

庆城年鉴 2019

QING CHENG YEARBOOK

庆城县地方志办公室 主办



新时期庆城精神

厚德 赤诚
包容 创新

《庆城年鉴》（2019卷）

编辑单位：庆城县地方志办公室

承印单位：兰州国彩策划设计有限公司

联系电话：0931-8424958

开 本：889 毫米 × 1194 毫米 1/16

印 张：24.375

印 数：800

版 别：2019 年 10 月第一版

版 次：2019 年 10 月第一次印刷

工 本 费：260.00



《庆城综合年鉴》编纂领导小组

组 长 葛 宏
副 组 长 梁世刚 苟爱仁 何晓玲
成 员 毛鸿博 王 刚 云晓野 秦亚军
姚振杰 张乃丹 朱耀文 孙文江
门杜娟 张 昌 常文洲

《庆城综合年鉴》编委会

主 任 门杜娟
副 主 任 常文洲
主 编 高文耀
副 主 编 闫 亮 葛宏国
执行主编 姜 冰
编 辑 姜 冰 李富娟 米 婷

编辑说明

一、《庆城年鉴》是由中共庆城县委、庆城县人民政府主管，县地方志办公室主办的系统记述全县自然、社会、政治、经济、文化等方面综合资料工具年刊。旨在全面、客观、真实记述各行各业基本情况和发展变化，为党政领导订计划、作决策提供可靠参考依据，为科研、企事业单位研讨事业发展提供翔实资料，为各方人士了解庆城、建设庆城、兴业富民服务，为研究地方发展变化储备史料。

二、《庆城年鉴 2019》采用分类编辑法。分为类目、分目、条目三个结构层次，以条目为主要表现形式。条目标题统一用黑体【】表示。

三、《庆城年鉴 2019》记述 2018 年庆城县情，由图片和文字资料组成。设县情概览、特载、专记、大事记、乡镇概要、政治建设、经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设、附录 11 个类目。

四、《庆城年鉴 2019》所载内容和数据，由各乡镇、县直和驻庆单位提供，全县经济社会发展统计资料由县统计局提供。

五、《庆城年鉴 2019》编辑出版得到全县各级党政领导亲切关怀和社会各界大力支持，在此谨表示衷心感谢。由于编者水平所限，缺漏错讹之处有所难免，敬请广大读者指正。

《庆城年鉴》编委会

2019 年 4 月 28 日

数字庆城

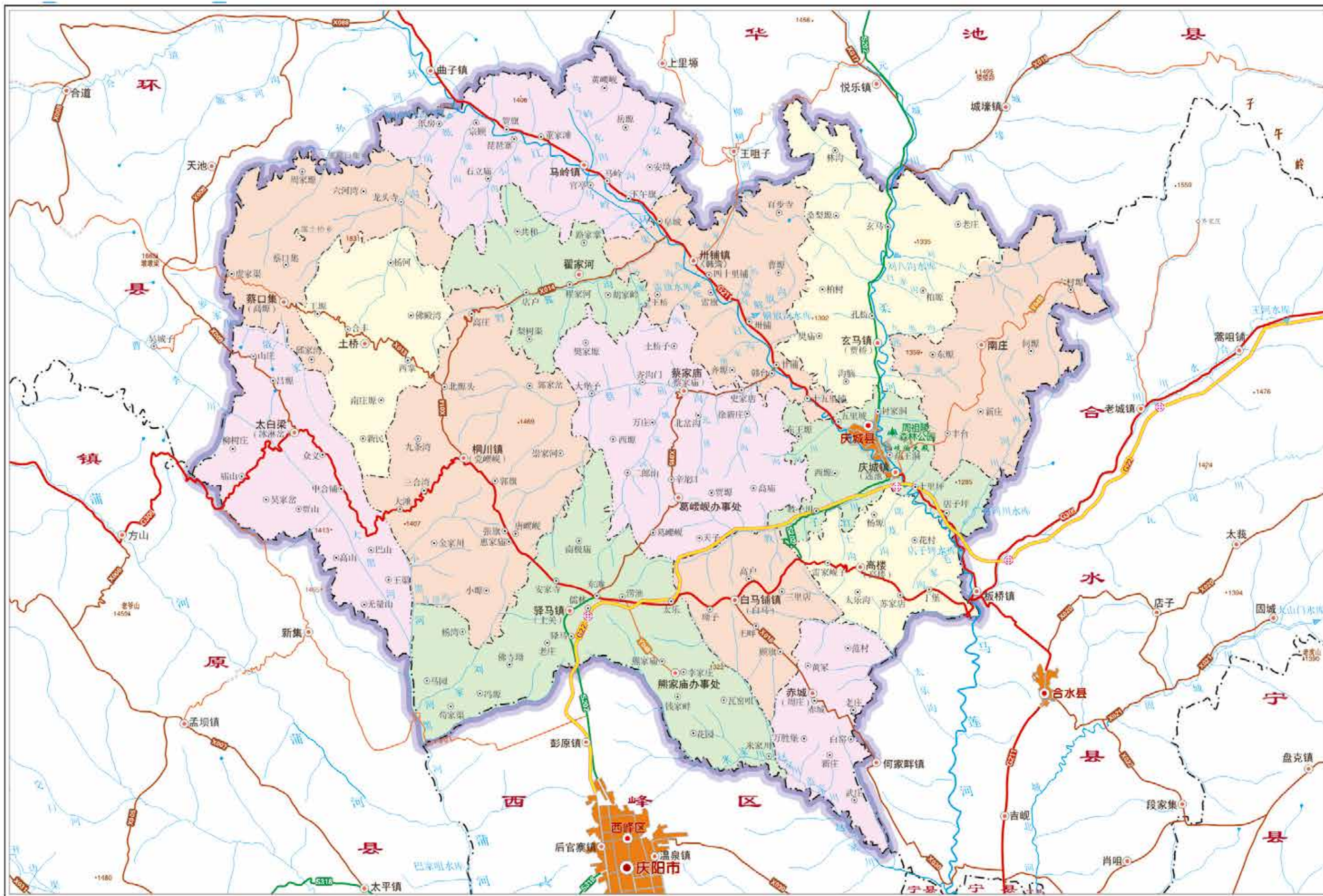
(至 2018 年底)

总面积	2692.6 平方公里
常住人口	26.85 万
全县生产总值	69.01 亿元
大口径财政收入	8.02 亿元
小口径财政收入	3.82 亿元
财政支出	22.1 亿元
工业增加值	37.9 亿元
500 万元以上固定资产投资	34.88 亿元
社会消费品零售总额	37.72 亿元
金融机构人民币存款余额	110.79 亿元
金融机构人民币贷款余额	90.32 亿元
城镇居民人均可支配收入	29730.37 元
农民人均可支配收入	8594.9 元

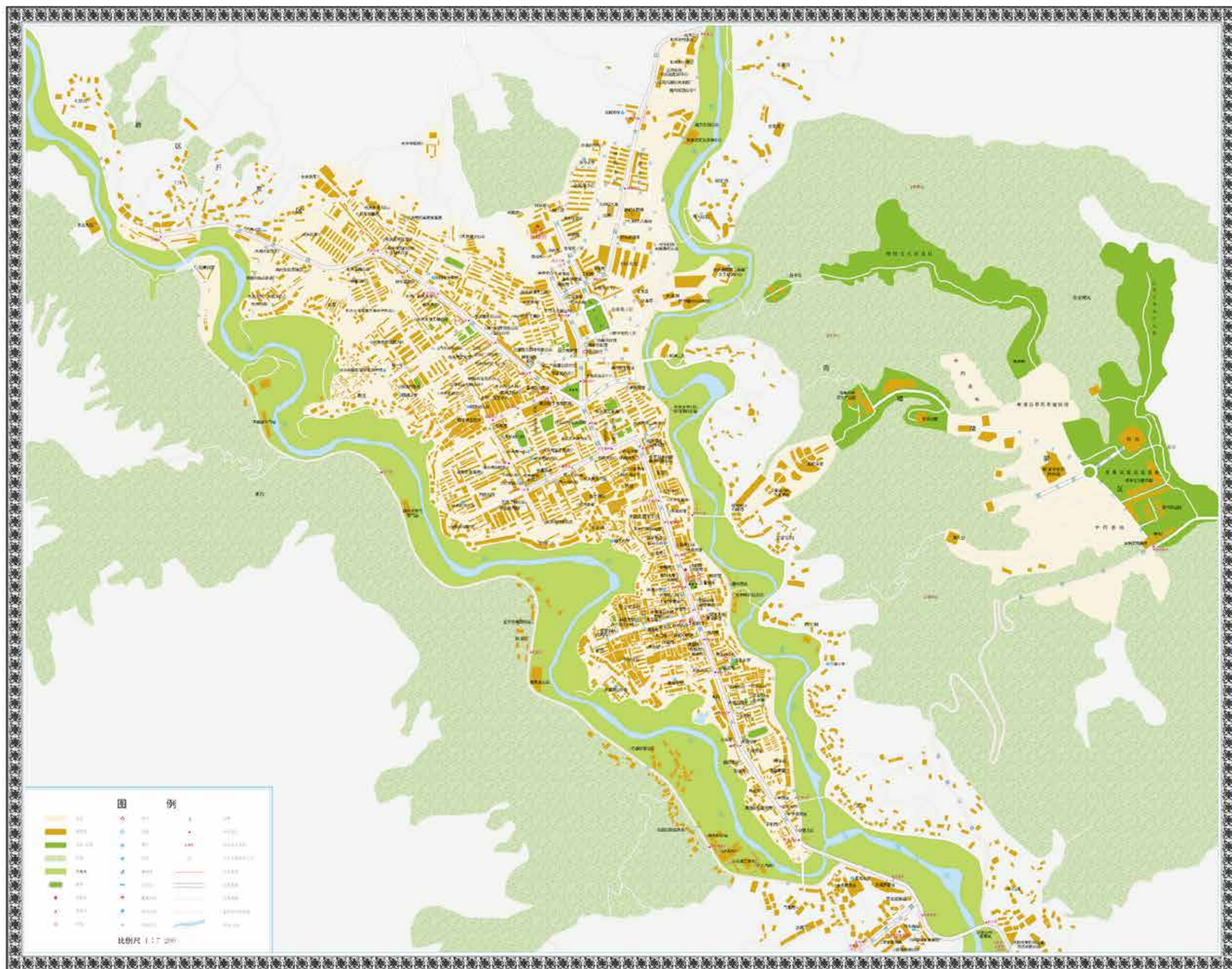
庆城名片

- “环江翼龙”化石的出土地
- “中医鼻祖”岐伯桑梓
- 华夏农耕文化的发祥地
- 原陕甘宁边区的重要组成部分
- 农业部确定的无公害果蔬生产基地
- 陇东农副产品加工贸易的旱码头
- 陕甘宁地区最大的石油天然气开发基地
- 国家 AAAA 级旅游景区—庆阳农耕文化产业园
- 全国最具投资潜力的中小城市百强县
- 全国优秀县城
- 全国文物保护先进县
- 全国科技进步先进县
- 全国岐黄中医药文化名城
- 国家中医师承甘肃岐伯基地
- 全国中医药文化宣传教育基地
- 国家传统知识产权保护试点县
- 甘肃省历史文化名城

庆城县政区图



庆城县城区地图





药王洞观景台



凤城之夜



庆城新区建设



东河治理工程



庆城县首届少数民族群众体育运动会



“岐黄杯”登山比赛



建设中甜永高速庆城镇段



腰鼓



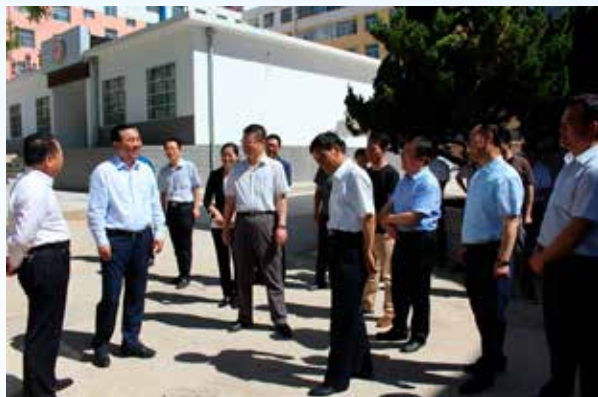
新编地方小曲《学党章》



药王洞养生小镇



3月15日，省委常委、宣传部长陈青调研庆城县旅游文化产业



6月14日，省委常委、统战部部长马廷礼调研全县统战工作



9月28日，省政协副主席、市委书记负建民在庆城为贫困户发放现金分红



市长朱涛调研中盛产业园



8月14日省民政厅党组成员、老龄办主任卢琼华调研全县老龄工作



11月5日至6日，省委省政府扫黑除恶专项斗争第六督导组副组长、省检察院正处级检察员杨重荣督导庆城工作



12月4日，市委常委、宣传部长闫晓峰在庆城指导工作



8月1日，市委副书记周普生在高楼调研



12月25日，省委政法委员会副书记金祥明督查指导全县政法工作



市委常委、政法委书记赵昌军在东王塬村调研



5月30日，天津市南开区党政代表团考察高楼镇美丽乡村建设



县委书记葛宏检查就业扶贫车间



县政协主席何晓玲督查太白梁乡“331+”肉羊养殖场建设情况



县长梁世刚检查草畜产业发展工作



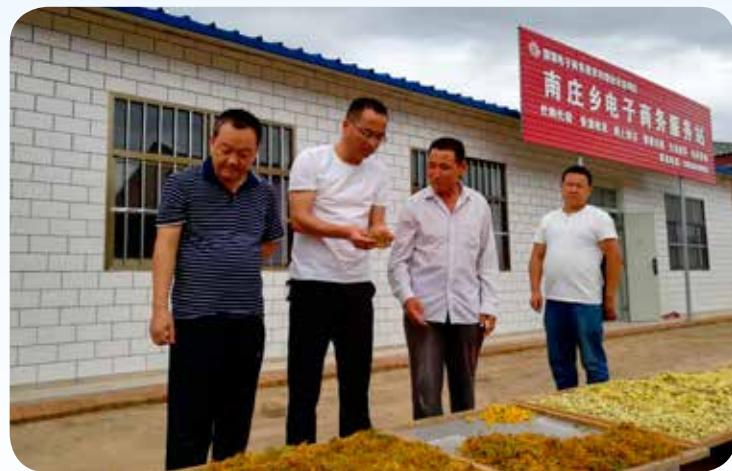
县委副书记毛鸿博慰问困难老党员



11月23日，人大常委会主任苟爱仁调研高楼镇爱心超市



县委副书记王刚与农户庆祝首届“中国农民丰收节”



县委常委、纪委书记、监委主任云晓野检查南庄乡中药材种植工作



县委常委、常务副县长姚振杰检查苹果产业发展情况



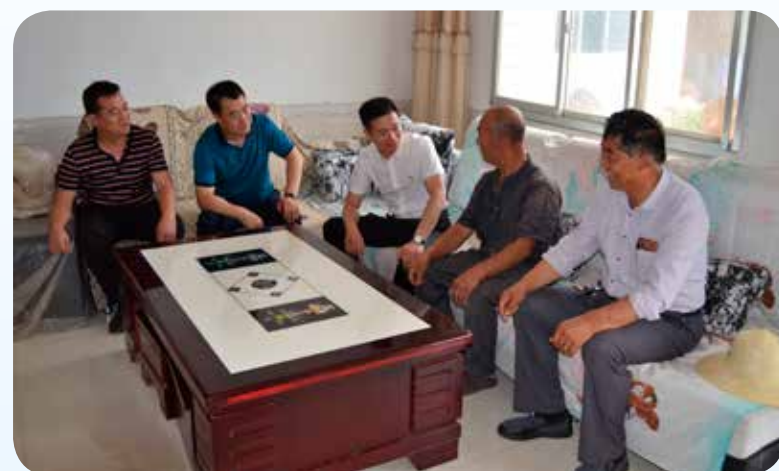
县委常委、副县长张乃丹检查安全生产工作



县委常委、政法委书记朱耀文深入马岭镇指导检查矛盾纠纷排查调处工作



县委常委、宣传部部长孙文江检查桐川镇精准扶贫工作



县委常委、组织部长秦亚军看望慰问玄马镇老党员



县委常委、统战部部长门杜鹃看望慰问县级劳模



县委四届三次全委会暨经全县济工作会议召开



庆城基督教堂（新）落成



庆城县北欧风情园开园仪式

电视纪录片《甘肃古城·庆城》拍摄开机仪式



庆城县第 15 个民族团结进步宣传月“五送”活动



九三学社医疗专家工作站揭牌仪式



庆城县第二届旅游文化周·康养庆城·荧光万人行活动启动仪式





庆城县旅游产业发展暨“省级全域旅游示范区”创建工作推进大会



庆城县建党 97 周年歌咏比赛



庆城县观光农业示范园（苹果）开园采摘活动暨赛果颁奖仪式



庆城县马岭镇举办第二届“农民春晚”



庆城县首届少数民族群众体育运动会



庆城县首届中国医师节庆祝活动



全省食品药品监管系统工作推进会在庆城召开



全县扫黑除恶专项斗争专项斗争动员部署会议



庆城县书画交流培训中心揭牌



庆城县引黄入庆工程通水仪式



白马铺乡苹果园



白瓜子种植基地



大棚育苗



矮化密植果园



331+ 标准化养羊专业合作社



扶贫车间



扶贫爱心超市



2月27日，县委农村工作暨扶贫开发工作会召开



湖羊养殖



美丽乡村



庆城县扶勤减懒积分制管理工作启动仪式



南庄乡中药材示范基地



庆城县脱贫攻坚暨农村“三变”改革工作推进会议



中盛产业园养殖区



众行电动车生产



马岭村民采摘葡萄



苹果生产



庆城县“331+”湖羊养殖产业扶贫首次分红仪式



青贮玉米



肉牛养殖



新农村居民点



州铺香菇生产



油用牡丹种植基地



玄马村易地扶贫搬迁安置点



中药材种植

庆城年鉴2019

QINCHENG YEARBOOK

乡镇





6月2日，市委副书记、市长朱涛调研驿马中盛产业园区



国内外专家调研兴富肉羊养殖



县委书记葛宏检查指导工作



马园村“精神扶贫”集中示范活动



药王洞村易地扶贫搬迁工程



肉羊产业贫困群众分红



驿马镇防汛抢险应急队



庆城县图远环保建筑垃圾回收再利用有限公司

马岭镇

MALINGZHEN



虹彩花园项目签约仪式



中交一局慰问贫困户

卅铺镇

SAPUZHEN



县委副书记王刚检查指导工作



百步寺养殖合作社



马岭镇后湾组农村“三变”改革动员会



曹源村扶勤诚懒爱心超市表彰活动



易地扶贫搬迁项目入驻动员大会



香菇种植



王桥村众发牛场





县委书记葛宏检查指导工作



政府县长梁世刚检查指导工作



省政协副主席、庆阳市委书记负建民带领全省产业扶贫观摩团
观摩指导白马铺镇农村“三变”改革工作



庆祝建党 97 周年演讲主题比赛



市委副书记、市长朱涛调研白马铺镇苹果产业发展工作



县委书记葛宏、县长梁世刚调研指导白马铺镇苹果产业“三
变”改革工作



“党员先锋队”服务群众



重阳敬老慰问



政协主席何晓玲带领政协委员调研白马铺镇乡村旅游发展工作

桐川镇

TONGCHUANXIANG



市委书记负建民调研在桐川调研



惠民家园易地搬迁集体乔迁仪式



庆城县首届少数民族群众体育运动会



张旗村第一届村民运动会

蔡家庙乡

CAIJIAMIAOXIANG



市委书记调研蔡家庙乡合作社建办情况



改革村集体经济入股仪式



湖羊养殖



瑞阳瑞雪矮化密植苹果示范园



徐新庄新庄养殖专业合作社



危窑房改造



梁县长检查指导工作



党支部党建工作观摩交流



11月23日，市人大常委会主任苟爱仁调研高楼镇爱心超市



6月28日，高楼镇举办庆七一文艺联欢活动



多彩社火闹元宵



赛果大会



7月27日，高楼镇杨塬村举办首轮爱心超市积分兑换仪式



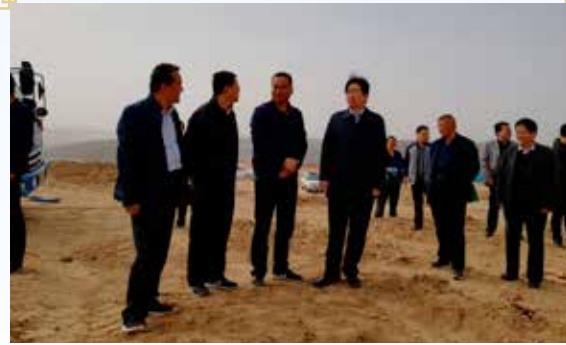
8月28日，高楼撤乡改镇揭牌

南庄乡

NANZHUANGXIANG



5月25日，县委书记葛宏督查南庄乡工作



4月11日，县长梁世刚督查南庄乡工作

太白梁乡

TAIBAILIANGXIANG



乡干部赴延安参观学习



小城镇建设



12月21日，市果业局与何塬村开展结对帮扶



精神扶贫表彰大会



11月12日，南庄乡东塬村易地扶贫搬迁入住仪式



12月21日，南庄乡举办冬季果园技术培训



昇旺养殖农民专业合作社



太白梁乡街道修整

土桥乡

TUQIAOXIANG



钢架大棚蔬菜



白瓜籽种植



黄花菜采摘



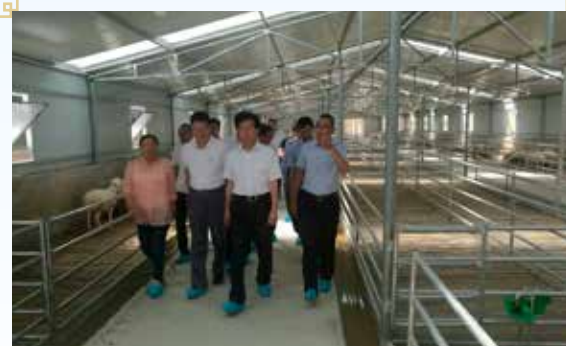
湖羊养殖合作社



饲草玉米种植

蔡口集乡

CAIKOUJIXIANG



市委书记调研蔡口集乡周家堰村合作社建设



蔡口集乡庆祝建党 97 周年表彰大会



蔡口集乡“文明之星”表彰大会



蔡口集乡庆祝建党 97 周年表彰大会



翟家河乡

ZHAIJIAHEXIANG



11月15日，县委书记葛宏检查指导工作



庆祝建党 97 周年文艺汇演

熊家庙办事处

XIONGJIAMIAOBANSHICHU



办事处干部赴延安参观学习



新建机关办公用房



香包刺绣培训



苗林基地棚



东方养殖农民专业合作社



路家掌村小城镇建设



湖羊养殖合作社



米家川村瓜菜大棚



米良福溪山泉水生产线

葛岷岷办事处

GEYAOXIANBANSHICHU



庆阳市委书记负建民在葛岷岷调研



庆阳市高晨工贸有限公司捐赠仪式



肉羊养殖



文艺演出



易地扶贫搬迁集中安置点

目 录
CONTENTS

县情概览 3

特 载

在县委四届五次全会暨县委经济工作会议上的讲话..... 葛 宏 13
庆城县人大常委会工作报告..... 苟爱仁 24
庆城县人民政府工作报告..... 梁世刚 31
政协庆城县第九届委员会常务委员会提案工作报告..... 白云祥 43

专 记

庆城县改革开放 40 年经济社会发展综述 53
庆城县扎实推进“精神扶贫”工程纪实 55

2018 年大事记

1 月 61
2 月 61
3 月 62
4 月 63
5 月 64
6 月 65
7 月 66

8 月 67
9 月 68
10 月 70
11 月 71
12 月 71

乡 镇

驿马镇

概 况 73
项目建设 73
脱贫攻坚 73
党建工作 74
环境治理 74
民生保障 74
综治维稳 74

庆城镇

概 况 75
项目建设 76
脱贫攻坚 76
环境治理 76
民生保障 76
社会事业 76
综治维稳 77

马岭镇

概 况 78
项目建设 78

农业产业	78	环境治理	87
脱贫攻坚	78	综治维稳	87
环境治理	78		
综治维稳	79	高楼镇	
卅铺镇		概 况	88
项目建设	80	脱贫攻坚	89
基础建设	80	党建工作	89
脱贫攻坚	80	环境治理	89
环境治理	80	社会事业	90
民生保障	81	综治维稳	90
社会事业	81	赤城镇	
武装工作	81	概 况	91
		农业产业	91
玄马镇		项目建设	91
项目建设	82	基础建设	91
农业产业	82	脱贫攻坚	91
脱贫攻坚	82	党建工作	91
民生保障	83	环境治理	91
环境治理	83	蔡家庙乡	
白马铺镇		概 况	92
概 况	84	农业产业	93
脱贫攻坚	84	项目建设	93
党建工作	84	脱贫攻坚	93
社会事业	84	党建工作	93
综治维稳	85	社会事业	93
桐川镇		环境治理	94
概 况	85	南庄乡	
农业产业	86	概 况	95
项目建设	86	项目建设	95
基础建设	86	农业产业	95
社会事业	86	基础建设	95

社会事业	96
党建工作	96
综治维稳	96
太白梁乡	
概 况	97
项目建设	97
农业产业	97
基础建设	97
脱贫攻坚	98
环境治理	98
党建工作	98
社会事业	99
土桥乡	
概 况	100
项目建设	100
农业产业	100
脱贫攻坚	100
民生保障	101
社会事业	101
蔡口集乡	
概 况	102
基础建设	102
脱贫攻坚	102
社会事业	102
环境治理	103
翟家河乡	
概 况	103
项目建设	103
基础建设	104
脱贫攻坚	104

社会事业	104
党建工作	104
熊家庙办事处	
概 况	105
项目建设	105
农业产业	105
脱贫攻坚	106
党建工作	106
党风廉政	107
社会事业	107
综治维稳	107
葛岷岷办事处	
概 况	108
项目建设	108
农业产业	108
脱贫攻坚	108
党建工作	109
党风廉政	109
环境治理	109
社会事业	109
综治维稳	110

政治建设

县委办工作	
业务工作	113
专项工作	113
人大办工作	
自身建设	114
服务工作	115

调查研究	115	党外人士	132
宣传工作	115	民族宗教	133
政府办工作		对外交流	133
政务工作	115	基层统战	133
公共服务	116	综治维稳	
业务工作	116	维护稳定	133
政协办工作		扫黑除恶	134
社会服务	117	平安建设	134
民生改善	118	社会治安	135
和谐共建	118	法治建设	136
纪检监察		案件评查	137
责任落实	119	政策研究	
作风整饬	119	调查研究	138
案件查办	120	改革工作	138
监督检查	120	机关党建	
政治巡察	120	党支部标准化建设	141
自身建设	120	党员教育	141
组织人才		工作落实	141
干部队伍建设	121	农村部工作	
基层党组织建设	122	乡村产业振兴	142
人才工作	123	乡村生态振兴	143
宣传工作		农村三变改革	143
理论武装	123	脱贫攻坚	144
意识形态塑造	125	惠民政策落实	144
舆论宣传	126	机构编制	
文明创建	128	“放管服”改革	145
文化事业	129	党政机构改革	146
脱贫攻坚	131	常规工作	147
统战工作		基础工作	148
民主党派	132	督查考核	

效能督查	148	机制建设	158
业绩考核	149	“五项工程”	158
党校工作		基础建设	161
干部培训	149	检察工作	
理论宣讲	149	刑事检察	161
视频讲座	149	民行检察及公益诉讼	161
队伍建设	149	刑罚执行监督	162
智库建设	149	专项检察	162
信访工作		诉讼监督	163
信访处理	150	体制改革	163
接访督办	150	法院工作	
政府法制		刑事案件审判	164
依法行政	151	民商事案件审判	164
依法决策	151	行政案件审判	164
行政执法	152	案件执行	164
矛盾化解	153	法院改革	165
信息化建设		司法工作	
主渠道宣传	153	扫黑除恶	165
网络留言办理	153	特殊人群管理教育	166
网站建设	153	盾纠纷排查调处	166
网络安全	153	公共法律服务	166
老干部工作		普法教育	167
待遇落实	153	人民武装	
党组织建设	154	理论武装	168
精准扶贫	154	战备训练	168
关工办工作	155	民兵调整改革	169
自身建设	155	征兵工作	169
公安工作		规范整治	169
刑事打击	156	双拥工作	170
治安管控	156	工会工作	

组织建设	170
职工维权	170
活动开展	170
济难帮困	171

共青团工作

青少年思想教育	171
志愿服务活动	172
“希望工程”建设	172
青少年合法权益维护	172
共青团改革	173

妇女工作

党建引领	173
妇联改革	173
脱贫攻坚	174
妇女合法权益维护	175
典型选树	175
妇女儿童发展	176

科协工作

科普宣传	177
科技培训	177
科普示范	177
科普项目	177
学术交流	177
科普教育	177
脱贫攻坚	178

文联工作

文化活动	178
文学创作	179
文艺成果	179

工商联工作

自身建设	179
职能发挥	180
社会责任	180
参政议政	181

残联工作

民办实事	181
托养工作	181
康复工作	181
扶贫就业	181
组织建设	182
教育培训	182
信访维权	182

红十字会工作

业务工作	183

经济建设

农牧业

项目工作	187
瓜菜产业	187
草畜产业	187
产业扶贫	187
“大棚房”清理整治	188
动物疫病监测防控	188
农业面源污染治理	188
农业行政执法	189

农业综合开发

基础设施提升工程	189
高标准农田建设项目	189

农业机械化管理

农机化综合水平	189	公路建设	199
农机购置补贴	189	公路养管	199
科技示范点建设	190	精准扶贫	200
农机专业合作社建设	190	道路运输管理	
农机操作人员技术培训	190	运政服务	200
农机安全监理	190	“两检合一”	201
项目建设	190	精准扶贫	201
脱贫攻坚	191	公路养护管理	
“放管服”改革	191	公路养护	201
林 业		水毁防治	202
林业概况	191	基础设施建设	202
重点工作	191	安全管理	202
林业管护	192	精准脱贫	203
帮扶工作	193	电力供应及电网建设	
“放管服”改革	193	经营指标	203
森林防火	194	安全生产	203
亮点工作	194	电网建设	203
工业及信息化管理		经营业绩	203
工业经济	195	精准扶贫	204
项目建设	196	依法治企	204
企业创新	196	队伍建设	204
非公经济	196	电信服务	
精准扶贫	196	重点工作	204
行业监管	197	网络保障	205
石油化工基地建设服务		移动通信	
油气开发	197	市场营销	206
协调服务	198	提升服务	206
油区环保	198	网络建设	206
合作共建	199	联通服务	
交 通		经营指标	207

政企业务	207	产权产籍和房地产市场管理	217
家庭互联网	208	物业管理	217
网络维护	208	公积金管理	
邮政服务		公积金归集	218
业务指标	208	公积金使用	218
经营措施	208	公积金增值收益	218
包快业务	208	精准扶贫	218
集邮文传业务	209	财政预算与管理	
基础管理工作	209	财政概况	218
住房和城乡建设		民生保障	219
项目建设	209	财政改革	219
棚户区改造	210	财政监管	219
危房（窑）改造	210	税务工作	
小城镇建设	210	税收收入	219
全域无垃圾治理	211	体制改革	220
职能监管	211	税收征管	220
城区防汛	212	政策落实	221
城市管理		纳税服务	221
宣传工作	212	队伍建设	221
环境卫生管理	212	精准扶贫	222
“两违”工作管理	214	党的建设	222
绿化路灯管理	214	国有资产管理	
精准扶贫	214	行政事业单位国有资产管理	222
城乡规划		国有企业监管	223
规划编制	214	油田移交闲置资产监管	224
项目建设	215	政府金融	
制度建设	215	金融服务	224
房地产管理		精准扶贫	225
住房保障	216	资金专业合作社	225
便民服务	216	金融生态建设	225

非法集资整治	225
中国人民银行庆城县支行	
货币政策	226
“普惠金融典型示范行”创建	227
精准扶贫	227
金融试点工作	227
金融服务活动	228
内控管理	228
中国邮政储蓄银行庆城县支行	
业务经营	229
农村信用合作联社	
机构概况	229
经营业绩	230
中国工商银行庆城支行	
业务经营	230
其他经营指标	230
中国农业银行庆城县支行	
业务指标	231
业务经营	231
精准扶贫	232
甘肃银行庆城支行	
业务概况	233
业务经营	233
中国农业发展银行庆城县支行	
业务概况	233
政策性金融扶贫	234
银行管理	235
金城村镇银行	
机构概括	236
业务经营	236

人寿保险	
业务经营	236
队伍建设	236
案件受理	237
人民保险财产	
业务概况	237
业务经营	237
精准扶贫	238
驿马工业集中区	
主要经济指标	238
基础设施建设	238
产业培育	239
项目建设	239
招商引资	239
党建标准化建设	240
西川工业集中区	
项目建设	240
基础建设	240
招商引资	241
安全生产	241
脱贫攻坚	241
农耕文化产业园	
项目建设	242
宣传推介	242
岐黄中医文化品牌	243
周祖农耕文化品牌	243
新区开发	
基础设施	244
项目建设	244
脱贫攻坚	244

莲池开发

招商引资	244
项目建设	245
征地拆迁	245
协调服务	245

审 计

本级财政预算执行审计	246
领导干部经济责任审计	246
专项资金审计	246
特色亮点	246

发展与改革

牵头抓总	247
项目规划	247
项目建设	247
扶贫项目	247

统计工作

统计服务	248
统计调查	248
统计宣传	248

物价管理

市场价格监管	248
价格监督检查	249
精准扶贫	250

经济合作

招商引资	251
工作措施	251

质量技术监管

质量监管	252
安全监管	252
执法检查	252

标准计量	253

安全生产

组织领导	253
隐患整治	254
执法监管	254
宣传教育	255

食品药品监管

基础建设	256
市场监管	256
示范创建	256

农村经济调查

专业调查	257
统计法治建设	257
贫困监测调查	258

工商管理

服务企业	258
市场监管	259
消费维权	259
非公党建	259
脱贫攻坚	260

商务及酒类商品管理

经济运行	260
电子商务	260
市场监管	260

粮食购销管理

项目建设	261
粮油购销及储备	261
粮食管理	261

供销合作

商品销售	262

基地发展	263
盐政工作	
盐业概况	263
盐政管理	263
烟草营销	
卷烟销售	264
烟草管理	264
专卖管理	265
 社会建设	
扶贫开发	
精准扶贫	269
专项扶贫	269
民政工作	
社会救助	270
专项救助	270
防灾减灾	270
社会福利	271
军民融合	271
基层建设	271
社会组织	272
社会事务	272
脱贫攻坚	272
人力资源和社会保障	
人事人才	272
就业创业	273
社会保险	273
劳动监察	273
脱贫攻坚	273

城乡就业	
劳务输转	274
企业技能培训	274
全民创业	274
社会保险	
社会保险基金征缴	274
机关事业单位养老保险	274
社会保险稽核	275
服务优化	275
城乡居民基本养老保险	
城乡居民基本养老保险	275
城乡居民基本养老保险扶贫代缴	275
村干部及部分失地农民养老保险	276
教育事业	
学前教育	276
义务教育	276
普通高中教育	276
中等职业教育	276
民办教育	277
教研教改	277
教师队伍	277
基础建设	278
卫生计生管理	
公立医院改革	278
分级诊疗	278
基础设施建设	278
健康扶贫工作	278
中医中药工作	279
医疗服务管理	279
公共卫生服务	279

家庭医生签约	279
计生服务转型	280
爱国卫生	
省级健康县城创建	280
爱国卫生月活动	280
全民控烟	280
卫生创建工作	281
季节性病媒生物防制	281
农村改水改厕工作	281
科技工作	
科技创新	281
科技项目	282
专利工作	282
脱贫攻坚	282
体育工作	
群众体育	282
竞技体育	283
场馆建设	283
 文化建设	
文化事业	
群文活动	287
特色活动	287
非遗工作	287
广播影视	
项目建设	288
三项改革	288
脱贫攻坚	288
旅游开发	

旅游接待	289
机制创新	289
项目建设	289
固定资产投资	289
招商引资	289
行业管理	289
宣传营销	290
脱贫攻坚	290
陕甘宁边区陇东分区纪念馆	
业务工作	290
地方志工作	
县志出版印刷	291
年鉴编辑	291
地情资料编写	291
史志网站维护	292
党史研究	
党史著作编研	292
党史资料征集	293
党史宣传教育	293
档案工作	
档案建设	293
档案利用	293
业务指导	293
档案宣传	294
队伍建设	294
安全管理	294
 生态文明建设	
水务工作	

指标数据	297	小流域治理	302
脱贫攻坚	297	环境保护	
项目建设	297	环境质量	302
河长制	297	环境治理	302
抗旱防汛	297	大气污染防治	303
水政监察	298	水污染防治	304
国土资源管理		土壤污染防治	304
土地管理	298	生态文明建设	305
耕地保护	298	“放管服”改革	305
矿政管理	299	扫黑除恶	306
维权维稳	299	党风廉政建设	306
依法行政	300		
脱贫攻坚	300		
基础业务	300		
水土保持			
梯田建设	301		
淤地坝除险加固	301		
安全度汛	301		
监督执法	301		
		附 录	
		2018 年县级工作机构及领导成员	311
		2018 年庆城县国民经济和社会发展统计	
		公报	313
		光荣榜（先进表彰）	320
		文选（人大、政协调研报告）	326

庆城县鉴 2019
QING CHENG
YEARBOOK

县情概览



县情概览

庆城县，原名庆阳县，庆阳市所辖，东邻合水，西濒蒲河与镇原县相望，南和西峰区毗邻，北与环县、华池接壤。全境介于北纬 $35^{\circ}42'29''$ 至 $36^{\circ}17'22''$ ，东经 $107^{\circ}16'32''$ 至 $108^{\circ}05'49''$ 之间，总土地面积2692.6平方公里（合403.89万亩）。全年平均气温 9.9°C ，年降水量608.6毫米，无霜期为5-9月，全年日照总时数2440.9小时。2018年底，全县辖9镇6乡2个办事处153个行政村，总土地面积2692.6平方公里。2018年，全县常住人口26.99万人，与上年相比，增加1400人。人口出生率为11.69%，死亡率5.65%，人口自然增长率6.04%。

地形地貌

庆城县地处陇东黄土高原沟壑区，地形南北略窄，东西稍长。地势西北高、东南低，从西北向东南倾斜。最高海拔1600米，最低海拔1000米。东西长约70公里，南北宽约56公里，地形分为三大自然地貌。董志塬残塬区：位于县南，包括驿马、白马、赤城、高楼4个乡镇，面积594.6平方公里。残塬河谷区：位于县中、东部及西部部分地区，包括庆城、南庄、玄马、卅铺、蔡家庙、翟家河、马岭7个乡镇，面积934平方公里。丘陵沟壑区：位于县西北部，包括桐川、土桥、太白梁、蔡口集4个乡，面积

1164平方公里。

县内大部分山脉从北向南呈叶状分布，形成大小支脉百余道。东北部洛河与马莲河二水间山脉属桥山山脉，主要有马岭、凤凰山、节义峰、太平山、寡妇山、迎风山、斩断山等。西部从环县入境至董志塬的马莲河与黑河二水间为太白山脉，主要有太白梁、抚琴山、清凉山等。

自然资源

【土壤】庆城县位于黄土高原的中心地带，黄土层达100米以上，绵而深厚，质地均一。土壤分4个土类，4个亚类、13个土属、29个土种。土壤均属微碱性，有机质含量低，钾有余，氮缺，磷极缺。土壤分布为：南部董志塬区驿马、白马、赤城、高楼4个乡镇以黑垆土为主；东北部残塬河谷区玄马、马岭、卅铺、庆城、南庄5个乡镇以黄绵土、黑垆土、淤积土为主；西北部丘陵沟壑区太白梁、蔡口集、土桥、桐川、翟家河、蔡家庙6个乡以黄绵土为主。全县耕地保有量106.69万亩，基本农田保护面积91.54万亩。

【水系】地表水（河流）县境内河流多发源于境外，依地形由北向南顺势而下，可分马莲河和蒲河两大流域。东北部有环江（西河）和柔远河（东河），在县城南汇成谓马莲河。

西部有大、小黑河，在太白梁尖汇合成蒲河。全县主河段长计 200 多公里，均系泾河水系。柔远河全长 120 公里，行境内 30 公里；环江全长 150 公里，行境内 60 公里；马莲河全长 100 公里，行境内 10 公里。除几条主要河流外，县境内有 6 公里以上长流水沟 102 条，1 至 5 公里长的季节性中、小流水沟 1695 条。柔远河、黑河、马莲河和环江各支流适宜于工农业生产和生活用水。柔远河可用于灌溉，不宜饮用。环江、马莲河不宜灌溉。泉水 据调查，川台区有近 300 处源泉，流量均在每日 86 至 100 立方米，合计泉流量为每日 1230.4 立方米。在梁峁区的掌地前沿、沟塄、沟侧有泉水流出，矿化度小于每升 1 克，动态稳定，终年不竭，是西部梁峁区人畜饮用的主要水源。湫 即山坳小湖，多处于偏僻山区。因山崖塌陷或泉水无径出流，聚水而成。县内原有三处，一在玄马桑梨原西，一在玄马柏树原东，一在杨渠沟塄（今南庄乡境内）。现存大湫一处，即南庄乡六村塄湫沟，方圆 30 余亩。地下水（承压水） 主要储存于白垩系向斜盆地中，自下而上可分为宜君、洛河、华池、环河、罗汉洞、泾川 6 组。出露罗汉洞组和环河组，下优华池组和宜君洛河组，第四系发育良好，出露广泛。潜水 南部原区潜水层深一般为 30 至 50 米，而近原边地带埋深均大于 70 米，最深 150 米左右；北部地区潜水层深一般在 10 米左右，最深 30 至 50 米。

【气 候】2018 年四季气候：春季回暖快，风沙多，天气多变，多显春旱，春分后，天气转暖，3 月下旬解冻，4 月上旬终雪，中旬闻雷，下旬

终霜，5 月中旬开始降雹。夏季高温多雨。高温时段集中在 6 月下旬至 8 月下旬，7 月最热，平均气温在摄氏 21.6 以上。6 月多小雨阵雨和冰雹，7 月雨量增加，8 月出现相对雨峰。立秋后，气温下降，雨量增加，天高气爽。雨季多集中在 9—10 月之间。冬至前后进入严寒期，为 50 至 70 天，封冻期在 12 月中旬至次年 3 月上旬，最大冻土深度 51 厘米。

附：2018 年四季气象要素特征表

数量 项目	四季	春	夏	秋	冬
平均气温（℃）		10.8	20.4	9.0	-1.5
平均日较差（℃）		10.1	14.8	9.6	13.3
≥ 0.1m 降水日数（天）		23	33	23	6
降水量（mm）		85.8	456.1	146.8	8.5
平均相对湿度（%）		62	81	78	59
日照时数（小时）		726.3	671.9	548.6	558.6
平均风速（米 / 秒）		2.0	1.7	1.6	1.7

【物 产】境内有粮食作物 17 科、53 属、135 种；瓜菜 27 类、227 种；树木 26 科、38 属、68 种；牧草 30 科、116 种；野生植物 410 余种，经济作物 70 种；花卉百余种；中草药 200 余种。粮食作物本地有 8 大类 12 种，135 个品种。油料作物有 8 类 19 种，主要经济作物 4 类。蔬菜有 20 类 181 种。瓜类有 7 类 46 种。林木按使用用途可分为经济林、用材林、薪炭林三类。

境内现有动物 2045 种，其中哺乳动物 54 种，鸟类 158 种，两栖、爬行类 19 种，鱼类 22 种，昆虫及其他无脊椎动物 1792 种。

境内主要矿藏有石油、天然气、石英砂、煤炭、砂、粘土、石材、石灰岩、矿泉水等。

储量最丰为石油，其次为粘土，再次为石英砂、煤炭。境内石油储存遍布 15 个乡镇。各乡镇均有粘土分布，探明资源储量 897.4 万吨。石英砂储量 46599 万吨。煤炭主要分布在马岭地区，最大单层厚 8 米，煤质一般为低灰、低硫、无焰和不粘煤。砂、石料 资源储量 901.8 万吨。石灰岩和矿泉水县内有大量分布，储量不明。

建置沿革

庆城县的历史可以上溯到 20 万年以前。据 20 世纪 20 年代出土的旧石器证明，那时已有人类在这块土地上刀耕火种、生息繁衍。夏禹划分九州时，为雍州属地。夏太康年间，政治衰敝，周先祖不窋率族人迁居“戎狄之间”，为了抵御外族入侵，不窋率众依势修建了城池，这是庆城创建之始，距今已有 4000 年的历史。春秋战国后期为义渠戎国辖地。秦时在此地设北地郡义渠县。西汉时在庆城西北的马岭设北地郡守，析分义渠县地，在今庆城设郁郅县，在庆城东北林集庙设归德县，在马岭设马岭县。南北朝期间，北魏在庆城境内设西北地郡，在庆城、玄马湾、董志（后为彭原）置延庆、归德、彭阳三县。西魏撤西北地郡，改归德为恒州，改延庆为朔州。北周时又复为西北地郡，撤恒、朔二州复延庆县。隋文帝开皇十六年（596 年），在今庆城县所在地设立庆州。唐时州、郡名多次更改，县名也随之变动，先后为弘化县、安化县、顺化县。北宋时，州仍名庆州，改顺化县为安化县。宋徽宗宣和七年（1125 年），改庆州为庆阳府。因府、县同在庆城，城在山之南、

水之北，故在“庆”后增“阳”字，从此“庆阳”始见于史册。明朝时，府县同城，府为庆阳府，县为安化县，直隶陕西布政司。清康熙时，沿用原府、县名，改隶甘肃布政司。1913 年后，废府存县，改安化县为庆阳县。1940 年，县人民民主政府在庆城成立，仍称庆阳县，由陕甘宁边区行政督察专员公署管辖，与国民党在西峰设立的庆阳县政府并存。1949 年，西峰镇解放，陇东分区易名庆阳分区，分区公署迁庆阳县西峰镇，留庆阳县政府于庆城。1985 年，析南部的西峰等九个乡镇设立西峰市。2002 年 9 月 16 日，庆阳县更名为庆城县。

历史人文

庆城县是“环江翼龙”化石的出土地，“中医鼻祖”岐伯桑梓。夏太康年间，周先祖不窋迁居庆城，与子鞠、孙公刘教民稼穡，肇创华夏农耕文化。县治所在地青山围郭，二水环流，形似飞凤，传为周祖不窋率民所筑。

庆城县是明代文学“前七子”领袖李梦阳以及汉丞相公孙贺、义阳侯傅介子、义成侯甘延寿，抗金名将王庶、李彦仙，明尚书李祯、著名书画家米万钟的故里。1994 年被甘肃省授予“历史文化名城”。县城留存有北宋太平兴国五年（公元 980 年）的普照寺大殿，景祐四年（公元 1073 年）的老子道德经幢，金代泰和元年（公元 1200 年）的慈云寺女真文铁钟；县内散布的古文化遗址近百处。北宋名臣范仲淹父子在此知州两年多，留下著名词作《渔家傲》。2000 年荣获“全国优秀县城”称号，2009 年荣

获“全国文物保护先进县”。

庆城县是原陕甘宁边区的重要组成部分。民国时期，庆城是陇东政治、经济、文化中心，陕甘宁边区陇东分区所在地。1930年代初，刘志丹、谢子长、习仲勋在北部山区（今华池属地）开展革命活动，创建根据地。1936年6月，红一方面军西征，在马岭、三十铺地区建立起全县第一个党组织和人民革命政权。1937年1月建立中共庆阳县委，蔡畅为第一任书记；同年，国民革命军第十八路军一二九师三八五旅进驻县城。1940年建立革命政权；是年9月，创办陇东中学，毛泽东主席亲笔题写校名和“为民主主义而斗争”匾额。马文瑞、马锡五、王维舟、耿彪在这里生活和战斗8年，留下了宝贵的精神财富。2003年，庆城县被甘肃省委授予“基层党组织建设先进县”。2006年，被省委、省政府授予“省级精神文明建设先进县”。2009年6月，中共中央政治局常委、书记处书记、国家副主席习近平，中共中央政治局委员、中央组织部部长李源潮视察庆城。

经济总量

2018年，全县实现生产总值69.01亿元，可比价下降0.8%。其中第一产业增加值8.08亿元，增长5.4%；第二产业增加值39.08亿元，下降1.2%；第三产业增加值21.86亿元，下降1.7%；三次产业结构比由2017年的16.3：50：33.7调整为11.7：56.6：31.7。大口径财政收入8.02亿元，增长26.7%；小口径财政收入3.82亿元，增长23.7%；财政支出

22.1亿元，下降9.2%。全县金融机构各项存款余额110.79亿元，增长8.5%；各项贷款余额90.32亿元，增长9.1%。城镇居民人均可支配收入29730.37元，增长9.9%，城镇居民人均消费支出22368.8元，增长35.7%。农村居民人均可支配收入8594.9元，增长9.4%；农村居民人均生活消费支出8773.5元，增长7%。按常住人口推算，全年人均GDP为25568.7元。

农业农村经济

全年实现农业增加值8.27亿元，按可比价格计算，增长5.53%。粮食作物播种面积59.14万亩，同比下降10.6%。粮食总产量12.36万吨，同比下降2.68%，其中夏粮播种面积27.83万亩，同比下降11.36%，夏粮产量5.6万吨，同比下降9.61%；秋粮播种面积31.31万亩，同比下降9.9%，秋粮产量6.76万吨，同比增长3.84%；蔬菜播种面积7.42万亩，同比增长1.36%，蔬菜产量5.44万吨，同比增长2.17%；果园面积16.28万亩，同比增长2.13%；水果总产量9.51万吨，同比下降0.48%，其中苹果面积14.35万亩，同比增长2.58%，苹果产量8.91万吨，同比下降0.77%。大牲畜存栏3.23万头，同比增长0.95%。其中，牛存栏2.83万头，同比增长1.53%；牛出栏1.38万头，同比增长3.48%。羊存栏16.57万只，同比增长9.24%；羊出栏6.4万只，同比增长6.8%。猪存栏3.27万头，同比增长2.22%；猪出栏3.57万头，同比增长4.25%。肉类总产量0.55万吨，同比增长4.52%。水产品产量49.64吨，同比下降21.88%。全县农业机械

总动力 16.15 万千瓦，同比增长 4.6%；农用拖拉机 0.64 万台，同比增长 1.59%。全年化肥施用量（折纯）1.41 万吨，同比下降 4.54%。农村用电量 8677.15 万千瓦时，同比增长 3.26%。有效灌溉面积 6.45 万亩，同比下降 7.52%。

工商经济

2018 年，全县工业实现增加值 37.9 亿元，县属规模以上工业企业 22 家，完成总产值 7 亿元，同比下降 30%。全县 12 户资质内建筑企业从业人员平均人数 5070 人，完成建筑业总产值 6.7 亿元，实现增加值 4.46 亿元，下降 12.3%。全县 500 万元以上固定资产投资 34.88 亿元，下降 12.8%。第一产业完成 0.08 亿元；第二产业完成 4.55 亿元，其中工业完成投资 4.55 亿元；第三产业完成 30.3 亿元。

全县实现社会消费品零售总额 37.72 亿元，增长 7.71%。其中，城镇消费品零售额 23.62 亿元，增长 8.44%；乡村市场消费品零售额 14.10 亿元，增长 6.50%。全年接待游客 212 万人次，增长 25.44%；旅游收入 8.91 亿元，增长 32.99%。实施招商引资项目 45 个，到位资金 41.93 亿元。县本级实施项目 18 个，到位资金 35.90 亿元。全县道路客运量 316 万人次，增长 13.7%，客运周转量 20540 万人公里，增长 13.6%；道路货运量 765 万吨，增长 9.3%，货物周转量 133875 万吨公里，增长 19.9%。全县通车公路总里程（含村道）1310.998 公里，其中高速 43.031 公里，国省道 291.961 公里，县乡村道 976.006 公里。

民生保障

2018 年底，城镇职工基本养老保险参保 4021 人，征缴基金 3754 万元，全年发放养老金 4289 万元；失业保险参保 5748 人，征缴基金 164 万元；城镇职工基本医疗保险参保 13726 人，征缴基金 3180 万元，全年报销医疗费用 2524 万元；生育保险参保 9050 人，征缴基金 72 万元，报销生育保险费用 69 万元；工伤保险参保 15137 人，征缴基金 727 万元；城镇居民医疗保险参保 13273 人，征缴基金 211 万元。全县城市居民最低生活保障 3302 人，农村最低生活保障 19116 人，全年投入低保资金 5495.25 万元。全县农村特困救助供养人数 809 人，其中集中供养 149 人，有社会福利机构 1 个，床位 152 张。

生态环境

全县城区全年可吸入颗粒物（PM₁₀）均值 82 微克/立方米，细颗粒物（PM_{2.5}）均值 27 微克/立方米，达到《环境空气质量标准》二级标准；马岭东沟、纸坊沟饮用水水源地水质达到《地表水环境质量标准》三类标准，水质达标率 100%；马莲河店子坪断面水质综合评价达到四类标准。县污水处理厂稳定达标运行，处理污水 193.65 万立方米，日均处理污水 4900 立方米，与上年同期相比日增加污水处理量 800 立方米，减排化学需氧量 844.18 吨，氨氮 118.62 吨，无害化填埋处置污泥 4088 吨。综合治理城区 10 蒸吨以下燃煤小锅炉、小火炉 22 台，综合治理建成区以外区域 10 蒸吨以下燃煤小锅

炉33台。通过“以气代煤”“以电代煤”等方式已改造完成7311户，完成率达122%。其中，土炕清洁取暖改造311户，燃气集中供热7000户。加强饮用水源保护，完成庆城镇芡子沟、赤城乡老庄、玄马镇刘巴沟3个乡镇饮用水源地保护工程。修补水源地围网1200米，安装警示标志牌30多面。推行城区餐饮业清洁能源改造，城区应治理户412户，已完成使用清洁能源377户，安装油烟净化设备168户。使用安装率达87%。

精准扶贫

全年统筹整合各类涉农资金1.26亿元，安排用于农业生产发展资金7878.04万元、基础设施建设项目资金4718.55万元，其中到户到人项目补助资金1.02亿元，占涉农资金总规模的80.6%；用于到户产业资金7546.7万元，占到人到户资金的74.3%，同时安排县级财政专项扶贫资金3309万元、清理收回可统筹的存量资金1646.24万元，用于扶贫开发。共新建、改扩建养殖合作社18个，带动1042户贫困户和29个村集体参与互助合作社养殖湖羊2.2万只；通过果园托管、果园入股、就地务工、保底收购等方式，带动1300多户贫困群众增加收入；通过建立利益联结机制，带动1642户群众发展黄花菜2959.7亩、中药材1747亩、白瓜籽1166.4亩。2018年退出贫困村23个、减少贫困人口1345户5457人，剩余贫困人口8335人，贫困发生率下降至3.39%；贫困人口人均可支配收入5699元，同比增长20.25%。

社会事业

全县有各级各类学校230所，在校学生42994人，教职工2708人，二本以上进线557人，二本以上进线率52.44%，位居全市八县区第一名。全年完成各级各类培训4218人次，其中，国培1061人次，省培61人次，市培6人次，美丽园丁267人次，继续教育2823人次。为民办实事免补学前教育保教费1139.25万元；落实义务教育“两免一补”政策，提供免费教科书价值263.1万元，发放家庭经济困难寄宿生生活补助专项资金526万元；以精准扶贫建档立卡户为重点，落实中职国家免学费169.248万元，发放中职国家助学金94.8万元，发放高中国家助学金282.7万元；落实庆阳市贫困大学生入学政府资助17.3万元；落实大学生村官国家助学贷款代偿政策26.9万元；办理生源地信用助学贷款2380人次，贷款金额1475万元。全年组织实施国家、省、市各类科技计划项目18项，申报国家各类专利136件，其中授权发明专利1件，授权外观设计专利31件，授权实用新型专利17件。全县共有文化总馆1个、分馆10个，公共图书馆1个，年末图书馆藏书量163850万册，年总流通书籍41827册次、35002人次，书刊外借册数22980册次。图书馆年开馆时间达350天以上，周开馆56小时。博物馆1个，年接待参观116435人，团体85个。全县文化产业法人单位125家，从业人员3万多人，资产总额5.72亿元。艺术表演团体1个，完成公益性演出90场，大型综合演出17场，商业性演出166场，经济毛收入达到53万元。全年

播出时间为 6935 小时。全年广播播出公共节目时间 1825 小时，播出自制节目时间 365 小时；电视播出公共节目时间 3650 小时，播出自制节目时间 1095 小时。县电视台编排新闻 365 期，播报新闻节目 2920 条；庆城人民广播电台共编排播出广播新闻 365 期 3285 条。甘肃人民广播电台用稿 28 条、甘肃电视台用稿 35 条，庆阳人民广播电台用 125 条、庆阳电视台用稿 305 条。2018 年成功申报乡镇和社区健身中心 1 个（马岭镇马岭村）；为全县村级文体广场配套体育健身器材 41 套（省级 16 套，市级 6 套，县级 19 套），目前行政村健身广场覆盖率达到 95% 以上。全年培训社会体育指导员 128 人次（其中一级社会体育指导员 10 人，二级社会体育指导员 28 人，三级社会体育指导员 90 人）。组织举办和参加各种全民健身活动或体育比赛 200 余（场）次，参与群众超过 8 万人（次）。其中举办大型群体活动四次，在元宵节、迎“五一”

期间，组织了全民健身社火队和城区职工运动会，成功举办了第四届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛，第二届旅游文化周系列活动之“康养庆城”荧光万人行活动。“康养庆城”荧光万人行活动于 9 月 28 日晚 7:30 在庆城县药王洞养生小镇举行，来自全国各地 2150 名运动员参加比赛。协调信鸽协会、羽毛球协会等协会开展活动 100 余次；超额完成体育彩票销售任务。全县卫生计生单位 33 个，卫计专业技术人员 1112 人，取得专业技术资格 752 人；病床 848 张，每千人拥有病床 3.18 张。全年参合农民人均筹资额提高到 670 元，参合率 96.92%，落实新农合资金 15306.56 万元，累计补偿 16.55 万人次，报销资金 15680.9 万元。年发放《出生医学证明》2050 本，辖区内医疗机构出生新生儿 2002 个，新生儿遗传代谢性疾病筛查 1868 例，筛查率 97.59%；听力筛查 1869 例，筛查率 97.64%。

慶城多鑒 2019
QING CHENG
YEARBOOK

特 載



在县委四届五次全会暨县委经济工作会议上的讲话

中共庆城县委书记 葛 宏

(2019年1月22日)

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央、省市经济工作会议精神，回顾总结去年工作，科学研判当前形势，安排部署今年改革发展稳定各项任务，动员全县上下进一步凝聚力量和共识，激发热情和干劲，全面夺取脱贫攻坚决胜之年根本性胜利，努力推动经济社会高质量发展。

下面，我讲四个方面的意见。

一、实践决定认知，发展经验弥足珍贵，需要我们倍加珍惜，保持定力再出发

2018年，我们有过曲折和坎坷，也曾面对困境与迷茫，但更多的是艰苦创业的自豪和收获成功的喜悦；我们有过徘徊和犹豫，也曾遭遇挫折与艰辛，但更多的是乘风破浪的酣畅和扬帆远航的豪情。基础不好、底子薄弱的现实，把我们沉淀的更加睿智；搏击市场、抗争落后的实践，把我们磨炼的更加坚强。一年来，我们在实践中深化了对做好新形势下各项工作的规律性认识。

——发展实践充分证明，永远跟党走才能明方向。党的领导是全体人民奋斗的中流砥柱，也是确保庆城改革发展方向正确的根本所在。当前和今后一个时期，我们必须牢固树立“四

个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，坚定自觉地推动中央、省市各项决策部署在庆城落地落实，努力开创新时代庆城经济社会发展新局面。

——发展实践充分证明，加快发展才是硬道理。发展是解决全部问题的根本途径，也是凝聚人心的关键所在。这些年来，我们团结一心、奋发进取，推动庆城经济社会发展取得了有目共睹的成就，树立了良好的对外形象，赢得了群众的赞赏。当前和今后一个时期，我们要继续牢牢扭住经济建设这个中心，高扬发展主旋律，不断更新发展理念，坚定发展信心，创新发展模式，切实提高谋划、领导、促进高质量发展的能力和水平。

——发展实践充分证明，改革开放才能强动力。改革开放是推动各项事业更好更快发展的关键一招，是一切发展进步的动力源泉。当前和今后一个时期，我们必须以更加豪迈的气概推进改革，以更加博大的气魄扩大开放，着力构建充满活力、富有高效的体制机制，在改革中创新争先、砥砺前行，在开放中赢得发展、不断前行。

——发展实践充分证明，共建共享才能聚合力。只有始终坚持发展依靠人民、发展为了人民，发展成果由人民共享，我们的各项事业

才能具有更广泛、更可靠的群众基础，才能获得最强大、最持久的力量源泉。当前和今后一个时期，我们必须坚持以人民为中心的发展思想，让广大人民群众真正成为经济发展的主体、民主政治的主人、文化繁荣的主角和社会进步的主力，切实凝聚起推进新时代庆城高质量发展的强大合力。

——发展实践充分证明，崇尚实干才能促跨越。一年来，我们真抓实干、埋头苦干，多项工作都走在了省市前列，创造出了经得起历史和实践检验的成绩，广大干部也在实干担当中实现了人生价值。当前和今后一个时期，我们必须坚持在实践中认识真理、把握规律，敢于直面矛盾，敢于较真碰硬，为做好庆城各项事业深思深察、尽责尽力、善作善成，用实干推动新跨越、创造新辉煌、谱写新篇章。

二、眼界决定境界，发展形势催人奋进，需要我们定向把脉，坚定信心再行动

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，我们肩负着决战脱贫攻坚与决胜全面小康的“双重使命”，扩大经济总量与提升发展质量的“双重压力”，全面深化改革与加快转型升级的“双重任务”，增进民生福祉与促进社会和谐的“双重责任”。前进的道路上，我们不仅要看到发展的有利条件，抢抓机遇，趁势而上，坚定做好经济工作的信心，也要正确认识发展中的困难和挑战，未雨绸缪，积极应对，牢牢把握经济工作主动权。

一要科学研判形势。从宏观大势看，国内

经济下行形势，在短期内难有根本性转变，虽然中央明确了一系列刺激经济发展的政策措施，但政策效应的集中显现，将带来更加激烈的竞争和挑战。从庆城实际看，一方面由于经济下行，国家普惠性的减税降费政策，导致我县财政收入增长困难。另一方面，未来几年化解政府债务、脱贫攻坚、生态治理、民生保障等支出压力持续增大，收支矛盾将日益突出。所有这些，都是摆在我们面前不可回避的现实问题，做好今年经济工作，就要立足实际，理性看待，千方百计解决问题。

二要抢抓发展机遇。近期以来，中央、省委和市委经济工作会议相继召开，提出了一系列新战略、新举措，为我们推动经济社会高质量发展，提供了重大机遇。一是国内政策调整带来的机遇。中央较大幅度增加地方政府债权规模，提升直接融资比重，聚焦解决融资难、融资贵问题，支持民营经济和中小企业发展，产业政策逐步由差异化、选择性，转向普惠性、功能性，坚定了我们做好今年经济工作的信心。二是省市决策部署带来的机遇。省委经济工作会议提出，要围绕强产业、增动能、促开放、挖潜力、优环境、保民生六项发展任务，切实抓好提质增效和稳速扩量。市委提出要加快实施乡村振兴战略，全力推进以石油、天然气为主的能源产业发展等最新部署，必将给我们带来更多的发展机会、更多的项目布局、更多的市场空间。三是“三大攻坚战”带来的机遇。“三大攻坚战”虽然每一仗都很艰难，但也蕴藏着一定的机遇。防范化解政府债务风险，有利于

促进和倒逼我们深化改革、转变观念，推动经济发展由依靠政府投资，转向更多依靠社会投资。脱贫攻坚改变了乡村面貌，带动了农民增收，扩大了农民消费，为实施乡村振兴战略奠定了基础。污染防治推动“绿水青山就是金山银山”的理念更加深入人心，促进了生态、环保、旅游等产业加速发展，有利于我们培育形成新的经济增长点。四是区位优势带来的机遇。随着银西高铁、甜永高速、庆华高速等重大交通项目的快速推进，庆城融入关中平原城市群、关天经济区、西咸经济圈的区位优势将更加明显，为我们承接产业转移、优化产业体系提供了环境便利。五是干部群众强烈的发展愿望带来的机遇。近年来，我们在发展速度普遍放缓、发展动力整体不足的大形势下，锐意进取，奋力赶超，全县发展实现了历史性突破、发生了根本性变化。无论是立足破解基础瓶颈，建成的引黄入庆、气化庆城、城区集中供热等民生工程，还是着眼长远发展开工建设的“三高一铁”、新区开发等重大项目；无论是在脱贫攻坚上，创新实践的“331+”产业扶贫模式，还是在全域旅游建设上，招引开发的药王洞养生小镇、创意实施的古庆州历史再现系列工程，都极大地提振了全县人民的发展信心，增强了广大干部群众的自豪感、认同感和归属感。所有这些，都有利于我们把上下一心、攻坚克难的饱满热情，转化为加快发展的强大动力，把争先进位、不甘落后的强烈愿望，汇聚成推动转型升级的强大合力。

三要坚持发展原则。要坚持把“五个规律

性认识”作为根本遵循。中央经济工作会议提出的“五个必须”要求（必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景；必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同；必须及时回应社会关切，有针对性引导市场预期；必须充分调动各方面积极性，形成全局工作强大合力），是对新形势下做好经济工作的科学总结，我们必须深刻领会，贯彻到经济社会发展的各领域和全过程。要坚持把稳中求进作为工作总基调。稳中求进作为中央经济工作总基调，已经连续强调八年。我们要充分认识稳与进的关系，把握好节奏与力度，看问题、想对策、抓落实都要审时度势、深思熟虑、尊重规律，既坚决防止消极应付、不思进取，又坚决避免冲动蛮干、急于求成。结合庆城实际，在特色产业培育、重大项目建设、全域旅游开发、地方工业发展等重点领域有所作为，确保稳得牢靠、进得有力。要坚持把高质量发展作为基本要求。高质量发展是产业之本和转型之要。当前，庆城仍处在发展不充分、不平衡阶段，特别是脱贫攻坚难度大、工业经济总量小、民生保障能力弱，我们必须坚持速度与质量并重，切实推动经济增长由“快不快”向“好不好”转变，努力实现更有质量、更有效益、更可持续的发展。要坚持把“尽力而为、量力而行”作为重要原则。尽力而为、量力而行是习近平总书记提出的解决民生问题的重要原则，既体现了以人民为中心的发展思想，又体现了实事求是的科学精神。就庆城而言，“尽

力而为”就是要发挥主观能动性，调动一切积极因素，为群众办好事、办实事。“量力而行”就是不超越发展阶段，不超越财政支撑能力，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性的民生建设，提高基本公共服务能力，增强保障和改善民生的持久力。

三、思路决定出路，发展任务刻不容缓，需要我们勇挑重担，砥砺奋进再努力

县委对今年全县工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以及习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，认真落实中央、省市经济工作会议要求，稳步实施乡村振兴战略，紧盯整县脱贫总目标，坚持“三业并举”（突出苹果、肉羊主导地位，建强新型合作经营主体助推产业提质增效；持续推进以石油、天然气为主的能源产业发展，支撑工业经济突破突围；加快全域旅游开发，带动第三产业协同发展），推进“四域共建”（扶贫领域以提升脱贫质量为核心夯实乡村振兴基础；城乡建设领域以文化传承为重点打造康养福地；民生领域以和谐共享为目标提升群众幸福指数；生态领域以环境综合治理为抓手建设秀美山川），强化“五力同驱”（思想引领凝聚向心力、深化改革释放驱动力、从严治党提升战斗力、转变作风提高执行力、改进民风增强感召力），全力推进经

济高质量发展、社会全方位进步，全面夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

主要预期目标是：生产总值增长4%，固定资产投资增长6%，规模以上工业增加值增长2%，社会消费品零售总额增长7%，大、小口径财政收入分别增长5%，城镇居民人均可支配收入增长6.5%，农村居民人均可支配收入增长9%。

这个预期目标，是经过县委审慎研究确定的，充分考虑了新常态下庆城经济的增长潜力，既传递奋发进取的动力，又释放稳中有进、稳中提质的信心；既是落实中央、省市经济工作会议精神的客观要求，也是推动我县高质量发展的现实需要。

具体工作中，要着力抓好以下六个方面。

第一，聚力打赢整县脱贫攻坚战，推动脱贫任务高质量落实。

全县上下要坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，拿出敢死拼命精神，聚焦“八大冲刺行动”，集中精力打好脱贫攻坚战，确保年底51个贫困村全部退出、贫困发生率下降到2%以下，实现整县脱贫摘帽。一要开展产业扶贫全覆盖行动。按照“脱贫攻坚抓产业、产业扶贫抓主体、经营主体抓覆盖、全面覆盖抓达标、任务达标抓效益”的要求，持续推动“331+”产业扶贫模式，坚持“四类分类”法，不断完善“一户一策”扶持政策，建强新型合作经营组织，健全利益联结机制，着力提升产业扶贫效益。肉羊产业重点加快驿马中盛产业园建设，同步推进合作社建办、饲草种植和疫病防控，

高标准办好第16届全国羊产业发展大会，既要展示肉羊产业发展取得的良好效益，又要展示美丽乡村建设和文化旅游产业的发展成果。苹果产业要依托苹果试验示范站，大力推广“西农技术”，加快果园标准化建设，鼓励群众以果园托管、技术入股等方式参与合作经营，持续提升果农收入。同时，要因地制宜发展群众能够直接受益、短期见效、持续增收的黄花菜、中药材、万寿菊、小杂粮等特色产业，构建完整的农业产业体系，实现每个乡镇、每个贫困村至少有1项主导产业，每个贫困户至少有1个增收产业。二要开展劳务需求全对接行动。全面摸清贫困群众的就业创业意愿，有针对性地开展劳务技术和实用技能培训，加大输转力度，拓宽增收渠道。加大“扶贫车间”创办力度，县城至少要建成2个以上，每个乡镇至少建成1个。积极开发公益性专岗，促进贫困群众就地就业增收。三要开展基础建设全提升行动。按照缺什么、补什么的原则，有针对性地开展安全饮水、农网改造、道路畅通等基础提升工程，持续改善农村生产生活条件。特别对已完成的危房（窑）改造和易地扶贫搬迁工程，要动员群众全部搬迁入住。四要开展兜底保障全落实行动。紧盯“两不愁三保障”面临的突出问题，认真落实教育扶贫特惠政策，确保适龄儿童入学率、贫困家庭子女义务教育巩固率达到100%。全面构建基本医保、大病救助、民政救济、商业保险“四道防线”，防止群众因病因灾致贫返贫。五要开展社会扶贫全深化行动。持续深化东西扶贫协作，加大“庆州壹品”

农特产品宣传推介，加强干部双向挂职力度，组织医务人员、中小学教师到天津实践锻炼，提升业务能力。做好南开区乡镇（街道）、部门、医院、学校与我县结对帮扶工作。争取更多民间资本参与助困、助医、助学、助残、助老等活动，帮助贫困人口解决实际困难。六要开展内生动力全激发行动。全面落实正向激励、惩戒约束等措施，继续推行积分制管理，实现所有行政村“爱心超市”建设全覆盖。落实“扶勤诫懒”歇帮机制，发挥“新时代文明实践中心（所、站）”和“一约四会”的教育引导作用，帮助贫困群众纠改不良行为，增强自我发展能力。七要开展责任落实全聚力行动。充分发挥党建在脱贫攻坚中的引领作用，全面推行“八方同责”机制（细化脱贫攻坚专责小组、县级干部、帮扶单位、乡镇、村“两委”、驻村工作队、帮扶责任人、专项督查组“八方”责任），建立捆绑式、全方位责任追究制度，形成党政同责、分级负责、各方协作、精准到户、责任到人的工作体系。八要开展巡视反馈问题全整改行动。元月18日，省上召开了中央第一巡视组脱贫攻坚专项巡视反馈会，指出了十几个方面的具体问题，主要是“扶贫理论学习不够；脱贫主体责任挂空挡；贫困识别和退出不规范；‘一户一策’帮扶措施有雷同；精准扶贫贷款使用不规范；合作社带贫作用发挥不充分；‘两不愁三保障’执行有偏差；易地扶贫搬迁入住率不高；党建与脱贫攻坚结合不紧密；扶贫资金支付不及时；问责泛化、检查多、会议多、填表多；整改工作机械化”等等，我们要认真

对待中央巡视组反馈的这些问题和意见，按照立行立改、真改实改的要求，建立问题清单、责任清单和进度清单，以有力的举措和严格的标准抓好整改落实，做到件件有着落，事事有回音。要坚持举一反三，主动查摆、系统梳理工作差距和不足，要将巡察工作的重点，向扶贫领域倾斜，主动发现问题，督促乡镇和部门拿出有针对性和操作性的解决措施，扎扎实实整改到位，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

第二，稳步实施乡村振兴战略，推动城乡发展高质量融合。

聚焦“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总目标，以城带乡、以乡促城，着力促进城乡高质量融合发展。

一要做好规划编制。推动乡村振兴，是贯穿今后30年的一项全局性、历史性任务，必须着眼长远，坚持规划先行，谋定而后动。县、乡、村三级在规划编制过程中，既要把自然条件、资源禀赋、产业基础等现状弄清楚，也要把人口流动、基础建设、生态保护、产业发展等重大问题考虑好，体现每个乡镇、每个村庄特有的民居风貌、农业景观和乡土文化，严防一把尺子量到底，避免乡村建设“千村一面”，使规划符合实际，目标合理可行。

二要鼓励先行先试。脱贫攻坚是乡村振兴的前提和基础，没有农村人口的脱贫，乡村振兴就无从谈起。就当前来说，我们推进乡村振兴第一位的任务还是脱贫攻坚。太白梁、蔡口集、土桥、桐川等脱贫攻坚任务重的乡镇，工

作重点要继续围绕脱贫攻坚和巩固脱贫成效来开展，保持工作重心不偏移，凡是有利于贫困群众脱贫的工作，都要往前排、抓紧干，争取让贫困群众早受益、如期脱贫，为乡村振兴打一个好的基础。驿马、白马、赤城、熊家庙等脱贫攻坚任务较轻的乡镇，要按照“20字”总要求，把乡村振兴与特色小镇打造、美丽乡村建设、全域旅游开发、农村“三变”改革和乡风文明建设结合起来，在具体工作中大胆探索，积极实践，形成一批可总结、可复制、可借鉴、可推广的模式，为全县探路子创经验。

三要突出以城带乡。城乡统筹发展是实施乡村振兴战略的必然要求，就我县而言，当前的重点还是要建强县城这个龙头，增强辐射带动能力，发挥示范引领效应，推动形成城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。要树立战略眼光，保持历史耐心，高品质推进新区建设，加快主干道路、综合管廊、边坡治理等项目建设，高标准实施美化亮化绿化工程，完善城市功能，招引建设一批城市综合体，推动县城建设从“铺摊子”向“提品质”转变。老城区要坚持问题导向，回应群众关切，推进以棚户区改造和“两违”整治为重点的形象提升工程，以综合执法改革为契机的城市管理提质工程，以解决交通压力大、停车难、物业管理混乱、摊贩随街买卖为主要内容的乱象整治工程，实现管理方式由粗放式向精细化转变，打造舒适宜居环境。

第三，坚持全域全景理念，推动文化旅游高质量升级。

习近平总书记指出“发展全域旅游，路子

是对的，要坚持走下去”。去年3月，国务院办公厅印发《关于促进全域旅游发展的指导意见》，标志着全域旅游正式上升为国家战略。这充分说明我们在“十三五”时期，把促进县域经济“二次腾飞”的着力重点，放在文化旅游产业发展上，全力推进“活力庆城、养生庆城、旅游庆城、生态庆城”建设的思路是对的，要坚持走下去。当前和今后一个时期，我们要贯彻落实好习近平总书记重要指示精神，依托近年来全县旅游产业发展的良好基础和强劲势头，持续做好“山、水、城、人”四篇文章，全力打造品质更优、颜值更高、气质更佳的康养福地和旅游胜地。

一要坚持全维度拓展发展空间。树立“大旅游”理念，按照打造全市旅游集散中心的定位，高位规划发展空间，编制完善全县旅游产业发展总体规划。在编制过程中，要与城乡发展、产业聚集、生态保护、美丽乡村等专项规划有机统一起来，把全县视为一个“大景区”，把每个项目作为一个“小景点”进行布局，集点连线汇面，全方位整体推进，全领域打造包装，把“珍珠”串成“项链”，把项目建成景点。

二是坚持全产业丰富景区内涵。要抢抓省级全域旅游示范区创建机遇，按照“城景交融、要素齐备、功能完善、全民共享”的原则，全力构筑“一城、一山、三大片区”的全域旅游格局。古城建设要科学稳妥推进镇朔楼、永春门、庆阳府署、范公祠、凤城书院等古庆州历史再现系列工程，加快梦阳文化景区、西河综合治理、西河段城墙保护等续建项目，厚植古城人文底

蕴，提升景区品质内涵。周祖陵山要以传承农耕文明和岐黄文化为重点，持续完善提升周祖陵景区、药王洞养生小镇、薰衣草庄园配套设施，丰富旅游业态，增加可驻足性和可回头性。乡村旅游要围绕塬区、川区、山区“三大片区”，多点布局、全面开花，创意推出一批“春赏花、夏采摘、秋收获、冬体验”系列活动。驿马、白马、赤城等塬区乡镇，要围绕湖羊小镇、苹果名镇建设，规划建成一批集采摘体验、休闲度假、农林庄园、民宿客栈为一体的田园综合体。马岭、卅铺等川区乡镇，要在加快推进马岭黄酒古镇、长庆遗址公园、桃花山、清凉山、凤凰山等景点建设的同时，抢抓高速高铁过境机遇，在沿线站点打造一批具有地方特色、能够激发商贸活力的旅游集镇和村寨。桐川、太白梁等山区乡镇，要围绕建设民族商贸小镇、生态小镇和写生基地，规划实施一批生态观光项目，打造百里绿色风情长廊。

三要坚持全方位扩大对外宣传。坚持外宣与内宣并举、旅游路线开辟与旅游产品研发并重，高标准办好第三届庆城旅游文化周，打响“岐伯故里·康养福地”品牌，推动旅游市场持续升温。依托周祖农耕、岐黄中医药两大特色优势，着力在资源挖掘、元素提炼、文艺作品创作开发上下功夫，谋划论证一批有特色、有影响的，类似于西安《梦回大唐》、敦煌《丝路花雨》、桂林《印象刘三姐》等大型历史歌舞剧和山水实景演出项目。要借助西北旅游营销大会、敦煌行·丝绸之路国际旅行节等节会，利用微信微博、今日头条、抖音快手等新媒体，不断拓

宽宣传渠道。文旅投公司要加大与大型旅行社、旅游公司的衔接合作，打造精品旅游线路，研发包装一批具有庆城特色的旅游产品，提升文化旅游产业对县域经济发展的贡献率。

四要坚持全要素强化旅游服务。近几年，我们实施了一批示范作用强、带动效应好的旅游项目，全方位提升了我县旅游层次和水平，受到了各级领导和广大游客的充分肯定。下一步，我们要把着力重点放在强化管理上，不仅能让游客“进得来”，而且能让游客“留下来”，舍得花钱、乐意花钱、游得开心。要加快景区专用道路、游客集散中心建设，加大招商引资力度，建设一批城市综合体和五星级酒店，完善停车场、旅游厕所、消防设施等功能要素。特别要提升旅游旺季管理水平，全力打造供给充足、车流顺畅、管理有序、引导有方的旅游环境。

第四，围绕积蓄发展动能，推动县域经济高质量发展。

全县上下要牢固树立“抓项目就是抓发展、谋项目就是谋未来”的意识，以非常之策、非常之力，全力上项目、争资金、促消费，培育高质量发展新引擎。

一要继续扩大有效投资。紧盯国家产业政策、资金投向和扶持重点，围绕特色产业、文化旅游、生态环保、交通水利、民生改善等领域，精心包装策划一批投资体量大、带动能力强、市场前景好的重大项目，力争更多项目进入国家和省市的“盘子”。全方位支持配合银西高铁、甜永高速、庆华高速、庆城至长庆桥输气

管线等国家、省市重大项目建设。抢抓扬黄工程向西峰延伸供水机遇，依托驿熊工程等现有水利设施，拓展供水网络和群众受益面，让全县群众都能吃上黄河水。加快推进育才路贯通、气化庆城、油田片区“三供一业”改造等重点项目建设。继续实行重大项目“三个一”包抓责任制，包抓县级干部要带头深入一线，研究解决实际问题，以强有力的举措，确保包抓项目落地实施，如期建成。

二要着力壮大工业经济。全力支持油田扩能上产，确保油气产量稳步提升。有序推进驿马、西川工业集中区基础建设，提升园区承载能力。认真落实领导干部联系非公企业制度，及时掌握企业诉求，落实“一企一策”帮扶措施，切实为企业排忧解难。扶持壮大中盛牧业、新洋丰果业、嘉辉食品、同泰药业等企业，招引新建一批“农”字号龙头企业，提高扶贫产业抵御风险、衔接市场的能力。支持醋头醋、京酿食品、图远环保、长荣机械等成长性较好的企业，密切上下游协作，努力向专业化、精细化、特色化方向发展。围绕油气配套服务、机械维修制造、果品杂粮精深加工、牛羊屠宰储运等领域，培育和发展一批地方骨干企业。

三要不断提升招商成效。持续推进简政放权，简化审批程序，落实减税降费政策，不断优化营商环境。创新招商引资方式，积极参加兰洽会、文博会、西交会等重大节会，加大节会招商、上门招商、以商招商、精准招商力度，全面提升招商成功率、项目签约率和资金到位率，实现借力发展、合作共赢。

第五，着力优化发展环境，推动社会高质量进步。

发展环境是一个地方思想解放程度、市场发展水平和执政能力的集中体现。全县上下必须站在讲政治、讲大局的高度，统筹推进生态文明、乡风文明和社会治理，全方位提升社会进步水平。

一要加强生态文明建设。严格履行生态环保政治责任，把绿色发展理念融入到经济社会的各个领域，重点打好“三大保卫战”。一是打好“蓝天保卫战”，加强重点企业、重点行业污染排放整治，强化扬尘、面源污染治理。二是打好“碧水保卫战”，严格落实河（湖）长制，加强饮用水源地保护，严厉打击非法排污、垫地、采砂等行为。三是打好“净土保卫战”，加强固体废弃物、垃圾处置和农业面源污染防治，抓好马岭炼厂、庆化老厂区等油田废弃场地治理修复。要把制度建设作为根本保障，进一步健全完善生态补偿制度，抓好中央、省市环保督察反馈问题整改和巩固提升，实现山更青、水更绿、天更蓝、土更净、城乡更美。

二要全面提升乡村治理水平。坚持以美丽乡村建设为统揽，实施庆环、庆华、309国道等主干道路景观带建设，绿化道路荒山、美化村容村貌。深入开展全域无垃圾和大棚房专项治理行动，着力推进“厕所革命”，下力气解决农村脏乱差问题。要以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬新时期庆城精神，传承优秀传统文化，推动移风易俗，破除高价彩礼、大操大办、薄养厚葬等陋习，形成良性乡村文化生态。

要坚持自治、法治、德治相结合，健全村民议事、村民理财小组等组织，构建基层党组织领导的现代乡村治理体系。严厉打击村霸和宗族恶势力，严肃查处侵害农民利益的违纪违法问题，建设平安和谐的文明乡村。

三要积极稳妥推进各项改革。紧紧围绕中央、省市全面深化改革决策部署，聚焦制约全县经济发展和民生改善的重大问题，突出体制机制创新，纵深推进各领域改革。要全面完成党政机构改革，确保职能划转、人员转隶、工作接续一步到位。持续推进农村综合改革，健全农村土地产权交易市场，加快农村集体经营型资产股份合作制改革，为农村发展注入更多活力。深化综合行政执法改革，推进执法权限向基层延伸、执法力量向基层下沉，构建权责明确、运行高效、管理顺畅的行政执法体制。统筹推进“放管服”、医疗卫生体制、财税体制、国有资产监管体系、公共资源交易等方面的改革，营造高效务实、阳光透明的服务环境。

四要全力维护社会和谐稳定。扎实开展矛盾纠纷排查化解活动，创新调解工作机制，支持公职律师、法学工作者参与信访问题处理和矛盾纠纷调处，集中解决一批历史遗留问题和信访积案。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，依法严惩各类“老赖”和缠访闹访人员，加强对流动人口、特殊人群、虚拟社会等薄弱环节的管理，健全完善社会治安防控体系，筑牢社会和谐稳定的根基。强化公共安全管理，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”工作责任制，严防安全事故

发生，切实维护社会大局和谐稳定。

第六，聚焦群众利益诉求，推动保障水平高质量提升。

要始终坚持以人民为中心的发展思想，更加关注民生、改善民生，把财力精力更多地投向民生领域，推动改革发展成果共建共享。坚持教育优先发展战略，加快薄弱学校改造提升，完成陇东中学整体搬迁，优化城区中小学布局结构，全面加强师德师风建设，下大力气解决校园欺凌、校外补习班、择校热、大班额等突出问题。深入推进健康庆城建设，落实好分级诊疗制度，完成县人民医院整体搬迁，加快乡镇卫生院和村卫生室一体化建设，提升基层医疗服务能力，解决群众看病难、就医难等问题。全面落实就业创业扶持政策，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续导向，全方位扶持高校毕业生到基层和非公企业就业，解决结构性就业矛盾。整合各类社会保障资源，建立健全农村空巢老人、留守妇女儿童等弱势群体救助关爱体系，全面落实民政福利、社会养老、优抚安置和慈善事业等社会保障政策，妥善解决复转军人、残疾人生活困难，提升人民群众的获得感和幸福感。

四、站位决定定位，发展要求明确具体，需要我们把牢方向，提高本领再奋斗

做好今年的经济工作，推动高质量发展，必须要加强党对经济工作的领导，确保经济发展始终保持正确方向。各级领导干部特别是乡镇、部门主要负责人，要发挥“头雁效应”，

当好“施工队长”，以身作则，以上率下，朝最好处努力，从最坏处着想，全力以赴把工作推进到位、抓出实效。

一要提高站位凝共识。全县各级各部门要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、庆祝建党98周年、建国70周年系列活动，引导广大党员干部切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，恪守“四个服从”。要深刻汲取祁连山生态破坏事件和秦岭违建教训，把贯彻落实习近平总书记的重要指示批示精神，作为政治纪律、政治规矩、政治责任和领导责任，不观望、不懈怠、不犹豫，不折不扣一抓到底，特别在脱贫攻坚、生态治理、扫黑除恶、大棚房清理等方面，要坚持做到有安排部署、有推进举措、有落实结果，以实际行动践行“两个坚决维护”。

二要提升能力谋发展。推动经济高质量发展，对我们领导经济工作的能力和水平，提出了新的更高要求，各级党员干部特别是领导干部，要深入学习党中央、省委和市委对经济形势作出的重大判断和重大部署，切实增强经济工作专业知识、专业素养和专业能力，掌握科学的分析方法，把握经济运行规律，提高驾驭市场经济的能力，在大学习中推动思想解放、增强发展本领，真正树牢推动高质量发展的思想理念和思维方式，努力成为经济工作的行家里手。

三要强化担当激活力。事业成败，关键在

人。要认真落实《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，精准科学执纪问责，改进规范督查工作，坚持“三个区分开来”，健全完善容错纠错机制和澄清保护机制，旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，为敢于干事的干部撑腰，在全县上下树立“以实绩论英雄”的工作导向，在全社会形成关心干事、鼓励干事、包容干事的良好氛围。着力构建科学合理的考核体系，探索建立绩效奖金与干部实绩挂钩机制，充分调动干部干事创业的积极性。坚持在一线锻炼干部、提拔干部、重用干部，形成重视基层、崇尚实干的用人导向，真正把那些潜心谋事、扎实干事、善于成事的干部用起来。

四要真抓实干促落实。一分部署，九分落实。全县广大党员干部要紧紧围绕今年的重点工作，坚持问题导向、目标导向、责任导向，强化工作措施，克服一切困难，狠抓工作落实，确保实现一季度“开门红”，为完成全年目标

任务打下坚实基础。要进一步改进工作作风，坚决反对形式主义、官僚主义，重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为和表态多调门高、行动少落实差等严重影响经济发展的突出问题。要大力倡导“怎么能行、怎么能干”的实干之风，激励各级干部敢于啃硬骨头，主动解难题，创造性地抓好各项决策部署的贯彻落实。要巩固和拓展“转变作风改善发展环境建设年”活动成效，抓住不落实的事、问责不落实的人，追责一批不作为的干部，使转作风、抓落实、促发展实现制度化、规范化、常态化，全面提升干部队伍的精气神和执行力。

同志们，新机遇孕育新希望，新时代呼唤新作为。我们要拿出“功成不必在我”的境界胸怀、“功成必须有我”的责任担当，为庆城的今天尽力，为庆城的明天尽责，为庆城的人民造福，继续谱写无愧于时代、无愧于历史的新篇章。

庆城县人大常委会工作报告

——在庆城县第十八届人民代表大会第三次会议上

庆城县人大常委会主任 苟爱仁

(2019年1月9日)

各位代表：

我受县第十八届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

过去一年的主要工作

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是决胜全面建成小康社会的关键一年。一年来，县人大常委会在县委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，围绕发展大局，依法履行职责，全年共召开常委会议8次、主任会议9次，听取和审议“一府两院”专项工作报告12项，作出决议决定8项，提出审议意见36条，检查了14部法律法规的实施情况，对3个部门开展了工作评议，依法任免国家机关工作人员93人次，为决胜脱贫攻坚、推进经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、服务发展大局，主动担当作为，全力助推脱贫攻坚

常委会把坚持党的领导作为人大工作的根

本政治原则，坚决做到县委部署的重点工作，就是人大的中心工作。一年来，坚持把脱贫攻坚作为最大的政治、最大的民生，深入开展调查研究，不断强化监督检查，体现了应有的责任担当。

认真开展专题调研。把调查研究作为助力脱贫攻坚的重要抓手，围绕工作重点，合理确定主题，推动县委决策不折不扣贯彻落实。组织代表对农村“三变”改革进行调研，倾听企业、合作社、农户等各方意见，查找突出问题，提出意见建议，助力改革稳步推进。深入开展“331+”产业扶贫专题调研，督促加强技术服务队伍建设、龙头企业引进、合作社创办等各项工作，有力地助推了全县产业扶贫进程。

不断强化监督检查。根据县委的统一安排部署，结合全县脱贫攻坚阶段性重点任务，分别对扶贫产业培育、危窑房改造和农村安全饮水工作进行了常态化监督。针对三方面工作中存在的具体问题，提出加大产业扶持和配套政策落实力度、加快易地搬迁安置点基础配套建设、建立完善农村小型人饮工程长效管理机制、强化帮扶干部队伍建设等意见建议，并以常委会文件向县委和县脱贫攻坚领导小组报告，为

县委、县政府推动工作提供了决策参考。

全力抓好精准帮扶。广泛动员机关干部和各级人大代表踊跃投身脱贫攻坚主战场，深入村组农户，开展精准帮扶，凝聚起脱贫攻坚的强大合力。常委会领导充分发挥牵头抓总作用，积极开展联乡帮扶工作，协调解决困难问题，督促弥补工作欠账。常委会机关多方筹措资金，扶持帮联村组改善基础条件，培育致富产业，夯实增收基础。广大代表立足岗位优势，各展其长、各尽其力，联系 32 个贫困村 216 个贫困户，帮助出主意、找项目、促发展，充分发挥了人大代表的示范带动作用。

二、围绕中心工作，履行法定职责，着力提高监督实效

常委会坚持聚焦全县中心工作，认真履行监督职责，在参与决策、优化环境、推动发展等方面积极建言献策，促进经济社会持续健康发展。

加强重点工作监督。认真审查批准国民经济和社会发展年度计划及上半年执行情况，密切关注经济运行态势，针对主要经济指标完成难度加大、项目融资困难、财政收支矛盾突出等问题，提出了抓好脱贫攻坚、加快项目建设、涵养培植财源等建议，促进了年度计划的顺利实施。加大对环保工作的监督力度，专题听取全县环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促职能部门加强环保法规宣传，严格日常监管，开展联合执法，推动全县生态环保工作取得了新成效。认真履行国有资产监督职能，督

促国资部门定期开展国有资产清查，健全完善各项管理制度，推动国有资产保值增值。围绕推动文化旅游产业发展，组织开展全县历史文化名城名镇名村保护利用工作调研，建议县政府加大对历史文化遗产的挖掘保护和开发利用，传承历史文化基因，提升城市品质内涵。

深化财政预决算监督。按照新预算法规定，健全完善全口径预算监督方式，及时听取审议财政预算、预算执行、预算调整、决算等报告，督促政府职能部门按规定公开预决算，实现了对财政预算的全方位监督。针对 2018 年上半年预算执行中存在的财政收入进度不均衡、涉农资金支付不及时等问题，督促财政部门严格执行预算，强化税收监管，开展财政资金绩效评价，确保财政工作平稳有序运行。同时，按照省市统一要求，及时开展预算联网监督工作，实现了人大财经工委与财政部门支付平台的连接，预算执行更加阳光透明，监督质效进一步提升。

规范完善审计监督。听取和审议上年度县本级财政预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告，针对个别部门超预算支出、审计查出问题整改不力等问题，督促县政府切实加强对审计工作的领导，严格遵守财经纪律，健全税收征管机制，确保财政资金规范高效运行。专题听取县政府关于审计查出问题整改情况的报告，促进了 3 大类 17 个问题得到有效整改落实，维护了审计监督的严肃性。

三、坚持法治引领，推进依法治县，切实加强民主法治建设

常委会坚持宪法和法律至上，把全面推进依法治县作为重要职责，依法维护公平正义、维护人民权益、维护社会和谐稳定，统筹推进民主法治建设。

司法监督取得新进展。深入开展司法工作监督，听取和审议执行工作情况报告，督促法院不断深化执行体制改革，穷尽执行措施，破解执行难题。开展检察院执法工作检查，督促检察机关进一步强化主动监督意识，加强行政执法行为监督，加大公益诉讼力度。认真做好涉法涉诉信访工作，全年接待来信来访 53 人次，转办督办 23 件，办结率 91%，有力地维护了群众的合法权益。

行政监督取得新成效。强化对政府部门的工作监督，对县水务局、交通局、林业局进行工作评议，在深入调查的基础上，召开工作评议大会，组织代表现场询问，督促整改存在问题，有效增强了受评部门的责任意识和服务意识。针对农村一些子女不赡养老人、与老人分户居住的实际，开展了《老年人权益保障法》执法检查，提出加大宣传力度、健全保障机制、完善服务体系和加强农村养老工作等意见建议，有力保障了老年人的合法权益。配合省、市人大对《大气污染防治法》《义务教育法》《庆阳市禁牧条例》等 11 部法律法规开展执法检查，推动相关部门提高依法行政水平。

法治建设取得新进步。坚持把保证宪法和法律实施放在突出位置，督促县政府将宪法宣传教育纳入“七五”普法规划，组织县人大机关及各乡镇人大主席团，扎实开展“12·4”国

家宪法日宣传教育活动，提高了人大工作者和广大人民群众的宪法意识及法制观念。严格落实人民陪审员制度，依法任命新一届人民陪审员 78 名，保证了工作的连续性，推进了司法民主、司法公正。加强人事任免监督，严格执行任职资格审查、投票表决等程序，认真落实颁发任命书暨宪法宣誓制度，进一步增强了被任命人员的法治意识和公仆意识。

四、优化服务保障，创新履职载体，充分发挥代表主体作用

常委会坚持把代表工作作为依法履职的基础，不断完善保障机制，积极创新服务载体，汇聚推动改革发展、联系服务群众的智慧和力量。

创新代表工作机制。采取专题培训、以会代训、学习考察等方式，不断提高代表的履职能力。组织部分常委会委员和县人大代表赴青岛等地开展业务培训，拓展了代表视野，增强了履职本领。利用县人大公众号、代表微信群等发布人大工作动态，交流经验做法，征询意见建议，提升代表参政议政能力。邀请市、县人大代表轮流列席人大常委会会议，参与视察调研、工作评议等活动，推荐代表列席县委、县政府有关会议，拓宽代表知情知政渠道，使代表的履职能力在实践中不断提升。

激发代表履职活力。健全完善《关于进一步加强和改进代表工作的意见》，对做好代表工作提出具体要求。深化拓展常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“两联系”制度，通过约见和走访代表、参加代表小组活动等方

式，保持与代表的经常性联系。扎实开展代表向选民述职活动，使代表始终置于选民的监督之下。制定《庆城县人大代表履职考核办法（试行）》，对代表履职情况进行积分考核，有效规范代表履职行为。组织部分县人大代表赴浙江考察“民生实事项目人大代表票决制”工作，激发代表的履职自觉和责任担当。在县电视台开设“人大代表风采”栏目，集中展示优秀代表的先进事迹，增强了代表的荣誉感、使命感和责任感。

提高建议办理质量。健全完善代表建议督办机制，采取集中督办、会议督办、现场督办等方式，对代表建议办理情况进行定期督查，听取承办单位工作汇报，开展代表满意度测评，着力破解“重答复、轻落实”的问题，有效提高了建议办理质量。县十八届人大二次会议期间，列入办理的意见建议 24 件，在县政府和承办单位的共同努力下，现已办结 20 件，正在办理的 3 件，计划办理的 1 件，办结率 83.3%，满意率达到 90% 以上。特别是关于加大苹果产业扶持力度、解决群众饮水困难、加快农村电网改造等建议，办理进展快、效果好，代表满意度高。

五、加强自身建设，提高履职水平，努力夯实人大工作基础

常委会坚持以学习强素质、以制度促规范、以创新提效能，全面加强自身建设，努力提高依法履职的能力和水平。

加强思想政治建设。严格落实“三会一课”、“固定党日”制度，教育引导党员干部增强“四

个意识”，坚定“四个自信”，努力做到政治合格、立场坚定、思想过硬。制定《党组议事规则》《党组理论学习中心组学习制度》及《2018 年度学习计划》，全年召开党组理论学习中心组会议 6 次、党组会议 12 次，研究决定常委会重要事项 32 项，充分发挥了人大党组的领导核心作用。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实“一周一学”、“一月一法”制度，组织党员干部集体学习政治理论、政策法规和人大业务知识，不断提高依法履职的综合素养。

提升工作能力水平。结合新时期人大工作特点，修订完善常委会各项规章制度和工作人员岗位职责，提高了常委会工作制度化水平。制定《县人大常委会司法监督咨询专家工作办法》，聘请法律顾问，助推依法高效履职。出台《乡镇人大年度工作目标管理考核办法》，建议县委将乡镇党委重视支持人大工作情况，纳入全县综合目标管理考核，各乡镇人大都能按照办法要求，依法依规开展工作，积极开展视察调研、工作评议和学习述职等活动，乡镇人大工作日趋规范。高度重视新形势下人大宣传工作，全年在国家、省市报刊发表稿件 67 篇，为宣传人民代表大会制度、推进县乡人大工作营造了良好氛围。

深化机关作风建设。扎实开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，针对存在的突出问题，细化整改措施，逐一销号落实，促进了机关作风转变和工作效能提升。严格落实中央“八项规定”和省、市、县委各项廉政规定，组织学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，

认真落实领导干部双重组织生活、个人事项报告、外出报告等制度，定期分析研判形势，适时开展廉政谈话，加强党纪党规教育，努力使讲政治、守纪律、懂规矩成为干部职工的思想自觉和行为规范。

各位代表，一年来，我们与时俱进，开拓创新，对人民代表大会制度有了更深刻的理解，对做好新形势下人大工作有了更深切的体会；一年来，我们凝心聚力，务实奋进，人大常委会各项工作迈出了新步伐，取得了新成效。这是县委正确领导的结果，是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和各乡镇、各部门积极配合的结果，也是全县人民和社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表县人大常委会，向所有关心、支持人大工作的同志，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会工作与宪法和法律的要求相比，与代表和群众的期望相比，还有一定的差距和不足，主要表现在：监督的方式方法还不灵活，监督的实效性有待增强；常委会与代表、代表与群众的联系还不紧密，代表的主体作用有待充分发挥；对新时代人大工作的新任务新要求研究还不够深，工作创新和履职能力有待进一步提升等。对此，我们将高度重视，并在今后的工作中认真研究，切实加以解决。

2019 年的主要任务

2019 年是新中国成立 70 周年，也是我县的

整县脱贫之年。新的一年，县人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕县委提出的“三业并举、四域共建、五力同驱”总体要求，坚持以推动和服务发展为重点，以保障和改善民生为根本，以促进和维护社会和谐稳定为目标，依法履职尽责，务实创新担当，为推进全县经济社会发展、坚决打赢脱贫攻坚战提供法治保障、贡献人大力量。

一要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚定人大工作正确的政治方向。始终把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕“十个坚持”的主要内容，紧密结合人大工作实际，认真抓好县乡人大工作者和全体人大代表的学习培训，力求在学懂弄通做实上下功夫。认真贯彻落实党的十九大提出的健全人民当家作主制度体系的战略部署，依法行使监督权、决定权、任免权，努力使“人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。坚持党对人大工作的领导，协助县委适时召开县委人大工作会议，贯彻落实县委关于加强和改进人大工作的决策部署，确保人大工作始终与县委同心同向、同频共振。

二要以推进改革发展为己任，努力提高监督工作水平。主动适应新形势新任务新要求，找准工作切入点和着力点，聚焦县政府确定的

“主攻一个目标、打好三场硬仗、实现五大提升”的战略任务，发挥优势，主动作为，把人大工作自觉融入全县改革发展稳定大局。认真落实中央关于健全人大讨论决定重大事项制度的要求，积极配合县委制定《关于健全人大讨论决定重大事项制度、县政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，明确人大讨论决定重大事项的重点、程序和保障措施，推动科学民主依法决策。扎实开展脱贫攻坚常态化监督，重点对龙头企业引进、扶贫车间建办、合作社运营和驻村工作队作用发挥等情况进行督促检查。加强财政预算监督，听取和审议县政府财政预决算报告、审计报告及审计发现问题整改落实情况的报告，积极发挥预算联网监督系统作用，有效防范债务风险，确保全年财政经济健康运行。在乡镇试点推行“民生实事项目人大代表票决制”，充分发挥人大代表群众“代言人”的作用。组织开展重大项目建设、医药卫生体制改革等专项视察调研，适时作出决议决定，以新使命、新作为推动经济社会高质量发展。

三要以深化依法治县为目标，不断加强民主法治建设。加大宪法和法律法规宣传力度，听取和审议县政府“七五”普法规划实施情况的报告，深入推进“七五”普法工作。开展监察工作监督，听取监察委员会专项工作报告，支持县监察委依法行使职权。强化司法工作监督，听取和审议县法院民事审判、县检察院公诉工作情况报告，促进司法机关依法办案、公正司法；听取和审议公安机关扫黑除恶专项斗争斗

争情况报告，维护良好的社会秩序。严格实施法律监督，听取和审议《残疾人保障法》贯彻实施情况的报告，配合省市开展相关执法检查，切实维护法律权威。结合深化机构改革，依法做好人事任免工作，进一步强化干部任后监督。加大常委会审议意见跟踪督办力度，严格做好政府规范性文件备案审查，持续开展政府部门工作评议，努力提升政府部门工作效能。

四要以强化代表主体地位为抓手，进一步激发代表履职动力。加强代表履职培训，增强代表调查研究、依法监督、凝聚民心的本领。健全完善代表建议督办机制，探索建立“三访一邀请”制度（办前走访了解意图、办中走访求计问策、办后走访征求意见，承办时邀请代表现场座谈），不断提高代表建议办理质量。丰富代表闭会期间履职形式，在参与视察调研、执法检查等常规性监督工作的同时，支持代表参加听证会、评议会、座谈会，担任专项工作监督员，增加代表参与监督的频次，拓宽代表履职渠道。改进联系代表的方式方法，广泛运用微信、微博、QQ等现代媒介，采取网上问询、互动交流、动态关注等方式，加强与代表的直接沟通，了解基层民情和群众呼声。规范代表履职行为，按照履职有记载、随时可查阅、定期要述职、群众来评判的思路，建立完善代表履职档案。开展“人大代表助脱贫”行动，鼓励引导各级人大代表出智出力，捐资捐物，投身整县脱贫主战场，争当脱贫攻坚生力军。

五要以提升素质效能为重点，全面加强人大自身建设。深入推进“两学一做”学习教育

常态化制度化，全方位、多层次开展干部职工教育培训，不断提高业务素质和创新能力。以机关党支部标准化建设为契机，建立对标达标台账，落实“三会一课”制度，规范离退休党支部活动，进一步提升机关党建水平。严格落实中央八项规定精神和党风廉政建设各项规定，防止和纠正“四风”新表现，营造积极向上、奋发有为的干事创业环境。持续加强对乡镇人大工作的指导，定期召开乡镇人大工作会议，坚持开展年度目标考核，提升乡镇人大工作质量和水平。统筹做好新时代人大宣传工作，广

泛宣传人民代表大会制度、人大工作和代表履职先进典型，不断增强全县人大工作的活力和影响力。

各位代表，当前我县正处于新一轮加速发展的关键时期，实现全县改革发展新跨越，谱写幸福美好生活新篇章，需要全县上下凝心聚力、不懈追求。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，依法履职，勇于担当，扎实工作，为我县脱贫摘帽、决胜小康，推进新时代全县各项事业改革发展作出新的更大贡献！

庆城县人民政府工作报告

——在庆城县第十八届人民代表大会第三次会议上

庆城县人民政府县长 梁世刚

(2019年1月8日)

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

2018年政府工作回顾

2018年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协及社会各界的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察甘肃时“八个着力”重要指示和中央、省市各项决策部署，团结依靠全县广大干部群众，克难奋进，主动作为，较好地完成了县十八届人民代表大会第二次会议确定的目标任务。预计全年生产总值完成65.5亿元，增长1.2%；固定资产投资完成35亿元，下降12.8%；地方规模以上工业增加值完成1.5亿元，下降26.6%；社会消费品零售总额完成39.2亿元，增长7.5%；大口径财政收入完成8亿元，增长26.7%；小口径财政收入完成3.82亿元，增长23.7%；城镇居民人均可支配收入完成29500元，增长9%；农村居民人均

可支配收入完成8645元，增长10%。

一是脱贫攻坚在精准施策中取得新突破。坚持把脱贫攻坚作为最大的民生工程，突出“六个精准”，下足“绣花”功夫，全年稳定脱贫1346户5461人，贫困发生率从去年的5.56%下降到3.49%。严格按照“四类分类”法，细化落实“一户一策”帮扶措施，实现了贫困村增收产业、贫困户增收项目全覆盖。持续改善贫困乡村基础条件，改造危窑房1507户，新建安全饮水工程1518处，升级改造农电线路124公里，新修梯田1.9万亩，“十三五”期间易地搬迁工程全部建成入住，全县首座光伏扶贫发电站并网运行。全面推行“扶勤诫懒”积分制管理，建成“爱心超市”51个。成功举办“庆州壹品”农特产品天津推介会，改造提升县电子商务公共服务中心和乡村服务站点。深入推进东西部协作帮扶，争取帮扶资金2350万元，实施扶贫项目20个。积极开展贫困群众技能培训，完成各类培训2000多人（次），开发乡村振兴公益性专岗1500个。

二是项目建设在扩大投资中凸显新成效。全年实施500万元以上项目94个，完成投资36.8亿元，一批支撑长远发展的重大项目取得

历史性突破。引黄入庆工程建成通水，困扰县城、西川10多万群众的生活用水问题得到彻底解决。309国道、213省道完成升级改造，506省道、阜桐路拓宽改建全面拉开，干线公路助推经济发展的作用更加凸显。育才路贯通、西河河道治理等项目开工建设，药王洞居民安置小区、棚户区改造等项目快速推进，城市综合服务功能大幅提升。银西高铁、甜永高速、“气化庆城”等项目顺利推进，县域基础设施瓶颈得到有效破解。雍邦物流、华天油田助剂项目落地建设，米良福溪山泉水、华庆压裂砂项目建成运营，全年招引各类项目25个，到位资金42亿元。油气勘探开发力度持续加大，完成原油产量132万吨，新增天然气产能1.2亿立方米。

三是产业培育在提质增效中再添新活力。肉羊产业探索创新的“331+”产业扶贫模式得到省市高度认可，成功入选中国经济体制改革杂志社“改革开放40年地方创新40案列”。中盛公司十万只湖羊繁育基地建设稳步推进，全县新建改建“331+”规模化养羊合作社18个，带动1042户贫困户养殖湖羊2万只。驿马杨湾兴富合作社率先为贫困群众兑现分红65.5万元，在全市树立了样板。苹果产业完成新栽3万亩，间伐改造1.2万亩，全县果园面积达到42万亩，总产量19万吨，产值8.6亿元。依托金诚果蔬公司开展果园托管，扶持带动贫困群众173户，户均分红3000元，为20个贫困村配置了移动果蔬保鲜车。黄花菜、白瓜籽、中药材产业依托大唐公司、嘉辉食品等“农字号”企业和荟萃、神龙钰等合作社，建立利益联结机制，带

动发展黄花菜2960亩、中药材1.4万亩、白瓜籽1170亩。围绕特色产业发展，全面推进农业保险扩面、提标、降费，加快引进龙头企业，积极新建农民专业合作社，实现了主导产业龙头企业全覆盖、行政村产业合作社全覆盖、贫困村“331+”合作社全覆盖。

四是文化旅游在融合发展中迈上新台阶。突出景区景点打造和乡村旅游开发，一批特色鲜明、独具创意的旅游项目建成开放。宏伟壮观的大型水幕电影、流光溢彩的城墙河道亮化、惊险刺激的玻璃观景台和玻璃天桥启动运营，形成了山水城人交相辉映、浑然一体的大景区格局。药王洞养生小镇成功获批国家4A级景区，东河段古城墙加固、南门周礼广场、鹅池洞索桥等项目全部竣工，梦阳文化景区二期工程完成主体，马岭黄酒古镇、驿马湖羊小镇快速推进，连点成线的全域旅游发展目标初步实现。成功举办了第二届旅游文化周系列活动和首届文艺工作座谈会，拍摄录制的《九九艳阳天》《春暖花开正清明》等节目在央视频道播出，庆城的影响力和美誉度进一步提升。全年接待游客212万人（次），增长25%；实现旅游综合收入8.9亿元，增长33%。

五是生态治理在齐抓共管中形成新格局。坚守生态环保底线，培育苗林15万亩，治理水土流失9万亩，绿化水源地荒山5.3万亩。深入推进大气、水、土壤污染防治，整治燃煤锅炉22台，建成标准化煤炭经营场所30个，全年空气优良天数达到227天。加强环境执法检查，整改中央、省市环保督察反馈问题22个，受理

各类环保案件 48 件，办结率达到 93% 以上。全面落实“河长制”，建成污水处理站 22 座，治理排污口 29 处，布设防护栏 54 公里。深入开展全域无垃圾专项治理，启用店子坪生活垃圾填埋场，建成城区生活垃圾转运站，添置农村车载垃圾斗 150 个，清理垃圾 8.8 万吨。加快美丽乡村建设，完成 3 个省级、1 个市级和 4 个县级美丽乡村示范村创建，城乡环境卫生面貌得到明显提升。

六是民生改善在共建共享中实现新进步。优化教育资源配置，改造薄弱学校 5 所，新建改建城区公立幼儿园 2 个，协调长庆中学、长庆小学移交县上办学。全县高考二本以上进线率达到 52.4%，位居全市第一。深化医药卫生体制改革，推行“先诊疗后付费”和“一站式”即时结算服务，实现了跨省异地结算报销。创新健康扶贫特惠政策，将所有建档立卡贫困户慢病和特需药品纳入报销范围。完成县妇幼保健站综合业务楼主体，建成白马、翟家河卫生院综合业务用房和 6 个数字化接种门诊，为 30 个贫困村卫生室配备了健康一体机。与上级医院建立紧密型“医联体”，新设康复、风湿骨病、视力中心等空白学科。全面落实城乡低保、医疗救助、特困供养、合作医疗等各项惠民政策，建成县敬老院（福利院）和残疾人托养服务中心，新增城镇就业 5967 人，劳务输转 4.1 万人，实现劳务收入 10.6 亿元。率先推行“4D”厨房和食品安全质量追溯管理体系，全力保障群众“舌尖上的安全”。扎实推进“扫黑除恶”专项斗争，持续加大矛盾纠纷排查调处，全面加强道路交

通、校园、消防等重点领域安全监管，城乡群众的幸福感和安全感不断提升。科技统计、民族宗教、史志档案、妇女儿童等工作统筹推进，金融保险、税务气象、盐务邮电等工作取得了新的进展。

七是政府建设在廉政务实中树立新形象。认真落实全面从严治党要求，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，党员干部“四个意识”明显增强。严格执行中央、省市和县委决策部署，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表建议 24 件、政协委员提案 28 件。持续深化“放管服”改革，改造县级政务服务中心，承接、调整、取消各类行政审批事项 31 项，累计办结各类事项 3.1 万件。积极推进商事制度改革，全年新增各类市场主体 2255 户、注册商标 117 件。扎实开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，切实加大审计监察力度，立案查处履职不力、不担当、不作为和弄虚作假问题 42 起，问责处理 183 人，风清气正、担当作为的干事创业环境得到持续巩固。

各位代表，经过一年的努力奋斗，全县经济社会和各项事业发展取得了长足进步，向全面小康的奋斗目标迈出了坚实步伐，多项工作走在了省市前列，获得了省扶贫考核先进县、全省医养结合示范先行县、全省红十字工作先进县等荣誉称号，全省产业扶贫、全省食品药品监管、全市公路建设、全市教育信息化工作等多个现场会在我县召开，医药卫生体制改革、食品药品监管、乡村旅游、电商扶贫等工作在

全国和省市作了经验交流，驿马园区成功获批省级工业园区。这些成绩来之不易，凝聚着全县人民的智慧力量，饱含着各级干部的心血汗水。在此，我代表县人民政府，向各位代表委员、离退休老同志、各人民团体、中央省市驻庆单位和所有关心、支持、参与庆城发展的社会各界人士，表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临不少困难和问题：一是受经济下行压力影响，招商引资、扩大投资困难较大，持续发展后劲不足，固定资产投资、规模以上工业增加值两项经济指标没有实现预期目标。二是脱贫攻坚任务繁重、时间紧迫，下剩的贫困户大多数为贫中之贫、困中之困，加之贫困群众自我发展的内生动力不足，按期实现整县脱贫摘帽的压力较大。三是财政收支矛盾突出，政府债务收紧，刚性支出增多，支撑发展的基础不牢。四是生态治理任重道远，大气、水、土壤污染防治形势严峻，全域无垃圾治理、“河长制”落实还需进一步加大力度。五是部分政府工作人员担当意识不强，干事创业劲头不足，不能完全适应新形势下经济社会发展的需要。对于以上问题，我们不回避、不推诿，将采取更加积极、更加有效的措施，努力把政府各项工作做得更好，不辜负全县人民的期望和重托。

2019 年主要工作任务

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面实现

小康社会的攻坚之年，也是我县决战决胜脱贫攻坚的收官之年。按照县委统一部署，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为统领，以高质量发展为要求，围绕县域经济发展和乡村振兴战略，主攻“一个目标”（整县脱贫摘帽），打好“三场硬仗”（重大项目攻坚战、文化旅游升级战、生态环境保卫战），实现“五大提升”（提升地方工业实力、人居环境质量、财政保障能力、社会治理水平、群众幸福指数），为全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

预期目标是：生产总值增长 4%，固定资产投资增长 6%，规模以上工业增加值增长 2%，社会消费品零售总额增长 7%，大口径财政收入增长 5%，小口径财政收入增长 5%，城镇居民人均可支配收入增长 6.5%，农村居民人均可支配收入增长 9%，人口自然增长率控制在 9.72‰ 以内，粮食生产稳定在 14 万吨左右，单位 GDP 能耗、污染物排放等指标均控制在省市下达的计划之内。

为了实现上述预期，我们将主攻“一个目标”，打好“三场硬仗”，实现“五大提升”。

“一个目标”：

——举全县之力集中攻坚，决战决胜整县脱贫摘帽总目标

2019 年实现整县脱贫，这既是严肃的政治任务，也是坚定的庄严承诺。我们将树牢“一

号工程”意识，全力补短板、强弱项，确保全县贫困发生率下降到2%以下。

全力壮大扶贫产业。肉羊产业加快驿马中盛产业园建设，力争年内建成10万只湖羊繁育基地。推进湖羊小镇建设，新建亲子乐园、羊文化主题园，启动景观城墙、有机肥厂等项目，打造集种羊繁育、产品交易、旅游观光于一体的现代农业产业园。加强与市上的沟通衔接，全力做好第十六届（2019）全国羊业发展大会庆城分会场的各项筹备活动，全方位展示全县肉羊产业发展成果。同时，按照“棚圈改造、品种改良、科学饲喂、严格防疫”的原则，新建改建一批高标准养殖专业合作社。充分发挥国有草业公司的带动作用，种植紫花苜蓿2万亩、粮饲兼用玉米2万亩，青贮饲草18万吨。苹果产业依托金诚果蔬公司，托管果园5000亩，建成南庄5000吨果品保鲜库，带动420户贫困群众入股分红。加强果园标准化管理，以万亩示范带为重点，大力推行“合作社技术托管、整片带统一管理”模式，不断加快老果园提质增效和品种更新，全年新栽苹果1万亩，间伐改造1万亩，实施标准化管理3万亩，完成果园保险5万亩，培训果农1.2万人（次）。同步推进瓜菜、中药材、万寿菊等特色产业发展，瓜菜面积稳定在15万亩，种植中药材2万亩、万寿菊2万亩。

持续加快合作社建办。积极对接省财政2亿元的合作社建办扶持资金，围绕“一户一策”主导产业，筛选一批管理规范、前景良好、带动能力强的农民专业合作社进行重点扶持。加

快省、市、县三级示范合作社创建步伐，扩大新建一批养羊合作社，做优做强一批果业合作社，巩固拓展一批黄花菜、肉牛、瓜菜、白瓜籽等专业合作社，年内新增各类农民专业合作社50个，实现贫困户入社全覆盖。

