内部资料 免费交流
准印证号：（甘2018）Y1200116

合水年鉴

HESHUINIANJIAN

2018

合水县人民政府 主办
合水县地方志办公室 编



合水县地方志编纂委员会

名誉主任：	解　平	县委书记
主　　任：	沈文祥	县委副书记、县政府县长
副 主 任：	陈会发	县委副书记
	曹育铮	县委常委、常务副县长
委　　员：	王建春	县委办主任
	沈立宪	县人大办主任
	和鹏华	县政府办主任
	孙兆强	县政协办主任
	丑公锋	县发改局局长
	张海龙	县财政局局长
	杨　勇	县统计局局长
	张政通	县政府办副主任
	苏海勇	县地志办主任

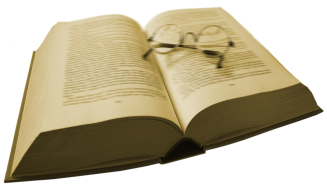
《合水年鉴》（2018）编辑部

主　　编： 和鹏华

执行主编： 苏海勇

编　　辑： 李娟娟　贺泓安　潘文霞

编 辑 说 明



一、《合水年鉴》是由合水县人民政府主办、合水县地方志办公室编纂委员会办公室编纂，按年度出版的大型综合性地情工具书。

二、《合水年鉴》旨在全面、客观、真实地记述全县各乡镇、各部门、各行业基本情况，反映改革开放和社会主义现代化建设的新成就、新进展、新问题，为各级领导科学决策提供依据，为国内外各界人士了解合水、研究合水提供地情信息，并为编修志书积累资料。

三、《合水年鉴》（2018）记述合水县辖区内2017年各行各业基本情况和重要信息，特殊情况适当上溯或下延。

四、本卷年鉴共设20个类目：特载、大记事、县情概况、机构设置、党政工作、政法军事、民主党派、人民团体、群众团体、综合管理、农林水电、工信交通、财税金融、城建环保、商贸流通、科教文卫、社会生活、乡镇工作、县级领导班子、重要文献等，并设全县重大事件和发展成就彩色图片专辑。

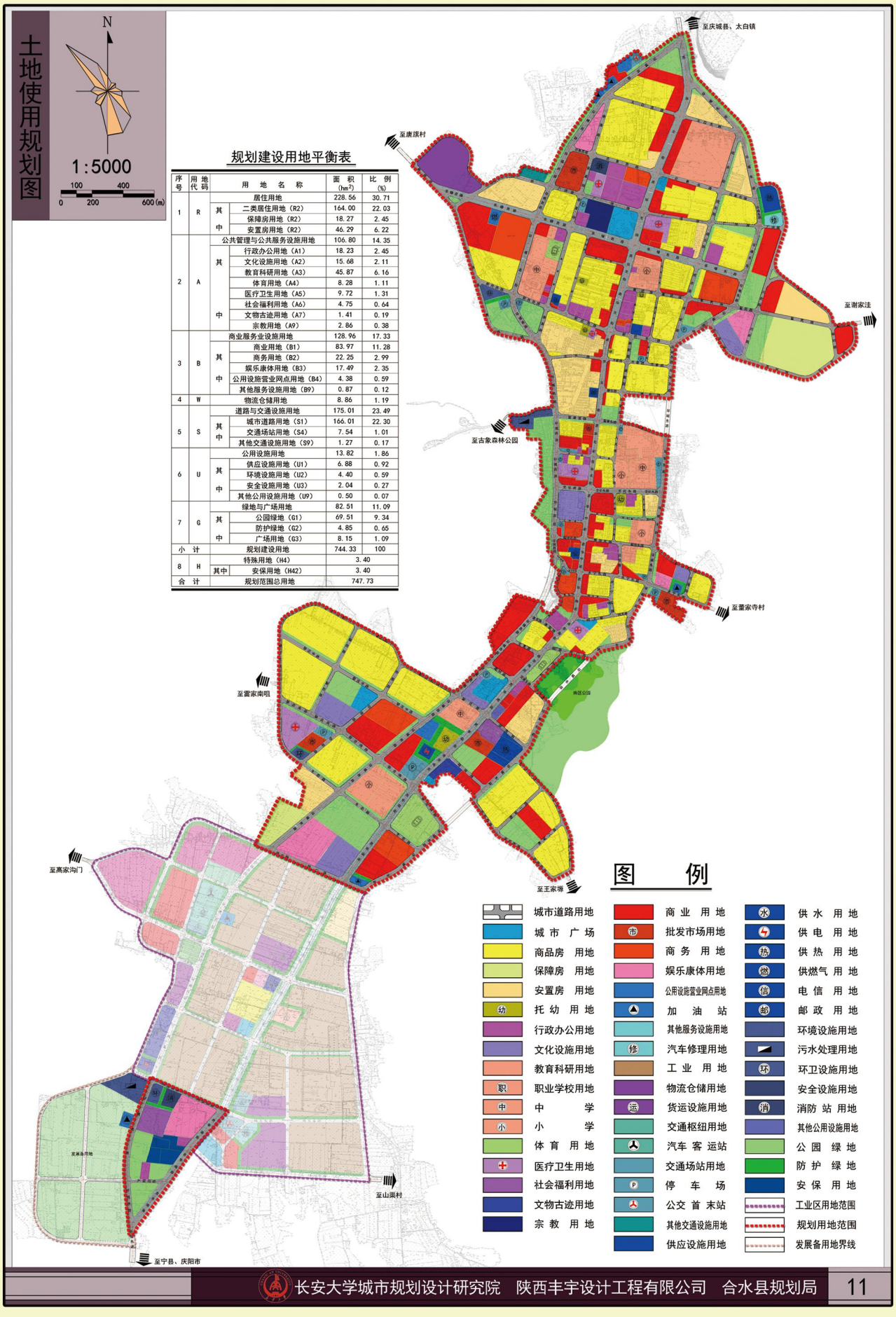
五、本年鉴主体内容设类目、分目、条目三个层次，少数条目下设子目。条目为年鉴内容的基本单位，其标题用黑体加【】。

六、本年鉴中有关全县国民经济和社会发展的主要数据，均以合水县统计局公布的《统计公报》为准。

七、本年鉴文字和图片由全县各乡镇、各部门及驻合各单位供稿。稿件经县地方志办公室总纂后，主要内容经县政府领导审定。

八、由于水平所限，疏漏错讹之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

合水县中心城区控制性详细规划图



规划建设用地平衡表

序号	用地代码		用地名称	面积(hm^2)	比例(%)
1	R		居住用地	228.56	30.71
		其中	二类居住用地（R2）	164.00	22.03
			保障房用地（R2）	18.27	2.45
			安置房用地（R2）	46.29	6.22
2	A		公共管理与公共服务设施用地	106.80	14.35
		其中	行政办公用地（A1）	18.23	2.45
			文化设施用地（A2）	15.68	2.11
			教育科研用地（A3）	45.87	6.16
			体育用地（A4）	8.28	1.11
			医疗卫生用地（A5）	9.72	1.31
			社会福利用地（A6）	4.75	0.64
			文物古迹用地（A7）	1.41	0.19
			宗教用地（A9）	2.86	0.38
3	B		商业服务业设施用地	128.96	17.33
		其中	商业用地（B1）	83.97	11.28
			商务用地（B2）	22.25	2.99
			娱乐康体用地（B3）	17.49	2.35
			公用设施营业网点用地（B4）	4.38	0.59
			其他服务设施用地（B9）	0.87	0.12
4	W		物流仓储用地	8.86	1.19
5	S		道路与交通设施用地	175.01	23.49
		其中	城市道路用地（S1）	166.01	22.30
			交通场站用地（S4）	7.54	1.01
			其他交通设施用地（S9）	1.27	0.17
6	U		公用设施用地	13.82	1.86
		其中	供应设施用地（U1）	6.88	0.92
			环境设施用地（U2）	4.40	0.59
			安全设施用地（U3）	2.04	0.27
			其他公用设施用地（U9）	0.50	0.07
7	G		绿地与广场用地	82.51	11.09
		其中	公园绿地（G1）	69.51	9.34
			防护绿地（G2）	4.85	0.65
			广场用地（G3）	8.15	1.09
小计			规划建设用地	744.33	100
8	H		特殊用地（H4）	3.40	
		其中	安保用地（H42）	3.40	
合计			规划范围总用地	747.73	



合水县城总体城市设计鸟瞰图



合水航拍



2017年4月6日县委书记解平（左三）到老城镇庙庄村调研

丑旭涛　摄



2017年10月28日，县人大常委会主任朱克勤（左二）慰问困难高龄老人

刘国庆　摄



2017年10月17日，县政协主席余金太（左一）慰问老党员、困难群众　郑关明　摄



2017年9月24日，县委副书记、县长沈文祥（左一）为自行车越野挑战赛中年组冠军颁奖 王 维 摄



2017中国（庆阳•合水）秦直道乡村马拉松选手冲刺瞬间 郑 涛 摄



2017中国（庆阳•合水）秦直道自行车越野挑战赛开赛　王维 摄



合水县客运中心落成



北区街景 张超 摄



仙山雾境连家砭 赵彩霞 摄



铁李川新农村　李 卿　摄



社区篮球场 万路 摄



固城新农村　杨岱录　摄



怡露水业 赵彩霞 摄



肖咀乡石记老石黄酒厂
高崇乐 摄

油田花海 张晓娟 摄



甘肃庆阳合水苹果
广东江门推介会现场



吉岘宏石牧业养殖场 陈龙 摄



固城川设施瓜菜



红绿相映 王 维 摄



吉祥中国农民春晚 张超 摄



年俗-踩高跷 杨岱录 摄



苍鹭舞晴空　赵彩霞　摄



大山门晨曦　王浩辉　摄

目　　录

一、特载

在县委十五届三次全委（扩大）会暨全县经济形势分析会议上的讲话……03

2017年人大常委会工作报告……09

2017年县政府工作报告……15

2017年政协委员会常务委员会工作报告…24

二、大事记

2017年合水县大事记……33

三、县情概况

综述……39

经济概况……39

农村经济……39

精准扶贫……39

工业经济……39

项目建设……40

城乡建设……40

生态环保……40

民生保障……40

社会事业……40

精神文明建设……41

反腐倡廉……41

四、机构设置

全县机构设置情况……45

五、党政工作

县委办工作……49

人大办工作……50

政府办工作……51

政协办工作……53

纪委工作……54

组织工作……57

宣传工作……61

统战工作……64

政法工作……66

老干部工作……68

机关党建……69

农村部工作……70

信访工作……71

机构编制……73

督查考核……74

党校工作……76

党史研究……77

机关事务管理……78

档案管理……80

六、法治军事

公安工作……83

检察工作……85

法院工作……87

司法行政工作……88

人民武装工作……90

消防工作……91

七、民主党派

民进合水支部……97

工商联……97

八、人民团体

工会……101

共青团……102

妇联……104

科协……105

九、群众团体

残联……109

文联……109

十、综合管理

发展改革……113

国土资源管理……114

审计监督……115
统计调查……117
物价管理……118
招商引资……119
工商行政管理……120
质监工作……121
安全生产……123
食品药品监督……124

十一、农林水电

农牧业生产……129
果业生产……130
蔬菜生产……131
扶贫开发……132
农业综合开发……134
兽医工作……134
林业生产……136
农机机械管理……137
水务管理……138
供水公司……139
水土保持……140
林业总场……141
干湫子林场……141

十二、工信交通

工信工作……145
石油开发……146
煤炭开发……146
园区办……147
重点企业……148
交通管理……150
道路运输管理……152
公路管理……153
邮政公司……153
电力供应……154
电信公司……155
移动公司……156
联通公司……156

十三、财税金融

财政工作……161
国税征收……163
地税征收……164
非税收入……164
金融管理……165
中国人民银行合水支行……166
信用联社……168
工商银行合水支行……169
农业银行合水支行……170
甘肃银行合水支行……171
邮政银行合水支行……172
金城村镇银行合水支行……172
财险公司……173
寿险公司……173
寿财公司……174

十四、城建环保

住房和城乡建设……177
城市管理……177
城乡规划……178
住房管理……179
环境保护……181
公积金管理……181

十五、商贸流通

商贸流通……185
粮食生产……185
供销合作……186
盐务管理……187
烟草管理……187

十六、科教文卫

科学技术……191
教育工作……191

全民健身中心……193
医疗卫生……194
文化广播影视……196
旅游管理……198

十七、社会生活

人力资源和社会保障……203
民政工作……204
防震减灾工作……205
气象工作……206

十八、乡镇工作

西华池镇……211
太白镇……213
老城镇……216
板桥镇……218
何家畔镇……221
吉岘乡……223
段家集乡……226
肖咀乡……228
固城乡……230
店子乡……233
蒿咀铺乡……237
太莪乡……239

十九、县级领导班子

中共合水县委委员会领导班子……245
合水县人大常务委员会领导班子……247
合水县人民政府领导班子……249
政协合水县委员会领导班子……251

二十、重要文献

关于贯彻落实全面从严治党要求的实施意见……255
关于稳步推进农村集体产权制度改革实施意见……260
合水县天然林资源保护工程森林管护管理办法……265
关于全县义务教育均衡发展工作的视察报告……269
关于《甘肃省农村饮用水供水管理条例》执法检查情况的报告……271
关于全县医药卫生体制改革工作情况的调研报告……274
2017年全县经济社会发展统计公报……276

特载

Te zai



在县委十五届三次全委（扩大）会暨全县经济形势分析会议上的讲话

合水县委书记　解　平

（2017 年 9 月 1 日）

县委、县政府决定召开县委十五届三次全委（扩大）会暨全县经济形势分析会议，主要任务是认真贯彻落实中央和省市一系列会议精神，总结乡镇经济观摩情况，由县委常委会向全委会报告今年以来的工作，分析研判当前形势，安排部署今后工作，动员全县上下进一步提振精神、鼓足干劲、真抓实干，确保全面完成全年各项目标任务。

当前，全国经济运行态势总体趋于向好，呈现经济平稳增长、就业持续向好、物价基本稳定、收入明显增加、结构不断优化的良好格局，实现了稳中向好、稳中有进、进中有优的良好态势，但尚未走出速度换挡期、结构调整阵痛期和前期政策消化期，下行压力短期内不会明显减弱，推进供给改革、优化经济结构的任务依然繁重，仍然面临许多不确定、不稳定因素。基于这一形势判断，结合贯彻落实好省委、省政府“三重”任务（重点项目落地、重大产业培育、重要政策落实）、“三一”机制（一业一策、一企一策、一事一议）和市委“123”发展战略（“1”就是全力打赢精准扶贫精准脱贫这一场攻坚战，“2”就是用心做好县域经济发展、基础设施建设这两篇大文章，“3”就是努力实现能源资源开发、文化旅游发展、地方工业振兴这三个大突破），县委考虑，当前和今后一个时期，全县上下要深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真履行全面从严管党治党主体责任，突出项目建设“一个统揽”，主攻脱贫攻坚和棚改推进“两个重点”，推动农业、工业、旅游服务业效益“三个提升”，强化基础设施、民生改善、深化改革、法治建设“四个保障”，努力推动全县经济社会和党的建设各项工作不断取得新成绩。

一、全面落实管党治党责任，确保全县上下政治清明

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的建设工作，相继出台了一系列新举措、新要求、新制度，查处了一批大要案，充分说明了党中央自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的勇气和魄力，展现了党中央坚持把党要管党、从严治党拿在手上、放在心上、落实在行动上的信心和决心。我们必须牢记习总书记“不忘初心、继续前进”的谆谆告诫，认真履行党建主体责任，全面加强党建各项工作，为全县经济社会发展提供坚强政治保证。

一要围绕树牢“四个意识”加强党的思想建设。加强政治引领、思想教育和舆论宣传，是我们党的优良传统和政治优势。我们必须牢牢扭住思想政治工作这个生命线，认真学习习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略，始终坚守共产党人安身立命的根本。各级领导干部要带头学习，大兴“理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评”三大优良作风，不断提升自己的政治素养、工作能力和领导水平。各乡镇和宣传、组织、党校等有关部门要组织干部，经常深入集市街头、田间地头、企业里头，面对面地给广大群众宣传政策、释疑解惑、提供咨询，真正使党

中央和省市委的决策部署家喻户晓、入脑入心。要切实加强意识形态工作，始终把舆论宣传的领导权、管理权、话语权牢牢抓在手上，围绕迎接、宣传、贯彻党的十九大这条主线，精心组织主题宣传教育，全面加强网络舆情监管，切实维护社会和谐稳定。这里，我要特别强调，各乡镇、各部门特别是县委宣传部、县公安局要加强对网络舆论阵地的监控管理，严厉打击网络造谣滋事、传播不实信息、泄露重要机密的不法行为；县纪委要对干部职工泄露工作秘密、造成负面影响的行为进行严肃问责，对造成严重后果的要从严处理。

二要围绕落实“党建责任”加强党的组织建设。各级党组织都要认真履行党建主体责任，坚持把党建工作和中心工作同谋划、同部署、同考核。各级党组织书记要认真履行第一责任人的责任，坚持对党建工作亲自研究谋划、亲自安排部署、亲自协调落实、亲自督促检查，形成党委抓、书记抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。要不断加强基层组织建设，扎实开展“基层党建提升年”活动，深入推进“双培双优”行动和“三联三带三增”活动，选优配强贫困村党组织书记，集中整顿软弱涣散党组织，进一步增强基层党组织的战斗力和凝聚力。要积极适应城乡发展一体化、社会组织多元化的趋势，树立“大党建”理念，完善联建共建机制，推广网格化党建、互联网+党建等做法，统筹加强社区、机关、学校、企业和新兴领域党的建设，不断夯实党的基层基础。

三要围绕严肃“党内生活”加强党的制度建设。要认真落实中国共产党《廉洁自律准则》《党内监督条例》《纪律处分条例》《问责条例》等一系列规章制度，始终严守党的政治纪律和政治规矩。要严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会等党内生活制度，以严格规范的组织生活锤炼党性。县纪委、县委组织部要加强对各级党组织党内政治生活的监督检查，对党内政治生活不严肃的单位和部门进行问责追责，促进政治生态不断改善优化。

四要围绕践行“群众路线”加强党的作风建设。现在大家都有一个感觉，就是都能感觉到我们各级党组织为群众办了许多实事好事，我们从“让群众交钱”到“给群众发钱”，从“免除皇粮国税”到“发放低保社保”，应该说现在人民群众得到的社会地位、应有尊重和物质保障，都是历史上最好的，但是为什么群众对党和政府的工作仍然不够满意，这是我们各级干部都应该深入思考的重大问题。我认为，最主要的就是我们的一些党员干部，在践行党的群众路线和根本宗旨上打了折扣，没有把“一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去”的群众路线很好的坚持和落实，没有抱着真情实感和群众打交道，谋划工作和考虑问题没有从群众的实际需求出发，办了许多“出力不讨好”的事情。为此，我们各级党组织和党员干部都要认真践行党的群众路线，结合当前正在开展的帮扶工作，经常深入到群众中去，及时了解民情、听取民意、纾解民困，在想问题、做决策、抓工作的时候，多从群众的实际需要出发进行谋划和推进，每年坚持为群众办一些实实在在的好事实事，不断密切党群干群关系，为我们党长期执政奠定坚实基础。

五要围绕严肃“执纪问责”加强反腐倡廉建设。全县各级党组织要清醒认识从严治党面临的严峻形势，坚决扛牢抓党风廉政建设的政治责任，切实增强反腐倡廉的自觉性和坚定性，确保党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”传导到位、履行到位、落实到位。要扎实开展省委“三纠三促”专项行动（纠正不担当、不作为和弄虚作假问题，促进中央和省委、省政府决策部署落实、促进经济社会平稳健康发展、促进党员干部作风明显好转），着力解决党员干部履行职责不担当、为民服务不作为、落实任务弄虚作假等突出问题。要扎实开展对乡镇村组的巡察工作，严肃查处干部职工违纪行为、扶贫领域贪污腐败和“四风”问题，

推动形成更加优良的党风政风。

二、全力推动经济社会发展，确保县域经济优化提升

抓发展、促改革、保稳定、惠民生始终是我们党最核心的任务。当前，正是抓落实的黄金期和抢进度的关键期，全县各级各部门要切实增强大局意识、忧患意识、责任意识和创优意识，严格按照县委、县政府确定的“1234”总体发展思路，把精力投入到抓重点、攻难点，抢时间、赶进度，谋突破、争先进中来，努力推动全县各项工作取得新的更大突破。

一要依托项目建设抓发展。抓项目是增加有效投资的根本途径。上半年全县经济增速有所放缓，根本原因就是项目建设出现滑坡。各乡镇和项目部门对政策形势研究不够、把握不准，谋划的项目质量不够高，新入库项目少，大体量项目尤其少；项目前期不够扎实，申报不够及时，衔接不够主动；一些谋定的项目落不了地，落了地的开不了工，开了工的进展非常缓慢；项目环境还不够宽松，程序多、立项难、审批慢；招商引资的成功率、签约项目的履约率和资金到位率比较低。为此，全县上下必须要进一步强化项目意识，加大工作力度，千方百计推动项目工作大突破，全力以赴打好项目建设翻身仗。各包抓县级干部和有关部门要切实增强项目工作的积极性和主动性，扎实做好项目的谋划、争取、融资等前期工作，重点做好海绵城市建设、2018 年农村饮水安全等 18 个项目前期。要落实好项目建设“三个一”包抓机制，对至今未开工和建设进展缓慢的项目，要深入一线调研督战，及时排除制约因素，确保重点项目尤其是“八大工程”项目按计划加快推进。要健全完善招商引资会商机制和跟踪服务机制，畅通绿色通道，压缩审批时限，力争一批战略性、全局性的重大项目落户我县。要建立项目流失责任追究制度，确保项目招引到位、落地到位、投资到位。

二要依托群众需求抓脱贫。脱贫攻坚是当前的头等大事和第一民生工程。我们要集中最强的力量、最优的资源帮扶最贫困的村组农户，推行县级干部包村联户机制，开展一对一精准帮扶，加强同天津红桥区的对口帮扶合作，以精细精确精微的“绣花”功夫推动脱贫攻坚取得突破性进展。要围绕实现“两不愁、三保障”的目标，认真落实“七个一批”措施，统筹推进产业发展、劳务输转、兜底保障等重点任务，促进贫困群众脱贫致富。要对照梳理出的贫困村 7 类 361 个、贫困户 13 类 4765 个需求项目，积极协调对接，全力组织实施，确保所有项目按时间节点全部实施到位。要健全完善督查考核机制，加大问责力度，督促各有关部门抓实扶贫产业、做实扶贫项目、落实扶贫措施，确保完成全年减贫目标任务。

三要依托棚改征迁抓城建。棚改工作推进到现阶段，取得了有目共睹的成绩，也得到了省市领导的充分肯定和人民群众的广泛赞誉。但是，征迁进展比较缓慢、“两违”存量仍然很大、棚改政策执行不严、项目建设进度不快等问题依然存在。对此，我们要进一步靠实责任，创新措施，狠抓落实，全力推动棚改工作取得新成效。要继续坚持“219X”棚改组织架构，靠实县棚改指挥部牵头抓总、统筹协调的职责，压实各征迁工作组的征迁责任，发挥各征迁组长、工作队长的示范带动作用，落实县棚改办综合协调的职能作用，全力加快征迁进度。要切实加大棚改项目建设力度，找准制约项目进度的问题，加快城中村棚户区改造安置房、环城西路景观带等项目建设进度，让群众切切实实感受到棚改带来的新变化。要大力推行“四个一”督查考核机制，开展跟踪督查，加大问责力度，真正达到以督查问效推棚改进度的目的。同时，要进一步加大“两违建筑”清理拆除力度，确保年底前全部拆除到位、监管到位，切实维护棚改良好秩序。

四要依托优势资源抓产业。坚持把产业作为强县之基、富民之源，按照全产业链、全价值链、全循环链的理念，构建以传统产业为基础、新兴产业为先导、现代服务业为支撑的绿

色多元互补产业体系，持之以恒做强产业，确保经济持续稳健增长。要大力推广“中盛”“海升”等模式，继续抓好高原夏菜、秋延菜种植和果树、苗林的栽植培育，抓好规模养殖场的发展和养殖户的培育，拓宽农产品销售渠道，进一步提高四大特色产业对农民收入的贡献率。要积极适应国家能源政策调整新趋势和产业发展新导向，加快能源开发及上下游项目建设，实现油气产量稳步攀升。要加大企业建办力度，加快转型升级步伐，全力弥补工业短板。要树牢全域旅游发展理念，加快“花溪谷”景区和太白、张举塬旅游专业村建设进度，陕甘红军纪念园 9 月底前完成布展对外开放。要大力推进电子商务进企业、进家庭工程，不断健全乡村物流配送体系，努力培育新的经济增长点。

五要依托水电路房抓基础。基础建设滞后是制约我县经济发展的突出瓶颈，必须加快突破。我们要坚持以路水电房、生态环境、城乡建设等为重点，不断加大投资力度，全面夯实发展基础。要全力抓好省道 318 提质改造、运输公司搬迁等 8 个重点交通项目和农村饮水安全巩固提升、徐阳沟水库等 5 个重点水利项目建设，配合市上做好甜永高速、南太高速和莲花寺水库建设和征地拆迁排障工作。要加快实施农网改造工程，进一步提升供电能力。要继续推行县上出台的财政贴息贷款建房政策，完成住房提升改造和易地扶贫搬迁任务。要切实抓好中央和省上环保督查组反馈问题的整改，扎实开展城乡环境综合整治，不断改善人居环境。

六要依托社会事业抓民生。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，统筹办好各项为民实事，不断提升公共服务均等化水平。要认真研究我县教育教学质量不高的问题，扎实做好师资培训、教学改革和教育管理等工作，稳步提升教育教学质量。要加快县妇幼计生业务楼、疾控中心业务楼等项目建设，持续提升新农合保障水平，切实解决好群众看病难、看病贵的问题。要加快文化产业园、乡村大舞台等文化设施建设，组织开展健康多样的文化活动，不断满足群众精神文化需求。要积极推进就业创业，认真做好高校毕业生就业安置和扶持到非公经济组织就业工作。要不断健全完善农村空巢老人、留守妇女儿童等关爱救助体系，落实居民养老保险、大病保险等政策，扩大低保、五保覆盖面，让群众更多地享受到基本公共服务。

七要依托创新机制抓改革。改革创新是加快发展的动力源泉。我们要进一步强化改革思维、创新意识和开放观念，严格落实中央、省市关于全面深化改革的部署要求，积极承接落实中央和省市委确定的重大改革事项，坚定不移地推进自主改革，扎实推进 “多证合一”、医疗卫生、金融体制、国土资源管理等领域改革，创新推出一批改革举措，让人民群众更多更公平地享受改革红利。

八要依托法治建设抓平安。安全和谐稳定的社会环境，既是广大人民群众的现实需求，更是迎接党的十九大的政治任务。要持续深化平安合水建设，强化“七五”普法宣传教育，引导群众自觉学法用法守法。要健全完善社会治安防控体系和应急处突机制，严厉打击各类违法犯罪行为，不断增强人民群众安全感。要牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任制和重大安全隐患领导包抓责任制，认真对照国务院安全生产巡查指出的问题，强化排查整改和安全监管，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。要严格落实信访工作责任制，深入开展领导干部接访下访和矛盾纠纷大排查大调处活动，集中化解信访积案和矛盾纠纷，认真解决群众的合理诉求。要从严打击非正常上访，进一步规范信访秩序，加强对重点人员的动态稳控，防止在十九大期间串联进京上访。

三、全心强化政治责任担当，确保各项任务落到实处

当前，面对千帆竞发、百舸争流的新形势新常态，发展仍然是时代的主旋律，落实仍然

是发展的内在要求。各乡镇、各部门要切实增强不进则退的压力感、慢进亦是退的危机感，真干、实干、大干、苦干，确保中央和省市县委各项决策部署落地生根、开花结果。

一要勇于担当抓落实。勇于担当是领导干部的基本素质、职责所在。各级领导干部都要强化责任担当意识，面对重大原则问题，立场坚定、旗帜鲜明；面对改革发展深层次矛盾问题，迎难而上、攻坚克难；面对各种歪风邪气，敢于较真、敢管敢抓。各乡镇、各部门主要负责人要坚决扛起第一责任人的责任，紧紧围绕中央和省、市、县委的决策部署，抓紧抓实各项落实措施，真正把“资源”运用到抓落实上，把“人气”聚合到抓落实上，把“奖惩”体现到抓落实上。各乡镇、各部门党政领导班子成员要充分发挥整体功能，共同担起抓落实的责任，同频共振，同向发力。要树立全县“一盘棋”思想，构建起“纵向到底、横向到边”“上下联动、通力协作”的抓落实责任体系，切实凝聚起推动发展的强大合力。

二要创新方法抓落实。创新是民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉。各乡镇、各部门要创新思维、创新理念、创新方法，紧盯关键领域、抓住关键环节、落实关键举措。要强化目标导向，坚持从大处着眼、从具体入手，紧扣年初既定的目标任务，制定科学的落实方案，细化实化落实措施，聚焦发力、集中突破，全力推动工作部署转化为发展实绩。要强化问题导向，针对工作中的差距和问题，分析原因，找准症结，研究对策，以重点突破带动各项工作任务的全面落实。要强化信心导向，牢固树立“信心比黄金更重要”的理念，营造敢闯新路、攻坚克难、创先争优的浓厚氛围，坚定信心，咬紧牙关，积极应对挑战，全力破解难题。

三要完善机制抓落实。最近，市上修订完善了考核考评办法，县委督查室要结合我县实际，尽快把阶段性任务、重点工作、重大项目靠实到牵头领导、责任部门和乡镇，形成一级抓一级、层层抓落实的良好格局。要深入开展“明查暗访督查年”活动，采取媒体曝光、监督追责等有效办法，推动中央、省市、县委的重大决策部署件件有着落、事事见成效。要坚持综合督查与专项督查结合，加大对脱贫攻坚、棚户区改造、民生实事办理等重点工作和“八大工程”58个重大建设项目的督查力度，实行倒计时排序、责任表落实，半月一督查、一月一调度，每次督查都要排名通报，以严格的督查倒逼各项任务落实。要切实强化督查考核结果运用，把目标责任制考核与班子调整、干部任用结合起来，探索建立干部经常性考察和动态化调整机制，依据考核结果进行褒贬奖惩，及时把作风务实、干事认真的优秀干部选拔上来，把不作为乱作为、“庸政懒政”的干部调整下去，让老实人、实干者不吃亏，始终保持干部队伍的蓬勃生机。

四要严明纪律抓落实。要始终把纪律和规矩挺在前面，坚持以制度管人管事，努力弘扬新风正气，荡涤歪风邪气，传播正向能力。要严格遵守各项规章制度，模范遵守党的“六项纪律”，认真落实请示报告制度、会议制度和请销假制度，该请示的请示、该报告的报告，坚决杜绝随意缺会、迟到早退、迟来早走、派人顶会等问题，坚决禁止来去自由、我行我素、不听从指挥、不服从安排等现象的发生。要健全完善容错纠错机制，切实把违纪违法行为与过错失误等区别开来，为担当者担当、为负责者负责，让广大党员干部放下思想包袱、勇于担当、大胆探索、积极作为。要落实监督执纪问责措施，县纪委、县委组织部和县人社局要加强对贯彻落实中央八项规定、省委“双十条”、市委“实施细则”和县委“若干规定”的明查暗访和督促检查，抓一批典型案例，查一批违纪人员，采取组织和纪律的措施进行严肃处理，充分发挥好惩戒震慑作用，努力形成人人遵规守矩的良好氛围。

同志们，当前工作头绪很多、任务繁重。我们要更加紧密地团结起来，拧成一股绳，形

成一股劲，振奋精神，攻坚克难，奋发进取，全力抓好各项工作任务落实，切实让人民群众过上更加幸福美好的生活，以充分的政治准备、良好的精神状态和优异的发展成绩，迎接党的十九大胜利召开！

合水县人大常委会工作报告

——2017年12月28日在合水县第十八届人民代表大会第二次会议上

县人大常委会主任　朱克勤

各位代表：

我受县人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

一年来，新一届县人大常委会深入贯彻党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，在县委的坚强领导下，紧紧围绕全县改革发展大局，认真落实县委决策部署，充分行使宪法和法律赋予的各项职权，较好地完成了县十八届人大一次会议确定的各项工作任务，为推动全县经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、坚持党的领导，在贯彻县委重大决策部署中站位全局

常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉围绕中心、服务大局、依法履职，有力地推动了县委决策部署的贯彻落实。

——坚持正确的政治方向。始终坚持党的领导，准确把握工作定位，自觉把中央、省、市和县委的决策部署贯穿于人大工作的方方面面，坚持重大事项向县委汇报，重要活动、重要会议向县委请示，审议情况向县委报告制度，确保人大履职始终围绕全县大局，始终紧贴县委部署，始终紧扣中心工作，保障和促进了县委各项决策的贯彻执行。

——依法讨论决定重大事项。把依法行使重大事项决定权作为坚持和完善人民代表大会制度、充分发挥人大及其常委会作用的重要途径，着力促进重大事项决策的民主化、科学化、法制化。审查批准了《合水县生态环境保护规划》《国家生态文明建设示范县规划》。注重把听取审议专项工作报告与依法讨论决定重大事项结合起来，围绕全年审议事项提出意见建议20余条，作出决议决定8项。

——正确行使干部任免职权。坚持党管干部与人大依法任免相统一，严格法定程序，不断完善任前考察、会议票决和向宪法宣誓等制度，切实保证了党管干部与人大依法任命的高度契合，体现了党委意图与人民意愿的有机统一。一年来，常委会共依法任命政府副县长3名，任免人大和“一府两院”工作人员34人次，补选县十八届人大代表1名。

二、坚持围绕中心，在推动“一府两院”依法履职中奋力作为

常委会始终把人大监督的重点和支持促进“一府两院”的工作结合起来，不断创新监督方式、提升监督水平，有力地推动了“一府两院”依法行政、公正司法。

——强化计划预算执行监督。坚持“提前

介入，强化初审”的原则，严把计划和财政预算编制审查关，财政经济委员会、主任会多次听取计划、财政部门的专题汇报，对 2017 年计划和财政预算编制情况进行提前审查，指导编制工作，完善编制草案。在此基础上，常委会听取和审议了计划、财政审计和财政预算三个报告，审查批准了 2017 年国民经济和社会发展计划及县级财政预算，并对上半年财政预算执行情况进行了审查监督，年底，结合计划执行情况及财政工作实际，经过认真酝酿讨论，表决通过了 2017 年国民经济和社会发展计划调整方案和县级预算调整方案。坚持《财政收支预算执行情况分析》和《统计月报》月审制度，强化了财政预算的审计监督，听取和审议了 2016 年度财政预算执行情况的审计报告，对审计查出问题进行了跟踪督办，并及时听取和审议整改落实情况的报告，有效地保障了财政资金安全高效运行。

——围绕民生实事办理开展监督。持续聚焦民生实事办理工作，通过组织代表集中视察、开展专题调研等多种有效形式，监督支持政府办好人民群众热切期盼的8件为民实事工程，让改革发展成果更多更公平惠及全县人民。高度重视全县教育工作，组织部分市、县人大代表对全县义务教育均衡发展情况进行了视察，向政府职能部门提出进一步均衡配置办学资源、科学分配师资力量、推进教育资源共享、强化校园环境安全、提升义务教育质量等视察意见5条，得到了县政府及相关部门的高度重视。组织调研组对医药卫生体制改革工作开展了专题调研，针对“医改”政策运行中暴露出的医疗机构编制紧缺、专业技术人员匮乏、分级诊疗政策落实难、新农合缴费垫资严重等问题，建议县政府向上级反映情况，争取政策支持的同时，加强对各级医疗卫生机构的管理，提高诊疗水平，降低医疗成本，减轻群众负担，让常见病、多发病最大限度地在县域内得到诊治。

——围绕重点项目建设加强监督。紧盯“十三五”规划的实施，坚持把重大项目建设作为监督的重点。年内，组织常委会组成人员和部分人大代表，对农村经济工作和重大项目建设情况进行了视察，针对工作中存在的问题，建议县政府及相关部门紧盯供给侧结构性改革、乡村振兴战略、民生改善、脱贫攻坚、健康中国、生态建设等政策机遇，抓好项目谋划争取，做好项目储备，充分发挥项目建设在扩投资、强基础、调结构、兴产业、惠民生、促发展中的作用，为全县经济社会持续健康发展汇聚强大合力。

——围绕生态文明建设强化监督。生态环境是全面建成小康社会的突出短板，制约着经济社会的持续发展。常委会积极回应人民群众关切，听取和审议了全县环境状况和环境保护目标完成情况的报告，提出要进一步增强全民环保意识，加大环保执法力度，重视生态恢复治理，完善基础设施建设，有效提高监管水平的建议。为促进全县旅游事业发展，常委会听取和审议了县政府关于全县旅游产业发展情况的报告，强调要把旅游业作为国民经济的战略性支柱产业来培育，并就发展思路、领导体制、工作重点和政策保障等方面提出了指导性意见。按照省、市人大的统一部署，常委会组织开展了 2017 年陇原环保世纪行“城乡垃圾处理”主题活动，制定了合水县 2017 年陇原环保世纪行工作方案，积极配合省、市媒体开展了采访活动，表彰奖励了 2016 年度主题宣传活动优秀作品。组织执法检查组深入部分乡镇和企业，对固体废弃物处理、垃圾堆放、村容村貌整治等开展了执法检查，督促相关部门抓好整改落实，得到了市组委会的充分肯定，被授予陇原环保世纪行先进单位称号。

——积极参与中心工作助推发展。常委会领导竭力参与全县重大项目建设和“三个一”包抓工程，经常深入实地督查指导工作，协调解决具体问题，全力推动工作落实。常委会领导包抓的客运站建设项目，按期完成了一期工程建设任务。4 名副主任、2 名工委干部积极

参与全县棚改工作，能够沉下身子，深入一线，主动担责，积极作为，确保了各片区征迁工作的顺利推进。常委会机关注重发挥牵头部门作用，督促各帮扶单位积极协调项目资金，认真落实帮扶措施，全力投身脱贫攻坚“一号工程”，推进各自联系村的精准扶贫、精准脱贫工作。组织各级人大代表多渠道、多形式参与扶贫攻坚行动，切实为群众脱贫致富寻找门路，协调解决生产生活中的突出矛盾和问题，在加强基础设施建设和扶贫帮困中发挥了积极作用。

三、坚持法治思维，在推进法制合水建设进程中勇于担当

常委会紧紧围绕建设法治合水这一目标，积极顺应人民群众对公共安全、司法公正、权益保障的新要求，以监督支持“一府两院”依法行政、公正司法为重点，全力推进民主法治建设。

——深化法制宣传，推进普法教育实施。县十八届人大常委会第一次会议听取和审议了县人民政府关于“六五”普法实施和“七五”普法规划编制情况的报告，批准了“七五”普法规划，作出了《关于进一步加强法制宣传教育的决议》。督促有关部门依托法制文化广场、法制文化长廊和法制宣传日，组织开展了系列宣传教育活动，重点宣传宪法及相关法律法规知识，切实增强人民群众的法律意识，积极营造遵法、学法、守法、用法的良好社会氛围。

——开展执法检查，保障法律贯彻执行。坚持把保证严格执法作为推进法制建设的重要抓手，先后组织对《治安管理处罚法》《甘肃省农村饮用水供水管理条例》《科学技术进步法》等3部法律法规的实施情况开展了执法检查；配合省、市人大常委会完成了《土壤污染防治法（草案）》立法意见征集、《甘肃省产品质量监督管理条例》执法检查；受市人大委托，组织开展了《固体废物污染防治法》执法检查，促进了相关法律法规在我县的贯彻实施。

——加强司法监督，维护社会公平正义。着眼司法公正，坚持问题导向，不断加强对司法工作的监督。在专题调研法检两院审判、检察工作的基础上，听取和审议了法检两院上半年工作报告，对检察院检务公开工作进行了督查，专题听取了县人民法院关于解决执行难问题的专项工作报告。组织人大代表参加法院庭审活动4次，对看守所、行政拘留所进行了视察。通过专项调研和执法检查活动，共向法检院提出建议11条，为全面提升审判检察工作水平，促进司法公正，维护人民合法权益起到了积极作用。

——规范备案审查，提高依法行政水平。不断完善备案审查工作制度，对报送备案的规范性文件进行严格审查，确保县上出台的各类规范性文件与法律法规相一致，有效维护了法律法规的严肃性、权威性。依法对县政府及有关部门报备的《合水县城乡医疗救助管理办法》《合水县城区禁止燃放烟花爆竹管理规定》进行了审查，向市人大报送和及时发布县人大常委会决议、决定10件。

——注重信访监督，促进社会和谐稳定。坚持把解决人民群众合理诉求作为联系群众、促进和谐、维护稳定的重要举措，认真落实信访工作责任制，对群众的来信来访及时受理登记、转办和督办，主任会议集体研究重点信访案件，努力为群众排忧解难。全年共接待群众来信来访8件12人（次），说服化解4件，督办落实4件。

四、坚持主体地位，在服务代表履职尽责中提升水平

常委会紧紧围绕发挥代表主体作用这个关键，进一步强化履职平台建设，努力做好代表工作。

——重视学习培训，代表履职水平不断提升。通过建立代表学习微信平台、赠阅报刊杂志、发送学习资料和政情通报，为代表进一步学习领会有关法律法规和代表知识提供了便利。先后采取“走出去”培训、集中轮训和举

办培训班等方式，不断扩大代表培训的覆盖面。年内，常委会 5 名领导两次参加了党的十八届六中全会精神和十九大精神轮训，组织 10 名常委会组成人员和部分人大代表参加了全国及省市人大组织的各类培训班。同时，针对换届后乡镇人大人员变动频繁、新任代表比例较高的实际，组织举办代表培训班 2 期，对 180 多名各级人大代表和县乡人大工作者进行了集中培训，有效提高了各级人大代表的依法履职能力和人大工作者整体素质。

——健全履职制度，代表活力进一步激发。不断健全和完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“两联系”制度，25 名常委会组成人员联系基层人大代表 150 名，全县 750 名县乡人大代表联系贫困群众 1500 多户。坚持人大代表列席常委会制度，共有 24 名县人大代表列席了县人大常委会议，参与各项工作审议；30 多名市、县人大代表参加了县人大常委会组织的视察调研、执法检查等活动。同时，通过组织人大代表积极参加“一府两院”的工作考评、意见征求、执法听证、庭审观摩等活动，拓展了代表知情知政渠道，激发了代表履职热情，提升了代表履职能力。

——拓展履职平台，代表活动形式不断丰富。县十八届人大常委会履新后，根据各级人大代表分布情况，及时进行混合编组，组建活动小组 82 个。按照县委《关于加强和改进人大工作的意见》要求，多方筹措补助资金 40 万元，下拨乡镇人大，对乡镇“人大代表之家”实施全面升级。年内，先后两次组织对乡镇“人大代表之家”建设情况进行了督查。县乡人大以“人大代表之家”为平台，组织各级人大代表开展学习培训、接待选民、向选民述职等活动，代表活动形式不断丰富，基本实现了代表活动阵地标准化、制度化，代表管理规范化，活动开展经常化的目标。

——督办代表意见建议，办理质量逐年提高。常委会高度重视代表意见建议办理工作，对县十八届人大一次会议期间收到的代表意见建议进行了梳理筛选，转交县政府办理，靠实办理责任，明确办理时限。精选事关群众切身利益的重点建议，由常委会领导带队，相关工委牵头，组织人大代表深入实地视察办理工作，提高了代表建议办理实效。截止 2017 年 11 月底，代表所提建议全部办复完毕。其中，已经解决或基本解决的 24 件，占代表建议总数的 73%；列入计划正在解决的 7 件，占 21%；暂不能办理的 2 件，占 6%。

五、坚持依法履职，在强化常委会自身建设中与时俱进

按照中央和省市、县委的部署，常委会结合工作实际，精心组织，深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。围绕学习贯彻党的十八届历次全会和十九大精神、习近平治国理政新理念新思想新战略等主题，组织集体学习、参加专题讲座，不断加强理论武装。坚持严肃认真的党内政治生活和严格的组织生活，注重思想交流，维护班子团结，形成了真诚信赖的人际关系和健康务实的工作氛围。认真落实中央“八项规定”和党风廉政建设主体责任，严守政治纪律和政治规矩，自觉将党的领导贯穿于依法履职的全过程。全面贯彻落实全省县乡人大工作和建设经验交流会议精神，学习借鉴兄弟县区的好经验、好做法，健全和完善了常委会议、主任会议议事规则和人事任免办法，做到依法、依章集体决策，提高了人大工作的制度化、规范化水平。强化与乡镇人大的协调配合和工作联动，组织召开了乡镇人大工作座谈会，积极指导乡镇人大工作，提高了全县人大工作整体水平。

各位代表，县十八届人大一次会议以来，我们恪尽职守，主动作为，各项工作取得了一些新进展、新成效。这些成绩的取得，是县委坚强领导的结果，是“一府两院”密切配合的结果，是全县各级人大代表和人大工作者共同努力的结果，也是全县广大人民群众大力支持的结果。在此，我谨代表县十八届人大常委会，向所有关心、支持人大工作的同志们、朋友们，

表示衷心的感谢和崇高的敬意！同时，我县人大工作还存在一些不足，主要是决定重大事项的方式方法还需进一步探索；监督工作的力度和实效还需进一步增强；审议意见的跟踪督办力度还需进一步加大；有效发挥代表作用的途径还需进一步拓宽；常委会组成人员的履职能力还需进一步提升等。对此，我们将在今后的工作中深入研究，努力加以解决。

2018年的主要任务

2018年，是全面贯彻落实党的十九大精神，推进“十三五”规划实施的重要之年，也是全面决胜小康社会的关键之年。县人大常委会明年工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，紧紧围绕县委决策部署和全县工作大局，切实履行法定职权，全心全意谋发展，聚精会神保民生，凝心聚力增活力，全力推进“十三五”规划实施和精准扶贫、精准脱贫“一号工程”，为夺取全面建成小康社会决胜阶段新胜利，建设幸福美好新合水作出新的贡献。围绕这一指导思想，我们将重点聚焦以下六个方面工作，统筹谋划，精准发力。

一、强化思想引领，贯彻十九大精神适应新要求

坚持把学习贯彻落实党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，深刻领会、准确把握我国新时代中国特色社会主义的新特点，社会主要矛盾的新变化，全面建设社会主义现代化强国的新目标，以及党的建设的新要求等核心要义，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作。始终坚决维护党中央的集中统一领导，坚决执行党的政治路线，在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致。

二、发挥职能特点，聚焦大事要事取得新成效

深入贯彻落实省、市委关于决定重大事项突出规范性的要求，研究制定人大讨论决定重大事项和政府重大决策出台前向人大报告机制，推动建立决定重大事项清单制度，通过积极向县委建言献策，经常性的和“一府一委两院”沟通衔接，依法行使重大事项决定权，推动形成共识，凝聚发展合力，力促全县经济社会有质量有效益的发展。在加强调查研究的基础上，及时对经济社会发展计划、县级财政预决算等重大事项进行认真审议，依法依规作出决议决定。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权有机统一，严格任免程序，加强对任命干部的监督，认真落实向宪法宣誓仪式，依法做好人事任免工作。继续开展对政府部门的工作评议，实现任免监督与工作监督的有效衔接、相互促进。

三、注重务实管用，推进依法治县迈出新步伐

坚持党的领导、人民当家作主、依法治县有机统一，加强对宪法和法律法规实施过程的监督，树牢法治理念，切实用好宪法和法律赋予的权力，努力把改革创新精神和法治思维贯穿于人大工作的全过程，体现在人大履职的各个方面。加大执法检查力度，配合市人大开展《农村公路运输管理条例》《城市物业管理条例》立法调研。加强对司法工作的监督，听取和审议县法院司法体制改革和县检察院刑事执行检察工作情况的汇报，促进司法机关依法办案、公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中切实感受到公平正义。

四、围绕发展大局，开展有效监督力争新突破

围绕贯彻落实县委重大决策部署，紧扣改革发展稳定中的重大问题、法律法规实施中的突出问题和人民群众反映强烈的热点难点问题，充分利用视察调研、执法检查、听取和审议工作报告等方式，积极开展监督工作，切实把“十三五”规划实施、重点项目推进、精准

扶贫精准脱贫、反腐倡廉和代表意见建议办理列为年度监督重点，确保全县改革发展战略的顺利推进和实施，确保人民群众得到更多的福祉。以提高保障和改善民生水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要为着力点，持续关注、着力解决案件执行、医药卫生体制改革、农产品质量安全和社会治安综合治理工作中的突出问题，探索创新监督方法，提高监督实效。

五、强化服务保障，发挥代表作用展示新作为

强化代表主体地位，加强代表学习培训，提高代表履职水平。高度重视代表小组建设，不断规范代表活动方式，保证代表活动经常化、制度化。进一步完善常委会联系代表、代表联系群众的“两联系”机制，充分发挥代表在深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智方面的重要作用。坚持常委会领导督办代表意见建议制度，探索建立代表意见建议督办考评机制，认真听取考评部门情况报告，并对承办部门的办理情况进行满意度测评。认真贯彻落实省、市、县委人大工作会议精神，推进乡镇人大自身建设标准化、履职行为规范化、代表活动经常化，进一步规范“人大代表之家”运行，为代表依法行使职权、开展活动提供全方位的服务保障。

六、加强自身建设，提升履职能力呈现新气象

始终把政治建设摆在首位，坚定理想信念，严守政治纪律和政治规矩，加强和规范党内政治生活，模范遵循民主集中制原则，始终做到忠诚干净担当。认真组织开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，把学习党的十九大精神与业务培训相结合，提高服务代表和做好工作的能力和水平。坚持以作风建设为保障，认真执行中央“八项规定”，全面落实好党风廉政建设主体责任，努力塑造人大及其常委会积极向上、干事创业、风清气正的良好形象。加强与上级人大的工作联系，强化对乡镇人大的业务指导，积极交流、探索和创新工作方法，不断推动人大工作制度化、规范化、科学化建设。

各位代表，时代赋予重任，人民寄予厚望，目标催人奋进。面对新形势、新任务，务必要有新气象、新作为。让我们在县委的坚强领导下，在全面建成小康社会的决胜阶段，准确把握发展机遇，厚植发展优势，不忘初心，牢记使命，以勇于担责、敢于攻坚、善于作为、务实高效的新精神、新作风，努力开创人大工作新局面，为全面建成小康社会、建设幸福美好新合水而努力奋斗！

政府工作报告

——2017年12月27日在合水县第十八届人民代表大会第二次会议上

县人民政府县长　沈文祥

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2017年政府工作回顾

2017年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们团结和带领全县干部群众，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，努力克服自然灾害多发、市场持续低迷、投资动力不足的不利影响，全县经济回稳向好、民生持续改善、社会和谐稳定。全年预计完成生产总值48.7亿元，规模以上工业增加值7600万元，固定资产投资29.4亿元，财政总收入2.15亿元，一般公共预算收入1.33亿元，城镇居民人均可支配收入26796元，农村居民人均可支配收入8155元，社会消费品零售总额12.9亿元。单位生产总值能耗和主要污染物排放均控制在省市下达的计划之内。

（一）坚持把脱贫攻坚作为最大任务，抓投入、夯基础，精准扶贫取得新成效。围绕“1632”脱贫攻坚行动，扎实开展精细精确精微的“绣花式”扶贫，全面实施巩固提升“六大工程”。苹果、瓜菜、草畜、苗林等特色产业培育取得新突破，在天津、兰州、江门等大中城市设立苹果直销窗口，探索了“龙头企业+合作社+贫困户”产业培育新模式。新修水泥路15条224.9公里、砂石路13条34.5公里、漫水桥12座，安全生命防护工程实现全覆盖。投资1.7亿元，实施易地扶贫搬迁870户；发放贴息贷款4806万元，扶持危窑（房）改造1027户，为全省易地扶贫搬迁现场推进会提供了观摩点。解决了9661人的安全饮水问题。通过政府购买服务拓宽扶贫就业途径，整合财政资金532万元，招聘乡村组保洁员527名；整合生态效益补偿县级统筹和地方生态林管护费320万元，选聘生态护林员305人。完成户用式光伏扶贫325户、760万元。投资2360万元，实施12个乡镇居民点36.72公里道路硬化和9处给排水工程。县乡村三级电商服务网络和物流配送体系基本形成，新建县级电商服务中心1处、入驻电商企业22家；建成乡级服务站11个、村级服务点68个，带动发展电子商务网店800余户，实现电商交易额2亿元，快递投递量达到80万件。“三权”抵（质）押等农村金融试点工作深入推进，累计发放各类涉农贷款25.26亿元，便民金融网点实现全覆盖。省市县乡驻村帮扶、国有企业定点帮扶、东西协作结对帮扶、大专院校科技帮扶全面加强，与天津市红桥区签订对口帮扶项目102个、

落实帮扶资金 350 万元，团省委、省科协、国投公司累计到位帮扶资金 486 万元，全县 3290 名干部结对帮扶贫困户 13309 户。严格执行贫困人口识别程序标准，强化动态管理，精准识别准确率、精准退出准确率和群众对帮扶工作的满意度进一步提高，全县 3013 人实现稳定脱贫，贫困发生率由年初复核回退后的 9.65% 下降到 7.7%。

（二）坚持把拉动投资作为重要引擎，抓机遇、强推进，项目建设取得新进展。论证储备项目 418 个，完成项目前期 62 个，争取国家、省市各类项目资金 9.21 亿元。投资 31.6 亿元，实施“八大工程”重点项目 79 个。南梁至太白、甜水堡至永和高速合水段和莲花寺水库等重大项目建设取得突破性进展；合水客运中心、县医院综合门诊楼等项目建成投用；固城河护岸、合水职专整体搬迁、养老示范基地、中医院门诊楼、计生妇幼卫生监督综合楼等项目顺利推进。签约招商引资、启动民资项目 38 个，投资 1.8 亿元的百跃乳业一期等项目建成投产。

（三）坚持把结构调整作为主攻方向，抓转型、促升级，产业开发取得新突破。石油开发稳步推进，新打油水井 178 口，新增产能 25 万吨，实现原油产量 122.5 万吨，完成石油税收 4000 万元，争取油田支地资金 3500 万元。新建工业企业 9 户、小微企业 17 户，入驻工业园区企业达到 10 户。一二三产业融合发展协调推进，农村土地确权登记率达到 97%，土地流转规模 8.9 万亩。集休闲观光、农事体验、新技术推广为一体的固城生态农谷、吉岘循环农业示范园、何家畔苹果采摘观光园、西华池怡露田园综合体等建设顺利。以文化旅游为重点的服务业活力增强，全域旅游、红色旅游、专项旅游规划编制完成，陕甘红军纪念园和太白、张举塬旅游专业村即将建成开放。对外区域经济合作不断扩大，合水苹果成功打入东南亚、中东欧市场。

（四）坚持把生态文明作为重要标杆，抓整治、严保护，环境治理取得新改观。完成造林绿化工程 4.2 万亩，整修梯田 9500 亩，流域治理 70 平方公里。大气、水、土壤污染防治全面推进，治污、抑尘、控煤和重点区域整治措施严格落实，淘汰改造 10 蒸吨及以下燃煤锅炉 13 台，新上新能源公交车 10 辆，整治餐饮油烟企业 76 家、砖瓦企业 23 家、散煤摊点 42 个，县城重点区域烟花爆竹全面限放。中央、省市环保督察交办的 19 项问题得到彻底整改。“河长制”全面推行，河道巡查和水源地保护力度加大，依法关停超标排污企业 5 家，封堵自然保护区油水井 10 口，河道沿线乡镇污水直排、垃圾乱倒、非法采砂等问题得到有效治理，水域生态环境明显改善。以“垃圾不落地、合水更美丽”为主题的全域无垃圾专项治理行动取得明显成效，建成规范化乡村垃圾收集场（点）71 处，实现村组卫生保洁员、垃圾清运车全覆盖，城乡环境卫生面貌发生明显变化。

（五）坚持把基础设施作为先行战略，抓建设、补短板，城乡面貌取得新变化。县城、乡镇控制性详细规划和 11 个专项规划正在抓紧编制。旧城与棚户区改造强力推进，坚持落实“六项”工作机制，完成 15 个片区、2204 户征迁安置，依法拆除各类违章建筑 52 处，受到了省市和干部群众的一致肯定。投资 15.9 亿元，实施县城建设项目 30 个，县城集中供热改造、垃圾填埋场生态修复等项目建成投用，万象花园、福晟中央等商住小区建设顺利，广场东路、乐蟠东路等市政道路开工建设。太白特色小镇、何家畔苹果绿色小镇建设有序推进。3 个省级、2 个市级、8 个县级美丽示范村建设成效明显。农村电网升级改造、“宽带乡村”和“电信普遍服务”工程全面完成，新建 10 千伏及以下线路 93 千米，村级宽带覆盖率达 98.7%。

（六）坚持把改善民生作为头等大事，抓统筹、增福祉，社会事业取得新进步。教育事业稳步发展，实施薄弱学校改造、有需求村幼

儿园建设等重点项目6类50处，新改建校舍4万平方米；落实各项教育惠民资金5400万元，惠及师生8.18万人（次）；引进推广新技术12项，发展科技示范户400户。医药卫生体制改革深入推进，实现药品采购“两票制”管理全覆盖，率先在全市构建起市、县、乡三级医联体新型区域卫生协作关系；招聘各类紧缺医疗卫生专技人员52名；推行基本医保、大病保险再报销、医疗救助“一站式”即时结报，扩大医疗报销异地结算范围，为群众就医结算提供更多便利。文化体育事业蓬勃发展，成功举办2017中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华系列活动，我县的五张文化名片更加靓丽，合水的美誉度、知名度不断扩大。城乡居民养老保险参保人数达到10.1万人，城乡低保、农村特困人员救助供养补助标准进一步提高；新增城镇就业2747人，引导115名大学生到非公企业就业；县中心敬老院、2个乡镇互助老人幸福院、5个五保家园建成投用。“平安合水”建设持续加强，“两恶三霸”专项治理成效明显，社会治理创新大力推进，人民群众的安全感、获得感不断提升。安全生产领域改革积极推进，安全生产大检查和重点领域专项整治实现常态化，全县安全生产形势总体平稳。食品药品监管、统计物价、民族宗教、妇女儿童、外事统战、气象盐务、防震减灾、档案地志、民兵预备役等工作都有新的进步和提高。

（七）坚持把自身建设作为为政之基，抓效能、转作风，行政能力取得新提高。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，持之以恒反“四风”、改作风，政风持续向好。全面落实中央、省、市和县委各项决策部署，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，办理人大代表建议33件，政协委员提案43件。深入推进行政审批制度改革，承接调整取消行政审批事项11项。不断深化政务公开，加快推进“网上行权”、“互联网+政务服务”，累计受理行政审批、许可及服务事项6万件。推进政府法律顾问制度，清理规范性文件48份，行政权力规范运行。全面加强国有资产、公务用车、公共机构节能管理，“三公”经费下降5.3个百分点。深入开展重要领域、重点工程、重大资金专项检查和审计监督，实现审计对象、审计事项、审计资金“全覆盖”，审计建议整改落实率达到98%。强化执纪问责，给予政府系统工作人员党政纪处分9人、组织处理26人。

各位代表，今年我县经济社会发展的成绩来之不易，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，更是全县人民同心同德、真抓实干的结果。在此，我谨代表县人民政府，向各位代表和政协委员，向全县各行各业的劳动者，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老干部，向解放军、武警官兵、省市驻合单位和所有关心支持合水发展的人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临一些比较突出的困难和差距。我们感到最大的压力是，固定资产投资、规模以上工业增加值、大口径财政收入、公共财政预算收入等指标，与县十八届人大一次会议确定的目标任务有一定差距。这既有国家产业政策调整、环保安全监管趋严的变化和春夏连续干旱、秋季阴雨低温等自然灾害多发的客观因素影响，也有我们抓工作思路创新不够、力度不大、作风不实的问题。我们感到最大的任务是，全县仍有3635户1.33万贫困人口没有脱贫，一些已脱贫户收入不稳定、返贫风险高，如期实现脱贫摘帽、全面建成小康社会，还需我们付出更加艰辛的努力。我们感到最大的短板是，公共服务均等化水平低，民生保障欠账大，人民群众对美好生活的需求与不充分、不均衡的发展之间的矛盾突出。我们感到最大的不足是，政府系统部分工作人员能力不足、动力不足、担当不足，“怕”字当头，顾虑重重，致使一些工作落实不到位、效

果不理想。对此，我们将坚持问题导向，着力破解难题，以更加昂扬的斗志，更加有效的举措，更加务实的作风，努力把政府各项工作做得更好，不辜负全县人民的期望和重托。

2018 年主要工作任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。按照市委、市政府和县委的决策部署，统筹考虑宏观经济形势和我县发展实际，2018 年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进、质量第一、效益优先，紧盯全面建成小康社会总目标，坚决打好精准脱贫、棚户区改造、污染防治三大攻坚战，着力在乡村振兴、项目建设、生态保护、地方工业、三产融合、改革开放、改善民生等七个方面补短板、强弱项、求突破，全力推动经济高质量发展、社会全方位进步。

全县经济社会发展的预期目标是：生产总值增长 5%，规模以上工业增加值增长 2%，固定资产投资增长 7%，财政总收入增长 5%，一般公共预算收入增长 5%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 9%，社会消费品零售总额增长 7%，各项约束性指标控制在计划之内。

工作重点和主要任务是：

（一）积极实施乡村振兴战略，在精准脱贫上强力攻坚。以实施乡村振兴战略统揽“三农”工作全局，深入实施脱贫攻坚“一号工程”，对照贫困人口退出 11 项、贫困村退出 20 项、贫困县退出 7 项“三个标准”；分县、村、户“三个层面”；通过精心测算农民收入账、指标差距账、需求投资账“三笔账”；确定分“三步走”的攻坚目标。第一步，就是在今年脱贫 759 户 3013 人的基础上，争取 2018 年脱贫 15 个村、6300 人；第二步，坚持巩固提升与集中攻坚同步推进，争取 2019 年脱贫 19 个村、2800 人，贫困发生率下降到 1.8%，实现贫困县摘帽退出。第三步，到 2020 年，各项指标达到全面小康标准。围绕这一目标，聚焦“两不愁、三保障”，按照缺什么、补什么的原则，梳理项目需求，建立贫困村、贫困户两张需求清单，下足精细精确精微“绣花”功夫，确保当年贫困发生率下降 4 个百分点。

积极培育特色富民产业。抢抓全省产业发展专项贷款政策机遇，邀请天津市社科院帮助我县 80 个行政村完成特色产业发展规划编制，争取专项贷款 3 亿元以上。按照“远抓林果近抓牧、当年菜药促致富、村村都有光电游”的思路，全面推行“3328”产业扶贫新模式，依托农村“三变”改革，突出“龙头企业+合作社+贫困户”三方利益连结，采取全托管和半托管两种经营方式，大力发展苹果、蔬菜、草畜、苗林、药材、光伏、电商、乡村旅游八个产业，让贫困村户实现“一村一品、一户一业”，获得稳定持续的收入。年内争取在 11 个乡镇推行苹果树套种中药材 1 万亩。新建野猪繁育场 2 处，带动贫困户 600 多户；新建奶山羊、湖羊养殖场 20 处，带动贫困户 600 多户；积极发展林下养殖 5 处，带动贫困户 300 多户。巩固提高县川、固城川、马莲河川千亩设施蔬菜生产示范点，扩大高原夏菜种植面积。建成村级光伏发电站 34 个，辐射带动贫困户 1564 户。创建旅游专业村 2 个、农家乐 10 个。开展职业技能菜单式培训 7000 人（次），有计划输转富余劳动力 1 万人。大力扶持村级组织领办创办专业合作社、农产品生产加工企业等新型经营主体，扶大做强境内 20 个农民专业合作社，新引进中盛、中天、百跃 3 户农业产业化龙头企业，带动农户发展特色养殖、中药材等优势产业，多渠道增加群众收入。

持续改善农村基础条件。抢抓全省农村人居环境综合治理贷款政策机遇，邀请天津市社科院帮助我县 80 个行政村完成人居环境整治 3 年行动计划编制，争取专项贷款 3 亿元以上。

持续推进村组道路硬化，使农村通畅工程向自然村、户延伸；坚持集中供水与分散供水工程建设同步推进，全面提高群众安全饮水质量；坚持易地扶贫搬迁安置与农村危窑危房改造齐头并进，争取所有群众住房安全达标；新建农村电网线路58公里，解决36个易地扶贫搬迁安置点和农村居民集中点低电压问题。

着力强化驻村帮扶工作。创新投融资、帮扶力量、精准管理、督促检查、纪律保障“五个机制”，充分发挥第一书记、村组干部、驻村干部、县乡干部“四支力量”作用，全面落实13309户贫困户的脱贫帮扶计划“一票否决”责任清单。加强与天津市红桥区对口帮扶和中央、省市单位定点帮扶的沟通衔接，全力落地实施一批帮扶项目、引进一批先进企业、培养一批优秀人才，引导全社会参与扶贫开发。加强贫困村第一书记和驻村工作人员管理。夯实农村基层基础，健全乡村治理体系，推动乡村移风易俗，抵制天价彩礼，拒绝红白喜事大操大办，促使文明新风深入人心。

（二）坚持实施项目带动战略，在城乡建设上谋求突破。始终把项目建设作为发展县域经济、改善城乡面貌的重要载体和强力引擎，围绕政策导向抓谋划争取，紧盯形象进度抓建设管理，全面推行重大项目“三个一”包抓责任制，以项目工作的突破推动城乡面貌整体改观。

强力推进重大项目建设。重点抓好棚户区改造、脱贫攻坚、城乡建设、基础改善、产业培育、环境保护、民生保障“七大工程”、60个重点项目。交通方面，积极配合做好甜永、南太合水段两条高速的项目征地拆迁；加快推进省道318和板杨公路58公里的提质改造，启动实施综合客运中心二期建设。水利方面，积极做好葫芦河引水、徐阳沟水库项目前期工作，年内争取开工实施；确保莲花寺水库建成试运行。县城建设方面，继续把棚户区改造作为重中之重，坚持旧城改造与新区开发齐抓，在持续抓好历年片区遗留扫尾工作的基础上，启动实施7个片区、1014户棚改征迁工作；新建续建县城重点项目20个，突出抓好棚户区改造“阳光苑”安置房、福泰家园、万象花园等项目建设，开工建设西华南街、文化西路等8条5.5公里市政道路和旧城区雨污分流、北区排水下沟、西华北街绿化美化、环城西路基础设施等重点项目。乡村建设方面，坚持农村农业优先发展，投资3.8亿元，实施太白后台山、何家畔街道雨污分流等20个特色小城镇建设项目；持续推进12个乡镇“五化”工程建设；突出抓好“一轴两线”特色风貌和绿树花廊建设，年内建成贫困村整体提升村12个、美丽示范村13个、整洁村10个。积极推进吉岘、肖咀、固城撤乡建镇工作，落实户籍制度改革，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，争取城镇化率提高2个百分点。同时，坚持大中小项目齐抓，上争内引外联并举，强力推进项目建设，严厉打击阻挠施工的违法行为，坚决拆除“两违”建筑，着力解决项目落地难、阻力大、进度慢等问题。

