部门的难度，又潜藏许多车辆安全隐患，导致旅

客运输市场混乱。在州运管局安排部署下,分局深化公路客货运输站场管理体制改革,建立符合现代运输市场经济体制要求的管理新机制,采取所有权与经营权分离的方式,通过招投标,将车站使用经营权转让给舟曲县青峰建筑有限责任公司30年,转让后产权归国家所有,由交通部门管理。期满后,车站建筑物及站内设备无偿交还国家。舟曲汽车站经营权的成功转让,为全省客货运输站场建设拓宽筹融资渠道,得到省运管局表彰和推广,全省客货运站场建设由此开始破冰前行。

第四节 交通工具

一、货运车辆

1990年,全县有货运汽车116台,载重量550吨,方向盘拖拉机20余台,手扶拖拉机30余名,各厂矿企业车辆。2006年,全县拥有营业性道路运输车辆131台,247吨位,其中大货车8辆,64吨位;小型货运车122辆,183吨位,年货运量达到45万吨,货运周转量7400万吨千米。

二、客运车辆

1991年,全县仅有十余辆三轮车,3辆摩托车。经营县城至两河口客运。2006年,道路客运运力、运量稳步增长,全县有客运车123辆,其中班线客车23台,出租车75台,公交车25台,年客运量达到25万人(次),客运周转量2680万人/千米。

第五章 通信设施

第一节 电信建设

一、移动网络建设

网络覆盖 舟曲移动公司现有基站42个,光缆300多千米长,网络覆盖全县所有乡镇和部分行政村、主要公路沿线、旅游景区,运营能力进一步提高,为全县经济发展社会进步提供良好的通信保障。

业务应用 在满足客户语音通信的同时,为助力打造移动信息行家这一中国移动发展目标,2003年以来陆续推出彩铃、集团彩铃、企信通、随E行、手机报、手机证

券、手机上网、12580 等多种个性化、应用丰富多彩的移动新业务，为全县信息化建设起到推进作用。

网络拓展　为办理业务方便快捷，陆续开通立节等乡（镇）服务厅。2006 年，移动空中充值机在大部分乡镇布点安装，实现到处可缴费、到处可入网的渠道延伸，便利广大客户缴费、入网等需求。

1997 年上半年无线寻呼业务析离联通公司，1997 年 12 月份，邮电局分营邮政局和电信局，1998 年移动分离，电信局经营的移动业务划归移动公司经营。2004 年 5 月，成立甘肃省电信有限公司舟曲县分公司，翌年 6 月 9 日随同母公司在境外（纽约、香港）上市。2006 年底，甘肃省电信有限公司舟曲县分公司设有大商客户中心、综合办公室、财务室、公众客户中心、营业班、维护工作站、线路维护中心等，有经理 1 名，副经理 1 名，职工 25 名。

二、电信话网建设

电信作为国民经济先导产业，舟曲电信紧紧跟踪国际先进通信技术，走跨越式发展道路，有力支撑各行业的发展，通信事业蓬勃发展。

长途电话　1994 年 4 月，2000 门 HJ09D 纵横制自动交换机在舟曲邮电局开通运行，市话交换网进入全国长途自动交换网，有长途来话电路 3 条，长途去话电路 4 条，各乡（镇）长途电话通过人工台转接。

1996 年底，开通县城 S1240 程控电话交换机，实现“交换程控化、传输数字化”“两化”目标，有长途来、去话电路各 8 条，原纵横制电话交换机停用。2002 年，由于全州统一程控交换机型，开通 HJD04 程控电话交换机，原 S1240 程控交换机停用。截至 2006 年年底，有长途电路 83 条。

市内电话　1987 年供电式交换机开通后，有市话用户 100 多户，主要为党、政、军及企事业单位和部分商人服务。1994 年，随着纵横制交换机的开通，市内电话得到迅猛发展。1996 年底，市内电话用户达 1000 多户。截至 2006 年年底，市内固定电话用户达 4000 多户。

农村电话　1996 年底，大川、峰迭、立节、憨班、两河口、弓子石率先开通程控电话。翌年底，三角坪、茶岗、拱坝、铁坝、大年中兴 ZX10 交换机开通。2002 年，更新原集线器交换机为 HJDO4RSU 和 HJDO4DLE 交换机。2005 年底开通博峪乡 HJ-DO4RSU 自动交换机。至此，舟曲实现 100% 乡镇通达自动电话。随着最后一个乡镇自动电话的开通，彻底告别长期以来农村电话不通而信息闭塞的历史。

邮电、移动分营后，农村电话发展进入高速发展阶段，1999 年舟曲电信响应省、州公司“农话大会战”战略，大力建设农村通信网络，农村通信得以迅速发展。

2002年后,中国电信南北分拆,农话发展受到资金等方面的制约,发展速度步入慢车道。2005年,随着国家对农村通信的支持,舟曲电信"村通"业务在坪定、三角坪、大年、巴藏等地开通。2006年底,"村通"网络覆盖率显著提高,全县各乡镇及大部分行政村的通信难问题已得到解决。

无线市话 无线市话"小灵通"作为固定电话的延伸和补充,始建于2000年6月,2006年已建成通达县城、大川、峰迭、憨班、立节、巴藏、弓子石、茶岗、铁坝等重点乡镇和各电站等重点企业。

三、联通网络建设

中国联通甘南分公司舟曲县分部 现有员工7名,下设1个营业厅,在巴藏、立节、憨班、峰迭、两河口各设代办点1处,相关从业人员5名。另有集团客户营销人员5名。经理杨献辉工作成绩显著,2005年被省公司评为先进个人。

2004年5月1日,分部成立时,暂由陇南分公司代管,仅有县城一个基站。2005年1月隶属甘南分公司后,于是年5月开通南峪基站。翌年11月开通立节、憨班、峰迭3个乡的GSM通信基站,网络覆盖省道313线沿线上河片的巴藏、立节、憨班、峰迭和大峪、曲瓦两乡的部分行政村,并建成坪定、东山两乡通信基站,即将投入运行。

(1)业务发展 分部统一经营的电信业务,包括移动通信(联通新时空133CDMA移动通信、130/131/132GSM移动通信)、数据通信、长途通信、互联网、电路出租等。2005年由先后推出联通秘书、可视电话、综合智能网以及互动世界、彩E、掌中宽待、定位之星、神奇宝典、联通在线瞪项基于CDMA1X无线数据业务的联通无限增值业务。2006年公司推广无线公话,开通超级炫铃,以及"121"天气预报等增值业务。是年,公司大力提升服务质量,塑造"10010"客户服务热线品牌。以客户服务为起点,实行客户投诉全程闭环管理,用心提高用户满意度。

截至2006年底,分部G、C网网上用户已达到5000余户。分部自成立至今营业额达150余万元,年均完成税收10余万元。

(2)客户服务 2006年公司提升全线优质服务,全面打造核心竞争力。按照"服务环节规范化,服务质量流程化,服务品牌个性化"要求,大力推进分级服务,从提高服务人员素质入手,改善营业窗口服务质量,真诚对待服务投诉,全力解决服务盲区,全面实施积分回馈和维系挽留,增加用户忠诚度。是年底,公司按照消费者协会提出的"消费和谐"主题,对电信市场提出"诚信服务,放心消费",向社会做出10项服务承诺。

联通舟曲分部服务坚持"诚信为本、服务创优"的经营理念,贯彻《中华人民共和国电信条例》、《电信服务规范》、《中华人民共和国消费者权益保护法》,始终将消费

者利益放在首位。不断推出个性化、亲情化创新服务。营业前台实现免填单服务和详单自助打印等服务；随着窗口人员服务的统一、服务规范标准的统一、营业场地设置的统一，在用户花费查询、用户理财顾问、重要用户接待和用户投诉管理方面，提高自身优质服务水平。

分部贯彻省、州分公司工作部署，为社会增添强劲的精神文明动力。激励员工顽强拼搏，奋力进取，不断创新，不断超越。

第二节　邮政建设

一、乡邮邮路

舟曲县邮政局分立初期，全县乡邮邮路25条，邮路累计长度495千米，覆盖全县22个乡。2002年9月，邮政局实行企业改革制度，全局33名职工买断工龄，其中包括邮政分支机构人员15名。2003年1月，重新划定乡邮邮路，减博峪、八椤及大草坡邮路，全县乡邮邮路22条，邮路累计长度430千米，覆盖全县20乡。

2006年舟曲县邮政局乡邮邮路情况

表6-8

名称	邮路名称	交通工具	班期	环形长度（公里）
县局	县局至沙川	自行车	周三	10
	县局至坪定	自行车	周三	20
	县局至江盘	自行车	日班	7
立节邮政所	立节至巴藏、曲瓦	步班	周三	35
	立节至大峪	步班	周三	20
	立节至占单	自行车	周三	10
大川邮政所	大川至南峪、安子坪	步班	周三	10
	大川至石门坪	自行车	周三	10
三角坪邮政所	三角坪至两河口	步班	周三	20
	三角坪至池干	步班	周三	20
	三角坪至各村	步班	周三	35
铁坝邮政所	铁坝至大年	步班	周一	20
	铁坝至各村	步班	周一	20

续表 6－8

名称	邮路名称	交通工具	班期	环形长度(公里)
角儿桥邮政所	角儿桥至武坪	步班	周三	20
	角桥至插岗各村	步班	周三	10
弓子石邮政所	弓子石至县局	步班	周一	30
	弓子石至中牌	步班	周一	25
	弓子石至各村	步班	周一	15
峰迭邮政所	峰迭至杜坝	自行车	周一	20
	峰迭至各村	步班	周一	10
憨班邮政所	憨班各至各村	步班	周一	16
拱坝邮政所	坎坎坝至阳庄	步班	周一	16
	坎坎坝至布农族	步班	周一	16
	坎坎坝至拱坝	自行车	周一	10
大年转运站	大年至各村	步班		15
合计				430

二、市内投递路线

邮政局分立后,市内投递员 2 名,按县城区域分东西两段投递,同时配城市乡邮员 1 名,负责江盘乡河南村、南桥村段投递工作。

2004 年 4 月,配市内投递员 3 名,同时将县城域划分为一、二、三段进行投递。

表 6－9

段道	主要街道(起止地点)	街道及主要单位
一段	西关街、西街	城关二小—县医院—统办大楼
	邮政局—机修厂	计生局—舟曲林业局公安局
	邮政局—南门	舟曲林业局—农行—保险公司—信用联社—人行
二段	北街	统办大楼—电信局—公安局
	南门街	人行—统办大楼
	人行—交警大队	城关派出所—城关镇镇政府—保健站—交通局—县人民法院
三段	邮政局—一中	教育局—康居楼
	城背后、三年村、月圆村	城背后—三年村—月圆村
	黄庙山—县中队	党校—一小—初级中学

三、邮政设备

县城至两河口为二级邮路，舟曲县邮政局成立前后一直是局内车辆押运邮件。市内投递为自行车班，乡邮邮路为自行车班及步班。

第三节　广播电视建设

一、广电收转

改革开放以来至2006年，舟曲县广播电视迅速发展，特别是村村通广播电视工程的实施，广电事业进入一个前所未有的新阶段。广播由高音喇叭发展到调频收听，电视由单一频道发展到38套，是新中国成立以来2002年起发展最快的5年。截至2006年底，全县拥有电视转播发射台160座，发射机205部、发射功率1.094千瓦。其中县局广播电视转播台1座，发射机3部，发射功率0.900千瓦；乡级电视发射台147座，发射机190部，发射功率0.416千瓦；全县系统外电视转播发射台12座，发射机13部，功率0.078千瓦。

二、传输系统

2006年，全县拥有有线广播电视传输干线网络62.10千米，有线广播电视用户达到4202户，其中农村有线广播电视用户1902户。卫星收转站225座，其中县系统内180座，县系统外45座。广播综合覆盖人口11.90万人，覆盖率88.34%；电视综合覆盖12.19万人，覆盖率90.50%；无线电视综合覆盖11.71万人，覆盖率86.93%。

第六章　电力设施

第一节　电网建设

1991年，全县乡、村集体经营小水电站38座，装机2412千瓦。县办锁儿头、插岗、阳山骨干电站，总装机9912千瓦。乡、村电站，完好运行的7座，装机535千瓦；

带病运行的10座,装机499千瓦。因各种原因,不能运行的6座,装机712千瓦;报废15座,装机666千瓦。至1999年底,全县正常运行的小水电站16座,尚未并网。

全县有35千瓦变电所3座,主变4台,变电容量为6560千伏安,即憨班变电所560千伏安,大川变电所1000千伏安,两河口变电所2×2500千伏安。两河口变电所为铁合金厂专用变电所。35千伏输电线路42千米,即两河口至大川5千米,大川至锁儿头电站12千米,锁儿头电站至憨班25千米,各变电所均属锁儿头电站供电区。9年中,架设10千伏农电线路122.7千米,架设0.4千伏低压线路66.6千米,装配电力变压器31台,水电站更新改造2项,共完成投资820万元,解决19乡镇、350村、2286户、12375人的照明和农副产品加工用电难问题。在此期间,县办锁儿头、插岗、阳山3座骨干电站年均发电量3238万千瓦时。1999年1月和2000年4月,先后成立"舟曲县电力工业局"和"电力公司",之后,县电网归口电力部门建设。

第二节 农村电气化建设

2001年舟曲县被国务院列为全国"十五"水电农村电气化县,之后,累计下达电气化建设资金832.4万元,其中:用于驼骆坝水电站建设780万元,博峪水电站9万元,虎家崖水电站建设39.9万元,待摊资金3.5万元。

2004年10月16～17日,省水电农村电气化建设领导小组办公室依据《水电农村电气化验收规程》,对舟曲县电气化县建设项目进行验收,乡通电率为100%,村通电率100%,户通电率98.31%,各项指标提前两年达到或超过《水电农村电气化标准》,一致通过验收。翌年,舟曲县又被列入"十一五"水电农村电气化建设县,水电农村电气化建设迈上良性循环发展道路,对小水电建设可持续发展产生积极影响。

据县电力工业年报数据载:截至2006年末,全县共有小水电站26座,其中,14座建于20世纪70年代的微小型水电站现已停用(待报废),11座小水电站仍能正常运行。由于舟曲县电网孤立,全县供电依靠运行小水电站供给。其中,白龙江流域锁儿头电站(2×3200千瓦+1250千瓦)、油房电站(250千瓦)、阳山电站(250千瓦);拱坝河流域驼骆坝电站(2×500千瓦)、阳庄坝电站(2×2000千瓦)、瓜子沟一级电站(2×400千瓦)、瓜子沟二级电站(2×630千瓦)、瓜子沟三级电站(2×630千瓦)、插岗电站(630千瓦+500千瓦)、丁字河口电站(1500千瓦);博峪河流域博峪电站(125千瓦)。以上小水电站总装机容量19225千瓦,年发电量7053万千瓦时,年供电量6842万千瓦时,全县年用电量6772万千瓦时,供用电量基本持平。

2006年底,舟曲县19个乡(镇)、210行政村全部通电,乡、村通电率达100%,3.46万户中3.41万户通电,户通电率98.56%,代燃料户率22%。全县年用电量

6772 万千瓦时，生活用电量 1689 万千瓦时，其他用电量 925.8 万千瓦时。人均用电量 510 千瓦时，户均生活用电量 528 千瓦时。

第七章　水利设施

第一节　水利建设与效益

经过连续 15 年农田水利基本建设，舟曲县农田水利工程数量、效益面积和抗御干旱灾害能力有很大提高。

据统计资料，1991～2006 年间，全县净增有效灌溉面积 2413.33 公顷，灌溉面积达到 3320 公顷。新发展节水工程灌溉面积 1380 公顷，占全县总耕地面积的 14%。新增保灌面积 413.33 公顷，灌溉保证率明显提高。雨水集蓄利用不断发展，建成集雨水窖 1.6 万口，发展补灌面积 2293.33 公顷。建成提灌站 18 处，取水泵站工程装机容量 910 千瓦。建成自流引水渠道 38 千米，主要是巴藏乡引水工程 16 千米，峰迭乡好地坪村引水工程 3.4 千米，城关镇坝里村引水工程 3.65 千米，三眼峪引水扩建工程 4.85 千米，大川镇水渠维修工程 4.6 千米等。全县农业年供水量由 288 万立方米增加到 669.6 万立方米。

农田水利大力发展，农业抗御干旱灾害能力显著提高，促进全县农业生产的发展。据灌溉效益分析，1991～2006 年全县农田水利累计实际灌溉面积 2.14 万公顷。由于灌溉而增产的粮食 50076 万吨，油料 9000 吨，产生的经济效益以价值计为 4000 多万元，是同期总投入的 3 倍。对保证农产品，特别是粮食稳产增产，解决全县 13.49 万人口吃饭问题，起到重要作用。并为改善农村生产、生活条件、繁荣农村经济、建设新农村等方面提供重要的物质基础。

第二节　居民生活水源建设

1991 年以来，舟曲县部分乡村人畜生活水源由于水质问题而导致地方性疾病，直接影响人民生产、生活和健康水平。解决农村人畜缺水问题是水利工作的主要任务之一。

受自然、社会、经济等条件制约，过去大部分乡村存在严重饮水困难问题，缺水

乡、村群众为了生存,常年饮用地坑塘水、苦咸水,或到几千米甚至十几千米以外取水;在氟病区,由于长期饮用高氟水而患氟斑牙或氟骨症,重者丧失劳动能力,甚至生活不能自理。

1991～2006年,舟曲县农村饮水发展经历从解决饮水困难向饮水安全转移的发展历程。共实施146项人饮解困项目和安全饮水项目,解决涉及19乡(镇)、154个村、12986户、6.12万人以及48294头(匹、只)大小牲畜的饮水困难和饮水安全问题。项目工程完成总投资1362.95万元。在此期间,完成城市上水工程1项,总投资168万元,解决县城区居民的饮水问题。

第三节 防洪抗旱设施建设

根据资料显示:明清以来,由于人为作用引起的自然环境恶化,导致气候变化异常,旱灾频仍。直接影响农业生产和人民生活。1991年以来,在大力发展旱作农业的同时,在半高山和高山居民缺水地区建设发展集雨水窖,在干旱季节补灌农作物,起到防旱保收作用。1991～2006年,对"一江两河"和10多条河沟实施治理、整修,新修洪沟、河道堤防28.09千米,保护耕地1233.33公顷,初步控制洪水灾害,致使全县工、农业正常生产和城乡居民的生命财产安全得到保障。

第八章 "两基"攻坚

第一节 义务教育

实现普及九年义务教育(简称"普九"),在发展教育、振兴经济和建设小康社会中具有重大作用。舟曲县被国务院列入2006年实现普九县的行列。县委、县人民政府分析县情,于2004年初提出:"提前两年介入,分三步走"要求,对实施"两基"具体指标,先期检查教育基础薄弱,差距甚远的部分乡早安排、早着手,加快农村基础教育工程建设,深化义务教育经费保障机制改革,力抓控辍保学工作,提升"两基"水平,举全民之力,聚多方之财,合力攻坚,城关、江盘等4个乡达标。2005年弓子石、坪定等4乡达标,其余各乡2006年达标。

攻坚"两基"战打响之际,县委、县人民政府确立教育优先发展战略地位,成立以县

长为组长，四大班子5名分管领导为副组长，17个部门负责人为成员的攻坚领导小组。完善“以县为主”管理体制，形成一把手亲自抓，分管领导具体抓，其他领导配合抓，一级抓一级，层层抓落实的工作机制，先后召开“两基”动员会、推进会，诊断式“两基”工作座谈会和阶段性工作安排会及工作进展通报会等。出台《舟曲县关于实施“两基”攻坚、加快教育事业发展的决定》等文件。制订全县“两基”工作责任目标量化考核方案，实行“两基”工作倒计时安排；建立一把手负责制，一票否决制，学龄儿童就学监控报告制和“三级三线七包”责任制以及责任追究制。逐层逐级签订目标责任书，对工作滞后乡采取“一把手降职、副职免职、一般干部降工资”的处罚措施。

实施“两基”过程中，精心安排，首先做到“四优先”：在制订全县经济社会发展总体规划时，优先考虑教育；安排年度预算时，优先保证教育；规划城乡建设时，优先考虑中小学建设；发放工资时，优先保证教师。其次，安排片区及包乡领导，四大班子领导全部返乡。三是充实和壮大“两基”督导队伍，聘任28位专兼职督学，加强督导效果。四是加强乡级“两基”攻坚力量，从县直单位抽调131名干部组成22个“两基”攻坚工作队，帮助各乡开展工作。

一、扶辍保学

县委、县人民政府把农村辍学率列入村干部考核内容，纳入对乡镇领导考核之中，乡政府又把该指标列入村干部考核内容，确保学生“进得来”。教育局与校长，校长与教师签订责任书，竭力让学生“留得住，学得好”。

为确保监护人自觉履行送子女入学的责任和义务，从执法部门抽调20名工作人员组成四个执法组，分片组进行两基执法，依法保障适龄儿童接受义务教育权利。

为敦促家庭生活困难农民子女上起学，在落实国家“两免一补”政策的同时，动员社会团体、国家干部献爱心资助特困学生。

为敦促学生不辍学，县教育部门从强化学校管理提高教学质量，改进教学方法，从消除学生厌学情绪入手，增强学生学习吸引力。

为敦促已辍学少年儿童重返校园，乡镇干部、教师、村干部共进学生家门动员，促其重返校园。有些乡镇还到辍学生打工地劝回学生读书。

二、办学投入

校舍建设　2003年以来，依托项目，多渠道筹措教育资金。新建、改扩建中小学60多所，基本改善全县校舍紧缺、简陋现状。2005年，县人民政府提前贷款投入2005～2007年国务院转移支付危房改造资金531万元，消除45所学校的危房，改建校舍11238平方米，全县学校危房比例降到1.6%。

学校布局 历史形成全县初中教育布局分散,校园占地狭小,不利于九年义务教育普及与质量的提高。在项目实施中,县人民政府对部分寄宿制项目和世行贷款项目进行整合,撤并九年制学校和独立初中4所,对舟曲一中实行高初中分离,投入资金125万元,征用0.66公顷农田建校,新建县藏中和两所独立初中、扩建学校3所,优化学校布局,整合教育资源,为全县教育持续发展奠定良好基础。

社会投资 多渠道筹措教育经费,先后投入250多万元资金用于校园四化和四新一亮工程。动员干部职工和县内外企事业单位开展"两基"帮扶,出钱出物60万元为教育办实事,其中全县职工"186"捐资就达219.4万元;省"三位一体"帮扶单位和州、县部门、企业捐资200多万元,课桌凳2000多套。通过项目支持、政府投入、援教帮扶3个渠道,全县累计更新课桌凳12000单人套,办公桌308套,柜、架、实验桌343个(张),教育设施紧缺状况从根本上得以改变。

现代设备 2000年后,先后投入资金上千万元,实施农村远程教育工程、中欧项目。购置教学实验仪器,各级各类学校共配备光盘播放系统91套,卫星地面接收系统87套,计算机教学室18个,多媒体教育室14个,远程教育3种模式覆盖率达100%。建立教师资源中心9个,装备图书20万册,全县13所初中(含九年制),有6所配备甘肃省定二类标准实验仪器,7所配备三类标准实施仪器,完小均配有省定二类教学仪器,全部达到普及实验教学的要求。教学装备的加强,加快中小学教育现代化发展的步伐。

师资建设 全县办学规模不断扩大,中小学生数量猛增,教师不足矛盾日益突出。县委、县人民政府把加强师资队伍建设作为"两基"攻坚重点工程,自2004年以来通过公开考试选聘中小学教师193名,缓解师资不足的矛盾。另外,通过离职培训和校内培训、"请进来"培训,共培训校长、教师2400多人(次);有300多名通过函授、自考、离职进修提高水平,教师整体素质提高,学校管理水平跨上新台阶。

第二节 扫盲教育

舟曲县大规模扫盲先后有1997～1999年与2003～2006年2个阶段。各乡政府以集中办班为主要手段,以教师包教、夫妻教、子女教等为辅助手段。行政管理以自然村为单位,实行县、乡、村"三级三线"承包责任制:即从县—乡—村一线;从县—部门—乡一线;从县—教育局—学区一线。对乡村干部实行"五定四包"责任制,即:定时、定户、定对象、定时间、定地点,包教、包脱盲、包巩固、包考试合格。有学校的依托学校办班,无学校的村或离学区较远的村民居住区租借民房开展扫盲教学,村村有扫盲点。为保质量,采取集中办班,做到教学场地、教师、学员、教材、教学计划、教学活

动考试经费“八落实”，课本、试题、作业本、验收、脱盲证“五统一”。强化考核，视督促检查为重点，确保扫盲教师正常备课，讲课。批改作业和学员正常做作业、练习。学员考试合格，确认脱盲，及时颁发统一印制的脱盲证，到当地派出所更改文化程度。档案管理，做到户口本、文盲半文盲花名册、脱盲花名册、身份证“四对口”。1997～1999年，全县共办354个青壮年扫盲班，参加学员16740名，脱盲5637名，青壮年人口非文盲率77%。2004～2006年，脱盲27649名，青壮年人口非文盲率达到95.99%，乡验收合格率100%。乡、村农民文化技术学校分别为22所。2006年，办学面95.7%。脱盲后，农民经济水平人均收入达到1291元，人均粮食236公斤。全县两次扫盲，政府投入人力，物力之大，倾注心血之多，上下责任之重，是史无前例之举措。

2006年底，15～50周岁人口中已脱盲68599人，其中少数民族23866人，占34.8%；未脱盲2869人，文盲率4.01%；50岁以上人口文盲13093，半文盲412人。

是年，全县7周岁以上人口脱盲率为88.5%，其中90%以上的有铁坝、憨班、坪定、城关、中牌、八楞乡。文化程度层次中专、大专程度拥有量50名以上者，城关为1683名，其次弓子石、峰迭、南峪、拱坝分别为106名、85名、76名、55名；本科10名以上者为城关、坪定、弓子石、峰迭，分别为716名、20名、17名、14名。

第三节　“两基”达标

舟曲县通过全民动员，上下同心协力，艰苦奋战；国家财政、地方财政、社会大力扶持，两基奋斗目标遂在2006年10月顺利通过省上验收：适龄儿童入学率97.6%，13～15周岁人口入学率95.25%，15周岁初中毕业率95.9%，17周岁完成率90.6%，7～15周岁残疾儿童入学率78.6%，15～50周岁人口脱盲率95.99%。初中学生辍学率1.15%，毕业率98.6%。生均校舍建筑面积小学4.5平方米，中学5.8平方米。危房率1.2%。全县教学仪器配备达到省颁验收标准。小学生均图书6.35册，中学生均图书11.21册。初中教师合格率82.6%。

回顾“两基”攻坚历程，县委、县人民政府坚强领导是关键，加大财政投入是保证，强化措施是根本，全民介入是动力，扶辍劝返是重点，扫盲提高是难点，推动教育发展是结果，提高公民素质走脱贫致富之路是目的。县委、县人民政府编辑出版的《“两基”攻坚在舟曲》一书，详细记叙舟曲县两基攻坚全过程。

2004～2006年舟曲县扫盲状况统计

表6－10

数量 / 年度	青壮年人口总数（人）	青壮年人口中脱盲人数(人)	青壮年非文盲率(人)	基层单位扫盲情况				扫盲人口巩固情况		成人教育学校情况				扫盲经费情况		经济水平	
				乡验收合格数（人）	乡验收合格率（人）	行政村验收合格数（人）	行政村验收合格率（人）	脱盲人数（人）	巩固率（%）	乡农民文化技术学校数（所）	办学面（%）	村农民文化技术学校数（%）	办学面（%）	地方财政（万元）	乡村自筹款（万元）	农民年人均收入(元)	人均粮食（公斤）
2004	7004	58901	84.14	18	81.8	187	89.04	4476	90.3	19	86.4	178	84.8	3.13	1.93	1115	212
2005	70579	65609	92.96	20	90.9	194	92.38	10385	96.1	21	95.45	189	90	3.87	2.01	1218	242.5
2006	71468	68599	95.99	22	100	210	100	12788	95.1	22	100	201	95.7	7.2	2.68	1291	236

2004～2006年舟曲县扫盲情况统计

表6－11

项目 / 数量 / 年份	总户数(户)	总人口(人)			民族			15周岁人口(人)							15～50周岁人口(人)										51周岁以上(人)						
		总计	其中		藏	汉	其他	计	小学毕业		文盲半文盲		文盲率(%)		计	已脱盲					未脱盲			文盲率	计	其中				
			男	女					计	女	计	女	计	女		计	男	女	少数民族	当年脱盲	计	男	少数民族			男	女	文盲	非	半
2004	30468	129595	66774	62821	44591	84933	71	2248	2055	987	23	15	1.02	1.46	70004	58901	30945	27956	20208	4476	11103	4471	4766	15.86	25631	12889	12742	12853	11957	821
2005	30613	130416	66811	63605	45048	85294	74	2228	2071	980	19	14	0.85	1.29	70579	65609	34971	30638	22616	5879	4970	2051	2075	7.04	25935	13032	12903	11738	13373	824
2006	-	131238	68173	630965	45348	85811	79	2310	2154	1017	13	7	0.56	0.63	71468	68599	36419	32180	23866	2433	2869	1131	1574	4.01	26554	13424	13130	13093	13049	412

2006年舟曲县各乡(镇)7周岁以上人口文化程度状况统计

表6-12

乡(镇)名	总人数(人)	文化程度(人)									脱盲率(%)
		脱盲	初小	小学	初中	高中	中专	大专	本科以上	合计	
曲瓦	4179	0	1775	1126	676	120	35	3	2	3737	89.4
巴藏	4601	195	827	1692	976	151	63	35	1	3840	85.6
大峪	5184	404	1018	1409	1372	149	52	8	0	4412	85.1
立节	4889	1082	623	889	1104	118	130	25	4	3975	81.3
憨班	4305	210	1188	1573	877	151	43	25	6	4073	94.6
峰迭	10290	31	2226	3982	2309	764	260	85	14	9671	94
坪定	4597	513	1020	1111	983	399	217	47	20	4310	93.8
城关	18700	1562	634	3545	3658	3469	1407	1683	716	16674	93.4
江盘	3854	557	410	1735	590	141	47	9	8	3497	88.4
弓子石	7402	881	88	2749	1799	361	323	106	17	6324	85.4
中牌	2698	634	531	593	528	101	95	33	8	2523	93.5
大川	3804	36	515	1404	994	115	63	30	7	3164	83.2
南峪	5331	0	438	1819	1763	262	109	76	0	4467	83.8
三角坪	5155	995	1091	1357	952	107	75	33	6	4616	89.5
八楞	4162	1451	503	885	775	87	41	11	0	3753	90.2
池干	4022	0	2099	435	931	82	5	3	0	3555	89
武坪	6592	222	1343	2916	1016	236	120	19	0	5872	89.1
茶岗	3584	932	103	1386	477	82	90	17	2	3089	85.3
拱坝	4966	0	432	2050	817	122	128	55	3	3607	87.1
铁坝	3026	1136	393	876	327	70	79	39	6	2926	96.7
大年	6194	4959	511	532	768	210	120	44	9	7153	79.8
博峪	3645	554	303	1220	915	25	45	17	5	3084	84.6
合计	121280	16354	18071	35284	24607	7322	3547	2403	834	108322	88.3

第七卷

开放 开发

第一章 对外开放

第一节 协作服务

改革开放以来,舟曲县致力招商引资工作,改善县域投资软环境,规范和简化外来投资项目审批手续,提高办事效率,推动招商引资工作向纵深发展,招商引资实行"一站式"服务。

一、服务机构

2006年,成立以招商局为"项目服务中心"工作机制。招商局牵头与各有关部门采取集中和分散相结合方式,实行"一站式"联合办公。

凡服务对象到舟曲县投资或合作项目,需由县人民政府审批或转报甘肃省人民政府、甘南州人民政府审批的境内外投资者。

二、服务宗旨

简化办事程序,提高办事效率,对到舟曲投资实行"进一道门、办一切事"的一站式服务。其内容包括政策法规咨询、项目建议书与可行性研究报告审批或转报、合同章程审批或转报、工商注册登记、税务登记、国有资产及财产转移手续等。

三、服务组成单位

"一站式"服务办公组成单位有招商局、发展计划委、经贸委、工商局、城建局、国土资源局、财政局、国税局、地税局、文化局、教育局、卫生局、公安局、电力公司、监察局、科技局、社保局。由县招商局牵头并负责通知其他需参加的单位。

四、“一站式”服务程序

实行“一门”受理　所有到舟曲投资项目由服务中心牵头单位县招商局受理。

服务办公各组成单位在服务中心受理到舟曲投资项目手续审批，实行“一条龙”服务，严格避免出现跑部门办理审批手续的现象，县监察局负责对受理全过程进行监督。但在服务中心未建成前，要采取过渡性措施，由县招商局将受理后的事项进行分解，并向各组成单位发出专用公函，各组成单位限期办理有关审批事项。一般性审批事项5个工作日内，个别特殊事项15个工作日内审批完毕，各组成单位审批完毕后将结果送县招商局，由县招商局负责通知项目单位办理有关手续。

实行“五制”办理

(1)挂牌办公制　“一站式”服务各组成单位在办公窗口设立标牌，将服务内容、办事程序、申报材料、承诺时限、收费项目及标准向社会公开，严格按规定及时办结相关审批事项。

(2)现场办理制　对承诺直接办理的事项即收即办，当场办结。

(3)特事督办制　对确定不能当场办结的特殊审批事项，由窗口工作人员受理转送单位有关科室，负责督促及时办结。

(4)大事联合审批制　对由两个以上部门联合审批的事项或重大事项、及需前置审批事项，通过联审会议进行集体研究，联审部门当场签批意见，及时转服务中心办理。

(5)上报事项跟踪制　对需报上级审批事项进行“首问责任制”，采取跟踪服务、一包到底的办法，争取上级部门批复。

实行票款分离　实行“一个窗口”收费办理审批事项所涉及的所有行政事业性收费项目一律在服务中心集中收缴，实行票、款分离。

五、“一站式”服务协调

(1)县人民政府在“一站式”服务中心定期和不定期召开投资项目现场办公会和协调会，协调涉及部门和乡(镇)解决的重大问题。

(2)县人民政府建立“一站式”服务办公例会制度，定期协调研究和解决“一站式”办公运作中有关问题。

(3)县人民政府建立外来重点客商座谈会制度，定期听取和研究外来客商在投资建设、生产经营中遇到的各种困难问题。

六、招商引资投诉

(1)县人民政府在县监察局设立“舟曲县客商投诉保护中心”，具体负责受理客

商对影响和阻挠其正常生产、建设、经营的人和事。

(2)投诉组成单位:县监察局、招商局、乡镇局、非公有制经济发展办公室等,其他组成单位根据投诉内容涉及,由县监察局决定。

七、"一站式"服务要求

1. 各乡(镇)和县直有关部门以改善"三个环境"为己任,顾全大局,确保政令畅通,做好各种服务,并将项目服务工作纳入到年度目标管理。

2. 到舟曲县投资的客商需按要求提供完备的项目文件资料,同时按规定履行好各种应尽义务。

第二节 招商政策

舟曲县地处偏僻落后的民族区域,自然条件差,基础设施滞后,整体经济水平低下,发展缓慢,严重阻碍开放开发进程,制约舟曲经济社会的发展。为加快对外开放开发步伐,抓住国家实施西部大开发和加快民族地区经济发展机遇,吸引人才、资金和技术,调动一切有利于舟曲发展的积极因素,汇集社会财力和物力,凝聚社会各方面力量,敞开开放开发大门,拓展招商引资渠道,优化"三个环境",根据国家产业政策和省、州有关规定,结合县情实际,经过多次考察研究,县委、县人民政府特制定包括减免税费,优先安排、优惠扶持或业者自主生产(经营)、自主管理、自主分配;鼓励引进资金、技术和人才;提倡在职和离退休干部领班企业等招商优惠政策。正式出台《关于加快舟曲开放开发的若干政策规定》,共计四款十九条。

舟曲县招商政策的实行,激活全县经济发展,带动社会事业全面进步。随着后续发展,与时俱进,不断完善招商政策制度,并在实行中逐步趋于规范,对舟曲开放开发起到重要指导作用。

第三节 扩大宣传

一、对外宣传

中共十一届三中全会提出改革开放政策。1982 年中共十二大会议后,改革开放全面展开,使中国形成经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地"多层次,有重点,点面结合的对外开放格局。

1992 年 1 月,邓小平南方讲话,更进一步阐明坚持"一个中心,两个基本点"的基本路线不能动摇,要求"改革开放胆子更大一些,敢于试验,不能像小脚女人一样",

把改革开放推向新高潮。

改革春风吹遍神州大地，吹进藏乡江南——舟曲。县委、县人民政府领导大胆走出去，考察学习，总结经验，对外树形象，对内招商引资。

随着社会主义市场经济体制的建立，主动走出去，踊跃参加“中国甘肃兰州经济贸易洽谈会”、“甘南九色香巴拉旅游艺术节”等节会，借参会之机广交朋友、推介项目、进行投资洽谈会活动。同时利用各种外出机会对舟曲县情、投资环境、优惠政策、资源优势、招商引资项目进行广泛宣传。

舟曲县资源开发招商引资史无前例，经历从无到有，从小到大，从州内、省内到省外、境外，从政府到企业，从资源开发到产权转让、从盲目转让到理性转让的一系列历史变化。全县招商引资工作以加入 WTO 为契机，以西部大开发为指针，以营造“三个环境”为宗旨，以项目带动为主线，全面实践“三个代表”重要思想，开放开发步伐加快，有力促进县域经济的发展，为培育和拓展区域经济奠定牢固基石。

利用各种机会邀请外地客商来舟曲县观光旅游考察，以情感人，以诚招商。

二、媒体宣传

通过电视、报刊、互联网等媒体进行广泛宣传，有效地吸引招商引资企业到舟曲县投资创业。请客商考察舟曲的同时，精心编印《招商引资投资指南》、《招商引资项目汇编》、VCD 光盘等宣传资料。充分细致的前期准备工作为顺利开展招商引资夯实基础。

三、协调机构

2004 年 8 月，成立舟曲县招商局，编制 6 名。其职责对全县优势资源进行整合、洽谈、推介、签约、督促、协调、组团、宣传、服务等，为舟曲县招商引资企业投资提供“一站式”服务，优化“三个环境”政策，前后引进考察客商 60 人。赴外推介洽谈项目 30 余人次，发放宣传资料 1200 份。

第二章　资源开发

第一节　水电资源利用

舟曲县水能资源丰富，县内有白龙江、拱坝河、博峪河三大河流和 42 条支流。水

能理论蕴藏量76万千瓦,其中可开发量52万千瓦。

白龙江流域舟曲县各主要河流水能资源分布统计

表7－1

河流名称	计算河段			理论水能资源		可开发水能资源	
	长度(千米)	落差(米)	多年平均流量(立方米)	出力(千瓦)	电能量(万千瓦时/年)	装机容量(千瓦)	年电能量(万千瓦时)
白龙江	66	480	108.71	396974	347749	360000	143000
大　沟	14	1210	1.64	5875	5147	1180	470
大峪沟	18	860	1.63	6982	6117	1400	560
黑峪沟	13	1335	0.82	5370	4704	1080	430
瓜咱沟	13	985	0.75	3672	3217	740	300
岷　江	17	90	18.63	8110	7104	1940	1640
石门沟	14	880	0.53	2331	2042	350	120
金钱沟	7	1400	0.32	2197	1925	360	130
拱坝沟	75	1830	16.9	94543	82821	50460	34390
大小沟	10	860	1.14	4809	4213	960	380
嘎儿沟	13	1240	1.03	7325	5541	1260	630
插岗沟	10	1320	0.79	5180	4537	1040	420
卡子沟	12	1170	0.79	4476	3921	900	360
铁坝河	26	1100	3.48	15421	13509	3850	730
岔坪河	12	900	1.31	5727	5105	1160	460
合　计	320	15660	158.47	568992	497652	426680	184020

改革开放以来,舟曲县大力实施“水电兴县、项目促县”战略,抢抓西部大开发机遇,以招商引资为主渠道,营造良好投资、建设、干事创业环境,推动水电开发跨越式发展。至2006年,全县通过招商引资渠道签约的水电站项目43个,总装机容量40.8万千瓦,协议引资32.4亿元。其中,白龙江流域17座,装机33.13万千瓦;拱坝河流域21座,装机5.298万千瓦;博峪河流域5座,装机2.37万千瓦。

一、水电建设用地

随着改革开放,招商引资,合理开发利用水利资源绝对优势,造福人民。16年中,全县水电建设用地和征用耕地25.40公顷,其中瓜子沟一、二、三级水电站,占地2.33公顷;古当水电站占地0.33公顷;拱坝阳庄坝水电站占地5.33公顷;丁字河口

水电站占地1.08公顷;石门坪水电站占地5.6公顷;铁坝一、二、三、四级水电站占地2.92公顷;大川水电站占地3.53公顷;虎家崖水电站占地2.8公顷。扩建中的锁儿头电站占地1.47公顷。

二、资源利用

县域白龙江、拱坝河、博峪河及40余条支流,水能资源理论总蕴藏量76万千瓦。共规划电站66座,总装机容量45.98万千瓦,已开发53座,装机42.91万千瓦,待开发电站13座,装机3.07万千瓦。洛大(迭部县属地)330千伏送变电工程开工建设,计划2007年6月建成投运。

第二节　矿产资源利用

舟曲县矿产资源具有经济优势,是实施工业强县战略的基本保证和全县经济发展、工业经济快速增长依托的物质基础,亦是舟曲县经济发展的支柱产业之一。矿业经济在全县经济中亦居于重要地位,可开发矿产项目142项,已有9项开发。

县域主要分布铁、铜、锌、金、汞、锑、沙金、冶金辅料、建材及其他非金属矿产中,重要矿产地有坪定、九原、曹家沟金矿,柴马山铁矿、武坪煤矿,罗家峪、峡子梁、羊布梁水泥灰岩,各皂、磨沟、各峪、坝子铜锌矿等开发利用具有一定的规模或潜在的规模;水泥灰岩、化工灰岩、溶剂用硅石等非金属矿资源具有巨大的潜在经济价值;属县管理的砂石运输、砖瓦黏土等非公有制经济在全县经济发展中发挥着重要作用。其中,黑水沟铁矿,曹家沟、九源金矿,武坪、金钱沟煤矿,梁子峡、罗家峪水泥灰岩,峰迭、城关黏土已开发利用。

舟曲县主要矿山开发利用现状

表7-2

矿产图编号	矿山编号	矿山名称	矿种	资源/储量		开采规模	生产能力(万吨/年)	产量		工业产值(万元/年)	回采率(%)	选矿回收率(%)	综合利用情况
				单位	数量			单位	产量				
1	–	黑水沟铁矿	铁	矿石(万吨)	145	–	8	矿石(万吨)	–	1200	–	–	–
16	–	曹家沟金矿	金	矿石(万吨)	–	–	–	矿石(万吨)	–	–	–	–	–
17	–	九源金矿	金	矿石(万吨)	36.4	小型	0.5	矿石(万吨)	0.10	32.0	90	60	–

续表7－2

矿产图编号	矿山编号	矿山名称	矿种	资源/储量		开采规模	生产能力(万吨/年)	产量		工业产值(万元/年)	回采率(%)	选矿回收率(%)	综合利用情况
				单位	数量			单位	产量				
21	6230230003	九源金矿	金	矿石(万吨)	52.6	小型	1.5	矿石(万吨)	0.2	117.0	85	66	–
28	–	舟曲县水泥厂	水泥灰岩	矿石(万吨)	22.6	小型	2	矿石(万吨)	1.5	510	85	–	–
37	–	峡子梁冶金石英岩	冶金石英岩	矿石(万吨)	8	小型	0.5	矿石(万吨)	0.5	1.5	95	–	–
38	–	武坪煤矿	煤	原煤(万吨)	22.69	小型	0.5	矿石(万吨)	–	–	–	–	–
39	–	金钱沟煤矿	煤	矿石(万吨)	150	小型	–	矿石(万吨)	2.5	–	–	–	–
41	–	坪定雄黄坡金矿	金	矿石(万吨)	36.4	–	0.5	矿石(万吨)	0.10	32.0	90	60 –	

第三节 药材野菜开发

县境原始森林中生长着多种稀有树种、药用植物、菌藻蕨类植物及多种野生中药材600余种,其中名贵药材纹党、当归、天麻等70余种。随着县域产业结构的调整,人工药材种植面积达2353.33公顷,分布全县19个乡镇,产量达210多万千克。

舟曲县气候温和湿润,森林覆盖面积大,生物资源丰富,野生药材分布广,品种繁多,既产南方珍贵药材,又产北方传统药材,俗有“千年药乡”之称。据调查,全县共生长近百科,400个属,600种中药材,现已开发利用的有200多种品种,其中,半夏、大黄、纹党、猪苓、红黄芪等占有优势。

一、药材开发

发展过程 药材生产主要经过自发种植—政府提倡—大力发展3个阶段。20世纪80年代末至90年代初,部分群众受外界药材信息及市场影响,自发地利用闲散耕地和荒坡,开发试种中药材,在长期生产实践中积累中药材栽培技术和管理经验,致使全县中药材生产较快发展,种植面积逐年扩大,群众依靠中药材收入明显增加。

1996年,县委、县人民政府按照“巩固河川,主攻半山,带动高山、推动全县”的经济发展思路,提出在半山、高山地区实施户均0.066公顷药材,全县实施万亩药材基地的战略决策。县、乡、村强化领导,筹措资金,加强技术指导,全县药材种植面积从1995年的366.66公顷,发展到1998年的833.33公顷。特别是“十五”期间,又将药材基地建设列入农村产业结构调整“八大基地”建设重点项目后,药材生产突飞猛

进，到2006年底，，全县药材种植面积近1533.33公顷。

种植现状　2006年，种植的中药材主要有：半夏、纹党、红芪、柴胡、板蓝根、大黄、黄芪、秦艽、桔梗、丹参、人参、防风、甘草、天麻、杜仲、山茱萸、当归、远志、射干、金银花等20多个品种。

存在问题

（1）中药材生产及加工尚未严格执行GAP（中药材生产质量管理规范）。

（2）中药材种植品种过多过杂，单一品种产量低，未形成规模，且无市场。

（3）栽培技术原始落后，栽培品种混乱退化，品种选育工作滞后，优良品种缺乏。

（4）信息闭塞，不能及时准确地掌握药市行情，盲目种植现象严重。

二、山野菜开发

开发过程　2006年，山野菜开发利用初见成效，依托当地丰富的山野菜资源优势，由农民自采自食转向农民采集、工厂收购加工或销售为主的商品化生产。已建成西北最大的山野菜加工企业，年产脱水山野菜300余吨、保鲜300吨、硬包装250吨，并兼顾豇豆、豆角、菠菜、香菜、香椿、刀豆、胡萝卜、南瓜、土豆、红薯、茄子、葱、大蒜、辣椒等脱水保鲜蔬菜生产。其中干鲜及盐渍山野菜已注册商标，各项理化指标均达国家验收标准。产品除满足当地需求外，大量销往兰州、陇南、定西、深圳、上海、广州、西安等地。

野菜品种　可开发利用的山野菜有十多种，主要有蕨菜、木耳、薇菜、乌龙头、刺嫩牙、刺五加、叶里开花、苦苦菜、柳花菜、鹿角菜、香椿、核桃花等。山野菜中最具有代表性的是蕨菜，其中白蕨菜被冠以“山菜之王”美称。全县山野菜主要分布在博峪、大年、铁坝及县城以西的峰迭、立节、憨班等乡镇。

开发利用难题　山野菜资源开发利用，符合现代人追求时尚健康、回归自然的愿望和要求，初步形成以山野菜为主的特色产业，促进农民群众增收和地方经济的发展。同时，亦存在着一些突出问题。

（1）采集不均衡、重采轻管，资源破坏严重　山野菜主要分布县城偏远林区，群众在传统采集区毁灭式、掠夺式采集，缺乏合理保护措施，致使有的特种山野菜如蕨菜、薇菜等数量减少，种群单一，资源日益匮乏，生态环境趋于恶化，严重制约山野菜资源的永续利用和产业发展。

（2）加工品种少、质量不达标　由于受自然条件和特殊地理环境等因素制约，全县大部分山野菜资源利用仍处于自采自食阶段，山野菜产量不稳定，产品品种单一，主要以蕨菜、薇菜、乌龙头、茨嫩牙、刺五加、核桃花等山野菜的干制品、盐渍制品为主，多为粗加工，档次较低，质量得不到保证。

(3)资源利用率低　县内山野菜分布广、种类多,但在种、采、贮、运以及包装、保鲜等环节管理和技术较落后,丰富的资源得不到充分利用,资源开发利用率仅为3%左右,且有相当的山野菜资源有待进一步利用。

(4)信息不灵,技术落后,产品缺乏市场竞争力　山野菜加工生产主要依赖一些家庭作坊和小型企业,信息闭塞,不能及时把握国内市场和经营销售动态,盲目收购、加工,往往造成产品积压亏损。加工技术和管理水平落后,产品质量差,花色品种单调,粗加工、大包装的腌制品和晒制品只能作为其他地区的再加工原料,产品缺乏市场竞争力,形不成规模、打不开销路。

第四节　旅游资源开发

舟曲县域山川秀丽,风光优美。名胜古迹星罗棋布,生态、文化旅游资源丰富,有隐秘在深山林海中的沙滩、大峡沟、拉尕山、黑峪沟、龙王沟、天干沟、翠峰山等自然风景地。现有沙滩森林公园和大峡沟(庙沟、磨沟)森林公园被国家林业局审批为国家级森林公园;翠峰山与拉尕山被甘南藏族自治州列为重点景区。拉尕山和天干沟生态旅游资源已被县外客商看好,并签约开发。

旅游资源开发工作自2001年6月起步。2003年,"全州腊子口旅游经济工作会议",将舟曲沙滩国家森林公园确定为全州十大香巴拉王牌景区之一;拉尕山、翠峰山列为全州十六个香巴拉景点之一。以此为龙头,全面拉开舟曲发展旅游第一支柱产业品牌的面纱和前进的序幕。旅游工作以加强基础设施建设为主线,以推进旅游产业升级为目标,进一步完善县域旅游功能,大力推进旅游景点建设,强化宣传促销,使舟曲县旅游业整体素质有较大提高,重点景区建设取得一定成效,旅游人数、收入有较大幅度增长。2001～2006年,全县共接待国内外游客10.8万人次,创旅游收入2860万元。

一、组织工作

发展旅游业的基本思路是:紧紧抓住西部大开发和全面建设小康社会的历史机遇,依托资源优势,突出自然景观、民俗风情、人文景观、区位优势和气候条件。统一布局,长远规划,扩大宣传,内引外联,加快发展,使旅游业成为舟曲县新的经济增长点和支柱产业。围绕此基本思路,县委、县人民政府就旅游总体规划、旅游基础设施建设、旅游产品开发、旅游宣传促销等方面和18个单位签订目标责任书。成立以县人民政府主要领导为组长、22个单位为成员的县旅游经济工作领导小组,使旅游工作始终处于"有人管、有人问、有人抓、有人干"的良好氛围之中,为开创"旅游活县"、

“文化强县”、“生态立县”旅游工作新局面提供组织保障。

二、宣传促销

致力“藏乡江南，泉城舟曲”旅游宣传促销。借助多种宣传媒体和促销渠道，广泛对外宣传舟曲地域特色、旅游景点、旅游产品。争取、协调省、州电视台赴舟曲拍摄旅游宣传片。反映舟曲旅游资源和民俗风情宣传片在中央三台、湖北台、省电视台《美丽的甘肃》栏目中播出，使舟曲的生态风光资源和民俗文化资源走出大山。参加国家旅游局和中央电视台组织的《西部旅游魅力》电视系列片拍摄。为《甘南日报》、《甘肃日报》、《甘肃经济日报》、《澳门华侨报》和拉卜楞网站及州电视台等宣传媒体组稿、发送旅游图片、电子邮件。以邹卫东撰写的《美丽的眼睛看舟曲》等30余篇反映舟曲旅游资源和民俗文化的稿件、图片，在媒体刊登、转载、播出、上网。同时，构建县域内宣传平台，以舟曲县有线台为阵地，定期与不定期播放旅游新闻和旅游风光专题片，特别是抓住县内重点项目开工庆典活动，向外集中展示舟曲旅游开发良好前景和形象；结合舟曲人文底蕴深、文化氛围浓的实际，加大文化交流工作力度，先后在陇南市和州府合作市成功举办“舟曲书法美术作品展”，展出集中反映舟曲文化风貌的书画作品，编印、出版《舟曲旅游画册》、《陇上小江南》、《藏乡江南》折页、扑克、挂历，制作发行《欢腾的朝水节》、《走进舟曲》、《龙江的呼唤》等光盘。收到良好宣传效果，舟曲知名度和旅游文化形象在提高。

三、改善旅游基础设施

县人民政府通过招商引资、申报争取、县乡自筹等多种途径，不断加大旅游投入，改善基础设施。2006年，武都槐树坝至沙滩森林公园84千米四级油路铺设竣工；投资2500万元，拓宽改造拉尕山风景区18千米道路，划拨资金改善拉尕山景区餐饮、接待等服务设施，解决景区接待能力不足以及通路、通电、通信问题；投资1400万元的拉尕山景区占单过江大桥竣工通车；投资50万元，拓宽巴寨山景区6千米道路，修建5000平方米的旅游广场，解决“朝水节”旅游如潮、无处聚集的问题；翠峰山景区的通电问题亦基本解决；为搞好庆典、节日演出活动，投资15万元，购置音像设备；筹资20多万元，投入《走进舟曲》、《龙江的呼唤》等宣传光盘的拍摄制作和其他日常工作所需；修缮具有“藏乡江南，泉城舟曲”象征意见的县城莲花池景观；多方筹措旅游发展基金60万元。旅游产业招商引资迈出可喜的一步。2005年“兰洽会”时，舟曲县和酒泉市远达公路工程有限公司签订总投资1800万元的铁坝天干沟旅游风情园建设项目。

四、旅游服务

全力部署旅游工作日常中节日、庆典、接待、交流、送文化下乡等系列服务和演出活动,解决县外游客到舟曲旅游无处接待,县内游客出外旅游无处组织等问题,使旅游工作趋于组织化、常规化,成立甘肃康辉国际旅行社驻舟曲办事处,专门负责对外协调联系、宣传促销和对内宣传、组织等工作。“五一”、“十一”黄金周期间,对外输出舟曲游客近3万人,到北京、成都、西安、云南、香港等地出游,打破舟曲无人出外旅游的局面。县旅游主管部门组织人员到九寨沟、黄龙、若尔盖等地旅游采线,实地勘察、学习外地经验,为开通“舟曲—九寨沟—黄龙—若尔盖四日游”旅游线路打基础。

五、旅游节庆

2001年以来,成功举办一年一度的博峪采花节、巴寨朝水节和县城元宵节、松棚楹联灯会等传统旅游节庆活动的同时,组织人员对峰迭磨沟、城关庙沟、南峪骆地坪、铁坝天干等旅游资源进行深入勘察和宣传推介。2005年6月,成功举办“首届拉尕山风情旅游节暨拉尕山庄开业典礼”。为把该届旅游节办出特色,办出品位,使之成为展现舟曲旅游形象的窗口,县旅游部门从设施、宣传、接待、文艺演出等各个方面扎实细致工作,取得良好效果。同时,以引导兴办“农家乐”、“林家乐”等旅游活动为平台,大力开展百姓生活游和休闲旅游度假活动。大川镇土桥村、安子坪村、城关镇三眼村等5家农户率先办起“农家乐”,取得经济效益。2004～2006年,舟曲县旅游工作在全州评比中分别荣获“二等奖”、“三等奖”。

六、沙滩国家森林公园开发

沙滩森林公园,距212国道80千米。隶属甘肃省白水江林业管理局舟曲林业局,地理属岷山山脉。最高海拔4356米,相对高差最大值2500米,山势陡峻,沟谷狭窄。雪山险峰、天然湖泊、瀑布群等自然景观星罗棋布。沙滩森林公园主要包括花草坡、人命池、苜蓿滩、嘎河坝、那下桥、江边沟六大景区。开发的有花草坡、人命池、苜蓿滩三大景区。

七、拉尕山景区开发

拉尕山位于舟曲县立节乡境内,海拔2000米,景区公路直通省道313线。景区四周山峰秀美,林木葱郁,飞泉遍布,具有丰富的旅游资源。县人民政府委托兰州夏岩园艺工程公司作出开发设计。景区建设项目有9幢度假山庄,娱乐中心和各景点接待服务设施。2006年,各景点基础性建设和硬件设施已完善竣工。

八、大峡沟国家森林公园开发

大峡沟森林公园，位于县域白龙江南岸，属舟曲县九二三林场天然林保护区，总面积4070平方米，林地3493.2平方米，占总面积的85.8%，距省道313线4千米，距县城8.5千米。名贵药材遍布山野、珍禽野兽频繁出没，至今仍保留着丰富完好的动植物生态群落，具有较高的旅游开发价值。2006年，按规划修建省道313至大峡沟10千米公路，修建景区内公路8千米；修建大峡宾馆、旅游娱乐中心、各景点旅游设施及公园管理设施等。

第五节　综合经济开发

县城内，经济林产品20多种，以“大红袍”花椒、核桃、柿子、苹果、梨、葡萄、石榴、无花果等为主，色味俱佳。为将资源优势转化为经济优势，县委、县人民政府在招商引资、在投资范围、财税征收、土地使用等方面提供更加优惠的政策，为吸引客商投资提供政策保证。通过招商引资活动，不仅树立舟曲县良好对外形象，还可引进一些有实力和诚心投资的客商。

一、林果集约化建设

1997年7月10日，县委、县人民政府为加快林果基地产业发展，决定林果产业在零星分布基础上，扩大栽培面积，形成规模，扩大区域，向集约化生产发展，建成林果业八大基地。即在实现人均百株花椒树的基础上，建成优质花椒基地；以城关为中心，在白龙江沿岸大川、南峪、江盘、峰迭、憨班6个乡建成柿子基地；以立节为中心，在大峪、曲瓦、巴藏、憨班、峰迭重点发展核桃基地；以城关和拱坝乡为中心，在白龙江沿岸和拱坝河下游乡重点发展苹果、梨，建成苹果基地；以大川为中心，重点在城关、峰迭、憨班、立节等乡建成石榴基地；在大川、城关、峰迭、憨班、立节、江盘、大峪、巴藏、拱坝、中牌等乡发展大枣、桃、杏基地；在上河6乡及坪定、三角坪、池干、拱坝、武坪种植沙棘，在大川、城关、峰迭、憨班、立节、大峪、发展桑树，建成沙棘、桑树基地。此外以博峪为主，带动山后5个乡重点种植杜仲、党参、当归等中药材，建成中药材生产基地，并在曲告纳、拱坝乡发展漆树，建成漆树基地。

二、药材、花椒、核桃、食用菌基地建设

2001年3月14日，成立“舟曲县药材基地及中药材经销公司”，主要在博峪、武坪、插岗、铁坝、拱坝、大年、大峪、曲瓦、坪定等9个乡实施项目，并成立“舟曲县花椒基地及花椒

加工厂建设领导小组”,加快花椒基地及花椒加工厂建设。在立节、憨班、峰迭、城关、江盘、南峪、大川等7个乡实施。成立“舟曲县核桃基地及果品经销公司建设领导小组”,加快核桃基地及果品经销公司建设,在大峪、曲瓦、巴藏、立节、憨班、插岗、拱坝、铁坝等8个乡实施。成立“舟曲县食用菌基地及食用菌加工厂建设领导小组”,加快食用菌项目建设,主要在武坪、插岗、铁坝、拱坝、曲瓦、大峪、峰迭等7个乡实施。

三、特色农产品和仔猪繁育基地建设

舟曲县高山所产马铃薯口味香。为发展这一特色农产品,成立舟曲县马铃薯基地建设领导小组,加大马铃薯基地建设,在坪定、弓子石、曲瓦、武坪、铁坝、博峪等6个乡实施。成立舟曲县蚕豆基地建设领导小组,在坪定、曲瓦、巴藏、大峪、憨班、三角坪、池干、八楞、武坪、铁坝、等10个乡实施。成立舟曲县仔猪繁育基地及配合饲料加工厂建设领导小组,加快仔猪繁育基地及配合饲料加工厂建设步伐,由县农牧局组织实施。其中,中药材经销公司和红谷养生保健酒厂是舟曲县六大龙头企业。

第六节 矿泉水与再生热能开发

2002年5月,经多方努力,筹建巴藏矿泉水厂,完成水质检测化验工作,整体转交巴藏乡后北山村郭子程开办。后,停办。现由县九二三林场开办。

1996年1月9日,为缓解全县缺能问题,县人民政府在有利于保护生态和人民生活基础上,决定在11个缺能乡规划万户太阳灶工程,在弓子石、中牌和坪定严重缺能乡率先实施。利用3年时间,缺能地区群众实现每户1台太阳灶。国家为每台补助100元,自筹100元,对特困户每台可补120元。

第三章 项目建设

第一节 招商引资项目建设

据县招商局引资资料统计,全县共签约招商引资61个项目,合同引进资金45.196亿元。其中,水电48项,矿产开发7项,基础设施3项,农牧互补1项,旅游项目1项,中药材开发1项。现已建成23项,续建30项,新建8项,总投资42.3亿元,安置人员272名。

2001～2006年舟曲县水电建设招商引资项目完成和续建、新建统计

表7－3

序号	名称/项目	建设内容	项目性质	签约双方		签约时间	建设起止年限	总投资（万元）	安置就业人数（人）	项目进展情况
				甲方	乙方					
1	锁儿头电站产权转让	装机7650千瓦产权转让	完成	舟曲县人民政府	兰州工企电力公司	2004.4	2004.4～2004.8	3880	100	产权移交完成
2	驼骆坝电站产权转让	装机1000千瓦产权转让	完成	舟曲县人民政府	兰州工企电力公司	2004.4	2004.4～2004.8	666	12	产权移交完成
3	插岗电站产权转让	装机1130千瓦产权转让	完成	舟曲县人民政府	兰州工企电力	2004.4	2004.4～2004.8	400	30	产权移交完成
4	铁坝茶坪二级电站	装机1200千瓦	建成	舟曲县人民政府	李英寿	2001	2004.4～2004.8	800	10	建成发电
5	瓜子沟三级水电站	装机1260千瓦	建成	舟曲县人民政府	李 凤	2001	2001～2005	900	5	建成发电
6	瓜子沟二级水电站	装机1000千瓦	建成	舟曲县人民政府	李兆林	2001	2001～2005	700	5	建成发电
7	瓜子沟一级水电站	装机1000千瓦	建成	舟曲县人民政府	宕昌县立簇坝电站	2001	2001～2005	480	6	建成发电
8	拱坝阳庄坝电站	装机4000千瓦	建成	舟曲县人民政府	陇南盛海水电公司	2001	2001.1～2005.4	2000	10	建成发电
9	插岗古当水电站	装机800千瓦	建成	舟曲县人民政府	李云革	2001	2001～2005.4	420	6	建成发电
10	丁字河口水电站	装机1500千瓦	建成	舟曲县人民政府	李军保	2001	2001～2005	1138	7	建成发电
11	铁坝水电站	装机800千瓦	建成	舟曲县人民政府	李选林	2003	2003～2004.5	400	8	建成发电
12	插岗二级水电站	装机3750千瓦	建成	舟曲县人民政府	陇南东诚集团	2004.1	2004.1～2005.11	1500	7	建成发电
13	大年力族坝水电站	装机2400千瓦	建成	舟曲县人民政府	陇南东诚集团	2004.1	2004.1～2006.4	756	5	建成发电
14	缠坪坝水电站	装机3750千瓦	建成	舟曲县人民政府	陇南东诚集团	2004.1	2004.1～2005.6	1250	6	建成发电
15	铁坝茶坪一级电站	装机1500千瓦	建成	舟曲县人民政府	李英寿	2001	2001～2005	1138	5	建成发电
16	溪藏水电站	装机1260千瓦	建成	舟曲县人民政府	陇南武都区城关镇个体	2005.7	2005～2006	630	8	建成发电

续表7－3

序号	名称/项目	建设内容	项目性质	签约双方		签约时间	建设起止年限	总投资(万元)	安置就业人数(人)	项目进展情况
				甲方	乙方					
17	大年木耳水电站	装机6000千瓦	建成	舟曲县人民政府	陇南汇丰水电开发公司	2001	2001～2006	2800	7	建成发电
18	大川石门坪水电站	装机15000千瓦	建成	舟曲县人民政府	甘肃电投大容公司	2001	2001～2006	11250.7	30	建成发电
19	铁坝喇嘛街电站	装机1260千瓦	建成	舟曲县人民政府	李军保	2001	2001～2005	680	5	建成发电
20	(小)立节水电站	装机6000千瓦	续建	舟曲县人民政府	兰州鹏谊水电公司	2003	2003～	3612	－	试机发电
21	虎家崖水电站	装机2.8万千瓦	续建	舟曲县人民政府	甘肃安盛水电公司	2003.9	2003.9～	22180	－	试机发电
22	两河口水电站	装机15000千瓦	续建	舟曲县人民政府	省颐隆投资公司	2001	2001～	11384.1	－	调试机组
23	大年二级水电站	装机10000千瓦	续建	舟曲县人民政府	陇南东诚集团	2004.1	2004.1～	5128	－	试机发电
24	巴藏水电站	装机5.1万千瓦	续建	舟曲县人民政府	舟曲县华夏电力有限公司	2006	2006～	36371	－	等待批复
25	曲瓦三级水电站	装机1600千瓦	续建	舟曲县人民政府	陇南市兴马水电开发有限公司	2005.8	2006.1～	1040	－	机坑已开挖，隧洞已掘进600多米
26	锁儿头电站扩机增容	扩机到5.7万千瓦	续建	舟曲县人民政府	舟曲泓业发电公司	2004.8	2004.8～	43256	－	开挖主隧洞320多米
27	大年一级水电站	装机3750千瓦	续建	舟曲县人民政府	陇南东诚集团	2003.12	2005.8～	1500	－	隧洞开挖及福利区建设
28	驼骆坝二级水电站	装机2000千瓦	续建	舟曲县人民政府	陇南东诚集团	2004.1	2004.6～	860	－	正在开挖隧洞、平台
29	铁坝木头岭电站	装机2000千瓦	续建	舟曲县人民政府	武都县建安公司	2004.4	2004.8～	560	－	隧洞开挖850米，正在架设管道

续表 7－3

序号	名称 / 项目	建设内容	项目性质	签约双方		签约时间	建设起止年限	总投资（万元）	安置就业人数（人）	项目进展情况
				甲方	乙方					
30	铁坝天干沟电站	装机 800 千瓦	续建	舟曲县人民政府	武都建安三公司	2004. 5	2004. 5 ~	320	–	隧洞完成浆砌
31	铁坝茶坪电站	装机 800 千瓦	续建	舟曲县人民政府	刘四林	2003	2003 ~	400	–	渠道基础工程基本结束
32	瓜咱沟一级水电站	装机 500 千瓦	续建	舟曲县人民政府	舟曲县电力公司	2005. 8	2006. 1 ~	260	–	隧洞开挖 500 多米、明渠 700 米，完成总工程 60%
33	瓜咱沟二级水电站	装机 900 千瓦	续建	舟曲县人民政府	陇南市武都区个体投资商	2005. 8	2006. 1 ~	297	–	明渠完成浆砌，掘进隧洞 1000 多米前池基础完成
34	博峪河一级电站	装机 2500 千瓦	续建	舟曲县招商局	文县迎新电力有限公司	2005. 9	2006. 1 ~	1634	–	开挖平台、机坑，隧洞掘进 300 多米
35	博峪河四级电站	装机 6400 千瓦	续建	舟曲县招商局	陇南佛成发电有限公司	2005. 9	2006. 1 ~	3831. 8	–	机坑全面开挖，正在进行“三通一平”工作
36	天干沟生态旅游及水利资源综合开发	旅游开发 1800 装机 5020 千瓦	续建	舟曲县人民政府	酒泉远达公路工程有限公司	2005. 7	2006. 1 ~	5314	–	已申报发改委等待批复
37	大立节水电站	装机 3. 33 万千瓦	续建	舟曲县人民政府	甘肃电投大容电力有限责任公司	2006. 2	2006. 9 ~	31764	–	引水枢纽基本建成，隧洞完成 520 多米
38	喜儿沟水电站	装机 6. 6 万千瓦	续建	舟曲县人民政府	甘肃电力明珠集团公司	2006. 2	2006. 9 ~	70460	–	隧洞掘进 1000 多米

续表7－3

序号	名称/项目	建设内容	项目性质	签约双方		签约时间	建设起止年限	总投资（万元）	安置就业人数（人）	项目进展情况
				甲方	乙方					
39	凉风壳水电站	装机5.1万千瓦	续建	舟曲县人民政府	陇南东诚集团公司	2005.12	2006.9～	54339	－	厂区基础工程已全面动工
40	博峪曲玛水电站	装机2500千瓦	续建	舟曲县人民政府	博峪乡曲玛个体开发商	2005.12	2006.4～	1398	－	明渠部分已完成，隧洞掘进100多米
41	大峪油坊二级水电站	装机1000千瓦	续建	舟曲县人民政府	舟曲县青峰建安公司	2006.3	2006.9～	500	－	正在进行前池施工，隧洞已完工
42	曲瓦二级水电站	装机1500千瓦	续建	舟曲县人民政府	甘肃鑫裕水利水电工程公司	2006.3	2006.9～	950	－	完成前期工作
43	曲瓦四级水电站	装机1260千瓦	续建	舟曲县人民政府	瓜子沟二级水电站	2006.3	2006.9～	700	－	掘进隧洞450多米
44	博峪岔路沟水电站	装机1260千瓦	续建	舟曲县人民政府	文县民福水电站	2006.5	2006.9～	790	－	隧洞完成700多米
45	瓜咱沟三级水电站	装机900千瓦	新建	舟曲县人民政府	舟曲县长宏工程机械队	2006.5	2006.9～	460	－	隧洞贯通，机组已订购
46	磨沟一级水电站	装机1000千瓦	新建	舟曲县人民政府	陇南个体投资商陈松柏	2007.3	2007.3～	590	－	渠道竣工，办公厂房已建成，正在进行机坑混凝土浇灌
47	磨沟二级水电站	装机640千瓦	新建	舟曲县人民政府	陇南个体投资商雍恒	2007.3	2007.3～	530	－	渠道竣工，厂房机坑工程完成，正在进行福利区建设
48	曲瓦一级水电站	装机1000千瓦	新建	舟曲县人民政府	陇南个体投资商杨志学	2007.4	2007.1～	500	－	项目前期工作已完成

2003～2006年舟曲县矿产开发招商引资矿产项目统计

表7－4

序号	名称/项目	建设内容	项目性质	签约双方		签约时间	建设起止年限	总投资（万元）	安置就业人数（人）	项目进展情况
				甲方	乙方					
1	坪定金矿产权转让	产权转让	完成	舟曲县人民政府	甘肃省盛达公司	2003.11	2003.11～2003.12	2200	60	生产运营
2	黑水沟铁矿	30万吨/年	完成	舟曲县人民政府	内蒙古康达公司	2003.1	2004.1～2009.1	2000	40	生产运营
3	憨班老红山铁矿资源开发	年处理矿石30万吨	续建	舟曲县人民政府	舟曲县多吉矿业有限责任公司	2005.9	2005.9～2010.9	2000	–	项目前期工作已完成，正在办理探矿手续
4	巴藏各峪各皂铜锌矿开发	日处理矿石400吨办选矿厂	续建	舟曲县人民政府	成县博乐矿业有限公司	2005.1	2006.6～2011.6	1000	–	正在办理探采手续，地质勘探工作仍在进行
5	瓜咱沟硫铁矿资源探采矿协议	年处理矿石20万吨	续建	舟曲县人民政府	河南融基贸易有限公司	2006.2	2006.6～2011.6	1000	–	在国土资源部待批探矿手续，地质勘探工作仍在进行中
6	丁字河口铁合金厂	装机12600千瓦矿热炉	完成	舟曲县人民政府	陇南东诚集团有限公司	2005.7	2005.10～2006.9	2000	50	生产运营
7	耘新铁合金厂	建矿热炉12600千瓦	续建	舟曲县人民政府	“台湾”耘新科技股份公司	2004.5	2004.5～2005.2	3000	–	正在进行厂房建设

舟曲县农业、旅游、中药材项目建设统计

表7－5

单位:年、万元、名

名称 / 项目	建设内容	项目性质	签约双方		签约时间	建设起至年限	总投资	安置就业人数	项目进展情况
			甲方	乙方					
中药材开发项目	中药材开发	续建	安徽亳州新科种苗公司	甘肃龙舟中药材开发公司	2005.7	2005.3－2006.12	163	30	累计调出中药材达560多吨
舟曲县拉尕山公园旅游项目	旅游综合开发	新建	舟曲县人民政府	沈阳夏岩造园工程有限公司	2007.7	2007.7～2008.	4500	62	开展前期工作
农牧互补标准化养殖小区	仔猪繁育基地	新建	舟曲县人民政府	河南金兴禽业公司	2007.8	2007.8～2027.8	410	25	投放仔猪400头

舟曲县基础设施建设项目统计

表7－6

名称 / 项目	建设内容	项目性质	甲方	乙方	签约时间	建设起止年限	总投资(万元)	拟引进资金(万元)	签约季节到位(万元)	本年累计到位(万元)	历年累计到位(万元)	基中:固定资产(万元)	安置就业人数(万元)	项目进展情况
舟曲县白龙江公交客运	投放25辆公交客运车	新建	舟曲县人民政府	山东省荷投资开发商	2007.8	2007.8～2011.8	200	200	—	50	50	—	—	购买"哈飞"轿车22辆
舟曲宾馆	占地4000平方米,宾馆商场综合项目	新建	舟曲县人民政府	甘肃龙腾房产开发公司	2007.3	2007.3～2008.3	2100	2100	25	20	175	—	—	地基开挖工作全面开展
广场地下商留城	占地1100平方米综合商贸中心	建成	舟曲县人民政府	舟曲县青峰公司	2006.8	2006.8～2006.10	190.45	190.45	—	—	115	109	80	交付使用

第二节　国家投资项目建设

一、水土保持工程

1989～2006年的18年间，舟曲县由国家投资建设的水土保持工程除“长治”工程外，另有中央财政预算内专项资金项目（即水土保持国债项目）、三眼峪泥石流沟道治理工程项目和水土保持以工代赈项目。

“长治”工程建设项目　“长治”工程建设项目始于1989年。在此期间，先后实施并完成第一期、第二期、第三期和第五期工程。第七期工程正在实施过程中。

水土保持国债项目　1999～2003年中，实施“长治”第五期工程的同时，争取到国债资金即中央财政预算内专项资金。该项目以改善城区生态环境为重点，辐射周边乡镇，以小流域为单元，按照山水田林路综合配套治理模式，进行水土流失治理。5年间共列小流域36条，完成治理面积84.01平方千米。其中：梯田1093.33公顷，水保林4253.33公顷，经果林1126.66公顷，种草366.66公顷，封禁1526.66公顷，完成沟道治理谷坊工程183座，蓄水池363口，引水渠27.43千米。

泥石流沟道治理工程　1997年，在县水保局争取下，由省计委立项、国土资源部批准的《三眼峪沟综合治理工程》启动实施，在国家投资未全部到位情况下，经技术人员精心指导和建设者细心施工，共完成大中型浆砌石拦挡坝8座，泥石流停淤场1处，排导沟400米，沟头防护林106.66公顷。此项工程可起到三峪峪短期防洪作用，保护三眼峪沟口以下大片高产稳产基本农田和三眼、月圆、北关三村和县城的安全。

二、工程实施管理

舟曲县实施水土保持综合治理工程为防治水土流失、改善区域农业生产条件和生态环境面貌发挥功效，县水土保持主管部门在项目争取、规划编制、上报审批、组织实施、工程检查验收等工作开展过程中，形成一套有效的管理程序和模式。

“长治”工程管理　在“长治”工程建设上，制定《舟曲县水土保持生态建设重点工程管理办法》，对“长治”工程建设的各项措施从现场规划、施工设计预算、合同签订、施工检查、质量监督、竣工验收、资金兑现程序、兑现结果、档案资料整理等作出明确规定要求，严格执行，促使工程管理逐步走上制度化规范化。

水土保持监督执法管理　制定并完善水土保持方案审批程序，行政许可期限，水土保持违法案件办理程序，水土流失危害补偿费、防治费征收依据及标准等管理制度

和过错追究制度。

滑坡 泥石流防灾减灾管理 滑坡、泥石流监测预警和群测群防工作严格按照长江上游滑坡、泥石流预警系统《暂行规定》和《技术手册》要求,制定《监测预警工作制度》、《监测员岗位责任制》,先培训后上岗。绘制《二级站工作流程图》、《监测点工作流程图》、《灾害点分布图》等图件,制定定期检查指导和监测看守人员岗位责任合同制等规章制度,分工明确,责任到人。

资金管理 "长治"工程始终实行专账专户、专人管理,账钱物责任到人,资金开支一支笔签字,较大数额开支实行局务会议讨论,集体决定,防止开支人为因素和资金的流失、浪费。

第三节 援藏资金项目建设

1999 年,国家援藏资金新建及维修学校项目工程共有 17 项,其中新建工程 14 项,维修工程 32 项,计划投资 159 万元(扣除项目管理费 3.18 万元外,实际到位资金 155.82 万元)。

项目实施工程主要是修建学校教室,次为学校校门、围墙及厕所。教室主体 3529 平方米。其中,砖混结构 72 项,施工面积 2661 平方米;砖木结构 10 项,868 平方米。以上总投资 131.71 万元。围墙有石砌、砖砌、土基砌,投资 18.95 万元。其他建设工程投资 16.36 万元。

维修校舍 1500 平方米,投资 12.05 万元。其他维修项目投资 1.59 万元。

援藏资金项目建设工程竣工,实际投入资金 177.49 万元,超出计划投资 18.67 万元,其中保修金 6.91 万元。

援藏资金项目工程的实施,使边远民族地区的教学条件得到全面改善。

第四节 其他资金项目建设

1991 年,以工代赈实行粮、棉布、中低档工业品、工业品折价制度。1994 年以工代赈和以工代赈卷的形式下达,并安排省、地方配套资金和县级自筹资金。以工代赈工业卷占以工代赈总投资的 65% 左右。州计委下达科技发展资金、省扭补专项资金、省人行切块资金、少数民族地区经济建设资金、"三西"(即:1982 年,党中央、国务院根据当时甘肃河西地区、以定西为代表的甘肃中部地区和宁夏西海固地区群众极端贫困、生态严重恶化的特殊情况和具体困难,作出开发建设三西的重大决策)"三西专项资金",包括中央财政安排的"三西专项资金"和地方财政安排的"三西专项资

金”资金和“五小”(即:五小企业:小煤矿、小炼油厂、小水泥厂、小玻璃厂、小火电厂。这些企业浪费资源,技术落后、质量低劣,污染严重)技术改造补助资金等。1999 年 3 月,成立南门农贸批发市场筹建小组,办公室设在县计委。1999 年 12 月 4 日,县人民政府发文,由县计委牵头建设两河口农贸市场。2002 年,县人民政府决定建设舟曲县滨河商贸城,其工程于是年 9 月底竣工交付使用。2003 年 9 月,兰州市城关区对舟曲县结对帮扶。



已建成的人畜饮水工程

舟曲县1999年援藏资金项目工程实际完成情况

表7-7

甲	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
项目学校名称	计划投资	建设性质	结构类型	主体教室		厕所		围墙						大门投资(万元)	旗杆(座)	维修		填土方		资金合计(万元)	资金超出(万元)	保修金(万元)
				面积(平方米)	投资(万元)	面积(平方米)	投资(万元)	石墙(立方米)	投资(万元)	砖墙(平方米)	投资(万元)	土墙(平方米)	投资(万元)			面积(平方米)	投资(万元)	数量(立方米)	投资(万元)			
曲瓦水泉学校	13	新建	砖混	225	11.3	24.2	0.96	77.8	0.86	–	–	32.3	0.06	0.30	0.02	–	–	632	0.63	14.09	1.09	0.7
峰迭狼岔学校	12	新建	砖木	163	10.27	11.7	0.46	30.7	0.47	–	–	–	–	–	–	–	–	673	0.60	11.82	–	0.59
八楞林家山学校	9	新建	砖混	134	8.8	18.2	0.76	15.4	0.17	–	–	24.6	0.05	0.28	0.02	79.2	0.5	–	–	10.6	1.6	0.53
铁坝茶坪学校	8	新建	砖木	155	6.22	11.2	0.34	167.5	1.84	–	–	–	–	0.22	0.02	–	–	163	0.16	8.79	0.79	0.44
拱坝驼骆坝学校	3	新建	砖木	–	–	14.6	0.53	78	0.86	62	0.5	–	–	–	0.02	128	1.09	–	–	3.0	–	0.15
武坪亚下学校	8	新建	砖混	122	6.2	13.3	0.53	48.4	0.58	87.7	0.66	96	0.19	0.26	0.02	–	–	52	0.05	8.52	0.52	0.43
池干前山学校	9	新建	砖混	134	8.6	16.4	0.67	83.9	1.3	–	–	38.3	0.07	0.4	0.02	–	–	–	–	11.0	2.0	0.55
池干朱西学校	8	新建	砖木	134	5.4	14.8	0.6	31.2	0.5	–	–	39.4	0.07	0.26	0.02	128	1.1	–	–	8.0	–	0.4
立节花年学校	3	新建	砖木	–	–	56	2.24	63	0.6	30	0.23	–	–	0.15	0.02	309	2.5	–	–	5.71	2.71	0.23
八楞西岔学校	8	新建	砖混	134	6.4	12.5	0.44	69.6	0.73	15.6	0.11	47.8	0.09	0.26	0.02	–	–	50	0.04	8.13	0.13	0.41
拱坝卡子学校	8	新建	砖木	122	5.86	15.8	0.47	343.3	2.75	91.4	0.6	–	–	0.22	0.02	–	–	71	0.06	9.97	1.97	0.49
武坪那下学校	5	新建	砖木	154	6.62	8.7	0.3	20.8	0.2	76	0.53	24	0.4	0.22	0.02	–	–	–	–	5.00	–	0.39
大川通化头学校	5	新建	砖木	80	4.96	14.8	0.64	32.6	0.39	–	–	178.1	0.43	0.24	0.02	–	–	35	0.07	6.75	1.75	0.34
巴藏香腊学校	2	新建	砖木	60	1.8	6.75	0.13	–	–	–	–	–	–	0.07		–	–	–	–	2.0	–	–
江盘马土山学校	8	新建	砖木	203	9.3	11.8	0.47	27.9	0.3	13	0.09	–	–	0.28	0.02	–	–	84	0.08	10.52	2.52	0.53
舟曲一中实验楼	40	新建	砖混	1709	40	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	40.0	–	–
舟曲二中	10	新建	砖混	–	–	84	3.4	334	3.17	20	0.15	–	–	–	–	856	6.85	–	–	13.59	3.59	0.88
合计	159	新建	砖木	3529	131.73	334.75	12.94	1424.1	14.72	395.7	2.87	480.5	1.36	3.16	0.26	1500.2	12.01	1760	1.39	177.49	18.67	6.91

说明

1. 该年度计划投资159万元,县计委扣除项目管理费3.18万元,实际到位资金155.82万元;
2. 舟曲一中实验楼修建规模由原五层(砖混结构)减为四层,建筑面积核定为1709平方米,工程总造价为1230480元(包括化粪池),1999年援藏工程投资39.2万元,缺口83.848万元。
3. 武坪那下学校国补资金5万元,施工单位负责人即那下村党支部书记李作光无偿捐献2.9万余元。
4. 以上17个项目工程保修金除舟曲一中、巴藏香腊外合计为6.91万元。

经济

ZHOU QU XIAN ZHI



第八卷

宏观经济

改革开放后，特别是进入“八五”经济计划时期以来，县委、县人民政府结合地理、自然条件和经济社会发展客观实际，因地制宜，以科学发展观带领全县各族干部群众发扬艰苦奋斗精神，克服困难，实施和推进科教兴农、扶贫攻坚、“两基”攻坚等一系列富民强县战略，着力调整农业产业结构，推进市场化运作和资源配置基础作用。招商引资，开发资源，恢复生态环境，全县宏观经济凸显良性循环发展时期。

“七五”末，全县社会总产值3577万元（1980年不变价），净产值2278万元。

“八五”时期，全县经济总量小。1991年，工农业生产总值为4426万元（1990年不变价），比1990年增长23.7%。

1997年，将生产总值作为衡量县域经济主要指标。1997～2006年，全县经济保持在年均增长10.2%的发展速度。物价总体水平基本稳定，全县人口增长率控制在国家规定范围内，全县本级财政收入由1990年的500.9万元增长到2006年810万元，年增长幅度3.9%，16年间增长幅度61.7%，全社会消费品零售总额由1990年1951万元增长到2006年7409万元，年增长速度17.5%；全社会固定资产投资由2000年的3280万元增长到2006年的10393万元，6年增长2.17倍；农民人均纯收入由1990年的279元增长到2006年的1377元，增长32%；城镇居民人均可支配收入由2001年的2950元增长到2006年的5947元，增长101.6%。全县总体经济水平保持持续发展态势。

第一章　经济运行

第一节　“八五”计划时期

“八五”时期（1991～1995年），在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，以建立社会主义市场经济体制为目标，全面推进改革开放，促进国民经济和各项社会

事业发展,实现"八五"计划各项预定目标。

"八五"期间,全县围绕县委、县人民政府"八五"初提出的工作目标,抓住机遇,加快发展,国民经济和各项社会事业取得显著成就。国民经济和各项社会事业持续稳定发展,经济实力明显增强。农业和农村经济稳步发展,各项农村经济政策进一步落实,农业基础地位加强,农村经济持续稳定发展。生态环境逐步改善,乡镇企业有了新发展,商业购销两旺,市场日趋繁荣。消费需求总量和结构发生变化,消费领域拓宽,消费质量提高。基础设施建设成效显著,投资环境改善。

存在问题是:农业抗灾能力差,很大程度仍"靠天吃饭"。工业总体水平仍然比较落后,市场应变能力差,产品科技含量不高,市场竞争乏力。基础设施交通"瓶颈"制约仍然存在。

舟曲县"八五"时期经济发展情况

表8-1

指标名称	"八五"期间(1991～1995)					期末增长率(%)
	1991	1992	1993	1994	1995	
工农业总产值(万元)	4426	4830	5595	6087	6921	56.4
乡镇企业总产值(万元)	907	1277	1579	2100	2605	187.2
社会消费者零售总额(万元)	2101	2769	3206	3115	3571	78.5
财政收入(万元)	383	-	-	-	581	51.7
农民人均纯收入(元)	328	345	380	423	490	49.4
人口自然增长率(‰)	12.67	12.3	14.8	15.4	15.80	25.3
粮食总产量(万公斤)	1919	2040	2126	2356	2583	34.6
油料总产量(万公斤)	21.3	23.7	31	36	41.1	93

第二节 "九五"计划时期

"九五"期间,国家更多地运用法律手段调控市场,规范市场主体行为,社会经济发展工作逐步走上规范化和法制化轨道。随着计划体制的深化和计划职能的转变,计划工作着眼点放在抓大事、抓全局、抓总量、搞好宏观调控。舟曲县农村经济总体思路是"巩固河川、主攻半山、带动高山、推进全县",期末,粮食产量创历史新高,达到28960吨。乡镇企业长足发展。工业生产保持稳步发展态势。邮电通信事业发展

空前，实现市话通信程控化。铺设两河口至县城段油路，结束县境无油路历史。“两基”工作通过省州验收。儿童四苗覆盖率和计划免疫人保率达到95%，计划生育工作实现“三为主”。电视覆盖率由“八五”末的30%提高到“九五”末的90%，开通县城有线电视，“村村通”项目全面启动。“九五”计划作为20世纪最后一个五年计划，得到落实，为全县“十五”计划夯实基础。

舟曲县“九五”时期经济发展情况表

表8-2

指标名称	“九五”(1996~2000)					期末增长率%
	1996	1997	1998	1999	2000	
全县生产总值(万元)	10725	14263	15805	15300	16800	11.87
其中:第一产业(万元)	-	6233	7169	8013	8383	-
第二产业(万元)	-	3502	3152	2093	1700	-
第三产业(万元)	-	4528	5484	5194	6717	-
工农业总产值(万元)	6824	7995	8282	7968	8287	4.98
乡镇企业总产值(万元)	3260	4103	2900	3503	4200	6.54
全社会固定资产投资(万元)	375	1653.1	2327.6	3155	3280	71.97
社会消费者零售总额(万元)	3813	3266	3395	3632	3958	0.94
财政收入(万元)	744	889	1772	603	645	-
农民人均纯收入(元)	548	658	779	908	948	14.69
人口自然增长率(‰)	-	8.13	10.2	7.9	6.23	-
粮食总产量(万公斤)	2098	2067	2810	2805	2896	8.39
油料总产量(万公斤)	45	50.1	56	56.3	60	7.46

第三节　“十五”计划时期

实施“十五”计划5年，舟曲县经济社会发展较前更快，经济结构不断优化，社会事业全面发展，精神文明建设取得显著成果，人民生活水平提高，基础设施和生态环境条件改善，综合经济实力得到增强，为实现“十五”规划目标奠定良好基础。2005年底，全县生产总值达到27407万元，比“九五”末增加10607万元，年均增长12.63%。社会消费品零售总额6430万元，比“九五”增加2472万元，年均递增

12.49%。大口径财政收入1100万元,比"九五"增加455万元,年均递增14.1%,其中地方财政收入达到549万元。固定资产投资达到25992万元。产业结构调整取得成效,三次产业比例由"九五"末49.9∶10.12∶39.98调整到"十五"末的45.11∶7.5∶47.39。粮、经比由"九五"末的9.08∶0.92调整到十五末的5.3∶4.7。工业经济步入资源开发型和经济效益型并举时期。第三产业由简单的饮食服务、批发零售向综合服务、连锁经营、便民超市、现代物流、旅游、信息服务等新兴服务业发展,发展空间不断拓宽,商业设施和环境得到改善,初步奠定新型商业流通格局。

制约因素:一是经济总量较小,综合经济实力不强;二是农业基础不稳固,仍处于"靠天吃饭"状况,抗御自然灾害的能力极为有限,农民增收难度仍然较大,收入水平低;三是工业基础薄弱;四是基础设施起点低,建设缓慢,交通、能源、市政等公共基础设施滞后;五是产业结构比前有所调整,但仍不合理;六是吃饭与建设的矛盾依然突出,累计财政赤字2708万元。

舟曲县"十五"时期经济发展情况

表8-3

指标名称	"十五"(2001～2005)					期末增长率%
	2001	2002	2003	2004	2005	
全县生产总值(万元)	18470	20385	22385	25358	27457	48.39
其中:第一产业(万元)	8933	9350	10243	11298	12388	38.68
第二产业(万元)	1871	2510	2100	2296	2058	9.99
第三产业(万元)	7666	8525	10051	11790	13011	69.72
工农业总产值(万元)	9398	10005	17258	19375	22662	141.13
工业增加值(万元)	1188	1316	1330	1219	1708	43.77
乡镇企业总产值(万元)	5044	6051	7141	7923	9407	86.5
全社会固定资产投资(万元)	4768	9856	9900	10225	25992	445.13
社会消费品零售总额(万元)	4352	4750	5222	5750	6430	47.75
财政收入(万元)	-	756	857	1010	1100	-
农民人均纯收入(元)	998	1036	1115	1218	1291	29.36
城镇居民人均可支配收入(元)	2950	3120	3370	4809	5297	74.56
人口自然增长率(‰)	8.95	6.83	7.03	5.44	5.69	-
粮食总产量(万公斤)	2814	2236	2517	2673	2794	-0.7
油料总产量(万公斤)	65	70	76	67	103	58.46

第四节　“十一五”计划时期

“十一五”期间，经济社会预期宏观调控总体目标是：经济总量在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，建议全县国民经济保持较快增长速度，生产总值年均增长12%，高于全州平均发展水平。2010年生产总值达到5.25亿元，综合经济实力持续增强。大口径财政收入1982万元，年均增长12.5%。经济社会发展与省、州差距逐步缩小，市场机制和市场体系完善，对外开放深入。全县6.22万贫困人口稳定解决温饱，有条件乡村率先实现小康。

实现经济增长方式转变，节约发展、清洁发展、安全发展和持续发展。三次产业之间比例更趋合理。稳定人口低生育水平，提高出生人口素质，人口自然增长率控制在5.5‰内。城镇登记失业率3.5%内，着力提高人民生活水平，增加城镇居民和农民收入，解决弱势群体生活问题。全面实现“两基”目标，继续巩固“普九”扫盲成果，扩大高中阶段教育，发展职工教育，加快实用型技能人才培养。群众“看病难、看病贵”问题逐步解决。提高全民科技文化水平，社会事业设施改善。生态建设和环境保护取得实效。发展循环经济，保护环境、自然生态，形成节约资源增长方式和健康文明消费模式。

2006年舟曲县经济发展情况

表8-4

指标名称	2006年	指标名称	2006年
全县生产总值(万元)	32343	全社会固定资产投资(万元)	10393
其中:第一产业(万元)	13422	社会消费品零售总额(万元)	7409
第二产业(万元)	3534	财政收入(万元)	1843
第三产业(万元)	15379	农民人均纯收入(元)	1377
工农业总产值(万元)	27506	城镇居民人均可支配收入(元)	5947
工业增加值(万元)	2889	人口自然增长率(‰)	6.65

第二章 经济产业结构

第一节 三次产业构成

舟曲县对三次产业统计(现行价格)始于1997年。是年,全县经济发展总体水平(增加值)14263万元,至2006年产业比重一三二型调整为2004年的三一二型,主要是国家重新调整和划分三次产业构成,原属二次产业的一些行业归三次产业。

舟曲县1997～2006年国民经济三次产业构成

表8-5

年份	产业构成(%)			比重	总体水平(万元)	年份	产业构成(%)			比重	总体水平(万元)
	一	二	三				一	二	三		
1997	43.7	24.55	31.75	一三二	14263	2002	45.87	12.31	41.82	一三二	20385
1998	45.36	19.94	34.7	一三二	15805	2003	45.76	9.38	44.86	一三二	22385
1999	52.37	13.68	33.95	一三二	15300	2004	44.5	8.95	46.55	三一二	25358
2000	45.36	19.94	34.7	一三二	16800	2005	45.02	7.51	47.47	三一二	27407
2001	48.36	10.13	41.51	一三二	18470	2006	41.5	10.95	47.55	三一二	32343

第二节 产业调整与实施

2001年,产业结构调整列入全县工作重要议事日程,提出“三压三扩”,建立八大基地和六大龙头企业奋斗目标,但在特色农作物产品产前、产中、产后服务没有实质性进展和改变,示范园区建设起步迟、规模小、组建龙头企业步伐慢、市场不发育。

2002年始,中共舟曲县委就如何抓好产业结构调整做出安排部署,从发展思路、措施办法等制定适合“三县”经济决策。

思路是:农业工作面向市场,突出特色,做大做强优势产业。农业结构调整应“顺应天时,遵循自然规律;顺应市场,遵循经济规律;顺应民意,遵循科技规律”。实行四加强、四依靠。即:加强基地,依靠特色抓调整;加强龙头,依靠企业抓调整;加强流通,依靠市场抓调整;加强服务,依靠科技抓调整。特色产业应向规模化、专业化、

产业化方向发展，做大做强花椒、核桃两个优势特色产业。重点做好产前、产中、产后服务。大力扶持能人大户和农技人员创办、领办龙头企业和示范园。各基地重点乡亦应建设上规模、上档次、高标准的基地示范园。通过政府推动、市场拉动、示范带动、龙头牵动、资金启动、群众行动、多轮驱动，千家万户小生产和千变万化的大市场相联系，引导产业调整，促进农业增效，确保农民增收。

措施是：(1)建立一批种植示范园，提高特色产品档次。(2)培育龙头企业，增加营销加工能力。(3)健全流通体系，拓宽县内外市场。(4)强化配套措施，创造发展条件。(5)发展畜牧业，推广养殖小尾寒羊。(6)制定措施，让农业科技人员创办、领办种植、养殖科技示范园。(7)营造好“三个环境”，促进非公有制经济发展。

1999 年，为加快经济林建设步伐，协调解决好经济林建设所需财力、人力、物力等问题，成立县经济林建设领导小组。

第三章　经济活动水平

国内生产总值(GDP)是衡量经济发展水平的主要指标。舟曲县国内生产总值统计始于 1997 年，该年生产总值为 14263 万元。2000 年时，全县生产总值 16800 万元，年均增长 4.45%；主要增长原因是全县已将经济建设放在重要地位，农业和农村经济得到发展。工业经济通过各企业技术改造、提高效益(2000 年比“八五”末增长 49%)、科技推广应用、城乡基础设施改善带动第三产业发展。

第一节　生产总值

1991～1996 年，由于未将国内生产总值进行统计，国民经济发展水平只能以工农业总产值作为衡量水平。择其主要年份数字对比如下：2000 年比 1997 年增长 4.45%，2005 年比 2000 年增长 10.57%。2006 年比 1997 年年均递增 12.68%。

1997～2006 年舟曲县国内生产总值

表 8－6　　单位：万元

1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
14263	15805	15300	16800	18470	20308	22385	25385	27457	32343

第二节 固定资产投资

舟曲县固定资产投资统计始于2000年。是年,固定资产投资额3280万元,2001年4768万元,比2000年增长45.4%;2002年9856万元,比上年度增长106%,增长较快原因是县级单位职工住宅楼建设、城关南门开发区建设、电网建设等一大批重点建设项目相继开工,项目个数多、建设规模大、投资额高。虽然招商引资项目签约开发电站合同16项,但未进入投资期。2003～2004年,随着水电开发项目建设,投资项目增多,固定资产投资猛增,2004年投资10225万元,突破亿元大关,比2000年增长212%。2005年25992万元,2006年10393万元,比2000年同比分别增长6.9倍、2.19倍,增长速度之快,史无前例。增长因素实施项目战略,加大项目争取力度,尤以水电站项目建设投资规模不断扩大和各类投资明显增多。

第三节 物价监控

长期以来,舟曲县初级产品价格偏低,加工产品价格偏高,另有大量商品比价和差价不合理,优质产品不优价,劣质产品不低价,严重影响生产发展。1979年,国家实行"以计划价格为主、指导价格和企业定价、集市价格并存"的多种价格形式,对百货类、文化用品类、针棉织品类小商品销售价格全部放开,实行工商企业协商定价,并对50多个品种的一、二类工业消费品和农机产品实行浮动价格。通过价格体系改革,价格结构逐步趋向合理。2003年舟曲县制定贯彻落实涉农价格和收费公示制度实施暂行办法安排意见,减轻农民负担。

1980～2003年,全县物价监督检查工作由物价监督组织负责承担,设立舟曲县物价委会员及舟曲县物价检查所,两块牌子一套人员,合署办公。是时,无群众义务物价监督检查小组。由物价监督组织担任物价检查任务。同时开展以"税收财务物价大检查"为重点的专业检查工作,建立执行物价典型、遵守物价纪律政策。2003年机构改革,撤销县物价委员会及物价检查所,其工作职能并入县发展和改革委员会。2006年底至2007年初,因物价工作需要,按照省、州物价部门要求,新设立"舟曲县物价局价格监督检查分局",隶县发展和改革委员会。

2002年、2003年、2004年、2005年全县物价指数分别为为100.7、101、102.5、103.5。

第四章　居民消费

第一节　消费结构

1991 年，社会商品零售总额 2101 万元，居民消费品实现 1633 万元，其中，农民对非农居民消费 66 万元，社会集团消费品 253 万元，农业生产资料 215 万元。以后，各年以 14% 左右速度递增。国内纯购进 314 万元，国内纯销售 1855 万元。

2006 年，市场社会消费品零售额达到 7409 万元，县以上社会消费品零售额达到 4599 万元，县以下社会消费品零售额 2148 万元。按行业分，批发和零售业 6598 万元，住宿和餐饮业 811 万元。国有集体和其他经济实现社会商品零售总额。

1995～2006 舟曲县若干年份度社会消费品零售总额及消费结构

表 8－7　　单位：万元

零售额 / 年份	总额	其中			零售额 / 年份	总额	其中		
		国有经济	集体经济	其他			国有经济	集体经济	其他经济
1995	3571	1955	414	1202	2002	4750	1040	537	3173
1997	3177	1260	346	1571	2003	5222	1103	600	3519
1998	3395	1069	365	1961	2004	5750	1195	655	1604
1999	3632	1029	286	2318	2005	6430	3940	1990	143
2000	4352	912	220	2826	2006	7409	4599	2148	143
2001	4352	961	305	3086	–	–	–	–	–

第二节　消费水平

1997 年统计，舟曲县农业户 24314 户，114884 人。农民消费水平为：食品消费 729.42 万元，占总消费额的 26.5%，户均消费额为 300 元，人均消费额为 63 元；服装

消费680.79万元,占总消费额的24.78%,户均消费额为280元,人均消费额为59.26元;生产资料消费486.26万元元,占总消费额的17.45%,户均消费额为200元,人均消费额为42.33元;其他消费850.99万元,占总消费额的31%,户均消费额为350元,人均消费额74元。

2006年统计,全县农业总户26293户,121400人。农民家庭食品消费2081.28万元,占生产、生活总消费额3784.15万元的55%,户均、人均消费分别为791元,331元,与1997年同比,分别增长163%、393%,此因2006年食品消费占总消费额比例增大28.5%。二是1998年至2006年9年间,农户增长率在增高,农户人口增长率低。总消费中,家庭经营消费所占比例为11.95%,户均171元,人均37元。居住、衣着、家庭设备、交通、通信、文化教育、医疗保健消费占总消费额比例的22.7%、户均、人均消费为326元、70元。其他消费额为10.35%。农民消费仍以食为主。



居民在超市消费

第九卷
第一产业

第一章　农　　业

舟曲县农业生产历史悠久，并以种植业为主要农业生产的地区。20 世纪 80 年代前，因受干旱、雨涝、冰雹、病虫危害及山体滑坡等自然灾害威胁，及原始传统耕作制度和单一的农业产业结构条件制约，农业形势面临严峻考验，粮食产量长期处于低而不稳、不能自给的状态。自 90 年代后，大力推广良种和先进生产技术。1991 年始在城关、江盘、峰迭、憨班等 13 个乡率先展开“2 万公顷粮食作物丰产栽培技术整乡承包”工作。通过一整套有效丰产栽培技术实施和推广应用，粮食作物产量由亩产 118 千克增长到 1993 年的 148 千克，实现每年亩均增产 30 千克目标。1999 ~ 2000 年，由政府提供信贷资金，农技推广部门提供实施方案和丰产栽培技术措施，在大川乡老庄村和峰迭乡杜坝村建成 200 座日光温室蔬菜基地，占地 13.33 公顷，成功投入使用，返季节蔬菜生产、供应、销售产业链，成为舟曲特色农业生产的一条绿色通道。城乡居民从而结束吃粮靠返销，吃菜靠贩运的历史。农业综合生产能力得到稳步提高，呈现出长足发展的好势头。

第一节　种植产业

一、耕地分布

白龙江河谷区　气候温暖、半湿润，农作物大多一年两熟或一年多熟。

半山干旱区　山大坡陡，土地利用率极低，粮食作物生产主要靠自然降水供给水分，旱、洪、雹灾害频繁，农作物大多三年两收。

高山阴湿区　主要分布在南部和西南部山区地带，海拔在 2000 米 ~ 2500 米间，由于光照和热资源不足，农作物大多一年一熟。

二、种植条件

白龙江沿岸川坝区 主要种植冬小麦、玉米、马铃薯、蚕豆等作物。冬小麦6～7月收获后,复播玉米或荞麦、蔬菜等,为本县主要产粮区。

半山干旱区 冬小麦收割后,主要种植谷子、糜子,荞麦等小杂粮作物。

高山阴湿区 主要种植冬小麦、青稞、蚕豆、马铃薯等,其次种植玉米、荞麦、豌豆、莜麦、燕麦及其他杂粮,产量低而不稳。

三、种植结构

白龙江沿岸川坝区 海拔1300米～1600米间,包括巴藏、立节、憨班、峰迭、江盘、城关、南峪、大川8个乡镇86个行政村,水、肥、气、热等自然条件良好且交通方便,粮食产量较为稳定,是农业生产发展较快地区。

中北部半山区 海拔1600米～2200米,包括坪定、东山(原弓子石、中牌),果耶(原三角坪、池干)、八楞4个乡53个行政村,主要种植小麦、马铃薯、玉米、荞麦、糜、谷等作物。农业生产自然条件较差,年降雨量少且蒸发大,干旱频繁发生,耕地坡度较大,水土流失较重,粮食产量低而不稳。

西南部高半山 海拔3800米以下,包括曲瓦、大峪、武坪、插岗、拱坝、曲告纳(原大年、铁坝)、博峪7个乡94个行政村。主要种植有小麦、青稞、玉米、马铃薯、蚕豆、荞麦、燕麦、油菜等作物。

四、耕作制度

河川一年两熟区 冬小麦收获前20天(谷雨前后)套种玉米开始点播。复播荞麦、蔬菜等。

半山两年三熟区 冬小麦收获后,复播荞麦,翌年播种露地玉米、地膜覆盖玉米、蚕豆、马铃薯等。

高山一年一熟区 种植小麦、青稞、马铃薯、蚕豆、油料等作物。

五、劳力投入

白龙江沿岸川坝区 2006年,位于白龙江沿岸河谷区巴藏、立节、憨班、峰迭、江盘、城关、南峪、大川8个乡农业人口44380人,劳动力25823人,劳动力占总人口的58.19%。

中部半山区 2006年,位于中部半山区的坪定、东山、果耶、八楞4个乡农业人口30434人,劳动力17789人,劳动力占总人口的58.45%。

第二节　作物生产

一、粮食作物

全县主要粮食作物有冬小麦、玉米、马铃薯、蚕豆四种。

2006 年，四种粮食作物占农作物总播种面积 12333.66 公顷的 82.24%。其中冬小麦播种面积 4133.33 公顷，麦套玉米、地膜玉米、复种玉米播种面积 36000 公顷，露天马铃薯、地膜马铃薯播种面积 1666.66 公顷，蚕豆播种面积 800 公顷，分别占总播种面积的 33.51%、29.19%、13.51%、6.49%，其他约占 17.3%。

根据地域和自然条件不同，在白龙江沿岸河谷区，冬小麦收割后复播荞麦；半山干旱区冬小麦收割后播种谷、糜、荞麦等小杂粮作物；高山阴湿区，主要种植冬小麦、青稞、蚕豆、马铃薯等作物。其次播种玉米及荞麦、豌豆、莜麦、燕麦等小杂粮作物，总播种面积 833.33 公顷，约占全县粮食播种面积的 6.76%。

二、经济作物

随着国家调整农业产业总方针，中共舟曲县委、县人民政府按照“稳粮扩经、压劣扩优”的调整原则，在粮食作物与经济作物生产比重上稳定粮食作物种植面积，逐步扩大油料、中药材、蔬菜、水果等经济作物的种植面积。

2006 年，全县粮食作物播种面积比 1990 年减少 13.10%，而经济作物种植面积大幅增加，2006 年油料作物面积增加到 705.33 公顷；中药材种植面积达到 1169.93 公顷，蔬菜等丰产栽培面积达 313.8 公顷。分别占经济作物播种面积的 32.22%、53.44%、14.33%。

油料作物主要以冬播油菜为主，胡麻、荏子、芝麻、向日葵次之。

中药材种植种类有板蓝根、柴胡、天麻、纹当、红芪、黄芩、黄芪、猪苓等 150 多种。

蔬菜生产有大白菜、小白菜；包心菜、牛心菜；水萝卜、绿萝卜；胡萝卜、黄萝卜、胡萝卜；黄瓜、笋瓜、南瓜、冬瓜、丝瓜、苦瓜；菜豆、刀豆、香豆、扁豆、豇豆；圆茄子、长茄子、西红柿、辣椒；白葱、红葱、小葱；汉圆根、洋圆根；平菇等。

初夏，山野菜上市，主要有五爪（单五爪、双五爪）、乌龙头、叶里开花、苦麻菜、蕨菜（洋蕨、白蕨）等。

三、生产效益

紧抓西部大开发历史机遇，不断调整农业种植结构，优化作物布局，提倡“因地

制宜,分类指导,稳粮扩经,压劣扩优"方针,农业生产效益大幅提高,农村农业生产逐步改变过去耕种方式粗放,广种薄收局面。2006年底,全县粮食作物总产量达到29242.72吨,平均亩产158.1千克,折合经济收入3509.1270万元;经济作物播种面积2189.06公顷,合经济收入11684.74万元。其中油料作物合经济收入1155.34万元;药材种植合经济收入10529.4万元。

第三节 农技推广

一、良种繁育推广

小麦 1991年主要引进品种有武都5号、7号、8号、10号,青山843、782等优良品种,并在全县大面积繁育推广。2000～2006年,引进推广优良品种川麦42,绵阳31、33,兰天19、21,04-408,04-409,黑麦103,绵农4号。

玉米 1991年,白龙江沿岸大面积推广种植玉米杂交种"中单2号",在高水肥栽培条件下亩产达600千克左右;河川和半山地区大面积推广种植优良杂交种"鲁玉4号"(双包率高),亩产400千克左右,高水肥条件亩产超过500千克。2000年后引进种植玉米新品种:沈单10号、16号,豫玉22号、长丰1号。

油菜 2000～2006年引进并大面积推广种植:绵油11号、12号,武油4号。

马铃薯 引进种植品种:渭薯8号、陇薯3号、7号,宕薯3号、4号。

二、综合技术推广

结合舟曲县良种繁育推广实践,综合丰产栽培技术推广是农业生产要取得高产、优质、高效和平稳发展的唯一途径。

粮食丰产技术承包 1991～1993年,城关、江盘、峰迭、憨班等13乡实施甘南藏族自治州"20000公顷粮食作物丰产栽培技术整乡承包"科技项目,收到良好效益,顺利通过州农林局验收。丰产栽培主要技术配套措施:精耕细作、良种良法配套、根外追肥(叶面喷磷)、配方施肥、间作套种、地膜覆盖等。

丰产栽培技术项目实施后,1993年全县粮食产量跃上新台阶,粮食单产在1990年118千克基础上亩增产30千克,达到每年亩增产10多千克增产目标。2005年前,丰产栽培技术已在全县各乡大面积推广、应用。

科技增粮项目工程 在科技兴农、科技强县战略思想引导下,2005年争取到由甘肃省政府牵头的"科技增粮项目工程"。此项工程将冬小麦丰产栽培技术和玉米丰产栽培技术(麦套玉米、地膜玉米),冬播油菜丰产栽培技术,冬播地膜马铃薯丰产

栽培技术与化肥深施、节水保墒、测土配方施肥等关键性技术措施有机地结为一体。2006年,“科技增粮项目工程”顺利通过省、州有关部门验收。工程实施使示范区小麦平均亩产由三年前的148千克增至159.6千克,增长7.8%。是年,总增粮食719.2吨,增加经济效益107.88万元。

第四节　农业机械

一、农机推广

1991年,县农机推广站根据舟曲实际,提出由乡农机专干负责建立1~2户机耕为主农机技术示范户、推广站负责建立1个科技示范村工作目标规划,在春播和冬播时节,组成推广小组,带机具进村进行技术服务和推广宣传。在弓子石乡石家山村,城关乡瓦厂村、三眼村进行机耕示范作业,完成机耕面积近2公顷,机械铺膜3.33公顷。为扩大机耕示范面积和影响,农机局同县良种场进行技术合作,增加机耕机播面积。是年完成机耕机播面积120多公顷。另在夏收前,从四川省广元引进10台技术性能可靠小型脱粒机,分片进行机具推广技术服务。此后3年,部分乡村脱粒机具拥有量发展达到户均1台。是年,县农机推广站举办两期农机人员培训班,共培训农机手30名,柴油机手28名,修理工18名。

翌年,在弓子石乡、池干乡落实机械铺膜农机化作业6.66公顷,在东山、大峪乡、县良种场进行小四轮拖拉机耕地作业133.33公顷,用播种机播种玉米等粮食作物33.33公顷。

提高农机职工队伍自身素质,对全系统32名农机服务人员集中培训1次。8~9月,举办1期为期40天的农机操作手和驾驶员培训班,参加人员70多名,有60多人成绩合格。

1993~1994年,从外地引进家用小型脱粒机100余台普及推广,收到社会效益和经济效益。培训各类农机人员96人(次),其中:农村柴油机手和农具手70人(次),乡农机员26人(次)。在具备条件的乡村建立机耕、机播示范村和示范户工作,推广机耕、玉米机播、畜力机播、机械灌溉和化肥机械深施项目。1994年,完成机耕面积1026.67公顷,机播360公顷,推广化肥机械深施2公顷,机引犁5部,铺膜机2台,播种机3台。此外,推广单行分层施肥播种机2台,高效节能粉碎机2台,金属清洗剂20千克。引进推广小型脱粒机20台。是年,培训各类农机人员116名。

1995~1996年,开展以化肥机械深施技术为主的农业节本增效工程技术推广工作,成功推广化肥深施播种机7台,完成化肥机械深施播种试验面积20公顷。是年,

全县完成化肥机械深施面积200公顷。推广玉米播种器20把,完成冬小麦套种玉米点播实验面积2公顷。培训农机(化肥机械深施技术)操作手80人(次),现场指导培训化肥机械深施技术50多人(次),引进推广小型喷灌机36台,三行分层施肥播种机20台。完成化肥机械深施示范推广面积40公顷。

1997～1998年,从外省考察引进小型移动式喷灌机具20台,并成功推广,另成功推广单行人力地膜小麦穴播机6台。组织职工为农民群众传授农机新知识,新技术,印发科普知识宣传资料356份。

围绕支农抗旱服务和小麦地膜穴播主要任务,以示范推广节水灌溉技术为重点,引进小型移动式喷灌机具15台/套,宣传推广节水喷灌技术。鼓励农民购置小型喷灌机具,投入抗旱灌溉,现场技术指导培训60多人(次)。考察并引进穴播机具60台,抽调15名技术人员,分赴曲瓦、大峪、坪定、弓子石、插岗、武坪等乡开展地膜小麦穴播工作,完成小麦穴播作业面积19.2公顷。短期技术培训和现场技术指导360多人(次)。1998年底,全县完成机耕作业面积1133.33公顷,机播及畜力机播作业面积473.33公顷,化肥机械深施作业面积1920公顷,示范推广小麦地膜穴播面积20千克。

1999～2000年,引进小麦地膜穴播机40台,地膜玉米穴播机4台,单铧翻转犁16部,进行田间作业推广。完成小麦地膜穴播面积10.27公顷,其中,春小麦2.4公顷,冬小麦7.8公顷,机械化肥深施面积13.33公顷,机械深耕面积200公顷。培训地膜穴播技术人员30多名。通过扶贫渠道落实部分资金,购置40台玉米穴播机示范推广,完成示范试播面积2公顷。9月,举办农用运输车驾驶员培训班1期,培训学员54名,合格率78%。

2001年,州农机业务主管部门支持,在弓子石、坪定等乡村开展小型自走式山地小麦收割机示范推广,示范面积约0.27公顷。翌年,集中举办农机培训班2期,培训人员100名(其中农机驾驶员69名,县、乡农机技术人员31名)。抓住冬小麦播种有利时机,引进2台小型多功能耕整机,在弓子石、憨班等乡村示范推广,收到良好效果。

2004年,组织技术人员在城关、弓子石、坪定、峰迭、大川、南峪等乡举办农机新机具适应性示范推广现场演示(邀请厂家技术人员到现场操作和技术指导),培训操作技术人员12名,向群众发放技术宣传资料2000多份。在无资金情况下,联系重庆合盛公司和广西蓝天公司研制生产的小型多功能旋耕机2台,厂家技术人员在峰迭乡杜坝村和县良种场进行现场示范,机具极宜本地耕作要求,具有良好推广前景。在所选的30多处试验示范点,免费为群众耕地2公顷多,现场观摩群众1万多人(次)。新闻媒体跟踪报道,扩大社会影响,取得良好推广效果。举办多期农机技术培训班,

共培训农机人员500名(其中农机驾驶人员22名,培训乡村农机人员478名)。

翌年,为改变舟曲县"二牛抬杠"传统落后耕作方式,推广站结合开展"我为劳务作贡献"活动,贷款引进2台重庆产"合盛"牌微耕机,在城关、弓子石、坪定、峰迭、大川、南峪、憨班等乡举办此机具适应性现场示范,并通过新闻媒体全方位、多层次进行宣传,推广效果甚佳。累计机耕面积33.33公顷,培训操作微耕机技术人员126名,培训村级农机人员600名。

2006年春,省农机局通过《省列农机购置补贴县项目》报告,舟曲县被列为农机购置补贴项目实施县,争取到农机购置补贴资金20万元,主用于农民群众购买重庆"合盛"牌微耕机,每台机具给予30%补贴,70%群众自筹。是年9月底,125台"合盛"牌微耕机全部顺利发放到全县农民群众手中。新机具在全县农业生产中发挥巨大作用,铁牛代替耕牛,改变原始的"二牛抬扛"历史,开辟了农业耕作方式历史新纪元。农机购置补贴项目的实施,鼓励和支持农民使用先进适用的农业机械,加快推进农机化进程,提高农业综合生产能力,促进农业增效,农民增收。

是年,全县共有农业机械总动力4.65万千瓦,其中柴油机动力3.02万千瓦,电动机动力1.63万千瓦,农业机械总值210万元。农业机械用于农田运输作业拖拉机60台,用于耕地微耕机130台,耕作配套农机具9台(部),排灌用农用水泵185台,谷物脱粒机3650台,饲料粉碎机678台,农副产品加工机械1268台(套),农用运输车1585辆(三轮运输车1525辆,四轮运输车60辆),半机械化农具6620台(部)。全县农机化作业面积646.66公顷,机播面积1333.33公顷,机收作业面积100公顷,机械脱粒粮食8500吨,机电灌溉作业面积400公顷,机械加工农副产品作业量9350吨,饲料加工8136吨。是年,全县从事农机作业农机户3500户,从业人员3750名,其中农机服务专业户653户,农机个体修理网点35家,农机经营总收入1020万元,其中,纯收入357万元。

二、农机监理

县农机监理站成立于1984年,隶属原农机局,租借房屋办公。1990年职工4名。2003年7月,机构改革,农机监理站被改制为农牧局所属股级事业单位。

1991年初,舟曲县有拖拉机276台(报户建档在册230台),是时,农用拖拉机是农业生产运输作业主要机械。为使农业机械安全高效地服务于农业生产,发挥农机监理部门职能作用,1991~2006年,县农机监理站精诚团结、尽职尽责,做出卓有成效的工作。

安全生产　农机安全责任重于泰山。农机监理站常年致力于安全宣传工作,利用广播、电视媒体、车辆、标语、资料、专栏广泛宣传《安全生产法》、《道路交通安全

法》、《甘肃省农机管理条例》、《农机化促进法》等法律法规及安全行车常识,增强人民群众和农机操作手安全防范意识,警钟长鸣,家喻户晓。强化安全责任措施,建立完善工作责任制度,与各乡站,各农机户层层落实责任,签订农机安全责任书,把农机安全生产目标责任落实到户,落实到人。

年度审验 年度检审验是农机监理工作的中心,事关国家财产和人民群众生命财产的安全。采取分片逐乡,集中检审。对农机量较大乡、村上门单独检审。检审中,专业人员不徇私情,不走过场,以质量为前提,严把农机年度检审验关。使农机安全质量状况得以全面改善,操作人员安全意识全面强化。

黑车整治 针对舟曲县辖区内部分县乡公路路况差,事故多发和部分农机驾驶人员操作水平低,安全生产法律意识差,违规违章驾驶等不良现状,农机监理站常年开展农机安全检查和"黑车非驾"专项整治活动,加大农机安全生产执法力度,以减少违章驾驶作业现象,消除农机事故隐患。路查路检中,坚持"安全第一,预防为主"方针,对无证驾驶、无牌行驶、违章操作、带病作业和不按时参加检审验的逐车逐人严查,对"黑车非驾"违章行为进行严惩,防止事故发生,确保人民群众生命财产安全。

培训考照 农机监理站与农机推广站多次联合举办农机操作手和农业机械无证驾驶员培训班。按驾驶员考试规定严格进行理论科目和技术科目考核,考核合格人员通过州所办理驾驶证,使农机驾驶员操作水平和持证率提高。

第五节 农田建设

20世纪90年代初,县人民政府提出5年内恢复水浇地666.66公顷,恢复耕地666.66公顷,改造中低产田666.66公顷的农田建设目标。至2006年,全县共有梯田3994.73公顷,水浇地1706.26公顷(有效灌溉面积),改造中低产田2083.33公顷。

一、土地利用

随着全县人口不断增加,提高土地利用率,夺取农业生产高产、稳产和全面丰收极其重要。县委、县人民政府协同农业、农机、水保等部门兴修水平梯田,改造中低产田,增加农田灌溉面积,兴修水渠等多项措施双管齐下,齐抓共管,至2006年时,土地有效利用率达61.26%,保护率达95%。

二、土壤改良

2006年,县农技推广部门针对耕地中有机质含量低,氮、磷、钾等肥料配比不规范问题,抽调专业技术人员,按地域不同划分为上河片、下河片、中片、山前片、山后片

分别深入田间地头，采集土壤标本1100个，经取样化验：土壤氨态氮平均为22.1ppm，速效钾为102.8ppm，氮、钾基本达到国家二级水平，磷只达三级水平，pH值呈弱碱性，土壤有机质平均为1%，养分含量严重下降，尤其速效钾损失严重。全县土壤中氮、贫磷、少钾、有机物低。

三、农田灌溉

1990年，全县有效灌溉面积1424.93公顷，占总灌溉面积的13.01%，保证灌溉面积945.86公顷，占有效灌溉面积的66.38%。农业、水利等部门紧密配合，大兴水利建设，提升农田灌溉面积。2006年底，本县农田有效灌溉面积达1706.26公顷，占总耕地面积的17.9%。保证灌溉面积达1258.8公顷，占有效灌溉面积的73.8%，农作物产量大幅提高。

四、坡改梯田

按照甘肃省下达“长治”工程治理面积指标，舟曲县将此项工程分为七期实施。

二期　1991～1994年，坪定、峰迭、江盘、南峪、东山（弓子石），完成坡改梯213.33公顷。

三期　1994～1998年，立节、憨班、巴藏、曲瓦、拱坝，完成坡改梯1446.6公顷。

五期　1999～2003年，立节、城关、江盘、八楞、曲告纳（大年、铁坝）、憨班，完成坡改梯2140公顷。

七期　2004～2006年，大川、南峪、东山、江盘、城关、坪定、峰迭，完成坡改梯300公顷。

1991～2006年全县坡改梯面积4100公顷。

第六节　特色农业生产

舟曲县域位处天、时、地、利、人和的良好地理环境，发展特色农业生产具有得天独厚的自然条件。2000年以来，依据“因地制宜，分类指导，稳粮扩经，压劣扩优”的农业生产发展战略，优化产业结构，开拓“名、特、优”发展之路，扩大反季节蔬菜产业规模，发展油菜产业，加快药材基地建设，致力发展地方特色农业。经过艰苦努力，白龙江沿岸各乡良种玉米、冬播油菜丰产栽培示范推广基地，大峪乡和东山乡及拱坝河流域各乡为代表的中药材基地，大川乡老庄村、峰迭乡杜坝村为代表的反季节蔬菜基地，大川乡安子坪村和城关乡沙川村塑料大棚冬播地膜马铃薯为代表的专业化、规模化特色农业产业生产基地从无到有，从小到大，从弱到强，不断发展和壮大。

1999年后,国家为贫困县舟曲特色农业生产发展倾斜惠农政策并注入大量信贷资金,农民吃上定心丸。县农技推广部门抢抓机遇,不失时机,选派专业技术人员深入各乡村田间地头,举办新型特色农业生产技术培训班,印发生产技术宣传单等多形式,多渠道培训出爱科学、学科学、懂科学种田能手和依靠科技致富的乡村能人。1999~2006年,印发特色农业生产科技宣传资料115000份,培训农民技术员234000人(次)。白龙江沿岸良种玉米丰产栽培示范年推广面积达1533.33公顷,优质油菜示范推广面积705.33公顷,反季节蔬菜示范面积13.33公顷,塑料大棚地膜马铃薯基地示范基地面积12公顷,中药材基地示范面积1306.67公顷。

效益估算

良种玉米 白龙江沿岸1533.33公顷良种玉米,亩均收入800元左右,增收1840余万元。

优质冬播油菜 白龙江沿岸705.33公顷优质冬播油菜,亩均产油菜子210千克,按每1.25千克油菜子榨制0.5千克成品油计,每千克菜子成品油市场价(2006年价)13~13.6元,优质油菜年增收1155.34余万元。

反季节蔬菜生产 13.33公顷反季节蔬菜生产基地以其高产、优质、鲜嫩、无污染赢得市场和顾客青睐,年增收60余万元。

大棚冬播地膜马铃薯 12公顷塑料大棚冬播地膜马铃薯比一般冬播地膜马铃薯提早上市20天左右,每千克新鲜马铃薯市场价格3.6元~4.0元,冬播地膜马铃薯年增收28.8万元。

中药材 1306.66公顷中药材,以其极高药用、营养价值享誉盛名,中药材市场价格呈稳中有增趋势,年增收10,529.4余万元。

特色农业,产值看得见,摸得着,收益高。总计增收4137万多元,农民人均增收340元。已引起农民对特色农业生产的极大热情。在实践过程中,特色农业发展格局虽然不尽相同,但经营理念却完全相同,即:"人无我有、人有我优、人少我多、人晚我早"。舟曲特色农业发展前景十分广阔。

第二章　畜牧业

第一节　种类与分布

一、牲畜种类

舟曲县养殖业历史悠久，主要饲养畜种有牛（黄牛、牦牛、犏牛、尕利巴、菜孢子、毛渣子）、马、骡、驴、山羊、绵羊、猪、鸡、鸭、鹅、鸽、犬等。

二、分布区域

牛　黄牛分布在白龙江沿岸和拱坝河河川地带，以耕地为主役畜。犏牛分布高山地带，役肉兼用型畜种。牦牛分布高山地带，繁殖兼肉用畜种。尕利巴、菜孢子、毛渣子，多肉用，分布高半山地带，杂交劣势种。

马、骡、驴　绝大多数分布高半山地带，主要驮畜，兼犁地。

山羊绵羊　主要分布曲瓦、巴藏、大峪、立节、憨班、峰迭、坪定、拱坝、曲告纳9乡。

三、发展现状

饲草资源　2006年底，全县可利用天然草场55020公顷。正常年份亩均产鲜草327.47千克，总贮草量269920吨，利用率按50%计，可利用饲草134960吨。农作物秸秆总产95660吨，经粗加工后利用率为61.47%，可利用饲草58800吨。糠麸4700吨。油渣286吨。糟渣3900吨。打贮野草24000吨。采林叶5400吨。人工种草和田边地埂及疏林地草场30531.33公顷，亩均产草349.23千克，总产草159936吨。精饲料6500吨。总之，饲草料资源丰富，但对天然草场利用不均，高山草场利用不足，河川及半山过牧，农作物副产品待进一步加工。

畜类现状　2006年，全县各类牲畜存栏138785头（匹、只）。其中大牲畜51700头（匹），比1991年减少6%（主要是河坝川地使用农机具，淘汰一些大牲畜）。山绵羊54600只，猪32500头，禽类43300只（鸡42461只、鸭24只，鹅5只，鸽836只）。出栏菜牛4304头，出栏菜羊22118只，出栏肥猪33995头。肉类总产量399177吨，其

中猪肉总产量305955吨。牲畜总出栏率47.89%。共发展规模养殖户和重点户218户。其中养猪13户314头,养牛45户1109头,养羊154户10178只,养鸡15户10424只。

1991～2006年舟曲县饲养各类动物统计

表9-1

数量/种类 年份	牛(头)	羊(只)	猪(头)	马(匹)	驴(头)	骡(匹)	数量/种类 年份	牛(头)	羊(只)	猪(头)	马(匹)	驴(头)	骡(匹)
1991	42680	91336	26429	3011	5706	3584	1999	37371	71223	27094	2076	4839	5832
1992	44174	90919	26795	3048	5799	3799	2000	39168	74784	31624	2136	5037	6032
1993	45823	92711	27207	3126	5945	4143	2001	40089	69044	30590	1963	5099	6319
1994	45662	92247	28209	3114	5847	4493	2002	38787	62417	30859	1914	5015	6550
1995	46881	95594	29268	3259	5881	4642	2003	38849	58356	29970	1935	4760	6608
1996	47490	96118	30328	3546	6272	4836	2004	39340	53423	29708	1869	4452	6591
1997	45943	96601	30718	3487	6353	5152	2005	39784	56005	30375	1836	4182	6609
1998	36158	58480	31170	2034	4722	5102	2006	39066	54605	32450	1881	4126	6657

第二节 畜禽饲养

一、猪、羊、禽饲养

猪 2006年全县饲养量达48989头。高山地带大多自繁自养,以土种猪为主,体形小,生长发育缓慢,饲养周期12～18个月,屠宰率低,但肉质鲜美。河川及半山地带仔猪主要源自外县,多为杂交猪(甘肃黑猪、巴克夏、约克夏、长白、杜洛克、内江、苏大白等),生长发育较快,适合短期育肥,饲养周期10～15个月,屠宰率和瘦肉率较高。

羊 羊分山羊、绵羊。山羊有土种、波尔、黄羊等。

(1)山羊 2006年存栏41340只,其中土种山羊(山谷型藏羊)38880只,占94%,波尔山羊1414只,黄羊1046只。

土种山羊 体格小,灵活、喜动,毛色有黑、青、红、褐、白、花,大部长角,喜攀岩采食林木枝叶,终年放牧。成年羊体重20千克～46千克,屠宰率不足43%。

波尔山羊　原产非洲，在实施整村推进扶贫项目时，于2005年由山东梁山引进种羊，其头颈、臀部呈深棕色，其他部位白色。耳大呈片状，毛细腻而密，有角，体形大，产肉量为本地山羊的1～1.5倍。年产两胎，双羔率95%以上。适合圈养舍饲，是较理想的肉用型山羊。

黄羊　产于四川南江县，2004～2005年整村推进项目引进，毛色棕黄，两眼内角、四肢前端及脊柱有棕褐色条纹，个体中等。年产两胎，双羔率50%～60%。产肉量略高于本地土种山羊。

（2）绵羊　2006年存栏13265只。其中土种绵羊12961只，小尾寒羊304只。土种绵羊为山谷型藏羊，头较长，鼻隆起，毛多黑色，次为白色，终年放牧于草甸、林原草场。小尾寒羊体型较大，毛色白，繁殖率较高，大部母羊年产双羔，产肉量高于本地土种羊。

禽类

（1）鸡　2006年饲养鸡42461只。规模养殖户、重点户多饲养良种鸡（矮脚黄、艾维因、三黄、岗麻等），农村散养户主饲养土种杂种鸡，以产蛋、自食为主，较少出售。

（2）鸭　县内群众很少养鸭，2006年在城关、拱坝、铁坝三乡共养24只，为土种鸭。

（3）鹅　2006年养鹅5只（立节乡、武坪乡）。

（4）鸽　2006年养鸽836只，其中城关养信鸽670只，其他乡镇均饲养土种鸽。

鱼类　20世纪90年代，有鱼类饲养专业户引进外地鱼种，在峰迭乡瓜咱坝辟水塘喂养，因多种原因，饲养失败。

二、其他大畜

牛类　2006年存栏39066头。其中黄牛20707头（良种牛及改良牛约占48.7%，品种有西门塔尔、秦川、早胜、鲁西、夏洛来、德国黄、红安格斯等），犏牛11043头，牦牛1469头，黑白花奶牛10头。

（1）土种黄牛（蒙古牛）　约占黄牛总数的51.3%，体形较小，大部分有角，毛色有黄、红、黑、栗、褐、花等，耐劳，持久性强，抗病性能好，役肉兼用。为主要耕畜，老、弱、病、残当肉牛出售。屠宰率50%。

（2）良种牛及改良牛　西门塔尔原产阿尔卑斯山区和瑞士，体形颀长，前驱发达，皮厚有弹性，毛黄浓密，间有红白花，骨骼结实，肌肉发达，乳房发育良好，乳头粗大，为理想的肉乳兼用型牛。体高1.33米～1.47米，体重650千克～1400千克。年均泌乳量达4070千克；

秦川、早胜牛　产于陇东平原和渭河流域关中平原一带。体形较大，毛色以紫红

为主,毛疏密细软,乳房不发达。公牛体高1.40米左右,母牛体高1.24米左右。体重252千克～398千克,宜拉车、驮运和耕地,为役肉兼用牛。

鲁西黄牛　原产山东济宁、荷泽。体驱较大而稍短,骨骼细,肌肉发达,平均体重450千克左右,供驮、犏耕地用。

夏洛来牛　原产法国中西部。体躯强壮,属大型肉牛,毛色白或乳白,胸深肋圆,背肌多肉,腰臀丰满,腿肉圆厚,增重快和瘦肉多,9月龄体重可达300千克～400千克,屠宰率60%～70%。

德国黄牛　原产德国,为役肉兼用牛。2003年购入德国黄牛冷冻精液人工授配,杂交后代生长发育良好。

红安格斯牛　原产地不详,2003年购入冷冻精液进行人工授配,至2005年。

(3)牦牛　性粗野,常年在高山牧场觅食,主要肉用。

(4)犏牛　为牦牛与黄牛种间杂交种(黄牛♂×牦牛♀之后代为真犏牛,黄牛♀×牦牛♂之后代为假犏牛)。体大,役使力强而灵活,产肉量高,为役肉兼用理想之畜种。

(5)尕利巴、菜孢子牛　尕利巴是雄性♂黄牛与雌性♀犏牛杂交后代,菜孢子是雄性♂牦牛与雌性♀犏牛杂交之后代,使役力差,主要肉用。

马类　2006年存栏12664匹(头),其中马1881匹,驴4126头,骡6657匹。

(1)马　大部为蒙古系马,少部为蒙古马与河曲马杂交后的杂种马,毛色有黑、红、白、青。使役力较强,以驮、耕、拉车为主。

(2)驴　个体矮小,灰色,四肢健壮,为半山地带主要驮畜。

(3)骡　有驴骡和马骡之分(公马配母驴所产之为驴骡,公驴配母马所产之骡为马骡)。驴骡优于马骡,具有饲量小,使役力强,抗病、寿命长等特点,为河川、半高山主要驮、耕畜。

第三节　畜种改良

舟曲县畜种改良工作起步早,但由于引进良种畜规模不大,中间断线现象严重,对种畜缺乏科学管理等,使改良效果不明显,良种覆盖面极低,从20世纪90年代起至2006年,除黄牛人工冻配改良外,其他畜种改良无进展。

一、黄牛、奶牛改良

黄牛冻配改良　1991～2006年采用秦川、西门塔尔、利木辛、红安格斯、德国黄、南德温良种牛冷冻精液人工授配,累计授配2970头,产犊2047头。

1991～2006年舟曲县黄牛冻精人工授配改良统计

表9－2　　单位：头

授配情况 / 年度	供配冻精品种及授配数		累计授予数	产犊数	授配情况 / 年度	供配冻精品种及授配数		累计授予数	产犊数
	供配品种	授配数				供配品种	授配数		
1991	秦川、黑白花	210	201		1999	秦川、黑白花	293	1462	210
1992	秦川、黑白花	204	414	123	2000	秦川、黑白花	294	1756	210
1993	秦川、黑白花	188	602	119	2001	秦川、黑白花	279	2035	204
1994	秦川、黑白花	－	－	114	2002	秦川、黑白花	214	2249	211
1995	秦川、黑白花	－	－	－	2003	秦川、黑白花	109	2358	153
1996	秦川、黑白花	－	－	－	2004	秦川、黑白花	286	2644	73
1997	秦川、黑白花	271	－	873	2005	秦川、黑白花	210	2854	257
1998	秦川、黑白花	296	－	1169	2006	秦川、黑白花	116	－	189

注：1994、1995、1996年因缺经费，停止冻配。2006年授配、产犊奶牛6头。

引进良种　2004～2005年引进西门塔尔、鲁西黄、秦川、夏洛来良种牛372头，因缺乏科学饲养和管理而发育不良，改良效果不明显，部分母牛迟迟不发情。

奶牛授配　2000年江盘乡始引进。2005年11月县农牧局引进4头国内培育的黑白花高产奶牛，每年用进口奶牛冻精授配。

胚胎移植良种牛　经甘肃省家畜繁育中心专家精心指导和帮助，2004年12月29日在峰迭乡城内村成功移植利木辛黄牛7日胚胎一枚，2005年9月26日产犊。

二、猪繁育

2006年繁育母猪1252头，且大部分布在半高山地区，无良种公猪，以土种猪自繁自养。河川地带繁殖母猪寥寥无几，大部仔猪由外县购入，多为内江、约克夏、杜洛克、长白、大白猪等杂种猪。

三、种羊引进

2003～2006年，引进小尾寒羊、波尔山羊、南江黄羊、甘南草原藏羊2620只，由于群众观念陈旧，饲养管理粗放，本应舍饲圈养，但每日与其他羊群一起放牧，导致羊只不习惯觅食，也不补饲，加之疾病困扰，损失严重。无明显改良效果。

四、鸡改良

除规模养殖场鸡群外,农村散养户皆是杂种和土种鸡,无改良。

五、其他动物

未进行任何改良。

第四节 畜病防治

舟曲县动物疫病较复杂,归结有24种。其中牛疫病6种,羊疫病4种,猪疫病10种,鸡疫病2种,犬疫病2种。2000年来,检疫监督工作已逐步驶入规范化轨道。

一、流行疫病

牛疫病

(1)口蹄疫 据畜牧资料载,牛口蹄疫病自1954～1999年8月间从未发生过。2003年11月,拱坝乡勿依族山2个村民在陇南地区汉旺、三合赶集时购入5头牛,卖给大年乡力族坝自然村,引发疫情(O型),月内扑灭疫情。2006年6月,在实施整村推进扶贫项目时,从陕西乾县引购秦川牛时,带入亚洲I型疫情,是年8月底扑灭疫情。

(2)牛巴氏杆菌病 亦称牛出血性败血症(牛出败)。1993年巴藏乡后北山行政村发病43头,死亡8头,治愈35头。1998年三角坪乡三角坪村发病12头,治愈8头,死亡4头。2003年拱坝乡阳庄村发病7头,治愈4头,死亡3头。近年未发病。

(3)牛气肿疽 又称鸡疽、黑腿病。20世纪90年代峰迭乡、弓子石乡、八楞乡、城关乡个别村零星散发。2000年来未见发病。

(4)破伤风 1991年后在峰迭乡个别村零星散发。2000年起未发病。

(5)牛流行热 1993年9月,城关乡锁头、沙川、真牙头、罗家、马莲坪、坝里等村有牛发病,均治愈。

(6)牛恶性卡他热 仅在坪定乡偶尔发生1例。

羊疫病

(1)口蹄疫 1999年9月,峰迭乡瓜咱村一村民在迭部县打工回家时带回羊2只,引发疫情(O型),于是年底扑灭疫情。后,未见发病。

(2)传染性角膜结膜炎 2005年仅见引进的波尔山羊发病1132只,本地羊未发病。

(3)传染性脓疮口炎　2004～2005年,大川、城关、弓子石、峰迭、立节乡发病1044只,死亡73只,呈地方流行性。

(4)山羊传染性胸膜肺炎　前无病史。2005年波尔山羊引入后部分发病,造成严重死亡。后传染至黄羊及本地羊,发病976只,死亡721只。

猪疫病

(1)口蹄疫　仅见1999年发病。

(2)猪瘟　20世纪90年代前,由流行性发生,大批猪死亡。1989～1991年,州、县、乡三级畜牧兽医站逐级签订3年控制或消灭猪瘟、鸡新城疫目标管理责任书,强化措施,责任到人。至今未见发生和流行。

(3)猪肺疫　零星散发。

(4)猪传染性萎缩性鼻炎　16年中曾在巴藏、峰迭、城关散发。

(5)猪丹毒　零星散发。

(6)仔猪副伤寒　呈零星散发。

(7)猪李氏杆菌病　呈零星散发。

(8)猪坏死杆菌病　呈零星散发。

鸡疫病

(1)鸡新城疫　20世纪90年代前在全县曾蔓延流行,造成较大经济损失。经3年重点有效防控,加大免疫注射力度,1991年后,未见发生和流行。

(2)禽霍乱　亦称禽巴氏肝菌病,白龙江沿岸个别乡镇零星散发或呈地方流行性。1991～2006年,发病7300多只,死亡864只,死亡率11.8%。

犬疫病

(1)犬瘟热　2000年,县粮食局在两河口兴办肉狗场,从陇南西和引进杂种狗347条(幼),带入犬瘟热病,群体感染死亡。

(2)犬传染性肝疫　全县时有地方性流行或散发。

二、普通病及寄生虫病

普通病

(1)内科病　消化系统、呼吸系统、神经系统、循环系统、泌尿生殖系统、代谢系统、内分泌系统等均有疾病发生,多治愈。

(2)外科病　运动系统、肌肉痛、风湿病、跌打损伤、痈、疔、疖、疡处理以及肿瘤切除,内科病手术治疗等。

(3)产科病　母畜妊娠期疾病、难产、产后疾病、幼畜疾病等,多治愈。

(4)中毒病　包括植物源性中毒、动物源性中毒、化学性中毒、农药中毒、鼠药中

毒、重金属中毒、治疗药品中毒等,轻中毒多治愈。

寄生虫病

舟曲县于20世纪70年代末开展过一次寄生虫区系普查工作,查清全县各类寄生虫种类,动物感染率、感染强度等,掌握各类寄生虫的危害程度、发病规律及防治要领,取得显著防治效果。后,再未普查。此病以诊断性、预防性和治疗性驱虫为主。

(1)牛羊肝片吸虫、矛形复腔吸虫、东方复腔吸虫、前后盘吸虫　主要分布在低洼潮湿、沼泽、池塘饮水地方。如巴藏乡后北山,峰迭乡瓜咱沟、磨沟,坪定乡坪定、九原,城关镇马莲坪,弓子石乡井坪及拱坝河流域各乡等,牛羊重复感染率很高。

(2)牛羊消化道线虫　如稳转血矛线虫、奥斯特他线虫、未歇尔线虫、毛圆线虫、细颈线虫、古柏线虫、仰口线虫、食首口线虫、夏伯特线虫、毛首残虫等,全县牛羊均有不同程度感染。

(3)牛羊大小型肺线虫　全县牛羊均有不同程度感染,大部不表现明显临床症状,呈带虫现象。

(4)羊疥癣　1996年立节乡占单村276只山羊全部感染疥癣,造成羊大批死亡。

(5)猪疥癣　各乡呈散发,感染率约为2%～5%,且一户一次感染往往持续数年,无死亡。

(6)猪蛔虫　半高山地带感染率较高,无具体数字。

三、疫病防治

畜类疫病防治历来是畜牧工作的重点,几代兽防工作人员坚持"预防为主、防重于治"原则,遵循"防疫才能灭病"宗旨,贯彻落实以免疫接种为基础的综合防控措施,取得显著成果。中国加入WTO后,为实现尽快与国际接轨,把动物防疫和畜产品质量安全纳入重要议事日程。2002年始,全面实行动物免疫标识管理,对重大动物疫病依法实施强制免疫,强制消毒,强制扑杀病畜及同群畜。对动物免疫标记实行"政府保密度,业务部门保质量"的"双轨"目标管理责任制,动物防疫工作得到全面加强。

预防注射

(1)牛羊疫病免疫注射　1991～2006年,免疫牛羊798915头(只)。其中免疫牛436601头,羊362314只。

(2)猪疫病免疫注射　1991～2006年免疫1467147头。

(3)鸡疫病免疫注射　1991～2006年免疫1716353只。

疫情监测

舟曲县动物疫情监测始于1992年,州内玛曲、夏河等县发生口蹄疫后,根据省州

人民政府要求和安排，县畜牧兽医站及各乡站开展监测。2004 年底，配备电脑并开通动物疫情测报专网。翌年，210 个行政村指定动物疫情报告人，形成县、乡、村三级报告网。

疫病防治效果

达到消灭标准的疫病 2 种。

（1）牛肺疫　1954 年和 1961 年发生于铁坝、拱坝两乡，时用自制牛肺疫兔化藏系绵羊化弱毒疫苗在全县注射，1962 年始再未发病。1992 年 8 月甘南藏族自治州畜牧兽医站下达 370 头份牛肺疫血检样品采集任务，血清样品送陇南地区兽医站实验室作补体结合反应，试验和试管凝集试验，检出阳性牛 1 头（南峪乡磨坪村），阳性率 0.27%，即对阳性牛捕杀，并采集胸水、肺组织及肺门淋巴结，送哈尔滨兽医研究所作病理学、组织学、病原学检验鉴定，结论阴性。证明舟曲县自 1962 年以来无疫病发生。

1993 年 5 月 18 日，邀请甘南藏族自治州畜牧兽医站 1 名专家，与县畜牧兽医站专业技术人员组成“舟曲县消灭牛肺疫考核验收专家组”，对牛肺疫发病历史、防制措施、流行病学调查、实验室检验等情况进行全面分析，在查阅大量资料基础上进行综合评估，认定舟曲县牛肺疫防制工作扎实，方法科学，措施得力，数据准确，资料完整，1962 年后确无疫情发生。

（2）马鼻疽　经过多年检疫，净化，于 1986 年由甘肃省动物检疫总站和甘南藏族自治州动物检疫站联合组织验收，达到消灭标准。

达到“稳定控制区”标准的疫病 1 种。

布病　布氏杆菌病的免疫工作始于 20 世纪 70 年代，80 年代末停止免疫，经检疫和抽查，通过验收。1989～1991 年连续 3 年分类抽验，结论阴性。

1991 年 7 月 29 日，由省、州组成“布病稳定控制区”联合考核专家组，考核牛 26 头、羊 40 只，结论阴性，符合“稳定控制区”各项标准，通过考核验收。

有效控制动物疫病 10 种。

牛出败、牛气肿疽、牛破伤风、牛流行热、猪瘟、猪肺疫、猪丹毒、仔猪副伤寒、鸡新城疫、禽霍乱。

危害严重的动物疫病 1 种。

牛“W”病　因病原较复杂（多血清、易复发等），跳跃式传播的特殊性等，近年虽加大防治力度，但由于动物及其产品流通频繁，逃避检疫现象普遍，防不胜防。自 1999 年全球暴发疫情，舟曲县亦首次发病，至 2006 年流行 3 次。后灭绝。

四、检疫监督

1991～2006年,舟曲县动物检疫、兽医卫生(动物防疫)监督工作,贯彻执行《动物防疫法》、《动物检疫管理办法》、《重大动物疫情应急条例》等法律法规,秉公执法,从严执法,做到"有法必依、执法必严,违法必究",在全面加强县域活畜,畜产品检疫(验)同时,全力开展以乡为单位的畜禽产地、运输检疫,县乡检疫员互通信息,相互协助,杜绝未经检疫或检疫不合格的动物及其产品进入流通渠道,16年来,检疫活畜76627头(匹、只),检疫各类肉品1233吨,检疫病害肉460千克,让广大城乡群众吃上"放心肉",从未发生过市场出售肉品中毒事件。动物防疫监督员定期或不定期深入市场、基层监督检查,严格证、章、标志管理,监督检查703次,组织开展屠宰经营户卫生大检查十余次,查处违法违章案件7处,核(换)发兽医卫生合格证216(本)户,规范动物及其产品经营活动,加大执法力度,保障畜牧业健康发展。

1991～2006年舟曲县活畜及肉类检疫(验)统计

表9-3 单位:头、只、千克

项目 年度	活畜检疫	检验猪肉	检验牛羊肉	检验肉类合计	猪市场补针	鸡市场补针	检出病畜	检验出病兽肉
1991	11174	88850	42365	131215	2424	4843	—	—
1992	10790	68720	26230	94950	3437	892	—	—
1993	5439	58000	5000	63000	2134	2492	—	—
1994	13477	71250	7250	78500	2618	2976	—	—
1995	6372	5600	5230	80830	2600	3100	—	140
1996	4414	55700	7240	62340	1364	2921	—	—
1997	3126	61230	6945	71175	1021	—	—	—
1998	4464	67250	10989	78239	1150	345	—	—
1999	1861	63200	8540	71740	1479	676	42	—
2000	2446	60800	10245	71045	2442	255	7	120
2001	2076	60803	6448	67251	1562	438	—	—
2002	1747	53480	9075	62555	683	273	—	—
2003	1185	63210	10250	73460	—	—	—	—
2004	4572	84171	13946	98117	—	—	—	—

续表 9－3　　单位：头、只、千克

项目 / 年度	活畜检疫	检验猪肉	检验牛羊肉	检验肉类合计	猪市场补　针	鸡市场补　针	检出病畜	检验出病兽肉
2005	1839	79052	9913	88965	—	—	—	—
2006	1474	38458	3900	42358	—	—	—	—
合计	76637	1049174	183566	1232740	22914	19211	49	260

第五节　肉类生产

随着社会主义市场经济体制逐步建立和完善，社会经济条件发生巨大变化，使全县肉类、禽蛋等产品产量大幅度跃升，呈现勃勃生机。2006 年，猪、牛、羊、鸡肉产量达到 3991.7 吨。比 1990 年的 2177.85 吨增长 83.29%，全县人均占有食肉 29.12 千克。比 1990 年人均食肉 18.53 千克增加 10.6 千克，增长 57.15%。1992、1995、2001 年，肉类产量虽因饲养条件、饲料质量和市场流通等原因几度回落，但整体呈发展趋势，市场肉品供需基本衔接，满足城乡居民生活需求。

舟曲县群众居住分散，自然条件艰苦。农村经济受历史、交通、文化、传统观念等方面影响，多数群众思维模式尚未摆脱“养猪为过年、养牛为耕田、养鸡下蛋换油盐”传统观念束缚，城乡居民膳食生活结构中猪肉为主要肉食品，羊肉只限婚丧嫁娶、修房等大事用，而牛肉仅见意外伤亡（滚坡等）、老死、甚至病死后，分给亲朋好友食用；鸡肉多招待远方亲朋好友或贵客。牛羊鸡肉产量曾于 1997～2001 年 5 年间出现三起二落现象。2001～2006 年，随着市场的需求量增加，规模养殖户增多，各类肉品生产呈上升发展势头。1990 年和 2006 年猪肉与牛羊鸡肉产量比例分别为 5∶1 和 3.28∶1。

绵羊毛、皮产量呈逐年降低趋势，直接因素为自家食用与市场活畜交易，宰杀销量增大。

禽蛋产量亦显不平衡发展。1997～2000 年为大发展时期，2001～2006 年在较高的水平上徘徊，主要受外地禽蛋冲击县域市场。

蜂蜜产品产量 1991～1997 年逐年增长，1998～2006 年逐年降低。1997 年最高产量 116.9 吨，比 1990 年 44.36 吨增长 163.5%，2006 年产量同比下降 62.69%，养蜂户因产值低，大幅减少。

第三章 林 业

第一节 地方森林利用

一、森林权属与变更

按照《甘肃省重点公益林区划界定办法》,舟曲县划定国有权属的重点公益林4.32万公顷,集体权属的重点公益林60933.33公顷。

二、林木采伐

禁伐前(1998年10月前),林业执行"永续利用"的方针政策,限额采伐,年采伐出材量4500立方米,历史最高出材量为12000立方米(1978年)。"九五"期间,商品材年采伐限额4500立方米,而实际采伐消耗量为30000立方米。1998年10月禁伐后,木材产量调减为零。

三、林木综合利用

林副产品开发利用 舟曲县生态优越,物种分布繁杂,林副产品种类繁多,已成为人们日常生活和馈赠亲朋好友的上选之品。主要品种有:

大红袍花椒 大红袍花椒产于海拔1400米～1800米的天然环境中,因其粒大、肉厚、色红、味香而著称"椒中之王",是调味、保健之佳品。在炖、烧、烘、炒、拌等膳食中调放,味浓郁,绵长酥麻,是烹饪各种美味佳肴之必备绿色健康食品。性辛温,有温胃补肾、暖腰膝、调关节、固齿明目、治虚咳等功效,久食能通神延年、灭癞生发、壮阳治泄、青春永驻。县域气候湿润,光照充足,大红袍花椒林木分布较广,年产花椒量500吨以上,年产值2000万元左右。1994年10月,获全国林业名优新产品博览会组委会金奖;1997年10月,获甘肃省首届林果产品展览交易会组委会金奖。

核桃 舟曲县虽气候温差大,但四季分明,光照充足,适宜核桃生产。舟曲核桃粒大壳薄、核仁肥厚、香脆可口,含有丰富的脂肪、蛋白质及碳水化合物、钙、磷、铁、维生素等成分。常吃此品有助消化、补气血、治喘咳、润肺滋养、益胃、养颜、乌发、美容等作用。年产量260吨以上,年收入达406万元左右。

柿饼　舟曲柿饼选用霜降前后成熟的柿子，经削皮，暴晒、过霜、吃风、出霜等程序，使之软化，糖化制作而成。新鲜柿子含有大量水分、葡萄糖和果糖，在制成干柿子时，水分逐渐蒸发，果肉所含葡萄糖渗透到表皮，形成葡萄糖结晶等，类似蜜饯外表糖浆，堪称柿子精华。舟曲柿饼质软糖多，味甜，性弱，肉色棕红透亮。长期食用有润心肺、止咳痰、清热解渴、健脾等功效。可辅助治疗便血和老年人咳嗽，对肝炎也有一定疗效。年产量在857吨以上，年收入达137万元。

青冈耳　舟曲山清水秀，气候温暖，雨量充沛，林草茂盛，林牧资源丰富，被誉为“万宝山”，素有陇上“藏乡江南”之美称。青冈木耳是一种野生天然绿色食品，是人们十分喜爱的保健副食品，营养丰富，味道鲜美，素有“山珍”之称。其木耳色泽透亮、黑褐，质量上乘，远销美国、日本和东南亚地区。年产量32.7吨以上，年收入达196.2万元。

羊肚菌　羊肚菌古名狼肚菌，生长于险峰、潮湿之地，营养价值丰富，富含人体所需蛋白质、维生素、矿物质及多种氨基酸，且有较高药用和经济价值，享有“菌中之王”美称。有壮阳补肾、滋奶益气之效和提高人体抵抗力，增强免疫力作用，其味鲜质嫩，清爽可口，营养丰富，古代纳西族人曾把羊肚菌作为进贡皇室的珍品之一。

刺五加　俗称五爪，生长于森林边缘地带，其药用价值和保健食用价值极高，古人有“食百草乏其味，唯具五加独食之，不言其贵”之评论。其茎叶食之能添精补髓，健脑益智，延年益寿，根可入药、酿酒，是难得的补身健脑绿色保健食品。高血压、脑血栓、贫血、糖尿病患者食之有奇效。因舟曲天然森林资源分布较广，刺五加等山野菜资源挖掘潜力极大。近年来，市场群众销量颇大。

白蕨　薇菜干俗称白蕨，生长于2700米左右的原始森林，其药用价值很高，含丰富的氨基酸和维生素等微量元素，具有安神、降压、清热、润肠等作用，被誉为“绿色长寿菜”。市场销量亦大。

森林资源旅游开发利用　在舟曲，这片神奇而古老的土地上，覆盖有优美的生态旅游景地。大力发展森林旅游业，挖掘自然资源潜力，变资源优势为经济优势，增加地方财政收入。同时，可使生物种群之间与非生物环境之间达到和谐与协调的平衡状态，保持各生物成分的相对稳定，在涵养水源、保持水土、美化环境、增进健康方面发挥着巨大效益，开发旅游业前景十分广阔，具有较高的开发利用价值。

2005年底，大峡沟（九二三磨沟、庙沟森林保护区）被国家林业局批准成为“甘肃大峡沟国家森林公园”（批准文号林场许准〔2005〕969号）。

第二节 地方森林禁伐

一、林木采运

“九五”期间,贯彻“以营林为基础,采育结合,综合利用”的方针。上下齐抓,全民动员,在全力营造人工林前提下,规划实施“长防林工程”。木材限额采伐、凭证运输同步进行,木材生产是全县经济增长的主要环节,为地方财政收入和社会经济文化的发展作出一定贡献。

二、中央禁令

1998 年,国家对天然林资源禁伐停运,全县人民响应国家政策,转变观念,提高认识,放下斧锯,扛锄栽树,开展以营林为基础的天然林保护(简称“天保”)工程,造管并举,发展特色林业。从此,木材采运业处于停滞。林业经济收入急转直下,富余人员一时难以安置,随之木材生产基础设施也被废弃,如集材机、集材索道均处于闲置状态。林区公路和集材道可为营林生产再次利用,对林区的护林防火和其他森林经营作业及林下资源与旅游业的开发在很长时期内发挥重要作用。

三、禁伐措施

全面禁伐 1998 年 10 月 1 日,省人民政府《关于停止国有天然林采伐的决定》和《布告》发布后,舟曲县态度坚决,令行禁止,全面禁伐。行动迅速,立即停采禁运,关闭林区、林缘区木材交易市场和木材加工企业。1999 年底,林区库存木材全部调离,清除因剩余木材而带来的隐患。

落实责任 停采后,全县林业工作重点即向森林培育和资源保护转移,按照领导到位、认识到位、人员到位、责任到位、措施到位要求,建立职工护林承包责任制,分片包干,责任到人,保护森林资源。

依法治林 为有效防止和打击天保工程过程中出现的乱砍滥伐,偷伐盗运,县林业局成立由 60 名人员组成的“林政稽查大队”,负责县境内森林资源管护,打击破坏森林的违法违纪分子,确保林区稳定和森林资源安全,收到“以法治林”成效。

资源保护 省、州党政部门高度重视天然林资源保护工程,想方设法从各种渠道解决林业职工生活困难实际问题,想职工之所想,急群众之所急,调动广大职工群众护林积极性。公安、司法部门紧密配合,对破坏森林资源的不法分子绳之以法,致使天保工程试点顺利实施。

转制转产　森林资源停采停运后，原森工企业人员过剩，森工企业领导急转思路，想方设法，力保林区社会稳定、职工队伍不散和森林资源安全，在资金紧缺严峻之际，靠借钱贷款全力开展转产开发，取得进展。县木材加工厂通过养殖业及餐饮服务业转产安置职工20多名。九二三林场开发“曲沙”矿泉水项目，安置原森工人员20多名。旅游业开发利用，为安置原森工人员开辟新的途径。

舆论行动　贯彻执行省政府《关于停止国有天然林采伐的决定》后，在全面停采、启动实施天保工程试点同时，以天保工程重要性、紧迫性开展深入广泛宣传，广播、电视新闻媒体宣传报道。林业部门依靠银行借贷，在天保工程实施区及周边林缘区设立大量固定宣传碑（牌），张贴和悬挂横幅标语，使天保工程家喻户晓，深入人心，为工程实施营造良好的舆论环境。

森林停止采伐后，引导职工群众多渠道寻找就业门路，探索新的经济增长点，为企业生存、发展，为社会稳定献计献策。

增加林业科技含量，引进和培育适合当地林业生产的先进经验和高科技产品。多方筹集资金和提供优惠政策，倡导发展非公有制林业经济。结合西部大开发，依托退耕还林、退牧还草工程，扩大森林面积和提高森林覆盖率。

四、营林工作

营林是林业工作的主体。历年来，进行宜林地造林、低产林改造及幼林抚育管护、迹地更新和“长防林工程”建设工作。以法治林，强化护林防火和病虫害防治工作。加强苗圃建设和管理，实行集约经营，科学育苗，改进苗木栽培技术。结合“退耕（牧）还林（草）”工程，大力发展经济林果业，使山山有林，村村有树、家家有林果，森林资源不断增长，以达到青山常在，持续发展的目的。

第三节　地方植树造林

一、苗圃建设

舟曲县苗圃1974年成立，土地面积10.67余公顷。2006年有工作人员6名（其中林业工程师2名、助理工程师1名），属全省无检疫对象苗圃之一。2001年被甘南藏族自治州确定为林业科技示范园区后，建立果树示范园5.33多公顷，引进各种名、优、特、新树（品）种40多个。2005年因白龙江水位涨高而摧毁。2006年实施土壤改良及房屋维修等工程，其中改良土壤2.95公顷，维修房屋43间，装潢房屋24间。园内移植各类苗木33111株，移植行道树495株，引进绿化树10多种，填移土方17170

立方米,填垫土方24235立方米,总投资28万元。苗圃已建设成培育适应县域经济果树为主,兼营旅游观光的林业综合生态园区。

二、迹地更新

森林更新沿着以人工更新为主,人工促进天然更新为辅相结合的道路前进。县局和九二三林场着力贯彻《中华人民共和国森林法》及采伐更新办法,使采伐与更新逐步走上良性循环轨道,采伐更新程度达90%以上,做到头年采伐,翌年更新。1974～1995年九二三林场采伐面积为978公顷,人工更新872公顷,更新紧跟上采伐程度92.7%。

三、重点工程建设

长防林工程建设 1990年,舟曲县开始实施长江上游防护林体系建设(长防林工程)以来,至1997年,全县完成造林9033.33公顷,其中长防林工程建设3120公顷,经济林2680公顷,薪炭林3380公顷,迹地造林233.33公顷。长防林全部成林。

退耕还林工程建设 2000年开展退耕还林项目试点工程。按照国务院关于"退耕还林、封山绿化、以粮代赈、个体承包"建设方针,精心组织,科学规划,广泛发动,狠抓落实,历经数年艰苦奋战,涉及22个乡镇,269村,20333户,89354人。退耕还林工程不仅改善舟曲生态条件,而且促进经济效益。6年来,共享受国家退耕还林粮款补助金额达4935万元,医疗卫生补助款421万元,造林种苗补助经费595万元,共计5951万元。除种苗补助款用于造林外,其余5356万元全部兑现给退耕农户,退耕户户均收入2634.5元,退耕人均收入599.41元。

天然林保护工程 依照县人民政府制定的《天然林保护方案》,舟曲县森林管护任务78933.33公顷。实施单位及时安排部署,积极行动,强化管护责任制和监督,层层落实管护责任,做到"面积、责任人、承包管护时间"三落实,严格执行"四定、七无"责任制,即定管护责任人、定管护面积、定管护费用、定承包时间。责任区内无森林火灾、无毁林开荒、无乱占林地、无森林病虫害、无偷砍偷运、无乱捕滥猎野生动物、无种植毒品原植物,使脆弱的森林资源得到保护。同时,从工程实施以来至2006年底,完成天保工程封山育林1760公顷(其中在册333.33公顷)。

重点公益林工程 舟曲县界定重点公益林面积为22000公顷,经省级复查后,第一期实施的重点公益林面积为18666.66公顷,年投资121万元。2006年,重点公益林建设《实施方案》已编制完成,落实管护人员和管护面积。

绿色通道与县城南山绿化工程 2000年以来,大力实施"生态立县"战略决策,用科学发展观统领林业工作全局,为全县经济发展营造良好投资环境,使白龙江沿岸

生态环境有较大改善。植树造林期间，县直、省州属驻舟单位参加义务植树活动，白龙江沿岸乡（镇）干部群众踊跃参加，共完成省道313线全县境内73千米行道树栽植任务，补栽各类苗木53000多株。同时，连续2年绿化县城南山32多公顷，栽植各类苗木近38000多株，新建及维修24立方米的蓄水池5个，维修30立方米旧蓄水池5个，维修及新修引水渠10千米，安装喷灌设施10处、铺设喷灌管道3500多米，现在，春夏秋间，县城南山一片翠郁景色，县城山地生态环境得到明显改善。

四、植树造林效益

舟曲县植树造林活动始于20世纪60年代，从未间断。1991年，造林绿化坚持优先发展生态原则，在保证生态林面积80%的同时，于河川地带充分发展经济林，兼顾经济、社会效益的发挥。“十五”期间，全县累计全民义务植树达210万株，其中农村义务植树160万株，全县治理水土流失面积10.4万平方米。城关乡沙川村、坝里村、大川乡土桥村、东山乡大部村庄按照“村在林中、庄在树中、人在花中”的社会主义新农村建设要求，绿化取得明显成效。2006年底，全县植树造林达600多万株，每年均完成40万株以上。

生态环境改善　2006年底，全县累计新增未成林造林面积8600公顷，使森林植被覆盖率提高2.14%，有效控制水土流失，起到调节水分、涵养水源、净化美化环境作用。例峰迭乡磨沟、坪定乡坪定、东山乡井坪、大川泄流坡等村退耕还林后栽植的落叶松、刺槐成林，水土保持良好。

群众收入增加　2000～2004年，共向退耕农户兑现补助粮食7500吨（折合现金2205万元），农民人均63.55千克；兑现教育医疗补助230万元，农民人均19.5元；兑现粮改现金2520万元，农民不仅从兑现政策中受益，而且随着坡耕地的减少，部分地区过去广种薄收的粗放经营方式得到一定改善，大量农村劳动力从繁重的土地耕作劳动中解放出来，劳务输出从1999年的1.65万人增加到2004年的2.93万元。农民收入增加，对促进农村消费市场启动，搞活地方经济，加快小康建设步伐起到极大作用。

产业结构调整　退耕还林扩大全县经济林栽植面积，推动林果基地建设步伐，土地利用状况得到一定改善，粮食和经济作物种植比例进一步趋于合理，一、二、三产业人数比例合理调整，对促进农业产业结构调整起到积极影响。

第四节 舟曲林业局植树造林

一、苗圃建设

舟曲林业局现有苗圃总经营面积30公顷,可育苗面积28.66公顷,育苗面积28.86公顷,每年存苗量达3000万株。

苗圃现有职工38名,管理人员12名,技术人员12名,内高级职务1名,中级职称5名,初级职称6名;高中、中专文化程度5名,大专以上文化程度4名,本科以上文化程度2名。

二、公益林建设

实施天保工程8年中,公益林建设呈现阶段性,其公益林建设侧重点不一致,要求不尽相同,完成数量和质量上存在差异。

1991～1998年,迹地更新造林2363.8公顷。天保工程实施后,完成人工造林8594.9公顷,完成飞播造林4052.8公顷。

三、实施成效

舟林局天保工程从1998年试点,2000年全面启动以来,出现一系列可喜变化。山更青,水更绿,林区更具魅力。生态环境得到改善,生态效益初步发挥。

森林资源回升 天保工程实施后,整个工程区森林蓄积、森林面积双增长进程加快。实行全面停止天然采伐,每年减少森林资源消耗量6108万立方米,天然林资源得到有效保护。公益林建设的全面实施,工程区宜林荒山荒地面积逐年减少,森林资源迅速回升。实施工程以来,通过天然林管护,森林蓄积净增长114万立方米,森林覆盖率增长3.42个百分点。

生态环境改善 工程实施8年来,通过停止采伐天然林、强化保护、造管并举等一系列措施,工程区破坏森林生态环境现象得到有效遏制,生态环境明显得到显著改善。工程区内拱坝河清澈见底,泥沙含量明显减少。通过封山育林、加强护林防火宣传以及巡山查林,严厉打击盗伐盗运林木、乱捕野生动物等一系列措施,生物多样性增加,野生动植物栖息地得到有效保护,森林生态系统有效恢复。濒临灭绝的各种野生动物复现,如大熊猫、羚牛、黑熊、金丝猴、鹿等国家一、二级保护动物相继出现,种群数量逐年增多。

林区经济结构调整 随着天然林停止采伐,为充分发挥地方区域优势,大力发展

特色经济，培育新的经济增长点，林区经济逐步走出“独木支撑”困境，新经济结构正在形成。舟林局以发展“万亩油橄榄基地建设项目”为龙头，加大油橄榄开发和利用。以“沙滩森林公园”为主体，开展森林旅游业。以山野菜为主，开展森林绿色保健食品加工业。以木材深加工、精加工为主，开展木材防腐加工和木质冷却塔产品生产和加工、销售。以种苗生产为主，开展种苗生产和销售，形成种苗产业。彻底摆脱以采伐天然林为主的经营模式，逐步向多元化发展，实现企业“第二次创业”。

四、病虫害防治

舟林局管区有云杉落针病、叶锈病、中华鼢鼠害系统测报点4个，样地监测点30个。“四率”指标均能达到国家规定标准。2002年，舟林局被评为国家级森林病虫害中心测报点。

五、护林防火

1991～1998年，森林防火工作由于专业森林管护人员相对较少，每年进入森林防火期前，局属各林场根据自身情况召开场级森林防火会议，邀请辖区各乡政府，各行政村、自然村领导以及村民代表参加森林防火会议，并签订森林防火责任书，根据管护情况进行奖惩。

1998年9月16日，全面实行“天保”工程之时，大力保护辖区森林资源。全局共划分局领导和指挥部成员责任区4个，场领导责任区18个，经济民警责任区50个，建立局领导包林场，场领导包沟系，经济民警包林班的三级护林防火责任包干体系，并按照“三无”目标，层层签订责任书，工作目标明确，任务责任到人，形成上下有人管、层层有人抓、横向到边、纵向到底的新型护林防火管理机制，工作落到实处，取得实效。

不断投入资金，加强森林资源管护工作。2002年投资70多万元，制作森林防火永久性固定宣传牌75个，为新建设的护林防火点站配发电视机、办公桌椅等学习娱乐工具，丰富职工业余生活。

2003年扑救迭部“4·15”森林火灾时，舟林局专业森林消防队发扬“火场”精神，与兄弟单位共同奋战，用最短时间扑灭大火，受到省委、省政府表彰奖励，并授予扑火先进集体。

作为专职的森林资源管护单位，舟林局以积极态度，开拓精神，创新观念，务实工作，总结学习借鉴所有森林防火工作先进经验，不断探索森林防火工作新思路。2006年，本局又采取两项森林防火工作新措施。一是进入森林防火期，防火办要求工作人员实行全天24小时不间断值班制度，以确保森林防火工作上传下达。二是在森林防

火期,根据防火办每天通报的森林火险等级,局属沙滩、茶岗、铁坝、憨班等4个林场和专业森林消防队,在主要路口、重要地段悬挂黄、橙、红三种森林火险等级旗,并向过往行人和林区职工群众讲解森林火险警示旗的含义,使进入林区的职工群众增强用火安全意识,将随意野外用火不良习惯遏制在萌芽状态。

第五节 博峪林场转型

1965年,白龙江林业管理局白水江林业局博峪林场森林停伐前,采伐与更新造林同步进行,无更新欠账。从1998年9月16日始全面实施天保工程,工作重点由森工生产转向生态公益林建设、森林管护等方面,公益林建设工程主要内容有人工造林、人工促进天然更新、综合抚育、封山育林、模拟飞播造林等。

截至2006年,林场累计完成人工造林4200公顷,人工促进天然更新170公顷,综合抚育2040公顷,封山育林9625公顷,模拟飞播造林1940公顷。

第四章 农牧林服务业

第一节 农经服务

一、农机化抗旱

舟曲县农机化服务工作主要是支农抗旱服务。1996～1997年,全县连续遭受几十年不遇的严重旱灾,给农业生产和群众生活造成严重损失。1996年县农机局以县站技术人员为骨干,各乡农机管理服务站人员为主体,抽调工作技术人员24名,组成支农抗旱服务队,并通过县财政解决部分资金为支农服务队购置小型喷灌机具设备25台(套)。5月初分6组深入旱情较重的巴藏、立节、憨班、峰迭、城关、大川、南峪等沿河乡村开展支农抗旱服务工作,历时4个月,出动下乡车辆40多台次,投入抗旱作业机具25台(套),累计完成保灌作业面积146公顷,其中浇灌小麦20公顷,地膜玉米51.25公顷,套种玉米67.25公顷,经济林和果园7.5公顷。经估算减少粮食损失34.87万千克,按市场价每千克2元计,挽回农业经济损失69.75万元。为解决小型移动式灌溉机具紧缺现状,1997年县农机局从外省考察引进小型移动式喷灌机具

20台(套),进行推广,深受农民群众欢迎。是年春夏期间,再次遭受严重的旱灾,推广站及时开展支农抗旱服务工作,3月初抽调22名工作技术人员,苦战6个月,共投入抗旱灌溉机具25台(套),累计完成保灌作业269.38公顷。其中,浇灌冬小麦21公顷,地膜玉米87.61公顷,套种玉米145.76公顷,经济林果园15公顷。经估算可减少粮食损失500吨,按市场价每千克2元计,可减少农业经济损失100万元。

1998年春夏,县境又持续干旱少雨,河川及半山地区农作物遭受旱灾,支农服务队从3月中旬至6月底,抽调工作技术人员22名,调配抽水机具22台(套),开展支农抗旱灌溉服务。累计完成灌溉面积75.79公顷(次),其中浇灌冬小麦57.07公顷(次),地膜玉米13.67公顷(次),套种玉米2.03公顷(次),经济林果园3.03公顷(次),减少粮食损失142吨。此外,调配小麦脱粒机具,开展机械打碾支农服务工作,历时一月多,累计完成小麦脱粒作业28吨。

2001年春夏,沿河部分乡村复遭较重旱灾,3月初至5月底分批组织乡站农机人员,调配抽水机具6台(套),历时半月,为城关、立节乡村群众进行抗旱灌溉服务,累计完成灌溉小麦及套种玉米面积12公顷(次),发动群众并组织乡村农机人员开展抗旱自救。

春季植树期间,调运抽水机具2台(套),在城关瓦厂五里墩一带为县直机关单位植树提供机械抽水浇树服务,累计抽水浇树12公顷。

2002年夏,县域大部乡村遭遇旱情,抽调抗旱工作人员35名,分为6个小组,调运抗旱机具6套,分赴上河、山前、山后地区,深入旱灾乡村开展支农抗旱灌溉服务,灌溉700多亩,缓解旱情,挽回损失。

2003年7月,南峪乡南峪村部分农田因水渠塌陷,农作物受旱情况严重,调配抽水机具2台(套),抽调专业技术人员和乡站人员12名,抗旱救灾,奋战10多天,灌溉168亩,旱情解除,损失减少。

2004年开春后,县域大面积持续干旱。调配抽水机5台(套),抽调专业人员组成支农抗旱服务队,分别在大川镇安子坪村反季节马铃薯示范基地、大峪乡药材示范基地、立节乡占单村退耕还林示范基地和旱情严重的城关、江盘、南峪、峰迭、立节等乡(镇),开展支农抗旱服务,累计完成灌溉面积153.33公顷。有效缓解旱情,挽回损失。

2005年开春后,部分乡镇农作物旋遇持续旱情,及时调配抽水机具6台(套),抽调工作人员12名,分别到旱情严重的大川、城关、峰迭、憨班、大年乡镇支农抗旱服务,浇灌冬小麦80公顷,浇灌新栽树苗6.97万株。

2006年春夏之际,调运抽水机具8台(套),组织乡站服务人员20多名,组成抗旱服务组,在峰迭、江盘、城关、大川、拱坝等乡村开展支农抗旱服务,浇灌40余公顷。

群众为表达心愿,为农机站赠送“抗旱救灾献爱心,造福于民见真情”锦旗。

二、农经工作

集体资产管理 1990年5月,在峰迭乡城内村进行农村财务审计试点工作,审计核对1986～1988年集体资金7385元,查出伪造付款凭证10张,金额1419.34元,短款58.82元。是年8月,县人民政府发布《舟曲县农村财务管理制度》(试行)。10月,对峰迭乡好坪、杜坝两村1987～1990年9月集体财务进行清理整顿,清理资金19591.33元,支出12028.37元,结余7563.01元。培训全乡18个行政村农村财务管理人员40人,印发财务制度120多份。12月培训坪定乡村级财务管理人员37名,印发财务制度资料160份。

1991年4～5月,清理整顿弓子石乡10个行政村农村集体财务。涉及资金11519.40元,查出私人长期欠款450元,审计专项资金38172.26元,查出弓子石乡罗家村支书、村长2人短款2851.66元的经济问题。举办农村财务管理人员培训班一期,培训49名,印发财务制度资料260多份。是年6月,清理整顿坪定乡10个行政村1981～1991年各项收入、国家下拨资金12750.87元。建立收支、审批制度。

1992年5月,培训南峪乡村级财务管理人员45名,印发财务制度资料160多份,为各村配发账簿8套。6～7月清理整顿八楞乡各村集体财务、查出阴山、阳山两村干部挪用或转借他人集体资金1164.66元,收回挪用款850元。同时举办培训班1期,培训乡村干部37名,印发学习资料、制度120多份。

1993年7月,在大年、铁坝、拱坝、武坪乡举办农村财务管理人员培训班4期、培训人员83名,发放财务学习材料、制度、账簿149份册。

翌年1月,在坪定乡各村实行“村财乡管”制度试点,8村6组集体资金38451元集体资金统一由乡农经站代管,各村使用,探索出集体资金管理有效办法和新途径。

1995年4月,专项审计东街集体财务资金10861.11元,审计出原村文书截留教育附加费430元,原二组组长挪用地租收入小麦272.5千克,集体积累资金332.06元,集体资产变价收入500元,原村长私自给群众借款1220元,未及时收回。5月,对曲瓦乡城马、缠藏2村集体财务资金专项审计,共审计集体资金1850元,农田建设专项款3万元,审计出原任组长将工程结余款1137.46元未移交现任组长等问题。

1997年,建立全县210个行政村会计档案,发放会计证216本,实行村会计持证上岗制度。是年,对拱坝乡缠坪村土地租赁资金和人畜饮水工程款使用情况专项审计,审计租赁收入19.50万元,人饮工程款2万元,查出未移交资金4400元,短款171.30元,向现任村班子移交存折1本,金额4400元,退赔现金171.30元。

2004年,全县实行农村财务规范化管理工作,配备22个乡(镇)农经站委托代理

会计人员，村财务统一由乡（镇）农经站代管，会计核算实行借贷记账法。

农业承包服务　1995 年调处八楞阴山村承包土地纠纷 1 件，调处曲瓦乡城麻、缠藏两村，铁坝乡燕麦、西务两村群体性土地纠纷各 1 件。翌年，调处峰迭乡杜坝村承包土地纠纷 1 件。

1998 年调处八楞乡东岔湾村村委会擅自收回群众弃耕撂荒地引起的群体性纠纷 1 件；曲瓦乡曲瓦、岭坝两自然村，三角坪别列沟、拉么庄两村土地承包纠纷各 1 件；峰迭乡杜坝村柿子树纠纷各 1 件。翌年，调处峰迭乡城内村承包土地纠纷 1 件；铁坝乡李子坪与总拱坝自然村、八楞乡东岔湾村、南峪乡旧寨子村承包土地群体性纠纷各 1 件。2000 年，调处铁坝乡李子坪与总拱坝两自然村因田间道路争议引发的群体性纠纷 1 件；曲瓦乡缠藏与城麻两村土地纠纷 1 件。

2002～2006 年，调处坪定九源村与柳坪、西寨、坪定三村之间草场纠纷 1 件。调查处理八楞乡阳山和阴山群体性土地纠纷 1 件。调处三角坪狼头山与蒿地村群体性土地纠纷 1 件。调处南峪乡南二村承包土地纠纷 1 件。

农民负担监督管理　1993 年，建立坪定乡农民负担固定观察点。翌年，在坪定乡西寨村进行农民负担监督卡试点。

1997 年，在全县实行农民承担费用和劳务明白卡制度，向全县农户发放明白卡 2.5 万份。翌年，减轻农民负担实行党政一把手负责“一票否决”制，签订县、乡、村三级农民负担监督管理责任书。

农民专业合作经济组织　2005 年，成立大川乡土桥子村花椒、葡萄购销，江盘乡南桥村中药材种植购销合作社，大峪乡老地村中药材种植、核桃种植购销合作社，峰迭乡杜坝村蔬菜种植加工、销售合作社，巴藏乡上巴藏村桑蚕养殖加工购销合作社。

2006 年，在大川镇土桥子村举办专业合作社社员培训班 1 期，培训乡村干部社员 1000 多名，印发宣传材料 2000 余份。是年，成立城关镇沙川村山野菜加工合作社，武坪乡坝子村养猪专业合作社，铁坝乡天干村食用菌种植专业合作社。

农业经济调查　2005 年建立憨班乡项尕村、坪定乡西寨村农业经济收入状况固定调查点，预测全县每年农业经济收益状况。

三、种子工程

1964 年始，陆续引进农作物优良品种。未经试验和示范，而进行推广种植，因地域自然环境差异不成熟或产量不高。1987 年以来，慎重引进良种，严格把关，由引种转到本县培育和改良，取得成效。

良种繁育推广　2000 年，种子经营量 186.2 吨，良种培育推广面积达 11220 公顷，良种率达 92.7%。引进试验玉米新品种 33 个，冬小麦新品种 10 个，引试示范面

积达到6.73公顷。是年还引进5个油菜杂交种分别在坪定、立节、武坪等地进行春播试验面积1公顷,因干旱和草害严重,平均亩产量只有65千克。

2001年,良种繁育推广工作鼓励技术承包。是年,调入马铃薯、冬小麦、玉米、蚕豆等良种128.7吨,良种推广面积11653.33公顷,冬小麦原种生产20公顷,生产原种70吨,其中回收19.7吨。剩余由群众自留串换推广。包衣玉米种子42.5吨,玉米种子"三率"达到100%。精选小麦种子19吨,良种繁育366.66公顷,生产冬小麦种子1650吨。

2002年,经营作物良种玉米杂交种、冬小麦、蚕豆、高粱杂交种、各类蔬菜种子133吨,其中调入66.5吨,销售66.5吨。完成良种推广12060公顷,粮油作物良种覆盖率达到92.8%,实现玉米种子"三率"100%,冬小麦种子包衣率25%,精选率和统供率50%。良种繁育366.66公顷,生产小麦良种1235.6吨。

2003年,种子经营量76.9吨,种子调购量15.7吨,种子供销总量61.2吨。销售玉米种子为上年底调购,农作物良种推广面积达11666.66公顷,良种覆盖率95.8%。

2004年,经营各类农作物种子119.67吨,其中调入种子量60.81吨,销售种子58.86吨,库余玉米种子1.94吨。推广良种11666.66公顷,良种率95.8%。全县设立22个供种点,实行县、乡同种同价。引进玉米新品种7个在大川乡土桥子村试种0.1公顷,与豫玉22号比照,试验品种全部较对照品种减产。

2005年,经营各类作物良种115.29吨,玉米种子包衣率、精选率、统供率分别达100%,实现小包装供种。全年完成良种推广面积7666.66公顷。

2006年,经营各类农作物种子153吨。玉米种子"三率"达到100%,冬小麦种子精选包衣率达60%。全县设25个供种点,统供率30%,为群众就近供种,完成良种推广11866.66公顷,良种覆盖率达95.8%。

良种基地建设 2006年底,累计完成冬小麦良种基地建设1466.66公顷,生产冬小麦良种518.9千克,统供冬小麦种子27.5吨。完成蚕豆良种基地866.66公顷,基地品种临蚕2号、3号平均亩产158千克。

科技项目实施 2000年,实施"种子工程项目",完成玉米种子统供34.9吨,包衣率、精选率、统供率均达100%,冬小麦精选包衣率达100%。统供率达2.12%,建立种子户1200家。实施"冬小麦二圃田建设项目",二圃面积16.66公顷,原种田面积166.66公顷,提纯复壮冬小麦新品种19个,生产优质原种72吨,生产良种662.5吨。技术培训6000人(次)。实施州种子站分解项目"甘南藏族自治州小麦、玉米良种繁育体系建设及贫困村种子田建设项目"和"小麦、玉米、棉花种子包衣及综合配套技术推广项目"。

实施"甘南藏族自治州小麦、玉米良种繁育及贫困村种子田建设项目",期限

2000～2001年，验收小麦良种繁育基地733.3吨，生产小麦种子2750吨。完成小麦原种田53.33公顷，生产原种185吨。完成玉米制种26.33公顷，回收种子79吨。

2002年，实施“优质豆类产业基地项目”，基地示范面积20公顷，基地品种亩产量达到1665吨，较当地老品种亩产150千克增产11%。实施“舟曲县冬小麦二圃田及种子包衣加工建设项目”，州计委批复；

2003年，实施“建设优质豆类产业基地项目”建设基地面积1333.33公顷。在武坪、曲瓦等13乡完成项目示范面积33.33公顷，448户，亩均产量169.6千克，较当地老品种（亩产121.8千克）增产47.8千克，增产幅度39.2%。协作州种子站实施州扶贫办下达的“优质豆类、油菜、蚕豆新品种引进推广项目”，并分别引进蚕豆、马铃薯新品种，完成项目。是年，落实冬小麦良种基地面积366.66公顷，原种生产田20公顷，生产冬小麦良种1203.4吨，生产原种67.5吨。完成玉米种子“三率”100%。

2006年，实施“甘南藏族自治州科技增粮行动计划项目”及“豆类产业基地建设项目”，调进蚕豆新品种20吨，完成蚕豆产业基地面积2000公顷，基地蚕豆平均亩产160千克～190千克，总产量达4800吨以上。

作物新品种引进　2001年，承担甘肃省玉米中晚熟品种区试种，参试品种23个，试验田面积0.17公顷。是年，弓子石、坪定两乡引试马铃薯新品种陇薯2号、3号，平均亩产2286.3千克，较当地原品种（亩产1503.3千克）增产783千克。

2002年，引种示范地膜玉米沈单16号，66.66公顷，亩产486千克。示范春油菜0.93公顷。冬小麦新品种100公顷，亩产250千克。示范种植蚕豆新品种临蚕三号20公顷。引试玉米新品种12个，试验面积0.1公顷。

2003年，引试玉米新品种临奥1号，武示3号，金穗系列品种，海禾系列品种等8个，在大川乡上桥村试种0.1公顷，以豫玉22号对照，试验结果产量未超过对照1034.8千克参试品种。

2005年，引进玉米新品种5个，与现有推广品种对照，比试面积0.3公顷，试验品种产量未超过对照品种产量。

2005年，引进玉米新品种10个，在县良种场试种0.10公顷，由于当年遭受严重涝灾，试验田绝收，无实验结果。

冬播油菜引试　2001年，引试山地油菜品种5个，试种0.67公顷。因长势差，草害严重，试验失败。

2003年，在城关乡锁儿头引试冬播杂交油菜种植13.33公顷，产量测定亩产量为226.8千克，产值是种植冬小麦产值的2.3倍。

2004年，示范种植冬播杂交油菜67.66公顷，经测定，亩产230千克，最高亩产达310千克，获较高产值。

2005年,经争取项目,落实冬播油菜320公顷,因后半年雨量充沛,河水上涨,使河川坝区80公顷冬播油菜受涝灾绝收,实保240公顷。是年秋,引进杂交油菜品种绵油14号、川油33号,在大川镇土桥子村试种。以绵油11号对照,试验面积0.02公顷。试验结果:绵油14号亩产186千克,川油33号亩产190千克,分别对照绵油11号亩产195.5千克,减产4.9%和2.8%,并且生长期偏长,引入新品种无推广价值。推广示范冬播绵油11号320公顷,经全县11个点测产,平均亩产达205.9千克。

2006年,山地冬油菜引试示范常规冬油菜品种天油4号和天油7号,在坪定乡坪定村示范种植8公顷,无试验示范结果。

种子市场管理 2003年,工商行政部门配合查处峰迭乡瓜咱村、南峪村两处无证贩销玉米杂交种子事件。是年,对峰迭杜坝、大川老庄等地发生的玉米霜霉病进行调查,并对个别损失较大困难户给予经济帮助。

2004年,经工商管理部门配合,查处憨班、峰迭、城关、大川、拱坝等5处无证贩销玉米杂交种子事件,没收非法经营玉米杂交种子60千克。

2005年,宣传《中华人民共和国种子法》,在峰迭、弓子石等5处调查处理无证售种事件。没收种子40千克。

2006年,结合工商行政部门"红盾护农"活动,开展种子市场执法检查和技术宣传。查处立节、峰迭、坪定、大川镇两河口、拱坝等地6处非法贩销玉米杂交种事件,没收玉米种子20千克,责令停止销售退回原地种子3吨。同时,张贴《关于加强种子市场管理公告》30张,散发各种技术资料3000余份,开展技术、法规宣传咨询活动。