加速补齐基础短板。全面完成危窑房改造工程扫尾，彻底消除农村不安全住房。健全农村安全饮水运行管理机制，实施安全饮水巩固提升项目，新建各类饮水工程405处。实施“畅返不畅”公路3条57公里、农村公路安保工程150公里。完成农电升级145公里，新修梯田2万亩，切实改善贫困乡村基础条件。推进国家电子商务进农村综合示范县创建，加大“庆州壹品”县域公用品牌宣传推介，完成农产品上行、三级服务体系、电商人才培养、物流体系建设“四大任务”，确保顺利通过国家验收。

全面靠实帮扶措施。深入开展“六查三讲一强化”活动，全面实施“四类分类”，完善调整“一户一策”扶贫超市项目菜单，突出扶智与扶志相结合，细化靠实项目、产业、培训等扶持措施，确保各类帮扶政策到村到户到人。加快落实与天津南开区东西部协作框架协议，在产业开发、项目资金、劳务输转、人才交流等方面开展更深层次、更宽领域的帮扶协作。切实加强帮扶单位、第一书记、驻村工作队管理，健全完善责任落实、考核激励等长效机制，不断提升帮扶工作成效。严格对照《甘肃省精准脱贫验收标准及认定程序》，扎实开展查缺补漏，精准补齐弱项短板，确保按期实现整县脱贫摘帽目标。

“三场硬仗”：

——突出转型发展，坚决打好重大项目攻坚战

坚持把抓项目、扩投资作为推动县域经济发展的主动力，全力实施一批强基础、惠民生、利长远的重大项目。

大力度推进项目建设。（1）育才路贯通续建项目，总投资2.5亿元，2018年已顺利开工，2019年完成高架桥、西河大桥工程主体和1.1公里主干道路建设，争取年内交付使用，从而彻底解决县城交通拥堵问题。（2）气化庆城项目，投资3亿元，建成液化天然气调压计量站和综合加气站，完成2万户民用和300户商用管网入户工程，让城区居民用上清洁实惠的管道天然气。（3）西河河道治理续建项目，投资1.1亿元，治理河道7公里，完成护岸工程8.7公里，打造城市新的靓丽风景线。（4）西河段城墙保护项目，投资3500万元，完成县城北街、麻家湾、丁家湾段加固治理，有效提升城市形象品味。（5）古庆州历史再现项目，投资1.3亿元，建成镇朔楼、永春门、庆阳府署、范公祠、凤城书院等人文景观，彰显千年古城深厚的历史文化底蕴。（6）岐黄论医台项目，新建地标性建筑“岐伯与黄帝论医”雕塑群，把庆城打造成中医药文化的朝圣地。（7）新区道路建设项目，投资5600万元，完成新长庆路、勤政路2条主干道和北环路、南环路等9条支干道的硬化绿化，为机关单位、学校医院、城市居民入住新区提供基础保障。（8）棚户区改造项目，投资6.1亿元，建成9幢28层住宅楼1391套，

有效改善城区征迁居民的居住条件。（9）驿马园区污水处理项目，投资6200万元，建成污水处理厂1座，敷设管网15.8公里，实现园区污水集中处理和中水回收利用。（10）油田片区“三供一业”改造项目，投资2.6亿元，更新供水、供暖、供电线路51.7公里，改造35千伏变电站1座，保障油田片区居民日常生活需求。

高标准做好项目储备。抢抓国家加大基础设施领域补短板力度和支持政府债券发行的政策机遇，围绕文化旅游、节能环保、循环农业、中医中药等十大生态产业发展，谋划一批科技含量高、开发效益好的产业类项目，梳理一批基础类、民生类重大项目，全年谋划储备500万元以上项目100个，亿元以上项目15个。

全方位保障项目实施。严格落实重点项目“三个一”包抓责任制，加强组织协调和施工调度，及时解决征地拆迁、融资保障、基础配套等具体问题，确保各类项目早建成、早受益。全面落实“一窗受理、并联审批、限时办结”工作机制，在规划选址、用地审批、环境评价等方面提供便捷服务，着力解决项目前期耗时长、落地实施难的问题。

——突出融合发展，坚决打好文化旅游升级战

坚持把文化旅游作为经济转型的首位产业，紧盯“省级全域旅游示范区”创建，加大开发力度，丰富要素业态，提升品质内涵，努力将庆城打造成“康养福地、旅游胜地”。

着力打造全域旅游。深度挖掘“周祖农耕”“岐黄中医”两大文化内涵，编制完成《旅

游产业发展总体规划》，科学指导文化旅游产业健康持续发展。加快周祖陵景区、药王洞养生小镇提档升级，启动自驾游露营地、三八五旅纪念馆、水上玻璃滑道、金家川写生基地等重点项目，完成陇东分区革命纪念馆陈列布展，推进马岭黄酒古镇、桐川民族商贸小镇等5个特色小镇建设，开发桃花山、清凉山、天子山等旅游景点，以点连线，扩线成面，实现旅游产业全域共建、全域共融、全域共享。

着力完善旅游基础。建成周祖陵景区专用道路、游客集散中心、游客接待服务中心，完善停车场、旅游厕所、消防设施、标识系统等基础配套，进一步补齐旅游服务设施短板。加快旅游大数据中心和“智慧旅游”体系建设，实现“一部手机游庆城”。推进市场化运作模式，引导社会资本参与度假酒店、民居民宿、农家饭庄、购物中心、娱乐设施等项目开发，努力构建多元化的旅游产业发展格局。

着力做靓旅游品牌。积极参加西北旅游营销大会、敦煌行·丝绸之路国际旅行节，全力办好第三届旅游文化周，精心组织徒步登山、旅游摄影、写生采风、非遗传承、书画交流等系列活动，持续扩大庆城旅游的对外影响力。大力开发香包、刺绣等民俗产品，创新研发药枕、药茶等养生产品，创意包装苹果、黄酒等土特产品，努力打造游客必选必购的“庆城礼物”。加强与各大旅行社和知名媒体的合作，强化线上线下营销，开拓旅游市场空间，全年旅游综合收入突破10亿元。

——突出绿色发展，坚决打好生态环境保

卫战

坚持把生态优先作为经济社会发展的主线，统筹推进重点领域专项整治，努力把庆城的绿水、青山、蓝天守护得更美。

持续加强生态环境保护。实施大气污染防治行动，严控燃煤、扬尘、烟花爆竹污染，确保空气优良率达到90%以上。实施土壤污染防治行动，加快原庆化厂、马岭炼厂污染修复治理，严控化肥农药使用，加大废旧农膜回收利用，减少农业面源污染。实施大规模国土绿化行动，推进水土保持、生态修复等治理工程，培育苗林16万亩，流域治理50平方公里。实施环保问题专项整治行动，抓好中央、省市环保督察反馈问题整改和巩固提升，强化环境保护执法检查，严厉打击环境违法行为，坚决打赢污染防治攻坚战。

全面落实“河长制”“湖长制”。按照“三查三清三管”要求，抓好马莲河、黑河等流域环境综合整治，加强马岭东沟、纸房沟和庆城茨子沟等县乡水源地保护，严厉打击沿河排污、侵占河道、非法采砂等违法行为。提标改造城区生活污水处理厂，污水收集率和管网覆盖率分别达到80%和90%以上。完成城乡污水处理设施调试运行，基本解决污水直排和排放不达标的问题，确保出境断面水质达到四类标准。

深入推进全域无垃圾专项治理。坚持城乡治管一体化，聚焦公路沿线、集镇市场、旅游景区、城乡结合部等重点区域，全面清理陈年垃圾，规范收集处理新增垃圾，确保实现“视野之内无垃圾、视野之外无污染”的目标。开

展环境卫生大评比活动，引导广大群众养成良好的生产生活习惯。

“五大提升”：

——聚力招商引资，全面提升地方工业实力
立足优势资源转化、传统产业改造、新型产业培育，做好延链、补链、强链文章，积极构建结构合理、优势突出、多元发展的现代工业体系。

外引内联保存量。围绕农产品精深加工、油气配套服务等领域，引进一批投资额度大、带动能力强的大项目、好项目。全力保障京航天然气液化、驿马园区集中供热等意向项目落地实施，加快推动天然气调峰、致远管道加工等企业投产运营，持续壮大地方工业经济总量。加大油气勘探开发力度，全年原油产量达到135万吨，开采天然气5000万立方米。

扶优扶强提质量。全面落实支持民营经济发展的各项优惠政策，健全法律咨询、政策宣讲、政银企互动机制，定期召开非公企业联席会，设身处地的为企业排忧解难，建立“亲”“清”的新型政商环境。引导图远环保、裕陇能化、高晨工贸等企业挖潜增效、扩产达标，鼓励居立门业、同泰药业、嘉辉食品等企业创新技术、做大做强，帮助衍河管具、醋头醋、恒信达建材等企业拓展市场、提高效益，年内新增规模以上企业2户，开发市级新产品5项。

优化平台促增量。按照政策、管理、基础、功能、产业“五配套”要求，完善驿马、西川两个园区水电路等基础设施，实施垃圾收集、污水处理、集中供热等建设项目，增强园区承

载力和吸引力。严格落实园区企业准入退出机制，依法依规清理“僵尸企业”。加大企业入园力度，引导同类产业、关联企业向园区集聚发展，年内两个园区各扶持建办5000万元以上企业1户。

——聚力做美城乡，全面提升人居环境质量
坚持强化配套与优化环境并举，丰富内涵与塑造特色并行，努力打造绿色和谐、舒适宜居的美丽家园。

提升县城品质美。修编完成《县城总体规划》《县城控制性详细规划》，科学规划城市定位，合理布设功能区块。老城区推进南街仿古改造，完成钟楼巷、东壕巷等5条巷道综合整治，统筹实施美化、绿化、亮化工程。新区加快综合管廊、边坡治理、住宅小区等项目建设，完成公安局、县医院、陇东中学整体搬迁，不断增强城市活力。

挖掘乡村内涵美。扎实推进乡村振兴战略，持续开展农村人居环境整治三年行动，加快编制乡村建设规划、实用性村镇规划和垃圾污水等专项治理规划，建立统一完备的农村人居环境整治规划体系。突出历史文化遗产、山水特色展现、乡村风貌提升，全年创建美丽乡村3个、环境整洁村31个。大力实施村庄清洁行动，引导群众栽花种树、破墙透绿，最大限度地保持乡村的田园之美、自然之美。

塑造城乡形象美。大力整治城市“店外店”“牛皮癣”和“蜘蛛网”，规范餐厨垃圾和医疗废弃物处置，做好广场绿地和交通标识管理维护，让群众生活的更加安心舒心。实施

市场整治、物业规范、道路畅通、美化净化“四大工程”，开展西川环境卫生综合整治行动，营造干净文明的城乡环境。加强社会主义核心价值观宣传教育，整治红白喜事大操大办和高价彩礼问题，引导群众转变观念、移风易俗。

——聚力金融支撑，全面提升财政保障能力
始终把财税金融作为促发展、保运转、惠民生的基本保障，着力培植骨干财源，持续优化支出结构，全面化解金融风险。

创新金融服务。加大“政银企”对接力度，撬动更多的金融资源向脱贫攻坚、农业产业、农字号企业配置。积极争取特色产业发展工程贷款、政策性贴息贷款，做大做强扶贫产业。发挥城投公司、文旅投公司和担保公司的融资作用，破解项目建设资金短缺难题。强化金融风险防控，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪行为，维护金融市场正常秩序。

加强税收征管。加大对新兴产业和中小微企业的扶持力度，大力发展现代服务业、商贸物流业，形成新的税源增长点。抓好油气开采、项目建设、土地使用、房产交易等重点领域的税收监管，做到应收尽收。严格落实非税收入管控措施，强化国有资产有偿使用和处置监管，实现非税收入稳步增长。

强化资金监管。按照“应整尽整”的要求，整合各类财政涉农资金，集中投入到脱贫攻坚领域。严肃财经纪律，加强扶贫资金、社保资金、项目资金的审计监管，确保财政资金规范安全运行。严格预算约束，严把支出关口，严控一般性支出，集中财力保障法定支出、重点支出

和民生支出。

——聚力平安创建，全面提升社会治理水平
着眼社会和谐稳定和长治久安，完善治理体系，创新治理方式，努力提高社会治理的法治化、智能化和专业化水平。

深入开展扫黑除恶专项斗争。聚焦问题突出的行业和领域，扎实开展大宣传、大排查、大整治活动，打击摧毁黑恶势力，依法依规处理黑恶势力“保护伞”。健全完善“行业监管、部门协同、群众参与”的工作机制，落实重点监控措施，堵塞源头管理漏洞，铲除黑恶势力滋生土壤。

坚决落实安全生产主体责任。扎实开展道路交通、建筑施工、校园、危险化学品等重点行业领域隐患排查整治，杜绝重特大事故发生。加强食品药品、农资环境、烟草领域安全监管，努力营造安全放心的消费环境。建立健全重大自然灾害、突发公共事件应急联动机制，加强行业应急救援演练，提升应急处置和综合防灾减灾能力。

全力维护社会稳定发展大局。深入开展“七五”普法宣传教育，积极推进“雪亮工程”建设，严厉打击各类违法犯罪活动。健全多元矛盾纠纷调解机制，及时解决群众反映强烈的征地拆迁补偿、拖欠农民工工资等信访问题。加强意识形态和网络安全监管，有效应对和处置网络舆情。

——聚力民生改善，全面提升群众幸福指数
树立以人民为中心的发展思想，持续加大投入，补齐民生短板，千方百计解决好老百姓

最关心、最现实的利益问题。

统筹发展社会事业。全面加快“改薄”项目扫尾，建成蔡家庙九年制学校综合楼、赤城小学教学楼和熊家庙寄宿制小学宿舍楼，完成马岭小学迁建工程主体。合理调整城区学校布局，有效解决“择校热”“大班额”的问题。全面提升教育教学质量，高考二本以上进线率继续保持在全市前列。完成县妇幼保健站和疾控中心内部装修，发展紧密型“医联体”，加快乡镇卫生院和村卫生室一体化建设，提升基层医疗服务能力。开展庆祝新中国成立70周年系列活动，激发广大干部群众的爱党热情。加快建成县全民健身中心，维修改造群众文化活动中心，积极开展特色文化活动，满足群众日益增长的精神文化需求。

健全完善保障体系。不断扩大五项保险覆盖面，城乡居民医疗保险参保率和养老保险续保率分别达到98%和95%以上。稳步提高城乡低保、医疗救助、特困供养标准，妥善解决留守儿童、孤寡老人、残疾人的生活困难。认真落实“就业优先”政策，全年新增城镇就业5750人，应届高校毕业生就业率达到85%以上，城镇登记失业率控制在4%以内。整合各类资金，完成贫困劳动力技能培训1070人（次），劳务输转3.8万人，实现劳务收入9.8亿元。

扎实办好民生实事。集中办好10件县列民生实事。（1）为4.5万农村“五类”人群代缴养老保险450万元。（2）完成1.32万农村妇女“两癌”检查。（3）新建“扶贫车间”20个以上，带动贫困户就业600人以上。（4）新建残疾人

就业基地2处，为30户残疾人贫困家庭配股参与“331+”扶贫产业。（5）设立乡村振兴公益性专岗1600个。（6）在7个乡镇建成县级文化馆、图书馆分馆。（7）签约引进医学院校毕业生50名。（8）新建乡村加油站10个。（9）推进“厕所革命”，新建城区标准化公厕4个，17个试点农户卫生厕所改造率达到90%以上。（10）引导80名高校毕业生到县内非公企业就业。

加强政府自身建设

各位代表，新时代要有新气象，更要有新作为。我们将始终把讲政治、守规矩作为履职尽责的首要前提，勤勉尽责，苦干实干，努力建设人民满意政府。

把牢政治方向，增强发展定力。始终把对党忠诚、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，践行“两个维护”，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，自觉把讲政治贯穿于脱贫攻坚、改革发展的全过程，真正用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。

坚持依法行政，规范权力运行。始终把“行必有法”作为干事创业的行动准则，运用法治思维解决问题、化解矛盾。全面落实重大行政决策合法性审查和风险评估机制，自觉接受党内政治监督、人大依法监督、政协民主监督，持续推进政府决策科学化、民主化、法治化。

强化责任担当，弘扬实干之风。始终把守职尽责作为政府工作的第一要求，把贯彻落实

党的十九大精神和习近平总书记“八个着力”重要指示与庆城发展紧密结合，大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风，对不作为、慢作为和乱作为的，进行严肃问责追责，切实提高政府工作执行力。

严守纪律规矩，永葆清廉本色。始终把纪律和规矩挺在前面，认真履行“一岗双责”，自觉落实从严治党主体责任。持续加强审计监督，坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。严格落实中央“八项规定”精神，扎实整治“四风”问题，从严控制“三公”经费，以清正廉洁的形象赢得人民群众的信任和支持。

各位代表，新思想领航新时代，新目标开启新征程。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，不忘初心，牢记使命，奋力前行，为决战脱贫决胜小康、建设幸福美好新庆城而努力奋斗！

附注：

名 词 注 释

1. 八个着力：2013年2月2日至5日，中共中央总书记习近平在甘肃调研期间，提出加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃，努力到2020年同全国一道全面建成小康社会的奋斗目标，作出“八个着力”的重要指示，明确要求：着力转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整；着力推进科技进步和创新，增强经济整体素质和竞争力；着力发展现代农业，增强农产品供给保障能力；着力推进扶贫开发，尽快改变贫困地

区面貌；着力加强生态环境保护，提高生态文明水平；着力保障和改善民生，努力让人民过上更好的生活；着力加强社会管理，维护社会和谐稳定；着力改进干部作风，提高党和政府公信力。

2. 六个精准：2015年6月，习近平总书记在贵州考察时，提出扶贫开发工作“六个精准”的基本要求，即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。

3. “四类分类”法：根据贫困户劳动力状况和收入来源两个要素，将贫困户划分为有劳动力且有技术的贫困户、有剩余劳动力且可输转的贫困户、有一定劳动力可打零工的贫困户、无劳动力的贫困户四种类型，分类指导，精准施策，确保贫困户稳定脱贫。

4. 一户一策：针对每一个建档立卡贫困户的家庭实际，紧盯实现“两不愁、三保障”，用“过筛子”的方法逐村逐户摸底排查，按照“缺什么补什么”的原则，制定贫困户增收渠道、吃饭穿衣、义务教育、基本医疗、住房安全、安全饮水等方面的精准脱贫对策和措施。

5. 爱心超市：坚持扶贫同扶志与扶智相结合，通过政府配套、社会捐助等方式，在贫困村设立扶贫爱心超市，建立“基础评分+奖励加分+物资奖励”的积分制管理模式，对贫困人口参与产业培育、环境治理、文明创建等情况进行细化量化，根据积分在爱心超市兑换生活用品，激发贫困群众发展的内生动力。

6. 331+：第一个“3”就是公司+合作社+

贫困户的三方合作；第二个“3”就是群众以土地入股变资产、资金入股变股金、参与合作社分红变股东实现“三变”；“1”就是由合作社全程托管，统一经营管理；“+”就是村集体或农户入股合作社分红，发展集体经济，加快脱贫步伐。

7. 河长制、湖长制：由各级党政主要负责人担任“河长”“湖长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

8. 医联体：将同一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成一个医疗联合体。

9. 4D厨房：餐饮酒店4D食品安全现场管理体系，又称四个到位现场管理体系，即把企业中所有物品、设备和所有人的行为，全部规范统一管理，实现餐饮酒店的厨房整理到位、责任到位、培训到位、执行到位。

10. 两学一做：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

11. 四个意识：即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

12. “放管服”改革：即推进简政放权、放管结合、优化服务改革的简称。

13. 畅返不畅：原来通畅的公路因损坏失修而变得不畅通。

14. 三供一业：国有企业职工家属区供水、供电、供热（供气）及物业管理，统称“三供一业”。

15. “三个一”包抓责任制：每个重点项目确定一名县级责任领导、组建一套工作班子，制定一套推进方案。

16. 智慧旅游：也称智能旅游，即利用云计

算、物联网等新技术，通过互联网，借助便携的终端上网设备，主动感知旅游资源、旅游经济、旅游活动、旅游者等方面的信息，实时发布，让人们能够及时了解信息，安排和调整工作与旅游计划，从而达到对各类旅游信息智能感知、方便利用的效果。

17. 三查三清三管：“三查”即查清排污口、查清违章建筑物、查清违章采石采砂；“三清”即清除行洪障碍、清除河道垃圾、清除水面漂浮物；“三管”即落实村级河流专管员、保洁员，落实管护工作制度、落实管护经费。

18. 雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

19. 扶贫车间：利用乡镇、村组闲置土地和房屋创建的以从事服装纺织、电子电器、农产品初加工、手工艺等劳动密集型产业为主要内容，实现贫困群众就近就业和增收为目的的生产加工点。

20. 厕所革命：对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出。2017年11月，习近平总书记就旅游系统推进“厕所革命”工作取得的成效作出重要指示：厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。

21. 四个自信：习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上提出的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

政协庆城县第九届委员会常务委员会 提案工作报告 ——在政协庆城县第九届委员会第三次会议上

庆城县政协主席 白云祥

(2019年1月7日)

各位委员：

我受政协庆城县第九届委员会常务委员会委托，向大会报告九届二次会议以来提案工作，请予审议。

—

县政协九届二次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会紧紧围绕全县经济社会发展和关系人民群众切身利益的突出问题，深入调查研究，积极建言献策，共提交提案117件，经审查合并立案28件。截至2018年底，已办结或基本办结提案21件，占立案总数的75%，暂无条件办理或列入规划办理的7件，占立案总数的25%。

(一) 办结或基本办结的提案21件

1号 关于加大产业资金投入，促进苹果产业发展壮大的提案，由县果业局负责办理。苹果产业是我县的特色支柱产业之一，去年县上继续加大扶持力度，先后投资798.2万元，对矮化栽植每亩补贴900元、乔短栽植每亩补贴300元，共调运苗木74万株，投入地膜50吨，前后两季完成果树栽植3万亩；在赤城等9乡

镇缴纳果园保险6310户4.1万亩，县财政每亩补助42元；投入21万元，开展技术培训3期300人次；在白马、高楼等5乡镇乔化盛果园实施“331+”果园托管431户3054亩，涉及建档立卡贫困户173户1186亩，每个建档立卡贫困户县财政配股资金1万元，实现年分红3000元。

2号 关于优先使用本土苗木，推动苗木产业持续发展的提案，由县林业局负责办理。针对苗木滞销、价格偏低的实际，县上在多次实地考察、征求群众意见的基础上，及时调整苗木育苗思路，对栽植数量过多的油松、国槐、白蜡等苗木实行有计划育苗；对小油松、小侧柏、刺槐实行订单育苗；借助东西二川公路绿化美化和河道治理，一次栽植1.5米以上油松、刺柏、侧柏12.6万株，加大了本地苗木使用力度。同时，对原有定植过密的苗木，鼓励苗农积极进行间挖，力争将损失降到最低程度。

3号 关于实施柔远河沿岸亮化工程的提案，由县住建局负责办理。柔远河沿岸亮化工程以古城墙及柔远河为载体，借助灯光、焰火、影像等手段，着力打造“一河、两岸、多体验”的视觉空间和“城水一轴、光水一色”的别样

夜景，为庆城旅游增添了新的色彩，在全县第二届旅游文化周期间，吸引了众多游客前来观光，有力地宣传推介了庆城。

4号 关于进一步优化古城墙加固方案的提案，由县国土局负责办理。为了使古城墙加固工程更加美观，进一步增强防灾能力，国土部门聘请专家现场踏勘、论证，对原加固方案进行变更优化，用混凝土空心砖填充网状格构框，并将原钢护栏变更为城墙垛口。目前，已完成城区台缘地质灾害综合治理项目、鹅池洞滑坡治理工程、县城北街滑坡治理主体工程。

5号 关于增设和更新庆城旅游景点标识的提案，由县旅游局负责办理。为更好地宣传推介庆城旅游，县上先后在庆城高速收费站广场外、211国道庆华公路封家洞路段、县内重点景区周边，更新、增设旅游标识牌10多处，安排专人完成智慧旅游系统数据的上传、对接及更新，进一步方便了游客。

6号 关于出台全县重点文艺作品资助奖励办法的提案，由县文广局负责办理。为激励全县广大文艺工作者的创作热情，促进文艺精品创作，繁荣和发展我县文艺事业，在广泛征求社会各界意见建议的基础上，起草了《庆城县文艺创作和文艺人才扶持奖励办法（试行）》，待县上审核通过后即可实施。

7号 关于加大妇女创业就业扶持力度的提案，由县妇联负责办理。为做好妇女创业就业工作，县妇联及相关部门开展了“巾帼巧手”和“巾帼家政”行动，举办香包刺绣、“陇原巧手”、劳务品牌服务等技能培训班4期，培

训贫困妇女565名，向省巾帼职业培训学校输转建档立卡贫困妇女122人。鼓励企业积极吸纳女性就业，纠正企业用工中的性别歧视。积极与县内金融机构对接协调，发展妇女创业贷款业务，激发广大妇女的创业热情，提高创业成功率。

8号 关于严禁在城区随意燃放烟花爆竹的提案，由县公安局负责办理。一年来，公安部门将打击整治违规燃放烟花爆竹作为治安管理工作重点，及时召开会议安排部署，并与县内各宾馆酒店、演艺公司、婚庆公司签订了《禁止燃放烟花爆竹承诺书》，坚决禁止在禁燃时间、地点随意燃放烟花爆竹。加大日常巡逻力度，先后查处随意燃放烟花爆竹案件6起，从严、从重予以处理。采取多种形式，广泛宣传《治安管理处罚条例》《庆城县烟花爆竹燃放安全管理规定》，接待群众咨询和投诉510人次，进一步增强了广大市民的安全意识。

9号 关于加强村级保洁员队伍建设的提案，推进实施全域无垃圾创建活动的提案，由县住建局负责办理。为切实抓好全域无垃圾治理工作，县上整合公益性岗位1500个，为1053个自然村配备了保洁员，达到每组都有一名保洁员、每村一名监督员的要求，并为每名保洁员购买保险，配套保洁工具。各乡镇制定了《公益性专岗人员管理考核办法》，专岗人员实行一年一签，由村委会负责调配、考勤、任务分配及平时考核，乡镇负责年终考核及人员续聘解聘。同时，通过自筹资金或帮联单位资助等方式，购置小型电动保洁车400余辆，有效解决了垃

圾清运问题。

10号 关于加快农村土地流转，杜绝耕地闲置荒芜的提案，由县农牧局负责办理。依托土地流转以奖代补项目，对蔡口集、土桥、南庄等乡镇土地流转进行规范化的建设扶持；鼓励有资金、懂技术、会管理的农村种养大户、龙头企业、专业合作社等组织或个人流转土地，开展规模经营；对新增土地承包经营权流转期限5年以上、签订规模流转合同、连片规模经营面积在100亩以上的经营主体，优先安排享受省、市农业产业化扶持政策。同时，严格落实耕地保护和违法用地治理责任，加大农村荒芜土地监管，加强违法违规用地治理，从源头杜绝耕地闲置荒芜。

11号 关于对梦阳景区周边进行综合整治，提升南大门整体形象的提案，由县住建局负责办理。为大力改善梦阳景区周边环境，提升南大门对外形象，对该景区东侧进行了绿化、美化，加强环境卫生清扫保洁，局部改善了景区面貌；对西侧住户、单位建筑风格不一、卫生环境不整的问题着力进行整改，先后拆迁单位1家、住户11家，拆迁房屋面积8023 m²，平整土地10亩，目前正在建设星级旅游公厕，进行绿化亮化等工程。

12号 关于增加城区公厕数量，进一步提高文明程度的提案，由县住建局负责办理。该局提高思想认识，扎实推进“厕所革命”，先后在药王洞养生小镇游步台、周祖陵山门广场、凤城大剧院门前等地新建移动式环保公厕7座，在南门周礼广场、东环路景区停车场新建水冲

式公厕5座，正在普照寺广场、北区广场新建星级厕所2座，缓解了群众入厕难的问题。

13号 关于规范出租车运营秩序，加强出租车管理的提案，由县运管局负责办理。该局成立了出租车运营专项整治行动工作组，制定实施方案，抽调专人采取蹲守、举报、路查等方式，重点打击出租车不规范经营及非法营运行为，有效遏制了出租车私自涨价行为，切实维护广大群众利益。全年共查扣违法车辆62辆，查处违法行为32起，处理投诉20起，执法效果明显。

14号 关于加强城乡食品安全监管工作的提案，由县食药监局负责办理。县上与各乡镇、相关单位签订了目标管理责任书和承诺书，靠实食品安全监管责任。开展了食品五进（进农村、进校园、进企业、进社区、进机关）活动，利用各类新闻媒体，广泛宣传《食品安全法》和食品安全知识，提升广大群众的安全消费意识、维权意识和防范能力。组成联合执法工作组，先后开展食品安全专项整治活动12次，完成食品安全快速检测3800批次，查处食品违法案件22起，受理投诉举报61起，处罚没款8.18万元。

16号 关于合理设置城区红绿灯，加强红绿灯日常管理维护的提案，由县公安局负责办理。目前，我县城区所有交通信号灯均按相关规定，并通过实地调研反复论证后设置安装。对于北区庆阳路与安化路十字路段等一些不适宜安装交通信号灯的路口，列为严管一条街，加大执勤警力投入，加强管理和疏导，全力确保交通安全畅通和市民出行安全。

17号 关于加强中小学书法教育的提案，由县教体局负责办理。该局积极采纳委员建议，从小学一年级到初中九年级，每周安排1节书法课，由爱好书法或有书法特长的老师兼任书法课教师。一些完全小学以上的学校结合实际，组建书法兴趣小组，配发了书法教材，定期开展书法讲座和书法比赛，提高学生的书法水平。

18号 关于在县城规划新建公立幼儿园的提案，由县教体局负责办理。在原有庆城幼儿园、中街幼儿园两所公立幼儿园的基础上，该局加大幼儿园建设力度，新增山水凤城附属幼儿园、田家城幼儿园两所公立幼儿园，去年8月底已开始招生。目前四所公立幼儿园共开设教学班28个，入园幼儿达到1000多人，缓解了城区幼儿入学难的问题。

21号 关于解决葛崾峁贾塬村吃水难问题的提案，由县水务局负责办理。贾塬村共有群众245户1086人，从2015年开始，利用新建集雨场窖、小电井、驿熊供水工程，已解决205户908人的饮水问题。下剩的40户群众，去年利用脱贫攻坚农村饮水安全巩固提升项目中的集雨场窖予以解决，项目2018年7月份开工建设，10月底完成建设任务。

22号 关于加快推进驿马工业集中区污水处理厂工程建设的提案，由县住建局负责办理。目前驿马工业集中区污水处理工程项目可研编制、专家评审批复、土地预审、用地征迁、用水、用电配套安装及垃圾清运等前期工作已全部完成，2018年9月中旬已在省发改委门户网站进行公示，预计2019年10月份竣工。

23号 关于修建蔡口集乡高塬村通组道路的提案，由县交通局负责办理。该路列入全县2018年自然村硬化路计划，目前已完成前期测设、评审等工作，由于省级补助资金暂未落实，县上通过整合资金，对该路进行了维修养护，方便群众出行。

27号 关于对已建居民新村配套水电路暖等基础设施的提案，由县农村部负责办理。2018年，县上整合涉农项目资金1127万元，优先为土桥、桐川等乡镇的贫困村实施水、电、路等相关基础设施建设。同时，落实县财政国债资金3000万元，向农发行融资贷款5000万元，用于已建居民新村基础设施建设。

（二）暂无条件办理或列入规划办理的提案7件

15号 关于加强我县生猪、牛羊定点屠宰场所标准化建设的提案，由县农牧局负责办理。我县原生猪、牛羊定点屠宰场因城墙加固项目被拆除，新建屠宰场必须符合土地、环评、规划等刚性要求，对此，主管部门目前正在积极协调，开展选址、规划等前期工作。

19号 关于在周祖陵景区大门至斩山湾大桥段安装太阳能路灯的提案，由县旅游局负责办理。周祖陵景区大门至斩山湾大桥共7.3公里路段，计划每50米安装一个太阳能路灯，共需安装路灯146台，目前正在办理采购、招投标等手续。

20号 关于解决长庆路、人民路停车难问题的提案，由县住建局负责办理。人民路于2016年进行了拓宽改造，经实地考察论证，在

道路一侧适宜位置增设临时停车位，缓解交通拥堵问题；长庆路由于道路较窄，路边不适宜规划停车位，待育才路全线贯通后，规划解决该路停车难问题。

24号—26号 关于修建桐川镇崇家河村通组道路的提案，关于修建玄马镇林沟村通组道路的提案，关于修建葛岷岷贾塬至彭洼、麻庄至马跑梁道路的提案，均由县交通局负责办理。三条道路已列入全县2018年自然村硬化路计划，目前已完成前期测设、评审等工作，待省级补助资金到位后即可实施。

28号 关于解决贾桥廉租住房小区安全饮水问题的提案，由县房管局负责办理。玄马贾桥廉租住房小区居民用水主要依靠原长庆油田筑路工程处修建的饮水工程，由于年久失修，供水管线破损严重，维修资金量较大，因2014年以后，国家、省、市再未对廉租住房配套建设资金进行专项安排，县上组织相关部门实地勘察后，正在积极衔接争取资金，以解决该小区安全饮水问题。

二

过去的一年，常委会坚持以提高提案质量、办理质量和服务质量为目标，积极创新提案督办方式方法，推动提案工作取得了新进展。

一是注重“提”，提高提案的科学性。提案之基在于“提”，为树立精品意识，确保委员提出优质提案，我们邀请市政协分管领导和市委党校教授专题辅导提案知识，在全会召开之前，以网站、微信、QQ群等形式向委员发送

提案征集线索，引导委员围绕“四个庆城”建设和县委、县政府重要工作部署建言献策，多次推荐委员参加县委县政府政情通报会、专项工作总结会、重大项目听证会，以及政协常委会专题协商会、座谈会和有关调研视察活动，切实加强培训，深入传递政情，确保委员全面了解全县经济社会发展大势，准确把握县委、县政府及其工作部门的工作动态，从而使委员撰写的提案关注大局，关注民生，关注热点，为提高提案质量夯实了基础。

二是突出“办”，提高提案的实效性。提案之重在于“办”，全委会后，政协及时与县政府联合召开提案交办会，向各承办单位交任务、靠责任，并从办结时限、完成质量等方面提出明确要求，全面安排提案办理工作。各承办单位及时制定工作方案，落实承办措施，认真负责地抓质量、赶进度、定质量，确保提案办理责任具体，目标明确。旅游局、果业局、卫计局、教体局、食药监局等单位积极将提案纳入中心工作安排部署，解决了一批委员反映的突出问题。一些承办单位在办理前征求意见掌握意图、办理中协商措施听取意见、办理后通报实效调查满意度，使提案办理由“文来文往”转变为“人来人往”，由“答复型”转变为“落实型”，提案办理工作呈现出党政重视、部门负责、办理高效、委员满意的良好局面。

三是强化“督”，提高委员的满意率。提案之要在于“督”，办理提案是政府及其部门的职责，督办提案，给委员和各界别一个满意的办理结果是政协义不容辞的责任。一年来，

通过加强与承办单位沟通了解，强化日常督办；注重与政府办、考核局协调配合，实施联合督办；确定主席、副主席包抓重点提案，实施跟踪督办等方式，推动提案有效办理，特别是创新开展的主席会成员领衔督办重点提案制度，符合实际，成效明显，受到上级业务部门充分肯定，国家、省市政协有关刊物登载提案工作纪实稿件12篇，扩大了庆城政协提案工作的影响。坚持提案办理“回头看”，对一些提案承办大户和上年度没有解决问题的提案进行回访，督促问题解决。对《推进实施全域无垃圾创建活动的提案》《加强村组道路维修与养护工作的提案》开展专题视察，召开专题协商会，集中听取汇报，广泛征求意见，实现了提案视察督办过程全面覆盖，涌现出了一批先进承办单位和优秀提案，激发了委员参政议政和承办单位办理提案的积极性。

三

一年来，政协提案工作在县委、县政府的高度重视支持下，委员积极提，部门竭力办，发挥了提案应有的作用，促进了经济社会发展，但也暴露出一些不足和薄弱环节：提案质量还有待进一步提高，关注全局性工作、破解经济社会发展难题、完善政策措施的提案不多；交办单位、督办单位、承办单位及提案者之间沟通协调的还不够，个别单位对办理工作认识的不够，服务和协调意识不强，为办理而办理的现象依然存在，有些提案受资金、政策和客观环境等因素制约，办理质量不够高，办理结果

还不能完全让提案者满意。2019年，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中共庆城县一系列重要决策部署，准确把握提案工作发展面临的形势和任务，从社会主义民主政治建设的高度，进一步深化提案办理协商，更加注重提案的采纳落实，全面提升提案工作整体水平。

（一）继续把提高提案工作质量放在首位。着力在提案提出、审查、办理三个关键环节上下工夫。引导提案者深入实际开展调查研究，分析论证，提出更多立意高、分析准、建议实的精品提案。坚持立案标准，严格审查程序，提高审查质量，控制提案数量。进一步提高提案交办准确率，避免“谁提谁办”现象。

（二）始终突出提案工作的主攻方向。广大政协委员和政协各参加单位今后一个时期要紧紧围绕贯彻十九大精神、全面深化改革、全面依法治县、深入实施乡村振兴战略、脱贫攻坚、民生改善、基础设施综合建设等方面，从自身熟悉的领域着手选题，提出有价值有分量的提案。建立完善重点提案遴选制度，督促承办单位更加注重重点提案的办理，充分发挥其作用。

（三）深入推动提案办理协商创新发展。从加强人民政协协商民主建设的高度，进一步深化对提案办理协商重要性的认识，加强提案办理协商制度创新和实践探索，规范协商程序，丰富协商形式，提高面商比例，强化协商实效。增强提案办理协商与专题协商、对口协商、界别协商之间的协调互动，推动协商民主广泛多层制度化发展。

（四）更加注重提案办理成效。提案工作办理是过程，落实才是目的。要把提案办理工作的着力点放在解决问题和狠抓落实上。继续选择一些事关全局、针对性强、建议可行的提案作为重点提案，由县政协主席、副主席领衔督办。完善联合督查机制，会同县委、县政府分管领导和督查考核机构，加强提案督办检查，及时通报情况、总结经验，推动落实。

（五）切实加强和改进服务工作。认真做好提案征集、审查、交办等工作。加强对政协委员和政协各参加单位的知情明政服务。强化提案整体情况梳理分析，及时向县委、县政府反映提案

中人民群众关注度高、确需解决的问题。积极稳妥地推进提案及复函的公开，加强对提案工作的宣传，扩大社会影响力。加强提案工作者自身建设，改进工作中的薄弱环节和突出问题，不断提高服务提案工作的能力和水平。

各位委员、同志们，做好提案工作，离不开党委政府的高度重视，离不开社会各界的广泛支持，更离不开广大政协委员的共同努力。让我们在中共庆城县委的坚强领导下，牢记政协组织和政协委员的光荣使命，充分运用提案方式，多建睿智之言，多献务实之策，为建设幸福美好新庆城作出新的更大的贡献！

慶城多鑒 2019
QING CHENG
YEARBOOK

专 记



回眸四十载 逐梦新时代

——庆城县改革开放 40 年经济社会发展综述

40 年砥砺奋进，40 年众志成城。

乘着改革开放 40 年的春风，庆城县紧跟时代变革的步伐，踏准改革的每一个节奏，励精图治、深栽厚植整座千年古城的发展优势，县域经济发生了巨大而深刻的变化，人民生活显著改善，城乡面貌焕然一新，社会事业全面健康快速发展。

特别是党的十八大以来，全县上下牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，深度融入国家“一带一路”建设，抢抓西部大开发的有利机遇，强产业促升级、补短板增优势，构筑庆城又好又快发展新格局，谱写了跨越发展和改革创新的辉煌篇章。

经济发展实现大跨越

改革开放以来的 40 年，庆城经济发展实现大跨越，综合实力显著提高。

改革开放 40 年是庆城县经济蓬勃发展的 40 年。改革开放初期，全县经济总量仅有 0.33 亿元，1998 年达到 5.16 亿元，2008 年达 68.83 亿元，2014 年达 103.27 亿元，首次突破百亿大关。到 2017 年经济总量已是改革开放初期 1978 年的 186.7 倍，年均增长 14.35%。人均 GDP 从 1978 年的 81 元增加到 2017 年的 23070 元，增长了 283.8 倍，年均增长 15.58%。

经济结构实现大调整

改革开放以来的 40 年，庆城经济结构在持续较快增长中不断调整，经济发展的协调性和可持续性不断增强。

改革开放以来，庆城县致力于在经济发展中优化调整产业结构，使经济结构发生积极变化。全县经济按照“一黑一绿一文”的布局，逐步走向规范化，粮经比例由 1978 年的 10：1 调整到 2008 年的 3：7。产业结构基本实现了由“一、三、二”向“二、三、一”的跨越，三次产业结构比例为 16.3：50：33.7，第二产业占比达到 50%。农业基础地位不断强化，工业实现持续快速增长，服务业迅速发展壮大的产业发展新格局逐步实现。

基础建设实现大发展

改革开放以来的 40 年，庆城基础建设取得质的飞跃，城乡旧貌换新颜。

改革开放 40 年以来，庆城县积极抢抓发展机遇，在国家一系列改革政策的指引下，固定资产投资规模不断扩大，2017 年全县固定资产投资总额 57.76 亿元，比 1988 年的 190 万元增长了 3039 倍，年均增长 31.85%。

庆城历来就是陇东交通咽喉所在，但是落后的交通条件严重制约了地域经济的发展，

1978年前,除211国道外全县没有一条通乡镇柏油路。改革开放40年来,全县公路基础设施建设速度不断加快,逐步适应经济发展的需要。到2017年底,全县共有公路通车总里程(含村道)达1504公里,形成了以县城为中心,贯通城乡、毗邻各县的公路网。邮电通信业经过40年的装备更新,业务逐步扩展,已建成包括光纤、数字微波、程控交换、移动通信等覆盖全国、通达世界的公用电信网,并建成业务种类齐全、网点密布的公用邮政网,通信传输能力明显提高。1984年,全县电信与邮政业务总量合计只有45.64万元,到2017年全县电信业务总量达5068万元,相比1984年增长110倍,年均增长15.82%。2017年末,全县移动电话用户达48857户,宽带用户达25372户。

民生福祉实现大提升

改革开放以来的40年,庆城人民群众生活水平不断提高,城乡居民生活由温饱不足到总体小康并向全面小康迈进。

40年来,改革的丰硕成果让广大人民群众有了实实在在的获得感。2017年,全县农村居民人均可支配收入达7857元,比1978年的71元增加了7786元,增长了109.7倍,年均增长12.8%。城镇居民人均可支配收入达到27052元。2017年城镇居民人均住房面积为32.77平方米,农村居民人均住房面积41.57平方米。改革开放以来,由于市场经济全方位开放,极大地刺激了居民消费。2017年全社会消费品零售总额36.42亿元,比1988年的0.72亿元增

长了49.58倍,年均增长14.4%。

社会保障体系进一步完善和健全,城乡医保“三保整合”稳步推进,城市公立医院综合改革顺利实施。2017年,全县城市居民最低生活保障人数为4887人,农村最低生活保障人数为31135人,全年共投入低保资金8101.47万元。全县农村特困救助供养人数758人,其中集中供养133人。老年福利事业得到重视和加强,全县共有社会福利机构1个、床位133张。

社会事业实现大进步

改革开放以来的40年,庆城科教文卫体等各项社会事业取得长足发展,社会和谐稳定。

教育事业均衡发展,2017年,全县有各级各类学校229所,在校学生40483人,学前三年教育毛入园率达95.8%,九年义务教育阶段巩固率为96.33%;文化事业全面繁荣,2017年末图书馆藏书量达到169188册,广播和电视综合人口覆盖率均达到98%,有线电视用户达到7541户;卫生事业全面推进,2017年全县共有卫生计生单位33个,有卫计专业技术人员1118人,共设病床748张,全年农民参合率98.02%,落实新农合资金14251.14万元,资金到位率100%;体育事业全面提高,截至2017年底,全县落实各类健身活动场地123个,安装室外健身活动器材450件。组织举办和参加各种全民健身活动或体育比赛200余(场)次,参与群众超过8万人次。

进入新时代,32万庆城人民凝心聚力,正朝着发展更好、城市更靓、管理更优、生活更美的小康社会目标阔步前进。

(供稿:王博雅)

破除“等靠要” 提振“精气神” ——庆城县扎实推进“精神扶贫”工程纪实

核心提示：2017年6月15日，由省委宣传部、省社科联组织实施的“精神扶贫工程”在庆城县玄马镇柏树村启动。一年多来，一股股“精神扶贫”的热流在庆城大地上涌动奔腾。“扶贫先扶志，激发内生动力；治穷先治愚，激活造血功能。”庆城县在产业扶贫促增收的同时，聚焦精神扶贫，全方位推进，创造性开展“志智双扶”，激发了老百姓内生动力，鼓足了脱贫信心，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，为该县精准扶贫工作提供了有力的精神支撑和强大的助推力量。

“贫困不光荣，致富是本事”“幸福都是奋斗出来的”“撸起袖子加油干，打赢脱贫攻坚战”“扶贫先扶志，治穷先治懒”……走在庆城县大街小巷、乡镇村落，脱贫攻坚标语被唱在嘴上、刷在墙上，落到了群众的行动上。

新时代讲习所传递“好声音”

2018年4月，全省首家新时代农民讲习所在庆城县白马铺镇王畔村挂牌成立，在短短几个月时间里，全县17个乡镇153行政村实现了新时代讲习所的全覆盖，现已开展讲习400多场次，培训2万多人。目前，在新时代讲习所基础上，该县正积极推进新时代文明实践中心建设，打通宣传群众、教育群众、关心群众、

服务群众的“最后一公里”。

讲思想、讲政策、讲道德、讲技术等作为“讲习”的主要内容，庆城县通过特邀讲习员、理论政策讲习员、技术骨干讲习员、典型模范讲习员，按照“农民需要什么就宣讲什么”的原则，在群众最常集聚、最方便听讲的地方，用最接地气的宣讲方式和乡音，把理论创新成果、扶贫脱贫政策、思想道德文化、科学技术知识和群众喜闻乐见的故事，传播到城乡的每一个角落。并创新“互联网+”思维，通过微信群、公众号等多种形式，形成线上线下的互动，掀起了全民“大学习”热潮。

同时，庆城县委宣传部组织以县委党校理论教员、社科理论工作者为主的政策宣讲小分队与全县帮扶干部、驻村工作队员一道，集聚51个贫困村新时代农民讲习所，开展了以“新时代新气象新作为 将改革开放进行到底”为主题的“精神扶贫”百姓宣讲系列活动，讲政策、讲思想，用“乡音”传递“新声”，引导和鼓励贫困群众大力弘扬自尊、自信、自强、自立的时代精神，实现由“要我脱贫”向“我要脱贫”转变。

移风易俗“易”出好乡风

“我觉得只要两个人生活的好，互相尊重，

这才是最重要的，结婚是两个人过日子，婚姻不是买卖，所以彩礼不是最重要的问题，只是一个形式，婚姻的幸福与否不能用彩礼的多少来衡量的。”庆城县蔡口集乡周家塬村刘婷婷告诉记者。

日前，在庆城县蔡口集乡“文明之星”命名表彰大会上，刘婷婷由于“零彩礼”被授予“抵制天价彩礼好青年”荣誉称号，并给予了表彰奖励，婚恋青年纷纷向她竖起了大拇指。这仅仅是庆城县移风易俗工作的一个小小缩影。

2017年以来，相继出台了《庆城县推动移风易俗树立文明乡风的指导意见》《庆城县规范婚丧喜庆事宜指导意见》等一批政策文件，举办“树文明新风”百人集体婚礼和单身青年联谊会，抵制高价彩礼，弘扬婚恋新风；各乡镇、村组红白理事会、村民议事会、道德评议会等群众组织实现了全覆盖，各行政村修订完善了符合实际的村规民约，签订了《红白喜事俭办承诺书》。为进一步推动移风易俗工作，庆城县人民法院、人民检察院、公安局、司法局联合印发《关于敦促赡养人履行赡养义务的通知》，庆城县公安局发布《关于严厉打击整治“拦婚车”不良风气的告示》，各乡镇结合当地公序良俗和民心民愿，明确了相应的惩戒措施，让贫困群众抛弃了不良恶俗羁绊，减少了脱贫的“思想禁锢”。

同时，庆城县充分发挥先进典型引领示范作用，在全国扶贫日，庆城县筹措50万元，公开表彰了500名“勤劳致富标兵”，使崑梁上的“急先锋”王海峰、“领头雁”刘志华、脱

贫模范“刘粉条”等典型人物走入了公众视野，蔡家庙乡大堡子村党支部书记翟小丽被还被评为“全国脱贫攻坚奖奋进奖”……一批批“文明家庭”“文明村”“好婆婆”“好媳妇”“新乡贤”不断涌现。村民的精神面貌有了很大的变化，家庭和睦了、人更勤劳了、儿女更孝顺了，赌博、酗酒、邻里矛盾减少了，庭院干净了、卫生变好了、言谈举止礼貌了，整个村风民风面貌焕然一新。

“爱心超市”兑出“脱贫志”

“我作为贫困户，既有压力，更有动力”日前，庆城县桐川镇张旗村贫困户代表杨永祥在全县“扶勤诫懒”积分制管理工作启动仪式上说，“我将带头落实‘扶勤诫懒’积分制管理各项工作任务，主动参与进来，不等不靠，不拿不要，以竞相脱贫为荣，以懒惰后进为耻，用自己勤劳的双手创造幸福美好生活，为全村乃至全镇的贫困户树立榜样，当好标杆！”

50多个平方米左右的“爱心超市”里摆满了各类商品，雨伞、脸盆、洗衣粉、洗洁精、食用油、食盐、棉被、火炉等生活用品应有尽有。庆城县各行政村“爱心超市”的设立，激发了贫困户脱贫致富的内生动力，“以劳积分、以分换物”，改变贫困户等靠要的习惯，让他们有尊严地受助，提振贫困户主动脱贫的精气神。

记者了解到，该县扶勤诫懒积分制管理过程中，坚持扶勤诫懒、村规民约、扶贫成效和社会捐助相结合，让贫困户主动地参与到脱贫

攻坚中来，这样能激发他们脱贫的内生动力，达到扶贫扶志的目的。该县“爱心超市”运营资金分为政府投资和社会公益捐助两部分，政府为每个“爱心超市”投资10万元，全部用于“爱心超市”基础设施建设及贫困户，社会公益捐助以捐助资金为主，物资为辅，通过积极争取社会爱心救助企业单位，定期捐助物资，确保扶贫“爱心超市”正常运营。

文化惠民展现“新活力”

12月8日，雪花飘飘洒洒，天气格外寒冷，然而在庆城县马岭黄酒古镇人头攒动，锣鼓喧天，歌声飞扬，全镇干部群众自编自演的“农民春晚”在这里精彩上演。像这样的“精神扶贫”活动，在庆城县像鲜花一样处处盛开，绚丽多彩，催人奋进。

今年以来，庆城县采取文艺扶志、鼓舞人心的方式，切实把公共文化服务贫困群众放在首位，用好用活文化扶贫政策，提高贫困群众的内生动力，让精神扶贫的阳光温暖到百姓心中。建成15个乡镇综合文化站和51个贫困村文化广场建设，成立了舞蹈、社火、秧歌等文艺团队34个，实现了153个行政村“乡村舞台”和农村广播电视全覆盖。

该县充分调动文艺人才的积极性，发挥文

化“以文化人、以文育人”的作用，编排创作了一批群众欢迎、有教育意义的舞蹈、情景剧、小品、快板等文艺作品，融全域无垃圾整治、美丽乡村建设、乡村振兴、移风易俗于其中，生动地展现了扶贫政策对农村面貌产生的巨大变化。庆城县金凤凰演艺公司创作精神扶贫题材小品《扶勤诫懒》，在全县巡回演出30多场次，在基层引起强烈反响。

同时，庆城县大力开展“精神扶贫”集中示范活动暨文化科技卫生“三下乡”系列活动和“红色文艺轻骑兵”活动。通过快板、小品、歌曲、舞蹈、戏曲等多种形式，把党的声音和关怀、把最优秀的文艺作品送到群众家门口，激发群众脱贫致富的内生动力，自强不息的精神斗志。活动中，中、省、市书协著名书法家亲临现场挥毫泼墨，为农民群众免费书写家风家训，30多家“三下乡”单位分别开展扶贫政策宣讲、书画展演、文艺演出、科普宣传、健康检查、农技咨询、农具和农资捐赠等活动，现场为农民群众送温暖、办实事、解难题。截止目前，该项活动已开展17场次，最大限度地满足贫困群众精神文化需求，受到了当地农民群众的广泛欢迎。

（供稿：李 锦）

慶城多鑒 2019
QING CHENG
YEARBOOK

大事記



2018 年

1 月

5 日，天津市南开区副区长王永召一行四人来到庆城县开展东西部扶贫协作对接工作。

10 日，张掖市临泽县政府考察团赴庆城县驿马中盛产业园考察调研。

是日，甘肃省人社厅副厅长席必泽一行视察调研白马铺镇苹果产业发展工作。

12 日，全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作考核组一行 5 人，由国家质检总局执法司副司长马雪冰带队，对庆城县开展现场考核。省商务厅副巡视员、省双打办主任慕社军陪同考核。

16 日，市委常委、统战部长、政法委书记赵昌军带领工作组督查指导庆城镇“六查三问一细化”活动。

是日，庆城县召开会议对全县“六查三问一细化”活动及春节慰问工作进行全面部署，进一步压实责任，传导压力，确保困难群众生产生活不出问题。县委副书记、县长梁世刚主持会议并讲话。

17 日，市委副书记、市长朱涛赴蔡口集乡指导督查“六查三问一细化”活动，并看望慰问桐川镇部分生活困难群众。

是日，市政府督查组督查考核庆城县 2017 年“和谐模范油区”创建工作。

19 日，省科协副主席张炯一行来县调研“基层科普行动计划”项目实施情况。

22 日，市委副书记周普生对庆城县庆城镇南街社区单亲特困母亲李旻、高楼乡雷岷村“两癌”患病妇女温雪峰进行节前慰问，为她们分别送去 3000 元春节慰问金。

是日，马岭镇举行“庆城县马岭镇全富养殖合作社万只羊场”开工仪式。

23 日，庆城县 2018 年第一次环委会暨中央环保督察问题整改情况汇报会在县政府四楼会议室召开。县委常委、副县长张乃丹主持会议并讲话，各有关乡镇、环委会成员单位、长庆油田采油二厂、采油十一厂等重点企业负责人共计 30 人参加会议。

是日，全国妇联贫困母亲“两癌”救助中央专项彩票公益金发放仪式在县委县政府机关第二会议室举行。

24 日至 25 日，市委政法委对庆城县 2017 年度综治、维稳、反邪教、执法监督、依法治县等工作进行考核。

31 日，2018 年庆城县春运道路交通安全启动仪式在庆城县汽车站举行。

2 月

1 日，市政府质量发展工作组对庆城县

2017年度工作完成情况进行考核。

6日，市政协副主席苏秀霞走访看望庆城镇、南庄乡困难群众。

7日，省政协副主席、市委书记负建民深入庆城镇莲池村看望慰问建国前老党员张明义，为他送上慰问金及党和政府的关怀。

8日，庆城县委、县政府与长庆油田采油二厂在庆城宾馆召开座谈会。长庆采油二厂厂长、党委副书记李永平，党委书记、副厂长李科华，副厂长、产建项目长马世清，副厂长王柏霖，厂长办公室主任张文龙；县委书记葛宏，县委副书记、县长梁世刚，县委常委、副县长张乃丹，县委办、政府办、石化办负责人参加会议。

9日，庆城县组织召开2018年第一次重大安全协调委员会全体（扩大）会议。县委书记葛宏主持会议，县委副书记、县长梁世刚出席会议并讲话。

27日，中共庆城县第四届委员会第三次全体会议暨县委经济工作会议召开。

是日，庆城县委农村工作暨扶贫开发工作会议在县委、县政府机关第一会议室召开。

28日，庆城县第四届纪律检查委员会第三次全体会议召开，本次全会共两次大会。会议的主要任务是传达贯彻四届市纪委三次全会精神，总结全县2017年党风廉政建设和反腐败工作，安排部署2018年主要工作任务。

是日，省公安厅陇东督导处第三督导组组长尚爱军处长一行对庆城县春运工作进行现场检查。

3月

3日，省建设厅副巡视员张作光一行对庆城县中央环境保护督查反馈意见整改落实情况和全域无垃圾专项治理工作开展情况进行现场督查。市委常委、常务副市长黄正军一同督查。

5日，市人大常委会副主任刘洪涛带领工作组赴太白梁乡吴家岔村开展帮扶。

6日，庆城县人社局联合庆城县总工会在大街县委党校院内成功举办2018年（春季）人才招聘会。

是日，市委书记负建民带领考核组，对庆城县2017年度目标管理责任制、党风廉政建设落实情况以及市管领导班子和县处级干部进行考核。

8日，省抗旱防汛指挥部办公室主任李德国一行来县督导检查抗旱防汛工作。

是日，省商务厅副厅长马琨一行对庆城县外贸企业运行情况进行督查调研。市委常委、市政府副市长张应科陪同。

是日，长庆油田分公司总经理助理李文华带领工作组调研庆城县凤城园区块改造项目、西川油田闲置资产管理及原马岭炼厂污染土壤修复工作。

9日，天水市委副书记、市长王军带领考察团来庆城县考察文化旅游产业发展工作。

12日，甘肃德华生物股份公司技术研究院院长李国智带领工作组赴驿马镇调研肉羊产业发展情况。

15日，省委常委、宣传部长陈青一行调研庆城县文化旅游产业发展情况，省政协副主席、

市委书记负建民，市委常委、宣传部长闫晓峰一同调研。

18日，省妇联党组成员、副主席邓小娟带领省妇联“陇原妇女面对面”工作第三调研组对庆城县妇女工作开展调研。

23日，庆城县脱贫攻坚领导小组召开2018年第六次会议。

4月

2日，参加2017年12月15日在日本大阪市立东洋陶瓷美术馆举办的“唐代胡人俑——丝路考古新发现展”的60件（套）文物安全运回庆城县博物馆。

是日，县委书记葛宏主持召开农村“三变”改革及扶贫工作安排会议，并调阅审核县委各常委和人大、政协、人武部主要领导，以及公检法三长、各乡镇党委书记帮联户的“一户一策”方案制定情况。

3日，甘肃省公安厅交管局陇东道路交通安全管理督导处武卫东一行督导检查庆城县公安局交通警察大队“三反一查”道路交通安全综合治理工作。

10日，省人力资源和社会保障厅副厅长席必泽一行深入蔡家庙乡调研督查扶贫帮扶工作开展情况。

13日，经中国博物馆协会第六届第十次理事长会议批准，庆城县博物馆正式成为中国博物馆协会第1060个团体会员单位。

14日，市农牧局工作组深入庆城县就农村

“三变”改革和农村集体产权制度改革、农村产权流转交易市场建设、农村集体资产清产核资和产业扶贫合作社建设等工作进行督查，并对2017年实施的土地流转以奖代补乡镇土地流转服务站完成情况进行验收。

18日，全县精准扶贫“夏季攻坚”启动大会召开，安排了全县精准脱贫“四季攻势”工作，县委葛宏主持并讲话，全体在家县级领导，各乡镇党委书记、乡镇长，县直各部门、省市驻庆各单位主要负责人，51个贫困村驻村工作队队长、第一书记参加。

是日，省人社厅副厅长缙维藩带领工作组深入驿马镇杨湾村督导精准脱贫劳动力培训和劳务输转到户到人工作。

19日，省委常委、政法委书记马世忠带领工作组深入督查庆城县政法综治工作，并指导庆城司法所人民调解工作。

19日至20日，市政府考核组对庆城县2017年度实行最严格水资源管理制度情况进行现场考核。

21日，省民政厅救灾处工作组到驿马镇对近期低温冷冻灾害造成的受灾农作物种类、受灾范围、受灾程度等情况开展调研。

23日，全县“转变作风改善发展环境建设年”活动动员大会召开。

24日，省环保厅水环境管理处调研员刘迎伟、省水文局计划处处长咎大为一行带领省级河长制验收组对庆城县全面建立河长制工作进行省级验收。

25日，副市长尚科锋带领市交通运输局、

安监局、公安交警支队、运管局等单位主要负责人，现场督查 S202 线打庆公路超限超载及道路交通安全隐患治理工作情况。

5 月

3 日，省农牧厅工作组调研白马铺镇产业扶贫工作。

5 日，央视大型纪录片《中国影像方志》节目组来到庆城县博物馆拍摄提取资料。

9 日，副市长董涛带领调研组深入驿马镇调研肉羊养殖工作。

11 日，市政协副主席、秘书长贺建宏一行 12 人来县视察农业机械化发展情况。

12 日，省委副书记、省长唐仁健到药王洞养生小镇调研，省政协副主席、市委书记负建民一同调研。

13 日，十一届省政协副主席李沛文一行 15 人来县开展“弘扬和传承南梁精神”专题调研。

15 日，市委机关考察团一行 38 人考察调研驿马镇中盛产业园、京酿食品等重大项目建设情况。

是日，市委讲师团考察白马铺镇新时代农民讲习所。

16 日，甘肃省政协常委、九三学社甘肃省委会副主委张耀南带队赴庆城县马岭镇纸房村开展精准扶贫帮扶工作。

17 日，省法院决胜基本解决执行难“百日会战”第五督查组对庆城法院“百日会战”工作开展情况进行督查。

是日，省农牧厅副厅长妥建福带队调研白马铺镇产业扶贫工作。

17 日至 18 日，庆城县组织举办全县民族团结进步创建知识竞赛活动。

18 日，市委常委、统战部长、政法委书记赵昌军到熊家庙办事处督查调研“雪亮工程”建设及矛盾纠纷排查化解工作。

21 日，省安监局第一督查组深入庆城县督查消防安全工作开展情况。

22 日，省新闻出版广电局督查指导庆城县印刷复制发行暨内部资料性出版物管理工作。

是日，市委副书记周普生带领工作组调研卅铺镇“一户一策”及精准脱贫工作。

23 日，省总工会对庆城县工资集体协商“要约季”活动开展情况进行督查调研。

25 日，省总工会在庆城县驿马工业园区举行党的十九大精神宣讲报告会。党的十九大代表、全国劳模、首届陇原工匠阙卫平，省委党校公共管理教研部教授魏向君做了党的十九大精神宣讲。省总工会宣教部部长王小虎、副巡视员宋艳丽及来自驿马工业园区企业的 200 多名职工聆听了报告。

是日，省商务厅副巡视员慕社军一行对庆城县中药材流通追溯暨仓储物流情况进行实地督查调研。

是日，庆阳市教育信息化工作现场会在庆城县召开。副市长杨廷桢出席并讲话。

是日，省政府应急办副主任颜汝刚带领省政府交通事故专题调研组在庆城县调研预防和遏制交通事故工作。

28日，河北省沧州市政协文史委主任颜素云带领的考察团来县考察岐黄中医药文化产业发展情况。

30日，天津市南开区委副书记、区长孙剑楠带领南开区政府代表团到高楼乡杨源村开展考察调研，就南开区对口帮扶庆城县相关事宜与县领导进行深入交流。县委书记葛宏，县委副书记、政府县长梁世刚等县上领导一同调研。

31日，“气化庆城”项目输气管道铺设及配套设施建设推进会议召开，陇东天然气项目部党委副书记、经理刘峰介绍我县天然气勘探开发情况，张乃丹代表县政府与陇东天然气项目部签订试采气框架协议。

31日，省法院党组成员、副院长赵立新一行督查庆城县法院“百日会战”工作。

6月

1日，庆城县召开农村低保专项治理动员部署暨兜底保障专责工作推进会，部署开展为期三年的农村低保专项治理行动。

7日，省农牧厅厅长李旺泽带领工作组调研白马铺镇苹果产业发展情况。

是日，副市长尚科锋到驿马工业集中区调研省委巡视整改、安全生产、环境保护等重点工作进展情况。

8日，省政协文史委主任张正锋一行7人到庆城县开展“陇东南始祖文化”调研。

11日，中国石油长庆油田分公司总经理助理李文华带领工作组赴玄马镇开展调研。

12日，省民政厅社会组织党建处处长靳生喜一行到庆城县驿马镇、白马铺镇调研督查社会组织党建工作。

14日，副市长尚科锋带领市环工作组深入卅铺镇阜城污水处理站和马岭镇督查污水处理站，现场督查指导建设进度。

是日，省红十字会办公室主任宋廷武带领督查组到庆城县红十字会开展前半年包抓督查工作，市红十字会秘书长孙龙、政府副县长常文洲一同督查。

是日，省委常委、统战部长马廷礼一行深入庆城县调研统战工作。

15日，庆城县召开扫黑除恶专项斗争新闻发布会。县扫黑除恶专项斗争领导小组及办公室全体成员，县外宣办、电视台、信息办记者共计60人参加本次发布会。

是日，庆城县扶勤诚懒积分制管理工作启动仪式在桐川镇张旗村举行，全县扶勤诚懒积分制管理工作全面启动。

20日，市委副书记、市长朱涛带领工作组调研白马铺镇苹果产业及“三变”改革工作和驿马镇肉羊养殖工作。

22日，全县基层党建工作重点任务推进会及党支部建设标准化工作部署会议召开。

25日，省总工会机关纪委书记周福宏带领省委第十党建调研组调研白马铺镇党建带群团建设和群团自身改革工作情况。

26日，农发行庆阳市分行行长汤晓越一行来县调研扶贫过桥贷款项目。县委书记葛宏，县委副书记、县长梁世刚陪同调研，县财政、

农牧、住建、水务、扶贫办、金融办等相关部门主要负责人参加调研。

27日，省民政厅脱贫攻坚和健康扶贫包县工作组一行3人来县督查指导兜底脱贫、健康扶贫、医养结合等工作。

是日，市人大常委会党组成员、副主任郭光能带领工作组调研白马铺镇苹果产业及“三变”改革工作。市人大常委会主任苟爱仁陪同调研。

27日至28日，省生态办副主任王有元一行对庆城县2018年森林生态效益补偿工作进行专项检查。

28日，庆城县召开建党97周年庆祝大会，表彰奖励全县近年来涌现出的“脱贫攻坚先锋模范”，同时举办“向党旗靠拢、为庆城加油”主题文艺演出。

7月

4日，市司法局“七五”普法第一督导组对庆城县“七五”普法中期工作进展情况进行全面督查。

4日至6日，市林业局经济林木站正高级工程师席忠诚带领工作组一行5人督查对庆城县2015、2016年省级财政林果产业建设项目。

9日，市委常委、常务副市长黄正军带领督查组深入玄马镇督查全域无垃圾治理、河长制落实和河流划界工作开展情况。

10日，由省委深化改革办公室委托湖北社科院作为第三方评估组到庆城县评估检查农村

专业技术协会深化改革工作。

11日，省地方史志办副巡视员石为怀调研庆城县地方志工作。

是日，市政府副市长王华带领工作组深入驿马镇查看暴雨受灾情况。

是日，甘肃省脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组深入卅铺镇督查脱贫攻坚帮扶工作开展情况。

是日，天津市南开区人社局副局长韩会英带领有关科室负责人及天津市企业代表考察团一行24人来到庆城县对接劳务合作工作，并召开座谈会进行座谈交流。南开区考察团成员及庆城县人社、教育、扶贫、就业等部门负责人参加座谈会。

12日，庆城县岐伯中医医院玄马分院风湿骨病专科在玄马卫生院举行挂牌仪式，省中医院风湿骨病专家李向军出席挂牌仪式。

14日，第四届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛开幕式在县城周礼广场举行。县委书记葛宏宣布比赛开始。

14日至15日，省发改委工作组在张掖市发改委调研员王东带领下对庆城县2016年度新一轮退耕还林工程实施情况进行稽查。

19日，甘肃日报社党委书记、社长、甘肃日报报业集团董事长王光庆带队采访调研白马铺镇苹果产业。

20日，甘肃省旅游发展委员会组织人民日报、新华社、凤凰网、中国旅游报、甘肃日报、甘肃卫视等11家重点新闻媒体走进庆城县药王洞养生小镇，对当地发展乡村旅游的先进经验

进行集中采访报道。

21日至23日，省环保督查组督查卅铺镇环境保护工作。

23日至25日，天津市南开区商务委副主任张有锋带领天津市南开区商务委工作组一行8人，赴庆城县开展为期3天的电商对接帮扶活动。

24日，省委宣传部文化产业经营管理中心副主任叶颖带领工作组调研庆城县文化集市建设工作。

是日，省交通运输厅党组书记、厅长李睿带领工作组调研指导庆西公路水毁道路抢险工作。

是日，市政协副主席杨献忠带领工作组一行13人来县开展由省政协组织的“如何营造良好营商环境监督性视察”活动，同时就全市民营经济发展情况进行调研。

是日，由省委宣传部、团省委、省文明办主办的甘肃省大学生“抵制高价彩礼·倡导婚恋新风‘大篷车’”文艺演出活动在玄马镇文化广场成功举办。

25日，庆城县脱贫攻坚产业发展推进会议暨“秋季会战”启动大会召开。这次会议的主要任务是，深入贯彻全省产业扶贫现场会、全市精准脱贫产业发展推进会议精神，分析研判形势，交流总结经验，对脱贫攻坚秋季会战特别是产业扶贫工作，进行全面动员部署。

26日，省水政监察总队副队长聂建锋带队督查卅铺镇河长制工作落实情况。

29日，甘肃省文物局在庆城县博物馆二楼会议室，组织召开了穆泰墓出土陶质彩绘文物修复方案评审会。评审会由省文物局博物馆与

社会文物处处长赵剑飞主持。

8月

1日，市委副书记周普生在高楼、蔡口集和桐川开展扶贫工作调研。

是日，县委四届四次全会（扩大）暨全县经济工作会议召开。

2日，庆城县第四次妇女代表大会在县委政府机关第一会议室开幕。

是日，庆城县乡贤文化研究会成立大会暨第一届选举大会在岐黄中医药文化博物馆三楼会议室召开。

6日至7日，市住建局督查组督查指导全域无垃圾专项治理工作。

8日，团县委组织召开全县基层团组织改革换届工作会议，共青团庆城县第二届委员会全体委员，各乡镇、县直有关部门分管领导、团组织书记及部分学校团（队）工作者、社会优秀青年代表共120余人参加。

10日，市委常委、政法委书记赵昌军带领工作组调研庆城镇东王塬村脱贫攻坚工作。

12日，市委书记负建民对蔡口集乡“331+”肉羊产业合作社建设工作开展调研。

14日，省民政厅党组成员、老龄办主任卢琼华带领省老龄工作专项督查组对白马铺镇老龄事业发展“十三五”规划落实情况、老年人权益保障工作、各项业务工作进展情况及城乡社区老年协会示范点建设等工作进行专项督查和检查验收。

是日，原兰州军区副司令员陈秀到驿马镇调研。

15日，省人社厅党组成员、纪检组长上官学敏带领省人社厅帮扶干部赴蔡家庙乡万家庄村入户查看帮扶贫困户近期的生产生活状况、“一户一策”产业发展落实情况。

是日，省扶贫办副主任顾建成带领省农村“三变”改革第七考核组对驿马镇农村“三变”改革试点工作进行检查验收。

16日，全县生态环境保护大会暨县重大安全协调委员会2018年第三次全体（扩大）会议召开。

是日，县卫计局、县总工会联合在周祖森林景区岐伯广场举行“8·19”首届中国医师节庆祝活动。

19日，省政协常委、副秘书长、九三学社省委会专职副主委张鸣实一行5人到南庄乡专项督查调研2016年易地扶贫搬迁工作。

22日，庆阳市委副书记、市长朱涛在驿马镇调研中盛产业园建设项目。

21日，省科技教育促进会组织经济、能源化工、公共管理等方面专家一行六人来庆城县就“庆阳市能源化工创新发展现状和制约因素”、“陇东能源化工一体化发展背景下产业发展模式”、“庆阳市能源化工创新共同体建设乡村振兴战略与三扶工作情况”开展调研。

23日，庆城县召开农村“三变”改革、扶贫产业开发、秋季农业生产工作安排会。

25日至26日，庆城县特邀庆阳劳动者摄影之家组织市县区50多名摄影家走进庆城开展“聚

焦古庆州·展现新成就”大型摄影采风活动，庆祝改革开放40周年。

28日，赤城乡举行撤乡建镇揭牌仪式。

29日，市委常委、副市长、统战部部长尚科锋带领督查组深入玄马镇督查基层统战工作，县委常委、统战部长门杜娟一同督查。

9月

4日，天津市南开区招商与合作交流办副主任杜创洋带领南开区考察团深入马岭镇黄酒古镇观摩指导工作

5日，庆城县2014-2017年棚户区改造项目（二期）工程通过竣工验收。

8日至11日，省林业规划院主任王彬一行3人检查验收庆城县2017年森林抚育项目工作。

9日，省重大疫情防控指挥部督查组一行6人到庆城县督查非洲猪瘟防控工作开展情况。

10日，庆阳市第21届全国推广普通话宣传周活动启动仪式在玄马镇贾桥村文化广场举行。

12日，市政协副主席王小庆调研全县职业教育改革发展情况。

是日，庆城县个体劳动者协会第七届暨私营企业协会第四届代表大会在庆城县宾馆召开。

是日，全市公路建设项目现场推进会在庆城县召开。市委常委、副市长张应科出席会议并讲话。

是日，市人大常委会副主任刘洪涛带领市人大执法检查组对庆城县贯彻实施《甘肃省食品小作坊小经营店小摊点监督管理条例》情况

进行检查。

13日，赵兰香儿童发展基金2018年发放仪式在县政府机关第一会议室举行。

14日，由省人社厅、财政厅、扶贫办的相关工作人员组成的联合检查组来庆城县检查验收乡村振兴公益性专岗民生实事项目落实情况。

是日，庆城县2018年“精神扶贫”集中示范活动在驿马镇马园村启动。

是日，以“创新引领时代 智慧点亮生活”为主题的庆阳市2018年“全国科普日”活动暨“中国流动科技馆”庆城县巡展活动在庆城县凤城园社区正式启动。

17日，省政协农业和农村工作委员会副主任杨树军一行8人来庆城县开展“促进中药产业发展”监督性视察。

17至21日，庆阳长荣机械设备制造有限公司、醋头醋味业食品有限公司、甘肃众行新能源科技有限公司、甘肃义顺园商务服务公司负责人赴天津南开区开展考察学习、对接帮扶及“民企陇上行”招商活动。

20日，省纪委督查组组长裴贵锋带领工作组深入驿马镇督查村级集体经济发展、合作社建设运行和驻村工作队工作开展情况。

21日，庆城县庆祝首届“中国农民丰收节”座谈会在县委、县政府机关第二会议室召开。

27日，全县旅游产业发展暨“省级全域旅游示范区”创建工作推进大会召开。

同日，戊戌年拜谒医祖岐伯活动在岐伯大殿举行，陕西省中医药研究院、陕西省中

医院副院长毕宇峰讲话，国家级名老中医、国家长安米氏内科流派代表性传承人米烈汉一行向岐伯像敬香、敬献花篮并参观岐黄中医药文化博物馆和千家碑林。马莲河源头玻璃观景台开业剪彩仪式隆重举行。“全国中医学术流派长安米氏内科流派传承工作室庆城县岐伯中医院工作站”揭牌暨中医师承拜师仪式在岐伯中医院举行。“吴家林摄影工作室”揭牌仪式在陇东中学举行。庆城县水幕电影和东河河道亮化启动仪式在药王洞养生小镇举行，20:00，庆城县第二届旅游文化周开幕式在周祖陵景区岐伯广场举行。省政协副主席、市委书记负建民宣布“庆城县第二届旅游文化周”活动开幕，市委副书记、市长朱涛，市人大常委会主任董建镇，市政协主席李银等市上领导出席开幕式。

27日至28日，庆阳市中级人民法院党组书记、院长、市委扫黑除恶专项斗争领导小组副组长李明带领第三督查组对庆城县扫黑除恶专项斗争工作进行督查。

28日，“康养庆城、荧光万人行”活动在南门周礼广场举行。

是日，庆城县赤城观光农业示范园苹果开园采摘活动及赛果颁奖仪式隆重举行。

是日，庆城县“331+”湖羊养殖产业扶贫首次分红仪式在庆城县驿马镇杨湾村兴富养殖农民专业合作社院内举行。

是日，省文物局、省消防总队组成的检查组对庆城县博物馆消防安全工作进行检查。

29日，庆城县地方名优小吃大赛在药王洞养生小镇举行。此次大赛为期9天，活动现场

展台上摆满了村民们现场制作的各类美食，参评的菜肴充分彰显庆城县乡村美食特色，无数游客蜂拥而至，共庆丰收佳节，共享丰收喜悦。

是日，在全国第6个老年节来临之际，庆城县举办“陪着爸妈看庆城”为主题的老年节庆祝活动。

10月

9日，由甘肃省教育厅主办的陇原“四有”好老师宣讲团在庆城县开展宣讲活动。

是日，庆城县首届文艺工作座谈会在庆城宾馆召开。会上为特聘顾问颁发聘书，通报近年来全县文化艺术工作取得的主要成就，宣读《关于特聘张改琴等六人为庆城县文化艺术顾问的决定》。会后，与会嘉宾参加了庆城县书画交流培训服务中心揭牌仪式。

是日，庆城马岭综合产业观光园项目奠基仪式在马岭镇举行。

10日，庆城县人大常委会主任苟爱仁，县政协主席何晓玲，县委常委、副县长张乃丹带领庆城县文广、规划、城管、旅游、住建等部门相关负责人组成党政考察团，赴甘南和临夏部分县区进行考察学习。

14日，鄂豫皖三省政协联合组织委员来庆城县考察《陕甘宁革命老区振兴发展规划》落实情况及陕甘宁革命老区精准扶贫脱贫工作。

16日，庆城县举行“勤劳致富标兵”表彰大会。

是日，省药品检验研究院党委书记兰天恩

调研庆城县食品药品监管工作。

是日，天津南开区副区长沙红带领南开区卫计系统医疗专家组成的工作组一行11人，赴庆城县考察对接卫生计生帮扶工作。

17日，省食药监局党组成员、副局长王庆邦带队督查指导庆城镇食药监所4D厨房创建工作。

18日，县政协组织部分政协常委、委员和相关部门负责人对全县农村安全饮水情况进行视察。

19日，省委党史研究室副主任安永香到庆城调研县区党史工作。

21日，全国政协提案委原副主任王国卿来庆城县考察。

21日至22日，省商务厅电商处副主任赵玉娇一行对庆城县电子商务进农村综合示范项目及电商扶贫工作进行检查。

23日，市人大副主任、市总工会主席郭光能一行到庆城县总工会调研督查城镇困难职工解困脱困工作。

24日，省人社厅副厅长王丽萍带领工作组深入卅铺镇，调研省直机关帮扶工作。

24日至26日，省林勘院主任杜景周、潘东一行核查庆城县林业碳汇计量监测工作完成情况。

26日，庆城县扫黑除恶专项斗争领导小组第六次全体会议在县委、县政府机关第二会议室召开。

29日，省扶贫办副主任史建芳带领省委“一户一策”调研组深入驿马镇调研督查产业扶贫

工作。

31日，全县精准脱贫产业发展、农村危窑房改造暨全域无垃圾专项治理工作推进会议召开。

11月

3日，庆城县第一期脱贫攻坚年轻干部天津南开培训圆满完成。

4日，庆城县公安司法鉴定中心顺利通过检验检测机构资质认定现场评审。

5日，“基于中小学监测数据的区域（甘肃庆阳）数学、体育质量提升”项目第三次下校指导活动在庆城小学举行。

8日，省清产核资验收组督查验收白马铺镇农村集体资产清产核资工作。

9日，庆城县在茆子沟水库隆重举行通水仪式，标志着庆城人正式用上黄河水。引黄入庆工程是陕甘宁盐环定扬黄续建甘肃专项工程的延伸，利用扬黄续建工程富余水量，从环县张龙湾水库铺设输水管道至庆城县茆子沟调蓄水库，经净化水厂处理后，并入城区供配水管网。从2010年开工到2018年建成投用，历时8年，共完成投资4.44亿元，主要由输水管道、净化水厂、教子川流域农村饮水、纸房沟水源和茆子沟水库工程等五部分组成，设计引水规模0.44立方米/秒，年引水总量597.03万方，解决了庆城城区和西川沿线十多万群众的饮水困难问题。

10日，省防治重大动物疫病指挥部组织工作组督查白马铺镇非洲猪瘟防控工作。

12日至13日，团省委副巡视员、青年发展

与权益维护部部长杨晓蓉一行3人赴庆城县调研指导共青团工作。

12日，副市长、市公安局党委书记、局长杨涛带领督导组督导检查庆城县冬季道路交通事故预防工作。

14日，庆城小学举行校本教材《经典古诗文集》发放仪式。

16日，“中国流动科技馆”全国巡展甘肃省庆城县阜城站巡展活动开馆仪式在卅铺镇阜城小学隆重举行。

18日，“子午岭”食品2018年全球采供大会举行。

19日，省总工会法律保障部副部长赵新军带领考核验收组对庆城县职工服务中心规范化建设工作进行考核验收。

是日，甘肃“庆阳苹果”暨庆城县“庆州壹品”农特产品（天津）推介会取得圆满成功。

28日，省建设厅工作组督查庆城县全域无垃圾专项治理工作。

是日，庆城县人民政府与甘肃金控庆阳融资担保公司《战略合作协议》签字仪式在庆城县宾馆举行。

12月

4日，市委常委、宣传部长闫晓峰在白马铺镇调研指导精神扶贫和爱国主义教育活动。

是日，全市“扶贫车间”建设暨就业扶贫工作庆城县调研座谈会在庆城宾馆三楼会议室召开。

6日，全县党的建设工作情况通报暨推进在县城召开。

12日，省公安厅交管局第五蹲点督导组工作组组长赵鹏一行深入庆城县督导检查道路交通安全隐患及冬季预防道路交通事故大战100天专项行动开展情况。

13日，国家农业农村部规划设计院工作组一行4人在白马铺镇调研指导苹果产业发展工作。

14日，全县河湖长制工作推进会议召开。

17日，省社保局局长马定保、省就业局调研员刘伟一行5人对庆城县2018年人社工作进行考核。

19日，“东西协作助脱贫·青春有为暖冬行”扶贫物资发放仪式分别在土桥乡南庄塬村、

蔡口集乡高塬村举行。

23日，庆城县博物馆举办“喜迎元旦——博物馆欢乐行”社会教育亲子主题活动。

26日，庆城县召开脱贫攻坚领导小组2018年第十四次会议。

27日，庆城县委、县政府与长庆油田公司在长庆宾馆举行座谈，共商加强地企合作、加快油气勘探开发，支持县内经济发展。长庆油田常务副总经理李忠兴主持座谈会。总经理助理、北线指挥李文华，矿区事业部副主任赵继承等处室负责人参加了座谈会。

25日至29日，由县委常委、组织部长秦亚军带领的庆城县党政考察团赴山东、平凉、天水、陇南等地学习脱贫攻坚、“扶贫车间”暨合作社建设工作。

驿马镇

【主要领导】

党委书记	刘宝平
政府镇长	王宏宝
人大主席	郑树锋
党委副书记	徐进鹤
纪委书记	余 亮
政府副镇长	李勤俭
	杨宏俊
	袁小强
武装部长	申钜成
党建办主任	贾春生

【概 况】驿马镇位于庆阳市北部、庆城县西南部，国道 309 线、省道 202 线穿境而过，东与白马铺乡、赤城乡相连，南与西峰区彭原乡、温泉乡隔义门沟、米家川交界，西南濒黑河与镇原县新集乡相望，西与太白梁乡接壤，北与桐川乡、蔡家庙乡相连，平均海拔 1290 米，最高 1400 米，最低 1180 米。全镇总面积 200.07 平方公里，其中核心区规划面积 8.2 平方公里，辖 14 个行政村、5 个社区、124 个村民小组、6796 户，总人口 7.2 万人，其中农业人口 3.5 万人。2018 年，完成生产总值 10.9 亿元，增长 2.83%，完成固定资产投资 2651 万元，非税收入 73 万元，农村居民人均可支配收入 10760 元，

同比增长 12.8%。

镇党委下属党支部 21 个，其中镇机关党支部 1 个，社区党支部 1 个，农村党支部 14 个，社会组织党支部 2 个，合作社党支部 3 个。现有党员 998 人，其中女党员 240 人，少数民族党员 9 人。

【项目建设】全年实施项目 19 个，总投资 32.8 亿元，其中亿元以上项目 5 个，5000 万元以上项目 9 个；招商引资项目 1 个 1.5 亿元。完成固定资产投资 2651 万元；完成工业创办企业 1 家，总投资 5019 万元。中盛产业园 C 区项目建设全面开工，新建羊舍 12 栋，架设动力电专线 3 千米，新打机井 2 眼，配套建成供水站、蓄水池等工程，启动实施纬七路至中盛产业园 5.9 公里道路硬化工程；争取总投资 1.3 亿元，启动儒林棚户区改造项目；筹资 9200 万元，实施儒林安置新村建设项目，涉迁安置群众 234 户；配合实施 309 国道拓宽维修工程。完成中盛产业园 A 区、C 区、儒林安置新村、330 变电站等重大项目建设征地拆迁 2334 亩。

【脱贫攻坚】新增奔发、宏星两个“331+”湖羊产业标准化养羊场，全镇“331+”湖羊养殖合作社达到 3 个。带动 149 户贫困户和杨湾村集体入股，发展湖羊养殖产业。成功举办兴富“331+”合作社首次分红仪式，贫困户户均分红 1 万元以上。新成立合作社 23 个，规范运行合作社 82 个，带动农户 2730 户，其中贫困户 986 户，全镇金融产业入户社员 2110 户，其中贫困户 680 户。实施危房改造 37 户，开展贫困户技能培训 290 人，围绕“一户一策”方

案，认真扶持“六大产业”，落实产业补助资金67.6万元，带动157户贫困户发展良种牛、羊、黄花菜等富民产业。全年实现52户195人稳定脱贫，贫困村马园村整村脱贫，全镇下剩贫困户104户387人，贫困面下降至1.3%。

【党建工作】严格落实“三会一课”和“固定党日”制度，带头讲党课3期，组织科级干部讲、包村领导、第一书记、支部书记讲党课共计85场次深入开展“扫黑除恶”专项斗争和“双培双优”行动，整顿软弱涣散党组织1个，选任2名30岁以下的大学毕业生分别担任驿马、上关村党组织书记，配齐配强4个村“两委”班子，发展预备党员11名，培养35岁以下村级后备干部28名。创新推行“1+10+X”党建工作制度、“十公开”村级民主管理制度和党建工作“周汇报、月督查、月评比、月排名”制度，每月对排名后3名的村，责令包村领导、党建指导员和村支书在镇村干部会上做检查，对连续三个月排名后3名的村，由镇纪委对相关人员进行问责。全年共受理信访举报10起，其中上级转办8起，自办案件2起，初核6起，转立案4起。给予纪律处分13人，其中给予党纪处分10人（开除党籍处分4人，留党察看1人，党内严重警告2人，党内警告3人），给予政纪处分3人；组织处理11人，其中告诫约谈3人，诫勉谈话6人，提醒约谈2人，对5个村和4个镇属机关单位在全镇进行了通报批评。

【环境治理】争取项目资金840万元，自筹320万元，全面启动环境综合整治工程。增加车载垃圾箱50个，分散安置垃圾箱280个，

配备电动垃圾清运车98辆，治理陈年垃圾堆39处，清理残墙断壁1200米，整治“三堆”530处，清运垃圾2200余吨，回收旧地膜900余吨。建成三岔路口中心花园，在庆西路沿线种植格桑花34公里。严格落实河湖长制，建成污水处理站2个，开展镇级河长巡河72次，村级河长巡河280余次，安装河道防护栏7000米，开展沿河垃圾集中清理3次，拉运污水233车，6800余吨。扎实推进大气污染防治工作，取缔关闭小型木炭厂4处；完成燃煤锅炉“煤改电”工程2处。

【民生保障】落实农村低保494户1428人，临时生活救助365户1269人，自然灾害救助913户2893人，特困供养68人，农村医疗救助189人次，扎实抓好城乡居民养老、医疗等工作，提高农村合作医疗补助标准和最低生活保障水平，完成城乡居民社会养老保险1.85万人，278万元，新型农村合作医疗参保2.9万人，650万元。全面推进科教文卫，新建规模幼儿园1所；组织开展农业、文化、卫生等科技信息培训32期；组织劳务输转3400余人，实现劳务收入8700多万元；落实生育登记服务289对，完成农村妇女“两癌”免费检查1774例，孕产优生健康检查257对。

【综治维稳】全年排查各类矛盾纠纷320起，成功调解318起。办结信访案件73件，其中市、县转办35件，自办38件。围绕涉黑涉恶违法犯罪12种情形，广泛动员、深挖线索，摸排上报涉黑涉恶线索10条12人，征求意见建议72条。设立交通劝导站14处，严禁“五小车辆”载人。

开展安全生产、食品药品、校园安全检查 48 次，对辖区 38 个企业，28 家学校食堂、130 余家餐饮单位，54 家涉药单位，下发责令整改通知书 178 份。切实做好非洲猪瘟防控，设立检查点 9 个，安排专人，对过往车辆进行严格检查、登记、消毒，杜绝了疫情交叉感染传播。积极开展“七五”普法工作，组织开展“送法进校园”活动 16 次，利用逢集日和“3·15”、“12·4”等节假日开展专题法治宣传活动 15 场次，发放普法宣传资料 28000 余份，开展法律咨询 980 余人次，代写法律文书 45 份。

附：杨湾村简介

杨湾村位于驿马镇西北部，是全县 51 个贫困村之一，属纯山区村。全村共辖 7 个自然村、235 户 1035 人，耕地面积 6850 亩（其中塬地 150 亩，山地 6700 亩）。粮食作物主要以小麦、玉米、马铃薯、谷类为主，2018 年底人均纯收入 6564 元。全村 2013 年建档立卡贫困户 103 户 400 人，贫困面 44.54%。截止 2018 年底脱贫 87 户 332 人，下剩贫困户 16 户，68 人，贫困面下降到 6.57%。

2018 年，在镇党委的坚强领导下，杨湾村积极探索产业扶贫新路子，建成兴富“331+”肉羊养殖产业扶贫示范基地，带动贫困户和村集体发展湖羊产业，成功举办了入股贫困户首次分红仪式，累计分红达到 65.5 万元，户均 1 万元以上。其中，村集体经济分红 5000 元。二抓饲草产业扶贫。按照村社合一思路，村党支部牵头成立了盛绿种植合作社，推行“331+”饲草种植扶贫模式，动员贫困户入股土地，种

植饲草玉米 200 亩，紫花苜蓿 1800 亩，实现村集体经济收入 3 万元。

支 书	常 伟
主 任	王万峰
文 书	李世兴

（供稿：陈应德）

庆城镇

【主要领导】

党委书记	张有锋（2018.4 止） 周柏枝（2018.4 起）
政府镇长	周柏枝（2018.4 止） 郭玉卓（2018.4 起）
人大主席	杨存柏
党委副书记	徐 斌
纪委书记	高云强
政府副镇长	杨春林 陈亚娟 常万里（2018.4 止） 王东庆（2018.4 止）
武装部长	南兴亮（2018.8 起）
党建办主任	申 洁

【概 况】庆城镇位于庆城县中心区域，是县委、县政府所在地。共辖 9 个行政村 61 个村民小组、6 个城市社区，总人口 5.57 万人，其中农业人口 1.57 万人。总耕地面积 3.04 万

亩。辖区东西最大距离 18.4 千米，南北最大距离 13.1 千米，总面积 109.7 平方千米。适宜种植农作物主要有小麦、玉米，经济作物有油料、豆类、杂粮等，主导产业为苹果和旅游业，辅助产业为养殖业和服务业。

【项目建设】实施 500 万元以上项目 6 个，完成投资 1.94 亿元，占总任务 3 亿元的 64.7%。项目入库 3 个，完成投资 2.056 亿元，占总任务 3 亿元的 68.5%。实施工业项目 1 个，累计完成投资 4250 万元，占总任务 6000 万元的 70.83%。实施招商引资项目 2 个。同时，配合实施县列重大项目 29 个、国家重点項目 1 个，创新运用“五个到位”征地拆迁工作法，累计征收土地 1370.95 亩、拆迁庄基 83 处、临时厂区 8 个，搬迁坟墓 114 穴，安置群众 321 户，调处化解各类突出矛盾纠纷 32 件。

【脱贫攻坚】紧盯“两不愁三保障”目标，精准制定“一户一策”方案 378 份。新建高位水塔 1 座，新打集雨水窖 83 眼、小电井 128 眼，完成自来水入户 160 户，新修砂砾路 1 条 2.21 公里、漫水桥 1 座 188 米，维修村组道路 9 条 26.8 公里，实施危窑房改造 116 户，新建村级便民服务中心 2 处。种植苹果树 61.3 亩、中药材 22.5 亩、黄花菜 38 亩、白瓜籽 10 亩、紫花苜蓿 11 亩、粮饲用玉米 98 亩，养殖能繁母牛 104 头、能繁母猪 61 口、土鸡 2400 只、良种羊 622 只，新建蔬菜钢架大棚 10 座、棚圈 3 座，开展劳动和农业实用技能培训 76 人次，兑付奖补资金 47.74 万元。至年底，全镇 1 个贫困村（东王塬村）和 79 户 325 名贫困户年底实现稳定脱贫。

【环境治理】牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施乡村振兴战略，整合村级专职护林员、生态护林员、乡村公路养护员等岗位，在贫困户中选聘 105 名公益性专岗人员，组建 9 支乡村振兴公益性专岗保洁队伍，创新“436”全域无垃圾治理模式和公益性专岗人员管理“六定”模式，开展全域无垃圾专项整治 28 次，出动三轮车 40 余辆，手推车 30 辆，动用大型机械 30 辆，清理河道垃圾堆放点 124 处、建筑垃圾 1100 吨，清理道路沿线水沟杂草 20 公里，整修树畦 10 公里，清理“三堆”224 处，清理乱搭乱建 263 处，清理乱摆乱占 50 多处，清除小广告 3000 余处，清扫垃圾 5000 多吨，回收旧地膜 5 吨，庭院门前种植花草 12 亩，河道岸线种草 276 亩、栽植绿化树 9870 株，布设垃圾收集仓 29 个、移动垃圾转运箱 19 个，完成农村土炕改造 545 个，旱厕改造 28 个。镇域生态环境极大改善，城乡面貌焕然一新。

【民生保障】全年申报评定农村低保户 268 户 741 人，城市低保户 1051 户 2836 人，农村特困供养对象 54 人，在册登记残疾人 888 人，孤儿 11 人，享受抚恤定补（救）人员 78 人。全面落实城乡低保、大病救助、临时救助等惠民政策，救助资金按时足额发放到位。

【社会事业】全年组织开展文化娱乐活动 80 余场次，完成 65 岁以上老年人及慢病患者体检 1068 人，开展农村妇女“两癌”筛查 1066 人。参加新型合作医疗 15377 人，收缴资金 338.294 万元，参合率 99.4%；参加农村养老保险 6734 人，收缴资金 134.68 万元，参保率 76.95%。

【综治维稳】全年共摸排线索 50 条，上报县扫黑办 9 条，转交司法所 34 条，转交村（社）调委会 7 条，被县扫黑办认定为黑恶线索 9 起，处理 14 人，整治混乱重点地区 15 处。深入开展矛盾纠纷排查调处活动，共排查矛盾纠纷 236 起，充分发挥镇司法所和村（社）调委会调处作用，调处成功 232 起，成功率 98.31%。加强对吸毒、社区矫正、社戒社康等重点人群的管理转化，为辖区内的 160 名刑释解教人员逐一建档立卡，就业安置 97 人。认真贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，落实安全生产责任制，严格落实各项工作措施，充分发挥村“两室”作用，常态化开展农村“五小车辆”上路劝导，同时按照相关要求做好企业生产安全、校园安全、消防安全、食品药品安全等工作，全镇呈现出政治安定、社会稳定的良好局面。

附：十里坪村简介

十里坪村地处庆城镇南部，木板公路与马莲河穿境而过，属庆城县工业集中区之一。全村共辖 6 个村民小组，总人口 476 户 2776 人，其中建档立卡贫困户 130 户 505 人。至 2017 年底，下剩脱贫户 45 户 165 人，贫困发生率 7.5%。

2018 年全面落实“一户一策”到户产业，良种牛 2 户 7 头，蔬菜大棚 2 户 3 座，品种猪 4 户 25 头，饲用玉米 3 户 15 亩。新修麻塬组砂砾路长 2.7 公里，新打小电井 47 眼、集雨水窖 22 口，实施危房窑改造 27 户（其中：贫困户 19 户，残疾户 1 户，其他一般农户 7 户），有效解决了群众的行路、饮水和住房问题。三是严格按照“12345”脱贫程序，通过乡村自验和

市县验收，年底全村退出贫困人口 28 户 110 人，贫困发生率将至 6.16%。

2016 年该村成功招引庆阳市胜利筑路工程建筑有限公司，征地 170 亩，投资 5000 万元，建成庆城县图远建筑废旧垃圾回收再利用环保公司，2017 年 5 月开工建设，2018 年 2 月投产运行。建有砖混结构办公楼、实验室、职工宿舍楼、厂房各 1 栋，料棚 10000 m²，总建筑面积 53280 m²。建有 5 条先进生产线，年处理建筑垃圾 40 万吨（日产 2000 吨），有效实现了建筑垃圾的环保化、无污染，零排放。同时提供贫困户就业岗位 51 个，实现利税约 260 万元，贫困人口年收益约 2 万元。

十里坪村成立种养殖合作社 2 个，成立产业党小组 1 个。通过将村级集体经济发展资金 20 万元入股本地企业，年分红 2 万元。

支 书	李 业
主 任	李 业
副 主 任	李崇富
文 书	辛丰足

（供稿：葛小军）

马岭镇

【主要领导】

党委书记	薛克勋
政府镇长	贾延文
人大主席	张吉祥

食药监所所长 白小永
党委副书记 杨励刚
纪委书记 高 飞
政府副镇长 李昀锦
白云波
武装部长 车万安
党建办主任 齐庆林

【概 况】马岭镇位于庆城县西北部，国道211线纵贯全境，北与环县曲子镇接壤，东与华池县上里塬乡相邻，南与卅铺镇相望。全镇共辖12个行政村，82个村民小组，5696户23038人，总面积231.1平方公里，耕地面积5.8万亩，平均海拔1127米。

【项目建设】按照“一村一城两园”的整体布局打造黄酒古镇，一村即黄酒古村，占地110亩，建成2层花园式别墅107套；一城即黄酒古城，占地140亩，建成仿古商业用房4.3万平方米；两园即花卉园和采摘园，花卉园总占地800亩，陕西虹越花卉已完成征地丈量，正式入驻马岭；采摘园占地500亩，建成葡萄采摘园260亩，葡萄采摘园进入第3个年头，逐渐进入盛产期，产量好、果汁佳，效益可观，建成瓜果设施农业采摘大棚300栋。建设马岭钻二油田遗址公园，围绕长庆油田文化在马岭村原钻井二公司生活区块建设集乡村旅游、教育培训、长庆旧址保护、长庆精神传承为一体的石油文化主题公园，公园占地面积220亩，现场馆建设和资料搜集工作已经全面铺开。

【农业产业】2018年栽植苹果树2100亩，

打造黄嵬岷500亩乔花规范化果园示范点1处，安肴矮化密植百亩示范点1处；发放地膜25吨，累计完成覆膜1.2万亩，形成马岭东沟和黄嵬岷千亩连片示范点1处；在纸房、安肴等村栽植黄花334亩，在黄嵬岷等8个村，完成荒山造林2.6万亩；新建石立庙村世罡、岳塬村三丰和马岭村克劳沃大型羊舍3个，存栏羊只达到2300余只，带动贫困户171户。

【脱贫攻坚】制定完善贫困户“一户一策”839户，其中：精准脱贫329户，巩固提升510户，脱贫111户463人，石立庙村整村脱贫，全镇贫困发生率降至3.76%。紧扣村情户情、脱贫任务、四类人员抓帮扶的同时，聚焦精神扶贫和拓宽群众致富渠道，精准发力，召开了全域旅游及乡村振兴论坛，筹建了石立庙、纸房两个“爱心超市”，薪源建材和国文石料工贸两个扶贫车间，世罡、三丰、克劳沃三个“331+”肉羊产业羊舍。深入开展扶贫领域作风问题专项治理，查摆全镇脱贫攻坚中存在的突出问题7类26项，建立了问题整改方案、整改工作台账，责任到人，销号式管理，把解决群众不安全住房问题作为精准扶贫头号任务来落实，在马岭后湾实施易地扶贫搬迁建设151套，对全镇37户不安全住房实施危窑危房改造工程，就业培训、教育医疗保障及等其他设施建设等常规工作稳步推进。

【环境治理】把全域无垃圾及河长制工作作为改善镇域环境和提升生态效益的主渠道，采用拉网、覆盖、绿化等多种措施对河道、水源保护地、公路、村庄陈年垃圾进行了彻底整治，

累计花费 126.3 万元；聘用公益性专岗 128 名，成立了专业清洁队伍，发放垃圾桶 280 个，修建垃圾收集池 450 多座，修建垃圾仓 80 多座，投放车载垃圾斗 28 个，悬挂宣传横幅 20 条、建立微信曝光平台累计曝光约 300 人次、签订全域无垃圾倡议书 1000 余份；开设“醉美马岭”微信公众号，及时推送环保及河长制工作要求，印制发放宣传彩页 1000 余份；新建河道围网 6000 米、污水处理站 4 个，定期对 2 个水源保护区进行监督检查，严禁河道采矿彩砂、污水直排。

【综治维稳】严格按照一厅三室的要求建立了标准化镇综治中心和马岭、下午旗、董家滩、黄岵岵村综治中心，每月召开专题会议研究扫黑除恶工作，摸排线索扫黑除恶 5 个，突出抓好社会矛盾纠纷排查和化解工作，排摸调处各类矛盾纠纷 37 件，累计接待来访群众 252 人（次）。全力以赴抓好安全生产工作，除常规工作外，集中开展食品药品安全大检查 5 次，烟花爆竹安全检查 3 次，道路交通安全大检查 4 次。进一步规范低保工作程序，提高保障准确率，对全镇低保对象进行了重新核定、实施动态管理，应保尽保，及时准确发放各类救助资金 1100 万元，弱势群体生产生活的公平性得到了进一步保障，发放各类惠农资助金 800 余万元，扎实推进“两费”收缴工作，完成了工作任务。

附：石立庙村简介

石立庙村位于庆城县马岭镇西北部，共辖 6 个自然村，全村共有农户 271 户 1195 人，其中建档立卡贫困户 65 户，280 人。耕地面积 6938

亩，地形以山地居多。全村通沙砾路 22.38 公里。通村水泥路 4.4 公里，全村群众饮水主要依靠井水、窖水；本村主导产业是种植小麦、玉米。

截止 2018 年底，全村共打机井 1 口，小电井 35 眼，集雨水窖 102 个，自来水入户 72 户 2 个自然村，解决 165 户吃水问题。农网改造 271 户，通电率 100%。尚未硬化 20 公里。整修梯田 2000 亩，机推地 1500 亩。全村主导产业为种植和养殖，近几年新栽植苹果树 1500 亩，竹柳育苗 200 多亩。新成立“331+”肉羊养殖专业合作社一个，即，世罡养殖专业合作社，目前尚无村办企业。群众的收入来源主要是粮食、养殖和劳务。有村便民服务中心一处、标准化村级卫生室一所，有乡村医生 1 名。标准化村级文化活动室一处。新办老年人日间照料中心一处，新建村级电子商务一处。

支 书	董明君
主 任	王世南
文 书	杨建新

（供稿：张兴生）

卅铺镇

【主要领导】

党委书记	王虎林
政府镇长	贾鸿富
人大主席	李亚宁
党委副书记	王 轩

纪委书记 鱼 倩
政府副镇长 白小宁
王世鹏
人大副主席 曹 文

【项目建设】按照“塬区苹果、川区瓜菜、山区草畜”的产业布局，通过优化服务质量，提升服务效能，改善发展环境，成功招引浙江客商，在卅铺镇注册成立甘肃大西川农业公司，在韩湾、四十步村打造千亩礼品西瓜种植基地；招引四川客商盘活十五里铺村钢架大棚，建设百亩万寿菊育苗基地；引进宁夏杞菇农科公司与庆阳青芝源公司联姻，利用甘铺村现代农业示范基地，投资1.6亿元，分三期建设庆阳食用菌生态产业园（五厂一中心：菌棒生产厂、果木屑加工厂、生物有机肥厂、生物质颗粒厂、食用菌深加工厂、食用菌研发工程中心）；与庆阳农投公司签约，集中打造辛塬村千亩紫花苜蓿草点；积极争取市县果业项目资金30万元，建成曹塬、百步寺和齐塬、王桥千亩果带。

【基础建设】2018年依法拆除甜永高速红线内违建84处，完成125户庄基征迁协议签订工作，兑现补助资金9500万元。配合陇东项目部铺设天然气管道13.6公里，有效解决群众冬季取暖问题。大力实施村组道路畅通工程，新修四十铺至曹塬、卅铺至樊家庙、白家庄至西沟门等5条39公里村组油路，新建辛家沟漫水桥3座，维修拓宽水毁路面5公里，完成曹塬、卅铺村居民点供排水工程。大力实施村级阵地达标工程，争取资金230万元，新建雷旗、王

桥村部和阜城、韩台、十五里铺文化广场，维修改造百步寺、阜城村部，全镇村级阵地建设实现了新突破。

【脱贫攻坚】全镇上下紧盯一号工程、聚焦贫困人口，细化“一户一策”，落实惠农政策，通过“四类分类”促增收，一、二类贫困户落实到户产业126户，兑付补助资金66.6万元，组织79人参加劳务技能培训；三、四类贫困户，创建产业带贫机制，通过“331+”脱贫模式，带动181户增收致富。2018年解决224户危房存量，新打机井2口、小电井154眼，集雨窖171口，新建高位水塔1座、铺设自来水管网5处20公里，维修养护供水管线25公里，水利设施15处，基本实现全镇安全饮水全覆盖。通过特惠政策防返贫，落实“五类人群”养老保险代缴政策，确保2958名困难群众两项“保险”全覆盖，有效防止因学因病致贫、返贫。2018年全镇稳定脱贫88户323人，贫困面下降为3.3%，2个贫困村顺利通过了市县脱贫验收。依托“331+”脱贫模式，在百步寺村新建迎春湖羊养殖场1个，在王桥村新建众发养牛场1个，带动72户贫困户参股分红。

【环境治理】牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧盯“一河两线三沟四街五点”区域，扎实开展公路两侧绿化、陈年垃圾清理、庄前风貌改造、河道排污治理、卫生长效保洁环境整治“五大行动”，流转211国道线两侧土地75亩，栽植绿化树1.2万株；打造梯次型景观化绿色长廊；加强河流排污管控，从严整治填河垫地、河道采砂等违法行为

11处，建成污水处理站3处，有效遏制“乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排”等现象；清理陈年垃圾530吨，清理“三堆”85处，更换宣传牌175面，维修扣板30块，彻底根除了陈年垃圾“脏乱差”顽疾；大力实施庄前屋后美化行动，引导群众栽花种树、破墙透绿；为沿线群众发放小型垃圾桶300个、垃圾袋10000个，购买垃圾转运车10辆，布设垃圾转运箱14个，对103名乡村振兴公益性专岗人员实行“分段包干、天天督查、周周评比、月月奖惩”的管理办法，设立“随手拍”曝光台，引导群众养成“保护环境、人人有责”的卫生习惯，有效推动了全域无垃圾治理工作长效运行，半年考核我镇被评为全县第一名，奖励现金10万元，一些典型做法被甘肃电视台专题报道。

【民生保障】2018年评定农村低保户739户1827人、五保户49人，审定农村医疗救助63人、临时救助2001人，发放惠农资金611.2万元，新型农村合作医疗和养老保险两费收缴均达到95%以上。

【社会事业】全面完成了工会、团委工作改革，开通“卅铺妇联”微信公众号，推送信息158期，荣获全国三八红旗手称号1名，获得全市巾帼创业者致富带头人3名，全市双学双比女能手6名。全年累计化解各类矛盾纠纷187件，调处成功率达98%。

【武装工作】阵地建设，完成757名民兵整组工作，开展民兵拉练活动2次，征集输送新兵11名，完成兵役登记148人。

附：王桥村简介

王桥村属于贫困村，全村共辖8村民小组361户1647人，其中，党员46人。在精准扶贫工作中，村“两委”按照“短期措施促增收，长期规划稳脱贫”的思路，突出“苹果、草畜、劳务”三大产业，大力发展种养合作社，以党建引领精准扶贫，“一户一策”精准帮扶，实现稳定脱贫94户333人，贫困面下降到1.94%。

2018年王桥村新栽矮化果树850亩，种植紫花苜蓿1000亩，发展规模养殖29户；新建热镀锌钢架大棚21座。新打机井2眼、小电机38眼，铺设自来水管线17000米；完成8组361户群众农网改造；新修王桥村至何塬村、左塬村至孙塬村砂石13.2公里；通田间道路11.3公里，改造危窑危房75户，平整梯田1150亩，为脱贫提供了基础保障。

全年整合省市县帮扶资金88万元，成立众发养牛合作社，建成标准化牛舍300平方米，养殖良种牛21头，吸纳14户贫困户入股，实现村集体经济年收入21000元，贫困户年分红1500元。新建了种植农民专业合作社，托管矮化果园300亩，吸纳30户贫困户入股，果园挂果受益后，分别按3比7、1比9分成，为脱贫提供增收保障。

支 书	罗 文
主 任	刘 强
文 书	冯 静

（供稿：郑刚锋）

玄马镇

【主要领导】

党委书记	袁 博
政府镇长	王虎林
人大主席	夏广录
党委副书记	王晓军
纪委书记	俄玉龙
政府副镇长	张志忠
	张德珍
	樊佳昕

【项目建设】全年生产总值达到 1.18 亿元，其中工业总产值 4500 万元，农业总产值 7300 万元，粮食总产量达到 9200 吨，农民人均可支配收入达到 9840 元，增长 6.8%，非税收入 36 万元。全年入库 5150.8 万元，完成投资 2453.09 万元，争取市级以上项目资金 566 万元，其中省级 516 万元。获批实施桑梨塬农村综合改革建设项目，启动实施林沟 3350 亩高标准农田建设项目，完成玄马镇柏树村脱贫攻坚美丽乡村建设公共服务配套项目、年产 50 万立方米商品混凝土续建项目、2017 年易地扶贫搬迁项目。招引中石油长庆井下技术作业公司陇东项目部玄马分厂落地建设，成功与四川江南华邦农业科技有限公司签约，投资 1.5 亿规划建设万寿菊育苗基地 500 亩、现代化加工厂

1 座、种植万寿菊 20000 亩。

【农业产业】依托“331+”扶贫新模式，完成了林沟村庆富养殖合作社改扩建，建成 7100 平方米高标准设施棚圈，青贮饲草 2000 吨。注册成立世峰农机种植农民专业合作社，在柏树徐塬组流转土地 800 亩，带动群众种植粮饲兼用玉米和紫花苜蓿 1500 亩。围绕“两条万亩果带”建设规划，在柏树村高质量完成了 1500 亩新栽任务，沟塬、樊庙、柏树、老庄、桑梨塬 5 个村做好果园管理。依托智能温室，培育优质瓜菜幼苗 230 万株，满足周边群众种植需求；采取政策补贴和群众自筹相结合的办法，新搭建 40 栋钢架大棚。依托亨飏中药材种植专业合作社，采取苹果树行间套种和土地流转种植相结合的办法，在桑梨塬、柏树村种植黄芪、党参等中药材等 2200 亩。鼓励贫困户适度规模种植黄花菜、小杂粮和栽植花椒树、核桃树等经济作物，形成了多元化产业发展新格局。

【脱贫攻坚】全年实施危窑房改造 100 户，易地搬迁移民安居 29 户；新打深水井 2 处，小电井 180 眼，集雨水窖 120 口；按照“四类分类法”对 317 户未脱贫户进行了分类（“一、二类”97 户 406 人，“三、四类”220 户 879 人），100 户贫困户参加“331+”湖羊养殖，206 户每户配股 1 万元到中盛公司参与分红，验收补助良种牛 118 头，良种驴 16 头，能繁母猪 44 口，良种鸡 800 只，30 只以上良种羊 36 户；搭建钢架大棚 40 栋；借助乡村振兴公益性岗位聘用政策机遇，从建档立卡贫困户中聘用专职护林员、生态护林员、乡村公路养护员、安检员、卫生

保洁员、草管员等 107 人，形成了户户有增收产业、人人有增收渠道的良好局面。

【民生保障】完成甫塬 6 公里柏油罩面，水泥硬化侯南塬 5.5 公里村组道路，启动实施樊庙山一赵咀、张岭一三十铺、桐川沟门一桑梨塬村部 15.6 公里村组道路硬化工程，新修高山至倪山砂砾路 4.1 公里，完成侯南塬 1200 亩机械平田项目。开展了元宵节文化汇演、“三八”妇女节文化活动、庆“六一”、教师节表彰、重阳节慰问等活动，表彰奖励教师 27 名，慰问困难群众、卸任村干部、老党员 89 名，组织群众外出考察学习 12 次，培训农民 3500 人次。建成玄马综合服务办公楼 1 栋，为柏树、林沟文化广场配套健身器材 12 套。

【环境治理】按照河流划界要求，落实地块 100 多亩，配合县林业局栽植行道树、护岸树 4600 株，安装隔离护栏 2400 米。对孔桥新农村污水处理站，实施定期检测维护，建成贾桥廉租房小区污水处理站，全面落实“河长制”，建立了巡查台账和河流专管员、保洁员日巡查制度，有效遏制了“乱采乱挖、乱倒乱排”等现象，实现了视野之内无垃圾、河流水域无污染。

附：林沟村简介

林沟村位于玄马镇西北部，距镇政府 16 公里，共辖 6 个自然村，320 户 1373 人，建档立卡贫困户 140 户 640 人，是全县 8 个深度贫困村之一。2018 年积极引导村“两委”牵头成立庆富“331+”肉羊产业合作社，采取改建和扩建相结合方式，对原占地 12 亩羊场进行全面体质改造。9 月初，启动实施“331+”肉羊产业合

作社扩建项目，严格按照中盛模式和中盛标准，一举建成四列式高标准羊棚 3 排 6 栋 5040 平方米，配套完成供水供电、消防环保、防疫消毒、照明监控及大门围栏等基础设施建设。购置揉丝机、混合饲料拌和机、高杆玉米收割机、玉米青贮收割机、青贮饲草打包机及自动洒料车、农用车等设备 10 台（辆）。至目前，合作社总占地 30 亩，羊棚面积达 7100 平方米，可满足 4000 只湖羊养殖需要。青贮饲草 2000 吨，其中塑包青贮 1000 吨、青贮窖饲草 800 吨、干苜蓿及玉米 200 吨。

2018 年，鼓励 26 户未脱贫户签订 1 万元配股协议，57 户未脱贫户加入“331+”湖羊托管养殖，开展技能培训 8 次 600 人次，引导 115 户贫困户发展大棚瓜菜、舍饲养殖、饲草种植等特色产业；启动实施 3350 亩高标准农田建设，完成 12 户危窑房改造，建成高位水塔 1 处，贫困群众脱贫致富基础全面夯实。

支 书	江世福
主 任	邹庆龙
文 书	张建国

（供稿人：禹立本）

白马铺镇

【主要领导】

党委书记	刘 博
政府镇长	王彦国

人大主席	史少华
党委副书记	耿 晟
纪委书记	文良睿
副 镇 长	苏航锐
武装部长	徐 强
党建办主任	韩 彬

【概 况】白马铺镇辖6个行政村，48个村民小组，农业人口3730户14500人，总面积104.19平方公里，耕地面积3.8万亩，果园面积3.2万多亩，人均达到2.3亩，2018年人均纯收入8750亩。

【脱贫攻坚】按照“以矮化密植为主插空补档、以间伐改造为主提质增效”的苹果产业发展思路，新栽苹果树1084亩，间伐改造老果园4100多亩，建成庆城首个苹果省级标准化管理示范园，借助全县湖羊“三变”机遇，动员群众种植紫花苜蓿1505亩，其中机械播种1250亩，在肴子村新建钢架大棚60座、日光温室3座，发展瓜菜产业；街道向东延伸800多米，街道两边各拓宽9米，完成了地下排水、路基整修、道沿石安装、街道绿化亮化等工程；围绕“水、电、路、田、房”基础要素和脱贫标准，加大项目投资力度，新修砂砾道路2条3.3公里，建成安全住房99套，完成王畔、三里店村易地扶贫搬迁和白马铺村“危房（窑）”项目附属配套工程及居民小区排水工程；探索建立“三变+”多元产业发展路子（三变+主导产业、乡村旅游、物业管理、特色产业），有力地促进了群众增收致富，为全面建成小康社会奠定了基础。

【党建工作】选配能人村支书1人，培养能人、好人后备干部3人，不断优化村干部队伍；活化村级集体经济增收方式，实施村社合一，打破村域限制，在肴子村建成设施蔬菜生产基地一处，实现特色产业“三变”，带动贫困户脱贫，集体经济增收；对照党支部建设标准化要求，认真组织摸排，建台账、定责任、限时间、促整改，各支部已全面达标；拓展活动载体，探索建立了“两所两廊两平台一堂”（两所：各村新时代文明实践所、镇机关新时代基层干部文明实践所；两廊：白马新街及人民路红色党建长廊、各村社会主义核心价值观宣传长廊；两平台：甘肃党员教育智慧云平台、“走进白马”微信公众平台；一堂：移动课堂（微信群））；制定村规民约，创办爱心超市”、打造红色党建宣传长廊，建立“三变”改革展示中心，约束群众行为，宣传红色文化，展示脱贫成果，激发树立脱贫信心；严格落实“三会一课”和主题党日制度，创造性开展“七一献我心”“党建扶贫知识竞赛”“以践行新思想、筑梦新时代为主题的联谊晚会”等活动。

【社会事业】举办科技培训8期，培训果农6000人次，实现了每户有1名懂技术、会管理的技术人员；召开教育工作会，集中表彰奖励优秀教职工12人，举办庆祝六一儿童节文艺演出，丰富学生文化生活；建成镇机关图书室和健身房并投入使用，开展白马铺镇干部职工第二届趣味运动会，丰富干部职工文化生活；建成卫生院门诊楼主体工程，完成64岁以上老人免费体检2150人，并全部建立健康档案；加