高位谋划储备争取项目。紧盯国家政策导向和投资方向，做深做细项目谋划、论证、储备和规划编制，加强对上衔接争取，使我县更多项目纳入国家、省市规划“盘子”。全年论证储备各类项目400个以上，全力推进西合高速、环城东路、南区生态湿地公园、县城“八馆”、乡村人居环境改善等60个项目前期工作，争取档案司法综合业务楼、县医院住院楼等项目早日落地，力争国家、省市各类项目补助资金达到8亿元以上。

着力强化招商引资工作。坚持“走出去”与“引进来”相结合，着力在引新、引高、引强上求突破，切实提高招商引资合同履约率、资金到位率和落地开工率，力争引进万吨羊奶产业链条、神农本草中药材种植等5000万元以上项目15个，招商引资到位资金比上年增长10%。优化招商引资软环境，全面推进“多证合一、一照一码”改革，力争更多市场主体落户我县。

（三）大力实施生态文明立县战略，在铁腕整治上持续发力。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快生态文明体系改革，统筹推进生态环境保护和重点领域治理，改善生态环境质量，努力建设山清水秀、天蓝地绿、空气清新、环境整洁的美丽合水。

加强生态保护建设。加强子午岭自然保护区、饮用水源地保护，做好生态保护红线划定工作，完成一级水源地耕地退出和居民搬迁任务。抓住国家启动实施大规模国土绿化行动的机遇，全力抓好植树造林、水源保护、水土保持、流域治理、黄土塬面保护、生态修复治理工程，新修梯田 5000 亩，流域治理 35 平方公里，完成造林 4 万亩，全面落实封山禁牧措施，巩固退耕还林还草、沟道面山绿化、苗林结合培育成果。

打好污染防治攻坚战。全面落实“大气十条”“水十条”“土十条”，持续抓好中央、省、市环保督察反馈问题整改和巩固提升，严控燃煤、扬尘污染，推进污染源达标排放，坚决打赢“蓝天保卫战”。全面落实“河长制”，加强境内河道管理和水源地、地下水保护，完成 6 个乡镇污水处理设施建设，改造提升县城污水处理厂，维护域内良好水生态环境。

强化环境执法监管。强化绿色发展的刚性约束，加大环境保护执法力度，完善网格化环境监管体系，扎实开展环境隐患排查整治行动，严厉打击环境违法行为。

深入推进全域无垃圾专项治理行动。以县城“六乱”、农村“十乱”为重点，全员参与、全域治理、全天保洁，规范运行 12 个乡镇 498 个村民小组卫生保洁，争取建成 9 个乡镇标准化垃圾填埋场，确保乡镇污水、垃圾集中处理全覆盖，让合水蓝天永驻、绿水长流。

（四）深入推进工业强县战略，在转型升级上聚力突破。坚持大中小企业并举，质量效益并重，坚定不移推进能源产业开发，不断增强工业经济实力，加快工业强县步伐。

持续推进油气资源开发。全力支持油田企业扩能增产，新打油水井 200 口以上，原油产量达到 128 万吨以上，实现石油税收 4000 万元，争取油田支地资金 4500 万元。力争在天然气勘探开发、石油伴生气综合利用上取得新进展。

持续壮大地方工业。加大金融支持力度，扩大“助保贷”“互助贷”规模，推动大众创业、万众创新，兑现落实支持非公经济发展的政策承诺，推行审批环节并联办理，实行重大项目一事一议，强化土地供应、资金支持等要素保障，落实同等待遇，激发民间投资活力，扭转民间投资下滑的不利局面。年内新建工业企业 12 户，小微企业 20 户，培育规上工业企业 2 户以上，实现非公经济增加值 15 亿元。推进质量品牌建设，引导企业开发具有自主知识产权、知名品牌和市场竞争力的新产品，努力争创 1 个甘肃名牌产品。

持续推动工业集中区拓展提质。加快工业集中区体制机制改革，促进园区产业集聚、产城融合。开工建设集中区纬五西路，加大排水、照明、绿化等园区基础设施配套建设力度，解决园区污水处理、供暖等突出问题，提升承接和吸附能力，力争入园企业达到 15 户以上。

（五）着力实施文化旅游活县战略，在第三产业上提质增效。把以文化旅游为重点的第三产业作为新的经济增长点，加快培育新业态，促进一二三产业融合发展。

着力发展商贸流通。深入推进电商公共服务体系建设，争取创建国家级电子商务进农村综合示范县顺利通过验收，实现物流配送网络村级全覆盖，电子商务交易额增长 30%以上。大力发展养老服务、金融保险等新型业态，全力支持商贸流通、住宿餐饮、文化娱乐等传统业态改造升级，培育扩大教育、汽车、住房等大众消费热点，提高消费对经济增长的贡献率。

着力推进全域旅游。加快“圣象世界”“红土林”“丝路文化秦直道”等旅游项目规划编制。积极做好陕甘红军纪念园布展工作，争取

早日对外开放。着力推进子午岭国家级森林公园·太白川片区曹家寺景点、固城王昌寺旅游专业村等景区景点建设。依托农特产品产业基础，加快西华池怡露田园综合体、吉岘现代循环农业示范园、老城葫芦城等乡村旅游发展，着力构建观光、休闲、度假、康养全面发展的旅游产业体系，鼓励宾馆酒店评星创A，争创星级农家乐5家，着力打造“一乡一品”产业观光体验游。

着力推进文化产业。深度挖掘秦直道、黄河象及乡土民俗文化内涵，扮靓“五张名片”，培育建办文化企业6户以上，生产民俗文化产品30万件以上。全面提升博物馆馆藏及野外文物保护水平，加大非物质文化传承和保护。持续办好广场文化月等群众文化活动，积极备战省第十四届运动会，全力筹办好2018（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华系列活动，不断丰富群众精神文化生活。

（六）坚持全面深化改革，在扩大开放上拓展领域。认真落实中央、省市关于全面深化改革的各项决策部署，向改革要动力，向开放要活力，营造良好发展环境。

统筹推进重点领域改革。深化医药卫生体制改革，按照“改革为民、过程便民、结果惠民”的导向和“政府能负担、医院可持续、群众得实惠”的思路，持续纵深推进城乡医改工作。完善城乡居民健康保障运行机制，加快“三保合一”步伐，建立完善现代医院管理制度，使优质医疗服务更多地惠及广大人民群众。深化“放管服”改革，及时承接落实省市取消下放的行政审批事项，推动县乡村“互联网+政务服务”平台一体化，实现政务数据资源互通共享。加快行政许可标准化建设和“减证便民”事项清理工作，切实提高行政效能和服务水平。配合做好环保机构监测监察执法垂直管理制度改革相关工作。深化财政制度改革，规范政府举债行为，强化预算约束，优化支出结构，全面推行国库集中支付电子化改革。严格执行公务卡强制结算目录，扎实推进全口径预算管理，强化财政绩效管理和财政投资绩效评价。深入开展金融生态和信用体系建设，建立企业和个人征信数据库，坚决打击违法违规金融活动，防范金融风险。深化城市综合执法体制改革，完善城市管理标准规范，强化城管执法人员管理，提高城市管理水平。推进行政事业单位体制机制创新，鼓励引导各行业部门创新理念、改进方式、破解难题、促进发展，建立健全正向激励、容错纠错机制，推动形成工作创一流、争上游的浓厚氛围。

全面深化农村综合改革。以农村“三变”改革为牵引，加快宅基地和集体建设用地使用权确权登记，深入推进农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权分置，健全农村产权交易市场体系，严格落实“一户一宅”农宅管理制度，建立废旧宅基地退出复垦机制。上半年在王昌寺、吉岘、北掌村“三变”改革试点的基础上，下半年在全县全面推开。引导土地向经营主体集中，放活土地经营权，鼓励农民自愿扩大土地流转，促进土地入股联营，发展适度规模经营，把有种养意愿的农户培育成种养大户，把种养大户培育成家庭农场，把家庭农场培育成合作社，确保年内脱贫的15个村每村都有1-2个稳定的特色主导产业。

持续扩大对外开放。依托各类节会平台，大力宣传推介我县各类特色产品，建立由龙头企业牵头的合水农特产品销售渠道，扩大产品影响力和市场竞争力。进一步扩大多层次、全方位的对内对外开放合作，实现区域、企业、产业融合发展，力争创汇12万美元。

（七）坚持以人民为中心的发展思想，在保障民生上统筹推进。始终把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，突出问题导向，坚守底线思维，着力解决人民群众最直接、最关心、最迫切的现实问题。

坚持优先发展教育事业。强化各级各类学校管理，着力解决人民群众关心的高中教育质量提升、职业教育建办、中小学生课业负担和“择校热”、“大班额”等突出问题，逐步解

决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。鼓励优秀教师扎根农村，提升教育教学质量；实施 10 所学校全面改薄项目，加快合水职专整体搬迁项目建设进度，完成乐蟠初中艺术楼、何家畔九年制学校和肖咀初中教师周转宿舍项目建设。

积极推进“健康合水”建设。坚持把“健康”融入所有政策，扎实推进爱国卫生、中医药适宜技术推广，加快多种形式医联体建设，加强健康信息互联互通，努力为人民群众提供全方位全周期的健康服务；加快妇幼卫生监督综合业务楼、疾控中心业务楼、中医院门诊楼建设，力争县医院住院楼开工建设。落实全面“两孩”政策，完善计生特殊困难家庭扶助保障体系，提升公共卫生服务均等化水平。

全面做好社会保障工作。按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快建设城乡统筹、权责清晰、保障适度的多层次社会保障体系。积极扶持引导高校毕业生到基层、非公企业就业，做好困难家庭和零就业家庭就业帮扶；坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，扩大住房公积金覆盖面，强化小区物业管理，建立租购并举的住房制度；认真做好城乡低保提标、社会救助和防灾减灾工作，积极发展社会福利、慈善事业和养老服务业。强化保障，全力办好福利院、中心敬老院。开工建设儿童福利院、残疾人康复中心和养老示范基地，着力维护残疾人、老年人、妇女儿童的合法权益，筑牢保障困难群众基本生活防线。

全力维护社会和谐稳定。深化平安合水建设，持续抓好道路交通、消防、校园、食品药品、特种设备、建筑施工、油气管道、危险化学品等重点领域安全监管，健全安全应急体系，提高公共突发事件应急处置能力，全力保障人民群众生命财产安全。深入开展领导干部带案下访接访，让群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。健全完善立体化社会治安防控体系，依法打击违法犯罪活动，着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题，全面提高人民群众的安全感和满意度。

扎实办好民生实事。在全面落实各项惠民政策、完成省市民生实事的基础上，集中财力办好 8 件实事：①投资 1200 万元，新建集中和分散供水工程 241 处，解决 1.2 万人的安全饮水问题。②投资 1.5 亿元，新建村组硬化路 240 公里，方便群众快捷出行。③投资 1.56 亿元，实施易地扶贫搬迁 670 户 2588 人，改善困难群众的生产生活条件。④投资 1500 万元，在县城新建便民市场 2 处、停车场 2 处，方便群众购物、停车。⑤投资 500 万元，实施城区街巷治理，解决脏乱差的问题。⑥选聘 418 名贫困群众为生态护林员，每人每年发放补贴 8000 元；选聘 498 名贫困群众为生态保洁员，每人每年发放补贴 1 万元。⑦投资 500 万元，建成无线广播电视信号发射塔 5 座、安装接收天线 1 万套，解决 1 万户群众收看市县广播电视节目难的问题。⑧投资 500 万元，实施厕所革命，改造农户厕所 5000 间。

全面加强政府建设

各位代表，为政之要，重在力行，贵在担当。我们将牢记初心使命，忠诚履职尽责，切实做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

坚定政治信仰，铸就忠诚之魂。坚持把对党绝对忠诚作为政府工作的第一品质，把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。牢固树立“四个意识”，提高政治站位，增强政治定力，坚决维护党中央权威和集中统一领导。教育政府工作人员严守政治纪律、严明政治规矩，坚决落实中央、省市和县委各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

牢记初心使命，胸怀为民之心。坚持把执政为民作为政府工作的第一追求，以即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，坚持问题导向、需求导向、民生导向，全力解

决好群众的出行、饮水、住房、入学、就医、养老等实际困难，及时回应社会关切，进一步提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持依法行政，履行法治之责。坚持把依法治县作为政府工作的第一准则，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督。全面落实法无授权不可为、法定职责必须为的要求，健全完善“三张清单一张网”，完善重大事项公众参与、专家咨询、风险评估的决策机制。深入推进“七五”普法，切实做好法律援助、人民调解和行政复议工作。坚决遏制重复执法、多头执法、滥用行政处罚权、违反法定程序、徇私枉法等行为，建设权责法定、执法严明、守法诚信的法治政府。

强化责任担当，弘扬务实之风。坚持把担当尽责作为政府工作的第一要求，坚决克服不想为的思想惰性，补齐不会为的能力短板，消除不敢为的畏难情绪，坚持“实”字当头、“干”字为先，咬定目标干、戮力同心干、创新突破干，以实干实绩造福全县人民。聚焦关键部门、重点岗位，精准打出“组合拳”，向“推脱绕”问责，向“管卡压”亮剑，坚决打通“中梗阻”，着力解决新“四风”问题。按照重点工作项目化、项目工作责任化的要求，周分析通报、月督查调度，发扬“钉钉子”精神，一锤接着一锤敲，一环接着一环拧，用看得见、拿得出的工作成效来展示执行力、提升公信力。

筑牢纪律底线，恪守廉政之要。坚持把廉洁从政作为政府工作的第一保障，严守廉洁自律准则和党纪处分条例，落实“八项规定”，履行“一岗双责”。加强行政监察、审计监督和政府投资项目决算管理，突出建设工程招投标、扶贫资金、民政低保、土地出让、政府采购等重点领域，严肃查处违法违纪案件和失职渎职行为。倡导勤俭节约、减少开支，反对大手大脚、铺张浪费，努力建设廉洁型、节约型机关，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需快马加鞭。让我们在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和带领全县人民，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，为加快建设幸福美好新合水而努力奋斗！

政协合水县第九届委员会常务委员会工作报告

——在政协合水县第九届委员会第二次会议上

(2017 年 12 月 26 日)

合水县政协主席　余金太

各位委员、同志们：

我代表政协合水县第九届委员会常务委员会向大会报告工作，请予审议。

2017 年工作回顾

2017 年，在县委的正确领导下，县政协全面贯彻落实十八大、十八届历次全会和十九大精神，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕县委、县政府的中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、服务大局、建言献策的作用，为促进全县经济社会发展做出了积极贡献。

一、紧扣中心工作建睿智之言，积极服务改革发展

常委会把围绕中心、服务大局作为工作主线，认真履职，主动作为，全力助推改革发展，促进民生改善。

围绕发展第一要务开展专题调研。聚焦影响县域经济发展的关键环节和制约因素，组织委员围绕工业经济发展、生态旅游开发、全民健身活动、美丽乡村建设及环境综合整治等课题认真调查研究，积极议政建言，撰写调研报告 4 份，指出存在问题 23 条，提出针对性、操作性强的意见建议 24 条，竭力为县委、县政府决策的民主化、科学化提供有益的智力参考。

聚力服务项目建设组织专项视察。按照重点项目包抓责任制的要求，县政协班子成员主动加强与县委县政府的沟通联系，积极协助推动重大项目在合水落地生根，开花结果。组织开展全县重大项目建设情况视察，详细了解项目建设进展情况和项目实施过程中存在的困难和问题，有针对性地提出对策建议，促使重大项目建设真正成为推动经济社会发展的重要载体。

着眼解决热点难点问题加强提案办理。按照“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，注重引导委员围绕社会热点、民生焦点，科学选题，撰写提案。九届一次会议以来，共征集委员提案 73 件、立案 43 件，采取开门办案、联合办案、面商办案等方式，着力落实委员的意见建议。坚持主席、副主席阅示并亲自协调、领衔督办重点提案制度，协商选择社会各界普遍关注的城区供热管网提质改造、规范农村低保等提案，加强跟踪督办，促使一批重点提案得到办理落实。

二、创新制度机制促成果转化，切实提升协商实效

常委会始终把协商民主贯穿于履职全过程，健全协商机制，促进成果转化，推进政协协商民主实践创新发展。

挖掘深度，创新协商民主机制。认真贯彻省委《关于进一步加强政协工作推进人民政协

协商民主建设的意见》，市委《关于进一步加强政协工作推进人民政协协商民主建设的实施意见》，县委大力支持政协遵章履职，制定出台《实施意见》，对开展协商活动的内容、程序、成果运用等作出明确规定，进一步加强了政协协商与党委政府工作的有效衔接。县政协依据省市县委《意见》精神，修订完善年度协商计划，加强统筹协调，推动协商议政活动依规开展、有序进行。

拓展广度，丰富协商民主载体。发挥政协组织优势，广泛征集、精心选择协商议题，利用多种载体，组织引导各党派、团体和界别委员，通过提案建议、大会发言、专题讨论等形式，参政议政，履职建言。坚持季协商座谈制度，围绕事关全县发展的战略性问题和人民群众关心关注的热点难点问题召开专题协商议政会，提出协商意见，形成了多渠道、多层次的协商议政新格局。

加大力度，促进协商成果转化。坚持“商以求同，协以成事”的主导思想，在全委会议整体协商、常委会议专题协商、专委会议对口协商的基础上，活跃界别协商，强化提案办理协商，着力推进协商民主广泛多层制度化发展。主席会议成员先后4次参加市政协常委会、双月协商座谈会等专题性议政会议，提出的意见建议在市政协的调研报告和相关建议案中得到重视采纳，促进了协商成果转化，提高了参政议政实效。

三、发挥政协优势激内生动力，广泛凝聚发展共识

常委会坚持团结民主两大主题，充分发挥政协组织联系面广、团结面大的优势，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。

增进团结民主，维护和谐稳定。坚持以政协会议为平台、调研视察为载体、界别活动为纽带，着力为党派团体学习培训、联谊交流和参政议政创造条件，重视听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士在政协会议、专题协商、调研视察、提案督办等履职活动中的意见建议。积极参与全县民族团结进步宣传月活动，为少数民族群众脱贫致富、清真食品监管建言献策，促进了民族团结、宗教和顺。

加强协同互动，汇聚发展合力。注重加强与省、市政协的联系，主动汇报工作，及时传达贯彻上级政协会议精神。配合省政协开展农村留守儿童关爱保护情况调研，协同市政协开展棚户区改造、特种设备安全管理、农村重特大疾病救助政策落实、苹果产业发展、重点公路项目建设等调研视察。组织考察团赴淳化县、富县等地对陕西段秦直道遗址进行了系统考察，加强了与国内秦直道研究机构的文化交流与合作；热情接待天津市红桥区、正宁县等省内外政协来我县考察交流，增进了友谊，凝聚了共识。

重视文史工作，弘扬特色文化。高度重视文史工作在地方文化繁荣兴盛中的重要作用，针对文史资料稿源紧缺的现状，定期组织撰稿员深入基层、深入群众开展史料征集工作，挖掘整理编发《光辉的历史 不朽的业绩》《红军长征两次过合水》等文史资料8期。按照市政协的安排部署，组织专门力量，落实工作经费，深入寻访、挖掘老城、西华池、太白、板桥的历史文化内涵，搜集整理的《古象故里---板桥镇》《千年古镇---老城镇》等4篇资料被《庆阳古镇》收录。精心整理筛选文史资料53篇，编辑出版了《合水文史资料》第五辑，充分发挥了文史资料存史资政、团结育人、传承文化的社会功能。

强化履职宣传，唱响政协好声音。全年编发《政协动态》24期，及时向县委、政府、有关部门及政协委员反映常委会工作动态和工作重点。注重人民政协理论研究，《以十九大精神统领新时期政协工作》《加强协商民主建设 推动政协工作创新发展》等3篇理论文章被省市有关刊物登载。畅通外宣渠道，坚持全方位、多角度宣传政协工作的特色亮点和履职实绩，向《人民政协报》《民主协商报》等报刊报送信息和新闻稿件92篇，刊登69篇，有

力地宣传了我县政协工作，扩大了政协工作的影响力。县政协被省政协办公厅评为《民主协商报》发行工作先进单位，一名同志被评为优秀通讯员。

情系民生改善，助力脱贫攻坚。认真贯彻省市县脱贫攻坚会议精神，主席会议成员及时深入所联乡村，宣讲十九大精神，协调做大致富产业，帮助群众实现持续增收、稳定脱贫。组织开展书法名家进万家书家训文化活动，面向中书协理事、中书协会员征集以历代名人家风、家训、家规及治家格言为内容的书法作品700幅，赠送给建档立卡贫困户、县级以上精神文明户，切实发挥好家训、好家风在加强精神文明建设和助推脱贫致富奔小康中的重要作用。县政协机关及时调整充实帮扶力量，积极为蒿咀铺乡九站村协调发展资金、督促落实项目、助推产业发展。广大政协委员发挥自身优势，主动投身“政协委员话扶贫”活动，进村入户宣讲政策法规、调解矛盾纠纷、开展技术培训，为群众办实事、解难事，在脱贫攻坚主战场彰显了委员作为。

四、注重能力提升强责任担当，发挥委员主体作用

常委会高度重视委员能力提升和履职管理，组织委员深入学习培训，引导委员参加履职实践，激励委员树立良好形象，充分发挥了委员在政协工作中的主体作用。

加强学习培训，规范履职管理。按照懂政协、会协商、善议政的要求，8月份，有针对性地组织全体委员开展集中培训，通报全县经济运行情况，深入委员创办的企业参观学习，邀请市委党校教授围绕《政协与政协的协商民主》做专题辅导，并就人民政协提案工作知识和如何撰写上报社情民意信息进行专题培训，促使委员知情明政、履职尽责。制定出台《政协合水县委员会委员履职管理办法》，建立委员学习培训、述职自评、考核评价“三项机制”和委员履职档案，强化委员日常履职动态管理和信息对接，全面引导委员在履职实践中提升能力。

反映社情民意，彰显为民情怀。注重发挥委员联系群众的桥梁纽带作用，积极引导委员深入基层、深入群众，真实了解民情、充分反映民意、广泛集中民智。今年以来，共征集社情民意信息96条，经认真归纳整理上报84条，市政协《社情民意信息》采用9条，市委、市政府主要领导、分管领导分别对2条信息作出重要批示，推动了有关问题解决，充分展现了委员的责任担当和为民情怀。县政协连续五年被市政协评为社情民意信息工作先进单位，一名同志被评为先进个人。

主动参与监督，增强履职实效。广大政协委员认真学习贯彻中共中央《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，依托政协协商民主的重要平台，主动履职尽责、担当作为。各专门委员会积极搭建平台，组织委员参加调研视察、协商座谈等各种履职活动，引导委员通过会议发言、提案、反映社情民意等形式，对全县经济社会发展的重大事项、重点工作进行协商式监督。先后组织32名政协委员参与贫困县脱贫验收、庭审观摩、全县政务服务工作评议、义务征兵等活动现场监督工作。推荐24名政协委员担任纪检、司法等部门的检察员、监督员、评议员，主动实施民主监督，有力地促进了相关政策措施落实见效。

五、加强自身建设夯参政之基，提高政协履职水平

常委会始终坚持以加强和改进政协工作为目标，以增强履职合力为重点，不断提高政协履职科学化、规范化水平。

深化学习教育，夯实思想基础。按照县委的部署要求，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持“主题党日”学习活动，通过党组中心组会议、常委会议、主席会议、职工会议和集中培训等多种形式，组织广大政协委员、机关干部认真学习党的最新理论成果和中央、省市县委各项重大决策部署，全面系统学习统一战线理论和人民政协知识，年内开

展集体学习 32 次、专题研讨 4 次，凝聚了政协干部的思想共识，确保了政治站位高、履职方向准。先后选派 12 名干部参加全国政协、省、市各级各类培训，开阔视野，拓宽思路，提高了履职能力。

理顺工作机制，增强履职合力。切实完善落实机关目标管理责任考核、年度工作细化分解、委员履职考核等制度规范，逐步形成了常委会、专委会和委员“三级联动”工作机制，为改进政协工作、提升履职水平提供了制度遵循。切实加强对专委会工作的指导，审定调研视察专题协商计划，审议调研议政成果，推进专委会工作规范有序开展。各专委会充分发挥基础作用，加强对界别委员的联系和指导，承担并组织实施调研视察、协商议政、提案督办等重点工作，委员履职实践活动更丰富、更生动。

强化廉政建设，提升工作效能。县政协党组认真履行全面从严治党主体责任，扎实开展集体约谈，传导压力，靠实责任；严肃党内政治生活，召开党组“两学一做”专题民主生活会，深刻查摆问题，认真督促整改；持之以恒推进作风建设，严格落实中央“八项规定”，教育督促党员干部切实增强党的意识和纪律意识，自觉讲规矩、守纪律、知敬畏。不断推进机关精细化管理，结合工作实际，建立健全各项管理制度，切实做到任务到岗、责任到人，确保了各项工作相互配合、协调推进。

各位委员，一年来，我们取得的成绩，是

十九大精神作为首要政治任务，统筹安排、突出重点，强化措施、注重实效，切实用十九大精神指导实践、推动工作。

坚定不移用十九大精神武装头脑，凝聚思想共识。牢牢把握新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥县委坚强领导和高度重视的结果，是县人大、县政府大力支持和各乡镇各部门密切配合的结果，是政协各参加单位和广大政协委员团结协作、共同努力的结果。在此，我代表九届县政协常委会向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，政协工作还存在一定差距。主要是民主监督方式比较单一，协商互动交流不够充分，政协委员履职水平还需进一步提升。这些问题，我们要在今后的工作实践中认真研究，着力加以改进。

2018 年主要工作任务

2018 年，是全面学习贯彻落实十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。常委会工作的总体要求是：深入学习贯彻十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新时代中国特色社会主义基本路线和基本方略，紧紧围绕县委、县政府的重大决策部署，充分发挥政协组织团结各界、汇聚力量的政治优势和智力优势，始终把推动改革发展、促进团结民主作为根本任务，认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，不断提升工作质量，增强履职实效，努力为全面建成小康合水贡献智慧和力量。

一、坚持学思践悟，努力在学习领会十九大精神上有新收获

当前和今后一个时期，要把学习贯彻中共政协的独特优势，强化思想引导，深入学习宣传，举办“学习贯彻十九大精神，推动政协工作创新发展”交流研讨活动，努力用十九大精神凝聚人心、汇集力量，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

坚定不移用十九大精神指导实践，统揽政协工作。全面贯彻十九大报告关于推进政协工作的新理念新要求，准确把握新时代社会主要矛盾的新变化，进一步明确政协履职的努力方向和着力重点。坚持理论联系实际，把十九大

精神融入调研视察、协商议政等履职实践中，融入政协自身建设的各项措施中，切实把十九大精神转化为谋划政协事业发展的思路、推动工作创新的举措、增强履职实效的能力，不断提高政协工作科学化水平。

坚定不移用十九大精神推动工作，提高履职实效。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强履职尽责的责任感和使命感。按照县委关于学习贯彻十九大精神的部署要求，坚持在学懂、弄通、做实上下功夫，努力把学习贯彻十九大精神的思想自觉转化为推动政协工作创新发展的实际行动，深度调查研究、科学分析论证，深入协商议政、竭力建言献策。

二、坚持服务大局，努力在助推经济社会发展上有新作为

立足改革新形势、发展新任务，紧紧围绕全县中心工作，深入开展调研视察，倾情助力脱贫攻坚，努力在服务大局、助推发展上献计出力。

紧贴协调发展的重大事项组织专题调研。找准调研协商的着力点和切入点，聚焦事关全县经济社会发展的重要工作、重点产业、重大项目，组织委员围绕资源开发与环境保护、图书馆建设、农业产业化发展 3 个专题，深入调查研究，广泛听取意见，吸纳各方智慧，努力提出一批有质量、可操作的对策建议，为县委、县政府决策提供有益参考。

紧扣民生改善的重大问题开展专项视察。注重把保障和改善民生作为履职尽责的出发点和落脚点，选择县委政府高度重视、社会各界普遍关注、人民群众热切期待的重大民生问题作为视察协商的重点议题，开展重点项目建设、提案办理、易地扶贫搬迁、三项视察，组织政协委员广泛协商、积极建言，助推民生工程落实见效，切实维护群众利益。

紧盯全面小康宏伟目标助力脱贫攻坚。按照省市县脱贫攻坚的部署要求，紧盯全面建成小康合水、实现“真脱贫、脱真贫”的目标任务，针对影响制约联系村、贫困户发展的瓶颈问题，综合运用各种资源，加快基础设施建设，培育特色优势产业，合力补齐发展短板，切实提高帮扶实效。广大政协委员要强化责任担当，各尽所能，深入贫困村送信息、送技术、送文化，继续深化“政协委员话扶贫”活动，集聚助推脱贫攻坚的强大合力。

三、坚持求实创新，努力在推进协商民主建设上有新举措

按照十九大报告提出的“把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结”的要求，持续推进协商民主制度化、规范化、程序化。

积极推进政协协商民主。按照省市县委关于推进协商民主建设的意见，着力推进协商制度建设和机制创新，拓展协商载体、丰富协商形式，逐步形成协商议政新格局，让建言渠道更畅通、协商机制更完善。提升季协商制度的实效性和影响力，围绕药品监督管理、农村电子商务、公共文化服务体系建设 3 个专题进行广泛深度协商，对重要协商成果落实情况进行跟踪反馈，力争在成果转化上取得新突破。

努力营造团结民主氛围。牢牢把握团结和民主两大主题，切实加强与各党派、工商联和无党派人士的联系沟通，搭建平台，畅通渠道，鼓励支持各界人士有序政治参与。充分发挥桥梁纽带作用，密切关注改革发展中出现的新情况、新问题，主动协助县委、政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。认真贯彻党和国家民族宗教政策，引导民族宗教界人士发挥优势，履行职能，促进民族团结进步，维护社会和谐稳定。

切实提高民主监督实效。全面落实中共中央《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，组织引导委员通过调研视察、协商会议、大会发言、政风行风评议等形式，围绕优化发展环境、民生项目落实、提升行政效能等

主题，开展监督性履职活动。着力加强民主监督制度建设，规范监督程序，拓宽监督渠道，创新监督机制，做好党政部门与政协委员之间的沟通衔接，营造政协组织和政协委员敢于监督、善于监督的良好氛围，努力使民主监督工作有组织、有载体、有重点、有规范、有成效。

四、坚持政协特色，努力在加强政协经常性工作上有新成效

发挥政协优势，突出政协特色，加强和改进经常性工作，着力提升政协工作科学化水平。

提高提案质量，增强办理实效。研究制定《政协合水县委员会提案办理协商办法》，切实规范提案办理运行机制、联合办理机制、考核评议机制，以科学的办理协商机制增强提案工作实效。围绕全县经济社会发展中的重点工作、重大问题以及事关群众切身利益的民生问题，精心打造精准提案，推动提案工作由数量型向质量型转变；加强提案者与承办单位之间的沟通协商，加大对重点提案特别是综合性、全局性、前瞻性提案的督办力度，提高办理质量，推动提案办理由答复型向落实型转变。

畅通信息渠道，广泛汇集民意。坚持把反映社情民意信息作为履职尽责、参政议政的重要手段，拓宽信息渠道，整合信息资源，建立信息网络，广泛收集报送有情况、有分析、有建议、有价值的高质量信息，增强反映社情民意的针对性和实效性。健全完善社情民意信息办理落实、跟踪反馈、保障服务机制，加强与职能部门的有效衔接，重点抓好领导批示件的督办落实，提高社情民意工作水平。

传承特色文化，打造文史精品。按照“保持特色、创新思路、拓宽领域、服务现实”的要求，充分发挥文史资料的社会功能，着力突出文史资料的统战特色，加大多层协作征集文史资料的力度，深入挖掘整理编辑一批具有合水文化特色，体现时代特点的文史资料，力争在文化繁荣兴盛和传承保护上发挥政协作用。

五、坚持强基固本，努力在政协自身建设水平上有新提高

围绕学习贯彻十九大精神，主动顺应新形势新要求，探索形成服务发展、推动工作的新思路、新机制，提高政协机关服务保障的能力和水平。

突出委员队伍建设，发挥主体作用。严格落实委员学习培训、述职自评、考核评价三项机制，推进委员管理信息化、常态化。加强政协委员队伍建设，提升委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，努力造就一支政治坚定、作风硬朗、业务熟练的高素质政协委员队伍。

注重专委会建设，强化履职服务。重视发挥专委会的组织优势、界别优势和联络优势，积极探索专委会工作的新思路、新方式，不断完善委员依托界别、界别依托专委会的工作机制。切实发挥政协专委会的基础作用，巩固和完善专委会联系对口部门制度，组织界别委员开展多领域、多渠道的对口协商，切实增强专委会的工作活力。

加强政协机关建设，提高保障能力。充分发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用，全面落实从严管党治党政治责任，切实加强政协机关党建和党风廉政建设工作，督促引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，持续深化机关作风建设。严格落实机关各项管理制度，全面提升政协信息化应用水平，推进机关协调统一、高效运转，为政协有效履职提供坚强保障。

各位委员，同志们，新思想引领新航向，新愿景开启新征程。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在中共合水县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，同心同德、开拓进取，奋力推进人民政协事业不断创新发展，为建设幸福美好新合水作出新的更大贡献。

大事记

Da shi ji



1月

1月3日　解平主持召开全县“两学一做”学习教育专题研讨会。

1月9日　副市长黄正军深入吉岘乡罗家畔村宣讲党的十八届六中全会精神。

1月10日　《吉祥中国·2017农民春节联欢晚会(合水主会场)》在合水县体育馆录制。

1月10日至11日　省水利厅副巡视员翟自宏、市水利局局长徐存明来勘察调研小型水库项目建设情况。

1月15日 省委政法委矛盾纠纷大排查大调处行动督查组组长、省司法厅基层处处长罗斌一行督查合水县矛盾纠纷大排查大调处行动开展情况。

1月16日　解平主持召开县委十五届第5次常委（扩大）会议。

同日，解平带领调研组对县城2017年计划拆迁片区情况进行调研。

1月17日　全县“三述”工作会议召开。

同日，全县述职评议考核大会召开。

同日，全县安全生产工作会议暨县安委会2017年第一次全体（扩大）会议召开。

1月20日　庆阳军分区司令员李军、市中级人民法院院长李明，看望慰问困难群众、困难党员。

同日,县政府十八届第2次常务会议召开。

1月21日　县委常委班子“两学一做”专题民主生活会召开。

同日，县委书记解平带领县上四大班子领导看望慰问春节期间值守一线的工作人员。

1月22日　县政府党组“两学一做”专题民主生活会召开。

2月

2月9日　全县脱贫攻坚领导小组会议召开。

同日，全县棚户区改造工作会议召开。

2月11日举办2017年“金鸡报春”元宵节灯谜晚会、焰火晚会、社火展演活动。

2月13日　全市目标管理责任制、党风廉政建设暨县处级干部考核合水县满意度测评大会召开。

同日，县委十五届第7次常委（扩大）会议召开。

同日，县委全面深化改革领导小组会议召开。

2月14日　县委十五届二次全委（扩大）会议暨全县经济工作会议召开。

2月21日　县委十五届第8次常委会议召开。

2月22日　中国共产党合水县第十五届纪律检查委员会第二次全体会议召开。

2月23日　县政府十八届第3次常务会议召开。

2月27日　全县农村工作暨扶贫开发工作会议召开。

同日，全县重大项目协调推进领导小组第一次会议召开。

3月

3月1日　县委中心组理论学习（扩大）会议召开。

3月2日　县委十五届第9次常委(扩大)会议召开。

3月4日　省农办副主任、考核组组长李隆基一行就合水县2016年贫困县党政领导班子和党政正职经济社会发展实绩进行考核。

3月6日　县人大常委会召开党组会议。

3月9日　省人社厅党组副书记、副厅长席必泽带领调研组对合水县人社重点工作目标任务推进情况进行调研。

同日，合水县公安局行政办公及业务技术用房正式投入使用。

3月10日　全县棚户区改造工作调度会召开。

同日，县政府党风廉政建设主体责任集体约谈会召开。

3月24日　县委十五届第12次常委（扩大）会议召开。

同日，全县脱贫攻坚领导小组会议召开。

同日，县委政法工作会议召开。

3 月 28 日　全县卫生与健康大会召开。

3 月 31 日　县政府十八届第 4 次常务会议召开。

4 月

4 月 1 日　全县重大项目集中开工仪式召开。

4 月 10 日　全县七个重大项目举行集中开工仪式。

4 月 26 日　市委书记贠建民带领调研组来合水县调研重点工作。

4 月 27 日，县政府十八届第 5 次常务会议召开。

5 月

5 月 23 日　全省深化改革第三方评估组郭强一行调研精准扶贫工作。

5 月 24 日　国投集团副总裁钱蒙一行调研合水县精准扶贫工作。

同日，同济大学智库首席战略科学家、社会调查研究中心主任、上海国信社会服务评估院院长，中国全面深化改革第三方评估蓝皮书发布者郭强教授带领评估组，评估合水县全面深化改革工作推进情况。

6 月

6 月 13 日，县委十五届第 17 次常委（扩大）会议召开。

6 月 14 日　全县未开工重点项目抓促推进工作会召开。

6 月 16 日　全县推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作会议召开。

6 月 19 日　天津市红桥区区委书记曲孝丽带领天津市红桥区党政考察团来合水县考察精准扶贫对口帮扶工作。

6 月 21 日　全县脱贫攻坚领导小组会议召开。

同日，省食品药品监督管理局党组书记、局长李存文带领调研组到合水县调研食品药品安全监管工作。

6 月 22 日　全县旧城与棚户区改造工作调度会召开

6 月 23 日　县委理论学习中心组集体扩大会议召开。

6 月 24 日　省检察院党组成员、副检察长李保岗带领检查组，到合水县督导检查派驻乡镇检察室工作。

6 月 28 日　市委常委、常务副市长黄正军深入合水县慰问部分生活困难党员。

7 月

7 月 3 日　省人民检察院党组书记、检察长路志强深入太白镇调研南太高速公路项目建设情况。

7 月 10 日　县委十五届第 18 次常委（扩大）会议召开。

7 月 11 日　县政府十八届第 7 次常务会议召开。

同日，省委常委、常务副省长黄强率全省第五观摩督查组到合水县百跃集团合水古象奶业有限公司进行观摩督查。

7 月 13 日，市委宣讲团省十三次党代会精神宣讲报告会举行。

7 月 18 日　全县棚户区改造工作调度会召开。

同日，兰州大学第一医院生殖医学专科联盟单位在合水县中医院挂牌成立。

7 月 19 日　《合水县中心城区城市设计》《合水县环城西路景观带设计方案》汇报会召开。

7 月 24 日　市委书记贠建民督查精准扶贫精准脱贫工作。

8 月

8 月 3 日　县委理论中心组学习（扩大）会议召开。

8 月 4 日　全县召开棚户区改造工作现场

会。

8月7日　由省国土厅，省交通运输厅、省公共资源交易管理所等相关负责人组成的观摩组，来合水县现场观摩易地扶贫搬迁项目建设工作。

8月11日　全县脱贫攻坚推进会召开。

8月17日　全县棚户区改造工作现场会召开。

8月21日　庆阳市直林业系统第五届职工体育运动会在合水举行。

8月28日　“抵制天价彩礼”集体婚礼活动在花溪谷举行。

8月30日　县政府十八届第8次常务会议召开。

9月

9月1日　县委十五届三次全委（扩大）会议暨全县经济形势分析会召开。

9月8日　全县第33个教师节庆祝表彰大会召开。

同日，全县旧城与棚户区改造工作调度会召开。

9月18日　召开全县十九大维稳安保工作指挥部协调会

9月19日　市委常委、副市长，长庆油田陇东部指挥张应科调研合水县和谐模范油区创建工作。

同日，市政协党组副书记、副主席王小庆带领视察组到合水县调研棚户区改造工作。

同日，全县脱贫攻坚领导小组会议召开。

9月24日　合水县书画艺术创作交流基地在肖咀乡梅家寨子村举行揭牌仪式。

9月22日晚　2017中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华开幕式暨文艺晚会在县城北区乐蟠广场隆重举行。

9月23日　2017中国（庆阳•合水）秦直道体育嘉年华苹果开园采摘暨展销推介仪式在何家畔镇产白村隆重举行。

9月27日　全县召开棚户区改造工作现场调度会。

10月

10月12日　全县驻村帮扶工作汇报会在县宾馆二楼会议室召开。

10月16日　陕甘两省第五十八届子午岭护林联防委员会在合水县召开。

同日，省党的十九大维稳安保第十督查组组长、省国安厅副厅长陈实督查合水县维稳安保工作。

10月17日　县委意识形态工作会议召开。

10月19日　县政府十八届第9次常务会议召开。

10月20日　县委理论学习中心组学习会议召开。

10月27日　全县脱贫攻坚领导小组会议召开。

11月

11月2日　省住建厅厅长杨咏中调研合水县旅游产业开发及特色小镇建设。

11月6日　全县棚户区改造工作调度会召开。

11月7日　县委常委扩大会议专题学习党的十九大精神会议召开。

11月8日　县政府十八届第10次常务会议召开。

11月9日　国务院第四巡查组调研合水县道路硬化工作。

11月10日　市委常委、常务副市长黄正军深入扶贫联系村--吉现乡王咀村、九顷湾开展走访调研活动。

11月14日　市委副书记周普生调研合水县全域无垃圾和美丽乡村建设情况。

11月21日　甘肃·庆阳·合水苹果推介会在广东省江门市江会水果批发市场举行。

11月23日　全县城乡规划委员会2017年第二次会议召开。

11月25日　省扶贫办副主任宋友好调研合水县精准扶贫工作。

11月27日　新能源公交车上线运营。

11 月 28 日　庆阳·合水苹果推介暨直销店揭牌仪式在兰州市城关区东岗举行。

12 月

12月5日　全县召开旧城与棚户区改造工作调度会议。

12月6日　全县脱贫攻坚推进会在县宾馆五楼会议室召开。

同日，市委第二宣讲组成员、市委讲师团团长李广照教授开展党的十九大精神专题宣讲。

12 月 7 日　省委防教办专职副主任梁正伟一行督查考核政法综治维稳反邪教工作。

同日，中国老促会会长王健一行调研合水县脱贫攻坚工作。

12 月 12 日　省委省政府第六考核评估组来合水县开展贫困县党委和政府扶贫开发工作成效考核评估工作。

同日，合水县电子商务物流配送体系隆重启动。

12 月 18 日　县委理论学习中心组集体学习党的十九大精神扩大会议召开。

12 月 19 日　县委十五届第 25 次常委（扩大）会议召开。

12 月 21 日　全市第九届检察理论研究年会暨法律政策研究工作座谈会召开。

12月26日　政协合水县第九届委员会常务委员会第二次会议召开。

12月28日　合水县第十八届人民代表大会第二次会议召开。

县情概况

Xian qing gai kuang



综述

合水县位于甘肃省东部，东邻陕西富县，西连庆城县，南接宁县，北靠华池县及陕西志丹县，属黄土高原沟壑区，川塬交错，沟壑纵横，地势由东北向西北方向倾斜，最高峰子午岭涧水坡岭海拔1682米，最低处何家畔镇马莲河桥下海拔979米，平均海拔1298.7米。全年平均总径流量3.9亿立方米，水资源总量3.97亿立方米。全年平均气温9.6℃，总日照时数2457.2小时，无霜日165天。全县辖5镇7乡、5个社区居委会、80个村民委员会、498个村民小组。2017年底，全县总人口18.05万人，其中农业人口15.49万人。总土地面积2933平方公里，其中耕地面积35.54万亩，林地346.35万亩，森林覆盖率67.97%。

经济概况

全县生产总值46.15亿元，其中第一产业增加值8.78亿元，增长5.4%；第二产业增加值24.4亿元，下降3.7%；第三产业增加值12.97亿元，增长3%；三次产业结构比为19.03：52.87：28.1。固定资产投资29.45亿元，下降69%；规模以上工业增加值6136万元，下降20.3%；大口径财政收入2.19亿元，下降2.8%；小口径财政收入1.38亿元，下降7.7%；财政支出17.17亿元，增长11.02%。金融机构各项存款余额61.71亿元，增长7.67%；各项贷款余额35.44亿元，增长8.92%。城镇居民人均可支配收入完成26480.4元，增长8.3%。农村居民人均可支配收入完成7991.1元，增长8.4%。社会消费品零售总额12.95亿元，增长8.56%。

农村经济

全县农林牧渔业增加值8.83亿元，增长5.4%。其中农业增加值7.47亿元，同比增长9.11%；林业增加值0.24亿元，同比下降14.8%；牧业增加值1.05亿元，同比下降10.1%；渔业增加值125万元，同比下降5.29%。全年新栽苹果树7297亩，种植各类蔬菜11.89万亩，牛猪羊饲养量达到49.05万头（只），出栏分别为1.31万头、3.03万头、9.81万只。苗林培育4.24万亩，农作物播种面积66.37万亩，同比增长1.54%；粮食总产量6.51万吨，同比下降31.97%；肉类产量5577.78吨，同比增长6.3%，水产品产量183.73吨，同比减少2.79%。造林9.29万亩，同比下降6.45%。

精准扶贫

围绕“1632”脱贫攻坚行动，落实精细精确精微的“绣花式”扶贫，全县有2992人实现稳定脱贫，贫困发生率由年初复核回退后的9.65%下降到8.6%，顺利通过全省精准脱贫考核验收、东西部扶贫协作考核和省级党委政府扶贫开发成效交叉考核。全年共整合各类项目资金3.02亿元，新修水泥路15条224.9公里、砂石路13条34.5公里、漫水桥12座，安全生命防护工程实现全覆盖；解决了9661人的安全饮水问题；实施易地扶贫搬迁870户，改造危窑（房）1027户。累计发放各类涉农贷款25.26亿元，便民金融网点实现全覆盖。832名群众通过担任乡村组保洁员、生态护林员获得了稳定收入。东西协作结对帮扶、国有企业定点帮扶、大专院校科技帮扶和省市县乡驻村帮扶全面加强，与天津市红桥区签订对口帮扶项目102个、落实帮扶资金617万元，团省委、省科协、国投公司累计到位帮扶资金486万元。

工业经济

全县工业增加值累计完成6136万元，同比下降20.3%。重工业完成增加值4291万元，下降35.7%，轻工业完成增加值1845万元，同比增长3.6%。工业产品产量有增有减，生产农用地膜10490吨，增长9.38%；奶粉1706吨，下降10.62%；商品混凝土285497立方米，增长80.39%；粘土砖8482万块，下降28.12%；桶装水260吨，增长42.13%；产销水平衔接良好，产品销售率达到101.78%。

项目建设

论证储备项目 418 个，完成项目前期 62 个，争取国家、省市各类项目资金 9.21 亿元。投资 31.6 亿元，实施“八大工程”重点项目 79 个。南梁至太白、甜永高速合水段和莲花寺水库等重大项目建设取得突破性进展；合水客运中心、县医院综合门诊楼等项目建成投用；固城河护岸、合水职专整体搬迁、养老示范基地、中医院门诊楼、计生妇幼卫生监督综合楼等项目顺利推进。签约招商引资、启动民资项目 38 个，投资 1.8 亿元的百跃乳业一期等项目建成投产。

城乡建设

县城、乡镇控制性详细规划和 11 个专项规划正在抓紧编制。旧城与棚户区改造强力推进，坚持落实“六项”工作机制，完成 15 个片区、2204 户征迁安置，依法拆除各类违章建筑 52 处。投资 15.9 亿元，实施县城建设项目 30 个，县城集中供热改造、垃圾填埋场生态修复等项目建成投用，万象花园、福晟中央等商住小区建设顺利，广场东路、乐蟠东路等市政道路开工建设。太白特色小镇、何家畔苹果绿色小镇建设有序推进。3 个省级、2 个市级、8 个县级美丽示范村建设成效明显。农村电网升级改造、“宽带乡村”和“电信普遍服务”工程全面完成，新建 10 千伏及以下线路 93 千米，村级宽带覆盖率达 98.7%。

生态环保

完成流域综合治理 70 平方公里，义务植树 34 万株，新修标准化梯田 9500 亩。开展了燃煤锅炉污染防治专项检查，拆除 11 台，改造 2 台，共削减二氧化硫 2.31 吨，氮氧化物 0.478 吨。污水处理厂全年共削减化学需氧量 386.68 吨、氨氮 55.55 吨。县城区空气质量优良天数 292 天，可吸入颗粒物（PM10）平均浓度 77 μg / ㎥、细颗粒物（PM2.5）平均浓度 45 μg / ㎥。共赴现场执法 200 多次 500 多人（次），下发整改通知书、行政处罚事先告知书、决定书各 23 份，行政处罚 891887 元，依法关停违法企业 3 户。足额征收排污费 209722 元。全年共受理环境信访 12 起，办理省市交办、转办 18 起，办结 30 起，办结率 100%。

民生保障

城镇新增就业 2747 人，城镇登记失业率控制在 2.52%，开发公益性岗位 63 个，安置高校毕业生 121 人。输转富余劳动力 3.59 万人次，实现劳务收入 8.9 亿元。发放城乡低保等各类保障资金 8534 万元，享受农村低保 7423 户 21216 人 4256 万元，较上年减少 662 户 2762 人；享受城市低保 1556 户 3207 人 1551 万元，较上年减少 159 户 275 人。城镇基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险六项社会保险分别达到 2911 万元、2895 万元、80 万元、222 万元、162 万元、76 万元，城乡居民基本养老保险参保率 99.52%。完成住房提升改造 1600 户，建成各类保障性住房 1991 套，发放廉租住房租赁补贴 1335 户 62.49 万元。县中心敬老院、2 个乡镇互助老人幸福院、5 个五保家园建成投用。

社会事业

引进推广新技术 12 项，发展科技示范户 400 户。有各级各类学校 173 所、教职工 2160 名，在校学生 26975 人，校舍建筑面积 263888.66 平方米，高考二本以上进线率 354 人，较 2016 年提高 3.2%。实施薄弱学校改造、有需求村幼儿园建设等重点项目 6 类 50 处，新改建校舍 4 万平方米；落实各项教育惠民资金 5400 万元，惠及师生 8.18 万人（次）。建办文化企业 8 户，生产民俗文化产品 35.8 万多件，实现文化产业增加值 1.45 亿元。接待游客 53.5 万人次，新增旅游就业人数 100 人，实现旅游收入 2.7 亿元。有各级各类社会体育

指导员 629 名(一级 17 名，二级 113 名，三级 515 名，国家级 1 人)，安装全民健身路径 71 套 422 台（件），投资 300 万元新建标准室外足球场 1 处。成功举办了 2017 中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华系列活动。全县有各类医疗机构 140 个，医疗床位 818 张，同比增长 25%，有专业技术人员 916 人，同比增长 6%。完成了中医院门诊综合楼基础桩工程、疾控中心业务楼主体工程、妇幼保健院业务楼建设项目附属工程。

精神文明建设

组织开展了党的十八届历次全会、党的十九大、习近平系列重要讲话精神及省第十三次党代会、市委第四次党代会精神系列宣传活动，县委理论学习中心组集中学习 12 次，举办县乡党政领导干部研讨班 1 次，邀请省市专家教授辅导报告 7 场（次），举办理论对谈 50 场（次）、宣讲报告会 70 场（次）。持续推进 24 字“人知人晓”“人信人守”工程，打造了社会主义核心价值观主题示范街 1 条、示范广场 3 处、示范公园 1 处，制作大型宣传牌 45 面，各类公益广告宣传牌匾、版面 600 多幅，举办主题演讲比赛 3 次，报告会 5 场（次）。推荐申报市级各类道德模范 5 人，入围 2 名，3 人荣登“庆阳好人榜”。组织开展“三下乡”集中示范活动 2 场（次），成功举办了“缘定花溪谷·携手共此生”合水县首届集体婚礼、吉祥中国·2017 农民春节联欢晚会、“喜迎十九大　共筑中国梦”—第十一届广场文化月活动及“激情放歌·唱响合水”—全民歌手大奖赛等活动。

反腐倡廉

以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为主线，坚守职责定位，强化责任担当。审查后备干部、重点培养对象和拟推荐表彰人选廉洁自律情况 981 人（次）；对 59 名新提拔、副转正及非领导转任同级领导职务科级干部进行任前廉政谈话和廉政法规考试，签定了廉政承诺书；编写《合水县廉政三字经》，召开全县领导干部警示教育大会，形成了职务犯罪预防“一书一册两阵地”格局；全面推进乡镇纪委规范化建设，整合派驻纪检组办案力量，执纪审查取得新突破；问责落实主体责任、监督责任不到位、不坚决的党组织和党员干部 25 起，党政纪处分 35 人，组织处理 54 人；开展各类专项督查 14 次，查处违反中央八项规定精神问题 8 起，给予党政纪处分 7 人、组织处理 6 人。查处侵害群众利益不正之风和腐败问题 27 起，给予党政纪处分 52 人，组织处理 21 人。查处扶贫领域违纪问题 30 件，给予党政纪处分 45 人，组织处理 40 人；扎实开展“三纠三促”专项行动，建立工作台账 48 个，梳理问题 118 条，督促完成整改 89 条，立案查处 5 件，给予党政纪处分 8 人，组织处理 4 人；在县委的统一领导下，组建 4 个巡察工作组，对相关部门和乡镇开展巡察，收到意见建议 24 条，发现问题 110 个；坚持“零容忍”态度，处置问题线索 83 条，初核 83 件，立案 54 件，结案 54 件，给予党政纪处分 80 人，初核、立案、处分数同比增长 84.4%、100%和 110.5%。积极运行“四种形态”，纪律轻处分 61 人，占处分总人数的 76%，开展问题线索了结函告工作，为 55 名党员干部澄清了是非，党风廉政建设和反腐败工作综合效果不断显现。

机构设置

Ji gou she zhi



全县一级单位

1、党委工作部门共 9 个：纪委、县委办、宣传部、组织部、统战部、政法委、农村部、编办、机关工委

2、人大（含 5 个专委会）、政协（含 5 个专委会）、法院、检察院共 4 个

3、政府工作部门有 22 个：政府办、发改局、教育体育局、工信局、公安局、民政局、司法局、财政局、人社局、国土局、环保局、住房和城乡建设局、交通运输局、农牧局、林业局、文化广播影视局、卫计局、审计局、统计局、安监局、食品药品监督管理局、工商行政管理局（质量技术监督局）

4、县委直属事业单位共 8 个：党校、政研室、档案局、总工会、团委、妇联、文联、科协

5、政府直属事业单位共 11 个：陕甘红军纪念馆（副处级）、水务局、金融办、供销社、城市管理行政执法局、残联、红十字会、防震减灾办、教育督导室、机关事务管理局、合水县工业集中区管理委员会(副处)

6、12 个乡镇：西华池镇、老城镇、太白镇、板桥镇、何家畔镇、吉岘乡、段家集乡、肖咀乡、固城乡、店子乡、太莪乡、蒿咀铺乡

全县二级单位

1、部门管理机构 2 个：信访局、老干局

2、派出机构 54 个：1 个党群纪工委、12 个司法所、12 个派出所、1 个森林派出所、12 个食品药品监督管理所、5 个基层人民法庭、6 个乡镇检察室、5 个基层工商所

3、政府工作部门直属机构 2 个：经济检查大队（工商局直属）、事业登记管理局（编办直属）

4、县委部门管理单位 17 个：党史办、督查考核办、县委人才办、电教办、新闻中心、未成办、社科联、防邪教办、维稳办、油管办、台办、工商联、机构编制电子政务中心、妇儿工委办、少队办、纪检监察信息中心、清真食品管理办

5、政府部门管理单位共 113 个：政务公开办、应急办、网络中心、政务接待办、地方志编纂办、项目办、物价检查所、粮食稽查大队、教研室、学生资助中心、职业教育办公室、农函大、招生办、全民健身中心、一中、二中、职专、乐蟠初中、华中、华小、三里店小学、县幼儿园、经济合作局、石化办、煤炭局、新产品研发中心、老龄办、社会救助局、双拥办、婚姻登记处、社会福利院、中心敬老院、太白敬老院、法援中心、公证处、律师所、国资局、非税局、会计中心、农发办、就业局、社保中心、人才管理办、劳动保障监察队、仲裁院、不动产登记中心、测绘办、土地收购储备中心、土地整理中心、国土执法队、地质环境监测站、西华池国土所、老城国土所、何家畔国土所、段家集国土所、环境监察队、房管局、拆迁办、建筑工程质量监督安全监察站、规划局、公路局、路政执法队、农机局、兽医局、能源办、蔬菜办、农经局、农技中心、种子管理站、农广校、畜牧站、农产品质检站、农业行政综合执法队、果业局、退耕办、林业站、亚行贷款项目办、林业综合管理服务中心、电视台、文化馆、博物馆、图书馆、文化市场综合执法队、民俗研究所、包家寨革命纪念馆、爱卫办、合管局、疾控中心、卫计局综合监督执法所、社区卫生服务中心、人民医院、中医院、妇幼保健服务中心、老城镇中心卫生院、何家畔中心卫生院、段家集中心卫生院、城镇工作站、计生协会、经济责任审计办、项目投资审计办、“三农”资金审计中心、农调队、安监大队、食品稽查局、药品稽查局、食品药品检验检测中心、城区食药监所、质量技术监督检测所、文化路社区、永宁路社区、乐蟠路社区、老城社区、太白社区

6、二级部门管理单位 16 个：供热办、水保局、水政监察队、水利工程质量监督与安全管理站、水利建设管理站、抗旱防汛服务队、环卫队、市容监察队、市政园林队、水保监督

中队、水保监测站、农机监理站、农机推广站、动物疫控中心、动物卫生监督所、太白公路动物防疫监督检查站。

7、全县 12 乡镇，每个乡镇下属农业服务中心、社会事务服务中心、文化服务中心、计划生育服务中心、财政所、水利站、乡镇公路管理所 7 个事业单位，共 84 个事业单位。

党政工作

Dang zheng gong zuo



县委办工作

【综述】2017 年，合水县委办公室总编制 23 名（行政编制 16 名，机关工勤事业编制 7 名），有职工 16 名。领导职数 4 名，设主任 1 名，副主任 3 名；下设县委机要局、县保密委员会办公室，管理县信访局、县督查考核办公室、县委党史研究室。

【综合协调】全面落实常委跟进服务、接待服务预安排制度，对领导的公务活动，坚持适度、高效的原则，按照“盯住每一个程序、衔接每一个环节、办好每一件事情”的要求，做到了协调服务的无缝衔接。严格控制会议数量和规模，精心做好会议筹备、组织、协调等各个环节的工作，年内先后组织协调召开县委全会、常委会、四大班子联席会议、党政班子联席会议、书记办公会议，棚户区改造、重大项目观摩督查各类现场会和吉祥中国·2017 农民春节联欢晚会合水主会场节目演出及录制活动、“圣象福地·林海赤碧”2017 中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华等大型活动 63 场次，做到了忙而不乱、有条不紊。

【督促检查】按照督促于紧、检查于细的要求，以深入贯彻落实中央和省市重大决策部署和县委、县政府中心工作为重点，以推进工作落实为根本，以绩效考评和监督检查为抓手，坚持把县委的重大决策、重要工作、重要会议、领导重要批示的贯彻落实作为督查重点，采取“月督查、季通报、半年评比、年终考核兑现奖惩”的全程督查模式，围绕重大项目建设、精准脱贫到村到户项目实施、环境保护等重点工作，集中开展督查考核活动 50 余次，全年共撰写各类督查汇报 40 多篇，印发《督查通报》13 期，《督查专报》15 期，修订完善考核办法 1 个，督办、催办各类交办件 16 件（次），办结率和转结率 100%，促使县委重要决策和工作部署落到了实处。

【机要保密】全面落实机要密码管理制度，24 小时值守，做到了机要电报收发“零失误”。高度重视保密工作，狠抓涉密计算机系统保密管理，严格落实保密措施，做到了“上网不涉密，涉密不上网”。及时组织开展保密自查自评活动，并对机要文件、档案室、电脑等涉密介质进行清理清查，全县保密管理水平显著提高。

【政策研究】紧紧围绕全县大局和县委中心工作，针对全县经济社会发展中存在的突出问题和人民群众关注的热点、难点问题，深入基层、深入群众，积极开展调研。全年共协助县委领导围绕全面深化改革、精准扶贫精准脱贫、棚户区改造等重点工作开展专题调研 8 次，撰写调研报告 8 篇，撰写理论文章 10 篇，为县委科学决策提供了重要依据。

【特色工作】文稿起草上，按照“出思想、出精品”的要求，力求把各方面的情况看全、吃透、弄通，准确体现上级精神、准确领会领导意图、准确反映全县实际，文稿的思想性、政策性和指导性明显增强，质量和水平迈上了一个新的台阶。先后起草县委领导重要讲话、报告和文件材料 180 份。规范性文件管理上。按照市委要求，认真细致开展县委规范性文件向市委办报备工作，切实做到了有件必备、及时报备和规范报备，有效维护了“红头文件”的严肃性和权威性。2017 年共上报规范性文件 17 份。文电办理上，坚持快捷高效、严谨细致、安全保密的工作标准，按照“专人负责、专柜存放”的原则，健全文件资料收发、处理、传阅、复印、回收等制度，严格按程序交接手续，不断提高办文质量和效率，做到了公文处理“零失误”。信息报送上，按照“及时、准确、全面、真实”的原则，抓住重点、关注热点、突出亮点、剖析难点，全面落实信息报送工作机制，较好地发挥了信息工作的参谋助手作用。年内共给省市党委上报各类信息 1309 条，采用 29 条，综合排名位列全市第五。信访接待上，以开展“信访积案化解年”活动为载体，认真落实县委、县政府主要领导定期接访和县级领导值班接访制度，先后接待上访群众 81 批次，处理县委书记人民网地方领导留言 52

条、调查处理省市委书记人民网地方领导留言转办件 29 件、信件反映问题 21 件、电话反映问题 10 次，使群众的一些合理诉求事事有回音、件件有落实。

【班子成员名录】

主　任：王建春

副主任：燕元茂（7 月止）、刘永龙、李鹏飞（1 月任）、南向聪（7 月任）

(供稿：汪楠）

人大办工作

【基本概况】2017 年，合水县人大常委会办公室行政编制 3 名，工勤事业编制 4 名。其中领导职数 3 名，设主任 1 名，副主任 2 名。现实有办公室领导 2 名，文秘人员 4 人，驾驶员 1 人，公益性岗位 6 人。

【办文办会】坚持“规范、科学、严谨、高效”的工作要求，充分发挥办公室“以文辅政”职能作用。一是认真做好文稿起草和文件管理工作。年内，共起草各类文稿 600 余份，草拟印发常委会及党组文件 41 件、办公室文件 65 件；共处理各级各类来文、来电、函件 811 件，整理归档文书档案 144 件；二是坚持超前安排，精心服务，精细办会，高效运行。全年共组织筹办人代会 1 次，委员会 7 次，主任会 7 次，筹办工作汇报会、座谈会等 20 余次。

【监督工作】突出抓好计划预算审查监督。严把计划和财政预算编制审查关，依法对 2016 年全县财政预算及国民经济和社会发展计划执行情况，2017 年全县财政预算及国民经济和社会发展计划编制情况，2016 年财政预算执行审计情况的报告进行了审查，向常委会提交了审查意见，为常委会批准预算和计划提供了科学依据。紧紧围绕重点工作开展监督。充分利用调研、视察、执法检查等法定手段实施监督，对全县义务教育均衡发展情况、农村经济工作和重大项目建设情况进行了视察，对全县医药卫生体制改革工作进行了专题调研。开展了《治安管理处罚法》《甘肃省农村饮用水供水管理条例》《科学技术进步法》专项执法检查，对法检两院上半年工作进行了检查。组织县人大代表参加法院庭审观摩 4 次。听取和审议了全县环境状况和环境保护目标完成情况的报告及法、检院上半年工作报告。配合省、市人大常委会完成了《土壤污染防治法（草案）》立法意见征集、《甘肃省产品质量监督管理条例》《固体废物污染防治法》执法检查、“陇原环保世纪行”记者团采访等活动；重视审议意见和代表意见建议的督办落实工作，对县第十八届人民代表大会第一次会议期间的代表意见建议办理情况进行现场督办 2 次，有效提高了办理落实率。寓监督于支持之中，积极参与联乡包村、精准扶贫、项目建设、棚户区改造等全县中心工作，深入所联乡镇、村组和部门督查指导工作，协助解决具体问题，全力推动各项工作落实。

【权力行使】圆满召开人代会。筹备召开了合水县第十八届人民代表大会第二次会议，选举产生了县监察委员会主任，补选一名十八届人大常委会委员。依法推进人事任免工作。坚持党管干部和人大依法行使任免权的有机统一，严格执行法律程序，充分发扬民主。任前对提请拟任命人员进行认真考察，任命后通过评议工作、听取和审议工作报告等形式，加强对任命干部履职情况的任后监督，保证被任命干部恪尽职守、廉洁奉公、依法行政。年内，共依法任命政府副县长3名，任免人大和“一府两院”工作人员34人次，补选县十八届人大代表1名。

【代表工作】重视学习培训，代表履职水平不断提升。通过建立代表学习微信平台、赠阅报刊杂志、发送学习资料和政情通报，为代表进一步学习领会有关法律法规和代表知识提供了便利。年内，组织 10 名常委会组成人员和部分人大代表参加了全国及省市人大组织的各类培训班。组织举办代表培训班 2 期，对 180 多名各级人大代表和县乡人大工作者进