县种子公司综合楼建设 县计委批复建设,建筑面积2101平方米,总投资99.45万元,城关广坝民贸公司院内修建,工期2000～2001年5月。

第二节 牧业服务

一、兽医服务

舟曲县兽医服务工作包括动物疫病(传染病、寄生虫病)的防治和普通病诊断治疗,技术培训科技咨询、指导。

普通病诊治 县、乡站门诊工作人员随时为群众的患病动物诊治疾病,遇疑难杂症或较大手术时,进行会诊,尽力提高治愈率。

1991～2006年舟曲县各类家畜疾病诊治统计

表9－4　　单位：例、次

年度＼疾病	疾病分类及治序数					驱虫数
	传染案	内　科	外产科	中毒病	合　计	
1991	584	1726	174	52	2536	1344
1992	37	1436	189	41	1723	7371
1993	34	1546	89	11	1680	3841
1994	174	2616	213	22	3025	76646
1995	632	2032	154	73	2891	55803
1996	63	1819	139	81	2012	62006
1997	312	3093	261	78	3744	134933
1998	423	2874	241	94	3358	125100
1999	512	1684	146	105	2446	104357
2000	82	3015	442	212	3752	94385
2001	194	3341	318	103	3956	77884
2002	177	3121	344	284	3926	73912
2003	21	2931	362	196	3510	71580
2004	109	2684	127	138	3058	105834
2005	149	3038	259	247	3693	75595
2006	170	3112	243	191	3716	68525
总计	3673	40068	3701	1928	48736	1139116

注：驱虫数中用一种菌物同时驱除数种寄生虫数。

技术培训　1993年获得加拿大援华项目基金3万余元。是年9月，举办为期20天的农村个体兽医培训班1期，培训人员97名，收到良好效果。

科技咨询与技术指导　县、乡站专业技术人员随时随地开展兽医实用技术咨询，对规模养殖户及重点户蹲点、包片开展技术指导。

二、畜牧服务

技术人员蹲点服务　2004年来，初步形成规模养牛户、养羊户，但畜主缺乏科学饲养管理知识，养殖动物营养不良，体弱多病。经县农牧局与兽防站协商，分别在峰迭乡杜坝村、武都关村、瓜咱坝及立节乡立节村、大峪乡老地村、曲瓦乡城马村、憨班

乡憨班村各派驻1名业务骨干常年蹲点,精心指导饲养。

高科技服务 2004年底,县畜牧兽医站与甘肃省家畜繁育中心协商,在本县开展黄牛胚胎移植工作,于12月29日在峰迭乡城内村移植给黄牛2头,供体为7日利木辛牛,怀孕1头,于2005年产犊(♀)。胚胎移植小纯种利木辛犊牛,生长发育良好,首次实现黄牛胚胎移植"借腹怀胎"愿望,标志舟曲县畜种改良迈上新台阶。

第三节 林业服务

一、科技推广

经济林建设 1992年,中共舟曲县委、县人民政府提出在白龙江、拱坝河沿岸河川地区14个乡63个行政村实现"人均百株花椒树,户均一亩林果园"、"两个一"经济林建设目标,至1995年底,此目标基本实现,共栽植花椒700多万株,新建林果园666.66公顷。

花椒嫁接服务 1993～1998年,县林业站在峰迭乡水泉村、憨班乡果者村、城关乡坝里村等地举办大红袍花椒嫁接技术示范培训班,采用理论讲解和实地操作相结合的方法,举办培训班8期,培训果农400多人,使大红袍花椒嫁接技术在舟曲得到大力推广。

林种引进推广 1997～2000年,为加大全县林果基地建设力度,优化经济林品种,从陕西杨陵、四川苍溪等地引进甜柿、早酥梨、水蜜桃、梨枣、食用仁用杏、猕猴桃、新疆薄皮核桃、油橄榄、红富士苹果、临潼石榴、巨峰葡萄等10多个适宜舟曲生长的经济林果名优新品种,相继栽培推广,优化和丰富全县经济林新品种。

花卉培育 1997年,县林业站在江盘桥头坡苗圃修建花卉基地0.19公顷,为进行花卉栽培引进及野生花卉驯化培育,从广东、四川、兰州等地引进各类花卉14种143属268个品种。另开发本地野花卉资源,采挖50多种野生花卉驯化培育,推广全县。

造林新技术推广 县林业站在长防林等工程项目广泛运用容器育苗、地膜覆盖技术、保水剂、生根粉以及反坡梯田、水平台等科学手段和造林方法,造林成活率极大提高,造林工作取得巨大成效。1995～1996年原县林业站站长黄旦别,峰迭林业站、城关林业站先后被评为全省造林先进个人和先进单位,受到省政府表彰奖励。2006年县林业站被全省林业科技大会上评为"全省林业科技推广先进单位"。

二、森林管护

舟曲县林业公安始建于1991年,下设1股2所,即县林业公安股和县公安局立

节林区派出所、县公安局大年林区派出所。有林警14名，隶县林业局管理，业务受县公安局指导，肩负全县国有森林，长防林和22乡共38453.30公顷的森林资源保护任务。16年中，林业公安队伍文化素质和业务能力不断提高，为维护舟曲县森林资源安全和林区社会秩序稳定作出应有贡献，为依法加快生态环境建设和加强森林资源保护工作提供强有力的法律保障，严厉打击一切破坏森林资源的违法犯罪活动，维护林区社会秩序稳定。根据省、州有关规定，县委、县政府审时度势，又于2002年10月成立舟曲县森林公安局。

三、木材运输检查

1998年前，县属检查站有5处，分别是经甘肃省人民政府批准设立的博峪乡小草坝、大年乡瓜子沟和甘南藏族自治州人民政府批准设立的巴藏乡黑水沟、八楞乡西岔梁及县人民政府批准设立的沙川木材检查站。森林采伐期间，曾为舟曲县经济建设和保护森林资源作出贡献。1998年10月，国务院关于全面停止天然林采伐的决定后，除巴藏乡黑水沟检查站撤销外，其余4处检查站转为森林资源保护站，继续承担保护县域森林资源重任。

第五章　乡镇企业

第一节　企业形式

舟曲县乡镇企业兴办以来，受政策、资金的支持，以乡办、村办、个体及联合办为主。1991年全县乡镇企业1428家。其中，乡办27家、村办13家、个体及联办1388家，总产值907.4万元。2006年企业户增长132%，总产值增长105.2%。

一、乡镇办企业

1991年，乡（镇）办企业主要以木材加工、采矿（黄金、煤、矿石）、砖瓦、白酒、针织业等为主。随着改革开放不断深入，全县乡镇办企业受市场、环境、“天保”工程实施影响，加之经营管理不善，至2006年底，全县除规模最大的城关砖瓦厂更名为舟曲县兴通机砖厂外，已无乡镇办企业。

2005年，龙峰公司建材厂厂长张马代获全省第七届优秀乡镇企业家称号，企业

评为优秀乡镇企业。

二、村办及民营企业

1991年,村办企业以电力生产、农产品加工为主。个体企业以粮食农副产品加工、个体运输、个体建筑、商业及饮食服务业为主,村办企业在发展过程中,全部由个体企业取代,至2006年底,全县已无村办企业。

个体工商户不断发展壮大,已成为乡镇企业的主要形式,至2006年底,全县乡镇企业和个体工商户3307家,从业人员5437人,总产值10393万元。在此期间,个体私营企业主要有红谷酒厂、城关砖厂、宏源超市、青峰建安公司等。

第二节 产业结构

2003年,舟曲县乡镇企业正式分行业统计。全县乡镇企业产业结构逐步发展为工业、建筑业、交通运输业、批发零售业、住宿餐饮业、社会服务业和其他行业。

一、工业

1991年以来,全县乡镇工业以矿山采掘、砖瓦生产、发电等为主,无大型骨干企业,较有规模的有坪定金矿、康达矿业公司、城关砖厂、峰迭沟门砖厂等。

二、农副产品加工业

以个体生产粮食、饲料加工、山野菜、农副产品加工、土酒生产为主,遍布城乡,但多数属初加工,生产工艺简单。较有规模的有森野野菜开发加工厂、红谷养生保健酒厂、沙川山野菜加工厂、腊肉加工厂、龙舟中药材加工厂等及城关乡沙川村土酒生产。

三、建筑业

全县涌现出青峰建安公司、杨炳成建筑队、杨隆江建筑队等小型、个体建筑施工队,承建大小混凝土建筑工程。

四、交通运输业

个体运输工具有载重卡车、小四轮拖拉机、三轮拖拉机、小面包车、客车等。运输工具的剧增,极大地方便了群众的出行和土特产等的外运。

五、批发零售业

全县批发零售业遍布城乡，对繁荣城乡市场经济起到促进作用。

六、种植养殖

全县粮食种植以提高单产、解决温饱为目的，推广新品种、新技术。经济作物以油料为主，药材种植以博峪、大峪、东山乡面积较大。2000 年前有 2 处乡办牧场及一定规模的养牛、养羊、养蜂专业家。养鸡以城关镇、东山乡井坪村、江盘乡河南新村较有规模。

七、其他产业

社会服务业以理发、修理、缝纫等业为主。住宿餐饮业，以县城为主要经营地。乡（镇）多在乡镇政府驻地。

第三节 发展现状

一、私营化

由于舟曲县乡镇企业起点低、规模小、科技含量不高，市场竞争力弱，在市场经济大潮中逐步被个体私营经济取代。转型发展的个体私营企业，数量和质量逐年提高，成为县域国民经济的重要支柱和组成部分。

二、民营化

通过个人创办领办和政府扶持，涌现一批产权明晰、责任分明、经营有方、特色鲜明、有一定规模的民营企业，例红谷酒厂、森野野菜研究开发厂、青峰建安公司、宏源超市、城关砖厂、沟门砖厂、武坪藏香厂等。

三、企业产值

对全县乡镇企业依法管理、正确引导，在政策、资金投向上给予重点倾斜，使乡镇企业因地制宜、突出特色，遵循市场经济规律，不断发展壮大。2006 年底，乡镇企业总产值比 1991 年增长 11 倍多，在全县国民经济和社会发展中的地位和作用日益显著。

2000～2006年舟曲县乡镇企业主要经济指标

表9-5 单位:万元

年份	总产值	总收入	增加值	利润	税金
2000	4200	3985	1025	322	99
2001	5044	4780	1223	367	110
2002	6051	5757	1471	420	125
2003	7141	6749	1735	486	148
2004	7923	7817	1955	535	162
2005	9407	9264	2281	641	195
2006	10393	10384	2666	745	230

第六章 扶贫工作

第一节 扶贫历程

舟曲县扶贫开发工作同全国少数民族地区,特别是国扶边远民族贫困县同步进行。1986～1993年,有计划、有组织大规模地扶贫开发阶段和1994～2000年扶贫攻坚;2001～2006年"一体两翼"三阶段。

一、扶贫规划

奋斗目标 1986年,国务院以县为单位对贫困县进行重点扶持,划分标准为1985年底人均纯收入低于150元的县和年人均纯收入低于200元的少数民族县为国家重点扶持贫困县。是时,人均纯收入为128元,总人口10.2万人,被列为国家扶持的贫困县。是年,甘南州委、州人民政府在舟曲召开全州扶贫工作会议,提出扶贫工作"三年吃饱、五年温饱"的奋斗目标,中共舟曲县委、县人民政府提出"三一五":即改善水浇地666.66公顷(1万亩),复耕扩大耕地666.66公顷(1万亩),改造中低产田666.66公顷(1万亩),粮食产量达到2500万千克(5000万斤)和"2536"即河川部分水浇地亩产达到1000千克(2000斤),半山区水平梯田亩产达到250千克(500斤),高山基本农田亩产达到150千克(300斤),人均占有粮达到300千克(600斤)扶贫开发措施和奋斗目标,并制定"兴林脱贫、兴牧脱贫,绝不放松粮食生产、大力发

展多种经营、大办乡镇企业、发展第三产业、注重智力投资”的“五条路子”。

方式转化　1985 年，成立舟曲县脱贫办公室，统筹全县扶贫开发工作，在全县广泛宣传动员，有计划、有组织、有规模的进行扶贫开发。此时期，扶贫工作打破传统的救济式扶贫做法，引导贫困群众在国家扶持下，依托自然资源，进行生产性建设，逐步形成贫困县乡和贫困户自我积累和自我发展能力，依靠自身解决吃饭问题。工作措施逐步转向资金按项目投入轨道，扶贫资金有稳定的上级投入来源和稳定增长。

通过 8 年扶持，经济实力明显增强，贫困户自我积累，自我发展能力提高，为以后扶贫开发打下坚实基础。

二、扶贫攻坚

1994 年，国家制定并实施《八七扶贫攻坚计划》，省政府制定并实施“四七”扶贫攻坚计划，州政府制定并实施“二七”扶贫攻坚计划。舟曲县从实际出发，制定并实施“五七”扶贫攻坚计划。即用七年时间，解决全县 5.7 万贫困人口温饱问题。此规划是舟曲县历史上首个有明确目标、明确对象、明确措施、明确时限的扶贫开发纲领性文件。“五七”扶贫攻坚计划的全面实施，使全县扶贫攻坚进入“明确思路、强化措施、加大投入、加大力度”的快车道。

1996 年，召开全县扶贫开发工作会议，做出加快实施“五七”扶贫攻坚计划决定，对全县加快解决温饱提出新的要求，按照“巩固河川、主攻半山、带动高山、推进全县”扶贫思路，强化工作责任制。始终坚持开发与扶贫，以贫困户为工作对象，以改善基本生产生活条件和发展种养业为重点，多渠道投入，全社会帮扶，通过实施“八个一”（即到本世纪末达到人均一亩基本农田，户均一名劳务输出，户均一名中学生，沿河及低半山区有条件的村达到户均一亩林果园，人均一百株花椒树，高山阴湿区户均一亩中药材 + 烟叶，户均一头商品畜，缺林少柴区有条件的村达到户均一亩薪炭林）、“九个万”（即万亩粮田、万亩薪炭林、万座蓄水池、半山区新增万亩水浇地、每年新修万亩水平梯田、万户太阳灶、万亩中药材、万亩经济林果基地、到本世纪末移民 1 万人）。全面促进扶贫开发工作。

工程实施，使农村经济社会发展跃上新的台阶，以期达到小康社会目标。

三、扶贫战略

2001 年 5 月，中央召开扶贫开发工作会议，对 21 世纪前 10 年农村扶贫开发工作进行全面部署，并颁布实施《中国农村扶贫开发纲要（2001 ~ 2010 年）》。是继《国家“八七”扶贫攻坚计划》之后，首个指导中国农村扶贫开发工作的纲领性文件。同时提出“一体两翼”扶贫开发战略。2002 年，中共舟曲县委、县人民政府提出“六大发

展战略”和“六大资源开发”。2006年,县委提出努力建设“六大舟曲”战略目标,全力实施“122366”总体发展思路目标,开发“六大资源”,促使经济社会发展实现新突破。此阶段扶贫开发,始终坚持整村推进、实施综合开发、提高整体效益,围绕农业增效、农民增收、强化科技兴农,培育特色主导产业推进产业化进程。强化科技兴县战略,加大劳动力培训转移,提高劳动者素质。组织实施的林果、中药材、山野珍品和肉牛羊育肥养殖“四大基地”初具规模,为新农村建设进程奠定良好基础。

20年扶贫开发,自全面实施“五七”扶贫攻坚计划以来,全县干部群众发扬自力更生、艰苦奋斗精神和领导苦抓、社会苦帮、群众苦干的“三苦”精神,真抓实干,促进扶贫攻坚战略的实施。

第二节 投资规模

1986～2006年间,国家对舟曲扶贫工作在资金上给予扶持。先后安排各类资金19575.45万元。其中国贴贷款7395.1万元,财政资金4058.85万元,老困资金1651.2万元,“两西”资金1598.4万元,两州一地资金4653.3万元。民政资金70万元,省农行贷款148.6万元。

在巨额资金扶持下,基本解决贫困人口温饱。2006年,各项经济指标与1985年相比,凸现大幅增长趋势。1996年,完成6个村,8752人基本解决温饱。1997年,3个乡15个村22213人基本解决温饱。1998年,3个乡21254人基本解决温饱。1999年,5个乡12177人基本解决温饱。2000年,13个乡28个村8736人基本解决温饱。2001～2006年,22个乡210个行政村累计解决绝对贫困人口3.56万人,低收入人口2.79万人基本解决温饱和稳定解决温饱。

第三节 扶贫开发

实施扶贫战略以来,统一思想,统一步调,强化科技扶贫,发展支柱产业和乡镇企业及地方工业,劳务输转和移民开发相结合,整村推进等行之有效路子,全县扶贫开发健康稳步迈进。

一、农村基础设施建设

改土兴水 兴电修路是舟曲县改善贫困面貌,解决群众温饱的根本措施之一,常抓不懈。

农田建设 学习推广庄浪经验,以兴修梯田、治理沟坝地、改造中低产田为主,组

织动员群众，人机结合，突出重点修田与常年修田相结合，至2006年，共完成“三田”任务6973.33公顷。

水利建设　按照“三水齐抓”，引提蓄并举的原则，在“一江两河”及较大溪流沿岸建成水渠224处，提灌站27处，并在弓子石、坪定、城关等缺乏水源的乡镇建成集雨水窖8281口。购置移动式电提灌38个，新增和恢复有效灌溉3433.33公顷。先后建成巴藏水渠，峰迭城外水渠，南峪乡倒虹吸等一批有规模、效益好的水利工程。在抓生产条件改善的同时，实施“水电路邮广播电视”五通工程。兴建人畜饮水工程89处，解决43040人及37883头牲畜的饮水困难。推广太阳灶7800户。架设农电线路364.6千米。解决61个行政村33487人生产生活用电。全县大部分乡镇开通程控电话，广播电视实现“村村通”。

二、发展支柱产业

调整产业结构，发展商品生产，增强群众自我积累自我发展能力，作为解决群众温饱出路之一。

发展粮食生产　坚持“调整结构，依靠科技，增加投入，主攻单产，增加总产，提高效益”原则。

1998年，全县地膜面积达2300公顷，地膜覆盖作物种植由初期玉米、马铃薯发展到蚕豆、小麦，年增产粮食1250吨，等于80年代初全县一年返销粮。

调整产业结构　引导农民扩大经济作物面积。2006年，全县经济作物油料总产达15293.8吨，药材总产量18801吨。大棚蔬菜种植28.66公顷，大川镇老庄村大棚蔬菜每棚收入在2000元以上。峰迭乡杜坝村日光节能温室每年收入4000元以上。2006年底农业结构调整粮经面积比例为82∶18。收入大幅增加，城乡部分吃菜问题解决。

发展畜牧育肥　发展牛羊育肥养殖户9157家，有牛1712头，羊5269只，猪3479头，鸡4000只。

发展经济林果　鼓励群众发展经济林和庭院经济。2006年底，花椒栽植累计382666.66公顷。核桃累计1660公顷。1998年水果产量2500吨，花椒产量305吨，经济林果产值280.5万元，支柱产业占人均纯收入的40%。2006年花椒、核桃产量各为533.3吨、267.5吨。各类水果产量5698.3吨，已成为群众稳定收入来源。大川镇土桥村庭院经济，每户年收入2000元以上，率先解决温饱。

三、发展乡企

先后建起铁合金厂、锁儿头电站碳化硅厂，对县水泥厂技术改造，并对放弃多年

的大峪油房电站进行维修,消化部分农村富余劳动力,增加群众收入。扶建城关镇沙川村山野菜加工厂、红谷养生保健酒厂、花椒加工厂、龙舟中药材开发公司、巴寨矿泉水厂等一批民营企业,农户连市场,带动群众增效增收。

四、科教扶贫

树"扶贫开发,科技先行"主导思想。

农业适用技术推广 以蚕豆基地、菜基地、药材基地、林果基地和地膜温饱工程、种子工程、水地千斤工程、高产示范田工程、菜篮子工程为重点,推广良种、农药防治、间作套种、带状种植、配方施肥、根外追肥、化学锄草、秸秆还田和穴播机等9项适用技术为主要内容,1998年,实施"一个承包",即8666.66公顷粮食作物科技承包;"一个基地"即866.66公顷蚕豆基地建设。通过项目带动和科技承包,提高农业科技含量。牧业发展品种选育,推广畜种改良,羔羊育肥,人工种草、疫病防治、暖棚养畜、添加饲料,直线育肥等技术,采用良种、良法、良医、良料、良舍互配套、改变传统饲养方法,缩短饲养周期,加快出栏,提高单产值。2006年底建立武坪乡河拉村、大峪乡庄坷村、憨班乡黑峪村、峰迭乡瓜咱坝村等养殖基地。加大经济林果栽培管理技术及推广力度,重点推广高接换优,新品种引进,老果园改造等技术。1997年,对大川炭窑山53.33多公顷苹果园进行高接换优技术改造,果品质量提高。

典型示范 2006年峰迭乡水泉村、江盘乡河南村新农村建设示范。水泉村项目建设已完成,效益明显。河南示范村大部分基础设施项目建设正在实施之中。

劳力培训转移 围绕农业、牧业生产,选择推广30多项易掌握而且适合舟曲本县适用技术加以推广,开展技术培训,累计培训农民9万多人(次),举办各级各类培训班1080场(次),农村劳动力普遍经过1至2门适用技术培训。

实施农科教相结合、改善办学条件和两基攻坚工程以来,先后用扶贫资金修建和维修村学7所。

农技服务 夯实技术服务体系建设,建设和维修乡农技综合服务站(农、林、畜)18所;每年从扶贫渠道安排科技扶贫项目资金用于科技推广和培训,科技人员与农民结对子100多对。

五、社会帮扶

按照帮扶工作"四到五定"(省上领导到县、地县领导和帮扶单位责任到村、帮扶工作落实到户、企业帮扶到扶贫开发项目。定人员、定任务、定资金、定措施、定责任)和不脱贫不脱钩帮扶要求,省、州、县每年有104个单位,1500名干部定点帮扶本县111个贫困村,帮扶单位和帮扶队员深入乡村和贫困户家中,研讨解决温饱难题。

帮扶期间，捐款捐物折合人民币812万元，涌现出省信用联社、州移动通讯公司、县委组织部等一批帮扶先进单位和先进个人。同时，完善县级领导包片包项目，县直部门包村帮户体系落实结对帮扶责任制。县级干部每人包2户贫困户，科干每人包1户贫困户，一般干部每2人包1户贫困户，全县共帮扶结对1742对，帮扶8362人。干部结对帮扶工作成效显著。

六、整村推进

整村推进是国家“一体两翼”扶贫战略主体，是“让群众选择，让群众管理，让群众监督，让群众受益”的全新理念。

1998年5月，甘肃省始探索整村推进扶贫方法。舟曲县整村推进以村级社会、经济、文化全面发展为目标；建设内容以发展经济和增加贫困人口收入为中心，力求山、水、田、林、路综合治理，教育、文化、卫生共同发展。资金投入和扶持力量，以政府投入为引导，以村级物质资源和劳动力资源为基础，调动政府各部门和社会各界力量。扶持措施采用各种适宜的扶贫方式和先进适用的科学技术组合配套，综合运用。生产项目以市场为导向，以千家万户生产为基础，以发展群众增收性种养业项目为重点，以产业化建设为龙头，增加农户生产生活资料积累。一次规划，分步实施，突出重点，整村推进。

2001～2006年间，先后在峰迭乡杜坝村，曲瓦乡半沟村，坪定乡九原村等47个村实施整村推进项目建设，着力改善贫困地区基础设施，增强抵御自然灾害的能力，创造可持续发展条件。以劳动力培训转移为切入点，提高贫困户综合素质。以产业化扶贫为主要内容，带动贫困村调整产业结构，增加农户经济收入。不断扩大农业适用技术，大力扶持群众种养业项目。加大科技扶贫力度，提高科技对农业的贡献率。强化扶贫资金管理，提高资金使用效益。完善工作责任制，力抓各项措施落实。

七、项目推进

在47村整村推进项目实施中，累计完成投资2800万元，覆盖35745人口。其中，绝对贫困人口2135户，10248人，低收入人口2514户，12066人。共实施基础设施项目129项，完成投资1186万元。群众增收项目122项，完成投资1363万元。农民人均纯收入由2000年的948元增加到2006年的1377元，增长45.25%。6年间，共发展养殖户3800户，养牛1369头，养羊2300只。种植药材1266.66公顷。修建梯田533.33公顷。修建小型水利21处。修建蔬菜暖棚614座，牲畜暖棚180座，实施贫困户危房改造616户。群众生产生活条件得到改善，村容村貌发生变化，致富信心和创业能力明显增强。

1986～2006年舟曲县扶贫开发主要项目完成情况

表9－6

单位：万元、亩

项目 / 年份	兴修梯田		水渠			提灌站		移动式提灌		集雨水窖		引自流渠		新增灌溉面积	防护河堤			护地	护村	架设农电线路						兴修人畜饮水工程				人口(人)	牲畜(头)
																						解决用电困难								
	资金	面积	资金	处	米	资金	处	资金	台	资金	眼	资金	处		资金	处	米			资金	处	公里	乡	乡政村	人口	资金	处	乡	行政村		
合计	357.8	89235	1626.1	224	357270	355.7	27	38	75	355	8281	319	32	43952	1243.43	169	218682	29469	72	1037.4	79	414.6		61	33487	262.41	89		89	43004	31883
1986	–	–	19.2	2	3500	–	–	–	–	–	–	–	–	900	–	–	–	–	–	8.2	2	8	–	2	548	–	–	–	–	–	–
1987	4	2000	10	4	3180	–	–	–	–	–	–	–	–	600	–	–	–	–	–	8	3	7.8	–	3	964	–	–	–	–	–	–
1988	9	4400	0.6	1	114	–	–	–	–	–	–	–	–	3900	6	2	1800	384	2	18	7	21	–	7	2468	2.85	1		1	378	210
1989	0.8	2000	14.3	6	7120	–	–	–	–	–	–	–	–	2800	11.2	3	4800	1280	3	21	8	76	–	6	3540	8.3	2		2	1200	860
1990	–	–	20	3	3800	25	2	–	–	–	–	–	–	2600	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
1991	11	3000	30.3	3	4200	–	–	–	–	–	–	–	–	500	18.5	11	44000	1180	3	15	6	19.5	–	6	2430	–	–	–	–	–	–
1992	–	–	18.4	2	2359	10	1	–	–	–	–	–	–	2400	41.4	7	53600	1780	4	19.5	4	15.8	–	4	1740	–	–	–	–	–	–
1993	31	5100	106.2	18	32000	22	1	–	–	–	–	–	–	2700	–	–	–	–	–	51.9	14	45	–	8	5195	6	3	–	3	948	810
1994	22	4500	58.5	7	6750	–	–	–	–	10	2	–	–	2300	11.4	5	1720	475	3	12	3	12	–	2	1780	67	42	–	42	14580	1840
1995	12	3200	89.6	11	10730	90	8	–	–	–	–	–	–	1800	–	–	–	–	–	34.4	6	30	–	5	2160	4.6	1	–	1	649	472
1996	20	6000	75.5	21	42900	–	–	–	–	–	–	–	–	2020	26.73	5	2720	900	4	116.4	12	117.1	–	8	6290	23.56	11	–	11	4318	3199
1997	20	8650	62.5	15	16120	10	1	–	–	75	333	30	1	2710	55.2	6	6138	1020	4	733	14	62.4	–	10	6372	38.1	15	–	15	5240	3708
1998	25	8000	87	8	9670	25.7	2	–	–	40	142	75	1	1800	113	24	15420	6417	8	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
1999	37	6500	75	27	32706	42	4	6	25	46	204	–	–	1764	152	24	16784	4780	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2000	41	8500	202	18	48300	41	3			90	2250	53	4	3500	157	14	9020	2465	8	–	–	–	–	–	–	7	2	–	2	580	630
2001	25	8300	171	11	22800	40	2	32	50	80	2000	93	13	3654	164	18	17760	3550	6	–	–	–	–	–	–	27	–	–	–	1080	2740
2002	20	4335	84	17	37251	38	2	–	–	4	100	68	13	3114	175	16	13720	2218	5	–	–	–	–	–	–	46	–	–	–	4500	6200
2003	37	6200	223	22	30870	12	1	–	–	–	–	–	–	2480	53	5	5300	686	3	–	–	–	–	–	–	32	–	–	–	1160	3250
2004	22	5500	121	9	16000	–	–	–	–	–	–	–	–	1040	77	8	7700	589	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	357	704
2005	18	2900	117	14	18700	–	–	–	–	10	250	–	–	510	83	12	8300	1685	6	–	–	–	–	–	–	–	6	–	6	3538	4651
2006	3	150	41	5	8200	–	–	–	–	–	–	–	–	860	99	9	9900	60	1	–	–	–	–	–	–	–	6	–	6	4476	2609

1986～2006年舟曲县贫困状况统计

表9-7　　单位：个、户、人

项目 / 年份	全县乡镇总数	全县行政村数	全县自然村数	农(牧)业总户数	农(牧)业总人口	贫困乡(镇)	贫困村	贫困户	占总农户(%)	贫困人口	占农业人口(%)	贫困标准	解决温饱		
													乡	村	人口
1986	22	210	495	20832	102045	22	210	17334	90	91840	89.9	200	–	–	–
1987	22	210	495	20591	103200	22	210	15942	76.5	82900	80.3	200	–	–	–
1988	22	210	495	21014	104500	22	210	15538	75.4	80800	77.3	200	–	–	–
1989	22	210	495	21532	105900	22	210	14502	69	75400	71.2	200	–	–	–
1990	22	210	495	21870	106997	22	210	20291	94.2	97400	91.02	300	–	–	–
1991	22	210	495	22304	108320	22	210	18771	88.5	90100	83.17	300	–	–	–
1992	22	210	495	22838	109750	22	210	18354	82.2	88100	80.3	300	–	–	–
1993	22	210	495	23109	110690	22	210	17312	75.8	83100	75.07	300	–	–	–
1994	22	210	495	23418	114888	22	210	16270	70.4	78100	67.97	300	–	–	4976
1995	22	210	495	23911	112557	22	210	15236	65.1	73132	64.97	530	–	–	7973
1996	22	210	495	24314	114139	22	207	13413	56.1	64380	56.4	530	–	–	8752
1997	22	210	495	24400	114884	22	136	8779	36.1	42167	36.7	530	1	71	22213
1998	22	210	495	24574	115441	22	68	4375	18.07	20913	18.1	530	3	68	21254
1999	22	210	495	–	115470	22	28	1820	7	8736	7.5	530	5	46	121773
2000	22	210	495	–	116700	22	–	1666	–	8000	6.85	625	13	28	8736
2001	22	210	495	–	117854	22	158	7604	–	36500	30.97	625	–	–	6000
2002	22	210	495	–	118186	22	152	5979	–	28700	24.3	625	–	–	7800
2003	22	210	495	–	118794	22	147	4354	–	20900	17.6	625	–	–	9000
2004	22	210	495	25806	118794	22	138	2000	–	36700	30.89	625	–	9	9600
2005	22	210	495	25910	121300	22	126	8062	–	38700	31.9	625	–	12	7400
2006	22	210	495	0	121400	22	114	11791	–	56600	46.6	625	–	13	5600

备注：农业人口中林区人口数13乡66750人；城关、江盘、弓子石、中牌、大川、南峪、三角坪、池干、八楞九乡48720人。

1986～2006年舟曲县扶贫开发主要项目完成情况

表9－8 单位:万元

项目/年份	各类扶贫资金合计	其中						
		老困资金	两西资金	两州一地	新增财政	民政资金	国贴	省农贷
合计	19575.45	1651.2	1598.4	4653.3	4058.85	70	7395.1	148.6
1986	320.2	111.6	–	–	–	60	–	148.6
1987	701	101	–	–	–	10	590	–
1988	521	85	–	–	–	–	436	–
1989	349.5	74	–	–	–	–	275.5	–
1990	384	151	–		–	–	233	–
1991	384	151	–	–	–	–	233	–
1992	432.5	171.5	–	–	–	–	261	–
1993	533.4	122.3	151.1	–	–	–	260	–
1994	529.3	134.3	135	–	–	–	260	–
1995	852.8	171.5	86.3	315	–	–	280	–
1996	999.8	154	86.5	419.3	–	–	340	–
1997	1630.8	94	63.5	420	78.3	–	975	–
1998	1565.9	130	90	432	181.9	–	732	–
1999	2331.9	–	219	492	265.9	–	1355	–
2000	1873	–	199	408	250	–	1016	–
2001	1212.6	–	175	448	441	–	148.6	–
2002	982	–	225	439	318	–	–	–
2003	879	–	168	296	415	–	–	–
2004	926	–	–	374	552	–	–	–
2005	1125	–	–	260	865	–	–	–
2006	1041.75	–	–	350	691.75	–	–	–

第四节　扶贫移民

一、组织机构

1995 年前，移民工作由县人民政府临时成立西迁领导小组，下设办公室，负责移民工作。1995 年，根据中共舟曲县委〔1995〕39 号文件精神，为贯彻落实省、州扶贫攻坚计划，做好舟曲县移民和劳务输转工作。5 月 15 日经中共舟曲县委常委会议研究决定，成立舟曲县移民、劳务输转领导小组，并设办公室，隶属县扶贫开发办公室，为副科级单位，后因工作需要，2005 年 8 月 15 日经县人民政府常务会议研究，成立舟曲县劳务移民局（舟政知〔2005〕43 号），为县人民政府直属科级事业单位。

劳务移民局主要负责全县劳务输转的组织、协调、培训工作，负责收集发布各地劳务用工信息、提供劳务用工信息咨询服务；协调有关部门解决劳务纠纷、维护农民工合法权益；负责组织全县移民工作，协调与省移民管理部门及移民点地方政府关系，争取移民项目和经费；负责组织安排移民生活，维护移民合法权益。

二、移民实施

舟曲县移民工作始于 1981 年 6 月南峪大滑坡后，南峪一村 50 户人家举家以灾民形式搬迁到酒泉地区安西县小宛农场安置。后向金塔县生地湾农场移民。由于当时急于安置灾民，事先未就移民与农场关系及利益分配作详尽协调，造成移民与农场纠纷不断，导致移民返流和四处流散。

1996 年始，县委、县人民政府调整移民方略，按照“内抓扶贫开发，外抓劳务移民”的思路，本着“移走一户、宽松两家”的精神，结合计划生育，采取多种形式，把移民作为扶贫开发的重要举措。是年，精心组织，向民乐县北部滩乡移民 200 户 960 人。2003 年向安西县七敦滩移民 72 户 321 人。2006 年向瓜州县梁湖区移民 158 户 720 人。

1996 年，根据人多地少，人地矛盾突出，农民增收缓慢，严重制约全县经济社会发展的实际，县委、县人民政府审时度势，决定走移民发展路子，向省扶贫办移民处多次争取移民指标，并组成党政考察团赴河西走廊实地考察，确定向张掖市民乐县实施移民。1997～2000 年，动员组织边远落后、交通不便、生态环境恶劣的贫困山区农户向民乐迁移 108 户，461 人；2004～2005 年向玉门市七墩滩移民 72 户 321 人；2006 年向瓜州县（原安西县）梁湖移民 158 户 720 人。

1997～2007年舟曲县部分年份移民情况

表9-9 单位:户、人

迁移时间(年)	迁出户数	人数			迁入地点
		小计	男	女	
1997	25	115	64	51	张掖市民乐县
1998	37	139	69	70	张掖市民乐县
1999	29	127	71	56	张掖市民乐县
2000	17	80	43	37	张掖市民乐县
2004～2005	72	321	172	149	玉门市柳河乡
2006～2007	158	720	386	334	省疏管局梁湖分场
合　计	338	1502	805	697	

实施移民程序是,县人民政府向省移民管理部门争取移民指标,经县劳务移民局组织各乡镇考查研究后共同负责摸底报名工作(移民采取自愿方式),由县劳务移民局汇总上报县政府审批,最后全县统一组织输送。

三、规划与政策

县农业人口每年以12%的速度递增,按此速度预计到2020年全县人口将达到147455人左右,鉴于自然资源和有限耕地县情,只能承载9万左右人口。2001～2020年规划近5万人口作异地移民,以改变生存条件,并做出优惠政策。

1. 移民迁入异地后,三年内来去自由,继续耕种责任田;

2. 解决输送车辆,并解决1户1人到迁入地1年的口粮;

3. 每户补助1000元建房费和搬迁费;

4. 解决当年种子、肥料和翻地费用,保证移民在迁入地头年的正常生产生活,让移民当年迁移当年受益。

四、移民安置

移民户与人数确定后,每户选1名主要劳力,由县劳务移民局带队到迁入地,为他们按人均0.23公顷划分耕地与建房宅基地,进行土地改良、灌水、耕种与修建房屋等前期工作。费用由甘肃省河西走廊(疏勒河)农业灌溉暨移民安置综合开发建设管理局(简称省疏管局)从移民专项资金中支付。迁徙时间待房屋修建、土地改良结束后,确定由县四大班子领导、劳务移民局、公安等部门一路护送,实现举家搬迁。

移民实现搬迁后，由县劳务移民局下属移民工作站具体负责移民安置工作。移民点成立村党支部、村委会，并修建村委会办公室和六年制学校等基础设施建设。移民建房、农业生产等费用由省疏管局按人均拨付给移民工作站，再由移民工作站发给农户，基本实现移民群众当年搬迁，一年定居，三至五年脱贫目标。

五、移民生产

县移民工作已从当初政府动员移民发展到自愿移民，农民移徙意识增强，主动报名移民，部分乡村移民后，基本缓解人地矛盾，日益恶化的生态环境得到遏制。为使移民在迁入地安居落户，发展生产，移民办紧抓续移和巩固工作，全力协助迁入县建设学校和卫生院，消除移民后顾之忧。移民经当地政府帮助和几年艰苦奋斗，基本实现“一年搬迁，两年定居，三年解决温饱”目标，粮食生产自给有余，个别户年产粮达到近万千克。取得移民社会经济预期效益。

移民迁到移民点后，农业生产基本实现机械化，打破迁出地靠天吃饭的传统农业模式。人均占有耕地从迁出地的0.08公顷，增加到迁入地的0.23公顷，亩产量、人均占有粮食提高。农民工外出务工门路广，工资性收入高。人均经济收入由1997年的450元增加到1450元，增长2.22倍。

已迁张掖民乐、玉门市七墩滩的移民群众生产生活秩序井然，群众安居乐业，各项社会事业蓬勃兴起。梁湖移民点群众建房、分地、冬灌工作基本完成，创家立业信心十足，情绪稳定，对未来生活充满无限希望。

舟曲县移民工作仍存在以下问题：一是迁出地多是文化比较落后的边远山区，群众安土恋乡，观念陈旧，自愿移民难度较大，严重影响移民工作进程。二是县财政困难，移民工作缺乏一定资金保障。

第十卷

第二产业

第二产业按2003年国家发改委重新调整,包括采掘、制造、电力、自来水生产和供应、建筑等工业产业。

新中国成立以来,舟曲县工业基础十分薄弱。改革开放后,为促进国民经济发展,加大工业基础建设,中共舟曲县委、县人民政府提出"以工补农、以农促工、协调发展"路子,致力创造工业生产有利条件,拓展工业发展路子,培育产业经济。1990年,全县国有县属工业企业发展到8家,乡镇工业企业10家。2000年,全县乡级以上工业企业已有21家,其中国有工业经济11家。为加快全县经济社会发展,县委、县人民政府不失时机地出台"以工补农,工业强县"的发展思路,广开门路,招商引资,充分利用舟曲县雄厚的水力、矿产、林产等自然资源,大力发展水电、矿业开发、林木产业。尤其电力产业成为县域工业龙头产业,带动其他工业发展。

工业企业在经历2003～2005年体制转换改革后,重新组建的工业企业呈现良好经济效益。

第一章 工业经济

1990年,全县县属全民所有制工业企业8家,其中轻工业1家,重工业7家,年末总产值414.6万元(1990年不变价)。

2003年,工业企业体制转换改革,工业企业9家,采掘业有金钱沟煤矿1家,有色金属采选业1家,黑色金属冶炼业1家,制造业有木材加工厂、水泥厂、农机厂2家。电力有锁儿头电站、插岗电站、驮骆坝电站3家。建筑业有工程队1家。水生产有给排水公司1家。城镇集体所有制单位有手联社、地板厂2家。另有城关砖瓦厂、江盘木器厂、城关印刷厂和一中印刷厂、峰迭砖瓦厂、森野野菜加工厂、博峪电站、巴藏矿泉水厂8家乡镇企业。全年全部工业总产值(不变价2190.7万元,现价2830.3万元),工业销售额2585.6万元。3年中总产值增长7.5倍。其中重工业总产值1730.7万元,是县属工业总产值的79%。

是年,全县工业企业非国有经济快速发展。规模以上工业总产值完成2127.3万

元，工业增加值896万元。规模以下工业完成111.5万元。

是年9月，舟曲县工业企业体制改革全面铺开。坪定金矿产权整体有偿转让“舟曲宏达矿业有限责任公司”。

2004年，全县工业总产值时价3338.2万元，比上年增长2.96%。规模以上工业企业完成总产值2116.8万元；规模以下工业完成总产值1221.4万元（工业企业604.45万元，城乡个体工业617万元）。全县工业增加值未能完成预期目标任务，主因是铁合金厂、水泥厂、金钱沟煤矿和坪定金矿改制停产，工业增加值完成1219万元，比上年增长-8.3%。其中，规模以上工业企业完成工业增加值739万元，同比增长-17.5%，规模以下工业企业完成增加值480万元，同比增长10.6%。个体工业企业迅速发展，完成增加值344万元，比上年增长22.74%。

2005年底，舟曲县企业改制全面完成。非公经济快速发展，全年工业总产值完成5014万元（时价），比上年增长50.2%。其中，规模以上工业总产值3006万元，同比增长42%，规模以上国有工业经济产值1296万元，其他所有制工业经济产值1710万元，分别占规模以上工业总产值的43.11%、56.89%；规模以下工业完成总产值2008万元，比上年增长64.4%；全县工业实现增加值1708万元，比上年增长40.1%。其中，规模以上工业增加值974万元，同比增长28.3%。国有经济完成工业增加值259万元，同比增长52.9%。其中，集体私营企业完成工业增加值362万元，同比增长34.5%；个体工业企业完成工业增加值372万元，同比增长8.13%。

是年底，工业经济在国有经济主导下，非公有经济全面加速发展。新的工业经济格局初步形成。为全县实施“工业强县”战略奠定坚实基础。

2006年，全县工业总产值完成27506万元（时价），比工业企业体制改革前2003年的17258万元增长59.40%，比1990年增长65.3倍。规模以上全部工业总产值4628万元，占全部工业总产值的16.8%。其中，国有经济1863万元，占规模以上产值的40.25%，占全部工业总产值的6.8%；其他所有制经济765万元，占规模以上总产值的16.5%，占全部工业总产值的2.8%。规模以下工业总产值3660万元，占全部工业总产值的13.3%。其中规模以下企业2107万元，同比增长4.6%。城乡个体户1553万元，同比增长31.39%。

是年，工业增加值完成2889万元，比2003年增长2.2倍，比2005年增长69.15%。其中，规模以上工业增加值1547万元，比2003年增长-37.5%；而规模以下工业实现增加值1342万元，比2003年增长20.35%，比2005年增长82.83%。规模以下工业集体私营企业完成增加值869万元，比2005年增长140%。

工业企业体制改革后，工业产值总体迅速发展，规模以上工业产值占优势。由于产权改革，整体调整工业内部生产效益和职工个人利益的生产关系各要素，运用科学

管理制度,极大地调动职工生产积极性。规模以下工业增加值同样取得良好效果,尤其集体民营工业企业长足发展,增加值大幅上升。

改革使工业生产力得到解放并大力发展。不仅有力支援和促进了农业经济的发展,而且为县财力良性运作提供良好基础。再就业职工利益得到保障,生活水平显著提高。

第一节 国有工业

1991 年,县属全民独立核算工业有 8 家企业,完成工业计划总产值 737.2 万元(1990 年不变价),完成计划的 88.61%。其中超计划完成产值的企业有水泥厂 1117.59%、铁合金厂 116.73%;未超过计划半数产值的有木材加工厂 47.08%。是年,产品销售收入 298.9 万元,盈利 50.5 万元。

1995 年,城镇集体工业企业增加地板厂。全县国民生产总产值 1242 万元(1990 年不变价),比 1991 年增长 68.47%,完成计划的 101.%。超计划完成的有铁合金厂、金钱沟煤矿、锁儿头电站,分别为 118.5%、102.5%、101.5%。是年,全民工业企业负债 1313 万元,流动资产负债 750 万元,长期负债 563 万元,年末所有者权益 1063 万元,实收资本 1125 万元,产品销售收入 129 万元。

是年,舟曲林业局投资 33 万元,固定资产值 5589 万元(原价 9658 万元),其中,生产经营拥有 135 万元,固定资产净值 5050 万元。

2000 年,全民所有制工业企业 11 家,完成工业总产值不变价 1776 万元,现价 1985 万元。按不变价计,比 1995 年增长 40.1%,较 1991 年增长 166.5%。工业销售产值 1575 万元。

2003 年,全民所有制独立核算工业经济始分规模以上和规模以下工业经济。是年,全民所有制独立核算,工业企业当年价总产值 2127.3 万元,不变价为 1487.7 万元,按现价计,比 2000 年 1985 万元增长 7.17%(不变价),同比增长 -19.4%。因停产不在统计之列的企业有木材综合加工厂、农机厂、食品加工厂、地板厂除外,是年,工业销售总额 1576 万元。

2006 年全民独立核算工业企业经济体制改革后,规模以上国有工业经济现价总产值 1863 万元,比 2003 年(当年价)减少 2643 万元。国有经济总产值占全部工业总产值 6735(当年价)的 27.66%。新建独立核算民营工业经济突飞猛进。

第二节 城镇集体工业

1991 年,城镇集体所有制工业企业仅有手工业联社 1 家,职工 12 名,是年完成

工业总产值不变价 8.6 万元，占计划 47.8%（当年价 10 万元）。产品销售收入 8.9 万元，亏损 -0.2 万元。

1995 年，城镇集体所有制企业增加地板厂。是年，手联社、地板厂两企业当年价总产值 59 万元（1990 年不变价 50 万元），产品销售收入 69 万元。2000 年，当年价总产值 30 万元（1990 年不变价 27.8 万元），年末所有者权益 9 万元，产品销售收入 10 万元。2003 年，地板厂停产。手联社 1990 年不变价总产值 17.58 万元（当年价同），产品销售收入 8.1 万元。年末负债 45.5 万元，流动负债 8.5 万元，长期负债 37 万元，企业改制时出售。

第三节　乡镇一级工业

1991 年，工业总产值 138.9 万元（1990 年不变价），完成 64.19%。产品销售收入 131.1 万元。1995 年，乡办工业企业 15 家，工业总产值不变价 192 万元，现价 207 万元，增加值 153 万元。2000 年，乡办工业企业 8 家，不变价总产值 162 万元、当年价 247 万元，工业销售收入 195 万元，规模以下工业 1990 年不变价总产值 703 万元。2006 年规模以下工业企业当年价总产值 2107 万元，增加值 869 万元。

第四节　规模工业

舟曲县工业企业经历 2003 ~ 2005 年体制改革，前后建立新型工业企业 18 家。其中规模以上工业企业 3 家，规模以下工业企业 15 家。

一、规模以上工业企业

2006 年，县电力公司、县康达矿业有限责任公司、县宏源电力技术有限责任公司舟曲分公司 3 家，现价总产值 4628 万元，增加值 1547 万元，中间投入 3617 万元，企业实收资本 1264 万元。其中，国家资本金 384 万元，年末资产总计 5710 万元。流动资金余额 1203 万元，流动资产 1506 万元；固定资产合计 3827 万元（原价 6765 万元），其中生产经营用 6765 万元，累计折旧 2982 万元（是年折旧 430 万元），净值均余额 3993 万元；年末负债 4566 万元，流动资产负债 486 万元，长期负债 4.79 万元。产品销售收入 4894 万元。

二、规模以下工业企业

2006 年规模以下工业企业 15 家，工业企业总产值实现 3660 万元。集体私营企

业有:兰州工企舟曲分公司、城关砖瓦厂、源通恒业水泥开发有限责任公司。另有油房、阳山、瓜子沟(一、二、三级)、古当、阳庄坝、丁字河口、石门坪、铁坝等水电站和宏达矿业公司。

第二章 采掘 采选 冶炼

第一节 煤炭采掘与原木采选生产

一、煤炭生产

舟曲县金钱沟煤矿是20世纪70年代地质勘探部门探明的小型煤矿,1986年经甘南藏族自治州人民政府批准成立县办国有企业,1987年兰州煤炭设计院设计,翌年底正式建成投产,矿区范围面积0.48平方千米,探明总储量201万吨,累计开采量51万吨,损失量13万吨,保有储量117万吨,煤矿投产以来,按开采设计方案,合理布局,科学采矿,有效保护矿产资源,年销售原煤1万吨～1.5万吨,实现产值70万元～100万元,利税6万元～8万元。2006年,金钱沟煤矿租赁转让陇南籍刘海平等人生产。

1991年,舟曲县有2家煤炭采选生产企业(其中乡办企业1家)。是年,企业1990年不变价总产值34万元,当年价总产值25万元。

全民所有制独立核算工业企业金钱沟煤矿1981年建立,职工62名,其中工人53名。1991年不变价总产值27.1万元,当年价总产值20.3万元(物耗价5万元)。生产净资产15.3万元。分配净资产值15万元。是年,固定资产原值229.9万元,流动资金40万元,产品销售收入20.3万元,亏损1万元。至2004年末,生产煤炭95826吨。最高产量1992年9215吨,至企业改制租赁时产量降至433吨。

二、原木生产

舟曲县原始森林资源丰富,原为甘肃省原木采选主产区之一。林权为白龙江林管局舟曲林业局和舟曲县林业局分属管理。新中国成立以来,为支援国家经济建设和社会用材,按照国家及地方计划提供大量采选原木。中共十一届三中全会后,林业由原木采选生产转入以营林为主的生产轨道。1998年10月,原木采选生产全面停

止。据统计资料计:全县1991～1998年原木采选生产134012立方米。

第二节　黑色金属采选生产

一、铁合金厂

境内全民所有制核算工业企业——铁合金厂始建于1988年,为县属国有企业,按扶贫项目立项,1991年建成投产。占地18.67公顷,拥有两台1800KYA矿热炉及生产附属设备。是年生产硅铁系列产品817吨,1990年不变价总产值253.3万元,超计划生产16.73%,工业净产值现价55万元,销外省60吨,产品销售收入197万元,库存182万元。1998年,由政府决策,以扶贫项目贷款800万元进行扩建,增添1台3200KYA矿热炉及附属设备,年生产硅铁系列产品5000吨。2000年,1990年不变价产值779万元,比1991年增长207.5%。当年价产值771万元,同比增长297%,工业产量2513吨,销售产值725万元。年末负债2542万元,流动负债1573万元,长期负债500万元,所有者权益亏损215万元,产品销售收入615万元。

2004年,企业改制前,当年价总产值1049.4万元,比2000年增长36.1‰,增加值331.3万元,中间投入825.2万元,实收资本176.5万元(国家资本)。是年,资产总计2398.9万元,流动资产632.1万元。年末负债2450.8万元,流动负债1376.8万元,长期负债,所有者权益亏损51.9万元。企业改制破产时固定资产1739.2万元,累计折旧150万元。1991～2006年,铁合金厂共生产硅铁25222吨。

二、招商引资

为保护和合理利用矿产资源,促进地方经济发展。2003年10月28日,县人民政府与额济纳旗康达矿业有限责任公司签订年处理县域古道岭铁矿石30万吨投资开发合同。因受交通、场地等因素制约,预计年产矿石15万吨以上。

三、效益

企业效益　按每吨矿石纯利润50元计算,年纯利润750万元以上。

地方受益　每吨铁矿石税率为10.5元,6%企业增值税,地方税收每年250万元以上,加矿山资源补偿费、环保费以及交通运输、服务业等其他费用,地方受益每年380万元以上。

第三节 有色金属采选生产

坪定金矿(县属) 坪定金矿筹建于1993年6月,职工160多名,其中正式职工76名。1995年试产,采选冶金7千克,1990年不变价总资产33.2万元。是年,金矿企业增添城关金矿,两矿采选冶金年产量31.2千克,1990年不变价总资产178万元,当年价277万元,当年价总产值236万元。后,征用扩大工业场地2.27公顷,并在距矿区4千米的牛地坪征用场地2.67公顷,共投资218万元,根据地质三队提交的矿山资源储量报告资料采掘生产。1998年,金矿委托白银有色金属公司对2091主斜井工程进行采矿设计,设计日采选矿石100吨,年采选矿石3万吨,年产黄金能够达到288千克。2003年,由于坪定金矿规模小,资金投入严重不足,加之矿体结构复杂,技术工艺落后,金属采选生产一直处于低水平运作状态。是年11月,坪定金矿改制。

2003年,企业改制开始前年产金量2千克,销售产值16万元。是年底,企业改制产权转让。

1995～2003年全县有色金属采选冶炼共生产黄金131.59千克,有力支持了地方财力。

2003年11月24日,县人民政府将县坪定金矿以2200万元一次性整体转让给甘肃省盛达股份有限公司。2006年,坪定金矿产金量6千克,1990年不变价总产值58万元,当年价销售产值81万元。

第四节 非金属采选生产

一、水泥

县水泥厂创建于1975年,属县国有企业。占地11970平方米。1988年企业承包。1991年有职工88名,其中工人82名。生产水泥4700吨,销售收入103.7万元,实现1990年不变价总产值68.2万元,超计划117.59%,净产值103.4万元,盈利4万元。1988年企业承包。2002年,企业技术改造后,生产能力大幅度提高,年产量12500吨,比1991年增长165%。产品销售收入247万元,当年价总产值387万元,1990年不变价总产值181万元,增加值143万元,长期负债129万元。2003年,水泥

产量因市场竞争迫降到7200吨，1990年不变价总产值104.5万元，现价总产值219.6万元，工业销售产值210.4万元，利润亏损13万元，资金负债621万元，流动资金负债97.6万元，长期负债24.1万元。年末资产24.7万元。因产品销量、产值、资不抵债，改革时破产。

水泥厂破产前，1991～2003年共产水泥86750吨，为舟曲经济建设生产建筑水泥作出突出贡献。

2004年水泥厂改制后，生产经营停产。2005年组建"源通恒业水泥有限责任公司"，当年启动生产水泥。

水泥厂破产转私营后，2005年、2006年产量上升到3000吨和5900吨。

二、砖瓦

龙峰实业开发公司城关机砖厂　1977年开办机制砖厂。厂区面积8000平方米，主要从事开采黏土、主产建筑用砖，生产规模0.50万立方米/年，年产值84万元。1995年当年价40万元，总产值65万元。2000年，价总产值均为132万元。2005年12月县国土局以"招、拍、挂"形式将砖厂经营权有偿出让给城关镇个体户张玉堂经营。

峰迭沟门机砖厂　砖厂于2000年8月由甘肃省庆阳籍客商李克华投资创办。厂区面积5700平方米，主要开采黏土，生产砖瓦，生产规模0.80万立方米/年，年产值60万元，年上缴利税1万元，年上缴矿产资源补偿费0.8万元(2005年12月，县国土局以"招、拍、挂"形式将厂经营权有偿出让给城关镇居民高吉祥经营)。

另有城关王家山砖厂。

石灰生产　生产企业规模小，成本高。1991年后，受外地生产包装石灰占领市场挤压。全县石灰生产业停。

第五节　其他采选业

舟曲县因处山地，白龙江干流及拱坝河沿岸古老岩石多露，自古先民多以石筑屋，有尊崇"石"的习俗。裸露岩石多碳酸盐岩、花岗岩、石英闪长岩、灰岩和其他岩石。岩石和河床淤积丰富的粗、细砂料，为当地提供廉价建筑原料，城乡建筑用石、砂料就地取材，利用采砂船、淘洗白龙江河床砂料作建筑材料。以前有乡镇采矿烧制建筑用石灰。后外地袋装成品白灰占据市场，舟曲县乡镇灰窑块灰已退出市场。

第三章 制造业

第一节 粮油肉类加工

一、粮食加工

1991年前,县粮食系统尚有几户粮食加工企业,粮食局附设的城关粮油加工厂,不变价、变价总产值23万元。1993年后,粮油价格开放,粮食加工转为个体户生产。随之,外地成品粮油流通县内,粮油加工产量逐年降低。2000年,粮油加工不变价、当年价总产值20万元,产品销售收入14万元,利润亏损2万元。后,城镇粮油市场全面流通,粮油加工于2002年退出市场。

农村居民自产粮食、菜子在当地粮油加工点制成品面粉及食用油。白龙江南部山地农村亦有水磨加工面粉。

2006年底,全县粮食加工户1352家,从业人员1582名,年加工粮食面粉1.9万吨,粮食加工收入476万元,实缴税金12万元,利润35万元。

二、食用油加工

用于食用植物油加工的植物主要有油菜、胡麻、荏子、麻籽。多为个体经营户,分布各乡镇。2006年底,有加工个体企业15家,从业人员18名,年加工油料作物820吨,收入33万元,实缴税金1万元,利润2万元。

三、屠宰及肉类加工

肉类主要加工腊肉、臊子。县城有卤肉、烧鸡、烤鸭等出售,数量不多。2006年,舟曲县肉类加工龙头企业兴达腊肉加工厂投产,年加工腊肉8吨,年收入26万元,年实缴税1万元,利润2.5万元。牲畜屠宰无固定场所,羊、鸡以现宰现卖,猪、牛自宰后运市场出售,极不卫生,检测手段较落后。

第二节　食品及饮料制造

改革开放前，舟曲县食品制造和加工业有粉条、豆腐、食醋、酱油、挂面、糕点、水果糖等。年产量较底，仅供县城居民及附近乡村村民。

改革开放后，随着市场经济的逐步建立，外地成品食品在全县流通。食品及饮料制造业保留粮油、糕点、豆腐等制造加工业并开发出森野野菜、矿泉水、纯净水饮料加工制造业。

一、糕点制造

1991 年，糖酒副食公司下设食品厂和县粮食局、城关 3 家食品制造业，主要加工制造糕点和油炸食品，工业净产值 3 万元，利润、税金 1 万元。1995 年糖酒副食公司食品制造业总产值 190 万元（1990 年不变价），产品销售产值 29 万元。2001 年食品制造工业总产值不变价、产品销售额 8 万元，固定资产原值 14.4 万元。2002 年，本、外地和个体食品制造商占领舟曲市场。2003 年当年价生产总值 385.8 万元。县属全民、集体食品制造、加工业相继停产。

1991～1996 年，以县糖酒副食公司、县粮贸公司生产经营面包等多种糕点制品。2004 年企业改制后，有江苏、浙江等外来个体户进入舟曲，从事糕点生产经营。品种多样，丰富市场供给。

二、调味品制造

1996 年前，县糖酒副食公司生产散装和瓶装醋、浆油等液体调味品，一度产销两旺，后因人事变动而停产。县粮贸公司亦于同期生产经营散装醋制品。固体畜粉调味品加工户，为少数个体户专营和中药店兼营。亦有从武都等外县调入。少量加工花椒、辣椒，多为自食，加工量少。

三、豆制品加工

豆制品加工以生产豆腐为主。个体商户主要加工以当地特产水—硝水（个别用石膏）点制豆腐，味道独特，食客喜爱。乡村自食为主，出售量少。其中城关热豆腐较著名，赢得县城居民和外地客商青睐，每日清晨，经营摊点 20 几处，供不应求。另有少数餐饮商户和居民加工豆浆、豆花，用于营利和自食。亦有少数居民加工少量豆瓣酱和豆豉，用于自食。

四、酿酒产业

舟曲藏、汉民间酿酒历史悠久。尤以咂杆罐罐酒和酿制的各种烧酒(土酒)质纯味浓、绵醇享誉陇地。

改革开放后,大峪乡酒厂年产3万千克白酒。江盘乡设办酒厂,固定资产0.4万元。1991年,现价总产值20万元。后,因市场销售额低等原因而停产。

舟曲县红谷酒厂,2001年建厂(县城东尖子石坝),主以当地红谷为原料,辅以其他粮食,精酿地方独产滋补白酒,品质良好,年产量2.5吨。包装精致,年销售额近20万元。2000年后,在精品酒业市场竞争中,红谷酒厂因缺少对外直销宣传,仅维持少量生产。

五、饮料与矿泉水生产

1994～1996年,县糖酒副食公司食品加工厂生产多种冰棍、雪糕、软包装饮料等,产品供不应求、效益好。后,因故停产。

巴寨山天然矿泉水所含数十种矿物元素中,尤以元素锶(S)含量居高。盖世界含量标准,具国内优质矿泉水殊荣。2002年正式建立甘南巴寨山天然矿泉饮料有限公司,注册资金50万元。是年,当年价销售额2.5万元。2004年销售额为7.5万元。2005～2006年,由于诸多因素停产。究其原因:因企业管理问题和欠缺市场宣传,市场销售份额低,迫使巴寨矿泉水生产业转卖县九二三林场经营。

六、野菜加工

1999年4月筹建森野菜加工厂,投资总额1200万元,其中引资1000万元,开发野菜加工,原料有山野菜、山野菌、山野果、山野茶、浆水、酸菜等类产品,集科研、开发、收购、加工、贸易为遗体的私营独资企业,年生产能力500吨,野生资源供给万吨以上。2002年拥有1台4吨汽、水两用锅炉,真空包装机和多功能切菜机各2台,1座贮藏360吨原料地窖库。建有包装车间,成品和半成品库房。固定资产20万元。是年,1990年不变价工业总产值256万元,销售产值104万元,有长期职工251名,季节性员工232名,设立甘南、兰州、广东、深圳4个办事处(代办点)。已开发44种野生菜品种,系列产品72种类。

森野菜产品注册商标"陇野"牌,对外营销。2001～2004年工业总产值连年递增,2003年最高销售额达385万元,国内食家商界颇受欢迎。2001～2002年第九、十届"兰洽会"连获"特色产品最受欢迎奖",并经甘肃省食品质检部门通过一年抽检,达到国家质量标准,其产品和企业被收入《甘肃产品质量精粹》一书,企业被列入甘

肃省500家产品质量信得过企业。2002年3月，被甘肃省消费者协会评为“信得过产品”殊荣。

2003年起，因原料购进无保障，总产值销售额下降到73.8万元。2005年，因原料供给困难，企业停产。

第三节　中药材加工

一、名贵药材加工

2004年县药材公司改制后，药材加工多为个体经营，较有规模的有龙舟中药材加工厂和博峪汉藏药材加工厂2家，从业人员17名。至2006年底，加工名贵药材480吨，年产值120万元，年收入120万元，年上交税4万元，利润14万元。

二、一般药材加工

个体中药材初加工户10家，从业人员53人。2006年加工一般药材279吨，年产值67万元，年收入67万元，年上交税2万元，利润5万元。

第四节　木材加工

1998年前，舟曲县森工企业木材加工有县属木材综合加工厂、地板厂及乡办木材加工企业。2004年改制后，全县木材加工企业停止经营。

1990年，县属木材综合加工业有全民所有制木材综合加工厂1家，职工7名。乡镇集体木材加工业有武坪、拱坝、大峪3家。1960～1990年，全县锯材加工2063立方米，制作木器家具39231件。

1991年，县属2家木材加工企业、1家木材厂，现价总产值为53万元。1995年县属6家木材加工企业、1家木器厂。是年，当年价总产值90万元。木材加工锯材产业因1998年国家明令停伐森林，生产原料来源断绝，锯材产品由1996年最高峰2664立方米降低到2000年的33立方米。产品销售仅为5万元。2001年，全县木材加工企业被迫停产，企业体制改革时，木材综合加工厂负债85万元。1991～2006年，全县木材加工锯材14593立方米；木制家具57415件。

一、舟曲县木材综合加工厂

1977年设县属镐把厂。1997年改现名。1985年转锯材加工。1991年有职工32

名,固定资产原值14.4万元,销售收入6.6万元,亏0.7万元。当年价总产值11.3万元、10.2万元,净产值4万元。1995年,当年价总产值21万元、32万元,产品销售收入49万元,资产39万元。固定资产净值476万元。2000年总资产值30万元。1998年10月后因无原料,企业被迫停产。体制改革资产出售。

二、县属地板厂

主要以杂木加工生产房屋装修用各式木地板。1994～2000年生产量905立方米。2000年因无原料停产。

三、武坪木材加工厂

乡办集体小型企业。1991年职工15名。当年价总资产值15.8万元。资产原值1.4万元,产品销售收入15.1万元。盈利1.3万元。1995年当年价总资产值均为14万元。2001年现价销售产值7万元。翌年降为1万元。后因无生产原料停产。

四、江盘木器厂

乡办集体小型企业,1991年,职工10名,主产木制家具,当年价总产值6.5万元。固定资产原值2万元,产品销售收入6.5万元,盈利1.9万元。1995年当年价总产值销售产值6万元。2002年工业总产值8万元,销售产值5万元。

1991～2006年全县木材加工企业生产木制家具达57415件。2004年,木材加工厂全部停产。

第五节 家具制造

一、木质家具制品

木质家具制造业主要分布于县城,有个体制造户10家,从业人员53名,年制造木质家具3500件,年收入69万元,年上交税2万元,年利润5万元。

二、金属材料家具制品

1991年前,县农机厂制造各类各式金属材料家具。2004年改制后,以个体户生产经营各类金属材料家具如桌柜、椅凳等。

第六节　服装皮革制造

新中国成立后在公私合营中，于1956年3月建立手工业联社，为县属城镇集体工业企业。改革开放前，手工业联社缝纫、铁器、木器、染印、制鞋5个行业组。至1996年，产品滞销，销售额下降。总产值7.6万元。

1991年，全社职工12名，其中工人10名，1990年不变价总产值8.6万元。产品销售收入8.9万元，亏损0.2万元。固定资产原值16.8万元。1995年当年价总产值20万元。固定资产23万元。净值19万元。2004年当年价总产值2.4万元。销售产值1.4万元。企业体制改革时以整体资产出售。

一、针织服装制造业

1988年设城关针织服装厂，产品有毛衣、毛裤等。1991年职工16名，其中工人14名，产品销售收入1.7万元；固定资产值0.9万元，当年价总产值3万元。1992年当年价总产值2.8万元，销售收入2.3万元。1993年当年价总产值4.8万元。销售2万元，税1千元。1994年负债7万元。1997年当年价总产值3万元。1999年停业。

1991～1997年全县有统计资料的服装制品（含手联社缝纫部产品）16473件。1999年始有上海等地制衣商携料在舟曲制衣。随着人民生活水品的提高，舟曲县城乡居民从市场购买款式新颖时髦的服装，部分原有个体裁缝退出制衣市场。

二、服装布鞋制品

服装制品以个体经营为主，城乡均有分布。2006年底，全县共有个体加工经营户55家，从业人员81名，年加工服装制品5万件，年产值122万元，年收入122万元，年上交税3万元，年利润9万元。

三、服装皮革制品

1991年以来，皮衣、皮鞋制造主要分布县城，以浙江、江苏、内蒙古、上海等地商人经营制造为主，以定做自销方式，占据皮革加工市场。

第七节 印刷业及记录媒体复制

一、印刷及磁带复制业

1991年前,乡镇企业局印刷厂印刷各类印刷品,文教用品。2004年改制后印刷品生产企业主要有西街利民印刷厂、和盛印刷厂等个体私营企业。

1991年以来,以复制录音磁带为主。随着数码电子的发展,以个体户经营为主制作各类光碟、图片。

二、打字复印业

舟曲县打字复印业主要分布在县城。初,由河南到舟曲县2家个体户经营。随着时间推移,当地人员也加入,发展到五、六家。大部分单位也自配先进打字复印设备。

第八节 编织制品

主要有地毯制造和草编、竹编、日用生活用具编织。

一、地毯制造

1990年筹备设立城关地毯技校。1991年学员291名。初期,半工半读。生产地毯当年价总产值6.5万元,净产值2.3万元。固定资产14万元。1995、1996年当年价总产值各为13.6万元、16万元。1994～1995年生产地毯5389平方米。后因销量低,停产。

1991年,在弓子石乡设地毯厂,企改时停业。

二、草编业

1991年在城关设厂。职工10名,其中工人8名,皆女性。产品主要以成熟玉米皮为原料,编制草垫(坐垫)。是年,当年价总产值和销售价0.3万元,净产值0.2万元。因市场销量低,停产。

三、竹编业

舟曲竹编业产品有炕席、篓、箩、筐、筛、笼、篮等群众日用生活、生产用俱,市场销售经久不衰。后因原料减少而使其产销随之降低。

第九节　金属与非金属制品

一、农用工具制造

2006年，舟曲县有农用工具制造经营户11家，从业人员13名，生产农用工具1.1万件，年产值16万元，年收入16万元，纯利润1.2万元。

二、铝品用具铸造

城关镇有简单溶铸各式铝锅、铝铲、铝勺等铝制品多处，并收购废旧铝品兑换粗制的各式铝品用具。

三、金属门窗制造

金属门窗制造业主要分布县城，有个体私营企业9家，从业人员15名，年生产各类金属门窗2860件，年产值100万元，年收入100万元，年上交税3万元，纯利润8万元。

四、家庭用具制品（水桶、烟筒）

1991年前，县农机厂制造各式家庭用具。2004年改制后，城关有个体户生产制造水桶、烟筒等家庭用具。经营户有3家。

五、锻铸业

金属锻铸在舟曲历史悠久。传统生产、生活用金属锻铸品工艺有多家生产户。铸品有农用犁地的铧和生活日用铁锅等。现仅有憨班乡个体户私营铸造。锻品有各种农业生产工具。锻业民称“小炉匠”，工艺精湛。

六、金银首饰加工

金银首饰加工业多为外地金银珠宝经营商，也有少数本地小炉匠加工各种金银首饰饰品。民族聚居区专门加工一些妇女胸佩的“银牌”及其他首饰品，工艺精致，经久不衰。

七、非金属制品

非金属制品有日用陶瓷品制造业。1991年以来，池干缸厂、憨班缸厂生产各种

家用陶瓷器具。产品销县内外,广受群众青睐。后,随市场变化,外地大量陶瓷品进入县域,陶瓷产品滞销,加之生产成本高,技术含量低,企业破产倒闭。

第十节 交通工具修配

一、汽车修配

1991 年前,县农机厂和舟林局机修厂修理各类大小汽车,修配各种零部件。2003 年改制后由个体户为主修配各类大小汽车,城关镇较集中。

二、拖拉机修配

1991 年前,县农机厂修配各类大中小型拖拉机。农机厂改制后,以个体户修配三、四轮拖拉机。并在城关、两河口、立节等地设有修理点和零部件供应店。

三、其他机动车修配

1991 年来,全县城乡摩托车、面的、农用运输车数量剧增,城关、两河口、立节等地皆设修理点。

第十一节 农机修造

1991 年前,县农机厂以修理农机具为主。企业改制后,个体修理点增加。

县农机修配厂 1958 年建立。20 世纪 70 年代,已拥有各种机床、机械设备 30 多台,主要修配农用拖拉机和各种汽车零件、配件,兼产 7.5 千瓦电动机、700 型脱谷机和碾米机等农用机械。1991 年,职工 36 名,其中工人 30 名。1990 年不变价工业总产值 29 万元。固定资产值 25.9 万元,产品销售收入 31.2 万元,净产值 15 万元。年利润总额和税金 5 万元。

1995 年,1990 年不变价总产值 36 万元,比 1991 年增长 39%。产品销售收入 36 万元,长期负债 16 万元。1998 年实行经济责任承包制度。

2000 年,1990 年不变价总资产值 48 万元,同比增长 33%,资产 102 万元。流动资金 3 万元。产品销售额 40 万元,长期负债 42 万元。

2002 年,1990 年不变价销售总资产值 10 万元。是年,因无销售产值,企业停业。后于体制转换改革时解体。

第十二节　其他加工业

一、棉花、棉絮加工

新中国成立以前，县境白龙江河谷地带种植少量棉花。县城有几家棉花加工业加工皮棉。新中国成立以来。舟曲棉花种植业陆续停产。棉花轧花、弹花机弃置。改革开放以来，群众到供销社购买棉花，棉絮加工业升温。外地弹花、棉絮加工商落户舟曲，现有当地、外地6家棉花、棉絮加工业户。

二、幔帐、床用品加工

新中国成立前后，舟曲民间有少量制作简单的门窗挂帘、幔帐、床单、被套等用品制售商。改革开放后，城乡居民物质需求不断提高，加之现代商品住房装饰需要，外地窗帘、幔帐等床上用品制售商登陆舟曲市场，产品品种及花样繁多，档次有别，基本满足市场需求。现在县城此类产品制售经营户21家。乡镇亦有少数加工铺店。

三、奠祭品制作

主要分布在县城，有数家从事奠仪祭品兼墓碑镌刻商业工艺品制作。花圈纸货品增加到十几种，挽幛制作亦增多。

第四章　电力生产

1991年，全民所有制水电生产企业有锁儿头电站和插岗电站及乡级小型水电站。电力处于发供一体状态，且直发直供、一厂一价。年发电量2223万千瓦时。随着改革开放，吸引外资，县境水能资源全面开发，水能电力生产跃上历史高峰。至2006年底，全县水力发电量产量达到13125万千瓦时，比1991年增长4.9倍。年均增长30.7%。1991～2006年发电量66655万千瓦时，为促进舟曲社会经济快速发展、保障社会各行业生产生活用电及电器化发展做出巨大贡献，同时也为国家上缴大量利税。

1999年1月，根据（舟政发字第知〔1997〕09号）文件，成立舟曲县电力公司，属委托州电力工业局代管的企业单位，实行“一套班子、两块牌子”，行使政府管电职

能。负责电网基础设施建设和电网行业管理。2000年4月电力公司成立,办公地点租借县医药公司楼房,经费借贷。2001年1月1日正式运营。是年,全国电力体制改革处于破冰阶段,电力体制改革率先迈进实质性第一步。公司成立后,全面接管全县供电职能,改变只有发电单位没有供电单位的局面。实现城郊用电和县城用电同网同价,统一全县电力管理机构。对县城用电执行《三公开、四到户、五统一》制度,理顺全县农村电网资产关系和管理体制,取消一切不合理收费,规范供电营销管理模式和农村供电秩序,全县实行抄表到户,执行目录电价和农村分类综合电价,供电管理逐步得到规范,为社会发展和广大电力客户提供优质可靠电力服务。以市场为导向,以发电企业和电力客户需要为出发点,拓展服务范围,完善服务常态运行机制,提高服务效率和服务质量,采取措施,保证电能质量,提高供电的安全性和可靠性,力争政府放心,群众满意。

6年中,经营规模不断扩大,兼顾经济效益和社会效益,固定资产从零增加到7178.2万元,各项工作逐步走向规范化。

第一节 组织机构

2000年7月,县人民政府批准《舟曲县电力工业局关于机构编制及人员录用方案的报告》,根据县人民政府关于组建电力工业局有关问题的批复(舟政复〔2000〕06号)文件精神,为便于各项工作正常开展,对内部机构进行编制。县电力工业局和县电力公司设局长(经理)1名、副局长(副经理)2名,下设办公室、电力营销股、生产技术股、4个基层班组(供变电所)。编制定员80名。其中,局机关24名,城关供电所18名,憨班供电所15名,大川供电所10名,插岗供电所13名。局机关办公室集人秘、财务于一体,承担文秘、档案、财务、统计、物资管理、后勤服务等职能。电力营销股负责对基层班组管理、考核工作,承担供电、抄表、收费、调度、安全生产等职能;生产技术股负责电力工程规划设计和测量、预算、线路工程施工及线路运行维护等职能。基层班组负责农村电工管理和考核工作。

2004年,为加强企业管理,增强协调能力和执行能力,对公司原机构进行改革,建立职责明确、精干高效、运转协调的管理组织,设立6个职能部门,8个供电所。

2006年,甘南电力有限责任公司批准增设副经理1名、总工程师1名。领导班子由6人组成。

第二节　电源发展

20世纪60年代至70年代初，全国小水电发展经过探索，过渡到全面发展阶段。在国家一系列政策鼓舞推动和全县农村经济发展迫切需求下，采取国家、地方、集体联合办电方式，先后建成锁儿头电站（N=2×3200千瓦+1250千瓦）、插岗电站（N=500千瓦+630千瓦）、油房电站（N=250千瓦）、阳山电站（N=250千瓦）、博峪电站（N=125千瓦）。20世纪90年代中期，紧随农村电气化建设，建成驼骆坝电站（N=2×500千瓦）。随着全县经济发展，及招商引资力度加大，先后有大批外商赴舟曲县投资，兴办小水电站。至2006年底，已建成的水电站有18座，总装机容量14.61万千瓦。其中阳庄坝电站4000千瓦，古当电站800千瓦，丁字河口电站1500千瓦，瓜欧沟一级电站800千瓦，瓜欧沟二级电站1000千瓦，瓜欧沟三级电站1260千瓦，巴藏电站4.5万千瓦，虎家崖电站2.8万千瓦，两河口电站1.8万千瓦，立节（小）电站6000千瓦，溪藏电站1260千瓦，茶岗二级电站3750千瓦，缠坪坝电站3750千瓦，立族坝电站2400千瓦，大年二级电站1万千瓦，木耳电站6000千瓦，木头岭电站1000千瓦，茶坪电站800千瓦，茶坪一级电站2400千瓦，茶坪二级电站1430千瓦），铁坝（盖欧）电站1260千瓦，拉莫盖电站1890千瓦，天干四级电站1200千瓦。

续建的有立节（大）电站3.33万千瓦，喜儿沟电站6.6万千瓦，凉风壳电站5.1万千瓦，武都关（吾岱村）电站1.5万千瓦，沙川坝电站5.7万千瓦，南峪电站1.2万千瓦，博峪乡梯级开发电站4座，2.17万千瓦，总装机容量25.6万千瓦。另，锁头电站增容扩建5万千瓦。

第三节　农网改造

一、首期网改工程

1999年开工建设，总投资4641万元。

1. 新建、改造35千伏变电所4座，主变7台，总容量1.13万千伏安（憨班变电所改造主变1×1000千伏安；城关变电所新建2×3150千伏安；大川变电所新建2×1000千伏安；茶岗变电所新建2×1000千伏安）。

2. 新建、改造35千伏输电线路45.5千米（大川至茶岗新建35千伏供电线路36千米；城关至大川改造35千伏，线路15.5千米），共投资1670万元。

3. 10千伏以下项目工程共计投资2671万元；新建10千伏供电线路96.1千米，0.4千伏线路62.1千米，配电变压器64台；改造10千伏供电线路173.8千米，0.4千

伏线路164.3千米,配电变压器147台。

二、二期网改工程

总投资4895万元,2001年开工建设。

1. 两河口110千伏输变电工程。新建宕昌至两河口110千伏输电线路48千米,主变1台,容量20000千伏安,投资3200万元。

2. 新建池干变电所35千伏变电所1座,主变容量1×1600千伏安;新建、改造35千伏线电线路31千米(新建三角坪至池干变电所35千伏线路7千米;改造城关至憨班变电所35千伏线路2千米),投资670万元。

3. 10千伏以下项目工程共投资1025万元。新建10千伏供电线路47.04千米,0.4千伏线路28.98千米,配电变压器6台;改造10千伏供电线路69.39千米,0.4千伏线路41.42千米,配电变压器48台。2004年竣工。

三、三期网改工程

工程批复3项建设

1. 丁字河口110千伏输变电工程。两水110千伏变电所至丁字河口,110千伏输电线路长23千米,导线IGJ-240型、主变容量为2×4000千伏安。

2. 立节35千伏输变电工程,憨班35千伏变电所至立节35千伏供电线路长24千米,导线为LGJ-95型,主变容量为1000千伏安+2000千伏安,共投资301.33万元。

3. 批复城区电网改造项目资金320万元。2006年,县城三期电网改造,进入艰巨繁重施工阶段。至是年底前,已顺利完成。

农网改造工程实施后,舟曲县电网状况得到彻底改观,大量电力设备更新、改造,电网电压质量大幅提高,线损下降,供电可靠率提升。有电力基础设施保证,结合电力企业体制改革深化、电力行业标准落实、企业管理工作加强、电力优质服务开展,电压合格率、线损率、供电可靠率这三项衡量电网经济运行及管理状况指标得到加强,逐步趋于科学合理。2006年底,电网综合线损率大幅度下降,供电达到安全、可靠、优质的目标。

改造成效

1. 两河口110千伏输变电工程项目的实施,结束舟曲县无大网的历史,使全县独立电网和大电网相衔接,确保县域经济和社会整体发展所必需的电力能源。同时,带动和促进全县小水电资源开发步伐,为小水电电力外送提供先决条件,为实现水电强县的目标奠定基础。

2. 改善全县35千伏网架结构,使35千伏输变电工程由原来2座变电所,主变2

台，容量1630千伏安，输电线路38千米，增加到现在的5座，主变8台，容量12900千伏安，输电线路83.5千米。35千伏变电所设备得到更新、改造，二次线路全部采用微机保护的综合自动化系统，增强电网运行可靠性。

3.35千伏供电线路延伸，缩短10千伏供电半径。10千伏供电线路和0.4千伏配电线路新建、改造，以及节能型配电变压器使用，提高可靠性供电，电能质量改善，线损和供电成本降低，供电企业效益提高，农村电价降低，农民负担减轻，条件具备村实行抄表到户，实现城乡居民生活用电同网同价。

4.46个行政村已通电，群众告别照明靠油灯、磨面靠水磨的历史，加快原无电村的脱贫致富步伐。电视、广播等文化娱乐活动在农村得到普及，群众文化生活丰富活跃，为加快新农村建设步伐夯实电力基础。

第四节　生产与供应

2001～2004年，电力生产量基本均衡，2005～2006年，随着各小电站的建成投运，电力生产量剧增。居民、非居民、商业、农业生产用电量逐步上升。工业用电量从2003年后逐步下降，主要由于政策性停产整顿和企业改制，高耗能企业全部关停。2005～2006年富余电量由110千伏甘南大电网输出。

2001～2006年舟曲县电力生产与各业用电量统计

表10－1　　单位：万千瓦时

用电量 / 类别 / 年度生产量		居民	非居民	商业	非普工业	农业生产	农业排灌	工业	100千伏甘南电大输出网
2001	3650	371.88	48.96	32.27	2467.67	28.4	12.32	–	–
2002	3718	390.47	51.41	34.27	2458.98	29.93	12.94	–	–
2003	3196	480.92	61.89	16.50	1678.98	10.76	24.39	–	–
2004	3143	600.42	98.27	67.70	1628.12	27.56	75.33	26.17	–
2005	5081	773.33	75.83	55.72	927.46	32.47	24.66	160.53	2651
2006	8182	890.74	68.6	125.77	893.37	62.82	16.58	232.24	1940

第五节　电力经营

一、销售收入

2001年电力公司销售达342.2万元，2006年达2818.7万元，同比增长7.24%，

年均增长率144.74%。

二、固定资产

2001年达415.85万元,2006年增加到717.82万元,同比增长72.62%,其中2001年增幅34.89%。

三、售电量与供电可靠率

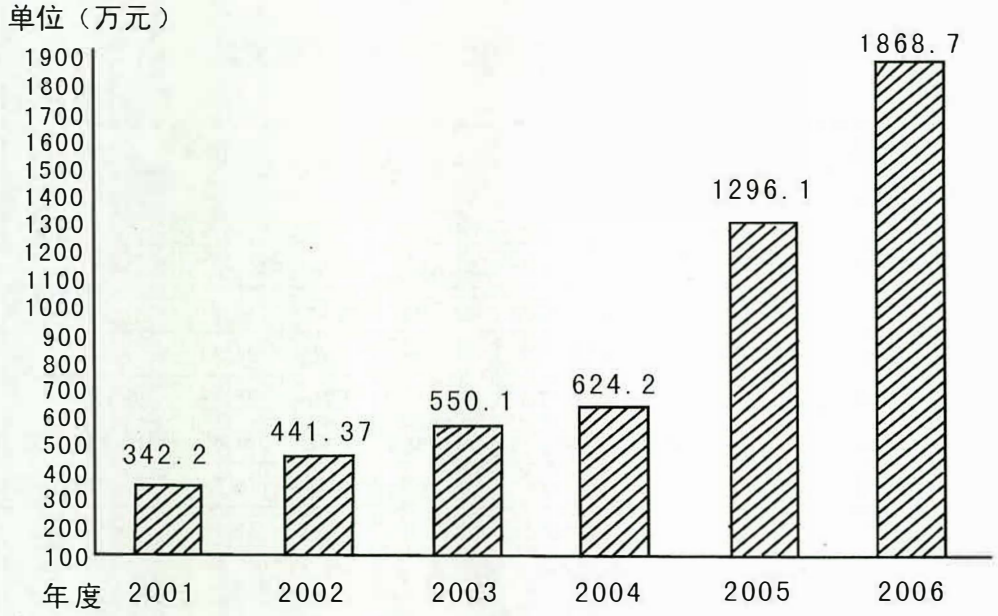
2001年售电量2945万千瓦时。是年起,逐年增长,2005年达5081万千瓦时。2006年,部分电站建成投产,售电量猛增到8182万千瓦时,比2001年、2005年分别增长69%、37.9%。

2001年供电可靠率为55%。2006年安全生产,安全供电保障已达到98.28%。

四、电压合格率与线损率

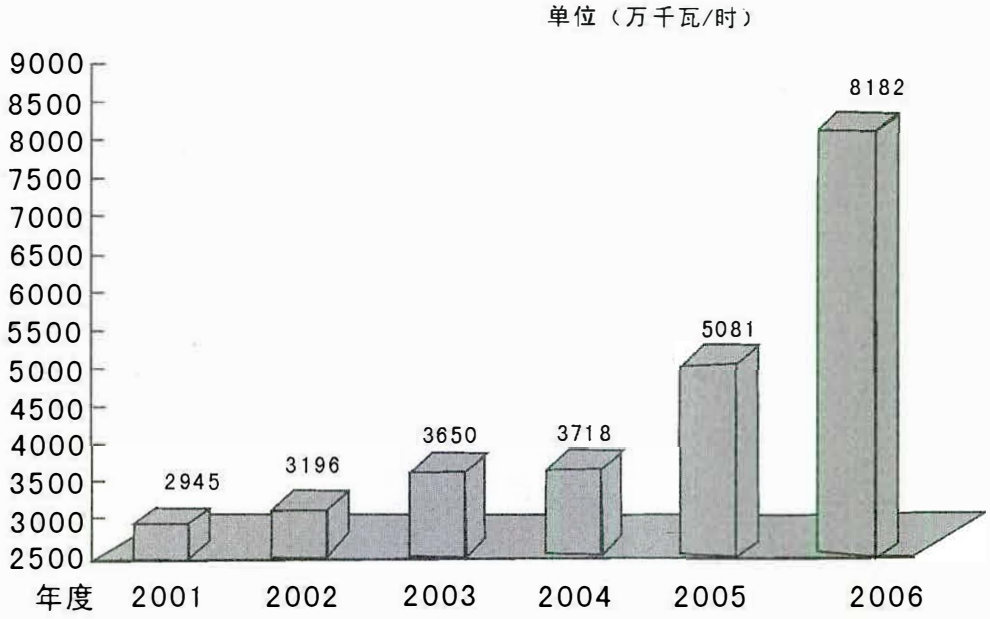
电压合格率由2001年的56%提升到2006年的92.58%。线损率由2001年41%下降到2006年的17.5%。

图10－1



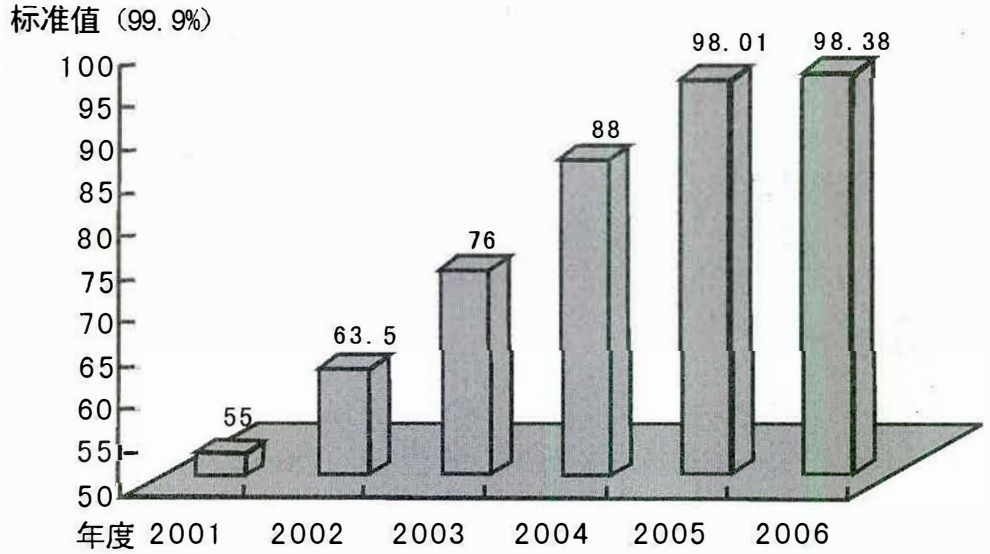
2001～2006年舟曲县电力公司销售收入

图 10－2



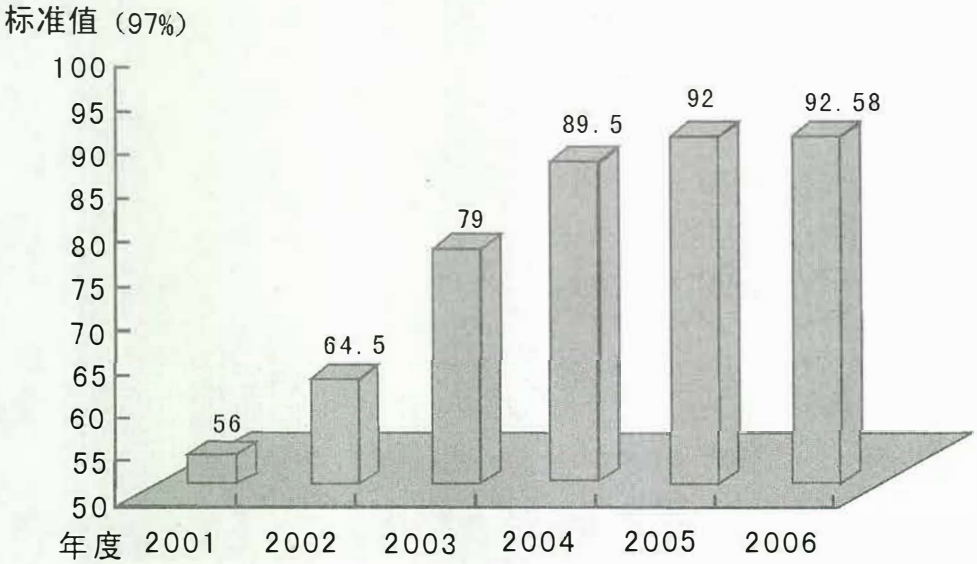
2001～2006 年舟曲县电力公司销售电量

图 10－3



2001～2006 年舟曲县电力公司供电可靠率

图 10－4



2001～2006 年舟曲县电力公司电压合格率

第五章 自来水生产与供应

第一节 生活用水

1990 年前，城区居民生活用水主要以泉水为主，以县城建局及舟曲林业局提供局部管道自来水为辅。其时，泉水资源基本能满足居民需要。后因城市公、私房屋的无序建设致本应珍惜、呵护的县城甘泉几乎被悉数填埋。

一、组织机构

为解决逐年增多的居民饮水困难和为生产经营提供用水便利，促进城区社会经济发展，1998 年 5 月 26 日正式成立舟曲县给排水公司，隶属县城建局，科级级别，事业性质，企业管理，是年 7 月 1 日始运作。2002 年，公司办公楼建于寺门嘴。下设三眼峪 800 立方米集水池 1 处、水家 500 立方米集水池 1 处、寺门嘴水泵站 1 处、水家水泵站 1 处、二郎山蓄水池 3 处，管线 10.2 千米，主要埋设在西街、北街和南街等中

心区。

二、蓄水资源

舟曲县是西北地区著名的泉城。泉水主要发源于城北翠峰群山林区。根据区内蓄水层岩性、补给条件和地貌特征，蓄水分为气象补给季节型潜水含水层和水文补给的稳定型潜水含水层。季节型泉水主要分布在城北三眼峪、水家。稳定型泉水主要分布在城区内南街、西街、西关以南的江岸平坦地段。城区泉水各项检验指标均符合国家生活饮用水卫生标准。根据1996年水文地质勘察结果，泉水总量为1597立方米/日，其中季节型泉水量6553立方米/日，稳定型泉水量9417立方米/日，相对于2.48平方千米的城区面积，泉水资源丰富。

三、管道建设

县城区供水管道网络始建于1989年，由于长年运行，严重老化，规模小，供水量少（2001年前，供水能力为2000立方米/日），不适应城区居民正常生活用水，并阻碍城区建设步伐。故多年数次立项筹资、改善城区基础设施，以改造扩建管道网络为突破口，加强管网维护，保障正常运行。1995年，投资158万元扩建三眼峪引水工程（是年9月动工，翌年9月建成）。2001年，投资200余万元建设上水工程水家泵站；2002年，按城区建设15年规划设计，总投资798.5万元实施包括寺门咀泵房改造、水家泵站建设以及管网扩建更新。工程建成，新增供水能力4000立方米/日，使县城区供水能力达到6000立方米/日，大幅提高供水泵站水源补给能力。既供应城区居民生活用水，又提升城郊农田灌溉能力，更为城北教场坝千亩粮田和盐土山、二郎山水土保持林提供可靠水源保证，缓解枯水期水源不足的矛盾，对地方经济发展和城市建设起到拉动效应。

2003年，完成供水闸阀井改造24座，新建1座，并对管网进行必要的系统连接。2005年，针对管网陈旧、紊乱情况，在总结以往工作经验基础上对瓦厂、清和巷、东街、寨子村、舟曲林业局等400多户供水管道进行更新改造，提高供水压力，新增受益2000多人，减少水资源渗漏浪费，提升供水服务水平。

与此同时，争取30万元资金，组织人力，定期不定期地维护供水系统设施，解决管网“堵”、“漏”、“坏”等问题。为保障供水畅通，采取有效防护措施，尽力避免人为事故发生。如遇地震、暴雨洪水等自然灾害毁损时，及时投入人力、物力抢修。2005年，抢修恢复被洪水冲毁DN200mm铸铁管道40米，DN350mm水泥管道350米，管道减压池2座，净水反滤池2座，拦沙坝24米，护坡墙370米。清理土石1000余立方米。最大限度地减少灾害引起的损失，为正常供水增强安全性。

第二节 供应与管理

一、供水管理

节约供水 为有效节水,在城区供水区域安装防盗阀和水表,做到管道严格密封,切实防堵网线渗漏,采取多种有效节水措施,减少和避免供水引起的损失和隐患。深入街户,宣传《中华人民共和国水法》、《国务院城市供水条例》、《甘肃省城市供水条例》、《甘南实施水法办法》。结合县城实际,制定《舟曲县城区供水管理办法》,经县政府通过批准分发给全县各个用户。同时,借助媒体,宣传报道,以期达到良好效果。

安全供水 指派专人24小时强化水库安全管理,做到人员到位,责任到位,严防意外事故发生。经常安排人力检查维护供水设施,主动查找缺陷和差错,寻找管网隐患,及时解决和处理各个环节问题,疏解各种矛盾,把供水中可能出现的问题解决在萌芽中,确保安全有效,正常供水。

农灌水量配置 三眼峪口水库承担城关镇7村80余公顷粮田灌溉和城郊133.3公顷的水土保持及荒山造林供水任务。用户多,面积广,耗水量大,灌溉方式落后,效率低下,纠纷频出。为确保城区居民生活饮用水和生产经营用水,以及供应农田灌溉,做到统筹兼顾,两不延误。按农田面积调配水量,对农灌采取时间挪移、利益协调、政策引导,制度约束等办法,缓解争水矛盾,提高供水效果,兼顾多方面用水需求和群众利益。

二、水源保护

根据城区月圆村沟水源地水质分析结果,虽然尚未受到污染,但水源地处环境较差,有污染因素存在。为保护水源地水质免受污染,保障城乡人民身体健康和经济社会发展,筹划建立水源保护区。

一级保护区为月圆沟水源地泉群截流点至上游40米,宽30米的范围,订立应遵守下列规定。(1)禁止设置与取水建筑无关的建筑;(2)禁止耕作,保持良好的卫生状态;(3)禁止堆放垃圾、肥料和其他有害废弃物;(4)禁止设立墓地。

二级保护区设在一级保护区上游地质第四纪洪淤冲积扇上,其作用是保证集水有足够的滞后时间,以防止病原菌以外其他污染。

1. 禁止建设化工、电镀、皮革、造纸、造浆、冶炼、放射性、印染、炼焦、炼油及其他有严重污染的企业。

2. 禁止设置城市垃圾、粪便和易溶、有毒废弃物堆放场和转运站。

3. 化工原料、矿物油类及有毒有害矿产品的堆放物所必须有防雨、防渗措施。

三、水压水价

水压　根据管网、水源、水量和地处建筑高度的具体计测实现水压值：城区管网供水压力和最大静水压均为88米；北门以北、砖瓦厂东北坡地的枝状管网供水压力为80米。

水价　自来水一律实行有偿服务。由于各地实情的差异和水资源及自来水生产成本不同，以及各地城镇供水政策的差别，各种因素集中表现的水价高低也不等。本县城区自来水价位根据山泉自来水生产成本及用户性质实行一直不变的水价：生活用水0.50元/立方米；建筑行业0.70元/立方米；餐饮业0.80元/立方米；农田灌溉5元/亩。比国家统一水价要低廉60%左右，十几年来用户受惠多多，社会效益和经济效益得到兼顾双赢。

第六章　建筑业

1955年，西固分县后，中共舟曲县委、县人民委员会等机关办公用房，人民会堂、学校、医院公共用房始由地方民间土木建筑工程师承建，房屋均为砖木或土木结构。其后，一些部门和企事业单位均由乡镇集体建筑企业及个体企业修建，经济实用，坚固耐用。改革开放后，机关、学校、乡镇部门及事业单位公用房的扩建、重建、改建、另建的砖混结构房屋由全民所有制企业舟曲县工程队及有实力的乡镇和个体建筑业者承揽建筑，为地方社会主义建筑事业作出贡献。但也有少数个体建筑业者缺乏专业的施工知识和管理水平，招标承建的一些建筑工程偷工减料，质量低劣，给国家造成巨大的经济损失。

第一节　工程建筑

一、企业管理

1992年前，舟曲县个体建筑业由县乡镇企业管理局统一管理、验资、审鉴。1992年后，由县计划委管理，县乡镇局只统计有关数据。2004年县属建安公司改制后，划

归县乡镇局管理,由于种种原因未能落实。

二、房屋建筑

2006年,舟曲县从事房屋建筑,安装及维修的企业以个体私营为主,共有52家,从业人员989名,年建筑房屋4045平方米,收入1819万元,年上交税52.6万元,利润120万元。

三、桥梁建筑

舟曲县较大型公路桥梁建筑由交通局路桥公司承建,小型的公路桥梁建设以个体承包建筑为主。

四、电站建造

1991年前,舟曲县电站建造以国家投资为主,较大规模的有锁儿头、插岗、阳山等电站。实施"工业强县"后,加大招商引资力度,大力开发"一江两河"水力资源,电站建造以私营企业投资开发为主。

五、其他建筑

在多年建筑实践中,舟曲县建筑业涌现几家具备高强度、优质量的民营建筑企业,主要从事安装、维修、设计、焊接钢架结构等。随着建筑业的发展呈现多样化,为失业者广开就业新门路作出新贡献。

六、企业简介

舟曲县国营建筑安装公司

全民所有制建筑企业,建立于1978年,原名"舟曲县工程队"。

1998年体改时更名为舟曲县建筑安装公司(简称建安公司)。公司主要承建县城机关、部门及乡镇土木工程公用房屋。1990年,职工99名,重型机械设备1台,机械总功率154千瓦。施工1.47万平方米。

1991年,企业职工76名,其中工人62名。施工房5679平方米,竣工279平方米,结算成本90万元,总产值按1990年不变价90万元,上缴税金149万元,利润总额33.5万元。固定资产原值17万元,机械总功率154千瓦。

2005年体制改革时,职工180名,其中技术人员20名。16年中,施工房屋总面积16.77万平方米,总资产4559万元,其中建筑4178.5万元。固定资产原值78万元,其中机械设备14台(总功率183千瓦)。利润总额33.5万元,上交税金149万

元。

是年后，民营和一些个体建筑企业以较强的建筑技术和先进的生产工具实力占领建筑市场，国营建安公司市场萎缩，无潜力持续发展，体改时企业解体，转民营。

舟曲县民营建筑企业

青峰建筑安装公司　私营建筑企业——青峰建筑安装公司（简称青峰公司），由乡村一家小企业稳健发展而跃居全县民营建筑业鳌头，实力较强的三级资质企业。2005 年由职工 260 名。其中工人 160 名，技术人员 68 名，固定资产 443.2 万元，有机械设备 37 台，总功率 3600 千瓦，2006 年，青峰公司施工房面积 12130 平方米，竣工 3310 平方米，结算收入 2200 万元，实现总产值 7700 万元，比 1996 年增长 18.3 倍。上缴税金 61 万元。

民营建安公司　2005 年由原国营建筑安装公司，在企业改制后转民营企业，其总产值数额不详。2006 年，私营建筑企业 2 家，投资者 3 人，注册资金 802 万元，有雇工 148 人。

舟曲县乡镇建筑企业

1990 年乡镇私有建筑企业有 16 家。其中乡办 3 家、个体 13 家，297 人，总收入 76 万元。

2006 年底，乡镇私有建筑业发展到 50 多家，增加值 451 万元。

第二节　管道安装及附属工程

一、管道安装

1991 年前，县内高层房屋建筑少。1991～1995 年全县国营、集体、个体建筑企业在建设公私房屋和机关职工住宅楼时，管道安装比较简单或无此设施。此后，随着商品房的兴建，管道安装日益重要，以早期铁管发展为新型建材 PVC 塑管为主。

二、附属工程

1991 年前，房屋建筑结构简单，所建附属工程卫生间、库房不全或无，多为自行搭建，极不方便。随着房屋建筑业发展和商品房的兴建，使其房屋结构合理，附属工程齐全，成为居民选购房屋的重要标准。

1996 年始，公用房、福利房始有排污管道安装。是年，据统计资料：县工程队承建的施工房不变价总产值 225 万元中，其中管道安装总产值 25 万元。1997 年职工福利房改革后，所有职工住宅商品房建设皆按图纸设计的卫生排污结构设置工程建

设。

2000年初,县属机关企事业职工住宅楼仅有县医院安装建设锅炉供暖管道。1996～2006年,县属国营建安公司、私有建筑企业青峰公司管道安装建设总产值1820万元。其中,建安公司568万元,青峰公司1820万元。

随着公私房屋建设中楼层卫生排污管道的安装,附属化污等工程随之配套建设。

第三节 装修业

一、新型装修

舟曲县商品房的始建,带来房屋新型装修业市场的发展。初期,为装修简单,个性不明,造价不高。1995年后,房屋装修逐渐呈现色彩鲜明,个性突出,装饰豪华,材质多样,造价不等。不仅城镇框架、砖混结构房屋装修,而且城郊和农村新建传统院舍砖木结构房屋也在装修。

二、装修队伍

舟曲县新型装修人员最初由浙江、江苏、四川等外地人经营为主。以后,装修队伍逐步壮大,依水平、业务素质分为高、中、低三大档次,并向农村发展。

县公、私房装修始兴于1997年房改后。随着城乡居民年收入的增加和生活水平的逐步提高,私家房屋装修档次不断提高,由于装修业产值利润可观,本地一些木工技师学到技术后,亦加入装修业。居民装修房屋投资一般占总体房屋价值的20%。

第十一卷
第三产业

第一章　交运 仓储 邮递

第一节　公路客货运输

20世纪90年代，为适应社会主义市场经济发展的需要，舟曲运管分局紧抓机遇，深化改革，强化管理，搞活运输市场，使全县道路运输业健康发展，为推动舟曲县经济社会发展提供有力地道路运输保障。

一、汽车客运

1990年，全县道路运输业户24户，其中道路旅客运输3户，客运车辆7辆，经营舟曲—迭部、舟曲—合作、舟曲—兰州、舟曲—武都4条客运班线。因车辆技术性能和道路状况差，所有班车隔日发一班车。遇到客流高峰时，旅客候车几天坐不上车，县内群众乘车出行极为不便。交通运输业发展滞后，制约全县经济社会的发展。

随着道路运输市场全面放开，国有、集体、个体道路交通运输涌起，改变国有运输企业独家经营的局面，舟曲县运输市场主体呈现多元化，运输行业面貌发生深刻变化。县运管分局把握机遇，从全县社会经济发展实际出发，客观分析当地交通基础设施建设现状和发展方向，引导有条件的驾驶员从事客运。至2006年，全县道路运输经营业80多户，比1991年增长4倍，其中道路旅客运输21户，班线客车达23辆。在开通舟曲至兰州、武都、合作、迭部、玛曲等跨区、跨县客运班线基础上，开通舟曲至曲瓦、巴藏、立节、憨班、坪定、东山、插岗、武坪、铁坝等多条县内班线。出租车从无到有，发展到75辆，基本满足广大群众乘车出行需要。同时，引导经营者组建甘南雪羚集团舟曲运输有限责任公司，整合运输资源，优化运输结构，增强发展后劲，建立规范有序的运输市场体系。

长途客运 舟曲县外出务工农村劳动力多,为搞好民工输运,增加舟曲至兰州、合作、玛曲等长途客运班线的车次,日均投入客车7辆,年运送旅客达6.2万人(次)。

公交客运 结合城区公共交通客运实际,会同有关部门,组建舟曲县白龙江公交公司,严格管理,提高服务质量。城区公共交通客运快速发展,方便城区居民出行。

出租车营运 舟曲县出租汽车客运近十年突飞猛进。2006年,出租车数量达75辆,出租车的发展,添补了县域公路路况较差的村镇不能通客车的空白,使全县通公路的村镇开通客车。根据客运市场供需状况,对出租车投放实行总量控制。同时,规范出租车经营行为,增加管理透明度。防止因车辆盲目增加而造成运输资源浪费和出租车经营者之间的矛盾与纠纷,使出租车服务质量不断提高。

农村客运市场 2000年以来,着力发展农村客运,引导和鼓励运输经营者"车头向下"(即开拓农村客运市场),启用微型客车承担农村客运任务,取缔违法载客车辆,统一票价,规范经营。组织企业开行拱坝河域等边远乡镇客运班车,使通公路的村镇全通客车,颇受农民群众欢迎。

二、汽车货运

汽车货物运输点多、面广、线长,为满足社会不同需求,鼓励发展机动灵活的小型零担快速货运和农产品运输。2006年,全县中小型货运车辆达130多辆,初步形成以县城为枢纽,重点乡镇为依托,联结城乡,辐射周边县市的运输网。

第二节 运输辅助业

一、公路养护机构

1972年5月成立甘南公路总段舟曲公路管理段。管养省道313线K0+000～K70+000路段,下设财务股、路政大队、综合办公室、后勤组、机械组及6个专业公路养护道班。现有在职职工55名。退休职工57名。在职职工大专以上文化程度25名,科级领导4名。固定资产500多万元。有大型沥青拌和机、摊铺机、装载机、压路机等筑路机械。经努力工作,曾荣获县、州文明单位称号;县、州青年文明号;省公路局一星级行业文明单位和省局行业执法文明单位。

二、省道维护

1991 年，舟曲唯有县城 2 千米水泥路面，省道 313 线两河口至黑水沟均为四级公路沙砾路面。1997 年修筑两河口至舟曲县城 4 千米油路，实现舟曲无油路“零”突破。

1991 年 6 月，省道 313 线 6 千米 +650 米 ~8 千米 +719 米处南峪发生大量深层滑坡，滑体堵截白龙江断流，回水蔓溢成灾，淹没公路、桥梁、乡政府、医院、商店及南峪半个村庄。灾害发生，使全县交通运输陷于瘫痪，抢险救灾工作遇到许多障碍。

为恢复交通，及时拉运抢险救灾物资，7 月份抢修长为 2.16 千米便道。便道坡陡、弯急、路窄，大吨位车辆多、车流量大，车辆通行能力不能满足人民对交通安全、便捷的要求，亦制约着舟曲经济的发展。

1999 ~2000 年，铺筑国扶贫困县连接国道工程两河口至县城铺筑 10 千米油路，4 座大型渡槽，总投资 700 多万元。

2001 ~2003 年，修建舟曲县城至黑水沟 55 千米油路，设计重丘三级公路，总投资 5000 多万元。

三、公路养护

1993 年，有 6 个道班专职搞公路小修保养工作。对小修保养、水毁抢修等费用切块下达各道班包干使用，段与道班签订经济责任书，并对单位的管理办法亦做相应修改和补充完善。由于计划管理体制改革，调动基层职工的积极性和主动性。

按照省交通厅公路局《加强小修保养作业计划管理的意见》，指导性作业计划用 30% ~50% 工日保持路况正常维修养护，指令性作业计划用 50% ~70% 工日结合公路病害改善、提高路况。计划由公路编制、总段审批下达，月底由公路段收方丈量考核完成工程量。个人承包路段，好路率指标亦可用计划分值逐月增加代替。1995 年在全县各路段推行。

推行和完善公路养护经济责任制，由点到面，逐步发展。至 2000 年，全段推行责任人通过签订承包目标合同书，实行合同管理和任期目标管理制度，在公路养护系统内实行简政放权、费用切块、预算包干、节约留用、超支不补，扩大基层自主权，增强自我完善、自我发展能力；实行工程量、质量、成本、工期、安全生产指标为考核内容的经济承包和联产联质，定额工资含量包干以及资金、补贴等与工资相连一起浮动，按照承包指标考核得分付酬办法。此外，每年开展“文明路”、“优等路”、“好路率”等多种形式的劳动竞赛。

2003 年后，班组承包，集体分组作业。公路养护管理工作步入正轨，公路质量逐

年提高。2005 年,省道 313 线公路 0K～70K 好路率达到 78.8%,比 1990 年增长 7.6%。

四、水毁抢修

舟曲公路"先天不足",地形、地质复杂。所处地理河流比降较陡,水土流失严重。由于公路抗灾能力低,技术状况差,每年春季翻浆,紧接着是雨季水毁。每年 5 月至 9 月底,公路水患,四处告急。省公路总段、公路段均设立水毁防汛抢修组织,昼夜轮流值班,采取应急措施,抢修水毁。

每年夏季,在水毁季节到达之前的 4 月份,舟曲公路段组织人员对水毁易发路段进行全面调查,确定预备方案。凡是道班和公路段能完成的,均作为指令性计划,限汛期前完成。公路段和道班完成有困难的,由总段给予经费补助进行修复。提高公路抗灾能力,减轻水毁损失。汛期,舟曲段成立防汛领导小组,坚持汛期值班制度,组织抢修队伍,储备充足的防汛器材,准备运输车辆和各种抢修机械,减少阻车时间。

五、路政管理

路政管理是养护管理公路的重要组成部分,其主要职责是维护路权,保护路产,确保公路不受毁坏,畅通安全。管理范围含公路路基、路面、桥涵、防护设施、标志号牌、行道树和公路两边用地等。在执行《中华人民共和国公路法》、《甘肃省公路路政管理条例》、《甘肃省公路管理条例实施细则》、《甘肃省公路路政管理实施办法》、《甘肃省关于公路占用、损毁、赔偿费标准》、《甘肃省关于公路路政管理工作职责范围》。同时,成立路政办公室,实行统一领导,分级管理,分工负责,广泛宣传,清查路产路权,建立档案资料。对历年违章建筑进行强制性拆除,从而使县省道公路路政管理工作实现"三个转变",即由"人治"转变为"法治"。以管理路障为主,转变为保护路产路权为主。以间歇性管理转变为专职常年管理。

对于擅自侵占、毁坏公路、桥涵、标志和砍伐行道树及影响行车安全等行为,坚决制止,查明原因,追究责任,批评教育,赔偿损失。情节严重者,报公安机关严肃处理。农村实行经济承包责任制后,沿线农民随意在公路上打场晒粮,乱堆杂物,摆摊设点,挖沟引水浇田,路边建筑房屋,占用公路两边用地,影响行车安全。舟曲公路管理段路政管理人员坚持每周"五五"巡查制度,宣传公路法,教育群众遵守法律,爱路护路。

检查违章与现场处理和保护路产与消除违章并举,路政管理人员与交通警察和当地派出所、乡政府、村委会及各部门人员相配合办法处理路政案件。同时,路政管理人员提高自身执法素质,文明执法,按程序执法,重点加强路政管理人员的行政诉

讼能力，使一批侵权占产的大案要案得到及时受理，路产路权得到维护。

第三节　仓储服务

一、仓储设施

1991 年 1 月，县内 13 个基层粮食企业，仓库总容量 9050 吨。1991 年 6 月 14 日，南峪发生滑坡，堵塞白龙江河道，冲毁公路，大川至舟曲县城交通中断，境内 5 个粮站粮食调进受阻。省粮食局批准，扩建粮站仓库。1993 年 4 月，经省粮食局批准，拨款 32 万元，征用土地 0.55 公顷，扩建粮站仓库 2 幢。1995 年 2 月，拆旧重建城关粮站。2006 年 4 月，因省道 313 线公路建设需要，城关粮站、购销经营部仓库设施拆除。

二、粮油储备

1993 年 4 月 1 日，粮食销售价格放开，巴藏粮站、城关粮站、峰迭粮站、大川粮站、弓子石粮站、三角坪粮站、八楞粮站、拱坝粮站、插岗粮站、铁坝粮站、博峪粮站国家平价粮食周转库存和定购粮，转为省级储备粮，转账价为每千克 0.66 元，经营单位代省储存，粮权归省政府，储备费用补贴标准为每千克 0.16 元，轮换补贴每千克 0.02 元。后，粮站经几次增减。2003 年元月，县域某地粮站被省粮食局确定为省储粮承储单位，并授牌。

三、粮库救护

1994 年 8 月 8 日下午 5 时，暴风雨袭击大川粮站，4 间仓库屋顶被暴风掀翻，刮走 40 平方米屋面，库内进水达 21 厘米，200 吨专项储备粮食被浸湿。后院 7 间仓库被暴风卷动屋顶瓦片，部分刮走，造成大面积漏雨，430 吨专储小麦，部分淋湿。是日，县粮食局全体职工赶赴现场，会同粮站职工抢救。县人民政府接报后，主管领导步行 17 千米，亲自指挥抢险救灾。是日晚，两幢仓库积水全部清出，翌日整晒水湿小麦。据统计，该次灾害共造成库房损失 9 万元，粮食损耗损失 3 吨。经省、州、县多方支援，历时 30 天仓库维修完备，每片瓦用螺丝固定，沿公路 4 间库房修建挡风墙。

第四节 邮政服务

一、机构组织

1998年9月18日,舟曲县邮电局分营,成立舟曲县邮政局及舟曲县电信公司。初,邮政局机构设储蓄班、综合营业班、邮运班及综合办公室及财务室。全局干部和业务人员48名,其中初中以上文化程度的41名(高中、中专18名,大专1名。助理工程师1名,助理经济师1名,技术员4名)。各种机动车4辆。

2000年1月,局内成立市场营销部,成员2名。

二、邮政分支机构

邮政局析离初期,设邮政分支机构13处:立节邮电支局、憨班邮电代办所、峰迭邮电所、大川邮电所、三角坪邮电代办所、弓子石邮电代办所、角儿桥邮电所、拱坝邮电代办所、铁坝邮电所、博峪邮电代办所、大草坡邮电代办所、两河口邮件转运站、大年邮件转运站。1999年10月,撤销博峪邮电代办所及大草坡邮电代办所。2003年1月,全县邮政分支机构实行委代办,设邮政代办所9处,邮件转运站2处,乡邮投递人员9名。邮政代办所服务人口约91000余人,服务近900平方千米,主要经营函件、包裹、报刊等业务。

2006年舟曲县邮政局服务重点监督项目情况

表11-1

序号	项目	监督项目	查检结果
1	邮政服务设施	营业网点设置是否符合标准	符合标准
2		信箱信筒设置是否符合标准	符合标准
3		网点平增设、撤并情况	无
4	邮政营业服务	营业时间是否符合标准	符合标准
5		是否向社会公布	是
6		是否按规定时间对外服务	是
7		开办业务种类是否符合标准	符合标准
8		信箱信筒开取频次是否符合标准	符合标准
9		开取时间是否对外公布	是
10		是否按对外公布时间开取	是

续表 11－1

序号	项目	监督项目	查检结果
11	邮政服务设施	邮件投递深度是否符合标准	符合标准
12		投递频次是否符合标准	符合标准
13	邮件安全、查询和补偿	邮件安全	安全
14		邮件查询、补偿是否符合标准	符合标准
15	邮政资费	是否存在强迫用户使用高资费业务	否
16		是否存在乱收费现象	否

2003 年，乡邮投递人员身份均改代办人员，肩负全县各乡邮件、报刊投递工作，长年累月翻山越岭、走村串户，各类邮件年投递 10 万件以上，各类报刊年投递 9 万份以上，为舟曲县邮政事业发展做出巨大贡献。

三、邮政业务

1998 年 10 月，邮政局分立时，主要开办函件、包裹、汇款、报刊、机要、集邮、特快、邮政储蓄以及代办类业务。2004 年，响应国家“服务三农”号召，始办农资经销业务，面向农村进行农产品及酒水、便民小商品配送。2005 年 10 月，实施卫通电话“村村通”工程，为全县 60 个行政村安装开通卫星通信电话 120 部。2003～2006 年邮政业务函件、包件、特快专递、报刊、物流等收入呈上升趋势。

2003、2004、2006 年舟曲县邮政局主要业务收入比较

表 11－2　　单位：万元

年度 / 项目	2003	2004	2006
全局业务收入完成	78.01	78	85.04
其中：函件	2.32	2.65	3.07
包件	1.51	1.35	2.11
汇兑	3.47	2.69	1.88
特快专递	0.98	1.47	2.35
机要	0.25	0.25	0.14

续表 11－2 单位:万元

项目 \ 年度	2003	2004	2006
报刊	8.68	6.73	10.7
储蓄	49.72	58.27	52.31
集邮	0.53	0.04	0.11
物流	0.27	0	2.16
代办	1.13	0	0.02
其他收入	6.47	2.25	8.01
各邮政所业务收入	2.68	2.3	2.18

第二章 信息 传输

第一节 电信传输

一、电话电报

20 世纪 90 年代,舟曲县电信事业迅速发展,电报业务量呈逐年下降趋势,进入 21 世纪,电报业务量进一步萎缩。2006 年时,电报业务由传真替代。

二、传输网络

长途传输网 1993 年,开通 12 路载波电路。1994 年 2 月,舟曲至合作长途电路增至 7 条,来话 4 条,去话 3 条。1996 年,合作—临潭—卓尼—岷县—宕昌—舟曲光纤传输网络建成投产,舟曲至合作长途电路增至 12 条,来去话路各 6 条。传输网络建成,为舟曲农话大发展奠定基础。

市话网络 20 世纪 90 年代后期通信大发展,市话网络扩容、新建,网络覆盖面积不断扩大。1994～2002 年 8 年间,陆续对市话电缆进行扩容。截至 2002 年底,架

空电缆1.819千米，埋设地下电缆1.452千米。1998年，市话管道建成投产，主干电缆进入管道，有效改变架空电缆线多且杂乱状况。移动分营后，竞争加剧，固定电话进入发展缓慢期，市话网络建设逐年呈减少趋势。

农村电话网络　1996年，途径舟曲至和迭部二级光缆架设完工，县域大部乡镇实现传输光纤化。翌年，架设舟曲至大年光缆传输网络。移动分营后，农话网络建设进入大发展时期，先后建成大部乡镇及行政村和重点自然村的农话网络，缓解农村信息通信迫切需求。2006年初，开通果耶、坪定、曲告纳乡等地“村通”基站。是年底，已建成覆盖全县各乡镇和行政村的通信网络。

三、电话交换网

1993年底，县局2000门HJ09D纵横制长市合一交换机开通运行，实现交换自动化，结束长期磁石电话交换的历史，跨入自动交换时代。1996年，立节开通HJD04型程控交换机，憨班、大川、峰迭等乡开通集线器自动交换机。是年，县局开通2000门S1240程控电话交换机，原纵横制交换机停用，电话交换实现程控化。1999年后，交换网建设进入高潮，先后建成大峪、巴藏、立节、憨班、峰迭、坪定、弓子石、大川、两河口、三角坪、茶岗、拱坝、大年、铁坝、博峪等交换点，基本解决舟曲大部分乡（镇）及重点行政村党政机关及人民群众通信难问题。至2006年底，已建成电话交换点18处。

四、无线市话网

2000年6月，根据省、州公司部署，县城无线市话网络建成投产，无线市话以其资费低廉、绿色环保等特点风靡全县，迅猛发展。2004年，大川、憨班、峰迭等无线市话网络建成投产。翌年后，先后建成巴藏、立节、坪定、弓子石、铁坝、茶岗、大年等地无线市话网络。

五、数据交换网

1997年底，分组交换（CHINAPAC）、数字数据交换网（CHINADDN）设备开通运营，迈开舟曲数据通信发展史上第一步。翌年，通过调制解调器连接窄带拨号个人数据通信开通，实现真正意义上的个人数据通信。由于上网速度慢，资费高等诸多缺点，导致应用不便，发展缓慢。“非对称数字用户环路”（ADSL）技术的出现，解决窄带网速慢、带宽低等缺点。2003年，ADSL数据交换设备在县城开通运营，足不出户，掌握天下事成为现实。至2006年底，先后在18处已建成的交换点上开通ADSL宽带设备。

服务功能　服务逐步提升，能力大幅提高。为给全县客户提供差异化、个性化、

亲情化优质服务,在扩大服务网点同时,各服务厅配置擦鞋器、健康秤、雨伞、手机美容、免费充电等延伸服务,树立良好企业形象。

效益双赢 客户规模不断扩大,手机进入寻常百姓家。随着网络覆盖扩大、移动资费逐步走底,城乡居民生活水平提高,千家万户百姓人家,成为手机消费主力军,2006 年底,目前全县移动客户有 13000 余户。

运营收入逐年提高,企业综合实力增强。近几年累计上缴利税 150 万元左右,2006 年完成业务总量 400 余万元。

企业责任 爱心奉献,履行企业社会责任。在企业健康发展的同时,公司全体员工致力构建优秀责任企业,不忘回报社会。2000～2006 年,为全县救灾济困开展爱心活动,累计捐款 3 万余元。

第二节 广电传输

一、广播电视广告

舟曲县企业稀少。进入 21 世纪以来,广告仅限于有线电视台,广告内容限于县级单位宣传活动涉及的《通告》标语,个体户开张,偶尔加之邻近县医药诊疗一类,年收入多年来徘徊在 2 万元～3 万元之间。

二、电视节目传输

舟曲电视节目传输服务工作,继 1986 年建成隍庙山卫星地面接收站后,陆续在各乡普遍建起电视差转台,各乡群众收看电视节目以无线发射为主。

随着经济和广电事业的发展,1994 年 5～6 月县广电局完成《城区有线电视网总体规划》和《技术方案》编制工作。是年 8 月,在城区和城郊始架设电视网主干线路。9 月入户安装,是年发展有线电视用户 900 余户。至 2006 年底,有线电视用户达到 3000 余户,覆盖率不足 10%,传输中央、各省、甘南及自办台节目 38 个。

第三章 商贸 供销

舟曲始有历史商务活动,上溯新石器时代。以曲瓦乡岭儿坝,南峪乡马各坪古文化遗址出土的彩陶上刻画符号“×”、“#”,及城关镇北山坪文化遗址遗存大量原始货

币“真贝”析，上古时期，生存在这里的原始先民已利用有刻画记号的陶器以物易物。中原民族携“真贝”原始货币进入羌中地区（包括今舟曲）购买石器、玉器、陶器或盐土，商贸活动始兴。

白龙江干流古道畅通，今县域物流兴盛，“茶马市易”经久不衰。

新中国成立后，国家始建国营商业，扶植发展供销合作业，对私营商业进行社会主义改造，公私商业和集体商业过渡到国营商业和供销合作商业。1991 年，商业经营体制逐步发展成有国营商业、供销社、联营商业、集体商业、个体商业和集贸市场六种经济成分。

党的十四大确立中国社会主义市场经济体制改革目标，并在改革开放、国民经济持续快速稳定发展过程中，实施扩大内需方针，经济结构进行战略调整，克服世界经济低速的不利影响。舟曲县在坚持可持续发展战略的同时，致力探索适合舟曲发展的社会主义市场经济体制改革，大力提升科技传统产业，信息产业和水利、交通、通信环保等现代服务业的加速发展。

改革开放使舟曲社会主义市场经济体制初步建立。国有商业企业体制顺利改革。个体、私营等非公有制服务经济迅速发展，市场体系建设全面开展，金融流通、住房制度深化。商品和服务贸易资本流动显著扩大，人民日用消费水平显著提高。

1990 年，为加快商业系统全民所有制批发零售贸易业，由计划经济向社会主义市场体制经济过渡的进程，全面推行经理承包经营责任制，实行法人承包经营。1998 年，加快商业企业跨入社会主义市场经济，把企业推向市场，对商业企业在法人承包经营基础上进行职员（含经理及行政人员）参股投资改革，推行有限责任公司制。原有舟曲县民贸、食品、医药、煤炭、物资等公司改制为前冠县名的民贸责任公司，药品、药材有限责任公司、煤炭有限责任公司、旭日升物资有限责任公司、盐业有限责任公司，糖酒副食公司析离为糖酒公司、盐业公司、烟草公司。粮食局成立粮油公司，服务公司租赁承包。

改革后，国营商贸业经营前景仍不切合舟曲实际，市场经济效益不显著，甚至萎缩。主因：一是国营商业经营基础难以脱离传统经营方式；二是县内私有商业贸易兴旺发达，直接冲击国营贸易市场；三是外地商贸业频频抢占舟曲市场，当地批、零贸易业趋于“无地自容”；四是城乡居民日益增长的物质、文化消费需求，已形成贸易市场零售业的主要客体。2003 ~ 2005 年，国营贸易业体制产权转换改革时，依企业实际，实行解体、整体出售、破产和股份制改革。

石油成品油作为危化品，严格按照国家标准进行运输和存储。中国石油甘肃甘南销售分公司舟迭销售片区销售的成品油由中国石油甘肃销售公司供应，由中国石油甘肃甘南销售分公司统一调配。油价执行国家统一定价。

第一节 购销经营

商品购销经营从计划购销经济逐步过渡到社会主义市场经济购销经营体系的建立,最终形成物流市场,市场放开放活。

一、商品购进

1991 年,舟曲县在商贸过渡时期,商品购进总额 2436.7 万元,其中纯购进 300.9 万元(农副产品 148.5 万元、工业品 151.9 万元)。县商业局所属商业企业购进 2135.76 万元。1997 年,商品购进总额 2202.5 万元,比 1991 年降低 10.6%。由于集体和个体商业大量逐步登陆商品购进销售市场,直接冲击国营商业商品购进。是年,国营商业购进下滑到 1902.3 万元,比 1991 年降低 12.3%。1998 年起,除供销部门按国家保护政策计划购进生产、生活物资外,商业系统已无商品购进统计资料。

二、商品销售

1991 年,全县商品销售(含供销社)总额 2611.1 万元,其中批发 1621.5 万元,零售 989.6 万元。1997 年,商品批发、零售大幅下降。1998 年,零售始超批发。2002 年,商品批发降至 664 万元,比 1991 年降低 144%,而商品零售同比增长 16.3%。2003～2005 年商业系统国营商业体制改革,集体民营商业占领市场。2005 年,商品销售总额达到9188 万元,比 1991 年增长 2.5 倍,批发、零售额分别为 3660 万元、5528 万元,同比分别增长 125.7%,458.6%。

2006 年,商品销售总额 8913 万元,比 2005 年略降,其中批发比 2005 年下降 58%,而商品零售同比增长 19.36%。

1991～2006年舟曲县商业商品流转统计

表11－3　　单位：万元

指标 / 数量 / 年份	商品购进								社会消费品零售														
		纯购进					其中			按行业销售					经济类型			商品用途		分地区		分品类	
	总额	合计	农副产品	工业品	商业购进	总额	批发	零售	总额	商业	住宿餐饮	制造	农对非	其他	全民	集体	个体	居民消费	农民生产资料	市、县	县以下	消费零售	农产资料
1991	2436.7	300.9	148.5	151.9	2135.76	2611.1	1621.5	989.6	2101	1842	38	171	66	2	1167	613	321	1886	215	1091	795	1886	215
1992	3135.9	390.8	192.4	197.9	2745.1	3213.4	2135.4	1078.12	2769	2470	34	171	91	3	1714	597	458	2511	258	1328	1183	2511	158
1993	2893	469.3	229.2	240.1	2423.9	3447.2	2160.5	1286.7	3206	2718	37	188	263	-	1945	624	637	-	-	1786	1060	-	-
1994	3751.7	865	223.4	-	2886.7	3509.8	1744.9	1764.9	3145.9	2464.9	42	218	391	30	1474	500	1172	-	-	1817.7	1328.2	-	-
1995	3176	200	114	-	2976	3998	1620	2378	3571	2378	37	380	649	127	2063	498	1010	-	-	1851	1720	-	-
1996	3165	437	227.8	-	2728	3528	1570	1957.9	3813	2573	68	273	801	-	1795	500	1518	2256	-	2245	1568	-	-
1997	2202.5	300.2	48	-	1902.3	2765.4	1370.4	1395	3177	1875	356	294	408	244	1260	346	1571	-	-	2041	1136	3177	-
1998	-	-	-	-	-	977.4	977.4	983.9	3395	1947	286	301	792	61	1069	365	1961	-	-	2151	1244	3395	-
1999	-	-	-	-	-	765.5	765.5	1065.9	3623	2088	311	345	823	65	1029	286	2317	-	-	2394	1238	3632	-
2000	-	-	-	-	-	859.4	859.4	904.1	3958	2334	342	378	817	87	912	220	2826	-	-	2630	1328	-	-
2001	-	-	-	-	-	762	762	1098.4	4352	2571	400	423	827	131	961	305	3086	-	-	2916	1436	-	-
2002	-	-	-	-	-	664	664	1151.6	4750	2843	487	434	918	68	1040	537	3173	-	-	3204	1546	-	-
2003	-	-	-	-	-	1023.5	1023.5	1446	5222	3167	549	444	1013	49	1103	600	3519	-	-	3511	1711	-	-
2004	-	-	-	-	-	3242.8	3242.8	1296	5750	3506	640	460	1100	44	1195	655	3900	-	-	3880	1870	-	-
2005	-	-	-	-	-	3660	3660	5528	6430	5228	759	-	-	143	-	-	-	-	-	4440	1990	-	-
2006	-	-	-	-	-	2315	2315	6598	7409	6598	811	-	-	143	-	-	-	-	-	5261	2148	-	-

注：①社会商品零售“商业”，指商业批发零售贸易；②社会商品零售“个体”包括其他类型。“农对非”指农业生产者，2005～2006年“制造”、“农对非”数包含在“其他”数内。

第二节 餐饮住宿

一、舟曲县饮食服务公司

1974年成立舟曲饮食服务公司,为全民所有企业。1990年,公司设旅社、食堂、照相各1处,理发店2处,商业门市3处,有资金4.5万元,固定资产16万元。是年营业收入4.6万元,亏损3.5万元。

1991～1996年,公司由计划经济向社会主义市场经济过渡时期。随着县内外个体私营服务市场和零售贸易业逐年扩大,直接冲击国营饮食服务市场,饮食服务商品经营管理不当,服务门点门市营业各自为政,自行其是,向公司少缴或不交管理费。公司总体经营严重下滑,至1996年底亏损25万元。银行贷款18万元,借款5万元。

1997年4月,公司领导易人。在职职工24名,退休人员13名。公司经营面积1420平方米,企业总资产105.55万元,流动资产28.56万元,固定资产76.99万元,负债总额30.04万元,服务及批零门点8处。是年,公司经营额减亏至23.89万元,处于设施简陋陈旧、资金严重短缺、负担沉重的困境。

为摆脱企业困境,谋求公司发展,1998年,公司在1994年被县体改委确定为"国有民营"试点企业。在试点基础上实行服务和批零经营网点承包租赁经营改革,自主经营,自负盈亏。按月足额向上缴各项费用,经营商业批零、理发、照相和停车、住宿。是年始,以市场为依托,信息为导向,立足企业实际,探索、创新经营新方法,规范、提高企业动态科学管理,加大纵向经营发展,改善、提高服务方式,加速市场经济发展,企业经营效益显著提高。是年底,企业营业收入上升到12.2万元,实现利润0.6万元,分别比1997年增长22%和20%,营业收入比计划任务增长22%。

2004年,企业产权体制改革,资产总计99.16万元,比1998年增加12.26万元,流动资产14.16万元(货币资金4.87万元),存货4.35万元。盈利1.44万元,减亏至22.45万元,亏损额比1996年底减少11.36%。固定资产85万元,比1998年初15.18万元增加69.83万元,国有净资产保质增值较好。累计上缴利税21万元,上缴"两金"(养老金、失业金)7.18万元。体改时资产总量少,潜力不大,负债小而整体出售。

二、县人民政府招待所

20世纪90年代,除舟曲县饮食服务公司属"正大宾馆"外,另有县人民政府招待所、舟曲林业局招待所、九二三招待所、舟曲县粮贸公司招待所。其中,县人民政府招

待所扩建一幢投资46万元，占地650平方米的4层宾馆式招待所，设标准间和普通间以及接待上级领导干部套间，兼餐饮。从此县人民政府招待所具备接待上百宾客就餐、宿的条件，并对外开放。2006年因拆迁而撤营。其外，舟曲林业局招待所亦有接待餐饮兼住宿业务。

三、私有住宿餐饮服务业

宾馆　餐饮　改革开放后，县城镇居民人口集中地人流、车流、物流逐增。随着居民经济收入逐年增加和生活水平提高，需求中、高档消费随之增加。1991年以来，本外地私有饮食服务商人以各自特色来占据县城镇餐饮市场，争夺住宿业市场份额。餐饮、住宿门店“遍地开花”。2006年，全县有私营饮食、服务企业42家。其中，城区内能容纳50人以上的餐饮、就宿服务私有企业有白龙江宾馆、华瑞宾馆、青峰宾馆、华瑞山庄、沙滩森林公园宾馆等。

接待就宿有翼龙宾馆、小江南招待所、福兴宾馆、白龙江招待所、兴华招待所、舒梦缘招待所、东升宾馆等。

酒家有福津饭庄、天府大酒楼、小四川酒家、汉中王酒楼、龙鑫大酒楼、鑫苑私房菜楼、舟林局酒家、四海酒家、川遂酒家、云峰园酒楼、雪域酒家、锦屏农家乐酒楼、天籁茶楼等，主营中餐、火锅。

旅馆　快餐馆　城市个体旅馆、餐店、快餐饭馆拥有50余家。饼铺、小吃摊星罗棋布。

烧、烤、炸、煎特味夜市小吃分布南门和西城菜市场，食客络绎不绝。

2006年底，全县各类住宿、餐饮业零售总额811万元，比上年增长6.9%，比1991年的44.3万元（含全民所有制企业）增长17.3倍，年均增速108%。2000后，零售额剧增。

第三节　消费零售

随着市场经济逐渐繁荣及人民群众物质和文化生活需求日益增长，社会消费商品零售额逐年递升。1991年，社会消费商品销售额2101万元。2006年，达到7409万元，净增长252.6%。其中县城零售4599万元，县以下零售2810万元。

一、地区零售

1991年，县消费品零售额1091万元，县以下销售795万元。2006年，县及县以下零售分别为4599万元、2148万元，分别增长321.5%、170.2%，县及县以下年均分

别增长20.1%、10.64%。16年间,城市居民商品消费增高,是因收入增长较快。相比而言,农村农民因收入增长缓慢,消费商品消费量较低。城乡居民物质生活需求差别较大。

二、行业零售

1991年,商业消费商品零售额1842万元,占总额87.7%。餐饮(住宿)、制造、农对非农及其他行业零售分别占1.8%、8.14%、3.14%、0.1%。2006年,商业零售额达到6598万元,同比增长258%。餐饮及其他行业同比增长20倍、70倍。2005年,制造业改制后无零售额。农对非农业无资料。

三、特色经营

市场经济逐步繁荣,传统的"综合经营"形式缺乏特色,过于冗杂。新、奇、特等时髦种类商品设立专卖专营经销门点,满足消费群体个性选择,丰富商品经营形式及市场经济内涵。

四、零售经济

2004年,全民所有制、集体、个体贸易零售经济消费品零售分别比1991年增长2.4%、6.85%、11.2倍。个体零售额独占鳌头。2005～2006年因商业体制改革,无数据。

第四节 物资经营

舟曲县物资调拨购进、仓储、供应,主要由县物资公司经营。经营商品有钢材、木材、水泥、炸药、汽车及金属,化工和其他建筑材料。1991年,计划内物资由省、州物资部门分配调拨购进;计划外物资按全县基本建设需求量由县物资局,物资公司采购。计划内钢材年购进100吨～120吨,计划外钢材购进50吨～60吨。

1991年后,除爆炸类物品计划限量购进,严密保管,并由公安部门审核限量分配供应,其他物资购进、供应陆续开放,钢材、水泥、玻璃重点供应全县基础设施建设。炸药等爆破物资重点支持公路交通、水利设施、水电建设、农田改造、水土保持设施及防洪排洪等设施建设。汽车主销个体户。1995年,物资购进43万元,销售146.6万元。1998年,物资公司在法人承包经营基础上进行股份制改革,更名旭日物资有限责任公司。2000年,公司购进物资9.7万元,批发34.7万元,零售15万元。2003年,购进零售物资55万元。2004年,购进、批发物资34.3万元。物资购销额逐年降

低。因县内各建筑工程投标后，承建商（含外地）所需钢材、水泥多从外地自行购进。受市场冲击，物资购销贸易业日已衰退。

第五节　图书经销

一、机构与销售

1968 年至 1994 年 2 月，舟曲县新华书店隶属县委宣传部和商业部门双重管理。1990 年共发行图书 25.58 万册，销售额 28.95 万元。

1994 年 3 月，县新华书店为便于业务管理，划交陇南书店，人员增至 7 名。1995 年销售增长到 606778 元，比 1990 年增长 209.6%。

1997 年争取到省店项目款，新建专混结构营业办公和家属综合 4 层楼 1 幢，建筑面积 738.98 平方米，总造价 56 万元。

2000 年 1 月，县新华书店为方便辖区业务管理，复交回舟曲，全年图书（含学生课本）销售 1436798 元，比 1995 年净增 236.79%。

2006 年，全年销售 563744 册，比 1995 年增长 48.66%，销售收入 2857446 元，人均购书 21.65 元，主要是学生课本购量大幅增长。一般图书销售册数比 1995 年下降幅度较大，主因是书价上涨等原因，购书者减少。少儿图书销售 13786 元，占总销售额的 0.48%。

二、改革与管理

2006 年 12 月，为顺利组建甘肃省新华书店集团有限公司，推进“三项制度”改革，不断完善与企业发展相适应的用人制度，优化企业人力资源配置，建立一支精干、高效的管理队伍，增强企业活力，促进新华书店各项事业可持续发展，省店遵循《干部任用条例》规定，深化企业用人制度改革，决定对全省市、县新华书店进行人事制度改革，按照“双向选择，竞争上岗”原则，公开选聘市、县（区）新华书店正、副经理。县新华书店通过实行管理人员竞聘上岗，拓宽选人用人渠道，形成经营管理人才脱颖而出的用人机制，将思想素质好、懂经营、会管理、具有良好知识技能素质的人才选拔到管理岗位，形成充满生机与活力的经营管理班子，增强企业活力，促进书店各项事业可持续发展。

1995～2006年若干年份舟曲县新华书店图书销售总量统计

表11－4 单位:册、元

项目 / 年度	全年销售		一般销售		少儿		课本销售	
	销量	销售额	销量	销售额	销量	销售额	销量	销售额
1995	289424	606778	124514	173125	214	613	160575	397726
2000	321049	1436798	31634	115550	6237	30000	160548	765452
2005	559993	3303058	37921	436402	6753	54949	510212	2685992
2006	563744	2857446	14735	197548	1301	13786	487584	2616433

第六节 药品经营

1998年,舟曲县药品药材有限责任公司由原药材公司改革更名,1991年固定资产65万元,自有资金20万元,中药材加工设备10台,经营名贵中药材加工业,其产品进入国际市场。2000年后,药材加工业受市场影响,故停业。

一、中药材经销

改革开放后,中药材经营效益逐年提高。随着中药材市场逐步建立,地方药材采集、收购加工后销往外地。公司中药材购进量逐年降低,1991年后,中药材购进数量甚微。

二、西药品经销

1990年,全县全民所有制及集体中、西药房74家,个体中、西药房86家。药材公司销售西药55.82万元。1998年西药销售比1990年增长64%。是年后,县内部分医院药房自主购进药品,公司西药购进、销售逐年锐降。

三、药品总经销

1991年后,药品总购进、批发零售经营状况曲折发展。商品购进含中药材、西药购进。

1993～2001 年若干年份舟曲县医药公司药品批发零售经营统计

表 11－5　　单位：万元

项目 / 数额 / 年份	商品购进	商品销售			流动资产	固定资产（原价）	流动负债	长期负债	销售成本	销售利润	存款	营业利润
		合计	批发	零售								
1993	113	121.7	—	—	231.6	93.9	172	65.2	100	4.7	137	－2.1
1997	154	184	—	—	312	72.1	297	74.8	127	11.3	153	－29.7
1999	—	64.1	54.1	10	128.1	155.4	320	74.8	53	－10.8	—	－30
2000	—	67.9	56.3	12	126.5	183.9	10.5	22	49	6.1	85.2	－23.8
2001	—	68.2	58.2	10	105.3	155.6	335	74.8	—	－5.9	—	－17.2

1997 年，药品购进销售呈高峰。此后，购销额降低，购进无资料，销售额由 1991 年的 107.51 万元降到 2004 年的 11.2 万元。流动资产 2003 年同比下降 171%，2004 年体制改革时，固定资产原价 730.7 万元，资产总额 636.2 万元，负债 819.2 万元，实有资本 16.8 万元。

第七节　民族贸易

舟曲县民族贸易有限责任公司其前身为全民所有制民族贸易公司。1998 年，改制为股份制企业。长期从业人员 34 名，工资总额 7.1 万元。1993 年初，存货 273.3 万元，商品购进额 220 万元，销售 413.5 万元。其中批发 80.4 万元，零售 333.1 万元，流动资产 263.9 万元，固定资产原价 79.8 万元，营业利润 22 万元。

1995 年、1997 年，商品购进额分别为 50 万元、10 万元，批发、零售由 340.3 万元降到 43.2 万元（1996 年春，百货门市部遭特大火灾，50 万元日用百货品化为灰烬，库存百货共有 130.7 万元）。1997 年长期负债 207.9 万元，营业利润－40.5 万元。

2000、2003 年，商品零售额分别为 2.4 万元，7.7 万元；流动资产分别为 273.9 万元，270.5 万元，存货分别 37.6 万元，12.2 万元；固定资产原价 70.2 万元，资产总计分别为 365.6 万元、362.1 万元；销售利润分别为－4.8 万元、－2.8 万元；营业利润分别为－20.5 万元、－14.1 万元，长期负债 207.9 万元。

2004 年，公司改制时，商品零售总额降到 0.5 万元，存货 11.4 万元，利润总额－0.9 万元，负债 295 万元；资产总计 495.4 万元；实收资本（国有）260.7 万元。公司改革，因无潜力可挖，发展前景暗淡而解体。

2006 年，全县消费品批、零贸易业已遍布县城及乡镇、村，购销贸易日趋兴旺，市

场繁荣。是年,批发、零售总额6598万元。

第八节 粮油购销

一、统购包销

1991～1992年续行“五包干”政策。1991年合同定购小麦45万千克,油菜子6.6万千克;甘南州包干销售899.5万千克,非农业销售314.5万千克;从县外调入小麦425万千克,优粉95万千克,标粉50万千克,玉米350万千克。

1992年合同定购小麦44.36万千克,油菜子6.52万千克。南峪受灾部分土地被水淹没,省人民政府减免南峪乡定购粮6400千克,油菜子800千克。农村返销粮包干585万千克,后因灾增拨157.21万千克,二次增拨125万千克。县外调入小麦300万千克,玉米325万千克,优粉91万千克,麸皮2万千克。1993年,国家合同定购小麦40.5万千克,黄豆4.5万千克,定购油菜子任务取消。

大年乡立族村遭受自然灾害,下达平价救灾粮3万千克,小麦按每千克0.622元作价,上级补助每千克0.3元,每千克缺口0.322元由舟曲县民政局从救灾款内解决。

1993年9月,下达平价救灾粮47万千克,上级补助每千克0.30元,剩余部分由购粮户负担。

翌年,从县外调入粮食1030万千克,其中定购小麦300万千克,调节粮180万千克;定购玉米270万千克,调节粮280万千克。

1994年合同定购45万千克,其中小麦20万千克。由于粮价上涨,县粮食局根据州粮字〔1994〕45号文件精神,配合工商部门,加强粮食批发企业管理,对粮油批发企业进行审查,重新办理登记手续。规定在未完成粮食定购任务前,不得多渠道经营粮食。私人粮贩和其他单位到农村采购粮油的,查获所收粮食,交当地粮食部门,按规定价收购。

1995～1996年,合同定购小麦45万千克,油菜子6.6万千克。

翌年,油料实行全州统一收购价,每千克中等油菜子收购价定为2.2元,并根据市场情况和油料等级差别,此价格为基础,允许上下浮动百分之十,最高限价每市斤收购价为2.4元,最低保护价每公斤油料收购价2元。

1997～1998年,合同定购小麦每年69万千克,油品分别为1万千克和2.94万千克。

1999年合同定购粮取消,油品定购任务2.94万千克。

1999 年后，国有企业市场销量逐年下降，私营粮油销量上升，出现以国营粮食商业为主导的多元经营新格局，多条渠道经营的新格局。

2004 年收购市场完全放开，粮食流通进入新阶段。

二、粮油供应

市镇居民供应　1991～1993 年 3 月底，按国家规定，分工种，凭证定量供应国家平价油粮。1993 年 4 月 1 日，县内粮食销售价格全部开放，国有粮食企业顺价销售，取消城镇居民、农牧民、菜农和农村返销粮平价供应，价格随行就市。各种粮票、居民粮证结存的粮油指标不再流通。城镇人口的粮食定量供应关系继续保留。

1995 年 5 月 1 日起，市镇居民供应粮标准由个人每月 12.5 千克降为 10 千克，不足部分由市场调节，取消工种定量。

农村群众生活安排，政府根据各乡缺粮和受灾情况，按粮食使用年度，元旦至春节三个阶段，下达返销粮指标。1993 年 4 月 1 日前为平价供应，放开后顺价销售。

1998 年后，随着市场经济体系建立和逐步完善，粮油市场全面流通。国有粮食企业所占市场份额缩小，市场调节数量逐步加大。

2006 年 4 月 17 日，国务院下发《关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》。粮食流通工作完成计划经济向市场经济过渡。是年底，粮油供应完全由市场调剂解决。

粮价放开前抢购　粮价放开前，舟曲县 12 家粮站，出现市镇居民集中采购各自粮证节余粮油潮，群众对放开粮食价格存恐慌心理，疑虑开放后粮食价格上涨，市场上买不到粮油。为稳定民心，保持社会稳定，粮食部门延长营业时间，派人外出组织调运，粮油加工厂开足马力生产等措施，保证供应，很快平息抢购风潮，稳定民心。每户集中购量从 25 千克到 500 千克不等，个别户购买数量过大，存放时间过长，面粉生虫。

以工代赈粮食供应　1991 年，政府下达粮食以工代赈建设计划，粮食供应总量 124 万千克，其中大米 53.5 万千克，玉米 70.5 万千克。安排水利建设大米 34.5 万千克，玉米 45.5 万千克；交通建设大米 19 万千克，玉米 25 万千克。1992 年，政府下达粮食以工代赈建设计划，粮食供应总量 1040 吨，其中小麦 120 万千克，玉米 32 万千克。水利建设大米 34.5 万千克，玉米 45.5 万千克；交通建设大米 19 万千克，玉米 25 万千克。

退耕还林专项粮食供应　1999～2005 年间，国家向县内退耕还林农户无偿补助粮，长江流域每亩每年补助 150 千克，连续补助 5～8 年。每年退耕农户完成退耕还林任务后，有关部门检查核实，抽查复验确认，下达供应补助粮食文件，退耕农户持林

业部门向退耕农户签发的“退耕还林管理卡”、“退耕还林补助粮、款供应证”,到就近国有粮食购销企业领取补助粮食。在实际供应小麦中,粮食部门尊重退耕农户意愿,供应一部分面粉。

2002～2004 年,供应退耕还林小麦 3673 吨,玉米 937 吨。退耕还林粮食结算价每千克 1.40 元。

2004～2005 年补助实物改为现金后,粮食部门配合有关部门继续开展此项工作,保证了退耕还林工程的开展。

第九节 行业专卖

一、食盐专营

1998 年前,由县国营糖酒副食公司加工含碘食盐并批发零售。盐业专卖对市场无碘盐购进、运销进行日(夜)执法稽查。但是,市场亦有屡禁不止出售散盐者。是年,糖酒副食公司改革时,盐业批零从公司析离,成立“盐业公司”,原糖酒副食公司改革为“糖酒公司”。

盐业公司实行盐业专卖,专营含碘盐(袋装),以供市场和个体商户批发零售。1999 年批发销售食盐总额 95.7 万元,流动资产 53.8 万元,存货 31 万元。固定资产原价 37.9 万元,资产合计 103.8 万元,流动负债 91.2 万元,长期负债 7 万元,销售成本 72.7 万元,营业利润 -14.9 万元。

2004 年,从外地购进袋装碘盐,食盐批发销售总额 107.3 万元,比 1999 年增长 12.12%,年末存货 25.8 万元,资产总计 162.1 万元,负债合计 91.2 万元,实收资本 57.3 万元(其中法人 51 万元),营业利润总额 -0.1 万元。

二、烟草专卖

2001 年,从原糖酒副食公司析离,成立舟曲县烟草专卖公司,从事烟草专卖。2002 年营业收入 225.8 万元。其中批发 147.1 万元,零售 78.7 万元。资产合计 131.1 万元,其中流动资产 114.7 万元,固定资产原价 16.4 万元。是年,销售利润 22.2 万元,长期负债 42.9 万元。

2004 年,销售总额 2464.2 万元,批发 2453.2 万元,比 2002 年增长 9.9 倍,年均递增 3.3 倍、5.2 倍。全县烟民不仅剧增,且档次提高,特别是高档烟销量大增。是年,公司资产合计 163.3 万元,销售利润 5.5 万元,负债 104.9 万元,比 2002 年上升

144.5%。

三、煤炭经销

1991年前，县属国营煤炭公司从县燃料公司析出。初，煤炭购进国家适当补贴。后取消。是年，煤炭购进21.52吨，销售20.1吨。

1995年，煤炭购进增加到32万元，累余11万元，销售42万元。1999～2000年购进、销售54.3万元和59.6万元，长期负债分别为17万元、22万元，营业利润－3.5万元（国家补贴2.5万元）。2004年体制改革后，销售降至19.3吨，存货2.9吨。营业收入34万元，利润－4.4万元。资产总计87.3万元，负债14.5万元，实收资本61.9万元（国有）。

1997年后，煤炭公司因个体煤业购销商以略低煤炭公司零售价抢占煤市，送货上门而销售额逐年巨降，国有煤业公司经营效益受挫，企业改制时整体出售。

四、石油经销

2000年，全县石油需求由舟曲县石油公司专供，1990年原存石油价值96万元。1991、1993、1995、1997年和2000年石油销售分别为177万元、282万元、234万元、236万元、285万元，石油销售随各种机动车辆增加，呈上升趋势，1993、2000年销售呈高峰，2000年后，石油公司改革，归石油总公司统属，县石油公司及隶属业务机构更名“中石油舟曲加油站”。其后，县内各加油站石油销售额不详。

五、农机经销

舟曲县推广农业机械化生产过程，购进和销售经历由低到高，由高降低的波浪式销售趋势。后，农机随县域山地特征和农村适应能力及需求购进批发（含少量零售）。1991年，农机购进总额19.6万元，继上年库存，销售21.04万元，净利润－0.8万元。

2000年，农机销售额130万元，为历史以来最高，比1991年增长5.2倍。

2004年，销售总额28.4万元，年末存货26万元，利润－0.1万元，长期负债38万元。

第十节 超市经营

宏源超市

舟曲宏源超市地处“藏乡江南,泉城舟曲”城关镇,现有6家连锁店和1处物流配送中心,员工55名,营业面积1500多平方米,资产500多万元。2002年10月开业,至2006年底,商品销售总额1200万元,营业利润130万元,上缴税金50万元。主要经营糖酒副食、日用百货、小家电、化妆品、床上用品等。凭借良好信誉、先进经营管理、一流服务,销售收入逐年递增。2006年底,宏源超市已成为舟曲县商品零售业的领头羊,发展壮大,投资回报率名列舟曲县商业前茅。

宏源超市开业后,创新先进经营理念,坚持可持续发展,把开展“人人讲道德、店店无假货、诚实做人、诚信做事”,争创“光彩之星”、“诚信单位”,把开展公益活动融入经营之中,打出诚信经营品牌。

超市艰难创业发展中,前后招录舟曲县下岗职工200多名,占超市员工90%,其工资待遇在县城同行中居高,并后续发放一些福利。

2005～2006年,先后有“青峰超市”、“太平洋超市”相继开业,经营规模大,各自吸纳就业人员,兼顾经济效益和社会效益。

第十一节 供销经营

一、组织机构

1991年,舟曲县供销职社和所属供销贸易公司实行政企合一(即一套班子、两块牌子)。下辖批发部、综合经营部,城关门市部和立节、峰迭、大川、三角坪、弓子石、铁坝、茶岗、博峪基层供销社以及兰州采购站12家部门。是年,供销贸易公司设立农资系列化服务中心站。此后,全县供销系统门店包括新设立庄稼医院和沙湾批发部共45家,职工136名。其中固定工61名,合同工45名,集体工19名,临时工11名。供销社及供销公司在组织机构方面根据实情及乡镇基层社业务需要,与时俱进,分合辙并,增设减裁,迁动演革。至2006年,供销公司分设工业品公司、生资日杂公司、供销服务公司,从事各自管理经营工作。

二、经营范围和形式

主营各类大宗农业生产资料和农副产品及废旧物资购销；提供农业生产系列化技术服务及信息咨询。兼营烟酒、副食百货、五金日杂等及停车住宿服务。

经营形式为联购分销，分购联销，零售为主，批发为辅，批零兼营。

三、经营管理

1991 年，供销社成立由 11 人组成的社务管理委员会，对全县供销部门统一实行行政、劳动人事、计划、财务监督和内部审计等管理工作。县供销贸易公司批发部负责三级批发和工业品联购分销业务。即批发部统一进货，基层社按年初签订的联购分销协议书实施。综合经营部统筹资金等按统一价格，质量标准及统一与外地签订合同，负责农副产品、工业品零售业务。

1992 ~ 1994 年，供销贸易公司内部实行“资金统贷统付，统一管理，内部融通，有偿使用”。批发部、综合经营部、城关门市部实行“自主经营，独立核算，照章纳税，自负盈亏，联计划、联利计酬”经营模式。营业员工资实行含量计酬制和百元销售工资含量制。

1998 ~ 2003 年，对规模小，效益差的部分基层社实行抽资租赁经营；对规模大，经营较好且有一定实力的部分基层社采取“一人牵头，全员风险抵押承包，利益均沾，风险共担，民主监督”的经营方式。工资按“同工同酬、平等竞争、工效挂钩、按劳取酬”的分配制度。

四、体制改革

2004 ~ 2006 年，依照省、州、县有关企业改革“动产权、变身份、转机制，增效益”的总体要求，对供销企业进行改革。

资产评估　以 2004 年 12 月 14 日为评估基准日，认定评估值 11177765.18 元，全部负债 7240082.11 元，净资产 3937673 元。土地评估以是年认定评估土地面积 28242.88 平方米，地价 33763663.06 元。资产和土地评估值合计资产总计 14941.418 元，总负债 7240082 元，净资产 7701336.18 元。

变动产权　2005 年，对基层资产进行变现，筹措改制资金。

改变身份　经人事劳动部门及企业挡确证，除县联社 10 名机关工作人员外，对联社系统 120 名（其中干部 11 名，工人 109 名），规定以 3000 元为基数，以年工龄标准为 1000 元计算，每人总计不超过 30000 元有偿解除劳动关系的补偿金，以资安置转变职工身份。2005 ~ 2006 年，签订职工安置一次性协议 85 份。发放职工安置费

214.3万元,置换身份85名。另外一次安置抚恤人员22名,发放一次性抚恤金124431元。

五、经济指标

1991～2006年,全县供销系统完成国内购进13002万元,农副产品收购179.8万元,农业生产资料销售4646.06万元、商品销售收入15433.1万元,利润亏损86.21万元。

1919～2006年舟曲县供销系统主要经济指标

表11－6　　单位:万元

指标 / 数额 / 年份	国内购进	农副产品收购	农资销售	商品销售	利润
1991	127	15.8	150	1048	11.45
1992	126	20	156.06	1109	6.93
1993	1229	47.6	162	1196	－
1994	279	－	177	1181	－
1995	1321	34	195	1302.8	3
1996	1370	3.4	260	1323	1.8
1997	1081	59	270	1090	－10.2
1998	604	－	310	650.2	－57.5
1999	500	－	－	531.1	－32.2
2000	523	－	333	－	－11.4
2001	607	－	－	714	－
2002	825	－	390	825	0.2
2003	890	－	468	907	0.3
2004	930	－	520	998	0.3
2005	1120	－	592	1148	0.4
2006	1470	－	663	1410	0.71
合计	13002	179.8	4646.06	15433.1	－86.21

第十二节　商业服务

一、理发业

改革开放前，县城仅有县服务公司所属2家理发店，服务项目单纯，男性理发多为“革命”头、“平头”或“光头”，女性整理头发者少，仅有齐耳剪发，烫发个别。

改革开放后，男女青年受时风影响，长发出现，不勤修发。

20世纪90年代，人民生活水平逐步提高，受开放风潮影响，青年男女追求时髦发型。经过特训的美发服务业者登临舟曲县城乡新型理发服务市场，设店营业。服务项目主要有理发、洗染、焗油、干洗、按摩、新娘化装盘头、披发整剪等。昔日多不见修发的女性成为理发店的常客。2006年，全县已有中、高档理发服务门店60多家。其中县城20多家。高档理发企业有设在县城的“美霸”发业店。

二、洗浴业

新中国成立后的三十来年，县城无一家洗浴业。改革开放后，几家国有招待所均设洗浴房，对居民开放。另有居民个体办的几家洗浴房，服务城乡居民。

三、照相、彩扩业

原有国营服务公司1家照相馆，经营照、洗、放大彩色黑白照相业务。另有宣传、文化和广播电视新闻媒体的摄像业务。随着社会文化生活的丰富多彩和单位储集资料的需要，照相机频频进入百姓家和机关单位。拍摄材料普遍提高到“富士”、“柯达”进口彩卷和一些国产彩卷。为方便顾客，个体数码快照店应运而生。

四、家电、钟表修理业

开放使城乡居民家庭普及电视机、收录机、电冰箱等电器。随着家电增多，20世纪90年代，县城已有五六家家电修理店面向市场服务，修理电视机者居多。

手表、钟表修理业多为外地商人，临街摆摊营业。伴随人们消费电子自动手表、自动时钟的增多，钟表修理业渐衰。

五、修鞋业

20世纪90年代初，县城及乡镇摆摊修鞋服务者寥寥无几。进入市场化后，全县城镇临街摆摊修鞋、擦鞋兼修包、配锁钥匙等有61家。

第四章 金融 保险

第一节 人民银行舟曲县支行

改革开放以来,中国人民银行(简称"人行")舟曲支行严格履行央行职责,强化县内专业金融机构业务监管,防范和化解金融风险,支持发展地方经济作出了应有的贡献。

1991～1993 年,力筹融通资金,扩大信贷资金来源,合理调整信贷结构,累计发放技术改造专项贷款 98 万元,促进全县工业企业正常运行。

一、监督严控

1994 年,中国人民银行总行《关于人民银行分支机构转换职能的意见》下发后,面对职能转换,县人行依新金融体制,发挥稽核监督职能,强化金融监管,围绕"继续整顿金融秩序,稳步推进金融改革,严格控制信贷总量,切实加强金融监管"金融工作方针,依法对舟曲县金融机构执行国家货币政策、利率政策、金融机构资本充足率、资本真实性、资产流动性和收益水平监督与检查。对财政性存款和一般性存款缴存情况进行专项稽核,对存在的问题进行处罚,遏制全县金融市场违规现象的发生。

1995 年,随着实施中央整顿金融秩序为突破口的各项宏观调控政策。"人行"致力于全县金融机构的宏观调控和监管。根据贷款限额资产负债比例管理办法,控制信用总量,加大规模监测,保障信贷资产的安全性、流动性和盈利性。对金融机构开展结算纪律大检查,纠正违规问题,严肃结算纪律。落实工作制度、增强措施、消除不安全因素,增强职工安全防范意识,全面做到防微杜渐。

1996～1999 年,舟曲县国民经济持续增长。"人民银行县支行"把抑制通货膨胀作为金融宏观调控的首要任务来抓,执行上级行《关于切实采取有效措施控制货币投放的紧急通知》精神,货币投放控制工作及时、有力。1996 年底,全县消费市场物价平衡,各金融机构存贷款与上年同比增长。此外,配合农村金融体制对县农村信用社进行全面"摸底",办理与县农业银行"脱钩工作"。

二、防范风险

县人行围绕加大金融监管力度,以防范和化解金融风险为中心,增强组织领导,

明确责任，强化措施，狠抓落实，确保金融机构依法稳健经营，促进全县金融业健康发展。一是开展灵活多样，以稽核为主体的金融监管，结合舟曲县实际，开动脑筋，想方设法最低限度地降低和化解金融风险，特别是跟踪监管县农村信用社工作取得可喜成效。1996 年，不良贷款占总贷款 41% 的基础上，至 1997 年下降 14.1%。二是加大现金管理力度，县人行贯彻“疏堵结合”原则，针对不同监管对象和要求，采取分层管理办法，健全和完善大额提现备案审批制度，严格执行一家企业只能在一家银行开立一个基本账户，不得将企业单位资金转入个人储蓄或银行账户套取现金，并监督各金融机构按照《工资基金管理手册》核定金额，在基本存款账户支付工资性现金，堵塞多头提现漏洞，有效地抑制一些金融机构为争取存款、拉客户而放松对现金管理的违规现象，维护辖内正常金融秩序。

三、总量控制

加大对农村信用联社机构市场准入、退出管理和机构网点调整力度。按照“控制总量，调整结构，归并核算，合理布局”要求，县人行协助县农村信用联社调整计划，对业务发展缓慢的中牌信用社并入大川信用社；大年信用社并入铁坝信用社；南峪信用社降格，业务由大川信用社管理，另对各信用社主任任职资格进行审查与考核。监管、帮扶相结合，规范信用社股金结构，按照“自愿平等，利益共享，风险共担”原则，把辖内入社农户、个体户、农村集体经济组织和信用社职工吸收进来，成为农村信用社社员，充足资本金。帮助县农村信用联社规范民主管理制度，建立健全社员代表大会、理事会和监事会制度。规范农村信用社服务方向和为社员服务方针，实行贷款优先，贷款利率适当优惠政策。规范农村信用社财务管理，核定扭亏盈利计划、综合费用率指标和固定资产购建指标，夯实会计基础建设，疏通结算渠道。1997 年底，县农村信用联社亏损下降 52.4%。

对辖内农村信用社按月考核，按季处罚，按年兑现。对高风险社，及时发出《金融风险预警整改告诫书》，并据《金融违法行为处罚办法》，对不称职法人代表取消任职资格。理清工作思路，确保一方金融平安运行。

四、标本兼治

2000 年，世纪之交，中共十五届五中全会提出西部大开发决策。金融系统实施“标本兼治、综合治理”管理。县人行贯彻国家货币政策，加大金融监管职能，深入化解农信社高风险社及资不抵债社工作，创建辖内金融安全区。按照总行《关于加强银行账户管理有关问题的通知》要求，清理企事业单位“多头开户”逃避银行债务工作。按照央行《关于开展信贷大检查的通知》要求，对县农行和 21 个农村信用社的

信贷业务稽核检查;对农发行舟曲县代办点经营状况和企业粮油收购资金管理使用、财政拨补资金拨付等情况专项检查。辖内各金融机构合法经营和公平竞争的法制观念全面提高,金融秩序稳定。

五、化解风险

2001～2004年,依法履行央行监管职责,把对辖内金融机构不良贷款监测和"促降"作为监管重点。监管责任制分解到股室、岗位和人员,建立层层负责、层层抓落实的监管工作机制。防范和化解辖内金融风险,发挥非现场监管预警作用。对辖内金融机构不良贷款建立分析报告制度,狠抓不良贷款动态监管力度。现场检查、督促金融机构依法合规经营。对县农行和县农村信用联社执行个人存款实名制情况进行检查。建立高级管理人员档案,规范金融机构高管人员任职资格审核工作。

执行稳健的货币政策。按季召开全县经济金融形势分析会,检查分析货币信贷政策贯彻执行情况,运用货币信贷政策调控农村信用社资金需求,壮大支持经济发展实力,向县农村信用联社发放支农再贷款2000万元。强化国库收纳、报解、入库、支拨管理,规范国库监管。开展结算纪律大检查和账户年检工作,对违规压票压汇、开立账户的金融机构按规定处罚。对县农行、县农村信用联社和县邮政储蓄存、贷款利率进行专项检查。纠正金融机构擅自提高或降低贷款利率问题,扣回利息,强化利率管理,全县金融市场秩序得以规范。

确立创建农村金融安全区目标,以防范和化解金融风险为核心,力抓降低不良资产,遏制新增高风险农村信用社。督促县农村信用联社加大清收贷款力度,落实贷款责任,按照"谁发放的贷款,由谁承担责任,由谁负责收回"的原则,对形成的不良贷款,采取经济、行政、法律等清收手段,减少损失;采取现场检查防违规和非现场检查防风险相结合方法,提高监管工作实效性;缓解农村信用社支农信贷资金供需矛盾压力,向县农村信用联社发放支农再贷款2000万元。协助农村信用社在推广办理农户贷款证和农户小额信用贷款基础上,创建信用村(组),简化贷款手续,提高农户贷款额度,实行"一次核定,分次使用,随到随贷"管理办法,解决农民贷款难问题。

六、职能调整

面对央行职能调整,转变职工观念。合理运用货币政策工具,增强资金实力,加大农村信用社对地方经济发展支持力度,促进全县农业生产和产业结构调整,弥补支农资金不足现状,发放支农再贷款1500万元。确保准备金缴纳、动用的合规性,督促法人金融机构及时足额缴存存款准备金。提高会计人员对安全生产和电子联行资金风险防范意识。操作中,严格执行电子联行岗位责任制和操作登记制度,手续清、责

任明，确保电子联行安全运行。严格辖内金融机构现金管理和大额审批制度，与开户单位、开户银行齐抓共管，使现金管理经常化、制度化。严把“四关”（退库关、审核凭证传递关、复核关、账务核对关），提高国库在监督检查和管理中的地位和作用。

七、安全管理

2005～2006年，建立、完善征信管理规章制度，促进信贷征信工作规范化、制度化建设。通过收集、分析、归纳和汇总，处理企业相关信息数据，减少辖内金融机构和企业之间信息不对称问题，从而降低金融机构信贷业务决策风险。规范辖内突发事件应急预案和风险处置操作规程，完善金融稳定各项制度，落实金融稳定工作职责和岗位责任制。规范信息资料收集、档案管理，严守保密制度。成立金融稳定领导小组，协调指导辖内金融稳定工作正常开展。成立反洗钱领导小组，建立和完善反洗钱工作机制，指导金融机构反洗钱工作开展。成立反假人民币领导小组，组织指导全县金融系统开展反假币业务工作。在不同时期开展征信知识宣传、反洗钱宣传、反假币宣传、账户管理宣传等金融知识的宣传活动。严管同城票据清算管理，严格账户管理，实行对基本存款账户、预算单位专用账户和临时存款账户核准制度。严审存款类金融机构上报账户信息资料合规性和完整性，堵住企业利用多头开户逃费银行债务的不良行为。

2006年，按照“加强管理、高效运行、资金安全、服务优良”原则，夯实基础，提升金融服务水平，营造良好金融生态环境。在大额支付清算系统上线正常运行情况下，成功上线小额支付清算、同城清分、国库会计核算电子认证、财务管理、事后监督影像扫描、小额支付系统支票影像截留业务及大额支付和清分等系统版本升级，异地间资金汇划速度提高，资金运行达到高效、安全。检查辖内金融机构统计制度执行和统计执法，提出改进措施，确保金融统计数据时效性和准确性。完善与县经济综合部门经济金融信息交流共享机制，建立《舟曲县经济金融信息资料交换共享制度》，扩大信息来源，提高金融宏观调控能力。

第二节　存款　贷款

一、存款

金融机构存款　1991年，舟曲县金融机构各项存款余额4029万元，2000年各项存款余额16462万元，比1991年增长3倍，2006年存款余额50556万元，比2000年增长2倍，是1991年的11.6倍。存款额始终呈直线上升趋势。

1991～2006年舟曲县金融机构各项存款余额

表11－7 单位:万元

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
金融机构存款余额	4029	4411	4906	6525	8382	10264	12615	13282
年份	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
金融机构存款余额	15959	16462	18443	20807	27270	34960	44545	50556

财政存款 财政存款最低数1998年为29万元,主要是森林禁伐,财政主要收入断绝及其他因素。最大额存款1996年为5171万元。

企业存款 企业单位存款余额2000年比1991年增长1.4倍。2006年企业改制后存款余额8630万元,比改制前2002年存款余额2118万元增长3倍。

储蓄存款 呈直线上升趋势,其余额1991年为1969万元,2000年上升到12694万元,同比增长5.4倍。2006年储蓄余额上升到35493万元,比1991、2000年分别增长17倍、1.84倍。年均增长100%多。

1991～2006年舟曲县各项存款余额发展情况

表11－8 单位:万元

存款 / 年份	财政存款	企业存款	储蓄存款	社会其他存款
1991	1902	1133	1969	235
1992	462	1121	2705	137
1993	544	1017	3192	404
1994	2285	1036	4832	157
1995	2161	1548	6353	0
1996	5171	1847	7673	0
1997	2130	2680	9442	0
1998	29	1688	11253	179
1999	276	2160	12913	305
2000	40	2749	12694	0
2001	43	2747	13921	255
2002	487	2118	16366	149

续表 11－8　　单位：万元

存款 / 年份	财政存款	企业存款	储蓄存款	社会其他存款
2003	324	3632	20559	373
2004	1503	5360	24660	107
2005	310	9289	29731	932
2006	484	8630	35493	998

其他存款　1991～2006 年，存款率曲折升降。2005、2006 年连续出现历年高峰。

二、储蓄

1991 年，城镇居民储蓄存款余额 1969 万元。随着人民群众年收入的不断增加，除去购买或建设住房以及日常生产、生活费外，结存储蓄“芝麻开花节节高”。银行年储蓄大幅递升。2006 年，储蓄余额达到 35493 万元，比 1991 年储蓄余额增长 17 倍。

三、贷款

金融机构贷款　纵观 1991～2006 年金融机构各年贷款统计：16 年中贷款数额呈“马鞍型”状态发展。1991～1997 年逐年上升。1998～2001 年严控贷款，4 年间贷款额下降，2002 年始贷款额又大幅度递升。2006 年贷款额是 1991 年的 8.5 倍。

农业企业生产贷款　农业生产贷款额于 1991～1993 年呈上升趋势。1994～1995 年贷款额呈直线上升趋势。2006 年贷款额比 1991 年增长 3.8 倍。

企业贷款　企业贷款最高年份 1998 年余额 2368 万元，后骤降到 2001 年无贷款，2002 年起，贷款逐年上升，但比 1991～1999 年同比减少。

1991～2006 年舟曲县金融机构贷款余额情况

表 11－9　　单位：万元

年份	农业贷款	企业贷款	其他贷款	金融机构贷款
1991	1508	1758	98	1810
1992	1649	1889	50	1954
1993	1862	2201	148	2241
1994	686	1876	278	3098

续表 11－9 单位:万元

年份	农业贷款	企业贷款	其他贷款	金融机构贷款
1995	966	2996	213	6125
1996	1098	3185	446	7345
1997	1026	3666	415	10917
1998	1475	2368	1856	8198
1999	1763	1803	2256	9113
2000	2323	151	2686	5200
2001	2452	0	2234	4906
2002	2848	15	4196	7441
2003	3310	39	4713	8604
2004	4861	48	8318	13859
2005	5042	281	8734	14766
2006	7219	260	5536	17237
合计	40088	22536	42177	122814

第三节 固定资产拨款投资

1991～2006 年,固定资产共拨款投资 33988 万元,投资总额最高的是 1998 年。其中教育 2001 年起投资逐年升高,16 年中投资额占全县投资额的 47.47%。水利、农业分别占总投资额的 15.56%、11.64%。其他投资为 25.33%。加大改革开放基础设施建设。

1991～2006 年人民银行舟曲县支行固定资产拨款投资情况

表 11－10 单位:万元

项目 / 年份	水利	农业	教育	其他	总计
1991	82	45	310	45	482
1992	85	34	332	46	497
1993	268	34	610	173	1085

续表 11－10　　单位：万元

项目 / 年份	水利	农业	教育	其他	总计
1994	143	4	400	104	651
1995	38	14	90	120	262
1996	296	108	916	126	1446
1997	290	11	806	62	1169
1998	341	233	730	5280	6584
1999	389	26	734	152	1301
2000	454	140	765	57	1416
2001	662	120	1244	176	2202
2002	600	49	1701	203	2553
2003	144	241	2097	28	2510
2004	506	1122	46	545	3819
2005	472	40	1952	33	3197
2006	520	1734	1800	760	4814
合计	5290	3955	16133	8610	33988

第四节　国库监管

一、监管制度

确保国库资金安全，是县人行经理国库的关键。16 年中，始终坚持抓基础，提成效；抓创新，确保国库资金及时入库；抓服务，协调好财、税、行、库工作关系，国库会计核算规范化、标准化。加强对外来凭证的严格审查关，协调征收机关和经收处之间的关系，确保税款及时入库。强国库内部管理，保国库资金安全。

内控制度　强化柜面审核与监督，确认会计核算岗位设置和岗位职责，严禁国库会计人员擅自越权办理业务，杜绝账务处理“一手清”。形成事前预防控制、事中审核管理和事后检查相结合制度。严格与财、税征收机关对账制度。

严行《国库会计核算管理与操作的规定》，合理定岗，岗位分工明确，实现记账、复核、事后监督之间相互监督、相互制约，严核操作程序，确保国库会计核算真实，及

时准确。

登记制度 按照国库会计管理规定,设置各类登记簿,形成集预算收支核算、会计档案、业务接交,国库监管等全方位登记管理制度,做到国库工作责任分明,确保国库资金安全。

二、保安措施

按照《国家金库条例》等规章制度,保障人行库款安全监管。开展对辖内金融机构税收入库情况检查,杜绝延解积压预算收入事件发生。强化退、拨款环节监管,防止库款流失。

第五节 农业银行舟曲县支行

中国农业银行舟曲县支行(简称"支行")隶属中国农业银行甘南藏族自治州分行。1991～2006年,"支行"体制改革不断深化,支持地方经济开拓发展、资金实力不断壮大。尤其是2000年以来,"支行"业务经营面对竞争,探索路子,迎接挑战,开拓创新,历经艰难曲折,经受严峻考验,为支持全县城乡经济协调、稳定、健康发展奠定了可靠基础。

2006年底,支行员工48名,营业机构有支行营业室、城关营业所、南门分理处。内设计划会计部、信贷管理部、客户经理部、资产经营部、综合办公室。是年底,各项存款余额30934万元,比1991年增长17.35倍,年均增长109%。其中,对公存款9136万元,储蓄存款21799万元。各项贷款余额为9252万元,比1991年增长4.4倍,年均增长23%。其中,引导类贷款累放902万元,自主类贷款累放41万元,扶贫贴息贷款676万元,用于城市改造和技术改造固定资产贷款和银团贷款累放1000多万元。中间业务收入62万元;创利润72万元,上缴税款20万元。根据国家金融大政方针政策,1991～1996年属国家经营货币专业银行。1996年国家加大对金融系统体制改革力度,农业银行逐步向商业银行转轨。是年,县支行"一分一脱",将政策性扶贫专项业务划归中国农业发展银行甘南藏族自治州分行驻舟曲信贷组,从农行分出5人。农村信用合作社脱离农行行政隶属关系,交由人行舟曲县支行兼管,农行分出1人。农行摆脱政策性因素,实行"自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自求发展"的金融商业企业。

2000年7月和10月,中国建设银行舟曲县支行、中国工商银行舟曲县支行撤销。存贷款业务相继移交农行舟曲县支行。共接收各项存款4875万元,其中,储蓄存款3965万元。接收各项贷款547万元,内含企业贷款497万元。

16年间，“支行”业务迅速发展，支持舟曲地方经济持续发展，发挥着经济杠杆作用。

一、经营管理

队伍建设　“支行”领导班子重视自身建设，学习新知识、新业务，每年召开两次民主生活会，征求员工意见和建议，自觉遵守规章制度，接受员工监督。

全行开展“立足本职建功业，我为行徽添光彩”、“行兴我荣，行衰我耻”、“职业道德教育”、“整肃行风行纪”、“规章制度执行力建设”等系列活动，树立员工“爱岗敬业，提高办事效率”理念，调动员工积极性。

坚持每周一、五学习制度，进行形势、业务经营、金融方针政策教育，把员工思想统一到业务经营中心上来。

依法治行　提高经营管理水平。1991～2006年，坚持从严治行方针，强化内部管理，完善各项规章制度。严格内部管理，依据《中华人民共和国商业银行法》，制定《农行舟曲县支行组织存款、收贷收息责任贷款考核办法》等各种制度办法10多种；加大各项目标任务考核力度，每年初，县支行与营业机构签订《经营目标责任书》，任务分解到员工，按月登记制度，按季考核奖罚，按年考评业绩；加大审计检查力度，组织人力对营业机构执行制度进行经常性检查，边查边纠；加强财务制度管理，开展增收节支创效益活动，执行国家方针政策和财经纪律，各年收息率达100%。内部开支坚持大额开支集体研究审批，小额开支行长一支笔审批制度。

机构改革　逐步打破人事“大锅饭”，收入凭贡献，业务经营与个人业绩挂钩，多劳多得，奖勤罚懒。1991～1995年，员工工资按行政级别套改，员工月工资扣除一部分与奖金福利捆绑，按完成任务比例考核发放。其余工资与出勤天数及本人岗位责任挂钩。1996～2006年员工工资执行行员工资制，逐步拉大收入差距，绩效挂钩考核办法未变。

1991～1999年，基层营业机构按行政区域设置，支行设人事秘书、计划会计、农业信贷、企业信贷、审计稽核、储蓄存款、监察保卫、信用合作8个股和立节、峰迭、城关、大川、拱坝、铁坝、茶岗营业所及广坝、沙滩2个储蓄所。1992年，将企业信贷、农业信贷、储蓄存款3个股并为信贷管理股。信用合作股并入县信用联合社，由县信用联合社统一行使信用社管理职能。1995年11月，撤并拱坝营业所、沙滩储蓄所，账务并入茶岗营业所。1999年，设立南门分理处。2000年6月，撤并铁坝、茶岗、大川营业所，常规及专项业务移交两河口储蓄所。10月撤并峰迭、立节营业所，常规及专项存贷业务移交城关营业所。支行机关设三部一室，即：计划会计部、信贷管理部、客户经理部、综合办公室。营业网点设支行营业室、城关营业所、南门分理处、广坝储蓄

所和两河口储蓄所。2003年3月,撤两河口储蓄所,业务并南门分理处。翌年9月,撤广坝分理处,业务并支行营业室。

1991～1999年7月,"支行"成立党支部,直接受地方党委领导。1999年8月,金融系统成立党委,支行成立党总支,由农行甘南藏族自治州分行党委领导。

工作业绩 "支行"加强经营管理,从严治行,提升员工政治觉悟、业务素质,改善内部经营环境。1996～1998年连续三年获甘南藏族自治州分行组织存款、信贷管理、安全保卫先进单位。1996年支行储蓄专柜被省分行表彰为最佳储蓄所。翌年,城关营业所被省分行评为组织企业存款先进集体。1997年1月,被甘南藏族自治州公安局表彰为"全州金融系统安全保卫工作先进单位"。是年至2000年,被农行甘南藏族自治州分行经营目标综合考核两年名列第一,两年名列第二。1997年,获甘肃省"双学双比"竞赛先进单位。1998年,获全省农行"四讲一服务"先进单位。1998、1999年,广坝储蓄所、支行营业室分别获省级青年文明号。1999～2006年,曾三次获甘南藏族自治州分行"先进党组织"称号。1999年4月,农行甘南藏族自治州分行优质文明服务动员大会在县支行召开,号召全州农行学习舟曲支行,开展优质文明服务新高潮。2000年,城关营业所各项存款突破千万元大关,名列基层营业机构前茅,受州分行的表彰奖励。2003年,支行被省农行受于会计基础工作三级单位。2003～2005年,支行综合办公室被省农行评为全省农行先进单位。2005年,支行营业室被省农行授予"百佳网点"称号,被省工会评为先进单位。翌年,支行被省农行评为"学习型组织"先进单位、"十年无案件单位"荣誉称号。

1997年,实现盈余4万元,甩掉"亏损冒"。1998年,盈余44.3万元,进入全省县级农行创利前10名,受到省农行表彰。省分行号召"城市行学白银西区,贫困行学甘南舟曲"。

1998年,"支行"获县级文明单位和州级文明单位。是年起,多次被舟曲县委、县人民政府表彰为社会治安综合治理先进单位和支持地方经济建设先进单位等。

二、信贷管理

实施信贷政策,结合舟曲贫困县实际,支行坚持"以市场为导向,以客户为中心,以效益为目标"经营理念,从追求利润最大化、开拓市场、稳健经营入手,实现自己养活自己,加大"农行形象工程"建设力度。创新经营机制,防范化解信贷资产风险,抢占业务领域,使各项存款增幅保持良好态势。盘活存量,加大清收不良贷款力度,遏制不良贷款前清后增现象,资产负债结构日益合理。调整信贷客户结构,稳步推行客户经理制,规范经营管理,合理运用常、专信贷资金,实施区别对待信贷策略。

常规业务 扶持农户,发展培育优良客户,重点支持舟曲县交通、邮政、电力、城

建等新型产业；对全行现有客户按优良、一般淘汰分类，实行动态分析观察和动态管理。防范化解信贷资产风险，全面推行质押贷款，投放量逐年加大。截至2006年末，质押贷款1188万元，占贷款总量的12.84%；坚持按章办事，严把贷款投放关，加大纠正信用贷款和违章、违规、逆程序发放贷款力度，对1991～1996年发放的贷款分解清收任务和1996年后发放形成的不良贷款，分清责任。属违规发放的认定为责任贷款，信贷员承担收回责任和经济责任。实行包放、包收、包效益责任制。2006年末，贷款9252万元中，不良贷款3526万元，占比为38%。

专项业务　1993年5月，成立向农发行划转业务领导小组，支行设立代理专柜，立节、城关、大川3个所设专职代办员，峰迭、拱坝、铁坝、茶岗所由会计代理。6月底向农行发行正式账务划转代理工作，建立农发行的会计核算体系。

1998年11月，专项业务移交舟曲县信用联社代理，翌年5月复转交支行代理，营业室设代理专柜。1999年6月，甘南藏族自治州农发行撤驻舟曲县信贷组，专项业务划归县支行。

专项贷款重点支持农村经济基础种植业、养殖业、加工业和区域性地方特产、塑棚蔬菜经济增长点支柱产业发展；支持铁合金厂、坪定金矿、水泥厂、供销社、电站、砖瓦厂等工矿企业产业发展。

对越期扶贫贷款于每年下半年组织人力，由行长带队分组分赴各乡各农户催收。

储蓄业务　确立“存款立行，存款增效”筹资策略。截至2006年底，储蓄存款由1991年的1189万元增加到21799万元，增长17.3倍，年均增长108.3%，存款市场社会占有份额由1991年末41%，提高到2006年末63%，存贷比例逐年提高。

三、拓展特色业务

微机储蓄　1993年8月，县城区支行营业室、城关营业所、广坝储蓄所率先开办电子储蓄业务，电子并手工记账。1999年7月，取消手工记账。

代发工资　1997年起，逐步开办代发各系统近30多家单位工资业务，并为县社保局代发离退休职工养老保险金和舟曲林业局代发离退休职工生活费。

电子汇兑　1995年，开办电子汇兑业务，取代传统联行信汇、电汇业务。

通存通兑　1998年，提升现代化服务手段，支行各营业网点率先开通通存通兑业务。

发放金穗借记卡　创新新业务，实现“新一代”综合应用网络系统，全国联网，跨越发展。截至2006年底，发“农行金穗借记卡”12300余张，存款达3336万元。2006年12月，安装首台ATM机，即自动取款机，方便客户取款。

拓展代理　在创新中求发展，拓宽经营渠道，由单一传统业务向多元化业务施

展,从代理农发行业务开始,发展到代收电话费,人寿保险、财产保险、税收、销售基金、发放退耕还林款和代缴个人利息所得税。截至2006年底,代理汽车保险74万元;代理销售基金269万元,创中间业务收入62万元。

四、经营宣传

支行宣传以业务经营为主,提升社会形象,壮大经营势力,提高经济效益。

媒体宣传 每年向《甘肃省农村金融》刊物、《甘肃经济日报》、甘南人民广播电视台及县广播电视局发送支行业绩稿件,采用率70%以上。1998年,《甘肃经济日报》连载舟曲支行先进事迹。是年,《中国城乡金融报》报道县支行典型事迹。并通过专栏形式在舟曲灯光球场宣传栏宣传农行精神。

群团宣传 1996～1999年,春节期间,组织员工向地方党、政、军机关及各单位、企业社会团体、个体经营户,及周边客户开展慰问拜年活动。1997年、1999年在庆祝香港回归、澳门回归大会上,支行员工献节目,舞龙、大合唱,受到中共舟曲县委、县人民政府表彰。

举办"农行杯"卡拉OK电视大赛 2000年国庆和2001年春节期间,成功举办两届"农行杯"卡拉OK电视大赛。一批优秀青少年歌手脱颖而出。2003年元宵节期间,支行与县团委联合举办"农行杯"乒乓球联谊赛,博得社会各界群众的好评。

业务宣传 开展迎新春存款宣传月活动,书写标语,悬挂横幅、灯笼、散发宣传材料、送"福"进门、贴农行对联、录播纪录片,吸引城乡群众到支行办理各项业务。

第六节 信用合作社

舟曲县信用合作社(简称"信合"),始办于1938年。1990年,全县信合自有资金79.5万元,其中,股本金11.6万元,历年积累基金22.1万元。存款余额432.1万元,累计放款1221.1万元,收回991.6万元,贷款余额232万元。

改革开放中,作为联系农民金融纽带的县农信合,逐步恢复合作制原则。

1996年,按照《国务院关于农村金融体制改革的决定》,整顿改革,规范管理,与农业银行脱离行政隶属关系,行业管理交由人民银行。随后根据国务院规定,于2002年将行业管理交由银监会(2007年省联社成立各项管理由银监会移交省联社)。1996年以来,恢复社员代表大会、理事会和监事会民主管理体制,完善机制,强化管理,坚持为农村经济服务方向,发挥农村信用社在农村金融服务领域中的主力军和联系农民的金融纽带作用,各项业务迅速发展。2000年底各项存款余额达4384万元,比1990年增加9.2倍,各项贷款余额达2165万元,比1990年增长43.6%,所

有者权益786万元，比1990年底净增16.4倍，固定资产225万元，比1990年底净增22倍，股本金达610万元，增加47倍，入股农户18400户，占总农户的73%。自建社以来，全县农村信用社系统未发生重大事故和责任案件。