大合作医疗和养老保险征缴力度，参保率达到98%，参保率达到95%；发放粮食直补资金、粮种补贴、农机补贴、退耕还林资金、公益林资金、低保、五保等各类惠农资金和民政资金1100多万元，社会保障力量得到不断加强。

【综治维稳】建立矛盾纠纷排查调处机制，全力维护群众合法权益，全年共调处各类矛盾纠纷123件；积极推进城乡社会治安防控体系建设，维修新增监控视频8台（套），加大对刑释解教人员、吸毒人员等重点人群的监管力度，切实维护社会大局稳定；成立全域无垃圾指挥中心，组建三级监管队伍，采取“371”（解决三大难题、清理七大顽疾、实现一大目标）工作法，全面推行网格化管理，建立了全域无垃圾长效管理机制；紧绷安全生产弦，积极开展校园、道路、食品药品、企业等领域行业安全生产监督检查活动，消除了各类安全隐患，保障了人民群众安全。

附：高户村简介

高户村位于白马铺镇东部，全村辖5个村民小组，362户，农业人口1586人，其中劳动力1276人，现有果园面积2889亩，占耕地的86%，2018年全村农民人均纯收入8650元。2018年，新建标准化活动阵地一处，配套建成一门一塔、文化广场等，顺应民意，延伸拓宽提质改造街道800多米，完成地下排水、绿化、亮化等工程，全面提升对外形象，并建立红色党建宣传长廊，营造浓厚的党建引领发展氛围。

支 书 麻永东
副 主 任 雪得恩

文 书 尚军长
（供稿人：杨智雲）

桐川镇

【主要领导】

党委书记	方 智
政府镇长	田海燕（女）
人大主席	何建东（5月止） 王彦文（5月任）
纪委书记	田 鑫（女）
政府副镇长	赵 鑫 贾延亮
人大副主席	郑淑娜（3月任）
武装部长	吴文军（8月任）
党建办主任	刘建军

【概 况】桐川镇辖14个行政村，86个自然村，4099户，17500人，总土地面积289.43平方公里，耕地面积101178亩，其中山地95812亩，塬地5366亩。党支部19个，党员683，农村党支部14个，社会组织（合作社、公司）4个，农村党员620名；有各类学校18所，其中初中1所，完全小学4所，教学点11个，幼儿园2所，教职工120余人，在校学生1900余人；设有卫生院2所，村卫生机构14个；境内有生产油井477口，水井159口，气井5口。镇政府驻地一党岷岷村。

【农业产业】苹果产业，持续抓好“两个片带（塬区矮化、山区乔化），全年共栽苹果2350亩，其中乔化1867亩，矮化483亩，建成党峪岷乔化和小塬子矮化示范园2处，落实新幼园管理2990亩。草畜产业，依托“331+”肉羊产业扶贫项目，严格按照湖羊养殖专业合作社的标准和要求，完成金家川金兴养殖农民专业合作社改扩建项目，配套服务设施齐全，养殖规模可达到4000只以上。持续扩大种草面积，通过土地流转、贫困户自种等方式，在郭家岔、大滩、三合湾等村计划种植紫花苜蓿3000亩。同时，按照庆城县“一户一策”项目扶持菜单和贫困户需求，全镇计划扶持养殖良种牛136户536头，完成227户574头；计划扶持良种驴2户10头，完成3户9头；计划扶持能繁母猪15户56口，完成11户24口。计划新建暖棚圈舍149座，已建成123座。计划扶持30只以上肉羊户80户，完成84户。特色农业扶持贫困户栽植黄花菜65户183.7亩、白瓜籽5户16亩、钢架大棚1户2座，种植板蓝根、黄芪、蒲公英、党参等中药材105亩，种植饲用玉米1000亩。

【项目建设】将项目建设作为推动全镇经济增速发展、提升综合实力的助推器，摆上重要议事日程，成立了项目建设工作领导小组，实行领导包抓责任制，确保每个项目都能落地生根、发挥效益。全年固定资产投资完成1501万，先后完成党峪岷美丽乡村后续建设及附属工程的规划设计工作，全力协调推进惠家庙易地扶贫搬迁二期工程及309国道、213省道建设，各

个重大项目进展顺利。

【基础设施建设】按照贫困村项目需求清单，坚持水、电、路、田、房综合推进，补齐发展短板，夯实脱贫基础。安全饮水全镇所有贫困户全部达标，并对三合湾、九条湾、高庄、大滩等4个村的机井进行维修。道路建设完成郭家岔砂砾道路7.74公里，郭旗柏油道路3.7公里，北塬头李家湾至蔡家庙大堡子17.8公里柏油罩面工程正在施工中。梯田建设依托退耕还林成果巩固基本口粮田建设及土地整理项目，党峪岷、北塬头等村新修机械平田1200亩。安全住房全镇C级危房户189户，其中贫困户103户，非贫困户86户，已全部完成改造任务。

【社会事业】全面推动各项社会事业协调发展，努力增加农民幸福指数。教育卫生方面，持续加大支持力度，组织成功举办了桐川小学及桐川初中首届全员运动会。持续深入开展健康促进模式创建活动，积极衔接完成了高庄、崇家河、三合湾、张旗、惠家庙、九条湾等村标准化卫生室建设，配备了医疗器材和日用药物。民政救济方面，全面落实低保、临时救助、大病保险、五保等各项民生政策，严格评定审核流程，坚决杜绝违纪违规问题发生，为殊困难群体提供了生活保障。惠农落实方面，累计发放粮食直补、退耕还林、草原奖补、良种补贴等各项惠农资金2443.68万元。科技培训方面，围绕苹果、养殖、务工等方面，举办各类科技培训班12期，培训2100人（次），组织群众赴延安柳林山地苹果示范基地参观学习，联系务工单位举办实用技术培训8次，完成劳务输

转 1020 人（次）。武装工作方面，扎实开展民兵整组、军事训练、应急救援、兵役登记等工作，组织基干民兵军事训练 3 天，完成兵役登记 112 人，圆满完成了民兵整组各项工作任务，顺利迎接了全县集中点验。

【环境治理】建章立制方面，实行全域无垃圾网格化管理制度，镇上聘用 10 名环卫专职人员主要负责街道保洁工作。严格落实公益性专岗制度，对 104 名专岗人员进行了岗前培训，并结合各村实际制定了本村管理制度，严格落实月考考核、年终末尾淘汰制度；建立全域无垃圾微信群，对“脏、乱、差”现象进行随手拍、随时传、及时改；在张旗村试行“爱心超市”积分制管理激励措施，将环境卫生纳入管理范围，按照积分给予物质奖励，调动群众参与环境整治的积极性；以行政村为单位，每周开展流动红旗评比活动；实行“户收集、村拉运、镇中转、县处理”的一体化垃圾处理模式；各村根据本村实际制定了《村规民约》，对违反制度、破坏环境的村民及时劝阻、教育引导甚至经济处罚，努力形成全社会监督、户户参与、人人支持的良好氛围。具体做法方面，各村购置了清洁用具，镇上统一配发了保洁员工作服，为 10 个村配发了 14 辆电动垃圾清运车；强化人文关怀，年初对 10 名生活困难的环卫工人进行了慰问，送去了米面油等生活用品，在全镇经济工作会上对 1 名优秀的环卫工人进行了表彰奖励；动员全镇干部群众开展以清理“三堆”、整治“十乱”为重点的环境卫生专项行动；每月农历二十九日（最后一个逢集日）集中开

展环境卫生大扫除活动，要求所有门店商户、镇村干部职工、环卫人员带头打扫街道卫生；镇环卫所每周一、周二对全镇环境整治工作进行全面督查，并在全镇范围内进行通报，要求相关责任人即知即改。

【综治维稳】借助“综治宣传月”和“安全生产日”，“庆城县第一届少数民族群众体育运动会”开展集中宣传，通过摆放展板、发放宣传彩页、现场讲解政策等方式教育引导群众熟悉和掌握基本的法律常识和安全知识。在全国第 23 个中小学生安全教育日（3 月 26 日）之际，开展“反邪教进校园”宣传教育活动。5 月份，由镇综治办牵头，食药监所、派出所配合，开展了对校园周边环境的整治活动。6 月份，针对桐川街道车辆随意停放，门店乱堆乱放等现象造成街道拥堵问题，结合当前的环境卫生整治工作开展了大清理活动。继全县扫黑除恶专项斗争会议之后，镇党委、政府迅速召开会议，认真部署，快速行动、严密摸排、扎实开展行动，镇村干部进村入户向农户发放《最高人民法院、最高人民检察院、公安部司法部关于依法严厉打击黑恶势力违法犯罪的通告》，以矛盾纠纷“百日攻坚行动”为契机，对重点群体开展“问题”和“苗头”的双重梳理和摸排，做到心中有数、目标清晰，坚决做到“黑恶必除，除恶务尽”，共摸出主要线索 4 条，上报 4 条，司法机关依法处理 3 人。同时，综治信息平台数据补正、更新和深化应用工作有序开展，社会大局稳定。

附：张旗村简介

张旗村位于桐川镇南部，是一个半山半塬

的非贫困村，309国道穿境而过。全村共有5个自然村，284户1212人，其中贫困户43户170人，2014年至2018年累计脱贫26户106人，下剩未脱贫户17户64人，贫困发生率降至5.35%。主导产业为苹果，果园留存面积850多亩，建成优质矮化示范园1处，全村水、电、路、田、房等基础设施建设稳步推进，群众的生产生活条件明显改善。

2018年，桐川镇把移风易俗作为践行习近平新时代中国特色社会主义思想和实施乡村振兴战略的重大举措，聚焦精神短板，强化思想引领，以张旗村为试点，先试先行，开展了“强党性、聚民心、扬正气”系列活动。一是《村规民约》立规矩。针对农村天价彩礼、红白喜事讲排场、比阔气、铺张浪费等陈规陋习日渐盛行，举办了全镇“破陈规、除陋习，倡文明、树新风”活动，张旗村广泛群众意见，制定了《村规民约十条》，以村上的“小宪法”约束全村群众在红白喜事上的陈规陋习，社会反响良好。同时，举办了第一届村民运动会，表彰奖励了“好婆婆”、“好媳妇”等先进典型，开展了“守护小家园、爱护大环境”签名活动，印发了“环境大整治、全域无垃圾”倡议书。二是“扶勤诫懒”树导向。在张旗村举办了全县“扶勤诫懒”积分制管理工作启动仪式，向全镇村民发出了“扶勤诫懒”倡议，建立了全县首家“爱心超市”，通过积分管理、物资兑换的方式，用“积分卡”兑出“脱贫志”，激发群众贫困重拾信心，积极响应“幸福都是奋斗出来的”的伟大号召，不等不靠，坚持用自己的顽强意志和勤劳双手

脱贫致富。三是“扫黑除恶”正风气。以开展“扫黑除恶”专项斗争为契机，大力推进乡风民风建设，引导群众勇于同阻车拦路、吸毒赌博、背信弃义、拒还贷款、寻衅滋事、聚众闹事、恶意上访等违法违规行为和黑恶势力作斗争，积极营造风清气正、和谐稳定的发展环境。该村民风明显好转，各项工作有序推进，均走在了全镇前列。

支 书	李红洋
主 任	彭志君
文 书	王安强

（供稿：李雯婧）

高楼镇

【主要领导】

党委书记	刘兴华
政府镇长	米亚荣（女）
人大主席	俄永贵
党委副书记	韩咏宏
纪委书记	韩东峰
政府副镇长	梅生玉
党建办主任	杨克斌
武装部长	杨鸿超

【概 况】高楼镇位于庆城县东南，309国道穿境而过，距离县城11公里，东南与合水县板桥乡接壤，西北与白马铺镇和庆城镇毗邻，

属于黄土高原残塬沟壑区，平均海拔 1200 米左右，年降雨量 573.5 毫米，总土地面积 108.64 平方公里，总耕地面积为 3.9 万亩，全镇辖 7 个行政村，50 个村民小组，3057 户 10356 人。苹果为全镇的支柱产业，全镇果园累计面积达到 3.2 万亩，年产鲜果 2.7 万吨，产值突破亿元大关。2013 年建档立卡贫困户 570 户 2194 人，贫困发生率为 21.63%，截至 2017 年底，实现稳定脱贫 433 户 1677 人，剩余贫困人口 156 户 562 人，贫困面降至 5.43%。

【脱贫攻坚】制定“一户一策”方案 542 户（其中精准脱贫方案 157 户、巩固提升方案 385 户），新识别贫困人口 7 户 19 人，剔除“四有”人员 6 户 34 人，对 32 户 125 人贫困户重新认定了主要致贫原因，修改、更新基本信息 100 条，并实行动态管理，保证了基础数据的准确性，努力做到底子清、情况明、计划详、责任实，并对未脱贫户按照增收渠道进行了分类，重新完善了脱贫帮扶计划，列出了产业需求清单。2018 年，建成“爱心超市”2 个，修订完善了 7 个村“一约四会”，正在筹建扶贫车间 1 个；完成农村道路养护维修 43 公里，新打集雨水窖 63 个，实施危房改造 45 户；新建种养殖合作社 29 个，带动群众新栽果树 700 亩，间伐改造 2000 亩，建成幼龄管理示范园 5 个、标准化管理示范带 3 处；建成蔬菜钢架大棚 30 栋，黄花草菜栽植 104.5 亩；新建暖棚 2 座，发展湖羊养殖 35 户，种植紫花苜蓿 1640 亩；完成技能培训 560 人（次），设立镇村振兴公益性专岗 75 个；全年 62 户 231 人实现稳定脱贫，剩余贫困人口

94 户 322 人，贫困面降至 3.11%。

【党建工作】坚持每月召开 1 次党建工作例会和党委中心组学习会议，每季度召开 1 次党建协调推进会，专项督查党建工作 6 次；修订完善了《高楼镇科级干部党建联系点及党建指导员业务指导工作责任制》等制度 19 项，每名党委委员至少联系一个党支部，为各村配备了 1 名副科级干部和 1 名一般干部 2 名党建指导员，选派了 1 名优秀年轻干部到村担任党组织书记，选派 2 名优秀大学生村官到村担任党组织书记助理，严格落实领导干部双重组织生活制度，持续推行党建责任书“双签”和组织书记“四述一评”制度，建立健全“年初立责、督查问责、述职述责、考核考责”的责任体系，形成了上下联动、层层落实的良好格局。不断深化“三链”建设，成立联合党支部 1 个，发展党员 6 名，培养入党积极分子 10 名，整顿软弱涣散党组织 1 个，建成村级党建示范点 2 个。

【环境治理】创新推行全域无垃圾网格化管理模式，全面施行主要领导包片、科级干部包村、一般干部包组、保洁人员包路段的“四包”责任制，按照“户分类、村组收集、镇转运、县处理”的模式，整合公益性岗位 75 名，全流程做好垃圾分类、收集和清运。积极衔接联镇单位，累计筹措资金 16 万余元，动用大型机械 48 台（次），清理“三堆”300 余处、砂石 2000 余方；投放车载垃圾箱 11 个、污水收集池 1 处，购买电动垃圾运输车 8 辆；镇级巡河累计 27 次，村级巡河累计 72 次，开展专项清理整治 5 次，清理河道垃圾及障碍物 2.3 万立方米，发

放整改通知书5份,铺设绿色围网3000平方米,栽植绿化树1000多株。对全镇排查出的68户2200只养羊户进行登记造册,发放《封山禁牧通告》500余份、《给广大人民群众的一封信》2000余份、刷写标语14处、悬挂横幅16条、制作宣传牌8面,签订封山禁牧承诺书60余份,赢得了群众对封山禁牧和森林防火工作的认同和支持,成效显著。

【社会事业】2018年,按程序评定农村低保户567户1392人,发放低保金204万余元;评定五保户26人,发放供养费10.97万元,孤儿生活费1.28万元;完成农村医疗救助48人33万元;发放临时救助款108户23.49万元,切实保障了贫困人口的基本生活,解决了低收入群众的实际困难。整合镇村文化资源,成立了7个村民自乐班,结合“送戏下乡活动”开展公益演出2场次,评选“五星级文明户”52户、“美丽庭院”10户、“最美家庭”6户、“平安家庭”10户,7个村农家书屋实现全覆盖。召开了全镇第34个教师节表彰暨教育工作会议,筹资6000余元,奖励先进集体及个人21个,发放慰问金2000余元,高楼初中教学质量在两年内提升14个名次,在全县19个评比单位中排名第二,态势良好。

【综治维稳】严格落实三三一信访工作机制,变“群众上访”为“干部下访”,早排查、早化解,共摸排各类矛盾纠纷141起,按照一般、重点、高危三个级别分类定级,村干部、包村领导、班子成员分级化解和领导包案相结合的化解机制,成功调处140起,调处率99%。开展

各类安全检查28次,发放安全宣传资料3000多份,整改隐患点15处,增设防护栏和指示牌12处。在高楼街区、主要路口、机关单位和一些治安死角,安装数字高清摄像头12台、抓拍摄像头2台,及时与“雪亮工程”并网,做到了重点区域、重点部位监控全覆盖,有效遏制了违法行为的发生。

附:苏家店村简介

苏家店村位于高楼镇东部,南与合水定祥接壤,309国道穿境而过,全村共辖9个村民小组625户2224人,耕地面积6658亩。2013年建档立卡贫困户97户379人,贫困面17.85%,截至目前实现稳定脱贫86户343人,剩余贫困人口11户36人,贫困面降至1.62%。全村共有党员55人。

2018年,投资1000余万元,征用土地24.9亩,新建2层小康别墅41户、幸福庭院8户。新建蓄水窖50口,自来水入户率达到80%以上。架设线路8公里,实现了动力电全覆盖。投资20余万元,硬化小区道路2400平方米,维修村组道路2条8.9公里。新栽果树300余亩,覆黑膜350亩,悬挂粘虫板1000多张。投资85万元,新建2层村级活动阵地14间398平方米、群众文化广场540平方米,服务功能得到明显提升。组织开展致富“能人榜”、孝道“红黑榜”、“善行义举榜”、“向上向善好青年”等评选活动,评先各类先进典型10余名,实现乡风文明、村容整洁、邻里和睦、管理民主,推动移风易俗。

支 书 李文壹
主 任 文海东

文 书 付锦源

（供稿：苏万芳）

赤城镇

【主要领导】

党委书记	夏设铭
政府乡长	徐进文
人大主席	谷高军
党委副书记	杨文宪
纪委书记	王丽华
副 乡 长	赵炳旭
	张德剑
	何治旭
党建办主任	赵庆鹏

【概 况】赤城镇辖9个行政村，61个自然村，4160户，17200人土地面积104平方公里，耕地面积4.31万亩，果园面积3.97万亩，赤城镇是全国创建无公害农产品生产示范基地县中心示范区、中国优质苹果基地百强乡镇、全国“一村一品”示范乡。镇政府驻地—周庄村。

【农业产业】打造了2个千亩果园标准化管理示范区、9个苹果采摘观光示范园；新栽果树590亩，间伐老果园1800亩，培训果农6期720人次；全乡苹果产量4.2万吨，产值达1.7亿元，农民人均纯收入预计突破万元；种植全膜玉米3000亩，新栽核桃树350亩，种植中药

材2500亩，完成造林3740亩。

【项目建设】全年1000万元以上项目开工建设1个，完成项目投资1.1亿元，招商引资4000万元，工业企业创办1300万元，争取无偿资金55万元，化解历年债务3.75万元。

【基础设施建设】新修武庄、万胜堡、黄冢三村村组水泥路、柏油路5条20.85公里，范村村组砂砾路2条1.6公里；新打机井4眼，配套完成水塔及供水管道；全乡9个行政村全部实施了动力电改造和部分自然村农网改造工程；新建赤城乡惠民宜居小区5层砖混结构住宅楼5栋，安置居民100户。

【脱贫攻坚】全年脱贫贫困户59户259人，贫困面下降到1.31%；完成危窑房改造68户；新建万只养鸡场、千只养羊场、千亩中草药栽植基地各1处，恢复和重建设施瓜菜棚210个，新建钢架大棚50栋，完成劳务输转500人，有效增加群众劳务性、工资性收入。

【党建工作】制定了全镇抓党建“一定四化”工作思路，党委会专题研究党建工作8次，召开全乡基层党建工作会4次，组织学习十九大会议精神、《习近平的七年知青岁月》、黄大年、廖俊波等先进事迹，深入村组进行宣讲，并开展学习交流活动；整顿转化赤城村软弱涣散党组织；按照“支部+X”的运作模式，6个村打破村级集体经济“空壳”现状；采取“五学法”，推动“两学一做”学习教育常态化制度化。

【环境治理】把全域无垃圾治理和河长制工作作为当前工作的重点，建立了主要领导包片、科级干部包村、一般干部包组、村组干部

包段、党员干部包户的“五包”责任制；共设立大型宣传牌5面，河长制、水源地保护、禁止倾倒垃圾等警示牌30余面，悬挂横幅11条，印发《全域无垃圾倡议书》等宣传资料1万余份，注册村级微信群9个，覆盖4000余户农户，编发转发信息2000余条，签订承诺书4000余份；加大对河道和水源保护地的巡查力度；在街道、村安装垃圾仓24个，分类式垃圾箱170个，垃圾回收点9个，建垃圾填埋坑78个，配垃圾转运车9辆；投资30多万元修建“蓄—拉—滤”循环式污水处理口2处。工作开展以来，共出动机械50多台次，人力600多人次，清运垃圾130多吨。

附：老庄村简介

老庄村辖6个自然村，422户，1804人，耕地面积3600亩，其中果园面积2900亩，2017年农民人均纯收入达9560元，现有党员32名，其中男29名，女3名。

2018年，筹资60万元对村级组织活动阵地进行整修，设立党建、精准扶贫、计划生育、安全生产、综治信访等办公室，图书室、老年人活动中心、配齐办公设施，硬化文化广场1300平方米，新建厕所2间。投资680万元，新修西庄至东庄村组水泥道路7.5公里，新建居民点20户，并解决了老庄居民点36户162人的用电问题。

以赤城—白窑—老庄绿色苹果示范区创建为契机，采取“支部+农户+合作社”模式，新建500亩标准化管理示范带，举办果园管理培训班5期，培训果农500多人（次），间伐

果园1245亩，全部拉枝，拆除土墙1600米，建透视墙1030米，搭建防雹网60.6亩，铺设黑地膜200亩，滴灌100亩、悬挂粘虫板18200张，配套安装杀虫灯、诱虫带等管理措施。采取“支部+合作社+能人”的模式，新建养殖合作社1个，辐射带动30名社员及贫困户养羊1000多只，帮助3名贫困户实现了居家就业，社员户均收入达到1.5万元，户均增加收入5000元以上。

支 书	贾兴伟
主 任	张振峰
文 书	黎大洲

（供稿：汪长义）

蔡家庙乡

【主要领导】

党委书记	聂荣炳
人大主席	韩志文
党委副书记	郑浩斌
纪委书记	杨 凯
政府副乡长	李诗博
	苏小鹏
	王庆怡
武装部长	张治万
党建办主任	曹自刚

【概 况】蔡家庙乡位于庆城县中部，总面积115.6平方公里，耕地面积4.1万亩，川台地2290亩，属典型的纯山区乡镇。全乡共辖

10 个行政村，73 个村民小组，2338 户，10200 人，2018 年人均纯收入 8177 元。现有党支部 15 个，党员 396 人。乡政府驻地—蔡家庙村。

【农业产业】2018 年，全乡种植全膜玉米 5000 亩（贫困户 2000 亩）、苜蓿 3000 亩；栽植苹果树 2180 亩（去冬 1320 亩、今春 860 亩），搭建土桥子、蔡家庙、北岔沟 3 个村苹果树支架，建立“331+”优质苹果栽植管理县级示范点 1 处，新建瑞阳瑞雪新品种苹果示范园 1 处，面积达 300 亩；恢复发展瓜菜大棚 494 栋；以合作社带动的方式在樊家塬、大堡子等村种植中药材 600 亩。

【项目建设】2018 年完成项目总投资 7823 万元，争取项目资金 355 万元，完成非税收入 60 万元。进一步强化产业、基础设施、公共基础保障等项目的实施，新修万家庄至西王塬水泥路 6 公里、樊家塬至翟家河柏油路 2.7 公里、维修万家庄塔山组砂砾路 3.5 公里；完成樊家塬土地整理项目 1600 亩；建成徐新庄“331+”肉羊养殖场项目、徐新庄议事大厅及文体广场项目、樊家塬丰源草业项目；新建史家店文化广场 1 处；新建安全饮水工程水塔 1 处、小电井 64 口，大口窖 51 口，灌溉工程 1 处、机井 1 眼；实施危窑房改造 163 户。

【脱贫攻坚】壮大村集体经济，突出“一村一品”培育形成以湖羊养殖、饲草青贮、农机经营、日光节能温室、瓜菜大棚、红白理事会、异地置业、苗林培育等为主的村集体经济实体，10 个行政村集体经济收入入账 37.4 万元，完成了年底每个行政村集体经济年收入 1 万元以上

的目标要求；充分借助省人社厅强有力的帮扶力量，争取帮扶资金 180 万元，用于支持乡富民产业培育、6 个贫困村发展村集体经济、贫困群众外出学习培训、贫困群众医疗救助和困难学生金秋助学等，全面助力脱贫攻坚；狠抓“一户一策”方案项目落地见效，贫困户当年黄花菜栽植完成 105.4 亩，良种牛养殖完成 236 头，良种羊完成 47 户，能繁母猪养殖完成 16 头，良种鸡养殖完成 200 只，暖棚建设完成 61 座，苹果栽植完成 1395 亩，饲草种植完成 3000 亩，中药材种植完成 70 亩，农业实用技术培训完成 183 人，就业技能培训完成 52 人，兑付到户奖补资金共计 132.926 万元。2018 年全乡共 38 户 156 人脱贫、3 个贫困村整村退出，贫困发生率下降至 3.83%。

【党建工作】2018 年蔡家庙乡积极选派 2 名优秀大学生村官到村任职，配齐 6 个贫困村第一书记及驻村队员，充实支部力量，破解瓶颈制约。抓实“双培双优”，培养储备往届大学生 14 名、30 岁以下入党积极分子 20 名。成立专业合作社党支部 8 个，下派科级党建指导员 8 名，强化“331+”产业扶贫、“三变”改革中的党建领航作用。维修新建村部、文化广场各 1 处，更换完善到位 10 个行政村党建活动阵地各项牌匾等硬件设施。注册运行种养殖专业合作社 30 个，6 个贫困村“331+”专业合作社各 1 个，带动贫困户 185 户发展养羊，种植中药材、黄花菜，瓜菜大棚，苹果产业，饲草业等富民产业。

【社会事业】2018 年发放耕地地力保护、退耕还林、计生、公益性专岗、草原、农机、

公益林等各类惠农补贴 567.35 万元；民政资金 571.98 万元，产业扶贫资金 2009260 元，危窑房改造补贴 2094500 元；2018 年城乡居民社会养老保险完成参保人数 5588 人，收缴 2019 年合作医疗参合资金 2244000 元，参合人数达 10200 人；召开安全生产专题会议 6 次，全年累计制作各类宣传牌匾条幅 115 条（面），开展专题讲座 2 次，发放宣传资料 16000 余份；摸排上报涉黑涉恶线索 3 条；全面完成春秋两季动物防疫工作；完成妇女“两癌”免费普查 578 人、国家免费孕前健康检查 94 对，发放农村部分计划生育家庭奖励扶助 36480 元、春雷育才资金 23500 元；资助优秀及贫困学生 39 人 1.76 万元；投资 0.56 万元对蔡家庙九年制学校等 3 个教育工作先进集体、7 名先进教育工作者、10 名优秀教师、8 名模范班主任进行了表彰奖励；积极组织贫困妇女参加家政、香包刺绣等技能培训 30 余人次。

【环境治理】实施街道污水处理管网建设工程，铺设排污管道 2000 米，新建污水处理站 2 处，对污水进行无害化处理，封堵沿河排污口 4 处；聘任乡村公益性专岗人员 95 人，并配备了相应的清扫工具近 200 件，明确其职责，划片包干，每天定期保洁清扫片区内的环境卫生；实施史家店村至蔡家庙村 10 公里花园式美化工程，进行行道树整修、田园风格木质护栏搭建，城墙垛口建设，花卉种植、云杉树栽植，在沿主流域沿线设置防护围栏 17 处 1645 米，安装“太阳能供电 4G 回传系统”监控设备 7 处，实现全天候无缝隙化监管，确保辖区环境洁净舒适、

水质达标，创建优美乡村环境。

附：北岔沟村简介

北岔沟村位于蔡家庙乡东南部，距离乡政府 2.5 公里，辖艾寨、齐咀、坡头、向湾、樊店、塔山 6 个村民小组，187 户 878 人，耕地面积 2800 亩，国家级生态公益林 10017 亩，退耕还林面积 584.7 亩；2013 年建档立卡贫困户 54 户 236 人，2014 年脱贫 22 户 98 人，2015 年脱贫 8 户 30 人，2016 年脱贫 9 户 37 人，2017 年脱贫 8 户 39 人，2017 年新识别 5 户 18 人，返贫 1 户 4 人。2018 年脱贫 1 户 4 人，新识别 1 户 2 人，未脱贫 12 户 48 人，贫困发生率为 5.4%；2018 年新打机井 1 眼，小电井 12 眼，大口窖 4 口，种植地膜玉米 500 亩，苜蓿 200 亩，栽植黄花菜 70 亩，种植中药材 64 亩，建牛棚 12 个，新挖垃圾储存坑 88 个。2018 年人均纯收入达到 8204 元。

支 书	刘银存
主 任	向正平
文 书	苏文涛

（供稿：张晓博）

南庄乡

【主要领导】

党委书记	张 忻
政府乡长	王利鹏
人大主席	段寒冰
司法所长	王 娜

党委副书记 李生渊
 纪委书记 马小红
 政府副乡长 贾文锋
 白继伟
 武装部长 杨广发
 党建办主任 刘锡东

【概 况】南庄乡辖 5 个行政村，35 个自然村，2270 户、9630 人，总土地面积 184.11 平方公里，耕地面积 3.99 万亩，林地面积 6.52 万亩，草地面积 16 万亩，苹果园面积 1.5 万亩。全乡主导产业有苹果、中药材、草畜等。2018 年粮食总产量 8000 吨，农民人均纯收入 7160 元。初中 1 所为南庄九年制学校，拥有教职工 13 名，学生 146 名；小学 8 所，拥有教职工 39 名，学生 226 名；党支部 6 个，党员 383 人；乡级文化站 1 所，面积 310.9 m²；乡镇卫生院 1 所，村卫生室 5 所。乡政府驻地—东塬村。

【项目建设】全年共实施 500 万元以上项目 2 个，其中续建项目 1 个，南庄乡东塬村易地扶贫搬迁项目，2018 年完成了该项目道路硬化工程、供排水工程、供电工程等基础配套工程。新开工项目 1 个，10000 吨苹果冷藏保鲜恒温库项目，2018 年完成项目前期征地手续。全年新入库项目 1 个，即 10000 吨苹果冷藏保鲜恒温库项目，入库资金 4300 万元，现已完成投资额 43.8208 万元，用于支付群众征地款。

【农业产业】“331+”肉羊：按照“政府引导、企业带动、贫困户参与、合作社托管”发展思路，在六村塬村田合咀组新建耀鑫养殖

种植农民专业合作社 1 处，建设完成标准化养殖棚 10 栋 4032 平方米，完成饲草种植 3000 亩（饲草玉米 1000 亩，紫花苜蓿 2000 亩），青贮饲草 350 吨，收贮紫花苜蓿 60 吨，养殖湖羊 1600 只，带动 65 户贫困户入股参与分红。

“331+”中药材：以农村“三变”改革为牵引，积极探索“电商+合作社+基地+贫困户”模式，通过土地流转、农户入股等方式，在六村塬村、东塬村种植黄芪、黄芩、连翘等中药材 1900 亩，带动 200 多户群众发展中药材产业，其中贫困户 45 户、种植中药材 192 亩。苹果产业：全年新栽果树 1300 亩，对近两年新栽的 1400 亩矮化果园进行了修剪，搭建果园防爆网 120 亩，在何塬村实施滴灌工程 930 亩，实现矮化果园提质增效。养殖产业：扶持 117 户贫困户养殖能繁母牛 319 头，14 户贫困户养殖良种驴 34 头，2 户贫困户养殖良种鸡 1900 只，39 户贫困户养殖良种羊 1912 只，5 户贫困户养殖能繁母猪 28 口，3 户贫困户建设暖棚圈舍 3 座等。

【基础建设】全年新修柏油路 39 公里；新修砂砾路 12.7 公里。完成集雨场窖 141 处，新建何塬村孟塬沟水上塬工程，铺设管线 6 公里，新建东塬村交庄山沟水上塬工程，铺设管线 1 公里，维修机井 2 眼，新打机井 1 眼 2018 年，全乡 132 户 C、D 级危房全部完成改造，其中，40 户“三无户”（无安全住房、无劳动能力、无经济收入），由政府兜底进行建设。2018 年全乡实行干部包抓责任制，全程负责政策宣传、工程质量、设施配套、旧庄拆除复垦、搬迁入住等全过程，全乡 2016 年 51 户搬迁户实现搬迁入住。

【社会事业】深入开展全国第四次经济普查工作，确保知晓率、入户率达到100%。2018年，全乡参合率、参保率分别达到98%、95.5%。落实阳光低保，按程序评定了农村低保445户1416人，城市低保5户7人，农村特困供养对象49人。组织召开全乡教育工作会议，表彰奖励16名优秀教育工作者，慰问4名困难教职工。创建了何塬市级卫生村，评选出幸福家庭13户，开展“暖冬行动”救助25人，对188户747名贫困家庭进行冬春生活困难救助，累计发放救助金31万元，完成免费孕前优生健康检查92对，达任务的100%；举办农民实用技术培训班15期，培训农民1200人（次），不断完善食药监管、封山禁牧、动物防疫等工作机制，全乡社会大局和谐稳定。

【党建工作】创新提出“四带两促两提升”工作法，2018年完成东塬村村部后院院坪硬化，新建和改扩建了5个村级标准化阵地，打造乡机关、六村塬村、何塬村、新庄村图文并茂的党建文化墙32面264㎡，制作大型宣传牌32面，切实提升了村级活动阵地的服务功能。按照“七项标准四十二个规范”，六村塬村顺利迎接了全县基层党支部建设标准化观摩。全力整顿村部班子软弱涣散等问题，完成东塬村领导班子换届工作，为村经济社会发展注入新鲜血液。各村实现各项规章制度与办事流程全部上墙，村情村务与收支情况全部公开，方便群众办事，接受群众监督，为民服务水平不断得到增强。

【综治维稳】全年共受理各类信访案件115件，办结113件，无赴省进京上访事件。落实乡党政正职带头参与调处东塬上水工程、阻挡

三无户建房等重大矛盾纠纷，有效打击了歪风邪气。4月份，市委常委、政法委赵昌军书记对南庄进行了专题调研，工作成绩得到充分肯定。

附：东塬村简介

东塬村位于庆城县东部，是乡政府驻地所在村，全村共辖9个村民小组（谷庄、麻园子、塬畔、南庄、李峁、陈寨、上峁、麻皇咀、肴肴），545户、2453人。土地面积24平方公里，其中耕地面积8100亩。粮食总产量1100吨。村民主要收入来源于外出务工和种养业，2018年底农民人均纯收入7450元。全村适龄儿童248名，入学率100%。有党员76人，全村饮水主要为自来水和窖水，安全饮水率达到97.6%，安全住房率达到98.5%，有村级卫生所1处，村组柏油路22公里，实现了通组砂砾路和动力电全覆盖。

支 书	俄振军
主 任	李永智
文 书	白 岩

（供稿：胡东东）

太白梁乡

【主要领导】

党委书记	何雨龙
政府乡长	周敬祥
人大主席	王振禄
党委副书记	赵旭东
纪委书记	田宏宾

政府副乡长 刘利民
武装部长 代 博
党建办主任 杨宏伟

【概 况】太白梁乡位于庆城县西北部，地处庆、镇、环三县交界处，蒲河上游，距县城100公里。介于东经107° 15′至107° 32′，北纬35° 49′至36° 07′之间，全乡总面积192平方公里，耕地面积7.8万亩，东接桐川镇、土桥乡，西连镇原县，南与驿马镇毗邻，北与蔡口集乡和环县接壤，地势北高南低，境内沟壑纵横，梁峁起伏，峁掌曲伏缠绵，呈黄土高原丘陵沟壑地貌类型，属纯山区乡镇，是全市中部特困片带乡之一。全乡共辖13个村74个村民小组，村组干部118名。有农业人口2477户10495人，党支部18个，党员540名；有学校9所，教学点6个，教师118名，学生738人，学前儿童245名；卫生院2所，村级卫生所13个。2018年底，全乡人均纯收入7397元。乡政府驻地一冰淋岔村曹湾自然村。

【项目建设】2018年，太白梁乡按照“抓项目，求发展”的思路，立足乡情实际，着力破解发展难题，不断优化营商环境。全年累计完成项目总投资10560万元，占任务5000万元的211.2%（其中：冰淋岔美丽乡村一号居民点一期建设项目完成投资4600万元；巴山村县级美丽乡村建设项目完成投资3500万元；太白梁乡加油站建设项目完成投资830万元；冰淋岔村综合服务中心建设项目完成投资780万元；中街商场综合开发项目完成投资850万元）。

固定资产投资完成5480万元，占任务5000万元的109.6%；招商引资完成投资4600万元，占任务1000万元的460%；工业企业创办完成投资830万元，占任务500万元的166%，均已超额完成。

【农业产业】全年栽植山地苹果树3000亩，建成千亩示范点1个，积极推行“331+”果园托管，打造山地苹果管理示范园1处。抢抓全县“331+”产业扶贫政策机遇，实施湖羊托养养殖，带动61户贫困户和12个村集体参与养殖，入股分红。全乡完成紫花苜蓿种植5400亩，占任务4000亩的135%。种植饲草玉米3400亩，青贮饲草820吨，建办标准化种植、养殖合作社26个，新建牛羊暖棚94座。2018年落实黄花菜栽植1266亩，红花、白芍等中药材种植1230亩。

【基础建设】2018年，全乡新打机井1眼，小电井112眼，集雨水窖117口，维修机井4眼，新建高位水塔1座，完成街道居民及周边群众自来水入户150余家，在吴家岔村实施了自来水智能磁卡管理。春季投资15万元养护村组砂砾道12条50余公里。新建完成村组柏油道路4条16.2公里，村组砂砾道路2条11.8公里。积极配合309国道施工单位，顺利完成了太白梁段建设任务，完成冰淋岔街道加宽铺油罩面1.4公里，修建排水工程2800米，修建30立方米排污池1座，对乡政府机关、政务服务中心、卫生院、信用社、冰淋岔初中门前进行硬化处理2120平方米。投资600万元在冰淋岔中街建设占地735m²超市一处。全乡完成危（窑）房改造任务89户，其中贫困户建房28户，非贫

困户建房61户。积极实施冰淋岔美丽乡村1号工程，完成独立两层花园式住宅40户，后续工程正在有序进行。

【脱贫攻坚】2018年我乡脱贫贫困村4个，脱贫贫困户102户436人，贫困发生率下降为2.98%。全乡建办爱心扶贫超市6个。五月份在高山村举办了“弘扬文明新风、助力乡村振兴、决胜脱贫攻坚、共建全面小康”主题文化周系列活动。文化周期间采用群众喜闻乐见的方式宣讲了党的十九大精神及农村“三变”改革政策，开展扶贫义诊、养殖技术及动物疾病防控技术培训，选树表彰了各行各业先进典型15人，并把安全生产、“七五”普法、抵制天价彩礼、村规民约意见征求作为践行社会主义核心价值观的重要活动，取得了良好的社会反响。十一月份在巴山村举办了“聚焦精神动力激发脱贫斗志”庆城县2018年“精神扶贫”走进太白梁乡巴山村集中示范暨文化科技卫生“三下乡”“爱心超市”揭牌活动，采取扶贫政策宣讲、书画展演、科普宣传、农技咨询、图书捐赠、文艺演出等方式，革弊立新、移风易俗，教育引导贫困群众消除“精神贫困”，发扬自力更生精神，着力解决贫困群众精神层面存在的突出问题。

【环境治理】成立冰淋岔街道业主委员会和14个乡村保洁队伍，聘用卫生保洁人员27名，清理垃圾90余吨，处理“三堆”54处，拆除乱搭乱建17处、违章建筑5处，设立废旧农膜回收点3个，回收废旧农膜93吨，新建公共卫生厕所14座，在村部等人员密集场所放置车载式

垃圾收集仓15个。在联村单位的大力支持下，配发电动三轮垃圾清运车13辆。与街道个体经营门店签订门前“三包”协议220余份，同时严格落实街道个体经营门店“红黑榜”管理制度，对卫生差的门店采取公开曝光的办法，督促其及时清理保洁。投资4.62万元在街道沟边安装围网330米，刷写固定警示标语6条，绿化边沟洼畦15亩，面山绿化，村庄美化完成62亩，制作大型宣传牌5面。在街道废旧物品收购点修建围墙36米。在黑河流域太白梁段河流沿岸树立“河长制”公示牌、宣传牌、警示牌30余面，安装防护栏1.2km，栽植油松1030棵，关停砂厂2处，定期开展河道巡查85（人）次，村级河长支河沟道巡查制度得到全面落实。

【党建工作】按照农村党支部建设标准化工作要求，找准弱项，对标争创，抓点示范，扎实推进，全面完成13个农村党支部建设标准化工作任务。全年组织召开党建工作推进会议4次，举办党建业务培训5期200余人次，选派党建指导员21名，调整村党支部书记2名，择优下派村党支部书记1名，充实村干部4名，整顿转化软弱涣散党支部1个。党委书记、副书记，党建办主任对党建工作专项督查4次。全年转正党员5名，吸收预备党员14名，培养入党积极分子36名。开工建设合铺村部2层18间，维修庙山村部办公用房13间。立足村情实际，以农村“三变”改革和“331+”产业扶贫模式为抓手，13个村集体经济收入实现“零突破”，其中收入一万元以上村达到8个。在庆祝建党97周年期间，表彰奖励了一批党建引

领脱贫攻坚先进基层党组织和优秀个人，推荐选树出省级脱贫攻坚先锋 1 名，市级致富带头人 1 名，县级脱贫攻坚先锋 2 名及勤劳致富标兵 6 名，引导贫困群众感党恩、念党情、勤致富，学习榜样，争做先锋。并采取将党组织建在产业链、党员聚在产业链、农民富在产业链的办法，成立产业合作社独立党支部 2 个，联合党支部 3 个，实现了基层党组织建设与带领群众脱贫致富的有机融合。

【社会事业】组织群众参加农村实用技术培训 7 期 800 余人次，落实“一户一策”帮扶措施技能培训 63 人，安排乡村振兴公益性专岗 92 人，劳务输转 650 余人，实现务工收入 800 余万元。同时集中利用一周时间举办了助推产业扶贫暨农业科技示范户培训班，采取课堂教学和现场实践相结合的方式培训贫困群众 119 户。

附：庙山村简介

太白梁乡庙山村位于太白梁乡西部，全村现有农户 142 户，总人口 660 人，其中贫困户共有 58 户 221 人，贫困发生率 1.06%。全村共辖西瓜梁、牛家庄、野王山、山而庄、鹿泉沟 5 个自然村，耕地面积 4080 亩，人均 6.18 亩。村上现有标准化卫生室 1 所，45 平方米，村级文化活动室 1 间，15 平方米。有小学一所，共有教师 5 名，学生 41 名。全村共有低保户 14 户。太白梁作业区位于村部向北 500 米处，全村富余劳动力主要依托太白梁油田作业区务工，全村产业结构以种植业和养殖业为主，种植业主要以玉米、小麦为主，养殖业主要以养牛、

羊、鸡为王。全村有种植、养殖合作社各一个，锦丰苗林农民专业合作社带动农户 85 户（其中贫困户 35 户），2018 年带动群众新栽植苹果树 1155 亩，2019 年托管苹果树 400 亩，计划套种万寿菊 400 亩，延龙养殖农民专业合作社带动农户 20 户（其中贫困户 8 户）。村集体经济发展依靠入股庆城县昇旺养殖农民专业合作社 10 万元参与“331+”湖羊养殖和入股庆城县锦丰苗林农民专业合作社 17 万元参与苹果树种植。2018 年产业扶贫方面，共扶持贫困户 23 户：良种牛补助 1 户，良种羊补助 2 户，良种驴补助 2 户，暖棚建设 2 户，“331+”配股 10 户，住房保障 2 户，饮水保障 4 户。

支 书	郭亮亮
主 任	张仕英
文 书	姚继王

（供稿：李永涛）

土桥乡

【主要领导】

党委书记	章建辉
政府乡长	王 云
人大主席	孙彦红
党委副书记	孙 攀
纪委书记	巩 怡（女）
政府副乡长	史喜平
	杨 桦

武装部长 夏千伟
党建办主任 李庆勇

【概 况】土桥乡地处庆城县西北部山区，境内沟壑纵横，梁峁起伏，属纯山区贫困乡。全乡7个行政村全部为贫困村，有42个自然村，1439户6234人，总土地面积139平方公里，耕地面积37676亩，人均6.04亩。粮食作物主要有小麦、玉米、豆子、糜子等，经济作物主要有胡麻、油菜籽等，主导产业以种草养畜为主，突出发展林下养鸡、苹果树栽植、核桃树栽植、种草特色产业。2018年粮食总产量13254.8吨，农民人均纯收入6810元，有党支部13个，党员363人，有卫生院1所，村级卫生所7个，小学7所，幼儿园1所，信用社1所，派出所1所。乡政府驻地—南庄塬村。

【项目建设】2018年，完成省道213线，王塬到杨河、王塬枣树庄柏油路里程达40多公里，已经全部竣工。完成了南庄塬村3000亩梯田建设项目。建成了西掌村便民服务中心。杨河、新民、西掌等4个村7个居民点路面硬化，其中杨河村大丰台居民点、兰山居民点、7个村文化广场、幼儿园、卫生室、安全饮水等基础设施和基本公共服务实现全覆盖。在安全住房方面，我乡任务68户，已经全部完成改造任务。自然村通动力电方面，合丰村芦子山组、槐树庄组，杨河村兰山组、南庄塬村站渠组，佛殿湾村杨火湾组、堡子山组、财神岷岷组农网改造项目已经完成。

【农业产业】200户栽植黄花菜657.5亩；

60户新建钢架大棚73座，累计达到103座；48户种植白瓜籽221亩；42户搭建暖棚圈舍42座；171户饲养良种牛417头；60户饲养羊2723只；投放苜蓿籽种3650千克，化肥728袋，完成种草3016亩；栽植山地苹果1846亩；种植粮饲兼用玉米2269亩。

【脱贫攻坚】2018年，土桥乡成立南庄塬村劳务输转站，实现用人单位和农村富余劳动力的双向对接，开启“订单式”劳务输转新途径，二类贫困户115户转移劳力170多人，年预计实现收入340万元；通过公益性岗位实现未脱贫户78人稳定就业，人均年收入8000元。佛殿湾村光伏发电项目装机容量881千伏，年发电量130万千瓦时，该项目已经建成，并网后可带动183户贫困户增加收入，户均分红2000元左右。杨河村建成了全市首家义务教育阶段营养餐加工配送基地，为村民们开启了蔬菜粮油的订单式生产，可带动全村群众发展果蔬产业。实现贫困村合作社全覆盖。依托“三变”改革，完成了合丰村陇兴养殖农民专业合作社的改扩建任务，新建羊舍2067.9 m²，扩建840 m²，改造6孔窑洞126 m²，进羊600只，目前产羔羊500余只。合作社流转土地种草300亩，新建草料房640 m²、青贮窖1450立方米，储备苜蓿130吨、麦草18吨，配套购置了饲料制备机、揉丝机、打捆机、高秆作物收割机、地磅等机械设备。合作社可带动55户三、四类贫困户稳定增收，带动1个贫困村发展集体经济。在王塬、新民、佛殿湾3个村成立了黄花菜栽植专业合作社；在杨河村成立了以瓜菜产业为

主的惠农种植农民专业合作社。7个村已实现种植类和养殖类合作社全覆盖，每个村建成一个“331+”合作社，所有贫困户和80%的非贫困户入股到合作社。截至年底，除配股外，发放各类到户种植养殖补助资金255.5640万元，其中未脱贫户86.8710万元，户均补助资金达4059元。

【民生保障】全年发放低保金49.6288万元、五保金4.2622万元，发放农村临时救助资金42.647万元，发放残疾人两项补贴4.85万元，发放农村孤儿基本生活费2.304万元，自然灾害救助资金共计31万。完成合作医疗金收缴130.988万元，完成率98.03%。养老保险收缴95.94%，对60岁以上享受养老金的老人全部发放了养老金；乡卫生院建成了职工周转宿舍及业务办公楼共3层18间，配备血常规、尿常规、心电图机、B超、生化分析仪等设备，各村都建成了标准化卫生室，医疗卫生事业得到健康发展。

【社会事业】2018年，土桥乡中心小学组织召开了2018年教育工作暨第34个教师节庆祝大会，表彰奖励了优秀班主任、优秀教师等先进典型。联系爱心人士为中心小学捐赠30万元用于改善师生办公学习环境；西掌村新建便民服务中心办公楼一栋两层20间，现已全部完工，村级各项服务办公室已经全部设立完成；环境整治方面，全乡共配备垃圾运转仓7个，运转箱80个，垃圾桶800个，垃圾清运车88辆，环境卫生的硬件设施得到进一步加强，形成了垃圾户收集、村集中、乡转运的运作模式。

附：西掌村简介

西掌村位于土桥乡南部，与桐川乡接壤，全村共辖6个自然村，209户，901人，海拔1485米，气候干旱，年平均降雨量586mm，气温9℃，无霜期172天，总耕地面积4330亩，人均耕地面积4.80亩，2018年人均纯收入6820元。今年以来，土桥乡按照新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、民主管理”的二十字方针和“改善人居环境、配套基础设施、培育产业促发展、调整结构促增收”的工作思路，紧紧围绕“统一规划、群众自愿、分步实施、综合治理”的原则，坚持高起点规划，高标准建设，大力推进新农村建设。

2018年，建成居民点1处46户，文体广场1处，卫生厕所2处，实施居民点周边绿化亮化工程。新修魏家山居民点水泥硬化路950米；居民点地下铺设供水管道420米；居民点崖面加固220平方米；居民点安装变压器一台，并完成了32户农户用电入户。建成2层20间的便民服务中心，进一步改善了村级办公条件。扶持成立种植类、养殖类合作社各一个，吸纳全村64户贫困户积极发展种养业，带动25户贫困户购买良种牛60头，8户贫困户购买良种羊350只，带动全村贫困户种植紫花苜蓿300亩、粮饲兼用玉米216亩、黄花菜85亩，切实强化党建助推脱贫攻坚的先锋模范作用。

支 书	张彦召
主 任	肖存库
文 书	李金耀

（供稿：李重钰）

蔡口集乡

【主要领导】

党委书记	李霞（女）
政府乡长	章鼎
人大主席	程国亮
党委副书记	韦积考
纪检书记	曹德鑫
政府副乡长	田广涛
	任天泰
武装部长	何黎明

【概况】蔡口乡位于庆城县西北部，东接马岭，南和土桥、太白梁相毗邻，西北与环县相接，地势北高南低，境内沟壑纵横，梁峁起伏，峁掌曲伏缠绵，呈丘陵沟壑地貌类型。总土地面积145平方公里，现有耕地3.41万亩，人均耕地5.5亩。全乡共辖7个行政村，33个村民小组，1487户6220人，2018年农民人均纯收入7285元。乡政府驻地一高塬村。

【农业产业】全年新栽苹果树2600亩，建成500亩示范点2处，全面抓好周家塬村150亩矮化幼龄园管理和蔡口集、虎家渠500亩新建示范园管理，创新“331+”合作社对果园进行托管服务的果园管理新模式；三是新种紫花苜蓿1.2万亩，建成千亩种草示范点3处，500亩种草示范点2处，推广种植全膜玉米1.4万

亩，其中粮饲兼用玉米3000亩，青贮氨化饲草3万吨，新增百只规模养殖户110户，全乡肉牛饲养量达5900头，生猪6600头，肉绒羊饲养量达57800只。

【基础设施建设】2018年，全乡新打小电井5眼、集雨水窖26口，完成梯田建设5350亩，其中蔡口集村2500亩，邱家湾村1050亩，虎家渠村1800亩；新建砂砾路1条2.7公里，惠及2个村20多户群众；汛期维修水毁硬化路面22处，维修水毁砂砾路14条8.2公里。完成邱家湾村县级美丽乡村示范点建设主体工程，新建一层砖混结构便民服务中心10间、村民议事大厅3间，村史馆2间，标准化村级卫生室3间、400平方米文化广场1处、标准化篮球场1处、乡村舞台1处。

【脱贫攻坚】帮扶贫困户新建牛羊棚12座，发展良种牛300头，良种驴59头，种植黄花菜576亩，苹果树1300亩，大棚葡萄49座，完成了96户“三、四”类贫困户的“331+”湖羊入股，91户“一、二类”贫困户配股1万元入股中盛公司分红的政策，扶贫产业多元化蓬勃发展，确保户户有脱贫产业，人人能增收致富。在贫困户动态调整工作中，新识别纳入贫困户7户21人。全面启动高塬村“扶勤诫懒”积分制管理试点工作，并陆续建成并投入运营剩余6个贫困村的“爱心超市”，全面有序推进2018年贫困退出验收工作，脱贫退出贫困村4个，贫困群众各项指标验收达标131户523人。

【社会事业】组织外出观摩学习白瓜籽种植、果树栽植、设施瓜菜种植等产业5次130

余人，举办果树栽植、舍饲养殖、动物防疫、务工技能等各类培训班 5 场次，培训农村劳动力 200 多人。完成 66 户危房改造任务，完成“三无”户建房 29 户。对全乡四类重点对象（五保户、低保户、残疾户、贫困户）的住房情况进行了详细摸排，全部解决了群众安全住房；结合美丽乡村项目建设，新建邱家湾村徽派白墙灰瓦风格居民点一处，建成两室一厅一厨一院居民点 9 户，配套完成水、电、路、绿化、亮化等基础设施建设；完成高塬村 29 户群众易地搬迁群众入住安置工作，每户补助安置费用 3000 元。完成兵役登记 382 人，上站体检 12 人，向部队输送新兵 4 人。

【环境治理】紧紧围绕“打造美丽乡村、优化人居环境”的目标，协调配备公益性专岗 70 人，加大环保设施建设和垃圾箱、电瓶车、清运车等物资配备力度，全面推进“全域无垃圾”、“路域无垃圾”专项治理，集中整治垃圾 13 处。同时，结合“环境卫生综合整治示范村”项目，投资 10 万元对高塬小学附近居民点进行集中整治，新修路沿石 350 米，安装铁艺护栏 150 米，新修挡土墙 60 米，粉白墙体 900 平方米，清理明渠杂草、门前三堆等 10 余吨，拆除违章建筑 1 处，农村人居环境质量不断提高，乡村文明程度持续提升。

（供稿：谢宗儒）

翟家河乡

【主要领导】

党委书记	庞元邦
政府乡长	何建东
人大主席	王文辉
党委副书记	范仕顺
纪委书记	苏 颖（女）
武装部长	徐建发
政府副乡长	蒋志军
党建办主任	杨娅萍（女）

【概 况】翟家河乡地处庆城县西北部，全乡辖 6 个行政村 42 个自然村，总人口 1644 户 6838 人，全乡土地总面积 17.82 万亩，其中耕地面积 2.9 万亩（全部实现梯田化），人均 4.2 亩。2018 年底，全乡人均纯收入 8247 元。乡镇府驻地一程家河村翟家河自然村。

【项目建设】全年实施 500 万元以上项目 1 个，新建东方养殖专业合作社，合作社占地 17.03 亩，新建标准化羊舍 7 栋 2555 平方米，基础设施和配套设备全部到位，完成固定资产投资 560.96 万元，实现非税收入 36 万元。通过招商引资引进浙江客商投资 1664 万元实施小城镇建设项目，在路家掌村新建上宅下店商铺 48 套，移动土方 3 万方，整理土地 18 亩，现已建成 24 套，建成后将从根本上解决翟家河乡无

街道、无集市，群众购物困难的现状，为乡村振兴提供了保障。

【基础设施建设】2018年新打小电井125眼，集雨水窖28口，在共和村实施土地整理项目4000亩，在梨树渠村实施坡耕地治理2700亩，化解调处占地、占庄、行道树移栽等引发的矛盾纠纷20多起，协调采油二厂在胡家岭村实施企地共建项目一个，新修柏油路4公里，组织对全乡今年的水毁道路全部进行了维修，确保群众出行安全。对108户危（房）窑改造任务，实行乡村组三级干部包户工作机制，现已建成107户，1户购买油田闲置资产，危（房）窑改造任务全面完成。

【脱贫攻坚】按照庆城县建档立卡贫困户“一户一策”扶持项目菜单，根据建档立卡贫困户的家庭实际情况积极培育富民特色产业，落实贫困户良种牛养殖85户222头、良种驴3户6头、良种猪3户20头、良种羊45户1844只、养鸡1户700只、新建标准化暖棚18户18座，搭建钢架蔬菜大棚14户28座，栽植黄花菜104户276.5亩，种植中药材96亩，种草2000亩，栽植苹果树350亩，兑付到户产业资金131.345万元，“一户一策”到户产业任务全面完成。群众以荒山荒坡撂荒地入股给庆城县柏景苗林有限公司，按照“公司+村集体+农户”的模式发展苗林产业，鼓励群众以荒山荒坡撂荒地入股，收益按7:1:2的比例进行分配。2018年在共和村实施苗林培育1.2万亩，依托坡耕地治理项目，在梨树渠村实施荒山造林2000亩，苗林栽植面积7.5万亩。

【社会事业】2018年，发放医疗救助232901.68元，临时救助177000元，最低农村生活保障金1007867元，特困救助资金82865元，孤儿生活救助资金19200元。残疾人两项补贴补助资金25283.2元。困难老人补助资金9800元，全年发放各类救助资金1669444.88元，发放惠农资金10448808.88元。

【党建工作】2018年，翟家河乡组织开展以“社会公德、职业道德、家庭美德”为主题交流活动，使社会主义核心价值观深入人心；举办庆祝建党97周年表彰大会暨文艺汇演活动，并通过对各村党支部设立了“积分超市”，开辟微信公众号、微信群等新媒体宣传阵地等措施，激励广大党员以崭新的精神面貌、饱满的政治热情，发挥党员的先进性和积极性；选派党员干部赴河南红旗渠、焦裕禄干部学院、会宁干部学院、杭州和天津参加学习培训，组织村党支部书记开展了4次集中岗前培训；推行“支部+合作社+农户+产业”的模式，带领党员群众60多人赴兄弟乡镇对“331+”产业发展模式实地考察学习，进一步实现先锋引领作用，助力脱贫攻坚。

附：胡家河村简介

胡家岭村位于翟家河乡东南部，辖6个村民小组，264户1074人，现有正式党员37人，预备党员2名，其中女党员8人。

支部书记带头成立东方养殖农民专业合作社，带动三四类贫困户37户，3个村发展村级集体经济，首批带动的15户贫困户的300只湖羊已经全部投放到位。胡家岭村坚持“联村干部+

村干部+党员标兵”三级联抓工作法，党支部推选出6名党员标兵，和乡、村干部一起参与肉羊养殖和告别危窑房等重点工作，通过入户宣传政策、分析利弊，动员群众。党支部实行周评比制度，对工作效率低的党员干部（标兵）在党员大会上剖析原因并开展自我批评，进一步增强担当意识。

支 书 王全民
主 任 王兴武
文 书 罗宪斌

（供稿：赵文杰）

熊家庙办事处

【主要领导】

党工委书记 张旭东
办事处主任 杨军科
党工委副书记 刘廷柱
纪工委书记 张客远
办事处副主任 宪 斌
 姜晓峰
武装部长 赵志鹏
党建办主任 陈美霖

【概 况】熊家庙办事处辖6个行政村，43个自然村，2337户、9099人，总土地面积73.49平方公里，耕地面积27280亩，产业以种植小麦、玉米、瓜菜、苹果为主，2018年

粮食总产量4657.13吨，农民人均可支配收入8169.9元。卫生所1所、中小学6所，幼儿园3所，党总支3个，党支部11个，联合党支部1个，党员401人。乡政府驻地一钱畔村暖泉组。

【项目建设】实施新建项目1个，续建1个，1000万元以上工业创办项目1个，招商引资项目完成4400万元。米良农业一期项目山泉水厂已正式投产、运营，正在稳步推进二期、三期工程规划、实施。庆城县稼诚农民养殖专业合作社已完成二期扩建，一期改造羊舍5栋3450平方米，进羊1160只（种公羊40只），产羔800只，二期扩建羊舍5栋2940平方米，建设青贮窖一座1600平方米，购置青贮茎穗兼收机1台，带动贫困户90户。李家庄村已完成黄花菜晾晒场项目建设，白瓜籽深精加工厂项目正在接洽协商。

【农业产业】2018年全办累计投入15.7万元，完成苹果树栽植2033.5亩，其中乔化短枝1117亩，矮化916.5亩。在超额完成栽植任务的同时，重点在瓦窑咀村3个自然村集中连片栽植矮化密植果树623.5亩。完成1200亩老果园间伐，在花园村建立500亩标准化果园管理示范园一处。通过项目补助、订单种植等方式，种植紫花苜蓿（已垦草原治理项目种植）1134亩、粮饲兼用型玉米2000亩，收储紫花苜蓿100吨、青贮饲草1500立方米。累计搭建热镀锌钢架大棚棚膜89栋，恢复旧棚206栋。在贫困户中落实黄花菜37.8亩，迎丰农专业合作社135亩。全年共完成白瓜籽种植586.9亩。中药材种植采取“龙头企业+贫困户”的“331+”模

式，组织贫困户与药材企业签订购销合同，实行订单种植，在熊家庙、花园、米家川、瓦窑咀4个村10户贫困户种植丹参、黄芪、药用牡丹42亩。在花园、瓦窑咀实施新一轮退耕还林工程688.4亩。2018年统筹整合财政涉农资金284.8626万元，已全部兑付到位。其中黄花菜11户37.8亩3.402万元，白瓜籽82户346.4亩24.0896万元，能繁母牛14户38头6.84万元，品种猪9户23口1.32万元，良种羊27户10.8万元，庆城县稼诚养殖农民专业合作社羊场建设及配套设施共222.881万元，庆城县米家川村瓜菜种植农民专业合作社7万元，庆城县兴陇园种植农民专业合作社7万元，产业扶贫培训1.47万元。

【脱贫攻坚】2018年完成“一户一策”精准脱贫方案77户，“一户一策”巩固提升方案318户，汽车驾驶培训18人，电（焊）工培训8人，电子商务培训4人，中药材种植培训10人，陇原妹培训19人，中药材种植10人，果树栽植培训4期833人。全年通过分类建立新识别、返贫、回退、剔除、自然增减农户名单，2018年末脱贫77户252人，共核查整改新识别8户17人，自然增加79人，自然减少77人，拟剔除户4户13人，预脱贫18户72人，剩余未脱贫贫困户61户184人，贫困发生率下降至1.95%。在瓦窑咀村、米家川村各建立“爱心超市”1处。在六个村每村成立了一个种养业合作社，米家川村、瓦窑咀村建成了一个“331+”合作社，共带动贫困户40户。米家川村、瓦窑咀村、熊家庙村、钱畔村、花园村均参与高速公路广告

牌分红收益发展村集体经济，贫困村（米家川村、瓦窑咀村）以20万元互助资金，非贫困村（钱畔村、熊家庙村）以10万元互助资金入股，获取收益。米家川村已流转25亩土地，种植白瓜籽，收益1.3476万元，瓦窑咀村已流转50亩幼果园种植白瓜籽增加村集体经济收入，收入1.512万元。完成农村道路养护维修24公里，在李家庄村实施果园高效灌溉工程800亩，实施米家川村崖窑组至赤城乡赵家川组柏油罩面2公里。解决米家川村、李家庄村、花园村三处居民点用电问题，完成自来水入户21户，在米家川村打小电井3处，危房（窑）改造总数20户竣工20户。

【党建工作】熊家庙办事处以“双培双优”行动为抓手，培养村级后备干部12人，调整村干部2人。组织开展“扫黑除恶，党员先行”主题党日活动，深入开展“四个一”活动。持续加强软弱涣散村党组织整顿提升力度，先后5次到瓦窑咀村研究部署整顿工作，通过集中整顿，支部顺利实现整顿转化。严把发展党员程序标准，转正党员8名，接收预备党员6名。在庆祝建党97周年活动中，组织党员开展“寻心红色足迹，感悟延安精神”主题党性锤炼活动。6月份，支部推荐一名干部参加了全县“中国梦·劳动美”学习贯彻党的十九大精神全县职工演讲比赛，荣获个人三等奖。8月份，开展了机关女职工工作情况调研座谈会，耐心听取女职工的心声和诉求，积极为职工排忧解难。“双节”期间，开展了走访慰问困难职工活动，为他们送去了党的温暖和关怀。11月份，开展

了首届企地联谊冬季运动会和广场舞文艺汇演活动。

【党风廉政】深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动大学习大讨论6期及干部不担当不作为专项整治，建立整改台账。全面落实村干部轮流坐班制和“一站式”服务群众制度，提高群众满意度。严格落实中央八项规定，与6个村签订了党风廉政建设责任书，与14名科级干部签订了“一岗双责”责任书，与42名党员干部签订了党员干部廉洁承诺书，认真落实重大事项请示报告、民主生活会、领导干部双重组织生活、党风廉政建设三级约谈等制度，开展党工委书记集中约谈班子成员2次，其他科级干部及村支书12人次，科级干部约谈一般干部24人次。全年开展工作专项督查24次，下发工作通报15期。

【社会事业】熊家庙九年制学校新建三层学生宿舍楼1栋，硬化操场和校园5000 m²；配合卫生院为辖区内妇女“两癌”筛查370例。完成孕前健康检查78例。全年共兑付惠农资金723.80万元。积极开发设立农村生态林管护、通村公路养护、乡村环境整治等公益性专岗67个，发放花籽30公斤，在公路主干道两侧种花达8公里，公路沿线美化环境行动大力推行。2018年，动用大型挖掘机、翻斗车等机械设备28次，组织集中整治活动60场次，投入人力400人次，清理粪堆、垃圾堆、柴草堆380余处，清理垃圾36吨，设置永久性固定标语6幅，悬挂横幅22幅。

【综治维稳】深入开展扫黑除恶专项斗争，

共排查上报线索7条，4条已调解结案，3条线索正在侦查，县上反馈线索2条，正在侦办。筹资5.2万元组建成立乡级综治工作中心1个、村级综治工作中心5个。排查调处矛盾纠纷69起。对“五小车辆”载人、无证驾驶、酒驾、超载查处27次。对卫生院、学校、商店、小作坊等开展食品药品专项检查12次。

附：李家庄村简介

李家庄村位于熊家庙办事处东南方向0.5公里，全村共辖6个自然村，有416户1669人，总面积11.74平方公里，其中耕地4140.4亩（塬地3593亩、山地547.4亩），人均耕地2.5亩。传统农业主要以种植小麦、玉米、大豆、洋芋、油菜等农作物为主，特色产业为苹果和草畜两大产业。庆城县稼诚养殖农民专业合作社位于该村。全村有通村水泥路1条4公里，通组沙砾路6条。全村住房以砖混房屋为主，饮水为自来水，农户安全饮水率100%，农户通电率100%，有居民住宅小区点3处92户。

支 书	李培元
主 任	苏荣芳
文 书	吴俊倩

（供稿：董 霞）

葛岷岷办事处

【主要领导】

党工委书记 宋国庆

办事处主任 任万明
党工委书记 曾 鹏
纪工委书记 王 杰
办事处副主任 巨立峰
夏维成
武装部长 刘江红
党建办主任 白晓兰

【概 况】葛崾峁办事处位于庆城县中西部，东西长约 14 公里，南北宽约 7 公里，东邻庆城镇，西接驿马镇、南与白马乡毗邻，北与蔡家庙乡接壤，为全县特困乡镇之一。办事处下辖 6 个行政村 42 个村民小组，共 1818 户 7673 人，总面积 111.45 平方公里，耕地 3.38 万亩，其中塬地 0.224 万亩，山地 3.156 万亩，人均占有耕地 4.3 亩。共有中小学 5 所，学生 238 人，教师 37 人，有卫生院 1 处，村级卫生所 7 处，共有医生 8 人，护理员 6 人，病床 10 张。共有党支部 9 个（机关党支部 1 个、行政村党支部 6 个、产业合作社党支部 2 个），有党员 232 名，其中女党员 57 名，预备党员 5 名。2018 年全年粮食作物播种面积达到 24729 亩，油料作物播种面积 5661 亩，粮食总产量达到 5699.63 吨，油料产量 456.5 吨，农民人均纯收入 6307.02 元。

【项目建设】2018 年共完成非税收入 18 万元、固定资产投资 1282 万元，新建柏油路 3 条 10.47 公里，改造危窑房 65 户，新打小电井 17 眼、集雨水窖 178 口，新建“331+”肉羊养殖农民专业合作社 1 处、二郎山村 64.3 万方固沟保塬大坝 1 处，完成高庙、二郎山易地扶贫搬迁安

置点及天子村市级“美丽乡村”示范点、二郎山村县级“美丽乡村”示范点建设等绿化亮化附属工程。

【农业产业】2018 年共新栽苹果树 1144.5 亩，全办事处果树面积累计达到 9000 亩以上；花椒树、核桃树栽植上依托甘肃润森源林业科技有限公司带动引领，共流转土地 3800 亩，栽植优质山地花椒树 2040 亩、核桃树 1000 亩；中药材种植上立足天子村岐伯故里人文旅游资源优势，在药王洞、青龙咀等组种植黄芪、党参、柴胡、板蓝根等 1100 亩；特色杂粮种植上紧跟全县特色产业发展布局，共种植白瓜籽 346.8 亩、黄花菜 115.5 亩。坚持“小群体+大规模”的发展路子，分散养殖良种牛 154 头、良种猪 14 头，新建暖棚 4 座；严格按照全县“331+”产业扶持计划，新建湖羊养殖农民专业合作社 1 处、草业种植专业合作社 1 处，集中养殖湖羊 1218 只，种植饲草玉米 500 亩、紫花苜蓿 1521 亩，带动 58 户贫困户共同脱贫致富。

【脱贫攻坚】扎实制定“一户一策”方案 382 户，为 6 个行政村争取到发展资金 10 万元，累计捐赠电脑 1 台，文化用品 64 套，化肥、米、面、油等生活生产物资 2.5 万元；2018 年共脱贫 70 户 299 人，识别新纳入贫困户 9 户 26 人，做到有进有出，动态管理。严格按照“四类分类”相关政策，精准甄别一类人员 26 户 115 人、二类人员 83 户 329 人、三类人员 24 户 100 人、无劳力预备兜底人员 28 户 75 人（一类低保贫困户 12 户，二类低保贫困户 8 户，五保贫困户 3 户，社会兜底户 5 户）。其中有 121 户参与

了庆城县中盛华美羊产业有限公司一万元配股计划（一二类贫困户 109 户、自愿参与中盛配股的三四类贫困户 8 户、已脱贫的一二类低保户 4 户），年均可分红 0.3 万元；有 42 户参与庆城县奔富养殖农民专业合作社“331+”肉羊 2 万元配股计划（剩余三四类贫困户 44 户中有 2 户自愿放弃），年均分红 1.2 万元，相关政策和措施均落实到位，精准度 100%。全办事处共有建档立卡贫困户 443 户 1827 人，截止 2018 年底已脱贫 352 户 1506 人，贫困发生率下降至 4.18%。

【党建工作】 全年开展党委中心组学习 13 次，干部集中学习 70 多次，讲党课 39 场（次），邀请市、县委党校专家讲师开展专题培训 6 期，组织党务知识测试 5 次。全年调整村班子成员 3 人，下派年轻干部兼任党支部副书记 6 人，培养大学生村级后备干部 8 人、30 岁以下入党积极分子 8 人，完成软弱涣散党组织整顿 1 例。新建贾塬村、天子村阵地 2 处，设立“新时代文明实践所”2 处，争取社会力量捐赠了价值 8 万元的办公设施，使 6 个村级阵地全部达到标准化要求。以每月 25 日“固定党日”活动为重点，严格落实“4+N”模式，通过组织谈心谈话、环卫整治、公益劳动、结对帮扶等多种形式的活动，使党员提振精神士气，凝练素质能力，展现队伍形象；充分利用“魅力葛崾峁”公众平台和各党支部微信群，累计推送党建专题信息 300 余篇，举办“庆七一·感党恩、听党话、跟党走”和“树民风、正村风、带家风”文艺汇演 2 场次，着力发掘群众身边的优秀党员、先进工作者和

道德模范等并加以宣传推广。通过支部协调、企业经营、农户土地入股和村集体资金入股，使各村集体经济年均收入 1.5 万元以上。

【党风廉政】 全年由主要领导约谈班子成员、村支书 18 次 85 人次，分管领导约谈各村、站所负责人及业务主办 22 次 68 人次，村支书及站所负责人约谈下属干部 3 次 80 人次。同时由纪工委负责，定期不定期对乡村两级干部作风和各项工作开展落实情况进行督查，对发生的不作为、不担当、乱作为等典型问题从严进行追责，共开展各类督查活动 6 次，立案查处村级违纪违规问题 1 起，信访了结 3 起，给予开除党籍处分 1 人、党内警告处分 2 人，并先后 5 次围绕旷工旷会、贻误工作等问题对 7 名乡村干部进行了责任追究，通过宽严相济、软硬结合，确保广大干部能够把心思真正放在工作上，放在为民服务上，从而以过硬的作风、扎实的业绩向组织和群众交上一份满意的答卷。

【环境治理】 全面推行农户门前“三包六禁”卫生责任制，全年共开展专项整治行动 8 次，突击检查 7 次，清运陈年垃圾 20 余吨，衔接争取垃圾收集仓 16 个、垃圾转运车 1 辆、收集车 6 辆、手推保洁车 10 辆，新建垃圾收集池 742 个，制作悬挂警示宣传牌 16 面，聘用社会公益岗位人员 71 人，使全办事处生态环境有效改观，整体面貌焕然一新。

【社会事业】 全年开展各类培训 14 期 600 余人次，完成劳务输转 1500 人次；建成电子商务服务站点 6 处；开展计划生育技术服务专项整治 2 次，免费孕前健康检查 65 对，发放奖励

扶助资金 5.052 万元；以困难群众为目标对象，按照公开、公平、公正的原则，全年发放农村低保约 180 万元、特困供养 14.18 万元、各类临时救助 27.83 万元。

【综治维稳】与中铁一局及油田生产各站所单位签订了安全生产责任书，通过常规检查和重点抽查相结合，进一步提高企业安全生产红线意识；不断强化对“五小车辆”载人、无证驾驶、酒后驾车等行为的查处力度，累计查处、纠正各类违章行为 170 余起；严格落实校园安全校长责任制，全年无 1 起校园安全事故发生；积极开展食品药品专项检查活动 16 次，查处过期食品药品近 300 件；不断加强农村家宴备案登记管理工作，全年共登记备案 24 期。全年排查化解各类矛盾纠纷 42 起，主要领导受理信访事项 39 件次，办理上级转办案件 4 起。纵深推进扫黑除恶专项斗争，对排查出的 6 条线索，及时上报县扫黑办核查处理。同时扎实推进“雪亮工程”建设与“平安葛崾峁”创建，对办事处综治工作中心硬件设备和人员力量进行了进

一步优化，调整充实了乡村两级治安巡逻队伍，在重点部位、居民点增加视频监控点 7 处。

附：葛崾峁村简介

葛崾峁村位于葛崾峁办事处西部，全村共辖 6 自然村，共 332 户 1316 人，有农村劳动力 768 人，劳务输出 412 人，主要姓氏为白、侯二姓，全村耕地面积 5198 亩，人均 3.95 亩。村级主导产业为苹果，全村共有苹果树 1796 亩，建有县级矮化密植果树栽植管理示范园 1 处、山地果树栽植示范基地 1 处。饮水方面主要依靠自来水、小电井和水窖，有卫生所 1 处，农民专业合作社 4 个，产业资金合作社 1 个。全村共拥有汽车 73 辆，摩托车 303 辆，农用三轮车 158 辆，大中型拖拉机 11 辆。2018 年粮食总产量 877.74 吨，油料产量 70.3 吨，生猪存栏 160 头，羊存栏 861 只，全村人均纯收入 5419 元。

支 书	贺吉庆
主 任	白凤春
文 书	魏芳芳

（供稿人：徐燧勃）

庆城县鉴 2019
QING CHENG
YEARBOOK

政治建设



县委办工作

【业务工作】起草全县经济工作会、县委工作会和脱贫攻坚推进会等各类重要材料 360 多份。密切与上级部门沟通联系，及时准确把握上级精神和工作要求，争取上级部门的指导、关心和支持。认真做好对各乡镇、各部门工作的服务指导，客观真实反映工作动态和进展，推动县委各项决策贯彻落实。加强同人大办、政府办、政协办的对接，及时沟通信息，密切协调配合，推动各项工作有序开展。加强与各部门的联系，统筹调配各类资源，建立完善工作机制，做好全县重点项目、重大活动、重点工作的接待和协调服务工作，确保日常工作、重大活动和各类会议顺利进行。同时，加强与兄弟县区办公室的联系交流，方便信息与资源共享。全年收签、处理上级各类文件、电报、内部刊物等 5600 多份。年内制发县委文件 76 件，办公室文件 185 件。先后统筹安排全县经济工作会议、县委常委扩大会议、全县经济观摩等重大会议、活动 90 多场（次）。全年报送信息 950 多条，被省、市采用 27 条，其中《庆城县下足“绣花”功夫落实“一户一策”精准脱贫方案》《庆城县“多点发力”深入推进精准扶贫》《庆城县积极培育文化旅游》产业等信息，被甘肃工作以专版印发交流。全年围绕县委中心工作，紧盯脱贫攻坚、产业培育、旅游文化、

农村“三变”改革、新型农业服务体系建设等领域开展重点调研，写有见地、有对策、有影响力的调研报告 8 篇。坚持 24 小时值班制度，保障密码通信畅通，办理各类密码电报 639 份 4467 页，明电 1381 份 7398 页。开展保密法规知识集中宣传 3 次，组织各乡镇、县直各部门开展了 2018 年保密知识竞赛，提升了广大党员干部保密意识。对全县 110 个单位的保密工作开展情况进行督查，针对存在泄密隐患和漏洞的 10 个单位下发了整改意见书，清理回收涉密文件资料 3 吨。严格实行首问负责制，强化全体干部职工信访维稳意识，对来访群众正确引导，热情接待，耐心听取诉求，切实帮助解决问题。协调信访部门，及时把握和分析事关全县发展和稳定的信访动态，采取积极措施，遏制缠访、多头访、集体访、越级访的发生，完善了信访联席会议制度，解决了一批久拖不决的重信重访案件，化解了多起群体性上访。做好书记信箱的办理回复工作，确保件件有回音，事事有落实。

【专项工作】精神文明建设。全年人均记学习笔记 3.2 万字，撰写心得体会文章 6 篇，向各级刊物发表稿件 10 篇。全面完成了《人民日报》、《甘肃日报》等党报党刊征订任务。积极组织干部职工参加了建党 97 周年歌咏比赛、庆五一职工篮球比赛、登山比赛等文体活动。党风廉政建设。制定县委办公室落实党风廉政建设主体责任任务分解表，把党风廉政建设和反腐败工作任务进行细化，逐项分解到领导班子成员和全体干部职工，构建了横向到边、纵向到底的廉政新格局。落实约谈制度，对廉政

建设、作风建设中的一些苗头性、倾向性问题，坚持早发现、早提醒、早纠正。基层组织建设。认真落实民主生活会和“三会一课”制度，支部年内转正党员3名，培养积极分子1名，30名党员均按标准及时缴纳党费。精准帮扶工作。研究制定了《南庄塬村脱贫攻坚帮扶工作三年规划》《南庄塬村2018年帮扶工作计划》和《南庄塬村脱贫攻坚实施方案》。认真落实“一户一册”，为81户贫困户制定了“一户一策”帮扶工作方案。全年实际栽植黄花菜137亩，种植白瓜籽143亩，享受良种能繁母牛补贴64头，完成棚圈建设7户，享受30只以上羊只存栏补贴13户，参加331+湖羊养殖分户项目13户，参加光伏发电分红项目47户。积极衔接争取，引入川渝商会，转包承建危窑房改造项目27户住房，已全面完成项目主体建设，解决了项目闲置两年、无资金建设的问题；拨付帮扶资金15万元，帮助南庄塬村实施村部至乡政府主干道，环境绿化美化等基础设施建设。指导完成村议事大厅装修及内配，拟于对外租赁承包的形式，解决村级集体经济“零收入”问题。引入川渝商会，盘活南庄塬村原养殖小区闲置资产，建成甘肃宏宇农林牧业综合开发有限公司土桥乡养殖基地，年承包费用5万元，进一步壮大了村级集体经济。启动实施站子渠农网提质改造项目，有效解决了24户110多人的生产生活用电问题。争取专项资金9万元，完成尖咀组漫水桥维修加固。率先在全乡成立了扶贫爱心超市，结合扶勤戒懒积分制管理办法，开展积分评议，49户贫困户兑换日用品80余件。

建成了全县首个村级“爱心屋”志愿服务站，动员干部职工捐赠衣物、图书、茶具、毛毯等300多件（套），随时可以满足困难群众的需要。

（供稿：石富全）

人大办工作

【自身建设】加强思想建设，在深化学习中增强政治定力。研究制定《党组理论学习中心组学习制度》及《2018年度学习计划》，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实“一周一学”、“一月一法”、“周一集体学习”制度，组织党组成员、机关干部集体学习政治理论、政策法规和人大业务知识，不断提高依法履职的综合素养。严格落实“三会一课”制度，坚持每月开展“固定党日”活动。加强制度建设，在规范管理中强化服务保障。对常委会及机关各项议事规则、规章制度和工作人员岗位职责进行了修订完善，年初编印了《常委会工作手册》，确定了全年重点工作任务，确保了各项工作规范有序开展。制定县人大常委会司法监督咨询专家工作办法》，聘请法律顾问，助推依法高效履职。制定了《乡镇人大年度工作目标管理考核办法》，将乡镇党委重视支持人大工作情况，纳入全县综合目标管理考核，从监督工作、代表工作、自身建设、宣传工作四个方面，对乡镇人大履职情况进行全面考核，推动乡镇人大工作规范有序开展。加

强作风建设，在为民务实中展示良好形象。扎实开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，认真贯彻落实全面从严治党各项要求，修订完善《党员大会制度》《支部委员会会议制度》《支部党课制度》等九项制度，深入推进党支部标准化建设活动，重新布置党员活动室，按照“六有”标准，配齐了桌椅、电脑等硬件设施，制作门牌标志，做到了党旗党徽、工作制度、宣传牌匾统一上墙，形成了一套较为完善的工作机制，提升机关党建科学化水平。全年共发出常委会党组文件10份、常委会文件43份、机关支部文件21份、办公室文件36份。

【服务工作】全年共组织召开常委会会议7次、党组会议12次、党组理论学习中心组会议6次、主任会议8次、乡镇人大工作会议1次、集体学习会议41次。先后组织部分常委会委员和县人大代表赴青岛人大培训基地开展业务培训。组织部分委员和代表赴浙江考察学习“民生实事项目代表票决制”。利用县人大公众号、代表微信群等媒介发布县委重大决策、人大工作动态，交流工作经验，提升代表参政议政能力。邀请市、县人大代表轮流列席人大常委会会议，参与视察调研、工作评议等活动，推荐代表列席县委、政府有关会议，拓宽代表知情知政渠道。

【调查研究】按照县委的统一安排和县人大常委会年度工作计划，联合各工委，深入开展脱贫攻坚常态化监督和全县安全饮水、组织保障、资金保障三项重点工作督查，对全县历史文化名城名镇名村保护利用工作情况开展专题调研，开展《中华人民共和国老年人权益保障法》贯彻实

施情况和法、检两院执法检查活动，先后配合省、市人大对《大气污染防治法》《甘肃省农村生活垃圾管理条例》《庆阳市禁牧条例》《义务教育法》《甘肃省义务教育条例》《中华人民共和国农产品质量安全法》和《甘肃省农产品质量安全条例》等11部法律法规的执法检查，并对县水务局、交通局、林业局3个单位进行了工作评议，充分听取和吸收基层群众意见建议，综合分析汇总形成专题报告，为常委会会议审议专项工作报告、发出审议意见书提供了参考依据。

【宣传工作】采取下发文件、上门征订等方式，认真做好《中国人大》《人民之声报》《人大研究》各刊物的征订发行工作。依托“一报两刊”、庆城综合门户网站和微信公众号，对常委会重要会议、重点工作、重大活动进行了宣传报道。全年共向各级各类报刊、杂志、网络投递新闻宣传稿件130多篇，发表67篇，其中《人大评议‘剑’指民生》荣获省人民之声报季度优秀稿件和甘肃省第二十八届“宣传人民代表大会制度好新闻”三等奖；《‘三项系统工程’提升县乡人大工作水平》获省人民之声报季度优秀稿件。

（供稿：徐雍容）

政府办工作

【政务工作】全年承办县政府综合工作会议10次，政府常务会议18次，政府党组会议3次，

县长办公会议 40 多次，其他各种协调、汇报会议 300 余次，下发会议纪要 40 期，起草政府工作报告、领导讲话稿、汇报材料、调研报告等综合文稿近 2000 份，综合文字保障水平进一步提高。先后组织筹备了全市 331+ 肉羊养殖分红仪式、第二届旅游文化周、“庆州壹品”农特产品推介会等现场活动。围绕脱贫攻坚、“放管服”改革、全域旅游、“331+”产业发展、危窑房改造等重点工作共完成调研报告 15 个，《全县 331+ 肉羊养殖方案》《庆城县 331+ 合作社防疫包抓方案》等部分调研成果转化为政策文件，为领导决策提供全方位参谋，为政策起草指明了方向。紧扣中心工作力求实现信息工作精品化目标，注重政务信息报送，全市排名第三，全年报送各类信息 950 多条，在《工作交流》、《政务要情》等市政府主办刊物上发表各类文章 50 余篇，省办采用 30 条，国办采用 2 条。2018 年制发各类文件 540 件，全年接收处理上级文件 700 多件、部门单位文件 120 件，机要文件 19 件，公文运转无一纰漏。严格执行公文“审核校对”“限时办结制”等制度，制发公文做到精益求精。认真做好涉密公文的接收、传阅、处理工作，确保涉密信息的绝对安全和通讯畅通。围绕《政府工作报告》及为民办实事、人大建议、政协提案等决策性督查重点，定时督查，及时通报，全程跟踪的方式狠抓落实。对省、市转办的批示件和县上领导批示件实行登记销号制，逐件分析，重点督查，确保了领导决策的贯彻执行。

【公共服务】成立了政务服务管理办公室，

按照全省“放管服”改革工作要求，持续深入推进“简政放权”，不断优化办事流程，全年取消“减证便民”事项 88 项、清理规范行政审批中介服务事项三批次 33 项、梳理审核公布县政府部门四批次“最多跑一次”事项 592 项。衔接各单位加载开通相关政务服务事项，网上可办率达到 96.26%，基本实现了联审联批，为企业和群众搭建优质高效的政务服务平台。公共资源交易按照“一委、一办、一中心”的管理模式，将各单位公共资源交易职责和采购责任整合并入公共资源交易中心，在统一的平台体系上实现信息和资源共享。强化应急、防震体系建设。严格落实 24 小时值班制度，实行 1 名县级领导在岗带班、办公室 1 名值班主任带班和 2 名科员坐班的值班制度，值班人员严格记录值班日志，实行无缝交接班，确保了信息畅通。结合“科普宣传周”和 5.12 防震减灾宣传日活动大力开展防震减灾知识宣传，组织全县 90 名农村砌筑工匠参加了农村民居抗震设防技术培训，我县被评为全省防震减灾先进县。强化外事服务能力建设。加强与市外侨办的沟通联系，规范因公出国（境）管理服务，为 3 名县领导及相关部门负责人办理了因公出国（境）相关审批工作。切实做好涉外接待工作，全年接待日本七尾市观光考察团等共 60 多人次。加强归侨侨眷信息管理，为全县 12 名侨眷发放华侨事务资金 8500 元。

【业务工作】狠抓建议提案和民生实事办理。对 24 件人大建议、27 件政协提案，办公室协调政府分管领导专门召开交办会，确定牵头

单位、配合单位，提出工作要求，并通过电话询问、每月承办单位报进展、现场督查等形式，适时掌握办理进度，定期组织相关单位对办理情况进行督查验收，对在期限内完不成任务的单位，督促限期完成，对办理过程中有困难的单位，协调整合力量共同办理。加大省市列为民办实事力度，不断增强群众获得感。做好群众信访、县长信箱及热线办理。对市、县领导交办的群众来信及县长信箱反映的信访问题，及时予以处理，并按归属单位转交办理、督促落实、限期答复。全年共接待群众来信来访 500 多人（次），配合县政府主要领导、分管领导现场接访 11 次，接待来访群众 435 人次，受理信访事项 125 件。办理答复中国庆阳网络留言办理反馈系统信件 43 封，“县长信箱”42 件，投诉、建议、咨询类信件 22 封。新设立了“12345”政务服务热线中心，转办受理群众来电 200 余件。完善优化后勤保障。严格执行中央八项规定及市、县有关规定，协调政府招待所突出地方特色，科学调配餐品，接待经费较上年有所减少。财务管理方面严格遵守财经纪律，坚持小额请示、大额讨论，事前请示、事后审核的财务审批制度。多方争取，完成资金争取任务。认真落实公车改革和车辆管理相关规定，合理车辆调度、严格车辆保修，确保车况良好和安全行车，保障了领导的出行安全。不断改进工作方法，切实提高后勤会议室登记、报刊杂志发放、办公场所保洁等方面的服务保障质量。靠实脱贫帮扶责任。按照县委、县政府帮扶工作要求，结合“四类分类”，法细化完善“一户一策”方案，办

公室 22 名帮扶干部多次进村入户了解贫困户需求，精准对接县上制定的 8 大类 39 项到户扶持项目，鼓励贫困群众积极参加“331+”湖羊养殖、黄花菜、苹果树、饲草种植等产业，进一步拓宽了贫困群众的增收渠道。引导有劳动力且有培训需求的贫困群众参加技能培训，全年输转贫困劳动力 52 人（次），劳务收入达到 90 余万元，户均收入达到 1.7 万元。组织开展“贫困村脱贫攻坚专项调研”和“六查三讲一强化”活动，收集群众对产业脱贫、帮扶等工作的意见建议，及时解决贫困群众反应的突出问题。

（供稿：杨建立）

政协办工作

【社会服务】围绕发展大局资政建言。在九届二次全会期间，组织委员通过分组讨论等形式，围绕《政府工作报告》及群众关注的热点难点问题，进行议政建言，提出意见建议 90 多条，撰写提案 117 件，得到了县委、县政府的高度重视，多条意见建议在出台的相关政策中得到体现。全年召开主席会议 12 次、常委会 4 次，围绕事关全县发展大局的重点工作积极主动协商。组织召开县城及周边违章建筑治理情况、全县非物质文化遗产传承和保护情况、全县历史文化与旅游产业深度融合发展情况、全县水污染及流域环境治理情况四项协商议政会议，邀请专业人士、相关部门负责人与政协委

员进行深入协商讨论，达成意见建议36条，为县委、县政府科学决策提供了参考。紧扣中心工作参政议政，紧跟县委、县政府发展思路，组织政协委员深入乡镇、村组、医院等基层一线，开展全县贫困村住房情况、分级诊疗制度落实情况两项调研，实施全县生态建设及“全域无垃圾”行动实施情况和农村安全饮水情况两项视察，发现问题、分析原因，提出务实对策建议，形成了一批高质量的调研视察报告，为县委、县政府科学决策提供了重要依据。积极配合省市政协到我县开展中药产业、职业教育、农业机械化发展情况等9项调研视察，提出了符合实际的合理化建议。拓宽渠道开展民主监督。组织委员参与城市建设与管理、重大项目建设等征求意见座谈会，对一些重要规划、重大事项进行事前监督。组织委员开展调研、视察和协商座谈等活动，对医疗卫生体制改革、环境卫生整治等工作，以及政协重要意见建议落实情况进行跟踪监督。组织委员参与政风行风评议、重大案件庭审旁听、高考中考等进行现场监督。推荐16名委员担任效能监督员和行风评议员，为促进职能部门科学行政、民主决策发挥了重要作用。

【民生改善】主席会成员按照县委的统一安排，联系贫困村5个、重大项目25个，多次深入联系村和包抓项目点，指导督促生产，慰问贫困群众，帮助解决实际困难。县政协从有限的经费中节省出11万元，帮助4个贫困村发展壮大集体经济、开办爱心超市。组织开展“政协委员携手共筑小康梦”活动，140多名委员联

系帮扶贫困村21个、贫困户86户，利用各自专业优势，通过扶持产业发展、开展技术培训、帮贫济困、爱心助学等多种途径，帮助贫困村发展生产，帮助贫困户改善生活。经济界部分委员捐款10万元，在土桥乡杨河村建成双季槐百亩示范园，取得了较好效果，赢得了当地群众的一致好评。对九届二次会议审查立案的28件提案进行了交办，靠实了办理责任，明确了办理时限。通过主席会成员领衔督办、专委会跟踪督办和联合督办、舆论宣传督办等方式，加快了办理进度，提高了办理效果。已经办结或基本办理落实21件，占立案总数的75%。积极发挥社情民意“直通车”作用，全年共收集报送社情民意信息135条，《关于加强我市果品营销模式创新的建议》《关于加强临时救助资金管理的建议》等建议被市政协采用，并报市委、市政府主要领导批示落实，促进了一批民生问题的解决；《关于解决鹅池洞景区卫生脏乱差的建议》《关于创建长庆油田创业纪念馆的建议》等多条建议得到县委、县政府主要领导的重视和批示，经职能部门及时办理，有效解决了相关问题。

【和谐共建】加强同各民主党派、人民团体、工商联、无党派人士的联系与交流，邀请他们参加调研、视察、协商等活动，及时向他们通报全县经济社会发展情况和县委、县政府的重大决策部署，鼓励支持他们通过政协组织反映不同界别群众的利益诉求，促进人民政协各参加单位的大团结、大联合。县政协全体领导班子成员，自觉担负促进和谐的重要职责，积极

参与全县重大工作，主动为群众解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾，协助县委、县政府营造风清气顺、政通人和的社会环境。充分发挥政协联谊交友的优势，加强与各地政协的交流合作，组织部分政协常委和委员赴四川、福建、广东等地考察学习全域旅游发展、政协民主监督工作的经验和做法，接待沧州市、安国市、耀州区、镇原县等政协来我县考察交流 11 批 100 多人次，宣传推介庆城，提升了庆城知名度和影响力。认真组织开展委员活动，充分调动委员履职积极性，组织经济、农业界别委员赴运城市开展以考察双季槐产业发展、助推贫困村脱贫为主题的委员活动日活动，组织科技、教育、文化艺术等界别委员开展“走进庆城非遗、建言传承发展”和“走进历史遗存、助推旅游发展”委员活动日活动，为委员知情明政、建言献策搭建平台、创造条件。积极动员广大政协委员和各界人士挖掘具有庆城文化底蕴的文史资料，聘请省、市历史文化学者对县域历史文化资源、书籍、资料进行整理编辑，编纂《庆城古今》系列丛书，初稿已基本完成。完成《政协简史（第三册）》印刷出版，积极配合市政协开展《庆阳古村镇》文史资料收集工作。

（供稿：柳银红）

纪检监察

【责任落实】 县委常委会先后 12 次向县委

常委会专题汇报党风廉政建设工作，协助县委制定《2018 年全县党风廉政建设和反腐败工作要点》及《任务分解表》，与各乡镇、各部门签订了党风廉政建设目标管理责任书。针对省委第三巡视组巡视庆阳市反馈意见，主动认领有关党风廉政建设方面的 5 类 11 个问题，制订《落实省委第三巡视组巡视反馈意见的整改方案》，建立整改台账。对全县各级党组织对照十九届中央第一轮巡视反馈问题自查自纠情况进行督查，对发现的 5 类 23 个问题督促限期进行了整改。县纪委主要领导带领班子成员先后深入 17 个乡镇（办事处）和 23 个县直部门开展党风廉政建设专题调研督查，约谈党政主要负责人、纪委书记（纪检组长）及其他科级干部 458 人（次）。对新提拔使用和拟担任重要领导岗位及交流任用、评先评优、出国（境）的 491 名领导干部进行了廉政审查。为全县 1308 名县管科级干部建立了廉政档案。围绕脱贫攻坚、生态环保、“三资”管理等重点领域和关键环节，先后会同相关部门开展监督检查 8 次，对工作进展缓慢、出现失误的 17 个乡镇和 2 个县直单位进行了通报批评，问责处理 122 人，其中乡科级干部 79 人。对中央环保督察组反馈移交的问题进行了严肃核查，问责处理 15 人，对存在问题限期进行整改。

【作风整饬】 分批次组织党员干部到红旗渠、焦裕禄干部学院及梁家河接受党性党风专题教育。组织开展纪法宣传进乡村活动，县直机关党员干部深入乡镇、村组开展《党章》《准则》《条例》及《监察法》学习宣讲 80 多场（次）；

编印《传家训、正家风、促廉洁》宣传教育读本，为全县党员领导干部发放《庆阳清官廉政录》及党纪法规学习读本4000多册。认真落实警示教育、廉政谈话及备案报告等制度，年初召开了警示教育大会，对县纪委和县检察院近年来查处的典型案例进行了通报。对211名提拔任用和转任重要领导岗位的干部进行任前廉政谈话。全县婚丧喜庆事宜备案144人（次）、外出培训学习备案2181人（次）。采取不定时间、不打招呼、直奔现场的方式随机开展监督检查、明察暗访5次，实名通报违反纪律作风要求的干部职工27人（次）。查处违反中央八项规定精神问题3起，给予党纪政务处分3人，组织处理4人。对省纪委明察暗访中发现的4个方面16个问题严肃进行核查，问责处理13人，其中告诫约谈2人，通报批评11人。对涉及经济纠纷、工作状态欠佳、履职尽责不到位的5名乡镇部门领导班子成员，建议县委采取免职、改任非领导职务的方式进行组织处理。查处履职不力、不担当、不作为和弄虚作假问题42起，问责处理183人，其中给予党纪政务处分23人，组织处理160人。聚焦涉黑涉恶腐败问题，共受理问题线索7件，已办结3件，正在办理4件。

【案件查办】全县各级纪检监察组织共处置问题线索344件，初核264件，立案71件，结案51件，给予党纪政务处分83人，其中给予党纪政务轻处分50人，党纪政务重处分33人，移送审查起诉1人，查处乡科级干部23人，初核、立案、处分人数同比分别增长69.2%、10.9%和9.2%。约谈督促全县17个乡镇纪委全部实现了

立案“零突破”。

【监督检查】进行扶贫领域专项监督检查，共发现问题26个，目前已整改到位22个；发现问题线索5个。组织开展扶贫领域重点乡村整治行动，确定了脱贫攻坚任务重、群众信访问题多、反映问题比较集中的4个乡镇8个村进行重点整治。组织乡镇纪委委员、纪检专干和村务监督委员会主任对全县尚未脱贫的3454户建档立卡贫困户进行了“户户访”，共发现诉求类问题8方面57个，督促各乡镇建立问题台账，细化整改措施，限期进行整改，至目前已整改到位23个；发现问题线索32个，正在组织人员进行核查。2017年省、市纪委扶贫交叉检查转办的63个问题线索已办结61件，其中已整改到位14件，初核了结38件，立案审查9件，问责处理51人（给予党纪政务处分10人，诫勉谈话14人，告诫约谈17人，工作约谈9人，批评教育1人）；未办结2件（正在整改2件）。共立案查处扶贫领域腐败和作风问题22件，处理60人，其中给予党纪政务处分38人，组织处理24人。

【政治巡察】县委常委会先后2次专题研究巡察工作，制定《中共庆城县委巡察工作规划》《中共庆城县委巡察工作实施办法（试行）》，成立县委巡察工作领导小组，设立县委巡察办。对9个乡镇18个县直部门进行了常规巡察，发现问题196条，已整改到位78个；移交问题线索6件，已办结1件。

【自身建设】依法组建县监察委员会，划转行政编制10个，对转隶的7名干部结合原任

职务和工作需要重新进行任职，其中进入班子3名，担任室主任2名，在执纪审查和监督调查一线6名。积极探索运用12种调查措施，严肃查处蔡口集派出所赵治银等涉嫌职务犯罪案件，与公检法等执法司法机关召开协调会、案情分析会3次。对市纪委内部巡察反馈的4个方面7个具体问题诚恳接受、照单全收，全部整改到位；对移交的11个问题线索重新进行了核查处理，立案4件，初核了结7件，问责处理20人，其中给予党纪政务处分6人，组织处理14人。开展纪检监察系统“转变作风改善发展环境建设年”活动，共排查梳理出问题6方面28个，目前已全部整改到位。积极实施纪检监察干部“素质提升工程”，组织开展党员干部上讲台活动，每周由1名班子成员主持集体学习，并指定2名干部谈学习体会。先后抽调乡镇、部门纪检干部参与工作督查、案件查办等工作126人(次)。先后选派23名纪检监察干部参加中央及省、市、县各级培训。

组织人才

【干部队伍建设】注重宏观谋划。围绕经济社会发展大局，对全县干部队伍现状分析研判，制定2018-2020年干部队伍建设“三年规划”、年度计划和季度方案，对全县专业干部进行摸底统计，分9类专业建立台账，专题研究政法、教育系统和专武干部，公检法干部进

步渠道不畅、中小学校领导班子老化、专业干部紧缺的问题正在解决；围绕脱贫攻坚，选派4名干部兼职和挂职县扶贫办副主任，调整补充4个乡镇的党政正职和18个村的第一书记，选拔20多名乡镇中心站所负责人进入乡镇领导班子，提拔一线年轻干部40多人，选派7名干部到天津南开区挂职学习；围绕激发干部队伍活力，建立必须交流、应当交流、有计划交流台账，科学制定年度交流计划，明确交流批次，落实交流岗位，共交流干部105人，干部活力不断激发。围绕机构改革，配齐县纪委监委工作人员，为工青妇选派挂职兼职干部11人，消化机构撤并新增超配干部28人，组建县退役军人事务局，机构改革各项工作稳步有序推进。注重精准选人用人。不折不扣落实政治标准，严把政治忠诚关、定力关、担当关和自律关，严格落实廉洁自律结论性意见“双签字”和“凡提四必”制度，杜绝“带病提拔”。落实组工干部分口识人察人工作机制，经常性、近距离接触干部，全面的、辩证的分析干部，全方位、多角度考察干部，建立领导班子分析研判台账、干部日常了解台账，干部考察时间紧、考察不深入的问题基本得到解决。规范推荐考察程序，下发《关于做好干部推荐防止“带病提拔”有关工作的通知》，在推荐中，先进行谈话调研推荐，根据推荐情况确定参考人选，再进行会议推荐，根据推荐结果和干部一贯表现，确定考察对象按程序进行考察。注重素质培养。将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和新党章等作为必修内容，先后举办科级干部

十九大精神轮训、村党组织书记、驻村帮扶干部等培训班12期，培训2800多人次。组织各层级干部到梁家河、焦裕禄、红旗渠干部学院、贵州六盘水等地接受党性党风和革命传统教育，学习乡村振兴及农村“三变”改革等先进经验，进一步提升了党员干部的政治素养和实践能力。注重监督管理。开展整治干部不担当不作为专项行动，从6个方面对照检查，整改落实，作风明显好转。下发《关于进一步加强管理严肃干部人事工作纪律的通知》，进一步严明了干部公开遴选、交流调配、借调人员、新录用人员等有关组织人事纪律。严格落实请销假、谈心谈话、出境审批管理、提醒函询诫勉等日常监管措施，对违反请假制度的50名干部执行了影响工资待遇等相关规定，对不适宜担任现职的12名干部采取免职、改任非领导职务等方式进行了组织处理，对工作滞后的37人进行了提醒约谈，通知各单位根据免职干部个人特点和身体状况安排适当工作，杜绝了“吃空饷”。注重年轻干部培养选拔。制定《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的实施意见》，摸底建立全日制本科以上及90后年轻干部信息库，择优建立百名优秀年轻干部成长档案，落实分口联系机制，进行跟踪培养，先后组织到天津南开区、浙江大学培训学习，开阔视野。全年提拔35岁以下优秀年轻干部26人，其中90后2人。

【基层党组织建设】靠实党建工作责任。制定下发全县基层党建工作重点任务清单，定期召开党建工作联席调度会议，及时掌握情况，

稳步推进工作落实。进一步细化县级领导干部党建联系点、组工干部分类联系乡镇部门要求，严格落实交叉督查、调研观摩、季调度等督导落实机制，分领域召开调度会4次，交叉督查2次，下发督查通报3期，约谈乡村党组织书记10人。凝聚脱贫攻坚强大合力。制定《抓党建促脱贫攻坚问责办法》《抓党建促脱贫攻坚三年行动责任清单》，督促各级党组织切实担起党建促脱贫攻坚责任。针对村级班子后备力量薄弱问题，着力加强村级带头人和后备干部队伍建设，通过“双培双优”行动，培养大学生村级后备干部79人，其中9人正式任职，30岁以下入党积极分子239人，对现任年龄较大的村支书进行摸排，后备人选统一定向到河南濮阳党支部书记学院培养后逐步使用，先期已培训28人；针对省委反馈基层党组织不硬气问题，开展扫黑除恶专项斗争，排查出的两案三人正在处理。整顿软弱涣散基层党组织31个，调整村支书16名，选派12名乡镇优秀党员干部担任村党支部书记，组织90名村干部到临夏、白银、平凉等地学习经验，基层党组织的引领能力不断加强。针对产业合作社党建作用发挥不充分问题，出台《关于在“331+”产业扶贫中突出党建引领作用的指导意见》，在64个“331+”产业合作社中建立41个党组织，全部选派党建指导员，开展党的工作。全力推进党支部建设标准化。扎实推进农村、机关、国有企业党支部建设标准化，完成166个农村党支部、90个机关单位党支部、10个国有企业党支部创建达标。制定出台《关于进一步加强基层党建工作

的意见》，开展以“守初心、强堡垒、做先锋”为主题的基层党建提质行动，分领域实施“四大工程”，机关党建“灯下黑”问题得到有效改进，非公经济组织、社会组织“两个覆盖”不断扩大，国有企业党建重点任务有效落实，城市社区、中小学、医院等党建工作基础不断夯实。强化党员队伍建设。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，创建微信公众号，动态推送学习内容。对十八大以来发展党员工作开展回头看，着力解决发展党员政治标准不高、程序不严等突出问题。制定《关于进一步做好发展党员工作的意见》和《庆城县2018年发展党员指导性计划》，高标准发展党员211名。严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、党员积分制管理等制度，落实“4+N”（“开展集中学习、集体诵读党章、重温入党誓词、现场交纳党费”4项规定动作加至少1项自选动作）“固定党日”制度，各级党组织党内组织生活趋于正常。结合纪念建党97周年系列庆祝活动，对9名“脱贫攻坚先锋”进行表彰，激励和引导党员干部在脱贫攻坚中发挥作用。

【人才工作】建立完善6类人才信息库，制定《党委联系服务专家实施细则》，确定联系人员。加强实用人才培养，认真落实“助推产业扶贫培训”和“新型职业农民培训”项目，培训1600多人。组织开展电子商务、香包刺绣、旅游服务等项目培训，不断提高实用人才的致富带富能力。在全县知识分子中深入开展“弘

扬爱国奋斗精神，建功立业新时代”活动，激发知识分子爱国热情。争取“庆城县苹果产业科研基地建设及人才素质提升”人才项目50万元，实施“陇原之光”人才培养计划1人。

（供稿：包有涛）

宣传工作

【理论武装】持续深入开展党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲活动，举办理论宣讲、道德讲堂、学习报告会160场次，实现“新时代新气象新作为，将改革开放进行到底”暨“精神扶贫”等百姓宣讲全覆盖。结合全县实施乡村振兴战略助推精准脱贫、开展扫黑除恶专项斗争、治理“高价彩礼”等重点工作，利用冬季农闲时间，集中开展深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“1+3”理论政策集中宣讲活动。教育引导广大党员干部深入了解习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、丰富内涵、精神实质和实践要求。在全县广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”主题活动，教育引导广大知识分子牢固树立家国情怀，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”。以理论学习为基础，坚定党员领导干部理想信念。县委常委专题学习全市宣传思想工作会议和全市宣传部长座谈会议精神，制定印发《庆城县贯

彻《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》实施细则》《县委理论学习中心组2018年度学习计划》和《2018年全县宣传思想工作要点》，与全县17个乡镇、78个县直部门签订了目标管理考核责任书。县委中心组先后集中学习11次23个专题。向全县广大党员干部推荐订阅《人民日报》《甘肃日报》《陇东报》《求是》杂志等重点党报党刊20种13416份，推荐订阅2019年度重点党报党刊17种10194份；配发《习近平谈治国理政（第二卷）》《新时代面对面》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《奋斗》等必读书5万余册。利用“七一”建党节等重大纪念日，不断丰富“固定党日”活动载体，结合民主生活会、“三会一课”等党内生活制度，组织全县广大党员干部赴陕西梁家河、河南兰考、林州红旗渠、南梁等地参观学习，帮助干部深入理解焦裕禄、红旗渠、南梁等时代精神的内涵和外延。围绕马克思诞辰200周年、《共产党宣言》发表170周年、真理标准问题大讨论40周年等时间节点，组织开展了纪念马克思诞辰200周年有关活动、党的思想建设和意识形态调研及“纪念改革开放40周年有奖理论征文等活动，全面准确地讲述社会主义发展史，帮助干部群众树立正确历史观。开展“弘扬南梁精神、推进扶志扶智”活动，教育引导广大干部群众继承和弘扬南梁精神，心存感恩、实干奋进，坚决打赢打好脱贫攻坚战。以“扶勤不扶懒、脱贫当自强”为核心，在高楼乡杨塬村、玄马镇柏树村、蔡口集乡高塬村、桐川镇张旗村等四个深度贫困村建档立卡贫困

人口中开展扶勤戒懒积分制管理试点工作，开设“爱心超市”，探索建立“基础评分+奖励加分+物资奖励”积分制管理模式。注重扶贫与扶志、扶智相结合，在驿马镇马园村、太白梁乡巴山村、土桥乡南庄塬村分别开展“精神扶贫”集中示范暨文化科技卫生“三下乡”活动，激活了贫困群众积极向上的愿望、勤劳致富的内生动力，助推脱贫攻坚和经济社会发展。白马铺镇王畔村挂牌成立了全省首家“新时代农民讲习所”，建立庆城县“三变”改革展示中心，受到了省、市宣传部门主要领导的充分肯定。目前，全县17个乡镇153行政村实现了新时代讲习所的全覆盖，建成“扶贫爱心超市”51个。结合“七五”普法，开展“严格尊法守法，筑牢国家安全保密防线”主题活动，将宪法、国防法、国家安全法、军事设施保护法、保守国家秘密法和反间谍法纳入党委（党组）理论中心组学习。深入推进“讲好庆阳故事、传承红色基因”爱国主义教育基地内容精准提升工程，邀请陇东学院专家教授指导爱国主义教育基地建设，组织挖掘相关事件和人物，全面提升讲解词的感染力和艺术性，编印《庆城县爱国主义教育基地讲解词合集》。陕甘宁边区陇东分区纪念馆深入挖掘陇东分区红色资源，组织编撰《陕甘宁边区陇东分区史》；组织承办“铭记光辉历史 建设魅力庆城——党的十八大以来发展成果图片展”“奋进庆城1978-2018——纪念改革开放40周年主题图片展”等活动，客观真实地反映了改革开放以来庆城的发展变化。组织党员领导干部开展实弹打靶训练，进一步

增强了实战意识，有效地提高了队伍的凝聚力和战斗力，营造了关心国防、支持国防，建设国防的良好氛围。开展以电影公益放映，观后感、宣传画、微电影征集，国防影视文化教育实践活动和国防万映电影教育平台推广为主要内容的“国防万映”系列活动，组织观看《厉害了，我的国》《红海行动》《无手老师》等军事题材院线影片12部。全县共建成县级以上爱国主义教育基地24处，其中：省级2处、市级7处，县级8处，其它基地8处。累计接待参观团体200多个，观众18.4万余人，其中青少年学生5万余人，充分发挥了爱国主义、革命传统教育、红色廉政教育基地的作用。

【意识形态塑造】先后制定出台党委意识形态工作责任制实施方案、考核实施细则、联席会议制度等规范性文件，健全完善了“第一责任、直接责任、一岗双责”的制度体系，推动各级各部门健全完善意识形态工作管理制度，积极构建形成了党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部组织协调、相关部门分工负责的工作格局。召开全县意识形态工作会议，专题研究部署全县意识形态工作，与各乡镇、各部门签订了意识形态工作责任书，督促各级党委（党组）书记履行好职责。把意识形态工作纳入了县委常委重要议事日程，纳入党建工作责任制，纳入县管领导班子和领导干部目标管理。县委常委2次专题研究意识形态工作和宣传思想工作，认真落实半年报告、专题督查、定期通报、年度考核等工作制度，7月、12月，分别向市委、市委宣传部报告半年和全年意识形态工作进展，

并督促各乡镇、相关部门及时汇报工作情况。召集县委意识形态工作联席会议3次，第一时间传达中央、省市委的最新精神，确保党管意识形态原则得到全面落实和加强。坚持党管媒体原则，强化新闻媒体、广播影视、文化市场、媒体网站、报刊杂志和讲座论坛等宣传文化阵地管控，牢牢掌握舆论主导权。全县72个道德讲堂开展活动160余次，153个“新时代文明实践中心”开展讲习400多场次，培训4万多人次。结合庆祝建党97周年和学习贯彻党的十九大精神，组织了“唱响新时代·展现新风貌·建设新庆城”红色主题歌咏大赛、庆祝建党97周年书画摄影展、“没有共产党就没有新中国——纪念中国共产党建党97周年红色主题展”“品味经典·书香庆城”红色主题诗歌朗诵赛等文艺汇演活动，进一步激发了全县党员干部的爱党爱国热情。举办以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的网络安全宣传周集中宣传活动，集中开展网络安全签名、网络安全专题讲座等系列活动，提高广大群众网络安全意识和基本防护技能，营造安全健康文明的网络环境。联合政法委、县公安局、文广局、文化执法大队等部门组织开展“扫黄打非”、校园周边环境整治、安全隐患排查整治、出版物市场整治等各类专项行动24次，出动车辆190多台次，检查各类文化经营场所480多家次，依法查处各类违法违规经营32起。制定突发公共事件舆情处置应急预案、微信公众平台运行管理办法，建立健全网络舆情联席会议、意识形态问题定期分析研判机制，形成党委领导、政

府管理、社会监督、网民自律的网络管理体系。加强互联网基础管理，建立 ICP 备案信息、IP 地址使用信息、域名信息相关基础数据库，全县共有各类网站 20 个（其中行政机构和社会团体官方网站 13 个，个人和企业网站 7 个），新媒体 95 个（其中微信公众号 75 个，今日头条号 20 个）。组织公安、工信、文广、工商、教体等部门开展网络空间“清朗”治理行动，查出负面信息 3112 条，办理行政案件 5 起，依法处理 8 人；办理涉枪刑事案件 1 起，依法处理 1 人，关停公众号 3 个、僵尸网站 40 个，约谈自媒体负责人 65 家。加强网络舆论引导，县委宣传部统筹协调各相关部门及时收集涉庆舆情，对突发事件或舆情苗头，及时发声。县委政法委维稳办设立“e”平台，实时监控网络涉稳舆情；建立健全互联网管理制度和网军队伍管理办法，县公安局网安大队组建 84 名专业网络评论员队伍，县委外宣办聘用 10 名网络意见领袖、50 名核心评论员和 100 名网络服务志愿者，针对社会热点问题进行引导。坚持 24 小时网络舆情值班制，实行全领域、无盲点监控监测，共监控网络舆情 75 件，处置 73 件；受理庆城综合门户网站“政务互动”栏目信件 136 件，办结 127 件；受理庆阳门户网信箱信件 50 件，办结 44 件；受理人民网《地方领导留言板》县委书记网络留言 29 件，办结答复 27 件，做到了依法办网、管网、用网，营造了天朗气清、生态良好的网络安全环境。

【舆论宣传】深入开展主题宣传，增强主流媒体传播力。按照习近平总书记视察甘肃时

“八个着力”重要指示精神，积极围绕脱贫攻坚、“扫黑除恶”、基础设施建设、招商引资、文化产业、全面从严治党、环境卫生整治等重大部署，持续深入开展主题宣传，凝聚了推动发展的正能量。庆城第二届旅游文化周期间，邀请中新网、凤凰网、中国甘肃网、中国旅游报、甘肃经济日报等中央省市主流媒体集中宣传报道，大力推介庆城旅游，在各网站显著位置发布信息近千条，微博阅读量近千万人次，取得了良好的宣传效果。加大新闻策划和宣传力度，围绕纪念改革开放 40 周年主题，邀请中央省市 32 家主要新闻媒体开展“甘肃省庆祝改革开放 40 周年全媒体大型集中采访”活动，全景展示了改革开放 40 年来全县政治经济、社会文化、生态文明建设等方面取得的辉煌成就。邀请中新网以“中国最美秋景”为主题，图文并貌地面向全球现场直播周祖陵景区、药王洞养生小镇的秋景，展示了黄土高原层林尽染，“陇上江南”的诗情画意。联合县委政法委，与省、市同步召开“扫黑除恶”新闻发布会，县域各新闻媒体全方位开展宣传报道扫黑除恶专项斗争相关情况。县广播电视台在与“央视新闻+”“视听甘肃”等中央省市媒体融合的基础上，与新华社合作开通了“现场云”网络直播，打造了具有自主知识产权的新媒体平台。在第二届旅游文化周活动期间，庆城新闻总浏览量超过 3100 万次，其中国内 34 个省市网点击量达 3070 万次，亚、欧、美等大洲点击量超过 30 万次，在新华社云直播全国 3400 多家媒体中位列榜首。全力推进新闻舆论宣传，提升主流媒体公信力。

以主攻头版头条和网站首页为目标，继续开展“百家媒体访庆城”活动，力争在人民日报、新华社、央视频道等主流媒体上有庆城声音、有庆城图像，不断提升对外传播力。今年，在市级以上重点报刊刊发稿件1500多篇（头版头条稿件20篇），其中国家级55篇、省级205篇、市级351篇；在中国新闻网、中国甘肃网等主流网络媒体刊载4000多条。庆城综合门户网站积极调整栏目布局，顺利实现数据迁移，新网站于11月底正式上线运行。年内共转载中央、省市要闻8000多条，编发信息3600多条，公开政府信息947条，访问量37万人次；向市网报送信息484条，采用355条，排名全市第二。