行了集中培训，有效提高了各级人大代表的依法履职能力和人大工作者整体素质。健全履职制度，代表活力进一步激发。不断健全和完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“两联系”制度，25 名常委会组成人员联系基层人大代表 150 名，全县 750 名县乡人大代表联系贫困群众 1500 多户。坚持人大代表列席常委会制度，共有 24 名县人大代表列席了县人大常委会议，参与各项工作审议；30 多名市、县人大代表参加了县人大常委会组织的视察调研、执法检查等活动。拓展履职平台，代表活动形式不断丰富。县十八届人大常委会履新后，根据各级人大代表分布情况，及时进行混合编组，组建活动小组 82 个。按照县委《关于加强和改进人大工作的意见》要求，筹措补助资金 40 万元，下拨乡镇人大，对乡镇“人大代表之家”实施全面升级。年内，先后两次组织对乡镇“人大代表之家”建设情况进行了督查。县乡人大以“人大代表之家”为平台，组织各级人大代表开展学习培训、接待选民、向选民述职等活动，代表活动形式不断丰富，基本实现了代表活动阵地标准化、制度化，代表管理规范化，活动开展经常化的目标。

【信息工作】持续抓好信息报送工作，组织办公室文秘人员先后向《陇东报》《人民之声报》市委信息网、合水电视台等新闻媒体报送信息稿件 30 多件。同时，不断创新宣传载体，开通了“合水人大”微信公众号，建立了微信和 QQ 交流群，较好地宣传了全县人大工作。

【班子成员名录】

主　任：沈立宪

副主任：辛百战、丑建隆

代表人事工作委员会

主　任：赵文春

副主任：梁春霞

法制司法民侨内务工作委员会

主　任：曹仲友

副主任：黄俊琪

财经农业城建环保工作委员会

主　任：王克志（10 月止）

副主任：柴同宝（10 月止）

教育科学文化卫生工作委员会

主　任：杨　雲（10 月止）

副主任：邓晓莉

(供稿：赵 程）

政府办工作

【工作综述】2017 年，县政府办公室在县委、县政府的坚强领导下，紧紧围绕全县中心工作，以优化服务为核心、创新工作为动力、改进作风为抓手、完善制度为保证，积极参与政务，强化综合协调，狠抓督促落实，提升服务效能，充分发挥参谋助手、辅助政务、监督把关、服务保障作用。

【综合服务】牢固树立精品意识，严把文字质量关，共起草工作汇报、经验交流、会议纪要等文稿材料 854 份；制发县政府文件 343 份、县政府办公室文件 199 份；编发会议纪要 15 期，撰写 2017 年《政府工作报告》1 份。坚持专人管理、随批随办、及时结办、特事特办，共传阅转办县政府领导批示件、交办件 3726 份。牢固树立“细节决定成败”的办会理念，积极推行会前调研筹备、会中服务协调、会后贯彻督查的会务工作机制，共组织承办陕甘两省子午岭护林联防委员会第 59 届会议、全市经济观摩等大型会议 23 场次。坚持调查研究，政务工作人员积极随同领导下乡开展调研、了解社情民意，全年组织开展乡村旅游产业开发、城市管理体制改革、文化产业发展、农村低保制度落实等专题调研 8 次，撰写调研报告 8 份，向县政府领导提出各类合理化建议 57 条。强化信息报送指导，实行严格的信息审签、报送制度，向市政府门户网站报送信息 148 条，向市政府办公室信息科整理上报各类政务信息 940 条。及时受理、认真办理贴吧、网站留言，回复网民留言 53 条，回复率 100%。对全县重点项目建设、政府常务会议研究审定的

事项、实事办理等工作，及时掌握进展情况。对交办的人大代表意见建议、政协委员提案，通过召开交办会、发放催办单、电话督促、现场核查等多种方式进行督办，开展各类专项督查 87 次，督办上级部门及领导批示件 102 件（次）、来信来访 234 件（次）； 跟踪督办县人大代表建议 33 件、政协委员提案 18 件，按时转办率达 100％。

【政务公开】紧紧围绕转变政府职能这条主线，按照精细化管理、规范化建设、高效化运营的工作要求，不断简化审批程序，提高办事效率，修订完善了《驻厅部门和窗口工作人员加减分细则》，制定出台了《甘肃政务服务网合水子站建设运行管理办法》，进一步规范了政务大厅运行管理。依托甘肃政务服务网，将县政务大厅服务事项逐步迁移进网，实现实体政务大厅与网上政务服务融合，不断提升政务服务智慧化水平。止年底，全县电子政务平台可办理事项 172 项，办理行政审批及便民服务事项 41317 件，提供咨询 14000 多人（次），办结率达 99%以上。对全县政府部门现行的 300 项行政审批项目进行了第十六批清理审核，界定县本级行政审批项目 300 项。对全县的政务服务事项办理流程进行优化，共压缩办理时限 3400 个工作日，压缩比例达 14.95%，累积减少办理要素 140 件，减少办理环节 457 个。

【法制工作】加快推进法制建设，积极发挥政府法律顾问作用，在重大项目建设、城区改造、行政审批事项的清理、招商引资、涉法上访案件的调处等方面提出审查意见 20 条，口头建议 33 条，起草和修改合同 12 份。强化文件的审查备案，按照“有件必审”“有件必备”“有错必纠”的原则，审查各类规范性文件草稿 23 件，对以县政府名义发布的 10 件规范性文件向市法制办和县人大进行了报备，办理行政复议案件 5 件。对全县行政执法人员进行集中培训，全县 47 个行政执法单位取得了行政执法主体资格证，662 名行政执法人员通过了法律知识考试，取得了行政执法证件，20 名行政执法监督人员取得了行政执法监督证。对全县 21 个部门的 113 份案卷，通过逐案逐卷评查和量化评分，确保了行政执法案卷质量地提升。

【政务接待】制定印发了《合水县公务接待工作管理规定》和《合水宾馆考核管理办法》，定期对合水宾馆接待服务工作进行检查指导，针对群众反馈，及时对合水宾馆的菜品、菜单进行了调整、充实，加大了对操作员、服务员的培训力度，服务质量明显提升，共承办全市重大项目督查、全市上半年经济工作督查等大型接待 58 次。按照国家秘密载体管理规定，对省、市、县下发的密级文件，严格按照《保密法》规定，分类、分级保管，没有发生失泄密事件。

【应急管理】坚持办公室 24 小时双值班和每周县政府领导、办公室科级干部、文书值班制度，在重大节假日期间，调整充实值班力量，确保了各项工作不断档、不脱节。按照预防为主，预防与处置相结合的原则，修订完善了《合水县地震应急预案》《合水县突发性地质灾害应急预警预案》等应急预案 7 份，下发紧急通知 18 份，转发重大天气预警 32 次，按照县政府领导的要求，对各乡镇、部门的汛期值班抽查 44 次。会同县公安局、消防大队组织开展消防应急演练 1 次，会同县运管局、安监局组织开展道路运输行业生产安全事故应急演练 1 次。投入 357 万元，建成了 63 平方米的县政府综合应急指挥平台，配备大会议桌、总控台、操控台、操作电脑和 3×3 的 46 寸拼接大屏、音响及数字会议系统一套。

【地方志工作】4 月份，以两办文件印发了《关于编辑出版<合水年鉴（2017 卷）>的通知》，对年鉴征集内容、行文要求、编排要求和各单位具体报送资料进行了明确。积极配合省市完成《甘肃年鉴》《庆阳年鉴》约稿任务，上报文字 1.7 万余字、图片 20 余张。地情资料收集和地方志信息化建设工作扎实推进，《合水面塑》正式出版，《合水扶贫攻坚大事

记》整理完成，在合水地方志网站上传《合水改革开放实录》《陇上江南太白镇》等各类地情、文史、地方志资料30余篇。

【队伍建设】按照“凡进必考、择优录用”的原则，通过组织考试、面试、考察、试用程序，选拔5名30岁以下具有较好文字功底的乡镇干部进入办公室工作。始终坚持把干部职工业务学习作为凝聚合力、提高效能的重要抓手，每周星期日下午集体学习党的最新理论成果和中央、省、市、县重大会议精神、领导讲话和文秘知识，并要求全体政务工作人员学习报纸、刊物、理论网文中有理论性、有见解、有指导意义的资料。有针对性地选派人员参加省市组织的学习培训，年内共组织集体学习31次，参加各类培训7人次。把干部职工的学习情况作为职工年度考核的重要依据，对干部职工的学习笔记一月一调阅、一季一评比，人均记写学习笔记2万余字、撰写心得体会3篇。建立健全重要材料集体研讨制度，组织政务工作人员对《政府工作报告》经济工作会讲话和现场会经验交流发言等一系列大型综合材料实行政务文书集体研讨，共开展集体研讨22次。推行政务工作人员“传、帮、带”模式，采取“以老带新、以新替老”的办法，10名工作人员两两结成对子，在信息报送、公文制发、文稿起草等方面互帮互学，共同提高。

【班子成员名录】

主　任：和鹏华

副主任：唐永生（12月止）、杨超（2月任）、张政通（7月任）、李世凯（12月任）

纪检组长：杨飞燕

(供稿：贺泓安）

政协办工作

【机构概况】2017年，县政协办公室有职工12人，其中主任1人，副主任1人，主任科员1人，一般干部2人，工人4人，县聘3人。

【调研视察】聚焦影响县域经济发展的关键环节和制约因素，组织委员围绕工业经济发展、生态旅游开发、全民健身工作、美丽乡村建设及环境综合整治等课题认真调查研究，积极议政建言，撰写调研报告4份，指出存在问题23条，提出针对性、操作性强的意见建议24条，竭力为县委、县政府决策的民主化、科学化提供有益的智力参考。配合省政协开展农村留守儿童关爱保护情况调研，协同市政协开展棚户区改造、特种设备安全管理、农村重特大疾病救助政策落实、苹果产业发展、重点公路项目建设等调研视察。

【提案办理】按照“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，注重引导委员围绕社会热点、民生焦点，科学选题，撰写提案。九届一次会议以来，共征集委员提案73件、立案43件，采取开门办案、联合办案、面商办案等方式，着力落实委员的意见建议。坚持主席、副主席阅示并亲自协调、领衔督办重点提案制度，协商选择社会各界普遍关注的城区供热管网提质改造、规范农村低保等提案，加强跟踪督办，促使一批重点提案得到办理落实。立案的43件提案全部办结，办复率为100%、落实率60.5%。

【文史工作】高度重视文史工作在地方文化繁荣兴盛中的重要作用，针对文史资料稿源紧缺的现状，定期组织撰稿员深入基层、深入群众开展史料征集工作，挖掘整理编发《光辉的历史 不朽的业绩》《红军长征两次过合水》等文史资料8期。按照市政协的安排部署，组织专门力量，落实工作经费，深入寻访、挖掘老城、西华池、太白、板桥的历史文化内涵，搜集整理的《古象故里---板桥镇》《千年古镇---老城镇》等4篇资料被《庆阳古镇》收录。精心整理筛选文史资料53篇，编辑出版了《合水文史资料》第五辑，充分发挥了文史资料存史资政、团结育人、传承文化的社会功能。

【民主监督】广大政协委员认真学习贯彻中共中央《关于加强和改进人民政协民主监督

工作的意见》，依托政协协商民主的重要平台，主动履职尽责、担当作为。各专门委员会积极搭建平台，组织委员参加调研视察、协商座谈等各种履职活动，引导委员通过会议发言、提案、反映社情民意等形式，对全县经济社会发展的重大事项、重点工作，进行协商式监督。先后组织32名政协委员参与贫困县脱贫验收、庭审观摩、全县政务服务工作评议、义务征兵等活动现场监督工作。推荐24名政协委员担任纪检、司法等部门的检察员、监督员、评议员，主动实施民主监督，有力地促进了相关政策措施落实见效。

【协商民主】认真贯彻省委《关于进一步加强政协工作推进人民政协协商民主建设的意见》，市委《关于进一步加强政协工作推进人民政协协商民主建设的实施意见》，县委大力支持政协遵章履职，制定出台《实施意见》，对开展协商活动的内容、程序、成果运用等作出明确规定，进一步加强了政协协商与党委政府工作的有效衔接。县政协依据省市县委《意见》精神，修订完善年度协商计划，坚持季协商座谈制度，围绕事关全县发展的战略性问题和人民群众关心关注的热点难点问题召开专题协商议政会，提出协商意见，形成了多渠道、多层次的协商议政新格局。主席会议成员先后4次参加市政协常委会、双月协商座谈会等专题性议政会议，提出的意见建议在市政协的调研报告和相关建议案中得到重视采纳，促进了协商成果转化，提高了参政议政实效。

【社情民意】注重发挥委员联系群众的桥梁纽带作用，积极引导委员深入基层、深入群众，真实了解民情、充分反映民意、广泛集中民智。共征集社情民意信息96条，经认真归纳整理上报84条，市政协《社情民意信息》采用9条，市委、市政府主要领导、分管领导分别对2条信息作出重要批示，推动了有关问题解决，充分展现了委员的责任担当和为民情怀。

【联络联谊】注重加强与省、市政协的联系，主动汇报工作，及时传达贯彻上级政协会议精神。组织考察团赴淳化县、富县等地对陕西段秦直道遗址进行了系统考察，加强了与国内秦直道研究机构的文化交流与合作；热情接待天津市红桥区、正宁县等省内外政协来全县考察交流，增进了友谊，凝聚了共识。

【宣传工作】全年编发《政协动态》24期，及时向县委、政府、有关部门及政协委员反映常委会工作动态和工作重点。注重人民政协理论研究，《以十九大精神统领新时期政协工作》《加强协商民主建设 推动政协工作创新发展》等3篇理论文章被省市有关刊物登载。畅通外宣渠道，坚持全方位、多角度宣传政协工作的特色亮点和履职实绩，向《人民政协报》《民主协商报》等报刊报送信息和新闻稿件92篇，刊登69篇，有力地宣传了全县政协工作，扩大了政协工作的影响力。

【班子成员名录】

主　任：孙昭强

副主任：白　灏

提案社会法制委员会

主　任：张富宁

副主任：刘启红

科教文卫体民族宗教委员会

主　任：王兴锋

副主任：唐银辉

文史资料和学习宣传委员会

主　任：邵芬奇

副主任：段会芳

经济资源环境委员会

主　任：杨永霖

副主任：杨　雪（8月止）、刘世甲（10月任）

(供稿：郑关明）

纪委工作

【工作综述】县纪委监察局以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十

九大精神为主线，坚持“教育为先、关口前移，抓早抓小、防微杜渐”的原则，以“一书一册两阵地”廉政宣传教育为抓手，以“纪检监察干部能力素质提升年”为助力，认真践行监督执纪“四种形态”，坚守职责定位，强化责任担当，忠诚履行使命，党风廉政建设和反腐败工作取得阶段性成效。

【工作机构】县纪律检查委员会与县监察局合署办公，设有办公室、党风政风监督室、第一纪检监察室、第二纪检监察室、第三纪检监察室、第四纪检监察室、信访室、案件审理室 8 个职能室，办公室下设纪检监察信息中心。

【落实政治责任】县纪委常委会严格执行《中国共产党问责条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和省委《实施办法》，紧盯党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，以及落实主体责任、监督责任不到位、不坚决的党组织和党员干部。扛起党内监督专责，严把“党风廉洁意见回复关”，年内审查后备干部、重点培养对象和拟推荐表彰人选廉洁自律情况 981 人（次）；严肃党内政治生活，加强对“一把手”的监督，7 名乡（镇）和县直部门党政主要负责人向县委全委会、县纪委全委会“述纪述廉述作风”，派员指导“两学一做”专题民主生活会，组织开展落实“两个责任”专题约谈；持续加大政治监督力度，问责追究落实主体责任、监督责任不到位、不坚决的党组织和党员干部 25 起，党政纪处分 35 人，组织处理 54 人。其中：问责扶贫领域典型案件 9 起，追究 54 人；问责处理中央环保督查移交问题责任人 12 人。

【作风建设】紧盯“四风”问题隐形变异的新表现新动向，先后对全县卫生系统、教育系统和扶贫领域相关部门开展明察暗访，梳理问题线索 25 条，对 5 个单位进行批评教育和谈话函询，全县共查处违反中央八项规定精神问题 8 起，处理党员干部 13 人，其中给予党政纪处分 7 人，组织处理 5 人；紧盯群众身边的腐败问题，深入开展交叉检查、专项检查等各类督查 14 次，查处侵害群众利益不正之风和腐败问题 27 起，处理 73 人，其中给予党政纪处分 52 人，组织处理 21 人；强化典型案件曝光震慑，通报曝光违反中央八项规定精神和“四风”问题 24 起 48 人，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。

【案件查办】坚持有腐必反、有贪必肃，以零容忍态度惩治腐败，严查上级转办督办问题，及时处置问题线索，准确运用四种形态，强化监督执纪综合效果。按期办结中纪委转办问题线索 4 件，省纪委转办问题线索 10 件，市纪委督办转办问题线索 30 件；处置各类问题线索 155 条，其中重复件 29 件，暂存待查 3 件，函询了结 2 件，初步核实 83 件，正在核查 38 件。立案 54 件，结案 54 件，给予党政纪处分 80 人。初核、立案、处分数同比增长 84.4%、100%和 110.5%。党纪重处分 19 人，查处乡科级干部 8 人。实践运用“四种形态”，组织处理 14 人，给予纪律轻处分 61 人，占处分总人数的 76%。探索容错纠错机制，问题线索了结函告 55 名被反映人，为党员干部澄清是非；约谈督促全县 12 个乡镇纪委全部实现立案“零突破”，将 29 个派驻县直部门纪检组整合为 12 个执纪审查工作小组，各小组核查信访件均在 3 件以上，反腐败压倒性态势进一步得到巩固发展。

【监察体制改革】按照党中央和省市县委决策部署，县委全面履行主体责任，把监察体制改革试点工作作为重要政治任务，成立全县深化监察体制改革试点工作小组，办公室设在县纪委，结合县情实际，研究提出了县纪委、监委内设机构设置方案，多次召开试点工作小组联席会议，就改革涉及的机构编制、领导职数、人员转隶等问题进行分析研究，制定《合水县深化国家监察体制改革试点工作方案》，汇报市纪委和县委常委会审议通过，协调检察机关完成职能划转、人员转隶和案件线索移交等工作，协调县财政局、机关事务管理局完成办公经费和资产设备划转工作，严格按照程序

要求，经县人代会选举产生县监察委员会主任，依法任命班子成员，县监察委员会于 2017 年 12 月 29 日挂牌成立。

【巡察工作】县委成立巡察工作领导小组，县委常委、纪委书记任组长，办公室设在县纪委，负责日常工作，研究制定《中共合水县委 2017 年巡察工作实施方案》，汇报县委书记专题会议审定通过。派出 4 个巡察工作组，对县交通局、财政局、扶贫办、住建局、果业局、蔬菜办和板桥镇、段家集乡开展常规巡察，共调阅各类资料 619 份，受理群众信访举报 15 件次，进行个别谈话 120 人（次），入户走访 133 人（次），发放调查问卷和征求意见表 404 份。共发现问题 110 个，其中党的领导弱化方面问题 25 个、党的建设缺失方面问题 33 个、全面从严治党不力方面问题 30 个、扶贫领域方面问题 22 个，发现问题线索 39 条。

【扶贫领域监督执纪问责】紧盯扶贫政策落实、扶贫项目实施、扶贫资金管理等关键环节，制定《关于进一步加强扶贫领域监督执纪工作实施方案》，建立扶贫领域问题线索查处情况月报告制度、通报机制和“村霸”宗族恶势力问题线索移送处理机制；配合省市纪委开展扶贫领域监督检查，同步组建 3 个县级工作组进行监督检查，实现检查全覆盖。强化压力传导，约谈扶贫领域 24 个相关部门主要负责人、纪检组长和关键岗位重点人员。严格责任追究，开展扶贫领域“小金库”问题专项整治，督查全县“六查三问一细化”工作情况，核查农村 C 级危房认定工作中摸排不准、审核把关不严的问题，既追究相关人员责任，又追究领导责任。共立案查处扶贫领域违纪问题 31 件，给予党政纪处分 49 人，组织处理 40 人，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强纪律保障。

【廉政教育】将纪律规矩入耳入脑入心作为实现“不能腐”“不敢腐”到“不想腐”的有效途径，不断强化宣传教育引导，早提醒、早纠正，早警示、早预防。编印《党员干部廉洁从政教育读本》5000 本和习近平总书记关于全面从严治党论述摘录笔记本 10000 册印发全县，建成廉政文化广场、廉政文化一条街，形成廉政教育“一书一册两阵地”格局；积极营造廉政舆论氛围，编排演出《唱响合水三字经 清风廉韵伴我行》音乐快板节目，在省市县各类媒体发表工作动态信息 159 篇，累计阅读二十万人次；增强警示教育实效，召开全县领导干部警示教育大会，严格执行新提拔、副转正及非领导转任同级领导职务科级干部任前廉政谈话和廉政法规考试制度，组织对 59 名干部进行廉政谈话和法规考试，并签定了廉政承诺书，进一步强化党员领导干部“不想腐”的思想自觉。

【自身建设】强化内部管理，组织修订完善县纪委监察局《常委会议事规则》《领导班子民主生活会制度》《机关干部职工学习制度》等 16 个方面制度规定。加强执纪审查安全工作，实施办案区维修改造，建成“走读式”谈话室。积极参与市纪委开展的“全市纪检监察系统干部能力素质提升年”活动。加大培训力度，开展纪检监察系统专题学习交流 24 场（次），开办“纪检大讲堂”36 场（次），举办全县纪检监察干部业务培训班 1 期。坚持刀刃向内，对 19 名工作落实不力的纪检干部进行约谈提醒，对 1 名乡镇纪委书记给予党内警告处分，并调离纪检岗位，以零容忍态度解决“灯下黑”问题。

【乡镇纪委规范化建设】按照“思想先行、制度跟进、全面规范”的工作思路，规范乡镇纪委职能作用发挥，县委出台《关于进一步加强乡镇纪委规范化建设的意见》，县纪委出台《关于加强乡镇纪委执纪审查工作的实施意见》。制定实施《乡镇纪委监督工作规则》《乡镇纪委问责工作规则》，并以制度形式明确乡镇纪委、纪委书记、纪委委员职责，制定《乡镇纪委委员会议事规则》，对乡镇纪委委员会的职能发挥进行规范。制定乡镇纪委例会、学习、保密、档案管理等管理制度。实施《乡镇纪检干部管理办法》，从乡镇纪检干部素质要

求、责任担当、任务分工、学习培训、请销假管理、述职述廉及考核等十个方面进行规范。制定《乡镇纪委业务操作规范化模式》，围绕问题线索四种来源渠道和监督执纪六个工作环节进行规范，形成4图3单2表2书2报告1记录1台账组成的业务规范操作流程图表。配套编写《乡镇纪委执纪审查业务规范及注意事项》，对执纪审查重点环节和注意事项进行解释说明。同时，实施乡镇纪委办案协作制度，整合工作力量，增强纪检队伍的凝聚力、战斗力。

【“三纠三促”专项行动】成立县委常委、纪委书记任组长的“三纠三促”专项行动领导小组，设立专项行动办公室，组织学习了市纪委《关于开展“三纠三促”专项行动的通知》精神，制定出台全县实施方案，推行问题整改周报告和工作进展月报告制度，与公安、检察、法院、审计等部门对接，建立“三纠三促”问题线索移送机制。紧盯重点领域、重点环节、重点岗位，采取重点抽查、随机检查、明察暗访、核查账目等方式，认真查找不担当、不作为和弄虚作假问题。各乡镇、各部门对照省、市、县问题清单，建立工作台账48个，梳理不担当、不作为、弄虚作假问题118条，完成整改89条。核查问题线索10条，立案查处5件，给予党政纪处分8人，组织处理4人。

【班子成员名录】

书　　记：慕　杰

副书记：岳虎平（监察局局长）、段　龙

纪委常委：刘雪玲（监察局副局长）、张永鹏

监察局副局长：王延瑾

(供稿：何文玉）

组织工作

【机构概况】县委组织部编制18人（行政8人，参公9人，工勤1人），有职工12人。领导职数7名，设县委常委、部长1人，副部长2人，人才办、电教办各设主任、副主任各1名；内设人秘股、干部股、组织股，下设人才办，电教办。

【基层党建】牢固树立“抓好党建就是最大政绩”的理念，持续实施党建“提升年”活动，将党建工作与经济工作同谋划、同部署、同推进，取得了显著成效。认真贯彻落实中央、省市关于从严治党指示精神，召开基层党建工作述职评议会议、“两学一做”学习教育常态化制度化工作会议、基层党建重点任务推进会议等大型会议6次，制定《2017年全县组织工作要点》《合水县推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施方案》《关于推进基层党建工作重点任务落实的通知》等指导性文件43份，细化基层党建工作重点任务70项，分解“两学一做”学习教育重点内容60条。

建立了21名县级党员领导干部基层党建联系点制度和组工干部联系指导18个党（工）委的工作制度，为12个乡镇配齐了组织委员、党建办主任和专职组织干事，为80个村、“两新”组织选派党建指导员136名，为全县党务工作者制作发放《合水县基层党建工作手册》430本，举办基层党务骨干培训班4期，“两学一做”督导组和行业指导组先后30多次对学习教育开展情况进行专项督导。对全县267个党组织全覆盖式开展了“大起底、大排查”活动，共查找梳理问题83条，意见建议65条，3次召开部机关会议汇报讨论，召开全县基层党建突出问题整改落实情况汇报会议汇报进展，全面传导压力，加强问题整改，推动党建工作上台阶上水平。县财政列支1410.3万元，大幅提高了村级组织运转经费，将村党支部书记、村委会主任、其他村干部年报酬分别提高到2.1万元、2万元和1.8万元，组干部年报酬提高到0.6万元，“一村一名农民大学生”生活补助也根据年终“优秀、合格、不合格”考核等次分别提到了1.2万元、0.96万元、0.6万元；人口2000人以上和以下的村级办公经费分别提高到3万元和2.5万元，社区办公经

费提高到 10 万元，较大程度的提升幅度，差异化的报酬标准，绩效制的发放办法，进一步提高了村组干部队伍干事创业积极性。下拨基层支部党建工作经费 68 万元，用于村级活动场所维修、电教设备配备和党建活动开展；在“两节”“七一”和十九大前期共为 1502 名老党员老骨干和贫困党员群众发放帮扶慰问金 87.25 万元，慰问面达到农村党员的 35%。四是优化党员队伍。规范党组织设置，在政府工作部门和群团组织成立党组 26 个，新成立党支部 5 个，发展党员 169 名。加强对县管党员干部的教育培训和管理监督，累计开展责任传导、教育提醒、告诫整改、鼓励鞭策等约谈提醒 650 人（次）。制定了《合水县机关事业单位干部职工请销假管理办法》和《合水县党政机关主要领导干部离任经济责任事项交接办法》，强化干部队伍日常管理，明确离任经济责任交接审计事项，对 38 名党政机关领导干部开展了离任经济责任审计，纯洁了党员队伍。组织 36 名优秀村党支部书记和大学生村官外出参加省市各类培训，组织 308 名新任村干部开展为期 8 天的集中轮训，组织召开全县乡村党务骨干业务培训、座谈交流、工作汇报等会议 5 次，有效提高了党务骨干党建指导工作水平。

【干部工作】坚持树立正确的选人用人导向，从严执行干部工作政策规定，强化干部日常管理、教育、监督和培养使用，不断优化领导班子和干部队伍结构。按照“德才兼备、以德为先，事业为上、任人唯贤”和“注重基层、注重实绩”的选人用人导向，围绕空岗配备和作用发挥，4 至 5 月份，组织部长带队深入 12 个乡镇对换届后领导班子运行情况进行了充分调研，结合干部工作经历和年龄梯次，对乡镇干部进行了分析研判。按照任职时间长短对全县科级干部进行了倒排序，针对县直部分单位工作情况，根据轻重缓急，对调整干部有了整体上的把握，优化乡镇领导班子 4 个，调整县直部门和二级单位“一把手”21 个。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》，从严把好动议提名、民主推荐、组织考察、意见征求、讨论决定、任职公示“六道”重要关口，有计划调整交流干部 5 次，涉及干部 340 名，其中新提 58 名，副转正 39 名，平职交流 144 名，消化超配科级干部 50 名，提拔到乡镇任职 61 名。对年龄较大不宜担任领导职务的 55 名改任非领导或免职，对 56 名新提干部落实了一年试用期制度，对 79 名提拔干部进行了法律、廉政知识测试，开展了任职和廉政谈话。



“弘扬南梁精神 传承红色基因”为主题的南梁精神宣讲报告

建立了选人用人受理举报核查机制，研究制定下发了《县管领导班子和领导干部谈话办法》，严格落实个人有关事项报告制度，按省市规定时间和要求，强化工作指导，积极督促引导，严格审核把关，完成了全县 33 名县级干部、53 名一级部门主要负责人和乡镇党委书记的个人有关事项报告填写、审核、上报工作。强化干部日常管理，严格领导干部请示报告、外出报告、出国（境）请销假等审批制度，完成了公务员管理系统审核上报工作，配合完成了车改补助发放后续审核和全县项目人员编制清理规范工作。积极选派了 46 名科级干部参加了省市培训，选派 28 名科级干部参加了市委党校春季、秋季主体班次培训。根据全市县处级领导干部十八届六中全会精神轮训方案，协调安排了 25 名县级干部参加了全市集

中轮训。并推行网络培训教育，安排 15 名县级领导在线参加全省法治素养及依法行政能力提升网络培训，组织全县 896 名公务员在线进行学习培训。采取横向交流、纵向换岗的办法，持续安排了 119 名干部到棚户区改造一线锻炼，使他们在基层实践中增长才干、锻炼作风、服务群众。设置了干部档案室，配备档案管理人员 2 名，新装档案密集架 5 栋 20 组，安装了双锁防盗门和 4 个高清监控摄像头，档案室建设达到了“六防”规定。建立完善了档案管理人员工作职责、档案传递、保密等八项制度，坚持“四不查阅”“三不转递”，进一步规范了干部档案管理。开展了干部人事档案专项审核“回头看”，对梳理出的出生时间前后记载不一致的 470 册档案进行了准确认定，对认定不符合新口径的 54 册、学历断档的 7 册档案进行了组织认定，对档案存在涂改现象的 31 名干部按照涂改时间及情节分别进行了处理。按照干部档案数字化部署要求，先后组织分管领导和业务人员赴市部及专业公司学习经验，采购设备，从教育、人社部门抽调了 4 名熟悉档案业务的工作人员参与数字档案信息化建设工作。

【人才工作】按照“用好现有人才、培养实用人才、引进专业人才、激励紧缺人才”的思路，加大重点人才项目实施力度，年内共举办各类培训班 12 期，培训各类专业技术人才 1200 人（次），引进医学类急需紧缺人才 4 名，完成了第二批“陇原之光”人才的考核及第三批访问人选的申报 1 名，申报争取 2017 年大学生村官精准扶贫创业发展项目 1 个，申报 2018 年重点县域经济人才项目 2 个。对服务期满考核合格的 13 名大学生村官全部转为乡镇事业单位，有 3 名大学生村官和 1 名村党组织书记正式考录为乡镇公务员，乡村人才队伍得到进一步加强。

【两学一做】紧盯“两学一做”学习教育关键任务和重要环节，突出抓实抓细，强化督促指导，不断筑牢学的基础，抓实做的关键，突出改的成效，有效推动了“两学一做”学习教育真正融入日常，抓在经常，取得实效。深入学习《党章》《准则》《条例》十九大精神和习近平总书记系列重要讲话，让广大党员在深学细悟中坚定理想信念，强化理论武装，补足精神之“钙”，筑牢思想之“基”。推荐书目引导学。印发了《关于面向全县党员干部推荐学习书目的通知》，向全县各级党组织推荐重点学习数目 5 大类 44 本，为每名党员发放了《党章》读本和《“两学一做”学习教育常态化制度化应知应会 100 条》，订阅《习近平的七年知青岁月》和十九大精神系列丛书等图书 2.6 万余册，通过领导带学、读书交流、理论测试等形式，引导组织广大党员读原著、学原文、悟原理。先进事迹示范学。组织广大党员认真学习廖俊波、黄大年等先进典型事迹，观看《将改革进行到底》《法治中国》《巡视利剑》《榜样》等专题片 2.1 万人（次）。“七一”前后开展红色影片集中展演活动，深入基层流动播放“红色影片”142 场（次），县电视台开设专栏对全县涌现出的“全国优秀人民警察”杜玉龙等 10 名共产党员先进事迹进行了集中展播，营造了人人学习先进、争做先进的浓厚氛围。开展活动激励学。围绕党的十九大精神贯彻学习组织开展了“百名党组织书记讲党课”活动，通过 300 多名党组织书记形象生动地讲党课，教育引导党员凝心聚力，同频共振，把思想和行动统一到中央、省市县的决策部署上来；开展了《党章》《准则》《条例》党的十九大精神等内容在内的“两学一做”学习教育答题测试和主题演讲比赛活动，增强了学习动力，激发了学习活力。红色教育感染学。组织 120 名新发展党员和入党积极分子赴南梁干部教育学院集中培训，并在南梁革命纪念馆开展集中宣誓活动，各级党组织依托包家寨子等红色教育基地，广泛开展“缅怀革命先烈、重温入党誓词”活动，组织机关党员干部观看《没有共产党就没有新中国》《绝不饶恕》《遵义会议》等红色影片，累计接受红色教育 7350

人次，发挥了红色教育基地和革命历史影片的社会教育作用。按照常态化制度化要求，在继续沿用学习教育中形成的好经验好做法的同时，结合实际创新载体，引导党员干部努力做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。开展“四个走遍”活动。县委书记、县长带头走遍所有行政村，组织部长带头走遍所有软弱涣散党组织，破解党建难题 19 个，宣传党的政策 60 多次。乡镇、部门也结合行业特点开展了“大调研、大走访”活动，乡镇党委书记、乡镇长坚持走遍所有村民小组和贫困户，下派的各级党建指导员坚持走遍所有党员户，做到边走边记，边查实情边解决问题，帮助基层解决了大批群众关心关注的热点难点问题。开展“主题党日”活动。每周二下午，各级机关、企事业单位、社会组织、农村基层党组织围绕“党员洗礼”“党员讲堂”“党员回巢”等主题开展“主题党日”活动，共开展理论学习 800 多场（次），播放党员教育片和廉政电影 22 场（次），同时强化党员个人自学，严格落实支部书记调阅学习笔记制度。各党支部结合实际制定了务实管用、操作性强的的合格党员标准，引导争做合格党员。开展“党性锤炼日”活动。每周星期五，组织党员干部进入划定区域和路段开展环境卫生大扫除，共开展集中整治活动 31 次，发动党员干部 2.84 万人（次），清理垃圾杂草 1300 多吨、处理“三堆”7400 多处、擦除乱贴广告 13000 多处；组织开展机关党员进社区“亮身份做表率”志愿服务活动，全县 2348 名机关党员进社区开展宣传政策、倾听民意、扶贫济困等志愿服务活动，帮办实事 6950 余件，树立了党员干部良好形象。开展“三带三增”活动。按照联乡包村制度，全县机关党组织和 85 个村（社区）进行结对共建，开展帮扶项目 107 个，帮助村社党组织建立健全制度 220 条，帮办实事 7650 件，动员组织全县力量精准扶贫、精准脱贫。所有符合条件党员按照结对帮扶工作机制，深入 13580 户贫困户家中，帮解难题帮办实事，以良好的党风政风带动乡风民风。围绕民主生活会、组织生活会、党员民主评议和党组织书记抓基层党建述职评议查摆出来的问题，聚焦问题导向，强化整改落实，切实把党员的标准立起来、把党组织的形象树起来。软弱涣散组织整顿到位。采取 “三联四帮”工作措施，对排查出的各领域软弱涣散党组织逐一制定了切实可行的整顿方案和考核退出机制，建立了整改台账，按月汇总上报整改进度，按照组织部长定期督查，乡镇党委和党（工）委书记联系督促，党建指导员全程指导的措施，23 个软弱涣散党组织全面整顿规范到位。党员日常管理到位。开展了党组织关系集中排查，对 383 名流动党员按照“12352”模式（1 本台账：流动党员台账；2 项关怀：为流动党员帮办实事，维权、讨薪、生活，走访留守亲属；3 种教育：巡回教育、邮寄教育和网上教育；5 类联络：微信公众平台、QQ 群、致函、口袋书、农政通；2 项服务：家乡创办一个项目、引进一项技术）进行管理，实现了流动党员离乡不离党，流动不流失。加强党员日常管理，通过党支部“流动红旗”机制和党员“积分制”管理办法，推动了党内生活制度开展。查摆问题整改到位。按照全市党建述职评议大会和全县党组织书记抓基层党建工作述职评议考核大会上领导点评出的问题，梳理问题清单，明确整改方向，加强整改力度。督促各级党员对照民主生活会、组织生活会、党员民主评议查摆出来的问题坚持即知即改、立行立改，建立问题清单和整改台账，并通过跟进督查机制，确保整改落实工作抓实抓细抓到位。党内生活开展到位。督促党支部书记履行抓党建主体责任，认真落实“三会一课”组织生活会、谈心谈话等党内基本生活制度。为每名党员制作发放《中国共产党党员证》和统一制式的党徽，要求党员在参加组织活动、交纳党费、结转组织关系时出示或佩戴，并为农村党员补充发放“党员户”门牌，让党员时时处处亮身份、受监督，增强身份感和归属感，推动党内组织生活开展。

【自身建设】以培养“讲党性、重品行、作表率”的优秀组工干部为目标，全力打造组工铁军队伍。为部里每名同志征订了《关于新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党党内监督条例》《之江新语》等学习书目。坚持每周二“主题党日”学习制度和“三会一课”等组织生活，制作了《“两学一做”学习教育笔记》和《全面从严治党学习笔记》，严格落实学习笔记定期调阅制度，认真学习黄大年、廖俊波等先进事迹并撰写心得体会，做到先学一步，学深一层，学思践悟，筑牢根基。先后组织干部职工赴南梁开展“忆先辈、守信念”活动，购买《卓尼土司》《大火种》等红色影片门票，通过瞻仰革命遗址，观看红色影片，重温革命先辈的光辉历程，坚定自身的使命担当。加强组工干部日常教育管理，引导选择正确的个人爱好，培养健康的生活情趣，营造良好的生活圈子，定期开展谈心谈话，不断增强每名干部纪律意识和规矩意识。坚持开展组工干部大讲堂和岗位练兵活动，在每周二“主题党日”学习前 20 分钟，由一名组工干部按照统一安排，结合所办业务，轮流为其他同志讲党课，并由部里主要领导带头推动。在干部考察、班子换届、党建督查、党员培训等工作中，坚持同安排、同行动、同汇报，有效提高了干部职工“搞培训、选干部、配班子、育人才、抓党建”的综合能力，力争使每名同志成长为组织工作的“政策通”和“多面手”。发挥组工干部党建指导工作优势，部里 9 名干部联系指导全县 18 各党（工）委，通过每月赴联系点开展一次工作，每季度讲一次党课，培育一个亮点等“五个一”活动，强化联系指导实效。10 名干部职工与店子乡吕家岘子村 17 户贫困户结成帮扶对子，多次赴贫困户家中对接帮扶，解决难题，推动脱贫致富。为推动全县棚改征迁工作进度，部里 7 名科级干部划片包干联系全县 15 个片区 302 户涉棚人员，通过加班加点上门入户做工作讲政策。通过参与棚改征迁工作，转变了工作作风，推进了征迁进度。

【班子成员名录】

部　长：安冠卿

副部长：张友岩、文　博、李宵红（兼）、候献勇（兼）、 梁占英（兼）

(供稿：杨超强）

宣传工作

【机构概况】2017 年，县委宣传部有编制 18 人（行政 8 人、工勤 1 人、外宣办参公 4 人、未成办事业 3 人、社科联事业 2 人），实有 14 人。其中县委常委、部长（副县级）1 人，副部长 2 人（正科 2 人），其他科级干部 3 人（正科 1 人、副科 2 人），一般干部 7 人，工人 1 人。

【理论武装】印发了《关于在全县开展以深入宣传党的十八届六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为主要内容的干部理论形势政策教育工作实施方案》《学习贯彻省第十三次党代会精神宣传工作方案》，持续推进习近平系列讲话、十八届五中、六中全会、省第十三次党代会精神的学习贯彻，着力在创新宣传载体、丰富宣传内容、深化宣传效果上下功夫。举办“魅力合水大讲堂”，邀请省市专家教授辅导报告 7 场次，举办理论对谈 50 多场（次）、宣讲报告会 30 多场（次）。制定《关于深入学习宣传贯彻党的十九大精神的实施意见》，下发了《合水县学习贯彻党的十九大精神宣讲方案》《合水县党的十九大精神宣传工作方案》等一系列指导文件，在全县上下迅速兴起了学习宣传贯彻党的十九大精神热潮。组织开展了“讴歌新时代 踏上新征程”党的十九大精神宣传文艺巡演活动，深入乡镇、村组、林场、敬老院巡回演出 16 场次。组建党的十九大精神宣讲组，宣讲 18 场（次）。深入推进党的十九大精神社会宣传工作，各乡镇、各部门充分利用各种阵地，采取刷写标语、制作户外大型宣传牌等多种形式，分层次、全方位的宣传党的十九大精神，共制作大中型宣传牌 70 多面。县级领导深入联系乡镇分管部

门宣讲 43 场（次）。县委理论学习中心组开展集中学习 12 次、举办县乡党政领导干部研讨班 1 次，辅导讲座 2 场(次)。中心组成员撰写心得体会、理论文章 120 多篇，人均记写学习笔记 3 万字以上。制定印发了《2017 年全县哲学社会科学事业发展指导意见》，举办科普广场、科普讲座、科普论坛、理论研讨等 6 项社科活动 3 场（次），其中科普广场活动共展出图板 20 多块，接待咨询 2000 多人（次），发放科普资料 2000 多份，积极组织全县社科工作者开展课题研究，撰写社科理论文章 8 篇。

【思想政治】制定了《2017 年全县社会主义核心价值观建设推进计划》《社会主义核心价值观主题宣传教育十大创建行动方案》,持续推进 24 字“人知人晓”“人信人守”工程，深入开展“德润陇原·合水好人”道德实践活动，深化“践行核心价值观、圆梦美丽新合水”主题实践活动。建成社会主义核心价值观示范街、示范广场、示范公园 5 处，示范村 12 个，示范学校 6 个，示范社区 5 个，示范单位 14 个。在公路沿线、县城街道制作大型宣传牌 45 面，在党政机关、窗口单位、公共场所、学校等重点单位制作各类公益广告宣传牌匾、版面 600 多幅，发送手机短信 3 万多人（次）；举办主题演讲比赛 3 次，报告会 5 场（次）。建立健全乡镇道德讲堂 12 个，深入实施“道德模范走进道德讲堂——基层巡讲”活动，扎实推进“我们的节日”“做谦恭有礼合水人”主题活动，持续深化道德模范、身边好人等评选申报和学习宣传工作,推荐上报道德模范 2 名。杨宏斌、魏启明、刘生有等人荣登庆阳市 2017 年“德润陇原·庆阳好人”榜，对孝老爱亲模范钟小荣、陈兰甲，感动庆阳·2016 年度人物杨宏斌的事迹在全县进行了广泛宣传，在全县营造崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。制定印发了《合水县 2017 年未成年人思想道德建设工作实施方案》，积极构建“三结合”教育网络，组织开展道德实践活动，促进未成年人健康成长、快乐成长。在各中小学校组织开展以“爱父母、敬师长”为主题的日行一善、“学雷锋做有道德的人”美德少年评选系列活动，推荐上报庆阳好少年 2 名。扎实推进未成年人活动阵地建设，新建乡村学校少年宫 1 所，规范管理乡村学校少年宫 6 所。举办形势政策报告会 4 场（次），组织中小学生到陇东古石刻艺术博物馆、包家寨子会议旧址等爱国主义教育基地接受革命传统教育 18 场（次），组织全县干部职工观看红色影片 15 场（次）。织专业法律人士赴各乡镇、各单位开展“七五”普法宣讲活动 27 场（次），接待咨询群众 580 多人（次），举办法律知识有奖问答活动 6 场（次），全面提升人民群众的法治意识。

【舆论宣传】真贯彻落实中央和省、市、县委意识形态工作决策部署，研究制定了《合水县党委（党组）、总支（支部）意识形态工作责任制实施方案》《合水县党委（党组）、总支（支部）网络意识形态工作责任制实施方案》以及《合水县党委（党组）、总支（支部）意识形态工作责任制考核办法（试行）》《贯彻落实<合水县党委（党组）、总支（支部）意识形态工作责任制实施方案>专题督查实施方案》。层层靠实责任，建立健全了分析研判、总结汇报、督查考核、追责问责、党内通报等制度，明确分工，靠实责任，全面落实意识形态工作责任制。拍摄制作了《凝心聚力拔穷根 精准攻坚奔小康》《安得广厦俱欢颜》两部电视专题片，先后邀请新华社、甘肃日报、甘肃电视台、陇东报等 14 家新闻媒体记者来全县采访报道 46 人（次）。与陇东报社、庆阳电视台、中新网、中报网四家媒体建立战略合作关系，开辟专题专栏，全方位推介合水、宣传合水。在中央及省市各类主流媒体刊发新闻稿件 400 多篇（幅），陇东报刊发各类专版 11 期，市级以上各类新闻网站刊登稿件 560 多篇，合水广播电视台共播出新闻 1267 条，市电视台播出视频新闻 232 篇，市广播电台播出 91 条，在甘肃电视台播出新闻 26

篇。成立了县委网络安全和信息化领导小组和办公室、合水县网络舆情管理与处置领导小组，明确了专兼职工作人员职责，制定了《合水县网络舆情管理与处置实施办法》《网络舆情应急处置预案》，对全县 28 家网站全面检查 4 次，关停 6 家，整改 28 家。在网络安全宣传周期间，发放网络安全法宣传画、网络安全宣传册、文明上网倡议书 6000 余份。进一步加强网络宣传队伍建设，确定网络信息员 269 名，聘请网络评论员 10 名，建立网络信息员 QQ 群、微信群，举办新闻通讯员、网络信息员培训班 2 期。

【文明创建】坚持全县动员，全民参与群众性精神文明创建活动，培育文明新风、不断深化拓展群众文明素质和社会文明程度。命名表彰县级文明单位 4 个，申报市级文明单位 2 个、文明村 1 个。对文明单位创建活动实行动态管理，对全县范围内 41 个文明单位、12 个文明乡镇、4 个文明社区、26 个乡镇进行了全面复查，巩固扩大了创建成果。印发了《2017 年全县精神文明创建工作安排意见》，开展公共环境、公共秩序治理，深入推进文明县城、精神文明示范县建设，实施环境综合整治，城乡文明程度进一步提升。制定下发了《合水县推动移风易俗树立文明乡风的指导意见》，结合农村精神文明建设“八个一”工程，扎实推动文明单位、文明村镇、五星级文明户、文明家庭创评活动，积极倡导树立文明新风。成功举办“缘定花溪谷、携手共此生”合水县首届集体婚礼，营造了浓厚的社会氛围。成立了“传家训立家规树家风”活动领导小组，制定出台了《合水县“传家训立家规树家风”主题实践活动方案》《合水县文明家庭评选管理办法》等一系列文件。在全县确定 12 个家风建设示范点，成立家庭理事会，挖掘整理家训、开展家训挂厅堂，推动家史馆、村史馆建设。以家族为单位评选表彰好婆婆、好媳妇，发挥示范带动作用。设立“道德红黑榜”“善行义举榜”，完善“村规民约”，成立家族理事会、“红白理事会”，在全县 80 个村广泛开展“八个一”创建活动，申报省级示范点 3 个，推荐上报市级文明家庭 2 户，评选“五星级文明户”2300 多户。制定了《合水县文明校园评选管理办法》，广泛开展经典诵读，文明校园创建，校园周边环境治理，推荐上报市级文明校园 4 所，育人环境进一步得到改善。成立了学雷锋志愿服务总队、16 个学雷锋志愿服务分队、18 个学雷锋班，登记志愿者 5000 多名，先后开展了学雷锋志愿服务月活动、“邻里守望”等志愿服务活动 20 多场（次），在服务方便群众的同时，传播弘扬了志愿服务理念和文化。把驻村帮扶结对共建活动作为推动农村精神文明建设的重要抓手，纳入文明单位考评，建立文明委成员单位、市级以上文明单位结对共建工作机制。各成员单位，举办农业实用技术培训 87 期，为结对村办实事 153 件。



8 月 28 日，在花溪谷生态旅游区举行“抵制天价彩礼”集体婚礼活动

赵春林　摄

【文化大县建设】创新实施“互联网+文化产业”工程，推动文化产业与互联网、传媒产业融合发展，推广使用“合水香包”“合水雕塑”商标，扩大刺绣、香包等民俗文化产品出口创汇规模和网上销售平台，推动民俗文化产品全面进军互联网。充分发挥公共文化服务体系在全面建成小康社会和传播社会主义核心价值观中的基础性作用，推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向城乡

基层倾斜。在 12 个乡镇全部建成了综合文化站，在 80 个村建成了文化广场、乡村舞台，年内，配套建成贫困村综合文化服务示范中心 12 个，实现了农家书屋、文化活动室全覆盖，进一步健全了全县公共文化服务体系。成功举办了 2017 中国农民春节联欢晚会。春节期间，广泛开展了送戏剧、送图书、送电影、送春联、送书画、送科技及法律知识“三下乡”活动，举办集中示范活动 2 场（次），表彰奖励优秀选手 6 名。元宵节举办了“金鸡报晓庆元宵”社火巡演、灯展、灯谜晚会、焰火晚会、戏曲、电影公演及千人环城赛。7 月份，牵头举办了广场舞比赛、“激情放歌·唱响合水”—歌手大奖赛活动，初赛 14 场，决赛 2 场。9 月份，成功举办了“喜迎十九大 共筑中国梦”—第十一届广场文化月活动，参与演职人员达 5000 多人（次），为推动全县经济社会发展，提供了丰富的道德滋养、良好的文化条件、强大的精神力量。制定了合水县旅游总体规划和圣象世界、红土林、秦直道 3 个单体规划，出台了旅游投资优惠政策，在北京举办了旅游招商推介会，实施旅游新建续建项目 10 个；在天津举办召开了合水县旅游资源暨招商引资推介会，对合水优秀资源禀赋、特色特产进行了宣传推介；邀请中央七套《美丽中国森林行》栏目组对合水境内子午岭夏秋两季的美丽景色进行了拍摄，将于近期在中央电视台 7 频道播出。印制《大美合水宣传册》，对合水“五张名片”集中对外展示宣传。制定出台了《合水县繁荣发展社会主义文艺工作实施意见》，加大文艺创作力度，出版了《合水面塑风俗》，申报李梦阳文艺奖 19 个、重点文艺创作资助项目 4 件。举行郭银峰艺术馆开馆暨合水县书画艺术创作交流基地揭牌仪式，促进文化艺术的交流与发展。全县文化产业从业单位 227 家，建立文化产业培训基地 21 处，非遗传习所 3 处。在北京、深圳等地设立民俗文化产品销售窗口 9 处。

【荣誉资料】县委宣传部张仲华同志荣获第十三批省级精神文明建设工作先进工作者，奖励单位为省委。

【班子成员名录】

部　长：何维莉

常务副部长：齐怀亮（2 月止）

副部长、文明办主任：张仲华

（供稿：户　轲）

统战工作

【机构概况】2017 年，合水县委统战部（合水县民族宗教局、中共合水县委台湾工作办公室）总编制 9 人，（统战部行政编制 5 人，机关工勤 1 人，台办参公事业编制 2 人，清真办事业编制 1 人），实有职工 7 人。其中县委常委、统战部长 1 人，副部长 2 人（其中常务副部长 1 人，副部长、工商联主席 1 人），正科级干部 1 人，副主任科员 1 人，工勤人员 1 人，台办主任 1 人。

【自身建设】强化统战理论政策学习，全县各级党政组织将统战理论政策的学习宣传纳入到党委中心组学习、全县大宣传和干部培训内容之中，引导各级干部先后认真学习了中央统战工作会议精神和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》《中国共产党甘肃省统一战线工作问责规定（试行）》等党的最新统战理论方针政策。县委中心组组织学了中央民族工作会议、全国宗教工作会议等精神和《甘肃省宗教事务条例》《甘肃省清真食品管理条例》等政策法规。积极开展统战理论调研，及时整理搜集上报统战信息，全年上报信息 136 条。按照“创新模式，提高档次，虚实结合，示范带动的思路”和“五化”建设标准，坚持统战工作与经济工作相结合，新建西华池镇、固城乡等综合统战工作示范点 5 个，巩固提高 8 个。

【民族工作】认真组织开展了“第 14 个民族团结进步宣传月”活动。采取设点咨询、悬挂横幅、发放宣传资料、电视台播放宣传提纲等多种形式，认真组织开展了第十四个民族团

结进步宣传月活动。积极开展“六个一”活动，在帮联村开展民族团结进步创建“六个一”活动，大力宣传了党的民族宗教政策。依法加强了清真食品经营管理。多次组织民族宗教、食药监、工商、质监等部门联合开展了清真食品安全和清真概念泛化专项检查治理，进一步规范了清真食品市场。配合拆迁办对“圣三一”基督教协会活动场所进行了补偿拆迁，并积极汇报县政府为该协会新建场所无偿划拨土地 1 亩。

【宗教事务管理】依法加强了对宗教活动场所的监管。组织工作人员利用礼拜天依法对“圣三一”基督教协会的信徒入教程序、宗教活动、安全管理及信徒的基本情况进行了全面检查了解，确保了宗教活动依法正常开展。加强信教活动点安全管理。为全县大型庙宇配备消防器材 24 件，确保了全县宗教和民间信仰点的安全平稳。继续组织开展民族宗教政策“六进”活动，与乡镇和宗教场所签订民族宗教工作责任书，组织对民间庙宇、信教群众、少数民族群众、流动少数民族人口等重新摸底调查，完善了电子数据信息库。

【非公经济】深入开展了“守法诚信·坚定信心”教育实践活动。组织非公企业员工认真学习了习总书记看望参加全国政协会议的民建、工商联委员时重要讲话精神。积极开展“民企垄上行”活动。配合县经合局赴北京、天津、广州等地召开项目推介会 6 场（次），签约实施各类招商引资项目 38 个。组织企业开展帮扶工作。积极引导甘肃云中来电子商务有限公司开展电商扶贫，先后在京东等电商平台为贫困村果农销售苹果 500 多万斤，销售收入达 1000 多万元，带动贫困户增收 2000 元以上。深入开展了“千企帮千村”慈善扶贫活动。协调联系深圳吗哪水科技有限公司为全县社会福利院、太白敬老院和部分贫困户捐赠净水机 100 台、羊绒被 100 床。

【多党合作】采取召开党外人士情况通报会、座谈会、发放意见建议征求书等形式，引导党外人士围绕全县经济社会发展建言献策，先后征求到教育教学质量提高、医疗卫生改革、民生保障、项目建设等方面意见建议 6 大类 48 条。组织开展了对民主党派、无党派人士和新的社会阶层人士调查摸底和建档立卡工作，健全更新党外代表人士数据库资料 153 份，建立新的社会阶层人士数据库 6 类 330 份。坚持把与党外人士交朋友作为统战工作的基础和灵魂，全面落实党政领导干部联系党外人士制度，14 名县级党政领导结对联系党外干部 28 人。以深入学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》为重点，举办党外干部培训班 1 期，培训 46 人。推荐县委研究提拔党外副科级干部 13 名，使全县党外科级干部达到了 116 名，充分调动了党外干部的工作积极性。联合民盟庆阳市委员会深入太莪乡黑木村，开展了“情系山区群众，助推精准扶贫”为主题的“送医送药送健康到太莪”大型社会服务活动，10 多名医务人员为群众诊断病情 800 多人次，开处方 1200 多份，送药品价值近 2 万元，受益群众 1000 多人次。



台湾经贸文化交流团合水县座谈交流会

【对台工作】牢固树立“两岸一家亲”情缘理念，上街开展集中宣传 1 次，发放最新对台政策宣传资料 3000 多份。组织工作人员深入吉岘乡、党群口举行台海形势报告会 2 场次，受教育干部群众 1500 多人次。在“首届庆台经贸文化交流论坛”召开之际，邀请李正言先

生率领台湾经贸文化交流参访团一行 30 人来全县进行参访交流。四是邀请蔡宜玲、高坤满等 4 批次台商来全县考察交流，签订有机苹果销售协议，先后交易 100 吨，进一步推动了与台的文化经贸交流。

【班子成员名录】

部　长：戴　斌

副部长：杨成文

张晓明(兼工商联主席)

侯献勇（兼民宗局局长）（7 月止）

（供稿：王海宁）

政法综治

【机构概况】中共合水县委政法委员会（合水县社会治安综合治理委员会办公室）所属事业单位有：合水县委防范和处理邪教问题领导小组办公室、合水县油区管护办公室、合水县维护社会稳定领导小组办公室，在中共合水县委政法委员会加挂国家安全领导小组办公室牌子。编制 13 人（行政编制 6 人，事业编制 6 人，工勤 1 人），有干部职工 12 人，其中政法委书记 1 人，副书记 2 人，防教办、维稳办主任各 1 人，国安办、油区管护办副主任各 1 人，副主任科员 1 人，科员 3 人，工勤 1 人。

【十九大维稳安保工作】与 12 个乡镇、43 个县直部门签订了《十九大维稳工作责任书》，研究制定了《合水县十九大维稳安保工作实施方案》,先后召开指挥部会议 17 场(次)，研究解决重点难点问题 20 多项，确保了全县社会大局和谐稳定。先后安排涉稳涉访涉军和易肇事肇祸精神病人等重点人摸排稳控专项工作 5 次，召开调度会议 2 次，对摸排掌握的重点人员按照“五包一”“一人一专班”要求，全部成立了稳控专班。

【社会治安】对排查出的16个重点地区和突出治安问题提交县委常委会议进行专题研究，确定市级督办整治乡镇1个，县级督办整治区域15个，督促有关乡镇和部门集中进行整治。结合城乡环境整治活动，对县城街道乱摆摊点、交通拥堵等影响社会治安的突出隐患和问题，及时抽调公安、城管、安监、工商等部门干部职工分成3个整治片区，集中开展综合整治，将所有临时摊点全部清理至新民西路棚户区改造空地，划定经营区块。全力开展依法惩治“两恶三霸”专项行动。研究印发了《合水县开展依法惩治“村霸”和宗族恶势力犯罪专项行动实施方案》和推进意见，将“街霸”“路霸”和地方恶势力纳入惩治范围一并进行打击。印制《关于依法严厉打击“村霸”和宗族恶势力违法犯罪活动的通告》3000多份，分发各乡镇，张贴在人群密集场所和醒目位置，并在县电视台不间断播放，形成强大的舆论攻势。张贴《甘肃省依法惩治“村霸”和宗族恶势力专项斗争举报奖励办法》1000份，公布举报方式，广泛接受群众来电来信来访举报。

【基层基础规范化建设】举办了综治维稳业务培训班，由防教办、综治办、维稳办、国安办、油区管护办、禁毒办等单位负责人分别进行了辅导。先后2次聘请省电信局工程师对综治信息平台操作运行进行专题培训，提高了实际操作能力。进一步细化网格，配齐配强网格长和网格员,重新配备综治信息平台管理员及信息员，筹资配发手持终端，并将综治信息网络延伸到乡镇司法所和派出所，实现资源共享，提升了综治信息化建设水平。

【公共安全】强化危爆物品管理，把民用爆炸物品购买、运输全部纳入管理系统，实行网上许可审批，散装汽油凭户籍派出所审查出具的散装汽油准购单和个人身份证在加油站购买。强化寄递物流安全管理，督促全县12个寄递物流公司严格落实100%实名制、100%验视封箱措施，严防利用寄递物流物品从事违法犯罪活动。强化校园安全管理，在县城中小学校及周边，打破常规执法作息时间，采取守点、巡线、集中整治等措施，全天候开展巡逻防控，

全面压减校园及周边违法犯罪的生存空间。

【社会面防控体系建设】督促各乡镇调整充实了15-20人的专职群防群治队伍，兑现落实了专职群防群治队伍补助经费，切实提高了群防群治队伍的工作积极性。加大县城大巡防体系建设力度，新增巡逻警力10名、巡逻车辆2台，确定巡防区域和线路，开展全方位、不间断巡逻，提升了社会面的防控能力。在县城投资500万元实施城区智能化交通网络和视频监控升级改造工程，全面完成各项调试，投入使用。将265路视频监控终端全部接入110指挥中心，实现了信息资源互通共享。



王立三书记督查调研校园周边环境整治工作
王 岩 摄

【特殊人群服务管理】 对社区服刑人员落实24小时手机定位监控，杜绝了脱管漏管问题发生。创新建立了刑释解教人员“安帮之家”过渡性安置基地，形成了“十个一”安置工作模式，建成了远程会见室，安装了远程会见帮教系统，有效解决了亲情会见帮教难的问题。组织对严重精神障碍患者进行了摸底调查，为易肇事肇祸精神病人购买了责任险，确定了监护人，明确了监护职责，兑现了“以奖代补”监护资金，有效防止了肇事肇祸案事件发生。

【矛盾纠纷化解工作】 抽调532名政策水平高、基层工作经验丰富、群众基础好、责任心强的干部成立14个工作组，深入乡镇、村（社区）组对征地拆迁、非法集资、婚姻家庭、债权债务等多发、易发性纠纷进行细致排查，对排查出的矛盾纠纷严格落实“三到位一处理”工作要求、“五个一”工作措施和“五包”责任制，化解了一大批矛盾纠纷。全县共摸排各类矛盾纠纷3052起，化解3005起，化解率98.5%。

【社会稳定风险评估工作】开展社会稳定风险评估示范创建活动，切实规范“六项制度”和“五步工作法”，培训业务人员120人，有效推动风险评估工作规范化、科学化运行。按照评估工作“两个全覆盖”要求，对棚户区改造等79个重大项目及2017年秦直古道体育嘉年华、金秋广场文化月、“星河情”文艺汇演等8个重大活动进行评估，实现重大事项应评尽评。加强工作创新，积极开展第三方评估机构建设，培育评估公司1家。

【执法监督】紧紧围绕让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义的目标要求，把党内监督和执法监督结合起来，年初印发了工作方案，督促政法各部门自行评查案件1630起，发现法律文书方面问题23条，督促及时进行纠改。把回访案件当事人和走访调研活动结合起来，深入全县12个乡镇派出所、司法所、法庭、检察室督导检查基层政法工作推进情况。并随机抽取130个案件当事人开展走访活动，面对面征求当事人对政法部门的意见建议。

【油区治理】 在吉岘乡望宁路口、板桥、太白设立了 3 个路查点，盘查过往可疑车辆，实行常态化的巡逻和设点盘查，有效压缩了涉油违法犯罪的时间和空间。年内共协调处理矛盾纠纷 35 起，调处成功率 100%。矛盾纠纷的成功调处，保障了油田企业的正常生产，维护了油区的稳定。

【反邪教工作】 突出抓好反邪教“工作落实年”活动，积极开展反邪教集中宣传教育活动，制作宣传版面 15 个，开展宣传活动 4 场（次），发放宣传单 3.2 万份，受教育群众达 5.5 万余人，提高了全社会识邪、防邪、拒邪的能力。严厉打击邪教组织破坏活动，破获邪教案件 4 起，有力地维护了全县社会政治稳

定。

【国安工作】将工作触角延伸到村(社区)，调整充实了乡镇、村（社区）国家安全小组，形成了人民防线网络体系，并按照一乡（镇）一册装订存档，制订了乡、村（社区）国家安全信息联络员工作制度，进一步明确了国家安全信息联络员工作职责，组织对 85 个村(社区)国家安全信息员进行了考核确认，加强了全县国家安全人民防线工作力量。组织对全县出境人员进行了走访调研。印制了包含《国家安全法》《反间谍法》《反恐怖法》《境外非政府组织境内活动管理法》等内容的宣传彩页 2 万份、书签 5000 份。充分利用“全民国家安全教育日”全县“七五”普法暨“6·26”国际禁毒日、“反邪教集中宣传日”和“反间谍法宣传日”等集中宣传教育活动，组织县直 44 个综治成员单位和国家安全领导小组成员单位，在县城、乡镇集中开展了声势浩大的国家安全人民防线、《反间谍法》和《反恐怖主义法》宣传。进一步提高了群众对国家安全和反间谍法的知晓率和平安创建的参与率，全县干部群众国家安全意识得到了进一步增强。

【防控体系建设】 印发了《合水县立体化社会治安防控体系建设实施意见》和《关于进一步加强社会治安防控体系建设的实施意见》。在老城镇实施立体化社会治安防控体系整镇推进工程，村（社区）、镇直机关单位视频监控安装率分别达到了55.6%、60%。筹资50万元，为固城乡王昌寺村、段家集乡北头村、板桥镇锦坪村、老城镇寺塬村、太莪乡黑木村等5个村安装了视频监控，安装球形探头5个，枪式探头40个，有效提升了基层治安防范能力。

【班子成员名录】

书　记：王立三

副书记：王德海、魏逢

（供稿：杨永娟）

老干部工作

【机构概况】合水县委老干部工作局（合水县 关心下一代工作委员会办公室），核定事业编制 6 名，其中领导职数 2 名（局长 1 名，副局长 1 名）。中共合水县委老干部工作局是县委服务、管理全县离退休干部工作的职能部门，隶属县委组织部；合水县关心下一代工作委员会办公室是合水县关心下一代工作委员会的常设办事机构，与中共合水县委老干部局合署办公。主要职责是贯彻执行党和政府关于老干部工作的方针、政策、法规，做好离退休干部的管理、服务工作；督查、指导全县离休干部的政治待遇和生活待遇落实情况；承办县关心下一代工作委员会的日常工作。机关有干部职工 7 人，其中局长 1 人，副局长 1 人，副主任科员 1 人，正科级干部 1 人。

【理论学习】坚持定期集体学、专题辅导学、上门服务学、印发资料学、电化教育学五种老干部学习制度，开展老干部学习活动 32 场次 863 人次，组织老干部学习了党的十八大、十十九大和习总书记系列重要讲话、“两学一做”等政治、法律、政策各方面知识。

【政治待遇】邀请离退休干部代表参加了庆“七.一”表彰会、春节团拜会、棚户区改造等重要会议和重大活动 15 场次 86 人次，召开了专题座谈会 2 次，听取县城区建设和老干部工作方面的意见建议 9 条。组织行动方便的离退休干部赴乡镇和全县重大建设项目一线等参观考察，使老干部及时了解全县经济和社会发展状况，更好地为全县经济社会发展建议献策。