一、网点工作

舟曲县原有信用社21家，1998年治理整顿，将经营状况不完善，业务发展缓慢的南峪、中牌、大年信用社报人行甘南藏族自治州中心支行批准，并入大川、铁坝信用社。2006年，县内有18家信用社，1家联社营业部和1家信用社分社，职工65名。

1992年，成立联社营业部。1999年底，在县城南门最繁华地带建成联社集营业、办公、住宅为一体的综合大楼，购置专用运钞车。各项业务实现计算机办公自动化。

1998年11月，开通全国联行业务和辖内汇兑业务，代理城区行政、企事业单位工资发放业务。

联社职工共同努力，发扬老一辈信合人的不屈精神，把组织存款作为促进信用社发展的工作重点，坚持“内抓管理、外抓形象”，以全方位、高质量服务赢得广大群众的信赖，存款余额逐年上升，存款量居全州农村信用社之首，曾多次受到上级表彰奖励。

二、收贷储管理

为支持农村经济发展，县“信合”管理人员不懈努力，从职工思想教育入手，开展“社兴我荣，社衰我耻”教育，对个别后进职工，采取停职收贷、揽储、督教措施。依据收贷、揽储成果定岗位；其次，制定严格奖罚制度，对收、贷、储等项业务设专项奖，年终综评，对超额完成任务的社或个人表彰奖励，未完成任务或综合评分低于全社职工平均水平的，按规定标准处罚。发放贷款实行“包放、包收、包效益”原则。通过严格管理，信用社各项业务步入良性运行轨道。

三、业务拓新

经过16年发展，拓宽诸多经营渠道。20世纪90年代初，推行质押贷款后，2001年来又推行农户小额信用社贷款、农户联保贷款、工资担保贷款等，不断摸索和完善经营路子，提升经济效益，降低贷款风险。

舟曲县自然灾害频仍，农业基础薄弱。全社职工深入农村宣传，提供优质服务，树立信用社形象，逐步开办通知存款，预约存款新储种与代理国库券业务，工资代发业务。并于1998年接受农行基层营业所存款业务。业务量增加后，为适应市场需求，对各网点逐步配备储蓄微机、联行微机，实现办公电子化和自动化。

四、支持“三农”

16年中,农村信用社作为农业发展的主力军,坚持为农业、农民、农村经济服务的宗旨,始终将服务的出发点和落脚点放在农业产业建设上,按照党中央提出的“农业增效,农民增收”方针,坚持以市场为导向,以效益为中心,以增收为目标,因地制宜调整产业结构的发展格局。联社利用各种手段,教育广大职工解放思想,转变观念,抛弃小额农贷风险大、效益低的错误思想,按照中国人民银行《关于改进和加强支农服务工作十条意见》和《农村信用社农户小额信用贷款管理办法》要求,区别对象,重点扶持种植业、养殖业和农产品加工业发展,年平均发放贷款10249万元。农业贷款7244万元,占71%。其中,支持农户购买耕畜1344头,金额1942万元;购买化肥、农药、种子2879吨,金额1957万元;地膜18703千克,金额87万元;支持农户建立蔬菜大棚40座,金额87万元;花椒栽培800万株,金额660万元;中草药种植1360亩,食用菌268户,金额47万元。逐步形成高效农业产业化格局。由于为农贷款布局合理,方向正确,投量充足,农民年人均收入逐年大幅度增长。

五、规范管理

1991年前,舟曲县农村信用社经营状况不尽人意。1990年底,所有者权益为48万元。固定资产仅72万元,亏损3万元。经艰苦努力,2000年以来,信用社恢复规范化管理后,经营状况发生质的飞跃,大多数无房社有固定办公用房,资本积累逐年上升。贯彻“勤俭办社,以收定支”策略,经营效益显著提高。

2001年后,各项业务飞速发展,服务“三农”重中之重。至2006年底,所有者权益达569万元,比2000年增加3倍,其中股本金500万元,固定资产达338万元。各项存款15304万元,较2000年增长10920万元,增加3.5倍。各项贷款余额6900万元,较2000年增长4735万元,增加3.2倍。以服务三农为宗旨,年均投放贷款1亿多元。

第七节 人寿保险

中国人寿保险股份有限公司舟曲县支公司(简称中国人寿)受中国人寿甘南藏族自治州分公司管辖,坚持“成己为人,成人达己”经营理念,深化管理,开拓创新,广为宣传,保费收入不断增加。股份制改革后,业务迅速增长,市场份额加大,每年以300万元保费收入递增,成为甘南藏族自治州寿险业的龙头公司。2004年、2006年被中国人寿保险股份有限公司甘肃省分公司授予“先进集体”称号;2005年,被甘肃

省分公司授予“先进营销部”称号。历年来，有十余名优秀营销员荣获省、州两级公司的表彰和奖励。

一、组织机构

1991～1995年，中国人民保险公司舟曲县支公司经营财产保险和人身保险业务。1995年《中华人民共和国保险法》颁布后，确立财、寿险分业经营原则。1996年2月，新分设中保人寿保险有限公司舟曲县营业部，经营寿险业务。1999年1月，更名中国人寿保险公司舟曲县支公司。2003年8月，中国人寿保险公司重组改制，由国有商业性寿险公司改制为中国人寿保险股份有限公司舟曲县支公司，原有职工全部一次性买断，管理人员实行聘任制，营销员实行招聘制。改制后寿险公司对外称支公司，对内是营销部。至2006年底，有营销员40多名，其中农村营销员10余名。

二、主险与保险

以康宁终身、康宁定期、祥和定期、祥运定期为主的人寿保险；英才少儿、子教B、子教A、六六鸿运为主的少儿两全保险；国寿鸿泰、鸿瑞、鸿鑫、鸿丰为主的分红保险；国寿养老年金、美满一生为主的养老型保险；学生爱心卡、安顺卡、温馨卡等为主的意外伤害和意外住院医疗人身保险以及团体险为最多。

分业经营和股份制改制，使寿险业真正走向市场，适应市场营销，促进寿险业务发展。同时，采取县广播电视有线台报道、办宣传报和上街宣传、营销员上门宣传等形式，把寿险业务做到家喻户晓，人人皆知。至2006年底，各项保费收入808.8万元，其中期交保费收入739万元，短险保费收入69.1万元。参保人数逐年增多，已达1.9万人(次)，比2003年增长8倍，承保金额1亿多元。

三、理赔

1991～2006年底，舟曲人寿保险公司共处理理赔案件506件，其中两康险5件，人身意外伤害和意外医疗501件，理赔金额100余万元，尤以2006年初，舟曲林业局一职工家属因投保祥运定期保险获赔15万元，社会反响极大。

1991～2006年部分年份舟曲县人寿保险分公司主要保险情况

表11－11 单位:万元、人

险种 / 数量 / 年份	人身保险		健康保险		少儿保险		分红保险		养老保险		总计	
	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额	人数	金额
1991	1000	5	—	—	—	—	—	—	—	—	1000	5
1996	1580	11	—	—	210	4.5	—	—	—	—	1790	56
1999	2600	21	35	7.5	169	18	—	—	—	—	2804	46.5
2003	1600	5.3	152	15	81	6.9	261	400	216	12	2310	439.2
2004	2300	6.8	181	21	112	11	62	85	181	6.6	2886	130.4
2005	3200	8	211	22	151	13	17	6.1	162	5.6	3741	54.7
2006	3600	12	260	25	312	21	12	12	245	7	4429	77
合计	15880	69.1	839	90.5	1035	114.9	352	503.1	804	31.2	18910	808.8

第八节 财产保险

1996年,中保财产有限公司舟曲支公司分设后,财险公司舟曲支公司年保费收入仅有十几万元。18年发展中,财险公司舟曲支公司围绕省、州公司提出的"加快发展,与时俱进,争创佳绩"的总体要求,以发展为主题,以效益为中心,克服地域狭小、保源匮乏、人员缺少困难,拓展市场领域,提升企业管理水平,业务发展和经营管理取得显著成果。2003～2006年保费收入达386.26万元,其中车险保费收入273.26万元。2006年保费收入突破百万元大关。

在多次农房家财险火灾事故中积极配合当地政府,及时赔付火灾损失,减轻地方政府部门负担,发挥财产保险经济补偿和辅助社会管理功能,维护被保险人切身利益,减少被保险人损失,使受损保户及时恢复生产。

公司业务 一是企业财险业务狠抓到期续保工作,加大技术含量,完善和细化客户经理制,做到承保理赔授权落到实位。二是家财险业务争取县政府支持,本着对农民负责,促进农村经济健康、稳步、持续发展原则,与县、乡、村组织协调建立起三级服务网络。1997年3月,县人民政府筹措资金10万元,为全县23911户农民参加家庭财产保险,承担风险总金额达1.9129亿元。保户财产一旦出险,公司立即赴现场,进行查勘、审理、评估、拍照,分析出险因素,当场理赔。1998年10月15日,博峪乡阳墩村发生特大火灾,26户、108间农房烧毁。翌日,州财险公司即派业务员协同舟曲支

公司人员迅即赶赴现场，尽快将8.7万元赔款兑现给受灾保户手中。三是对机动车辆保险业务实行经理和专人负责制，力抓新增车辆承保工作，建立重点客户档案。承保深度上下工夫致力做好做妥对保险事故定损、理赔、修理、技术鉴定等工作。

在履行经济补偿同时，千方百计压缩经营成本，增收节支，经济效益显著提高，公司实力进一步增强。

坚持以加快发展为第一要务，推动保险工作取得新进展，以提高公司战略规划能力、经营管理能力、创新能力和客户服务能力为重点，增强公司在全县保险市场中的竞争力。扩大保险市场覆盖面，开拓新服务领域，逐步提高在全县经济社会发展中的渗透率和贡献率；更新管控理念，健全管控体系，改进管控手段，建设高素质管控人才队伍，提高保险管控能力和水平。实践“真诚服务、真情回报”服务理念，按照“政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿和直接受益”原则，稳妥推进试点工作，探索农业保险规律，完善农村保险体系，开创舟曲县保险事业发展新局面，为社会主义新农村建设提供有力保障和构建和谐舟曲积极创造条件。

第五章　房产　租赁

第一节　房产管理

1990～2006年，城建局房地产管理部门对县城规划区机关单位公房、居民自建住房、集资建房、商品房以及部分乡村房屋、经产权单位及个人申请勘丈、审查、核实无异议后，在证件收据齐全前提下，由房地产管理主管颁发房屋所有权证（为产权人享有房屋权属唯一合法有效证件）。至2006年10月底，共办理房屋所有权证2919本，其中公产135本，私产2784本，资料归档备案，一证一档案。同时，为加强与银行贷款业务相关的房产抵押工作，办理房屋他项权证380本。

第二节　房屋租赁

当今，公房租赁业务极少，私房租赁业务量较大。且尚无正规的房屋租赁业务，租赁房屋，一般是当事人双方简单的书面达成协议或口头协定，租赁期限等事项由双方议定，租期到后自行解除或续租约成，并无实行房屋租赁登记备案制度。随着县域

经济快速发展,居民商品观念增强,租赁房屋数量越来越多,舟曲县正努力建立租赁房屋市场,从而规范房屋租赁市场。

第六章 水利环卫公共设施管理

第一节 水利管理

水利管理是经济社会发展对水利工作提出的必然要求,目的为合理开发利用、节约和保护水资源,防治水旱灾害,实现水资源可持续利用,适应县域经济和社会发展需要。1991～2006年,依据舟曲县水利发展实际,着重投入技术、人力,抓好水利管理服务。

一、规划编制

在规划编制过程中,按照新时期水利工作方针和水利发展思路,把人与自然和谐相处的理念体现到每项具体工作中,使规划发挥引领发展、规范各项水利活动作用。期间,先后编制完成10多项规划。2005～2006年,编制完成《舟曲县水利发展与改革"十一五"规划》、《甘肃省舟曲县"十一五"水电农村电气化规划(2006—2020年)》、《舟曲县"一江两河"水电开发规划》、《舟曲县农村饮水安全总体规划》、《舟曲县农村饮水安全"十一五"规划》等,为保证县域经济社会可持续发展奠定了坚实基础。

二、水资源管理

为提高县域水资源管理能力和水平,深化水资源管理各项工作,夯实基础,突出管理。以国务院《取水许可制度和水资源费征收管理条例》出台为契机,组织开展建设项目水资源论证和取水许可审批工作。1991～2006年,共组织审查水资源论证项目40多项,涉及水力发电、农业灌溉等行业。共颁发取水许可证33份,许可审批水量2.7亿立方米。

防洪减灾服务,依法坚决制止违章填河和非法设障,加大河道、洪沟清障力度,还河、洪道以空间,给洪水以出路。

三、抗旱防汛

舟曲县特殊自然地理条件和水旱灾害频发，决定水利和防汛抗旱在全县各项工作中的重要地位。为减免和消除水旱灾害，历年抗旱防汛工作中，把水利工程措施与非工程措施相结合。首先，建立和完善抗旱防汛应急预案，防御山洪灾害应急预案，作强县抗旱防汛指挥系统建设和防汛机动抢险队伍建设，提高应急抢险能力。其次，及时上报下达雨情、汛情、灾情，做到汛期人员、物资、抢险三到位。最后，围绕防洪安全目标，加大以水毁工程修复、除险保安为重点的防洪工程建设。做到有险能抢，有旱能抗。

四、水利服务

16 年中，坚持不懈地推进农田水利基本建设，全力实施农村饮水解困工程和安全饮水项目。充分利用水能资源开发水电，使水利为民服务的领域得到进一步拓展和延伸。

建设现代化新农村，水利担负重要使命，面临繁重任务。“三农”（农村、农业、农民）是水利服务的传统领域和对象，通过水电建设，水利已由田间地头走入千家万户。水利部门从传统的灌溉服务拓展到为农村饮水安全、防洪保安、生态维护、粮食生产和经济发展提供全面服务。水利工作基于对水利重要作用的深刻认识和高度重视，通过深入持久的水利基础设施建设，逐步改变县城恶劣生产、生活条件，促进农业增产、农民增收和改善农村面貌，促进全县经济社会可持续发展。

第二节　城镇环卫管理

舟曲古老山城，原有 3 条主要街道。6 名清扫人员，归县革委会管理。1989 年城建局成立后划归城建局管理。1991 年组建环卫所，人员增加到 15 名，用 4 辆架子车拉运县城清扫的垃圾，倒入白龙江。

随着社会不断发展，城区人口逐年增加和城市改造步伐加快，2000 年 9 月，在原城建局环卫所的基础上成立舟曲县环境卫生清洁大队，隶属县城建局，为副科级事业单位。全队现有正式职工 24 名，另安置零就业人员 52 名。有垃圾车 2 辆、洒水车 1 辆，主担城内 4 条街道 10.8 万平方米、3.5 万人的生活垃圾清扫和保洁工作。实施一日三次清扫、全天保洁，日清理生活垃圾 15 吨，县城区环境卫生得到很大改善。

在县城街道安装垃圾筒 80 个，增加垃圾车、洒水车各 1 辆。改善城区卫生环境“脏”的局面。

第三节 公共设施管理

随着城市的建设和发展,县城城市化水平越来越高,城市管理工作日趋重要。2005年2月,成立"舟曲县城市管理监察大队",隶属城乡建设局,副科级事业单位,其职责是:实施监察城市市政工程设施、城市公用事业、城市、市容市貌环境卫生、城市园林绿化等违法行为。受主管局城建局委托,在县城区内以城建局的名义实施行政处罚。

城市管理监察大队成立后,县城市容市貌环卫管理工作得到根本改变。公路市场逐渐被取缔,乱搭乱建、乱堆乱放、占道经营等违规行为基本堵绝,路灯定时开关,定期维修。

第七章 社会服务

第一节 社区居民服务

舟曲县居民服务机构原设有城关乡政府隶属的城关1个居民委员会(简称"居委会"),工作人员少,开展服务项目单纯。

2003年10月,城关乡(2005年正式设镇)人民政府根据上级有关市(县)所辖镇成立居民服务社区委员会的通知精神,成立东城和西城两个社区居委会。大川乡(同在2005年正式设镇)亦成立社区居委会。成立后的社区居委会在当地镇党委、镇人民政府领导下开展工作。

一、机构设置

城关镇东、西社区和大川镇社区居委会成立初期,在理顺、建立、完善、强化社区基层党组织建设、社区居委会班子及队伍建设后,均建立面向辖区、单位及社会居民服务的各种工作机构。

西城社区居委会 地处城关镇西关村南莲花池旁。辖5个党支部,12个居民小组。有藏、汉、回、蒙古、满、撒拉6个民族1416户,4072人,流动人口173人。中共党员(含预备党员)55名。区内企事业单位55家,工商个体户30家。社区办公场所4

间,70 平方米,工作人员 12 名。

东城社区居委会　驻县城南门,辖 8 个党支部,12 个居民小组,有藏、汉、回 3 个民族 1238 户,353 人,流动人口 77 人。中共党员 48 名。区内企事业单位 25 家,各类工商服务门店 71 家。社区办公场所 8 间,146 平方米,工作人员 12 名,其中正式职工 8 名,零就业职工 4 名。

大川社区居委会　驻大川镇政府院内。辖区有藏、汉 346 户,648 人,流动人口 198 人。有中共党员 8 名,企事业单位 11 家,工商门店 23 家。社区工作人员 6 名。社区支部书记、委主任由镇领导兼任。

二、组织工作

社区成立初,根据各自社区实际,因地制宜,加快班子队伍建设和党员纳新、党员教育、党员管理工作。先后成立社区流动党员管理服务站、工会、团总支、妇联、社区综治委、计划生育协会、计划生育领导小组、流动人口管理站、残疾人协会、老年人协会、禁毒辅导站、警务室、低保评议领导小组、社会保障事务所等群团组织和工作机构,成立社区党建工作室、设立党员工作示范岗,完善社区基层组织建设,转变工作方式,创新活动内容。行使建设平安社区、文明和谐社区和"小社区、大服务"使命,以提高党的执政能力为主线,以抓好党建兴社区为思路,加强社区基层组织建设。吸取先进经验,整章建制,建立和完善社区党支部理论学习制度、学习计划;实施"双培双带"工程,创新理念,发挥社区、单位、居民"三位一体"的联创效应,开展行之有效的社区工作和文化活动,强化社区工作人员素质,提高为民服务本领,致力宣传工作和居民培训,树立工作人员良好服务形象,促进社区工作整体发展。

三、文明社区创建

社区建立以来,发挥委员会"三位一体"的整体联创效应,推进社区自治、教育、服务、治安、环境"五位一体"的创建创新活动,强化辖区综治工作,完善社区防范体系建设,细化矛盾纠纷排查调处,抵制毒品危害。开展爱国主义、社会主义荣辱观、公民道德教育和青少年法制教育,构建和谐社区创造良好治安环境。东城社区坚持"打防结合,预防为主"和"稳定压倒一切"的工作方针,强化社区治安和稳定。2006 年底,被县委授予"平安社区"荣誉称号。

发挥老干部、老职工"老有所为"作用,调动离退休老党员和下岗党员工作积极性,教育党员和居民"八小时之内做先锋,八小时之外做模范"。

严管社区流动人口,规范计生档案,社区计生工作法制化、规范化。

整治社区环境"脏、乱、差",宣传教育居民自觉维护文明社区,使社区成为"大家

治理、大家管理、大家受益”的文明和谐生活环境。创造民族团结、友爱、和谐的社区良好氛围。

四、社区服务

扶助弱体 为弱势群体撑好“温暖之伞”。深入社区居民困难家庭,访贫问苦,落实居民低保、医保、廉租房、社会求助和再就业援助惠民政策。及时解决居民困难问题。开展低保、医保、社保、计生、警务等政策性“三贴近”为民活动,为居民提供“一站式”服务。

组织老党员、老干部“一对一”帮扶零就业困难居民走上再就业之路。对企业下岗职工和无职业居民进行劳务技能培训。清查、整理、补缺居民低保享受户,实行信息化规范管理。东城社区按国家优惠政策办理居民低保、医保各1192人、130人。西城区、东城区解决零就业家庭1人再就业者分别为42户、43户。调查并登记居民住房困难户,使城市租房户领到租房补助金。2006年,东城区宣传鼓动享受低保的1125户,2215人参加基本医疗保险,参保户、人率分别为100%、52%;志愿者开展为残疾孤寡老人“送温暖,献爱心”活动,擦玻璃、洗被衣、清扫屋舍。被评为“全国敬老模范社区”。

倡导文明风尚 为倡导和弘扬居民树立文明风尚,社区大力开展“好婆婆”、“好媳妇”、“十佳居民”、“环保模范”、“文明户”、“文明院楼”活动和评选工作。

推进先进文化活动 社区服务人员集思广益,挖掘社区文化底蕴资源,以人为本,推进先进文化建设,调动各种文化人才,组织举办节庆各种群众文化活动。东、西城社区兴办“象棋、跳棋比赛”、“三八”百人锅庄舞表演、“八一”慰军文艺演出和“庆国庆”文艺会演以及秧歌表演、书画展览、工艺作品展,丰富群众文化活动。

县城社区党员服务队、治安巡逻队、志愿者服务队、文化文艺队全力服务社区,打造“藏乡江南,泉城舟曲”文化品牌,力争为居民营造美好和谐的社区生活环境创建出一条特色服务之路。

第二节 其他服务

改革开放前,舟曲县经济社会发展滞后,居民服务乏善可陈,其他社会服务亦屈指可数。县城居民其他服务实际只有单纯的医疗救治服务,原国营商业饮食服务公司提供有限的餐饮、理发、照相,及公共事业部门提供的少量电影娱乐、简单的家用电器修理等。服务范围及水平狭窄,不能满足城镇居民的正常需求。

中共十一届三中全会后,改革开放、经济发展的大潮波及舟曲城乡僻隅。在城镇

化建设全面发展助推下，城镇居民服务发生翻天覆地的变化。随着居民收入大幅增加和受外来企业经营精神及外出打工人员“有益借鉴”的输入，居民生活消费观念逐渐转变，消费理念深刻变化，消费种类趋于繁多。居民服务快速发展和逐步完善，服务内容多样化，服务层次大众化，服务水平优质化。根据社会需要和居民实际愿望，促成并提供公共无偿性其他服务，即建筑物消洁服务、街道清洁服务、公共健身服务、环境美化服务、路面洒水服务等；社会市场各种营利性有偿服务应运而生，服务档次竞相攀升，服务种类不一而足。至2006年，新出现的其他社会服务主要有：机动车辆修理与保养、家用电器修理、办公设备维修、商品销售送货上门、自助消费服务、私营医药医疗服务、通信服务、家政服务、配套饮食住宿服务、新型理发、洗染服务、彩扩、装裱、搬运服务、租赁服务、网络网吧服务、各种培训辅导服务、客运公交服务、旅游组团服务、公厕服务等。

随着经济社会全面发展，居民其他服务很快普及到乡村，服务内容多样化，服务理念更加个性化，服务水平逐步提高，消费群体进一步扩大，服务市场逐渐壮大。社会居民服务大幅度提升，满足并方便居民的现代生活。

一、旅游餐宿服务

青峰宾馆　位于县城广坝大街中端，总占地2900平方米，建筑面积2700平方米，宾馆为五层双面楼，是一座集住宿、餐饮、娱乐、商务、旅游于一体化的定点旅游接待宾馆，内设餐饮部、客房部、停车场。休闲茶楼、商务棋牌娱乐室，客房有豪华间、标准间、普通间等，卫生间、电话、电视、水电暖设备齐全，功能完善。

华瑞宾馆　位于县城南门街西北，集住宿、餐饮、停车一体化的旅游接待宾馆，总占地1080平方米，建筑面积2000平方米，宾馆为三层楼，内设餐厅、客房部。餐饮部名师主厨、南北大菜齐全，地方山珍特色浓郁，服务周到。设有20辆车位的停车场一处。

二、旅游代理

为解决县内游客出外旅游无处组织等问题，2003年，成立甘肃康辉国际旅行社舟曲办事处，专门负责对外协调联系，宣传促销和对内宣传组织等工作。2003年以来，“五一”、“十一”黄金周期间，对外组团输出舟曲游客近3万人，赴北京、成都、西安、云南、香港等地观光旅游。

三、导游接待服务

通过旅游管理部门培训，2006年持证上岗导游人员共4名，主要接待外地参观

访问团体,介绍舟曲各大旅游景区景点。

四、旅游线路

2006年,已开发的旅游路线有:

县境旅游线路

县城—拉尕山风景园区1日游;县城—大峡沟国家森林公园1日游;县城—沙滩国家森林公园1日游;县城—翠峰山(国家AA级)风景胜迹区1日游;县城—大峡沟森林公园—黑峪沟景区3日游;县城—朝水崖景区1日游。

县境外旅游线路

兰州—舟曲翠峰山—拉尕山—腊子口景区3日游;兰州—腊子口—舟曲拉尕山—舟曲翠峰山—九寨沟4日游;舟曲拉尕山—沙滩森林公园—博峪—九寨沟3日游;舟曲拉尕山—腊子口景区2日游;舟曲沙滩森林公园—博峪—九寨沟3日游;舟曲石门沟北宋摩崖宋墓—哈达铺1日游。

第八章 科技服务

第一节 气象服务

一、气象预报与服务

天气预报 0～48小时天气预报,包括气温、天空状况、天气现象、风向、风速等。3～5天天气预报、一周天气预报主要预报天气趋势。旬天气预报、月天气预报主要预报旬、月内的平均气温和降水。各乡镇天气预报主要预报气温、天空状况、天气现象等。

气象信息专报 发布重要天气报告、气象灾情报告、重大活动气象服务、节假日气象服务、重大建设项目的预报和情报服务、专题气候分析等。

防汛、抗旱、防火气象预报 主要为舟曲县防汛抗旱、防火开展气象服务,其工作为河道流域面雨量监测与预报、森林火险等级预报,为县城及下游区人工降雨防雹,防汛抗旱、森林防火提供气象信息。

宏观农业气象情报 旬、月农业气象情报、作物生长状况评述、土壤墒情报告、农

作物产量预报、月、季、年度气候影响评价等。

遥测遥感信息　用 CAWS600BS 自动气象站对气象要素进行自动采集，定时向兰州中心台发送数据，用地面卫星接收站（PCVSTA）接收卫星云图、850HPA 图、700HPA 图、500HPA 图、地面图及短、中、长期指导预报产品。

环境气象报告　主要为舟曲县开展地质灾害气象预报。

农业气象区划　对县城主要农作物全生育期的降水、积温、光照等气象要素进行分析，开展农业气候区划，为党、政领导及有关部门指导农业生产提供科学依据。

气象建议　生态环境建设建议、气候资源开发利用、改善城市环境气象建议、气象灾害防御建议、气象服务效益评估、气象灾害受损评估等。

二、气象预测与防灾减灾

气候预测　利用采集的各种气象信息，运用动力和数理统计等方法，预测舟曲县旬、月、季、年未来温度、降水等要素与月、季、年时间尺度的变化趋势。为党和人民政府部门汛期防汛安排、供电、供水部门调度提供参考依据；为工农业生产计划安排提供参考依据；为全县大型活动安排、人们的日常活动安排等与气候因素密切相关的行业制订计划提供参考依据。短期气候预测分析舟曲县气候背景，即所处的冷暖背景、旱涝形势；其次考虑对预报区有前期指示意义的一些天气系统状况，如东亚季风、中纬度阻高、低纬度赤道气流、西太平洋副热带高压等发生时间、位置、强度等。再则，注意其他圈层或天文因子对大气圈的影响，如太平洋海温、太阳黑子活动等因素，结合经验正确分析、典型相关等数理统计方法的计算结果，进行综合集成得出月、季、年等不同时间尺度的气候预测结果。短期气候预测服务一直是舟曲县气象站一项重要工作。每年年初及时发布舟曲县未来 3～9 月份短期气候预测报告，产生较好的经济、社会效益。

防灾减灾　防灾减灾是公共气象服务范畴，舟曲县气象站防灾减灾主要任务有：对舟曲县历年出现的各种灾害性天气进行预测，通过专题服务材料抄送县委、县人民政府及有关单位。做好灾害性天气预警信息制作，通过广播、有线电视和手机短信对外发布，将其损失降低到最低程度。灾情发生后协同有关单位在第一时间赶赴现场，对气象灾害发生时间、地点、损害程度进行详细调查记载，并在 4 小时内通过网络传送州气象台、省中心气象台、国家气象中心大气环境决策服务中心。

第二节　地震服务

舟曲县地震台　1987 年成立，隶县地震局，台址城关镇三眼村以北峪门口，地理

坐标:北纬:33°48′06″,东径104°22′35″,海拔1450米,占地4207平方米。台基为岩性灰质岩,坚硬致密,位于白龙江北缘深大断裂带上,距县城2.5千米。专业技术人员3名、台长1名。地震监测设备有B73型烟记录微震仪、75－1型土应力仪、DD－2笔绘墨水记录微震仪。2006年8月,新安装直管地温仪1台。是年12月,地震台新安装数字强震仪和数字式测震仪。

一、地震观测

1991～1995年,地震观测工作主以地震台震情监测,强化短临跟踪为主。为省、州地震局业务部门,县四大班子共发送震情反映8次,月震情会商意见38次。1995年6月,地震监测设备由B73型烟记录微震仪改装成DD－2型笔绘墨水记录微震仪,地震台测震观测资料,全省地方资料评比中获得测震组第一名。

1996年7月11日,舟曲发生里氏3.5级地震,县城震感较强烈,无人员伤亡和财产损失。2000年5月8日,舟曲发生里氏4.0级地震,县城震感强烈,震前有犬吠声,鸡有乱飞叫的现象;震时玻璃窗哗哗响,灯泡摆动,无人员伤亡和财产损失。以空间分布看,该区域地震活动主要集中在白龙江深大断裂带。台站震情监测,履行会商制度,发送震情反映12次,月震情会商意见45次,震情动态18次,测震观测资料获全省地方资料评比中连续五年第一名。1998年3月30日,舟曲县地震局获甘肃省地震局颁发的科学技术进步三等奖,为甘肃省地震局监测中心提供甘东南及甘、青、川交界地区地震震情监测资料。

2001～2006年,加大地震台站震情监测,密切监视宏观信息短临跟踪。2005年1月19日,宕昌发生里氏4.0级地震。翌年4月9日,宕昌再次发生里氏4.8级地震,两次地震波及舟曲,县城有感,震前有犬吠声。据查,坪定、弓子石两乡震感强烈,但未造成人员伤亡和财产损失。地震活动主体在白龙江北缘深大断裂带上,共发送震情反映13次,月震情会商意见42次,震情动态12次。2001～2002年,全省地方测震观测资料评比获测震组第一名。

2004年,甘肃省地震局对"十五"项目台网改造。是年8月15日,舟曲县山硐摆房建设(改造)工程动工建设。翌年10月24日,工程竣工验收,工程质量合格。

二、地震预防

1991～1995年,全国及全省地震趋势会商会,将舟曲县区划定为地震重点监视防御区。为加强重点监视防御区地震工作,制定并修改舟曲县破坏性地震应急预案,成立舟曲县防震减灾工作领导小组,领导小组由14个单位组成,领导小组下设办公室及9个抗震救灾专业组,即地震监测组、医疗救援组、通讯联络组、交通运输组、治

安保卫组、抢险救援组、后勤供应组、宣传组、电力组。全县22乡、镇建立地震宏观观测员及地震联络员，先后在县地震办公室及地震台、博峪观测点设立地震专用无线电台（归属甘肃省地震系统无线电台网络系统）。

1996～2006年，根据州政办发〔2005〕17号文件、州震发〔2005〕08号文件精神，全县19个乡（镇）成立防震减灾助理员19名，由主管副乡长（副书记）担任，并成立巴藏村、大川村、坪定村、插岗村、铁坝村观测点5处，由村长（村支书）担任地震宏观观测员。2002年度获甘肃省地震局颁发的“全省防震减灾工作先进单位”奖牌。2004年6月，舟曲县5名地震宏观观测员参加甘南藏族自治州地震局举办的为期一星期的地震宏观观测员业务技术培训。是年，根据州震发〔2004〕16号联合文件，关于依法将甘南藏族自治州建设工程场地地震安全性评价审批纳入基本建设管理程序，着力强化舟曲县抗震设防管理工作，提高建筑物抗御地震灾害能力。对县境内新建、改建、扩建建设工程项目进行摸底登记。对应进行地震安全性评价的工程项目，计划、建设、国土等部门在办理有关手续时，查验抗震设防审批手续。

三、科技成果

2006年12月，县地震局向中国地震局兰州地震研究所科研处申报青年地震科学基金课题：甘东南地区地震活动性异常分析复合控制模型。是年，《防灾科技学院学报》第8卷第三期刊登发表该局聂立民论文《充分发挥政府职能部门作用 共同做好防震减灾工作》，并获2005～2006年度全国理论创新与社会实践优秀成果一等奖，并入编《中国科学发展论坛》。中国地震局震害防御司（法规司）主办的《震害防御与法制建设》杂志刊登发表聂立民论文《西部农牧区防震减灾工作初探》、《加强防震减灾构建和谐甘南》，青海省地震局主办的第三届中国西部防震减灾论坛专辑《高原地震》杂志刊登发表聂立民论文《在西部防震减灾工作中有效发挥政府职能》。

四、设施建设

2004年，县地震局以甘肃省“十五”数字地震观测网络建设项目为依托，争取到省地震局3万元土建经费，县人民政府解决1万元的土建配套资金，是年8月，县地震局按照省地震局设计要求，对地震台原掘山硐（仪器房）进行技术改造。为不影响数字地震观测网络项目顺利实施，于翌年4月，埋设从三眼村至地震台油木杆20根，架通县电信局至地震台网话电缆，前期工程于2005年6月全面竣工。工程实施，标志舟曲县地震监测进入数字现代化。

是年11月，架通县电信局至地震台1300米的光缆传输线路。2006年8月，县地震局增设1处地震前兆手段，在城关镇三眼村安装了1部地下地温仪。

五、地震宣传

1991～1995年,地震科普宣传始起步,县地震局在政府门前设置一处专栏,专门进行地震知识宣传,每年办4期。1991～1999年,在地震宣传日(国家定为"7·28"唐山地震纪念日)进行一次地震知识宣传,发放地震知识传单,并张贴图片和标语。

随着国家对防震减灾事业的重视,舟曲县防震减灾知识宣传覆盖面进一步扩大,围绕"积极、慎重、科学、有效"宣传原则,加强防震减灾科普知识宣传力度,采取多种形式,以地震知识和防震减灾法律法规宣传为重点,坚持经常性宣传与集中宣传相结合。

2000年,县地震局依国家防震减灾法律法规制作《中华人民共和国防震减灾法》和《国家地震安全性评价管理条例》录音带,在地震宣传日流动播放。2004年制作12块地震知识展板,并购置《直面地震》和《地震监测预报管理办法的政策依据》地震科教片。

2005年4月,县人民政府主持召开全县防震减灾领导小组成员会议,传达甘肃省及甘南藏族自治州地震局有关防震减灾会议精神,通报今后一个时期防震减灾工作任务和舟曲县震情形势。是年5月,县地震局利用科技活动宣传周,面向社会进行地震知识宣传,在中心广场设立地震知识咨询台,散发《地震知识报》和各类地震知识传单,深入城关一小、二小、独立初中、坪定九年制学校举办防震减灾科普知识讲座,并向学校赠送地震知识丛书和报刊,展出宣传展板。6月,在全县组建地震知识宣传网,22乡镇均有一名防震减灾助理员。

2006年7月28日,唐山大地震30周年纪念日,为牢记大震给人们带来的惨痛教训,7月27、28日晚间,在舟曲县有线台播放《直面地震》科教片。在巴藏乡、城关镇进行为期两天的防震减灾宣传,播放防震减灾法和地震安全性评价条例录音,展出唐山大地震和地震知识展板。

2000～2006年,县地震局利用广播、电视,在科技活动周和地震宣传日赴乡镇、村、校宣传,1991～2006年地震宣传活动中,累计发放《地震知识报》12000余份,各类宣传单15000余份,地震科普知识读本和地震知识手册3000余本(册),逐步消除人民群众对地震产生的恐震心理,自救互救能力在提高。

第三节 通信咨询

中国电信自2005年起,集团公司审时度势,提出企业战略转型目标:由传统的网络运营商向综合信息咨询服务商转变过渡,转型业务发展取得长足发展,以商务领

航、号码百事通等代表的转型业务迅速发展。舟曲县电信信息化应用逐步实现集团公司信息服务的转型业务。号码百事通改变原来114查号台较为单一的查询方式，只需提供被查询企业的名称、地址、电话、网址等其中的任何一项。号码百事通可查询该企业的其他相关资料，如经营范围、产品信息、交通线路、服务特色等企业客户提供的企业名片、企业广告、指路服务等业务，通过号码百事通快速查寻到企业电话号码、地址、网址等信息。提供行业查询和订票、订房、订餐、旅游、商旅管理等服务。

1999年7月，舟曲县移动公司从原县电信局析离后，白手起家，独立运营。面对种种困难，始进行艰苦创业，企业综合实力不断增强，网络服务和运营能力逐步提升，管理水平和咨询服务水平不断提高，舟曲移动公司已成为推进舟曲人民奔小康、建设社会主义新农村的主导通信企业。2006年，实现乡乡村村通移动电话。是年底，沙滩森林公园亦通达移动电话。届时，全县主要旅游景点均可开通移动电话。移动通信在自身快速、健康、和谐发展的同时，有力地支撑全县经济建设和社会事业的发展。

第四节　技术培训

一、科学教育

农、林、牧科技教育　生产技术培训、指导取得巨大效益（散见第一产业农、林、牧行业）。

职业教育　主要是扶贫、移民、生产技能培训。另有职业中学职业教育，面向社会培养技能人才（散见本志有关产业和教育章节）。

二、医技培训

2004年，选送19名乡村医生参加州卫校四个月乡村医生培训班。2005年继续选送24名乡村医生赴州培训。

2005年11月，先后两次组织师资人员，对22乡（镇）120名乡村医生进行传染病基本知识培训，内容以国家规定的《村级卫生人员传染病基本知识培训教材》为主，以有关突发公共卫生事件，如人间禽流感、“非典”等应急处理中乡村医生应充分发挥作用的内容作重点详细讲解。培训考试，合格率达到93%以上。

2006年，为提高农村卫生人员整体素质，县卫生局有计划的清退和更替部分未达执业标准的乡村医生，再次选送16名乡村医生参加州卫校举办的乡村医生培训。根据县域拱坝河流域乡村卫生工作基础薄弱实际，于11月组织万名医师支农队员对47名乡村医生进行医疗卫生基本知识培训，详授传染病防治知识及有关法律、法规，

对人感染高致病性禽流感、艾滋病、传染性“非典型”肺炎、肺结核等重点传染病着重讲解。掌握《传染病防治法》等法律法规和传染病防治知识,规范乡级传染病疫情报告制度。乡村医生防治常见传染病和公共卫生突发事件应急处理服务能力进一步提高。

三、电子培训

1991 年以来,除舟曲县部分行政部门及企事业单位出资指派专人参加省、州有关机构组织承办的电脑培训班外,县城内有个体户长年举办电脑应用技术有偿培训服务,从事电脑应用技术专业培训经营。2004～2006 年共举办 24 期,参训学员 480 人(次),为社会各界人士学习电脑操作提供方便。



邀请医疗专家讲座

■ 公共管理

ZHOU QU XIAN ZHI



第十二卷

中国共产党地方组织

第一章　中共舟曲县委员会

第一节　历届党员代表

中国共产党(简称“中共”)舟曲县第一次代表大会于1956年6月1日召开,至十一次代表大会共召开过十届代表大会。其中:出席第一次至第九次党代会的代表分别为61名、85名、182名、152名、250名、264名、148名、155名、135名,时占全县党员总数的8.3%、7.11%、11.6%、8.6%、12%、9.1%、4.5%、4.28%、3.31%。

第二节　历届代表大会与委员会组成

一、中共舟曲县第十次代表大会

1993年1月1~4日召开中共舟曲县第十届代表大会,出席党员代表141名,占全县4256名党员的3.37%。会议代表听取九届县委及纪委工作报告,选举十届县委及纪委委员(见首届《舟曲县志》)。

二、中共舟曲县第十一次代表大会

1. 1997年12月21~24日召开中共舟曲县十一次代表大会。1996年底,全县共有党员4743名,其中预备党员266名,各选举单位会议选举产生出席第十一次党代会代表158名,占全县党员总数的3.33%。

会议选举产生县委委员28名,县委常委10名,县委书记、副书记6名;选举纪委委员11名,候补委员2名,常委7名,书记1名、副书记2名。

2. 中共舟曲县第十一届代表大会主要内容:听取和审查中共舟曲县第十届委员

会工作报告及中共舟曲县纪律检查委员会工作报告;选举产生中共舟曲县第十一届委员会委员;中共舟曲县纪律检查委员会委员。

3. 中共舟曲县第十一届委员会常委组成人员

王德魁(藏)　赵志德　李鸿彬(藏)
杨永华(藏)　刘秉雄　高玉萍(女,藏)
全尼西(藏)　杨忠德　杨双生　董振国(藏)

三、中共舟曲县第十二次代表大会

2002年12月6～8日召开中共舟曲县第十二次代表大会　2002年6月底,全县共有党员5322名,其中预备党员222名,经县委研究报州委同意,县委十一届四次全委会确定舟曲县党的第十二次代表大会名额165名,占全县党员总数的3.1%。代表整体结构体现先进性和广泛性,整体素质较高,有较强的参政议政能力。

会议选举产生县委委员25名、候补委员4名,县委常委11名,县委书记1名、副书记5名;纪委委员11名,常委7名,书记1名、副书记2名。

中共舟曲县第十二次代表大会内容　听取和审查中共舟曲县第十一届委员会工作报告(深入贯彻十六大精神,认真实践"三个代表"重要思想,为加快舟曲经济社会发展而努力奋斗)及中共舟曲县纪律检查委员会工作报告;选举中共舟曲县第十二届委员会委员及中共舟曲县纪律检查委员会委员。

中共舟曲县第十二届委员会常委组成人员(以州委审批顺序排列)

李　钰　安锦龙(藏)　杨　雄(藏)　刘秉雄　杨晓林　杨永海(藏)
全尼西(藏)　石华雄　王　忠(藏)　杨学锋　沙启兴

四、中共舟曲县第十三次代表大会

中共舟曲县第十三次代表大会　2006年11月14～17日召开。2006年底,全县共有党员5998名,其中预备党员285名。经州委同意,县委十二届六次全委会确定中共舟曲县第十三次代表大会名额185名,占全县党员总数的3%。被选代表,绝大多数是各乡镇、各部门和各单位善于联系群众,有威信、有贡献、素质较高、有较强参政议政能力的党员,整体结构体现先进性和广泛性。

会议选举产生县委委员43名、候补委员4名,县委常委11名,县委书记1名、副书记2名及纪委委员19名,常委7名,书记1名、副书记2名。

中共舟曲县第十三次代表大会内容　听取和审查中共舟曲县第十二届委员会的工作报告《以科学发展观统揽工作大局,全面推动舟曲县经济社会发展迈向新阶段》及纪律检查委员会工作报告;选举中共舟曲县第十三届委员会委员、纪律检查委员会

委员;选举出席州第十次党代会的代表。

中共舟曲县第十三届委员会常委组成人员(以甘南藏族自治州委审批顺序排列)。

范武德　迭目江腾(藏)　杨永海(藏)　梁明新(藏)

杨学锋　樊黎明　杨　加(藏)　罗长胜(藏)

中国共产党舟曲县十至十三届委员会书记、副书记

表 12－1

届次	职务	姓名	族别	籍贯	任职时间	备注
第十届委员会 1993.1～1997.12	书　记	蒋常宏	汉	甘肃省舟曲县	1993.1－1995.3	调任副州长
		王德魁	藏	甘肃省舟曲县	1995.3－1997.11	
	副书记	王德魁	藏	甘肃省舟曲县	1993.1～1995.3	
		杨　忠	藏	甘肃省迭部县	1993.1～1995.3	
		周玉民	藏	甘肃省舟曲县	1993.1～1997.11	
		车建军	汉	甘肃省临洮县	1993.1～1994.8	调州级机关
		李鸿彬	藏	甘肃省舟曲县	1993.1～1997.11	
		洪　渊	汉	甘肃省临潭县	1995.2～1997.11	
		杨永华	藏	甘肃省迭部县	1996.6～1997.11	
	纪委书记	杨德伸	汉	甘肃省舟曲县	1993.1～1997.11	改任县人大副主任
第十一届委员会 1997.12～2002.12	书　记	王德魁	藏	甘肃省舟曲县	1997.12～1998.2	调任州政协副主席
		赵志德	汉	甘肃省漳县县	1998.8～2000.3	调任州委组织部部长
		李　钰	汉	甘肃省临潭县	2000.3～2002.11	
	副书记	赵志德	汉	甘肃省漳县	1995.3～1998.8	
		李鸿彬	藏	甘肃省舟曲县	1997.12～2002.11	改任县人大副主任
		杨永华	藏	甘肃省迭部县	1997.12～2002.11	调州级机关
		刘秉雄	汉	甘肃省舟曲县	1997.12～2002.11	
		高玉萍(女)	藏	甘肃省舟曲县	1997.12～2002.11	改任县政府副县长
		董振国	藏	甘肃省舟曲县	1999.4～2002.11	调州畜牧局
		杨　雄	藏	甘肃省卓尼县	2001.1～2002.12	
	纪委书记	杨双生	汉	甘肃省舟曲县	1997.12～2002.11	改任县政协副主席

续表 12－1

届次	职务	姓名	族别	籍贯	任职时间	备注
第十二届委员会 2002.12～2006.11	书　记	李　钰	汉	甘肃省临潭县	2002.12～2004.14	调州委秘书长
		安锦龙	藏	甘肃省卓尼县	2004.1～2006.1	调州委秘书长
	副书记	安锦龙	藏	甘肃省卓尼县	2002.12～2004.1	
		徐　强	汉	甘肃省临夏县	2004.1～2006.10	调任玛曲县委书记
		杨　雄	藏	甘肃省卓尼县	2001.1～2003.2	调州委机关
		刘秉雄	汉	甘肃省舟曲县	2002.12～2005.9	调州人大
		杨晓林	汉	甘肃省镇远县	2002.12～2005.9	调州纪委
		杨永海	藏	甘肃省迭部县	2002.12～2006.10	
		梁明新	藏	甘肃省舟曲县	2003.4～2006.12	
		董燕青	汉	河南省临颍县	2003.12～2006.11	
		李彦荣	藏	甘肃省卓尼县	2006.1～2006.10	调州发改委
	纪委书记	杨晓林	汉	甘肃省镇远县	2002.12～2005.9	调州纪委
		杨　加	藏	甘肃省夏河县	2005.9～2006.10	
第十三届委员会 2006.11～	书　记	范武德	汉	甘肃省临潭县	2006.11～	
	副书记	迭目江腾	藏	甘肃省天祝藏族自治县	2006.11～	
		杨永海	藏	甘肃省迭部县	2006.11～	
	纪委书记	杨加	藏	甘肃省夏河县	2006.11－	

2006 年中共舟曲县委工作机构沿革

表 12－2

部门	机构设置与变化
办公室	1949 年 12 月设秘书室。1968 年 5 月设县革委会办公室。1979 年 4 月改秘书室。1983 年 4 月至今为办公室。
组织部	1949 年 12 月设立至今,管理机关工委、老干科。
宣传部	1949 年 12 月设立至今,与“文明委”办公室合署。
统战部	1953 年 2 月设立至今,1997 年与民族宗教局合署。
机关党委	1958 年设机关党总支。1965 年改机关党委。2004 年 4 月改名县直机关工作委员会。2003 年划归组织部,改称机关工委。
党校	1958 年 8 月设立至今,县委宣传部管理。

续表 12－2

部门	机构设置与变化
档案局	1964 年 2 月设立至今，与档案馆合署。
机要室	1984 年 3 月设县委传真室。1984 年 10 月改为县委机要室。2006 年 12 月改为县委机要局，加挂“舟曲县国家密码管理局”。隶属县委办公室管理。
纪律检查委员会	1953 年 3 月设，1962 年 6 月撤销，1966 年恢复。“文化大革命”取消。1979 年 1 月改设中国共产党舟曲县纪律检查委员会，简称县纪委。1984 年 5 月升格为副县级单位。1993 年 5 月与县监察局合署办公。
政法委	1959 年设政法公安部。1962 年 6 月撤销。1983 年改设政法委员会。
老干科	1983 年 11 月设立至今。2003 年归组织部管理。
科协	2002 年 7 月与县政府科学技术局合署办公。

第三节　县委重大决策与工作

中共舟曲县第九届县委贯彻党的基本路线，致力以农业为重点的经济建设，推进改革，全县经济和各项社会事业迅速发展，人民生活水平不断提高。各族人民紧密团结，齐心协力，为加快舟曲县改革开放和经济发展开创新局面。

一、十届县委中心工作

1993～1997 年底，十届县委确定五年经济发展基本思路：立足舟曲实际，富民富县并举，以农业为基础，强化科教兴农。农林牧副相结合，多种经营为骨干，依托资源优势，大办工业企业。扩大个体私营经济，鼓励发展第三产业；培育城乡市场，用好优惠政策，抓住机遇，力争经济建设和各项事业的较快发展。主要奋斗目标：工农业产值 1998 年达到 5776 万元，年均增长 6%，乡镇企业总产值达到 2200 万元，年均增长 20%，人口自然增长率控制在 14‰以下，农民人均纯收入达到 433 元，力争全县“八五”末基本解决温饱，“九五”末稳步解决温饱。

十届县委按照基本思路做出的主要工作：

经济建设

（1）强化农业基础　突出粮食生产，力抓“315”即：三年内恢复弃耕地 1 万亩（1 亩约为 0.0667 公顷）、改造中低产田 1 万亩、扩大水浇地 1 万亩，使粮食年产量达 500 万斤（2500 吨）工程建设。逐年完成新增水浇地 500 亩，新修梯田 5000 亩，粮食产量达到 28600 吨，年均递增 7%，走高产、优质、高效农业路子工程建设。

（2）发展特色支柱产业　河川地区首先加快两个一建设（人均百株花椒树，户均

一亩林果园)。3年来完成各类造林2400公顷。1997年7月作出决定:把白龙江、拱坝河沿岸和低半山地区14乡172个行政村作为经济林果建设重点,已完成果园140公顷,累计达405.6公顷。已栽花椒树82万株,累计达380多万株。林果业基地初具规模。

(3)推进农村扶贫成效 结合县情和时代条件变化,探索和完善适合舟曲县的扶贫发展道路和发展模式,创新扶贫机制,夯实农业基础,恢复水浇地410.73公顷,恢复弃耕地333.33公顷,改造中低产田821公顷。农民人均纯收入增加到658元。

(4)促进社会事业新发展 全县新建校舍2807平方米(包括新建城关一小教学楼),维修校舍3000平方米。计生工作三年完成结扎3680例,全县人口自然增长率达到州下达保证指标;新建和维修县乡卫生院17所,建筑面积7740平方米。

党的建设

(1)提高党员素质 县委培训副科级以上干部6期,196名;村干部7期,222名。乡培训党员和村组干部352名。

(2)全面开展农村社会主义思想教育 共组织安排4期农村社教,省、州、县、乡抽调工作人员1200余人(次),在全县22乡210个行政村完成农村社教工作任务。

(3)强化廉政建设 清理干部职工违法建私房,严肃查处个别党员和干部、职工违法违纪案件。

(4)选用优秀人才干部 坚持干部四化方针和德才兼备原则,表彰先进党支部42个,奖励优秀党员133名,优秀党务工作者8名。

二、十一届县委中心工作

1998年以来,十一届县委以邓小平理论为旗帜,以"三个代表"重要思想为指导,全面贯彻"十六大"精神,紧抓西部大开发历史机遇,突出一个主题:加快发展。发挥两个优势:比较优势和后发优势。营造三个环境:投资环境、建设环境、干事创业环境。实施四个战略:特色富民、工业兴县、开放强县、可持续发展。推进五大建设基础设施、生态环境、农业产业化、工业经济、市政改造。促进经济社会快速发展,提出:到2002年全县国内生产总值年均增长10%,达3.28亿元;财政收入年均增长10%,达1216万元;全社会固定资产投资年均增长30%以上;非公有制经济增加值占国内生产总值的40%以上;农民人均纯收入年均增长80元左右。

第十一届县委任期5年(1998~2002年),县委按照"一、二、三、四、五"大建设总体思路主要工作:

经济建设

(1)推动经济建设跃上新台阶 全县经济持续健康发展,县域经济实力明显增强。

十二届县委全力实施“122366”发展思路:以经济建设为中心,紧抓西部大开发和国家扶持少数民族地区历史机遇,突出抓好水电资源和矿产资源开发,实现跨越式发展。致力山野珍品、地方特色优势产品、旅游资源的开发和中药材基地建设,实现加速发展。推进农业产业化和农副产品系列加工,实现稳步发展。以项目为载体,拉动县域经济快速增长。以招商引资为突破口,带动非公有制经济发展,促进全县经济全面发展。

十二届县委任期4年(2003～2006年)内,按照“122366”发展思路主要工作:

经济建设

(1)树立经济建设科学发展观 任期初,面对农业生产结构不合理,工业基础薄弱,面临企业产权置换,流通需求不足,经济总量低,人均水平低,贫困户较多,自然条件恶劣实际,县委把科学发展观落实到经济建设工作的各个方面,把思想统一到中央及省、州委各项工作部署上,牢固树立发展理念,增强经济建设主动性。依抓早、抓紧、抓实工作作风,及时将发展计划层层分解,做到任务明确。同时,带领广大党员和干部深入基层,调查研究,摸索和总结适合舟曲经济社会发展的特色思路。全县各族人民群众4年艰苦奋斗,经济持续较快增长,产业结构逐步优化。全县国内生产总值比2002年20,385万元增长58.66%(可比价实现27407万元,同比增长53.43%);粮食作物总产量同比增长30.77%。全县大口径财政收入比2002年增加9498万元;农民人均纯收入比2002年增加341元;水电资源开发跨越式发展。扶持乡镇企业,加大招商引资力度,非公有制经济在国内生产总值中比例达34.3%,社会消费品零售额同比增长55.98%。

(2)加快改革开放步伐 营造“三个环境”,吸引一批客商投资兴业,全县累计签约以水电、矿产开发为主的项目61项,合同引资45.196亿元。历年累计投入资金近7亿元。结合“动产权、换身份、转机制、增效益”总体要求,至2005年,全面完成县内21户国有企业改制。

(3)加大基础设施建设 项目建设成效显著,城乡面貌日新月异。全县实施交通、能源、通讯、生态保护、社会事业、市政改造等基础设施重点项目建设91项,累计完成投资4.12亿元,为全面推进舟曲县经济建设铺平道路,同时,改善城乡面貌,树立舟曲新形象。

(4)全面推进精神文明建设 巩固和提高计生优质服务水平。办学条件根本改善,教育教学质量稳中有升,“两基”攻坚顺利通过省州验收。疾病防控体系逐层健全,基层医疗卫生条件明显改善。广播电视覆盖率逐年提高,文化事业有序发展。旅游基础设施建设加快,各项社会事业全面进步。

党的建设

(1)建立健全各级领导干部和党员理论学习制度　增强日常理论学习和实践过程。

(2)推进干部人事制度改革　实施和优化领导班子和干部队伍建设,干部公开选拔、竞争上岗工作力度加大。

(3)夯实组织建设基础　5年来,帮建191个村"六位一体"活动室。

(4)开展党员先进性教育活动　根据中央部署,2005年1月~2006年6月底,在全县371个基层党组织和5800多名中共党员中开展以"三个代表"重要思想为主要内容的理论联系实际的保持共产党员先进性教育活动,千方百计解决群众关心的重点和难点问题,已达到"提高党员素质,加强基层组织,服务人民群众,促进各项工作"的目的。

四、十三届县委中心目标

经过16年发展,舟曲县基础设施条件得到改善,特别是项目建设、产业结构调整、招商引资等方面取得明显成效。但是全县经济总量、人均水平与全省、全州还有很大差距。十三届县委为全面建设小康社会提出全县总体奋斗目标:加快工业化和产业化进程,不断壮大经济总量,努力建设富裕舟曲;加快开放开发步伐,加大改革力度,努力建设活力舟曲;统筹经济社会协调发展,提高群众整体素质和城乡文明程度,努力建设文化舟曲;加快城市化进程、全力推进新农村建设,构建城乡发展新格局,努力建设魅力舟曲;坚持以人为本,不断提高群众生活水平,努力建设和谐舟曲;夯实工作基础,推进依法治县进程,努力建设平安舟曲。并在贯彻落实州委"1422253"发展战略前提下,全力实施"122366"总体发展思路,使经济社会发展实现新突破。

经济社会发展主要预期指标:生产总值保持两位数增长,力争五年后地区生产总值达5.6亿元,年均增长12%。大口径财政收入达4000万元,年均增长18%。产业布局更加合理,经济结构进一步优化。人民生活水平明显提高,全县6.22万贫困人口稳定解决温饱,农民人均纯收入达1900元,年均增长6.4%,有条件的村率先实现小康;城镇居民人均可支配收入达9300元,年均增长10%。不断提高社会保障水平,不断扩大社会就业,城镇登记失业率控制在3.5%以内,社会弱势群体生活得到有效保障。社会事业长足发展,科技对经济的贡献率力争达30%;"两基"成果进一步巩固和扩大。逐步建立覆盖城乡居民医疗卫生保健体系和不同形式的医疗保障制度,使全县村级卫生组织覆盖率达90%以上,农村人口医疗保险参保率达80%以上,人口自然增长率控制在8‰以内。基本消除广播电视盲点。民族团结进步、巩固和加强社会和谐稳定的良好局面;全力加大生态建设和环境保护,实现资源合理开发、有效保护和永续利用。

五、指挥“非典”战役

2003年春,一场抗击无硝烟的防治“非典”的人民战争在全国打响。依照中共中央及省州防治“非典”工作应急要求,舟曲县成立由中共舟曲县委主要领导为组长的领导小组,在全县范围内即早行动、早预防、早安排、早部署,紧急下发《关于切实加强非典型肺炎防治工作的通知》,制订《舟曲县非典型肺炎防治应急处理预案》。5月初,县、乡、村三级已建防治网络。县政府设立疫情处理组、医疗救治组、宣传组、保障组、卫生清理组、治安处置组。并在与宕昌、武都、迭部三县交界的两河口、沙湾桥、瓜子沟门、沙坝桥、谢家桥、黑水沟、丁字河口设立7处查验卡口,抽调20名医务人员,20名公安交警及运管人员,24小时轮流值班,对驶入县域车辆严格消毒,对外进人员测量体温共3840人(次)。在县医院设立隔离病区,专用病床6张。至下半年,舟曲县未发现“非典”病例或疑似病例。“非典”期间,对“非典”战役工作不得力的城关乡党委、政府主要负责人进行处理调整。

在防治“非典”中,全县共投入36万元,其中社会各界捐款18万元,最终取得防治“非典”战役的胜利。

六、工作经验与挫折教训

十一届至十三届县委树立和全面落实科学发展观,立足县情实际,发挥自身优势,紧抓主要矛盾,围绕加快发展这一主题,不断解放思想,求真务实,开拓进取,经济社会各项事业取得显著成效。

1. 加快发展,坚定不移地依靠党的领导,以县委为核心,全县上下统一、各族人民团结一致。

2. 加快发展,始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,把中共中央及省、州委的一系列政策和指导精神同舟曲实际紧密结合起来,创造性地开展工作。

3. 坚持以经济建设为中心,牢牢把握发展这个主题,用加快发展的办法解决前进中的困难和问题。

4. 坚持改革开放和稳定压倒一切的方针,以改革促发展,以开放促开发。

5. 坚持艰苦奋斗、真抓实干的作风,发扬舟曲人民吃苦、勤劳、诚实、肯干的创业精神,推动各项工作。

挫折和教训:思想不够解放,观念转变缓慢。对改善客观人地环境因素实践过程认识再认识摸的不透。投资环境、建设环境、干事创业环境仍不够宽松。经济发展制约因素多,经济总量小,整体水平不高,财政困难,使经济建设和各项社会事业的发展受到制约。

全县国内生产总值达2.04亿元，五年中年均增长7.1%，财政收入平均增长10.5%，农民人均纯收入达1036元，社会消费品零售额达4750万元，年均增长8.4%。

（2）迈开开放发展新步伐　5年中，改革开放取得新成效。营造良好投资环境和建设环境，促进水电、房地产的开发。同外地客商签约大小水电站16座，装机容量6万千瓦，引进资金4亿多元。

（3）力推扶贫攻坚　按照整村推进、扶持到村、项目覆盖、工作到户原则，有计划实施温饱工程，5.27万贫困人口基本解决温饱，农业生产水平大幅提高，群众生产生活条件进一步改善。

（4）推进基础设施建设　抓住西部大开发机遇，实施项目带动战略，推进基础设施等“五大”建设。全县共实施重点工程项目50多项，全社会固定资产投资累计完成5亿元。

（5）文化建设取得新进展　各项社会事业全面发展。计划生育工作1999年率先在全州实现“三为主”，广播电视综合覆盖率达到85%以上，宣传、文化、卫生、教育等事业成绩显著。

党的建设

（1）实抓全县各级领导干部和党员理论学习，以县委中心学习组为重点，建立健全各级领导干部和党员理论学习制度。

（2）全县范围内开展“三个代表”重要思想学习教育和实践活动。

（3）乡党委、村党支部中全面推行“双管双评”。

（4）实行严格考察考核制度，使德才兼备干部，特别是优秀青年干部走上领导岗位。

（5）各级党组织和广大党员按照“八个坚持、八个反对”要求，对照检查、学习整改工作不良作风，全县党的作风建设取得好成效。

（6）党风廉政建设加强，反腐败斗争取得成绩显著。

三、十二届县委中心工作

2002年以来，十二届县委深入学习邓小平理论，以“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观，围绕加快发展为第一要务，经过艰苦努力，经济建设、党的建设、精神文明建设、民主法制建设和社会各项事业取得举世瞩目成绩，实现县第十二次党代会确定的奋斗目标。提出今后5年全县国内生产总值达5.6亿元，年均增长12%。大口径财政收入达4000万元，年均增长18%。全县6.22万贫困人口稳定解决温饱，农民人均纯收入达1900元，年均增长6.4%。全县村级卫生组织覆盖率达90%以上，农村人口医疗保险参保率达80%以上，人口自然增长控制在80‰以内。

第二章　党　务

第一节　纪检监察工作

改革开放后，党内逐渐滋生一些不良现象，纪委加强党员学习《党章》，进行党规党纪教育和继承党的理论联系实际，密切联系群众的优良传统教育。开展纠正行业不正之风和党性教育，致力党的建设。参与对经济领域的犯罪活动斗争，查处党员各种违纪，包括违反生育政策，违法违纪建私房案件；调处来信来访。履行“保护、惩处、监督、教育”的工作职责，党风根本好转。

一、组织与管理

1993 年 5 月，纪委与政府监察部门合署办公，即履行党的纪检机关职能，又行使监察机关的行政职能，统称纪检监察机关，下设办公室、信访、检查、审理、综合等室，一个常设机构（舟曲县纠正行业和部门不正之风办公室）。县纪委在州纪委和县委双重领导下进行工作；县监察局在县人民政府领导下工作。县纪委、监察局实行交叉任职。

1997～2002 年，全县党员和党员领导干部通过“三讲”教育、“三个代表”重要思想学习、警示教育、纪律作风整顿教育、权力观教育以及召开民主生活会等形式，检查纠正在遵守廉洁自律规定方面存在的问题，对 87 个党政事业单位实行严格会议审批和财务管理。

2002 年以来，全县党风廉政建设和反腐败工作力度逐年加大，纪检监察部门职能得到充分发挥，党政机关和干部队伍中一些诱发腐败的深层次问题得到逐步解决，反腐倡廉工作取得阶段性成效。

2005 年后，开展集中治理发展环境、推行党务公开和治理商业贿赂等专项工作，并逐步建立长效机制。

1991～2006 年，县纪检监察工作坚持党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众支持和参与的党风廉政建设及反腐败领导体制，围绕领导干部廉洁自律查办案件、纠正部门和行业不正之风三项工作格局，强化措施，抓源治本，坚持抓制度、抓重点、抓特色、抓责任，落实党风廉政建设和反腐败各项工作任务。

二、党纪党风廉洁自律教育

1991年以来,组织全县广大党员和党员领导干部开展以“三讲”教育、“三个代表”重要思想教育、保持共产党员先进性教育、“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育和学习《党章》主题教育。在此期间,数次组织党员干部观看廉政教育录像带。全县党员干部中开展廉洁自律知识答题测试活动6次。全县党员干部中开展以胡长清、成克杰等反面教材和电影《生死抉择》录像片为主要教育内容的警示教育以及纪律作风整顿教育和权力观教育等。

16年中全县征订《党风与党纪》、《党风通讯》、《中国监察》等主要党风廉政建设宣传教育刊物12000余册,《中国纪检监察报》等报纸2000余份。在全县党员干部中开展“三个代表”重要思想、“两个务必”、“两个条例”、《党章》等知识竞答活动,参与人数达1.5万人(次),党员受教育面达90%以上。让党员自主学习,自我教育,增强自我约束力和拒腐防变的能力。

三、信访、举报

1993年5月始纪委与监察局合署办公。设信访室,有1名专职室主任和1名干事。

是年8月,中央纪委二次全会后,舟曲县纪检监察机关围绕反腐败斗争三项任务,把鼓励、引导群众举报作为信访举报工作的重点来安排。通过宣传《中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例》和《监察机关举报工作办法》,重新公布举报电话,开展专项举报,筛选反映重要案件线索,提供各种倾向性问题和群众反映强烈的不正之风问题,配合进行反腐败斗争。

四、违纪违法案件查处

1991～2006年受理群众来信来访297件,信访初查262件,转有关部门办理和业务范围外35件。立案查处32件,涉及党员干部20名,科级干部35名。给予党内警告处分5名,党内严重警告处分11名,撤销党内职务1名,开除党籍3名;行政警告处分6名,行政记过处分5名,行政记大过处分6名,行政降级5名,行政撤职1名,开除公职9名,发监察建议3件,没收小轿车1辆。16年来,没收违纪资金265451.10元。

五、党风廉政建设

1991年以来,对全县87个党政事业单位实行严格会议审批和财务管理,取消会议19次,节约经费9万余元,利用公务活动用公款大吃大喝现象明显收敛。清查统

计领导干部及其配偶、子女经商、从业情况、公款配备住宅电脑及支付上网费用情况。全县各级党组织一年至少召开两次民主生活会，对照检查执行《廉政准则》、《党风廉政建设责任制》和中央关于领导干部廉洁自律三项重点工作中的突出问题。1999 年草拟《舟曲县党风廉政建设责任制实施细则》，共 5 章 27 条，翌年修改后，正式下发《舟曲县党风廉政建设责任制实施细则》和《舟曲县党风廉政建设责任制考核办法》。舟曲县党风廉政建设走上规范化轨道。

第二节　政法综治工作

1959 年设政法公安部。1962 年撤销。1983 年设政法委员会。

改革开放以来，县委政法委员会贯彻执行党的路线方针、政策和国家法律，全面加强政法队伍思想政治工作队伍建设和廉政建设，真抓各项政法业务。及时督查、协调和指导政法各部门的工作，社会治安工作取得良好成果。

一、机构组织

2004 年，根据《舟曲县党政机构改革和人员编制精简方案》的通知和《中共甘南藏族自治州委政法委员会职能配置内设机构和人员编制方案》精神，中共舟曲县委政法委员会和综治办实行两块牌子、一套班子、合署办公。综治办依照上级规定职责，开展工作。

政法委员会　政法委员会设书记、副书记、常务副书记，委员若干人。书记由县委副书记兼任，副书记由县人民政府副县长兼任，委员由公、检、法、司四长和民政、综治办负责人组成，常务副书记主持日常工作。

1990 ~ 2006 年历届政法委书记

表 12 - 3

姓　名	原职务	性别	民族	任职时间	备注
蒋常宏	县委副书记	男	汉	1990 ~ 1995	担任离任
周玉明	县委副书记	男	藏	1995 ~ 1996	担任离任
李鸿彬	县委副书记	男	藏	1996 ~ 2003	换届离任
杨永海	县委副书记	男	藏	2003 ~ 2006	换届离任
马诚明	县委常委	男	藏	2006 ~	在职

综治办公室 原县综治办公室设主任、副主任、委员若干名。1990年5月4日(县委〔1990〕33号文件),成立舟曲县社会治安综合治理领导小组(简称"综治领导小组")。1991年6月3日(县委〔1991〕24号文件),原综治领导小组改为舟曲县社会治安综合治理委员会,(简称"综治委",为常设机构)。

1991～2006年综治委主任

表12－4

姓 名	原职务	性别	民族	任职时间	备注
蒋常宏	县委副书记	男	藏	1990～1995	担任离任
周玉明	县委副书记	男	藏	1995～1996	担任离任
李鸿彬	县委副书记	男	藏	1996～2003	换届离任
安锦龙	县委书记	男	藏	2003～2005	担任离任
范武德	县委书记	男	藏	2005～	在职

维稳小组办公室 1999年4月1日,依综治委〔1999〕03号文件,成立舟曲县维护稳定工作领导小组(简称"维稳领导小组"),下设办公室。县委副书记、政法委书记李鸿彬任组长。另设副组长及若干成员。2003年4月7日,县维稳领导小组组长由县委副书记、政法委书记杨永海担任。

"防处"小组办公室 县委防范和处理邪教问题领导小组设组长、副组长,成员若干人。1993年7月23日,县委办发〔1999〕30号文件,成立处理"法轮功"问题领导小组,下设办公室,县委副书记刘秉雄任组长。2003年,县委办发〔2003〕35号文件,原处理"法轮功"问题领导小组更名为县委防范和处理邪教问题领导小组(简称"防处小组"),下设办公室,列入党委机关机构序列。2004年县委〔2004〕55号文件,调整充实领导小组,由30个成员单位组成。县委副书记、政法委书记杨永海任组长,办公室设在政法委。

国安领导小组办公室 2002年,成立舟曲县国家安全领导小组(简称"国安领导小组")。县委副书记、政法委书记李鸿彬任组长,另设副组长。成员单位9个,办公室设在公安局。

2005年县委调整充实国家安全领导小组,县委副书记、政法委书记杨永海任组长,成员单位9个,在政法委设办公室。

二、政法工作

政法委

1. 贯彻省州政法工作会议精神，全面安排部署舟曲县政法、综治、禁毒等工作。通过20世纪80年代数次“严打”斗争，社会治安形势基本好转。

2. 1991年以来，仍坚持“严打”方针，全力维护社会政治稳定。一是总结“严打”斗争经验，始终保持“严打”高压态势；二是常抓治安管理；三是抓重点整治和专项斗争。

综治　1991年2月19日，中共中央、国务院作出《关于加强社会治安综合治理的决定》。1991年3月2日，第七届全国人民代表大会常务委员会第18次会议通过《全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的决定》后，县人民政府作出《关于加强社会治安综合治理的决定》，县综治办全面开展社会治安综治工作，着力解决影响社会治安的突出问题，取得良好效果。

拟定综治主要目标在各级党委和政府统一领导下，各部门协调一致，齐抓共管，依靠人民群众，利用经济、行政、法律、文化、教育等多种整治手段，打击犯罪和预防犯罪。重大恶性事件和多发性案件得到控制，社会丑恶现象明显减少，治安混乱地区得到整治，单位面貌彻底改观，社会稳定，群众有安全感。

确立综治工作范围实施打击、防范、教育、管理、建设、改造，实行“谁主管、谁负责”、“条块结合，以块为主”的属地管理原则，由各级党委、政府统一领导，综治领导机构组织实施，各部门、各单位各负其责。

1995年，舟曲县综治工作通过省综治办的检查验收。1996年2月被省委省政府命名为社会治安综合治理模范县，获奖金6万元。

三、禁毒工作

16年来，坚持禁毒斗争常抓不懈，力争实现“无毒县”目标。1991年，在4个乡个别地方发现少量非法种植罂粟，共铲除221株，破获贩毒案2起，抓获犯罪分子2名，缴获鸦片100克。1992年，共铲除罂粟2666株，收缴鸦片125克，刀具2把，逮捕1人。1995年，查处非法种植罂粟案3件11人，铲除罂粟3478株，抓获贩运罂粟壳案犯2人，收缴罂粟壳117.6公斤。翌年，查获非法种植罂粟42人，铲除罂粟97478株。1998年，坚持“三禁并举”方针，严行“四包”责任制（家长包子女、单位包职工、学校包学生、村居委包村居民）。翌年，种植毒品依然存在，铲除罂粟5350株，焚烧粟壳21公斤。2000年，坚持“四禁并举”、“标本兼治”方针，铲除罂粟6940株，致力创建“无毒社区”，提出“绝不让一粒毒籽下种，绝不让一株毒苗出土”工作目标。翌年，

无非法种植罂粟现象。

2003～2004年,实施禁毒3年规划,创建"无毒县"。铲除罂粟18320株,抓获涉毒人员10人,缴获鸦片635克,海洛因30克。

2005年发现可疑地块164块,铲除罂粟678株,破获毒品6起,抓获犯罪嫌疑人14人,缴获鸦片3852.4克,罂粟壳110.4千克,没收毒资23.98万元。当年实现了"无毒县",受到省、州的表彰奖励。2006年,巩固"无毒县"成果。

四、取缔非法组织"门徒会"

1996年始,取缔"门徒会"非法邪教组织,登记"门徒会"人员176人。1997年登记"门徒会"人员525户1469人,摧毁活动点9处。1999年,中央做出取缔"法轮功"等邪教组织决定后,登记"法轮功"人员396人,登记"门徒会"人员545户1987人。进行"法轮功"习练人员教育转化工作。2003年起,冬春季节在农村开展警示教育活动。至2005年,"法轮功"人员全部转化。

五、调处矛盾纠纷

2001年10月,制定《舟曲县维护社会政治稳定领导责任制》,按照"属地管理"和"谁主管谁负责"原则,统一领导分级负责,归口管理,各司其职,协调配合,齐抓共管,加大农村司法调解组织工作力度,及时调解各类矛盾纠纷。做到小事不出村,大事不出乡,收到良好效果。

六、政法队伍建设

16年中,逐年组织政法干警进行坚定社会主义信念和反"和平演变"教育。学习贯彻党的十三届八中全会和邓小平南方谈话精神,树立"两手抓、两手硬"思想。1995年8月,开展以省委两个"三条禁令"和中央政法委"六条禁令"为主要内容的纪律作风集中整顿。翌年,开展以"为人民服务大讨论"为核心的"五讲一树"活动,即"讲宗旨、讲政治、讲正气、讲纪律、讲法制、树形象"。1998年,县委成立"政法队伍集中教育整顿领导小组",开展集中教育整顿活动。2003年,政法系统结合学习贯彻"三个代表"重要思想,开展"公正执法树形象"教育活动。2005年,开展"规范执法行为,促进执法公正"专项教育整顿。2006年6月,按中央、省、州安排,在政法系统开展为期一年的社会主义法制理念学习教育活动,成立"社会主义法制理念教育领导小组",制定教育实施方案。政法干部始终牢记"依法治国,执法为民,公平正义,服务大局,党的领导"5句话法治理念。通过多年对政法队伍建设和纪律作风教育,全县政法队伍政治业务素质和战斗力不断提高。

截至2006年底，舟曲县政法干警有185名，其中，女干警41名，少数民族干警71名，中共党员140名，大学本科34名，专科145名。有副处级干警4名，副科级以上74名。政法委有工作人员11名。

七、治安防控体系建设

16年来，舟曲县社会治安案件、刑事案件发案数量有上升趋势，社会治安形势严峻。

根据州政法工作会议精神和《甘南藏族自治州社会治安防范管理体系建设工作三年规划》要求，县委、县人民政府制定《舟曲县社会治安防范管理体系建设工作三年规划》，在城关、大川两镇建立3个社区居委会合两个社区警务室，发挥政法机关和社区、村的群防群控职能，形成专群结合，调防结合的治安防范体系。全县乡（镇）成立综治委员会，由乡镇党委书记任主任，乡镇长为副主任，分管副书记兼综治办主任，乡司法、民政干事、党委秘书兼任综治办工作人员。

推行以刑警、巡警、交警、派出所治安民警为骨干，以群防群治组织为主力军，以社区机关、企事业单位为依托的防控一体化的治安防范体系。

农村以党支部为核心，发挥村委会作用，构建治保、普法、调解、联防、帮教组织为一体的治安防范管理体系。通过两个一体化建设逐步形成覆盖面大、反映迅捷、防范严密、控制有效、打击有力的综治防范网络和工作体系。全面推进构建“打防控”一体化治安管理体系工作。

三个建设　乡镇机构建设即乡镇综治委、办建设；以基层党支部为核心的配套组织建设；基层政法组织建设和加强人民调解、司法调解及行政调解工作，实行警务改革，警力下城、阵地前移、警务人员进村，责任到人。

四道防线　以乡镇派出所为主，建立第一道防线，推广民警驻村、巡防、包片制度，以接待处警防和人口管理为主要任务，加强对社会面的控制；以乡镇司法所为主，建立第二道防线，对影响稳定的矛盾纠纷即行排查调处，及时化解不稳定因素；以群众“5户联防”或“治安中心户长”为主建立第三道防线，以乡镇机关、企事业单位为主，建立第四道防线，明确责任，强化内部安全保卫，确保单位内部安全。

治安管理六方式　在较大乡（镇）和社会治安比较复杂的乡镇设立“治安室”配备“一警一保或双保安”；在乡镇政府所在地和集市区的商业、服务业等网点实行“联店互防”；在治安重点村组织治安联防队或治安巡逻队；在农牧村普遍推行“十户五联”或“治安中心户长”制；针对农牧区盗窃犯罪突出问题构建以派出所民警巡逻队为骨干的群防群治队伍自我保护，自我防范；在边际地区推行“联防、联调、联治”机制，共同构筑治安防范网络维护边界地区的稳定。2005年底，经州工作组考核验收，

舟曲县已完成三年规划的工作任务。

2006年,按照省、州部署要求,结合县情实际,制定《舟曲县社会治安综合治理防控体系2006～2008三年工作规划》,印发各乡镇各单位贯彻执行。是年7月下旬,举办全县综治干部培训班,各乡镇80多名干部参加培训。要求通过三年努力,在全县城乡全面建成完善巩固的社会治安防控体系。绝大多数地方达到"一控三降两提高"目标。即刑事犯罪高发势头得到有效控制,可防性案件、机关事业单位发案和乡村"民转刑"案件明显下降,驾驭社会治安局势的能力明显提高,人民群众安全感明显提高。实现"发案少、秩序好、社会稳定、群众满意"之目标。

八、建设平安舟曲

按照中共中央政法委员会及中央社会治安综合治理委员会及甘肃省、甘南藏族自治州关于深入开展平安建设的有关要求,县委成立"舟曲县平安建设领导小组",制定下发《关于在全县开展"平安舟曲"建设的意见》,2006年起到2009年,全县开展"平安舟曲"建设。舟曲县结合2000年起社会案件逐年升高的趋,已于2006年动员和整合社会各方面力量,全面落实"打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众"的方针,以落实责任制为核心,建立健全"创安全、保平安、促发展"的长效工作机制,源头治理、综合施策,大力解决社会治安突出问题,全力营造社会政治稳定,社会进步、经济发展、发案下降、企业平安经营、人民群众安居乐业的"平安舟曲"。

创建"平安舟曲"以创建"平安乡镇"、"平安村(社区)""平安单位"为基础,已制定"平安乡镇"、"平安村(社区)"、"平安单位"验收标准及奖惩具体规定。

"平安舟曲"是党代会和县人代会提出"六大舟曲"建设战略思路的主要内容之一。

1991～2006年政法各部门办案统计

表12-5

年度	单位	发案	破案	破案率	单位	批捕	起诉	单位	刑事	民事	其他
1991	公安	33起	31起	93.10%	检察院	25件41人	27件44人	法院	26件38人	-	-
1992	公安	30起	24起	90%	检察院	21件37人	24件47人	法院	20件35人	-	-
1993	公安	26起	24起	92.30%	检察院	16件27人	-	法院	19件27人	-	-
1994	公安	21起	18起	85.70%	检察院	37人	31人	法院	31人	-	-
1995	公安	20起	17起	85%	检察院	22件27人	19件22人	法院	21件27人	-	-
1996	公安	21起	20起	95%	检察院	35人	30人	法院	30人	-	-

续表 12－5

年度	单位	发案	破案	破案率	单位	批捕	起诉	单位	刑事	民事	其他
1997	公安	22 起	21 起	95.50%	检察院	28 件 38 人	24 件 32 人	法院	17 件 21 人	－	－
1998	公安	26 起	25 起	96.20%	检察院	28 件 33 人	21 件 23 人	法院	20 件 24 人	67 件	－
1999	公安	14 起	12 起	85.70%	检察院	15 件 19 人	18 件 25 人	法院	18 件 28 人	－	－
2000	公安	29 起	24 起	82%	检察院	34 件 34 人	25 件 25 人	法院	23 件 27 人	135 件	36 件
2001	公安	46 起	20 起	43.40%	检察院	22 件 35 人	22 件 35 人	法院	21	96 件	1 件
2002	公安	29 起	24 起	83%	检察院	21 件 23 人	24 件 30 人	法院	22 件 30 人	－	－
2003	公安	41 起	35 起	81%	检察院	16 件 23 人	12 件 13 人	法院	13 件 13 人	93 件	－
2004	公安	47 起	37 起	78.70%	检察院	29 件 43 人	27 件 37 人	法院	28 件 40 人	82 件	34 件
2005	公安	50 起	36 起	72%	检察院	36 件 53 人	29 件 39 人	法院	25	61 件	－
2006	公安	42 起	30 起	71.40%	检察院	31 件 35 人	26 件 27 人	法院	26	57 件	8 件

第三节　组织工作

一、机构

自 1949 年 12 月设立县委组织部以来，全县组织工作由组织部全权负责。除加强各级领导班子，壮大党员和干部队伍以及开展其他主要工作。下属老干部科，老干部的具体事务均由老干科专门负责协调，主要是组织老干部开展文化、文艺、体育等各类有益活动，使老干部老有所乐，老有所学，始终与现代社会的发展相适应。

二、干部工作

干部结构　1983～1984 年，干部管理按照“德才兼备”原则，选拔具备“革命化、年轻化、知识化、专业化”条件的干部充实县直党政部门、企事业单位和各乡党委领导岗位。知识结构升高，年龄平均降低，民族干部人数增长。2000 年来，为解决全县领导班子“三化”（年龄老化、文化低化、整体功能弱化）问题，优化干部结构，发挥干部作用，逐步将年龄轻，文化层次高，思想先进的优秀干部充实到领导班子队伍中，特别提高少数民族干部比例。同时，适当提高妇女干部和党外干部比例。2006 年底，乡镇和县直单位换届后，全县 494 名科级干部中，妇女干部 51 名，占科级干部总数 10.3%；少数民族干部 173 名，占 35%；党外干部 8 名，占 1.6%；大专以上学历 373

名,占75.5%。

干部培养培训 为适应日益发展的社会需求,审时度势,不断加大干部培养培训力度,协调组织各行业干部进行培养培训,定期或不定期组织各级领导干部和各行业骨干人员到党校、行政学院等培训院校参加政治理论知识、业务知识以及更新知识培训,以提高整体素质,增强带领全县群众致富能力。尤以2002年实施1+1≥3培训行动,采取"走出去,引进来"方式,组织乡镇村干部到州外先进地区参观考察,学习并引进发达地区好技术、好做法和好经验,使各乡镇均实现">3"的目标。例2006年,巴藏乡、大峪乡分别组织村干部赴陇南康县、徽县学习养蚕和金银花种植技术;果耶乡与庄浪县南坪乡、宕昌县秦峪乡结对子,学习石坎田建设和发展农业调整产业结构;大川镇组织村干部到陇南市武都区、临潭县冶力关观摩学习小城镇建设和农家乐建设。乡干部转变观念、开阔视野、增长才干,增强带领群众脱贫致富和抓项目促发展的能力提高。

干部选拔任用 在《党政领导干部选拔任用工作条例》颁布前,采取组织推荐、考察、讨论决定等环节,进行干部选拔任用。2002年7月,《领导干部选拔任用条例》颁布后,干部选拔任用工作贯彻执行党的干部路线,坚持干部"四化"方针和德才兼备标准,注重干部工作才能和实绩,注重社会公论和群众评议,用优良作风选人。同时,严格干部选拔任用工作程序,按照组织考察、组织讯函、听取考察汇报、提出初步任用意见、召开书记办公会议、召开县委常委会议、任前公示、推荐拟任人选、任前谈话、实行使用期等10个程序进行干部任用,尤其是健全民主开放的干部监督机制,严格落实相关制约机制,确保选人用人民主化和准确性,有效规范领导施政行为,干部选拔任用工作质量不断提高。

2000年后,把政治坚定、能力突出、群众信任、善于领导科学发展的年轻干部选配到乡镇、县直部门领导岗位上。领导班子年龄、知识、专业结构进一步优化,整体功能进一步强化。

2006年底,科级干部比1990年增长86.7%。其中,非党干部14名,中专以上文化程度占80%,少数民族干部35%,妇女干部10.2%。30～40岁36.24%,41～50岁42.26%。少数民族科级干部比1984年增长116%,妇女干部同比增长3倍。

企事业管理人员比1996年同比增长4.5倍。专业技术人员中高、中级职称同比增长114.3%、163%,初级职称减少十分之一。其中,女性高级职称由无到有,中级、初级同比分别增长4倍、62%;少数民族中级职称同比增长2.8倍,初级职称相应减少。

党组织调整 1995～2006年间,全县党组3次调整。1997年撤销舟曲县人行党组后全县共有党委23个,党组5个,党支部337个,党员4886名。2002年新成立舟

曲县地税局党组后，全县有党委23个，党组6个，党支部344个，党员5473名。2006年撤乡合署后，乡镇党委减少3个；撤销农牧局、教育局、卫生局3个党总支，新成立农牧局党委、教育局党委、卫生局党委；2006年底，全县共有党委24个，党组6个，党支部341个，党员6186名。

少数民族干部培养　2000年来，加强少数民族干部培养。培养培训纳入干部教育培训总体规划，创造各种条件和机会，每年有计划、有步骤地选派部分思想政治好、有较强业务能力、有培养前途的优秀少数民族干部接受高层次学历教育；选送少数民族干部到省内外发达地区挂职锻炼，学习先进发达地区先进经验；举办各类少数民族干部培训班，培训政治理论、农业科技、农村适用法律、项目管理、整村推进、党建基本知识和党员管理等知识，提高舟曲县少数民族干部政治理论水平，增强带领群众脱贫致富的本领，为培养一支政治强、业务精、纪律严的高素质少数民族干部队伍奠定基础。通过培训，少数民族干部知识结构更趋合理，思想政治坚定，工作作风大有转变，工作效率有所提高。2006年底，少数民族干部中，县级干部21名，科级干部173名，一般干部864名，分别占全县县级、科级及一般干部的62%、35%、27%。

1995～2005年中共舟曲县党组织及党员发展情况

表12－6

年度	党组织			党员					离退休人员	其他
	党委	党组	支部	总计	机关干部	工人	专业技术人员	农民		
1995	23	6	323	4621	857	308	465	2834	157	–
1996	23	6	325	4743	901	823	33	2819	163	4
1997	23	5	337	4886	1474	308	93	2833	175	3
1998	23	5	333	4946	968	371	546	2901	154	6
1999	23	5	337	5092	891	322	543	2938	328	7
2000	23	5	338	5154	930	396	572	2922	325	9
2002	23	5	344	5473	1060	375	610	3102	320	6
2003	23	6	344	5727	1029	351	776	3255	305	11
2004	23	6	348	5881	1030	351	780	3322	387	11
2005	23	6	344	5998	1077	310	739	3404	386	82

第四节 党员教育

一、“三讲”教育活动

根据中共中央及甘肃省委、甘南州委总体部署,舟曲县“三讲”(讲学习、讲政治、讲正气)教育活动从2000年3月28日始,5月26日结束。分思想发动,学习提高阶段;自我剖析,听取意见阶段,交流思想,开展批评与自我批评,整改四阶段。

“三讲”教育对象是县委、县人大、政府、政协领导班子;与上述部门成员。县纪委、组织部、宣传部、检察院、法院、公安局领导班子和副县级以上调研员、助理调研员。

“三讲”教育结合实际要求:坚持以邓小平理论和党的十五大精神为指导,紧紧围绕全县中心工作,贯彻落实甘南藏族自治州第九次党代会精神,紧密联系县级领导班子和领导干部思想、工作作风实际,以讲政治为核心,深入学习理论,充分体现延安整风精神,开展批评与自我批评,查找并解决领导班子、领导干部在党性党风方面存在的突出问题。

“三讲”教育期间,省、州委选派6位熟悉党务工作的同志组成巡视组,驻舟曲县协助开展此项工作。县委宣传部按照省州委精神,发挥县有线电视台和广播等作用,深入开展“三讲”教育和指导思想宣传。

二、党员“先进性教育”活动

组织领导 2005年1月20日～2006年5月10日,开展保持共产党员先进性教育活动(简称“先教”活动)。结合舟曲县实际,各级领导重视,精力集中,思想认识和组织工作到位,措施有力,形成良好工作格局,确保“先教”教育活动深入开展。

责任人作用 县委多次召开常委会和领导小组会议,分析研究和解决存在问题。各级党组织主要领导切实履行职责,精心组织,做到“六”带头,发挥第一责任人作用。同时,筹措资金近50万元,确保全县“先教”活动正常开展。

组织作用 县、乡两级领导机构充实和加强领导小组力量。县委成立以县委书记为组长,县委、人大、政府、政协分管领导为副组长的县委领导小组及办公室,开展工作,增强工作针对性和指导性。结合不同阶段工作要求,组织召开工作推进会、交流会、现场观摩指导会、理论研讨会,起到交流经验、分析形势、解决问题的推动作用。

示范作用 全县29名在职县级领导干部于每批次“先教”活动单位建立联系

点，做到“六个一”（做一次动员，上一节党课，提一条意见，结一个对子，理一种思路，办一件实事）。乡镇及部门主要负责人按部门工作实际在村级党支部、学校建立联系点；县“先教”活动领导小组办公室每批次均建立4个以上联系点，将联系点办成示范点，起到以点带面示范作用。

督导督察　县委主抓分类指导，强化督察工作，共抽调140名党员干部组成41个督导组，尤在第三批教育活动中，立足活动量大面宽，任务艰巨，困难多的实际，抽调484名工作得力、经验丰富的党员干部，协同省、州派出的31名干部组成210个驻村工作组，深入开展工作，全力确保村级教育活动督察指导工作覆盖面。

先教实践

第三批先教活动涉及基层党组织371个，其中党委24个，党组5个，机关企事业单位党支部132个，农村党支部210个。党员5800名，其中参加首批先教活动党员1052名，第二批1225名，第三批3523名（农民党员3508名）。

先教活动中，结合学习“三个代表”重要思想，围绕“提高党员素质，加强基层组织，服务人民群众，促进各项工作”要求，在农村基层党组织中全面开展“双培双带”活动，充分调动党员致富能人的积极性和带动群众走共同致富的能动性。紧密联系地方和部门实际，以转变机关党员作风为重点，着眼增强和提高党员服务群众的意识和能力，着力解决观念落后，发展思路不清，服务能力不强等问题；以农村基层组织建设存在问题为重点，着眼加强村级党组织建设、党员队伍建设和社会主义新农村建设，解决影响改革、发展、稳定及群众最关心的重点、难点问题。第三批先教活动共征求意见建议4914条，制定整改措施3108条。至2006年6月底，整改2600多条，占整改任务85%以上，涉及群众切身利益的大部分问题得到解决。因客观原因暂时无法解决的90多个问题，县委、县人民政府按轻重缓急想方设法逐步解决。是年5月10日，召开县级党员领导干部，机关单位、乡镇村和社区、企事业、离退休党员代表及机关党员干部、社区农村群众和省、州、县人大代表等262人参加的全县先进性活动测评大会，县委书记范武德通报先教活动总体情况，与会人员对舟曲县先教活动进行测评。后，由县委主要负责人带队分组深入基层召开座谈会，并进行抽样调查。测评大会和抽样调查，共发放并收回测评表767份，经统计，群众满意率达96.8%，先教活动得到广大党员、群众以及社会各界的肯定和认可。第三批先教活动党员受到深刻教育，群众真正得到实惠，收到显著效果。

第五节 宣传工作

一、机构

随着改革开放和工作职能的不断强化,于1995～2004年,中共舟曲县委宣传部下设县委报道组、县委讲师组、县精神文明指导委员会办公室、县委外宣办、县未成年人思想道德建设办公室等机构。2002年始设副县级部长,另设正科级副部长2名,各兼任文明办主任和县广电局局长。文明办另设专职副主任(副科)1名。报道组、讲师组各设副科级组长1名,干事若干名。

二、干部教育

1991～1995年,全县宣传思想战线把理论武装作为党的建设和宣传思想工作的重要任务,围绕邓小平建设中国特色社会主义社会理论和党的基本路线,开展学习党的十三届七中、八中全会与十四大精神学习和邓小平南行谈话精神学习。

1991年恢复健全县委中心学习组学习制度,对副县级以上领导进行干部社会主义理论学习考试,加深对建设有中国特色社会主义理论的理解,统一思想认识,坚定社会主义信念,促进领导干部学习马克思主义理论自觉性,加大对改革开放和社会主义市场经济为目标的学习力度。有21名副县级以上领导干部皆获省委讲师团的合格证书。1993年组织人力编写十四大精神学习辅导专题讲座共25讲,4万多字,在县广播站播出。

1995～1999年,舟曲县理论工作以高举邓小平理论伟大旗帜为主线,围绕经济建设,坚持党的"一个中心,两个基本点"基本路线,落实《县委中心组学习制度》,以县委中心组学习为"龙头",带动全县理论学习。引导干部、职工群众正确认识社会主义初级阶段基本国情。

理论工作在县乡范围内开展。组织干部职工学习《邓小平文选》一至三卷和党的十四届四中、五中、六中全会及党的十五大精神、学习《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》、《邓小平经济理论》、《邓小平论社会主义精神文明建设》、《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》、《社会主义初级阶段理论》,狠抓县委中心学习组的学习,抓广大党员、干部职工和农村干部的理论学习,对党员普遍进行共产主义理想信念和为脱贫致富作贡献的教育。县委党校编印《邓小平理论百题问答》小册,作为学习邓小平理论辅导教材。

2001～2006年,以"三讲"教育为契机,致力加强全县干部职工理论学习,建立健

全县乡党委中心组学习格局，按照理论学习规范化、制度化要求，制定《舟曲县干部职工理论学习制度》，以组织、时间、内容形式等约束保障为要求，把用科学理论武装党员，教育干部和群众作为组织全县学习目标，掀起学习邓小平理论的高潮。

在“三个代表”重要思想发表后，及时征订发放《“三个代表”重要思想辅导材料》，全县理论学习以“三个代表”重要思想为指针，扎实推进邓小平理论学习，推动全县理论武装工作不断深入。2005～2006年，县委宣传部配合开展先进性教育活动，加大全县党员对《党章》、《保持共产党员先进性教育读本》等知识学习，引导广大党员自觉参与“三个代表”重要思想主题实践活动。

三、理论工作

1991～1995年，全县干部教育以马列主义、毛泽东思想和邓小平《建设有中国特色社会主义理论》为指导，举办理论培训班18期，培训干部687人（次）。其中：1991年举办130名科级干部培训班3期，140名村干培训4期。科级干部学习《马克思主义哲学学习纲要》、《关于社会主义若干问题学习纲要》；村干部学习《党的基本知识》。是年，组织全县806名中小学教师参加社会主义理论学习进步二期社会主义教育。1992年举办科干培训1期，村干培训3期，中青年干部和妇女干部培训各1期，参训干部180多人（次），学习《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》、邓小平南方讲话、马克思主义哲学、中共党史、社会主义学习纲要、党的基本知识等内容，并对培训干部进行闭卷考试，及格率100%。1993年，举办1期27名县、乡换届新担任科干和1期45名下派挂职干部培训班，学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，社会主义市场经济理论及党的基本知识等内容，学员闭卷考试及格率100%。1995年，举办160余名科干、青年干部、妇女干部培训班各1期，学习邓小平《建设有中国特色社会主义理论学习纲要》，各培训班学员闭卷考试成绩达75分以上。

1996～2000年，干部培训以不断深入学习邓小平理论为指导，举办科干及中青年干部申请入党人等培训班7期，参训干部340人（次）。其中，1991年举办科干培训2期，中青年干部培训班和入党积极分子培训班各1期，210多人（次）。1997年培训科干3期，130余名。学习《邓小平文选》第三卷、《邓小平经济理论学习纲要》、《邓小平论社会主义精神文明建设》、《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》。

2001～2006名，干部教育以“三讲”党性党风教育和保持共产党员先教活动，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，举办干部理论培训16期，参训干部730名。其中，2001年科级干部培训2期，参训干部100名，重点学习“三个代表”重要思想，党的十五届五中全会精神和如何加强改进思想政治工作。2002年各级各类

干部培训4期,200人(次)。2004年村干培训2期。2005年共举办科技干部及党员先进性教育活动骨干培训4期,以"三个代表"重要思想、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会,党员先进性教育有关知识为培训内容。是年和翌年,村干培训各2期,180名,重点学习"三个代表"重要思想、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村等知识。

四、党员先教宣传活动

2005～2006年全县党员先进性教育(简称"先教")活动中,全县开展结对子帮扶活动和"千名机关党员进百村"主题实践活动。2278名党员与1674个贫困户结成对子,为贫困户送技术、送信息、送物资、送项目、送温暖、做大量实事好事。在"我为劳务经济作贡献"主题实践活动中,舟曲县与北京、新疆等地签订协议,输送务工人员从事家政服务、保安、饭店服务、拾棉花等工作,外出务工人员达2.92万人(次),劳务创收达5420万元。

党员先教活动,各参教单位开展正面宣传,典型引导,利用报纸、广播、电视等新闻媒体、编发简报,开展党的知识竞赛,演讲比赛。在此时期,还通过播放电视专题片,悬挂横幅标语、办宣传栏,张贴宣传标语,组成宣传队等形式,宣传开展先教活动深远意义,及时反映县委重大举措及教育活动进展情况和取得的实效;及时报道先进性教育感人事迹。精心组织房锋生事迹报告团在全县巡回报告。江盘乡利用女党员中能歌善舞者多的条件,抽调24名青年职工创编18个歌舞、相声、快板、朗诵节目,组建"送文化、送科技"文艺宣传队,以歌颂党、歌颂祖国、弘扬共产党员先锋模范精神为主要内容,深入全乡8个村和曲瓦、憨班2乡演出,观众达4000多人(次)。为广大群众带去欢乐和温暖,送上党和政府的关怀。

五、社会宣传

理论教育宣传工作 1991年以来,舟曲县社会宣传工作以围绕经济建设为中心,以"营造氛围、统一思想、鼓舞士气"为主要任务,组织开展形式多样的宣传教育活动。突出宣传学习邓小平理论和"三个代表"重要思想。大胆创新社会宣传工作形式、内容及运作模式,弘扬舟曲地方特色文化,唱响主旋律,打好主动仗,营造昂扬向上、团结奋进、与时俱进、开拓创新良好氛围。

社会宣传活动围绕邓小平理论和"三个代表"重要思想和党的各大会议精神为主题,通过各大型节庆活动和文化、科技、卫生"三下乡"活动、学习教育活动等为载体,广泛深入地开展社会宣传。通过对房锋生、贾靖平等先进典型事迹的宣传,营造浓厚的社会宣传氛围。社会宣传活动既突出主题,又注重文化资源整合和文化创新,

贴近实际、贴近生活、贴近群众，重点突出宣传教育效果。同时，开展社区文化、广场文化、校园文化、企业文化、庭院文化社会宣传活动，提高社会宣传整体效果。

专题宣传　着眼长远对外宣传舟曲，提高舟曲知名度为目的，提出“打出去、请进来”方针，组织参加“兰洽会”、“香巴拉旅游艺术节”等大型节庆活动，以各种方式推介舟曲。邀请省内外记者到舟曲采风、采访，借助外界各大媒体记者采写、拍摄反映舟曲专题宣传报道，扩大对外宣传舟曲，提高舟曲在外知名度和影响力。1991～2006年，共拍摄制作《龙之吟——走进舟曲》、《亟待开发的舟曲》、《种油菜真好》等80多部专题片。

六、宣传报道

新中国成立以来，县委宣传部门将新闻宣传报道作为党的喉舌，坚持不懈地做好宣传报道工作。特别是党的十一届三中全会后和改革改以来，新闻宣传报道工作坚持党性原则，坚持实事求是，牢牢把握舆论导向，按照团结、稳定、鼓励和正面宣传为主的方针，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，围绕全县中心工作，服从服务于全县经济建设和改革发展稳定大局，宣传报道改革开放、经济建设、城市建设社会发展等各方面成就，鼓舞各族人民群众树立建设舟曲的斗志，坚定建设有中国特色社会主义的信心。激发全县人民的自豪感、责任感、使命感，调动人们建设有中国特色社会主义的主动性、积极性和创造性。

利用新闻媒介优势，不断推出舟曲县改革开放和社会主义现代化建设过程中涌现出的先进典型，广泛宣传时代特色，示范作用强、社会影响大的先进集体和先进个人，弘扬正气，鼓舞人心，让全县各族人民学有先进，赶有目标，激励人们开拓进取，奋发向上。

突出宣传科教兴国战略对推动舟曲县生产力发展，科技进步是经济社会发展的决定因素。促进人们转变观念，树立“科学技术是第一生产力”和经济建设要以教育为基础的思想观念，营造重视科技创新，重视科技人才培养，重视科技事业发展的良好舆论环境和社会环境；突出宣传报道全县改革开放、现代化建设、西部大开发和党的路线、方针、政策；深入宣传报道贯彻落实县委提出的“122366”发展思路和加大项目建设和招商引资、农业产业化结构调整、农牧互补、扶贫开发、生态环境建设、城市建设、农村能源建设、劳务移民、水电资源开发、新农村建设等工作工作。为提高通讯员写作水平和采访能力，加大全县新闻通讯员培训工作。1991～2006年，在中央新闻媒体刊播出新闻稿件30余篇（条），其中李宏采写的稿件《博峪采花节》在《人民日报》1995年6月6日海外版刊发；《平价化肥太少群众负担加重》在《中央人民广播电台》1996年4月27日全国新闻联播播出，并在《甘肃日报》、《甘肃经济日报》、州级媒

体《甘南日报》上刊发大量稿件,甘肃电视台、州电视台播出新闻200多条;甘南电台播出新闻数千条。

第六节 精神文明创建

一、组织机构

舟曲县精神文明建设指导委员会(简称"文明委")成立于1990年。初,由县委书记任主任,分管副书记、副县长任副主任,县直20多个单位为成员,县委宣传部长兼文明办主任,办公室下设在县委宣传部,并由1名主办干事负责日常事务。各乡镇党委、各部门配备兼职文明建设工作人员。2003年,精神文明建设纳入财政预算。指导委员会主任新增县委常委、宣传部长。

二、未成年人思想道德建设

1996年,全县中小学校全面贯彻中共中央《关于进一步加强党和改进学校德育工作的若干意见》,开展"时事政治"、"两史一情"教育活动。后,成立由县委、县人民政府分管领导任正、副组长的未成年人思想道德建设领导小组,在精神文明办下设办公室。各部门、各乡(镇)设立相应机构,建立由党委统一领导,党政群团齐抓共管,文明委组织协调有关部门及各中小学各负其责,全社会共同参与的领导体制和工作机制。2000年以来,组织全县中小学生学习雷锋等英雄人物事迹,参加各种实践活动450多次,参加5000人(次)。观看共产主义、爱国主义、革命英雄主义图片展览与影片420场(次),参观5100人(次)。为加深未成年人思想道德建设,各学校加强优秀传统道德教育。

三、文明单位创建活动

1995年,学习贯彻中共中央《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》,推进全县精神文明创建工作,开展文明乡(镇)、文明村、文明农户、文明单位、文明科室、文明车间和"双百工程"创建评选活动。是年,县人民武装部被评为省级文明单位。1997年,县委制定《精神文明建设长远规划》、《年度实施方案》及《舟曲县创建文明乡镇、文明村、文明农户的标准》,既评估办法和达标细则。是年,创建首批州级文明乡2个,示范文明村10个;首批县级文明乡3个,文明村23个,文明农户340个。翌年,县委、县人民政府验收表彰县级文明单位5家,文明乡2个,文明村14个,文明户598家。2000年,评出县级文明单位15个,文明村26个;州级文明单位、

文明乡各2个，文明村13个。

2001～2002年。树立“十星”文明农户，每乡（镇）建成1个军民共建文明村；创建“百城万店无假货”、“双优一文明”、“五好文明家庭”、“平安大道”、“安全村校”活动。文明新风由城镇向农村延伸。

2004年，实行全县精神文明建设先进单位动态管理，县文明办公室对1997年以来受到表彰的省、州、县级的文明单位全面复查审核，共有9个乡（镇）、27家单位、38个村文明建设单位通过验收。同时，开展“文明舟曲”、“诚心舟曲”创建活动。是年，舟曲县电信局、气象局被树立为省级文明单位。至2006年，全县共创建省级文明乡镇1个，文明单位3个，文明村1个；州级文明乡镇6个，文明单位18个，文明村20个；县级文明乡镇14个，文明单位29个，文明村50个。2006年，舟曲县城被甘南州委评为“文明县城”。

四、精神文明建设工程

1992年以来，实施“希望工程”，救助全县一大批失辍学少年儿童，修建2所“希望小学”，有2名学生获甘肃省“希望之星”奖学金，5名贫困生得到中国（省）青基会救助。2002年，“西部开发助学工程”有6名应届生受到资助。实施“百千乡宣传文化工程”、“两郎文明线工程”、“文明示范村工程”，取得显著成果。文明县交通畅通平安，文明示范村新风蔚然。

五、精神文明活动建设

1996年，贯彻中宣部、农业部《关于深入开展农村社会主义精神文明建设活动的若干意见》，以爱国主义教育和思想道德建设为重点，开展理想信念与形势政策教育、唯物论与无神论教育、社会公德和家庭美德教育以及艰苦奋斗，廉洁自律、勤政为民教育活动。适时开展“热爱党、热爱舟曲”及“爱家乡，比贡献”文明建设活动。配合工、青、妇群团组织开展“十佳技术标兵”、“十杰青年”、“十大巾帼女杰出”评选活动。

2001～2002年，贯彻《公民道德建设实施纲要》，以“三个代表”重要思想作为思想文明建设的重要内容，协助群众团体组织开展“讲文明，树新风”、“青年文明号”、“志愿者行动”、“保护母亲河”等文明建设活动，着力解决社会上少数人言行粗俗以及环境卫生差、服务质量不高、交通秩序混乱等问题，2004年，在全县内开展学习全国优秀法官贾靖平和无私奉献教育事业残疾人教师房锋生先进典型人物。为倡导文明新风提供精神动力。

1992年以来，协助县文化馆编发《山泉》文艺杂志，整理印发《舟曲民间歌谣》，

成立“舟曲县青年文学艺术者协会”和“舟曲县书法美术摄影者协会”。制定《1994～1999年舟曲县文艺创作六年规划》。编排《舟曲彩色画册》,协助省、州电视台制作并播出地方特色电视片《白龙江盘的明珠》。利用全县重大活动,举办成人美术、书法、摄影展览和青少年美术、书法大奖赛7次,组织群众性文艺演出16场。组织书法爱好者为群众义务写春联800多幅。举办“信合杯”卡拉OK演唱赛、民间剪纸艺术展。开展“科技、文化、卫生”三下乡活动和“知荣辱、树新风、建和谐、促发展”活动。在全县中小学开展“加强学校管理、建设和谐校园”专题整治活动。

六、精神文明阵地建设

2006年,全面整顿和加强乡文化站工作。实施立节乡占单村文化室建设,争取到文明示范村文化室建设资金,建成舟曲县文化活动中心(文化馆、图书馆综合楼)。

第七节 统一战线工作

中共舟曲县委统一战线(简称“统战”)工作部是县委领导下主管统战工作的专门机构。改革开放后,随着统一战线对象改变,统一战线工作赋予新的历史使命,转变职能,改变观念,及时投入社会主义经济建设。

2000年以来,统战部以毛泽东思想和邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,以新的历史使命为己任,联系统战成员,加强统一战线阵营,使其为社会主义社会经济建设贡献力量。

一、机构组织

舟曲县委统战部1991～2006年有4届领导换任。现有部长、副部长各1名,工作人员4名,内设工商联、台湾事务工作办公室、国外藏胞事务办公室。其中,工商业联合会1996年恢复成立,有4届会长换届。现有会长1名,副会长6名,工作人员1名。

二、参政议政

参政议政队伍推荐 政协舟曲县第十届、十一届委员会召开之际,县委统战部按照参政议政比例和要求,在县内22乡推荐考察政协委员,经乡党委推荐,统战部考察,并同县政协党组请示县委同意,前后有79名、85名委员出席政协舟曲县第十、十一届委员会会议。

改革开放进入新的历史阶段,全县社会经济发展面临新的发展机遇,县政协委员

比例发生改变，经县委统战部在全县范围内实际考察和推荐，并同县政协党组请示县委同意，有95名委员出席政协舟曲县第十二届委员会会议。

2006年12月，在全县四大班子换届之机，按照县委指示，为选好政协委员，加强参政议政队伍，县委统战部同县委组织部联合考察推荐政协委员，经过严格政审把关，为县委提交一份满意的推荐名单。

建立党外干部人才库　2001年，按照省州委统战部要求，经请示县委，在统战部主要领导带领下组成两个工作组，对全县党外干部进行摸底登记，建立舟曲县党外人士人才库。

2005年6月，县委统战部按照文件精神要求，复对全县党外干部进行摸底登记，经单位推荐、建立健全党外干部人才库。在全县换届之机，经县委统战部推荐提名，2名党外优秀干部被组织任命为副科级领导。

三、民族事务工作

1991年，民族宗教事务局（简称“民族宗教局”）。有局长1名，副局长2名，职工7名。1997年民族宗教事务局职能并入县委统战部，实行一套班子，两块牌子。2006年，设局长、副局长各1名，非领导职数2名，职工4名。下设藏语言文字办公室、侨务办公室和佛教协会。

参与、协调、服务舟曲县民族经济、宗教、教育、卫生、交通、扶贫等各行各业事务；协助县政府调查研究少数民族地区经济发展、生产生活状况、少数民族干部及少数民族科学技术人员培养教育，向县人民政府反映少数民族地区发展中存在的困难和问题，争取少数民族地区优惠政策，正确处理民族村与村群众之间的矛盾。为民族地区又好又快发展服务。

1991年10月10日，按照藏传佛教僧俗群众要求，按照寺院开放标准，增设八楞乡斜坡寺院为开放活动点。至2006年，县委统战部实地考察，并报县委、县人民政府审批同意，藏传佛教开放寺院增加到21座。

按照藏传佛教活佛转世程序和武坪僧俗群众请求，报请县活佛寻访领导小组同意，1992年7月27日成立武坪等活佛转世灵童邀请寻访协调小组。翌年1月13日，统战部协调后，武坪寺院第三世活佛洛桑勒西加措在武坪寺院顺利坐床。

历时3年多的铁坝乡阿木族村同拱坝乡先锋村群众因地界纠纷，于1993年11月12日，经县政府工作小组调处，达成一致意见，和平解决。在调处过程中，县委统战部作为协调小组办公室，多方取证，尊重历史和事实，因事群众从共同愿望出发，服从大局意识。1995年，统战部再次成功调处三角坪乡水平、真庄两村纠纷，消除民族地区和平稳定发展的不利因素。

1994年2月,经县委统战部积极协调宾格寺院第五世活佛甘德格西、洛藏罗赛加措在宾格寺院顺利坐床。是年12月24日,黑峪寺香巴佛开光。

2006年9月,八楞寺院香巴佛开光。

16年中,贯彻国家《宪法》赋予公民的权利,为保障公民宗教信仰自由,维护宗教和睦与社会和谐,规范宗教事务管理。

历史中,大部分藏传佛教寺院曾遭毁坏。僧人返乡归里或还俗,寺院停止佛事活动。十一届三中全会后,贯彻党的民族宗教政策,恢复藏传佛教寺院及佛事活动。寺院僧人定居禅房,从事佛事,依靠布施生活或靠家中亲戚、亲兄弟姐妹来供养。改革开放后,除武坪寺院外,其他寺院"亦农亦禅"。2006年,舟曲县经批准开放的藏传佛寺院21座,皆立寺管会,涉13个乡,27个行政村,在编僧人472名。

1995年,根据国务院宗教局发布的《宗教活动场所登记办法》、《甘肃省宗教活动场所登记实施意见》,对全县开放的21座藏传佛教宗教活动场所历时一年登记,宗教活动场所管理逐步走向规范化、制度化。

根据国务院宗教局《宗教活动场所年度检查办法》、甘肃省制定的《关于贯彻国务院宗教局〈宗教活动场所年度检查办法〉的实施意见》以及州民宗局《关于认真搞好宗教活动场所年度检查的通知》,从1998年始,对全县各宗教活动场所进行年检工作。巩固和扩大登记成果,依法加强对宗教活动场所管理,贯彻执行党的宗教信仰自由政策,亦是贯彻"维护合法,制止非法,打击违法,抵制渗透"方针的一项具体措施。

1996年,甘肃省出台《甘肃省宗教活动场所将生产自养办法(试行)》后,各宗教场所将生产自养纳入宗教重要工作。为发展各宗教场所生产自养事业提供法规保证,促进宗教活动场所生产自养健康发展,从政策、资金等方面给予扶持,并从生产自养形式、规模、项目、发展形势及方向等给予鼓励。拉卜楞寺院"达尔吉"公司对舟曲县武坪、八楞、黑峪等寺院从资金和入股等形式给予帮助和支持。

2000年2月12日,甘南藏族自治州出台《甘南藏族自治州流动僧人管理办法(试行)》,建立新转世活佛考核制度和党政领导联系新转世活佛及宗教界人士制度,对加强舟曲县流动僧人管理提供法规依据。

根据全省民族宗教普法安排,舟曲县加大对僧人法制教育,使宗教界人士和信教群众基本达到"两个转变,两个提高"的总体目标要求。通过发放传单,张贴标语,编印宣传册,举办培训班等形式,向民族宗教工作人员、少数民族群众、宗教界人士、信教群众宣传《宪法》、《民族区域自治法》、《宗教事务条例》等法律法规,促进全县普法教育稳步发展。

强化新时期宗教工作,维护社会稳定,加强民族团结,促进全县经济社会稳定发展,提出《关于加强宗教工作的意见》。强化宗教事务管理,形成党政齐抓共管宗教

事务的良好风气。

五、对台宣传工作

1991 年 10 月 7 日，州、县政协常委、台属房存义先生病逝，县委统战部多方汇报，县委、县人民政府在其后事上给予大力帮助和支持。1996 年 5 月，统战部下发台属证，全县 23 名台属全部领到台属证，台属地位日趋优待化和特殊化。

第八节　工委工作

一、机构组织

2002 年机构改革，机关党委划归县委组织部管理。2003 年，县机关党委更名机关工委。其主要任务是指导县直部门各级党组织抓好党的思想、作风建设，搞好党员管理和党员发展工作；对党员干部进行党的路线、方针、政策教育，党员党费及时收缴；参与对县直各部门干部的考核、考查，指导各支部开好领导班子民主生活会。随着县委、县人民政府职能部门不断增设和党员队伍不断壮大。至 2006 年，全县已有工委所属支部 82 个，总支 3 个，党员总数达 1221 名，其中少数民族党员达 269 名。县直部门党员发展比 1991 年增长 80.09%。

1991～2006 年县直机关党组及党员统计

表 12－7

年份	党组数	总支数	支部数	党员数				发展党员数			党费（元）
				总数	男	女	少数民族	总数	男	女	
1991	–	3	70	678	591	87	172	35	30	5	9685.6
1992	–	3	72	785	693	92	173	25	19	6	10378.7
1993	–	3	72	781	689	90	171	20	4	18	12869.26
1994	–	3	70	848	741	107	195	61	47	14	12873.38
1995	–	3	71	901	788	113	199	19	15	4	14027.74
1996	–	3	72	996	868	128	223	54	39	15	26758.80
1997	–	4	78	1064	918	146	225	48	36	12	32363.00
1998	5	3	74	1047	902	145	221	28	20	8	33960.70
1999	5	3	77	1135	975	160	240	65	47	18	33090.20
2000	6	3	79	1186	1011	175	256	30	18	12	49119.00

续表 12－7

年份	党组数	总支数	支部数	党员数				发展党员数			党费(元)
				总数	男	女	少数民族	总数	男	女	
2001	6	3	82	1221	1036	185	269	35	26	9	53295.70
2002	6	3	85	1292	1089	203	280	45	31	14	59785.60
2003	6	3	81	1341	1118	223	291	47	31	16	65299.10
2004	6	3	85	1357	1128	229	298	25	18	7	130015.8
2005	6	3	80	1312	1083	229	310	41	35	6	135523.5
2006	6	3	79	1329	1090	239	318	44	28	16	137576.0

二、机关党建

县直机关党建工作是机关工委主要工作,具体指导县直部门各级党组织抓好党的思想建设、组织建设、作风建设,协助有关部门指导干部学习,对党员干部进行党的路线和政策理论教育;在县委统一部署下,督查指导大规模政治活动,进行社会主义形势教育和保持共产党员先进性教育等以及负责支部书记的考核、任免,发展党员管理和党费收缴工作。1991～1995 年共发展党员 160 名,1996～2006 年发展党员 225 名,2001～2006 年发展党员 143 名。每年培训各支部推荐的入党积极分子,按照程序严把党员入口关,保证党员质量。并注重发展女党员和少数民族党员及年轻党员,改善党员结构比例。1991～2006 年共发展女党员 143 名,发展少数民族党员 128 名。

2000 年底,机关党员总数 1329 名,比 1990 年 745 名增长 78.4%,其中少数民族党员、女党员同比增长 84.90%、174.7%。按时督促各支部完成《党的建设》征订任务,及时足额交纳党费。1991～1995 年、1996～2000 年、2001～2006 年分别交纳党费 59834.68 元、175291.7 元、581485.7 元,16 年中交纳党费 816610 元。

三、表彰先进

2001 年建党 80 周年,受到省委表彰的优秀共产党员 1 名:张昕(舟曲一中教师);受到州委表彰的先进基层党组织 2 个:舟曲一中党支部、畜牧党支部;优秀党务工作者 2 名:杨新红(法院党支部书记),刘保奎(锁儿头电站党支部书记);优秀共产党员 3 名:毕涛(舟曲一中教师),张炳全(农牧局干部),杨荣禄(计生委干部)。

2006 年建党 85 周年,受到州委表彰的先进基层党组织 1 个:城关二小党支部;优秀党务工作者王忠(县委常委、组织部长);优秀共产党员 2 名:杨寿辉(县医院院长)、杨延玉(舟曲一中教师)。

2006年，先进性教育活动受到州委表彰的先进工作者9名：张斌（政府办公室副主任）、王业（检察院副检察长）、韩英俊（水电局干事）、陈啸虎（农经站站长）、杜永圣（农牧局党支部副书记）、赵江波（水保局干事）、李生保（民政局党支部书记）、肖小生（爱卫会副主任）、高次岭（科技局副局长）。

第九节　离休干部管理

老干部工作科主要是对离休干部实行分级管理。组织部副部长兼任老干科科长，专管离休干部的学习、生活和文体活动。1990年底前全县共办理离休人员52名。现健在离休老干部有25名，其中易地安置14名。

老干部由老干科统一组织学习、传阅有关文件。

为使离休老干部“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”，1991年来县委、县人民政府通过举办重阳节、春节茶话会等，向老干部通报全县经济社会发展情况，征求意见建议。同时，县委、县人民政府安排由老干科组织，对老干部进行春节慰问，使离休老干部政治、生活待遇得到保障。

离休老干部体检费和医疗费用由县财政供给，县委老干科统一安排管理。同时，鼓励和组织老干部参与各种有益身心健康的文化娱乐活动。

第十节　党校教育

改革开放后，县委党校不断扩大办学规模，加强师资队伍建设，争取资金维修校舍，配备电化教学的电视音响及电脑设备、软件全面扩容。

一、机构组织

1983年，李国芳调任县党校校长，尚志俊为副校长，有教师4名。1993年仇青林任党校校长，康学海为副校长。1994年，陈学忠任党校校长。翌年，县委副书记洪渊兼党校校长，陈学忠任常务副校长。1999年，县委副书记刘秉雄兼党校校长。2000年，县委副书记杨雄兼党校校长。2002年，邢淮荣任党校校长，严志诚任副校长。2004年，县委副书记董燕青兼党校校长，韩贤明任常务副校长，严志诚任副校长。党校教员始终保持3～4名。2006年，党校职工8名，教师2名，行政后勤人员4名。

二、理论培训

1991～1994年，党校每年定期举办3期科级干部培训班，2期青年干部培训班，1

期挂职干部培训班,参训逾千人,学习讲授《邓小平文选》第三卷,并专题讲授《建设社会主义市场经济体制》。

1995年,举办全县科级干部培训班5期,复读《邓小平理论》,学员约300人(次)。翌年,举办3期培训班,学习《高举邓小平理论伟大旗帜,建设有中国特色社会主义社会》。1997年,举办7期培训班,其中科级干部180名,村干135名,每期15天。

1998年,举办讲授《国家公务员制度总则》培训班5期,党员360名。翌年,举办8期干部培训班,学员360名,内容为"落实党的十五大精神,党的十五届三中全会精神,开展'三讲'教育活动"。

2000年,举办两期干部培训班,有90名县直党政企事业党员干部。学习江泽民"三个代表"重要思想理论和十五届五中全会精神。

2001～2002年,入乡镇宣讲"三个环境"、"三个代表"重要思想理论,举办2期乡长、书记培训班,县委常委讲授专题内容。2003年,主要宣讲"三个代表"重要思想纲要。

2004年,举办半月村级学习班2期。是年,党校本科函授班始招生授课。学员84名。

2005～2006年,深入各单位讲授"十六大"报告、"科学发展观"、"八荣八耻"、"新农村建设"、"和谐社会"内容。

三、校舍设备

2001～2004年,校领导多渠道积极争取资金,维修年久失修的两栋二层楼,并购置被褥床架床板45套,装备学员宿舍楼,购买炊具。为方便教师备课查阅资料,购买教学电脑设备等。

2004年,购植优松、桂花等花木美化校园。

第十一节 档案管理

一、机关档案等级整理

1991年始,县档案局根据县区域档案工作开展情况,因地制宜,制定《舟曲县档案事业"八五"发展规划》,并根据《地县档案馆业务建设标准》,全面开展机关档案室上等升级工作,逐步改变过去被动接收为主动接收,以及只接收文书档案转为收集多门类、多载体档案业务,为创造结构合理、门类齐全、馆藏丰富的机关档案室打下了坚实基础。1991～2004年县直机关档案室升级达标共计93个、乡镇档案室共计22个,2005年全省暂停档案室上等升级业务,档案管理工作转向业务巩固和执法检查。

1991～2004年舟曲县机关档案升级达标统计

表12－8

年　度	县直机关综合档案室			乡镇机关综合档案室		
	省一级	省二级	省三级	省一级	省二级	省三级
1991	–	2	4	–	1	1
1992	1	5	1	–	–	–
1993	1	4	4	–	–	–
1994	–	6	3	–	–	–
1995	–	1	3	–	–	–
1996	5	3	1	–	–	–
1997	–	1	4	–	–	–
1998	–	2	5	–	–	2
1999	1	1	1	–	–	2
2000	1	7	5	–	4	6
2001	–	1	0	–	4	2
2002	–	2	1	–	–	–
2003	3	3	–	–	–	–
2004	–	6	5	–	–	0
合计	12	44	37	–	9	13

1995年，首次开展县城范围内经济部门（砖瓦厂、地板厂、手联社等3个）建档试点工作。

2003年始，为规范全县归档文件整理方法，提高机关档案管理规范化水平，推进机关工作效率，在全县100多家机关单位开展《归档文件管理整理规则》工作。

为保存舟曲县企业发展历史及各个阶段原始资料，防止企业改制过程中国有资产流失和加强国有资产管理，县档案局于2004～2005年，开展全县22户改制企业档案整理工作。经整理档案5450卷（册），其中：文书档案585卷、会计档案4865卷（含账簿：1157卷、报表204卷、凭证3503卷）。

二、乡村级档案建设

随着农村改革不断深化，农村政权管理体制和农民思想观念发生重大变化。在生产、生活中形成大量干部参与社会生产实践活动的真实纪录。乡村级档案是积累

社会生产第一手资料的源泉,是国家整个档案事业不可缺少的一个重要组成部分。县档案局为加强全县农村档案各项业务建设,从1999～2001年全面开展行政区域内22个乡、210个行政村档案室达标建档工作。

三、档案信息化建设

2005年始,有序推动传统档案载体向数字化过渡进程,建立和完善信息目录数据库。为实现档案信息资源优势互补和共享,县档案局(馆)创建馆藏档案信息化工程。通过人员培训和购置设备,已初步建立档案检索数据库及管理系统。截至2006年,配备微机2台、激光打印机1台、档案管理软件2套,并以微机著录归档文件目录5万余条。

四、政务信息公开场所建设

致力协调舟曲县档案事业体系发展与全县社会经济建设发展,发挥档案行政管理和档案保管利用两种职能,使档案馆"四位一体"功能得到加强,馆藏档案信息化建设得到有序发展和档案网络化进程有所提高。2004年,县档案局(馆)筹备建立"现行文件查阅室",开展收集县直机关有关涉及政治、经济、文化教育、社会发展等与人民群众利益密切相关的政策性现行文件工作,并面向社会开放服务。2006年,被县委、县人民政府确定为"县政务信息公开场所",县档案馆发挥服务窗口作用,拓宽人民群众查阅政务信息的渠道。

四、档案抢救与征集

截至2006年底,县档案馆共收藏有73个卷宗的33279卷(册)档案资料。抢救记录清同治十二年(1873)以来全县政治、经济、军事、文化、历史、宗教、矿产和地理等各方面的资料。

1991～2006年舟曲县档案馆馆藏档案资料数量年度统计

表12－9

项目 / 年份	全宗(件)	档馆资料总数(卷、册)	馆藏档案资料门类及数量				其他载体档案		
			文书	会计	科技	资料	印章	声像	照片
1991	52	21049	16355	348	163	4183	163	0	0
1992	52	21295	16513	348	166	4240	166	0	0
1993	57	22634	17085	1074	166	4281	166	1	98

续表 12－9

项目 / 年份	全宗（件）	档馆资料总数（卷、册）	馆藏档案资料门类及数量				其他载体档案		
			文书	会计	科技	资料	印章	声像	照片
1994	57	24604	17678	1570	166	5162	166	1	98
1995	57	24925	17999	1570	250	5162	250	1	98
1996	59	25813	18887	1570	250	5162	250	1	98
1997	60	26109	18887	1728	256	5300	256	1	98
1998	60	26619	19382	1728	256	5315	256	1	98
1999	60	26619	19382	1728	256	5315	256	1	98
2000	63	27050	19813	1728	266	5315	266	1	98
2001	63	27707	20470	1728	266	5315	266	1	98
2002	63	27962	20725	1728	266	5315	266	1	98
2003	63	28268	21031	1728	266	5345	266	1	98
2004	63	31101	23411	1728	266	5417	266	1	98
2005	73	32685	23511	3522	325	5453	325	1	98
2006	73	33279	23585	4012	325	5483	325	198	

1993 年，随着经济建设和各项事业发展的查档需要，为保管并开发利用好声像档案信息资源，县档案局及时收集整理部分反映舟曲风情和经济建设中的声像资料 1 盘，以及立节乡北山村、南峪乡泥石流滑坡和西迁灾民安置等照片资料 98 张。

“十五”期间，县档案局履行档案事业行政管理和档案保护利用职能，在开展《档案法》等法规、政策宣传工作的同时，加大开发以计算机辅助管理档案，不断探索和完善电子文件归档和电子档案馆新课题，开展档案基础理论和新技术、新方法研究工作。

2006 年，为使大量散存在各部门和民间的正规档案资源置于国家安全保护之下，县档案局（馆）开展重点档案抢救征集工作，制定《国家重点档案抢救和保护工作的实施方案》。按照“十一五”期间重点档案抢救和保护工作规划，致力申报、推动重点档案抢救和保护工作，熟悉馆藏档案内容，提高项目编制能力，做到边抢救边利用，以发挥重点档案在国民经济和社会发展中的重要价值和作用。

为推进国家重点档案抢救和保护工作，舟曲县被列入抢救范围，重点档案主要内容自清同治十二年（1873）至 1949 年间的有关国民政府西固县旧政权档案，1982 年班禅额尔德尼·确吉坚赞副委员长视察舟曲工作的有关资料及图片和征集部分革命

历史档案材料。抢救工作采取档案修复(修裱、去污、加固、字迹恢复、更换卷皮等)、复制(档案复印、数字化助处理、汇编出版等)、档案征集等形式;保护工作采取更换档案装具、购置现代化管理设备、改造库房等。

第十二节 保密工作

一、机构设置

舟曲县保密委员会办公室成立于1980年,隶属中共舟曲县委管理,正科级建置。1989年8月,舟曲县人民政府保密局移交县委管理,与县委保密委员会办公室合署办公,一套班子,两块牌子。2003年新一轮党政机构改革时,保密委员会办公室业务划归县委办公室管理。

二、保密工作

1991～2006年,县委保密宣传工作紧紧围绕县委、县人民政府一系列中心工作,着重从常规工作抓起,发挥"保安全,促发展"重要作用,认真履行法律法规赋予的职责,严格管理,在宣传《保密法》、技术防护保密、督察队伍建设方面做出大量工作。一是调整充实县保密委员会组成人员及县国家密码工作领导小组人员,加强对《保密法》和相关法律法规知识的宣传教育,制定《保密委员会工作规则》,完善和强化职责,提高保密工作能力;二是严格落实保密工作责任制,实行保密工作目标规划管理;三是开展保密工作专项检查,实行审批、决定、检查、处罚、建议等保密行政职责,建立健全保密检查、泄密事件报告、泄密举报受理等工作机制和制度,加大泄密事件查处力度。

第十三卷

地方国家权力机关

第一章　人民代表

中共十一届三中全会后，恢复人民代表大会制度，1981 年召开第八届舟曲县（以下简称“县”）人民代表大会，每届任期 3 年。1993 年召开十二届县人民代表大会，至 2006 年召开十五届人民代表大会，每届任期为 5 年。

选民登记人数和参选人数为 99% 的是十三、十四届县、乡人民代表选举。参选人数较低的十二届县、乡人民选举为 94%，主要是本届选举前所登记的无选举权的精神病患者有 1060 人。

第一节　代表产生

1990 年，召开第十一届舟曲县及乡镇人民代表大会。由村选民选举出席乡镇人民代表大会代表 762 名。本届舟曲县人民代表大会期限 3 年。

1993、1998、2002、2006 年分别召开舟曲县第十二届至第十五届及乡镇人民代表大会，每届县人民代表大会前，按照《选举法》规定，先行对县内 18 周岁（含 18 周岁）以上的常住人口登记，经摸底审核，除无选举权者外，签发参选证，进行普选工作。

1993 年舟曲县第十二届人民代表大会召开前，全县参选选民 60602 人，占选民登记人数的 94.9%（无选举权者 1064 人中绝大部分是精神病患者），共选举 772 名乡镇人民代表。乡镇人民代表大会选举产生县人民代表 130 名，应占乡镇人民代表数的 16.8%。

1998 年舟曲县第十三届人民代表大会召开前，全县参选选民 73262 人，占选民登记人数的 99.6%，共选举 957 名乡镇人民代表。乡镇人民代表大会选举产生县人民代表 145 名，占乡镇人民代表数的 15.15%。

2002 年舟曲县第十四届人民代表大会召开前夕，全县参选选民 98212 人，占选民登记人数的 99.6%，共选举 955 名乡镇人民代表。乡镇人民代表大会选举产生县

人民代表146名,占乡镇人民代表数的15.29%。

2006年舟曲县第十五届人民代表大会会议前,全县参选选民88969人,占选民登记人数的98.7%,共选举852名乡镇人民代表。乡镇人民代表大会选举产生县人民代表116名,占乡镇人民代表数的13.6%。

第二节 代表构成

舟曲县是少数民族县,其中藏族占全县人口的三分之一多。第十二届至第十五届当选的乡镇人民代表中,当选的少数民族代表分别占代表总人数的40.67%、43.36%、40.10%、45.53%,体现少数民族当家做主的政治地位。妇女代表分别占代表总数的7.9%、12.74%、15.07%、20.30%,十五届乡镇人民代表中妇女代表人数比十二届代表增高12.4%,妇女政治地位不断提高。

舟曲县第十五届人民代表大会第一次会议代表人数比第十二届代表人数增长12.3%,其中,少数民族代表增长22.45%,妇女代表增长22.72%。第十五届县人民代表共有146名。其中,中共党员代表122名、非党代表22名、军队代表2名。内有妇女代表27名,干部代表85名,知识分子代表2名。

舟曲县十二至十五届县、乡人民代表选举情况

表13-1

届次	时间	选民登记人数	参选情况		无选举权者			当选人民代表									
								县人民代表					乡人民代表				
			人数	参选率(%)	剥夺选举权	停止选举权	精神病患者	人数	少数民族	少数民族当选率(%)	妇女	妇女当选率(%)	人数	少数民族	少数民族当选率(%)	妇女	妇女当选率(%)
十二	1993	73354	69602	94.9	1	3	1060	130	49	37.69	22	16.92	772	314	40.67	61	7.9
十三	1998	73554	73262	99	2	12	378	145	43	29.65	22	15.17	957	415	43.36	122	12.74
十四	2002	98531	98212	99	1	6	312	146	63	43.15	21	14.38	955	383	40.10	144	15.07
十五	2006	90148	88969	98	6	7	116	146	60	41.09	27	18.49	852	388	45.53	173	20.30

第二章 县人民代表大会

按照新修定的《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大

会和地方各级人民政府组织法》规定，县、乡两级人民代表大会每届任期均为五年，任期届满，即时进行换届选举。自1993～2006年舟曲县共召开县人代会4届16次。

第一节　历届代表会议

舟曲县第十二届至十五届人民代表大会第一次会议分别在县城召开。会议议程主要听取并审议通过县人民政府工作报告、计划、财政和县人大常委会以及县人民法院、县人民检察院工作报告；选举产生县人大常委会委员、出席州人大代表、人大常委会主任及副主任、县人民政府县长、副县长及县人民法院、检察院院长。报告上届人大代表提交的议案、意见、建议执行情况。

舟曲县十二至十五届人民代表大会简况

表13－2

届次	召开时间	代表	会议主要内容	选举结果
十二	1993.3	130名，出席124名，列席157名。	审议通过县人民政府工作报告，国民经济计划和执行情况工作报告，县人大常委会工作报告，县人民法院和检察院工作报告，通过县人民代表大会选举办法。	本届委员会主任、副主任3名，委员17名，县长、副县长5名，法院院长、检察院检察长，出席州人代会代表39名。
十三	1998.3	144名，出席136名，列席155名，共计291名。	审议通过县人民政府工作报告，国民经济计划和执行情况工作报告，县人大常委会工作报告，县人民法院和检察院工作报告，通过县人民代表大会选举办法。	本届委员会主任、副主任5名，委员17名，县长、副县长5名，法院院长、检察长各1人，出席州人代会代表55名。
十四	2002.11	146名，出席144名，列席185名，特邀4名。	审议通过县人民政府工作报告，国民经济计划和执行情况工作报告，财政预算执行，预算草案报告，县人大常委会工作报告，县人民法院和检察院工作报告，通过县人民代表大会选举办法。	本届委员会主任、副主任6名，委员17名，县长、副县长6名，法院院长、检察长各1人，出席州人代会代表39名。
十五	2006.12	146名，出席145名，列席187名，共计332名。	审议通过县人民政府工作报告，国民经济计划和执行情况工作报告，财政预算执行，预算草案报告，县人大常委会工作报告，县人民法院和检察院工作报告，通过县人民代表大会选举办法。	本届委员会主任、副主任5名，委员19名，县长、副县长5名，法院院长、检察长各1人，出席州人代会代表39名。

第二节 议案办理

由于历史原因,舟曲县人大常委会正式挂牌成立于1981年,而届次已至第八届,舟曲县第八届至第十二届人民代表大会议案、意见、建议办理情况因缺少资料不可表述。县十三届人大一次会议至十五届人大一次会议期间,县人民代表共提出议案、意见、建议1058件。

县十三届人大召开的五次会议期间,代表提出意见、建议共529件,是年底,代表意见、建议全部答复完毕,答复率100%。其中已办结423件,占总件数的79.96%。

县十四届人大召开的五次会议期间,代表提出意见、建议共452件,是年底,代表意见、建议全部答复完毕,答复率100%,其中已办结375件,占总件数的83%。

县十五届人大一次会议期间,代表提出意见、建议共77件。是年底,已全部答复完毕,答复率100%,其中23件所提问题已得到解决或部分解决,占总件数的29.87%。

舟曲县十三至十五届人大议案、意见、建议办理情况

表13-3

届次	时间	议案、意见、建议	分解情况	办结率
十三届一次会议	1993.3	98件	水电局68件,交通局11件,文教局4件,财政局2件,计划委员会1件,林业局1件,农牧局3件,政府3件,卫生局3件,法院1件,广电局1件。	78%
十三届二次会议	1999.1	124件	政府6件,水保局4件,交通局10件,水电局29件,农牧局4件,扶贫开发46件,广电局1件,文教局12件,经计委10件,公安局1件,统计局1件。	80%
十三届三次会议	2000.1	94件	政府13件,城建局1件,民政局2件,农牧局2件,交通局17件,水利局12件,水保局1件,文教局5件,扶贫办34件,林业局1件,卫生局1件,计委4件,财政局1件。	82%
十三届四次会议	2001.2	103件	交通局19件,水电局16件,水保局17件,文教局13件,扶贫办19件,林业局3件,卫生局1件,农牧局2件,计委6件,城建局1件,广电局1件。	81%
十三届五次会议	2002.3	110件	水利水电方面35件,交通方面21件,扶贫方面13件,电力方面3件,社会事业和群众生活方面18件,农林方面4件,旅游方面3件,财税方面10件,邮政电信方面3件。	79%

续表 13－3

届次	时间	议案、意见、建议	分解情况	办结率
十四届一次会议	2002.11	123 件	政府 8 件，水利局 12 件，交通局 15 件，水保局 17 件，教育局 9 件，电力局 5 件，文体旅游局 2 件，扶贫办 23 件，林业局 4 件，农牧局 2 件，卫生局 2 件，财政局 4 件，计委 18 件，经贸委 1 件，人事局 1 件。	80%
十四届三次会议	2004.3	130 件	县政府 14 件，水利局 15 件，交通局 21 件，水保局 9 件，教育局 5 件，电力局 2 件，文体旅游局 4 件，扶贫办 11 件，林业局 3 件、农牧局 4 件、卫生局 1 件，财政局 12 件，发改委 17 件，移民办 1 件，城建局 2 件，民政局 2 件，法院 3 件，移动公司 2 件，国土资源局 1 件，公安局 1 件。	83%
十四届四次会议	2005.1	110 件	交通方面 22 件，水利水电方面 22 件，扶贫方面 9 件，农牧方面 9 件，政府 7 件，发改委 8 件，教育方面 6 件，水保方面 6 件，林业方面 5 件，文体旅游方面 5 件，电力局 4 件，财政局 3 件，民政方面 2 件，计划生育方面 1 件，招商引资方面 1 件。	84%
十四届五次会议	2006.2	89 件	发改委 10 件，财税 6 件，交通方面 18 件，国土资源 4 件，科教文卫文教旅游 7 件，农林牧 6 件，水电方面 13 件，城建方面 2 件，扶贫方面 12 件，民政方面 2 件，公安司法方面 2 件，工商方面 1 件，电力方面 1 件，人事方面 1 件，社保方面 1 件，政府协调解决 2 件。	85%
十五届一次会议	2006.12	77 件	交通局 21 件，水务水利局 13 件，发改委 9 件，农牧局 6 件，扶贫办 5 件，财政局 4 件，水保局 4 件，教育局 4 件，城建局 3 件，林业局 3 件，文体旅游局 2 件，卫生局 1 件，宗教 1 件，移动公司 1 件。	已办结 23 件，大部分正在办理当中。

县十四届二次会议期间只选举产生州人大代表，未安排代表议案、意见、建议，故无资料。历届县人民代表大会代表所提议意见、建议会后分别转交有关部门办理，并将办理结果以书面形式答复代表，县人大常委会进行跟踪监督，做到件件有着落。例：县第十四届四次会议中，代表提出关于要求强行拆除广坝加油站门前马路中间新修楼的议案，经县人大常委会重点督办，县人民政府及时办理，议案得到落实，消除交通安全隐患，城市规划得到规范。

第三章 县人大常委会

第一节 组织机构

舟曲县人民代表大会常务委员会,正式成立于1981年。1981～1987年下设法律工作委员会、财政经济工作委员会、民族工作委员会、教科文卫工作委员会和办公室。1990～2006年增设代表工作委员会。各工作委员会设主任、副主任各1名,配备干事1～2名,人大常委会设党组,由6人组成,设党支部1个。至2006年,共有工作人员36名。十二届至十五届人大常委会历任主任有3名,副主任共有15名。

第二节 主要工作

一、县第十二届人大常委会

1993年3月召开县十二届人民代表大会第一次会议选举产生舟曲县第十二届人大常委会委员(见首届《舟曲县志》),至1998年3月届满,任期5年。期间共召开常委会议34次,听取和审议"一府两院"88项工作汇报。依法任免国家机关工作人员159名。主持和指导县、乡人大换届选举工作。受理人民群众来信来访319件(次)。1995年4月增补刘培春为县人大常委会副主任,1996年3月,增补刘培珍为县人大常委会副主任。

二、县第十三届人大常委会

1998年3月召开县十三届人民代表大会第一次会议选举产生舟曲县第十三届人大常委会,至2002年12月届满。在此期间,共召开常委会议32次,听取和审议"一府两院"专题工作汇报61项,提出审议意见129条。依法任命国家机关工作人员125名。依法做出各种决定、决议32项。受理人民群众来信来访448件(次)。2001年4月补选严金杏、袁峰仙、尚高隆为县人大常委会委员。2002年3月增补咎文国为县人大常委会副主任。

三、县第十四届人大常委会

2002年12月召开的县十四届人民代表大会第一次会议选举产生舟曲县第十四届人大常委会委员，至2006年12月届满。在此期间，共召开常委会议24次，听取和审议“一府两院”的83项工作汇报，组织人大常委会组成人员和部分人大代表。进行80多次视察和调研活动，对《中华人民共和国义务教育法》等16件法律、法规、条例、办法进行执法检查。受理人民群众来信来访209件（次），依法任免国家机关工作人员85名。

四、县第十五届人大常委会

2006年12月，召开县第十五届人大一次会议。选举产生舟曲县第十五届人大常委会，委员19名。委员会主任、副主任5名。

工作评议

开展工作评议是人大常委会的重要职权，也是监督“一府两院”的有效形式。2006年5月18日，舟曲县第十四届人大常委会第十四次会议确定对县卫生局局长黄桑才、县城建局局长房小东进行工作评议。近三月时间，人大常委会严格按照《舟曲县人大常委工作评议暂行办法》，组成两个评议组依照工作评议程序，采取座谈、听取汇报、民主侧评和调查等形式，就评议对象在贯彻执行党的路线、方针、政策情况；围绕县委、县政府中心工作，依法行政，开展工作情况，贯彻执行县人大常委会有关决议、决定情况；办理县人大代表意见、建议及执行县人大常委会审议意见情况和勤政廉洁等方面进行客观、公正、全面、深入调查。在此基础上，县十四届人大常委会第十五次会议听取评议组调查报告和评议对象述职报告，常委会组成人员对被评议对象进行测评打分，并将综合整理审议意见及时反馈给评议对象，使其及时改进工作中存在的问题，收到良好效果。

舟曲县十二至十五届人大常委会主任、副主任

表 13－4

届　次	职　务	姓　名	籍　贯	民族	任职时间
第十二届人民代表大会 1993.3－1998.3	主　任	李边玛	甘肃省舟曲县	藏	1993年3月－1998年11月
	副主任	王仙玉	甘肃省舟曲县	汉	1993年3月－1997年11月
		杨建章	甘肃省宕昌县	汉	1993年3月－1996年3月
		郭满堂	甘肃省舟曲县	藏	1993年3月－1998年3月
		刘培春	甘肃省舟曲县	藏	1994年3月－1996年3月
第十三届人民代表大会 1998.3－2002.11	主　任	全尼西	甘肃省舟曲县	藏	1998年3月－2002年11月
	副主任	许香板	甘肃省舟曲县	藏	1998年3月－2002年11月
		杨德伸	甘肃省舟曲县	汉	1998年3月－2002年11月
		周　庄	甘肃省甘谷县	汉	1998年3月－2002年11月
		刘培珍	甘肃省舟曲县	藏	1998年3月－2002年11月
		昝文国	甘肃省舟曲县	藏	2002年3月－2002年10月
第十四届人民代表大会 2002.11－2006.12	主　任	全尼西	甘肃省舟曲县	藏	2002年11月－2006年12月
	副主任	李鸿彬	甘肃省舟曲县	藏	2002年11月－2006年12月
		许香板	甘肃省舟曲县	藏	2002年11月－2006年12月
		杨德伸	甘肃省舟曲县	汉	2002年11月－2006年12月
		刘培珍	甘肃省舟曲县	藏	2002年11月－2006年12月
		杨生才	甘肃省舟曲县	藏	2002年11月－2006年12月
第十五届人民代表大会 2006.12－	主　任	梁明新	甘肃省舟曲县	藏	2006年12月－
	副主任	黄旦别	甘肃省舟曲县	藏	2006年12月－
		赵文新	甘肃省舟曲县	藏	2006年12月－
		刘长生	甘肃省舟曲县	汉	2006年12月－
		乔俊明	甘肃省渭源县	汉	2006年12月－

第三节　决议决定

县第十二届人大常委会共做出决议、决定15项，主要作出《关于深入开展法制宣传教育的决议》、《关于批准舟曲县“九五”计划和2010年远景规划纲要报告的决议》、《关于批准一九九三年国民经济和社会发展计划及财政预算部分指标调整的决议》。

县第十三届人大常委会共作出决议、决定32项，主要作出《关于依法治县的决议》、《关于批准县人民政府调整国民经济计划指标的决议》、《关于批准县人民政府调整财政收支预算的决议》。

县第十四届人大常委会共作出决议、决定19项，主要作出《关于批准县人民政府全县“五五”普法规划的决议》、《关于批准县人民政府国民经济和社会发展计划及财政收支预算调整的决议》、《关于许可撤销杨治明舟曲县第十四届人大代表资格的决定》。

县第十五届人大常委会自2006年12月换届后，共作出决议、决定4项，主要作出《关于批准2007年国民经济和社会发展计划指标调整的决议》、《关于批准2007年县财政收支预算调整的决议》。

第四节　人事任免

县第十二届人大常委会至第十五届人大常委会，按照《舟曲县人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》，依法决定任免、批准县人大常委会部门负责人、县人民政府组成人员、县人民法院和县人民检察院工作人员424名（次）。

第十二届人大常委会共依法任免国家机关工作人员173名（次）。其中任免县人大常委会各工作部门负责人11名（次）；任免县人民政府副县长、政府组成人员110名（次）；任免县法院副院长、审判委员会委员、庭长、审判员36名（次）；任免县检察院副检察长、检察委员会委员、检察员16名（次）。

第十三届人大常委会共依法任免国家机关工作人员125名（次）。其中任免县人大常委会各工作部门负责人12名（次）；任免县人民政府副县长、政府组成人员68名（次）；任免县法院副院长、审判委员会委员、庭长、审判员25名（次）；任免县检察院副检察长、检察委员会委员、检察员20名（次）。

第十四届人大常委会共依法任免国家机关工作人员85名（次）。其中任免县人大常委会各工作部门负责人16名（次）；任免县人民政府副县长、政府组成人员51

名(次);任免县法院副院长、审判委员会委员、庭长、审判员13名(次);任免检察院副检察长、检察委员会委员、检察员5名(次)。

第十五届人大常委会到2007年11月,共召开4次常委会,共任命国家机关工作人员41名。其中任命县人大常委会各工作部门负责人4名;任命县人民政府组成人员26名;任命县法院审判委员会委员3名;任命舟曲县林区基层法院院长、审判员6名;任命县检察院副检察长、检察委员会委员、检察员2名。

第五节 代表联系制度

历届县人大常委会采取多种措施,增强服务意识,发挥代表作用,密切与人民代表的联系,按照"两联系"工作要求,开展代表小组活动,对口联系县人民代表,组织省、州、县、乡人大代表开展视察调研活动和服务工作。

县人大常委会办理答复代表提出的议案、意见、建议,做到件件有着落,代表们满意,发挥宪法和法律赋予的权利,参与管理国家事务。1991年以来,县人大常委会常委共走访省、州、县、乡人民代表1300多名(次),召开座谈会120多次,表彰20名省、州、县属人民代表。

第四章 乡级人民代表大会

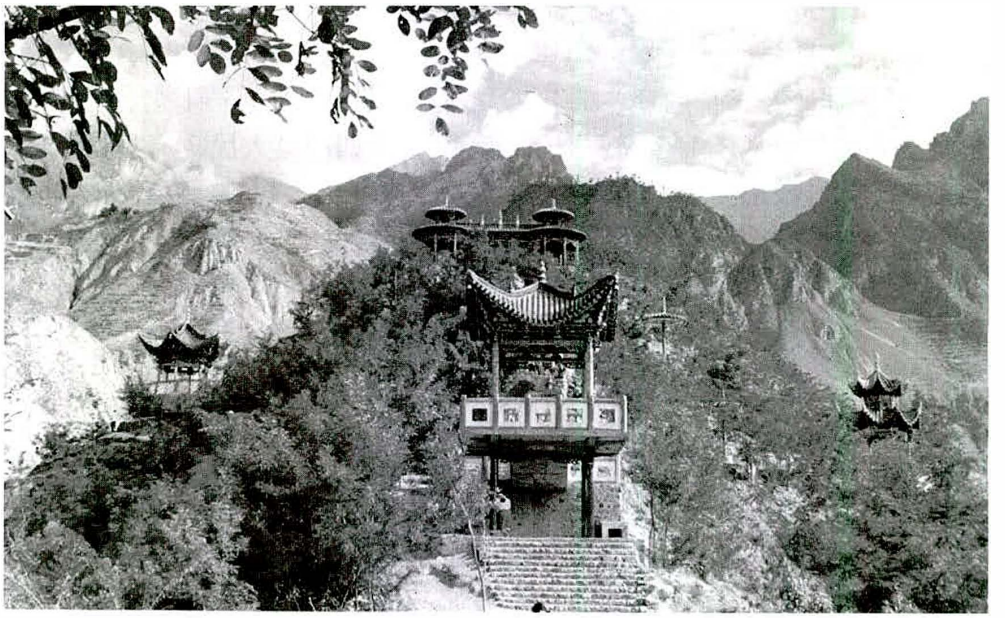
第一节 机构设置

1950～1958年由乡人民政府代表大会(乡民代表大会)行使乡人民代表大会权利。"文化大革命"中,各乡的民主和法制建设遭到严重破坏,乡人民公社管理委员会取代乡人民代表大会,乡人民代表大会未能按期按届召开。1981年后,全县各乡先后均设立乡人大主席团,使各乡的民主与政治生活步入正规。2006年,各乡(镇)人大主席团设人大主席或副主席1名,干事1名。

第二节 代表选举与人大会议

各乡人大代表基数为40名,每1500人可增加1名代表。

各乡(镇)换级届选举在乡(镇)人大主席团领导下进行。2002 年,各乡(镇)人大选举换届根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定,由原 3 年改为 5 年与县(市)同步。2006 年,舟曲县第十五届人民代表大会第一次会议召开前夕,各乡(镇)所属行政村选举出席乡(镇)人民代表共有 852 名。其中,少数民族代表战乡(镇)总代表数的 45.53%,妇女代表占乡(镇)代表数的 20.3%。各乡(镇)人大代表会议选举出席县人民代表大会农民代表 54 名,占十五届县人民代表总数的 36.99%。



二郎山公园

第十四卷

地方行政机关

第一章 舟曲县人民政府

1990～2006年,舟曲县人民政府,历经第十一届至十五届人民代表大会依法选举产生县人民政府县长、副县长(含科技、挂职副县长和县长助理)。此前,第十届人民政府由1名县长、5名副县长(含科技副县长)组成(见首轮《舟曲县志》389页)。

第十一届至十五届人民代表大会依法选举县长8名、副县长31名,科技副县长2名,挂职副县长、县长助理各1名。其中十一届县人民政府县长前后2名,副县长前后6名,科技、挂职及县长助理各1名;十二届县人民政府县长1名,副县长前后7名;十三届县人民政府县长1名,副县长前后5名;十四届县人民政府县长前后3名,副县长前后9名,科技副县长1名;十五届县人民政府县长1名,副县长4名。

舟曲县十一至十五届人民代表大会当选县长、副县长

表14－1

届期	职务	姓名	性别	民族	籍贯	任职时间	备注	学历
舟曲县第十一届人代会1990.2～1993.3	县长	王德魁	男	藏	甘肃省舟曲县	1993.3～1995.3	–	–
		赵志德	男	汉	甘肃省漳县	1995.4～1997.3	–	–
	副县长	周玉明	男	藏	甘肃省舟曲县	1995.3～1996.3	–	–
		周　庄	男	汉	甘肃省武山县	1993.3～1997.3	–	–
		王明权	男	藏	甘肃省舟曲县	1993.3～1995.2	–	–
		许香板	男	藏	甘肃省舟曲县	1993.3～1997.3	–	–
		房玉和	男	汉	甘肃省舟曲县	1993.3～1997.3	–	–
		刘海泉	男	藏	甘肃省舟曲县	1996.3～1997.3	–	–
	挂职副县长	姜世荣	男	藏	甘肃省卓尼县	1993.3～1997.3	–	–
	科技副县长	石永川	男	汉	甘肃省康乐县	1993.3～1995.12	–	–
	县长助理	石华雄	男	汉	甘肃省临潭县	1996.6～1997.3	–	–

续表 14－1

届　期	职　务	姓名	性别	民族	籍　贯	任职时间	备　注	学　历
舟曲县第十二届人代会 1993.3～1998.3	县长	赵志德	男	汉	甘肃省漳县	1997.3～1998.3	－	－
	副县长	周　庄	男	汉	甘肃省武山县	1997.3～1998.3	－	－
		房玉和	男	汉	甘肃省舟曲县	1997.3～1998.3	－	－
		许香板	男	藏	甘肃省舟曲县	1997.3～1998.3	－	－
		刘海泉	男	藏	甘肃省舟曲县	1997.3～1998.3	－	－
		石华雄	男	汉	甘肃省临潭县	1997.3～1998.3	－	－
		董振国	男	藏	甘肃省舟曲县	1997.11～1998.3	－	－
		高玉萍	女	藏	甘肃省舟曲县	1997.7～1998.3	－	－
舟曲县第十三届人代会 1998.3～2002.12	县长	董振国	男	藏	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12	－	－
	副县长	房玉和	男	汉	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.1	－	－
		刘海泉	男	藏	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12	－	－
		石华雄	男	汉	甘肃省临潭县	1998.3～2002.12	－	－
		高玉萍	女	藏	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12	－	－
		白留祎	男	汉	甘肃省舟曲县	2001.1～2002.12	－	－
舟曲县第十四届人代会 2002.12～2006.12	县长	安锦龙	男	藏	甘肃省卓尼县	2002.12～2003.12	－	研究生
		徐　强	男	汉	甘肃省临夏县	2004.1～2006.1	－	大学
		李彦荣	男	藏	甘肃省卓尼县	2006.1～2006.11	－	大学
	副县长	石华雄	男	汉	甘肃省临潭县	2002.12～2003.9	常务副县长	本科
		李彦荣	男	藏	甘肃省卓尼县	2002.12～2006.1	常务副县长 2004.12～2006.1	－
		杨亚萍	女	汉	甘肃省平凉县	2002.12～2005.9	－	大学
		王延祥	男	汉	甘肃省靖远县	2002.12～2006.8	－	本科
		黄旦别	男	藏	甘肃省舟曲县	2002.12～2005.4	－	－
		赵文新	男	藏	甘肃省舟曲县	2004.1～2006.12	－	大学
		魏周荣	女	汉	甘肃省皋兰县	2005.9～2006.9	－	－
		王润林	男	藏	甘肃省临潭县	2006.2～2006.8	－	－
		梁吉效	男	藏	甘肃省舟曲县	2006.2～2006.12	－	－
	科技副县长	魏振国	男	汉	甘肃省靖远县	2002.12～2004.7	－	研究生

续表 14－1

届　期	职　务	姓名	性别	民族	籍　贯	任职时间	备　注	学　历
舟曲县第十五届人代会 2006.12～	县长	迭目江腾	男	藏	甘肃省天祝县	2006.12～	县委副书记	研究生
	副县长	杨学锋	男	汉	甘肃省景泰县	2006.12～	县委常委	研究生
		梁吉效	男	藏	甘肃省舟曲县	2006.12～	县委常委	研究生
		王丽英	女	藏	甘肃省舟曲县	2006.12～	－	本科
		房晓东	男	藏	甘肃省舟曲县	2006.12～	后补副县长挂职县长	研究生

第一节　机构设置

舟曲县人民政府顺应历史发展形势，全面贯彻中央一系列关于政府改革的方针、政策，站在历史发展的高度，审时度势，紧密结合舟曲县实际，探索创新，在精简调整政府机构改革之后，确立服务型政府改革目标，凸显行政职能高效运行，改善政府绩效评估制度，落实科学发展观，建设和谐社会，在提高政府管理效能和公共服务方面迈出新步伐。

一、1990 年机构设置

政府机构设置 37 个，其中直属机构 7 个。计委系统 5 个，文教卫生系统 9 个，财贸系统 5 个，工交系统 2 个，农林系统 6 个，政法系统 3 个。

二、1991～2003 年政府机构沿革

1991 年政府机构 37 个，直属事业单位增加到 9 个。是年后，发展计划委员会改组为发展和改革委员会；计划生育局更名为人口和计划生育委员会；撤销经济委员会组建经济贸易委员会，加挂国有资产监督管理委员会牌子和商业局牌子；撤销国土资源环境保护局，组建国土资源局和环境保护局；撤销社会保险事业管理局，组建劳动和社会保障局；组建安全生产监督管理局；组建法制局由县人民政府办公室管理；组建信访局，由县委和县人民政府办公室管理，以县人民政府办公室管理为主；组建移民劳务办公室，由扶贫开发办公室管理。

2004 年，政府机构改革，县人民政府直属部门 26 个，直属事业部门 2 个(广播电影电视管理局、档案局)。

县人民政府管理机构 5 个；信访局、法制局、乡镇企业管理局(非公有制经济管理局)、粮食局、移民劳务管理办公室。其中，乡镇企业管理局、粮食局隶属经济贸易

委员会，移民局隶属扶贫开发办公室。

常设议事机构1个，即扶贫开发办公室。

三、2004年机构改革后至2006年政府直属部门沿革

2004年，组建招商局、非公有制经济发展局（与乡镇企业局一套班子，两块牌子办公）。

2005年，组建事业单位登记管理局、住房公积金管理部、劳务移民局、环境保护局、质量技术监督局。

2006年，舟曲县人民政府隶属部门及所属事业单位：

隶属部门

县人民政府办公室、人事局、财政局、民政局、司法局、公安局、监察局、民族事务宗教局、机构编制委员会、审计局、安监局、劳动和社会保障局、发展和改革委员会、国土资源局、交通局、城乡建设局、农牧局、林业局、水保局、环境保护局、水务水电局、经济贸易委员会、招商局、统计局、质监局、教育局、科技局、卫生局、文化体育旅游局、人口和计划生育委员会、广播电影电视管理局。

部门下属事业单位

教育局　舟曲一中、舟曲县独立初级中学、立节二中、城关第一小学、城关第二小学、舟曲县藏族中学、舟曲县幼儿园、舟曲县招生办公室、舟曲县督导办公室。

卫生局　舟曲县人民医院、舟曲县疾控中心、舟曲县妇幼保健站、舟曲县卫生监督所、舟曲县中藏医院。

农牧局　舟曲县动物防疫站、舟曲县农业技术机械管理站、种子公司、农经站。

林业局　舟曲县森林公安局、九二三林场、林业站、苗圃。

文化体育旅游局　文化馆、图书馆、朵迪艺术团。

2006年底，舟曲县人民政府部门构成31个。

第二节　施政辑要

1991年

企业承包经营　硅铁厂投产　设立综合检查站　发展林果生产　文物保护　义务教育试点等

1月5～7日，县人民政府第13次常务会议研究决定（舟政纪〔1991〕1号）对九二三林场、金钱沟煤矿、手联社、电影公司、木材加工厂等企业实行承包经营责任制。

是年底前,以上企业转包是在县人民政府分批组织转包人答辩竞争程序基础上,完成定人转包工作,会议还研究从城建资金解决5.5万元建设北山公园。翌年秋,北山公园完成建设任务。

1月30～31日,县人民政府第14次常务会议研究决定(舟政纪〔1991〕9号),对1990年经济指标完成优异的立节、城关、大峪、大川、江盘、坪定、池干、武坪8乡表彰奖励。会议要求舟曲县硅铁厂于3月25日前点火试产并投产。3月28日正式投产。

3月13日,县人民政府第17次常务会议研究(舟政纪〔1991〕18号),同意县城建局与州抗震防灾规划编制组编制的《舟曲县城抗震防灾规划》。是年底,已完成编制任务。

5月18日,县人民政府第22次常务会议研究决定(舟政纪〔1991〕65号)贯彻《甘南藏族自治州自治条例》,各机关企业事业单位、各乡人民政府门牌和公章一律更用藏汉两种文字。成立"舟曲县妇女儿童工作协调委员会"、"舟曲县军事设施保护委员会"、"舟曲县滑坡、泥石流预警二级站"。是年底,各项工作顺利完成。

7月15日,县人民政府第25次常务会议(舟政纪〔1991〕95号),讨论全县大力发展以花椒为主的林果园建设等事宜。是月20日,县人民政府作出《关于大力发展以花椒为主的林果生产安排(舟政发〔1991〕97号)》,确定舟曲县沿川河坝和低半山地区14乡、70个行政村(8603户、43001人)为发展林果生产重点乡,统一规划,成片栽植,形成规模。其余8乡因地制规划。全县务于"八五"期内实现"户均一亩林果园、人均百株花椒树"任务。是年8月起至翌年,各乡投入劳力,已完成大部分花椒栽植任务。

7月27日,县人民政府第26次常务会议研究(舟政纪〔1991〕100号),同意成立"舟曲县畜牧支柱产业开发委员会"、"关心下一代委员会"、"水资源委员会"、"红十字理事会"、"舟曲县木制品厂"。研究加强舟曲县流动人口和城镇居民计划生育管理等事项。是年底前,已陆续完成县人民政府研究安排的成立事项及加大流动人口计生工作。

8月15日,县人民政府第27次常务会议研究(舟政纪〔1991〕115号),成立"舟曲县成人教育培训中心"和"舟曲县农村妇女'学文化、学技术、比成绩、比贡献'竞赛活动协调小组"。

9月5日,县人民政府第28次常务会议研究(舟政纪〔1991〕128号)"重合同,守信用"企业命名问题及设立"舟曲县地名委员会"等决定。是年底前,地名普查工作开始,翌年底结束。

10月8～9日,县人民政府第29次常务会议研究决定(舟政纪〔1991〕139号)将翠峰寺、黑峪寺等列为县级文物保护单位。

11 月 18 日、25 日，县人民政府第 31 次会议研究（舟政纪〔1991〕168 号），同意县文教局提出关于确定江盘、大川两乡为实施《义务教育法》试点乡和舟曲林业局设立丁字河口木材检查站、大水沟口、插岗沟、插岗林场场部、尕日沟、黑峪沟、黑水沟、大峪沟、瓜咱沟等 8 个护林防火检查站，保留县林业局的沙川、两河口、冷水泉、大年木材检查站，撤销黑水沟木材检查站，并报甘南州人民政府审批。是年底至翌年初，实施县人民政府 31 次会议决定。

12 月 30 日，县人民政府第 33 次常务会议研究（舟政纪〔1991〕1 号），设立县藏医院和博峪藏医卫生院事项。翌年起，进行选址筹备建设工作。1993 年 9 月 27 日研究成立中藏医院。

1992 年

牲畜五号病防治　水资源保护　锁儿头电站扩建　水电站管理等

4 月 24 日，县人民政府第 38 次常务会议研究（舟政纪〔1992〕11 号），锁儿头电站扩建、加强小水电管理、地毯厂建设等事宜。是年下半年，筹划电站扩建，加强小水电管理。地毯厂暂设隍庙山。

10 月 20 日，经县人民政府 45 次常务会议讨论通过，以（舟政知〔1992〕74 号）文发布《舟曲县河道、洪道管理暂行规定》通知。11 月初，有关部门始实施监督检查工作。

12 月 9 日晚，县人民政府召开电话会议，为尽快抓好舟曲县牲畜五号病防范措施和防治工作，责成有关部门在县域主要干道设立临时公路检疫站，对入县境的活畜进行检查、检疫和消毒工作。各有关部门紧急实施检疫和消毒工作。

12 月 9 日，舟曲县水土保持站改为“舟曲县水土保持局”（舟政知〔1992〕90 号），为县人民政府序列部门。

12 月 20 日，县人民政府发布《舟曲县水资源费征收和使用管理暂行办法》（舟政知〔1992〕73 号）、《舟曲县水资源管理和保护暂行规定》（舟政知〔1992〕75 号）、《舟曲县水政监察人员管理细则》（舟政知〔1992〕77 号）、《舟曲县水利设施管理和保护暂行规定》（舟政知〔1992〕76 号）。翌年初实施。

是年，县人民政府发出《关于认真清理、登记社会各类枪支、弹药的通知》（舟政知〔1992〕70 号），并成立“清理登记社会各类枪支、弹药领导小组”，在峰迭乡进行试点，对群众手中拥有的猎枪、土炮、自制和改制土炮、小口径步枪等登记造册，限期收缴。经过 3 个月的工作，全面完成群众持有的武器造册和收缴工作。

1993 年

企业三轮承包　南山滑坡治理　防汛抗旱　成立政府复议、养老保险基金和劳动力争议仲裁委员会等

4 月 19 日至 20 日,县人民政府第 4 次常务会议研究(舟政纪〔1993〕04 号)江盘乡南山滑坡治理及受威胁农户搬迁问题;北山公园续建工程;成立县招生委员会。年底前已完成以上工作。

5 月 22 日,县人民政府第 5 次常务会议研究(舟政纪〔1993〕08 号),同意成立舟曲县成人教育委员会和防汛指挥部及设立水土保持预防监督站等。

7 月 6 日,县人民政府以(舟政知〔1993〕51 号)文件通知:中牌乡暖泉村因人畜饮水工程排水系统不完善及村庄中降雨不合理排水,使大量剩余水分在村庄中间任其自流,导致村庄中间 32 户 167 人房屋财产遭到不同程度的沉陷和破坏,要求尽快妥善处置。县人民政府通知文件下发后,已引起中牌乡主要负责人高度重视,研究处置方案。是月底前,已完成大部群众财产受损处置工作。

7 月 12～13 日,县人民政府第 6 次常务会议研究(舟政纪〔1993〕09 号),成立"县长治、长防、农建领导小组",下设办公室。城建局水管所移交县水电局管理。同意成立"县城区防汛指挥部";城建局内部设立"市政管理所"、"县房地产开发公司",成立"舟曲县住房资金管理中心",与房改领导小组实行一套班子,两块牌子。年底前,完成有关部门成立、设立、移交工作。

7 月,县人民政府分别以(舟政知〔1993〕54、56、58 号)文件通知,成立"舟曲县人民政府复议委员会"、"舟曲县养老保险基金委员会"、"舟曲县劳动争议仲裁委员会"。

12 月 20 日,根据舟曲县城建局、公安局报告,县人民政府第 10 次常务会议研究(舟政纪〔1993〕020 号),同意成立"舟曲县环境监理站"和"舟曲县消防中队"。翌年 3 月已完成成立工作。

是年,县人民政府向各乡转发《甘肃省农村教育事业费附加征收管理使用实施细则》(舟政知〔1993〕011 号),要求各行政、企事业单位贯彻执行。

是年,县人民政府决定开办"舟曲县坪定金矿",属集体所有制企业,独立核算,隶属县扶贫办。年前,开始筹备工作。

是年,县人民政府批转《关于搞好我县国有企业第三轮承包工作的安排意见》通知(舟政知〔1993〕87 号),安排全县国有企业第三轮承包工作。新一轮承包期限到 1995 年。

1994 年

市容秩序整顿　有线电视安装　农贸市场筹建　贯彻《水土保持法》等

2 月 22 日，县人民政府县长王德魁主持召开县长办公会议，研究成立“舟曲县整顿市容秩序领导小组”（舟政纪〔1994〕01 号），并制定有关规定和处罚条例，从 1994 年 3 月 1 日起实施。城建局负责在县城境内修建 3 处公共厕所。经艰苦工作，市容秩序好转。是年至翌年，已完成县城厕所修建工作。

4 月 8 日，县人民政府第 15 次常务会议研究（舟政纪〔1994〕04 号），同意成立“舟曲县路桥公司”。广播局在县城安装有线电视。

4 月 29 日，为维护城镇土地公有制，减少土地流失，县人民政府批转《舟曲县清理整顿城镇国有土地隐形市场的处理意见》通知（舟政知〔1994〕36 号），制定处理范围和对象以及原则和界限等内容。

5 月 20 日，县人民政府第 17 次常务会议研究决定（舟政纪〔1994〕11 号）县铁合金厂筹建两河口农贸市场。县工商局着手筹划建设城关广坝集贸市场方案。

6 月 16 日，县人民政府第 18 次常务会议研究（舟政纪〔1994〕012 号），成立“九二三林场卡子沟分场”。坪定九源金矿转交农机厂试验开采。成立“铁坝、峰迭工商行政管理所”和“舟曲县粮食局粮油工业公司”。是年 11 月，相继完成金矿转交开采和粮油工业公司成立等工作。

6 月 20 日，县人民政府第 19 次常务会议研究并通过（舟政纪〔1994〕016 号）《舟曲县贯彻〈中华人民共和国水土保持法〉实施办法》。命名“舟曲县医药公司”为九三年度重合同守信用单位。成立“舟曲县城区有线电视台筹建领导小组”，实施广播局《关于城关地区行政区域性有线电视网总体规划和技术方案》。成立“舟曲县原油成品油流通体制改革领导小组”（舟政知〔1994〕63 号）。

1995 年

农村电器化　扶贫　地方病防治　水土保持执法监督等

1 月 17 日，县人民政府第 23 次常务会议研究（舟政纪〔1995〕01 号），成立舟曲县农村电气化领导小组。事后，经筹备，已于 6 月底前完成成立工作。

6 月 26 日，为贯彻落实甘肃省政府“七县一片”扶贫工作会议，由中共舟曲县委副书记李鸿彬带领广播局和中牌、弓子石、池干、三角坪、坪定 5 乡负责人及部门村干部到高台、酒泉等地考察（舟政纪〔1995〕16 号）。

7 月 26 日，县人民政府副县长姜世荣主持召开地方病防治领导小组会议（舟政纪〔1995〕14 号），专题研究并部署全县今后 5 年地方病防治规划和 1995 年地方病防

治安排意见。会后,地方病防治工作者深入各乡镇调查、摸底、登记工作,完成5年地方病防治规划。

12月25日,县人民政府第30次常务会议(舟政纪〔1995〕29号)研究,成立"舟曲县人民政府残疾人工作协调委员会"、"舟曲县兽医卫生兽药监督管理所"。同意妇幼保健站升为副科级。翌年3月,经筹备,已完成上述部门的成立筹备、单位升级工作。

是年,贯彻实施《中华人民共和国水土保持法》,成立"舟曲县水保监督执法工作领导小组"(舟政知〔1995〕50)。开始对全县水土保持执法监督工作。

1996年

防旱抗旱　万户太阳灶工程　三眼峪泥石流规划综合治理等

1月4日,县人民政府县长赵志德主持召开县长办公会议(舟政纪〔1996〕7号),同意成立"舟曲县抗旱防汛指挥部",同意撤销"甘肃江舟木业有限公司";研究全县"万户太阳灶实施工程"实施,力争3年内完成"万户太阳灶工程",使农村缺能地区群众基本上实现每户1台太阳灶。是年,"万户太阳灶工程"实施工程已拉开序幕。

1月16日,经县人民政府研究(舟政党组第〔1996〕03号),成立"舟曲县地质矿产管理局",为县人民政府序列机构。2月,地质矿产管理局成立,并工作。

5月14日,成立灾害性滑坡群测群防管理站(舟政复〔1996〕2号),并展开工作。

8月,县土地管理部门公布实行《舟曲县国有土地基准地价》价格(舟政发〔1996〕50号)。

9月25日,为治理公路"三乱",县人民政府会议根据上级有关规定,研究撤除城关乡瓦厂、拱坝乡铁坝,武坪乡坝子及大水沟木材检查站和税务稽查、工商检查以及烟草专卖综合检查站(舟政知〔1996〕57号)。

9月,成立舟曲县农村金融体制改革领导小组(舟政知〔1996〕62号),加强对农村金融体制改革工作组织领导。

9月,成立三眼峪泥石流综合治理项目领导小组(舟政知〔1996〕63号),始规划综合治理工作。

1997年

集雨节灌　江南公路建设　义教工程建设等

4月14日,县人民政府决定对县直部门、各单位预算外资金清理整顿。清理整顿有行政事业性收费、基金和附加收入、隐瞒财政收入、不纳入预算管理等六大项。是年6月底完成清理工作。

6月，各乡政府实行县人民政府下发的《关于实行农民承担费用和劳务明白卡的通知》（舟政知〔1997〕30号）通知，规范舟曲县农村各项税收、乡统筹、村提留的征缴程序，及时制止不合理项目，查处违反规定加重农民负担的行为。

为按期完成舟曲县“八五”第4批商品粮基地建立工作领导，县人民政府研究成立舟曲县“八五”第4批商品粮基地建设项目领导小组（舟政知〔1997〕49号）。

舟曲县城“江南公路”，经多方努力争取，批准立项。县人民政府会议研究成立“江南公路”指挥部（舟政知〔1997〕51号），进行规划设计和建设工作。

为加强舟曲县集雨节灌工程实施工作，县人民政府研究成立“集雨节灌工程”领导小组（舟政知〔1997〕48号），始在全县山地乡村实施集雨节灌工程。

9月25日，成立国家贫困地区义务教育工程领导小组（舟政知〔1997〕66号），始实施义务教育工程。

经县人民政府常务会议研究决定：县水土保持预防监督站、滑坡泥石流预警二级站和灾害性滑坡群策群防管理站升为副科级单位（舟政知〔1997〕41号）。

舟曲县推广半夏种植（舟政知〔1997〕43号）；成立舟曲县就业工程及解困领导小组（舟政知〔1997〕84号）。

1998年

职工福利房改革　防火与交通安全检查　粮食流通体制改革　天然林禁伐　建立城镇居民低保制度等

2月6日，县人民政府副县长董振国主持召开江盘山体滑坡防治救灾领导小组会议，成立舟曲县江盘乡救灾领导小组办公室。民政局转救灾办5万元，以便开展工作等6项决定。会议后，即实施防治救灾工作。是年8月，完成此项任务。

3月12日，县人民政府印发县妇联制定的《舟曲县妇女发展规划（1997—2000年）》（舟政知〔1998〕05号），全县实施《规划》。

5月20日，县人民政府副县长刘海泉主持召开县房改领导小组会议和城区供水工程领导小组会议。为促进住房建设，逐步实现住房商品化，会议研究并通过《舟曲县城镇公有住房出售暂行办法》、《舟曲县城镇住房制度改革实施细则》（舟政知〔1998〕25号）。决定“上水工程”从农行、建行贷款70万元，加快工程建设进度，如期竣工。全县职工福利房屋正式改革。

6月11日，县人民政府副县长董振国主持召开防火安全检查和道路交通安全大检查会议，分析全县近年来防火和交通安全形势以及防火安全大检查的重点等内容。

10月初，根据党中央、国务院关于全面停止长江、黄河上中游天然林采伐，全力搞好生态建设的要求，甘肃省人民政府决定从1998年10月1日起，全面停止白龙江

等林区国有天然林采伐,关闭林区和林缘区所有木材交易市场,启动国有天然林资源保护工程。县人民政府下发关于坚决贯彻执行甘肃省、甘南藏族自治州决定停止国有天然林采伐文件的紧急通知(舟政知〔1998〕49号)。林业管理部门接到通知后,即执行。

10月15日,县人民政府会议研究博峪乡阳坡村重大火灾紧急救灾事宜(舟政知〔1998〕55号)。

为加速全县粮食流通体制改革工作,成立舟曲县粮食流通体制改革领导小组(舟政知〔1998〕47号)。

为加强对干部职工的管理,县人民政府制定下发《关于干部职工管理的有关规定》(舟政知〔1998〕56号)。

是年,根据上级有关规定,县人民政府会议研究,从1999年1月1日起,在县城区建立城镇居民最低生活保障制度(舟政知〔1998〕58号),实施调查摸底、登记等工作。

1999年

"村村通"工程实施　招商引资项目管理　"六大"市场整顿　扶贫工程示范　残疾人扶贫攻坚

1月14日,为集中管理开发发展的电力工业管理工作,县人民政府常务会议研究组建"舟曲县电力工业局"及"舟曲县电力公司"(舟政知〔1999〕09号)。全县电业步入正规化管理。

5月14日,县人民政府县长董振国在大川乡主持召开关于大川乡老庄村"扶贫工程综合示范点"工程建设现场办公会议(舟政办纪〔1999〕06号)。事后,结合县域实际,开展庭院经济发展示范工作。

5月27日,县人民政府会议研究成立"舟曲县人民政府项目办公室"(舟政知〔1999〕44号),开展招商引资项目管理工作。

5月28日,县人民政府研究成立"舟曲县村村通广播电视工作领导小组"(舟政知〔1999〕48号)。广播、电视"村村通"工程在全县顺利开展。

6月9日,县人民政府常务会议研究成立"舟曲县林业局林政稽查大队"(舟政知〔1999〕53号),加强林业资源安全工作。

7月7日,经县人民政府研究,同意印发《舟曲县残疾人扶贫攻坚计划(1999～2000年)》(舟政知〔1999〕70号),全县扶贫开发加大残疾人就业工作。

8月18日,县人民政府会议研究成立"舟曲县粮食行政执法稽查队"(舟政知〔1999〕84号),开始对县城粮食行政执法检查。

9月28日，为及时扑灭牲畜5号疫情，县人民政府发布《有关牲畜疫情扑灭封锁令》（舟政令〔1999〕01号）。10月上旬牲畜5号疫情已灭绝。

12月3日，县人民政府常务会议研究同意撤销城关乡卫生院（舟政复〔1999〕18号），其卫生人员分流县人民医院和邻近县城的乡卫生院。

12月11日，县人民政府常务会议研究成立舟曲县“六大市场”（成品油、煤炭、化肥、医药、烟草、酒类市场）整顿领导小组（舟政知〔1999〕120号）。是月至翌年3月，整顿工作告一段落，市场秩序好转。

2000年

整顿市场　市场建设　城市卫生管理等

3月28日，县人民政府会议同意成立“舟曲县打击涉税犯罪工作领导小组”（舟政办知〔2000〕09号）。经整顿，涉税犯罪问题得到遏止。

5月12日，县人民政府会议研究下发《关于撤销过境省道313线公路违规私设粮油、烟草、工商检查站的通知》（舟政知〔2000〕19号）。县域物流畅通，市场繁荣兴隆。

5月10日，为改善全县和县城市场脏、乱、差落后现象，解除瓶颈制约，县人民政府研究，整顿全县市场，建设县城市场（舟政知〔2000〕20号）。

11月14日，县人民政府常务会议讨论通过《关于印发〈舟曲县城市卫生管理实施办法〉的通知》（舟政知〔2000〕75号）。县城卫生管理工作始制度化。

12月9日，县人民政府常务会议研究聘请梁沛锦等先生为舟曲县经济建设顾问（舟政知〔2000〕85号）。

2001年

扶贫帮扶　八大基地建设　输变电项目建设　城市改造等

4月18日，为使农村贫困户尽快脱贫，县人民政府召开扶贫帮扶紧急动员大会，全县共有3700名干部职工捐款18万元，为农民买地膜、种子，落实面积从200多公顷增至1544.44公顷。

6月10日，县人民政府为全县2500农户总投保家财险30万元，每户12元，可理赔4000元/户。

6月30日，为加快县域水电建设，舟曲县与甘肃颐隆公司举行两河口水电站建设项目交接仪式。翌年10月18日，两河口水电站建设典礼在大川乡安子坪举行。

9月14日，县人民政府召开乡级机构改革动员大会，全县乡级机构改革全面开始。

11月26日,县人民政府举行大川至插岗3.5千伏输变电线路开工典礼,全长36千米投资560万元。

11月27日,县人民政府对南街改造工程竣工验收,街容面貌焕然一新。

2002年

省道313线舟曲段改造　农村税费改革　计生优质服务　加快非公有经济发展等

3月31日,举行省道313线舟曲段公路改造工程开工典礼。县境内全长56千米,总投资7000万元,拟建三级沥青路面。翌年10月18日,改造工程全面竣工。

5月15日,县人民政府召开非公有制经济工作会议,表彰一批私营业主和个体户,选派8名职工创办企业,出台《关于加快非公有制经济发展的决定》。

5月17日,全县农村税费改革全面开始。经过农税改革,各乡均建起乡财政所,农民人均减负3元,亩均减负2.65元。

9月2日,通过省计划生育委员会验收,舟曲县被评为优质服务县。各乡建立计生服务站。

11月1日,县人民政府召开甘川两省第35届护林联防工作会议,有十县八局参加。总结历年护林联防工作经验。

2003年

水电开发　"非典"防治　水电开发等

3月12日,两河口110千伏安输变电工程开工,至翌年2月22日,工程竣工。

4月28日,县人民政府根据全国防治"非典"形势,召开全县防治"非典"工作会议。

6月5日,巴寨山天然矿泉饮料有限责任公司举行挂牌仪式,舟曲首个天然矿泉水资源问世。是月10日,县人民政府与北京明天控股有限责任公司、甘肃北海房地产开发有限公司签约沙川坝水电站、巴藏水电站开发合同。

6月15日,县人民政府主持城关、大川乡两乡撤乡建镇筹备工作。

2004年

企业改制　招商引资等

4月8日,为加快全县水电建设项目,县人民政府在合作市与省电力公司兰州工企公司签约,将锁儿头电站、插岗电站、骆驼坝电站建设项目与产权分别以3880万元、400万元、666万元转让产权,并将80%以上的原企业职工返聘上岗。

4月28日,县人民政府与陇南东诚集团签约大年二级水电站建设合同。装机1

万千瓦，投资5700万元。7月3日，举行虎家崖电站建设开工典礼。

12月28日，县人民政府举行舟曲县巴藏水电站开工典礼。装机4.5万千瓦，总投资3.47亿元。

2005年

铁合金厂开工建设　“两基”教育

1月21日，县人民政府在铁坝乡丁字河口举行耘新铁合金厂建设开工典礼。

11月9日，全州初中教育工作和“两基”攻坚舟曲现场会在县城召开。会后，全县全面拉开“两基”攻坚战役。设立县长接待日，县长热线电话。

按县人民政府城市建设规划，县城南滨河路改造工程正式开始。2006年底工程建设竣工，滨河南路工程的柘建，缓解了县城拥挤不畅的交通状况。

2006年

招商引资　水电建设　城镇零就业等

4月6日，县人民政府与甘肃电投大容电力公司、甘肃电力明珠集团公司、陇南东诚集团公司分别签订大立节电站、喜儿沟电站、凉风壳电站合同，总装机13.03万千瓦，总投资14.5亿元。

是月25日，为加速水电建设，县委、县人民政府举行招商引资及水电开发工作会议。进一步加大全县开放、开发工作步伐。

7月18日，县委、县人民政府为使党务、政务工作公开透明化，召开党务公开交流大会和信访工作会议。

12月12日，县人民政府举行大立节水电站举行奠基仪式。电站装机4.02万千瓦，总投资3.6亿元。是日，县人民政府相继出台《舟曲县农村居民最低生活保障制度实施细则》（舟政办知〔2006〕84号）、《关于贯彻落实州政府关于城镇零就业家庭援助工作实施意见》的通知（舟政知〔2006〕97号）、《关于印发＜建立完善城关乡社会救助体系意见＞的通知》（舟政知〔2006〕98号）、《关于印发＜舟曲县农村五保供养实施意见＞的通知》（舟政知〔2006〕99号）等社会保障制度改革重要文件。

第三节　行政督办

一、机构组织

1990年，成立舟曲县人民政府法制局（州政发〔1990〕35号文件）。2003年7月，

按《舟曲县机构改革和人员编制精简方案的通知》,将舟曲县人民政府法制局并入舟曲县人民政府办公室,称舟曲县人民政府法制办公室,为负责全县政府系统法制工作的职能机构。承担县人民政府制定、审查规范性文件、行政执法监督、行政复议、行政赔偿、政府法制宣传教育等工作;组织、审查和对全县政府系统法制工作进行规划、协调监督、管理和服务。现有工作人员3名。

二、重大法规条例发布

1992年10月,制定发布《舟曲县河道、洪道管理暂行规定》(舟政知74号)、《舟曲县水资源和保护暂行规定》(舟政知75号);《舟曲县水政监察人员管理细则》(舟政知77号);《舟曲县水利设施管理和保护暂行规定》(舟政知76号)。12月发布《舟曲县水资源费征收和使用管理暂行办法》(舟政知173号)。

1994年5月,批转《县城区公有住房按新标准收取房租的暂行办法》(舟政知42号)。1996年8月,公布实施《舟曲县国有土地基准地价的价格》(舟政知50号)。1998年5月,通过并下发《舟曲县城镇公有住房出售暂行办法》、《舟曲县城镇住房制度改革实施细则》(舟政知25号)。1998年12月,制定下发《关于干部职工管理的有关规定》(舟政知56号)。2000年11月,发布《舟曲县城市卫生管理实施办法》(舟政知75号)。2006年12月,出台《舟曲县农村居民最低生活保障制度实施细则》(舟政知84号)。

三、督查督办

1992年12月,舟曲县水电局为使《水法》、《省实施水法办法》在全县贯彻实施,结合县情实际,制定《舟曲县水利执法体系建设方案》。法制局组织人力在全县督查,使之贯彻执行。

1998年5月,为促进住房建设,逐步实现住房商品化,县人民政府转发城建局房改办《关于一九九七年度城镇公有住房出售暂行办法》,在全县贯彻执行。法制局配合住房改革领导小组办公室人员对公有房出售进度和出售情况进行全面监督、检查,情况顺利。

2001年,法制局历时4个多月,分三阶段对全县能源建设管理进行检查。对教育局、公安局等单位进行《未成年人权益保护法》、《预防未成年人犯罪》措施落实情况及环保局进行环境管理与措施落实情况,宗教局实施宪法规定的民族区域自治制度遵守和执行情况全面监督检查。检查结果,执行情况顺利。

2004年,全县政府系统行政执法检查工作历时3个多月,对《土地法》、《森林法》、《矿产资源法》等8方面14部法律、法规和规定贯彻执行情况的有关部门和单

位逐项全面检查，共处理违法违纪案件38起，受理行政复议案件3件。是年，对全县1800多名公务员分3批进行《行政许可法》培训。为全县行政、事业机构公务人员过渡并贯彻执行《公务员法》夯实基础。

第四节　信访工作

一、机构演变

信访工作是党和政府的一项重要工作，历届县委、县人民政府一直把信访工作纳入议事日程，为舟曲县各个时期政策出台、经济发展和社会稳定起到一定作用。在不断完善信访工作基础上，县委、县人民政府对加强和改进信访工作做出一系列重要指示和决定。

2006年，县委、县人民政府主要领导提出信访工作“一把手”工程，强化坚持属地管理，谁主管，谁负责，依法、及时就地解决问题与引导教育相结合的原则，明确信访工作的责任。