《庆城县创出“331+”产业扶贫新模式》《文明新风润万家》《抱团作战迈上振兴路》《草业革命促三变》《巧做加法促发展》等稿件，先后在《甘肃日报》《中国县域经济报》《甘肃经济日报》头版头条刊发，对外树立了良好形象，提升了庆城的知名度和美誉度，初步形成了大宣传的工作格局。特别是，通讯《庆城县创出“331+”产业扶贫新模式》被评为2018年度全市十大好新闻三等奖。着力推动全域旅游宣传，展现庆城对外好形象。继《活着的千年古城堡——庆城》《红色福尔摩斯》登陆央视、中央7套《乡村大世界》栏目首次走进庆城、翟家河乡程家河社火队参与中央7套“军营大拜年走进南梁”拍摄之后，今年，以药王洞村为代表的新农村被央视10套《文明密码》栏目专题报道，庆城特色民俗美食——猪血烩豆腐登陆中央10套端午特辑。中央2套《魅力中国城》

栏目组来县拍摄，周祖陵、药王洞、鹅池洞、庆州古城等历史文化景观再次在央视露面，朱涛市长亲自推介庆城的岐黄、周祖两大文化资源，扩大了庆城的感召力和影响力。10月17日央视综艺频道《九九艳阳天》庆城分会场节目在中央3套黄金时段播出；邀请庆城籍知名演员田瑞拍摄的庆城苹果广告宣传片，亮相甘肃“庆阳苹果”暨庆城县“庆州壹品”农特产品（天津）推介会，助推庆城农特产品入驻天津市场。拍摄完成的《中国影像方志——庆城篇》纪录片也即将在中央10套科教频道播出。全力抓好典型选树宣传，打造脱贫“示范促进”效应。深度挖掘在党的十九大精神学习宣传贯彻和全县脱贫攻坚工作中涌现出来的先进事迹，推出一批具有影响力的先进典型，全力树好赶超榜样，讲好庆城故事，唱响庆城声音。6月1日，讲述我县科技特派员马伟斌运用先进科技带领农民走上创富路故事的科技扶贫节目《“鸡司令”扶贫记》，在央视财经频道《经济半小时》栏目播出。甘肃卫视《扶贫第一线》栏目在蔡口集乡周家塬村现场录制“塬上盛开苜蓿花”节目。熊家庙办事处钱家畔村举办“弘扬传统文化，共谱文明家风”主题文化展演和致富、孝老爱亲模范人物表彰活动，表彰奖励创业致富模范2名（钱文炬、范志洲）和孝老爱亲模范6名（李桂珍、薛红霞、钱双峰、石雪琴、包喜转、李会林）。在第26个国际消除贫困日暨全国第5个扶贫日，庆城县隆重举行“勤劳致富标兵”表彰大会，通过表彰奖励参与全县“扶贫爱心超市”建设及物资募捐的20家先进单位和在全

县脱贫攻坚中涌现出来的100名“脱贫致富标兵”，进一步带动全县贫困人口增强内生动力，树立了“幸福都是奋斗出来的”进取意识。县文明办联合县委农村部、外宣办、扶贫办、县电视台对全县道德模范、最美人物、身边好人、“致富光荣户”进行集中宣传报道，激励鞭策贫困群众形成尊老爱幼、诚实守信、自力更生、崇尚文明、艰苦奋斗、热爱公益的“比学赶超”良好态势。重点推出了2018年全国脱贫攻坚奋进先进个人翟小丽、全国“五好”家庭冯晔、全县脱贫攻坚先锋人物等一大批具有时代特征和示范引领作用的先进典型，有效激发了全县人民的思想认同和情感共鸣。

【文明创建】深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，突出“六大工程”（文明创建、移风易俗、志愿服务、道德讲堂、榜样引领、“金种子”工程），不断推进社会主义核心价值观落细落小落实。围绕《全国县级文明城市测评体系》中涉及的“八大环境”建设任务和中央文明委确定的重点工作，研究制定《庆城县创建全国县级文明城市工作实施方案》，持之以恒地加快“五项建设”，创优“八大环境”，实施“三大工程”，不断提升文明指数。年内申报创建省级各类文明单位3个（蔡口集乡、熊家庙办事处钱家畔村、庆城镇凤北社区），市级各类文明单位5个（土桥乡、玄马镇贾桥村、白马铺镇王畔村、县文化馆、庆城建行），县级各类文明单位16个（红十字会、邮政银行庆城支行、甘肃银行庆城支行、信用联社、交警大队、

联通公司、驿马镇马园村、玄马镇柏树村、太白梁乡吴家岔村、桐川镇张旗村、土桥乡杨河村、马岭镇下午旗村、高楼乡杨塬村、翟家河乡梨树渠村、蔡家庙乡万家庄村、葛岷岷二郎山村）。围绕实施乡村振兴战略和美丽乡村建设，精心打造省级“八个一”示范村3个（卅铺镇甘铺村、驿马镇东滩村、熊家庙办事处钱家畔村）。推荐上报文明家庭4户，其中李祎家庭和陈曙黎家庭获“全市文明家庭”荣誉称号，12月16日晚参加庆阳市举办“纪念改革开放40周年诗朗诵晚会暨模范人物颁奖晚会”，好少年南浩宇、道德模范黄喜和田万福一并获表彰奖励。在制定《庆城县治理高价彩礼推动移风易俗的实施意见》和《庆城县婚丧喜庆事宜管理暂行办法》的基础上，广泛征求意见，制定了推动移风易俗工作考核办法、关于规范党员干部婚丧事宜的纪律规定和处分规定以及婚介人员管理办法，紧盯党员领导干部这个“关键少数”，充分发挥党员领导干部在治理高价彩礼、推动移风易俗专项行动中的示范引领作用。指导全县153个行政村成立“一约四会”（村规民约、红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会），上墙公示《红白理事会章程》和《村规民约》，引导广大干部群众树立向好向善的社会新风尚，督促各贫困户签订“红白喜事俭办承诺书”。各乡镇、各帮扶单位累计组织开展各类扶贫政策培训班320多场次。县法院、检察院、公安局、司法局联合印发《关于敦促赡养人履行赡养义务的通知》，县公安局发布《关于严厉打击整治“拦婚车”不良风气的告示》，

各乡镇结合当地公序良俗和民心民愿，明确了相应的惩戒措施，让贫困群众抛弃了不良恶俗羁绊。桐川、马岭、白马、蔡口集等乡镇组织举办了“破陈规、除陋习，倡文明、树新风”“弘扬文明新风、助力乡村振兴”主题文化周活动和“文明之星”表彰活动，涌现出了刘婷婷、杨卿华、曾凡琴等一大批“零彩礼”典型事例，倡导了文明乡俗乡风，引领了移风易俗社会新风尚。在各级各类文明单位全面推行道德讲堂“七个一”模式（做反省、唱歌曲、学模范、诵经典、悟字理、发善心、送吉祥），以“我推荐、我评议身边好人”为主要形式，深入开展“四心四德”（个人品德讲仁心、家庭美德讲孝心、社会公德讲爱心、职业道德讲诚心）活动，引导干部职工培养个人品德，塑造人格魅力。制定印发《庆城县志愿服务管理办法》《庆城县关于大力开展志愿服务活动的指导意见》，先后开展了春季义务植树、“大手牵小手 爱心伴成长”、清明文明祭扫、“寒冬送温暖·让爱永传递”暖冬捐赠等志愿服务活动。全县共成立志愿服务队15个，注册志愿者8000多人。推荐最美志愿者3人、最佳志愿服务项目1个、最美志愿服务社区2个参加全省“四个100”先进典型评选。大力实施“金种子”工程，组织中小学生开展“网上祭英烈”“向国旗敬礼”“我想说的一句话”“城里娃娃进农村”“扣好人生第一粒扣子”等活动。推荐上报6名全市“新时代好少年”，8部“优秀童谣”获市上奖项，长庆小学和明德小学获优秀童谣“全市优秀组织”奖。开展“道德模范”“五星级文明户”“文

明之星”等先进典型的评选表彰活动，以身边人身边事教育贫困群众树立“幸福都是奋斗出来的”“人穷志不穷、脱贫自身”的正确思想，培育了一批自强致富互帮互助、先进带落后的典型。广泛开展“乡贤说百事”活动，引导广大群众向上向善。今年共推荐“感动庆阳人物”11名，其中郑浩生、刘瑞琴、王本辉、赵小钧、窦怀贵、王海峰、杨积茂等7人入围；推荐封军文、冯晔、徐巨涛、温春燕等4人为全省“陇人骄子”候选人；田万福和黄喜获“庆阳好人”荣誉称号；翟小丽获“全国脱贫攻坚奋进奖”。

【文化事业】文化惠民服务体系逐步完善。以创建全国文明城市和省级全域旅游示范区为抓手，全力推进文化产业和文艺事业，完成了15个乡镇综合文化站和51个贫困村文化广场建设，实现了153个行政村“乡村舞台”和农村广播电视全覆盖。现有各类文艺团队34个，乡村农民自乐班150多个，舞蹈队、健身队等群众文化组织80多个。积极争取全省县级融媒体中心建设试点，大力推进县广播电视台体制机制改革，全力探索打造综合服务平台（媒体+政务+服务+电商）、社区信息枢纽（全方位、定制化信息）和主流舆论阵地，更好地引导群众、服务群众。加快推进综合文化站、贫困村文化广场提档升级工程和县文化馆、图书馆总分馆建设，积极培育文化艺术沃土，建成文化分馆10个（玄马贾桥、卅铺韩湾、庆城莲池、驿马儒林、马岭董家滩、赤城范村、白马铺高户、高楼杨塬、南庄东塬、蔡家庙大堡子）、图书分馆11个（卅铺、玄马、赤城、白马铺、驿马、

高楼、蔡家庙、庆城、县人大党组机关图书室、陕甘宁边区陇东分区纪念馆红色书屋），定期开展系列读书活动，努力打造“全民阅读·书香庆城”品牌。县博物馆积极打造智慧博物馆，启动运行手机自助讲解系统，文物讲解实现在线收听；并与陕甘宁边区陇东分区纪念馆分别获准成为中国博物馆协会第1060、1119个团体会员单位。县文联现有书协、美协、作协、音协、剧协、民协、摄协7个协会，有会员529名，其中，国家级会员13名，省级会员34名，市级会员80名。文化育民宣传活动百花齐放。成功举办了庆城县首届文艺工作座谈会，邀请庆城籍在外文化名人和文艺界人士为庆城建言献策。挂牌成立了庆城县乡贤文化研究会、全市首家科技展览馆和庆城县书画交流培训服务中心。联合庆阳市文联举办第十四期庆阳市文艺大讲堂，邀请国际摄影大师吴家林先生作《抓拍的影像》专题摄影讲座。县文化馆、金凤凰演艺公司组织的“红色文艺轻骑兵”文艺小分队在偏远山区巡回演出30多场次，创排《扶勤诚懒》节目和县文广局拍摄的扶贫题材微电影《春风杨柳染青山》《爱在深山》，得到社会人士的广泛好评，增强了群众脱贫信心，丰富了文化生活。精心组织开展了“翰墨咏春”庆城县首届书法临帖展、第四届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛、“中国梦·劳动美”职工演讲比赛、“魅力之城庆佳节·文化惠民谱新篇”庆“五一”文艺晚会、纪念改革开放40周年“聚焦古庆州·展现新成就”大型摄影采风活动、“陶瓷韵·中国梦——甘肃陶瓷文物庆城巡回展”、九九重阳节“陪

着爸妈看庆城”、马岭黄酒古镇“农民春晚”等主题文化活动，活动内容丰富多彩，文化育人润物无声。庆城县广场舞代表队获全国广场舞展演活动庆阳市展演赛一等奖，并代表庆阳市赴兰州参加全省广场舞展演活动。全面开展以“庆祝丰收、弘扬文化、振兴乡村”为宗旨的“中国农民丰收节”系列活动，通过在广大乡村开展喜闻乐见的活动，弘扬农耕文化，充分展示乡风民俗、特色产业、文旅休闲等内容，提升了农民的幸福感和获得感。第15个民族团结进步宣传月期间，举办民族团结进步创建颁奖晚会，命名表彰民族团结进步创建示范单位和个人，举办全市首届少数民族群众体育运动会等系列活动，营造了全社会关心、支持、参与民族工作的良好氛围。文化乐民品牌塑造百家争鸣。县电视台在第六届全国市县电视台推优活动中，推荐的电视栏目《折翼的天使》、电视专题《五谷杂粮》、融媒短视频《庆城赋》均获全国一等奖。县剧协张永明被陕西卫视《秦之声》栏目聘为特邀演员，太白梁教师孙芙蓉参加中央3套《黄金100秒》节目，荣获当期冠军，并带领山区孩子编排反映关爱留守儿童题材的音乐舞蹈剧《踏浪》，登上中国教育电视台“丝路艺起来”栏目，李凤翔在第二届“中盛吉（鸡）庆杯”全省书法美术作品展中获优秀奖，凤城初中学生陈嘉升获全国“全民悦读朗读大会暨2018青少年朗读课文大会”二等奖；驿马中学教师李榕工笔作品《空白格》入选第六届全国青年美术作品展，获入会资格（最高奖项），陈东茂油画作品获2018全国油画作品

展入会资格。文小平拍摄的《母亲》获得上海第三届“人与自然发现”摄影大赛三等奖。推荐巢贞、贾茸2人获全市李梦阳文艺创作资助，出版诗集《沉默之书》《窝曲》。挂牌成立了陇东中学“吴家林摄影工作室”，展出吴家林作品20余幅。文化富民产业融合势头强劲。围绕“省级全域旅游示范区”创建，坚持以华夏文明传承创新区建设为核心，按照“山、水、城、人”四位一体的目标定位，以“两城两园”建设（岐黄中医药文化名城、历史文化名城、周祖农耕文化产业园、岐黄中医药文化生态园）为抓手，全力打造“四大文化品牌”（周祖圣地、岐黄故里、红色革命、民俗庆城），加快庆城旅游文化建设。先后建成了周祖陵森林公园、药王洞养生小镇、北欧风情园——薰衣草庄园、梦阳文化景区、南门周礼广场等旅游文化品牌，创意实施了古庆州历史再现系列工程，马岭黄酒古镇、赤城苹果名镇、驿马湖羊小镇、桐川民族商贸小镇、高楼城山漫步特色小镇、南庄休闲小镇和玄马观光农业示范镇等特色小镇建设成效明显，为旅游产业提质升级提供了强力支撑。至11月底，累计接待游客110多万人次，实现旅游收入4.9亿元。其中国庆节黄金周期间，以周祖陵国家4A级景区为龙头的生态旅游和药王洞养生小镇、薰衣草庄园、玻璃观景台、水幕电影、玻璃栈道等为主的旅游景区（点）持续火爆升温，旅游接待人数57万人次，实现旅游综合收入2.37亿元，有力地助推了旅游扶贫，全域旅游工作呈现出了良好的发展态势。全县13个新建项目、15个续建项目以及招商引资项目有序推进，完

成文化产业招商引资合同金额1.45亿元，各类文化市场经营单位152家。小南门巷唐宋一条街、镇朔楼、安远门、三八五旅旧址迁建等项目及已部分完成地勘、土地预审、环评预审等前期工作，进入前期方案编制阶段。非物质文化遗产保护项目香包绣制市级传承人贺庆春作品《黄河小象》获第五届四川国际旅游交易博览会铜奖。

【脱贫攻坚】积极筹措资金，在驿马镇马园村村部建成党建活动室和新时代农民讲习所，配备投影仪、LED显示屏等电教设备，在村部周围打造700米文化长廊一处，提升了党支部建设标准化、规范化水平。严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员及党务村务公开等制度，召开支委会3次，党小组会议3次，党员大会1次，讲党课1期。通过远程电教、讲师团宣讲、讲党课等方式，开展以省市县精准脱贫主要精神、县域经济发展思路为主要内容的主题宣讲9次；组织党员代表和贫困群众开展“我以我心献良策，我以我行做表率”座谈活动，征集建议或诉求24条，现场解决群众问题11件，集中向相关部门反馈13件。组织党员赴南梁开展“追寻红色足迹，加强党性教育”的主题活动，促使党员干部坚定了不忘初心跟党走理想信念。强化基础建设，培育富民产业。积极协调资金，帮助维修村部机井，争取安全饮水管道延伸项目12公里，保障了群众饮水安全。在慕山、染湾铺设砂石路12.3公里，在北湾居民点铺设砂石路，实施土地硬化工程；为村部安装电采暖设备一套；为综合便民服务中

心购买服务台一座。建立老年幸福院一所，有效解决了鳏寡独和贫困群众吃住问题。对照“六查三问一细化”活动要求，制定完善了48户贫困户“一户一策”脱贫攻坚方案，使11户未脱贫户参加“331+”湖羊养殖，33户巩固提升户落实了种养殖产业。组织动员120多名贫困群众参加了生态林建设工程，造林8900亩，劳务收入35万元，户均增收2600元。协助成立力恒农机专业合作社和百旺农民种植专业合作社，吸纳社员48户（其中贫困户22户）种植粮饲玉米300亩、紫花苜蓿500亩，引导周边群众种植粮饲玉米600多亩、紫花苜蓿800多亩。村级集体经济收入达到3.4万元，户均增收2000元以上，拓宽了贫困户增收渠道，提高了贫困户收入水平。规范乡村治理，实施精神扶贫。成立了马园村红白理事会，制定相关章程和村规民约、歇帮惩戒机制和负面清单。积极开展春节送文化下乡活动，衔接、协调红十字会庆城县博爱医院开展捐赠、义诊活动，精心组织党员开展主题关爱帮扶活动11次，累计捐赠大米18袋、面18袋、油18桶、地膜120卷、衣物若干；县委常委、宣传部长孙文江重阳节慰问2位老人，每人送慰问金1000元，用点滴爱心温暖了贫困户。9月14日，组织开展2018年庆城县“精神扶贫”集中示范走进马园村暨文化卫生科技三下乡活动，挂牌成立了马园村“爱心超市”，表彰奖励了10名“优秀党员”“孝老爱亲模范”“好媳妇”，并组织县文化馆、县金凤凰演艺公司现场为广大群众进行文艺演出，丰富了群众文化生活，增强了群众战胜贫

困的信心。

（供稿：余 静）

统战工作

【民主党派】制定《中共庆城县委关于加强政党协商的实施办法》，支持各民主党派开展了“不忘合作初心、继续携手前进”主题教育，组织开展清明祭英烈活动、革命传统教育、纪念“五一口号”发布70周年征文等活动；引导民盟庆城总支开展扶贫产业调研、民进庆城总支开展中小学课外培训机构调研，累计提交议案提案6份。协调民盟庆城总支新建办公场所1处，在驿马镇打造民主党派社会服务基地1处，联系省九三学社在县人民医院建立专家医疗站1处。

【党外人士】补充完善党外后备干部库，举办全县第六期党外干部实训班，培训学员18人；持续加大党外干部选拔任用力度，新提拔党外干部9人。完成全县党外知识分子联谊会换届，选举产生第二届理事会领导班子；围绕“跟党走进新时代，同心共筑中国梦”主题，组织30余名党外知识分子开展爱心义诊、果园管理技术培训、法律知识讲座等社会服务活动。制定出台《关于加强新的社会阶层人士统战工作的实施方案》，组织开展“携手走进新时代、凝聚陇原新力量”主题活动，建立新的社会阶层代表人士库，推荐上报新的社会阶层代表人

士 15 人。建立新的社会阶层人士之家、新的社会阶层人士创新实践基地、“同心艺术家”沙龙。

【民族宗教】制定出台《庆城县少数民族乡村振兴实施方案》，在驿马东滩村、桐川党岷岷村两个少数民族乡村全面落实县上出台的“扶贫超市”帮扶菜单扶持项目，为 15 户少数民族贫困群众建立了稳定的增收渠道；实施少数民族劳务技能特色培训“出彩工程”，举办养殖技术培训班 2 期，完成桐川镇党岷岷少数民族群众文化活动中心后续工程建设。开展第十五个民族团结进步宣传月活动，举办了全县民族团结进步创建颁奖晚会，表彰命名民族团结进步创建示范单位 3 个、示范家庭 6 个、先进个人 8 人；开展了民族团结进步创建知识竞赛和全县首届少数民族群众运动会；组建了全县清真食品专项督查小组，每季度开展 1 次清真食品专项检查活动；宣传月活动期间，累计制作大型宣传牌 5 面，悬挂横幅 83 条，发放宣传资料 5400 余份。开展宗教活动场所规范化建设，有序推进卅铺天主教堂日常养护，完成庆城基督教堂后续工程、阜城天主教活动点维修、龚家塬天主教堂门口道路硬化，开展了宗教活动场所消防安全培训和应急演练。推进以“学习”为主题的和谐寺观教堂创建活动，组织开展宗教界“三学一做”学习教育和“四进”活动，为宗教活动场所授国旗 12 面，发放党报党刊、法律法规等书籍 600 余份，悬挂社会主义核心价值观宣传牌 12 面。建立统战部干部宗教工作联系点，完善了村（社区）信息员队伍，建立了 13 个村、3 个社区信息直报点。

【对外交流】持续强化对台舆论引导和涉台教育，开展涉台教育宣传活动 2 次；在高楼镇、凤城园社区分别举办台海形势专题辅导报告会。加强对台交流交往活动，组织 14 名干部赴台开展休闲农业考察交流活动，接待台湾东森电视台及茂德社会福利慈善事业基金会 12 人次。

【基层统战】完成白马铺镇、南庄乡、蔡家庙乡、葛岷岷办事处、县教体局、凤城园社区、逸夫小学 7 个基层统战工作标准化建设，特别是在凤城园社区探索建立了统战工作网格化管理工作机制，为社区统战示范建设提供了有益借鉴。

（供稿：贾鸿杰）

综治维稳

【维护稳定】下发《关于加强全县国家安全人民防线建设的意见》，明确 30 个相关部门的职责任务。调整充实基层防线组织 167 个，开展 4.15 全民国家安全教育和《反间谍法》专项宣传活动。推进反邪教“六大行动”和“无邪教”创建活动，升级改造县委党校反邪教警示教育基地，全县基层反邪教警示教育阵地 172 处。对 18 家涉恐重点单位按照标准，全面加强反恐力量部署和设施器材配置，严格落实烟花爆竹、散装汽油、液化气罐、枪支弹药等危爆物品管控措施。开展网络金融平台投资受损群体、“红友”、塔吊和货车司机等重大稳定隐

患专项排查行动。对在册的13名涉军重点人员、19名临时代课教师、42名非访重点人员，落实“一人一策”稳控措施，确保“人稳当地”。落实军队退役人员安置和权益保障政策，投入194万元，委托第三方机构分类分批培训776人，“8·1”前筹措8.55万元，组织开展“大走访、大慰问”活动。今年以来，无军队退役人员集体进京赴省上访事件发生。对全县16个单位网站、53个微信公众平台进行备案登记，督促运营主体建立信息发布审核、保存、清除等制度；对23家网吧实行日巡查、周抽查、月通报，每季度召开业主会议，严格落实实名上网规定；建立情报信息、维稳预警、舆情管理和“三同步”等机制制度，公安机关扎实开展“净网2018”专项行动，截止11月底共监控涉稳、涉警等互联网舆情信息128条，深挖反恐怖信息9条，办理利用微信传播“法轮功”邪教内容案件1起。今年无涉及我县的重大网络舆情事件发生。

【扫黑除恶】成立县委主要领导任组长的扫黑除恶专项斗争领导小组及办公室，及时召开动员大会和推进会，开展3次专项检查。开展“全县十佳政法干警”表彰活动。6月15日，县扫黑办邀请县电视台和各界代表人士，召开新闻发布会，通报专项斗争有关情况。收集掌握涉黑涉恶案件线索118条。打掉恶势力犯罪集团1个，恶势力犯罪团伙2个，“村霸”3个，破获各类案件43起，抓获犯罪嫌疑人27人。

【平安建设】公安机关共立各类刑事案件751起(现案555起)，破获479起(现案266起)，现案同比减少398起，下降41.8%；八类主要案

件立21起，同比减少8起，下降27.6%。检察机关共受理移送审查231案413人，提起公诉195案347人；审判机关共受理刑事案件218案380人，审结174案285人。开展“禁毒2018两打两控”“禁毒百日攻坚”专项行动，全县毒情形势“稳中向好”。截止11月共破获毒品刑事案件13起，抓获犯罪嫌疑人19名，强制隔离戒毒19人，责令社区戒毒处置22人。6月22日，县委主要领导主持召开全县重点行业领域打击整治违法犯罪专项行动动员会，成立23个由县级领导任组长的工作组，开展为期三个月的集中整治行动，共排查各类问题200多条。开展道路交通、危险化学品、人员密集场所、校园、消防、大型商业综合体等重点领域专项整治，共发现整改各类安全隐患3105条，全县安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数同比均有下降，消防、烟花爆竹、危险化学品、建筑施工等高危行业持续保持“零”事故态势。坚持道路交通安全专项整治与常态治理并举，扎实开展了“春雷”“三反一查”和严查严惩道路交通事故违法行为专项行动，深入推进农村交警中队、乡镇交管站、行政村交管室工作机制建设，截止目前全县共查处交通违法行为13万余起，共发生交通事故66起，受伤86人，同比分别下降35.3%、26.5%；死亡28人，经济损失19.62万元，同比分别上升27.3%、74.9%。加强油区治理工作，部署开展“油区治安整治”“三打击一整治”等4次专项行动，集中整治白马、葛峪岷等油区治安乱点，共破获涉油刑事案件83起，打掉涉油犯罪团伙7个，

抓获犯罪嫌疑人35人，取缔非法收油窝点30处，调处地企纠纷53起，回收原油20余吨，全部返还油田生产单位，实现了境内输油管线扎孔盗油零发案目标。为784名肇事肇祸精神障碍患者的监护人按100元标准购买了责任险，对其中20名严重患者的监护人下发了1800元的以奖代补经费。对362名社区服刑人员，严格落实了“四个一两评定”“二管六评一考”等管理规定和安置帮教措施，依托县公安局看守所建成“庆城县社区服刑人员警示教育基地”并开展了1次集中训诫教育活动。对1552名在管刑满释放人员严格落实走访制度，4月和11月分别举办了计算机操作、苹果树种植、动物养殖技术培训班，共培训112人。利用过渡性安置基地和非公企业等，安置帮教人员314人。充分发挥远程会见系统的亲情帮教作用，组织远程会见207人次。严格落实“必接必送”制度，接回省内出狱所人员83人，接回率达到100%。严格落实吸毒人员衔接、尿检和管控措施，积极推进社区戒毒（康复）“8·31”工程，对在控的562名吸毒人员落实由家庭成员、社区民警、社区工作人员、禁毒志愿者及单位共同参与的“五位一体”帮教措施，建立无业戒毒（康复）人员集中安置点2处，截止目前共安置53人，安置率77.5%。在全县已成立的188个人民调解委员会的基础上，今年在县法院、人社局等6个单位指导成立了行业性人民调解组织，对医疗纠纷、道路交通、婚姻家庭3个行业性调委会进行及时调整。坚持发展新时代“枫桥经验”，精心部署开展了矛盾纠纷排查化解“百日攻坚”

专项行动，对征地拆迁、环境污染、工资拖欠、民间借贷、邻里纠纷、婚姻家庭、油田开发等矛盾纠纷和信访问题，严格落实“四定三包”责任制，积极推行“三调联动”机制和矛盾纠纷多元化解措施，努力实现矛盾不上交、化解在基层。目前共调处矛盾纠纷3297件，调处成功3257件，调处成功率达到98%；筛选出25件“老大难”问题，由县级领导包案，通过综合施策，集中攻坚，目前化解17件。制定出台《信访工作责任追究制度实施办法》，截止11月底全县共接待群众来信来访344批1267人次（个体访268批353人次，集体访70批912人次）。强化源头治理，创新重大事项社会稳定风险评估机制，截止目前全县报备评估事项214个，重大项目212个，重大活动2个。经评估，准予实施126个，不予实施88个。分层次开展平安乡镇、平安单位、平安家庭等区域性创建和平安校园、平安交通、平安医院等行业性创建活动。部署开展“综治宣传月”集中宣传活动，制作播出《法治新时空》专题节目50期，制作宣传横幅100余条，建立乡镇、单位内部平安宣传橱窗200余处，确定农村平安创建宣传员5000余名，提升了群众知晓率、支持率和参与率。评定命名平安120户，平安医院3家，平安学校5所。

【社会治安】研究制定《庆城县“雪亮工程”建设工作实施方案》，按照政府投资、公开招标、分期付款模式，6月15日完成工程招标，确定中国电信庆阳分公司为供应商（中标价格为5032339.33元）。7月13日签订合同后，

倒排工期，全力推进，提前完成了建设联网任务。其中前端采集系统共建监控点位 231 个，其中城区 142 个，乡镇 89 个点位；安装摄像头 391 个，其中城区 230 个，乡镇 161 个。视频云存储系统建成云存储管理服务器 2 台、云存储运维服务器 1 台，目前已投入运行。在县综治中心建成综治分平台，在公安局建成全县公共安全视频图像信息交换共享平台和公安分平台。按照“应联尽联、融合共享”要求，接入 17 个行业领域视频监控 1085 路，向市公安平台推送 933 路。研究制定了《庆城县社会治安综合治理综治中心规范化建设实施方案》，县综治中心“一厅三室”已经建成并投入使用，乡镇、村（社区）两级综治工作中心采取“统一规划、统一设计、统一施工”办法，结合实际全面推进。目前 17 个乡镇（办事处）、58 个村已建成综治工作中心，建成率分别为 100%、35.6%。在城区，坚持把巡逻防范作为维护治安稳定的重要手段，采取点线面结合、车巡和步巡结合、公开巡视和便衣蹲守结合的办法，开展 24 小时不间断巡逻，治安发案得到有效遏制，目前共查结治安案件 828 起，打击处理 805 人。在农村，以公安派出所为骨干、群防群治队伍为依托，整合辖区治安防范资源，落实防控工作措施。目前全县 17 个乡镇群防群治队伍 393 人，已发放补助 32.76 万元；共有协警 44 人，已发放值勤补贴 36.96 万元；共建单位内保组织（含学校和油田单位）521 个，配备专职保卫人员 182 名。为 106 名各级综治工作人员配发了安装综治平台软件的手机移动终端，并按 86 元 / 月标准保障通讯费用，

组织全县 1100 个综治网格管理员，开展信息搜集、矛盾纠纷初始调解、便民利民服务等工作。

【法治建设】推进“七五”普法工程和“法律九进”活动，截止目前全县共组织开展各类法治宣传活动 628 场次，新建法治文化长廊 11 处 2640 平方米，印制新《宪法》读本、《百姓法律生活》普法小报等各类宣传品和资料 200 多万份，订制“安全小黄帽”、普法纸杯、雨伞、毛巾等物品 20 余万件，通过报纸、微信、网站等传统媒体和新媒体发布普法信息近 5000 条，深受群众喜爱。普法工作中，突出宪法这个“关键内容”，为全县干部职工、中小學生印发新《宪法》《青少年趣味学宪法》等宣传资料 30 万份，精心开展了“12·4 宪法宣传日”活动。突出领导干部这个“关键少数”，把法治教育纳入县委中心组理论学习和党员干部教育培训重要内容，严格落实领导干部学法用法、宪法宣誓等制度，推动领导干部带头学法、模范守法。全面加强法律顾问和公职律师队伍建设，成立县委法律顾问团，积极落实重大事项法制审查制度，法治政府建设水平不断提升。突出青少年这一“关键群体”，坚持把法治教育列入中小学校教学计划和考试内容，持续开展以“护航青春关爱成长”为主题的“2017-2019 法治进校园”活动，教育引导广大青少年从小养成尊法学法守法习惯。同时加大校园欺凌、预防青少年犯罪和校园及周边环境治理力度，依托职业中学建成虚拟专门学校，探索开展不良行为青少年帮教转化，健全未成年人刑事检察机制，今年以来全县无青少年违法犯罪问题发

生。今年我县承接省市司法体制改革任务 20 项，政法各部门履行主体责任，认真研究，统筹安排，对标《改革台账》，加快推进落实。目前户籍制度改革全面落实，户籍人口城镇化率上升 5.3%；县法院、县检察院内设机构改革已经完成，正在等待上级审批；防止冤假错案工作机制不断健全，切实让群众在每一起案件中感受公平正义。充分发挥法治在稳定预期、激励创新方面的重要功能，主动服务全县经济发展大局，纵深推进“转变作风改善发展环境建设年”活动和“放管服”改革，出台了《庆城县政法机关服务经济发展优化营商环境的实施意见》，全面推行人才落户“绿色通道”、户籍管理“贴心服务”、特行许可“备案管理”、出入境业务“延伸服务”、公安执法“审批报备”等 10 项措施，不断加大产权司法保护和涉企违法犯罪打击防范力度，严格涉企办案工作纪律，积极推行服务企业“护航警官”、法律服务等机制，政法机关尊商、安商、护商、亲商的理念深入人心。今年我县实施重点建设项目 57 处，公安机关按照属地管理，逐一成立所在派出所为主体的服务专班，及时掌握动态信息，为项目提供“一对一”服务。县法院依托“百日会战”专项活动，严厉打击拒执罪，反规避执行、反干预执行、反消极执行，挤压“老赖”生存空间，最大限度的保护债权人的合法权利。截止目前共清理各类执行案件 1205 件，已完全执结 257 件，合规终本 340 件，执行到位标的 1.36 亿元，让失信者受罚的社会正气和共识逐步形成。坚持以群众需求为导向，以健全服务平台、强化供

给保障、升级服务队伍为着力点，深入推进“放管服”改革，目前，全县 1 个公共法律服务中心、17 个乡镇（办事处）公共法律服务工作站和 165 个村（居）公共法律服务工作室“一站式”平台已全部建成，群众可通过“窗口+客户端”速获得法律服务。统筹全县 26 名具有法律职业资格证的律师、公证员、援助律师担任 165 个村（居）法律顾问，实现了“一村一顾问”。目前共办理诉讼代理 247 件、法律援助 395 件、公证 217 件、非诉讼法律事务 371 件、代写法律文书 362 份、解答群众法律咨询 4000 余人次。同时不断加强政法宣传工作，4 月份，积极统筹平安建设、“七五”普法、扫黑除恶、见义勇为等各项工作，精心组织开展“综治宣传月”活动，平安法治庆城建设深入人心。针对广大群众普遍依赖新兴媒介获取信息的特点，主动加强“庆城政法”“庆城公安”等政法官方微信矩阵和公共法律服务微信群建设，开启了“零距离”“24 小时在线”公共法律服务智能模式，全县公共法律服务事业发展步入快车道。坚持将政法工作与科技应用相结合，今年公安机关以“放管服”改革为载体，对机动车、驾驶证、出入境等证件办理业务实行“一网办理”和“只跑一次”，极大方便了群众。进一步加强了刑事技术建设，今年利用 DNA 技术破案 15 起，利用指纹破案 5 起。“智慧法院”“智慧检务”建设全面推进，审判流程、执行信息、裁判文书、庭审直播“四个平台”和能辅助办案系统不断完善，全部案件网上流转，有效提升了执法办案效率。

【案件评查】在政法委 9 月组织的政法系

统案件质量评查中，共抽取 120 件（法院 40 件、公安局 40 件、检察院 20 件、司法局 20 件），一类案件和优秀案件 114 件，占 57%，无三类案件和严重问题案件，平均得分 98.24 分，同比提升 0.16 个百分点。

（供稿：边泓文）

政策研究

【调查研究】全年配合市委政研室、市委改革办开展专题调研 1 次，形成精准脱贫和深化改革调研报告 4 篇，总结提炼上报全县改革工作成功做法和典型经验信息 56 篇，其中《庆城县微改革提升群众获得感》被市委改革办《庆阳改革动态》2018 年第 50 期刊登。牵头起草会议报告、政策文件、交流汇报、发言讲话和新闻报道等材料 150 多篇。

【改革工作】制定《中共庆城县委全面深化改革领导小组 2018 年工作要点》《中共庆城县委全面深化改革领导小组 2018 年工作台账》，建立领导小组工作总台账和各专项小组工作分台账管理机制，将 148 项改革事项全部纳入台账管理。制定出台《中共庆城县委全面深化改革领导小组督察实施办法（试行）》，坚持把强化督察作为推动改革部署落实的关键举措，探索建立全程跟进的常态化督察机制。县委全面深化改革领导小组组长先后多次深入乡镇、村组、机关单位，全面督察调研指导改革任务

落地情况，领导小组副组长和各专项小组组长也不时根据自己分管内容开展督查调研指导专项改革任务落实情况，全体领导小组成员在工作中紧紧围绕全县重要改革事项和阶段性工作目标，在抓好常规督察的同时，按照省委、市委的最新要求，制定《中共庆城县委全面深化改革领导小组关于推动中央改革督察重点任务落实的工作方案》，成立了推动中央 21 项改革文件贯彻落实督察工作领导小组，县委书记任组长，人大、政府、政协主要领导和县委副书记任副组长，任各专项小组组长的县委常委和承担相关督察任务的县级领导为成员的督察工作领导小组，开展了中央 21 项改革文件在我县的贯彻落实督察，由县委改革办统筹协调，细化分解了督察任务，每项任务都确定了牵头负责县级领导、牵头单位和责任单位，明确了督察时限和督察要求，确保了中央的 21 项改革文件和今年县上承接实施的各项改革事项任务能够很好的落地落实。明确考评主体责任。制定出台《关于贯彻落实全面深化改革责任的意见》，明确了各级党委、全面深化改革领导小组、各改革专项小组、改革办、牵头部门和参与部门、改革工作人员的职责，指明了改革主要是统筹谋划部署改革任务，深入开展调查研究，认真制定改革方案，严格审核改革方案，改进和规范改革试点，领衔重点改革任务，加大改革督察力度，建立改革宣传引导机制等八项任务。同时，建立了工作报告、定期通报、实效评估、改革考评四项主要制度，落实了充实改革工作力量、容错纠错免责、依规追责问责三项保障

措施。与此同时，根据省市改革考评办法，结合我县实际，出台了《中共庆城县委全面深化改革领导小组考评改革工作办法（试行）》，全面客观评价各乡镇、各部门改革工作，推动了中央、省委、市委和县委各项改革部署的有效落实。另外，对今年承担改革任务的县直部门、乡镇改革工作进行了年终考评，将考评结果计入了县管领导班子年度综合考核得分，有效的推动了改革工作任务的落实落地。稳步推进群团改革。按照中央、省委、市委、县委对群团组织改革的要求，5月份制定下发了县妇联、团县委、县总工会、县科协四家的群团组织改革方案，四家的群团组织完成了方案中的规定改革事项，明确了机构职能定位，优化了内部结构，配齐了班子成员，完成了县直和乡村的换届选举等工作。剩余的其它群团组织改革因各群团组织的上级组织方案还没有下发，待上级方案下发后，按上级要求积极推进。稳妥实施“自主改革”。2018年确定“整合村级岗位、强化就业扶贫”为自主改革事项。制定出台《庆城县乡村振兴公益性专岗实施方案》，整合县委农村工作部、县林业局、县农牧局、县交通局、县安监局等5个部门设置在村级的专职护林员、生态护林员、乡村公路养护员、安监员、卫生保洁员、草管员6个岗位资金共计1200万元进行统一使用，在全县153个村共设置1500个岗位，每个岗位按照每年8000元标准发放生活补助，服务期限原则上为3年，全部安排使用建档立卡贫困家庭人员，此项工作6月底已落实到位，贫困群众增收明显，充分发挥了就业扶贫对整

县脱贫的助推作用。有序实施“微改革”。年初确定12项“微改革”事项，出台《庆城县“审核合一、一人通办”改革实施方案》等12个“微改革”事项实施方案，全部纳入《2018年工作台账》管理实施，明确此项工作分别由六个专项小组协调推进，确保各项改革事项的有序推进。

①“审核合一、一人通办”改革，改革以来全县新设立市场主体903户，注册资金15.5亿，办结率100%。②“331+”肉羊保险改革，通过实行县财政保费补贴的方式，已为驿马、桐川、高楼、熊家庙等4个乡镇的1515只基础母羊购买肉羊保险。增强了养殖农户和企业防御自然灾害的能力。③政策性苹果保险改革，全年下达苹果保险4万亩，目前已有6310户果农投保40377.6亩，理赔380万元。涉及全县9个乡镇和县农业发展公司，其中390户贫困户投保2459亩。④“推进县文化馆、图书馆总分馆制建设”改革，已在全县10个乡镇和2个村设置了基层综合性文化服务中心分馆和服务点，建成文化分馆10个、图书分馆11个，已完成正式挂牌、业务培训等工作，配送书籍1000册，定期开展系列读书活动，实现了乡镇、村组与县图书馆资源整合和互联互通。⑤“建立社情民意和舆情信息分析研判采集报送机制”改革，成立工作领导小组，由专人负责舆情监测工作，确保第一时间监测发现舆情、分析研判舆情、开展协调处置舆情，具体工作由县委宣传部牵头，县公安局网安大队、县委外宣办、县信息办等部门配合，各乡镇、各部门共同参与，分工明确，责任到人，通过定期采集社情民意，有效推动舆情的监测、

分析研判和协调处置，初步形成了党委领导、政府管理、社会监督的管理体系。目前组织召开意识形态联席会议3次，查处各类负面信息3112条、监测处置网络舆情75件。^⑥“解决城区小学幼儿园入学难问题”改革，按照出台的工作方案，在秋季招生工作中创新工作方法，新生入学采取网上报名，摇号录取的办法，同时建成了山水凤城附设幼儿园和田家城幼儿园，初步缓解了县城学前教育资源紧张状况，圆满地完成了秋季招生工作，其它问题按照方案正在逐步落实。^⑦“推进公共法律服务平台建设”改革，按照“一室两用”的理念在法律服务大厅、各司法所加挂公共法律服务中心（站）牌子，结合司法行政工作室建设等工作，建立了公共法律服务室“6+5”（6：建设司法行政工作室、公共法律服务室、人民调解室、法律图书室、法治培训中心、法治文化长廊；5：创建法律服务微信群、打造法治宣传特色、强化人民调解员队伍，落实一村一法律顾问、一村一指导员）规范化建设模式。统筹推进设施建设、人员配备、服务内容等符合标准的县、乡镇（办事处）、村（居）三级“一站式”公共法律服务实体平台。整合法律援助、法律咨询、人民调解、公证服务、律师服务、综合接待等资源为一体，在各公共法律服务实体平台结合实际设立电子触摸屏、资料架、微信公众号二维码宣传牌，让群众能够通过“窗口+客户端”快速获得法律服务。全县完成1个公共法律服务中心、17个乡镇（办事处）公共法律服务工作站和165个村（居）公共法律服务工作室实体平台建设。^⑧“推动人

大工作机制改革”，出台《庆城县乡镇人大年度工作目标管理考核办法》，采取半年督查、年末考核相结合的方式，从党委重视、监督工作、代表工作、自身建设、宣传工作等方面对乡镇人大工作进行量化考核，推动了人大工作在乡镇的有效落实。^⑨“建立民族宗教工作网络舆情监管协同联动机制”改革，成立由县民族宗教事务局牵头，县公安局、县委外宣办、县信息办配合的民族宗教网络舆情监管领导小组，制定《涉民族宗教网上舆情管控引导办法》《庆城县民族宗教领域突发公共事件应急预案》，明确及时发现报告、快速应对处置、积极宣传引导、强化源头治理等方面具体内容，坚持每季度召开1次全县涉民族宗教网络舆情形势通报分析会，健全了县乡村组四级宗教工作网络，不断加强网络舆情监管。^⑩“进一步加强村务监督委员会建设”改革，在全县153个村建立村务监督委员会，各设委员3-5人，其中主任1人，选举出村务监督委员会成员共765人。全年对17个乡镇（办事处）所属的村务监督委员会工作职责、工作程序、工作机制等方面进行了督查指导，并严格按照调查了解情况、提出监督建议、督查建议落实、通报反馈程序开展监督工作。^⑪“党建工作考核常态化”改革，建立全县党建工作常态化考核制度，通过县组织部季度督查通报、基层党工委随机抽查，按月召开推进会，把党建工作项目化，把党建任务细化、量化，解决了“一考定全年”的问题，将党建工作落在平常，有力推动了基层党建工作落实。^⑫“组织生活规范化”改革，建立固定

党日制度，全县各基层党支部统一每月 25 日集中开展党内活动，采取“4+N”（4 项规定动作加至少一项自选动作）模式，将“三会一课”、民主生活会、组织生活会、缴纳党费、开展专题活动等安排在“固定党日”进行，进一步规范了党内组织生活。营造浓厚改革氛围。充分借助传统媒体和新兴媒体平台，不断加强正面宣传和舆论引导，在县电视台、县门户网站开设专栏，加大改革政策和经验做法的宣传力度，赢得了群众对改革工作的广泛支持。同时，以报刊、杂志等方式及时刊登贴合群众实际、关乎群众利益的成功做法和典型经验，大力营造人人理解改革、人人参与改革、人人支持改革的浓厚氛围。

（供稿：李娟娟）

机关党建

【党支部标准化建设】2018 年，按照县委组织部的统一安排，把党支部建设标准化作为工作重点，以严格落实组织生活制度作为主要抓手，强化政治功能，大力加强机关党支部建设。年初，制定下发了机关党组织规范化建设实施方案，从组织建设等十个方面，提出具体要求；组织编印《县直机关党组织规范化建设手册》，为各机关党组织开展工作提供了具体指南。7 月初，制定了机关党支部建设标准化工作实施方案，从政治建设、组织建设、组织生活等六个

方面，进一步明确了机关党支部建设的工作要求和任务。各机关党支部普遍认真落实“三会一课”制度；“固定党日”制度在县直机关得到有效落实。有条件的单位都建立了党员活动室，配置了相关设备，普遍在室外醒目位置悬挂了党组织标志牌，基本达到了“六有”要求，县直机关党支部建设标准化工作达标率在 90% 以上。

【党员教育】全年共组织举办党的十九大精神、机关党支部建设标准化工作、党员发展对象等各类培训班 11 次，机关党员干部参与率达到 90% 以上。在组织建设方面，对县直机关 209 个党组织班子换届、增补改选情况进行了摸底，并相应地建立了台账。理顺了 9 个党组织的隶属关系，及时撤销 5 个“空壳”党支部，指导党员较多的党支部合理划分党小组，解决了党组织设置不规范的问题。在发展党员方面，严格按照《发展党员工作细则》，督促各机关党组织认真落实民主推荐、政治审查、公示票决等制度，严把党员入口关。县直机关共发展新党员 47 名，按期转正 50 名。

【工作落实】2018 年对省委第三巡视组反馈问题进行认真自查自纠，已全部整改落实到位。采取“周检查、季观摩”的方式，督促指导机关党组织扎实有效开展工作。将周三定为专项检查日，由科级干部带队，采取现场核查、问题反馈和限时整改等形式，有针对性地抽取机关党组织，进行专项检查。全年累计现场检查党支部 105 个次，发出整改通知 105 份，梳理问题 400 多条。每季度组织各机关党组织分

管领导、党务人员，进行交叉观摩，促进相互学习、共同提高。除了常规指导，还指派专人，定期指导县直7个软弱涣散党组织开展整顿工作，存在问题均得到有效解决。牵头组织党群系统干部职工代表队，积极参加了职工篮球赛、女职工拔河赛、趣味知识竞赛、十九大精神演讲比赛等活动，并取得优异成绩。督促指导各党组织按月足额收缴、按季度上解，并由机关工委集中按时全部上解至县委组织部。截至年底，县直机关共上解党费649950.5元。

（供稿：屈双双）

农村工作

【乡村振兴】全县新引进龙头企业3个（中盛华美羊业发展有限公司、庆阳新洋丰果业发展有限公司、甘肃大西川农业发展有限公司），组建培育5个（庆阳神州同泰药业股份有限公司、庆城县嘉辉食品有限公司、庆城县大唐农副产品有限公司、庆阳古庆州草业科技有限公司、庆城县欣民养殖农民专业合作社），带动农民专业合作社46家，带动贫困户8300户。草畜产业。全县整合财政涉农资金1248万元，计划扶持畜禽养殖贫困户2100户，完成能繁母牛养殖3238头，占计划任务的121.5%，养殖良种驴120头，占计划任务的139.5%，能繁母猪养殖365口，占计划任务的93%，良种鸡养殖8600羽，占计划任务的153.5%。建成暖棚圈

舍391座，占计划任务的89.3%，扶持30只以上规模养殖户721户。目前，全县种植紫花苜蓿10万亩，肉羊饲养量92.5万只（存栏48万只，出栏44.5万只），肉牛饲养量10.5万头（存栏6万头，出栏4.5万头），生猪饲养量16.5万口（存栏8万头，出栏8.5万口），肉蛋鸡饲养量52万只（其中存栏25万只，出栏27万只）肉蛋奶总产量1.3万吨。苹果产业。全年落实果业扶持资金1569万元，完成新栽果树26596.5亩（新栽苹果树22581.5亩，内涵扶持贫困户建园6954亩，占市上任务的225.8%，占县级任务的75.3%，以梨、桃、葡萄、枣等杂果新栽4015亩，占市上任务100.4%），其中创建市级标准园2处910亩，实施有机苹果基地建设11000亩，完成431户果农参与果园托管3054.5亩，落实6310户果农投保苹果保险4.377.6亩（390户贫困户投保2459亩，受灾理赔25万元），实施郁闭园间伐改造12183亩，新建简易果库32处0.64万吨。至年底，全县果品面积累计达到41.7万亩（苹果41.3万亩），挂果园面积20万亩（苹果18.1万亩），果口产量19万吨（苹果18.6万吨），果品产值8.6亿元（苹果7.8亿元），果品为农民提供人均收入3629元（苹果3291元），苹果占农民人均纯收入的30%以上。瓜菜产业。全县整合涉农资金766.0314万元，扶持977户贫困户栽植黄花菜2959.7亩，占计划任务的103.2%；扶持235户种植白瓜籽1166.4亩，占计划任务的102.4%。扶持132户贫困户新建钢架大棚194栋，占计划任务的112.1%；依托合作社托管、

村集体和农户入股的“331+”模式，在白马肴子村流转土地新建钢架大棚60栋、日光温室3栋，在卅铺廿铺村维修加固钢架大棚60栋、改建“三膜”大棚20栋，新增总产量30.78万公斤，新增总收益157.69万元。目前全县发展瓜菜20.355万亩，产量21.376万吨，产值3.604亿元（露地种植18.7479万亩，产量18.703万吨，产值2.336亿元；设施瓜菜1.6071万亩，产量2.673万吨，产值1.26亿元）。苗林产业。整合国家、省、市造林试点补贴、退化林分修复、森林植被恢复等项目，完成森林抚育1.2万亩，义务植树56.8万株，育苗1.36万亩，苗林产业培育15.1389万亩，占计划任务101%，建成马岭东沟、官亭、翟家河共和、驿马杨湾万亩苗林示范点4处。

【乡村生态振兴】出台《庆城县农村人居环境整治三年行动实施方案》，统筹实施农村人居环境改善工程，先后完成投资4.6亿元，落实基础设施建设、基础公共服务、农村环境整治、富民产业开发等4大类建设项目。美丽乡村示范村。实施建设省级美丽乡村示范村3个（白马王畔、赤城周庄、马岭下午旗），县级4个（驿马马园子、苟家渠，南庄合丰、桐川张旗）。全县完成投资6496.8万元，新修村组硬化路8条123.5公里，新建改建村文化广场、幼儿园、生态广场、民俗文化展示各3处，修建村史馆3座，休闲中心2处144.53平方米，文化墙286米，村级标识牌3座，安装太阳能路灯88盏，清理水沟68公里，整治废旧窑房、残墙1200处，安装垃圾箱236个、垃圾仓30个，

新建垃圾填埋场1处，维修改造村部3个，栽植冬青、黄杨、油松等绿化树木26350株。万村整洁示范村。完成投资1196万元，建成驿马马园子等22个万村整洁示范村。组织乡村两级和群众新补栽村级行道树20公里，安装太阳能路灯88盏，景观路灯80盏，制作宣传牌22面，铺渗水砖9800m²，道沿石2850米。根据各村地域实际，新修排水排污管道10200米。年内安装垃圾箱156个，新建垃圾填埋场10处，垃圾收集仓25处，垃圾转运站1处。

水路房全覆盖村。对2016年来全县建成的108个农村居民点的供排水、道路硬化、绿化亮化、环保设施等基础设施建设进行了回头看，根据需求建立项目清单，衔接落实国债资金3000万元，整合农综开发资金1172万元，电力设施提升资金1604万元。“厕所革命”。在17个环境整治试点村开展“厕所革命”行动，以每户财政补贴3280元标准，实行“四统一”（材料、技术、标准、检查验收）办法，推行占地少、维护简单、经久耐用的能够实现无害化处理，且处理后的废水达到排放标准的三格化粪池式和双瓮漏斗式厕所建设项目，全县落实项目资金39.36万元，建成三格化粪池式厕所120座。

【农村三变改革】制定印发《关于推进全县农村资产变资源资金变股金农民变股东改革实施意见》《全县农村“三变”改革试点工作方案》《关于印发全县农村“三变”改革领导小组组成人员的通知》等指导性文件，成立由县委、政府主要领导任组长、分管领导任副组长、30个成员单位负责人为成员的领导小组，在农村

部组建办公室，统筹开展试点工作。截止6月底，全面完成29个村（市级2个、县级5个、乡级22个）的试点任务，建成“331+”模式产业村29个（肉羊18个，苹果6个，旅游、苗林、瓜菜、，花椒、中药材各1个）。驿马杨湾村“331+”肉羊产业发展模式使入股群众年内得到首次分红，全县三变改革试点工作并在省级验收评估中获得优秀等次。51个建档立卡贫困村各组建成立一个“331+”农民专业合作社。出台《庆城县农村村级公益性设施共管共享工作实施意见》《庆城县农村村级公益性设施共管共享工作管理办法》等文件，在全县增设公益性岗位1500个。按照每人每年8000元的补助标准，组织每个行政村聘请保洁员3-5名，全天候负责区域环境保洁工作。按照“农村庭院居室六美”（居室整洁美、庭院净化美、环境绿化美、外观协调美、家庭和谐美、书香氛围美）标准，在17个乡镇17个村培育“美丽庭院”示范户170户。

【脱贫攻坚】实行领导联乡包村，单位定点帮扶贫困村，党员干部结对帮扶贫困户，全县51个建档立卡贫困村每村成立驻村帮扶工作队。今年，省直帮扶庆城单位派出驻村干部14人，市直派出14人，县直及驻庆单位派出102人，乡镇派出106人，共计236人，其中8个深度贫困村驻村帮扶工作队组成人员达到5人以上，其他贫困村分别由3-5人组成。今年先后组织督查4次，下发通报2期。全县举办驻村帮扶干部能力素质提升培训班3期，对全县51个贫困村236名驻村帮扶工作队员及乡镇扶贫专干

进行轮训，编印《脱贫攻坚及惠农政策汇编》读本等学习资料8000多份。严格落实“月督察、季汇报”制度，由纪委、组织部、农村部、扶贫办、督查考核局成立脱贫攻坚常年督查暗访组，对51个贫困村进行重点督查；县委农村部开展定期督查，每季度不少于1次。组织开展督查帮扶工作6次，下发通报3次，对于2017年考核发现重要政策和重点工作问题所涉及的6个贫困村相关工作人员进行通报批评、约谈及诫勉等形式问责，对驻村工作不扎实的2名队员分别给予告诫约谈和诫勉约谈处理，先后3次对全县51个贫困村95名驻村队员进行了调整。

【惠民政策落实】制定印发《庆城县2018年惠农政策宣传手册》8000册，将农机购置、退耕还林、危房改造、安全饮水、养老保险、医疗保障等国家、省、市、县的49项惠民政策内容进行统一明确，下发乡村两级便民服务组织，便于群众办事时参阅了解提升知晓率。利用“三下乡”、乡镇集日和帮扶进村入户帮扶等活动，组织惠农政策落实成员单位工作人员，为周边群众全面开展惠农政策解读活动，推动了惠农政策的入村入户入心。建立惠农政策微信、三农工作QQ群，组织各乡镇和相关涉农部门分管领导、业务人员加入了微信群，发布惠农政策宣传信息146条，接受咨询60多人。革命老区脱贫致富工作。下发关于进一步推进革命老区脱贫致富工作的《通知》，紧紧围绕“六个精准”、“五个一批”，启动实施了春风计划、夏季攻坚、秋季会战、暖冬行动“脱贫攻坚四季攻坚行动”，以项目战略为支撑，分别

明确了每个阶段的攻坚重点，靠实了领导责任，各帮扶单位、帮扶责任人根据“四季攻坚行动”内容，以最大努力落实帮扶措施，全力改善贫困村、贫困户面貌。2018年，全县建成危房（窑）改造740户，新修道路582公里，引黄入庆工程全面竣工，新打机井（小电井）1512眼，农网改造101公里，动力电达到贫困村全覆盖；新建村部15处，“乡村舞台”提档升级工程已全部完成，农村基础设施全面提升，服务群众能力进一步增强。

（供稿：苏灏俊）

机构编制

【“放管服”改革】严格落实市政府第十八轮取消调整下放行政审批事项的决定，在确保承接审批事项落实到位的基础上，细化完善监管措施，确保调整审批事项有序接管。安排各承接单位专人负责，填报事项信息表、梳理办事流程图，全力做好承接监管工作，及时公布县级政府部门和省市驻庆单位第七轮第二批取消调整下放行政审批事项31项（其中，取消15项，合并5项、调整2项、承接7项、变更2项）。积极衔接各部门及时承接确认，调整部门行政审批事项清单，并在甘肃政务服务网进行同步更新。集中梳理政务服务事项，全面开展流程优化。全市“一网通办”改革工作推进会后，按照县上的安排部署，对全县政务

服务事项进行了再次摸底梳理，建立了县本级政务服务事项清单。随后，以事项清单为基础集中开展了第五轮流程优化再造，围绕“减环节、减材料、减时限、减费用”等要求，从审批条件、办理要件、办理时限、办理环节、审批依据等要素进行了全面优化，简化办事流程、优化服务指南，实现了政务服务效率再提速15%以上。落实政务服务指导目录，推进政务服务标准化建设。为深入推进“一窗办一网办简化办马上办”改革，根据《甘肃省群众和企业到政府办事事项指导目录的通知》精神，在认真梳理政务服务事项清单及“最多跑一次”事项清单的基础上，明确县级依申请类政务服务事项目录，促使各相关单位按照要求，对本部门依申请类事项目录和最多跑一次事项目录进行了调整，对列入清单的事项重新进行了流程优化，确保省、市、县三级的同一事项在名称、适用依据、申请材料、办理时限、办理流程等方面达到统一，推动了政务服务规范化运行。提高政务服务效率，公布“最多跑一次”事项清单。印发《关于全面梳理公布群众和企业到政府“最多跑一次”办事事项的通知》，要求各部门进一步简化要件、压缩时限、规范流程、提高效率，分批梳理上报“最多跑一次”事项，并在每批公布后3日内同步更新甘肃政务服务网相关事项库。先后梳理审核公布了县政府部门四批次“最多跑一次”事项共592项（行政权力事项387项、公共服务事项20项、便民服务事项185项）。持续开展“减证便民”，清理规范中介服务事项。印发《庆城县开展“减证便民”专项行动

实施方案》，组织各部门持续开展“减证便民”事项清理规范工作，在各部门清理上报的基础上，经审改办、法制办、政务中心联合审核通过，先后公布县政府部门五批取消“减证便民”事项共88项。根据市级清理规范行政审批中介服务事项通知精神和县政府《关于深化“放管服”改革推进政府职能转变的实施意见》要求，对涉及行政审批事项的中介服务进行逐步清理规范。发布清理规范行政审批中介服务事项三批次共33项，推动了中介服务市场的健康发展。根据《市审改办关于进一步规范行政权力事项信息更新调整完善工作权限及流程的通知》要求，督促指导县政府各部门，落实网上数据动态管理、维护更新，将优化的事项信息及时推送到甘肃政务服务网上，及时开通事项网上办理。为进一步规范甘肃政务服务网庆城子站管理运行，督促指导各部门结合本单位政务服务事项调整及“最多跑一次”事项和“减证便民”相关要求对甘肃政务服务网庆城子站信息进行管理维护，并积极开展网上信息自查整改并及时更新维护。

【党政机构改革】认真组织学习党的十九大对深化机构改革工作作出的重要决策部署精神、党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》以及习近平总书记对深化党和国家机构改革发表的重要讲话。联合组织、人事、财政、国资等部门，开展有针对性的调查研究，重点深入涉改部门摸清意见建议，弄清存在的问题，掌握第一手资料；按

照省、市机构改革领导小组办公室的要求，对全县自行设立的党政机关科级机构、核定科级领导职数以及实体化的挂牌机构进行全面清理；进一步完善党政部门机构设置、职能配置、人员编制规定，全面推行政府部门权责清单制度，实现权责清单同“三定”规定有机衔接，规范和约束履职行为，让权力在阳光下运行。进一步梳理各部门特别是涉改部门的相关数据，包括机构、领导职数、编制、职责等情况，做到底子清、情况明，先后梳理上报《庆城县县直党委政府机构统计表》《庆城县党委、政府工作部门领导职数情况统计表》《庆城县行政机构人员编制情况统计表》《庆城县事业单位人员编制情况统计表》等报表。针对历次机构改革的遗留问题进行清理，先后梳理上报《庆城县挂牌机构情况统计表》《庆城县设立的议事协调机构情况统计表》《庆城县超机构规格核定领导职数情况统计表》等相关报表。严格控制机构在省市规定的限额内设置，人员编制不突破上级下达的行政编制总额，组织、人事、财政等部门互相配合，按照编随事走的原则积极做好前期准备工作。在县机构改革领导小组及其办公室的统一领导下，通过认真学习会议精神和《深化党和国家机构改革方案》内容，提前谋划庆城县机构改革工作。《甘肃省机构改革方案》公布后，结合其精神制定庆城县机构改革《方案（草稿）》，10月29日，全市机构改革推进会，迅速召开专题会议学习传达会议精神，组织相关人员在严格保密的前提下独立封闭式开展工作，不折不扣的按照“四报

“四审”的程序压茬推进；县机构改革领导小组办公室秦亚军同志先后主持召开3次专题会议研究讨论《方案（初稿）》，3次指派专人到省编办、4次到市编办参加会议、修改方案，对于改动较大的事宜我们第一时间向县委主要领导请示汇报，前后历时三个月，9易其稿，拿出符合改革精神、切合县情实际的庆城县机构改革方案，在“一报一审”阶段，根据省上审核反馈意见，作了进一步修改完善，形成了《方案（送审稿）》。按照省上要求，对人大、政协、群团、事业单位、综合行政执法等方面同步实施改革，对县级机构改革提出原则性要求，增强了改革的系统性、整体性、协同性。按照中央关于“承担行政职能事业单位纳入地方党政机构改革统筹推进、同步实施”的要求，对完全、主要和部分承担行政职能的事业单位全部纳入改革实施范围，全面清理事业单位承担的行政职能，将行政职能划归行政机构，按照转职能不转机构、确需转机构的实行综合设置的原则，统筹推进、同步实施。认真贯彻落实市委、市政府《关于分类推进事业单位改革的实施意见》和《庆阳市事业单位分类意见》精神。在深入调研摸底的基础上，结合全县事业单位清理规范工作，积极推进我县事业单位分类改革工作。截至目前，已完成分类的事业单位247个，占事业单位总数的68%，其中公益一类237个，公益二类10个，省、市明确不参与分类的事业单位10个，暂未分类的事业单位108个，占事业单位总数的30%；在承担行政职能事业单位改革中共梳理出承担行政职能事业单位48个，梳

理出行政审批事项112项，按照机构改革事件节点统筹推进。

【常规工作】根据县域发展需要和省市有关文件精神，庆城县组织召开三次机构编制委员会研究相关机构编制工作，研究县纪委监委内设机构设置事宜；成立了庆城县退役军人事务局、庆城县科技馆、庆城县城东段河道管理站、中共庆城县县委巡察办、庆城县公共资源交易中心，庆城县职工服务中心；给庆城县全民健身指导服务中心和庆城县行政审批制度改革工作领导小组办公室各核定领导职数1名；重新制定完善了庆城县公证处体制改革和庆城县苹果试验示范站“三定”规定并增加县委外宣办职能；核销乡镇（办事处）民政工作站领导职数17名；在编制调整方面，按照“严控总量、盘活存量”的原则，重新核定了庆城县中小学教职工编制，为县督查考核局、县委保密局、县信息办、驿马镇、马岭镇等11个单位调剂编制47名。加强部门联席会议制度建设。依靠实名制信息系统对机构、编制、人员等信息发生变化的单位按月进行了补充登记，坚持每月对职工工资进行审批核准，联席纪检、组织、人社、财政、统计等部门，配合做好“吃空饷”、人员调整调配、职级并行、公车改革、定向招考招录、预算决算、经济统计等工作。继续做好电子政务建设。充分运用网络和媒体，加快推进机构编制电子政务应用力度，提高信息和调研报告的数量和质量，进一步做好电子编制管理证推进工作，加强实名制管理系统的日常维护和更新。抓好宣传主阵地建设。及时做好

庆城县编办网站、实名制信息管理系统和公文传输平台的运转维护管理，积极做好年度网站信息报送工作，向省编办网、市委网、市编办网共报送信息 54 条，刊登 48 篇，调研文章 1 篇。

【基础工作】在实名制系统使用上，组织召开全县电子编制证培训会，及时做好各类人员、机构编制变动情况的调整，认真做到三个同步：一是实名制管理数据与组织、人社人员增减同步；二是机构设置调整文件和台账同步；三是编办、人事、财政供养人员变更同步，为领导决策提供数据支撑。在事业单位登记管理上，重点做好机构、部门及法人事业单位变更调整事项的衔接工作，建立微信工作群，经常性对单位经办人员作专题培训，随时接受咨询查询。全年事业单位登记管理平台内共登记注册单位 243 家，废止 60 家不符合登记条件的事业单位法人证书，冻结 50 个不按时进行年度报告的事业单位法人证书；对已登记符合条件的 136 个法人事业单位，进行年度报告公示，合格率达 100%；对有变更事项的 14 个法人事业单位进行了 15 项变更登记，并在庆城县机构编制网上公示；给 56 个行政机构、4 个垂直管理机构 and 5 个群团机构审批和颁发了统一社会信用代码证；在年度报告公示和法人信息抽查的基础上，对已登记（备案）的 136 个事业单位法人履职事项进行了审核清理，规范了 28 个法人事业单位的宗旨和业务范围，收缴《事业单位法人证书》28 份；在事业单位印章管理方面，共计收缴 13 枚，新刻 11 枚。

（供稿：王 浩）

督查考核

【效能督查】坚持“一线工作法”，重点围绕打好“脱贫攻坚、项目建设、环境保护”三大攻坚战，研究制定《庆城县督查工作实施办法（试行）》和《庆城县产业扶贫考评办法》等符合县情实际的政策文件。全年针对精准脱贫、危房窑改造、“放管服”改革、重大项目、环境保护、全域无垃圾治理、城乡环境整治、为民办实事等重点工作进行专项督查 60 余次，印发《督查通报》11 期，《督查专报》17 期。扶贫领域先后开展“六查三问一细化”工作督查、2018 年度第一、二轮扶贫领域专项监督检查、“一户一策”精准脱贫方案工作督查、夏季攻坚及产业扶贫进展情况督查和县直部门开展脱贫攻坚问题整改情况督查等，全年共开展专项督查 50 余次，下发各类通报 20 余期。扶贫产业方面共督查 3 次，对进展缓慢、落实不力的，报县委常委会审议后在全县大会进行通报，由相关单位按规定进行挂牌问责。住房安全共开展七轮专项督查，共采集建房照片 3000 余张，形成《督查通报》6 期，对进展缓慢、整改不力，开工率排名后三位的乡镇在全县大会上进行通报，处于末位的进行黄牌警示。开展“放管服”专项督查 4 次，印发《督查专报》2 期，《督查通报》2 期。重大项目专项督查 3 次，印发《督查通报》3 期，集中统计《县列重点建设项目督

查情况》3次。领导批示件实地核查5次，梳理呈报《督查专报》5期，督办核实领导信箱群众来信142件。民生实事督查4次，下发《督查通报》2期，印发《督查专报》2期，迎接省市督查组3次，18件民生项目已全部完成任务。征集上报了2019年市列为民办实项目项目和全国及省市两会人大建议和政协委员提案。

【业绩考核】完成2017年度综合目标管理责任制及贯彻新发展理念考核工作，汇总考核结果上报县委、县政府，进行奖惩兑现。制定出台《庆城县2018年脱贫攻坚综合考核办法》，并创造性地分成了脱贫攻坚和党建引领脱贫攻坚两大部分，确保了全县上下90%的精力都能放到脱贫攻坚工作上去；《综合目标管理责任书》更名为《脱贫攻坚目标管理责任书》，制定并组织签订了乡镇、县直项目单位和非项目单位目标管理责任书，印制《2018年重点工作手册》；组织了2018年全县年终考核工作和年终经济观摩活动。

（供稿：邢积聪）

党校工作

【干部培训】2018年，党校根据全县工作大局的要求，按照“突出重点对象、拓宽培训渠道、提高培训层次、保证培训质量”的原则，重点把十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定理想信念、强化“四个意识”、

增强“四个自信”作为主要内容进行了培训，全年共举办各类培训班14期，参训学员2430人，其中主体班9期，参训1802人次；联合办班5期，参训628人次。

【理论宣讲】2018年，党校配合宣传部门，重组了讲师组，紧紧围绕学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大精神和“新时代、新气象、新作为，将改革进行到底暨精神扶贫”，深入机关企业、学校社区、田间地头，开展了党的路线、方针、政策的宣传。截止目前共组织骨干教师，深入全县17个乡镇、66个县直单位、12个村组（社区）共宣讲51场次，覆盖党员干部群众3966人次。

【视频讲座】全年先后组织县直部门干部职工收看了“认真学习领会十九大精神，努力提升党员干部领导力”、“中国农村改革四十年回顾”、“当前我国宏观经济形式与高质量发展”等11个专题讲座，听课人数达到544人次，收到了良好的社会效果。

【队伍建设】2018年安排1名同志到浙江大学参加“甘肃省脱贫攻坚能力专题培训班”、1名同志到红旗渠干部培训学院和焦裕禄干部培训学院参加“全县党员干部党性党风教育培训班”、2名同志到四川大学参加“全市脱贫攻坚骨干师资培训班”、1名同志到省委党校参加“全省党校系统骨干教师进修班”、1名同志到省委党校参加“2018选调生培训班”，9名专业技术人员参加全市党校系统继续教育培训。

【智库建设】重点围绕四个全面、“两学一做”、基层组织建设、“三个生态”建设、

精准扶贫、县域经济发展等课题开展调研共发表理论文章 11 篇，其中国家级 2 篇、省级 9 篇，撰写《庆城县义务教育阶段扶贫政策落实情况督查调研报告》和《县委党校脱贫攻坚专项调研报告》，达到了为推进庆城振兴发展谏睿智之言、献创新之策的目的。

（供稿：张 婷）

信访工作

【信访处理】全年共接待群众来信来访 446 批 2207 人次（个体访 322 批 403 人次，集体访 124 批 1804 人次）。坚持将网上信访作为规范信访基础业务的重要切入点，全年录入信访信息系统 282 件 706 人次，转送 173 件。已办结 141 件，32 件未到期。乡镇及县直部门录入 242 件。上级共转送交办 101 件，6 件未到期正在办理之中，其他均已办结答复。网上信访已得到了广大群众的认可，群众来访与去年同期相比上升 8%。建立推行信访事项第三方评议工作机制。为深入贯彻落实党的十九大提出的相关精神要求，根据全省信访局长会议、市委政法工作会议和市、县信访工作会议精神，积极建立推行信访事项第三方评议工作机制。按照先行试点、逐步推进的原则，2018 年上半年，在马岭镇、白马铺镇、县司法局先行试点，积累经验，逐步完善。5 月 15 日，在玄马镇召开了戴万银信访事项第三方评议会，通过市信访局、县信

访局、玄马镇相关工作人员和 11 名评议员的互相配合、共同努力，信访人当场签订了息诉罢访承诺书。大力整治非正常上访。按照中央、省委《关于进一步强化进京非正常上访和到省缠访闹访依法处置的工作通知》要求，制定出台《庆城县进京非正常上访综合整治实施方案》，开展非正常上访人员的摸排与化解活动，特别是在全国“两会”期间，组织干部轮流驻京值班，确保了“两会”期间无进京非正常上访现象发生。同时，对多次无理进京非访的赤城乡村民温大鹏、原采油五厂职工杨迎春进行了行政拘留；多次来县缠访的桐川镇村民曾生财已移交公安机关处理。深入开展信访法治宣传。强化信访部门作为扫黑除恶专项斗争的基础性工作抓紧抓好，打好“前哨阵”。充分利用接待中心这一有力平台，注重把“扫黑除恶”宣传工作与信访接待工作紧密结合起来，在接待过程中通过向来访群众解读、发放宣传资料等方式，加大群众对专项斗争的知晓度。注重在信访举报案件初核中发现线索，拓宽信访举报线索来源，同时积极向来访群众传达学习中央、省、市、县有关会议精神和要求，广泛宣传涉黑涉恶举报范围和内容，引导群众积极参与到扫黑除恶专项斗争中来，坚决依靠群众，打人民战争。

【接访督办】县委、县政府领导共接访 11 场次，接待来访群众 435 人次，受理信访事项 125 件，已办结 101 件。各乡镇和有关部门共接待来访群众 654 人次，化解信访问题 197 件。县委、县政府对杨正虎、曾生财等 25 件重点、难点信访案件，由县级领导包案督办，责任乡镇、

部门办理，限期解决。21 件已办结。同时要求各乡镇、各部门党政主要领导干部要亲自包案、亲自接访，明确责任，加大协调力度，推动信访问题化解。在争创“群众满意接待窗口”活动中，做到了组织领导落实。成立了局“创建活动领导小组”，局主要领导亲自抓，分管领导协助管，领导小组下设办公室，办公室设在县信访接待中心，具体承担相关日常工作。各乡镇，县直相关部门（单位）也成立了相应的工作机构，认真部署，积极实施，扎实推进争创活动有序开展。坚持对全县 10 个重大项目在开工前，开展项目合法性、可行性和安全性意见征求，风险预警预案完善后再开工实施，有效避免了因决策失误、群众利益受损导致的上访问题，从源头上预防和减少了信访问题发生。按照国家、省、市关于建设视频信访系统的通知要求，建成的视频信访系统已投入使用。利用该系统参加省、市召开的视频会议共 8 次。在庆城综合门户网站设立“县委书记、县长信箱”，每信必阅，每信必复，办结率达到 100%。

（供稿：魏鸿璋）

政府法制

【依法行政】结合全县实际，制定《庆城县 2018 年依法行政工作要点》，从九个方面确定了我县依法行政工作重点任务，明确了工作要求。把依法行政工作纳入单项考核，年终奖

惩兑现。各乡镇人民政府、县直各行政执法部门成立依法行政工作领导小组，确定专人负责依法行政工作。制定《2018 年庆城县人民政府常务会议学法计划》。县政府常务会议共安排学习了《甘肃省安全生产条例》《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国食品安全法》等 6 部法律法规，完成学法任务，政府常务会议会前学法制度得到很好坚持。在坚持县级领导干部学法的基础上，组织对新增的 322 名行政执法人员进行综合法律知识培训，所属部门和单位组织进行专业法律知识培训考试，通过对新增行政执法人员进行法律知识培训和考试，进一步激发全县所有行政执法人员学习法律的积极性和主动性。利用 3·15 消费者权益保护日、综治宣传月、6·5 世界环境日、6·26 禁毒日等时机，重点组织开展《行政复议法》《行政许可法》《行政处罚法》《国家赔偿法》《禁毒法》等法律的学习和宣传活动，在庆城街道人流密集的地方和中心乡镇发放法制相关学习资料和宣传单 4000 多份。各乡镇按照上级的要求建立党委会前学法制度，把会前学法制度纳入依法行政年终目标管理考核内容。

【依法决策】执行《庆阳市行政规范性文件管理办法》和《行政规范性文件“三统一”制度》，未经“三统一”的规范性文件无效，不得作为行政管理的依据。严把规范性文件审查关，对于法律、法规、规章和上级文件已经作出明确规定的，现行文件已有部署且仍然适用的；对内容相近、能归并的尽量归并，可发可不发、没有实质性内容的；对照抄照搬照转

上级文件、以文件“落实”文件的县政府一律不作重新发布规范性文件。上半年未发布一件规范性文件。遵照市政府的统一安排，对全县农村基础设施投融资体制机制方面的文件和涉及产权保护方面的规范性文件进行全面的清理清查。经清理清查，县政府及其所属部门没有制定违反平等保护各种所有制经济主体财产所有权、使用权、经营权、收益权等各类产权的规定，也没有制定不当限制企业生产经营、企业和居民不动产交易等民事主体财产权利行使、以及在市场准入、生产要素使用、财税金融投资价格等政策方面区别性、歧视性对待不同所有制经济主体的规定，也没有涉及农村基础设施投融资体制机制方面的政策和文件。清理完毕后，按照规定的时间已将清理结果书面上报市政府。进一步健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序，未经法制部门审核把关的规范性文件、重大行政决策事项、重大合同、协议，不得提交县政府常务会议讨论，不得做出相关决策。同时，在重大行政决策上，积极推行重大决策清单制度，实行重大行政决策目录化、档案化管理。全年共审查各类合同、协议和通告共计 28 件。为充分保证审查意见质量，在书面审查的基础上，及时向相关单位了解情况、征求意见，并充分发挥法律顾问的作用，对复杂问题召开法律咨询员座谈会，积极听取法律咨询员的意见及建议，出具合法性审查意见，确保政府决策的合法性。将法制审核和合

法性审查向部门和乡镇延伸，基本做到未经部门内设法制工作机构进行合法性审查的事项，不得上报县政府法制部门进行审查的目标。

【依法行政】 印发《庆城县开展行政执法案卷评查工作的通知》，集中利用两个月时间，分三个阶段，组织全县 39 个行政执法单位对 2017 年 6 月 1 日至 2018 年 5 月 31 日期间办结的行政处罚案卷 489 件、行政许可案卷 859 件全部进行了自查，自查率达到了 100%。在各行政执法单位自查的基础上，组织对行政处罚案卷 150 卷，行政许可案卷 200 卷进行抽查复查，严格按照处罚、许可案卷评查标准，评出优秀案卷 73 份，合格案卷 277 份。4 月 26 日，组织对行政执法部门新增人员在县木木网咖分三批进行了网上在线答题考试，其中应考 196 人，实考 169 人，缺考 29 人，考试合格人数 161 名，考试合格率 96.4%。现在已将执法证件全部发放到位，全县共有持证执法人员 1550 人，其中 361 人因人员岗位变动、退休等原因收回执法证件。在去年推行试点工作的基础上，通知要求各试点执法部门和乡镇政府继续做好法制审核的后续工作，重点抓好“六制定一纳入”的修改完善和具体审核工作。2018 年共审核案件 189 件，其中行政许可法制审核 68 件、行政处罚法制审核 121 件。贯彻落实省、市政府关于减证便民、优化服务的部署要求和《庆阳市人民政府办公室转发省政府办公厅开展证明事项清理工作的通知》（庆政办发〔2018〕118 号）精神，自九月初部署开展证明事项清理工作，到九月底，共梳理证明事项 147 项，其中法律、

行政法规、部门规章、国务院规范性文件等设定的证明事项 133 项，保留 117 项，建议修法取消 16 项，县政府和县政府各部门自行设定的证明事项 14 项，保留 1 项，取消 13 项。

【矛盾化解】接行政复议申请一起，在审查环节发现当事人既向县政府申请行政复议的同时又向被申请人的上级部门申请行政复议，及时与被申请人的上级部门联系后，作出了不予受理的决定，并及时告知当事人的权利救济途径。2018 年县政府共参与行政应诉一起，庆城县卅铺镇雷旗村刘崃自然村 74 岁的农民刘永勃因不服甘肃省高级人民法院（2017）甘行终 141 号行政裁定申请中华人民共和国最高人民法院再审案件，县政府高度重视，县法制办同主体单位及时汇报主要领导，并由一名主管副县长参与诉讼，5 月 30 日最高人民法院作出了（2018）最高法审 153 号行政裁定书，驳回刘永勃的再审申请，案结事了。

（供稿：李明凯）

信息化建设

【主渠道宣传】2018 年，中国·庆城综合门户网站共转载中央、甘肃、庆阳要闻 8000 多条；编辑、发布庆城要闻、部门动态、乡镇动态等各类信息 5400 多条；督促、指导各乡镇、各部门主动、及时、全面、准确地公开行政权力、财政预决算、重大项目实施、公益事业建设等

领域的政府信息 947 条。网站访问量累计达 37 万人（次）。向市政府网站报送各类信息 524 条，采用 436 条。

【网络留言办理】2018 年，庆城综合门户网站“政民互动”栏目共收到各类有效信件 179 件，办结 170 件。其中，县委书记信箱共受理 114 件，办结 109 件；县长信箱共受理 43 件，办结 42 件；咨询、投诉、建议类信件受理 22 件，办结 19 件；中国庆阳网络留言办理反馈系统受理 43 件，办结 43 件；人民网地方领导留言板庆城县委书记信箱共受理信件 29 件，办结 29 件。

【网站建设】5 月份、8 月份、10 月份协调旧站技术服务公司对新站做了 3 次数据迁移，新网站于 11 月 21 日正式上线运行。制定了庆城县“一网通办”业务系统对接工作实施方案》，协调不动产管理局、房管局将自建办公系统与甘肃政务服务网庆城子站进行前端整合。协调 51 个单位接入了政务专网，14 个单位接入了政务外网，为实现政务信息系统的互联互通和数据共享打下基础。

【网络安全】共解决统办楼网络故障 60 余次，保障多媒体会议 30 场（次），6 月份对统办楼院子 LED 显示屏进行了维修。

（供稿：余东宁）

老干部工作

【待遇落实】组织 200 多名离退休干部，

参加全县离退休干部学习贯彻党的十九大精神宣讲报告会，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神及新修订《宪法》。在网络平台，分享学习内容，交流学习心得，传递工作动态，并对行动不便的离退休干部，实行“送学上门”，为他们解读文件、政策，让老干部们在家中就能了解信息、掌握时事动态。为老干部活动中心订阅《人民日报》、《甘肃日报》、《陇东报》、《中国老年报》等老同志喜爱的报刊杂志，保证了老同志的日常学习。春节期间，县上拨出专款54000多元，由县级主要领导带队对全县17名离休干部，47名退休县级干部，32名遗属进行春节慰问；在“七一”建党节和重阳节来临之际，老干部局分组走访慰问部分退休县级干部和离休老干部，全年共走访慰问离退休干部300余人次。6月12日，市委老干部局副局长徐鹏、市关工委主任刘志豪一行对我县老干部工作进行督查调研，并邀请部分老干部参加调研座谈会，听取意见建议；9月27日邀请部分退休县级干部参加第二届旅游文化周开幕式。积极做好服务协调工作，保证离休干部医疗费及时按规定报销。对于居住异地的离休干部，采用邮寄或亲属送交医疗费用清单等方式，使他们在家就可以及时领到医药费，全年为16名离休干部报销医药费16万多元。组织64名离退休干部到西峰普济健康体检中心进行健康体检，让老干部们对自己的身体状况做到“早知道、早预防、早治疗”，增强了老干部的健康保健意识。局机关干部坚持每月与结对联系的老干部至少通一次电话，

对老干部的身体情况、家庭情况、困难要求等信息实行动态管理，及时更新，跟进服务，对老干部反映的突出问题，积极衔接，妥善处理，使他们能切身感受到党组织的关怀温暖。依托老干部活动中心，特邀杨氏太极拳名师张凤英为80多位离退休老干部、在职干部、太极拳爱好者传授二十四式杨氏太极拳，并举办电子琴培训班。同时，根据老干部自身的特点，坚持思想性、教育性、艺术性、娱乐性相结合的原则，科学、合理地设置棋牌、台球等活动项目，最大限度地丰富他们精神文化生活。

【党组织建设】按照庆办发〔2018〕14号文件精神，拟定上报《关于成立庆城县离退休干部党（工）委的实施方案》；对全县560名离退休干部党员的党组织关系、居住地进行摸底调查，在按标准化规范原有的6个离退休党支部基础上，新成立了3个离退休党支部（人大、政协、国税），印发《关于在全县开展离退休干部党支部建设标准化工作的实施意见》、转发省委老干部局《关于印发〈离退休干部党支部主要职责及考核办法（试行）〉等五项管理制度的通知》，并按要求汇报落实相关经费。

【精准扶贫】春节前夕，组织帮扶干部深入所联村卅铺镇韩台开展“六查三问一细化”及寒冬“送温暖”走访慰问活动，为贫困户送去面粉、大米各21袋，油21桶。坚持每月入户走访工作，结合“六查三讲一强化”活动，及时了解掌握贫困户生产生活情况，更新完善“一户一策”脱贫方案。全年共计为贫困户发放普法知识读本、十九大报告、新党章等各类

学习资料 200 多册。制定印发《关于组织引导全县离退休干部开展“助力脱贫攻坚”行动的实施意见》及转发甘肃省委老干部工作局《关于组织全省离退休干部开展助力脱贫攻坚行动志愿服务活动的通知》，成立全县离退休干部“助力脱贫攻坚”行动领导小组，围绕党建、教育、科技、文化、卫生、产业、关爱、志愿服务等八个方面，根据老同志的专业优势、心理特点和身体状况，结合贫困村（户）实际情况，组织引导离退休干部做力所能及的帮扶工作，深入到贫困村去宣传党的最新惠农政策，激发农民群众脱贫致富的信心，传递正能量。已有 40 多名离退休干部参与到全县“助力脱贫攻坚”行动中来，全县脱贫攻坚行动志愿服务队员正在摸底上报中。

【关工办工作】县关工办在全县城乡中小学开展“缅怀革命先烈 传承红色基因”国际儿童读书日主题阅读活动；协同长庆童得梦幼儿园在周祖陵山举行一次“走近春天，亲近自然，寓教于乐”登山活动；组织全县 10 个中小学 700 多名师生到县烈士陵园举行“祭扫烈士陵园，缅怀革命先烈”活动；在庆城小学开展“迎接世界读书日 倡导书香校园”主题活动；在中街广场开展“健康人生、绿色无毒”主题宣传活动；在全县离退休干部中开展“践行十九大，争做最美五老”评选活动，我县张祖贡被授予全省“最美五老”荣誉称号，胡月望被授予“最美五老”提名奖荣誉称号；在全县中小學生中开展“弘扬南梁精神、传承红色基因”征文活动，共收集征文 64 篇；全县 20 名退休干部被省关

工委聘请担任甘肃省“五老”网吧义务监督员；陇东中学礼堂旧址、陕甘宁边区陇东分区纪念馆 2 个单位申报为第三批“甘肃省关心下一代教育基地”。组织地税局、昂立国际教育、爱心人士樊旭中同志在庆城小学开展“送温暖献爱心 助学捐助大会”活动，并给孩子们捐赠了价值 9000 余元学习用品；看望阜城小学少年儿童，送去文体用品足球 20 个；为 10 名困难学生发放甘肃省“千人关爱帮扶项目”资助金共计 4000 元；联合市关工委、教育图书发行有限公司等单位为高楼乡马寺小学捐赠价值 1 万元的图书 133 套。

【自身建设】认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想及党的十九大精神，持续推进“两学一做”学习教育，围绕中办 3 号、甘办 91 号、庆办 14 号文件要求，制定《庆城县老干部工作要点》，并经县委常委会研究同意后印发全县各单位，调整成立老干部领导小组，明确责任。坚持每周一次集中学习，采取专题辅导与座谈讨论相结合的方式，学理论，学业务。全年共撰写各类心得体会 30 多篇，每人记学习笔记 3 万多字，通过学习，不断提升服务老干部工作的能力和水平。按照市老干局《关于分解 2018 年全市老干部工作重点调研课题任务的通知》，及时安排，成立 5 个专题调研组，通过个别走访、电话寻访、座谈交流等形式，征求到老干部的意见建议 56 条，形成 5 篇调研报告。组织老干部网宣员在“甘肃离退休干部之家”、庆城公众信息网等各类主流媒体和移动网络互动平台上积极发声。全年为县公众信

息网报送信息 29 条、上报市老干局信息 15 条、甘肃省离退休干部之家信息 22 条，截止目前，在各类报纸、网站上发表文章共计 300 多篇。结合“两学一做”学习教育、“固定党日”，组织生活会，进行座谈交流。利用内部微信群、QQ 群，分享时事新闻及相关政策 80 多条，组织收看《不忘初心 继续前进》、《榜样 3》等专题教育片及《作风建设永远在路上》警示教育片。紧密结合“脱贫攻坚作风建设年”活动和“转变作风改善发展环境建设年”活动，修订完善《机关管理制度》，查找问题短板，销号整改。坚持工作约谈常态化，全年共开展集体约谈 2 次，个人约谈 30 人次。落实红白喜事报备制度，全年共报备 3 起。

（供稿：陈红刚）

公安工作

【刑事打击】2018 年，庆城县公安局共立各类刑事案件 789 起（现案 593 起），破获各类刑事案件 496 起（现案 283 起），其中八类案件立 26 起破 21 起，破案率 81%，现行命案立 1 起破 1 起，破案率 100%，盗窃破获 106 起，诈骗破获 2 起，抢劫破获 2 起，公诉各类刑事犯罪嫌疑人 300 名，抓获各类上网逃犯 63 人。扫黑除恶专项斗争有序推进。印制张贴“两高两部”《关于依法严厉打击黑恶势力违法犯罪的通告》及省委政法委、省综治委《关于积极鼓励公民

举报涉黑涉恶违法犯罪线索的通告》1 万份，同时在微信、微博公众平台广泛发布，悬挂横幅 120 余条，张贴宣传标语 560 余张，设立举报箱 58 个、公布举报电话 23 部，发动群众检举揭发涉黑涉恶线索，努力做到宣传发动全覆盖、无死角。2018 年 1 月份以来，共接到上级批转、行业交办及主动摸排线索 124 条，其中核实上报 14 条，核否上报 71 条，移交市局扫黑办 2 条，正在核查 37 条。共打掉恶势力犯罪集团 1 个、恶势力犯罪团伙 2 个、“村霸”3 个，抓获犯罪嫌疑人 27 名，破获各类案件 43 起，扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成效。禁吸强戒工作水平进一步提高。全年共破获毒品刑事案件 15 起，抓获毒品犯罪嫌疑人 24 名，公诉毒品犯罪嫌疑人 19 人，缴获海洛因 84.03 克，合成毒品 5.43 克，查处吸毒人员 76 名，查处滥用合成毒品人员 22 名，新发现吸毒人员 15 名，强戒 31 名，责令社区戒毒处置 34 名，社区戒毒执行 24 名。经济犯罪打击效能进一步提升。全年立案侦查 17 起，破案 17 起，抓获嫌疑人 33 名，挽损率 70% 以上，公诉犯罪嫌疑人 8 人。全年共接收公安部协查经济案件线索 110 条，涉及内蒙、江苏、辽宁等 19 个省，涉案人员 1000 余人，涉案公司 20 余家，经核查向各省办案单位寄出核查材料 1500 余份。

【治安管控】2018 年，县公安局共查结治安案件 871 起，打击处理违法人员 895 人，办理涉黄刑事案件 5 起、治安案件 8 起，涉赌刑事案件 5 起、治安案件 97 起。共收缴火药枪 85 支，射钉枪 8 支，气枪 11 支，弩 1 把，各类子

弹 133 发，射钉弹 452 发，钢珠 782 颗，办理涉枪刑事案件 17 起、治安案件 1 起，实现了民爆物品“不炸响、不打响、不流失”的目标。全县共有治安保卫重点单位 136 家，2018 年共出动警力 240 余人（次），车辆 30 余台（次），检查重点单位 816 家（次），发现整改各类安全隐患 6 处，下发治安隐患整改通知书 6 份。加大户籍、出入境管理和流动人口、出租房屋管控工作力度。2018 年，全县 17 个派出所已全部开展居民身份证异地受理业务，全年共受理居民身份证 25992 张，其中户籍地受理 25083 张，跨省异地受理 99 张，省内异地受理 810 张，受理临时居民身份证 1761 张，审核签发省外受理居民身份证信息 1224 条。共删除重复户口 245 个，主辅项信息变更 18936 条；受理各种出入境证件 5196 人（次），其中护照 2204 人（次），往来港澳通行证 1894 人（次），台湾通行证 880 人（次），港澳签注 193 人（次），台湾签注 25 人（次），受理、校对、发证、归档等环节均无差错。全面把好流动人口“流入”、“流出”两个关口，运用“传统+科技”结合的管理方式，不断加大流动人口管理，实现“管而不死”、“活而不乱”的目标，全年共采集暂住人口信息 18920 条，登记出租房屋信息 3165 条，核发居住证 333 张。严密社会治安巡逻防控。针对发案实际，及时调整警务工作策略，把巡逻防范作为维护治安稳定的一项重要任务来抓。交巡警大队和各派出所加大街面布警密度，点、线、面结合，车巡和步巡结合，公开巡视与便衣蹲守结合，开展 24 小时不间断巡逻，及时防

范和抓获现行违法犯罪人员，侵财性案件发案得到有效遏制。同时，为确保“清明”、“五一”、“国庆”等节日期间全县社会治安大局持续稳定，先后组织数次大规模的社会治安清查行动，围绕城区企事业单位、商业网点、车站、金融机构、公共娱乐场所、建筑工地等开展集中清查行动，并在城区主要入口设立了治安检查点，盘查过往车辆和可疑人员，集中清查成效显著。全面深化互联网“虚拟社会”管理，以“净网 2018”专项行动为抓手，共监控上报涉稳、涉警、涉民生等互联网舆情信息 135 条，省厅采用 38 条，及时发现上报处置负面舆情 474 条，搜集上报情报信息 18 条，发现上报有害信息 49600 条，处置有害信息 2 条。办理网络涉枪刑事案件 1 起、网络传播淫秽物品牟利案件 1 起，配侦刑事案件 56 起。对省厅下发梳理的 66 家网站逐一进行清理检查，对 18 家正常运行的网站全部进行了备案，对 49 家僵尸网站和无效网站全部清理并关停。全年共检查网站 86 次，发放整改通知书 41 次，约谈整改 41 次，对辖区 22 家网吧进行定期或不定期的全面检查，对存在问题的 1 家网吧进行了行政处罚。持续强化油区治安管理工作，通过先后开展“全县油区治安整治专项行动”、“三打击一整治专项行动”等 5 次较大规模的专项整治行动，共破获涉油刑事案件 248 起，打掉涉油犯罪团伙 21 个，查处涉油行政案件 36 起，行政拘留 21 人，取缔非法收油窝点 34 处，调处地企纠纷 120 起，回收原油 100 余吨，全部返还油田生产单位，确保了途径我县的“靖马”、“铁西”、“西马”、

“西马复线”、“庆咸联络线”、“联络复线”6条主管线225公里输油管道安全有效运行，实现了零发案。

【机制建设】道路交通安全管理工作不断加强，2018年，全县道路交通安全管理工作以“三反一查”、“七个一律”及冬季预防道路交通事故大战100天等行动为抓手，坚持交通秩序专项整治与常态治理并举，确保路面不失控，交通安全形势趋于平稳。全年共查处各类交通违法行为145752起，其中7类严重交通违法行为30079起（超员186起、涉牌涉证3065起、毒驾6起、行人闯红灯10730起、农用车违法载人1008人、逆向行驶12307起），酒驾137起，醉驾78起。发生一般道路交通事故154起、死亡52人、受伤161人、直接经济损失329400元，同比事故起数下降8.88%、死亡人数下降5.45%、受伤人数下降13.44%、直接经济损失下降5.27%。组织17个乡镇交管站长及业务人员开展交通管理技能培训1次，由公安、运管、交通、安监等部门牵头对17乡镇“两站一室”建设及道路交通安全工作开展情况督导6次，印制“两站一室”工作手册200本，有效建立了“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的工作格局。积极开展城区交通安全整治行动，重点针对城区上下班高峰期道路拥堵及交通乱点等问题进行整治，严肃查处无牌无证酒驾等违法行为，共查处城区交通违法行为11833起，其中超员23起，涉牌涉证534起，逆向行驶106起，行人闯红灯10730起，斑马线不礼让行人405起，农用车违法载人34起，毒驾1起，城区交通环境得到进

一步净化。消防安全监管工作机制不断健全，消防安全管理工作以“冬春火灾防控”、“易燃易爆场所排查整治”等活动为抓手，以“网格化”、“户籍化”、“标准化”消防安全管理机制建设为依托，深入开展大火灾隐患排查整治工作，积极提高社会面火灾防控能力，全年共发生一般火灾事故25起。全面落实各项安全监管措施，健全完善视频巡查机制，严格执行监所管理各项规章制度，坚决打击“牢头狱霸”，最大限度防止发生监所安全事故。看守所全年累计收押419人，处理出所379人，其中投送监狱76人，刑满释放54人，取保候审230人，其他处理3人；现押130人，其中未决117人、已决13人（留所服刑7人，待投送6人）。积极开辟破案第二战场，共收集破案线索58条，均已转交相关办案单位。拘留所全年累计拘留548人（女性37人），其中行政拘留402人，司法拘留146人，监管工作实现了连续17年安全无事故。大型活动安保工作流程不断完善。按照《大型群众性活动安全管理条例》要求，全面落实安全责任，提前介入，周密部署，圆满完成“春节文化活动”、庆城县第二届旅游文化周、中央电视台《九九艳阳天》节目录制等大型活动安保10余场次，确保了各项活动顺利进行。

【“五项工程”】“龙头警务”工程。成立由局主要领导任组长、局党委其他成员任副组长、各相关警种部门负责人为成员的合成作战实体化运行工作领导小组，研究制定了《庆城县公安局合成作战实体化运行工作机制（试

行)》，定人定岗定责入驻合成作战中心。按照省厅《意见》要求，明确了合成作战中心职责，重点做好本辖区案事件及110接处警情况的合成研判，省、市公安机关下达指令的落地查证、立线侦查、要素管控和结果反馈等工作，并结合辖区案事件和接处警情况，有针对性地开展预警防范工作。同时，强化资源整合，将公安内部所有视频资源、网安专网、互联网、公安网全部接入合成作战中心，梳理整合各业务部门警种34个系统平台资源，授予进驻民警所属部门警种最高使用权限，确保满足工作需要。合成作战中心运行以来，共核查反馈省、市两级公安机关下发稳控指令80余条，通过情报平台综合研判分析系统、大数据平台和道路智能交管等系统协作办案单位破获案件18起，抓获违法犯罪嫌疑人16名，抓获在逃人员3名，二次研判抓获红色预警逃犯2名，为一线单位提供信息查询研判服务线索211条，找回离家出走人员4名，稳控重点人员115名。“社区警务”工程。扎实推进“一标三实”基础信息采集工作，共设立宣传点40余处，在人员密集场所悬挂横幅5条，张贴《“一标三实”基础信息采集通告》1000余份，发放宣传单6800余份，在县电视台、长庆二台黄金时段滚动播放《庆城县公安局关于开展“一标三实”基础信息采集工作的通告》300余次。对城区及农村68条未命名的街路巷进行了命名，共编制门楼牌号67515个，录入标准地址123809条，实有房屋111581条，实有人口281913条，实有单位7584条。扎实推进社区警务建设，我县辖

区总面积2690平方公里，辖区9镇8乡153个行政村，目前已按标准建成30个城乡社区警务室，其中一类社区警务室15个，二类农村警务室15个，配备专职社区(警务区)民警30名。“基础警务”工程。财务管理工作不断强化，按照《庆城县公安局财务管理制度》规定，全局财务管理要坚持“统一管理，量入为出，预算包干，超支不补，结余自用”的原则，实行一支笔审批、大额开支会议研究审批制度，建立全局收支总帐和部门分帐，帐帐衔接，日清月结，及时通报，各项财务管理工作准确规范。年内，经局主要领导、分管领导协调争取，全局公用经费预算列支407万元，一定程度保障了公安业务工作和重大项目的顺利实施。年内，国家“十三五”规划下达项目资金的驿马派出所已投入使用，桐川派出所和拘留所项目均已竣工，2018年下达项目资金的赤城、高楼派出所项目已开工建设。在经费非常紧张的情况下，筹措资金对玄马派出所进行了维修，为玄马派出所新建平房5间，为桐川派出所建设了附属工程，对马岭派出所附属工程进行维修，对出现漏水的周祖陵、蔡口集派出所和刑侦大队、看守所屋面进行防水处理，对受暴雨影响的太白梁派出所办公用房进行了抢险维修和加固。积极与环保、电力部门协调，为驿马、三十铺、桐川、熊家庙四个派出所争取“煤改电”项目，免费安装了专用变压器，解决了四个派出所的供暖问题。为新成立的周祖陵、葛岷岷两个派出所购置了办公设备、警用装备、电器、健身器材及办公用品。根据省公安厅要求，落实了18个基层单

位“乡镇基层民警每人一间房，城市基层民警每人一张床”的要求，很大程度改善了基层民警工作生活条件。刑事技术基础进一步夯实，2018年，县公安局共勘查录入各类案件现场817起，勘验率、录入率均达到100%；提取盗抢骗案件现场指纹38枚，提取率12.1%，提取现场足迹71枚，提取率22.6%，提取现场DNA72份，提取率22.9%。全局共计打处人员1663人，采集指纹1653人，采集率99%，采集DNA1642人，采集率99%；检验尸体25具，检验活体40人/次，痕迹鉴定5份，出具鉴定书70份；前往公安部、省、市等部门送检（毒化、病理、DNA）38次；警犬出动案件现场12次，发挥作用4次。

“雪亮工程”。结合省市“雪亮工程”建设总体部署和县域实际，我县“雪亮工程”建设按照政府投资、公开招标、分期付款的模式，规划建成前端采集系统、视频云存储系统和公安指挥大厅，规划新增231个点位，其中城区142个（新建112个，利旧30个）、乡镇89个（新建66个，利旧23个）；新增391个摄像头，其中城区230个（包含人脸识别卡口10个，制高点1个）、乡镇161个。2018年6月15日在市公共资源交易中心进行了公开招标，中国电信庆阳分公司中标，6月26日下发了中标通知书，中标价格为6557426.16元。7月16日庆城县公安局与中国电信股份有限公司庆阳分公司签订了《庆城县雪亮工程视频云存储系统、雪亮工程前端系统政府采购合同》，7月20日开工建设，8月29日在全市率先完成全部建设任务，顺利通过了县级验收及市级初验。“人才警务”工

程。以“实战、实际、实用”为原则，制订了2018年全局教育培训计划，以以会代训的模式，坚持在每周视频高度例会开展法律基础知识、办案程序、各法律条款学习等方面内容的培训，以每周二的“组织生活日”和周五的“党性锤炼日”为载体，建立常态化的政治理论学习制度，深入学习党的基础理论知识及习近平总书记关于维护国家安全和社会稳定系列重要讲话精神。有针对性的进行岗位练兵，1月份，组织全局民警开展了体能测试，从3月中旬开始，组织全局民警、辅警开展以队列、体能和警务技能训练等形式多样的春季大练兵活动。4月，组织交巡警大队联合庆城县三力运输公司、恒远运输公司、庆城汽车南站组织开展了反恐防暴应急处突演练。从5月7日开始，开展了为期一个月的基本体能、队列、警棍盾牌术及实战盘查、自我防护等科目训练。组织“一标三实”信息采集培训及扫黑除恶业务培训班，共举办信息采集业务培训班4期，扫黑除恶业务培训班2期。10月26日至今，组织开展“轮训轮值暨警务实战”集中培训，科学设置科目，坚持局领导跟班、全警参与，突出民警应知应会的基本知识、基本技能组织轮训轮值工作。全年共举办禁毒、监管、处突应急、刑侦、交通等各类业务培训10多期，培训民警400余人（次）。按照省公安厅要求，从12月下旬开始，抽调50名精干警力组成应急处突分队，统一配发装备、集中强化训练，圆满完成了省、市公安机关突击拉练任务。坚持民警生病住院慰问制度和民警亲属去世吊唁制度，共慰问因公牺牲民警亲属6人、

退休干部职工 56 人、因公负伤民警 1 人、辅警 2 人、特困民警 6 名，共发放慰问金 35000 元。为全局事业警察、文职、工人、协警均按每人 200 元标准购买了意外伤害保险。进一步加快“五小工程”建设进度，17 个派出所建成了小食堂，3 个派出所建成了阅览室，4 个派出所建成了小浴室、小健身房，5 个派出所建成了小洗衣室。与县医院、中医院建立合作关系，民警（辅警）在工作中因公负伤可通过“应急绿色通道”第一时间接受治疗。2 月份，积极汇报争取，解决了 7 名干部科级待遇，全局“两项津贴”足额发放到位。

【基础建设】不断推进执法规范化建设。5 月份和 10 月份，法制大队通过翻阅纸质卷宗和抽取警综平台电子卷宗对 2018 年元月 1 日至 2018 年 10 月办理的刑事、行政案件进行了全面评查，共评查 1044 案，评查出问题 5 类 197 条，专题召开会议进行通报，并将评查结果纳入执法质量考核。通过评查，案卷质量的优秀率达到 86%。扎实推进“放管服”改革。根据省公安厅统一指导目录和市公安局及县政府“四办”改革方案要求，在原事项目录基础上，通过精简事项，进一步优化办事流程、压缩办事时限、完善办事指南，最终保留 62 项办事类事项，已全部在甘肃政务服务网加载完善，并全部开通在线办理。为切实解决群办事堵点问题，印发《甘肃公安政务服务办事流程图》《全县无证住宿旅客身份信息比对登记簿》，配发了笔记本电脑，对全县 109 家旅店业主进行了培训。2018 年，省公安厅、市政府下发的涉及县级公安机关的

第二批、第四批、第五批群众办事堵点问题已全部解决到位，共解决群众办事堵点问题 1600 余件，在甘肃政务服务网共受理办结各类事项 1976 件。

（供稿：高海燕）

检察工作

【刑事检察】2018 年批捕各类刑事犯罪案件 76 件 101 人，起诉 210 件 376 人。坚决贯彻中央、省市县委反腐败决策部署，组织骨干力量从快办理转隶前在办案件，已办结 4 件 8 人。办理县监察委移送徇私枉法案件 1 件 1 人。全面落实特殊刑事司法政策，推进未成年人刑事检察工作规范化建设，批捕未成年人犯罪案件 3 件 3 人，提起公诉 3 件 3 人，不起诉 1 件 1 人。定期对未成年罪犯进行回访，开展干预、监护帮教工作。密切关注校园欺凌及黄赌毒、邪教、不法分子对未成年人侵害的违法犯罪，开展“2017-2019 法治进校园”巡讲活动，提升师生法治意识。举办法治讲座 34 场（次），覆盖率达 84.2%。

【民行检察及公益诉讼】坚持有诉必理、有错必纠，办理民事申诉案件 8 件，对确有错误的 1 件民事判决提出再审检察建议，法院已改判。对审判程序违法的 2 件案件发出检察建议，法院采纳纠正。对不符合立案条件的 1 件申诉案件作出终结审查决定，对申请监督的 4 件民

事案件决定不支持监督。对终结审查、不支持监督的案件，充分释法说理，耐心答疑解惑，促使当事人服判息诉，减轻审判机关办案压力。稳步推进公益诉讼工作，梳理行政公益诉讼案件线索18件、民事公益诉讼案件线索1件。立案审查11件，其中督促行政机关纠正违法或履行职责10件，提起公益诉讼1件7人。

【刑罚执行监督】坚决维护法律权威，集中清理判处实刑未执行刑罚罪犯14名。开展刑事案件判处财产刑执行专项监督，逐案销号办理。积极开展羁押必要性审查工作，审查立案7件7人，决定改变强制措施7人。全面加强监管监督，发出《纠正违法通知书》3份，纠正违法留所服刑问题3件3人。依法保护在押人员合法权益，对1名犯罪嫌疑人反映的问题进行核实，作出存疑不起诉决定。对全县425名社区矫正对象进行摸底排查，发现缓刑考验期内涉嫌违法3人，建议撤销缓刑，收监执行刑罚。提出工作建议15条，及时纠正脱管漏管、违法违规问题。在乡镇、社区举办社区矫正人员警示教育培训班37场次，促使罪犯早日回归社会。继续推进涉法涉诉信访改革，启用“12309”检察服务热线，网上办理控告、刑事申诉、民行申诉、国家赔偿、法律咨询及其他检察业务，开展远程视频接访工作，方便群众控告检举、信访申诉。妥善办理涉法涉诉信访案件14件，无赴省进京非正常上访案件。加强对申诉人及其亲属的人权司法保障，办结刑事申诉案件3件，办理国家赔偿案件1件。

【专项检察】办理寻衅滋事案件3件17人，

敲诈勒索案件6件13人，信用卡诈骗案件1件2人，合同诈骗案件1件1人，妨害公务案件6件9人。重视产权司法保护，办结首例侵犯企业注册商标权案件1件2人。办理虚开增值税发票案件1件10人。从严推进扫黑除恶专项斗争。紧盯中央、省市县委确定的打击重点，组建专门办案组织，建立侦捕诉联动、备案审查、包案督办等工作机制，依法严惩、快捕快诉。办理公安机关提请批捕涉恶案件9件21人，提前介入侦查4件。经审查，以涉恶案件批捕3件8人，以普通刑事案件批捕3件3人，不批捕2件7人，在办1件3人。办理公安机关移送审查起诉涉恶案件3件10人，起诉2件7人，在办1件3人。向县扫黑办移送涉恶线索2条。开展环境保护和食品药品安全专项检察。围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，对辖区内企业、学校、饭馆、商店、药店、诊所及城区供水、乡村道路管护开展巡查，收集侵害公共利益、污染环境、监管缺位等各类案件线索170条，建立线索数据库，为依法开展工作提供了线索支撑。采取检察约谈、发送检察建议、提起公益诉讼、监督刑事立案等措施分流处置。办理涉环境资源类案件10件，涉食品药品类案件1件48人。依法助推脱贫攻坚战略实施。严厉打击危害农村社会稳定的刑事犯罪，批捕盗窃、故意伤害、寻衅滋事、拒不支付劳动报酬、赌博等案件9件13人。从重打击强奸、强迫卖淫、强制猥亵妇女儿童等侵害农村妇女合法权益犯罪，批准逮捕5件8人。起诉盗窃、抢劫、诈骗、敲诈勒索、

破坏生产经营等侵财犯罪案件 32 件 44 人。起诉寻衅滋事、赌博、利用邪教组织等扰乱社会秩序犯罪案件 7 件 11 人。开展“侵害贫困农民工权益犯罪立案监督”，协助主管部门为农民工讨薪 660 多万元。

【诉讼监督】坚持罪刑法定，着力加强侦查监督。监督公安机关立案 3 件 6 人，法院做出有罪判处 5 人，监督撤案 6 件 7 人，建议行政机关移送涉嫌犯罪案件线索 3 件 4 人。追加逮捕犯罪嫌疑人 14 人，提前介入重大命案及涉恶案件 8 件，追加漏犯 11 人，追加漏罪 9 起，改变案件定性 8 件。向公安机关发《纠正违法通知书》3 份，向公安及其他行业单位发出《检察建议》8 份。坚持法治思维，坚守法律底线，不断强化刑事诉讼监督，不起诉 26 件 41 人，其中，法定不起诉 2 件 6 人，犯罪情节轻微危害不大不起诉 16 件 21 人，事实不清、证据不足不起诉 8 件 14 人。以纠正不当裁判为重点，加大对判决的审查，依法提出抗诉 4 件 7 人。继续深化推进“财产刑执行”专项检察活动，对县法院 2018 年 208 件生效裁判文书执行情况进行了检察监督。

【体制改革】按照中央、高检院的统一部署，撤销反贪、反渎、职务犯罪预防 3 个部门，划转政法专项编制 13 名，检察人员转隶 7 名，车辆、办公设施、办案装备按要求完成了移交。按照线索大起底的要求，向县纪委监委移交职务犯罪线索 33 件。严格执行《监察法》和修订后的《刑事诉讼法》，加强与纪委监委的工作衔接，主动承担检察机关法定反腐败职

责。对在履职过程中新发现的 7 件职务犯罪线索全部按规定移交县纪委监委处置。加强对证据收集、讯问、补充侦查、庭前会议、法庭调查、法庭辩论、证人鉴定人法庭质证、侦查监督和审判监督、案件繁简分流、听取辩护人意见等 21 个方面工作的改进和完善。加强对被告人有罪的指控举证，对被告人不认罪的案件，强化庭前准备和当庭讯问、举证、质证。完善不起诉制度，对未达到法定证明标准的案件，依法作出不起诉决定。加强与法院沟通，健全证据庭前示展制度，对非法证据的排除及时交换意见。列席法院审判委员会 2 次，对认识分歧的 14 件案件发表意见。推行轻刑快办，适用简易程序办理案件 92 件 127 人，节省了司法资源。

深化司法体制改革。完成人员分类管理制度改革和人财物省级统管，出台《落实司法办案责任制检察权设置规定》《检察委员会会议事规则》《检察官联席会议制度》等三项制度，全面落实检察官办案责任制，制定检察官权力清单、责任清单，独任检察官、检察官办案组在授权范围内依法独立办案、承担责任。实行入额检察官全员办案制度，院领导带头办理重大复杂疑难案件，全年院领导办案 75 件，占全院办案总数的 16.93%。依托检察业务统一应用系统，对案件办理情况进行网上全程监控监督，并同步开展案件评查，形成了内部监督长效机制。

（供稿：李的锺）

法院工作

【刑事案件审判】严格落实中央深改组《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》，认真执行三项规程，加强与公安机关协调配合，充分保障律师庭审权利，进一步明确和细化了庭前会议、非法证据排除、法庭调查等关键环节、关键事项的基本规程，准确惩罚犯罪、切实保障人权、有效防范冤错案件。严格落实宽严相济刑事政策，依法保障人权，做到宽严有据、罚当其罪。审结各类刑事案件 213 件，给予刑事处罚 334 人，其中 5 年以上有期徒刑 13 人，宣告缓刑 149 人。积极参与扫黑除恶专项斗争，切实维护国家政治安全，确保社会大局稳定。

【民商事案件审判】坚持以人民为中心的发展思想，妥善审理教育、就业、医疗、养老、居住、环境等案件，切实保障民生权益。贯彻稳中求进总基调和新发展理念，为打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战提供有力司法服务和保障。受理各类民商事案件 3125 件，审结 3108 件，结案率 99.46%。

【行政案件审判】根据省高院要求，县法院审理环县、华池、合水及宁县的行政案件。全年受理各类行政诉讼案件 48 件，审结 46 件。集中执行土桥乡申请的易地搬迁、危房改造补助金发放等非诉执行案件 10 件，保障国家扶贫

政策正确执行。

【案件执行】对标第三方评估指标体系，精心部署，集中力量，强化措施，兑现承诺，执结案件 2124 件，一大批历年积案、骨头案得以执结，按期完成了上级法院规定的四个指标（有财产可供执行案件执行到位 90% 以上、无财产执行案件符合终本程序规范标准 90% 以上、执行信访化解率 90% 以上、三年内整体执结率不低于 80%），顺利通过了省高院组织的第三方评估预评估。集约化执行。组建执行团队 6 个，实施网络查控、执行实施、资产处置、结案评查分段集约化执行模式，流水化、精细化分解执行任务，所有案件排期执行，跟踪问效，既分工明确，又集中协作，最大限度提高执行质效。实行重大疑难案件领导包案机制，院领导既当“指挥官”，又当“排头兵”，充分发挥示范带头作用。信息化统筹。先后建成执行指挥中心、“总对总”“点对点”网络查询、执行天眼等系统，与银行、公安、不动产登记等部门互联互通、信息共享。运用指挥中心网络平台查控冻结被执行人存款 2250 万元，划拨 2039 万元，查封房产 134 套，土地 6 宗，车辆 297 辆，油井设备 5 套。积极推行网络司法拍卖，入驻淘宝网等司法拍卖平台，对符合拍卖条件的 9 案涉案财产以网拍方式处置。联动式突破。县上成立了由县委常委、政法委书记任总指挥、公检法“三长”任副总指挥的执行“会战”总指挥部，两办印发了《关于进一步建立健全综合治理执行难联动机制的实施意见》，将基本解决执行难纳入社会综合治理体系。联合县检

察院、县公安局发布了《关于敦促规避和抗拒执行人员依法主动履行人民法院生效裁判的通告》。县委政法委多次组织召开执行工作联席会，形成决战决胜基本解决执行难强大合力，拘留、临控、查询、冻结、扣划、查封、扣押等司法措施的实施更加顺畅。司法拘留 251 人，罚款 5 人 2.8 万元，公布失信被执行人名单 635 人，发布悬赏公告 122 人，限制高消费 2054 人，先后有 105 案 123 名被执行人主动履行义务。

【法院改革】 组建以员额法官为核心的审判执行团队 26 个，员额法官全部集中到一线办案，严格执行“谁办案谁负责”的办案责任制。对 4233 件案件进行严格评查，其中一类案件 4174 件，二类案件 57 件，三类案件 2 件，优质率 98.6%。实行人员分类管理，制定《庆城县人民法院关于落实司法责任制的实施意见》，厘清各类人员职责权限，强化制约监督，规范权利运行。巩固立案登记制改革成果，随机分案与指定分案相结合，突出院庭长办理重大、疑难、复杂案件的主导作用。院庭长办案 3715 件，占 69%。持续深化审判流程、裁判文书、执行信息、庭审直播四大公开平台建设。公开审判流程、执行信息 42000 多条，裁判文书 3790 份，互联网直播庭审 657 场次，手机短信推送信 9700 余条，官网、微博、微信发布法院工作动态 382 条，全部被各类媒体转载，其中市级以上主要新闻媒体刊登 43 篇。先后对院机关和基层法庭共 5 个科技法庭进行升级改造，安装法官智能辅助办案、文书智能纠错等系统。建成重点岗位音视频监控、职能审务督察系统。开通执行天眼，