【走访慰问】春节、老人节、国庆等重大节日期间走访慰问老干部 186 人次，发放慰问金 6.8 万元，看望住院老干部 42 人次，家访 56 人次。

【离退休费发放】离退休干部的离退休费、离休干部的护理费、交通费按月足额发放，按规定标准发放了生活补贴。

【医药费报销】离休干部医药费全额纳入县财政供给，据实报销医药费 72 万元。

【健康体检】对全县离休干部和 43 名退

休县级干部在县人民医院进行了体检，免费发放医疗保健资料 326 余份，帮助他们提高自我保健和自我防病能力。

【老干部活动】组织广大离退休干部开展形式多样、有益身心健康的文体活动。在县老干部活动中心举办了老年书法交流会。离退休干部参加了 “畅谈十八大、展望十九大”主题调研活动,参加全县篮球、乒乓球、拔河等项目比赛 26 人次，参加文艺表演等演出活动 9 场次。

【老干部活动中心建设】为阅览室充实各类书籍 322 余册，健身室、娱乐室新购置了象棋、麻将、扑克等活动器材，对损坏的骑行车、麻将桌、乒乓球桌等活动器材进行了维修，对有限电视线路、厕所冲水管道等基础设施进行了维修改造，有效改善了活动环境。

【发挥余热】引导和鼓励广大离退休干部发挥老干部德高望重、交际广泛的优势，积极引导协调组织老干部参与公用设施监督、法律政策宣传、网吧义务监督等活动 600 多人次，协调处理矛盾纠纷问题 6 件。

【班子成员名录】

局　长：杜　波（7 月止）、侯献勇（7 月任）

副局长：谭小刚

（供稿：李敏）

机关党建

【机构概况】2017 年，中共合水县直属机关工作委员会有行政编制 3 人,实有职工 3 人。其中书记、副书记、副主任科员各 1 人。县直机关工委下辖基层党组织 152 个，其中党委 3 个，党总支 10 个，党支部 139 个，党员 2543 人。

【党建工作】2017 年县直机关党建工作，深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略，增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局和县委各项重大决策部署，促使县直机关各级党组织认真履行“服务中心、建设队伍”的核心职能，落实全面从严治党要求，聚焦主责主业，强化作为，充分发挥县直机关党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。讨论制定了《县直机关党建目标考核细则》，将党建工作考核指标细化为 5 大类 27 个小项，逐级签订目标管理责任书，与单位的业务工作一起部署、一起检查、一起考核，形成上下一条线的责任管理考核体系。坚持工委委员会议定期研究党建工作，听取党建工作检查及重点工作督查情况汇报，研究制订工作对策。坚持机关党建工作规范化、制度化、科学化建设，全年建设标准化党员活动室 8 个。先后 2 次就十九大精神学习贯彻、入党积极分子教育培养、预备党员考察转正及党员活动室建设等重点工作进行督查，发现和解决存在的突出问题。4 月份，组织 50 名机关党支部书记,深入县直机关 5 个观摩点，通过听、查、看、问等方式全方位学习总结机关党建方面的好思路、好经验、好做法。6 月初，对县直机关党支部“两学一做”学习教育常态化、制度化工作、机关党建各项工作进展情况进行督查指导。6 月 10 日至 6 月 11 日组织县直机关新党员赴南梁学习培训两天。

【组织建设】根据县直机关人事变动和个别机构不健全、不便于开展工作的实际情况，机关工委督促教育、卫生和公安三个党委及时召开党员代表大会，调整了党委班子成员。新成立支部 2 个，对全县 10 个党总支，139 个党支部进行了支部委员补选，为机关党建工作的顺利开展提供了有力的组织保证。

【发展党员】按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，有计划地做好党员发展工作。全年分两次对各支部上报的党员发展对象逐个进行了审查和预备党员转正，全年共发展新党员 26 名，到期考察转正 22 名。组织举办了县直机关入党积极分子和发展对象培训班 1 期。

【作风建设】以“两学一做”学习教育为契机，狠抓机关党员作风建设，制定下发了《关于进一步加强机关党建工作的意见》《机关党建工作责任制实施办法》《发展党员公示制及责任追究办法》《机关党组织干事考核及奖惩细则》等项制度，提高机关党建工作规范化建设水平。

【班子成员名录】

书　记：袁文斗

副书记：刘世甲（11 月止）、刘鸿剑（12 月任）

（供稿：王海啸）

农村部工作

【机构概况】中共合水县委农村工作部成立于 2010 年 5 月，属正科级行政机构，为县委协调指导全县“三农”工作的工作机构，共核定行政编制 5 名，其中领导职数 3 名，设部长 1 名、副部长 2 名、副主任科员 1 名，核定机关后勤事业编制 1 名，现实有干部职工 5 名。主要职责是：研究拟定贯彻省委、省政府，市委、市政府关于农业、农村工作的政策措施，拟定全县农村改革与发展的有关政策，牵头协调全县机构改革发展的重大问题，督促落实省委、省政府，市委、市政府关于“三农”工作的决策部署；指导协调农村人居环境改善等工作。2014 年 5 月设立了改善农村人居环境办公室，2015 年 5 月设立了城乡环境综合整治办公室，2015 年 9 月设立了革命老区脱贫致富奔小康办公室，2017 年 12 月设立了农村“三变”改革工作领导小组办公室。

【三农工作】2017 年，全力推进农业供给侧结构性改革，积极发展现代农业，按照“远抓林果近抓牧、当年药材促致富、村村都有光电游”的总体思路，进一步调优结构，扩大规模，持续助农增收。全年新栽苹果 7297 亩，改造郁闭园 1.2 万亩，建成何家畔产白村、赵楼子村，店子乡双柳树村核心改造示范点 800 亩；种植各类蔬菜 11.89 万亩；种植紫花苜蓿 1.2 万亩，建成规模养殖场 20 个，新增规模养殖户 376 户；培育苗林 4.24 万亩。农村居民人均可支配收入达到 8155 元；推行阳光操作，发放惠农资金 2.033 亿元。

【改善农村人居环境】按照“公共服务便利、村容村貌洁美、田园风光怡人、生活富裕和谐”建设要求，投资 9722 万元，精心打造省、市、县级美丽示范村 13 个（省级：黎家庄子村、董家寺村、连家砭村；市级：严沟圈村、何家畔村；县级：吉岘村、瑶子头村、杨坪村、蒿咀铺村、关良村、吕家岘子村、梅家寨子村、王庄村），环境整洁村 10 个（华市村、孙家寨沟村、郝家庄村、沟圈村、司家峁村、赵塬村、小塬子村、北头村、卓堡村、姚坑崂村）。

【城乡环境综合整治】紧盯“垃圾不落地、合水更美丽”这一目标，立足县城、农村两大重点区域环境整治，加快农村垃圾收集场建设，为乡镇配备环境卫生监督员 29 名、每人年薪 1.2 万元，为 498 个村民小组每组配备保洁员 1 名、每人年薪 1 万元，全力打造生态宜居美丽新合水。全年全县共落实整治工作经费 1934 万元，新建垃圾收集场 69 处，发动干部群众 46770 人（次），扎实开展综合治理 850 场（次），清理三堆 14865 处。

【革命老区脱贫致富工作】制定印发了《合水县 2017 年加快革命老区脱贫致富奔小康工作要点》《合水县 2017 年革命老区脱贫致富奔小康工作计划》等文件，分解下达了工作任务。坚持以项目为抓手，以旧城与棚户区改造为牵引，积极实施交通、土地整治、教育、医疗卫生等方面重大项目，不断改善革命老区基础条件。

【帮扶工作】全面贯彻省市关于脱贫攻坚帮扶工作新部署、新要求，10 月 12 日召开了全县驻村帮扶工作协调推进会议，省军区副司令员魏泽刚、团省委书记赵立香、市委常委、纪委书记焦石等领导出席了会议，建立了帮扶工作联席会议制度。全面调整优化驻村帮扶结



召开全县驻村帮扶工作协调推进会
文欢 摄

构和布局，对 11 个省市单位帮扶贫困村进行了调整，动态调整省、市、县、乡 3290 名干部帮扶 13580 户贫困户；组建驻村帮扶工作队 34 个，派驻驻村干部 171 人。争取省市帮扶单位捐赠电动垃圾清运车 300 辆，到位资金 135 万元，县财政购置 198 辆，使全县 498 个自然村每村达到 1 辆。各级帮扶单位、驻村帮扶工作队共帮办实事 3015 件，协调争取帮扶项目 247 个，落实帮扶资金 1.86 亿元，指导基层党组织建设 1255 次，组织劳务输出 5584 人，化解矛盾纠纷 983 件，重要节日各级帮扶干部进村入户，帮扶捐赠现金实物折价共计 177 万元。

【班子成员名录】

部　长：白明

副部长：唐向锋（7 月止）、李明、王彦平（7 月任）

(供稿：杨迎全)

信访工作

【机构概况】合水县信访局成立于 2005 年 4 月，为中共合水县委办公室、合水县人民政府办公室管理负责全县信访工作的职能机构，以县委办公室管理为主，主要负责县委、县政府机关信访群众的接待工作。有编制 10 名，其中领导职数 3 名，设局长 1 名、副局长 2 名，机关工勤事业编制 1 名。2017 年，共有在编干部 9 名，其中局长 1 名、副局长 2 名，正科级信访督查专员 1 名，正科级干部 1 人，科员 4 人。

【目标管理】全年共受理群众来信来访 1007 批 2524 人次，其中个体访 898 批 1298 人次，集体访 109 批 1226 人次。处置进京非正常上访 1 人 3 次，赴省越级走访 13 批 58 人次，上市走访 16 批 93 人次。在接待受理的信访事项中，决定不予（再）受理 33 件，转交责任部门调查处理 180 件，按期办结 131 件，超期办结 15 件，超期未办结 2 件，正在办理 32 件。按期办结率为 88.5%。

【责任落实】县委常委会、政府常务会专题研究信访工作 6 次，召开信访工作专题安排会议 2 次，先后组织学习了《信访工作责任制实施办法》《甘肃省信访工作责任制实施细则》和省市信访工作会议精神，研究印发了《信访工作要点》《县委书记、县长信访接待工作安排意见》《关于进一步做好县委、县政府机关信访秩序维护工作的意见》等规范性文件，与信联办成员单位签订了目标管理责任书，层层分解任务，靠实了工作责任。

【接访下访】每月定期开展县委书记、县长大接访活动，带动了县级领导值班接访，乡镇和部门主要负责人按周大接访和科级干部值班接访工作制度的有效落实。全年开展县委书记、县长大接访活动 10 场次，共接待来访群众 81 批 173 人次，书记、县长开门接访 25 批 126 人次；其他县级领导值班接访 37 批 177 人次；乡镇和县直部门主要领导共接待来访群众 347 批 925 人次，有效的推动了信访问题化解。坚持领导包案督办重点信访案件经常化，共安排领导包案督办信访案件 4 次，共包案 75 件，办结 75 件，其中县级领导包案 22 件，办结 22 件。落实各县级分管领导对属于自己分管领域的信访问题，亲自研究批示，亲自带案下访协调，推动问题及时就地解决。全年，各县级领导带案下访 27 场次，研究解决重点案件 19 件，太白砖厂、吉岘砖厂、西华池砖厂

农民工信访问题和焦博工伤事故等重大疑难案件得到有效解决。

【业务规范】建立了县级领导值班接访、信访局科级干部轮流值班接访和信访事项周统计等制度，从严规范干部接访行为。同时，对信访事项的登记、解释答复要求全面规范记录，做到信访诉求清、答复内容清，办理去向清，确保来访必登，事事答复。结合工作实际研究印发了《关于进一步规范信访事项办理工作的通知》和《关于进一步规范信访事项结案材料的通知》，对信访事项的受理、办理、送达、录入和结案材料的报送提出了明确要求，严格审核，确保信访程序和实体处理两到位。在规范系统录入工作方面，做到了三个全部（有信访事项全部录入，信访人走访信息全部录入，信访案件卷宗单全部扫描录入），方便统计查询。在转送方面，实行信息系统和纸质材料两种途径同时转送，确保了案件受理率。在审核方面，对系统转送案件全部勾选审核回执，对转送责任单位办理的结案材料必须实行系统审核回执，对格式不规范，录入要件不全等问题案件退回办理单位补办或重新录入，确保了录入资料准确规范。

【督查督办】建立了信访事项“分级督办”制度，强化案件的督查督办，对信访事项办理情况全程监督，采取临期电话提醒、到期函件催办、超期领导批示督办、季度带案督查等方式，督促责任单位及时办理信访事项，提高了信访事项的办结率和群众满意率。建立了“月分析、季通报、半年督查、年终考核”的督查考核机制，对超期未办结案件情况进行点对点通报，将结果纳入年终考核。全年共电话督办案件 294 件次，函件催办 96 件次，领导批示督办 6 件，组织督查 2 次，进行信访形势分析研判 3 次，印发季度通报 3 期，对领导不重视、接访不及时、信访问题久拖不决、处理不到位、送达不规范等乡镇和部门进行了通报。

【矛盾化解】始终把矛盾排查作为解决群众诉求的第一道关口，防止小矛盾上升为信访问题，建立长效机制。全县抽调县乡干部 532 名，成立了 12 个工作组，3 个督导组，85 个工作队，进村入户，进行滚动式、拉网式等方式，全面排查征地拆迁、劳务纠纷、非法集资、婚姻家庭、债权债务等矛盾纠纷，真正做到了乡不漏村、村不漏户、户不漏人，人不漏事。对排查出的矛盾纠纷全部按照“五个一”要求，因案施策、集中攻坚，将一大批矛盾纠纷和信访问题化解在了萌芽状态，有效控制了信访问题上行。全年全县共排查矛盾纠纷 1143 件，化解 1117 件，化解率 97.7%。



西峰区信访局来合水学习交流信访业务知识

【信访维稳】在春节、“两会”“一带一路”国际合作高峰论坛、省第十三次党代会和党的十九大等重要节点，根据省市安排，在全县范围内对信访维稳工作都做了重点安排部署。对转交办的信访案件，及时跟踪督办，对办理工作进展缓慢的案件随时函件督办，限期办结；对办理难度较大的疑难信访案件进行排查梳理，不定期汇报县委，请求安排县级领导进行包案督办；对单位不重视，逾期未办结的案件，组织督查组进行实地督办。在国家一带一路峰会、省十三次党代会和党的十九大召开前，县上先后排查 110 余件信访案件交由责任单位稳控，有效防止了信访问题上行，很好的维护了重大节会期间信访秩序。建立了信访信息研判预警机制，各乡镇、县直有关部门对本辖区、本部门信访情况和重点人员动向，做到

随时掌握；对有赴省上访的不稳定因素、突发性事件以及其他重大紧急情况，加强研判预警，随时与安保、维稳、信访联席会议成员单位互通信息，维护稳定。在党的十九大期间，先后派出三名工作人员赴北京、保定、兰州等地值班值守，为党的十九大胜利召开创造了良好环境。

【法治信访】坚持把信访工作纳入到法治轨道，依法处理各类信访问题。对群众反映的诉求，认真分析，严格审查，准确甄别，对照依法分类处理信访诉求清单，引导信访人优先通过法定途径解决问题。坚持推进诉访分离，对涉法涉诉类信访问题，坚决不予受理，引导信访人向政法部门反映，通过司法程序维护自己的权益。全年共发放不予（再）受理告知书33件，其中引导通过司法途径解决16件。研究成立了以县委政法委书记任组长，公安局政委、县信联办主任任副组长、公安局、检察院、法院、信访局分管领导任成员的合水县依法处理非正常上访工作领导小组，负责指导协调，打击处理违法信访行为。全年，公安机关强行带离滞留上访人员2人，依法行政拘留4人，刑事拘留1人，配合协调处理重大信访问题6件，有力地维护了正常的信访秩序。

【班子成员名录】

局　长：张　琦

副局长：王正东、张彦龙

正科级督查专员：王梅艳

（供稿：王金辰）

机构编制

【机构概况】合水县机构编制委员会办公室内设人事秘书股、机构编制股、监督检查股3个股室。直属机构事业单位登记管理局、下设机构编制电子政务中心。有干部职工15人(科级干部8人、党员 12 人)。

【行政管理体制改革】积极推进司法管理体制改革、经济发达镇行政体制改革、法检院机构编制统一管理、群团机构改革、城管行政执法体制改革和监察体制改革等方面的行政体制改革工作。司法体制改革工作全面完成，其他改革正在稳步推进。根据省、市党委安排，对党的建设、纪检检查、文化体制、社会管理、经济生态及不动产登记等专项改革，积极探索、紧密配合、协力推进。

【行政审批制度改革】全年承接调整取消行政审批项目等事项11项。全县行政审批项目共计300项，其中：行政许可项目221项，备案制管理项目39项，政府内部管理事项40项。对19个政府工作部门及所属12个事业单位的权力事项进行梳理调整。调整后，全县政府工作部门权力事项3105项，责任事项20141项，追责情形26386项，为“网上行权”奠定了基础。进一步加强行政审批事项事中事后监管，制定印发了一系列规范性文件，建立随机抽查事项清单141项、市场主体名录库4628项、执法人员名录库588人。制定印发了《县政府部门开展“减证便民”专项行动实施方案》，集中对涉及群众办事的各种证明事项进行清理规范。

【事业单位分类改革】全县共有事业单位295个，实际参加分类的事业单位283个，其中，行政类事业单位3个，占总数的1%；公益服务一类事业单位185个，公益服务二类事业单位9个，一类、二类占总数的66%；不纳入分类的事业单位11个，占总数的4%；暂未明确类别的事业单位87个，占总数的29%。对部分改革整合不到位的事业单位，待职能整合到位后，再实施分类。多次组织相关人员深入事业单位就职能运行、人员编制管理、分类后如何履职等问题进行了专题调研，撰写《对事业单位章程实施管理的思考》和《公益类事业单位的改革思路与发展方向》两篇调研文章。

【机构编制管理】在机构建设上，严格按照省市文件精神，对司法系统、安全生产环境保护监督管理机构、政务中心、检察室的派驻等进行机构设置、领导职数核定和编制核定。根据中央省市纪检监察体制改革精神，积极推

行纪检监察体制改革，完成了检察院反贪反渎机构与纪委监委机构的整合，撤消了监察局。在编制管理上，加大编制调配整合力度，收回工勤编制 14 名，调配整合事业编制 16 名，收回自收自支编制 89 名。根据 2016 年省编办督查关于项目人员编制管理不规范的反馈意见，对全县各类项目人员进行了清理规范，共清理出占编项目人员 1017 人，全部纳入项目人员库管理，解决了长期以来项目人员纳入编制管理导致超编的问题。

【事业单位登记管理】法人年度报告工作。完成网上年报 232 个法人事业单位，对这些法人事业单位登记事项进行了清理规范。清理出实际情况与法人证书登记事项内容不符的 36 个。社会信用代码赋码工作。6 月底全面完成了全县 49 个党政机关的统一社会信用代码赋码工作，为信息共享、社会信用体系建设、提高行政效能奠定了坚实的基础。全县共颁发标注统一社会信用代码事业单位法人证书 182 套，废止老版事业单位法人证书 181 套。事业单位日常登记管理。全年办理事业单位法人设立登记 1 个，变更登记 45 个，注销登记 1 个，在事业单位登记管理网进行了公告。

【电子政务规范建设】规范实名制管理。结合机构编制台账，对系统中的机构和人员变动信息严格以有效文件为依据。建立了常态的联络校核机制，形成了以机构编制实名制信息库为依托，以机构编制和人员实名对应为主要内容，以核准使用为主要手段，在核定的编制内实现“一编一人一账”的规范化管理工作机制。靠实机构编制统计数据。认真贯彻落实《机构编制统计工作规定（试行）》，以日常工作为基础，强化与组织、人社部门的紧密配合，及时对机构编制台账进行调整，注重各单位基本资料的更新和维护。抓住出入编审批环节，严格把关，及时掌握各单位实有人员情况，确保统计数据真实准确。中文域名注册管理。按照中文域名注册管理工作的要求，结合“三定”规定，对新申请的党政机关网站开办资格进行审核，对已开办的党政机关网站开办资格进行复核，对到期域名和新注册域名及时进行续费，共续费 32400 元。

【班子成员名录】

主　任：梁占英

副主任：张小莉、王晓峰

（供稿：王涛涛）

督查考核

【机构概况】合水县督查考核办公室，由县委办公室和县政府办公室共同管理，以县委办管理为主。有编制 9 名，其中事业编制 8 名，机关工勤编制 1 名。核定领导职数 3 名.设主任 1 名，副主任 2 名。实有职工 10 人。

【体系建设】坚持把督查考核作为评价工作成效、提供奖惩依据、推动工作落实的重要手段，遵循“科学、合理、规范、有效、简便”的原则，从实际出发，不断完善督查考核体系，建立适应新常态的督查考核工作格局,结合全县实际，讨论完善了《合水县督查工作实施办法》。按照县委、县政府确定的发展思路和目标任务，针对历年考核工作中存在的问题和不足，在广泛征求意见的基础上，经过反复酝酿讨论，重新修定完善目标管理考核办法。坚持党政联手、部门联动的协同机制，对全局性的重大决策和重要工作部署，会同各相关部门组成联合督查工作组，开展联合督查，综合反馈督查情况，推动相关工作的落实。

【督查工作】围绕省、市、县重大决策落实抓督查。把省、市、县重大决策贯彻落实情况作为督查工作的重中之重来抓，严格按照时限要求，制定详细的督查工作方案和办法，及时抽调专人，定期不定期开展督查。先后围绕国务院第四次大督查中涉及的 7 个方面 56 项重点任务、国务院第三次大督查反馈问题、中央环保督察反馈问题、习总书记视察甘肃“八个着力”指示精神及春季农业生产等内容，从相关职能部门抽调工作人员，组成督查组，深

入各乡镇、各部门开展重大决策督查 13 次。围绕精准扶贫抓督查。紧紧围绕“七个强化”和“五条经验”，紧扣“六个精准”，以精准识别建档立卡为基础，全面落实“七个一批”清单式管理，统筹谋划、全面部署，以“绣花”的功夫扎实推进，以紧盯靠实责任为重点开展督查。推行“旬督查、月通报、季考核、年奖惩”工作措施，通过倒逼式问责推动各项脱贫攻坚工作的有效落实，实现攻坚突破预期目标。围绕重大项目建设抓督查。对全县实施的八项重大建设工程实行“一月一督查、一月一通报”，在督查过程中，全面落实问责督促机制，从项目招投标、实施管理、阶段目标、竣工验收等环节全程跟进，重点查程序是否到位、管理是否规范、质量是否达标、进度是否赶上、安全措施是否到位。围绕棚改抓督查。按照合水县棚户区改造“四个一”督查考核机制要求，抽调专门力量深入全县各棚改片区多次进行了全面深入细致地督查，重点查工作推进、制度落实、人员到岗、存在问题及整改措施落实，持续跟踪问效，并严格实行定期汇报和通报制度，全共开展棚改工作督查 10 余次。参与全县“两违”建筑拆除 4 次。围绕环境整治抓督查。由县委农村部牵头，会同县纪委、环保局、林业局等部门，联合对全县农村垃圾填埋场建设工作开展专项督查 5 次，对新建的 69 处垃圾填埋场实地进行了丈量验收，对验收过程中未达到建设标准的农村垃圾填埋场下发了整改通知，限期整改到位。抓好对县城主干道沿线废品收购点整治、车辆乱停乱放、占道修车洗车、乱倒垃圾、乱堆建筑垃圾、炉渣、建筑物料等突出问题的督查整改；开展了校园周边环境秩序管理工作的专项督查。全年共开展以上工作督查 20 余次。围绕专项督办事项抓督查。先后对县上领导批示和交办的 2017 年市列民生实事办理、城乡环境综合整治、棚户区改造等工作，指定专人对督查督办事项严格按照时间节点和相关要求进行跟踪督办。在督办过程中，明确责任领导、牵头单位和配合单位，明确具体责任人和办结时限，坚持一督到底。对未落实的事项查原因，落实中的事项查进度，已落实的事项查结果，强力推动决策落实。全年共受理领导批示和交办件 6 件，完成 6 件，转办率和办结率均达 100%。围绕职能部门工作实际抓督查。以配合职能部门开展督查为契机，强化措施，精心组织，大力推动全县各项阶段性工作全面落实。先后参与春季蔬菜生产及苹果树栽植、县乡公路等工作验收 10 次，开展公路行道树栽植、城乡居民及失地农民养老保险收缴、易地扶贫搬迁等专项督查 10 余次。扎实开展“明查暗访督查年”活动。成立了合水县“明查暗访督查年”领导小组，下设了办公室，制定了《2017 年重点督查事项任务分解表》，明确了经济社会发展、全面深化改革、生态环境保护、保障改善民生、党的建设等 19 个方面的工作和 46 项重点督查事项任务，对牵头单位、责任单位、督查对象、督查时间等作出具体安排，建立了从目标任务的制定、执行、督查到反馈、问责、整改，全程有人盯、有人管的责任链条。全年全县各级开展各类督查 141 场（次），累计督查 389 天，发现问题 235 条、整改 235 条，新闻媒体报道 48 条，真正将“明查暗访督查年”活动的抓手作用发挥到实处。



督查室、蔬菜办工作人员现场督查蔬菜生产
赵文生 摄

【考核工作】坚持平时考核、年终考核、

满意度测评相结合，根据《2016 年全县综合目标管理责任制及科学发展业绩考核办法》，经过认真考核评定，分乡镇和部门两个序列，评定出乡镇综合一等奖 2 个、二等奖 2 个、三等奖 8 个；县直部门综合一等奖 9 个、二等奖 14 个、三等奖 19 个；省、市驻合单位支持合水发展突出贡献奖 10 个。考核结果提交县考委会、县委常委会讨论通过，县委、县政府对 2016 年度获得目标管理责任制考核综合奖、发展贡献奖的乡镇、部门及单位给予了表彰奖励。在广泛征求意见的基础上，经过反复酝酿讨论，重新修订完善了乡镇及县直部门目标管理责任制考核办法，并制定印发各乡镇、县直各部门贯彻执行。和 12 个乡镇 70 个县直部门签订了《合水县 2017 年综合目标管理责任书》，将县委、县政府年初经济工作会议确定的目标任务进行了层层分解。责任指标下达更加符合实际、更加严密，考核办法更加成熟、更便于操作。对棚户区改造、精准扶贫等一些重点工作实行“旬督查、月通报、半年及年终考核兑现奖罚”。通过不断健全考核机制，修改和完善考核办法，为考核工作的有序高效开展提供了政策和制度保障。

【班子成员名录】

主　任：王志宏

副主任：唐根辉、慕　成

(供稿：赵文生)

党校工作

【机构概况】2017 年，县委党校有教职工 16 人（中共党员 9 人）。其中专任教师 8 人，管理及后勤人员 8 人（兼职教师 2 人，工勤人员 3 人）。本科学历 11 人，专科 2 人，中专及以下 3 人。副高职称 6 人，中级职称 4 人。设校长 1 人（由县委副书记兼），常务副校长 1 人（兼行政干部学校校长、讲师组组长），副校长 1 人，正科级组织员 1 人。

【教学培训】2017 共举办各类培训班 12 期。其中，举办主体班次培训 3 期，培训人数 303 人。分别是 3 月份举办的全县第一期村干部轮训班；5 月份举办的县直机关党务专干培训班；12 月份举办的县直机关党员发展对象培训班。在举办主体班次培训的同时，与安监局、纪委、人社局、国土局、农牧局、妇联、农广校、教育局等单位联合举办培训班 8 期，培训学员 782 人，全年主体班次联合办班共培训学员 1085 人。按照县委及宣传部的安排，先后组织教学人员深入各乡镇、县直六大口及有关单位集中宣讲《习近平治国理政方略》5 场（次）、《省第十三次党代会精神》17 场（次）、党的十九大精神 24 场（次），全年共计外出宣讲 46 场（次），参训党员干部群众 3800 多人，很好地发挥了全县宣讲主力军作用，被评为全市理论宣讲先进集体。



村干部培训

【调查研究】组织教学人员围绕党校培训及县委、县政府中心工作开展调研，先后撰写调研报告 8 篇，分别是《合水县农村低保发放现状及改进措施》《合水县城乡基本养老保险参保现状问题及对策》《农村低保评定存在的问题与对策》《合水县精准扶贫工作中的问题及对策》《拆迁工作面临的问题及对策》《合水县张举塬村文化资源调研报告》《如何做好被征地拆迁群众的思想工作》《当前农村环境问题对策探讨》。同时撰写理论文章 6 篇，分别是《如何有效加强生态环境保护 》《“六

个一”开启社会主义现代化建设新征程 》《大力传承和弘扬中华民族优秀传统文化》《谈陕甘革命史上的创新》《党校教师如何进行调研 》《 脱贫致富 思想先行》。其中《合水县城乡基本养老保险参保现状问题及对策》《合水县农村低保评定存在的问题及对策》发表，《谈陕甘革命史上的创新》入省委党校论文集。《脱贫致富 思想先行》获征文优秀奖。全年共选派教学人员外出参加各类培训班学习 12 人（次）。合水县委党校在全市县（区）委党校业务考核中荣获二等奖。

【班子成员名录】

校　长：张小强（兼）

副校长：路金凤、齐永年

（供稿：孙武政）

党史研究

【机构概况】中共合水县委党史工作办公室为县委办公室归口管理正科级事业单位，核定参照编制 7 名，实有干部职工 9 名（病休 1 人），其中主任 1 名，副主任 1 名，主任科员 1 名，正科级干部 1 名，科员 4 名，内设人秘股、征研股和宣教股。

【工作综述】2017 年，合水县党史工作坚持以习近平中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大及习总书记系列讲话精神特别是关于党的历史和党史工作地位重要论述精神，按照新时代党史工作“一跟进、两突出” 总体要求，围绕中心，服务大局，努力开创全县党史工作新局面，有力推动全县党史工作新发展。

【党史研究】党史书籍：《中国共产党合水历史》（第一卷）全书共 3 章 30 节 86 目，20 万字，着力描写革命战争年代，党在合水播火育种，建立红色政权，巩固保卫陕甘宁边区，踊跃参军备战，拥军支前，积极参与抗日战争、解放战争这一光辉历史；《中国共产党合水历史》（第二卷）全书分为 5 章 24 节 82 目，22 万字，全面记述了新中国成立后，党领导合水人民恢复发展经济、确立社会主义制度、进行社会主义建设的非凡历程；《中国共产党合水县大事记（1923—2011）》全书整理收集新民主义革命、社会主义革命和现代化建设新时期党在合水的主要活动、主要会议、主要事件及各方面建设成就；《甘肃省合水县组织史资料（1986.11—2013.12）》收录 1986 年 11 月至 2013 年 12 月，全县党、政、军、统战、群团系统和省、市驻合各企、事业单位的组织沿革及领导人名录。《红色丰碑——合水革命遗址遗迹》，全书 10 万余字，内插图片 100 余张，内容包括革命纪念场馆、重要机构旧址、重要党史事件旧址、革命烈士墓地五个部分，对全县已查证的、有关反映合水新民主主义时期中共党史、革命史遗迹及新中国成立后修建的纪念设施等共 66 处遗址遗迹进行详细介绍。《合水党史资料》系列书籍完成第一、二、三辑初稿编写,现正面向各界征集修改意见建议。

理论研究：撰写理论文章 30 余篇，其中《浅析包家寨会议的历史地位》《红 26 军的群众工作》《陕甘边革命根据地的统战工作及现实启示》《西北革命史上的五支野战军》《“艰苦奋斗、不屈不挠的表率”—贺晋年》《90 年代合水县社会主义思想教育》等文章先后在省、市党史研究杂志和《陇东报》上发表；《合水县供销合作事业改革与发展》《合水县集体林权制度改革》《合水县财税改革工作纪略》等文章先后入选省、市改革开放实录专题论文集；《陇东分区反摩擦斗争研究》《试论中国共产党在陕甘宁边区局部执政的历史经验》两文入选“纪念全民族抗战爆发 80 周年暨陕甘宁边区成立 80 周年论文研讨会”，获评优秀论文。

【宣传教育】向甘肃党史网、庆阳市委网、庆阳党史网等媒体上报各类信息 16 篇，采用 12 篇，其中省上采用 5 篇，市上采用 11 篇；衔接市委南梁精神宣讲团来合水开展“弘扬南梁精神，传承红色基因”主题宣讲报告 1 场，260 名党员干部受到教育；结合“两学一做”

学习教育深入学校、社区、企业开展党史宣讲活动 3 场（次）；配合市广播电台编写党史新闻稿件 32 篇，刻制专题光碟 100 张，录制播出《红色记忆》广播节目 20 期。

【资料抢救】采取“走出去，征回来”的方法，通过寻找线索，追踪寻访，电话约谈等办法，共征集到有价值的党史实物资料 300 多件，口述史资料 38 份，照片 500 余张，党史书籍 1000 余册；部分党史实物在包家寨革命纪念馆、陕甘红军纪念馆和古石刻艺术博物馆展出，并向市党史办无偿捐赠实物如革命战争年代子弹带、枪带、军裤、老照片等，推荐持有者有偿转存行军锅、药具包、旧证件等实物，配合相关部门为陕甘红军纪念馆征集布展实物 260 件。

【服务大局】协助县委组织部完成《中国共产党庆阳市组织史续编（2012.5—2017.5）》合水部分收录、送审及修改工作；协助县纪委整理收集合水廉政人物 28 篇、合水廉政故事 17 篇，完成《党员干部廉洁从政教育读本》《合水县廉政三字经》编写及书本统筹起草工作；配合县政协完成《庆阳古村镇》太白镇篇集撰写；为中央党史研究室、国家标准化管理委员会农业食品部调研合水县扶贫开发提供文字材料及后勤保障服务。

【班子成员名录】

主　任：党生泉

副主任：侯怀华

（供稿：魏巍）

机关事务管理

【机构概况】合水县机关事务管理局于 2016 年 3 月经县政府批准成立，有职工 15 名，其中：正科级领导职务 1 名，副科级领导职务 2 名，干部 11 名，工勤人员 1 名；物业人员 34 名，其中：会服人员 10 名，保安保洁人员 21 名，勤杂工 3 名；后厨人员 19 名；平台驾驶员 36 名。有平台车辆 33 辆，其中：执法执勤车辆 11 辆，一般公务车辆 22 辆。

【学习教育】落实“三会一课”制度，把每周日定为集体学习时间；开展集中学习 55 次，累计学习时间 110 小时，系统学习党的十九大报告全文和习总书记系列重要讲话精神、《党章》，对照查找党员干部自身存在的“四风”问题。通过会议总结经验，沟通交流，查摆问题，进行整改。

【完善制度】完善《工作制度》《会议制度》《财务管理制度》《请销假制度》《合水县公务用车管理平台财务报销管理细则（试行）》《合水县公务车辆管理平台费用核算管理细则（试行）》《差费报销核算管理规定》《公车中心单车核算管理规定》《平台车辆工作准则》《合水县平台运行管理办法》《合水县跨区域出行保障方案》《安全生产责任制》等 12 项规章制度。



合水县机关事务管理局平台车辆　李伟　摄

【平台建设】完善和细化“两个方案一个办法”和“四个实施细则”即：《合水县平台运行管理办法（试行）》《合水县跨区域出行保障方案》《合水县县级公务用车制度改革车辆保留方案》《合水县平台财务报销管理细则（试行）》《合水县平台车辆管理细则（试行）》《合水县平台车辆运行费用核算管理细则（试行）》《平台驾驶员管理细则（试行）》。建设“一个平台、两个终端、三大模块”，实现车辆预约、调度、结算、回访一站式服务，全面监控车辆档案信息、实时位置、运行轨迹、使用费用、服务质量。拟定“一提示、一常识、一事项、四措施”即：《春季特殊天气安全行车风险提示》《秋季安全行车常识》《冬季行

车安全注意事项》《夏季安全行车措施》《汛期安全行车措施》《夜间安全行车措施》《雨天安全行车措施》。每周四召开安全教育大会，总结车辆安全出行情况，提出安全行车建议。制定《合水县公务用车平台驾驶员考核办法》，按照驾驶员出车次数，服务质量和临时性工作安排等客观指标进行量化考核，每季度召开一次表彰大会。对所有平台车辆进行统一过户，实行统一专段号牌标识化管理。坚持调度室24小时值班工作，保障应急突发事件用车。车辆实行定点加油、定点保险、定点维修制度，车辆加油实行“一车一卡”制度。

【餐饮服务】以“食品卫生、饭菜可口、品种多样、价格实惠，服务周到、管理规范”为目标，严格执行健康食堂创建标准和检查考评办法，推行营养配餐，实行健康干预，所有工作人员每半年开展一次健康体检。推行“六常管理法”，做到常分类、常整理、常清洁、常维护、常规范、常教育，全力打造营养、安全、实惠的服务品牌。加强成本控制，克服物价上涨压力，从食品原料采购环节抓起，采取每天清晨到市场抢购、从周边生产基地批发、集中采购等多种进货方式，精打细算控制成本，保持饭菜质量和价格不变。实施“明厨亮灶”工程，杜绝食品安全事故。

【后勤服务】做好人员出入和车辆通行证管理，实行24小时值班、16小时站岗、重点区域每小时巡逻检查1次；建立来人来访登记制度，建立巡查台账；配合信访部门和办公单位疏导群体性上访事件、维护安全文明和谐的公共秩序；建立电子监控平台，对停车场、职工食堂等进行无死角全方位监控。坚持以养代修，建立设备运行、巡查、保养台账，公用设施设备实行每日巡查、按月检修、定期保养，及时发现整改安全隐患400多处，解除故障600多起。开展岗位练兵，以模拟训练、现场指导等方式进行业务培训，组织会服人员参加礼仪培训，参训20人次；服务保障办公单位各类会议750场次。完成办公楼、餐厅和地下车库墙面维修粉白；完成地下车库和办公楼漏水区域维修；完成办公单位各种小型维修更换200余处（件）。

【公共节能】制定2017年节能工作实施方案，建立节能负责人和联络员制度，实现节能统计工作的常规化、规范化运行。完成2017年公共能源资源消费统计系统的录入上报工作，共录入352个公共机构，据统计人均用电量为279千瓦时，用水量14.7立方米，单位面积用电量17.5千瓦时。较2016年度，人均能耗初步估计下降2.5%，单位建筑面积能耗下降3.0%，人均用水控制在《甘肃省行业用水定额（修订本）》（甘政发〔2011〕64号）标准以内，完成年度节能目标任务。组织开展以“节能有我、绿色共享”为主题的节能宣传周活动、“工业的低碳发展”为主题的“低碳日”体验活动，大力宣传节能的重要意义和国家节约资源的法律法规，倡导全民参与文明节俭、低碳出行的生活方式。宣传周期间，共发放公共机构节能宣传画100余张，印发节能常识宣传资料2000余份，悬挂宣传横幅15条，制作展板10块，发送节能宣传短信2万余条，公共机构宣传覆盖面达100%。充分利用公共区域显示屏宣传《公共机构节能条例》和《党政机关提倡节约反对浪费条例》；在用水用电区域张贴节约宣传标语100余副，在职工餐厅制作摆放节约宣传牌30余面。组织两人次参加国家机关事务管理局和清华大学联合主办的网络远程培训；组织参加国家机关事务管理局在哈尔滨组织的寒冷和严寒地区节约型公共机构节能管理培训。

【文化服务】在职工餐厅、会议室等公共活动场所张贴文化艺术作品，健康养生宣传画；在餐厅及办公区上班前一小时和下班后两小时，播放公共频道时事新闻；在一楼大厅安装电子屏读报系统，营造学习气氛；在院内公共区域播放红色革命歌曲及经典名曲，提供轻松欢快，积极向上的休闲活动氛围；组织职工参加庆“五一”职工拔河比赛，并获得全县女

子组第一名的成绩。组织职工参加全县第十一届金秋广场文化月活动。

【班子成员名录】

局　长：何志锋

副局长：张文娟、李小龙（12 月任）

（供稿：李　伟）

档案管理

【机构概况】县档案馆成立于 1962 年 8 月，隶属于中共合水县委秘书室，时设副馆长 1 名，档案人员 2 名。1966 年档案馆库封闭，1968 年启封，隶属合水县革命委员会办公室。1980 年 7 月成立合水县档案局和档案馆，核定事业编制 8 名，有职工 11 人，其中正式职工 7 人，公益性岗位合同工 4 人。县档案馆办公楼建筑面积 902 平方米，使用面积 760 平方米，库房面积 374 平方米。全馆共有档案密集架 94 组，档案柜 72 栋，木质档案柜 11 个。县馆藏总量 97066 卷(件)，其中以卷为单位的档案 45698 卷，以件为单位的档案 51368 件。2017 年共接待档案查阅利用者 2200 人次。

【机关档案工作】按照“各类综合档案馆保存满 30 年档案应定期向社会开放”的规定，对馆藏 1986 年以前全县 36 个全宗档案进行了鉴定，共开放档案 770 卷。参与了县委规范性文件清理工作，共调卷 2238 卷，复印 2380 份。持续开展了重点档案数字化录入扫描工作，共完成 21 万幅；录入县人社局、档案局全引目录 4900 条，并对馆藏组织人事未著录全引目录的 160 卷档案进行了重新编目、复制目录等规范化整理，为建立数字化档案馆奠定了坚实基础。贯彻落实《各级各类档案馆接收档案范围的规定》（国家档案局 9 号令），制定、审批、引发了《合水县档案馆接收档案范围细则》，进一步明确了全县 140 个立档单位应向县档案馆移交档案的门类、移交时间，为规范档案管理行为、丰富馆藏内容、增加馆藏量、确保档案安全提供了政策依据。

【信息化建设】有办公计算机 16 台，复印机 3 台，多功能一体机 9 台，打印机 7 台，扫描仪 3 台，数码摄像机 1 架、数码相机 1 架。录入文件目录 12 万条，完成全文扫描 70 万幅。

【档案安全】编制《合水县档案馆突发事件应急预案》，落实 24 小时值班制度。档案库房实行专人管理，采取库房定期检查、调阅案卷登记、查阅档案监督、数据资料备份、光盘档案专柜存放等措施。



档案宣传日

【档案文化宣传】建立了图书资料专库，收藏图书资料 6648 册。注重档案编研工作，利用网络宣传信息，收集整理《2017 年合水县重要活动重大事件图文资料》1 册，12 万字，编写《2017 年合水县档案工作大事记》。在“6·9”国际档案日组织开展了《档案法》宣传活动，共发放档案宣传资料 1800 多份。为 55 个单位和档案局职工赠阅甘肃《档案》杂志 65 份，订阅《中国档案报》和《中国档案》杂志各 1 份。

【档案晋升】肖咀、段家集、何家畔 3 个乡镇的档案归档工作通过省一级档案规范化管理验收，县民政局、信用联社档案管理晋升为省二级，蓓蕾金菜公司、庆林家园物业公司、老城镇社区档案管理晋升为省三级。

【班子成员名录】

局　长：耿志峰（3 月止）、呼保仁（3 月任）

副局长：岳红霞

（供稿：杨晔琪）

法治军事

Fa zhi jun shi



公安工作

【机构概况】县公安局有民警职工426人，其中警察169人、文职干部71人、 工人118人、公益性岗位49人、单位自聘19人。科级及以上干部66人，其中副县级2人、正科级21人、副科级43人。有班子成员9人，下设19个内设机构、12个派出机构、2个监管场所。局党委下设6个党支部、19个党小组，有223名党员。

【安全保卫】全县公安机关把十九大维稳安保工作作为压倒一切的政治任务，周密安排部署，深入督导检查，层层靠实责任，全力推进“1+10+1”行动做深做细做实。先后组织召开十九大安保工作动员推进会议16次，局班子成员带队深入基层开展了5轮巡回督察，下发督察通报18期，督改各类隐患32条(处)。经积极工作，确保了十九大期问全县未发生暴恐案事件、未发生群体性事件、未发生重大公共安全案事件、未发生赴京非正常访案事件、未发生重大恶性案件，圆满完成了十九大安保工作任务。

【维稳工作】全年共报送各类情报信息165条，破获邪教案件4起，收缴非法宣传品1200余份。强化矛盾纠纷排查化解。围绕重点项目建设、征地拆迁、劳资纠纷等热点问题及涉军、涉教等重点群体，深入开展矛盾纠纷大排查、大调处工作，共搜集重大矛盾纠纷和不安定因素信息63条，调处各类矛盾纠纷134起，妥善处置非正常死亡、交通事故及医患矛盾等引发的群体性闹事苗头4起，未发生群体性事件。强化网络安全监管。强化网上信息巡查处置和舆情导控工作，有效防止了涉稳舆情酝酿发酵成为网上热点或网下行动。全年处置本县有害舆情信息96条，引导舆情热点32次、评论630条，利用网侦手段配侦刑事案件25起，办理网络行政案件6起，利用网侦手段抓获上网逃犯2名。

【打击犯罪】加大对刑事犯罪的打击力度。以打为主、以打促防，组织开展了“三打击一整治”打击“盗抢骗”犯罪、“破案会战”惩治“两恶三霸”等严打专项行动，成功破获了“8.23”故意杀人案等一批大要案件。元至十二月，共立刑事案件289起，破152起，破案率52.6%，抓获各类作案成员223人，破案绝对数376起；命案发2起，破2起。加大禁毒工作力度。以巩固“一级无毒县”工作成果为主攻方向，不断健全“五位一体”禁毒长效机制建设，切实加强对吸毒人员的动态管控和社会帮教。组织开展禁毒宣传教育活动63场次，部署了4轮毒品原植物种植行为集中踏查行动。加大对涉油违法犯罪的打击力度。针对公安部挂账督办的4起涉油积案，与采油十二厂、长庆分局刑侦五中队召开联席会议5次，抽调精干力量组建了2个专案小组开展攻坚任务，成功破获“3.01”打孔盗油积案。部署开展了油区治安整治集中统一行动，共破获打孔盗油刑事案件1起、查处涉油行政案件7起、抓获涉油逃犯2名、收缴原油63吨、取缔收油窝点3处、查扣涉油车辆43台，全县涉油刑事发案大幅下降，油区治安状况明显好转。

【治安管理】紧紧围绕全县经济社会发展大局统筹谋划各项工作，把主动为县域经济保驾护航作为全县公安工作的主攻方向，圆满完成了第二届秦直道乡村马拉松赛、中秋文化节、物资交流会等活动的安保工作任务，解决了工业集中区拆迁、棚户区改造等重大矛盾纠纷16件次，保证了全县重大项目建设顺利实施。深入推进“打四黑除四害”“缉枪治爆”收缴管制刀具、社会治安整治等专项行动，不断提升动态化信息化条件下驾驭社会治安的能力和水平。共受理治安案件813起，查结712起，查结率为88.1%，查处各类违法人员662名。不断深化派出所警务运行机制改革，月份开始，在全县范围开展“一标三实”基础信息采集工作，以不漏一项一人的标准对辖区标准地址、实有人口、实有房屋、实有单位进行全面摸底登记，着力提升公安机关在动态化信息化条件下的治安管理工作水平。不断健全完善

“以证管人、以房管人，以业管人”管理服务体系，紧紧依托“DQB”系统，加强信息系统关联应用和信息实时碰撞比对，及时发现高危人员，跟进落实管控措施，严防形成现实危害。共登记录入出租房屋 2758 户、暂住人口 7362 人、重点人口 665 人。组织开展治安统一清查行动 19 次，旅馆业、网吧专项清查 133 次。十九大期间，安排力量 24 小时对进入全县的流动人口进行滚动核查，核查比对 44476 人次，盘查询问嫌疑人员 677 人次，风险评估重点人及关注对象 454 人次。通过旅馆业信息系统、核查比对共抓获在逃人员 5 名、临控人员 15 名、管控人员 10 名。组建了专职巡逻队伍，为巡警大队新增警力 4 人。新购置警用巡逻摩托车、抓捕器、防爆叉、防暴头盔等警务装备 46 件套，将交警、武警、局机关各部门全部纳入巡逻体系，合理划分巡逻时段和区域，全员上街开展巡逻，形成了对城区全覆盖、无死角的巡护网络。共出动巡逻警力 2860 余人次、车辆 1200 余台次，现场抓获各类违法犯罪嫌疑人 16 名，开展救助服务 77 人次。同时，把强化视频监控建设作为提升战斗力的关键措施来抓，将全县复杂地段、重点部位，有计划、分步骤纳入视频监控的建设范围。共建成治安监控 142 路、道路交通监控 125 路，全部接入 110 指挥大厅。9 月份组建成立了图侦室，110 接警台、图侦、情报民警依托视频监控平台，全天候开展“电子巡逻”，与街面巡逻力量形成联动，有效提升了快速反应能力和打击精准度。年内通过视频监控协破案件 43 起，寻找走失人员 32 人。

【监管工作】紧紧围绕“重特大安全事故下降”的工作目标，以健全完善安全管理工作机制为核心，狠抓安全管理责任落实，有效遏制了各类火灾事故和群死群伤的重、特大案(事)件的发生。道路交通安全监管。组织开展了严查严惩严重道路交通违法行为专项整治行动和道路交通安全大检查大整治专项行动，查处各类交通违法行为 62590 起，受理交通事故 1030 起，拘留交通违法行为人 67 人。组织开展道路运输企业法人、驾驶员集中教育培训 7 次，对 9 名交通违法记满 12 分的等不符合营运条件的客运驾驶人，严格依法处罚并通报企业解除聘用。消防安全监管。聚焦不发生亡人火灾事故目标，强化对全县企事业单位、高层建筑等场所的消防安全专项整治，排查社会单位 2813 家，督改火患 1167 处，临时查封 32 家、罚款 35.55 万元。依托“户籍化”强化高层建筑安全管控，建立高层建筑数据库，排查高层建筑 26 栋，建档立册，强化整改，坚决消除火灾隐患，全年未发生重大火灾事故。危爆物品和重点行业安全监管。以“清查收缴、破案站、烟花爆竹经营企业以及公务用枪等涉危涉爆重点单位、场所、人员逐一摸排检查，整改安全隐患 29 处，收缴各类枪支 37 支、管制刀具 28 把，从源头上铲除涉枪涉爆隐患。对民用爆炸物品购买、运输全部纳入管理系统，实行网上许可审批。对全县 3 家物流、38 家寄递企业营业网点开展全方位安全检查，联合邮政、综治、安监等部门集中对寄递物流营业网点、从业人员进行全面调查梳理，加大对寄递物流行业的安全检查力度，发现问题 11 处，全部当场责令整改。治安、缉毒警种及派出所重点围绕枪爆物品、违禁物品、毒品鉴别等内容，对寄递物流企业从业人员进行安全管理培训，有效提升了从业人员“关口”意识。监管场所安全监管。看守所、拘留所扎实开展监管场所“四个一”专项整治行动，大力推进监所勤务模式改革，部署开展安全大检查活动 82 次，发现和整改各类安全隐患 27 条，确保了监所绝对安全。

【四化建设】加强 DQB 系统的深度应用，及时签收处置反馈预警信息 5226 条，报送情报研判成果 128 条，利用 DQB 系统抓获各类作案成员 20 名，利用指纹信息破案 7 起。建成了高标准化信息化的情报合成作战指挥中心，大力推行“1+6+N”指挥调度模式，以指挥中心为龙头，情报、政工、治安、刑侦、交警、

消防六大警种常驻合成作战中心，对各类警情实行一对一调度指挥，最大限度地提高了处警效率。全面推进派出所运行模式改革，在 42 个责任区全部配备了专职民警，每周下责任区时间平均达到 31 小时，有效提升了对社会治安形势的掌控能力。始终坚持把执法规范化建设作为公安工作的基础和核心，先后投资 200 余万元， 建成使用面积 564 平方米的高标准执法办案中心。健全执法制度 32 项 560 条，进一步严格执法检查考评，全局执法卷宗优秀率达到了 93%。执法质量连续十二年位列全市第一。紧紧围绕政法队伍建设年活动，在全局开展政治练兵、法律练兵、基本警务技能练兵。举办各类培训班 12 个，开展应急处突训练(演练)3 次，组织全体参加了初级和中级执法资格考试，民警队伍的整体素质和战斗力得到了提高。积极落实从优待警各项举措，合理安排民警职工进行休假，走访家中重大变故民警家庭 3 次，战时慰问民警 30 名，2 名民警荣记个人二等功，对安保工作出色的 6 名民警给予了嘉奖。充实局党委班子领导 1 名，中层轮岗交流 21 人次，进一步优化了班子配备， 极大地激发了全体民警干事创业的工作热情。

【民生服务】 扎实推进“放管服”改革，认真落实服务民生五大行动各项措施。农业人口城市化转移落实 146 人，居民身份证异地受理办证 698 份(其中省外 19 份)，上门为群众办理各类证照 2680 余份。推动“精准扶贫”行动深入开展，全局 160 名民警与 494 户困难群众结成帮扶对子，进一步增进了和谐警民关系。

【基础建设】下大力气破解长期影响和制约公安工作发展进步的保障性难题，全局警务保障工作得到长足发展。县局业务技术用房、何家畔派出所和交警中队建设项目、蒿咀铺派出所建设项目全部完成并投入使用。为一线单位装备对讲机 211 台、执法记录仪 230 部，对 4 个所队的办公、办案场所进行了修缮改造，进一步改善了民警的工作生活环境。

【班子成员名录】

局　长：　吕立峰

政　委：　景槐刚

副局长：　杨钧宇、郭阳明、岳玉葳、白鸿冰

副政委：何志博

指挥中心主任：南敏伦

(供稿：张瑞虹）

检察工作

【工作综述】2017 年，在县委和上级检察机关的坚强领导下，在县人大及其常委会的有力监督和县政府、县政协的关心支持下。深入学习党的十八大、十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕全县中心工作，忠实履行法律监督职责，各项检察工作取得了新的发展和进步。

【机构概况】合水县人民检察院共有内设机构 11 个，派出机构 6 个，政法专项编制 32 名，机关工勤事业编制 5 名。共有干部职工 58 名，其中县处级干部 1 名，科级干部 30 名。设检察长 1 名，副检察长 3 名，纪检组长 1 名，检委会专职委员 1 名。

【惩防犯罪】认真履行批捕起诉职责，不断提高预测预警预防各类风险能力，着力维护一方稳定、确保一方平安、促进一方发展。共批准逮捕各类犯罪嫌疑人 59 人，提起公诉 233 人。坚持以开展为期五年的集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作为抓手，突出查办惠民政策落地实施、扶贫项目审核审批、涉农资金管理使用等发生在群众身边，与民抢食、与民争利的“蝇贪蚁贪”“小官大贪”案件。共初查职务犯罪线索 16 件，立案侦查涉农渎职侵权案件 1 件 4 人，涉案金额 64 万元。立案侦查涉农贪污贿赂案件 1 件 4 人，挽回经济损失 4.96 万元。坚持把预防职务犯罪摆在更加突出的位置，深入职务犯罪易发多发重点行业和领域开展专项预防，协助完善内控机制、堵塞漏洞、消除隐患，切实强化源头预防。深入

相关单位开展预防调查 1 次，开展预防宣传和警示教育 35 场次，受教育干部群众 1100 余人。结合办案形成案例分析 2 篇。联合邮政部门开展“预防职务犯罪邮路”活动，印制发放廉政海报 10000 份、预防职务犯罪信封 12000 份，播放廉政公益广告 10 条。精心打造的全市首家规范化、标准化、智能化警示教育基地基本建成。

【法律监督】牢固树立严格公正规范、理性平和文明司法理念，坚决纠正执法不严、司法不公问题，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。对应当立案而不立案的，监督立案 1 件 3 人，对侦查活动中的违法情形提出书面纠正意见 3 件次。对应当逮捕而未提请逮捕的，追加逮捕 1 人。对应当起诉而未移送起诉的，追加起诉 4 人。对事实不清、证据不足的，不批捕 6 人。对情节显著轻微、危害不大，不认为是犯罪的，不起诉 6 人。对经补充侦查，仍然事实不清、证据不足的，不起诉 16 人。认真开展羁押必要性审查，有效防止超期羁押和久押不决，提出变更强制措施检察建议 9 件，向有关部门发出纠正违法通知书 4 件，均被采纳。办理民事监督案件 3 件，分别决定提出再审检察建议、不支持监督申请和终结审查。办理行政监督案件 5 件，决定提出督促履职检察建议。对民事审判活动中的违法行为提出检察建议 2 件，对民事执行活动中的程序不当情形提出检察建议 4 件。



庆阳市第九届检察理论研究年会暨法律政策研究工作座谈会在合水召开

【特色工作】坚持把服务发展摆在更加突出位置，充分利用检察资源，持续打出检察服务“组合拳”，依法保障经济社会平稳健康发展。持续开展“保民生、促三农”专项工作，进一步规范检察室、检察联络室职责，充分发挥派驻乡镇检察室平台作用，切实加强涉农资金监管，确保国家各项惠农扶贫政策资金落地见效。先后入户走访群众 2600 余户，监督公开各类惠农扶贫资金 1.66 亿元。持续深化“两联系、两促进”专项工作，积极构建“亲”“清”检企关系。新增联系服务重要企业 1 家、重大项目 5 个，累计监督项目资金 31.2344 亿元。抽调 2 名党组成员和 4 名干警参与新民西路 B 片区棚改工作，全面释法说理，依法解决阻挠拆迁问题，为棚户区改造项目顺利推进提供了有力司法保障。通过行贿档案查询系统向有关项目、企业出具查询结果告知函 440 件，切实保障了项目、企业招投标的顺利进行。认真贯彻落实全县农村工作暨扶贫开发工作会议精神，把握“精准”要义，下足“绣花”功夫，不断深化和巩固脱贫攻坚成果。先后组织干警深入村组走访贫困农户 200 余人次，开展法律政策宣传 4 场次，深入村组宣讲党的十九大精神 1 次，开展传统皮影文化下乡活动 1 次。为村里养殖大户协调解决三相用电 500 米，协调交通部门修复塌陷路面 20 平方米。选派 1 名科级干部长期驻村工作，推荐 1 名优秀年轻干警担任帮扶村党支部第一书记。

【队伍建设】牢牢把握“五个过硬”的总要求，着力打造信念坚定、司法为民、敢于担当、清正廉洁的检察队伍。坚持把推动“两学一做”学习教育常态化制度化作为思想政治建设的一项重要举措，并与开展“政法队伍建设年”“三联三带三增”和“党建提升年”活动结合起来，通过“主题党日”“三会一课”专题辅导讲座和党组中心组学习等形式，认真学习党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，切实坚定“四个自信”，着力增强“四个意识”。在陕甘边革命根据地照金纪念馆开展

“缅怀革命先烈，重温入党誓词”活动 1 次。紧紧围绕条线素能建设标准，积极组织“学、训、赛、考”活动，参加百万政法干警学习讲座 3 期 150 余人次，参加高检院、省市检察院举办的各类业务培训班 16 期 24 人次。邀请武警中队举办警务技能培训班 1 期，开展警务技能竞赛活动 1 次，先后派出 4 名法警协助省市检察院执行办案任务。并有 3 名干警通过国家司法考试，取得法律职业资格。坚持把党的政治纪律和政治规矩挺在前面，认真落实省检察院“64321”队伍建设新理念新要求，确保干警清正、队伍清廉、司法清明。认真配合省检察院巡视和市检察院巡察，积极认领、照单全收巡视巡察反馈问题，及时制定整改方案，做到了真认账、真反思、真整改。积极开展检务督察和“三纠三促”专项行动，共查摆出突出问题 10 个，整改落实 8 个。不断完善逐级约谈机制，开展集体约谈 4 次，以中心组学习形式进行专题约谈 1 次。完善制度机制建设，新修订财务管理、车辆管理、物品采购和资产管理等制度 3 项，“三公经费”逐步下降。

【检察改革】坚定不移推进司法体制改革，不断优化检察职能配置，进一步提高司法办案质量、效率和效果。扎实推进司法责任制改革，认真落实检察人员分类定岗，10 名入额检察官全部配置到办案岗位，其他检察辅助人员、司法行政人员配置到相应工作岗位。员额检察官、检察辅助人员、司法行政人员工资全部完成套改。严格落实检察官办案责任制，以独任检察官或检察官办案组的形式办理各类案件 119 件，入额院领导共办理各类案件 31 件。稳妥推进内设机构改革，及时制定了《合水县人民检察院内设机构改革实施方案》，拟将原有的 11 个内设机构整合设置为新的“五部二局”架构。着力加强派驻检察，充分发挥派驻乡镇检察室职能作用，先后协助反贪局初查后决定立案侦查贪污案件 1 件 4 人。审查基层“两所一庭”办理的各类案件 1171 件，发现案件瑕疵 21 处，全部督促整改。全面开展公益诉讼，先后摸排公益诉讼线索 5 件，履行诉前程序并提出检察建议 3 件，挽回经济损失 18.1 万元，督促有关部门清理回填垃圾 1.5 吨。

【班子成员名录】

检 察 长：李　瑛

副检察长：蒋卫东、杨世权

纪检组长：段海智

反贪局长：张生敏

办公室主任：刘永宏

(供稿：来永恒）

法院工作

【机构概况】2017 年，合水县人民法院有编制 57 人，实有干警 92 人。其中，法官 16 人、法警 4 人、书记员 24 人、行政人员 6 人、工人 7 人。内设机构：刑事审判庭、民事审判第一庭、民事审判第二庭、行政审判庭、立庭、审判监督庭、执行庭、法警队、办公室、政工科、研究室、审判管理办公室、信访室 13 个内设机构和城关、太白、店子、段家集、何家畔 5 个人民法庭。

【公正司法】2017 年，牢固树立以人民为中心的审判理念，忠实履行宪法法律赋予的职责，通过抓重点、重点抓，推动司法改革、家事审判改革、信息化建设、基本解决执行难、从严治党五个轮子一起转，全面推动审判执行工作进入新时代，逐步实现法院执法能力的现代化，为全县经济社会发展提供优质的司法服务和坚强的司法保障。主动融入全县经济社会发展大局，牢牢抓住执法办案第一要务不动摇。全院共受理各类案件 2878 件（含旧存 55 件），与 2016 年同比收案数增加 827 件，同比上升 40.3%，审（执）结案 2782 件，结案率 96.7%，结案数同比增加 786 件，同比上升 39.4%。

【刑事审判】依法惩治刑事犯罪，坚决贯彻罪刑法定原则和宽严相济刑事政策，着力构建“平安合水”。惩处犯罪，保护人民。严厉打击群众反映强烈，给全县经济发展和社会稳

定有较大影响的毒品、诈骗、抢劫、盗窃等犯罪。全年共受理刑事案件 161 件，同比上升 5%，审结 154 件，结案率 95.7%。依法判处 21 名犯罪分子。在刑事审判中严格落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律制度，严格落实公开审判、举证质证、法庭辩论等诉讼制度，健全完善错案有效防治，及时纠正机制，坚决守住法律底线，确保公正司法。

【民事审判】妥善化解民商事纠纷，竭力构建“和谐合水”。共受理民商事案件 1997 件，同比上升 32.9%，结案 1739 件，结案率 87.1%。其中，调解撤诉 866 件，调撤率 49.8%。尝试推行家事审判改革，构建以乡镇司法所为诉前调解阵地、以人民调解员、人民陪审员、心理疏导师为辅助力量的家事审判格局，注重上门解决纠纷，开展巡回审判，促进家庭和睦。审结家事案件 308 件，确保了老人、妇女和未成年人的合法权益。防范规范民间融资风险。针对全县民间借贷纠纷中频发的高利贷、利滚利等现象，严格证据审查，正确适用法律。

【行政审判】依法稳妥处理行政纠纷，促进“法治合水”。坚持保护行政相对人合法权益与支持行政机关依法行政并重，妥善审理涉及土地征收、棚户区改造、社会保障、行政处罚等密切相关的案件，维护党和政府的形象和权威，维护人民群众合法权益，促进了依法行政。全年共审查涉及棚区改拆迁非诉行政执行案件 27 件，审查非诉执行 14 件。

【执行工作】全力破解“执行难”困局，合力助推“诚信合水”建设。 新收执行案件 688 件，同比上升 73.7%，执结 594 件，执结率为 86.3%，执结标的 4873.4 万元。其中，完全执结 427 件。广泛运用信用惩戒，同时开展“清仓行动”对清积出的 252 件历年积案，执结 244 件。全面限制被执行人贷款、担任重要职务、乘坐飞机、高铁等高消费；认真开展执行攻坚行动，以“拒执罪”移送公安机关立案侦察 2 案 3 人；移交公安机关协助查控 127 人，查控 9 案 6 人；拘传失信被执行人 122 人，实施司法拘留 86 人；发布悬赏通告 27 件 32 人；集体约谈涉执公职人员 29 人。有效缓解了执行难的被动局面，重新树立了法律的严肃性，塑造了人民法院的司法公信力。

【法制宣传】全年共编写案例、论文、信息 47 篇，各类媒体刊登 256 篇（次）。

【班子成员名录】

院　长：左文立

副院长：胡治平

纪检组长：张洪伟

副院长：刘广政、胡永良

执行庭庭长：齐志航

审委会委员：孟　芳

（供稿：刘杰）

司法行政工作

【机构概况】2017 年合水县司法局有政法编制 42 名，事业编制 36 名，实有职工 78 人（局机关 14 人，法律援助中心 9 人，公证处 5 人，律师事务所 5 人，司法所 45 人），其中局长 1 人，副局长 2 人，纪检组长 1 人。内设办公室、基层股、法制宣传教育股、社区矫正股及安置帮教管理股、法律援助及公证、律师管理股五个股室，派出 12 个正科级司法所，下属公证处、律师事务所、法律援助中心三个副科级事业单位。

【人民调解】进一步细化落实矛盾纠纷排查调处各项工作制度，健全完善矛盾排查预警、情报信息共享以及律师参与重大矛盾纠纷调解工作机制，积极组织各级人民调解组织持续深入开展矛盾纠纷“大排查、大调处”专项行动，继续推行“阳光调解” “1+3+x”调解模式，有效化解了一大批疑难矛盾纠纷；针对近年家事纠纷频发现状，与县法院联合在 12 个乡镇司法所建立了家事纠纷调解室，实行家事纠纷联动化解，切实维护了农村社会和谐稳定。协调县卫计局和交警大队，对道路交通事故和医患纠纷两个行业性专业性调委会阵地进行了重新规范，达到了六有建设标准。对人

民调解案卷补贴标准作了适当提高，把村级“四联单”纳入了补贴范围，进一步规范了人民调解补助经费审核发放。2017 年，全县共排查调处各类矛盾纠纷 3511 起，成功化解 3336 起，成功率为 95%，建立人民调解卷宗 1413 卷，“三调联动”案件 181 起，司法确认案件 178 起。