1995年10月28日，国务院发布《信访条例》暨实施11年期间，为做好信访工作发挥重要作用。群众反映的信访问题多以信件方式，反映问题比较单一，集体访、越级上访相对较少。随着改革不断深化和利益格局的调整，信访形势发生新变化，参与信访活动的主体成分多元化，信访总量持续上升，反映问题相对集中，处理难度相对较大，集体访、越级访、重复上访增多，组织化趋势明显增强，过激行为时有发生。随着信访形势变化，信访工作显现许多新情况、新问题。信访渠道欠畅通，信访问题积累较多，许多信访问题得不到及时处理。信访工作问题责任不明确，信访秩序比较混乱。2005年1月10日，国务院公布新修订的《信访条例》（是年5月1日起正式施行）。按照省、州要求，原信访办公室更名为县信访局，隶属县委办、政府办管理。经筹备，于2005年5月，挂牌成立舟曲县信访局，抽调6名工作人员充实工作，调整加强舟曲县信访工作领导小组，建立健全县长接待日制度，开通县长热线电话：5123000，为加强和改进新形势下信访工作奠定坚实基础。

二、信访特点

随着全面建设小康社会步伐的加快和全县经济的迅速发展，群众民主意识和法制观念不断增强，大量涉民突出问题通过信访渠道反映。

信访总量持续攀升势头得到遏制，信访总量下降。2005年，全县共受理信访案件212件，357人（次）。2006年受理138件，669人（次）。信访总量比上年下降34%。

信访问题相对集中。2005～2006年全县群众信访主要集中在城市拆迁、国有企业改制、土地宅基地纠纷、土地征用、大中专毕业生安置、退耕还林、涉法涉诉。

从上访内容析:随着改革深入,利益格局调整,社会各类深层次矛盾不断显现,群众信访问题进入相对活跃期和相对敏感期。综合信访特点,从数量析,群众信访活动高峰期处于回落状态。从形式析,群众信访行为无序性较突出,群体性事件常以静坐,上访、集会、无理示威等方式发生,易发生越级访,进京访。从内容析,群众信访问题多属改革发展中的热点、难点问题,主要集中在房屋拆迁、城市改造、下岗职工安置、农村土地纠纷、征地补偿、宅基地纠纷等历史遗留问题。从人员析,群众信访活动主体成分多元化,弱势群体占上访比重较大。另有小部分上访人员患有精神障碍,屡次上访,甚至缠访闹访。从方式析,多以走访加信件方式。通过电话、邮件、传真上访人员很少。从信访处理析,有的无政策依据,问题难以解决,特别是一些重复上访问题,往往与其他矛盾交织,有历史遗留问题,亦有政策性问题。从上访事件回落析:构建和谐社会"以人为本"理念在政府行为中不断渗透,群众法制意识不断增强,及信访工作宣传力度不断加大,群众上访事件逐渐减少。

信访涉及群众利益,"群众利益无小事",畅通社情民意渠道,深入基层、群众、深入困难群体,实干得人心、暖人心、稳人心工作。舟曲县信访实践工作发现,绝大部分信访问题的产生与个别乡镇和部门对政策的执行和措施制定不当、宣传工作滞后,应向群众交底的政策未交底,应向群众解释的未解释,应及早解决的问题迟迟未解决,从而诱发频频上访问题发生,造成越级上访,进京上访。

第五节 新农村建设

舟曲县社会主义新农村建设工作,自2006年下半年开展以来,根据中共中央、国务院《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》及中共甘肃省委、甘肃省人民政府《关于推进社会主义新农村建设的实施意见》等文件精神,成立以县长任组长、四大班子分管领导任副组长、37个重要部门为成员的县委社会主义新农村建设工作领导小组,编制出台《舟曲县社会主义新农村建设规划》、《关于实施"新农村建设人才保障工程"的意见》等有利新农村建设的政策意见,按照"生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主"建设社会主义新农村目标要求,确定江盘乡河南村为省级试点村,峰迭乡水泉村为州级试点村,大川镇土桥村和拱坝乡先锋坝村为县级试点村。以完成建设目标为突破口,全面推进面上工作,多措并举,广泛动员,突出重点,整体推进,抓各项工作落实。农村经济、基础设施建设得到改观,各项社会事业全面发展。

根据中央和省、州建设社会主义新农村的根本要求,结合县情,提出新农村建设

总体目标:2006 年始,用 5 年时间在全县农村开展以村镇规划建设、“三清四化一分离”和生态文明村、平安村创建为主要内容的新农村建设活动,实现一年起步,三年见效,五年变样,达到发展新经济、建设新村镇、推进新制度、培育新农民、塑造新风尚和建设好班子的目标。全县在指导抓好首批 4 个新农村示范点建设基础上,力争 5 年努力,全县 80% 以上村镇基本实现“经济社会发展,群众生活安康,环境整洁优美,思想道德良好,公共服务配套,人与自然和谐,治安秩序良好”的文明村镇标准,同时达到农业主导产业做优做强,农民科学文化和思想道德素质明显提高,农村面貌大改观,基层组织战斗力明显增强的目标。舟曲县新农村建设活动按计划任务到 2008 年底,分配州、县级各部门实施。2006 年底前初步开始。

舟曲县江盘乡河南村新农村建设县级试点规划实施进度及整合资金统计

表 14 -2

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划(万元)	实际到位(万元)	工程完成情况(%)	工程效益	备注
农民增收工程	1. 整修改良干壳坝耕地 9.73 公顷	江盘乡	35	15	100	人均增加耕地 0.026 公顷,人均增加粮食 51.4 千克。	—
	2. 种植优质药材	扶贫办	7	7	100	人均增收 47 元。	—
	3. 种植油脂油菜	扶贫办	11	11	100	人均增收 310 元。	—
	4. 万只土鸡养殖基地	扶贫办	7	7	100	年出栏土鸡 10000 只,创收 6.5 元,人均收入 44.8 元。	—
	5. 生猪养殖基地	扶贫办	15	15	100	年存栏生猪 630 头,出栏 520 头,人均收入 462 元。	—
	6. 庭院经济建设	扶贫办	22	—	50	村沟两旁栽植葡萄树 400 棵,增加群众经济收入。	-
	7. 百草楞干—尖格佬经济林果示范园	水保局	120	120	100	治理水土流失,增加农民负担。	—
	8. 扶持饲料加工点 6 个	江盘乡	6	—	100	开发加工饲料,促进养殖业和相关产业发展。	—
农民培训工程	1. 劳务技能培训	移民局	14	2	20	培训农民 500 人(次),提高群众养殖水平和劳务技能。	—
	2. 培训农民 480 人次	扶贫办	1	1	100	增强农民科学意识,促进农民增收。	——

续表 14－2

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划（万元）	实际到位（万元）	工程完成情况(%)	工程效益	备注
农民培训工程	3. 实用技术、劳务技能培训	农牧局	—	—	—	提高群众劳动技能	
	4. 科普培训	科技局	0.6	0.6	100	三年共培训农民 240 人(次)，提高群众科技水平。	—
	5. 妇女劳务技能培训	妇联	0.028	0.028	100	提高妇女劳动技能。	—
	6. 培训村干部	组织部	0.38	0.38	100	提高村两委班子成员领导素质。	—
环境建设工程	1. 推广清洁能源，普及太阳灶	农牧局	4.7	—	—	三年内全村普及太阳灶，有条件的群众发展沼气池为主的改厕、改厨、改圈能源项目，逐步改善群众居住环境。	—
	2. 按宽 2.7 米和 4 米的标准拓宽、硬化两条主干道 1100 米	交通局	48	48	100	美化村容村貌。	—
	3. 拓宽硬化通村道路 750 米	交通局			100	改善交通状况。	—
	4. 主干道拓宽拆迁	江盘乡	37	37	100	保证工程建设进度。	拆迁补偿费
	5. 修建主干道栏杆 1100 米	城建局	21.55	—	—	美化村庄，保证行人及交通安全。	—
	6. 整修硬化通户巷道 51 条 4553 米	江盘乡	22.7	—	90	美化村容村貌，保证群众行路难的问题。	—
	7. 修建村后防洪堤 170 米	水保局	4	4	100	有效保护村庄安全。	坡面治理
	8. 护村护路防洪堤 430 米。	江盘乡	89	35	100	保护村庄和通村道路，保障群众安全出行。	—
	9. 维修加固两座便桥	交通局	5	—	50	便于沟道两侧群众行走。	—
	10. 新农村广场大门口路段硬化	交通局			100	美化村容村貌。	—
	11. 修建塘坝一座	扶贫办	15	15	100	解决 38.67 公顷耕地灌溉蓄水问题。	—
	12. 修建宣传栏一个	江盘乡	1	—	—	宣传国家政策法规，定期公开村务财务。	
	13. 停车场硬化	交通局	—	—	—	方便群众停车，美化村庄环境。	—
	14. 主干道电杆移动及线路改道	电力局	7.83	7.83	100	保证及时供电和群众用电安全。	

续表 14－2

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划（万元）	实际到位（万元）	工程完成情况（%）	工程效益	备注
环境建设工程	15. 移动通讯木杆及线路改造	电信局	2.5	2.5	100	保证主干道拓宽硬化工程顺利设施，提升通讯服务质量。	—
	16. 危旧房改造 30 户	民政局	6	6	100	帮助 30 户群众改建维修房屋，改善群众居住环境和村庄环境。	—
	17. 村庄整体规划	城建局	6	6	100	为村庄建设提供可行依据。	—
	18. 架设路灯 10 盏	城建局	3.2	3.2	100	亮化村庄，方便群众生活。	—
	19. 新修学校大门及维修学校围墙	教育局	4.5	4.5	100	美化校园环境。	—
	20. 村后荒坡治理	林业局	—	—		治理水土流失，保护村庄安全。	—
	21. 村道和村庄绿化	林业局	—	—	—	美化村庄。	—
	22. 开展“爱我家乡，当好环境小卫士”活动。	团　委	0.5	0.5	100	培养学生热爱家乡、保护环境意识。	—
公共管理工程	1. 设置垃圾收集设施	城建局	0.37	100		有效处理群众生活垃圾，保证庭院整洁。	—
	2. 村级组织活动室修建、新农村广场平整硬化及围墙大门修建	发改委	45	10	100	加强村级组织活动阵地，为群众提供文化体育活动场所。	—
	3. 村级组织活动室建设	扶贫办	4	4	100	给村干部办公创造条件。	—
	4. 村级组织活动场所及新农村广场整地	江盘乡	15	15	100	征地 0.38 公顷，为村级活动场所及新农村广场提供建设用地，保证工程建设进度整地补偿费。	
	5. 新农村广场设施购置	发改委	1	1	100	争取新农村广场设施项目。	项目争取费用
	6. 卫生室修建	卫生局	3	—	—	方便群众就医。	—
	7. 卫生事药品及器械购置	卫生局	0.5	—	—	便于开展各项医疗服务。	—
	8. 计生服务事修建	人口委	3.5	3.5	100	为群众提供便利计生服务。	—
	9. 成立种植业、养殖业协会	江盘乡	—	—	—	提高农畜产品组织化程度。	—
	10. 干壳坝至百草楞农机道路 1000 米	水保局	7	7	100	方便群众生产生活，降低劳动强度。	—

续表 14－2

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划（万元）	实际到位（万元）	工程完成情况(%)	工程效益	备注
公共管理工程	11. 新修干壳坝水渠755米	江盘乡	5.6	5.6	100	新增灌溉面积9.125公顷。	—
	12. 购置安装乒乓球器材	妇联	0.2	0.2	100	丰富群众文化生活。	—
	13. 架设有线电视线路	广电局	3.7	3.7	50	解决220户群众看电视难问题。	—
	14. 新建人畜饮水工程1处	扶贫办	6	6	100	架(埋)设饮水管道2600米,修建共蓄水130立方米的蓄水池3个,解决366户、1703人和1033头牲畜饮水问题。	—
	15. 维修灌溉水渠1400米	扶贫办	7	7	100	新增灌溉面积3.13公顷。	—
	16. 修建村大门牌坊1座	江盘乡	4.1	—	80	宣传新农村建设成果,美化村庄门面。	—
	17. 新农村广场健身器材购置及安装	文体局	1.5	1.5	100	方便群众体育锻炼活动。	—
社会保障工程	1. “少生快富”项目1户	人口委	0.4	0.4	100	推行国家计划生育政策,扶持计划生育户脱贫致富。	—
	2. “四勤媳妇”评比活动	妇联	0.05	0.05	100	推行农村妇女精神文化生活,建设和谐新农村。	—
	3. 开展新型农村合作医疗工作	江盘乡	—	—	—	解决群众看病难、大病统筹等问题。	—
	4. 开展救助和农村低保、五保为主的社会保障制度。	民政局	—	—	—	促进各项社会保障制度健全和完善。	—

舟曲县峰迭乡水泉村新农村建设州级试点项目建设及整合资金统计

表 14－3

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划（万元）	实际到位（万元）	工程完成情况（%）
农民增收工程	新开垦8.667公顷耕地整修改良工程	财政局	13	13	—
		发改委	34.3	34.3	—
		农牧局	10	10	—
		峰迭乡	6	6	—

续表 14－3

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划（万元）	实际到位（万元）	工程完成情况（%）
农民增收工程	新修石坎梯田 13.33 公顷	水保局	4	4	—
	地膜马铃薯套种向日葵 5.33 公顷	水保局	4	4	—
	扶持特困户引进良种猪 860 头	扶贫办	13	13	—
	建设林基地 30 公顷	水保局	8	8	—
	栽植优质大红袍花椒 26.67 公顷	扶贫办	8	8	—
农民培训工程	培训农民 200 人	扶贫办	1	1	—
	实用技术培训	科技局	0.2	0.2	50
	村干部培训	组织部	0.38	0.38	—
	妇女劳务技能培训	妇联	0.285	0.285	—
	四勤媳妇评比活动	妇联	0.05	0.05	100
环境建设工程	村后坡面治理	水保局	2	2	—
	村后三处沟道治理	水保局	5	5	—
	一池三改能源建设	能源站	8.6	8.6	—
	村庄整体规划	城建局	3	3	—
	村庄绿化规划及建设	林业局	7	7	—
	开展爱我家乡当好环境小卫士	团委	0.5	0.5	—
	新修农户大门 58 个	发改委	5.8	5.8	—
	修建农户围墙 1580 米	峰迭乡	4.2	4.2	—
	购买扫帚	妇联	0.04	0.04	100
环境建设工程	20 户旧宅改造	财政局	7	7	—
	购置文化体育设施及图书	发改委	1	1	—
	修建活动室及附属实施	发改委	4.5	4.5	—
	维修学校及活动室围墙	发改委	10	10	—
	修建排水渠道 1960 米	水电局	2.94	2.94	—
	规划设计修筑防洪堤	水电局	30	30	—
	通户道路硬化 900 米	交通局	6.272	6.272	—
公共管理工程	修建学校及厕所	教育局	7.2	7.2	—
	修建卫生室及附属工程	卫生局	4.7	4.7	—
	药局器械购置	卫生局	4.7	4.7	—
	架设路灯三盏	城建局	0.3	0.3	—

续表 14－3

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划（万元）	实际到位（万元）	工程完成情况（%）
公共管理工程	购置安装篮球架	文体局	0.27	0.27	—
	购置安装健身器材	文体局	1.5	1.5	—
	架设有线电视光缆线路	广电局	2.2	2.2	—
	修建混合结构房屋 58 幢	发改委	265.6	265.6	—
	修建灌溉水渠 2.81 千米	发改委	26	26	—
	修建 50 立方米蓄水池及引水管道	发改委	11.2	11.2	—
	修建通村公路 0.8 千米	发改委	19.2	19.2	—
	架设农电线路 2.8 千米	发改委	19.2	19.2	—
	新修水渠 800 米	扶贫办	4	4	—
	购置乒乓球案子一个	妇联	0.2	0.2	100
社会保障工程	修建敬老院及附属设施	民政局	8	8	—
	配备敬老院生活用品	民政局	1	1	—
	新型农村合作医疗工作	峰迭乡	——	——	—
	社会保障工作	峰迭乡	——	——	—

舟曲县大川镇土桥村新农村建设县级试点项目建设及整合资金统计

表 14－4

设施项目	建设内容	建设单位	投资计划（万元）	实际到位（万元）	工程完成情况（%）
农民培训工程	劳务技能培训	劳务移民局	0.3	0.3	—
	葡萄虫害纺织及嫁接	农牧局	0.2	0.2	—
公共管理工程	硬化主干道 600 米	农牧局	3	3	—
	硬化篮球场、购置篮球架	大川镇	4	4	—
社会保障工程	新型农村合作医疗	大川镇	——	——	—
	社会保障工作	大川镇	——	——	—

第二章　政务管理

第一节　编　制

1983 年，舟曲人事局始设立编制委员会办公室，工作人员 1 名，编控党政部门及事业机构和工作人员数量。随着改革开放深入发展，2004 年全县政治体制改革时，县编制委员会办公室从人事局析离，正式组建为县委、县人民政府议事机构。时，设主任 1 名，工作人员 3 名。至 2006 年，有主任、副主任各 1 名，办事人员 4 名，负责全县党政部门及事业单位工作人员的编制审核、立档等工作，受州、县双重管理。

第二节　人　事

一、机构组织

1982 年 4 月，建立舟曲县人事局。翌年，改称劳动人事局，办理劳动人事业务，设工资改革、职称改革、编制委员会办公室。下属社会劳动保险局、就业服务局。2002 年社会劳动保险局，就业服务局析离分设机构，劳动人事局改称人事劳动局。2004 年劳动安全监察业务分出另设安监局。2006 年，人事劳动局改称人事局。是年 9 月成立县人才市场管理办公室隶属县人事局。

二、干部录用

根据省、州劳动人事政策，舟曲县按上级劳动人事部门统一分配的指标，依一定条件和程序通过吸收、录用、分配大中专毕业生等几种方式来补充干部队伍。随着市场经济的发展，自 2003 年始，舟曲县停止大中专毕业生统一分配工作。此后，行政机关新录用干部由省、州统一组织公务员考试。事业单位按“公开，平等，择优，竞争”原则，按一定条件和程序参加统一考试。后，依州人事局分配名额指标择优录用。2004 年，公选教师 55 名。1999 ~ 2005 年，招考公安系统公务员 13 名。2006 年，农牧、卫生系统公开选聘基层工作人员 70 名；检察院、法院考录公务员 5 名。

1991～2006年舟曲县干部录用与大中专毕业生分配情况

表14－5

年度	总数		选聘	分配		吸收录用	军队转业安置
				高等学校	中等学校		
1991	83	行政	—	4	2	—	—
		事业	10	—	54	13	—
1992	105	行政	8	7	3	—	—
		事业	4	5	74	5	—
1993	124	行政	7	4	10	—	—
		事业	7	4	68	5	—
1994	129	行政	—	11	18	—	—
		事业	19	1	73	7	—
1995	176	行政	—	—	—	39	—
		事业	4	10	86	37	—
1996	155	行政	4	—	20	46	—
		事业	7	13	45	20	—
1997	138	行政	—	2	5	15	—
		事业	—	4	7	105	—
1998	90	行政	—	—	—	10	—
		事业	—	30	50	—	—
1999	190	行政	—	—	42	10	—
		事业	—	26	112	—	—
2000	156	行政	1	1	36	10	—
		事业	—	6	90	1	—
2001	142	行政	—	3	8	32	—
		事业	—	9	12	78	—
2002	132	行政	—	—	—	—	—
		事业	—	9	18	105	—
2003	153	行政	9	—	—	—	—
		事业	144	—	—	—	—

续表 14－5

年度	总数		选聘	分配		吸收录用	军队转业安置
				高等学校	中等学校		
2004	56	行政	—	—	—	—	—
		事业	56	—	—	—	—
2005	122	行政	—	—	—	—	—
		事业	122	—	—	—	—
2006	72	行政	—	—	—	—	—
		事业	72	—	—	—	—

三、干部培训

针对全县干部队伍文化素质实际情况，1998 年 8～9 月举办国家公务员过渡培训，培训人数 635 名，范围是党群机关男 50 岁以下，女 45 岁以下具有干部身份的工作人员。2004 年，在全县国家机关事业单位工作人员中开展‘WTO 基础知识’和‘行政许可法’培训，受训 1865 名。其次，进行‘走进甘肃商务英语’等内容培训。

四、干部考核

为强化对干部职工管理，调动干部职工工作积极性，按照干部职工管理权限，对全县干部职工的德、能、勤、绩进行全面考核，并以考核结果作为调整职务，晋升级别工资的依据。1991 年考核优秀、称职人数分别占参加考核人数的 9.17%、90.80%。16 年中，干部职工经过经常化教育，职工职业道德大力提升。2006 年经考核，优秀、称职人数占参加考核人数的 9.7%，基本称职者占 0.6%。2006 年，专业技术高、中、初级干部考核优秀人数占总考核人数的 20%、9.7%、10%，良好人数占 13%、12.6%、19.96%。

1991～2006 年舟曲县一般干部考核情况统计

表 14－6

年度	实有人数	参加考核人数	优秀人数	称职人数	基本称职人数
1991	556	556	51	505	—
1992	592	592	59	533	—
1993	647	647	45	602	—

续表 14－6

年度	实有人数	参加考核人数	优秀人数	称职人数	基本称职人数
1994	439	423	47	376	—
1995	530	517	50	480	—
1996	508	488	42	446	—
1997	536	532	42	488	2
1998	550	550	49	501	—
1999	583	582	45	534	3
2000	599	598	50	548	—
2001	626	624	57	567	—
2002	698	624	58	562	4
2003	730	730	63	663	4
2004	889	889	85	804	—
2005	926	926	77	849	—
2006	1010	1010	98	906	6

1991～2006年舟曲县专业技术人员考核情况统计

表 14－7

年度	职务级别	应参加人数	实际参加人数	优秀人数	良好人数	称职人数
1991	高级	6	6	1	1	4
	中级	127	127	14	20	93
	初级	698	698	71	68	559
1992	高级	6	6	—	2	4
	中级	128	128	13	35	80
	初级	848	848	85	41	722
1993	高级	7	7	1	2	3
	中级	150	150	12	30	118
	初级	987	987	74	56	857
1994	高级	8	8	—	2	6
	中级	142	142	15	40	87
	初级	1026	1026	86	91	849

续表 14－7

年度	职务级别	应参加人数	实际参加人数	优秀人数	良好人数	称职人数
1995	高级	4	4	—	—	4
	中级	157	157	14	21	122
	初级	1116	1116	110	98	908
1996	高级	7	7	1	—	6
	中级	169	169	10	25	134
	初级	1183	1183	120	88	975
1997	高级	7	7	2	2	3
	中级	160	160	17	22	121
	初级	1243	1243	118	35	1090
1998	高级	5	5	—	2	3
	中级	163	163	15	20	128
	初级	1242	1242	126	78	1038
1999	高级	7	7	—	2	5
	中级	152	152	15	30	107
	初级	1103	1103	120	92	891
2000	高级	9	9	1	2	6
	中级	224	224	19	41	164
	初级	1228	1228	130	120	978
2001	高级	9	9	2	1	6
	中级	213	213	26	45	142
	初级	1321	1321	109	210	1002
2002	高级	9	9	—	7	2
	中级	225	225	23	35	167
	初级	1410	1410	135	59	1216
2003	高级	16	16	2	4	10
	中级	201	201	18	40	143
	初级	1544	1544	200	321	1023
2004	高级	16	16	—	5	11
	中级	243	243	21	43	179
	初级	1439	1439	153	228	1058

续表 14－7

年度	职务级别	应参加人数	实际参加人数	优秀人数	良好人数	称职人数
2005	高级	14	14	1	4	9
	中级	448	448	50	122	276
	初级	1561	1561	163	212	1186
2006	高级	15	15	3	2	10
	中级	445	445	43	56	346
	初级	1633	1633	165	326	1142

五、干部奖励

根据国家公务员法规定,被确定为优秀等次的人数,一般控制在本部门公务员人数的百分之十以内,最多不能超过百分之十五。舟曲县以此为依据,晋升干部级别工资。对任期内连续 2 年确定为称职以上等次的,在本职务工资标准内晋升一个工资档次;国家公务员年度考核被确定为称职以上等次的,以本人本年度 12 月份基本工资额为标准增发 1 个月奖金;对 1998～2006 年连续两年优秀的人员一次性奖励 24 个月级差工资。

六、职称管理

行政非领导职务管理 1992 年起,根据甘南藏族自治州委组织部甘南藏族自治州劳人字(1992)202 号文件精神,舟曲县人事工作行使非领导干部晋升职称职务。行政非领导职务工作年满 3 年的办事员确定为科员;年满 45 岁,工龄满 25 年的科员确定为副主任科员,年满 50 周岁,工龄满 30 年的干部确定为主任科员,兑现相应职务工资。

专业技术职务管理 1987 年,首次在教育、卫生、畜牧、会计等事业单位中开展专业技术职务聘任工作后,根据事业单位性质,增加艺术、经济、图书、资料、档案、出版、播音、律师、公证、党校教师系列专业技术职务聘评、聘工作。是年,首次专业技术人员职称评定工作中核定各系列副高级专业技术 2 名,中级 63 名,助理级 162 名,员级 113 名。至 2006 年全县共有副高级专业技术人员 15 名,中级专业技术人员 445 名、初级专业技术人员 1121 名。

职称制度改革 开展职称评审工作以来,实行评聘合一,即专业技术人员经相应评审委员会评审通过,行政领导即予聘任相应职务。1991 年,统计专业技术人员职务实施以考代评。1993 年,经济专业技术人员实施以考代评。随后,会计、卫生系列专业技术人员相继实施以考代评。2000 年 1 月起,实行专业技术职务评聘分离。

1991～2006年舟曲县专业技术职务评聘情况统计

表14－8

年度	总数	聘任副高职称人数	聘任中级人数	聘任初级人数
1991	35	7	10	18
1992	35	3	14	18
1993	37	4	13	20
1994	37	4	15	18
1995	105	—	15	90
1996	93	3	27	67
1997	87	—	25	62
1998	43	2	—	41
1999	2	2	—	—
2000	74	2	—	72
2001	82	—	22	46
2002	74	—	18	56
2003	86	—	20	66
2004	154	—	42	112
2005	94	—	23	71
2006	278	6	36	256

七、工资福利

1991～2000年，舟曲县工资制度经过1993年工资制度改革和1997年、1999年4月、2001年、2003年、2006年5次工资标准调整。

1993年，根据国务院（国发〔1993〕79号）《关于机关和事业单位工作人员工资制度改革问题的通知》和国务院办公厅（国办发〔1993〕85号）《关于印发机关，事业单位工资制度改革三个实施办法的通知》以及省政府（甘政办〔1994〕15号）《关于印发机关，事业单位工资制度改革三个实施意见的通知》文件精神，全县进行机关工作人员工资套改。

职级工资　行政工作人员工资由职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资构成。事业单位工作人员工资根据单位性质和经费来源不同，分为全额拨款、差额拨款、自收自支三种不同类型，实行不同管理办法。事业单位工资分专业技术员职务工资、职员工资和工人工资三部分。专业技术人员工资由专业技术职务工资和津贴两

部分构成。职员工资由职员职务工资和目标管理津贴两部分构成。事业单位工资又分为技术工人工资和普通工人两大类,技术工人实行技术等级工资,普通工人实行等级工资制度。

新参加工作人员工资待遇:对国家计划内招收和由国家统一分配舟曲县工作的中专以上学历毕业生见习期按(国发〔1993〕85号)文件规定的定级工资标准执行。见习期满,可在职务公资基础上高定两档,高中以下新参加工作人员,转正定级时不实行高定两档政策,执行国家统一工资制度。

离退休待遇 1993年,工资制度改革后,离休人员离休费按本人工资制度改革后基本工资全额发放。

退休人员退休费据(国办发〔1995〕235号)文件规定办法计发,其中按一定比例发放部分,按省政府(甘政发〔1985〕235号)文件规定执行,即1952年12月以前新参加工作,工作满30年的按100%计发,1953年1月1日后参加工作,年满30年的,按95%计发。在乡镇工作满30年,并在乡镇退休的,可按100%计发。满30年的中小学教师亦按100%计发。

正常增资制度 机关工作人员正常增资主要通过正常晋升职务、级别工资,增加工龄和定期调整工资标准实现。1993年工资套改后,机关单位工作人员年度考核优秀和称职,每两年可在本职务工资标准内晋升1个工资档次。在原级别任职期间连续5年考核称职或连续3年考核优秀的,在本职务对应的级别内晋升1个级别。考核不称职的,不得晋升工资标准和级别工资。2000年1月1日起,根据甘人事〔2000〕22号《甘肃省人事厅关于改进机关工作人员考核连续3年优秀晋升级别工资问题的通知》精神,年度考核连续3年优秀人员不再晋升级别工资,改为一次性发给相当于本人现行级别与上一级别工资级差的24个月工资,其5年一次的正常晋升级别工资不受影响。工作人员职务提升后,按新任职务工资标准执行,随着工作年限增长,相应增加工龄工资。

实行国家定期调整机关工作人员工资标准,根据城镇居民生活费用增长情况适当提高基础工资;根据国民经济发展和企业相当人员工资水平增长,定期调整职务工资和级别工资标准。事业单位正常增资,主要通过正常升级、晋升职务和技术等级工资,定期调整工资标准,提高津贴水平。全额拨款和差额拨款单位,在严格考核基础上,实行正常升级,凡连续两年考核合格,晋升一个工资档次。考核不合格不得晋升。对少数优秀并作出突出贡献的专业技术人员,可提前晋升。自收自支事业单位,参照企业办法,在国家政策规定范围内,根据其经济效益增长情况,自主安排升级。专业技术人员和管理人员晋升职务后,按晋升职务增加相应工资。同时,实行国家根据经济发展水平,企业相当人员工资水平和物价指数变动情况,定期提高事业单位工作人

员工资标准，并随着工资标准提高津贴水平，使工资构成合理关系。

1991 年，县属全民所有制单位全部职工 3556 名（固定职工 2715 名），工资总额 776.8 万元，年人均工资 2184 元。2000 年，在岗职工 5090 名，在岗职工工资 4203.6 万元，年人均工资 8258.5 元，较 1991 年增长 2.78 倍。2006 年，国有单位县属在岗职工 4467 名，在岗职工工资总额 7555.7 万元，年人均工资 16914 元，分别比 1991、2000 年增长 6.74 倍、1.05 倍。

津贴执行　1991～2006 年，执行岗位津贴的主要有：人民检察院干警岗位津贴，人民公安干警警衔津贴，人民法院岗位津贴，纪检监察部门办案津贴，城建环卫人员补贴等岗位津贴。一般工作人员执行各种补贴有：保留补贴 36 元/月，高原临时补助 25 元/月，物价补贴 20 元/月，艰苦边远津贴 70 元/月，生活补贴 200 元/月。执行各种福利有：离休干部建房费 5000 元，退休干部建房费用 3000 元。执行少数民族地区优惠政策：原甘南浮动工资改为少数民族地区补贴，原标准继续享受，1994 年 1 月 1 日后参加工作的每人 10 元。在职职工退休后按工作年限计发高寒地区补贴 80 元/年。

第三节　劳动与保障管理

一、机构组织

2004 年 12 月，经甘南藏族自治州人民政府批准（甘州委秘发〔2004〕106 号），撤销舟曲县社会保险事业管理局，组建舟曲县劳动和社会保障局，为舟曲县人民政府工作部门，正科级建制，同时加挂舟曲县就业服务局牌子，统筹管理全县劳动力资源开发利用和劳动就业；综合管理全县社会保障工作，负责全县养老、失业、医疗、工伤、生育社会保险及县内劳动争议、仲裁等工作。核定编制 8 名，其中行政编制 2 名，事业编制 6 名，科级领导职数 2 名。2006 年底，工作人员 13 名，其中科级干部 2 名，科员 8 名，技术工人 3 名。有办公室 116 平方米，微机 3 台，公务用车 1 辆。

二、劳动管理

2005 年，成立由劳动、工会、经贸组成的劳动争议仲裁委员会。翌年 6 月，成立舟曲县劳动和社会保障监察大队，为副科级事业单位，隶属县劳动和社会保障局，核定编制 5 名，现有兼职监察员 1 名。主要工作为宣传劳动保障法律、法规和规章；监察用人单位遵守劳动保障法律法规和规章情况；受理对违反劳动保障法律、法规或者规章行为的举报投诉；依法纠正和查处违反劳动和社会保障法律、法规或者规章的行

为。2006年5月,监察大队受理舟曲县虎家崖电站工程项目部工地32名农民工反映拖欠工资,依法追讨拖欠工资1.8万元。

三、职业技术培训

2006年8月,成立县职业技术教育中心,办公室设在县职业中学。1990～2006年就业服务局与职业中学共举办各类就业再就业技能培训班18期,累计培训服装制作、农机维修驾驶、家电维修、餐饮等人员810人(次)。

第四节 民政管理

一、机构组织

舟曲县民政局是县人民政府主管全县专项社会行政事务管理、基层民主政权建设、社会救助与福利、服务军队和国防建设等方面的职能部门。改革开放后,负责全县救灾救济、双拥、优抚安置、城乡低保、农村医疗救助、五保供养、基层政权建设、社会福利、婚姻登记管理、民间组织、收养登记、流浪乞讨人员救助、殡葬管理、区划勘界和地名等工作。2006年,局长、党支部书记各1名,副局长2名,工作人员11名。

二、县乡区界勘定与边界管理

调处县乡区界争议 行政区划是政权建设和行政管理的重要手段,是关系国家长治久安和社会政治经济协调、持续发展的大事。

1993年,舟曲县发生3起边界纠纷事件。铁坝与拱坝两乡间草山纠纷;迭部多儿乡与舟曲县曲瓦乡边界纠纷;大峪乡与舟林局一场间山林纠纷。县边界办公室人员数次深入争议现场,调查研究,调处争议,3起边界纠纷化解。

2004年,制定科学合理的撤乡并镇实施方案。妥善调处八楞阳山、阴山两村林地纠纷和迭部县洛大乡查居村与舟曲县巴藏乡后背山葱地村间的2起矛盾冲突。

县界勘定 1995年,县人民政府成立勘界工作领导小组,抽调专业技术人员,与邻近5县协调,同勘边界线,完成舟曲、武都、宕昌、文县、迭部5县勘界定桩任务。

1996年,分别完成舟曲县与武都、宕昌县、文县50千米、110千米、70千米的埋设界桩和整理文字资料等政务(与文县30千米、迭部70千米有争议地区尚未解决)。至1998年,与陇南地区三县边界协商勘定全面贯通。

1999～2000年,舟曲县与四川省九寨沟县双方边界走向全长73.5千米地段达

成一致。1999 年，全县 425 千米长的乡界有 256 千米勘定完毕，占总任务的 60%。至 2000 年，全县乡界勘定完成，共勘定乡界 47 条，425 千米。

1999 年，勘界收尾，除州内与迭部县剩余 1.5 千米有争议地段界线尚未完全勘定外，与周边接壤的省界、地区界及县内 22 乡间乡界勘定完毕。

2005 年，会同文县、武都和宕昌等邻近县边界主管部门对相邻边界线进行联合检查。同时，针对存在的一地多名、一名多译、音译不准、望文生义、名不从主，以及个别乡镇自然村藏语名称遗漏、含义不清、语种不明等问题进行全面、细致的补调工作。2006 年，继续推进全县地名、水电站、桥梁名称的标准化命名工作。

三、基层组织建设

1991 年，继 1990 年农村形势教育后，两次抽调 459 名干部深入农村广泛开展社会主义思想教育，进行村级整顿和政权建设，各乡工作职能强化，各村委会自我管理、自我教育、自我服务功能充分发挥。是年，江盘乡实施《村委会组织法》试点成果巩固扩大，为舟曲县《村委会组织法》的全面实施和简政放权、健全乡政府职能工作铺平道路。

1992 年，抽调 227 名县、乡干部分赴 7 乡，集中整顿以党支部为核心、村委会为主体的村级组织建设。是年 10 月，继又组织 273 名县、乡干部进入 8 乡 74 村，开展为期 3 个月的第二期社教工作。两次组织教育 15 个乡 135 个村委会，其中整顿后进村 7 个，调整 7 个村委会。健全村级组织，提高村干部素质，强化工作功能。

1995 年，根据《甘肃省村民委员会第二次换届选举工作实施办法》、《全州村民委员会第二次换届选举工作安排意见》及县换届选举工作领导小组安排部署，顺利进行全县村民委员会第二次换届选举工作。翌年，建立江盘村民自治示范乡及峰迭乡杜坝村，好地坪村，大川乡土桥村示范村。1997 年，又建大年乡示范乡及插岗乡古当村、城关乡坝里村示范村。培训乡村干部 378 人(次)。

1998 年，根据省委、省人民政府《关于在全省农村普遍实行村务公开和民主管理制度的意见》、(州委秘发〔1998〕49 号)文件及(县委办发〔1998〕16 号)文件精神，制定公开财务、物资管理和计划生育等 8 项村务公开制度，在全县 22 乡 60 个村委会试点推行，依据《村委会组织法》，制定以民主选举、民主管理、民主决策和民主监督为内容的村民选举自治制度。翌年，完成全县第 3 次村委会换届选举工作。民主选举产生村委会主任 210 名，副主任 69 名，委员 838 名，其中进入村委会班子妇女 20 名，占 2.4%。翌年，制作 120 村统一标准的村务公开栏。

2001 年，建成高标准村委会“六位一体”活动室 40 座。翌年，完成全县第 4 次村委会换届选举工作。全县 22 个乡 210 个村委会依法选举出政治思想好，文化素质

高,能带领群众脱贫致富的村委会主任210名,副主任43名,委员846名。其中,高中以上文化程度占25%,平均年龄38岁。是年,续建14座村委会活动室。

2003年,组织城关、大川两乡有关人员到陇南地区武都、成县等地观摩学习,借鉴外地撤乡建镇及社区建设工作经验后,既抓社区居委会建设工作,制定以社区基层组织、社区服务、社区卫生、社区文化、社区环境、社区治安等6项内容为主的《全县城市社区建设工作实施方案》,依其建设原则和标准,将城关地区划分为东、西社区居委会,大川设置1个居委会。

2005年,完成全县第5次村委会换届选举工作,选出新一届村委会210个,村委会干部1182名。其中,妇女干部230名,占19.5%;少数民族干部533名,占45.1%,高中、初中、高小以上文化程度分别为440名(占37%)、584名(占49%)、158名(占13.4%)。

2006年,县民政局与党校、组织部、宣传部、农牧局、扶贫办等部门协调,举办2期村干部培训班,培训村干部100人(次),为大川镇通化头村新建"六位一体"活动室1处4间,并维修武坪乡坝子村、大川镇石门坪村"六位一体"活动室。

四、婚姻登记

改革开放以来,舟曲县将婚姻登记管理作为落实计划生育基本国策,控制人口增长的"第一道防线"。

1991年,总结历年婚姻登记管理工作经验与教训,深入宣传《婚姻法》、《婚姻登记办法》和有关法规、政策,对部分乡婚姻登记工作进行分类指导,结合帮助指导少数民族聚集乡开展查纠早婚、私婚等违法婚姻,补领结婚证等工作,强化干部群众婚姻法制观念。截至2006年,县域拱坝河流域5乡120余对"夫妻"补领结婚证。适龄青年结婚登记数比1990年增加1倍,登记结婚814对,离婚登记1对。无效违法婚姻由50%下降到40%。其他各种违法婚姻现象亦得到有效遏制。

翌年,针对部分边远农村婚姻登记管理突出问题,向全县各单位转发有关婚姻登记工作文件,宣传《婚姻法》、《婚姻登记办法》摆在首位。配合司法等部门,深入农村,利用有线广播、办板报、宣传栏等宣传教育群众,各乡健全婚姻登记制度,采取婚姻登记与返销粮挂钩等措施,牵制部分人不履行结婚登记而"结婚"的违法行为。据统计,是年结婚551对,其中领取结婚证的230对,结婚登记率为41.7%,比上年同期上升1.04%。

1996年,针对全县结婚登记率低,违法婚姻问题突出难题,从深入宣传入手,加大少数民族传统婚俗观念转变力度,从思想认识上找差距。婚姻登记部门在制度建设上下工夫,管理措施上讲实字。为配合计划生育工作,共查出全县22乡几年中早

婚、私婚2520对，其中早婚1322对，私婚1198对，其他违法32对。通过法制宣传教育，加深青年对未婚、早婚、事实婚姻两法认识，促使742对早、私婚青年补办手续，468对青年给予经济罚款处理，致使婚姻登记率达97%，合格率达96%。是年11月，县民政局被评为全省婚姻登记管理工作先进集体。

1997～1998年，将婚姻法规宣传教育列入“三五”普法教育规划，民政局会同司法、宣传、妇联、计生委、工会、共青团等有关部门，采取广泛宣传形式，使“一法一例”家喻户晓。并对各乡婚姻登记机关进行执法全面检查，对其婚姻登记程序证件、印章、档案管理、收费和申请登记等严格检查。22乡共申请结婚青年471对，批准登记452对，合格率为93.8%。查处私婚55对，早婚12对。再度深化法制教育，增强群众自觉执行婚姻法的自觉性，婚姻登记管理工作走上规范化。1999年，对全县22乡婚姻登记管理工作和执法情况进行定期和不定期检查和抽查，共查处违法婚姻69件，其中私婚46件，早婚23件，申请结婚485对，批准登记457对。在巩固8乡无违法婚姻基础上，婚姻登记管理工作初显成绩，“一法一例”宣传取得实效、执法水平较高的弓子石乡成为无违法婚姻样板乡，圆满完成州局分解舟曲县的目标和任务。

1999～2006年，全县婚姻登记管理工作逐步走上制度化、法制化和规范化轨道，扭转几千年来县域部分地区根深蒂固的传统婚俗观念。2006年，舟曲县登记结姻632对，未出现私婚、早婚现象。

五、收养登记

自1991年以来，县收养登记工作从不断健全制度建设着手，规范完善各项程序，严把审核审批关，16年共办理符合条件规定的收养登记手续2件。

六、老龄工作

1991年前，老干部和老龄工作合署办公。1991年后，老龄工作机构成立，由县委分管副书记和县人民政府分管副县长为副主任，20个有关部门主要负责人为成员的舟曲县老龄人事工作机构，制定全县老龄工作实施意见和各项工作规章制度，为全面开展老龄工作提供有力的组织保障。

1991年，全县60岁以上老人为7892人，占总人口的6.98%，1995年，全县60岁以上老人上升到8733人，增长10.7%。2000年，全县60岁以上老人有10990人，已进入54岁的人口6454人。2006年，60岁以上老人实际约有12497人，占全县总人口的9.12%，比1991年增长58.4%，人口老龄化已是社会工作的一大中心。为做好老年人工作，舟曲县按照《老龄法》、《甘肃省实施〈老年法〉办法》和《甘南州老龄事业“十一五”发展规划》，为农村“五保”老人每人每年按320元的标准统一发放生活

补助费及衣物、面粉等救济物资,全县“三无”、“五保”老人生活得到妥善安排,并为老人办理老年证。县交通运输、医疗卫生、邮电、金融等服务单位设立为老年人服务的优待警示牌;县医院和中藏医院为60岁以上老人提供疾病预防、医疗、保健、护理及心理咨询服务,为老年人创造和提供一切可能优惠的条件。县文化馆、图书馆及各乡镇文化站也为老年人举办各类文娱活动。县城设立老年人文化活动中心和4处健身活动场地,丰富老年人精神文化生活。另与计生等部门协调,解决计划生育养老补助。生活困难老年人上访4人(次),结案率100%,未出现老年人集体上访事件和虐待老年人的违法案件。

第五节 行政监察

1988年10月,成立舟曲县监察局。1990年12月～1997年5月,行政监察工作依《中华人民共和国行政监察条例》、《中华人民共和国行政监察法》,行使监察职能。1989年,县人民政府成立舟曲县纠正行业和部门不正之风领导小组,下设办公室(简称纠风办),办公室设在县监察局,属县人民政府常设机构,未占编制,组长由县长担任,办公室主任由监察局局长担任。此后,对全县29个行政事业单位行政事业性罚没收入经费,监督推行“收支两条线”管理。协调推行政务、厂务、村务公开制度。治理教育乱收费,会同有关部门清理全县中心学校“搭车”收费,责令清退不合理收费19411元。查处医药购销销售假劣药品和器械案件32件,标值计2802元。县直机关机构改革中,挽回经济损失10万余元,防止国有资产流失。整顿5家未经国务院批准的乱着装部门,清理着装经费44.57万元,清理收回仿制制式服装110套。全程监督事业单位招聘工作人员工作,做到客观、公正、公平。对新提拔人员进行任前廉政谈话。

1993年5月,与县委纪检委员会合署办公后,既履行党的纪检机关职能,又肩负国家行政监察机关的职能,统称为纪检、监察机关,为常设机构(舟曲县纠正行业和部门不正之风办公室)。县纪委在县委和州纪委的双重领导下进行工作;县监察局在州监察局及县人民政府双重领导下进行工作,县纪委、监察局实行交叉任职。

第六节 安全生产监督

为贯彻《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国矿山安全法》等国家法律、法规,舟曲县成立由县人民政府一把手任主任的“安全生产委员会”(简称“安委会”),组建安全生产监督管理局。体现“立党为公、执政为民”的理念。

纵观舟曲县16年来安全形式:商贸发生重大安全生产事故1起,水电建设行业发生安全事故2起,农村民房火灾事故和交通事故时有发生。截至2006年底,舟曲县共有各类矿山企业7家;危险化学品经营行业有民爆器材、液化气、石油储存供应;交通运输有货运、客运、农运;建筑行业大到承建政府统办楼,小到私人住宅修建。网吧、学校、商场、寺院人员密集场所的消防器材等时刻提醒:国民生存、生活环境,到处皆有危险源。乡村道路农运司机驾车存在麻痹和酒后驾车。建筑工人高空作业时忘系安全带,矿山生产、电站建设是否严格按《安全生产评价报告》的要求安全生产。县政府制定《舟曲县重特大生产安全事故应急救援预案》,落实安全生产责任制,完善安全生产目标管理责任书,做到"横向到边,纵向到底"。

一、机构组织

舟曲县安全生产监督管理局成立前,安全生产工作由县劳动人事局负责监管。2003年10月,成立舟曲县安全生产监督管理局,属人事局下属事业单位,编制3名,科级领导1名。第三轮机构改革中,舟曲县人大常委会第十次会议审议决定,组建舟曲县安全生产监督管理局,为政府一级序列局。2005年8月2日,经县机构编制委员会办公室审核,县委、县人民政府研究批准安检局职能配制和人员编制,核定总编制5名,科级领导职数2名。

二、安全宣传

安全生产宣传以"安全生产月"宣传为主,每年6月举行。2004年,成立由县委宣传部和县安全生产监督管理局、公安局、广电局和县总工会、县团委联合组成的全县"安全生产月"宣传活动组委会,于6月上旬开展"宣传咨询日",主要宣传动员和群众咨询工作。此后,安委会各成员单位、各生产经营单位相继开展为期每年一个月的宣传活动。

宣传形式有张贴标语、悬挂宣传条幅、发放宣传册,有线电视台播放安全生产宣传内容,围绕《安全生产法》、《安全生产许可条例》、《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》、《生产安全事故报告和调查处理条例》和《甘肃省安全生产条例》,深入宣传到各部门、各企事业单位及寻常百姓家,并组织安全专职人员下基层,开展专项整治,对全县各生产经营单位进行全面检查。

三、事故处置

舟曲县结合历年频发的生产责任事故,为保障生产时人身安全,制定严格的处罚制度。安全生产事故一旦被定性为责任事故,必对相关责任单位、责任人进行处罚,

甚至绳之以法。

1. 涉嫌重大责任事故,构成犯罪的,事故责任人移交司法机关追究其刑事责任,企业法人依法吊销法人资格,依法暂扣或吊销有关证照,没收企业违法所得3～5倍罚款,其他相关责任人构成犯罪的,移交司法机关追究其刑事责任,不构成犯罪的分别受党纪、政纪处分。

2. 涉嫌一般责任事故,不构成犯罪的,县人民政府、安全生产监督管理部门和负责安全生产监督管理职责单位的部门,对责任事故单位直接负责的主管人员和其他直接负责人根据有关法律法规给予处分,事故单位处以罚款。

3. 涉嫌间接责任事故不构成犯罪的,相关责任人处以罚款或行政记过处分,事故单位处以罚款。

4. 责任事故除应当查明事故单位的责任并依法予以追究外,还应当查明对安全生产的有关事项审查批准和监督职责的责任,对有失职、渎职行为的,依照《安全生产法》第七十七条的规定追究法律责任。

典型事故分析

金钱沟煤矿"5·16"事故 2004年5月16日,金钱沟2530号矿井承包商唐某不顾禁令,贸然进入已被封闭的煤矿通道,查看矿井,遇到高浓度瓦斯,中毒昏迷。在场民工陈某视井下无动静,遂入井抢救,因毒气过重,被迫返回地面。负责安全生产的副厂长罗某奋不顾身,毅然入井,被毒气熏倒。为营救二人,陈某再度下井,终未生还。

事故原因分析及措施:一、此矿安全生产禁令挂墙上,落实口头上,而必要的防范措施置之脑后,麻痹大意。二、见义勇为必须建立在科学可行基础上,任何盲目轻率举动必将导致更加严重的后果。三、生产必须要有安全的投入做保障,安全意识必须渗透到生产各个环节,危难时刻要用科学的处置方法和组织有序地营救。

虎家崖电站建设项目部"5·27"机械伤害事故 2006年5月27日上午8时40分,甘肃安盛水电开发公司虎家崖电站建设项目部的夏工ZLC—50装载机在搬运材料中,翻入正在施工的前池中,造成装载机司机孙某与搭载李某、王某3人死亡,直接经济损失85万元的机械伤害事故。

事故原因:一、装载机司机孙某违章搭载人员李某、王某进入装载机驾驶室,致使操作空间严重受限,妨碍驾驶员在紧急情况下采取必要措施,导致事故发生;二、电站施工安全员发现李某、王某2人违章搭乘装载机行为后,虽加以劝阻,但制止不力,是导致事故发生的间接原因。

虎家崖水电站枢纽项目部"6·20"机械伤害事故 2006年6月20日,虎家崖电

站工程枢纽项目部装机司机李某在装机未平衡的状态下，违章离开驾驶室，装载机未熄火，铲斗未落地，装载机不知何故自动向前滑行，造成李某被挤压身亡，另外1人受伤。经济损失135万元。

事故原因分析：一、装载机司机在铲斗未落地、发动机未熄灭情况下，离开操作岗位，装载机自行滑动直接造成事故的发生。二、间接原因：建设单位对安全生产未引起足够重视，各施工区、点的巡回督察力度不够；建设单位虽将工程承包给县有安全生产资质的工程队施工，但人为地造成管理层面事故隐患；项目部未对从业人员进行安全教育，从业人员普遍安全意识低，违章行为大量存在；给装载机作业现场，未安排专人进行指挥、管理，给装载机司机违章操作以可乘之机。

防范措施：严防将工程承包给无资质施工队伍，从业人员必须进行入厂“三级教育”；必须确保各级岗位责任制，狠抓安全生产责任制度的落实。

第七节　财　政

一、机构组织

1991年，县财政局下设预算股、行财股、农财股、企财股、人秘股、综合股、监察股、农税股、会计股等9个股室。

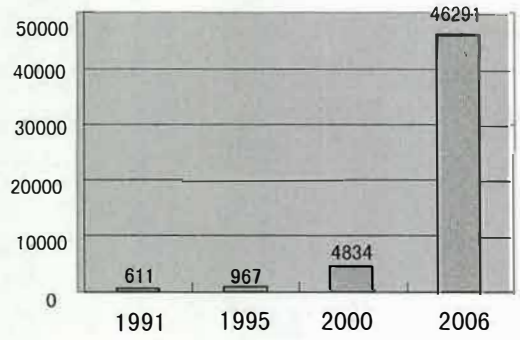
2005年6月6日，县人民政府下发《关于成立农业综合开发办公室的通知》，批准成立舟曲县农业综合开发办公室，为副科级事业单位。内设综合股、计划股、财务股、土地项目股、科技多种经营股，隶属县财政局，拟定事业编制6名，其中副科级领导职数2名。2006年6月6日，县人民政府下发《关于成立舟曲县财政国库集中的通知》，批准成立舟曲县财政国库集中收付中心，为副科级事业单位。隶属县财政局，核定事业编制10名（其中领导职数2名），内设支付审核部、会计核算部、综合信息部。2006年底，县财政局内设预算股（加挂舟曲县财源建设办公室牌子）、办公室、国库股、农业股、综合股、行政政法股、教科文股、监督检查股、企业股、国有资产管理办公室、税政农税股、经济建设股、社会保障股、会计股、政府采购办公室、国际业务股等16个行政股室，职工30名。

二、财政收支

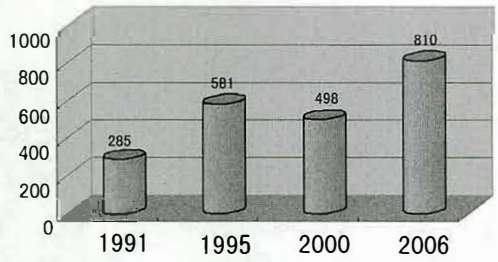
1991～2006年，全县财政收入稳步增长，年均增长率为16%。1991年全县财政收入为538万元，1994年实行分税制改革后，大口径财政收入达641万元，其中县级收入为508万元。至2002年，全县大口径财政收入达744万元，县级财政收入比

1994 年增长 1.08 倍,达到 549 万元。2006 年全县大口径财政收入达 1843 万元,是 1991 年全县财政收入的 3.43 倍。其中县级收入达到 810 万元。

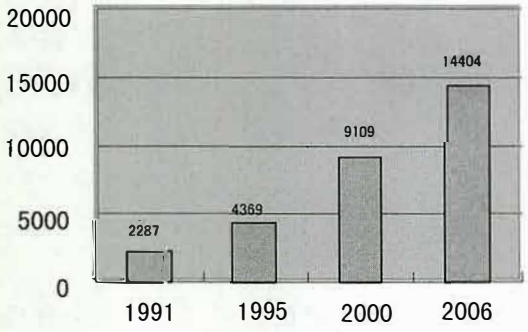
随着财政收入稳步增长和中央财政转移支付力度的加大,1991～2006 年年均增长 65.5%。1991 年全县财政支出 1995 万元,当年累计财政赤字为 2415 万元。2001 年全县财政支出突破 8000 万元大关,达 8296 万元。2001 年全县累计财政赤字 3380 万元,以后逐年消化,2006 年全县财政支出达 21617 万元,是 1991 年全县财政支出的 10.84 倍,累计消化财政赤字 1270 万元。



全社会固定资产投资(万元)



一般预算收入



职工平均工资(元)

1991～2006年舟曲县财政局财政收支完成统计表

表14－9

单位：万元

项目 / 数据 / 年度	收入														支出												财政赤字		
	大口径财政收入			较预算		较上年		其中							实际完成	较预算			较上年		其中：专项资金支出					消化	新增	累计
		其中						分项完成				分部门完成																	
	大口径	退库	农税减免	占预算（%）	超收	增长（%）	增效	中央	省级	州级	县级	国税	地税	财政		占预算（%）	多支	少支	增长（%）	多支	支出额	上年结转	当年下达	占总额（%）	占当年（%）			
1991	538	23	23	115.19	81	7.8	38	60	8	—	470	—	—	—	1995	102.75	55	—	6.74	126	223	96	260	62.64	85.76	—	180	370
1992	584	26	26	113.4	78	8.55	46	71	12	—	501	—	—	—	2135	101.25	27	—	7.02	140	306	133	300	70.67	102	—	150	520
1993	617	20	20	140.5	152	5.65	33	80	10	—	527	—	—	—	2216	100.9	20	—	3.79	81	283	127	400	53.7	70.75	—	120	640
1994	620	34	34	137.3	138	3.88	24	92	20	—	508	—	—	—	2318	107.71	166	—	4.6	102	305	153	459	49.83	66.45	—	475	1115
1995	712	28	28	131.8	172	11.08	92	114	17	—	581	—	—	—	2818	110.42	266	—	21.57	500	809	307	668	82.97	121.11	—	436	1551
1996	744	26	26	116.9	87	4.49	32	135	10	—	599	—	—	—	3184	93.3	—	228	12.99	366	670	166	1384	43.23	48.41	—	644	2795
1997	889	11	11	106.42	42	19.49	145	180	13	—	696	—	—	—	4066	89.11	—	921	27.7	882	1398	880	1808	52.01	77.32	—	220	2415
1998	1172	21	21	117	170	31.83	283	183	8	—	979	—	—	—	5041	83.29	—	1011	23.98	975	2381	1290	2078	70.69	114.58	—	90	2505
1999	764	41	41	135.65	31	-34.7	-408	151	10	—	603	201	374	189	5723	81.43	—	1305	13.53	682	1886	987	2195	59.27	85.92	—	484	2989
2000	645	21	21	117.85	96	-15.58	-119	139	8	—	498	185	237	223	6181	79.59	—	1585	8	458	1653	1296	1706	55.06	96.89	—	600	3589
2001	684	20	20	100.59	4	6.05	39	132	8	—	544	176	305	203	8296	82.77	—	1727	34.22	2115	1951	1349	2537	50.21	76.9	—	209	3380
2002	744	61	61	112.56	49	8.77	60	187	8	—	549	193	362	189	11498	84.51	—	2108	38.6	3202	4046	1935	4059	67.5	99.71	60	—	3320
2003	859	10	10	103.49	29	15.46	115	241	115	—	503	223	444	192	11759	90.84	—	1186	2.27	261	3891	1948	3159	76.19	123.17	100	—	3220
2004	1011	—	—	110.13	93	17.69	152	259	140	92	520	235	579	197	12685	91.28	—	1212	7.87	926	3737	1216	3594	77.69	103.98	192	—	3028
2005	1098	—	—	106.5	67	8.61	87	285	158	106	549	259	627	212	17715	94.18	—	1194	39.65	5030	6696	1073	6643	86.78	100.8	320	—	2708
2006	1843	—	—	152.57	635	67.85	745	646	228	159	810	753	882	208	21617	96.28	—	836	22.03	3902	7086	1020	6443	94.95	109.98	598	—	2110

三、财政供给单位与供养人员

1991年,覆盖供给经费单位76家,1991年财政供养人员1228名,2004年增加到95家,2284名,年均增加81名,2006年财政供养人员已达5319名,比1991年增长3倍多。

四、预算外资金管理

预算外资金管理工作按照《甘肃省预算外资金管理条例》(1995年7月29日甘肃省八届人大常委会第十六次会议通过)规定,由县财政部门(预算股、综合股、企财股、会计股、监督检查股等相关股室)配合协调县纪检委、司法局、审计局等相关部门,具体实施预算外资金的收入管理、使用管理及监督管理等工作。

五、财务管理

基本建设财务管理 舟曲县财政局于1986年建立基本建设财务管理股。基本建设各项管理工作由计划、财政、银行(建行)、建设项目的各有关部门分工负责,对建设项目仍先行立项,后由县财政局对财政性投资项目预算、决算实行财政审查制度。国有建设单位投资项目,无论是拨款还是自筹资金,其工程预(结)算必由同级财政审查,以此为办理工程拨款和结算的依据。

1998年以来,根据国家有关财政政策,加大对基础设施建设和生态环境建设的投资力度。在预算内基本建设投资额增加的同时,又新增加国债转贷资金和国债专项拨款资金。

预算管理 1991年,实行"财政包干"体制。甘肃省对各州(市)实行新的预算管理。1998年,县级各行政事业单位全面实施综合财政预算。2004年9月,甘南财政系统引进财政国库集中收付、预算管理软件。是年10月,舟曲县已试运新管理软件。

2005年,提高乡镇公用经费标准,改善乡镇办公条件。按每乡镇增加10万元标准,全县补助资金220万元,较好保证基层政权正常运转。是年,全县财政收入实现1100万元,完成年初预算任务1031万元的106.7%,超收69万元,比上年增加89万元,增长8.1%。

2006年,舟曲县大口径财政收入预算1208万元,县级收入预算为594万元。年终大口径收入完成1843万元(不包括民贸企业和文化宣传企业增值退税14万元),占预算的152.57%,超收635万元,县级收入完成810万元,比预算超收216万元。

行政事业财务管理 是对行政事业单位财政方针、政策贯彻和财务规章制度的

1997年,适当控制小汽车购买,对行政事业单位小汽车实行定编管理。根据省财政厅有关规定,对违反规定购买和更换进口、高档豪华小汽车的不予审批,并严格要求参加省、州统一采购,行政事业单位购车行为得到规范和约束。

2000年,推行政府采购制度,试编政府采购预算,参加省、州组织的政府统一采购,主要是对车辆进行采购。

2004年,扩大政府采购范围,规范采购行为,控制。针对机关事业单位公务用车过快增长情况,对机关事业单位公务用车进行定编。2006年政府采购资金达180多万元,贷款8次,金额84万元。其中,服务类6次,金额60万元。

十、国有资产管理

舟曲县国有资产管理机构未成立前,全县国有资产管理各项业务由县财政局企业股负责办理。

1993年,根据国务院清产核资领导小组关于印发《清产核资总体方案》(试行)通知(国清〔1992〕5号)精神,县财政局首次对全县70多家行政事业单位国有资产全面清产核资。

1994年,完成国有企业第五次清产核资试点工作以及各项资产、负债和所有者权益的清查。对全县行政事业单位财产进行审核批复,摸清"家底",防止和杜绝国有资产流失。对10多户国有企业国有产权进行年检登记,核定指标。根据州财政局《关于清产核资试点工作的通知》精神,将财产损失数额较大企业作为试点对象,对资金、资产等进行认真核实、清理、重估。促进全县企业转换经营机制。

2003年,根据全州预算单位清产核资工作会议精神,成立清产核资领导小组,制定《舟曲县预算单位清产核资工作方案》。召开全县预算单位清产核资工作会议,对有关政策、任务和范围、工作要求等做出全面部署和安排。

2004年,全县国有企业实行改革,进行国有企业资产评估、财产审计,强化企业日常财务管理监督。商业企业全部完成产权转让,并办理有关报批手续。工业企业发电公司已将产权转让收入金额划到财政专户,转让产权已经县人民政府批准。

2006年底,按照州人民政府要求,县财政局国有清产办公室继又开展全县预算单位清产核资工作,共清查138个预算单位。经汇总,行政单位清产申报核实数为4618万元,负债申报核实数1353万元,净资产申报核实数3265万元;事业单位资产申报核实数11897万元,负债申报核实数1272万元,净资产申报核实数10625万元。资产盘盈10358万元,财产损失3839万元。

监督与管理。

2003 年，为精减和控制各类会议，压缩会议费支出，州财政局制定下发《甘南藏族自治州州级会议费管理暂行规定》，按照部门召开会议进行划分。依照州《规定》，舟曲县结合财力，一类会议开支标准按人均每天 80 元、二类会议开支标准按人均每天 70 元、三类会议开支标准按人均每天 50 元执行。

2004 年 4 月，为保证出差人员工作与生活需要，根据省财政厅（甘财行〔1997〕01 号）文件精神，州财政局重新制定《甘南州州直国家机关、党派团体、事业单位工作人员差旅费开支的规定》。对工作人员差旅费、住宿费、伙食补助等开支标准进行调整。伙食补助费按照途中和住勤统一规定，每人每天补助标准为：一般地区 10 元，特殊地区 15 元，工作人员到乡镇及以下出差伙食补助标准为，每人每天 5 元。是年，舟曲县参照《规定》，下发《舟曲县国家机关、党派团体、事业单位工作人员差旅费开支规定》。

政府采购财务管理　1998 年，甘南藏族自治州始实行政府采购制度。2002 年 6 月，全国人大常委会审议通过《中华人民共和国财政采购法》，并颁布实施。2003 年出台《甘南州 2003 年财政集中采购目录限额标准和货物服务项目公开招标数额指标的通知》。舟曲县人民政府采购管理按州政府政策执行，通过政府采购节约资金约 100 万元。

农业财务管理　2001 年 8 月，始执行《财政农业专项资金管理标准文本》及填报说明。是月 31 日执行（甘财农〔2001〕55 号）《关于印发〈甘肃省财政扶贫资金专户管理办法〉的通知》。

2004 年，财政扶贫报账制在全县全面推开，标志全县扶贫资金管理迈入科学规范轨道。是年 12 月份，将退耕还林粮食补助改为现金补助。

社会保障财务管理　2000 年，按照州、县两级政府要求，将社会保障“两金”正式纳入“收支两条线”管理，明确征收管理和使用原则。翌年，“两金”专户 28 万元，同时，落实“两金”支出 28 万元，保证全县社会保障工作顺利进行。

农业税收管理　根据甘肃省财政厅（甘财农税函〔2000〕01 号）文件精神，舟曲县从 2000 年 9 月 1 日起，将农业税收管理机构及其职能由舟曲县地方税务局划归县财政局，县财政局全面负责农业税收政策制定及征收管理工作。

2004 年，中央统一政策，调整现行农业税收政策。取消农业特产税，农牧业税率统一降低 1 个百分点，免征牧区农业税，农区牧业税。是年 12 月，省政府批准全县农业税灾歉减免款 37 万元。2005 年，在全县范围内取消农业税和牧业税及其附加。农牧业生产环节实现 2000 多年来的零赋税。

六、会计管理

1991年以来,县财政规范会计人员管理,提高会计人员业务素质和工作水平。督促各单位使用依法合格会计人员,提高会计信息质量,适应市场经济发展和会计工作现代化要求,加速推进全县会计电算化工作。组织会计培训,贯彻实施《会计法》、《会计基础工作规范》。督促各单位建立健全内部控制制度,使会计事项相关人员职责,权限明确,相互分离,相互制约。并据《会计从业资格证管理办法》规定,对全县会计从业资格证进行年鉴。

16年中,全县共有220人报考会计专业技术从业资格证,230多人参加全省会计从业资格证专业知识统一培训。1998年甘南藏族自治州举办电算化培训班以来,全县218人培训合格,进一步完善会计监督机制,促进会计业务规范化。

2003年底,县财政局在县电大开展会计职业道德培训,参加人员218名,全部达到培训合格标准。

七、票据管理

1990～1995年,舟曲县行政单位和企事业单位统一使用甘南藏族自治州财政局监制的行政性收费票据,票据为一般三联收据。

1995～2006年,根据甘肃省财政厅(甘财综发〔1995〕71号)文件精神,从1995年9月始,全县统一使用省财政厅监制的各类票据。即甘肃省行政性统一收费票据、甘肃省事业性统一收费票据、甘肃省行政事业单位往来票据、甘肃省罚没款定额收据、甘肃省罚没款非定额收据、甘肃省罚没实物收据。

八、财政监督检查

1991～1998年,每年开展税收、财务、物价大检查。主要对行政事业单位、国有、集体及私营企业,乡镇企业及个体工商户进行重点检查。应查数125家,自查面为100%。重点检查90多户企业和行政事业单位,检查面为70%,共查出违纪金额5万元,其中应缴入库5万元,已入库5万元,占应缴入库的100%。清理预算外资金150万元,专户储存150万元,催缴罚没收入231万元。

1999～2000年,主要对全县行政性收费、罚款收入、预算外资金实行"收支两条线"管理,由财政、纪检、监察、审计等部门对规定落实情况进行清理检查。对全县行政事业单位银行账户开设情况进行清查,对不合理开设账户全部撤销。全县抽查10户行政事业单位,查出应缴财政预算内收入23.4万元,其中行政性收费4.4万元,罚款收入19万元。

2003 年，全县行政性收费和罚款收入收缴入库 31 万元，预算外资金专户 200 万元。并对全县 20 多个单位会计基础工作进行监督检查。对发现的问题，要求及时整改，通过规范会计行为，会计信息质量进一步提高。

2004 年，为贯彻落实《会计法》、《甘肃省预算外资金管理条例》等法律法规，规范全县财政监督工作，强化财政监督职能，根据甘南藏族自治州财政局有关文件要求，成立会计信息质量检查领导小组。对县直和乡镇部分单位会计信息质量进行检查。凡是存在会计工作不规范，制度不健全，预算外资金专户不及时，截留应缴财政资金等违规行为，要求会计对存在问题进行限期整改，严格“收支两条线”财经纪律。

2005 年，财政监督工作体系不断完善，建立健全符合全县实际内外相结合的监督机制。对县医院门诊票据使用情况专项检查，对不符合行政性收费票据管理规定使用的票据进行责令停用。对县卫生局、教育局等单位 2004 年以来专项资金使用情况进行跟踪问责检查，以上单位对国债、两免一补、两基达标、计划生育奖励扶助资金等均按政策规定投入使用，使财政专项资金发挥较好效益，并对不规范的会计行为和原始凭证进行及时纠正整改。按照县人民政府安排，积极配合审计等部门对全县部分乡镇 2004 ~2005 年度救灾粮款发放和使用情况进行跟踪检查，对查出的问题进行纠正。

2006 年，执行《甘肃省预算审批监督条例》、《甘肃省监督条例》，完善内部约束机制，强化财政监督检查，规范资金分配程序，提高财政资金使用有效性和安全性，发挥财政部门监督职能，加大财政资金运行过程监督力度，保证专项资金及时下达到位，保证县委、县人民政府确定的重大事项落实，集中财力办大事，解决群众关心的热点和难点问题。并做好会计基础工作，提高会计信息质量，加大对违法违规、弄虚作假行为督查力度，防止国有资金流失。进一步规范办事程序，加强依法理财、聚财力度，使财政资金使用效益得到进一步提高。

九、采购控购

作为“阳光工程”的政府采购制度，是财政支出管理改革和治理腐败的重大举措，是提高财政资金效益的有效措施。

1991 ~2006 年，对全县各行政事业单位的车辆及部分大宗办公用品、家具、用具、会议等项目实行政府采购。

1991 ~1992 年，舟曲县控制社会集团购买办公室就购买力以外控购管理有如下工作：(1)将国有中小企业全部纳入控购管理。(2)继续强化控购指标管理，进一步完善管理办法。(3)严格专控商品审批。(4)加强监督检查，严肃控购纪律。(5)加强控购宣传工作，增强控购意识。

第八节　税　收

税收政策的制定、有效运用，及税收体制改革所带来的利益再分配，可提高有效需求，从而刺激经济增长，带动劳动力就业水平的提高，是全县人民最关心、与群众利益最直接的问题，对维护社会稳定具有至关重要的意义。

新时期新任务，给税收“用之于民”提出新要求和新思路。2006 年 3 月通过的《中央与地方预算草案的报告》，体现“用之于民”的时代性特征。在中央财政支出安排上，更多地向“三农”倾斜，向中西部地区倾斜，向义务教育和医疗卫生等社会发展领域倾斜。另对就业、再就业、社会保障、自主创新、区域协调发展等方面增加更多的财力。是中华民族复兴大业规避公共风险的有效举措。

舟曲县国家税务局

一、组织机构

舟曲县国家税务局成立于 1994 年 9 月，因机构改革由原舟曲县税务局分设为舟曲县国家税务局、舟曲县地方税务局。县局地址原在舟曲县城关镇西街财税大楼。2000 年 10 月，舟曲县国家税务局新综合办公楼在县城关广坝开工建设，建筑面积 1480 平方米，为 6 层框架结构，于 2002 年 11 月建成，改变舟曲县国税局办公拥挤，条件落后的现状。

2006 年，县国家税务局在职职工 30 名，离休 1 名，退休 12 名，其中男职工 22 名，女职工 8 名，各占全局在职总人数的 73% 和 27%。在职党员 14 名，大学本科学历 8 名、大专 13 名，少数民族职工 7 名。机构设政工股、计划统计股、综合业务股、办公室、信息中心、第一分局、第二分局。

二、税收征管

舟曲县国家税务局成立后，肩负全县 22 个乡镇，210 个行政村国税征管任务。主要负责税种有消费税、增值税、企业所得税。1999 年 11 月开征储蓄存款利息个人所得税。2005 年 1 月开征车辆购置税。截至 2006 年 12 月，纳入管理的纳税户 306 家，其中增值税纳税户 290 家，企业所得税纳税户 16 家。按企业分：在总纳税户中，国有企业 9 户，集体企业 16 户，股份制企业 20 户，私营企业 7 户，个体工商户 254 户。

第一税务分局以办税服务厅为依托，负责所辖纳税户税务登记及申报管理、税收

宣传、纳税服务、户籍管理、政策送达、定额核定、税款征收、催报催缴、银行入库回单销号;负责发票发售、代开和防伪认证、计划会计、统计分析工作;负责接收、传输征管数据和备份、系统数据和代码维护;处理一般性税收违规违章行为。

第二税务分局具体负责全县纳税户税源监控管理工作,对辖区内纳税人实行分类管理和有效服务。具体负责所辖纳税户税务登记及纳税申报的调查核实、进行税收预测和分析、税收宣传、纳税辅导、税收调研、纳税服务、日常检查、户籍管理、政策送达、税源调查、定额核定、催报催缴、数据采集分析,组织实施纳税评估、处理一般性违规违章行为和零星税款的征收。

对通过招商引资,利用水力资源发展小水电已发电的企业,已有17家办理营业执照、税务登记,促进地方经济发展和税收的稳定增长。

县国税局成立以来,全体职工发扬艰苦奋斗、敢打硬拼的优良作风,变压力为动力,挖潜堵漏,加强税源管理,力争应收尽收,连续多年超额完成各项税收任务,数次获得县委、县人民政府"超额完成税收任务成绩突出"、"支援地方经济建设先进单位"称号。

三、税源产业

1994年前税源产业 1991年,原舟曲县税务局全年工商税收征收入库309.62万元,占年任务281万元的110.18%,其中产品税180.18万元,增值税17.71万元,印花税0.6万元,房产税8万元,城镇土地税1万元,车船使用税0.9万元,屠宰税0.9万元,牲畜交易税0.015万元,投资方向调节税8.6万元,建筑税0.25万元,国有企业奖金税0.09万元,资源税0.2万元,集体企业所得税7万元,个体所得税2万元,罚款滞纳金0.28万元。国有企业所得税7.3万元,占任务7万元的104.57%;能交基金6.6万元,占任务11万元的59.62%;预算调节基金10.96万元,占任务10万元的109.64%;粮补基金8.06万元,占任务7万元的104.7%。

1992年,原舟曲县税务局共组织各项收入382.77万元,比上年增长6.89%,增收24.7万元,其中工商税收完成319.6万元,占调整年计划281万元的113.72%,超收38.56万元;国有企业所得税收入7.31万元,完成年计划7万元的104.57%,超收0.31万元,比上年收入7.3万元增长0.01万元;能源交通基金收入6.5万元,完成年计划11万元的59.62%,短收4.4万元,比上年收入5.6万元增长19.37%,增收1万元;预算调节基金收入10.96万元,完成年计划11万元的99.68%,短收0.03万元,比上年增长120.18%,增收5.98万元;教育费附加收入5.63万元,比上年收入4.29万元增长31.03%,增收1.33万元;代征粮补基金8.06万元,完成年调整计划7.7万元的104.71%,超收0.36万元。1993年,甘南藏族自治州税务局下达舟曲县税务局

工商税收任务为383.8万元，在1992年完成基础上增加6.91%。

工商收入471.55万元，占年任务383.80万元的122.87%，超收87.75万元，比上年同期343.09万元增长37.44%，增收128.45万元。其中，个体税收61.63万元，个人收入调节税14.15万元，罚款、滞纳金2.5万元；国有企业所得税完成3.67万元，占年计划7万元的52.53%，下降3.3万元（是企业亏损，利润减少，税收收入下降）。

能交基金完成13.02万元，占年计划6万元的217%；国家预算调节基金完成10.72万元，占年计划7万元的153.19%；代征粮补基金2.16万元，占年计划2万元的108%；代征教育费附加8.8万元。

1994年后税源产业　1994年，是中国税收发展史上不平凡的一年，是全面实施新税制，建立社会主义市场经济体制，理顺经济关系的关键一年。在旧税收体制不适应社会主义市场经济发展的需求时，党中央、国务院做出实行分税制财政体制和组建两个税务机构的重大决策。在确保中央和地方财政收入的同时，使税收工作更好的适应社会主义市场经济发展的需要。

实行分税制改革，国、地税分家后，国家产业结构的调整和税源产业结构发生巨大变化，舟曲县国家税务局组织收入工作与政府各部门合力，与经济发展同步，实现税收收入与经济发展“双赢”，确保“税收随经济发展而稳定增长”。2000年，二、三产业增值税234万元，比1994年192万元产业增值税增长21.9%。2006年，产业增值税达831万元，比2000年和1994年分别增长2.5倍、3.3倍。

1994～2006年舟曲县国家税务局税源产业与收入完成统计

表14－10　　单位：万元

项目＼年度	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
第二、第三产业增值税合计	192	230	221	228	262	199	234	241	266	279	308	362	831
第二产业	73	111	104	129	150	134	118	120	127	161	174	209	637
一、增值税	73	111	104	129	150	134	118	120	127	161	174	209	637
1. 采矿业	3	—	4	3	4	3	2	2	—	9	6	33	212
（1）原煤开采及加工	3	—	4	3	4	3	2	2	—	7	6	33	212

续表 14－10 单位:万元

项目＼年度	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
(2)黑色金属矿采选业	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—
2. 制造业	60	96	85	109	121	116	101	88	92	109	107	7	5
(1)非金属矿物制造业	6	8	6	8	30	29	15	26	22	13	4	5	4
(2)黑色金属冶炼及加工(硅铁)	54	75	54	83	65	47	71	55	65	84	93	—	—
(3)其他制造业	—	11	25	18	26	40	15	7	5	11	10	2	1
3. 电力、燃气及水的生产供应业	10	15	15	17	25	15	15	30	35	43	61	169	420
(1)电力生产	10	15	15	17	25	15	15	16	20	19	20	50	259
(2)电力供应	—	—	—	—	—	—	—	14	15	24	41	119	161
(3)企业所得税	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	23
第三产业	119	83	117	99	112	65	116	121	139	118	134	153	144
一、增值税	46	46	75	89	93	64	68	60	76	62	77	91	108
1. 批发和零售业	46	44	71	89	93	58	62	52	61	61	76	83	100
2. 其他行业	—	2	4	—	—	8	6	8	15	1	1	8	8
二、营业税	62	25	38	10	19	1	19	6	4	1	—	—	—
1. 金融保险业	62	25	38	10	19	1	19	6	4	1	—	—	—
三、个人所得税	11	12	4	—	—	—	29	55	59	55	57	62	79
四、车辆购置税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7

舟曲县地方税务局

县税务局析离县地方税务局后,经 13 年发展,征管制度日趋完善,税源管理显著提高,专业化程度不断增强,服务水平和质量不断升高,依法行政、依法治税能力加强,信息化建设长足发展。落实各项优惠政策应免尽免,税收征管应收尽收,税源结构由原来以公有制企业为主,转变为以非公有制企业为主,随经济结构调整。税收收入从 1994 年的 402.2 万元,发展到 2006 年的 882 万元,收入任务翻一番。经过地税全体干部职工多年不懈努力,舟曲县地税事业取得全面发展。

一、机构组织

1994 年 8 月析立舟曲县地方税务局(简称“地税局”),正科级建制,正式职工 17 名,协税员 2 名,从财政局调入 3 名。县局设办公室、计划财务股、综合业务股,下设稽查队及城关、大川、立节、峰迭、铁坝、茶岗、博峪 7 个农村税务所。负责全县 22 个乡镇地方税收征管。主要征收税种为:营业税、地方企业所得税、个人所得税、农业特产税、城镇土地使用税、固定资产投资方向调节税、城市建设维护税、房产税、车船使用税、印花税、屠宰税、耕地占用税、教育费附加、土地增值税等。在经济社会发展中,农业特产税。固定资产投资方向调节税已停止征收。

2006 年,地税局机构改革,征管力度向县城倾斜,保留大川、立节、茶岗、博峪农村税务所。局设办公室、计划财务股、综合业务股及稽查局、基金管理分局、发票管理分局、车辆税收管理分局、征收管理分局。全局职工 41 名,其中退休 4 名,工人 3 名,少数民族干部 9 名,党员 19 名,大专以上学历 32 名。负责全县 19 乡(镇)地方税收征管任务及全县养老保险金、失业保险金、医疗保险金、残疾人保障金和工会经费基金征收管理。

二、税收征管

税收征收管理居于税收工作中核心地位,其征管工作质量高低和成效好坏,直接决定组织收入多少。1994 ~ 2006 年,舟曲县地税局依法行政、依法治税,推进征管改革,不断强化基础征管,建立和完善一整套科学规范的税收征管体系,力保组织收入任务和各项税收工作的完成,以及分税制有序健康运行。

征管模式　随着征管改革深入推进,舟曲县地税按新征管模式“以申报纳税和优化服务为基础,以计算机网络为依托,集中征收,重点稽查,强化管理”方针,逐步建立专管员集权式管户制为分权式管事制,实现征管方式由粗放型向集约型转变。2005 年,始逐步建立更为科学的税收管理员制度,实现征管科学化、精细化。

征管制度　在全县推行以纳税人自行申报计算、自行填写纳税申报表、自行缴纳税款为内容的“三自”纳税制度,强化对纳税申报准确性审核工作,加大违章处罚力度。2006 年固定纳税业户申报率 98%,达到国家标准。同时,规范统一各类征管资料和执法文书,建立科学征管考核办法,使税收征收管理水平得到全面提升。

报税功能　1998 年,新建舟曲县地税报税服务大厅。此后,按国家、省局、州局标准合理设置办税服务窗口,科学制定征管流程,规范服务标准,完善税务登记、发票发售、纳税申报、申报审核、税款征收、税务咨询、涉税文书岗位责任制等制度,实行“一站式”和“一窗式”纳税服务。推行文明服务用语、服务承诺制、限时服务制、首问

责任制、延时服务制,实现方便、快捷、高效、功能齐全、服务多样、集中办税服务,提高办税效率,实现税收征管由“管理型”向“服务型”转变。

税源管理 随着社会主义市场经济的发展和征管范围调整,全县地税管户由建局初期82户增加到2006年底的419户。为加强税源监控,防止税款流失,定期不定期地开展漏征管户清查工作,加大户籍管理力度,使税收管理员做到三清,即管户清、税源底子清、税收资料清。

征管专业化 为适应征管改革和经济发展需要,2000～2005年,舟曲县地税局相继成立基金征收分局、发票管理分局和车辆税收征收管理分局,使征管质量得到提升,征管专业化程度不断加强,效果明显。

优惠税收政策 以促进舟曲县经济发展为基点,全面落实对残疾人、复转军人、西部大开发、下岗再就业、“非典”时期税收优惠政策及天然林保护等各项税收优惠政策,强化对税收优惠政策的管理和监督检查,用足、用活、用好税收优惠政策。2001～2006年,县局共对104户纳税人落实税收优惠政策,减免税金26万多元。

依法治税 县地税机关以《中华人民共和国税收征收管理法》为统帅,贯彻落实各项税收政策,严格执行《行政复议法》、《国家赔偿法》、《行政许可法》、《行政诉讼法》和《行政处罚法》,分解细化执法责任目标,杜绝随意执法行为,实现税收执法权限法定化、税收执法责任明晰化、税收执法行为规范化、税收执法程序公开化、税收执法监督制度化。

信息化建设 建局初期,全局仅有1台PC286机,目前拥有2台4PC机,实现全省及州、县地税系统计算机联网。2006年12月1日,新征管软件系统网上正式运行实现,标志舟曲县地税真正步入信息化时代。

三、税源产业

1994年,实现税收收入402.2万元。1998年增至802.2万元,增长99.45%此后,受国家天然林保护工程影响,税收收入逐降,2001年降到历史极值305万元。2002年后出现恢复性增长,近年受西部大开发和招商引资拉动,税收快速反弹,2006年底实现税收882万元,比1994年增长119.2%,再创新成绩。

1994～2006年舟曲县地方税务局税收完成情况

表14－11　　单位：万元

年份	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
税收收入	402.2	470.8	485.6	600.8	802.2	441	317	305	361	442	555	685	882

舟曲县13年地税税源变化：

征管农业特产税和1994～1998年农业税　舟曲林业局及其下属林场所缴纳的农业特产税占全县地税收入的75%以上。从产业结构分析，第一产业占主导地位，经济性质以国有企业为主。

工商税为主导产业的1999～2001年转型阶段　因天然林保护工程启动，舟曲县地税收入由最高陷入历史最低点，税收开始以农业税为主向工商税收为主导转变，税源由第一产业向第三产业过渡，经济结构仍以国有企业为主。

第三产业为税收主要动力的2002～2006年新发展阶段　经1999～2001年前期低潮，地税收入完成全面转型，开始迎来新发展，地税收入逐步增长，势头强劲。第三产业中建筑业成为税收增长的主要动力。水电站建设中建筑业成为主要税源，并且在总收入中所占比重逐年增加。2006年税收达76%。经济结构亦发生根本性转变。通过企业改制和非公有经济飞速发展，税收贡献达60%以上。但存在税源过于依赖投资拉动，建筑业所占比重过大，产业单一，为将来税收稳定留下隐患。

第三章　综合经济管理

第一节　发展和改革委员会

改革开放后，为便于生产和流通，经济政策由国家政策控制的指令性计划逐步走向国家政策强调灵活的市场经济。以指导性计划为主，指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的计划管理体系已初步形成，并进一步得到实施。舟曲县计划管理在保证完成中央、省、州下达计划前提下组织编制并执行全县国民经济和社会发展长、中、短期计划。作好国民经济综合平衡，统筹安排全县生产、建设、流通和人民生活。

一、机构组织

1991年,县计划机构称"舟曲县经济计划委员会"(简称"经计委"),下属能源站,从事农村能源工作论证和能源项目争取等,独立核算。后,为使群众受益,节约能源,推广使用太阳灶。1994年,县计委所属能源站和矿管站升为科级单位。1996年,太阳灶使用在全县全面普及。1999年1月,县人民政府决定撤销县农业区划办公室,业务和档案移交县计委。1999年9月,为加强舟曲县项目建设前期工作,增强项目论证科学性、实施合理性,成立"舟曲县人民政府项目办公室",属长期临时机构,挂靠县经计委,独立核算,负责舟曲县基础设施建设项目和重点工程、财源建设等项目论证、资料收集、建立项目库和争取立项工作。2002年5月,成立市场建设管理办公室(正科级单位),"舟曲县非公有制经济管理局"挂牌成立,实行一套班子两块牌子,隶县经计委。

2002年7月19日,县委、县人民政府根据省中共甘南州委、州人民政府《关于印发舟曲县机构改革和人员编制精简方案的通知》,调整机构。县委下发《舟曲县党政机构改革和人员编制精减方案》,撤销经济计划委员会,组建发展和改革委员会。将县物价委员会职能并入县计委,原经计委基本建设质量职能划转城乡建设局。能源站、项目办(事业)隶发展计划委员会管理。

2004年,县人民政府批准县发展和改革委员会为县人民政府主管全县国民经济和社会发展工作一级职能部门,正科级建制。

2006年,以工代赈工作业务量增大。根据县委《关于成立舟曲县以工代赈办公室的批复》及《关于成立舟曲县以工代赈办公室的通知》(舟政知〔2006〕50号),舟曲县以工代赈办公室挂牌成立,为副科级事业单位,隶县发展和改革委员会,编制5人。是年5月,根据全省能源站归属农业部门基本情况,县人民政府以"舟政复〔2006〕17号"文,将原归县发改委管理的县农村能源工作站划归县农牧局管理。

二、年度计划

由于国民经济活动规律及国家产业提升政策等原因,舟曲县每年度国民经济计划指标随之变化,其计划指标额亦随经济发展特点而逐步增高(参见《甘肃省舟曲县1991～2006年统计资料》),1991～2006年,主要统计项目按国家统计局统计下达。

例:舟曲县1991年国民经济主要计划指标:农业总产值3485.8万元(1990年不变价),农民人均纯收入328元,乡镇企业总产值907万元,粮食播种面积12146.66公顷,粮食总产量1919万千克,油料播种面积221公顷,油料总产量21.3万千克,牲畜年末存栏数达到17万头(只),牲畜总增率13.96%,出栏率25.8%,商品率

9.3%；造林面积813.33公顷，工业总产值737万元，社会消费品零售总额2101万元，工业品以工代赈384万元，扶贫建设资金384、万元，土地利用，财政收入470.1万元，财政支出1995万元。教育计划高中招生360名，初中招生930名，小学招生2600名。适龄儿童入学率82.5%。儿童四苗覆盖率95%。年末人口达11.92万人，人口自然增长率14.3‰。是年，安排“农转非”指标98人。

1994年始，舟曲县“农转非”计划由州计委下达县计委，再由县计委分解到各乡镇及各部门，并经县人民政府联席会议研究后上报州计委审批再下达县。至2002年，“农转非”计划不再由省、州计委分解下达。

三、五年计划（“八五”～“十一五”）

“八五”计划（1991～1995）　此时期是历史性变革的5年。在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的十四大路线指引下，全县上下围绕建立社会主义市场经济为目标，以经济建设为中心，农业结构调整起步，科技兴农，农业走出低谷。企业体制初步改革，调整投资结构，加大基础设施建设，流通领域改革整顿卓有成效。物价改革经受考验，城乡居民生活经受“菜篮子”、“面袋子”挑战。脱贫致富步伐加快，国民经济持续稳定发展，经济综合实力不断提高。经济运行中不利因素是农业基础薄弱，工业势力较弱，人才、技术、资金存在制约因素。财政拮据，无力支持。“八五”末，国内生产总值1.18亿元，工农业总产值达6921万元，年均增长11.3%。农业总产值由1990年的1660.9万元（按1990年不变价）增长到1995年的4920万元（按1990年不变价），增长196%。工业总产值达1475万元，比1990年增长4.7倍。财政收入由324万元增长到470万元，年均递增9%。农民人均纯收入由279元增长到490元，增长75.6%，平均每年增加42元。乡镇企业总产值由1990年的643万元达3260元，年均递增80.3%。全社会消费品零售总额达到3571万元，年均递增20.72%。

“九五”计划（1996～2000）　“八五”至“九五”时期，全县遵循建立社会主义市场经济体制和“科教兴农”、“农业增效、农民增收”发展农村经济的扶贫攻坚目标，在强化和提高农牧产业基础地位的同时，提高二、三产业比重，发挥区域优势，因地制宜调整和优化产业结构。经济体制改革稳步推进。农村家庭土地二轮承包责任制与统分结合的双层经营体制改革巩固和完善，农村经济稳步发展。多数国有骨干企业经过改造，初步建立现代企业制度。私营企业和非公有制企业经过改造，逐步发展壮大。粮食、流通体制改革得到巩固。财税、金融、投资、社会保障制度有序推进。市场在资源配置中的基础作用正在发挥。至“九五”末，扶贫攻坚基本完成，全县经济和社会事业全面发展，人民物质文化生活水平面逐步提高，精神

文明取得新成果。

“九五”末,全县国内生产总值达到1.68亿元,县属工农业总产值9144万元,社会消费品零售总额3958万元,农民年人均收入948元,分别比八五末(1995)增长42.37%、32.1%、10.8%、93.4%。

“十五”计划(2001～2005) 实施“十五”计划的5年,全县经济社会较快发展。是期,紧抓西部大开发机遇,正确处理经济总量增长与调整结构发展速度和质量关系,系统规划,突出重点,紧抓“发展抓项目”、“科教兴农”、“农业增效,农民增收”发展战略,巩固和加强农林牧地位,经济结构不断优化,基础设施和生态环境条件得到改善,精神文明建设取得成果,社会事业蓬勃发展,人民物质文化生活水平逐步提高。

2005年底,全县生产总值2.7407亿元,比“九五”末增加1.06亿元,年均增长13%。全县人均生产总值2021元。农民人均收入1291元,比“九五”末增长36.2%。社会消费品零售总额达到6430万元,同比增长62%,年均递增12.5%。大口径财政收入1098万元,年均递增11.23%,地方财政收入549万元;固定资产投资25992万元。产业结构调整收到成效。三产业间比例由“九五”末49.9∶10∶12∶39.98调整到“十五”末的41.43∶10.91∶47.66,产业结构由“九五”末“一三二”型调整为2005年的“三一二”型。第一产业比例逐步缩小,产业结构正从传统型产业走出,向效益经济型转变。第二产业已步入资源开发型和经济效益型并举时期。第三产业发展空间不断拓宽,商业设施和环境得到改善,初步奠定新型商业流通格局,基础设施建设取得新成效,生态环境逐步改善。

县委、县人民政府把招商引资作为加快全县经济发展的重要举措,千方百计营造投资、建设和干事创业环境,招商引资取得突破性进展。通过二期义教、援藏、国扶、国债项目工程实施,全县办学条件得到改善,教育事业稳步健康发展。科技工作取得新成效。以实用技术推广、科技培训为重点,加快科技成果转化步伐,科技已渗透到农业、畜牧业、林业、卫生、能源等各个领域,服务“三农”和构建和谐社会作用日益明显。文化事业取得新成就。文化基础设施建设进一步改善。人口和计生工作走上规范化、法制化、优质化轨道,整体工作水平跃上新台阶,为经济社会协调健康发展创造良好的人口环境。全县广播电视覆盖率由2000年的85%提高到2005年的93%。就业和再就业、养老、失业、医疗保险等各项社会保障工作的开展,为全县经济社会发展和稳定起到“安全网”作用。贫困人口所占比例由“九五”末69.36%降低到“十五”末的45.9%。农民人均纯收入比“十五”末净增343元,年均增长6.37%。城镇居民最低生活保障覆盖率达到78.9%;城镇居民人均可支配收入由2000年的2900元增加到“十五”末的5297元,净增2397元,年均增长12.8%。各项社会保障体系

及功能逐步趋于完善。

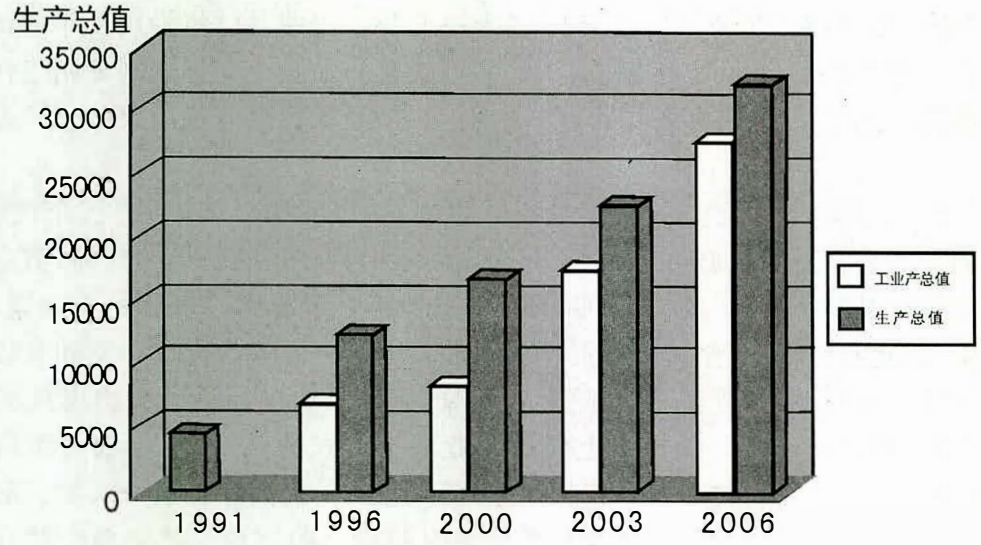
“十一五”规划(2006～2010年)　“十一五”初,舟曲县已将沿用多年的计划改为规划。此前2005年8月18日,县人民政府成立舟曲县十一五规划编制工作领导小组办公室,隶县发展和改革委员会。是时,县委、县人民政府提出“122366”发展思路。

“十一五”期,全县经济社会发展指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,坚定不移地贯彻执行县委十二届二次全会制定的“122366”发展思路。落实科学发展观,以人为本,构建和谐社会,坚持把发展作为执政兴国第一要务。重点开发和有效利用水电、矿产、药材、林果产品和山野珍品资源,建设节约型社会。大力发展劳务经济,加快脱贫致富步伐。从根本上促进农业增长方式的转变,引导农业走向工业化,建设社会主义新农村。发展和壮大非公有制经济,提高综合经济实力。巩固和加强民族团结,扩大民主法制建设和社会主义精神文明建设。建立健全社会保障体系。重视生态环境,协调发展社会事业。以项目为纲,改革为先,环境为要,稳定为上,民生为重,党建为本,促进全县经济持续快速健康发展,实现小康社会阶段性目标任务。

发展目标:以科学发展观统领舟曲经济社会发展全局,既要重视经济持续快速健康发展,更要重视人居环境改善和生态保护,把合理开发资源和节约使用有机结合,走可持续发展道路,实现舟曲小康社会建设第二步战略目标,把舟曲县建成全州特色农产品加工大县、劳务输出大县和水电大县。

“十一五”时期,全县经济社会宏观调控总体目标:经济总量在优化结构,提高效益和降低消耗基础上,建议全县国民经济保持较快增长速度,生产总值年均增长12%,力争高于全州平均发展水平。2010年生产总值要达到5.25亿元,人均生产总值达到3769元,综合经济实力持续增强。大口径财政收入要达到1982万元,年均增长12.5%。经济社会发展与省、州的差距逐步缩小,市场机制和市场体系进一步完善,对外开放进一步深入。全县6.22万贫困人口稳定解决温饱,有条件的乡村率先实现小康。

图 14－1



舟曲县 1991、1996、2000、2003、2006 年工农业总产值与生产总值

四、年度指标与实施

年度计划指标共下达 12 项主要指标,包括:工农业总产值、乡镇企业、农民人均纯收入、农业生产、牧业生产、林业生产、农田建设、工业生产、商业、土地利用、教育、人口等。

油品直接由上级计划部门下达安排计划指标,全用于抗旱、农田基建,抗灾保畜等方面。各企业生产所需钢材等须向县计划委申请指标。农用化肥等物资由州直接分配指标,下达计划。食盐、紧压茶、民用絮棉、农用地膜、农用化肥、柴油等物资皆由上一级计划部门下达计划指标后实施。农转非计划指标主要安排老职工家属投靠、科技干部家属、煤矿及其他职工家属。

第二节 统 计

一、机构组织

1991～2006 年,统计工作总体模式未发生大的变化,人员队伍保持在 7～9 人之间。1991 年,设局长 1 名,副局长 2 名。是年 3 月,中共舟曲县统计局支部成立后,先后吸纳 8 名统计工作骨干加入中共组织,局机关工作凸显活力。全局贯彻《统计法》

及有关国家统计规定，发挥县级统计机构部门工作职能，实现全县统计工作统一规范、高效。按照国家、省、州统计系统和基层统计网络统计建设要求，全县综合统计、部门统计、基层统计3个层面调查网络机构健全，工作运转正常。依照“依法治国，以法兴统”总目标，全县统计工作始终以坚持党的思想路线和模范遵守统计法为准则，以加大统计执法工作力度为突破口，确保统计服务效率和质量，为全县物质、精神、政治文明建设提供优质服务。

二、统计调查

全县统计调查包括普查、抽样调查、重点调查、典型调查以及各产业、各行业正常定期进度统计、国民经济核算综合统计等；按照政府综合统计、部门统计、基层统计及基本单位统计模式，以政府综合统计为主，分工协作，优势互补、资料共享、法制有序原则，围绕国家统计报表制度的贯彻落实开展各项调查工作。1991～2006年，参与组织全国大型普查7次。含第一、二次全国农业普查，第一、二次基本单位普查、第一次全国经济普查，第二次全国工业普查，第五次全国人口普查组织实施工作。另，开展全国1%人口抽样调查2次、群众安全感调查、“儿纲妇纲”监测。政府综合统计调查有：农村社会经济统计、农产量抽样调查、畜牧业发展统计、县（乡）卡统计、农村住户抽样调查、农村贫困监测、农村固定资产投资抽样调查、工业统计、全社会固定资产投资统计、城市住户调查、全社会劳动工资统计、社会科技统计、统计执法、基本单位统计、商业贸易和批发零售和住宿餐饮业统计、国民经济核算统计等。

根据国家统计局关于县级统计机构综合配套改革实施方案要求，县统计局加强基层统计管理，加大统计执法力度，着力提高服务质量和服务效率，结合全县实际，做出经济、社会发展探索路子。

三、统计信息

统计工作职能是信息功能。16年中，县统计局在实现部门职能，贯彻落实国家统计报表制度，服务地方党政领导和经济建设中发挥统计部门信息职能作用。1991～2006年，县统计局为县党政机关及有关部门、上级统计部门提供《统计信息》129期，各级月报、季报、年报近2000份。其中，2005年呈报上级统计部门各类报表80次，报表制度范围内各部门、各乡（镇）、各调查网点、企事业单位与项目建设单位报县统计部门的报表报送2179次。县、乡以及各部门统计、基层统计与各调查网点，在围绕国家统计报表制度落实中，实现统计机构信息功能，为各级党政领导实现科学决策、各部门、各乡镇制定工作规划提供可靠参考依据。为推动全县发展发挥积极作用，每年印发《舟曲县国民经济统计资料》100多本，发挥政府经济社会信息主渠道作

用。

四、统计分析

通过综合专项统计基本职能正常发挥,基础统计分析职能得到实现和发挥,充分展示各级统计工作人员的劳动智慧和聪明才智,发挥统计工作、统计岗位参谋和助手作用。1991～2006年,县统计部门组稿编发统计资料223篇。各部门统计、基层统计及企事业单位统计分析材料门类齐全。源于实践、源于基层,经科学整理分析后的基础资料为第一手依据,为保证和保障全县各行各业正常运行和发展,以及促进国民经济和社会发展健康运转发挥作用。

2000～2006年以来,随着舟曲县市场经济体制的不断完善和健全,统计工作作用日趋明显。根据国际竞争日趋激烈新形势,国家对统计工作统计分析要求向深度和广度发展。全县统计分析工作提出"提高统计分析服务的频率和质量"总体方向和要求,通过各种措施,鼓励支持统计工作人员提供更多更好的统计分析材料,为党政领导和社会各界服务。

五、统计服务

全县统计服务指开展统计业务培训和指导、统计法治宣传与执法、统计规范化管理和信息化管理、统计工作的正常运转等,体现在日常统计调查工作和统计信息、统计分析具体服务中。

以法治统,依法兴统提上政府重要议事日程。统计服务亦向法治化、规范化转变。随着科技发展,统计手段日益更新,统计服务水平和能力发生质的飞跃。但全县统计基层网络信息化工程实现运转仍尚需时日。统计服务工作从加强统计业务培训、加大执法力度、加大统计投入、加强统计人才管理等诸方面努力,实现全县统计工作总体服务水平迈上新平台。

中共十六届三中全会提出"要完善统计体制,健全经济运行监测体系,加强各宏观经济调控部门的功能互补和信息共享"要求,为今后统计改革重点和方向。2006年,县统计工作按照综合统计、部门统计和基层统计分工协作、优势互补、资源共享、优质高效的原则,坚持党的实事求是的思想路线,严格遵守《统计法》,以科学创新态度和严谨求实精神,为构建舟曲县和谐社会努力服务。

六、统计先进

16年中,全县统计工作在完成各项普查、抽样调查、重点调查、典型调查、正常统计调查中,得到县委、县人民政府及上级统计部门支持,得到各部门、单位、乡镇以及

网点积极配合，涌现出一大批重视统计、成绩优异的先进集体和个人，为全县统计工作发挥骨干和模范作用。在7次普查中，先后获得全国及省、州各种普查先进集体和先进个人荣誉称号及奖励。

1991～2001年舟曲县各种普查先进集体及先进个人名录

表14－12

一、1996年12月31日，第一次全国农业普查舟曲县先进集体及个人
全国先进集体：县农业普查办公室
全国优秀普查指导员：三角坪乡政府毛忠学
全省先进集体：弓子石农业普查办公室
全省先进个人：巴藏乡副乡长房海生；大川乡副乡长杨恩茂；池干乡政府副乡长杨永良
全省优秀普查指导员：插岗乡政府韩照红；立节乡政府袁金海；武坪乡哈河坝村罗缠生；坪定乡政府吴宜越；峰迭乡文化站王耀俊；铁坝乡政府高永海；憨班乡政府李永忠，江盘乡云台村闫金合；曲瓦乡溪藏村班要武。
二、2000年第五次全国人口普查舟曲县先进集体及个人
全国先进集体：县人口普查办公室
全国先进个人：县统计局辛三胜（副局长）、朱春海、高永海、袁金海。
全省先进集体：峰迭乡人口普查办公室
全省先进个人：舟曲县人民政府副县长房玉和；县统计局局长高辉民明、干事王青丽、朱俊玲
三、2004年第一次全国经济普查舟曲县先进集体及个人
全国先进集体：舟曲县第一次全国经济普查领导小组办公室
全国先进个人：县统计局马晓娟、高忠明
全省先进集体：城关镇；舟曲县卫生局；舟曲县供销合作社
全省优秀组织工作者：统计局高辉明
全省先进个人：县财政局李宝菊；县统计局张竞民、孙瑜、杨素珍、朱春海；县信用联社冯晓明；江盘乡政府沈成朝；拱坝乡政府李智华；县粮油贸易公司李喜芬；立节乡政府袁金海
四、2005年全国1%人口抽样调查舟曲县先进集体及个人
全国先进个人：县统计局副局长孙瑜；武坪乡政府刘爱平
全省先进集体：县统计局
全省先进个人：县统计局朱春海、张竞民
五、2006年12月31日第二次全国农业普查舟曲县先进集体及个人
全国先进集体：八楞乡、果耶乡农业普查办公室

续表 14－12

全国先进个人:县委常委、县人民政府副县长杨学峰;统计局副局长王苟代,大峪乡副乡长陈新苗;坪定乡副乡长娄金莲
全省先进集体:城关镇;坪定乡;曲告纳乡农业普查办公室
全省先进个人:曲瓦乡政府副乡长李向东及干事李
全州先进集体:县农普办;武坪农普办;博峪农普办
全州先进个人(19名):郭晨钟、韩卫军、金辉芳、李晓娟、袁柳平、刘爱兴、刘卫华、刘志宏、尚清泉、谢金旗、孙学明、谢太平、严后来、杨青仙、杨敞、袁江军、赵燕平、刘平泉、扎西坚措

第三节 工商行政

1991～2006年,县工商行政管理局每年按照年初提出的工商行政管理改革总体目标和各分项任务目标,服务于社会主义市场经济。监管集贸市场转向注重宏观管理,开展公平交易执法年和工商形象建设年活动,加强队伍建设,提高监管水平和队伍素质,规范主体行为,市场交易行为和市场监管力度,为维护市场秩序,促进改革一开放,为经济发展和社会稳定取得新成绩。2002年县工商局档案管理达省一级标准;2003年获县委、县人民政府社会治安综合治理一等奖,并评为县级文明单位。

一、机构组织

舟曲县工商局成立于1980年9月。2004年8月,甘南藏族自治州工商局党组批准内设办公室、注册登记册、市场管理股、法规股,1个直属经检分局和监察室,下设城关、立节、大川、插岗工商所派出机构,挂靠个协、消协协会。全局现有职工47名,担负全县127户各类企业、746户个体工商户和两地集贸市场的监管任务。

二、集贸市场管理

1986年以来,强化市场管理,把城关市场列为重点建设项目,在城区广坝道路边开设商棚货铺培育市场,一度呈现繁荣景象。多次被省、州评为文明市场。另组织建设插岗、大川、立节集贸市场。市场监督管理中,县工商局配合有关部门依法查处个别企业及一些个体工商户任意套购、批发、销售假冒伪劣商品,非法倒卖国家计划物资、紧俏耐用消费品和国家限制的一、二类农副新产品,及哄抬物价、短斤少两、以次充好等不法行为;查处一批荒诞淫秽书刊、录音带、录像带和投机倒把物品。1991城关广坝市场获全省1987～1989文明集贸市场称号。1994年娄旭东同志获全省系统

先进工作者称号。2005 年,市管股获全省工商系统红盾护农先进集体称号。

2003 年,县委、县人民政府克服困难,修建“滨河商贸城”市场,从此结束舟曲历史以来商贸占街为市的局面。

三、私营工商户管理

2000 ~2001 年,县工商行政管理部门贯彻执行县委、县人民政府制定的《关于大力发展全县非公有制经济的实施意见》和甘肃省工商局制定的《关于促进全省私营个体经济发展的实施意见》。推进工商行政管理职能转变,提高行政管理个体私营工商户能力和服务水平。

1993 年 4 月,结合舟曲县实际,针对个体私营商户不同情况,实施延缓办理或补办经营执政手续,并对其经济发展采取放开农副产品措施,发展农村个体经济。

1995 年,为个体私营经营户发放“收费监督卡”。个体私营管理采取“先放开、后规范、先试营,后办照”政策,扶持和发展个体私营经济。

2004 年 9 月,县工商局设注册登记管理股,个体私营登记业务和企业登记业务合并,设注册登记管理股。

2005 年 6 月,委托城关工商所对个体户进行登记,需前审批手续的特殊行业(餐饮业、服务业、网吧等),在注册登记股登记注册。其他行业由城关工商所受理,始在办公网上受理个体私营登记业务。是年,除法律法规明文禁止的一些经营外,适当放宽登记。对农民进入集贸市场销售自产自销的农副产品不予工商登记。鼓励、支持和引导个体私营企业大力发展第三产业,个体私营经济发展有相对宽松的经营环境。

2000 年,个体户、从业人员、注册资金比 1991 年分别下降 10.8%,减少 30.6%,增长 194.3%。

2006 年与 2000 年同比,个体户、从业人员、注册资金分别增长 117%,18.62%,132%。

1991 ~2006 年舟曲县个体工商户数据统计

表 14 - 13　　单位:万元

项目 / 年度	户数	从业人员	注册资金
19911	654	1099	120.05
1992	805	1139	147.61
1993	874	1220	164.36

续表 14－13 单位:万元

项目 / 年度	户数	从业人员	注册资金
1994	982	1326	181
1995	1079	1481	236.7
1996	1102	1480	244.2
1997	928	1252	224.5
1998	801	1064	202.3
1999	869	1187	293.49
2000	590	843	353.4
2001	612	872	370.9
2002	496	748	331
2003	502	760	382
2004	503	741	501.6
2005	605	837	670.4
2006	746	1000	821

在改革中,致力发展私营企业。按照政策管理给予优惠政策。2006 年,私营企业户,投资人数、从业人员和注册资金分别增长 20 倍、36 倍、3.8 倍、141 倍。

2000～2005 年舟曲县私营企业发展情况

表 14－14 单位:户、人、万元

项目 / 年度	户数	投资人数	从业人员	注册资金
2000	3	3	183	172.7
2001	3	3	181	172.7
2002	4	5	189	182.7
2003	4	5	280	212.7
2004	5	7	253	814.7
2005	37	79	660	19279
2006	63	112	888	24483

根据国务院《关于下岗失业人员从事个体经营收费优惠政策的通知》和甘肃省人民政府《关于进一步完善下岗失业人员再就业有关政策的通知》精神，对持下岗失业证、再就业优惠证的下岗失业人员从事个体经营免收注册登记费和管理费。对残疾人经营者凭残疾证优先受理登记，减半收取管理费。1991～2006年为残疾人、下岗职工减免管理费5.3万元。

对计划生育管理内流动经营者育龄人口，办理营业执照要求出具户籍所在地的婚育证明，否则不予受理、年检和审验等手续。婚育证明作为资料装入个体户、私营企业档案。每年年初，县工商局与相关计生部门签订《流动人口计划生育工作目标管理责任书》。

四、登记注册管理

1989年7月，县工商局设企业股。依照法律法规对各企业进行登记管理。

2002年，制定《企业登记管理公示制度》，明确企业登记必须在规定时间内办理。翌年，实行企业户口归档管理，开展企业信用信息档案，年检征求银行、税务、物价、消防、安检和卫生防疫等部门意见，收集企业信用信息资料。2005年，将企业按照信用情况分为A、B、C、D四级，所有企业档案录入E6工商业务软件。截至2006年底，企业户数为127户。

2004年，制定首问负责制。登记过程首问负责人对办事人提出的问题，耐心细致解答，处理或协助引导办事人提请有关部门或单位处理所提问题，不得拒绝、推诿和拖延。同时，凡招商引资项目，县重点项目，改制企业注册登记、名称预先核准，按特殊业务对待，对手续齐全的当日发照。至2005年，工商局共存企业档案340份。

五、商标广告管理

商标注册　2001年2月前，县内无商标广告专门管理机构，其业务由企业监督管理股代管。2001年3月，设立商标广告管理股，行使商标广告业务专职监督管理。

2001～2006年舟曲县工商局商标注册名录及商标注册

表14－15

商标名称	注册人	注册地址	商品	有效期限	发证日期
森野	舟曲县森野研究开发野菜加工厂	舟曲县城关镇	野菜类加工包装	1999.8～2009.8.12	1999.8.13

1995年前,仅有县广播电视局经营广告发布业务,两户个体工商户制作广告牌匾业务。

舟曲县工商局设立广告经营单位

表14－16

广告经营机构	经营单位名称	住所	法定代表人(负责人)	类型	经营范围	有效期限
舟曲县广播电视局广告部	舟曲县广播电视局	舟曲县城关镇北街13号	房玉泉	广播电视广告	制作发布广告	2006.1.1～2010.12.31
张俊峰	舟曲县迪卡广告牌匾制作部	舟曲县城关南门	张俊峰	牌匾广告	制作广告灯箱、广告牌	2005.6.8～2009.6.7
张　霞	舟曲县明天科技广告、打字、复印中心	舟曲县城关东街	张　霞	牌匾广告	制作广告	2005.9.2～2009.9.1

商标专用权保护(含农产品商标保护) 2001年8月21日,县工商局经检大队人员在市场检查发现"南方百货批发部"销售的两面针牙膏和雕牌洗衣皂系假冒商品,执法人员当即对现场107支两面针牙膏和105块雕牌洗衣皂暂扣处理。后经厂家鉴定,均系假冒商品。并按有关规定予以处罚。

2004年6月14日,县工商局经检大队执法人员,在对城关广坝的市场检查中,发现当事人孙某经营的"花花公子"服装专卖店正在销售标明厂址"许昌花花公子有限公司"生产的"花花公子"西服,经查扣认定,此服装为仿冒美国品牌的PlAYBOY"花花公子"产品,当事人行为属销售假冒伪劣商品行为。后按有关规定予以处罚。

2004年9月30日,县工商局经检分局执法人员专项整治酒类市场,发现广坝陈某批发部柜台陈列有商标印制粗糙模糊的沱牌大曲酒82瓶。查扣后经沱牌曲酒股份有限公司技术人员现场鉴定:生产许可证编号为XK16－0303174的此类瓶酒皆为假冒沱牌大曲酒,案值385元。经询问当事人,此酒系从兰州金港糖酒市场购进,当事人的行为属销售假冒商品行为。据有关规定,对当事人做出经济处罚。

第四节　审　计

一、机构组织

2006年,县审计局职工数15名,其中中专以上文化程度比1991年增加12名,年

龄结构45岁以上占66.7%。

二、审计任务

1991～2006年，县审计局审计工作围绕党的中心工作和全县经济社会的全面发展，依法对首审单位财政、财务收支及经济活动真实性、合法性和效益性进行审查，评价经济责任，以维护财经法纪、改善经营管理、提高经济效益，促进宏观调控独立性经济监督。

在传统财务审计，即对经济活动监督基础上，重点向县级以下党政领导干部、国有企业领导干部的经济责任评价，以及国有基本建设投资效益性监督方向发展。转变审计理念，变监管为服务。向县委、县人民政府提供经济管理建设性意见、建议，对国有投资效益等评价监督，逐渐成为审计业务工作的重要方向。

三、历年审计工作

1991～2006年，县审计机关克服审计项目逐年增加，任务重、时间紧的困难，累计完成县乡行政事业、县内国有企业审计工作任务547件项目，共查处违规违纪资金共计8,651.21万元，上缴县财政132.45万元，为舟曲县经济持续发展，国有资产安全，领导干部的考察任用等做出一定成绩。

第五节　国土矿产资源管理

一、机构组织

舟曲县土地管理局成立于1988年4月13日。2002年7月，由县土地管理局、矿产资源、环境保护局合并为舟曲县国土资源环境保护局。2005年更名国土资源局。下设监察大队、测绘办公室、土地储备中心、地籍管理股、耕地保护股、矿产管理股、文秘办公室及立节、城关、大川、曲告纳基层国土资源管理所。全局现有在岗职工31名。

二、国土资源管理

国土依法管理含地籍管理、土地利用规划管理、土地开发复垦管理、建设用地管理、土地市场管理、土地法制管理、矿权设置管理、矿产储备管理、基础测绘管理、地质灾害管理。（地籍土地登记发证，为求面积精确，部分数据以平方米记述。）

1991年，进行土地确权、登记发证工作。对城关、江盘、憨班、八楞、三角坪5个乡

的农户颁发土地证书,达到权属合法、界址清楚、面积准确要求。

1992 年,执行甘土发〔1992〕02 号《甘肃省土地管理局关于清理整顿城镇土地隐形市场的通知》,清理结果:联建分成 1 件,金额达 82000 元;出租房屋 12 件,1286 平方米,金额 3600 元;持土地使用权向金融机构作抵押,取得贷款 4 件,金额 60.98 万元,抵押房子 2555 平方米。

完成农村发证任务:颁发 21 个乡的国有土地使用证,涉及 543 宗地,908781.52 平方米;发放集体土地建设使用证,涉及 22286 宗地,3572916.06 平方米。

根据国家土地局《关于认真做好地籍土地登记发证等工作的通知》精神,颁发国家单位 18 本国有土地证和 165 本集体土地使用证。

1994～1995 年,清理登记个人建房用地 346 户,56 宗,49058.46 平方米。集体建设用地(农场)4 个单位,4 宗,3258.40 平方米。为 18 家单位补发国有土地使用证 18 件,18 宗,2929.05 平方米。

完成县城面积 2.36 平方千米地籍调查,省、州土地管理局组织专家验收评审,质量成果完全符合《城镇地籍规程》,评为 95.7 分。

补发国有土地使用证 77 本,66967.69 平方米,全面开展土地定级估价,提交成果图件 16 份,过度表、汇总表 23 种,经对 161 个样点资料分析和"291"计算数据检验,准确率达 96%、99%,符合国家土地局颁布的《城镇土地定级规程》和《城镇土地估价规程》要求,总分 98.27 分,成果质量优级,通过省级验收。

1996 年,出让土地 1 宗,面积 480 平方米,收缴土地出让金 4 万元。成立"舟曲县开展土地变更调查,建立日常地籍管理制度领导小组",历时 3 月多,完成 100 多家权属单位 22 幅图、151 个图版,272 宗,变更总土地 1199.40 公顷,修侧上图变更土地详查错误 14 处,补发集体土地建设使用证 100 本,23728.59 平方米,换发"国有土地使用证"141 本,64 个单位,172672.57 平方米。

1991～1997 年,查处违法用地 402 件,均处理。其中拆除楼房 1 件,12 间,退还耕地 248.6 平方米;拆除院墙 3 件,退还耕地 962 平方米;拆填砖瓦窑 3 处,恢复耕地 1100 平方米;非法交易集体土地 1 件,罚款;补办用地手续 394 件,收缴罚款 1.6 万元,管理费 1.2 万元;拆除违法建房 1 件。

1997～1998 年,完成日常地籍变更地块 8 处,18.9 公顷,登记建设用地、个人住宅用地和补发、换发集体土地建设使用证 557 本,59038 平方米,换发国有土地使用证 27 本,面积 3240 平方米。补发集体土地使用证 252 本,33516 平方米,《国有土地使用法》78 本,8970 平方米。1998 年,根据省、州《关于开展一九九七年土地证书年检工作的通知》,成立工作组,年检国有土地征得单位证书 103 本,236264.6 平方米;拥有国有土地使用证个人证书 252 本,60327.3 平方米。审批个人建房 10 户,占地

0.17公顷。违法占地6件,查处5件,完成83%。妥善处理铁坝李子坪与拱坝双方2公顷耕地权属问题。开发复垦耕地6.67公顷。

通过协议,依法出让峰迭乡沟门村集体荒地3.08公顷,出让年限20年,开办砖瓦厂。

2000年,6月10日,成立舟曲县土地资源调查评价领导小组。经查,全县坡耕地16251.46公顷,其中15~25度坡耕地8437.55公顷;大于25度以上坡耕地7814.26公顷,划出退耕还林。

个人建房占耕地49户,0.66公顷;占非耕地21户,0.19公顷。共开发土地5.33公顷。发生土地违法案件3件,处理2件。

经核查,全县90村土地权属清楚、合法,符合发证要求。根据地籍档案,为87村颁发集体土地所有权证,占全县集体土地所有权无纠纷应发证的95%以上。

2003年,省道313线舟曲段公路建设,占用土地32.99公顷(其中水浇地21.48公顷,旱地3.16公顷,荒坡8.35公顷)。

根据国土资源部《关于2002年土地变更调查工作的通知》要求,开展土地变更调查。是年,旱地减少191.23公顷,(未成林),耕地由原19279.47公顷变更为当年的18882.62公顷。编制《舟曲县矿业开发"十五"规划(2000~2004年)》,建立完善矿产资源储量登记统计制度,完成全县乙类矿山储量监测和甲类矿山占用储量申报工作。对葱地、尖山等矿点进行实地督察。

贯彻《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》,县局组织人力对各项重大建设项目用地和城郊范围建设用地进行整顿。共清理违规建设项目用地2宗,占地3.15公顷(虎家崖水电站2.38公顷;大年二级水电站0.77公顷)。城乡居民建房占地151宗,1.41公顷。

坪定金矿改制,转让土地2宗,4.33公顷,评估土地资产金额169.6332元;锁儿头电站改制,挂牌出让土地3宗,2.72公顷,评估土地资产金额1770496.65元;完成土地收益金3466828.65元。

是年,发放土地使用证408本,其中国有证108本,集体证300本。

县储备土地2宗,0.89公顷(原憨班硅厂)。全县累计发放集体土地使用证24268本,占应发25144本的96.75%;国有土地使用证823本,占应发861本的95.58%。

按土地变更调查登记各项技术规程,对各类建设用地调查确认。完成农村住宅用地变更13宗图幅、26个图班地类变化调查,变更总面积0.43公顷。

依法对城关砖厂和峰迭沟门砖厂矿权有偿出让张某和高某业主,出让价分别为3万元、2.5万元。

编制《舟曲县矿产资源总体规划》,维护矿产资源国家所有权益。加大对黄金生产监管和资源补偿费征缴力度。全年完成黄金生产任务40公斤,收缴资源补偿费2.1万元。

2006年,重点对征地、探矿审批、各项收费等政务工作定期或不定期予以公示。按照"十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地"基本国策。投入2.8万元,设立基本农田永久性保护标志牌、固定牌103块(碑),宣传标语20余条,绘制全县各乡镇基本农田保护现状图20幅。贯彻县委、县人民政府"项目强县"战略决策,征集喜儿沟水电站、凉风壳水电站、大立节水电站开发建设用地9.88公顷,补偿和安置补助费626.6348万元。

审批拱坝乡先锋坝土地开发项目面积36.66公顷;大川镇土地整理开发项目38公顷;江盘乡河南村土地整理开发6公顷;铁坝乡土地整理开发0.22公顷。

出让土地2宗(县运输支管局、检察院),0.23公顷、收缴出让金127万元。土地储备1宗(城关镇东郊尖子石坝),8229.08平方米。

征缴舟曲宏达矿业有限公司黄金生产50千克资源补偿费8.5万元。

开展城乡土地变更调查及城镇住房分割发证工作,重点完成8宗图幅、14个图班地类变化调查,0.16公顷。发放国有土地证15宗,2250平方米。

是年,审批审查虎家崖水电站开发建设项目和金钱沟煤矿、坪定金矿开发项目。

第六节 城乡建设管理

一、机构组织

舟曲县城乡建设环境保护局成立于1987年7月。时,职工28名。随着改革开放和全县经济社会蓬勃发展,1998年下设给排水公司。2000年下设环境卫生清洁大队。翌年设立住房公积金管理中心。2002年初,县城乡建设环境保护局析离为舟曲县城乡建设局(简称"城建局")和舟曲县环境保护局(简称"环保局")。2004年,舟曲县城乡建设局下立城市管理检查大队。2005年,住房公积金管理中心独立,署名舟曲县住房公积金管理部。2006年,县城建局设局长1名,副局长3名,在岗职工29名(大专以上14名,其中专业技术人员7名)。

二、镇村规划与建设管理

1991年始,贯彻执行国家和省、州有关建设行政管理方针、政策和法律法规,制定和实施县城区建设、村镇规划与建设、基本建设、工程建设、建筑业、房地产业、勘察

设计业、市政公用事业、住房制度改革、人防工程建设管理以及相关发展战略、中长期规划、年度计划。培育和完善建筑市场、房地产市场、勘察设计市场。

进行县城规划、村镇规划、城市勘察和市政测量，乡镇村总体规划审查报批，并参与全县土地利用总体规划和区域规划制定，承担对风景名胜区的审查报批和保护监督。

参与全县基本建设计划、重点项目建设计划制定及基本建设项目立项、可研、论证评价等前期工作；参与建设项目经济参数、建设标准、投资估算指标、工期定额、用地指标、工程造价管理和工程标准及标准设计。

管理工程项目选址、设计审查、开工报告审批、竣工验收备案、工程质量、工程监理、工程招标投标和有形建筑市场管理，并负责工程勘察设计、建筑安装行业管理、监督检查工程质量及施工安全。指导和管理全县建筑企业、勘察设计、施工、监理及全县建筑活动。

管理全县市政设施、公共事业、园林绿化、供水节水、照明、燃气热力、城建监察、市容和环境卫生工作。全县房地产开发行业和住房制度改革；管理房屋拆迁、城镇住宅建设、城市土地出让转让、住房资金管理工作及全县工程抗震工作；指导和管理人防工作。

制定行业科技发展计划，组织重大科技项目引进、攻关和成果转化、推广。制定行业人才培养计划，管理职工队伍培训和教育工作

第七节　环境保护管理

一、机构组织

舟曲县环境保护局原为舟曲县城城乡建设环境保护局。2002 年与国土资源局合并为国土资源环境保护局。2005 年，独设县环境保护局（简称“环保局”），局长 1 名，副局长 2 名，工作人员 3 名。下设环境监察大队。

二、环保监督

规章规划　1987～2006 年，环境保护工作拟定全县环境保护规章、办法和实施细则，并组织实施和监督检查。受县人民政府委托组织并参与县域重大经济与技术政策发展规划以及对重大经济开发计划进行环境影响评估。制定并贯彻全县环境保护规划及与环境保护相关的经济、技术、资源配置和产业政策。参与制定县域经济和社会发展规划、年度计划、国土开发整治规划、区域经济开发规划、产业发展规划以及

资源节约和综合利用规划;参与审核县域城市总体规划及开发区、城市改造中环境保护有关内容。组织拟定和监督实施重点区域、重点流域污染防治和生态保护规划,组织编制环境功能区划;承担县环委会具体工作。

污染防治 监督管理舟曲县大气、水体、土壤、噪声、辐射、固体废物、有毒化学品以及机动车等污染防治工作。负责城市污染总量控制和综合整治;监督和管理第三产业污染,防止城市二次扬尘污染,并对全县环境质量例行监测、污染源监督性监测和纠纷事故性监测,编报全县环境质量报告书,发布全县环境质量公报。组织指导和协调有关部门开展各种环境教育和社会环境宣传教育以及参与环境保护科研和环保产业发展工作。2003 年,"非典"期间,成立"医疗废水、医疗垃圾监管工作领导小组",对境区医疗废水、医疗垃圾处理设施跟踪检查,对"非典"定点救助医院排放的医疗废水,医疗垃圾处理跟踪监管 3 次,对全县厕所污染进行治理。

生态保护 综合管理全县自然保护工作。监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动以及重要生态环境建设和生态破坏恢复工作,监督检查自然保护区、风景名胜区、森林公园旅游区的环境保护以及生物多样性保护、野生动植物保护、重点流域水污染防治、土地荒漠化工作。指导辖区内生态示范区建设,生态农业建设及农村环境综合整治工作。

执法整顿 协调解决县内环境污染问题。调查处理环境污染事故和生态破坏事件及协调解决环境污染纠纷。实施环境保护目标责任建设项目环境影响评价,排污收费及城市污染综合整治和污水垃圾处理排放污。审批全县限额内开发建设项目、技术改造项目和区域开发建设的环境影响报告书(表);组织开展全县环境保护执法检查及环境保护目标责任书考核工作。

执法监督 负责建设环保行政执法、行政执法监督以及建设工程项目、环境保护执法监察工作。制定舟曲县长远保护科技发展,攻关先进环保科技项目引进和成果转化。

第八节 水土保持管理

一、机构组织

1989 年 8 月,舟曲县被国务院列为长江上游水土保持重点治理区(简称"长治"),由于工程建设需要,县人民政府批准(舟政知〔1989〕61 号)县水土保持工作站升格为科级单位,隶属县水电局领导。1991 年 5 月,经长江上游水土保持委员会办公室批准,设立预告警系统舟曲二级站,锁儿头和泄流坡村设立两处监测预警点,负

责区域内滑坡、泥石流预警工作。是年5月20日，县人民政府成立舟曲县滑坡、泥石流预警二级站（舟政纪65号）。翌年12月，舟曲县人民政府（舟政知〔1992〕90号）将舟曲县水土保持工作站改为舟曲县水土保持局，为政府序列部门。

1993年4月，甘肃省“长治”办公室批准将舟曲列为甘肃省灾害性滑坡群测群防试点县。5月，为加强水土保持执法监督工作，批准成立舟曲县水土保持预防监督管理站。

1996年5月，县人民政府批准成立舟曲县灾害性滑坡群测群防管理站和水土保持预防监督管理站职能科室。

翌年6月，经县人民政府常务会议研究决定，将长江上游滑坡泥石流预警系统舟曲二级站、舟曲县灾害性滑坡群测群防管理站、舟曲县水土保持预防监督管理站升格为副科级站。加强“长治”工程建设领导力度。

至2006年底，舟曲县水土保持局下设机构有长江上游滑坡泥石流预警系统舟曲二级站、灾害性滑坡群测群防管理站、水土保持预防监督管理站3个副科级站及局综合办公室、治理工作站、南山水保点3个股级科室。

二、人员管理

1992年12月前，舟曲县水土保持工作站隶属县水电局，下设科室，工作人员11名，其中行政管理人员3名（一正二副），专业技术干部3名（内1名行政管理人员兼专业技术人员），技术工人及后勤人员6名。是时，工作范围遍及峰迭、坪定、城关、江盘、弓子石、中牌、大川、南峪8个乡“长治”一期、二期工程建设为重点，兼顾城北硝水沟治理和城南桥头坡绿化任务小流域治理和滑坡泥石流监测预警。

2006年底，全局正式职工46名，其中行政管理人员3名，普通行政人员5名，专业技术人员22名，技术工人及工勤人员16名。主要工作为“长治”第七期小流域治理、滑坡泥石流监测预警预报、灾害性滑坡群测群防、水土保持监督执法、桥头南山坡绿化工作。

第四章 农牧林管理

第一节 农业管理

一、机构组织

舟曲县农牧局主管全县农牧业行政业务。1991年工作人员8名(农艺师1名,技术员2名)。至2006年底,农牧局下设农业技术推广站、畜牧兽医工作站、种子站、农村经济管理站、能源站、良种场、农牧业机械管理站7家事业单位。从业人员322名,其中局机关16名,农业技术推广站70名,畜牧兽医工作站97名,种子站19名,农村经济管理站34名,能源站12名,良种场14名,农牧业机械管理站44名。

二、农业生产管理

农业技术推广站,负责制订全县农业技术推广计划并组织农业技术专业培训,提供农业技术及信息服务;农业技术试验、示范,指导、农业技术推广及群众性科技组织和农民技术人员的农业技术推广;引进、示范并推广农业新技术、新品种,推广有机肥和化肥配合施用技术,指导群众科学堆肥、沤肥及农作物病虫害预测预报和防治工作。

三、农机管理

2003年7月,机构改革,县农机局并于农牧局。原农机局所属农机推广站和农机监理站亦归农牧局管理。是年11月,为理顺关系,便于开展工作,适应新时期农机管理工作要求,成立舟曲县农牧业机械管理站,负责农机推广站和农机监理站及10个中心乡站工作。至2006年底,主要从事农牧业机械技术推广和农机具推广管理及全县农机安全监理工作。

四、农经管理

县农村经济管理站恢复之初,工作人员5名,服务农村集体资产管理及财务审计、农村土地承包合同管理、农民负担监督管理;指导农民专业合作经济组织建设和

发展、农业产业化经营、农业社会化服务以及农村经济调查研究及统计。1993 年甘南州机构编制委员会、农林局批准舟曲县乡镇农经站 22 个，乡镇农经站人员编制数 24 名。至 2006 年底，县、乡农经站工作人员 36 名（县站 13 名、乡站 23 名），男职工 24 名，女职工 12 名；助理农业经济师职称 4 名，农业经济员 5 名；大专文化程度 20 名，中专 11 名。

2006 年，县农村经济管理站被甘肃省农牧厅授予全省农村土地承包规范化管理工作先进集体。

五、种子管理

1. 1991 年初，种子站有工作人员 12 名（农艺师 1 名，助理农艺师 2 名，技术员 8 名）。负责全县种子资源、品种选育、种子生产、经营等行为规范和调节，推动种子产业发展。至 2006 年底，工作人员 19 名。

2. 按（县委办〔2006〕100 号）文件，种子站被列为机构改革试点单位，拟定上报机构改革实施方案，事业编制人员 17 名，其中科级领导职数 2 名。

第二节　牧业管理

一、机构组织

舟曲县农牧局畜牧兽医工作站为正科级建制，设畜牧、兽医、检疫、草原专业工作。1991 年工作人员 39 名。1991 年后，随畜牧业发展壮大，22 个乡镇相继设立畜牧兽医工作站。

1991 年以来，专业技术队伍数量、结构、层次巨变，专业技能和综合素质明显提高。2006 年底，全县有 123 名工作人员，其中大专以上学历 31 名，中专学历 86 名，高中以下 1 名，非专业工作人员 5 名；副高级专业技术人员 1 名，中级专业技术人员 28 名，助理专业技术人员 41 名，技术员 17 名。

1996 年 1 月 5 日，县人民政府（批准舟政纪字〔1996〕29 号）成立舟曲县兽医卫生兽药监督管理所，与县畜牧兽医站一套班子两块牌子，合署办公。

1999 年 9 月，为加大对牲畜口蹄疫防控力度，成立由县人民政府分管副县长为指挥长，政府办、农牧局、公安局、卫生局、交通局、经计委、财政局、工商局、兽防站等为成员单位的“舟曲县牲畜口蹄疫防制指挥部”。2004 年，增加高致病性禽流感防治内容，更名“舟曲县防治重大动物疫病指挥部”，办公室设在农牧局。

二、动物疫病防治管理

动物疫病防治工作是促进农村农民养殖业发展,保护人体健康的根本途径。为规范疫病防治行为,国家、省、州相继出台有关法律法规,规定动物疫病预防、控制、扑灭和动物及其产品检疫法律,使动物疫病防治有法律保障。

舟曲县动物疫病防治,贯彻执行法律、法规、规章,坚持"预防为主、防重于治"方针,以"因病设防、重点注射、讲求实效、科学免疫、分级管理、协同作战"为原则,有计划、有目的、有步骤的开展工作,实行"政府保密度,业务部门保质量"双轨目标责任制,一级抓一级,层层抓落实,责任到人,严格责任追究制度,实施"一票否决",确保防控效果。

三、检疫监督管理

舟曲县动物检疫工作始于20世纪50年代。《家禽家畜防疫条例》颁布后,确定2名助理级以上兽医专业技术人员担任兽医卫生监督员,对动物防、检疫工作监督管理。1989年确定1名兽药监督员。同时,有7名技术人员通过全省动物检疫员资格考试,获执法资格。至2006年底,全县有动物防疫监督员(兽医卫生)2名,兽药监督员1名,动物检疫员76名。开展县城区活畜检疫、畜产品检验外,19个乡均配备2名以上检疫员,开展产地、屠宰、市场、运输检疫。全县检疫监督管理为双重管理格局,即业务归上级业务部门管理,行政属县农牧局主管。

四、动物放牧管理

舟曲县群众古往今来有放牧习惯,但因地域差异,放牧方式亦异。

高半山地区

大家畜(牛、马、骡) 每年3～4月上旬将放牧家畜赶到高山天然草场,无放牧人员看管,一村或数村动物都在同一草场放牧,放牧人员偶去查看一次。农忙时,人们结伙到草场寻回使役动物,役毕又放回草场,待冬季赶回家进行圈养。有的动物(如牦牛、部分犏牛、尕利巴、毛渣子)甚至数年见不到。

山绵羊 有相对固定放牧人员,在离家不远的草场上放牧。山羊主要以疏林地草场为主,绵羊以草甸草场为主。早出晚归。

猪 绝大部分以舍饲圈养为主,少部分在房前屋后放牧,自然采食,只在冬初起补充粮食饲料。

河川地区

牛、驴 每天在较近牧场放牧,早出晚归。少数牛也可在农闲时赶至高山草场,

久不赶回。

马、骡、猪　以舍饲为主，极少放牧。

山绵羊　全年放牧，早出晚归。冬季给老、弱、病、残、幼补饲。

第三节　林业管理

一. 机构组织

舟曲县林业局主管全县林业工作。1998 年前，下辖林业事业单位 32 家，其中县林业工作站 1 家，乡级林业工作站 22 家，苗圃、绿化队各 1 家，林业派出所 2 家（立节、大年），护林防火检查站 5 家（黑水沟、沙川、西岔梁、大年、小草坝）；林业企业单位 3 家（九二三林场、木材综合加工厂、民族木制品加工厂）。

1998 年 10 月，执行党中央、国务院全面停止采伐天然林重大决策后，县林业局行政职能随之发生变化，由过去采伐变为管护。下辖单位变动，32 家林业事业单位除县、乡林业工作站外，5 家木材检查站变为森林资源保护站。即后成立舟曲县林业局林政稽查大队，加大 5 家森林资源保护站工作力度，全县林业行政管理和依法保护森林资源力量全面加强。

林业局所属股室负责下列主要工作。

林政股（“天保”办）　贯彻落实法律、法规、规章，依法保护森林和野生动植物资源。负责全县森林资源调查，建立健全森林资源档案。根据资源消长动态，及时更新资源数据。监督管理木材检查站行政执法和处罚工作，规范执法行为。组织实施“天保”工程，对其监督检查。负责林权证颁发、林地管理和森林分类经营工作。

林经股（退耕办）　动员全县群众开展植树造林活动，依法编制造林规划设计和年度造林计划，对造林工程实施、管理、水利配套设施等提出可行性建议。拟定全县林业发展规划，检查监督规划执行情况。编制天然林保护、退耕还林、封山育林、中幼林抚育、低产林改造等作业设计和森林经营方案。组织实施退耕还林、长防造林工程，并进行检查验收。规划安排全县义务植树、机关和城填绿化，负责绿化费征收、使用、管理，负责全县林木病虫害预测预报和防治工作。

防火机构　贯彻执行国家森林防火工作方针、政策，监督《森林防火条例》和有关法规的实施。进行防火宣传，制定防火措施，组织群众预防森林火灾，进行防火安全检查，消除火灾隐患，组织和指挥扑救火灾，配合有关部门调查处理森林火灾案件，建立火灾档案。

综合机构　主要组织协调局机关政务工作，贯彻执行党和国家有关方针、政策、

计划、指令和上级指示,及局支部、局务会议决定,组织起草年度工作计划、总结及日常文稿。督促检查对县局有关决定的贯彻执行情况,组织协调各职能部门之间工作关系等。

二、森林管理

舟曲县国有森林资源管护制度

为强化国有森林资源管理,建立比较完善的森林资源管理制度,使森林管护工作落到实处,制定并公布《舟曲县国有森林资源管护制度》。

1. 全县下设曲瓦、磨沟、卡子沟、金钱沟、博峪、南峪、三眼峪、九源、瓜子沟9个资源保护站,总经营面积94328.4公顷,管护面积78960公顷,管护人员编制134名。

2. 森林资源管护实行双重承包责任制,对各林区分山头、地块定岗,定责定期承包管理,兑现奖罚。

3. 实行事业性经营,企业化管理,对管护人员严格执行考勤制度,奖勤罚懒,奖优罚劣。

4. 广泛发动群众做好宣传教育工作,增强全民护林意识,实行"群防群治"。

5. 在森林管护区和封山育林区设立警示牌、宣传壁,管护人员经常性地巡山查看,制止各种破坏森林资源的违法行为。

6. 做好森林病虫、鼠害预测预报及防火工作,并定期向主管部门提交书面报告。

7. 严格执行"严管林、慎用钱、质为先"的林业建设方针。

三、集体、个体林管护

舟曲县森林资源管护站设置位置以自然地形、交通条件、有利有效管护为考虑因素,国有林场区划为9个管护站。乡村集体林区划20个保护站,每乡根据公益林面积大小、集中程度设立1～3个管护站。

队伍组建及职责

管护组织按照国家天保工程和重点公益林建设项目程序,组建县、林场(乡)、管护站等三级管护组织。

人员配置按照国家要求结合管护区实际情况,舟曲县对森林管护区划分42片管护责任区(其中国有20片,集体22片),按国家重点公益林管护标准,每人管护按2000亩计算,应配置140名管护人员,按林班—小班1名护林员,定岗定位,按管护面积,管护布局及难易程度,管护目的不同,科学合理配置工作人员。

管护制度为确保工作顺利开展和生态公益林管护到位,引导村民参与,健全责任与利益相互约束的管护机制;对现行管护制度及其运行机制进行认真总结和补充完

善，并结合县域实际制定切实可行的管护制度。把管护工作提高到一个新水平。主要管护制度有：(1)县、林场(乡)、管护站管护制度；(2)合同协议制度；(3)管护责任区护林员工作职责；(4)管护领导职责；(5)巡护职责；(6)护林站工作人员职责；(7)护林员巡山管护登记制度；(8)重要事件报告制度。

管护措施

所有森林管护分封禁管护、重点管护和一般管护3个等级。舟曲县属森林资源一律采取封禁管护。对封禁区采取的措施：

牲畜活动频繁地区设置围栏，采用刺丝、石料垒墙，开沟挖壕等方法设置机械围栏或栽植有刺乔木、灌木，设置生物围栏，进行围禁。

封禁区周边明显处设置标志。如主要山口、沟口、河流交叉点、主要交通路口，树立永久性标牌。

人工巡护。根据封护面积及人畜危害程度，设专职或兼职护林员进行定期定点进山巡护，必要时可在沟口及林区要道设卡，加强管护。

四、查处盗贩国有林木案件

自成立林业公安股、林政稽查大队、森林公安局以来，把坚持打击毁林及偷盗贩运林木的犯罪行为作为保护森林资源的重中之重，坚持“打防结合，以防为主”的方针，制定切实可行的生态破坏事故应急预案，始终保持打击毁林犯罪活动高压态势。针对一些突出问题，及时组织警力，深入重点林区蹲点，重点整治，严厉打击少数毁林不法分子，着力维护全县森林资源安全，确保天然林资源和重点公益林工程顺利实施。

1991～2006年舟曲县林业局依法打击毁林盗运木材案件情况

表14－17

项目 / 年度	治安案件		刑事案件		收缴木材（立方米）	木材变价款（万元）	补收育林费（万元）	林政罚款（万元）
	查处案件数(件)	处理违法人员（人）	查处案件数(件)	处理违法人员（人）				
1991～1997	502	716	—	15	—	—	—	—
1998	373	409	—	—	821	39.05	3.02	0.27
1999	112	169人，其中拘留2人	—	—	180.9	13.48	—	2.86

续表 14－17

项目 / 年度	治安案件		刑事案件		收缴木材（立方米）	木材变价款（万元）	补收育林费（万元）	林政罚款（万元）
	查处案件数(件)	处理违法人员（人）	查处案件数(件)	处理违法人员（人）				
2000	25	63人,其中拘留3人	—	—	84.3	3.77	1.14	—
2001	12	35人,其中拘留1人	—	—	32.4	1.69	—	0.1
2002	9	10人,其中拘留1人	—	—	15	0.675	—	0.39
2003	5	拘留6人	—	—	—	—	—	1.5
2004	3	拘留3人	2	5人,其中逮捕3人	15.59	0.85	—	0.36
2005	5	拘留5人	4	逮捕4人	3.23	0.19		0.58
2006	6	拘留6人	1	逮捕1人	10.163	0.66	—	1
总合计	1052	1422人,其中拘留27人	7	25人,其中逮捕8人	1162.58	60.365	4.16	7076

五、森林防火

为有效预防和扑救森林火灾,舟曲县成立护林防火指挥部,由分管林业的副县长担任护林防火指挥部总指挥,加强组织领导,以综合管护区界线结合行政区划界线开设防火线,修建隔离带、瞭望台。健全全县森林防火组织机构,建立专职防火队伍,配备先进火灾预报及扑救设备,充实防火基础设施建设。其措施:制定《舟曲县处理重特大森林火灾预案》,层层签订和落实目标责任制;加大森林防火宣传力度,防火期内开展宣传月、宣传周活动,建立永久性宣传标牌,印发宣传材料,森林防火宣传教育工作经常化、社会化、群众化;转变观念,从严执法,依法治火,做到见火就查、违章就罚、犯罪就抓的果断措施;不断加强火源控制和管理;强化对生态公益林林火预测预报工作,及时发布林火预报消息,使森林火灾预测预报走上科学化、规范化、信息化、网络化;成立和完善林火扑救专业技术队伍。由于护林防火工作制度完善,组织严密,措施得力,连续保持近20年无森林火灾良好业绩。

六、病虫害防治

成立林业技术工作站和森林病虫害防治检疫站,并设立1个国家级森林病虫害防治中心测报点。建立县、乡、林场森林病虫害预测预报体系,购置部分森防仪器设

备，培训植物检疫及预测预报员，为林业病虫害预防工作向标准化、信息化和网络化轨道发展奠定坚实基础。在国家“天保”工程和重点公益林项目建设中，加大森林病虫害预防与救治措施。完善森防监测防治器具，强化对专业人员培训；根据病虫害发生面积和区域购置药剂，确定用药量，按行政管理区域统一集中购置；根据病虫害发生的面积和区域，按森林管护主体购置和配备器械；对有害生物进行防治、填埋与焚烧。在有害生物分布区域，因地制宜，应害设防，综合防治，按照有害生物填埋与焚烧办法，进行科学合理除害处理，杜绝有害生物侵染和传播，把有害生物控制在萌芽状态。

1994 年，全县范围内发生杨树黄斑天牛虫害，达 130.6 公顷。1997 年全县发生松毛虫病情虫害。1998～1999 年，全县发生大面积石榴蛀果虫害，均由县林业局组织县森防站全面防治，病虫害得到有效控制。1998 年，县森林病虫害防治站荣获“甘肃省森防站颁发的花椒流胶病林业科技进步三等奖”。

第五章　工交商贸管理

第一节　工业管理

体制转换改革前，县属大小工业企业、生产、人员由县计委管理。

1991 年，全县工业企业 10 家。各企业及工业增加值分别为：水泥厂 27 万元，农机厂 16 万元，木材加工厂 3 万元，锁儿头电站 154 万元，插岗电站 7 万元，金钱沟煤矿 17 万元，食品加工厂 2 万元，铁合金厂 58 万元，手联社 8 万元，地毯厂 20 万元，砖瓦厂 56 万元。上述企业，除手联社属集体企业，砖瓦厂属乡镇企业外，其他属国有性质企业。是年，生产水泥 4700 吨，原煤 7500 吨，拼花地板 200 立方米，75 号硅铁 817 吨，发电量 2223 万千瓦时，砖 399 万块，瓦 26 万片，木制家具 1368 件等。

由于一些企业生产负荷不饱满，生产能力得不到正常发挥，各种客观、主观因素造成无效工时多，设备利用率低，产量下降。而固定性费用照常发生支付，造成小型微利企业效益下降或亏损。县铁合金厂、县水泥厂骨干企业因技术改造或正常生产供电不足，发生亏损。

1996 年 4 月，为发挥大峪油房电站效益，合理利用和管理水电资源，县人民政府筹措资金 19.5 万元，对 1989 年水毁而闲置 7 年之久的电站进行维修，于 1996 年 10

月交由锁儿头电站营运管理。

是月3日,县委、县人民政府发出关于加快县属工商企业发展的决定。企业管理,采取加强基础管理,从严治厂,改组、改造与加强管理有机结合,扭亏增效,转变经营作风,改善服务态度,抓好职工培训,提高企业整体素质,加强资金和资产管理,健全财务制度等,把竞争机制引入企业内部。通过内部责任管理,使企业充满活力,工业企业在降低物耗、提高劳动生产率上下工夫,做文章。是年,工业产值在全县工农业产值中所占比重28.9%。

是月20日,县人民政府对完成各项承包任务的锁儿头电站、金钱沟煤矿、手联社、铁合金厂、木材加工厂、阳山电站等工业企业予以1600元～300元奖励,对完成各项承包任务差的水泥厂、插岗电站、农机厂等工业企业通报批评,给予85元～1000元经济处罚。

2000年,产业结构调整,县锁儿头电站、水泥厂实现扭亏增盈,县人民政府对其表彰奖励,发给奖牌。

翌年6月4日,县人民政府按照省政府和甘南藏族自治州经贸委安排,对县金钱沟煤矿存在煤矿安全管理不到位,责任不落实,安全投入不足,防范措施不得力等问题,进行10天停产整顿,以期实现"安全第一,预防为主"的煤炭生产。

2003年11月4日,县人民政府成立企业改制工作领导小组,对锁头电站、坪定金矿、农机厂、糖酒公司等4家企业进行全面改制。

第二节 交通管理

一、机构组织

舟曲县工业交通管理局(简称"工交局")主管全县工业及交通运输。1991年,工业交通管理局职工10名。

1994年5月5日,县人民政府批复,成立"舟曲县路桥工程公司",隶属县工业交通管理局,承揽工程承包建设,公路维修养护,资金引进等业务,实行"自我生存,自我发展、独立核算、自负盈亏",招收30名正式合同工。是年7月2日,县工交局更名为交通局。

1995年4月,设立路政管理检查站。后,更名路政管理办公室,主任1名,路政员2名。是年8月3日,成立县乡道路管理检查站,招收养护工人7名。

2006年,交通局下设办公室、财务室、技术室。局长1名、副局长2名、支部书记1名,工程师5名,职工24名。

二、路政管理

1994年，路政管理人员学习贯彻执行《中华人民共和国公路管理条例》、《甘肃省公路路政管理条例》及实施细则，对公路沿线群众大力宣传公路法规，提高公路沿线群众爱路、护路意识。坚持依法治路，采取出动宣传车，张贴标语等方法，加大公路法规宣传。是年，共出动宣传车42台(次)，对全县269.7千米县乡公路沿线行政村宣传巡查，共张贴涂涮宣传标语160条(幅)，查处违章建筑、侵占公路6处32平方米，查处挖路引水破坏公路16处121米，清理公路“三堆”14处48立方米，有效维护路产路权。

1996年，坚持依法治路，加强路政管理，对“舟九”公路(舟曲——九原)进行重点治理。查处违章建筑6处、43.2平方米；公路开渠引水12道、36平方米；清除公路堆放杂物73处、350立方米；毁坏公路8处、46平方米，收取汽车超载运输赔偿费500元。对省道313线两河口至黑水沟路段进行路障清理，查处违章侵占、毁坏公路行为，解决长时间难以解决的问题，共清理“三堆”287处、2654立方米；拆除违章建筑24处、348立方米。治理公路“三乱”，撤销个别站卡。路容路貌发生质的变化。

翌年，结合《公路法》宣传月活动，上路宣传、巡查、出动宣传车18辆次，张贴标语490条(幅)，播放录音带16次，电视播放8次。增强依法治路法律意识。维护了路产路权，全年共收缴公路占用费1740.40万元，赔偿费500元。查处违章建筑、侵占公路5处、142.7平方米；查处开渠引水破坏公路24道、35.2平方米；查处损坏路基3处、12平方米；查处损坏路面2处、10平方米。路政管理逐步向规范化、法制化迈进，公路路政管理工作被评为全州第一名。

1998～1999年，路政管理加强宣传和路况巡查，制止以路为市，摆摊设点占用公路行为。出动宣传车，张贴标语，加大公路法规宣传和路况巡查。全年共出动宣传车11次，张贴涂刷宣传标语350条(幅)；违章建筑3起、35平方米，蚕食侵占公路1024平方米；查缴占用公路费380元。1998年，评为全州路政管理工作第二名。新建文明路段，强化路政宣传力度，做到边沟畅通，无违章建筑和破坏路产、路权行为。

2000年，公路路政管理共出动宣传车13台(次)，对全县境内349.8千米县乡公路全面巡查。张贴、涂刷宣传标语133条，为沿线群众讲解公路路政管理条例和有关法律、法规13次。交通局联合公安、交警、工商等部门对在公路上晒粮打场、乱堆乱放、乱开道口、占路为市及违章建筑等行为强行制止，纠查和查处。全年共查处违章建筑5起、35.2平方米，查处损坏公路9起、17.5平方米；损坏路面8起、10.8平方米；蚕食侵占公路2起、3.6平方米；挖渠引水4起、14.2平方米；清理“三堆”14起、18.2立方米，加大公路路产路权维护力度。

2001年后,路政管理结合《甘肃省公路路政管理条例》,制定《舟曲县公路路政管理细则》,增加路政管理人员,加强路政管理力度,定期上路巡查,控制"红线"建筑,严厉打击损坏公路路权、路产行为,保障公路安全畅通,连续3年被州交通局评为"路政管理"先进单位。

三、养费征收

甘肃省舟曲养路费征稽站,负责辖区车辆养路费征缴。1997年原甘肃省舟曲养路费征稽站更名为甘肃省舟曲交通征稽所(正科级)。

2006年,职工6名,建有准确详实的车辆征费档案和电子档案,拥有征费微机2台,财务电算化微机1台,移动稽查笔记本电脑1台,掌上电脑3台。财务实行三级管理,收支两条线。

1993年,共完成汽车养路费征收60万元,占年计划任务的101%,比1992年增长33.33%;客运附加费0.8万元,占年计划的100%,与1992年持平。

1999年,县管拖拉机、三轮车60%报停,给征费工作带来极大困难,仅征收拖养费1万元,车辆代金6000元。

2000年、2001年,县内大部农用车、三轮车停运,投入营运的三轮车85%属免征范围,全年共征收拖养费2.2万元,征收运输管理费10万元,客建费4.06万元。

2002～2006年,分征拖养费4.6万元、4.6万元、5万元、5.1万元、5.2万元,完成任务100%。

1986年建站(所)后至2006年,共计征收公路养路费、客货运附加费1288.8万元,完成稽查1009430元。

2006年,辖区共有车辆526台,665.5吨,其中退出运行车126台,185吨,免费车75台,42吨,征费车辆323台,424吨。

第三节 经贸管理

1991年前,县商业局负责管理国营商企,县供销社管理城乡农资供销企业。其时,经营体制逐步发展成国营商业、供销合作社、联营商业、集体商业、个体商业和集贸市场等六类经济成分。县属国有商贸企业8家,职工总数322名。1991年,所属国有管理企业实行股份制改革时,商业局行政管理职能归并经济委员会。2004年,撤经济委员会,组建经济贸易委员会(简称"经贸委")。所属商业批发零售业从业人员354名,其中在岗职工350名。是年,经贸委行政管理设局长1名、副局长2名,全部职工14名。2004～2005年,经贸委所属国有商业企业产权制度改革基本完成。2006

年，行政管理人员13名，下属单位有招商局、非公有制经济发展局、乡镇企业局。

第四节　水务水电管理

舟曲县年降雨量400毫米～800毫米左右，高山降水比较充足，随海拔的下降降水量逐渐趋少。由于植被破坏严重，生态环境急剧恶化，水土流失加剧，县域许多灌溉水源干涸或减少，导致水资源供水保证率不高，供水能力持续减少和不稳定，加之人多地少，水利设施老化，投入不足，建设滞后，粮食产量低而不稳，严重制约“三农”问题的解决，对全县经济科学发展、社会和谐形成不利因素，水利事业和水利发展任重而道远。

1991～2006年，县水电部门干部职工和全县人民长期不懈努力，使全县水利基础设施建设长足发展，初步建成以供水、灌溉、防洪、发电等为主的水利工程体系，对减轻和免除水旱灾害，保证农业持续稳定增产，保障人民生命财产安全，为城镇人民生活供水和解决农村饮水困难及群众生活用电等做出重大贡献。

水利建设与管理是水利工作的重要组成部分，是保障全县防洪安全、供水安全、粮食安全的重要基础支撑。为适应县域经济社会发展需要，从根本上改善和解决落后水利设施建设现状和群众生产生活条件，16年中，坚持以中央治水方针和新时期水利可持续发展的治水思路为统领，结合舟曲县情、水情实际，围绕全县改革和发展大局，履行部门职能，统筹做大、做好水利建设、水资源管理、防汛抗旱等各项工作，并以解决群众最直接、最关心、最现实的利益问题为重要职责，遵循“建管并重、依法行政、强化监督、规范管理、做好服务”的指导思想，围绕“安全、质量、效益”，不断加强水务水电管理各项工作，提高水利服务县域经济社会发展水平。

一、机构组织

水利电力局，管理全县水资源的开发和利用。随着舟曲县经济社会的发展和新时期新形势要求，为理顺水利工程管理体制，提高工作效率和服务水平，1998年经县人民政府批准，成立舟曲县水利电力工程队，为副科级独立法人事业单位，隶县水利电力局。2001年5月，为实现水资源可持续利用，增强部门管理职能，县委、县人民政府借鉴外地水务水电改革经验，在全县实行水资源管理体制改革，县水利电力局更名舟曲县水务水电局，但未实施城乡水务一体化管理。是年9月，经县人民政府舟政发〔2001〕08号文件批准，成立舟曲县水政监察大队，隶县水务水电局，副科级事业单位。同时，优化内部机构设置，现有5个股（室），2个事业单位，干部职工51名，使管理体制更明确，分工更明晰，更好地履行职能。

二、行政管理

按照县情,水务水电局行政管理主要是:拟定全县水务、水电工作发展战略、中长期规划及年度计划。指导和组织安排全县水利水电项目前期论证、可研报告及项目申报工作。组织指导全县人畜饮水、集雨节灌、城乡供水及农田水利基本建设。实施小水电技术改造和经营管理工作。组织实施水政监察和水行政执法。实行水利、水电工程设计单位、施工单位、金属结构及混凝土构件制造单位、监理单位资质管理。拟定水利行业工程质量标准和水利规程、规范和监督实施要求。负责防汛抗旱、河道治理及管理。实施新农村建设安全饮水和农田水利、防洪工程等。10多年水电工程建设和水资源管理,取得显著成绩。2000年,洪小峰、李俊被水利部授予"全国第三批农村水电初级电气化县建设先进工作者"。

第六章 科教文卫管理

第一节 科技管理

一、机构组织

县科学技术局是政府主管全县科技工作的职能部门,与县科学技术协会实行一套班子,两块牌子体制,为正科级建制。行政管理人员编制4名,其中正科级领导职数2名。现有工作人员7名,其中局长1名,副局长2名,科协主席1名,主任科员、副主任科员、科员各1名,女性1名。年龄30岁以下1名。35～40岁2名,40～50岁4名。其中,本科2名,专科3名,中专2名。下属部门地震局,工作人员7名。

二、行政管理

1991～2006年,县科技局贯彻执行党和国家的科技方针政策和法律、法规,结合全县科技发展实际组织制定舟曲科技发展的中长期规划和年度计划并组织实施。负责审批、组织实施全县科技攻关项目,收集科技情报信息,进行科技统计、科技预测、指导科技产业。负责县级科技三项费的合理配置和管理,协同有关部门监督检查科技项目的实施,强化科技工作宏观调控。组织管理全县重大科技成果和登记、鉴定、

验收、评奖和保密工作，综合管理科技成果的转化和推广应用计划。协调计划部门制定科技成果投产，推广和应用计划，组织对先进科技的引进，重大技术改造和开发。负责全县科技外事工作，开展科技合作与交流交流，组织、引进技术的消化吸收和创新工作。负责全县科技专业技术任职资格的评审工作。承办县科技领导小组日常工作，指导协调全县各部门各行业的科技工作。

第二节　教育管理

一、机构组织

2006 年，舟曲县教育局工作人员 8 名，其中行政 4 名。现有书记 1 名、局长 1 名、副局长 2 名、招生办主任 1 名。2001 年教育、文化管理机构分设，县教育局属县人民政府管理教育工作的职能部门，负责学校管理，学校布局，办学设备添置，校舍修建，学校工作考核，教师调配，经济预算，教育行政人员考核，人事任免，文档等工作。

舟曲县教育督导室现有工作人员 23 名，主任 1 名，副主任 1 名。督导工作根据党的教育方针，对各级各类学校贯彻执行情况，进行检查和监督，对教育工作中重大问题进行调查研究，提出有建设性的意见和措施。督导学校思想政治工作、教学工作、考核教学质量和学校管理水平、体育卫生工作、学校经费使用情况，设备和基本建设发挥效率等。

二、学校管理

通过教育布局调整，至 2006 年，全县各级各类学校有幼儿园 1 所，小学 158 所（其中九年制 9 所），普通中学 5 所，职业中学 1 所，进修学校 1 所。

2006 年，全县小学在校学生数 24140 名，其中女性 12504 名，占 51.8%；普通中学在校学生 6444 名，其中女性 47.6%。

全县小学、普通中学教职工 1125 名，其中专任教师 1080 名，行政人员 3 名，工勤人员 42 名，招聘代课教师 67 名，兼任教师 4 名。教职工中女性 297 名，其中专任教师 280 名。普通中学、职业中学、小学、幼儿园专任教师各为 335 名、10 名、707 名、28 名。

2006年舟曲县各级各类学校情况

表14－18 单位:所

总数	各级各类学校数								其中:县属学校
	普通中学	小学	其中附设初中班	职业中学	进修学校	幼儿园	教师进修学校	电大工作站	一中、二中、第一初中、藏中、武坪初中、一小、二小、职业中学、进修学校、幼儿园、电大工作站11所
167	5	148	9	1	1	1	1	1	

2006年舟曲县普通中小学班级数

表14－19

班级数	总计	小学								初中				高中			
		小计	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	复式班	小计	一年级	二年级	三年级	小计	一年级	二年级	三年级
	638	524	112	89	80	60	54	48	81	92	35	29	28	22	8	8	6
学生数	24140	17696	3607	3386	3115	2812	2551	2225	—	6444	2396	2257	1791	1572	588	542	442
其中女性	12504	8674	1909	1553	1565	1354	1212	1081	—	3077	1296	1039	742	753	310	226	217

第三节 文体旅游管理

一、机构组织

1991～2001年5月,全县文化工作由县文化教育局管理,体育工作由县体委管理。2001年6月28日,舟曲县文化体育旅游局(简称"文体旅游局")挂牌成立,全权主管全县文化、体育、旅游等事业。原县体委所有职能和原县文教局的文化管理职能一并划归县文化体育旅游局(舟政知〔2001〕25号)、(舟政知〔2001〕27号);办公用房从县文化馆、图书馆调配6间。设局长、副局长3名,总编制7名。内设文化市场稽查队、"扫黄打非"办。下辖县文化馆、图书馆、朵迪艺术团、二郎山公园。2004年6月,"两馆"综合楼开工建设,2005年12月竣工,系全县重点工程,框架结构,共6层,总面积2750平方米。工程分土建和网架两部分,设计新颖、功能齐全,内设文化馆、图书馆、影剧院、文化活动室、多功能教育、展厅等。

二、文化市场管理

2001年10月,成立舟曲县社会文化市场管理领导小组,由主管文化的县委副书

记和县人民政府副县长为正副组长，宣传部、文体局、广电局、法院、公安局、工商局、监察局、教育局等部门组成，县文体旅游局牵头。2002 年 6 月，成立舟曲县“扫黄打非”领导小组办公室。为确保舟曲县文化市场健康有序地繁荣发展，县文体旅游局依法行政，贯彻执行文化部互联网等管理政策、法规、条例及办法，结合省、州“扫黄打非”和专项整治活动安排部署精神，每年重点加强对网吧、音像、出版物、印刷业的专项整治，使全县文化市场逐步向政策管理、行业自律、社会监督、依法经营方向发展。2004 年，全县文体旅游局荣获“全省文化市场行政执法先进单位”称号，团县委“优秀青少年维权岗”称号。

第四节　广播电视电影管理

一、机构组织

县广播电视系统现有人员 57 名，其中乡级广播电视 18 个站，人员 20 名；县局 37 名。总职工中，中共党员 10 名，本科文化程度 3 名，大专 6 名，中专 7 名，具有中级职称 2 名，初级职称 12 名。局机关设置有线电视台、新闻部、技术部、播出部、社会事业管理股、放映队 6 个机构。新闻部现有制作人员 1 名，播音员 2 名，记者 3 名。

2006 年，县广电局拥有现代化数字高清摄录一体机 4 台，数字高清台式录像机 2 台，高清非线性编辑机 2 套，视频服务器 1 套，共折合人民币 76 万元。设备的更新，使新闻节目摄像、制作水平、播出质量和数量都大幅提高，栏目设置、版面改观、时效性增强，内容充实，形式多样。

二、广电现场会议

1999 年 6 月，州人民政府在舟曲县召开“全州村村通广播电视工作会议”，全州七县一市分管社会事业的副县长、广电局长 50 多人参加会议，时任州政府副州长杨志红到会作重要讲话，县人民政府县长董振国、县广播局局长房玉泉分别介绍舟曲县大力发展广播电视事业经验，参会人员参观城关乡沙川村、江盘乡河南村小调频广播网示范点和县广播局各机房。各县分管领导表态发言，与州政府签订责任书。会议为全州在 20 世纪末基本实现村村通广播电视打下坚实基础。

三、新闻宣传

1997 年 8 月，在县内公开招聘播音员。是年 10 月开办不定期的电视《舟曲新闻》。1999 年元月起开办每周一期电视新闻；2003 年 10 月 1 日起开办每周两期电视

新闻节目。2005年电视节目《舟曲新闻》由每周二增加到每周三期。至2006年底,播出稿件800～1000条之间。开办栏目有《舟曲新闻》、《天气预报》、《与您同乐》、《农村卫生》、《大众文化》、《星火科技》、《中国医药》、《科技大篷车》、《中国农民致富报道》等。电视观众以县城有线网居民为主。覆盖城关及江盘周边乡村。播出制作设备由原610型圆盘磁带录音机录制,后购置摄像机、编辑机、字幕机、播出机、一套非线性编辑系统和硬盘播出系统,由计算机控制自动播出。

第五节 卫生管理

舟曲县卫生局现有在岗职工22名,其中,局长、副局长3名。负责管理全县卫生医疗、妇幼保健、防疫灭病、地方病防治和公共爱国卫生运动及农村卫生事业工作。

改革开放以来,全县卫生事业大力发展。2006年底,共有各级各类国营医疗卫生机构27家,村级卫生室108家,个体诊所56家,取得乡医执业证人员142名。共有职工473名,其中2006年新分配50名。男性职工225名,女性248名,分别占47.6%、52.4%;汉族363名,藏族110名,各占76.74%、23.26%。回族1名。本科学历17名,专科学历159名,中专学历275名,高中学历7名,初中学历7名,分别占3.60%、33.62%、58.14%、1.48%、3.17%。专业技术人员389名,其中副主任医师4名,主治医(药、护、技)师117名,医(药、护、技)师114名,医(药、护、技)士81名,分别占专业技术人员总数的1.03%、30.08%、29.31%、20.82%。全县每千人占有卫生技术人员3.5名。病床258张,每千人占有病床2张。有各类大、中、小型医疗器械622台(件)。

第六节 史志管理

1985年,县委、县人民政府为贯彻国家"六五"、"七五"大力开展哲学、社会科学研究和发展计划,遵照国务院及省、州《进一步开展地方志工作》通知精神,依县委办发〔1985〕2号批文,于是年6月28日,成立舟曲县地方志编纂委员会。后,依舟政发〔86〕91号批文,于1987年9月方成立舟曲县地方史志办公室,由编委会副主任仇克珍(时任县政协主席)牵头组建办公室,为县人民政府常设事业直属机构。前后抽、借调6名人员开展地方志编修工作。借用县政协房屋2间,由借调教师韩律祖负责办公室工作。1989年,王国海调任办公室主任。翌年,成立编辑部。2003年,办公室主任王国海退休,副主任谈晖明、袁全寿相继调离,办公室仅有裴卷举(副编审)和借调教师袁六旺工作。2004年,政府机构改革,县史志办公室隶属县人民政府办公室,

县人民政府办公室副主任张斌兼任史志办主任。在岗人员(编制内)1名。

2007年初,邹卫东调任县史志办主任。人员编制增加到6名。依据国务院令第467号公布的《地方志工作条例》要求,舟曲县全面开展二轮地方志编修工作。其后,县党史政研职能工作并入县地方史志工作。

第七章　公安司法组织机构

第一节　公安管理机构

一、机构组织

1990年,县公安局下设7个派出所和2个林业派出所,机关设10个股(所、队),全局73名民警。

按照公安规范内设机构要求,县公安局根据上级公安部门文件精神和全县治安实际及工作需要,于2005年经县人民政府批准,改股为科或室。2006年,设机构20个,含办公室、政治工作办公室、法制纪检督察大队、户政科、国内安全保卫大队、治安管理大队、刑事侦查大队、禁毒大队、网监科、城区交通警察中队、看守所以及城关、立节、峰迭、大川、果耶、东山、插岗、曲告纳、博峪9个派出所。

二、基层派出所

城关派出所　1980年批建,辖城关乡、坪定乡、江盘乡,36个行政村,29154人,(2000年底人口普查数据,下同)。

立节派出所　1978年批建,辖立节、大峪、巴藏、曲瓦4个乡,28个行政村,19994人。

峰迭派出所　1985年批建,辖峰迭、憨班2个乡,27个行政村,15643人;

插岗派出所　1970年批建,辖武坪、插岗、拱坝3个乡,29个行政村,15643人;

大川派出所　1985年批建,辖大川、南峪2个乡16个行政村,102951人;

曲告纳派出所　原名铁坝派出所,1985年批建,因人员、经费、住房问题,1992年1月组建,辖铁坝,大年2个乡,16个行政村,10822人。2006年铁坝、大年2个乡合并称曲告纳乡,派出所更名曲告纳派出所。

博峪派出所 1997年6月批建,辖博峪1个乡,15个行政村,3861人。

果耶派出所 原名池干派出所,1987年批建。因住房、人员困难,撤并与大川派出所合署办公。2000年6月重新设立,辖三角坪、池干、八楞3个乡,29个行政村,11108人。2006年,三角坪、池干2个乡合并称果耶乡,派出所更名果耶派出所。

东山派出所 原名弓子石派出所。批建于1997年,成立于2000年6月,辖弓子石、中牌2个乡16个行政村,11108人。2006年,弓子石、中牌两乡合并为东山乡,派出所更名东山派出所。

1990～2006年,全县基层派出所按照公安规范化要求,开拓进取,与时俱进,发挥管理辖区社会治安,维护公共秩序、预防和制止违法犯罪及治安灾害事故,保护公共财产、公民合法权益,保卫社会主义现代化建设安全的神圣职责,为一方平安做出重要贡献。9个派出所档案经甘肃省公安厅考核验收均被评定为"派出所档案管理省一级",并创建一级公安派出所1家、二级公安派出所3家、三级公安派出所5家。其中,城关派出所1991年被省委、省政府授予"全省社会治安综合治理先进集体";1997年被甘肃省公安厅授予"甘肃省优秀公安派出所";1998年被共青团甘肃省委、甘肃省公安厅授予"全省青年文明号";2005年经甘肃省公安厅考核验收评定为"派出所档案管理省一级"、"公安派出所档案管理示范化档案室"、"二级公安派出所"、"公安三基建设示范单位"。2006年被甘肃省公安厅授予"一级公安派出所"。2005年,立节派出所被甘肃省公安厅树立为"全省公安机关'执法质量'示范单位"。2006年,插岗派出所被甘肃省公安厅树立为"全省公安机关'三基'工程建设示范单位",先后有11名民警被授予"全省优秀人民警察"、"治安业务能手"、"政法工作先进个人"、"优秀共产党员",19名同志被记功、嘉奖。

第二节 司法行政管理机构

舟曲县司法局在原设人秘、宣传、调解股基础上,1996年增设县普及法律常识领导小组办公室。1998年改为县依法治县办公室。是年,成立刑释解教人员安置帮教办公室。1999年,设立乡镇司法所。是年,县司法局设置"148"法律服务电话专线。2004年,经县人民政府批准成立舟曲县法律援助中心。至2006年底,司法局共有人员19名。其中科级5名,一般干部14名。

16年来,司法局负责组织领导、管理、协调依法治县,法制宣传、安置帮教、基层基础、法律援助、公证、律师工作,在市场经济大潮中,全方位地为全民单位、集体和个人提供法律服务,开展法制宣传。

第十五卷
地方政治协商会议

第一章　政协舟曲县委员会

第一节　委员推选

政协舟曲县委员会(简称“县政协”)历届委员推选,按照《中国人民政治协商会议章程》规定产生。县政协委员会第十届至十三届委员推选,按照1994年3月19日中国人民政治协商会议第八届全国委员会第二次会议通过的《中国人民政治协商会议章程修正案》、2000年3月11日中国人民政治协商会议第九届全国委员会第三次会议通过的《中国人民政治协商会议章程修正案》和2004年3月12日中国人民政治协商会议第十届全国委员会第二次会议通过的《中国人民政治协商会议章程修正案》规定推选产生。(1)由各人民团体、无党派民主人士、各个界别等协商提出;(2)对各方面提出的推荐名单由县委组织部、县委统战部进行综合平衡,反复同各推荐方面协商形成建议名单;(3)将委员建议名单提交政协常务委员会会议进行协商和表决,经全体常务委员过半数同意予以通过;(4)经政协常务委员会通过的政协委员,由政协办公室分别通知推荐单位和本人,向委员发委员证书,并通过新闻媒体向社会公布。增补政协委员程序,亦需经过提名、协商,政协常务委员会议通过和公布这几个步骤。

第二节　委员构成

1990年2月,召开第九届一次会议时,委员70名,22个界别。第十三届政协委员会召开,委员增加到102名,有中国共产党、工会、青年联合会、工商联、科协、科技、经济、教育、社会科学、文学艺术、医疗卫生、体育、新闻、少数民族、无党派人士、宗教、农民、台属、新的社会阶层、共青团、特邀等21个界别。其中中国共产党、宗教、农林分别占委员总数的13.4%、16.5%、18.6%;教育、少数民族、科学技术分别占委员总

数的5.2%、5.2%、4.1%;工商6名、卫生4名,其他界别委员1～2名。

第二章 历届政协委员会议

第一节 历届委员会

1956年,成立中国人民政治协商会议舟曲县委员会。“文化大革命”时期,政协舟曲县委员会被迫停止工作。1981年1月,恢复并召开政协舟曲县第六届委员会第一次会议。1984年1月至1993年3月,根据《中国人民政治协商会议章程》,召开七至九届政协舟曲县委员会全体委员会议(每届任期3年)。1993年3月到2006年12月召开十届至十三届委员会全体会议,每届任期5年。县政协委员会设民族宗教法制提案、经济科技、学习联络青年妇女、教文卫体文史资料委员会和政协办公室。政协委员会主席1名,副主席4～6名,秘书长1名。各届委员会重点讨论县政协常委会工作报告和提案办理等工作报告等事项。

政协舟曲县十至十三届委员会议简况

表15-1

届次	时间	委员数	特邀	会议主要内容	选举结果
十届一次会议	1993年3月6日～至3月11日	77	1	会议讨论通过政协舟曲县第十届委员会第一次会议人事变动情况的报告、常委会工作报告、政协舟曲县第九届委员会三次会议以来提案办理情况报告。听取中共舟曲县委书记蒋常宏讲话。	常务委员15名,主席、副主席5名,三次会议补选1名,秘书长1名。
十一届一次会议	1998年3月4日～3月10日	85	–	中共舟曲县委统战部部长作政协舟曲县第十一届委员会委员组成情况说明。讨论通过政协舟曲县第十届委员会会议以来常务委员会工作报告、政协舟曲县第十届委员会第五次会议以来提案办理情况的报告。听取中共舟曲县委书记王德魁讲话。	常务委员17名,主席、副主席6名,三次会议补选1名,秘书长1名。

续表 15－1

届次	时间	委员数	特邀	会议主要内容	选举结果
十二届一次会议	2002 年 12 月 9 日～12 月 12 日	94	－	会议讨论通过政协舟曲县第十一届委员会会议以来常务委员会工作报告、政协舟曲县第十一届委员会第五次会议以来提案办理情况报告，听取中共舟曲县委书记李钰讲话。	常务委员 17 名，主席、副主席 6 名，三次会议补选 1 名，秘书长 1 名。
十三届一次会议	2006 年 12 月 5 日～12 月 9 日	97	－	讨论通过政协舟曲县第十二届委员会会议以来常委会工作报告；县政协副主席刘长义作政协舟曲县第十二届委员会会议以来提案办理情况的报告；董燕青致闭幕词，听取中共舟曲县委书记范武德讲话。	常务委员 21 名（二次会议补选 5 名），主席、副主席 5 名，秘书长 1 名。

第二节　参政议政

一、普法宣传

遵照中共中央和全国人大关于在全体公民中进行普及法律常识教育的决定，县政协委员会从第六届委员会以来，在改革开放，开发和发展舟曲经济建设中，紧紧围绕新时期县委、县人民政府中心工作，在参与中协商，在参与中监督，调动委员投身全县经济建设和社会发展主战场，深入基层，深入群众，从舟曲县优势产业和群众最关注的建设项目开展调查研究、建言献策。同时，对寺院僧众法律宣传教育常抓不懈。参与大量农村工作、社会服务等。

1991 年 9 月，县政协和县委统战部组成工作组，到八楞、武坪、占单、黑峪等开放寺院进行法制宣传教育，参加僧众 74 名。

翌年 6 月，县政协为全县开放寺院和宗教活动点 37 名僧众举行“二五”普法骨干培训班，重点宣讲《宪法》、《刑法》、《森林法》、《土地法》、《婚姻法》及《省宗教事务管理暂行条例》、《省佛教寺庙管理试行办法》。是年下半年，组织工作组深入宾格、黑峪、占单、八楞、武坪等寺院，向僧众宣讲邓小平南方讲话和中共中央十四大精神，参加僧众 153 人（次）。

1994 年，县政协 6 名正、副主席分片负责，对上河片宾格寺、占单寺、黑峪寺和山

前片八楞寺及山后片武坪寺、插岗寺、博峪尖地寺进行两次普法教育,学习僧众达296人(次)。主讲《宪法》指导思想和公民基本权利与义务、《刑法》及国务院公布的《宗教活动场所管理条例》等。

1995年,县政协会同县委统战部、县人民政府宗教等部门,抽调工作人员组成3个工作组,对宾格、占单、黑峪、八楞、武坪、插岗、博峪尖地等寺僧众进行普法宣传教育,学习《省佛教寺庙管理试行办法》,并进行班禅转世灵童寻访工作宣传,揭露达赖干扰破坏班禅转世灵童寻访工作和利用宗教分裂祖国的政治图谋。僧众表示在重大原则问题上誓与班禅转世灵童寻访领导小组保持高度一致,坚决抵制达赖干扰破坏。

1996年,县政协常委会联同县委统战部和县人民政府宗教等部门,对八楞、宾格等5寺院和15个宗教活动点宗教人士和僧侣普法宣传,教育面达95%以上。教育僧众爱国爱教,遵纪守法,在宪法和法律范围内开展宗教活动。增强宗教人士和僧众法律意识,僧众表示坚决拥护中国共产党领导,拥护社会主义制度,维护中华民族团结,爱国爱教,遵纪守法。

1997年,县政协结合普及法律知识,配合县委、县人民政府及统战、宗教等部门对7个寺院僧众继续进行班禅灵童转世寻访工作宣传,揭露达赖利用宗教制造骚乱,破坏民族团结,分裂祖国的阴谋。联合县委统战部、县宗教局举行武坪寺、宾格寺、插岗尕儿寺活佛转世和黑峪寺强巴佛开光典礼仪式。

1999年,对全县21个开放寺院和佛事活动点546名僧人开展"三五"普法宣传,教育僧众爱国爱教,遵纪守法,在宪法和法律范围内开展宗教活动,僧众维护民族团结和祖国统一,自觉抵制达赖集团分裂势力的法律意识不断增强。

2001年,强化对宗教事务管理和引导,组织宗教人士学习贯彻党的民族宗教政策。是年,开展"四五"普法教育。

二、纠纷化解

县政协人员致力参与调解社会纠纷,化解群众中各种矛盾,为创建和谐社会不遗余力地工作。

1994年,舟曲县武坪乡武坪村与三角坪乡落木山村因县铁合金厂矿山地界引起纠纷,县政协委员武坪寺僧人尕藏仁青亲临群众家做思想工作,使纠纷圆满解决。

1995年,政协委员郭占喜退休后,利用自己特长为群众服务的同时,调解舟曲县八楞乡和陇南市宕昌县沙湾乡群众间纠纷,凭借自己威望,走村串户,到两户群众家不厌其烦地做细致思想工作,为调解两乡群众纠纷起到纽带作用。现两乡藏汉群众和睦相处。是年,县政协副主席、县委统战部部长郭殿臣带领县委、县人民政府工作组化解三角坪乡真庄村和水平村草山林界纠纷。副主席李蔚发始终参与处理曲瓦乡

成马村群众纠纷。

1997 年，为维护社会安定团结，县政协常委高加羊妥调民族乡草山和林地纠纷。做好尕儿寺、博峪尖地寺活佛转世工作，活佛顺利坐床。

1998 年 8 月，县政协副主席郭满堂协同有关单位调处曲瓦乡城麻村和缠藏村土地草山纠纷，两村矛盾缓解。是年，副主席郭殿臣带领工作组赴博峪乡妥调林业纠纷。翌年，县政协委员高加羊主动调解白水江林管局与多地群众林业纠纷。

2002 年，在县城改建工作中，县政协委员薛海林、雷忠孝率先响应县委、县人民政府决定，带头拆迁自家房屋，为解决拆迁户与政府之间矛盾起到模范作用。

三、扶贫济困

发挥政协委员为发展农村经济献计出力作用，弘扬“一方有难，八方支援”中华民族传统精神。2000 ~ 2002 年，县政协机关工作人员下农村，与贫困户结对子，开展扶贫济困献爱心活动，为农户捐助人民币、面粉，购买地膜和玉米子种。

2003 年，为抗击“非典”，县政协委员、政协机关工作人员和退休干部，为农村困难户自发捐助地膜款 5 万余元。是年，同县妇联联络省妇联，争取资金 2 万元，帮扶南峪乡 50 名失学女童重返校园，并为考入大中专院校的 9 名贫困学生联系贷款 3000 元，解决每生学费 350 元。为安门村学校购置课桌凳 10 套，捐赠图书 200 余册。捐赠“两基”教育人民币 7400 元。维修南峪桥争取资金 102 万元。协调电力、水利、交通部门，架设巴藏乡前、后北山 5 个自然村农户照明电路，建设葱地村人畜饮水工程，修通弓子石乡楞里村人行道路。

2004 年，扶贫帮困，为南峪乡南二村贫困户捐助应急地膜款。为城关乡北街村火灾户、残疾人、失学女童捐赠人民币 5000 余元。县政协委员、民营企业家罗青生、李国海为教育捐助人民币 2 万余元。

2005 年，帮扶武坪乡黄见、桥子、武坪 3 个村贫困户和“两基”教育及残疾人，捐助人民币共计 27650 元。

四、义务服务

县政协组织委员为企业职工义务服务。2002 ~ 2003 年先后 2 次组织医疗卫生界委员自带医疗器械，为坪定金矿 143 名职工进行体检，为坪定乡 3 个村的 10 多名妇女义务检查妇科病。为铁合金厂 253 名职工体检，协助建立职工档案。

五、参与经济建设

2003 年，县政协参与食品公司、盐业公司、县手工业联社等 21 家企业进行改制，

调研制定和审定改制方案,帮助县属企业机制转换和发展,献计献策。

2005 年,对全县农村能源建设和劳务输转组织服务工作存在问题开展调查研究。

2006 年,县政协参与省道 313 线舟曲至迭部公路舟曲段改造、加宽和铺油等工程工作及江插公路前期工作;参与巴藏铜锌矿、憨班铁矿、两河口电站、黑水沟铁矿、丁字河口、立节变电所等工程建设工作。围绕县委、县人民政府中心工作,在参与中协商,县政协正、副主席跑基层,抓"三农";在参与中监督,组织政协委员投入经济建设主战场,从舟曲县优势产业和群众最关心、最迫切需要的建设项目开展调查研究和项目论证。协助乡党委、乡政府宣传党对农村的各项方针政策和县委十二届二次全会精神,开展扶贫、科技信息、计划生育、护林刹风、植树造林、查禁毒品、法制教育等工作。帮助干部群众理清发展思路。协调相关单位,争取项目和资金。参与县未改制国有企业置换改制、矿产资源普查、乡村公路建设、水电开发、移民考察安置、县一中初中部教学楼改扩建争取立项、硝水沟流域治理工程开工建设、江插公路和两河口电站、黑水沟铁矿工程建设工作。县政协委员、青峰建筑有限公司经理罗青生在取得舟曲汽车站经营权后,规范管理,扩大经营范围,对县客运市场和道路运输业有序发展起到促进作用,并吸收部分下岗职工再就业。

2006～2007 年,政协经济科技委员会先后 2 次组织召开经济界委员、企业主及有关部门负责同志座谈会,走访部分非公有制经济企业及金融部门,商讨发展大计,提出"促进和保护非公有制经济健康发展"7 条意见建议,形成《我县非公有制经济发展现状与今后发展的意见建议》调研报告。

六、社会调查

2003 年,会同县经贸委、乡镇企业局调研县龙头企业发展情况。协同州政协开展城市居民最低生活保障工作和农村医疗卫生情况考察,以及加大旅游基础设施建设调查,并向县委、县人民政府建言献策,为加快全县经济发展起到积极促进作用。

2006～2007 年,教文卫体文史资料委员会组织医疗卫生界部分委员赴有关乡镇,重点对建立农村合作医疗制度进展情况进行调研。同时组织政协专委会人员和县卫生局负责人考察学习兰州市城关区、皋兰县农村新型合作医疗工作,在借鉴外地成功经验和对全县广泛调查研究基础上,提出"关于建立定点医院现场直报机制、加大乡(镇)卫生院和村级医疗室建设力度,提高乡村两级医疗定点单位服务能力和技术水平"等 8 条意见建议,形成《关于全县开展农村新型合作医疗工作的调研报告》。

经济科技委员会组织 17 名各界委员以及政府有关职能部门负责人,先后对全县招商引资项目建设、矿山等企业安全生产、环境保护、生产进度等进行视察,提出 10

条意见建议，形成《全县招商引资项目建设视察情况的报告》。

教文卫体文史资料委员会组织委员会同县教育局、财政局、人事局等有关职能部门人员深入全县部分学校考察，提出关于加强农村教育、合理布局农村小学、倡导成立教育“基金会”、缓解高中教师缺乏等10条建议，经县政协常委会审议通过，形成《关于我县农村教育问题的建议案》，报送县人民政府。

政协民族宗教法制提案委员会组织部分宗教界委员会同统战部、宗教局负责人调研全县21个藏传佛教寺院和活动点，围绕僧人生活状况，落实有关政策和待遇，并就寺院水、电、路建设和各项规章制度执行情况提出8条意见建议，形成《关于全县开放寺院和宗教活动点工作的调研报告》。

第三节　提案办理

县政协历届委员会议，组织委员学习中央、省州委及县委关于建设小康社会一系列方针政策，统一思想，提高认识，激励委员参与舟曲县大开发、大建设、大发展的积极性，以强烈责任感，对舟曲县改革、发展、稳定大计建言献策。特别对狠抓项目建设，实施大开发战略决策极为关注，就全县基础设施建设、生态环境建设、经济结构调整、发展特色经济、实施科教兴县和可持续发展战略，以及国企改革、发展非公有制经济、扶贫攻坚、发展旅游业等工作开展协商讨论，提出观点鲜明，论据充分的提案、意见和建议。