安装执行指挥车载系统、配备个人执行终端。在全省基层法院中率先注册建成“庆城微法院”微信小程序，当事人可借此在微信上进行立案、查询案件流程等信息，司法为民、便民的方式和路径不断拓展。指派各类人员参加省市法院业务培训 24 人次，参加最高法院、省高院各类视频培训 982 人次，开展庭审观摩 16 场次、书记员培训、竞赛各 1 次，司法警察集中技能培训 4 次。先后有 4 个集体和 16 名个人受到省、市表彰奖励。招录公务员 5 名。2018 年，县法院被省高院评为“全省优秀法院”，为南庄乡支持危窑房改造资金 3 万元，投资 2 万元为何塬村购置垃圾清运车、旋耕机各一辆。依法审理庆阳环能建材公司破产案，涉及金额 1900 余万元。提请县人大任命陪审员 78 名，陪审员参与审理案件 1289 件。

（供稿：李来成）

司法工作

【扫黑除恶】 成立司法系统“扫黑除恶”领导小组，组建扫黑办，设立举报箱，召开专题会议，印发《庆城县司法行政系统“扫黑除恶”专项斗争实施方案》。悬挂“扫黑除恶”宣传横幅 260 余条、固定标语 58 条、制作钢架宣传牌 9 面、制作“扫黑除恶”法治文化长廊 1200 多平方米、印制《扫黑除恶专项斗争知识读本》3 万册、发放“扫黑除恶”宣传资料 3 万余份。

对摸排出的 17 条“涉黑涉恶”线索，全部第一时间上报市司法局和县委政法委予以打击处理。

【特殊人群管理教育】积极筹建社区矫正远程视频督察系统，对全县 362 名在册社区服刑人员，严格落实“四个一两评定”、“二管六评一考”、“两个 8 小时”等硬性指标。为 7 个司法所配齐指纹人脸考勤机，完成了“社区服刑人员云签到系统”建设，为 17 个司法所配发高拍仪，保证《社区服刑人员信息管理系统》信息录入和采集质量。依托县公安局看守所建成“庆城县社区服刑人员警示教育基地”并开展了 1 次集中训诫教育活动，有力推进了“刑罚执行一体化”建设。制作“社区服刑人员专用帽”和“社区服刑人员专用马甲”各 1000 件，印制《社区矫正工作手册》2500 册，解决了监管活动中着装标识不统一和法律规范收集不齐全的问题，强化了社区服刑人员的“罪犯”意识。接受委托社会调查评估 258 例，完成评估 235 例，决定不予评估 23 例。联合县检察院开展集中督查 1 次，给予违规社区服刑人员警告 74 人次，建议撤销缓刑收监执行 10 人，心理咨询师完成心理测评和心理疏导 145 人次，开展全县社区矫正工作人员培训 1 期，与县检察院联合督查指导司法所工作 2 次。对 1552 名在管刑满释放人员落实走访制度，对于外出的刑满释放人员，充分利用电话、微信、短信等方式加强沟通，真正将刑满释放人员纳入视野。4 月和 11 月分别举办了计算机专业培训班、苹果树及动物养殖技术培训班，共培 112 人，提高了刑满释放人员的就业技能。利用过渡性安置基地和非公

企业等，安置帮教人员 314 人。充分发挥远程会见系统的亲情帮教作用，组织远程会见 207 人次。严格落实“必接必送”制度，接回省内出狱所人员 83 人，接回率达到 100%。

【矛盾纠纷排查调处】在全县已成立的 188 个人民调解委员会的基础上，与县综治办、法院、民政局联合下发《关于成立行业性人民调解委员会相关事宜的通知》，在县法院、人社局、住建局、教体局、房管局、环保局 6 个单位指导成立了行业性人民调解组织，对医疗纠纷、道路交通、婚姻家庭 3 个行业性调委会进行及时调整、补充调委会成员，保证专业优势充分发挥。结合“扫黑除恶”专项斗争、矛盾纠纷排查调处“百日攻坚行动”、人民调解化解信访积案专项活动等，落实“重大矛盾纠纷预警”制度，组织全系统干部观看“人民调解大讲堂”，传承学习“枫桥经验”，创新方式方法，提升矛盾纠纷化解能力。全年各级调委会调处矛盾纠纷 3297 件，调处成功 3257 件，调处成功率达到 98% 以上，组织律师、公证、调解员参与处理挂牌督办信访案件 4 件，配合其他部门处理信访案件 4 件，各级调委会参与信访案件化解 94 件。

【公共法律服务】整合法律援助、法律咨询、人民调解、公证服务、律师服务、综合接待等资源为一体，在各公共法律服务实体平台结合实际设立电子触摸屏、资料架、微信公众号二维码宣传牌，让群众能够通过“窗口+客户端”快速获得法律服务。全县 1 个公共法律服务中心、17 个乡镇（办事处）公共法律服务工作站

和 165 个村（居）公共法律服务工作室实体平台建设已全部完成。积极衔接配合全市律师行业，甘肃陇凤律师事务所主任吕民国担任庆阳市优化营商环境法律服务工作队，帮助企业有效防范经营风险，建立了亲清服务关系。引导律师积极参与黑恶势力犯罪案件辩护，分别为申小东、白军军等三十余名被告人（涉嫌组织领导黑社会、寻衅滋事、聚众斗殴、强迫交易、非法拘禁、敲诈勒索、赌博案）和强志荣、户亮亮等六名被告人（涉嫌故意伤害、寻衅滋事、敲诈勒索案）2 件涉黑涉恶案件进行了代理。完成公证机构改革，将庆城县公证处调整为全额事业拨款单位，全面启用华夏正元公证业务综合办证系统，推动公证工作信息化建设。统筹全县 26 名具有法律职业资格的律师、公证员、援助律师担任 165 个村（居）法律顾问，制作悬挂公示牌，建立了 17 个法律服务微信群。全县执业律师共担任法律顾问 19 家，办理诉讼代理 247 件、法律援助 395 件、公证 217 件、非诉讼法律事务 371 件、代写法律文书 362 份、解答群众法律咨询 4000 余人次。6 月份完成了“庆城普法”微信公众号微改革，将“甘小法”人工智能机器人、“中国普法网”“中国裁判文书网”“12348 甘肃法网”“法律法规数据库”“法治新时空”等元素融合，通过“微信”程序开通公共法律服务便捷通道，整合法律服务专业人员资源，开展“点单式”和“互动式”法律服务，有效弥补了法律服务专职人员不足的短板。结合全县公共法律服务体系建设，在每个村（社）由法律顾问牵头，建立公共法律

服务微信群，开启了庆城“零距离”“24 小时在线”公共法律服务智能模式，切实推动公共法律服务事业发展步入快车道。

【普法教育】以“七五”普法中期评估为契机，印发了《关于深入组织开展〈宪法〉学习宣传教育活动实施方案》，将宪法宣传教育明确为各部门单位的首要普法责任，形成宣传宪法的工作合力，着力提升全民对《宪法》是国家的根本法、治国安邦的总章程、党和人民意志的集中体现的认识，使干部群众成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚决捍卫者。整合力量，联动各乡镇和县直部门积极筹备“12·4 国家宪法日”宣传教育活动，印制宪法宣传挂历 5000 本，其他宣传品 2 万余份。印发《关于建立“谁执法、谁普法”普法责任制的通知》、《全县“法律九进”实施方案》等文件，与各司法所签订了目标管理责任书。成立“大普法讲师团”，指导各部门单位开展专项法治宣传活动 27 场次。开展“线下线上+法治宣传教育”模式，坚持法治德治教育相结合，讲好法治故事，传播法治声音，弘扬法治精神，全面搭建了“指尖明法、阅读学法、视听看法、趣味宣法、校园讲法、生活融法、以案释法”的多层次、立体化、全方位的普法格局。全年推送普法微信 2253 条、微博 2010 条，开展普法宣传 628 场次，举办法治讲座 133 场次，悬挂宣传横幅 363 条、固定标语 132 条、在公路两旁和街道醒目位置制作固定钢架宣传牌 9 面，新建法治文化长廊 11 处 2640 平方米。大力组织开展“法律九进”活动，印制普法纸杯 10 万个，印发新《宪法》

读本4万册、“法律九进”系列读本5万册，发放各类宣传资料14万余份，印发《百姓法律生活》普法小报60000余份，为县城内各小学发放“安全小黄帽”7567顶。

（供稿：何希博）

人民武装

【理论武装】把习近平新时代中国特色社会主义思想学习和十九大精神学习贯彻作为首要政治任务，研究制定实施方案，按照学好“四个专题”、开展“五项活动”、落实“六条措施”，依托党委中心组主阵地，以领导带头学、培训引导学入手，带动干部、职工和民兵党员持续抓学习抓贯彻。广泛开展“学报告精神，话使命斗志”“初心大讨论”“晒初心”等主题讨论交流活动，组织全体党员参观陇东分区革命纪念馆，重温入党誓词，引导干部职工、专武干部和广大民兵无条件、全方位同“北京时间”对表。认真抓好“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，组织思想形势分析，梳理教育中需要解决的具体问题，把主题教育与党委中心组学习结合起来，统一设置学习内容，把规定的学习内容分解融入到平时学习日、教育日、党团日中，抓实集中讨论、体会交流、对照检查等环节落实。认真学习贯彻军委党的建设会议精神，对照党的建设“四个不纯”“七个弱化”问题，分析党的建设形势，梳理问题清单、任

务清单和责任清单，限期抓好整改。积极开展“学、做、守、研”活动学习贯彻军委政策制度改革会议精神，每周利用两个小时时间学习网络报刊有关军事政策制度改革工作的报道和社论、评论员文章，开展“回顾光辉历程，传承红色基因，做军事政策制度改革的拥护者践行者”活动，教育引导广大干部职工和专武干部严格遵守军事政策制度改革期间的各项纪律，认真研究新时代国防动员工作的规律特点、矛盾问题、对策办法，抓紧抓好明年工作研究筹划。注重提升干部思考研究、写作水平，紧抓宣传报道工作，在中央级刊物发表理论研究和新闻稿件11篇，刊登要讯8篇，孙启涛同志被省军区表彰为新闻宣传先进个人。

【战备训练】围绕省军区系统部队职能任务转变要求，及时转变工作思路，调整工作重心，开展战备建设。从落实战备制度入手，加强战备值班、战备教育，及时修订战备预案，实施战备库室整治，完善本级战备库室软硬件，投入2.8万元购置战备锹镐、救生衣，对17个乡镇应急战备器材库统一进行检查验收。指导17个乡镇分别建立10至20人不等的民兵应急救援队伍，有针对性开展防汛救援、反恐处突演练。严密组织民兵入队训练和基地化训练，集中13天时间，依托庆阳市国防教育基地，由部长现场负责，组织70名民兵完成战术基础、轻武器操作等11项课目训练，军分区考核评比中成绩靠前。有计划有组织抓好首长机关训练，依据新修订的训练大纲，制定年度和阶段训练计划，采取重点课目领学、难点课目集体学、一般课

目自学的办法，突出新大纲新理论新知识新技能训练和个人通用体能训练。统抓统管军训工作，联合县教体局印发军训工作通知，选拔培训 17 名退伍军人担任学生军训教官，发放《学生军事技能训练承训资质证书》，人人签订安全管理责任书；拓展军训内容，新增卫生防护、战场救护等训练课目，圆满完成对 3 所高中、1 所初中 1600 多名学生的军训任务。坚持每月召开一次专武干部例会，讲评部署工作，开展业务培训，组织体技能训练。

【民兵调整改革】围绕构建稳“一县”、控“二河”、守“三区”、护“四线”的民兵建设格局，按照建设任务和标准要求，狠抓调整改革任务落实，编建基干民兵分应急队伍和专业队伍，其中党员占 43.5%，转业复员军人占 34%，高中以上文化程度占 70%。确立“四不”目标要求，狠抓调整改革任务刚性落实，认真细化工作落实的程序、方法，依托驿马镇组织民兵整组课目示范。按照“指导有依据、人员有名册、装备有统计、制度有汇编、工作有痕迹、活动有记载”六有方法思路，对抓好民兵整组工作需要建立的图文表册和制度规定，规范归纳资料样本，实现全县资料的统一规范、配套齐全、建档留存、便于查询。坚持领导带头，主业主抓，先后 6 次组织讨论修改编组方案，部长、政委带干部职工 4 次巡回检查督导乡镇工作，全程参加 17 个乡镇整组点验，统一组织民兵调整改革工作检查验收，各乡镇落实情况全县进行了拉榜排名。加大民兵整组工作保障，从县人武部民兵事业费中列支 2.96 万元向各编

兵单位拨付，用于基干民兵政治考核、体格检查费用；拿出 4.43 万元，为基干民兵配齐了夏季作训服、体能训练服、编织外腰带等军服；督促各乡镇抓好民兵营（连）部、青年民兵之家阵地建设，规范民兵队伍标志标识，统一定制民兵分队队旗、骨干袖标，为每名基干民兵配齐了标志符号。

【征兵工作】围绕“一个目标、两大变化、三个关口、四项职责”抓年度征兵工作落实。制定下发《2018 年征兵宣传教育实施方案》，以“八个一”活动为牵引，开展分段和集中征兵宣传。积极开展为大学生士兵和立功受奖军人家庭送喜报、发慰问金、挂“光荣军属”牌活动，以县人武部主官名义发布《致应征青年及家长的一封信》，隆重组织新兵欢送仪式，营造军人军属荣誉感和自豪感，扩大征兵工作知晓率。以提高兵员质量为核心，紧盯征兵“五率”，按时完成适龄青年兵役登记，登记率达 100%，择优定兵，其中大学生征集率为 61%，征兵“五率”全市排名第一。

【规范整治】认真学习省军区《财务管理规定》，规范经费开支审批程序，做到大项经费开支集体研究、大宗物资集中采购、重大项目报批。注重开源节流，按预算开支，按需要开支，压缩消耗性开支，加大训练保障投入。向政府积极申请拨款 30 万元，用于民兵调整改革任务，争取 17.7 万元用于征兵和新兵役前训练。按军分区统一部署，认真开展油料专项治理整治，党委专题安排部署，成立专项治理小组，制定清查整治工作方案，明确检查重点和整改

时限，采取逐笔审核、逐车审核、逐时间段审核方式，对所有油料拨进、加出情况进行核查，对租用地方车辆消耗的油料进行整改，清查工作受到了军分区党委肯定。

【双拥工作】认真贯彻国防动员系统参与打赢脱贫攻坚战动员部署会精神，先后多次深入太白梁乡庙山村和18户贫困户进行具体对接，详细了解家庭人口、就医就学、外出务工、安全住房、用水用电、种植养殖等情况，逐个分析贫困原因，制定扶贫“一户一策”措施。积极解决帮扶贫困户项目资金短缺问题，在协调政府和社会增加资金投放的同时，人武部研究确定拿出5万元经费投入到项目产业中，保障项目和产业尽早落实、稳定收益。积极协调乡镇、村委会加快推进建档立卡贫困户危房改造项目，彻底改善居住条件；由人武部投入经费，村委会招工建设，为2户贫困户打小电井、建水窑；挂钩帮扶贫困村、贫困户已通过市上评审，帮扶的贫困村、户有望年内全部脱贫。军地共同为18名荣立三等功军人家庭送喜报、悬挂光荣军属牌，共发放慰问金18000元。为38户烈属、105户军属家庭悬挂了“光荣烈属”牌、“光荣军属”牌，群众反响很好。认真开展“为军服务、为兵解忧”试点工作，先后5次组织县民政局、玄马镇领导等召开军地座谈会专题研究试点工作，明确了13个协作单位责任分工。以图表形式明确涉及政策咨询、优抚优待、帮扶解困、就业扶持、法律援助、问题转办等6个方面工作流程和工作方法。拿出3万元试点专项经费，保障制度建设、人员培训、宣传资料印刷等。

协调地方完成53名退役士兵驾驶职业技能培训、10名转业士官安置，为1410名重点优抚对象发放定补抚恤金600多万元，为160名新增60周岁以上农村籍退役士兵落实老年生活补助金政策，为39名六级以上伤残军人发放门诊补助资金7.8万元等工作。

（供稿：常卫奇）

工会工作

【组织建设】全县有工会组织470个，机关事业单位工会142个，非公企业工会249个，工会会员39156人，其中农民工会员31198人（新增农民工会员4118名）。已达标乡镇工会10个。17个乡镇工会完成换届选举工作，共选任17名兼职主席，配备17名专职工会干部。举办全县工会干部培训班4期，参训240人次，落实了乡镇定额工作经费补助。

【职工维权】县职工服务中心建成投入使用，加挂“庆城县困难职工帮扶中心”、“庆城县总工会法律援助中心”牌子，共接待来访职工86人次。开通“12351”职工维权热线，聘请3名法律顾问为职工免费提供法律咨询和法律援助。开展“主席接待日”活动，现场办理业务10件，协调职工诉求3件，帮助1名农民工代理交通肇事维权。

【活动开展】邀请两名县级劳模和职工演说家举办党的十九大精神劳模宣讲报告会2场

次。开展“践行新理念、建功十三五”劳动竞赛3场次，组织技能竞赛和技能演（展）示2场次，新建陇东工匠徐巨涛工作室和董文升劳模创新工作室，创建创新型班组2个，赵树森劳模创新工作室获得技术专利1项。4名县级劳模荣获市级劳模，开展技能竞赛4场次，委托专业培训学校为100名困难职工和农民工提供家政服务 and 果树修剪技能培训，50人获得育婴员资格证书。全县各级工会开展培训28场次，参训职工3126人次。县总工会牵头承办庆城县2018年“中国梦·劳动美·庆五一”系列活动，举办“中国梦·劳动美·庆五一”专题文艺晚会；与县卫计局联合举办“庆祝5.12国际护士节表彰大会暨文艺汇演”，表彰奖励10名“优秀护士长”、20名“最美护士”、10名“优秀科主任”；联合县委组织部举办“中国梦·劳动美—学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神”职工演讲比赛，在市级比赛中荣获优秀组织奖；联合团县委、县妇联举办“牵手幸福·陇上花开”相亲活动，成功牵手7对。

【济难帮困】全县建档困难职工档案134个（全国级69个，县级65个）。“春送岗位”活动联合县人社局召开招聘会2场次，吸引1万余人（次）求职者前来应聘，双发达成就业意向1083人。“夏送清凉”活动慰问交巡警大队、城管局、供电公司、供水公司、长荣公司的一线职工716人次，发放毛巾、茶叶、冰糖和矿泉水等防暑降温用品3.8万元。“金秋助学”活动救助257名今年考上二本以上的大学，发放救助金51.4万元。“冬送温暖”活动

筹资36.73万元慰问县级劳模15人、困难下岗职工778人、23家企业困难职工（农民工）219人。大病救助困难职工3人，发放救助金1万元。到乡镇和企业指导基层组织建设和金秋助学报名事宜25人次。加载指尖上的工会、职工文化大舞台、职工书屋、爱心驿站、爱心母婴室、工惠卡等10项服务项目，累计发放“工惠卡”374张。在县职工服务大厅建立了爱心驿站，为户外劳动者提供休息、热饭、充电等服务。为县公路段109名职工办理在职职工住院医疗综合互助保险。

（供稿：李世文）

共青团工作

【青少年思想教育】积极营造宣传氛围，建设团属网宣队伍18支176人，打造了强劲的团属网络宣传阵地，全年发布新媒体信息340余条，宣传党的政策，发布团情信息，展示优秀青年事迹，吸聚粉丝6万人。通过系列活动弘扬社会主义核心价值观，先后开展了“暖冬行动”“青春雷锋行·志愿暖人心”“爱心助力高考”等志愿服务活动，“缅怀革命先烈·颂扬民族精神”清明节祭扫活动，“梦想与拼搏齐飞·青春伴责任同行”成人礼活动，“新时代与法同行”全市青少年法治教育暨禁毒巡讲走进凤城中学活动，心理健康教育巡讲走进庆城职中活动，“红领巾心向党”参观红色文化

展活动。覆盖团员青年、少先队员 5000 余人，深入开展社会主义核心价值观、中国梦、传统文化教育活动，把青年团员紧紧凝结在党的领导下。打造新媒体宣传阵地。结合服务群体为 90 后、00 后的特点，紧抓网络、微博、微信等新媒体，打造网上共青团家园，引领广大青年做新时代中国好网民，净化网络空间，打造青年网络家园。清明节期间，在组织团员、队员祭扫烈士墓的同时，引导青少年在中国文明网上开展网上祭英烈签名活动。先后荣获了全市团员青年学习党的十九大、团的十八大知识竞赛二等奖、全市第二届少先队活动说课大赛二等奖。

【志愿服务活动】先后组织了义务除雪、服务春运、精准扶贫帮扶慰问、义务植树、“大手拉小手·爱心伴成长”六一慰问、“扶贫诚懒爱心超市”物资募集、移风易俗宣传、关爱贫困儿童结对帮扶、“助力精准扶贫·情暖困难学子”送医进校园、“壹基金”温暖包发放、“东西协作助脱贫·青春有为暖冬行”扶贫物资发放、开展“全国交通安全日”主题宣传、“12·4”国家宪法日宣传、“网聚青春正能量”网络宣传活动。同时，为庆城县第二届旅游文化周活动全程服务，累计参与志愿者 200 多人，累计服务 840 小时。成功举办“牵手幸福·陇上花开”、“相约双十一·为爱来买单”等大型交友联谊会、邀请甘肃省“抵制高价彩礼·倡导婚恋新风”大篷车文艺巡演队走进庆城，倡导移风易俗，形成了广大青年婚事新办、婚事简办社会新风尚。联合兰州大学、长安大学、陕西师范大学、西北师范大学等省内外 9 所知名高校，通过支农、

支教、文艺展演等形式开展社会实践活动，主题涵盖精准扶贫、移风易俗、文化传承等方方面面，不仅让青年群众开拓了视野，增长了知识，也极大地宣传推介了周祖农耕文化和岐黄中医药文化，有效推动了全县志愿事业发展。

【“希望工程”建设】全年争取“国酒茅台”、“芙蓉学子”、“文雅基金”、“庆化助力”等公益基金 19.8 万元，资助贫困学生 92 名。在六一期间，开展“大手拉小手·爱心伴成长”结对帮扶活动，累计发放助学物资 18 万余元。为帮助贫困学子度过一个温暖的冬天，县团委为边远山区学校学生募集发放了“壹基金”暖冬包，并开展送医进校园活动。

【青少年合法权益维护】邀请“新时代与法同行”全市青少年法治教育暨禁毒巡讲走进凤城中学、驿马中学宣讲案例，分析青少年违法犯罪的心理、动机和原因，探讨预防青少年犯罪方法，让同学们在教育中成长，自觉抵制犯罪，维护自身合法权益。邀请全市青少年心理健康教育巡讲走进庆城职中，运用专业的心理学知识，重点围绕考试心理辅导、青春期心理问题、亲子关系等内容为同学们进行了深入浅出的讲解。利用综治宣传月在县普照寺广场悬挂横幅，设置宣传点，开展《预防未成年人犯罪法》《未成年人权益保护法》、禁毒、反邪教等与青少年权益息息相关的法律知识宣传，发放宣传资料 2000 余份，解答群众法律咨询 240 余次，呼吁社会关注青少年成长环境；开展禁毒知识进校园（村社）、安全教育进校园、禁毒教育主题团（队）会 56 场次，覆盖青少年

4万余人。同时，团县委还积极与检察院、法院、县法律援助中心、陇凤律师所衔接，参与青少年维权案例，组织相关单位专业人员进入学校开展普法宣讲，针对青少年周边发生的侵权案例，以案说法，有力提高青少年自身维权意识。

【共青团改革】2018年，下发《共青团庆城县改革方案》（县委办发[2018]53号），召开改革换届推进会、业务培训会，明确党委专职副书记分管共青团工作，乡镇团委书记由党政领导班子中的年轻成员兼任，配备团委专职副书记；同级党委定期听取共青团工作汇报，同时把团建工作纳入党建工作整体部署，建立了“党团建设一起抓、工作任务一起下、党团阵地一起建、学习教育一起搞、工作经费一起筹、考核奖罚一起查”的党建带团建工作机制。乡村两级团组织按照改革要求，及时进行改革换届，吸纳优秀青年、致富带头人进入同级团委领导班子，团县委按照改革要求，积极衔接争取增加了编制，配备了工作人员，落实了工作经费。成功召开了共青团庆城县第三次代表大会，选举产生了新一届团委班子，按照“1+2+1+X”的方式配备了书记1名，专职副书记2名，挂职副书记1名，兼职副书记2名。

（供稿：蔡岩芯）

妇女工作

【党建引领】先后举办全县妇联系统党的

十九大精神专题培训班1期，开展“巾帼心向党·喜迎十九大”、“巾帼心向党·建功新时代”主题宣传活动12（场）次。举办全县妇女干部能力提升班1期，积极开展“百千万巾帼大宣讲”进机关、进校园、进基层活动，先后深入全县8个深度贫困村开展宣讲10余场（次），开展“陇原妇女面对面 母亲讲堂乡镇行”活动6场（次）；组织党员干部收看“砥砺奋进的五年”大型成就展网上展馆，组织建档立卡贫困妇女参观陕甘宁陇东革命纪念馆；组织宣讲全国、省、市、县妇代会精神20余（场）次，利用微信、QQ等新型网络宣传媒介转发各类信息3500余条，在“庆城妇女”微信公众平台上开展了砥砺奋进的五年”“巾帼风采人物”等系列主题宣传20余篇（次）。结合“转变作风改善发展环境建设年”活动，坚持把党建工作与中心工作同谋划、同部署、同推进、同考核，召开专题会议研究部署，成立以主要领导为组长的领导小组，制定《工作要点》；坚持每月召开1次党建工作例会，每季度召开1次党建协调推进会，主要领导带头讲授党课6次；扎实开展“三带三增”、“双培双优”、“固定党日”等活动；积极开展“下基层、访妇情、办实事”主题活动5场（次），组织党员干部开展“升国旗、重温入党誓词”活动，在“七一”、“重阳节”等重大节日期间，开展“革命年代不忘党、和平时期党不忘”和“九九重阳敬老情 志愿服务献爱心”慰问活动，走访慰问高龄老人5名，举办慰问演出1场（次）。

【妇联改革】顺利完成全县223个县直机关、企事业单位妇联改革工作，成立妇联单位

19个，妇委会33个，妇女小组13个，建立“1234”工作服务管理新模式；按期召开庆城县第四次妇女代表大会，选举产生县妇联主席1名、专兼职副主席4名、执委15名。举办全县妇联系统新媒体工作培训班，建立“3+N”网上妇联和“18+X”网上妇女之家，建立县、乡、村3个层级纵向微信工作群和3个层级N个横向微信服务群，让妇女群众在网上找得到妇联组织、参加妇联活动、享受妇联服务。2018年，“庆城妇女”刊发信息210多条，关注人数2438人，微信平台影响力排名稳居全省前20强，各乡镇微信平台运营率均达到100%，县妇联荣获2018年度“全国妇女新闻宣传阵地建设县级先进单位奖”。建立健全“五个七”机制作为乡、村妇联组织“必选动作”，推动所有乡村妇联组织将制度建立在神经末梢、将工作运行在神经末梢、将服务优化在神经末梢。开展“巾帼梦·劳动美”全县女职工拔河比赛，唱响妇联旋律，传递妇联声音，大力推进妇联组织亮牌服务，亮妇联标识、亮组织架构、亮工作职责、亮执委身份、亮活动内容，使基层妇联组织和妇联工作在妇女群众身边有形化、常态化、制度化。坚持党建带妇建，进一步向新领域、新组织、新群体拓展组织覆盖，新建非公企业“妇女之家”2个（庆州古城“妇女之家”、浩瑞物业“妇女之家”）；持续深化“妇女之家”建设，强化基层妇联组织的政治功能和服务功能，新打造升级版“妇女之家”2个（高楼镇杨塬村、土桥乡南庄塬村）；扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教

育常态化制度化，设立新时代“巾帼讲习所”3处（马岭村巾帼讲习所、杨塬村巾帼讲习所、南庄塬村巾帼讲习所），开展讲习宣讲活动10余（场）次；建立村级妇女议事协商点153个，妇女互助组1053个，帮助广大农村妇女解决实际问题85余件。

【脱贫攻坚】积极开展“六一”大走访活动，为黄塚小学19名贫困留守儿童发放“程颖婕救助金”9500元，向赤城黄塚小学、葛崾峁九年制学校、蔡口集高塬小学、陇东中学、凤城中学等5所学校68名贫困学生发放救助金5万元，利用微信、QQ等宣传载体，深入宣传新时期党在农村战略部署，引导农民群众加快转变“蹲着墙根晒太阳，等着别人送小康”的落后观念，充分调动贫困群众的主动性和积极性，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，加快增收致富奔小康步伐，涌现出全国脱贫攻坚等一大批优秀妇女代表。联合县人社局举办2018年劳务品牌家政服务技能培训班2期200人（次），向甘肃省巾帼职业培训学校输转建档立卡贫困妇女122名，举办精准扶贫香包刺绣技能培训班1期50人（次），举办“陇原巧手”普及培训班3期300人（次），举办“陇原巧手”骨干培训班1期15人（次），加快推进全县妇女手工编织业新发展，造就妇女增收致富新平台，为全县脱贫攻坚做出积极贡献；创新实施宣传、家政、巧手、小贷、健康、爱心“巾帼脱贫六大行动”，助力脱贫攻坚。成立县级“巾帼特色产业联盟”8个，带动贫困妇女260人以上。组织成立“爱心帮扶”巾帼志愿者分队，在重

要节点组织开展关爱贫困妇女的系列活动。以乡村振兴为契机，扶持巾帼产业脱贫示范基地3个（甘铺村香菇种植基地、艾爱莎福利制衣厂、汇鑫服装厂桐川三厂）。大力开展“双争”评选活动，评选陇原脱贫攻坚巾帼带头人98名、先进集体17个，充分发挥能人示范带动作用。四是坚持“优配资源、融合联动”，着力扩大脱贫成效。积极动员社会各界力量，牵头与6家单位联合制定下发了《庆城县“爱心超市”建设物资募捐活动实施方案》，累计募捐资金115.24847万元，接收捐赠物资39种1134件，有效确保了贫困群众能够在“爱心超市”中得实惠、普受惠、长受惠。针对部分贫困妇女既无致富技能、又因各种原因无法外出务工现状，创新打造“巾帼扶贫车间”2个（庆阳艾依莎巾帼扶贫车间、庆城县汇鑫服装厂巾帼扶贫车间），充分吸纳农村贫困家庭劳动力和农村其他富余劳动力113人（女职工78人，建档立卡贫困妇女19人，残疾人9人），辐射带动周边低收入妇女、留守妇女及残疾妇女临时就业40余人，年人均增收2000余元。

【妇女合法权益维护】积极开展3.8妇女节、6.26国际禁毒日、11.25国际反家暴日、12.4国家宪法日等法治宣传教育活动30余场（次），大力宣传男女平等基本国策、《妇女权益保障法》、《未成年人保护法》及《婚姻法》等有关保护妇女儿童合法权益的法律法规，让法律知识走进家庭、走进学校、走进企业、走进机关，让家庭成为自觉抵制“黄赌毒”的第一道防线，引导妇女学法、守法、用法，提

高法律意识和依法维权的能力。不断完善信访工作制度体系，明确信访工作职责范围、原则和要求，按照登记、记录、办理、反馈的程序，耐心体察来访妇女的迫切需求，为妇女群众排忧解难，让妇女群众的问题得到解决，疑问得到解答，心理得到疏导。全年共接待来访24件，办结率达100%，有效地维护了妇女群众的合法权益。依托门户网站、微信公众平台、QQ等新媒体，上传维护妇女儿童合法权益微视频，发布反家暴相关知识、典型案例等56条，发放宣传资料2万余份，通过线上线下联动宣传，提高妇女法律意识和依法维权能力，促进妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果。

【典型选树】抓住“家庭”小社会，着力做好“和谐”大文章，发放“最美家庭”倡议书、征集“最美家庭”故事、亮晒“最美家庭”瞬间、表彰“最美家庭”典型等活动，举办“让爱住我家·2018年庆“三八”暨“最美家庭”颁奖晚会，表彰县级“最美家庭”40户、“百名贤媳”100名；创建县级“平安家庭”示范户120个；培树市级最美家庭31户，最美家庭成员19户；以“创先争优”活动为载体，充分发挥妇联带动引领作用，培养树立优秀先进典型，宋丽萍获得全国最美家庭殊荣、冯晔获得全国文明家庭殊荣，杨丽蓉获得全国三八红旗手荣誉称号、翟小丽获得全国脱贫攻坚奖奋进奖，产生强烈社会反响。秉持“绿色发展”的理念，深化“点上出彩、线上成景、面上美丽”的美丽庭院建设要求“连珠成串”，推选市级“美丽庭院”

示范村2个、示范户25个，推选县级美丽庭院示范村17个、示范户170户，发放全域无垃圾倡议书5000余份，形成了乡村间、农户间争创“美丽庭院”竞相发展的良好局势。积极响应习总书记提出的“弘扬科学精神，普及科学知识，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，抵制腐朽落后文化侵蚀”伟大号召，成立“移风易俗宣传小分队”18支，开展各类宣传服务20余次，举办“破陈规、除陋习、倡文明、树新风”主题村民签约会，发放《红四条》倡议书1000余份；举办“倡树文明和谐新风 提高妇女综合素质”培训班1期，举办庆城县“牵手幸福·陇上花开”大型户外集体相亲活动1场（次），激励鞭策群众形成勤劳节俭、自力更生、艰苦奋斗的良好风尚，涌现出齐战湖、刘婷婷、杨卿华、曾凡琴等一大批“零彩礼”好青年。认真贯彻落实习近平总书记提出的“注重家庭”、“注重家教”、“注重家风”要求，线上在“智慧父母微课堂”，线下在村镇、社区、企业单位等开展家教讲座8场（次），开展组织开展智慧父母网上家庭教育微课堂5期，举办“同悦书香·我爱我家”亲子阅读微晒活动1次；开展“小手拉大手讲好普通话”亲子朗读和“建设书香家庭 争做智慧父母”活动2次；开展“翰墨书香”全省妇女儿童书法大赛征稿活动，征集到优秀书画作品58幅，开展留守儿童家庭教育调研活动1次，提升家长科学教子能力，促进未成年人健康成长，构建家庭和睦社会和谐。

【妇女儿童发展】不断强化《妇女发展规

划》和《儿童发展规划》主体责任，示范带动、目标考核、督导检查多措并举，促进重点难点指标达标，协调各成员单位帮办实事8件。发放全国“贫困母亲两癌救助专项基金”20名20万元；入户慰问“两癌”妇女11人，发放慰问金8000元；积极开展“两癌”预防知识讲座7场（次）、“两癌”预防知识普及网上语音授课1场（次），紧密联系县妇幼保健站，扎实开展为民办实事项目，完成“两癌”免费检查目标人群11600人（次），做到重大疾病“早发现早治疗”；联合县爱卫办举办“爱美丽·爱健康”女性健康知识讲座1场（次）。深入全县8个深度贫困村积极开展“姐妹携手 共建小康”困境妇女儿童关爱帮扶活动5次，筹集善款3500元，物资20箱，救助困境妇女儿童14名；春节慰问单亲特困母亲3人4000元；开展民生暖冬救助活动，筹集善款2万元，救助困境妇女200名；组织4名唇腭裂儿童赴兰州大学东岗分院进行免费治疗；举办2018年度“赵兰香儿童基金”发放仪式，发641名贫困学生发放救助金49万元，配合耿焱女士一行调研庆城县留守儿童生活现状，现场为9名留守儿童代表发放救助金5000元，联系吴明士等社会爱心人士长期资助我县6名留守儿童，缓解了他们的生活困难；携手爱心企业为全县100名留守儿童发放爱心御寒衣物，使孩子充分感受到来自社会大家庭的温暖。

（供稿：王柔娜）

科协工作

【科普宣传】以“全国科普日”、“科技下乡”“科技周”、“科普大篷车进校园”等大型活动为契机，全年组织开展大型科普宣传活动18场（次），活动期间，发放各类科普资料9600多份（册），播放科普知识和反邪教宣传光碟15部，解答群众疑难问题930多例，接受咨询1790人（次），群众受教育面达到3.4万人（次）以上，师生受教育超过1万人（次）。组织开展反邪教宣传教育活动3场（次）。

【科技培训】组织专家开展苹果树栽植及果园管理、中药材种植、大棚瓜菜种植、饲草种植、家畜家禽养殖、梨枣SOD蜜、针工刺绣等各类实用技术培训班95期8827人（次），其中培训骨干3200人（次），发放各类科技宣传资料8800余份（册）。采取“一协会一项目，流动培训，多点开花，整体推进”的办法，全县确定了苹果、梨枣、中药材、瓜菜、养鸡以及养牛6大产业，由各农技协牵头在全县进行巡回技术培训和指导，助推产业提质增效。全县培训18期，培训贫困户2800人（次）。建成农牧系统、林业系统、果业系统、卫生系统、基层农技协科技助力精准扶贫技术服务团5个，帮扶联系贫困户517户，贫困人数1654人。结合全市创新驱动工作，向市科协争取，建立庆阳长荣石油装备制造技术服务工作站，其中专

家站现有人员4名，主要开展现场指导安装调试锅炉、压力容器新产品、对操作人员进行技术培训等活动。

【科普示范】全年先后对全县18个农技协会，围绕农技协社会化服务、电子商务建设等方面进行全面指导和巩固，全年新建农技协会1个，农技协联合会1个，科普示范基地1个；建立科普示范乡1个，示范村10个，示范户106户；建立运行科普e站3个。全面实施农技协规范化管理，年内注销名存实亡农技协1个，在年初群团工作会议上表彰奖励先进农技协2个，农技协先进个人4名。

【科普项目】重点实施“基层科普行动计划”、科技助力精准扶贫工程和创新驱动工程项目，严格项目报批程序和资金使用管理，庆城县赤城信义瓜菜协会等3个农技协进入市级项目储备库，庆城果业技术联合会、庆城县中药材栽培研究协会进入省级项目储备库，并荣获甘肃省2018年“基层科普行动计划”项目奖补资金35万元。

【学术交流】在科技工作者日期间，围绕“扶贫扶智扶志与强农富农惠农”征文主题，向农牧、林业、卫生和教育等系统征集论文，开展学术交流活动。全年撰写上报科普信息29篇，在县级网站发布29篇，其中有13篇被市级网站采用发布，有6篇被省级网站采用发布。

【科普教育】县科技馆9月份正式开馆，面向公众免费开放，开馆以来，有莲池小学等6所学校以及社会各界人士共计8690人参观体验。认真组织第33届甘肃省青少年科技创新大

赛，征集报送中小学科技创新作品 67 件参赛，其中获省级奖 6 件，市级奖 38 件。中国流动科技馆，在我县成功举办 2 站（庆城站和卅铺站），开展以“体验科学、跨越发展”为主题的 2018 年科学调查体验活动，充分利用科普大篷车和流动科技馆的作用，在流动科技馆巡展活动中，我县有 4 个单位和 4 名干部受到了省科协、团省委、妇联、教育厅和科技厅的联合表彰奖励。

【脱贫攻坚】2018 年，县科协在桐川惠家庙村、高楼镇杨塬和花村共开展各类技术培训 8 期，培训群众 1532 人（次），其中贫困户参加培训 86 人（次）。为惠家庙拨付科普工作经费 2 万元，支持建成村科普培训室 1 个、科普图书室 1 个。

（供稿：薛志君）

文联工作

【文化活动】2 月 9 日上午，组织县书协会员 9 名，在普照寺广场免费为群众书写对联 300 余幅，送福字 200 多个，作品 50 幅，图书 450 本。下午组织 5 名书法家为玄马镇柏树村群众书写对联 200 幅，作品 60 幅。1 名作者参加 2018 中国文联、中国书协“欢乐下基层”，书法志愿服务公益活动走近环县曲子镇双城村活动，为群众书写书法作品 50 余幅。分别在驿马镇马园村、太白梁乡巴山村，土桥乡南庄塬村参加了庆城县 2018 年“集聚精神动力，激发脱贫斗

志——精神扶贫”走进贫困村集中示范暨文化科技卫生“三下乡”活动，先后组织 15 名书协会员现场挥毫泼墨，为贫困群众免费书写家风家训等书法作品 300 余幅，发放《梦阳》杂志、图书 600 多本。“翰墨咏春”庆城县首届书法临帖展成功举办。3 月 1 日（农历正月 14）至 3 月 7 日（农历正月二十），元宵节期间，县文联、县书协联合举办“翰墨咏春”庆城县首届书法临帖展。本次展览共收集到作品 152 幅，经评委严格评审，共展出作品 86 幅，其中邀请作品 7 幅，获奖作品 38 幅，入选 41 幅。按成人、青少年两大类各评出一等奖 1 名，二等奖 3 名，三等奖 5 名，优秀作品奖 10 名，成人组入展 21 幅，青少年组入展 20 幅，500 多人参观了展览。“庆城文艺大讲堂”成功开启，6 月 12 日，县文联、县文化馆、县作协在县政府机关第二会议室成功举办庆城文艺大讲堂第一期·文学创作培训活动，讲座特邀陇东学院文学院书记、省作协会员、省文艺评论家协会会员李致博教授前来授课。县文联、县文化馆全体干部职工、县作协会员及全县广大文学爱好者一百多人参加培训，对提高我县广大文学爱好者的写作水平、调动广大文学爱好者的写作积极性起到积极的推动作用。8 月 11 日，庆城县第二期文艺大讲堂暨第八期书法公益培训班在司法局四楼会议室举行，讲座邀请省书协会员、县书协秘书长王峰主讲，县上 40 多名会员聆听讲座，并就近期创作进行了交流。9 月 16 日，庆城县第三期文艺大讲堂暨第九期书法公益培训班在司法局四楼会议室举行，邀请省书协会员，省第五届“张

芝奖”入展作者朱宏亮主讲，同时还邀请书协班子成员及创作骨干对各位学员作品进行点评。举行“苹果花开美庆城”摄影大赛颁奖活动。“苹果花开美庆城”摄影大赛自2017年4月启动以来，历时近一年，进行征稿、组织评审，共评选出81幅获奖、入展作品，在文联的多方协调下，于9月27日进行了颁奖，为这次活动圆满划上了句号。10月9日参与组织了首届文艺工作座谈会、首届文艺工作座谈会书画展暨李毅画展开幕式、首届文艺工作座谈会暨颁奖晚会。邀请庆城在外籍文艺工作者及相关工作者进行座谈，评选出庆城县近几年取得较大成就的10名优秀文艺人才和10名先进文艺工作者，并进行了表彰奖励。不断加强和改进协会工作。针对协会工作滞后，作用发挥不好的现状，对县摄影家协会班子进行调整，充实了力量，调动了协会工作的积极性。

【文学创作】编辑出版《梦阳》杂志4期，已出版的1期、2期利用封二、封三刊登了“苹果花开美庆城”摄影大赛所有获等次奖的作品，3期重点介绍今年具备加入中国美术家协会条件的两名作者，4期介绍今年书法方面有成就的新人。目前《梦阳》杂志已连续编辑出版25期，坚持开设《名家力作》栏目，先后特约著名作家徐则臣、鲍尔吉·原野、刘亮程、葛水平等人的作品，既提升了杂志的高度，又给当地爱好者树立了典范。

【文艺成果】起草制定《庆城县文艺精品创作奖励扶持暂行办法》、《庆城县文联关于文艺人才培养资助实施办法》，提交主管部门

审定，待县上相关会议通过后实施。组织会员参加各种展览交流。美协会员李榕入展第六届全国青年美术作品展，4名作者作品入选国展，李凤翔、陈东茂两名作者具备加入中国美术协会的条件。在甘肃省首届新文艺群体书法作品中我县1人入展，在“甘肃改琴书法教育奖励基金会”中小学书法教师教学成果展中，我县获奖1名，入展11名。作协会员在各类报刊发表文艺作品185篇（首），其中省级以上25篇（首），田治江撰写的《死亡是一场缓慢地告别》在“书香国土·智慧人生——中华橙乡杯第六届国土资源系统读书大赛”中获优秀奖。同时，也培养并推出了一批文学新人，使全县的文学创作队伍得到了不断发展壮大，文学创作质量得到了稳步提升。

（供稿：王银静）

工商联工作

【自身建设】按照中办发《关于促进工商联所属商会改革和发展的实施意见》（厅字〔2018〕30号）文件要求，成立商会改革发展工作领导小组，讨论制定实施方案，并深入基层商会开展了商会改革发展调研工作。按照省、市“四好”商会建设和“六有四化”标准要求，对白马商会、马岭商会进行规范化建设。以创建全省“五好”县级工商联活动为契机，全面优化班子结构。召开县工商联四届三次执委会，

增选专职副主席1名，执委8名。通过制定会员发展规划，优化会员结构，积极吸纳成长性好、发展潜力大的60名非公经济企业为会员企业。

【职能发挥】邀请市委党校副校长徐振伟为我县非公企业家集中宣讲十九大及习近平总书记民营企业座谈会重要讲话精神。先后组织4人（次）赴北京、上海参加了省、市工商联举办的各类非公经济人士培训班。组织2人赴梁家河、延安市、桐川市、渭南市参加了理想信念教育实践活动。组织19人（次）先后参加《家文化之幸福家庭传承》学习讲座和“陇商崛起 对话庆阳”活动。推荐白马商会党务人员赴兰州参加了省工商联组织的党务干部培训班。组织3名非公企业负责人赴台湾进行为期8天的经贸考察学习交流。先后接待张家川回族自治县、西峰区工商联考察团来我县学习交流。与县人社局、县工会联合举办2018年（春、秋）季人才招聘会，开展“高校毕业生就业服务月”等活动，为庆城恒达、庆阳长荣、甘肃万大集团等县内60多家企业，招聘管理、文秘及各类专业技术人才345名。推荐长荣机械、中盛华美、金城果蔬公司为全市“百企帮百村”精准扶贫行动示范单位。长荣公司被评为2018年全国“厂务公开民主管理单位”、甘肃省第三届“创新杯”工业设计大赛优秀奖（产品设计）、“长荣牌燃气水套加热炉”甘肃名牌产品，总经理赵树森荣获庆城县“脱贫攻坚先锋”荣誉称号。推荐军星混凝土、金城果蔬公司等8家企业参选全市脱贫攻坚奉献奖。恒达公司、西川驾校、晋泰公司在“百企帮百村”精准扶贫行动中的

先进事迹被县电视台宣传报道。通过开展“银企对接”、“行长企业行”活动，为大唐绿色食品、林园盛发放贷款1000万元，缓解了非公企业融资难的问题。组织长荣公司、醋头醋、甘肃众行、义顺园公司负责人赴天津南开区开展考察学习及“民企陇上行”招商活动。通过推介，醋头醋与人人乐连锁商业集团股份有限公司华北分公司、全时连锁便利店天津总部达成合作意向，其食醋已在天津甘肃商会农产品销售中心展销，并成功参展了天津甘肃商会和天津农副集团联合举办的农产品展销会。邀请天津大学内燃机重点实验室科研人员来甘肃众行实地考察，洽谈甲醇内燃机实验项目，并达成合作协议。积极衔接天津市南开区工商联，协调南开区23个企业联系帮扶23个贫困村，目前已到位帮扶资金65万元。按照《甘肃省实施民营经济“双百千”培育工程意见》的相关要求，组织干部职工对我县的民营企业进行摸底，全面掌握了我县民营企业的经营现状和发展潜力，讨论制定了《庆城县实施民营企业“双百千”培育工程方案》，对2018年计划培育的企业进行了筛选，确定上报了长荣公司等11户企业为我县的“双百千”培育对象。通过组织外出学习考察、举办培训班、召开银企座谈会以及人才招聘会等方式，帮助企业开阔视野，解决企业在人才、融资、销售等方面的难题。

【社会责任】持续开展“百企帮百村”、“三进三促”（即企业进村促产业、员工进户促脱贫、农民进企促致富）活动，组织23户企业联系帮

扶 16 个贫困村，实行了工商联干部分片包干责任制，将被帮扶的贫困村分为六个片区，每个工商联干部联系一个片区，通过开展产业扶贫、就业扶贫、捐赠扶贫等一系列的帮扶活动，现已投入帮扶资金 170.9 万元。

【参政议政】 积极推荐工商联界政协委员参与全域旅游、双季槐等产业发展调研，并撰写提案议案 10 余条。组织召开改善营商环境企业座谈会，征求“转变作风改善营商环境”意见建议 12 条。组织 30 人（次）先后深入商会、企业摸底调研，通过听取汇报、座谈交流等方式，围绕带有全局性、普遍性的重大问题，撰写调研报告 4 篇。

（供稿：刘 昊）

残联工作

【办实事】 联合市残疾人康复中心，对全县适龄残疾儿童进行筛选，筛选出 17 名听力、智力、脑瘫、孤独症儿童，完成相关手续办理后，已由市康复中心统一安排康复训练；审核确定为 6 名低视力儿童参加康复训练，每人配发视力治疗仪一台、补贴资金 520 元，合计 2.1 万元。县残联牵头，组织各乡镇残联在全县范围内对一级智力、精神残疾人进行摸底核实。确认 232 名残疾人，按照城镇居民每人每年 1500 元，农村居民每人每年 800 元的标准，通过“一折通”的方式将补助发放到残疾户手中。组织工作组

深入白马铺镇、卅铺镇等 7 个残疾人集中的乡镇，摸底确认 174 户有无障碍设施需求的视力、听力、肢体（一、二级及部分三级）残疾人家庭，开展 2018 年贫困重度残疾人家庭无障碍改造工作，配套轮椅、坐便器等辅助器具 626 件（套），发放 89 户土建补贴资金 18.8 万元。

【托养工作】 庆城县残疾人托养服务中心正式竣工，位于卅铺镇阜城村，庆城县社会福利服务中心院内，工程于 2017 年 3 月 1 日正式开工，2018 年 4 月上旬全面完成维修任务，安装窗帘、床等内配设施，2018 年 4 月 18 日通过预验，6 月完成决算，通过县审计部门的决算审计，7 月 18 日通过正式竣工验收。托养服务中心投入使用后，可增加床位 144 个。积极实施“阳光家园”项目，发放补贴 19 人。

【康复工作】 对全县范围内持有二代证的残疾人进行上门入户调查，完成精准康复服务管理系统录入分配 7277 人，摸底出有需求残疾人 2037 人，辅助器具需求 653 人。为贫困肢残人安装假肢和矫形器 35 例，发放轮椅 340 辆；为听力残疾人发放助听器 280 个、闪光门铃 4 个；为视力残疾人发放盲杖 15 根、上网读屏系统 1 个、盲人电饭锅 2 个、盲人听书机 6 个、寻物器 7 个；为贫困残疾人适配辅助行器、拐杖等助器具 668 件（套）；办理贫困精神病患者免费服药 107 人，精准康复服务率达 85.71%，辅具适配率达 83.31%。

【扶贫就业】 在玄马镇柏树村和驿马镇杨湾村建设残疾人就业基地二处，扶持 54 户残疾人从事养羊就业。玄马镇柏树村就业基地工作

已全部完成，安置残疾人就业 28 户（包括 11 户参加专项扶贫计划的建档立卡贫困残疾户），湖羊投放 308 只，兑付棚圈建设补贴 276088 元。驿马镇杨湾村残疾人就业基地创新性采取“331+”模式，将 26 户残疾户纳入该项目中，每户名下投羊 10 只，拨付棚圈建设经费 130000 元，由乡镇、村委会实施监管，合作社经营，合作社与残疾户按股份分成，实现劳动力变就业收入、羊只变股金、残疾户变股东的“三变”改革。为庆城县兴富养殖农民专业合作社和庆阳市盛鑫养殖有限责任公司 2 家用人单位申报了辅助性就业机构补贴，审批通过后，每个用人单位可享受 7 万元的补贴。会同县财政局、县税务局基本完成本年度残保金征收工作，征收残保金 405.2 万元，其中：行政事业单位 304.44 万元，企业 30.76 万元，财政预算 70 万元。以残疾人“两项补贴”制度为补充的城乡残疾人基本生活保障体系，将符合条件的 1723 名贫困残疾人全部纳入低保，发放重度残疾人护理补贴 12970 人次、困难残疾人生活补贴 11558 人次，合计 148.87 万元。

【组织建设】严格按照《庆城县乡镇、村（社区）残疾人专职委员工作考核办法》，对专职委员全面施行动态管理、绩效考评、末位淘汰管理模式，将 7 名不符合要求以及公益性岗位时间到期的乡镇、社区残疾人专职委员予以解聘；对 153 个行政村残协专职委员重新进行调整，解聘 18 名年龄偏大、不能胜任工作的村专职委员，重新选聘新的专职委员。利用 2018 年全县动态更新等各项培训、动员会，对 17 个乡镇的

残联分管领导、残联干事、乡镇及社区专职委员进行业务知识培训。根据《关于做好全省残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作的意见》，组织各乡镇（办事处）分管领导、残联理事长和残联专干在县移动公司视频会议室参加全省残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作视频动员会。先后通过网络、座谈、电话等多种形式，对全县残疾人工作者进行了培训。动态更新工作调查录入村、社区 159 个，实名制调查全县持证残疾人 7369 名，核查出已搬迁残疾人 44 名，注销残疾人 109 名，APP 录入率 98.57%。

【教育培训】会同县教育局对全县持有二代残疾证的学前教育、义务教育、高中阶段及特教学校在校学生进行摸底，核实在校残疾学生 173 名，按照高中阶段 2000 元/人、义务教育阶段 500 元/人、学前教育阶段 1000 元/人、特教学校 1300 元/人的标准进行补助，共计发放助学金 11.51 万元。资助残疾大学生 12 名、残疾人子女大学生 38 名，按每人每年 3000 元的标准，共发放助学金 15 万元。广泛宣传全省职业技能培训项目，输送张有强等 7 名残疾人参加省上举办的盲人按摩、计算机操作、办公自动化等技能培训班。

【信访维权】发放残疾人政策明白卡 7000 余份；及时与相关部门联系，调查完成以梁刚刚等为代表的信访件；在元旦、春节以及“助残日”期间，对赵志鑫等 125 户残疾户进行慰问，累计发放慰问金 7.9 万元。

（供稿人：安 婧）

红十字会工作

【业务工作】筹资工作。在百佳超市、联华超市、义顺园国际酒店、庆城县百货副食采购供应站设固定募捐箱；积极开展红十字“博爱送万家”活动，两节期间大力筹措慰问资金7.04万元，救助慰问困难家庭365户；开展“迎重阳·献爱心关爱老人”募捐活动，募集物资价值53000元、资金3660元；协调联系庆阳轩通石油技术服务有限责任公司爱心人士为我县玄马小学5名贫困学生捐资助学金16000元；联合妇联、扶贫办、共青团县委等部门发起“扶勤诚懒”爱心超市建设，为全县17个乡镇办事处51个贫困村爱心超市募集资金79.24万元，物资39种1139份。救灾救助。8月份暴雨灾情时向市红会争取救灾物资220份，全部发放到受灾群众手中；全年发放救灾、救助款物共计5次；6月12日、9月8日县医院红十字医疗救援队参与银百高速防汛应急救援演练和开展世界急

救日“救在身边”演练活动；年初在全县范围内开展“关爱特殊家庭 助力健康扶贫”送温暖助困活动，开展“千、百、十健康扶贫”助医活动，惠及全县118户；“小天使基金”和“天使阳光基金”救助5人。应急救护培训。建立救护培训师资源库，制定师资考核管理制度，进行救护师资年度考核。救护员培训671人，普及培训2667人。志愿服务工作。和庆城县志愿者协会合署办公，登记志愿者32人，注册志愿者12人次，发展红十字青少年85名；按专业、领域组建3个志愿者服务队；开展志愿服务活动5次，对志愿者开展相关培训1次。“三献”工作。积极开展无偿献血、造血干细胞捐献、遗体器官捐献登记工作宣传、动员工作，发放各类传单2000多份；县中医院大夫郝婷婷造血干细胞捐献再动员工作顺利开展；遗体器官捐献志愿者登记3例。志愿服务工作。在田家城社区成立社区红十字会，共建壹乐园儿童服务站1处；争取市红十字会项目支持，在庆北社区建立红十字志愿服务站1处。

（供稿：吉进县）

庆城县鉴 2019
QING CHENG
YEARBOOK

经济建设



农牧业

【项目工作】2018年，累计争取到位省级以上项目资金5986万元，占计划任务5500万元的108.8%，共开工建设500万元以上项目9个，完成总投资3.01亿元，占计划任务2.5亿元的120.4%。

【瓜菜产业】以“一城两镇三川四沟”为主产区，辐射带动全县发展，全年瓜菜面积累计达到20.355万亩（露地及特色瓜菜种植18.7479万亩，设施种植1.6071万亩），瓜菜产量达到21.376万吨，产值3.604亿元。推进东、西川2个千亩无公害设施瓜菜生产基地建设，在白马铺镇王畔村、熊家庙办事处建成黄花菜、白瓜籽特色瓜菜生产基地2个。全年累计引进瓜菜新品种9类23个，示范推广水肥一体化种植新技术，轻简化日光温室建造技术，钢架大棚多茬口高效栽培、病虫害综合防治等新技术4项。

【草畜产业】全年完成紫花苜蓿种植10万亩，占任务10万亩的100%；种植甜高粱、禾草、粮饲兼用玉米等一年生饲草2.32万亩，占任务2万亩的116%。建成500亩粮饲兼用玉米示范点2个。建成10万只“331+”肉羊场（庆城县中盛华美羊业有限公司）1个，“331+”湖羊养殖专业合作社18个，千只种羊扩繁场15个，千只规模的肉羊育肥场累计达到30个，改良肉牛1.3万头。肉羊饲养量达到92.5万只，占计

划任务92万只的100.54%；肉牛饲养量10.5万头，占计划10.5万头任务的100%；生猪饲养量16.5万口，占计划任务15万口110%；肉蛋鸡饲养量52万只，占计划任务50万只的104%。

【产业扶贫】统筹整合财政涉农资金3939.702万元，扶持14个乡镇新建、扩建“331+”肉羊合作社18个，建成羊舍7.2万平方米，配套完成砂砾路28公里，打机井5眼，铺设供水管线39公里，改造动力电23公里，安装变压器12个，完成青贮窖建设21253.7立方米，建成环保设施18处，搭建储草棚4931平方米，储存紫花苜蓿、青干草1356吨，青贮饲草8840吨，辐射带动贫困户1042户。整合涉农资金1248万元，扶持793户贫困户养殖能繁母牛2664头，扶持27户贫困户养殖良种驴86头，扶持107户贫困户养殖能繁母猪393头，扶持14户贫困户养殖良种鸡5600羽，扶持438户贫困户建设暖棚圈舍438座，扶持721户贫困户养殖良种羊21630只。整合涉农资金766.0314万元，按照每亩补助640元的标准，扶持1007户贫困户栽植黄花菜2868.1亩，每亩补助900元的标准，扶持216户贫困户种植白瓜籽1139.1亩，每栋补助1万元，扶持133户贫困户新建钢架大棚173栋。新引进龙头企业3个，组建培育龙头企业5个，辐射带动合作社46家，带动贫困户8300户。依托贫困村农民专业合作社全覆盖项目，按照每个合作社补助7万元的标准，在8个乡镇11个贫困村，扶持新建合作社12个。依托天津帮扶资金，扶持全县31个贫困村的31个合作社新建或转换为“331+”模式合作

社。统筹“一户一策”到户资金12145.324万元，扶持全县建档立卡贫困户中有产业发展需求的8419户35883人，发展到户产业。其中：整合配股资金5233万元，对全县未脱贫的3589户和354户已脱贫的一、二类低保户、五保贫困户及部分已脱贫但收入不稳定的贫困户，按照到户扶持资金人均5000元，户均20000元，最多不超过30000元的标准，入股到中盛华美羊业有限公司驿马种羊场、“331+”肉羊产业合作社、“331+”果蔬保鲜库及金诚果蔬公司等龙头公司。

【“大棚房”清理整治】累计排查登记日光温室126座65.5亩，塑料大棚1957座1030.1亩，连栋塑料大棚4座16.5亩，农业园区2个1920亩，对排查的设施农业全部进行建档立卡。全县共排查出违法违规“大棚房”问题2起（玄马镇1起，驿马镇1起），2按照国家、省、市整改标准全面整改到位。

【动物疫病监测防控】全年下发消毒机器23台套，消毒药品4.1吨，完成规模养殖场消毒117个（次）、养殖农户6410个（次），活畜禽交易市场29个（次），消毒面积218万平方米。共免疫各类动物147.6万头（只、次），其中口蹄疫苗免疫猪、牛、羊分别为6.85万头（次）、4.44万头（次）、38.63万只（次），猪瘟苗免疫5.83万头（次），禽流感苗免疫鸡43.18万只（次），免疫密度均达100%，开展疫病调查和疫情处理各类动物10.29万头（只、匹、次），无害化处理病害动物1548头（只）。紧盯“非洲猪瘟”防控，累计排查生猪养殖场（户）

25601个（户/次）、生猪20.3万头（次）、野猪人工繁育场1个，畜禽交易市场15个、生猪屠宰点1个、生鲜肉集中交易市场2处、冷冻库房9处。

【农业面源污染治理】依托废旧农膜回收利用项目，投入25万元，完成废旧农膜回收3834.35吨，回收率达80.9%。争取省级田间尾菜处理利用项目补助资金15万元，在玄马镇玄马村、卅铺镇甘铺村、熊家庙米家川村、赤城乡武庄村、马岭镇马岭村建成50m³永久性尾菜沤肥坑7处，完成全县尾菜治理面积5.095万亩，处理利用量1.213万吨，处理利用率达42%。对未实行雨污分离、粪便污水资源化利用的23家养殖场进行全面整改，新建的33个养殖场合作社都按要求配套建设了环保设施。对全县禁养区范围内25家养殖场发放关停通知书，关停5家禁养区内养殖场，对限养及可养区范围内已建成的规模养殖场配套建设“雨污分流”和“粪污资源化利用”设施。对没有能力配套建设沼气池等设施的散养户督促其建设与生产规模相符的堆粪场，严禁将畜禽粪便堆放在道路、居民区。对新建畜禽规模养殖场，按规定进行动物防疫条件审查，落实环境保护“三同时”制度，做到畜禽养殖场建设与污染治理工程“同时设计、同时施工、同时使用”。在驿马、桐川、卅铺等乡镇建立地膜减量示范点3处，示范点总计减少聚乙烯地膜3.1吨。推广苹果无菌套袋技术18万亩，应用生物农药18吨，减少化学农药30.2吨，农药利用率达到38.6%。示范推广高茬收割还田、秸秆粉碎还田、青贮和饲

料化后畜禽过腹还田、秸秆腐熟剂应用技术，实现秸秆综合利用率达 85%。

【农业行政执法】2018 年，累计出动执法车辆 90 辆（次），执法人员 240 人（次），检查农资门店 360 家（次），发放宣传资料 6000 余份，悬挂横幅 8 条，举办现场咨询培训 4 场（次）。依法登记保存伪劣农药产品 8 公斤，责令退回问题肥料 15928 公斤，罚款 0.5195 万元。配合国家、省市开展农产品例行抽检 7 次 178 个样品，合格率达到 100%，确保全县农产品质量安全零事故。

（供稿：田巨雷）

农业综合开发

2018 年，农业综合开发办公室共争取农业综合开发项目 2 个，争取财政资金 1523.07 万元，即庆城县 2018 年贫困片区基础设施提升工程及 2018 年第二批中央财政资金玄马镇高标准农田建设项目。

【基础设施提升工程】2018 年底，庆城县 2018 年贫困片区基础设施提升工程共完成投资 1127.07 万元，硬化道路 7.975 公里，平田整地 3170 亩，占计划的 10%。项目的实施，使贫困村、贫困户的面貌发生根本改变，一是增加了基本农田面积，耕地综合生产能力有效提高，调整了农业产业结构。二是贫困群众的行路难问题得到改善，有力的推动了当地经济的发展和新农村

建设。

【高标准农田建设项目】2018 年第二批中央财政资金玄马镇高标准农田建设项目计划总投资 396 万，计划新打机井 1 眼，新建 16m 高、蓄水 30m 水塔 1 座，埋设管线 6.6 公里，配套果园滴管 120 亩，输变电路配套 1 公里，新建春季大相 27 座，配套微喷 27 座，示范栽植苗木 1190 亩。止 2018 年底已完成项目前期工作。

（供稿：王丽娜）

农业机械化管理

【农机化综合水平】2018 年，全县农机总动力达到 16.57 万千瓦，拖拉机及配套机械分别达到 6365 台和 11207 部。全县主要作物耕播收综合机械化水平达到 64.57%，机耕 56.81 万亩、机播 55.32 万亩、机收 45.05 万亩。我县在 2018 年度全市农机化工作目标责任考核中荣获综合一等奖。

【农机购置补贴】2018 年，全县共落实各级补贴资金 570 万元，525 个农户和农机服务组织受益，补贴各类农机具 634 台，拉动农民群众投入 1200 余万元；支持农机专业合作社及大型农机发展，100 马力以上大型拖拉机累加补贴 28 万元；扶持“331+”肉羊产业发展，按照中央补贴 1/3 的比例对“331+”肉羊产业试点合作社和服务“331+”肉羊产业的草业、农机合作社购买的畜牧养殖机械进行了市级累加补贴，

补贴畜牧养殖机械 33 台（件），市级累加补贴资金 20 万元，受益合作社 17 家。围绕苹果、中药材等特色产业及玉米全程机械化推广新机具 199 台。

【科技示范点建设】围绕全县五大特色产业发展及“331+”产业扶贫项目，建立科技示范点 12 个。在赤城镇老庄村依托兴伟果品合作社建立省级果园生产机械化项目示范点 1 个；在白马铺三里店村依托白马铺镇益农果业合作社建立县级果园生产机械化示范点 1 个；在驿马镇安家寺、卅铺镇卅铺村建立玉米全程机械化示范点 2 个；在桐川—太白梁、卅铺—玄马、蔡口集等乡镇建立农机深松作业千亩示范点 3 个；在桐川镇郭旗村、南庄乡六寸塬村建立中药材机械化生产示范点 2 个；在蔡口集乡周家塬村、驿马镇杨湾村建立畜牧机械化养殖示范点 2 个；在驿马镇安家寺村建立机械化免耕播种示范点 1 个。

【农机专业合作社建设】按照“五有”合作社建设标准，新建 5 个、改扩建 3 个。全县已注册 54 个农机专业合作社，经农机局审查确认合格的为 23 个，通过现场调研指导，规范化建设，达到“五有”标准的 10 个，已被命名为“县级示范社”的 8 个，“市级示范社”7 个，“省级示范社”6 个。截止目前，合作社入社成员达 262 人，农业机械数量达到 912 台（套），农机专业合作社建设已覆盖全县 80% 乡镇。

【农机操作人员技术培训】以全县建档立卡贫困户为重点培训对象，对全县范围内有培训需求的农机从业人员、农机大户、农机专业合作社负责人及成员开展培训。全年举办农机

驾驶员培训班 5 期，其中精准扶贫农机驾驶技能培训班 2 期，召开宣传培训会、现场会 5 次，在驿马、马岭、桐川等乡镇开展农机安全宣传教育 20 余场次。编写《2018 年农机购置补贴服务手册》1200 本，宣传挂图、彩页 3000 多张，在田间地头等醒目位置悬挂横幅 8 条，宣传牌 10 多处。全年培训人数 2167 人次，驾驶员考证 163 人，其中精准扶贫农机驾驶技能培训（骨干培训）58 人。

【农机安全监理】全县应检农业机械 4763 台，实检 4431 台，检验率 93.03%；换证审验驾驶员应审 226 人，实审 201 人，审验率 92.5%；新增报户大中型拖拉机 70 台；联合收割机 23 台；成功举办农机驾驶人骨干培训班 5 期，参训 163 人，全部考取驾驶证。全年出动检查车 76 次，出动检查人员 305 人次，检查农业机械 623 台（次），查处违章拖拉机 15 台（次），现场整改 11 人（次），发放整改通知书 4 份；有效地消除了事故隐患，确保了农机生产的安全运行。

【项目建设】2018 年，共争取资金 758 万元，占任务 600 万元的 126.33%。其中：农机购置补贴资金 648 万元，农机深松补贴资金 100 万元，农机专业合作社建设补贴资金 4 万元，市级免费管理费 6 万元。500 万元以上项目建设完成投资 6194 万元、占任务 4000 万元的 154.85%，其中：农业机械综合应用及深松整地 4020 万元，群众自筹 3920 万元；农机购置补贴 1554 万元（中央省市县补贴资金 454 万元、群众自筹 1100 万元）；农机专业合作社建设 620 万元（市级投资 4 万元，县级投资 15 万元、群

众自筹 601 万元)。

【脱贫攻坚】 农机局帮扶白马铺村，有常住人口 812 户 2863 人，建档立卡贫困户 70 户 244 人，贫困发生率为 8.52%。2018 年，新识别 4 户 9 人，现有未脱贫户 27 户 91 人，贫困发生率降低为 3.18%。农机局 17 名干部帮扶未脱贫户 18 户，巩固提升户 32 户，先后三次组织各帮扶单位同乡镇衔接并召开专题会议，认真制定完善“一户一策”精准脱贫（巩固提升）方案，严格审核方案内容，及时反馈存在问题。在日常帮扶工作中，积极与乡镇和各帮扶单位联系，抓好“一户一策”帮扶措施落实，每季度组织各帮扶单位在白马铺镇召开会议一次，听取工作进展，交流帮扶经验。在年终的脱贫退出验收工作中，协调各帮扶单位选派人员、车辆，积极配合退出验收工作。作为帮扶工作成员单位，在农机购置补贴资金向“331+”羊产业扶贫试点及精准扶贫户所需要的农机化新机具倾斜，共补贴机具 80 台、补贴资金 103.3 万元，占总补贴资金 22.8%。

【“放管服”改革】 按照县上统一安排，农机局成立行政审批股和“放管服”改革领导小组，局长任组长、分管业务副局长任副组长，设立确定专人负责办理日常业务，在县政务大厅开设两个窗口，配备 4 名工作人员，严格实行 AB 岗制度，接受县政务中心集中统一管理。将行政审批、便民服务事项审批权限全部下放到窗口，严格落实“四办”改革要求和“最多跑一次”承诺。经过认真梳理，共 3 个权力事项，1 个行政许可、1 个行政确认、1 个其他行政权力。

截止目前，在线申请 91 件、受理 91 件、办结 91 件，办结率 100%。

（供稿：付立杰）

林 业

【林业概况】 2018 年，全县森林覆盖率由 21.15% 提升为 21.42%，达到市、县下达目标，森林蓄积量、森林保有量稳步增长。全年争取资金完成项目 8764.77 万元，占任务 8000 万元的 109%；500 万元以上项目建设完成投资 2.92 亿元，占任务 2.5 亿元的 117%。

【重点工作】 苗林结合培育。整合国家、省、市实施的造林试点补贴、退化林分修复、森林植被恢复等重点项目完成苗林产业培育 15.1389 万亩，占任务 15 万亩的 101%，完成马岭东沟、官亭、翟家河共和、驿马杨湾万亩、苗林示范点 4 处。完成育苗 1.36 万亩，占任务的 1.3 万亩的 105%，其中新育苗面积 0.42 万亩，占任务 0.41 万亩的 102%；留床苗面积 0.96 万亩，占任务 0.89 万亩的 108%。主要育苗树种以油松、刺槐、国槐、侧柏等为主。森林抚育。以 2013 年秋季、2014 年春季苗林产业培育地块为重点，采取定株、补植两种抚育措施，完成森林抚育面积 1.2 万亩。退耕还林工程。根据国家、省、市下达 2018 年退耕还林任务 25477 亩。完成退耕还林 2.5477 万亩，占下达任务的 100%。完成重点工程补植补造 5 万亩。公路行道树栽植

及河道治理。以巴家咀水库蒲河流域市级水资源保护区和马岭纸房沟、东沟两个县级水资源保护区的治理为重点,完成水源地荒山治理面积 5.31 万亩,结合全域无垃圾,河长制、乡村振兴战略等活动,在柔远河、环江河及东西二川公路边栽植两米以上刺柏、油松金叶榆、火炬等大树 2700 亩 12.6 万余株,有效治理了垃圾、污水倾倒口以及路边乱占乱建的地块。义务植树。组织全县 122 个单位(含省市驻庆单位和 4 个油田单位)在卅铺镇桃花山完成义务植树基地一处,栽植油松、侧柏、桃树等大苗达到 3 万株。每个乡镇建立 30 亩以上义务植树点一处。全县完成义务植树 56.8 万株,尽责率达到 100%。林下经济。建立林下经济示范点 2 个,成立农民专业合作社 3 个,成立家庭林场 2 个,涉林贷款 100 万元,调处矛盾纠纷 2 件,林下经济产值达到 8000 万元。特色经济林建设。在葛峪岷办事处高庙村实施完成特色经济林核桃栽植 500 亩,占任务的 100%,新建杂果示范园 200 亩,占任务的 100%。建档立卡贫困人口生态护林员选聘。为全面贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚的决定》(中发〔2016〕34 号)文件中关于“利用生态补偿和生态保护工程资金,使当地有劳动能力的部分贫困人口转化为生态护林员”等要求,将部分建档立卡贫困人口转化为生态护林员是做好林业精准扶贫精准脱贫的一项重要举措。在原有 138 名生态护林员的基础上,向上级争取新聘用 70 名符合条件的建档立卡贫困人口为生态护林员,签订管护合同 208 份。对聘用的护林员进

行森林防火及林木管护常识培训 34 场次,组织开展森林火灾扑救演练 17 场次。招商引资。与山西运城迎波米槐开发有限公司签订协议,投资 1500 万元,在三十铺镇韩湾村、四十铺村发展双季槐育苗 600 亩,占新建项目任务 1000 万元的 150%。创建达标乡镇、达标村。庆城镇为达标乡镇,达标村 5 个即药王洞、东王塬、高庄、何塬、高塬。均占任务的 100%。

【林业管护】天保工程、国家级公益林补偿管理。按照省上出台的公益林补偿管理实施细则,聘请 285 名专职护林员对全县已纳入补偿的 39.05 万亩生态公益林和 81.63 万亩的天保公益林进行全面管护,天保五项社会保险参保率达到 100%;依照《庆城县公益林补偿基金管理实施细则》规定,全年公益林面积 118.42 万亩,兑现金额 1053.89 万元(已从县财政专户支付到乡镇代管资金账户),其中:国家级公益林面积 70.02 万亩,补助标准 10.33 元/亩,兑现金额 723.32 万元;地方公益林兑现面积 48.4 万亩,补助标准 6.83 元/亩,兑现金额 330.57 万元。落实资源管护各项措施。查处各类案件 53 起,其中林政案件 48 起、刑事案件 5 起,案件查处率达到 100%;林地征占用审批 5 个,审批率达到 100%,林木采伐消耗量控制在限额之内;林业有害生物成灾率 0,无公害防治率在 98.2%,森林病虫害测报准确率 99.4%,种苗产地检疫率 100%,新造林鼠兔害致死率不超过 15%、中幼林不超过 10%;森林火灾发生面积控制在总面积 0.1%以内。统计工作。通过开展统计造假、弄虚作假专项督查工作,进一步提

升统计人员的专业素养，推动统计管理的制度化；建了定期检查制度，加强监督管理力度；深入各二级部门进行指导、检查、督促，发现问题及时解决，杜绝统计违法行为。

【帮扶工作】结对帮扶工作。局机关34名干部职工与太白梁乡王渠村66名贫困户形成结对帮扶。制定“一户一策”帮扶措施，深入田间地头进行技术指导，督促扶贫项目落实。开展技能培训和政策宣讲。邀请市县专家和专业技术人员，开展了苗林培育、经济林木种植、林下种养殖、育苗等方面的技术培训。落实帮扶工作经费。为驻村工作队员购买人身意外保险，落实驻村工作经费和办公用品，与农民朋友一起同吃、同住、同劳动，增进群众感情，提高群众满意度。壮大村集体经济。指导太白梁乡王渠村成立庆城县为民农民种植专业合作社，并将未脱贫户全部吸纳到合作社，合作社收益全部用于村集体经济的发展和参与贫困户分红，合作社的运营采用“合作社+贫困户+村集体经济”模式运行。合作社争取并完成造林试点补贴项目1355亩，正在实施项目1066亩，到位资金7.6564万元，为投劳贫困群众发放劳务费9.4万元，人均3000元，项目实施结束后，可实现村级集体经济收入积累达到7.85万元，参与投劳贫困群众人均增收4000元以上。落实生态保护脱贫。在原有138名生态护林员的基础上，向上级争取又聘用70名贫困人口增加为生态护林员，每人每年财政补助8000元，共投入资金166.4万元，在充实森林资源管护队伍力量的同时也加快建档立卡贫困人口脱贫致富

的步伐。实施美丽乡村建设。对太白梁乡王渠村部周围进行绿化美化。共栽植1.5米以上油松、刺柏300多棵；更换村部周边宣传牌3座5面；购置价值3000多元垃圾清运车1辆，并通过组织开展大扫除等活动，引导广大村名养成崇尚文明、讲究卫生的良好行为习惯；建设驿马镇杨湾村苗林结合培育示范点，推动乡村美丽乡村建设，该点涉及杨湾、马园子2个行政村、13个自然村、289户、1445人。示范点栽植树种主要以圆柏、华山松、榆叶梅、黄刺玫、海棠等景观树为主，配置观景亭1座；栽植面积达到12000多亩，户均42亩，人均8.3亩。示范点涉及贫困户98户392人，占参与农户总数的33%，户均造林面积48亩，人均12亩。参加苗林产业投劳62户，增加收入16.2万元以上，户均增加收入2600多元。开展送温暖活动。安排帮扶干部为贫困群众送去米、面、菜、药品以及衣物等力所能及的必备用品。“六一”儿童节期间为帮扶村15名贫困儿童送上书包、书籍等慰问品。

【“放管服”改革】重新调整规范审批服务事项及办事指南，制定庆城县林业局行政审批事项和服务事项目录。根据庆城县林业局行政审批事项制定事中事后监管制度，强化事中事后监管，明确相对应的监管责任。从减少审批、优化服务、方便企业和群众办事等方面，创新“放管服”改革的具体措施，并定期报送改革具体措施。按时完成权责清单动态调整工作，现有行政许可权力事项9项、行政确认权力事项2项、其他权力事项1项。2018年权责清单目录及流

程图、办事指南等都及时进行网上公示公开。现有公共服务事项2项，便民服务事项11项，服务清单和服务指南等都进行了网上公开。着力规范审批行为，及时对本单位的审批服务事项进行认真梳理、报送和公布行政审批权力事项和行政权力中介服务和公共服务清单，所有行政许可事项全部进入县政府政务服务中心。

【森林防火】出动宣传车50辆（次），举办森林防火专题培训班20期，刷新、刷写固定宣传标语400条，发送宣传手册1.8万多份、印制防火宣传年画2万份，制作森林防火文件袋5000个，悬挂横幅170条，发放致中小股东及家长一封信8万多封，播放电视公益广告200多条，发送手机短信3多万条，配合县电视台录制法治新时空节目2期，受教育人数达10万多人次。开展森林防火专项督查8次，分别对全县17个乡镇和1个国营林场、周祖陵森林景区护林防火工作进行了专项督查，督查内容以宣传动员、值班备勤、巡山管护、应急预案建立、防火责任落实及日常工作的贯彻落实等为主，下发整改通知单23份，并建立整改台账，明确整改责任人，督促限期整改落实。对11月8日寒衣节当天发生的森林火灾，采取强有力的制裁措施，其中经济处罚5起，罚款5000元，达到刑事立案标准的3起。

【亮点工作】生态美化绘蓝图。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快推进大规模国土绿化活动。结合生态环境改善，坚持适地适树的原则，大力营造侧柏、刺柏、云杉、山桃、杏树等多树种混交林，改变以往

栽植油松纯林一树独大的格局。从规划设计到工程实施按照造林要求，全面落实预留防火通道，规避森林病虫害、火灾等自然灾害的蔓延。严格实行“六包”责任制，即林业局党小组包片，科级干部包段，技术人员蹲点包技术指导，实施企业包苗木、包栽植、包成活，严把整地、苗木、栽植、管护“四道关口”。建成四个万亩示范点，马岭官厅万亩苗林示范点栽植质量高，迎接了全市苗林现场会的召开。实施乡村振兴战略。开展美丽乡村建设，打造天蓝水绿山青的自然生态环境，在驿马杨湾村万亩栽植示范点配置观景亭1座，在岐伯出生地葛嵬岷天子诞圣亭周边栽植侧柏、油松、塔柏、樱花、红叶李等景观树6.5万株，绿化面积达到600多亩。实施全域旅游战略。桃花山、清凉山确定为全县机关义务植树基地，新植面积600多亩。实施东西环路和河堤绿化，以雪松、金叶榆、樱花等景观树，龙柏、黄杨、女贞等绿篱和见缝插针的草坪为主，打造绿色、环保庆城。打造东西川精品绿色通道，先后新植各类树木12.6万株，面积5700亩。加大河道治理力度，以巴家咀水库蒲河流域市级水资源保护区和马岭纸房沟、东沟两个县级水资源保护区的治理为重点，完成水源地荒山治理面积5.31万亩。实施柔远河、马莲河河道治理60公里。脱贫攻坚显成效。生态扶贫助增收。在原有138名生态护林员的基础上，年内向上级部门争取选聘70名生态护林员共计208名，是原有110.4万元工资收入的基础上增加56万元。开展帮扶献爱心。在“七一”建党节，为王渠村4名老党

员根据身体状况赠送助听器、电子血压计等，7户生活困难群众送去米、面等生活必需品。加大宣传力度。采取多种措施加大宣传力度，今年为贯彻落实《庆阳市禁牧条例》、《森林防火条例》、《森林法》等各项林业法律法规，我局投入宣传资金10万元，先后印制防火宣传册2000份，《庆阳市禁牧条例》彩页10000份，《庆阳市禁牧条例》手册5000份，《庆阳市禁牧条例公告》、《庆阳市禁牧条例实施办法》各1000份，定制林业行政执法、禁牧条例、护林防火宣传手提包4135个；出动宣传车辆68辆次，张贴禁火令，禁牧区划分公告、实施办法、宣传单1300多张；与教育局联合发放《致学生家长的一封信》4.2万份；在县电视台录制防火、禁牧节目2期，滚动播放防火、禁牧标语21条。扎实推进执法检查。成立禁牧领导小组，抽调派出所执法干警和护林队员组成禁牧大队，划定禁牧区块，向社会公布举报电话，实行有奖举报制度。对重点林区进行不间断巡查，对各乡镇开展不定期督查，共发放督查整改通知书15份，处理护林员15人次，罚款650元，处理违法放牧43起，处罚违法人员43人，罚款11000余元，驱赶羊只210群，给乡镇发督办函2份。全年共摸排线索467条，出警248次，查破各类涉林案件53起，其中林政案件48起、刑事案件5起，打击处理违法犯罪人员53人，其中刑事处罚5人，收缴各类罚款116万余元。建立重点人口10人、治安耳目9人、信息员15人。查处森林火灾8起，其中刑事立案3起，行政处罚5000元。天保工程和森林生态效益林

补偿工作顺利通过省级核查。本县2017年天然林资源保护工程二期在全省86个县市中位列前三，比去年第四名相比前进了一步。

（供稿：左小娟）

工业及信息化管理

【工业经济】2018年以来，全县工业系统认真落实市县“稳增长、调结构、促改革、惠民生”的重大决策部署，紧扣年初确定的各项目标任务，全力实施促生产、保增长措施，狠抓企业开工生产，落实行业监管责任，精心组织经济运行，强力推动项目建设，努力扩大工业投资，工业经济呈现低位运行的发展态势。年初督促重点工业企业储备原料、检修设备，及早开工生产，积极开展“一对一”分析研判，困难问题“一对一”协调解决，及时掌握企业销售价格、产量、订单、产能等方面信息，协助企业做好原料互保调运、工程招投标、市场拓展等工作，稳固增长基础。针对6户停减产企业实际情况，进一步梳理分析停减产原因，有针对性地制定“一企一策”帮扶措施，通过协调争取贷款支持、帮助拓展市场等措施，尽力为企业正常生产提供支持保障。同时，积极对接，扶持培育，狠抓“小升规”工作，长乐供热、嘉辉食品、井下油田助剂3户企业资料已通过审核入库，全县规上工业累计达到22户，完成工业增加值1.72亿元，下降18.4%。

【项目建设】坚持把工业项目建设作为扩大经济总量、加快产业转型的重要举措，通过外引内联齐抓，招引建办并举，年内共实施工业项目3大类13个（新建8个，续建5个），其中承接产业转移项目9个，资金到位率75%。围绕农产品食品延链实施的嘉辉籽仁深加工、米良福溪山泉水项目及京酿调味品醋及白酒生产线已建成，中盛产业园建成一期羊舍、饲草棚、青贮池及水电路等基础设施，金诚果蔬南庄恒温保鲜库已完成场地平整；围绕“两个千亿级产业链”实施的“气化庆阳”天然气调峰、裕陇能化混合轻烃分离等项目一期已建成投产，正在实施二期工程；博纳汇应急调峰、京航天然气液化、华天油田助剂等项目已开工建设，拓展油气配套服务新领域；围绕新能源、新材料、装备制造产业实施的众行电动汽车、图远环保、华庆压裂砂等项目已建成投产，致远暖通、高晨危废扩建等项目已完成基础工程建设。全年完成工业固定资产投资4.55亿元，下降31.7%。

【企业创新】充分发挥科技、人才对工业经济发展的牵引作用，年内先后组织众行电动车、中盛产业园、鑫远环保等企业参加全省产融信息对接服务平台培训、庆阳市企业经营管理人才示范培训班；引导衍河管具、高晨工贸、豪邦护栏等企业全面推广节能环保新工艺，更新生产设备30多台（套），企业科技应用水平不断提升；支持企业开展新产品研发，共开发长荣自流式加药分液包、西漠A4电动轿车、米良福溪山泉水等市级工业新产品5项；动员众

行新能源、长荣机械、创新科工贸3户企业研发设计的5种新产品参加全省第三届“创新杯”工业设计大赛，众行西漠大黄蜂微型电动货车和长荣移动式自循环导热油加热撬荣获产品设计银奖和优秀奖。

【非公经济】全面贯彻落实省、市支持非公经济发展的各项政策，采取创业催生、招商引资、助推成长等一系列措施，年内新增非公实体1609户，其中小微企业334户，非公经济增加值占国民生产总值的比重提高了1.81个百分点。加强政银企对接服务，先后推荐京酿食品、众行电动车等企业进入国家银保监部门及金融机构补短板项目清单，引导3户担保机构为企业担保贷款3580万元，为醋头醋、同泰药业、豪邦护栏、鑫远环保等企业协调落实助保贷、互助贷630万元，为非公经济发展提供资金保障。

【精准扶贫】按照全县脱贫攻坚工作的总体安排部署，积极配合农牧、卫计等部门做好产业开发工作，引导嘉辉食品、大唐农产品、同泰药业等企业开展白瓜籽、黄花菜、中药材等“331+”产业扶贫，通过订单种植、保护价收购、统一技术服务的“公司+合作社+农户”方式，建立稳定的合同关系和利益联结机制，初步形成上接市场、下联农户、中间建基地的产业链。在东西部扶贫协作工作中，结合实际研究制定《庆城县工信局东西部扶贫协作“三年行动规划”（2018-2020年）》和《庆城县创办“扶贫车间”奖补暂行办法》，通过前期协调对接，以汇鑫服装订单为依托，利用原桐川镇党岷岷村委会旧址，新建厂房式“扶贫车间”1

个，吸纳 50 多名劳动力就业，人均月收入达 1800 元以上；动员醋头醋、玉泉黄酒、金诚果蔬等企业抢抓“甘货进津”扶贫系列活动机遇，对外推介苹果、黄花菜、白瓜籽、小杂粮、黄酒、香醋、中药材、食用油等特色农产品，与南开各大商场、超市建立稳定的供货关系，为进一步打通我县农特产品加工企业产品销路奠定合作基础。加大行业扶贫力度，深入推进百兆光纤工程、“宽带进村”攻坚行动及农村电信普遍服务项目，新增宽带用户 4320 户，全县 153 个行政村村部、卫生所、学校已实现有线宽带网络和 3G、4G 无线网络全覆盖。

【行业监管】认真贯彻落实安全生产和环境保护“一岗双责”责任制，将责任分解到领导班子成员，抓生产、抓项目必须抓安全和环保。安全生产方面按照“三管三必须”的工作要求，与重点工业企业签订安全生产目标管理责任书，深入企业定期开展宣传培训、隐患排查和现场检查，先后组织重点企业开展专题培训 3 期 350 多人（次），发放宣传资料 2200 多份，下发气象信息预警通知 17 份，现场检查企业 62 户（次），排查整改各类隐患 47 条，全年行业内没有发生安全事故。环境保护方面严格监督落实企业环保主体责任和环保“三同时”制度，强化监督检查，督促众行电动车、嘉辉食品等企业完成环保设施改造完善，实现污染物达标排放；督促居立门业、豪邦护栏等企业完成燃煤锅炉淘汰改造，全部使用环保型锅炉；按照市县加强散煤管控工作的部署要求，扎实推进散煤管控工作，会同工商、环保、质监等部门，对全县

54 个储煤场、煤炭经营摊点进行了集中清理整治，建成一级优质煤炭集中销售市场（一级配送中心）和 14 个二级配送点，实现了煤炭配送网络的全覆盖；加快落后产能淘汰工作，对全县 33 户砖瓦生产企业摸底排查和依法整治，淘汰拆除 3 户，关停 8 户，完成环保改造 22 户，砖瓦行业运行进一步规范。企业节能工作得到全面加强，预计全年万元工业增加值能耗降低率 3.09%，万元工业增加值用水量完成降低率 9.58%，均小于约束性指标的要求。

（供稿：张长海）

石油化工基地建设服务

【油气开发】庆城县油气资源经过 46 年勘探开发，年原油产量已达到 150 万吨以上。全县 17 个乡镇办事处全部涉油，153 个行政村中 126 个涉油，境内共有油水井 4368 口，其中在产油井 3538 口，天然气井 81 口，水井 1265 口，输油站点 91 个，输油管线 2966.8 千米，输水管线 1997.36 千米。全县共有 4 个油气生产建设单位（采油二厂、超四项目部、陇东天然气项目部和长实集团公司）和 6 个项目组（长庆油探项目组、评价项目组、陇东天然气项目组、长实陇东项目组、超四产建项目组、采二产建项目组）10 个采油作业区（岭南、岭中、岭北、温台、采油一区、二区、五区、庆西、太白梁、桐川）从事油气资源勘探开发工作。

【协调服务】2018年，石化办围绕建设陇东大型能源化工基地的总目标，进一步优化“一站式”服务，加强安全环保监管，支持油气资源开发，协调落实共建项目。全年踏勘油田建设项目246个，审批项目153宗，其中井场125个235口单井，管线22条，站所5处、道路1条。新打油水井215口。全年新增产能18万吨，原油产量完成132万吨。争取落实共建资金3688.4943万元。

调整“和谐模范油区”创建工作领导小组，修订完善创建工作实施办法，抽调专职人员入驻“一站办”从事油田项目预审和协调服务工作。每个乡镇确定3名工作人员，对辖区内油气开发项目、涉油矛盾纠纷调处、油区治安维护进行全程服务。坚持落实地企联系制度，组织相关职能部门和乡镇、村组与油田企业、作业区、站所建立对口联系协作机制，定期召开企地联席会、协调会和座谈会，研究部署油气开发、生态建设、环境保护等重点工作，促进地企和谐发展。修订《关于进一步规范油气资源开发秩序完善“一站式”服务的实施意见》，对项目审批、钻前服务、规费收缴、保障措施等进行补充完善，并与乡镇和相关部门签订目标管理责任书，实行量化考核，奖优罚劣。及时将发改部门承担的油气输送管道保护和安全监管职能调整给石化办，明确工作责任，推动任务落实。全面提升“一站式”服务。对油气建设项目，组织“一站办”成员单位在5个工作日内完成现场踏勘和预审，国土、环保、水务、水保等部门提前介入，开展环境评价、安全评估和水

土流失灾害评估，确保在15个工作日内完成项目审批。严格按照市上规定收取相关规费，坚决杜绝乱收费现象的发生。全力服务油气产能开发，对钻前队伍推行企地共同监管，督促其按时限、高标准完成土建工程、协调服务和供水保障任务；对钻井、试油、投产队伍实行全程跟踪服务，积极调处涉油矛盾纠纷，特别是对庆1集气站、庆阳能化庆城天然气公司运行中存在的困难和问题，专题研究部署，及时协调解决。扎实开展稳定风险评估，把社会稳定风险评估工作作为油气开发项目审批的前置程序和刚性要求，探索建立“6+1”稳评模式，确定专人征集乡村、群众意见，对项目的合法性、合理性、可行性和满意度进行全方位评估。

【油区环保】坚持新发展理念，强化林地、水源地和耕地保护，加大油区生态环境整治，实现油气资源开发与生态环境保护协调可持续发展。严格项目审批，对油气建设项目全部进行现场踏勘，在水源保护区、基本农田保护区内坚决拒批。严格执行庄基、河流等政策红线，及时叫停高风险项目，确保生态环境不受影响。强化日常监管，严格落实驻场监督制度，对油田钻、试、投中产生的含油污水、油泥处置进行跟踪督查，建立管理台账和转移联单制度，督促项目实施单位将固体废弃物进行泥浆固化处置，或拉运到圣言环保、高晨工贸等指定地点净化处置。督促油田企业封堵纸房沟、马岭东沟、伊家河等水源保护区内油水井58口，拆除输油管线等配套设施。对省环保督察组反馈的6起涉油信访问题，及时协调油田企业进行

整改，已全部办结。督促各油田单位在新开井场、道路四周栽植树木、播撒苜蓿，及时恢复植被，绿化环境，修复生态。

【合作共建】石化办始终把合作双赢、共同发展作为“和谐模范油区”创建工作的出发点和落脚点。结合全县经济发展大局和重点工作，全面完成各项协调服务任务。道路建设中，协调采油十厂、川庆井下、采油二厂拆迁部分设施，封堵油水井，确保银西高铁、甜永高速、银百高速的顺利建设。桐蔡公路升级改造中，协调十一厂迁移输油、输水管线15条，并对部分拉运原油和产建涉及道路进行改线；古城墙加固、东河治理等项目建设中协调综合服务处对涉及的部分油田单位进行拆迁，保障工程顺利实施；育才路贯通工程中涉及的油田单位和职工家属征迁安置工作已达成共识，原油田单位蔬菜市场拆迁工作全面完成；完成原董家滩基地211国道以西修井大队、董家滩加油站及中区、商场家属院等四宗244亩土地及地面附属物移交，通过为闲置资产综合利用助推美丽乡村建设。

（供稿：李一博）

交 通

【公路建设】2018年，庆城县深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的总体要求，将农村公路建设作为精准扶贫、精准脱贫的“先

手棋”，农村公路快速发展和路网显著改善。争取撤并建制村和“畅返不畅”项目资金10404万元。重点实施公路建设项目8条189.88公里，总投资4.68亿元。其中省道建设项目3条57.38公里，重点公路建设项目7条132.5公里。其中：S213线同心至桐川公路新庄湾至桐川段公路工程，全长40.648公里，总投资1.77亿元，已完工通车。S506（卅铺镇孙家湾至华池白马），建设里程6.16公里，总投资2920万元。完成路基土方、涵洞、挡墙工程，完成投资900万元。S505庆城至周祖陵景区三级公路，变更后总长10.572公里，总投资9376万元，目前正在征地拆迁。阜桐路网改造项目28.8公里，总投资7482.6万元，已完成80%路基土方工程。庆城至高楼窄路基改宽路基11公里，总投资约396万元，已完工通车。撤并建制村通硬化路工程92.7公里，总投资8932.9万元，完成60%建设任务。“331+”肉羊产业扶贫养殖合作社砂砾路12条11.7公里。到位155.6万元建设资金，完成13条羊场砂砾路，已投入使用，助推331+产业扶贫顺利开展。郭家岔砂砾路7.74公里。争取到位220万元建设资金，修建郭家岔道路，已完工通车。贫困村道路养护维修430公里。统筹到位扶贫资金860万元用于贫困村道路维修养护，已全部完工。

【公路养管】坚持“扶贫攻坚，交通先行”这一基本原则，对全县122条1078公里公路进行养管。完善县、乡、村“三级管理网络”，制定三级管理制度和考核办法，明确“县道县管，乡道乡管、村道村管”的基本养管原则，

特别是在养护员的聘用上，在全县贫困人口中招聘1129名公益性岗位人员参与农村公路养护，每人年薪8000元。全年完成路面补修8.65万平方米，路基边坡土方29万余立方米，维修砼边沟1.6万米，桥梁维修3座，护坡挡墙3处，涵洞/涵管240/18米/道，对36条灾毁道路全面科学的进行三年灾毁重建规划。针对我县农村公路急弯陡坡、临水临崖、视距不良、平面交叉、村庄学校等路段安保设施薄弱问题，组织各乡镇和交通、交警、安监等部门进行全面排查。明确隐患等级，因地制宜，分类整治，治理公路66公里，设置波形护栏1.5万米、凸面反光镜13面、标志标牌268面，道口标注468根，路面标线65平方米。开展农村公路路域环境整治活动，取缔马路市场3个，清除公路堆积物4处，约120多平方米，依法拆除公路红线控制内违章建筑45平方米，行道树刷白修剪约6.5万余棵。加强农村公路路政管理，坚持每周巡查不少于6天，每天巡查不少于8小时，对全县农村公路进行分区、分片、逐路巡查，及时排除隐患。清除违法建筑1处，清理公路三乱及垃圾240立方米，查处埋设输油输水管线6处，查处超限超载车辆520辆，收取公路补偿费32964元。查处路政赔补偿案件9起，受理路政许可案件5起，路政人员上路率达到100%，结案率达到100%。开展《甘肃省农村公路条例》宣传12次，悬挂横幅标语29条，发放宣传单3.8万份。开展“四争创、三评选”活动，评选最美农村路、最美公路人、最美路故事，增强“爱护公路，人人有责”的使命感

和责任感。

【精准扶贫】为每一个贫困户精心制定“一户一策”脱贫计划，并及时跟踪落实。和村两委、驻村工作队研究制定切合实际的一年扶贫工作方案、精准扶贫三年发展规划。以促进牧业增效、农民持续增收为核心，以实现“饲养规模化、生产标准化、经营产业化、技术技能化”为方向，鼓励发展肉羊、肉牛、生猪、蛋肉鸡。按照“331+”发展模式，已动员19户未脱贫户发展“331+”肉羊产业。帮扶持续推进高塬村组路网改造、自然村道及自然村巷道硬化工程。帮助建成村级综合服务中心1处，配套建设老年人日间照料中心、实施村级文化广场（村村舞台）、配套体育器材等建设。帮助贫困户种植紫花苜蓿439亩，饲用玉米68亩；推进优质苹果树栽植、果园标准化管理，全村新栽乔化苹果300亩，36户贫困户新栽植黄花菜54亩。

（供稿：高 欢）

道路运输管理

【运政服务】至2018年10月底，全县道路客运量324.1万人，旅客周转量1348.3万人/公里，分别比上年同期下降0.55%、0.66%。道路货运量1892.3万吨，货运周转量6554万吨/公里，分别比上年同期增长0.9%、3%。全县审验各类营运车辆901辆，占全县营运车辆总数（943辆）的95.5%。全县营运车辆二级维

护累计达到800台(次)。从业人员诚信考核7936人,其中从事旅客运输驾驶员84人,货物运输驾驶员696人,客货运输驾驶员5608人,危险货物运输驾驶员1548人。全年累计许可货运企业10户,到期换发经营许可证16本,新增营运车辆20辆,两次发放城区公交车,城区出租车,农村客运车辆油价补贴资金353.378万元。出动执法人员800多人次,检查车辆280辆次,查处各类违章行为62起,查处违法行为32起,制作一般程序执法文书31起。

【“两检合一”】根据市局关于道路货运行业发展及“两检合一”政策相关文件要求,我单位组织辖区各运输企业负责人、业务人员就“两检合一”政策宣讲和政策落实流程进行讨论学习。告知运输企业及经营者二级维护周期由运输企业依据国家有关标准和车辆维修手册、使用说明书等,结合车辆类别、车辆运行状况、行驶里程、道路条件、使用年限等因素,自行确定车辆维护周期,确保车辆正常维护。道路货运车辆年审时,统一车辆检验检测周期。督促辖区道路运输企业加强货运车辆审验档案管理,规范车辆管理档案内容。在道路运输车辆审验时,运政大厅工作人员不得查验车辆二级维护凭证。告知经营业户在进行道路货运车辆安全技术检验后,凭机动车安全技术检验报告单和机动车检验合格标志复印件到综合性能检测机构进行差异性检测。通过实地宣传、咨询解答、微信网络平台宣传政策,同时在县局运政大厅公示栏醒目位置张贴公开信和告知单,确保政策落到实处。

【精准扶贫】按照县委政府重新调整帮扶村的决定,由分管领导带队,分成两个小组,进入庆城县白马镇高户村,以实际行动落实省委、市委和县委的决策部署,和群众共同探讨发展之路。调整制定《白马镇高户村帮扶规划》。3月份,开展了以防冻自救,以工补农的扶贫工作。7月份,分成3个工作小组,进入庆城县白马镇高户村,宣讲科技致富办法。10月份连续五次组织干部深入帮扶户对户帮扶,收集了帮扶对象资料,先后为帮扶对象联系外出务工门路2处。

(供稿:文庆忠)

公路养护管理

【公路养护】日常养护。认真做好日常巡查和特殊天气巡查工作,对巡查过程中出现的问题及时处理,随时保持路容路貌的整洁。全年累计整修路容路貌740.7km,清扫路面2952km,清除路面淤泥554.27m³,清理疏通边沟328km,开挖边沟37000m/9472m³,清理桥涵垃圾396m³;刷新桥栏杆1680m²、人行道1817.6m²;更换里程碑45块,更换百米桩217块;补栽道口桩12根;新做砼边沟310.8m,新做过路涵156.5延米;维修更换波形梁280m,补画路面标线23590m²,清洗波形梁18416m,同时定期召开联席会议,积极协同路政、交警部门对运输车辆超限超载、车载抛洒物等损污

路面现象进行集中整治。处置路面病害。认真分析病害产生的原因,制定科学合理的处治方案,严格按照施工规范要求,强化现场管控力度,加强施工质量、安全和进度控制,确保病害集中处治精准化。全年共处治翻浆 2470.96 m²,处治沉陷 132 m²,SMC 常温改性冷补料修补坑槽 364.5 m²,路面灌缝 11800m,修补油路 14371.51 m²,应力吸收层罩面 35000 m²,碎石封层 38731 m²。同时,养护工区生产乳化沥青 63.38 吨,沥青混合料 6338.26 吨,落实常态化预防性养护。集中实施预防性养护,对路基、路面、防护构造物、桥涵、高边坡等部位进行预防性检查和养护维修。全年共更换桥栏杆扶手 8 副,更换人行道板 2 块;清扫桥面 40992 m²,疏通泄水孔 403 处。

【水毁防治】针对今年强降雨造成我段管养路线多处水毁且部分路段水毁严重问题,公路段积极组织、统筹调配人员、设备对所有水毁路段进行及时抢修,处治水毁 25 处,共计清理淤泥、圪工 2065.22m³,夯填土方 10090.00m³,修复硷边沟 396.8m,修复混凝土急流槽 240m,埋设波纹管 96.5m,埋设 ϕ 40 硷排水管 159m。冬季以来,庆城县境内时有降雪。为保证群众行车安全,全体职工开展防滑保畅工作,累计撒布融雪剂 1.3 吨,撒铺防滑料 6.9 方,保证降雪期间管养路段的安全畅通。

【基础设施建设】在 G211 线 K321+800m-K331+300m 路段利用新型沥青路面再生剂进行预防性再生封层 47561 m²。同时,不断鼓励职工积极参与“四小发明”创造活动,探索创新

养护工作的新路子。由饶西平等主导发明的撒铺融雪剂机就是最好的例证。2018 年,组织实施阜城旅游公厕改建停车区工程,完成投资 43 万余元。主要为安装标志牌 6 块,路灯 13 套,LED 屏 1 个等;安装户外长椅、户外遮阳伞各 12 个,新做文化墙 55 m²等,现已投入使用。同时,我段还对各站队基础设施进行了建设,修复庆城养护工区料仓围墙 83.75m,共用钢筋混凝土 246.98m³;完成庆城养管站屋面防水处理 154.5 m²;刷白应急物资储备库 120 m²。

【安全管理】公路段认真贯彻落实管理局安全生产工作会议精神,与各养管站、养护队、养护工区签订安全目标责任书,与工程施工劳务队,各类机械车辆签订安全施工、安全运输合同;养管站、养护队设立专职安全员,加大安全隐患排查力度,及时妥善处理各类安全隐患;协调当地交警部门和路政部门在公路施工期间派驻执法人员到工地现场,维持秩序和疏导行驶车辆,确保工程施工安全生产无事故;开展“安全生产月”“安全生产陇原行”活动,组织开展安全专题教育培训 7 次,组织学习安全知识 12 次。安全投入资金 160022.81 元,其中购买人身意外伤害保险 74247.07 元,惠及 107 人,车辆保险维修等共投入 61254.34 元,工程安全设施费用 21781.40 元,人员安全防护费用 1350.00 元,购买配备安全消防器材 1390 元。多措并举,有效的强化了安全保障措施,提高了安全生产管理水平。组织举办 2018 年公路养护机械操作与维护培训班,共为 15 名一线养护职工提供培训平台,创建“1+1”的培训模式。

组织劳资政工财务人员相继参加管理局的冬训、人事劳资培训等业务理论培训。在生产大忙季节，深入一线慰问基层养护职工，为一线职工送去肉、米、面、油等慰问品；春节慰问离退休职工和遗属供养人员共计 90 人，慰问困难重大疾病职工共计 7 人，并组织全段职工为 1 名重大疾病职工捐款 6050.00 元。开展“夏送清凉、冬送温暖”等活动，先后为一线养护职工送去价值 20760 元的降温防暑用品。

【精准脱贫】深入开展了脱贫攻坚帮扶工作，落实驻村等工作制度，制定完善了 34 户“一户一策”规划、“一户一策”精准帮扶和巩固提升方案。在春节进行慰问，送去米面油等慰问品，农忙时间送去化肥等农资，投资 7 万元为扶贫帮扶村修建通村公路。

（供稿：敬一丹）

电力供应及电网建设

【经营指标】2018 年，全年实现售电量 3.08 亿千瓦时，同比增长 15.83%，完成年计划的 105.22%；综合线损率 10.21%，同比降低 1.1 个百分点；低压台区合格率 84.77%，较年初提升 25.12 个百分点；售电均价 600.25 元 / 千·千瓦时，同比下降 11.39 元 / 千·千瓦时；应收电费 2.01 亿元，同比增长 12.72%，电费回收率、上解率均完成 100%。电压合格率、农网供电可靠率分别达到 99.85% 和 99.74%，同比分

别提高 0.23 和 0.04 个百分点。安全长周期记录 6886 天。

【安全生产】深入推进安全生产大检查和“六查六防”专项行动，消除安全隐患 153 处，反违章记分 118 分。常态化开展设备巡视消缺，治理异常配变 44 台，线路迁改 10.3 千米，消除设备缺陷 124 处，实施大修技改项目 11 项。首次开展迎峰度夏防汛应急桌面推演并得到市公司观摩团肯定。推进输变电设备精益化管理，2 座变电站分别达到四星级和五星级变电站自评标准，41 条配电线路全部实现故障定位全覆盖。集中完成 5 座变电站的消防合法性验收备案。圆满完成各类重要活动和节庆保供电任务 11 场次。

【电网建设】加强工程规范化管理，组建工程管理部、施工项目部、业主项目部。全年实施农网工程建设项目 6 项，资金规模为 4691 万元，全年投运已建成电网 10 千伏及以下线路 144.41 千米，配变安装 104 台，容量 19.48 兆伏安。实施长庆油田“三供一业”供电移交工程，县城配电网管理逐步理顺。滚动修编 35 千伏及以下配电网规划，上报工程资金规模 4.06 亿元，储备 595 个台区和 24 条 10 千伏主线路改造工程项目。330 千伏庆中变、银西高铁国投项目以及 110 千伏庆城变项目前期属地化配合得到省市公司充分肯定。积极配合甜永高速公路庆城段项目实施，全力支持县域经济发展。

【经营业绩】全力巩固并积极开拓售电市场，实施供电接入工程项目 52 个，新装各类用电客户 1656 户，新增容量 77.04 兆伏安，售电量稳步增长。积极推广电能替代项目，实施“煤

改电”项目41个，替代电量1056万千瓦时。大力开展营业普查和反窃电，为企业挽回经济损失19.6万元。突破用电信息采集瓶颈，高低压用户实现全覆盖，采集成功率99.34%。7个供电所全部实现电子发票上线运行，信息化应用水平不断提升。智能缴费用户占比74.84%，自动核销业务占比55.78%。加强同期线损建设，10千伏母平达标率100%，综合分线达标率95.84%，10千伏分压线损率3.33%，指标位于全市前列。多元化线上缴费率实现68.86%，费控业务推广典型经验在市公司交流发言。

【精准扶贫】认真落实全县脱贫攻坚工作部署，建立“一户一策”精准脱贫计划，选派2名干部在高楼乡雷岷村驻村帮扶，班子成员结对帮扶贫困户27户61人；开展行业特色帮扶，增容配变1台，整理更换老旧线路1.1千米；成立爱心志愿者协会，捐赠物品61件，争取捐赠资金5万元赞助全县扶贫爱心超市。编制“扶贫攻坚”三年规划，实施庆城县肉羊产业扶贫331+工程，完成土桥乡佛殿湾村集中式“光伏扶贫”一期发电站项目实施，惠及扶贫农户293户。

【依法治企】严格执行中央八项规定，认真落实“两个责任”，班子成员约谈部门及供电所负责人36人，规范各级管理人员工作行为。查摆“不担当、不作为”突出问题8起，问责相关责任人32人，待岗处理员工4人，经济处罚7600元。整改市公司巡察监督和原经理任期（离任）经济责任审计问题47项，问责处理47名责任人员，岗位调整4人，经济处罚1.43万元。“挂牌”督办33件属实投诉工单，问责16

名责任人员，经济处罚1.55万元，触碰红线待岗处理1人。

【队伍建设】深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，不断加强全员思想政治教育。严肃领导干部考核管理，2次召开班子成员述职大会，解决员工关心的热点难点问题46项。落实“旗帜领航、三年登高”对标管理年要求，建立“4+2”全员党建责任体系，建成我公司标准化党支部，选举产生新一届总支委员，党建工作不断规范。举办各类文体活动，召开青年员工座谈会，员工队伍和谐稳定。完善优化队伍建设，重组班组3个，岗位交流、混岗清理25人。修订下发全员绩效考核管理办法，建立绩效经理人制和工作积分制考核方式，核减专项奖励2项。积极落实养老保险政策，为长期员工补缴养老保险235.27万元。全年未发生信访事件，队伍和谐稳定。2018年，公司荣获省公司问题清单梳理全覆盖先进单位、市公司优秀团支部荣誉称号；庆城供电所被命名为省公司企业文化示范点和先进班组，取得市公司输电运维专业技能竞赛团体二等奖；11名员工得到市公司表彰奖励，张庆龙入选《身边有你——中央企业全国道德模范群英谱》。

（供稿人：张磊）

电信服务

【重点工作】2018年，一季度组织全体员

工持续深耕四大市场，政企中心紧盯宾馆酒店、写字楼、专业市场、沿街铺面、重点中小幼学校等市场，聚焦商客四类清单、校园两类清单，通过终端礼包、大黑牛卡、以旧换新等政策，强化终端销售和卡槽争夺；城乡支局紧盯重点小区、城中村，百户大村清单市场光改和用户发展，督促城市各支局加快光改进度，上半年完成AD清零工作，所有DSLAM设备全部下电，一季度末光宽对住户的渗透率提升了3.5%。二季度组织开展“政企战狼I”营销活动，活动围绕大黑牛卡、消费金融、智慧家庭、流量经营、存量经营、渠道提能、政企专项等7类24项重点工作展开。按时邀请各代理商参加市分公司组织的800M终端订货会，二季度末800M终端销售占比达到80%以上；组织城乡支局按照“012”战略要求，以端口实占率提升10%为目标，以0、10BD为抓手，农村支局以AD清零为入口，持续深耕百户大村、重点小区，市、县、支三级联动开展光网融合深耕销售，以此带动三大基础业务规模拓展；并在各厅店周边拓展翼支付商超，不定期开展“1元刷”等促销活动，吸引用户了解翼支付，使用翼支付；在全体员工的共同努力下，较好的完成了二季度各项预算指标。三季度全员开展“战狼攻坚II”活动和“城乡铸铅”活动。“战狼”共分为六个小组，以39元青春卡、乡村卡为主，走街串巷、摆摊设点，大大提升了收入份额。“铸铅”分为城市铸铅和农村铸铅，城乡支局以“全面铸铅、苦干实干加油干”为口号，围绕电信宽带、移动业务，在城乡掀起一股铸铅高潮，为城乡很多居民解

决了上网问题，通过此次活动，实现了员工涨一级工资的目标。四季度分公司组织开展“大干50天，决胜收官战”，成立了两股战斗势力，一股以庆阳分公司网络部为帮扶责任人，到庆城白马支局进行全面营销；一股以庆城本部员工为帮扶责任人，逐一到各个支局进行帮扶营销。自2018年6月15日中标以来，庆城电信分公司在规定时间内全面完成“雪亮工程”建设任务。截止8月28日，全县规划建设的231个点位、391个摄像头全部建成，实现了重点公共区域视频监控全覆盖的目标；并完成全县17个乡镇和公安、消防、城管、公交、医院、学校等20个行业部门和911条路的视频监控探头整合工作，联网率达到100%。最终，逐一通过了县、市、省政府的验收。根据中共庆城县委办公室《关于印发庆城县2018年脱贫攻坚四季攻势实施方案的通知》和中电信甘市场《关于下发中国电信甘肃公司通信业务扶贫实施方案的通知》，严格按照精准扶贫建档立卡要求，用心开展2018年脱贫攻坚帮扶工作，制定“一户一策”帮扶计划，在网络扶贫方面做出了贡献。

【网络保障】全县光网总端口达到52041线，其中城市端口26389线，农村端口25652线。2018全年共建设光网端口11990线。城市光网渗透率52.15%，农村光网渗透率24.47%。截止到2018年1月份农村支局共提出76个光网建设项目需求，建设端口6328线。其中1月份建设完成10个项目，建设端口768线，实装用户430户。2018年要持续抓好光网建设进度，尽快形成放装能力，大力支撑支局的光网用户发

展。庆城目前共有 L800M4G 基站 72 个，1.8G4G 基站 71 个，基站总数 143 个。六期 L800M 基站计划新建 45 个。强化落实通信机房值班制度，加强通信生产楼的的安全管理工作，严格执行通信机房进出登记制度。安排网络部不定期的抽查施工队、线缆维护员的日常行为规范，对不规范的操作现场制止并规范。

（供稿：梁琦雯）

移动通信

【市场营销】2018 年，开展营销 608 场次，办理新增 4695 户。渠道每天新入网 20 户，利用靓号激励政策，奖励三连号一个，共办理靓号 547 户。主动与专业活动策划公司联合开展预存话费送礼品送流量卡活动，新增客户 1600 户。在保提转活动方面，指标分解到人，按天分时段通报督促，按月通报月度排名前三渠道办理量及酬金。营业员每周召开专项提升会议，政企客户中心确保每周完成 300 户任务。动员社会渠道招募外呼人员，截止目前外呼专营店占比为 38%，两家互联网平台日均外呼办理量 15 户。针对 90 元以上客户、50 元以上客户和 50 元以下客户分类施策，精准办理。提高五类重点客户占比，提升“红字标签”的办理占比，开展已办理客户流量饱和度提升和套餐升档。办理保提转活动 62974 户，98 元及以上 27051 户，占比为 42.96%，王卡办理 2631 户。在落实片区

营销责任制方面，将片社区划分为 236 个责任区，由 72 家专营店负责营销。要求责任渠道摸清移动客户数、份额、宽带站点、实装率等详细信息。完成 68 个村级微信群的创建，开展业务宣传并解决客户实际问题。完成 63 场村民基础通信知识培训，参培人数达到 1300 余人。建立常态化营销机制，主动进户上门服务，共营销 600 余场次，覆盖 117 个行政村，办理新增 4695 户，4G+ 终端 1834 部，有线宽带 385 户，和目 718 部，保提转 469 户。

【提升服务】在投诉降量管控和服务能力提升方面，制定《庆城县分公司 2018 年客户投诉降量考核办法》，按周分析各班组、各渠道客户投诉原因，督促问题整改。加强基础资费、流量费用查询、账单查询、焦点问题业务学习，降低申诉量。严格落实首问负责制，全面提升一线工作人员服务形象、厅店形象。多措并举，分流客户咨询类投诉，减少客户拨打 10086 机率，发现问题及时整改，减少同一问题重复投诉率。加强业务办理合规性管控，对服务态度投诉、强开投诉实行“零容忍”，加强工号权限管控，严格落实“五个严禁”，做好客户信息安全保护工作。在信息化拓展方面，签约 23 条金保网，签约政务外网 2 条，签约政务内网 4 条，年收入 1.2 万元。紧盯在建工程项目，正在洽谈环保局饮用水源监控视频、马岭黄酒古镇视频监控。

【网络建设】在不限量套餐活动方面，紧盯新增市场，城区主推 98 元档、农村主推 48 元不限量，低消费高流量客户推荐移动王卡，

突出 30G 定向流量和 1 元 1G 流量不使用不收费卖点。在驻地网建设方面，设计上报 40 个站点，已立项 27 个站点，开通 17 个站点，小微企业立项 7 个站点，B 改 H 摸底上报 17 个站点。存量小区 396 个，已建成信息点 61727 个，信息点覆盖率为 77.22%。在有线宽带发展方面，向存量小区要新增，摆摊设点、上门入户开展深耕营销。向新建小区要增量，开通一处，营销一处，以营装一体化形式做出规模，做出声势。对原有包营宽服站重新洗牌，将业务量小、不主动配合的 4 家宽服站注销替换，将城区每 6000 个信息点为单元通过公开比选方式承包，每月下达 80 户任务。新增有线宽带 2762 户，净增 1636 户，到达 19823 户，实装率 32.17%，魔百和搭载率 48.67%。在稳定政企市场份额方面，为及时应对电信“战狼”行动，在集团单位办理五折优惠活动 9 批 2166 户。梳理低份额集团单位 14 家，结合终端融合靓号、家庭宽带等措施，挖转异网客户，其中教育局、逸夫小学、凤城中学三家单位份额提升 15PP 以上。客户经理在集团单位办理保提转、不限量上持续发力，覆盖率提升 3 个百分点达到 21%，不限量套餐迁转覆盖率达到 24%。在网络建设方面，新建开通 4G 网优室分 3 处，2G 站点替换 30 座，建设骨干网 84 公里，井下汇聚机房已完成前期准备工作，等待开工，莲池汇聚机房已完成选址洽谈，进入合同签订流程。宽带精准建设已完成 21 处站点开通入网，剩余两处预计 7 月完成。在网络维护方面，提升维护人员业务技能，加快故障处理。加强汛期巡检频次，制定应急保障方