流动调解

【法制宣教】召开了全县第七次法治宣传教育会议，全面启动了“七五”普法工作；不断创新法治宣传活动载体，在全市开展“法律九进”活动的基础上，结合县情实际，增加了“法律进工地”，形成了全县“法律十进”普法模式；先后编印法律知识手册 3.5 万册，组建了普法讲师团，建起了普法讲稿库；从公、检、法、司部门为 23 所中小学校分别聘请了法制副校长，开设了“合水司法”微博平台，在县委党校挂牌成立了合水县法治宣传教育基地，在乐蟠初中和合水二中建成 2 处青少年法治教育基地；对全县新提拔任命的 83 名县管领导干部开展了任前法律知识考试；协调组织 49 个县直执法部门，投资 30 余万元，在县黄河古象森林公园打造了占地 280 亩的高标准法治文化公园，新建法治文化长廊、法治文化村、法治文化街等法治宣传阵地 75 处，开展各类法治宣传活动 150 余场次，在“合水司法”微信、微博公众号发送普法信息 170 余条，在各级网站发表宣传信息 140 余篇。

【社区矫正及安置帮教】积极引进陇东学院心理学教学科研人才，挂牌设立了“陇东学院心理咨询服务基地”，4 月份，举行了“陇东学院心理咨询合水服务基地”挂牌签约仪式，暑假期间，陇东学院教育学院 2 名心理咨询师和 8 名心理教育系大学生组成心理咨询自愿者服务队，开展了为期 10 天的“关爱特殊人群，共筑美好人生”大学生暑期行公益活动；编制印发了《社会调查评估规范化指导手册》和《社区矫正档案规范化指导手册》；落实 24 小时手机定位监控，加大矫正监督检查，确保矫正管理措施落实到位，有效杜绝了脱管漏管。以合水县看守所为依托，建立了社区服刑人员警示教育基地，先后组织社区服刑人员接受警示教育 3 批次。建成了服刑人员远程会见室，实现了“家门口探监”，先后协调对接远程探视 12 人次，组织职工赴平凉监狱开展了合水籍服刑人员集体帮教活动。十九大和全国两会期间，组织对全县刑满释放、社区服刑人员开展了地毯式排查摸底，逐人建起了工作台账，对重点对象落实了“一包一”“多包一”管控措施。全县累计接收社区服刑人员 813 人，在册管理 183 人，给予书面警告 37 人（次），提请收监执行 1 人，办理判前评估案件 150 起。累计接受刑满释放人员 632 人，2017 年衔接刑满释放人员 171 人，其中组织从监狱接回 41 人，安置率、衔接率为 100%。



法治文化公园　杨 洁 摄

【法律服务】不断降低法律援助人群类型和案件类型审核门槛，进一步拓展延伸法律援助站（点）和律师、公证法律服务领域，创设

开展了“法律服务助推精准扶贫”系列活动，为执业律师确定联包村，推行了“八个一”法律服务助推精准扶贫工作标准，组织律师深入贫困村开展法律服务活动 19 场次，积极推荐 3 名律师担任了政府法律顾问，组织对律师队伍进行了为期一月的纪律作风集中教育整顿，进一步规范了执业行为、严明了工作纪律、提升了法律服务工作水平。按照省上修订的《甘肃省法律援助经费管理办法》，取消了法援中心律师办案的个案补贴制，一律实行报账制。全县共办理法律援助案件 308 件，律师案件 139 起，公证案件 344 起，代写法律文书 950 余份，接待法律咨询 1800 余人（次）。

【基层基础】根据省委政法〔2016〕97 号文件精神，汇报争取编制部门对县局“三定”方案进行了重新修订，明确 12 个基层司法所全部升格为正科级建制。制定下发了《合水县“司法所规范化建设提升年”活动实施方案》，对人员编制、业务用房、标识标牌、制度、装备等司法所规范化建设各项任务和指标进行了量化细化。投资 15.6 万元，新建标准化村级司法行政工作室 8 个，完成何家畔、店子等司法所提质改造，新增了档案室、教育训诫室、值班室，完成调解室和宣告室分离单设，功能室设置更加科学合理，阵地建设上了新的档次，对外形象显著提升。

【创新突破】在认真总结近年来司法行政工作经验，充分参考借鉴上级有关规定和外地典型做法的基础上，加大律师制度改革力度，全面加强规范化建设，制定了基层基础、人民调解、社区矫正、安置帮教、法治宣传、法律援助、公证办案、律师服务等各方面业务规范，印制了《合水县司法行政工作业务规范手册》，有效提升了业务规范化水平。各司法所、局属各单位精心谋划创新突破和重点工作，全力以赴打造亮点品牌，涌现出了何家畔、西华池等一批先进典型，有力地带动了全县司法行政工作创新突破发展。

【机关党建】坚持高标准、严要求推进党建及党风廉政建设，先后深入开展“两学一做”学习教育常态化制度化、“三联三带三增”“司法行政队伍建设年”等活动，创新提出了“两抓、三带、四提升”党建主题活动，精心设置了 15 项具体的活动载体和工作任务，通过推行党建责任田制度，促使各项活动得到了有力有序落实。组织局领导班子成员、基层司法所长、局机关党员干部共 29 人赴平凉监狱接受了廉政警示教育、观摩学习了崆峒区司法行政工作，成功举办了“诵读中华经典，营造书香机关”普通话诵读比赛和“讲述家庭故事，传承优良家风”宣讲报告会，对 10 名脱颖而出的优秀选手进行了表彰奖励，7 名干部与大家分享了各自家庭故事，弘扬了良好家风。党建主题活动的顺利开展，有力提升了干部队伍整体素质，激发了工作活力，实现了党建与业务工作同频共振、深度融合，为县直机关党建现场会提供了观摩点。

【班子成员名录】

局　　长：董兴荣

副 局 长：吕立鹏、李彦妮

纪检组长：胡建鹏

（供稿：杨强强）

人民武装工作

【工作综述】县人武部以党在新形势下的强军目标为引领，聚焦政治建军、改革强军、依法治军战略思想，按照习主席“五个更加”“五个着力”要求，紧紧扭住“五部”职能使命，以落实改革任务为牵引，认真学习贯彻党的十九大精神，大力加强思想政治建设，着力提升应急应战能力，狠抓各项工作落实，带动和促进了单位全面建设，圆满完成了年度各项任务。

【思想政治建设】在参加省军区、军分区统一授课辅导和理论学习的基础上，坚持每周利用 1 天时间进行自主学习教育，完成了 3 个专题 16 天的党委带机关理论学习。坚持把学习贯彻习主席系列重要讲话精神作为首要政

治任务，以《习近平总书记系列重要讲话读本》《习主席谈治国理政》《习主席论强军兴军》《习主席关于深化国防和军队改革重要论述读本》作为基本教材，突出抓好习主席“7.26”讲话、在朱日和基地检阅部队时和在庆祝建军90周年大会上的讲话学习，组织党员干部观看《永远在路上》《巡视利剑》等6部党风廉政建设纪录片。认真开展“维护核心、听从指挥”主题教育、“坚决服从改革大局、忠实履行职能使命”专题教育和“合编合心合力”专题教育，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，发挥党支部抓教育的作用，促进党组织生活制度常态落实。采取通读原文、参加宣讲辅导、撰写心得体会等多种形式，全面深入学习十九大报告精神，读懂要义、弄通内涵，在指导工作做实目标要求上下功夫，全体干部、职工“三个维护”更加坚定，“四个意识”不断增强。

【拥政爱民】研究制定了人武部参与打赢深度贫困地区脱贫攻坚《实施方案》和具体实施计划，与贫困村太白镇安子坪村，9个建档立卡贫困户建立帮扶关系。为安子坪建立光伏发电站，动员贫困户加入村上的光伏发电站项目。积极开展“一人当兵，全家脱贫”宣传教育活动，对家中有符合应征条件的建档立卡户，上门进行动员，在双合格的条件下，优先让贫困家庭子弟入伍。组织干部职工参加森林公园义务植树活动，栽植国槐60余株，组织干部职工清扫街道300余人次。以常态化学雷锋活动、八一军地走访慰问等为形式，广泛深入开展拥政爱民活动，困难党员、退伍军人送去慰问金和米、油、煤等慰问品。

【国防动员】修订完善了《军事斗争（作战）预案》《军警民联防方案》《维稳方案》《抢险救援预案》《保交护路预案》《防汛救灾预案》等应急预案。协调县国动委各成员办公室完成重点动员潜力调查和国防潜力数据精准核查。完成了军分区赋予的新《体育训练大纲》试训任务，制作课件在军分区视频会上进行了授课辅导，组织干部进行手工标图、文书拟制、作战计算和《军事训练大纲》《军事体育大纲》（试训版）等内容学习训练。按计划开展年度民兵军事训练。顺利完成合水一中、合水职专、乐蟠初中等学校2800多名学生军训任务。坚持“一季征兵、全年准备”，严格“五率”要求，创新征兵宣传手段，严格征兵体检政审程序，全县18岁青年兵役登记率达到100%。

【安全管理工作】扎实开展“百日安全”活动，“学条令、训队列、正秩序”，“学条令、正秩序、严纪律、保安全”和“安全工作大家谈”“安全隐患大排查大纠治”等教育整顿，组织干部职工认真学习共同条令、预防犯罪工作条例、省军区行政管理细则、新的交通法规等条例法规，组织人人签订《安全管理责任书》，保持了正规的“战备、训练、工作、生活”秩序。按计划围绕8类64项具体内容扎实开展安全工作大检查，进行“拉网式”隐患排查，坚决堵塞安全漏洞。扎实开展零持有枪支弹药、涉郭涉徐流毒清理整治和“回头看”，逐人做出“枪支弹药零持有”承诺。

【党建工作】始终坚持把学习作为提升班子把关定向和解决自身问题能力的一条重要途径，每季度组织班子成员和全体党员开展集中学习。认真贯彻落实全面从严治党要求，组织各级党委班子学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。针对新体制运行特点，制定完善《党委议事规则》《首长机关办公规则》和《党委自身建设措施》，进一步规范党委议事决策。坚持在民主集中制原则下建班子、带队伍，注重用民主集中制规范工作，凡重要工作、大项经费等，都能依法按规行事，充分酝酿讨论，集体研究决定。

消防工作

【工作综述】合水县公安消防大队有武警

现役干部 4 人，消防文员 9 人。辖区共有消防安全重点单位 31 家，重点场所 76 家，其中地下建筑 2 个，火灾高危单位 2 家，易燃易爆场所 9 个，高层建筑 20 栋，最高位 54m,辖区驻有合水县政府专职队和长庆油田采油 12 厂企业专职消防队。合水县政府专职队于 2004 年成立，股级事业单位；2010 年依托政府专职队挂牌成立合水应急救援大队，晋为副科级单位，隶属公安局管理，2017 年，经县政府第四次常务会议研究，将政府专职队及应急救援队管理及财务交由消防大队统一管理，招聘合同制消防员 15 名，配备消防车 3 辆（1 辆 8 吨水罐车，2 辆 6 吨水罐车）。长庆油田采油 12 厂企业专职消防队成立于 2014 年，配备消防车 5 辆（3 辆泡沫车，1 辆高喷车,1 辆水罐车），33 名合同制消防队员。

【消防安全】2017 年初，县委、县政府组织召开了全县消防工作会议，下发了《2017 年消防工作要点》，将消防工作纳入考核范畴，同 12 乡镇及县直有关部门签订了消防目标责任书，大队与 31 家重点单位负责人签订了《消防安全管理责任书》，县政府制定下发《全县公共娱乐场所消防安全专项整治行动工作方案》《关于印发<夏季消防检查工作方案>的通知》等文件 13 份，召开消防工作专题会议 5 次；县委、县政府主要领导、分管领导先后 16 次做出批示指示。县委解书记、县长沈文祥带队督办检查消防工作 3 次，县级领导带队检查 12 次，分管副县长集中约谈了县直各部门主要领导，并于工商、文化、卫计、机关管理局、旅游局五部门主要领导分别约谈，强力推动了消防安全工作落实，形成“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的良好局面。

【宣传教育】消防大队设有消防科普基地，建立了公共微信平台和消防安全重点单位微信群，指定专人及时发布消防信息；坚持开展消防常识“进军训”活动，分别业对教育、运管、易燃易爆、党政等单位进行集中培训，分批次对消防安全重点单位和非重点单位全体员工进行了消防培训；教育局将消防知识纳入普法教育及平安社区（村镇）、“五好文明家庭”评比内容；电视台设立了消防专栏，按时播放消防警示标语和公益广告等，适时曝光和追踪火灾隐患查处情况。推动全县人民群众消防法制意识，安全意识不断提升。

【基础设施】加大对消防工作的支持和投入力度，大队投资 10 万元完成县城城区消防专项规划编制，严格落实城市道路同市政公共消火栓同规划、同设置、同施工要求，全县 12 乡镇新建市政消火栓 20 个，并全部实施“标识化”管理，填补了乡镇无消火栓空白点；县政府统一招聘配备政府专职消防队员 15 名，基本满足灭火救援需要。

【警民共建】立足驻地实际，发挥自生优势，支援地方经济建设，做好拥政爱民工作。为辖区学校宣传消防知识 4 次，发放宣传资料 1500 余份；开展敬老院慰问活动 5 次；开展义务植树活动 1 次，植树约 500 多棵；与 15 家社会单位签订共建协议。在县委县政府的统一安排下，开展精准扶贫行动，大队联系西华池镇三里店村 9 户，在大队干部的帮扶下，6 户顺利脱贫。

【队伍建设】严格落实党的七项组织生活制度，定时组织开展党建工作规定动作，召开组织生活会 2 次，党员思想汇报 24 份，民主评议党员 2 次。依托县法制长廊和大队法制警营创建，在古象森林公园和大队营区设置宣传阵地，建成了大队廉政菜园。学习开展“维护核心、服务大局”主题教育和“两学一做”常态化教育，扎实推进党的十九大精神学习宣贯，认真组织大队干部、文员及专职队开展“原文手抄党的十九大报告”活动，开展主官授课 80 余次，学习笔记 40 万余字，撰写各类心得 36 篇，认真贯彻落实习总书记“四句话、十六字”总要求，在大厅、党支部会议室、办事大厅墙面上设置了习总书记“四句话”宣传窗。依托合水博物馆红色资源优势建成大队红色教育基地，参观学习 4 次，拍摄红色主题微党

课电影 1 部，参加支队组织开展红色书籍朗诵活动，两人被评为一、二等奖。

【灭火救援】全年共发生火灾 134 起，直接损失 20 万元。共接警出动 134 起，出动车辆 154 辆（起），出动警力 938 人（次），抢救被困人员 21 人，疏散被困人员 185 人，抢救和保护财产价值 120 万元。

民主党派

Min zhu dang pai

民进合水支部

【综述】中国民主促进会（简称民进）是以从事教育文化出版工作的高中级知识分子为主、具有政治联盟性质的政党，是同中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党。中国民主促进会是中华人民共和国八个参政的民主党派之一，是接受中国共产党领导、同中国共产党亲密合作、致力于建设中国特色社会主义事业的参政党。中国民主促进会合水县支部委员会（简称：民进合水支部）成立于2009年5月，支部有会员19人（男12人，女7人），分布在教育、文化、医疗卫生、科技等领域。现任第二届支部委员会成立于2014年12月，设主委1名，副主委2名，委员4名。会员中，有市政协委员2名（常委1名），县政协委员3名（常委1名），副科级以上干部3名（正科级2名）。会员均获得了本科以上学历，具有中、高级职称。支部工作制度规范，办公经费和活动经费由县财政支持、县委统战部统筹管理；有固定的办公和活动场所，配备了会议台桌及电话、电脑、打印机、宽带网络、档案柜等办公设施设备；支部注重年度工作计划和总结；会员爱岗敬业，均在各自的工作岗位上发挥着骨干引领作用。2017年，在中共合水县委和民进庆阳市工委的领导下，民进合水县支部按照民进中央“有思有行、集智聚力、顺势而为、开拓创新”的工作方针，扎实开展中国特色社会主义学习实践活动和“不忘合作初心继续携手前行”主题教育活动，深入学习贯彻中共十八大、十九大会议精神和习近平新时代中国特色社会主义理论，紧紧围绕中共合水县委统战的工作部署，不断加强自身建设，努力提高履职水平，积极开展社会服务活动，为建设幸福美好新合水作出了积极的贡献。

【参政议政】支部陪同市县工作组到基层调研视察工作3次，协同市县政协开展棚户区改造、特种设备安全管理、等调研视察，如实反映了全县在上述工作中存在的实际困难和问题，向市、县政协例会提交了《关于创建设“智慧市民卡”的提案》《关于加强对我市金融投资公司监管的提案》《关于加强和规范县城烟花爆竹燃放管理的提案》等5件提案和《关于加强对处方药品管控工作的建议》《关于加快发展我县电子商务进乡村的建议》《关于我县实行互联网+医疗助力精准扶贫的建议》等6件社情民意信息。

【学习培训】结合开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，民进合水支部集中学习了马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，重点学习了党的十八届五中、六中全会及十九大会议精神和习近平新时代中国特色社主义思想理论，并交流学习心得，支部选派3名骨干会员参加了省委会组织的骨干会员培训班学习，3名会员参加了中共合水县委组织部、党校组织的全县科级干部十九大精神学习培训班。12月份，支部组织全体会员召开专题学习中共十九大精神座谈会。

【社会服务】支部本着“量力而行，尽力而为”的原则，突出重点、持之以恒地开展社会服务活动。1名会员参与了庆阳市“心怡”咨询调解服务中心合水工作站工作， 为3名求助者提供咨询服务。1名会员赴板桥中心小学开展支教活动；3名会员参加了合水县妇女合唱团，义务为县福利院参加演出1场次；1名会员赴太白等6个乡镇义务为基层村委会和贫困户宣讲十九大精神10场次。各种服务活动的开展使民进支部的作用得到充分发挥，提高了民进支部的社会影响力。

【班子成员名录】

主　委：丑鹏举

副主委：王　丽、李云凤

（供稿：王丽）

工商联工作

【机构概况】合水县工商联成立于1994年3月，与县委统战部合属办公，有编制3个，实有工作人员2名。主席、秘书长各1名，不驻会副主席 5名、执委 32人，会员中担任市

县人大代表、政协委员的共 12 人（次）。

【非公经济】组织非公经济人士学习了习近平总书记系列重要讲话精神、习近平总书记参加政协民建工商联界联组会讲话精神、中央统战工作会议精神，在怡露水业公司组织全体员工开展了“不忘初心牢记使命·加强理想信念教育”活动歌咏比赛；在振海塑业公司组织开展学习党的十九大会议精神，继承党的优良传统主题教育活动，通过活动的开展让企业党员了解党史，了解合水红色文化，增强党性修养，进一步增强了企业家对党的认同。

【权益维护】与监察、人社、政法、工会及新闻媒体等部门协作，搭建了非公企业维权服务平台，化解了企业在征地、拆迁、劳资等方面的纠纷。为解决企业融资问题，年初召开了银企对接座谈会 1 次，为 3 户企业融资 500 多万元。3 月份，聘请县职专讲师，举办了以“电脑操作、用电常识、劳工权益保护”等为内容的培训班 1 期，受训人员 160 多人。5 月份，与县人社局、公安局、住建局、交通局、工会等部门联合开展了拖欠农民工工资专项整治活动。共为农民工追讨回工资 2 万多元。6 月份，由工商联牵头、组织政研室、工信局等单位深入百跃乳业、怡露水业等 5 个企业开展了走访调研，听取业企在发展中存在的困难并及时汇报县委及相关部门。

【调查研究】根据市工商联提出的调研课题和要求，结合全县非公有制经济实际问题，从营造发展环境、服务领导决策、探索工作方法、完善工作机制、拓宽服务渠道等方面确定调研课题，以优化非公有制经济发展环境、非公有制企业党建、非公有制中小企业发展融资难、贯彻落实政策为重点，组织工商联机关干部、工商联界政协委员、部分会员代表走进企业，积极开展调研，先后撰写了《浅谈加快合水县非公有制经济发展的建议与对策》《合水县民营金融组织发展情况的调查报告》等调研 3 篇、以情况通报会、民主协商会、座谈会等形式，及时通报全县政治经济文化民生大事，听取非公有制经济人士意见和建议，协商提出工作措施和思路，为全县经济社会持续健康快速发展献计出力。

【自身建设】健全了工商联议事、工作、财务等制度，开展了非公经济人士综合评价工作，完善了非公经济人士信息采集、录入、评价等基础性工作，为市工商联换届推选了合格人选。按照“五好”要求，下发了工商联建设实施方案，新发展会员 40 户，按照“六有四化”标准，在 12 个乡镇成立了县工商联基层分会，实现了基层商会全覆盖，开展了业务工作，进一步夯实了工商联工作基础。

【班子成员名录】

主　席：张晓明

副主席：赵星（兼）、 朱彦明（兼）、
宋兴文（兼）、孟江鹏（兼）
惠兴智（兼）

秘书长：张旭文

（供稿：梁海龙）

人民团体

Ren min tuan ti



工会工作

【机构概况】2017 年，县总工会有编制 7 人（参公 5 人，事业 2 人），实有 13 人。其中常务副主席 1 人，副主席 1 人，经费审查委员会办公室主任 1 人，正科级干部 2 人，副主任科员 1 人，一般干部职工 3 人，工会组织员 2 人，公益性岗位 2 人。

【组织建设】加强全县基层工会组织建设，以 9 月份为集中建会月，新建工会组织 5 个，其中企业工会组织 4 个，新增法人单位 7 个，新增会员 1366 人，建立工会经审组织和女工组织，全县工会组织达到 252 个，配备专（兼）职工会干部 770 人，涉及职工 18900 人，会员 18690 人，工会组建率达到 100%，职工入会率达到 99%。经审组织 252 个，经审干部 756 人；女工组织 247 个，专（兼）职女工干部 777 人。加强基层工会规范化建设，重点建立工资集体协商示范点 2 个，建立职工书屋 1 个，“劳模创新工作室”1 处，建立企业文化示范点 2 个。

【职工维权】新建职代会（职工大会）和新推行厂务公开制度企业 38 户；公有制企业、非公企业和事业单位的职代会、厂务公开建制率分别达到 100%、100%和 97.3%。新签续签集体合同 113 份，工资专项集体合同 86 份，女职工专项集体合同新签 142 份，签订率分别达到应签数的 95.1%、98.3%和 91.5%。开展个案维权工作，全年参与劳动部门调解劳动争议纠纷 6 起，接待职工来访 347 人（次），处理诉求和劳动纠纷 11 人（次），协同县人社局清欠农民工工资 48 万元。

【帮扶解困】根据《庆阳市困难职工帮扶救助管理办法》，结合全县实际，修订完善了《合水县困难职工帮扶救助管理办法》。并在 3—9 月份期间，开展了困难职工档案规范化建设专项行动，更新档案 664 份，累计建档 1002 份，清理不符合困难职工标准档案 95 份。全年帮扶救助活动影响面不断扩大，“两节”慰问困难职工 575 人 34.5 万元；“夏送清凉”慰问一线职工 451 人，发放慰问品折合 2.9 万元；“金秋助学”联合合水一中、职中以及有影响力的企业资助困难职工大学生子女 100 名，共发放资助金 20 万元。“六一”慰问留守儿童及单亲职工子女 10 名 2000 元；大病医疗救助 6 名 1.8 万元。2017 年，累计发放各类慰问金 61.15 万元。对全县 15 名市级以上劳模进行免费健康体检，为 6 名大病患者报销部分医药费。对 80 名企业困难女职工免费进行“两癌”（乳腺癌和宫颈癌）体检，疾病检出率 68%。“六一”国际儿童节，为合水县北区实验幼儿园送去了幼儿玩教具和节日慰问品，共计 10000 元。

【素质提升】组织全县 13 家企业及卫生、餐饮、地毯加工等行业系统开展了劳动竞赛，参与职工 2092 人。依托职工技能培训基地，联合就业局、农广校、果业局等单位，先后举办了果园管理及果树修剪、电焊工、酒店服务员等培训班 28 期，培训下岗职工、困难职工和农民工 800 多人次，累计培训下岗职工、农民工 8853 人（次）。

【活动组织】1、2 月份，组织 26 名干部职工参加了以“冰雪情韵、美丽庆阳”为主题的首届庆阳冰雪旅游节暨 2017 大众高山滑雪锦标赛；五一期间，联合政法系统举办了全县干部职工乒乓球、篮球、羽毛球联赛，选送了 35 人参加全市政法系统庆“五一”职工体育运动会；联合县全民健身中心举办了合水县 2017 年庆“五一”干部职工拔河比赛、2018 年“迎新年”登山比赛及职工羽毛球赛；6 月份，组织职工 70 余人参加了庆城县举办的以“走进岐伯故里，走出健康人生”为主题的“2017 中国国际露营大会百城徒步赛（甘肃庆阳站）暨第三届庆阳周祖‘岐黄杯’登山比赛”；8 月份，组织 32 名职工参加了中国·宁县第二届“神农谷”徒步挑战赛；9 月初，联合县妇联、团委精心编排大型舞蹈《到吴起镇》，参演了合水县党群口第十一届“喜迎十九大·共筑中国梦”金秋广场文化月活动；9 月中旬，组织

26 名职工参加正宁县“穿越子午岭 探秘秦直道”徒步挑战赛；9 月底，积极组织志愿者、参赛者 50 余人全程参与 2017 秦直古道中国（庆阳·合水）乡村马拉松比赛；11 月初，举办了全县首届“健康你我、快乐大家”趣味运动会；11 月中旬，组织 20 名职工参加了“陕西富县秦直道”挑战赛。

【文体活动】同时组织了县直机关女职工演讲比赛、县运输公司工会文艺晚会等丰富多彩的系列庆祝活动，并 开展了职工演讲赛、女职工维权月等活动。举办了全县庆祝建党 95 周年“传承红色基因、助力合水发展”主题演讲比赛；参加了由市总工会主办的“重温南梁历史、穿越美丽梢林”全市职工山地自行车比赛，合水县代表队取得了第四名的好成绩。组织合水县移动公司全体女职工在森林公园举办了“相聚森林公园，畅享初春之美”踏春活动；在体育馆举办了全县女职工“行者无疆”趣味运动会，极大地丰富了女职工的娱乐文化生活；结合“三八”妇女节、“5.12”国际护士节、“5.15”国际家庭日等节日，联合县妇联举办以“传承家庭美德，树立良好家风”为主题的“最美家庭”故事分享大赛以及女职工维权月等系列活动；聚焦合水彩礼过高，参与移风易俗，组织女职工积极参与了宣传部举办的合水县首届“缘定花溪谷 携手共此生”集体婚礼活动，取得了良好的社会反响。在职工书屋建设上，一方面加强活动阵地建设，配套完善相关制度。另一方面加强示范点建设。加强了甘肃振海塑业有限责任公司女职工工作规范化建设示范点。新建职工书屋 1 个，指导 10 家职工书屋开展了“读书月”“读一本好书”等活动，提升职工知识的更新和储备。

【班子成员名录】

主　席：左永强（兼）

常务副主席：安　静

副主席：李　欣

（供稿：慕文博）

共青团工作

【机构概况】2017 年，团县委编制 4 名。其中，行政编制 3 名，书记一名，副书记一名，文书 1 名；事业编制一名，少工委办公室主任 1 名。实际配备 3 人。全县有团组织 262 个，少先队组织 422 个，共青团员 4544 名，少先队员 8643 名，专兼职团干部 271 名，少先队辅导员 422 名。

【思想文明建设】团县委组织干部职工继续深入学习中央省市县各类有关群团工作的会议精神。首先，按照有关要求先后组织全县团干部及少先队辅导员学习了《中学共青团改革方案》及《少先队改革方案》省十三次党代会精神、省第十三次团代会精神、共青团中央及团省委、团市委改革方案、党的十九大会议精神、组织开展“讴歌新时代 踏上新征程”学习宣传党的十九大精神文艺巡演活动 32 场次。

【预青维权】在继续抓好全县维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪工作的同时，广泛开展了“未成年人维权月”“综治宣传月”“公民道德宣传月”等平安创建活动。利用法制宣传日，组织团干部、青年志愿者在县城街道开展法制宣传活动，向过往群众发放普法宣传资料 2500 余份，展出各类宣传展板 9 块，接受群众咨询 50 余人次，赠送《农民法律知识读本》《法律援助宣传手册》等法律书籍 300 余本，有力推进了法治宣传活动深入开展，收到了良好的法律效果和社会效果。3 月初，在县委、县政府统一部署下，在吉岘乡积极参与了 2017 年“三下乡”活动，现场发放关于“预防青少年违法犯罪”宣传手册 1600 多册，接受青年咨询 70 多人次对进一步推进学校法制安全教育，增强广大师生的法制观念和安全意识，为创建法制校园、平安校园、和谐校园起到积极的作用。6 月 26 日，共青团合水县委会同县公安局、司法局等单位在“6.26”国际禁

毒日开展了禁毒及预防青少年犯罪工作宣传，引导全县广大青少年远离毒品，珍爱生命。

【志愿者服务】9 月下旬 2017 秦直古道中国（庆阳·合水）乡村马拉松赛顺利开赛，合水团县委充分利用微信公众平台、“千村千群”微信群等线上平台，面向社会招募 550 名志愿者，并将志愿者分为交通接待组、食宿接待组、医疗保障组等 10 个服务岗位，组织进行赛事服务工作。志愿者们服从安排，以真诚的微笑、优质的服务赢得了来宾和运动员的一致好评，用自己的实际行动诠释了合水青年奉献友爱互助的马拉松志愿服务精神。10 月上旬，团县委组织开展了“送一本好书给你”图书捐赠活动，面向社会各界爱心人士募得图书 8630 本，并分批送往留守儿童较为集中的三里店小学、板桥中心小学等六所学校。11 月 28 日，共青团天津红桥区委、青联委员、青年企业家代表一行 6 人莅临合水县开展了一系列扶贫对接工作：举行了合水县“青年之家”揭牌仪式暨友好团委签约仪式，两地团委签订了《友好团委合作框架协议书》；开展了天津市红桥区青联委员先进创业事迹合水宣讲会，现场与 50 名当地青年互动交流，对大家提出的在创业中遇到的困难问题进行答疑解惑；开展了天津市红桥区团委“暖冬助学·爱心行动”助学金合水县发放活动，在合水一中为 40 名困难学生发放了救助金；举办了“播音与主持小课堂”暨“爱眼护眼”合水县培训会，在西华池小学为学生们免费发放 50 副眼镜框，帮助青少年学生健康成长。

【青少年文化娱乐活动】开展《中国少年报》《中国中学生报》“小记者，成就未来的你”培训活动。为深入贯彻落实习近平总书记关于青少年工作的指导精神，弘扬社会主义核心价值观，6 月 21 日，团县委邀请《中国中学生报》总社的主编杜立、编辑邱璇赴合水县乐蟠初中对合水县四所小记者站的 100 多名小记者进行了培训，通过举办本次培训活动，使得广大少年儿童学习了怎样能成为一名真正的小记者，培养了小记者的基本素养，提高了小记者的采访写作能力，更好的让小记者服务校园少先队组织文化建设，有助于青少年综合素养的提升。

【爱心助学】不断完善希望工程项目库建设，认真做好助学工作，切实做好受助学生的摸底、申报、公示，通过省、市团委协调沟通，团县委积极安排，开展了国酒茅台、东方丽晶、庆石化助学活动，共救助合水籍贫困大学生 32 名，救助资金 14.8 万元。



“微心愿”捐赠活动太白九年制学校捐赠现场

【人才培训】始终坚持务实、精干、高效的原则配备团干部，加大团干部学习培训活动，共开展学习交流 3 场（次），举办青年干部培训班 1 期，培训青年干部 100 余人。按照“四化”方针，始终坚持务实、精干、高效的原则配备团干部，以建设学习型团干为目标，加大团干部学习培训活动，共开展学习交流 3 场（次），举办青年干部培训班 1 期，培训青年干部 50 余人，共编发《合水团讯》132 期，向团市委及共青团报刊杂志报送信息 113 条，采用 112 条。

【扶持创业】定期推荐青年创业能手和青年致富带头人，就致富的好经验、好方法进行宣讲与交流，极大地提升了全县青年创业致富的热情。先后出现了“铁李村大棚蔬菜基地”“老城镇养羊基地”等青年创业示范项目，带动了一大批青年的就业创业。以创建省级文明县为目标，在党政机关、企事业单位开展了青

年文明号、青年岗位能手等“青”字号品牌创建活动；在学校开展“文明校园”“文明团支部”“文明少年”评选表彰活动。共命名县级“青年文明号”1 个、“青年岗位能手”2 名、“创新创效先进集体”1 个。

【组织建设】以提高团组织的战斗力、凝聚力为目标，指导 28 个基层团组织进行了换届选举。加大对“两新”组织、社区、村组团建工作指导力度，创新建团方式、扩大组织覆盖、拓宽工作领域。年初，对 2017 年度 10 个共青团工作先进集体、10 名优秀团干部和 10 名优秀少先队辅导员进行了表彰奖励。新建直属团组织 28 个、农村合作团组织 22 个、“两新”团组织 14 个、社区团组织 5 个。

【班子成员名录】

副书记：梅洁

少儿工委办主任：慕一璇

（供稿：王毅芳）

妇联工作

【工作综述】2017 年，县妇联认真落实中央、省市县委关于加强和改进群团工作的决策部署，以“强三性”“去四化”为目标，坚持以服务大局为主线，以服务妇女为根本，以改革创新为动力，在加快推进精准脱贫、妇联组织改革、妇儿维权保障、家庭文明建设等工作中取得了显著成效，荣获全市妇联系统综合考核第一名，全市“三八”红旗先进集体，全市妇联系统新媒体工作先进单位等荣誉称号。

【巾帼创业脱贫】认真实施巾帼脱贫行动，对全县 564 名建档立卡贫困妇女进行了为期一个月的巾帼脱贫创业故事宣讲暨“陇原巧手”“家政服务”技能培训，建立了“陇原巧手”示范基地、巾帼脱贫创业带富基地、“陇原巧手”体验馆，培树巧手骨干 4 名，成功举办合水县首届陇原巧手“双创”大赛，带动全县 800 多名贫困妇女实现了居家灵活就业。组织输送 122 名贫困妇女赴北京富平职业技能培训学校、天津宏舜职业技能培训学校接受家政服务、基本礼仪、家庭保洁、营养膳食搭配、母婴护理等技能培训。争取贫困妇女发展养殖基地建设项目资金 10 万元，为太白镇莲花寺、安子坪村 62 户建档立卡贫困妇女每户投放仔猪 2 头，鼓励他们进行家庭养殖，拓宽其增收渠道。

【妇联组织改革】聚力“三项保障”抓推进，注重“三个强化”抓落实，高站位谋划、高标准要求、全方位推进基层妇联组织改革工作。通过妇联找、群众推、自己荐、组织选，把一批对妇女工作热心、群众信任的优秀女性纳入妇联干部队伍，全县乡镇区域化改革和会改联工作于 2017 年 7 月中旬圆满完成，在全县所有村级女性集中的区域建起妇联组织 173 个，吸纳来自各个界别的 1876 名优秀女性担任专兼职副主席、执委，实现了横向到边、纵向到底的妇联组织网络全覆盖，2 名妇联干部被评为市级“优秀妇联干部”。推行了“七项制度”“七类活动”“七个必访”的全面落实，凝聚了改革工作合力，壮大了基层工作力量。落实了乡镇妇联每年 1 万元的工作经费和村妇联主席每人每月 300 元的工资报酬，建立了村妇联主席待遇与村干部工资同步增长机制，从根本上解决了基层妇联经费缺乏、村妇联主席报酬底的突出问题。

【妇女权益保障】建立了合水县反家暴“五心”联动机制，组织公检法司等执法部门的 12 名女干警、女检察官实行轮流值班接待制度，为来访群众提供专业法律服务 16 场（次），接待来信来访群众案件 36 人（次），调处率达 98%。与县妇幼保健站联合为全县 5000 名 35-59 周岁妇女开展妇女病普查，完成了全国妇联“两癌”救助基金申报系统录入工作，争取全国、省、市“两癌”资金 35 万元，救助患病贫困妇女 35 名。全力打造“母亲讲堂”品牌，举办“陇原妇女面对面 母亲讲堂乡镇行”“做智慧妇女培育优秀子女”亲子教育讲座、“两癌”健康知识、心理咨询、维权服务等讲座 14 场（次），

达到乡镇全覆盖。全面推动“两规划”实施工作，召开了妇女儿童工作协调会议，形成了本年度检测评估报告，顺利通过了省、市政府妇儿工委的考核验收，得到了上级部门的充分肯定。

【困境关爱救助】倾心关爱留守儿童，携手爱心企业为140名农村留守儿童及孤残儿童送去价值2.8万元的学习生活用品，为北区实验幼儿园、西华池招金小学送去3.5万元的蒙氏玩教具。组织全县干部职工与2071名留守孤残儿童结对帮扶，“重阳”“元旦”组织巾帼志愿者走进福利院、社区为空巢老人上门开展义诊、文艺演出等服务活动12场次，把党和政府的关怀及时有效地传递到他们的心中。

【重大活动】党的十九大召开后，第一时间组织全县各级妇联干部和妇女群众开展了以“巾帼心向党 建功新时代”为主题的党的十九大精神宣讲和“讴歌新时代 踏上新征程”学习宣传文艺巡演活动32场次，确保党的十九大精神在合水大地上落地生根见实效。召开了庆“三八”“最美家庭”事迹报告会暨表彰大会，表彰了全县“最美家族”“最美家庭”及家庭成员，弘扬中华民族传统美德，传递了社会正能量。开展了“三八”维权周大型宣传服务活动。“六一”携手爱心企业开展了农村留守儿童及孤残儿童关爱活动，县上主要领导慰问了招金小学和北区实验幼儿园，向学校送去了儿童玩教具和慰问金。为全县2017中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华赛事活动招募志愿者500名。扎实推进“美丽庭院”创建工作，全县各级妇联组织通过微信公众号、今日头条等共发起“垃圾不落地 合水更美丽”为主题的全域无垃圾，巾帼在行动倡议书2.2万余份。打造推出随手拍、“晒晒我的美丽庭院”等活动6场(次)。创建了一批居室环境整洁、庭院美化绿化、布局美观协调、家庭和谐美满、书香氛围浓厚的市级“美丽庭院”示范村3个，示范户50户，表彰命名县级“美丽庭院”示范村2个，示范户150户。发起“抵制高价彩礼 树立婚育新风”倡议，协助举办了七夕“缘定花溪谷 携手共此生”合水首届集体婚礼活动，为全县广大青年移风易俗树立了标杆，引领了时代新风尚。

【班子成员名录】

主　席：赵存粉

副主席：杨　雪

妇儿工委办主任：郝芳红

（供稿：张刚元）

科协工作

【机构概况】合水县科学技术协会是中国共产党领导下的人民团体，是党和政府联系科学技术工作者的桥梁和纽带，是国家推动科学技术事业发展的重要力量，是合水县科学技术工作者的群众组织。科协为正科级县委直属事业机构，内设学会部、普及部2个规格，核定事业编制5名，其中管理人员2名，业务人员3名，领导职数2名，设主席1名，副主席1名。

【科普宣传培训】在农村，广泛开展面向农民的科普活动和农村劳动力转移职业技能培训，加强对农业生产专业户、科技示范户、农村经济组织带头人的培训，着力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，形成科技人员为“三农”服务的有效机制。在县城，以开展“科普之春”“科技周”“全国科普日”为契机，围绕广大居民关注食品安全等与民生紧密相关的问题多渠道、多形式地开展科普宣传；在机关单位，推动实施领导干部和公务员科学素质行动，开展领导干部科普讲座6次，听众450人次。全年共开展大型宣传活动14场次，发放各种宣传资料10万余份，开展培训23场（次），培训群众6340人（次）咨询、指导、服务群众1653人（次），向各类媒体报送信息20篇。开展了“百家农技协科普惠万户活动”。

【科技推广普及】围绕全县产业开发实际情况，以培育示范基地、主导产业、龙头企业、新品种引进、示范试验推广等为工作重点，积极组织实施“十百千”科普示范工程，在对原有科普示范乡、村、户巩固提高、大力宣传、

发挥作用的基础上，创建科普示范乡1个，示范村10个，示范户100户，并进行了验收、命名、挂牌。新建了农技协、科普示范基地、科普教育基地、科普示范社区规范化示范点各1个，并进行表彰命名。在全县12个乡镇中心中学和县直各中小学中实行聘任青少年科技辅导员制度，把科普宣传列入课程之中，每学期在青少年学生中广泛开展形式多样的科普教育活动。西华池小学、三里店小学组织137名学生开展了科学调查体验活动，培养孩子从小爱科学、学科学的浓厚兴趣；积极组织师生参加“第四届庆阳市青少年科技创新大赛”，参与活动的师生共计6500人，共上报作品120件，获奖6件，其中一等奖2名，二等奖4名。



科普宣传

【学会工作】督促学会及时换届，完善机构，提升学会服务社会、服务会员的能力，积极地承接政府有关部门的委托工作；密切联系广大科技工作者，增强学会的吸引力和粘合力；大力发展新兴产业学协会，新建直属学协会 1 个；围绕创新驱动发展战略、加快转变经济发展方式“3341”项目工程、十大惠民工程等重大热点、难点问题，组织科技人员开展“写一篇论文、提一条合理化建议、办一件实事”的“三个一”竞赛活动，积极推进“讲、比”活动，组织开展了调研，提出建议，编发专家建议 12 条；组织学协会广泛开展了不同层次、不同规模的学术交流活动。紧紧围绕县域经济社会发展热点、重点、难点问题选题、立题，深入调研，征集学术论文 22 篇；采用集中宣讲与经常性教育相结合的方法，在科研机构、学术机构以及科技人员比较集中的公共服务领域，广泛开展了科学道德教育，培育科研诚信文化，构建良好学术氛围。举办了科学道德报告会 1 场。

【班子成员名录】

主　席：柴小宁

副主席：王立洲（3 月任）

（供稿：张　星）

群众团体

Qun zhong tuan ti



残联工作

【机构概况】2017 年，县残疾人联合会有正式职工 14 名。其中科级领导干部 5 名（理事长 1 名，副理事长 1 名、正科级干部 2 名、副主任科员 1 名），一般干部职工 9 名（干部 7 名，工人 2 名）。

【就业基地建设】2017 年，扶持资金 19.39 万元在板桥镇锦坪村新建残疾人就业基地 1 处，为 15 户残疾人散户新建羊舍 15 座，总面积 1350 平方米，辐射带动 22 户残疾人开展舍饲养羊。扶持资金 7.99 万元在老城镇杨坪村舍饲圈养养羊，建羊舍 12 座 840 平方米。争取扶贫资金 15 万元为 50 户精准扶贫残疾人养羊户购买羊只 200 只。

【残疾人保障】坚持“普惠+特惠”的原则，多举措做好贫困残疾人“兜底”保障工作。贫困残疾人家庭在符合低保政策的前提下，优先、及时纳入最低生活保障范围。通过印发宣传手册、张贴宣传单、入户宣传等形式深入宣传两项补贴政策，详细的把政策概念讲清、重点问题讲明，做到补贴发放工作公开公平，规范有序，阳光透明。全年共计发放“两项补贴”9459 人次，306.14 万元。为全县 150 名肢体残疾人发放机动轮椅车燃油补贴 3.9 万元。为未入学儿童 50 名、残疾学生 80 名、每人发放补助 500 元，共计、6.5 万元。

【数据动态更新】成立了以政府县长为组长，县委、政府分管县级领导为副组长，相关部门主要负责人为成员的全县残疾人动态更新工作领导小组，制定了《实施方案》和《培训方案》，及时报市残联审核，于 6 月 29 日对全县 220 名信息采集员进行了系统细致培训，7 月 1 日全面展开动态更新工作，8 月 20 日全面完成工作任务。

【残疾人康复】完成了贫困残疾人精准脱贫“百千万”行动甘肃省听力障碍筛查 343 人。通过澳大利亚魏基成“天籁列车”青少年儿童助听器捐赠活动，为全县 48 名 0-20 周岁听障青少年儿童适配了助听器。发放各类辅助器具 180 辆（件），开展康复训练 8 例、培训聋儿家长 4 名、安装假肢 4 例，实施白内障免费复明手术 43 例，发放智力精神残疾人爱心定位卡 150 人。

【班子成员名录】

支部书记、理事长：杨　涛

副理事长：朱较军

（供稿：沈凡骑）

文联工作

【机构概况】合水县文联成立于 2005 年 4 月，隶属于中共合水县委。设主席（兼党支部书记）、副主席、秘书长各 1 名。内设办公室、《黄河象》期刊编辑部、通联部，下设县作家协会、县摄影家协会、县书法家协会、县美术家协会、县影视家协会、县民间文艺家协会、县戏曲家协会、县舞蹈家协会、县音乐家协会等 9 个协会，有各级各类会员 293 名。其中，国家级会员 3 名，省级会员 15 名，市级会员 52 名，县级会员 228 名。

【文艺创作】2017 年李景波散文集《我的家在东北松华江上》由团结出版社出版发行；沈艺秀散文集《沿路而行》由团结出版社出版发行；唐静芳的《走在春天里》由团结出版社出版发行；崔建礼书法作品《长安雪下望月记》获中国国家画院主办胡愚公移山杯全国书法美术大赛优秀奖（最高奖）；连宗灏美术作品获第十届银川车房博览会二等奖；10 月中旬，从全县 12 名书法、美术、音乐等文艺届名人作品中遴选出各类文艺精品 21 件参加了全市第十三届“五个一工程”暨梦阳文艺奖的申报工作。

【文艺活动】通过广泛开展各类文艺活动，大力丰富了全县群众文化生活。春节期间，积极组织书法家赴西华池镇唐旗村、何家畔镇文化广场和板桥镇瑶子头村开展了“送文艺、”送春联、送福进村活动 4 场次。6 月上旬，组织全县 21 名书法工作者开展了美术创作活动，从中遴选出 23 幅作品分别参加了庆阳市画院、美协主办的“花开五月”美术展活动，配合县

政协举办了全国“精准扶贫走进合水”全国书法邀请展活动，为贫困户送去中国书法家协会理事作品多幅。



送春联送福进万家活动 严小刚 摄

【期刊发行】《黄河象》期刊自创刊以来，为全县文艺创作提供了广泛的交流平台，共编辑出版发行 33 期，每期发行 1000 册（对外交流 400 册），累计发行 33000 册，参与投稿的作者 3530 余名，收录各类文艺精品 3668 篇（其中共收录各类文艺作品 462 件，推介合水文艺界名人 30 人次）。在原有“小说看台”“散文天地”“陇上风雅”和“诗歌论坛”4 个栏目的基础上，“精准扶贫专辑”等新栏目。

【协会工作】组织各乡镇、相关部门在已入库文艺人才的基础上，对全县各类文艺爱好者和文艺特长者进行了调查摸底，共发放《合水县文艺人才登记表和文艺协会会员申请表》68 份，累计新吸纳各类协会会员 21 名，组织 36 名新老协会会员参加了为期 3 天的“走进子午岭•追寻中国梦”和“精准扶贫”文艺培训及采风活动 2 次，共收集整理各类文艺作品 97 件。

【班子成员名录】

秘书长：李景波（7 月止）、贾国栋（8 月任）

（供稿：连宗灏）

综合管理

Zong he guan li



发展改革

【机构概况】2017 年，县发展和改革局（含县项目工作办公室）有在职干部职工 23 人（局机关 16 人，项目办 7 人），其中局长 1 人，副局长 3 人，纪检组长 1 人，项目办副主任 2 人，主任科员 2 人，正科级干部 2 人，副主任科员 1 人，一般干部 10 人，工勤人员 1 人。内设人秘股、综合投资股、农村经济股、社会事业工交能源及体改股 4 个股室，设立中共合水县纪律检查委员会驻合水县发展和改革局纪检组，下属合水县项目工作办公室一个正科级参公管理事业单位，加挂合水县国防动员委员会经济动员办公室牌子。

【经济社会发展】2017 年，全年完成国内生产总值 46.2 亿元，大口径财政收入 2.19 亿元，一般公共预算收入 1.375 亿元，固定资产投资 29.45 亿元，规模以上工业增加值 6100 万元，社会消费品零售总额 12.95 亿元，城镇居民人均可支配收入 26480 元，农村居民人均可支配收入 7991 元，城镇化率 36.63%，人口自增率、单位 GDP 能耗均控制在计划指标内。

【项目工作实施】 2017 年，坚持把项目作为支撑发展的主抓手，紧盯政策抓谋划储备，围绕建设抓工作调度，创新方式抓项目争引，跟踪督查抓责任落实，全力打好项目开工建设、服务保障提速、优化投资发展环境系列组合拳，项目带动和引领作用不断凸显。强化举措抓前期，定期更新项目库，全县项目库储备达到 418 个，论证完成易地扶贫搬迁、城中村棚户区改造安置房等项目前期 62 个。县财政预算内安排项目前期费 1000 万元，全年审批支付 2212.54 万元；积极建立上下联动、多方协作、整体推进的项目争引机制，采取专人负责、全程跟进、逐项落实的方式，全县争取到位各类资金 325 项 12.6 亿元。； 始终把推进重大项目建设作为促发展、保民生、稳增长的核心要素，全年实施市列、中央预算内、集中开工及八大工程 79 个项目（7 个前期项目），开工建设 63 个，完成投资 31.6 亿元，实现了固定资产投资止滑趋稳。

【易地扶贫搬迁】抢抓 2018 年是实施易地扶贫搬迁项目最后一年的有利机遇，经过多次与省、市发改委衔接沟通，合水县被列入 2018 年易地扶贫搬迁计划（省、市原计划无合水），“十三五”期间全县搬迁规模由 421 户 1703 人增加到 1628 户 6622 人，总投资达到 39856 万元。2018 年计划搬迁 503 户 1894 人，总投资 11409.46 万元，其中：中央预算内 1515.2 万元，融资平台 9420.76 万元，群众自筹 473.5 万元，落实到位易地扶贫搬迁资金 2.14 亿元，紧紧围绕贫困村组和群众需求，重点围绕配套基础设施、公共服务设施、后续产业开发等方面，初步摸排各类配套项目 203 个，总投资 1.29 亿元，完成审批 83 个，建成 69 个，正在招投标 14 个，完成投资 4850 万元。

【村级光伏电站】通过多次与省、市发改委积极衔接争取，落实新建村级光伏电站 34 个，总容量 10.166MW，辐射带动贫困户 1564 户。完成项目计划申报，并录入全国光伏扶贫信息系统。

【农村人居环境综合治理】充分利用东西协作结对帮扶机遇，2017 年 11 月，邀请天津市红桥区发改委组织专家团来合水县，先后通过前期准备、实地查看、座谈交流等方式，进行了为期三天的专题调研，协调编制全县村级产业发展及人居环境整治两个规划，谋划了一批重点实施项目，进一步充实了项目储备。根据全省脱贫攻坚重点专项工作电视电话会议精神，按照县委、县政府安排，牵头负责项目筛选、文本编制、前期手续办理等工作。围绕农村人居环境整治、基础设施、村组道路三个方面，共谋划项目 3 类 17 个，总投资 2.56 亿元（申请银行贷款 2.04 亿元），正在积极与国开行对接。

【体制改革工作】投资项目审批制度改革。按照国家、省、市在线审批监管平台建设要求，组织相关部门对各自承担的审批事项进行了认真梳理，经过层层审核把关后，及时上报省

级软件平台公司。印发了《关于尽快做好电子政务外网接入工作确保在线审批监管平台运行的通知》（合政办发〔2017〕110号），8月底完成了发改、环保、维稳办、住建、消防、国土、农牧、工信、安监、规划10个部门的电子政府外网接入，实现了国家、省、市、县四级平台纵向联通，逐步实现由线下转为线上审批进程。经济体制和生态文明体制改革。紧紧围绕经济体制和生态文明体制14类19项改革任务，先后起草印发了《全县经济体制和生态文明体制改革专项小组2017年工作要点》《合水县生态文明体制改革任务分工方案》《合水县生态文明体制改革路线图时间表》《加快推进生态文明建设实施方案》等重要纲领性文件。公车制度改革。全面推进公务用车制度改革，建立一般公务用车和执法执勤用车两个服务平台，核定保留公务用车98辆，取消车辆109辆，处置率达到100%；审批参改单位方案103个，公务用车信息化标识化有序推进。

【班子成员名录】

局　长：丑公峰

副局长：麻友泰、徐俊杰、万　昊（3月任）

纪检组长：申　杰

（供稿：李勇霖）

国土资源管理

【机构概况】合水县国土资源局在职干部职工66人（其中：干部50人，工人16人）。有班子成员5名,党组书记、局长1名，纪检书记1名，副局长3名。内设人秘股、耕保股、地籍股、政策法规股、地矿股、财务股6个行政股和1个纪检监察室，下设国土资源执法监察大队、国土基础测绘管理办公室、土地收购储备中心、土地整理中心、不动产登记事务中心、地质环境监测站6个事业单位。

【基本农田保护】建立了县、乡（镇）、村、组、户五级基本农田保护管理网络，将耕地及基本农田保护工作纳入县、乡（镇）两级政府目标责任管理，实行“一票否决”，层层签订耕地保护责任书92份，自上而下形成了层层抓、大家管、网格式、全覆盖的责任体系；新建基本农田保护标志碑4座，对原有的22座基本农田保护碑进行了维修，累计设立基本农田保护碑38座；树立耕地保护宣传牌6面，设立大型宣传牌5块，确保了全县37.03万亩耕地、29.41万亩基本农田数量不减少、质量不降低。严格贯彻落实《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》，积极探索补充耕地的有效机制。全年实施省级重点土地开发整理项目4个，总投资2130万元，总规模582.37公顷，预计新增耕地151.98公顷。对原规划不具备实施条件的甘肃省东部百万亩土地整治项目进行了合理变更，变更后实现新增耕地252.32公顷。向省国土资源厅申报自行补充耕地项目3个，计划投入资金1485.12万元，规模611.93公顷，预计新增耕地286.6公顷。

【建设用地管理】全年组织上报国务院和省、市政府批准建设用地18个批次3651.7亩，较上年增加2446.4亩。办理县级土地预审196宗2626.56亩，备案设施农业用地14宗42.56亩，有力地保障了全县重大项目、棚户区改造、石油产能开发、招商引资、易地扶贫搬迁、新农村建设等项目用地需求。全年收购储备土地7宗421.33亩；登记核算地面附着物13宗317.51亩；征收集体土地29宗1672.4亩，协调兑付征地补偿费1.2亿元，征收储备土地较上年增长了240%。全年通过招拍挂公开出让土地13宗203.7亩，成交价款1.6亿元，收缴土地出让金1.2亿元，实现纯收益3957.58万元。全年供应土地2669.64亩，供地率达到了94.69%。完成了城镇土地分等定级及基准地价更新、永久基本农田划定、和征地补偿标准调整更新工作。

【矿产资源管理】全力支持能源开发工作，严格按照用地保障“一站式”服务要求，

简化工作程序，提高审批效率，完成石油井场道路征地 53 宗 922.79 亩，兑付征地补偿费 3063.4255 万元，办理石油用地借地 71 宗，有力地支持了油田企业扩能增产工作。坚持绿色发展，贯彻供给侧结构性改革决策部署，督促矿山企业改造落后产能，关闭了 3 户砖瓦企业，其余 22 户安装了脱硫塔进行环保改造。严格落实中央环保督查工作要求，坚决禁止在各类保护区、规划区、风景区内新设采矿权，配合有关部门封堵自然保护区油水井 10 口，水源保护区油水井 11 口，关闭自然保护区工业企业、养殖企业各 1 户。深入开展安全生产大检查、矿业权清理等专项行动，查处整改非法采砂 7 处，与各矿山企业签订了《非煤矿山安全生产目标管理责任书》22 份，开展安全检查 7 次，排查整改安全隐患 22 处。积极开展砖瓦企业年检、矿山储量动态检测工作，年检率、合格率均达到了 100%。完成了第三轮矿产资源规划修编工作。

【基础测绘管理】加强测绘资质管理，协调成立测绘资质单位 1 家；切实加强涉密测绘成果管理，为 2 家测绘资质单位办理了涉密成果申请使用审批；配合市国土局完成了省测绘局测绘志材料收集上报工作；开展了排查整治“问题地图”专项行动工作，检查纸质地图 7 类 178 份，地图册 46 件，幼儿拼图 1 类 10 份，各类小型塑封地图 2 类 23 张，教辅地图 44 份，有力规范了全县地图市场秩序。配合完成了庆阳市旅游商贸地图的编制工作，积极落实了 GSCORS 基站托管费和电费。配合住建、水务、交通等单位完成了全县重大项目的勘测定界工作。

【不动产统一登记】以创建全国百佳便民利民示范窗口和全省十佳百佳便民利民示范窗口为契机，将县房管局服务窗口整体整合到不动产登记服务大厅统一受理业务，实行“一体化”服务，“一站式”办结，为群众核发不动产登记证明 230 本，证书 784 本。强力推进农房调查工作，完成外业调查 9981 宗，完成房产登记全部数据的转库工作，土地登记信息入库 1600 宗，完成房屋落宗 1664 幢、7720 户，2017 年 6 月 21 日至 6 月 23 日，在合水县召开了全市不动产登记暨业务培训现场会，并介绍了工作经验。依托“互联网+政务服务”，建立了“多部门联动、多区域受理”的大不动产登记新格局，实现了不动产登记全新变革。在全县布设便民服务点 18 个，从业人员 40 余名，人均服务 4500 名群众，受理点总面积 2000 余平方米，80%的登记业务实现了网上受理，实现了效能提升、群众满意、社会认同的目标。

【国土资源执法监察】全年开展动态巡查 686 次，发现各类违法行为 40 起，其中：制止 30 起，立案查处 5 起，拆除 5 起，拆除违法建筑 1666.7 平方米，恢复耕地 3.4 亩，收缴罚款 33.4 万元；加大“两违”整治工作力度，开展了全县“两违”建筑专项清查活动，全县共清理查处“两违”建筑 181 宗，拆除 53 宗，申请法院强制执行 79 宗，全县国土资源管理环境明显好转，违法用地行为得到有效遏制；扎实开展了 2016 年度土地矿产卫片执法监督检查工作，审核遥感影像监测图斑 821 个 5892.7 亩，确认违法用地 3 宗，实际违法面积 52.4 亩，全部进行了立案查处，收缴罚款 8.2 万元。

【班子成员名录】

局　长：周志君

纪检组长：王丽霞（女）

副局长：辛文元、罗颐林、李永峰

（供稿：强世煜）

审计监督

【机构概况】2017 年，县审计局干部职工 22 人。其中局长 1 人，副局长 2 人，纪检组长 1 人，总审计师 1 人，主任科员 1 人，副科审计员 1 人，一般干部 5 人；经济责任审计办公室 2 人，其中主任 1 名；国家建设投资审计监督办公室 3 人，其中主任 1 名，三农审计

中心 5 人，其中主任 1 人。

【工作综述】全年完成审计项目 82 个（省市统审项目 3 个），占计划任务 48 个的 170.83%，核减工程造价 380.04 万元；出具审计报告 82 份，发出审计决定 78 份，移送处理书 6 份，审计决定落实率 98%以上；提出审计建议 126 条，采纳 123 条，审计建议采纳率 98%。

【政策措施审计】组织完成了天水 2017 年保障性住房审计工作，重点审计了天水市住建局、发改局、房管局、棚改办、国土局等 5 个单位重大项目推进、资金保障、简政放权、政策落实、风险防范等“五个”方面和去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”落实情况，促进了重大项目落地，提高了发展质量，提升了资金效益。

【财政预算审计】以实现公共资金审计监督全覆盖为目标，认真实施《2016 年度预算执行及其他财政财务收支审计工作方案》。完成了对县司法局、工商局、安监局、合管局、石化办、公安局、水务局、何家畔镇、肖咀乡、老城镇等 20 个部门预算执行审计，重点审查了部门预算执行、财务决算、专项资金、公务支出以和中央八项规定精神、国务院“约法三章”贯彻落实情况。

【经济责任审计】结合县乡换届，重点完成了县委组织部交办的政法委、司法局、工商局、安监局、合管局、石化办、水务局、养老保险金、何家畔镇、老城镇、太白镇、肖咀乡、蒿咀铺乡、固城乡等 27 个部门和乡镇领导干部离任审计。积极探索部门主要负责人经济责任履行情况监督方式，逐步建立年审和论审制度。

【民生资金审计】围绕保障和改善民生，加强“三农”社会保障、扶贫等重点民生资金和项目审计，实现涉农资金审计监督全覆盖，推动惠民富民政策落实到位。组织完成了农业综合开发资金、残疾人保障金、就业专项资金、棚户区改造资金、2015 年教育经费投入及使用情况审计，重点检查了政策落实和资金使用等情况。

【政府投资审计】围绕调整经济结构、转变发展方式，坚持从整合人力资源、强化学习培训、加大资金投入、注重制度建设、外聘专业技术人员等五个方面入手，加强对薄弱学校改造、城市基础设施、保障性安居工程等重点项目竣工决算审计，加大对征地拆迁、工程招投标、设备材料采购、工程预决算、资金管理使用等重点环节的监督力度，确保政府投资规范高效使用和项目顺利实施。完成了合水县人民医院综合门诊楼、乡镇卫生院“温暖工程”合水县广播电视高山无线发射台站基础设施建设项目等 18 个项目竣工决算审计，净审减金额 380.04 万元，为政府节约了大量资金。

【统审项目和领导交办事项审计】在全面抓好审计项目计划执行的同时，抽调业务骨干积极参与省审计厅、市审计局组织实施的全市巩固退耕还林成果、领导干部自然资源资产离任审计；另一方面，及时办理县委、县政府交办的审计事项，完成了对县扶贫办、供热公司、交通局等 5 个单位财务收支审计，提升了财务管理水平；完成了县广播电视高山无线发射台站基础设施建设项目、县人大、政协机关办公楼附属用房维修及附属工程等 9 个投资项目竣工决算审计，督促相关部门完了竣工验收，助推建成项目发挥效益。

【绩效和计算机审计】按照全市审计工作会议和实现财政资金、绩效和计算机审计全覆盖的目标要求，进一步转变审计方式和方法，大力推进绩效和计算机审计，鼓励审计人员在预算执行、民生资金、经济责任、投资项目审计中注重运用绩效审计方法和计算机审计技术，积极探索，创新思路，总结推广，基本实现了绩效评价和计算机技术应用全覆盖。

【审计整改督促落实和监督检查】坚持把审计质量控制和整改落实作为重点工作贯穿于审计的全过程，注重落实“谁审计、谁监督整改”的责任要求，发挥部门整改联动机制和审计整改情况报告制度，着力强化重大政策落

实、财政扶贫资金、社会保障资金、重点专项资金和市县交叉审计发现问题的整改落实，跟踪督办，跟踪检查。

【班子成员名录】

局　长：张应君

副局长：杨鸿儒、侯艳梅

纪检组长：白彩宁

总审计师：贾　磊

（供稿：张　怡）

统计调查

【机构概况】合水县统计局为县政府直属机构，下辖合水县农村经济调查队（正科级事业单位）。内设农业股、工业投资和能源股、商贸社会和法规股。截止 2017 年底，县统计局有职工 20 人。其中局长 1 人，副局长 2 人，纪检组长 1 人，农调队队长 1 人，副队长 1 人，副主任科员 3 人，干事 10 人，工人 1 人。

【工作综述】2017 年，全县统计工作按照“确定一个重点、突破一个难点”的思路，紧紧围绕“统计改革”和“数据真实”两大主题，以“五个第一”（党建第一责任、改革第一要务、服务第一职责、落实第一标准、基础第一防线）为标尺，以“六大行动”（开展统计“大服务”“大治理”“大宣传“大调研“大培训”“大统计”）为抓手，创新开展“统计改革提质年”活动创建，取得了较好成效。

【制度建设】遵循统计工作规律，重新制定了《统计站工作职责》《统计站工作人员管理制度》《统计站管理及考核制度》等 24 项制度，涵盖了数据管理、统计服务、岗位职责、人员奖惩、机关管理、乡镇统计站管理、财务制度、车辆管理制度等，使工作运行达到了规范化、部门和行业数据评估达到了专业化。

【重点工作】围绕数据质量“生命线”，全力推进农业普查工作。开展普查入户登记查缺补漏确保知晓率和入户率达到 100%；逐级签订了《责任书》《承诺书》，签字背书，加压加力，进一步靠实县、乡普查领导小组领导责任、农普办牵头责任、部门包抓包促责任、农普办主任直接责任和全体普查人员岗位责任，抓好正式入户登记、数据质量抽查和数据处理，顺利完成了国家和省、市抽查、评估工作。围绕指标体系“新要求”，认真做好小康监测工作，协调小康监测各牵头部门，严格按照新的监测指标体系，按责任进行了部门对接，做好了新、旧指标体系的衔接。开展了 2016 年全面建成小康社会统计监测工作，上报了全面建成小康社会统计监测报告。围绕时间进度“军令状”，聚焦抓促课题研究工作，及时提供各种资料，配合华池县完成《丛书》编辑和“史料陈列馆”的布展工作。

【咨询服务】强化对宏观经济形势预判，围绕深化供给侧结构性改革，跟进监测“三去一降一补”等宏观经济决策实施，开展经济运行调研，精确掌握宏观经济走势，根据经济发展趋势，及时撰写《统计呈阅件》10 期，为县委、县政府掌握经济发展态势提供了有力支撑。围绕全县完成的重点工作，编印了《合水县统计资料提要》和《2016 年合水统计年鉴》，并按季编发了《合水统计季报》，为县委、县政府及社会各界提供了及时优质的服务。至 12 月 20 日，共刊登信息、分析及调研文章 297 篇。其中：市网 234 篇，省内网 52 篇，省外网 11 篇。跟进县委、政府汇报统计改革、工作进展、发展态势、监测预警等情况；利用合水县政务网、统计内网、《中国信息报》《省情咨文》《陇东报》等载体，利用统计开放日、12.4 法制宣传日、12.8 统计法颁布纪念日等关键节点，开展统计工作和法制宣传。全年共印发《统计法》《统计法实施条例》宣传册 1000 多本，宣传彩页 20000 多份，上街宣传 2 次，邀请电视台宣传报道 2 次。

【数据质量】制定完善各专业统计数据评估办法，加强对源头数据真实性、准确性、合理性、匹配性的审核，健全主要领导、分管领导、专业岗位统计数据质量责任体系，完善统计质量齐抓共管、上下联动、部门互动的责任

机制和会商机制，建立健全防范统计造假、弄虚作假的问责机制，进一步明确主体责任、监督责任的实施责任。各个专业按月、按季会商、对接，加强对联网直报“一套表”数据采集全过程监管，注重统计痕迹的搜集整理，详细记录，做到有理有据，切实提高数据质量。完善数据质量控制体系，强化《关于提高统计质量的实施意见》的落实，完善了统计联席会议、责任分解落实和部门联合督导机制，细化、量化、硬化政府层面统计工作考核， 建立“四下”企业、城乡两项收入、农产量抽样调查等专业数据的沟通、衔接长效机制，由政府分管领导组织，对规下工业、小微企业投资、畜禽检测统计工作分别在 3 月、6 月、9 月和 12 月开展了联席会议，对数据进行了会商、对接，对“联网”直报“一套表”数据采集实行全过程监管，收集各种音像资料，注重统计痕迹的搜集整理。