改革开放以来，县政协委员提出的提案中肯、实在，符合舟曲实际。注重质量和效率，增进政府与群众间的联系和沟通，县委、县人民政府高度重视，得到承办单位重视。

九届委员会期间，共收到委员提案141件，办复率100%，此间，推进提案工作“三化”建设（制度化、规范化、程序化），设立委员提案建卡，建档制度。

十届委员会期间，共收到委员提案255件，审查立案160件。作为建议案转交有关部门参考办理的95件，提案办复率100%。

十一届委员会期间，共收到委员提案237件，审查立案201件，办复率100%。委员提案质量大幅度提高，提案办理工作加快。

十二届委员会期间，共收到委员提案236件，审查立案222件，建议案14件，转有关部门办理。至2006年底，办理答复222件。

政协舟曲县第十三届委员会第一次会议期间，共收到委员提案76件，立案71件，建议案5件。立案占提案总数的93.42%，提出提案委员55名，占委员总人数的72.37%，提案内容涉及经济、科技、教育、文卫体67件，占立案总数的94.37%；政治、法律、民族宗教方面的4件，占立案总数的5.63%。

第三章 政协常务委员会

依据《中国人民政治协商会议章程》,政协舟曲县委员会主席、副主席、秘书长、常务委员候选人由参加政协委员会的中共党员、人民团体、各族各界人士协商提名,经政协委员会全体委员会议选举产生。选举时,经全体委员过半数通过。

第一节 常委会组成

1993～2006年召开的十届至十三届政协舟曲县委员会议,常务委员选举产生按届序依次为18、17、18、21名;主席、副主席依届序分别为8名、7名、7名、5名。

政协舟曲县十至十三届委员会主席、副主席

表15-2

届次	职务	姓名	性别	民族	籍贯	任职时间
第十一届委员会 1993.3～1998.3	主席	全尼西	男	藏	甘肃省舟曲县	1993.3～1998.3
	副主席	李蔚发	男	汉	甘肃省舟曲县	1993.3～1998.3
		赵生彩	男	汉	甘肃省舟曲县	1993.3～1998.3
		李加羊索闹	男	藏	甘肃省舟曲县	1993.3～1998.3
		许守禄	男	藏	甘肃省舟曲县	1993.3～1998.3
		郭殿臣	男	藏	甘肃省舟曲县	1993.3～1998.3
		闵权政	男	藏	甘肃省舟曲县	1994.10～1998.3
		尚志俊	男	汉	甘肃省舟曲县	1996.6～1998.3
第十届委员会 1998.3～2002.12	主席	闵权政	男	藏	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12
	副主席	郭满堂	男	藏	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12
		尚志俊	男	汉	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12
		杨正文	男	汉	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12
		薛保国	男	汉	甘肃省武山县	1998.3～2002.12
		严保仁	男	藏	甘肃省舟曲县	1999.10～2002.10
		郭殿臣	男	藏	甘肃省舟曲县	1998.3～2002.12

续表 15－2

届次	职务	姓名	性别	民族	籍贯	任职时间
第十二届委员会 2002.12～2006.12	主席	闵权政	男	藏	甘肃省舟曲县	2002.12～2006.12
	副主席	杨双生	男	汉	甘肃省舟曲县	2002.11～2006.12
		郭满堂	男	藏	甘肃省舟曲县	2002.12～2006.12
		冯启云	男	藏	甘肃省舟曲县	2002.11～2006.12
		刘长义	男	汉	甘肃省舟曲县	2002.11～2006.12
		刘长生	男	汉	甘肃省舟曲县	2002.11～2006.12
		詹中锋	男	藏	甘肃省舟曲县	2005.1～2006.12
第十三届 2006.12～	主席	董燕青	男	汉	河南省临颍县	2006.12～
	副主席	刘长义	男	汉	甘肃省舟曲县	2006.12～
		詹中锋	男	藏	甘肃省舟曲县	2006.12～
		黄桑才	男	藏	甘肃省舟曲县	2006.12～
		袁峰仙	女	汉	甘肃省舟曲县	2006.12～

第二节　常委会工作

一、考察调研

1991～2006年，九届至十三届政协舟曲县委员会常务委员会围绕全县改革、发展、稳定大局，以全县经济社会发展为工作重点，召开各种专门会议，听取意见、组织委员考察调研，履行政治协商、民主监督职能，致力提高委员参政议政水平。

1991年5月，县政协副主席王明权随同甘肃省考察团前往大别山、苏南等地老区考察学习老区脱贫致富经验，写专题考察材料，为舟曲县实施脱贫致富提供经验。县政协委员围绕全县经济基础建设和群众生活中重大问题开展调查。县政协副主席带领调查组总结铁坝乡瓜子沟村支部书记余当布自力更生种植药材的经验。调查临夏市东乡群众在立节淘金情况，写出《关于东乡群众在立节乡花年村阴宁沟下坝淘金问题的情况》专题调查报告，报送有关部门。是年11月19日，县政协主席仇克珍、副主席李加羊索闹随同甘南藏族自治州政协主席金巴等，赴陇南地区学习考察政协工作，写出《关于赴陇南地区学习考察政协工作的情况报告》。

1992年,实施"三一五"工程和"两个一"(户均一亩林果园,人均百株花椒树)调研工作,组织部分政协委员到舟曲铁合金厂和地毯厂考察调研,提出8条合理化建议。对舟曲县实现粮食生产"八五"计划与本世纪末上新台阶主要措施安排落实情况和存在问题专题调查,上报省政协,为粮食增产提供依据。

1993年,为推动山后5个乡的药材生产,增加农民收入,专题调查总结博峪乡发展药材生产先进经验,在现场办公会议上做《大力推广发展药材生产》专题发言。

是年7月,配合州政协经科委调查组调研县域白龙江沿岸经济林产业发展情况及憨班、大川2个乡林业工作站,特别考察大川乡土桥村、城关乡坝里花椒生产典型村。专门探访县政协委员、憨班乡崔彦明花椒生产典型户后,对舟曲县实施经济林"两个一",提出加强经济林果园完善管理承包制、修建果园与引水工程相配套、健全科技服务体系等建议。

调查拱坝藏族中学发展民族教育情况,写出《关于拱坝藏中发展民族教育情况的调查报告》,报送有关部门。

1995年,为加快舟曲县脱贫致富步伐,县政协总结多年开展调研经验,形成《注重调查研究,服务经济建设》和《积极发挥政协委员在脱贫致富中的重要作用》报告,由县政协主席全尼西在全州政协常委扩大会议作典型发言。

1996年12月,围绕全县两个文明建设,投身经济建设主战场,向全县政协委员提出"六个一"(提1条有价值的建议、推广1项新技术、发展1亩林果园、栽一百株花椒树、修1亩稳产高产田、种1亩玉米地膜覆盖)要求,写出《州政协委员在我县两个文明建设中发挥着重要作用》调查报告。

1997年,组织部分委员深入工矿企业、农村、学校和医疗卫生单位,开展考察和调研。组织医疗卫生界委员为企业职工和当地群众义务体检,提出治疗和预防措施。

1998年,县政协副主席带领人员深入拱坝乡调查论证,写出《驼骆坝水电站建设可行性调查报告》。是年,县政协副主席郭殿臣为利用巴藏乡后背山矿泉水资源优势,向县委、县政府写出《巴藏乡后背山矿泉水项目开发调查报告》。

1999～2000年,深入拱坝河流域调研,写出《舟曲县拱坝河流域土地综合开发项目可行性研究报告》。调研全县农业生产结构调整,形成《以实际出发,搞好产业结构调整》调查报告上报。是年,对武坪等乡、拱坝河流域水资源、土地利用情况和酿造舟曲红谷养生保健酒调研。总结出《山后肉牛基地建设调查报告》、《拱坝河流域水资源开发调查报告》、《林业示范园建设调查报告》、《山后万亩土地综合开发调查报告》。

2001年,政协专委会对舟曲县基础设施建设和八楞、武坪等宗教活动场所自养生产实地考察,写出《关于对舟曲县基础设施建设情况调查报告》、《关于舟曲县宗教

活动场所自养生产情况的调查报告》。是年11月，县政协《围绕中心工作，履行职能献计》被州政协推荐全省政协工作经验交流会议交流。

2003年，进行旅游产业和中药材发展调研，形成《抢抓机遇，发展优势，培育舟曲特色的旅游文化产业》、《关于舟曲县中药材发展的调查和建议》，报告上报。

2005年，抽调人员组成两个调研组，深入县直有关单位和有关乡村，对全县农村能源建设及劳务输转组织服务工作现状及存在问题开展调查研究。总结出《关于做好我县劳务输转组织工作的调查报告》、《舟曲县农村能源建设调查报告》，上报县委、县人民政府。

2006年，县委、县人民政府聘请政协委员全过程参与选拔领导干部、公开招聘教师等活动及行风评议、执法执纪民主监督。各专委会人员利用下乡工作期间，探访民族宗教界委员和代表人士学习和生活情况，听取对民族宗教工作意见和建议，引导宗教界人士为构建和谐社会出力。

二、学习、培训

县政协常委会以建设学习型政协为目标，把政治理论学习作为发扬人民政协优良传统和加强自身建设的一项重要工作。把学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，树立和落实科学发展观，作为人民政协在新世纪新阶段团结奋斗的共同思想基础；把学习中央、省州委和县委的重大决策部署作为重点。每次会议均安排学习时间，就党的统一战线和人民政协理论、政协工作业务等有关知识进行学习辅导，增强常委会学习意识、政治意识、创新意识、责任意识和表率意识。

县政协常委会学习联络青年妇女委员会先后5次分别在上河片、山后片、城区开展委员集中学习培训活动，组织委员学习提案、反映社情民意等有关政协工作基础知识。举办建设“六大舟曲”和新农村建设专题讲座，邀请县委党校教师讲解。

县政协常委会把促进发展作为履行职能第一要务。围绕中心，突出重点，紧抓经济社会发展大事、要事和群众普遍关注热点、难点问题，利用调研、视察、提案、大会发言、反映社情民意形式，建言献策。

保证调研工作质量，制定考察、调研方案、目的、程序、方法步骤等内容工作方案。采用座谈会、汇报会、实地调研、个别交谈，广泛听取不同方面的看法和意见，确保调研成果质量。

政协舟曲县十三届一次全会以来，提案征集、立案和办结答复，其数量较前增加。县委、政府及时主持召开提案交办会议和督办会议。制定提案工作管理、通报、评优表彰及政协主席、副主席督办重点提案制度，政协专委会举办提案讲座，力抓提案质量，与承办单位主动联系与沟通，跟踪督办，为提案办理创造条件。

发挥政协上通下达优势,反映社情民意。政协常委会制定《反映社情民意信息工作办法(试行)》和政协委员社情民意反映卡,分发委员手中,以便及时反映委员所在乡镇、单位、行业以及周围群众所关注的热点、难点问题。对收到的12件社情民意反映,及时调查核实,并以社情民意信息形式送交有关部门。政协办公室编印《委员社情民意反映》四期,将政协委员发言、编发《送阅件》1期,为县委、县人民政府了解民情,解决民生,架通联系桥梁。例反映小立节电站在工程施工中影响立节村农田灌溉及群众生活用水;广坝商贸城内垃圾成堆影响居民正常生活问题;县供电部门发生随意停电问题等均得到解决。

强化政协组织制度建设,提高履行职能规范化、制度化、程序化。政协常委会把组织制度建设作为搞好政协工作切入点,先后制定含会议制度、委员活动制度、提案工作制度、社情民意反映等制度。

三、活动载体

常委联系委员制度 出台政协委员参加会议和活动的规定及委员联系群众制度,开展"双联双建"活动,要求委员联系所代表行业开展调查研究活动和一些贫困户、下岗职工帮扶,与联系户建立宣传党政方针传递关系,建立顾全大局、维护稳定的诚信关系。开展政协委员每年至少撰写1件提案、报送1条建议、参加1次活动、反映1条社情民意信息的"四个一"活动。

会议组织和委员活动形式 邀请县委、县人民政府领导通报全县经济社会工作情况;每次常委会安排一至两个县直部门进行工作通报;开展调研视察过程,邀请政府部门领导参加政协活动。利用有利机会,创造条件,扩大委员参与面,让委员认识县情、了解全县工作重点,以便参政议政。

政协专委会职能基础作用 加强政协专委会建设,修订和完善政协专委会各项工作制度,制订和创新年度工作目标,工作实行量化管理,保证各项工作顺利开展。建立政协专委会联系职能部门工作机制,与县直有关部门建立联系,邀请政协委员考察工作。

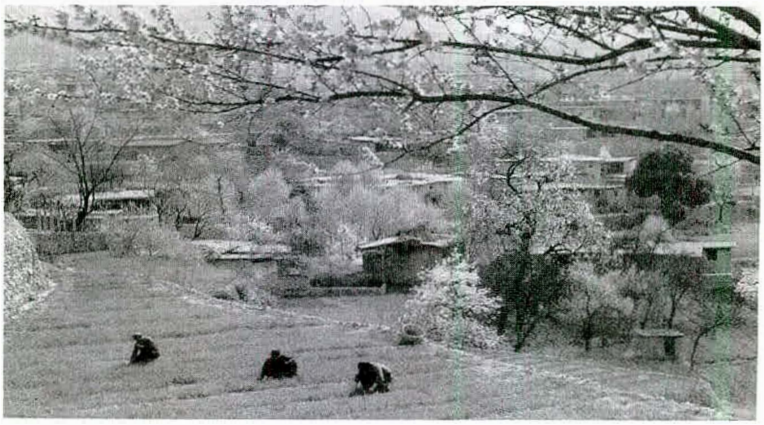
民主监督服务 县政协监督服务工作在服务中监督、在监督中服务。力求把参与、支持、服务与监督有机统一。在公开招聘教师、事业单位工作人员等活动以及在行风评议工作中,政协委员全过程参与。

民族宗教委员 政协主席、副主席利用下乡工作,走访和看望民族宗教界委员和代表人士,听取他们对民族宗教工作的意见和建议。

四、政协机关自身建设

提高常委会建设履行职能工作水平，使之成为一个“统一思想求共识，围绕大局讲协作，以身作则做表率”的领导集体。增强政协常务委员责任感和使命感。按照“讲质量、讲效率、讲规范、讲协作”要求，抓素质，抓思想建设。结合开展机关作风整顿建设活动，采用集中学习、业余自学相结合方式，加深对党的路线、方针、政策理解。抓业务，注重服务能力。尽力提高机关工作人员业务能力和工作水平。抓管理，注重作风转变，深入警示教育，严格执行党风廉政建设工作责任制，规范机关工作人员行为。

强化县政协宣传工作。密切同新闻媒体联系和协作。通过县电视台、《甘南日报》、《民主协商报》等媒体对县政协重要会议和重大活动进行及时报道和信息、新闻刊发。编发《舟曲政协》27 期。被省政协《民主协商报》采用 4 篇。扩大宣传范围，推动县政协工作进入新局面。



暖春

第十六卷

群众团体

第一章 工青妇组织

第一节 工 会

一、县总工会

1990～1993年,召开第六次舟曲县工会会员代表大会。此时,舟曲境内有基层工会79个,会员2746名。1993年9月～2004年12月共召开七至九次全县工会代表大会,各次选举工会委员会。工会委员会下设女职工委员会和经费审核委员会。各次工会会员代表大会会议内容。

二、基层工会

基层工会是工会组织密切联系群众,开展各项工作的主要群众组织。县工会本着"哪里有职工,哪里就建工会组织"的原则,按照"先搭台,后规范"的组建要求,在工会组建工作取得阶段性成果的基础上,使不断涌现的新建企业及时建立起来,把拒不建会的"钉子户"攻克下来。截至2006年,全县已建立基层工会组织105个,会员人数达4102名,其中行政单位组建工会委员会46个,事业单位组建工会委员会24个,企业组建工会委员会35个。

三、工会工作

县总工会下设女职工委员会和困难职工帮扶中心,肩负维护职工合法权益的基本职责。结合全县职工实际,维护职工合法权益和民主权利;动员和组织职工积极参加建设和改革,完成全县经济和社会发展任务;代表和组织职工参与国家和社会事务

管理，参与企业、事业和机关民主管理；教育职工提高思想道德素质和科学文化素质，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

工会作为职工合法权益的代表者和维护者，承担着为职工特别是困难职工办好事、办实事的重任。争取到资金5万元，为县九二三林场、县粮贸公司、县建安公司、县水泥厂、县物资公司等企业解困。每年元旦、春节期间，开展“进百家门，知百家情，解百家难，暖百家心”送温暖活动，走访困难职工家庭584户，慰问困难职工327人（次）。为体现对劳动模范的关爱，县总工会对劳模家庭、生活、身体健康状况进行调查，先后对7名省级劳模慰问，发放慰问金7100元。同时，开展“金秋助学”活动，为特困职工子女争取助学救助金1万元，解决7名特困职工子女上大学难问题。

2004年，随着企业改革力度加大，对全县22个企业进行调查。调查显示：停产企业10个，半停产企业6个，运转企业5个，正在交接期的企业1个，持平企业3个、盈利企业1个。企业职工总数为1800名。鉴于此，县总工会从企业和职工双方利益出发，及时准确调处劳动争议，并推行厂务公开制度，给予企改工作最大支持，使企改方案得以阳光操作。厂务公开制度的实行在企改工作中达100%。清除不安定因素，维护职工合法权益，形成企改期间无一人上访的良好社会氛围。为树立典型，经县总工会推荐选举，江盘乡河南村党支部书记陈长生于2005年4月被评为甘肃省劳动模范，受到省委、省人民政府表彰奖励。

全县各级工会以挑战为机遇，变压力为动力，奋力开拓，不断创新，自觉服务大局，落实党的全心全意依靠工人阶级的根本指导方针，全面贯彻新时期工会工作的总体思路，全力维护职工的合法权益。从努力成为先进生产力代表的观点出发，发挥好工会组织的参与和维护职能。

舟曲县总工会历届会员代表大会简况

表16－1

届次	召开时间	会员代表（比例79.5%）	会议主要内容（议程）	选举		
				主席	副主席	选举常委
第七次	1993年9月25～28日	代表人数：应到代表65名，实到60名；其中因病、因事请假5名。	1. 听取和审议舟曲县总工会第六届委员会工作报告； 2. 听取和审议舟曲县工会第六届委员会财务工作报告； 3. 选举产生舟曲县工会第七届委员会、常委、主席、副主席；选举舟曲县总工会第七届经费审查委员会。	高望岳	王二保	选举5人

续表 16－1

届次	召开时间	会员代表（比例79.5%）	会议主要内容(议程)	选举		
				主席	副主席	选举常委
第八次	1998年10月9～11日	代表人数:应到代表83名,实到66名;其中因病、因事请假17名。	1. 听取和审议舟曲县总工会第六届委员会工作报告; 2. 听取和审议舟曲县工会第六届委员会财务工作报告; 3. 选举产生舟曲县工会第七届委员会、常委、主席、副主席;选举舟曲县总工会第八届经费审查委员会。	王素珍	王二保 杨秀琴	选举5人
第九次	2004年12月26～28日	代表人数:117名,其中:正式代表87名;列席代表22名;邀请代表8名。	1. 听取和审议舟曲县总工会第八届委员会工作报告; 2. 听取和审议舟曲县工会第八届委员会财务工作报告; 3. 选举产生舟曲县工会第九届委员会; 4. 选举产生舟曲县工会第九届委员会经审委员会。	刘次力	张宇新	选举5人

第二节 共青团

一、团县委组织

共青团第十届代表大会1989年5月召开。时,全县团员4135名,代表107名。选举十届团委书记、副书记各1名,常务委员7名,委员15名。1992年4月～1995年9月,共召开十一至十五届团员代表大会,提出新时期各阶段青少年工作任务,各届选举团委书记、副书记各1名,常务委员7名,委员17名表。

二、基层组织建设

1991年,全县有团委23个,团支部272个,团员2399名,团员占青年总数10.4%。发挥作用好的团支部174个,占支部总数的63.9%,发挥作用一般的团支部52个,占支部总数的19.1%,发挥作用差的支部46个,占支部总数的16.9%,全县22个乡专职团干部有6名,兼职8名,8个乡没有团干。

面对团基层组织建设薄弱、团组织生力军和骨干难以发挥作用的现实,共青团舟曲县历届委员会紧紧依靠当地党委和政府支持,狠抓团的自身建设,不断夯实团的基

层组织，围绕全国“党建带团建”工作会议精神，按照“一加强”（加强团县委自身建设）、“两提高”（提高乡镇团委自转能力，提高村团支部整体活力）工作思路，从整顿松、散、瘫团支部入手，建立健全团的各项制度，调整充实8个乡团干；县委组织部、团县委多次发文为22个乡（镇）配备专（兼）职团干。为全县乡、村团委、团支部修建“六位一体活动室”。经整顿充实，截至2006年底，全县共有23个基层团委，325个团支部，团员3769名，团员占青年总数15%。14个团总支，配备青年星火带头人，科技副村长。村团支部书记“三位一体”干部128个。

16年不懈努力，团的自身建设得到全面加强，团员队伍不断壮大，团干部整体素质普遍提高，团组织凝聚力、战斗力进一步增强，团的生力军作用充分发挥。创办《奋飞》、《舟曲团讯》刊物；2002年起编发《舟曲团讯》四十九期。是年，顺利实现甘肃省基层团建“合格县”目标，团县委多次被评为“甘南州五四红旗团委”。

三、少先队工作

为引导少儿“自学、自理、自护、自强、自律”，发扬“全团带队”优良传统。共青团舟曲县委不失时机地在少先队员中开展各种针对性强，主题鲜明的教育活动。通过开展“学赖宁，做党的好孩子”、“争当劳动实践小能手”、“手拉手红领巾助残”、“新世纪我能行”、“雏鹰争章”、争做“西部小主人”、“合格小公民”等丰富多彩的活动，少儿的健康成长及综合素质全面提高。16年中，有5名辅导员受省级表彰，20名辅导员和32名少先队员获州级表彰，9名少先队员分别被评为“陇原百名好少年”和“草原十佳少年”，43名中小学生被评为“世纪之星——甘肃优秀中小学生”。

四、青少年思想教育工作

团县委始终把加强青少年思想道德建设作为首要政治任务来抓，为增强共青团员意识在全团开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的主题教育活动；广泛开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育活动。教育引导青少年树立“永远跟党走”的理想信念不动摇，增强团员政治意识，组织意识，模范意识，牢树社会主义荣辱观。学习贯彻中共中央和国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》精神，举办未成年人思想道德建设知识讲座10场次。组织“国税杯”、“热爱舟曲，赞美家乡”全县中小学生作文大赛，把“保护母亲河行动”、“手拉手，送温暖”活动不断推向深入。

五、青年志愿者行动

以每年3月5日“学雷锋志愿服务”活动为契机，组织青年志愿者开展便民服

务、生态建设、义诊医疗、普法宣传、扶弱济困、义务劳动,及“科技、文化、卫生”三下乡等志愿活动100余次;动员全县青少年积极参与禁毒人民战争,组建禁毒志愿者队伍。在此期间,参加青年志愿者1万余人。2006年底,全县注册青年志愿者人数达到500多名,青年志愿服务活动的覆盖面和参与面进一步拓宽,在弘扬社会新风等方面发挥积极作用。

六、参与文明建设

全县各级团组织活动坚持以经济建设为中心,利用各种有效方式,因势利导,激发和调动团员青年的积极性和创造性。发挥共青团组织实践育人优势,在青少年中广泛开展形式多样,主题鲜明,内容丰富的主题实践活动。弘扬和培育青少年诚实守信、勤劳勇敢、务实苦干、开拓创新精神。引导团员青年有序参与建设社会主义政治文明实践。成功举办“电力杯”少儿声乐舞蹈大赛,“红谷杯”青少年声乐大赛,庆“五四”企事业单位青年职工广场文艺晚会和“信合杯”声乐、舞蹈、器乐等大奖赛,开展校园文化进社区系列活动。

严肃开展“缴纳特殊团费,支持一线抗典”(“非典”)活动,围绕全县“两基”攻坚工作,募捐资金2万余元。深入实施农村青年增收成才行动。在农村青年中广泛宣传务工知识,及时发布用工信息,发展劳务经济,千方百计为农村青年转移就业服务。继续深化“号手”创争活动,推荐表彰“甘南州青年文明号”4个,“甘南州青年能手”8名;争创县级“青年文明号”2个,“青年岗位能手”6名。申报推荐第四、五届全州“十大杰出青年”和第一、二届“十佳青年公务员”候选人,有3名同志受到表彰奖励。树立全县第一、二届“十大杰出青年”典型,有2名同志分别获“甘肃省优秀青年卫士”和“甘肃省各族青年团结进步个人”称号,有2名农村青年获“甘南州青年星火带头人”称号,有5名青年获“甘南州青年创业致富之星”荣誉称号。

七、服务青少年

在全社会广泛宣传《预防未成年人犯罪法》和新修订的《未成年人保护法》,举办有关未成年人保护法普法教育知识讲座。配合公安、教育、文化等单位开展网吧整治,校园周边环境治理,打击“黄赌毒”等活动。不断加大“三法”宣传力度,构建学校、家庭、社会三位一体工作模式。通过选聘法制副校长,举办“健康上网拒绝沉迷——未成年人健康上网”签名活动以及开展“青少年维权岗”创建等活动,做好未成年人保护和预防青少年违法犯罪工作,帮助青少年提高法律意识和自我保护能力,维护青少年合法权益。2006年,有1名青年获首届“全省法制副校长”殊荣。全县创建3个县级优秀“青少年维权岗”示范单位。

八、希望工程

1992～2006年，舟曲县实施希望工程以来，累计收到社会各界海内外人士捐款40余万元，救助全县19个乡（镇）72所学校失辍学儿童1835名，修建“城关镇真牙头华夏立人希望小学”和“立节东亭希望小学”，争取到“大红鹰希望图书”、“三辰影库”、“手拉手，西部情”等图书10000余册，价值3.5万元。在团县委争取下，2名中学生获“甘肃省希望之星”奖学金，5名贫困大学生得到中国（省）青基会的救助，16名贫困初中生获得继续上学的机会，现就读于高台县职业中专。先后选派5名教师赴上海希望工程培训基地参加培训，3名教师被中国青少年发展基金会授予“希望工程园丁奖”。

希望工程实施，改变舟曲县一大批贫困失学儿童的命运，唤起全社会重教意识，促进基础教育发展，推动社会主义精神文明建设。共青团舟曲县委被共青团甘肃省委员会、甘肃省青少年发展基金会、甘肃省希望工程领导小组授予“希望工程建设奖”。

共青团舟曲县委历届委员会书记、副书记

表16－2

届次	任期时间	姓名	职务
第十届	1991年～1992年5月	王建华	共青团舟曲县委员会书记
第十一届	1992年4月～1995年6月	王建华	共青团舟曲县委员会书记
		高玉萍	共青团舟曲县委员会副书记
第十二届	1995年6月～1998年9月	高玉萍	共青团舟曲县委员会书记
		杜社民	共青团舟曲县委员会副书记
第十三届	1998年9月～1999年9月	杜社民	共青团舟曲县委员会书记
		尚高隆	共青团舟曲县委员会副书记
	1999年9月～2002年6月	尚高隆	共青团舟曲县委员会书记
		冯世德	共青团舟曲县委员会副书记
第十四届	2002年6月～2005年9月	李维宏	共青团舟曲县委员会书记
		薛金燕	共青团舟曲县委员会副书记
		蒋军海	共青团舟曲县委员会副书记
第十五届	2005年9月～2007年	薛金燕	共青团舟曲县委员会书记
		许振华	共青团舟曲县委员会副书记

第三节 妇 联

一、县妇女联合会

1988年5月～2006年3月共召开舟曲县第九届至十二届妇女联合会。各届会议内容为配合党在各时期的中心工作,团结动员全县妇女为经济社会建设建功立业,发挥主力军作用。各届会议选举县妇联主席、副主席、执委、委员,出席州妇会代表。

二、妇女工作

1988～2006年,共建立22个乡级妇联组织,建立210个村级妇委会,43个机关妇委会。

2006年,乡镇合并,共建立19个乡(镇)妇联组织。企业改制,部分企业妇委会自动撤销。经县妇联清理,健全全县机关妇委35个。

"双学双比"活动 1991年以来,县妇联在全县妇女工作中开展"双学双比"活动,涌现一批"女能手"、"红旗手"先进人物。

2002年,城关乡西街村妇代会主任张月英被全国妇联授予"双学双比"女能手称号。2005年3月江盘乡河南村妇代会主任刘桃水被全国妇联授予"双学双比"女能手称号。

1991年,城关乡西街村农民李萍和被省妇联评为全省"双学双比"女能手称号;城关乡南街村村民薛锦英被省妇联授予全省"三八"红旗手称号。1992年,薛锦英被省妇联评为全省"双学双比"女能手称号。1996年3月,城关乡三眼村农民杨全喜被评为全省"双学双比"女能手称号。1998年3月城关乡瓦场村农民李梅花被评为全省"双学双比"女能手称号。

2005年3月,被州妇联表彰为"双学双比"女能手。弓子石乡井坪村李中青、城关乡北街村妇代会主任高雪梅、曲瓦乡头沟坝村吴英翠、峰迭乡城外村梁四英4人。

"五好文明家庭"创建活动 1997年8月,全省首届"优秀家庭成员"评选活动中,城关乡庙沟村农民鲁双莲被评为"好妻子"。1999年9月在全省"优秀家庭成员"评选活动中,县农业技术推广站袁凤仙被评为"好妻子"。2005年3月,坪定乡垭头村杨润香家庭被评为全省"五好文明家庭"。

2004年3月,州妇联表彰"五好文明家庭"3户,"优秀家庭成员"4名。2004年6月,县妇联表彰"五好文明家庭"10户,"优秀家庭成员"10名。

"巾帼建功"活动 2005年3月,县电力公司收费班被授予全省、全国"巾帼文明

岗”称号。2006 年 6 月受到州妇联表彰的“巾帼建功”标兵 5 名，“巾帼文明岗”2 个。

2005 年 6 月，县广电局洪园兰被评为全国“为国教子，以德育人”好家长，受到全国妇联表彰。

2000 年后，县妇联主要工作为维护舟曲县妇女儿童合法权益、发挥妇联社会救助功能、妇女技能培训、妇女参政议政和妇女参与全县经济建设。截至 2006 年 12 月，全县共有 54 名妇女被选拔到各级领导岗位。

三、儿童工作

全县儿童工作实施“春蕾”计划和女童救助工作。

1998 年 9 月，弓子石乡坪里学校“春蕾”女童班开班，共救助辍学女童 30 名。1999 的 9 月，铁坝乡铁坝学校“春蕾”女童班开班，共救助辍学女童 30 名。2001 年 9 月，南峪乡南峪小学“春蕾”女童班开班，共救助辍学女童 40 名，博峪 10 名（救助资金来源妇联呼吁社会募捐，每人每年救助 70 元）。

1992 年，县妇联呼吁全县献爱心捐款 29600 元，分散救助 22 名特困女童。1994 年月 10 月 ~2001 年 12 月，全县共救助辍学女童 228 名。其中分散救助 118 名，集中救助 110 名。

2003 年，县妇联向全县发出倡议募捐资金，共救助女童 91 名。2002 ~2006 年，省、州妇联救助女童 100 名，其中，结对救助 1 名，集中救助 53 名，分散救助 46 名。受救助女童每人每年资助 100 元，资助三年。

四、妇女儿童权益保障

制订规划　1994 年，县妇联制定《九十年代舟曲县妇女儿童发展规划》，由县人民政府颁布实施。2001 年制定《舟曲县（2000 ~2010 年）妇女儿童发展规划》，由县人民政府颁布实施，并成立领导小组。

建立家长学校联系制度　为提高儿童思想道德素质，加强学校与家庭对儿童的全面管理，使家庭教育与学校教育有机结合。1998 年 5 月在城关一小成立第所家长学校，开展各种宣传保护少年儿童法律法规。2003 年成立城关二小家长学校，适时开展各种法律宣传活动。

开展法律维权活动　配合司法部门开设“148”法律咨询热线，快捷、便利服务妇女群众。1991 ~2006 年妇联累计接待上访妇女 259 人（次），协调处理上访案件 246 件，结案率达到 95% 以上。经司法部门和全县各级妇联组织广泛宣传和努力工作，全县各民族妇女依法维权能力不断提高，自我保护意识明显增强。

1988～2006年舟曲县妇女联合会简况

表16－3

项目 / 届次	任职时间	主席	副主席	执委	委员	大会的主题	出席州妇代会代表人数
第九届妇女联合会	1988年5月～1993年5月	刘培珍	田梅兰 高玉萍	选举8人	选举委员13人	认真贯彻中共十三大精神，以发展社会生产力为中心，提高妇女素质为重点，发动和组织全县妇女，积极投身改革和社会建设。	选举出席州妇代会代表34名。
第十届妇女联合会	1993年5月～1998年5月	田梅兰	马凤莲	选举7人	选举委员13人	动员全县各族各界妇女为加快本县改革开放，振兴经济发展献计献策，发挥生力军作用。	选举出席州妇代会代表31名。
第十一届妇女联合会	1998年5月～2003年6月	袁峰仙	王丽英 吴小兰	选举7人	选举委员13人	以党的十五大精神为指导，围绕经济建设中心，结合妇联工作实际，发挥妇联自身特点和优势，团结和带领广大妇女为两个文明建设作贡献，为全县经济建设迈上新台阶建功立业。	选举出席州妇代会代表31名。
第十二届妇女联合会	2003年6月～2006年2月	袁峰仙	李小翠 杨惠英				
	2006年3月至今	全小兰	李小翠 薛锦英	选举7人	选举委员13人	以党的十六大精神为指导，团结动员全县各族各界妇女，解放思想，转变观念，为全面建设小康社会宏伟目标，不懈努力，扎实工作，进一步开创全县妇女工作新局面。	选举出席州妇代会代表26名。

第二章 联合会 协会

第一节 残疾人联合会

一、历届残疾人代表会议

1991年前，根据《中国残疾人联合会章程》和《选举法》等有关规定，每五年举行一次代表大会，已召开过第一、二、三次会议。

第四次残联会舟曲县残疾人联合会(简称“残联”)第三届主席团2003年任届已满。第四次残疾人代表大会于2003年5月6日在县城召开。

本次大会全面落实全县残疾人事业“十五”计划规定的各项任务，总结五年来全

县残疾人事业取得成绩和基本经验，确定新世纪全县残疾人事业发展战略和主要奋斗目标。加强残联建设，增强残联组织的代表性，发挥职能作用，激励残疾人全面参与社会生活，为舟曲县残疾人事业持续健康发展和两个文明建设作出贡献。

会议主要内容（议程）听取和审议第三届主席团《认真贯彻十六大精神，抓住机遇，坚定信心，把我县残疾人事业全面推向新世纪而努力奋斗》的工作报告。报告确定今后一个时期残疾人事业的总体发展思路和主要目标任务。选举产生新一届主席团。对《中国残疾人联合会章程》提出修改意见。选举产生出席州残代会代表，推荐州残代会第四届主席团委员人选。通过其他重大事项决议。

根据《舟曲县残疾人联合会第四次代表大会方案》，全县共产生正式代表54名（各乡代表42名，县直部门和团体代表15名）。其中，残疾人占68%，有关部门领导、残疾人工作者占32%。代表中，残疾妇女和农村残疾人占50%，藏族代表占25%。实际到会代表50名。

会议选举产生县残联第四届主席团主席、副主席。

主　席：石华雄　县委常委、县政府常务副县长

副主席：杜社明　县政府办公室主任

冯玉全　县残联理事长

李云霞　（肢残）县残联职工

县残联第四届主席团名誉主席：刘秉雄（县委副书记）

县第四次残疾人代表大会执行理事长：冯玉泉（县残联理事长），执行理事会理事6名。出席甘南藏族自治州第四次残疾人代表大会代表7名，主席团委员3名。

县第五次残疾人代表大会残联第四届主席团2007年任届已满。

代表大会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以人为本的科学发展观。按党的十六届六中全会提出的“发扬人道主义精神，发展残疾人事业，保障残疾人合法权益”的要求。围绕经济社会发展和残疾人事业大局，全面总结残疾人事业取得的成就和经验；开展换届工作，加强残疾组织建设、队伍建设、思想建设和作风建设，增强残联组织的代表和服务能力与水平，推动全县残疾人事业“十一五”目标任务全面完成。

会议主要内容听取和审议第四届主席团《开拓创新、与时俱进、努力推动残疾人事业与经济社会协调发展》工作报告；确定今后一个时期残疾人事业总体发展思路和主要目标；选举产生新一届主席团。对《中国残疾人联合会章程》提出修改意见；选举产生出席州残代会代表，推荐州残代会第五届主席团委员人选。通过其他重大事项决议。

根据《舟曲县残疾人联合会第五次代表大会方案》，全县共产生代表63名（各乡

镇代表51名,县直部门和团体代表12名)。其中,残疾人占60%,有关部门领导、残疾人工作者占40%,残疾妇女和农村残疾人代表61.9%,藏族代表占38%。实际到会代表63名。

大会选举产生县残疾人联合会第五届主席团主席、副主席

主　席:王丽英(女,藏)　县政府残疾人工作委员会主任、副县长

副主席:格永勤(藏)　县政府残疾人工作委员会副主任、县政府办公室主任

冯玉全　县政府残疾人工作委员会副主任、县残联理事长

房峰生　立节乡北山小学教师(肢体残疾)

严文涛　峰迭乡磨沟村残协专职委(肢体残疾)

县残疾人联合会第五次主席团名誉主席黄旦别(藏族,县人大副主任),执行理事会理事长冯玉泉(县残工委副主任、残联理事长),执行理事会副理事长2名,秘书长1名,执行理事会代表8名。出席甘南藏族自治州第五次残疾人代表大会代表8名,主席团委员3名。

二、残联基层组织建设

基层残疾人组织是党和政府联系残疾人的桥梁和纽带,是推动和发展残疾人事业的基础。2000年来,舟曲县残联把强化基层残疾人组织建设放在首要位置,常抓不懈,尤其在国务院残工委《关于进一步加强基层残疾人组织建设的意见》下发后,县残联着力加强基层残疾人组织建设。2005年在全县19个乡镇建立健全"三位一体"工作机构,配备乡级残联专职理事长,210个行政村和2个社区皆成立残疾人专门协会,并为19个乡(镇)及3个工作站和2个社区配备24名专职委员。对有"六位一体"活动室的村残协实施挂牌和图表上墙工作,在残疾人较集中、工作基础较好的10个村建起残联工作中的一项特色项目——"热心人联络站",此为全省乃至全国首创。通过努力,全县争创州级示范点10个,其中示范村2个,乡镇残联2个,社区残协2个,专门协会4个。县残联建立志愿者示范点8个,优秀人才库2个;县、乡、村三级专(兼)职从业残疾人工作的人员已达256名,以网络的形式拓宽与残疾人的联系,听取残疾人意见和呼声,促进残疾人正常参与社会生活的途径。2005年,县残联被评为"全州残疾人基层组织建设先进县"。2006年,为使残疾人有娘家,残疾人工作者有个自己的"窝",县残联争取到基础设施建设资金20万元。

三、残疾人工作

县残联自成立以来,就残疾人康复、教育、就业、扶贫、维权和基层组织建设等方面做出大量工作。

残疾人康复　康复工作是帮助残疾人恢复或补偿功能，增强参与社会生活的能力。2004 年，建立健全各项康复服务机构，在县医院、县妇幼保健站、县中藏医院设康复服务科 3 个，22 个乡卫生院设立 21 个康复服务室。多渠道落实康复经费 89 万元。共做白内障复明手术 255 例，减免手术费 78.6 万元；为 50 名低视力患者配发助视器，补助经费 1.0 万元；8 名听力残疾儿童配发助听器，补助经费 0.96 万元；截瘫患者配发轮椅 66 辆，补助经费 5.28 万元；肢体残疾人配发拐杖 15 付，补助经费 0.36 万元。截肢的 19 名肢体残疾人装配小腿假肢 12 例，大腿假肢 7 例，补助经费 1.57 万元；开展肢体康复训练 119 名，智力残疾儿童家庭康复训练 35 名，聋儿康复训练 36 名，培训聋儿家长 15 名，聋儿教师 3 名，送 2 名聋儿到省康复中心接受系统康复培训。

残疾人教育　2004 年，舟曲县被州人民政府定为残疾人教育示范县，县残联采取扶助和奖励的办法，扶助未入学适龄残疾儿童入学，用奖学金的方式巩固和提高残疾少儿入学率和升学率。全县适龄残疾儿童共 1139 名，入学累计 733 名，入学率 65%。扶持一名盲童到省盲校学习，3 名聋童到陇南聋哑学校学习，并动员未入学的适龄残疾儿童少年以随班就读和上特教学校形式就近接受义务教育或特殊教育，确保适龄残疾儿童五年义务教育入学率达标。2006 年，已有 6 名大专生和 24 名残困生及低视力儿童得到“扶残助学”项目支助。经州、县残联多方努力，争取到 1 名（全省仅 4 名）到“北京张成盲人按摩学校”免费学习名额，推荐大川镇老庄村盲人女青年刘小花前去学习（学制三年）。

扶贫解困　1999～2006 年，县残联向甘肃省、甘南藏族自治州有关部门争取以工代赈扶贫专项资金 83 万元，为城关乡锁儿头村燕川坝争取以工代赈扶贫资金 10 万元，用于水渠堤坝加固工程。2001 年，争取日光温室资金 10 万元。2002 年，为 2 名残困户修建水窖向县扶贫办争取 0.3 万元。2005 年和 2007 年争取扶贫专项资金 33 万元，用于扶持三角坪乡拉么沟和虎家湾，憨班乡黑峪、古当和老沟村中药材种植，共扶持 209 户残困户发展药材种植业，实现脱贫并辐射带动周边贫困户和残疾人脱贫。为使残疾人基本生活得到保障，有 1400 多名农村特困残疾人纳入农村低保。56 名城镇残困户纳入城市低保。1999～2006 年，全县累计解决扶贫资金 153.5 万元。其中，解决 2090 名残疾人温饱（占全县残疾人的 21%）。

在社会帮、包、带、扶工作中，县残联采取“三带头”方针：残联系统带头，领导干部带头，残联职工带头，实行不脱贫不脱钩政策，动员、组织社会各界帮、包、带、扶 4000 多名贫困残疾人，解决残疾人生产、生活等困难。全县 94 个单位对口帮扶 94 个行政村 427 户残困户，累计捐赠现金 10 余万元，农资价值 30 万元，衣被 6.5 万件。2000 年来，共有 1180 户，1358 名残疾人得到帮扶。在县城主要街道铺设坡道和盲

道,为残疾人走出家门、参与社会生活提供便利条件。县残联与县委宣传部等部门协调为峰迭乡磨沟村肢残青年严文涛捐赠书籍、光碟及书架、桌椅等,帮其办起藏书达300余册的"农家乐文化室"。民政灾区建房、扶贫和发改委移地搬迁、整村推进等项目共为242户残困户补助建房资金73万元,修建新房1200多间。

残疾人事迹宣传 2000年来,县残联工作和全县残疾人事迹在《中国残疾人》、《甘肃日报》、《甘南日报》和舟曲有线电台等报刊、杂志、电视台等新闻媒体时有报道,其中《甘肃日报》2004年6月30日纪实报道《大山深处的读书声——房峰生的先进事迹》获中华世纪人物奖;包红霞《受伤的人,我拿什么来拯救你》,在全省残疾人事业好新闻评奖活动中获甘肃省宣传残疾人事业爱心奖。为宣传残疾人先进事迹,甘南电视台和《甘南日报》社记者对舟曲县优秀残疾人房峰生、严文涛、闫福海、鲁明东进行采访报道。

2006年全省第七届残运会,舟曲县残疾人运动员白花玛草获女子760—3000米(银牌),400米第6名,1500米第4名;许正月草获女子BI级铅球(银牌)、铁饼(银牌)、标枪(银牌);邓小亮获男子400米第6名,创立舟曲县残疾人体育史之最。

抽样调查工作 2006年4月,舟曲县被国家第二次残疾人抽样调查办公室抽取为全州唯一的第二次全国残疾人抽样调查县。历时半年工作完成。抽样调查办公室被省残工委、省第二次全国残疾人抽样领导小组评为全省先进调查办公室。县抽调领导小组组长魏周荣、抽调队队长冯玉全被国务院残工委、全国第二次残疾人抽样调查领导小组评为全国抽样调查先进个人,抽调队副队长何维清、孙瑜,队员刘爱兴、刘爱平、杨金保被省残工委、省第二次全国残疾人抽样调查领导小组评为全省抽样调查先进个人。以第二次全国残疾人抽样调查的数据推算,全县现有残疾人1.01万人,男性5348人,女性4752人。残疾人中:视力残疾人1695人,听力残疾人1986人,言语残疾人308人,肢体残疾人3154人,智力残疾人820人,精神残疾人674人,多重残疾人1463人。全县残疾人数量、类别、分布、康复、教育、劳动就业、生活、婚姻等,档案资料完整,形成基层动态及时上报,上级政策落实到位。形成现在,每个残疾人得到全社会关怀,每个公民都支持残疾人事业的良好社会氛围。

1999年、2000年,全州残疾人工作目标考核分别获二等奖、三等奖。2001年,全州残疾人事业工作会议上,舟曲县残联理事长冯玉泉、峰迭乡乡长黄旦别被甘南藏族自治州人民政府残疾人工作委员会评为全州残疾人工作先进个人。1999年、2006年,县残联理事长冯玉泉被省残联评为全省优秀残联干部。2005年,县残联荣获"全省残疾人工作先进组织奖"和"州残工委综合评比一等奖"。在"十五"残疾人工作评估验收中,舟曲县分别被省、州评为"全省'十五'残疾人工作先进县"、"全州'十五'残疾人工作先进县"。2006年,舟曲县再次被评为"全州残疾人工作先进县",峰迭乡

被评为“全州残疾人工作先进乡镇”，城关镇西城社区被评为“全州残疾人工作先进村委会”。

第二节　工商联合会

1996 年 11 月 6 日，舟曲县工商业联合会恢复成立，选举产生第一届执委会会长、副会长、秘书长。联合会组织工业和商业界人士为改革开放、发展经济努力作贡献。

在全县国营工业和商业企业体制改制转型完成后，于 2006 年 11 月，舟曲县工商联合会召开第二届会议，非公有制企业行业个体工商户代表出席会议，选举产生第二届执委会会长、副会长、秘书长。二届执委会号召和动员全县工商业者和个体劳动者联合起来，为发展和繁荣县域市场经济奉献智慧，做公平竞争、维护市场信誉、人民信赖的执业者。坚决堵绝市场欺诈、囤积居奇、任意抬高物价的违法恶劣行为。县工商联合会受到县委统战部领导管理。

第三节　群众文化协会

一、舟曲县书法美术摄影者协会

1990 年，舟曲县成立书画摄影者协会后，团结、培养并吸收一定数量有书法、美术造诣的会员。协会多次举办书画和摄影展。培养出大批美术、书法、摄影爱好者，创作出大量艺术作品，对繁荣全县文化事业起到一定作用，现有会员 63 名，理事 13 名，正副主席 4 名。协会受县委宣传部领导。

二、舟曲县文学艺术者协会

舟曲县文学艺术者协会于 1992 年 8 月成立（县委宣发〔1992〕05 号），时有会员 33 名，理事 9 名，正副主席 3 名。协会成立以来，以县文化馆主办的《山泉》文艺杂志为载体，培养出大批群众文艺业余创作人员。文艺爱好者贴近生活，创作出大量质量上乘题材的文艺作品。

第十七卷

舟曲林业局

1952年,经国务院批准,建立白龙江林业管理局。此后,成立舟曲林业局(简称舟林局。正县处级企业机构),隶属白龙江林业管理局。1958年始进行森工生产,辖属国有重点天然林保护区,位于甘肃省甘南藏族自治州舟曲县境内,林区属长江上游西南高山峡谷区。其中西北、西南与迭部县境内的迭部林业局毗连,南部与文县和舟曲县博峪乡境内白水江林业局毗连。施业区在舟曲县憨班、大峪、峰迭、武坪、插岗、拱坝、铁坝等乡境内(其资源和施业等资料散见相关专志)。

第一章 中共舟曲林业局委员会

第一节 历届党员代表大会

1963年9月25日,召开中共舟曲林业局首届代表大会,至2003年8月,共召开4届代表大会,并选举委员会及纪律检查委员会。

一、历届党委书记、副书记

中共舟曲林业局党委历任书记、副书记

表17－1

职务	姓名	民族	籍贯	任职时间
书记	韩世贵	汉	湖北省武汉市	1983.9～1993.5
	韩寿祺	汉	甘肃省文县	1994.4～1995.10
	朱钦	汉	甘肃省岷县	1997.7～2003.3
	刘正祥	汉	甘肃省榆中县	2003.3～2004.6
	单秉华	汉	辽宁省丹东市	2004.6～

续表 17－1

职务	姓名	民族	籍贯	任职时间
副书记	宋庆文	汉	辽宁省沈阳市	1985.3～1993.4
	韩寿祺	汉	甘肃省文县	1993.4～1994.4
	史彦君	汉	甘肃省武都区	1995.10～1997.7
	赵陇	汉	河北省邢台市	1995.10～2003.3
	梁明新	藏	甘肃省舟曲县	2003.3～2005.4

第二节　党　务

一、党务组织

中共舟曲林业局委员会下设森林公安分局党委、机关党总支、沙滩林场党总支、茶岗林场党总支、铁坝林场党总支、憨班铺林场党总支、森林消防中队党支部、油橄榄场党支部、两水物业公司党支部、两水离退休职工党支部、设计队党支部、职工医院党支部、舟曲综合服务公司党支部、检察院党支部、法院党支部、经济民警大队党支部、天水公司党支部、陇西公司党支部。

1991～2006 年舟曲林业局党员数量

表 17－2

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
人数	544	560	565	582	601	597	608	585	575	588	583	595	595	590	399	435

二、宣传工作

1991 年，学习贯彻党的十三届七中全会精神，确立“八五”计划以及今后十年“翻两番”奋斗目标。翌年，组织 147 名青年党员参加“双基”教育学习，全局 500 多名党员、团干、入党积极分子参加“党内条规”答卷活动。

1993 年，组织全局干部职工学习《邓小平文选》、党的十四大文献。翌年，在党员职工中进行广泛系统的“特色理论”和“党的基本路线”教育。

1995 年，深入开展世界人民反法西斯战争胜利五十周年纪念活动，举办“纪念建

党七十四周年”知识竞赛。翌年,组织全局职工认真学习转换企业经营机制条例。

1997年,举办“专题学习十五大精神”培训班。翌年,举办学习《邓小平理论》培训班,征订《邓小平理论学习纲要》85套;1998年9月下旬,组织召开天然林保护工程启动动员大会,并组织人力深入各林场进行广泛宣传。

1999年,在全局范围深入开展“三讲”教育活动。翌年,订购《林业英雄马永顺》、《社会主义向何处去》等教育书籍,加强职工职业道德和林业精神教育。

2001年,开展庆祝中国共产党成立80周年系列纪念活动。同时,集中一月时间深入开展“三个代表”重要思想学习教育活动。翌年,学习十五届六中全会精神和江泽民“5·31”、“7·1”讲话精神。

2003年,深入开展“两个务必”作风学习教育。翌年,学习宣传党的十六届四中全会精神。

2005年7月上旬,全局范围内开展保持共产党员先进性教育活动。在先进性教育活动群众满意度测评中,共向党员、职工群众、离退休职工、一次性安置职工代表发放测评表110份,经统计,满意度达99%。翌年,广泛开展“社会主义荣辱观”及《党章》学习月活动。

第二章 行政机关

舟曲林业局(简称“舟林局”)成立于1952年,1958～1998年为森工生产时期。1998年9月16日执行党中央、国务院决定,停止天然林采伐,启动实施天然林资源保护工程。1998～2000年为工程试点期。局属林场部分采伐工人富裕下岗,一次性有偿安置;部分工人转入资源管护,体制由原来的国有森工企业转入国家投资的公益林管护社会公益事业。2000年工程正式实施,一期工程10年。

第一节 体制与机构设置

2006年,全局机构设置:局机关,沙滩林场、茶岗林场、铁坝林场、憨班林场、两水林场、林区森林公安分局、检察院、法院、林区经济民警大队、消防中队、林业调查设计队、职工医院以及天水、陇西经济开发公司、沙滩森林旅游公司、种苗生产销售公司、森宝山野菜开发有限责任公司、舟曲综合服务公司、两水物业管理公司等18个科(场)级单位。

第二节　机关组成

1986～2005年4月，舟林局行政机关历任局长5名，副局长21名。

舟曲林局历任局长、副局长

表17－3

职务	姓名	民族	籍贯	任职时间
局长	梁普翊	汉	广东省广宁市	1986～1991.5
	骆明逵	汉	四川省芦山县	1991.9～1993.7
	李育辉	汉	广东省惠阳县	1993.7～1995.10
	郭仲树	汉	甘肃省武都区	1995.10～2004.6
	刘正祥	汉	甘肃省榆中县	2004.6～
副局长	黄锦荣	藏	甘肃省舟曲县	1982.7～1991.5
	王利福	汉	黑龙江省海伦县	1985.3～1993.5
	何瑞鳞	汉	广东省惠阳县	1985.3～1991.5
	李育辉	汉	广东省惠阳县	1986～1993.7
	王景福	汉	辽宁省昌图县	1991.7～1993.7
	王泽民	汉	甘肃省通渭县	1991.7～1994.6
	韩世贵	汉	湖北省武汉市	1991.9～1993.7
	郭仲树	汉	甘肃省武都区	1991.9～1995.10
	陈　忠	汉	四川省遂宁市	1991.9～1994.6
	何吕全	汉	四川省武胜县	1993.7～1994.6
	梁明新	藏	甘肃省舟曲县	1995.8～2003.3
	罗进才	汉	甘肃省舟曲县	1995.10～2003.3
	朱　钦	汉	甘肃省岷县	1995.10～1997.7
	史彦君	汉	甘肃省武都区	1995.10～1997.7
	单秉华	汉	辽宁省丹东市	1997.6～2003.3
	何章成	汉	甘肃省武都区	2000.10～2005.4
	欧阳尔金	汉	甘肃省会宁县	2000.10～2004.6
	樊建平	汉	甘肃省岷县	2003.3～
	龙永平	汉	甘肃省武都区	2003.3～
	董金林	汉	甘肃省宕昌县	2003.3～
	胡德来	汉	甘肃省武都区	2005.4～

第三章 林区司法

第一节 机 构

一、林区基层法院

林区基层法院经中华人民共和国最高人民法院(〔84〕法司字第11号)《关于在林区设立法院机构的批复》和甘肃省人民政府(甘政发〔1981〕131号)《关于在重点林区建立健全公检法机构的通知》精神,建立于1983年,驻舟曲县城,管辖舟林局所辖林区范围内刑事、民商事、行政案件和执行案件。现有干警13名。

二、林区人民检察院

根据中央"三部一院"《关于在重点林区建立林业公安、检察、法院组织机构的通知》精神,林区人民检察院成立于1982年,1986年正式办案,对于完善林区执法监督机制,打击犯罪方面,发挥重要作用。现有干警16名。

三、森林公安分局

甘肃省白龙江林区森林公安局舟曲分局根据1981年4月30日(甘政发〔1981〕131号)《关于在重点林区建立健全公检法机构的通知》成立,始建于1981年10月,原名舟曲林业局公安局。由于体制原因,1985年正式独立启印办案。2000年12月更用现名。分局现有民警108名,女民警13名。其中党员39名,占全局民警的36%。内设业务股室和刑事侦查大队(下设拱坝河刑警中队)、治安巡警大队、警务督察大队、禁毒大队、秘书股、总务股、政工股、法制股、憨班派出所、铁坝派出所、茶岗派出所、沙滩派出所、两水看守所;分局党委设6个党支部,共有党员39名。

第二节 案件侦破

1991～1995年,舟曲分局侦破各类刑事案件53件,其中森林刑事案件8件,向检

察机关移送起诉24案42人，查处治安案件115起，林政案件3648起，计办理“三大类”案件3816起，其中毁林、盗伐案3656起，占95.8%。结案3787件，占99.2%。没收木材4768.1490立方米，罚款17977.40元。

1996～2000年，共受理各类刑事案件82起，立案77起，侦破69起，收审27人，刑事拘留73人，经检察机关批准逮捕53人；受理治安案件134起，查处115起，处理违法人员205人；共办理林政案件200多起，没收木材6352余立方米。

2001～2005年，共受理各类刑事案件40起，其中立案36起，侦破33起，刑拘45人，转捕31人，作其他处理8案13人，向检察机关移送24案32人；共受理治安案件83起，查处77起，处罚101人，其中警告23人，拘留17人，罚款61人，劳动教养2案2人；共办理林政案件172起，处理违法人员212人，收缴林政罚款89190.30元，没收木材210.956立方米。

第三节　审判工作

在刑事审判工作中，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，对危害林区社会治安的刑事犯罪活动给予严厉打击。1991～2006年共受理各类刑事案件77起，审结77起。结案率为100%。

在民事审判工作中，贯彻执行《民事诉讼法》、《民法通则》、《婚姻法》及《妇女权益保障法》等法律法规，强化当事人举证责任，改进民事审判方式，发挥合议庭、独任审判员的作用，依法调节民事关系，保护当事人合法权益。1991～2006年共受理民事案件155件，结案155件，结案率100%。

第四节　法律监督

刑事案件办理　1991～2006年，共受理公安机关提请批准逮捕案件89件145人；不批捕案件2件4人。受理公安机关和本院自侦部门移送起诉案件87件139人，法院均作有罪判决。

受理自侦案件　16年间，共受理经济案件线索33件59人，初查案件12件17人，挽回经济损失738450.95元，立案侦查11件11人，案值438450.95元，决定逮捕5件5人。

控告申诉案件　16年中，受理举报、控告申诉案件线索：举报10件14人，控告5件11人，初查案件5件6人，转林区分院1件1人，转纪委1件1人，转本院自侦部门5件5人。

护林刹风 配合公检法参加护林刹风,出动警力约6685人(次),出动车辆565台(次),收缴木材13615余立方米,为国家挽回经济损失862400余元。

第四章 职代会 医疗

第一节 工会工作

建局以来,在森工生产时期,主要围绕生产经营管理、多种经营、后续资源培育、迹地更新等开展职工职业道德教育、素质提升工作,为国家建设提供大量木材。1998年实施天然林资源保护工程后,按照"组织起来,切实维权"的工会工作方针,从维护职工合法权益出发,开展"职工之家"建设,取得成绩,先后于1987、2006年被甘肃省总工会授予"先进职工之家"和"模范职工之家"称号,多次被白龙江林业管理局评为"先进组织"、"先进集体"。

1980～2000年共召开八届职工代表大会。会议内容总结森共生产和迹地育林工作成绩,选举工会委员会和主席、副主席。

舟曲林业局历届职工代表会议当选主席

表17-4

时间	1980.07	1982.10	1985.04	1987.09	1990.04	1992.03	1997.03	2000.07
届次	一	二	三	四	五	六	七	八
工会主席	石俊义	刘中仁	刘中仁	胡捷	胡捷	胡捷	何进学	梁秀兰

第二节 职工医疗

舟曲林业局职工医院原为舟曲林业局医务所。1994年扩建为职工医院。医院坐落在舟曲县城关广坝18号,交通十分便利,建筑面积为360平方米。

一、医疗工作

建院10余年来,完成大量常见病、多发病及一些疑难杂症诊治工作,就诊人数逐

年递增，年均门诊量约15000人(次)，至2006年底，累计门诊量近20万人(次)。同时，承担林区职工及家属子女的预防、免疫工作。

二、医务人员

医院现有职工26名，其中主治医师3名，医师9名，主管护师2名，招聘护工1名。

三、科室与医疗设备

医院开设内科、妇科、骨外科、眼科、中医等主要科室。

现有医疗设备有B超、200mAX光机、纤维胃镜、心电图机、血糖分析仪、尿十项等检查设备。



职工业余文艺活动

第十八卷

法制 禁毒

第一章 法 制

第一节 公 安

一、队伍建设

1991～2006年间,为使公安队伍始终保持忠于党、忠于人民、忠于法律政治本色,根据上级安排和队伍实际状况,县公安局坚持"政治建警、依法治警、从严治警和从优待警"方针,以建一流班子、带一流队伍、创一流服务、铸一流业绩为目标,在队伍中持续开展民警为民服务宗旨教育,公正执法法制教育,文明执法职业道德教育和形势政策教育,开展"三个代表"重要思想学习教育和"两个条例"、党员先进性、公正执法树形象"三项教育"及社会主义法治理念、机关作风整顿、"五条禁令"等一系列教育活动。着力解决少数民警为民宗旨观念淡薄、耍特权、抖威风,"冷、硬、横、推","吃、拿、卡、要",执法不严、执法不公、纪律松弛、工作漂浮等问题。自觉接受社会监督,推行警务公开,强化内外监督力度,保证各项工作有令而行,有禁则止,使队伍凝聚力、战斗力加强,工作效率、服务水平、业务能力明显提高。为打造学习型机关,树立民警终生学习意识,于2005年下半年,创办局内部季刊《警苑文摘》,为文化育警打下坚实基础。

2006年底,全局工作人员100名(其中民警93名,工勤7名),男91名,女9名,少数民族工作人员31名,汉族69名。局长、副局长5名,政治委员1名。工作人员中副县级侦察员1名。正科级民警6名,副科级民警21名。全局干警中本科6名、大专48名、中专(高中)46名,分别占本局干警总数的6%、48%、46%。

二、治安管理

社会治安 主要由县公安局治安大队及基层派出所承担。以《中华人民共和国

治安管理处罚条例》和《中华人民共和国治安管理处罚法》(2006 年 6 月 1 日起施行)等行政法规为依据,结合民族地区实际,实施查处案件,处理违法人员,调解民间纠纷,参与处置群体性、突发性、暴力性治安事件;参与对国家机关、社会团体、重点建设工程和大型活动治安保卫工作;指导群众性治安保卫组织等治安防范工作。

1. 1991 ~ 2006 年,共查处各类治安案件 1589 起,查处违法人员 2317 名,调解处理民间纠纷 1099 起。

2. 1991 年 7 月,舟曲县南峪乡南峪村滑坡抢险救灾中,投入警力 480 名、合 1489 日,圆满完成救灾物资,警戒爆破现场,交通安全和灾区治安秩序等各项安全保卫任务。

3. 抽调大量警力圆满完成舟曲县历年农历正月十九"迎婆婆"民俗文化活动日、国庆等重大节日和历届人大、政协会议及香港、澳门回归祖国庆祝大会及中央、省、州领导到舟曲检查、指导工作等安全保卫工作。并 3 次抽调近 200 名(次)民警参加自治州成立 50 周年大庆、第七世贡唐仓活佛座床、第十一世班禅在夏河、德哇仓活佛在碌曲进行佛事活动等的治安保卫工作。

4. 县公安局与有关部门共同成功处置舟曲县铁坝乡阿木族行政村和拱坝乡先锋行政村 1991 ~ 1995 年每年因草山纠纷引发的武装械斗;成功处置 1994 年 7 月舟曲县大年乡下堠子村群众因山林所有权问题砸毁该乡下大年行政村 5 户村民房屋的事件;成功处置 1995 年 5 月舟曲县三角坪乡水坪村村民因管护本村护林发生过失伤害,致本乡真庄行政村一村民死亡而发生群体械斗事件;成功处置 1996 年舟曲县曲瓦乡成马村因土地纠纷与该乡缠藏村发生械斗并冲击曲瓦乡政府等多起治安事件,及 18 起因征地开发矿产、水电等与当地群众发生的冲突事件。

5. 2002 年,根据甘肃省及甘南藏族自治州公安部门统一安排部署,从 4 月下旬至 7 月上旬,县公安局共出动车辆 49 台(次)、公安民警 920 人(次)、动员乡村干部 2360 人(次),深入全县 250 个村,开展"缉枪治爆"专项行动。共收缴各类民用枪 1560 支,其中猎枪 409 支,土(火)枪 1137 支,小口径步枪 4 支,步枪 10 支。收缴炸药 2000 千克,导火索 1200 米,烟花爆竹 60 万头。

打击邪教

取缔邪教"门徒会"　20 世纪 90 年代初,"门徒会"从武都县传入舟曲,首在舟曲县武坪乡唐古、草坡山传播,后蔓延至该乡哈河坝、大峪乡站各扎、峰迭乡瓜咱沟、城关乡等 15 乡 23 个行政村,以信仰"耶稣"为幌子,宣扬"地球要爆炸",鼓吹"世界末日论",发展信徒 1474 名。信徒多为文化程度低和家庭生活困难及法制观念淡薄的农民,时常非法聚会,扰乱正常劳动、生活秩序和社会稳定。1996 年被中央确定为邪教,明令依法取缔。县公安局从 1996 年始即抽调大量警力,投入取缔该邪教组织,

教育转化信徒,经过数年不懈努力,捣毁窝点18处,教育信徒转化信念。

取缔邪教"法轮功" 1996年初传入舟曲县,以信仰"可不吃药、不打针、不住医院可祛病健体,死后可升入西方天堂"等荒谬邪说为诱饵发展信徒,将李洪志奉为"唯一救世主",以"真、善、忍"为幌子,大肆宣传反人类、反社会、反科学的所谓"经文",犯下制造许多骇人听闻,残害生命、践踏人权的罪行。1997年7月,中央宣布"法轮大法研究会"及其操纵的"法轮功"组织为非法组织,明令依法取缔。是年10月,将其定为邪教组织。后,县公安局立即行动,依法取缔其组织在舟曲县城关、坪定、拱坝乡拱坝村"法轮功舟曲辅导站","练功点"。对造册登记的信徒进行帮教、挽救。但个别"法轮功"骨干分子仍四处秘密活动,进京上访、串联、张贴反动标语,舟曲公安局及时对其后续活动采取措施,进行打击,有力维护舟曲政治、治安稳定。

三、经济文化保卫工作

逐年定期、不定期对各内保单位、公共娱乐、特种行业检查、清理、整顿,规范管理,减少各类案件的发生。

针对不法分子盗伐偷运白龙江、拱坝河流域天然林木、猖獗现象,1994～1997年每年适时组织大量警力进行重点打击。共出动警力2410人(次),车辆894台(次),没收无证木材1109立方米,查处盗用木材违法人员93名。

四、刑事侦查

1991～2006年,县公安局以"抓禁毒、破大案,挖团伙、追逃犯"为主攻方向,采取强力措施,严厉打击杀人、盗窃、严重伤害等刑事犯罪活动。16年间,共受理各类刑事案件558起,破获442起,抓获犯罪嫌疑人623名,缴获赃款赃物及追回损失折合人民近200余万元。历年总案破案率均为81.52%,为维护舟曲政治稳定和社会安定作出了贡献。

分析舟曲县刑事案件发案规律与主要成因:(1)城区入室盗窃、农村偷牛盗马发案较高;(2)因民间纠纷故意伤害案件发案较高;(3)群众法律意识、防范意识不强。

五、户政管理

1987年,根据改革开放需要,国家对年满16周岁以上公民实施颁发第一代居民身份证工作,成立"舟曲县公安局居民身份证办公室",专门管理居民身份证的申领、换领、补领工作。后,专设舟曲县公安局户政股,从事颁发居民身份证和县内常住、暂住、人口年度统计管理工作。1991～2000年共签发居民身份证9969人次(份)。其中申领7871份人(次),换领1414份人(次),补领684份人(次)。1997年进行"十

年期换发居民身份证”工作，共换领十年期身份证696人。1997～1999年完成农村户口城市化管理工作，为全县农村人口颁发户口簿22586本，装订门牌18724块。2000年对全县117351人实行全国人口信息计算机并网集中管理，从而使户政工作步入科学、规范化管理。2001～2006年，以顺利换发第二代居民身份证为工作思路，开展人口信息系统中存在的项目纠错活动。6年中，共办理居民身份证14977张，其中申领10352张，换领3618张，补领1007张。2005年7月中旬至11月份，县公安局抽调警员，按照村不漏户、户不漏人、人不漏项、项无差错的要求，集中对全县常住人口34493户、13527人进行全面核对，纠正身份证重号、错号、重人、重户、家庭关系等各种错误23项，各类错误7063人，补入遗漏常住人口17007人，为全县人口信息正规化建设和顺利换发第二代居民身份证提供正确有效的信息打下良好基础。至2006年底，共纳入计算机管理的有137032人。

六、消防管理

1991年以来，县消防大队坚持以“预防为主、防消结合”工作方针、全力开展消防监督、火灾预防及扑救工作。

1991～2000年，由于县域城乡居民防火意识淡薄，并存在不同程度侥幸心理，火灾平均每年都有发生，甚至发生特大火灾，给人民生命和财产造成极大的损失。据统计：16年间，舟曲县共发生火灾68起，涉及受灾户268户、死亡7人、伤9人，直接经济损失折合人民币4534640.85元。其中，2001年县域共发生各类火灾10起，重大火灾2起，一般火灾8起，死亡2人，伤4人，涉及受灾家庭86户，造成直接经济损失1251474元。2002年，县域发生火灾4起，其中重大火灾1起，无人员伤亡，涉及家庭50户，造成直接经济损失672296.60元。2003年，县域农村发生火灾4起，无人员伤亡，涉及受灾家庭28户，造成直接经济损失30922.25元。2004年，县域农村发生火灾6起，其中重大火灾1起，死亡3人，受灾14户，造成直接经济损失404175元。2005年，县域发生火灾3起，受灾6户，无人员伤亡，造成直接经济损失109080元。2006年，境内发生火灾2起，无人员伤亡，造成直接经济损失17350元。

火灾发生原因多系小孩玩火、用火不慎、电线老化造成。例：1995年2月21日晚县城县民贸公司十字街门市部因电线老化引起重大火灾，造成直接经济损失44万余元。1998年10月15日舟曲县博峪乡阳坡村用火不慎引起“火烧连营”特大火灾，使26户、128人无家可归，直接经济损失60余万元。2001年5月27日晚23时40分左右，博峪乡第二坎村村民金某，因未及时熄灭照明蜡烛即上床休息，燃尽的蜡烛溶液将碗架木板及墙壁纸张引燃，致使大火迅速蔓延成灾，造成特大火灾惨剧。火灾共烧毁土木结构瓦房128间，榻板房294间，粮食79158.33公斤，木材68立方米，生猪

12头,及大量衣物被褥,直接经济损失577662元。2001年7月16日凌晨1时许,舟曲县城关乡庙儿沟村(大庄)村民严肃生家,因其长时间堆放于三楼一角的荞麦糠发酵自燃,引燃自家木楼板发生火灾,连带烧毁村户相邻房屋266间,各类粮食93662.5公斤,直接经济损失340000元。2002年8月27日下午14时许,舟曲县铁坝乡莫洛行政村西周自然村5名小孩玩火,引燃本村杨拉木草家草房,烧毁房屋535间,粮食10.5万千克,死猪101头,直接经济损失640726.60元。2004年9月14日凌晨10分,舟曲县城关乡北街村后街居民惠建文家,因电线短路引发火灾事故,导致3人死亡,5户居民房屋受灾,烧毁土木结构楼房24间,破拆8间,直接经济损失79633元。前事之鉴,引以为戒。舟曲县防火防灾宣传工作坚持不懈,健全重要场所、部门消防设施,进行定期检查。消防宣传做到家喻户晓。

七、监所管理

县公安局看守所主要承担羁押舟曲县公、检、法三单位及白龙江林管区舟曲森林公安分局等单位刑事犯罪嫌疑人,被判处徒刑余刑不满一年及被判处监管、改造、治安行政、司法拘留人员的看守教育工作。1991～2006年共羁押各类人犯990名,月均羁押26.2名。羁押刑事拘留507人;逮捕263人。后被依法起诉判刑273人(均在本所或送往两水、临夏、庆阳等监狱投入劳动改造),其他处理152人,移转于2007年度15名。

16年中,县看守所对457名治安行政、司法拘留人员进行管理教育。

县看守所看守民警,严格执行《中华人民共和国看守条例》等有关制度,强化管理,狠抓"软"、"硬"件建设。2001年看守所档案被评定为"省一级档案达标单位"。2002年综合工作经上级严格考核,被评定为"国家二级看守所"。2006年,争取到国债资金120万元,在原址动工建设具有现代化设施的新监房40间。全面改善监所条件。

八、交通安全管理

舟曲县公安局交警大队成立于1986年2月,受甘南藏族自治州公安交警支队和县公安局双重领导。1998年,公安交通管理工作升为科级建制,下设3个股(交通管理股、车辆管理股和行政股)。

1991～2006年,舟曲县公安局交警大队以国家法律和交通法规为依据,以遏制群死群伤重、特大道路交通事故为目标,强化维护道路交通秩序,增强群众交通安全观念,保障交通安全畅通等工作,致力查处违章肇事等案件。16年间,舟曲县共发生交通道路事故139起,其中特大事故5起,重大事故21起,一般交通事故45起,轻微

事故68起，造成人员死亡42人，受伤87人，经交警大队处理后追究刑事责任5起5人；给受害人赔偿经济损失116.2万余元。

舟曲县道路交通事故频发主因：原有通县道路为单行道，且坡陡弯急；通乡道路弯多，路面狭窄，且凹凸不平；多数车辆不及时修理，驾驶员疲劳驾驶；驾驶员酒后驾车；群众交通观念淡薄，农用车载人现象突出。

重大交通事故案例

1991年4月25日1时30分，县农业技术推广站退休驾驶员李某驾驶县木材加工厂41—00343号解放大货车，当行驶至省道313线22千米+50米处时，乘坐驾驶室内的一位女乘客要求下车，因其在车未停稳时打开车门下车，脚未站稳，滑出车门，栽倒公路上，被车右后轮碾压，抢救无效死亡，发生交通事故。

1992年1月4日16时30分，县乡镇企业管理局王某酒后驾驶41—00062号“尼桑”双排座车，室乘6人、车厢载货上乘坐3人，由立节乡返县城时，途经省道313线29千米+920米连续弯道上坡处，失去控制，驶出路面，坠入13米石崖下白龙江中，发生2人死亡、车辆严重损坏的交通事故。

1993年8月20日，武都县两水镇后坝村王某驾驶武都县联运公司40—01530号解放牌大货车，载装圆木从舟曲林业局三场营林段途经铁坝乡茶坪电站一弯道时，因路面不平导致翻车，致不听劝阻偷扒上车的5人中1人死亡，2人重伤的重大交通事故。

1995年4月28日，城关乡瓦厂村李某无证驾驶甘P临0167号“古城”牌农用三轮车，从两河口返回舟曲县城，途经省道313线14千米+400米处因超速行驶翻车，造成乘坐车厢内人员1人死亡、1人重伤的交通事故。

1995年9月1日12时，城关乡锁儿头村严某驾驶无牌证农用三轮车，前往立节村，途经省道313线14千米+950米处与陇南运输公司代青山驾驶的甘K01825号大货车会车时驶出路面，致车载6人中2人死亡、4人轻伤的交通事故。

1996年6月9日20时，峰迭乡张某驾驶私有甘P01016号拦板大货车前往峰迭乡瓜咱沟拉运木材，返经林区道路6千米处路面坍塌，车辆翻坠，造成偷扒上车9人中5人死亡的特大交通事故。

1997年1月21日，城关乡郭某驾驶城关乡瓦厂村孙某私营甘P0146号“兰驼”牌农用小客车，从舟曲县城载客20人（核载10人）前往两河口，途经省道313线7千米+98米处，驶出路面翻坠46米崖坎，造成3人死亡、15人受伤，车辆严重损坏的重大交通事故。

1998年5月26日，城关乡南门37号居民梁某无证驾驶舟曲县建筑安装公司甘

P00865号吉普小客车,载县糖烟酒公司职工马某和王某,从南峪返回县城时,驶出路面,翻坠路侧白龙江中,造成2人死亡、1人受伤,车辆严重损坏的交通事故。

1999年8月31日,峰迭乡杜坝村李某驾驶甘P03383号"聚宝"单排坐农用车,从巴藏乡返回县城途中,行至省道313线20千米+800米处,与峰迭乡武都关村冯某驾驶的甘P03871号"黑豹"双排座农用车会车时,因违章超速行驶,驶出路面翻坠农田,乘坐人员1死2伤。

1999年10月13日14时,县供销社司机杨某驾驶本单位甘P01087号"东风"牌大货车,从天水驶往舟曲县城,途经省道313线0千米+894米(大川乡梁家坝村米子坝庄)时,与突然进入公路的一拉架子车人发生剐擦,致其死亡。

1999年11月11日17时30分,峰迭乡杜坝村王某驾驶甘P02260号古城牌农用车,从县城前往杜坝村途经省道313线19千米+800米(城关乡锁儿头村旋涡弯道)处,因超速行驶,采取措施不当,致使车辆翻坠白龙江中,造成乘坐的杜坝村村民1死1伤事故。

2000年5月16日19时许,巴藏乡曹某驾驶自营立节乡甘P01597号华西牌小客车,载客21人,从巴藏驶往舟曲县城,途经省道313线54千米+793米处(立节乡花年城石崖咀下)超速行驶,致使车辆在弯道处冲出路面,翻入路侧下白龙江中,造成6人死亡、3人下落不明、1人轻伤,车辆报废特大交通事故。

2000年7月5日8时,三角坪乡三角坪村许某驾驶甘P04029号"时风"牌三轮农用车,车载16人,从三角坪村前往两河口途中,在两峡公路1千米+100米处,因疏忽大意将车驶出路边土堆后,翻坠路边农田排水沟,造成3人死亡、多人受伤的重大交通事故。

2000年11月3日2时,坪定乡坪定村杨某驾驶甘P02528号大货车,载运县供销合作社百货从兰州返回舟曲,行至省道313线12千米+325米公路段施工路段时,因车速过快,车辆栽入邢沟内,造成3人死亡、1人重伤、车辆及部分货物损失的重大交通事故。

2003年12月29日,大川乡刘某驾驶县石油公司甘P03272号旅行小客车,从县城载客前往两河口。19时30分途经大川乡梁家坝村米子坝上坡处(省道313线1千米+300米)时,与相向骑自行车行驶的大川乡梁家坝村刘某(载同村刘某)会车时,采取措施不当,两车正面相撞,造成2人受伤,两车损坏,骑车人刘某于2004年1月2日抢救无效后死亡的交通事故。

2004年11月9日10时50分,张某驾驶陇南电信传输分局甘K10938号轻型货车,由宕昌县驶往舟曲县城,途经大川乡土桥子村弯道处与相向行驶的城关乡北街村赵某驾驶的甘P01227号微型客车(载客5人)相撞,造成赵某死亡,6人受伤以及两

车部分损坏的重大交通事故。

2004年11月28日8时40分，李某驾驶陇南汽车运输公司第二分公司的甘K0919号普通客车从武都县驶往舟曲县城，途径大川乡老庄村时将横穿道路的杨某撞倒，致其杨某死亡和车辆部分损坏。

2005年1月28日，城关乡寨子村杨某驾驶临乘3人的甘P02775号东风牌拦板大货车，由县城驶往兰州，途经省道313线12千米+700米弯道处因占道行驶，与相向行驶的由李某驾驶的县畜牧兽医工作站的甘P01182号长城牌轻型普通货车会车时，发生碰撞后驶出路面，坠入12米崖下，造成4人受伤和两车损坏的道路交通事故。乘车人杨某经县人民医院抢救无效于当日傍晚死亡。

2005年3月14日21时50分许，城关乡寨子村李某无证驾驶自己装一车柴火的甘P05261号兰驼牌三轮汽车，由憨班乡驶往城关镇锁儿头村，途经峰迭乡城内村时，将在道路中的城内村刘某撞倒受伤，刘某经县人民医院抢救治疗无效后死亡。

2005年5月3日19时30分许，马某无证驾驶无牌证二轮摩托车，载马某由巴藏乡上巴藏村驶往立节乡立节村，途经省道313线56千米+700米（立节乡立节村）时与冯某无证驾驶的无牌证三轮汽车（载冯某）会车时侧面相撞，造成载车人冯某和无证驾驶摩托车人马某受伤，摩托车部分损坏的交通事故。冯某经县人民医院抢救无效于当晚死亡。

2005年6月22日7时58分许，江盘乡河南村陈某驾驶自营的甘P05291号三轮汽车，由本村装沙子运往峰迭乡磨沟村，途经省道313线23千米+80米处（城关乡沙川村）时，撞伤道路上行走的王某，王某被送往县人民医院抢救无效后于当日死亡。

2005年7月21日8时30分，城关乡西半山村杨某无证驾驶自营的甘NJ1470302号三轮汽车，载长女、次子和本村3人由本村驶往县城，途经城九公路2千米+700米下坡连续弯道处操作不当冲驶出路边翻坠，村人杨某（女）当场死亡，另1人受伤和车辆损坏的交通事故。

2005年8月2日12时许，合作市人民西街班玛道杰驾驶甘P06588号越野型小客车，从立节乡驶往舟曲县城，途径憨班村省道313线43千米+50米处，将横穿道路的亢某（男，9岁）撞伤，经县人民医院抢救后转武都区第一人民医院抢救无效，当日死亡。

2006年8月6日21时许，武坪村村民马某无证驾驶无牌照农用三轮车违法载7人，从武坪村沿两峡公路驶往宕昌县两河口乡清水村，途经大川镇石门村过水桥时坠入悬崖，造成车上7人全部死亡，车辆报废的特大交通事故。

重大刑事案例

侄儿薛某杀害伯父母案 1997年1月30日晚21时许,舟曲县巴藏乡上巴藏村村民薛某(63岁)、张某(63岁)夫妇在家中遇害。案发后,县公安局民警经74天缜密侦察,侦破此案。犯罪嫌疑人薛某(男,汉族,28岁,受害人薛某侄儿),为谋劫其伯父积蓄的收沙金的资财,遂于1月30日晚,怀揣木工斧,以出售自己沙金为由,骗进伯父家门后,趁其伯父母不备,持凶器先后残害俩老,搜去钱物若干。薛犯于1998年7月8日以涉嫌抢劫杀人罪被甘南藏族自治州中级人民法院审理,甘肃省高级人法院核准判处死刑。

王某持刀杀人案 1998年11月28日,王某(男、汉族,舟曲县南峪乡南二村农民)与奂某(女、舟曲县大川乡坪安村农民)因婚后感情不和,双方协议离婚。奂某回娘家居住后,与本村村民袁某同居。王某得知后,于1999年9月18日凌晨1时许持刀潜入袁某家,将奂某杀死,戳伤袁某后潜逃。案发后,舟曲县人民检察院以故意杀人罪批准逮捕王某。2002年6月17日,在县公安局民警追捕下,于四川省九寨沟县抓获归案。后王某被判死缓。

炭窑白骨案 1992年9月14日,舟曲县憨班乡憨班村村民在该村歇儿沟(地名)半山窑内发现1具白骨,经辽宁省铁岭市203研究所颅骨复原重合鉴定和县公安局刑警细密工作下,此系失踪一年的该村村民郭某。后,犯罪嫌疑人李某以故意伤害致人死亡罪被判处有期徒刑15年,另有李某2人以包庇罪分别被判处有期徒刑7年。

王某凶杀二命案 2005年2月4日12时左右,务工返家的舟曲县铁坝乡阿木族村村民王某(男,藏族,1981年出生,小学文化)在去铁坝的丁字河口岔路口。恰遇以前曾打过架的本村村民白某、王某夫妇,心生仇恨,发生厮打,王某持刀趁机对白某腹胸部连戳五刀后,又对白某的妻子王某腹部戳两刀,致白、王夫妇当场死亡。2006年3月7日,王某被甘肃省高级人民法院判决执行死刑。

尚某绑架杀人案 2002年5月14日,舟曲县三角坪乡喇嘛庄村村民尚某,因盗窃罪被判刑2年,刑满释放后,于2002年11月在本县大川乡两河口遇本村在舟曲县城关二小读书的房某(时年11岁、小学四年级学生),尚某即哄骗房某至宕昌县城后,绑架房某,欲诈取房亲戚钱财,因目的未遂,惧露身份,逐生杀人灭口恶念。于是日晚10时许,诱房至宕昌县人民大桥附近,将房某从18米高的悬崖上推入崖下的河水中,房某被河水冲到岸边,经人获救。尚某被舟曲局抓获后,被判处有期徒刑15年。2003年6月尚某在看守所羁押期间供认其在2000年以打工名义将过去结有仇怨的武坪乡黄见村村民杨某(26岁)骗至武坪峡子梁推下悬崖,致死。后,省高级人

民法院改判尚某死缓。

肖某持刀杀人案　2002年4月8日中午12时许，三角坪磨里村肖某与以前结有怨仇的表妹韩某在放学回家路上因琐事发生口角，韩某回家后即与其弟、妹母亲房某（肖某姨妈）站在自家房顶大骂肖某。肖某闻信，持刀至韩家房顶，将姨妈及表妹当场戳死，表弟被戳重伤。在追杀表妹韩某时，被赶来的村民制止。肖弃刀畏罪潜逃。2002年9月23日，肖犯在山西省灵石县被县公安局抓获。于2003年10月17日被判决执行死刑。

临夏马某巨金被盗案　2003年1月3日凌晨，县公安局接临夏州和政县人马某报案：其二人在县城"东升宾馆"住宿时，随身携带的31万现金被盗。案发后，经县公安局民警侦查：曹某、王某、李某、张某等10人有重大嫌疑。为侦破此案，舟曲公安局成立专案组，三下天水、湖南，两上兰州、武威。终使曹国文等犯罪嫌疑人落入法网，嫌犯分别被判处3至12年有期徒刑。

第二节　检　察

一、机构组织

1951年7月建立西固县人民检察署，隶属武都地区检察分署。1956年4月成立舟曲县人民检察院。1989年舟曲县人民检察院，内设贪污贿赂、刑事、经济、法纪检察科和办公室。1997年"刑事诉讼法"修订后，于翌年4月贪污贿赂检察科改名反贪污贿赂局，刑事检察科分设审查批捕检察科和审查起诉检察科。2004年审查批捕检察科更名为侦查监督科，审查起诉科更名为公诉科，并增设法警大队，各科（局）、室、队设科长、局长、副局长、主任、队长等相应成员。2006年设有法纪检察科、监所检察科、控告申诉检察科、监所检察科、民事行政检察科和办公室等8个科室。

县人民检察院现有干警27名，其中干部24名，工勤人员3名；大专以上文化程度25名，中共党员23名；副县级干部1名，正科级干部8名，副科级干部9名。藏汉民族中藏族干部4名。

二、工作概况

1991年来，县人民检察院以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，围绕"强化法律监督，维护公平正义"工作主题，按照"加大工作力度，提高执法水平和办案质量"的总体要求，以保持共产党员先进性、社会主义法治理念教育为契机，强化队伍建设，结合全县建设平安舟曲，构建和谐社会之目标，推进基层检察院建设，为维护社

会稳定和政治安定,促进全县各项事业健康、有序地发展创造良好的法治环境,曾先后被州委、州检察院、县委、县人民政府评为“先进基层党组织”,“文明单位”,“思想政治工作先进单位”,“基层院建设先进单位”,“2006 年度先进检察院”,“2006 年度社会治安综合治理目标责任考核一等奖”。2001 年 2 月被省检察院授予“五好检察院”荣誉称号。

基础设施建设工作,2000 年修建一幢六层办公楼,建筑面积 940 平方米。2001 年修建一幢 1388 平方米的职工住宅楼,先后购置、配备交通、通讯及办公设备,办公和职工住宿环境得到改观。2006 年 5 月,办案用房和专业技术用房工程开工建设,建筑面积 1433 平方米,为四层框架结构,翌年 3 月竣工。

三、刑事检察

县人民检察院坚持把维护稳定作为检察机关的首要任务,依法严厉打击各类刑事犯罪活动,力求高质量、高效率地做好审查逮捕和公诉工作。

1991～2006 年,受理提请逮捕案件 471 件 553 人,经审查,批准逮捕 386 件 544 人;共受理移送起诉案件 411 件 586 人,经审查,向法院提起公诉 317 件 469 人,不起诉 36 件 50 人。

1997 年,《刑事诉讼法》修订后,县人民检察院逐步建立和推行主诉检察官办案责任制和错案追究制,刑事检察工作进一步规范化,质量不断提高。新《刑法》和《刑事诉讼法》颁布后,公诉工作发生变化。庭审方式由原纠问式改为控辩式,法庭审理以质证、辩论为主,举证工作由公诉人进行,公诉工作量随之增大。1991 至 2006 年共出庭支持公诉 237 次,起诉准确率达 97.8%。

四、惩治腐败

反贪污贿赂工作坚持“一要坚决、二要慎重、务必搞准”的原则,不断加大查办案件力度,促进廉政建设和反腐败斗争深入开展。1991 年以来,受理贪污案件线索 39 件 42 人,立案侦查 5 件 5 人。2005 年成立县委预防职务犯罪领导小组,办公室设在县人民检察院,与重点部门和行业均建立联系制度和案件移送制度,通过打防并举,做到标本兼治。

反贪局先后制定《自侦案件考核奖惩办法》、《反贪局工作业绩量化考核办法》,依照法律,案件侦查工作走上规范化轨道。

五、控告申诉受理

1991 年以来共受理群众来信 171 件,接待来访 500 余人(次)。同时,通过检察

长接待日、检务公开、举报宣传周、法制宣传日等活动，发放宣传材料，在城乡开展法制宣传，增强公民的法律意识。

2000年来，县人民检察院继续把集中处理上访问题作为维护改革发展稳定大局的一项重要政治任务来完成，本着实事求是和有错必纠原则，认真办理控告案件，复查上访问题。

六、民事行政检察

1997年设立民事行政检察科以来，共受理民事行政案件线索19件，经审查，提请抗诉8件，改判5件。维护当事人合法权益，保证法律的公平与公正。

2006年6月，针对民事工作案源少的情况，县人民检察院民事行政科在开展送法下乡活动的同时，与乡镇建立民行检察工作联系点，签订工作联系卡，在机关和群众中产生良好的社会效果。

七、反渎职侵权检察

法纪检察工作依法查办渎职、侵权案件，维护公民合法权益。1991年以来，共受理法纪案件线索10件，立案侦查3件4人，其中1996年查办的舟曲县林业公安干警非法拘禁案得到上级检察院的肯定。

八、诉讼监督

不断强化侦查监督、审判监督和刑罚执行监督，加大诉讼监督力度，促进执法规范化建设。侦查监督部门对公安机关在侦查活动中的违法现象共提出书面纠正意见15次，口头纠正意见61次；公诉部门对公安机关侦查和法院审判活动中的违法现象提出书面纠正意见9次，口头纠正意见18次；监所检察部门坚持对看守所和在押人员的经常性检查制度，及时纠正超期羁押和其他违法现象。针对看守所存在的安全隐患，提出口头及书面纠正意见20次，纠正超期羁押64件50人，维护监管改造场所的正常秩序，保护被监管人的合法权益。

九、司法警察

司法警察是人民警察队伍的一个警种，是检察机关履行职责不可缺少的重要司法力量。法警大队成立于2004年，现有法警3名，分布于反贪局和公诉科，在履行法警职责的同时兼办案件，3年来法警大队在办案中提押犯罪嫌疑人52次。

第三节 审 判

新中国成立后,1950 年 7 月成立西固县人民法院。1954 年 6 月成立舟曲县人民法院。1990 年,法院干警 27 名。

1991 年以来,舟曲县人民法院解放思想,更新观念,探索实践,践行司法为民,建立、健全各项规章制度,不断完善案件质量管理、审判流程管理,解决“执行难”方法和途径,各项审判执行工作取得新进展,办案质量和效果逐步提高,审判工作朝着公开、公正、文明、高效、廉洁方向发展。按照“带一流队伍、树一流形象、创一流业绩、建一流法院”目标,致力于培养和建设一支忠于党、忠于人民、热爱审判事业的法官队伍;致力创建“学习性”法院,干警政治意识、大局意识增强,学历、知识结构更新,业务能力大幅提高。力抓“两厅”基础建设,县法院新建审判综合大楼建筑面积达到 2190 平方米,立节和插岗法庭相继开工修建,改善法院办公室设施条件,抓好审判管理,人事管理和行政管理,落实“一岗双责”,树立正面典型,涌现出清正廉洁动人事迹。1991～2006 年先后被省人民法院评为“全省法院先进集体”,县级以上先进集体 32 项,有 47 名法官被评为县级以上先进个人。2006 年,院长贾靖平荣获“全国优秀女法官”殊荣。

在以“强素质树形象,让人民满意;讲大局,比贡献,创一流业绩”目标工作中,运用法律手段维护稳定,维护经济发展、化解民事纠纷,促进安定团结和谐社会健康发展。1991～2006 年共核收刑事、民事、经济、行政、执行等案件 2073 件,结案率均保持 96% 以上。其中,由法院直接受理的刑事自诉,民事、经济和行政案件占 89%;人民检察院提起公诉的刑事案件占 11%。同时,处理告诉、申诉和非诉来信 265 件,接待群众来访 4500 人(次)。

一、机构组织

舟曲县人民法院内设办公室(政治科)、刑事审判庭、民事审判庭、行政审判庭、立案庭、执行庭、纪检组(审判监督庭)、法警大队。下辖立节法庭和插岗法庭;保留峰迭法庭。现有法院院长 1 名,副院长 2 名,科级干部 15 名,法警 4 名,各庭长 9 名。全院干部职工中,大专以上(含大专)干部 27 名。占全院干部职工 71%。

二、审判制度

审判制度本为法院制度,包括法院设置、法官、审判组织和活动等方面的制度。

县人民法院在“公正与效率”审判实践中,全体干警脚踏实地,发扬求真务实,开

拓进取精神，为人民服务，为人民执法，从人民满意的地方做起，从人民不满意的地方改起，致力干警队伍思想、作风建设。

在审判实践中，县人民法院坚持的审判制度：

1. 审判刑事、民事和行政第一审案件，法律另有规定的除外。对于所受理的案件，认为案情重大应当由上级人民法院审判时，可以移送请求上级人民法院审判。

2. 处理不需要开庭审判的民事纠纷和轻微的刑事案件。

3. 指导调解人民调解委员会的工作。

为便利人民诉讼，由基层人民法院设若干人民法庭，作为派出机构。但人民法庭不是一个审级，其职权是审理一般民事和轻微刑事案件，指导人民调解委员会的工作，进行法制宣传，处理人民来信，接待人民来访，其判决和裁定是基层人民法院的判决和裁定。

三、立案工作

随着社会经济的不断发展，人民日常生活中的纠纷不断增多。人民法院为保障当事人依法行使诉讼权利，保证人民法院正确、及时审理案件。对当事人提起的诉讼依法进行审查，符合受理条件的及时立案，实行立案与审判分开的原则。其中1991～2000年，共审查民事、行政案件521件，符合受理条件的484件。审查刑事自诉案件的起诉28件，符合受理条件的7件。对刑事公诉案件进行立案登记121件。对执行案件立案136件。

县人民法院在立案工作中推行公开立案，遵循便利人民群众诉讼，便利人民法院审判的原则，主动为当事人提供便捷立案服务，建立诉讼引导、风险提示等立案释明制度，方便群众诉讼。

致力司法救助活动，重视对弱视群体诉权保护。在坚持诉讼地位平等原则的同时，对特殊诉讼群体，采取减、缓、免诉讼费3.8万元。

同时，对涉诉信访工作，作为立案审判工作的一项重要政治任务来抓，不断加大涉诉信访力度。2001～2006年，共接待来访群众2600人（次），处理来信189件，诉讼外处理纠纷86件。

四、刑事审判

强化刑事审判工作，以维护全县社会稳定，为首要任务，依法严惩各类刑事犯罪。1991～2000年，县人民法院受理刑事案件220件，审结220件，审结率每年保持在98%以上。判决发生法律效力的220件370人中，其中判处10年以上有期徒刑51人；判处5年以上10年以下有期徒刑66人；判处5年以下有期徒刑187人；免刑7

人,宣告无罪3人,其他处理56人。2001～2006年,受理121件各类刑事案件149人,全部审结。在刑事审判实践中,法院会同公安、检察机关加大对各类违法犯罪的打击力度,稳、准、狠地严厉打击各类刑事犯罪分子,有效遏制刑事犯罪蔓延势头。其审判实践是:

以据量刑 严格贯彻罪行法定,适用刑法人人平等和罪刑相适应的刑法基本原则,执行惩办与宽大相结合的刑事政策,宽严相济、恩威并用、不枉不纵。坚持基本事实清楚,基本证据充分,严把案件质量关,程序合法,量刑适当,经得起历史考验。

规范审理 措施得力,办案速度加快,办案效率提高。针对一些重点案件,采取提前介入措施,确保起诉法院的案件及时审结。大胆适用简易程序审理刑事案件,并及时总结经验,逐步加以规范,做到案件尽可能当庭合议、当庭宣判,增强审判的透明度。

打击重点 突出重点,确保打击实效。始终把重点锁定在对社会稳定构成严重威胁,多年来屡禁不止的多发性案件上。

定罪量刑 审判前,慎重审查全部证据,全面辨证分析,准确定罪量刑。对起诉到法院的每起案件,做到细致审核把关,实行承办、庭长、主管院长层层把关。对证据不足的,及时沟通协调,力争在庭判前补足证据。实无证据补充,而有影响定罪量刑的,建议检察机关撤诉,做到罚当其罪。

挽回损失 运用刑罚手段,加大财产审理力度,为国家挽回经济损失,不让犯罪分子在经济上得到好处。对刑事附带民事案件,切实维护受害方合法权益,妥善处理民事赔偿部分,挽回受害方经济损失。

参与社会治安综合治理。结合县内社会治安突出问题,坚持每年"打防结合、预防为主"综治方针,落实审判工作各项综合治理措施。适时召开宣判大会,惩邪恶、儆效尤、扬"严打"声威,灭犯罪气焰。16年中,县人民法院共召开公判大会25次,依法宣判各类刑事犯罪分子120多人,参加群众达12万人(次)。对于未成年人犯罪案件,着重贯彻教育、感化、挽救方针,查清罪因,寓教于审,惩教结合,共判处未成年犯罪分子50余名。对符合缓刑和免刑条件的依法判处缓刑和免刑,重在落实帮教措施,督促其重新做人,预防和减少犯罪。

16年中,组织审判人员与司法行政工作者适时到学校开展法制宣传教育,青少年学生中违法现象明显减少,取得良好社会效果。针对办案中发现的问题,向有关部门和单位提出关于管理、堵塞漏洞、完善制度的司法建议19份,在预防犯罪和减少犯罪中,发挥保一方平安的作用。

开展法制宣传教育活动,适时选择典型案件,通过公平宣判,巡回办案等方式,扩大法制宣传力度。

五、民事审判与诉讼调解

强化审判调节职能，致力构建和谐社会。县人民法院围绕发展这一执政兴国的第一要务，加大为经济建设服务工作力度，发挥审判调节职能，努力化解人民内部矛盾。16年中，共受理各类民事案件1328件。其中1991～2000年受理860件，审理825件。民事案件占各类案件的65%。其中，离婚、赔偿、债务3类案件位居民事案件前三位。民事案件中经济案件审判，着眼于为经济秩序，促进经济发展起到一定作用。1991～2000年审结一审经济纠纷案件150件，诉讼标的总金额350万元。

在民事审判实践中，坚持贯彻平等、公平、诚信原则，依法调处各类矛盾纠纷，提高保障社会和谐能力。民事案件量大而宽，改进民事审判方式是人民法院审判实践的主要任务。16年中，县人民法院致力探索，大胆实践，不断总结经验，抢先民事审判方式改革。其工作重点是：

婚姻家庭案件审理　针对处理婚姻家庭案件在财产分割、子女抚养、房屋分配等难度大的特点，严格按照《婚姻法》、《继承法》、《妇女保护法》、《未成年人保护法》等法律规定，苦口婆心地从正反方面对当事人进行社会主义法制和伦理道德教育，促使当事人树立正确的家庭观和道德观，妥善处理好老人赡养、子女抚养、财产分割等问题，促进家庭和睦和社会文明进步。

邻里矛盾处理　对公民之间因土地、道路、相邻关系等纠纷引发的案件，及时组织审判人员深入田间地头，就地审理，耐心教育群众团结友爱、和睦相处。

维护合法权益　审理公民之间因生产经营等产生的借贷、买卖、合伙等财产纠纷时，从有利于群众生产生活，维护邻里团结；有利于社会主义精神文明建设原则出发，依法保护责权人合法权益，加强对违约、违法债务人的法制教育和制裁违法行政行为。

赔偿审理　注重财产损害赔偿审理，具体案件具体分析，从维护公民的正常生活秩序出发，探索并加大对损害赔偿案件的审理。

国企破产案件审理　对于国有企业改制和破产案件，十分注意把握法律政策尺度，既保障企业改制顺利进行，又着重协助政府妥善解决有关人员的基本生活保障问题。

强化举证责任意识　以事实为依据，强化当事人举证责任意识，完善以“举证、质证、认证”为核心的庭审模式。

县人民法院发挥调节职能，依法调处矛盾纠纷。将诉讼调节贯穿于审判环节，将调节作为根治涉诉信访申诉问题的有效途径。坚持自愿、合法，能调则调，当判则判，调判结合，案结事了原则。在案件审理进程中注重法律、法理宣讲，注重社会伦理道

德、风俗人情的阐述,使当事人法理与情理交融觉悟中握手言和,息怒罢诉。依法调解和解案件占民事案件的大多数。2001～2006年,共调解结案356件,实现当事人权益的双赢。

六、行政案件审判

依法审理行政案件、妥善处理行政争议。1991～2006年,共受理行政案件48件,已全审结。在行政审判工作中,致力探索行政审判方式改革,借鉴外地法院经验,简化诉讼程序,保障当事人诉权,增强行政审判工作透明度。强化非诉行政案件的审查力度,在审查中做到严格程序,规范操作。坚持维护与监督并举,支持与制约并重,司法公正与司法效率相结合,法律效果与社会效果相统一的原则,维护和监督行政机关依法行政,及时化解群众之间,群众与政府之间的矛盾,达到社会和谐目的。在依法审理行政案件中,对于合法的具体行政行为依法给予维持和确认,对违法不当的具体行政行为判决撤销或变更,体现法律的严肃性。

七、案件执行工作

执行工作是维护司法权威,确保胜诉当事人合法权益实现的重要途径,是人民法院审判工作的重要组成部分。县人民法院深入贯彻中央和最高人民法院关于解决"执行难"问题的一系列批示精神,把解决"执行难"问题作为严肃执法,密切人民群众血肉联系的重要工作来抓,建立健全长效执行工作机制。2001～2006年,共受理执行案件136件,执结130件,执结标的187万元,确保胜诉方的合法权益。

在执行工作中,结合出现的新情况、新问题,探索执行新思路,讲求执行策略和艺术,做到因人而异,因案而宜,对有履行能力而拒不履行义务的当事人,在宣传法律、数次做思想工作无果情况下,依法坚决强制执行。对确有困难的被执行人,则据不同情况,适用执行和解等多种方法依法妥善处理。对哄闹、冲击法院的抗法行为,依法追究行为人的法律责任。

完善执行工作机制,实行分案包干,责任到人,规范执法行为,增强执行进程的公开、透明。规范执行款、物的管理,保证当事人的合法权益最终实现,维护人民法院生效裁判的权威性。

八、审判监督

强化审判监督,保障司法公正。严格执行程序法和实体法,对认定事实不清、适用法律不当或程序违法的裁定和判决,按照有错必纠的原则,坚决依法提起再审。1991～2006年,共办理审监案件26件,审结再审案件11件。

九、案件复查

中共十一届三中全会以来，县人民法院严格内部案件质量监督制度，全面落实立案、审案、审判、执行和审监分立，完善审判流程管理，严格落实案件质量评查制度，每年开展执法大检查，抽调骨干力量对已审结的案件采取自查与互查，普遍检查与重点检查，集体检查与个别检查相结合的方式，对个别不规范案件分别做出补救和改正。1991～2006年，县人民法院共督察案件270件。

十、信访

在开展信访工作中，县人民法院树立“为人民服务”的思想，坚持“热情、周到、服务、求实”的工作作风，对来信、来访细致审查，做到“立案有登记、移案有手续、事事有答复、件件有着落”，并对简易纠纷及时调处。1991～2000年，共收到各类来信来诉4800余件，接待来访3万多人（次），解答法律咨询940人次，帮助当事人书写诉状360多份。按简易程序处理案件180多件。2001～2006年，来信来诉320件，接待来访4千人（次），解答法律咨询230人次，帮助当事人写诉状36件，按简易程序处理案件215件。坚持“院长接待日”制度，院长、副院长亲自接待来访群众达830多人（次），大批上访老户问题逐步得到解决，一些即将激化的矛盾得以化解。16年来，共接受办理县委、县人大转办的各类案件140多件。

典型刑事案判决案例

案例一：杨某非法种植毒品原植物案

被告人：杨某，男，藏族，现年50岁，文盲，甘肃舟曲县曲瓦乡架然村人，农民。

被告杨某，非法种植毒品原植物案，舟曲县人民检察院向舟曲县人民法院提起公诉，本院受理后依法组成合议庭公开开庭审理，经审理查明：1998年农历三月，被告人杨某为获取私利，在曲瓦乡架然村都克（地名）树林里开挖荒地1500平方米，共种植罂粟35000株。在舟曲县禁毒专项斗争中被查获并依法铲除。县人民法院审理后，认为被告人杨某无视国法，以营利为目的，违犯国家对毒品原植物的管理制度，非法种植毒品原植物，其行为已构成非法种植毒品原植物罪，依法判处有期徒刑七年，并处罚金7500元。

审判后，公诉机关舟曲县人民检察院不服，向县人民法院提起抗诉，经甘南藏族自治州中级人民法院审理，认为事实清楚，证据确凿，审理程序合法，量刑适当，裁定维持原判。二审法院宣判后，甘南藏族自治州人民检察院不服，以量刑轻为由提起抗诉，经甘肃省人民检察院审查，认为原审法院审判程序合法，量刑适当，遂撤回抗诉。

案例二:姜某抢劫案件

被告人:姜某,男,藏族,现年29岁,甘肃省舟曲县八楞乡冷水泉村人,农民。1996年6月5日因抢劫嫌疑,经舟曲县人民检察院批准逮捕后一直外逃,1999年8月5日抓获归案。

被告人姜某抢劫一案,舟曲县人民检察院向舟曲县人民法院提起公诉。法院受理后,依法组成合议庭公开庭审。经审理查明:1992年10月,被告人姜某伙同李某(已判),格某(外逃)等人在八楞乡小真庄护林处强行拦截武坪乡康某木料车,抢得现金250元。1994年8月,被告人姜某伙同李某、郭某等人在小真庄护林处强行拦住康某的木料车,抢得现金350元。1994年农历三月初六,被告人姜某伙同李某,郭某人在冷水泉护林处强行拦住宕昌县沙湾镇大寨村马某木料车,强行抢得现金600元。是年8月,被告人姜某与郭某等人在八楞乡资源保护站强行拦住宕昌县沙湾镇大寨村村民马某木料车,抢得现金100元。是年9月,被告人姜某伙同李某、郭某等人在冷水泉梁公路强行拦住金钱沟煤矿工人韩某的拉煤车,抢得现金100元。是年9月27日,被告人姜某伙同李某等人在冷水泉村下公路强行拉住宕昌县沙湾镇大寨村村民申某的拉煤车,抢得现金200元,千斤顶一个。被告人姜某伙同他人拦路抢劫6起,抢劫现金1420元,千斤顶一个,犯罪情节严重,逃犯。县人民法院依法判处被告人姜某有期徒刑15年。

宣判后,被告人姜某不服,以量刑畸重为由提起上诉,经甘南藏族自治州中级人民法院审理,认定原判程序合法,量刑适当,裁定依法维持原判。

第四节 司法行政

一、法制宣传教育

舟曲县法制宣传教育工作紧密结合普及法律常识,运用多种形式,不失时机地向广大干部群众宣传有关法律法规。1991～2006年实施:“二五”、“三五”、“四五”普法教育期间,共出动宣传教车198辆(次),张贴宣传标语8684条(幅),印发宣传资料1864份(张),制作法律宣传栏103期,录制磁带50盒,为中小学讲法制课93节(次),受听师生达8.9万人(次),到乡、村、厂(矿)宣传法律65场(次),受教育群众(职工)58630人(次),在全县干部职工中进行法律知识考试10次,12340人(次)参加,合格率达97%。

1999年,舟曲县依法治县工作全面启动,成立依法治县领导小组,撤销普法办公室,改设依法治县办公室。司法局负责全县普法和依法治县工作具体事务。至2006

年，全县80余家行政事业单位、19个乡（镇）、210个行政村，13个厂（矿）、公司成立依法治理领导组织机构和办事机构，治理面达100%，有64个乡村建立“民主法治示范村”，初步形成地方、行业、基层并进的依法治理格局，为依法治县工作奠定坚实的基础。

是年，根据司法部指示精神，为解决广大群众对法律事务方面的需求，各地学习山东省东明县“148”法律服务电话专线的作法（“148”寓意“要司法”，其宗旨是把法律交给群众，送服务走进万家）。舟曲县1999年6月15日正式开通“148”专用电话。至2006年底，共解答电话咨询1200人（次），接待来访759人（次）。“148”方便、快捷的优势服务作用，为广大群众提供及时、有效的法律服务。

二、基层建设

司法所建设　司法所是司法局设在乡人民政府的派出机构，负责管理乡法律服务所、人民调解、普法依法治理、安置帮教工作。至2006年，全县19个乡（镇）建立司法所，工作人员40名。2003年，按照中央关于加强“两所一庭”（派出所、司法所、人民法庭）建设的战略部署，西部地区加快司法所国债项目建设。经县司法局争取，2005年完成3个司法所基础设施建设。2006年9月，审批7个司法所基础设施建设。根据“十一五规划”，司法所基础建设将在2008年全部建成。基础设施建设的进一步加快，为基层司法所开展工作奠定坚实的基础。乡镇司法所作为政法第一道防线的基层组织，日益发挥着维护本地社会稳定的重要作用。

人民调解组织建设　人民调解组织坚持“调防结合，以防为主”，从实际出发，依据事实和法律，对各类民间纠纷及时调处。至2006年底，全县共设有调委会257个，其中乡级调委会19个，行政村调委会210个，自然村28个。调解人员758人，共调处各类纠纷3015起，成功率97%以上。促进民族团结和社会的安定。

三、安置帮教

根据中央有关文件精神，为做好刑满释放（简称“刑释”），解除劳教人员的安置帮教工作。1999年，经县人民政府批准成立由县司法局、公安局、民政局、人事局、综合治理办公室等单位负责人组成的舟曲县刑释解教人员安置帮教领导小组，办公室设在司法局。2006年底，共接刑释人员通知书161份161名，在有关部门支持和再帮教下，得到妥善安排，无一人重新犯罪。

四、法律援助

依据《法律援助条例》，2004年由县人民政府批准成立舟曲法律援助中心。两年

来,法律援助中心按照上级业务部门要求,开展法律援助宣传活动和法律援助案件受理,为弱势群体提供法律援助,维护弱势群体合法权益。2006年底,共办理各类案件6件,代书60件,法律咨询352人(次)。

五、公证工作

县公证处依照《甘肃省公证条例》,改变以往坐堂等客办事的做法走出机关、深入基层,走村串户探寻挖掘证源,热情为群众服务。针对舟曲县群众法律意识淡薄,许多经济行为当事人对公证的必要性认识不足,对许多应该依法办理公证事项未进行公证,由此产生违约、欺诈行为,对此采取教育和支持行为当事人依法保护自己的合法权益,推进全社会法制化进程。克服公证人员少,经费紧张、缺少交通工具等困难,深入乡宣传公证法律知识,主动为组织和个人办证。同时,在县交警大队年终审验车辆时,为机动车驾驶员服务中心签订的合同依法进行公证;为县首次承担发行的体育彩票进行公证;为白龙江林管局舟曲林业局各林场聘请公证联络员,加强与基层的经常性联系。由此,公证业务量猛增。16年间,共办理各类公证9229件,比1991年底办理公证增长80%。其中,经济类公证5321件;民事类公证3908件。至今,公证处有初级公证员2名,公证助理员1名。

六、律师事务

县律师事务所(原称舟曲县法律顾问处)1981成立,1986年更名为甘肃省舟曲县律师事务所。1991年以来,律师事务所人员有增有减。现有初级律师1名,事务所负责人1名。律师事务所参与各类刑事、民事、行政案件的审理,在担任县人民政府及城建、土管、劳动和保障部门常年法律顾问中,尽职尽责,为舟曲县招商引资工作提供法律服务和法律帮助,并多次参与舟曲县水电站、矿产、城区建设等方面的合同起草和审查,代理政府有关部门出庭应诉,维护政府的利益和形象。同时,为弱势群体提供法律援助、伸张正义。2006年底,共办理刑事辩护103起,民事代理54起,经济代理12起,行政代理5起,非诉讼代理15起;代写各类法律文书520份;法律咨询1015人(次),担任法律顾问21家。为维护当事人的合法权益提供有效的法律服务。

第二章 禁 毒

舟曲县地处甘肃南部西秦岭与岷山山脉交汇处,山大沟深、气候湿润,适于罂粟

生长。新中国成立前当地农民曾有种植、吸食鸦片的恶习。新中国成立后经多年努力禁毒，此恶习销声匿迹。自20世纪80年代以来，由于境外大环境影响和毒品高额利润的诱惑，生活在深山老林中的部分贫困农民复又铤而走险，非法从事罂粟种植，给社会治安秩序的稳定和经济建设发展造成新的隐患。2004年，迭部、舟曲县交界地出现大面积毒品种植事件，引起中共中央、国务院高度重视，胡锦涛总书记等党和国家领导人及甘肃省委、省人民政府有关领导对禁毒工作作出重要批示和指示。

面临严峻的毒品形势和艰巨的禁毒任务，县委、县人民政府化压力为动力，以对党、对国家、对人民、对中华民族高度负责的精神，借鉴禁毒工作经验，寻找禁毒工作薄弱环节，重拳出击，扭转禁毒工作被动局面，投入禁毒专项经费200多万元，保障禁毒人民战斗的深入开展。在连续实施两个禁毒工作年规划后，至2005年，全县14个乡镇实现毒品“零产量”目标，迅速扭转禁毒工作的被动局面，基本实现禁绝非法种植毒品原植物现象。是年，舟曲县被省委、省政府评为“三级无毒县”。

第一节　组织与宣传

一、组织工作

舟曲县再度出现违法种植罂粟毒品事件后，遂坚持“四禁并举、预防为本、严格执法，综合治理”方针，把禁种铲毒作为全县禁毒工作重中之重，县委、县人民政府要求各级干部，特别是各级党政一把手必须充分认识禁毒工作的复杂性及反复性，认识禁毒斗争的长期性和艰巨性。实行禁毒工作一把手总负责制度和禁毒工作一票否决制，在禁毒工作实践中探索建立县、乡、村、组（户）4级禁毒管理网络机构，层层签订《禁毒责任书》，进行逐级考核，落实县四大班子领导包乡（镇），禁毒委员会成员单位包重点乡，公安民警包片，林业部门及森林公安包林地，乡镇领导包村，村干部包户的“六包”责任制。并按照“林业部门管林、地方部门管人”原则，地方政府与林业管理机关实行双向责任制，建立联席会议制度。为保证制度贯彻落实，县委、县人民政府依据《甘肃省禁毒工作领导责任追究办法》和《甘南州禁毒工作领导责任查究办法（试行）实施细则》。制定并实施《舟曲县禁毒工作奖惩办法》。对2004年因禁毒工作不力，导致毒品种植出现严重反弹的2名乡党政主要负责人给予行政撤职处分，给2名乡党政负责人给予党内严重警告处分；对6名部门分管领导干部给予全县通报批评；对4名乡（镇）领导、2名干部作诫勉谈话，乡党委对涉毒村干部做组织调整，县四大班子包片领导向县委、县人民政府作出检讨，县委、县人民政府主要领导向州委、州人民政府作检讨。

二、禁毒机构与专业队伍

1997年,县委、县人民政府成立舟曲县禁毒委员会,县禁毒委员会由政法委、公安局、检察院、农牧局、林业局、教育局、卫生局、药监局、武部、武警中队、工商局及舟林局公安局19个单位组成,县委副书记、县政法委书记任县禁毒委主任,县禁毒委下设办公室负责禁毒日常业务工作。

加强县禁毒机构和专业队伍力量。2005年3月,县委、县人民政府根据《中共中央关于进一步加强合格改进公安工作的决定》和中共甘南州委《关于进一步加强和改进公安工作的意见》,将县公安局禁毒大队升格为正科级单位,并在退伍待安置军人和部分在职乡镇干部中招录禁毒队员30名。2006年3月,又从各乡镇、在职干部中招录禁毒、联防队员20名。县公安局承担全县毒品违法犯罪活动动态,负责组织、督促、指导安全禁毒预防教育、禁吸戒毒、堵源截流、缉毒破案、精麻药品监管工作,并承担禁毒委员会办公室的日常业务工作。强化基层禁毒工作基础,在州列重点管制的曲瓦乡、憨班乡、东山乡、曲告纳乡、拱坝乡、武坪乡,县列重点管制的大峪乡、巴藏乡、立节乡、峰迭乡、城关镇、大川镇、南峪乡设立乡镇禁毒办公室,各重点管制乡镇成立禁毒分队。

三、拒绝毒品

多年禁毒工作中,开展以创建“无毒县”、“无毒乡镇”、“无毒校园”为载体的各种宣传活动。在舟曲一中创建禁毒教育示范基地,县、乡各中小学组织开展“千名领导到千所学校讲授禁毒教育课活动”和“拒绝毒品、珍爱生命”为主题的禁毒作文竞赛、文艺演出活动。在公共娱乐场所,向从业人员和业主宣传禁毒知识,签订《禁毒责任书》。在农村,通过层层召开乡(镇)3级会议和村党员会、群众大会及制作固定标语、宣传报栏等形式,向群众深入宣传禁毒政策法规,为每户发放《禁毒通告》和《不让毒品进我家》倡议书。同时,把每村除责任田以外的荒山荒坡、林地承包给以5户或10户为一组的村民联保小组管护。管护小区内若发现种植毒品原植物现象,联保小组及农户承担联保责任。每年“6·26”国际禁毒日,县禁毒办组织有关禁毒委成员单位,在城区开展声势浩大的以“开展禁毒人民战斗、构建和谐社会”为主题的禁毒宣传活动,全县90%以上的人民群众受到深刻禁毒教育,营造“禁绝毒品、人人有责,拒绝毒品、从我做起”的浓厚社会氛围。

第二节　禁毒铲毒与缉毒破案

每年全县政法禁毒会议后，各乡镇在3～8月的禁种、踏查、铲毒行动中，乡镇党委、政府在各禁毒包乡单位紧密配合下，组织干部、群众近万人开展规模不等的集中踏查铲毒行动。县、乡各级人民政府为禁种踏查铲毒投入大量人力、财力与物力，仅此一项，每年财政投入50万元以上。

舟曲县公安、检察、法院、司法机关对毒品违法犯罪活动始终保持严打态势。自禁毒人民战争开展以来，查处毒品行政案件23起，治安处罚32人；破获毒品刑事案件20起，抓获犯罪嫌疑人27人，缴获毒品海洛因19克，鸦片膏4484.9克，罂粟壳籽125千克、毒资40万元。毒品犯罪较严重的中牌乡中牌村村民虎某、张某，憨班乡憨班村村民张某、王某、谈某、冯某、李某、巨某、史某，曲瓦乡莫藏村村民杨某和缠藏村村民康某、边藏村村民刘某，项哈村村民李某分别被判处有期徒刑，立节乡北山村村民房某被判处无期徒刑，铁坝乡王某、行某、杨某因非法种植毒品被判有期徒刑。境外来舟曲县贩毒的犯罪嫌疑人白某、巨某、王某、陈某、杨某等5人分别被判处有期和无期徒刑。

2000～2005年，县局禁毒大队因缉毒破案成绩突出，分别被省、州禁毒委员会评为缉毒破案工作成绩显著单位和完成禁毒工作任务先进单位，被甘南藏族自治州公安局荣记集体三等功一次。县委副书记、政法委书记、县禁毒委主任杨永海，县公安局政委李北海，县公安局局长、禁毒办主任薛卫东，原立节乡乡长黄江岩分别被省禁毒委评为全省禁毒工作先进个人。县公安局禁毒大队副队长张永红被评为全省20名优秀缉毒民警之一。曲瓦乡党委书记弓淑军和峰迭乡党委书记尚高隆，县公安局禁毒大队大队长、县禁毒办副主任陈理平被甘南藏族自治州禁毒委评为全州禁毒先进个人。

第三节　禁毒成效与典型案例

2002～2005年，舟曲县禁毒工作，经过连续实施2个禁毒工作三年规划和开展禁毒人民战争，打响禁毒预防、禁吸戒毒、堵源截流、缉毒破案和禁毒严管5个战役，取得显著成效，整体禁毒形势呈现“一升三降”局面，即毒品价格持续上升，吸毒人数持续下降，涉毒乡、村持续减少，毒品案件持续减少。截至2005年，全县22个乡镇全部达到“去毒乡镇”。舟曲县被甘肃省人民政府授予三级“无毒县”。

跟踪追击 及时破案

“12·21”贩毒案件侦破

2004年12月22日,县公安局禁毒大队经缜密侦察,成功告破“12·21”特大跨县贩毒案,抓获犯罪嫌疑人4人,缴获毒品鸦片1213.4克、毒资9万元,以及加工毒品使用的易制毒化学品醋酸等。

一、案件来源

是年12月份,县禁毒大队工作中发现一礼县籍人在舟曲县上河、大川、两河口一带收购毒品线索后,县公安局火速组成专案组,由分管禁毒副局长王朝晖任组长,制定跟踪追击侦察思路,及时展开侦缉工作。

二、侦察破案

12月21日,跟踪侦察,警方获悉涉案者“货”已到手,途经陇南市武都区,欲将毒品贩往外地消息后,县公安局民警即赴陇南区体育馆013房间,以迅雷不及掩耳之势,将犯罪嫌疑人刘某、巨某、王某抓获,并从嫌疑人巨某上衣口袋内搜出褐色粉状物2包。经突审,巨某供认其粉状物是购买一陌生人半成品“黄皮”供己吸食。巨某、王某2犯拒认涉毒事实。专案组民警即召开案情分析会,判定3名涉案人员亦用“人货分离”方式贩毒,有一手机,且案发前与犯罪嫌疑人巨某频繁联系,疑此案另有携带毒品的同伙。案组即兵分两路,一组突审3名涉案人员,深挖余罪;另一组带巨某潜伏013号房内布控。是日晚8时10分,潜伏013号房内的民警发现武都籍农民陈某与犯罪嫌疑人巨某手机联系有“货”出售。专案组民警即对犯罪嫌疑人巨某作思想转化工作。翌日晨8时许,当犯罪嫌疑人陈某将“货”带到013号房间时,被守候民警当场抓获,从其携带的编织袋内搜出鸦片1213.4克,毒犯落网,全案告破。

第十九卷
地方武装

第一章　人民武装部

第一节　组织建设

一、党的建设

1991 年 5 月 30 日，甘南军分区转发舟曲县人民武装部《党委加强支部建设的措施》及《舟曲县人武部机关党支部建设措施》。按照《党章》规定，县人民武装部（简称“人武部”）组织党员学习中共十三、十四、十五大会议精神和邓小平建设有中国特色社会主义理论，及中央、中央军委和上级有关政策、规定。按照江泽民提出的十六字方针（集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定），全面加强党委班子自身建设，增强党委成员凝聚力。同时，加强对党支部帮带，保持党委高度稳定和集中统一。

1996 年，县人民武装部复归军队系列。

2000～2006 年，按照省军区“严抓严管”部队总要求，县人武部深入贯彻《党委工作条例》，进一步强化党委集体领导意识，增强党委一班人凝聚力、号召力和战斗力，并以此夯实基层武部党管民兵组织建设，落实“平凉会议”、“天水会议”，努力提高民兵预备役队伍建设。

县人武部领导机关实施各项工作，重大问题由党委集体讨论决定，首长分工负责，贯彻执行。部队军政首长必须服从党委的领导，负责贯彻执行党委会决议，加强党对军队的绝对领导和监督。根据中央决定，县委书记兼任人民武装部党委第一书记。对此，人武部决策重大工作时，同党委第一书记一起研究决定，模范遵守党的组织纪律。

二、廉政建设

按党的廉政建设规定,县人武部坚持每年召开一次党委常委民主生活会,从人武部实际出发,解决突出问题,务求取得实效。特别涉及处理敏感事务,严格全盘工作检查和督导。对经费开支和征兵工作实行党委联审、三人联笔和党委议事,保持党委的纯洁和统一。

第二节 宣传教育

1991～1992年,围绕稳定发展和经济建设,贯彻落实《全军政治工作会议纪要》和《民兵工作条例》,落实(1991)22号文件精神,确保部队、民兵稳定和集中统一指导,加强党对国防后备力量民兵预备役政治建设,保证民兵各项任务的完成。

以社会主义思想教育、爱国主义教育、国防教育为民兵政治教育内容,促使民兵政治上永远合格,"有事即招,招之即来,来之即用,用之能战,干有成效"。培养民兵在两个文明建设中起模范带头作用。

1994～1995年,贯彻落实军委扩大会议和两役军区、分区党委会议精神,按照中办(1992)13号文件和军委主席江泽民"五句话"(政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力)总要求,以及开展《邓小平文选》学习建设过硬的基层组织全军民兵政治工作经验交流会精神,为适应发展社会主义市场经济新形势和维护社会稳定,促进经济发展为主题,主抓基层政治工作落实,保证党对民兵政治工作的绝对领导。

1996～1997年,以邓小平同志新时期军防建设思想为指导,突出抓民兵队伍政治理论学习和民兵组织建设。基层民兵,以劳养武。完成中心工作任务抓落实、下工夫、见成效。确保民兵政治坚定性和思想道德的纯洁。

1998～1999年,为适应国家和军队建设新形势,深化民兵工作调整改革,致力思想建设,主抓党管武装和基层政治工作深入落实。贯彻落实"张掖"会议和甘南军分区人武部建设会议精神,强化民兵政治改革,力抓基层民兵政治教育落实,确保民兵预备役队伍合格。

2000年,按照江泽民"两个严密关注"战略思想,贯彻全军政治工作会议决定,广泛深批邪教"法轮功",增强"双防"保密工作,力保社会稳定和国家安全。

2005～2006年,践行"三个代表"重要思想,按照保持共产党员先进性教育活动要求,扎实部署,统一思想行动,组织集中学习,广泛征求意见,开展主题实践。

第三节　国防教育

1991 年 1 月 28 日，成立舟曲县全民国防教育领导小组，下设国防领导小组办公室（县委宣传部兼），在县国防教育领导小组和人武部双重领导下开展工作。承办和处理全县国防教育各项具体工作和事项，掌握全县国防教育全面情况，及时向上级国防教育办公室请示、汇报工作；搜集整理有关资料，进行国防潜力调查，为国防教育领导小组提供决策依据。

县全民国防教育领导小组负责和协调全县全民国防教育。宣传贯彻落实国家和军委有关法律法规，讨论研究县域内国防教育重大问题，确保社会、学校国防教育计划、内容、教材等，负责本行政区域的组织实施、督促和监督。

第四节　拥政爱民

拥政爱民，历来是人民军队坚持的优良革命传统。1991 年来，为提升“双拥”（拥军优属，拥政爱民）工作新水平，打牢军政军民团结思想基础，成立“双拥”工作领导小组，下设办公室。领导小组在县委、军事部门领导下开展工作。遵照“同呼吸，共命运，心连心”和“爱人民，学人民，为人民”总要求，本着“地方所需，群众所盼，部队所能”原则，承担急难险重任务，为全县改革发展和社会稳定奠定基础。自成立“双拥”工作组织机构后，县人武部始终坚持拥政爱民活动制度。每年春节、民俗节日和“八一”期间，开展大规模拥政爱民活动，组织部队慰问团，慰问驻地党政机关、友邻单位，并向烈军属、孤寡老人和特困户送去食品、衣物。组织干部清理街道和公共场所，清除垃圾。走访地方群众，调查了解部队执行群众纪律情况。

一、抢险救灾

驻地舟曲，自然灾害频发，哪里有灾，哪里就有人民解放军救助人民。每当灾情发生时，县人武部义无反顾，党政领导及军员奔赴救灾一线，奋力抢险救灾，保护人民群众生民财产安全。体现人民子弟兵与人民心连心，全心全意服务于人民的军魂本质。

1991 ~ 2006 年县人武部解放军参加应急排除滑坡、抗洪、灭火等抢险救灾 27 次，成功救出被困群众 118 人，疏散 546 户 2738 人。

二、扶贫帮困

1991年以来,参加支援地方经济建设,帮助困难群众脱贫致富,是中共中央、军委赋予人武部的重要工作之一。县人武部归军队建制以来,全体军员干部扶贫帮困,服务群众做出大量人民拥戴的工作。

1997～1999年,县人武部抓扶贫帮困确定2个点,贫困户12家,专人蹲点扶贫,与贫困户同谋致富路子,帮助联系扶贫资金,进行实物救灾,争取扶贫资金600余元,捐款1300余元,捐物54件。

2000～2005年,以中央开发西部为动力,县人武部与县委、县人民政府、人民群众一道共建两个文明。人武部机关建立武坪乡九年制义务学校帮扶点,赠图书60余册,文体器械20余件(套),捐助24名失学儿童学费4200元。

2006年,县人武部帮扶点调至大峪乡多拉村,由于交通不便,全村经济发展滞后,往附近集市运送土特产靠人扛和畜驮。县人武部多方筹集资金20万元,修筑一条长5千米乡村公路。

县人武部响应全国妇联、北京市政府、中央电视台在全国倡导开展的"情系西部,共享母爱"世纪爱心行动,参与"大地之爱,母亲水窖"捐赠活动,捐款2700元,帮助地方政府解决贫困乡村妇幼家庭饮水难题。

三、支援地方经济建设

1992年,县人武部采取带领各乡人武部,各乡人武部干部带民兵,民兵带群众"三部曲"的方法,帮助困难户脱贫279户。在坪定乡进行科学试验种田试点,使原来亩产350千克增加到470千克。

1996年,组织全县民兵参加舟曲县"2536"工程。民兵在此工程建设中,大显身手,取得显著成绩。1998年,组织民兵800余人(次),投身巴藏乡引水提灌工程和骆驼坝水电站工程建设,加速两工程建设的速度。

第五节 训练和作风建设

一、社会维稳

1991年以来,县人武部以打赢局部战事、推动军事斗争准备、维护民族地区社会稳定为核心,进行模拟演练,兵员拉动,为地方经济发展保驾护航。

打击车匪路霸 1996年1月17日,县人武部、公安局、武警中队成立由16人组

成的打击车匪路霸行动小组，对群众反映强烈的县境内“两阿”公路沿线憨班乡段拦路（车）抢劫案件进行侦破打击。是月18日晚，在憨班乡香椿沟段公路路段，抓获正拦路抢劫一辆货车的4名犯罪分子（3男1女），有力地打击车匪路霸的违法活动。

协铲烟毒　1997年6月3日，县人武部配合县公安局、检察院、法院等部门警（人）员，对曲瓦、立节、插岗、巴藏、峰迭、大川等乡开展声势浩大的铲烟禁毒活动。经18天艰苦清查，在曲瓦乡边藏、没藏、架然村，巴藏溪岭、后北山村，立节乡喇叭村，大川乡通化头村，拱坝乡骆驼山村，憨班乡宝拉山村等处，共查出非法种植罂粟197479株，对种植毒品的42户42名当事人进行教育和处罚。

2006年6月26日～7月6日，县人武部配合县公安局、检察院、法院、县中队法警人员120名，分赴憨班、立节、巴藏、大峪等乡开展大规模铲烟禁毒，铲除憨班乡香椿沟等村和立节乡占单村人罂粟种植物4.66公顷，有效处治非法种植毒品违法活动。

排解民间纠纷　1996年2月23日，憨班乡憨班村村民张某，因与其叔家发生纠纷，怀恨在心，于下午到其叔家报复未遂，遂持凶器将其未成年的七岁堂弟扣作人质。乡政府干部出面调解无效。是日晚，县人武部、公安局、县中队即派人组成调解小组，赶赴现场，周密部署，以交换条件，安全救出被扣人质。同时，抓获犯罪分子张某，避免一场血案发生。

1997年9月1日，博峪乡开马村发生数百名群众围攻乡派出所事件。是日，县领导、人武部、检察院、公安局、武警中队组成联合工作组迅速赶赴现场，进行调解。经多方努力，于次日平息事态，依法拘捕2名不法分子，行政处罚13名村民，化解一场纠纷。

二、演习拉练

县人武部将演习拉练作为经常性的军事训练课之一，除一般野外训练课之外，2001～2006年，县人武部全体官兵在城关镇瓦厂村黄土山临时靶场与县武警中队官兵进行实弹假敌演练3次。

2005年8月，为打赢高科技战场信息化作战需要，在人武部作战室应用高科技手段，模拟进行电子对抗演练，成果显著，得到甘南军分区高度评价。

第六节 兵员征集

一、组织机构

舟曲县人武部于1949年12月18日实施兵员征集。历年来,县人武部军事科技专设县征兵办公室,主任由军事科长担任,负责征兵一切事务,并成立征兵领导小组,组长由主管军事工作的副县长担任,副组长由人武部部长和政委担任,成员由人武部副部长、民政、公安、卫生、文教、财政、广电等各部门领导担任。征兵办公室在征兵领导小组领导下开展工作。

二、征兵宣传

每年接到中共甘南州委征兵命令后,县委宣传部门、县人武部通过报刊、有线电视、书写标语、发放宣传单和利用宣传交通工具广播,进行形式多样的广泛动员宣传,激励广大青年胸怀"国家兴旺,匹夫有责,"报效祖国的责任感,促进有志青年"一人参军,全家光荣"的自豪感。

三、征兵实施

每年8月10日,始进行兵役登记,根据军事变革新要求,乡镇人武部前期对年满17周岁至21周岁的男女青年进行登记。于9月10日～10月10日确定预征对象,自下而上统计符合年龄、文化、政治优秀的青年,并由各乡(镇)报县征兵办公室,并发放预征对象通知书,11月中旬集中预征对象,由县人武部统一进行目测,在规定时间进行体检、政审。应征青年"双合格"(身体合格、政治合格)后,县征兵办公室对符合条件的应征青年进行张榜公示,并设立举报电话,接受群众监督。其后根据当年征兵数量由县征兵领导小组召开定兵会议择优确定,最终由人武部发放《入伍通知书》。

四、新兵欢送

欢送新兵是县人武部每年一度的重大政治活动。地方县领导及广大学生、工人、干部,社会各界团体到县城春江广场隆重集会,县领导亲自为新兵佩带象征光荣大红花,并寄语即将踏上征程的青年在人民军队特殊学校得到锻炼。届时,由县城小学组成花鼓队夹道欢送,将新兵送出县城。

城镇入伍战士服役满退伍或军内提干转业后,由民政部门按照国家有关政策规定妥善安置。农村退伍军人回农村参加农业生产,政府对其生产生活安排扶贫项目,

扶持发展生产，勤劳致富。

第二章　民兵组织

第一节　民兵训练

舟曲县民兵军事训练根据甘南军分区下达的民兵军事训练任务确定，由县人民政府和县人民武装部根据全县民兵组织建设和各乡（镇）机关事业单位经济发展状况及兵员储备情况全面衡量后，下达训练任务，各乡（镇）在县人武部指导下进行训练，民兵军事训练按照劳武结合原则，根据生产形式和规模变化，采取灵活训练方法进行。

1991 年，完成县内民兵训练 100 名。其中，步兵 30 名，60 炮兵 40 名，其他兵种 30 名。是年 7 月，县人武部军训舟曲一中 180 名高一学生。

1994 年，训练舟曲县民兵 150 名，其中干部 40 名，步兵 60 名。另，训练县“九二三”林场民兵 50 名。训练合格率达 90%。1995 年，训练民兵 100 名，其中工兵 50 名。主题训练队列、射击、爆破、地雷、道路抢修、野战等。

1997 年 3 月，甘南军分区在舟曲县铁合金厂成立民兵应急分队，并现场观摩民兵军事训练。

是年 5 月，训练城关乡民兵 100 名。翌年 4 月，完成峰迭乡杜坝村民兵训练 100 名，并建成峰迭乡民兵连部。

第二节　民兵作用

中共十一届三中全会后，民兵工作重点转移。结合县内实际，主要组织民兵开展治穷致富，维护社会治安，参加抢险救灾工作。1990 年以来，全县民兵义务修路 42.5 千米，架设各种小型桥梁 18 座。沙川民兵修筑一条高 3 米、宽 1.5 米、长 2.5 千米的防洪堤坝。

1985 年，江盘乡退伍军人，民兵骨干娄清泉，立志改变家乡面貌。经 10 多年努力，修水平台 13.33 多公顷，栽植各类经济林木 12 万株，30 多种。并种植中药材，另修 1 千米余引水渠和 4 座蓄水池，坡改梯田 0.33 公顷，砌洪防坝堤 15 座，修便道 100

多条。治理荒山荒坡,得到县水保局、江盘乡政府大力支持。

1990年,插岗乡创办以民兵骨干、退休军人为主体的小基地建设试点,由退伍军人承包46亩果园,兼搞养鸡、养猪、木耳栽培等多种经营,年收入11000多元。1991年,退伍军人冯录林利用玉米套种白云豆蔬菜,年创收10万元。是年6月2日,南峪山体滑坡中,组织民兵1020名,4510人(次),连续奋战28日,运送炸药69.8吨,面粉2000千克,抢修公路9处,新修公路2.6千米,动用土石方2040立方米,装卸52车辆。配合工兵部队打挖炮眼182孔,取土13.65万立方米,拓宽河床50余米。协助邮电部门架设电话线600米。配合甘南骑兵连打捞木头10556根(约400立方米),家具56件(约12吨)。打捞其他财物500余件。

城关乡沙川村民兵把改变村貌村风作为精神文明建设的一项重大工程,以"青年民兵之家"和文化活动室为阵地,向村民传播精神文明。赵占军等5名民兵自发组成学雷锋小组,照顾78岁五保户郭复修老人5年如一日,帮助老人担水劈柴,送水送饭,在当地传为佳话。1992年,沙川村被县委、县人民政府树为"无打架斗殴、无私婚早婚、无吸毒参毒、无迷信活动、无刑事案件"的"五无村"。

1992年8月10日,巴藏乡下巴藏村发生火灾,民兵干部王尖灿利用广播,迅速集合青年民兵,扑救起火,群众损失大为减少。

全县护林剎风中,民兵配合木材检查站,扣押违法外运5大车辆木材,受到林业部门和有关部门奖励。

拱坝乡尹良才等几名民兵,跟踪两水一盗马青年3昼夜,终将盗犯在沙湾桥捉送公安部门,挽回群众损失。

县人武部组织210名民兵参加果树、烤烟栽植和养殖等3期培训班,种植各类果树25000余株,造林5公顷。组织1100名民兵参加沙川村经济建设,劳动日达2700小时。有110名民兵协同公安机关破案7起。组织民兵抢险救灾25次,950人(次)。抢修道路8千米,水渠600米。植树造林10公顷,平整小平梯田23.33公顷。

1995年2月21日,县民贸公司百货商店发生特大火灾,城关乡人武部接到灭火命令后,40分钟内动员120余名民兵灭火救灾。

2003年,"非典"疫情威胁期间,大川乡12名民兵奉命进入舟曲县交通要口设卡消毒,坚守消毒点2月余。2005年10月1日,遭受特大洪水灾害,造成8个乡镇交通、通讯、供电中断,县人武部迅速组织860名民兵投入抢险救灾第一线,奋战5昼夜,取得抢险救灾的胜利。

第三节　预备役

1991年，建立退伍军人预备役制度以来，县人武部全面贯彻《兵役法》和国务院、中央军委关于退伍军人预备役工作的有关规定，明确退伍军人预备役登记制度，掌握退伍军人数量和分布情况，研究、探索战时征召预备退伍军人的程序和办法，增强服预备役的光荣感和责任感，增强退伍军人参加预备役动员工作，为战时实施快速动员打下基础。

对退伍军人进行预备役登记和核对。每年部队士兵退出现役期间，军事科技组织专人办理退伍军人预备役登记，做到随报到，随登记。以6月30日为准，对辖区内预备役退伍军人变动情况进行一次详细核对，对其年龄、文化、所在单位、从事职业、政治表现、身体状况等有关情况核实，及时清退不宜从事继续服役人员。

第三章　武警部队

武警舟曲中队于1968年12月由天水地区张家川回族自治县调至甘南藏族自治州舟曲县。根据国际，国内形势和部队领导体制变更，1983年7月，经武警总部批准，舟曲县武警中队划归武警甘南藏族自治州支队领导，始称武警舟曲县中队。38年中，不断加强部队建设和提高部队肩负神圣使命的能力和素质，圆满完成以执勤、“处突”反恐为中心的各项任务。部队闯过无数艰难险阻，经受无数次考验，练就坚强的革命意志，涌现出大批先进个人，全体官兵用勤劳和血汗谱写着一曲曲动人的赞歌。

第一节　政治工作

县武警中队自建立以来，紧密结合驻地特点和担负执勤任务的需要，中队党支部对士兵开展思想政治教育，官兵政治觉悟、组织纪律观念、政策理论水平、科学文化素质不断提升，保证部队政治上的合格，为加强部队建设，圆满完成各项任务打下坚实的思想基础。

中队坚持把党支部建设作为带动部队全面建设的基础工程，重点抓班子和两支队伍建设，落实七项生活制度，不断提高党支部两个能力，有计划按比例先后发展党

员100余名。注重发挥武警委员会和共青团的助手作用,广泛开展“争创先进连队”和“争当优秀士兵”活动,调动官兵热爱祖国、热爱警营、热爱本职的积极性。重视做好宣传教育和文化体育工作,开展丰富多彩的文化体育活动,加强科学文化学习和两用人才培养,为培养新形势下合格军人奠定坚实基础。重视做好以拥政爱民为主题的群众工作,参加扶贫帮困,结对助学活动,共捐款10000余元。参加舟曲县历次抢险救灾,挽回经济损失50余万元。。

第二节 训练和作风建设

县武警中队贯彻从严治警方针和质量建军原则,严格训练,严格要求,历年官兵素质明显增强,干部、骨干管理水平和组织能力明显提高,部队正规化建设逐步上新台阶。

中队党支部始终把军事训练作为和平时期提高部队战斗力的根本途径,列入支部议事议程,常抓常议,以军事过硬为目标,开展争当训练标兵等多种形式的训练竞赛活动,部队军事素质和执勤能力明显提高。

依据总部条令条例,强化部队组织纪律,培养军人优良作风,建立和维护正规战备、训练、工作、生活秩序,做好一日生活制度落实,加强人、车、枪、弹管理,圆满做好安全和防范事故工作,部队先后3次被支队评为“三无”先进单位。

部队以执勤为中心,结合少数民族地区执勤任务特点,开展教育、训练,增强官兵依法执勤、文明执勤自觉性。先后执行政法部门处决人犯5次6名;执行逮捕勤务5次,抓获犯罪嫌疑人14名;押解勤务10次,押解罪犯30名;押运勤务2次;现场警卫勤务4次,共动用兵力77人(次);配合公安机关参加严打斗争11次,出动兵力60余人(次);参加城市武装巡逻58次,投入兵力180余人(次)。部队先后10次被支队评为执勤先进中队。官兵以良好的警容警姿、文明礼节礼貌、严格的作风纪律,过硬的执勤技能,顺利完成上级交给的各项执勤任务,展示武警部队钢铁之师的良好形象,为维护驻地社会稳定和发展作出突出贡献。

中队在发展过程中先后5次被总队、支队评为基层建设先进中队和《纲要》达标先进中队,一次荣立集体三等功。1997年班长李炳辉被甘肃省团委表彰为“全省扶贫助残先进青年”。有22名官兵荣立个人三等功,320余名官兵受到各级表彰和奖励。

第三节　后勤工作

中队建立以来，后勤建设发生巨大变化，部队生活条件明显改善，生活水平显著提高。营房实现更新换代，营产营具得到补充、更新、配套完善，后勤建设迈上新台阶。

中队重视后勤人员管理教育，不断提高后勤人员的业务素质和服务质量，在经费使用上做到计划开支，手续完善，经济民主，定期公布账目，做到“三好五无”。对营房营具，物资器材，生产、生活设施实行计价挂账管理，伙食实行五项制度管理。因地制宜，自力更生，做好以养猪、种菜为主的农副业生产，肉菜自给率达到90%，先后被总队支队评为“菜篮子”工程建设先进单位和“先进食堂”。1999年随着支队“解困工程”启动，基础设施逐步完善，后勤建设明显增强，为中队完成各项任务提供有力的物质保障。



军事训练



军民鱼水情

■文化　卫生

ZHOU QU XIAN ZHI



第二十卷

科教文体

第一章　科　技

第一节　实验研究

2001 年 11 月和 2002 年 12 月，舟曲县科技局首次承担州人民政府科技部门下达重点科技试验项目《舟曲县野生贝母驯化套种栽培》和《坪定乡西寨中药材科技示范园建设》任务后，即组织成立试验小组，全面负责项目实验、示范点选择、种子采集采购、技术咨询、宣传、实验记录等课题管理工作，并于 2002 年 3 月在坪定乡靖边村海拔 2700 米大崖窠顶种植试验野生岷贝驯化栽培 0.14 公顷；靖边村贝母套种柴胡、黄芩、远志、桔梗、防风等中药材 1.73 公顷。翌年 3 月，在坪定乡西寨村示范种植中药材 25.33 公顷。

一、野生贝母驯化栽培实验

2002 年，县科技局项目实验实施小组深入坪定乡各村考查了解野生岷贝分布、生长情况，并采集岷贝药籽，在靖边村崖窠顶开垦荒地 0.13 公顷余，经深翻、垦土、清理杂草、施氮磷二元复合肥 50 千克，精耙细耱后均匀撒种，专人看管、记录。由于采集籽种成熟不良，出苗率低，缺苗严重，计划于翌年补种。2003 年抗击“非典”，错失籽种采集季节。2004 年 9 月，小组采挖观察，多数贝母如米粒大小，少数同粟粒，生长缓慢。

二、贝母套种药材实验

2002 年，县科技局项目实验小组赴武都、岷县、漳县、陇西考察岷贝驯化种植情况，并采购远志、防风、三岛柴胡、桔梗、黄芩等紧俏资源少的中药材 10 千克。又寻购

老农采得野生贝母种子2.8千克。是年4月,在坪定乡靖边村火烧坡退耕还林地。实验岷贝套种上述中药材1.73公顷。由于伏夏持续高温无雨,影响贝母出苗。但,桔梗、防风、柴胡出苗好,达到实验效果。

三. 中药材示范园建设

2003年3月,因示范园课题经费严重短缺(计划16万元,实到位1万元),遂将药材示范园建设改为药材示范村。实验小组购买黄芪、柴胡、半夏、纹党、大黄等药种320多千克,作示范性种植,面积25.33公顷。经有关部门技术指导,加强科学管理。翌年8月查验,药材生长良好,示范效果基本成功。

第二节 科研推广

县科技局科研课题《中药材科技示范园建设》项目实验成功后,于2005～2006年在全县推广,因地制宜种植。选择同海拔高程、同土壤结构、同气候地带、同科学管理、同技术指导,将资源紧缺的纹党、大黄、黄芪、柴胡等中药材逐步推广种植。据考察,试种以上药材的乡村,由于土壤、气候、施肥、科学管理到位,大部分获得良好效益,农民收益显著增加。

2005年,经县科技局努力,争取到科技增粮项目工程。工程建设效益已通过省、州验收。

1991～2006年,县科技局以科技兴县为中心工作,为农业科学引种、试种、良种推广提供技术指导服务。引进良种小麦、玉米、马铃薯、油菜试种,推广27个品种,使全县粮食及经济作物生产量走出低谷,农业经济步入丰产新阶段。

为解放农村农业生产劳动力,提高田间耕作水平,协助有关部门指导推广适宜舟曲山坡土地耕整、机播、地膜小麦穴播、化肥深施等小型机械,推进全县农业生产力的发展。支持农牧部门大力发展良种猪、羊、牛繁育推广,共有14个品种,取得成果。

第二章 教 育

改革开放后,县委、县人民政府十分重视教育,教育事业全面发展,全县人民群众文化素质逐步提高,各项事业人才严重不足状况逐步转变。

1991～2006年,全县两级政府把教育摆在优先发展的战略地位,贯彻落实党的

教育方针，全面实施科教兴县战略，以教育发展为主题，以教育改革为动力，以提高教学质量为出发点，以提高全民素质为根本宗旨，以西部大开发为契机，加快教育发展，取得新中国成立以来前所未有的成就。1999 年顺利实现普初（初等义务教育），2006 年克服重重困难，实现“普九”（九年义务教育）。舟曲教育步入大发展时期。

第一节　初等教育

一、学前教育

20 世纪 90 年代，以县幼儿园为窗口，各乡镇先后办起学前班，且人数逐年增多，逐步满足人民群众对学前教育的要求。1990 年在园人数 240 名，2006 年在园 583 名，为普通小学提供优秀生源。

2000 年后，城镇 95% 以上的适龄儿童入学。但各乡镇幼校校舍不足、师资不足。2006 年，“普九”工程全面实施，将存在的问题纳入议事日程，让幼儿受到良好的早期教育已成为群众的迫切要求，为幼儿创造和提供健康成长的环境已势在必行。政府进一步狠抓学前教育，校舍、师资不足的问题已逐步得到解决和改善。乡村一半以上幼儿享受学前教育。

二、小学教育

1991 年以来，全县逐步普及小学教育。由于政策优越，小学教育得以健康稳步发展，尤其是边远偏僻少数民族地区的教育迅速发展。至 1999 年全面实现普及初等教育（简称“普初”）。1990 年全县小学适龄儿童 10123 名，入学率 80.6%；1999 年实现普初时小学适龄儿童总数 13061 名，入学率 89.4%；入学率提高 8.8%。2006 年全县适龄儿童入学率达到 97.6%，辍学率 0.15%。是年，小学毕业率 100%。其中，适龄女童入学率 96.9%，比 1990 年有较大提高。本阶段少数民族适龄儿童入学率 97.01%，同比提高 10.4%，其中女童入学率 96.35%，同比上升 14.05%。教学质量逐步升高，普通类双科合格率 93.9%，以汉语为主类三科 41.8%，德育 98.1%，体育 96.7%，全县初级教育普及工作阶段性成果。

学校设置　为适应普及小学教育要求，20 世纪 90 年代初对学校布局进行调整，原则上在一个乡镇确定 1 所中心小学，使其形成农村小学教育的骨干。大村小学和小村教学点为便利儿童就近入学，服务半径不超过 2.5 千米。

办学形式　1991～2006 年，县农村教育办学形式有完全小学、初小、复式教学点三种形式。

教学类型 全县实行不同的教学要求。一类是县镇小学、乡镇中心小学和部分条件较好的乡村小学,要求全面执行部颁教学计划;二类是条件较差的乡村小学和复式教学点,可变通教学计划,只开设思想品德、语文、数学、常识、体育、唱歌等课程,适当增加农村应用知识的教学。每课时40分钟,日在校时间5小时。

2004年春季以前单用教育部编教材。2004年秋季始试用推进素质教育新编教材。

实验教学在教学过程中越来越显示出重要性,引导学生直观观察加深记忆,提高课堂教学效率,培养学生动手操作能力,随着教学改革不断深化,实验教学被重视。

德育教育 学习《义务教育法》、《爱国主义教育实施纲要》、《公民道德实施纲要》,学习《小学生守则》、《小学生日常行为规范》,培养学生良好的行为习惯,结合香港、澳门回归进行爱国主义的教育。加强团队活动、学生德智体美劳全面发展。

三、推进素质教育

1999年,《中共中央关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》(简称"决定")颁发后,县教育部门以提高国民素质为根本宗旨,以培养学生的创新能力和实践能力为重点,抓课程改革,全面推进素质教育,不断提高教育质量。

提高教师素质 2000年来,舟曲县把提高教师整体素质作为全面推进素质教育、推动新课程改革的重要手段,放在教育工作首要地位去抓,通过多渠道、多形式培训,一支善学习、肯钻研、勇开拓的教师队伍初步形成,为深化教育改革和全县教育事业健康发展提供基本保证。

推进新课程改革 全县以新课程改革为契机,全面更新教师教育教学理念,建立新型师生关系,改变教与学方式,着力培养学生创新精神和实践能力。开展新课程理念下课堂教学和教研活动,构建学生积极参与高效率课堂,力求使学生所学知识转化为智能,让每位学生能够以自己的基础和长处为支点向前发展。通过校本教研、实施校本培训,加强校本建设。逐步推行学生学业成绩、教师发展、学校办学水平评价制度改革,突出发展性评价,促进师生素质全面提高和学校健康发展。

探索教改之法 进行新课改,全面推进素质教育是合格教育工作追求和必备的素质;转变上千名教师观念,并转化为行为是工作的难点。为早日跨入教改行列,推动舟曲教育发展,教育局从兰州等地聘请多名新一轮课改优秀教师讲成功经验,探讨教法,安排完小以上校长到兰州各学校挂职学习,并有几百名老师外出培训,基本完成观念转变,走上一条改变自己、研究学生、钻研新教材、探究新教法教改之路。教育部门对各学校教改,要求注重结果的同时,更注重过程。允许在探究路上可能出现的失败,但不允许不改革。不求完美,但求突破。因指导思想正确,全县中、小学不同程

度、不同层次地推进素质教育，围绕培养学生创新能力和实践能力，开展丰富多彩的活动，使学生特长得以发展，潜能得以挖掘，视野得以拓宽，知识得以丰富，能力得以增强，教改继续推进，素质教育将进一步全面实施。

第二节　中等教育

一、初中教育

2006 年，初中阶段在校学生 6637 名，入学率占本阶段适龄教育人口 6968 人的 95.23%，比 1991 年增长 24.7%，其中，在校女少年 3156 名，入学率占适龄女少年总数 3331 人的 94.75%。比义务教育普及前增长 12.75%。

义务教育普及过程中，在校学生辍学率占 1.13%，比 2000 年大幅降低。其中女生辍学率由 2000 年的 5.2% 下降到 1.22%。2006 年初中毕业率 99.26%，升学率（含职高）61.65%。2006 年，普通类六科、以汉为主类六科、德育、体育教学质量均显著提高。

历年高、初中中专录取率上升，初中中专 2001 年最高录取人数 521 名，比 1991 年增长 3.7 倍。

二、高中教育

教学工作　高中教学原则是：面向全体学生，大面积提高教育教学质量，严格执行教育部颁发的教学计划。为高一级学校输送合格的新生，又为社会培养合格的公民和优良的劳动后备力量。因高中师资紧缺，办学条件有限，舟曲一中原则上不收高中毕业生复读。

德育工作　学习《义务教育法》、《德育工作纲要》、《中学生守则》、《中学生日常行为规范》、《公民道德实施纲要》、《爱国主义教育实施纲要》，并以香港、澳门回归为题材深入开展爱国主义教育活动。先后开展“三热爱”、“两史一情”、“崇尚科学、反对迷信、抵制邪教”活动；开展法律常识宣传、学习活动，增强法制观念，用法律武装保护自己。开展学习孔繁森等英雄模范人物活动；学习尹岩青奋不顾身抢救落入粪坑儿童的英雄事迹。学校党团队组织健全，活动正常，学生德智体美劳全面发展。

2006 年，高中在校学生 1572 名，比 1991 年增长 173%，班级增加 2.5 倍。入学率同比提高 14.95%。

2002 年高中中专录取停止。本、专科 2006 年考生录取猛增，比 1991 年录取人数 20 名，增长 16.4 倍，比 2000 年增长 9.5 倍，平均每年增长 1 倍多。16 年中，本、专科

录取人数1801名,占总录取人数的60.74%。

三、职业中等教育

16年来,舟曲县职业中等教育继续以"立足实际,注重实践,培养技能,服务农村"为办学方向,先后开办农学、林学、服装设计、民间建筑等长班,每年开展800～1000人的农村实用技能和劳务输转培训。

舟曲职业中学搬迁后,以市场为导向,以就业为目标。打开发展新局面。新校址拥有教学实训一体楼一幢,建筑面积970平方米,设有计算机教室2处,多媒体教室1处,并在校外设缝纫、美容美发实训点7个。有教职工18名(招聘2名)。

办学方向 舟曲职业中学与甘肃省银行学校、四川遂宁职业技术学校甘肃省商业学校、兰州城建学校实行联办,在巩固、扩大缝纫、美容等传统专业的基础上,新开设计算机应用、数控技术、电焊钳工等长线专业,并开展家政、宾馆、餐饮服务等短期培训。

教学管理 学校计算机与数控技术专业实行集中管理教学,缝纫、美容美发专业在实训点上分散学习,学习期限为2～3年。课程设置按中等职业学校标准开足短期培训,按市场需求开设课程,因材施教,培训时间一般在15天以上。

2004年前,初中学生统一试用教育部编印教材。2004年后,初中一年级始试用推进素质教育新教材。学生日在校时间7小时,每节课时为50分钟。

就业学校与联办学校签订就业协议,安置长线专业毕业学员,并通过"金桥工程"向北京、广州、上海等地输送短期家政、保安培训学员,结合本地服务行业安置,基本保证学员就业,职业教育的社会效益在逐步提高。

第三节 成人高等教育

一、高等自学考试教育

舟曲县中、高等教育自学考试根据省、州教育部通知安排,1983年学员始报考中、高等教育自学考试。人数仅有10多人,报考专业较少。全年两度赴武都应试。后因报考人数少,停考。

2006年,高等教育自学考试人数增加到896名,其中大专611名,本科285名,共设54科专业。是年,大专毕业61名,本科毕业19名。

16年来,共参加自学考试教育人数12000多名,已毕业900名,其中,专科610名,本科290名。

大专、本科自考生按政策规定完成所学专业，并经政审、体检合格毕业后，回岗位工作（或回乡务农），在各自岗位上大显身手，为全县经济建设和社会发展已做出重要贡献。

二、电大教育

专业设置　1997 年，舟曲县开办电大教育，先后开设中专层次中等师范、乡村医疗专业 2 个；高职专科层次现代文秘专业 3 个；园艺（林学方向）、小学教育（文史方向）、法学、会计学、行政管理学、教育管理等专科层次专业 6 个；法学、英语、教育管理本科层次专业 3 个，共有 24 个教学班。2006 年，开放教育在校学员 186 名。历年来共毕业专科学员 978 名，本科学员 43 名。

电大历年亦举办全县干部职工、中小学教师业务培训和英特尔未来教育项目非学历培训等共 2400 多名（次）。成为县内一所成人高等专科、中等专业教育，集教育、岗位培训为一体的现代远程教育学校。

教学设备　电大舟曲工作站自成立以来，多方筹措资金，已建成与互联网相连的校园网，拥有计算机教室 1 处，多功能报告厅 2 处，教师学习资源中心 1 处，计算机 60 多台。建设 4 套地面卫星接收系统：2 套用于接收鑫诺 1 号卫星发送的中央电大直播课堂节目及甘肃电大卫星各种教学资源；1 套用于接收鑫诺 1 号卫星发送的中央教育电视台节目；1 套用于接收亚太（1A）卫星发送的教育节目；1 套用于接收教育二台电大在线平台教学节目。另，州分校支持搭建“电大在线”教学平台，县教育局配置“二期义教”项目卫星小站、“中欧项目”教师学习资源中心的设备各 1 套，省校配发地面卫星接收系统 1 套。

教学研究　电大工作站历年与分校签订 8 次项目责任书，均获分校立项，年终完成任务。2003 年站长杨朝在《中华教育》发表《浅议普通话》。2004 年，副站长王贵生在《现代教育》发表《浅说广播电视大学与现代远程开放教育》。2005 年，教师韩鹏在《甘肃电大学报》发表《现代开放教育课程教学模式改革视下的教学设计与教学组织形式问题研究》；教师薛未和在《甘肃电大学报》发表《边远地区网上教学模式的实践与探索》；教师王鹏在《甘肃电大学报》发表《现代网络条件下远程教育课程设计的探讨》。本站教师前后共发表教学科研论文 10 余篇，教育教学信息 80 多篇，3 篇论文在国家级刊物上发表，6 篇在《甘南教育》杂志发表，8 篇在《甘南日报》发表。前后有 20 多位学员的论文被甘南分校编入《优秀论文选编》。2003、2004 年连续两年获甘南分校年度考核论文组织奖。教学研究取得一定成果。

服务“三农”　电大站根据舟曲山大沟深实际，先后编写实用性极强的《农林科技实用手册》、《农林科技与病虫害防治》校本教材，用于园艺林学班学员的教学补

充。印发各种关于农林、蔬菜方面的最新科技资料3000多册,进行送科技下乡活动,为农业、林业第一线提供生产技术服务,取得较好效益。2003年、2005年,学校被分校评为目标责任考核"先进单位"。2006年度目标责任考核教育教学"先进单位"。

第四节 教 师

教师是学校教育工作的主力军,是人类灵魂的工程师,是决定学生总体素质的最主要因素。16年来,全县各级政府及各类学校狠抓教师自身素质的提高,学校教学质量不断上升,已取得可喜成果。

1990年,全县各级各类学校专任教师800名,其中普通中学235名,小学565名。2006年专任教师增加到1087名,上升35%,其中普通中学、小学各上升46.8%、25.13%。民族专任教师占专任教师的36.2%。

2006年,专任教师中,党、团员各占32.3%、19.8%。教师学历本科、大专、中专(含高中)、初中分别占师资水平的6.63%、34.7%、62.4%、2.5%。其中,本科、大专比1990年增长13.9%、18%。

1990年,专业职务高级教师5名,中级104名(中教一级50名,小教54名),初级646名(中教二、三级137名,小教509名)。2006年,具有副高级职称的在职教师8名,中级290名,初级488名,同比增长60%、178.8%,初级及员级相应降低。

教师平均年龄由1990年的46.5岁下降到现在的42岁。

2000年来,全县教师努力践行师德修养,力行学校"苦"抓,教师"苦"教,学生"苦"学,使全县教学教育总体质量不断跃升。

第五节 教 研

一、教学方法研究与推广

舟曲县各类学校有组织地进行教育研究,始于20世纪90年代。县教育督导教研室确定的主要任务是:开展中小学各学科的教学法研究,探索教育教学规律,为大面积提高教育质量服务。教研室在全县起着教育研究、教学指导、教学任务完成的督促、教育信息传递的作用。

中、小学各学科教学方法研究与探讨。1990～2000年间,县督导教研室工作重点在于各学科教学研究,建立健全各学区(校)教研组织,正常活动中,要求各科任教师必须事先钻研教材,因人施教,不断总结经验。要求教师1至3年合格,5年出名,7至9

年当学科带头人。先后在各校组织教学经验交流会、后进学生转化研讨会、教学论文评比、优秀教师巡回观摩课等一系列活动，教师业务能力提高，全县教育质量跨上新台阶，多年名列全州第一名。教师优秀论文如雨后春笋先后见诸各种刊物，有的获国家级、省级优秀论文奖。多次评选省、州、县学科带头人，教育的骨干力量大批涌现。

2005 年，邀请国家推进素质教育试点城市——兰州市城关区的多位优秀教育专家到舟曲县培训教师，传授经验，为新课程试用打下良好基础。

鉴于舟曲县学校教研组织健全、活动正常、成果突出，1999 年中国教育学会为舟曲县教育部门督导教研室颁发表彰证书。

二、教学理论研究

县教育部门十分重视全县各级各类学校教学、教育研究工作。鼓励教师在教育实践中总结经验，创新教学方法。2002 年，城关学区教师李永林撰写论文《开展扩散性阅读建立一个开放的结构》一文，参加 2002 年度《教与学》全国教师教育论文征文，荣获国家级优秀教研成果一等奖。

2003 年，舟曲一中教师韩乐中撰写《谈高考生心理的优化》论文经中国国际教育学会和中国现代化教育论坛编辑委员会审核，被《中国现代化教育论坛》杂志刊用，被评为优秀论文；《教学审题策略》在《西北师大学报》发表，并经中国国际教学学会推荐，在《中国现代教育论坛》发表。

2004 年，城关一小教师刘巧玉论文《指导学生如何表达自己的意思》，参加《中华教育论文撷英》征文，荣获《中华教育论文撷英》国家级一等奖。

2005 年，第一初中教师毕涛《新课改下如何当好一名班主任》，发表于《新课程改革论坛》。翌年，督导教研室杨玉舟《有效的物理教学》一文，发表于国家级刊物《方法》，并获一等奖。

三、学生思想道德教育研究

16 年中，舟曲县各级各类学校把德育工作摆在教学的首位，把学生思想政治素质当做最重要的素质来抓，结合新时期德育工作实际和学生思想状况培养学生热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党、爱劳动、爱科学和遵纪守法、明理诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的良好品质。探讨思想品德教育最佳做法，校与校之间、班主任与班主任之间、年级与年级之间，交流研讨、大会交流、总结经验，并把学生的社会实践活动作为必修内容，列入教育教学计划。小学以少先队活动为主阵地，中学以团支部活动为主阵地。先后涌现像吕兰英等全国优秀班主任，使学生能在学校良好教育下健康地成长。

第六节 校舍 设备

学校校舍占有量及设备配备量是办好教育的基础条件。16年来,随着国家经济的逐步提升和政府的重视,投入大量资金,拓展校园面积,增建和改建校舍、配备、配齐课桌凳及教学仪器,充实图书,优化教学环境,为全面提高教育质量奠定坚实基础。

1990年,全县各级各类学校占地236896平方米(约23.69公顷)。其中,普通中学43296平方米(4.33公顷),小学179820平方米(18公顷),职中11988平方米(1.2公顷),进修学校和幼儿园1798平方米(0.18公顷)。2006年,除一中占有26700平方米(约2.67多公顷)外,各类学校占有面积210196平方米(约21.0196公顷),小学、初中人均占地15平方米,生均面积同比略降1.7平方米。其因是2006年各类学校学生数比1990年增加9615名,同比增长66.2%,拓展校园,耕地限制。

1990年,校舍建筑面积42161.13平方米(4.22公顷),生均占有面积2.9平方米。2006年除独立高中外,初中、小学校舍建筑面积120249平方米,生均占有面积5.33平方米。同比增长2.43平方米。

2006年,各种教学仪器配齐率88.2%。初中、小学生课桌配备(双人套)12835套,配齐率100%。是年,小学、初中拥有图书221326册,比1990年15000册增长13.8倍。

第七节 学校简介

一、舟曲县城关第一小学

舟曲县城关第一小学(简称"一小"),创建于清光绪三十二年(1906),开创全县小学教育的先河。学校历经三代,几迁校址,数易其名,在艰难曲折中发展。

一小是甘南藏族自治州创建最早的一所学校,是舟曲人才的摇篮。早在60年代就被省教育厅确定为全省40所重点小学之一,1978年又被省厅确定为甘南藏族自治州首批办好的重点小学之一,2003年入选"全国名校六百家"。近百年来,城关一小在各级领导、全县人民的关怀、支持和全体教职工共同努力下,培养出7000多名合格的小学毕业生,为舟曲政治、经济、文化发展做出巨大的贡献。

2006年,一小教职工68名,其中女教师37名,占教职工总数的54%;少数民族11名,占教职工总数的16%。专任教师中取得小教高级职称15名、一级43名。专任教师学历合格率93%,校长培训率100%。教师30岁以下21名,30～39岁24名,

40～45岁10名，45岁以上10名，教师结构合理，队伍稳定。

一小占地6000平方米，建筑面积6200平方米，其中教学和办公用房3318.5平方米。学生活动场地3000平方米。现有24个教学班，学生1400余名。有价值8万元的教学仪器，拥有图书3.6万册，有录音机、电视机、投影仪、地面卫星电视接收器等电教设备及1个计算机教室。档案室内文秘、教学管理、教师管理、学籍、校产、财会等各类档案齐全。

一小坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，推进素质教育。坚持“德育为首，教学为主，育人为本”的原则，制定“团结、勤奋、求实、创新”校训，确定“夯实基础、全面育人、培养能力、提高素质、发展特长”的办学指导思想，努力走提高教学质量与提高民族文化相结合，培养民族优秀人才与文化扶贫相结合的办学路子。不断加强学校管理，提出“向管理要质量，向管理要效益，向管理要人才”的“三向”要求和“争创一流管理，一流质量，一流人才”的“三争”目标。

一小把加强行政、德育工作、教学管理作为重点工作，创造合理、科学的工作运行机制，使学校各项工作不断迈上新台阶。全力构建学校、社会、家庭三结合教育教学工作网络，促进校风、教学、学风的转变，培养德、智、体、美、劳全面发展的合格人才。大力实施素质教育，全面推进新课程改革工作。

一小树立“团结、民主、求实、创新”的领导集体，和“敬业爱岗，无私奉献”的教职工，以饱满的热情和严谨的工作作风为一小的发展和壮大辛勤耕耘。

2000～2006年，学校先后有130多名（次）教师获各级各类表彰奖励，其中6名获省级以上教学论文竞赛奖。70多名学生获各级各类学科竞赛奖。学校先后被授予“全国雏鹰大队”、“甘南州教育系统先进集体”、“甘南州电化教学先进集体”、“甘南州红旗团支部”、“甘南州一类学校”、“舟曲县一类学校”、“舟曲县先进党支部”、“舟曲县民族团结进步模范集体”、“舟曲县城地区普通类先进集体”、“舟曲县社会治安综合治理安全文明单位”、“全州优秀少先大队”，州人民政府授予“文明单位”，甘肃省《作文精选》杂志社授予“优秀组织奖”。在县有关单位组织的文体活动中多次获奖。教学质量稳中有升，2002～2004连续三年小学毕业会考成绩，双合率名列全县第一。

当今，城关一小的全体师生迎着新世纪的朝阳，满怀豪情，锐意进取，铸就辉煌。为争创一流的学校、一流的管理、一流的质量而奋进。

二、舟曲县城关第二小学

舟曲县城关第二小学（简称“二小”），创建于1976年，占地8025平方米，建筑5731平方米。2006年，有学生1916名，30个教学班。教职工74名，专任教师58名，小学高级教师14名，一级教师34名，大专以上学历24名。1991年以来，前后有34

名教师被评为州、县“优秀教师”、“优秀少先大队辅导员”、“优秀团员”;7 名教师荣获县以上“园丁奖”,10 名教师分别被省、州认定为:青年岗位教学能手、骨干教师,1 名教师荣获“全国先进女职工”称号。30 多篇教师论文在州级以上刊物发表,30 多名学生获省、州、县各类竞赛奖。学生入学率 100%、巩固率 100%、升学率 98.2%、合率率 99.3%。

16 年中,二小实施“支部领导,校长负责,各职能分工联动、齐抓共管、整体推动”的管理模式;坚持以德育为灵魂,教育教学为中心、质量为立校之本、管理为强校之法宝,发扬“崇德敬业、博爱善教、启智明理、教书育人”的教风和“刻苦、好学、勤奋、向上”的学风。形成“勤奋、爱校、团结、求实”的良好校风。

抓班子、师资两队建设,创新发展教研教改和新课程改革,使学校教育教学努力适应素质教育思想、特点。以管理促质量,以教改求发展,以计算机和英语教学见长为特色,面向全体学生全面提高综合素质,办人民满意的教育为目标。加强教育教学各环节细化管理,优化课堂教学结构,引导培养学生自主学习,激活并拓宽学生思维。坚持教研兴校、质量强校不动摇。教师敬业精神不断增强,教学方法、艺术、能力不断提升,教学质量逐年提高,连年保持全县领先水平。

教书与育人并驾齐驱,以党团队活动为主形式;以丰富的德育主题实践活动为锻炼途径;以学会做人,好学上进,做合格的“四有新人”为培养目标。育人环境和“五风”建设成效显著。德育工作蓬勃发展为学校各项工作注入无限生机和活力。

二小曾多次评为州、县“先进党支部”、“文明单位”、“年度综合考核一类学校”、“思想政治工作先进集体”、“五四红旗团支部”、“优秀少先大队”、“交通安全文明示范学校”、“家长示范学校”、甘肃省“教育系统先进集体”等荣誉称号。

现在,办学规模逐年扩大,办学规模逐年扩大,办学能力不断增强,学校师生满怀激情,踏着新世纪的朝阳,乘着课改的春风,锐意进取,向争创省、州一流学校目标迈进。

三、舟曲县第一中学

1956 年,舟曲县第一中学(简称“县一中”)建校,前身为民国 36 年(1947 年)秋设立的“西固县立初级中学”,历经舟曲县初级中学、龙叠中学、舟曲中学、舟曲县东方红中学、城关中学,最终定名为舟曲县第一中学。2006 年,学校占地 2 公顷,建有教学楼两幢、图书实验楼 1 幢、学生宿舍楼 1 幢,总建筑 19074 平方米。装备有 4 个符合国家标准的理化实验室和 1 个多功能教室,1 个可供 60 名教师上网查找资料、制作课件和进行远程教育学习的电子备课室,并与“101”远程教育网签订使用协议,建成覆盖校园区域网,自建网站(www. zqyz. com. cn)与互联网达到教育资源共享。图书室藏书 1.5 万余册。创建于 1989 年的校办印刷厂,规模不断扩大,年营业额为

12 万元左右，年创利润 5 万余元。

2005 年秋，县一中改制为高级中学。2006 年教职工 129 名，其中高级教师 12 名，中级教师 20 名，省级骨干教师 4 名，青年教学能手 3 名，州级骨干教师 3 名，青年教学能手 3 名。专任教师 100 名，其中本科学历 80 名，学历合格率为 80%。学校设有 32 个教学班，学生 2069 名，2000 年来先后有 80 余名教师受到省、州、县级的表彰奖励，有 20 余名次在州、县优质课评比中获奖。中学生学科竞赛中，有 60 多名获得省级以上奖励，100 多名获地级奖励。有 60 多位教师的 80 余篇教育教学论文在州（市）级以上刊物发表。

县一中管理以提高教育教学质量为主线，狠抓常规管理，强化制度管理，推行目标管理，深化民主管理，注重情感管理。抓管理促质量，坚持硬软件建设两手一起抓。通过加强教师队伍管理，提高教师素质，完善教育网络，增强办学活力，提高管理品位，形成“管理育人、环境育人、活动育人、教书育人、服务育人”的良好育人氛围。学校领导班子本着“实事求是、开拓创新、同甘共苦、民主团结”的工作作风，提出“以人为本、发展为先、创新为魂，一切为了学生的主动发展”办学理念，明确“德育为首、教学为主、育人为本，实施成功教育”办学宗旨，重申“严谨、文明、博学、创新”校风，“求真、务实、敬业、善诱”教风，“勤学、善思、守纪、团结”学风，初步形成加快校园建设，改善办学条件，重视现代教育技术，加强教育科研，推进目标管理，优化教师队伍，提高教师待遇，适度超前发展的工作思路，确立创建省级示范性高中的奋斗目标。

50 年风雨兼程、半世纪沧桑砥砺。建校以来，县一中已为社会培养出上万名合格的高中毕业学生。自 1977 年恢复高考以来，为高等院校输送千余名人才。2000 年来，全校师生共同努力，县一中人始终以实际行动践行着“团结、勤奋、求实、创新”的校训，锐意进取、开拓创新，学校教育教学质量不断提高，高考成绩逐年上升，2005 年高考中有 38 名上省本科线，以 90.7% 的高考录取率位居甘南藏族自治州榜首，再次打破高考文理科在甘南藏族自治州同时夺魁记录，被州教育局授予“2005 年度全州先进学校”，“2005 年度普通高考上本科分数线人数普通类第一名”，“2005 年度普通高考普通类文科总均分第一名”，“2005 年度普通高考普通类理科总均分第一名”和县教育局授予的“2005 年度高考取得优异成绩”等荣誉。2006 年高考成绩攀升，本科录取人数 76 名，高考录取率为 96.7%，再次夺得全州普通类高考文科状元，被州教育局授予“2006 年高考普通类上本科分数线上线率第一名”，“2006 年高考普通类文科总均分第一名”、“2006 年高考普通类理科总均分第一名”，“2006 年高考以汉为主类理科总均分第二名”和县教育局授予“2006 年高考取得优异成绩”等荣誉。

县一中多次受到省、州、县的表彰奖励。

随着素质教育理念的深入人心，学校本着“以人为本、全面发展”的办学理念，于

2005年秋季学期开设体育、艺术特长班,组建音乐兴趣小组,美术兴趣小组和体育特长训练队,为师生搭建一个发展特长、展示才华的舞台。2003年以来,特长生多次参加县上组织的大型文艺演出、书画展等,多次在省、州、县组织的声乐比赛、书画展评、体育竞赛中获奖,至2006年,已为高等院校体育、艺术专业输送100余名优秀人才,为学校争得荣誉。

四、舟曲县第二中学

舟曲县第二中学(简称"县二中"),位于舟曲县城以西42千米处的立节乡立节村。学校(小学)建于1939年。新中国成立后,学校办学条件有很大改善,办学模式逐步正规化。1956年学校改制,命名为"立节小学"。1968年增设初中,更名为"舟曲县立节中学"。1971年增设高中,同时与小学分离,成为全日制以普通类为主附设民族班的完全中学。1980年学校布局调整时更名为"舟曲县第二中学"。70年风雨历程,新中国成立后50多年发展历程中,加大硬件建设坚持正确办学方向,县二中为社会培养一大批人才,历届毕业生为社会政治、经济、文化、教育的繁荣和发展做出巨大贡献。2006年,学校被确定为"中国—欧盟甘肃基础教育项目教师学习资源中心"和"国家农村中小学现代化远程教育工程项目学校"。随着学校管理体系不断完善,面临新的发展机遇,舟曲二中焕发出前所未有的勃勃生机。

县二中占地11964平方米,校舍建设面积5081平方米,教育人口辐射舟曲县上河片曲瓦、巴藏、立节、大峪、憨班5个乡约26000多人。现有教师52名,本科学历8名,专科学历36名。教师中副高职称1名,中级职称8名。现有15个教学班,在校学生889名。

县二中各种硬件设施基本配套,有藏书4400多册的图书室、微机室、多媒体教室、网络教室各1个,远程教育接收系统两套;生物、化学、物理电学、物理力学现代化实验室4个,仪器使用率90%以上。

2000年以来,学校遵循"以人为本,全面发展,以管理求质量,以质量求发展"的办学思路,正确贯彻执行党和国家的教育方针、政策,明确办学方向,强化教研教改,以教改促发展。各项管理制度不断完善,教学质量大幅度提高。2006年2月,学校被县委、县政府授予"社会治安防控体系建设先进单位"。是年10月,"两基"顺利通过省州专家组验收后,学校获得州教育局颁发的"甘南州'四项工程'建设示范性学校"。县教育局颁发的"2006年寄宿制学校建设成绩突出奖"、"学校管理和大灶建设成绩显著"奖。

县二中现已形成良好的教风、学风和校风。通过社会各界大力支持和全体教师的不懈努力,县二中一定会实现教育教学的跨越式发展,成为一所让组织放心、让学

生相信、让人民群众满意的富有特色的“标准化农村寄宿制中学”。

五、舟曲县藏族中学

舟曲县藏族中学(简称“县藏中”),原名舟曲县第三中学,1982 年改称舟曲县藏族中学,原校址位于舟曲东南部拱坝乡政府所在地拱坝行政村。建校初期是舟曲县规模较大的半走读半寄宿制的完全中学,面向全县招生,主要以山后 5 乡藏族初、高中学生为主。1991 ~2006 年为舟曲边远山后民族地区培养大量优秀人才。曾一度被山后群众喻为“藏族人才的摇篮”。

1982 ~2002 年,县藏中初中和高中毕业人数分别达 700 名、480 多名。向大、中专院校输送 300 多名。后,因各种制约因素,特别是学校校舍硬件设施落后,住宿条件艰苦,导致初、高中,特别是高中生源严重不足,加之师资紧缺,教学质量一度严重下滑,社会办学效率低下,县人民政府决定把藏中高中部暂时划归舟曲一中,由一中设立高中民族班办学。2002 年,县人民政府为整合教育资源,决定把原拱坝藏族小学与县藏中合并办学,实行一套班子两块牌子,使县藏中发展度过艰难期。

为促进山后片区教育的长远发展,2003 年县委、县人民政府决定,把“县藏中”从拱坝乡迁建到曲告纳乡丁字河口工业园区。同时,撤并武坪初级中学、铁坝九年制学校初中部,调整学校布局,整合教育资源,创办农村山区标准化的寄宿制完全中学。

2004 ~2006 年,县人民政府出资 67.68 万元为藏中征地 4.93 公顷,通过世界银行贷款、英国政府捐款、西部地区教育发展项目和农村寄宿制学校建设工程等项目,按照“够用、实用、耐用、美观”的原则,投入资金 389.45 万元,新建 7727 平方米的教学大楼 1 栋、学生住宿楼 1 栋和教学办公楼 1 栋。另投资 33.6 万元修建了锅炉房、厕所等生活用房。配备 800 套单人桌凳、10 万册图书、400 副高低双人床架。装备 50 台电子计算机及信息技术教师 6 间,安装初中力学、电学、生化实验室各 3 间。硬件设施在县内达到一流水平,为创办规范的寄宿制完全藏族中学奠定了物质基础。

至 2006 年,县藏中搬迁新建校址。县藏中的发展,一直以汉语教学为主、单科加授藏语教学模式。为适应教育发展新要求和学生终生发展的需要,学校探索实施“三语”教育模式,采用半封闭、半军事化、月假制管理模式。特别是国家“两免一补”政策的全面落实,覆盖山后 5 乡教育人口约 2.9 万人的初中学生连年剧增。2006 年实现“两基”时初中学生达 400 多名。全部在校住宿,享受“两免一补”政策,学校发展呈现崭新的局面。

是年,县藏中强化科学管理,敬业爱岗,深入实践“三个代表”重要思想和科学发展观,树立“以生为本”观念,向高质量,有特色的标志化寄宿制中学迈进。

2006年舟曲县师资水平情况统计

表20－1　　单位:名

项目 / 年度	教职工总数	专任教师	性别		民族		政治面貌		学历					职称					教师平均年龄	获奖情况				
			男	女	藏	汉	党员	团员	本科	大专	中专	高中	初中	副高	中级	初级	员级	尚未定级		国家级	省级	州级	县级	乡校级
2004～2005	1034	971	792	242	252	796	346	137	58	259	550	87	21	_	218	440	240	68	_	1	2	12	45	88
2005～2006	1111	1069	829	282	183	918	340	205	71	367	523	87	21	_	257	452	174	179		0	2	12	48	81
2006～2007	1150	1087	873	281	304	841	350	215	72	377	591	87	27	8	290	488	121	180	42	0	0	5	49	86

2004～2006年舟曲县九年义务教育小学普及程度状况(一)

表20－2　　单位:人、%

项目 / 年度	小学适龄儿童入学情况			小学女童入学情况			小学在校生辍学情况			小学在校生辍学情况			小学毕业情况			15周岁人口完成初等教育情况						15周岁人口中初等教育完成率	15周岁女童总数	15周岁人口中女童完成初等教育情况	
																	15周岁完成学业人数							15周岁女童完成学业人数	
	适龄儿童总数	适龄儿童中在校学生数	小学适龄儿童入学率	适龄女童总数	适龄女童中在校学生数	小学适龄儿童入学率	学年初在校学生总数	学年内辍学学生总数	小学在校生辍学率	学年初在校妇生总人数	学年内辍学女生总数	小学女生辍学率	学年初毕业班学生数	学年末实际毕业生人数	小学毕业率	15周岁人口总数	人数合计	小学毕业人数	小学毕业人数	读满年限末结业人数	经非正规教育达到相应学业水平或年限的人数			合计人数	小学毕业女童总数
2004	15072	14405	95.6	7372	7048	95.6	94.5	183	1.25	7054	102	1.44	2189	2140	97.76	2248	2125	2055	34	31	5	94.5	1026	1092	987
2005	15516	15015	96.8	7595	7308	96.2	96.1	157	1.02	7493	78	1.04	2245	2181	97.15	2228	2141	2071	34	34	2	96.1	1010	1064	980
2006	15611	15236	97.6	7691	7457	96.9	95.9	82	0.51	7753	45	0.58	2155	2155	100	2310	2217	2154	26	37	0	95.9	1048	1105	1017

2004～2006年舟曲县九年义务教育小学初中与17周岁普及程度状况(二)

表20－3　　单位:人、%

项目/年度	小学阶段少数民族			小学阶段少数民族			初中阶段入学情况			初中阶段女少年			17周岁人口完成初中等教育情况							7－15周岁残疾		
	少数民族适龄儿童数	少数民族适龄儿童中在校生数	少数民族适龄儿童率	少数民族适龄女童数	少数民族适龄女童在校学生数	少数民族适龄女童入学率	初中阶段适龄人口数	初中阶段人口在校学生总数	初中阶段适龄人口入学率	初中阶段适龄女少年总数	初中阶段在校女学生总数	初中阶段女少年入学率	17周岁人口总数	17周岁人口中完成初等学业的人数					17周岁完成率	7－15周岁残疾儿童少年总数	已入学总数	7－15周岁残疾儿童入学率
														合计	初中毕业人数	初中结业人数	未结业满规定年限人数	经非正规教育达到相应学业水平或年限的人数				
2004	5102	4863	95	2500	2362	94.5	6779	6181	91	3246	2918	89.9	2274	1918	1772	140	6	0	84.34	155	116	74.8
2005	5363	5151	96	2653	2534	95.5	6813	6424	94	3288	3027	92.06	2218	2016	1822	95	97	2	90.89	160	123	76.9
2006	5481	5317	97	2710	2611	96.4	6968	6637	95	3331	3156	94.75	2248	2037	1831	84	119	3	90.6	159	125	78.9

2004～2006年舟曲县九年义务教育初中普及程度状况

表20－4　　单位:人、%

项目/年度	初中在校生辍学情况			初中在校女生辍学情况			初中毕业情况			初中升学情况			
	学年初在校学生总数	学年内辍学学生总数	初中在校学生辍学率	学年初在校女生总数	学生内辍学学生总数	初中女生辍学率	学年初毕业班学生总数	学年末实际毕业生人数	初中毕业率	初中毕业升普通高中人数	初中毕业升职业高中人数	初中升学率(不含职高)	初中升学率
2004	5790	147	2.5	2679	70	2.61	1843	1795	97	642	302	35.77	52.6
2005	5973	106	1.8	2792	61	2.18	1939	1888	97	709	377	37.55	57.5
2006	6235	72	1.2	2944	36	1.22	1974	1946	98	820	377	42.14	61.5

1991～2006年大中专录取情况统计

表20－5 单位:名

年度	合计	本、专科	高中中专	初中中专
1991	151	20	20	111
1992	167	34	36	97
1993	169	32	34	103
1994	144	30	35	79
1995	241	83	51	107
1996	229	84	45	100
1997	279	49	69	161
1998	306	53	58	195
1999	332	44	82	206
2000	317	33	63	221
2001	570	42	7	521
2002	230	230	–	–
2003	272	272	–	–
2004	172	172	–	–
2005	448	276	–	172
2006	739	347	–	392
合计	4766	1801	500	2465

舟曲县部分年份教育教学质量统计

表20－6 单位:%

项目 / 年度	小学合格率(%)				初中合格率(%)			
	普通类	以汉为主类六科	德育	体育	普通类六科	以汉为主类六科	德育	体育
2003	93.1	43.3	96	95.3	56.4	11.8	96.5	96.1
2004	93.3	39.3	98	95.8	45.8	11.7	97.4	96.3
2005	93.9	41.8	98	96.7	44.3	14.6	98.8	97.8
2006	93.9	41.8	98	96.7	44.3	14.6	98.8	97.8