案。加快“两条路”光缆迁改，确保网络正常运行。网络类投诉 403 件，其中故障类投诉 101 件，弱覆盖类投诉 153 件，用户原因类 108 件，拥塞类投诉 31 件，物业纠纷类投诉 11 件。

（供稿：周育波）

联通服务

【经营指标】2018 年累计完成主营业务收入 1271.7 万元，完成保底目标的 100.44%，同比增长率 14.68%。累计发展用户 16923 户，同比减少 4545 户。净增出账用户数 1174 户，有效发展率 8.43%，出账用户将达到 23514 户。公司全年准利润预算完成率为 179.07%，员工人均收入增加 0.48 万元，增幅达到 20%。

【政企业务】利用云+网+X，积极发展创新业务市场。根据 7S 销售法，先将拜访单位计划任务目标明细分解到人，按照 7S 销售法要点，重点关注 S1-S7 标准动作，做大做细做实。通过对 S1 目标客户的梳理，S2 意向客户的确定及产品匹配，S3 客情公关、方案营销，使存量客户走访到意向客户的确定，按行业特性进一步细分市场，使客户痛点和现有产品匹配，借助云+网+X 产品的优势，结合客户需求，对 S4 跟单客户，找准切入点，确保高效签单，提升 S5 签单率。2017 年 12 月底落单共计 9 条，实现收入 22.4 万元，经过 2018 年的不断努力截止 11 月 13 日落单共计 23 条，实现收入 42.9

万元。

【家庭互联网】开展固网业务社会化合作，2018年3月底之前已完成城区固网业务承包经营合同签订工作。城区固网合作代理营业网点于2018年4月份正式开业，在开业之前，县分公司已将系统工号、宣传物料、端口资源等全部支撑到位，并对固网合作代理商营业人员及装机维护人员全部进行了业务培训，通过公司人员进行现场培训指导后，固网合作代理商人员已能够独立完成宽带业务办理、装机及故障维修工作。后期公司将安排专人对固网合作化代理商进行帮扶指导，使其尽快熟悉各项业务，推动固网业务收入快速增长。

【网络维护】积极对庆城县移动网维护基站进行全面巡检，完成9个汇聚节点机房动环设备检修安装，保证网络汇聚机房电力能做到实时监控，全年发现并及时处理光缆线路安全隐患21处，网络优化18次，配合建设安装4G基站65个，网络成本压降方面在不影响现网覆盖的基础上，完成低效能基站搬迁整合21个，其中县城基站11个，乡镇基站10个，共计压降网络运营成本34万元，超额完成目标任务10万元，完成计划目标任务141.66%。

（供稿：张津津）

邮政服务

【业务指标】2018年，全县业务收入完

成1412.06万元，完成全年计划1393.94万元的101.3%，列全市第四。其中：代理金融业务收入完成873.15万元，完成计划进度的109.14%；包快业务完成收入123.54万元，完成年计划的83.96%；函件业务完成收入18.84万元，完成年计划的75.35%；报刊业务完成收入86.93%，完成年计划的97.67%；集邮业务完成收入31.67%，完成年计划的67.38%；电子商务业务收入完成54.96%，完成年计划的323.29%；分销业务收入完成108.43万元，完成年计划的66.93%。

【经营措施】坚持金融业务“头号”工程地位不动摇，调结构、转方式，合理配置客户资产，全年新增储蓄余额8765万元，代理保险890.9万元，基金销售102万元，代销国债208万元，绿卡发卡完成6982张，手机银行完成5181户。坚持固定频次维护走访商户，加强“云平台”使用，以日日升、鑫鑫向荣B等灵活性理财产品为抓手，利用积分换礼、手机银行、云闪付的优惠及便利性，实现理财保有量1348万元。组织开展幼儿园学费、海尔展销会、建材联盟展销会商户资金代收及金融知识下乡等活动，代收商户资金共计200万元。

【包快业务】探索优化邮件处理投递时间，由投递人员参与分拣，利用皮带机，缩短邮件处理分拣速度；邮件报刊分投，增加邮件投递及揽收时间。继续做好单证照及土特产项目，全年二代证寄递8744件，车牌照寄递1324件，土特产及苹果项目寄递33293件。加强上门揽收工作。加强客户走访及建档工作。加快提升

热敏单使用率，通过对辖区内各网点热敏机使用情况认真摸排，根据实际情况逐一解决设备问题。

【集邮文传业务】函件业务紧抓媒体业务发展，文创产品发展，通过政策吸引，带动职工营销。集邮业务转变方式方法，组织培训，全员营销，携带样册找潜在客户，加大线上线下的宣传，扩大销售渠道；紧抓项目营销，积极联系各单位。报刊业务通过线上线下大力宣传，营造征订氛围，积极解决投递问题，确保报刊投递质量。

【基础管理工作】电商业务在加强各项资金管控的同时，继续把双代业务作为提升电商业务收入规模的重点业务。及时关注服务质量指标，加大检查力度，以邮政通信服务质量、邮件收寄规格和邮件安全为重点；结合省、市分公司安排的专项整改活动，加大对邮件全程时限工作的监督检查，防止邮件积压延误；并扎实开展无着邮件专项检查，促使全县“无着邮件”管控得到提升。完成8个基层所的监控安装，实现所有网点监控全覆盖。将全县四个邮政金融网点及邮件处理中心投递现场5个高风险场所纳入“雪亮工程”。开展安全知识培训及消防演练，在节庆期间紧盯人、车、邮件及生产安全，提高职工安全生产意识。全年未发生安全事故。10月份，县分公司实现普邮与快递分投，由专人投递普邮，进一步提升了服务质量、投递质量；在投递深度方面，已完成153个村的全部建点工作。

（供稿：李艳妮）

住房和城乡建设

【项目建设】2018年，住建局实施重点项目9项，西壕、田家城片区棚改安置房工程完成主体封顶施工；庆阳府署、范仲淹住宅、凤城书院恢复重建工程完成范仲淹住宅、庆阳府署招投标工作，完成凤城书院基础浇筑和主体工程；庆城县人防地面应急指挥中心及人防宣传教育体验馆和城建档案馆建设项目已完成桩基础建设、人防地下室工程及6层主体工程；庆城县棚户区改造项目（三期）配套基础设施育才路建设项目已于10月开工建设，正在进行育才路高架桥桥墩基础建设；周祖陵山门广场改扩建工程完成广场内石材铺装及亮化，广场外场地硬化、土方移动、道路及排水工程、挡土墙施工；镇朔楼恢复重建工程该项目完成施工、监理招投标及施工许可证的办理工作，于2018年9月27日开工建设，正在进行地基处理工作；永春门恢复重建工程开工建设，正在进行地基处理工作；水幕电影、南门亮化工程完成全部建设内容。完善市政基础设施，修补破损柏油路面2050平方米；完成人行道整修3880平方米；完成百货大楼后路面改造工程、派出所巷路面改造工程、西大街小巷道路路面改造工程、龙海宾馆后水毁城墙抢修工程及市政日常维护350万元。2018年3月，住建局被市委、市政府评为市级文明单位。

【棚户区改造】2018年棚户区改造片区为钟楼巷、丁家湾、麻家湾、五里坡、驿马儒林片区，改造任务为1121户（货币安置436户，住房安置685户），已签订征收协议1121户（货币安置723户，住房安置557户）。庆城县西壕、田家城棚改安置房工程，位于庆城县新区开发区，计划安置2016年西壕片区和2017年四个片区的棚改征迁户，项目占地47.65亩，总投资4.17亿元，新建5栋28层775套住宅，配套建设小区幼儿园1所、地下车库、市政管网、绿化、亮化、硬化、美化、净化灯等基础设施，总建筑面积129148平方米。该工程已于2017年7月22日开工建设，完成主体封顶施工。庆城县2018年棚改安置房工程，位于庆城县新区开发区，拟建3栋28层住宅楼，配套小区内道路、绿化、亮化、供热等基础设施，办理完成所有行政审批手续并开工建设，目前正在进行地基处理施工。庆城县2014-2017年棚户区改造项目（二期），位于庆城县庆城镇封家洞村张沟自然村，完成了工程所有建设内容，并通过竣工验收。已制定房屋分配方案及分配办法，正在征求相关单位意见，根据所征求的意见重新修改分配方案及分配办法，再行申报县政府，经政府常务会议讨论后组织分配。2018年，为庆城县2014-2017年棚户区改造项目（四期）申请2018年棚改专项债券2000万元，用于棚改（四期）药王洞配套基础设施工程。截止年底，该专项债券资金已全部到位。

【危房（窑）改造】通过各乡镇对农村危房（窑）的核查，经第三方鉴定结构鉴定，住建、

扶贫、民政、残联等部门逐级审核上报，省上最终确定全县列入危房改造项目支持计划的户共1507户，其中列入2018年危改项目支持计划的户987户，列入2019年危改项目支持计划的户520户，在任务下达后，我局及时组织各乡镇进行摸底调查，根据各乡镇上报的摸底调查情况，综合各乡（镇）农户数及困难户摸底调查情况等因素，将危房改造任务分配到各乡（镇），并严格按照中央农村危房改造政策要求的“个人申请—村委评议—乡（镇）审查—县复查核准”的程序实施。

【小城镇建设】小城镇建设按照“塬区产业支撑、川区工业发展、山区移民聚居”的思路，积极拓宽资金筹措渠道，加快基础设施建设和小康示范村建设，城镇规模逐步扩大，城镇化水平不断提高，城镇布局趋于合理，农村人居环境质量和水平进一步提高。塬区驿马、白马、高楼、赤城等乡镇加快新农村建设步伐，积极完善道路、垃圾处理等基础设施；川区玄马、卅铺、马岭等乡镇依据地域资源，加快商贸市场的配套建设，激发城镇服务功能和活力；山区蔡家庙、太白梁、土桥等乡镇完善城镇基础设施，提升城镇品位，城镇中心带动功能逐步显现。为进一步加强马莲河流域污水治理，解决生活污水直排的现象，住建局通过建设小型污水处理站及化粪池项目，集中解决生活污水排放治理工作。在城区和乡镇污水较为集中的区域新建一体化污水处理站13座。已完成蔡家庙、马岭、卅铺、驿马等乡镇的污水处理站建设土建及设备安装工程。城区3座污水处理站

建设完成土建工程和设备安装, 剩余 1 座正在进行设备安装。新建化粪池, 2018 年在东壕片区新建污水收集池一座, 工程于 5 月份开工建设, 已完成投入使用, 定期进行抽排至县生活污水处理厂进行处理。

【全域无垃圾治理】通过大力开展宣传监督、全力整治村容村貌、探索创新工作方法、充实增强环卫力量、加强日常清扫保洁、加快建设基础设施、常态进行考评奖惩等方式方法, 全面解决垃圾多、垃圾难的问题。组建全域无垃圾专项治理志愿者队伍, 组织乡镇、村组与农户签订全域无垃圾专项治理承诺书 28 万余份, 设置专题宣传栏 57 个, 宣传牌 202 面, 悬挂横幅 193 条, 发放宣传资料 30 万份, 定期滚动播出电子宣传标语 2 万余次。在甘肃都市频道《净美甘肃》栏目报道一期, 在甘肃文化影视频道《走进三农》栏目制作播放宣传片一期, 在县电视台报道 20 多期, 通过大力宣传, 形成了全县上下齐动员, 男女老少齐参与的良好局面。清除乡镇主干道两边杂草杂物 1200 处, 清理塬、沟、河、坡、洼及背街小巷等重点部位积存垃圾 1500 余处, 疏通街道、道路两侧排水系统 200 多处, 清理公路沿线农户门前三堆 15000 多处, 回收废旧农膜 2748.33 吨, 回收率 70.8%, 关停整治县内非正规垃圾填埋场 5 处, 清运垃圾 80 余车, 绿化公路两侧空地 1300 亩, 安装防护栏 30000 米, 栽植油松 30 万余株。三是在庆西公路沿线种植格桑花 20 公里, 分段在白铁公路两侧建设美观砖围墙。先后创建 12 个省级、3 个市级、27 个县级美丽乡村示范村和 88 个环境整

洁重点村。四是在全县原有环卫工 469 人的基础上, 今年新整合出 1500 个公益性岗位, 按照“县定、乡聘乡管、村用村管”的原则, 结合脱贫攻坚, 优先选聘贫困户, 为 1053 个自然村各配备一名保洁员, 各行政村监督员由村干部兼任, 达到一组一名保洁员、一村一名监督员的配备要求。

【职能监管】按照“谁投资、谁开发、谁管理”和“统一规划、合理布局、因地制宜、配套建设”的原则, 进一步加强房地产市场监管, 严格实行商品住房价格申报、审核、备案、公布、监督和处罚制度。房地产开发抓好风景园小区、恒森大厦二期等续建新建项目, 新增建筑面积 8 万平方米, 完成投资 1 亿元。推进“放管服”改革工作, 在政务服务网上公布权力清单和责任清单, 主动接受社会监督。梳理权力清单和责任清单共 36 项, 其中: 行政许可 19 项、其它行政权力 17 项。将“建筑工程施工许可审批”及“建筑工程验收备案”纳入甘肃省建筑市场信息网, 实现全省联网, 在线办理, 推行“一网通办”, 并入甘肃政务服务网, 与规划、发改、环保、国土等部门实现联审联批。全年共受理 131 件, 办结 129 件, 正在办理 2 件。办理报建工程 101 项, 已办理开工工程 70 项, 建筑面积 38.03 万 m^2 , 总投资 13.20 亿元。所有工程均纳入了建设行业管理之中, 工程报建率 100%。办理竣工验收备案项目 9 项。公开招标工程 32 项, 工程交易额为 1510.28 万元, 200 万元以下的项目招标合同备案 22 项。全县所有开工建设的工程项目, 都依法在甘肃省建筑市场信息网上办

理了建设工程施工许可手续，并进行税务报验登记。依照《甘肃省建设工程竣工验收备案制度实施细则》，制定了建设工程竣工验收备案服务卡。对达到竣工验收条件的工程，严格按此服务卡的要求，逐一核对验收资料，严把工程竣工验收备案关并在甘肃省建筑市场信息网上办竣工验收备案。结合工程建设领域“安全生产年”活动，组织开展“元旦、春节”、“开工复查”、“五一”四次大检查，在检查中，发安全隐患整改通知书28份，安全停工整改通知书6份，质量隐患整改通知书14份，质量停工整改通知书3份，扬尘管控整改通知书8份，停用起重机械4台，查处各类隐患300余条，并督促各相关单位及时落实整改。进一步加强企业诚信体系建设，加大对建设、施工、监理企业的长效和动态管理。加大建筑节能、绿色建筑推广应用，强化行为监管，加强联动执法，加大扬尘污染专项整治，不断提升建筑节能工程的实体质量和推广效果，推进绿色建筑的发展。

【城区防汛】在2018年汛期到来之前，总结往年防汛经验，制定防汛实施计划，健全、完善防汛管理组织，汛期进行24小时值班制度；提前对城区排水系统进行彻底清淤，完善排水管道的防汛功能，保证设施齐全完好、正常运行；在市政公司成立抗洪抢险突击队，负责应对汛期的突发状况，做到遇到险情一呼即应；做好汛期上级有关部门下达的防汛工作任务；汛期对城墙周边安全隐患处进行排查，并进行隐患排除；完成防汛抢险工程3处88万元。

（供稿：樊 洋）

城市管理

【宣传工作】2018年，为使广大群众理解、支持、参与城市管理工作，加大城管法规政策宣传力度，不断优化城市管理外围环境和城管工作氛围，城管局应用新型媒体宣传引导群众，在庆城电视台、微信公众号“大庆城”和“庆城城管”、北区广场及机关院子LED屏幕上宣传城市管理工作情况，长期曝光城市不文明行为，接受社会监督，对屡纠屡犯的追踪报道，增强震慑力；报送信息36期，录制《法制新时空》城市管理专访节目1期，拍摄微电影1部；根据环境监控、全域无垃圾和“两违”治理等工作重点，制作固定大型宣传牌7面、长效宣传彩色喷绘600多平方米。

【环境卫生管理】严格落实门前“三包六禁”责任制。督促沿街单位和门店严格按照签订的责任书落实“门前三包”。实行网格化管理。按照分工，定人定岗定责，采取划段包干、拉网式排查等办法，认真组织开展全方位、多层面的卫生大扫除。想方设法对城墙、绿地绿篱、城区死角地带的滞留垃圾多次组织人工清理，实现立面平面管理一体化。加强环卫清扫保洁。严格执行一日三扫三收、全天候不间断保洁等作业措施，特别是对城中村、居住小区、背街小巷、建筑工地等群众反映强烈的薄弱地带脏、乱、差问题，集中精力予以突破，9月初，投运抑尘车和洗扫车，

配合作业，全面提高保洁质量和效率，改善环境卫生状况，清除死角盲点。加强东西环路、药王洞养生小镇清扫保洁，实现经常化管理，努力营造良好的景区环境。开展全域无垃圾专项治理工作。投资 366 万元，为全县 17 个乡镇 1500 名乡村振兴公益性专岗人员制作环卫马甲 1500 件、购置车载垃圾斗 150 具、移动式垃圾转运车 1 台及配套压缩式垃圾箱 2 具，车载垃圾斗已全部布设到全县 17 个乡镇。自去年 11 月 4 日开始清运乡镇垃圾以来，建立乡镇垃圾清运台账，每天对清运的垃圾数量进行确认登记，至 9 月底共清运垃圾 3935 车 31480 吨。切实加强环卫设施设备日常管护。对已破损或毁损的垃圾仓、果皮箱等公用设施及时进行维修和更换，特别是及时清掏垃圾收集容器，每天擦洗，杜绝垃圾外溢造成二次污染，保持环卫设施设备整洁完好。筹资 150 万元，在北五里坡头、测井站巷口、凤城大剧院、兰亭居宾馆北侧、鹅池洞巷、药王洞养生小镇安装移动公厕 6 座，有效解决群众如厕难的问题。加强生活垃圾处置管理，9 月中旬启用新垃圾场，及时关闭原生活垃圾场，在北五里坡垃圾场新建生活垃圾转运站一座，减少环境污染，提升了垃圾转运效率，确保进场垃圾及时填埋，实现了生活垃圾日产日清、无害化处理。全力保障全县重大活动。采取加班加点、重兵保重点等多种办法，为第四届“岐黄杯”登山比赛、全省产业扶贫现场会、第二届旅游文化周等重大活动营造良好环境，保证各项重大活动的顺利开展。雨后及时开展清淤工作。由于降雨量大、持续时间长、短时强降雨多，多次导致城区道路形成大面积积

水、淤泥、造成交通堵塞，在雨后及时组织环卫人员利用高压清洗和人工清洗相结合的办法，对护栏、路面进行冲洗，集中清除城区及药王洞养生小镇道路残留淤泥，共清理淤泥达 1000 多吨，雨后扬尘污染得到有效控制。开展城区市容市貌和环境卫生集中整治工作。对城区“六乱”现象突出的南街市场、西街、百佳超市门前、人民路、育才路、北区广场周边等进行反复整治，7 月 18 日至 9 月 5 日，开展为期 50 天的集中整治，一改往年瓜果上市旺季全城乱象丛生的被动局面，采取先易后难、疏堵结合等一系列措施进行集中整治。累计下发执法告知书 300 余份，整治户外经营、占道经营、流动摊点、超门面经营 650 人（次），制止用高音喇叭招揽生意的行为 330 多户次，扣押音箱 120 个，引导教育各类摊点人员 500 余次，规范管理长庆北路、北区广场周边露天饮食烧烤摊点 51 户，清理北区庆阳南路、皇城路、一招巷等地烧烤门店店外经营 27 户，清理户外广告 1500 多面，拆除破旧横幅 500 余条，没收广告宣传单 5 万余份，清除乱张贴小广告 13000 余处。启动皇城水产肉菜市场。为配合育才路贯通工程，整体搬迁庆城生活供应市场内 70 户经营户进入皇城水产肉菜市场内经营，为育才路贯通工程开工建设打好了基础。加强渣土运输和带泥车辆的管理力度。对城区所有工地的渣土车辆、商砼车进行登记造册，建立车辆管理档案，对违规渣土运输、拉运散装物料不覆盖、带泥上路的车辆，通过发放通知、现场整改、教育处罚、在城区三个入口处制作警示牌等行之有效的方法，采取警示告知和源头治理相结合，加

强监督管理，努力遏制道路交通扬尘。全年共查处覆盖不严、带泥上路等违规车辆 54 辆，针对 32 辆带泥进城的商砼车辆发放行政处罚决定书，对 15 辆严重违规运输车辆实施了行政处罚，处罚金额 5000 元。

【“两违”工作管理】立足“堵新，清旧，抓长效”的工作思路，以控违、拆违工作为抓手，有效遏制“两违”现象发生。“两违”拆除工作。截至目前共依法拆除违建 21 宗 7106 m²。由于西环路地理位置优越，房屋出租利润高及近年来征收拆迁利益驱使成为违建重灾区，该区域共拆除 8 户 5356 m²，对于钢架结构、砖混结构、彩钢结构的违建及临时存放野营房等没有准建手续及临时存放手续的一律坚决清理。东壕至张沟坡区段拆除 6 户 676 m²；南门至西壕拆除 2 户 96 m²；运输处至北五里坡区段拆除 5 户 898 m²。在拆除过程中始终坚持“随发现随拆除、以强拆促自拆”的工作原则，对发现的违法占地和违法工程第一时间认定、制止并拆除。挡停及处置工作。今年截至目前共挡停违建 106 宗 12383 m²。东、西环路、崱山湾、教子川区域共挡停 28 户 5839 m²；东壕至张沟坡区段挡停 7 户 883 m²；南门至西壕区段挡停 28 户 2022 m²；运输处至北五里坡区段挡停 42 户 7237 m²。挡停户多以在宅基地原建筑上加建时挡停的居多，根据《土地管理法》《城乡规划法》及《甘肃省城乡规划条例》等法律相关条款规定，对当事人作出停工现场撤离工队并要求按期自行拆除决定，按程序发放法律文书。

【绿化路灯管理】投资 30 多万元，新安装

皇城西口至花圪路灯 56 座、凤北社区路灯 9 座、凤城国际南北巷道 6 座，重点维修莲池宽幅路、庆西公路、博物馆巷路灯 74 座，确保夜间行人出行安全。明确城区绿化种、养、管的目标、责任、措施、办法和工作机制，补植安定路、北区广场、安化路、庆阳路部分路段的绿篱 450 平方米，确保绿化管护工作落实。

【精准扶贫】局党支部根据村组交通条件差、水毁严重的实际，筹资 1 万元用于维修部分村庄道路，帮扶干部每周入户开展帮扶工作，与贫困户真诚沟通，帮助宣传政策。帮扶的 5 户危改户，通过积极协调衔接，现已全部建成。投资 5 万多元，为庆城镇购置赠送电动保洁车 9 辆，给村部人口集中区域投放车载垃圾斗 1 具，城管局负责及时清运。招聘西塬村村民 10 人为环卫工人，人均年收入达到 2 万元，增加了贫困群众的劳务收入。

（供稿：何元椿）

城乡规划

【规划编制】围绕新型城镇化建设，按照省市关于做好 2018 年村镇规划编制的要求，着力抓好“美丽乡村”建设规划编制工作。对县域内所有村镇规划编制情况进行全面细致核查，把省市“美丽乡村”示范村规划作为编制的重点，对目前规划执行过程中存在的问题进行梳理和掌握，确定 2018 年 4 个美丽乡村规划编制

名单（省列：赤城镇周庄村、白马铺镇王畔村、马岭镇下午旗村；市列：马岭镇马岭村）。安排情况熟、底子清的技术干部参与规划的编制工作，提前介入开展规划前期资料收集、规划调研，切实保障规划科学合理，具有较强的指导性和操作性。积极与省内外具有乙级以上规划编制资质的规划设计单位衔接，通过邀标、竞标等操作机制，调动规划编制单位的主动性，充分利用有限的资源编制高水准的规划成果。美丽乡村规划已完成基础资料收集、现场踏勘、规划初稿。

【项目建设】县规划局坚持“以人为本、依法行政、齐抓共管、标本兼治”的城乡规划管理方针，立足全局、一以贯之地加大规划批前与批后管理的力度，建立健全规划管理制度，积极配合城建监察执法，维护规划的严肃性和权威性。提升规划审批效率和质量。规划方案审批严格执行《城乡规划法》、《建设用地容积率管理办法》、《庆阳市城乡规划管理办法》、《庆阳市城乡规划管理技术规定（试行）》，严格控制用地性质、容积率、建筑密度、高度和间距等规划指标。在建设项目方案审批方面，突出“一书两证”办理的规范性。对审批工作流程进行细化，从规划申请受理、审批、办证等环节，明确责任人和办理时限，切实提高服务质量和效率。全年核发《建设项目选址意见书》9份、《建设用地规划许可证》9份、《建设工程规划许可证》21份、《乡村建设规划许可证》32份，出具《建设工程设计方案核定通知书》11份、《规划设计条件通知书》12份。突出依

法行政。为规范规划管理工作，坚持依法行政，提高工作效率，增加办事透明度，加强群众监督，各项规划工作基本纳入有法可依、有章可循的轨道，加快规划管理的规范化、程序化、法制化进程。

加大规划公示宣传力度。制定全年宣传计划，完善宣传网络，开辟宣传阵地，策划宣传活动，实现规划宣传全覆盖。通过在市规划局网站、县政府门户网站等媒体上发表宣传报道、公示建设项目方案、更换固定规划宣传牌，发放宣传单等形式，重点开展城乡总规解读等全方位“立体宣传”，宣传工作实现从以往偏重于规划方案内容的宣传向全面塑造规划局整体形象的转变，有效提升规划局的形象。

【制度建设】围绕城乡规划的规划中心，建立健全机关管理制度，加强硬件建设，严肃财务纪律，压缩公务接待支出，改善办公条件，营造良好的工作氛围，增强干部队伍素质，提升机关形象明显。强化学习提升。以每周的“组织生活日”及“转变作风”活动为契机，扎实开展职工思想政治教育以及业务知识的培训，通过专家讲座、研读专著、撰写体会、会议交流等学习形式，营造浓厚的学习氛围，提升了全局干部的综合素质。扎实开展转变作风建设改善发展环境建设年活动。认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，进一步树牢“四个意识”、强化责任担当、切实改进干部作风、改善发展环境，促进全县规划事业持续健康发展。对照习近平总书记关于加强作风建设的重要指示批示和形式主义、官僚主义的10种新表

现,聚焦责任落实、素质提升、履职尽责、形式主义、“放管服”改革、工作落实等需要着力解决的6个方面的突出问题,共总结梳理出14项具体问题,班子共总结梳理出9项具体问题,班子成员个人共总结梳理出4项具体问题。严明制度抓整改。以转变工作作风改善发展环境,不断提升群众和企业的获得感、满意度为目标,不断加强组织领导、规范制度,认真归纳梳理征求到的意见建议和查摆出的问题,在将单位班子及班子成员个人问题及整改情况进行公示公开。坚持以全面从严治党、扶贫、项目审批等重点问题整改为突破口,扎实推进“放管服”改革,持续深化“一窗办”、“一网办”、“简化办”、“马上办”改革,解决思想观念落后、能力素质不足、调查研究不深、贯彻落实不力等方面的问题。

(供稿:武富国)

房地产管理

【住房保障】2018年,严格程序,规范补贴发放管理。按照“应保尽保、应退尽退、能进能出”的原则,开展廉租住房补贴对象核查摸底工作,县城区域的保障对象入户审核率达到100%,乡镇入户审核率达到80%以上。全年共发放廉租住房补贴393120元,累计发放廉租住房补贴户931户2016人。按照申报、审核、入户、核查、公示、发放要求,确定专人办理,

实行乡镇(社区)申报、县上审核,严格管理。结合实际,逐步扩大保障范围。按照中央省市有关政策,经过调研摸底,汇报县政府、市县主管部门研究制定《庆城县扩大公共租赁住房租赁补贴保障范围》,将保障范围扩大到进城农民工、新就业无房职工、符合条件的享受国家定期抚恤补助的优抚对象、孤老病残人员等各类特殊住房困难家庭、环卫工人、公交车司机等住房困难家庭,让更多地困难群众享受国家保障政策。按照“租购并举”的原则,加大廉租房分配力度,制定出台庆城县公共租赁住房配租方案》,各乡镇社区正在按照方案进行摸底调查,待审核合格后摇号分配。

【便民服务】结合省市县关于深化“放管服”改革推进政府职能转变、推行“一窗办”“一网办”“简化办”“马上办”改革要求,缩短办理时间,简化办事程序,提高办事效率。简化房产信息查询程序。对“房产信息查询”此项便民服务进行立即简化办理,由过去申请人提供身份证、户口簿、结婚证原件及复印件改革为仅出示身份证、户口簿、结婚证原件;由过去业务人员签字、分管局长审核签字改革为仅由查询人员签字;取消加盖行政公章,只加盖庆城县房地产业管理局房产信息查询专用章。简化房屋转让管理、楼盘表管理申请审批程序。对房屋转让管理、楼盘表管理两项服务事项,由过去业务人员签字初审、分管局长签字复审、主要领导纸质审批签字简化为业务人员直接受理,初审、复审、审批均实现网上办理;受理申请表由过去申请人填写多张申请表简化为只

填写一张申请表。取消过去预购商品房预告登记告知单、预购商品房抵押权登记告知单签字程序。推进“一网通办”改革工作。将“房屋交易管理系统”与“甘肃政务服务网”有效对接，实现与不动产登记管理局一个大厅办理业务、信息共享、互联互通。及时整合业务，在政务大厅设立综合服务窗口两个，配备AB岗工作人员，设立便民复印咨询服务台，方便办事群众。截止2018年12月底，开通甘肃政务服务网在线办理行政权力事项共10项，已办理行政权力事项3项428件，办结率达100%。其余7项由于全年办件量较少，加上业主委员会备案目前不能在线办理，系统认可的是法人或个人，而该项申请办理的对象却是社会组织，所以无法注册，也就无法办理，致使这7项事项目前没有业务量。

【产权产籍和房地产市场管理】规范办事程序，加强产权产籍工作。对房屋产权登记、抵押、办证等业务实行一站式办理，努力实现群众服务的零缺陷，办事流程的零阻碍，简化办事程序，提高办事效率。年内组织完成房屋初始登记146宗174303.11平方米，其中住宅120宗110497平方米，非住宅26宗63806.11平方米；房屋转移登记730宗81605.06平方米，其中新建商品房住宅653宗72803.4平方米，非住宅9宗854.11平方米，二手房过户住宅52宗5905.48平方米，非住宅16宗2042.07平方米；抵押登记102宗25617.52平方米，其中住宅71宗8225.32平方米，非住宅31宗17392.2平方米；房屋他项权注销286宗，房屋所有权注销312宗。进行个人住房信息查询2680人次。

协调处理有关产权登记信访纠纷10余件，指导整理2008年待移交抵押档案180宗。加强房地产市场管理工作。积极贯彻落实国务院、省市关于加强房地产市场调控政策精神，全面做好全县房地产市场管理各项工作，规范市场行为，促进房地产市场健康发展，做到加强市场监管，从严查处虚假信息、哄抬房价、合伙欺诈、越级开发、挂靠开发、私自变更规划设计、配套设施建设缺失等行为，重点加强对商品房预售许可、商品房销售管理、预售资金监管，落实动态巡查监管责任制。庆城县商品房住宅库存面积2539.72平方米，31套，按最近12个月月均销售量计算，消化周期为2个月，到2019年1月底全县商品房住宅库存面积仍然处于供需合理区间，符合甘去库存组办发〔2017〕7号文件规定“力争2017年底，全省商品住宅去化周期控制在13个月以内，库存压力较大的市县商品住宅去化周期控制在15个月以内”的要求。办理住房信息查询2897份，办理商品房备案794套9.0641万平方米、按揭贷款577宗、按揭注销31宗，发放商品房预售许可证一宗（华天公馆），预售面积10.1826万平方米，其中商品房住宅面积9.3099万平方米，690套。

【物业管理】组织六个工作组对全县房地产开发企业及物业管理公司专项整治活动中梳理的问题进行整改，督促落实。配合成立小区业委会5个（康馨丽都小区业委会、财富广场业委会、锦苑小区业委会、电信局新家属区业委会、电信局老家属楼业委会），召开各类协调会29次，成功处理康馨丽都、锦苑小区、驿

马逸居欣城、水岸绿苑三四期等小区集体信访事件，对涉及房产证办理、供热、供电、小区维修等16件矛盾纠纷进行协调处理。加强日常监管，搞好维稳工作。以全面落实信访制度建设为抓手（工作目标管理责任制、信访接待制度、信访回复制度及责任追究制度），大力开展矛盾纠纷排查调处。全年共接待物业上访人员53次340多人，回复并处理信访件28件，信访回复率、办结率均达到100%。以日常监管为抓手，针对全县小区现状，探讨小区物业管理的途径方式；依据法规指导督促小区成立业主委员会；严格物业验收标准，组织专人参与3个小区工程综合竣工验收；加大维修资金收缴管理，切实发挥房管部门监督、管理、服务职能，研究制定《庆城县住宅专项维修资金缴存标准》和《庆城县住宅专项维修资金管理办法》，严格维修资金收缴程序，逐步实现维修资金规范化管理。按照中央环保督察组问题整改清单要求，组织人员成功关停卿华名苑虾兵蟹将餐饮店一家，做好环保监测和跟踪监管，确保行业范围内环保不出问题。

（供稿：冯维军）

公积金管理

【公积金归集】2018年，全县共有258个单位的10272人参加住房公积金制度，新增缴存职工255人，当年归集住房公积金11094.29万元，完成年计划的105.66%。截止12月底，

公积金归集余额达到44826.83万元。

【公积金使用】2018年提取住房公积金6303.07万元，占当年归集额的56.81%。发放职工住房贷款8075万元。截止12月底，回收贷款5487.03万元，贷款余额达到46284.22万元，个贷率达到103.25%。

【公积金增值收益】2018年实现住房公积金业务收入1479.76万元，业务支出637.26万元。实现住房公积金增值收益842.5万元，增值收益率达到1.99%。

【精准扶贫】2018年，帮助所联贫困户解决实际生产生活困难问题3件，为他们送去春节慰问品，让他们过一个欢乐祥和的春节；依据县上产业奖补政策，为所联贫困户制定完成《“一户一策”精准脱贫（巩固提升）实施方案》；拿出3000元支持所联儒林村发展群众文化事业；鼓励群众种植饲草玉米54亩，栽植黄花菜合亩，种植紫花苜蓿23亩，完成老果园改造8亩。动员3户贫困户以贷款入股的方式体见331+湖羊养殖，1户群众养殖生猪11头。介绍2户群众在驿马街道就近打临工；1户参与中盛湖羊养殖。2018年儒林村实现稳步脱贫1户，其他4户贫困户有望在2019年实现稳步脱贫。

（供稿：张永生）

财政预算与管理

【财政概况】2018年，财政工作紧紧围绕

全县经济社会发展大局，努力组织收入，严格预算执行，积极调度资金，保证重点支出，维护社会大局稳定。全年实际完成大口径财政收入 80246 万元（含银西高铁增值税收入 3785 万元），占预算的 120.67%，较预算超收 13746 万元，同比增长 26.69%；小口径财政收入完成 38208 万元，占预算的 115.43%，较预算超收 5108 万元，同比增长 23.73%。

【民生保障】按照公共财政要求，支出安排坚持先急后缓、有保有压，通过压减一般性开支、盘活存量资金，集中财力保障重点支出。从严控制一般性支出。严格执行各项财经制度，严控楼堂馆所及节会、庆典活动，构建起厉行节约长效机制。民生支出得到有力保障。全年全县教育同比增长 0.51%；文化体育与传媒支出同比增长 28.93%；社会保障和就业支出同比增长 12.93%；扶贫支出同比增长 145.53%。

【财政改革】加快推进国库集中支付电子化改革进程。做好国库集中支付电子化和非税收入电子化管理改革工作，遵从“规范管理、简化流程、优化服务”的基本原则，自 7 月份正式上线集中支付电子化，农行、建行等 7 家代理银行全部实现国库集中支付全程无纸化在线办理，非税收入业务也全面实行电子化，提高财政资金运转效率和数据安全性。大力统筹整合涉农资金，共整合到位资金 12596.59 万元，安排到精准贷款贴息、瓜菜草畜、中药材、苹果、光伏等扶贫项目，涉及涉农统筹资金单位 34 家，支付 10740 万元，支付率 85.26%。政府采购运行机制趋于规范。严格执行《庆城县人民政府

关于进一步加强政府采购工作的意见》，继续扩大政府采购范围和规模，全县累计完成政府采购 3.35 亿元，节约资金 1400 万元，节约率 4.8%。加强财政投资评审工作。严格按照财政投资建设资金及项目监督管理制度，共审核、编制各类大小财政性建设项目 434 个，审核金额 20 亿元，审定金额 18 亿元，平均核减率为 10%。

【财政监管】财政部门发挥牵头抓总作用，着力强化基层调研和督导调度，及时制定应对措施。税务部门创新征管手段，想方设法挖潜增收、堵漏增收、以查促收，保证收入足额入库。支持特色产业和中小企业发展，培育新兴财源，优化财源结构，强化财政增收的稳定性和可持续性。围绕构建财政“大监督”格局，积极推进财政监督工作转型，严格执行中央省市各类专项资金管理办法，加强预算绩效和项目资金管理。联合民政、审计等部门对全县 17 个乡镇各行政村冬春困难补助资金情况进行检查；开展扶贫项目绩效管理，将同一类支出方向的资金打捆作为一个扶贫项目，实现全流程动态监控；对涉农统筹整合资金、扶贫资金开展专项检查，进一步规范财务管理。

（供稿：张永超）

税务工作

【税收收入】2018 年全县税务系统共组织各项税费收入 69585 万元，同比增长 38%，增收

19240 万元。其中：税收收入完成 67393 万元，同比增长 37.5%，增收 18398 万元。非税收入完成 2192 万元，同比增长 30%，增收 507 万元。社会保险费收入完成 10643 万元，同比增长 42%，增收 3186 万元。税收收入中，原国税口径收入 48691 万元，同比增长 33%，增收 12219 万元；原地税口径收入 18702 万元，同比增长 30%，增收 5514 万元。

【体制改革】坚决贯彻落实总局及省市局国税地税征管体制改革决策部署，9 月 11 日，经中共庆城县研究同意，批准成立中国共产党庆城县税务局委员会。7 月 20 日，县局顺利挂牌，整合办公地点，确定 4 个综合部门临时负责人；“三定”方案落实后，10 月 30 日各分局顺利挂牌。

【税收征管】坚持“向征管要收入”，规范征管秩序、夯实征管基础。制定《转变税收征管方式实施方案》，做好管户调整，集中精力对征管遗留问题和垃圾数据进行清理，组织开展管户比对及信息核实维护，理清管户底子。做好统一工作平台上线工作，按照省市局要求，严格按照时间节点做好账号重新维护、权限配置、操作培训。合理划分各税务分局管辖区域及税源类型，按时在金三征管系统进行管户调整，并安排做好管户资料交接，组织开展管户日常巡查。2018 年管理纳税人 6630 户，其中单位纳税人 2075 户，个体经营纳税人 4555 户。强化日常管理，进一步强化税种管理，强化重点检查，做好委托代征，重点对房产税、土地使用税、土地增值税等税种进行专项检查，做

好城镇土地使用税扩围和环保税开征有关工作，全年开展税种专项检查 4 次。加强纳税申报管理，做好纳税申报宣传辅导，加大网上纳税服务平台运用方面的辅导培训力度，截止 12 月底，综合申报率达到 98.23%，较上年同期增长 10.42%；准期申报率达到 97.91%，较上年同期增长 10.83%；网上申报率达到 93.39%，个人所得税全员全额明细申报率达到 100%。优化税务注销，推行《清税证明免办服务》和《税务注销即办服务》，对符合税务注销即办条件，但存在未结事项的，推行《即办清税证明承诺书》，允许容缺办理，简化企业注销手续，全年核实注销企业 67 户。规范行业管理，进一步加强宾馆、砖瓦等行业税收管理。组织开展宾馆、砖瓦等行业税收专项整治，加强二手车交易税收管理，严把二手车销售统一发票领用关口，坚决禁止将发票领发给无机构、无资金、无场地的“三无企业”，切实防范税收风险；召开纳税人座谈会，协调解决纳税人提出的困难和问题。强化建安、房地产行业管理，与城建、国土、房管等部门建立协税护税机制，加强源泉控管。强化税务稽查，围绕税务稽查“四个贡献”和“两促两管”，全年立案检查 11 户，查补入库税款 192.97 万元，罚款 93.68 万元，加收滞纳金 14.82 万元；查处企业未按规定取得发票等违法行为 3 起，罚款 6000 元。对历年稽查案卷全部造册登记，移交县局档案室保管。狠抓社保费和非税收入划转工作，按照省市社保费和非税收入划转工作要求，做好基础数据对接工作，全面解费种费源、历史欠费等情况；主动

参与 2019 年保险基金预算编制，收集社保费和非税收入近三年征管现状及存在的困难和问题。按照省市社保费和非税收入征管职责划转工作要求，制定《庆城县社保费和非税收入征管职责划转工作方案》初稿。组织社保工作人员分别参加省局举办的金税三期社保费征管系统现场培训，金税三期社保费征管信息系统（标准版）软件操作师资培训、非税收入业务暨软件操作培训班，组织全局相关人员学习社保费和非税收入相关政策文件、理论知识以及金三社保费征管系统操作，完成软件操作培训和预生产环境的模拟练习测试。

【政策落实】通过税收公告栏、开展纳税培训、发放宣传手册和宣传资料等形式，广泛宣传税收优惠政策，全年为 146 户纳税人减免税款 1132.84 万元。为 78 户纳税人由一般纳税人降为小规模纳税人；持续加强年所得 12 万元以上个人所得税自行申报管理工作，对年所得 12 万元以上的纳税人按人建立专门档案，随时监控其收入和纳税变化情况，全年受理年所得 12 万元以上个人所得税自行纳税申报 810 人，较上年同期 616 人增加 194 人。开展 2018 年企业所得税汇算清缴工作，对 235 户企业进行 2018 年度企业所得税汇算清缴，其中查账征收 144 户，核定征收 91 户，申报率达到 100%，征收税款较上年同期增长 122.37%，增收 283.5 万元。严格落实增值税改革、《环境保护税法》《个人所得税》等税改政策，累计举办各类培训 14 期，发放各类宣传资料 8000 余份。发放个人所得税法宣传系列彩页 480 余份，约 17962 人享受此次改革

红利，年减税金额预计 772 万元。

【纳税服务】坚持“机构改革、服务先行”的理念，全面贯彻落实“转变工作作风改善发展环境建设年”“营商环境建设年”各项决策部署，着力提升纳税人的满意度和获得感。依托纳税服务规范，进一步创新服务方式，丰富服务内涵，通过办税事项再梳理、流程标准再明确、承诺时限再压缩、服务方式再优化等系列举措，进一步做到“让数据多跑路”，让群众“少跑腿”甚至“零跑腿”。对存在的薄弱环节采取领导值班、业务骨干坐班、青年突击队随时顶班等服务措施予以改进升级，全面提升办税大厅的“软实力”。

【队伍建设】2018 年以“领导垂范抓班子”为着力点，带动队伍素质稳步提升。组织班子成员认真学习《党内政治生活若干准则》《党委常委会工作方法》以及总局省市局会议精神，严格落实《党委会议制度及工作规则》，制定印发党委《会议制度》《工作规则》《党委书记专题会议工作规则》等制度。突出教育培训，围绕个人所得税法、个税自然人扣缴客户端操作，优化税务注销，统一工作平台上线及管户调整等内容，全年开展集体培训学习 14 次，讨论交流 1 次，集体学习测试 4 次，人均抄写学习笔记 6000 余字、撰写心得体会 4 篇；外派 40 多名同志参加省市局组织的各类培训学习，3 名公务员顺利通过执法资格考试。发挥绩效管理“指挥棒”作用，激发队伍活力。2018 年机构合并后，共推荐 1 名中层领导干部转任市局第二稽查局副局长，推荐 3 名年轻 80 后干部任股

长和分局长，推荐1名90后干部任股室主要负责人；健全群团组织，及时成立工、青、妇、团组织；先后组织开展“春之旅、强体魄、聚税魂”春游及拓展训练、3.8节女职工集体观影、单身青年相亲联谊及其他参观学习活动，参加全省税务系统书画摄影手工艺展览活动。

【精准扶贫】多次组织全体帮扶干部深入南庄乡新庄村、葛峪岷二郎山村，对贫困户和已脱贫户扎实开展“一户一策”帮扶措施落实对接和惠农政策宣传。在与乡、村两级多次沟通的前提下，给新庄村蔡进民、蔡和平两户家庭特别困难的危改户资助宅基地资金3.5万元；

“三八”国际妇女节前夕，对新庄村部分贫困户的妇女同志进行慰问，送去节日的祝福和生活慰问品价值1700余元；资助4万元用于南庄乡新庄村集体经济的12亩矮化苹果栽植和垃圾处理场的建设，资助12万用于新庄村人居环境改造工程，资助2万元用于葛峪岷办事处二郎山村村级集体经济发展，为贫困户送去价值1万余元的粮油慰问品，资助1万元购买白瓜子种子用于提升贫困户种植业的发展。全年共完成危窑房改造38户，异地搬迁19户，脱贫64户，脱贫人口达269人。

【党的建设】认真贯彻党要管党、从严治党要求，进一步强化抓党建工作责任。机构合并后，9月11日成立庆城县税务局委员会，11月13日成立中共国家税务总局庆城县税务局机关委员会，并迅速召开机关委员会、党员大会，成立7各党支部，民主选举7名党支部书记。明确责任重点，推进组织生活日常化，严

格落实“三会一课”等组织生活制度，建立《党组织生活记录簿》《党员教育管理台账》等，全年开展组织集体学习12次，支部委员会学习12次，党委书记及成员宣讲十九届三中全会、十九大精神、讲党课共5次，开展组织生活会2次，召开支部委员会12次。做好党员发展工作，局机关党委共发展预备党员5名，吸收8名90后年轻干部为入党积极分子，其中4名确定为发展对象。创新党建工作方式，推行党员积分制管理，建立党员“政治生日档案”，在每位党员入党纪念日当天，通过庆城县税务局党员微信群，给其发送一份政治生日电子贺卡，全年共有86名党员收到党支部特殊的政治生日电子贺卡。积极开展“主题党日”“党性锤炼日”“佩党徽亮身份”等主题活动，组织党员干部深入龙凤苑社区，慰问生活困难群众和老党员3次；在办税大厅设立“党员示范岗”，通过“一把手”讲党课、漂流笔记、谈心谈话、主题党日参观采油二厂党史纪念馆、机构改革专题组织生活会、诗歌朗诵、书法摄影绘画征集等活动，充分发挥党建在征管体制改革工作中的引领推动作用。

（供稿：石英良）

国有资产管理

【行政事业单位国有资产管理】按照深化财税体制改革的总体部署，不断理顺和巩固

“国家统一所有、政府分级监管、单位占有、使用”的国有资产管理体制，推动国有资产的合理配置、有效使用和规范处置，利用已建成运行的全国资产信息系统，实时掌握行政事业单位资产动态变化。对全县 208 个（其中：行政单位 72 个，事业单位 136 个）行政事业单位组织开展 2017 年度国有资产统计评价工作，截止 2017 年 12 月 31 日，全县行政事业单位国有资产总额为 144,415.12 万元。其中：流动资产 38,482.69 万元，占资产总额的 26.65%；固定资产 96,956.88 万元，占资产总额的 67.14%；无形资产 7,915.92 万元，占资产总额的 5.48%；在建工程 1,051.70 万元，占资产总额的 0.73%。严把资产购置、处置审批，截止 2018 年 10 月底共审核审批 44 个单位的 68 笔资产购置计划，购置资金总额为 8981.43 万元；报废核销资产 29 笔，核销金额为 563.34 万元；处置收益总额为 2.61 万元；加强对闲置资产的管理，原水保局闲置办公楼由国资局负责维修后，分配给租用办公用房的畜牧站、草原站、瓜菜站、农投公司 4 家单位。扎实开展经管资产和自然资源国有资产统计工作，根据《庆阳市国有资产监督管理委员会关于报送 2017 年度行政事业单位经管资产及自然资源国有资产分析报告工作的通知》（庆市国资发〔2018〕24 号）要求，按时完成经管资产及自然资源国有资产填报工作。截止 2017 年底，全县政府资产总额为 292812.1477 万元，其中政府经管资产 186706.0857 万元，自然资源资产 106106.062 万元，全县政府储备物资总价值 1305.1430 万元。强化资产信息系

统平台的管理，将全县所有行政事业单位全部纳入资产信息系统平台管理，加强对各行政事业单位资产的调拨、处置、产权管理和资产统计、清查、核实等事项纳入系统平台在线办理。定期开展行政事业单位国有资产检查，组织对全县行政事业单位国有资产购置、使用、处置情况进行指导、检查，每月抽查 10 个单位。加强对行政事业单位国有资产出租、出借管理，定期组织人员对全县行政事业单位经营性资产进行督查，2018 年度国资局管理的经营性资产收益为 24.06 万元，资产处置收益为 148.477，总额约为 172.537 万元，收益及时上缴县非税局，严格执行收支“两条线”管理。

【国有企业监管】国资局工委始终坚持“抓制度促党建、抓党建促发展”工作思路，严格按照《甘肃省国有企业党支部建设标准化手册》及市县党支部建设标准化工作会议精神，及时成立党支部建设标准化领导小组，制定党支部建设标准化实施方案和推进计划，制定党支部议事规则、理论学习制度和领导班子民主生活会制度、党风廉政建设的多个专项制度，进一步规范了党支部工作职责、权力运行和责任追究机制。

共举办 3 期党的十九大精神和党支部建设标准化培训班，组织集中观看专题片《榜样 3》，已有 8 家党支部基本达到标准化建设要求。国资局组织对县属 13 户企业党建工作、资产管理及企业运营情况进行全面检查，并开展企业国有资产统计工作，督促各企业完善资产台账。在纪念建党 97 周年之际，举行庆“七一”传承

红色文化主题教育活动，组织国有企业主要负责人及党务工作人员、国资局全体干部职工赴延安和梁家河等红色教育基地，重温党的光辉历史，继承和发扬党的光荣传统和优良作风。加强对县属国有企业国有资产的监管。全县共有县属国有企业13家，其中：服务企业3家（庆城招待所、长乐供热公司、污水处理厂）；文化宣传企业2家（金凤凰演艺公司、文投公司）；投资企业5家，（经投公司、城投公司、农投公司、交投公司、卫投公司）；金融企业1家（担保公司）；仓储企业1家（白马粮食储备库）；工业企业1家（杨渠水电站，现已停产）。截止10月底企业资产总额为9.58亿元，其中固定资产为5.19亿元，负债总额为0.79亿元，资产负债率为8.24%。

【油田移交闲置资产监管】油田移交闲置资产分三个区块进行管护，西川闲置资产占地总面积约2110.96亩，房屋建筑物面积约29.14万平方米，由西川管委会负责管护，原庆化厂占地面积884亩，房屋建筑物总面积14.6万平方米，原运输三大队占地面积107.23亩，房屋建筑物总面积1.99万平方米，由庆城县卅铺镇负责管护，东川（原筑路处）暂未移交，由庆城县玄马镇负责管护。为进一步规范油田闲置资产的管理，国资局与长庆油田单位沟通协商，将长庆石油影剧院、长庆油田庆城员工文化活动中心房产（建筑面积5973 m²）和原采二加油站、原采二商场家属院、原中区家属院房地产（土地总面积95252.2 m²、房屋建筑总面积98940 m²）无偿移交县政府管理。将原钻二景欣楼、生活

站和一村及周边空地等部分闲置资产（总占地面积约15261.2 m²），划拨给马岭镇政府，用于建设石油文化遗址公园和村史馆、村民议事大厅等；将原庆化厂生产区85.61亩国有土地租赁给庆阳博纳汇工程服务有限公司，用于建设庆城县天然气应急调峰储气设施项目；将原驿马技校家属区闲置的5栋家属楼维修改造后，对庆阳农耕文化产业园区管理局回购剩余的房产评估后面向社会公开出售。

（供稿：岳焕云）

政府金融

【金融服务】根据《庆城县县长金融奖考评办法》对各金融机构2017年度工作进行全面考核，对2017年度支持县域经济社会发展成绩显著的人行、农发行、甘肃银行等5家银行业金融机构进行通报表扬。制定下发《庆城县普惠金融工程实施意见》（庆政办发〔2018〕85号）；进一步加强政银企协作，开展“行长企业行”活动，修订发放《庆城县政银企对接项目册》，截止年底，全县企业贷款余额达28.34亿元，占全部贷款的31.78%。截至2018年10月，全县银行业金融机构各项存款余额106.65亿元，同比增加3.62亿元，增长3.51%；各项贷款余额89.17亿元，同比增加7.52亿元，增长9.21%；存贷比83.61%，同比增加4.36个百分点，位居全市第一，贷款增速、增量和存贷比稳中有增。

【精准扶贫】积极支持金融机构在贫困村延伸服务网点、加大信贷投放、强化金融服务、健全和完善金融扶贫机制。邮储银行在全国率先推出的“告别窑洞”专项信贷发放1.91亿元，涉及农户2950户。制定《庆城县2014年建档立卡已脱贫户精准扶贫小额贷款实施方案》，为贫困户每户协调精准扶贫小额贷款3万元，已发放贷款650户1950万元。加快推动特色产业发展贷款工作，将2000万风险补偿金存入甘肃金控庆阳融资担保有限公司开设的“风险补偿金专户”；推介企业94家，贷款总需求4.2553亿元；向金控庆阳融资担保公司推荐实力雄厚、带动能力强的企业11家和合作社8家。截至2018年10月末，涉农银行业金融机构向贫困村发放扶贫贷款14.62亿元，向建档立卡贫困户累放贷款4.31亿元。在持续做好玉米、马铃薯、冬小麦、能繁母猪、森林等政策性农业保险产品的基础上，2018年又推出农业保险“增品扩面提标降费”工作，进一步扩大政策性“三农”保险规模和覆盖面。创新开展精准扶贫“三户一孤”人员大病救助保险全覆盖项目，制定下发《“三户一孤”人员大病救助保险全覆盖项目实施方案》，财政筹资70余万元为全县建档立卡未脱贫户、一二类农村低保户、农村特困供养人员和城乡孤儿办理大病救助保险，解决贫困人群无钱垫付医疗费用、个人负担过重等因病、因灾致贫返贫的问题，共受理“三户一孤”人员大病救助保险案件24件，赔付24件，共计赔付资金41.6万元，赔付率达100%。

【资金专业合作社】农村产业发展资金专

业合作社试点工作是市委、市政府推进脱贫攻坚行动的战略决策。县金融办建立健全日常监督机制，组织工作人员赴各乡镇监督检查村级资金专业合作社日常业务、财务账务、贷款本息清收、大数据平台信息录入和贷后跟踪管理情况。截至年底，以村级资金合作社为平台，向入社农户发放贷款9.53亿元（自有资本金借款0.87亿元，自有资本金使用率达到153.9%；“金桥工程”贷款3.31亿元；精准扶贫专项贷款3.85亿元；贫困户住房提升改造贷款1.5亿元），实现受益农户20538户，农民专业合作社118个和涉农企业51家，有效推动全县苹果、草畜、瓜菜、苗林等支柱产业的发展。

【金融生态建设】组织各行政执法机关和金融机构打击恶意逃废银行债务行为和不良贷款清收工作。会同人行庆城县支行对全县各银行业金融机构公职人员、公职人员担保不良贷款及已进入司法环节清收的企业不良贷款和农户、企业百万元以上大额不良贷款进行彻底摸排。借助“决胜基本解决执行难百日会战”行动，对接县公安局、法院、检察院为银行业金融机构司法清收不良贷款提供强大支持。对于公职人员不良贷款和公职人员担保不良贷款，我办和相关银行业金融机构采取电话催收和上门催收的方式进行清收，及时将详细情况反馈给公职人员所在单位，共同推进不良贷款清收。累计清收各类不良贷款253笔，本息合计金额达2541.4万元。

【非法集资整治】金融办承担全县打击和处置非法集资工作领导小组办公室职责，制定

下发《关于开展防范和处置非法集资工作专项检查的通知》（庆处非办发〔2018〕1号）、《庆城县防范非法集资宣传月活动工作方案》（庆处非办发〔2018〕2号）、《庆城县涉嫌非法集资风险专项排查活动实施方案》（庆处非办发〔2018〕3号）和《庆城县2018年涉嫌非法集资广告资讯信息排查清理活动实施方案》（庆处非办发〔2018〕4号）。牵头组织县人行、工商、工信、商务等部门开展季度防范和打击非法集资联合专项检查。通过开展加强影子银行监管、非法集资风险专项排查、防范打击非法集资宣传教育活动、送金融知识下乡和金融知识“六进”（进家庭、进学校、进企业、进社区、进机关、进村组）活动，在庆城电视台晚间新闻时段连续插播防范打击非法集资广告宣传片、悬挂标语、设置宣传展板、发放宣传手册、接受群众咨询和组织银行经营网点在户外电子显示屏滚动播放宣传标语、设立警示牌，引导社会公众自觉远离和抵制非法集资，全面普及现代金融知识。共发放宣传资料18000余份，面对面解答群众咨询1580余人（次），社会反响良好。

（供稿：贾 谦）

中国人民银行庆城县支行

【货币政策】2018年，坚持按季召开金融工作联席会议，制定并提请县政府转发《2018年庆城县银行业信贷增长指导意见》，先后7

次召开金融工作联席会、分析通报会、对接会和座谈会，对“普惠金融典型示范行”创建、金融风险防范化解、金融精准扶贫等重点工作进行协调和安排部署。开展MPA宏观审慎、涉农信贷、稳健性、利率定价评估工作。引导各金融机构持续下调贷款利率，加大对“三农”、弱势群体、小微企业等领域的信贷支持力度。至11月末，全县银行业机构各项存款余额108.26亿元，较年初增加6.12亿元，增长5.99%；各项贷款余额90.64亿元，较年初增加7.83亿元，增长9.46%。组织召开县相关领导、县直各部门、各金融机构、乡镇负责人80多人参加全县金融工作及防范金融风险安排部署会，签订《防范化解金融风险攻坚战目标考核责任书》和《防范和处置非法集资目标考核责任书》。组织开展农信社资金上存、贷款入股、县域金融债权维护、县域金融风险摸排等10多项专题调查。法人机构存保现场评级和早期纠正效果跟踪评估，建立问题机构监测台账进行动态跟踪管理。提升反洗钱监管成效，按时督导反洗钱义务机构完成自查评估和综合评价工作。对评估结果为C级的2家法人金融机构进行约见谈话，确保法人义务机构洗钱风险自评工作得到落实。在庆城县中小企业信用担保公司深入组织开展非金融机构反洗钱监管试点。认真履行经理国库职能，督促异地报账制企业提高电子缴税量，截至年底占比97.04%。推广财政支出无纸化系统，按照全省安排，推动第二代国库信息处理系统（TIPS）顺利上线运行。协调开展非税收入电子化工作，将工会经费及事业单位养老金

成功纳入电子化管理。推进“国库会计标准示范库”创建工作，加强国库业务监管，组织完成TBC灾备系统应急演练。至11月底，实现大口径财政收入68060万元，小口径收入31285万元，TIPS业务量占比达99.51%。提升人民币管理质量，签订《兑零换残承诺书》《小面额现金兑换服务承诺书》《反假货币工作责任书》等。督促辖内部分金融机构购置硬币清分机、硬币自助兑换机。开辟“绿色服务通道”，建立华池、合水县金融机构优先提供现金服务制度，推动无库县现金调剂中心健康发展。持续增建扩建反假货币工作站，配备A类点钞机等硬件设施，完成特殊残损币兑换43笔金额7.66万元。全年共调拨发行基金112笔17.51亿元，办理出入库业务429笔19.78亿元，净投放现金14.06亿元。

【“普惠金融典型示范行”创建】按照市中支关于“普惠金融典型示范行”创建试点工作总体要求，推动普惠金融工程。引导金融机构结合县政府“三变”改革及“331+”产业扶贫模式，助推“八项工程”，实现“八个提升”目标。协调对接1.5亿元资金支持县政府三变改革、“331+”项目；建立小微企业“信贷目标库”“白名单”及“银税互动”目标客户；探索创新开展“商户推荐担保委员会+商户”“工程贷款推荐担保委员会+企业+个体”“龙头企业+基地+合作社+农户”及银税合作等模式，全年累放小微企业贷款2.56亿元，融资成本较2017年末降低1.5%左右。布放ATM、自助柜员机等机具136台、POS机具987台，开通个人网银

72902户，开通手机银行95680户，二维码支付商户139户，设立助农取款服务点314个，助农取款服务点行政村覆盖率达到95.21%。

【精准扶贫】引导金融机构围绕县政府“三变改革”及“331+”产业扶贫模式，采取“四跟四走”“政府风险保证金+农户联保+保证”及“电商扶贫”等新模式，加大对贫困村、贫困户信贷资金的扶持。至11月底，向建档的48个贫困村累放贷款14.62亿元，支持户达29860户；向建档立卡贫困户累放贷款4.31亿元。2018年，各金融机构新发放精准扶贫贷款9423.76万元，支持户1297户。其中，向建档的48个贫困村新发放贷款4801万元，支持户540户；向建档立卡贫困户新发放贷款4622.76万元，支持户757户。

【金融试点工作】推进信用体系建设和甘肃农（牧）户信用评价方法试点工作，印发《庆城县建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设实施方案》、《关于做好甘肃省农（牧）户信用评价方法试点数据采集的通知》，采集入库两试点乡镇4000余户31项130余万条综合信用信息。加大农户信用信息双系统并行推广应用力度，帮助全县9909户农户获得农户小额信用贷款支持，金额达5.88亿元，4832户农户获得惠农贷支持，金额达1.59亿元，间接带动5300余户农户走上脱贫致富之路。开展“信用户、信用村、信用乡（镇）”创建工作。至2018年11月末全县共创建信用乡镇9个，信用村58个，信用户46469户，为42户小微企业建立信用档案，为信用农户、

信用企业在授信额度内实行免担保和利率下浮10%-15%的优惠政策。选定基础较好的四家金融机构为转型升级工作参与行，签订《2018年助农取款服务点转型升级责任书》，印发《中国人民银行庆城县助农取款服务转型升级工作实施方案》。全年初步实现转型升级助农取款服务点23个。推广综合柜员制试点工作，对照省、市中支的试点工作要求，制定《中国人民银行庆城县支行综合柜员制试点推广工作实施方案》，先后通过8次组织召开党组会、综合柜员制试点工作协调推进会和专题研讨会，于6月28日专题召开“庆城县综合柜员制试点工作正式运行启动会”，截止年底，全面实现上级行的试点目标要求。

【金融服务活动】围绕特色产业、循环经济、新能源、新材料、绿色交通、绿色建筑、环境保护及治理等绿色领域，加大信贷投放力度，至2018年11月，庆城县绿色贷款余额达1.87亿元，占全部贷款余额的2.06%。按照“金融统计数据质量深化年”活动要求，建立报表报送登记台账，强化上报数据AB角交叉复核、审核制度，深入代报机构现场“一对一”进行沟通指导，从源头上把控数据质量，确保出门数据零差错。组织召开征信信息安全管理暨“征信信息安全风险防控年活动”启动大会，签订《庆城县征信系统接入机构征信信息安全管理责任承诺书》，督促各接入机构建立征信信息安全事件应急处置工作机制。制定印发《中国人民银行庆城县支行“支付市场监管年”活动实施方案》和《中国人民银行庆城县支行关于进一

步加强会计、支付结算、反洗钱等工作资料报送的通知》，督导各银行金融机构进一步加强账户实名制管理，强化可疑交易监测，指导建立健全紧急止付和快速冻结机制。根据《中国人民银行关于压缩企业开户服务的指导意见》，督导辖内各银行机构积极调整企业开户工作方案，优化流程，缩短时间，提升开户效率，全面实现“2+2”个工作日完成开户许可的要求。支行成立“业务标杆示范行”创建和文明单位创建工作领导小组，顺利通过市中支“业务标杆示范行”创建验收，西安分行文明单位创建验收，被推荐为总行级文明单位进行考核验收。

【内控管理】制定印发《中国人民银行庆城县支行关于做好2018年各项工作的通知》，修订完善《综合业务量化考核评价办法》等多项内控管理制度。制定2018年干部职工学习教育计划和学习安排表，组织职工认真研读《条例》《宪法》等法规制度，3月份在全行开展“学规定、找差距、补短板、防风险”集中学习月活动。组织全体职工按期完成2018年甘肃省人民银行系统县支行履职能力提升远程培训和政务信息等远程培训。继续加强青年干部职工的管理和培养，制定《中国人民银行庆城县支行办公室主任选配工作方案》，选配办公室主任1名。利用“三八”妇女节，组织全体女职工开展爬山、诗歌朗诵、歌咏比赛活动。严格落实24小时双人行行政值班和领导带班制度。开展党员涉嫌违纪违法信息及职工异常行为排查。落实密级文件专人保管和传阅制度，组织新入行和离行人员签订保密承诺书，开展保密知识宣传月活动。

强化计算机信息安全管理，修订完善支行 IT 应急预案。开展“改变工作作风 改善发展环境”集中活动，先后召开警示教育、集中整顿专项活动，对综合柜员制试点后的前台工作人员深入开展优化服务质量进行集中整治和培训。对金融机构开展金融消费者权益保护评估，并将评估结果纳入年终综合评价，组织开展 3·15、“普及金融知识 守住钱袋子”、“金融知识普及月 金融知识进万家”等集中宣传活动，2018 年共接到消费者投诉 6 起，全部督促相关行（社）妥善处理，其中 5 起完全办结，剩余 1 起持续跟进中。组织在全行开展“集中调研月活动”2 次，截至年底，完成上报各类调研 27 篇，被省级以上刊物刊用 8 篇，领导批示 1 篇，市中支刊用 3 篇；上报兰州中支子网站动态信息 250 余条，参与编译、综述类信息 50 余篇。

（供稿：杨 筱）

点储蓄余额 4.57 亿元，对公存款余额 3500 万元。贷款的发放及新增情况。共计发放贷款 1.25 亿元，完成上级行任务指标的 178%，贷款净增 4815 万元，其中农村住房改造小额贷款发放 7600 多万元，贷款净增 2896 万元，列全市第一位，贷款规模占全县金融机构贷款比例为 3.69%，存款规模占全县金融机构存款比例为 6.95%。全年存款余额为 7.7 亿元，贷款余额为 3.53 亿元，存贷比为 45.88%，比上年有明显的上升趋势，在全县金融机构中列第 4 位，较去年上升 1 位，上升 0.48%，增速全县金融机构第二位。“两小”贷款的增量情况。2018 年以来，我行持续加大服务地方经济，涉农贷款占我行贷款的 85%，其中农村住房改造小额贷款占我行贷款比例为 57% 以上，在小企业贷款方面，虽有贷款发放，但占比例少。

（供稿：陈庆杰）

中国邮政储蓄银行庆城县支行

【业务经营】2018 年，中国邮政储蓄银行庆城县支行下辖自营网点 2 个，储蓄代理网点 4 个，从业人员 69 名。收入指标完成。全年自营收入 1733.11 万元，净利润 -100.28 万元（其中：资产减值损失 1050.48 万元），人均利润 -3.58 万元，上缴税金 65.90 万元。负债业务完成情况。邮政金融储蓄余额 7.35 亿元，其中，2 个自营个人储蓄余额 2.78 亿元，4 个邮政代理网

农村信用合作联社

【机构概况】庆城县农村信用合作联社（简称：庆城联社），该联社成立于 2006 年 12 月 16 日，建立了以社员代表大会、理事会（成员 9 名，其中：职工理事 3 名、非职工理事 6 名）、监事会（成员 5 名，其中：职工监事 2 名、非职工监事 3 名）和经营管理层（设主任 1 名、副主任 2 名）为主体的公司治理架构。经营管理层内设办公室、纪检监察部、计划财务部、

对公业务部、个人业务部、安全保卫部、风险管理部、稽核审计部、电子银行部等9个职能部门，下辖25个营业网点（包括1个营业部、21个信用社、3个储蓄所）。截止2018年末，有在职职工204人，其中：男职工130人，女职工74人；大专及以上学历189人，占职工总数的94.5%；取得专业技术资格的30人，占职工的15%，其中中级职称7人，初级职称23人。联社党委下辖6个党支部，有党员92人（退休5名），占职工总数的45.09%。

【经营业绩】2018年，全县农村信用社资产总额32.82亿元，较年初增加1.75亿元，增幅5.63%；负债总额31.54亿元，较年初增加2.31亿元，增幅7.89%；各项存款余额30.77亿元，较年初净增2.85亿元，增长10.22%；各项贷款余额25.70亿元，较年初净增8398万元，增长3.38%。各项贷款中涉农贷款余额25.46亿元，较年初净增0.75亿元，增长3.04%；小微企业贷款余额5.23亿元，较年初净增3905.85万元，增长8.07%。

（供稿：鱼自然）

中国工商银行庆城支行

【业务经营】2018年，实现拨备前利润1048.13万元，净利润782.86万元，同比增加88.66万元，人均利润18.21万元；实现经济增加值558.4万元；同比增加65.15万元。各项

存款79828.93万元，比年初时点净增843.23万元。各项贷款26492.99万元，较年初净增9743.14万元。不良贷款885.78万元，较年初减少863.85万元；不良率3.34%，较年初降低7.11个百分点。

【其他经营指标】中间业务收入178.16万元。代发工资对公客户数22户，与年初持平；代销法人理财2300万元。代销个人理财产品25562.73万元；代理基金销售764.11万元。代理保险销售21.1万元。个人客户比年初净增3432户。净增借记卡2845张；财付通借记卡绑卡数21754户；支付宝借记卡绑卡数9711户。净增手机银行客户1923户；净增个人网银证书客户1093户；净增企业网上银行证书客户73户。净增对公结算账户77户，全部为公司账户。信用卡消费额38017万元。坚持“大零售”战略，围绕客户拓展和揽存增存核心工作，持续推动零售业务发展。加强银政、银企协调联系，着力开展对公拓户增存和资产质量提升攻坚。着力清收压降不良贷款，个人不良贷款余额18.9万元，个贷不良率较年初降低1.64个百分点。以e时代灵通卡、薪金卡等借记卡及陇交卡、星座卡等特色信用卡为营销重点，积极营销动员，增加发卡量，配套营销手机银行、融e联、e缴费、融e借等品牌业务，稳定增加各类服务费收入。2018年是总行确定的内控合规“固本强化年”，支行始终高度重视内控合规和安全保卫工作。强化运行管理、渠道管理和现金管理工作，提高业务运营质量。

（供稿：何永礼）

中国农业银行庆城县支行

【业务指标】 截止 12 月末，全行各项存款余额 158888 万元，较年初净增 18457 万元，较同期净增 8549 万元，完成市分行全年计划 15700 万元的 116.16%，其中个人存款较年初净增 9000 万元，完成全年任务 9000 万元的 100%，增量在全市系统内排名第二；对公存款较年初净增 8353 万元，完成全年计划 6700 万元的 127.4%，增量在全市系统内排名第二。各项贷款余额 137639 万元，较年初增加 30794 万元，较同期净增 6783 万元，增量市场份额居全县金融机构第一，在全市农行系统内第一。其中对公贷款 129150 万元，较年初净增 24720 万元，增量全市系统内排名第一；个人贷款较年初净增 6074 万元，增量全市系统内排名第三。全行点均贷款 27528 万元，人均贷款 2117 万元，存量市场份额四大行排名第二，增量市场份额排名第一。在加快甜永高速项目提款的同时，针对个人资产业务多年迟滞不前现实状况，支行成立了专营机构（个贷中心），优化营销流程，缩短审查审批链条，加大激励机制，大力开展“房抵贷”“薪资贷”“农民安家贷”“住房按揭贷”等城市消费类贷款，全年净投放 971.8 万元。截止 12 月末，按照人民银行降准口径统计，全行实现普惠金融领域贷款增量 3142 万元，完成全年计划 1350 万元的 232.7%；按照银保监会

口径统计，实现普惠金融领域贷款增量 2716 万元，完成全年计划 1020 万元的 266.3%。其中：发放了全市农行首笔“农担贷”农业产业贷款 300 万元，完成小微企业“微易贷”1 笔 200 万元，农担农户贷 6 笔 675 万元，惠农 E 贷 104 笔 1078.5 万元，农民安家贷 53 笔 1785 万元，保捷贷 14 笔 150 万元，网捷贷 73 笔 464 万元，使普惠金融工作迈出了全面走向“三农”领域的坚实一步。零售业务打破僵局，截止 12 月 31 日，全行个人加权贵宾客户比年初增加 612 户、金融资产增加 8644 万元，中间业务收入占总收入的 10.01%。除保险收入同比下降外，电子银行、代客理财、基金、贵金属业务收入同比增幅分别为 81.7%、46.1%、1617%、107.3%，与往期相比均实现了较大突破。在全市“春天行动”考核中，我行零售业务成绩排名第三，对公业务排名第一。大额不良处置稳妥，信贷资产质量得到改善，年底余额 4429.45 万元，较年初下降 3403.10 万元，不良率 3.22%，下降了 4.11 个百分点。大额不良资产清收处置稳妥，按计划有序推进，成功收回已核销贷款 57 万元，核销处置贷款 3400 万元，后续清收处置工作正在积极跟进。

【业务经营】 在对公存款上，全行奋力拓展存款市场，提升份额，巩固同业优势地位。积极对接县级财政资金，主动接洽新农合、征地补偿款等资金落地工作，各部门与网点及时沟通、信息共享，做好资金中游和下游的维护工作。持续做好公航旅客户的维护工作，2018 年公航旅当年新增派生对公存款日均达 2.73 亿

元。主动跟进法人信贷客户，全年法人信贷客户资金回笼结算量达4000多万元。在个人存款上，实施全员营销策略，将营销任务一次下达给每位员工，按任务完成情况实行考核奖罚。在法人贷款上，合理调整信贷资产结构，2018年支行新准入三户小微企业客户，并营销了全市第一笔“农担贷”产业贷款300万元及“微易贷”200万元。持续投放项目贷款，成功投放公航旅贷款3亿元，将我行与省公航旅集团的合作提升到新的高度。稳健支持存量信贷客户，对存量客户进行风险排查，采取“有保有压”的措施，加大对农副产品加工、商贸流通等企业的生产经营状况调查和风险评估，并对其经营市场行情进行细致的分析，以产能核定信贷规模。合理压降存量法人客户授信500万元，用信1500万元，全年累放法人贷款6户9笔5750万元，跨境融通业务500万元。支持小微企业客户，2018年以来支行对县域小微企业进行摸底，先后对8户小微企业开展实地调查，成功营销3户小微企业。制定《庆城支行优质个贷营销方案》，积极推进个贷中心建设，充分利用“随薪贷”、“网捷贷”、“房抵贷”、“惠农E贷”等信贷品牌优势，全年全行共发放个人贷款355笔6558.37万元，其中个人主业贷款1笔100万元，金穗快农贷118笔1275.3万元，农村个人生产经营贷款8笔724万元，农民安家贷53笔1785万元，一手房按揭贷款20笔702万元，个人自助消费贷款91笔920.5万元，保捷贷15笔155.1万元，房抵贷10笔526万元。在中间业务营销方面，紧紧围绕上级行

关于中间业务发展计划扎实推进。通过“春天行动”、贵金属基金PK赛、信用卡PK赛等一系列专项营销活动的开展，强化分层维护和贵宾客户深度挖潜，提升中高端客户占比。努力拓展理财业务市场，全力做好各类理财、保险的销售工作。2018年5月新营销的庆城县嘉辉食品有限公司，不仅增加了我行的贷款利息收入，更为我行的外汇结售汇业务带来的新的收入增长点，全年外汇结算收入25万元，较去年增加24万元。在普惠金融方面，做好惠农通工程提质增效建设。支行组织人员按时开展惠农服务点巡查，到点巡查136处、电话巡查14处，行程共计1563公里，通过摸底调查共落实互联网化升级（布放聚合码、农行掌银、惠农E通、甘肃农行微信关注平台2码）惠农通服务点94处，E管家终端惠农服务点注册完成143处；持续做好惠农卡发卡工作；截止年末我行惠农卡总发卡量我行存量惠农卡发卡量达78582张，圆满结束我行惠农卡发卡业务。组织开展农银E管家推介会、核心商家订货3次，本年累计注册各类商户1301户，交易笔数4672笔，交易金额2.5亿元，增加中收64万元，增加计价收入23万元。

【精准扶贫】全面贯彻落实全县脱贫攻坚工作会议精神，做好帮扶村马岭镇下午旗村脱贫攻坚工作。支行党委选出12名优秀的党员干部，组成脱贫攻坚帮扶小组赴扶贫点考察调研，先后进村入户20余次，深入了解民情民意，以“抓产业、谋发展”为抓手，与贫困群众共同商讨脱贫大计。结合贫困户实际情况，制定扶贫“一

户一策”47户。通过向贫困户送兔种、化肥，支持养殖和春耕，邀请皮影戏团，赴帮扶村表演，丰富农户的娱乐生活。全年累计投放员工捐赠的扶贫资金2万余元。抽调人员任专职驻村扶贫专干。在全行帮扶员工不断努力下，帮扶工作取得较大进展，有4户提前脱贫，受到当地扶贫部门及贫困群众的赞誉。春节前夕为48户包挂贫困户送去食用油、家居用品、春联。

（供稿：刘建东）

甘肃银行庆城支行

【业务概况】2018年，甘肃银行庆城支行在庆城县有营业网点1个，离行式自助银行1个，员工16人，一般性存款余额118554.58万元，较年初新增23474.03万元，其中，对公存款47769.80万元，较年初新增2314.97万元，个人存款70784.78万元，较年初新增21159.06万元。各项贷款余额106748.91万元，其中公司贷款91700.41万元，个人贷款15048.50万元。发卡共计41460张，互联网商户交易额达到2408.96万元，电子渠道替代率68.04%，实现中间业务收入10.13万元，实现利润总额3956.11万元。

【业务经营】2018年坚持服务地方经济、服务“三农”发展、服务中小企业、服务城乡居民的市场定位，全力支持县域内的各项重点项目建设，积极创新金融产品，加大信贷投放

力度，共向县域投放各项贷款10.66亿元。其中为庆城县公职人员、农民工住房按揭、农户信用评级、陇东中学、县医院、春晖医院及涉农企业等发放涉农贷款累计授信10亿元，为陇东中学、县医院搬迁项目投放贷款5.5亿元。为进一步推进脱贫攻坚，支持县域经济发展，扎实推进特色产业发展工程贷款工作，已完成9户企业授信，授信金额12250万元，完成投放6250万元，该项贷款累计带动贫困户1100户。

（供稿：王国成）

中国农业发展银行庆城县支行

【业务概况】全年累放贷款6.87亿元，年末贷款余额24.50亿元，较年初下降0.51亿元。按业务品种划分，政策指令性贷款8.46亿元，占比34.53%；政策指导性贷款16.04亿元，占比65.47%。贷款余额略有下降，存款业务有待加强，存款渠道亟待拓宽。年底全行存款余额2.70亿元，同比下降4.05亿元，降幅60.00%。存款日均余额6.74亿元，同比下降2.47亿元，降幅26.82%。人日均存款1287.28万元，同比下降3100.38万元，降幅70.66%。经营绩效增速回落，利润空间不断压缩。2018年实现利润2827.73万元，同比减少1055.29万元。人均利润134.65万元，同比减少50.26万元，下降27.18%。我行全年无风险贷款发生，贷款继续保持零不良。

【政策性金融扶贫】保障粮油收储资金供应，维护当地粮食安全。坚定不移贯彻执行国家粮油收储政策，全力做好粮油购销储资金供应，维护当地粮食安全。2018年累计向3户企业发放4笔1428.10万元储备粮贷款，支持收储粮油1497.60万斤。其中：环县民安公司县级储备粮贷款1031万元，收储小麦992万斤；庆城县地方粮食储备库县级储备粮贷款277.30万元，收储小麦300万斤；华池县粮食总公司省级储备粮贷款67.30万元，收储小麦200.60万斤、市级储备油贷款52.5万元，存储食用油5万斤。对3户企业7笔1538万元未下达出库和轮换计划的地方储备粮贷款进行展期，储备小麦1677.4万斤。同时，按照总行文件要求，对3户企业10460万元粮油政策性财务挂账贷款办理展期。凸显项目精准扶贫力度，全面助推脱贫攻坚。2018年，宣传上级行的扶贫政策，帮助政府从项目扶贫、产业扶贫、旅游扶贫等全领域制定项目融资方案，加快项目上报进度和扶贫资金投放力度。组织专人先后与各县农投公司、合作社对接产业扶贫项目，并同市分行相关科室联合开展前期调研，创新“扶贫过桥+封闭运行”融资模式，上报并通过3个产业扶贫过桥项目5.78亿元，随后顺利投放庆城县、环县产业扶贫过桥项目3.94亿元，通过龙头企业+合作社+贫困户的“331+”三方合作模式，打通服务精准脱贫“最后一公里”，带动合作社384个、贫困人口7.9万人。全年营销上报各类项目21个，金额24.25亿元。省分行审批通过项目8个，

金额11.04亿元。投放项目贷款5个，金额6.72亿元，其中：环县棚户区改造公路段安置小区1#、2#安置楼建设项目0.82亿元；庆城县产业扶贫项目投放1.48亿元；环县草畜产业扶贫项目投放2.4605亿元；环县2018年自然村组道路建设项目投放0.848878亿元；环县木钵至八珠公路县乡道路网改造工程贷款项目投放1.11474亿元。受政府隐性债务清理影响，扶贫过桥贷款均已提前归还。四季度，按照省、市分行党委统一部署，积极营销对接辖内符合条件的粮油类企业、合作社及各类项目贷款，累计对接合作社6户，已上报评级2户；对接粮油企业3户，已初步达成意向1户；营销储备项目贷款4个，金额3.2亿元，其中：华池县自来水管网改造项目0.4亿元、环县健康扶贫项目0.8亿元、环县棚户区改造项目1.5亿元、气化庆城项目0.5亿元。提升存款兴行意识，拓宽增存渠道。按照省、市分行的安排部署，依托投放产业扶贫贷款项目推进优势，新开立各类账户339个，营销存款1.05亿元，其中：营销非贷企业存款2328万元；风险补偿基金3152万元；营销环县扶贫开发投资有限公司“331+”肉羊产业项目资金5000万元；存款余额一度达到9.92亿元，创支行历史新高。在年末存款下滑趋势下，支行精准发力，通过党建结对共建方式，成功营销环县嘉诚公司1000万元存款资金。牢固树立“存款增效、存款兴行”意识，强化全员营销理念，下游客户存款1.1亿元在我行体内循环，遏制了存款大幅下滑。严格资金支付，有序安排各县拨付

项目资金。针对下半年资金支付流量大的特点，对各项目资金采取按照项目进度拨付，实现有效监管项目和管控存款的措施。提前催要中长期还本付息资金，使资金提前到位。环县嘉诚公司易地扶贫搬迁项目、城南新区基础设施建设项目下半年还款资金450万元于10月底到账，庆城县还本付息资金820万元于12月初到账。通过以上措施的实施，有效地遏制了因项目资金拨付导致存款快速下降的局面。

【银行管理】加强安全保卫工作。年初层层签订《安全保卫责任书》和《案件防控责任书》，分解落实安全责任。成立安全保卫领导小组，以领导带班和人员轮换值班相结合的方式，突出抓好对“重点部位、重点人员、重点岗位”的安全检查。配合省分行完成全行营业场所及监控室升级改造工作，完成消防器材维护工作，建立24小时值班制度和来访人员登记制度。加强车辆和驾驶员的管理，保证安全运行无事故。严格落实轮岗制度。认真落实重要岗位及人员轮岗制度，全年共完成1名支行副行长人员调整、1名信贷业务部客户经理轮岗、会计结算部4名柜员轮岗。落实责任，加强违规处理和问题整改。全年在各项业务进行自查的基础上，在监管机构和上级行组织的各项检查中，共发现信贷方面的问题25个，目前已经全部整改到位。共发现会计方面的问题25个，整改24个，1个问题因历史原因无法整改。严格开展风险排查和评级授信工作。根据上级行安排部署，围绕贷款客户生产经营、财务状况和贷款风险等方面内容，对所涉及贷款全面排查。对新发放贷

款严格执行制度和规定，全额落实贷款的抵押担保、自有资金、批复条件，从根本上控制不良贷款新增，全面建立贷前预防、贷中控制、贷后评价的风险防控体系。积极开展评级授信动态化管理，做到评级授信结果能够及时准确反映企业的实际经营状况。全年完成21户企业信用等级评定工作、14户企业内部授信额度核定工作，确保存量贷款客户信用等级全部符合监管要求。加强贷后管理，强化利息收取。定期对项目建设进度和资金使用进行检查，做到项目进度与资金使用相匹配，严防资金被挤占挪用。同时定期做好抵押物的检查和价值重评工作，密切关注押品变现价值，确保抵押足值有效。高度重视贷款利息收息工作，力争表内外利息应收尽收，全年剔除挂账类贷款中央贴息未到位外，贷款利息综合收回率100%。实行基金项目经理制，按期开展基金投后管理，及时足额上划基金收益。严格会计柜面监督职能，切实做好财会基础工作。会计核算方面坚持“严格把关、规范操作、随时检查、及时纠正”的原则，对发生的每一笔业务，操作人员认真履行职责，把好关口，提高业务办理的准确性。加强对重要物品的管理。严格按照财会规范化管理要求，落实坐班主任、主管副行及行长查库制度，对重要物品的使用和保管进行监督检查，杜绝违规操作现象。加强账户管理，严格落实银企对账工作。按照账户管理规定，严格审查、审批、变更及撤销程序，及时更换过期账户资料，确保账户资料完整、合规，为优化企业开户服务，实行优先办贷政策，有效提高

我行办贷政策和客户服务水平，逐步打开高质量服务发展的新局面。严格执行对账单发放和收回相分离以及“账账见面”规定，与企业进行贷款、存款账户余额核对，确保企业账户资金安全、准确无误。持续扎实开展反洗钱工作，做好各项宣传教育工作。参加庆城县人民银行组织的“反洗钱宣传月”、“金融知识进万家”等活动。

（供稿：张 涛）

金城村镇银行

【机构概括】庆城县金城村镇银行是由兰州银行发起设立具有独立法人资格的股份制商业银行，成立于2012年4月10日，属庆城县“引入庆”项目唯一一家入驻的县域农村中小金融机构。设股东大会、董事会、监事会和经营管理层，下辖南街支行、北街支行、白马支行四个网点，从业人员61人。

【业务经营】截止2018年底，我行总资产73470.44万元；各项存款余额68343.03万元，其中对公存款余额6119.41万元，储蓄存款余额62223.62万元；各项贷款余额31042.62万元，其中涉农贷款22455.41万元，小微企业贷款2071.35万元；全年开立手机银行开户数2963户、微信银行开户数377户；电子渠道交易笔数达到497668笔。

（供稿：张正儒）

人寿保险

【业务经营】2018年，公司总保费收入6602.97万元，同比增长69.94万元，增长率1.07%；其中，个险渠道长险首年保费收入511.04万元，完成计划任务1081万元的47.31%，十年期及以上保费收入278.11万元，完成计划任务467万元的59.55%，保障型产品保费收入218.43万元，完成计划任务280万元的78.01%，标准保费收入250.42万元，完成计划任务570万元43.93%。银保渠道总保费收入391.51万元，首年保费收入190.23万元；长险首年保费收入180.75万元，首年期交保费收入162.75万元，完成计划任务127万元的128.15%，十年期保费收入36.58万元，完成计划任务30万元的121.93%，保障型产品保费收入30.12万元，完成计划任务17万元的177.17%，五至九年期保费收入12.1万元，五年期以下保费收入114.06万元，标准保费收入38.32万元，完成计划任务46万元的83.3%。团险渠道主抓的大短险总保费收入272.27万元，完成计划任务280万元的97.24%，信贷保费收入37.38万元，驾乘险保费收入23.19万元，学平险保费收入45.8万元，员福险保费收入71.91万元，建工险保费收入38.64万元，分散性售卡100.24万元。

【队伍建设】个险渠道年初持证人力309

人，全年新增人力150人，解约252人，年末持证人力207人。月均增员率5.71%，完成计划8.5%的70.58%，月均举绩率40.12%，完成计划39%的102.88%，季均有效人力120人，完成计划163人的73.77%；银保渠道年初持证人力55人，全年新增人力6人，解约36人，年末持证人力25人。月均增员率5%，完成计划8.5%的58.82%，月均举绩率112.5%，完成计划39%的288.46%，季均有效人力12人，完成计划9人的133%；团险队伍增员6人，季均有效人力12人，达成目标12人的100%。

【案件受理】2018年公司柜面紧盯业管考核指标，共受理理赔案件389件，结案389件。结案率100%，短险赔付率25.94%。理赔临柜客户资料完整率100%。保全资料完整率100%，客户资料准确率100%。保全电子化推广率50%，临柜保全业务客户资料完整率100%，保全客户资料准确率100%，共受理新单2089件，新单资料完整率100%，新单客户资料准确率100%。客户平均办理业务时长3.58分钟。续期缴费短信发送电话二次收集率100%，联络变更率93.51%。

（供稿：荔娟娟）

人民保险财产

【业务概况】2018年，支公司围绕“做优服务、做精专业、做新渠道、做强区县”的总

体工作思路，积极落实“六大战略、六个推进、六大目标”。全年共实现签单保费4195.92万元，同比增收保费77.62万元，增长了1.85%，完成市分公司下达计划任务5219万元的80.40%。其中，车险实现签单保费3027.82万元，同比保费减少369.64万元，负增长10.88%，完成市分公司下达计划3786万元的79.97%；非车险实现签单保费480.48万元，同比保费减少13.13万元，负增长2.66%，完成市分公司下达计划700万元68.64%；政策性农业保险实现签单保费621.94万元，同比保费增收388.71万元，增长了168.01%，完成市分公司下达计划任务664万元的93.67%；社保保险实现签单保费71.68万元，完成上半年计划任务68万元的105.41%。全险种共计发案2705起，共支付各类赔款1970.68万元，同比减少152.67万元，案件处理率为102.48%。2018年向税务机关缴纳各类税金784.32万元，其中，营业税、增值税及附加242.45万元，代收代缴车船税541.87万元。

【业务经营】根据月度市分公司下达的计划任务，并结合上年同期存量，逐月按照一定比例增速制定车险业务竞赛活动方案、商业非车险业务竞赛活动方案，以及在节假日、上中下旬节点不定期开展时点营销活动，全面推动车险业务发展和非车险业务发展。2018年实现17个乡镇卫生院医责险统保，保费收入13万元。大力发展政策农险及一县一品，在实施农险和民生保险产品战略上，顺利承保全县苹果保险4.03万亩，实现保费收入338.52万元，

承担最大风险 8000 万元；承保政策性玉米保险 8.01 万元，实现保费收入 140.18 万元；公司承保“331+”基础母羊 5200 只，保费收入 31 万元，为贫困户有力脱贫提供全方位的兜底工作。由车险团队车商专员负责维护县域范围内各修理厂、二手车市场、汽车经销商，全年共实现保费收入 110 万元。全年共实现产代寿业务 21.52 万元，寿代产业务 68 万元，社会大互代实现保费收入 122.98 万元。全年推广人保 V 盟开店 305 个，实现保费收入 96.37 万元。强化农村网点建设，在驿马和白马三农营销服务部的基础上，新成立三十铺营销服务部。发挥三农营销服务部的便利条件，全年共招录农村协保人员 8 名。积极响应省、市分公司大力发展人保 V 盟的号召，与县域内 3 大战略合作单位（中国移动公司、中国电信公司、中国联通公司）、四个交警中队（驿马中队、白马中队、桐川中队、马岭中队）、金城村镇银行、白马驿马三农营销服务部附近个体工商户及电商从业者、部分修理厂积极对接人保 V 盟推广事宜，共召开创说会 13 场，累计开店 181 个。为方便广大销售人员在下班及节假日时间展业，积极督促销售人员使用移动版营销管理系统和人保 E 通出单，全年营销管理系统出单 4760 笔，出单保费 1126.05 万元。同时鼓励大家使用意外险 APP 进行非车险出单。

【精准扶贫】4 月底成功签订《庆城县精准扶贫“三户一孤”人员大病救助保险》项目，实现保费收入 73.26 万元，覆盖全县 18309 名贫困人员。积极与县老龄办对接，承办老年人

意外险，实现保费收入 3.1 万元；承保农房保险 39341 余户，实现保费收入 59 万元。帮扶赤城乡万胜堡村 16 户贫困户，全年深入贫困户排忧解难 12 次。

（供稿：田俊锋）

驿马工业集中区

【主要经济指标】2018 年，固定资产入库认定项目 7 个，计划总投资 15.286 亿元，完成投资 2.5 亿元，占任务 8 亿元的 31.6%；招商引资入库项目 5 个，总投资 23.29 亿元，到位资金 2.53 亿元，占任务 8 亿元的 31.8%。新增入园企业 3 户（致远通暖、幕墙装饰、得隆德里彩印），企业从业人数达 2300 多人。

【基础设施建设】驿马工业集中区污水处理项目列入 2019 年中央预算内投资计划，争取重点流域水环境综合治理资金 2538 万元，完成了前期手续办理和用地征迁，施工方完成了场地平整、围墙建设和水电等配套。驿马工业集中区供气和集中供热项目借助“气化庆阳”工程天然气调峰建设项目的实施，与庆阳能化集团初步达成投资意向，正在开展项目选址等前期工作。协调相关部门完成了重点项目区水电网改线，对通往中盛产业园的主干道进行柏油硬化和绿化亮化工程。结合“全域无垃圾治理年”行动和集中区实际情况，组织制定了干部分段包片制，深入开展集中区垃圾治理持久战，对道路沿线农宅庭院外墙、门前屋后、道牙水渠等进行清扫整治，全年迎接国家和省市县各

项检查及考核 40 多次。配合乡镇征用收储土地 1100 多亩，协调解决拆迁遗留矛盾 30 多件，保证落地项目顺利入驻。

【产业培育】实施以“三方联动、三变推动、品牌带动、党建促动”为主要内容的“331+”产业扶贫模式，通过“政府配股+购买保险、合作社统一经营+带动群众入股分红”的方式，将“331+”模式向肉羊产业、白瓜籽、中药材、小杂粮等产业推广，实现了土地、资金、劳动力、技术等生产要素与产业发展的有效对接，全身心助力脱贫攻坚。以中盛公司为依托，采取公司带动、合作社引领、贫困户（村集体）入社分红的方式，与全县 18 个“331+”湖羊产业合作社签订了放养合同，投放能繁母羊 12025 只、公羊 548 只，配套种植紫花苜蓿 1873 吨、青贮饲草 8840 吨，带动 1042 户贫困户和 29 个村集体湖羊养殖。庆阳京酿食品有限公司与庆城县土桥乡王塬村签订了高粱定点收购协议。依托嘉辉食品引导 233 户贫困户种植白瓜籽 1166.4 亩，增收 162 万元。同泰药业与群众通过建立利益联结机制，种植中药材 1747 亩，解决了产业基础薄弱、经营分散、规模效益低下等问题，夯实了群众增收基础。

【项目建设】中盛产业园 10 万只肉羊繁育基地建成羊舍 60 栋（在建 12 栋）、饲草棚 4 座（在建 2 座）、青贮池 11 座，养殖羊只 12000 只，同步配套了水电路等基础设施。景观城墙设计方案已确定，正在办理用地、规划等前期手续。年产 3000 吨白酒生产线 1 月投料试产，年产 1 万吨醋生产线 3 月底投料试产，4 月底完成厂区

供排水及硬化，5 月底完成厂区绿化硬化。京驿小镇民俗民居项目 3 月份开工建设，建成接待中心和 1 号体验楼主体。醋头醋公司窖藏银行和塑料壶生产线运行，升级了岐黄晒醋田，建成全市首家醋文化工业旅游体验体系，为“爱心超市”捐助了 10000 元物资。引入的致远暖通通风管道加工项目租用金耘生物公司厂房 2200 平方米，完成项目手续报批、生产车间改造、办公生活用房建设和数控设备购置。

【招商引资】2018 年，引进招商引资项目 4 个，其中 24 届兰洽会签约 3 个（安华彩印、合有饲料、神州同泰）。由陕西盛华农牧科技发展有限公司投资 1.4 亿元，占地 113 亩的庆阳中盛安华彩印包装项目，新建纸箱、塑料、泡沫包装厂及职工宿舍等配套设施。投资 1 亿元，占地 140 亩的庆阳中盛合有机饲料加工项目，新建饲料厂、原料库、成品库和职工宿舍等配套设施。投资 6800 万元，占地 16 亩的庆阳神州同泰药业入园项目，新建中药饮片及制剂生产车间、原料及成品库、公共用房等，已完成可研、初设、勘测定界、征迁等前期工作，正在进行用地指标申报及环评等工作。由中国技术监督协会美丽乡村发委员会乡建委与庆阳中经冷链物流储备有限公司以 BOT 模式合作新建庆阳中经冷链物流储备基地项目，计划占地 151.12 亩，总投资 5 亿元，新建 10 万吨冷链物流储备库，正在就项目落地事宜进一步对接。参加商务部举办的“一带一路”投资洽谈会，抓住珠三角电子器件、生物医药等高新技术产业转移的机遇，初步达成庆阳（深圳）高新技

术产业园项目。利用昊泰瑞公司闲置资产引入北京幕墙装饰公司实施断桥窗加工项目，利用碧圣公司闲置厂房引入得隆德里彩印包装项目，通过腾龙换鸟、转型升级等模式，为僵尸企业发展注入活水。庆城嘉辉食品有限公司产品通过 BRC（英国零售商协会）全球食品标准认证、HACCP2200/ISO2200 认证（食品安全管理体系）和 FDA（美国国家药品食品管理局）认证、KOSHER（犹太、洁食）认证和有机食品认证，全市种植白瓜籽 3500 多亩，产量达 400 多吨，带动 216 户 759 人劳就业，销售收入 3780 万元，创外汇 375 万美元。

【党建标准化建设】成立驿马工业集中区党工委，指导中盛、京酿、醋头醋、机关支部等 6 个党组织建设，探索选派 2 名优秀年轻干部担任驻企党建指导员，逐步扩大非公企业党建工作覆盖面。开展“转变作风改善发展环境”建设年活动，梳理查找问题 8 大类 44 个，整改落实到位率 90% 以上，下剩问题正在实行台账式动态销号。4 月份，带领党员干部赴南梁开展开展“不忘初心，牢记使命”主题教育活动，以先辈先烈为镜，补足共产党人的精神之“钙”，筑牢共产党人的思想之魂。7 月赴延安、梁家河、照金等地追寻先烈足迹，开展爱国主义教育和革命传统教育活动，坚定理想信念，传承红色基因。在“固定党日”集中学习、诵读党章、集体宣誓、缴纳党费 4 个固定动作的基础上开展互评互纠、批评教育、扶贫专题等专题活动，各支部党建活动室达到“六有”标准，“三会一课”等活动正常开展，创新开展党员干部进企业、

进社区服务制度，年内到企业报到 146 人次。

（供稿：孙良庚）

西川工业集中区

2018 年，西川工业集中区有各类企业 73 户，其中工业企业 39 户，完成总产值 4.8 亿元，实现增加值 1.86 亿元、销售收入 3.9 亿元。500 万元以上项目完成投资 3.08 亿元，实施招商引资项目 5 个，计划总投资 25.05 亿元，完成固定资产投资 1.25 亿元。

【项目建设】2018 年，组织实施重点项目 8 个，计划投资 9.25 亿元，已完成投资 3.33 亿元。其中新建项目 6 个，分别为：庆城雍邦物流有限公司新建雍邦物流中心建设项目，计划投资 4500 万元，全部完成投产；陕西华天能源科技有限公司庆阳分公司 7000t/a 油田助剂建设项目，计划投资 4980 万元，完成投资 4190 万元；虹洋新型工程材料生产项目，计划投资 6500 万元，已完成投资；高能油燃料加工销售项目，计划投资 2000 万元，已完成投资；庆城县禹天昊精细化工有限公司对（邻）氨基苯乙醚及分散蓝 284 生产项目，计划投资 2.7 亿元，已完成备案立项等前期工作；庆阳博纳汇工程服务有限公司庆城县应急调峰设施项目，计划投资 1.8 亿元，正在安装设备。续建项目 2 个，分别为：“气化庆阳”天然气调峰项目，计划投资 3.83 亿元，已完成投资 1.6 亿元；马岭组团排水改造工程，正在进行收尾建设。

【基础建设】2018 年，西川工业集中区追

加投资 800 万元，对中心区块绿化、电网、排水等配套设施进行了维修改造，极大改善了集中区生态状况和人居环境，实现了中心区的“五通一平”。协调油田单位启动实施原马岭炼厂、原庆化厂两个区块污染场地修复工作，完成了土壤取样检测和分析评估，即将进行污染场地修复工程招投标，为进一步拓宽集中区发展空间打好基础。针对集中区缺少垃圾、污水集中处理设施的不利局面，管委会积极争取市县财政支持，启动了集中区污水处理厂和固废处理厂项目，正在完善前期工作。

【招商引资】2018 年，招商引资入库任务 10 亿元，已完成招商引资 3.33 亿元，占任务的 33.33%。引进省外投资 4.5 亿元，其中 3 个项目已开工投建。集中区管委会严把项目准入关，按照国家产业政策和集中区产业规划择优招商，重点招引投资规模大、科技含量高、节能环保型项目，严禁高污染、高能耗、低产能项目（企业）准入，逐步优化集中区产业结构。跟紧推动“气化庆阳”天然气调峰项目二期建设，招引中旖、博纳汇、京航等公司新建日处理 75 万方天然气液化调峰储备项目落地。引进陕西华天能源科技有限公司，新上西川工业集中区 7000t/a 油田助剂生产基地建设项目，持续扩大油田服务产业规模。挖掘现有的装备制造、管道防腐、物流配送、节能环保等产业潜力，新上年产 1000 台大型甲醇机柴油机修造、一级煤炭配送中心、自动外除锈外喷涂除尘自动检测线、含油污泥综合利用、废铅酸蓄电池及废矿物油回收等项目，延伸产业链，带动配套产业发展。

【安全生产】集中区管委会成立安全生产和环境保护工作领导小组，发挥安全生产环境保护监督管理职能，研究制定《西川工业集中区 2018 年企业环保安全生产监管责任分解表》，与各企业签定《安全生产责任书》，明确责任，细化分工，实行安全环保员巡查制度。按照“全覆盖、零容忍、重实效”的要求，督促企业建立工作制度和台账，安装安全、环保设施 4 套，制定应急预案，对集中区内各企业、生产经营单位及在建项目进行安全生产督查抽查 39 次，检查企业 208 户（次），下发各类安全生产通知 33 件，排除安全生产隐患 49 处，对问题企业挂牌督办，全部完成整改。组织企业进行紧急预案演练 2 次，做到隐患及时发现、及时整改，确保事故零发生。

【脱贫攻坚】西川工业集中区管委会制定脱贫攻坚计划和干部帮扶计划，明确任务，靠实责任，坚持边走访、边谋划、边实施，抓项目、抓班子、抓稳定，一户一策、有条不紊地推进驻村各项工作。管委会组织干部职工 20 多批次进村入户开展脱贫调研、数据测算、落实措施、宣传党的路线方针和富民政策，与纸房村 21 户未脱贫户、24 户巩固提升户建立了结对帮扶关系，为纸房村部配备彩色打印机 1 台，为扶贫工作室配置生活、工作设施，为贫困户提供生活物资 8000 元。衍河、众行、裕陇、恒信达等企业踊跃捐钱捐物，筹建爱心超市，捐赠各类物资和资金 20000 多元。各帮扶干部通过电话、微信等与所联贫困户加强联系，随时掌握群众需求和生产生活动态，为群众生产生活支招出

力，开阔群众视野，转变守旧观念，提高了群众的自我发展能力。

（供稿：徐泰瑜）

农耕文化产业园

2018年，庆阳农耕文化产业园在县委、县政府的坚强领导下，以全域旅游助推精准扶贫为目标，全面实施全域旅游和大景区建设，统筹“现代农业+休闲养生”、“农业+文化旅游”等新型综合旅游业态，较好地完成了各项工作阶段性任务。

【项目建设】按照《庆阳市旅游业发展总体规划》、全县“十三五”规划和《周祖陵—创建国家5A级旅游景区提升规划》，聘请北京中林国际林业工程咨询有限责任公司设计编制《庆城县周祖陵国家级森林公园的总体规划》，完成了周祖陵景区绿化补植项目、周祖陵景区山顶五星级厕所建设项目的方案及工程概算。积极争取与省市林业、省旅游主管部门的资金支持。全年先后对周祖陵国家森林公园公共租赁住房建设项目进行了初验和整改。对景区所有旅游厕所进行了检查维修。抽调专人配合参与了北欧风情小镇三期项目建设，为周祖陵景区商业楼门厅安装了门禁系统，修复园区多处水毁工程和公共设施。相继完成县电信局周祖陵智慧景区建设项目的监控系统安装和与省级大数据平台的对接工作，岐黄中医药文化博物

馆基础设施配套项目前期报建、图纸审查备案、招标、合同备案及质检等前期手续，周祖陵山顶广场维修改造工程前期报建、图纸审查备案、招标、合同备案及质检等所有手续。

【宣传推介】“五一”期间，在岐伯广场举办了“醉美周祖山”摄影比赛、“岐黄养生”太极拳比赛和“强身健体”健身操、广场舞比赛等系列活动。“醉美周祖山”摄影比赛收到县内外摄影作品231幅，评选16幅作品为一、二、三等及优秀奖；“岐黄养生”太极拳大赛有包括西峰在内的7个代表队参加；“强身健体”健身操、广场舞大赛共有9个代表队参加了比赛。第七个“5.19”中国旅游日，在普照寺广场举办了庆城旅游主题宣传活动。先后参加在广州和天津举行的“2018年森林旅游节”、“2018年中国旅游产业博览会”和“2018中国体育文化博览会”，发放周祖陵景区宣传彩页1000多份，播放周祖陵景区宣传片。先后协助并配合《西部大开发》杂志社、中央电视台大型记录片《中国影像方志》庆城篇的拍摄；CCTV2《魅力中国城》、九九重阳节《天南地北唱中华》等节目录制；协助省电视台、甘肃日报、甘肃经济日报、陇东报及市电视台完成对周祖陵景区、岐黄中医博物馆及农耕文化博物馆的宣传报道工作。建成陇东学院文化产业管理专业实习基地，陇东学院历史与地理学院15名实习生被分别安排到周祖陵主景区、岐黄中医药文化博物馆、农耕文化博物馆的导游中心岗位进行轮岗实习。创孵基地入孵实体有农家乐18个，其中个体户15个，注册公司的3家，共计带动就业81人；

果蔬大棚采摘4户，经营大棚17个，共带动就业15人；其他休闲娱乐服务类公司7个，共计带动就业115人；小商铺、餐饮店共计7个，共带动就业18人；苹果实验示范站按照季节劳动需求可带动就业30人，共计带动就业259人。

【岐黄中医文化品牌】2018年3月，岐黄中医药文化博物馆3月中旬入选由国家旅游局、国家中医药管理局组织审批的首批国家中医药健康旅游示范基地创建单位（全国73家单位入选），11月争取到国家专项创建经费20万元。4月中旬，管理局张挥局长带领县卫计局副局长张鸣波、岐黄中医药文化博物馆馆长徐强赴成都考察学习“天回医简”，完成了《关于对成都出土“天回医简”的考察报告》及资料整理工作，计划在岐黄中医药文化博物馆第一展厅“东方智慧”板块专题展出。积极向甘肃省文物局申报，完成了岐黄中医药文化博物馆2018年度国有博物馆设立备案工作（备案编号G2018001号），为岐黄中医药文化博物馆争取免费开放项目经费打下了坚实的基础。配合县卫计局在岐伯大殿成功举办“陕西省中医研究院、中医医院赴庆城县开展中医学术交流活动暨拜谒岐伯仪式”，全国中医学术流派长安米氏内科流派传承人、陕西省中医药研究院米伯让研究所所长米汉烈教授向岐黄中医药文化博物馆捐赠米伯让手抄《黄帝内经》、《米伯让文集》和《一代大师米伯让》碟片等文献资料。荣获原庆阳市中医医院院长、甘肃岐黄中医研究院谢军国副院长捐赠价值近2万元的《中医学经典纂辑》200套共400本，内容包含《黄帝

内经 素问·灵枢》、《伤寒论》、《金匱要略》、《黄帝八十一难经》、《易》学略述、《针灸甲乙经》、《温热条辨》等，为博物馆交流学习提供了方便。与11月初征集到20世纪60年代有“平视观上斗，展手及边沿”特点的老中药柜一件，丰富了馆内馆藏文物。全面完成了馆藏916套2436件可移动文物信息普查录入工作和文物鉴定工作任务，定级3级文物33套106件，一般文物29套39件。另外，按照馆藏文物登记规范完成了《岐黄中医药文化博物馆存放登记册（2018版）》，对206套550件库存文物进行了规范登记存放，对文物展柜展板进行了统一编号贴标，进一步规范文物登记工作，确保馆藏文物安全。

【周祖农耕文化品牌】2018年7月，庆城县农耕文化博物馆成功备案甘肃省文物局2018年度国有博物馆行列。为加强对馆藏文物的保护，争取农耕文化活动经费，对馆内文物进行统计整理、编订清册，并按照馆藏文物登记规范，完成了《庆城县农耕文化博物馆馆藏文物存放登记册（2018）版》整理工作，完善了《庆城县农耕文化博物馆馆藏登记文物存放登记制度》，分别设置了文物总账管理员、文物库房保管员、展出文物保管员，为农耕文化博物馆的文物统计工作打下了坚实的基础。另外，向县财政局争取到了48万元的工程尾款。截至目前，2016年更换茅草屋顶经费已全部结清；2017年农耕文化节期间的零星维修工程款已付款8万元。

（供稿：张正旺）

新区开发

【基础设施】2018年，新区完成固定资产投资3.18亿元，招商引资完成投资2亿元。新区道路及地下综合管廊工程完成投资2.06亿元，共移动土方26万立方，浇筑地下综合管廊主体3000米，安装雨、污水管道18600米，铺设主次干道路水稳层10.35万平方米，铺设花岗路沿石4000米；新区边坡治理工程完成投资132万元，挖运土方3.1万方，对杆仗岭边坡实施削坡减载，格构锚索钻孔1600眼，修建排水沟2550米；新区防洪一期（屯子沟段）工程完成过路箱涵基础碾压和混凝土垫层浇筑，开挖基槽1300米；新区第二出水口建设工程顺利完成纠纷处理和补征地工作，并完成了工程前期的勘察、可研、土地、规划等前期手续办理。

【项目建设】庆城县人民医院迁建项目已完成门诊楼、住院楼、精神康复中心楼、殡仪馆等主体建设施工，正在进行附属设施完善；庆城县陇东中学迁建项目已完成教学楼、宿舍楼、食堂主体建设，正在进行室内外装饰；公安局、交警业务技术用房、疾控中心、妇幼保健站、养老院、拘留所、电力局料库等项目已完成了主体施工；消防大队业务用房、县运管局、庆阳市通达汽车综合性能检测站已入驻使用；长庆油田物资供应处庆阳供应站新站建设工程已完成了图纸设计、备案、项目报建等前期手续办理；“汽化庆城”

项目在新区新建天然气综合利用门站一座，完成了城区中压管网敷设；百汇汽车城、西壕—田家城棚改项目、华天公馆、人防地面应急指挥中心等正在进行地上主体施工。

【脱贫攻坚】2018年，十里坪村实现稳步脱贫9户33人，该村贫困率由9.8%下降至6.1%。全年发展种植、养殖等产业脱贫农户9户，危房改造19户，新打小电井46眼，新建集雨水窖22口，修建集流场2200 m²；扶持新建图远环保公司，结合长荣机械厂龙头企业，积极引导贫困劳动力就近输转就业，带动贫困户40余户，劳务输转近80人；为李世全、麻生春等贫困群众送去衣物、洗衣粉等生活必需品；帮助重新修缮了十里坪村部房屋，强化了党建阵地，设计布置了党员活动室，完善“三会一课”、组织生活等规章制度，整顿提升了党支部战斗力；协调工程机械，指派专业技术人员现场指导，为十里坪麻塬组农户修整宅基地两处，协调处理矛盾纠纷，新修宽4.5米、长3.2公里村组道路，解决了该组群众世代出行不便的难题；帮助丁家沟贫困群众拓秀英新建安全住房一处，修建集雨水窖一口，切实解决了住房、饮水难保障的突出问题，确保了按期稳步脱贫。

（供稿：武文东）

莲池开发

【招商引资】2018年，莲池开发区管理委

员会主动作为，科学谋划，以药王洞养生小镇建设项目为中心，招引陕西平顶山中恒永胜旅游服务公司，建设药王洞玻璃悬锁天桥、滑道和水滑项目。截至年底，招商引资完成投资 3430 万元，完成率为总任务 2000 万元的 171.5%。

【项目建设】2018 年，重点在药王洞片区实施续建项目 2 个。至年底，固定资产完成投资 5842 万元，占总任务 8000 万元的 73%，项目建设完成投资 7700 万元，占总任务的 96%。药王洞养生小镇建设项目。2016 年 5 月开工建设，2017 年元旦投入运营，至 2018 年底，累计完成投资 5.26 亿元。2018 年 5-10 月份先后完成民俗风情广场改造和亮化工程；完成擂台、绣楼、斗拱广场的硬化及斗拱底座的维修维护；完成景区道路、商铺、小吃街排水系统的维修维护和改造加固工程；完成玻璃悬索天桥和滑道项目建设，于国庆节投入运营；完成儿童游乐场七彩滑道项目建设，于元旦投入运营。医养结合康养院续建项目。2016 年 3 月开工建设。至 2018 年底，累计完成投资 5.4 亿元。岐伯中医医院迁建项目已完成门诊急诊、住院楼、行政楼、月子中心、汽车坡道的主体建设，会议中心、锅炉房、室外附属工程有序推进，预计 2019 年 5 月份投入运营。康养院项目，正在进行别墅区基础开挖、素土回填、基础浇灌工程，部分别墅区一层钢筋绑扎、模板铺设已经完成。

【征地拆迁】2018 年，按照县委、县政府的统一安排部署，莲池开发区管理委员会主要负责开展棚户区改造（三期）药王洞片区项目征地拆迁扫尾工作。一是完成了药王洞村集体

土地及下剩部分土地的征收工作。二是对药王洞片区土地征收成本进行了核算，并与药王洞村委会签订了土地权属协议。

【协调服务】2018 年，管委会把为项目提供优质服务作为提高行政效能、优化发展环境的关键来抓，建立了项目入驻联席机制。一是衔接住建局，对药王洞养生小镇景区基础设施进行了维修维护，修补了塌陷道路，加固了景区护坡，并完成了游步道两侧的绿化、亮化工程。二是配合旅游局完成了药王洞养生小镇 4A 级景区评审创建工作，会同县旅游局，赴宁夏银川、甘肃嘉峪关，天津南开区开展了药王洞养生小镇景区宣传推介工作，提高了景区的知晓率。三是对莲池开发区基础配套设施进行了维修维护，清理了莲池小河道的淤泥，维修了开发区护坡、道路排水。四是配合县上完成了中央电视台文明密码栏目组“东西南北中过大年”、“九九艳阳天”、“魅力中国城”拍摄录制，省直媒体庆祝改革开放 40 周年采访工作。五是配合县上顺利开展了第四届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛，第二届旅游文化周活动，参加了全县庆祝建党 97 周年歌咏比赛。六是完成了药王洞养生小镇“青年之家”“妇女之家”的创建工作。七是配合电视台制作宣传片 5 部，报送信息 19 篇。指定专人记载当日大事记，收集工作中的图片、视频资料，整理电子资料 23GB。全年累计接待各级领导、有关部门调研、观摩、检查指导工作 128 次，提供讲解报务 150 余次。

（供稿：韩明月）

审 计

2018年,审计机关共完成审计项目63个,查处各类违规违纪资金358万元,管理不规范资金55790万元,应归还原渠道资金16531万元,应调账处理资金14275万元,应上交财政资金113万元,提出审计建议156条,上报综合性审计报告63份,下发审计决定25份、移送处理书10份。

【本级财政预算执行审计】全年对县财政局、地税局2017年度预算执行和其他财政收支情况进行了审计,延伸审计县果业局、水务局、公安局、白马铺镇等8个单位。通过审计发现滞留非税收入、应征未征税款、超预算安排支出等3类38个问题。8月份和11月份向县人大常委会做了财政预算执行审计工作报告和整改情况报告,得到了县人的充分肯定。

【领导干部经济责任审计】按照县委组织部的委托,全年共完成经济责任审计项目29个。通过审计,查出部分单位存在会计原始凭证不完整、采购程序不规范、大额现金支付等问题,涉及违纪违规资金38万元,管理不规范资金6834万元,提出审计建议95条。按照全市审计工作的统一部署,首次探索开展了县水务局主要负责人自然资源资产经济责任审计,通过审计,审计发现了生活饮用水水质达标状况较差、水质监测报告不规范、不客观、饮用水源地保护及管理不到位等问题,并提出了切实可行的

审计意见和建议。

【专项资金审计】1、2016年蔡口集乡易地扶贫搬迁、2016年县财政农村饮水安全等17个专项资金审计。2、庆城县2018年抗洪救灾款物审计。3、庆城县补交党费管理使用情况审计。4、全县2017年扶贫政策贯彻落实、扶贫资金分配管理使用及扶贫项目建设管理使用情况审计调查,涉及24个单位和部门,对审计发现的问题及时向县委县政府主要领导和分管领导做了专题汇报,督促涉审单位积极整改,促进了扶贫资金的合理使用。5、抽调5人配合参与临夏州广河县扶贫资金审计、平凉市灵台县扶贫资金审计、陇南市地方政府性债务审计、子午岭宁县分局领导干部任中经济责任审计、全市补交党费管理使用情况审计等省市统审项目。