【统计执法】根据国家、省和市统计局的文件精神及《2017 年合水县统计工作要点》，按照省、市统计局提出“以适应经济发展新常态为主线，以开展“统计法治建设”为抓手，防范统计数据弄虚作假，切实提高统计数据质量，抓统计执法不动摇，不断推进统计法制建设，取得了较好的成效。大力宣传《统计法》《统计法实施条例》《甘肃省统计管理条例》和《统计违法违纪行为处分规定》等统计法律法规。利用统计调研和执法检查的机会深入到企事业单位开展统计法制宣传，利用年报会议对统计员进行统计法律法规培训，扩大了宣传面，增强了单位统计工作人员的统计法制观念。全年进行了 3 次执法检查，严格执行执法程序，向有关乡镇和企业下发了统计执法检查书及统计执法查询书，并责令限期整改。

【基层基础】乡镇统计站“八有”和村级统计室“四有”规范化建设全部完成，建立健全了县、乡镇、村三级统计人员名录库；局里指定专人对统计信息网络进行安全防护，并及时督促联网直报单位做好了设备和网络维护，网络运转正常，发挥了大数据在统计分析中的作用。在业务管理上，建立统一的乡村统计站工作流程，对统计站在数据的采集、整理、审核、汇总、上报等工作方面，进行统一规范化管理。各统计站按照要求建立各类统计原始记录和统计台账。建立健全统计资料档案管理制度，对统计资料进行分类管理，装订成册，妥善保管。

【自身建设】按照省级分级负责要求，分专业制定了全年统计业务培训计划，按照每月一课的方式开展业务培训，并每次都把统计执法内容贯穿其中，培训完进行测试，做到全程留痕，全年分专业开展了业务培训，共培训 10 期，参训人员 200 多人次，切实提高了基层人员的业务能力。积极选派 15 名同志参加各级组织的业务培训，组织开展“统计业务能手”“统计业务竞赛”岗位练兵等活动。

【班子成员名录】

局　长：杨　勇

副局长：贺巧香、齐文辉

纪检组长：王小军

（供稿：朱文晋）

物价管理

【机构概况】合水县物价局的前身是县物价委员会，成立于 1983 年 12 月，是县政府组成部门，1997 年 6 月更名为县物价局，为财政全额拨款正科级事业单位，隶属县人民政府。与合水县物价检查所合署办公。2017 年全局（含物价所）工作人员 17 名，其中：科级干部 7 名（其中，班子成员 5 名），一般干部 3 名，工人 6 名，公益性岗位 1 名；本科文化程度 4 名,大专文化程度 10 名，中专 2 名，高中 1 名；党员 9 名。

【监督检查】节假日市场检查。元旦、春节、五一、十一及高考期间对关系国计民生的超市、宾馆、酒店、交通运输等行业的明码标价情况进行了检查，对合水境内高速公路收费站点落实节日期间免收通行费情况进行检查，

规范了明码标价，预防了各类乱涨价、哄抬物价行为，保障了消费者的合法权益。专项检查。按照市发改委和市价监局的安排部署，2017 年开展了各种形式的专项检查，共检查执行政府定价企业单位 16 家 25 次，检查人社、环保等涉企收费单位 8 家 16 次，银行、房地产等驻合企业 13 家 20 次，立案 2 起，共收缴罚没收入 0.4 万元，100%上缴财政，有效地遏制了价格违法行为的发生。认真查处价格举报。2017 年共收到 12358 价格举报平台及来访、电话等价格举报案件 14 起，全部办结完毕。

【价格服务】加强价格监测。对涉农收费、重要农业生产资料等 8 大类 37 个品种重要商品的变动情况进行监测，实行月报、周报制度，密切关注价格变化。全年共向上级价格部门和县委、人大、政府、政协上报重要涉农收费表和市场价格监测表 21 期，《合水物价》12 期，为县政府物价工作的决策提供了重要的参考依据。对易地扶贫搬迁项目涉及建筑材料价格进行监测。2017 年对县城周边市场建材价格进行了监测，同时在吉岘、板桥等乡镇筛选三批次 15 户项目农户，监测购买建材的终端价格，共向省发改委上报监测报表 12 份，总结 1 份。价格法规宣传。通过设立宣传牌、参与“三下乡”活动开展了多种形式的价格法律宣传活动，共发放宣传资料 6000 多份，设立固定宣传牌 3 面，开展法律咨询活动 600 多人次。创建明码标价示范点。以县城乐蟠广场以南，西华池镇政府以北的繁华区域为主，创建了县城中街明码标价示范点，使县城明码标价率达到 90%。加强涉案物品价格认定。坚持公平、公正、公开的原则，办理涉案物品价格认定委托 39 起，认定标的总金额 53.95 万元。开展成本调查。组织监审组对西华供热公司上半年供热成本进行了调查，针对全县实际，拟定 2017 年县城集中供热价格意见并报请县政府审核同意后予以落实。

【加强网格化监管】继续按照“网定格、格定人、人定责”的原则，将全县市场价格监管区域划分为县城监管区域和乡镇监管区域两大块，明确责任领导、责任人员和监管职责，建立工作考核奖惩机制，最大限度地调动各方面工作积极性，努力做到监管全覆盖、工作无遗漏。

【班子成员名录】

局　长：郭晓奇

副局长：王　宏、高红宁

（供稿：张 婷）

招商引资

【工作综述】2017 年共外出招商 13 批次，签约实施各类招商引资项目 40 个，签约资金 76.4 亿元，到位资金 33.3 亿元。其中：新建实施项目 26 个，签约资金 33.97 亿元，完成到位资金 22.3 亿元；续建实施项目 14 个，完成到位资金 11 亿元，亿元以上项目 17 个（新建亿元以上项目 7 个，续建亿元以上项目 10 个）。

【机构概况】 2017 年 6 月 30 日合编委发[2017]17 号将合水县招商局更名为合水县经济合作局，原机构规格、隶属关系、领导职数等不变，新增对口支援职能。

【招商引资】编印《合水 2017 年投资指南》5000 册，组织招商小分队，在县主要领导及分管领导的带领下，先后赴北京、天津、重庆、广州、杭州、兰州、湖北等地开展上门招商活动 13 次，约见外地企业 40 多户，客商 130 多人，发放指南 4800 余册，签约项目 26 个，总投资 33.97 亿元。

【参加重大节会】2017 年 7 月 5 日，组团参加了在兰州举办的第 23 届“兰洽会”。2017 年 6 月 4 日，组团参加了在北京举办了全域旅游招商推介会。2017 年 9 月 3 日，组团参加了在天津举办的旅游资源暨招商引资推介会。2017 年 11 月 21 日，组团参加了在广东省江门市举办的合水县苹果推介会。

【项目实施】第 23 届“兰洽会”共签约项目 6 个，签约金额 24.34 亿元。建成 3 个，

在建 2 个，做前期 1 个，到位资金 11.52 亿元，资金到位率为 47.33%，开工率 83.33%，建成率 50%。

【班子成员名录】

局　长：贺建忠

副局长：胡小军、张　涛

（供稿：石晶玉）

工商行政管理

【机构概况】合水县工商行政管理局为县政府直属正科（局）级行政单位，内设办公室（财务审计股）、政策法规股、消费者权益保护股（12315 申诉举报指挥中心）、市场规范管理股（合同监督管理股）、注册登记股（个体私营经济监督管理股）、商标广告监督管理股 6 个股（室），1 个直属机构为合水县工商行政管理局经济检查大队，挂靠合水县个体私营企业协会和合水县消费者协会 2 个协会，下设老城、何家畔、店子、段家集 4 个工商行政管理所和西华池 1 个工商行政管理分局。核定编制 67 名，其中行政编制 50 名，行政工勤编制 7 名，事业编制 10 名；2017 年在职干部职工 69 名，其中公务员 55 人，事业 5 人，工人 3 人，公益性岗位 6 人。

【消费者权益保护】围绕“网络诚信、消费无忧”年主题，联合相关职能部门和部分企业开展了第 35 个“3·15 国际消费者权益日”宣传咨询活动，县上四大家分管领导参加了启动仪式，发放宣传材料 15000 余份，现场答复群众咨询 120 余人（次）。严格执行“首接负责制”，及时受理和依法处置消费者投诉举报，在县城商场、超市、企业新建消费者维权站 13 个，设立市级 12315 消费维权联系点 1 个，受理调处投诉 38 件，为消费者挽回经济损失 9.36 万元；推进“诉转案”工作，查处申诉举报 12 起，立案 3 起，罚款 1.68 万元。积极开展多元化消费教育引导，组织各类经营者开展消费维权法规培训 2 次，培训 300 余人（次），举办面向社会公众的宣传活动 6 次；开展“红盾质量维权行动”和“质量月”活动，开展重点领域商品专项整治 13 次，抽检手机 4 组，退市不合格手机 62 部。

【非公经济发展】规范注册登记行为，完善“一站式”服务平台建设，加强“五证合一”“两证整合”登记制度改革，全面启动了“多证合一”登记制度改革工作，实现了工商登记业务、行政审批全部在网上运行，办照时限缩短在 5 个工作日以内，90%以上的企业注册登记做到了当场办结。2017 年，新登记各类市场主体 1116 户，发送“双告知”单 622 户，企业、农民专业合作社“多证合一”持照率达到了 95%以上；个体工商户 “两证整合”持照率达到了 80%以上，2016 年度市场主体年报信息公示率均达到 95%以上，开展企业公示信息抽查 2 次，抽查市场主体 165 户，督促注销各类僵尸市场主体 125 户。建立“个转企”梯度培育库，指导 38 户个体工商户转型升级为企业；办理动产抵押登记 6 件，抵押物总额达 1258 万元，担保的债权金额达 1018 万元；办理股权出质登记 3 件，出质股权 600 万元，担保的债权达 300 万元，帮助企业“生血造血”，提升融资能力。

【特色工作】落实“双公示”“双随机”机制，全面推行经营异常名录、严重失信企业名单制度，探索建立以定向抽查和不定向抽查为核心、以投诉举报为补充的新型市场监管方式。严格执行《企业信息公示暂行条例》《企业公示信息抽查暂行办法》和《全县市场主体经营行为抽查监管管理工作方案》，开展“双随机”抽查 1 次，随机抽取检查人员 22 人，对随机抽取的 44 户市场主体开展了检查工作，初步建立了以信息公示、信用监管为主要内容的新型监管体系。

【非公党建工作】累计设立党员责任岗（区）60 个、党员示范岗 5 个、党员先锋岗 1 个，吸纳党员 4 名，新建党支部 2 个，全县党组织覆盖企业达到了 38 户，党组织覆盖率达到了 55.07%。2017 年打造百跃羊乳、运输公司、乾鑫果业非公党建精品示范点 3 个，创建

省级党建示范企业 1 户、市级党建示范企业 1 户、县级党建示范企业 8 户，初步形成了非公党建工作示范群。在 6 月份，举办为期 2 天的非公企业和社会组织党务骨干培训班，培训非公企业支部书记、党务工作者和入党积极分子 30 名；党的十九大召开后，举办了非公企业十九大精神专题学习培训班，培训系统干部职工和非公企业党员 50 余人；在全省非公企业的“听党话、跟党走，奋力迈向新时代”主题演唱活动中，合水县代表全市参演并获三等奖。

【商标广告】加强商标品牌培育，认真落实《合水县大力推进商标战略实施方案》及相关政策，开展企业负责人、商标管理人和农村专业户培训 1 次，培训人员 60 余人，成功申请册商标 25 件，取得受理通知书商标 84 件，全县商标注册有效量达到 147 件，兑现商标品牌申报奖补资金 13.15 万元。

【市场监管】开展各类市场和商品专项整治 32 次，积极应对H7N9 防控工作，关闭活禽交易市场 13 处，临时宰杀点 2 处；开展“红盾护农”行动,检查农用地膜生产企业 1 户，农资经销门店 40 余户,检查农资产品 30 余个品种，抽检化肥 30 个批次，配合市工商局抽检农资 8 个批次，查办农资案件 2 起；配合省市工商局抽检成品油经销企业 8 户 15 个批次，登记备案网络交易企业 27 户，清查发行预付卡消费市场主体 9 户，推荐申报市级“守合同、重信用”企业 2 户。严厉查处垄断和不正当竞争行为，深入推进“无传销城市”创建工作，备案“无限极”“太阳神”直销经营店 2 户，联合公安部门成功打击“螃蟹云购”“好小仔”“善心汇”非法传销活动 3 起；共查处各类经济违法案件 23 起，案值 36.2 万元，罚没款 11.6 万元。

【政策法规】 扎实推进“七五”普法工作，深化法律法规培训，举办全系统干部职工法律法规培训 3 次，组织法律法规知识测试 4 次，开展案件交叉评查工作 1 次，开展专项执法检查 1 次，举行大型法规宣传活动 4 次，印发法规宣传资料 1200 余份。

【班子成员名录】

局　长：丑　军

副局长：赵鲁山（7 月止）、王　伟 、赵志皋、刘鸿剑（7 月止）

纪检组长：刘鸿剑（12 月止）、王仲举（12 月任）

（供稿：曹旺锋）

质监工作

【工作综述】合水县质监局为县政府组成部门，加挂合水县质量技术监督稽查大队牌子，下设 1 个副科级事业管理单位（即：合水县质量技术监督检测所）和 4 个室（股）（即：办公室、质量管理股、特种设备监察股、标准计量股），共有职工 23 名（其中：公益性岗位 3 人），党员 14 名。全年坚持服从和服务于全县经济社会发展为中心，以推进质量兴县为总抓手，以标准化和计量工作为基础，以环保问题整改和特种设备安全监察为重点，突出精准扶贫和党建工作，全力推动工作落实，较好地完成了全年各项目标任务。

【质量管理】全年共抽检砖瓦、预应力砼、空心板等建筑材料 24 组，合格 23 组，不合格 1 组，合格率 96%；抽检各类化肥、地膜农资产品 60 组，合格 54 组，合格率 90%；抽检眼镜等生活用品 10 组，合格率 100%；抽检建筑用涂料 5 组，合格率 100%；在合水县古象奶业有限责任公司、甘肃振海塑业有限责任公司等企业组织开展了质量兴企和“质量服务在企业年”活动，重点加强常态监管和业务指导，先后深入企业开展巡查指导 34 次，完成质量信用等级评价企业 3 户，完成名牌企业复审 3 户 4 个品牌，使企业产品质量和效益有了明显提高。3 月份，市人大就《中华人民共和国产品质量法》颁布二十周年的实施情况对全县进行调研，按县政府安排，由本局牵头，县食药监、工商、商务、工信等单位配合，调研组先后深入百跃乳业、庄一联轻烃厂、怡露水业等相关企业进行了实地调研，对全县的质量工作给予

了充分肯定；针对中央环境保护督察组反馈庆阳市煤质管控不到位的问题，按照县政府的统一按排，制定了《合水县 2017 年冬防大气污染防治煤炭抽检方案》，开展了全县燃煤销售单位的煤质抽检工作，共抽取 39 户燃煤销售单位燃煤样品 78 组，全部送至法定技术检测机构进行了检验，经检验合格 73 组，不合格 5 组，合格率 93.2%，对于不合格的 5 组产品移交有关部门进行处理，并将检测信息与环保、工商、煤炭部门共享，形成了监管合力。

【特种设备安全监管】全年共检查特种设备使用单位 72 家，特种设备 475 台（件），发现问题 28 个、隐患 16 处，对存在隐患的单位，及时下发整改通知书，对拒不整改的及时向县安委会和市局做了专题汇报；根据县安委会及市局安排部署，围绕春节、五一、国庆等重大节假日，集中开展了前夕的电梯、锅炉、压力容器、压力管道等专项整治 5 次，对存在的问题及时督促进行了整改；中央环境保护督察督察反馈合水县的 19 项问题中，涉及本局的 10 蒸吨以下燃煤锅炉注册登记的问题。按照县委、县政府统一安排，本局开展了全县锅炉安全大检查，对 2016 年 10 月份注册登记权限下放之前市质监局注册登记的 13 台 10 蒸吨以下燃煤锅炉使用单位下达了监察指令书和整改通知书，责令其停止使用，并立即停止了全县所有 10 蒸吨以下燃煤锅炉的注册登记工作。按照县安委会的统一安排，及时抽调人员，组成 2 工作组，及时对全县特种设备运行情况进行了安全大检查，对存在的问题及时进行了整改，完成了所有待查资料的完善整理，为全市质监系统特种设备安全大检查提供了示范点，并顺利通过了国家安委会安全生产巡查准备工作和市政协特种设备安全运行情况的调研；在全面检查、调查摸底的基础上，重新对特种设备数据库进行了更新，健全了特种设备监管台账、完善了信息库，为建立长效动态监管机制奠定了坚实的基础，并及时浏览监管平台，发现隐患及时与使用单位衔接沟通，必要时下达整改通知书，确保隐患率不超过 5%，保证了全县所有特种设备的安全运行。

【计量基础】采取上门服务的方式，对全县所有商业门店、企业和医疗卫生机构的计量器具进行了重新摸底和强制检定，共检定强检计量器具 1465 台（件），其中：衡器 495 台（件）、血压计 98 台（件）、压力表 872 块，并全部造册登记，建立健全了计量器具台账；对全县 8 家加油站所用的 62 台加油机计量器，3 家单位的使用的 6 台有害气体分析仪、1 台烟测量仪尘、1 台粉尘测量仪、5 台水质污染检测仪、5 台液体流量计、1 台分光光度计、1 台酸度计在线环境检测类计量器具和 4 台机动车辆测速仪（其中 3 台区间测速系统，1 台移动测速仪器），7 台呼出气体酒精含量探测仪（其中 6 台普通型，1 台电子型）进行了专项检查，保证其均在法定期限内使用；对 2 个取得计量认证证书的单位进行了监督检查，确保了其使用的计量器具全部在检定周期之内。

【标准化管理】按照标准化良好行为企业确认工作的要求，在甘肃振海塑业有限责任公司开展了标准化良好行为企业 A 级评审工作，所有评审资料上报，后续工作正在进行之中；按照要求督促辖区各企业在指定网站公开其产品执行标准，有 7 户工业企业按照要求按时开展了标准化公开声明工作。

【稽查打假】利用“3.15”“法制宣传日”及“安全生产月”“质量月”等活动，向群众广泛宣传法律法规、识别假冒伪劣产（商）品知识，开展宣传 5 次，悬挂横幅 5 条，印制并发放宣传资料 5000 余份，法制宣传工作取得了明显成效。根据省市局安排，先后 3 次选派执法人员参加了省市局举办的业务知识和行政执法互查工作培训，提高了业务工作技能。与县农牧局组成联合工作组，深入农资生产企业、经销门店，开展了农资市场专项检查，检查农用地膜生产企业 1 户，农资经销门店 40 余户，农药化肥、地膜等农资产品 30 多个品种；与县公安局联合对全县范围内的钢材、水

泥、砖瓦以及装饰装修类建材进行了专项检查，对19家水泥预制厂和21户砖瓦企业进行定期检查。全年共受理行政执法案件21起，立案4起，为群众挽回经济损失10万元。

【班子成员名录】

局　长：丑海明

副局长：刘海春、刘小宁

纪检组长：赵平安

（供稿：丑俊杰）

安全生产

【基本情况】2017年，县安全全生产监督管理局内设人秘股、协调股、非煤矿山监督管理股、危险化学品监督管理股、综合监督管理股、职业健康监督管理股、执法监察大队。

【工作综述】全县县安全生产工作认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产工作的重要讲话和批示精神，牢固树立“红线”意识和“底线”思维，以《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为指针，以落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和企业主体责任为抓手，以预防和减少事故为核心，深化隐患排查整治，强化基层基础建设，严肃查处违法违规行为，广泛开展宣传教育，全县安全生产形势总体稳定。全年全县发生安全生产事故16起，死亡6人，受伤17人，经济损失2.45万元。

【安全责任落实】县委、县政府高度重视安全生产工作，把保障人民群众生命财产安全作为一切工作的出发点，严格落实中央领导和省、市领导对安全生产工作的指示精神，高位推动安全生产工作。制定了《合水县推进安全生产领域改革发展实施细则》《合水县安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”规定》《合水县安全生产工作责任清单》等规范性文件，明确了县乡两级党委、政府及领导干部工作责任。成立了由县委书记、县长任“双主任”的全县重大安全协调委员会，重新调整充实了县安委会成员单位，与各乡镇政府、负有安全生产监管责任的单位签订《安全生产目标责任书》，形成了一级抓一级，逐级抓落实的安全生产责任落实体系。

【体制机制建设】在合水县工业集中区管理委员会设立了安全生产监督管理科，配备了专职工作人员，明确了工作职责。全县12个乡镇安监站和80个村安监室按照省上建设标准，办公场所，电脑、打印机、照相机、录音笔等办公与执法设备及55名专职工作人员全部配备到位，基层安全监管力量得到充实。将县、乡两级安全生产监管执法经费纳入县财政保障范围，落实安全生产监管岗位津贴，对县安监局、乡镇安监站、县安委会24个负有安全监管职责的部门分管领导、85个村（社区）安监室协管员发放安监津贴，为24个负有监管职责的部门安全生产工作人员、乡镇安监站工作人员购买人身意外伤害保险，保障安监人员人身权益。修订了《合水县生产安全综合应急救援预案》《合水县非煤矿山生产安全事故应急预案》《合水县危险化学品生产安全事故应急预案》和《合水县烟花爆竹生产安全事故应急预案》4部预案，建立起以政府专职消防队为主要力量的应急救援队伍。采取政企联合方式，承办了全县非煤矿山火灾事故政企联合应急救援演练和全县道路交通运输系统应急救援演练。

【安全预防推进】印发了《关于构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防工作机制坚决遏制重特大事故的指导意见》，加强安全生产标准化建设，完成标准化建设28户（工矿商贸企业6户，非煤矿山企业21户，道路交通运输企业1户）。推进安全生产大检查活动。制定了以危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、道路交通、建筑施工、特种设备、公共聚集场所、电力、教育等10个行业领域为检查重点的《合水县安全生产大检查实施方案》。严格按照“四管四必须”工作要求，先后成立4个督查组，24个检查组，深入基层、深入一线，扎实开展重点时段、敏感时期安全生产大

检查，确保不留死角、不走过场。按照“全覆盖”工作要求，扎实开展隐患排查专项整治，各行业监管部门积极履行安全监管职责，确保各行业领域生产秩序安全稳定。

【宣传教育强化】扎实开展“安全生产月”活动，充分利用电视、网络、手机等新媒体，在县电视台、县政府门户网站开辟安全生产专栏，宣传安全生产法律法规知识；利用县城大型电子显示屏定期播放安全生产宣传片，与移动公司合作，建立县安监局信息平台，制作以政策宣传、监管动态等为主要内容的信息，向全县党政机关领导、安全监管员和企业负责人、安全管理人员发送安全提示警示信息。举办安全生产咨询日、安全生产“七进”职业病防治宣传周、安全生产网络知识竞赛、“青年示范岗”中小学校长、班主任安全培训等多项主题活动，加强“两微一端”建设，全县开通微信公众平台 17 个，县区级建立微信群 6 个，乡镇级建立微信群 48 个，村社级建立微信群 240 个，行业部门建立微信群 52 个，生产经营单位建立微信群 51 个，发挥了微信、微博等新媒体宣传作用，大幅提高了员工安全意识。借助乡镇、县直部门负责人党建培训，将安全生产作为一项专题培训内容，由县委党校专业讲师从责任落实、基础建设等方面进行了全面讲解和培训，增强了“一把手”安全生产履职能力。全年分行业举办了两期安全管理业务培训班，培训工矿商贸行业的企业负责人、安全管理人员 84 人，对全县非煤矿山企业、危化经营企业的 400 余名从业人员进行了复产前安全培训。

【班子成员名录】

局　长：董新平

副局长：张　伟、贾克顶

纪检组长：沈　飞

（供稿：裴建发）

食品药品监督

【机构概况】合水县食品药品监督管理局下设直属单位 4 个（食品稽查局、药品稽查局、食品药品检验检测中心、城区食品药品监管所），派出乡（镇）食品药品监管所 12 个，全系统核定编制 91 人，实际在岗 90 人，党组成员 4 人。

【基层监管基础建设】全年共争取项目资金 42.8 万元（其中食品药品监管队伍能力建设经费 20.5 万元，执法记录仪专项经费 22.3 万元）。完成了太白、蒿咀铺、板桥 3 个乡镇食药监所的规范化建设和肖咀、固城 2 个市级示范所的申报创建工作。9 月起对食品药品从业人员健康体检费予以减免，县财政拨付食品药品监管经费 112.8 万元，购买全县农村集体聚餐食责险 5 万元、在校学生食责险 2 万元，增加快检车辆编制 1 个。

【依法行政】全年共检查涉食涉药单位 1.1 万户（次），出动执法人员 1.7 万余人（次），办结食品药品违法案件 32 起（食品案件 21 起，药械化案件 11 起），收缴罚没款 48.05 万元（食品收缴罚没款 45.98 万元，药械化收缴罚没款 2.07 万元）；开展行政许可档案合规性自查 750 份，发放食品经营许可证 460 个、食品摊贩登记卡 117 个、小经营店登记证 76 个、小作坊登记证 87 个、健康证 3394 个、从业人员信息卡 646 人，登记备案网络食品销售单位 2 户、食品配送车辆 12 个，有力净化了食品药品市场。

【食品监管】开展食品生产企业质量安全信用评定，对全县 5 户食品生产企业实施了信用等级评定，评定 A 级 2 户、B 级 3 户，依据评定等级开展日常监管及“外置化”公示，外置食品安全信用等级公示牌 5 个、食品安全信息公示栏 5 个；先后 2 次全程跟进省上婴幼儿配方乳粉质量安全体系检查，全年巡查食品生产企业 45 户（次），下发监督意见书 32 份，下达责令整改通知书 8 份，抽样送检婴幼儿奶粉 1 批次；先后 8 次对百跃羊乳公司等 3 户新办证企业及启迪副食公司换证现场核查整改情况进行了跟踪检查，确保按期完成整改，顺利取得了食品生产许可证。落实食品安全主体责任，与所有食品生产经营单位签订了食品安全责任书，督促企业全面开展自查。开展了春秋季校园及其周边、“两超一非”小摊点、企

事业单位食堂、H7N9 防控、“三小”经营单位、“脚臭盐”食品库房、油区井厂食堂、建筑工地食堂、农村集体聚餐、“陇原护老”及“两节”期间等食品药品专项整治；开展食品安全“两个责任”集体约谈 14 次，约谈食品从业人员 1893 人次，印制发放外置化公示牌 1500 个、网格化公示牌 1000 个；开展“文明餐桌”行动，发放“文明餐桌公示牌”586 个，告知书 2100 余份；开展示范创建活动，创建市级放心肉菜超市 2 户、市级食品安全示范店 1 户、县级食品安全示范店 24 户，完成“明厨亮灶”升级改造 437 户、“阳光仓储”建设 8 户、“透明车间”建设 2 户；登记农村红白喜事和大型聚餐 1755 场次，现场检查指导 1755 场次，登记农村集体聚餐食品原料供货商 121 户，备案流动厨师 77 人；开展大气污染治理，将油烟净化装置配套和清洁能源使用纳入行政许可前置条件，督促安装油烟净化装置 153 户，推广使用清洁能源 99 户，规范餐厨废弃物处置 186 户；开展夜市、烧烤摊点专项检查，出动执法人员 400 余人次，车辆 20 余台次，规劝乱摆摊点 1240 人（次），取缔小摊点 23 个；聘任协管员 82 名、信息员 455 名。开展农耕文化节、陕甘两省子午岭护林联防会、县上“两会”秦直道体育嘉年华、中高考、物资交流大会等重大活动食品药品安全保障，先后抽调 428 人次实施全程保障，监督检查涉食涉药单位 931 户次，开展食品快检 243 批次、抽检 6 批次，下发责令改正通知书 28 份，即行即改安全隐患 35 项，限期整改安全隐患 13 项。



食品药品监管宣传

【药械化监管】将分散在各乡镇所的药械日常监管任务统一整合到县药品稽查局，落实网格化监管措施，指导各药品经营使用单位制定符合自身实际的《药品质量安全风险评估工作实施方案》《药品质量安全风险评估工作流程》和风险评估公示牌，每季度公示本单位药械安全风险点及采取的防控措施和整改时限，及时消除药械安全隐患；开展问题疫苗、医疗器械、中药饮片、无证经营、非法渠道购进药品、未按规定温度环境贮存运输药品等专项整治，对货运站、邮政快递等物流环节进行突击稽查，查处 6 起药品生产经营企业向无证诊所销售药品的违法行为，处罚款 4.8 万元；查处零售药店从非法渠道采购药品案件 2 起，罚款 3.2 万元；联合公安、卫生部门取缔全县无证经营药品黑诊所 9 户；完成药品监督抽验 10 批次，医疗器械抽验 2 批次；审核上报药品不良反应 60 例，医疗器械 31 例；建立监管对象诚信档案，对信用等级进行动态管理，每季度确定“红黑名单”，在市食药监局网站上予以公示；完成全县零售药店便民查询平台设备安装调试工作；对全县辖区内的 63 户化妆品经营单位进行摸底建档，监督频次户均每年 4 次，监督覆盖率 100%，建档率 100%。

【食品检验检测】完成市上下达的食用农产品 365 批次、现制现售 80 批次、药品 10 批次、医疗器械 1 批次、化妆品 4 批次的抽验任务，完成食品快速检测 6909 批次，上报药品不良反应报告 97 件，医疗器械不良反应事件 34 起，配合省市完成监督抽检 72 批次，协助小作坊办证送样 63 批次。

【主要荣誉】合水县肖咀乡食品药品监督管理所被市食药监局评为 2017 年全市食品监管系统先进集体

【班子成员名录】

局　长：唐小兵

副局长：赵有生、韩定璐

纪检组长：姚雅楠

食安办专职副主任：吴培凤

（供稿：闫　萍）

农林水电

Nong lin shui dian



农牧业生产

【工作综述】2017 年，合水县农牧局认真贯彻落实中央、省、市农村工作会议和县委、县政府相关精神，按照“果菜畜林”产业发展目标，采取政策扶持、示范带动等方式，加大统筹城乡发展力度，夯实农业农村发展基础，促进了全县农业和农村经济持续快速发展。全县粮油产量稳中有增，草畜产业不断壮大，科技推广应用步伐加快，农产品质量安全监管水平不断提高，新型经营主体不断发展壮大，适度规模经营稳步推进，农村实用人才总量稳定增长，农业行政综合执法取得明显成效。

【粮食生产】着力调整主要粮食作物种植结构和品种品质结构，推进农业产业化发展。重点抓示范点、种植大户、龙头企业，促进适度规模经营。普及推广全膜双垄沟播、马铃薯脱毒种薯繁育等抗旱保粮增产技术，推广全膜双垄沟播技术 10.34 万亩（玉米 8.34 万亩、马铃薯 2 万亩），实现全县马铃薯脱毒种植全覆盖，播种面积达到 5.12 万亩。完成粮食作物播种面积 28.5 万亩（小杂粮 4.6 万亩），粮食总产 6.51 万吨；油料作物总产达到 1 万吨；水产品产量达 82 吨。农村居民人均可支配收入达到 8116 元。

【畜牧养殖】全年新建规模养殖场 20 个，全县肉绒羊、肉牛、生猪、家禽饲养量分别达到 34 万只、4.45 万头、10.6 万头、44 万只。新建奶肉牛人工授精点 2 个，猪人工授精点 1 个，猪人工授精 600 头，完成肉羊改良 1 万只，黄牛冻配改良 0.9 万头。引进推广湖羊养殖 1440 只，繁育 1410 只。在全市率先试验种植构树 60 亩，成效明显。

【牧草种植】大力推广人工种草，加大秸秆等其他饲料资源的开发力度。采取贮草补助、机械补贴、草籽补贴等办法，种植紫花苜蓿 1.2 万亩（留存面积达到 12.5 万亩），种植甜高粱、青贮玉米、燕麦 4000 亩，新建 800 亩示范点 1 个，全年完成青贮、黄贮玉米秸秆 20 万吨。

【农产品质量安全监管】持续开展农残检测、农产品质量安全追溯、标准化生产、品牌认证四项工作，指导农民科学种植、安全用药、合理施肥，建立健全农产品生产档案和销售记录，保障农产品质量和品质。全年共抽检 88 次，抽检果蔬样品 16 种 1980 个，合格 100%。

【农业产业化】申报绿色认证 2 个（红富士苹果 1 个、鸡蛋 1 个），无公害复查换证 1 个（板桥镇瑶子头蔬菜生产专业合作社）。共完成“三品一标”认证 12 个，其中有机认证 1 个，绿色食品认证 8 个，农产品地理标志登记 1 个，无公害农产品产地认定 2 个。新建、改扩建农产品加工企业 4 个。

【农业清洁生产】积极开展化肥和农药使用零增长、低毒低残留农药应用和农田残膜回收利用工作，大力推广使用有机肥，实现农业生产与农村生态环境协调可持续发展。回收废旧农膜 1040 吨，完成无害化处理尾菜 5000 亩，农作物秸秆综合利用率达到 82.3%，规模养殖场畜禽粪污无害化处理达到 90%以上。

【农村能源】积极推广“三沼”综合利用和农村清洁能源，安装太阳能热水器 138 台。积极引导种养大户开展沼液浸种、喷施农作物、果树、蔬菜和沼渣施肥等方面的试验、示范工作，在固城乡董家寺村、何家畔镇产白村、西华池镇唐旗村、店子乡双柳树村建成“畜-沼-果”“畜-沼-瓜（菜）”“三沼”综合利用示范基地 4 处，不断探索发展循环农业，推进农业清洁生产工作进程。



县农业执法大队对农资经营门店进行例行检查　贺文珊 摄

【农业行政执法】开展农资产品和农资市场专项整治行动 3 次，进行专项检查和日常监管 4 次，整顿市场 4 个（次）。全年查办案件 9 起（一般程序 9 起），罚款 0.94 万元，为农民挽回经济损失 10.11 万元。

【农业科技推广】全年引进推广小麦、马铃薯、玉米、糜子、大豆等新品种 12 个，宽幅精播、药剂拌种、测土配方施肥、标准化规模养殖等实用技术 10 多项（次），布设小麦、玉米品比试验、密度试验 6 项。结合精准扶贫工作及农时季节，采取集中办班、田间指导等形式举办旱作农业项目、家畜养殖、果树栽植、农产品质量安全、土地流转及专业合作社等各类实用技术培训班 197 期 18158 人（次），发放培训资料 15.68 万份。

【农经工作】新建农民专业合作社 83 个，家庭农场 6 个，累计建成农民专业合作社 486 个，家庭农场 29 个。培育县级以上合作示范社 17 个、培育市级家庭农场 5 个，

【土地流转】新增土地流转 11200 亩，累计流转 89850 亩，占全县耕地面积 23.4%。建立健全乡镇土地流转服务体系，健全土地承包纠纷调处体系，积极发展适度规模经营。全县土地确权登记颁证工作 10 月份通过了省级检查验收。土地确权经营权证书发放率达到 85% 以上。

【精准扶贫】整合项目资金，加大投入力度，助推精准扶贫取得新成效。为全县有养牛需求的 132 户建档立卡贫困户每户每头补助 4500 元；为全县有养驴需求的 13 户贫困户每户每匹补助 4500 元；为有养殖湖羊需求的 230 户贫困户共投放湖羊 690 只；为有养猪需求的 477 户贫困户共投放黑仔猪 954 头；为有养殖乌鸡需求的 42 户贫困户共投放乌鸡 2100 只；利用全县第一批财政专项扶贫资金 318 万元，购置地膜 257.48 吨，扶持全县 11913 户建档立卡贫困户推广全膜双垄沟播技术 4.29 万亩；利用第一批财政专项扶贫资金 30 万元在蒿咀铺乡扶持 138 户建档立卡贫困户安装太阳能热水器 138 台；完成对全县 156 名有养殖意愿的预脱贫户的畜牧养殖培训任务。

【班子成员名录】

局　长：张怀春

副局长：董晓红、常智英、（3 月任）、孙润前（2 月止）、王建宁（2 月止）、潘治宁（2 月止）

纪检组长：孙海涛

（供稿：李宗儒）

果业生产

【机构概况】果业局为县政府直属机构；2009 年 1 月被批准为参照公务员管理单位。2017 年，总编制 18 人，实有 22 人（其中科级干部 5 人，一般干部 17 人），下设办公室、生产股和技术股。

【产业现状】全县苹果园留存面积达到 8.55 万亩，挂果面积 6.18 万亩；搭建防雹网 1700 亩，认证有机苹果面积 2000 亩，组建果品农民专业合作组织 24 个；建成省部级苹果标准化示范园 13 处 7500 亩，市级示范园 5 处 2720 亩，万亩乡镇 3 个，千亩村 54 个，年苹果收入 5 万元以上果农 2951 户，年苹果收入 10 万元以上果农 414 户；新增果库贮藏量 1.4 万吨，在西华池镇杨沟崂村、何家畔镇产白村新建冷藏库 2 座，全县共有大中型冷藏库 11 座，年贮藏能力达 8.3 万吨。全县苹果总产量 8.7 万吨，产值 3.48 亿元，苹果产业提供农民人均可支配收入 2246.7 元。

【果树栽植】按照集中抓点示范、推广短枝富士栽植，重点扶持贫困户，建立标准化栽植基地的工作模式，共完成苹果树栽植 7829.4 亩，预脱贫户项目需求栽植 41 户 147 亩。全县共建成 3 个矮化密植中间砧栽植示范点 1500 亩，3 处短枝富士苹果栽植示范点 943 亩，完成新育苹果苗木 384.9 亩。

【“三变”改革】按照农村“三变”改革，逐步推广“合作社＋基地＋贫困户”的发展模式，在太莪乡北掌村、黑木村和太莪村流转土

地 2000 亩，新建采摘园 1200 亩，矮化及短枝富士栽植示范点 800 亩。通过“3321”苹果产业扶贫模式（“3”：实行龙头企业+合作社+农户三方利益联结；“3”：推进资源变资产、资金变股金、农民变股东农村三变改革；“2”：推行全托管+半托管两种经营方式；“1”：培育发展苹果特色富民产业），依托庆阳红果蔬农民专业合作社，实现企业、村集体、合作社、农户四方共赢，在太莪乡黑木村实验示范果树套种低杆中药材的模式，增加新建园初期经济效益。



苹果采摘节与哈萨克斯坦客商签协议

【宣传推介】组织合水县天顺果品有限责任公司等 3 个龙头企业、合水县新兴有机农产品农民专业合作社等 6 个合作社参加了中国•庆阳农耕文化节，选送的苹果被庆阳苹果赛果大会评委会授予金奖 4 个，银奖 1 个。选派果业局 4 名干部参加了第 24 届中国杨凌农业高新科技成果博览会，并在林果产业专题馆展示合水苹果。9 月 23 日，举办了 2017 中国（庆阳•合水）秦直道体育嘉年华苹果开园采摘暨展销推介活动，邀请哈萨克斯坦、天津商会、浙江商会等外地客商参加，全面对外展示了“十三五”以来全县苹果产业、美丽乡村、脱贫攻坚等方面的发展成果，促进合水苹果产业转型升级，提升合水苹果在国内外的影响力。11 月 21 日，在广东省江门市成功举办甘肃•庆阳•合水苹果推介会；11 月 23 日，在兰州市成功举办合水苹果直销窗口揭牌仪式。通过各类推介活动，累计销售苹果 5000 吨。依托合水县利丰果业公司在哈萨克斯坦阿拉木图市建立苹果销售公司 1 个，累计出口苹果 2020 吨，创汇 292 万美元。

【技术培训】积极开展果农培训工作，组织果业技术人员深入乡村，走进果园，实地讲解，现场指导示范，提高果农管理水平，采取院地合作的方式，加快技术骨干人员的知识更新，保持与果业发展优势产区的技术交流。全年共举办培训班 40 期，培训果农 3416 人（次），提高班 5 期 393 人，其中贫困户 16 期 574 人（次），并按照全县预脱贫户培训需求，举办预脱贫户培训班 1 期，培训果农 42 人。组织涉果乡镇长、部分合作社理事长和果园大户、果业局技术员赴平凉、天水、宝鸡和白水等市县学习地观摩先进的果园管理技术。开展科普宣传 5 场（次），印制并发放了“览林海赤碧，品合水苹果”中英文宣传彩页 1 万份，《苹果树高效栽培新技术》1 万本。

【班子成员名录】

局　长：丑林峰

副局长：刘军威、张　华

（供稿：薛树勇）

蔬菜生产

【机构概况】合水县蔬菜开发办公室为全额拨款正科级事业单位，内设人秘股、技术股、生产股、财务股4个股室。实有在职职工20人（管理人员8人，专业技术人员8人，工人2人，公益性岗位2人），其中：主任1人、副主任2人。

【基地建设】全县种植各类瓜菜11.89万亩，其中：设施瓜菜2.453万亩、高原夏菜7.27万亩、特色西甜瓜2.17万亩，实现总产量20万吨以上，总产值达到3亿元。建成千亩设施蔬菜生产示范点2个；五百亩设施蔬菜生产示范点2个；千亩高原夏菜示范点4个；五百亩高原夏菜示范点2个。



连栋果蔬大棚　田超 摄

【新技术引进】引进名优辣椒、番茄等瓜菜新品种7大类59个，在王昌寺村连栋钢架大棚安排品比试验，筛选出适宜合水栽培品种10个。结合省级标准园创建物化补贴项目实施，引进推广喷灌滴灌、起垄覆膜施肥一体机、蔬菜移栽机、可降解地膜、雄蜂授粉、水肥一体化、肥药减量控害等绿色生态环保技术12项。

【集约化育苗】充分利用育苗日光温室、连栋育苗大棚、镀锌钢架大棚套小棚、搭建简易育苗拱棚四种设施有效组合，按照种植种类倒推育苗时间、错期播种、错期移栽，规避市场风险，完成集约化育苗890万株，保证了全县设施大棚和高原夏菜春、秋两茬生产用苗。该项技术的推广为早春茬瓜菜生产早定植、早上市奠定了基础。据测算，基质穴盘育成苗的移栽成活率95%以上，平均提早上市15-20天，提高经济效益20-30%。

【科技培训】围绕设施蔬菜病虫害防治、高原夏菜生产和集约化育苗等标准化生产关键技术举办各类培训班59期，培训农民5100人（次），邀请省、市蔬菜专家举办培训班8期，培训精准扶贫户和种植大户570人（次）。

【班子成员名录】

支部书记、主任：梁鹏伟

副主任：李军红、杨永茂

(供稿：赵清波)

扶贫开发

【机构概况】合水县扶贫开发办公室为县政府工作部门，下设县脱贫攻坚领导小组办公室和世行项目办公室，共有在职职工 19 名，其中党组书记、主任 1 名，党组成员、副主任 2 名、纪检组长 1 名，副主任科员 1 名，一般干部 12 名，公益性岗位职工 1 名；退休干部 2 名；党员 15 人。

【扶贫工作现状】2013 年建档立卡时，全县精准识别出贫困村 34 个、贫困户 11942 户 4.96 万人，2017 年底脱贫 754 户 2992 人，全县下剩贫困人口 3631 户 13326 人，贫困发生率为 8.6%。

【脱贫攻坚】2017 年，按照中央和省、市关于脱贫攻坚的一系列决策部署，县委、县政府坚持把脱贫攻坚作为最大政治、最大任务、最大责任和统揽经济社会发展全局的“一号工程”，牢牢扛在肩上、落实在行动上，通过深入调研、咨询专家、听取民意、吃透县情、向上汇报，坚持把对上负责与对下负责有机结合起来，对全县的脱贫攻坚工作进行了科学谋划，提出了“2019 年实现贫困县摘帽退出”的奋斗目标，完善确定了“1632”脱贫攻坚思路，就是紧盯“攻坚贫困村和下剩的贫困人口”一个关键点，持续打好“住房改造、饮水安全、道路通畅、产业培育、金融支撑、素质提升”六大攻坚战，健全“公共服务、动态管理、资金整合”三项保障机制，拧紧压实“责任、任务”两个链条，最大限度地减贫富民，为全县脱贫攻坚指明了奋斗目标、实现路径和落实策略。县委、县政府先后召开 8 次县委常委会、9 次政府常务会、10 次脱贫攻坚领导小组会、2 次脱贫攻坚推进会，专题安排部署脱贫攻坚工作。县脱贫攻坚领导小组每月召开一次联席会议，建立健全“月报告、季分析、半年小结、年度总结”制度，研究解决突出问题，统筹推进各项工作。同时，认真落实“双组长”制度，建立健全了县级领导示范带头抓、分片包干抓的脱贫攻坚机制，强化了“一把手抓一号工程”的政治责任，

组建了综合协调、资金保障等 11 个专责小组，制定印发了《合水县脱贫攻坚责任制实施细则》等制度办法，梳理了贫困村、贫困户两张项目需求清单，突出项目精准到村到户到人，给 8 名县级分管领导、12 个乡镇和 28 个县直部门下达了脱贫攻坚目标管理责任书，进一步明确了各县级分管领导、各乡镇和县直部门的脱贫攻坚责任，用钉钉子精神和精细精确精微的“绣花”功夫，扎实推进精准扶贫精准脱贫工作，减贫任务超额完成、各项政策全面落实，精准管理准确规范，扶贫资金监管到位，取得明显阶段性成效。

【动态管理】严把精准识别、脱贫核查、数据比对三道关口，做到识真贫、扶真贫，真扶贫、真脱贫。严格按照“一评二看三比四评议五公示”贫困户识别程序，先后 3 次对贫困人口进行识别认定，杜绝了错评、漏评现象。按照“十不算”“十不脱”工作要求和贫困退出程序，严格执行贫困村户退出验收标准，对 2017 年度拟脱贫人口“三保障”实现情况，与卫计、教体、住建、水务等部门进行信息比对，对发现的疑似问题信息开展入户核实，将确实不符合条件的人口剔除，全年脱贫 754 户 2992 人，贫困人口退出准确率达到 100%。

【专项扶贫】2017 年省市下达合水县财政专项扶贫项目资金 5709 万元。其中：基础设施投资 2117.78 万元，产业发展投资 1853.32 万元，能力素质提升投资 110.5 万元，精准扶贫贷款贴息投资 829 万元，世行项目配套投资 579.36 万元。2017 年在基础设施上，新修村组道路 29.6 公里；新建漫水桥 12 座、安全饮水工程 6 处、维修水毁道路 4 条。在产业发展上，种植双垄沟播玉米 4.29 万亩；新建防雹网 744 亩、标准园 1087.5 亩，新栽优质红富士苹果 233.8 亩，扶持唐旗村 900 吨果品储藏库建设项目 1 处；新栽核桃树 167 亩；新建蔬菜大棚 400 座，发放大棚棚膜 796 座；安装太阳能热水器 120 座；扶持 138 户贫困户养牛 138 头，扶持 50 户贫困残疾人家庭养羊 150 只，扶持 62 户贫困妇女家庭养猪 124 头。在能力素质提升上，劳务输转培训 460 人，“两后生”培训 250 人，产业脱贫培训 210 人。在金融支撑上，精准扶贫贷款贴息 829 万元。



天津红桥区帮扶合水县劳务对接企业推进会
刘绪银 摄

【扶贫成效】住房提升改造上投资 2.14 亿元，严格按照标准搬迁 870 户 3712 人，农村饮水安全上投资 3039 万元，改建集中供水工程 5 处，新建分散供水工程 475 处，铺设供水管道 71 公里，自来水入户 823 户，建成 600 立方米、100 立方米集水池各 1 座。提升农村电网上投资 1481 万元，新建 10 千伏线路 11.94 千米、0.4 千伏线路 81.7 公里，安装配电变压器 69 台 6830 千伏安。道路通畅提升上整合资金 4.53 亿元，建制村通畅工程 196.4 公里、农村公路安全生命防护工程 184 公里，全县柏油水泥道路通组率由 2016 年的 60%提高到 68%，乡村道路安全防护保障实现全覆盖。在文化旅游上完成旅游规划 5 项，启动重点文化旅游项目 4 项，完成投资 4158 万元，实现旅游收入 2.4 亿元。教育保障上共免除 10274 人 934.14 万元；义务教育“两免一补”营养改善计划和寄宿生生活补助全面落实，为贫困家庭学生发放生源地信用助学贷款 1258 人 771 万元。全年招聘补充“特岗教师”97 名，培训教师 1190 人（次）；投资 4322 万元，实施全面改薄、农村幼儿园建设等办学保障类项目 3 大类 43 处，新建、改（扩）建校舍 1.4 万平方米，文

化保障上投资 32.4 万元，开展“送戏下乡”演出 72 场次，安装贫困村应急广播电台 3 台，为有需求的 96 户贫困户安装了户户通。

【班子成员名录】

主　任：邵森奇

副主任：杨学武、王海峰

纪检组长：丑众林

（供稿：朱恩科）

农业综合开发

【工作综述】2017 年，农业综合开发工作围绕县委、县政府的总体要求，紧紧抓住涉农资金整合和田园综合体建设试点这一有利时机，利用农业综合开发这一平台，深入推进合水县农业供给侧结构性改革，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，支持有条件的乡村加强基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设，实现农村生产生活生态“三生同步”一二三产业“三产融合”农业文化旅游“三位一体”，积极探索推进农村经济社会全面发展的新模式、新业态、新路径，逐步建成以农民合作社为主要载体，让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的农业综合开发项目区。

【资金争取】2017 年，在省、市农业综合开发部门的支持下，共争取到位农业综合开发项目资金 2345.61 万元，其中：中央财政资金 940 万元，省级财政配套资金 1376 万元，县级财政配套资金 29.61 万元。

【资金整合】为了发挥好涉农资金的作用，按照国务院、省政府关于涉农资金整合使用的要求，经县政府常务会议研究决定，整合使用 2017 年第一批农业综合开发项目资金，用于解决全县苹果产业发展资金短缺的问题。因此，将 2017 年第一批农业综合开发项目资金整合 400 万元，由果业局负责实施新建 300 亩苹果防雹网 1500 亩苹果标准园及 500 亩短枝苹果栽植建设项目。

【项目建设】2017 年实施的农业综合开发项目分别是：2017 年第一批中央财政资金合水县农业综合开发建设项目、2017 年县级财政资金合水县固城现代农业观光体验园建设项目、2017 年第二批省级财政资金合水县固城现代农业体验园建设项目。涉及板桥镇、老城镇、太白镇、何家畔镇、固城乡、吉岘乡、太莪乡 7 个乡镇的 13 个村。项目计划建设太白坳塬高效节水灌溉项目水源工程 1 处，新打机井 2 眼，新打小电井 40 眼，输变电线路配套 1.8 公里，改建自来水管道 21.95 公里，埋设管灌管道 7293 米，新修排水渠 1025 米，新建小型蓄排水工程（鱼池）3 座；新建智能温室 1 座，新建日光温室 2 座，新建果蔬预冷库 1 座，新修园区道路生态护坡 190 米；购置水稻良种 4400 公斤，插秧机 4 台、水田旋耕机 2 台，水稻收割机 1 台，育苗托盘 4.7 万个；新修田间道路 4.9 公里，新建涵洞 3 座。建成排灌站 3 座，埋设管道 4.517 公里；新修园区水泥道路 1.88 公里。

【班子成员名录】

主　任：张永华

副主任：张晋乐、李永军

（供稿：沈明皎）

兽医工作

【机构概况】合水县兽医局于 2007 年兽医体制改革后成立，下设动物疫病预防控制中心、动物卫生监督所 2 个直属单位和 13 个派出单位（12 个乡镇兽医站和 1 个公路防疫监督检查站），12 个乡镇兽医站加挂了乡镇动物卫生监督分所牌子，由县动物卫生监督所垂直管理。2017 年，全系统有职工及防疫员 134 人，其中：局机关 11 人，动物疫病预防控制中心 10 人，动物卫生监督所 6 人，12 个乡镇兽医站 29 人，太白公路动物防疫监督检查站 7 人，村防疫员 81 名。

【疫病防控】2017 年，县兽医局认真贯彻省市业务部门及县委、县政府关于防制重大动

物疫病的各项决策部署，以重大动物疫病防控为重点，加大免疫检疫力度，强化监督执法，全县重大动物疫病防制工作取得了较好成效，2017 年未发生区域性重大动物疫情，未发生重大动物产品质量安全事件，动物疫情保持总体平稳。以口蹄疫、高致病性猪蓝耳病、猪瘟、高致病性禽流感、小反刍兽疫等重大动物疫病防控为重点，全面开展了春秋季防疫工作。重大动物疫病免疫率均达到 98%以上。养殖场、饲养小区、公路沿线和城镇周围的散养户免疫率、耳标佩戴率均达到了 100%。其他动物疫病免疫均常年保持在 95%以上。

【消毒灭源】切实加强畜禽环境消毒，净化养殖环境，避免病原扩散感染，防止动物疫病的传播，开展了全县重大动物疫病“消毒灭源”工作，对全县 12 个乡镇 80 个行政村全覆盖、无死角全面消毒，累计消毒面积 156.22 万平方米，使用消毒药品 1.52 吨，累计消毒规模养殖场 150 家、养殖户 9562 户、活禽交易市场 24 处、活畜交易农贸市场 12 处、水源地 42 处。

【行业管理】产地检疫，建立了 81 个村级检疫申报点，聘请协检员 81 人，负责全县产地检疫工作。2017 年共完成产地检疫 95517 头(只)，检疫羊生皮 10700 张，消毒车辆 107 辆。太白公路动物防疫监督检查站共监督检查动物 30086 头（只），蜜蜂 200 箱，消毒车辆 157 辆。规模养殖场（户）监管，全年重点监管了 75 家规模养殖场（其中 28 家发放了动物防疫条件合格证），年初与养殖场签订承诺书，下发动物食品质量安全告知书、无害化处理告知书、跨省调运告知书 225 份，统一印制养殖场（养殖小区）兽药及饲料和饲料添加剂台账 100 本，采取定期督查的方式，对养殖场（户）防疫情况进行了检查 330 人次。发放养殖档案 75 套，组织执法人员集中开展监督检查 90 余次，审核养殖场动物防疫条件合格证 13 次，审核发放《动物防疫条件合格证》8 个。生鲜乳监管，共组织执法人员集中开展监督检查 12 次，出动执法人员 48 余人（次）。全县生鲜乳收购站共收购生鲜乳 2923 吨，检查率达到 100%。配合市动物卫生监督所抽检鲜奶样 6 批次，均为阴性。 贩运监管，对全县 20 名贩运户进行了登记备案，经培训合格发放《贩运人员登记证》20 本。与贩运人员签订了《动物及动物产品质量安全承诺书》，规范贩运户经营行为。强化对贩运户的政策法规教育，增强其法制观念和社会责任意识，提高守法经营水平。动物诊疗机构和乡村兽医监管，通过强化监管、专项整治、宣传教育，提高动物诊疗机构和从业兽医的守法意识，切实规范动物诊疗活动和兽医从业行为，全面提升动物诊疗机构和执业兽医的从业服务水平。



2017 年 4 月 18 日县春防督导小组前往太蒿乡兽医站开展督导检查工作　张小勇 摄

【疫情监测】确定专人负责疫情信息收集和报送工作，县、乡均建立了疫情监测点，以强制免疫疫病和牛羊布病及奶牛“两病”监测为重点，充分发挥县级兽医实验室的职能作用，采取集中监测与日常监测相结合、常规监测与应急监测相结合、定点监测与全面监测相结合、抗体监测与病原监测相结合的办法，不断提高监测水平，密切监控疫情动态。按时完成了省市下达的病料送检任务，积极开展奶牛“两病（结核病、布病）”和牛羊布病普查监测工作，共完成奶牛“两病”普查 263 份，黄牛、羊布病抽查检测完成 12496 万份。对检出

的阳性布病羊均在市兽医局的监督指导下，按照国家《布鲁氏菌病防治技术规范》进行了扑杀和无害化处理。及时开展 H7N9 流感防控工作。2017 年对辖区内的禽类养殖场（户）、禽类交易市场、活禽经营运输等环节全面进行排查，组织开展了疫情监测和流行病学调查，未发现 H7N9 流感阳性样本。用高致病性禽流感灭活疫苗紧急接种免疫家禽 24.5 万羽。推动建立了活禽市场一日一清洗、一周一消毒、一月一休市、过夜零存栏制度（110 制度）。进一步严明疫情报告纪律，对发现的可疑重大动物疫情，及时组织技术人员进行诊断，按规定程序及时上报，坚决杜绝了瞒报、谎报、迟报，以及阻碍他人报告动物疫情的现象发生。

【兽药饲料】对饲料经营门店、乡村兽医服务所和养殖场的兽药药房进行了全面专项检查，严格按照省市下发的非法生产企业名单、非法生产企业的假兽药汇总表、合法生产企业确认非该企业生产的假兽药汇总表等文件，每月对照监督检查一次。2017 年共向乡村兽医服务所、养殖场药房、饲料门市发放购入记录、销售记录、退货（销毁）记录 100 套，组织执法人员集中开展监督检查 500 余人（次），共检查兽药品种 169 种，对查处的劣质兽药饲料按照相关规定予以处罚。

【示范建设】2017 年共建立了 75 个规模养殖场（户）防疫示范点，实行动物防疫承诺制，与养殖场（户）签订了《动物防疫承诺书》和《动物防疫责任书》，将监管责任细化到人，落实到牵头领导、负责人及蹲点人。在春秋季防疫期间，相关人员均深入规模养殖场，检查指导养殖场落实各项防疫措施，建立了生产、投药、消毒、免疫、诊疗、监测、病死动物无害化处理等记录档案，健全了场内免疫、卫生消毒、病死畜禽和粪污无害化处理等防疫制度。积极推行了规模场程序免疫，全面落实“月免疫日制度”定期消毒灭源等工作。

【培训宣传】对新确定的防疫人员，坚持先培训，后上岗，分层次不断加强技术培训工作，采取召开专题培训会，以会代训，以老带新，理论讲解与现场示范操作相结合等多种形式和方法，逐步提高防疫员技术水平。2017 年共举办业务培训班 2 期，技术培训班 1 期，受训人员达 160 多人(次)，共编印发技术培训资料 160 余套，宣传资料 1.5 万余份。

【班子成员名录】

局　长：拓建雄

副局长：刘世基、崔建平

副主任科员：杨皓云

（供稿：张小勇）

林业生产

【机构概况】2017 年，县林业局有干部职工 65 人。其中科级干部 20 人，一般干部 21 人，工人 17 人，公益性岗位 7 人。局机关有 11 人，设局长 1 人，副局长 2 人，纪检组长 1 人，主任科员 2 人，副主任科员 1 人。

【造林绿化】全县森林覆盖率达 69.67%；全年完成苗林结合培育 4 万亩，占市下达任务 4 万亩的 100％。特色经济林栽植 0.6 万亩，占任务 0.6 万亩的 100%；新育苗完成 0.41 万亩，占任务 0.41 万亩的 100%；绿色和谐家园建设，在西华池镇唐旗村张家山义务植树 53.21 万株，占任务的 100%，尽责率达到 98.6%；完成公路行道树栽植 100 公里，占任务 100 公里的 100%；完成绿化达标乡镇建设 1 个，绿化达标村 5 个，完成西合二级公路美化绿化建设任务。

【生态保护】强化封山禁牧工作，县、乡、村逐级签订护林防火暨封山禁牧责任书，全面落实封山禁牧措施，刹住牛羊入牧现象，巩固封山禁牧成果。完成 50.9 万亩天然林和 28.44 万亩公益林管护，管护合格率达到 98%，补偿资金兑付到户率 100%。严厉打击破坏森林资源和湿地资源的违法犯罪行为，结合森林资源例行督察，查处各类涉林案件 21 起，查处违法人员 21 人。

【林权制度改革】在全县集体林权制度主

体改革基础上，新增林权抵押贷款 1000 万元，占任务 1000 万的 100%,新增农民林业专业合作社及家庭林场 6 个,占任务 6 个的 100%，新增林下经济示范点 1 个，占任务 100%。

【项目工作】全年实施三北工程黄土高原综合治理林业示范建设、天然林资源保护、公益林生态效益补偿、中央财政补贴造林试点等建设项目 6 个，到位资金 1404.2 万元，占任务 1200 万元的 117.%。



10 月 16 日合水县林业局举办陕甘两省第五十八届子午岭护林联防委员会

【林政管理】全年林业行政执法案件查处率 100%；林木蓄积消耗量为 145 立方米, 控制在限额之内；林地征占用 12 公顷，征占林地审核率达到 100%；林业有害生物防治成效明显，种苗产地检疫率达到 100%,林业有害生物成灾率为 4‰，无公害防治率达到 89%，测报准确率达到 92%。

【班子成员名录】

局　长：马飞龙
副局长：王建明、薛鹏伟
纪检组长：贺建锴

（供稿：段青霞）

农业机械管理

【机构概况】 2017 年，县农机局有职工 27 人（其中：局机关 11 人，农机监理站 13 人，农机培训推广站 3 人）。其中：正科级干部 8 人，副科级干部 4 人，一般干部 9 人，工人 4 人，公益岗 2 人。

【农机概况】 全县农机总动力达 13.9 万千瓦，全县拖拉机拥有量达 5977 台，农机经营总收入达到 1.58 亿元。

【农机补贴】 争取中央、省、市农机补贴资金共计 386 万元。按照“自主购机、带机申请、定额补贴、县级结算、直补到户”的补贴模式，全年共落实补贴资金 230.802 万元，带动农民投资 563.7 万元，受益户数 116 户，补贴机具 161 台（件）。其中：动力机械 31 台，耕整地机械 103 台，收获后处理机械 1 台，收获机械 3 台，畜牧水产养殖机械 16 台，种植施肥机械 7 台。

【农机深松】 以实施农机深松作业补贴试点项目为契机，在全县 12 个乡镇实施农机深松作业面积 3 万亩，占任务 3 万亩的 100%，落实补贴资金 60 万元。



农机田间耕作

【培训推广】 开展各类农机操作技术培训班 3 期，培训农机人员 230 人（次），极大地提高了农民的农机操作技术水平，有效降低了安全事故的发生，保障了群众的生命财产安全。引进示范推广粮食生产、果园管理、畜牧养殖、设施蔬菜等生产管理新机具八类 209 台（件），切实减轻了农民生产强度，提高了生产效率和经济效益，得到广大群众的热烈欢迎和高度好评。

【农机监管】 完成农机报户挂牌 478 台，新考驾驶员 173 人,开展路检路查活动 152 次，出动车辆 75 次，出动监理员人 300 次，上路检查拖拉机 1500 多台次，查处违法载人、客

货混装、逾期不检等违法违章行为 30 起，整改 30 起。通过展放事故案类宣传牌、散发传单、发放驾驶员安全手册、农机服务指南和“致全县驾驶员的一封信”等活动，共发放各类资料 3000 余份。与 12 个乡镇签订了《合水县农机安全生产工作目标管理责任书》《农机驾驶员安全管理责任书》和《合水县农机安全生产主体责任检查备案登记表》，实现农机安全监管全覆盖，全县农机安全生产保持了稳步推进的良好态势。

【班子成员名录】

局　长：王根旺

副局长：何尚博

（供稿：魏　娟）

水务管理

【工作综述】全年共完成工程建设投资 5408.19 万元，新增有效灌溉面积 0.5 万亩，发展高效节水灌溉面积 0.5 万亩，解决了 9661 人的饮水不安全问题，征收水资源费 138.2 万元。

【水政管理】加强水法宣传，在“世界水日”“中国水周”期间，围绕“落实绿色发展理念，全面推行河长制”的宣传主题，组织开展形式多样、丰富多彩的水法律法规和节约用水宣传活动，共设置宣传咨询点 4 个、发放宣传资料 8000 余份、宣传画 70 套、悬挂横幅 16 条、刷写固定宣传标语 5 条、出动宣传车辆 4 次、接待咨询群众 600 余人次。严格水政执法，以整治非法采砂、乱占河道以及违规修建跨河工程、破坏堤防设施等违法行为为重点，加强对河道的日常监管和执法检查，确保河道行洪安全，全年查处水事案件 10 起，调处水事纠纷 1 件。

【水资源】加强水资源管理，研究确定了合水县 2020 年、2030 年水资源管理“三条红线”控制指标，制定印发了《合水县最严格水资源管理制度考核工作方案》，组织相关部门对合水县实行最严格水资源管理制度工作进行考核，上报自查工作报告和相关复核技术资料，顺利通过市级考核。强化取水许可管理，结合取数许可证上网登记工作，对到期需要更换的取水许可证进行清理，完善取水许可台账，全年办理取水许可证 9 套，批准水量 28.68 万立方米。

【水利规划】编制完成了《农村饮水安全三年规划》和《合水县 2018 年脱贫攻坚农村饮水安全巩固提升项目初步设计》《合水县 2018 年高效节水灌溉项目初步设计》《合水县苗家沟至葫芦河段护岸工程初步设计》，并上报市水务局，通过了审核和项目批复。完成了 2019 年农村饮水安全项目摸底调查工作《合水县徐阳沟水库工程可行性研究报告》《合水县城区生活污水处理厂提标改造工程可行性研究报告》及该项目其他专题报告，并经过了市水务局批复。

【农村饮水】投资 1252.63 万元完成了农村饮水安全巩固提升项目，解决了西华池、吉岘、何家畔、板桥、肖咀等 5 个乡镇、16 个行政村、32 个自然村、2244 户 9661 人的饮水不安全问题。



河道巡查

【河长制】全县共有流域面积 50 平方公里以上的河流 41 条、沟溪、洪水沟道，其中常年不断流 22 条，水资源总量 4.8 亿立方米，设县级总河长 2 名、县级河长 4 名、乡级河长 36 名、村级河长 112 名，聘用河道保洁员 476 人；县财政投资 78 万元购置污水拉运车 2 辆，

将沿河乡镇生产生活污水拉运县污水处理厂集中处理；搬迁水源保护区居民 16 户，关闭油井 10 处，拆除农家乐 1 处，退出耕地 50 亩；水库上游 23 个鱼塘，拆除 12 个，退出养殖 11 个；查处河道采砂案件 4 起，关闭关停采砂点 6 处；清理河道垃圾 1000 多吨，疏浚河道 24 公里。