2006年舟曲县各级教育办学条件统计

表20－7

单位：平方米、套、%、册

项目 / 数量 / 校名	学生总数		学校占地面积		生均占地面积		校舍建筑面积		生均占有面积		校舍危房情况		教学仪器	课桌凳配备情况				图书			
														双人套		配齐率		册数		生均图书	
	小学	初中	小学	初中	小学	初中	小学	初中	小学	初中	危房面积	危房率	配齐率	小学	初中	小学	初中	小学	初中	小学	初中
城关学区	741	–	8378	–	11.3	–	2687	–	3.6	–	76	1.6	75	400	–	100	–	7449	–	11	–
曲瓦学区	523	–	5226	–	9.9	–	2986	–	5.7	–	0	0	67	262	–	100	–	2667	–	5.1	–
巴藏学区	595	–	12050	–	20.2	–	3310	–	5.6	–	0	0	95.7	360	–	100	–	3180	–	5.3	–
大峪学区	751	–	15645	–	20.8	–	4222	–	5.6	–	41	1	100	525	–	100	–	3943	–	5.3	–
立节学区	682	–	11236	–	16.5	–	4676	–	6.9	–	0	0	96.3	300	–	100	–	4270	–	6.3	–
憨班学区	602	–	14057	–	23.4	–	2940	–	3.8	–	42	0.03	90	301	–	100	–	3100	–	5.1	–
坪定学区	626	232	5634	2420	11.1	11.1	2387	844	3.8	3.3	225	9.4	75	362	115	100	100	4148	2349	6.6	9.2
三角坪学区	642	227	7144	2509	10.6	8	3384	1835	5.3	8.3	0	0	100	415	125	100	100	3430	2870	5.3	12.6
峰迭学区	1578	592	15795	4713	8	–	4240	2427	2.7	4.7	60	0.89	100	732	340	100	100	22845	11272	15	19
大川学区	689	496	9658	–	8.2	–	3837	–	3.2	–	60	1.6	72	435	248	100	100	10374	8000	16	16.1
南峪学区	509	–	7263	–	14.3	–	4258	–	8.4	–	0	0	100	256	–	100	–	3503	–	6.9	–
弓子石学区	899	386	9746	2233	10.8	5.8	3109	527	3.5	1.4	0	0	100	480	200	100	100	6781	4439	7.5	11.5
中牌学区	317	–	3781	–	10.6	–	1855	–	5.2	–	0	0	75	215	–	100	–	2800	–	8	–
池干学区	432	–	5113	–	12.9	–	1534	–	3.9	–	0	0	95.6	210	–	100	–	1995	–	5	–
八楞学区	434	172	14629	3770	33.7	21.9	3314	1132	7.6	6.6	0	0	100	240	86	100	100	6119	3021	14	17.6
铁坝学区	910	–	12399	–	13.6	–	2479	–	2.7	–	328	10.3	86	752	–	100	–	8120	–	9.2	–

续表20－7

单位:平方米、套、%、册

项目 数量 校名	学生总数		学校占地面积		生均占地面积		校舍建筑面积		生均占有面积		校舍危房情况		教学仪器	课桌凳配备情况				图书			
	小学	初中	小学	初中	小学	初中	小学	初中	小学	初中	危房面积	危房率	配齐率	双人套		配齐率		册数		生均图书	
														小学	初中	小学	初中	小学	初中	小学	初中
大年学区	435	－	5470	－	23.9	－	1892	－	4.2	－	0	0	90.5	260	－	100	－	2305	－	5.1	－
拱坝学区	717	－	16664	－	23.2	－	6581	－	9.2	－	0	0	100	420	－	100	－	3740	－	5.2	－
茶岗学区	425	－	10317	－	24	－	2320	－	5.4	－	0	0	100	252	－	100	－	2500	－	7	－
武坪学区	748	－	11283	－	15.1	－	4705	－	6.3	－	0	0	65	410	－	100	－	5183	－	6.7	－
江盘学区	531	－	5447	－	10.5	－	2496	－	4.7	－	0	0	100	301	－	100	－	5213	－	10	－
博峪学区	464	160	3800	1200	8.2	7.5	1975	1026	4.3	6.4	0	0	75	241	94	100	－	2366	1770	5.1	11
一小二小	3257	－	12667	－	4.1	－	11922	－	3.9	－	0	0	100	1570	－	100	－	25031	－	8.2	－
第一初中	0	1481	－	9002		6.1	－	7978	－	5.4	0	0	100	0	750	－	100	0	16735	－	11.3
二中	0	889	－	11964		14.4	－	6888	－	8.3	0	0	100	0	450	－	100	0	9158	－	11
三中	0	629	－	13353		21.2	－	7218	－	11.5	0	0	100	0	330	－	100	0	10000	－	15.9
藏中	－	563	－	490000		87	－	7265	－	12.9	0	0	100	0	400	－	－	－	10650	－	18.9
合计	17507	5827	2224402	100164	12.81	17.2	83109	37140	4.8	6.4	832	1.2	88.2	9697	3138	100	100	141062	80264	8.1	13.8

1991～2006年舟曲县职业中学开办专业及结业人数统计

表20－8

年度	招生培训专业	招生及培训人数	培训期限
1991	农学、缝纫、家电维修	192	两年制长班
	缝纫	53	一年制短训
1992	农学、缝纫	81	两年制长班
	缝纫	50	一年制短训
1993	农学、缝纫	105	两年制长班
	缝纫	68	一年制短训
1994	农学、缝纫	81	两年制长班
	缝纫	50	一年制短训
1995	农学、缝纫、家电	112	两年制长班
	缝纫	53	一年制短训
1996	农学、缝纫、家电	120	两年制长班
	果树修剪	300	40天短训班
1997	缝纫	50	两年制长班
	果树修剪	350	40天短训班
1998	缝纫	50	两年制长班
	果树修剪	400	45天短训班
1999	缝纫	45	两年制长班
	果树修剪	500	40天短训班
2000	缝纫	49	两年制长班
	果树修剪	600	60天短训班
2001	缝纫	40	两年制长班
	果树修剪	600	60天短训班
2002	缝纫	38	两年制长班
	果树修剪	600	60天短训班
2003	缝纫	35	两年制长班
	果树修剪	600	60天短训班
2004	缝纫	38	两年制长班
	泥瓦工、小吃	40	3个月短训班

续表 20－8

年度	招生培训专业	招生及培训人数	培训期限
2005	缝纫	25	两年制长班
	泥瓦工、小吃	50	3 个月短训班
	家政、餐饮服务	100	15 天短训班
2006	缝纫	27	两年制长班
	家政、餐饮、保安	800	15－30 天短训班

第三章 史志 档案

第一节 党史资料编研

一、机构设置

1983 年4 月,中共舟曲县委临时设立党史资料征集领导小组,下设办公室。魏庆生兼任办公室主任。1984 年5 月,根据县委〔1984〕8 号文件,正式成立县委党史资料征集办公室,并调整编纂领导小组,杨德伸兼任主任,至1985 年5 月。由于党史资料编纂工作任务紧迫,1987 年8 月,县委再次调整编纂领导小组,由赵元良任主任。1997 年,县委党史资料征集办公室随新一轮党政机构改革撤销,党史资料征集编纂业务划入县委组织部。

二、资料征集编纂

1983 年8 月,中共舟曲县委党史资料征集领导小组借调裴卷举、刘佩锋两人进行西固起义资料外调征集工作,历时三月,查档、抄录资料40 余万字。其后,裴卷举外访一些当事人,归纳、考证,编纂出版《西固起义》纪实初稿资料,县委办公室将其资料上报州委党史研究室。

1986 年7 月,根据全州组织史编纂工作座谈会精神,为全力搞好全县征集、整理和编纂《中国共产党舟曲县组织史资料》工作,县委党史资料征集领导小组成立编纂

小组。1989 年完成《中国共产党舟曲县组织史》初稿编写工作，收录 1949 年 12 月～1987 年 11 月中国共产党十三大期间全县党委、政权、统战、群众团体、部门系统的组织沿革资料和历届领导人名录，全书约 16 万字。1991 年，完成首轮《中国共产党舟曲县组织史资料》送审稿打印、装订工作。在征集编纂全县组织史资料期间，还调查、征集、整理部分新中国成立前后经济、政治、军事有关史料 2 万余字。

1983～2006 年，县委党史资料征集办公室曾 3 次向州委党史研究室提供《中国共产党甘南藏族自治州组织史舟曲县资料》和 1 次中共西固地下党策动国民党、政、军、警西固起义的全部资料。

第二节　文史资料编研

政协舟曲县第九届委员会期间，整理编印出版第五、六两期《舟曲文史资料》，约 36 万字，撰写舟曲政协简史，考察、整理具有本县悠久历史的藏汉民族民歌、花儿。

政协舟曲县第十届委员会期间编辑出版第七辑藏汉两文文史资料《舟曲藏传佛教寺院概况》。

政协舟曲县第十一、十二届委员会期间，完成《省政协志》、《甘南政协志》的舟曲政协部分文史资料。征集并撰写《舟曲县政协简史》。协助州政协完成《舟曲巴藏黑水沟朝水节》、《舟曲酿酒文化》、《舟曲沙滩森林风景区》等文字资料。

政协舟曲县第十三届一次委员会后，政协常委会组织发动社会力量，开展文史资料征编工作，多次召开文史资料座谈会，聘请全县有撰写文史资料能力的人士为委员，成立县政协文史资料编纂委员会。经努力，图文并茂，独具特色，统战特点明显，具有可读性和保存价值的第八集《舟曲文史资料》面世。

第三节　地方史志编修

一、首轮县志编修工作

1988 年，中共舟曲县委、县人民政府批准《舟曲县志编纂方案》，即举办部门人员培训班，特聘 13 名业余修志人员参与工作。

1988～1991 年舟曲县史志办公室人员严格按照《地方志工作暂行条例》要求，广泛采集资料，内访口碑，调阅档案，普查地理、历史第一手资料；外调文献、档案资料。对采录资料鉴别筛选，考证分析，去伪存真，七易其稿；严审部门志稿，核实数据，取舍补漏，统一观点。

统稿完工后,1994年6月27～29日,县委、县人民政府召开《舟曲县志》评审会议,省、州及州内各专家、学者和领导45人参加评审。会议肯定县志编修成果。1996年4月19日,通过州政府审定,批准出版。全志设建置、地理、经济、政治、军事、文化、社会、人物8编,70章节293节,120万字。1996年10月,由生活·读书·新知三联书店出版社出版发行。史志办公室指导读志用志工作。

《舟曲县志》编修成果获得省志编委会优秀成果二等奖。

二、二轮《舟曲县志》启编

2003年10月,县委正式批复县史志办公室开展二轮县志编修工作报告。时因县史志办人员奇缺,未能全面展开工作,仅作资料考查、收集和篇目设计工作。至2006年底,依据国务院颁发的《地方志工作条例》志书质量要求之规定,结合全县基础资料调查,篇目十易其稿。另,征集到部分单位1991～2003年资料。2007年春,史志办公室工作人员增加到6名,正式启动二轮县志编修工作。

第四节 档案服务

改革开放以来,县档案馆在确保原始档案安全的同时,开发利用档案资源,为全县经济建设和社会发展服务。

开发档案资源 协同有关部门公开编辑、出版或印发内部档案史料。主要有:《甘肃省舟曲县政、军、统、群组织史资料》、《舟曲县志》、《舟曲县档案馆指南》、《舟曲县历次运动临时办公室简介》、《舟曲县党代会简介》、《舟曲县人代会简介》、《舟曲县机构变更情况简介》、《舟曲县妇女大会简介》和《舟曲县总工会代表大会简介》等档案史料。

开放法定公开档案 依据《档案法》和《甘肃省档案管理条例》,累计向社会开放法定公开档案3940卷(册)。1991～2006年共接待查阅人员1343名(次),提供档案资料13280多卷(册),解决领导决策、编史修志、工作查考、经济建设等需求。在传承历史文明、构件和谐社会、促进地方经济发挥重要作用。

档案目录电子查阅 通过微机著录档案目录形式,建立档案资源数据库,避免对重要档案原件频繁调阅磨损,方便档案查阅与利用。

设立现行文件查阅室 经县委、县人民政府研究决定,将县档案馆确定为"政务信息公开场所",县档案馆同时开设"现行文件查阅室",拓展人民群众获求政务信息的渠道。

1991～2006年舟曲县档案馆档案查阅利用人次、利用档案资料统计

表20－9

年度	利用人次	利用档案资料(卷、册)
1991	136	825
1992	397	3274
1993	154	1512
1994	109	532
1995	30	165
1996	31	650
1997	65	1058
1998	32	281
1999	90	914
2000	46	229
2001	54	753
2002	45	778
2003	26	223
2004	34	506
2005	42	540
2006	52	1040
合计	1343	13280

第四章　广播电视　新闻

第一节　西新工程

“西藏新疆广播覆盖工程”(简称“西新工程”),是根据江泽民总书记“让党和国家的声音传入千家万户,让中国的声音传向世界各地”重要指示精神,国家广电总局

针对达赖喇嘛和西方一些敌对势力,对民族地区精神文化渗透和"空中敌强我弱"状况而决定实施继村村通工程后,又一项民心德政工程。2001 年 9 月,建成 3 套 300 瓦和 1 套 100 瓦调频广播项目及 40 米高自立铁塔建设,发射天线,馈线安装,架设任务按期完工。每日 21 个半小时,满时间、满功率、满调幅度转播中央、省、州、县调频广播节目。据统计,全年四套调频广播节目播出总时数保持在 18450 小时左右(停电停播例外)。其中,中一、省一、甘南台为 16652 小时,舟曲县自办节目 1798 小时,覆盖范围由城关、江盘扩大到弓子石、大川、南峪、坪定、峰迭等乡,憨班、八楞、池干、中牌部分村,覆盖人口由不到 2 万人猛增到 9 万多人,覆盖率由 2001 年前的 36% 增长到 88%。

第二节 "2131"工程

电影放映工作由于受到多媒体冲击,在跌入低谷 20 年后,又引起党和国家高度重视。2001 年,国家广播电影电视总局提出,要求 21 世纪初一村一月放映一场电影,占领农村文化阵地,并为工程实施县配发"流动电影放映车"。舟曲县农村电影放映"2131"工程,于 2002 年 1 月在立节乡举行首映式,各族群众欢迎。为保证农村电影放映"2131"工程顺利进行,先后为立节、峰迭、武坪、大年投放电影放映设备 4 套。2004 年后,县广电局直属电影放映队和 4 个基层放映队常年巡回城乡流动放映,并参与县政府组织的"科技、文化、卫生"三下乡活动。2005 年,放映故事片、科教片 653 场(次),观众 6 万多人,超额完成全年放映任务 400 场(次)25%,为农民群众传播科技知识,活跃乡村业余文化生活。

第三节 县城光纤改造

2003 年,为"网络发展年",随着县域经济不断发展,县城主街道改造拓宽工程实施,加之原有有线电视网络老化、滞后。为适应新时期有线电视网络传输需要,对原有网络进行升级改造。县广电局制订《舟曲县城区有线电视双向宽带信息网光纤改造设计方案》。针对资金严重短缺状况,从县信用联社先后贷款 30 万元,年初与光缆厂家签订购货和安装合同,国庆节前完成光缆网络线路的架设和 20 个光节点熔接,为入户网改造打下基础。经过 1 年努力,至 2004 年底,完成入户近 3000 家,新增用户 300 多户,提高传输质量和网络可靠性。2006 年,县有线台传输频道由原来 30 个增加到 38 个。同时,完成并全面启动计算机可寻址监控管理收费系统,改善以往收视费收缴难的状况。

2006 年，筹措资金 30 万元，租用电信部门光缆，于 2004 年 7 月 1 日，在舟曲县开通甘南电视台藏汉两套电视节目。

第四节　广播电视村村通

1999 年 8 月，舟曲县全面实施村村通广播电视工程。是年，为 117 个行政村开通广播电视转播设备，其中包括 23 个援藏资金项目，建成 8 个乡级卫星地面收转站，更新设备，提高转播质量。2000 年，完成 32 个行政村广播电视村村通建设任务，其中对人口较为集中的 5 个行政村开通有线电视前端设备。2 年来先后为 149 个行政村、8 个乡站开通转播设备，使 9 万多藏汉族群众听到和看到中央及省台的广播电视节目。广播电视覆盖率由原来 36%、45% 分别提高到 82% 和 92% 以上。经省村村通验收小组实地察看、测试，认定县广播电视村村通工程选点准确，硬件软件规范，安装质量好、标准高，管理维护措施扎实，配套设备齐全，达到技术要求。村村通广播电视工程任务全面完成，改善全县广播电视事业基础薄弱的局面，解决多年来广大藏汉族群众看电视、听广播难的问题，丰富城乡精神文化生活。

原 210 个行政村中，广播电视盲点 157 个，而且 70% 的村庄分布高山和峡谷地带。为组织和实施好村村通建设工程，1999 年 7 月，成立由财政、计委、扶贫、广电等部门组成的县村村通建设工程领导小组，明确分工和职责，并在县城召开的全州广播电视工作会议中，同州村村通建设领导小组签订目标责任书，纳入县人民政府工作议程。根据方案和规划，在 2 年内完成 157 个盲点建设，约占全州任务的 40% 左右。县财政筹措 4 万元用于第一批直播设备的配套资金。县广电局施工队奔赴各乡、村开展工作。1999 年国庆节，博峪乡开通 8 套转播设备。至此，完成省州下达的村村通建设工程任务。县广电局先后荣获省、州村村通建设，及援藏资金项目建设“先进集体”光荣称号。局长房玉泉获国家广电总局、国家计委授予的“先进个人”称号，受到表彰奖励。

第五节　资金使用

1999 年，舟曲县在全州援藏资金项目中争取到 24.50 万元，其中订购设置 23 套，建成援藏项目 23 个，共支出 24.346 万元，每盲点收取附属设备配套资金 2000 元，全县共收取 20.82 万元，支出 24.10 万元，县广电局有线台支付 3.28 万元。

2001 年 1 月始，城乡电价上涨，个别乡、村站（室）因发射机耗电量大，向群众收取电费难。2005 年，国家对已建“村村通”设施运行维护给予每个点每月 100 元补助

(电费60元、报酬30元,维修费10元)。2006年春节前后,扩大转播后的巴藏、大峪、曲瓦、立节等乡村覆盖面收到14套清晰有线电视节目,和中央、省、州广播节目。2006年底,县"村村通"工程已建成177个广播电视站。其中包括23个援藏项目,25个有线广播电视小片网,129个"2+1"(2路电视、1路广播)广播电视站。广播电视综合覆盖率达到92%以上。

第六节 新闻采播

一、新闻采访

1997年前,县内新闻宣传以广播稿件为主,偶尔采用简陋设备制作和播出县上一些重大活动,年播出广播稿件500条以上,包括县级单位通讯员投稿。随着广电事业发展,从1997年8月始,招聘播音员。原采编股改为新闻部。于10月正式开办不定期《舟曲新闻》节目。1998年以来,记者程岳锋、王海春新闻稿《生态农业家园工程富了舟曲农民》、《农家女走进大都市》、《武坪乡农民赵拥军义务办学13年》分别获得全省优秀广播电视节目二、三等奖。另采录播出舟曲县重大工作及各行各业取得的显著成就和先进模范人物事迹等一系列电视专题片。2000年始,每年采制电视专题片10部左右。

二、新闻制作

1998年以来,广播电视新闻宣传进入一个发展较快的阶段。广播新闻由原601型圆盘录音机改为台式磁带录音机录制节目,午、晚时段播出。县委、县人民政府从加强城乡两个文明建设和维护民族地区稳定大局出发,由县财政和广电局共筹措资金20多万元,先后购置摄影机、编辑机、字幕机、播出机等一整套专用设备,开办《舟曲新闻》节目,领先全州市县。2003年7月1日始,《舟曲新闻》由每周2期改每周3期固定播出。2005年后,筹措资金20多万元,购置1套非线性编辑系统和硬盘播出系统,担负"主攻新闻,精办专题,搞活文艺,强化服务"功能。

三、新闻播出

1996年前,广播新闻节目播出手段为隍庙山两个高音喇叭。1997年,在城关乡西街、西关、江盘乡河南村安装20多台调频小音箱。随着形势发展,1999年1月始,县广播站播出机构呼号改为"舟曲人民广播电台"。2000年前播出稿件500条以内。至2006年,共播出800余条。电视新闻播出146期,746条。上送甘南电视台130

条，采用98条。

电视新闻播出收看以县城有线网为主，覆盖城关、江盘及周边乡村，其内容由计算机控制自动播出。

2006年，县有线台开办栏目除《舟曲新闻》外，设置《天气预报》、《与您同乐》、《农村卫生》、《大众文化》、《星火科技》、《中国农民致富报道》、《科技大篷车》、《中国医药》等8个栏目，基本满足城乡人民群众对电视节目的需求。

第五章　文化　艺术

第一节　文艺创作与表演

一、群众文艺创作

舟曲县群众文艺创作活动以县文化馆、“文协”、“书协”为主要龙头。县文化馆工作主要配合全县改革开放以来各时期中心工作，以文艺、展览、讲座、宣传、办刊、送文化“三下乡”等活动开展群众文化艺术普及与提高工作；协助文化行政部门等筹建各种艺术协会，辅导乡镇文化站活动；培训业余艺术爱好者，以提高艺术创作水平；文物保护宣传；申报人类非物质文化遗产保护项目；挖掘、整理、继承、创新民间艺术，开展艺术创作及交流等工作。

1990年，县文化馆协助州文联组稿，率先在全州7县推出《格桑花·舟曲专号》。刊发本县45位作者小说9篇，散文14篇，诗歌19首，民间文学4篇，书画、摄影作品9幅。

翌年春节，县文化馆举办为期6天的有奖灯展，获一等奖作者1人，二等奖2人，三等奖3人，纪念奖12人；机关单位门饰奖4名。同时进行有奖灯谜活动，自编谜条250条。10月，成立“舟曲县书法美术摄影协会”，会员63名，理事13名，正副主席4名。

1992年1月18日，何世昌、李舟才、张鸣凤、邹卫东、汪树峰5位代表，参加甘南藏族自治州文学艺术界联合会第二次代表大会。8月，成立“舟曲县文学艺术者协会”（县委宣传发〔1992〕05号），会员33名，理事9名，正副主席3名。

1993年12月，县文化馆举办纪念毛泽东诞辰100周年书画展。

1994年4月,选送富有舟曲藏民族特色的织锦带、服饰及汉族风情小炕桌、"婆婆圣母轿",参加在兰州举办的第四届中国艺术节会展活动。县文化馆获"组织优秀工作奖";峰迭乡文化站专干王耀俊雕刻、制作装饰的"婆婆轿"获入选和收藏,同时被入选、收藏的有锦带、服饰、小炕桌。

1995年8月,奂俊昌个人书法展分别在舟曲、合作展出,作品120幅。1996年,袁永兴、张斌、袁全寿荣获《甘南报》散文创作奖。

1997年2月,县文化馆组织"舟曲县书画名家送文化下乡"活动,为农民书写春联1700多幅;承办"欢度元宵舟曲县书画展览",展出110幅作品,有6位作者分别获一、二、三等奖。7月1日,举办"舟曲庆七一·迎香港回归"书画摄影展,展出作品250幅。

1998年2月,县文化馆组织"舟曲中青年书法家义务写春联"送文化下乡活动,为农民群众书写春联3600余幅。8月,举行"舟曲县青年文学协会"、"舟曲县书法美术摄影协会"挂牌仪式。10月,县文化馆人员自费,途经巴藏、立节、憨班、峰迭、大川、南峪等7乡21村,为农民群众举办舟曲县书画摄影精品巡回展,展出40多位书画摄影家的96幅作品。12月5日,《甘南报》刊发编者按文章《墨香飘乡间——舟曲县文化馆送文化下乡纪实》报道。

1999年1月8日,县委、县人民政府召开县"文协"、县"书协"负责人、理事,部分老中青作者座谈会,共商繁荣舟曲文艺创作大计。9月,县文化馆成功承办首届"农行杯"卡拉OK电视大奖赛,奖级分一、二、三等,有100余名业余歌手参加角逐。10月,县文化馆举办庆国庆迎澳门舟曲书画摄影展、舟曲辉煌50年各行各业成果图片展、舟曲首届少儿画展。是月,县文化馆、县青年文学协会推出《山泉》国庆专号,汇集50多位作者的小说、散文、诗歌、民间文学作品。是年,一批本土创作歌曲流行:《请您再到舟曲来》、《洁白的哈达》、《美丽村姑》、《采花姑娘》、《红红的灯会》、《秀美舟曲》、《舟曲山水舟曲人》、《舟曲山水迎客来》、《果乡三月》、《白龙江》、《白龙江,我心中的歌》、《山之颂》、《林之韵》,出自本籍义西坚措、奂俊昌、薛仁生、汪树峰、郭路、知否、冰鼎、刘原平等作者之手。

翌年7月,县文化馆与县工会联手举办42人参加的为期15天摄影技术培育班和一个月的少儿和成人书法培训班(参加52人)。

2001年4月,县文化馆途经9个乡及部分学校,巡回展出崇尚科学破除迷信——深入揭批"法轮功"反人类、反科学、反社会、反国家的邪教本质图片展览;承办第二届"农行杯"卡拉OK电视大奖赛。是年,冰鼎、知否、袁全寿获第三届"格桑花"文学创作奖。

2002年10月,举办尚丕礼、李白成书画作品展,展出作品160余幅。2004年6

月，举办舟曲县首届青少年硬笔书法展览，共收作品400余幅。8月，承办舟曲县首届“人寿杯”青年歌手卡拉OK电视大奖赛。

2005年4月，县文化馆举办舟曲县首届“信合杯”民间剪纸艺术作品展，展出作品80幅。是年12月至2006年3月，在武都、合作分别举办舟曲县书画艺术作品展，展出张鸣凤、杨述椒、赵兴、奂俊昌、尚丕礼、李白成、王永琪等作者书画作品120幅，引起较大反响。

2006年，舟曲“织锦带”、“采花节”、“朵迪舞”入围省非物质文化遗产保护项目库公布名单。是年，奂俊昌、张宝明获中共甘南州委宣传部、甘南藏族自治州文联、甘肃省格萨尔工作领导小组、甘肃省作家协会联合颁发的“格萨尔”文艺优秀奖。

1991～2006年，城关镇举办6届元宵楹联灯会，群众自撰联2000多幅，编辑《癸未年元宵灯会楹联集锦》等资料2集。舟曲作者在甘南州级以上报纸杂志发表杂文、楹联、民间文艺等各类文学作品261件。被中国文联、甘肃省文联各协会吸纳为会员的作家有12人。

杨向荣小说《客厅的钟声响了十三下》、《鸽子的羽毛亮了》分别发表于2001年第6期《人民文学》、2005年第2期《收获》。韵儿散文《芙蓉空老蜀江花》、《我的花园》刊于《读者》、《散文百家》。阎福海小说《朋友》、严和平诗歌《牧鞭》、《草原白云》刊于《飞天》。闵有德散文《岷山闺秀拉尕山》、《佐瑞姑娘》载于《甘肃日报》，袁全寿、知否、李芳散文《腊子口抒怀》、《藏乡景，藏寨韵》、《草儿的春天》载于《甘肃日报》。甘肃民族出版社出版的《三江一河吟唱》散文集，选载葛·嘉洋溢喜《拱坝河的情怀》，袁永兴《小镇腊月》，汪树峰《在泉边》，啸尘《一束心花》，冰鼎《故事，在白龙江流传》等作者作品。包红霞散文《葡萄和女儿的心》、李彩江散文《乡下有个穷女孩》、赵桂芳《落叶是飘在风里的一首诗》分别发表在《甘肃经济日报》、《新一代》、《甘肃公安》等报刊。较有广泛影响的文学作品还有葛·嘉洋溢喜的诗集《雪域之歌》、《雪域恋歌》、《圣地之歌》、《献给圣地的歌》，杨向荣小说《我一个人逛大街》、《笔记二章》，袁永兴散文《父亲坟头草青青》、《哥哥我来为你引魂》、《醉在临江餐厅》、《我和我的“责任们”》、《牛儿还在山坡吃草》，袁全寿小说《风尘女子》、《石庄作碑》、《为人师者》，阎福海小说《雪落静无声》、《在那遥远的小山村》、《挖金子》，杨明生长诗《十二月采花》、小说《树眼》、《一幅关于狗的油画》。包红霞散文《堂叔》、《风雨中的身影》、《受伤的人我拿什么来帮你》，知否散文《风景》、《江边自古多温柔》，冰鼎散文《小江南二题》、《沓中有情起歌声》、民间文学《格萨尔王传·上河降魔记》、《吃人婆》，夜帝散文《翠峰山看雪》、《大学札记》，袁六旺散文《巧取》，杨兆成小说《乡扎》，王双成小说《翠儿娘》、《雨巷》。

二、艺术表演

1993年6月23日,经县委同意撤销县文工队(舟政知〔1993〕045号)。2006年8月,舟曲县朵迪艺术团成立,是县委、县人民政府为发展旅游、丰富城乡群众文化、扩大对外艺术交流而建立的专业文艺演出团体,有演职人员20多名。演出内容以地方藏族民间歌舞为主。艺术团内设有舞蹈队、声乐队、舞蹈编排创作组,个别演职人员一专多能;整个团体具有一定的演出实力。有送文化下乡演出车2辆,1991年以来,县直机关歌咏、农村文艺调演、校园文艺、社区文化、军民联欢、行业杯晚会、送文艺下乡、春节元宵农民社火队、罗罗舞、突谷舞、马铃舞、摆征舞、跳十二相等演出活动活跃。县朵迪艺术团在县人民政府举办两届博峪采花节、巴寨朝水节、拉尕山风情旅游节和沙滩国家森林公园、农家乐旅游景点,以及大年电站、虎家崖电站、立节电站开工典礼进行的文艺演出。演出自编自排的舞蹈节目主要有《舟曲罗罗舞》、《舟曲朵迪舞》、《采花谣》、《达玛姑娘》、《欢庆舞》。2001年8月,组织巴寨沟、黑峪沟80多名农民妇女罗罗舞队以《舟曲罗罗舞》参加甘南藏族自治州第二届香巴拉旅游节。2003年,组织200名青年妇女排练《舟曲朵迪舞》,参加州庆50周年文艺表演活动,荣获二等奖。《采花谣》参加全省《香巴拉在呼唤》大型电视歌舞晚会。随着新农村建设高潮给农村带来新变化,2005年元宵节,立节乡立节村农民自发编排节目达37个,传统社火填新词,时尚节目鼓新潮。南峪乡旧寨子村亦恢复"南峪戏社",上演秦腔折子戏《二进宫》、《苏三起解》、眉户《梁秋燕》,有司鼓乐队和戏箱行头5个。2006年,舞蹈《达玛姑娘》获甘南藏族自治州农牧文艺调演二等奖。群众才艺展示:王晓东(东珠才让),获2003甘肃省广播电视台金曲大赛二等奖,2004年首届甘肃省民族民间艺术节表演赛三等奖,2005年中国电视歌手大奖赛甘肃赛区民族唱法三等奖,2006年中国红歌会西北五省赛区前三强。薛海林作词、刘原平作曲、王玉兰原唱的《果乡三月》,2001年获得甘南藏族自治州首届乡土歌曲创作和演唱比赛二等奖。2000年,甘南藏族自治州举办的"西凉杯"全州本土歌曲创作演唱赛上,薛仁生《洁白的哈达》获三等奖。2005年8月,在甘南藏族自治州"香巴拉杯"原创歌曲大赛上,李玲玲获二等奖。达娃卓玛(金梅花)2005年荣获中国青少年精品艺术展示活动甘肃选区声乐专业大学组民族唱法金奖,同时获得全国大学组声乐一等奖。2004年,扎西坚措获第十五届全国推(文艺)新人大赛甘肃赛区声乐比赛通俗唱法十佳奖,同年11月,旋获甘肃省第二届校园歌手大赛优秀奖。

三、出版《山泉》刊物

舟曲县唯一的文艺刊物《山泉》(刊型)创刊于1986年,由县文化馆主办。此前,

县内无文艺刊物。截至2006年,《山泉》出刊11期,每期10万~20万字不等。其中1991~2006年,出刊7期。1999年《山泉》(总第7期)由原油印版改激光版印刷。《山泉》坚持党的"百花齐放,百家争鸣"文学方针,陆续有年轻新鲜和强盛力量注入文学创作队伍,团结、培养和带动一批批作者。并向州、省、全国推出一批作者。11期《山泉》共刊载120位老中青作者800多篇小说、诗歌、散文、评论、民俗风情、民间文学、中小学优秀作品、书画、摄影、歌曲等作品。其质量赢得社会广泛影响,潜移默化地推动"文化舟曲"的发展。主要作者有:何世昌、袁永兴、杨述椒、张希骞、裴卷举、张恒、尚丕礼、刘文智、杨向荣、奂兴义、王双成、袁全寿、冰鼎、阎福海、汪树峰、知否、房登云、包红霞、高次让、袁六旺、杨明生、薛海林、王桂兰、于景兰、严志诚、啸尘、杨旭明、李江海、夜帝、燕子、奂强、虎学鸣、李彩江等。开辟的栏目有:时代鼓点、小说比邻、散文星河、民间诗界、飞天哈达、小荷尖角、情牵高考、文史我鉴、江边夜话、龙江放歌、舟曲语典、情爱画廊等。

第二节　图书借阅

1994年,全国公共图书馆评估,舟曲县图书馆综合得分123分,全州第四,全省名列七十三位。

1998年,全国公共图书馆第二次评估,县图书馆综合得分238分,全州第三,全省名列五十六位。馆长颜廷瑞被评为"甘肃省图书馆界先进工作者"称号。

2005年文化部和财政部为舟曲县捐赠图书1000余册。

每年订阅报刊10种,杂志5种。

县图书馆自1991年至今入室阅览各类报刊、杂志的读者累计达10100人(次);查阅资料、文献者达11667人(次);借阅图书达66888册。

2006年,县图书馆藏书目38000册;全县各级各类学校藏书量259820册,其中小学藏书141062册,初中学校藏书80264册,一中藏书37000册,职中藏书1500册。全县图书馆、小学、初中、一中、职中藏书量分别占全县公共藏书量63980册的12.76%、47.36%、26.95%、12.42%、0.50%。

第三节　文物保护

一、保护宣传

为保护和见证舟曲县悠久历史文化,贯彻和宣传国务院颁布的《文物保护法》,

在各乡(镇)开办文物保护培训班10次,为全面保护县域珍贵文物起到良好作用。同时,成立舟曲县省、县级文物保护单位领导小组,下设6个成员单位,领导小组设在县文体旅游局。

二、馆藏文物

舟曲县馆藏文物80余件,其中一、二、三级文物19件,另60件待专家鉴定定级。其馆藏文物绝大部分属舟曲县域内出土的仰韶、马家窑及齐家、寺洼文化。收藏工作实行严格的登记、标号、密存保管制度。

三、省、县级公布的文物保护单位(1991～2006年)

省级文物保护单位

①北山坪遗址(甘政发〔1993〕60号)
②岭儿坝遗址(甘政发〔1993〕60号)
③华年古城遗址(甘政发〔1993〕60号)
④《丈地均粮碑》(甘政发〔1993〕60号)

县级文物保护单位

①城关北城垣遗址(舟政字〔1992〕1号)
②上翠号民宅(舟政字〔1992〕1号)
③翠峰古刹(舟政字〔1992〕1号)
④黑峪寺(舟政字〔1992〕1号)
⑤石门摩崖石刻(舟政决〔2002〕11号)
⑥石门沟墓葬(舟政决〔2002〕11号)
⑦峰迭掌坪遗址(舟政决〔2002〕11号)
⑧瓜咱古城遗址(舟政决〔2002〕11号)

四、文物普查工作

1974年,甘肃省文化局文物普查队首次野外考查舟曲古文化遗址后,县文化馆文物专职人员又多次野外考查。此后,甘南藏族自治州及县文博人员又数次考查。2000年来,县文物普查工作在全国第一、二、三次文物普查工作基础上按照县文物普查方案展开。2006年,对县域内北山坪古文化遗址等16个不可移动文物分布点,2处省级文保单位,3处县级文保单位拍照46张,绘图16张,拓牌文24张。普查过程新发现2处不可移动文物:即西固城垣东城门石匾和洪氏将军墓碑。

第四节　乡文化站

1991～2006年，全县7个乡镇文化站力所能及的配合县、乡中心任务，运用各种文化艺术手段，进行时事政策，建设两个文明，国内外形势以及爱国主义、集体主义和社会主义等方面的社会宣传教育。利用国家法定节日和民间传统节日，组织开展丰富多彩、群众喜闻乐见的文娱体育活动，如故事会、篮球赛、象棋赛、乒乓球赛、社火、罗罗舞等，以及“以文补文”录像放映、书法、木雕经营活动。开展书刊借阅、群众读书、书画展览活动，普及科学文化知识，传递经济信息，为群众求知致富，促进当地经济建设服务。

舟曲县19个乡（镇）中，乡文化站仅有7个，大部是20世纪80年代建立，占全县乡（镇）数的36.8%，与全县经济社会发展极不协调。全县文化站普遍存在活动场地狭小、设施投资少、藏书量少、村文化室少的落后情况。藏书最多的巴藏乡文化站有600册，最少的大川镇文化站仅有52册。

舟曲县乡镇文化站情况调查

表20－10

项目 数量 乡镇	村委会总数（个）	总人口	总面积（平方公里）	20004年农民人均纯收入（元）	2004年乡镇财政收入（元）	文化站建设与管理情况							
						建站时间（年）	房屋面积平方米	设施总资产（元）	专干（人）	专干工资标准（元）	专干工资来源	藏书（册）	村文化室（个）
巴藏乡	5	4885	93.4	961	528427	1982	15	800	1	533	财政	600	–
立节乡	9	5371	82.87	1001	34663	1983	15	800	1	794	财政	417	1
峰迭乡	18	11145	191.27	1253	69205	1984	278	25	1	400	财政	419	1
大川镇	8	6086	45.6	1258	22030	1989	15	800	1	533	财政	52	–
三角坪	12	5870	41.73	1195	30469	1982	15	800	1	533	财政	351	–
拱坝乡	11	5471	189.7	1195	45676	1984	40	800	1	794	财政	301	–
博峪乡	15	4198	414.2	1190	40482	1994	15	800	1	533	财政	90	–

第五节 艺文摘录

一、散文

为高原而唱

迭目江腾

风 马

风马飞舞的日子,朝拜者心如止水。你瞧雪花点缀的天空,无数匹赤色骏马竞逐世界,神是牵马者,我仅是地下行走渴望上空的行者。蓝色天际,镶满"嗡嘛呢叭咪哞"六字真言。于是,世界化作乌有,我们的美丽和无奈无法用言语和绘画来表达。

寺

经筒般同一方向疾旋的人们,携带纯情如火的思想旋入该去的地方,这些高原上生长的灵魂,用一种独特的方式珍爱自己人生每一刻疾速逝去的时光。

充任基石的大青石,在不老的岁月和情歌里换了一次又一次,草原上的晨钟以古铜色的声音摇响酣睡一夜的寺,嗡——雪鸟腾空飞翔,"嗡嘛呢叭咪哞"的六字真言诵经声远远传来,这是段孤寂的日子,"不敢高声语,恐惊天上人。"寺和钟总会被书画在一张张裱过的彩纸上,或横七竖八地贴在不太洁净的墙壁上,甚至就在这遥遥的天幕上尽绽其彩,有人说这是种道不出口的感觉,然而,可敬的寺,你是否听到过出自你心腹的钟摆声在轻声低语些什么?

寺,其实朝拜者疾旋的当儿你自身也在飞旋……嘛呢石

嘛呢石,寄寓灵魂升腾的陨石。以别致的姿态弥补V型的垭豁,疾疾劲风时,我写首挚爱雪域的小诗后睡去,甘愿化作嘛呢石一块静卧于松柏间酣睡,让梦的意象临摹所有灵魂升腾的故事。布达拉宫

你立在美的光彩中,你是世界的璀璨,同样,你也是失眠者的太阳。"让我步入布达拉宫,那里只剩下我和佛像,只听见我们低声应答……"布达拉,布达拉,立在游子灵魂之顶的布达拉,我始终背不动你那沉重的负荷和应有的骄傲。经幡

你是预言者的喇叭,通过我的嘴唇,让风背诵。

流水已逝,辉煌同宁静扮个鬼脸玩笑般流逝,岁月留下了什么,仅仅留下那不老的情歌和你。风在读,水在读,石头也在读,我发现只要有阳光的地方,所有的灵魂都在读……雪鸟从巨雷中飞过,筛落雪花的你,浑身纯白如雪。

飞过高原，飞过碧海，飞过人们所有欲望的视野，你还是只鸟，一只晶莹剔透有上好名字的鸟儿。

清晨，旭日冉冉，你在帐前的嘛呢大旗顶停落，唱首游子之歌，雪花伴奏……

我知道，你不是地上的鸟儿，在苍茫大雪中依然能想起家，且能回到家。

我坚信，你是不会因害怕而飞走，会永远热爱着这片阳光，你的飞行，只不过是从这根树枝跳到另一棵树枝，只愿把游子传遍草原每束小草的家园。

日近中午，谁能告诉我雪鸟在哪儿歌唱？在日光城拉萨，我真不敢抬头望天，恐怕日光会烧炙我充满爱情的眼睛，我只能用一生的感觉去聆听游子走向高原深处的每一串脚步声。

芙蓉空老蜀江花

药　儿

春天本该是欢欣鼓舞的季节，但在中国古代诗词里，关于春天的诗篇，却更多的是伤春之语，悲挽之情。伤春，悲秋，俨然就是至情至性的诗人们对于季节的基本情绪，是文学不绝的主题。

的确，春天是美好的。但繁花满枝在绽放的同时，就意味着要无可挽回地迅即凋零。春光如此之美，又如此脆弱易逝，一如青春，和爱情。那些伤春者才是真正懂得春天的心灵啊，因为懂得，所以慈悲，所以怜惜，所以伤怀。那个把锄花树下，吟着“一朝春尽红颜老，花落人亡两不知”的美少女颦儿，是花魂之转世，更是诗魂之精灵。她字字血泪的诗篇，表达的绝非一个小女子一己的体验，而是人类集体对于春天、对于青春、对于美、对于爱的先验的宿命的悲哀。

诗人薛涛，也是这么一个在春天里空结着刻骨愁怨的女子。

薛涛身处在庞大而炫目的诗歌唐朝，在那些光焰万丈的繁星中，在女子无才便是德的时代里，她灼灼地发出了自己的光芒，成为一个不容忽视的存在。在成都，距杜甫浣花草堂不远的地方，至今耸立着薛涛的“吟诗楼”，在此建成的纪念她的望江楼公园，与“少陵茅屋，诸葛祠堂，并此鼎足而三”。王建有诗《寄蜀中薛涛校书》写了薛涛在当时卓然的诗人风采：“万里桥边女校书，枇杷花里闭门居。扫眉才子知多少，管领春风总不如。”元稹、白居易、杜牧等二十多位著名的诗人曾与其唱和。古代诗话中评薛涛“得诗人之妙，使李白见之，亦当叩首”“可以伯仲杜牧”“直高中唐人一格”。

然而，薛涛依然只是一个女子，一个为爱而生被爱所伤的女子。她也写叹兴亡感时事的大诗，雄浑悲壮力透纸背，后世评为“工绝句，无雌声”。然而在春天里，她只是让自己的泪洒落在花瓣上。她是一个以心灵为生的女人，她无法逃离伤感，就像她

一次次焚心似火,等待无望的爱情。

《春望词》,写于薛涛隐居浣花溪时期。此时,她虽刚年过二十,却已饱经人生沧桑。十二年屈辱的乐伎生涯中,她曾被罚往荒蛮边关,也曾拥有过节度府校书郎的尊贵地位。在终于脱离了乐籍恢复了自由身后,她一身素淡的女冠服,在浣花溪畔开始了新生活。她鄙弃世俗功名,梦想的只是把自己的爱安妥在一个忠诚而又热忱的男子身上。然而,一个苦寒出身的贫家女,一个曾经是乐伎的女子,又怎么可能真正拥有自由?怎么可能收获到与她的美貌、才情、人品真正相配的美好爱情?她一次次付出,一次次让"结同心"的美梦幻灭。凄风苦雨的日子就像锦江的水绵延不尽,比这样的日子还要多的是心灵的风刀霜剑。知己难求、知音渺渺的痛苦里,美好春天的来临,只能更引起她相思的惆怅,而岁月无情时光流逝,无法把握爱情又无力留驻青春,"风花日将老,佳期犹渺渺。不结同心人,空结同心草。"薛涛看着枝头最美的花朵,数着指尖流走的时光,就像看着自己的美丽在徒劳地开放,兀然地凋零。"春愁正断绝,春鸟复哀吟。""玉箸垂朝镜,春风知不知?"花开同赏花落同悲的知音犹在天边,不识相的春风怎能知道风华绝代的才女满腔的幽怨,春鸟的啼叫仿若是诗人心底的哀吟,而窗外曼舞的柳絮更让她想起了那些朝秦暮楚的男人:"他家本是无情物,一向南飞又北飞。"

这样寂寞愁绝声声悲苦的诗歌里,客体物象已被主体情化,春天的一草一木全化成了诗人心灵的折射。全诗看似极其简单,直抒情怀、明白如话地表达了孤独之感,失恋之悲。然而这样的简单,是繁华之后的简约,是万弦俱寂后唯一的清音,是诗歌的至境。年华易逝,知音难求,薛涛的身世之感,何尝不是一代又一代人心口永远的痛?

春夜里读这首诗,恍若明月就是那时的明月,杨柳就是那时的杨柳,而窗外花园里,真真切切就是那开放在清清溪水畔,与苍苍劲竹为伴的,寂寞的傲然的美丽不凋的唐朝的花啊!

注:此文原载《读者》欣赏精华版

二、诗歌楹联

鳌山寺壁题诗

古代·无名氏

一、辞朝归隐

朝中温贼欲篡唐，由此辞王退而藏。
不受尘埃半点侵，清标归隐到西羌。

二、拜师学艺

半途偶遇孙真人，济世着手便成春。
学就活人长生术，原拜师范步后尘。

三、采山栖身

匿名隐姓到深山，采得鳌峰出尘寰。
福地洞天万缘净，住身清风明月间。

四、坐炼悟道

可叹世人染江尘，独坐鳌山养天真。
面壁誓将凡骨换，仙风披佛万古春。

五、敕封龙神

了凡凡了非凡身，金阙勅召封龙神。
六甲五雷遵令使，职司霖雨福生民。

六、行云施雨

玉京领旨受敕封，风伯雨师惧侍从。
有祷即应真灵佑，沛然膏泽慰三农。

七、飞鸾开化

力挽大劫救苍生，飞鸾开化指迷津。
御灾劝善慈悲主，仙方尽教病回春。

八、晋封晋救

慈新济世感帝天，仙箓广登种善缘。
吾神今又封佛位，普救芳衔颂万年。

志雪国耻

民国·房西岭

喜峰抗日，怒发冲冠；奉命停战，旋驻张垣。
学识不足，入教导团；毕业之后，塞外防边。
几时未几，受训庐山；期满归来，服务教团。
兼充队长，夕惕朝乾；志雪国耻，金石同坚。

《满江红·列席县政协八届二次会议抒怀》

当代·杨淑

激情滚沸，不由人纵声高歌。望龙江，精神抖擞，气势磅礴。热浪源源鼓春潮，暖

风徐徐育秋果。眼到处一派红与翠,怎不乐?忆往昔,悔愧多,岁月去,成蹉跎。面对家乡父老如何说?幸有余年和余力,愿将后生作后学。再从头展现报国志,立新我。

吟南山笔架

当代·赵兴

南山笔架蔚人文,耸立江岸似锦屏。
滔滔桓水不尽流,朗朗电灯彻夜明。
牧歌互答绕市里,鸡犬相闻半山村。
仇池国里新天地,陇上桃源不虚名。

庆祝城关一小八十周年

当代·肖炳芳

志补青天启群蒙,怀金蕴璧育英雄。
八旬之年历三朝,胚胎江山冶古今。

泉　城(外一首)

当代·杨述椒

自来古城形似船,四处浓荫万仞山;
谁数九十九泉水,明人羡称桃花源。

风情吟

其一　热豆腐

早点快餐热豆腐,调起红辣热乎乎;
不必牙嚼香如许,可入舟曲名食谱。

其二　青稞酒

雅兴云天一恍游,温火煎得青稞酒;
无心呼叫俩相好,胸次融融忘故愁。

其三　宰年猪

农家腊月分外忙,杀猪磨面买衣裳;
厨中排骨传香味,唯挂猪头除夕尝。

其四　除　夕

除夕鞭炮家家鸣,迎春祭神接灶君;
唤得百福团圆餐,再祝儿孙凌青云。

七律·感慨省定城关乡为生活用电试点地区

当代·杨生新

信步山城日西斜,难觅炊烟绕农家。
室人无苦归樵晚,纨女不愁剪灯花。

游陇南感怀解放初期的军旅足尘

当代·张希骞

一

阴平道上追截忙，胡酋逃窜鬼魂狂。
王蒋倒戈回正道，彭总虹霓指龙江。

二

阶州城头号角吹，五峰山上战旗挥。
新市街上观阵势，荷花池中看帽徽。

三

白马关前捕恶狼，杨坝林中捉迷藏。
成帝毒饿甘泉井，祥伦魂飞耳山上。

四

三角地带政难通，贯盗匪霸欺民心。
马吕健儿布罗网，希元希业就地擒。

五

驱散乌云岚蔼升，山民呼唤解放军。
曙光照进农家院，凯歌响彻西秦岭。

六

往事如烟瞬时过，青丝乍失银丝裹。
儿多战友皆归土，老朽噙泪独蹉跎。

赞翠峰松

当代·张恒

翠峰山顶不老松，巍然屹立傲苍穹；
风暴雷霆挺得住，枝如钢铁杆似铜。

翠峰山野常青松，四季如春盖绿阴；
沐浴阳光深扎根，咬定山崖不放松。

翠峰森林迎客松，郁郁葱葱情意真；
今朝兴起旅游业，松涛阵阵悦贵宾。

翠峰荒坡育新松，绿化山岭添美景；
退耕还林求发展，西部开发春潮涌。

叹人生

当代·杨朝东

人生如露珠，短暂似云逝。昔曾风华茂，转眼成古稀。
少壮莫蹉跎，及早展宏图。留下楷模影，启迪儿孙路。

泉城咏

当代·杨琳

天地造化,日月修行。孕育万物,生养精灵。绘织奇观,雕琢胜景。
催发进步,构建文明。壮哉舟曲,遐迩文明。享誉胜多,唯择泉城。
建于秦汉,兴在大明。势控甘川,岷脉锁定。群山环抱,层石嶙峋。
大丘小壑,网络分明。奇形异状,各具神韵。恍如世外,独立门庭。
追本溯源,远古形成。显有人迹,刀耕火种。南矗笔架,北耸翠峰。
东西开口,一江穿行。遍地清泉,流水纵横。星罗棋布,结队成群。
轰隆布雷,叮咚鼓琴。静如睡月,动若泄银。百鸟吟唱,花香袭人。
风和日丽,气候温馨。雾稀云淡,柳绿桃红。沉浮消长,历史留踪。
抚今忆昔,多该追寻。锐意进取,苦心攀登。火炬接力,从无停顿。
尊师重教,代代传承。舞文弄墨,辈辈接通。诗词歌赋,彰扬"街灯"。
真草隶篆,包装"松棚"。淳朴敦厚,为民本性。循规蹈矩,方圆端正。
礼尚往来,不拘轻重。和谐共居,鸡犬相闻。处世温良,做事恭谦。
忠孝仁爱,普遍认同。民族和睦,共沐党恩。雄心壮志,与时俱进,
盼我泉城,又展新容。高楼林立,土屋逍遁。道路宽阔,笔直平整。
电器琳琅,蔬果繁冗。市场遍布,铺面剧增。车辆日多,昼夜不停。
餐馆喷香,酒店勾魂。两关四街,错节盘根。三座新桥,宛如孪生。
眨眼之间,先后架通。东起瓦场,西至寨坪。一条林荫,冠名环城。
路畔建筑,雨后春笋。此呼彼应,齐头并进。居家老小,外来嘉宾。
茶余饭后,散步养性。野香赐鲜,河风洗尘。璀璨绮丽,江南一品。
六大舟曲,方针已定。上下合力,前程似锦。

民国西固书法四才子

当代·杨炎新

韩际泰

际泰大号韩云山,性格固执品行端。　　书法专攻圣教序,笔画传神藏熊胆。
只知仕途不如意,常去钓鱼坐江边。　　北街灯会写大字,记忆犹新不可攀。

高连山

姓高连三中运好，见人面带三分笑。　　书法多临黄自元，线条含情字形俏。
能歌善语好嗓音，北京献艺评价高。　　武举灵前书碑文，流传后世做墨宝。

杨　洁

杨洁大号称进云，传承家风嗜经史。　　武都专署写木牌，西北铁道留大字。
书法融会颜柳欧，拙中见秀显骨力。　　若是善写觅佳品，兴隆寺内观真迹。

王玺

铿山多年办教育，德高望重选参议。　　书法喜好临赵体，骨肉双全称完备。
伙同周道赴省城，求减田税民受益。　　暮年因公调宕昌，大字木牌一支笔。

《水调歌头·舟曲述怀》

当代·尚丕礼

露骨耸云霄，龙江日夜流，阅尽陇南兴衰，慨叹历千秋。山被莽莽林海，川贯滔滔珠流，丘壑含脉秀，把臂问苍天，曷年饥荒瘦？兴改革，搞开放，伸佝偻。众志成城，脱贫致富显身手。山寨夜嵌明珠，荒坡变作良畴，秃岭舞垂柳，待到小康日，畅饮庆功酒。

《山坡羊·人生》

当代·袁永兴

来自何处，去往何地？呱呱数到人世。讥也泣，饱也泣。卅年河东变河西，白云苍狗谁做主？来，不由汝；去，不由汝。

少为夫妻，老来伴侣。巨举案齐眉共朝夕，穷也吁，富也吁。早晨得意颜如玉，夜来雪霜染青丝。乐，不由汝；去，不由汝。

儿孙绕膝，清明祭祖，轮到自己叹生死。贱也死，贵也死。盛宴终有散场时，阴阳相隔一张纸。荣，一堆墟；辱，一堆墟。

藏乡江南

当代·知否

龙江两岸,万年古风,千山奇观。峰巅矗苍松,幽谷藏险;
牛羊漫坡,梯田接天。村寨古拙,篱笆围院,小路弯弯云中盘。
山雄奇,峰峦舞蛟龙,势如波澜。河弯杨柳拂青檐,水拍岸,
田畴绿无边,溪流绕村镇,巷涌清泉;菜畦葱茏,院中花繁。汉子勤劳,
藏女娇艳,耕读遗风藏民间。遥相看,山川染五彩,恰似桃源。

舟曲杂咏

当代·冰鼎

泉城抒怀

翠峰千寻盘陇蜀,白龙一吼赴嘉陵。
藏乡江南成名胜,泉城舟曲自古今。

沓中吊古

烟火不减姜维田,云栈曾悬邓艾兵。
谁主沉浮三国志,挑起纵横两英雄。

大禹导桓传奇

雷劈电砍山为开,禹导桓水人文圈。
天谪白龙巡陇蜀,从此江声吼千川。

迎春联

一元复始雪拥梅花俏山新水新天地新万物更新
百业俱兴春归柳色新国富家富集体富九州齐富

——杨述椒

春来也杨柳婀娜桃李笑
冬去矣江河腾跃山川新

——张恒

瑞雪飞舞江山银装皆画意
腊梅飘香人间新春多诗情

——王会明

文化舟曲百花齐放
藏乡江南万象更新

——冰鼎

灯会联

白龙江上锦绣天不亚潇湘洞庭
驼岭山下辉煌夜恰似苏杭扬州

闹元宵放花灯耍烛龙装社火载歌载舞民间文艺总汇演
巧刺绣精雕刻工书画妙对联有情有景群众智慧集大成

——赵兴

白龙江畔灯明月辉霓虹织彩千门万户城不夜
翠峰山下雪松兆瑞歌舞唱合四街两关景长春

——杨述椒

春衣趁灯试稚子　　雪域访江南灯火无俗气
寿酒映联劝衰翁　　陇右探名城山水有异香

——冰鼎

民俗联

茹素满三年寒恤靡至敢云尽哀尽礼
麻冠释此曰履霜薄冰谨承先业先风

——现代·沈澍霖

背靠翠峰上金梁福星耀天
面对龙江立玉柱丽日盈庭

——仇克珍

生我养我育我娘一心总是为我
哭娘想娘葬娘儿今世不得见娘

——奂俊昌

行业联

圭璧持身堂开甲第
诗书继世才育丁年

——清·赵拱璧

作育人才为己任
开通风气及民生

——张鸣凤

宏源办超市为泉城繁荣开创先例
青峰建商场给舟曲腾飞再树雄心

——张希骞

时政联

藏汉是一体,体内体外是一身,同呼吸共命运,
喜今日春风援引,阳光催化,骨肉情加深;
叶枝不二茎,茎前茎后不二根,通血管交神经,
乐明年天露布泽,清江施润,水乳浆更融。

——杨琳

社会和谐和谐一心成大业
民族向上向上二字奔小康

——严全朝

开万古先河耕田免缴农桑税
破千年惯例读书不花学费钱

尚丕礼

二十载解困工程山前山后奔温饱春风引路启大运
十余年扶贫项目上河下河兴实业科技招财造辉煌

坚持邓小平四项基本原则高擎社会主义参天树
践行江泽民三个代表思想播种精神文明遍地花

——冰鼎

史志联

万山环之桃源风味
百泉鸣也仇池赞史

——杨述椒

三千里广袤县境控川陕负青藏历居中心要道
十三万英雄人民启汉唐继明清今唱时代新歌

林区有诸好气候好风光好人情也好何如美材造屋好
山城无多香豆腐香水果香花椒更香怎比清泉酿酒香

——赵兴

守礼节讲伦理重义气好学问崇尚武艺昔日西固百姓特写
抓信息办实体求竞争图效益挺走市场而今舟曲万民素描

——冰鼎

褒贬联

一母同胞要兄友弟恭事事商商量量
三代共居须老主少劳家家宽宽裕裕

——民国·李品芳

可怜天下父母心此心古今温暖天下
宜赞人间儿女孝斯孝始终照耀人间

粮米不可糟践一粥一饭来不易教教公子小姐
财物应当爱惜半丝半缕产甚艰劝劝靓女帅男

——杨琳

三教九流是思想分类莫随意贬损
四书五经寓道德准则需努力学习

——杨炎新

第六章 体育 娱乐

第一节 体育工作

一、竞技体育

1992年,舟曲县组织人员参加全州田径分龄赛,男队获得团体总分第一名,女队获得团体总分第二名。1996年,组队参加全州中学生田径比赛,荣获体育道德风尚奖。2004年,峰迭学校代表舟曲县参加全州少年田径运动会。翌年,男子球队代表甘南藏族自治州在天水参加全省农民运动会,荣获体育道德风尚奖。1992～2005年,共为州体校输送运动员15名。

二、群众体育

为活跃群众体育，1992～2006年举行篮球赛12次，排球赛8次。同电信局联手举办首届“电信杯”象棋比赛。龙江广场安装篮球架1付，为峰迭乡水泉村购置篮球架1付和争取城区群众健身器械1套，推动群众体育事业发展。2004年起，春江广场、城西小广场安装健身器材。每年“元旦”、“七一”、“国庆”，县文体旅游局组织环滨河路百人长跑赛。参加人员来自机关、学校、民间等体育爱好者。参加人数达600多人次。

随着人们对健康生活的注重，自2004年起，舟曲县群众健身活动早在20世纪90年代起步，每日群众自发晨练，长跑，太极剑、太极拳、太极扇健身、器材健身及锅庄舞、迪斯科等运动人群，终年不断，锻炼人数每天大约200多人。

三、体育彩票

根据甘肃省体育彩票管理中心《关于下发〈甘肃省体育彩票销售网点布设规定〉通知》要求，1996年，县文化体育旅游局在县城内设体育彩票销售点2处，截至2003年底销售体育彩票314.5万元。

四、学校体育

体育教学　舟曲县各级学校体育教学贯彻实施《体育与健课标准》、《国家体育锻炼标准》、《学校体育工作条例》等法规、政策基础上，以《学生体质健康标准》为目标，开展各项体育活动。学生体育课综合评价及格率：小学达到95.5%；初中达到98.9%。学生健康标准合格率：小学达到98.6%；初中达到99%。学生体育达标率为96%。2005年，县独立初中恢复业余体校训练，每年为州体校招收新学员、输送体育人才。

课外体育活动　县内各级学校体育活动和体育课相结合。早操15分钟，课间操15～20分钟，以班级和年级为单位开展课外体育活动，活动内容有篮球、乒乓球、跳绳等。

学校运动会　各级学校在体育课和课外活动基础上定期举办运动会。受场地制约，各中小学运动会竞赛项目有所不同。城关六年制学校及乡村小学每两年举行一次运动会。比赛项目：趣味性120米夺红旗，50米端乒乓球跑、勺蛋竞走。径赛项目：60米短跑、4×60米接力。田赛项目：掷垒球、铅球等。各中学每一年举行一次运动会。比赛内容有田赛项目：跳远、跳高、铅球、标枪、铁饼等；径赛项目：50米、100米、200米、400米、800米、1500米（女子）、3000米（男子）、4×100米。

第二节 文化娱乐与管理

一、文化与娱乐市场

1991～2006年,随着科技时代和文化多元化发展,舟曲县人文素质和文化消费水平愈益提高,网吧、卡拉OK、KTV等大众娱乐文化相继出现。2006年,共有38家文化娱乐经营场所,其中网吧4家,卡拉OK、KTV娱乐场所2家,音像店10家,字画装裱1家,古玩文物、录像厅2家,个体书店5家,棋牌室5家。文化市场繁荣发展对丰富群众休闲文化生活,共享文化成果和传播文化知识起到推动作用。主要分布在县城、立节乡、插岗乡、峰迭乡。

二、文化市场管理

2001年,舟曲县文体旅游局成立县文化市场稽查队。2002年,设立“扫黄打非”办公室,以确保舟曲县文化市场健康有序地繁荣发展。每年出动人员车辆,对全县文化娱乐市场进行不定期稽查。按照《互联网网络信息管理条例》,开通举报电话。截至2006年,依法取缔电子游戏厅2家,焚毁游戏机28台,对8家网吧专项整治,压减关闭4家,优化规范4家。对城区内优化规范的4家网吧业主进行《未成年人保护法》等相关法律培训,实行业主知法自律管理模式。并对盗版图书和音像制品时常稽查,2001～2006年间,共收缴非法、有害出版物11000多盘(册)。清除文化垃圾,净化文化市场,维护全县文化市场健康有序发展。

第二十一卷

医疗 保健 药检

第一章　医　疗

第一节　中医　中西医

一、中医

改革开放后，舟曲县在继承传统医疗基础，大力发展中医、中西医疗卫生工作。挖掘藏族医药和医疗方法，成立中藏医院。中医对医疗群众常见易发的病症和一些疑难症起到良好的疗效。

中医药队伍在发展中壮大。现有中医专业技术人员计54名，主治医师16名，本科学历6名，专科学历22名，中专学历26名；针灸专业7名，药剂专业8名。大部人员从事非专业临床医疗。

二、中西医结合

中西医结合是中国卫生事业发展方针的重要内容。县临床医务人员在各科临床实践诊疗工作中坚持中西医结合，不断总结临床经验，在治疗非溃疡性消化不良、泌尿系结石和中药灌肠、肠腔透析治疗急慢性肾衰、急性胰腺炎、黄疸性肝炎，及中西医结合阶梯式疗法治疗类风湿性关节炎，反应性关节炎，感染性关节炎等方面取得令人瞩目的成绩。

第二节 县人民医院

舟曲县人民医院创建于1954年,是一所以疾病预防和治疗为主的综合性二等甲级医院。

医院位于城关镇西关街49号,占地9740平方米,业务用房6220平方米。现有住院部大楼、门诊部大楼、传染病区大楼等。医院总体分住院部、门诊部、医技科室三大部分,住院部拥有床位120张。

一、医务人员

1990年,职工72名,其中医疗技术人员59名。门诊4.39万人(次),住院814人(次)。2006年,全院职工122名,其中专业技术人员110名,后勤人员12名。医生44名、护士40名、医技16名。医疗人员中,有硕士研究生3名、在读研究生1名、本科6名、大专50名。职称结构副主任医师4名,中级主治医师45名,初级42名,员级12名,其他1名。是年,门诊6.1万人(次),住院2000人(次)。

二、科室

主要科室有内儿科、外科(包括普外、骨科、脑外、泌尿等)、妇产科、传染病区四大主流科室。门诊部设内科、儿科、妇科、中医科、五官科、口腔科、针灸理疗科、性病生殖专科、肝病专科和专家门诊。医技科有放射科、影像诊断科和检验科。

1996年,县医院曾在大川乡两河口设立第二门诊部,主要开展内科、外科、儿科常见病的诊治。

三、疑难病治疗

外科开展人工股骨头置换术,腰椎间盘椎板减压髓核摘除术,输尿管膀胱种植术,股动、静脉吻合术,神经血管断裂吻合术,颅内异物取出术,开放性颅脑损伤清创修补术等。内科在急性脑血管病、高血压、消化道等疾病治疗均有显著疗效。

四、医疗设施

医疗设备有韩国产"麦迪逊"CA6000CMT彩超、彩色经颅多普勒、脑地形图、红外线乳腺诊断仪,日本产奥林巴斯电子胃镜、IIP100惠普十二导联心电图、动态心电图、500MA程控X光机,美国产全自动生化分析仪,多参数监护仪,GIF－V70奥林帕斯电子胃镜、肠镜,红外线乳腺诊断仪,宫腔镜,全血细胞分析仪、血气分析仪、C型

臂、意大利产口腔综合治疗台、“飞利蒲”双层螺旋 CT 等。

自 1991 年以来，县人民医院重视对职工医风、医德教育，以“救死扶伤”，全心为人民服务为宗旨，坚持科学发展观，医治、医疗、救护服务工作和医疗新技术方面取得前所未有的成果。1998 年 5 月，省民委和州政府授予县人民医院“民族团结进步模范单位”。2000 年获甘肃省卫生厅“爱婴医院”称号；2003～2005 年分别获甘南州人民政府授予的“全州残疾人康复工作先进集体”、“全州医疗服务质量第一名”，州委授予院党支部“优秀基层党组织”称号。

第三节　中藏医院

一、舟曲县中藏医院

2001 年前，有县人民医院及 21 所乡镇卫生院。中藏医队伍日益壮大，专业技术水平也在不断提高。尽管境内中草药资源丰富，但是，长期以来，中藏医医疗机构一直是个空白。而传统中藏医学以其独特的理论和临床显著疗效不仅为现代医学界所重视，更为广大群众所接受。县委、县人民政府及卫生行政部门申时度势，筹建舟曲县中藏医院。

1999 年由县人民政府及卫生局规划立项在大川镇两河口建立舟曲县中藏医院，筹集资金 27 万元，香港中国健康引发基金会捐资 50 万元。是年 12 月，县人民政府无偿划拨原县林业局木材检查站约 540 平方米的面积，包括房屋作为建设中藏医院用地，并划出农贸市场以北地段，弥补建院用地不足。2000 年正式破土动工，2001 年 3 月竣工，占地面积约 3700 平方米，建筑使用面积 1200 平方米，新建房屋 35 间，930.14 平方米。医院建成后由香港何竹平先生题写“碧婵中藏医院”。院内刊碑以记其事。其碑阳记：“中国健康工程引发基金会筹建第三十号医院”。碑阴铭为“碧婵中藏医院筹建碑记”。碑阴铭文为：“陈林碧婵女士原籍广东潮州，居港数十年，心灵纯美慈善，丈夫陈伟南先生为香港潮州商会会长，热心公益，在中国捐资办学，被中央电视台誉为龙的传人。长女幼婵，婿蔺建成，旅居美国，为专业人士；长子幼南博士，投资中国工业有成；次女幼凤，任职外资银行，各有成就。九六年碧婵女去世，幼南博士为表孝思，捐资五十万元，交由中国健康工程引发基会主席梁沛锦博士，赠予甘肃舟曲建‘碧婵中藏医院’，为当地人民服务，并为中国发展大西北作出响应”。

2002 年 3 月，中藏医院业务用房不足时，贷款 20 万元购买紧邻医院西侧的原县医药公司房屋 18 间，为医院增加占地面积 1798.5 平方米，建筑使用面积 260.2 平方米。2003 年，争取项目建设资金 170 万元，修建住院部综合大楼。2004 年 5 月动工，

2005年10月竣工后,正式投入使用。

二、医院概况

人员构成 2001年5月16日,中藏医院挂牌成立。开业之际,医务人员由县人民医院及基层卫生院业务技术骨干和原城关卫生院部分人员组成。现有38名医护人员。

主要科室 住院部设内儿科、妇产科、外科及手术室;医技科室有放射室、检验室、心电图及B超室。门诊部设口腔科、中藏医科、综合科及妇产科。

组织建设:

2003年10月,县中藏医院获中共甘南州委组织部颁发的"先进党支部"奖牌。2004年7月,获舟曲县委授予"先进党支部"荣誉称号。

三、中藏医药与疑难症治疗

建院初,有中草药约210余种,中成药约20多种,藏药130种。2005年底,中草药精选180余种,中成药近30余种,藏药50多种。

藏医特色医疗主要以七十味珊瑚丸和七十味珍珠丸为主药,治疗脑中风后遗症;以二十五味驴血丸为主药治疗风湿病;以石榴健丸、仁青芒觉等为主药治疗肠炎等疾病;以二十五味松茸石丸为主药治疗肝、胆疾病,均具有显著临床疗效。

第四节 乡镇卫生院简介

全县原有22所乡镇卫生院,其中立节、大川、大年、拱坝及插岗5所中心卫生院。1998年,根据上级文件精神,撤销大川、大年、插岗中心卫生院,为普通乡镇卫生院。2000年撤销城关乡卫生院。2006年底,全县原有22乡,合并为19乡,有17所乡镇卫生院,立节、拱坝2所中心卫生院。

立节中心卫生院

现有职工14名,其中主治医师3名,业务用房1096平方米。2004年,兰州市城关区骨伤科医院进行对口帮扶。2005年,千名医生下基层项目援派3名医师进行为期1年的业务帮扶,尚可开展一般普外和妇科常见手术。医疗设备有100毫安X光机、B超诊断仪、半自动生化仪、尿分析仪等。

拱坝中心卫生院

现有职工7名,藏医主治医师2名,藏医师2名,护士2名,影像医士1名。医院占地1640平方米,建筑面积935平方米。2000年3月与2004年由县人民医院实行

业务帮扶挂靠和兰州市城关区医院对口帮扶。2005～2006年，万名医生下基层项目分别援派3名医师进行为期1年的业务帮扶。

第五节　妇幼保健

一、机构组织

县妇幼保健机构　原址县城西街。1994年7月，争取到世界银行贷款综合性妇幼卫生保健项目（简称“卫Ⅵ项目”），实施项目资金，修建县疾控中心和妇幼保健站综合大楼（简称“控保”）。1999年5月，保健站获甘南藏族自治州“民族团结进步先进集体”荣誉称号。翌年6月，争取到降低孕产妇死亡率、消除新生儿破伤风项目（简称“降消项目”）。配备B超仪、微机及复印机和切诺基小车1辆。2002年3月26日，保健站搬迁控保大楼，设预防保健科、眼科、妇产科、儿科、口腔科。是年6月，设住院部，病床14张，设B超、微机室。基本改善医疗条件。创建“爱婴医院”，购置牙科X线机、胎儿心电监护仪、麻醉呼吸机、裂隙灯显微镜、眼科器械等。口腔科开展“儿童错颌畸形矫治”业务，填补舟曲县口腔专业技术空白。是年10月，经甘南藏族自治州“爱婴医院”评审小组考核评审达标。保健站形成以妇幼保健中心、中西医结合的综合性妇幼保健机构。2004年5月，省卫生厅授予“降消项目先进单位”称号。9月，站领导变更后，增设针灸理疗康复科室，拓展业务。2006年有职工40名，卫生技术人员37名，其中中级职称9名，初级职称23名，大专以上学历14名，中专学历25名。“爱德甘肃妇女病防治项目”始实施。

乡妇幼保健机构　全县乡镇中心卫生院及卫生院，均各有1名医务人员任妇幼专干，负责本辖区妇幼保健工作。

二、妇女保健

围产期保健及新法接生　1994～2005年，围产期保健、产前检查率、新法接生率、住院分娩率明显上升，5岁以下儿童死亡率、新生儿破伤风死亡率、孕产妇死亡率大幅度下降。

妇女病及“两病”普查防治　1994年起，农村卫生工作注重妇女病及常见“两病”卫生知识宣传和防治，妇女保健得到加强，其常见病和“两病”大幅下降。

舟曲县妇女围产期及新法接生项目前后保健调查

表 21－1

数量 项目 / 年度	产前检查率(%)	新法接生率(%)	住院分娩率(%)	5岁以下儿童死亡率(‰)	新生儿破伤风死亡率(‰)	孕产妇死亡率/十万
1994年项目实施前	26.40	17.85	14.86	60.61	4.25	314.84
2005年项目实施后	62.14	78.72	49.80	30.11	0.58	152.92

1991～2006年舟曲县妇女两病保健检查统计

表 21－2

检查时间	检查人数	子宫脱垂			宫颈糜烂			附件炎	尿瘘
		Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ		
1994	391	16	3	–	–	–	–	–	–
1996	655	13	8	–	78	57	26	64	–
1997	414	21	16	2	64	28	12	97	–
1998	133	–	–	–	56	33	9	–	–
1999	525	–	–	–	14	–	–	9	–
2000	186	–	–	–	–	–	–	–	–
2001	987	5	–	–	267	97	–	160	–
2002	10970	20	–	–	635	–	–	1643	1
2003	8976	14	–	–	420	–	–	886	–
2004	550	–	–	–	139	–	–	187	–
2005	120	–	–	–	45	–	–	30	–
2006	10680	16	–	–	610	126	18	126	–

三、儿童保健

1994～2005年,县妇幼保健站组织医务人员先后多次对博峪小学、城关一、二小

学和幼儿园部分儿童进行体检。儿童普遍存在龋齿、蛔虫病，而且发病率呈上升趋势。其次为沙眼、贫血。儿童病多为不良饮食引起，提醒家长养成孩子饮食卫生习惯。1989 年前后，保健站和县城南街幼儿园取得联系，决定每年定期对幼儿做健康检查。

舟曲县部分儿童健康检查统计

表 21 -3

检查时间	检查单位	检查人数	疾病分类及病儿数										合计
			弱视	斜视	龋齿	沙眼	佝偻病	营养不良	蛔虫	贫血	心脏病	肝功异常	
1990 年 1 ~6 月	坪定小学	160	-	-	21	-	11	5	-	2	-	-	39
1994 年 6 月	博峪小学	96	-	-	21	-	-	18	48	3	-	-	90
1994 年 8 月	县幼儿园	304	-	-	132	-	-	24	109	-	-	-	265
1996 年	城关一、二小学、县幼儿园	322	-	-	-	-	12	-	-	5	-	-	17
1997 年	同上	351	4	5	103	-	34	12	74	3	-	4	239
1998 年 8 月	县两所幼儿园	130	-	-	34	-	-	6	-	-	1	4	45
1999 年	同上	127	11	2	34	9	-	-	-	-	1	1	58
2000 年	县城关两小学及两所幼儿园	443	-	-	175	8	6	6	-	10	4	-	209
2005 年	同上	661	-	-	231	35	4	-	170	13	-	-	453

四、保育员培训

妇幼保健站为提高乡级妇幼专干及村级接生员业务素质，提升新法接生率，普及健康知识，多次举办培训班。讲解新生儿窒息与复苏、孕产妇、健康教育及信息统计等知识。

第二章 防疫灭病

第一节 卫生防疫

一、疾病控制

为保证人民健康,控制疾病,16年中,县防疫工作人员不辞辛苦,奔波各乡镇村考察群众居住环境和饮食卫生习惯,向群众宣传卫生知识,加大疾病预防和疫苗接种覆盖工作,已取得巨大成果。2006年,全县建卡率达100%,建证率97.4%,四苗覆盖率99.2%,卡痕率99.4%,0～7岁儿童入保率达100%,糖丸、麻苗、百白破加强免疫率98.6%。

二、防疫检测

舟曲县防疫疾控中心加大对艾滋病、肝炎、结核病、人感染高致病性禽流感等重大传染病的防治工作,特别是将艾滋病监控工作纳入重点业务范围,成立县高危人群干预队,开展艾滋病监控工作。2006年下半年对县城内娱乐场所特殊服务人员进行HIV抗体监测,现场进行预防艾滋病相关知识宣传,经两次检测分别采集血清样本17份和24份,送州疾控中心进行初筛,结果HIV抗体均阴性。

第二节 防治“非典”

2003年,非典型肺炎(SARS简称“非典”)在全国部分地区暴发流行。县防治非典指挥部统一安排部署,卫生系统全体工作人员遵照县防非指挥部严防死守40天的指示,为防止非典输入,严格控制从疫区返乡的所有务工人员。在进入县境的巴藏黑水沟、两河口、谢家桥、沙湾桥、大年瓜子沟、博峪杨家卡子、沙坝桥、县汽车站等8个主要关口分别设立疫情监测消毒检查站,实施24小时监控。对从疫区到舟曲县人员不论是否有发热、干咳、身体乏力等症状的人员,一律送两河口留验站隔离观察21天。全县共设82个监测检查站,每个点均有2～3名医务人员监守。是年,共对出入全县的6885辆车进行消毒,监测检查约51170人(次)。

两河口中藏医院被县指挥部确定为全县定点留观、留验站。全院38名医护人员投入防治工作之中，从消毒、监测、透视、登记到上报，严格按照应急预案和防治流程有条不紊进行。共对64名外出务工返乡人员实施严密隔离留验，其中对20名从广东疫区返乡人员进行为期12天的严密隔离及对症治疗，经确诊无疑似感染后，解除隔离回村继续观察。防治时期，对158名返乡人员进行留观，未发现非典病例和疑似病例。

第三节　地方病控制与治疗

一、地方甲状腺肿病

地方甲状腺肿和克汀病（亦称碘缺乏病）。1993年，国务院召开“2000年实现消除碘缺乏病目标动员会”后，舟曲县加大全民以食用加碘盐为主的综合防治措施落实力度，利用电视广播，全面宣传教育，广泛动员全社会参与。对中、小学校学生每年进行防治地方性碘缺乏病的有关知识宣传，做到碘盐精细化，抽样调查8000余户，居民户合格碘盐食用率达96.6%，碘盐覆盖率100%，人群尿碘水平大幅度提高，尿碘中位数为249.27，达到国家标准100%的碘营养标准。

甲状腺肿分型分度　弥漫型140人，占29.28%；结节型215人，占45.74%；混合型116人，占50.21%；176人，占37.44%；45人，占9.57%；V度16人，占3.40%。

7～14岁学生甲状腺肿大率调查，例10组内检查1872人，患病8人，患病率为0.44%，15岁以上加15岁以内1481人，患病27人，患病率为1.83%，15岁以上与10岁内相比15岁高于10岁315.9%。

2003年碘缺乏病阶段目标评估，儿童甲状腺肿大检查结果，5所学校在校学生3572名，检查8～10岁儿童甲状腺触诊240名，患病19例，甲状腺肿大率为8.0%，小于判定标准小10%的标准。

是年，碘缺乏病阶段目标评估碘盐监测结果，批发层按东西南北中5个方位采样，总抽样品25份，合格100%；零售抽样25份，合格100%；居民户抽样120份，合格116份，合格率为96.6%；学龄儿童尿碘测定结果，8～10岁儿童共监测120名，尿碘中位数为249.27，比例为5.83%，尿碘中位数达到国家标准100的碘营养标准。

二、克汀病

1989年对武坪、插岗、拱坝3乡普查克汀病86例，患病率为7.55%。20岁以5岁组相比，20岁组比5岁组患病率高786.91%。2003年对全县20世纪30～90年代

克汀病进行普查,共查出克汀病553例。50年代患病55例,患病率为9.92%;60年代患病246例,患病率为44.48%;70年代患病136例,患病率为24.59%;80年代50例,患病率为9.04%;90年代患病34例,患病率为6.14%。60年代比30～40年代患病率高669.55%,90年代比60年代患病率低622.07%。2005年,全省第5次碘缺乏病监测,舟曲县孕妇哺乳期尿碘结果,按方位共监测4乡,大峪乡13人、巴藏乡18人、铁坝乡14人、插岗乡10人,共计55人,尿碘达到国家标准100%碘营养标准。

2003年舟曲县学龄儿童尿碘测定结果

表21－4

年龄	测定数	中位数(ug/L)	0～	20～	50～	100～	200～	300～	<20ug/L比例%
8	33	260.52	2	1	3	4	13	10	6.06
9	36	225.30	2	2	4	6	14	8	5.56
10	51	261.99	3	4	4	3	25	12	5.88
合计	120	249.27	7	7	11	13	52	30	5.83



1992年,甘肃省医疗专家到舟曲检查地方病

舟曲县对20世纪地方性克汀病调查、患病率统计

表21－5

项目 / 乡名	年代												合计	
	90～	患病率%	80～	患病率%	70～	患病率%	60～	患病率%	50～	患病率%	40～30	患病率%	病例数	患病率%
城关	2	2.53	4	5.06	15	18.98	39	49.36	11	13.92	8	10.12	79	14.28
东山	3	32.22	13	67.22	1	11.11	1	11.11	1	11.11	–	–	19	1.71
大川	1	2	2	4	6	12	38	76	2	4	1	2	50	9.04
果耶	4	4.91	4	4.91	17	18.54	43	53.11	9	11.07	6	7.41	81	7.32
曲瓦	3	75	1	25	–	–	–	–	–	–	–	–	4	0.72
立节	2	7.4	1	3.7	4	14.81	17	62.96	3	11.11	–	–	27	4.88
拱坝	–	–	–	–	1	33.33	2	66.66	–	–	–	–	3	0.54
茶岗	3	10	1	3.33	9	30	10	33.33	4	13.33	3	10	30	5.42
峰迭	1	1.28	1	1.28	15	19.23	40	51.28	12	15.38	9	11.53	78	14.10
憨班	3	14.28	2	9.52	6	28.57	4	19.04	3	14.28	3	14.28	21	3.79
巴藏	–	–	3	8.82	20	58.82	10	29.41	–	–	1	2.94	34	6.14
大峪	4	14.81	1	3.7	4	14.81	11	40.72	6	22.22	1	3.70	27	4.88
坪定	–	–	–	–	–	–	1	100	–	–	–	–	1	0.18
南峪	2	–	13	–	23	–	4	–	2	–	–	–	44	–
曲告纳	3	100	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	3	0.27
江盘	3	5.76	4	7.69	17	32.69	28	50	2	3.84	–	–	52	9.40
合计	34	6.14	50	9.04	136	24.59	246	44.48	55	9.92	32	5.78	553	100

注：武坪、博峪乡无调查资料

2005年全省第五次碘缺乏病监测舟曲县孕妇哺乳期尿碘结果

表21－6

县名	测定人数	中位数	频数分布(ug/L)					
			0～	20～	50～	100～	200～	300～
舟曲县	55	196.95	1	2	7	18	11	16

三、氟中毒

1993年,对铁坝乡燕麦山村,燕麦坝村,大川乡官家山村氟中毒进行普查,3村共查663人,患氟斑牙389人,患病率为58.67%。其中,官家山检查195人,患氟斑牙167人,患病率为86.64%;燕麦山检查283人,患病169人,患病率为59.71%;燕麦坝检查185人,患病53人,患病率为29%。燕麦坝与官家山相比,患病率燕麦坝低官家山66.52%。

2003年8月24日,对以上3乡生活饮用水含氟量化验结果,官家山用水含氟量为0.4,燕麦山用水含氟量为0.40,燕麦坝用水含氟量为1.55。结果显示官家山水(改水后)符合生活用水标准,燕麦山,燕麦坝水氟量超过国家标准。

1993年官家山、燕麦山、燕麦坝氟中毒、患病率调查

表21－7

村名	人口	检查数	患病率	患病率(%)
官家山	195	195	167	85.64
燕麦山	283	283	169	59.71
燕麦坝	185	185	53	29
合计	663	663	389	58.12

1993 年官家山、燕麦山、燕麦坝氟含量化验

表 21－8

乡村名	化验号	取水样	氟含量(毫克)
大川乡官家山	009	生活饮用水	0.4
铁坝乡燕麦山	010	生活饮用水	1.2
铁坝乡燕麦坝	011	生活饮用水	1.55

2003 年舟曲县碘缺乏病阶段目标评估儿童甲状腺肿大检查结果

表 21－9

小学校名	在校学生数(名)	8～10 岁儿童甲状腺触诊检查数(名)	10 岁以上儿童甲状腺触诊检查数(名)	甲状腺肿大率(%)
城关一小	1210	40	3	7.5
城关二小	1127	40	2	5
弓子石乡井坪小学	238	40	3	7.5
江盘乡河南小学	340	40	4	10
峰迭乡杜坝小学	324	40	3	7.5
峰迭乡瓜咱小学	423	40	4	10
合计	3662	240	19	7.92

2003 年舟曲县碘缺乏阶段评估碘盐监测结果

表 21－10

测定数(份)	<20	20～	30～	40～	60～	合格率(%)
批发 25	－	－	13	12	－	100.00
零售 25	－	－	19	6	－	100.00
用户 120	4	19	97	－	－	96.6

第四节 农村卫生

1989年,舟曲县97个行政村建立医疗站,其中集体办79个,乡村医生办18个,共有乡村医生93名,农村接生员75名。

随着农村改革,医疗站逐渐过渡为村卫生室,根据上级卫生行政部门有关文件精神,结合实际,以农村卫生室"有医、有药、有房"为初步标准。至2002年,全县共有村卫生室143所,乡村医生97名,卫生员46名,农村接生员161名,依照《乡村医生从业管理条例》等有关规定,于2003年首次组织乡村医生执业考试(符合免试条件的104名予以免试)。2004年共核发省卫生厅颁发的乡村医生执业证书142人(份)。是年,根据上级卫生行政部门要求,选送19名乡村医生赴州参加州卫校为期4月的乡村医生培训班。翌年,又选送24名乡村医生赴州培训。

2005年11月,先后两次组织师资人员,在插岗乡召集武坪、插岗、拱坝、铁坝、大年、博峪等6乡38名乡村医生参加为期3日的传染病基本知识培训班;在县城召集曲瓦、巴藏、大峪、立节、憨班、峰迭、坪定、城关、江盘、弓子石、中牌、南峪、大川、三角坪、池干、八楞等16乡镇82名乡村医生参加传染病基本知识培训班。培训内容主以国家规定的《村级卫生人员传染病基本知识培训教材》为主,尤以突发公共卫生事件应急处理中,乡村医生应发挥的作用作重点详细讲解。通过培训考试,合格率达到93%以上。

2006年,全县持有乡村医生执业证书村卫生室108个,农村接生员186名。

第五节 爱国卫生运动

1991年,县清洁队每日清扫街道28600平方米。大花坛2座,计410平方米。绿化美化环境植树成活率76%,绿化覆盖率0.03%,硬化街道3条,计长3.9千米,硬化巷道4条,长13千米。2003年预防"非典",县爱卫会发出通知,在城区开展大规模清洁大扫除活动,共计清理垃圾60余吨,印制散发《爱护公共卫生须知》宣传单600余份。每年元旦、春节、五一、国庆等重大节假日前,全面检查各部门、单位环境卫生。

是年,县城区有公共厕所2座,单位公厕41座,属爱卫管理。2002年12月,县政府获甘肃省爱卫会颁发的爱国卫生先进单位称号。

第三章　医药　药监

第一节　药材药品

舟曲县属药材大县，共产各种野生中药材600余种，其中名贵药材有纹党、当归、天麻等70余种。20世纪50年代成立县医药公司后，年收购大量中药材，不仅是重要商业经营企业，亦是全县唯一药品经营批发企业，为县域经济发展做出过巨大贡献。

经济市场化后，随着全县人口和医疗机构的增加，医药市场随之扩大，药品流通更加灵活，大量外地药品企业进入县域医药市场，县医药公司受到巨大冲击，经营效益逐年下滑。于2003年企业改制后破产。此后至2006年全县中药材种植面积逐年扩大，人工药材种植面积达到2353.33公顷，分布全县19个乡镇，产量达210多万千克，成为舟曲一大经济产业，尚未形成产业收购、加工、销售一条龙模式和药材大县的拳头产品，有待进一步开发利用。中药成品和西药从外购进。

第二节　药品食品监督

一、机构与管理

20世纪90年代初，由于市场经济影响，大量外地药品企业进入舟曲县药品市场，医药市场较为混乱，假劣药品随之出现。为保证药品质量，1992年成立县药品检验所，刘家齐任所长，主检全县药品质量和管理个体诊所、药店。

随着国家对医药市场管理力度的加大，1999年成立县医药管理局。县药品检验所划归县医药管理局，其职责加强药品质量监督管理，逐步清理、整顿规范全县医药市场，结合个体诊所发放医疗机构执业许可证，取缔一批无证药品经营户，查处多起假药案件，没收销毁大批假劣药品，打击游医药贩，初步规范舟曲县药品市场。

为彻底整顿药品市场，保证药品质量，保障人民群众身体健康，国务院决定于1998年成立国家药品监督管理局，省以下实行垂直管理。2001年12月，成立甘南藏族自治州药品监督管理局舟曲县分局，职工4名。

2005年10月，成立舟曲县食品药品监督管理局，全局职工6名。担负全县食品安全综合监管、组织协调和对重大食品安全事故、案件查处工作；负责全县47家药品

零售企业、5家县级医疗单位、20家乡镇卫生院和84家小型医疗机构药品及医疗器械的研究、生产、流通、使用进行行政监督和技术监督。

二、药品食品监督

2001年,国家修订颁布《药品管理法》,舟曲县药品监督管理工作从此走上法制化、规范化、科学化发展道路。药监部门执法人员系统学习、贯彻、宣传《药品管理法》、《药品管理法实施条例》、《药品监督行政处罚程序》、《药品经营质量管理规范》、《药品流通质量管理规范》、《医疗器械监督管理条例》等相关法律法规,提高药监人员法律知识和行政执法水平。开展《药品管理法》宣传活动,增长全县群众药品法律意识、自我保护意识和依法维权意识。多次举办药品从业人员药事法规知识培训班,提高药品经营企业和使用单位从业人员的法制观念和质量责任意识,做到守法诚信经营。

随着药品监管力度不断加大,全县所有药店全部通过验收合格并经GSP认证,假劣药品渐少,游医药贩基本消除,药店面貌焕然一新。2004年,出动执法人员366人(次),监督检查480户(次),出动车辆82台(次),查处假劣药品19种,案值42601元;立案4起,行政处罚45户,取缔无证经营户9户,上缴罚款6349元。使药品市场秩序趋于规范,药品质量得到进一步提高。

食品监督因面宽量大而尚未形成独立工作格局,还处于协同有关部门进行监督的现状。

三、市场打假

2005年起,贯彻实施《国务院办公厅关于开展食品药品放心工程的通知》精神,全力开展药品市场专项整治工作,2006年共出动执法人员478人(次),监督检查394户(次),出动车辆182台(次),查处假劣药品16个品种,其中西药12个品种71(瓶、盒),价值183.3元;中药饮片4个品种共15千克,价值455元;立案12起,查处12起,上缴罚没款金额12642.4元。

四、网络建设

2005年,开展农村药品供应网络建设与药品监管网络建设(药品"两网"建设)工作,聘请药品监督义务协管员21名、信息员177名,覆盖率达到92%。药品供应网络乡级11家,占全县乡(镇)60%;村级36家,占全县行政村的17%。进一步规范农村药品市场秩序,保证农村药品质量,确保人民群众用药安全有效。

2005年10月起,对食品市场进行不定期监督检查,全力保证人民食用食品安全。

■ 社 会

ZHOU QU XIAN ZHI



第二十二卷

民族　宗教

第一章　藏民族经济文化

第一节　藏族分布

舟曲县藏民族承袭远古羌苗、白马、氐诸羌民族、以及蕃、番（“蕃”转借）而来，延续至今。清改蕃（番）称藏，通称藏族。羌藏民族历来富有智慧，是华夏民族中一支勤劳、勇敢、诚笃的优秀民族，为推动中华民族历史发展曾做出过巨大贡献。

改革开放后，国家大力扶持舟曲县藏民族经济、文化建设，人民生活水平和文化素质的提高发生历史性巨变，呈现各民族“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的景象。

舟曲县是一个多民族聚居的地区。2006 年，除汉族外，少数民族共有 46588 人，有藏、回、满、蒙、撒拉等民族。其中，藏民族人口占全县总人口的 34.34%，占少数民族总人口的 99.43%；回、满、蒙、撒拉族分别位列少数民族总人口的 0.49%、0.05%、0.02%、0.007%。

2006 年，全县藏民族人口比 1991 增长 2.8%。藏民族主要分布于县域白龙江以南，特别是拱坝河流域分布数量为众；县城以西曲瓦、巴藏、憨班、峰迭、江盘等乡均有分布。

改革开放以来，随着城镇化建设，城关镇藏族常住居民人口猛增，达到 2033 人。

以藏族民族聚居乡八楞、武坪、插岗、拱坝、曲告纳、博峪 6 乡统计为例，2006 年总人口 44644 人（含少量汉民族人口），占全县藏族人口的 96.37%。

第二节　经济发展

一、农业经济

插岗、拱坝、曲告纳（原为铁坝、大年乡）、博峪乡、八楞、武坪乡为例，1964 年，人

口有15620人。时,占全县人口的25.11%。新中国成立前,由于历史原因,舟曲县藏民族聚居区农业生产方式长久停留在半原始粗耕状态,生产力低下,粮食生产正常年景每亩100千克左右。新中国成立以来,为加快藏族地区农牧经济发展,国家从人力、技术、资金等方面给予扶持,农业生产力得到很大发展。至1990年,粮食总产量上升到5204.53吨,比1985年增长6.22倍,人均生产粮食186千克。

改革开放后,特别是1990年以来,国家实施扶贫和"两基"教育攻坚项目,投入大量资金,转变农业生产耕作方式,培养大批农村技术人才,大力推广科学种田,发展经济林产品和畜牧及肉类产品量,藏区农、牧、林经济持续稳定发展。至2006年,粮食作物播种面积达到4710.13公顷,总产量已上升到9017.4吨,人均生产粮食256.39千克,与1991年同比,分别增长56.06%,23.43%(受人口发展制约)。经济作物油料生产突飞猛进,总产量上升到454.36吨,同比增长4.88倍,其中拱坝、曲告纳乡增长15.01倍,9.76倍,人均有油料同比增长9.79倍,7.44倍。中药材总产量同比增长8.6倍,其中拱坝、曲告纳乡增长358倍,28.88倍。

农业经济林产品核桃、花椒、木耳生产量同比增长3.29倍,5.86倍,2.82倍,尤以曲告纳、拱坝、八楞乡核桃产量最高。花椒产量以曲告纳、八楞和插岗乡发展为先。木耳产量以曲告纳、武坪乡生产为多。水果产量同比增长5.38倍。曲告纳、拱坝乡产量独占藏乡鳌头。牧业各种大牲畜数量有升有降。2006年末比1991年末仍增长10.07%,由于藏乡交通改善,驴数量除博峪乡略有上升外,其他各乡马、驴数量大幅下降51.06%,45.79%。牛数量除八楞和博峪乡略降外,其他各乡均呈上升趋势。骡数量总体增长63.90%,代替马、驴、牛的役使能力。藏区大牲畜饲养和役使结构已发生变化。

藏区原饲养山绵羊中以山羊为主,在退耕还林中,为保护生态环境,山绵羊饲养量同比减少41%。

主要畜产品出栏量:猪、菜牛和菜羊同比增长35.56%,191.07%,149.85%。肉类、禽蛋产品量同比增长76.3%,409.95%。藏族聚居乡乡村企业及非公有制经济迅速发展。

武坪乡生猪养殖1户,山野菜及腊肉加工户1处,交通运输45辆,从业人员45人。年总产值58万元。

插岗乡的药材种植经销产值60多万元,经济作物产值创收189.5万元,肉牛、肉羊养殖产值26.2万元,交通运输及修配产值10.8万元,农副产品加工产值28万元。总计产值314多万元。

拱坝乡的砖厂、交通运输、商业批零年产值120万元以上。

曲告纳乡的中药材经销、经营砖厂、个体酿酒厂、个体客货运输、粮油中介服务年

产值30余万元(隐性)。

博峪乡药材经销、药材加工、肉牛养殖、山野菜收购加工及运输、养蜂业等产业年总产值320多万元。

改革开放以来,调整农业生产结构、大力发展经济产业,农民收入不断增长,生活水平逐步提高,藏区经济社会呈现一片欣欣向荣景象。

二、农牧民生活水平

1991年,藏族聚居区6乡年末总户4501,占全县农村藏族6910户的65.13%,其人口占69.29%。人均纯收入不足300元(全县人均纯收入为315元)。2006年藏区总人口同比增长5.5%。人均纯收入已达到1300元以上(全县人均纯收入1377元)。

据对藏民族乡抽查资料称:藏族聚居地区以下5乡中,人民生活水平虽有较大提高,部分农民已脱贫致富,但仍有部分农户相对富裕户来说,生活水平较低。

八楞乡　贫、富村分别占51.80%,48.2%,年人均纯收入各为1052元,1645元。富裕村中富、贫户年人均纯收入为2906元、1462元,富、贫户收入比为200∶100.6。

武坪乡　藏汉杂居乡,藏族富裕户数显著上升,年人均纯收入1850元,且建有现代砖混结构房屋。纯贫村家庭人口偏多,劳动力文化素质低,年人均纯收入1100元,住宅陈旧,贫富差距悬殊。

拱坝乡　富、贫村各占54.4%、45.6%。富、贫户各占62.3%、38.7%。贫困村中,富裕户、贫户年人均纯收入各为2300元、310元。富裕村中,富裕户、贫户年人均纯收入分别为2200元、310元,贫富户收入比为100∶174.5。

曲告纳乡　富、贫村各为50%。富、贫户各占47%、53%。富裕村中富、贫户年人均纯收入为1650元、1300元;贫村中富、贫户年人均纯收入1460元、1120元。全乡富户有家电、农用车。

博峪乡　富、贫户占55.6%、46.4%。有77.9%的初、高中毕业生集中在富贫村的富户中,从事农牧林副业生产和工商业。富、贫户年人均纯收入2600元、410元。有的富户拥有新居、家电、摩托车。

藏族聚居乡富、贫村及富贫户差距是:临近公路,交通方便,人口集中,农耕、农灌、土壤条件优越、劳动力素质高者先富。而远离公路的,深居山沟,半、高山农户,经济发展缓慢。藏族聚居地区乡贫困村、贫困户脱贫致富,首先在于提高劳动力文化素质+科技发展。

第三节 文化教育

一、普及教育

民国37年(1948),藏族聚居区6乡中仅有武坪乡小学10名高小毕业生,肄业33名,外读初中毕业1名,肄业5名;外读高中毕业1名。其他各乡文化教育无资料。

新中国成立后至1980年,国家逐年从内地师范学校选派大批教师,支援发展藏区文化教育,建立各乡(公社)中心小学及村学,动员大批少儿入学,接受文化教育。1969～1977年,中心小学先后附设初中班,后改七年制学校,武坪、拱坝分别增设初中和高中班及武坪独立初中。至1990年,有拱坝藏族完全中学,藏族九年制学校3所,初、高中藏族生922名,小学生2032名。

国家力倡提高全民族文化教育素质。经全县藏汉人民群众共同努力,藏区6乡亦于2006年底基本实现"两基"奋斗目标。

八楞乡 藏族适龄儿童入学率97.2%,(女童97%);初中阶段入学率95.2%。小学和初中毕业率为95%、100%;15、17周岁初等教育完成率94%、92.1%。青壮年劳力扫盲后,文盲率降到4.1%。

武坪乡 适龄儿童入学率97.03%,(女童96.5%);初中阶段适龄人口入学率95%。全乡7～15周岁、15～17周岁人口初等教育完成率95.3%、95.5%。青壮劳力脱盲率96.9%。

插岗乡 教育明显改善,学校设施"四新一亮"。适龄儿童入学率,初中在校学生及非文盲率达到以往最高水平。

拱坝乡 全乡适龄儿童入学率98.9%(女童100%);17周岁初等教育完成率90.9%。全乡15～50周岁扫盲教育后,文盲率下降到3.3%。

曲告纳乡(原大年乡) 适龄儿童入学率96.9%(女童95.7%);13～15周岁初中入学率92.3%;15周岁人口初等教育完成率95.6%;15～50周岁非文盲率达96%。

曲告纳乡(原铁坝乡) 适龄儿童入学率96.4%(女童95.1%);13～15周岁初中阶段教育率95.2%(15周岁女少年完成率92.5%);17周岁完成教育率89.6%。脱盲学员1675人。

博峪乡 适龄儿童入学率95.2%(女童95.4%);适龄少年初中教育入学率92.1%(女童90.3%);15、17周岁人口完成初等教育率95.3%、90.3%,脱盲学员637人。

藏族乡已实现广播电视"村村通",且设有文化娱乐室、村级医疗室。

二、劳动力文化素质

农村劳动力文化水平的高低是决定生产力的根本因素。1990 年，藏区 6 乡农村劳动力有 15137 人，初、高中以上文化程度劳动力有 1101 人，占 6 乡村总劳力的 7.27%；小学文化程度劳动力占 13.90%。总体受教育文化程度占劳动力的 21.17%。劳动力半文盲、中文盲率 78.83%。

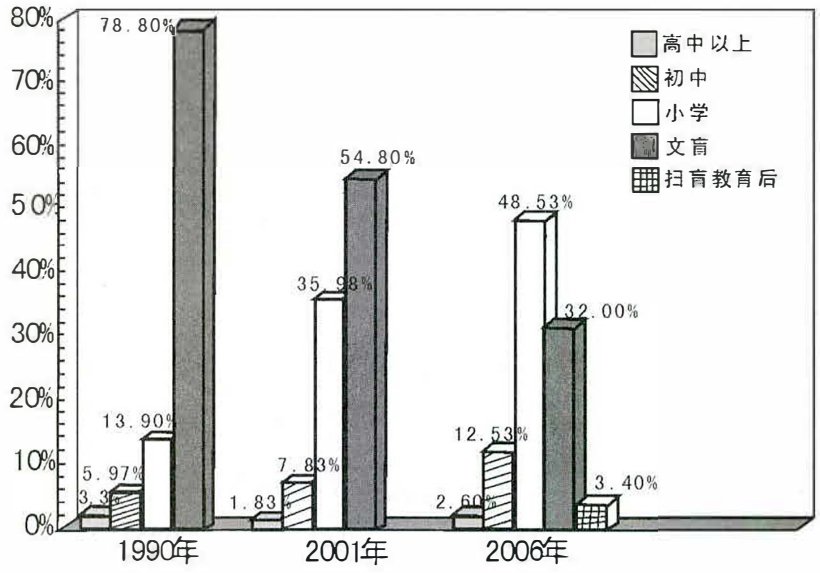
2001 年，初、高中以上文化程度劳动力有 1716 人，占 6 乡村劳动力 18623 人的 9.21%；小学文化程度劳动力 35.98%。总体受教育文化程度占总劳动力的 45.19%，比 1991 年增长 14.8%。劳动力中文盲率存在 54.81%，比 1991 年下降 29.02%。

1991 年以来，大力发展民族文化教育。劳动力文化素质逐年升高。至 2006 年底，民族聚居区小学、初中、高中以上文化程度劳动力 12137 人，占 6 乡村劳动力 19206 人的 63.19%，比 1990 年增长 42.02%. 其中初、高中文化程度劳动力 2906 人，比 1991 年 1092 人 166%。小学文化程度同比增长 332%。

2006 年，“两基”攻坚扫盲教育后，劳动力中约有 32% 的文盲劳动力接受扫盲初等教育，转为非文盲。

16 年来，舟曲县为发展藏区乡村经济，壮大农村经济实体，以人为本，艰苦奋战，致力普及教育，农村劳动力文化素质已发生质的飞跃。

图 21－1



2006 年底舟曲县藏区六乡村劳动力中文化素质比率

1991、2006 年舟曲县藏族聚居区农业生产发展情况统计

表 22－1

单位::年、人、亩、公斤、%

数量/项目 / 乡名	农业总人口（人）		粮食作物产量												经济作物产量			
			播种面积(亩)		亩产(公斤/亩)			总产量(公斤)			人均产量(公斤/人)			油料播种面积(亩)		总产(公斤)	
	1991	2006	1991	2006	1991	2006	增长率%	1991	2006	增长率%	1991	2006	增长率%	1991	2006	1991	2006
八楞	4076	4525	11002	11860	72	122.9	70.69	789620	1457900	84	193.72	322.19	66.32	250	200	13650	24000
武坪	5310	6240	12180	12502	87	128.2	47.35	1063548	1602546	50.67	200.29	256.82	28.22	194	370	9600	40885
插岗	2597	2980	6318	5560	88	111.7	26.93	556060	620920	11.66	214.12	208.36	-2.76	106	300	5990	24000
拱坝	4349	5414	8855	11135	128	133.6	4.38	1131820	1487738	31.45	260.25	274.8	5.59	109	840	6715	107520
曲告纳	8900	11315	17658	22473	189	131.2	30.58	1560933	2947945	88.85	175.39	260.34	48.43	542	1450	19446	209160
博峪	3337	4172	5918	7122	114	126.4	15.96	675810	900340	33.22	202.52	215.81	6.56	155	610	21820	48800
合计	28569	34646	61931	70652	113（亩均）	135.67（亩均）	20.06	5777791	9,017,389	56.06	207.72（人均）	256.39（人均）	23.43	1356	3770	77221	454365

1991、2006 年舟曲县藏族聚居区农业生产发展状况统计

表 22－2

数量/项目 / 乡名	农业总人口			人均油料				药材(公斤)			林产品产量(吨)			水果产量(吨)			
				面积(亩)		总产(吨)		核桃(吨)		花椒(吨)		木耳(吨)		水果产量		其中柿子	
	1991	2006	增长率（%）	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006
八楞	3.29	5.30	61.09	-	140	-	33200	3.73	8.70	2.43	8.90	-	0.15	9.87	21.10	3.60	1.60
武坪	1.81	6.55	261.88	86	260	3372	39000	1.30	0.70	0.38	2.50	1.70	4.20	2.05	26.10	-	-
插岗	2.31	8.31	259.74	75	500	4575	60750	-	0.80	-	8.20	-	0.50	1.80	9.00	-	-

续表 22－2

项目 / 数量 / 乡名	农业总人口			人均油料				药材(公斤)		林产品产量(吨)				水果产量(吨)			
				面积(亩)		总产(吨)		核桃(吨)		花椒(吨)		木耳(吨)		水果产量		其中柿子	
	1991	2006	增长率(%)	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006
拱坝	1.84	19.86	979.34	68	2340	550	197700	1.20	10	–	12	–	1.05	9.86	80.8	1.60	9
曲告纳	2.19	18.49	744.29	270	1700	5500	164360	3.99	20.30	4.73	19.2	0.25	4.30	13.68	88.9	1.40	10.20
博峪	6.54	11.70	78.90	2015	340	43130	52700	–	3.36	–	0.93	0.80	0.30	–	12	–	–
合计	–	–	397.53	2514	5280	57127	547710	10.22	43.86	7.54	51.73	2.75	10.50	37.26	237.9	6.60	20.80

1991、2006 年舟曲县藏族聚居区牧业发展状况

表 22－3

单位：头、匹、只

项目 / 数量 / 乡名	大牲畜										主要畜产(出栏)量							
	年末数		牛		马		驴		骡		山绵羊		肥猪		菜牛		菜羊	
	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006	1991	2006
八楞	2801	2686	2030	1931	126	38	312	194	333	523	4088	2668	473	936	74	28	429	658
武坪	3328	5437	2778	4953	301	79	55	52	194	353	1344	966	1220	1788	216	250	292	275
插岗	1842	2129	1678	1922	71	61	9	22	84	124	963	536	613	614	83	161	136	122
拱坝	3372	4120	2868	3393	6	2	97	32	401	693	3100	3363	954	1227	81	250	176	623
曲告纳	6017	6711	4906	5281	308	286	159	81	644	1063	8149	6736	1888	2349	99	893	512	2654
博峪	4592	3079	3631	2093	611	476	78	106	272	404	2582	76	633	923	130	406	200	28
合计	21952	24162	17891	19573	1423	942	710	487	1928	3160	20226	14345	5781	7837	683	1988	1745	4360

第二章 民族关系

第一节 社会新风

新中国成立后,藏汉民族关系和睦相处,舟曲民族地方相互协调、学习、帮助,维持着平等、团结的民族关系。1991 年以来,认真贯彻落实《民族区域自治法》,完善民族区域自治制度,落实党的民族宗教政策,围绕民族工作"两句话"主题和"三个离不开"的民族工作思想,全县民族经济持续健康发展,呈现出社会稳定、民族团结、人民安居乐业的新局面。

例:八楞乡西岔村一位笼匠,1964 年前后,从舟曲县城迁移该村,夫妻二人生活大半辈子,膝下无子女,无依无靠。他俩每年的庄稼皆由村党支部郭书记亲手种收。逢年过节,问候照看。遇生病,便把自家备好的药拿出治疗俩老。农闲时,笼匠帮村上农户修理蒸笼、水桶。遇到家庭困难者,他便说:"啥时有钱,就掏个本钱,没钱就算帮忙,都是邻居,闲着也没事"。二老去世后,郭支书组织年轻人为他守灵,联系他的亲戚,把遗体送到县城方离开。2004 年,西岔村被县委组织部评为"优秀党支部",支部郭书记亦被评为"先进个人"。

1995 年,退休后的县政协委员郭占喜以自己在八楞乡、宕昌县沙湾镇的威望,主动带头调解两县邻近地区藏汉群众间的历史矛盾,遂使两地不同民族破镜重圆,和睦相处。为维护民族团结,原政协副主席李蔚发、郭殿臣、郭满堂及县政协常委李加羊等调解三角坪、博峪、曲瓦乡个别村间群众矛盾纠纷的事迹,使地方民族进一步团结,促进了社会稳定发展。

第二节 民族团结风尚

1997 年,甘肃省将每年 5 月第二周定为全省民族团结进步宣传周。舟曲县广泛开展以"互相合作,携手共进"为主要内容的宣传创建活动。1998 年 5 月,省民委和州政府联合表彰县民族团结进步先进集体 2 名,先进个人 3 名;甘南藏族自治州民族宗教事务局与县人民政府联合表彰先进集体 9 名,先进个人 15 名。翌年 10 月,州民族宗教事务局又与县人民政府联合表彰全县民族团结创建活动中踊跃出来的先进集

体3个,先进个人12名。2001年8月、2005年4月,共青团甘南藏族自治州委、州委统战部、州民族宗教局、州青年联合会先后联合表彰县公安局等先进集体4个,杨江成等先进个人7名。

2004年4月,省委、省人民政府作出《关于进一步开展民族团结进步创建活动的决定》,将每年5月确定为全省民族团结进步宣传月。深入开展创建民族团结进步模范集体和个人为主要内容的创建活动。并将民族团结进步创建月活动纳入党委议事日程。在扶贫攻坚和两基教育攻坚中,各级领导干部身先士卒,模范带头与基层干部一道,把党的温暖融进贫困藏汉群众家中,关怀困难群众生活和孩子上学问题。邻近藏汉族村和藏汉合村大量男女青壮劳动力外出务工急缺生产力时,留守在家的干部群众相互关照贫困户生产生活和孩子上学。民族之间团结已形成新的风尚,涌现出一批先进集体和个人。2005年,甘南藏族自治州表彰县教育局、武坪乡、峰迭乡好地坪村3个先进集体和安锦龙、冯世德、贾靖平、房锋生、蔡马成、李永鹏6个先进个人,为推动全县民族团结进步创建活动月注入新的活力。

第三章　藏传佛教

第一节　寺院建设

一、舟曲寺院建设与佛事

武别寺院(扎西达吉林,原藏语"奥白寺";汉语"武坪寺")　地处拱坝河上游武坪乡武别村。初由卓尼巴·扎巴协珠大师建于清乾隆三十二年(1767)。寺院由经堂、弥勒宫和嘉木样公寓三部分组成。现有寺僧34名,新转世活佛1名,信教群众近34名。随着改革开放和党的民族宗教政策的落实,1981年,县人民政府批准为宗教活动场所。信教群众自发修复香巴佛殿和嘉木样公寓,大经堂和弥勒宫等建筑维修3500多平方米。现有主持活佛(第三世)佛名洛桑·勒西加措(俗名扎西次丹),卓尼县扎古碌镇宅尼玛村人。主要宗教活动有:正月祈愿法会、三月胜乐自入、四月嘛呢会、九月法舞、十月宗喀巴圆寂纪念日、十二月十世班禅圆寂纪念日。

八楞寺院(噶丹措培林,藏语"昂松寺")　始建清康熙三十六年(1697)。历史中两度被毁(或焚或拆)。1982年6月2日,县人民政府批准宗教活动场所,恢复寺院佛事活动,复修大经堂。寺院占地6324平方米,祥园4000平方米,寺院护林9332平

方米。现有僧人65名,设寺院管理委员会。主要宗教活动有:正月祈愿大法会、二月大日如来自入仪轨、三月翻阅大包经、四月纪念八大药王、六月诵解脱经、七月普明入法会、九月大日如来自入仪轨、十月法舞、十一月恪主,法王借施尕玛法会、十二月十世班禅圆寂纪念日。

黑峪寺院(赛布央扎喜伦布寺) 始建于唐代,称庄严寺。重修于清康熙十九年(1680)。寺院由大经堂、佛殿和藏经殿组成。寺院占地3737平方米,历史中部分建筑佛经及法器毁。1981年寺院开放后重建佛殿。现有五世活佛加样索南,黑峪人,僧人33名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、二月胜乐金刚自入法会(即第四、五世嘉木样圆寂纪念日)、三月密集自入法会、四月嘛呢达娃修供法会、五月普明自入法会、九月大威德自入法会、十月五供节法会。

宾格寺院(扎西曲培林) 又名白格寺。地处巴藏乡后北山村,初建于清康熙三十九年(1700)。后毁。第一世活佛降生于1700年。第五世活佛转世灵童为巴藏乡后北山项尕村人,俗名佩巴次让,法名甘德格·洛桑洛赛加措。1983年修建一座28根柱子的经堂。1987年6月29日,县人民政府批准为宗教活动场所。寺院占地1941平方米。现有僧人30名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月娘乃节、九月大日如来修供法会、十月五供节。

杰迪寺院(扎西桑周林) 原名占单寺。地处立节乡杰迪村。经考证,原址始建于唐后五代时期,占地1.73公顷。西固解放后毁。1984年8月10日,县人民政府批准为宗教活动场所。新塑释迦牟尼可宗喀巴佛像。1998年僧人接受爱国主义教育后,该寺定编25名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月娘乃节、六月普明大日如来自入法会、九月如来自入法会、十月五供节、十二月布施活动。

亚下寺院(桑丹协珠林) 地处武坪乡亚下村,始建年代不详。原有经堂、佛殿及佛像、法器齐全。"文化大革命"中被毁。1980年恢复宗教活动,1987年重修寺院,2004年新修建金刚时轮佛塔。1997年9月15日,县人民政府批准为宗教活动场所。寺院占地达54687平方米,其中建筑面积为722平方米,场地898平方米,禅林53380平方米。寺院坐落在亚下村护林与草地交接处,四周古木参天,绿树环抱,碧草连天,环境幽雅。寺院现有僧人5名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、三月诵胜乐自入法会、四月娘乃节、十月宗喀巴圆寂纪念日。

嘎尔寺院(扎西曲林) 地处插岗乡嘎尔村,由西藏哲蚌寺然江巴更登达吉于清乾隆十五年(1750)年修建,后经西登桑给等四代活佛几经扩建,形成规模,下辖角儿等7座小寺。"文化大革命"期间破坏。1985年重建。1987年6月9日,县人民政府批准开放,寺院占地4638平方米,禅林546612平方米。1992年寻找到第五世新转世活佛灵童(舟曲县博峪乡尖地村人,名南华,法名阿旺·洛藏加措)。寺院现有僧人

16 名。主要宗教活动有:正月大日如来修供法会、三月大日如来自入仪轨、十月夏令安居、九月大威德金刚自入仪轨、十月宗喀巴圆寂纪念日。

布迪寺院(丹曲达尔吉林)　地处峰迭乡布迪村。清嘉庆二十一年(1816),第一世活佛俄昂曲扎牵头创建。光绪年间,寺址迁移,增建 28 间僧舍。"文化大革命"寺院毁。1986 年信教群众投资修寺,占地面积 3935 平方米。1987 年 6 月 29 日,县人民政府批准为宗教活动场所。1996 年县民族宗教事务局正式登记。现有僧人 27 名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、三月大日如来自入法会,九月普明大日如来自入仪轨、七月五供节。

阳山寺院(曲尕日)　地处江盘乡阳山村,建寺年代不详,规模不大。寺内佛像、法器齐全。"文化大革命"被毁。占地面积 1230 平方米。随着党的民族宗教政策的进一步落实,信教群众投资投工献料,重建经堂、佛殿,1987 年 6 月 29 日,县人民政府批准为宗教活动场所。现成立有寺院管理委员会管理寺内宗教事务。1998 年藏传佛教寺院进行爱国主义教育时,僧人定编为 37 人。主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月娘乃会、十月五供节。

勒地寺(扎西寺)　又名勒德寺。地处南峪乡勒地村。传盛唐时期有寺。清光绪十九年(1893)后毁。后由堪布复建,有佛殿、经堂、僧舍、茶房等设施。"文化大革命"皆毁。1987 年 6 月 29 日,县人民政府批准为宗教活动场所。寺院占地近 385 平方米。有僧人 10 名。主要宗教活动有:正月祈愿会、三、九、十月大如来自入仪轨。

阿木族寺院(噶丹达吉浪寺)　地处曲告纳乡阿木族村。由拉仁巴洛藏益西修建(建寺年代不详)。寺院规模较大,占地面积 4260 平方米,环境幽雅。"文化大革命"期间毁。党的民族宗教政策落实后,阿木族信教群众投工投劳,重建寺院。1987 年 6 月 29 日,县人民政府批准为宗教活动场所。2003 年本村僧人曹然布吉从碌曲回村,投资近 3 万元,更换寺瓦,为寺院塑造大小三个佛像,并长期住寺。1998 年寺僧定编 22 名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月娘乃节、七月大威德金刚母自入仪轨。十月宗喀巴圆寂纪念日。

拱坝寺院(贡美格培寺)　地处拱坝乡拱孜村。清光绪六年(1880)由拱坝村僧人李玉顿珠主持集资修建,并得到卓尼土司杨作霖资助,寺院规模宏大。"文化大革命"期间毁。1980 年后,信教群众捐资投劳修复寺院。1987 年 6 月 29 日,县人民政府批准为宗教活动场所。寺院占地为 308 平方米。现有僧人 16 名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月娘乃节、六月夏令安居、九月普明大如来自入仪轨、十月宗喀巴大师纪念活动和第五世嘉木样大师圆寂纪念活动。

恰瓦寺院(扎西隆布寺)　地处拱坝河上游插岗乡恰瓦村。始建于民国 11 年(1922),恰民村高次然和头扎义平措带领全村信教群众投资投劳修建。寺院占地

3422平方米。经典及法器"文化大革命"毁。落实宗教政策后,信教群众自愿捐资投工,于1988年修复寺院。1992年10月15日,县人民政府批准为宗教活动场所,1998年僧人定编21名。主要宗教活动有:正月大如来修拱法会、三月大日如来自入仪轨、四月娘乃节、九月大威德金刚母自入仪轨、十月宗喀巴圆寂纪念日。

斜坡寺院(桑勒扎西德庆寺) 地处八楞乡斜坡村,始建于清乾隆三十三年(1768)。寺院建筑规模较大。"文化大革命"中被毁。1980年后,信教群众重建。1991年10月,县人民政府批准为宗教活动场所。寺院占地1324平方米。1998年僧人定编31名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、二月大日如来自入法会、四月娘乃节、十月宗喀巴圆寂纪念日、十二月班禅圆寂纪念日。

那下寺院(扎西格培林) 地处武坪那下村清末,由本村从西藏求学回来的然江巴·叶尔巴、然江巴阿旺罗藏俩僧人在村民支持下始修建千佛殿。后,从西藏学经回来的丹巴和本村嘉洋西热布两僧人,扩建宗喀巴佛殿、嘛呢殿和嘉木样佛殿。时有僧人36名。寺院在"文化大革命"时期被毁,十一届三中全会后,信教群众自发捐资投工投料修建千佛大经堂。寺院占地598平方米。1994年4月2日,县人民政府批准为宗教活动场所。1998年藏传佛教寺院爱国主义教育时,僧人定编为16名。

前任法台(舟曲籍) 有:亚哈俄仁巴慈或嘉措、哈代多仁巴旦增嘉措、尕日·西热布。在拉卜楞寺的全权代表有扎油·加华、瓦·成烈、霍仓·拿、吉都日瓦·郝向等4人。主要宗教活动有:正月祈愿法会、嘛呢会、法舞会,四月嘛呢会、六月夏令安居、九月普明大如来自入仪轨、十月额喀巴圆寂日和五世嘉木样圆寂纪念日。

果耶寺院(国叶贡寺) 地处果耶乡果耶(前名三角坪)村。建寺年代不详,占地666.7平方米,建筑宏伟,艺术风格典雅,经卷种类繁多,法器齐全。新中国成立后,寺院被拆。1986年,信教群众自愿投资投工修复该寺院。1987年6月29日,县人民政府批准为宗教活动场所。寺院占地787平方米,1998年,寺院僧人爱国主义教育后,寺僧定编16名,并成立民主管理寺院的果耶寺院管理委员会。主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月嘛呢会、七月嘛呢会、十二月十世班禅圆寂纪念日。

尖吉寺院(扎西曲当浪) 地处博峪乡尖吉村(前名尖地),清嘉庆十九年(1814),由克主活佛主持修建。后,旦智交活佛主持扩建。占地3000平方米,寺僧60余名,其中杨旦巴在拉卜楞寺院取得多仁巴学位后,任该寺法台,并扩建寺院。1958年寺院遭破坏。1984年7月28日,县人民政府批准为宗教活动场所,信教群众投工集资重新修复榻板房经堂和4间僧舍。寺院占地1442平方米,禅林16665平方米(1.67公顷)。1998年寺院僧人爱国主义教育后,定编为18名,建有寺院管理委员会,主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月嘛呢会、七月法舞会、九月二十二普明如来自入仪轨、十月宗喀巴圆寂纪念日。

木耳寺院(孟义拉康)　地处曲告纳乡木耳村,始建于清乾隆六十年(1795),出生何家名旦巴的僧人,从卓尼禅定寺学成归来主持,全村群众投工投料修建。因地址潮湿,法器及木料生锈,后迁寺址,重建寺院。僧人众多,经卷齐全,法器一应俱有,寺院占地534平方米。"文化大革命"寺院被毁。党的十一届三中全会以后,信教群众自愿投工投料集资,在原址重建保持原貌的木耳寺院。1996年6月4日,县人民政府批准为宗教活动场所。1998年寺院进行爱国主义教育时,僧人定编19人。成立木耳寺院管理委员会。主要宗教活动有:正月祈愿法会、四月嘛呢会、六月诵解脱经、七月普明自入法会、十月法舞会、十二月班禅圆寂纪念日。

阿吾寺　地处曲告纳乡阿吾(前名"哈吾")村,始建年代不详。光绪十二年(1886)正月十五日第二次扩建,寺院占地面积0.53多公顷,僧侣100多名。信教群众2000多人。寺院在"文化大革命"期间被毁。党的十一届三中全会后,为继承藏传佛教文化,信教群众自发投工投劳重建寺院,寺院占地255.78平方米,1996年6月4日,县人民政府批准为宗教活动场所。1998年后僧人定编17名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、二月祈愿会、四月嘛呢会、五月祈愿会、七月普明自入法会、十二月十世班禅圆寂纪念日。

吾德寺院　地处果耶乡吾德村,清乾隆七年(1742),始建有佛殿经堂,法器经卷齐全。曾有更布加措、对应次然、索点西仁3位多仁巴主持僧人40多名。1958年寺院烧毁。1996年6月4日,县人民政府批准为宗教活动场所。寺院占地816平方米。1998年藏传佛教寺院爱国主义教育后,僧人定编为17名。主要宗教活动有:正月祈愿法会,其余十一个月的初一、初八、十五举行例行活动。

嘎麦诺寺院(扎西勒布)　地处峰迭乡嘎麦诺(原名"好地坪")村,始建于清道光四年(1824),由拉卜楞寺选派回村的闵老三"赤哇"于1936年命名。1958年被毁。随着党的民族宗教政策的落实,在国家拨款2500元基础上,信教群众投工献料,集资1650元,于1986年在原基地重建寺院,占地600平方米,1997年9月,县人民政府批准为宗教活动场所。1998年后僧人编为10名。主要宗教活动有:正月祈愿法会、三月嘛呢会、四月嘛呢会、五月嘛呢会、六月嘛呢会和娘乃节、七月普明自入法会、八月大日如来自入仪轨。

第二节　宗教人士

一、活佛

侯正明(1915～)　藏族,法名叶娃纳索·洛桑·云旦嘉措,舟曲县曲告纳乡铁

坝村人。6岁时由拉卜楞寺院拉科仓、哲贡巴两位活佛卜算认定为侯家寺侯氏家族活佛转世灵童,在名僧宋堪布侯家寺赤哇座前剃度,坐床后在拉卜楞寺院学经20年。1974年先后任侯家寺和迭部县洛大新寺赤哇,并继任侯家寺最后一任僧正。新中国成立后,受聘担任临潭一中藏语教师。1953年作为少数民族参观团成员赴北京、东北参观,受到刘少奇、朱德、周恩来等中央领导亲切接见。1955年当选为临潭县政协常委、甘肃省佛教协会理事、甘南藏族自治州佛教协会常务理事。

李加洋(1923.2—2003) 藏族,舟曲县憨班乡黑峪村人。黑峪寺第四世活佛,法名加洋加措。1932年2月坐床。1956～1958年任县政协副主席。1962～1970年任县政协常委。2000年退休。

佩巴才让(1982—),藏族,舟曲县巴藏乡后北山人。宾格寺第五世活佛,法名甘德洛西·洛桑洛赛加措。1994年3月22日坐床后,入郎木寺格底寺院学习,佛位侧席,其经师为郎木格底寺院洛曲白。

扎西才让(1986—),藏族,卓尼县扎古录镇塔扎尼玛村人。武别寺(扎西达吉林)第三世活佛,由嘉木样、贡唐仓、德哇仓活佛于1993年(农历正月十三日)认定。是年3月3日入寺坐床后,赴拉卜楞寺学习(佛位侧席),其经师为舟曲籍僧人旦巴(多仁巴)。

南 华(1988—) 藏族,舟曲县博峪乡尖地村人,嘎尔寺第五世活佛,法名阿旺洛藏加措。1997年9月在嘎尔寺入寺坐床。2004年10月入拉卜楞寺习经,经师为舟曲籍旦巴(多仁巴)。

勒德寺一至三世活佛 第一世活佛智华塔义嘉木措,藏族,生卒年不详。第二世活佛(姓名不详)。以上两活佛出生在勒德村(又名勒迭村),同在西藏哲蚌寺果芒扎仓习经,获堪布学位,西固解放前圆寂。第三世活佛罗藏嘉措,1950年生于插岗乡嘎尔村。1955年坐床,翌年赴拉卜楞闻思学院习经。1958年回原寺,1960年圆寂。

二、僧人

杨老者(1912—1995) 藏族,舟曲县曲告纳乡铁坝阿木族村人。1925年入拉卜楞寺学藏经哲学15年;1940年赴拉萨甘丹寺学哲学多年,获"拉仁巴"学位。1957年入碌曲县郎木寺。1960年返家,家乡人称其为"西藏喇嘛",一直从事诵经生涯。曾任政协舟曲县第三至第十届委员会委员、常委。

杨旦巴(1921—1996) 藏族,舟曲县八楞乡斜坡村人。1933年入八楞寺院学经文,1956年取得大喇嘛学位。1958年回乡务农。1984～1996年1月任政协舟曲县第七至第十届委员会委员,第七至第八届委员会常委。

杨扯连(1884—1962) 藏族,舟曲县曲告纳乡铁坝阿木族村人。1897年离家

入拉卜楞寺学经，在拉卜楞哲学系学45年藏经，精通藏传佛教和哲学典籍《小五明学》。后，在拉卜楞寺任6年尤仓（秘书）。和武坪寺赤巴20年，专门从事本地各寺院的绘画和组织僧人学经，再后来又被八楞寺院邀请当赤巴3年。1956年起任政协舟曲县第一届委员会常委。

韩从周（1889—1969）　藏族，舟曲县八楞乡阳山村人，1898年入八楞寺学经文，1934～1940年任八楞寺压床，1956～1959年任政协舟曲县第一届委员会常委。

闵　三（1903—1970）　1918～1948年在夏河拉卜楞寺院学经文，并取得“让俊巴”学位。1948～1970年任黑峪寺压床。1956年任政协舟曲县第一届委员会常委。后任甘南藏族自治州政协委员。在当地民族团结、调解民族纠纷等方面起到重要作用。

高加措（1911—1961）　藏族，舟曲县武坪乡武坪村人。1925年入拉卜楞寺学经，1952年返回武坪寺任二压床，1956年任政协舟曲县第一届委员会常委。

第三节　寺僧教育

一、爱国主义教育

改革开放以来，舟曲县对开放寺院中的僧人进行爱国爱寺教育。1991年后，为坚定宗教界各寺僧又和信教群众爱国主义、社会主义信念，执行党的宗教信仰自由政策和自觉遵守国家法律法规，在重大政治原则问题上同国家保持一致，引导宗教信仰与社会主义社会相适应，为改革开放和经济建设作贡献。根据省、州民族宗教局安排，在藏传佛教界开展为期一年半的“四句话”和“四个维护”为主要内容的爱国主义、社会主义教育活动。对已开放寺院活动场所进行定编定员劝退未成年僧人74名，规范宗教活动场所规章制度。通过一系列教育活动僧众的爱国意识、法律意识增强，基本达到预期效果。

二、爱寺守法教育

对已开放藏传佛教寺院活动场所僧众开展法制政策宣传教育，是一项长期加强社会主义精神文明建设，维护民族团结，促进宗教和睦，构建和谐社会，加快社会主义新农村建设的中心任务。县委、县人民政府专题研究并动员部署，成立领导小组，由分管民族宗教工作的县委副书记任组长，县人民政府副县长、统战部部长任副组长，民族宗教局、司法局、法制局、乡（镇）“一把手”为成员单位，办公室设在民族宗教局。各乡镇成立领导小组，组织有关单位和宗教界人士，于2006年1月2日参加宗教活

动场所政策法制宣传教育培训班,重点传达中央、省、州文件精神,集中学习《宗教事务条例》,涵盖《治安管理处罚法》、《信访条例》等有关民族宗教政策、法律法规;举办《宗教事务条例》、《宪法》、《民族区域自治法》等有关法律、法规知识讲座辅导。

结合行之有效的法制宣传教育,健全寺院各项管理制度,促进宗教活动场所健康有序发展。同时,开展涉及宗教场所的矛盾纠纷排查工作。稳妥纠正群众挤占杰迪寺院、布迪寺院地界"两乱"不清等问题,清除僧人及信教群众的上访问题纠纷。通过学习有关法律、法规和民族宗教政策,逐步加深各寺院僧众及信教群众对国家政治制度、经济体制和有关法律、法规的全面理解,增强爱国、爱教,做模范公民的法律意识,懂得宗教活动必须接受政府领导。教职人员必须服从寺管会管理,提高遵纪守法自觉性。宗教职业者必须在法律法规允许范围内进行活动。

结合民族团结进步创建活动为契机,鼓励僧众和信教群众为县域经济社会发展献计献策,多做好事,促进各民族群众互相团结,互相帮助,相互平等尊重。几年扎实宣传教育,寺院僧侣和信教群众执行党的民族宗教政策水平和自觉遵纪守法大意识显著提高。呈现民族团结、宗教和顺的社会新气氛。

第四章 汉传佛教道教

第一节 教派复兴

汉传 佛教,又称释门。东汉时释迦牟尼思想流派,传入中国,在汉族地区弘扬,遂有佛教之称。汉传佛教包含有四大菩萨,仅次于佛。

道家学说 俗称玄门。初尊老子为祖师,以老子《道德经》为经典。后以太清道德天尊(太上老君)为最高神。道教学说是中国传统优秀文化遗产。

一、流派传承

自唐始,汉传佛教渗入今舟曲县域汉族聚居地。在历史发展过程,佛教与道教各自发展为教派,民间兴建有寺、庙、观建筑,供奉诸佛诸神。20 世纪 70 年代,今舟曲县弓子乡井坪、坪里古寺址地层发现有唐三彩瓷片和泥塑的似释迦牟尼头像残片。疑为自然灾害毁寺而致。

汉传佛教、道教顺其社会历史发展规律,其诸教教义互为联系,互相交融。几千

年来，其积极因素直接或间接影响教化着人们的信仰理念形态，在一定程度上推动着各历史时期社会和谐发展。

“文化大革命”时期，由于受极“左”思想影响，遍布舟曲城乡村的汉传佛教、道教寺、庙、观陆续拆除或毁弃。各教受到打击，销声匿迹。

改革开放后，全面贯彻落实党的民族宗教信仰自由政策，顺应历史各宗教文化潮流影响，汉传佛教、道教遂兴。城乡群众自愿集资修建或修缮寺、庙、观、堂，供奉弥陀等佛、菩萨及圣母、孔子、太上老君、玉皇大帝、城隍、关帝（关羽）等诸神像。同寺、庙供奉菩萨、圣母、太上老君等佛神者为多。

除佛寺（堂）外，各庙、观住持居士每日应酬民间零星香客占卜、许愿、还愿等庙事。道士亦常应酬民间访客求吉、祈禳、焚咒、超度等民俗之事。

二、县城二郎山念佛堂

2005 年，县城地区信仰汉传佛教的群众自愿捐资 5 万余元，于城北二郎山公园下处建设汉传佛教念佛堂 1 座（5 间平顶房），约 75 平方米。其中住持、居士庵房 2 间 30 平方米。2006 年底，念佛堂竣工，并请奉佛像，众信士始诵经。佛堂供奉弥陀佛及观音诸菩萨塑像。念佛堂立堂规《共修公约》等制度。

念佛堂教义宗旨以《净宗五经一论》、《无量寿经夏会集本》为主，果求华严五三善友，誓作世间众生、家庭、工作、社团之好模范；和睦各族群众、宗教、文化，存异求同共繁荣。并彻学《弟子规》，孝敬父母，尊师重道，恭敬耆老；崇德兴仁，互助合作，利益社会和大众，做促进社会安定，社会和谐之士。

每晚诵经、听经居士二三十人。每月初一、十五举行大诵经活动时，远近汉藏信士参与者众多。

第二节　寺庙管理

县城区和各乡村寺庙由各村寺庙会主持（住持）人负责，实行专人管理。防火措施设施滞后，亟待完善。

翠峰山寺，属县级文物保护单位，现由 2 名护林兼寺管人员日常看护。时有旅游者和香客朝寺顶礼膜拜，烟火不绝。防火、防窃、防游人跌落措施和环保设施无备，存在隐患。

县城二郎山念佛堂建成，佛事活动事实形成，当属公共教育场地，由县宗教部门指导监理，公共安全由公安派出所监督。此佛堂管理小组现正争取向州、县有关部门申请备案。

第二十三卷

救助 劳动 保障

第一章 救济 优抚

第一节 救灾救济

舟曲县历来水、旱、风、雹、霜冻、病虫等自然灾害频仍,农业生产遭受不同程度的损害,人民生活受到不同程度影响。新中国成立以来,党和人民政府高度关注灾民的饥寒饱暖和生产生活问题,县民政部门坚持"以民为本、为民解困、为民服务"的工作理念,及时调运发放救灾款和各种物资,组织灾民开展生产自救,全力帮助灾区群众恢复生产生活,维护社会稳定。

1991 年 5～6 月,县域发生严重暴雨洪水灾害和持续干旱,引发南峪乡山体滑坡,受灾 14266 户,71328 人,农作物受灾 9568.86 公顷,成灾 6919 公顷,绝收 1333.33 公顷,因灾减产粮食 3000 吨。洪水冲走死亡 6 人,死牛 17 头,死猪羊等牲畜 160 多头(只),冲毁各种树木 1.5880 万株,倒塌房屋 1919 间,群众生产生活造成极大困难。灾情发生后,在县委、县人民政府部署下,及时转移安置灾民 3.5 万多人(次),发放救灾款 53.7 万元,全县干部群众捐款 57842.74 元,面粉及粮票 17825 千克(35650 斤),帐篷 38 顶,棉毯、衣、被鞋、帽 10617 件,以及其他若干生活用品。即时,发动群众开展生产自救和互助互济活动,控制人口外流等非正常现象发生。

1994 年 7 月,遭受近 10 年罕见的持续高温干旱天气,全县范围发生大面积旱灾,县城自来水断流半年余,沿河及高半山地区受灾严重。是月下旬又连续遭受冰雹、暴洪雨袭击,造成 2 人死亡,淹死大小牲畜 33 头(只),倒塌房屋 86 间,直接经济损失 500 万元。面对严峻灾情,州、县及时下拨救灾款 43 万元,重点安排全县 3800 户,16000 余人生计难题,有 4800 多人投入抗灾救灾工作,救灾抗灾取得阶段性胜利。

1996年夏，县域再次遭遇百年不遇的严重旱灾，以干旱、高温、病虫、洪涝、冰雹为主的各种自然灾害交替发生，全县22乡198个行政村的19600户，98200人不同程度受灾，农作物受灾面积9000公顷，减产粮食8400吨，直接经济损失208万元，其中农村经济损失185万元。省、州、县数次下拨救济口粮款累计113.6万元，棉被500床，受灾困难群众生活及时得到解决。

1998年，博峪乡阳坡村发生严重火灾，26户128人的129间房屋及财产全部烧毁，烧死大小牲畜193头（只），直接经济损失达54.53万元。灾情发生后，县委、县政府领导亲临现场查看灾情，慰问群众，发放救灾款7.8万元。是年，长江、松花江流域发生特大洪涝灾害，为帮助灾区群众顺利渡过难关，舟曲人民发扬中华民族“一方有难，八方支援”传统美德，向灾区纷纷捐款，全县132个单位7496人共捐助人民币10.64万元。

2001年，博峪乡第二坎村和城关乡庙沟村相继发生重大火灾，烧毁群众房屋104户，758间，损坏房屋436间。加之干旱和洪涝等其他自然灾害频繁发生，造成直接经济损失1052.4万元。为妥善解决灾区群众基本生活，共下拨救灾口粮款110万元，其中落实面粉185吨，发放救灾棉被700多床，救济衣物5.14万件。

2002年，县域大部地区降雨偏少，旱情严重。因灾减产粮食7600吨，直接经济损失800多万元。是年8月27日，铁坝乡西州村重大火灾，50户群众的560多间房屋及财产皆毁，受灾人口10.67万人，烧死大小牲畜110头（只）。共下拨救灾款100万元，其中救济面粉115吨，棉被800多床，衣物5.2万件。

2005年，9月底至10月初，县域白龙江上游地区连降中到大雨，引发自1962年以来最大的洪涝灾害，沿河8乡（镇）64个行政村1.4万户，6.36万人不同程度受灾，293.33多公顷良田被大风掠走，省道313公路8处被洪水淹没，路基多处坍塌，141户705间民房进水，直接经济损失达3025万元，其中农业经济损失1152万元。省、州、县领导亲临现场视察指导工作。县人民政府成立抗灾救灾工作领导小组，转移安置灾民，慰问受灾群众，安排群众基本生活，组织群众开展抗灾自救活动。共下拨救灾款258万元，其中落实救济口粮260吨，救济衣物5.74万件，救济棉被950床，灾区社会稳定。

2006年，旋遭干旱、低温冷冻、暴洪、泥石流灾害侵袭，尤以7、8月份高温干旱天气严重，全县7.2万人受灾。县民政局下拨救灾款236万元（其中落实救济口粮款104万元），救济衣物10.56万件，棉被1208床，大衣56件。

16年间，全县发生各种严重自然灾害，省、州、县及干部群众捐献救济灾民拨款807.2442万元；下拨口粮款110万元，面粉1812.5千克（含粮票），发放棉被、毛毯、衣物等12644.556万件（床）。

第二节 救助建房

1999～2000年,舟曲县全面实施灾民建房工程。省民政厅(下称省厅)拨特困灾民建房修缮补助款80万元。县民政局严格按照有关规定和程序,先后为巴藏、憨班、坪定、中牌、拱坝、大年等9乡598户特困群众修缮危房3337间,其中建成大年乡木耳河坝上、下"乐民新村"34户,112间;梁家坝的"乐民新村"3处。

2001～2003年,省民政厅续拨灾民建房款260万元,为大峪、曲瓦、立节、城关、江盘、南峪、博峪等7乡306户特困群众修建房屋1673间,其中建成峰迭乡坝子等集中连片的"乐民新村"4处,71户。

2002年,甘肃省厅又追加灾民建房款90万元,对立节、城关、江盘等8乡311户特困群众1555间房屋进行修缮,其中统建博峪乡第二坎等集中连片"乐民新村"3处;统建峰迭水泉、铁坝西洲"乐民新村"。

2004年,甘肃省和甘南藏族自治州民政部门帮扶舟曲县灾民建房,对武坪、八楞等乡镇300户特困群众房屋进行修缮。

2005年,针对"10·1"特大洪涝灾害,上级民政部门即拨灾民建房资金80万元,群众自筹212.8万元,义务投工投劳8.25万人(次),建房1336间;在拱坝乡卡子村建成"乐民新村"1个,直接受益群众267户,1330人。

2006年,续抓上年"10·1"灾民建房工作,为267户,1251人灾民修建乐民新村2处,乐民新居1348间。峰迭乡水泉村建成121平方米、可集中供养8～15人的农村敬老院1处,改变舟曲县敬老养老基础设施空白局面。

8年间,上级民政部门扶助灾民建房修缮款540万元,群众自筹212.8万元,共建和修缮房屋1756户,10619间,并建成"乐民新村"12处。

第三节 医疗救助

改革开放以来,县委、县人民政府十分重视农村卫生医疗工作,采取多种措施改善农村卫生医疗条件。但因多种因素制约,"看病难"问题一直困扰全县特困群众脱贫致富的步伐,"因病致贫"、"因病返贫"成为全面建设小康社会的一大难题。根据省州安排,县委、县人民政府周密部署,采取适当措施,扎实安排、稳步推进,初见成效。

2005年,县民政部门分4组深入全县19乡(镇),对因患重大疾病而致贫的特困户进行详查摸底,分类汇总上报。

据调查，全县有急需医疗救助对象2474户，8964人，其中三无户1254户，3130人；因患重大疾病致贫特困户1220户，5834人。

2006年，县人民政府出台《关于建立农村医疗救助制度的实施意见》。县民政部门根据《实施意见》，对部分符合条件的农村特困重大疾病患者及时进行救助。是年，救助农村特困群众1931户，7212人（次），发放医疗救助金33.1万元。

第四节　优抚安置

党和人民政府及人民群众历来重视双拥优抚安置工作，发扬党的革命优良传统，落实优抚安置政策，开展拥军优属活动。每年元旦、春节和“八一”建军节期间，县党政领导召开拥军优属慰问会、庆祝会和联欢会，邀请武装部、武警中队指战员联欢、座谈，征求意见，改进工作。带领慰问团、队到部队驻地和各乡村慰问驻军及烈、军属，向荣誉军人赠送慰问品，挂光荣匾、献光荣花。

1991年7月，克服优抚抚恤费不足困难，为1206名优抚对象（扩大新增定补对象5名），发放全年优扶费7.29万元。同时，对优抚对象因各种原因造成的生产生活困难，要求各乡政府在县下达各类款项物资中给予补助解决，体现党和政府优抚政策的温暖。是年，安置退伍军人26名，其中城镇安置8名（县安置7名，舟林局安置1名），18名农村安置。是年，县人民武装部及巴藏乡下巴藏村被评为双拥先进集体。2002年，城关乡被评为“双拥模范乡”。是年，全县三属（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）人员29名，伤残军人29名，西路军老战士25名，在乡复员军人215名，共计298名。其中，享受定期定量伤残抚恤93名，约占31%，发放优抚费7.4万元。农村籍现役军人及其家属的优待，原由财政、民政、乡镇企业统筹，发每位新兵家属150元，现改民政负担。农村籍现役军人优待由各乡负责，群众筹集，发每位新兵1000元，退伍后由乡政府兑现。是年，接收安置对象22名。其中转业志愿兵4名，安置3名，均操驾驶专业，易地安置1名。安置退伍义务兵18名（城关镇3名，农村15名）。

1993年，再次进行详查登记工作。全县优抚对象1392名，其中在乡复员军人130名，占优抚对象的21.3%。是年，经普查，从本地实际出发，除原享受定补的37名复员军人外，对证件齐全的56名在乡老复员军人从8月1日始予定补，对遗失证件的24名，经证明、查档调查，亦予适当生活补助。三属、伤残军人和在乡老红军抚恤补助皆落实，在乡复员军人定补面由原19%提高到80%以上。双拥工作全面推动，各乡组建服务小组45个，开展为复员军人及优抚对象“捡一背柴、缝一件衣、做一双鞋、挑一担水”活动。做好事、献爱心群众性活动蔚然成风。

是年,共接收退伍军人34名,按规定给予安置工作13名(农村荣立二等功1名,户口变迁1名,城镇11名)。农村籍22名全部安置。

1994～1995年,全面落实优抚政策,制定适合舟曲特点的《舟曲县军人及烈军属抚恤优待暂行规定》。农村义务兵家属优待面达100%,户均优待标准由原50元提高到150元。在乡复员军人定补面由69.2%提高到92%(在乡老年复员军人定补面由67%提高到82%);"三属"和伤残军人、西路红军老战士抚恤补助标准提高。另为烈军属制作光荣牌210面。两年中,接收退伍军人48名,其中农村籍退伍军人15名,城镇33名。城镇转业退伍军人已安置到省、州属企业和县直企事业单位。

1996年,舟曲县退伍军人39名。其中农村籍30名,已回农村安置;城镇9名,分别安置到县铁合金厂、锁头电站等企业单位上岗工作。是年,9名城镇籍退伍军人安置申报州安办待批。农村义务兵家属优待面达100%,户均优待标准由原50元提高到150元。176名在乡复员军人定补面由原52.8%提高到78%。"三属"和伤残军人、西路红军老战士抚恤补助按时发放到手。

翌年,提高革命伤残军人和"三属"抚恤定期补助;对1954年前复员后因证件丢失、漏报未定补的34名在乡复员军人,调查、取证、核定后,皆予定补。至此,215名在乡老复员军人全部定补,定补面100%,使"三难"(看病难、住房难、生活难)面大大缩减。另将32名退伍义务兵中17名符合安置条件的城镇义务兵安置到经济效益较好的插岗电站、坪定金矿、铁合金厂等企事业单位。

1998～1999年,对全县优抚对象全面清查核实和登记,全县有优抚对象183名,其中"三红"(西路红军老战士、红军失散人员、在乡退伍红军老战士)22名,"三属"8名,革命伤残军人28名。在乡老复员军人125名。同时,落实民政部《关于提高部分优抚对象抚恤补助标准的通知》精神,克服优抚经费不足等之难,按标准提高优抚对象抚恤标准。2000年冬前,解决优抚对象缺衣少穿困难,县民政部门将部队捐献的呢大衣、皮鞋等物550件(双)发放给180余名享受定补优抚对象,受到优抚对象赞评。

2000～2001年,全面维修县烈士墓,陵园面貌大为改观。翌年,对全县重点优抚对象进行拉网式普查,有重点优抚对象167名,其中革命伤残人员27名,革命烈士家属3名,在乡西路红军老战士18名,在乡老复员军人119名。普查结果复核后按内容分门别类录入电子软件,上报甘南藏族自治州民政局。经县人民政府审批,对1998年后退伍符合安置条件的25名城镇退伍义务兵和转业志愿兵经县人民政府审批后,均安置电力企业。在落实各项优抚政策基础上,为解决优抚对象"三难",在特困灾民建房、城乡"低保"制度和救济款物发放等方面优先照顾,解除生产生活后顾之忧。

2002～2006年，正式安置12名城镇退伍义务兵工作。对以前退伍和转业的42名符合条件的城镇退伍人员列入城市“低保”范围，使其生活得到保障。167名重点优抚对象抚恤定补定补面标准逐年提高落实达100%，通过协调，解决1名服役期间因公牺牲军人家属的一次性抚恤金和定补问题。申报在扑救森林火灾以身殉职的孙元信烈士材料。安置1998年以来因全县机构改革和企业改制而未安置的22名退伍士兵。

2005年底，全县156名在乡西路红军老战士、革命伤残军人、在乡复员军人、烈军属等重点优抚对象定补面达到95%以上。

2006年，发放优扶款37.5万元，优抚定补面95%以上。是年，根据国家《军人抚恤优待条例》和民政部、财政部（民发〔2005〕54号）及甘肃省民政厅、财政厅（甘民发〔2005〕42号）文件，再次提高和调整各类优抚对象定期定量补助标准，发放生活补助款48.9120万元。对部分欲上访复员干部和退伍军人深切回访，及时落实城市低保等优惠政策，着力解决生产生活中存在的困难问题，感受党和人民政府的关怀和温暖，取消上访念头。同时，根据甘南藏族自治州民政局有关文件精神，是年4月，对全县2005年冬前的退役士兵进行全面调查摸底后，将2004、2005年符合安置条件的20名退伍军人妥善安置。

第五节　慈善事业

慈善事业是人类崇高的道德事业，是向社会弱势群体提供有效援助的社会公益事业，亦是社会主义市场经济体制下社会福利事业的重要组成部分，是现行社会保障制度特别是对救灾救济工作的重要补充。舟曲县慈善工作起步较晚，在甘肃省及甘南藏族自治州州慈善部门及县委、县人民政府关心支持下，此项工作稳步推进。

2006年，舟曲县慈善协会成立。时任县人大常委会副主任赵文新、县人民政府副县长王丽英、县政协副主席刘长义、县委统战部长詹中锋担任第一届名誉会长，县民政局局长杨启周、党支部书记王克荣、秘书齐清放分别担任第一届理事会会长、常务副会长和秘书长。慈善协会多方争取资金，得到广东广弘资产经营有限责任公司资助，为巴藏乡前北山村、东山乡井坪村、大川镇通化头村捐资23万元，修建“慈善水窖”，解决3个乡镇183户，840人及1810头（只）大小牲畜长久饮水困难问题。

第二章 劳动 劳务

第一节 高校毕业生就业

大中专毕业生就业安置

1996～2002年,国家计划内大专毕业生全部参加统一分配。随着市场经济发展和人事制度改革,舟曲县从2003年始停止大中专毕业生统一分配,人事管理体制逐步由计划经济时期向社会主义市场经济相配套方向转变,传统的人事管理体制转变到人才开发。由于受经济发展水平制约,大中专毕业生就业形势十分严峻,且大中专毕业生每年都以200人以上速度累积。为此,采取多方措施,引导大中专毕业生通过多种渠道灵活就业。2004年,实施"315"人才创新工程,25名大中专毕业生实现跨地区就业。并通过参加"相约甘南大草原"人才交流会向县外输送37名大中专毕业生。2006年,为拓宽就业渠道,实施"跨地区就业金桥工程",30名舟曲籍大中专毕业生在广东省东莞市实现跨地区就业。是年9月,70名大中专毕业生通过公开选招,在卫生、农牧系统基层乡镇事业单位上岗;11月,安置11名"三支一扶"和"进村(社区)"大学生上岗。

第二节 职工再就业

一、失业职工安置

1990年,将原舟曲县劳动服务公司更名为舟曲县就业服务局。2006年8月,就业服务局首次开发公益性就业岗位,安置失业人员42名,从事城区环卫、社区劳动保障协管工作,每人月岗位补贴360元。是年11月,开展城镇零就业家庭就业援助工作,援助133名城镇零就业家庭成员从事县城住宅楼、社区协管工作,每人月岗位补贴360元。

是年底,累计发放再就业优惠证320本,享受税费减免86名,享受就业服务175名。

二、下岗职工安置

县就业服务局心系下岗困难职工，2001、2002年为县九二三林场34名下岗职工发放基本生活费12.8万元。2003～2005年企业改制下岗职工按有关政策安置。

三、残疾人就业

残疾人就业是残疾人参与社会生活的基础，是实现自身权利和人生价值的必要条件。为提高残疾人就业能力，县残联组织有文化程度的残疾人参加职业技能和实用技术培训。2000～2006年共组织410名残疾人（其中城镇30名，农村380名）参加省、州、县残联系统培训，使其接受服装裁剪、烹饪、牛肉拉面、电脑操作、家电维修、美容美发、车辆维修、配钥匙、钉鞋、药材种植、果树修剪嫁接、家畜家禽饲养、无公害塑料大棚蔬菜种植等技术，共投入培训费2.66万元。为使培训的残疾人实现就业，摆脱贫困，协调州残联、县农牧局和社保局等单位，扶持75户残疾户建塑料大棚、中药材和经济林果等特色种植业，帮助25名残疾人个体户摆脱就业困境。为12个乡镇17名残疾人捐赠钉鞋机11台，缝纫机6台，配钥匙机1台，共资助资金12.5万元。2005年，经州、县残联多方努力，优秀残疾人房峰生被州政府特批为国家正式教师。2006年，全县有309名残疾人个体就业，农村从业3986名。向有关部门争取分散按比例就业名额，安排残疾人就业30余名。城乡残疾人就业率超过60%。

第三节　劳务输转

一、妇女劳务输转

1998年，舟曲县妇联去外地实地考察后，首次向外地输送家政服务人员取得成功。后，每年有组织的向外输送农村妇女劳务人员约500～700名。1998～2006年县妇联累计向外输送妇女劳务人员7000人（次），使劳务输转成为妇联工作一大亮点，受到中共甘南州委及县委表彰奖励。2004年9月12日，全州妇联系统劳务输转现场会在舟曲召开，会议主题为“交流经验，共同发展”。

二、妇女劳务技能培训

县妇联开展劳务输转，对输出人员结合文化程度进行5～7日的家政服务技能和法律知识培训。2004年始，劳务输转作为一项产业纳入人民政府工作范围，并成立专门机构开展此项工作。为满足劳务市场需要，2006年，县妇联在县职教中心开办

妇女劳务技能培训班5期,培训妇女366人。

三、乡镇劳务输转与培训

舟曲县劳务工作以县劳务技能培训中心和县职业教育中心为依托,主要从家政、保安、电焊、采矿、浆砌、钢筋工等行业培训入手,进行劳动力技能培训,农村劳动力已从发展农业经济转变为非农业经济,从苦力型、数量型转变为技能型、质量型,培训后的劳务收入比培训前增长10%以上。全县从2001～2006年累计输转劳务人员17.31万人(次)。其中,2006年累计输转3.32万人(次),创劳务收入8225万元;举办各类技能培训班22期,培训农村劳动力2700多人(次),培训后就业率达90%以上。

2006年,曲瓦乡自发和有组织的输转劳务人员达1082人(次),劳务收入432.8万元,占全年农民经济收入的68.8%。全乡人均纯收入达1383元。拱坝乡至2006年底,自发和有组织的输转劳务人员1350人(次),全年劳务收入达283.5万元,占全年人均纯收入的37.3%,人均纯收入1397元,贫困人口逐渐下降。

四、开辟劳务移民基地

根据甘肃省扶贫办公室文件精神,县劳务移民局还肩负着向新疆生产建设兵团输送劳务移民的重任,在新疆开辟劳务移民基地,为达到先务工、后移民的目的,经宣传动员,从2001～2006年向新疆建设兵团输送长年劳务移民865户,3532人。

第三章 社会保障

第一节 职工养老保险

1991年6月26日,国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》(国发〔1991〕33号),明确规定职工养老保险由国家、企业和职工个人共同承担,职工个人要缴纳养老保险费,劳动部门所属的社会保险管理机构经办具体基本养老保险业务。舟曲县社会保险事业管理局具体承办县养老保险业务管理养老保险基金。1991年底全县参加基本养老保险人数1178名。

1997年7月16日《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》

（国发〔1997〕26号），规定企业缴纳基本养老保险费的比例不超过企业总工资额的20%，按职工缴费工资11%的数额为职工建立基本养老保险个人账户，其中个人8%，企业3%。1997年为3276名参保职工建立个人账户。

2006年7月23日，甘肃省人民政府办公厅关于印发《完善企业职工基本养老保险制度实施办法》的通知（甘政办发〔2006〕87号），规定职工个人缴纳养老保险费的基数为本人上年度月平均工资，但不能低于本省上年度在职职工月平均工资的60%，职工个人缴费比例为8%，企业为20%，企业缴费不再划入个人账户。城镇个体工商户、解除劳动关系的灵活就业人员的缴费基数为甘肃省上年度在岗职工平均工资的20%，其中8%计入个人账户，12%计入社会统筹基金。同时针对职工不同身份、工作年限进一步完善基本养老金计发办法。2006年底，全县参加基本养老保险职工1894名。

第二节　医疗保险

1998年12月，国务院发布《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》。2001年3月，县人民政府根据《甘南藏族自治州人民政府关于贯彻甘肃省人民政府关于建立城镇职工基本医疗保险制度改革总体规划的通知的实施意见》（州政发〔1999〕74号）文件精神，制定并印发《舟曲县城镇职工基本医疗保险制度改革实施方案的通知》（舟政知〔2001〕07号），基本医疗保险实行县级统筹，全县行政、事业单位及其职工纳入保险范围。企业暂未纳入。保险费由用人单位和职工共同缴纳，用人单位缴费率为职工工资总额的3%，2～3年达到6%。在职职工缴费率为本人工资的2%；退休人员参保不缴费。保险基金由统筹基金和个人账户两部分组成，统筹基金用于职工住院费用的支付，起付标准为500元，年度内最高支付限额为1万元。是年，全县参保单位127户，4019人，征缴基金35万元，支付189名参保职工住院医疗费34.4万元。

2006年，全县参加基本医疗保险人数4480名，征缴基金102.9万元，支付396名参保人员住院费、门诊费90万元。

第三节　生育保险

1997年4月，舟曲县人民政府关于批转县劳动保险局《关于企业职工实行生育保险费用社会统筹的报告》的通知（舟政知〔1997〕13号），规定生育保险费由企业按在职职工人均20元标准缴纳，职工个人不缴纳保险费。是年，参加生育保险单位22

户,1180名,征缴生育保险基金2.36万元,支付19名女职工生育保险金1.94万元。1997～2000年共征缴生育保险基金8.675万元,支付保险金8.94万元。生育保险因基金出现收不抵支,后于2001年停止。

2006年始,实行独生子女家庭60岁以上老人养老保险制度,全县大力宣传国家这一政策。

第四节 失业待业工伤保险

失业保险 1999年1月,国务院颁布《失业保险条例》。是年,舟曲县县属各企业参加失业保险,参加单位27户,参保职工3235名,征缴失业保险基金37.11万元。

待业保险 1986年7月,国务院颁布《国营企业职工待业保险暂行规定》。1988年底,全县42户企业单位的2935名职工参加待业保险,征缴保险基金6.5万元。

工伤保险 2005年1月,舟曲县劳动和社会保障局转发甘南藏族自治州人民政府印发的《甘南藏族自治州实施<工伤保险条例>的办法的通知》〔州政发<2005>1号〕后,经组织动员各企事业单位及职工学习领会《工伤保险条例》实际意义。至2006年底,全县参加工伤保险企业1户,19名,征缴工伤保险费940元。

2006年1月,县行政单位合同制工人、事业单位及其职工全部参加失业保险,参保单位134户,2590名;参保企业12户,1410名。是年底,参保4000名,征缴失业保险费53.5万元。

2000～2006年共为1128名失业人员发放失业保险金324.7万元。

2006年城镇失业登记率4.2%。

第五节 低收入保障

随着改革开放,建立城乡居民最低生活保障制度,是中共中央国务院提出的一项跨世纪的战略任务。县委、县人民政府高度重视,加强组织,强化措施,力抓落实,顺利建立城乡居民最低生活保障制度。

一、贫困居民生活保障

1998年,县委、县人民政府下发《关于建立城乡居民最低生活保障制度的通知》,对建立此项制度必须坚持的原则方法、组织领导及保障对象确定,保障标准、资金来源作出具体安排部署。经县民政、财政、统计、物资等部门联合调查,初步拟定城市居

民最低生活保障标准为80元/月·人。是年,全县符合保障条件的特困居民为635人。

1999年,县人民政府出台《舟曲县实施城市居民最低生活保障制度暂行办法》。城市居民最低生活保障制度率先在城区实施,正式核定城区城市低保对象415人,发放低保金19.1万元。

是年,开展农村低保调研工作,初步确定农村低保标准为400元/年·人。共确定以农村"三无"人员为主的保障对象1725人。

2000年,核定城市低保对象788人,发放保障金41.58万元;核定农村低保对象1175人,占全县农业人口的1%,其中五保户261人,"三无"户631人,特困户283人。

2001年,核定城区城市低保对象795人,发放保障金60.61万元。根据省州民政部门要求,县民政部门对全县贫困居民进行调查摸底和备案工作。

二、低保扩面

2002年,根据中共中央、国务院关于做好城市低保扩面工作要求,县民政部门组织人员先后3次深入全县各乡和县直及省州属的企业,开展城区低保对象扩面调查摸底工作,将企业下岗职工和失业人员及国有企业下岗职工向失业保险并轨过程中新增失业人员作为扩面重点,列入低保范围。根据核查结果,全县共核定城市低保对象2788户,4405人。其中按管辖范围分:县低保对象2380户,3566人;州属企业31户,74人;舟曲林业局等省属企业377户,765人。按类别划分:城镇贫困居民1978户,2846人,占64%;企业下岗特困人员446户,677人,占15.4%(其中县属企业217户,358人;州属企业31户,74人;省属企业198户,245人);企业在职特困职工364户,882人,占20%(其中县属企业185户,362人;省属企业179户,520人)。本次扩面,对县盐业、糖酒、物资、烟草公司和农机厂等企业中因县城改造建设、门店被拆而下岗的特困职工予以重点保障,实行全额补贴(每人每月104元)。至此,全县初步实现"应保尽保"工作目标。是年,共发放保障金191万元。

2003年,城市低保对象保障金发放由原乡镇和居委会发放改由县民政局、乡镇民政办(居委会)督促检查,县乡镇信用社统一代发,在全州率先实现低保保障金社会化发放。是年,为全县2788户,4405人城市低保对象发放保障金250万元。2004年,核定全县低保对象5126人(其中舟曲林业局687人,特困生救助人员12人),发放保障金293万元(包括县财政列支10万元)。

2005年,根据省人民政府62次常务会议精神和中共甘肃省委书记苏荣关于城市低保标准"未来3年,每年提高10%"的指示,县城市居民最低生活保障标准从104

元/月·人提高到114元/月·人。是年,共为2988户,5627名城市低保对象发放保障金475万元(包括县财政列支72万元)。

三、评议制度

2006年,根据甘肃省人民政府及甘南州人民政府要求,5月初,城关镇东、西城社区和大川镇城市低保工作民主评议小组相继成立。全县民主评议小组有成员64名,其中各级人大代表23名,政协委员4名,居民代表8名,各级民政工作者29名。10月,根据属地管理原则,舟曲林业局低保工作移交城关镇西城社区统一管理。

是年,再次提高城市低保标准,提高后标准为125元/月·人。发放保障金603万元(包括县财政列支83万元),救助各类城市低保对象5515人。

四、农村低保

2006年12月,《舟曲县农村居民最低生活保障制度实施细则》和《舟曲县农村五保供养办法》正式出台后,县民政部门在大川镇土桥村、城关镇月圆村、峰迭乡沟门村进行试点工作,随后在全县范围展开。共核定农村低保对象4023户,13581人,发放保障金71.7万元;核定五保户483户,549人,发放供养金10.98万元。

第六节 住房保障

一、职工福利房

1991年前,舟曲县住房保障制度是由政府和企业投资统包统建分配供应和行政性管理体制运行。1992年后,住房制度根据国家及甘肃省、甘南州住房制度改革政策,调整理顺完善机构,推进住房租金改革,稳步出售公有住房。1993年成立住房公积金管理中心和房地产管理部,并实行房管所和基金中心一套班子,两块牌子,推行和建立住房公积金制度,停止住房实物分配,实行住房分配货币化,加快集资建房。

二、福利房改革

职工福利房与福利房改革 1995年房改前,住房被当作福利品,由县人民政府、企业投资统建,按职工家庭人口分配,实行低租金制,成为职工共享实物福利。属于公房,由房管所和企业直接进行行政性管理和分配,而且房租极低,人不敷出,由县人民政府和企事业单位补贴。1993年以来贯彻房改政策,逐步制定出台《舟曲县城镇住房制度改革细则》、《舟曲县城镇公有住房出售暂行办法》、《舟曲县住房公积金试

行办法》和《舟曲县个人住房公积金担保贷款暂行办法》等房改工作操作性文件和制度措施，加快租金改革力度，稳步出售公有住房；全面推行建立住房公积金制度，加快集资住房建设，稳步推进住房商品化、社会化，改变以前由县人民政府企业统建分配管理为市场调节运作，建立新的住房制度。通过房改，居民消费观念和结构发生巨大变化，职工把个人积蓄有序投向集中购建自住房上，推动职工福利房改革。

1997 年，舟曲县出台《舟曲县城镇住房制度实施细则》，成立县住房制度改革领导小组，下设办公室，由县人民政府主管城建工作的副县长任组长，县城建局局长兼任办公室主任，为舟曲县房改工作顺利开展提供组织保证。是年底。经县人民政府审批同意后，对坐落于城关乡城背后、修建于 20 世纪 70～80 年代的直管公房，按房改售房的成本价给原住房户出售 57 套，3417.34 平方米。1998 年以直管公房的标准出售 17 套，面积 965.83 平方米。此后，各单位自管公房相继出售。截至 2000 年，已有 95% 的公房出售。此项制度对于加快全县住房建设，实施“安居工程”奠定坚实的基础。

三、商品房开发

1998 年，舟曲县食品公司职工集资楼的建成，标志舟曲县住房已进入商品房时代。此后，商品房发展极快，单位集资、私人开发、招商引资等形式的建设日新月异，截至 2006 年，共建成经济适用住房 65 幢，1305 套，16.25 万平方米，多为六层砖混结构，其中包括南门开发修建的一区、二区、三区楼底商用安置住宅楼。

四、房价

第一座商品房建成时，房价砖混结构每平方米为 400 元左右。是时，私人建房成本价每平方米不到 250 元。2006 年，舟曲县商品房出售价砖混结构为 1280 元/平方米，商业用房出售价达 8800 元/平方米。

推动住房制度的稳步改革和发展，迈开住房供给制度市场化运作的新格局。

第七节　住房公积金管理

一、住房公积金缴存归集

住房公积金制度是房改的一项重要内容和中心环节。1997 年 3 月始在全县行政、事业单位推行建立住房公积金制度，缴存比例按工资总额的 3%（财政补贴和个人分别扣缴 3%）起步。2006 年底，已建立住房公积金的单位，覆盖率分别由开始建

立公积金的110家单位,占67%,增加到现在的186个会计单位,占89%,实现由1997年起步以来各单位代扣上缴到2004～2005年财政统扣统缴,减少资金周转环节。缴存比例也几经调整,缴交执行标准由1997年起步时的3%,上调到2004年的4%,2005年的5%,2006年底调整提高到6%,缴存比例上调3个百分点,缴存归集余额保持逐年稳步增长。截至2006年底,累计归集住房公积金2316万元,归集余额为1744万元,为城镇职工储备充足的住房资金。

二、住房公积金支取使用管理

职工提取使用住房公积金是住房公积金制度的核心内容。公积金制度实行以来至2006年,按照支取条件程序,已累计为城镇职工调动、正常离退休和购建房、大修自住住房,支取571万元。住房消费个贷发放:从推进房改步伐,加快住房建设,支持广大城乡职工住房消费筹集资金,发挥公积金互助性政策优势考虑,通过研析,从1999年就探索住房贷款思路,在全州县(市)率先创造性推出公积金联保抵押方式,委托银行,发放住房公积金个人消费贷款。贷款数额由1999年单笔金额3000元至2万元以内,当年放贷共33万元,迅速发展到2006年发放单笔贷款金额2万元至8万元之间,全年共发放贷款340万元,贷款期限为3～5年。

1999～2006年底,累计放贷521户,1019万元,共支持398户职工367套住宅建设。贷款规模每年报请县人民政府住房委员会研究决定,由住房公积金管理部负责,具体操作,承担责任。贷款由贷户申请,管理部审查资格,由贷户自己寻找公积金缴存者,以其公积金账户余额作为抵押担保,审核确定同意放贷后,委托银行放贷,做到放得出去,能按期收回,保证贷款质量,体现公积金福利性、互助性、专用性特点,发挥公积金为职工筹集住房资金,改善居住条件的经济支撑,加快城镇化建设,推动县域经济发展的带动作用。

随着职工住房公积金账户余额逐年增加,贷款手续越来越简便,职工通过采用公积金联保抵押贷款方式借助贷款解决住房困难户的意识明显增强,住房公积金的使用效益进一步发挥着作用。

第二十四卷

民风　民生

第一章　民族风情

舟曲县自改革开放以来，随着社会不断发展，人们与外界交流频繁及电视内容的大量普及，眼界开阔，思想观念紧跟时代步伐，不断转变。同时，物质生活和精神生活发生巨大变化，使以前淳朴的民风民情发生潜移默化的改变。

第一节　生活民风

一、新型家居

1991 年前，居民修建房屋多以土、石、木做材料。河川一带多为土棚子，高山林区藏民族则多建榻板房。由于改革开放和国家对少数民族地方经济建设实行优惠政策，人民群众为改善居住条件，翻修成水泥平顶楼，门面多以瓷砖和瓷花装饰。先富人家，屋内装潢时尚，幽雅舒适，推动城镇化发展的步伐。

20 世纪 90 年代，城镇推行房改，国有住房转为私有（85% 产权）。1998 年第一座商品楼建成，拉开舟曲进入商品房时代序幕，如雨后春笋，商品房蓬勃发展。居民住房步入市场化。城镇经济相对独立的老人和子女，大部分家庭从四世同堂向新一代或两代人居住的小型化转变，节假日期间合聚，享受节日的欢乐。据统计：2006 年，一对夫妇户、两代人一个小孩、两代人两个小孩及三代人各占家庭类型户的 10.83%、50.83%、10%。家庭人口户均 3.45 人。有收入者和无收入者户均为 1.52 人，1.93 人。

二、饮食多样化

20 世纪 90 年代，随着农村经济发展和人民收入增加，人民生活水平不断改善，

饮食主食已少食杂粮,大米、小麦面粉成为家常便饭。进入21世纪,人均收入增加,人们饮食观念显著变化,从以前吃饱吃好向讲营养,吃出好身体方向发展。亲戚朋友聚会,已由家庭转向餐馆、酒店消费,追求环境优美、舒适。饭菜荤素搭配、科学营养,鸡、鸭、鱼、猪肉已不是唯一待客之肴,"水、陆、空"物应有尽有,品种齐全,杂粮又悄然登上饭桌,平民百姓所食山野菜遂成绿色山珍,备受青睐。城镇职工回归大自然,享受农家乐、林家乐生活;农村人民生活逐渐城镇化,形成城乡生活互补之局面。

三、服装个性化

改革开放以来,人们服饰一改过去蓝、黄、灰色基调,五彩纷呈。由于服装鞋帽商品化日益增强,人们多以成品选购,机缝制作已少,传统手工做的更少。老人休闲服、对襟衫、T恤衫等式样随个人爱好。尤以老妇人服装变化较大,"夕阳红"亦是老人喜爱之色。中年男子衣裤普遍穿西装、夹克或板裤、休闲裤;妇女亦多用整套西装或套裙。男多穿皮鞋,女为皮靴或高、低跟皮鞋。青少年服饰以个人爱好购买,穿出个性,穿出时代步伐。特别是女青年追求时髦,穿着日新月异,过时不穿。儿童服装更是琳琅满目,式样繁多。另,人们晨练时皆穿运动鞋或休闲鞋。现代服饰,人们注重舒适、随意和个性化。

四、行旅

改革开放前,进出县域的客车极少。县内各种交通客车更少。改革开放后,人们外出县域办事,普遍乘客车。县内乘布篷小四轮及三轮摩托车。现在私有小轿车、出租车、摩托车日益增多。县城有公交车,城乡有面包车,也有出租车,出行十分便利。

第二节 社会民风

一、公众礼让

舟曲民风淳朴。流传"百善孝为先"的古训。无论贫富,社会生活中,家庭成员视孝顺父母为人生大节;看中少儿成才,家教和培养能够从过去供父母饱食暖衣,到现在生活水平的提高,多数父母祈求儿女精神孝顺,多看看、陪陪老人尽子女的孝道。现在,农村家庭妇女中少数多子家庭,也存在不赡养老人的现象。农村家庭妇女由于文化水平不断提高,参与工作及外出打工的日益增多,经济来源相对独立,在家庭地位显著提高,有的超越男的,成为男主内、女主外,可称"女当家"。由于计生政策的实施,多数家庭一孩或两孩,孩子多被视为掌上明珠,也有称"小皇帝"的,对于残疾

人，国家特别重视，社会普遍关爱，关爱残疾人已形成社会风气。

二、婚嫁

现在青年择偶，多由男女双方自主，父母仍按婚俗操办。由于传统私自买卖婚姻作祟，家长们伸手索要财礼之风日盛，有的加码，甚至索要高价。但亦有简化婚俗烦琐礼节，择吉日设便宴庆贺或旅游结婚。民间对婚嫁观念大有改变，相爱不再受年龄之限，主张相爱有感情则结婚。少数青年夫妻家庭观念淡薄，婚后夫妻不履行家庭之责，若性格、语言不合者采取简单离异。频繁的结婚、离婚现象已被社会接受，人们不再说三道四。

三、婚育

现由于计划生育基本国策的实施，多数夫妇生育一胎或两胎。因此，生男生女皆一样的观念被人们普遍接受，生女不受歧视。多数父母由于生活和工作节奏加快，压力大，对子女教育培养缺少时间，不过对教育经济上投入增大，对孩子期望过高。教育孩子需要家庭、社会、学校和教师配合，为义不容辞的教育责任。

四、丧葬

舟曲丧礼崇尚节俭，主张“厚养薄葬”。但亦有极少数“薄养厚葬老人”的家庭。汉族土葬，现向火葬转变；藏族实行火葬，骨灰入土为安。不论藏、汉民族，对逝者渐行墓前竖碑，碑文多题死者名、生卒年代及立碑人，以便传承后人，永世不忘祖先。

第三节　道德调查

“一个县的实力，一个民族的荣誉，不仅反映在经济实力上，而且反映在社会进步，人的素质，科技水平，文化底蕴和道德力量上。”自国家颁布《公民道德建设实施纲要》以来，舟曲县在全社会中注重进行法制和传统道德教育，公民道德素质显著提高。

一、祭祀祖先

祭祀较远的一个民族和家族祖先，历来是中华民族的优良传统美德。舟曲县民间祭祖观念浓厚。老人离世送葬后，家族同辈、晚辈除奉守头七至七七和一、二、三周年忌日（当地称一年纸、二年纸、三年纸），亲临坟茔祭拜（三周年最隆重），每逢春节、元宵、清明、端午、中秋佳节，举家亲临祖先茔地祭祀。农历十月初一（寒衣节）晚于

自家门前焚冥钱,为已逝祖先"添寒衣"。改革开放以来,民间户户人人兴起为祖先立碑之风,感恩并承继先祖风范。

二、奉养父母

随着全县人口老龄化的凸显和传统道德的熏陶,社会公民赡养孝敬父母的做法蔚成风气。视古训"亲孝悌","百善孝为先","早缴皇粮不怕官,孝敬父母不怕天"。为顺从父母意志,奉养父母的准则,亦是做人的首要标志。鳏寡孤独残、无后无亲老人由人民政府及乡镇村组织颐养。按统计资料分析,一般凡有子女奉养老人的家庭,约占60周岁以上有子女家庭人口的97.8%。

据对城关镇y村和S村100户有老人家庭调查,y村和S村各有98%、97%的家庭子女奉行孝道,赡养老人。农村涌现诸多"好媳妇"、"好儿孙"、"五好家庭"。"文化大革命"中曾被"造反派"批臭的"孝子贤孙",现成人们日常赞论的话题。老人抱病卧床,晚辈精心侍候,老人精神得到安抚。现在,由于社会发展和人民生活水平的提高,人们由过去物质孝敬父母逐步向精神孝敬转化。亦有极少数多子女找借口推辞不赡养孝敬老人的现象,但这种做法普遍受到众人的斥责。更有懒惰不自立,依赖老人生活的"啃老族"。

三、尊师重教

老师,过去亦称传授文化知识的老夫子。青少年学子深受传统道德礼教"一日为师,终身为父"的教诲,尊师重教形成一种良好社会风气。学生校外遇师,恭敬行礼。学生家长十分尊重教师,每遇端阳、中秋等节,学生集体拜望尊师。对年长退休老师,更是念念不忘,暇时探望。"文化大革命"中,教师被批判为"臭老九",地位极低,声望日落千丈。党的十一届三中全会以来,党和国家重新倡导师道尊严,尊师重教。教育战线涌现大量为人师表,教书育人的优秀教师。教师,又赢得社会尊敬和爱戴。学生时常探望过去的恩师。但受"文化大革命"影响,现在社会上尊师风气尚未完全回复到传统礼教道德轨道上。据考查:舟曲县个别学校亦有极少数重教书不重德的教师。

四、尊老爱幼

公众看重老人,多以行为礼让老者,见面行问安语。尤对风德高尚的耆老者厚爱有加。多年来,武警、民警、学生集体及村民不定时帮助孤独老人做好事已成佳话。青年人凡遇熟识耆老,恭敬问候。医院就诊、车站购票等公共场所必礼让耆者。德高望重的耆老逝世后,送殡者众。现在,社会、家庭视独生子女儿童为希望,重视道德教

育。

五、仁义家庭

据对县内60户城市居民和60户农户家庭调查，在世老人膝下凡有2～3个兄弟者（成人已婚），兄弟、妯娌相处，虽仁者见仁、智者见智，生活、处事各略异，但在传统道德“家和万事兴”熏陶影响下，兄弟间和顺亲善，仁爱正义。妯娌受其生母和婆母言传身教，忠厚贤惠，孝顺公婆，相夫教子，令人羡慕。

当今城镇居民随时代发展进入现代生活，兄弟一般分居。业余时不忘探望孝敬父母。兄怀弟，弟尊兄，妯娌无隔阂，和气持家。此类家庭占60户调查数的98.5%。但亦有老人逝世后，兄弟阋墙，妯娌勃磎，互不来往者，遗弃传统道德，仅为少数。

60户有老人农户家庭兄弟（成人）另居者占66.5%；无老人家庭兄弟分居者占99%。老人健在，兄弟、妯娌和睦。老人逝后，亦有兄弟因继承老人遗产问题发生矛盾或不和谐现象。现在农村大部分青壮年外出长期务工，婆媳、妯娌互相关照、帮助生产，照料家务和教养儿童，和睦相处的农村新风气呈上升趋势。

六、关爱残疾人

多年来，由于政府大力倡导全社会关爱残疾人，实施一系列方针政策，扶助残疾人就业及自谋职业，增强参与社会生活的能力。社会各界人士为残疾人踊跃捐款捐物，帮助生活；地方武装部门、武警、学生不定期帮助残疾人做好事，邻里时常关照其日常生活；街头，行人礼让残疾人；学校，出现经常背扶残腿学生上下学的优秀学生。社会兴起对残疾人的爱心，歧视残疾人的社会现象逐渐退出历史。

七、邻里互助友爱

舟曲民间皆有“远亲不如近邻”之说，大凡一家逢事，邻居闻风相助，亦成风气。邻里不和谐者其因复杂，仅为个别。

八、拾金不昧

20世纪60年代，社会兴“学习雷锋”活动，小学生捡到分币、角币，或几元币，自觉交学校。现在，公民凡在公共场合和街道丢失几百元，甚至几千元的，焦急中，街头有贴出“招领启事”的广告。亦有捡到几元或更多钱币的，私藏腰包，缺少公民人格尊严。

九、见义勇为

炎夏,舟曲常有学生到白龙江边和城郊湖中游泳戏水,时有溺水者遇险。曾有锁儿头一青年农民在白龙江激流中救获2名儿童,也有机关青年职工在城东湖水中救获出一名溺水少年,更有从急驰的车轮前抢救过玩耍无知的儿童。亦有飞驰的面的和摩托撞人后逃之夭夭,丧尽良知,无从查处。

十、社会公德

古有的"温良恭俭让"传统美德仍在舟曲民间传承。"厚德载物"观念根深蒂固。党的十一届三中全会以来,,家庭、学校和社会十分重视青少年传统仁、爱、善、和、刚健、自强儒家文化道德素质教育,少儿、青年在社会上结伙滋事打架者逐渐减少。但个别缺德公民随意损坏城镇公共健身器材、路道广告牌、灯箱、固话设施、垃圾箱,街旁树木,花草时有被折、践踏;不自觉遵守公共环境卫生规则者普遍。更有个别人闹市场、打架,泼妇骂街、吐秽语丑陋。

第二章 物质生活

第一节 社会阶层

1978年前,政治挂帅,全国乃至舟曲县实行计划生育制度,政治身份、户口身份和职别(档案工种)身份等作为划分社会等级的主要依据,简单地划分为干部、工人、农民、知识分子等4个社会阶层。

改革开放以来,随着政治、社会文明进步和经济繁荣发展以及工业化、城镇化、市场化不断推进,人们所从事的职业特性及待遇出现明显变化,劳动者职业分类与所拥有的资源(自身条件)同样出现很大差异,而且人们看待和划分社会等级的观念非同以前,行业分化、职业细化、收入差距拉大和生产经营私有化及资产权私有形式的出现,使社会层级分化日益明晰,社会阶层结构发生根本性变化。

根据现实社会分析,以职业分类为基础,以主体人所拥有的权力资源(即拥有职位而支配人和物的能力)、经济资源(指收入多少或拥有资产多少)、文化资源(指学历文凭和技能资格)状况为标准来划分社会阶层有理有据。职业分类是社会实际存

在与社会等级密切相关的客观因素，是便于划分社会阶层的理论根据。三个资源拥有量在社会群体中分布差异，是社会经济分化的结果和表层现象。透过现象深入了解社会结构性因素所形成人们拥有不同类型或不同数量的资源。

第二节　社会民生

一、居住条件

2000 年人口普查资料表明，全县 28995 户家庭户中，无房户 11 户，占 0.04%；家庭拥有住房间数 1 间 3100 户，占 10.69%；2 间住房 7993 户，占 27.57%；3 间住房 9579 户，占 33.04%；4 间住房 5070 户，占 17.48%；5 间住房 1961 户，占 6.76%；6 间住房 708 户，占 2.44%；7 间住房 183 户，占 0.63%；8 间及 8 间以上 390 户，占 1.35%。平均每户住房间数为 3.01 间，人均住房建筑面积 12.4 平方米。其中，人均住房面积 8 平方米以下 6724 户，占 23.19%；9 平方米～12 平方米 10187 户，占 35.13%；13 平方米～16 平方米 5854 户，占 20.19%；17 平方米～19 平方米 1644 户，占 5.67%；20 平方米～29 平方米 3027 户，占 10.44%；30 平方米～39 平方米 909 户，占 3.14%；40 平方米～49 平方米 337 户，占 1.16%，50 平方米以上 313 户，占 1.08%。住房条件按人口文化程度分组，未上过学的人均住房建筑面积 12.19 平方米，扫盲班人均 11.7 平方米，小学人均 12.25 平方米，初中 12.26 平方米，高中 13.47 平方米，中专 15.35 平方米，大专 17.73 平方米，本科 17.66 平方米，住房面积同文化程度基本成正比关系。

舟曲县户主受教育程度与家庭户住房状况

表 24－1

数量 / 类别 / 年龄段	家庭户数（户）	家庭户人数（人）	平均每户住房间数（间/户）	人均住房建筑面积（平方米/人）
总计	28941	126429	2.82	14.07
未上过学	9311	40614	2.91	12.19
扫盲班	2192	10243	2.99	11.7
小学	7946	36409	3.17	12.25
初中	6074	26934	3.09	12.26
高中	1887	7423	2.95	13.47

续表 24－1

数量 / 类别 / 年龄段	家庭户数（户）	家庭户人数（人）	平均每户住房间数（间/户）	人均住房建筑面积（平方米/人）
中专	1047	3109	2.47	15.35
大学专科	427	1234	2.7	17.73
大学本科	57	163	2.51	17.66

二、农村居民生活

改革开放后，舟曲县贯彻执行党的十四大方针政策，深化后续各项农村改革及“三农”政策，各族干部群众戮力同心，迎难而上，推动农业的不断前进，生产力进一步得到解放和发展。尤其是进入“十五”时期后，全民共克时限，统筹城乡协调发展，加大转变经济发展方式和调整经济结构力度，坚持用工业化理念谋划农村经济，着力提高农业产业化水平，保持经济较快平稳发展的明显成效，农业基础设施建设全面加强。科学实施种植、养殖业、特色主导产业培育步伐加快，农牧业得到有效互补。劳务经济实现有序发展，科技培训制度化、经常化，扶贫开发成效显著，税费全免减轻农民负担；医疗保险全面实行惠及农民；最低生活保障普遍落实。综合效益，集中体现，农民物质生活不断丰富，生活条件大有改善，生活水平普遍提高。

2006 年，全县农民住房总面积达 420 万平方米，人均住房达 33.76 平方米，分别增长 35.38%、25.03%。其建筑风格与时俱进，推陈出新，质量逐渐由土木结构向砖木、砖混及混合结构转变并迅速发展，住房明亮宽绰，装潢阔气美观，瓷砖亮顶彩花灯，木质门窗被铝合金玻璃所代替，讲究现代式庭房设计，新颖雅致，美观舒适。小区花红草绿，比城市住房毫不逊色。有条件的争先在城市购置商品房居住，农商兼作，过上城市生活。少数农民拥有拖拉机、摩托车、洗衣机、收录机、冰箱、冰柜，80%农户拥有电视机、DVD、VCD。条件较好的村户青年人使用小灵通、手机，佩金银首饰，戴手表，西装革履新发型。有的家庭吃穿论档次；有的购买小车、建公寓。部分人家烧饭用煤气、沼气、太阳能、自来水。1990 年，人们年均纯收入和存款分别为 279 元、30 元。2006 年，纯收入比 1990 年增长 4.93 倍，存款减少 30%（农民消费加大）。是年，农村住户调查 60 户家庭主要耐用品拥有量：大型家具 270 件，洗衣机 3 台、电冰箱 1 台，电话机 12 部，移动电话 11 部，电视机 48 台，自行车 2 辆，收录机 12 台等。物质生活日新月异，精神生活丰富多彩。全县村级均设书屋、活动室，篮球、台球、电视机等，文体娱乐活动持续升温。村容村貌大为改观。文明程度逐步提高，农民整体素质

进一步提升，精神面貌焕发活力，思想观念显著进步。商品经营，竞争意识和劳作技能增强，生存能力和社会适应能力及自然灾害抵御能力前所不及。

三、城市居民生活

城市居民含公务员、企事业单位职工及其家属（非农户口）、城市户口人员等。改革开放后，经济、政治、社会发展成果全民共享，尤其城市居民惠享不菲，薪金收入逐年增加，生活待遇不断改善，生活质量持续提高。1990 年，职工年均工资为 2245 元，2006 年达到 5222 元，比 1990 年增长 2.33 倍。离退休人员薪金和遗嘱抚恤金以及居民最低生活保障费逐年增加。收入高低直接反映和体现居民住房、生活水平。1990 年前，住房十分紧张，绝大多数居民靠租借公房和私房居住。随着收入逐步增长，促使居民住房改善，缓解住房紧张局面和苦难状况。2006 年人均住房面积达到 23.29 平方米，装潢及家具摆设档次攀高，家庭拥有冰箱冰柜、微波炉、高级烤箱、电风扇等已普遍，并追求品牌产品。部分家庭使用高档空调、数码照相机和摄像机。

饮食生活讲究质量，科学饮食。消费结构多有超前消费和借贷消费的升级趋势，日用消费多样化。1990 年全县城市居民人均消费不足 200 元，2006 年城市居民人均消费达 3623 元，增长 17 倍。物质和精神生活同步提高。居民过着室内舒心，室外惬意，友好睦邻的生活。