【特色亮点】2018年,审计机关积极推进传统审计向现代化审计方式转变。在建设项目审查中,运用无人机查看污水直排情况、使用谷歌地图对河道填埋前后情况进行对比分析;在财政、扶贫审计中,主动运用大数据思维,将财政、住建、民政、车管、工商、扶贫建档立卡等数据进行比对、筛选、分析,发现审计疑点,极大提高了审计效率和效果。积极争取资金,对审计内网、外网进行了重新维修整理,对部分老旧电脑等设备进行更新换代,配置了彩色打印机。完成了高清视频会商系统升级改造项目,使信息的共享和传递更加便捷。同时,对“动力审计违法违规查询系统”的法规库适时更新,使审计查出问题的定性和处罚处理更加准确。

(供稿:魏 涛)

发展与改革

【牵头抓总】围绕市委、市政府目标计划和县委、县政府重点发展方向，制定印发《庆城县 2018 年国民经济和社会发展规划》，指导全县经济社会发展工作。贯彻落实新发展理念，推进项目储备并联审批工作，加快项目前期工作，定期督查方案任务落实情况，确保各项政策落到实处。牵头推进经济和生态文明体制改革，按照省市改革要求，制定《庆城县 2018 年经济和生态文明体制改革工作要点》，完善《经济和生态文明体制改革 2018 年工作台账》，乡村振兴战略、“放管服”改革、蓝天保卫战、国税地税征管体制改革、农村“三变”改革、农村集体产权改革、全面推行河长制等一系列改革顺利推进。牵头督促各相关单位抓紧整改省委第三巡视组反馈问题，督促落实基础设施攻坚任务落实情况，多次配合国家审计署及省市项目资金、涉农资金审计等工作。与统计部门衔接沟通，定期召开局务会议对经济形势进行分析研判，提出一系列针对性强的建议措施，充分发挥了参谋助手作用。

【项目规划】剖析研究十九大后国家出台的各项改革措施，立足县情，围绕特色产业培育、城乡基础设施建设、生态环境保护、工业经济壮大等重点领域，谋划了一批需求弹性高、产业关联度大、资源依赖度低、生态环境影响

小、生产力带动上升快的项目，充实了全县项目储备库。全年共谋划储备项目 113 个，总投资 167.5 亿元，其中亿元以上项目 25 个，总投资 97.8 亿元。

【项目建设】2018 年，发展和改革局建立了项目前期、重大项目、投资项目 3 个项目清单，实行清单管理，加大不定期督查频次和力度，特别是加大中央预算内、省预算内项目和县列 55 个重大建设项目的督查力度，全县项目建设取得阶段性成效。全年计划实施 500 万元以上固定资产投资项目 74 个，总投资 113.4 亿元，年度计划完成投资 43.8 亿元。其中亿元以上重大项目 20 个，总投资 90.2 亿元，年度计划投资 27.6 亿元。截止目前，13 个项目已竣工，48 个项目已开工建设；2 个项目已完成报建手续，即将开工；7 个项目已完成可研审批；4 个项目正在积极开展前期工作。协调县住建、规划、国土、林业等 14 部门接通政务外网，发放甘肃省投资项目在线审批监管平台操作手册，打通部门间办事环节，建立一体化的办事流程，实现投资项目在线并联审批，通过邮寄批复的方式，可实现“最多跑一次”。全年通过投资项目监管平台审批项目 68 个，总投资 21.13 亿元。

【扶贫项目】易地扶贫搬迁：2016 年易地扶贫搬迁共计划新建安置区 13 个，搬迁安置群众 331 户 1431 人，项目总投资 5919.2 万元。2017 年易地扶贫搬迁共计划新建安置区 6 个，搬迁安置群众 258 户 1101 人，总投资 6097.7 万元。截止目前所有安置区已全部完工，正在组织群众搬迁入住。光伏扶贫：在土桥乡佛殿湾

村新建村级电站1座，装机容量879千瓦，涉及13个贫困村293户贫困户，总投资707万元。目前项目已完工，计划11月底完成并网发电。

（供稿：王海成）

统计工作

【统计服务】2018年，统计局向社会发布了《2017年庆城县国民经济和社会发展统计公报》，按月编发了《庆城统计月报》，出版发行了2017卷《庆城统计年鉴》。撰写各类统计信息168篇，其中市网采用138篇、省网采用30篇。完成《庆城县农业发展现状分析》《庆城县规模以下工业发展现状分析》《2017年庆城县县域经济发展分析报告》等专题调研报告。针对全县经济运行苗头性、趋势性的问题，及时向县委县政府主要领导、分管领导进行汇报，送阅《统计呈阅件》6期。全年派员参加省市级组织的各类业务培训8人，举办全县各乡镇、项目单位和统计调查单位统计人员业务培训班6次，参训人员达300多人次。

【统计调查】完成全县62户规模以下工业企业、13户规模以下服务业企业抽样调查定报和年报工作；完成全县10户大型养殖户畜禽监测调查工作；完成2018年人口变动抽样调查和全省第七次投入产出调查工作；完成全县第四次全国经济普查单位清查阶段的工作任务，清查核实各类单位2987户，其中法人单位2359

户，产业活动单位628户，个体经营户5523户。2019年1月1日即将开展的正式普查登记的前期准备工作已经就绪，做到了普查机构组建、普查人员选调、设备配备、普查经费落实、宣传舆论造势“五到位”。

【统计宣传】2018年，全县统计系统以落实《深化统计管理体制提高统计数据真实性实施意见》为重点，深入学习贯彻“一法两条例”等统计法律法规，做到了依法统计、科学统计。利用第四次全国经济普查、“统计开放日”和“宪法宣传日”，印制“一法两条例”300多本，分发到各乡镇和各调查单位，对一些重点法律法规知识制成挂图，在74家企业上墙。分别于7月份、10月份在全县范围内开展“举一反三”统计执法专项行动，针对执法检查中发现的调查单位领导重视程度不够、统计人员业务素质不高、统计人员更换频繁、统计报表不规范、统计资料管理不严等问题，建立问题清单，明确县局包抓责任领导，调查单位具体负责落实整改责任人，逐项打勾消号，全面进行整改。开展统计法律法规“进机关、进乡镇、进社区、进农户、进企业”等“五进”活动，营造良好的统计法治环境。

（供稿：樊良志）

物价管理

【市场价格监管】在城区和重点乡镇设立

价格监测点，对不适合担任监测任务的点进行调整，确定专兼职价格监测人员，重点关注农产品、群众生活必需品和建筑材料价格，对居民生活必需品在重要时段、异常波动、日常变化等情况下，主动灵活地抓好价格监测。按照《庆阳市农业保险（2018-2020）农产品价格采集和发布工作实施办法》的要求，制定《庆城县农业保险（2018-2020）农产品价格采集和发布工作实施方案》。重点对种植业、养殖业所涉及的粮食、蔬菜、猪、鸡、羊、牛等价格信息进行收集计算并定期发布，开展成本及收益调查工作，确定目标价格，要求每年年底在政府网站发布下一年度目标价格，并由发改、农牧、商务、统计等部门联合发文执行。加强关乎民生的粮食、蔬菜、液化气、食用油、肉禽蛋奶等生活必需品价格监管，规范农产品运输环节收费行为。落实居民用水、用电阶梯价格制度，对污水处理费、垃圾处理费等执行情况进行了摸底调查。对照国家、省级收费目录和相关收费政策文件，调整县级收费目录清单，增加收费政策透明度。调整更新《庆城县行政事业性收费目录》（2018版），印发各乡镇及有关单单位，并在政府门户网站进行了公示。清理规范收费行为，全县现保留行政性收费25项，取消4项（首次申领居民身份证工本费、中专招生报名费、道路运输经营许可证、车辆营运证），调整1项（水土保持补偿标准），停征1项（排污费）。开展收费跟踪检查，重点检查中央、省级减免、取消、暂停征收收费政策落实情况，梳理汇总中央制定收费标准的县级部门单位24

个，全部进入国家收费动态监管系统。清理甄别有12个部门单位发生收费行为，2017年共收取各种规费1815.19万元，全部上交财政专户，纳入预算管理使用。对全县所有行政事业性收费部门单位进行系统归集，并对所有数据进行重新确定和录入。止2018年度，共受理价格举报案件27起，价格咨询13起，全部办结回复。2017年春节过后，城区部分出租车主私自抬高起步价格，散布涨价谣言，引起了强烈的社会反响，造成了较大的负面影响。物价局及时制止和纠正私自涨价行为。电话通知三力、恒远两家公司加强监管，恢复原价，分别发放价格告诫书、告广大市民书，城区出租车大部分恢复起步4元的运价。

【价格监督检查】根据市价检局《关于做好2018年元旦春节期间市场价格监管的通知》，物价局组织人员对市场价格进行检查规范，特别是对各大超市和生活用品市场进行集中检查，要求做到明码标价、明码实价，发现有串通涨价和价格欺诈行为的，严格依法依规进行查处。按照市局《关于在全市范围内开展旅游景区（旅游参观景点）门票价格执行情况交叉督查调研工作的通知》，成立了旅游景点门票价格督查调研工作组，在督促做好本县自查摸底和衔接工作的同时，接待并配合环县工作组对我县旅游景点价格进行了检查调研。按照《甘肃省发展和改革委员会转发国家发改委关于开展全国城市供水、供气、供暖、电信领域价格重点检查的通知》，开展水、电、暖等民生领域价格专项检查，价费公示比较规范，价格执行到位，

未发现价格违规行为。开展涉企收费减负专项检查，根据国家市场监督管理总局安排，对县国土局、环保局进行检查，两部门依法依规收费，在采矿权出让、审批登记过程中评估、评审方面还存在不规范的问题，指出并予以纠正。近年来工商业用电价格一度偏高，社会反映强烈，国家高度重视，国家发改委陆续出台了10项降价措施，要让政策普惠红利落实到终端用户。物价局按照要求开展清理规范工作，在电力部门的积极配合下，清理规范工作任务已基本完成。对新报装及用电不足两年的两部制电价用户，不再收取50%的基本电费，落实退费7户31.37万元；变压器容量电费由22元/KVA·月降为19元/KVA·月，全县现有大工业户月降低企业用电成本15.71余万元，年可降低成本188.56余万元；落实临时接电退费35户，实现退费665万多元；2018年“两保户”月免费用电10度兑付，已兑付7376户23万元；2018年国家四次降低一般工商业目录电价，分别是1.74分、1.85分、0.47分、3.618分，累计降价7.678分，止2018年底政策性退费已经结束。

【精准扶贫】按照县委、县政府的统一部署，物价局认真贯彻落实省、市、县脱贫攻坚的文件精神及扶贫攻坚政策，将脱贫攻坚帮扶工作放在全部工作之首，积极采取帮扶措施。成立以局长任组长的脱贫攻坚帮扶工作领导小组，确定一名副局长专管此项工作，安排局机关办公室负责日常联络，责任落实到人。成立董家滩村脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组，协调开展日常工作，按照《庆城县脱贫攻坚单

位帮扶工作管理暂行办法》要求，将联户干部分成小组，按季度轮流驻村帮助村上搞好脱贫攻坚工作。组织全体帮扶干部先后6次深入村组、贫困户家中逐户全面了解情况，逐一对照贫困人口退出11项指标，紧紧围绕增加贫困户收入和“两不愁三保障”标准，与贫困户一起，分析致贫原因，挖掘贫困户致富潜能，商讨脱贫路径和方式，算清收入支出帐，有针对性地完善帮扶措施，制定符合贫困户意愿和家庭实际的“一户一策”脱贫方案，经签字确认后统一张贴上墙。春节前夕，组织全体帮扶干部深入贫困户家中，开展“六查三问一细化”活动，了解掌握贫困户家庭实际困难，筹资3000余元为每个贫困户送去大米、食用油、春联等节慰问品，为贫困户送去党和政府的关怀，激励大家脱贫致富的信心。

（供稿：贾莹华）

经济合作

2018年，经济合作局把招商引资作为开发优势资源、发展首位产业、支撑经济转型跨越发展的重点工程，运用“五个招商”模式，按照“工业入园、产业集中、要素聚集”的发展思路，以项目招引为引领，有效承接产业转移，不断拓展招商领域，切实优化投资环境，狠抓（项目履约率、资金到位率、投产开工率）“三个关键”，全县招商引资工作成效显著。

【招商引资】2018年，经济合作局协调指导全县实施招商引资项目25个，到位资金41.93亿元（新建项目17个，到位资金10.35亿元，续建项目8个，到位资金31.58亿元），到位资金位列全市第二。其中，县本级实施招商项目18个，到位资金35.9亿元，驿马工业集中区实施招商项目2个，到位资金2.7亿元；西川工业集中区实施项目5个，到位资金3.33亿元。

【工作措施】将招商引资工作作为扩大固定资产投资、拉动内需增长、促进产业转型升级的重要抓手，围绕市上下达80亿元的目标任务，分解靠实到17个乡镇、19个相关部门和两个工业集中区，全力促落实；项目储备从做实做细项目前期工作入手，立足县情实际和重点领域，精心谋划论证和策划包装储备重点招商引资项目15个，总投资120亿元，通过和市局衔接，借助庆阳招商微信公众平台，将推介的重点项目与全国31个省市甘肃商会联网发布，增强了项目的投资吸引力，拓宽了对外宣传渠道。借助南开区帮扶平台，筛选15个涉及文化旅游、清洁能源、特色农业、基础设施等方面的重点项目在南开区投资服务中心投资推介会上推介宣传。

借助“兰洽会”、“西交会”、“药博会”等重大活动机遇，与各省甘肃商会、本县在外创业成功人士主动联络，通过他们架起与国内大企业、大财团的合作桥梁，采取人脉招商、产业招商、驻地招商、小分队招商、以商招商等方式，精准对接、全面招引。全年共外出招商13次，召开座谈会26场次，接待来县考察

客商35批次，四川甘肃商会、四川能投水务有限公司、江苏华盛科技、点石集团、中国二冶集团西北分公司、西安虹越花卉、中科钢研节能科技公司、碧桂园西北分公司、甘肃福建商会等多家商会和企业集团来县考察。虹彩花园、雍邦物流和电商项目、中盛华安包装厂等项目已签约落地，中药材加工、苹果线上销售、智慧教育、新型涂料生产、新区综合商贸城等项目达成投资意向。立足本县发展实际和产业定位，挖掘特色优势，打造引资新亮点，锁定重点区域和目标企业，主动出击，择优招引。围绕现代农业及相关产业，实施了米良福溪水厂、卅铺镇礼品西瓜基地、中盛产业园。围绕文化旅游，实施了药王洞养生小镇提质改造项目、马岭黄酒古镇、薰衣草庄园二期、虹彩花园等项目；围绕工业创办，实施了图远建筑垃圾再生利用、压裂砂仓储、天然气调峰等项目，围绕基础设施建设，实施了百汇汽配城、华天公馆等项目，这些招商项目呈现出多元化、产业化、民生化趋势。差异化分解下达招商引资任务80亿元，建立招商引资项目工作台账，定期掌握意向项目推进情况和签约项目落地建设进度，对确实需要协调解决的问题，及时梳理汇报，请县政府协调解决。加大项目督促检查，年内共组织项目督查8次，9月底，针对全县招商项目到位资金偏低、项目数量少的问题，汇报县委、县政府分管领导组织召开招商工作推进会议，一批新签约项目入库认定，促使招商引资到位资金数据企稳回升。

（供稿：俄克旭）

质量技术监管

【质量监管】落实省市县质量工作会议精神，发挥质量发展工作领导小组办公室作用，分解目标管理责任书内容，与各乡镇及成员单位签订《2018年度质量发展目标责任书》，制定印发了《庆城县质量提升行动实施方案》《庆城县落实庆阳市质量强市工作行动计划的通知》《庆城县关于在全市质量强市工作推进会上的讲话》等相关文件。企业质量信用等级评价、名牌产品申报按期完成，全县累计创建甘肃名牌产品5个，获得质量信用等级评价企业6户，2018年新申报甘肃居立门业参加2A级信用等级评价，完成全国工业产品生产许可证年审企业5户。2018年已送检煤炭样品50批次，检验合格率96%；抽检烧结普通砖9批（次），检验合格率88%；抽检农用化肥8批（次），检验合格率100%，对抽检不合格产品依法处理。

【安全监管】对照《特种设备管理规则》要求，结合工作实际情况，进一步完善新增设备备案资料，剔除不必要的证明资料，一次性告知受理条件和所需资料，简化流程，提升办结时效。2018年已办理新增设备注册登记189台，42台正在办理中。为督促电梯使用单位落实主体责任，2018年初召开电梯安全管理工作推进会，与78家电梯使用单位签定《特种设备安全生产责任书》，与8家电梯维保公司签订

《电梯维保安全承诺书》，为电梯安全运行打下扎实的基础。督促电梯使用单位加大电梯保险投保力度，止2018年底，全县在用电梯70%完成投保。抽调电梯维保公司有丰富实践经验的维保人员，由第三方公司独立运营，成立庆城县电梯应急救援大队，制定电梯应急救援大队实施细则，设立电梯应急救援电话，确保电梯被困人员能够在第一时间得到解救，利用智能化管理系统，提升应急救援能力。对县域内在用锅炉、压力容器、起重机械、大型游乐设施、电梯厂内专用机动车辆等特种设备开展安全生产大检查专项整治，全年共检查特种设备使用单位178家，下发特种设备安全监察指令书38份，查出隐患168条，已整改到位160条。2018年初，同9家气瓶充装单位签订《气瓶充装承诺书》，首次同公众场所气瓶使用单位签订《液化石油气瓶安全使用承诺书》，普及全民安全意识。按照县委县政府2018-2019年度大气污染防治工作实施方案要求以及中央环保督查组提出的问题，结合我县实际印发《庆城县燃煤锅炉淘汰整治工作实施方案》，督促县内承压燃煤锅炉进行升级改造和烟尘限期治理。

【执法检查】重点从日常消费品、农资产品、建材产品、汽柴油、汽车及配件等5个方面开展工作。止2018年底，共出动执法人员50余次，对辖区内6个乡镇、30余家农资销售企业进行检查。针对城乡结合部市场管理混乱，执法监管延伸不到，打击违法行为不及时等情况，质监局抽调执法人员对乡镇及城乡结合部等地的市场实施专项监督检查，主要对结合部

的所有商铺在用强检计量器具实施强制检定，同时对销售者使用的国家已明令淘汰的计量器具行为，责令其停止使用，购买符合要求的计量器具。2018年，开展农药化肥、建材产品、汽车经营企业、汽柴油、检测机构等专项检查，共出动执法人员320人（次），检查生产企业、特种设备使用单位60余家，下发《责令整改通知书》6份。

【标准计量】对辖区的大型超市、集贸市场、个体门店、流动摊贩的计量器具开展拉网式强制检定，共检定计量器具1805台，其中电子计价秤1734台、台秤30台、度盘秤41台，强检率达到95%以上，合格率达到96%以上。对辖区内的建筑单位、生产单位、服务单位的压力表进行强制检定，共检定压力表2060块，检定率100%，检定合格率98%。按照市局安排，对全县14家加油站61台加油机131把加油枪进行专项检查，备案停运加油枪17把，其余计量器具全部在合格期内，未发现加油机计量改动、拆装等违规违法行为。

（供稿：陈 刚）

安全生产

2018年，全县共发生生产安全事故29起，死亡人数14人，受伤人数26人，直接经济损失38.68万元。与去年同期相比，事故起数下降19.4%，死亡人数下降17.6%，受伤人数下

降27.8%，直接经济损失上升48.5%，呈“三降一升”趋势。发生1起非生产经营性较大道路交通事故，1起煤矿山领域的一般生产安全事故，消防、工矿商贸、危险化学品、建筑施工、烟花爆竹等其他重点高危行业领域继续保持了“零”事故态势，安全生产指标均在阶段性控制范围之内。

【组织领导】2018年，县委常委会，政府常务会分别听取安全生产工作汇报4次，先后传达学习《甘肃省安全生产“党政同责、一岗双责”制度实施细则》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《甘肃省党政领导干部安全生产责任制实施细则》《庆阳市安全生产工作考核办法》等安全生产法律法规政策文件及国家、省市有关会议精神，研究部署安全生产工作。县乡两级均成立了党委、政府主要领导担任“双主任”的重大安全协调委员会，全年共召开4次重大安委会全体（扩大）会议，部署各阶段安全生产工作，统筹协调解决重大安全问题。各乡镇、各职能部门按照县上的安排，健全监管机制，细化工作任务，形成了权责明确、保障有力的安全生产监管体系。全年，县委县政府主要领导先后6次，其他班子成员先后27次深入基层和企业检查指导安全生产工作。县安委办组织9个工作组，先后到各乡镇、各部门、各企业督导检查 and 明察暗访25次，督促各乡镇、各部门严格落实各项安全生产工作责任制。出台《庆城县推动安全生产领域改革发展实施办法》，报请县编办为驿马工业园区、西川工业园区、庆阳农耕文化产业园设立安全

监管科，县财政拨付乡村两级安监经费 181.5 万，为全县 88 名安监干部购买了人身意外伤害保险，争取资金 16 万余元，在县应急管理平台的基础上，建成了安全生产视频联网监控信息系统。

【隐患整治】开展道路交通、重大项目建筑施工、非煤矿山、校园、消防、危险化学品、人员密集场所和城市大型商业综合体等重点领域专项整治。止 2018 年底，共出动各类检查组 23 个，检查生产经营单位 935 家（次），发现整改各类隐患 3105 条，及时解决了一些重点和突出问题。8 月中旬，省安委办督查组对我县开展了安全生产会诊式检查，指出神州同泰药业公司存在安全隐患 28 条，止 2018 年底已经完成整改 24 条，剩余 4 条正在抓紧整改；国务院巡查指出的岐黄中医药博物馆存在的 6 条问题，已整改完成 4 条，其余 2 条正在整改之中。印发《庆城县“生产经营单位安全生产主体责任落实年”活动实施方案》，下发《庆城县推进生产经营单位主体责任落实年活动开展隐患自查自纠专项行动的通知》，对全县各企业在今后一个阶段落实安全生产主体责任工作做了详细的安排部署。

【执法监管】按照国家、省、市要求，2018 年安监局在编制《年度安全生产监督检查计划》时，根据单位的执法装备、执法人员等情况将所有监管对象分两年实现监督检查全覆盖。全年共开展执法 414 天，占计划的 103%，检查生产经营单位 95 家（次），查处隐患问题 422 条，现场整改 102 条，限期整改的 320

条隐患问题已整改 320 条，下发指令书 86 份，罚款 5.35 万元。在道路交通领域，县安委办组织县交警、交通、运管等部门开展“酒驾醉驾百日整治”、“礼让斑马线”、“三反一查”、“四类车专项整治”等专项整治 4 次。全年共查处重点道路交通违法行为 139800 起，酒驾 130 起，醉驾 78 起，闯红灯 2358 起，涉牌涉证 2858 起，逆向行驶 9057 起，超速 19015 起，超员 163 起，行政拘留 156 人；开展“两客一危”运输企业大检查 12 次，检查客运场站及客货危运输企业 31 家，发现隐患和问题 82 条，现场整改 82 条，通过管人、管路、管车的立体管理模式，确保了全县道路交通领域安全稳定。在消防安全领域，县安委办组织公安消防、安监部门采取“错时制”检查和随机抽查等方式，开展“春雷行动”、“夏季消防检查”等专项整治 3 次，对人员密集场、易燃易爆场所、大型商业综合体、林区及城乡结合部的“三合一”、“多合一”等所进行了突击检查。全年共排查整治隐患 1096 条，责令关停 9 家，行政处罚 15.45 万元，对 10 处火灾隐患点实施了动态监控。在校园安全领域，县安委办组织教体、公安、消防、食药监、安监等部门开展校园安全综合治理 2 次，检查中小学幼儿园 17 所，排查整治隐患和问题 106 条，治理了校园安全隐患。在建筑施工领域，县安委办组织安监、交通、住建部门联合对甜永高速、银西高铁、恒森大厦、新区管廊、柔远河护坡加固、药王洞养生小镇基础设施建设等在建重大项目开展安全大检查 2 次。全年共检查隐患和问题

80 余条，下发安全隐患整改通知书 13 份，停工整改通知书 5 份；组织水利、安监、水保部门对全县境内水利设施开展安全专项整治 1 次，共检查储水库 4 座、在建库 1 座，淤地坝 126 座、在建堤坝 3 座，发现隐患和问题 43 条，责令现场整改 17 条，限期整改 26 条，目前已全部整改完成；督促重大建设项目加强安全管理，扎实整改隐患问题，严防事故发生，确保了重大在建项目生产安全。在工矿商贸领域，县安委办组织安监、工信部门对全县工矿商贸企业中的机械制造、输电线路、粉尘涉爆、农产品加工等方面进行了排查整治，累计检查生产经营单位 209 户，查出隐患 475 条，下发责令限期整改指令书 128 份，罚款 2 万元，确保了全县工业企业生产安全大局稳定。

【宣传教育】6 月 15 日，在普照寺广场举行以“生命至上、安全发展”为主题安全生产宣传咨询日活动启动仪式，县交警、公安、国土、安监、三力公司等 31 个部门和企业参加，县上四大班子分管领导出席启动仪式。咨询现场共摆放各类宣传牌 72 幅，悬挂横幅标语 45 条，彩图 50 张，发放各类宣传单（手册）2.1 万份，现场咨询达到 2000 多人 / 次。组织各乡镇、县安委会成员各单位积极参加“环江杯”安全生产书画及摄影作品比赛，共收集书法绘画作品 23 幅、摄影作品 50 余幅参加比赛，其中教体局报送的作品获得全市三等奖。县安委办组织 2 个宣讲小组，开展安全生产“七进”宣讲 60 场次，各乡镇扎实开展安全“七进”宣讲 120 余场次。在全国应急和安全生产知识竞

赛活动期间，组织全县约 18 万干部群众在 30 天时间参与答题 23.77 万次，取得了全市第二的名次。全县共建成各行业部门微信群 78 个，添加 5617 人；乡镇街道微信群 73 个，添加 5991 人；村组社区微信群 485 个，添加 9635 人；企业单位微信群 176 个，添加 9321 人。在庆城县综合门户网站上开通安监动态，在县电视台开设“平安庆城”专栏，在移动公司开通安全生产短信平台。全年各信息端口共推送信息 2 万多条，发送安全类手机短信 860 余条，实现县、乡、村（社区）、组、企业“五级五覆盖”。11 月 3 日，甘肃电视台公共频道以“创新宣传模式、为安全生产保驾护航”为题做了专题报道。在城区建成永久性 200 米安全生产文化宣传长廊，在公路、车站、广场、街道、周祖陵景区等公共场所设置了安全宣传牌，各乡镇依托乡村文化广场建设项目，建立安全文化长廊。宣传内容涉及广大群众日常生活安全的方方面面，既强化了安全生产红线意识，又普及了安全生产知识和技能，使全民安全素养普遍得到提高，为全县的安全宣教文化建设增添了色彩。先后举办非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹企业负责人安全培训、春运驾驶员安全教育培训、全县邮政行业安全知识培训、寄递物流及仓储行业从业人员安全培训班 6 次，受训人次达到 500 余人，督促企业落实“三级教育培训”制度，建立培训档案，提高了从业人员安全意识和应急避险能力，提高从业人员安全防范意识。

（供稿：张涌钦）

食品药品监管

2018年，县政府先后出台了“双安双创”、健康扶贫、餐饮业质量安全提升、“地沟油”综合治理等工作实施方案，与各食品药品生产经营单位签订目标管理责任书和承诺书。监管单位严格落实“网格化”“痕迹化”监管模式，对监管对象划片包干、责任到人，实现了监管区域和监管频次的全覆盖、无盲区。开展工作督查4次，专项工作督查8次，发出督查通报2份，打好了真督实查的“组合拳”。

【基础建设】2018年，落实了食用农产品抽检经费，并完成了抽检任务。打包购买了5万元农村集体聚餐责任保险，分散化解了农村食品安全风险。全县17个乡镇监管所完成了乡所规范化创建任务，部分达到了示范化乡镇监管所的标准。完成庆城监管所办公场所整体装修工程。

【市场监管】2018年，先后开展了重大活动和重要节点食品药品安全专项整治、农村食品安全治理、食品保健食品欺诈和虚假宣传整治、非洲猪瘟疫病防控、药品化妆品流通领域专项整治、疫苗专项检查、健康扶贫先锋行动等各类食品药品专项检查和整治45次，开展GMP、GSP认证检查和跟踪检查25次；查处违法违规案件102起，处罚没款24.48万元；完成食用农产品监督抽检240批次，食品快速检测

7198批次，现制现售食品抽检240批次，餐饮具抽检105批次，市级专项抽检145批次。完成药品监督抽检15批次，收集上报药品不良反应228例，医疗器械不良事件82例。有力保障了中高考、全省产业扶贫开发现场会和庆城县第二届旅游文化周活动等8次重大活动的食品安全。

【示范创建】2018年，成功创建了全市首家餐饮4D厨房并组织企业观摩，打造了药王洞养生小镇小吃一条街、马岭黄酒古镇、醋头醋味业有限公司等一批具有示范带动效应的食品企业。研究制订了医疗机构药事管理资料，创建“规范药房”14户，“合格药房”211户。实施餐饮企业明厨亮灶改造工程714户，改造率85.8%；安装油烟净化装置餐饮企业346户，监督使用清洁能源262户，综合使用率达86%，食品生产经营企业量化分级率、等级评定率和企业自查率、商场超市溯源机使用率、负面清单发放率均达到了100%；食品生产企业、大型商场超市、中型以上餐饮及学校食堂电子追溯平台实现全部入网运行。8家县级以上医疗机构配备了与库存药品相适应的空调、阴凉柜、温控监测系统，22个乡镇卫生院和大部分村卫生所、个体诊所配备了药品阴凉柜和养护设施。全县药品生产经营企业、乡镇以上医疗机构电子监管覆盖率达到100%，47户药品经营企业电子监管并入大网正常运转，32台便民查询设备24小时全天候开机运行。全年共受理投诉举报69起，核查处理69起，损害群众合法权益的投诉案件均得到妥善处置。举办食品药品从业人

员、农村协管员信息员、家宴厨师等专题培训 18 场次，集中约谈企业负责人和从业人员 2500 余人次。

（供稿：樊建涛）

农村经济调查

【专业调查】推进住户调查电子记账工作。为了降低调查数据人为干扰因素，提高源头数据采集质量，庆城调查队按总队要求，在调查户中全面推行电子记账工作。5 月份开展电子记账动员宣传、软件测试等工作；6 月份对辅调员进行集中培训，6 月底下乡入户再次对辅调员和记账户现场安装 APP、培训和指导电子记账；自 7 月开始，包点人员每月下乡入户进行现场培训和指导记账户电子记账，针对个别记账户因年龄偏大、文化程度低，无法操作智能手机，不愿意采用电子记账的问题，进行了疏导和沟通。自 10 月起，加强对电子记账户的监控和管理，对城镇三天没有记账、农村七天以内没有记账的户进行电话查询，或由辅助调查员入户了解情况，每月通报各点不及时电子记账的调查户。截至目前，电子记账工作进展顺利，能电子记账的户已达到 94 户，普及率 78.3%，为全面推行电子记账工作打好了基础。开展畜禽监测专项治理和自查整改工作。根据 2017 年总队统计执法“双随机”抽查工作情况通报，庆城调查队及时组织法治和畜禽监测主搞人员按照《通

报》提出的整改要求，制定了庆城队法治工作和畜禽监测调查工作整改方案，认真开展两项整改工作，取得了一定成效；每季度初到畜禽监测调查点入户核查农户畜禽养殖生产情况，特别是对异常养殖户和养殖品种多的户进行了重点核查，全面掌握农民畜禽养殖生产情况，进一步夯实了数据质量，提高了畜禽监测数据的准确性。完成农产量及农作物面积调查工作。6-8 月份，庆城调查队利用两个月时间对近两年的 12 个样本点的夏粮和秋粮台账开展自查自纠，共计完善台账近 900 页，下乡调查人员超 50 人次。6-10 月份先后四次深入农产量调查点开展夏粮预计、夏粮实割实测、秋粮预计、秋粮实测调查工作。开展劳动力样本轮换工作。9 月 26 日，组织相关人员到 2 个社区、2 个村委会核实劳动力调查样本轮换资料和数据；10 月 16 日，组织人员在这两个社区、两个村委会开展劳动力调查样本轮换摸底和复查工作，搜集、整理和上报了社区住宅建筑物清单、村委会住房单元底册和社区、村委会建筑物示意图，完成了劳动力样本轮换前期资料准备工作。

【统计法治建设】庆城调查队修订和完善了各项工作制度、规范化规程和数据质量控制办法并持续贯彻实施，采取下乡检查、电话抽查、电子监控管理等方式加大督查力度，提高源头数据质量。在人员培训上，继续加强法治教育培训，提高调查人员统计法治意识。派员参加省市县法治工作培训学习，参加总队和庆城县法律知识测试活动，通过不间断的培训学习，使每位调查员进一步提高依法调查意识和能力。

认真贯彻落实习近平总书记关于统计工作的重要指示批示精神、《意见》《办法》《规定》，落实《庆城调查队统计法治宣传教育第七个五年规划》。研究制定《庆城调查队2018年法治工作规划》，围绕《统计法》《统计法实施条例》展开学习宣传，充分利用“9.20”统计开放日制作宣传展板，散发法治宣传资料，上街道开展《统计法》、改革开放40年统计调查成果宣传，用统计数字说明改革开放40年庆城城乡居民收入水平和生活消费水平；积极开展统计法律法规“进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位”活动，不断增进社会公众对统计法律法规和统计工作的了解、认知和信任。庆城调查队成立领导小组，组织安排各专业调查人员进行自查，梳理问题清单；分管领导组织相关人员进行抽查，对查摆出的各项问题分类归纳，列出整改措施清单，逐条研究制定具体的整治措施，开展精准整治，按时完成整改任务，确保统计调查数出有据，真实可信。

【贫困监测调查】成立庆城调查队帮扶工作领导小组，由副队长任领导小组组长，帮扶干部为成员，确定1名年青干部为驻村茶队队长。制定贫困户“一户一策”精准脱贫计划。对当年的帮扶工作做出了详细的安排部署，做到了帮扶工作远期有目标、近期有措施，确保了帮扶工作深入开展。建立了访户记录和驻村工作日志，及时记载工作开展情况，确保上下联动、双向互动，形成了干部职工自觉进村入户开展帮扶工作的良好局面。扶贫先要扶智，强骨就要补“钙”。定期带领帮扶干部深入村组、帮

扶对象家中，为贫困户购买十九大报告辅导读本和惠农政策、健康教育等书籍，使贫困户从思想上形成愿意脱贫，积极脱贫，自觉脱贫的意识。践行宣传科技促发展。根据玄马镇沟塬村的支柱产业特点，帮助贫困户积极联系农业生产技术培训事项，参加技能培训；针对贫困户家庭情况，建议种植药材、发展养殖业或外出务工；鼓励贫困户放下思想包袱，开动脑筋，轻装上阵，争做脱贫致富的带头人。为贫困户捐赠衣物、化肥、面粉、食用油和生活实用品，切实帮助贫困户解决生产生活中的所急。

（供稿：高启娜）

工商管理

【服务企业】推进“放管服”改革，落实“一窗办、一网办、简化办、马上办”和“最多跑一次”等工作要求，探索实施“审核合一、一人通办”注册登记改革，被县委列为微改革事项，提高了工作效率，优化了工作流程。全县市场主体累计达到1.53万户，2018年新增市场主体2461户，同比增长5.2%，其中，新增企业442户、个体工商户1873户、农民专业合作社146户。2018年全县累计注册商标新增117件，累计达321件。扶持83户有一定规模的个体户转型升级为企业，办理动产抵押登记11件、股权出质登记3件，帮助企业融资3亿多元。开展“守合同重信用”企业评选活动，命名县级“守

重点企业”19户，市场主体年报工作居全市前列。指导市场主体申报注册商标117件，已取得商标受理通知书131件，全县累计有效注册商标增至321件。

【市场监管】开展农资、煤炭、成品油、民办培训机构等重点领域专项整治，抽检复合肥13个批次，完成煤质抽检32批次，抽检成品油和润滑油16批次。开展“双随机、一公开”抽查，监管力度加大。对60户煤炭经营户分户建档，落实建围栏、常覆盖、勤洒水等管理措施，对发现的问题及时整改，按照煤炭市场规范化建设的要求，督促34户煤炭经营户建成规范化经营设施。结合“红盾使命2018竞争执法专项行动”，全年共查办各类经济违法案件13件，处罚86287.39元。加强非洲猪瘟疫情防控工作，对45户生猪产品销售经营户、2处生猪交易市场、4处生猪产品销售市场，督促经营户落实疫情防控的主体责任，做好生猪购销和肉制品销售的索证索票工作，建立了疫情防控工作台账，对辖区45户鲜肉店逐一进行了检查，坚持“日报告、周报告、零报告”制度，完善索证索票制度，“一票通”台账。组织开展扫黑除恶专项斗争，召开会议部署扫黑除恶专项斗争，立足工商职能，按照属地管理原则，在辖区内的集贸市场、大型超市等人流量密集的地方设置24个举报箱，公布举报电话8部，向市场主体和广大市民宣传扫黑除恶、打击“市霸”的重要性和危害性，排查出问题线索2条，收到举报信一件，组织开展了非法金融行为涉黑恶犯罪集中整治、殡葬领域涉黑涉恶等突出问题专项整治行动。

【消费维权】开展“红盾质量”维权行动，对全县135户农资经营户进行了地毯式的检查，以家用电器、建筑装饰材料、电线电缆、服装作为重点，强化流通领域重点商品质量监管，抽检流通领域商品5大类10个批次，签订《重要商品质量承诺责任书》124份。开展以“品质消费，美好生活”为主题的大型宣传咨询活动，全面提升消费维权处置效能。落实12315投诉举报电话、网络平台24小时值班制度，全年处理投诉举报145件，为消费者挽回经济损失7.2万元，其中诉转案2起，处罚没款4800元。

【非公党建】按照“围绕企业发展抓党建，抓好企业党建促发展”的工作思路，组织非公企业党组织严格落实“三会一课”、“固定党日”、组织生活会和民主评议党员、党员积分制管理等制度，着力推动党建工作与企业生产经营相互促进，使非公企业党建工作水平得到了进一步提升。2018年全县共有符合建立党组织条件的非公经济组织152个，建立党组织92个，其中单独建立党组织89个，联合建立党组织3个（覆盖12个经济组织），共覆盖非公经济组织101个，有党员80名，党组织覆盖率为66.4%；建立工会组织8个，团组织6个，妇委会3个。举办全县非公有制企业党组织书记和党务工作者专题培训班，邀请县委党校教员和市非公办专业人员，对非公领域所有党组织书记、党务主办和党建指导员进行了集中辅导培训。根据“六有”标准，制作非公党建标准化建设清单，从门牌、上墙牌匾、内务资料到会议时间、流程逐一进行规范，共培育8个非公

企业党建示范点。常态化开展“三优先双培养”、“双找双培”等活动，非公企业优先录取聘用党员16名，先后有10名党员进入企业管理层，5名党员成为业务骨干；找回“隐形”党员、“口袋”党员26名。

【脱贫攻坚】组织帮扶干部制定符合实际的“一户一策”方案，全力落实各项帮扶具体措施，帮联贫困户参加劳动技能42人，共申报产业74项，累计发放政府补贴资金47580元。利用工商部门与非公企业联系紧密的优势动员贫困户外出务工，2018年累计输出劳务53人，帮助3名外出务工人员申报务工补贴资料。指导成立了1户种植合作社和3户养殖合作社，完成了合作社建设工作任务。2018年有8户贫困户实现脱贫。每周安排3人一组实行轮流驻村，动员贫困户参加劳动技能培训，协调落实产业项目等补助资金，帮办实事。在经费非常紧张的情况下，为帮扶的马岭镇岳塬村解决村部维修资金1万元。

（供稿：周俊义）

商务及酒类商品管理

【经济运行】2018年，实现社会消费品零售总额37.72亿元；实现出口创汇2511万元，完成2户企业入库。组织庆城嘉辉食品公司分别在日本、韩国、法国等国家和地区参加国际食品饮料展会；对3户外向型企业实施出口创

汇企业管理体系认证；组织参加全市外贸工作及业务培训3次；拨付庆城县嘉辉食品公司外经贸发展专项资金35.3万元；为庆城县嘉辉食品公司和庆城县汇鑫服装厂成功申报2018年度外经贸稳增长调结构及促小育新项目，有效遏制外向型经济下滑趋势。

【电子商务】完成农产品上行、三级公共服务体系建设、电商人才培养、物流体系建设等分项目招投标，拨付进度资金300多万元，累计开展各类培训班25场次，免费培训各类电商人才2268人次，建成县级电子商务公共服务中心1处、乡村站点84个，电商从业人员已达140多人，实现交易额2.12亿元；成功注册“庆州壹品”县域公用品牌，探索建立“电商+企业+专业合作社+农户”新模式。县商务局与天津市南开区商务委签订《电商扶贫协作框架协议》，并命名庆城县为“电子商务帮扶培训基地”，衔接天津讲师培训电商人才357人。11月份，在天津举行“甘肃庆阳·庆城县农特产品展销中心”揭牌仪式和甘肃“庆阳苹果”暨庆城县“庆州壹品”农特产品（天津）推介会，天津市南开区政府主要领导、分管领导、相关部门负责同志及60多家企业代表，庆阳市委、市政府主要领导及县委、县政府主要领导等相关部门负责同志及龙头企业负责人共150余人参加此次推介会，共展销产品37种，单品61个，得到两地与会领导的肯定和社会各界的好评。

【市场监管】2018年，全县“双打”工作成功迎接全国双打第七考核组的督查，共出动执法人员1.2万人（次），查处各类侵权制假

案件 483 起，涉案金额 114.7 万元，扣留货物 6800 件，利用“3·15”国际消费者权益日活动，印制各类宣传资料 10000 多份，悬挂横幅 50 多条，布置展板 30 块，销毁侵权盗版及非法出版物 4800 多册。对 18 户商贸领域企业开展安全生产检查 5 次；对 18 户再生资源回收企业进行 4 次安全生产专项整治；督促新增 4 户二手车经营企业办理有关证件；联合公安、工商、质监等部门开展成品油市场整治 4 次，依法查封 14 户非法加油窝点；对中石油、中石化和民营加油站现场调研检查 1 次。对全县 4 户典当行收当、续当等情况进行 5 次金融风险排查；“非洲猪瘟”期间，开展专项检查 4 次，加强猪肉产销对接；开展药品流通企业大摸排 2 次，现场调研 1 次，将庆城县百草医药有限公司纳入国家药品经营直报网络监管；定期不定期深入百佳、客都、联华等大型商场开展单用途商业预付卡监督管理；加强酒类市场的日常监督管理，全年重大节日期间，出动人员 60 多人（次），开展酒类市场专项整治 4 次，累计检查酒类经销户 420 多家，新审批核发《酒类许可批发证》16 家，利用“3·31”活动日销毁一批价值 11128 元假冒伪劣酒品，《酒类批发专用单》使用率达到 98% 以上。

（供稿：李 健）

粮食购销管理

【项目建设】庆城县地方粮食储备库 1 万

吨仓房新建项目已完成竣工验收。该项目于 2016 年 5 月 30 日正式开工，2017 年 7 月底完成 2#、3# 仓房项目建设，投资 635.6 万元，完成库区院坪硬化 2100 平方米，投资 40 万元，共计投资 675.6 万元。截至 2018 年底，消防、规划、防雷、环评等单项验收已全部通过，并于次年 1 月 24 号，通过由县城建、发改等部门组织的正式验收。该项目所有城建资料均已备案，正在等待市发改委、粮食局的验收。

【粮油购销及储备】2018 年，全县各类市场主体累计收购原粮 29465 吨，占市局下达收购任务 27793 吨的 106%；销售 32116.8 吨，占市局下达销售任务 30616 吨的 104%。落实省、县级储备粮油补贴。2018 年，全县粮油储备总规模为 5600 吨（省级储备粮 550 吨，县级储备粮 5000 吨，县级储备油 50 吨），储备粮年度管理费用补贴共计 148.8 万元（其中：省级 8.8 万元，县级 140 万元）。1511 吨县级储备粮轮换任务顺利完成。按照县级储备粮轮换任务要求，2018 年我县需轮换小麦 1511 吨，对此单位召开专题会议，成立轮换工作领导小组，制定轮换实施方案，严格执行依质论价、优质优价的粮食收购政策，在本地粮源不足的情况下，积极组织人员赴省外联系粮源。截止 11 月底，1511 吨县级储备粮已全部轮换入库，入库粮食均安全。

【粮食管理】加强地方粮食储备安全管理。按照年初省市粮食局的规划和要求，庆城县地方粮食储备库严格对照省、市储备粮管理办法，建立健全地方储备粮管理制度及岗位职责。修

订完善轮换审批、质量检验、库存检查、出入库手续等各项管理制度和岗位职责 28 项。严格按照《关于认真开展 2018 年安全储粮和安全生产普查工作的通知》（庆市粮发〔2018〕38 号）文件要求，对国有独资企业庆城县地方粮食储备库现有仓容和储粮进行全面检查，经查，粮食库存帐实相符，粮食质量等级达标，粮食储存管理科学规范。完善粮食应急预案体系建设，保障粮食市场供应。今年上半年，组织稽查大队、业务股相关力量对全县确立的 15 家粮食应急供应网点、1 家配送中心、16 户“放心粮店”进行全面巡查，并与上述供应网点签订承诺书。截止 11 月底，各项应急供应措施已全部落实到位，应急网点和配送中心建设达标率达到 100%。严格依法行政，建立健全粮食流通秩序。全年共安排监督检查活动 8 次，出动人员 80 人次，对县域内的 5 户粮食经营企业、20 户个体工商户、9 家面粉兑销点进行监督检查，共查处违规行为的 6 起，其中粮食收购环境卫生差、粮食肥料混存的商户 5 家，营业执照经营范围无粮食购销一项的商户 1 家，均按规定进行处理并要求其限期做了整改。加强沟通，确保军粮供应精准顺畅。按照“三个确保”（确保粮食质量、确保供应数量、确保供应时间）的具体工作要求，5 月份，分管副局长带领相关人员走访县武警中队征求军粮供应意见，在各个环节严格把关，有效的保证军粮供应不断供、不断档。相关管理人员严格按照《保密法》的规定，切实做好军粮供应的保密工作，杜绝一切失、泄密事故的发生。加强粮情监测预警，

落实粮食流通统计制度。严格按照粮食流通统计调查制度，认真开展统计分析和预测，形成统计分析报告，并全面指导辖区内粮食企业建立粮食经营台账。扎实开展粮食宣传工作，提升群众爱粮节粮观念意识。以食品安全宣传周、粮食科技宣传周和世界粮食日为载体，通过悬挂横幅、制作宣传牌、散发宣传单等形式宣讲我国粮食安全形势、粮食供给状况，健康消费、合理膳食等科普知识，逐步引导群众树立“端牢国人饭碗，保障粮食安全”的观念和意识。强化安全生产意识，确保储粮安全。坚持贯彻“安全第一、生命至上、综合治理”的工作方针，扎实有效地开展安全生产工作。年初与庆城县地方粮食储备库签订安全生产责任书 1 份，制定完善安全管理制度 7 项、应急预案 3 项，积极组织储备库干部职工进行“一规定两守则”测试，并按规定开展消防演练，年内无安全事故发生。

（供稿：李明筱）

供销合作

【商品销售】2018 年，全年商品销售总额完成 116586 万元，占计划 114300 万元的 102%，同比增长 20%；利润总额完成 686.8 万元，占计划 680 万元的 101%，同比增长 9%；资产总额完成 14746 万元，占计划 14600 万元的 101%，同比增长 12%；所有者权益完成 11615

万元，占计划 11500 万元的 101%，同比增长 12%。

【基地发展】2018 年，县供销社在综合改革攻坚阶段，实现“两个突破”、“三个提升”。采取“党建引领、集体主导、村社共建、为农合作、市场运作”的方式，由村两委利用村集体资产，领办熊家庙办事处熊家庙村、高楼镇杨塬村等新型村级综合服务社；积极参与全县精神扶贫集中示范活动的同时，在葛峪岷办事处贾塬村争取实施水、电、路等基础设施建设项目，引导规模栽植苹果、花椒、黄花菜和设施养畜，开展技术培训，探索出“配套设施、培育产业、因户施策、授渔帮扶”的新路子。严格按照全县机关党支部建设 6 类 27 项标准开展县社党支部规范化建设，联合乡镇党委实施“旗帜供销”工程，以党建带社建，走出了“党支部+农民专业合作社+农户”、“党支部+村级综合服务社+社员”的党建引领合作经济组织发展新模式，提升党建工作水平；年内争取资金 20 多万元，维修机关办公楼，更换设施设备，树立标识牌匾，提升县社机关整体形象；主动融入全县农村“三变”改革、“331+”产业扶贫试点和农民专业合作社建办等中心工作，竭力拓展新业态，聚力土地托管、统防统治、配方施肥和农机服务等现代农业社会化服务，提升县供销社系统综合服务能力，桐川镇供销社被评为全省先进基层社。

（供稿：蔡军户）

盐政工作

【盐业概况】2018 年，全年共查处涉盐违法案件 38 起，查获各类违法盐产品 14.01464 吨，开展专项盐业市场整顿活动 3 次，应对事宜制作通告 3 次，有力的打击了不法商贩利用盐改过渡期谋取私利的违法行为。

【盐政管理】自 2017 年盐改以来，继续坚持日常巡查食盐零售市场不放松，在送销工作中，配送人员始终坚持做到“有路必进，有店必访，有量必送”的原则。及时与业务销售经理衔接沟通每户、每店的购销情况，分析，掌握市场动态，切实保障案件有人抓，市场有人管。准确把握省外食盐定点生产企业进驻县内的情况，第一时间检查省外食盐生产厂家委托代理商、物流公司等开展食盐经营活动是否符合国家盐政改革政策，从检查情况来看，庆城县没有任何一家盐厂或其他食盐定点批发企业在辖区内注册租赁库房开展食盐经营活动。严把市场准入关，对我县非法经营食盐以及无证违法经营的单位和个人彻底盘查。认真审核进入庆城县的食盐批发企业是否按照国家盐政改革政策要求开展食盐销售经营活动，对凡达不到国家规定的准入条件的，一律禁止上市销售。对开展食盐经营的配送商及盐厂自建分公司的积极衔接联系，经营行为是否符合国家盐业法规政策、是否存在弄虚作假行为、是否存在以配

代销、名配实销、转卖转批食盐等违法违规行为，对不符合国家盐业政策开展食盐配送及经营行为的及时进行纠正。严查终端，对凡进入市场销售的食盐，提供票据不符，食盐批次质检报告不符的一律不得上架销售。严把质量关，联合职能部门对不符合食用盐标准，以次充好及大袋工业盐等充当食用盐销售的加大查处力度。妥善有效应对“异味盐”，在接到分局关于在全辖区范围内下架有关食盐品种的紧急通知后，我局在辖区内开展“异味盐”的专项排查，对查处的所有不合格盐产品由各乡镇食药所依法予以依法查处。加大宣传力度，引导消费者与经营户通过正规渠道购买食盐，自觉抵制和积极举报各类无资质贩运盐产品的违法行为。

同时为延伸宣传辐面，将国务院新修订的《食盐专营办法》、《国务院盐业体制改革方案》、工信部604号文件等及我局《关于加强辖区内食盐市场监管工作的通告》的制作成录音在各乡镇集市日，人口密集区域滚动进行播放，有效平息我县“脚臭盐”舆情。开展“3·15”、“5·15”的宣传，通过宣传车、电视公告、微博微信、发放政策宣传页等多种方式加强对盐业体制改革政策的宣传。加强专项检查工作力度，2018年8月5日，接到分局《关于开展百日盐业市场整顿活动的通知》，同时接到通报关于调查处理瓦房店五岛粉洗盐厂将资质证书有偿出借给非食盐定点生产、批发企业潍坊龙飞化工有限公司，用工业盐分装假冒小袋食盐销售的盐业违法事件，加之，同期有关媒体传播“盐里面加进了亚铁氰化钾”危害消费者健

康的不实信息，就此问题，我单位迅速安排部署在全县开展盐业市场专项行动，以超市、干调蔬菜店、批发部等场所为重点区域，认真开展购进渠道和盐品质量专项检查。对食盐定点生产企业、食盐批发企业委托其他没有取得食盐批发许可证的单位和个人转批、代批食盐的行为从严打击。此次专项行动，共查处盐业违法案件26起，没收各类违法盐产品2.98944吨。

（供稿：刘凤梅）

烟草营销

【卷烟销售】卷烟销售9478.88箱，销售同比9393.2箱增幅0.91%，完成全年目标任务9410箱的100.73%，其中：三类以上卷烟销售6141.72箱，同比6214.12箱增幅1.17%；销售金额25310.59万元，同比24481.91万元增幅3.38%；不含税毛利6300.1万元，同比6039.36万元增幅4.32%；单箱销售额2.67万元/箱，同比2.61万元/箱增幅2.45%；重点品牌销售9104.08箱，同比8955.63箱增幅1.66%，占总销量的96.05%；细支品牌销售533.82箱，同比345.08箱增幅54.7%，占总销量的5.63%。

【烟草管理】累计建设终端248户，占辖区总户数1123户的22%。零售终端资料齐全、整理归档及时无缺漏项，终端店堂环境卫生整洁、非烟类商品放置整齐有序、卷烟“四区”分离维护到位，客户软实力有不同程度提升。

3月份组织人员开展星级评价复验工作,对辖区五、四、三星级终端客户进行全覆盖复评,并按5%-10%的比例对一、二星级客户进行抽查复评。利用日常拜访、客户培训和小组活动等方式,及时向零售客户实宣传推介相关重点培育品牌的卖点等知识,鼓励零售客户积极订购上柜,提升重点品牌和新上市品牌的上柜率 and 市场占有率,提高重点品牌和新品牌市场竞争力。上半年,重点培育品牌的上柜率在全市平均水平之上。安装营销管理系统配备扫码枪174户,占到现代零售终端客户总数的70%。在工作中,加大宣传力度,加强日常使用监控,市场经理每日通过微信群发布当日无使用记录的客户名单,客户经理通过V6系统实时监控,及时询问了解客户使用情况。通过运行情况来看,营销部目前扫码销售工作正常稳定。共有45个卷烟零售客户自律互助小组,累计覆盖客户数669户,占全县1123户的60.5%,完成全年建设计划。其中:城镇17个,覆盖零售客户249户,占城镇362户的69%,乡村28个,覆盖零售客户420户。全年开展24场次零售客户培训会,计划覆盖客户数的80%,全年共开展64场次零售客户培训会,累计培训1266人次,达到客户总数的112%。在培训内容上,结合工作实际,及时向零售客户宣传培训当前重点工作,如:市场化取向改革的新政策、安全经营、《新商盟》订货平台应用、新品和重点培育品牌知识等内容,并邀请相关工业开展主题品牌宣讲。2018年庆城县局实施降本增效项目3项(即修理费、差旅费、职工福利),拟节约费用1万元,实

际节约费用1万元。

【专卖管理】2018年,烟草局专卖管理共查获各类违法经营卷烟案件41起,其中无证经营案件8起,未在当地烟草专卖批发企业进货案件24起,无证运输案件9起;依法登记保存各类违法卷烟共计1102.3条,其中假冒卷烟73.9条;案值16.96万元;收缴罚没款2.61万元;查获“万元”案件5起,目前,联合公安机关立案1起,该案件正在调查侦办之中。辖区共有持证卷烟零售户1135户,正常经营户1123户,暂停12户。受理各类行政许可申请1155份,延续换发零售许可证1045户。由于零售许可证有效期集中届满,组织专卖人员携带笔记本电脑实地上门店帮助指导零售户通过甘肃政务服务网进行注册申办,分批次、分时间段合理进行申报,避免集中到政务大厅提交资料和“重复”跑路,延续换发烟草专卖零售许可证1045户。开展行政执法案卷自查工作,根据《庆阳市烟草专卖局2018年下半年案卷评查情况通报》通知要求,结合《庆城县人民政府法制办公室关于开展行政执法案卷评查工作的通知》要求,及时安排人员对2018年已办理完结的行政许可卷和行政处罚卷进行自查。按照《庆城县人民政府服务中心关于开展县本级政务服务事项第五轮流程优化工作》的通知要求,按照流程优化“减环节、减材料、减时限”工作措施,从事项梳理数、审批条件、办理要件、办理时限、办理环节、审批依据等要素进行深度优化,实行统一管理。全面清理针对申请人的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等,精

简提交办证材料，针对堵点问题，简化营业执照等申请材料。3月份，单位及时与公安、工商、邮政、交通等职能部门建立《物流寄递环节打击涉烟违法犯罪协作机制》。通过多部门的联合执法，协同作战，提高打击涉烟违法活动的针对性和有效性。根据《庆阳市烟草专卖局（公司）关于开展内部人员套购、截留卷烟专项治理

工作的通知》要求，从2018年1月1日至9月25日的卷烟销售数据入手，重点针对卷烟营销、专卖、送货、保管等重点岗位工作人员进行，对方案中的6类异常情况进行实地调查走访，增强内部人员自律意识。

（供稿：赵 靖）

庆城县鉴 2019
QING CHENG
YEARBOOK

社会建设



扶贫开发

【精准扶贫】2018年，牵头制定《庆城县脱贫攻坚实施方案（2018-2020年）》《关于打赢脱贫攻坚三年行动的实施意见》《关于主攻重点难点抓实“一户一策”决战决胜脱贫攻坚的实施意见》等一系列符合县情的政策文件，同时制定《2018年脱贫攻坚四季攻势实施方案》，启动实施春风计划、夏季攻坚、秋季会战、暖冬行动“四季攻势”行动，将全年脱贫任务分季度安排推进、分领域靠实责任、分阶段督促落实，让扶贫目标更具体、责任更明确、措施更精准。针对贫困群众需求和脱贫短板，研究制定《建档立卡贫困户“一户一策”扶持项目菜单》，建立“一户一策”扶贫超市，涵盖汽车驾驶、烹饪电焊、香包刺绣、果园管理、种草养畜、技能培训等8大类39项到户扶持项目，明确每一个项目的扶持规模、扶持方式、扶持条件和奖补标准，让贫困群众通过“点菜”的模式，自主选择发展项目，为制定落实“一户一策”精准脱贫计划提供有力抓手和资金保障。探索推行“基础评分+奖励加分+物资奖励”的“扶勤诫懒”积分制管理模式，协调筹集资金407.68万元（其中社会募捐资金112.68万元、县财政列支230万元、天津对口帮扶资金65万元），在55个行政村（其中贫困村51个、非贫困村4个）建立“扶贫爱心超市”，对贫困

人口参与产业培育、环境整治、文明创建、健康促进等情况进行细化量化，引导贫困群众根据累计的积分，在“扶贫爱心超市”兑换粮油、小农机具、衣物等生产生活用品，改变单纯依靠说教宣传激发内生动力的传统方式，有效破解扶志扶智无抓手的问题。设立50万元专项奖励资金，组织筹办脱贫致富先进典型表彰活动，在“10.17”当天，对脱贫致富中涌现出来的500名“勤劳致富标兵”进行表彰奖励，引导贫困群众通过辛勤劳动实现脱贫致富。开展贫困人口退出验收工作，全县脱贫退出贫困村23个、贫困人口1345户5457人，贫困发生率下降至3.39%。

【专项扶贫】整合各类涉农资金1.26亿元，安排实施安全住房、安全饮水、“331+”产业扶贫、技能提升等重点项目，进一步夯实脱贫攻坚基础。牵头制定《庆城县东西部扶贫协作三年规划（2018-2020年）》，协调组织、卫计、教体、经合、人社等部门分别与南开区对口部门签订《帮扶协议》，建立互访交流机制，选派6名干部到南开区挂职锻炼，争取对口帮扶资金2350万元，安排实施脱贫攻坚项目28个，在干部交流、就业培训、产业发展、企业交流、医疗卫生等方面取得实质性成效。积极探索推行产业扶贫与农村“三变”改革融合发展的“331+”产业扶贫模式，有力推动全县产业扶贫工作。其中：肉羊产业以中盛公司为依托，采取公司带动、合作社引领、贫困户（村集体）入社分红的方式，新建、改扩建养殖合作社18个，带动1042户贫困户和29个村集体参与互助合作社养殖湖羊2.2万只；苹果产业借助庆阳新洋

丰果品公司的品牌、市场和技术优势，通过果园托管、果园入股、就地务工、保底收购等方式，带动 1300 多户贫困群众增加收入；其他产业依托大唐公司、嘉辉食品、同泰药业等本地企业，通过建立利益联结机制，带动 1642 户群众发展黄花菜 2959.7 亩、中药材 1747 亩、白瓜籽 1166.4 亩，解决产业基础薄弱、经营分散、规模效益低下等问题，进一步夯实群众增收基础。

（供稿：张振龙）

民政工作

【社会救助】2018 年 5 月，按照省市指导标准，印发了《关于做好提高城乡低保标准和补助水平及特困救助供养补助标准工作的通知》（庆政办发〔2018〕29 号），城市低保标准由每月 475 元提高到 510 元，月人均补助水平提高到 430 元；农村低保标准由每年 3500 元提高到 3720 元，一、二类对象补助标准分别由每人每月 292 元、275 元提高到 310 元、290 元，年补助水平分别由 3500 元、3300 元提高到 3720 元、3480 元；农村特困人员集中和分散供养标准分别提高到每人每年 8000 元、5388 元（其中基本生活标准每人每年分别为 6420 元、5064 元，护理照料标准分别为 1580 元、324 元），实现了兜底保障对象收入上的“政策性脱贫”。截至 12 月，审核审批城市低保对象 1313 户 3302 人；农村低保对象 6533 户 19116 人（其中一类

对象 754 户 1507 人、二类 1806 户 5014 人、三类 3707 户 11607 人、四类 266 户 988 人）；城乡特困供养人员 730 户 819 人，发放城市低保资金 1697.96 万元；农村低保资金 3796.87 万元；特困供养资金 495.02 万元。

【专项救助】医疗救助方面，年内累计救助 3872 人，救助资金 1099.25 万元。建档立卡贫困人口医疗救助“一站式”即时结算覆盖市、县、乡三级医疗服务机构。联合卫计局、健康保障局、扶贫办出台了《关于进一步加强医疗救助与扶贫开发两项制度衔接工作的通知》，对建档立卡贫困人口住院合规医疗费用，经基本医保、大病保险报销后，个人负担累计超过 3000 元以上的部分，由民政医疗救助全额兜底解决。对建档立卡贫困人口中的低保对象、特困供养人员，按照就高不就低的原则实施救助。资助城乡低保对象、特困供养人员、农村籍原 8023 部队退役人员、孤儿等特殊人群和建档立卡贫困人口参保参合 76751 人，资金 206 万元。临时救助方面，全年救助 6479 户 23224 人，1716.18 万元。

【防灾减灾】2018 年，全县遭受 5 次自然灾害，12.6 万人受灾，部分农房倒损，直接经济损失 7106.41 万元。1 月，下拨 2017-2018 年度冬春救助资金 479 万元，救助 6926 户 23320 人。汛期下拨救灾资金 200 万元，救助受灾群众 2314 户 7861 人，住房重建户 2 户 4 人，维修加固户 15 户 55 人。年内争取省级彩票公益金 100 万元，累计投资 480 万元，建成救灾物资储备库 825.72 m²，已竣工并通过初验。接收省厅调拨救灾帐篷 107 顶，棉大衣 100 件，折叠床 50

张，充实了救灾物资储备。7月，组织开展了以山洪暴发为预设场景的大型救灾应急演练活动，努力提升协同应急响应水平。全县232所中小学校全部开设了防灾减灾安全教育课程。开展乡村灾害信息员培训2期，参训224人次。指导乡镇在村级文化广场、学校操场的明显地点设置指示标志，建设简易应急避难场所153处。县财政配套资金27.72万元，支持3.96万农户参加农房保险，有效提升了农村群众抗御自然灾害的能力。

【社会福利】县社会福利服务中心投入34.29万元实施了“百院万床”改造项目，安装高清网络摄像头31个，升级了安全监控系统；对餐厅进行“煤改电”改造；更新了室内电视、家具，改电热毯为水暖床，有效降低了室内用电安全风险。组织各乡镇摸排排查农村留守老人868名，建立了定期探访制度，由乡镇、村组组织定期入户走访，落实关爱救助措施。加强残疾人“两项补贴”制度与城乡低保、特困供养等制度衔接，重度残疾人护理补贴和农村低保一、二类对象中的困难残疾人生活补贴标准每人每月100元，农村低保三、四类对象中的困难残疾人生活补贴标准每人每月50元，按月审核认定。截至12月底，全县困难残疾人生活补贴对象1723人、重度残疾人护理补贴对象1289人，累计发放补贴资金277.275万元。

【军民融合】摸排、督促悬挂光荣军属牌472个、光荣烈属牌41个，不漏一户一人。清明节、烈士纪念日期间，在烈士陵园组织开展纪念活动2次。“八一”节前，县四大班子主

要负责人带队慰问人武部、武警中队、庆城县公安消防支队、长庆石油消防队等驻军单位，送去慰问金（品）价值2.6万元；联乡县级干部、联乡单位慰问在乡复员军人30人、两参人员68人。全县共有重点优抚对象1414人，累计发放抚恤定补资金788.6万元；建国前农村入党老党员6人，发放生活补助3.6元；参军入伍大学生92名，发放一次性奖励金50.2万元；进藏兵22名，发放一次性奖励金22万元。接收退伍报到的自主就业退役士兵110名，按照规定标准发放优待补助金610万元。举办退役士兵职业技能教育培训班1期，参训57人次。安置符合政府安排条件的退役士兵10人，保持退役军人安置问题持续“清零”。申请县财政列支专项经费33.9万元，采购退役士兵信息数据采集硬件设施19套。

【基层建设】完成村委会的统一社会信用代码赋码工作，发放证书153个。指导全县153个村及12个社区居委会制定村（居）民公约，成立红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会、村民议事会等自治组织。落实社区服务站工作经费及“两委”成员生活补助43万元。截至12月底，社区综合服务设施覆盖7个城市社区，26个农村社区中，建成独立服务站6个，其他的与村委会共用办公场所，实现政务服务平台全覆盖。按进度完成了第二次全国地名普查成果报验，于10月29日通过国务院普查办验收。印发了《庆城县清理整治不规范地名实施方案》，清理整治不规范地名5条。成立了地名词典编写组，完成了国家地名词典第一部分词条释文

的编写、第二至八部分词条的采集、国家地名志词条释文的编写以及省地名词典词条的收录工作。

【社会组织】截至2018年12月，全县社会组织232个，建立党组织的184个，党组织覆盖率为79.3%。选派社会组织党建指导员212名，实现了社会组织党建工作指导全覆盖。6月，迎接了省民政厅社会组织党建处调研督查。7月，在县委党校举办了庆城县非公经济组织和社会组织党组织书记示范培训班，参训社会组织党组织书记20人。加强社会组织登记管理和执法监察，年内登记社会组织1个，注销登记社会组织8个，审核发放募捐资格1家，备案管理社区社会组织2个，取缔劝散非法社会组织3个。

【社会事务】全年办理结婚登记1683件，离婚登记439件，补办证件744件，档案管理规范有序。制定《庆城县殡葬领域突出问题专项整治行动方案》，召开专题会议安排部署，联合国土、林业等9部门对全县殡葬领域突出问题进行督查，整治无证、违规公益性公墓和集中安葬区41个。关爱全县城乡孤儿73人，累计发放孤儿生活费54.4万元。配备乡镇儿童督导员17名、村（居）儿童主任153名，达到全覆盖。排查农村留守儿童469名、困境儿童456名，及时录入信息、更新数据，落实关爱保护措施。全年救助流浪乞讨人员返乡194人次，累计发放路费1.2万元。投入540万元，启动县救助管理站建设项目。

【脱贫攻坚】帮扶桐川镇崇家河村和建档立卡贫困户74户，组织驻村工作队，选派一名

队长（第一书记）和一名队员长期驻村开展工作。积极争取并拨付资金10万元，支持村老年人日间照料中心建设。与镇、村共同努力，立足村组实际，成立养殖、种植专业合作社各1个，协调纳入中盛公司331+产业扶贫模式3户，在金兴养殖农民专业合作社为未脱贫户每户配股1万元，定期分红。全局帮扶干部每月至少走访帮扶贫困户1次，开展精准扶贫工作，宣传党的政策，支持发展生产，谋划并推动落实“一户一策”帮扶措施，帮助解决实际困难，密切了党群干群关系，以为民务实的作风赢得了群众好评。年内脱贫退出10户45人，贫困发生率下降到12.7%。

（供稿：郑春雷）

人力资源和社会保障

【人事人才】2018年，完成了2017年度全县国家机关、事业单位工作人员年度考核，2018年公务员远程网络培训和脱贫攻坚培训，培训合格率达100%；共上报审批公务员及参照管理人员51人；审核符合职务与职级并行条件的公务员21人（其中：副县级晋升正县级1人、正科级晋升副县级7人，副科级晋升正科级11人，科员晋升副科级2人）；积极推荐1名公务员参加甘肃省第六届记一等功公务员评选、1名公务员申报甘肃省省级以上功勋荣誉表彰奖励获得者休假疗养，全面完成了机关事业单位

工作人员工资正常晋升，调整 62 名同志畜牧兽医医疗卫生津贴，兑现 278 名人民警察加班补贴、执勤津贴和 43 名政法工作人员政法机关工作津贴；按要求调整了艰苦边远津贴，人均月增资 40 元；审核发放了 11 名同志去世后丧葬抚恤及遗属生活困难补助费。

【就业创业】 全年安置 2016 年“三支一扶”、“西部志愿”服务期满人员 18 人、2015 年“大学生村官”服务期满人员 17 人、2018 年新考录“三支一扶”、“西部志愿”人员 12 人，全部安置乡镇事业单位工作。同时借助微信公众平台等新媒介收集发布各类招聘信息 500 余条，组织开展高校毕业生就业专场招聘会 3 场，向各类用人企业输送优秀人才 600 余人（次），积极衔接 208 名在津高校毕业生参加由天津市南开区组织的对接洽谈会，成功扶持 80 名高校毕业生实现了到基层企业就业并享受政府补助，为 961 名 2018 届高校毕业生提供了实名制注册登记、档案托管及跟踪回访服务，共计托管高校毕业生档案 366 份，提供档案查询服务 500 余次，应届高校毕业生就业率达到了 87.7%。全县“春风行动”共组织宣传活动 6 场次，提供各类用工岗位 1200 余个，发放春风卡 5000 余张、宣传资料 8500 多份，接受群众咨询 1500 余人次。特别是组织召开的春季人才招聘会，共有来自县内外 60 余家企事业单位参会，提供就业岗位 3000 余个，吸引近 6000 人（次）求职者参会，现场达成就业意向 416 人，实现了用人单位、求职者、政府间的共赢。全县实现城镇新就业 5967 人，占任务 5750 人的 103.8%，城镇登记

失业率控制在 4% 以内。坚持城乡全覆盖，全面提升社会保险工作

【社会保险】 2018 年，企业职工养老保险基金征缴 3033 万元，发放养老金 3918 万元；失业保险基金征缴 138 万元；工伤保险基金征缴 693 万元。城居保工作，完成参保 16.3 万人，征缴保费 1030.87 万元，累计发放养老金 3.54 万人、4502.51 万元，发放率为 100%；机关事业单位养老保险清算 90 家单位 6737 人，其中在职 5098 人，退休 1639 人，分别占清算任务的 81.07% 和 102.9%。按照“随到随办”的原则，市发卡采集并发卡 25359 人（其中：职工 13007 人，城镇居民 12352 人），省发卡已采集 164192 人，领卡启用 132941 人，已全部激活且个人账户资金划转率达到 100%。

【劳动监察】 2018 年开全县农民工工资清欠工作联席会议 2 次，通过开展劳动执法维权、拖欠农民工工资专项整治检查活动，全县劳动合同签订率 92%，国有企业劳动合同签订率达到 100%，劳动监察举报投诉结案率达 96.15%。全年共协调处置各类侵害劳动者权益案件 70 起，为 1196 名劳动者追发劳动报酬 1274.6 万元，累计收缴建设领域农民工工资保证金 4926 万元，全县受理劳动人事争议仲裁案件 31 起，涉及 176 人、306 万元，其中调解处理 14 起、裁决 17 起，结案率达 100%。

【脱贫攻坚】 2018 年，全县整合培训资金 303.35 万元，由人社部门牵头协调，农牧、卫计、扶贫、商务等单位具体组织实施，计划开展贫困劳动力就业技能及农业实用技术培训 1610 人。

完成建档立卡贫困劳动力电工、焊工、电子商务、汽车（农机）驾驶、香包刺绣、中药材种植、果树栽培等项目培训11类28期1717人，占任务1610人的106.6%（汽车驾驶员登记报名500人，已取证补贴266人，其中，县内196人，县外70人）；支出资金273.1万元，占整合培训资金总量的90.02%；完成劳务输转4.11万人，创劳务收入10.6亿元，占任务的100%（其中建档立卡贫困劳动力劳务输转0.2万人，创劳务收入3030万元）。

（供稿人：邹彦龙）

城乡就业

【劳务输转】2018年全县输转城乡富余劳动力4.1109万人，占全年总任务4.11万人的100.04%，实现劳务收入10.6亿元，占任务10.56亿元的100.38%；其中贫困劳动力输出0.2万人，实现收入0.4亿元。成立了庆城县驻南开区劳务工作站，派驻了工作人员，累计向天津市输转73人，其中建档立卡贫困劳动力31人。制定出台了《庆城县鼓励建档立卡贫困劳动力转移就业脱贫奖补政策实施细则》，为外出务工的建档立卡贫困劳动力预计补贴27万元。

【企业技能培训】全年共完成劳动力培训2301人，其中汽车驾驶员培训500人，电、焊工培训106人，果树栽植700人，保育员培训596人，省级示范性培训200人，在帮联村开展

就业技能培训115人，同南开区开展东西部协作培训84人（家政服务56人，创业培训28人）。

【全民创业】全面开展“春风行动”、“民营企业招聘周”“2018年春季人才招聘会”、“就业扶贫日”等就业专项服务活动。组织专人在全县17个乡镇、6个社区、20个省内外重点企业开展各类宣传和咨询活动10多场次。接待群众咨询3800余人次，发放宣传资料4000多份，接受培训报名近1000人，1260余人通过招聘活动签订务工意向协议书。通过积极争取，全县被评为2018年省级农民工返乡创业示范县，拨付扶持资金140万元，为周祖陵创业孵化园区、玄马循环农业创业示范园各争取扶持资金60万元。

（供稿：王治鹏）

社会保险

【社会保险基金征缴】企业职工基本养老保险全年参保5919人，征缴基金3507万元，占任务2818万元的124.4%。失业保险全年参保5723人，征缴基金165万元，占任务164万元的100.6%；工伤保险全年参保16539人，征缴基金705万元，占任务450万元的156.6%。

【机关事业单位养老保险】清算2014年10月-2018年5月227家机关事业单位8193人应缴纳养老保险费、职业年金及应支付退休费。其中：在职6169人，应缴纳基本养老保险费

35996.8 万元，职业年金 15354.3 万元，退休人员 2024 人，应支付退休费 32689.2 万元。

【社会保险稽核】生存认证稽核：现有企业退休（职）人员 1458 人，已认证 1418 人，其中来单位认证 1259 人，因行动不便上门服务 70 人，异地寄表认证 48 人，视频认证 41 人；企业退休（职）遗属人员 160 人，已认证 95 人，其中来单位认证 80 人，因行动不便上门服务 15 人；企业科级干部 76 人，其中已认证 73 人，来单位认证 72 人，上门服务 1 人，为 20 人发放丧葬费和抚恤金 371716 元。

【服务优化】全面落实“最多跑一次”的要求。精简材料，优化流程，在材料齐全基础上做到“一次办好”。大力开展网上生存认证业务，全面取消集中认证模式。开发“看看社保”APP，全年共采集建模成功 47 人，认证 41 人。针对特定人群，业务人员采取上门服务，提供人性化认证。全年为 70 名符合条件的特定人群提供上门认证服务。

（供稿：史会云）

城乡居民基本养老保险

根据《关于贯彻落实社会保险扶贫工作的实施意见》（甘人社明电〔2017〕71 号）及《关于做好社会保险扶贫工作有关事项的通知》（庆市人社发〔2018〕45 号）文件精神，2018 年 4 月 16 日，庆城县第十八届人民政府第十七次政

府常务会讨论决定：从 2018 年 1 月 1 日起，城乡居民养老保险最低缴费档次提高到 200 元，对贫困人员仍然保留现行最低 100 元缴费档次。对建档立卡贫困人口、一、二类低保对象、重度残疾人、五保户、计划生育两证户等困难群体参加城乡居民基本养老保险的，由县人民政府为其代缴全部最低档次（每人 100 元标准）养老保险费。8 月 10 日，采用手机 APP 认证的方式，对全县待遇领取人员进行了生存认证，共认证待遇享受人员 32786 人，停发待遇 3917 人（其中死亡 2113 人，未认证 1804 人），认证率达到了 94.44%。

【城乡居民基本养老保险】2018 年，全县应参保 16.59 万人，累计参保 16.47 万人（其中农村参保 16.11 万人，城镇参保 0.36 万人），参保率 99.27%。当年续保 11.22 万人，续保率 96.21%，共征缴保费 2205.94 万元。从 1 月 1 日起，城乡居民基础养老金提高至每人每月 118 元。全县为 3.49 万名 60 周岁以上人员按月足额累计发放养老金共 5421.93 万元（其中为 0.34 万高龄老人发放高龄补贴 103.59 万元，丧葬补助金 69.94 万元，个人账户返还 45.77 万元），发放率 100%。

【城乡居民基本养老保险扶贫代缴】2018 年，全县符合城乡居民养老保险扶贫代缴政策的“五类”人群共 37721 人，其中建档立卡贫困人口 30603 人（未脱贫 7724 人，已脱贫 22879 人）；一、二类低保对象 1345 人；重度残疾人 1356 人；特困人口 150 人；计生两证户 4267 人。截止 12 月底，“五类”困难群体已全

部完成代缴，并为其打印《庆城县城城乡居民基本养老保险财政代缴通知单》，由各乡镇负责为其装入建档立卡资料袋中。

【村干部及部分失地农民养老保险】应参保480人，参保433人，参保率90.21%，征缴保费15.59万元。根据县委组织部《关于认真做好离任村干部生活补助工作的实施方案》，从2017年1月起，共为1127名离任村干部累计发放生活补助94.74万元。为31名部分失地人员累计发放养老金7.79万元。

（供稿：李悦）

教育事业

【学前教育】认真贯彻落实《幼儿园教育指导纲要》和《3-6岁儿童学习与发展指南》，出台《第三期学前教育行动计划》，要求各幼儿园从办园条件、师资配备及内涵发展等方面加大幼儿园硬件建设力度，不断改善办园条件，提升幼儿园内涵发展。促进学前教育城乡一体化。开展公办幼儿园等级评估认定和普惠性民办幼儿园评估工作各1次。县内所有公办幼儿园及普惠性民办幼儿园都统一征订和使用甘肃省教材委员会审定通过的“快乐与发展”课程教材；以“游戏”、活动为主，注重培养幼儿的习惯养成、智力开发和动手操作技能的培养，从教材源头和保教行为上治理“小学化倾向”。一年来，全县所县幼儿园未发生虐童现象，幼

儿毛入园率为96.28%，公办幼儿园和普惠民办幼儿园在园幼儿数占在园幼儿总数的88.9%。

【义务教育】严格执行学籍管理政策，全面简化学生入、转、休学手续，切实保障留守儿童、随迁子女和残疾儿童都能接受公平而有质量的教育。以培育和践行社会主义核心价值观及文明礼仪教育为抓手，以“学雷锋志愿服务月”活动为契机，扎实开展了“播撒金种子、培育真善美”系列活动，未成年人思想道德建设不断强化。突出精细化管理，对中小学、幼儿园开学工作及规范办学行为开展重点检查，推进“以生为本、学为中心、素养为重”的课堂教学改革，为提高课堂教学实效奠定了基础。九年义务教育巩固率达到96.33%，初中毕业生学业水平检测成绩合格率达到89.7%。

【普通高中教育】积极落实国家《高中阶段教育普及攻坚计划（2017-2020）》，高中阶段毛入学率93.3%。积极对接高考改革，认真落实高中课程方案和课程标准，探索实施选课走班和分层教学，高中办学水平逐年提高。高中九科学业水平考试成绩合格率97.3%，较上年提高1.4个百分点。2018年参加高考1064人，二本及以上进线558人，进线率52.44%，比上年提升5.42个百分点，位居全市第一名。

【中等职业教育】制定出台了《关于加快发展现代职业教育的实施意见》等政策文件，进一步明确了发展职业教育的总体要求和目标方向，拨付县级教育费附加98万元，用于职业教育发展。庆城职专根据市场需求和文旅发展特别是岐黄中医药文化发展需要，安排开设了

旅游管理、学前教育等骨干专业和电子商务、计算机平面设计、铁道运输管理（高铁乘务方向）等特色专业。与兰州资源环境职业技术学院、甘肃钢铁职业技术学院等省内八所院校签订了联合办学协议，开设有焊接技术、机电一体化等中高职一体化联办大专班，增设了家政服务与管理、老年人服务与管理等特色专业。全年毕业学生 209 人，有 13 人经学校推荐稳定就业，有 196 人参加了“三校生”对口升学报名，其中二本以上录取 8 人，大专（高职）录取 165 人，录取率为 88.3%，较上年提高了 23.8%。争取省列电子商务实训基地建设项目 240 万元，目前已进入设备后期调试阶段，下学期即可投入教学使用。争取资金 30 万元，将闲置锅炉房改扩建成焊接实训基地；自筹资金 15 万元，新建了舞蹈室三间；投资 12.8 万元，对原有数控机床控制系统进行了升级改造；投资 35.25 万元，新置课桌椅 1500 套；争取专项资金 10 万元，用于随班就读资源教室和新教学楼教室布置、电教系统搬迁安装；投资近 20 万元改建师生灶，学校饮食安全工作再上新台阶。

【民办教育】把民办幼儿园和民办教育培训学校纳入全县教育事业发展规划，统一布局，全部进行非营利性和盈利性分类登记。依法对全县 66 个校外培训机构进行了治理，对 12 个符合条件的办理了办学许可证，建立了“白名单”，对其他不符合条件的下发了《整改通知书》和《关停通知书》，建立了“黑名单”。全年培训民办幼儿园骨干教师 30 名。

【教研教改】通过课题带动教育教学改革，

指引学校持续发展。组织申报省级立项课题 17 项，申报鉴定课题 8 项，县教研室申报的课题《新课程背景下县域学校教研制度体系的构建与研究》被确立为省级教育科研课题，并通过鉴定，获得庆阳市第十届基础科研优秀成果奖。组织开展“一师一优课，一课一名师”，中考备考诊断调研，学生健康成长及学力发展跟进调查探析，特色学校创建，送教下乡、同课异构，论文评选，县直小学帮扶学区发展，小学六年级质量监测，庆城县第八届教育论坛等教研活动。

【教师队伍】2018 年庆城特岗计划招生 78 名，其中中小学教师 16 名，学前教育专业 62 名，全部补充乡村学校。安置 2015 年服务期满特岗生 42 人。签约引进“2019 年农村学校教育硕士师资计划”研究生 1 名。为城区学校公开选聘教师 62 名，提拔任用干部 76 名，实施名优校长工程。组织 183 名校长、学区主任等管理干部赴天津观摩名校，参加了京津冀甘核心素养高级研讨会、中英校长论坛等学习培训。邀请甘肃省人民政府教育督学给全县所有校长、学区主任等管理干部解读了《义务教育学校管理标准》，更新管理理念，提升管理水平。优化配置，合理调配教师。为保证长庆中小学校的顺利接收，按照“部分接收、分步实施、维护稳定”的原则，为陇东中学分校和长庆小学调剂教师 51 人；坚持“逢进必考”的原则，为城区学校公开选聘教师 62 名。遴选 4 位“乡村教育的坚守者”在全县巡回演讲，典型引领，教育广大教师爱岗敬业、恪尽职守，自觉践行社会主义核心价值观，提升职业道德水平。

【基础设施建设】全年争取到位资金 5426 万元，完成 500 万元以上项目入库任务 12489.6 万元。积极推进马岭小学等 5 所学校的项目建设。为赤城初中等 5 所学校采购安装智能电暖，为庆城初中等 3 所学校购置学生用床 606 套，为蔡口集初中等 28 所学校购置课桌椅 6600 套。陇东中学迁建项目有序进行，七幢单体建筑均完成主体施工，进入内外装饰、安装阶段。

（供稿：张 强）

卫生计生管理

【公立医院改革】建立健全科学补偿机制，合理调整医疗服务价格，建立“按需设岗、竞聘上岗、按岗聘用”的人事聘用制度和符合医疗卫生行业特点的薪酬分配制度。全面推行药品采购“两票制”，严格实行药品采购备案制度，取消药品加成，全县药品累计销售 4751.26 万元，共让利患者 712.68 万元，两票制药品占比达到 89%。完善基层医疗机构运行机制，创新人才培养机制，年内通过卫生发展有限公司引进各类医学专业人才 44 人，选派县乡两级中高级专业技术骨干人员 14 人到天津南开区挂职锻炼，开展交流培训，不断满足基层卫生人才在管理和业务技能欠缺方面的需求。

【分级诊疗】对所有医保定点医疗机构实行 60% 资金预付，全面实行“先诊疗、后付费”、“一站式结报”等惠民政策，分级诊疗共计补

偿 18687 人（次），补偿金额 3800.57 万元，补偿覆盖率达到 90% 以上，县域外转诊率得到有效控制，居民就医负担明显减轻。年内全县所有医保定点医疗机构完成“三网合一”，新农合参合率 96.92%，截至 11 月底，参合农民正常住院补偿 35916 人（次），补偿金额 12204.64 万元，补偿比达到 68.21%。

【基础设施建设】全县为 30 个贫困村卫生室配备了健康一体机，建成驿马、桐川、白马铺、玄马 4 个卫生院和莲池、庆北、南街 3 个社区卫生服中心数字化接种门诊。县人民医院整体搬迁建设项目现正进行内部装饰，地下管道、电力电缆敷设等附属设施建设进入收尾阶段。

【健康扶贫工作】加强健康扶贫政策宣传，通过刷写宣传标语、制作宣传牌、印刷宣传册、举办健康扶贫政策培训班、开通微信公众号和推广手机 APP 等方式，使健康扶贫政策知晓率达 90% 以上。为全县 5.3 万贫困人口量身制定了个性化、有针对性的“一人一策”健康帮扶措施，年内提供转诊服务 140 人次、“送人就医”服务 137 人次、“送医上门”服务 20800 人次，救治大病患者 85 人次。制定出台《建档立卡贫困户健康扶贫医疗保障特惠措施实施方案》，落实建档立卡贫困患者在特殊药品供应、住院费用补偿、慢性特殊疾病门诊报销等方面的城乡医保特惠政策，全面实施“三户一孤”大病救助、建档立卡贫困人口住院合规费用报销比例提高 10%、贫困人口大病保险报销起付线降至 2000 元等政策。截止 11 月，共为 4407 人（次）已脱贫人口报销医药费用 1396.66 万元，落实

重大疾病患者补助 23 户 41.4 万元。

【中医中药工作】 不断改善中医基础设施条件，在岐伯中医医院先后成立了风湿骨病针灸科和康复科，年内争取中医馆建设项目 3 个，已建成高标准中医馆 14 个，覆盖率达到 67%。积极开展中医药学术交流合作，邀请北京施恩脊椎病医学研究院专家举办“刘氏骨诊疗法”培训班 1 期，成功举办长安米氏内科流派传承人医祖岐伯拜谒仪式，在中医院成立了“全国中医学术流派长安米氏内科流派传承工作站”，中医师承教育顺利推进，第三批 22 名学员全部出师。持续加强继续医学教育，年内申报通过市级继续医学教育项目 9 个，先后选派 69 名专业技术骨干参加各类项目培训。不断加大中药材种植力度，年内完成中药材种植 41825.5 亩，为建档立卡贫困户免费提供中药材籽种、种苗 50768 公斤。

【医疗服务管理】 不断加强医联体建设力度，积极推进省县跨区域专科联盟建设试点，加强与省中医院、九三学社甘肃省委、省康复中心医院、天津中医药大学一附院、天津南开区黄河医院等技术协作，在县级两院分别成立了糖尿病防治中心、医疗专家工作站和康复科、风湿骨病科、针灸科等专科联盟，帮扶专家、诊疗技术实现“双下沉”。不断优化临床诊疗服务，严格落实医疗机构 18 项核心制度，县级医疗机构优质护理示范服务病房覆盖率达到 95% 以上。成功举办“5·12”国际护士节和“8·19”首届中国医师节评优选模、文艺汇演、技能比武、集中宣誓等系列活动。持续加强卫生应急

处置能力，年内开展应急演练 2 次，各项医疗救援迅速、高效开展。全面推进“双随机、一公开”工作，建立完善了“一单两库一细则”，强化事中事后监管，监督抽检单位 46 户，“双随机”任务完成率 93.88%。坚持日常监管和专项整治相结合，全年共查办案件 57 起，收缴罚没款 31098 元。

【公共卫生服务】 2018 年新建居民健康档案 16825 人，全县健康档案建档率 89.85%。65 岁以上老年人、高血压、糖尿病、严重精神障碍患者规范管理率分别为 74.62%、75.68%、49.17% 和 68.21%。全年累计报告乙类传染病 10 种 535 例，处理突发结核病疫情 2 起，处理响应率 100%。冷链运转 12 次，疫苗接种率以乡为单位达 95% 以上。不断巩固慢病防控示范县创建成效，强化慢性病患者健康体检、规范管理、妇女儿童保健，免费婚检、孕前优生健康检查、“艾梅乙”母婴阻断等项目工作有序开展。11600 名适龄妇女接受了“两癌”检查，乳腺癌、宫颈癌确诊病例全部转至上级医院接受规范治疗。完成了 2016-2018 年克山病、大骨节病和碘缺乏病的“十三五”中期评估，卫生县城创建、健康促进、全民控烟、农村改厕等爱国卫生工作进展顺利。

【家庭医生签约】 协调市、县、乡、村医疗卫生机构组建家庭医生签约服务团队 153 个，通过健康义诊、入户随访、“城市一账通”手机软件等途径，为群众提供基本医疗、健康咨询、预约随诊等服务，逐步实现家庭医生签约服务制度的全覆盖，促进困难群众便捷就医。截至

年底，全县常住人口签约率 44.3%，重点人群签约率 69.7%，建档立卡贫困户、计划生育特殊困难家庭实现了签约全覆盖。

【计生服务转型】加快计划生育转型，整合优化了妇幼保健和计划生育技术服务功能，明确了工作职责，基层计生队伍参与健康管理、健康服务、健康宣传、健康教育、健康扶贫的积极性和主动性进一步提升。深入开展“陇家福·幸福家庭”创建系列活动，重新核定计生“两户”个案，大力实施“关爱女孩行动”。开展了“关爱特殊家庭，助力健康扶贫”等“5.29 会员活动日”系列宣传活动。积极落实特别扶助、失独家庭救助、特殊困难家庭救助、独生子女父母奖励等计划生育优惠政策，落实各类补助 148.96 万元。

（供稿：康丽慧）

爱国卫生

【省级健康县城创建】2018 年，在北区广场、中街广场、村组社区开展大型健康知识宣传活动 13 场（次），健康教育书籍 3000 余本，健康知识宣传工作笔记 800 多本，健康宣传抽纸 1000 余盒，健康知识宣传雨伞 600 余把，发放各类健康知识宣传彩页、健康教育处方 6000 多份。在城区 3 处广场的大型电子屏幕上滚动播放创建宣传广告和健康知识，在商铺门头、出租车 LED 电子显示屏滚动播放健康宣传标语 1

万多条。开通了“庆城爱卫”微信公众号，联合疾控中心、妇幼保健站、地病办、社区医疗卫生服务中心编发健康促进、环境整治、养生保健、常见病防治等健康常识 12 期 80 多项内容。采用手机短信群发的形式，发送健康提醒短信 2 万多条，受教育群众达到 20000 多人（次）。全年共喷绘制作各类大型健康宣传版面 40 多块，400 多平方米，制作发放健康知识和禁烟提示楼层贴 200 多个，悬挂横幅 100 余条。申报市健康机关 / 单位 2 个，健康学校 2 所，健康社区 / 村 2 个，健康家庭 2 户。

【爱国卫生月活动】2018 年 4 月 18 日，爱卫办组织县直 9 个医疗卫生单位开展大型宣传、咨询、义诊活动，制作大型宣传专栏 2 个 20 平方米，悬挂横幅 10 多条。发放各类宣传资料 40 多种 8000 多份，接受健康知识咨询 600 多人（次），义诊 200 多人（次）。各乡镇、各单位都能结合实际，开展各种宣传活动，组织干部群众开展环境卫生大扫除。“爱卫月”期间，全县共发放爱卫月系列宣传单 20000 多份，发放《健康文化墙宣传图集》、《公民健康素养 66 条》、《科学饮食图册》、《控烟宣传手册》、《高血压病防治手册》、《冠心病防治手册》、《糖尿病防治手册》等 6000 多份。

【全民控烟】2018 年 5 月 29 日，利用“世界无烟日”在城区中街普照寺广场组织开展了以“烟草和心脏病”为主题的“第 31 个世界无烟日”控烟宣传活动。活动中共发放《吸烟害处大》《无烟的家，更多的爱》《健康生活、远离烟草》《禁烟倡议书》等各种健康教育宣

传资料 2000 多份，禁烟宣传资料 500 多份，健康知识宣传雨伞 160 把，纸杯 2000 个，抽纸 180 盒，免费发放计生药品价值 1000 余元，义诊 120 多人（次），接受咨询 300 多人（次），悬挂横幅 16 条。5 月 30 日，县爱卫办组织干部职工在全县各医疗卫生系统和中小学校开展了“卫生工作者一禁烟的表率”和“拒吸第一支烟，做不吸烟的新一代”的控烟签名活动，签名人数均达到 70% 以上。7 月 24 日至 8 月 1 日，组织人员对全县 10 个县直医疗卫生单位、3 个社区卫生服务中心、18 个乡镇卫生院及两个民营医院禁烟工作进行了专项督查，发放整改通知书 20 多份，印发了督查通报，对存在的问题和不足提出了整改意见和建议。

【卫生创建工作】爱卫办组织县委农村工作部、住建局、农牧局、教育局对已达到创建标准的 3 个省级卫生单位、2 个省级卫生乡镇、4 个省级卫生村、一个省级卫生社区，5 个市级卫生单位、8 个市级卫生村，2 个市级健康单位、2 个市级健康学校、1 个市级健康社区、2 户市级健康家庭进行了评估验收，并指导相关创建乡镇和单位对创建资料进行了完善整理。

【季节性病媒生物防制】全年集中开展 2 次灭鼠活动，培训灭鼠骨干 100 多人次，铲除杂草 2000 多平方米，清除卫生死角病媒生物滋生地 130 处，堵塞鼠洞 360 多个。鼠密度控制在省市规定的范围内。在加强灭鼠工作的同时，进一步强化灭蚊蝇工作，5 月 20 日，县爱卫会联合县卫计局印发了《庆城县关于开展夏秋季蚊蝇消杀工作的通知》，对全县开展消杀灭工

作进行了统一安排。8 月 24 日，协调县政府办印发了《关于在全县集中开展蚊蝇消杀的通知》，利用一个月时间，全县集中开展了以蚊蝇消杀为重点内容的环境卫生专项整治活动。全县共喷洒各类灭蚊蝇药物 1400 多瓶，喷洒面积 168 万多平方米。在消杀过程中，采取划片包干、责任到人的方式，加大蚊蝇密度监测，适时掌握防控效果。

【农村改水改厕工作】2018 年，农村改水受益率为 2.49%。累计发放《农村改厕工作手册》、卫生厕所折页、卫生厕所日常使用与管理、不同类型的卫生厕所宣传画等 4000 多份，接受教育人数 5000 多人（次）。全县累计新增不同类型卫生厕所 1500 座，其中新建三格化粪池式卫生厕所 200 座，移动式环保公厕 5 座，卫生厕所普及率提高了 2.3 个百分点。

（供稿：禹娟娟）

科技工作

【科技创新】2018 年，在继续健全原有居立门业市级工程技术研究中心的基础上，对 11 户规上企业建立的技术研发机构进行了重新摸排，为申报市级工程技术研究中心做好准备。由庆城县金诚果蔬有限公司承担运营的庆城省级农业科技园区星创天地顺利通过国家科技部评审备案，获市级科技创新奖励补助资金 20 万元，为我市首家国家级星创天地。庆城省级农

业科技园区建设工作也于10月份顺利通过省科技厅评审验收，荣获优秀等次。

【科技项目】庆阳长荣机械设备制造有限公司组织实施高价值专利转化实施专项省级科技项目，拨付项目资金25万元。全年共组织申报省级科技计划项目5项，其中《一种立式原油加热炉专利转化》和《优质黄芩标准化种植助推精准扶贫模式示范与推广》获省科技厅立项，拨付资金45万元。先后组织有关部门和专家，结合2018年县列科技项目申报及实地考察情况，组织实施了县列科技项目16项，安排项目资金76万元。通过项目的实施，引进“酸枣仁加工”“黄花菜标准化栽培及贮蓄”等新技术9项。实行项目实施全过程监管，对项目经费运用跟踪检查问效，确保了有限的科技项目资金发挥更大的效益。

【专利工作】结合我县实际，印发《庆城县推进国家特色型知识产权强县试点工作实施意见》，从五个方面对我县深入实施知识产权强县战略进行了安排部署。邀请市知识产权局和甘肃省知识产权事务中心专家深入居立门业、长荣机械等5家企业开展专利宣传、指导挖掘专利潜力活动。着力实施小微企业专利清零、大中型企业专利倍增、优势产业培育等活动。通过设立专利咨询服务点，下派专利专职科技特派员等方式，分区块开展了“一对一”的帮扶指导，极大地提高了企业知识产权保护意识，企业自主创新能力得到进一步提升。全年专利申请量达到136件，授权专利49件。其中，

授权发明专利1件，实用新型17件，外观设计31件。

【脱贫攻坚】组织选派苹果、瓜菜、草畜等技术领域科技特派员80名，其中51名下派到全县51个贫困村中去。将省市向我县选派的14名“三区”科技人才全部纳入科技特派员管理。以科技特派员和“三区”人才为主，累计完成骨干培训200人，普及培训农民群众2100人（次）。在杨凌农高会期间，组织科技特派员和农村致富带头人进行了学习交流，充分吸收他们在观念、知识、技术、信息及资源等方面的优势，全力服务科技扶贫示范基地建设、科技示范户创建和科技明白人培育，助力科技精准扶贫精准脱贫。建成南庄乡何塬村、桐川镇三合湾村、土桥乡杨河村农业科技扶贫示范村3个，矮化密植苹果建园、山地乔化短枝苹果栽植及管理、土鸡养殖3个科技扶贫示范基地，完成培育高标准农业科技示范户408户。

（供稿：黄继才）

体育工作

【群众体育】全年培训社会体育指导员158人次（其中一级社会体育指导员10人，二级社会体育指导员28人，三级社会体育指导员120人）。“元宵节”组织一支160余人的“全民健身”社火队，开展舞龙、舞狮等活动。特别是腰鼓六队，由60多位平均精心组织一支由60多位

平均年龄 50 岁以上的健身爱好者组成，获得县上领导一致好评。4 月，组织承办城区职工运动会，项目包含男子篮球团体赛、乒乓球赛及象棋、拔河及各类趣味比赛等活动项目，全县 300 名职工参加比赛。7 月 14 日，第四届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛在周祖陵景区隆重举行，全市 1500 多名健身爱好者参加比赛，甘肃日报、甘肃工人报等十几家知名媒体专题报道。9 月 28 日晚七点半，“康养庆城”荧光万人行活动在药王洞养生小镇隆重举行，来自全国各地 2150 名运动员参加比赛。此外，相继主办承办或参与了庆城县第一届少数民族运动会、庆阳市“岐黄杯”太极拳交流展示大赛、庆阳市第二届大众高山滑雪比赛。开展了国家 D 级足球教练员、国家二级足球裁判员培训，庆阳市花样跳绳教练员培训，国家二级乒乓球、跆拳道裁判员培训，“庆阳杯”甘肃省桥牌公开团体赛，国家二级社会体育指导员培训班，全市体彩交流培训大会，全市轮滑、跳绳比赛，全国拔河新星系列赛（庆阳站）拔河比赛，全国东南西北中羽毛球大赛甘肃庆阳区赛，全国广场舞展演（庆阳站）活动等国家省市级群体活动。

【竞技体育】2018 年利用学生寒假间隙，

组织全县 47 名运动员参加冬训，训练项目包含跆拳道、武术、篮球和乒乓球等，并顺利通过市体育局验收。完成代表庆阳市参赛省十四运的柔道等 4 大项运动员的注册训练及管理工作；组织 3 名队员参加庆阳市参加甘肃省第十四届运动会青少年组跆拳道选拔赛，并全部入选；省十四运上，共取得 2 枚金牌，1 枚银牌，总积分 27 分的成绩，超额完成市局分配的 1 块金牌任务。

【场馆建设】2016 年，中央预算内投资的庆城县足球场项目，中央预算资金 240 万，县级配套 60 万，经县政府常务会决定交由陇东中学负责与陇东中学风雨操场合并实施，预计 2019 年底建设完成。2016 年省列庆城县全民健身中心项目由庆城县机关事务局负责实施，计划在北区县政府后院空地新建全民健身中心一座，预计 2019 年初开工建设。2017 年桐川镇健身中心目前已经建设完成并投入使用。2018 年马岭镇马岭村健身中心正在抓紧施工建设，预计 2019 年初完工。全年全县为村级文体广场配套体育健身器材 41 套，其中，省级 16 套，市级 6 套，县级 19 套。

（供稿：王启荣）

慶城年鑒 2019
QING CHENG
YEARBOOK

文化建設



文化事业

【群文活动】2018年元旦前夕，在田家城社区活动中心举办“传承经典文化 唱响陇韵秦声”迎新年戏迷晚会，来自田家城、凤城苑等7个社区的戏迷爱好者奉献了一个个竞猜的秦腔演唱，吸引了众多群众前来观看；2月2日，我馆干部职工赴阜城敬老院进行“敬老从心开始 助老从我做起”慰问演出活动，提前为这里的孤寡老人送去新春的祝福；元宵节我馆在民生广场举办了“2018春节灯展灯谜竞猜活动”，展出彩灯100多盏，共悬挂灯谜500条，谜题涉及广泛，内容丰富多彩，融娱乐性、知识性和趣味性于一体，吸引了广大群众热情参与，本次活动不仅营造了喜庆、热烈的节日氛围，也为全县人民奉献了一顿丰盛的文化大餐；为庆祝“五一”国际劳动节，4月27日晚在北区广场举办了“魅力之城庆佳节 文化惠民谱新篇”为主题的庆“五一”文艺晚会，本场晚会节目丰富多彩，形式多样，有舞蹈、小品、戏曲、快板等，其中大部分节目都由群众文艺团体表演；10月16日，借重阳节来临之际，联合县博物馆赴阜城敬老院开展“爱在重阳、尊老敬老”主题的慰问演出活动。11月，前往蔡口集乡和土桥乡开展扫黑除恶“敲门行动”文艺演出，并派出文化志愿队伍，开展文明创建活动。11月27日组织节目参加庆城县“三下乡”活动。

【特色活动】2018年，文化馆成立“红色文艺轻骑兵”巡回演出小分队，进社区、下乡镇，立足“演出、宣传、辅导、服务”职能，扎根基层，服务群众。在庆城县第二届旅游文化周期间，在药王洞养生小镇举办了为期11天的非遗项目展演；重阳节前夕，组织400名群众参加了央视“九九重阳节”分会场庆城站的节目录制；9月份组织百人旗袍秀，吸引百名摄影家取景；10月底，组织职工参与庆城县精准扶贫题材电影《青山依旧》演出。11月，组织参加文化三下乡活动。举办了“康养福地 多彩庆城”书画展，共展出100名庆城籍知名书画家近年创作的130副书法、绘画作品。组织48名舞蹈爱好者参加全国广场舞大赛，并在全市选拔赛中取得第一名的好成绩，代表庆阳市参加了全省选拔赛。

【非遗工作】精心组织非物质文化遗产项目代表性传承人开展传习活动，2018年7月组织为期12天四期，共198人的马岭黄酒传承培训班，完善传承人档案。并组织走访慰问传承人活动，并且针对每个传承人的情况，切实掌握了解各项传承动态，并多次派出传承人外出取经、比赛，其中9月份派香包绣制传承人贺庆春参加第五届四川国际旅游交易博览会，作品《黄河小象》获铜奖，通过多种渠道建立与传承人的紧密联系，切实保护好非物质文化遗产“活的遗产”。制作多面非遗展牌，进村入社展出，开展“非遗周”活动。

（供稿：孙晓浩）

广播影视

【项目建设】2018年，梦阳文化景区建设项目完成投资4600万元，占总投资的82%。完成二期梦阳堂、东岳庙、娘娘庙、真武庙等大部分主体建筑建设，并对三期设计方案和二期布展方案进行了评审。维修文化非遗传习所和熊家庙、葛峪岷两个办事处综合文化站；新建赤城镇周庄村、桐川镇小塬子村、熊家庙办事处李庄村、熊家庙办事处熊家庙村、玄马镇老庄村、卅铺镇阜城村、蔡家庙乡史家店村7个文化广场；对县广播电视转播台转播塔基础进行维修、塔体进行维护，并新建旱厕，还为凤城大剧院维修项目争取中央经费750万元。完成了周旧邦木坊油饰彩画修缮工程、刘家店显圣庙维修工程和慈云寺女真文铁钟——钟楼维修工程，三十里铺天主教堂修缮工程设计方案经市文广局批准实施，完成了陇东中学礼堂旧址维修保护项目设计。

【三项改革】在“放管服”改革中，共梳理政务服务事项196项，其中行政许可事项13项，行政处罚事项180项，行政强制事项2项，行政奖励事项1项。全面梳理审核公布“最多跑一次”事项共20项，占依申请类权力事项总数的100%。及时整改梳理开通网上在线办理事项20项，网上办理行政许可事项25件。融媒体改革，与“人民网、新华网、央视网、凤凰网、

新浪网、网易、搜狐、腾讯、百度、今日头条、快手、抖音”等国内40家大型网站融合，建立发布平台，一条新闻采编完成，可同步在40家平台发布传播，在第二届旅游文化周期间，县广播电视台通过多种方式共生产发布新闻429条（次），总浏览量超过3100万次，在新华社现场云平台3000多家媒体中位居榜首，向外界全方位展示了我县独特的旅游资源。两馆总分馆制改革，县文化馆依托玄马、驿马、白马、卅铺等10个乡镇综合文化站设立分馆，总分馆制建设分馆设立覆盖率达50%，并组织开展常规性工作，以县带乡镇、乡镇带村组开展文化活动。县图书馆分别在陕甘宁边区陇东分区纪念馆、庆城、马岭、高楼等11个乡镇设立分馆，并对分馆工作人员开展业务培训。

【脱贫攻坚】开展爱心帮扶，动员干部职工为患有尿毒症的特困户李明仁捐款1800元，为杨塬村爱心超市捐赠衣物、家用电器、生活用品等55件，在重阳节免费为杨塬村10位高龄老人拍摄生活照片20幅。帮助贫困户李来荣申请假肢1个，帮助贫困户杨义智申请残联金1000元，帮助贫困户王秀兰、杨义智分别申请轮椅1辆。联系爱心企业铁塔公司为贫困户杨义智捐款2000元，在水滴筹平台发动网友为患有尿毒症的特困户李明仁筹款2500多元，联系果业、畜牧、香包刺绣等技术人员开展技术培训。动员14户贫困户参与“331+”湖羊养殖项目、27户贫困户通过政府配股参与中盛公司湖羊养殖分红，成立宁军种植专业合作社培育香菇48亩，并带动15户贫困户种植香菇。为激发贫困户的

内生动力，以杨塬村贫困户为原型创作了精准扶贫题材小品《扶勤戒懒》和微电影《春风杨柳染青山》。

（供稿：姚怡荣）

旅游开发

【旅游接待】2018年，实现接待游客212万人次，同比增长25.44%。实现旅游综合收入8.91亿，同比增长32.99%。

【机制创新】县委、县政府高度重视旅游业的发展，坚持把发展旅游业作为助推庆城“二次腾飞”的着力点，先后成立了庆城县旅游产业发展领导小组及其办公室、庆城县省级全域旅游示范区创建工作领导小组级办公室。坚持体制机制创新，完善政策措施。积极稳妥地推进全域旅游示范区创建工作顺利进行。印发了《庆城县省级全域旅游示范区创建工作实施方案（2018—2019）的通知》和《关于加快全域旅游发展 推进全县旅游业提质省级的实施方案的通知》，明确了各创建单位和各乡镇工作任务。9月份成功召开了庆城县旅游产业发展暨“省级全域旅游示范区”工作推进大会。

【项目建设】全年共争取国家、省、市旅游发展专项资金497.7万元，对鹅池洞、东西河道、古城墙等进行了维修加固、恢复重建和综合治理。新建了凤凰台、水幕电影、玻璃天桥及滑道和马莲河源头玻璃观景台等景观。在

高速路口及主要道路安装指引牌6处，全县重点景区景点安装标识牌25面，全域旅游导览图3处，在药王洞养生小镇景区小吃街入口处、北欧小镇休闲广场、北欧小镇游客服务中心新建A级旅游厕所3座。

【固定资产投资】2018年，旅游局固定资产投资任务1亿元，正在办理前期的项目共计2个，其中：庆城县岐黄论医台建设项目计划投资6004.41万元。

【招商引资】庆城自驾游露营地项目建设到位资金1475万元，初步与深圳市嘉长源集团有限公司、中国华夏文化遗产基金会就庆城县三八五旅纪念馆项目达成合作协议，预计总投资5000万元。

【行业管理】经过近三年的努力创建，6月1日义顺园国际酒店由省星评委批准为四星级饭店和银叶级绿色饭店。11月8日药王洞养生小镇景区正式批准为国家4A级旅游景区。成为全市第一家有2个4A级旅游景区的县。与县内各涉旅企业签订了《安全生产责任书》，并先后开展专项安全生产大检查，共检查旅游企业30家（次），发现并下达整改意见和建议10条，隐患整改率100%。指导全县旅行社及营业网点接入全省旅游安全应急管理平台，构建旅游安全体系。打造“智慧旅游”平台，现已接入省旅发委智慧旅游指挥中心和市旅游产业运行监测平台，其中微信公众平台与智慧旅游链接，实现了网上订酒店、找美食、旅游购物、旅游攻略等多项服务功能，达到了“一部手机游庆城”的功能。

【宣传营销】2018年9月27日，邀请市委、市政府四大班子以及其他县区县委书记、县长参加庆城县第二届旅游文化周开幕式及系列活动。配合举办了第四届“岐黄杯”登山比赛、央视九九艳阳天节目组录制等活动，配合中央电视台科教频道《文明密码》栏目在药王洞养生小镇完成录制；4月份《春暖花开正清明—庆城》在央视科教频道播出；5月份积极配合市旅发委组织的《魅力中国城》栏目组踩线、配合央视科教频道《味道》栏目录制，7月份配合全省乡村旅游示范村新闻媒体采访团对药王洞养生小镇进行了旅游开发情况集中采访，10月份在甘肃卫视录制播出了《守望陇原》庆城旅游专题片三期。组织全县旅游商品企业、旅行社、景区积极参加西北营销大会、第八届敦煌行·丝绸之路国际旅行节、庆阳十六届香包民俗文化节、敦煌文博会、深圳旅游商品博览会、海南2018国际旅游美食博览会等节会，进一步宣传推介庆城旅游。

【脱贫攻坚】完成十五里铺村上沟、石川组4.6公里通村道路柏油路面硬化，现有砂砾路1条0.9公里，砖铺路5条2公里；整合“告别危窑危房”等各类项目，新建居民点两处34户；投资75万元新建村部11间330平方米，配套建成农家书屋、老年人日间照料中心、便民服务中心等功能室；投资110万元新建1000平方米文化广场1处，安装健身器材8套；新建卫生厕所2座；完成农电改造3.6公里，农电入户率100%；全村共有小电井320口；有村卫生室1所。通过流转土地新建蔬菜大棚、桃园

和桃园，涉及农户48户，流转费每年300元/亩。在上沟、石川组建成蔬菜大棚100栋，主要种植蔬菜、甜瓜等经济作物；在上沟组流转70亩土地新建樱桃采摘园1处，协调林业局在十五里铺组桃花山新栽桃树130亩。

（供稿：惠俊英）

陕甘宁边区陇东分区纪念馆

【业务工作】陕甘宁边区陇东分区纪念馆是县内红色旅游文化的主阵地，开展爱国主义教育和革命传统教育的重要场所。为中国博物馆协会第1119个团体会员单位，已经融入陕甘宁红色旅游精品线路。

2018年累计免费开放328天。先后在临时展厅举办《铭记光辉历史 建设魅力庆城——党的十八大以来发展成果展》、《没有共产党 就没有新中国——纪念中国共产党建党97周年红色藏品展》、《奋进庆城1978-2018——纪念改革开放40周年图片展》等大型主题展4次，展出各类图片及文字1000余幅，3万多字，接待参观群众10万多人次。

2018年，按照庆城革命历史遗存现状和国家关于国有革命纪念馆的总体布展要求，邀请陇东学院经济管理学院院长、甘肃省党史专家曲涛教授为纪念馆陈列布展工作总顾问，撰写的《陕甘宁边区陇东分区纪念馆陈展方案》已通过县、市、省各级专家的逐级评审论证。《陈

展方案》经汇报县十八届政府第20次常务会议审议，原则同意关于启动陕甘宁边区陇东分区纪念馆陈列布展项目。项目前期手续和方案报批工作有序进行，有望于建国70周年、陕甘边苏维埃政府成立85周年前可全面完成陈列布展，正式对外开放接待游客参观。2018年4月，通过审计及竣工验收，正式投入使用。11月份，县图书馆授牌“庆城县图书馆陕甘宁边区陇东分区纪念馆分馆”，并赠送红色文化书籍5000余册。

（供稿：马 骏）

地方志工作

【县志出版印刷】上半年，地志办按照甘肃人民出版社对《庆城县志1986—2012》的审稿修改意见，利用3个月时间，对志书中的部分内容和篇章做了大量调整和改动，搜集整理了一些需要考证和补充的内容。对志书的彩页图片进行了大的改动和编排，重新制定了《庆城县志1986—2012》彩页图片大纲，对先前一些不能准确反映庆城历史及特色的图片进行了调换和删减。5月份重新制作样书后交由出版社再次审核。11月，按照县委葛书记的意见，聘请了专业摄影人员，历时1个月，对《庆城县志1986—2012》的彩页和文内部分插图进行了补充、更新、重新设计，使志书的彩页布局更趋合理。12月1日，经县委葛书记鉴批，于12月底前开机印刷，2019年1月底前完成装帧成

书交付我县。

【年鉴编辑】2018年初，按照国务院《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》及《省政府地方志事业“十三五”发展规划》要求，对年鉴编纂工作进行了详尽的规划和设计。一是按照省市要求，围绕“两全”目标，《庆城年鉴》2018年实现公开出版。二是增设专记栏目，突出记述我县2017年的特色工作和重大变化。三是根据《地方综合年鉴出版规定》及省地方史志办公室业务培训要求，对综合年鉴进行更名。2018年鉴，更名为《庆城年鉴（2018卷）》，做到出版年份和书名一致，记述上一年度的资料。四是对年鉴框架结构进行调整，稳中求进，不断创新。五是在装帧、版面设计、条目设置、资料内容等方面进一步拓宽思路，开拓创新，着力突出地方特色和时代特色。元月份，进行规划和设计；2月份，印发《关于报送〈庆城综合年鉴（2018卷）〉入鉴资料的通知》；6月中旬，完成2018卷资料采编工作，全县128家协作单位顺利完成供稿任务。至6月底，基本完成文字资料编辑工作。7月，主任高文耀组织全办人员进行统稿，并对图片资料进行编辑整理，完成文字编辑共30万字，图片筛选编排200幅。8月底，完成初审和版式设计工作。9月，按照政府采购程序进行了市场询价并完成合同签订，交由陕西人民出版社进行出版印刷，11月底印刷完成后公开发行。同时，完成2018年《甘肃年鉴》供稿5000余字，完成《庆阳年鉴》文稿报送7000余字，图片6幅。

【地情资料编写】2018年，原政协主席刘

文戈编辑出版了凤城系列丛书（《凤城腾飞》《凤城漫忆》《凤城诗词》《凤城近代人物》《凤城语言》），副主任闫亮参与《凤城腾飞》编写，为地情资料编撰注入了新活力。多次深入赤城乡、桐川镇参与并指导《赤城乡志》和《郭家岔村村史》的编写，从编目大纲、资料收集、整理编辑等方面给予指导和支持，并协调有关部门在人员和财力上给以大力扶持和帮助。

【史志网站维护】按照省、市要求，在政府门户网站开设“地方史志”窗口，设置大事记、人物、地情资料等3个栏目。按照国家和省、市对网站建设的要求，确定一名副主任和一名编辑人员负责网页更新维护，建立了网站建设维护制度，按规定维护和更新网站内容，“地方史志”专栏建设进入制度化、规范化和常态化。11月，我县对“地方史志”专栏内容进行了升级改进，设置了大事回眸、庆城人物、方志编纂、地情文献、人物传等5个窗口。“地方史志”网站健康运行，全年发布史稿史料600余条（件），点击量突破4万人次。先后有安徽、河南、山西等地方志同仁12人，通过“地方史志”专栏，来人来电咨询庆城历史，追溯先贤往事，交流文化成果。

（供稿：姜冰）

党史研究

【党史著作编研】出版了《中国共产党庆

城历史（第二卷）》。在去年的基础上，完成了书稿的修改补充和审定出版。修改补充过程中，根据市委党史办的审读意见，书稿整体上做了较大幅度的改动，甚至重写了部分章节。修改补充完成后，全书共计4章18节，约25万字，由中共党史出版社出版发行。该书简明扼要地叙述了从新中国成立到党的十一届三中全会前夕党在庆城的光辉历史，较为全面地展示了这一历史时期庆城政治经济文化建设的突出业绩。完成了《中国共产党甘肃省庆城县组织史资料（1987.11—2017.10）》的机构和人物收录工作。收录的范围是本县境内所有副科级以上党政机关和企业、事业单位的领导干部。收录的过程中，系统地查阅了相关档案，在各乡镇、各单位的配合下，基本达到了无所遗漏的目的。书稿的编纂和校对，预计在2019年6月之前可以完成。开展扶贫攻坚和改革开放纪实课题研究。修改补充《庆城县扶贫攻坚大事记》。修改补充后，《大事记》收录范围上起1983年，下至2017年，共计8万字，收录大事条目200多个。完成《庆城县改革开放四十年概述》初稿。书稿共计3万字，简明扼要地叙述了从党的十一届三中全会到党的十九大前夕，庆城县改革开放的历史进程，重点突出了改革开放四十年来庆城在政治、经济、文化各领域的翻天覆地的变化。