【抗旱应急】2017 年 1-5 月全县降水量 134.9mm，较历年同期偏少 17%，属正常范围。6—7 月全县降水量 148.1mm，比历年同期偏少 21%，其中 7 月份比历年同期偏少 39%，进入 6 月后降水特少，旱象开始露头，进入 7 月后迅速发展成重旱，7 月-8 月 17 日前，全县陆续出现了连续多日最高气温均大于 36.0℃的干旱高温时段，极端最高气温 38℃，旱情急剧发展加重，突破历史最高值，土壤水分流失和田间蒸发，导致土壤贮水率偏低，农作物不同程度的受旱，旱象较为严重，总体呈现为塬面、山地旱情较重，川台地较轻。全县绝大部分农作物受旱，总面积达到 14.73 万亩（其中：玉米 6.5 万亩，马铃薯 2.8 万亩，瓜菜 1.53 万亩，其它 3.9 万亩）。香水水库、王家河水库、新村水库接近干涸，导致人饮用水水源不能保障。县委、县政府召开专门会议进行安排部署，落实抗旱应急措施，完成抗旱应急拉水、瓦岗川抗旱应急调水两个项目。

【防汛工作】进入 8 月中旬后，全县降雨频繁，局部地区发生暴雨，造成全县当前防汛形势十分严峻，8 月 18 日至 28 日，全县降雨量达 178.0mm,特别是 8 月 18 日强降雨（板桥、老城、蒿咀铺、太白等乡镇局部降雨量达到 100mm 以上），致使全县部分乡镇出现洪涝天气，发生洪涝灾害。导致 11 个乡镇不同程度受灾。此次降雨时段持续时间长，导致部分农户房屋受损，农作物水毁，部分县、乡道路水毁塌方，2 处水利供水设施受损，个别村组供电、通信网络中断，全县 230 户 813 人受灾，一般损坏房屋（窑洞）89 户 106 间（孔），农作物受灾面积 58.72 公顷，灾害造成直接经济损失 509.77 万元。其中农业损失 61.12 万元，家庭经济损失 85.25 万元，基础设施 364.2 万元。9 月、10 月降水未形成大的灾害。灾情发生后，县上采取认真落实组织、队伍、物资、积极处置险情等安全应对措施，全县没有发生人员伤亡和大的财产损失。

【水利管理】清淤渠道 18 公里，维修灌溉工程 2 处，投入灌溉工程 49 处，春灌面积 1.02 万亩，夏灌面积 1.505 万亩，秋灌面积 0.405 万亩，冬灌面积 1.208 万亩。

【班子成员名录】

局　长：袁书明

副局长：白克乾、杨　杰

水政监察大队大队长：郑彦武

（供稿：王治明）

供水公司

【机构概况】合水县城乡供水总公司成立于 1999 年 12 月，公司实行独立核算，自负盈亏，隶属县水务局管理，是全县唯一承担自来水生产经营、材料供应、维修服务为一体的国有企业。公司拥有固定资产 1720 万元，有职工 96 人，公司有两处供水水源，一处是瓦岗川水厂位于板桥乡柳沟行政村瓦岗川自然村，以河道地表水及孔家沟水库为主要水源，日供水能力为 3500m³；一处是固城水厂位于固城乡高台村，以新村水库为主要水源，日供水能力为 5000m³。2017 年，公司供水总量达 149 万立方米，日均供水量 3500m³，在用水高峰期日供水量超过 5000m³。近年来供水管网辐射面积不断增大，供水人口 5.8 万人，主管网总长度达 85 公里，供水区域覆盖了西华池、吉岘、板桥、固城、店子等乡镇，基本形成了以合水城区为中心，逐步涵盖周边乡村的城乡一体化供水格局。

【管网建设】 2017 年底在县统办楼沿街铺设供水主管线 2 公里，城乡增加用水户 150 户；接收吉岘朱家寨子、罗畔、丑寨子等村安

全饮水工程更换改造管线 3.4 公里，唐旗村安全饮水工程用户 150 户。为了降低水损，增加收入，在加大爆破管线应急抢修力度的同时，重点对棚改区老化管线进行了更换和拆堵。

【水源地建设】 公司始终把保障县城居民和工商业的生产生活用水作为第一要务来抓。在水源紧张，县城居民面临缺水的情况下，在水厂河道安装供水管线提水，增加水库蓄水量。同时，在新村水库安装提水泵 3 台，为水厂增加上水量。这些措施的实施缓解了县城缺水现状，确保了自来水的正常供应。

【供水监管】 加大了供水设施的日常巡查和监管力度，由营销、安装等部门人员组成巡查组，制定了工作计划，每月不定期对工商业、工程用户进行排查，对查处的不规范管线、水表，违章用水等做到即查即改，对查出的 70 块坏表进行了更换，收入 1.1 万元，整改不规范管线 5 起，对管线出现的跑冒滴漏发生一处，抢修一处，共维修 180 余处，通过这些监管措施使全年的水损比去年降低了一个百分点。

【2017 年合水县城乡供水情况表】

单位：万 ㎥

月份	瓦岗川水厂	固城川水厂	合计
1	9.8	1.7	11.5
2	9.4	2	11.4
3	8.7	2.2	10.9
4	8.9	2.8	11.7
5	8.9	3	11.9
6	8	4	12
7	4.3	8	12.3
8	7.5	7.2	14.7
9	7.2	4.6	11.8
10	7.8	5.2	13
11	8.9	5.2	14.1
12	6.3	7.4	13.7
合计	95.7	53.3	149

【班子成员名录】

总 经 理：王贵平

副总经理：吕有涛、孙俊平

（供稿：吕有涛）

水土保持

【机构概况】 县水土保持局为正科级全额拨款事业单位，内设五个股室，分别是综合股、财务股、工程股、治理股、农建办，并下设水土保持生态环境监督中队和水土保持预防监督监测站，均为副科级全额拨款事业单位。核定编制 26 名，实有干部职工 40 名，其中：科级干部 8 名，专业技术人员 23 名，工勤人员 9 名。

【重点工作】全年共争取并实施项目四个，分别是：病险淤地坝除险加固工程、国家水土保持重点建设工程合水县孔家沟小流域综合治理工程、农业综合开发黄土高原塬面保护项目、固沟保塬续建项目，到位项目资金 2152.4 万元，完成流域综合治理面积 70.06km^2，新修梯田 9500 亩，全县累计梯田面积达到 36.54 万亩，农业人口人均 2.38 亩，10 个乡镇、69 个行政村实现了梯田化，全县梯田化率达到 93.5%。充分发挥梯田效益，积极培育梯田产业，探索出了一条“梯田+山地果园”“梯田+中药材”“梯田+地膜玉米”“梯田+苗林产业”等旱作农业发展路子。

【水保监督执法】充分利用党校、学校、网络、电视台等宣传媒介和深入生产建设项目施工现场、重要水源保护区及小流域治理区，摆放展板、散发资料等宣传形式积极开展水土保持国策宣传教育活动，广泛开展水土保持“一法一条例”宣传教育。严格按照《水土保持补偿费征收使用管理办法》有关规定，查处在建开发建设项目 4 宗，督促建设单位按期编报水土保持方案并交纳水土保持补偿费。全年共征回生产建设项目水土保持补偿费 439.09 万元，其中：石油钻井建设期 84.82 万元，生产期 316.77 万元，管线及站所建设工程 30.91 万

元，砖瓦建材企业 2.12 万元，房地产开发建设项目 4.47 万元。详实普查生产建设项目的征占用地情况。至 2017 年底全县石油开发共建井场 1054 处，钻探油水井 2540 口，石油开发总征占土地 11052.16 亩；普查 2013 年以来其他各类生产建设项目共 53 项，其中已编报水土保持方案的 32 项，未编报方案的 21 项，开展水土保持设施验收的 18 项，未缴纳水土保持补偿费的 1 项，为水土保持监督执法奠定了基础。全面落实建设项目水保方案和“三同时”制度，加大油区道路、井场、站所、边坡治理力度，在全面治理的同时，督促油田单位投资建成了太莪乡北掌村、老城镇牧家沟、固城乡王昌寺等一批资源开发区生态环境整治示范工程；对落实水保措施不到位的石油井场和生产道路，现场制定整改方案，限期进行治理，提高了《水土保持方案》的落实率。全年配合石化办现场勘探石油井场 156 处，审批 95 处，审批石油开发、房地产、道路改扩建及砖瓦建材建设项目水土保持方案 5 份。

【班子成员名录】

局　长：贺保安

副局长：张　维、李俏彦

（供稿：梁伟涛）

林业总场

【机构概况】合水林业总场成立于 1975 年，下辖北川、蒿咀铺、连家砭、太白、平定川、拓儿塬、大山门 7 个国有林场，总面积 312.63 万亩，其中：林业用地 301.7 万亩，非林地 10.9 万亩。总人口 3125 人，职工 1475 人（在职职工 763 人，离退休职工 712）。活立木蓄积 765 万立方米，森林覆盖率 79.59%。

【森林资源管护】以落实森林资源保护责任为主抓手，广泛开展宣传教育，细化落实管护措施，森林火灾受害率控制在 0.1‰以内，全年未发生非法占用林地现象，森林覆盖率和蓄积量分别增长到 80.06%和 780.15 万立方米，实现了“双增”目标。审查报批惠民重大项目使用林地 9 宗 25.83 公顷，报批率 100%。子午岭省级自然保护区生态环境突出问题专项整治”工作成效明显。重点防治鼠兔危害幼林 0.93 万亩，果梢斑螟等病害 1.12 万亩，林业有害生物发生得到有效遏制。

【生态工程建设】完成以苗林产业培育为主的生态工程 5.12 万亩、中幼林抚育 4 万亩、工程补植 7160 万亩。种质资源、乡土树种和紫斑牡丹等林业调查按期完成，采集整理树木标本 232 种 1299 份。

【林业产业】新育、定植苗木 1404.1 亩，培育留床苗木 7380.4 亩，引进新品种苗木 3 种，培育总面积达到 8784.5 亩，苗木品种增加到 64 种。全年销售各类苗木 1220.95 万株，完成经营收入 500.65 万元，组织职工采集油松、栾树等林木种子 4465.5 公斤。

【基础设施建设】完成北川林场场部护坡，太白林场和拓儿塬林场公租房附属工程，大山门林场办公楼维修、集雨池修建 5 处项目建设。建成干湫子、南山、葫芦河 3 处资源管护站项。危旧房改造绿化工程完成土建及景观造型安装，森林防火综合治理二期建设项目视频监控系统投入使用。

【班子成员名录】

党委书记：赵　琦

场　长：樊旺吉

副场长：魏宏征、杨书宁

（供稿：李世轩）

干湫子林场

【机构沿革】庆阳市干湫子安置林场,由甘肃省民政厅于 1952 年 10 月在西峰成立，时称“庆阳专区生产教养院”，隶属省民政厅管理。1962 年 3 月，更名为“甘肃合水干湫子安置农场”，1969 年 8 月正式移交庆阳地区民政处（局）管理至今。1985 年省政府以甘政发（1985）176 号文件批准改为 “庆阳地区干湫子安置林场”，

2002 年地改市后，改名为“庆阳市干湫子安置林场”， 属安置救助管理性质的正县级社会福利事业单位。主要工作任务是加强政治思想教育和管理，通过生产劳动，帮助长期流浪人员改造世界观，改变游惰习气，学会生产技能，成为自食其力的劳动者。自 1952 年建场以来，曾先后安置教育长期流浪社会人员 12000 多人（次）。

【机构编制】领导机构为党委和场委。党委下设 4 个党支部，共有党员 34 人，其中在职职工党员 23 人（预备党员 1 名），离退休职工党员 11 人；林场内设人秘科、生产科、财供科三个科室，下设干湫子营林队、杨家岔营林队、丰子山营林队、宋家沟营林队、大岔营林队、工副业队和卫生所共七个股级单位。房屋 476 间，窑洞 200 孔。实有耕地面积 6039 亩，其中川台地 1962 亩，山地 4077 亩。苗圃面积 1065 亩，存苗 500 万株。水域面积 40 亩。机井 2 眼。

【生产经营】全年林场苗木生产累计面积达到 1065 亩（容器袋育苗 74.6 亩，定植 1091.4 亩），存苗量达到 800 万株。全年累计出圃销售苗木 44 万株（袋），实现销售收入 26 余万元。全年完成各类作物种植面积 4873 亩，种植地膜玉米 509.1 亩，生产玉米 50 余万斤，其他小杂粮及牧草种植面积 4363.9 亩，生产效益明显。动员场内剩余劳动力自主创业、外出务工、参加各类项目建设及苗木生产等工作，通过副业年创收 123 余万元。 2017 年，完成生产总收入 278 万元，生产纯收入 115 万元，群众人均纯收入 10218 元。

【基础建设】完成了丰子山、杨岔两个营林队生产管理用房 14 间 399 ㎡、场部办公危房维修 16 间 353.7 ㎡、互助老人幸福院危房维修 20 间 403 ㎡的建设任务。先后对原老库房、诊所等 12 间房屋进行修缮，较好地解决了场部会议室和工副业队、宋家沟队的办公用房问题。筹集 16 万余元对部分困难群众的危房和排水设施等进行了加固维修处理，较好地解决了他们住房上的后顾之忧。11 月 10 日正式开工建设生物质体粉汽化燃烧环保节能型锅炉供暖项目，年底前完成了主体改造任务并投入试运行。

【生态环境治理】顺应生态文明建设大势，加大苗林培育力度，苗林生产面积现达到 1065 亩，存苗 800 万株。组织职工从大岔队到杨岔木瓜岭集体栽植新疆杨、白腊、油松、云杉等树种 1200 株。组织职工义务管护场区森林 13 万亩，人均分管面积超过 3000 亩，封山禁牧、护林防火效果明显。雇用机械、动用不少人力，对林场各居住点及路边生活垃圾进行了清理填埋。

【民生保障】落实低保申报政策，对特困群众做到应保尽保，全年保障困难群众 250 人次，落实低保资金 9.86 万元。对因灾造成场员群众生活困难的及时进行救助救济，先后对 38 户灾民发放救灾救助资金 7 万余元。

【安全生产】积极贯彻省、市、合水县安全生产和护林防火工作会议精神，及时制定林场安全生产工作应急预案、护林防火工作应急预案，以“安全第一、常抓不懈、以防为主、全力抢救”和“谁主管，谁负责”为指导原则，大力开展安全生产和护林防火工作大排查、大整治，全面落实安全生产无死角。全年，场辖区内未发生大的森林火灾、治安刑事案件，也无罂栗毒品等原植物种植。

【班子成员名录】

场　长：邓文斌

党委书记：翟艳明

副场长：王立强、念宏斌

（供稿：刘　欢）

工信交通

Gong xin jiao tong

工信工作

【工作综述】合水县工业和信息化局成立于2011年1月26日(由原合水县中小企业局、合水县经济贸易局合并组建），为县政府工作部门。管理合水县经合局、石化办、煤炭局，下设立合水县新产品研发中心。

【工业发展】2017年，全县完成工业固定资产投资2.97亿元，规模以上工业增加值6136万元，非公经济增加值15亿元，占GDP比重提高2.04个百分点；新建工业企业9户，小微企业17户，新增规模以上工业企业1户（合水县双成新型建材有限公司）； 万元工业增加值用水量下降7%；万元工业增加值能耗下降3%。

【企业建办】全县共有各类中小企业375户，其中工业企业127户，形成了以石油、乳品、建材、食品、农产品加工等为主的工业门类，生产开发的产品达到12类、300多个品种；养殖种植企业99户；服务企业93户；商贸流通企业65户；交通运输企业7户；信息化企业4户。全县中小企业固定从业人员达到6722人，其中工业企业从业人员3021人。

【新产品开发】 开发新产品3种：百跃益贝比婴儿配方羊乳粉、黑白相间地膜、银黑反光双色地膜。

【工业集中区建设】工业集中区位于西华池镇师家庄村，距离县城1.6公里，前期规划占地3000亩，远期规划占地5000亩，是市政府确定的县级综合性工业集中区之一。工业集中区开发按照“轴线—片区”的设计原则，规划生态型农产品加工区、现代工业加工区、新型建工建材区、高科技有机加工区，用地预留区等五个功能区，基础设施完成“两纵三横”（经二路、经三路及纬二、纬三、纬四路）道路5公里，路网骨架基本形成，铺设雨水污水管道5公里，压埋弱电管线6630米，安装太阳能路灯150盏，硬化人行道3万平方米。止12月底，共入驻企业10户，总投资11.5亿元，建成投产5户（振海塑业、鼎诚商砼、海洋乳业、蓓蕾金菜、百跃古象奶业）；在建3户（妙香园中药材建设项目、陇原果品精深加工项目、云中来电商仓储物流中心建设项目）；正在规划用地2户（甲醇加气站建设项目、庆合银座调味食品加工项目)。

【信息化工作】按照全市宽带进村攻坚活动要求，实现村级宽带网络全覆盖，完成投资1140万元的“宽带乡村”和投资752万元的“电信普遍服务”驻地网建设项目。该两项工程的实施，充分缩小了城乡数字差距，实现有线宽带从“村”到“户”的延伸，全县80个村无线网络全覆盖，有线宽带接通79个（太莪乡邢坪村未通），覆盖率为98.7%，农村宽带接入能力达到12M，农村家庭宽带普及率达到45%，提前完成了脱贫攻坚工作任务。

【商贸工作】2017年完成社会消费品零售总额12.95亿元，同比增长8.6%，“限上企业”入库1户，建成11个乡级电子商务服务站，68个村级电子商务示范店，实现了乡级电子商务服务站及村级电子商务服务点的全覆盖。全县商贸流通领域共有企业和个体户4180户，其中：企业398户（限上企业14户，快递物流企业15户），个体户3782户，有各类超市2462家，各类综合市场26处，主要从事农产品、畜产品、五金家电、百货、日用、食品、药品等经销活动，商贸流通营业面积达到10万平方米以上，常年从事商贸流通业人员1.9万人，实现社会消费品零售总额12.95亿元。肩负着酒类流通市场、成品油、医药、食品、二手车、再生资源回收、洗染、典当等八大市场的监督管理。2017年共接受投诉案件数3起，办结3起，行政处罚案件1起，办结1起，罚款1440元，查处没收假酒162瓶。同时，以合水县商务预报网络平台为依托，在全县多个行业和超市建立了市场监测点，对主要生活必需品适时价格变化等情况实行周监测，月报送，提高了市场调控的及时性和准确性。加强了对主要生活必需品的余缺调剂，防止商品价格大起大落，维护了正常的市场秩序和社会稳定。

2017 共计发布商务预报信息 132 条。

【班子成员名录】

局　长：薛永成

副局长：吕兴恩、李翀庆、贾满兴

纪检组长：张炳恒

(供稿：李　娜)

石油开发

【机构概况】县石化办总编制 12 名，其中管理人员 3 名、业务人员 8 名，工勤人员 1 名。有职工 17 名，领导职数 3 名，设主任 1 名、副主任 2 名，主任科员 1 名、正科级干部 1 名，业务工勤人员 7 名，公益性岗位 3 名，临时工 2 名。

【工作综述】2017 年共审批井场 117 个，单井 117 口，新打油水井 178 口，完成产能建设 32 万吨，完成原油产量 124.7 万吨；争取项目资金 4096 万元，完成石油税收 4000 万元。

【和谐模范油区创建工作】修订完善了《合水县石油开发收费管理办法》《合水县涉油矛盾纠纷处理考核奖惩办法》等规范性文件，从组织、制度、措施等方面细化操作流程、规范开发程序。按照“五级五覆盖”的要求，积极完善安全监管网络体系，推进基层安全监管网格化，与第十二采油厂签订了 2017 年安全生产、森林防火、环境保护责任书，靠实了第十二采油厂全县油田建设、石油管道安全生产监督管理的主体责任。



老城镇标准化井场　　林文娟 摄

【深化“一站式”服务】按照“四最四低”要求，积极优化“一站式”服务，竭力为油田企业提供全过程、全方位、全天候的服务。全面推行“七零式”服务新措施，简化审批程序，压缩办结时间。对产建项目组申报的井位，及时组织国土、林业、环保、水保、水务、交通等相关职能部门，进行现场踏勘，2 个工作日内完成初审，3 个工作日内完成集中审批，严格审核把关，坚持“四个不批”，推行青苗补偿费统一兑付。积极创新涉油矛盾化解调处机制，建立健全了由县委政法委牵头抓总，公安机关全力配合，油区各管护办协调指导，各级油区管护队具体实施的油区管护网络，各乡镇建立了由领导包区域、干部包井场的协调模式，深入乡村和生产一线，全力化解涉油矛盾纠纷，做到了协调人员第一时间深入现场调解，一般性涉油矛盾纠纷在 1 天内解决，重大涉油矛盾纠纷 3 天内解决。调处各类涉油矛盾纠纷 145 起，接待农民工上访 6 次，帮助农民解决遗留问题 16 起。因主干道石油开发车辆通行引起的庄基、房屋、水窖、果窖震损向群众赔偿损失 86 万元。推行治安管护“一站式”管理，成立了由政法委牵头抓总、公安机关全力配合、乡镇油区管护办具体实施的油区管护工作运行机制，全县成立油区管护队 16 个，发展油区治安信息员 110 多人，对打眼锯口、盗抢原油和破坏油田生产秩序等违法犯罪活动进行了严厉打击，集中开展了“油区专项治理百日行动”，严厉打击涉油违法犯罪行为。

【班子成员名录】

主　任：李全义

副主任：石兴文、齐永涛

（供稿：张振兴）

煤炭开发

【机构概况】 合水县煤炭局隶属于合水县工业和信息化局，为正科级事业单位。有职

工14人，管理人员3名（局长1名，副局长2名），专业技术人员11人。

【市场监管】组织环保、质监、工商部门，巡回开展现场执法，对销售和使用劣质燃煤、煤质超标和污染物超标排放的企业、个人，依法立案查处，责令停止限期整改，对拒不落实整改要求的煤炭销售企业、用煤单位，及时约谈责任人或提请相关部门进行问责处理。全县12个乡镇备案登记煤炭销售企业42家，依照甘肃省大气污染防治和环境卫生整治的要求，依法取缔31家，全县保留11家供煤企业，作为临时配送点，服务用煤企业和城乡居民。一、二级煤炭配送市场建成后，所有煤炭销售企业入驻专营市场。合水县城区保留5家企业，满足西华池供热公司及城区周边居民生活用煤。乡镇保留6家企业，服务乡镇居民的生活用煤。

【煤炭质量管理】县环保局、质监局、大气办指导煤炭局制定了2020年底前准入合水县的烟煤质量指标要求。即挥发分≤37.00%、全硫≤1.00%、灰分≤25.00%、煤粉含量≤20%、磷含量≤0.100%、氯含量≤0.150%、砷含量≤20ug/g、汞含量≤0.250ug/g、氟含量≤200ug/g。建立煤炭准入通行证管理制度。在吉岘乡望宁路口和板桥镇街道东、西入口设置煤炭管控卡口3处，严格检查通行煤炭车辆，禁止无备案无通行证运煤车辆进入辖区。全年备案登记并发放通行证24个。3、加强煤质抽检频次和范围，2017年1月至9月共抽检5次；2017年10月至12月抽检6次，全年抽检11个配送企业13次，将抽检和查处的情况汇总、统一公开信息。

【优质煤炭配送体系建设】 按照“政府主导、企业投资、市场运作”的方式，计划通过招商引资，建设全县煤炭供应网络体系。其中，一级配送市场1处；二级配送中心6处，配送网点6处。

【班子成员名录】

局　长：李继昌

副局长：朱小兵

副局长：乔　琳（4月任）

（供稿：王李平）

园区办

【工作综述】合水县工业集中区管理主要职责是：负责制定工业集中区发展规划并组织实施；承担工业集中区基础设施和项目建设管理和维护工作；负责工业集中区绿化美化、安全生产、社会保障、党的建设、环境保护及项目建设督查等工作。2017 年，工业集中区积极筹措资金加快基础设施建设，加大招商引资力度，热情服务入园企业，全力推进项目建设，园区发展迈上新台阶。

【园区服务】完善园区管理服务机制，细化工程建设、招商引资、企业管理等具体操作流程，优化服务，用制度管权、管事、管人，全力推进各项工作协调开展。抓好“干部职工联包驻园企业制度”和“企业走访日”制度落实，帮助企业解决发展难题，共走访企业 30 余次。

【基础设施建设】截止 2017 年底，工业集中区基础设施建设累计投资 1.95 亿元，完成了道路、通讯、电力、供排水管道的铺设工作，日可供水 200 立方米。邮政、移动、联通、电信网络全覆盖。架设 10 千伏供电线路 3000 米，安装 35 千伏安变压器 4 台。建成骨架道路 13 千米。路网骨架基本形成，铺设雨水、污水管道 5 公里，压埋弱电管线 6630 米，安装太阳能路灯 150 盏，硬化人行道 3 万平方米。

【项目建设】积极配合工信局及相关部门抓好入园企业的建设进度。6 月底，百跃羊乳生产项目建成并投产。8 月中旬，合水县鑫海绿品商贸有限公司（原蓓蕾公司）在完成一期工程的基础上，新建交易大厅 1000 平方米，加工车间一处 600 平方米，硬化道路、停车场 2500 平方米，贮藏保鲜蔬菜 10000 吨，苹果 8000 吨。甲醇加气站项目一期工程全面竣工投入运营。云中来物流园建设按计划有序推进。

【园区管理】通过联动巡逻、完善防范设施，确保工业集中区内公共基础设施完好并发挥功能,处理损害园区公共设施事件 1 起。建立群防机制，优化园区卫生、治安环境，集中开展环境卫生整治工作 4 次，园区及企业环境卫生情况每月检查通报 1 次。高度重视园区企业来信来访和突发事件的处理，共受理并成功协调纠纷 5 起，每季度组织开展企业安全生产大检查，年内园区没有发生安全问题和重大安全生产责任事故。

【企业入驻】截止 12 月底，共入驻企业 10 户，其中已建成投产企业 4 户，为振海塑业、鼎诚商砼、陇东海洋果品气调库百跃集团合水古象羊乳品加工。在建企业 7 户，为妙香园中药材加工、陇原果品深加工、庆合银座调味食品、蓓蕾金菜公司、甲醇加气站、云中来物流园项目。

【班子成员名录】

副主任：张廷显、刘锐元

（供稿：薛　蕊）

重点企业

鼎诚商砼

【企业情况】合水鼎诚砼业有限公司是一家专业生产、销售商砼和水泥预制构件等新型建筑材料的民营企业。公司总投资 5500 万元，占地面积 40 余亩，位于合水县工业园区内，紧临西合公路。公司拥有两条 HZS120 双卧轴混凝土生产线， 56 米混凝土泵车 1 辆，49 米混凝土泵车 1 辆，车载泵 1 台，12 立方混凝土搅拌运输车 10 辆,15 立方混凝土搅拌运输车 5 辆。有职工 60 人。

【工程业绩】公司采用全自动控制系统，年产优质商品混凝土 80 万立方米，产品包括 C15--C60 等高标号混凝土及抗渗、抗冻特种混凝土，并具备生产高密实、免振捣自流平及 C80 混凝土。公司参与建设的合水县标志性建筑有：党政统办大楼、公安大厦、星河文化大厦、金润大酒店、南城六号、鸿馨丽园及交通局乡村道路等工程。

百跃羊乳（合水）古象有限公司

【综述】百跃羊乳(合水)古象有限公司，是西安百跃羊乳集团有限公司的全资子公司，第三婴幼儿配方奶粉生产基地，是一家集羊乳制品研发、生产、销售、服务于一体的全产业链乳制品工业企业，主要经营范围包括全脂乳粉、调制乳粉、特殊配方乳粉、婴幼儿配方乳粉的生产与销售。公司位于甘肃省庆阳市合水县示范园区纬四东路北侧，总投资 3.5 亿元，占地 30 多亩，建筑面积 1 万平方米，其中婴幼儿配方车间面积 6000 平方米、检验中心面积 1200 平方米、其他设施（办公区域）2000 平方米，购置生产设备及检验设备 200 多台（套）其中化验设备 82 台（套）。生产线整合来自德国、丹麦、瑞士、日本等 10 余个国家、20 多项专利、30 多家供应商的设备和技术支持，由 10 个全程自动化控制集成模块组成，主要有产品研发、质量检测、精准配料、密相输粉、高速混合、定量包装、装箱码垛、立体仓库、电子追溯、大数据传输监控等，年产量可达 10000 吨，预计年销售收入达到 6 亿元，可增加就业人数 80 多人。

【厂区建设】公司于 2017 年 4 月正式竣工，并加紧开展设备安装调试、人员招聘等基础性工作，为公司正式投产运营提供保障。2017 年 6 月 22 日取得生产许可证，10 月份正式生产运营。

【生产情况】全年共生产奶粉 336 吨，其中婴幼儿乳粉 252 吨，成人粉 84 吨，实现销售收入 3000 多万元。

【体系建设】公司先后通过了 GMP 良好生产规范体系、ISO9001 质量管理体系、HACCP 危害分析与关键控制点体系认证，严格生产现场的质量管控，提升产品合格率，减少客户的投诉、索赔，顺利通过客户的现场评审，树立良好的企业品牌形象。同时加强公司

的办公场所、生产车间 6S 现场管理，做到预防为主，整洁有序，共同维护好企业形象。

【食品安全】公司在成立之初就按照现代企业制度要求，规范公司管理制度。采用 GMP、HACCP 食品安全制度，紧紧围绕“质量安全是根本，持续改进是永恒”的方针和“使用100%安全的原材料、出厂产品安全指标 100%合格、食品安全事故为零”的质量目标。建立健全企业管理制度，制定了进货查验和记录制度、食品添加剂管理和使用制度、食品安全管理制度、关键过程控制点制度、产品出厂检验和记录制度、食品安全事故应急处置制度等企业管理制度，确保产品从采购、生产、包装、检验、贮存到出厂各个环节实行严格质量管理，按照《食品安全法》等规范生产，依法经营。制定了 2017 年食品安全培训计划，全年共培训 60 余课时，培训达 2000 余人次。

星河文化集团

星河文化集团旗下有合水县黄河象名俗文化产业开发有限责任公司，庆阳市峰源房地产开发有限公司，庆阳星飞物业服务管理有限公司，合水县星河影视文化传媒有限公司，星河文化特色餐厅，庆阳鑫磊矿业等企业。

合水县黄河象名俗文化产业开发有限责任公司，成立于 2003 年 12 月，注册资金 1000 万元，是一家集研究、开发、设计、生产、销售为一体的综合性企业。公司有生产和管理骨干 181 名（其中管理人员 5 名，设计人员 6 名，生产制作人员 170 人），下设职能部门日趋完善，营销网点初具规模。

公司主打产品有刺绣《百象图》《四季梅花》《芦雁图》《瑞鹤图》《龙马神骏》等为代表的精品刺绣产品，《万象更新》《五福捧寿》《景象升平》等为代表的香包产品，《八仙》《嫦娥奔月》《梅兰竹菊》等为代表的剪纸产品。产品销往全国各地，部分产品还远销美国、日本、法国等几十个国家和港、澳、台地区，类计完成产值逾千万，先后有数十件大型作品在省市各种博览会获得各类奖项。

庆阳市峰源房地产开发有限公司成立于 2007 年 6 月 7 日，注册资金 1000 万元，企业办公地点在庆阳市合水县星河文化大厦，现被核定为四级房地产开发企业。公司有管理人员 12 名，有职称人员 7 名，其中：中级职称人员 5 名，初级职称人员 2 名。2017 年完成税收 70 多万元。

庆阳鑫磊矿业有限公司成立于 2010 年，是一家股份制有限公司，注册资金 500 万元，2017 年 1 月 18 日公司增资注册资金 2000 万。公司是集矿山山石开采、加工、运输、销售于一体的现代工矿私营企业。年生产加工销售砂、石 30 万方，产值 1050 万元，上缴税金 170 余万元。公司下设部门齐全，管理规范，年从业人员 27 人。

庆阳星飞物业服务管理有限公司（简称星飞物业），注册于 2016 年 9 月 5 日。公司注册资金 50 万，具有物业管理三级资质。有公司管理人员 10 人。

合水县星河影视文化传媒有限公司成立于 2016 年 10 月，公司注册资金 2000 万元。下设 3 个数字多功能放映厅，一个 VIP 厅，可容纳观众 47 人，两个普通功能厅可容纳观众 200 人。2017 年完成放映场次 2400 余场，接待观众 5 万余人，完成票房 120 余万余，年上缴税金 3 万元。

星河文化特色餐厅成立于 2017 年 10 月，建筑面积 2000 平方米，总投资 500 万元，内配设施投资 50 万元，可同时容纳 600 人就餐。2017 年营业收入 120 万元。

甘肃振海塑业有限责任公司

【企业概况】甘肃振海塑业有限责任公司成立于 1986 年，2001 年改制为民营企业，2010 年入驻工业园区，是甘肃省农地膜定点厂家之一，也是陇东唯一的一家农地膜、大棚膜生产企业，公司占地 30 亩，有员工 95 人，塑料制品生产线五条，主要生产“古農”牌农用地膜、

大棚膜、PE 管材、聚乙烯提桶、废旧塑料回收再生产等五大类 100 多个规格，年生产设计能力 10 万吨，建立废旧农膜回收网点 20 个。企业技术力量雄厚，是全国农膜生产加工领军企业，先后荣获全国优秀民营企业、全国百佳质量诚信标杆示范企业、AA 级标准化良好行为企业、中国科技创新质量创优十佳知名品牌、中国优秀绿色环保产品、甘肃名牌产品、甘肃著名商标、甘肃省优秀民营企业、工业强市战略先进企业、市循环经济示范试点单位等称号，是庆阳市农业产业化龙头企业。产品近销省内，远销陕西、宁夏、内蒙等周边四十多个县市，地级市设销售公司五个，经济效益逐年提高，为庆阳及周边地区的农、林、水、果业等产业快速发展和高效农业、农民增收起到了带动作用。



地膜生产线 胡巧燕 摄

【经营效益】2017 年度工业总产值完成 11014 万元，总产量完成 10490 吨，实现销售收入 11986 万元，实现利税 92.6 万元。

交通运输

【工作综述】 2017年，全县交通运输工作以完善交通运输基础设施网络、提升运输服务品质、加快现代综合交通运输体系建设、努力建设人民满意交通为目标，主要实施了省道318线黄陵至鄜县公路郭家胡同至合水段改建工程、农村公路和客运中心建设等“八项重点工程”，全面完成了年初制定的各项任务。

【交通项目建设】 2017年，交通项目建设总投资3.97亿元（其中中央预算内投资669.5万元，省市投资1.52亿元，县级自筹2.38亿元），完成投资3.02亿元。投资1.81亿元，实施撤并建制村通畅工程196公里，路面工程全部完成建设任务，完成投资1.65亿元。投资1319万元，建成农村公路安全生命防护工程110公里，全县农村公路安保工程覆盖率达到90%以上。投资637万元，完成瓦岗川沟口桥、太白洛河桥改造工程。投资1054.2万元，实施老城镇水沟村道建设工程11.17公里。投资5880万元，完成县综合客运中心建设任务。投资1300万元，全面完成省市下达的县乡公路养护任务。开工实施省道318提质改造工程，项目总投资1.14亿元，完成投资3690万元。配合甜永高速、南太高速控制性工程和关键区域，全面完成了征地拆迁排障和协调推进工作。

【农村公路养护】2017 年，农村公路养护里程为 1340 公里，其中：重点养护路线 278 公里（即推行市场化养护里程），一般养护路线为 1062 公里，创建农村公路市级文明示范路全长 25.9 公里。按照“先主后次、先重点后一般”的原则，对农村公路在保障畅通的前提下，分别实施不同的养护措施，路面、桥梁养护采取招标养护；铲草、清淤、清理垃圾、整修路容路貌实行乡村集中养护；水毁维修、抢险保通由专业工队承包养护。全年共组织集中养护 6 次，日常养护 30 余次，招标养护 18 次，专项养护 3 次、承包养护 30 多人。全县共投劳 3.8 万人（次），动用机械 60 台（次），修补水毁路段 350 多处，铺油罩面 3.6 万平方米，涂白公路行道树 20 多万株，维修处置水泥边沟 12800 米，累计整修路肩 2510 公里，更换各类标示牌 340 余块，标线 150 多公里，新修安全挡墙 460 米。养护桥梁 32 座，修补锥坡 2600 立方米，河道清淤 5000 多立方米，新修护栏、警示墩、帽石 60 多立方米。栽植绿化

苗木 6 万多株，使全县农村公路的绿化率达到85%以上。并围绕庆阳市农村公路全域无垃圾专项整治活动，集中开展了农村公路路域环境整治活动，养护农村公路 322 公里，行道树木的涂白 55000 余棵，清理各类垃圾 600 多吨，清理路面 312 公里，共动用人工 1080 多人次，机械器械 62 多台。新增标识牌 35 块，更换广角镜 27 块，新做热熔振荡标线 2900 平方米。全年共完成养护工作量 1300 万元，确保了全县道路建管养有效运行。



211 国道油路修补 石浩田 摄

【农村公路路政管理】 2017年，农村公路路政管理工作坚持“管养并重”的原则，从广泛宣传公路法律、法规入手，扎实开展了农村公路超限运输整治、非法占道集中整治等行动。通过落实巡路督察制度，重点对在公路上打场晒粮、路肩上堆放杂物、挖掘路肩、破坏公路行树、超限超载车辆上路行驶、在路旁搭建违章建筑等行为依法治理惩处，有效防止占路、堵路、毁路等不安全事故的发生。共散发宣传资料6000余份，悬挂横幅8条，喷绘大型永久性宣传牌5面，刷写宣传标语35条，出动宣传车12辆（次）1680公里，处理电话举报非法行为4起。同时，路政工作人员严格执行“六八”巡查制，做到路政人员每月巡查不少于24天，每周主干道路巡查不少于2次，农村干线公路巡查实现定人、定时、定线的“三定”目标。执法人员出勤率、上路巡查率均达到100%，查处路政案件3件，结案3件，结案率100%。并结合全县城乡环境综合整治、全域无垃圾专项整治活动，共制止纠正违法行为26起，拆除违章建筑62平米，清理乱堆乱放125处，取缔马路市场1处。

【安全生产】积极开展了“安全生产月”活动，宣传活动期间，悬挂横幅5条，发放宣传资料5500份。突出源头管理，严格执行运输企业、车辆、从业人员安全准入标准，严格从业人员持证上岗制度。并对交通项目建设、公路养护、城乡客运和寄递物流企业开展安全生产检查13次，共排查出安全隐患19条，整改19条，整改率100%。修订完善了《合水县交通运输局突出公共事件应急预案》，会同安监、公安、交警等部门开展了道路交通运输事故救援应急演练活动。加强交通工程施工现场安全监管，做到安全人员到位，安全标志到位，安全责任到位，确保交通安全生产持续稳定向好。

【公共交通】2017年，围绕构建“高效、便捷、安全、舒适”公共交通目标，优化调整了城市公交线路和农村客运线路，道路旅客运输经营客运班线25条，日发班次173次，日客流量5100多人次。购置新能源公交车12辆，完善充电基础设施35套，于11月27日正式上线营运。同时，进一步加大班线客车运营监管，开展营运客车治理整顿，规范出租车运营管理，加大非法揽客载客查处力度，开展了“安全专项整治”行动，有效提升了道路旅客运输服务质量。



11.27合水12辆新能源公交车上线运营

【班子成员名录】

局　长：马通博

副局长：杨永旭　范自景

纪检组长：秦彦业（10月止）、蒙永鹏（10月任）

（供稿：梁小虎）

道路运输管理

【机构概况】2017 年，合水县道路运输管理局实有职工 22 人。其中正式职工 11 人，大学生到非公企业就业 7 人，临时聘用 4 人（厨师 1 名，门卫 1 名）。全县道路运输行业拥有各类运输企业 14 户，班线客运企业 1 户，普货运输企业 8 户，一类维修企业 1 户，二类维修企业 2 户，驾校 2 所，汽车客运站 8 个（其中二级县站 1 个，农村客运站 7 个），行政村停靠点 165 个。全县共有营运车辆 626 辆，其中班线客车 65 辆、出租车 57 辆、普通货车 416 辆、定线客运小轿车 15 辆、城乡公交 13 辆、城市公交 29 辆、教练车 44 辆。

【工作综述】全年完成货运量 99.6 万吨和货运输周转量 14729.8 万吨公里，完成客运量 154.4 万人和旅客周转量 14436.3 万人公里。审验各类营运车辆 436 辆，诚信考核从业人员 2644 人，出动执法人员 1264 人次，检查车辆 4100 辆次，查处各类违章行为 600 余起，处罚各类违章违规行为 82 起，制作执法文书 50 件，共收罚没款 41.8 万元。全年共受理行政许可 12 件，其中：重新许可 8 件，客运班线延续经营 4 件，客货运驾驶员继续教育 763 人，新增货运车 4 辆。

【市场管理】加大客运站场管理力度，严格抓好车源和客源管理，认真履行运管部门“三关一监督”职责。严格落实客运站“三不进站，六不出站”的管理规定。加强道路运输车辆 GPS 监管，“两客一危”企业 GPS 系统安装率达到 100%。实现了车辆运行过程的动态管理，及时发现道路运输违规经营行为，督促经营者立即整改，在合水客运站实施实名制售票和封闭式管理，杜绝无关人员、无关车辆随意进站。加强货运管理，对辖区的货运企业资质按公司实际情况进行再审查，对存在问题的限期整改到位，对不符合资质条件的恒通运输有限公司予以停办业务，责令限期注销公司，督促辖区所有货运公司经营的 12 吨以上货运车辆全部安装 GPS,与大数据平台形成全国联网联控对接，做到全面监控。加强维修市场管理，督促企业严格按照规范进行维修作业，严厉打击只收费不维护、卖单、合同欺诈等违法违规行为，净化维修市场，确保车辆维修质量。加强二级维护企业管理，组织维修企业从业人员培训，督促二类及以上机动车维修企业建立汽车健康电子档案。加强驾培市场管理，重点清理挂靠培训机构、打击非法培训点等违规经营行为，全面整顿和规范机动车驾培市场经营秩序。全面推行“先培训，后付费”驾考培训新模式，全县两所驾校共受理开班 2114 人，培训结业核发《机动车驾驶培训结业证书》1782 本。加强对节日期间道路运输工作的组织协调，运力调度，安全检测。节日期间没有出现旅客滞留现象，没有发生旅客举报投诉事件。

【安全生产】召开全县道路运输行业安全生产工作大会，与各运输企业签订了《道路运输安全生产目标责任书》，着力纠正行业安全管理中存在的企业主体责任不落实、从业人员安全意识不强、行业监管手段不硬等问题，确保了全行业安全生产形势持续稳定。加强运输企业日常监督检查，全面落实安全生产主体责任和安全保障措施。坚持每季度召开一次安全生产工作例会，各股室对帮包企业安全生产情况采取定期检查和不定期抽查的方式检查出各类问题进行现场落实，对不能落实的问题限期整改，并进行回头看，把安全工作抓严、抓实、抓细。

【队伍建设】加强制度建设。年初与各股室和辖区内各运输企业签订《道路运输企业目

标管理责任书》，把目标任务分解、落实到具体人员，建立自上而下、层层负责的目标管理责任体系，开展干部作风大整顿活动，要求工作人员在上班期间统一穿着制服，公开举报电话，聘请监督员、不定期开展民主评议等形式，提升了社会满意度和单位的公信度和形象。

【班子成员名录】

局　长：吴生勇

书　记：王启军

副局长：石军元、刘俊康

（供稿：孙振嘉）

公路管理

【机构概况】合水公路管理段成立于 1980 年，位于合水县西华南街 314 号，是甘肃省庆阳公路管理局直属事业单位。1980 年 12 月省公路管理局指示宜兰路移交成立合水公路段，1996 年 3 月，根据关于省养公路段更名的批复，合水公路段更名为合水公路管理段。2017 年合水公路管理段下辖板桥、城关、连家砭 3 个养管站及专业化养护队 1 个，在职职工 83 人，其中高级工程师 2 人，工程师 4 人,技师 8 人，高级工 30 人。

【工作综述】2017 年，县公路段承担了国道 309 线 K1543+000—K1643+000 和国道 211 线 K358—K390+000 共 131.389 公里公路的养护任务。开展了“创建平安公路全面养护 ”百日竞赛活动；完成了城关养管站的标准化建设和段机关的基础设施改造；修复了受 2017 年强降雨影响发生的大小公路水毁 40 余处。



抢修 211 国道大型公路水毁　朱玺文 摄

【养护生产】完成标准化养护 95.4 km，创建平安公路“示范路”79.7 km。

【养护维修】完成合水境内 211 及 309 国道春运保畅、病害处治、安全设施维修、防排水设施维修、水毁修复及预防性养护等工作。

【班子成员名录】

书　记：冯　骥

段　长：范玉晗（女）（4 月任）

副段长：李文玉（7 月任）、巩银宁（3 月任）、史庆礼（7 月任）

（供稿：黄秀艳）

邮政公司

【机构概况】2017 年，县邮政分公司有从业人员 75 人（合同工 28 人，劳务工 47 人）。设总经理、副总经理各 1 人。辖生产班、支局 5 个，自办农村支局所 11 个，在县城及段家集乡开办金融业务。

【经营收入】 2017 年全年完成邮政业务总收入 1156.57 万元，实现了从“百万县到千万县”的提升，较上年增长 25.81%。其中：代理金融业务收入完成 676.11 万元，；寄递业务收入 144.24 万元，。函件收入完成 14.01 万元，报刊发行收入完成 63.37 万元，集邮收入完成 78.24 万元，，电子商务收入完成 59.13 万元，分销业务收入完成 91.61 万元，其它业务收入完成 29.84 万元。

【金融业务】通过管理人员下沉网点带头发展，钉钉软件管控外拓宣传等方式，三个金融网点、四个 CRS 网点及肖咀，板桥所围绕重点区域，相互协作配合，结合化肥优惠购活动进村入户宣传，重点区域悬挂横幅，制作化肥优惠购墙体广告牌 65 个，发放彩页 2 万余张，发放邀约卡 315 张。与村部、乡政府衔接收集果农信息，对各自维护区域内苹果种植户和果代办进行了走访维护。了解果农、代办需求，掌握市场变化，延伸服务，加深关系，做到资金在内部循环，做好特色资金揽收工作，并开展果鉴会活动，进一步扩大宣传面和影响力，

吸引客户参加化肥优惠购活动促进特色资金沉淀。2017 年特色资金营销共沉淀 1237 万。规模达到 3.93 亿元，余额净增 5236 万元，余额净增占余额规模的 15.42%，金融总资产净增 1.15 亿元，销售理财产品 4150 万元、保险 2099 万元。

【邮务类业务】集邮专业：在维护好老客户的同时，大力开发农村新邮市场，共预订全年邮票 353 套、年册 52 套、小版 13 版。积极发动全体职工，以生肖两节紧俏邮品为卖点，积极组织新产品，在市集邮函件局的大力协助下，销售邮品 12.65 万元；最后在抓好零售产品的同时，邮政公司积极面向高端用户推介集邮形象年册，通过认真梳理市场，抓住合水县 2017 年“嘉年华乡村马拉松大赛”的机遇，为合水县委宣传部制作《大美合水》形象年册 1000 册，实现收入 48.9 万元。电子商务专业：加强管控，奖优罚劣，加大短信业务加办力度，新客户加办率达到 90%以上，全年共加办储蓄短信 4967 户。认真做好航票、火车票业务，紧抓政府、商务人群及学生出行旺季，大力宣传代售航票及火车票业务，全年共代售航票 571 张，代售火车票 1452 张。大力宣传双代业务，发挥邮政网点多的优势，全年代开税票 5816 笔。报刊专业：全县所有单位进行划片包干，每天上门督促，每周进行排名，便超额完成了党报党刊收订计划，以文教、卫生、人口、工会、税务、司法等行业刊物为突破口，挑选营销能力强的职工组成收订小组，采取进学校、进单位、进科室的方式，行业报刊订阅量较上年有了较大提升。

【寄递业务】采取上下联动，常态化宣传。在网点厅堂内醒目位置摆放包装箱展台，粘贴“免费赠送”标签,逢集日散发彩页，并利用 LED 屏或横幅开展业务宣传，业务人员携带名片、宣传彩页，对所辖乡镇的单位、商户、农户进行上门走访，引导有直系亲属在外务工的果农，通过微信线上销售，及时梳理有直系亲属在外务工的果农信息交电商业务管理，由电商业务管理分配至每个部室、班组，然后责任到人一对一进行引导其通过微信线上销售苹果。通过引导培育新增客户 23 户，累计发件 1500 多件，单户最高累计发件 870 件。加快重点果区的渠道建设，抢占市场。先后在肖咀、定祥两个重点果区开办电子化网点和业务代办点，两个新增网点累计收寄 2801 件，完成收入 63022.5 元。提前分片区举办线上销售农副产品座谈会，先后在何家畔、吉岘、店子、县城等四个区域邀约微电商、果户进行座谈交流，签订大客户协议在存量客户的提量上效果较为明显。优化服务，强化支撑。对发件量达到 50 件以上的进行上门揽收，对于确认经邮政转运过程中丢失或损坏的邮件，马上微信转账赔付，快速理赔的落实极大地增强了客户的信赖度，邮政寄递的口碑不断增强，全年共收寄苹果邮件 35555 箱。

【安全生产】始终坚持“预防为主，防消结合”的原则，狠抓安全防范工作不松懈，明确各级负责人为安全管理的第一责任人，与各班、支局所、投递员、驾驶人员逐级签订安全生产目标责任书，实行安全生产一票否决和安全责任终身追究制，定期举办安全工作专题培训，做好突发事件预案处置演练，确保遇到突发事件处理妥当；四是认真开展邮件安全排查，按照上级要求做好了“十九大”“杭州峰会”“文博会”“内蒙古成立 70 周年大会”期间邮件验视的特殊规定，组织邮政收寄和投递人员就邮件收寄验视、实名登记两个 100%等内容进行了 3 次专题培训，并派出检查组前后 6 次到各网点进行实地检查，保证了邮件寄递各环节安全合规。

【班子成员名录】

总经理：刘志远（6 月止）、吴 奘（7 月任）

副总经理：程 龙

（供稿：任文成）

电力供应

【机构概况】国网合水县供电公司有职工

215 人（其中长期职工 182 人，三新供电服务公司员工 23 人，劳务派遣工 10 人）。公司设经理 1 人、党总支书记 1 人、纪检组长兼工会主席 1 人、副经理 3 人、总会计师 1 人。公司机关设综合管理部、财务资产部、安全监察质量部、发展建设部、电力调度控制分中心 5 个职能部室，运维检修部、营销部 2 个业务支撑机构，下辖 7 个乡镇供电所。企业 2017 年供电量 1.96 亿千瓦时。2017 年 10 月公司新办公大楼（位于县城北区乐蟠东路与换成东路交汇处）全面建成投用。

【电网现状】合水电网是以 110 千伏合水变为中心网架，35 千伏、10 千伏线路为骨架的辐射型供电网络。供电辖区内有 110 千伏变电站 1 座（由庆阳供电公司直接管理）；35 千伏变电站 8 座，主变 15 台，容量 81100 千伏安；35 千伏线路 8 条 162.24 千米；10 千伏线路 29 条 837.98 千米;0.4 千伏线路 3466 千米；配电变压器 1481 台 145210 千伏安，其中专变 756 台 92720 千伏安、公变 725 台 50490 千伏安。供电营业区域面积 2933.37 平方千米，覆盖合水全县，供电范围涉及县域 12 个乡镇，80 个行政村，用电客户 49303 户。

【电网建设】2017 年农网改造升级工程共 4 个批次，批复资金 1886 万元。其中：2017 年小城镇（中心村）工程批复资金 856 万元，新建 10 千伏线路 8.23 千米，0.4 千伏线路 50.86 千米，新建及改造配变 39 台、容量 3630 千伏安；2017 年农网改造升级工程批复资金 625 万元，新建 10 千伏线路 3.71 千米，0.4 千伏线路 30.88 千米，新建及改造配变 30 台、容量 3200 千伏安；2017 年第一批城镇配网工程批复资金 305 万元，新建 10 千伏线路 7 千米，新建箱变 1 台、容量 500 千伏安；2017 年重过载配变专项治理工程批复资金 100 万元，新建 10 千伏线路 0.93 千米,0.4 千伏线路 5.32 千米，新增配变 3 台、容量 300 千伏安。

【供电保障】在 7 个供电所全面推行“台区经理制”。西华池镇供电所通过省公司“四星级乡镇供电所”验收命名。拓宽缴费渠道，推广掌上电力和电力微信 8.8 万笔，推广费控业务 15557 户。努力挖潜增效，落实“一证办理”“一证受理”，为甜永高速、棚户区改造等重点项目提供优先电力保障，完成新装增容 1181 户容量 36799 千伏安。加大线损异常台区治理力度，共完成了 307 个线损异常台区的整治任务，台区线损合格率由年初的 21.6%提升至 54.9%。加大营业普查力度，开展用电检查 28 次，营业普查增收 16.37 万元。圆满完成了党的十九大、全国“两会”高考等特殊时期和重要节假日的保供电任务。

【站所建设】根据甘肃省电力公司营销末端业务融合要求，原西华池、吉岘、板桥 3 个供电所合并为西华池镇供电所（原吉岘、板桥 2 个供电所改为西华池镇供电所管辖的乡镇供电服务站），公司下辖西华池镇、太白镇、老城镇、何家畔乡、店子乡、肖咀乡、固城乡 7 个基层供电所。

【班子成员名录】

经　理：王文庆

党总支副书记：何文辉（9 月任）

纪检组长兼工会主席：郭凯伟

副经理：徐波涛、李建平、王志刚（6 月任）

总会计师：彭小刚

（供稿：唐岩）

电信公司

【机构概况】中国电信股份有限公司合水分公司隶属甘肃省电信股份有限公司，公司设总经理 1 名，副总经理 2 名，共有员工 82 人。内设综合办公室、客户营销服务部、网络部 3 个部门，县城设立 2 个支局，乡镇设立 5 个农村支局，管辖 12 个合作营业厅。公司经营范围：固定电话、移动通信、互联网接入及应用、数据通信、视讯服务、国际及港澳台通信等多种综合信息服务。

【经营业绩】2017 年主营业务收入累计完成 1986 万元，其中移动业务收入累计完成 973

万元，固网业务收入累计完成 1013 万元，C 网移动用户达到 43866 户，宽带用户达到 21945 户。

【机构概况】2017 年全县共开工建设 56 个光网项目，累计新建杆路 74.52 公里，新建光缆 148.07 公里，建设 H 端口 5488 个，新建工程区域全年累计新增宽带用户 1902 户。全县 80 个行政村光网通达率 98.75%，498 个自然村光网通达 376 个，覆盖率达到 75.5%，累计建成光网端口 35510 线，其中城市 16946 线，农村 18564 线。端口占用率达到 55.32%。

【班子成员名录】

总 经 理：张鑫

副总经理：杨弘磊、辛克奋

（供稿：杨弘磊）

移动公司

【机构概况】2017 年，中国移动通信集团甘肃有限公司合水县分公司有员工 49 人，其中总经理 1 人，副总经理 2 人。辖营业厅 2 处，指定专营店 30 个，末梢渠道 201 个。下设综合部、业务运营部、建设维护部、政企客户中心 4 个部门，管辖 3 个片区和 1 个社区。

【业务运营】2017 年，共有线宽带在网用户 10216 户，本年度新增用户约 35235 户。同时完成新建覆盖区域 67 个，宽带二期设计 FTTH 覆盖 8848 户，完成宽带普遍服务设计 FTTB 覆盖 3500 余户。总覆盖区域 210 个，可覆盖用户 FTTH 为 23000 余户。

【市场拓展】推进首席客户经理制，针对重要集团和竞争激烈集团开展个性化营销，确保客户价值。有效均衡信息化收入结构，重点加快校讯通、集团专线（完成 97 条）、IMS（完成 34 条）、政企云（14 家）等创收性集团产品发展力度。

【物资管理】开展片区营销物资管理达标活动，对各片区公司营销物资管理达标进行自查、整改，并制定整改计划，做好各片区物资集中清理，物资集中存放，盘点核查物资，核对账实相符情况，完善片区层面出入库情况及单据，并按要求建立手工台账。确保物资管理检查验收达标，开展渠道连锁系统内回收站、临时库中的数据清理及新增需要放入回收站物资等工作；终端累计到货 2321 部、各类营销物资到货 17 种 3012 个；全年累计受理售后各类终端 1241 部，对各营业网点售后手机，及时联系、沟通、督促售后点进行维修，确保用户维修机在最短时间内维修完好。

【网络建设】完成 4G 五期一阶段基站 41 处，其中：共址基站 15 个、铁塔新建基站 26 个；完成 4G 五期二阶段基站 18 处，其中：共址基站 5 个、4G 五期二阶段铁塔新建基站 13 处。建设完成集团信息化项目 70 条专线和 10 条 IMS 专线，完成网优室分站点开通 7 处。

【网络维护】为确保通信网络的正常运行，严格督导代维单位对各类故障及时处理，加强基站、光缆线路等日常巡检和维护工作。对辖区内 325 个基站的维护工作，保证基站正常运行，定时维护，联系代维对出现故障的基站及时进行修复，保证网络通畅。按照市公司要求整改基站，梳理线路，检查无线设备、配套设备，外观环境，包括机房墙体状况、馈线孔检查、院外卫生、外围围墙等项目。找出基站现存隐患，规避安全问题，保证基站正常运行。

【班子成员名录】

总经理： 曹永红

副总经理：杨志强（7 月止）、李修富

（供稿：曹艺馨）

联通公司

【机构概况】中国联合网络通信有限公司合水县分公司内设综合部、网络维护中心、社会渠道中心、自有渠道中心和政企客户事业部。截止 2017 年底，全公司在岗人员 14 人。

【业务开展】 2017 年，中国联通合水县分公司围绕加快推进城市信息化建设和提速降费这一工作主线，坚持创新发展、优质服务、

规模经营、流量经营、存量经营。截止年底，中国联通合水县分公司保持健康可持续发展态势。全年新增移动宽带用户 10000 户，移动业务和宽带固网业务，稳步提升，并实施了宽带业务大提升，100M 宽带用户占比达 80%.