第三章　精神生活

改革开放以来，随着人民群众物质生活水平和文化水平的提高，不断加强精神文明建设和法制建设，舟曲县各族人民群众的社会观念形态和精神文明生活发生深刻变化。

第一节　社会观念

一、拥戴经济体制改革

党的十一届三中全会以来，农村全面实行以家庭联产承包为主、统分结合的双层经营体制，农民生产积极性得到充分提高；调整产业结构，发展多种经营，农村经济收

入和粮食产量大幅度增加,农民生活得到改善,温饱基本解决。联系集体化穷过渡时期,农民无不拥护党的经济体制改革方针和邓小平建设特色社会主义理论的英明。

1991 年以来,根据省委、省人民政府《关于深化改革,搞活经济的若干规定》以及州、县有关文件精神,着力城市经济体制改革。2005 年,全县国有企业改制结束。

二、小农经济意识动摇分化

小农经济即小富即安,不思进取。舟曲地域偏僻,农民生活贫穷落后。改革开放后,由于市场经济冲击,农村经济由"自足自给",满于现状的传统生活意识逐渐向机械化、商品化、规模化和科学种田过渡,农民经济收入发生巨大变化。

三、勤劳致富

改革开放初期,由于党的富民政策深得人心,舟曲县农民首现"万元户"致富带头人。众赞勤劳致富光荣。改革开放,农村中一些思想活跃,富有胆识的青年跃先跳进市场大潮中搏击,成长为现在的民营企业家,或成为带领群众致富的领头雁。群众树立以诚实劳动、共同富裕、帮贫济困、献爱心的良好风尚。

四、小康意识兴起

改革开放前,受传统和计划经济体制束缚,县域经济基础薄弱,发展缓慢,人们满足于物质的需求。后,受市场经济开放冲击,农民群众解放思想,转变守旧观念,走出家门,大显身手,在市场中搏击,攻取脱贫致富战役,逐渐摆脱贫穷。外出务工者逐年增多,经济收入逐年增加,小康意识兴起。

五、文化意识涌流

1990 年后,人民群众从单一追求子女考"中专"、"大学",改变生活命运,逐渐向文化多元化过渡。城乡人民上夜大、电大、函大、自学考试者人数逐年增多,成才者众。群众文化综合素质大幅提高,全县兴起学习文化知识的热潮。

第二节 文明生活

一、改革初单调文化生活

改革初期,城市居民业余仅限于听广播、打扑克、掀"牛九"、下象棋,看小说、画册,听文人和老者讲故事,偶尔观场电影,拥有黑白电视机者甚少。农村时兴踢毽子、

捉迷藏、打秋千、拔河、玩“毛蛋”等业余体育活动。城乡群众文化娱乐生活十分单调。

二、开放中娱乐生活

1. 农闲时间，大部分农民进村文化站、室、农家书屋学习文化科学种田知识，台球、篮球、乒乓球、象棋、扑克牌、家庭卡拉 OK 亦是青少年们喜爱的娱乐工具，广播、电视、家庭影院得到普及。

2. 城镇居民休闲时，参与书屋、网吧、台球、羽毛球、篮球、排球、乒乓球，徒步行走，白龙江冬游等晨练活动。跑步机等健身器材也进入城市居民家庭。除看电视、听广播唱歌外，家庭麻将亦极时兴，周末还到 KTV 包厢唱歌跳舞，朋友相聚时到音乐茶座进行消遣享受。遇法定长假，有的举家出外旅游。城镇居民文化娱乐生活可谓丰富多彩。

3. 随着人民群众物质文化生活水平的提高，民俗祈福文化活动悄然兴起。尤其是春节、元宵节日，城乡龙灯、社火、罗罗舞活动活跃，县城元宵松棚灯会和正月十九迎“婆婆”，寺院法舞等活动热闹非凡。

第三节　新词新语

改革开放以来，随着社会发展和进步，一些新词新语应运而生。而一些旧词语则退出社会生活。

【优生】yousheng 一般指生育素质优良的孩子；提倡少生、优生，控制人口数量，提高人口素质。

【艾滋病】aizibing 获得性免疫缺陷综合症的通称，是一种传染病。病原体是人类免疫缺陷病毒，通过性接触或血液、母婴等途径传播，侵入人体后，使丧失对病毒微生物的免疫能力。蔓延迅速，死亡率高。〔艾滋，英 AIDS，是 acpuiredimmunedeficiencysyndrome 的缩写〕

【按揭】anjie 一种购房或购物的贷款方式，以所购房屋或物品为抵押向银行贷款，然后分期偿还。

【暗恋】anlian 暗中爱恋（多指男女之间）。

【吧台】batai 酒吧里供应饮料等的柜台。

【笔记本电脑】bijibendiannao 便携式电子计算机的一种。因外形略像笔记本，所以叫笔记本电脑。

【病毒】bingdu 特指计算机病毒。

【超市】chaoshi 超级市场的简称。

【炒股】chaogu 指从事股票交易。

【尘埃落定】chenailuoding 比喻事情有了结局或结果。

【处方药】chufangyao 必须凭执业医师处方才可调配、购买的药品,须在医师指导下服用。

【磁卡】cika 表面带有磁性物质可存储信息的卡片,存储的信息可通过电子计算机等读取或处理。

【磁盘】cipan 表面带有磁性物质的圆盘形存储载体,是电子计算机存储信息的设备,分为硬磁盘和软磁盘两种。

【大一钻】dayizuan 指市场上出现的假冒伪劣产品。

【大盘】dapan 指证券市场交易的整体行情。

【带宽】daikuan 频带的宽度。在通信中,指某一频带最高频率和最低频率的差(单位是赫兹);在电子计算机网络中,指数据传输能力的大小(单位是比特/秒)。

【单身贵族】danshenguizu 指单身的成年人(多指比较年轻而且各方面条件比较优越的)。

【电子眼】dianziyan 电视监控摄像器的俗称:银行营业厅和重要交通路口安装了电子眼。

【丁克家庭】dingkejiating 指夫妇不打算生育孩子的家庭。

【豆腐渣工程】doufuzhagongcheng 比喻质量很差、极不坚固的建筑工程。

【地震次生灾害】dizhencishengzaihai 是指由于强烈地震造成的山体崩塌、滑坡、泥石流、水灾等威胁人畜生命安全的各类灾害。

【额度】edu 规定的数额:贷款额度,融资额度。

【二级市场】erjishichang 指对已经售出的证券、商品房等再进行交易的市场。

【反季节】fanjijie 不合当前季节的:反季节蔬菜,反季节销售。也说反季。

【非再生资源】feizaishengziyuan 不可更新资料。

【返贫】fanpin 返回原来的贫困状态。

【工薪族】gongxinzu 工薪阶层。

【股民】gumin 指从事股票交易的个人投资者。

【核磁共振】hecigongzhen 原子核在外加恒定磁场作用下产生能量分裂,对特定频率的电磁波发生共振吸收的现象。利用核磁共振可以测定有机物的结构,医疗上可以通过核磁共振成像技术进行脑部疾病、血管病、肿瘤等的检查和诊断。

【婚外情】hunwaiqing 指与配偶以外的人发生的恋情。

【加密】jiami 给计算机、电话、存折等的有关信息编上密码,使不掌握密码的用户

无法使用达到保密的目的。

【警花】jinghua 对年轻女警察的称呼(含赞美意)。

【警嫂】jingsao 对警察妻子的尊敬。

【焗油】juyou 一种染发护发方法,一般是在头发上抹上染发剂或护发膏等,用特殊机具放出蒸汽加温,使油质渗入头发。

【竞聘】jingpin 通过竞争争取到聘任。

【可圈可点】kequankedian 文章精彩,值得加以圈点,形容表现好,值得肯定或赞扬。

【克隆】kelong①生物体通过体细胞进行无性繁殖,复制出遗传性状完全相同的生命物质或生命体。②比喻复制(强调跟原来的一模一样)。

【空巢家庭】kongchaojiating 指子女长大成人离开后,只有老人单独生活的家庭。

【蓝牙】lanya 一种近距离的无线传输应用技术,在 10 米 ~ 100 米范围内,把专用的半导体装入计算机,无需借助电线就可连接电子计算机、打印机、数字相机、电视机、微波炉等,并能同时进行数据和语音传输。是英语 bluetooth 的意译。

【亮丽】liangli①明亮美丽:色彩亮丽;亮丽的风景线。②美好优美。

【靓丽】liangli 漂亮;美丽:扮相靓丽;靓丽的容颜。

【埋单】maidan(方)在饭馆用餐后结账付款,现也用于其他娱乐性消费。原为粤语,传入北方话地区后也说买单。

【漫游】manyou 移动电话或寻呼机的一种功能。通常指当用户离开自己注册登记的服务区域而到另一个服务区域后,移动电话或寻呼机系统仍能为其提供服务。

【母亲河】muqinhe 对与民族世代繁衍生息息息相关的河流的亲切称呼。如长江、黄河被称中华民族的母亲河。生活在白龙江流域的人民,亦称白龙江为母亲河。

【内退】neitui 不到国家规定的退休年龄,在单位内部办理手续,享受退休人员待遇,叫内退。

【牛市】niushi 指价格持续上涨,成交额上升,交易活跃的证券市场行情(跟"熊市"相对)。

【暖冬】nuandong 大范围地区冬季三个月的平均气温比常年同期明显偏高,这样的冬季称为暖冬。

【泡沫经济】paomojingji 指因投机交易极度活跃,金融证券、房地产等的市场价格脱离实际价值大幅上涨,造成表面繁荣的经济现象。

【啤酒肚】pijiudu 指肥胖大腹便便的人,一般认为多饮啤酒容易形成这样的体形,所以叫啤酒肚。

【亲子鉴定】qinzijianding 用测试双方 DNA(脱氧核糖核酸)或血型的方法,来确

定两个人是否为亲生父子(女)或亲生母子(女)的关系。

【入网】ruwang 指手机、寻呼机等加入某个通信网,也指电子计算机加入某个网络。

【煽情】shanqing①煽动人的感情或情绪:导演很会营造氛围煽情。②能煽动人的感情或情绪。

【天价】tianjia 指极高的价格。

【投资基金】touzijijin 一种通过集合投资方式筹资的基金。由管理人或托管人进行证券、外汇等方面的运作,以使投资者获取收益,同时也共同承担其中的风险。

【网络经济】wangluojingji 以互联网技术和信息技术的运用为主要特征的经济。

【网站】wangzhan 某个企业、组织或个人在互联网上的虚拟站点,一般由一个主页和许多网页构成。

【微波炉】weibolu 一种利用微波加热的炊具。由磁控管、波导、搅拌器、炉腔、电源和控制系统等组成。工作时微波从各个角度进入炉腔,使放在里面的食物的分子振荡、摩擦而产生热量、食物的内部和外部一起受热。

【物业】wuye 产业,多指房地产(如公寓、办公楼等)。

【希望工程】xiwanggongcheng 通过社会集资和捐赠,救助贫困地区失学儿童的一种措施和活动。1989 年 10 月由中国青少年发展基金会发起。

【追星族】zhuixingzu 对影星、歌星、球星等极度崇拜迷恋的一类人(多为青少年)。

【作秀】zuoxiu(方)①表演;演出。②指为销售、竞选等而进行展览、宣传等活动。

第四节 社会现象

一、城乡居民收入悬殊

1990 年底,全县城镇居民可支配收入与农民年人均收入差别为 6.6∶1,2001 年为 4.33∶1。收入明显缩小。2006 年底,此项差别为 4.31∶1,城乡居民收入贫富逐渐缩小。农村受诸多因素制约,个别农民返贫。

二、人口老龄化

随着全县计划生育政策的深入,人们逐步改变以往多子多福的生育观,实行优生优育,一对夫妇大多只生一个孩子,一个家庭则承担四个老人的生活问题,同时也出现丁克家庭,单身贵族。据统计资料:1990 年全县 60 岁以上老龄人口已占全县人口

的8.6%。2006年略有上升。因此人口老龄化是目前社会上普遍关注的问题，应引起社会重视。

三、家庭代沟

随着现代社会的进步，由于意识形态领域变化，一些家庭两代人之间逐渐出现观念上的差距和隔阂，老年人受正规传统观念教育和影响，以勤俭节约、艰苦朴素、拾金不昧、吃苦耐劳为美德，而少数青年人贪图享受、超前消费、不思进取，不同观念的代沟给家庭带来负面影响。

四、豆腐渣工程

豆腐渣工程在县域曾有发生。建筑市场曾出现劣质钢材、水泥等不合格建筑施工材料。少数施工方利欲熏心，偷工减料，建设管理部门管理难度大。一些基础工程建设经过省、州、县等部门专家鉴定，发现几处豆腐渣工程，不仅给国家造成经济损失，而且也给城乡群众工作和生活带来隐患，影响极坏。

五、婚丧事大操大办

受社会不良风气影响，县内部分城乡居民婚丧事大操大办亦盛行。普通百姓量力行之。少数有权力者和一些人士借婚丧大事，铺张浪费，大摆宴席，重收礼金，公车私用。甚者，在丧葬时崇尚封建迷信，敲锣打鼓，兴师动众，摆阵诵经，此落后习俗有碍社会良好风气的形成。

六、环境污染

河水污染　舟曲县工业生产（如电力行业、采矿业等）发展迅速。“一江两河”兴修电站，个别电站施工方只顾施工方便，将土砂、废水、废渣顺手排放河中。居住河边的居民随手将生活垃圾抛入河中。个别单位和居民住房中的粪便和污水亦直接排入河中。城镇街道清扫的垃圾，时有运车借方便倾倒江中。母亲河——白龙江已经遍体鳞伤，成为垃圾污浊河。

空气污染　舟曲县工业（如水泥厂、铁合金厂等）生产过程中产生的废气未经过处理，直接排向天空。企业燃用汽油、柴油，单位及个人取暖加热用的锅炉产生的废气及烟尘弥散空中。同时，随着舟曲县经济发展和外来人口增多，人们燃烧用的煤、液化气等能源消耗量增加，产生的废气成正比例增长。汽车、摩托车等机动车数量迅速增加，尾气排放量加大，尤以拉运建筑材料砖、砂吐放黑烟的农用三、四轮车污染城市者为甚。废气中含有大量二氧化硫、二氧化碳和烟尘。大气污染已趋严重，直接影

响人们的身体健康。

垃圾污染 随着人民生活水平的提高,人们使用一次性物品明显增多。然而一次性袋子、一次性杯子、一次性碗筷,以及被用旧的废弃生活用品,人们习惯性地随手扔街头巷角。堆放的垃圾亦有被焚烧处理,刺鼻呛人恶臭,直接影响人民的身体健康。县城周围或有村居的巷道无专门垃圾堆积处理点,居民随手将生活和建筑垃圾倾倒河沟中,日积月累,已被垃圾填塞。影响市容市貌。

七、市场欺诈

以前,舟曲县交通闭塞,物质匮乏,市场单一,经商从业人数稀少。后,市场经济开放,商品市场出现活力。但市场管理难度大,个别商人利欲熏心,追求高额利润,市场出现欺诈、劣质冒牌产品等现象,尤其居民采购食品、蔬菜、水果,常遇短斤少两现象。给舟曲县人民生产、生活带来负面影响。

八、赌博

随时代进程,舟曲县人民群众利用闲暇之余参加各种文娱活动的人数和家庭逐年增多。但现在个别人变相地利用麻将、扑克、牛九牌进行赌博活动,且赌注越掷越大,越来越公开,害人害己,给家庭和社会带来极大危害。

第二十五卷
方言读标准语音

历史上舟曲为中华民族的边陲。由于地理因素，交通闭塞，与外界信息不灵，生活在这里的藏汉人民语言交际一直保持着地方固有的方言语音，藏汉俗有各自的“方言群岛”。丰富的地方方言语音断绝与外界语音普通话语音的广泛交流，成为物流、文化流和经济发展的制约瓶颈。（藏民族方言载首本《舟曲县志》。）

当今改革开放发展，国家大力提高全民族的物质和文化水平，提倡并推行普通话，沟通国家标准语音，达到与外界甚至与国际标音的广泛交流。国家早已将标准语音普通话语音的普及纳入大、中、小学生必修教材。为使全县各族人民学习并熟练掌握舟曲汉民族方言用国际音标标音和普通话标准语音，专列《方言与标准语音》。

第一章　方言语音读用国际音标标音

第一节　方言四声调与变调

一、声调

舟曲话与普通话声调对比

表 25－1

调序	话类	调类	调值	调号	例					
第一声	普通话	阴平	55	－	花	兵	安	飞	心	瓜
	舟曲话		51							
第二声	普通话	阳平	35	\	园	强	时	禽	明	田
	舟曲话		22							

续表 25－1

调序	话类	调类	调值	调号	例					
第三声	普通话	上声	214	√	美	马	处	走	眼	李
	舟曲话		55							
第四声	普通话	去声	51	\	丽	壮	顺	兽	亮	下
	舟曲话		24							

舟曲话和普通话声调对应关系示意图

舟曲话		普通话
第一声阴平（51）	⇄	第一声阴平（55）
第二声阳平（22）	⇄	第二声阳平（35）
第三声上声（55）	⇄	第二声阳平（35）
第四声去声（24）	⇄	第四声去声（51）

二、变调

舟曲语变调复杂，以双音节词语为例，主要有以下几种：

阴平(51)变调

(1)两阴平相连，为首不变，次变阳平(22)。例：高山、北京、中间、江山、娃娃、开关。

如强调后字或人姓名，则前字变去声(24)，后字不变。例：山巅、刀尖、云天、张山、关兴、高安。

(2)阳平(22)前变高平调，象上声(55)。例：真名、天良、新民、公民、高成、飞人。

(3)上声和去声前变低平调，象阳平(22)。例：上声前：绿水、木偶、担保、偷嘴。去声前：风貌、珍重、机遇、雪豹。

(4)在轻声前变高平，象上声(55)。例：高了、吃着、开过、方的。

阳平(22)变调

(1)阴平前变去声(24)。例:成功、承包、失足、无心、年轻、平均。

(2)两个阳平相连,有时前字变如去声(24)。例:图谋、扶贫、游行、人人。

(3)上声(55)后变如阴平(51)。例:好人、小名、老实。

(4)轻声前变高降,象阴平(51)。例:红着(脸)、成了、人家、黄的。

上声(55)变调

(1)两个上声相连,有时前字变阳平。例:保险、好少。

(2)上声字重叠,后字变阴平(51)。例:宝宝、小小、嫂嫂。

去声(24)变调

(1)上声(55)前变阳平(22)。例:垂柳、黄酒、饭碗、案板。

(2)去声重叠,前字变阳平(22),后字变上声。例:盼盼、大大、面面儿。

(3)轻声前变低平,象阳平(22),且后字变轻高平,象上声。例:看了、献着、犯过、画家、把子。

“一、不”变调。

(1)阴平(51)和阳平(22)前变去声(24)。例:一家、一升、一盅、不香、不脏、不慌、一人、一瓶、一成、不仁、不平、不明。

(2)上声(55)和去声(24)前变阳平。例:一斗、一手、一口、不吵、不妙、不好、一觉、一向、一唱、不去、不爱、不见。

“七、八”变调,七、八是阴平(51)

(1)七、八阴平(51)前和上声前,本身不变,而后表量字变阳平(22)。例:七(八)掀、七(八)张、七(八)天、七(八)米、七(八)两、七(八)秒。

(2)阳平(22)和去声(24)前变上声(55),后表量字变阳平(22)。例:七(八)成、七(八)人、七(八)瓶、七(八)丈、七(八)遍。

第二节　音　节

舟曲方言(声韵配合表)音节表皆用国际音标。舟曲话共359个音节。

舟曲方言音节(一)

表 25－2

音节 / 韵母 / 声母	ɿ	z	A	O	E	ai	ei	au	ou
p	pɿ 逼	–	PA 巴	PO 玻	–	Pai 摆	pei 北	pau 包	–
p‘	p‘ɿ 批	–	p‘A 趴	p‘o 坡	–	Pai 排	péi 杯	pau 抛	–
m	mɿ 迷	–	ma 妈	mo 摸	–	mai 埋	mei 麦	mau 猫	–
f	–	–	fA 发	fo 佛	–		fei 飞	–	–
v	–	–	VA 娃	vo 窝	–	vai 歪	vei 危	–	–
t	–	–	TA 搭	–	–	tai 呆	tei 得	tau 刀	tou 斗
t‘	–	–	t‘A 塔	–	–	tai 胎	téi 特	tau 滔	tou 偷
n	nɿ 泥	–	–	–	–	–	–	–	–
l	lɿ 利	–	LA 拉	–	–	lai 来	lei 勒	lau 劳	lou 楼
k	–	–	KA 嘎	–	–	kai 该		kau 高	kou 沟
k‘	–	–	KA 咖	–	–	k‘ai 开		k‘au 考	k‘ou 口
ŋ	–	–	–	–	–	ŋai 挨		ŋau 熬	ŋou 呕
x	–	–	XA 哈	–	–	xai 海	xei 黑	xau 好	xou 猴
tɕ	–	–	–	–	–	–	–	–	–
tɕ‘	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ɕ	–	–	–	–	–	–	–	–	–
tʃ	–	tʃɻ 朱	–	–	–	–	–	–	–
tʃ‘	–	tʃ‘ɻ 初	–	–	–	–	–	–	–
ʃ	–	ʃɻ 书	–	–	–	–	–	–	–
ʒ	–	ʃɻ 如	–	–	–	–	–	–	–
tʃ	–	tʂɻ 知	–	–	tʂɻ 者	–	tʂei 折	tʂao 招	tʂou 周
tʂ‘	–	tʂ‘ɻ 吃	–	–	–	–	tʂ‘ei 车	tʂ‘ao 超	tʂ‘ou 抽

续表 25－2

音节 / 韵母 / 声母	ɿ	ʐ	A	O	E	ai	ei	au	ou
ʂ	–	ʂɿ 失	ʂA 哈	–	–	–	ʂei 蛇	ʂao 烧	ʂou 收
ʐ	–	ʐɿ 日	–	–	–	–	ʐei 热	ʐao 绕	ʐou 肉
ts	tsɿ 资	–	tsa 杂	–	–	tsai 灾	tsei 窄	tsao 遭	tʂou 走
ts‘	ts‘ɿ 雌	–	ts‘A 擦	–	–	ls‘ai 猜	ts‘ei 拆	ts‘au 抄	ts‘ou 凑
s	sɿ 私	–	SA 沙	–	–	sai 腮	sei 色	sao 搔	sou 搜
z	–	–	–	–	–				zou 柔
o	–	–	A 啊	–	ɛ 欸	ai 哎	ei 欸	ao 噢	

舟曲方言音节(二)

表 25－3

音节 / 韵母 / 声母	an	əɲ	aŋ	ɤ	iA	ie	iɛ	iau	iou (iu)
p	pan 般	peɲ 崩	paŋ 帮	–	–	pie 别	–	piau 标	–
p‘	p‘an 潘	p‘ən 喷	p‘ay 旁	–	–	p‘ie 撇	–	p‘iau 飘	–
m	man 蛮	məɲ 门	maŋ 忙	–	–	mie 灭	–	miau 苗	–
f	fan 翻	fən 风	faŋ 方	–	–	–	–	–	–
v	van 弯	vəɲ 温	vɑŋ 汪	–	–	–	–	–	–
t	tan 单	təɲ 登	taŋ 当	–	–	tie 爹	–	tiau 雕	tiu 丢
t‘	t‘an 摊	t‘ən 吞	t‘aŋ 汤	–	–	t‘ie 贴	–	t‘iau 挑	
n	–	–	–	–	nia 压	nie 控	–	niau 鸟	niu 牛
l	lan 兰	ləɲ 能	lɑŋ 郎	–	–	lie 列	–	liau 了	liu 刘
k	kan 看	k‘əɲ 根	kaŋ 刚	–	–	kie 隔	–	–	–
k‘	k‘an 看	k‘əɲ 坑	k‘aŋ 康	–	–	k‘ie 客	–	–	–
ŋ	ŋan 安	ŋeɲ 恩	ŋaɲ 昂	–	–	ŋie 额	–	–	–
x	xan 寒	xəŋ 哼	xaŋ 杭	–	–		–	–	–
tɕ	–	–	–	–	tɕiA 家	tɕie 揭	–	teiau 交	tɕiu 纠

续表 25－3

音节 / 韵母 / 声母	an	əɲ	aŋ	ɤ	iA	ie	iɛ	iau	iou (iu)
tɕʻ	–	–	–	–	tɕʻiA 恰	tɕʻie 茄	–	tɕau 敲	tɕʻiu 求
ɕ	–	–	–	–	ɕiA 匣	ɕie 歇	–	ɕiau 哮	ɕiu 休
tʃ	–	–	–	–	–	–	–	–	–
tʃʻ	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ʃ	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ʒ	–	–	–	–	–	–	–	–	–
tʂ	tʂan 毡	tʂəɲ 真	tʂaŋ 张	–	–	–	–	–	–
tʂʻ	tʂʻan 缠	tʂʻəɲ 称	tsʻaŋ 常	–	–	–	–	–	–
ʂ	ʂan 膻	ʂəɲ 伸	ʂaŋ 伤	–	–	–	–	–	–
ʐ	ʐan 然	ʐəɲ 人	ʐaŋ 让	–	–	–	–	–	–
ts	tsan 攒	tsəɲ 增	tsaŋ 脏	–	–	tsie 接	–	tsiau 焦	tsiu 揪
tsʻ	tsʻan 灿	tsʻəɲ 层	tsʻaŋ 仓	–	–	tsʻie 切	–	tsʻiau 悄	tsʻiu 秋
s	san 三	səɲ 生	sɑŋ 桑	–	siA 斜	sie 些	–	siɑu 肖	siu 修
z	–	zəŋ 仍	–	–	–	–	–	–	–
o	–	–	–	ɚr 儿	iA 呀	ie 爷	iɛ 也	iau 腰	–

舟曲县方言音节(三)

表 25－4

音节 / 韵母 / 声母	iɛn	iɲ	iaŋ	u	uA	uo	uai	uei (ui)	uan
p	piɛn 边	piɲ 冰	–	pu 补	–	–	–	–	–
pʻ	pʻiɛn 偏	pʻiɲ 拼	–	pʻu 扑	–	–	–	–	–
m	miɛn 锦	miɲ 明	–	mu 木	–	–	–	–	–
f	–	–	–	fu 福	–	–	–	–	–
v	–	–	–	vu 吴	–	–	–	–	–

续表 25－4

音节 / 韵母 / 声母	iɛn	iɲ	iaŋ	u	uA	uo	uai	uei (ui)	uan
t	tiɛn 颠	tiɲ 丁	–	tu 都	–	tuo 多	–	tui 堆	tuan 端
t‘	t‘ɑiɛn 天	t‘iɲ 听	–	t‘u 图	–	t‘uo 脱	–	t‘ui 推	t‘uan 团
n	niɛn 年	niɲ 宁	niaŋ 娘		–	–	–	–	–
l	liɛn 连	liɲ 林	liaŋ 良	lu 卢	–	luo 落	–	lui 雷	luan 滦
k	–	–	–	ku 姑	kuA 瓜	kuo 锅	kuai 拐	kui 归	kuan 关
k‘	–	–	–	k‘u 哭	k‘ua 夸	k‘uo 阔	k‘uai 快	k‘ui 亏	k‘uan 宽
ŋ	–	–	–	–	–	ŋuo 恶	–	–	–
x	–	–	–	xu 呼	xua 花	xuo 喝	xuai 怀	xui 灰	xuan 欢
tɕ	tɕiɛn 坚	tɕiɲ 今	tɕiaŋ 江	–	–	–	–	–	–
tɕ‘	tɕ‘iɛn 牵	tɕ‘iɲ 轻	tɕ‘iaŋ 腔	–	–	–	–	–	–
ɕ	ɕiɛn 掀	ɕiɲ 兴	ɕiaŋ 香	–	–	–	–	–	–
tʃ	–	–	–	–	tʃua 抓	tʃuo 捉	tʃuai 拽	tʃui 追	tʃuan 专
tʃ‘	–	–	–	–	tʃ‘ua 欻	tʃ‘uo 戳	tʃ‘uai 揣	tʃ‘ui 吹	tʃ‘uan 川
ʃ‘	–	–	–	–	ʃ‘uA 刷	ʃ‘uo 说	ʃ‘uai 帅	ʃ‘ui 水	ʃ‘uan 栓
ʒ	–	–	–	–	ʒuA 妥	–	–	ʒui 瑞	ʒuan 软
tʂ	–	–	–	–	–	tʂuo 着	–	–	–
tʂ‘	–	–	–	–	–	tʂ‘uo 绰	–	–	–
ʂ	–	–	–	–	–	ʂuo 烁	–	–	–
ʐ	–	–	–	–	–	ʐuo 弱	–	–	–
ts	tsiɛn 尖	tsiɲ 精	tsiaŋ 将	–	–	tsuo 作	–	tsui 最	tsuan 钻
ts‘	ts‘iɛn 千	ts‘iɲ 清	ts‘iaŋ 枪	–	–	ts‘uo 错	–	ts‘ui 催	ts‘uən 蹿
s	siɛn 先	siɲ 心	siaŋ 相	–	–	suo 娑	–	sui 虽	suan 酸
z	–	–	–	–	–	–	–	–	–
o	iɛn 烟	iɲ 英	iaŋ 秧	–	–	–	–	–	–

舟曲县方言音节(四)

表 25－5

音节 / 韵母 / 声母	uəɲ (uɲ)	uɑŋ	ɥ	ye	yɛ	yo	yɛn	yɲ
p	–	–	–	–	–	–	–	–
p‘	–	–	–	–	–	–	–	–
m	–	–	–	–	–	–	–	–
f	–	–	–	–	–	–	–	–
v	–	–	–	–	–	–	–	–
t	tuɲ 东	–	–	–	–	–	–	–
t‘	t‘uɲ 通	–	–	–	–	–	–	–
n	–	–	–	–	–	–	–	–
l	luɲ 龙	–	lɥ 驴	lye 劣	–	lyo 略	lyɛn 恋	lyɲ 轮
k	kuɲ 工	kuɑŋ 光	–	–	–	–	–	–
k‘	k‘uŋ 空	k‘uɑŋ 筐	–	–	–	–	–	–
ŋ	–	–	–	–	–	–	–	–
x	xuɲ 婚	xuɑŋ 荒	–	–	–	–	–	–
tɕ	–	–	–	tɕye 决	–	tɕyo 脚	tɕyɛn 捐	tɕyɲ 军
tɕ‘	–	–	–	tɕ‘ye 缺	–	tɕ‘yo 确	tɕ‘yɛn 圈	tɕ‘yɲ 穷
ɕ	–	–	–	ɕye 雪	–	ɕyo 削	ɕyɛn 轩	ɕyɲ 兄
tʃ	tʃuɲ 中	tʃuɑŋ 庄	–	–	–	–	–	–
tʃ‘	tʃ‘uɲ 春	tʃ‘uɑŋ 窗	–	–	–	–	–	–
ʃ	ʃuɲ 顺	ʃuɑŋ 双	–	–	–	–	–	–
ʒ	ʒuɲ 绒	–	–	–	–	–	–	–
tʂ	–	–	–	–	–	–	–	–
tʂ‘	–	–	–	–	–	–	–	–
ʂ	–	–	–	–	–	–	–	–
ʐ	–	–	–	–	–	–	–	–
ts	tsuɲ 宗	–	tsɥ 租	–	–	–	–	–
ts‘	ts‘un 聪	–	ts‘ɥ 粗	–	–	–	–	–
s	sun 松	–	sɥ 徐	–	–	–	–	–
z	–	–	–	–	–	–	–	–
o	–	–	ɥ 鱼	ye 月	yɛ 曰	yo 约	yɛn 冤	yɲ 拥

三、儿化音

舟曲语音有与普通话相似的“儿化”现象，即后缀“儿”与它前一音节韵母结合成一个音节，使其韵母“儿化”。

舟曲语音儿化变音

表 25 -6

儿化韵	原韵母	例	儿化韵	原韵母	例	儿化韵	原韵母	例
ar	a	把儿	er	ai	盖儿	ier	iou	绺儿
–	an	盘儿	–	ao	包儿	–	〔iɲ〕	影儿
–	ang	缸儿	–	〔ɿ〕-i	字儿	uer	u	兔儿
iar	ia	匣儿	–	〔ɻ〕-i	侄儿	–	uai	块儿
–	ian	燕儿	–	ei	辈儿	–	〔uəɲ〕	桶儿
–	iang	样儿	–	〔əɲ〕	根儿	–	uei	堆儿
uar	ua	花儿	–	o	坡儿	–	uo	箩儿
–	uan	团儿	–	ou	头儿	üer	〔ʮ〕	鱼儿
–	uang	黄儿	ier	i	被儿	–	〔ye〕	越越儿
üɑr	üan	园儿	–	iao	条儿	–	〔yo〕	脚儿
–	–	–	–	〔ie〕	节儿	–	〔yɲ〕	裙儿

〔pɻ〕〔pʻɻ〕〔mɻ〕〔nɻ〕〔lɻ〕五音节儿化时韵母〔ɿ〕变为“ɻ”。〔ʮ〕儿化时，变为“ü”。

第二章　方言读普通话

第一节　声　调

舟曲方言声调与普通话声调对应规律中，常用字中符合规律的约占 75%，学习普通话，舟曲话读调值为“51”的字，读第一声（阴平、调值 55）；调值“22”读第二声（阳平、调值 35）；调值“55”读第三声（上声、调值 214）；调值“24”读第四声（去声、调值 51）。为方便，可记“花”、“园”、“美”、“丽”字。同“花”声调的字，是普通话第一

声(55)。同“园”的字是第二声(35)。同“美”的是第三声(314),同“丽”的是第四声(51)。

其余25%左右的字音,在说普通话过程中逐渐掌握。

第二节 字 音

舟曲方言同普通话比较,字的读音同普通话比较,有诸多不同,作重点归纳。

一、普通话与舟曲方言

〔V〕、〔ŋ〕、〔Z〕、〔tʃ〕、〔tʃ‘〕、〔ʃ〕、〔ʒ〕7个声母普通话中无,应分别比较。

1.〔V〕:挖、窝、歪、危、弯、汪、吴等字声母在方言中是〔V〕,普通话中是半元音“W”。故方言中凡以〔V〕为声母的字皆改“W”开头,是普通话读音。

2.〔ŋ〕:方言中〔ŋai〕、〔ŋau〕、〔ŋou〕、〔ŋan〕、〔ŋay〕、〔ŋie〕、〔ŋuo〕音节去掉声母〔ŋ〕,保留后面韵母,即是普通话音节(〔ŋie〕应改为〔iɛ〕。)

3.〔Z〕:〔Z〕为声母音节,仅有〔Zəɲ〕和〔Zou〕,改声母为“r”。是普通话音节.常见字有柔、揉、扔、仍等。

二、〔tʃ〕、〔tʃ‘〕、〔ʃ〕、〔ʒ〕声母音节

1. 方言中〔tʃz〕〔tʃ‘z〕〔ʃz〕〔ʒz〕四音节包括普通话中“ji、qi、xi、yi”和“zhu、chu、shu、ru”两组音节。

2.〔tʃ〕、〔ʃ〕、〔ʒ〕与〔uA〕、〔uo〕、〔uai〕、〔ui〕、〔uan〕、〔uɲ〕、〔uaŋ〕拼成的音节。

3. 普通话中,声母分别以相应的“zh、ch、sh、r”代替,相应关系是:

〔tʃ〕与zh相应,〔tʃ‘〕与ch相应,〔S〕与sh相应,〔ʒ〕与r相应,如〔tSuA〕抓,普通话里是“zhua”,“zh”代替方言音节中的〔tʂ〕。

4. 方言保留部分古尖音字,故有尖团音之分别,此类尖音字普通话中归属于相应的团音。

5. 方言保留几个声母g、k、h未分化成j、q、x的古音,如戛(～然而出),方言念gɑ,普通话念jie;街、皆、阶,方言念gɑi,普通话念jie;“角(牛～)”,方言念guo,普通话念jio;卡(关～),方言念kɑ,普通话念qia;下、吓,方言念hɑ。

6. 方言中〔ie〕〔ye〕行韵母组成的音节。在普通话中韵母是相应的〔iɛ〕和〔yɛ〕(ie、üe)。例:“别”(pie),普通话念〔piɛ〕(bie);“月”〔ye〕,普通话念〔yɛ〕(üe);“决”〔tɕye〕普通话念〔tɕyɛ〕(jue)。

7. 方言中〔yo〕作韵母的字共10多个;普通话相应的韵母是念〔yɛ〕(üe),例:

〔yo〕约、乐(音～)、(钺)(金瓜～斧)、“岳”,普通话念 yue;〔lyo〕“略、掠”普通话念 lue;〔tɕyo〕觉(感～)、脚(～色),普通话念 jue,手脚的“脚”,普通话念 jiao,方言仍念〔tɕyo〕;确、却、雀、鹊,普通话念 que;〔ɕyo〕削、学,普通话念 xue。

8. 普通话以“i”开头的一些零声母字,在方言中前面有声母“n”,如:衣、宜、疑、谊,方言念〔nɿ〕,普通话念 yi,(〔ɿ〕“i”的变音);“芽”(豆～儿),方言念 nia,普通话念 ya;“业”方言读 nie,普通话读 ye;“咬”方言念 niao,普通话念 yao;“严、淹、眼、堰”(～渠),方言读 niɑn,普通话读 yɑn;“阴”,方言读〔niɲ〕,普通话念 yin。

9. 普通话中 e 行韵母的字在方言中声母 d、t、zh、ch、sh、z、c、s 后,韵母是 ei;g、k 为声母的字中韵母是〔ie〕或 uo;l、h、为声母的字中韵母是 ei 或 uo。

10. 普通话 di、ti 两音节的字,方言中念 zi、ei,部分读 ji、qi、xi 的字在方言中念 zi、ci、s。

11. 方言〔tsɥ〕〔ts‘ɥ〕〔sɥ〕在普通话中相应的音节有“ju、qu、xu”和“zu、cu、su”两组。。

12. 方言中 n、l 跟 i 行韵母拼合情况与普通话一致,与其他韵母拼合时 n、l 不分,皆是 l。

13. 普通话中一些声母不送气的音节,方言中送气。

14. 普通话中一部分 zh、ch、sh 为声母的字在方言中是以 z、c、s 为声母的字。

15. 普通话韵母中有以 n、ng 为韵尾的前后鼻音韵母,方言中统一于中鼻音 ɲ 为韵尾的韵母中。

16. 有些字在儿化时音节发生变化。例:唱歌的“歌”和牛角的“角”方言均念“guo”,儿化后“歌儿”、“角儿”都念“ger”,音节 guo 变成 ge 后儿化的。

又如舟曲话“猪”、“鸡”不分,皆念“tʃʅ”,儿化后念“猪儿”,念“tʃur”,“鸡儿”念“jier”,是“猪”的音节变成“tʃu”,“鸡”的音节变成“ji”儿化的。

17. 音节表中〔tʂɛ〕〔iɛ〕〔yɛ〕3 个音节只有 3 个字“者”、“也”、“曰”,是读文言文时特殊的读音。

舟曲方言与普通话字音分辩表

表 25－7

方言	普通话	例　字
〔tʃʅ〕	ji	基箕鸡及急棘己几季忌记
	zhu	朱猪珠烛逐竺主煮住贮助

续表 25－7

方言	普通话	例　字
〔tʃʻɿ〕	qi	欺期其棋奇起岂企气器契
	chu	初出除厨锄踏楚处杵褚
〔ʃɿ〕	xi	稀溪牺吸喜系戏
	shu	梳抒书熟赎署鼠蜀树术数
〔ʒʐ〕	yi	衣一揖移遗怡倚尾义议忆
	ru	如儒蠕汝乳辱

表 25－8

方言	普通话	例　字
〔tʂie〕	jie	接疖捷截姐借
ziao	jiao	焦蕉礁椒
ziu	jiu	揪酒就
zian	jian	尖煎剪箭践溅渐荐
〔tsiɲ〕	jin	津尽进晋
	jing	睛精晶井净静
ziang	jiang	将浆奖蒋桨酱匠
〔tsʻie〕	qie	切且窃妾
ciao	qiao	悄瞧俏
ciu	qiu	秋鳅楸
cian	qian	千扦钎迁签前钱浅
〔tsʻiɲ〕	qin	亲秦寝沁
	qing	青清蜻情晴
ciang	qiang	枪请锵墙蔷抢呛
〔sie〕	xie	些邪斜写卸泻谢泄亵燮
siao	xiao	肖宵消销箫淆小笑啸

续表 25－8

方言	普通话	例　字
siu	xiu	修羞秀绣锈袖
sian	xian	先仙鲜线腺羡
	xuan	癣
〔siɲ〕	xin	辛锌新薪心信
	xing	星猩腥醒省姓性
siɑng	xiɑng	厢箱湘详祥翔想象像相

表 25－9

方言	普通话	例　字
dei	de	得德
tei	te	特
lei	le	勒
luo		乐
zhei	zhe	折哲蛰辙赭蔗这
zhei	che	车址彻撤澈掣
zhei	she	奢赊蛇舌舍射社
zhei	re	热惹
zhei	ze	则择泽责仄
zhei	ce	侧厕测恻策册
zhei	se	色塞涩瑟
〔kie〕	ge	胳疙格革膈隔
guo		哥歌割鸽葛各个
〔k'ie〕	ke	咳刻克客
kuo		科蝌苛棵颗壳可课
hei	he	黑赫
huo		喝和禾河合何贺鹤

表 25－10

方言	普通话	例　字
zi	ji	唧积缉集籍辑疾际
	di	低狄涤敌的底纸弟帝地
ci	qi	妻七柒漆齐脐砌
	ti	梯踢提题啼体剃替
si	xi	西息熄犀膝习度细

表 25－11

方言	普通话	例　字
〔tsɥ〕	ju	居拘鞠局菊矩句巨具剧
	zu	租足卒族阻组祖
〔ts'ɥ〕	qu	驱躯区渠衢取娶曲去趣
	cu	粗殂醋促簇
〔sɥ〕	xu	虚嘘须徐许栩序叙絮续
	su	苏酥俗素诉塑

表 25－12

方言	普通话	例　字
la	la	拉啦垃喇辣剌瘌腊蜡
	na	拿哪那呐纳钠捺
lai	lai	来赖癞
	nai	乃奶奈耐
lei	le	勒肋(亦见表3)
lao	lao	捞痨劳牢老姥唠涝
	nao	孬恼脑闹

续表 25 – 12

方言	普通话	例　字
lou	lou	搂楼喽耧陋漏
	nu	奴驽努弩胬怒
lan	lan	兰拦栏蓝篮阑婪岚览烂滥
	nan	难男南楠喃
〔ləŋ〕	leng	棱冷楞愣
	neng	能
lang	lang	郎榔螂狼琅朗浪
	nang	囔囊馕
lu	lu	鲁芦庐炉卢橹卤路赂露鹿
luo	luo	罗螺骡逻萝锣箩裸洛落骆
	nuo	糯挪懦诺
lui	lei	雷擂镭累儡垒蕾类泪
	nei	馁内
luan	luan	栾滦峦孪峁乱
	nuan	暖
〔luŋ〕	long	隆窿龙咙胧笼聋陇扰垄弄
	nong	农浓脓弄
lü	lü	驴吕侣铝旅缕屡履虑滤律
〔lye〕	lie	劣
lüan	lian	恋
lüo	lüe	略掠
lün	lun	抡仑伦沦纶轮论
	nen	嫩

表 25－13

方言	普通话	例　字
pa	ba	耙拔跋
po	bo	波勃脖渤薄
pei	bai	败稗
	pai	白
pei	bei	杯倍蓓焙
po	bao	胞刨
pan	ban	伴拌绊
pang	bang	傍棒
〔p'ɿ〕	bi	鼻庇痹辟(复～)避
pian	bian	辫
〔p'iɲ〕	bin	濒
pu	bu	卜步部簿
ta	da	沓
tao	dao	稻
tou	dou	抖
tan	dan	掸
〔ts'ɿ〕	di	堤迪缔蒂
〔t'ie〕	die	碟叠迭
tu	du	独犊
tuan	duan	断
tuo	duo	夺驮舵铎
ka	ga	旮
kai	gai	溉概
〔k'un〕	gong	巩
kui	gui	规柜跪

续表 25 – 13

方言	普通话	例　字
qian	jian	歼
qiang	jiang	犟
cao	jiao	剿
〔tɕʻiɲ〕	jin	近
〔tsʻiɲ〕	jing	净
quan	juan	圈
quo	jue	爵嚼
qu	ju	局
cai	zai	在
cao	zao	造燥躁噪

表 25 – 14

方言	普通话	例　字
zi	zhi	之芝支脂只止趾旨指志痣至
za	zha	扎喳铡闸眨栅榨咋乍炸诈
zai	zhai	斋摘宅翟窄债寨
zao	zhao	爪找笊罩
zou	zhou	皱骤
zan	zhan	斩盏站栈蘸湛
〔zəɲ〕	zheng	争睁筝睁掐
ci	chi	痴齿翅
ci	zi	兹滋龇髭
ca	zha	铡
can	zhan	绽
〔tʃʻung〕	zhuang	撞

续表 25－14

方言	普通话	例　字
ca	cha	差叉插茶查察岔杈诧刹
cai	chai	差豺柴
cao	chao	抄钞吵炒
cou	chou	愁
can	chan	搀掺馋谗产铲
〔ts'ɲ〕	chen	橙衬
	cheng	撑橙
si	shi	师狮诗施史驶使屎矢
sa	sha	沙纱砂痧杉杀刹厦煞啥
sai	shai	筛晒
sao	shao	稍梢捎艄哨
sou	shou	瘦
san	shan	山舢衫删
〔sɲ〕	shen	参渗
	sheng	生笙牲甥省

表 25－15

方言	普通话	例　字
〔iɲ〕	yin	因音荫殷银滔吟引饮隐尹印
	ying	英应莺婴营迎蝇盈赢影硬映
〔piɲ〕	bin	彬斌濒滨
	bing	柄丙秉饼炳
〔p'iɲ〕	pin	拼频贫品聘
	ping	乒坪苹萍平凭瓶评屏

续表 25－15

方言	普通话	例　字
〔miɲ〕	min	民抿皿敏悯闽
	ming	明螟鸣铭名命
〔tiɲ〕	ding	丁钉叮盯顶鼎定锭订
〔tʻɲ〕	ting	听厅亭停廷庭蜓霆挺艇
〔niɲ〕	nin	您
	ning	宁咛柠狞凝泞
〔liɲ〕	lin	林淋临磷麟邻檩凛吝赁蹸
	ling	灵零玲铃龄翎凌陵菱领岭另
〔tɕin〕	jin	今金巾筋津斤尽谨锦劲晋
	jing	京精荆兢晶粳旌茎景井警竟敬
〔tɕʻiɲ〕	qin	亲侵钦勤琴芹禽擒
	qing	轻氢倾卿擎顷庆
〔ɕiɲ〕	xin	欣信衅
	xing	型刑形行醒省兴杏幸
〔ŋəɲ〕	en	恩
〔pəɲ〕	ben	奔本笨
	beng	崩绷蹦泵迸
〔pʻəɲ〕	pen	喷盆
	peng	烹砰抨朋棚彭澎膨蓬篷捧碰
〔məɲ〕	men	门扪闷焖们
	meng	蒙濛曚盟猛蒙梦孟
〔fəɲ〕	fen	分纷芬氛坟粉份奋粪愤忿
	feng	风枫丰蜂锋峰封逢冯讽缝冯
〔təɲ〕	deng	登蹬灯等凳镫瞪镫邓

续表 25－15

方言	普通话	例　字
〔t'əɲ〕	tun	吞
	teng	疼誊腾藤
〔ləɲ〕	neng	能
	leng	棱冷愣
〔kəɲ〕	gen	根跟
	geng	更耕羹庚梗埂哽耿
〔k'əɲ〕	ken	啃肯恳垦
	keng	坑铿
〔xəɲ〕	hen	痕很恨
	heng	哼恒衡
〔tʂəɲ〕	zhen	真针珍贞甄斟砧臻枕震阵镇
	zheng	正征蒸整拯政证郑
〔tʂ'əɲ〕	chen	辰晨陈臣尘沉忱称趁衬
	cheng	称撑城诚盛呈程乘惩橙骋秤
〔ʂəɲ〕	shen	身深参申伸呻绅神甚什审婶沈甚椹肾
	sheng	升生笙牲甥声绳省胜利盛圣
〔ʐəɲ〕	ren	人仁忍认任饪刃纫韧
	reng	扔仍
〔tsəɲ〕	zen	怎
	zeng	曾憎增赠
〔ts'əɲ〕	cen	参涔
	ceng	层曾蹭
〔səɲ〕	sen	森
	seng	僧

续表 25 – 15

方言	普通话	例　字
〔tuɲ〕	dun	埻吨蹲敦盹炖顿钝盾遁
	dong	冬东董懂恫侗洞冻栋动
〔t‘uɲ〕	tun	屯囤豚臀
	tong	通同桐佟彤童瞳桶捅筒统痛
〔nuɲ〕	nong	脓农浓弄
〔luɲ〕	long	龙聋咙笼窿隆垄拢陇
〔kuɲ〕	gun	辊滚棍
	gong	工功攻恭龚供躬公弓汞拱贡公
〔k‘uɲ〕	kun	坤昆捆困
	kong	空恐孔控
〔xuɲ〕	hun	荤昏婚魂浑混
	hong	轰哄烘虹鸿洪宏弘红
〔tʂuɲ〕	zhun	谆准
	zhong	中盅忠钟衷终种肿重仲众
〔tʂ‘uɲ〕	chun	春椿醇唇淳纯蠢
	chong	充冲虫崇宠
〔ʂuɲ〕	shun	吮瞬顺舜
〔ʐuɲ〕	run	闰润
	rong	茸戎蓉荣融熔容绒
〔ts‘uɲ〕	zun	尊遵
	zong	鬃宗棕综踪总纵
〔ts‘uɲ〕	cun	村存寸
	cong	聪葱囱匆从丛
〔suɲ〕	sun	孙损笋
	song	松耸怂颂送讼诵宋

续表 25－15

方言	普通话	例　字
〔uəɲ〕	wen	瘟温蚊闻纹吻稳紊问
	weng	翁嗡瓮
〔yɲ〕	yun	耘云郧匀陨允运蕴酝晕韵孕
	yong	踊蛹咏泳涌永勇
〔lyɲ〕	lun	抡伦仑纶轮沦
〔tɕyɲ〕	jun	均菌军君峻俊竣浚郡骏
	jiong	炯窘迥
〔tɕʻyn〕	qun	裙群
	qiong	琼穷
〔ɕyɲ〕	xun	勋熏循旬询寻驯巡汛训迅殉
	xiong	雄熊

人　物

《舟曲县志(1991～2006)》编纂方案(县委办发〔2007〕79号):人物志以列传、简介、表录3层次分述生平事迹,遵循"生不立传"原则。此外,有关专志亦记述人物,以事系人,人随事出。

标准:

古代人物在县域内有重大活动事迹,并产生深远的历史影响。

跨时代(1949.11.1西固解放)人物,以其主要活动和影响及最高成就所处时代,已逝人物置于传记中(现当代人物),健在人物置于简介中。

新中国成立后,在县内长期担任过副县级以上(含离休后按副县级待遇的部分老同志)的领导同志及舟曲籍在外地担任副县级(含副高)以上职务的已逝领导人(简介只收入在县内有积极影响,且"文化大革命"蒙冤受屈,平反后工作的领导人和在外担任正厅级以上职务的舟曲籍领导人)。

中共西固地下党成员、西固起义主要人员;革命英雄人员、烈士。

获省级以上的劳模、人大代表、先进工作者。

社会科学杰出人物(著名专家,或有影响的学者、副教授、副研究员等以上人物)。

文化艺术杰出人物(著名戏剧、舞蹈、导演、表演艺术家,获省级以上的文学、书画创作奖励人物)。

甘南藏族自治州内有影响的民族、宗教人物、爱国人士和县内有影响的工艺技艺名师。

符合以上标准,其主要活动、任职和所取得的成就在舟曲县,并在舟曲县产生重大影响的客籍人物。

由于收录人物范围广泛、变动大、资料收集难度大,因无资料,使一些该收入的人物未能收入,虽经多次审校、补充修改,仍存在许多不足、疏漏,错误之处,敬请知情者及读者指正、谅解。

第一章 传 记

第一节 历史人物(补遗)

炎 帝 舟曲县口碑传说生于白龙江流域的华阳,前30世纪初,史称神农氏,古羌始祖。“炎帝母女登游华阳,感神(龙)农而生炎帝,长于姜水,故以姜为姓”(古姜、羌通假,姜水即羌水,史指今嘉陵江上游白龙江。华阳,今舟曲有华阳古城)。“炎帝神农氏砍木为耜、揉木为耒。耒耨之用,以教万民。始教耕,故号神农氏。于是作蜡祭,以赭鞭鞭草。尝百草、始有医药。又作五弦之乐教人。日中为市,交易而退,各得其所”。后部族沿羌水—汉水进入长江流域,或沿羌水—大渡河辗转徙今滇东北、川西南一带和康藏高原,或沿羌水—洮河入渭河挺进中原,与黄帝战于阪泉,并与黄帝结为联盟合为华夏族。炎帝初建都—陈,立一百二十年,殁后葬于长沙。成为上古时期推动原始经济社会有卓越贡献的氏族首领之一。

大 禹 生卒年不详,迄今四千多年。疏导洪水,开辟桓水(今白龙江)西南第一贡道。《尚书·禹贡》因此说,桓水一带的桓民居住区域大禹也治理成功了,这里的土是疏松的黑土,田是第七等,赋税是第八等,还夹杂着第七等和第九等。西倾山一带的贡物是铁、银及可供雕刻的铁、磬,以熊、马熊、狐狸、野狸的皮和毛织成品,沿着桓水而下。进贡的船只从潜水离岸陆行,再进入沔水,经渭水,渡黄河,达京师以献天子。《岷州志校注》载:在秦陇至巴蜀的剑阁道尚未开通之前,桓水贡道是唯一连接雍州和梁州的主通道。王船山说“西倾因桓是来者,因于桓水而来贡也”。这条贡道后来就是丝绸之路的河南道,舟曲则是其中一个驿站。

赵昂、王异夫妇 生卒年不详,三国·魏天水人。育有三子一女。东汉末建安初,赵昂携长子赵月赴任陇西郡羌道(今舟曲县)令后,将其妻王异及两子一女留西县城内。翌年,在郡守与梁双反目到言和期间,两子殒身,王异与其幼女赵英历辛酸之苦,幸免劫难。赵昂即接妻女羌道。建安十六年(211),赵昂历任多年羌道令后调任凉州参军。举家离开羌道,徙居冀城。建安十八年(213)秋,马超攻城,王异辅佐赵昂坚守冀城、历城、祁山。王异躬著布鞴,又悉褪环佩、首饰,以赏战士。然冀州刺史韦康素仁,哀怜吏民恐遭伤害,欲降马超言和。而赵昂及杨阜苦谏韦康莫降敌。情急之下,赵昂与妻商议攘外攻敌之策,决心与敌血战到底。但事与愿违,韦康已擅自

与马超谋和，城被马超占领。马超进城，背信弃义，遂杀韦康，胁迫赵昂交出长子赵月为人质。后赵昂经与马超斗智而免于祸端，缓于戒备，始得信任。待形势有利时，赵昂遂与乡党安定太守杨阜等人结谋讨伐马超，计出万全，同逐马超。马超力战不敌，投靠张鲁。建安十九年（214）春，马超得张鲁兵力支持，再攻赵昂。赵昂夫妇复带兵扼守祁山。马超围攻30日未破而兵败，逃回汉中，恼羞成怒杀死赵月。王异得知，义愤填膺，励志图强，不畏所困，仍扶夫守卫西陲。“自冀城之难到扼守祁山，赵昂9次出奇制胜、化险为夷，异辄参焉”。据《甘肃通志》载：“赵昂妻赵异墓，在伏羌县”（今甘谷县）。虽死犹生，此节行操义为史书和后人称颂。

巩廉玉　生卒不详，羌族女首领，民间传称忽廉女子。南北朝时占据华阳立国（即今舟曲县立节乡华阳城遗址）。大统十六年（550），宕昌国王室成员獠甘逐走宕昌王梁弥定，自立为王。西魏派大将史宁率军征讨獠甘，獠甘败，遂投奔巩廉玉。巩廉玉召羌兵数万，与史宁交锋大败，獠甘被杀，巩廉玉年轻貌美，被送往长安，一去不归。

车念祖　生卒不详，羌族女首领，在巩廉玉被西魏大将史宁俘虏到长安后的同年冬，复立华阳国，联合巩廉玉的亲属巩廉俱和反抗北周。北周遣大将豆卢宁、王勇等率军征讨，华阳城遂被战火焚毁。

第二节　现当代人物

一、舟曲县籍

李旦知（1929—1977），藏族，舟曲县武坪乡人。1954年加入中国共产党。1956～1977年任武坪乡亚下村党支部书记。1972～1975年任中共舟曲县委委员及武坪公社党委委员，第四、六届县人民代表大会代表。1964～1965年数次出席“全省农业先进集体先进生产者代表会议”和“全省农业五好代表会议”、“全省五好社队五好干部五好社员代表会议”，被授予奖章。在担任亚下村党支部书记期间，以身作则，艰苦奋斗，率领群众将全村百分之六十多的恶劣陡沙地改造成层层梯田，使全村粮食产量猛增一倍，成为当时全县两个农业生产先进集体之一。1973年，克服资金和技术困难，带领群众率先架通该村农电线路，使全村户户用上电。翌年，带领群众修通拱坝河流域六乡中首条通村公路，争取到2台拖拉机，3台大型打麦机，使亚下村农业生产和群众生活条件得到极大改善，群众拥戴“为民造福一方的好支书”。即使他患重病、卧床不起，仍操心村上工作和村民们的烦心事。至今，大家仍然念念不忘他的功绩，众口一词，赞扬他是“群众的贴心人”。

高连三(1902—1981),字仲捷,舟曲县城关镇人。舟曲县现代著名书法家。1926～1945年西固县政府第一科员、建设科员、科长、县仓库主任等职。1945～1949年任国民政府西固县司法处书记官。1952年为西固县人民代表大会特约代表、专职干部。1954年后多次当选为县、州人民代表大会代表。1956年参加甘肃省牧区少数民族参观团赴北京"五一"观礼,接受毛主席检阅,并受到中央民委及贺龙副总理的宴请接待。1956年底增补为政协舟曲县第一届委员会常委。

薛振唐(1918—1986),舟曲县城关镇人。会计师。1940年起就读于西街小学、武都师范。1946年任国民政府西固县城办事处主任、田粮处稽征员、仓库主任。西固解放后曾在西安、北京财贸学院学习,后到宕昌县商业局任会计工作。爱好书画,且有造诣。1983年参加在南京举办的全国书画比赛中获奖。中国书法家协会甘肃协会会员,陇南地区书法协会理事,宕昌县书法协会理事长。

孙毓麟(1911—1987),字玉书,舟曲县城关镇人。1931年毕业于西固县西街小学。后,师训班毕业。曾任初小、完小教员、校长,国民政府第八区署巡官、西固县府警佐、武坪、立节乡乡长。1949年参加西固起义,去上河组织藏族民兵,配合起义部队与国民党顽固势力247师战斗。西固县解放后任西街小学教导主任、宕昌县教育科长、宕昌县政协委员。聪颖过人,善著文。

虎进才(1925—1991),幼名虎进来,舟曲县三角坪乡人。出身贫寒,幼年为地主放羊。青年时遭遇国民党两次抓兵,在胡宗南部队受尽折磨。1949年9月参加人民解放军,在六十三军187师561团4连任战士和班长。1951年加入中国共产党。1952年6月参加抗美援朝战斗,虎气生威率领战士勇猛杀敌,夺得数次战斗的胜利,曾获部队嘉奖。1955年2月回国复员。1956年在舟曲县斜坡乡任支部书记。1961～1965年任池干公社一般干部。1965年任三角坪公社副主任。

马如龙(1931—1994),原名马旦占喜,藏族,舟曲县武坪乡人,高小文化。1955年加入中国共产党。1949年9月参加人民解放军。任解放军第四军10师28团1营3连战士。1951年参加抗美援朝,任中国人民志愿军六三军187师559团通信连电话兵,在开城防御战中数次冒着敌人的炮火架通战地电话线路。1953年8月回国后至1957年8月,在人民解放军六十三军187师559团炮兵营及炮兵107连任电话员、班长、排长。1958～1959年参加迭部平叛部队,任连长。1959年起先后在巴藏公社、铁坝公社、憨班铁厂、大川公社等单位分别担任副书记、革委会副主任。1983年在县政协任专职委员。1988年离休。一生为人谦和,诚恳。生活朴素,热心工作,一身清廉。

张问世(1929—1996),舟曲县城关镇西关村人。1952年参加工作,1992年退休,从事教育工作整40年。先后在舟曲、迭部等多所学校任教任职。1956年3月获得

“全省优秀教师”称号。1986 年 9 月获甘南藏族自治州“园丁奖”。任教期间于 1977 年负责修建坪定八年制学校，该校竣工后又调县城负责创办城关第二小学。1986 年调任舟曲县进修学校校长。退休后动员校友为母校（舟曲县城关一小）筹集奖励基金，为校友奖励基金小组负责人之一。

赵高乔（1920—1997），又名贡去乎，藏族，原籍迭部县桑藏村人。13 岁出家入郎木寺习经，17 岁被西固县曲瓦寺尊请为第七世活佛。新中国成立后，还俗成家。一生虽曾历经磨难，坎坷多蹇，但始终坚持自学藏医，钻研医术，熟谙医道。平素采药制药，主要制剂药丸有“索玛尼吉丸”、“许血吉金散”、“奥血尼尔诺散”、“奥巧周巴散”、“日格尔丸”等特效良药，为发掘和发展舟曲藏医药做出毕生贡献。为民众行医治病，行“佛门善事”，医费不货、乐善好施，受人尊敬，深孚众望。1981 ~ 1984 年任舟曲县政协委员、常务委员、副主席。

桑维珍（1926—2001），舟曲县东山乡（原弓子石乡）人。1948 年 9 月被国民党抓去当兵，在部队过着牛马不如的生活，受尽欺凌。1949 年 6 月加入中国人民解放军，任三军 7 师 19 团警卫连战士。1950 年加入中国共产党。1950 ~ 1953 年历任抗美援朝部队某班副班长、班长、副排长、排长，率班、排战士与敌作战，冲锋在前，英勇顽强。一次在会山战斗时，带 2 排 1 班到 1 排阵地察看地形，准备接收 1 排阵地，时遇敌人攻山，桑即加入 1 班战斗，冲入敌阵。敌狼狈逃窜，缴获重机枪一挺。获部队优秀党员称号。注重战士政治思想教育，在高原山向西海岸行军中，爱护病号，动员战士互助，亲自背着负伤战士艰难前行，保证急行军任务的完成，荣立三等功两次，并获模范党员称号。1950 年，部队开展生产活动，带头苦干，推动连、排生产运动，荣立大功 1 次。1955 年复员回地方工作，至 1983 年任中牌、大川、武坪、南峪、弓子石公社副书记、革委会主任等职及县车队副书记、书记，文化单位支部书记等职。

杨　德（1942. 10—2001. 3），女，藏族，舟曲县峰迭乡人。舟曲县人民医院妇产科主治医师。中共党员。1956 年 8 月 ~ 1961 年 12 月在西北民族学院医务班（五年制）学习医疗专业。1961 ~ 1998 年历任立节卫生所护士、县人民医院护士、妇产科医师（士）、主治医师、医院副院长。身为白衣战士，勤勤恳恳，任劳任怨，忠于职守，救死扶伤，无私奉献。1983 年 3 月被甘肃省政府授予“全省计划生育工作先进个人”；7 月，被国家民委、劳动人事部、中国科技协会等部门联合授予“少数民族地区科技工作者”荣誉称号；9 月，被国务院授予“全国民族团结进步模范”。1998 年 6 月退休，2001 年 3 月 10 日病逝。

马成龙（1930—2002），藏族，舟曲县武坪乡人。1950 年 5 月参加工作，1955 年 7 月加入中国共产党。1950 年在西北革大兰州分校学习，成绩优秀，是年被列为西北少数民族青年代表参加会议，受到西北军区司令员彭德怀、政委习仲勋亲切接见，并

接受两位首长签名的笔记本。历任西固县股长、区长、科长,舟曲县委副书记、副县长,迭部县委副书记、"岷代公路"(岷县至代古寺)工程指挥部总指挥。凿山开路,吃苦在前,艰苦奋战,为短期开通公路作出贡献。1970 年 12 月～1986 年 7 月,历任甘南藏族自治州民族贸易公司革命委员会主任、州商业局局长、州对外贸易局局长、州人民政府副州长、州人大常委会副主任。为人谦诚,严于律己,生活俭朴。

梁生华(1927—2003),男,藏族,舟曲县立节乡人。1953 年 12 月参加工作,1954 年 12 月加入中国共产党。历任舟曲县占单乡乡长、峰迭联合区区长,立节、峰迭、大峪、铁坝公社党委书记。1964 年 7 月任舟曲县人民委员会副县长。"文化大革命"时下放劳动。1970 年后回复工作,历任城关公社党委书记、县委常委、革委会副主任、县委副书记、县革委会主任、县委书记(兼县政协舟曲县委员会主席)、舟曲县人大常委会主任、中共甘南州委统战部部长、州政协秘书长。1989 年 5 月当选第十届甘南藏族自治州人大常委会副主任。1993 年 5 月退休。2003 年 11 月 9 日在立节乡占单村逝世。在舟曲工作期间,保持党的艰苦奋斗精神,带领干部群众修造梯田,开渠兴堰。为改变舟曲贫困落后面貌和改善人民群众生产生活条件付出了心力。退休后,不甘寂寞,呕心沥血,仍带领家乡群众修建果园,科学种田,修建农村公路,捐资助学,引导群众脱贫致富,一心为人民群众谋利益,体现一名老共产党员的本色。其一生为人正直,平易近人,廉洁奉公,艰苦朴素,颇受广大干部群众敬爱。

蒋常宏(1953—2003),舟曲县城关镇人。1972 年 12 月参军,1975 年 8 月加入中国共产党。历任部队班长、排长、连长、副营级干事、秘书、代理连队指导员。1982 年复员转地方工作,历任中共甘南州委纪律检查委员会副书记,中共舟曲县委副书记兼政法委书记,县委书记兼舟曲县人民武装部第一书记,甘南藏族自治州人民政府副州长、中共甘南州委常委、州人民政府党组副书记。2003 年 1 月 8 日病逝。一生勤学,勤政廉洁、秉公办事、团结同志,艰苦朴素。任职舟曲县委书记期间,以事业感和责任感,开拓思路,真抓实干,提出符合县情的各项决策和措施,指导全县各族干部群众狠抓经济建设,致力于脱贫致富奔小康,做出大量卓有成效的工作和贡献。

杨述椒(1929.1—2006.2),字剑峰,舟曲县城关镇人。1943～1947 年就读于西固西街小学和武都师范,毕业后在西固翠峰女校和西街小学任教。从小习画,苦练书法。1975 年农业"学大寨"时,曾应城关乡人民政府聘请,辗转于 18 个村写生纪实,绘就巨幅(约 266.4 厘米×133.2 厘米)舟曲县城关地貌图。1976 年被宕昌县文化馆聘为馆员,以绘画、书法技艺谋生。历任宕昌县书法美术研究会会长和武都地区书画协会理事。1983 年,任舟曲县书画协会副会长,当选政协舟曲县委员会第八、九、十、十一届委员。耄耋之年,对典籍临研不断,勤学博览,精神矍铄。热心参与城区元宵灯会,普及楹联文化,支持《山泉》文艺刊物,撰写回忆录《记忆中的西小》。其诗文曾

刊于《甘肃日报》、《格桑花》、《甘南报》;其书画代表有《百寿图》、《西固八景》等。老友赵兴赠联云:"胸中丘壑篋里剑,纸上云烟笔下峰"。以笔名相嵌,是对其人品、书品、画品、文品、学养水平的形象赞喻。

袁俊昌(1926—2006),舟曲县大川人,小学文化程度。1944 年在西固县参加国民党学生兵。1948 年 8 月在甘肃漳县起义。加入中国人民解放军,同年加入中国共产党。1950 ~ 1953 年底,随第二军某部转战新疆,历任连长、营长、副团长。1954 年转业到新疆八一钢铁厂,曾任副厂长兼人事处处长。期间,曾获冶金工业部工作成果奖励。后任冶金工业部十三处处长(行政 13 级)。1987 年离休。

二、客籍

刘庆震(1913—1986),山东省东平县人,建国前,羁居舟曲县城关乡西街村。少年时习文练武。1935 年保定陆军军官学校毕业,在南京国民政府军城防部队任见习连长。1937 年 12 月,日军攻陷南京时,其所在部队奉命驻守南京秦淮河外围防线,同日军激战,弹尽无援,逼迫撤离时,撬取墓地棺板泅水渡江,遭日军飞机轮番轰炸,负伤泅至对岸获救。伤愈任营长,收编在傅作义部 35 军。翌年参加太原保卫战,同日军短兵相接,抡大刀砍死 7 名日本兵,负重伤倒在血泊中,被送战地医院治疗,康复归队。后升任副团长。在晋绥抗战中曾对日军作战 27 次,负伤多次。抗战胜利后,部队换防接管城市,被蒋介石嫡系部队排斥,遣派到西北甘肃西固。后任国民政府西固县警察局局长。1949 年冬参加和配合中共西固地下党组织,西固起义。

尚维周(1920.9—1990.2),甘肃省宕昌县狮子乡人。中师文化程度。1949 年 8 月,为建立中共西固地下党组织,时受国民党西固县长孙铁峰重托,寻找联系武都地下党组织矢志不渝,历经艰辛,冒险工作,保守地下党工作机密,并加入中共西固地下党组织,为西固起义组织者和领导人之一,并随起义队伍到宕昌,为中国人民解放军第一野战军 62 军南下作向导。1950 年初,任小学校长,以良好师德教书育人,桃李满园。后任文县建设科副科长。1966 ~ 1980 年在宕昌官亭学校任教,后任宕昌县人大专职委员。1987 年退休。

顾　越(1925—1991),江苏省泰兴县人。1944 年参加八路军。1945 年加入中国共产党。1944 ~ 1947 年任山东华东军区司令部战士和苏皖边区政府警卫员。1949 ~ 1956年先后在上海市和北京市工作。1956 ~ 1962 年调任舟曲县江盘公社主任。1962 ~ 1971 年先后在舟曲县药材公司、农机局任职。一生为人正派,平易近人。艰苦朴素,清正廉洁,保持着老共产党员的优秀品质。

邢俊华(1923—1993),河北省任丘市人。1944 年 6 月参加工作。1946 年加入中国共产党。1944 年任河北任丘第七区通信员。1944.8 ~ 1947 年任河北任丘七区通

信员、冀中区第八分区警卫员。对日抗战和解放战争时期,忠守职责。在战斗炮火中,机敏多智,顺利完成通信任务,护卫部队首长安全指挥战斗。1947～1953年在河南禹县一区任区委副书记、机械总队一大队教导员,为部署支援解放战争,日夜劳心,付出全部精力。1953～1959年历任中央水利部机械工程总局二总队二大队政委及尉氏县委农工部副部长,尉氏县张市乡党委书记。1959～1966年,先后任舟曲县副县长、武坪煤矿书记、锁儿头电站副站长等职。平易近人,艰苦朴素,清正廉洁,服务人民。

沙国胜(1928.3—1993.11),天津市武清县人。1947年5月参加中国人民解放军。翌年加入中国共产党。历任十九兵团65军193师579团3营9连战士、班长、副排长、排长和舟曲县武装部助理员。1954年转业地方,曾任舟曲县城关镇镇长、县建材厂党支部书记、城关和大川供销社主任、人民银行舟曲县支行副行长、县粮食局局长、县委统战部副部长兼县政协秘书长。1986年离休。解放战争时期,在参加攻占国民党顽固势力盘踞的唐山、八达岭、天津、太原等战役中,既是指挥员,又是战斗员,带领战士冲锋陷阵,出生入死,浴血奋战,不怕牺牲。在力竭弹尽关键时刻,仍与顽敌拼刺,争夺目标,为保障师团完成强攻任务赢得时间。战斗中,数次负伤,不下火线,多次荣立战功。逝世前,背部仍遗留着无法取出的几块弹片。地方工作期间,任劳任怨,办事公道,作风正派,性格开朗,待人和气,生活俭朴。

李庆义(1927—1994),河南省登封县人。1943年参加中国人民解放军。曾在甘肃省军区干部文化学校学习和庆阳分区教导队学习,并毕业。1950年加入中国共产党。1943～1950年在庆阳县任通讯员、警卫员、机枪班班长。1948年3月,在参加解放甘肃庆阳张沟老和二骨碌战斗中,率领机枪班战士英勇冲锋,与国民党顽固势力争夺制高地。堵击顽敌时,其腿部和腰侧负伤,不下火线,直至完成战斗任务,立战功2次。新中国成立后,曾于1955年6月、10月,翌年4月荣获彭德怀授予的"解放奖章"。1950～1958年在两当县大队、公安队、武装部任分队长、队长、军事股长,天水县兵役局任科长。1958年转业地方,先后任职舟曲民兵七连指导员、县医院院长、文化馆馆长、电影公司经理。1986年离休。其人个性耿直,快人快语。在舟曲任职期间,尽责尽职,团结下属同事,交际广泛,生活朴素,始终保持着老共产党员的本色。

张春岭(1928—1995),河北省阜城县人。幼年孤寒,由其大爷抚养成人。少年时为人徒工。1945年1月参加八路军。1948年8月加入中国共产党。1945年始,历任中国人民解放军二纵5旅14团1营战士、班长、5旅卫生休养连排长,河南军区独16团特务连指导员。在解放战争挺进中原中,参加数次战役。转战山区后,其所在部队被国民党顽固势力围困大别山区,军粮罄尽,在无吃无喝困境中,革命信念不移,与战士克服种种困难,吃草根,挖野菜,不打折扣地完成了艰难防守任务。1946年12

月，其部队在解放华中南（濮阳县）时曾负伤（弹片击伤面部为三等甲级）。1949～1950年，曾获潢川分区政治部颁发的“模范学员”奖章和中南军政委员会颁发的解放华中南纪念奖章，并获得1954年全国人民慰问人民解放代表团赠送的纪念章。1956年转业地方工作，任河南省尉氏县团委书记。1959年5月率河南知识青年支援建设西北到舟曲工作，历任共青团舟曲县团委书记、井坪、三角坪公社党委书记、政治部副主任、组织部部长等职。1980年至离休前任舟曲县革委会副主任、县人大主任、县顾问委员会顾问、甘肃省六届二次人民代表大会代表。1988年被评为甘南藏族自治州“老有所为精英奖”。1991年，被省委组织部、省老干科评为“全省优秀党员”（退休）。其一生为人平易、谦和、正派、坦诚，处世光明磊落。在多年担任领导职务期间，严于律己，坚持原则，勤政廉洁，嘉言懿行，深孚众望。

李永胜（1916—1995），原名李四小。山西省五寨县人。少时，家境贫寒，为人放羊、赶驴。1937年1月参加中共组织领导的山西省五寨县西盟抗日游击队。1939年5月加入中国共产党。在游击队所在部队与日军展开游击战斗。1938年2月任西盟游击队副班长。翌年，游击队改称“决死队”，后受训。1939年5月在教一师游击7团任政治战士。1941～1945年在决死四纵队19团一连任班长、副排长、排长，曾数次率决死队战士英勇搏杀日军。抗战胜利后，1947年5月～1950年，曾任19团一、二营副连长、连长，新兵补训团和三军辎重营一连与后勤一连指导员。率领战士与国民党顽固势力英勇作战。抗日战争和解放战争，多次受到部队嘉奖。1949年转业地方工作。1952年任兰州石油公司油库库长。1957～1970年调任舟曲粮食局站长、局长，舟曲县财税局局长。离休前在县政府办公室工作。工作有股硬气，待同志有种和气，生活中有种正气。

陈子恪（1915—2001），甘肃省武都县人。1947年参加工作，并加入中共武都地下党，后任东乡总支书记及武都地下党工委委员，保守地下党工作机密。艰难时刻，为保护地下党组织作出贡献。1949年任八、九联合区委书记兼区长。1954年调任舟曲银行行长。1961年～1974年先后任舟曲县供销社主任、县财政局局长。平易近人，诚恳正派。廉洁奉公。

第二章 简 介

第一节 政界人物

一、舟曲县籍

刘奠基(1919—),字定卿,藏族,舟曲县巴藏乡人,1939年西街小学毕业后被选送到陕西师范师训班深造。后投笔从戎,在兰州报名参加青年远征军,当即赋诗一首:"十万青年十万军,热血男儿毅从戎;壮士虎胆驱倭寇,勇武刚强民族魂。"随军赴陕南汉中训练,被编入国民军206师616团战车防御炮连,不久升为班长。军训期间,日本投降,按同盟国规定,复员回乡。新中国成立前,曾任县自卫队副队长,1949年为西固起义作出贡献。新中国成立后,曾任县政协委员。

李加羊索闹(1921.10—),藏族,舟曲县曲瓦乡人,高中文化,原迭部县洛大新寺活佛。早年曾在拉卜楞寺、西藏哲蚌寺院学经。1954年6月参加工作,任舟曲县交通科科长。1965年10月任政协舟曲县第五届委员会副秘书长。1970～1983年先后任曲瓦公社主任、县文化馆副馆长等职。1983～1998年4月任政协舟曲县第七、八、九、十届委员会副主席,政协甘南藏族自治州第六、七届委员会委员,第八、九届常务委员会委员。1998年5月退休。拥护党的领导,广泛联系民族宗教人士,致力宣传党的民族宗教政策。一生为地方经济繁荣、政治稳定、文化发展、民族团结、宗教和顺做出毕生贡献。

傅文明(1921—),藏族,舟曲县拱坝乡人。小学文化。1948年任拱坝头人。西固解放前夕(1949年10月)与拱坝总管尹占义筹集粮草,备用150匹骡子,专程送到驻博峪乡第二坎村的人民解放军手中。1950年2月～1952年10月任拱坝总管。1952年10月参加工作,任卓尼县插岗区副组长、甘南藏族自治州区委员会委员、常委,插岗区人民代表,卓尼县人民代表,甘南藏族自治州人民代表。1953～1958年任插岗、铁坝区副区长。1958年10月蒙冤被"拘留"。1959年平反昭雪。1960～1965年先后在甘南藏族自治州和兰州政治学校学习。"文化大革命"时期遭"批斗",坐牢3年。1975年2月无罪释放。1979年10月平反恢复工作,先后在大年乡政府、拱坝

乡政府工作。曾任政协舟曲县第三至第七届委员会常委，第八至第十届委员会委员、甘南藏族自治州政协委员。

桑英满（1925.9—　），舟曲县武坪乡人。1947年4月参加中国人民解放军，翌年7月，加入中国共产党。1947年4月～1948年7月任西北第一野战军警卫连彭德怀总司令警卫班警卫战士。入伍期间，曾护卫彭总司令参加盐池、榆林、清涧、瓦子街、西府战役，指挥黄龙镇战斗及宝鸡、虎梯山战斗。行军吃苦，战斗勇敢，保护首长有方，在前总警卫营荣立两次小功。1948年10月，在前总警卫营大练兵中，带领战士（时任通讯班长）刻苦训练，全班取得优异成绩，被评为练兵模范。1949年5月～1953年4月任一军教导团副排长、排长。1953年3月参加抗美援朝。1956年转业地方工作，在省民政厅工作三月后调舟曲检察院工作。1959年，参加迭部平叛，立二等功1次。1960～1984年，先后在迭部县卡巴、舟曲县峰迭、三角坪、曲瓦、武坪等公社（乡）任党委书记、粮站站长。

房亲贤（1933—　），舟曲县武坪乡人。1951年9月参加工作，中共党员。1966年起先后任舟曲县城关公社书记、武坪公社书记、中共舟曲县委秘书。“文化大革命”期间，1967～1969年蒙冤受屈，被下放到城关沙川大队劳动改造。1969年10月平反昭雪、恢复工作，调任大川公社书记。1972～1975年先后任舟曲县生产指挥部副主任、县农办主任。1975年9月～1978年2月担任舟曲县革委会副主任。1978年2月～1980年7月任舟曲县委副书记。1980年8月～1981年1月任舟曲县革委会主任。1981年1月～1983年10月任舟曲县人民政府县长。1983年11月～1993年9月3日任甘南藏族自治州水利电力局局长。1993年后退休。

梁明远（1955.12—　），藏族，舟曲县立节乡人。中共党员。1978年2月入西北民族学院学习汉语言专业，曾任班长、团支部书记，系团总支副书记、院团委委员。2002年毕业于中央党校建党专业，研究生学历，文学学士。曾任甘肃省民族教育研究会常务理事兼副秘书长，甘肃省少数民族作家协会常务理事长兼秘书长，甘肃民族文学《什样锦》主编，甘肃省少数民族音乐家协会副会长，甘肃省民间文艺家协会委员。曾在省级、国家级刊物发表有关民族教育、民族文化、民族旅游和民族经济等理论文章及文学作品。2005年9月，被甘南藏族自治州人民政府特聘为（5位专家教授之一）自治州旅游经济科学顾问。1971年5月入伍，曾任某部战士、副班长、班长、上士。1976年4月～1978年2月在舟曲县委办公室、舟曲县峰迭公社工作。1982年1月～1995年3月先后任甘肃省民委办公室干事、文教处副处长、处长。1995年3月～2006年任甘南藏族自治州副州长、挂职中国农业银行总行办公室副主任，中共甘南藏族自治州委员会副书记兼宣传部部长、州委常委、州人大常委会主任。现任中共甘肃省委组织部副部长（正厅级）。

二、客籍

赵生鹏(1920.6—),甘肃省镇原县三岔镇人,初中文化。1937年5月加入中国共产党。1939～1941年西北党校学习。1942年中共镇原县委工作,后任三岔区区委宣传科科长。1946年解放战争开始时,任镇原游击队指导员。1949年任镇原警察团二营指导员。1951年参加志愿军入朝作战,回国后调卓尼县民兵司令部工作。1959年转业任临潭县县长。1960年任舟曲县人民政府县长。1962～1965年任中共舟曲县委书记兼任政协舟曲县第三至第五届委员会主席。"文化大革命"期间蒙冤受屈,遭"造反派"批斗。1972年任州检察院监察长。1982年任庆阳行政公署顾问。1983年离休。

弓果荣(1928.12—),山西省宁武县人。1944年1月～1947年4月,任八路军忻崞支队通讯员、护理员和忻崞支队一营三连卫生员。1947年2月加入中国共产党。翌年5月至1952年7月,在人民解放军三纵队13团、25团和三军9师25团任卫生员、护士长。解放战争时期,身为白衣战士,在战斗火线中奋不顾身,抢救和救护伤员,视护理工作为神圣之职。创造医护条件,千方百计为众多伤员尽早康复归队排忧解难,曾立功3次。1949年8月25日参加解放兰州战役中,冲锋在前,勇敢战斗,不怕牺牲。1952年8月1日,转业甘肃省人事厅。1952年10月～1957年6月,先后在会川法院、卫生院、新堡区卫生所和卓尼县卫生所、卫生院、卫生科工作。1957年,调入舟曲县后,任拱坝、插岗卫生所所长,后在舟曲县卫校、舟曲县医药公司、防疫站、计生委工作,任站长、副主任等职。1998年～2002年间,当选为舟曲县第十一届政治协商委员会委员。1986年4月按正县级离休。

李 聪(1950.3—),甘肃省和政县人。中共党员。1971年参加工作。1972年在舟曲县革委会保卫部工作。1973～1997年先后任舟曲县人民法院书记员、审判员、庭长、副院长、院长等职。1993年任舟曲县人民检察院检察长。1997年11月调任临潭县检察院检察长。曾参加历史积案清理和冤假错案审查平反工作,平反纠正大量冤假错案。1994年按立案监督程序督促查办迭部林业局公安局干警在舟曲境内抢劫一案。1996年又顶住种种干扰,成功查办舟曲林业局公安局干警非法拘禁案,以上两案在当地及全省检察系统引起反响。1997年,甘肃省人民检察院授予"全省优秀检察长"称号。1999年,省委政法委授予其"优秀政法干警"称号。

弓淑晋(1953.11—),山西省宁武县人。中共党员。担任中共舟曲县巴藏乡党委书记期间,重视社会治安综合治理,善解民间纠纷,使诸多矛盾消除在萌芽之中,连续数年无大的治安、刑事案件发生。1991年被甘肃省委、省人民政府授予"全省社会治安综合治理先进个人"称号。1995年12月～2001年5月在担任舟曲县公安局

局长兼党委书记期间，于1997年被甘肃省委、省人民政府授予“全省政法系统先进工作者”称号。2001年5月调任临潭县公安局局长（副县级）。

贾靖平（1965.12—　），女，藏族，甘肃省卓尼县人。中共党员。曾任舟曲县人民法院院长，现任甘南藏族自治州人民法院副院长。审判工作20年，从书记员到院长，热心服务人民。在舟曲县人民法院工作4年中，以极大的热情和精力带领审判工作。曾荣立三等功1次，荣膺“甘肃省十佳女法官”、“陇原优秀女法官”、“全省‘三八’红旗手”称号。先后被评为“省直机关工委优秀党员”、“全州政法系统先进个人”、“全州人民满意的好法官”、“合作市优秀党员”。2005年被评为全国优秀法官。

第二节　农工商人物

崔彦明（1928—　），绰号“实奔奔”，舟曲县憨班乡人，农民。改革开放后，从自身实际出发，因地制宜，自力更生，艰苦奋斗，适应市场需求，立志向荒山荒坡要效益。在陡峭山坡上“实奔奔”地大干苦干、夙兴夜寐、披星戴月、开山劈石、砌筑梯田、种苗植树、引水施肥，将荒野山坡硬是侍弄成0.66多公顷的花椒园林。自己脱贫致富，乡民传为佳话，影响并带动乡亲们的致富热情。

刘启文（1940—　），舟曲县东山乡人，农民，中共党员。曾任东山乡石家山村村党支部书记。任职期间，为改变全村贫困落后的面貌，让乡亲们过上好日子，着手植树造林，带领护林人员砌筑一道1500米长的护林墙，实施封山育林，并将林区划分包干，实行责、权、利结合。数年后，昔日不毛之地披上绿装，生态环境得到极大改善。同时，通过提高村民科学文化素质，依靠科学技术提高农业生产效益，使村户逐步脱贫致富。

杨斌成（1958.9—　），舟曲县城关镇人，农民。中共党员，私营企业家。1996年获全省农村“星火带头人标兵”、“全省新长征突击手”、“全国杰出青年星火带头人”称号；1997年获“甘肃省百名优秀青年”、“甘肃省新长征突击手”、“亚农杯农业贡献奖”；1999年获“甘肃省优秀青年农民”称号。

严文涛（1962.8—　），舟曲县峰迭乡人，农民，肢体残疾，为人热心。在1984年的一次塌方中，为抢救一名生命濒危的小孩时，被石头砸伤脊背，因延误救治而双腿严重坏死，造成下肢高位瘫痪。虽时乖运蹇，但身残志坚。克服身心痛苦，自强自立，自学医术，常年为乡亲提供医疗服务，资助辍学儿童。热心营造村级文明氛围，自费开通“截瘫热线0941－5239206”，为全国截瘫患者随时提供全方位健康咨询服务，并向咨询者免费寄去自编的《截瘫朋友的生活细节小册》。经多年努力，自办磨沟村“农家乐文化室”、“热心人联络站”、“峰迭乡磨沟村残疾人协会”、“舟曲县农村药品

建设示范药店”。为乡村残疾人事业、文化事业和社会公益事业做出大量艰苦的工作,得到群众和政府的肯定,被评为“全国优秀残疾人专职委员”。

闫福海(1962.11—),舟曲县巴藏乡人,藏族,农民,肢体残疾,中医大专学历,乡村医生。身残志坚,自强自立,受祖父言传身教和刻苦自学、函授,并注重实践,在行医治病的岁月里,群众称他信守医风医德、热忱接待病人、精心治疗、合理收费。2001年获甘肃省十大杰出残疾人“提名奖”,并获“全国优秀乡村医生”称号。

罗清生(1965.4—),舟曲县东山乡人,农民,大专文化,民营企业家,舟曲县青峰建筑安装有限责任公司经理。初中毕业后,于1984年贷款600元,一边搞个体经营,一边组织带领村民承包营林、房屋、桥梁建筑工程。1996年组建弓子石乡建筑工程队,先后承建县农贸市场、中藏医药院、人武部办公楼、县医院门诊综合大楼等多项优质工程。2004年获舟曲县汽车站经营权后,成立舟曲县青峰站务运营公司,有效规范客运车辆秩序。投资200余万元,装修改造可一次容纳200多人就餐、120多人住宿的青峰宾馆。2006年4月,挖掘资源潜力、投资500多万元建设年发电量60万千瓦的大峪水电站。是年6月,投资建成县域一流的青峰购物广场。其经营的舟曲县青峰建安公司发展成集建筑、餐饮、住宿、运营、购物、水电等多种行业的大型私营企业,固定资产1000万元,年创利税70万元,安置下岗职工和待业青年120余名。2002～2006年为社会捐款20多万元。2000年被省委评为2000年度“星火带头人”标兵称号。2002年被评为甘南藏族自治州“十大杰出青年”,“甘南藏族自治州第四届乡镇企业家”称号。2004年承建的舟曲县中藏医院综合楼被评为年度甘南藏族自治州建设工程“拉卜楞宝塔”奖。是年荣获全省“文明乡镇企业”称号。2006～2007年1月授予全省“民族团结进步模范个人”和全省“劳务经济(创业带头人)”称号。5月被省委、省人民政府授予“甘肃青年五四奖章”荣誉称号。

房双荣(1968.7—),女,舟曲县巴藏乡人,农民。中共党员。中学毕业后在家务农,勤劳能干,诚恳善良,秀外慧中,尊老爱幼。家中有80多岁的爷爷和瘫痪的奶奶以及身残的丈夫。长年侍奉奶奶,端水喂饭,料理排便擦洗等冗繁琐事,并始终如一、无微不至地服侍残病丈夫。同时,作为下巴藏村妇女主任,又一心思忖操劳着乡亲、妇女们学习,掌握养殖种植技术,科学务农,发展农村服务业的大事。村民们在得到丰厚回报时,给予她更多的认可和更高的期望,推选她为舟曲县人大常委会委员,第十三、十四届人大代表和甘肃省第十届人大代表。2004年被选为“甘南州十大杰出青年”,其家庭也被评为甘南藏族自治州及舟曲县“五好文明家庭”。

韩宏彬(1974.2—),舟曲县果耶乡人,中专学历,原县农机厂职工。企业改制买断工龄后,自谋职业,投资经营。2002年10月筹资创建舟曲县宏源超市。经数年艰苦努力,以“诚信为本、依法经营、质量第一、顾客至上、薄利多销、送货上门”为宗

旨，以“方便群众、服务就业、共同发展”为目的，已发展成为县域内一家颇具规模的超市。现有6家连锁店和一个物流配送中心，拥有55名职工、资产500多万元，成为舟曲商品零售业的领头羊。在自身发展的同时，他不忘回报社会，前后为顾客让利销售4万元。为单亲母亲捐助1000元。为三角坪学校60名学生捐资助学，每学期资助3000元完成学业。购买1000元奖品发给36名“三好学生”。为城关镇春节文化捐款3000元，济困帮扶、捐款捐物累积8万多元，解决社会就业50多人（其中90%为下岗职工）。2004年被甘肃省工商局、甘肃省个体劳动者协会、甘肃省私营企业协会联合授予“甘肃省文明个体工商户”。

第三节　科教文卫人物

一、舟曲县籍

赵　兴（1925.6—　），字诗林，号懒翁。舟曲县城关镇人。毕业于原西固县西街小学。1953～1964年在县商业部门工作，主管业务。1964年离职回乡。自幼喜爱文史、书法。改革开放后，时常咏诗作文、讴歌时代新风，参与历年城区元宵灯会创作并书写对联，著有《迎晖楼文稿》、《晚秋诗联集》。是民间颇负盛名的老文人、老书法家。1997～2003年，专心用小楷手抄《古文精选》、《唐诗三百首》、《唐宋传奇》、《聊斋志异》、《三国演义》，并按古书装订成八大册线装书，其事迹曾在甘肃电视台《陇上人家》栏目播出。听其言谈，品其诗文，观其书法，字里话间既洋溢着他对民族文化和传统美德的追求与传承，又充满对新时代的讴歌和憧憬，令人深受感染和启迪。曾当选舟曲县政协第八、九、十届委员、舟曲县志编委会委员、舟曲县书法协会副主席。

张希骞（1931.2—　），又名张汉杰，舟曲县憨班乡人。1949年11月～1959年参军服役，曾任班长、文书、助理员、参谋等职。1959～1963年在酒泉公安部门工作。1971年曾任武都卫校中草药教师。1975～1990年先后在舟曲县药材公司、县科委从事科研工作，任药材栽培技术员。1995年退休。在部队时曾立三等功1次，获营级模范1次。1988年12月获甘南藏族自治州科委两项科技进步三等奖。善诗文、楹联创作，作品在县内外获奖。现为甘肃省楹联学会、诗词研究会会员。

张志仁（1935.9—　），舟曲县城关镇人。中共党员，副主任医师，1963年毕业于兰州医学院医疗专业，分配县医院工作。1967～1972年负责筹建大川医院并开展工作。时逢“文化大革命”时期，卫生技术人员，尤其是外科医生极其缺乏，他与同事郑天理（现在美国）等以精湛娴熟的普外科手术为众多患者解除病痛，迭部、宕昌、武都

等周边群众慕名前来就医的络绎不绝,以至成为当时舟曲县的医疗中心,为大川卫生院事业辉煌时期。1972 年末调回县医院工作。先后任县医院副院长、党支部书记、外科副主任医师、卫生系统党总支副书记等职,曾任、甘南藏族自治州十一届四次全会党代表、州第九、十届人大代表。1995 年退休。

杨夫锐(1936.11—),舟曲县峰迭乡人。中共党员,大学学历。现任陕西省戏曲研究院眉户剧团副团长、书记等职,国家二级导演,研究员。其作品曾获省级以上一等奖 8 次,合导、主导的《酒醉杏花村》、《二虎守长安》、《漂来的媳妇》等剧赴北京中南海演出,《漂》剧获文化部"文华新剧目"一等奖、陕西省艺术节金奖,西北五省区戏曲邀请赛金奖、导演一等奖。山西邀请执导的《阴阳裂变》剧获山西省艺术节金奖。主持整排的《十二把镰刀》、《瓜园风波》剧为首都庆祝毛主席延安文艺座谈会讲话 35 周年专场演出。

韩律祖(1938.11～),舟曲县城关镇人。大专学历,小学高级教师。首轮《舟曲县志》编纂委员会委员,县志编辑部常务副主编。中华人民共和国国史学会和甘肃省地方史志学会会员。从事师范、中小教育 28 年,为祖国培养人才做出毕生贡献。参与首轮县志征集、整理、考证和县志编纂,负责撰写大事记,首次对地方方言的语音、词汇及语法等进行系统整理和编写。1990 年获甘肃省"修志先进个人"荣誉及后"全省地方志优秀成果二等奖"。

杜世芳(1939—),舟曲县城关镇人。副主任医师。擅长篮球特技、教练及组织管理,先后任天水地区女子篮球队教练、市篮球协会常委副组长、麦积地区篮球协会副主席、天水市篮球协会常委兼教练组副组长、全国篮球赛(天水赛区)裁判员,天水麦积区读者协会副主席,天水医药采购站药品科科长、副经理,天水医药站瑞康大药房质量负责人等职。任教练期间曾率队参加数十次省、地级球赛,获 10 余次省、地、市冠、亚、三等奖项。

雷景秀(1940.2—),女,舟曲县城关镇人。大专学历,研究员。曾在新疆喀什地区农业机械化研究所工作,为推动农业机械现代化,发展现代农业生产作出贡献。

韩尔明(1941—),舟曲县城关镇人。大学学历。宕昌县文博副研究员,陇南音协理事、甘肃省延安精神研究会理事、省摄影家协会会员、理事,宕昌县政协第五、六届委员。1964 年参加工作,先后在宕昌文工队、官亭学校、文化馆、哈达铺长征纪念馆工作,后任纪念馆馆长。爱好摄影,发表 300 余幅作品,20 余幅获奖。部分入选《中国摄影家大辞典》、《中国摄影家》,曾参与编辑《陇南民歌一百首》等工作。考查、设计、监造哈达铺红军纪念馆 5 处保护维修工程。发表论文 6 篇。曾获国家级"文物安全保卫先进工作者"及省级"国防教育十佳教员"、"文物先进个人"。2006 年获国家文物局授予的"全国文物保护先进个人"称号。

张　昕(1942.8—　),舟曲县城关镇人。中共党员。1965年参加工作,原舟曲一中教师。2001年评为全省优秀党员。退休后,热心社会公益建设事业。目睹县城西关水泉严重污染,祸害人民健康。为此,四处奔走,亲自发起"爱心工程",设计、立项,筹集资金、监督施工和管理,克服种种困难,自始至终,保质保量,完成水泉的彻底治理和"莲花池"的建成,既保障城区居民的生活用水,又为泉城舟曲增添一处亮丽景点,将一个不屑一顾、污泥漫溢的淡水资源泉建成集泉水池、亭台阁、娱乐场为一体的宜人园地。受到县人民政府和社会民众的称赞。

韩国昌(1943.5—　),舟曲县城关镇人。高级工程师。1963年参加工作,后获得宁夏广播电视大学中文系、新闻专业本科学历。先后在银川市郊区数所学校、公社团委从事教学和青年管理工作,曾任学校、学区校长,党支部书记。1984年任宁夏日报社编委会秘书、办公室副主任、主任、兼任宁夏记协副秘书长、银川市青联委员。曾获1996~1997年度全区先进宣传思想工作者和1999年度对外宣传宁夏贡献奖。1992年后任《中国新闻出版社》特约记者,曾为该社和《宁夏日报》刊发稿件数百篇,有10多篇新闻、文章分获一、二等奖。兼任宁夏新闻资料中心主任期间,为《中国新闻年鉴2000~2004年》提供编写宁夏资料。

白生华(1943.10—　),藏族,舟曲县拱坝乡人。拱坝卫生院医生。现为华夏医药研究会会员,中国特效医术研究会会员。作为医生,他不畏山高路远、雨天或黑夜,有求必应,对一些困难病人少收或免收诊费和治疗费。结合多年医疗实践,探索医学理论课题,利用工作之余,撰写论文。《临床大黄的应用》一文,在全国《医学报》发表、并被《中国特色名医》一书录入;《傅氏保胎无忧散治疗先兆流产》,获全国优秀学术成果大奖赛二等奖,并载入《中国中医优秀成果文库》;《浅论中风诊治》,获全国中医药大奖赛二等奖;《中医儿科运脾法的探讨》、《中风先兆辩证法浅析》被录入《世界优秀医学论文选要大全》一书。

何世昌(1946.9—　),又名葛·嘉洋益喜,藏族,舟曲县拱坝乡人。中共党员。1966年毕业于西北民族学院。曾担任生产队会计、大队文书、乡长、县长、司长助理、甘南藏族自治州农林局党委书记、局长和白水江林管局局长等职。著有诗集《雪域之歌》、《雪域恋歌》、《圣地之歌》、《献给圣地的歌》等。系中国少数民族作家学会会员。其成就收录于《中华文学名人录》、《中华当代名家大辞典》及《中国当代诗人大辞典》和《中国当代著名作家辞典》。

奂俊昌(1946.12—　),舟曲县大川镇人,副研究馆员。1990年前创作歌曲、舞曲20多首,部分节目在甘南藏族自治州文艺会演中评为优秀节目。"深林情歌"参加全国少数民族文艺调演获二等奖。1990年后,曾参与撰写《甘肃省情》、《舟曲县志》、《舟曲文史资料》、《舟曲地名资料汇编》。书法作品入选海内外赛展30余次,获

银奖1次;二级作品全国奖1次;三等奖1次;优秀、佳作奖多次;入选"中国书画联谊赴日展"2次,在日本姬路、神户展出,入集10多部。曾获"高级书法家"、"铜奖艺术家"、"爱心书画家"荣誉称号。现为中国书画联谊会会员,甘肃省书法家协会会员。

李　明(1947.6—　),舟曲县城关镇人。博士后、科学院院士。曾就读舟曲一中、武都一中、兰州医学院。1974年毕业留院工作后任该院附属一院内科党支部书记。1984～1988年在上海医学科学院攻读硕士学位。1991年赴莫斯科攻读副博士、博士学位。现任莫斯科国际医疗中心教授、院士、科主任、世界卫生组织糖尿病培训中心教员、俄罗斯博士学位委员会成员。先后在国内外发表论文41篇,专著《糖尿病并发症的治疗新法》、《糖尿病并发症治疗临床意义》等。1984年获甘肃省科技一等奖和三等奖;1994年获俄罗斯国际专利局发明专利1项。曾参加国际医疗学术研讨会20余次,并作学术研讨交流。

尚丕礼(1948—　),字林德,号无为斋主,笔名凡夫。舟曲县城关镇人。舟曲一中教师,甘肃省书法家协会会员。楷隶行草皆工,以行草见长。奖项有:三龙杯全国书画大赛优秀奖;银海杯全国书画大赛二等奖;王羲之杯全国书画大赛佳作奖;欧阳询杯全国书法大赛银奖,并获德艺双馨艺术人才称号;全国工会成立70周年书画摄影艺术大赛一等奖;全国中小学教师三笔字书法作品大赛获中学教师毛笔字作品一等奖。作品入展北京·当代书画家福寿作品精选展,甘肃省第二届中青年书法篆刻展览,甘肃省庆祝六十国庆书画联展,甘肃省第二届张芝奖书法篆刻展览。

房玉泉(1954.7—　),舟曲县武坪乡人。中共党员,无线电工程师。1996～2006年任职舟曲县广播电视局局长期间,结合舟曲县山大沟深,交通不便,信息不灵地理特点和农村农民渴望广播电视的迫切要求,按照乡村广电建设和技术发展状况,大胆设计并实施调频调幅互补、小功率、多布点的技术方案,农村电视收看效果明显好转,此举得到州人民政府和州广电局肯定,并在舟曲县召开现场会,推荐这一收视技术。任职10年,无论是新闻宣传、广播电视村村通工程、西新工程、光纤改造、电影放映等,身先士卒,身体力行,深入基层考查,在全面获取第一手资料基础上,制定切实可行方案,保证各项工程顺利进行,县局受到省、州广电局多次表彰奖励。2001年3月,本人被国家计委、广电总局授予"'村村通'建设工程先进个人"称号。

杨寿辉(1957.8—　),舟曲县城关镇人。中共党员,副主任医师。1982年12月毕业于兰州医学院医疗系后,分配舟曲县医院工作。1993年任县医院院长。2001年任甘肃省医院管理学会理事,甘南州医学会副会长,州药学会常务理事。2004年取得北京师范大学经济管理学院医院管理专业研究生学历。2005年7月兼任县医院党支部书记。任院领导以来,注重医院管理和改革力度,使县医院前后被评为全省"民族团结进步模范集体"、全州"残疾人康复工作先进集体"、"综合医院医疗质量考

核第一名”及全县“精神文明单位”、“爱婴医院”、“先进党支部”称号。作为内科专业学科带头人，坚守临床第一线，在抢救危重病人和诊治疑难病人及中西医结合方面肩负职责，开展临床研究，撰写医学论文，先后有十余篇专业论文发表在省级以上刊物，有的获优秀论文奖，代表作《中西医结合治疗非溃疡性消化不良 118 例》在《亚洲医学》发表（1997 年第 7 期）。其业绩编入《世界优秀医学专家与人才名典》、《中国大陆名医大典》、《甘肃卫生》。

杨俊海（1960. 2—　），舟曲县城关镇人。硕士学位，研究员。曾就读于舟曲城关一小、舟曲一中、清水农校、日本秋田农业大学。先后在清水农校、兰州农校、甘肃农业职业技术学院从事小麦育种研究工作。育成兰天 1 号、2—14 号，清山 821、843、851、895 号，清农 3 号等小麦品种 22 种，占 1995 ~ 2006 年甘肃省小麦播种品种的 40%。先后在《中等农业教育》、《甘肃农业科技》、《甘肃农业》等刊物上发表论文 20 余篇；在《国外农学——麦类作物》、《世界农业》等刊物上发表译文 4 篇。1998 年首批入选甘肃省跨世纪学术技术带头人“333 科技人才工程第一、二层次”，2000 年被评为享受国务院特殊津贴专家。曾获甘肃省科技进步一等奖 2 项，二等奖 3 项，三等奖 3 项等。现任学院研究所所长。

邹卫东（1960. 11—　），笔名冰鼎，祖籍四川达县，舟曲县城关镇人。1977 年 4 月参加工作。大专学历，中共党员。曾在中共舟曲县委办公室工作，历任县文化馆馆长，县文化体育旅游局副局长，县地方史志办公室主任、二轮县志常务副主编。系中国世界华人作家艺术家协会、中国通俗文艺研究会、中国大众文学学会、中国纪实文学研究会、甘肃省民间文艺家协会、甘肃省群众文化学会会员。创办、主编县级文学刊物《山泉》品牌 20 年，团结、激励、培养和扶持了一大批作者。主编出版《舟曲灯对大观》、《舟曲民歌集成》等书。先后在国内报纸杂志上发表小说、诗歌、散文、楹联、歌曲、传说、民俗论文百余篇；在《民族研究》、《甘肃民族研究》、《民间文学论坛》等报刊上发表民俗研究论文《舟曲灯文化探析》、《舟曲“罗罗舞”考》、《舟曲“摆阵舞”溯源》、《舟曲“补天节”初探》、《舟曲藏族锦带与审美功能》、《舟曲藏族服饰文化探谜》、《东汉羌道令赵昂夫妇考》、《李自成盗马峰迭峡史事传说的佐证》等。1995 年，《舟曲灯对大观》一书荣获中国当代艺术界名人作品展示会系列大展“优赏奖”。1999 年，论文《“西倾因桓是来”辩误》荣获“世界学术贡献金奖”，入辑《世界学术文库》一书中。被中国通俗文艺研究会、世界华人艺术家协会、《中华名人志》编委会授予“中华知名艺术家”称号。诗歌获中国大众文学“百花奖”优秀创作奖。其传略入载《中国当代艺术界名人录》、《中国文艺家辞典》、《中国专家辞典》、《中国当代著名作家辞典索引》、《中华人物辞海》、《中华名人志》、《世界文化名人辞海》。曾当选为中共甘南州第九次党代会代表、大会主席团成员。

王小平(1961.11—),原籍陇南市成县,生于舟曲。硕士研究生,高级工程师。1972年毕业于舟曲城关一小,就读于舟曲一中。1979年在峰迭瓜咱插队劳动。1978～1983年在甘肃工业大学(现兰州理工大学)土木工程系工业与民用建筑专业学习。1983～1998年在国家机械工业部设计院工作。在此期间,历任工程师、高级工程师、专业组长、设计室副主任、党支部副书记、书记。1994年筹办机械工业部设计院厦门分院,任厦门分院常务副院长兼总工程师,同时担任北京总院综合三室副主任。1985年参加中共讲师团赴河南郑州讲学,被中央国家机关、教委授予"全国先进个人"荣誉称号,受到原中共中央总书记胡耀邦等党和国家领导人的接见。前后2项工程设计分别获国家机械工业部、信息产业部优秀设计奖。1996年主持设计德国在福建漳州的港口机械厂(总投资3.5亿美元)工程项目,并任项目总设计师。

李白成(1962.3—),号桃源人,祖籍宕昌县,舟曲县城关镇人。中共党员。大专学历,曾就读于西北民族学院艺术系。甘肃省书法家协会会员。现任舟曲县委组织部副部长兼老干科科长。自幼酷爱书画并有造诣。2002年作品在纪念毛泽东诞辰110周年"毛泽东诗词"全国书画大赛中荣获铜奖,入编中国当代书画家精品集。2003年12月作品入编"民族魂"中国书法作品并获金奖,被盛世轩(北京)书画艺术研究院聘为"高级书法师",作品入编《中国当代书画新作博览》一书。2004年5月书法作品在第四届"黄山杯"中国当代书画名家邀请赛中荣膺金奖。是年6月,由长城文化艺术院主办的第三届"金长城"杯全国书画大赛中作品被评为金奖;在欧阳询奖全国书法大赛中荣获铜奖;9月,作品入编"西域书画研究"专刊。2000年后,其作品多次获得全国大展和全省重大书法赛事"金奖"、"银奖",书画作品在甘肃省美术馆由省文化厅、省人事厅、省文联主办的"含英咀华一叶一木总关情",西北民院艺术系84届8位同学出版作品联展中展出,并入编《红色经典》、《为祖国河山立传》等多种书法集,被日本、美国和台湾地区书法爱好者收藏,并获得高级书法家称号,传略和作品被录入《现代书画名家款识印鉴辞典》、《当代艺术名人墨缘大典》等10余种全国性大型专集和名人典籍。出版有《李白成书画作品集》。

王仁曾(1964.9—),藏族,舟曲县八楞乡人。统计学博士学位,现任兰州商学院统计学院院长、教授、硕士研究生导师,甘肃省省级学术带头人(555人才第二层次),兼任中国人民大学竞争力评价研究中心副主任。1997年获中国国内贸易部有突出贡献的中青年专家。是年获得中共中央宣传部"五个一"工程奖。1999年获省级优秀教学成果统计一等奖。2001年获国家统计局"第四届全国优秀统计教材奖"。2001～2002年分别获国家统计局全国统计科学研究优秀成果著作第五届二等奖和第六届一等奖。

刘 炯(1966.4—),舟曲县城关镇人。博士学历,副设计师,高级工程师。曾

就读舟曲一中、兰大无线电物理系、西南电子科技大学。1990 年起在中国兵器工业部某研究所从事“兵器”研制工作，完成多项“兵器”研究课题，取得多项研究成果，获研究成果奖。其中，两次获国家级“兵器”科研成果二等奖及两次中国兵器工业“兵器”科研成果一等奖。数次出国参加科研考查。现负责研制的“兵器”多种产品有的已装备到现代化武器行列，另有数项研制产品出口到国外。

严英秀（1969—　），笔名茹儿，女，藏族，舟曲县果耶乡人。曾先后任教于舟曲县一中和合作师专汉语系，现为甘肃联合大学人文学院中文系副教授，甘肃联合大学现当代文学研究所所长。长期从事汉语言文学专业的中国现代文学、中国当代文学、20 世纪中国文学、中国历代文学（现当代部分）作品选等必修课的教学工作。是“甘肃联合大学中青年教学科研骨干教师”，省教育厅社科项目“女性文学和谐社会”负责人，“20 世纪文学”精品课负责人，获“甘肃省教育厅教学成果奖”、“教学优秀奖”、“模范班主任奖”。系中国作家协会、中国现代文学学会、甘肃省作家协会理事、甘肃省当代文学学会会员。90 年代开始在国家级、省、市级文学刊物上发表诗歌、散文作品百余篇，并有新闻报道、电视专题片等作品。2002 年以来主要从事小说创作，在《民族文学》、《青年文学》、《黄河》、《长城》、《作品》、《西湖》等纯文学刊物上发表中篇小说 30 多万字，有作品被《小说选刊》、《中篇小说选刊》刊载。曾获“雁门杯优秀小说奖”。文学评论方面，在中国 20 世纪女性文学研究和港台暨海外华文文学研究方面取得较突出的成绩，在学术界有一定影响。在《文艺争鸣》、《文学自由谈》、《南方文坛》、《当代文坛》、《今日文坛》、《华文文学》、《名作欣赏》、《民族文学研究》、《兰州大学学报》、《兰州交通大学学报》、《社科纵横》等国家权威刊物、CSSCI 核心刊物上发表评论 30 余篇。其中 12 篇被收入中国人民大学《现当代文学研究》“索引”篇目，5 篇被评论、转载。

房锋生（1970—　），舟曲县立节乡人。小学教师，2005 年 1 月加入中国共产党。幼年时残疾。1988 年初中毕业被立节乡政府聘为北山村第 10 任代课教师。北山村条件艰苦，调来的老师任教时间不长，都一走了之，只有他不怕困难、不计报酬、坚守职责。1992 年，旧学校房屋出现裂痕，有倒塌危险。为学生安全，他用自己微薄的工资租两间民房作教室，用土坯木板搭成课桌，学生自带凳子，重新“复式”教学。艰难办学时期，全县解聘乡级教师，他未能幸免，学生家长纷纷劝留他继续教学。面对渴望学习的孩子们，面对乡亲们殷切的期望和挽留，他毅然下定决心，继续执教，每月领到 30 元报酬，从无怨言。为改善教学条件，1994 年秋，他决定搬迁校址，建设新校，拿自家房产作抵押贷款 2000 元，搬来已故父亲准备给自家修房屋的木料。他热心办学的热情感染乡亲们，大家纷纷前来帮修新学校。是年，他被破例吸收为县级招聘教师。1998 年北山小学被列为义务教育工程项目学校。为建新校，让全村上学娃娃有

更好的学习环境,他个人再次申请银行贷款5万元,并把自家一块平整的责任田让出作校址。平素,用学校有限的学杂费买回学习用品,免费发给学生,以减轻学生家长的经济负担。2005年,县政府特批为正式教师,被甘南州人民政府评为全州民族团结进步模范个人。2006年,被省人民政府授予"全省民族团结进步模范个人",被州委、省委组织部分别评为全州、全省优秀共产党员。

尚佑军(1972.1—),舟曲县城关镇人。硕士学位,副研究员。1994年分配舟曲县兽医站工作。1996年考入甘肃农业大学攻读硕士学位。1999年后在中国农科院兰州兽医研究院工作,主要从事口蹄疫、猪瘟及猪水泡病毒分子生物学、基因工程疫苗及免疫诊断技术研究。先后参加国家重大基础研究规划项目"973项目",高科技项目"863项目"等8项重大课题,主持中国农科院科技基金项目两项,其中一项已完成,获得三类新增兽药证书一项(已投产)。申请并获取技术发明专利2项,以第一作者发表研究论文12篇,参编专著1部。

王永琪(1972—),舟曲县东山乡人。2004年毕业于西北师范大学敦煌艺术学院。现任舟曲一中美术教师,甘肃省第四届青年教学能手。甘肃省美术教育研究会会员,启功书画研究院研究员,中国人文美术家协会会员。2003年水彩画作《美丽思索》获甘肃美协举办的"甘肃省首届水粉水彩画大展"优秀奖,国画作品《故土》获中国教育学会美术教育委员会举办的"全国美术教师书画大赛"三等奖。2005年国画作品《金秋》获长沙美协举办的全国书画大赛金奖。2006年书法作品获"北京清华大学文书画院全国书画家学术邀请展"优秀奖,作品入编《中国当代文人书画家学术作品集》,是年书法作品获"纪念启功逝世一周年全国书画大赛"银奖,作品入编《怀念启功》书画集;设计作品获"中国·甘南香巴拉旅游艺术节暨首届迭部腊子口红色旅游艺术节"标徽设计一等奖,国画作品《金秋》获文化部、中原书画院举办的"走进郑州·第五届海峡两岸书画大展"佳作奖,入编获奖作品集。

奂平清(1974.2—),舟曲县东山乡人。法学博士。1994～2005年,攻读于舟曲一中、西北师范大学教育系、西北师大政法学院社会学系、中国人民大学社会学系。现在中国人民大学社会学系,教育部文科重点研究基地"中国人民大学社会学理论与方法研究中心"从事教学和研究工作,担任硕士生导师,承担理论社会学及其应用、农村社会学等学科课题研究。在《中国人民大学学报》、《学术界》、《甘肃社会科学》和《西北民族研究》等杂志发表学术论文近20篇,多篇被人大报刊、《光明日报》等转载和摘编。论文《社区仪式与社区社会资本——以西北农村的转灯仪式为例》曾获"中国社会学学术年会"优秀论文二等奖(2002年);参与撰写教材和著作4部;参与多项国家和教育部课题的研究,主持研究国家社会科学基金青年项目1项;主持研究中国人民大学科研基金一般项目1项。

李晓玲(1976.3—　),又名仓央拉姆,女,藏族,舟曲县憨班乡人。硕士研究生学历。1999年7月毕业于西北民族大学音乐舞蹈系声器乐本科班后,留校从事格萨尔音乐研究工作。2000年参加第十届全国青年歌手大奖赛甘肃赛区荣获优秀奖。2002年攻读西北民大音乐舞蹈学院硕士学位,并获得文学硕士学位,现为西北民族大学音乐舞蹈学院声乐教研室讲师,主要从事声乐教学及民间音乐的研究工作。在各类学术期刊发表《安多地区藏族民歌及其音乐特点》、《藏族史诗格萨尔音乐的传播方式》、《史诗(格萨尔)的说与唱》、《藏族史诗格萨尔音乐的结构特点》等多篇学术论文。

仁钦卓玛(1979.3—　),女,藏族,舟曲县果耶乡朱西村人。兰州军区战斗文工团演员。1999年获全国少数民族声乐大赛二等奖。2000年获全国少数民族声乐大赛"孔雀杯"优秀演唱奖。2004年获全国青年歌手电视大赛甘肃赛区二等奖;同年获全国青年歌手电视大赛兰州军区赛区二等奖,2006年获甘肃省敦煌文艺奖金奖,成功推出个人专辑《雪美人》。

二、客籍

裴卷举(1941.2—　),甘肃省榆中县人。1959年7月兰州师范毕业分配舟曲工作。中共党员,地方史志副编审。曾在教育、文化、宣传部门工作。1973~1974年参加国家长江流域文物考古专业学习和省内长江、洮河流域野外文物考查。1989年10月毕业于北京社会函授大学地方志系。2006年退休后,继任史志工作。为甘肃省地方史志学会会员,中华人民共和国史学会会员。担任两轮《舟曲县志》副主编、主编工作时,徒步县内山水、村庄,考查搜集地理、自然、历史、人文古迹资料。在前后两轮县志编纂过程中,培养了一批具有专业素质的编撰人员。1992、1994、2004年被省志编纂委员会评为"全省修志先进工作者"及全省地方志书优秀成果二等奖。重点探讨新石器时期白龙江流域甘肃仰韶文化遗址中石板棚葬墓的内涵,及磨制钻孔复合石器工具出现,原始农耕文化起飞的史实。著有《舟曲县文物专辑》。发表论文《浅述白龙江流域史前文化的内涵》、《宕昌国都地望辨析》、《沓中考》、《浅述历史时期甘南地区人地关系的转型》等十余篇。其中,《论龙王沟生态人文旅游资源的开发前景》一文,收入《中国社会发展与创新文库》,并获优秀论文一等奖。曾参与《中国市县经济发展概况》、《中国县况概览》、《甘肃新县志便览》、《甘肃古迹名胜辞典》、《甘肃少数民族》等书籍编写工作。其传略入载《中国专家人名辞典》。现获国家文物局批准的"中国当代文博专家"称号,载入《中国当代文博专家志》。

周　庄(1942.3—　),甘肃省武山县人。1966年7月毕业于甘肃农业大学农学系,分配舟曲县农业技术部门工作20年。1987年起,先后当选为第十、十一、十二届

舟曲县政府副县长,第十三届县人大副主任,省政协八届委员。2002 年底退休。在职时期,设置"舟曲河川冬小麦带状套种杂交玉米"生产试验方案,并示范推广。在全县 16666.66 公顷水浇地进行一次农业生产耕制改革,结束原先收麦后种玉米的传统耕作历史,实行推广山旱地地膜覆盖技术,从而使舟曲粮食生产达到基本自给。1991 年 4 月被国家长江上游水土保持委员会评为"九 0 年度长江上游重点防治工作先进个人"。1992 年 12 月,被甘肃省政府评为"全省两西建设与扶贫开发先进个人"。1999 年被全国农业普查办公室表彰为"全国第二次农业普查国家级先进个人"。2001 年 9 月,被省委省政府评为"全省扶贫先进个人"。

包红霞(1973.2—),女,藏族,甘肃省卓尼县人。1993 年参加工作,舟曲县气象局职工。甘肃省作家协会和甘肃省杂文协会会员,中国气象通讯员。长期坚持业余文学创作,先后在《中国气象报》、《甘肃日报》、《飞天》、《甘肃广播电视报》、《甘肃经济日报》、《甘南报》、《格桑花》等省内外报刊发表散文、诗歌、小说、评论等作品 200 余篇。曾荣膺《甘肃法制报·交通安全周刊》"通途"征文一等奖、甘肃第十六届优秀杂文二等奖、"甘肃省气象局首届有奖征文气象文化类一等奖"。

第四节 工艺技艺人物

郭占因朵尔(1927.8—),藏族,舟曲县八楞乡人。少年时起酷爱宗教绘画技艺,自学成才,擅长唐卡(藏语译音,亦叫唐嘎)。其作品多以宗教人物和宗教历史事件、教义为主要对象,以布帛、纸张、墙壁、木板为载体,白垩粉等矿物质合胶为底料,通过起稿、绘画、上色、装裱、加轴等工序制作而成。画笔遒劲,技法娴熟,形态各异,色彩斑斓,惟妙惟肖的各种唐卡,诠释以尊佛事、以飨信士、以惠香客的丰富情感,被武坪寺、八楞寺、占单寺等寺院收藏、展示、崇拜,深受广大僧俗喜爱。

冯汝基(1931—),舟曲县城关镇人。自幼承祖真传,制作各种以金、银、铜、锡为材料的规格不同、含量不等的耳环、耳坠、戒指、手镯、凤冠、银盘、簪子(丽尕)、板纽、领扣等饰品及饰盒、银箸等生活工艺用品。构思巧妙,做工精细,美观大方,用户喜爱。

王耀俊(1948—),舟曲县峰迭乡人,乡文化站专干。其在木雕技艺方面有一定影响,所雕刻的花卉、云头、禽、兽等吉祥物,栩栩如生。代表作品有"明八仙"、"暗八仙"、"竹菊梅兰"。1994 年雕刻、制作、妆饰的"婆婆轿",在省城兰州展出,被中国第四届艺术节入选、甘肃省博物馆收藏,本人荣获两证。

李茂生(1960—),舟曲县峰迭乡武都关村人。擅长三弦、二胡的演奏并自编自弹自唱。县文化馆为其录制的"社火"磁带在民间广为传唱。2006 年底～2007 年

1月，和女儿俩在第三届甘肃省群星艺术节上表演艺术荣获铜奖。

第三章　表　录

一、英雄模范人物

姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	所在单位	职务	获奖名称(事迹)
吕兰英	女	汉	甘肃省榆中县	1940	舟曲县城关二小	教师	1982年获“全国模范班主任”称号。
张　勤	男	汉	舟曲县	1941	舟曲县卫生局	干部	1983年被人事部、中央民委、中国科协三部委授予“在少数民族地区从事科技工作荣誉证书”。1986年、1992年两次被甘肃省评为“全省地方病防治先进工作者”。2003年、2004年获中国人力资源科研成果特等奖。
马景芳	女	回	甘肃省武都区	1942	舟曲县城关一小	教师	1993年获甘肃省“教育改革先进个人”，授予甘肃省“园丁”奖。”1994年评为“小学特级教师。”
马福友	男	汉	甘肃省文县	1942	舟曲县林业局	副局长	1996年被全国绿化委员会授予“全国绿化奖章”。
何吾条	女	汉	舟曲县	1944	碌曲县玛艾小学	教师	1983年获“全国优秀班主任”称号。
何仲庆	男	汉	舟曲县	1946	舟曲农行	行长	1994年被省农行授予“全省农行职工教育先进工作者”。2001年任州农行副处级调研员。
窦建新	男	汉	甘肃省临夏市	1948	舟曲县医院	主治医师	1984年被省政府授予“全省卫生系统先进工作者”称号。
薛青英	女	汉	舟曲县	1949	立节乡	农民	2000年被国家计生委评为全国优秀中心户长，颁发荣誉证一本，18K金牌1枚。
张月英	女	汉	舟曲县	1953	城关镇西街村	农民	1975年主动上交在北山坪发现的国家一级出土文物。甘肃省第九届人代会代表。2002年6月获国家级在全国巾帼科技制富工程活动中“全国双学比先进能手”荣誉称号。
陈长生	男	汉	舟曲县	1953	江盘乡河南村	支书	2005年4月被省委、省政府评为甘肃省劳动模范，受到省委、省政府的表彰。

续表

姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	所在单位	职务	获奖名称(事迹)
王金泉	男	汉	舟曲县	1953	舟曲县城关二小	主任	1989年获甘肃省“园丁奖”。
李北海	男	蒙古	河南省孟津县	1954	舟曲县大川乡	书记	1991年被省委、省政府授予“全省植树造林先进个人”称号。
杨维栋	男	汉	舟曲县	1954	舟曲县城关一小	书记	1992年获甘肃省“优秀教师”、“园丁奖”;作品《用师爱暖热被冷落的心》被评为甘肃省优秀论文二等奖。
杨润福	男	汉	舟曲县	1954	城关镇东街村	财会	2002年12月被农业部授予“全国先进村组财会人员”荣誉称号。
杨明生	男	汉	舟曲县	1956	舟曲县教育局	副局长	1996年被省委、省政府授予“全省园丁”称号。
杨成才	男	藏	舟曲县	1957	舟曲县教育局	局长	1987年获全省“园丁奖”。2004年获“全国优秀教育工作者”称号。
杜为民	男	汉	舟曲县	1957	舟曲县种子管理站	站长	2003年获“全省科技进步二等奖”。
邹学东	男	汉	舟曲县	1957	舟曲县农业银行	工会主席副行长	曾获“省金融工会优秀工作者”称号。获省级论文一等奖一篇、三等奖一篇。
王旭	男	汉	舟曲县	1958	舟曲县城关一小	教师	1996年获甘南州“电化教学先进个人”奖。1999年获省级“优秀辅导员”称号。
冯玉泉	男	汉	舟曲县	1959	舟曲县残联	理事长	1999年被甘肃省残联评为全省优秀残联干部。2002年被甘肃省政府记予“三等功”奖励。2006年被国务院工委、全国第二次残疾人抽样调查领导小组评为全国抽样调查先进个人。
严舟兰	女	汉	舟曲县	1961	舟曲县城关二小	教师	2001年被全国总工会授予“全国先进女职工”称号。
高辉明	男	汉	舟曲县	1962	舟曲县统计局	局长	1993年获省统计局授予的“全省先进工作者”称号。
谈舟平	男	汉	舟曲县	1963	舟曲县教育局督导室	主任	1998年被省委、省政府授予“全省园丁”称号。

续表

姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	所在单位	职务	获奖名称(事迹)
张林海	男	汉	舟曲县	1963	舟曲县兽防站	兽医师	1996～2005年曾四次获甘肃兽医药检、防疫、畜牧等单位授予的“动检防疫监督先进工作者”、“全省畜牧兽医科推广先进个人”、“动物防疫先进个人”等称号。
李文华	男	藏	舟曲县	1964	舟曲县纪律检委	副书记	2001年获“全国纪检监察系统先进个人”称号。
洪园兰	女	汉	舟曲县	1964	舟曲县广电局	副局长	2005年6月被评为全国“为国教子、以德育人好家长”,受到全国妇联的表彰。
薛海林	男	汉	舟曲县	1964	舟曲一中	校长	1998年被省委、省政府授予“全省优秀教育工作者”称号。
杨五十	男	汉	舟曲县	1964	城关镇锁儿头村	农民	1999年7月10日某校学生李玲、黄晓华在白龙江边玩耍时不慎掉入江中,在情势危急呼救时,杨闻声迅即赶到被江水冲去200多米的两女孩旁,奋力将其救出,安全脱险。
张海山	男	汉	河北省阜城县	1964	舟曲县档案局	职工	1996年7月某日午后,在县城东尖子石公路散步时,忽闻路旁2米多深的积水潭中传来呼救声,应声望去,潭水中露出人头又隐没于水中,泳技不精的张海山情急之下跳入水中,拼尽力气救出溺水少年。
张卓明	男	汉	舟曲县	1965	舟曲县水保局防治站	站长	1999年获甘肃省“长防工程建设先进个人”奖。
高继明	男	汉	舟曲县	1965	舟曲县农机站	副站长	2003年获全省“农技推广工作先进个人”称号。
鲁双莲	女	汉	舟曲县	1965	城关镇庙沟村	农民	1997年8月全省首届“优秀家庭成员”评选活动中,被评为好妻子。
杨润香	女	汉	舟曲县	1968	坪定乡垭头村	农民	2005年3月被评为全省“五好文明家庭”。
马志文	男	汉	甘肃省武都区	1969	舟曲县科技局	局长	2005年10月评为“中国科协农村科普先进个人”。
李宝菊	女	汉	舟曲县	1970	舟曲县财政局	干事	2005年12月获省人事厅、省经济普查办公室授予的“经济普查省级先进个人”称号。
高尚隆	男	汉	舟曲县	1970	舟曲县团委	书记	1990年被甘肃省少年发展基金会、甘肃希望工程指导委员会授予“希望工程建设奖”。

续表

姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	所在单位	职务	获奖名称(事迹)
杨桃水	女	汉	舟曲县	-	江畔乡河南村	农民	2005年3月获全国三联授予"双学双比"女能手称号。
张庆民	男	汉	舟曲县	1972	舟曲县统计局	干部	1997年获"全省农业普查先进个人"奖。
冯世德	男	藏	舟曲县	1973	舟曲县大年乡	书记	2004年曾获全省第四次"各族青年团结进步模范个人"奖。

二、政界人物

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
赵守仁	男	汉	1928～1991	舟曲县	中共党员	1949	曾任宁夏回族自治区交通部公路五局、宁夏交通厅工程队书记、队长、党办副主任,参加青康工路建设。1976年后任宁夏经贸厅计划货源处、外贸处副处长
马俊昌	男	汉	1928	舟曲县	中共党员	1949	参加西固起义。曾在西北人民革命大学学习工作。"文革"后历任甘当时省委组织部副处长、处长。1985年任省科委纪检处长。
张问书	男	汉	1930	舟曲县	中共党员	1950	曾任甘肃省卫生学校副校长。
王振邦	男	汉	1934	舟曲县	中共党员	1951	曾任迭部县检察院检察长。
杨志辉	男	汉	1935	舟曲县	中共党员	—	历任宕昌县县长、陇南地区工商局局长。
冯　清	男	汉	1936	舟曲县	中共党员	1951	曾历任宕昌县、岷县、康县副县长。1996年退休。
李蔚发	男	汉	1937	舟曲县	中共党员	1955	1970年10月～1977年4月任舟曲县革委会副主任。1981年～1998年任第六届至第十一届政协舟曲县委员会副主席常委。
李边玛	男	藏	1938	舟曲县	中共党员	1958	1981年10月～1998年历任舟曲县政府副县长、县委常委和县纪委书记、县人大主任。
杨濯汉	男	汉	1939	甘肃省景泰县	中共党员	1958	1987年～1993年历任舟曲县县长、县委书记。1993年～2000年甘南州政协副主席。
韩学斌	男	藏	1941	舟曲县	中共党员	-	曾任甘南州人事局副局长。1984年4月～1985年10月任中共舟曲县委书记。
杨正文	男	汉	1942	舟曲县	中共党员	1960	1988～2001年任舟曲县扶贫办、经计委主任、财政局局长、县政协副主席。1992年获甘肃省1992年获甘肃省"扶贫开发先进工作者"称号。

续表

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
王仙玉	女	汉	1942	舟曲县	中共党员	1961	历任舟曲县革委会副主任、副县长、人大副主任。
周玉明	男	藏	1942	舟曲县	中共党员	1957	历任舟曲县检察院检察长、县委副书记、副县长、迭部县委书记。
王德魁	男	藏	1942	舟曲县	中共党员	1962	1993年7月~1998年2月历任舟曲县县长、县委书记、政协甘南州委员会副主席。
王显明	男	藏	1943	舟曲县	中共党员	1964	曾任舟曲县税务局副局长、局长。1998年调甘南州国税局任副县级调研员。
李永和	男	汉	1943	舟曲县	中共党员	1972	曾任甘南州公安局局长。已退休。
尚志俊	男	汉	1944	舟曲县	中共党员	1961	曾任县经计委、县委组织部主任、部长。1996年3月~1998年3月任政协舟曲县第十届至十一届委员会副主任。
赵国昌	男	汉	1945	舟曲县	中共党员	1971	曾任舟曲县县委办公室主任。后担任甘南州政研室副主任、环保局副局长。
全尼西	男	藏	1946	舟曲县	中共党员	1971	1998~2006年历任政协舟曲县委员会主席、县委常委、人大常委会主任。
张哲龙	男	汉	1946	舟曲县	中共党员	1965	曾任宕昌县文教局、宣传部、宕昌一中等单位的局长、副部长、校长等职。1996年任宕昌县副县长、人大副主任、正县级调研员。
闵权政	男	藏	1946	舟曲县	中共党员	1969	1986年12月~2006年12月历任迭部县委常委、纪委书记、人大常委会主任,甘南州边界办公室主任,政协舟曲县委员会副主席、主席。
郭殿臣	男	藏	1947	舟曲县	中共党员	1976	曾任舟曲县政协副主席。
李鸿彬	男	藏	1947	舟曲县	中共党员	1978	曾任舟曲县委副书记,县人大副主任。
闵有德	男	藏	1948	舟曲县	中共党员	1970	曾任甘肃省广播电视台副台长。
冯启云	男	藏	1948	舟曲县	中共党员	1965	1998年3月~2002年11月任舟曲县人民法院院长。2002年11月~2006年12月任县政协副主席。
许香板	男	藏	1949	舟曲县	中共党员	1972	曾任舟曲县副县长,县人大副主任。
杨德仲	男	汉	1949	舟曲县	中共党员	1971	曾任舟曲县纪委书记,县人大副主任。

续表

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
班　成	男	藏	1949	舟曲县	中共党员	1969	曾任甘南州国税局副局长。
杨双生	男	汉	1949	舟曲县	中共党员	1970	曾任舟曲县委常委、县委副书记。政协舟曲县委员会副主席。
郭满堂	男	藏	1949	舟曲县	中共党员	1971	曾任舟曲县县长助理,舟曲县政协副主席。
何录德	男	汉	1950	舟曲县	中共党员	1971	曾任迭部林业局副局长、洮河林业局局长,现任白龙江林管局副局长。曾获“省劳模”、“全国绿化先进个人”。
杨生财	男	藏	1950	舟曲县	中共党员	1970	曾任舟曲县委组织部长,迭部县委组织部长,舟曲县人大副主任。
谈海恩	男	汉	1950	舟曲县	中共党员	1970	1992年4月任陇南磨沟铅锌矿副矿长(副县级)。
白黎明	男	藏	1950	舟曲县	中共党员	1972	1993年被担任为舟曲县人民法院院长。1996年调(升)任为甘南州人民法院副院长。
邢淮荣	男	汉	1951	河北省沧州市	中共党员	1969	曾先后任舟曲县委组织部副部长、老干科科长、宣传部部长、党校校长等职,后任副县级调研员。
刘培春	男	藏	1951	舟曲县	中共党员	1970	1983年10月～2006年4月历任舟曲县政府副县长、甘南州《调研与决策》办公室主任兼编委主任、州人大常委会副主任。
赵志德	男	汉	1951	甘肃省漳县	中共党员	1971	1995年3月～2000年3月历任舟曲县县长、县委书记。2000年3月后历任甘南州委常委和组织部部长、陇南地委常委、组织部长、陇南市委副书记。
梁明新	男	藏	1952	舟曲县	中共党员	1970	1995年8月～2003年3月任舟林局副局长。2003年4月任舟曲县委副书记。2006年12月任舟曲县人大常委会主任。
康周海	男	藏	1952	舟曲县	中共党员	1970	曾任甘南州医院院长。
刘长义	男	汉	1952	舟曲县	中共党员	1974	2002年12月～2006年12月任舟曲县政协副主席。
马　勇	男	藏	1953	舟曲县	中共党员	1970	曾任甘南州烟草局党委书记。

续表

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
杨文信	男	汉	1953	舟曲县	中共党员	1971	1991年任甘南州农委扶贫办主任,1999年任卓尼县常务副县长。2002年至今任甘南州农林局党委书记。
陈甲生	男	汉	1954	舟曲县	中共党员	1975	曾在中国人民解放军724部队服役,转业后先后任甘南州农业银行人事科长、副行长、行长。
李　钰	男	汉	1954	甘肃省临潭县	中共党员	1976	2000年3月~2004年1月任临潭县长、中共舟曲县委书记。2004年1月后历任甘南州委常委秘书长、甘南州常务副州长。
黄桑才	男	藏	1954	舟曲县	中共党员	1975	2006年12月任舟曲县政协副主席。
刘培珍	女	藏	1954	舟曲县	中共党员	1979	曾任舟曲县人大副主任、党组副书记。
丁建龙	男	回	1954	甘肃省临潭县	中共党员	1978	曾任舟曲县检察院检察长。2006年11月调任舟曲县法院院长。
杜国奇	男	汉	1954	舟曲县	中共党员	1972	1986年~1989年任舟曲县供销社主任。1998年任甘南供销社主任、党组书记。
马老周	男	藏	1955	舟曲县	中共党员	1974	曾任甘肃省佛学院副院长。
尚志忠	男	藏	1955	舟曲县	中共党员	1974	曾任甘南州工商局副局长。
咎文国	男	藏	1955	舟曲县	中共党员	1978	曾任迭部县人大副主任。
冯双林	男	汉	1956	舟曲县	中共党员	-	历任中共迭部县委副书记、甘南州水电局副局长兼党委书记。
邢红云	男	汉	1956	河北省沧州市	中共党员	-	曾任甘南州工会副主席。
刘秉雄	男	汉	1956	舟曲县	中共党员	1975	曾任舟曲县委副书记,现任甘南州人大常委会秘书长。
刘海权	男	藏	1956	舟曲县	中共党员	1978	1998年3月~2002年12月任舟曲县副县长。2003年1月起任甘南州城建局副局长。
仇青临	男	汉	1956	舟曲县	中共党员	1974	1993年1月曾任舟曲县宣传部副部长。1993年11月任党校副校长、人行舟曲支行行长。2002年6月~2003年12月任甘南州人行副行长。2004年1月任银监会甘南监管分局局长。
刘长生	男	汉	1956	舟曲县	中共党员	1978	2003年8月~2006年11月任县政协副主席。2006年12月任县人大副主任。

续表

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
李仙保	男	汉	1956	舟曲县	中共党员	1978	曾任甘南州委组织部干部科科长、玛曲县县长助理、甘南州纪委副检察长、州地震局局长。
严保仁	男	藏	1956	舟曲县	中共党员	1974	曾任舟曲县武装部副部长。1998 年 3 月～2002 年 12 月县政协副主席。后任甘南州政法委副书记。
赵文新	男	藏	1956	舟曲县	中共党员	1979	2002 年 12 月～2006 年 12 月任舟曲县副县长。现任舟曲县人大副主任。
詹中锋	男	藏	1956	舟曲县	中共党员	1980	2002 年 12 月～2006 年 12 月任舟曲县政协副主席。
房玉平	男	汉	1957	舟曲县	中共党员	1976	2006 年底前任中国建设银行甘肃支行开发办主任。
房玉和	男	汉	1957	舟曲县	中共党员	1974	1990 年 2 月～2002 年 2 月任舟曲县政府副县长。2002 年 12 月甘南州经贸委副主任，后任甘南州财政局副局长。
马建华	男	藏	1957	舟曲县	中共党员	1975	先后任曾任甘南州人事局局长、玛曲县县长、甘南州副州长、合作民族师专党委书记。
乔俊明	男	汉	1957	甘肃省渭源县	中共党员	1974	2006 年 12 月任舟曲县人大副主任。
王当主	男	藏	1957	舟曲县	中共党员	1980	1997 年 10 月～2002 年 12 月任合作市常委、市纪检委书记。2001 年 12 月以后任合作市委副书记。
闵文义	男	藏	1958	舟曲县	中共党员	1982	现任北方民族大学副院长、教授。
韩学忠	男	藏	1958	舟曲县	中共党员	1981	2006 年底前任甘南州商务局副局长。
洪小磐	男	汉	1958.8	舟曲县	中共党员	–	曾任兰州市运管处处长。
袁峰仙	女	汉	1958	舟曲县	中共党员	1975	2006 年 11 月任政协舟曲县委员会副主席。
谢文斌	男	藏	1959	舟曲县	中共党员	1975	2006 年底前任合作市检察院检察长。
董振国	男	藏	1959	舟曲县	中共党员	1984	1997 年～1998 年 3 月任舟曲县人民政府副县长。1998 年 3 月～2002 年 11 月任舟曲县委常委、县长。2002 年调任甘南州畜牧局局长。

续表

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
房和平	男	汉	1960	舟曲县	中共党员	1977	历任任甘南州审计局副局长、卓尼县副书记、共青团州委书记、合作市副市长,后任任甘南州土管局局长。
安锦龙	男	藏	1960	甘肃省卓尼县	中共党员	1980	历任甘南州人大常委会副秘书长、人大办公室主任。2002 年 7 月 ~ 2006 年 1 月历任舟曲县县长、县委书记。2006 年 1 月后调任甘南州常委、秘书长。
高玉萍	女	藏	1960	舟曲县	中共党员	1984	1997 年 12 月 ~ 2002 年 11 月任舟曲县委副书记、县政府副县长。2003 年 1 月任甘南州计生局局长。
徐　强	男	汉	1960	甘肃省临夏县	中共党员	1982	2004 年 3 月 ~ 2006 年 1 月任舟曲县县长。2006 年 1 月调任中共玛曲县委书记。
李维平	男	藏	1961	舟曲县	中共党员	1980	2006 年底前任合作民族师专党委副书记。
梁明光	男	藏	1962	舟曲县	中共党员	1986	曾任甘南州教育局科长、夏河县委副书记兼政法委书记,后任碌曲县县长。
梁吉效	男	藏	1962	舟曲县	中共党员	1983	2005 年 11 月 ~ 2006 年 10 月任舟曲县副县长。2006 年 11 月起任舟曲县委常委、副县长。
范武德	男	汉	1962	甘肃省临潭县	中共党员	1982	1998 年 2 月 ~ 2004 年 3 月任中共卓尼县委常委、常务副县长。2004 年 3 月 ~ 2005 年 12 月任甘南州招商局局长。2006 年 1 月任中共舟曲县委书记。
杨昌德	男	藏	1962	舟曲县	中共党员	1985	曾任卓尼县副县长、县长。后任甘南州扶贫办主任。
李都吉	男	藏	1962	舟曲县	中共党员	1987	1998 年 7 月 ~ 2002 年 11 月任合作市委宣传部长。后任甘南州政法委副书记。
陈明智	男	汉	1962	舟曲县	中共党员	1983	2006 年底前任甘南州卫生局副局长。
尹秀兰	女	藏	1962	舟曲县	中共党员	1983	2006 年底前任合作市人大副主任。
杨世荣	男	藏	1962	舟曲县	中共党员	1980	2006 年底前任中共甘南州党校常务副校长。
康学海	男	藏	1962	舟曲县	中共党员	1983	2006 年 1 ~ 12 月任政协合作市委员会副主席、统战部部长。

续表

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
王双成	男	汉	1963	舟曲县	中共党员	1982	曾任中共舟曲县委办公室副主任。后任甘南州政策调研室副主任。
李彦荣	男	藏	1963	甘肃省卓尼县	中共党员	1983	2002年12月任舟曲县常务副县长、县长,现任甘南州发改委副主任。
黄旦别	男	藏	1963	舟曲县	中共党员	1985	2002年12月～2005年4月任舟曲县副县长。2005年5月任临潭县纪委书记。2006年12月任舟曲县人大副主任。
王　砚	男	汉	1963	舟曲县	中共党员	1983	历任舟曲一中校长、中共舟曲第十届委员会委员、中共甘南州第八次党代表,现任中共夏河县委书记。
张嘉祥	男	汉	1963	舟曲县	中共党员	不祥	2006年底之前任张掖市移动公司总经理。
袁峰晓	男	汉	1963	舟曲县	中共党员	1982	2000年12月～2004年7月任碌曲县副县长。2004年7月任碌曲县委常委、常务副县长。
赵文英	男	藏	1963	舟曲县	中共党员	1986	2006年底前现任合作市纪委书记。
王学文	男	汉	1964	舟曲县	中共党员	1983	2001年10月～2004年8月担任舟曲一中校长兼党支部副书记。后任甘南师范学校校长兼党支部副书记。
杨永海	男	藏	1964	甘肃省迭部县	中共党员	1983	2002年11月～2006年12月历任中共舟曲县委副书记、纪委书记。
尚学杰	男	汉	1964	舟曲县	中共党员	1983	1998年～2001年担任舟曲一中校长。后任合作一中校长兼党支部副书记。
董燕青	男	汉	1964	河南省临颍县	中共党员	1983	2000年12月～2003年12月任甘南州农机处副处长。2003年12月～2006年11月任舟曲县委副书记。2006年11月任舟曲县政协主席。
王丽英	女	藏	1964	舟曲县	中共党员	1985	2006年10月任舟曲县副县长。曾于1995年5月8日荣获首届中华巧女和工艺品鼓励奖,作品已由中国艺术部收藏。
罗长胜	男	藏	1964	甘肃省夏河县	中共党员	1986	2006年10月调任中共舟曲县委常委、宣传部部长。
房小东	男	汉	1965	舟曲县	中共党员	1982	曾任舟曲县城建局局长。2006年11月任县政府副县长。

续表

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	政治面貌	工作时间	任职、受奖(称号)情况
高晓东	男	汉	1965	舟曲县	中共党员	1985	曾任舟曲县人民政府办公室主任和中共舟曲县委办公室主任。后任临潭县委副书记。
罗安义	男	汉	1965	舟曲县	中共党员	1983	曾任中共舟曲县委办公室主任。2006 年担任甘南州纪委办公室副主任。
奂兴义	男	汉	1966	舟曲县	中共党员	1985	曾任甘南报社副总编,后任甘南州委宣传部副部长,州委文明办主任。
冯存德	男	汉	1966	舟曲县	中共党员	1985	曾任迭部县武装部副部长,后任甘南州国土局纪委书记。
党效明	男	藏	1966	舟曲县	中共党员	1986	2006 年底年任甘南州统计局副局长。
白留祎	男	汉	1967	舟曲县	中共党员	1990	2001 年 1 月～2002 年 12 月任舟曲县副县长。后历任合作市副市长,临潭县副县长。
杨学峰	男	汉	1968	甘肃省景泰县	中共党员	1990	曾任中共舟曲县委常委、宣传部部长。2006 年 10 月任舟曲县常务副县长。
靳晓峥	男	汉	1968	甘肃省临洮县	中共党员	1990	2006 年 1 月～2006 年 11 月任舟曲县法院院长。2006 年 11 月任舟曲县检察院检察长。
王左良	男	藏	1968	舟曲县	中共党员	1987	曾任甘南州政府招待所副所长。后任甘南州兽医局局长。
李生周	男	藏	1969	舟曲县	中共党员	1990	2006 年底前任甘南州交通局副局长。
严和平	男	汉	1971	舟曲县	中共党员	1993	曾任甘南州政府办公室秘书。后任甘南州政府办公室副主任。
杨林海	男	汉	1971	舟曲县	中共党员	1990	曾任甘南州广电局副局长。后任迭部县委副书记。曾获省级“优秀共产党员”称号。
郭　路	男	藏	1971	舟曲县	中共党员	1994	曾任甘肃省广播电台驻甘南记者站站长。后任甘南州人事局副局长。
闫拥和	男	汉	1972	舟曲县	中共党员	1994	2006 年底前任甘南州招商局副局长。
迭目江腾	男	藏	1972	甘肃省天祝藏族自治县	中共党员	1997	1997 年 7 月～2000 年 6 月任甘肃日报社记者、编辑(驻庆阳记者站 1 年)。2000 年 6 月～2002 年 7 月任中国青年报社甘肃记者站负责人(副县级)。2002.7～2005.8 调任碌曲县委副书记(厦门区长挂职助理,在此期间,任中共甘南州委先进性教育办公室副主任兼宣传组长)。2005 年 8 月～2006 年 10 月任共青团甘南州委书记、州人大常委、州委委员。2006 年 10 月调任中共舟曲县委副书记、县长。
王　强	男	藏	1973	舟曲县	中共党员	1996	2006 年底前任甘南州财政局副局长。
马诚明	男	藏	1974	舟曲县	中共党员	1996	2006 年 10 月担任舟曲县政法委书记。

三、高级专业技术职务以上人物名录(其他人物载首届《舟曲县志》)

姓　名	性　别	民　族	出生年月	籍　贯	主要职务、职称
杨　美	男	汉	1930	舟曲县城关镇	金川有色金属公司职工医院 主任医师、外科主任
张　悦	男	汉	1937	舟曲县城关镇	甘南州合作一中高级教师
高望峰	男	汉	1941	甘肃省文县	舟曲县兽防站高级兽医师
杨发唐	男	汉	1943	甘肃省岷县	舟曲县一中英语高级教师
谈生海	男	汉	1949.	舟曲县坪定乡	舟曲一中化学高级教师
严培金	男	汉	1949. 3	舟曲县城关镇	舟曲县医院眼科副主任医师
袁永兴	男	汉	1949. 8	舟曲县大川镇	舟曲一中语文高级教师
孙维国	男	汉	1950	舟曲县城关镇	舟曲一中英语高级教师
刘书铨	男	汉	1952. 7	舟曲县城关镇	白银公司第三冶炼厂化工高级工程师
李　琳	男	汉	1954	舟曲县城关镇	舟曲县医院内科副主任医师
白干藏	男	藏	1954. 12	舟曲县果耶乡	舟曲县医院党支部书记、副主任医师
程中秋	女	汉	1956. 8	甘肃省秦安县	舟曲县医院妇产科副主任医师
谈金寿	男	汉	1956. 9	舟曲县坪定乡	舟曲一中语文高级教师
赵　勤	男	汉	1957. 11	甘肃省渭源县	舟曲二中高级教师、校长
王高辉	男	汉	1957. 1	舟曲县东山乡	乌鲁木齐军区高级会计室、大校军衔
秦炳林	男	汉	1958. 10	舟曲县城关镇	舟曲一中数学高级教师
蒋武生	男	汉	1958. 12	舟曲县城关镇	舟曲一中英语高级教师
滑云英	女	汉	1959. 7	舟曲县城关镇	舟曲一中政史高级教师
王晓爱	女	汉	1962. 10	舟曲县城关镇	舟曲一中数学高级教师
李龙娴	女	汉	1965. 2	舟曲县城关镇	舟曲县党校高级教师
冯永忠	男	汉	1968. 10	舟曲县城关镇	舟曲一中教务主任、高级教师
尚佑平	男	汉	1970. 3	舟曲县城关镇	长庆筑路工种总工程公司 工程硕士、高级工程师

四、舟曲县副县级离休老干部名录

姓名	性别	民族	出生年月	籍贯	参加工作时间	政治面貌	最后所在单位职务
钟明远	男	汉	1920.2	陕西省周至县	1949.8	中共党员	县政协常委
张晒有	男	汉	1925.6	舟曲县	1949.9	中共党员	立节乡干部
桑英满	男	汉	1925.9	舟曲县	1947.4	中共党员	武坪乡党委副书记
汪居录	男	汉	1926.1	甘肃省渭源县	1948.6	中共党员	县医药公司经理
乔晓峰	男	汉	1926.1	甘肃省渭源县	1949.7		供销社干部
杨俊义	男	汉	1926.4	舟曲县	1949.9	中共党员	县良种场干部
黄宗义	男	藏	1926.12	舟曲县	1949.8	中共党员	插岗乡干部
胡少乾	男	汉	1926.12	甘肃省天水市	1949.7	中共党员	县乡镇局调研员
蒲毓泽	男	汉	1926	甘肃省礼县	1949.9		县一中教师
朝得智	男	藏	1927.1	舟曲县	1949.9	中共党员	池干乡干部
王桂林	男	汉	1927.1	河南省唐河县	1948.12	中共党员	县审计局局长
王得昌	男	汉	1927	舟曲县	1949.8		县一中教师
理效玉	男	汉	1927.6	河南省西华县	1948.1	中共党员	县政协常委
史英	男	汉	1928	陕西省长安县	1949.8	中共党员	县供销社干部
郝润身	男	汉	1929.3	甘肃省成县	1949.2	中共党员	县委办公室干部
程祯	男	汉	1930	山西省祁县	1945.1	中共党员	县供销社干部
王正钰	男	汉	1930	山西省万荣	1949.9	中共党员	县文教局干部
赵良成	男	汉	1931.6	舟曲县	1949.8	中共党员	县水电局干部
刘连生	男	汉	1931	舟曲县	1949.9	中共党员	县人民政府办公室干部
刘儒进	男	汉	1932.2	甘肃省天水市	1949.8	中共党员	县运管所所长
胡中兴	男	汉	1933.5	江苏省无锡市	1949.8	中共党员	县公安局局长
张三合	男	汉	1933.9	舟曲县	1949.6	中共党员	县人大委员
曾守先	男	汉	1934.9	舟曲县	1949.6	中共党员	县公安局干部
王有明	男	汉	1934	山西省怀仁县	1946.12	中共党员	县粮食局副局长

附 录

一、行政区划调整、更名、建置标准名称

1. 部分村委会名称调整和更名(文件)

甘南藏族自治州地名管理委员会关于
舟曲县部分村委会名称调整和更名的批复
(州地名复字〔2006〕03号)

舟曲县人民政府:

你县上报的舟政发〔2006〕3号文件《关于对我县部分村委会名称调整和更名的请示》收悉。经研究,你县上报的部分村委会名称调整和更名方案,符合《甘南藏族自治州地名管理办法》第十条第(三)、(四)款,第十一条第(五)款,第十六条、第十九条规定。除表示自然村通名的"囊"字,统一规范为"诺"字外,同意你县调整和更名方案。

曲瓦乡:

"边藏村委会"名称,调整为"拜藏村委会"。

"溪藏村委会"名称,调整为"宵藏村委会"。

立节乡:

"占单村委会"名称,调整为"杰迪村委会"。其含义为"茶庄"。

憨班乡:

"拉尕庄村委会"名称,调整为"汗拜拉阿村委会"。

"项哈村委会"名称,调整为"杭嘎村委会"。

峰迭乡:

"武都关村委会"名称,调整为"吾岱村委会",其含义为"欢庄"。

"堡子村委会"名称,调整为"布迪村委会",其含义为"里庄"。

"狼岔村委会"名称,更名为"妞鲁村委会",其含义为"竹沟"。

"好地坪村委会"名称,更名为"嘎麦诺村委会",其含义为"好地方"。

坪定乡:

"西寨村委会"名称,更名为"骜必诺村委会",其含义为"深处住"。

南峪乡:

"洛地坪村委会"名称,调整为"勒地村委会"。

“黑松坪村委会”名称，调整为“吾松别村委会”。

果耶乡：

“蒿地村委会”名称，调整为“吾德村委会”。

“别列沟村委会”名称，调整为“别列石嘎村委会”。

“三角坪村委会”名称，更名为“果耶村委会”，其含义为“大门右侧”。

“水坪村委会”名称，更名为“拉阿村委会”，其含义待考。

“狼头山村委会”名称，更名为“诺迭喀村委会”，其含义为“望天顶上”。

“落木山村委会”名称，更名为“牡吾协村委会”，其含义待考。

“虎家湾村委会”名称，更名为“代亚诺村委会”，其含义待考。

八楞乡：

“拉斯村委会”名称，调整为“列阿斯村委会”。

武坪乡：

“武坪村委会”名称，调整为“吾别村委会”。

“黄见村委会”名称，调整为“黄加村委会”。

“沙滩村委会”名称，更名为“哈迭村委会”。

插岗乡：

“玻岱村委会”名称，调整为“普岱村委会”。

“角儿里村委会”名称，调整为“角绕村委会”。

“插岗村委会”名称，调整为“恰瓦村委会”。

拱坝乡：

“拱坝村委会”名称，调整为“拱玫村委会”。

“缠岱村委会”名称，调整为“乾迪村委会”。

“自布村委会”名称，调整为“孜比吾村委会”。

“拉亦诺村委会”名称，调整为“莱亦诺村委会”。

“脱洛村委会”名称，调整为“托诺村委会”。

“麻吾村委会”名称，调整为“巴吾村委会”。

“罗欧村委会”名称，调整为“勒卧村委会”。

“勿一诺村委会”名称，调整为“隅亦诺村委会”。

“坎坎村委会”名称，更名为“赞嘎村委会”，其含义为“檀香寺”。

曲告纳乡：

“哈吾村委会”名称，调整为“阿吾村委会”。

“岔吾村委会”名称，调整为“岔吾果村委会”。

“燕麦点村委会”名称，更名为“曲告纳村委会（居民点）”，其含义为“水权处”。

“天干村委会”名称，调整为“灿干村委会”。

“莫洛村委会”名称，调整为“莫诺村委会”。

“乔玉村委会”名称，调整为“乔玉诺村委会”。

“拉莫该托村委会”名称，调整为“拉莫盖托村委会”。

"燕麦村委会"名称,调整为"燕必村委会"。
"瓜子沟村委会"名称,调整为"瓜欧村委会"。
"托希村委会"名称,调整为"托协村委会"。
"铁坝村委会"名称,更名为"盖欧村委会",其含义为"韭菜坡"。

博峪乡:

"尖地村委会"名称,调整为"尖吉村委会"。
"柯曼村委会"名称,调整为"开麻古村委会"。
"江各诺村委会"名称,调整为"尖果诺村委会"。
"格迭村委会"名称,调整为"古迭村委会"。
"阿欧诺村委会"名称,调整为"哈吾诺村委会"。
"卡路村委会"名称,调整为"恰路诺村委会"。
"高仁诺村委会"名称,调整为"格日隆诺村委会"。
"然赞村委会"名称,调整为"然益诺村委会"。
"柯当村委会"名称,调整为"柯达村委会"。
"扎达村委会"名称,调整为"扎塔村委会"。

要将本批复转发至县辖各乡镇和单位执行。自然村名称的调整和更名方案,根据《甘南藏族自治州地名管理办法》第三十七条规定,由县政府(或县地名管理委员会)审批,并下发至各乡镇、县直各部门执行。及时作好标准地名的宣传、推广和监督使用工作,为实施地名公共服务工程打下基础。

甘南藏族自治州地名管理委员会
2006 年 3 月 20

2. 部分乡镇撤并与更名

关于甘南藏族自治州部分乡镇行政区划调整的批复

甘南藏族自治州人民政府:

你州报来《甘南藏族自治州关于部分乡镇行政区划撤并暨更名方案的请示》(州政发〔2005〕105 号)收悉,经研究,同意你州以下乡镇行政区划调整及更名:

舟曲县将弓子石、中牌乡合并,设立东山乡,乡政府驻地设在鲁家村;将池干乡与三角坪乡合并,设立果耶乡,乡政府驻地设在果耶村;将大年乡与铁坝乡合并,设立曲告纳乡,乡政府驻地设在托协村。

请你们按照国家民政部等七部委《关于乡镇行政区划调整工作的指导意见》和甘肃省人民政府办公厅《甘肃省开展乡镇行政区划调整工作实施意见的通知》的文件精神要求,加强领导,精心组织,切实做好基层干部和群众的工作,妥善处理有关事宜,确保撤并乡镇工作顺利进行,确保社会稳定,经济发展。

甘肃省民政厅
2005 年 12 月 13 日

甘南藏族自治州人民政府办公室转发省民政厅关于甘南藏族自治州部分乡镇行政区划调整的批复的通知

各县市人民政府、州政府各部门：

现将省民政厅《关于甘南藏族自治州部分乡镇行政区划调整的批复》转发给你们，请认真贯彻执行。

各有关县市和部门要根据省政府办公厅《关于印发甘肃省开展乡镇行政区划调整工作实施意见的通知》和州政府《关于全州乡镇行政区划调整工作的意见》（州政发〔2004〕132 号）的要求，加强领导，认真组织实施，妥善处理乡镇撤并后的善后事宜，确保我州乡镇行政区划调整工作的顺利完成。同时要抓紧制定村民委员会的调整撤并方案，为今年的村委会撤并工作打下基础。

甘南藏族自治州人民政府办公室

2006 年 1 月 10 日

甘南藏族自治州地名管理委员会办公室关于我州开展撤乡建镇、撤乡并镇、撤并乡镇等工作而部分乡镇行政区划建制名称销名的通知

各县市人民政府、州直各部门和单位、省驻甘南各单位：

为了认真贯彻党的十五届五中全会提出的调整农村经济结构，减轻财政压力和农民负担，优化小城镇体系结构，加快小城镇化建设的战略决策，根据省委、省政府的部署，结合我州实际，开展撤乡建镇、撤乡并镇、撤并乡镇等乡镇行政区划调整工作。并由省民政厅（甘民区复字〔2002〕21 号）、（甘民区复字〔2002〕28 号）、（甘民区复字〔2005〕59 号）等《批复》批准我州乡镇行政区划调整方案。现为了加强地名的规范管理，根据《甘南藏族自治州地名管理办法》第十二条规定，将调整我州乡镇行政区划建制而需要销名的 29 个乡名通知如下：（以下择隶属舟曲县“撤乡建镇而销名、撤并乡镇而销名”内容）。

1. 撤乡建镇而销名

“城关乡”（设立舟曲县“城关镇”）

“大川乡”（设立舟曲县“大川镇”）

2. 撤并乡镇而销名

“弓子石乡”（其辖区并入舟曲县新设立的东山乡）

“中牌乡”（同上）

“三角坪乡”（其辖区并入舟曲县新设立的果耶乡）

“池干乡”（同上）

"大年乡"(其辖区并入舟曲县新设立的曲告纳乡)
"铁坝乡"(同上)
自发布之日起,各单位不得使用被消除的乡名。

甘南藏族自治州地名管理委员会办公室
2006 年 3 月 31 日

3. 乡镇行政区划建制标准名称(文件)

甘南藏族自治州地名管理委员会办公室 关于印发《甘南藏族自治州乡镇行政 区划建制标准名称》的通知

各县市人民政府、州直各部门和单位、省驻甘南各单位:

2002 年以来,为调整农村经济结构和优化小城镇体系结构,加快小城镇化建设,根据省委、省政府的部署,开展调整乡镇行政区划建制为重点的撤乡建镇、撤乡并镇、撤并乡镇等工作。乡镇行政区划建制数量及名称发生变化。目前,全州共设有 99 个乡级政权,其中有 15 个镇,4 个街道办事处,76 个乡,4 个民族乡。现为了加强地名的规范管理,向社会提供标准地名信息服务,以促进经济发展,根据《甘南藏族自治州地名管理办法》第四十一条规定,将《甘南藏族自治州乡镇行政区划建制标准名称》(即民族标准名称、国家标准名称、国际标准名称)印发给你们。需使用乡镇行政区划建制名称时务必使用标准名称。

附:《甘南藏族自治州乡镇行政区划建制标准名称》(以下择隶属舟曲县各乡镇区划建置标准名称内容)

2006 年 4 月 7 日

舟曲县乡镇行政区划建制标准名称

民族标准名称	国家标准名称	标准名称
གཞས་སྒོང་རྡལ།	城关镇	ChengguanZhen
རྒྱང་ཏིའི་ཞང་།	峰迭乡	FengdieXiang
སྟག་ཡུལ་ཞང་།	大峪乡	DayuXiang
ཀུ་བར་ཞང་།	曲瓦乡	QuwaXiang

续表

民族标准名称	国家标准名称	标准名称
སྦྲ་རྫོང་ཞང་།	巴藏乡	BazangXiang
གླུ་རྩེད་ཞང་།	立节乡	LijieXiang
ཧན་པན་ཞང་།	憨班乡	HanbanXiang
འཕིན་ཏེན་ཞང་།	坪定乡	PingdingXiang
ཏུང་ཧྲན་ཞང་།	东山乡	DongshanXiang
ཏ་ཁྲོན་གྲོང་རྡལ།	大川镇	DachuanZhen
སྦྲ་ལུང་ཞང་།	八楞乡	BalengXiang
ཆུ་མགོ་ན་ཞང་།	曲告纳乡	QugaonaXiang
གོང་སྨད་ཞང་།	拱坝乡	GongboXiang
བོད་ཡུལ་ཞང་།	博峪乡	BoyuXiang
ཆབ་འོག་ཞང་།	插岗乡	ChagangXiang
ཡུ་པེ་ཞང་།	武坪乡	WupingXiang
རྒྱང་ཕན་ཞང་།	江盘乡	JiangpanXiang
རྣ་ཡུལ་ཞང་།	南峪乡	NayuXiang
སྒོ་གཡས་ཞང་།	果耶乡	GuoyeXiang

二、勘界文件

1. 舟曲、迭部两县边界线确点

舟曲县与迭部县边界线走向说明

舟曲县与迭部县从葱地山(3946)高程点起,向西经3921高程点转向西南经(3707)高程点(马地)、(3142)高程点向前约1公里转向东南到1.2公里转向南约500米,再转向西1800米转向西南到黑水沟口(山梁),继续向西约1.2公里再转向西南到(2905)高程点,继续向西南(结拜良)、(3422)高程点转南(3302)高程点,(3272)高程点,(3496)高程点,(4002)高程点转向东南(4124)高程点,(4250)、(3876)、(4068)、(4074)高程点,(肖奥吕)(3996)高程点,(4213)(羊布梁)高程点,向前约3公里转南(3575)高程点(拜德果嘎)、再向前约1.1公里转向西约300米转西南(3486)(塔多)高程点,向前(3851)高程点转南到(3846)高程点(扎嘎拉),向前约600米到舟曲、迭部县交会点。界线全长70公里。

舟曲县人民政府
迭部县人民政府
1992年5月29日

2. 文、舟边界线认定文书

文县、舟曲县认定边界线点位协议书

根据《甘肃省县、乡两级行政区域界线勘定办法》及《陇南地区、甘南州联合勘定行政区域界线走向原则和实施方案》,文县、舟曲县人民政府代表及有关人员于1995年6月20日在文县人民政府招待所召开了联合勘界会晤会议。陇南地区民政处、甘南州边界办的有关同志参加了会议。两县人民政府代表在实地踏勘的基础上,本着顾全大局、团结协商、互谅互让的精神,在认定边界线点位上达成一致意见,达成如下协议:

一、文县、舟曲县认定一致的两县与四川省南坪县交会的边界线点位在文县中寨乡麦架沟村,舟曲县博峪乡槐沟村,(四川省南坪县永和乡斜坡村),从中国人民解放军总参测绘局1966年调绘,1970年第一版、图号为9—48—101的1:10万航摄地形图上量取的地理坐标是:东经:104°26′06″、北纬:33°19′30″;直角坐标:X=3688900、Y=18447300;高程:H=3233。

二、本协议一式七份,报省二份,两地、州及两县各存一份,自两县人民政府代表签字之日起生效。

文县人民政府
舟曲县人民政府
一九九五年六月二十日

文县、舟曲县边界线协议书

根据《甘肃省勘定省内行政区域界线勘定办法》及《陇南地区、甘南州联合勘定行政区域界线走向原则和实施方案》,文县、舟曲县两县勘界工作组在一九九五年六月召开的文县会晤会议后,对双方共同边界线进行了多次实地踏勘和调查,经过多次协商,在认定边界线点位上形成如下一致意见:

一、文县、舟曲县边界线全长90公里,已认定一致的地段为62.9公里,共有3处:

1. 从擂鼓山舟曲、文县、武都三县交会点起顺山梁向前经3395.2高程点、吊沟梁、3200高程点,到该高程点向西约1.3公里的山梁处。

2. 从距3612高程点东约500米处的山梁上起,顺山梁经德努布达、长草梁、3764高程点、穷药山(4152高程点)、白马池总梁、额德扎则到积麦架槽岭(3657.6高程点)。

3. 从黄草坡顶起顺山梁经岩弯至3238高程点。

二、两县边界线认定不一致地段有两处:第一处是距吊沟梁以西的3200高程点1.3公里处至鸡排冠,全长约19.7公里;第二处是积麦架槽岭至黄草坡山顶,全长约7.4公里。此两处有争议地段全长27.1公里,有待两县共同协商后再达成协议。

三、全线从西至东共埋设界桩3个,擂鼓山为三县交会点桩。待争议地段协商全线贯通后,按原定方案,由两县分别埋设。

四、这次边界线地形图为中国人民解放军总参谋部测绘局出版的1∶10万的地形图,图号为:9—48—102、9—48—90、9—48—89、9—48—101。

五、双方形成的文字、图、表,待全线贯通后,按原定方案由两县分别完成,由牵头县汇总。

六、本协议一式五份，省边办1份，两地、州边办各1份，两县各1份，待全线贯通后，再按规定签订统一的协议。

七、本协议未尽事项，待全线贯通协商后予以补充。

八、上述协议文字叙述不清楚的地方，以两县签字的1：10万地形图标示为准。

九、本协议从签字之日起生效，任何一方不得随意变更和违犯。

舟曲县人民政府
文县人民政府
一九九六年八月二十三日

文县、舟曲县文县梁边界线协议书

根据《甘肃省勘定省内行政区域界线勘定办法》及《陇南地区、甘南州联合勘定行政区域界线走向原则和实施方案》文县、舟曲县两县勘界工作组于一九九七年五月十六日至五月十八日在文县召开勘界协调会，经协商达成如下意见：

一、文县、舟曲县边界线文县梁9.4公里界线起点为黄草坡山顶，直角坐标为：X:3689470，Y:18452000，向东段行约2.1公里X:3691000，Y:18453280，折向东南，经3538高程点，行约4公里，至1号桩。由1号桩起继续向东南经3580高程点，3661高程点到积麦架槽岭即3657.6三角点，这一段行约3.3公里止，为双方勘定的边界线。

二、边界线确定后，舟曲县铁坝乡部分村民在习惯区域内继续放牧。但不能破坏区域内植被，不能修建永久性建筑物。

三、这次边界线地形图为中国人民解放军总参谋部测绘局1970年出版的1:10万的地形图图号为9—48—102、9—48—101、9—48—90、9—48—89。

四、双方形成的文字、图、表待全线贯通后，按原定方案由两县分别完成，并由牵头县汇总。

五、本协议一式五份，省边办一份，两地、州边办各一份，两县各一份，待全线贯通后再按规定签订统一的协议。

六、上述协议文字叙述不清楚的地方以双方签字的1：10万地形图标示为准。

七、本协议从签字之日起生效，任何一方不得随意变更和违反。

附：参加两县联合勘界协调会议人员名单

舟曲县人民政府
文县人民政府
一九九七年五月十八日

文县、舟曲县东段边界线勘定协议书

根据《甘肃省县、乡两级行政区域界线勘定办法》、《陇南地区、甘南州联合勘定行政区域界线走向原则和实施方案》，文县、舟曲县人民政府代表及有关人员于一九九八年四月二十一日在舟曲县人民政府招待所召开了联合勘界协商会议。省边界办公室、陇南行署、甘南州政府、

陇南地区边办、甘南州边办的领导和有关人员参加了会议。两县人民政府的代表在实地踏勘调查的前提下,在甘南州政府与陇南地区行署领导于九八年二月二十六日协商的基础上,本着顾全大局,团结协商,互谅互让的精神,对文县、舟曲县东段约为19.7公里边界线经协商达成如下一致意见:

一、文县认为:根据勘界原则、标准和办法,以及建国49年以来文县一直行使有效地行政管辖等历史和现实情况,边界线以75地图线划界。

二、舟曲县认为:应尊重舟曲群众的历史习惯,以历史习惯线划界。即:从德努布达3612高程点东南约0.6公里处的X:3677550,Y:18462200从坐标点起,向东南顺鸡排冠经4002高程点行约3.7公里至雄黄山4187高程点,折向东经3258高程点行约7.8公里到2781高程点,折向东北行约1.6公里至3099高程点,折向北顺梁行约3.4公里至新池坝黄林沟中心处X:3678200,Y:18472250,由该处折向东北经2752高程点行约4.3公里至3062高程点,再转向北经3101高程点行约2.8公里,直角坐标为X:3684150,Y:18473800,由该处转向东北行约1.0公里至乱山子3704高程点,转向北行约1.3公里至直角坐标为X:3687900,Y:18474100处止。

三、两县经过四年来的友好协商,双方地、州、县人员共同到实地进行了踏勘、调查、走访和现实管理等情况,双方一致同意:以75地图线划界。边界走向为:从德努布达3612高程点东南约0.6公里处坐标为X:3677550,Y:18462200起,折向东北经加支则玛希3680高程点行约1.6公里至策米波3877高程点,向东南行约0.7公里转向东北行约1.6公里至3660高程点,再转向北经策乌扎基格讷3523、3113高程点,行约6.4公里到赤玛扎玛3550高程点,再转向东北经二道梁3137高程点,行约2.6公里,再折向东经伊拉波帕扎3579、3405高程点行约5.0公里至惹额波3341高程点,转向东南行约1.8公里。直角坐标为X:3687900,Y:18474100处止,为双方勘定的边界线。界线西北属舟曲县,界线东南属文县。

四、为促进双方的经济共同发展,在边界线认识不一致的边界地区,地下若发现矿产资源双方共同开发。

五、这次勘定两县边界线标示和签字所采用的地形图为中国人民解放军总参谋部测绘局出版的1∶10万地形图,图号为:9—48—102。六、双方勘界形成的文字、图、表,按原定方案由两县分别完成,由牵头县汇总。

七、上述协议中文字叙述不清楚的地方,以两县签字的1∶10万地形图标示为准。

八、本协议从签字之日起生效,任何一方不得随意变更和违反。

九、本协议一式七份,上报省边办二份,两地州边办、两县各一份。

附:参加勘界协商会议人员名单。

舟曲县人民政府
文县人民政府
一九九八年四月二十二日

3. 舟、迭、宕边界线交汇点文书

舟曲县、迭部县、宕昌县三县交会点协议书

根据《甘肃省县、乡两级行政区域界线勘定办法》及《陇南地区、甘南州联合勘定行政区域界线走向原则和实施方案》,舟曲县、迭部县、宕昌县、武都县四县人民政府代表及有关人员于1995年8月8日在舟曲县召开了四县联合勘界会晤会议。陇南地区民政处、甘南州边界办的有关同志参加了会议。会上舟曲县、迭部县、宕昌县三县人民政府在实地踏勘的基础上,本着顾全大局、团结协商、互谅互让的精神,对三县边界线交会点形成一致意见,达成如下协议:

一、舟曲县、迭部县、宕昌县三县交会点确定在葱地山顶西北方约200米处的山梁上,位置在舟曲县巴藏乡葱地村;迭部县洛大乡查居村;宕昌县南河乡上漳湾村。在中国人民解放军总参谋部测绘局出版的1∶5万1978年第一版地形图(图号9—48—65—丙)上量取的具体位置是:地理坐标:东经104°04′24″、北纬34°00′48″、平面直角坐标:X=3765660、Y=18414375;高程H3910米。二、三县交会点界桩为三面型界桩,桩号为"0"(舟曲县、迭部县、宕昌县)。鉴于条件所限,埋设界桩困难,由舟曲县负责在实地进行凿刻,做出明显标记。

三、三县交会点标绘在中国人民解放军总参测绘局1976年调绘,1978年第一版1∶5万航摄地形图上,图号为:9—48—65—丙。

四、本协议及三县交会点定位图一式七份,报省二份,两地州及三县各存一份,自三县人民政府代表签字之日起生效。

附:参加舟曲县、迭部县、宕昌县边界线交会点协商会议人员名单。

舟曲县人民政府
迭部县人民政府
宕昌县人民政府
一九九五年八月八日

4. 舟、武边界线文录

武都、舟曲两县区边界线联合检查记录

按照双方7月20日舟曲会议商定的联检方案,舟曲县于7月23日至28日对宕、武、舟三县交会点0号界桩及0号界桩与武、舟1号界桩之间的边界线进行了实地检查。经查,0号界桩保存完好,无移动现象,界桩参照物无大变化;边界线走向清楚,通过调查、走访当地群众,无越界种植开挖现象。武都区于7月26日至8月10日对武、舟1号界桩及1号界桩与武、文、舟三县交会点之间的界线进行了实地检查。经查,武、舟1号界桩保存完好,无损坏、移动现象,武、文、舟三县交会点界桩标志物清晰易认;边界线走向清楚,通过走访群众及对照原勘界资料,界桩位置及界线走向无变化,边界两侧群众和睦相处,无边界争议。

武、宕、舟三县交会点0号桩为三面型,单立。位于武都区坪垭乡俄儿村、宕昌县沙湾镇沙坝村、舟曲县八楞乡花园沟村交界的水洞沟的沟坡上距沟底约20米。

检查人员:检查时间:2005年7月26日

武、舟1号界桩为双面型,单立。位于舟曲县铁坝乡爪子沟村与武都区两水镇大庄村(原

锦屏乡大庄村)交界的槐树坝,界桩埋设在公路东南3米处的山脚下。

检查人员:检查时间:2005年8月3日

武、文、舟三县交会点为界桩标志,位于武都区两水镇朱家山村(原锦屏乡朱家山村)、文县梨坪乡九原寨村、舟曲县铁坝乡爪子沟村交界的擂鼓山山顶,为3594.7高程点。位置十分明显。

二00五年九月十二日

舟、武边界线检查报告

陇南市武都区人民政府文件

武政报〔2005〕98号签发人:阮啸石　赵文新

陇南市武都区人民政府舟曲县人民政府关于武都舟曲两县区边界线联检工作情况的报　告

陇南市、甘南州人民政府:

根据《甘肃省人民政府办公厅关于开展县级行政区域界线联合检查工作的通知》(甘政办发〔2005〕44号)和《甘南州与陇南市行政区域界线联合检查工作实施方案》精神,武都、舟曲两县(区)政府十分重视,及时抽调人员组成联合工作组,详细制定了《关于开展陇南市武都区与甘南州舟曲两县(区)行政区域界线联合检查工作的实施意见》,积极开展了武舟线边界联检工作,现将有关情况报告如下:

一、边界线基本情况

舟曲、武都边界线全长45公里,边界线从水洞里沟0号界桩(舟、宕、武三县(区)交会点)起,向东南延伸约0.3公里后(双方群众称为鞍石,为地方名,图上未注记,以下括号均属类似情况),大致转南,越至山脊,经俄儿村西大约0.35公里的山坡(热鲁班沟东侧)延伸,之后边界线过热鲁班沟并向沟西延伸,至小路约100米后,转西南,延伸约0.3公里后,边界线转南(经石碑)延伸,在2599高程点西北约0.32公里处至山梁(神户岭小垭豁处),仍向南延伸,下沟后大致转西,延伸约1.1公里后,边界线逐渐转东南向,沿山脊西边小沟延伸到山梁,经2619高程点沿梁延伸约0.5公里后,边界线沿山坡延伸,至小沟上山头(X:3710350,Y:18461050),转东北沿主山梁延伸,到3191.2高程点(越悬崖)后,边界线大致转东南向,沿主山梁延伸,经2856.8、2771高程点,扎哈坡诺,2990、2945(扎哈)高程点,刺至诺后打温诺,2892高程点,经2812高程点约1.2公里后,边界线仍呈东南向在花录子南山坡延伸。逐渐转南,经2731高程点(小路岔口),2955高程点西约130米处山梁,大致转东南,先沿山梁,后经山坡,各木沟庙西约0.2公里处,各木沟南坡入拱坝河,边界线转西南逆拱坝河而上,在槐树坝公路岔口西南约0.3公里处,边界线转南偏东南向,过公路,到1号界桩,此段界线长32.25公里。

边界线由1号界桩大致呈南向，沿山脊延伸上山梁，经2315、3201高程点，转东南向沿山梁经3221高程点，转西南沿山梁经3407（谢伊植地），转东南，沿山梁经3267、3381、3416、3600.9、3439.9高程点，到擂鼓山（3594.7米）文、舟、武三县（区）交会点止，此段界线全长12.75公里。

全线共埋设界桩2个，界桩标志1个。由北向南分别为0号（武、宕、舟三县交会点），1号，0号（武、文、舟三县（区）交会点）。

二、边界线联检结果

两县（区）民政局于2005年7月20日在舟曲龙江宾馆召开边界线联合检查碰头会，交换了前期调查摸底情况，通过充分协商，统一意见后，制定了《武、舟两县（区）边界线联合检查实施方案》，对检查时间、内容、方法等达成共识，成立了两县（区）边界线联合检查小组，抽调勘界技术人员，及时深入实地开展工作。检查采取重点线段联合检查和部分界线分工检查相结合，调查访问群众，召开联席会议协商的办法进行，保证了检查效果。

从7月23日开始至8月10日结束，两县（区）联合检查组检查了3个界桩及界桩之间的界线，通过实地查看，界桩完好无损，与原勘界档案图纸核对，无移动现象，无新修建筑物，界桩周围地形地貌及参照物没有发生重大变化，边界两侧没有发生越界种植、开挖等边界纠纷。同时，对周围的杂草进行了清除，对界桩进行了刷新。

外业检查结束后，于2005年8月23日在陇南市民政宾馆召开有武、舟两县（区）边界线联合检查小组成员和技术人员参加的联席会议，在交换检查结果的基础上，就存在的问题及今后边界线的管护进行了充分协商。会议认为，舟曲县、武都区边界线自1998年勘定以来，没有发生越界和界桩移动现象，边界线两侧群众和睦相处，友好为邻，予以肯定。会议商定，今后继续发扬尊重历史，互谅互让的原则，保持界线不变，界桩不损坏。

三、今后边界线及界桩管护意见

根据《协议》及《方案》要求，两县（区）对边界线及界桩的管护作了约定。武、宕、舟三县（区）交会点0号界桩及0号桩与武、舟线1号桩间边界线的管护，由舟曲县负责并委托沿线乡镇人民政府予以管理，每年年底上报管护情况。武、舟线1号界桩及1号桩与武、文、舟三县（区）交会点0号界桩间边界线的管护，由武都区负责并委托沿线乡镇人民政府予以管理，每年年底上报管护情况。凡有越界修建、种植、开挖、界桩移动、损坏等，均由管理方制止并向对方民政及乡镇机构进行解释说明，对移动或损坏的界桩应及时通知对方，双方共同在原地修复。

附件：1. 武都、舟曲两县（区）关于行政区域界线联合检查工作会议纪要；

2. 武都、舟曲两县（区）关于边界线联合检查首次会议记录；

3. 武都、舟曲两县（区）关于边界线联合检查会议记录。

陇南市武都区人民政府

舟曲县人民政府

主题词：行政区划 边界线 检查 报告

抄送：陇南市民政局、边界办，甘南州民政局、边界办。

陇南市武都区人民政府办公室 2005年10月18日印

三、舟曲县人民政府《关于加快舟曲县开放开发的若干政策规定》

一、总则

第一条 为加快对外开放开发步伐,抓住国家实施西部大开发和加快民族地区经济发展机遇,根据国家产业政策和省州有关规定,结合舟曲县实际,特制定本规定。

第二条 本规定适用于在舟曲投资兴业的国内外各种团体和个人。

二、优惠政策

第三条 凡在舟曲县境内利用合资、独资、合股等形式搞经济技术开发、投资办厂的,将被列为地方计划重点建设项目,在计划审批、选址、征地、能源、运输、地方建材、施工力量及生活服务等方面给予优先安排、优惠扶持。投资办厂可简化申办注册手续,由县发改委、工商、国土、城建等部门优先办理选址意见书、用地许可证和生产经营证。

第四条 在舟曲独资兴办的企业,一律由客户自主管理、管理人员自主委派、工人自主招聘、产品自主分配、税后利润归经营者属有。

第五条 提倡在职和离退休的干部领办集体企业、乡镇企业和个体企业。在编的党政干部领办、租赁、承包企业期间,本人除基本工资外,还可以给予取利计酬的效益,并连续三年不变。创办个体、私营企业或自谋职业的党政干部,实行留职停薪挂编不占编,工龄连续计算,国家职工身份不变,三年内仍按行政人员调级。

第六条 投资者享有下列税收优惠:

1. 新合资企业,期限在10年以上的,经企业申请,税务机关批准,正式投产经营之日起,三年内免征所得税,第四至五年减半征收所得税,对新建独立核算的集体股份、私营企业,其产品属省内名、优、特、新和填补省内空白的生产开发性项目,可在三年内免征资源税、所得税。其产品属地方空白、在开办初期纳税确有困难的(因不可抗力因素),税务部门可适当对土地占用税、资源税和所得税给予一定数额的减免,非生产性开发项目,一年内免征所得税。

2. 投资从事舟曲县支柱产业、重点产业的生产性企业缴纳的增值税、农业税,由县财政将其留成部分自企业领取营业执照之日起,五年内予以返还。每年年度决算后,前三年返还65%,后两年返还35%。

3. 投资从事交通、能源等基础设施和共同开发先进通讯设施或创办高科技企业、生产出口产品的企业,所得税免征三年,第四至第十年按现行税率减半征收企业所得税。

4. 投资新建的生产性企业,从获利年度起,五年内返还企业所得税。

5. 投资开发矿产的企业(除金矿外),从投产之日起,免征企业所得税三年,五年内返还资源税。

6. 进行行业勘探、并办有企业的,按国家规定缴纳资源税,财政将上缴税的50%返还给企

业。

7. 投资从事旅游设施开发经营的企业，从正式经营之日起，免征企业所得税三年，第四年至第五年按现行税率减半征收企业所得税。

8. 积极发展农贸市场，新建市场的场地、房屋、设施等实行“谁建、谁管、谁受益”的原则。市场建成投入运营后，投资者纳税有困难的，经申报批准，在一定期限内减免营业税、所得税和房产税，新建市场三年内给予交易者税收优惠政策。

9. 对于外省投资舟曲县的兴办生产型企业（除国家明令禁止的项目外），在2010年以前正式投产之日起，三年内免征企业所得税，之后年度减按15%征收企业所得税，在2010年之后，由甘南藏族自治州人民政府上报省人民政府可对水电开发项目定期减免企业所得税。

第七条 投资者使用土地享有下列优惠：

1. 按照土地所有权和使用分离的原则，依法向县内外公司、企业、其他组织和个人有偿、有限期地出让土地使用权，其使用年限最长为：种植业用地30年，养殖业用地30年，林果业用地60年，住宅用地70年，工业用地50年，商业服务用地40年，期满后可依法申请延长。其土地使用权和房产及其他设施，在使用期内可以依法转让、出租、抵押、继承和赠予。

2. 投资兴办工业企业，投资额在100万元以下的，土地出让金按确定地价优惠10%；投资100万元以上500万元以下的，土地出让金优惠20%；投资500万元以上的，土地出让金优惠30%。兴办合资、合营项目，我方以土地作价为出资条件，按确定地价的60%—70%计价。

3. 投资修建小水电站等项目，除占用耕地和个人承包的荒山荒坡给予补偿外，其他属于国家集体管理的荒山、河滩、荒坡给予无偿划拨，县国土局按有关规定收取适当管理费。

第八条 凡来舟曲县投资兴办生产性企业，免征建设费、建管费、质检费、安全建设基金。外来投资企业经财政、税务部门批准，可实行固定资产加速折旧。

三、鼓励引进资金、技术和人才

第九条 鼓励各级各部门通过考察积极引进建设项目。对从县外引入的建设项目，投资额在百万元以下的，建设工期按设计年限提前半年竣工投产的。经验收合格，由项目建设单位按投资额的0.5%提取奖金，一次性奖给组织指挥人员；提前一年以上竣工投产的，按投资额的1%一次性奖励。项目投资在百万元以上的，建设工期提前半年竣工投产的，按投资额的0.7%奖励；提前一年以上的，按投资的1%奖励。工业企业竣工投产后，按期达产达标的，按实现利润的10%奖励，提前半年达产达标的，按实现利润的15%奖励，提前一年达产达标的，按实现利润的20%奖励，一次性奖给有功者。

第十条 鼓励企业面向职工、面向社会广泛筹集建设资金，对争取各种优惠资金有功人员，年终按争取资金数额的1%～2%给予奖励。

第十一条 各社会团体、个人，通过各种途径向县内企业引进设备、技术、人才、项目，并在生产经营中所纯利润达到1万元以上的，按纯利润的10%给予一次性奖励；向乡镇企业、亏损企业引进新工艺、技术、产品或扭亏项目一年内实现纯利润1万元以上的，按15%一次性给予奖励。

第十二条 在舟曲投资办厂偿还方面。尽量注重投资的意愿，给予优惠补偿，项目建成投

产后,投资主分红比例前3年可高于投资比例10%～20%;以产品形式补偿的,执行同类产品最优价格,产品补偿期满后,还可能签订合同,连续实行优惠政策。

第十三条 利用舟曲境内光、热、水、土资源,进行水产、蔬菜、果园、养殖业、山野菜加工和利用纹党、杜仲等中药材资源,进行医药产品和保健饮料等系列产品开发加工的,在政策上给予一切方便。