【党史资料征集】采写口述史资料。共计采访抗战老兵3人，采访在庆城工作过的老同志3人，采写口述资料6份，约3万字。征集各历史时期的党史资料。主要围绕《中国共产

党庆城历史（第二卷）》的编写工作展开，重点是征集个人收藏的历史照片、文献资料和党史文物。共征集这一时期的历史照片 300 多张，文献资料和党史文物 50 多件。

【党史宣传教育】向社会团体和文史爱好者赠送党史书籍。把社会团体负责人和文史爱好者作为党史宣传教育的重点人群，共计赠送《三八五旅在庆阳》《陇东革命根据地廉政爱民故事》《中国共产党庆城历史（第一卷）》等党史书籍 300 多册。积极参加省市社会科学和党史优秀成果评选活动。选送作品参加了甘肃省第十五届社会科学优秀成果奖、庆阳市第四届社会科学优秀成果奖和庆阳市优秀党史成果奖评选活动。选送的作品中，《中国共产党庆城历史（第一卷）》获得庆阳市优秀党史成果著作类二等奖，《红军教导师进驻庆阳城》获得庆阳市优秀党史成果论文类三等奖。利用各种信息媒体开展党史宣传教育。与市广播电视台联合制作了 6 期红色记忆广播节目。节目的内容主要是新民主主义革命时期庆城的重要党史事件，如红军教导师进驻庆阳城、驿马关阻击战等。每期节目时长 5 到 10 到分钟，在黄金时段播出，收到了较好的宣传效果。向省市县级媒体报送工作信息 10 篇，刊发 5 篇。其中市级媒体刊发 2 篇，县级媒体刊发 3 篇。

（供稿：徐宏斌）

档案工作

【档案建设】全年完成档案扫描 10.1 万幅。接收全县土地确权档案 67164 件。开展了重大活动声像档案收集工作。收集到 2015 首届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛、2017 中国国际露营大会百城徒步赛甘肃庆阳站第三届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛、2017 中国庆阳农耕文化节的纸质档案全套资料，录音、录像若干，照片 120 多张；《乡村大世界》走进庆城、第二届“唱响中国梦”陇上之歌演唱比赛全程视频各四套；县精准扶贫视频资料 7 部 61 分钟，照片资料 501 张。

【档案利用】接待档案查阅利用者 1000 多人（次），调阅档案资料 13000 多卷、件，复印档案资料 30000 多页，拍照 3000 多幅。平均档案查准、查全率达到 95% 以上。在发挥档案保管利用职能过程中跟踪服务，注重档案利用效果，收集编写具有典型意义的效益事例 2 例。

【业务指导】指导马岭镇、组织部、发改局、公路段等 60 多家单位开展年度整理归档指导工作，并收回各单位归档文件目录。指导庆城镇档案规范化管理工作达到省特级，人社局档案规范化管理工作达到省一级，国土局档案规范化管理工作达到省二级，北街社区档案规范化管理工作达到省三级。指导北街社区创建全县档案工作示范社区。制定《庆城县村级文件材

料归档范围和档案保管期限表》，指导白马镇王畔村规范化建档工作。参与县上重大项目工程验收，与县发改局、审计局、水务局等单位共同验收2016年“五小水利”工程。

【档案宣传】参与县委组织部《庆城县组织史》的编写；以档案见证改革开放为主题，积极组织干部职工撰写各种论文6篇。撰写档案工作信息20余篇，分别在甘肃农民报、甘肃工人报、民主协商报刊登1篇，今日头条刊登1篇，省、市档案信息网站采用19篇，县公众信息网站采用16篇。抽调专门人员与县电视台合作筹划制作《跨越2018——庆城县档案局（馆）档案工作纪实》专题片。以“国际档案日”宣传活动为契机，举办“档案见证改革开放”为主题的档案展览。

【队伍建设】召开全县档案工作暨档案业

务培训会，培训17个乡镇（办事处）、县直83个立档单位分管领导和档案管理员200多人，印发培训资料200多份；4名干部分别参加了全省档案系统专兼职教师培训班、全省精准扶贫及村级档案管理培训班和全市档案业务培训班。

【安全管理】档案局成立档案安全工作领导小组，实行安全领导责任制。开展多种形式的档案安全教育活动，筑牢制度、环境、技术、人员、保密“五道防线”。开展档案安全排查5次，聘请县消防队专业人员进行局馆全方位消防安全排查2次，开展消防知识培训2次。坚持实行领导带班制度和24小时值班制度，值班人员每天对重点部位进行检查，杜绝安全事故的发生。

（供稿：张 亮）

青城年鉴 2019
QING CHENG
YEARBOOK

生态文明建设



水务工作

【指标数据】500万元以上项目建设完成投资30020.97万元，争取项目资金7142.72万元、抗旱防汛资金50万元。征收水资源费85.32万元。完成城市供水156万 m^3 、农村供水39.2万 m^3 。发展节水灌溉面积9100亩。

【脱贫攻坚】把实施农村饮水安全项目，作为解决农村群众饮水安全、助推脱贫攻坚的有力抓手，依托政策，抢抓机遇，扩大投资，通过增补水源、延伸管道、实施工程等措施，扩大供水范围，保障供水质量。2018年，投资3388.63万元，新建各类农村饮水安全工程1518处，其中分散工程（小电井、集雨场窖）1512处，集中供水工程6处，全县受益农村人口3万人，集雨解决0.51万人饮水问题。编制《庆城县2018-2020年脱贫攻坚农村饮水安全巩固提升项目实施方案》，计划利用2018-2020年3年时间，在全县17个乡镇90个行政村181个自然村，通过增补水源、维修改造、延伸管道，新建分散供水工程等方式彻底解决群众用水困难问题。

【项目建设】2018年，投资1567万元，发展灌溉工程16处，增加全县节灌溉面积9100亩。2018年7月份，引黄入庆工程庆城段管网和茆子沟水库投入试水运行，累计从纸房沟调蓄水源30万方，初步缓解了夏季城区供水压力；引

黄入庆环县段管道工程于10月份全面完成建设任务，从环县张南湾水库至我县茆子沟水库全线贯通，于10月28日开始试水运行，至11月17日累计调蓄黄河水50万方，调水结束后，仍持续调蓄纸房沟水源，保障城区今冬明春供水需求。引黄入庆工程全线贯通，今后每年将从环县调水四次，年调水量320万方，可彻底解决城区居民饮水问题。

【河长制】止2018年底，全县县乡村三级河长共168名（县级河长5名，乡级河长47名，村级河长116名），各级河长履职尽责，河长巡河、护河工作全面开展，4月份我县河长制工作顺利通过省市级验收。全年协调县乡两级河长共开展巡河596次，县级河长巡河34次，乡级河长巡河562次。由水政监察大队及河长办的组成巡河小组，按周督查、月通报，采取工作督查、问题督办、考核验收等措施，共开展巡河44次，查处涉水案件22件。通过河长巡河，解决了一批河道违法行为，保障了正常的水事秩序和河道行洪安全。

【抗旱防汛】2018年6月份，因持续高温干旱、水源不足，导致县城供水告急。为保障城区居民用水需要，水务局及时启动抗旱应急预案，组织人员、拉水车辆，从刘巴沟水库拉水，补充供水缺口，累计拉水2.6万方，投资82.3万元。严格执行汛期领导带班责任制和24小时防汛值班责任制，扎实开展隐患排查整治。按照防汛责任划分和行业职责，指导各乡镇、防指成员单位组建了39支1900多人的抢险应急队伍，督促各乡镇开展山洪灾害防御演练，提

高应对汛情的应急反应能力。2018年汛期，在民生广场组织一场防汛演练，通过指挥部会商指挥、临时指挥部搭建、转移危险区受灾群众、伤员救治、安全防疫等环节的演练，提高了各防汛成员单位的抗洪抢险实战能力。

【水政监察】对马莲河、柔远河、黑河进行划界管理保护，实行封闭式管理。划定与河道界限的滩涂地557.63亩，栽植防护栏53.5km，栽植油松、河北杨、竹柳60096棵，种草1066亩，保障河流生态安全。对全县摸排出的77处排污口建立问题台账，环保局、住建局及相关乡镇采取工程治理、封堵截留、并入污水管网等措施进行排污口整治。止2018年底，已采用工程措施处理41处（建收集池、化粪池25处、封堵11处、并入城区管网4处、污水处理厂处理排放1处），建设污水处理站22座，合并治理29处排污口，有效解决污水乱排问题。抽调法院、检察院、公安、国土、水务、城管及沿河乡镇等部门执法人员组成联合工作组，开展整治非法采砂、清理沿河非法占地经营专项行动，共清除非法堆放油罐12处、堆放煤点4处、售卖白灰点1处、堆放砂石料3处、活动板房30间。拆除卅铺镇锋强砂厂、明阳砂石厂，庆城镇鸿鑫砂石厂，高楼乡鸿盛砂石厂机电设备。止9月底，以上4处砂石厂全部整治到位。开展多次河道垃圾整治专项行动，共清除河道垃圾6.8万方，解决河道内垃圾乱倒、乱堆现象，改善了河道生态环境。

（供稿：罗宝斌）

国土资源管理

【土地管理】2018年，国土局先后5次召开重大项目用地联席会议，6次召开项目征迁推进会议，5次向用地单位下发催办告知函，多次向省市汇报衔接，有力地保障了银西高铁、甜永高速、中盛产业园、棚户区改造等重点项目用地。全年受理各类建设用地报件816批次6088.75亩，编制上报各类建设用地报件15个批次410.39亩，审批各类建设用地18批次600.64亩，办理各类建设用地预审手续94宗2308.49亩，上报预审油田井场55宗409.14亩，审批油田井场道路临时用地35宗289.2亩，审查设施农用地68宗860亩。全年委托市公共资源交易中心公开出让国有土地使用权8宗245.3亩，收缴土地出让金5149.5万元，占任务2000万元的257.5%。争取到全省土地储备专项债券4000万元，上报2019年土地储备专项债券5000万元。调整完善了国家建设用地《补偿安置费标准》，制定了《征收集体土地地面附着物补偿标准》，以县政府文件印发执行。丈量登记银西铁路红线用地2597亩，拆迁群众268户；甜永高速红线用地6318亩，拆迁群众378户；驿马中盛产业园建设项目用地3900亩；国道309线建设项目用地1100亩。完成油田井场道路征收40宗640亩。

【耕地保护】编制完成《庆城县土地利用

总体规划（2010-2020 年）调整完善方案》，对新一轮土地利用执行情况实施评估，研究和分析规划期内实施情况，摸清土地利用现状、分析用地趋势。执行占用耕地“六个一律不报批”和基本农田保护“七有”、“五不准”规定，层级强化耕地保护责任体系，从县乡到村组户，签订耕地和基本农田保护责任书。凡报批的各类建设用地，落实“先补后占、占一补一、占优补优”要求，及时在占补平衡监管系统挂钩落实。以低效耕地整理提质、低丘缓坡地开发利用、旧村庄复垦改造为重点，编制完成“十三五”土地整治规划（2016-2020）和高标准基本农田建设专项规划工作，开展“十三五”土地整治规划中期评估工作。与县发改局联合印发《庆城县易地扶贫搬迁旧房拆除和宅基地复垦工作实施方案》。全年投资 2743 万元，实施土地整理项目 6 个，建设规模 1620 公顷，建成高标准基本农田 23916 亩，完成梯田建设 19091 亩，实现了耕地数量、质量稳中有增，开展上图入库工作，完成土地整治规划数据库的汇交工作。至年底，全县耕地保有量 96.07 万亩，基本农田保护面积 76.9 万亩，保护率达 85% 以上，均达到了省市规定的保护指标。清理出 2009-2015 年批而未供土地 3492.2 亩、用而未尽土地 502.86 亩，已通过县政府常务会议审定，正在全面进行整改，已完成整改任务 30% 以上；与县农牧局联合制定《庆城县设施农业项目用地清理整治专项行动方案》，全面开展清理清查，依法拆除 2 宗违法用地；依据土地例行督查反馈问题，对 1575 个图斑逐宗进行核对，请作业

单位及时补划质量相当的基本农田 1021 亩，已将补划方案上报省厅。

【矿政管理】督促 24 户砖瓦企业安装符合环保要求的脱硫塔装置，严格矿山准入制度，强化采矿权登记数据库管理，严格采矿权新立、延续、变更、转让、注销审批备案制度。督促矿山企业编制完成《矿山储量动态监测报告》，完成全县矿山地质环境恢复与综合治理规划（2018-2020）招投标工作。开展矿山占用及压覆登记工作，开具建设项目压覆矿产资源函 56 份。严禁在各类保护区、规划区、风景名胜区内新设采矿权，编制《庆城县巴家咀水源保护区矿业权退出实施方案》，与涉及保护区内的 8 家矿山企业签订《矿山地质环境恢复治理保证书》，下发《巴家咀水源保护区内矿权注销告知书》，完成 8 宗采矿权注销工作并按要求退出。完成《庆城县第三轮矿产资源总体规划（2016-2020）》规划编制工作。督促 20 户矿山企业编制完善《动态储量监测报告》，编制完成了《矿山环境保护与恢复治理方案》，征收矿山环境恢复治理保证金 39.1 万元，征收率达 100%。2018 年，不定期开展督查矿山企业取土场、排土场、建设工地安全防范措施 16 次，召开 3 次非煤矿山企业安全生产暨环保工作会议，签订《非煤矿山安全生产目标管理责任书》35 份。组织应急演练 3 次，开展 6 次安全生产大检查活动，共排查隐患 11 处，现场整改 8 处，限期整改 3 处，全年安全生产事故“零”发生。

【维权维稳】落实省政府“十不准”规定和国土系统“十办”服务承诺，周内每天确定

一名科级干部和两名一般干部轮流坐班，对信访问题即时交办，重大问题实行领导包案、挂牌督办、现场办公。2018年，共受理群众来信来访76件，均按时限办结，办结率100%，接待来访群众186人次，妥善解决历年信访积案4件。受理“12345”市长热线1件，畅通“12336”举报电话，受理违法举报电话6件，已按时办结，办结率100%。及时答复网民在书记县长信箱反映的征地拆迁等热点问题12件。严格执行征地区片综合地价和统一年产值标准，依法依规开展土地征收，保障被征地农民的合法权益。制定征借地和附属物“直通车”兑付办法，将农民征地补偿费设立专户存储，专人管理，确保及时足额兑付，全年兑付农户青苗费及征地款兑付2593万元，兑付银西高铁征地款、临时用地补偿费累计1.85亿元，兑付甜永高速征地款、临时用地补偿费累计3.5亿元。

【依法行政】2018年，国土局联合公安局、住建局、水务局、城管局、法院和检察院，开展各类违法用地清理清查大型整治活动6次，依法强制拆除城区周边违法用地24宗，恢复耕地158.4亩；完成全县的河道划界工作，拆除取缔河道砂石企业2处，恢复河道滩涂67亩；清理油田违法用地10宗45.2亩，通过向油田公司发函和罚款补办手续的处罚措施，全部处理到位；由4名县级领导带队，历时40天，清理拆除银西铁路和甜永高速红线内非法搭建彩钢房13290平米、各类构筑物52宗1220平米。全年共开展动态巡查583人次，发现各类违法案件50宗，现场制止10宗，立案查处37宗，

依法拆除3宗并通过县电视台曝光，收缴罚款36.3万元，占任务的182%。

【脱贫攻坚】落实市县关于脱贫攻坚工作的安排部署，尽可能将土地整治项目和资金向全县51个贫困村倾斜，整体推进田、水、路、林、村综合整治，改善生产生活和区域耕作条件，保障新农村建设、易地扶贫搬迁和危窑危房改造等项目用地需求。为帮扶的深度贫困村玄马镇林沟村投资30万元，开展基础设施建设，帮助新建养殖农民专业合作社1处，落实结对帮扶资金4万元，累计帮扶12万元，争取资金420万元，实施土地整理项目1个，建设规模3500亩，新修砂石路5.5公里。

【基础业务】开展第三次全国国土调查工作，制定《庆城县第三次全国土地调查实施方案》，部署开展2018年度土地变更调查与遥感监测工作，各项前期准备工作已就绪。完成城区公共服务用地定级及基准地价更新、耕地质量等级调查评价与监测工作，全年开展地籍权属调查185宗。推进“放管服”改革工作，梳理权力事项62项，梳理群众“最多跑一次”办事事项13项，减化证明材料5项。不动产事务中心进驻县政务大厅，实现与房管、税务部门的集成办公、信息共享，将服务窗口和信息平台延伸至基层国土所，在2家银行、5家房地产开发企业设立便民服务点。全年共颁发不动产权证书1318本，不动产权证明1480份，查封登记90宗，注销登记130宗，装订不动产档案2966份，上传增量数据1640宗，接受查询2770次。为省地勘院、县规划局、驿马工业

园区等 13 个单位提供相关测绘成果，配合省测绘局完成全县行政区域内 1:10000 基础地理信息数据库更新工作，完成《庆城县基础测绘“十三五”规划》。联合教育、文广、公安等单位，在全县范围内开展排查整治“问题地图”专项行动，核查各类地图 500 多份，全年完成野外测绘 642 宗 3626 亩，编制打印图件 84 幅。

（供稿：韩 彪）

水土保持

【梯田建设】2018 年，全县共计完成梯田建设面积 19115 亩，占计划任务 1.9 万亩的 100.61%，各部门共计完成投资 2156.23 万元。其中坡耕地水土流失综合治理项目及小流域项目完成建设面积 4615.2 亩，完成国家投资 509.23 万元；土地整理项目完成建设面积 14500 亩，完成投资 1647 万元。止 2018 年 12 月，全县累计梯田达到 84 万亩，占耕地总面积 107.63 万亩（土地二调资料）的 78%。

【淤地坝除险加固】2018 年投资 1008 万元对高楼乡红土沟 1#，庆城镇红土沟 2#、苜蓿沟，土桥乡梢子沟、张家洼沟，白马镇峁子沟 1#，桐川镇谢家沟 1#、谢家沟 3#、张子洼 3#9 座病险淤地坝进行了除险加固。

【安全度汛】为了确保全县 125 座淤地坝的安全运行，2018 年水保局重点加强淤地坝汛前、汛期、汛后安全排查和防汛值班工作，共

排查出太白梁乡庙山沟骨干坝、鹿泉沟 2# 骨干坝、庆城镇蔡洼沟骨干坝等 17 座存在隐患淤地坝，开展了应急抢险维修。汛期严格落实 24 小时值班制和领导带班制，全体职工轮流值班，确保汛情信息畅通，接到险情第一时间赶赴灾情现场，开展抢险。按照“属地管理与行政首长负责制”的原则，确定 125 座淤地坝防汛责任人，与 14 个涉坝乡镇分别签订淤地坝安全防汛责任书并在网上进行公示，靠实行政责任人、技术责任人和管护责任人责任，编制《防汛应急预案》及《2018 年汛前淤地坝排查方案》印发各涉坝乡镇。筹备资金 122213 元，购置污水泵、抽水泵、发电机等防汛物资，为全县淤地坝防汛、应急处置提供有力保障。

【监督执法】2018 年，结合“水土保持法进党校、进社区、进学校”专项活动，将《中华人民共和国水土保持法》和《甘肃省水土保持条例》纳入党校教学计划，在党员干部轮训班上讲解，较好的落实了“一法一条例”进党校宣传活动。利用乡镇集日、施工现场、学校等地，设立宣传台广泛宣传，共发放宣传册 2000 余本，一次性纸杯 5 万多个，制作横幅 10 条，出动宣传车 15 辆（次）。通过全方位宣传教育，营造保护水土资源、保护生态环境的良好氛围，全民水保意识得到进一步提高。全年审批水保方案 52 宗（其中审批单井水保方案 27 宗）。对部省批重点建设项目银西高铁、甜永高速现场检查 11 次。省环保督察反馈整改问题 47 个，完成整改项目 47 个（其中：督促主管部门检查 35 个，限期编报水保方案 11 个，

按销号处理的1个)。项目生态恢复率恢复率达90%以上。征收水土保持补偿费1217.93万元,占总任务600万元的203.3%。

【小流域治理】东沟小流域综合治理工程,投资428.57万元,在马岭镇的黄岷岷、岳塬、董家滩3个行政村新修梯田20.9公顷,建柳谷坊6座,沟头防护3道,栽植水土保持林689.2公顷,封禁治理463.9公顷,围栏4.7千米,完成治理面积11.74平方公里。张家山小流域综合治理工程,投资75万元,在赤城镇的老庄村修梯田32.67公顷,田间道路1千米,栽植水土保持林44.2公顷,新增流域治理面积0.77平方公里。岷子沟小流域水土保持综合治理工程,投资51万元,在高楼乡庙花塬村新建沟头防护挡墙200m,埋设排水管66m,混凝土排水渠道66m,集水坑1座,竖井2座,镇墩2座,消力池1座,消力池尾水渠5m,营造水土保持林770株,坡面种植紫花苜蓿0.92公顷,新增流域治理面积0.35平方公里。全年完成水土流失治理面积60.77平方公里,占总任务的101.28%。

(供稿:王奇丽)

环境保护

【环境质量】截至11月17日,县城空气质量自动检测有效数据为259天,优良天数227天,占比87.6%,高于目标任务的85%;PM10均值为76微克/立方米,高于目标任务74微克/

立方米;PM2.5均值为24微克/立方米,低于目标任务36微克/立方米。二氧化硫(SO₂)浓度均值为9微克/立方米,二氧化氮(NO₂)浓度均值为23微克/立方米,一氧化碳(CO)浓度均值为1.6毫克/立方米,臭氧(O₃)浓度均值为140微克/立方米,四项指标均达到空气质量二级标准;市考检测断面店子坪水质综合评价为地表水Ⅳ类,2个县级集中式饮用水水源地(马岭东沟、纸坊沟)前三季度监测水质达标率均为100%。城区污水处理厂稳定达标运行,截止10月底共处理污水160.53万吨,削减COD694.03吨,削减氨氮97.51吨,无害化填埋处置污泥3356吨,达到减排目标要求。

【环境治理】县委、县政府先后召开专题会议10多次研究部署环境保护整改工作。县分管领导每月研究一次环保工作,县环委会每季度召开一次会议,讨论整改落实情况,县重大安全协调委员会4次召开大会,整体安排和推进突出环保问题整改。县委、县政府主要领导先后作出30多次批示,对整改工作提出明确要求;县级领导先后38次深入现场检查调研,协调推动城乡环境整治、污水处理设施建设、马岭炼厂污染场地修复及中央、省环保督察反馈问题整改等工作;县环委会与17个乡镇签订目标管理责任书,县委、县政府将环保工作纳入全县目标责任书考核管理范畴,与各乡镇及相关部门签订“三位一体”管理目标责任书,建立环境保护单项奖考核机制。围绕中央、省、市环保督察反馈和交办的问题,制定印发整改方案及问题清单,成立领导小组,组建了整改

办公室，出台县级领导包抓重点环保工作责任制。出台《庆城县生态环境保护工作责任规定（试行）》，提出《马莲河沿河排污口整治方案》《饮用水源地生态环境问题整改方案》《燃煤锅炉整治方案》《偷排污水偷倒垃圾专项治理方案》等多个专项行动方案，瞄准突出问题，全面整改落实。强化督查问效，县委、县政府主要领导、分管领导带队定期不定期开展督查，县整改办强化跟踪督办，及时通报问题整改情况。对中央环保督察反馈问题整改缓慢的乡镇和部门进行集体约谈。全县共梳理中央环保督察反馈问题 18 个，已整改 14 个，下剩整改时限为 2020 年的 4 个，正在按进度抓紧推进；梳理省环保督察反馈问题 19 个，已完成整改 8 个，剩余 11 个整改工作均有一定进展，正在按时限要求整改落实；中央环保督察组交办庆城县环境信访问题 17 件，已全部办结完成；省环保督察组交办县环境信访问题 31 件，已办结 27 件，经梳理合并正在办理 3 件。加强环境执法监察，对重点监管企业进行“双随机”环保执法检查，对辖区内新建高速、高铁项目逐标段进行“地毯式”督查，对群众关注度高、反映强烈的 12 处木炭小作坊等“散乱污”企业保持零容忍，始终保持环保执法高压态势，以强有力的问责督办和行政执法，达到“查处一家、威慑一方”的效果。2018 年全县出动环境执法人员 580 多人（次），累计检查企业 260 多户（次），共查处各类环境违法行为 98 起，实施行政处罚 27 起，罚款 130 万元，实施查封扣押 2 起，责令关停环境违法企业 12 家，移送公安部门实施行

政拘留处罚案件 3 起，行政处罚额度较去年同期增长 43%；受理“12369”环境信访投诉 178 件，结案率 100%。

【大气污染防治】制定印发《庆城县深化落实城区大气污染防治网格化管理工作方案》、《庆城县 2018 年城市建成区燃煤小锅炉综合整治工作实施方案》等一系列文件，大力开展大气污染防治。2014 年以来，全县共完成城区燃煤小锅炉、小火炉治理 68 台。2018 年，计划整治城区燃煤小锅炉、小火炉 28 台，已完成综合治理 22 台，根据省市要求，结合清洁能源推广实施，按照宜电则电、宜气则气的原则，逐步进行淘汰治理。市上下达全县农村居民“三改”任务 6000 户，通过“以气代煤”“以电代煤”等方式已改造完成 7311 户，完成率达 122%。其中，土炕清洁取暖改造 311 户，燃气集中供热 7000 户（原长庆油田庆城综合服务处一供、三供 5 台 20 蒸吨每小时燃煤锅炉全部停用，替代燃煤约 6 万吨）。加大建筑工地扬尘管控力度，住建、环保部门对城区 29 个在建工程的施工现场进行严格管控，落实施工工地 7 个 100% 抑尘措施。上半年开展扬尘管控治理 6 次，共发现问题 24 条，下发扬尘管控通知书 6 份，涉及建设单位 6 家，施工单位 27 家，监理单位 25 家，同时建立在建工程扬尘管控工作情况登记表，要求限期整改，确保整改到位。在城郊设立 3 处煤质检查卡口，严格控制高污染燃煤进入本地市场。依法对辖区内销售、使用的煤炭质量分批次进行抽检，全县共有煤炭经营户（摊点）72 户，其中正常经营的 54 户、停业歇业 15 户、

取缔注销3户，正常经营的54户中按照规范化要求建成标准化经营场所的24户、按照规范化要求正在建设的10户，已建成规范化煤场30户，申请备案26户，煤质抽检21个批次，合格率为100%。推行城区餐饮业清洁能源改造，配套安装高效油烟净化设备，减少餐饮油烟污染，对未安装油烟净化设施或已安装但不能达标排放的餐饮单位，督促限期整改；对住宅楼已开设但未达到环保要求的餐饮单位，要求转行经营或停业；督促引导餐饮单位使用清洁能源，杜绝使用燃煤等污染大气环境的燃料，城区应治理户412户，已完成使用清洁能源377户，安装油烟净化设备168户，使用安装率达87%，对无《食品经营许可证》、油烟严重超标且不具备治理条件及市民反映强烈的餐饮单位，依法予以关停取缔。督促全县28家砖瓦企业完成脱硫塔环保改造，并按照环评要求监测频次开展自主监测。加强秸秆焚烧监督管理，各乡镇与村组签订秸秆禁烧目标责任书，环境监察部门加大监督检查力度，定期不定期在重点城镇、高速公路、主要交通干线开展巡查，截至年底，全县未出现大面积秸秆焚烧现象。

【水污染防治】制定印发《庆城县集中式饮用水源保护区环境保护专项检查工作方案》、《庆城县2018年度水污染防治工作方案》等一系列文件。去今两年县财政列支5000万元，在马莲河沿线乡镇建设19处污水处理设施，乡镇污水处理站已完成工程土建施工和设备安装，污水已接入污水处站，正在培养生物菌，进行设备调试运行；城区污水处理站已完成土建及

管网建设，正在进行设备安装，其他生活污水口，分别采取截流拉运等措施，解决污水直排问题。全面落实“河长制”，加大巡查检查力度，县水防办、县河长办每天巡查河道一次，对乡镇实行“一季度一考核，一月一通报”，落实环境问题“一次预警，二次约谈，三次问责”的问责机制。每月由县委、县政府分管领导带队巡查河道一次，对巡查发现的环境问题立即督办或启用问责机制。加强河道综合整治，封堵沿河偷排偷倒便道，实行河道“封闭式管理”；开展水源地环境风险隐患排查整治，在道路穿越水源保护区路段在马岭东沟水源地一级保护区公路穿越路段安装波形防撞护栏940米，界碑2个，宣传牌7个，减速带42米，建设30立方米圆形应急池2处，导流槽150米，设立限高杆2处。在纸房沟水源地一级保护区公路穿越路段安装波形防撞护栏2505米，界碑2个，宣传牌7个，减速带8.6米，建设30立方米圆形应急池1处，导流槽100米，设立限高杆2处。至2018年5月，完成全部建设内容并顺利通过多方竣工验收。

【土壤污染防治】县政府与各乡镇、县直相关部门和3家重点行业企业（采油二厂、圣言环保、庆阳高晨）签订《土壤污染防治责任书》，完成全县重点土壤污染源位置遥感确认和辖区内25个土壤环境质量国控点位设置，为全县土壤污染详查奠定基础；庆化老厂区污染场地治理修复项目的可研、设计、概算等前期工作基本完成，庆阳石化公司已与庆城县环保局草签工程施工委托合同并移交设计等相关资料。县

政府成立项目协调推进领导小组，并按项目招标要求，完成工程预算书，正在办理工程招标相关手续，年内完成招投标，次年春季进厂开展修复工程；马岭炼厂废弃污染治理修复工程经市、县两级与长庆油田公司、庆阳石化公司反复对接磋商，明确污染场地治理修复责任单位、工作小组、修复模式、修复时限、各部门工作职责等有关问题，通过初步调查报告的初步审查和详查方案的技术审查，正在开展检测取样和调查评估工作，年内完成详细调查评估工作。

【生态文明建设】完成《庆城县生态保护红线划定方案》编制工作，划定庆城县生态保护红线面积 1.39 平方公里，占国土面积的 0.05%，结果并入甘肃省生态保护红线划定方案（评审稿）并通过省政府评议，已上报环保部审批；争取农村综合环境整治项目资金 60 万元，实施土桥乡新民村环境综合整治项目，购置三轮垃圾清运车 2 辆，电动三轮垃圾清运车 88 辆，不锈钢分类式垃圾箱 20 个，户用垃圾桶 240 个，环保宣传栏 4 牌，该项目完成所有建设内容并通过市、县验收；争取农村综合环境整治项目资金 30 万元，实施蔡口集高塬村农村环境综合整形项目，购置电动保洁车 15 辆，人力保洁车 10 辆，车载式垃圾收集箱 8，垃圾转运箱 7 个，环境保护宣传公示栏 1 个，垃圾收集转运箱底座硬化 15 处，该项目已完成所有建设内容并通过市、县验收；争取农村综合环境整治项目资金 20 万元，实施庆城镇东王塬村农村环境综合整治项目，新建垃圾仓

1 个，卫生厕所 1 个，购置并安装 20 立方米玻璃钢化粪池 1 个，该项目已完成所有建设内容，年前将进行县级验收。通过“庆城环保信息平台”微信公众号，推送环保信息 120 余条，编印环境质量周报 47 期、月报 10 期，组织开展一系列的环保宣传教育活动。

【“放管服”改革】为深入贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境和推进“放管服”改革的系列部署，县环保局以便民利民为目标，强化服务意识、转变服务方式。为方便群众办事、提高在线申报量、变“群众跑腿”为“信息跑路”，对具有办件量较大、有申请过程、适合网上办理特征的 5 条行政许可事项进驻政务大厅。成立行政审批股并选派 2 名业务骨干实行 AB 岗进驻政府服务大厅，全面公开服务事项，建立权责明确、行为规范、监督有效的政务服务工作机制，实现办事过程公开透明，可追溯、可核查。实现权责动态调整，根据最新法律、法规，及时梳理录入权力事项 55 项，更新法律依据、办理流程、承诺期限、收费标准等基本信息，确保行政权力事项全面真实、合法有效；完成知识库内容梳理，及时更新便民服务事项，公布环境状况公报 5 条，环保知识信息 8 条，相关政策文件信息 3 条，相关通知公告 2 条，环保常见问题解答 3 条。严把环保审批关口，始终坚持“五原则”“五个关”“六不批”，从源头控制污染，把好环境准入关。对新兴产业、基础设施和民生工程建设开辟“绿色通道”，对符合国家和地方法律法规及导则要求的环评文件审批实现零积压。全年共办理建设项目审

批16个，网上登记表备案360个。提高油田产能建设项目勘察审批“一站式”服务水平，完成油田开发建设项目预审79宗，通过市局审批60宗。

【扫黑除恶】制定印发《庆城县环境保护局关于开展扫黑除恶专项斗争安排意见》，出台《关于抢占抢种水源地封堵井场、干扰水源地井场生态恢复的整治方案》及《扫黑除恶专项斗争举报奖励办法》，结合日常环境监察工作，建立线索摸排、登记、受理台账，重点对抢占油田生产设备和资源，环保工程领域恶意竞标、威胁恐吓、尾随滋扰，以环境污染为由策划组织群众恶意上访或从中牟利以及为“散乱污”等环境违法企业提供“保护伞”的黑恶线索进行摸排登记，属于涉黑涉恶12类打击处理情况的，立刻进行编号立案，核查转办，依法处理。加强扫黑除恶专项斗争阵地建设，加挂“扫黑办”牌子，将组织机构图、工作流程图以及工作职责、奖励办法张贴上墙，全体23名党员干部签订《履行扫黑除恶专项斗争政治责任承诺书》；在局机关门外设置《扫黑除恶专项斗争意见箱》，张贴《关于开展扫黑除恶专项斗争的通告》，悬挂宣传横幅。全方位、多角度开展宣传教育活动，进油区、进企业、进社区，悬挂宣传横幅，营造舆论声势，提高群众思想认识；将扫黑除恶纳入党支部组织生活内容，向全体干部职工传达各级关于扫黑除恶的相关文件精神；组织全体干部职工参加全市扫黑除恶专项斗争知识考试，逐级进行扫黑除恶专项斗争“四个谈情，四个了解”约谈，教育和引导全体干部职工积

极发现、举报身边的黑恶势力，以坚决的态度向黑恶势力宣战。

【党风廉政建设】坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，从加强教育、完善制度入手，狠抓党的思想、组织、作风建设和反腐倡廉工作，加大预防和监督检查力度，成立党风廉政建设工作领导小组，制定《2018年党风廉政建设和反腐败工作要点》，把从严治党有关精神贯穿于环境保护工作全过程，努力从源头上预防和治理腐败。充分利用“三会一课”“主题党日”“党性锻炼日”、每周例会、微信公众号等平台，结合“两学一做”学习教育，采取个人自学、集中学习等方式，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神以及党的十九大以来中央、中纪委全会关于党风廉政建设新部署、新要求；组织全体干部职工集中观看《榜样3》专题节目，学习先进代表的典型事迹，撰写心得体会，加强廉洁从政教育，进一步提高党员干部的思想素质，筑牢廉洁从政、拒腐防变的思想道德防线。坚持“一岗双责”，党风廉政建设责任全面落实，班子成员根据分工，层层签订了“一岗双责”责任书，落实分级约谈制度，开展集体约谈1次，个人工作约谈42人（次）。根据责任分工，局党支部从教育、预防、检查、奖惩等方面入手，定期研判党风廉政建设和反腐败工作形势，明确各个阶段工作重点和要求，党风廉政建设和反腐败工作同业务工作同部署、同安排、同检查、同落实，构建了分工明确、责任具体、组织有力、狠抓落实的党风廉政建设工作格局。按照规范权力运行、公开透明操作、

确保监管到位的总体要求，严格执行党的民主集中制，凡属“三重一大”事项，一律以局务会议形式集体讨论决定，由班子成员及列席旁听人员对上会事项逐项讨论，逐个表态，由主要领导末位表态，形成会议记录，进一步推动集体决策的规范化、制度化和程序化，确保领导权力的正确运行。

（供稿：徐 瑞）

慶城年鑒 2019
QING CHENG
YEARBOOK

附 录



2018 年县级工作机构及领导成员

(截止 2018 年 12 月底)

中共庆城县委员会领导班子

县委书记 葛 宏
副 书 记 梁世刚 毛鸿博
王 刚 (挂职)
县委常委 葛 宏 梁世刚
毛鸿博 王 刚 (挂职)
云晓野 朱耀文
秦亚军 姚振杰
张乃丹 孙文江
门杜娟
袁永立 (挂职 2018 年 5 月任)

委 员 (共 38 人)

门杜娟 (女)
王广泛 云晓野
毛鸿博 方 智
朱圭明 朱耀文
任 杰 刘宝平
孙文江 李林奎
李彦颖 杨 林
何雨龙 何治泰
何晓玲 (女)
库永宁 张乃丹 (女)
张有锋 张君雁 (女)
陈永智 苟爱仁
胡小平 姚振杰

秦亚军 袁 博
徐国渊 徐俊智
曹 冲 常文洲
梁世刚 葛 宏
蒋继成 强兰辉
薛 博 薛克勋
王 刚 袁永立

候补委员 (共 7 人)

嵇兴勤 齐术阔
景释逯 吴军宏
刘生科 苗成仓
李怀宝

副县级干部 徐广林

庆城县人民代表大会常务委员会领导班子

主 任 苟爱仁
副 主 任 朱天罡 赵彦文
田 佑 吴 宏

副县级干部 刘晓春

庆城县人民政府领导班子

县 长 梁世刚
副 县 长 姚振杰 张乃丹 (女)
张 昌 (挂职, 2018 年 10 月免)
袁永立 (挂职 2018 年 6 月任)
徐俊智 常文洲
副县级干部 王全禄 杨忠宇

政协庆城县委员会常务委员会领导班子

主 席 何晓玲

副 主 席 白云祥 贺桂祥
田庆林 王盛麟

中共庆城县纪律检查委员会

书 记 云晓野

副 书 记 赵 彤（2018年10月底调任市
委巡察办副主任，副书
记暂未免职）

苏 韬

庆城县监察委员会

主 任 云晓野（12月任）

副 主 任 赵 彤（2018年10月底调任市
委巡察办副主任，县监
委副主任暂未免职）

苏 韬

监委委员 王兴华 刘克驰
罗晓霞

庆城县人武部

部 长 孙启涛

政 委 郭光明

庆城县人民法院

院 长 徐国渊

庆城县人民检察院

院 长 蒋继成

庆城县公安局

局 长 胡小平

政 委 段光晓

正县级事业单位

驿马工业集中区管理委员会

主 任 赵中峰

副 主 任 李世宏 栗子文

西川工业集中区管理委员会

主 任 米鸿宁

副 主 任 曹鹏举

张有锋（2018年3月任）

陇东中学

校 长 张勇杰

副 校 长 张 雄 苏清武
贺学颢

副县级事业单位

庆阳农耕文化产业园区管理局

局 长 张 挥

2018 年庆城县国民经济和社会发展 统计公报

2018 年，面对复杂的经济形势、严峻的下行压力和艰巨的工作任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察甘肃时“八个着力”重要指示和中央、省市各项决策部署，团结依靠全县广大干部群众，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，克难奋进，主动作为，扎实苦干，各项工作取得了阶段性成效。

一、综合

国民经济：2018 年，全县实现生产总值 69.01 亿元，下降 0.8%（可比价下同）。其中，第一产业增加值 8.08 亿元（农林牧渔服务业增加值计入第三产业增加值），增长 5.4%；第二产业增加值 39.08 亿元，下降 1.2%；第三产业增加值 21.86 亿元，下降 1.7%。三次产业结构比由 2017 年的 16.3:50:33.7 调整为 11.7:56.6:31.7。按常住人口推算，人均 GDP 为 25568.7 元。

二、农业

农业：全年实现农业增加值 8.27 亿元，按可比价格计算，增长 5.53%。粮食作物播种面积 59.14 万亩，同比下降 10.6%。粮食总产量 12.36 万吨，同比下降 2.68%，其中夏粮播种面积 27.83 万亩，同比下降 11.36%，夏粮产

量 5.6 万吨，同比下降 9.61%；秋粮播种面积 31.31 万亩，同比下降 9.9%，秋粮产量 6.76 万吨，同比增长 3.84%。油料播种面积 10.73 万亩，同比增长 28%，油料产量 1.2 万吨，同比增长 27.59%；蔬菜播种面积 7.42 万亩，同比增长 1.36%，蔬菜产量 5.44 万吨，同比增长 2.17%；果园面积 16.28 万亩，同比增长 2.13%；水果总产量 9.51 万吨，同比下降 0.48%，其中苹果面积 14.35 万亩，同比增长 2.58%，苹果产量 8.91 万吨，同比下降 0.77%。

畜牧业：年末全县大牲畜存栏 3.23 万头，同比增长 0.95%。其中，牛存栏 2.83 万头，同比增长 1.53%；牛出栏 1.38 万头，同比增长 3.48%。羊存栏 16.57 万只，同比增长 9.24%；羊出栏 6.4 万只，同比增长 6.8%。猪存栏 3.27 万头，同比增长 2.22%；猪出栏 3.57 万头，同比增长 4.25%。肉类总产量 0.55 万吨，同比增长 4.52%。水产品产量 49.64 吨，同比下降 21.88%。

农业机械、农村电气化学及林业：年末全县农业机械总动力 16.15 万千瓦，同比增长 4.6%；农用拖拉机 0.64 万台，同比增长 1.59%。全年化肥施用量（折纯）1.41 万吨，同比下降 4.54%。农村用电量 8677.15 万千瓦时，同比增长 3.26%。有效灌溉面积 6.45 万亩，同比下降 7.52%。森

林覆盖率为 21.42%。

三、工业和建筑业

工业：全年实现工业增加值 37.9 亿元，其中，油田工业增加值 35.5 亿元。年末县属规模以上工业企业达到 22 家，完成总产值 7 亿元，同比下降 30%，实现增加值 1.72 亿元，同比下降 18.7%；规模以下工业样本库 62 户企业实现增加值 0.68 亿元，同比下降 4.95%。

建筑业：2018 年，全县 12 户资质内建筑企业从业人员平均人数达到 5070 人，完成建筑业总产值 6.7 亿元；实现增加值 4.46 亿元，比上年下降 12.3%。

四、固定资产投资和房地产业

投资及房地产：2018 年，全县 500 万元以上固定资产投资完成 34.88 亿元，同比下降 12.8%。其中，房地产投资完成 1.29 亿元。

按投资构成分组：建筑安装工程完成 31.99 亿元；设备工器具购置完成 1.69 亿元；其他费用 1.2 亿元。

按三次产业分组：第一产业完成 0.08 亿元；第二产业完成 4.55 亿元，其中工业完成投资 4.55 亿元；第三产业完成 30.3 亿元。

按投资规模分组：5000 万元及以上项目 31 个，完成投资 27.65 亿元；500-4999 万元项目 72 个，完成投资 5.94 亿元。

五、交通运输业

2018 年，全县道路客运量和客运周转量分别达到 316 万人和 20540 万人公里，同比增长 13.7% 和 13.6%；道路货运量和货物周转量分别达到 765 万吨和 133875 万吨公里，同比增长 9.3%

和 19.9%。年末全县通车公路总里程（含村道）达 1310.998 公里，其中，高速 43.031 公里；国省道 291.961 公里；县乡村道 976.006 公里。

六、内外贸易、招商引资和旅游业

内外贸易：2018 年，全县实现社会消费品零售总额 37.72 亿元，比上年增长 7.71%。分销售单位所在地看，城镇市场消费品零售额为 23.62 亿元，增长 8.44%；乡村市场消费品零售额为 14.10 亿元，增长 6.50%。分行业看，批发业实现 6.78 亿元，增长 7.42%，零售业实现 28.68 亿元，增长 8.22%，住宿业实现 663.3 万元，增长 7.50%，餐饮业实现 2.20 亿元，增长 2.16%。

招商引资：全年共实施招商引资项目 45 个，到位资金 41.93 亿元，占市上下达任务的 52.41%，其中县本级实施项目 18 个，到位资金 35.9 亿元，占全年任务 60 亿元的 59.83%；驿马工业集中区实施项目 2 个，到位资金 2.7 亿元，占全年任务 10 亿元的 27%；西川工业集中区实施项目 5 个，到位资金 3.33 亿元，占全年任务 10 亿元的 33.3%。

旅游业：全年共接待游客 212 万人次，同比增长 25.44%；实现旅游综合收入 8.91 亿，同比增长 32.99%。

七、财政和金融

财政收支：全年完成大口径财政收入 8.02 亿元，增长 26.7%；完成小口径财政收入 3.82 亿元，增长 23.7%；财政支出完成 22.1 亿元，下降 9.2%。

金融存贷：年末全县金融机构各项存款余额 110.79 亿元，比上年增长 8.5%，其中，住户

存款 87.59 亿元，增长 11.2%；非金融企业存款 15.70 亿元，下降 3.7%；广义政府存款 7.5 亿元，增长 5.7%。金融机构各项贷款余额 90.32 亿元，比上年增长 9.1%，其中，住户贷款余额 36.72 亿元，增长 8.7%；非金融企业及机关团体贷款余额 53.60 亿元，增长 9.3%。

八、教育、体育和科学技术

教育：年末全县现有各级各类学校 230 所，其中，完中 2 所、高中 1 所、职中 1 所、初中 10 所、九年制学校 4 所、完全小学 30 所、教学点 117 所、幼儿园 64 所、特教学校 1 所；现有在校学生 42994 人，其中，高中 3678 人、职中 763 人、初中 7838 人、小学 19860 人、在园（班）幼儿 10831 人、特教学生 24 人。有在职教职工 2708 人，其中，专业技术人员 2660 人，公务员 12 人，工人 26 人，非在编教师 207 人。学前三年教育毛入园率达到 96.28%，九年义务教育阶段巩固率为 96.61%。全县高考二本以上进线 557 人，二本以上进线率 52.44%，位居全市八县区第一名。全年完成各级各类培训 4218 人次，其中，国培 1061 人次，省培 61 人次，市培 6 人次，美丽园丁 267 人次，继续教育 2823 人次。为民办实事免补学前教育保教费 1139.25 万元；落实义务教育“两免一补”政策，提供免费教科书价值 263.1 万元，发放家庭经济困难寄宿生生活补助专项资金 526 万元；以精准扶贫建档立卡户为重点，落实中职国家免学费 169.248 万元，发放中职国家助学金 94.8 万元，发放高中国家助学金 282.7 万元；落实庆阳市贫困大学生入学政府资助 17.3 万元；落实大学生村官

国家助学贷款代偿政策 26.9 万元；办理生源地信用助学贷款 2380 人次，贷款金额 1475 万元。

科技：2018 年组织实施各类科技计划项目 18 项，引进“酸枣仁加工”“黄花菜标准化栽培及贮蓄”等新技术 9 项；申报国家各类专利 136 件，授权 49 件。其中授权发明专利 1 件，外观设计专利 31 件，实用性型专利 17 件；组织选派科技特派员 80 名，组建科技特派员专业服务团队 6 个；将省市向我县选派的 14 名“三区”科技人才全部纳入科技特派员管理。以科技特派员和“三区”人才为主，累计完成骨干培训 200 人，普及培训农民群众 2100 人（次）。建成南庄乡何塬村、桐川镇三合湾村、土桥乡杨河村农业科技扶贫示范村 3 个，矮化密植苹果建园、山地乔化短枝苹果栽植及管理、土鸡养殖科技扶贫示范基地 3 个，完成培育高标准农业科技示范户 408 户。由庆城县金诚果蔬有限公司承担运营的庆城省级农业科技园区星创天地顺利通过国家科技部评审备案，获市级科技创新奖励补助资金 20 万元，为我市首家国家级星创天地。庆城省级农业科技园区建设工作也于 10 月份顺利通过省科技厅评审验收，荣获优秀等次。

体育：2018 年成功申报乡镇和社区健身中心 1 个（马岭镇马岭村）；为全县村级文体广场配套体育健身器材 41 套（省级 16 套，市级 6 套，县级 19 套），目前行政村健身广场覆盖率达到 95% 以上。全年培训社会体育指导员 128 人次（其中一级社会体育指导员 10 人，二级社会体育指导员 28 人，三级社会体育指导员 90 人）。组

织举办和参加各种全民健身活动或体育比赛 200 余（场）次，参与群众超过 8 万人（次）。其中举办大型群体活动四次，在元宵节、迎“五一”期间，组织了全民健身社火队和城区职工运动会，成功举办了第四届庆阳周祖“岐黄杯”登山比赛，第二届旅游文化周系列活动之“康养庆城”荧光万人行活动。“康养庆城”荧光万人行活动于 9 月 28 日晚 7:30 在庆城县药王洞养生小镇举行，来自全国各地 2150 名运动员参加比赛。协调信鸽协会、羽毛球协会等协会开展活动 100 余次；超额完成体育彩票销售任务。

九、文化和卫生

文化：截止 2018 年底，全县共有文化馆总馆 1 个，分馆 10 个，群众书画交流培训服务中心一处。年末挖掘非遗项目达到 45 项，传承人达到 120 人，其中省级 2 人，市级 15 人，县级 103。全年主办及承办群众文化活动演出 3 场，精准扶贫下乡演出 3 场，红色轻骑兵演出 56 场，第二届文化旅游节演出及非遗展演各一场；创作文学艺术作品 25 首，培训业余文艺爱好者 2000 多人次。2018 年末图书馆藏书量达到 163850 册，新购图书 1600 册。年接待读者 2.1 万人以上，年流通 41827 册，新办借书卡 1711 张。图书馆年开馆时间达 350 天以上，周开馆 56 小时。庆城县博物馆 1 个。共有 9 个固定展室，举办 2 个临时展览，接待观众 116435 人，团体 85 个，其中团体观众 3267 人，群众 76456 人，学生和儿童共 36712 人。2018 年末全县文化产业法人单位 125 家，从业人员三万多人，资产总额 5.72 亿元。艺术表演团体 1 个，全年完成

公益性演出 90 场，大型综合演出 17 场，商业性演出 166 场，经济毛收入达到 53 万元。

广播电视：全年播出时间为 6935 小时。全年广播播出公共节目时间 1825 小时，播出自制节目时间 365 小时；电视播出公共节目时间 3650 小时，播出自制节目时间 1095 小时。县电视台编排新闻 365 期，播报新闻节目 2920 条；庆城人民广播电台共编排播出广播新闻 365 期 3285 条。甘肃人民广播电台用稿 28 条、甘肃电视台用稿 35 条，庆阳人民广播电台用 125 条、庆阳电视台用稿 305 条。

卫生：年末全县共有卫生计生单位 33 个，其中县直卫生计生单位 12 个，基层卫生计生单位 21 个。全县共有卫计专业技术人员 1112 人，取得专业技术资格的 752 人。全县共设病床 848 张，每千人拥有病床 3.18 张。全年参合农民人均筹资额提高到 670 元，参合率 96.92%，落实新农合资金 15306.56 万元，资金到位率 100%；累计补偿 16.55 万人次，报销资金 15680.9 万元。孕产妇住院分娩率 99.92%，无补助。5 岁以下儿童死亡率 6.53%，婴儿死亡率 4.66%，新生儿死亡率 3.42%，孕产妇死亡率为 31.12/十万，出生缺陷发生率 6.79%。全年共发放《出生医学证明》2050 本，辖区内医疗机构出生新生儿 2002 个，新生儿遗传代谢性疾病筛查 1868 例，筛查率 97.59%；听力筛查 1869 例，筛查率 97.64%。

十、人民生活和社会保障

城乡居民生活：2018 年，全县城镇居民人均可支配收入达到 29730.37 元，比上年增

长 9.9%；城镇居民人均消费支出 22368.8 元，增长 35.7%。农村居民人均可支配收入达到 8594.9 元，增长 9.4%；农村居民人均生活消费支出 8773.5 元，增长 7.0%。城乡居民居住条件不断改善，年末城镇居民人均住房面积为 28.69 平方米，农村居民人均住房面积 29.3 平方米。

职工工资：据统计，截至 2018 年底，辖区内共有职工 9985 人，工资总额 64260 万元，人均年工资 64221 元，其中地方单位职工 8958 人，工资总额 58138 万元，人均年工资 64749 元。

2018 年新增城镇就业人员 5981 人，年末城镇登记失业率 2.42%，控制在预期目标以内。

社保：城镇企业职工基本养老保险：征缴基金 3754 万元，占任务 2818 万元的 133.2%，参保企业 216 家，参保人员 4021 人。完全失地农民应参保 237 人，实际参保 218 人，参保率 92%，征缴养老保险金 2 万元。全年共计发放养老金 4289 万元。失业保险：参加失业保险的单位共 168 家 5748 人，共征缴失业保险费 164 万元，占任务 164 万元的 100%；为 13 名失业人员发放失业金 93933 元，67 个月（其中，新增失业人员 12 人），代缴医疗费 19985.26 元，医保个人账户划转金额 7167.9 元，为 37 人发放技能补贴 73000 元。工伤保险：征缴工伤保险费 727 万元 15137 人，占市下达任务 450 万元的 161.5%。城镇职工基本医疗保险：城镇职工基本医疗保险参保 13726 人，征缴基金 3180 万元，占任务 3180 万元的 100%，共计报销医疗费用 2524 万元，占任务 2979 万元的 84.7%；生育保险：生育保险参保 9050 人，征缴基金 72

万元，占任务 72 万元的 100%，共计报销生育保险费用 69 万元，占任务 96 万元的 72%；城镇居民医疗保险：参保 13273 人，征缴基金 211 万元，占任务 211 万元的 100%。

城乡低保：2018 年，全县城市居民最低生活保障人数为 3302 人，农村最低生活保障人数为 19116 人，全年共投入低保资金 5495.25 万元。全县农村特困救助供养人数 809 人，其中集中供养 149 人。老年福利事业得到重视和加强，全县共有社会福利机构 1 个，床位 152 张。

十一、生态环境和安全生产

生态环境：环境质量稳步提升。2018 年度县城空气质量自动检测有效数据为 299 天，优良天数 259 天，占比 86.6%；PM10 均值为 82 微克/立方米，PM2.5 均值为 27 微克/立方米；二氧化硫（SO₂）浓度均值为 11 微克/立方米，二氧化氮（NO₂）浓度均值为 24 微克/立方米，一氧化碳（CO）浓度均值为 1.6 毫克/立方米，臭氧（O₃）浓度均值为 138 微克/立方米，四项指标均达到空气质量二级标准；市考检测断面店子坪水质综合评价为地表水Ⅳ类，2 个县级集中式饮用水水源地（马岭东沟、纸坊沟）全年监测水质达标率均为 100%。城区污水处理厂稳定达标运行，2018 年度处理城区生活污水 193.65 万吨，削减 COD844.18 吨，削减氨氮 118.62 吨，无害化填埋处置污泥 4088 吨，达到减排目标要求。水污染防治稳步推进。（1）在马莲河沿线乡镇建设 21 处污水处理设施，已完成工程土建施工和设备安装，正在进行设备调试。其他生活污水口，分别采取截流拉运等措

施，解决污水直排问题。（2）实行“一季度一考核，一月一通报”，落实环境问题“一次预警，二次约谈，三次问责”的问责机制，对巡查发现的环境问题立即督办或启用问责机制。加强河道综合整治，封堵沿河偷排偷倒便道，实行河道“封闭式管理”。（3）通过污水收集拉运、设备维护、管网建设等有效措施，县城城区污水管网覆盖率达到85%，污水处理率达到83%。

（4）着手对县城生活污水处理厂进行提质改造，计划在2020年底出水水质达到一级A排放标准。（5）全面整改水源地环境问题，完成马岭东沟、纸坊沟水源地一级保护区道路穿越问题整改，落实道路防护工程措施，完成导流槽和应急池建设。（6）完成庆城镇茆子沟、赤城乡老庄、玄马镇刘巴沟3个乡镇饮用水源地保护工程。修补水源地围网1200米，安装警示标志牌30多面。制定水源地巡查制度，聘请5名水源地安全巡查员开展驻地巡查，发放宣传告知书1万余份。大气污染防治成效明显。（1）深入开展燃煤锅炉综合整治。2018年，我县综合治理城区10蒸吨以下燃煤小锅炉、小火炉22台，综合治理建成区以外区域10蒸吨以下燃煤小锅炉33台。根据省市要求，结合清洁能源推广实施，按照宜电则电、宜气则气的原则，逐步进行淘汰治理。（2）农村“三改”任务超额完成，通过“以气代煤”“以电代煤”等方式已改造完成7311户，完成率达122%。其中，土炕清洁取暖改造311户，燃气集中供热7000户。（3）加大建筑工地扬尘管控力度，住建、环保部门对城区29个在建工程的施工现场进行严格管控，

落实施工工地7个100%抑尘措施，开展扬尘管控治理6次，共发现问题24条，下发扬尘管控通知书6份，涉及建设单位6家，施工单位27家，监理单位25家，建立在建工程扬尘管控工作情况登记表，要求限期整改，确保整改到位。

（4）依法对辖区内销售、使用的煤炭质量分批进行抽检。全县共有煤炭经营户（摊点）72户，其中正常经营的54户、停业歇业15户、取缔注销3户。已建成规范化煤场30户，申请备案26户，煤质抽检21个批次，合格率为100%。

（5）积极推行城区餐饮业清洁能源改造，城区应治理户412户，已完成使用清洁能源377户，安装油烟净化设备168户。使用安装率达87%。

（6）进一步推进砖瓦行业整治工作，督促全县28家砖瓦企业完成了脱硫塔环保改造，并按照环评要求监测频次开展自主监测。土壤污染防治有序开展。（1）庆化老厂区污染场地治理修复工程的可研、设计、概算、招标、项目中试等前期工作已全部完成。2019年2月18日庆城县环境保护局与三个标段施工单位签定了项目合同，工程监理、环境监理、施工单位均已进场，计划2019年4月1日正式开工建设，预计2020年底前完成各项建设任务。（2）原马岭炼油厂污染场地修复工程的责任主体为中石油，庆阳石化分公司为副组长单位负责马岭炼厂污染土壤修复治理。目前场地调查、详查和风险评估工作已全部完成，并通过专家组审查，油田单位正在查阅相关资料，对报告进行完善和充实，开展可行性研究报告和设计方案编制等工作，预计2019年底正式启动修复工作。加大环境执

法力度。全年我县出动环境执法人员 580 多人（次），累计检查企业 260 多户（次），共查处各类环境违法行为 98 起，实施行政处罚 27 起，罚款 130 万元，实施查封扣押 2 起，责令关停环境违法企业 12 家，移送公安部门实施行政拘留处罚案件 3 起，行政处罚额度较去年同期增长 43%，有力地震慑了环境违法犯罪，保障了全县环境安全；受理“12369”环境信访投诉 178 件，结案率 100%，做到了件件有着落，事事有回音。

安全生产：全年全县共发生各类生产安全事故 28 起，同比上升 7.7%；死亡 10 人，同比下降 16.7%；受伤 26 人，同比下降 27.8%；直接经济损失 38.5 万元，同比上升 47.8%。

十二、精准扶贫

精准扶贫：全年统筹整合各类涉农资金 1.26 亿元，安排用于农业生产发展资金 7878.04 万元、基础设施建设项目资金 4718.55 万元，其中到户到人项目补助资金 1.02 亿元，占涉农资金总规模的 80.6%；用于到户产业资金 7546.7 万元，占到人到户资金的 74.3%，同时安排县级财政专项扶贫资金 3309 万元、清理收回可统筹的存量资金 1646.24 万元，用于扶贫开发。共新建、改扩建养殖合作社 18 个，带动 1042 户贫困户和 29 个村集体参与互助合作社养殖湖羊 2.2 万只；通过果园托管、果园入股、就地务工、保底收购等方式，带动 1300 多户贫困群众增加

收入；通过建立利益联结机制，带动 1642 户群众发展黄花菜 2959.7 亩、中药材 1747 亩、白瓜籽 1166.4 亩。

2018 年退出贫困村 23 个、减少贫困人口 1345 户 5457 人，剩余贫困人口 8335 人，贫困发生率下降至 3.39%；贫困人口人均可支配收入 5699 元，同比增长 20.25%。

十三、人口

人口抽样调查：2018 年，全县常住人口 26.99 万人，与上年相比，增加 1400 人，常住人口继续保持增长态势。人口出生率为 11.69‰，死亡率 5.65‰，人口自然增长率 6.04‰。全县城镇人口 11.91 万人，城镇化率 44.13%，在全县常住人口中，0—14 岁人口占 14.01%，人口数 3.78 万人；15 岁人口占 0.96%，人口数 0.26 万人；15—64 岁人口占 76.44%，人口数 20.63 万人；60 岁及以上人口占 17.56%，人口数 4.74 万人；65 岁及以上人口占 9.56%，人口数 2.58 万人。

注：1、本公报所列各项数据均为初步统计或初步核算数据，最终核实数据以年鉴为准；

2、全县生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按可比价计算；

3、各行业数据均由各主管部门提供。

光 荣 榜

先进集体

国家部委表彰

2018 年度“全国妇女新闻宣传阵地建设县
级先进单位
县妇联

省部、局、委、办表彰

全省医养结合示范先行县
庆城县
“省级优秀医师团队”荣誉称号
庆城县人民医院
全省食品药品监管系统工作先进集体
县食药监局
全省脱贫攻坚帮扶先进集体
南庄乡六村塬村驻村帮扶工作队
先进团级党委
县人武部党委
2015-2017 年度全省公安系统优秀单位
庆阳市森林公安局庆城森林派出所
全省先进县级红十字会
县红十字会
2017 年“中国流动科技馆”甘肃展巡展活
动先进集体奖
2018 年度全省妇女工作宣传舆论阵地建设

与《现代妇女》杂志宣传推广先进奖

县妇联

问题清单梳理全覆盖先进单位

县供电公司

市委、市政府表彰

全市大气污染防治行动计划第一阶段工作
先进单位

庆城县

2018 年度庆阳市社区教育工作先进集体

2017 年度全市农村道路交通安全工作先进
集体

白马镇

全市优秀审计项目奖

县审计局

优秀团支部荣誉称号

输电运维专业技能竞赛团体二等奖

县供电公司

市级文明单位

县住建局

新闻宣传工作先进单位、要讯工作先进单位

县人武部

市公安局集体三等功

庆城县刑侦大队城关责任区刑警队

市公安局集体三等功

庆城县刑侦大队

全市目标管理考核表彰

2018 年度全市农机化工作目标责任考核综

合一等奖

县农机局

红十字系统年度考核二等奖

县红十字会

2018 年度全市林业工作目标责任制考核第

一名

县林业局

市级竞赛、创作表彰

全市团员青年学习党的十九大、团的十八

大知识竞赛二等奖

全市第二届少先队活动说课大赛二等奖

县团委

庆阳市健康专干岗位技能知识竞赛二等奖

县卫计局

全市审计系统“迎七一颂党恩，争做审计

先锋”主题演讲比赛二等奖

县审计局

输电运维专业技能竞赛团体二等奖

县供电公司

全县目标管理考核结果

——2018 年度全县脱贫攻坚综合考核奖惩

名单

一、综合奖

1. 乡镇

一等奖 马岭镇 蔡口集乡 驿马镇

庆城镇 白马铺镇

二等奖 桐川镇 玄马镇 太白梁乡

土桥乡 卅铺镇 蔡家庙乡

三等奖 高楼镇 葛崾岷办事处

南庄乡 熊家庙办事处

2. 县直项目建设单位

一等奖 农业农村局 扶贫办 财政局

住建局 水务局 教育局

二等奖 林业和草原局 发改局 交通局

市生态环境局庆城分局

自然资源局 卫生健康局

三等奖 公安局 果业局 石化办

莲池开发办 民政局

文体广电和旅游局

3. 县直非项目建设单位

一等奖 县纪委 组织部 县委办

政府办 政法委 宣传部

人大办 政协办 统战部

城管局

二等奖 法 院 统计局 人社局

检察院 审计局 妇 联

信访局 金融办 应急管理局

残 联

三等奖 经济合作局 编 办 机关工委

司法局 爱卫办 地志办

市场监管局 工商联

机关事务局

陕甘宁边区陇东分区纪念馆

综合奖奖励标准：一等奖 3 万元，二等奖 2

万元，三等奖1万元，各颁发奖牌一面。

二、乡镇单项奖

1. 党风廉政建设

一等奖 卅铺镇 马岭镇
 二等奖 蔡口集乡 驿马镇
 三等奖 桐川镇 太白梁乡

2. 基层党建

一等奖 白马铺镇 蔡口集乡
 二等奖 庆城镇 太白梁乡
 三等奖 葛崾岬办事处 驿马镇

3. 宣传思想及精神文明建设

一等奖 马岭镇 太白梁乡
 二等奖 南庄乡 白马铺镇
 三等奖 蔡口集乡 翟家河乡

4. 政法维稳

一等奖 马岭镇 驿马镇
 二等奖 白马铺镇 葛崾岬办事处
 三等奖 蔡口集乡 翟家河乡

5. 统战工作

一等奖 桐川镇 庆城镇
 二等奖 玄马镇 驿马镇
 三等奖 白马铺镇 卅铺镇

6. 苹果产业

一等奖 驿马镇 白马铺镇
 二等奖 桐川镇 赤城镇
 三等奖 南庄乡 太白梁乡

7. 草畜产业

一等奖 蔡口集乡 马岭镇
 二等奖 土桥乡 桐川镇

三等奖 驿马镇 太白梁乡

8. 瓜菜产业

一等奖 玄马镇
 二等奖 卅铺镇
 三等奖 白马铺镇

9. 中药材产业

一等奖 南庄乡
 二等奖 玄马镇
 三等奖 熊家庙办事处

10. 工业发展

一等奖 驿马镇 庆城镇
 二等奖 葛崾岬办事处 玄马镇
 三等奖 桐川镇 土桥乡

11. 城乡建设及农村危房改造

一等奖 蔡口集乡 马岭镇
 二等奖 赤城镇 蔡家庙乡
 三等奖 太白梁乡 玄马镇

12. 安全生产

一等奖 白马铺镇 庆城镇
 二等奖 驿马镇 高楼镇
 三等奖 土桥乡 南庄乡

13. 环境保护

一等奖 马岭镇 赤城镇
 二等奖 玄马镇 卅铺镇
 三等奖 庆城镇 土桥乡

14. 食品药品安全

一等奖 庆城镇 高楼镇
 二等奖 卅铺镇 蔡口集乡
 三等奖 熊家庙办事处 南庄乡

15. 卫生健康工作

一等奖 马岭镇 玄马镇
二等奖 蔡家庙乡 赤城镇
三等奖 驿马镇 熊家庙办事处

16. 全域无垃圾治理工作

一等奖 玄马镇 白马铺镇
二等奖 庆城镇 蔡口集乡
三等奖 卅铺镇 驿马镇

17. 水务工作

一等奖 桐川镇 玄马镇
二等奖 蔡口集乡 太白梁乡
三等奖 庆城镇 赤城镇

18. 道路建设与养护

一等奖 庆城镇 蔡口集乡
二等奖 桐川镇 太白梁乡
三等奖 翟家河乡 卅铺镇

19. 法制政府建设

一等奖 南庄乡 土桥乡
二等奖 白马铺镇 庆城镇
三等奖 玄马镇 卅铺镇

20. 信访工作

一等奖 马岭镇 白马铺镇
二等奖 翟家河乡 蔡口集乡
三等奖 玄马镇 南庄乡

21. 民政工作

一等奖 玄马镇 驿马镇
二等奖 庆城镇 桐川镇
三等奖 土桥乡 葛岷岷办事处

22. 和谐模范油区创建

一等奖 蔡口集乡 卅铺镇
二等奖 太白梁乡 玄马镇

三等奖 翟家河乡 南庄乡

乡镇单项奖奖励标准：一等奖 5000 元，二等奖 4000 元，三等奖 3000 元。

项目 招商引资 财政工作按照各自考核办法另行奖励。

三、专项工作奖

1. 脱贫攻坚专项工作奖

(1) 乡镇

一等奖 蔡口集乡 庆城镇
二等奖 驿马镇 蔡家庙乡
三等奖 太白梁乡 桐川镇

(2) 部门

一等奖 扶贫办 组织部
二等奖 农业农村局 教育局
三等奖 人社局 财政局

脱贫攻坚专项工作奖奖励标准：一等奖 15000 元，二等奖 10000 元，三等奖 5000 元。

2. 县直党建专项工作奖

一等奖 人社局 法院
二等奖 扶贫办 教育局
三等奖 林业和草原局
文体广电和旅游局

县直党建专项工作奖奖励标准：一等奖 5000 元，二等奖 4000 元，三等奖 3000 元。

四、处罚

对全县脱贫攻坚综合考核处于末位的赤城镇 农耕文化产业园区管理局 红十字会三个单位，县委主要领导对其主要负责人进行约谈。

先进个人

省部、局、委、办表彰

新闻宣传先进个人

孙启涛 人武部干部

甘肃省社区矫正工作先进个人

相立兵 司法局干部

入选《身边有你——中央企业全国道德模范群英谱》

张庆龙 县供电公司职工

全省优秀医师

王伟 县人民医院职工

甘肃省首届中国医师节“优秀医师”

宋继红 县岐伯中医医院职工

甘肃省第三届优秀儿科医师

刘齐 县人民医院职工

省级竞赛、创作表彰

2018年全省“卫生计生执法监督微课优秀作品评选活动”二等奖

《美发工具消毒的监督与管理》

苟正文 县卫计综合监督执法局干部

王蓬伟 县卫计综合监督执法局干部

鲁小刚 县卫计综合监督执法局干部

市委、市政府表彰

2018年度全市苗林产业发展先进个人

张琨珣 庆城县林业局干部

赵富平 庆城县林业局干部

个人三等功

胡小平 县公安局局长

张国华 马岭派出所副所长

马康 刑侦大队马岭责任区民警

李满旺 治安大队治安中队指导员

冯晓昱 县公安局指挥中心干警

左刚 县公安局交警大队干警

路春峰 庆城县公安局太白梁派出所所长

时守龙 县公安局刑侦大队工人

石江 县公安局刑侦大队副大队长兼技术

室主任

个人嘉奖

黄智 驿马派出所二级警员

庆阳市名中医

宋继红 县岐伯中医医院职工

全市优秀医师（市卫计委）

冯志礼 县人民医院职工

吕杰 县岐伯中医医院职工

庆阳市“技术能手”荣誉称号

冯娟莉 县人民医院职工

全市妇幼保健计划生育服务先进工作者

王儒英 县计生指导站职工

“优秀医师”荣誉称号（庆阳市医学会）

毛国选 县人民医院职工

市级竞赛、创作表彰

全市党史优秀成果三等奖

《红军教导师》

赵平 县党史办副主任

庆阳市妇幼健康技能竞赛“优秀选手”

张苗苗 县妇幼保健站职工

张强强 县妇幼保健站职工

“纪念改革开放四十周年暨南梁精神传承”

演讲赛二等奖

杭嘉钰 县健保局职工

“纪念改革开放四十周年暨南梁精神传承”

演讲赛优秀主持人奖

杭嘉钰 县健保局职工

文 选

关于对全县历史文化名城名镇名村保护利用工作情况的 调研报告

(2018年8月17日县十八届人大常委会
第十三次会议审议通过)
人大常委会调研组

根据国务院关于《历史文化名城名镇名村保护条例》和甘肃省委、省人民政府《关于推进华夏文明传承创新区建设的实施意见》，按照县人大常委会2018年工作要点安排，5月下旬，由县人大常委会分管领导带队，组织人大办、人大教科工委、农村部、发改局、财政局、文广局、住建局、旅游局等部门负责同志，采取实地踏勘、听取汇报、查阅资料、走访座谈等方式，重点对庆城这座历史文化名城的保护挖掘和开发建设进行了实地调研。同时，也对我县文化底蕴深厚，且具有一定基础可以申报名镇名村的驿马镇、马岭镇和庆城镇药王洞村、葛峪岷天子村进行了走访了解。现将情况报告如下：

一、基本情况

庆城，是中华民族农耕文化的发祥地之一，是中国历史上有文字和文物可考的古城之一，

古为禹贡雍州之地，秦汉设北地郡，隋唐置庆州，宋、元、明、清均为郡州府县所在地，历来为陇东政治、经济、文化中心。庆城历史遗存丰富，文化底蕴深厚，1994年被列为甘肃省历史文化名城，现留存有古遗址、古墓葬、古建筑、石刻、革命旧址等新石器时代到近现代的各类文物保护单位185处，其中全国重点文物保护单位1处、省级文物保护单位10处、市级文物保护单位12处、县级文物保护单位162处；馆藏文物2228件（套），其中国家一级文物24件（套）、二级文物53件（套）、三级文物283件（套）；非物质文化遗产名录项目12类40项，其中省级非遗名录项目3项、市级非遗名录项目8项、县级非遗名录项目29项；非遗项目代表性传承人50名，其中省级3名、市级17名、县级30名。

近年来，县委、县政府依托境内丰富的文化遗产，结合全域旅游开发建设，科学论证，精心谋划，进一步加大对历史文化名城的保护挖掘和开发利用。

一是深入挖掘地域文化。通过开展学术研讨、搜集整理史料、实地考察走访、撰写学术著作等形式，对西汉义阳侯傅介子、义成侯甘延寿、关内侯李息等庆城籍西汉名将，明代文学泰斗李梦阳、著名书画家米万钟等庆城历史文化名人资料，以及富有庆城印迹的李唐文化、

西夏党项文化进行深入挖掘，初步提出了“庆州古城是岐黄中医药文化的发源地、周祖农耕文化的发祥地、盛世李唐始祖文化的发迹地、陕甘宁边区红色文化的发掘地，中油集团长庆油田的发祥之地和吉祥之地、福源之地”的定位，打造了岐黄中医文化、周祖农耕文化、红色革命文化、黄土民俗文化和石油文化五大特色文化品牌。

二是倾力打造古城风貌。依托市级文物保护单位周祖陵古墓，打造国家4A级旅游景区——周祖陵景区；围绕县级文物保护单位文笔峰遗址，打造梦阳文化景区；新建南门周礼广场，再现“南郭晚市”胜景；修缮市级文物保护单位鹅池洞遗址，再现“鹅池春水”和“庆台晴雪”胜景；修缮省级文物保护单位普照寺大殿，再现“普照昏钟”胜景；修缮全国重点文物保护单位周旧邦牌坊和省级文物保护单位慈云寺女真文铁钟及慈云寺古建筑群，正在打造小南门巷唐宋一条街和钟楼巷明清一条街。投资4.17亿元计划加固庆阳古城墙遗址8.34公里，现已完成5.1公里，很好地保护了历史遗迹，丰富庆城文化内涵，再现了“庆州古城”风貌。

三是积极构建全域旅游格局。按照“山、水、城、人”四位一体发展思路，全力推进古庆州历史再现工程。古城墙加固保护、南门周礼广场、梦阳文化景区、东河河道治理、周祖陵山门广场、北地影视城、医养结合康养院、凤凰台、鹅池洞索桥等项目加快建设，游步道、停车场、绿化亮化等附属设施正在逐步配套完善，彰显了“山水交相辉映、城景融合发展”的庆州古

城新形象。特别是近几年招引建设的药王洞养生小镇和北欧风情园极大地带动了庆城文化旅游产业的发展，使县城及周边大景区格局初步形成。围绕推进特色小镇和美丽乡村建设，着力打造乡村旅游。智慧旅游指挥中心建成投用，玄马观光农业示范镇、马岭黄酒古镇、驿马湖羊小镇、桐川民族商贸小镇、高楼城上漫步旅游小镇等特色小镇建设进展顺利，玄马柏树、卅铺曹塬、白马铺王畔、蔡口集周家塬、庆城镇东王塬、高楼杨塬等一批美丽乡村相继建成，全城全景旅游的框架初步显现，我县被列为甘肃首批“省级全域旅游示范区”创建单位。

二、存在问题

通过深入调研，调研组认为在历史文化名城名镇名村的挖掘保护、开发建设和整理申报工作中，还存在许多亟待解决的问题，必须引起高度重视并着力予以解决。

一是对历史文化遗产的挖掘整理和保护不够。历史文化名城名镇名村的开发建设和申报评估必须依托悠久的历史 and 丰厚的文化遗产遗迹。但迄今为止，我县还没有一个关于历史文化遗产挖掘整理和名城名镇名村保护开发申报的整体规划，对文化遗产保护意识比较淡薄，保护利用手段不尽完善，挖掘整理不够深入，保护和开发利用投入不足，专业人才短缺，专业团队较少，非遗项目的保护传承难度不断加大。所有这些，都严重影响着庆城历史文化名城的品质和厚度，制约着名城名镇名村的挖掘开发和申报评估工作。

二是历史文化名城的品质提升亟待加强。庆城是一座具有悠久历史的古城，自古以来都是陇上名邑重镇，具有厚重的历史，独有的先王文化，长期州府之地及独特的地理位置和精美的建筑，1994年就被列为甘肃省历史文化名城。但是庆城古城的保护开发和城市的品质形象提升，与庆城悠久厚重的历史还相差甚远，好多历史遗迹没有充分挖掘，千年古城风貌还没有完全展现，历史文化名城的保护开发和品质提升任重道远。

三是历史文化名镇名村的挖掘开发步伐缓慢。近年来，我们尽管在历史文化名城保护挖掘和开发利用上取得了初步成效，但在名镇名村的保护挖掘和申报评估上却比较滞后，至今全县还没有一个被命名的历史文化名镇名村。庆城历史文化悠久，一些村镇的文化积淀也较为深厚，如马岭镇，西汉设马岭县，为北地郡治，隋及唐皆为县府所在地，宋、金、元废县为镇，西通宁夏，土地肥沃富饶，居民殷实富裕，古代虏贼入寇必掠此地，地理位置十分重要；驿马镇古代是黄土高原上驰名遐迩的驿站，如今又是闻名全国的陇原“旱码头”，自古以来都是雄关重镇，军事战略地位十分重要，经济优势十分明显；葛嵬岷天子村青龙咀是医祖岐伯的诞生地，北宋司马光在《资治通鉴》中提到“岐伯，北地人”，南宋郑樵《通志》中也有“古有岐伯，为黄帝师，望出安化”的记述。上述这些村镇，都有一定的历史渊源和挖掘开发价值，打造申报历史文化名镇名村的空间比较广阔。

三、对策建议

历史文化名城名镇名村，传承着一个地方的血脉基因，彰显着一个地方的独特个性，既是历史遗产，也是时代名片，保护利用是务实之举、千秋之功。

一要不断加大对历史文化遗产的挖掘保护和开发利用。文化遗产是历史留给我们的一笔宝贵财富，必须要不遗余力地保护好、利用好。县政府要按照“顶层设计、分层表述、系统集成、分段推进”的思路，尽快制定出台关于历史文化遗产保护、文化旅游区开发建设的总体规划，对各专项规划进行高位统揽和无缝衔接，明确未来5—10年我县文化旅游资源的空间布局、保护方式和发展重点，使文化遗产的保护利用和文化旅游事业发展有章可循、有的放矢。

二要不断提升庆城历史文化名城的品质内涵和城市形象。城市是一个地方的名片，代表着一个地方的形象。近年来，我县虽然加大了对古城的保护开发力度，但挖掘利用工作与庆城悠久的历史还有一定差距。为此，县政府要以打造申报国家级历史文化名城为目标，以庆城厚重的历史和丰富的文化遗产遗迹为依托，按照“山、水、城、人”四位一体的发展思路，深层次挖掘整理，高标准开发建设，持续做好古庆州历史再现系列工程，全方位打造“魅力古城”。要注重保持历史真实性、风貌完整性和生活延续性，重点挖掘历史文化元素，注重保护“活化”历史文化遗产，加强历史文化遗产保护传承。通过全力打造古城风貌，结合新城建设和全域旅游开发，全面提升城市品

质和内涵，提升城市形象。

三要深入挖掘开发并积极打造申报镇名村。调研了解到，我县在历史文化名镇名村的开发挖掘上做了一定的工作，已经具备了一定的基础。马岭镇深入挖掘本地黄酒文化，建设的黄酒古镇初具规模；驿马镇充分发挥“码头旱”的区位优势，引进中盛公司正在新建集养殖、加工、销售为一体的湖羊小镇；葛峪岷办事处依托岐伯诞生地，在天子村青龙咀正在规划建设岐伯大殿和岐伯文化长廊；庆城镇通过招商引资，高标准规划建设了药王洞养生小镇。但是，这些村镇的挖掘开发才刚刚起步，距申报镇名村还有差距。因此，县政府要统筹规划，整合力量，结合实施乡村振兴战略和全域旅游开发，进一步加大建设力度，通过深度挖掘，逐级申报认定，力争在短期内使其成为我县首批历史文化名镇名村。

庆城县人大常委会 关于全县贫困地区产业扶贫 情况的调研报告

接到庆人大常办电发〔2018〕26号文件后，我县人大常委会迅速行动，及时安排部署，成立由常委会分管领导带队的检查组，先后深入县农牧局、驿马镇、马岭镇、玄马镇、南庄乡、蔡家庙乡等相关部门和乡镇，对全县贫困地区产业扶贫情况进行了专题调研。现将调研情况报告如下：

一、扶贫产业总体进展情况

今年，我县在产业扶贫工作中，紧扣弱项短板和贫困户需求，以草畜、苹果、瓜菜、中药材为重点，积极探索推广“331+”扶贫新模式，即运用“三方（企业、合作社、贫困户）联动，三变（资源变资产、资金变股金、农民变股东）推动，品牌带动、党建促动”机制，加快产业扶贫步伐，帮助贫困群众稳定增收，努力实现产业带动脱贫一批目标，取得了阶段性成效。

（一）“331+”肉羊产业。通过项目、资金、政策、技术、人才等方面扶持，在全县14个乡镇16个贫困村新建、改建“331+”肉羊产业扶贫养殖合作社16个，羊舍总面积78069平方米，带动贫困户949户3715人，村集体经济78个。引导中盛公司、合作社、贫困村（户）三方按照市场规律建立利益联结机制，合作发展肉羊产业。中盛公司为贫困户采取微利供羊、订单养殖、保护价收购、统一加工销售和统一技术指导方式，带动合作社发展规模养殖。合作社按照“入社自愿、退社自由”原则，采取统一肉羊品种、统一饲料配方、统一技术标准、统一疫病防控、统一销售服务的“五统一”措施，实现良种化、标准化、集约化养殖，解决分散养殖疫病防控难、饲养管理不规范、养殖效益不明显的问题。贫困户加入合作社，利用贷款购羊入股分红，获得收入，实现脱贫。在具体落实中，政府整合扶贫资金用于贫困户贷款贴息、购买羊只保险和羊舍建造，并协调金融机构为每个贫困户贷款2万元，政府投资配股2万元，用于购买种羊入股合作社；中盛公司与

政府、合作社分别签订合作协议和保底回收协议，为合作社提供技术指导，以每只种羊 2000 元的价格供羊，以每公斤 27 元的保护价收购体重达到标准的出栏育成羊；贫困户利用贷款和配股资金购买 20 只种羊。村集体参照农户入股方式以资金或种羊入股合作社，获取利润分红，在肉羊产业发展中壮大村级集体经济，实现贫困退出，合作社与贫困户按协商比例分红，贫困户可实现稳定脱贫。

截止目前，16 个合作社已建成饲草棚 4931 平方米，青贮窖 5150 立方米，建成羊舍 52416.4 平方米。完成砂砾路 28 公里，新打机井 5 眼，铺设供水管线 39 公里，改造动力电 23 公里，安装变压器 12 个。其中：3 个合作社已投入生产（驿马兴富购进种羊 1449 只、熊家庙稼诚购进种羊 560 只，高楼大自然购进种羊 300 只），4 个合作社（土桥陇兴、卅铺迎春、蔡家庙新庄、玄马众禾）已完成羊舍及配套设施建设任务且具备进羊条件，但因贷款未到位，暂未进羊；9 个合作社（桐川金兴、南庄耀鑫、太白梁昇旺、翟家河东方、葛岷岷奔富、蔡口集国瑞、马岭世罡、三丰、克劳沃）羊舍已建成，正在进行羊床、消毒通道、防疫室等配套设施建设。目前，累计投入建设资金 4304.252 万元，其中，县上统筹整合财政涉农资金 2293.452 万元，用于扶持合作社的羊舍建设、购羊贷款贴息、水电路及环保等配套设施建设，根据羊舍建设进度已拨付羊舍建设补助资金 600 多万元。

（二）“331+”苹果产业。采取“龙头企业+合作社（村集体）+果农（贫困户）”三方

联动方式，运用资源变资产、资金变股金、果农变股东的“三变改革”推动机制，针对成年果园、幼园和果品保鲜库等不同的经营方式，分别建立利益联结机制，统一生产标准和营销模式，依托党建助推，将龙头企业、合作社、贫困户有效连接起来，带动贫困群众增收脱贫，贫困村壮大集体经济。以湖北新洋丰肥业公司成立的庆阳新洋丰果业科技有限责任公司为依托，按照“331+”模式在全县 17 个乡镇扶持贫困户 1064 户 5614 人新栽苹果树 7091 亩（其中矮化 1651 亩，乔化 5440 亩）；庆阳新洋丰果业科技有限责任公司、庆城县金诚合作社（村集体）、果农（贫困户）三方参与，在挂果园面积较大、相对集中的乡镇试点托管果园 3000 亩，其中，扶持贫困户 173 户托管乔化挂果园 1186.5 亩。通过龙头企业带动，村集体、果农（贫困户）参与，将合作社果用物资、村集体协调管理人力、果农（贫困户）果园等多方资源作为模式运营的基本资产，集中整合，通过公司投入资金和技术服务、合作社投入果用物资、村集体投入人力、果农（贫困户）投入劳动力分别入股，使合作社、农户的资源变资产，各方资金变股金、果农（贫困户）变股东。依靠政府投入的果园保险补贴作为基础保障，最终实现按比例分红的多方互利共赢苹果产业“331+”助推精准扶贫发展新模式。目前在白马铺镇肴子村、顾旗村、王畔村，赤城乡老庄村已签约合同 200 余份，其余村正在实施之中。

（三）“331+”瓜菜产业。延伸推广“331+”蔬菜、黄花菜、白瓜子产业扶贫模式。其中，

在蔬菜产业上，采取“合作社+基地+农户”的运营模式，由合作社流转土地，村集体依托项目资金建基地变为村集体资产，以租赁形式转包给绿农源生态农民专业合作社经营，合作社每年向村集体上缴租赁费3万元，逐步壮大集体经济。合作社在经营过程中，优先安排贫困户共同经营或务工，实现贫困村集体经济增收，贫困群众脱贫致富。2018年基地计划年实现瓜菜销售收入50万元，参与经营的贫困户年均增收2万元以上，上缴村集体经济收入3万元。全县计划扶持267户1021人，建设钢架大棚338栋，目前已建成163栋。在黄花菜产业上，依托庆城县大唐农副产品有限公司，通过村集体组织或合作社与农户建立利益联结机制，带动贫困户脱贫。庆城县大唐农副产品公司负责创建庆阳黄花菜品牌，拓展北京、上海、日美韩等国内外市场，制定黄花菜加工技术标准，按市场价收购合作社初加工的黄花菜，进行加工制干。合作社以每公斤4元的保护价（如市场价高于保护价，按市场价）收购鲜黄花菜，负责初加工，统一技术指导，解决黄花菜采摘季节因阴雨天气对分散农户造成的影响；村集体可投资购买黄花菜烘干炉等设施入股合作社分红；贫困户入股合作社变股东，依照生产产品数量参与分红。三方共同形成一个市场利益主体，充分调动各方投身脱贫攻坚的积极性，强化企业参与扶贫的责任意识，打赢产业脱贫攻坚战。今年计划扶持1007户贫困户4277人，栽植黄花菜2868.1亩，目前已完成黄花菜种植2048.3亩。在白瓜籽产业上，按照“质量变革、

效率变革和动力变革”的总要求，建立白瓜籽产业统一科学的质量发展体系，以庆城县嘉辉食品有限公司为龙头，以白瓜籽产业农民专业合作社为载体，采取“龙头企业+基地+村级集体（贫困户）”的模式，推行订单化、规模化、良种化、标准化种植，引导贫困户与庆城县嘉辉食品有限公司签订购销合同，实行订单种植。庆城县嘉辉食品有限公司创新品牌，拓宽市场，以每公斤12元的保护价（如市场价高于保护价，按市场价）回收白瓜籽并为贫困户提供统一质量标准的技术服务；村集体购买打瓜机入股合作社，贫困户以土地、劳动力、技术等入股合作社，合作社与村集体、贫困户按照所得利益协商比例分红，使参与的贫困户人均收入达到脱贫标准，实现稳定脱贫，村集体经济稳定增长、逐步壮大。今年计划扶持216户贫困户755人，种植白瓜籽1139.1亩，目前已完成种植1212亩。

（四）“331+”中药材产业。依托神州同泰药业股份有限公司，分别与南庄乡东塬村惠萃、玄马镇桑梨塬村亨颍、赤城乡赤城村神龙钰3家中药材种植农民专业合作社签订中药材保底价收购合同（每个种类具体议定了保底价格，如黄芪干统货10.5元/公斤），合作社再分乡包片全程参与种植户的技术指导，依照保底价回收分散农户的中药材。农户入股合作社成为股东，依照生产中药材的数量和质量分红。通过企业、合作社、贫困户三方合作，在县域内形成药材生产、收购、加工、销售“一条龙”的产销模式，逐步建立起统一科学的全县中药材产业质量发展体系。在中药材产业扶贫中充

分发挥基层党组织引领及党员示范带动作用，把符合条件的能人、大户吸收到党组织中来，增强基层组织的发展能力，带领贫困户开展中药材种植增收脱贫。截止目前，已种植中药材1700余亩。

（五）其他扶贫产业。根据“一户一策”草畜产业发展需求，除“331+”肉羊产业外，计划扶持1379户贫困户发展畜禽养殖（能繁母牛、良种鸡、能繁母猪、良种驴、暖棚圈舍），其中：扶持793户贫困户养殖能繁母牛2664头；扶持14户贫困户养殖良种鸡8400只；扶持107户贫困户养殖能繁母猪393头；扶持27户贫困户养殖良种驴86头；扶持438户贫困户建设暖棚438座；扶持种植紫花苜蓿40000亩，粮饲兼用玉米20000亩。截止目前，已养殖能繁母牛1647头；养殖良种驴50头；养殖能繁母猪306头；养殖良种鸡6483只；建成棚圈99座。种植紫花苜蓿3.8万亩，其中贫困户种植紫花苜蓿3138.98亩；饲草玉米完成2.24万亩。

目前，“331+”肉羊、蔬菜、黄花菜、白瓜籽产业扶贫模式中，16个肉羊养殖合作社，带动949户贫困3715人托管养殖肉羊18980只，户均增收5000元以上，蔬菜钢架大棚预计每亩可实现纯收入6000元，黄花菜预计到2020年每亩可实现纯收入4000元，白瓜籽预计每亩可实现纯收入800元。在养殖业上，能繁母牛预计每户可实现纯收入12000元，良种鸡预计每户可实现纯收入6000元，能繁母猪预计每户可实现纯收入8000元，良种驴预计每户可实现纯收入12000元。

二、产业发展扶贫政策落实情况

（一）加大产业扶贫资金投入。依据《庆城县产业扶贫奖补资金管理使用办法》和“一户一策”项目扶持菜单，整合农牧、扶贫等各类涉农资金5942.65万元（含“331+”肉羊合作社羊舍建设、配套设施及贴息保险2293.452万元），用于建档立卡贫困户“一户一策”中苹果、瓜菜、草畜、中药材相关项目实施。苹果产业计划投资358万元，实施矮化（每亩补助900元，每户3-15亩）、乔化（每亩补助300元，每户3-15亩）果树栽植与管理、果园托管保险（每亩补助100元，每户1-10亩）项目；瓜菜产业计划投资1042.0314万元，实施黄花菜栽植（每亩补助900元，每户2-10亩）、白瓜籽种植（每亩补助640元，每户3亩以上）、钢架大棚建设（每座补助10000元，每户1-2座）、瓜菜产业“331+”贫困户入股奖补项目；草畜产业计划投资3246.052万元，实施贫困户“331+”肉羊产业、良种牛（每头补助3000元，每户2-5头）、良种驴（每头补助2500元，每户2-5头）、能繁母猪（每口补助1000元，每户1-10口）、良种鸡（每户补助4000元，每户400只）养殖及棚圈建设（每户10000元，每户1座）项目；中药材种植计划投资120万元，扶持贫困户种植板蓝根、黄芪、黄芩、蒲公英和党参等中药材（每户3-10亩，每亩60-1600元不等）；贫困户地膜玉米项目计划投资130万元，扶持2018年贫困户种植双垄沟播地膜玉米；精准扶贫专项贷款贴息项目计划投资901万元，对贫困户精准扶贫专项贷款给予贴息；

贫困户发展产业补助及入股奖励资金项目计划投资 503.5666 万元，采取合作社托管、村集体和贫困户入股的“331+”模式，鼓励其他产业带动贫困户脱贫致富。

（二）扩大扶贫产业覆盖面。截止 2017 年底全县共有未脱贫贫困户 3454 户、13165 人。2018 年 5 月份，通过“六大特色产业”与“一户一策”对接统计，苹果、肉牛、肉羊、瓜菜、中药材五大特色产业做到了贫困村全覆盖，除低保兜底户外，建档立卡贫困户全覆盖。2018 年到 2020 年依靠种养产业及“劳务+种养产业”脱贫的贫困户共计 2239 户、9021 人，其中：依靠种养产业脱贫共 784 户、2775 人（依靠养殖业脱贫的 379 户、1385 人，依靠种植业脱贫的 405 户、1390 人）；依靠“劳务+种养产业”脱贫的 1455 户、6246 人（依靠“劳务+养殖业”脱贫的 839 户、3738 人，依靠“劳务+种植业”脱贫的 616 户、2508 人）。到 2020 年底，种养业及劳务+种养业产业巩固提高户数共 6118 户、25030 人，其中：养殖业巩固提高户 802 户、3148 人，“劳务+养殖业”巩固提高户 1673 户、7569 人；种植业巩固提高户 1134 户、3813 人，“劳务+种植业”巩固提高户 2509 户、10500 人。

（三）延伸扶贫产业链条推动集群发展。引进中盛产业园项目，是我县延伸产业链条及产业集群发展的重要举措，规划占地 3962 亩，计划投资 20 亿元，打造集种羊繁育、屠宰加工、冷链物流、生态农业、科研培训、休闲度假于一体的一二三产融合发展的现代农业产业园。该项目于 2017 年 6 月开工建设，共分为 A、B、

C、D、E、F、G、H8 个区域，A 区为办公区，已基本建成，B 区计划共建羊舍 34 栋，已建成羊舍面积 10500 m²、饲草棚 2 栋、青贮池 7 座，存栏湖羊 6000 多只，青贮饲草 10000 吨；B 区剩余工程计划在 6 月初完工；C 区工程计划新建羊舍 40 栋 28000 m²，7 月中旬完工，今年计划共建成羊舍 49000 m²，养殖湖羊基础母羊 30000 只。全部项目建成运营后，计划养殖湖羊基础母羊 10 万只，年出栏 30 万只，实现年产值 50 亿元，销售收入 20 多亿元，利税 6 亿元，带动农民增收 3.2 亿元。

三、产业扶贫过程中存在困难和问题

一是龙头企业少，产业带动能力不强，合作社规范运作的不多，多数没有与龙头企业建立利益联结机制，带动效应不佳。二是种植产业分布较为零散，技术服务难度大。特别是黄花菜、白瓜籽、中药材主要在塬区和山区的贫困户种植，种植零散且立地条件差，技术服务难度大，农户在育苗、田间管理等方面技术掌握不够，极大影响了种植品质及收益。三是专业技术人员队伍薄弱，满足不了全县产业发展的需要。随着扶贫工作的深入推进，产业扶贫已成为重中之重，贫困户已成为技术服务的重点，面对贫困户居住分散，产业发展规模逐步壮大的特点，现有的技术人员已无法保质保量完成技术服务任务。四是贷款落实难，由于商业银行贷款限制条件多，年龄、征信均有要求，一些贫困户名下本身有贷款，有的年龄超龄，有的征信不良，加之没有行之有效的担保方式，

贫困户贷款无法落实。目前，我县与农发行达成的贷款协议，担保费、湖羊保险、全额贴息这三项，每个贫困户就达到4000多元，县财政不堪重负。一些合作社对融资也有担心、有顾虑，低息贷款贷不到，高额利息贷款无形之中增加了养殖成本。五是合作社资金缺口大。由于我县严格按照“331+”肉羊产业发展模式运作，按照中盛公司规定标准建设羊舍，合作社羊舍建设成本高，整体的投入比较大，虽然县上拨付了2批补助资金，但是由于合作社自有资金有限，建设资金缺口依然很大。六是饲草料短缺，虽然我县从去年年底就开始储备饲草，但由于当时已经错过了饲草储备季节，加之上半年各地饲草价格持续上升，造成饲草购买成本增加，当前种植的饲草还无法利用，饲草短期内的十分短缺，贫困户的预期收益也无形之中下降。

四、进一步深化产业扶贫工作的对策及建议

一是积极引进有实力、有水平的龙头企业，扶持县内市级以上重点企业和合作社，强化规范运作，大力推进“331+”扶贫模式，带动群众脱贫致富。二是加大培训力度，提高群众种养水平。通过聘请省内外专家、技术人才，采取理论培训和实践培训相结合的方式开展技术服务工作，同时充分利用QQ群、微信群等现代传媒工具开展技术培训和指导，提高农户种植质量和养殖水平。三是加强技术服务队伍建设，提高服务质量。在产业扶贫的关键时期，打破编制制约，加强技术队伍配备，尽快充实技术力量，提高技术服务水平。四是大力发展饲草

产业，不断提高保障能力。把饲草作为一个单独产业进行培育，出台特有的扶持政策，继续加强苜蓿种植工作的宣传培训力度，在种植空间上大胆突破，由荒地种植、零星种植向耕地推进，以点带面，营造草产业全面发展的良好氛围，同时加大县内饲草企业培育力度，提高饲草保障能力。五是进一步加大“331+”肉羊产业扶持力度。一些合作社法人参与的积极性较高，但自有资金不足，运转起来存在困难，建议市上能够尽快兑付合作社建设奖励资金，缓解合作社运行压力。六是进一步加强湖羊养殖人才引进培训工作。湖羊养殖对于大多数技术人员和饲养人员来说，是一个新事物，县上虽然有一些技术专家，但专业性不强，培训的示范性和指导性不强，特别是在湖羊繁育、人工授精等方面，技术比较匮乏，建议市上从人才引进和技术培训上再给予支持，在全市范围内引进、选聘技术人才，全面提升湖羊养殖水平。

全县农村安全饮水情况 视察报告

为全面贯彻落实中央、省市关于坚决打赢脱贫攻坚战的战略部署，进一步掌握全县农村安全饮水现状和存在的问题，确保全县农村安全饮水如期达到脱贫验收标准，按照政协常委会工作要点安排，10月18日，县政协组织部分政协常委、委员和相关部门负责人，深入玄马、卅铺、蔡家庙、葛峪岷、驿马5个乡镇（办事处），

采取听取汇报、实地察看、座谈交流等方式，对全县农村安全饮水情况进行了专项视察。现将情况报告如下：

一、工作成效

近年来，县委、县政府坚持把农村安全饮水作为脱贫攻坚的重要环节来抓，多渠道争取项目、多方面筹措资金、全方位组织实施，农村安全饮水状况发生了质的变化，广大群众用水更加方便，饮水安全更有保证，为如期实现脱贫和全面建成小康社会提供了坚实保证。

一是上下联动，形成了齐抓共管的工作格局。县委、县政府高度重视农村安全饮水工作，把农村安全饮水作为重大民生工程推进落实，主要领导、分管领导多次召集会议，专题研究解决具体问题，审定建设规划方案，积极筹措建设资金，现场督促落实，保证农村安全饮水项目建设进度和质量。县上每年都制定农村安全饮水项目实施方案，发改、水务、扶贫等各相关部门结合自身职能分工负责，密切协作，各乡镇从人、财、物等各方面全力配合，保障项目顺利实施。

二是多措并举，取得了群众满意的建设成效。在县委、县政府的领导下，水务等部门积极向上争取项目，县财政千方百计落实配套资金，全县农村安全饮水工程建设成效显著。自2015年以来，累计投入资金1.55亿元，新建机井、小电井、集雨水窖等农村安全饮水工程15153处。水务部门根据群众需求因地制宜、精准施策，在驿马、西川等人口相对密集区域，采用集中

供水模式，建成千吨万人供水工程4处，专业水管单位2个，在太白梁、葛峪岷等群众居住比较分散的村组，采用打小电井、建集雨场窖等方式解决饮水困难，全县农村人口饮水不安全现状得到明显改善。

三是强化监管，保障了农村群众饮水安全。全力做好水源保护，对我县划定的水源保护区，通过设立标志牌、公告牌、防护网等措施，严防水源污染。切实加强常态巡查，严格落实河长制，加强水源地安全巡查力度，实行全方位、全过程、常态化管理，全力保障水源安全。认真做好水质监测，县水质检测中心定期对农村供水水源水、管网水、末梢水随机抽样化验，对30余项水质指标进行测定，全面掌控水质情况，切实保障群众饮水安全。

二、存在问题

一是政策宣传及业务培训不够。对国家关于水源地保护的政策法规宣传的不深不透，对水源地保护的重要意义认识不足，群众参与保护的意识不强。对部门、乡村从事相关工作的干部业务学习培训少，在政策法规执行上有差距；对农村群众缺乏技能培训，分散供水中的部分群众在使用抽水泵、净水机等设备时，容易出现设备损坏或触电等不安全事故。

二是部分地区水源有限。近年来受气候干旱、石油开采污染、地下水位下降、水质不达标等因素影响，一些地方饮用水源不足或呈逐年减少的趋势，特别是在夏季高温期和农业生产用水旺季，供水能力明显不足。如葛峪岷办

事处贾塬村地下深层水开采困难，浅层水质矿化度高不符合人饮标准，人畜饮水只能依靠驿熊供水工程和集雨场窖等分散工程解决；马岭、卅铺等川区地带，地下水受石油开采污染无法饮用，一些集中供水无法到达的农户，只能靠集雨场窖暂时性解决饮水困难，无法长期满足群众安全饮水需要。

三是农村饮水工程管护机制不健全。管护主体责任不清。交由受益乡镇、村组管理的供水工程，由于缺乏资金，后续维修养护跟不上，部分供水设施年久失修、老化严重；群众参与管护的意识不强，不珍惜爱护供水设施，不积极缴纳水费。部门各自为政、重建轻管。近年来，由发改、农综、扶贫等部门实施的部分饮水工程，由于管理不善、技术指导欠缺等原因，存在运行不正常、管网配套不到位、未验收移交等问题，不能有效保障供水，且导致群众上访。管网布局不合理。一些地方供水工程与乡村道路建设重叠交织，供水管网和道路交叉点多，供水管线时常受损，影响了群众正常用水。

三、几点建议

一是强化政策宣传，增强水资源保护意识。乡镇、相关部门要高度重视农村安全饮水工作，增强政治意识和责任感，充分利用各类新闻媒体，采取各种宣传方式，大力宣传国家《水法》《水十条》《水资源保护法》等政策法规，广泛宣传饮水安全对人民生活健康和经济社会发展的重要意义，增强广大群众保护水资源环境的意识；积极推广节水技术，落实节水措施，

引导群众树立“节约用水”的良好习惯；督促乡镇、部门提高履行职责、依法监管的自觉性，把农村安全饮水工作纳入目标管理考核，强化督导检查，确保责任落实。

二是综合利用水资源，提高供水保障能力。目前，我县已全面实现了农村安全饮水目标，今后重点要加强农村安全饮水工程动态维修、巩固提升工作。加强管网提质升级。建议水务部门制定完善农村安全饮水巩固提升规划，积极向上争取项目资金，对驿熊、蔡土等水利工程进行更新改造和管网提升，为农村安全饮水提供保障。切实加强水源地保护。健全水源地各级责任制，完善责任追究体系，强化公众监督作用；坚决禁止在保护区及上游河道周边建养殖场、排污企业和堆放垃圾，防止污染事件发生；要加强水源地生态建设，大规模植树种草，从源头保障农村饮水安全。多渠道扩充水源。建议在全县范围内开展一次水源普查，摸清可利用水源情况，对于水质达标的河道水、沟渠水等自然水源尽量加以利用；持续新建后续深井，延伸集中供水工程管线，扩大覆盖面；充分利用“引黄入庆”水源，解决西川群众饮水安全问题。

三是理顺建管机制，破解多头管理矛盾。根据我县实际情况，建议建立“水务主管、乡镇负责、部门配合、业主经营”的管理机制，将全县农村安全饮水工程建设、维修等工作职责划归水务部门实行专业化管理，避免出现由于职责错位造成的重建轻管、闲置浪费现象；建议对已运行多年的饮水工程开展一次全面摸

排统计，对于村集体经营或承包给个人经营的，要查清承包费及水费收支账目，对个别假公济私的人员进行严肃查究。全面落实《庆城县水利工程运行管理实施意见》，明晰各类农村安全饮水工程产权、管理主体、管护责任，健全运行管理制度，确保饮水工程安全运行；参照外地成功经验，建议在农村供水价格中按照一定比例提取维修基金，由工程所在乡镇财务中心专户储存、监管使用，确保供水工程良性运行，对有条件的村安装智能水表，逐步推广预付费管理模式，化解水费收缴难题。建立水务与交通等部门协调机制，制定科学合理的施工方案，尽量减少因道路施工等造成水管破坏而影响群众饮水安全。

（四）加强技能培训和水质监测，确保农村饮水安全。严格落实乡镇、村在农村安全饮水工作中的主体责任，注重发挥乡镇水利工作站职能作用，落实工程管护责任，强化对农村水利工程的日常管理和维修养护，保障设施正常运行。进一步加强对水务部门、乡镇水利工作站人员的技能培训，提高整体素质，采取集中培训或入户指导等方式，为分散供水群众，特别是留守老人提供技术支持，尽可能地消除安全隐患。强化水质监测，建立健全农村群众饮用水安全监管体系，适当增加检测频次和范围，扩大对分散供水农户水质监测覆盖面，确保全县所有农户水质达标，定期向群众公布水质检验结果，保障群众知情权。

全县贫困村住房情况 调研报告

为了准确掌握全县贫困村住房情况，研究解决当前农村住房存在的问题，提出可行的指导意见和建议，根据县政协常委会 2018 年工作要点安排，4 月上旬，县政协成立调研组，选取太白梁、桐川、蔡口集、蔡家庙、马岭、土桥为主的 6 个乡镇，对冰淋岔、崇家河、大堡子、佛殿湾等 8 个贫困村、1380 户农户，通过一家一户走访、面对面交谈、实地查看拍照、召开座谈会等形式，进行了专题调研，现将调研情况报告如下：

一、现状及特点

近年来，随着农村经济社会发展，特别是通过实施扶贫攻坚、易地搬迁、危房（窑）改造以及全县“告别危窑（房）”等工程项目，全县农村住房条件有了极大的改善。据住建部门统计，2017 年底，全县共有农业人口 23.4 万人，总户数 5.68 万户，住房 4.3 万座（不含窑洞），户均住房 0.76 座，人均拥有住房面积 19.2 平方米。在调研的 6 个乡镇、8 个贫困村、1380 户中，有安全住房（窑）的 1119 户，占总户数的 81.1%，不安全的有 261 户，占总户数的 18.9%。全县农村住房基本实现了自来水、小电井、集雨水窖、厕卫入户、人畜分离，呈现出以下特点：

一是农村住房状况基本改善。目前，全县

农村群众住房较为宽敞，基本上达到了“住有所居”的目标。自2009年以来，先后改造新建农村安全住房49600多户，住房建设改造速度不断加快，房屋质量不断提高。如蔡家庙乡的大堡子村和西王塬村，共有农户420户，其中安全住房327户，占总户数的77.9%，不安全93户，占总户数的22.1%，农村住房状况明显改善，农民生活水平大幅提升。

二是农村住房凸显地域特色。农村住房大多数是依地域特色而建，如近年来全县通过整合财政、扶贫等部门的项目资金，相继建成了一批以马岭黄酒古镇、赤城苹果名镇、南庄休闲小镇、翟家河生态美镇、玄马观光农业示范镇等为代表的美丽乡村，使农村住房显现出了浓厚的地域特色。

三是农村面貌有了深刻变化。全县各乡镇结合扶贫开发、易地搬迁、村容村貌整治、一事一议财政奖补等项目，紧紧围绕“公共服务便利、村容村貌洁美、田园风光怡人、生活富裕和谐”工作目标，不断改善村民生产、生活条件。先后改造供排水管网、水沟268公里，新修、续建村组硬化道路44条1910.7公里，全县乡村公路通达率达99%，有线电视入户率达到98%。全县51个贫困村饮水安全达标率100%，其他非贫困村饮水安全比率达到98.19%，农村群众生产生活水平逐年提升。

四是群众脱贫致富奔小康信心倍增。在走访调研中，群众普遍认为：政府补助资金为困难群众建房子在历史上是没有的，我们虽然因为建房子借了债，但一次性把房子建好，今后

再也不为居住危房而担心发愁了，可以集中精力谋划种养产业、第三产业服务业、甚至外出打工挣钱来发展生产，不断壮大家庭经济实力，增强了脱贫致富奔小康的信心。

二、存在的问题

近年来，县上紧紧抓住精准扶贫、危旧房改造、易地搬迁等政策机遇，在农村住房建设方面做了大量的工作，取得了一定的成效，但由于受历史原因、居住环境、自然灾害和其它因素的影响，全县农村住房建设还存在以下几方面的问题：

一是部分群众思想观念落后。个别乡村群众思想观念陈旧，安于现状，对农村危旧房改造及小城镇建设认识不深，有的甚至错误地认为，反正国家有不少优惠补助和扶持政策，自己不改建到时政府也会管会帮的，对现有危房（窑）放任不管，既不发展产业，也不找致富路子，只想坐等政府帮助、依赖组织救济。

二是居民点基础设施配套相对滞后。自2014年以来，按照省、市关于美丽乡村建设工作的要求，全县先后建成美丽乡村示范点108处，但水、电、路、绿化、亮化、厕所等配套工作跟进慢，出现“建设快，入住难”的现象。在调研的6个乡镇中，共建成居民点60处，安置群众1419户，但入住率普遍较低。如蔡家庙乡，截止2017年底，建成居民点9处，安置162户群众，因通电、排水、道路硬化等配套设施跟不上，入住率仅5%，全县其他乡镇都不同程度存在类似问题。同时，一些居民点房屋还积压

在工队或村上，仍未能落实到户；一些居民点由于长期无人居住管护，出现自然毁坏现象，造成新的资源浪费。一些群众也因入住困难，心生抱怨，引发新的社会矛盾和不稳定因素。

三是部分群众住房不安全现象存在。在调研的 6 个乡镇 8 个贫困村的 1380 户中，住房的 803 户，住窑的 292 户，房窑兼有的 285 户。住房（含窑洞）不安全的有 261 户，具体情况见下表：

行政村 (个)	总户数(户)	不安全户 (户)	不安全户所 占比例(%)
冰淋岔	154	23	14.9
吴家岔	186	36	19.4
崇家河	177	64	36.2
大堡子	262	16	10.4
西王塬	158	23	14.6
佛殿湾	190	45	23.7
蔡口集	107	30	28.1
纸房沟	146	24	16.4

以上不安全现象主要表现在三个方面：一是父母子女分户导致住房不安全。近年来，在全县农村住房建设中，一些群众为了享受或套取财政补助资金，采取临时分户的方法，将自己与父母户口分开。在调研的 6 个乡镇 1380 户中，父母与子女分户的有 45 户，子女在享受了自身补助性建房或父母补助性建房之后住房安全，父母却住在破烂的窑洞中，无安全保障。二是鳏、寡、孤、独或其它残障人员无能力建房，导致住房不安全。在调研中发现有部分五保户、低保户和贫困残疾人家庭，因无其它收

入，光靠政府有限的资金补助，根本没有能力自筹资金投入建设，难以实施危房（窑）改造，在调研的 1380 户中，这类人群有 76 户。三是非贫困户住房不安全比例高于贫困户。近年来，在全县精准扶贫大政策的帮扶下，建档立卡贫困户的住房条件有了较大改善，安全率达到了 95%。但还有一部分非建档立卡户，因立地条件差，收入较低、生活困难，自筹改建住房资金的能力十分有限，且不在帮扶救助政策范围之内，成为政策执行的盲点，导致住房不安全问题无法解决。如蔡口集乡蔡口集村，在住房不安全的 30 户中，非贫困户 22 户，占 73.3%；桐川乡崇家河村，在住房不安全的 64 户中，非贫困户 47 户，占 73.4%。

四是农村住房贷款缺口大。各级政府虽然加大了对农村危房（窑）改造的扶持力度，但因危改户经济基础差，自筹资金难度大，需要依靠部分贷款解决建房资金问题。由于一些农户征信不良或年龄超限等因素制约，农村住房贷款发放率低，造成农户筹资困难，经济负担加重，有的甚至因建房而重新返贫。如蔡家庙乡 2017 年新建住房 218 户，未贷到款的 185 户，贷款发放率仅为 15%，对农村住房建设的顺利推进产生一定影响。

五是窑洞安全鉴定标准不明确。由于我县具体地理位置特殊，部分川、塬山区群众居住均以土窑洞为主，国家未曾出台窑洞安全认定标准，住建部门只能套用《农村危险房屋鉴定技术导则（试行）》标准进行窑洞认定，无形中增加了住房安全界定的难度，提高了窑洞安

全认定验收标准，不仅增加了困难农户经济负担，又使全县不安全房屋的统计数字有所增多。

三、意见和建议

一是激发内生动力，转变群众思想观念。

在扶持农村住房建设方面，要加强思想教育和宣传引导，既从发展上、物质上帮扶，更要从思想上、精神上激励，使其依靠拼搏进取和勤劳智慧改变贫困面貌、创造美好生活。特别要以培养新型农民为目标，以“诚、孝、俭、勤、和”新民风为根本，引导群众弘扬传统美德，孝敬父母、破除陋习、树立先进的思想观念和良好道德风尚。相关部门要不断加强组织、协调、指导、督促、检查，在组织和制度上出实招，建立奖惩激励机制，在农村开展“脱贫示范户”“身边好人”“文明家庭”等评选表彰活动，对“不勤、不俭、不孝、不和”等问题，鼓励群众举报发声，通过新闻媒体、社区公示牌等进行公布，着力提升群众道德修养和文明素质，逐步解决部分农户争当贫困户、低保户，不履赡养之责、不找致富路子，坐等政府帮助救济的恶习懒举。

二是完善基础设施，提高居民点入住率。

加强农村生产性基础设施配套建设，是农业和农村发展的有力支撑，也是美丽乡村建设的先决条件。县上要把加强居民点基础设施配套建设，作为当前及今后一个时期农村住房建设的重中之重。根据居民点搬迁规模，实事求是测算配套基础设施建设费用，制定出台全面加强基础设施建设的优惠政策，大幅度增加财政投

入，尽快解决居民点内的道路、饮水、供电、污水垃圾处理和院坝硬化、绿化等环境整治问题，促使群众早日搬迁新居，彻底化解资源闲置、上访闹事、社会矛盾突发等不稳定因素。

三是突出分类指导，推行因户施策办法。

全县农村住房不安全因素众多，成因复杂。建议在危旧房（窑）改造中因户制宜、分类指导，综合考虑住房不安全群众的经济能力、发展条件等因素，针对不同群体、不同村庄提出不同的改建任务和解决标准，不搞一刀切。对于子女和父母分户以及子女在外安置家业、且父母准备投靠的，造成父母住房不安全的群体，建议县上不再考虑改建，而是以教育惩处为手段，使子女能够履行赡养职责，消除不安全因素；对于全县土窑洞安全标准的认定和鳏、寡、孤、独或其它残障人员无能力建房的，以及申报过危改指标但未建房的群体，建议由县深化改革办尝试研究出台危改帮扶及脱贫攻坚有关政策，合理利用资金、项目，使其尽可能向乡村倾斜，或通过村集体统一调剂农户新建住宅后闲置的安全旧房，对其进行安置，并对部分符合条件的群众动员其进入敬老院，确保其居住安全；对建成新房但未入住的农户，要千方百计做好动员工作，使其尽早入住；对于部分非建档立卡户群众不安全住房问题，要逐一摸清底子，了解意愿，对有建房意愿但确实无能力建房的农户，要尽快列入危旧房改造申报计划，采取政府帮一把、群众拼一把的办法，扫清不安全盲点，力争早日实现住房安全目标；对于在危旧房改造中因选址、地基等因素造成房屋不安

全的农户，建议有关部门尽快衔接协调，使其顺利进行危旧房改造，或动员其在居民点购房，解决住房安全问题。

四是注重资金整合，加大政策扶持力度。县财政应建立农村住房改造建设专项资金，每年用于农村住房改造和村庄整治建设。一方面充分发挥政府统筹协调、整合资源的主导组织作用，坚持把好事办实、实事办好的原则，整合水利、交通、农林等方面的项目资金，制定扶持措施，千方百计加大投入，通过借力项目建设，推动全县危旧房改造，提高资金使用效率；另一方面加大政府预算，切实解决补助标准偏低、经费不足、贷款率低的问题。对于因年龄偏大或征信不良未贷到款的群体，要为其讲清政策，尽最大努力做好与银行的衔接协调工作，发挥城乡建设投融资平台和“三权三证”作用，用好用活土地使用权、宅基地所有权和土地承包经营权证的信贷融资功能，解决部分农户的建房资金困难问题。

五是积极发展产业，切实增强农村活力。

目前，全县农村产业发展普遍不足，成立的农民专业合作社发展不规范，带动力不强，农民收入主要靠外出务工。建议进一步加大农村产业发展力度，充分发挥龙头企业带动作用和合作社优势，吸引外出务工农民回乡创业增收，使回乡农民真正能够留得住、能致富。

六是把握问题导向，建立健全保障机制。要健全完善党政主导、农民主体、部门协作、社会参与的工作机制，明确责任，建管并举。制定出台符合全县实际的农村住房建设管理办法、质量监督和竣工验收管理办法，明确责任主体，建立健全监管机制。建立和完善农村住房建设管理机构，延伸土地、规划、建设、房管等部门的管理职能，使其覆盖农村住房建设领域，并尽快开展农村住房权属登记管理，提升农民房屋价值，实现新农村建设的需要。建立考核验收机制，把农村住房建设管理情况和违法建设治理情况纳入部门目标考核，实行责任追究制度，保证农村住房质量安全。