第十四条 对进行前期勘探矿产资源、水力资源的开发商,优先安排开发项目。

第十五条 对引进中外资金(不包括从工作系统内职务引进上级拨款和上级主管部门安排的有偿资金)的中介组织和个人,按实际到位资金给予奖励:

1. 引进无偿资金的,由受益单位一次性奖励引进资金的20%～25%。

2. 引进有偿无息资金,使用期达2年以上的,由受益单位奖励引进资金总额的5%。

3. 引进低息资金,使用期达2年以上的,奖励引进资金总额的3%～4%。

4. 引进资金利率等同银行同期利率资金、使用期达2年以上的,奖励引进资金总额的2%。

以上引进资金必须在资金到位后,由用资单位从引进资金中予以奖励。

第十六条 外来投资者购买兼并、租赁国有、集体企业享有如下优惠政策:

1. 外来投资者可以优先购买经国有资产管理部门确认评估并由政府批准的国有资产,可以在三年内享受国家对民族地区国有企业税收、贷款等优惠政策。也可以购买集体企业。凡收购我县破产企业,亏损企业和其闲置的厂房、设备的,其价格可低于评估价格的20%～40%。

2. 投资者可以参股、兼并、租赁县内国有或集体企业。凡兼并、租赁亏损企业,连续三年实现增盈减亏的,从增盈减亏累计总额中提取20%的奖金归兼并租赁方。

第十七条 帮助企业引进项目、开发产品,由受益单位对项目中介人给予下列奖励:

1. 引进"三高"(高技术、高科技含量、高效益)项目,在项目正式建成投产并生产出合格产品后,按项目投资总额1%,给予中介人一次性奖励。

2. 引进短平快项目,在一年内产生经济效益的,除按协议付给技术转让费外,另按项目一年新增利润的10%,给予中介人一次性奖励。

3、为企业引进新工艺、新技术的改造项,被企业采纳并产生经济效益的,除按协议付给技术转让费外,另按项目效益评估正常年份一年所创利润的10%一次性奖励中介人。

第十八条 设立"振兴舟曲经济合理化建议奖",向县上或企业提出技术革新、管理销售、核算等方面的意见的建议,各类信息、咨询、难题攻关、可行性论证等,经采纳后产生经济效益和社会效益的,由受益单位发给提出合理化建议的人一定数量奖金。年终利润1万元以上的,按10%一次性奖励。

四、附则

第十九条 本规定自颁布之日起执行。本规定由县人民政府按条款涉及范围指定主管部门负责解释。

四、历史地名考证

沓中考查纪实

裴卷举

“沓中”,是三国时期武都郡西北部的一个军事重镇,是我国历史上著名的地理名称。蜀汉丞相诸葛亮数出祁山,意欲复兴汉室,统一中国,然远离蜀中,孤军奋战,刘禅昏庸,朝中意见不一,导致北伐失败。诸葛亮死后大将军姜维继承其志,统领蜀军,屯兵沓中,常借助洮水(今洮河)和白水(今白龙江)之天险,屡伐魏军于陇上,屡不奏效。姜维面奏后主刘禅除黄皓,未被采纳。此后,姜维情绪低落,心情惶恐,其北伐由主动变为被动,屯田也由积极的积谷备战变为消极防守的养兵,终因司马氏决计灭蜀,镇西将军邓艾与钟会、诸葛绪诸路兵马▮攻而放弃粮食丰足的根据地,撤出多年苦心经营的“沓中”。随着根据地的失陷,姜维、廖化等退回蜀中,蜀汉政权随之很快灭亡。

沓中的丢失是姜维军事生活和蜀汉政治斗争史上的一个具有划时代意义的事件。因此,沓中则成为中国历史上一个重要的历史地名。因为姜维在蜀汉延熙、景耀时期主要活动于今甘南藏族自治州和边地区的狄道(今临洮)、洮阳(今临潭)、侯和(今临潭新城)、临洮(今岷县一带),与此有关的侯和、洮城、疆川口(即今两河口)等地名的现代位置、含义即成为地方史志工作者必须作出回答的问题。笔者曾先后多次对甘南境内的舟曲、迭部、临潭、卓尼县重点地区作过社会历史调查,从历史文献和现存已出版志书有关史料中挖掘材料,从地上地下文物、遗址、口碑传说、藏语音汉语对译、自然环境及军事地理旁证考察,尤其对迭部县花园乡以东舟曲县憨班乡以西一百余公里的白龙江沿岸及其支流地带反复实地考察,得出结论是:沓中指今县境西地区,又为具体地名,其核心地在今甘南藏族自治州的舟曲县大峪乡。

一、参狼羌人的故乡

据考古资料称:远在5000年前,白龙江河谷地带就有人类繁衍生息。商周时为白马、氐羌居地。秦汉时为参狼羌人的故乡。南北朝时为宕昌国中心,它东临仇池氐、略阳氐,东南为武都氐(又称武都羌),南接白马氐人,西邻烧当、钟存、先零羌,北临陇西郡临洮县,与中原王朝西北重镇只一山之隔。

三国,魏文帝曹丕黄初中(220~226),魏以陇南为武都西部都尉署理地区,羌道县属之。明帝曹睿太和三年、蜀后主刘禅建兴七年(229),诸葛亮遣陈式攻武都、阴平,羌道遂属蜀汉梁州武都郡,仍称羌道县。魏元帝曹奂景元三年、蜀汉景耀五年(262)八月,蜀汉姜维进兵魏洮阳(今临潭县附近),魏将邓艾大败姜维,姜维退屯沓中。

由古代原始氏族繁衍生活下来的参狼羌及武都羌源一直沿袭定居在舟曲深山大沟。峰迭乡狼岔村和武土关村老农口碑称,他们先祖来自古老的狼羌和武都羌。

二、关于“沓中”的记载和古今考证

胡三省《通鉴注》云:“沓中在诸羌中,乃沙①之地乞伏炽磐(西秦412~420)攻漒川,师次沓中。”《华阳国志校补图注·刘先主志》:“沓中,今舟曲县地,属白龙江流域”。《甘肃省志·

大事记》:"魏元帝景元三年、蜀汉景耀五年(262)八月,蜀汉姜维进兵魏洮阳(临潭西南),魏邓艾大败姜维,姜维退驻沓中(今舟曲以西,岷县以南)。"此指沓中地区。《甘肃古代史》亦释地区,言指沓中似在今迭部县东,邻近舟曲的洛大。《中国历史地图集·三国蜀·益州北部》标注:沓中一名指今迭部洛大。笔者以为:洛大是在沓中地区一线偏西的白水(今白龙江)河谷,因未找到三国时期任何遗迹遗物,又处南北高山狭窄地带,东西通道,农耕土地少,不足养活姜维屯兵,指它为沓中中心,不能确立。

魏景元四年、蜀汉景耀六年(263),魏伐蜀,邓艾自狄道攻姜维于沓中。雍州刺史诸葛绪自祁山军于武街②,绝维归路。(《晋书·纪》、《三国志·魏·纪》作"诸葛绪军出武都")。依史推之,诸葛绪时守武街,武街当在今武都西南(疑今舟曲县大年乡政府所在地古城遗址),沓中位武街西北,相去不远。《三国·魏邓艾》:"姜维自沓中引还,金城太守杨欣等迫摄于疆溷川③口,大战,维败走。闻雍州已塞北道,屯桥头从函谷入北道,欲出雍州(意为雍州辖界)。诸葛绪闻之,却还三十里,闻绪军却,寻还从桥头(阴平桥头)过。绪军截维,较一日不及。维遂东引④。"《中国历史地图集·三国蜀·益州北部》标注:"孔函谷"位今舟曲城东南南峪沟和石门沟一带。《甘肃通志·山川·西固城》载:"孔函谷在西固(今舟曲)城南"。亦指南峪沟谷或石门沟峪。

三、大峪、武坪实地考察辑录

1990年3月和1992年7月、12月,县史志工作者数次考查古沓中地区的同时,依据群众口碑提供的线索,着重对沓中核心地大峪及武坪乡村落民居、山川地貌,地理环境及附近15座古城堡遗址及遗迹审时度势,细致调查,与大峪乡大峪坪村长姚云玉一同对大峪坪(上、下坪)古遗迹遗存进行重点查访和考证。

1. 大峪乡和武坪乡基本情况　大峪乡位舟曲县西南白龙江以南,东距县城48千米,地势自东南向西北倾斜。大峪河多年均流量每秒1.63立方米。总土地面积152平方千米。现有耕地1153.33公顷,草地1860公顷,林地11040公顷。农作物主要有小麦、玉米、马铃薯、蚕豆、油菜等。

武坪乡在舟曲县西南。宋时属福津县地,有平武寨、沙滩寨。元、明、清时为西固守御千户所武平寨。民国22年后始建武坪乡。现为舟曲县拱坝河畔以农兼牧比较富足的乡。全乡总面积428.3平方千米,总耕地面积726.67公顷,林地面积33333.33公顷,草地面积3706.67公顷,2005年时总人口6240人,其中藏族2790人。武坪乡西部为林区,东部是农耕区,西北和北部为草山地带,武坪乡农作物以小麦、玉米、马铃薯为主。林地野生动物种类繁多。

2. 大峪、武坪军事地理环境　大峪(沟)乡南入口地势险峻,沟内开阔,自西北向东延伸。东与武坪毗连,仅一梁之隔,峪谷长约17千米。峪口石峰对峙,绝崖壁立,形如两道石门,内外锁钥。西崖顶黄土台地马蓬坪城堡为峪口守御门户,登上城堡俯视,崖底曲道尽收眼底。此城堡与东峰加下城堡、西山阳面村堡可构合成三角式守御网,虎视峡口大道。另有溪岭城堡视野更阔,为大峪"眼睛堡"。大峪谷,古代森林茂密,水源丰足,条条溪水谷底汇流,汹涌奔泻。南岭羊布梁,高峻巍峨,海拔4213米;西山沟壑可通迭部县阿夏沟及四川省南坪黑河地区;东通武坪乡山道2条。

武坪地处拱坝河上游深山凹地,群山环抱,土地广袤肥饶,有古城遗迹,踞丘坪临险崖。北山顶处是安扎梁。大峪、武坪古代实乃隐蔽、偏僻处,是屯兵积粮,休养生息最理想的地方。

3. 土墩中的秘密 大峪坪上坪展阔缓平，尚存古城墙遗迹，其西南崖残墙迹存在夹棍眼，上部为清代增筑墙，遗城地表留存灰陶片。遗城外东侧发现过十几座古墓葬，随葬品有灰陶罐、盆等，为东汉后期遗物。新中国成立后，上坪城堡遗址以东 10 米处仍存在一座底周长 18 米、高 3 米、顶直径 4 米许的土墩，形如烽火台。1958 年“大跃进”农垦时，将此土墩挖掘后，惊现成吨的人骨灰、骨渣，内含大量有脊双翼式铜箭镞、铜圈、铜泡钉，残刀柄和其他不明残铜器，另有多枚蜀汉“直百五铢”方孔铜币和数件灰陶罐。当地村民视此为藏族火葬坟堆。如以民论，是何原因形成如此罕见庞大的数以万计人的骨灰堆积？骨灰中存在大量铜箭镞及“直百五铢”又如何解释？大峪乡现在 10 村中仅有 1 村是藏族村，而且远离大峪坪，大峪坪（上坪）为何有此骨灰墩？根据考古学常识，历史中有脊双翼式铜箭镞兵器的出现和广泛使用，是秦至东汉时期。东汉时由于铁器熔铸推广和大量使用，铁箭镞逐渐代替铜箭镞。所以，有脊双翼式铜箭镞在同一大体积骨灰墩中出现，表明古代这里曾发生过一次大规模的军事战役，败方大批阵亡羌族士兵按参狼羌葬俗集焚殓致。查《三国志》与拜访民碑，仅有魏邓艾率诸军从东、西、北三面压境围攻沓中蜀军姜维，维军溃败。战役后，数以万计的战殁蜀羌兵被收集火化，殓置成堆，外加固防护泥土遂成固垒土墩。此意是对阵亡蜀羌将士的一种人道主义葬礼。骨灰土墩形似金字塔，亦象征蜀汉阵亡将士的不朽英灵。沓中战役后姜维率残部退涪川，旋遭魏军截击。落魄中的姜维率余部又退沓中，闻诸葛绪已堵阴平桥头，施计摆脱诸葛绪阻截，过阴平桥头守剑阁。

4. 地下洞工事之秘 大峪坪（下坪）位乡政府东南 4 千米的高亢平阔台地，其平面呈“△”形，东、西临洪冲沟，边缘陡绝。上下坪面积约 76 公顷，其中上坪约 40 公顷，村庄座落下坪东南。东、西崖半壁间，遗存洞口 12 孔，每洞约有 10 平方米，其排列一线的东崖洞穴内有一道连通甬道。坪西崖有三孔洞、未见通道。另外，村庄附近亦发现断续地下坑道，坑土中含灰陶片。

大峪坪崖洞及地下坑道工事的构筑，属军事防御性质设施，与居高临下的上坪古城堡相呼应，形成严密的防御体系。魏军攻取坪中蜀兵营垒，必先神速攀上云梯，巧取崖洞防守工事，打通军士冲锋险道。地道战术，古代已广泛运用。三国时期，战争频仍，曹操与诸葛亮在攻城守邑中常采用地道战术。史载：“夜凿险为地道，悉过辎重，设奇兵⑤。”姜维屯守沓中，亦利用地形巧设地道战术，防御敌军攻围，企图固守，决一雌雄，其结果兵力大折，损失惨重。

武坪古城堡（位于乡政府驻地哈河坝村西南丘坪）和沙滩村古城堡亦存在直、斜道地穴工事及地下砖木结构设施。

5. 遗城与出土文物 舟曲，古为边陲，尚存古城遗址标志军事上以屯军防守为重要目的。大峪乡闪坎、大崖、大峪上坪、下坪、啊阳坡、加下、多拉、马莲坪、半沟、麦拉、老地遗存的 13 座古城（堡），大部分布在高丘台地，有的置于空旷平地。大峪乡古城（堡）之多，居舟曲全县之首，其大部土筑内墙多有夹棍眼，外墙多为明清筑。调查时，一些城地表，散布灰陶瓮、罐、盆、碗的灰陶片和红陶片，并在 6 座城址中出土过同类型的有脊双翼式铜箭镞和其他残铜器、铜泡钉。武坪乡沙滩古城地下存在东汉时期残砖瓦片。

6. 千年口碑可凭 大峪，民传古为“沓峪”。因“大”（da）、“沓”（da）同音，“沓”又读“ta”舟曲多读（ta）。故，今大峪之“大”由“沓”同音转借。古“沓峪”即今大峪。沙滩，古名“沙沓”；也有说“杀他”的。北部有一山梁，相传当年为姜维安营扎寨之地，故名安扎梁。沿此梁东下，可入“孔函谷”。既自武坪沿小道 15 千米即到白龙江河谷。也可从安扎梁东入三角坪屯军田。

武坪,因姜维屯军时,邓艾以武力剿平,原为"平武",新中国成立后改为武坪。县境北"邓邓桥",传为邓艾父子率兵南下所造。

7. 可耕土地与姜维种麦 "姜维本羁旅自托,而功效无称,皓见(蜀朝廷宦官、即黄皓)枝附叶连,慑于失信,逊自而出。后主勒皓诣维陈谢,维诱皓求沓中种麦,以避内逼。皓承后主。秋(景耀五年),维出候和,为魏邓艾所破,还驻沓中⑥"。事因黄皓见姜维连年征战,蜀国实力空虚,遂与闫宇暗中废维,故维惧,作避祸远出之计,屯田沓中。

姜维退屯沓中,除将其核心设大峪、武坪外,还将大部分军士分置在今舟曲东南三角坪地带适种小麦的黄土台地一带垦荒,以待时机。《华阳国志校补图注》:"沓中,在西北诸羌中,系屯军种麦之地。"蜀断绝姜维给养后,逐选择屯军优越之地沓中地区垦种小麦,以供4万余军士之粮草⑦。另,县境西、南曲瓦、巴藏、立节、憨班、峰迭、大峪、武坪、三角坪适宜种麦耕地面积3446.67公顷,其中,大峪、武坪及三角坪土地为最多。以上地区土地足够姜维军士一年垦种给养,而迭部县下迭地区桑巴、洛大、腊子、麻牙、花园、尼傲等乡可耕土地约有2000公顷左右,大部分分布低半山及河川,不足屯兵垦田给养,且易暴露,而且距离太远。根据地形、土地、古遗址、遗迹分布,可以说姜维屯田的沓中地区是在舟曲县,而不在迭部县。

8. 沓中、阴平呼吸可通 《华阳国志校补图注》:"廖化固当料维必自沓中向阴平、武都以御敌,故往阴平以迎之。阴平与沓中同在白水(白龙江)流域,呼吸可通"。这不只是说阴平与沓中同在白水流域,如从沓中沿白水干流而下,路程更长。而沓中通阴平,另有捷道可通。其一,从大峪东南越岭沿拱坝河东下,穿拱坝南梁,出博峪沟迳至阴平;其二,从大峪到武坪沙滩,跋涉大海沟林间古道,越青山梁到南坪,沿黑河亦可达阴平;其三、从拱坝河畔进插岗沟越过插岗岭"二十四个亮晃晃"古便道,即入博峪,再沿白水江到达古阴平—文县;其四、从拱坝河进入铁坝沟,越木头岭,亦进入白水江河谷。姜维自沓中入孔函谷进北道,诸葛绪急弃阴平桥头截姜维,姜维略施小计,得过桥头脱走⑧。绪追维,已迟一日。姜维脱走,自然是经由拱坝河道寻南山小道奔阴平桥头,过白水江再沿白龙江而下到剑阁。

9. 孔函谷 从武坪翻越安扎梁通往两河口,东有一条纵深约17千米的三角坪沟峪,沟口一道石门天险直堵谷峪,壁立千仞,绝崖蔽天,其上为1000余米的崇山峻岭。石门底处河水汹涌。东壁3米高处遗存上下两行古栈道桩口,为古峪唯一通道。出沟即见两河口(白龙江与岷江汇流处),战略地位重要。三角坪沟内山高峡深,极为险峻,惟三角坪黄土堆积地带,地势缓平阔展,土地肥沃,是今人口聚居地。颜师古注:"孔道者,穿山险而为道。石门沟峪即是孔函谷天险其一矣。"

孔函谷二说:南峪东沟纵深10千米,亦有石峡古道通武坪,峪壑尽处即是安扎梁,山麓底处磨坪村古谓"茅平",传其武力剿平,故名。村下石峡今存古栈道桩口遗迹。峪口南峪村,东距两河口7千米。而且,南峪、两河口、沙湾古设便桥,民碑皆称古桥头,为姜维出入北道之便利,上述地理基本与史载吻合。

四、姜维屡进出沓中

姜维继承北伐事业后,于魏正始八年(247)攻陇上。"夏侯霸追于沓中,淮(郭淮)自率诸军就攻化(廖化)等,维果驰还救化,皆入淮计。是役连兵一年,地延五郡,南至沓中⑨"。《三国·魏·邓艾》:"嘉平元年(249),艾(邓艾)与征西将军郭淮拒蜀,姜维退,淮因西击姜。艾

曰：‘贼去未远，或能复还，宜分诸军以备不虞’。于是，留艾屯白水北。三日，维遣廖化自白水南向艾结营。艾谓诸将曰：‘维今率还，吾军人少，法当来渡而不作桥？此维使化持吾，今不得还，维必自东袭取洮城。洮城在水北，去艾屯六十里（30千米），艾即夜潜军即到。维果来渡，而艾先至据城，得以不败’”。此为白水南北岸魏、蜀两军据争之事。洮城应在洮水岸边，白水专指白龙江，而非洮河。洮水边最近的古临洮城（今岷县）距今舟曲县城在140千米以上，距今宕昌县亦有60千米。距沓中地区则更遥远。把临洮假设为“洮城”，在黄河流域，白水附近的沓中在长江流域，中间横亘一条宽100多千米的迭山山系。即夜潜军即到，邓艾营寨似在今岷县与迭部交界处铁尺梁一带，而姜维“自东袭洮城”，其军似乎据有宕昌、临江、干江头、官亭等地，否则，邓艾在江北结营，一夜间无法到达。是否《三国志》作者记错里程或城名：

根据以上调查并参照史料记述，调查认为：

1. 今舟曲县西、西南地区是三国时期蜀汉与曹魏接壤之地，是两国政治、军事、文化、经济活动中出入洮河、白龙江地区必经要道。

2. 白龙江流域羌道县建置较早，今舟曲县大峪、武坪等地自秦汉以来就已开发多年，有一定政治基础的地区，蜀将姜维在此建立根据地，在当地参狼羌、白马羌人中容易得到理解和支持，这是他能站住脚并与曹魏军事抗衡的良好客观条件。

3. 大峪、武坪及其邻近的三角坪等地区气候温暖，土地辽阔，植被良好，森林覆盖面积大，水资源丰富，是屯兵牧养，垦田种麦最理想的地方。

4. 大峪、武坪北临白龙江，东为拱坝河谷，西接羊布梁，天险胜境，是进可以攻，退可以守的兵家难得的藏兵之所在。

5. 大峪、武坪发现多处三国时期的古城堡及地下文物，其数量与密集程度为其他地区所罕见。

6. 大峪坪村发现的崖壁洞穴和设计严谨的地下甬道，为古代战略防御工事；火葬骨灰土墩是依当地羌人习俗将大量英勇牺牲的将士一次性火葬后建起的。这些阵亡将士很可能是当地羌人兵丁，筑墩祭祀是自古以来藏族“塔葬”习俗相延形成。根据发现的有脊双翼式铜箭镞、蜀汉“直百五铢”方孔铜币和铜圈等文物可以断定为姜维将士在该地活动时的遗物。

鉴于以上原因，可以得出如下结论：

1. 姜维总结诸葛亮北伐失败的原因后，采取“迂迴”战术，绕道经由白龙江、洮河流域出击魏军。因地处陇南和甘南高山深峡地带，军粮运输维艰。经涪川口长途奔袭陇西郡，多经深山密林和不毛旷野，人烟稀少，补给困难，故产生就地屯田种麦，以图后举的想法。

2. 姜维远离成都，征战经年，战功无著，且又得罪宦官黄皓，虽有“自强”之慨，而无力面对强大的魏军。他广筑城堡，斩崖凿洞，消极防御，最终难免覆灭。

3. 从古籍史料中探索，从实地进行考察，作者认为：沓中泛指今迭部县洛大以东舟曲县憨班以西以南地区，其核心地在今舟曲县大峪乡大峪坪。

①沙：《四库全书·甘肃通志》二十二《古迹》：川，谓沙古洮州卫西南。而《华阳国志·校补图注·刘后主志》释：川，古宕昌地，强水即羌水，今白龙江。

②武街。《华阳国志校补图注》注下辨（今甘肃成县西）。《中国历史地图集》：武街，置武街、石门、侯和、川、甘松五屯护军（《华志》）。

③疆川，即川。经考证为两河口。

④《三国志·魏·三少帝纪》:景元四年五月,诏曰"蜀蕞尔小国。土狭民寡,而姜维虐用其众劳役无已,民不堪。所以其士兵大多从羌地所征。"

⑤《三国志·武帝纪》建安三年(198),曹操被张绣、刘表前后夹攻时,亦曾运用地道攻防。

⑥《华阳国志·校补图注》。

⑦《晋书·文帝纪》:"景元三年(262)夏,计蜀战士九万,臣守成都及备他郡不下四万,然则余众不过五万。"

⑧《中国历代战争史·魏灭蜀之战》(台湾版)。

⑨《陈志·郭淮传》。

此文原稿载于兰州大学《西北史地》(1993 年期),附录该文时修订。

宕昌国考证

裴卷举

三国·魏灭蜀吞吴,即以晋称国,恢复农牧业,发展人口,趋于经济发展。但晋末时,由于晋王朝的腐朽统治和地方民族情绪的日益对立,酿成北方地区长时间的战乱,一些汉族官僚豪绅和少数民族豪强纷纷乘机争霸,割据势力,相继建立政权。对陇右,尤其争夺极为剧烈。其时,除了有国号的十六国以外,还有羌水流域的宕昌羌所建立的政权——宕昌国,虽然在政权的力量对比上不能与五凉、三秦匹配,但他所处的特殊地理位置之重要,影响之深远,对后来民族文化的形成起着潜移默化的作用。

宕昌羌,是西戎部族集团一支徙人白龙江流域的参狼种武都羌或党项羌中的一个部落民族,因聚居宕昌山一带而得名。西晋怀帝时,因聚宕昌一带的羌人与吐谷浑发生冲突,有梁勤者,受两万余部落羌豪支持,"得羌豪心,乃自称王",划地建国。据《魏书·氐等传·宕昌》载:"其地自仇池以西,东西千里。席水(《通典》注:甘肃上邽县)以南,南北八百里,地多山阜。"疆域大致包括今甘肃武都西部、宕昌、岷县和卓尼南部、迭部东部、舟曲全境。其中心活动地域主要在白龙江中上游的舟曲、迭部和武都以西区域。

宋文帝元嘉元年(424)时,宕昌王"勤孙弥忽(或重孙、玄孙),世祖初遣子弥黄求内附"。又《魏书·世祖纪》载:"太平真君九年(448),宕昌羌酋梁谨慈遣使内附,并贡方物。"宕昌羌酋王梁弥忽和梁谨慈前后两次奉表遣使附北魏,仅仅相隔 24 年,为何连续两次求附北魏?其原因大概是:北魏初兴,刘宋王朝抓紧对河陇地区的经营,北魏吞并陇右诸政权情势所迫,而刘宋不甘心失去牢牢在握的陇右地盘,遂使仇池对宕昌政权采取强硬政策。元嘉二年(425),刘宋趁仇池国武都王杨盛死,即封其子杨玄(难当兄)为北秦州刺史武都王,杨难当为冠军将军。六年(429),杨玄猝死,难当废掉其兄的儿子杨保宗,自立号使持节都督雍梁诸军事、秦州刺史平羌校尉武都王,宋加以冠军将军、秦州刺史武都王。就在杨难当自封仇池国君王后,宋文帝很不愿意看到宕昌国诸羌豪的离去,成为北魏的附庸,吐谷浑通刘宋大道上的劲敌,遂以仇池杨难当帅兵震慑宕昌政权,迫其就范,使吐谷浑河南道畅通无阻。宕昌政权归顺北魏前,从梁勤自立号称宕昌王到其孙梁弥忽派遣弥黄求附魏,其国都城大概是在今宕昌县旧城村(史籍有

载)。而宕昌归顺北魏后,从仇池与其邻国宕昌中心政权相对地理位置来说,相隔不远,仇池近在咫尺,其军事直逼宕昌。鉴于四面临敌的恶劣环境,宕昌将政权中心迁往白龙江中上游干流谷地今舟曲境域。然而,仇池还不罢休,继续以兵力迫压宕昌政权,使其就范。

宕昌政权自梁勤孙弥忽遣其子首次附魏后,为应付刘宋及仇池的高压手段,与北魏一度失去联系。就在宋封以杨难当进号征西将军、加持节都督、校尉官爵之时,元嘉九年(432),杨难当重新重用侄子杨保宗,加"镇南将军","镇宕昌"(《宋书·氐胡传》)、《北史·氐等传》。《魏书·世祖纪》则说"杨保宗为征南大将军"。

上世纪70年代,立节乡华阳古城址出土一方"罧当司马"青铜印章,印面古文"罧"即今"舞"。按古籍《集韵》、《韵会》释,"罧",本是古蕃文"舞"的篆体,音同WU(武),"或作武,按《礼器》:'诏侑武',方注武当"。《四库全书·甘肃通卷》有"杨大眼,魏,武阶人,武当氐难当之孙也"一述。印文"舞当"不可置疑的就是仇池武当氐军府之名号。杨难当以古蕃"舞"和自名"当"号其"武当",勇猛无敌,同时调遣镇守宕昌的保宗司马官掌管军务"征南"(镇南)。从仇池与其邻国宕昌政权相对地理位置来说,宕昌国在仇池以西广大地区,而仇池以南及西南正是白龙江干流中上游,"征南"(镇南),即是讨伐今白龙江中上游干流地带的宕昌国腹心地。此印章也就是仇池氐舞当司马保宗奉令率军征剿华阳宕昌羌王时,或因兵败,或被宕昌羌王策反遗落此地。史有保宗事发,被难当收审一事。

宕昌政权从北魏认可到周保定六年(566)前,有梁弥忽、梁弥治、梁弥机、梁弥承、梁弥邕、梁谨葱、梁弥博、梁弥泰、梁仙定、梁弥定十世酋王自立。

自宕昌国始为北魏政权所承认,一直向北魏贡献方物。南朝宋孝武帝大明元年(457)宕昌政权又与南朝刘宋建立联系。刘宋封梁谨葱为河州刺史、宕昌王。宕昌又向刘宋献方物。北魏孝文帝太和元年(477),北魏派兵攻打仇池政权,宕昌王梁弥机遣其二兄率众攻击杨文度,被封为征南大将军,河南公、宕昌王等。太和九年(485)弥机死,子弥博立,因吐谷浑逼,奔仇池。后弥机侄儿梁弥承为宕昌王,率军击走吐谷浑。宕昌政权在强敌如林的十六国和南北朝的争夺夹缝中,审时度势,善于权变,"每修职贡不绝,后见两魏分割,遂怀背诞"。永熙末年,宕昌王梁仙定引吐谷浑寇金城。大统七年(541),又率其种人反魏。魏秦州刺史独孤信讨伐,军未至,而仙定为其部下杀。其子梁弥定为宕昌王。

早在西魏文帝大统十六年(550),宕昌王梁弥定宗人獠干发动变乱,袭夺弥定王位,弥定奔往西魏,獠干自立为宕昌王。不久,西魏派遣宇文贵攻杀獠干,"弥定遂得复位。"《周书·史宁传》亦说,"宕昌叛羌獠干逐其王弥定而自立,诏宁等率军讨之,獠干百骑走投生羌,巩廉玉弥定遂得复位。……宁以未获獠干密欲图之,乃扬声欲还。獠干闻之,复招引叛羌依山起栅,欲攻弥定,宁遂进军獠干,众亦至于战,大破之,生获獠干徇而斩之,并执巩廉玉送关"之情节。陈文帝天嘉六年(565),宕昌羌反北周,进攻石门戎(今武都区石门),北周洮州总管李贤率千骑攻击,斩获数百人。后,宕昌羌又引吐谷浑攻周地。李贤设伏兵大破之。次年,北周诏令大将军田弘进攻宕昌,"获其二十五王,拔其七十六寨,于其地置宕州,辖宕昌郡"(治今舟曲县峰迭、宕昌县南阳)。

舟曲古今民间一致传说有华阳城忽廉女帝灭亡的传奇故事。有的编成歌词弹弦伴唱,说杨六郎(错代,或因转借)女扮男装诱杀华阳忽廉女帝,焚其城。今古城遗址农耕地表以下地层

发现有大面积火焚和半焚的粮食遗骸、灰层、木屑、灰褐釉瓷片、瓦片堆积遗迹。

宕昌号国,不仅一度时间在今宕昌县旧城村设政权都城,而且大部时间是在今白龙江干流地区舟曲县域设立政权中心。唐《元和郡县志》说,"宕昌故城在怀道县东五十二里。"按《中国历史地图册·唐陇右道东部》版图示(三百万分比例),元和前(820),唐宕州(领怀道)位置在今巴藏一带。如是史载实事确凿,按旧程计,巴藏以东五十二里正是峰迭城。《元和志》又云,叠州(今迭部)东南沿流至宕州(治怀道)二百五十里;武州(今武都)西北至宕州二百五十里,按旧程,宕州位置亦正是今巴藏。故,唐怀道县治所今巴藏以东五十二里无疑是宕昌故城(今峰迭城)。

就在峰迭城东南约50米处,以前存在古兵岗古城遗址,解放后平为耕地,面积约7350平方米。遗址地层发现灰陶片及乳白瓷片,地下有焚烧后的残砖瓦片,残砖为大小28×12×4.2厘米,疑为前期宕昌故城遗址。

宕昌政权依托陇南东西约260公里的雄奇地理之安为其国腹地,据险守国,而其百姓崇尚武功,精于战守,喜田猎,勤稼穑。宕昌政权扼制了这一利地,就掌握了用武之便,以武卫国,维系政权142年(首次附魏年计起)。

此文原稿载兰州大学《西北史志》杂志;《舟曲史话》(甘肃文化出版社出版),附录该文时修订。

五、《舟曲县志(1991～2006)》缩略语及其注释

缩略语	注　释
四节一会	博峪采花节、巴寨朝水节、坪定跑马节、天干吉祥节、舟曲元宵楹联灯会。
三个环境	投资环境、建设环境、干事创业环境。
两基 普九	基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲。普及九年制义务教育。
"三一五"工程	十届县委提出的三年内恢复弃耕地1万亩,改造中低产田1万亩,扩大水浇地1万亩,使粮食产量达到5000万斤。
"2536"扶贫目标	县委提出的河川部分水浇地亩产达到2000斤,半山区水平梯田达到500斤,高山基本农田达到300斤,人均占有粮食达到600斤。
两免一补	免教科书费、免学杂费、寄宿生生活补助。
一个中心两个基本点	以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放。
三个有利于	是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民生活的水平。
"三个代表"重要思想	中国共产党始终代表中国先进生产力的发展要求,始终代表中国先进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民的根本利益。

续表

缩略语	注 释
干 部“四化”方针	革命化、年轻化、知识化、专业化。
双培双带	把党员培养成致富带头人,把致富带头人中的先进分子培养成党员,党员带领群众共同发展,党组织带领致富能人不断进步。
“非典”	非典型性肺炎。
双管双评	党委对党支部实行目标管理,党支部对党员实行目标管理。党支部民主评议党员;党员民主评议党支部。
“123”帮带活动	县委提出的每1名党员,群众富裕户与2户贫困户结成帮带对子,一包3年,不脱贫不脱钩。也叫“123”帮带。
双百工程	全州范围内创建100个“五好”标兵示范村,整顿100个末位村。
一体两翼	整村推进,产业开发和劳动力培训。
五 保	保吃、保穿、保医、保住、保葬,孤儿保教。
两个务必	务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们保持艰苦奋斗的作风。
“122366”发展战略	即十二届县委发展思路。以经济建设为中心,高举发展、改革两面旗帜,发挥比较、后发两个优势,营造投资、建设、干事业三个环境,实施农业稳县、工业强县、生态立县、项目促县、科教兴县、依法治县六大战略;开发水电、矿产、药材、林果、山野珍品、劳动力六大资源。
三 下 乡	文化、科技、卫生下乡。
双 拥	拥军优属、拥政爱民。
科学发展观	以人为本,全面、协调、可持续的发展观。
社会主义和谐社会	民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。
建设社会主义新农村主要内容	生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。
民族地方	历史上形成的、处于不同社会发展阶段各种人聚居的区域。
三个离不开	汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开。
民族工作“两句话”	共同团结奋斗,共同繁荣发展。
宗教工作“四句话”、“四个维护”	全面贯彻党的宗教信仰自由政策、依法管理宗教事物、积极引导宗教与社会主义社会相适应、坚持独立自主自办的原则。维护法律尊严、维护人民利益、维护民族团结、维护祖国统一。

六、首轮《舟曲县志》更正

第一轮《舟曲县志》604页倒数6行“辖区568旗”数字错误。应为十一任土司杨汝松时。全辖区已形成48旗,16章尕,642族。所辖部落有今舟曲县内原拱坝、铁坝、大年、博峪4旗。旗长称长宪。

专 记

“5·12”汶川特大地震抢险救灾纪实

综 述

舟曲县是甘南藏族自治州最偏远的国家扶持少数民族贫困县，自然条件严酷，经济基础薄弱，全县经济社会发展严重滞后。据全省统计资料分析，2008年全县经济综合指数为全省倒数第三、全州倒数第一，县贫民穷问题十分突出。

2008年5月12日14时28分，突如其来的汶川里氏8级特大地震，波及甘南全州。与汶川直线距离只有224千米的舟曲，受灾尤为严重。这次地震是新中国成立以来最严重的一次自然灾害。震灾最终统计，全县19个乡镇3.26万户，13.2万人不同程度受灾（19个乡镇中，重灾乡镇10个。210个行政村中，148个灾重。395个自然村中，251个灾重）。因震灾死亡15人，重伤59人，轻伤310人。农村民房受灾26355户219000间，其中倒塌2758户16000间，重度裂缝成危房14222户128000间。城区108幢总面积299835平方米的各类建筑房屋裂缝受损，其中74幢223615平方米的住宅楼为危房。各项基础设施受损严重。基层政权：机关公房受损7698间，82个村级组织活动场所338间房屋严重受损。卫生：县医院和乡镇卫生院的546间房屋裂缝或塌陷，使医院的正常医治和病人的安全保障受到极大影响。教育：全县162所中小学校不同程度受损，其中54所中小学校受损严重。交通：损毁农村道路46条320千米、桥梁（涵洞）79座个，省道313线多处受损。水利：损坏水利设施220个，供水设施86处（个），群众吃水、农田灌溉造成很大困难。电力：损毁电力设施21处，有16个村供电中断。通讯：损坏通讯设施42处，全县通讯中断近2小时。同时，132.33公顷农作物被掩埋损毁，7054头（匹）大牲畜死亡。山体滑坡63处，次生灾害隐患突出，其中14处严重危及13个村2700多群众的生命财产安全急需异地整村搬迁。经中央及省上核实，全县直接经济损失28.56亿元，被国务院确定为全国51个重灾县和甘肃省8个重灾县之一。

面对突如其来的灾难，舟曲县委、县政府及其领导沉着应对，迅速行动，科学调度，不畏艰险，迎难而上，奋力自救，“举全县之力抗震救灾，聚各方力量重建家园”，取得抗震救灾的全面胜利，经受住严峻的考验，做到为党分忧，为民解愁，让党放心，让人民群众满意，以实际行动诠释立党为公、执政为民和全心全意为人民服务的宗旨。

一、决策部署

2008 年 5 月 12 日，中国史碑铭记着国人难忘的汶川特大地震。临震前，舟曲县城乡格外静谧，一片祥和。当时间进入是日 14 时 28 分时，灾难突降，巨大的震波穿透秦岭余脉，肆虐陇原，蔓延神州大地。刹那间，天地倒悬，风云骤变，大地抖动，山河摇撼。舟曲峡谷滚石飞落，山体滑坡，建筑塌陷，人畜伤亡，交通瘫痪，水道堵塞，通讯中断。

突如其来的灾难向中共舟曲县委、县人民政府以及各乡镇党委、政府和广大党员，提出严峻挑战。灾情就是动员令，灾情就是冲锋号。在第一时间里，出差在外的县委书记范武德归心似箭。返县途中，在电讯尚通的两三分钟，急电县委，紧急决策。震后 20 分钟，县委、县政府立即召开特急会议，10 分钟内启动《破坏性地震应急预案》；即刻成立以县长迭目江腾为总指挥的舟曲县抗震救灾指挥部；16 个工作组火速赶赴各乡镇村，靠前指挥："先保人，后抗震"，紧急动员和组织乡村党员干部全力投入应急抢险救灾。随着地震应急响应的启动，全县统一、快速、灵敏、高效的突发公共应急处理机制开始全速运转。

《应急预案》严求各单位职工增强抗震救灾责任感和使命感，坚守职责，做好灾情调查、防震应急和抗震救灾工作，在第一时间上报灾情和抗震救灾工作开展情况。

5 月 14 日，舟曲县抗震救灾指挥部召开紧急会议，依照省委书记陆浩及州委书记陈建华指示精神，对加快抗震救灾前沿工作和灾后重建、恢复生产工作作出部署，即全力解决好受灾群众基本生活和安置工作；做好救灾款物有序、公平、公正发放；群众有饭吃、有干净水喝、有衣服穿、有地方住、有学上、有医看；人人得救助，人人有保障，确保灾区不发生疫情，社会治安稳定；加大宣传力度，广泛调动群众参与灾后重建和恢复重建的积极性。

汶川地震，使舟曲藏汉群众备受失去亲人，失去家园的痛苦。第一时间赶来的党员干部、武警战士，用炽热的胸怀，拯救更多的生命，点燃痛者心中的希望。迅速转移所有受伤人员，使其得到及时救治。灾后两天内，为震灾遇难的 15 户家属及时按每人 5000 元标准发放丧葬抚恤金和慰问金。时间一分一秒流逝，救援紧急进行。灾后四天内，抗震救灾指挥部把紧急筹集的救灾资金和物资，发放到重灾户中。为震灾而战，与余震赛跑。广电新闻媒体及时披露，公开国家权威信息，迅速稳定社会公众情绪。政府有关部门大力宣传有关法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等地震知识，并教育和引导广大干部群众，牢固树立灾后重建"以群众自筹为主，国家补助为辅"的生产自救和决心。各部门在加大震后基础设施建设力度的同时，推进抗震救灾和发展生产"三不误、三促进"，确保群众生产自救和"三夏"农业生产顺利进行。政府和社会在震灾突发事件面前趋于成熟和理性。

二、现场指挥

时间就是生命，灾情就是命令。地震当天，州委书记、州人大常委会主任陈建华，州长毛生武第一时间赴舟曲灾区第一线，不顾疲劳，深入重灾村，了解灾情，慰问受灾群众，现场决策，坐镇抢险救灾斗争前沿，夜以继日现场指挥抗震救灾工作。

震灾发生后，在外出差的县委书记范武德火速回县，连夜进村入户查看灾情，召开抗震救灾紧急会议，与州委书记陈建华一起，部署全县抢险救灾工作。随后，多次深入重灾村、学校、

医院等抗震救灾第一线，靠前指挥抢险救灾。县委副书记、县长迭目江腾在地震发生第一时间赶赴距汶川震中最近、离县城最远的博峪乡逐村逐户查看灾情，参与并指导抢险救灾。县委常委、组织部部长魏周荣，在危情时刻赶赴八楞重灾乡，指挥救灾。与此同时，各乡镇党政主要负责人和包乡四大班子领导深入抗震救灾火线，组织指挥群众自救、互救。防止次生灾害发生，把损失降到最低点。

县委分析、判断抗震救灾形势，连续召开紧急会议，现场指挥。从全面组织动员、调查统计灾情、安全撤离群众、加强巡逻值班、开展抢救及疫病防治、调运储备救灾物资、保障电站及水库安全，紧急抢修水路电路、强化情况通报和宣传报道及抗震防震知识宣传等诸多方面，对全县抢险救灾做出一系列具体安排。克服困难，想方设法在震后翌日将县上自筹的救灾面粉、帐篷、药品等救灾物资送达凤安山、姚家楞、井坪等 90 余个灾情严重的村组。各乡镇、县直各部门及省、州属驻舟各单位按照县委统一安排，紧急启动本级抗震救灾应急预案，成立相应工作机构。

在州、县两级党政有力领导下，县下派各工作组和乡镇干部严格按照“先保人、后抗震”的要求，紧急疏散群众，争分夺秒抢救受伤群众。并在第一时间对受损的交通、水利、电力、通讯等生命线迅速抢修，仅仅三天，8 条阻断公路全部打通，通讯、水、电均恢复正常，实现抢修目标。

舟曲县自然环境严酷，地质结构松散，处在亚洲第一大滑坡和全国三大地质灾害区。“5·12”地震和随后接连不断的余震及暴雨袭击，全县 63 处山体坍塌滑坡，并诱发泥石流等灾害，直接威胁群众的生命财产安全。为防止次生灾害发生，县委、县政府超前安排，临场指挥，责成相关部门对重点滑坡、泥石流等山体和灾害部位 24 小时监测，消除各种安全隐患。

6 月 15 日凌晨 4 时 25 分，东山乡下庄村后发生大面积山体滑坡。正在访查灾情的县委书记范武德知悉紧急情况后，即向乡政府电话安排：一要将群众尽快撤离危险地带；二要稳定群众思想情绪；三要做好受灾群众生活安置。随后，即带领城建、国土、医院等部门工作人员赶赴下庄村。当通村公路被山体滑坡土石添埋无法行走时，即与随行人员带上应急物资，冒着落石危险，徒步赶到下庄村，一面详细了解灾情，疏散群众，一面安抚慰问灾民。翌日黎明，又实地察看滑坡山体，据知该山体仍有大规模滑坡的危险后，安排乡政府将可能受此影响的群众紧急撤离危险地带，搬进避险帐篷。受持续不断的余震和暴雨影响，这一山体及江盘乡牡丹坡、峰迭乡阴山村等地发生几次大面积滑坡。由于及早谋划，超前安排到位，措施及时有力，未造成人员伤亡。

在全县应急抢险救灾工作有序进行的同时，县上主要领导人意识到“大灾之后必有大疫”。随即于震灾当晚专题就灾后防疫工作做出安排：一、对灾区群众饮用水源严密监测，保证群众饮用水质安全良好；二、开展灾区疫病预防，做好重点区域消毒；三、做好死畜消毒深埋无害化处理；四、组织群众广泛开展爱国卫生运动，改善群众居住生活卫生环境，严防疫病爆发流行；五、采取措施，加强夏季流行性传染病预报预警，组织开展灾后疫病预防常识宣传教育，向受灾群众提供精神、心理卫生帮助，尽力维护受灾群众身心健康。随后，抽调 75 名专业技术人员，与省、州各路医疗支援队密切协作，分、上河片、中片、山后片、城区中心四组，深入全县 19 乡镇灾区一线铺开伤病员救治，因震灾造成的 59 名重伤员和 310 名轻伤人员全部得到及时有效救治。

三、社会救援

1. **社会团体救援力量** 灾情发生第一时间，各乡镇人武部组织民兵抢险，发动群众挺起腰杆自救。共投入民兵370余名，紧急疏散群众3000余人，牲畜4300余头（匹、只）。

灾情发生第一时间，团县委、县少工委迅速投入抢险救灾，并在全县团员、少先队员中发出赈灾捐款紧急倡议通知，号召各级团干部、少先队辅导员、团员、少先队员立即行动起来，为受灾群众“送温暖，献爱心”，通过缴纳特殊团费等形式踊跃捐款，帮助受灾群众渡过难关。全县共青团员，发挥先锋模范作用，投入灾后自救。特别是南峪乡、峰迭乡等乡团委迅速行动，组织本乡镇团员、村社干部组成抗震救灾互助队，帮助孤寡老人、留守儿童、残疾户，维修房屋，搭建抗震救灾棚，发挥团组织生力军和突击队作用。发放少年儿童自然灾害避险知识手册和防震减灾应急知识刊物5000余册，引导广大青少年科学面对地震灾害。组织“青年突击队”奔赴灾区开展志愿服务活动，帮助受灾群众抢收夏粮，恢复重建。

灾情发生第一时间，县妇联于当晚紧急召开全体职工会议，并通知各乡镇妇联和县直机关妇委会，要求在灾害面前，把抗震抢险救灾作为当前最紧迫、最首要的任务。5月13日，县妇联组织职工前往灾情最严重的江盘乡、东山乡、峰迭乡，开展灾情统计，了解基层妇女群众在此次地震中的受灾情况。全县20多名妇联干部迅速行动，奋力救灾，值班人员坚守办公室，收集各种受灾数据，及时把受灾情况上报给省、州妇联组织。

县妇联争取省、州妇联支持，联系社会各界爱心人士对受灾妇女儿童开展爱心募捐活动，帮助受灾单亲特困母亲修建房屋，资助受灾儿童上学。5月22日，省、州妇联慰问妇女儿童，送来慰问金2万元，为东山乡石家山学校捐赠学习用品200套、消毒液20瓶、电视机1台、DVD1台和衣物400套；慰问村妇代会主任和单亲特困母亲，送去衣物；为江盘乡姚家楞村妇代会主任杨秀朝、刘有梅家属送去慰问金1000元。至6月底，县妇联共慰问受灾妇女318户，发放救灾物资2174包（主要为妇幼用品、衣服、学习用品和食品等），价值20.6万多元。

灾情发生第一时间，县总工会紧急安排单位职工24小时值班。为及时了解灾情，深入各企业、基层工会及工会系统职工住宅现场，察看受震房屋，及时上报灾情。多次专程去省、州总工会汇报工会系统受灾情况。省总、州总领导分别于5月15日、5月28日到舟曲县察看工会系统受损情况，省总工会向县工会发放工作经费5万元。此外，及时组织企业和职工开展生产自救活动，开展受灾职工帮扶救助。另，争取到兰州市总工会援建南峪乡旧寨子小学震灾教学危楼，资金66万元。

为确保抢险救治伤员和大灾之后无大疫，县上组织医疗救治队对受伤人员免费治疗的同时，兰州军区抢险部队、军区医院医疗分队、省红十字会及省、州各有关部门派出的各路救援队纷纷赶赴舟曲县指导抢险救灾工作，保障医疗救治、卫生防疫顺利进行。

5月19日下午2时，省工会人员带着兰州石油化工公司全体职工的深情厚谊，来舟曲县送温暖、献爱心。捐赠帐篷60顶、棉被、大衣61包、方便面907件、矿泉987件、床垫21块，体现一方有难、八方支援、身系灾区、奉献爱心的崇高精神。

5月下旬，抗震抢险救灾关键时刻，新华社甘肃分社广大员工向受灾的江盘学区学生捐赠价值达13000元的学习用具和体育用品，为遭受震灾的孩子们送来殷殷祝福。

6月15日,联合国儿童基金会为更好地开辟孕产妇急救“绿色通道”,委托厂家,将一辆“金杯”医用救护车捐赠舟曲县妇幼保健站。“医用救护车”的到来,极大地方便了灾区危重孕产妇的急诊工作。

2. **企事业单位救援力量** 5月21日下午,各投资商参加的抗震救灾捐款仪式上,有10余家投资商参加募捐活动,共募捐资金16.7万元。

5月23日,合作市八一煤厂经营户肖云山举全家之力,自驾满载救灾物资的车,专程慰问舟曲县受灾群众,捐赠面粉200袋、方便面500件、矿泉水500件,帮助灾区群众抗震抢险救灾,重建家园。

2008年5月24日,坪定乡党委、政府向乡工商联各成员、厂矿企业下发《抗震救灾倡议书》,号召全乡工商联成员、境内厂矿企业伸出援助之手,奉献一份爱心,为灾区捐助现金5130元,帐篷1顶。

5月27日,甘肃省民族企业联合商会会长马有苏一行10人带着穆斯林群众的一片深情,向舟曲县灾区捐赠13万元现金和价值7万元的面粉。在捐赠仪式上,马有苏会长代表省民族企业联合商会表态发言:获悉舟曲发生地震灾害后,各族群众非常牵挂灾区人民,穆斯林企业及群众踊跃捐款捐物,向灾区奉献一份爱心,尽一点微薄之力,五十六个民族是一家,只要大家互帮互助,同舟共济,灾区人民就一定能够早日战胜灾难,重建家园。

6月1日,金川集团有限责任公司党委书记杨志强代表金川公司10万多职工和家属,为灾区捐款100万元,支援舟曲县抗震救灾和灾后重建。

3. **党员干部救援力量** 抗震抢险救灾紧急时刻,峰迭乡咀村、南峪乡骆地坪村,八楞乡凤安山等村在家的男青年们,看到臂上戴着“抗震救灾小分队”袖标的党员们不顾灾后余震威胁,为民紧张拆修危房,连续艰苦奋战的精神时,纷纷联动起来,参加到抗震救灾党员中的行列,为重灾户们献上一颗爱心。有的村党员和青年们自发组织起来,充当抗震救灾的守护“神”,维护村上治安,督察水源安全。

“灾害无情人有情”。2008年5月15日,舟曲县城春江广场举行县直机关及省、州属单位干部职工抗震救灾捐款仪式,中华民族“一方有难,八方支援”的传统美德无声地召唤起无数友谊之手,奉献关爱之心,为重灾民众捐出一份情,献上一份爱。县四大班子领导、县直及省、州属单位200余名干部职工和部分离退休老干部为受灾群众捐款,共计人民币10.09万元,帮助受灾群众渡过难关,重建家园。

地震发生后,舟曲一中党支部号召本校全体党员教师发挥先锋模范作用,全校42名党员教师在第一次捐款之后,再次踊跃交纳“特殊党费”4059元,践行共产党员的先进性。

在外工作、学习、务工人员亦组织起本籍人员,加入到捐款捐物,支援灾区的活动中。至2008年6月底,已有148名舟曲籍及20名外省市籍玛曲工作人员自发组织踊跃捐款,并选派3名代表专程赶赴舟曲,将凝聚着爱心的19380元捐款送到抗震救灾指挥部,为舟曲抗震救灾献上了一份厚爱。

4. **志愿者救援力量** “5·12”震灾发生后,城关东城社区以实际行动投入抗震救灾第一线,组织20多个社区志愿者、党员服务队,定期在灾民居住的帐篷区打扫卫生、喷洒消毒药水,为灾民宣传卫生防疫知识和地震预防知识,消除个别群众的恐慌心理,坚定灾民重建家园的决

心。志愿者还参加救灾物资的装卸等工作，无私地为灾民奉献出自己的爱心。

汶川震灾，使舟曲县本已脆弱的地质环境雪上加霜，又值主汛期，恶劣气象频发，防雨防雷防风形势十分严峻。为加强气象灾害预警信息发布传播工作，确保人民群众生命财产不受损失，县抗震救灾指挥部决定在城市社区、学校、医院等重点企事业单位设立1名志愿气象应急联系人，在各乡镇设立1名兼职志愿气象协理员，各行政村设立1名志愿者，以便及时将收到的灾害性天气预警信息通过各种方式传达到本社区、本单位和乡村，使县、乡、村和居民群众能够在灾害来临前尽可能采取措施，做好防范工作，降低灾害性天气带来的损失，同时确保在第一时间将气象灾情及时报告应急机构。

救灾救援时刻，团县委组织“青年志愿者突击队”，帮助受灾群众，抢收夏粮，恢复重建。

四、抢救生命财产

1. 自救互救

（1）灾区党政军组织抢救面对震灾，抗震不屈的脊梁傲然挺立，任何灾难和艰难困苦震不倒、压不垮。

震灾发生后，全县19个乡镇党委接到县抗震救灾指挥部紧急电话通知后，迅速成立由乡镇党委书记为队长、乡镇长和党委专职副书记为副队长，党委委员、武装部长、党员干部为队员的抗震抢险救灾突击队。210个行政村成立由村党委支部书记为队长、村委主任为副队长，党员为队员的抗震救灾小分队，县直机关工委、公安局、教育局、卫生局、农牧局成立由党委书记任队长、党委副书记为副队长，党员干部为队员的抗震救灾应急分队。

在灾难危急时刻，党组织是中流砥柱，共产党员是行动的旗帜，党性在他们胸中激荡，责任促使他们与震灾拼搏抗争。抗震抢险救灾突击队、小分队、应急分队纷纷冲锋在前，战斗在抗震救灾的前沿。全县有5000多名党员佩带“抗震救灾突击队”及“小分队”袖标，佩带“我是党员”胸卡，带领广大群众全力以赴抗震抢险救灾，成为全县抗震抢险救灾的主力军，涌现出一批先进组织和先进党员。特别是对15名被埋压、砸落遇难者家属，及时安抚。对受伤人员全力救护，免费医疗。对严重受损的公路、水利、电力、通讯等基础设施，组织人员迅速抢修，实现通路、通电、通水、通讯目标。南峪乡党委在灾情发生后，即成立“党员抗震救灾突击队”，发动党员干部和8个行政村的全体党团干部及青年民兵3000余人，抢修公路20千米，清理塌方5000余立方米。峰迭乡党委组织各村党支部和党员清理倒塌房屋481间，维修水渠8010米，疏通道路45千米，抢修饮水管道30余处，3600米，为抗震救灾的顺利进行和灾后恢复重建奠定良好基础。峰迭乡狼岔村党支部在灾情发生后，及时成立3个“抗震救灾互助队”。组织党员干部历时19小时，搜寻山体落石砸伤的3名村民，及时将伤员送往医院进行抢救。之后，“抗震救灾互助队”又组织群众在抗震救灾和恢复重建工作中互帮互助，共渡难关。

灾区抗震抢险，哪里有村庄，哪里就有党组织；哪里有险情，哪里就有党员干部。

（2）灾区企事业自救互救地震发生后，县经贸委和非公有制经济管理局迅速组织人员深入企业基层察看灾情，统计损失，准确掌握第一手资料。

根据灾后市场物资有可能出现混乱的状况，建立应急市场，整顿和规范灾区市场经济秩序。及时编制《舟曲县商贸流通服务业、工业企业受灾情况汇总表》。

舟曲县喜儿沟电站、二级水电站、缠平坝水电站、力族坝水电站、大年二级水电站受损建筑及机器设备短时修复或更换,投入正常生产,保障灾后电力供应。

舟曲县丁字河口铁合金厂、正泰特种合金厂灾后就地重建,并完成前期论证工作,筹措资金到位开工。

迅速筹措物力和人力,重建城关砖瓦厂、峰迭沟门砖瓦厂等受损砖厂,及时恢复生产,开足马力,加班加点生产,以满足灾后重建对机砖的需求。

产业扶持政策中,紧急编制舟曲县日产2500吨干水泥生产线项目,完成舟曲县建材市场项目建议书,场址选址,已与中财集团签订合作意向书,地质资源现场勘测结束。

城关、峰迭沟门、巴藏、拱坝、两河口等砖厂改扩建完成前期论证、厂址选择、建成投产等工作。

核准"万村千乡"市场工程,由宏源超市负责实施,以保证灾后各乡镇生活用品供应。

生产资料市场完成选址,于是年底开工建设。

(3)灾区群众自救互救地震摇塌了房子,摇不倒党员的决心;房子散架了,党员人心没有散。地震发生那刻,江盘乡端山村民乱作一团,不知所措。村支书薛德临危不惧、处乱不惊,立即疏散群众,组织群众迅速撤离危险地带,危难之时不顾个人安危和自家受灾,主动帮助受灾群众搭建帐篷,搬运救灾物资,降低余震可能造成的村民生命财产损失。翌日,端山村群众自发地对通村公路坍塌路段进行抢修,仅用3日半,疏通公路。

5月13日,南峪乡真堆村党支部书记李玉朝和村委主任王石娃分别带领在家党员走门串户,发动群众开展生产自救,村两委班子带领全村80余名党员群众起早贪黑,连续苦战2日,终于打通一条救助受灾群众的生命通道,为全村运送救灾物资和生产自救创造条件。

八楞乡列阳斯村党支部17名党员,第一时间把蒸好的馒头和凑集的面粉送到凤安山受灾群众手中,安排无家可归的群众到自家中住宿。无圈可养的家畜赶到自家圈中饲养。党支部组织成立全体党员、青壮年农民30人组成抗震救灾小分队,查看灾情,指导群众做好余震防范工作,与群众一起刨废墟,掏挖未受损的家具、粮食和家畜。凤安山村不通车路,救灾物资运到列阳斯后,党支部组织党员人背畜驮,及时将救灾物资送到每个受灾户手中,并帮助受灾群众撑木杆压石块,搭建帐篷。

2. 黄金时段重点抢救

舟曲县东山乡石家山小学六年级学生韩贵霞(女,15岁,当选"全国抗震救灾英雄少年"),地震发生之时,反应敏捷,第一个急忙呼喊并拉拽同学们跑出教室后,又奋不顾身地冲入二年级教室,边喊同学们快往外跑,边拉着一名同学跑出教室。教室晃动剧烈,大量灰片下落,她顾不得个人安危,又跑进教室,抱起一名小学生向教室外跑去。此时,教室里还有几名反应迟缓的女生吓呆在教室。面对随时就要倒塌的教室,韩贵霞再次冲入二年级教室,拽起她们飞快地跑向操场。此情此景,老师和同学们惊呆了。这次地震,虽然石家山小学21间637平方米校舍倒塌,但在韩贵霞和老师们的共同奋战下,无一名学生伤亡。随后几天里,韩贵霞不顾余震,和老师们一起清除校园安全隐患,从废墟中清理同学们的学习用品。并同伙伴们用铁锹、镢头清理水源,守护着无污染的水。当别人问她为什么要守护水源时,她腼腆地说:"喝生水会生病,咱村仅有这一泉水,要保护好"。

强烈的地震波使插岗乡塘古村小学校舍墙壁严重裂缝，直接威胁学生安全，紧要关头，村党支部书记、民办教师赵素英立即将7名学生转移到自家中，搭起帐篷，组织学生复课。当有人问她为啥这么做时，她说："地震并不可怕，可怕的是娃们没有书读，不能因为地震而耽误学生上学"。

东山乡学区石家山小学校长、共产党员韩孝先，冒着生命危险，组织疏散师生，一次次抱着一年级学生往外撤离。为使孩子们早日复课，他顾不上家中房屋裂缝、地基下陷，顾不上常年患病在家的妻子，顾不上自己胃病复发，忍着疼痛走东家、串西家，为学生租借民房上课，学校很快恢复教学秩序。

搜救被困群众 强烈的地震使舟曲一中新建教学楼和旧教学楼剧烈摇摆，此时正值预备上课时间，绝大部分学生已进入教室。学校及老师们一声令下，紧急疏散学生，全校2000余名师生无一人伤亡。

震后，城关镇、江盘乡两支民兵应急排在县人武部指挥下，武装部长带队，冒着余震危险，即投入本乡（镇）村抗震救灾抢险工作中，边了解灾情边开展救灾工作，在震后20多小时内，共组织疏散群众1200余人，排除险情100多处（危墙、危房），抢救伤员4人，清除乡村公路滑坡路段6处（48米）。大川、大峪乡两支民兵应急排，重灾区八楞乡民兵步兵分队和南峪、峰迭两个工兵分队进村入户投入救灾战斗，共疏散群众2600多人。全县民兵共疏散群众7000余人。

紧急救护

（1）现场救治地震发生后，县抗震救灾指挥部医疗救援队立即抽调75名专业技术人员，与省、州各路医疗支援队密切配合协作，分上河片、中片、山后片，城区中心4组，抢救伤病员。全县59名重伤员和310名轻伤人员于5月13日全部得到及时有效救治。截至2008年7月3日，地震造成受伤人员全部出院，投入到灾后重建工作当中。

（2）转移伤员在转移救治伤员的同时，县卫生局及时与民政部门沟通协调，在第一时间紧急调拨36顶帐篷，组织各医院选择空旷地带搭建临时病房，两小时内将所有住院患者进行疏散和转移安置。县医院、中藏医院、妇幼保健站等多家医疗机构以科室为单位组成作战小组，许多医护人员汗流浃背，但无一个人叫苦喊累，工作秩序紧张而有序。截至6月10日，全县卫生系统先后出动救护车辆68台次，免费救治受伤群众369人，安全疏散、转移住院患者669人，其中一名重伤员转移兰州救治。全县所有因灾受伤群众全部得到及时有效救治，其他门诊、住院患者中没有发生一例坠物砸伤或拥堵踩踏事件。

3. 抢救国家财产

（1）抢救保护金融统计资料地震后，人行舟曲县支行领导班子第一时间稳定职工情绪，查看办公楼、住宅楼灾情和险情，拍照记录，勘验受损情况。会计、国库人员毫不犹豫，不顾安危，快速进入机房完成支付系统、内部往来对账及日终账务处理，及时、准确核算国库和支付账务，保证当日业务按时顺利完成；综合业务股迅速进入办公室整理信贷、征信资料，保护金融统计资料。

（2）乡人武部转移群众粮食各乡镇武装部组织民兵进村入户，帮助房屋倒塌户、危房户抢救转移粮食和重要财产。其中重点帮助曲告纳乡西洲村，江盘乡姚家楞村、端山村，大川镇石门坪村，大峪乡大崖村，城关镇马莲坪村，南峪乡罗地坪村，八楞乡风安山村等高山区2300户

群众转移粮食18000千克。

(3)保护森林、林果和野生动物为防止个别人打着运送抗灾物资的幌子伪装车辆偷运木料,猎杀野生动物,特别是大熊猫,县森林公安局重点对有收购木料和兽皮前科人员的居住场所进行清查整治,未发现任何异常情况。同时,进一步加大对通往山后片的虎家崖木材检查站和山前上河片的沙川护林站的值班力度及过往车辆登记情况的监督检查,明令检查站工作人员恪尽职守,严防死守,绝不允许一根木料运出林区。为明确责任,县森林公安局与县民政局商定,各木材检查站和护林站对持有民政部门核发的救灾物资调拨单等手续齐全、物单一致的救灾物资运输车辆立马放行,确保抗震救灾物资运输的畅通。

为尽可能地降低震灾给舟曲县林业造成的损失,确保林果基地建设顺利实施,在全力做好抗震救灾工作的同时,组织林业技术人员深入全县各乡镇,全面开展森林及林果病虫害防治工作。

地震发生后,以花椒叶甲、流胶病、柿树蚧壳虫、石榴蛀果害虫、长防林叶蜂虫等为主的大面积森林及林木果树病虫给林果产业带来严重危害,面对严重病虫害灾情,县政府安排林业局组织九二三林场及县、乡林业站技术人员,深入全县各乡镇,对病虫害进行全面调查,了解病虫害成因,研究制定病虫害防治办法,克服防治经费短缺的困难,针对病虫害发生的特点,采取烟剂和农药相结合的办法,对全县病虫害发生的区域展开大规模防治工作。历时一月多的防治工作,先后对东山、坪定等乡和峡子梁长防林及九二三林场磨沟、金钱沟保护区内天然林采取烟剂进行防治,对大川、城关、江盘、峰迭等乡镇的果树进行喷洒农药防治。此次病虫害防治出动320多人次,使用烟剂900多千克,喷洒农药300多千克,防治长防林526.66多公顷,林果基地120多公顷,及时有效地防治森林及林果病虫害的蔓延,保护了全县有限的森林及林果资源。

五、抢修基础设施

1. **打通公路** 地震发生后第一时间,交通局紧急召开会议安排公路受损调查工作,成立信息组、统计组和受损公路抢修组,按山前、山后、上河片划分抢险抢修责任,于5月13日凌晨3时,各组带领技术人员对全县18条437.45千米县乡公路,106条798千米通村公路及受损桥梁进行现场了解调查。山后片区公路路段受损严重,车辆无法行驶,徒步前行,受损危险路段安排专人昼夜守护,严重受损桥梁限止通行,制定防范措施和抢修方案。特大地震使全县公路受损320千米,40千米路基出现沉陷裂缝,62座1570座桥梁不同程度受损,其中13座严重受损需新建。70%的村道不同程度受损,44条受损严重,直接经济损失1.2亿元。

为全力保障灾区交通生命线畅通,使受伤人员及时得到运送救治和抗震救灾物资及时运输,即组织全县仅有的12台装载机和自卸车全力抢修两河口至峡子梁、博峪至铁坝、沙湾至大水河口、舟曲至化马、槐树坝至大水沟口受阻中断的通乡公路。装载机和自卸车昼夜组织清理公路塌方、滑坡。12日13时至13日5时50分首先抢通县城至东山乡公路。经连续3天昼夜抢修,14日晚10时受阻中断的舟曲至化马、八楞至西岔梁、沙湾至大水沟口、槐树坝至大水沟口和两河口至峡子梁三角坪段基本打通。但受当晚余震影响,15日凌晨,两河口至峡子梁三角坪段再次塌方受阻中断,下午3时槐树坝至大水沟口公路部分路段亦发生塌方,再次组织力量抢修。17日,受连续余震和暴雨影响,两峡公路再次受阻中断。截至是日19日晚,受阻中断的舟曲至化马、沙湾至大水沟口、槐树坝至大水沟口、八楞至西岔梁、博峪至铁坝、两河口至峡子

梁通乡公路全部打通。为防止余震和降雨影响发生塌方能及时清理,每条路线、隐患路段留守两名职工和11台装载机和1辆自卸车守候。留守人员尽职尽责,昼夜巡查防范,发生塌方及时组织清除。21日,全县受阻的县乡村公路全部打通,共清理公路滑坡、塌方7万多立方米,投入机械13台93台次、自卸车80台。投入清理公路滑坡、塌方资金215.4万元。公路畅通,保证了救灾物资及时运送,也为伤员的及时救治赢取了时间。7月11日巴楞乡重灾区风安山公路竣工,共投入资金85.04万元。

2. **抢修水利** 汶川大地震使舟曲县21处,52.72千米的护村护田防洪堤损毁、坍塌,7处灌溉排涝设施损毁,近百处滑坡和塌方阻塞排洪沟道。城区和农村供水工程受损61处,供水管道损坏540.8千米,6万多人断水断电,生产生活和抗震抢险救灾发生极大困难。农田引水灌溉渠道发生垮塌和填埋101.28千米,318.66公顷丰收在望的夏收作物无法灌溉。铁坝电站引水渠道裂缝1千米,危及决堤,给周边群众和企业安全造成严重威胁。针对严峻的震情形势,县水务水电局协同乡、村干部和群众大力开展生产自救,紧急调运15000多米塑料引水管和95吨多水泥,组织抢修队昼夜加班加点维修受损供水设施,仅用10多日,抢通全县受损供水设施,为抗震救灾和群众生活提供用水保障。当了解到八楞乡林家山村372眼水窖裂缝、渗漏,群众从距村垂直距离40~60米的山沟取水,用水发生极大困难时,技术人员紧急勘察设计饮水工程,于8月初解决林家山村900多人的灾后吃水难问题。巴藏黑水沟管引工程受山体滑坡和多处泥石流沟道垮塌、位移,使400多米PVC引水管不同程度折损、破裂,巴藏乡上、下巴藏和各皂坝三村100多公顷水浇地和农作物无法灌溉,从县政府争取资金8万元,组织抢修队对此工程进行维修抢通,三村夏、秋两季农作物增产得到保障。

3. **抢修通信设施**

(1)抢修电信线路 “5·12”,强震使整个县城陷入一片恐慌之中。当人们从惊恐中清醒过来,纷纷拿起电话向亲朋好友打电话问安时,全县电信通讯线路顷刻陷入瘫痪,电话无法接通。紧要关头,县电信分公司迅速反应,在第一时间启动通信抢修应急预案,紧急成立由电信分公司主要负责人任组长的通信应急抢修领导小组,并按线路和设备组成两个专业抢修分队,立即投入抢修工作中。

首先,机房技术人员于第一时间通过修改交换机局数据,在不到5分钟时间内迅速修通市内固定电话。同时,无线市话抢修组对县城各楼顶架设基站进行紧急抢修,是日18时无线市话网络恢复正常。当得知距两河口8.3千米处(宕昌县化马乡境内)通信光缆发生故障后,分公司及时协调陇南线务分局,对发生故障的通信光缆紧急抢修。全县固定电话、互联网在阻断1小时40分钟后全面后,只有博峪乡农话点还处于中断状态。为确保博峪乡通讯畅通,舟曲分公司于5月12日晚8时,由分公司副经理李玉明带队协同迭部线务分局技术人员火速赶赴博峪抢修通信设施。抢修组不顾路途遥远,冒着余震和滚石危险,日夜兼程,一边修路一边前进。13日10时赶到博峪后,经两小时抢修,博峪通信终于恢复正常。5月13日晚8时,三角坪农话点发生通信阻断,致八楞、曲告纳、插岗等乡电话中断。分公司又连夜组织技术力量,打着手电筒,徒步5小时后到达抢修现场,及时排除故障,恢复通信。同时,抢修组在得知山后大部分地方因电力供应中断,影响电信通信正常传输时,及时启动汽油发电机。为保证发电机持续供电,驻段农村统包人员肩挑背扛20多千克汽油桶,徒步往返几十里地,将汽油运送到机房,保

障通信机组的正常运行。

大地震给全县电信系统带来较大损失,但奋战在全县电信一线的广大干部职工忠于职守,尽职尽责,充分发扬不怕苦、不怕累的顽强拼搏精神,以实际行动全力确保全县电信通信的畅通。

(2)抢修移动通信台站 地震造成舟曲移动公司数 10 座基站中断,博峪乡沦为"信息孤岛"。舟曲移动员工启动紧急预案,顶着余震、滑坡、滚石的危险,全力抢修中断网络,不到 1 小时全面恢复城区通信,并派出抢险队到山后抢修中断的基站,不足 5 小时,修通池干、武坪、插岗、曲告拿、大年等基站。为保障抗震救灾通信畅通,用 5 天 4 夜彻底排查每个基站,排除每一处光缆和基站的险情。

地震造成全县电信通信倒杆 45 根,受损光缆、电缆 35 多千米。两河口、三角坪、山后 4 乡所有固话和小灵通基站因光缆阻断而中断,1 万余用户通信受阻。通信大楼因移动铁塔,摆幅影响,一层出现裂缝。无线市话基站因地震发生故障 8 台。县电信部门于第一时间内调集通信应急车、发电机、通信光缆等设备物资抢修,5 月 12 日 18 时,全县固定电话和小灵通基本恢复通信。

4. **抢修电力** 地震发生后,全县电力 6 条 10 千伏线路跳闸,县城区 8 个台区和城外 127 个自然村突然停电。灾情就是命令,时间就是效率。是日 15 时 10 分,电力公司采取紧急措施,部署应急抢修任务。经城关供电所线路班全体员工奋力抢修,于是日 18 时 50 分恢复供电。城郊供电所接到公司调度所传来东山全乡停电通知,所长即带领线路班全体员工冒着余震未息、山体垮塌的危险,赶赴现场进行线路抢修,是日 17 时 50 分,东山乡 26 个村、约 2794 户恢复供电。

是日 16 时 30 分,大川供电所 8 名员工(分两组)对 113 新—中线和 111 新—大线巡视抢修时,发现东山乡中牌下庄村 0.4 千伏线路 11#杆被滚石砸断,全村 40 多户群众生产生活受到影响,经 4 小时抢修,2 条供电线路恢复供电。

12 日下午,曲告纳乡 21 个自然村突然停电。15 时 50 分丁字河口供电所两组人员分别到天干沟和茶坪沟进行线路巡视,发现天干沟西周村因地震房屋倒塌,造成村内低压线短路,变压器烧坏,10 千伏线路跳闸停电。经 2 小时抢修,除西周村内低压线路损坏严重未供电外,其余 6 个自然村于 16 时 10 分恢复供电。二组发现 10 千伏主线路有两根电杆被滚落的巨石砸倒,造成 7 个村停电。面对突如其来的灾难,供电所线路班全体员工组成抢修队,一边准备拉运电杆和材料,一边拆除损坏的电杆,于 13 日午,茶坪沟 7 个自然村恢复供电。

地震后,丁字河口供电所另一条朝陇南方向的 10 千伏线路两次停电(服务下后子村、木耳村、木耳上坝、木耳下坝、大年河坝、瓜子沟村供电),藏中 7 台区因电站台渠垮塌停电。13 日 19 时,供电所员工简单用餐后,不顾疲劳,即投入第三次抢修,将线路电源调整到 10 千伏插—丁线上,使 7 个台区 13 日晚恢复供电。14 日凌晨,与陇南网连接的 10 千伏线路又因滚落巨石砸倒两根电杆,造成木耳下坝村和瓜子沟村二次停电。年子坝村和西周村因公路受阻,无法拉运变压器而未能恢复供电。另因电杆倒损停电的两个村。余震加山石继续滚落,而无法及时恢复供电。15 日上午,曲告纳乡 21 个停电村中已有 17 个村恢复供电。

15 日 21 时,县电力公司抗震救灾领导小组召开小组会议,部署下步工作重点和任务。16 日 7 时,公司将抢修物资材料运往丁字河口供电所,抢修人员随车前往受灾较重的碾子坝村和

西周村进行抢修。14 时 30 分，碾子坝村恢复供电后，即赶往灾情严重的西周村进行抢修，18 时 55 分恢复供电。是日下午，池干供电所供电区域内灾情较重的八楞乡凤安山村经池干供电所人员全力抢修，于下午 14 时 20 分恢复供电。

截至5 月 16 日晚 19 时，全县6 条 10 千伏线路和 125 个村基本恢复供电。曲告纳乡木耳下坝、瓜子沟两个自然村山体滑坡、线路倒杆、断线，电力职工严阵以待，充分作好线路抢修前的准备。5 月 17 日，丁字河口供电所 3 条 10 千伏供电线路相继完成抢修，127 个村全部恢复供电。

5. 抢修广电设备

（1）恢复广播电视台　灾情发生后，县广电局即派技术人员深入全县 19 个乡镇，对地震中受损的广播电视村村通设备进行统计，共维修接收机 17 台，小片网有线前端 3 台。

为维持广播电视正常播出，广播电视有线网络机房购置新设备 7 台（套）。大部分设备因购买能力有限，无法添置，为解决本局困难，省广电局派送 2 台型号为 DSR－PD1909 索尼摄像机，合计 4.36 万元；2 套非线性编辑系统，合计 9 万元；重建 5 千米光缆，每千米造价 4.6 万元，合计 23 万元。派送设备和重建光缆，省广电局共投资 36.36 万元。

（2）恢复无线发射台　受余震影响，5 月 17 日晚县广电局甘肃台调频广播接收信号出现故障，两台卫星数字接收机损坏，本局第一时间更换损坏的接收机，排除故障确保广播电视节目正常播出。

（3）恢复有线电视网络　县有线电视光缆全长 7.8 千米，覆盖 2000 多用户。5 月 13～17 日，由于连续余震造成山体滑坡，地基松动，滚石砸杆，致使 3 条共长 5 千米三个方向的主干线光纤多处拉断，电缆分配网亦多处损坏，1000 多有线电视用户无法收看电视节目；有线电视机房和广播机房部分设备受损严重。为确保广播电视安全播出，让千家万户收听收看到党中央的决策部署、及时报道地震灾情和救灾进展情况，县广电局即派出专业技术人员抢修线路，排除故障，电视收视观众在第一时间了解灾情和县委、县政府的工作部署，树立克服困难，战胜自然灾害的决心，消除广大受灾群众的恐慌心理，把党和政府抗震抢险救灾的决策部署传入千家万户。

6. 恢复生活设施　抗震救灾关键时期，县城区供水水源地设施遭地震和余震破坏，泵房及给排水管网多处裂缝，主管道水家水库至北关段 DN250 铸铁管道发生断裂；寺门咀供水机组发生故障，不能正常供水。县排水公司即行抢修，经 10 多个小时全力奋战，于 5 月 22 日 19 时全面排除故障，机组恢复正常并投入运行，保证城区居民灾后正常生产生活用水。

六、防治次生灾害

1. 保卫水库　舟曲县山前山后水力电站颇多，聚水坝体抗震性能质量直接关系下游人民生命财产安全。大震降临，余震不断，各电厂商派人昼夜值守，观察险情。至 8 月，未发现坝体裂缝和电机受损情况。

2. 防止塌方滑坡泥石流

（1）清理塌方　地震后，全县发生山体滑坡 63 处，其中有 10 处严重危及 10 个村 3000 多群众的生命财产安全。各乡镇基层人武部第一时间组织民兵抢险，清理塌方土石 8900 余立方。5 月 12 日大震后到 7 月中旬，舟曲县共发生震感强烈的间歇性余震 40 多次，加之境内多

次突发强暴雨,泥石流泄发,多处山体反复出现坍塌滑坡现象,严重危及人员和道路车辆通行的安全。其间,基干民兵先后出动37个批(次)、3500多人(次),清理塌方24600余立方,排除险情50多处,疏通道路70余千米,保障灾区群众的生命财产安全和救灾物资的正常运输。

(2)治理滑坡 7月下旬至12月份,舟曲县对50余处滑坡地段进行治理。民兵投入900多人(次),有效治理高危滑坡段20余处。

(3)防治泥石流 7月下旬至12月份,全县民兵共参与防治泥石流9个批次,出动兵力600多人次,有效防治泥石流30多处。

3. 清理灾难现场

(1)处理尸体 5月12日下午,县疾控中心应急分队赶赴灾难现场,传达突发公共卫生事件制定的死亡人员尸体处理意见书。根据尸体处理意见书的决定,对因地震死亡的15具尸体处理进行现场指导。对尸体存放地及周围环境进行终末消毒,并对接触人员进行流行病学调查,无痢疾、感染性腹泻、发热、呕吐等传染病,排除疫情的发生。对牲畜尸体经消毒处理后,在远离村庄和水源地挖深坑掩埋,采用一层漂白粉一层尸体的掩埋方法进行处理。对灾区水源用含氯消毒剂进行直接投加法消毒。

(2)检疫消毒 县防疫部门迅速出动卫生防疫人员426人(次),车辆67台次,下发各类消毒药品(液)2610公斤,消毒面积达91.51万平方米,覆盖人群95%以上。

(3)疫情监控 县卫生监督部门共出动人员329人(次),车辆68台(次),发放灾后食品及生活饮用水卫生宣传材料3500份、册;共监督检查餐饮单位598次、食品经营户632次、夜市及豆制品摊点186次、灾区食品小摊点283户(次)、救灾食品12批、公共场所301处、学校33所、生活饮用水258处、传染病管理单位34家、医疗救治单位5家、临床安全用血单位1家。发放消毒液、消毒片500余瓶,没收价值3185元的不合格食品219种3308袋(盒)。依法取缔食品摊点及餐饮单位17家,对99家不同程度违反《食品卫生法》、《传染病防治法》、《医疗机构管理条例》等相关法规条例的单位给予行政处罚。同时,6月5日起全面启动舟曲县灾后疾病防控应急预防接种工作。全县有27450余名适龄儿童接受免疫预防接种。甲肝和麻疹疫苗接种工作于6月12日起全面展开。全县未发生任何疫情和生活饮用水污染、食品中毒或食源性疾病等突发公共卫生事件。

七、维护灾区稳定

1. 搭建临时安置点 地震致舟曲县第一中学教学楼、县人民医院住院部大楼严重破坏,鉴定为危房。高考在即,形势如火迫急;上百名住院患者急需从危房中撤离妥善安置。舟曲县地域狭窄,交通运输不畅,高考考点及住院病房又不能零星分散搭建,载运车辆也不能直接到达搭建地点,但工作人员没有退缩,全面协调,统筹兼顾。在舟曲二小、舟曲一中操场内分别搭建50套病房和30套高考考点用房,使高考如期进行。所有患者搬进安全病房,安心接受治疗。县城建部门多次奔赴全县各乡镇、学校、卫生院和受灾严重村现场勘察选用活动板房搭建地点。克服板房场地紧缺,搬运次数多,难度大的困难,千方百计创造搭建地点。共计到货搭建活动板房507套,并多方争取分配计划600套,满足教育、卫生系统需求。同时在城区择地搭建居民安置点。

哪里房屋有险情，那里就出现公安人员。抢险救灾中，县公安局民警急灾民所急，帮助全县灾民拆除隐患危房1236间。对仍然居住在4万余间危房中的2万余灾民经耐心劝导后，及时撤离到安全地带，帮助群众搭建简易住所，以确保受灾居民安全过冬。

2. **提供生活保障**　灾情发生后，全县各级党政组织积极组织力量，深入村寨，逐户核查群众受灾情况，想方设法安排灾民基本生活，紧急向灾区调运帐篷、面粉、方便食品、矿泉水、棉被、衣物等应急物资，全力确保把救灾物资及时、准确发放到位。舟曲县为受灾群众搬运、分发粮油、衣被等生活物资980吨。在发放过程中本着轻、重、缓、急原则，确保优先发放到重灾户和老、弱、伤、病、残户手中。灾后七日，全面实现受灾群众有饭吃，有衣穿，有干净水喝，有临时住所，有医疗，有学上。群众生活得到全面保障，对发放的救灾物资进行造册登记、张榜公布，接受群众监督。抗震救灾指挥部成立8个救灾物资发放落实监督组，负责救灾物资全程跟踪监督，各项救灾物资及时、有序地发放到灾民手中，无挪用、积压等现象发生。

3. **慰问、安抚灾区群众**　全县抗震救灾关键时刻，省委书记陆浩，省委副书记、省长徐守盛，中国红十字协会江亦曼副会长，省委副书记刘伟平，省委常委、副省长刘永福，省人大常委会副主任、省总工会主席孙效东，副省长泽巴足、咸辉，兰州军区副政委刘小榕，省政协副主席黄选平，省高级人民法院院长梁明远，中组部常务副部长沈跃跃、省委常委、省委组织部长侯长安、副部长吴明明等中央、省、县领导不顾余震险情，深入舟曲视察灾情，指导工作，慰问灾民，解决受灾群众实际困难，极大地鼓舞全县各级党组织和广大党员的士气，受灾群众深感党的亲切关怀和温暖。同时，兰州军区救援部队、解放军第一医院赴舟曲医疗救援队，省州卫生部门派出医疗队深入舟曲县重灾乡镇开展抢险救灾的同时，向灾民进行慰问演出。

受“5·12”强震影响，临夏州东乡县也遭受不同程度的损失。当得知舟曲县在此次地震中损失极为严重时，临夏州东乡县企业家及宗教界人士为舟曲县筹措救灾物资，由10多人组成慰问组，不顾路途遥远，5月24日下午专程将筹措到的首批600袋面粉、10吨马铃薯运抵本县，将东乡全县企业家及宗教人士的关心和温暖送到了灾区。

4. **开展心理疏导**　在地震发生后不到两小时，县抗震救灾指挥部迅速组织县科技局科协、地震局技术人员先后深入县城广场、主要街道、人口密集区域、城区5所学校，及全县各乡镇和部分中小学校，重点宣传《中华人民共和国抗震救灾法》、《甘肃省抗震救灾条例》、《抗震救灾知识问答》、《地震后地震谣言及其识别》等方面的知识。就什么是地震？什么是震级与烈度？如何判定远、近地震？什么是地震次生灾害？我国地震预报如何发布？震前如何防震？震时如何避险？震后如何自救、互救？地震发生后的紧急卫生防疫工作，震后动物疫病防控知识，农村房屋开展抗震基本措施，灾后重建家园相关政策等内容向群众详细宣传和讲解，对群众的咨询进行耐心解答。深入各学校，对广大学生作“灾后学生心理干预专题讲座”和“高三级学生高考心理引导讲座”，消除考生因受地震和高考延期影响而造成的紧张恐慌心理。宣传过程中发放群测群防知识手册、社会防震减灾知识读本等宣传材料7种14000份册，各种编印宣传资料12种12000余份，展出抗震救灾展板96张次，悬挂抗震救灾科普知识30条，张贴标语4200条，出动宣传车辆37台次，接受科普知识宣传的群众累计达7万多人次。

同时，结合“科技宣传周”活动，发放《抗震防疫严防大疫》宣传图片8000余份，《地震后常见传染病预防》宣传图片3000余份，科普防震挂图1000幅，抗震救灾减灾实用技术手册500

册。县科技局科协分别深入省、州、县级新农村建设试点村江盘乡河南村、峰迭乡水泉村、大川镇土桥村为广大群众举办“科普园”宣传专栏3期,宣传林果病虫害防治技术,震后农村医疗常识及救治技术,灾后饮水饮食安全及防护措施科普知识。

5月28日下午,解放军第一医院神经科主任贺宏印一行2人深入舟曲一中举办灾后学生心理干预专题讲座,详细介绍灾难发生时的自我心理诊断和如何进行自我放松、减轻心理恐慌的方法措施。心理引导干预专题讲座的举办,对于消除学生紧张恐慌心理起到良好作用。全县各级各类学校通过班会、体育课、讲座、展板、资料、宣传画册、观看录像、开展疏散避灾等应急演练活动等多种形式,加强避震、防震知识和师生自救自护知识学习,提高学校及广大师生应急防范处置能力。在震灾中造成危房和校舍不足的学校,通过采取借用民房、搭建帐篷、本校和相邻学校间调整教室等各种措施方法,保证教学工作正常进行。寄宿制中小学全力做好后勤保障,使伙食供应、生活管理不因震灾而受影响。特别是加强高三、初三毕业年级的教学和管理,使学生高考、中考不受影响。对校外借宿学生,学校统一排查学生住所,有安全隐患的及时转移安全住处。

5. 加大治安管理

(1)食品药品安全检查 5月19至20日,舟曲县食品药品监督局牵头,组织县卫生、工商、质监等部门深入开展抗震抢险救灾期间食品安全大检查。围绕群众反映强烈的食品安全问题,重点对城乡集贸市场、农家乐、校园周边食品经营摊点、餐饮,畜、禽、水产品市场及粮库进行监督检查。对生产销售假冒伪劣食品药品和有毒有害食品等违法犯罪行为严肃查处,依法取缔无证经营食品小摊点17家,没收过期和“三无”产品97个品种、1306袋(盒、支、瓶),价值1520元,查封扣押2个品种、118盒(袋),价值2320元。

(2)严管市场物价 同时,县工商局城关工商所对辖区内8户建材经营户进行全面检查,重点详细检查现存建材数量、规格品种及查验进货凭证,未发现囤积居奇,哄抬物价等违法违规经营现象。

县物价管理部门为防止群众生活必需品价格因震灾发生乱涨现象,及时依法对灾区群众生活必需品和救灾物资实行了临时价格干预,发放、张贴宣传品24份,宣传《价格法》、《价格违法行政处罚规定》、《禁止价格欺诈行为的规定》等法律法规。采取限定差价率或利润率等措施,严格规定限价;实行提价申报制度,调价备案和市场价格每日巡视制度,按规定时间和要求一日两次向州物价局几个检测中心报送价格表。在作好价格预警和检测工作的同时,集中力量对粮、油、肉、副食品等生活必需品供应市场和钢材、水泥、玻璃等靠外地调运的建筑物资市场重点进行专项执法检查,并对与抗震救灾和灾后重建有关的重点行业、重点商品、重点区域、重点企业、重点市场进行专项整治。严厉打击制售假冒伪劣商品、哄抬物价、串通涨价、停供限价、囤积居奇、以次充好、以假充真、短斤少两以及散布虚假信息等扰乱市场秩序的违法行为。抗震救灾中,共对城区菜市场、建材、粮油、超市、农贸、药店等33家经营网点监督检查。全县市场物价基本保持在“5·12”前的水平,其中,植物油、部分面粉价格有所下降,建材、化肥等价格保持平稳。

(3)增强寺院僧侣爱国教育 受“5·12”地震影响,舟曲县21座开放寺院不同程度受损。在县、乡寺教领导小组统一领导下,各驻寺工作人员深入寺院和僧侣家中,查看了解灾情,摸清

损失，发放救灾物资，宣传抗震防震知识，带领广大僧侣群众积极开展抗震救灾，帮助僧侣群众渡过难关。

省、州、县各级领导多次深入受灾僧侣群众家中看望慰问灾民，为他们送去棉被衣物、方便食品等慰问品，切实把党和政府的温暖送到受灾群众中。各寺教工作组充分利用抗震抢险救灾这一鲜活生动的现实，对僧侣开展现实形势教育，使广大僧侣和信教群众，深刻认识国家稳定、富强，拥护共产党的领导，走社会主义道路，才能真正过上幸福的生活；宗教与社会主义相适应也才能获得自己应有的地位，僧侣的合法权益才能得到有效保障。抗震救灾中，一位喇嘛深有感触地说："通过这次地震，我确实感受到达赖不能信。在遇到困难时，达赖没有给我们送一两茶、一斤粮。有了困难，还是共产党帮我们，爱我们。"

(4)强化安全保卫　强化社会治安防控，各乡镇村组组建巡逻队，昼夜巡逻，确保灾区社会秩序稳定。

大震突发应急时间，县公安局对县城所有金融、邮电、广播通讯、厂矿企业、涉危涉爆等重点单位检查落实安全防范和值班备勤情况，暂时关闭网吧等公共娱乐场所。13 日，在群众自觉、自愿前提下，拆除危房和危墙。发动群众组织护村队，深入宣传抗震防震自救和防火、防盗"三防"知识。交警管理部门积极疏导交通，保证抢险救灾工作正常开展和物资安全运输。国家安全保卫部门民警分别深入重点乡镇，开展对"藏独"、"门徒会"、"法轮功"等重点人员的监控措施落实。县公安局深入各乡镇执行陆路和空中物资运输的治安保卫、疫情调查、危房群众疏散，及对全县 10 个重点滑坡地段道路交通的引导；对县城瓦厂、城关二小、加油站广场、法院广场等群众搭建的防震帐篷重点地段加大 24 小时不间断巡逻力度，为方便接受群众的报案和求助，在城区设立 2 个帐篷"临时治安室"。

(5)严厉打击犯罪　为确保灾后舟曲县政治稳定、治安安定、交通畅通、救灾物资有序安全发放。县公安部门将维稳工作放在首位，与抗震救灾工作同安排、同部署。截止是年 6 月 10 日，对发生在峰迭、城关、大川、立节、拱坝 5 起 6 人乘灾哄抢救灾物资、故意散布谣言等扰乱社会治安秩序案件及时查处，分别给予以上 6 名违法人员 3～10 日的行政拘留和 200～500 元罚款的行政处罚。及时侦破发生在城关、曲告纳 2 起乘灾盗窃案件，给国家和人民挽回经济损失 3 万余元，有力维护了震后舟曲县社会治安稳定，保证抗震救灾各项工作的顺利开展和进行。

(6)处置突发事件　受震灾影响，舟曲县特种设备安全运行存在极大安全隐患。为确保设备安全运行，防止发生事故，即对特种设备受损情况进行安全检查，重点对压力容器、压力管道、电梯、锅炉等设备进行细致检查。检查中发现统办大楼 1 号电梯有脱轨现象，存在安全隐患。检查组就此问题立即责令将电梯停止运行。同时，检查组还对县石油公司加油机、医院 B 超机、X 光机及血压计等计量器具进行监督检查，督促医院强化管理，定期检定，及时报告，确保各特种设备安全运行。

5 月 12 日 14 时 35 分，县公安局迅速组织城关派出所、刑警大队、治安大队等部门民警深入县城重点区域徒步巡查。县公安局 2 名主要领导即对犯罪人员羁押场所专门查看，第一时间紧急启动《舟曲县公安局看守所处置突发事件应急预案》。当晚，召开城关派出所、刑警大队、治安大队、禁毒大队等科、所、队 64 名民警参加的会议，成立县公安局抗震救灾领导小组，就抗震救灾和维护社会治安工作作出扎实安排部署。首先，要求全体民警坚持 24 小时值班备

勤制度;第二,抽调城关派出所、刑警大队、治安大队民警全面加强社会面治安秩序管理,强化县城车巡和步巡力度;第三,要求消防中队队员全体上岗,车辆、人员随时待命,做好应急准备;第四,派禁毒大队民警深入县城金融、邮电、广播、通讯等重点单位,检查落实人员值班情况;第五,立即暂停全县网吧等公共娱乐场所营业。第六,要求基层各派出所全员到岗,协助所在辖区党委、政府组织一切力量,全力以赴做好辖区内抗震抢险救灾和维护社会稳定工作。

截至5月27日,县公安局共出动警力2320人(次),车辆464台(次),全局民警向灾区群众捐款10050元,缴纳特殊党费21400元。由于行动迅速,部署到位,工作扎实、措施得力,舟曲县在震后未发生"藏独"、"门徒会"及"法轮功"等组织煽动民心、张贴反动标语等违法现象。县公安157名工作人员坚守在抗震救灾和维护社会稳定工作岗位上,为全县取得抗震救灾与灾后重建工作的最后胜利创造安定、团结、和谐的社会环境。

八、抢险救灾保障

1. **检测预警** 5月18日,兰州市环境监测站和甘南藏族自治州环境监测站一行10人,组成监测工作组来舟曲县监测震灾后城区饮用水水质。对城区月圆村水家水源、南门九二三泉水、西关莲花池泉水进行抽样监测表明,三处水源溶解氧、氨氮、酸碱度三项指标完全符合国家饮用水标准,城区水源未受污染。解除城区居民震后饮用水源的顾虑。

地震发生后,县境内滑坡险情频频发生。5月18日,在接到峰迭乡硬山村发生滑坡险情的报告后,县抗震救灾指挥部即派工作组和县水保部门技术人员赶赴现场开展险情调查,现场成立硬山村防灾避险领导小组,指定并启动应急防灾预案,专人昼夜对滑坡情况检测,密切监视滑坡动态。6月7日,经水保局技术人员对硬山村所在的地质条件和裂缝监测资料综合分析,认定接近滑动临界值,立即发出滑坡预警警报。在县工作组和乡村两级精心组织下,6月8日中午,滑坡体13户60人及38头(只)大小牲畜全部撤离到安全地带。6月9日晚21时38分,滑坡段地质剧烈滑动,造成2户11间房屋倒塌,21户房屋严重裂缝倾斜,村中过往通道滑塌。由于预警预报和组织撤离工作及时,全村未发生人员伤亡及其他财产损失。

"5·12"地震以来,舟曲县为确保全县抗震救灾工作扎实有效地开展,最大限度保障人民群众的生命财产安全提供科学指导和可靠依据。一是县抗震救灾指挥部紧急筹措1万元给县地震局购置设备,提高地震监测工作质量和水平;二是县地震局严格实行24小时值班制度,密切关注震情动态,不断加强同省、州地震局的及时联络,遇有感余震,在第一时间向周边县市地震局电话询问地震三要素(地震时间、地点、震中),经了解核实后及时上报县抗震救灾指挥部,为指挥部科学决策提供可靠依据;三是抗震救灾指挥部组织地震局、科技局人员深入全县19个乡镇,广泛深入地开展防震知识和抗震知识宣传教育活动,提高群众防震减灾意识和能力。

2. **气象保障** 地震发生后,县气象局于第一时间将书面天气预报服务材料送县抗震救灾指挥部、县应急办、县委办等单位,并将天气预报每日三次以手机短信方式及时提供给前线抗灾的州县领导。指挥抗震救灾的领导们,以便根据天气情况部署调整救灾方案,及时撤离疏散组织安置群众到安全地点。同时每天向安装在江盘乡政府、峰迭乡政府、人民会堂等处的电子显示屏发送短期天气预报,以及防震减灾和防雷及其他防灾减灾方面的宣传内容两次,并为县广播局发送电视天气预报节目,包括县城24小时、48小时和各乡镇天气预报、地质灾害预报、

中暑等级预报等。

3. **物资装备**　多一份物资供给，受灾群众就多一份生活保障。舟曲县委、县政府在抓紧抗震抢险和转移受灾群众的同时，在第一时间筹措资金80余万元，调集救灾物资，想方设法于灾后翌日分送到灾情严重的90余个村组。县医院为伤员垫付医疗费10余万元。同时，舟曲县还抓紧开展为灾区捐款捐物活动，争取各级党委、政府和社会各界的帮助和支持，至6月13日，共收到社会各界慰问金及捐款278.5万元。以及面粉、帐篷、棉被、药品等一大批救灾物资，及时、准确发放到灾民手中。

截至2008年10月初，全县共搭建救灾帐篷3313顶，活动板房980套。发放“三孤”、“三无”人员临时生活救助金1945万元，下拨救灾款211万元，发放面粉1791吨，棉被3.92万床，衣物18.21万件，最大限度地保障受灾群众安全越冬。

4. **筹措生产**　6月27日，全省灾后重建和经济社会发展工作电视电话会议后，舟曲县抗震救灾指挥部于是日下午召开专题会议，对贯彻落实电话会议精神，加大工作力度，全面推进全县灾后重建和经济社会协调发展做出安排部署。在受灾群众得到妥善安置、生产生活秩序基本恢复正常、灾区群众情绪稳定、社会安定良好基础上，把灾后重建与新农村建设相结合，恢复重建与扶贫开发相结合，恢复生产与产业结构调整相结合，灾害防范与防灾减灾体系建设相结合。全县上下坚持一手抓抗震抢险救灾和灾后重建工作毫不动摇，一手抓经济社会发展毫不松懈，确保全面完成年初确定的各项工作目标和任务。一要全力做好“三农”工作，确保农业增效、农民增收、农村发展。特别着重抓好劳务输出和“三夏”农业生产工作，调运种子、化肥等农资及农机具，指导和帮助群众开展好夏粮抢收，扩大秋粮复播面积，搞好田间管理。夏收前，因震灾造成大部分农户的农机严重损坏。据统计，三夏生产活动，急需购置收割机400台，脱粒机600台，耕种机500台，农机部门根据国家农具购置补贴标准，多方争取解决，急需补贴资金134.1万元。同时，全县夏播中因灾致贫的贫困户达9300户，共需要各类化肥、农药生产资料调购资金618万元，州、县通力争取。

舟曲县委副书记、县长、县抗震救灾指挥部总指挥迭目江腾深入坪定乡检查指导抗震救灾和生产发展工作，到田间地头、学校和受灾农户家中，察看群众震灾受损情况和了解群众灾后恢复生产和重建家园开展情况时，告诉当地干部：灾后重建和“三夏”农业生产的关键时期，各级各部门坚持一手毫不动摇地抓灾后重建，一手毫不松懈地抓生产发展。当知群众房屋、财产震损，小麦遭冰雹袭击，减产近三分之一，以及化肥等农资价格高，购买困难时，便告诉群众，县委、县政府高度重视受灾群众的生产生活，正在想办法解决群众目前夏收和夏种中突出存在的困难和问题，当前大家要统筹兼顾合理安排好灾后重建和农业生产，一手抓灾后重建，一手抓农业生产，努力做到“两手抓、两不误”。要加紧抢收麦子等夏粮作物，确保颗粒归仓。同时，嘱咐随行的政府办负责人要与供销部门抓紧协调，全力保障群众夏收和夏种的农资需求供应，确保群众农业生产不发生大困难。

5. **调配输送**　救灾款物统一调配管理，县抗震救灾指挥部严格规定全县各单位对通过本单位所接收的款物及时解缴民政部门，由县指挥部通盘考虑配发。在具体调配上，由财政局、民政局和卫生局根据各乡镇、各单位受灾情况制订分配方案，上报县抗震救灾领导小组审核同意后，分轻重缓急及时调配落实，切实保证抗震救灾款物用于救治伤员，用于受灾群众基本生

活,用于灾区恢复重建。

6月30日,在对全县地震灾情反复调查核实基础上,确保重点,严把优先救济重灾区、重灾户的原则,及时向各受灾乡(镇)村下拨发放救灾和灾后重建款物,受灾群众生活得到妥善安排,实现"六有两确保",有效推动灾后重建工作顺利开展。截至6月24日,全县共为"三无"、"三孤"人员发放临时生活救助金1145万元,为15名遇难家属发放抚恤金12万元,给各乡镇下拨救灾款物84万元,给4个灾后重建试点预先拨付260.5万元的重建补助。向各乡镇发放面粉55039袋,清油831箱,方便食品22171件,饮料9218件,马铃薯10吨,帐篷3132顶,床575张,被褥32329床,床上用品24307条(张),衣物148957件,鞋1587双,收音机821台,发电机30台,药品3456件(箱/瓶/袋),化肥20吨,其他各类生活用品共计5664件(支/个/包)。

6. **管理分发** 严格规范救灾款物管理。各乡镇、各单位对下拨和社会捐赠的抗震资金、物资由专人负责和管理,及时归集,详细登记,做到账务清楚明晰,管理有序。

县抗震救灾指挥部严厉要求县民政部门及乡、村两级必须要将抗震救灾款物发放列入乡镇政务、村务公开内容,及时张榜公布,做到"三公开、一监督",即公开对象、公开标准、公开金额及数量,广泛接受群众和社会各界监督,确保抗震救灾资金、物资管理使用公开透明,真正做到专款(物)专用。震后第六天,已为受灾群众发放救灾慰问款75万元,帐篷1420顶,面粉3.5万袋,棉被褥2753床,衣物2650件,食品4003件(箱),矿泉水3027件(箱),药品323瓶(盒)。

县委、县政府成立以纪检监察机关为主的四个督查组,分片深入各有关单位和各乡村及受灾群众家中,及时对抗震救灾款物管理及发放情况进行督查,对抗震救灾款物的管理使用中发现的一般性问题及时提出警示整改意见(现场督办及时整改)。对督查中发现的违规违纪问题,将严格按党纪、政纪从严从快处理。

九、发挥政治优势

1. **建立临时党团组织** 舟曲县根据地震灾情和各乡民兵各分队实际编配,在抢险救灾中成立9个临时党支部和19个团支。甘肃省委组织部对在抗震救灾工作中表现突出的基层党组织及党员进行通报表彰。舟曲县人民医院党支部被省委组织部授予"抗震救灾先进行基层党组织",插岗乡塘古村党支部书记赵素英被授予"抗震救灾优秀共产党员"称号。

县委对抗震救灾中涌现出的先进党组织和优秀共产党员进行表彰,首批授予八楞乡党委等8个党组织"抗震救灾先进党组织"荣誉称号,授予县委常委、组织部部长魏周荣等20名同志"抗震救灾优秀共产党员"荣誉称号。

2. **党员干部作用** 面对这次特大地震灾害,省、州、县、乡各级党员领导干部始终站在抗震救灾第一线,不记疲劳,身先士卒,临危不惧,百折不挠,顽强拼搏,精诚团结,连续指挥作战的工作作风和精神,为广大党员干部做出表率和榜样。全县各级党员领导干部牢固树立"抢险救灾就是职责"的责任意识和使命意识,坚持服务大局,服从指挥,带头冲在抗震救灾工作最前沿,不畏艰险,勇挑重担,承担最繁重、最艰巨、最危险的任务。他们始终和乡镇、村组干部、受灾群众站在一起,按照"讲党性、重品行、作表率"的要求,把全部心思和精力投入抗震抢险救灾工作,不少同志在灾区一待就是10多天,有的党员生病后,依然坚持在抗震救灾第一线。

八楞乡凤安山是个藏族聚居村,是全县震灾最严重的村之一。地震发生后,乡党委副书记

(兼任冷水泉村党支部书记)李双全,赶到凤安山村,逐户安抚灾民,排查清理危房。面对村里不通道路、救援物资运不进来的状况,李双全即组织40多个在家的劳力,用手推架子车、肩背手提的办法,用最短时间将救援物资、面粉、方便面、矿泉水、棉被和救灾帐篷运进山村,并带领村民们立即清理维修倒塌房屋间的电线,保证村上及时恢复通电。从发生灾情到5月18日下午,凤安山灾情得到控制的146个小时里,李双全几乎没有合过眼。

峰迭乡狼岔村同是全县受灾最严重的村之一。地震后,村党支部书记董豆次迅速组织疏散群众的同时,顾不上进山打野菜儿子的安危,顾不上自家房屋裂缝成为危房,冒着随时有可能被飞石砸伤和下滑的土堆埋没的危险,拼力徒手解救塌方被埋的2名群众。

南峪乡勒地村党支部书记王路英为组织群众抗震救灾,66岁的他累得病倒了,但依然为受灾群众日夜操劳,主动腾出自家住房,让房屋受灾户和驻地抗震救灾武警居住,解决灾民的燃眉之急,鼓舞驻地武警的救援热情。

插岗乡恰瓦村党支部书记曹所义不惜倾其所有,支援受灾群众,为确保房屋倒塌户居有其所,把无家可归的受灾群众安排到自己经营的恰瓦山庄旅游景点6顶大帐篷住下,并拿出家中全部面粉、大米,为受灾群众做饭。另将受灾群众的牲畜无偿圈到自己牲畜棚中饲养。城关镇沙川村党支部书记杨璋明,舍小家顾大家,顾不上照料因震灾受伤的妻子,全身心投入灾情,安置灾民,并组织村上党员干部及民兵为3家重灾户义务投劳投工,修建新家,自己四处奔波联系建房材料,所需资金暂由他全部垫付。

3. 宣传教育

(1)思想动员 舟曲县抗震救灾工作由应急抢险转入灾后恢复重建后,随着国家和社会援助力度的不断加大,出现了少数灾民"躺倒了全靠国家扶持"的现象,灾民中观望等待者与日俱增,有些开始盖房者甚至停工。对此,舟曲县又及时调整舆论宣传引导方向,嘱咐广大群众万万不敢有这种思想,这样下去会本末倒置。为充分调动广大群众自救互救的积极性和主动性,在深入宣传灾后恢复重建的有关政策措施的过程中,在全县范围内印发3000多份《告全县人民书》,要求各乡镇、各部门积极动员全县广大群众,充分发扬艰苦奋斗、顽强拼搏、自力更生、乡邻互助、亲朋相帮的优良传统,大力开展捐物献料、义务投工投劳等多种形式的帮建活动,教育大家要相信科学,遵循自然规律,在党和政府的引导和支持下,迅速行动起来,努力克服"等、靠、要"的思想,变"要我干"为"我要干",积极主动地投入到自力更生、艰苦奋斗、生产自救、重建家园的灾后重建中去。

(2)现场鼓动 县、乡工作组在认真组织开展抗震救灾政治工作的同时,深入村组现场积极宣传防震救灾知识,以汶川涌现出来的抗震救灾英雄的感人事迹,教育引导群众正确对待突如其来的灾害,特别是对倒塌房屋的重灾户,鼓励他们增强抗灾自救的信心和勇气。广大群众受此鼓动,面对灾后重建任务,表现出不屈不挠、不等不靠,从清理一片废砖烂瓦做起,从加固维修每一条裂缝做起,从抢修一颗麦穗做起,抗震救灾及灾后重建的积极性和主动性日益高涨。

(3)舆论宣传 灾情发生后,紧急启动《舟曲县广播电视破坏性地震应急预案》,派出多名记者迅速赶赴灾情第一现场,拍摄受灾现场,把抗震救灾宣传报道作为当前广播电视宣传工作的重中之重。5月12日,在通讯中断的情况下,千方百计将震情于傍晚18点30分上报甘南电视台,并在当晚的甘肃卫视的新闻节目和甘南新闻中于第一时间播出《舟曲县发生强烈地震造

成部分民房倒塌》的新闻。及时做到下情上达。记者们每天马不停蹄,不辞辛苦,奔波于各乡村,全面报道各部门和受灾群众抗震救灾的现场新闻。新闻制作人员不分昼夜,加班加点,夜以继日地赶制新闻,以最快的速度,高质量精心编排,充分发挥广播电视自身优势,大力宣传党中央、国务院、省、州党委政府关于抗震救灾的决策部署,报道全县全力开展抗震抢险救灾的措施、成效,及国内社会各界支援援助舟曲县抗震救灾的动态,将县委、县政府的工作部署及救灾情况通过有线电视和广播发布于众,振奋广大受灾群众不畏艰难困苦,奋力重建家园的信心。

抗震救灾期间共播发新闻200多条,上传省、州媒体130多条,多次在《甘肃新闻》,连续在《甘南新闻》中播出。打破常规,将《舟曲新闻》节目由每周三期改为日新闻,做到当天新闻当天播出,体现新闻的时效性。积极配合甘南电视台,制作3部抗震救灾电视专题片,使广大电视观众和人民群众及时了解当前全县抗震救灾的形势,起到团结、鼓舞、激励人民开展灾后重建的作用。

5月16日舟曲县城驶进第一辆救灾物资车。新华社、人民日报社、中央电视台、经济日报社、中宣部、中国文联及作家协会,省州电台、电视台,甘南日报社的一百多名新闻媒体的新闻工作人员纷纷深入一线采访报道舟曲县抗震救灾。县委宣传部、广电局积极配合协助省州新闻媒体,为他们提供快捷便利的工作支持,通过发传真、电子邮件,编辑、制作节目,使外界人士第一时间了解该县灾情,进一步扩大对外宣传面,并获得省内外社会各界对舟曲县群众抗震救灾、重建家园的极大支持和援助。

(4)抢险救灾艺文选录 "5·12"地震发生后,"舟曲县藏乡江南楹联诗词学会"的会员对地震中罹难的灾民深表同情,对中央领导、解放军和全国人民众志成城、共救国难的壮举所感动,写出大量关于抗震救灾的楹联作品。艺文摘录:

汶川地震,炎黄后代,以血泪浇铸,筑起了一座钢筋水泥新泰岱
蜀省灾情,军警官兵,用生命探测,抢救出万千骨肉同胞重生人

灾情就是命令,人民子弟兵奔赴第一线,争分夺秒救伤员
时间就是生命,国家领导人亲临重灾区,涉危入险振人心

大难临头,八万余同胞兄妹,一刹那被埋于废墟深层之下;山河悲痛号啕,共下半旗致哀思。激起了华夏民族众志成城,叫汶川渡过难关尽职责

国殇揪心,千百万海外赤子,数日内凝聚在血缘情感之中;寰海济困捐款,同献忠诚寄悼念。引发出炎黄子孙团结合力,给灾区重建家园做支援

天外震魔,陷山裂地造祸端,惹怒中国军民,挽肩携手,
高举大纛,维稳河岳排艰险,感动五洲敬仰,共为华夏分忧虑
人间爱神,赐福降祥化患难,激发海外华人,披肝沥胆,
倾捐巨款,帮助灾区献诚心,博来四洋赞颂,同给北京寄深情

特 记

“8·8”舟曲特大山洪泥石流抢险救灾纪实

白龙江,一条美丽富庶的河流。

舟曲,就是白龙江臂弯里一块温润的碧玉。

春秋战国时她就是白马、氐、羌的住地,先秦时建县,元明时迁入汉民,可谓历史悠久。各民族相处相融,民风淳厚。她是山的国度,水的世界,歌的海洋。那卓立千仞的峭壁,绿如凝翠的山峰,奇幻万千的云雾,“九十九眼泉”的传说,浪漫的采花节、朝水节、吉祥节,无不显露出殊异的藏乡风情。她气候温和,风景优美,特色鲜明,被称作“陇上桃花源”和“藏乡江南、泉城舟曲”。

然而,如此美丽、被誉为“神仙喜欢的地方”,却被大自然无情地践踏了一番。

2010年8月7日午夜,一场特大山洪泥石流突袭舟曲县城。一时间,那些惨痛得令人心碎的灾难场景,坚强得令人心颤的抗争行动,真挚得令人慨叹的民本深情,亲切得令人动容的人间大爱,纷纷展现眼前,摄人魂魄,感人至深。舟曲、舟曲,一切为了可爱的舟曲!

舟曲之殇

甘肃作为内陆省份,位处黄土高原、内蒙古高原和青藏高原的交汇处,气候变化敏感,生态环境脆弱,更是自然灾害种类较多、活动频繁、危害严重的省份之一。

舟曲历来多灾。因地质构造复杂,沟深岩危,高差悬殊,极易成灾,是全国滑坡、泥石流、地震三大地质灾害多发地。清光绪五年地震城圮。七年(1881)重筑。新辟南北水门二。“8·8”灾害前,南北水门仍完整存在。

作为汶川大地震的重灾区之一,舟曲伤亡74人。同时,地震使县城周边山体松动,岩层破碎,暗藏凶险。

但没人会想到灾害来得如此迅猛。

舟曲的伤痛,定格在公元2010年8月7日午夜。

是夜,闪电狰狞,惊雷炸响。23时许,县城东北部山区突降暴雨,引发三眼峪、罗家峪两条沟系特大山洪泥石流。洪水和泥浆夹杂着大大小小的石块,以每秒约10米的速度狂泄而下,强大的气流和冲击波混合成隆隆巨响。

泥石流以不可抵挡之势,摧毁沿途的一切防汛设施,闯入居民区:吞噬三眼村,横扫月圆村,重创北关村。连钢筋混凝土建筑也丝毫没能延缓它狂泄的势头,相反,多被摧毁,甚至连根拔起,卷入泥浆中。最后,泥石流疯牛般冲向县城北街,越过东街及以下区域,涌进白龙江。

“当时,我以为地震了。”闪电和雷鸣声惊醒了住在县公安局家属楼的赵平生。他和其他人一样,赶忙带着孩子和妻子跑向一楼。当看见不断涌进的泥浆时,他才明白,发生了泥石流。

看到被吓蒙了的人们站在楼道里不知所措,赵平生赶忙组织大家跑到6楼楼顶。他被远处的情景惊呆了,“就像折断筷子一样,泥石流将周围的树木一根根折断,一排排房子被接连推倒,不到1分钟,这些房子就消失得无影无踪了”。

一轮更加猛烈的泥石流奔涌而来,人们感觉到楼房的晃动。一个人尖叫:“快看,城关一小的教学楼快塌了!”

“这样不是办法,我们要逃出去!”赵平生喊道。有人建议从楼顶跳到对面县人武部的楼上。人们便冒着粉身碎骨的危险,跳向另一幢楼的楼顶。

幸运的是,这些人全部安全“跳楼”逃生。随后城关一小教学楼坍塌,砸向他们刚刚离开的家属楼。这幢6层建筑的2、3、4层瞬间被挤压成一层,包括民警及家属在内的65人遇难或失踪。

是夜,舟曲的每一个幸存者都经历了这样的生死考验。

事后的统计数据显示:截至当晚24时许,泥石流把舟曲县城区宽约500米、长约5千米的区域夷为平地,将穿越舟曲县城的白龙江拦腰斩断。约180万立方米的泥石流杂物,堆积在白龙江城关桥至瓦厂桥之间长达1.2千米的江道内,致使河床抬高约10米,形成堰塞湖。

对灾难更为直观的描述是:三分之一县城被淹,三分之一县城受损,上千人失踪!

县城主要通道中断;

通往舟曲的多处公路塌方、阻塞;

县城供水管网被毁,供水中断;

部分通信设施被毁,通信不畅;

供电线路中断……

整个舟曲,陷入灾难和恐怖之中。

8日晨,当太阳还没从东山高峰升起时,人们才看清,淤泥填满泥石流所经区域,昔日秀美的小城房倒屋塌,满目疮痍。

站在江对面的山上望去,从三眼峪、罗家峪冲击而下的带状泥石流,就像两道伤疤横亘在眼前。县城南街、北街,原本有一条近10米宽的街道,街道两侧房屋鳞次栉比,人口密集。现在,全被淤泥掩埋。

走在通往三眼峪、罗家峪口以下的路上,可以清楚地看到许多地方的淤泥高过3层楼房,最厚处超过10米。到处是破碎的瓦砾,几辆汽车被泥石流搅拌在一起,面目皆非。

站在泥石流带上,能够清晰地听到此起彼伏的、让人揪心的哀号。

站在泥石流带上,能够真切地感受到一种不可名状的酸楚和刺痛。

站在泥石流带上,仿佛能够听到几个小时之前,訇然响起的逃生的脚步声;看到在泥浆里拼命刨动的求生的双手。

在那个以秒来计算生命长度的夜晚,很多人甚至没能跨出家门,很多人没能唤醒妻儿,很多人到最后都不知道发生了什么……灾难,没有留给他们逃生的时空,厚厚的淤泥,就像一堵厚重的墙体,从一座座屋顶推过去,无情地吞噬了一切。

美丽的月圆村是受灾最为惨重的村子，700 多个村民，仅幸存 57 人。尚蕊丽是位只有 16 岁的小姑娘，一夜之间，她就失去了 16 位亲人……

不远处，一棵孤零零的大树垂着枝条，歪立在泥浆里。一位老乡说："这棵大树就是以前月圆村的中心位置，这也是村里唯一留下来的东西，其余的，房子、人，都在脚下。"说着说着，这位老乡放声大哭。

顺着三眼峪的泥石流带向上看去，三眼村是最先受到泥石流摧残的村庄。一块块从沟中冲下来的长 5 米、高 4 米、重量超过 30 吨的巨石横躺在三眼村头的泥层上，成为泥石流凶悍的实证。

北街，能够看到，电信大楼旁的一座楼房，被泥石流硬生生从楼体上"打"了一个直径约 20 米的大窟窿；

北街排洪沟东西面的民居房屋全部被泥石流冲走；

罗家峪小北山的半山腰建有一处 6 层楼房，泥石流就像一把疯狂的斧头，将楼房的一半砍去。从剖面看去，一间间屋子里散落着各种物件。楼房的悬空处，挂着一个破损的大衣柜；

县城昔日最为繁华的南北滨河路，被洪水淹没。通往对岸的城关桥只露出桥顶"城关桥"三个字；

沿街的商铺只能看见门楣，其余的都浸泡在水里。

杨淑君家在北街，泥石流来临时，她正好不在家。早晨，她看到自家的房子居然向西挪动了将近 20 米，半躺在泥堆里，她拼命呼喊丈夫和儿子的名字，却毫无回应之声。

王金海的岳父、岳母及 3 个孩子，都在灾难中遇难。此刻，这个脸色黝黑的汉子站在北街的废墟上，目光呆滞地盯着 10 余米厚的淤泥。对于这厚厚的泥层，不仅他无计可施，就连赶来救援的解放军官兵一时也无法打开。

像这样一个家族 10 多人遇难甚至无一人幸免的，在两条泥石流冲击带上还有许多。

故而，只要是被泥石流掩埋的地方，都能够看到挖掘亲人遗体的人们。

一位中年妇女瘫倒在泥堆里，哀号的声音几近沙哑，但双手还在机械地刨着脚下的泥土。

一位白发苍苍的老妈妈，一遍遍清洗着刚挖出的女儿的遗体。

洪萍萍从废墟里被挖出来后，她的亲人含泪将她头发上的泥土轻轻拂去，为她最后一次扎上小辫……

在深圳务工的刘春花灾后第 6 天急匆匆赶回舟曲。但 19 岁的她已找不见熟悉的家，父母、弟弟均已遇难。情绪失控的她扑倒在地，急切地徒手挖掘亲人，身边的姑姑和表妹屡次想将她拉开，都无济于事，直至她昏死过去……

在发放大学录取通知书的刘春娟老师的案头，有 9 份永远无法发出的通知书——它的主人已被确认遇难或失踪。

我国是世界上遭受泥石流灾害最为严重的国家之一。泥石流发育于占我国陆地面积约 2/3的山地，分布广泛，活动频繁。据《全国地质灾害通报》统计，我国每年都会发生泥石流灾害数百起，仅 2010 年 1 ~6 月，全国就发生 608 起。但是像舟曲这样影响范围广、破坏力强、伤亡惨重的特大山洪泥石流灾害，在新中国历史上还是第一次。

舟曲之殇，震惊了全国！震惊了世界！

向舟曲集结

舟曲发生特大山洪泥石流的消息惊动了党中央、国务院。

胡锦涛总书记、温家宝总理连夜作出重要批示，要求把确保人民生命安全放在第一位，千方百计救人，组织群众避险，确保群众生命安全，妥善安排灾区群众生活，科学处置堰塞湖，迅速抢修重要基础设施，解放军、武警部队要全力支持抢险救灾。

8日中午，温家宝从北京急赴舟曲。

为尽快赶到灾区，在飞抵天水机场后，温家宝不顾恶劣的气候条件，立即换乘直升机飞越崇山峻岭，于16时许抵达舟曲。随行的还有中共中央政治局委员、国务院副总理、国家防汛抗旱总指挥部总指挥回良玉和中央有关部委的领导。

一下飞机，温家宝就直奔三眼峪泥石流堆积滩，踩着搭在淤泥上的木板和砖块，来到灾害现场。看着泥石流造成的惨痛情景，总理神色凝重。他在现场指示，第一位的是集中力量救人，第二是科学处置堰塞湖，第三要妥善安置受灾群众。

在一处被淤泥掩埋的废墟前，温家宝弯下腰，向里面的被困群众大声喊话："老乡，要坚持，子弟兵正在救你们。"总理的到来，鼓舞了救援现场的解放军官兵和群众。

随后，温家宝来到白龙江边和连接县城两岸的城江桥，实地察看水情。

18时许，温家宝在舟曲县政府主持召开会议，就抗洪抢险救灾工作作出8项部署。同时提出成立舟曲特大山洪泥石流抢险救灾指挥部，甘肃省委书记、省人大常委会主任陆浩为指挥长，省委副书记、代省长刘伟平，兰州军区副司令员关凯，副省长泽巴足为副指挥长，一切抢险救灾行动由指挥部统一指挥。

21时许，温家宝和回良玉来到县人民医院看望受伤群众。23时，温家宝再次主持召开会议，听取抢险救灾措施落实情况的汇报，进一步部署抗洪抢险救灾工作。会议一直持续到9日凌晨2时。

在休息了4个多小时后，8月9日上午，温家宝临时决定改变行程，继续留在舟曲看望受灾群众，指挥抢险救灾。他强调，要把抢救生命放在第一位，扩大范围全力搜救幸存人员，有力有序做好抢险救灾各项工作。

共和国总理第一时间赶到灾区，成为一种无形的精神力量，给救援人员以巨大的鼓舞和信心。

与此同时，中央财政紧急向甘肃省下拨综合财力补助资金5亿元，用于抢险救灾，受灾群众转移安置、生活救济，伤员救治、卫生防疫，基础设施修复和堰塞湖处理以及因灾倒塌房屋恢复重建等方面。

8月10日，胡锦涛总书记在北京主持召开中央政治局常委会议，专题研究部署舟曲抢险救灾工作。

"一定要把保护人民群众生命财产放在最突出位置，以更加顽强的精神、更加科学的安排、更加有力的措施，争分夺秒抢救被困人员。"

"要合理部署力量，采用先进有效的设备，全力搜救被掩埋人员。科学制订方案，尽快安全处置堰塞湖，加快清除城区淤泥，抓紧进行河道整治。"

“要妥善安置受灾群众，保证他们有住处、有饭吃、有干净水喝、有病能就医。要尽快抢修恢复水、电、路、通信等基础设施。”

“要大力发扬一方有难、八方支援的精神，积极为灾区提供各种援助，努力夺取防汛抗洪救灾斗争的全面胜利。”

在灾难降临的危急关头，人们听到了党中央的号令，体会到了以人为本的真切含义。

党和国家其他领导人也都心系灾区救援，情牵群众安危。吴邦国、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等中央领导同志，以不同方式对抢险救援作出指示。

8月11日，中共中央政治局委员、中央军委副主席郭伯雄奔赴舟曲，看望慰问救灾部队官兵，指导抢险救灾工作。

舟曲受灾的消息震惊了省委、省政府。

8日凌晨1时许，陆浩、刘伟平接到通报后，立即进行紧急研究，部署救灾工作，并打电话给兰州军区首长，请求部队支援。

1时40分，以陆浩为组长、刘伟平为副组长的应急抢险指挥部成立，并发出第一条指令——

第一位的是救人，要千方百计解救被困人员，将受灾群众转移到安全地带，确保群众生命安全。

8日下午，陆浩、刘伟平、泽巴足风尘仆仆赶到舟曲，立即召集正在现场救援的州县领导开会，详细了解灾情，研究部署救援工作。在陆浩的主持下，新成立的抢险救灾指挥部设立12个工作组，涵盖抢险救灾的方方面面，每一个工作组由省直部门分管该项工作的厅长或者副厅长担任组长，并有解放军、武警、州县领导参与。

在抢险救援阶段，应急救援、伤员救治、堰塞湖处置、清淤、受灾群众安置、遇难者遗体处置、遇难者家属抚恤和救助、供水、卫生防疫、道路抢通、通信恢复、学生开学、生产生活秩序恢复、治安管理、危房鉴定、过渡期安置点建设、灾后重建前期工作等，一项项工作、一条条指令，通过指挥部下达、落实，发挥了一线统筹指挥的重要作用。

救人！救人！救人！在统一部署下，全国各地的各种救援力量也同时紧急集结，向舟曲进发——

省城兰州的交通、电力、水利、通信、医疗卫生、国土资源等部门连夜组织先遣力量奔向舟曲；

兰州军区多支救援部队通过空中、地面多种方式赶赴灾区，2架直升机从新疆起飞，千里驰援；工兵、防化、舟桥、陆航、医疗防疫等部队专业分队从四面八方向舟曲进发；

武警总部调集甘肃、四川总队和水电、交通、森林、消防部队救援人员奔赴灾区；

国家地震灾害紧急救援队也携带救援设备乘专机抵达舟曲；

甘肃警察学院2008级正在休假的31名学员，在没有接到归队指令的情况下，主动从祖国四面八方赶赴舟曲；

甘南州委、州政府迅即反应，组织力量急赴救灾现场；

舟曲县立节乡100余人的救援队伍连夜奔向38公里外的舟曲县城；

邻近县城的大峪、憨班、峰迭等多个乡镇的救援队伍踏着夜色奔向一线；

县城周边的群众带着铁锹,开着农用车匆匆赶来……

一时间,上万名解放军、武警官兵和社会各界救援力量奔赴舟曲,展开生死救援。

生死大营救

生命最为宝贵,活着就有希望。

在舟曲人民遭受巨大危难的时刻,人们用秒计时,与死神赛跑,展开了空前惨烈的生死大营救。

一个个脆弱的生命相扶相携,在黑暗的死亡线上,寻找生命的亮光。

那天晚上,舟曲县检察院检察官刘香玲被一种异样的响动惊醒。“发洪水了!”在惊叫声中,她和丈夫一同夺门而出,挨家挨户砸门,喊醒邻居逃生。“让老人、孩子先走!”城关北街,面对黑暗中慌作一团的人群,县第三初级中学校长韩乐中大吼。

县城建局局长洪小流来不及寻找失踪的老母亲,一整夜安全转移 22 名群众。天亮后,他却再也没能找到自己的家,74 岁的老母亲从此也再听不到儿子的呼唤了。“洪水来了,赶快往山上撤!”北关村村民惠建忠在村子里奔走呼号,很多人被他从睡梦中喊醒。戴着草帽、挽着裤腿、挥着手,这是惠建忠留给北关村村民最后的印象。此后,再也没有人见着惠建忠和他的家人。

舟曲县人武部 28 名干部职工和家属脱险后,成功救出了 140 余名遇险群众。

泥石流袭来时,正在值班的县公安局 110 巡警大队副教导员冯青林来不及多想,立即和民警黄俊平冲进户籍室,转移户籍资料。而此时,他的妻子、女儿已被泥石流团团围住!

转移完户籍资料,冯青林又迅速组织附近群众转移。“有警察在,群众的情绪会稳定很多。”他一直坚持到天亮。

早上 8 时,冯青林交班后飞奔回家,但他家所在的家属楼已经倒塌,他的妻子因受伤正在医院抢救。“我女儿呢?”13 岁的女儿应该和妻子在一起。“正在抢救。”同事这样说,但不让他近前。

他绕过同事,来到自家窗口,只见几名同事和武警官兵正在奋力地挖掘淤泥。厚厚的淤泥中,女儿只露出头部,早已没有了呼吸……“爸爸,救我们! 妈妈,快给爸爸打电话!”这是女儿在生命的尽头悲戚的呼唤,但冯青林没有听到。那一刻,他正在营救其他被困的群众……

像一把锥子深深地扎在心头,冯青林悲痛不已,他一次次擦拭、抚摸、亲吻着女儿的遗体,久久不舍。

忽然,冯青林坚定地站了起来,拿起铁锹,走向废墟:“还是救活着的人吧,能救一个算一个!”

8 月 8 日零时 06 分,武警舟曲县中队副中队长王伟的手机铃声响起,但他没有听到。当时,他正带领战士转移看守所犯罪嫌疑人。转移完毕,他又带人在附近搜救被困群众。

这一夜,王伟和他的战友们从废墟中救出了 23 名群众,但手机上的那个未接电话,却成了他永远的痛。

电话,是他怀孕的妻子张蓉打来的。在这样一个漆黑而危急的夜晚,一个女人首先想到的

是自己的丈夫。但妻子在死神扑来时的求救电话王伟却没有接到！此后，妻子的手机，他再也没有拨通。

泥石流冲入白龙江后形成了巨大的堰塞湖，水面上不时传来呼救声。江盘乡南桥村三轮车司机王明昌用自己三轮车的轮胎制成简易皮筏，从江中救出了74个人。县人武部高树军等人用木条、棍棒等简易工具，一口气救出了4个人。

博峪乡武装部部长杨曙光带着民兵赶到舟曲县城时，天已大亮，而他家所在的寺门嘴废墟一片，家不见了。“海芬、孟帆、玉蝶，你们在哪里？”杨曙光无助地站在泥水中，悲怆地呼唤着妻儿的名字。

不远处，有人发现了遇难的亲人，撕心裂肺地哭喊。更远处，更多的人呼唤着亲人的名字，用双手刨挖着泥沙。“快，赶紧救人！”已无法多想亲人的杨曙光擦干泪水，带领民兵奔向废墟，开展搜救工作。

一幅幅心手相依的救人场面，让所有在场的人为之动容。种种自救的场面，更是让人潸然泪下。

灾难发生时，北关村的杨露梅带着4岁的儿子准备从窗口逃生，但墙壁和石块不住地垮塌，年轻的母亲便右手撑向孩子的腋窝，右膝牢牢抵住孩子的屁股，将孩子的脊背靠在冰箱上。顷刻间，泥石流灌了进来，一直埋到了杨露梅的脖颈，但她托举儿子的手丝毫没有松动……

这一撑就是8个多小时。

早上8时许，当儿子顺利获救后，杨露梅昏了过去，但她的手臂依然保持着托举的姿势……

兰州军区某防化团的战士们在县公安局附近发现并救出一名被困男子，他已经没有了生命迹象。当救援人员清理这名男子身后的小桌子时，惊奇地发现下面藏着一名小男孩。这名叫秦格拉的男孩被救出后说，泥石流袭来时，父亲一把将他推入小桌子下面，然后用自己的身体堵住了桌子的缺口……

防化团的战士们在月圆村清理废墟时看到了这样一幕：两个身躯被灰黄色的泥沙包裹得有些变形，但不难看出，稍大的身躯正张开双臂遮护着另一个幼小的身躯。这是一对爷孙，双臂张开成弓形的是爷爷，蜷缩在爷爷怀中的是孙女。虽然爷孙俩都失去了生命，但从体态和面容上可以看出，小孙女在生命的最后时刻，还是感受到了爷爷全力呵护的骨肉亲情。

当救援人员帮北关村的李九明清理出爱人和儿子遗体时，他怔住了，大颗大颗的泪珠砸落在地上。

李九明的妻儿仍保持着生前最后的动作：前面的是15岁的小儿子，他的一只手甩在身后，另一只手被攥在母亲手里，妻子空着的另一只手抓着一个手电筒，电筒的方向指着小儿子的前方。16岁的大儿子紧跟在母亲身后，两只手臂在身侧交错，那是奔跑的姿势。

泥石流在撼动大地的瞬间，还凝固了许多人的爱情。

雷兴波和王桂芳是一对热恋中的青年，救援人员找到他们时看到，两人紧紧地依偎在一起，雷兴波将王桂芳的头搂在胸前，王桂芳则紧攥着雷兴波的衣服……救援人员含泪将他们雕塑般拥抱着的身躯挖出，却不忍将他们再分开。雷兴波的父亲说，他们那么相爱，就让他们永

远地在一起吧……

兰州军区邱少云部队的魏龙，给记者讲述他们挖掘出的一对夫妻时，眼里闪烁着泪花。“那个男人的右臂僵硬地撑在半空中，上面架着沉重的木料，而下面躺着他的妻子。”

这是爱的礼赞，这是爱的诗篇，这是人间最伟大的情感。这种挚爱亲情，令天地动容，让江河呜咽！

危难时刻，人民子弟兵永远是最为坚实的中流砥柱。党中央、中央军委一声令下，将士们衔命出击，泥泞的道路挡不住他们疾进的脚步，肆虐的洪水击不退他们搏击的身躯。全力以赴抢险救灾，是将士们心中唯一的目标。

8月8日凌晨7时许，正在舟曲县城30千米外施工的武警交通部队六支队项目部主任程五胜，带领25名战士赶到舟曲县城。晨雾中，官兵们在新华书店楼房里救出4个人。

8日10时48分，兰州军区某防化团600余名官兵抵达舟曲。这是灾后第一支抵达灾区的外援部队。

泥流疮痍，呼救声疾，官兵们被眼前的景象惊呆了。“救人，赶紧救人！”团长蒲军礼迅速下达指令。

官兵们在东街发现一对被困母子，一条粗壮的屋梁压向他们，但也为他们撑起了生存的空间。

战士们小心翼翼地清理掉上面的淤泥和石头，然后爬进狭小的洞口，用千斤顶顶起沉重的屋梁。

“老师，先救我妈妈。”男孩很有礼貌地称救援战士为老师，把生的希望让给了妈妈。

4个小时后，男孩张新建被救出。又2小时后，他的妈妈党巴金成功获救。但遗憾的是，由于内脏受损严重，因一句“先救我妈妈”而感动中国的张新建，在妈妈苏醒前离开了人世。

8月9日，更多的救援部队从四面八方赶来。

邱少云部队结束为期100多天的玉树地震救灾任务，回到营区仅12个小时，又匆匆赶到舟曲救灾现场。

灾后72小时是地震灾害救援的黄金时间，泥石流灾害救援的黄金时间较之少之又少。被困群众早一分钟被发现，就多一分生还的希望。生死关头，部队官兵个个都是生命的救护神。

不放弃，不抛弃！艰辛的努力，使生命奇迹不断出现：

县电信局家属楼一位83岁的老太太在受困20小时后，被安全救出；

52岁的刘马胜代在被掩埋60小时后顺利救出；

困于居民楼内81个小时的王电岚，被成功救出……

在舟曲，解放军和武警部队官兵最多时达1万多人，其中“90后”士兵占到了40%以上。这些稚气未脱的娃娃兵，用特殊的方式宣告了一代人的成长。

他们不怕烈日暴晒，奋战在深没过膝的污泥浊水中。为了不触伤废墟下的幸存者、保护遇难者的遗体完整，很多时候，他们只靠双手一点点刨挖、清理，许多人因此双手磨烂、指甲脱落，但都毫无怨言。

1991 年出生的大学生新兵邢立鹏在一栋坍塌的 4 层楼房内用双手刨挖被困群众，10 多个小时滴水未进，最后 2 名群众被救出，他的双手却被磨得血肉模糊……

“我不知道你是谁，但我知道你为了谁。”舟曲群众永远记住了那一双双伤痕累累的手，记住了一个个军绿色的身影。

危难时刻，共产党员成为灾区群众的主心骨。废墟上，哪里有呼救，哪里就有党员的身影；哪里有危险，党员就冲向哪里。一个共产党员就是一面高扬的旗帜，一个基层党组织就是一座坚实的堡垒。

灾难造成不少人员伤亡，搬运遇难者遗体成为抢险救援的难题。坪定乡党委获知情况后，主动请缨，组织党员突击队搬运遗体。队员们顶着烈日的炙烤，踏着泥泞的道路，冒着疫情的威胁，肩扛手抬，精心地将一具具遗体安放到指定地点。有人脚底磨起了泡，有人肩头蹭破了皮，但没有一人喊累叫痛。

9 日上午，坪定乡垭头村党支部书记谈石恩带领的党员突击队从废墟中挖出了 2 具遗体。在无人认领的情况下，谈石恩找来清水擦洗了遇难者身体。“至少，他们的亲人到来后能好受一点。”谈石恩说。

谈石恩的举动感动了在场的每一个人。此后，每挖出一具遗体，突击队员都要给他们整理衣物，擦净身体。这不仅仅体现了对遇难者的尊重，也凸显了灾难中乡里乡亲之间的情义。

与此同时，一路奔波而来的各地医疗队伍，迅即搭建起另一条生命通道。

8 日 4 时 30 分，甘南藏族自治州卫生局医疗队赶赴灾区；

9 时，甘南藏族自治州食品药品监督管理局工作人员前往灾区；

11 时，定西市、陇南市卫生系统的急救车辆和医务人员来到灾区；

16 时，兰州军区第一支医疗队抵达灾区；

20 时，解放军第一医院医疗人员到达舟曲，并以最快的速度搭建起灾区第一所“帐篷医院”。

尽管这样，缺人、缺水、缺设备的窘境，还是使医疗救助进展缓慢。抢险救灾指挥部当机立断，决定将重伤员转运到兰州、天水等地集中救治。

命令一出，兰州、天水两地立即准备最强的救治力量、最好的病房和设备迎接伤员。

8 月 9 日 17 时，兰州军区动用 4 架直升机转运危重伤员 36 名。先后有 59 名危重伤员得以转院治疗。

8 月 8 日凌晨 6 时许，舟曲县妇幼保健站门前，一声清脆的婴儿啼哭声划破了灾后的恐惧，灾后的舟曲迎来了第一个新的生命。

尽管我们期盼每个生命都有奇迹，但现实是惨痛的：截至 8 月 14 日 16 时，舟曲特大山洪泥石流灾害造成 1239 人遇难，505 人失踪。至 9 月 7 日，遇难 1481 人，失踪 284 人。

8 月 15 日，全国哀悼日。这一天，全国人民心向舟曲；世界华人情牵同胞。

清晨 5 时 25 分，北京天安门广场。随着雄壮的国歌声，国旗升至旗杆顶端，之后缓缓下降，低垂于半空。人们面向国旗，举起手里的白花，为千里之外的舟曲祈福。

这是继汶川大地震和玉树地震之后，天安门广场的国旗第三度为普通公民而降。

同时，全国和驻外使领馆下半旗志哀，停止公共娱乐活动。各级党政机关、企事业单位和社会各界以不同方式悼念逝者。霎时间，举国上下，大江南北，汽笛长鸣，含悲染泪，向远方逝去的同胞志哀。

上午10时，甘肃省委、省政府在舟曲泥石流现场和省城兰州东方红广场同时举行哀悼仪式。“舟曲挺住！”“舟曲不哭！”一条条素色横幅，传递着中华儿女的心声。

搏击生命线

道路、水、电，无疑是一个城市正常运转的基本条件。

泥石流不仅摧毁舟曲的房屋、田地、树木，吞没了许多进入梦乡的人们，同时也摧毁了道路、水路和电路，为救援工作带来巨大挑战。

抢修生命线的集结号在抢救生命的同时吹响。

灾区最重要的生命线，当属道路。路不通，遍体鳞伤的舟曲就是一叶孤舟。

而这次特大泥石流，造成国道212线宕昌至武都段，省道313线两河口至舟曲至迭部，以及省道210线巴仁口至代古寺段等3条通往舟曲县城的国省干线公路共360多千米路段受损中断，形成泥石流水毁59处17万立方米，塌方3万多立方米；农村公路损毁123条619千米。

省交通运输厅快速反应，就近组织参与地震灾后公路重建的陇南、甘南、定西公路总段，甘肃路桥建设集团和武警交通部队600余人，携70多台机械设备，于8月8日凌晨4时开始，分三路对国道212线、省道313线、省道210线等公路进行抢修。

8月8日12时40分，三条通往舟曲县城的干线公路全部抢通，参与抢险的部队得以顺利进入灾区。

舟曲县城内的道路受损情况更为复杂。在三眼峪口以下城区路段，1000多米的路面被稀软的淤泥覆盖。城内道路不通，救灾工作必然受到影响。

时间不等人，淤泥来不及挖了，只有在泥石上做文章！

最终，专家达成共识：一、抛石挤泥；二、水泥稳定砂石；三、铺架钢板。

于是，一方面迅速组织大型机械抛石挤泥，一方面从武都紧急调来400吨速凝水泥，从宕昌县调来1万立方米沙石材料，从兰州调来200吨钢板。

随着淤泥被一点点挤出，水泥逐步稳定下来，钢板一块块铺了上去。

8月11日凌晨2时，通往主城区的道路已具备通车条件，10吨以下的货车和小型车辆能够通过。

21时许，一场暴雨再袭舟曲，使得交通抢险工作雪上加霜。强降雨造成岷县至代古寺、迭部至舟曲公路发生8处泥石流1万余立方米；两河口至舟曲公路发生8处泥石流6万余立方米，又一次阻断通往灾区的生命救援通道。

甘南公路总段迭部段、武警交通一支队和定西公路总段紧急投入5台装载机，组织20名职工从代古寺和迭部方向向舟曲县城抢通。甘南公路总段舟曲公路段，临夏、陇南公路总段投入机械设备6台，组织80人从两河口方向向舟曲县城抢通。

经过连夜奋战，两河口至舟曲公路于12日8时30分抢通。岷代路、舟迭路也于12日上午

全部打通。

灾后的舟曲，1900 米的环城滨河路淹没在水下，县城内的交通，仅仅依靠一条紧急启用的小路。大型车辆在这条小路一处 180 度的弯道上，根本无法调头，大量的救援物资全靠 1000 多名志愿者肩扛手抬，运送效率达不到抢险要求。

关键时刻，兰州军区某舟桥团和武警部队凭借着近 30 艘冲锋舟，及时开通了水上通道，每天不间断运送救援人员、运输救援物资。截至 8 月 29 日，共渡送救灾人员和受灾群众 4 万多人次，运送救灾物资近百吨。

路通了，供水问题更令人着急。

水！水！水！一边是被洪水淹没的城区，一边是被洪水摧毁的供水管道。以泉为荣的舟曲人，对水产生了从来没有过的惧怕，也产生了从来没有过的渴求。

一场围绕“水”的战役就此打响。然而，形势却十分严峻：三眼峪，舟曲县城重要的水源地，包括两个拦水池在内的供水系统完全损毁。

抢险救灾指挥部迅速决定采取应急供水车供水、寻找新水源地、打井取水三项措施，确保灾区群众饮水。

8 月 11 日，由国家住房和城乡建设部紧急调派的移动饮用水应急保障车抵达舟曲，并实施供水，每天可满足 2000 人用水。与此同时，民政部和四川省又增援三台饮用水应急救援车。

8 月 12 日，在水利部门的艰苦努力下，罗家峪至县城医院的临时水管架设完毕，每天能解决 1.7 万人的饮水需求。清清的泉水顺着管道喷涌而出，那一刻，在现场的陆浩、刘伟平十分欣慰，水喷湿了衣服都全然不知。

抢通供电和通信系统的工作也在紧锣密鼓地进行。

在泥石流中，舟曲县城超过三分之二区域的供电和通信系统中断。

8 日，国家电网甘肃公司先后派出多支抢险救灾人员抵达现场，和舟曲县供电员工并肩作战，开展电网抢修。

布点勘察、立杆架线，抢险人员顾不上喝水吃饭，踩着及膝的泥浆连续作战。8 日 16 时 10 分，抢险队员抢通泥石流损毁的 2 条 10 千伏、一条 6.3 千伏线路以及 13 个配电区，县城主要电力负荷恢复供电。16 日 19 时，全县除水淹区域外全部恢复供电和通信，电网修复转入灾后重建阶段。

舟曲之殇，史所罕见。灾情之外，人们还担心会不会出现大疫。

确保大灾之后无大疫，这是省委、省政府的坚定部署。在抢险救援的同时，一场没有硝烟的防疫战也悄然打响。

为确保灾区群众饮水安全，监督人员加强水质监测，每天对三眼峪、罗家峪水源点和 28 个管网末梢点及自供水点进行监测。

同时，组建了 11 支消杀队，在未淹城区分 21 个片区开展消杀工作。

清淤退水时，防疫人员步步跟进，将出现疫情的可能性变为零。

在舟曲，有一道独特的景致延续了很长时间：来来往往的行人，均手端一杯中药，边走边喝。人们喝的是用甘肃省名中医研发的防疫处方熬制的药水。

截至目前，舟曲无传染病疫情和突发公共卫生事件的报告。这其中，凝聚着上千名军地医疗、防疫、卫生监督人员的巨大心血与汗水。

决战白龙江

白龙江在甘肃境内流长 381.5 千米，流域面积 17846.3 平方千米，是养育沿江汉藏儿女的母亲河。因泥石流阻断河道形成的堰塞湖，时刻威胁着舟曲和下游群众的安全，清除堰塞湖，成为当务之急。

水利专家来了，部队官兵来了，干部群众来了。各方力量昼夜驰援，决战白龙江！

8 月 8 日清晨，白龙江下游的宕昌县对沿岸 2 个乡镇的 1 万余名群众进行了紧急疏散。

8 月 8 日上午，水利专家经过实地勘察，制定了堰塞湖应急排险方案。一是挖爆结合，迅速排除堰塞湖溃决险情；二是“挖”、“爆”、“冲”结合，消除城江桥至瓦厂桥河段的淤堵，实现窄河、深槽、急流的河形河势；三是全力消除城江桥上游河段淤堵，尽快下泄上游存蓄水量。

方案既定，各方立即行动。

8 月 9 日，白龙江“第一爆”在瓦厂桥堰塞体炸响。

站在堰塞湖大堤上的兰州军区某集团军工兵团爆破组组长、中士唐文军，看到眼前的作业环境，额头上直冒冷汗：瓦厂桥的 5 个桥孔完全被淤泥和杂物塞满。这对炸药的精确计量、装填和固定带来很大影响。

“我到下面去看看！”话一说完，唐文军就拴上安全绳，纵身跳进江水中，一手抓住被洪水冲垮的桥栏，一手在桥下摸索。寻找到理想的爆破点后，他麻利地在炸药上包裹了 6 层防潮纸，用胶带和绳索固定在圆木上，和几名战士合力将圆木插入桥孔下的淤泥中，另一头顶在桥下的支撑点上。

水中勇士，临危不乱；岸上人群，屏息凝气。

8 时 16 分，随着一声巨响，水流被爆破的冲力激起几米高的水柱。堰塞体被炸开了一个深 6 米、宽 2 米的泄洪口，洪水迅即向下奔涌，堰塞湖不会出现溃决之险了。

其后，爆破小组又在三眼峪、罗家峪水入江处段接连成功完成 30 余次定点爆破。8 月 12 日下午，堰塞湖积水量从 200 万立方米降到 70 万立方米左右，险情被彻底排除。

啃掉第一块“硬骨头”后，更为复杂的城江桥至瓦厂桥段淤堵河道的疏通任务摆在了部队官兵面前。“这是一个世界性难题，疏通的难度前所未有。”一位水利专家说。

险情检验着水利专家的智慧和胆识，考验着抢险救援部队官兵的勇气和毅力。

在一线坐镇指挥的水利部部长陈雷，更是忧心忡忡。他说，难就难在水下堰塞堆积体长达 1.2 千米、厚 9 米，数量多、体积大，且构成复杂，有泥石流、树木、房屋。更为不利的是，施工条件受限，堆积区及河道两岸均为软基，大型机械难以挖掘作业。同时，正值主汛期，上游水位不断升高，应急处置的难度和风险大。

难度大，并不意味着可以“慢慢来”。按照指挥部的疏通河道方案，担当主力的武警水电部队科学选择作业点，合理部署救援力量，昼夜不停地作业。

针对软基的问题，国家防总从各地调运了 480 个陆基箱、2 万只编织袋、3000 片铅丝网，铺设丁字堰和临时路基。

大量的挖掘机械向白龙江两岸集结，大型挖掘机在水中作业，机身每向前推进一米，都需要在机身下填充50立方米~60立方米石料。为此，每天有500多名官兵专门装填沙石，确保机械24小时连续作业。

8月15日下午，被洪水淹没近8天的瓦厂桥第一次露出江面；3天后，瓦厂桥至城江桥河段，水流基本归槽，水位持续下降，“窄河、深槽、急流”的河势形成；10天后，被洪水淹没的上游街区露出水面。

时机成熟，总攻开始。

8月27日上午，一直在前线指挥的解放军副总参谋长章沁生向救援部队下达总攻令：8月30日24时前彻底疏通白龙江，实现城区全面退水！

又是一场攻坚战！

一时间，一幅军警民协同作战的壮丽画面，在白龙江畔再次展现。

武警部队连夜增调200多名专业技术骨干和50多台大型机械赶赴白龙江投入会战；兰州军区某摩步旅出动800多名官兵和20多台大型机械昼夜不停地在瓦厂桥附近河段清淤作业；兰州军区某集团军出动防化、工兵、舟桥部队500多名官兵和30多台工程机械，在城江桥以西河段清淤……

白龙江南北两岸，两条“长龙”持续舞动，夜空亮如白昼；130台大型挖掘机灵巧的长臂，伸挖有序；300余台运输车辆，在河道边一来一往，运输石料泥沙。看得见的，是两岸的泥沙在减少，路基平台在延伸；看不见的，是水下淤积物在减少，泄洪槽在延伸。

8月30日15时，抢险救灾指挥部庄严宣布：到8月30日12时，城江桥至城关桥段水位回落至省道313线最低点，城区积水回流归槽，白龙江堰塞湖应急抢险和河道疏通任务全面完成，比预定时间提前12小时！

这一刻，汽笛长鸣，军旗飞舞，掌声雷动。

河道疏通、城区退水，标志着应急抢险工作取得阶段性重大胜利。

这胜利，是上万名军警战士、技术人员和人民群众有序配合、默默奉献的结果，是32名将军、30多名省部级干部身先士卒、科学指挥的结果，是中华儿女聪明智慧和坚韧毅力的充分展现。

大爱撑起不沉之舟

特大山洪泥石流灾害，一度使舟曲成为悲伤的代名词。

但悲伤的舟曲，始终都不孤单。它的身后，站立的是伟大的祖国和13亿人民。舟曲的一举一动，都牵动着共和国的神经；舟曲的一呼一吸，都吸引着中华儿女的目光。

长城内外、大江南北，到处奔涌着情牵舟曲、温暖舟曲的人间大爱。

一个为舟曲捐款捐物的热潮迅速掀起。

胡锦涛、江泽民、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等党和国家领导人带头捐款，表达对灾区人民的深情关怀。

中组部、中宣部、统战部、财政部、公安部、水利部、卫生部、农业部、国家民委、中央国家机关工委等中央和国家机关、人民团体、民主党派纷纷奉献爱心。截至8月22日，中央和国家机

关党员干部捐款达2亿多元。

解放军指战员、武警官兵、公安干警慷慨解囊,倾情援助灾区人民。至8月20日,全军和武警部队官兵共向舟曲灾区捐款5200.2万元。

全国各地第一时间伸出援助之手。8日,来自于深圳市的首批援助资金200万元汇往灾区。湖南、广东、浙江、福建、青海、宁夏、陕西、四川等省区市党政组织和干部群众向灾区人民表示诚挚慰问,并捐款捐物。

——郑州市101岁高龄的孤寡老太赵培兰把自己的低保费捐了出来。而她平时住窝棚,从不吃早餐,中午靠饭店施舍的菜馍度日。

——徐州市的王先生将100元钱投进市红十字会捐款箱。王先生是位残疾人,为了捐款,他拄着拐杖艰难地步行1个多小时。

——8月15日,是一对济南情侣结婚的大喜日子。他们来到市红十字会,将3000元"喜钱"留给了舟曲人民,却没有留下姓名。

——武汉市光华路小学四年级四班的学生欧诏廷将自己平时卖废纸挣的110.3元钱捐了出来。6岁的徐宁蔓、8岁的李羽婷、10岁的张辰珏等,都捐出了自己的零花钱。

舟曲灾情同样牵动着港澳台同胞和国际友人的心。香港红十字会、澳门红十字会、台湾红十字会迅速行动,捐助善款、物资。

全省广大干部群众紧急行动,踊跃捐款,谱写陇原大爱。

陆浩、刘伟平、陈学亨等省上领导带头捐款,包括一些老领导和曾在甘肃工作过的领导同志,纷纷来电来函询问灾情并捐款。

从省直机关到乡镇农村,从陇东山川到河西走廊,全省干部群众纷纷奉献爱心。

涓涓爱流,汇聚成河。8月12日晚,"风雨同舟——情系舟曲大型赈灾义演"在兰州举行,现场捐助一浪高过一浪。晚会结束时,捐款金额超过1.3亿元。

50元、100元、1000元、10000元……一笔笔爱心捐助,或厚重或微薄,都承载着大爱涌向灾区。截至8月30日,舟曲已接收各类捐赠款物6.09亿元,其中资金5.5亿元。

爱心是一缕阳光,驱散黑暗;爱心是一泓清泉,滋润心田;爱心是一种力量,鼓舞人心。在舟曲救灾现场,一支支志愿者队伍正是带着这种爱心,呵护着苦难中的舟曲。

两当县农民周进喜,在给省红十字会汇出1000元钱后,辗转乘车来到舟曲。"我要帮助这里的人背砖背垃圾。"

岷县茶埠镇甫里村农民谈卯成赶到舟曲,为受灾群众和救援人员义务理发。

75岁的朱海彦在白龙江畔摆起小茶摊,坚持每天为子弟兵熬制花椒水、茶水。

在救援现场,来自天祝县的藏族小伙牛更尕当智身上的T恤一次次被汗水浸透。牛更尕当智去年大学毕业后在舟曲三中支教。灾后一个小时,放假在家的他便赶往舟曲。在起初救援的40多个小时里,他累计休息不到7小时。

志愿者中,还有一个年轻的群体——从舟曲县城周边未受灾的乡镇赶来的学生。他们稚嫩的脸庞上写满了责任,用自己单薄的身体一次次搬运受灾群众急需的物资。

在灾区,有这样一支队伍同样吸引着人们的目光,他们用笔、用镜头、用话筒向外界传递着

抢险救灾的每一处进展。

8日凌晨，灾情发生后，省委宣传部立即启动突发公共事件应急新闻报道机制，要求省级媒体迅速赶赴灾区，及时准确报道灾情和抢险救援情况。“到舟曲去！”中央驻甘和省内各大媒体闻令而动。

大型转播车日夜不息传输现场画面，小型录音笔轻轻收录一线的各种声音，厚厚的采访本记满了忧伤、友爱、团结、力量的文字。它们，将舟曲传递给世界。更多的网友用网络把自己的心与灾区紧紧地连在一起。他们聚焦舟曲，发言留帖，哀悼逝者，为舟曲真诚祈福。

生命是一张随时可以终止的契约，但大爱，却可以跨越生死，给生者以希望。《国语·周语下》中说：“众心成城，众口铄金”。《文子·下德》中说：“积力之所举，即无不胜也；众智之所为，即无不成也”。在我们伟大的人民共和国，再大的灾难只要除以13亿坚强的人民，就会变得十分渺小；再小的爱心只要乘以13亿团结的人民，就会变成无比强大的力量。五湖四海的关注，全国人民的爱心，必将帮助灾区人民，战胜艰难困苦，重建美好家园。

建设新舟曲

灾难发生时，住在城关桥附近的郭伟彩鞋也没顾上穿，就和家人逃到了山上。风雨中，她瑟瑟发抖地望着家的方向，心疼半生的心血被冲进了白龙江。但刹那间，郭伟彩想通了：“啥都没了也没关系，只要有人在，慢慢就都会有。”

是的，人在就能够重启新的生活。灾后不久，坚强的灾区人民就和各路救援人员一起，揭开了恢复生产生活的序幕。

8月11日，舟曲县几家银行恢复营业；

8月12日，县城超市、商店开始营业；

8月14日，县城恢复蔬菜供应；

8月15日，县中小学秋季教材全部印刷完毕。

……

一切为了灾区群众。灾后不久，省民政厅就在3个安置点搭建帐篷341顶、活动板房4间，安置受灾群众2621人；通过投亲靠友、分散安置17720人。8月10日，受灾群众基本实现有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有临时住所。

与此同时，一系列政策措施以超乎寻常的速度出台。灾后48小时，省政府出台舟曲受灾群众生活安置有关问题的意见；8月11日，省财政厅、省民政厅、省监察厅和省审计厅联合出台救灾资金和物资管理办法；是日，省民政厅连续下发无主现金及贵重物品接受管理意见和遇难人员遗体处理办法；8月14—15日，省民政厅又出台受灾群众基本生活救助办法和救灾物资发放办法……

8月15日，回良玉副总理在主持召开国务院舟曲特大山洪泥石流抢险救援指导协调小组第五次会议时指出，要把工作重点由应急救援转到受灾群众进一步安置、河道淤泥废墟清理、恢复正常生产生活秩序和重建规划上来。

仅仅一天之后，回良玉又主持召开国务院舟曲特大山洪泥石流抢险救援指导协调小组第六次会议。要求各成员单位和甘肃省进一步细化完善抢险救援具体工作方案，明确任务、目标

和时限,落实责任,并科学论证,合理规划,认真做好恢复重建各项工作,确保抗灾救灾和恢复重建有力有序有效开展。

8月21日~22日,温家宝总理再赴舟曲,指导救灾重建工作。

在受灾群众安置点,温家宝动情地说:"乡亲们,这场灾害过去两个星期了。在灾害中遇难的人们长眠在这里,全国人民都悼念他们。我们活着的人要振作起来,团结起来,用自己的双手建设一个新的舟曲。"

"要抓紧开展灾后重建前期工作,抓紧编制和实施灾后重建规划,抓紧研究确定灾后重建支持政策,抓紧开展白龙江治理和地质灾害防治工作,抓紧进行白龙江流域生态环境综合治理。"温家宝一连提出"五个抓紧"。

"舟曲不会屈服!舟曲人民不会屈服!"温家宝在看望受灾群众和抢险救灾官兵时说,"虽然我们在重建工作中还会遇到各种困难,但只要有党和政府的坚强领导,军民团结,干群一心,就一定能克服艰难险阻,建设一个新的家园,建设一个更加美好的舟曲!"

重建以高速度进行,一个新的舟曲正在废墟上成长。

县城西去5千米的沙川坝新区上空炊烟袅袅。电视机、电饭煲、电磁炉……锅碗瓢盆、油盐酱醋,家家户户一应俱全。新区还设置了卫生、防疫、公安、邮政、商业等各种服务网点,公交车也通到了家门口。

政府还为投亲靠友和分散安置的受灾群众按时发放生活补贴,帮助他们渡过难关。

确保舟曲灾区中小学如期开学,是全省乃至全国人民关心的大事。为了给校园被毁的小弟弟小妹妹们腾出教室,舟曲一中的3000余名高中学生转赴兰州、定西两地读书。

这是新中国历史上规模最大、里程最长、路途最复杂、运送人员最多、运送时间最集中的一次陆路师生千里大转运——从舟曲到兰州为409千米,舟曲到定西为509千米。孩子是舟曲的希望,因此,此次行动又有了一个特别的代号——"希望之舟"。

为顺利完成转运任务,省交通运输厅制定了周密的转运计划。承担转运任务的省交运旅游运输公司,抽调最好的大型客车,选拔了优秀的驾驶员。省交警部门安排警车提供安全保障。省教育厅全力为灾区的学生提供良好的学习生活环境。

8月28日上午,舟曲师生踏上"希望之舟"。当他们到达新校园时,迎接他们的是亲如兄弟的温暖笑脸,是亲如父母的亲切呵护。3000余名舟曲师生在千里之外,开始崭新的生活。

舟曲的其他重建项目也如期展开。9月9日,舟曲过渡性供水工程实现提前通水,城区居民生活用水得到保障。同一天,永久性供水工程在舟曲县峰迭乡杜坝村开工。

9月21日至22日,中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮来到舟曲,察看灾情,看望慰问干部群众,并两次召开座谈会,研究灾后重建和扶贫开发工作,勉励舟曲干部群众扎实有效地做好重建的各项工作。

今天,走在舟曲的大街小巷,人来车往,熙熙攘攘,大难之后的舟曲又重现往日风采。饭店开了、书店开了、时装店也开门迎客了。乡亲们沿街摆开货物开始叫卖,鲜艳艳的瓜果、水灵灵的蔬菜,还有那新鲜上市的玉米、核桃、无花果,种类繁多,应接不暇,到处呈现出勃勃生机。

从汶川大地震到玉树地震再到舟曲特大山洪泥石流,中华民族迸发出空前凝聚的精神力量,同心同德、栉风沐雨,书写了共和国救灾史上的伟大壮举。

青山有知，江河作证——

从一次次灾难中奋起的中华民族，必将更加坚强，在历史灾难中实现历史性进步。

青山有知，江河作证——

历经风雨磨砺的舟曲人民，一定会在全国人民的支持下，顽强奋斗，共克时艰，迎来更加美好的明天。

青山有知，江河作证——

奋发前行的陇原儿女，必将弘扬伟大的抗灾救灾精神，以更加坚韧的意志，锐意进取，创造新的辉煌。

“8·8”舟曲特大山洪泥石流抢险救灾艺文

水调歌头·“8·8”舟曲抗洪救灾颂

山洪掀狂浪，桃源横遭殃。顷刻村淌楼去，闹市变荒凉。洩走苍生校院，摧毁设施网络，泉城暗无光。高峡堰塞体，水浸两岸房。

祸来急，中枢稳，运筹良。总理挥手，抢救生命减伤亡。军警争先苦战，举国真金捐献，舟曲愈坚强。感恩共产党，红日照龙江。

渔家傲·“8·8”舟曲抗洪抢险见闻

总理亲到舟曲县，指导灾区抢险。号召军民克时艰，排万难，争分夺秒救伤残。

开山工兵战龙江，扒开堰塞保城轩。夜以继日汗满面，不怕累，为除祸患苦也甜。

临江仙·情洒“8·15”国悼日

山洪泥石罹浩劫，村埋楼覆城倾。一声号令降天兵，八方伸援手，全国救余生。

总理率先临一线，以人为本英明。国殇一日悼平民，史无前例事，万古见真情。

爱在舟曲

特大洪灾降泉城，
村埋楼洩人难还。
三军火速施救助，
党政临危在前沿。
大爱无疆捐款巨，
亲情汇聚心稍宽。
中国舟曲不会倒，
无限生机看明天。

致上海世博会甘肃馆

肯堂肯构世博园，
美轮美奂甘肃馆。
敦煌丝路多民族，
文化炫目上海滩。
全球聚焦舟曲展，
慷慨援助爱无边。
城市生活更美好，
重建灾区赛桃源。

编后记

续编《舟曲县志1991～2006》,历时四年于今问世。

盛世修志,是中华民族的优良传统。编修中国特色社会主义新方志,是中国特色社会主义先进文化建设的系统工程,是承上启下,继往开来,服务当代,有益后代的千秋大业。续编《舟曲县志(1991～2006)》稿至出版,是在中共舟曲县委、县人民政府的正确领导下,县史志办一班人坚持以邓小平理论和"三个代表"重要思想为修志指南,深入学习实践科学发展观,贯彻落实国务院《地方志工作条例》和《甘肃省地方志工作规定》,肩负地方史志工作为党立言,为政资治,为民立传,为时代树碑的神圣使命,辛勤耕耘,无私奉献,奋力拼搏,与时俱进,开拓创新。

首本续志编纂过程,自始至终得到中共舟曲县委副书记、县人民政府县长、史志编委会主任迭目江腾,县政协主席、史志编委常务副主任董燕青等领导同志的高度重视和全力支持。同时也得到甘肃省地方史志办公室及甘南藏族自治州地方史志办公室领导同志的关心支持和具体指导。省史志办副主任陈启生及县(市)志指导处处长贺红梅与州史志办原主任石为怀和现任主任李栋贤关心鼓励我们编修续志"创精品目标,争质量第一"。县内外各有关单位和专家、学者以及方志界同行,给予我们热情帮助和大力支持。甘肃省区域第三地矿勘察设计院为我们提供"成矿地质"资料,甘肃省测绘局提供了舟曲县最新政区图和地势图。《甘肃日报》总编巩玮提供了《"8·8"舟曲特大山洪泥石流抢险救灾纪实》一文。甘南藏族自治州一中高级教师张悦为我们撰写"方言读标准语音"部分。

2010年6月下旬,县委、县人民政府召开地方史志编委会议。6月29日,县委、县人民政府召开《舟曲县志(1991～2006)》省、州、县专家评审会议。省、州、县(市)史志办负责同志或专家,以及河南省《历史文化研究》杂志编委副主任石小生先生,莅临舟曲,参加二轮《舟曲县志》评稿会,帮助审稿并提供宝贵意见。同时,还有兰州大学经济学院教授、副院长郭爱君和民族历史研究中心切排教授,中共甘南州党史研究室主任吴春岗在百忙中,会外审稿,还有首轮县志主编、二轮县志编委会顾问仇克珍,首轮县志常务副主编韩律祖,提供了可贵的修改意见。评审会后的一个月,舟曲继2008年遭遇"5·12"汶川特大地震破坏,又在2010年发生了震惊中外的

“8·8”舟曲特大山洪泥石流灾害，面对极为罕见惨烈的灾难，县史志办一班人不顾自家亲人遇难，住房水毁水浸，第一时间投入到抗洪抢险救灾中；为及时给舟曲灾后重建提供科学依据，强忍悲痛，坚守职责，抢抓工作，继续按照评审会上领导、专家们提出的修改、补充意见，对志稿进行严谨修正。至12月，《舟曲县志(1991～2006)》通过方志出版社社长吴玉章、责任编辑徐宏、张秉意初审、复审、终审，甘南藏族自治州史志办敏文贵、郑州方志印务有限公司的马浩审稿。编者尊重他们的意见，对志稿再行修订。

舟曲县各级党政机关、企事业单位，省、州属驻舟单位初稿编写人员，在“5·12”抗震抢险救灾工作紧张的时间里，不论严寒酷暑、勤恳工作，以对党、对人民、对历史高度负责的态度全方位地进行查档、搜集、整理资料。在编写修正初稿资料基础上，提供内容翔实可靠的电子文档及文稿，给续志的编排、总纂打下了基础。

早在2003年10月，县委就做出《关于续修二轮舟曲县志(1991～2003)的决定》，县志办二轮县志主编裴卷举结合当时国家对经济社会第三产业的重新调整划分及县情特点，在继承传统志体的同时，进行地理、社会、人文等资料调查，探索体例创新，逐步充实续志篇目结构。2007年春，邹卫东接任县史志办主任，续编县志正式启动。5月17日，县委调整县史志编委会成员，并转批二轮县志编纂《方案》，7月26日，县政府召开史志编委会会议，县委副书记、县长、史志编委会主任迭目江腾作全县全力开展二轮修志工作动员讲话，会议对二轮县志编修《方案》及篇目编排设计进行诠释，下发《舟曲县人民政府关于加强全县地方志工作的意见》。8月，县政府作出关于表彰全县第一轮地方志工作先进集体和先进个人的决定；县史志办举办各部门、企事业单位志稿编修人员培训班，下达承写任务分解书。此后，县史志办对承写志稿部门逐一督查、辅导，要求各单位对完工初稿初审、订正，单位盖章，主要负责人签字，并对乡(镇)资料编写附加问卷调查。部门初审资料由主编裴卷举在常务副主编邹卫东大力协调协助下统一审改，二稿分工编纂，严把政治关、资料关、体例关、文字关，力求保证志书的编写水平和质量。其后，吸收保密、法律、民族、统计、社会、经济、军事等方面专家和编辑们的意见，由主编统一观点，统一文字。在篇目设置上，注重容量、排列、层次、标题和升降格；内容上，刻求资料的真实性、完整性、科学性和合理性，处理与前志的联系，加大记述深度。恰当处理政治、经济类与自然、文化、社会等各部分内容的比重关系；合理处置“改革开放”、政府管理与部分分志交叉表述难点问题。对全志多次系统修改总纂，以充分体现、折射改革开放以来舟曲县嬗变特征，突出重点、亮点和民族特色与文化发展的方向。

必须说明的是,因为续编二轮县志时,正值突发了“5·12”汶川特大地震,“8·8”舟曲特大山洪泥石流两大自然灾害,所以在续志末特意专载了“5·12”汶川特大地震抢险救灾纪实,“8·8”舟曲特大山洪泥石流抢险救灾纪实,谨以此纪念逝者,吸取教训,铭记大爱,感恩祖国,弘扬“大灾不屈,抢险不惧,攻克艰难,矢志不渝”舟曲抗洪救灾精神。

编写新的二轮县志是一项十分繁重艰巨的工作,由于编者知识不足,水平有限,加之某些资料不足,漏误之处实难避免,敬请读者批评指正,以便今后续志时纠谬补遗。

《舟曲县志》编纂委员会

2010年12月19日

《舟曲县志(1991～2006)》编写审稿表

类名	卷章名		初稿编写	审　改	二稿编写	修改总纂	统稿
	目　录		裴卷举	裴卷举　邹卫东 严全朝　杨桑吉	十易其稿	裴卷举 邹卫东　严全朝	裴卷举（邹卫东、严全朝、相关领导专家鼎力协助）
	凡　例		裴卷举	裴卷举	裴卷举	裴卷举　邹卫东	
	概　述		裴卷举	裴卷举　邹卫东 严全朝	裴卷举　邹卫东 严全朝　王永强	裴卷举　邹卫东 严全朝　王永强 谈建栋　杨桑吉	
	大事记		王永强	裴卷举　邹卫东 严全朝	王永强	裴卷举　邹卫东 严全朝　王永强	
地理	人地关系史略	一、二、三	裴卷举	裴卷举　邹卫东	裴卷举	裴卷举　邹卫东	
	第一卷　区域　人口	政区	裴卷举	裴卷举　严全朝	裴卷举 严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝 杨桑吉	
		乡镇	李　筱　杨星怀　刘忠海　张舟红　冯俊杰 杨开威　王双生　侯艳萍　冯青云　尚素琴 杨兴华　刘　岩　鲁孝业　谈天生　杨录华 桑金魁　杨智华　周伟东　奂希成				
	第二卷　自然环境	地质　地貌	甘肃省地质矿产三队　裴卷举	裴卷举	裴卷举 严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		气候　水文	魏新功　武都水文站　裴卷举				
		环境保护	杨青魏　甘肃省地质矿产三队				
		自然灾害	魏新功　张卓明				
	第三卷　自然资源	水力　矿产	裴卷举　甘肃省地质矿产三队	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝 王永强 杨桑吉	裴卷举 邹卫东 杨桑吉	
		森林　动物	谈志珍　向荣				
		地方特产	王永强　王军				
		国有土地	韩大成　杨艳屏				

类名	卷章名		初稿编写	审　改	二稿编写	修改总纂	统稿
改革开放	第四卷　文化旅游资源	文化资源	裴卷举　邹卫东	裴卷举　邹卫东	裴卷举 邹卫东　严全朝	裴卷举 邹卫东　严全朝	裴卷举（邹卫东、严全朝、相关领导专家鼎力协助）
		文物胜迹资源	裴卷举　邹卫东				
		名胜风光旅游资源	裴卷举　邹卫东　袁六旺				
	第五卷　体制改革	农业经济体制改革	王军	裴卷举 严全朝	裴卷举 严全朝	严全朝 裴卷举　邹卫东	
		企业改革	严全朝　杨全姓				
		市场体制建立	严全朝　韩昌明				
		财税金融体制改革	杨兴辉　窦文举　杨步明				
		人事劳动制度改革	陈苏朝　杨亚春				
		政治体制改革	汤玉萍　陈苏朝				
		非公有制经济建立	李志明				
	第六卷　基础设施	水土保持设施	许寿恩	裴卷举	裴卷举 严全朝	裴卷举　邹卫东 严全朝　王永强	
		天保与退耕还林(草)	谈志珍　向东				
		城乡建设	薛新平				
		交通设施	尚孝录　尚晓龙				
		通信设施	张东成　刘小东　赵志贤 张晓亮　李宏				
		电力设施	胡梭杰　杜志和				
		水利设施	杜志和				
		“两基”攻坚	杨明生	裴卷举	邹卫东 裴卷举　严全朝	裴卷举 邹卫东　严全朝	
	第七卷　开放　开发	对外开放	李小军　孙治安　尚虎军　严全朝				
		资源开发	李小军　杨艳屏　孙永平 邹卫东　王俊海　严全朝				
		项目建设	李小军　许寿恩　杨明生　王俊海				

类名	卷章名		初稿编写	审改	二稿编写	修改总纂	统稿
经济	第八卷　宏观经济	经济运行	王俊海	裴卷举 严全朝	裴卷举 严全朝	裴卷举 邹卫东	裴卷举（邹卫东、严全朝、相关领导专家鼎力协助）
		经济产业结构					
		国民经济活动水平					
		居民消费					
	第九卷　第一产业	农业	王　军　杨　杰	裴卷举	裴卷举 严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		畜牧业					
		林业	谈志珍　向荣　齐孝华				
		农牧林服务业	王军　谈志珍				
		乡镇企业	李志明				
		扶贫工作	谈志学　桑永杰				
	第十卷　第二产业	工业经济	裴卷举　薛宝珍	裴卷举	裴卷举 严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		采掘　采选　冶炼	虎海平　杨大成				
		制造业	裴卷举　李志明				
		电业生产	胡俊浩				
		自来水与供应	雷润江　严全朝				
		建筑业	李志明　裴卷举				
	第十一卷　第三产业	交运　仓储　邮政	尚晓龙　尚孝录　韩昌明 张晓亮	裴卷举 严全朝	裴卷举 严全朝	裴卷举 严全朝 邹卫东	
		商贸　供销	薛宝珍　严全朝　孙七一 樊江虹　韩昌明　裴卷举				
		信息　传输	赵志贤　李晓东　李宏				
		金融　保险	桑　田　奂　强　邹学东 袁六旺　牛森林				

类名	卷章名		初稿编写	审改	二稿编写	修改总纂	统稿
经济	第十一卷　第三产业	房产　租赁	薛新平	裴卷举　严全朝	裴卷举　严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝	裴卷举（邹卫东、严全朝、相关领导专家鼎力协助）
		水利环卫管理	杜志和　杨青槐　薛新平				
		社会服务	肖　军　杨贵琴				
		科技服务	魏新功　聂立民　王龙江　王　军　窦文周 杨明生　赵志贤　刘小东				
公共管理	第十二卷　中共地方组织	中共舟曲县委员会	王建新　杜鹏杰　李忠华　虎海峰　陈彦明 蒋军海　赵海　杨明仙　陈金合　李龙翔 裴卷举	裴卷举	裴卷举	裴卷举　邹卫东 严全朝　王永强	
		党务					
	第十三卷　地方国家权力机关	人民代表	杨旦巴	裴卷举	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		县人民代表大会					
		县人大常委会					
		乡级人民代表大会					
	第十四卷　地方行政机关	舟曲县人民政府	杨桂新　杨　洋　赵晓辉　汤玉萍　陈苏朝 杨亚春　社林俊　韩学　齐青放　杜鹏杰 李菊芳　杨鑫辉　程新智　程新智　杨超杰 王俊海　王荀　虎海平　顾成纲　韩大成 杨艳屏　薛新平　杨青魏　许寿恩　王　军 杨　杰　谈志珍　邹卫东	裴卷举	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝 王永强	
		政务管理					
		综合经济管理					
		农牧林管理					
		工交商贸管理					
		科教文卫管理					
		公安司法组织机构					
	第十五卷　地方政治协商会议	县政协委员会	袁全寿	裴卷举	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		历届政协委员会议					
		政协常务委员会					
	第十六卷　群众团体	工青妇组织	孙朝青　毛建军　李红艺　李云霞　裴卷举	裴卷举	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		联合会　协会					

类名	卷章名		初稿编写	审改	二稿编写	修改总纂	统稿
公共管理	第十七卷　舟曲林业局	中共舟林局委员会	向　荣	裴卷举 严全朝	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝	裴卷举（邹卫东、严全朝、相关领导专家鼎力协助）
		行政机关					
		林区司法					
		职代会　医疗					
	第十八卷　地方司法	法　制	吴新林　张升平　刘维国　王小平	裴卷举 严全朝	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		禁　毒					
	第十九卷　地方武装	人民武装部	王占龙　刘世明　许尤恩	裴卷举 严全朝	裴卷举	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		民兵组织					
		武警部队					
文化卫生	第二十卷　文化卫生	科技	科技局　裴卷举　杨维栋　杨明生　刘　宏 李　宏　邹卫东　扎西坚措　窦文周　刘宝珍 王永强	裴卷举 邹卫东 严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝 王永强	裴卷举 邹卫东 严全朝 王永强	
		教育					
		“两基”攻坚					
		史志　档案					
		广电　新闻					
		文化　艺术					
		体育　娱乐					
	第二十一卷　医疗保健药检	医疗					
		防疫灭病					
		医药　药检					

类名	卷章名		初稿编写	审改	二稿编写	修改总纂	统稿
社会	第二十二卷　民族宗教	藏民族经济文化	裴卷举　韩学斌	裴卷举 邹卫东	裴卷举 严全朝 王永强 谈建栋	裴卷举 邹卫东	裴卷举（邹卫东、严全朝、相关领导专家鼎力协助）
		民族关系					
		藏传佛教					
		汉传佛教道教					
	第二十三卷　救助劳动保障	救济　扰抚	民政局	裴卷举	裴卷举 严全朝	裴卷举	
		劳动　劳务	劳动和 社会保障局	裴卷举	裴卷举 严全朝	裴卷举	
		社会保障	杜林俊　齐清放　杜景峰	裴卷举 严全朝	严全朝	裴卷举 严全朝	
	第二十四卷　民风民生	民族风情	裴卷举　严全朝　王永强　谈建栋	裴卷举 邹卫东	裴卷举 严全朝 王永强 谈建栋	裴卷举 邹卫东	
		物质生活					
		精神生活					
	第二十五卷　方言读标准语音	方言用国际音标	张　悦	裴卷举	裴卷举	裴卷举	
		方言普通话					
人　物		传记	严全朝　裴卷举　邹卫东	严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝	裴卷举 邹卫东 严全朝	
		简介					
		表录					
附　录		历史地名考证				裴卷举	
专　记		“5·12”汶川特大地震抢险救灾纪实	裴卷举　邹卫东				
特　记		“8·8”舟曲特大山洪泥石流抢险救灾纪实	《甘肃日报》记者：　巩　炜　周玉兰　周丹波　李天伦　伏润之　白德斌　齐兴福　马国顺　谢志娟　李满福　张　鹤				
		“8·8”舟曲特大山洪泥石流抢险救灾艺文	邹卫东				
摄　影		新华网　百度网　甘肃网　梁明远　瞿荣生　杨建民　张宝明　史明会　常　铭　杨旭明　包建斌　全旦交　李白成　滑志端　齐彦雄　俞长缨　杨　杰　向　荣　张　耘　张永忠　谈志珍　张明朝　彭艳东　张栋林　薛仁生　尚虎军　杨宏海　邹卫东　裴卷举　尚丕礼　县卫生局　县教育局　省交通局　县运管局等				

弘扬抗震精神 共创美好未来





被震毁的民房





解放军空运救灾物资



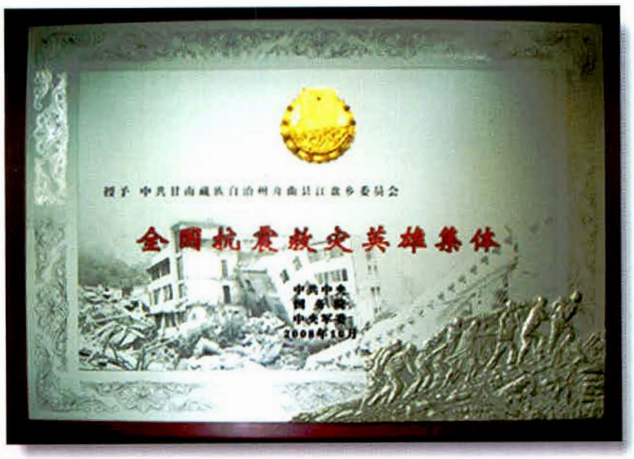
抢修通道



解放军清理废墟

群众自救

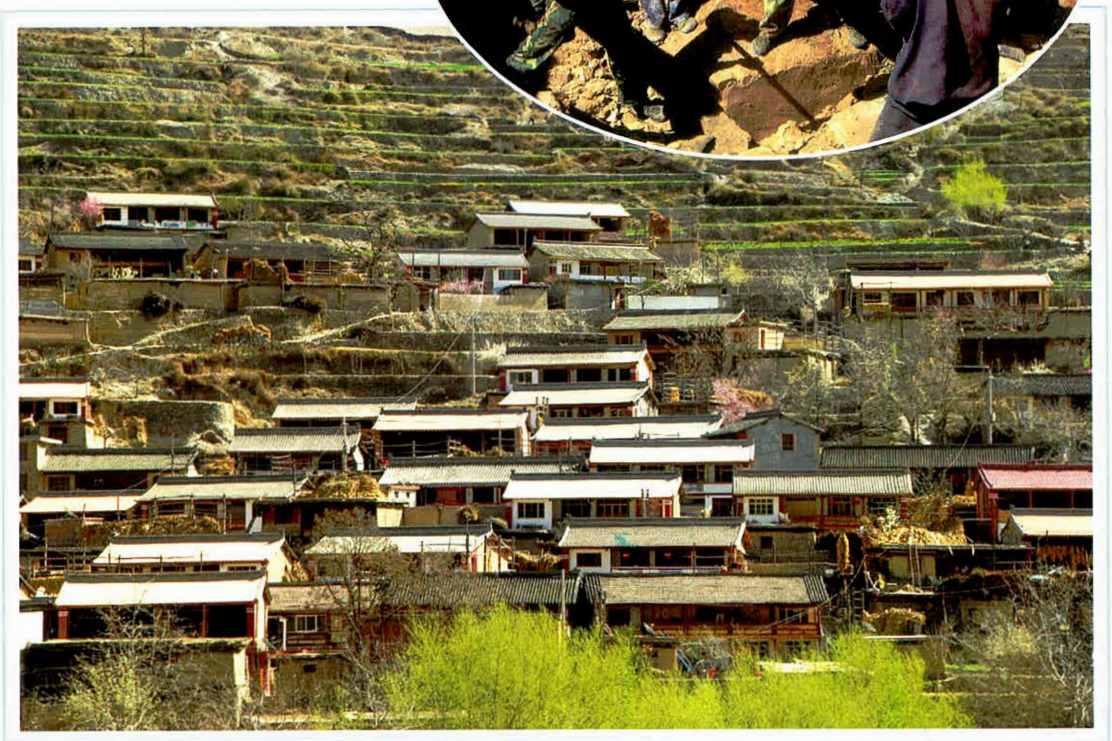




◆奖牌



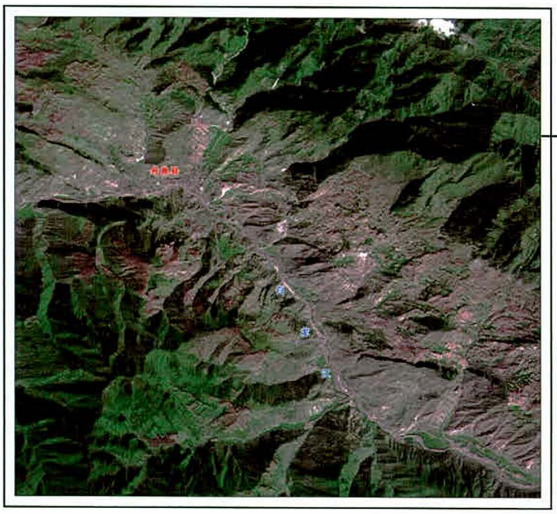
◆拆除危房



◆重建后的新农村

风雨同舟·血脉相连

——甘肃舟曲特大山洪泥石流全国大救援——



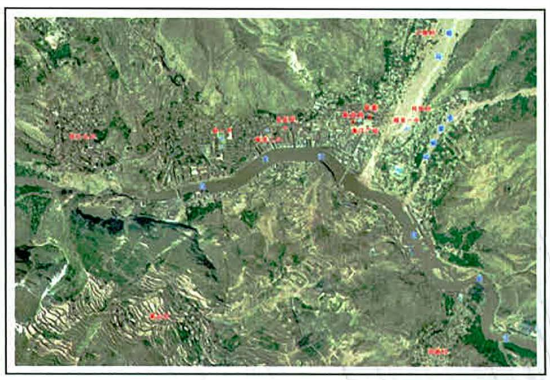
◆舟曲县卫星遥感影像图



◆舟曲灾情卫星遥感照片



◆舟曲灾前卫星遥感照片



◆舟曲灾后卫星遥感照片



◆舟曲灾后航拍图



◆灾后三眼峪



◆8月7日舟曲特大泥石流灾害形成白龙江堰塞湖，使县城三分之二区域遭水淹。图为8月9日拍到的县城水灾灾情。



◆8月15日，水电部队对舟曲堰塞湖继续实施爆破排洪



◆水电部队在疏导白龙江堰塞湖



◆甘肃武警部队在清淤救灾



◆四川省民兵清理废墟



◆解放军某部工程兵抢救伤员



◆兰州军区某部防化团清淤救人



◆解放军某部在消毒



◆民兵应急分队连续数日奋战在河堤上，开挖淤泥，清理开挖河道



◆舟曲县党员干部积极投入抢险救灾工作



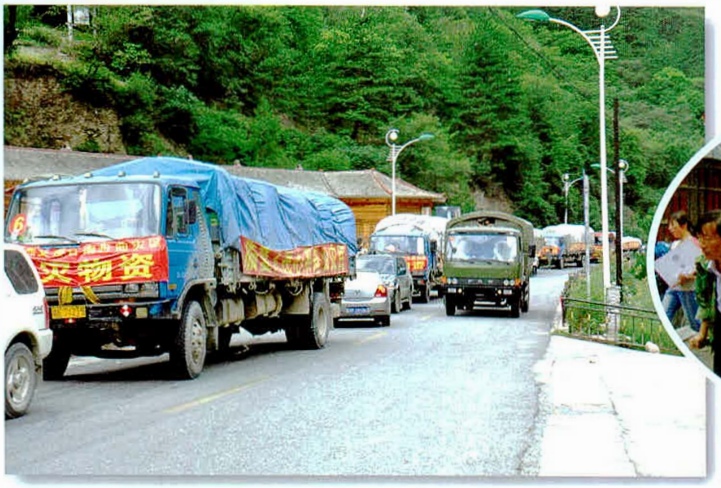
◆党员突击队搬运遇难者遗体



◆军民抢救伤员



◆解放军抢救被困群众



来自全国各地的救灾物资运往舟曲



志愿者运送物资





希望



舟曲县沙川坝受灾群众安置点