【经营管理】通过和百度、阿里巴巴、腾讯、京东等的强强合作新增移动宽带用户 7500 户。全面落实提速降费要求，积极探索新技术、新应用，推出更多更实惠的产品和服务，着力推动全县大众创业、万众创新，培育经济发展的新引擎，通过助推中小企业双创发展，推出冰激凌套餐等全无限产品，推出畅视计划等惠民新举措，不断推进提速降费工作，回馈社会，推动传统产业转型升级，推动互联网经济与实体经济的深度融合。以放大市场格局、互联网化思维、流量价值牵引、低成本扩张为要点，推动营销模式转型。加快推进“三箭齐发”和实施渠道“百千万”工程，特别是抓住宝贵机遇，取得了 2I2C 发展的巨大成功，在用户数大幅增长的同时，有效率大幅提高，同时户均发展成本大幅降低。

【基础通信建设】加大基础通信建设投资，打造“光网城市”，积极助力“智慧城市”“平安城市”建设。以建设运行一张适应流量快速增长、适度超前业务发展、客户感知良好、成本较低、安全可靠的网络为目标，实施网络结构化调整，宏微结合，不断延伸，用心打造 4G 精品网络。提升速率，县城以上区域 4G 网络下行速率由 20Mbps 提升到 50Mbps。2017 年，累计投资 8000 万元核心路由器出口带宽，由 2G 提升至 100G；本地网 4GFDD 新增基站 45 个，3G 覆盖率达 95%，4G 覆盖率达 85% 以上。

【服务提升】坚持“用户至上、用心服务”的服务理念，以客户为中心，规范服务流程、创新服务模式、健全服务体系、提高服务效能，打造服务贴心、经营规范、通信安全的良好企业形象。全年宽带连接成功率 98%，WCDMA 语音接通率 99%，宽带用户装移机履约准时率 96 .22%，宽带用户障碍修复及时率 95.06%，宽带重复申告用户率 1.63%，移动网络质量得到了充分的改善。

【班子成员名录】

经　理：姚　程

（供稿：杨怀军）

财税金融

Cai shui jin rong



财政工作

【机构概况】2017年，全县财政系统共有职工104人。其中局机关科级干部8人，设局长1人、副局长2人、纪检组长1人、主任科员3人，辖国资局、非税局、农发办、财监办、会计核算中心、投资评审中心、采购办7个二级单位，内设人秘、信息、后勤、预算、行财、社保、综合、国库、乡财、会计、教科文、税政、经建、农业14个股室。

【财政概况】2017 年，全县大口径财政收入完成 21917 万元，占年初预算 24200 万元的 90.56%，同比下降 9.4%；小口径财政收入完成 13752 万元，占年初预算 16000 万元的 85.95%，同比下降 14.05%。全县财政总支出完成 183950 万元，占调整预算 184546 万元的 99.67%，较上年增加支出 7226 万元，同比增长 4.08%。其中：全县包干范围内支出 88201 万元，专项支出 83544 万元，置换债券支出 12205 万元。

【税收征管】坚持依法综合治税，成立综合治税工作领导小组，加大税务稽查及非税收入征缴力度，充分挖潜增收，细化工作措施，加强对重点行业、重点税源和重点环节的监管。全县一般公共预算收入累计完成 13752 万元，其中非税收入完成 7117 万元。

【服务经济】 当年累计争取到位中央、省市各类补助资金 162719 万元，其中财力性转移支付 61374 万元、地方政府债券 17205 万元，专项转移支付 84140 万元。

【厉行节约】坚决贯彻落实中央“八项规定”《党政机关厉行节约反对浪费条例》，从严控制“三公”经费，压缩一般性支出，切实降低行政运行成本，在资金安排中分轻重缓急，抓主保重，精打细算，重点支出全力保障，全县公共财政预算支出 107150 万元。其中，“三公”经费累计支出 1080.11 万元，会议费累计支出 394.56 万元，机关事业单位公务用车购置经费实现零支出。

【服务三农】 聚焦“一号工程”，克服财力紧缺困难，全年争取到位“1+17”脱贫攻坚扶贫项目资金 46916.7 万元。2017 年县级财政按当年财政收入增量的 20%以上要求，预算安排脱贫项目资金 5194.7 万元。盘活各类存量资金 11435 万元，将盘活资金 50%安排用于精准扶贫。围绕精准脱贫工作年度规划和项目需求清单，集中在贫困村实施一批基础设施建设项目和村级公共服务项目，全年累计整合各类涉农资金 30260.8 万元。支持农村基础设施建设。重点支持农业基础设施、农村环境综合整治、农村危旧房改造、小型农田水利灌溉、农村集体经济建设等项目，着力改善贫困村群众生产生活条件。投入资金 3142 万元，加强村级公益事业“一事一议”和美丽乡村建设，极力支持农村综合改革深入推进，改善村容村貌。支持富民产业发展。推广金融扶贫模式，继续加大对增收产业培育扶持力度，落实“精准扶贫贷款”“惠农贷款”贴息资金 1762.6 万元，大力实施产业培育，拓宽农民增收渠道。



农发项目区示范推广的新品种水稻

【改善民生】 紧紧围绕“三保”的要求，增强财政调控能力，调整支出结构，保障民生工程建设。全县一般预算支出完成 171744 万元，较上年同期 154681 万元增加 17063 万元，增长 11.03%。树立教育优先发展思想。保障城乡义务教育一体化发展，在落实“两免一补”的基础上，对教辅资料等进行补贴，实现城乡义务教育全免费；及时拨付各类教育经费 1654 万元，发放各类助学补助资金 3733 万元，困难

学生资助体系实现全覆盖；安排资金 706 万元，支持全县农村义务教育薄弱学校实施改造。提高兜底保障水平。启动实施机关事业单位干部职工养老保险缴纳工作。安排资金 145 万元，确保了新农合人均年补助标准由 540 元提高到 600 元；农村低保一、二类对象保障标准分别由人均月补助 285 元和 249 元提高到 291.7 元和 275 元；农村五保集中供养对象年补助标准由 6000 元提高到 6420 元、分散供养对象年补助标准由 4680 元提高到 5010 元，社会困难群体生活得到了保障。落实惠农补贴政策。兑付农机具购置补贴资金 185.19 万元、农业支持保护补贴资金 2068 万元、天保补偿 300.54 万元、公益林补偿 298.73 万元、退耕还林资金 1031 万元、农村五保资金 450.16 万元、农村低保资金 4256.75 万元，惠农政策落到实处。支持成功举办了 2017 秦直道中国（庆阳·合水）乡村马拉松赛；争取国家开发银行等授信贷款 37.69 亿元，支持实施了物资局 B 片、富康东路二期等 10 个新开棚改片区，全面完成续建片区征迁，开工建设新民西路安置小区，落实拆迁资金 13.07 亿元；积极筹措资金 2.3 亿元。



财政局党支部组织集体学习

【财政改革】严格执行《预算法》，遵循先有预算、后有支出的原则，严禁超预算、无预算支出，严防转移或套取预算资金，坚决防止违规支出行为，切实增强预算的严肃性、约束力和执行力。加强消费性支出管理，从严控制“三公”支出，切实降低行政运行成本。加快专项支出进度，深入研判重点行业、重大项目、重要领域收支结构性、阶段性变化特点和趋势，提高预算执行分析的准确性和时效性；主动加强与项目主管部门、实施单位的协调配合，建立台账、动态管理，细化专项资金管理方式，加强跟踪问效，督促项目单位履行主体责任，加快专项支出进度。提高支付管理水平。强化对专项资金安排、下达、拨付、使用等各个环节的管理和监督，建立中省专项支出进度定期通报制度，努力实现均衡支出；以国库集中支付电子化改革试点工作为抓手，进一步简化审批程序，优化支付流程；科学合理调度资金，加强会计核算和银行账户管理，切实提高预算执行效率，保障财政资金安全。建立全口径预算编制体系、中期财政规划，积极构建透明的财政预算管理制度。深入推进国库集中支付改革。积极争取将县本级纳入全省支付电子化改革试点县，不断拓展支付范围，严格支付程序，财政国库集中支付规模进一步扩大，全年国库集中支付资金 16.09 亿元，集中支付率 93.7%；加强支付风险动态管控，不断提高预算执行的安全性和实效性。持续深化政府采购改革。严格执行《政府采购法》《政府采购法实施条例》等相关法规政策，加强对代理机构的监督检查，进一步规范政府采购行为，有效提高公共服务产品市场化供给能力。全县政府采购规模达到 13872 万元，节约资金 1206 万元，节约率 8%。

【财政监管】以预算编制、预算执行为切入点，强化对财政资金运行的事前、事中和事后监督。充实监督力量，细化监督职能，切实提升财政监督能力。修定完善了七项财政内部操作流程，内控机制建设进一步完善。强化会计从业人员业务能力培训。聘请省市会计专业人士，举办了全县政府财政报表编制培训会和全县机关事业单位会计知识培训班。加大财政信息公开力度，按时公开政府预决算、部门预决算、“三公”经费预决算，及时发布政府采购

信息，主动接受社会监督，公开 2016 年度部门决算 160 个、2017 年度部门预算 170 个，公开率 100%。加强财政投资项目评审力度，全年评审项目 726 个，评审造价 13.62 亿元，核减 4203 万元，核减率 3.09%。

【班子成员名录】

局　长：张海龙

副局长：刘继恩（3 月止）、高永发、刘兴祥（6 月任）

纪检组长：文巧娟（女）

(供稿：黎　昭）

国税征收

【机构概况】合水县国家税务局成立于 1994 年，内设 3 室 5 股 1 厅 1 中心，下设 3 个税务分局、1 个直属机构稽查局。全县国税系统有在职干部职工 43 人，其中：男职工 28 人，女职工 15 人。聘用临时人员 12 人，其中驾驶员 3 人，办税服务厅人员 5 人，其他人员 4 名。在职干部中，中共党员 28 人，占总人数的 65%。

【工作综述】全县共有纳税人 2106 户，其中：企业 767 户，个体工商户 1339 户（其中达到起征点户 22 户，不达起征点户 1317 户）。国税税收收入主要来源于重点税源企业、车辆购置税和外油田作业劳务收入以及换票收入。重点税源企业主要有：石油天然气有限公司合水县分公司、合水县金源石油钻前工程供水服务有限公司、合水县信用合作联社、合水县金城村镇银行等企业。2017 年组织各项收入 9447 万元。

【税收特点】合水县工业基础薄弱，税源结构单一，经济发展相对滞后，以至于工业和商业的发展处于比较低迷的状态，传统行业无法起到税收收入的领军作用，税收形势异常严峻，2017 年国税收入的主要来源为营改增后的四大行业。

【税种管理】加强增值税、消费税、所得税各税种日常管理，提高管理质量。落实税收法定原则，严格规范公正文明执法。继续落实好支持小微企业发展、重点群体创业就业、促进残疾人就业，以及固定资产加速折旧、研发费用加计扣除等税收政策，积极开展政策宣传辅导，不折不扣地落实好各项税收政策，继续做好“营改增”后续工作。

【纳税服务】优化流程，创新思路，努力提升纳税服务水平。积极推进网上办税，让纳税人多走“网路”少走“马路”。全面推广采用二维码便捷开具增值税发票和电子税务局纳税人通过邮寄方式领取增值税发票。加大纳税人培训力度，全年共举办纳税人培训班 10 期，培训纳税人 1100 多人次。严格落实税务行政审批制度改革，发挥“放、管、服”效能。做到放要彻底且有序，管要规范且有效，服要优质且有感，放管服三措并举且有联。全面提升办税形象自主化，努力构建税企关系和谐化。开展纳税人满意度调查，充分征求企业意见和建议，有针对性地提升纳税服务水平。组织税务干部上门“问诊”，做好“营改增”企业跟踪辅导、涉税服务中介机构调查、纳税信用等级评定等，打造和谐的征纳关系。做好税收普法工作，加强税收政策解读，开展好第 27 个全国税收宣传月活动，在全社会努力营造有利于税收改革发展的良好舆论环境。

【税收征管】不断夯实税收征管基础。大力夯实税收征管基础。加强税务登记管理，个体工商户定额管理，发票管理，非正常户管理工作，积极探索“多证合一”后纳税人管理问题，全面清理“一址多证”和“一户多证”情况，继续完善税收征管档案、基础资料等基础征管档案资料。积极推行全国税收征管规范，着力加强前后台规范有机衔接、相互咬合、互促互进工作，实现业务流程优化，工作衔接顺畅，征管效率提高。加强风险管理和纳税评估工作，在重点领域层面加强重点税源管理和高风险纳税人应对工作，选择部分行业和企业进行风险核查和纳税评估。深化税收制度改革。根据党的十九大关于“深化税收制度改革，健全地方税体系”等要求，进一步深化税制改革，

助力供给侧结构性改革，更有力服务实体经济和小微企业发展。积极推动健全地方税体系，加强与地税工作的沟通和协调。 持续深化征管体制改革，持续推进营商环境优化，持续加强营改增后续管理。

【税务稽查】结合行政效能建设，重点抓好税收日常稽查、专项稽查和发票专案稽查，深入整顿和规范税收秩序，加大对涉税违法案件，尤其是大案要案的查处力度，在重点行业和重点环节开展了卓有成效的税收专项检查和专项整治工作，全面提高稽查队伍综合素质，加强部门协调配合和政务协作，形成打击涉税违法犯罪合力，有效地遏制了涉税违法案件的发生和发展。全年完成稽查任务 3 户，入库稽查收入 40720.57 元，督导自查入库 912985.67 元，两项合计共完成稽查收入 953706.24 元，按要求将其中 1 户列入国地税联合稽查。

【班子成员名录】

局　长：张菊叶

副局长：胡兴勇、杨锋、卜卫东、王斌。

纪检组长：张瑞娟

（供稿：王东东）

地税征收

【机构概况】合水县地方税务局组建于 1994 年 8 月，有在职职工 35 人，机关内设 7 个科室,下辖 5 个直属单位及 1 个农村税务所，担负着全县 903 户单位纳税人和 2611 户个体工商户的地方税收征管工作以及 451 户企事业单位和 2758 多人的社会保险费征缴工作。

【组织收入】 2017 年合水县地方税务局总计征收各项税、费、基金收入 1.01 亿元。

税收收入 5606 万元。其中营业税 1 万元、企业所得税 230 万元、个人所得税 1626 万元、城市维护建设税 340.00 万元，房产税 293.00 万元、印花税 79.00 万元、城镇土地使用税 150 万元，土地增值税 321 万元，车船税 376 万元，耕地占用税 1729 万元，契税 410 万元，增值税 25 万元，资源税 8 万元，其他税收 18 万元。

社会保险费 4055 万元。其中养老保险 2785 万元，医疗保险 987 万元，工伤保险 122 万元，生育保险 27 万元，失业保险 134 万元。

非税收入 398 万元。其中工会经费 2 万元，教育费附加 228 万元，甘肃省教育费附加 164 万元，残疾人保障金 3 万，税务部门罚没收入 1 万元。

【税务稽查】有计划地组织开展税收专项检查、个人所得税专项检查以及区域税收专项整治活动。共立案查处 4 户，结案 4 户。自查入库税（费）款 46.99 万元，加收滞纳金 6.50 万元；稽查入库税（费）款 14.31 万元，加收滞纳金 4.98 万元，罚款 7.17 万元。稽查收入总计 79.95 万元。处罚面 100%，处罚率达到 100%。

【纳税服务】着力打造设施齐全、功能完备的标准化办税大厅，努力提升服务层次；采取“互联网+税务”模式进行纳税辅导和政策宣传，实现了税务机关与纳税人的良性互动交流；严格落实一次性告知、预约服务、延时服务等制度措施，积极推行“一人一机双系统”工作，减少涉税表证单书，不断优化办税流程，全面推进手机 APP 和自助办税系统办税新方式，继续推行 TIPS 批量扣税和 COM-POS 刷卡业务，深入开展“便民春风行动”活动，全力优化税收营商环境，提升纳税人的满意度和“获得感”；深化“放管服”改革，积极落实小微企业税收优惠政策，推进“大众创业、万众创新”深入发展，支持全县企业做大做强。

【班子成员名录】

局　长：范翀胜 （3 月任）

纪检组长：王君德

副局长：李　旭、琚书德、邬英权

（供稿：赵欢庆）

非税收入

【机构概况】2017 年，县非税局有在职职

工 7 人，其中局机关科级干部 3 人，设局长 1 人，副局长 1 人，主任科员 1 人，辖人秘股、票据管理股、计划会计股、征管稽查股， 4 个股室。

【非税收入】2017 年，从加强征收管理，完善核查制度，规范工作流程入手，及时掌握收入动态，对重点执收单位的收入进展跟踪督促，建立收入进展信息互通，及时掌握收入动态。定期与各执收单位、代理银行和财政局有关股室进行对账，每旬对非税收入汇缴结算户资金进行划转，确保非税收入及时入库。2017 年全县非税收入累计完成 34379 万元，比上年 36072 万元下降 5%，减收 1693 万元；其中：政府性基金累计入库 13287 万元，比上年 5177 万元增长 157%，增收 8110 万元；公共预算收入累计入库 7312 万元，比上年 7000 万元增长 4%，增收 312 万元。

【征收管理】认真贯彻落实《甘肃省政府非税收入管理条例》和《庆阳市政府非税收入管理暂行办法》，深化政府非税收入“信息化、规范化、精细化”管理改革，坚持“依法征收、以票管收、以查促收”，紧紧围绕“强化职能、理顺体制、健全制度、规范管理”目标，着力从“理顺业务、规范管理”上入手，以组织征收、票据管理、监督稽查为工作重点，挖掘征收潜力、拓宽征收范围；健全征管体制、规范征管行为；严格票据管理、强化监督稽查；积极探索政府非税收入征管的新方法和新途径。

【专项稽查】严格执行《行政事业性收费和政府性基金年度稽查暂行办法》和《财政票据检查工作规范》，加强对政府非税收入收缴管理、票据管理、年度稽查、日常监督和专项督查。坚持以日常检查为主，加强专项督查，使非税收入稽查由事中、事后检查为主转化为事前、事中、事后全过程监督。强化源头监控，在票据购领时先由票据稽查员审查是否有收费资格，票据缴销时再审核是否按收费项目和标准收费，从源上确保依法收费。对县直各执收单位的票据管理、资金收缴等情况进了督促和检查。加强对县医院、中医院、国土局、石化办等重点执收单位的监管，不定期对其进行抽查，保证了各执收、执罚单位收取的非税收入能够及时、全额缴入非税收入汇缴结算户，防止了截留、坐支、挪用非税收入的行为。

【班子成员名录】

局　长：何国锋

副局长：唐　梅

（供稿：徐建鹏）

金融管理

【机构概况】2007 年 7 月 26 日，成立合水县开发性金融合作领导小组办公室，正科级事业单位，业务归口县财政局；2011 年 1 月 25 日，成立合水县人民政府金融工作办公室（保留加挂合水县开发性金融合作领导小组办公室牌子，并与合水县财政局分设后独立设置），为县政府直属的财政全额拨款事业单位，正科级建制。核定事业编制 5 名，其中：领导职数 2 名（设主任 1 名，副主任 1 名），工作人员 3 名。有工作人员 9 名，其中：主任 1 名，副主任 1 名，一般工作人员 6 名，工勤人员 1 名。

【金融机构】截止 2017 年底，全县共有人民银行 1 家，银行业类金融机构 6 家（农行、工行、农村信用联社、邮政储蓄银行、金城村镇银行、甘肃银行），保险业类金融机构 4 家（财产保险公司、人寿保险公司、人寿财产保险公司、中华联合财产保险公司），准金融机构 6 家（小额贷款公司 3 家、担保公司 2 家、典当行 1 家），农村产业发展资金专业合作社 80 个，分支机构达到 48 个（保险业类分支机构 15 个），城乡金融便民服务点 148 个；全县金融机构共安装各种机具 736 台（三农自助服务终端 234 台， ATM 机 65 台，POS 机 437 台），金融机构从业人员达到 608 人。截止 2017 年底，全县各项存款余额 617110 万元，较年初增加 43972 万元，增长 7.67%，较去年同期

增加 43972 万元，增幅 7.67%；各项贷款余额 354369 万元，较年初增加 29024 万元，增长 8.92%，较去年同期增加 29042 万元，增幅 8.92%；全县涉农贷款余额达到 282884 万元，占全部贷款的 79.83%，较年初增加 26818 万元，同比增长 10.47%。全县保险费收入 7422.24 万元，理赔支出 1352.02 万元，赔付率为 18.22%。

【重点项目融资】①合水县立鑫经济发展投资有限公司争取到国家开发银行甘肃省分行棚户区改造工程项目贷款授信额度 15.9 亿元，到位资金 5.28 亿元，其中：棚户区改造工程项目（三期）贷款授信额度 6.7 亿元，到位资金 3.28 亿元；棚户区改造工程项目（四期）贷款信额度 9.2 亿元，到位资金 2 亿元。争取到合水县棚改专项建设基金 2600 万元，到位资金 600 万元。②争取到甘肃银行棚户区改造四期流动贷款资金 1 亿元，争取到“十三五”易地扶贫搬迁项目贷款资金 20751.54 万元，其中：合水县 2016 年第二批易地扶贫搬迁项目贷款资金 2288.04 万元；合水县 2017 年易地扶贫搬迁项目贷款资金 18463.5 万元。③县财政局归还县政府主导型重点项目贷款本息共计 1.23 亿元，其中：偿还国开行甘肃省分行合水县棚户区改造项目贷款本息 5034.83 万元；甘肃银行 2015 年农村公路通畅工程项目贷款本息 4547.25 万元、合水县棚改四期流动资金利息 10.005 万元；农发行易地扶贫搬迁项目贷款利息 2606.51 万元、合水县南区排水下沟工程项目本息 123 万元。

【金融扶贫】县立鑫经济发展投资有限公司支付 2015 年农发行易地扶贫搬迁项目住房提升改造贷款资金 5078 万元，其中：建档立卡贫困户 515 户 4806 万元、非贫困户 34 户 272 万元，支付易地扶贫搬迁项目工程款 1264.43 万元。承贷的国开行“十三五”易地扶贫搬迁项目资金支付 1952.52 万元。督促何家畔镇、板桥镇归还到期精准扶贫专项贷款 100 户 476.5 万元。

【农村产业发展资金专业合作社】截止 2017 年底，全县资金专业合作社资金总额达到 2280.45 万元，其中财政补助资金 960 万元，占总资金额的 42.1%；社员入股股金 1210.7 万元，占总资金额的 53.09%；企业捐赠 100 万元，占总资金额的 4.39%；资本金占用费 9.75 万元，占总资金额的 0.42%。入股社员 6845 人，占全县总农户的 18.01%；通过自有资本金发放贷款 722 户、2028.5 万元。

【金融风险防控】结合全县实际情况，在全市率先制定了《合水县金融突发事件应急预案》《合水县打击和处置非法集资专项整治工作方案》《合水县互联网金融风险专项整治工作实施方案》等一系列政策措施，成立了工作领导小组，从政策制度和组织上确保了辖区金融风险防范和打击与处置非法集资活动的有序开展。通过金融宣传长廊、宣传展牌、集中宣传月、LED 屏幕循环滚动播放宣传标语、发放宣传材料等措施有力地推动了“打击非法集资行为、防范民间借贷风险”预警宣传教育活动的持续开展。2017 年 9 月，集中举办了“打击非法集资行为、防范民间借贷风险”大型集中宣传教育活动，制作大型宣传牌 8 幅，发放宣传资料 15000 余份，收到了良好的社会效果，深受社会各界的一致好评。

【班子成员名录】

主　任：张世谋

副主任：丑龙龙

（供稿：严　亮）

中国人民银行合水县支行

【机构概况】2017 年，中国人民银行合水县支行内设办公室、营业室和综合业务股三个职能部门，共有职工 15 人（干部 13 人、工人 2 人），其中行长 1 人、副行长 2 人。

【货币政策执行】制定下发了《合水县普惠金融实施方案》，积极传导货币政策意图，引导金融机构提升对“三农”贷款的比重，支持

苹果、畜牧、苗林、蔬菜等地方特色产业发展。协调成立了合水县普惠金融工作领导小组，推动普惠金融工作扎实开展。

【贷款业务】至 12 月底，全辖金融机构各项贷款余额达 35.44 亿元，较年初增加 2.90 亿元，增长 8.92%。其中涉农贷款余额达 28.29 亿元，比年初增加 2.68 亿元，增长 10.47%；存贷比 57.43%。创新特色信贷产品、推进“三权”抵押贷款。督促农村信用社、金城村镇银行积极发放“苹果仓单质押贷款”，新发放 107 笔 4989.5 万元。开展金融精准扶贫工作，积极向上级行申请增加扶贫再贷款限额 2.8 亿元，农村信用社、金城村镇银行发放农户小额信用贷款 5797 笔 3.78 亿元，农村信用社为全县 177 户建档立卡贫困户发放贷款 1224 万元，甘肃银行、农村信用社、金城村镇银行合计代发异地扶贫搬迁贷款 497 户 4237 万元，使各项金融扶贫政策在县域得到贯彻落实。

【风险防控】加强对地方法人金融机构的风险监测，密切关注宏观经济形势变化及重大政策调整对金融业平稳运行的影响，加强对金融机构流动性、资本充足情况、资产质量状况和表外业务的监测力度，评估房地产市场、地方政府融资平台等领域的潜在风险及其对银行业的影响。共核实上报各类监测报表 120 份、报告 72 份，有效防范了金融风险。

【征信管理】全力推广庆阳市农户信用信息综合评级系统。通过大力宣传，积极向辖内各金融机构及分支机构推广农户信用信息综合评级系统，现开通用户 25 个，极大地拓宽了农户信用信息的采集渠道，着力培育企业和全社会诚信意识。利用“3.15”“6.14”广场文化月活动、金融知识普及月、马拉松活动等开展征信知识宣传，编排大型舞台情景剧《父爱如山》进行演出，扩大宣传面。全年共组织开展宣传 5 次，参与金融机构 15 家，发放宣传单 5800 多张，受益人次达到 260 余人，在合水县乐蟠初中开展了“征信知识进校园”宣教活动；开展企业和个人征信信息查询服务，为企业查询 68 笔，为个人查询 2424 笔。持续推进辖内中小企业信用体系建设。积极引导地方法人金融机构努力完善小微企业评级授信制度、资信档案建立工作。至 12 月底，县农村信用联社为全县 422 户小微企业（含个体工商户）评定了信用等级，授信金额 28900 万元，其中“A”级信用户 53 户，授信金额 707 万元；“AA”级信用户 104 户，授信金额 2150 万元；“AAA”级信用户 158 户，授信金额 6275 万元；“特优”信用户 107 户，授信金额 19830 万元。

【金融服务】落实服务点属地监管职责，加大监控力度，规范业务行为，坚决杜绝服务点从事民间借贷、非法集资、以及其他非法金融业务，有效防控风险，截至 2017 年 12 月底，全县实现建制村金融便民服务网点 95%的覆盖率。加强个人银行账户分类管理、打击非法买卖银行卡、防范电信诈骗三项支付管理工作，不断提高社会公众银行卡信息安全保护意识、支付安全意识和防范电信网络新型违法犯罪能力，截至 2017 年 12 月底，全县金融机构共布设 POS 机、ATM 机、转账电话及各类助农终端 607 台（部），助农取款服务点达到 140 个。严格执行银行结算账户行政许可，2017 年共核准开立账户 438 户，撤销账户 204 户，变更账户 78 户，进一步规范了人民币银行结算账户的管理。提升普惠金融服务水平。认真履行经理国库职责，积极开展国库支付业务。截至 2017 年 12 月底，共办理国库集中支付业务 31948 笔、金额 132609 万元；办理国库授权支付业务 728 笔、金额 365 万元。顺利组织完成了国债发行、兑付工作。优化金融生态环境。积极推进合水县现金调剂中心建设，召开了甘肃省现金调剂业务现场会。截至 2017 年 12 月底，全县共办理现金调剂业务 101 笔 9328.8 万元，其中完整券调剂 65 笔 9282.3 万元，残损券调剂 36 笔 46 万元。

【班子成员名录】

行　长：董建虹（3 月止）、 刘浩武（4 月任）

副行长：文良旭、 罗会平

（供稿：张根社）

信用联社

【机构概况】县农村信用合作联社现内设综合管理、计划财务、市场发展、风险管理、稽核审计、电子银行、安全保卫部、纪检监察部 8 个职能部门，辖内 1 个营业部、3 个分社、15 个信用社共 19 个营业网点、27 个三农便民服务点。从业人员 189 人，其中，正式员工 170 人、劳务派遣 10 人、季节性用工 9 人。

【存贷款规模】截止 2017 年末，全县农村信用社资产总额 33.56 亿元，负债总额 31.67 亿元，所有者权益 1.89 亿元。各项存款余额 29.21 亿元，占全县金融机构的 47.45%，各项贷款余额 22.69 亿元，占全县金融机构的 64.03%。

【支农服务】全县农村信用社紧扣“三农”服务和支小扶微工作，以推进农业供给侧结构性改革为重点，严格执行涉农贷款利率和其他非涉农贷款利率不超过 7%和 8.5%的上限，进一步加大贷款投放力度，全力支持县域经济发展。2017 年累放涉农贷款 16.35 亿元，余额达到 21.78 亿元，较年初增加 2.44 亿元，增幅 12.6%，实现了涉农贷款净增额和增幅“两个不低于”目标。按照扩面、增信、提质的要求，做实做细小额农贷这个重点支农品牌，不断扩大授信面，提高授信额度和用信比。共评定信用户 32737 户，授信面占总农户的 85.03%，授信额度达 12.31 亿元，累计发放农户小额信用贷款 15.95 亿元，较年初净增 7519 万元，余额达到 5.95 亿元。累放农户小额信用贷款 4 亿元，重点支持了蔬菜生产、草畜业、种养业等特色产业。共评定个体工商户(小微企业)信用户 422 户，授信额度 2.89 亿元。累放个体户（小微企业）授信贷款 1411 户 6.90 亿元，余额达到 6.40 亿元，有效破解了个体户、小微企业融资难问题。累放农民专业合作社贷款 750 万元，推动了新型农业经济体的蓬勃发展。“果业通”苹果存贮仓单质押贷款和“金果宝”果农小额信用贷款，累放贷款 5.57 亿元，有效解决了苹果贩运户、苹果存贮企业及果农在生产经营过程中资金短缺的问题。

【开展业务】存款业务共有 7 类：1.单位存款，包括活期、定期存款两种；2.单位通知存款，包括一天至七天活期存款；3.个人活期存款，包括结算存款、个人活期储蓄存款；4.个人定期存款，包括整存整取、零存整取、整存零取、存本取息等到几种存款；5.个人通知存款，包括一天至七天活期储蓄存款；6.教育储蓄存款，包括一年、三年、六年定期储蓄存款；7.银行卡定活存款，根据存款期限分为定期、活期储蓄存款。

贷款产品共有 11 类：1.农户小额信用贷款，解决农户贷款无抵押，抵押难和生产、消费等贷款需求；2.个体工商户、小企业授信贷款，解决个体工商户、小企业无抵押、抵押难个生产经营等贷款需求；3.行政事业单位工作人员贷款，解决行政事业公职人员购买住房、家用汽车、耐用消费品或用于教育、房屋装修和旅游等个人消费需求等贷款需求；4.金惠工程贷款，解决种养殖大户、致富能人、农民专业合作社、家庭农场、涉农小微企业、农业产业化龙头企业等贷款需求；5.工资履约担保贷款，解决城乡居民生产经营、消费等贷款需求；6.农户联保贷款，解决农户生产经营中较大资金需求；7.“金果宝”果农小额贷款，解决苹果种植户生产资金需求；8.“果业通”苹果保证担保贷款，解决苹果存贮企业、贩运户苹果贩运、存储等资金需求；9.小企业联保贷款，解决小企业无抵押、抵押难和生产经营等贷款需求；10.林权抵押贷款，为发展林下经济和借款人生产经营等贷款需求；11.个人抵质押贷款，解决个人生产经营生活消费等资金需求，以有价证券或房地产进行抵质押所获取的贷款。

电子银行产品共有 6 类：1.手机银行，主要账户查询、账户管理、行内转账、跨行转账、

转账查询、手机充值、理财业务、自助贷款、银联商圈等；2.网银，主要账户管理、转账汇款、支付缴费、理财业务、个人贷款、客户服务、安全中心等；3.POS，主要签到、签退、查询、消费、预授权、结算、退货和冲正等；4.三农终端，主要办理存取款、转账、贷款、缴费业务，飞天卡、存折的余额查询、当日明细和历史明细查询，存折补登等业务，飞天卡、存折的口头挂失和密码修改业务，合作方功能，系统管理等功能；5.自助设备，主要办理存取款、转账业务，账户查询，电子现金圈存，口头挂失，密码修改等功能；6.微信银行。主要办理余额查询，当时明细查询，账户挂失，网点查询，开户行查询，手机银行下载，理财计算器，手机充值，存贷款利率查询，常见问题解答等。

【电子银行】以开展《电子银行业务营销竞赛活动》为契机，积极推广“背包银行”，开展金融知识进万家和电子银行业务大营销宣传活动，切实推动了普惠金融发展。累计发行飞天卡152312张，卡内存款余额5.31亿元，开通个人网银 1822户，完成计划134 %；开通企业网银 35户，完成计划116.7%；开通手机银行4107户，完成计划81.60%；绑定开通微信银行1765户，完成计划129.80%；新增POS机68台，完成计划106.3%；电子银行替代率达到42.11%，完成计划113.80%。

【班子成员名录】

理事长：包海霞

主　任：宋晓明

监事长：郑　强

副主任：宋昉宁

（供稿：南　烨）

工商银行合水支行

【工作综述】2017年底全行各项存款余额达到19134.52万元，较年初负增长4824.64万元，增长率为-20.14%，其中储蓄存款余额达到11096.19万元，较年初负增长263.88万元，增长率为-2.32%，对公存款余额达到8038.33万元，较年初负增长4560.77万元，增长率为-36.20%；各项贷款余额达到10745.88万元，较年初净增加380.66万元；实现中间业务收入45.19万元，实现利息收入495.92万元，累计实现拨备后利润287.19万元，较同期增长42.06万元。

【风险管理】严防风险，加快不良贷款压降。为确保资产质量将接受更大的考验，支行加大管控力度，充分利用上门催收、发放各类“催收通知书”，深入了解企业实际经营情况，及时发现问题，采取上门现金清收、转贷等多措施压降不良贷款。9月末，利用政策支持，采用不良打包处置化解不良贷款，并取得圆满成功。

【金融服务】积极主动，加大零售存款营销力度。强力推动实施大零售战略，通过代发工资等产品实现对公客户向个人客户的转化和整合，利用网上银行、手机银行将存款客户、结算客户、理财客户、贷款客户有效整合。个人金融、个人贷款、银行卡、私人银行、电子银行和渠道管理拧成一股绳，针对各类客户群体，设计推出“一揽子”个性化金融服务方案，交叉营销，相互渗透，构建大个金格局，推动大零售战略的深入开展。



“南梁故事会”主题活动

【开展业务一览表 】基本业务分类：1、提供资金管理；2、收费缴费；3、营销服务；4、金融理财；5、代理销售；6、电子商务。

为客户提供优质服务，拥有国内领先的电子银行平台，触手可及的网上、电话、手机与自助银行四大渠道；拥有贵宾理财中心，为贵宾客户提供专属通道，专业金融理财师为贵宾客户提供专属服务。

【班子成员名录】

行　长：吕晓沛

副行长：姚瑜璇（7 月止）

行长助理：李云婴、 张继洲

（供稿：李云婴）

农业银行合水县支行

【机构概况】2017 年，中国农业银行股份有限公司合水县支行有在职员工 63 人，其中一般员工 39 人，中层管理人员 19 人，党委领导班子成员 5 人，其中行长 1 人，副行长 3 人，纪委书记 1 人。

【工作综述】2017 年末，各项存款余额 90376 万元，较年初净增 859 万元，增长 0.95 %；各项贷款 50749 万元，；较年初下降 1987 万元，下降 3.76%。不良贷款余额 391.8 万元，累计清收 159 万元，不良占比 0.78%；实现营业收入 2859 万元，中间业务收入 281 万元；拨备前利润 1736 万元（人均 28.93 万元）。

【主体业务】2017 年，中国农业银行股份有限公司合水县支行围绕“坚守银行本源、加快转型发展，严控风险底线”工作主线，各项工作有序推进。坚持面向市场、以大额存单、理财产品、定利盈、活利盈等重点产品营销，满足客户多元化需求，强力推动各项存款持续稳定增长。积极培育和支持成长型中小微企业法人客户，全力拓展优质个人客户，大力投放小企业简式贷、房抵贷、随薪贷、家装贷、农民安家贷等信贷产品，努力推进信贷业务发展。全面优化柜面劳动组合，积极提高网点的综合服务能力。加快零售业务转型，有效提升中间业务收入水平。在全行实行新增贷款“三包一挂”和存量不良贷款清收认领制，以自营不良、核销贷款和信用卡不良清收为目标，采取多方并举，全员清收措施，有序实现“净表计划”。

【“三农”服务】2017 年，中国农业银行股份有限公司合水县支行，积极抓住国家解决农村三大危机面临的机遇，在挖掘粮食增产新潜力，建设高标准农田、休闲农业开发中积极寻求农村信贷切入点，大力发展家庭农场、专业大户等新型经营主体信贷业务。密切跟进大“三农”，积极营销农村基础设施、美丽乡村建设、易地扶贫搬迁、土地流转等惠农项目，开展现代农业、生态农业（重点是“农家乐”）、互联网等新业态信贷投放工作。依托金穗“惠农通”工程，对乡村服务点进行整合优化，大力发展 e 农 e 商管家和有效商户注册工作，努力拓展涉农代理业务的种类和区域，加大财政性补贴和基础生活性代理项目的营销。培育普及网上银行、电话银行等电子产品，让农民享受到了优质、便捷的现代金融服务。全年累计发放苹果、苗木、瓜果、养殖四类产业涉农贷款 16011 万元，发行惠农卡 3.6 万张，注册 e 农 e 商管家商户 44 户，实现网上交易 830 万元。

【内控管理】2017 年，中国农业银行股份有限公司合水县支行坚持“三个宣战”，按降低成本和控制风险并重的原则，突出重点岗位、重点业务、重点环节、重点部位管控，筑牢运营管理风险防线。推动运营指标提升及风险防控由单纯的事后监督向事前、事中、事后全过程控制转变，实现对主要风险点的全方位、立体式覆盖。有效落实各层级、各环节的操作风险管理责任，整合优化各类管理系统，实现不同渠道的数据信息共享，发挥科技对业务发展和管理决策的支撑作用。按照上级行“六位一体”和“六个一”工作要求，扎实营造和推进合规文化建设，积极推广“三线一网格”管理模式，风险防控能力进一步加强，内控评价始终保持在一类行标准。

【班子成员名录】

行　长：韦好雄

副行长：邓学武（7 月止）、尚金红（7

月任）、张新勇、吴国平（7 月止）、杨树青（7 月任）

纪委书记：李文庆

（供稿：刘宏兴)

甘肃银行合水支行

【工作综述】甘肃银行合水支行成立以来，始终秉承“以客户为中心”的服务理念，立足“服务地方经济、服务中小企业、服务城乡居民”的市场定位，围绕完善产品、贴近客户所需、提升服务主线，坚持走“创服务特色、经营特色”的差异化发展之路，充分发挥管理半径短、决策效率高的优势，持续加大渠道建设和产品创新力度，不断优化业务流程，提高服务的灵活性和便利性，努力破解融资难题，以优质高效的服务满足区域经济及城乡居民多层次、多元化的金融需求，不断增强服务支持地方经济社会发展的能力，着力打造政府满意、监管放心、群众信赖、客户首选的金融机构和“合水人民自己的好银行”，各项业务呈迅猛增长态势。2017 年，在县委县政府、分行党委的正确领导和监管部门的监管指导下，合水支行深入贯彻合水县经济工作会议精神，紧紧围绕“拥抱互联网，连接亿万人，主打零售牌，重塑主战场”和“十二个更加注重”的工作要求，进一步突出“以效益为中心”的战略目标，积极转变发展方式、调整经营结构，深入推进精细化管理、特色化经营，强化风控能力和管理水平的不断提升，整体经营保持稳健快速发展势头，一般性存款余额达到 10.18 亿元，时点新增 2.76 亿元，全面超额完成年度计划任务，创历史最好水平。项贷款余额 2.25 亿元，较年初新增 1.27 亿元，业务转型成效显著。

【政银合作】2017 年，甘肃银行合水支行紧盯政府类项目，不断深化与各级地方政府的合作。按照李鑫董事长提出的“更加注重依靠政府，加强与各级政府的合作”要求，以“先帮人、后收益”的主动服务理念，紧紧围绕县政府重点项目、重点工程、充分发挥支行优势，完成并推动了“农户信用评级”“个体工商户信用评级”“互助贷”“公务快贷”“薪 e 融”“一手房按揭贷款” “异地搬迁扶贫贷款”等新产品，赢得了各界的充分认可与信任。

【个贷创新】针对实体经济持续下行、小微企业贷款风险防控压力不断增大的严峻形势，甘肃银行合水支行及时进行了市场调研分析，将公务人员的消费信贷作为突破口，适时创新推出了“公务快贷”个人信用消费贷款，并以此为主抓手，加快个人消费贷款业务的快速发展。通过政府网站、微信以及上门散发宣传折页、设立现场宣传咨询点等多种形式开展了全方位的宣传营销，促进了个人消费贷款市场占有率的快速提高，取得了广泛的社会好评。

【“三农”小微业务】紧紧围绕“产业扶贫贷款”大力支持省市级龙头企业、专业合作社、示范社及“订单户”“带头户”“规模户”等优质农户；积极开展信用村评定，确定信用村 2 个，累计发放“农户信用贷款”9 笔 78 万元；把互助贷、“税 e 融”“产业扶贫贷款”作为推进小微业务的重点产品，吃透政策精神，用足用活政策。加快产品创新，《合水支行“公务快贷”产品方案》等特色产品或专项授信方案。

【个人金融业务】以特色化的营销活动推进个人业务的快速发展。支行坚持把丰富多彩的特色营销活动作为推动个人业务持续发展、提升客户忠诚度、降低融资成本的主要抓手，全年共组织开展个人业务营销活动 18 余次，其中，针对中高端客户组织开展了“三八节”送礼品、高考志愿送矿泉水，利用母亲节、六一节、端午节、父亲节、教师节、中秋节、国庆节等组织开展了大众客户主题营销活动，银行卡专项营销活动以及“大额存单”“积分兑换”“红包专群”“存款送 ETC”等一系列储蓄存款专项营销活动，有力地推动了个人业务各项目标的全面发展。

【服务质量】坚持草根情怀，充分发挥“本乡本土”和“地缘人缘”优势，积极创新服务、打造特色服务。完善服务硬件设施，落实柜台服

务规范，从细节着眼，体现便民服务内涵，确保服务质量始终如一；通过参加网点晨会、现场督导，加大服务质量检查督导力度，并参加外部专业培训机构对全行大堂经理及分管行长进行全面培训，实行大堂经理竞聘上岗，提升大堂服务水平，开展服务技能比、学、赶、超活动，注重收集客户意见建议，主动提供上门服务，推行以用心服务吸引客户、稳定客户、发展客户；积极开展星级网点建设，组织开展星级网点自评，并根据存在的问题提出针对性的星级网点建设方案和星级员工管理方案，为推进星级网点及星级员工建设奠定基础。

【班子成员名录】

行　长：张世绚

副行长：谭霞玉

（供稿：潘宏亮）

邮政银行合水支行

【基本情况】中国邮储银行合水县支行成立于 2008 年 5 月，辖银行自营网点一个，邮政代理网点 3 个（县城北街、南街营业所、段家集营业所）。依托乡镇邮政所，分别在吉岘、店子、老城、何家畔布放 CRS 存取款一体机各一台。邮储银行在编职工 13 人，设行长一名，副行长一名。

【经营指标】止 2017 年底，各项存款余额达到 4.62 亿元，当年净增 1.53 亿元，其中银行自营存款余额 0.69 亿元，邮政代理存款余额 3.93 亿元；全年发放各类贷款 3246 万元，贷款余额 6691 万元；完成收入 572.36 万元。

【业务发展】负债业务：充分发挥网点遍布城乡、网络通达全国的优势，为城乡居民，特别是广大农民提供了便利的金融服务。截止 2017 年末，布放商易通、POS 机 20 多部，设立金融便民服务点 9 处，安装存取款一体机、取款机 10 部；为城乡居民提供各类保险、投资、理财服务共计 7800 多万元，逐步扩大农村地区代理保险业务发展，积极参与农村社会保障体系建设，及时为农民提供更多的商业保险服务，进一步增强农民抵抗灾害的能力。资产业务：在信贷业务发展中积极拓展市场，发放各类贷款 3240 万元；大力支持县域下岗再就业人员的发展，及时与县劳动就业局接洽，签订意向协议，严把贷款资金风险关，预计发放贷款 1000 万元。

【班子成员名录】

行　长：刘　煜

副行长：赵增荣

（供稿：孙亚文）

金城村镇银行合水支行

【机构概况】2017 年，合水县金城村镇银行股份有限公司编制 56 人，实有 56 人。其中行长 1 人，员工 55 人。

【支农服务】紧扣全县特色农业主线和地方经济结构特点，通过细分行业、区别特色的方式，以及农户联保贷款整村推进的方式，支持农户扩大自产自销，引导形成产业链条。重点支持果品、白瓜子、黄花菜等特色产业。针对农户实际资金需求逐渐推出“化肥贷”“农药贷”“果箱贷”等系列农贷产品。筛选出的优质客户实行“大联保贷款”，降低了门槛，维护了优质客户，促进农贷业务的良好发展。针对辖区内个体工商户及小微企业融资需求，不断改善信贷流程，创新产品。截止 2017 年底，全行“三农”及小微贷款余额达到 35198.12 万元，占全行各项贷款的 95.51%，发放农户贷款 150 户 2080 万元，发放小微企业贷款 18 户 2514.74 万元。

【开展业务】合水县金城村镇银行主要开展储蓄和信贷业务。信贷业务主要为个人生产经营性贷款、个人消费性贷款。储蓄业务有“一本通”储蓄业务、手机存取款业务、银行卡业务。

【存贷业务】止 2017 年底，各项存款余额为 60135.84 万元，较年初下降 5042.56 万元，降幅 7.74%。止 2017 年底，各项贷款 36852.81 万元，较年初下降 4675.84 万元，降

幅 11.26%；全县实现中间业务收入 5.11 万元。

【业务拓展】净增企业网上银行客户 15 户，净增个人手机银行客户 2056 户。净增借记卡 12910 张。个人客户达到 29121 户，当年净增 3583 户，发卡 3190 张、发折及存单 373 张；新增对公账户 15 户。

【财务状况】财务运行良好。全年营业收入 1198.89 万元，营业支出 1529.93 万元，实现净利润 38.19 万元。

【内控管理】坚持“教育为先、预防为主”，组织全体员工定期学习《村镇银行领导岗位和重要岗位工作人员异常行为排查管理办法》《合水县金城村镇银行员工行为守则》《村镇银行员工自律行为承诺书》和构建员工异常行为排查常态化机制，积极开展“制度学习、制度理解、制度践行”主题活动。规范信贷审批流程，强化贷款到期前的催收工作。

【班子成员名录】

行　长：吴　华

（供稿：薛　钊）

财险公司

【工作综述】2017 年，中国人民财产保险股份有限公司合水支公司有段家集、何家畔、西华池、太白、固城五个三农营销服务部，与甘肃银行、信用社、农行共建了保险助贷平台，“银保”业务取得了长足的发展，共计承保“个人贷款保证保险”“房屋抵押贷款保证保险”800 余笔，收取保费 30 余万，共计承担风险金（保额）3200 余万，为全县 12 个乡镇卫生院承办了“医疗机构责任保险”。

【理赔服务】2017 年报立案件数 1289 件，结案 1278 件，结案率 99%，案件处理率 100%，全险种支出赔款 1424.53 万元，简单赔付率 65.82%，案均赔款 4390.25 元，其中：车险当年发案 964 件，当年结案 984 件，结案率 102%，支出赔款 502.66 万元，简单赔付率 51.08%，非车险发案 325 件，结案 294 件，结案率 90.46%，支出赔款 58.41 万元，案均 1986.79 元。农险发案 73 件，结案 73 件，结案率 100%，支出赔款 376.62 万元（主保），政策性农房保险简单赔付率 62.01%。

【业务开展】农业险实收保费 414.96 万元（主保），全险种累计保费完成 2175 万元。

【班子成员名录】

经　理：崔文芳

副经理：方晓东、姚文涛

（供稿：张　静）

寿险公司

【工作综述】公司有营业网点两个，分别为何家畔、老城镇营销服务网点，在其他乡镇设立了个代咨询点，极大地方便了广大农村居民，2017 年经政府招标，承保了老龄险，内勤人员人身意外伤害保险

【契约服务】在承保服务中运用互联网技术、手机 APP（国寿 E 店）、微信等工作方式，为广大客户能够及时参保打开了一批通道，服务时效明显加快。开启了国寿 E 服务渠道、办理新单业务，只需手机扫描识别二代身份证，拍照即可，投保签名开启空中签名形式；推出了国寿 E 宝 APP 服务，客户安装后续期缴费，保单借款，还款均无需上门办理，大大提高了工作质量。

【理赔服务】理赔服务暖心理赔（说一句温馨话语，赠一份尊享如意卡，发一份理赔指南，做一次满意度回访）、极速理赔、简便理赔（免事故单证）、限时理赔等。加强案情沟通，力保客户满意，做到门好进，事好办，脸好看。争取做到客户办事只跑一次。

【业务开展】2017 年全司总保费收入 4647.52 万元，个险渠道：标准保费达成 497.41 万元。银保渠道：新单期交保费达成 101.96 万元。团险渠道：总保费达成 127.46 万元。2017 年个险渠道有效增员 287 人，收展增员 13 人，AMIS 系统人力 231 人，收展队伍 19 人，银保队伍 32 人，团险队伍 5 人。受理新单 1896 件，受理保全业务 16846 件，满期给付 792.02 万元，

退保金 464.45 万元。受理赔案 417 起，长险 82 起，短险 335 起；共支付各类赔款 204.39 万元，其中死亡给付 84.09 万元，医疗给付 48.87 万元，意外险给付 29.72 万元，健康险给付 41.72 万元。

【班子成员名录】

经　理：李智辉

副经理：刘跟社

（供稿：刘跟社）

寿财公司

【工作综述】2017 年，中国人寿财险合水县支公司在何家畔、老城镇设立了营销服务网点，在其他乡镇设立了个代咨询点，极大地方便了广大农村居民。经甘肃省人民政府招标，公司与人保财险、中华联合财险三家共同承保了甘肃省的农业种植险（玉米、小麦）、养殖险（能繁母猪、奶牛）。

【承保服务】在承保服务中运用互联网技术、手机 APP（国寿天财）、微信等工作方式，服务时效明显加快。开启了互动渠道、车商渠道、政企渠道，促进了行业发展。

【理赔服务】暖心理赔（说一句温馨话语，赠一瓶矿泉水，发一份理赔指南，做一次满意度回访）、电子理赔（电子查勘员，电子理赔员）、极速理赔、简便理赔（免事故单证）、速递理赔（免费上门收取单证理赔）、人伤无忧理赔、限时理赔（万元以下一小时通知赔付）、全国通赔（万家网点，四海通行）、到家理赔、全国范围内故障车辆免费救援、（非车险）限时理赔、专属理赔 、简便理赔 、全国通赔。坚持做到“6 个 100”（现场查勘 100%、首次电话跟踪 100%、首次住院 100%、后续住院探视 100%、重大案件责任跟踪 100%、死亡伤残诉前调解 100%）

【业务开展】在原有理赔部、承保营业厅、综合财会部、互动营销部的基础上新设立了电销部、个代咨询部、非车险部，各部门业务覆盖全县各行各业，全年累计实现保费收入 512 万元，各类赔款支出 242.51 万元，上缴国家各类税款 134.14 万元，其中代收代缴车船税款 96.44 万元，税金 37.7 万元。

【班子成员名录】

经　理：司培源

（供稿：雷巧娟）

城建环保

Cheng jian huan bao



住房和城乡建设

【工作综述】2017年,全县住房和城乡建设工作全面贯彻落实中央、省市城市工作会议精神，以基础设施建设为重点，以民生项目为抓手，着力解决城市交通拥堵，基础设施配套薄弱，生态环境脆弱，公共服务滞后等问题，全面建设特色明显、功能完善、活力迸发、生态宜居的新县城和特色小城镇。全年实施城乡建设项目50项，计划当年完成投资19.5亿元,实际完成投资19.71亿元，占计划的101%。县城建成区面积达到4.8平方公里，城镇人口达到6.98万人，城镇化率达到38.5%(由年初的37%增长到38.5%)。

【县城建设】全年共实施县城建设项目30项，完成投资15.92亿元。市政道路重点实施了广场东路开通、乐蟠东路开通、古象东路开通等市政道路5条6.9公里；绿化工程重点实施了西华北街绿化带改造、垃圾填埋场生态修复等项目5项；重点工程主要实施了合水县疾病预防控制中心业务综合楼、合水县职业中等专业学校综合教学楼、合水县足球场等10项重点工程；房地产开发重点实施了鸿馨丽苑、万象花园二期、福晟中央等房地产开发项目10项。

【小城镇建设】按照“强化基础、完善功能、提升品位、聚集产业”的思路，努力建设“文明富庶、功能完善、产业集聚”特色小城镇和“居住相对集中、环境更加优美、基础设施更加齐全”的美丽乡村。全年实施小城镇建设项目20项，完成投资3.79亿元。重点实施了太白特色小镇、何家畔小康示范小镇和其它3个镇7个乡的小城镇五化工程，建设美丽示范村6个（省级3个、市级2个、县级1个）；全年建成垃圾填埋场2处、简易垃圾填埋场67处、垃圾仓26个，建成生活污水收集池19处，公厕20座，加快了“产城融合”及“城乡一体化”进程。

【城市棚户区改造】2017年全县棚户区改造实施10个片区改造户数2204户，总投资11.5亿元。全年签订协议2204户，占任务的100%，完成搬迁2204户，占任务的100%。全部选择货币安置补偿，货币化安置率达100%。接转2016年新建138套安置住房完成主体建设，正在进行相关配套设施建设。

【住房提升改造】2017年在实现住房安全的基础上，实施告别窑洞工程，建设小康农房。全年实施农村住房提升改造1600户，完成投资1.92亿元。极大地改善了农村贫困群众住房条件。

【全域无垃圾专项治理】制定了《合水县全域无垃圾专项治理行动2017年度实施计划》，印发了《合水县全域无垃圾专项治理行动实施方案》，召开了全县全域无垃圾专项治理行动推进会议，对全域无垃圾专项治理行动作了全面安排部署，设立了全域无垃圾领导小组办公室，抽调工作人员5名，其中科级干部2名，脱离原单位开展工作。通过长达半年的治理，全县陈年垃圾得到彻底清理，有效控制了城镇污水直排，城乡垃圾治理设施、生活垃圾分类收集、运输及处理得到完善，农业生产生活垃圾、建筑垃圾、工业垃圾得到有效治理。

【人民防空】编制完成人防专项规划，人防地面应急指挥中心建设方案,全年收取人防易地建设费244万元,累计达到500万元以上。

【建筑节能】持续加强对新建建筑在设计、施工、监理、竣工验收等各个环节执行建筑节能强制标准的监管,新建建筑设计阶段节能标准执行率达到100%，施工阶段执行率达到97%以上，年内对845户9.8万平方米既有建筑进行了供热节能改造。按照省市文件精神，墙改基金从5月份开始全面停止征收。

【班子成员名录】

副 局 长：贾宝宁

纪检组长：徐芊雯

（供稿：张 斌）

城市管理

【机构概况】 合水县城市管理行政执法局成立于 2008 年 7 月，属县政府直属部门，正科

级事业单位，下属事业单位环卫队、市容监察队和市政园林队，均为副科级全额拨款事业单位。全局共有科级干部 9 名。有职工 309 名，其中正式职工 40 名，公益性岗位及临时工 269 名。

【公用事业管理】全面改善城区环境整体面貌，对县城排污管道全面进行了排查维修，更换排污井口井盖 46 个，疏通污水管道 560 米，新建观察井 12 个，清理污泥 200 多方，新购移动公厕 2 处，提升改造公厕 7 处，设计制作公厕和道路指示牌 52 个；对县城人行道塌陷路段及破损路面进行了全面维修，共维修破损面积 6485 平方米。对垃圾场的 1.2 公里土石路面改造提升为水泥路面，对垃圾场周围进行了绿化和美化。

【环卫管理】结合全县生态环境问题“大发现大整治”和“全域无垃圾”专项行动，采取“早清扫、三班运、三收集、全天保”环卫保洁机制和“一周一评比、半月一通报、一月一考核、一季度一兑现”奖优罚劣机制，在全面推行人机结合清扫、人工保洁和洒水除尘工作的同时，重点加大对县城背街小巷等卫生死角的整治力度。按照环卫作业标准要求，保证县城日产 70 吨生活垃圾的正常清扫及清运；每天洒水 4-7 次，有效减少了扬尘危害。与沿街各商业门店签订了门前“三包六禁”责任制，签订责任书 1300 余份，实行每天巡回街区检查，发现问题及时清理，累计共清理各类违法小广告 16200 多处，从根本上解决县城市容环境普遍存在的“六乱”现象。把“抓发展，促和谐”作为城市管理工作的主抓手，举办 “爱心热饭、暖冬行动”送温暖活动，向环卫工人发放价值约 5 万元的“腊八粥”等慰问品；总工会为一线职工开展“夏送清凉”活动，全社会关心支持环卫工作的良好氛围已经形成。

【园林绿化】三个广场一公园、广场路每天坚持大清扫，实行全天候保洁，保证了绿地无杂草、无垃圾、景观设施维修到位。对县城区内 2000 余株行树进行了整形修剪、涂白。投资 27.37 万元对乐蟠广场主席台、花坛、树坑、灯柱底座；对南区休闲广场、森林公园破损的花岗岩、大理石进行了维修；共计维修面积 1664.53 平方米；投资 10 余万元对乐蟠广场古象标志进行了全面维修。通过积极维护和改善广场基础设施，给广大市民提供了一个健身、休闲的优美环境。

【城管执法】坚持常规管理和集中整治相结合的方式，实行“铁手腕”管理，坚持露头就打、违法必究的原则，重点加大乱搭乱建、出店经营、占道经营、流动商贩、户外广告等各类突出问题整治力度，确保管理全覆盖、精细化，不留死角，不留盲区，全面提高管理水平；结合全市城市管理提升年活动，继续坚持市容常规管理和集中整治相结合的方式，以执法人员和商户文明经商习惯养成为核心，以规范化管理为重点，采取“疏堵结合，以疏为主，管罚并举，管理先行”原则，对门店商户采取分段管理、条块结合的办法，主街区采取小组长包片区工作机制，对经商户门前“三包六禁”责任制落实情况进行督促检查，奖优罚劣，使县城街区秩序根本好转。对城区内大型支架、各类宣传彩门、灯箱、灯杆等户外广告进行彻底整治，拆除影响市容市貌各类非法设置和陈旧破损、存在安全隐患广告牌匾 8 处，拆除违法违规广告设置 400 多条幅，更换门头招牌 20 多家。积极开展了城区环境集中整治工作，切实解决了消防安全、交通不畅、卫生保洁、占道经营、出店经营等重点、难点问题，取缔了马路市场，清除了市场内外“脏乱差”现象，规范了过渡市场及各个贸易市场的管理。

【班子成员名录】

局　长：黄　河

副局长：赵应龙　刘　沼　刘振兴

市政园林队队长：张拥军

市容监察队队长：郝高军

环卫队队长：王　涛

（供稿：闫雅娟）

城乡规划

【工作综述】全县城乡规划工作深入贯彻中央城市工作会议、全省住房城乡建设工作会

议和全市经济工作会议精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以“两学一做”专题教育和干部作风整顿为抓手，加大规划编制力度，强化规划管理，完善监管机制，全年编制规划 28 项，其中县城规划 9 项，村镇规划 13 项，指导编制旅游规划 6 项。

【规划编制】县城完成了 2 个控制性详细规划，3 个修建性详细规划、4 个专项规划。2 个控制性详细规划：《合水县中心城区控制性详细规划编制》《合水县工业集中区控制性详细规划修编》；3 个修建性详细规划：《阳光苑小区修建性详细规划及建筑方案设计》《合水县汽车产业园修建性详细规划》《合水县城农民安置小区修建性详细规划》；4 个专项规划：《合水县中心城区城市设计》《合水县城停车场专项规划》《合水县综合市场专项规划》《合水县中心城区风貌规划》。乡镇完成 1 个专项规划，5 个美丽示范村建设规划，7 个控制性详细规划。1 个专项规划为《合水县农村风貌改造提升规划》；5 个美丽示范村建设规划为西华池镇黎家庄村、太白镇连家砭村、固城乡董家寺村 3 个省级美丽示范村规划，西华池镇严沟圈村、何家畔镇何家畔村 2 个市级美丽示范村规划。7 个控制性详细规划为固城乡、吉岘乡、店子乡、太莪乡、肖咀乡、蒿咀铺乡、段家集乡 7 个乡控制性详细规划。旅游规划完成 1 个总规，5 个修建性详细规划。1 个总规为《合水县全域旅游发展总体规划》；5 个修建性详细规划为《圣象世界景区规划》《丝路文化秦直道旅游规划》《红土林景区规划》《红色旅游规划》《子午岭国家级森林公园-太白川片区曹家寺景点规划》。

【规划许可】 “坚持规划一张图、管理一个口、建设一盘棋、审批一支笔”的原则，认真把好审批关，严格执行“一书三证”制度，根据《合水县城乡规划分级审批制度》的要求，完成了合水县职中搬迁项目、西华供热工程、西华池镇失地农民安置小区等 18 项重大民生项目的选址规划，全年共核发共核发《建设项目选址意见书》47 份、《建设项目用地规划许可证》25 份、《建设项目工程规划许可证》43 份、《村镇规划选址意见书》92 份、《乡村建设规划许可证》50 份。积极筹备召开城规委会议 2 次，完成项目方案审查 17 个。

【规划管理】严格按照城市总体规划、控制性详细规划要求，把好建筑密度、容积率、配套公建等各项基础技术指标关，确保项目审批合法合规、项目实施符合规划要求。对已开工的建设项目，逐栋丈量，对照工程技术参数，保证工程按照规划要求施工，完成乐蟠小学综合教学楼、合水县振海家园家属楼等 25 个项目竣工验收，对合水县中医院门诊综合楼、万象花园住宅小区二期工程等 15 工程进行了放线。指导配合各乡镇土地和规划管理所做好全县的违法建设行为查处，针对全县棚户区改造项目区、各类招商引资项目区及西合二级公路沿线等违建易发区域，进行巡查监管，做到违法、违规建筑早发现、早制止、早处理。全年配合棚改办、国土局对县城棚改范围内 61 宗违法建筑进行摸底调查，配合西华池镇土地和规划管理所对县城规划区内集体土地上 36 宗违法建筑进行清查摸底，配合强制拆除 14 宗，发放《违法建筑责令通知书》27 份。

【班子成员名录】

局　长：贾富玉

副局长：杨应连

(供稿：刘小兵）

住房管理

【机构概况】2017 年，县房产管理局有编制 13 人，实有职工 21 人。其中局长 1 人，副局长 2 人，副主任科员 1 人,其他职工 17 人（工勤人员 2 人，科员 15 人）。

【保障性房建设】 组织开展了以“加大住房保障，实现住有所居”为主题住房保障政策宣传活动，通过新闻媒体、社区、乡镇和制作宣传牌等各种形式进行宣传，使群众了解住

房保障政策，保障家庭掌握申办程序。按时足额发放补贴，为 1344 户 2480 人发放廉租住房租赁补贴 62.87 万元，严格按照每人每月 13 平方米，每平方米 6.5 元，共 84.5 元的标准，按季度足额发放，做到了应保尽保。实行动态管理，对因家庭收入等变化而不符合条件的 51 户予以退出，其中取得廉租住房实物配售后退出 180 户，家庭收入变化后退出 68 户。实现人均住房面积 13 平方米以下城镇最低收入家庭应保尽保。稳步推进保障性住房建设，福润苑小区 1-9#楼及配套基础设施建设项目全部建成，制定出台了《合水县廉租住房共有产权管理办法》《合水县经济适用住房管理办法》及《合水县限价商品房管理办法》，明确保障对象认定办法，规范申报审核程序，完善管理机制，通过对全县低收入住房困难家庭进行摸底调查，收集整理详实城乡低收入家庭住房，建立保障性安居工程进展月报告制度，在“合水县人民政府网”保障性住房信息专栏及时公示项目进展、房屋分配及租赁补贴发放情况，广泛接受社会各界监督，确保住房保障阳光操作、公开透明。

【房地产市场管理】严格开发项目经营管理，加强商品房预（销）售管理，严把竣工验收交付使用关，坚决杜绝不合格商品房进入市场；完善房地产市场信息披露制度，定期向社会发布县房地产市场供求状况和价格水平变化等情况，提高房地产市场透明度，引导广大职工心理预期与消费需求；完善房地产市场监管制度，落实市场准入制度、项目手册制度、项目资本金制度、预（现）销售许可制度、合同备案制度，预售款管理制度和住宅小区交付使用制度。全年共组织 5 次执法检查，查处各类违规销售行为 10 余件。公开房屋登记和保障性住房申报流程，严格按照初审、复查、终审审核流程，全年共办理转移登记 320 宗 35275 平方米，预告登记 375 宗 48700.3 平方米，抵押预告登记 296 宗 36750 平方米，房产档案查询 1500 余次，合同备案 517 份。



保障性住房分配摇号现场 冯亮 摄

【维修资金管理】结合《维修资金管理办法》，按照政策规定，凡建成住宅小区不按规定缴存维修基金，一律不予办理房屋登记手续；在维修基金管理上，完善使用程序，为确保维修基金专户管理、专款专用，提取和使用维修基金时，由住宅小区业主委员会或物业服务企业组织召开业主大会，商讨维修方案，经三分之二以上业主同意后，提出书面申请，并附业主大会会议记录复印件。经房管部门派员实地查验，维修竣工后，由业主代表、产籍单位、业主委员会、施工方、房管局共同实地验收后拨付资金。

【信访办结】健全和落实信访工作领导责任制,成立信访工作和矛盾纠纷排查工作领导小组，依法处理群众反映的问题，从源头上防范损坏群众利益事件发生。特别是对保障性住房公示中出现的来人来访等案件，认真对待，及时沟通，逐一进行解答，做到件件有落实、事事有回音。全年共办理各类信访案件 78 起。其中：住房保障信访来电 24 起，转办 9 起；房地产市场信访来信 19 起，转办 3 起；物业服务 35 起，转办 2 起。共办结 78 起信访案件，办结率 100%，满意率达 95%以上。

【班子名录】

局　长：王明亮

副局长：崔军峰　　陈　杰

（供稿：冯　亮）

环境保护

【机构概况】县环境保护局原与县城建局合署办公，2001 年 1 月起单独办公，隶属于合水县人民政府，正科事业单位。2010 年 8 月以后，为县政府组成部门正科级法定行政机关。局机关内设办公室、污染控制执法监察股、规划环评自然保护股 3 个股室，下设 1 个二级单位环境监察大队。负责辖区内国家和地方环境保护法规的执行及环境监督监察等工作。有干部职工 33 人，科级干部 13 人（副局长 3 名、纪检组长 1 名，环境监察大队队长 1 名、副队长 2 名，主任科员 2 名、副主任科员 1 名，正科级干部 2 名，副科级干部 1 名），一般干部 16 人，机关工勤人员 4 人；男职工 24 人，女职工 9 人。

【节能减排】坚持“在工程减排上挖潜力、在结构减排上找空间、在管理减排上提效益”的工作理念。通过各项减排措施的综合利用，合水县城区生活污水处理厂削减化学需氧量 386.68 吨、氨氮 55.55 吨；合水县党政机关楼燃煤锅炉清洁能源替代项目削减二氧化硫 2.31 吨，氮氧化物 0.478 吨。

【环境监测】2017 年县城区空气质量优良天数比例达到 80%、可吸入颗粒物（PM10）平均浓度为 81μg/m^3，较去年下降 25%，细颗粒物（PM2.5）平均浓度为 37μg/m^3。城饮用水源地新村水库水质达到饮用水源 III 类标准。县城集中式饮用水源地水质所有监测项目均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中Ⅲ类水质标准，无超标项，水质达标率 100%。马莲河铁李川大桥市控断面 2017 年平均水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅳ类标准。6 个乡镇集中式饮用水水源均达到《地下水质量标准》（GB/T14848-1993)Ⅲ类标准，水质达标率 100%。

【环保执法】落实法律法规，增加检查频次、加大执法力度，落实整改措施。牢固树立生态环保红线意识，以保民生、保稳定、促发展为主线，把市县监管企业、建设项目、减排项目作为重点检查对象，将监管对象、监管频次责任到人，并与各项专项行动有机结合，全年共赴现场执法 200 多次 500 多人（次），下发整改通知书 23 份，行政处罚事先告知书 23 份、决定书 23 份、行政处罚 891887 元，依法关停违法企业 3 户。足额征收排污费 209722 元。畅通“12369”环境信访投诉热线，落实领导带班和 24 小时值班制度，全年共受理环境信访 12 起，办理省市交办、转办 18 起，办结 30 起，办结率 100%。

【问题整改】中央环境保护督察反馈庆阳的 22 个问题，经梳理涉及合水县的问题 19 项。印发了《合水县贯彻落实中央环境保护督察意见整改方案》，成立了领导小组，组建了办公室，完善了县级领导包抓责任制和联动、销号、预警、公告五项整改机制，制定了 67 项整改措施，明确了责任单位、责任人员、整改目标、整改措施和整改时限，建立了问题整改台账。县委、县政府主要领导、分管领导带队定期开展督查，整改办强化跟踪督办，及时通报问题整改情况。同时，针对环保问题短板，建立健全了宣传教育、隐患整治、监督检查、惩处问责等环境保护长效机制，防止整改到位的问题出现反弹，确保了环境保护工作的常态化制度化。

【班子成员名录】

副局长： 赵紫辉（主持工作）

副局长： 梅永博（12 月止）、 高改宁、杨占军（12 月任）

纪检组长：赵 斌

（供稿：何润泽）

公积金管理

【工作综述】庆阳市住房公积金管理中心合水县管理部负责合水县县直部门和中、省驻合单位住房公积金的日常管理，主要包括住房公积金的归集、提取、使用以及账户管理。截至 2017 年底，全县共有 201 个单位 6102 人建立了公积金制度，覆盖率达到 100%。全县住房

公积金归集余额 28286.2 万元，贷款余额 25650.6 万元，为促进职工住房建设，改善职工居住条件和经济社会全面发展做出了积极贡献。

【归集扩面】认真落实公积金“按月归集”和“控高保底”规定，大力宣传住房公积金政策，积极扩大住房公积金制度覆盖面，充分发挥住房公积金推动“住有所居”目标实现的积极作用。全年新增缴存职工 145 人，归集住房公积金 8536.51 万元，同比增长 7.16%。

【提取管理】为了使住房公积金真正用于职工购建住房，翻修、大修自住住房以及离退休职工的支取需要，中心严格按照规定，审查相关资料，在保证离、退休职工正常支取的情况下，充分保证了部分职工购建住房支取需求。全年为886户职工支取住房公积金3740.67万元，占当年归集 43.82%，保证了资金合理运营。

【贷款管理】严格按照庆公积金管委会发《关于调整住房公积金提取贷款政策的批复》（[2017] 2 号）文件要求，坚持控制规模，更加注重严格政策规定和风险防控。严格执行《贷款管理办法》，加强贷前管理。对每笔贷款认真审核贷款资格、资料，做到房产及个人征信查询。实行封闭运行，确保贷款质量，防止骗贷现象发生。完善贷款催收工作责任制，严控贷款风险。建立健全了逾期贷款登记备查簿，逾期贷款催收备查簿，催收工作落实责任到人，分级催收，有效保证了资金安全。全年为 190 户职工发放贷款 5742 万元，收回贷款资金 3636.19 万元，贷款余额 25650.6 万元，比去年同期增加增长 8.94%，个贷率 90.68%，住房公积金使用率达到 94.23%。个贷逾期率控制在 0.68‰。

【内控管理】严格落实各项内控制度，提高管理科学化、规范化水平。严格执行市中心各项内控制度，坚持把《四定、四管、两审实施方案》的贯彻落实作为管理工作的总阀门，做到抓管理的标准更高，措施更严，责任更明确认真执行各项财务管理制度和规定。及时做好记账、结账工作，保证日清月结，确保账证、账账、账实、账表相符，加强内部财务核算检查，严格按照操作办法和流程办理业务，确保资金安全规范运营；严格执行各项管理制度，对重要票据、抵押物和财务印鉴落实好专人保管制度；重要票据、抵押物保管实行专人管理，建立重要票据、抵押物、印章使用和移交登记登记制度。严格按照分级用户权限进行规范操作，办公电脑配置严格内外网分开使用，并实行加密管理，做到专人、专卡、专用，确保系统运行安全。全年业务收入 809.05 万元，业务支出 364.98 万元，实现增值收益 444.07 万元，增值收益率达到 1.6%。

【班子成员名录】

主　任：路新社

副主任：李名君

（供稿：路新社）

商贸流通

Shang mao liu tong



商贸流通

【机构概况】合水县商务局主要负责全县内贸、外贸、电子商务发展及商贸流通市场体系建设和商贸流通市场监督管理。内设合水县酒类商品管理局、办公室、市场检查股（商务综合执法大队）、电子商务服务中心。2017 年局机关有工作人员 13 名（其中局长 1 名，副局长 2 名，干部 7 名，工人 3 名）。

【工作综述】2017 年，共完成社会消费品零售总额 12.95 亿元，同比增长 8.6%，“限上企业”入库 1 户，建成 11 个乡级电子商务服务站，68 个村级电子商务示范店，实现了乡级电子商务服务站及村级电子商务服务点的全覆盖。

【商贸流通】止 2017 年底，全县商贸流通领域共有企业和个体户 4180 户，其中：企业 398 户（限上企业 14 户，快递物流企业 15 户），个体户 3782 户，有各类超市 2462 家，各类综合市场 26 处，主要从事农产品、畜产品、五金家电、百货、日用、食品、药品等经销活动，商贸流通营业面积达到 10 万平方米以上，常年从事商贸流通业人员 1.9 万人，实现社会消费品零售总额 12.95 亿元。

【行业监管】加大酒类流通市场、成品油、医药、食品、二手车、再生资源回收、洗染、典当等八大市场的监督管理力度。共接受投诉案件数 3 起，办结 3 起，行政处罚案件 1 起，办结 1 起，罚款 1440 元，查处没收假酒 162 瓶。以合水县商务预报网络平台为依托，在全县多个行业和超市建立了市场监测点，对主要生活必需品适时价格变化等情况实行周监测，月报送，提高了市场调控的及时性和准确性。加强了对主要生活必需品的余缺调剂，防止商品价格大起大落，维护了正常的市场秩序和社会稳定，发布商务预报信息 132 条。

【电子商务快速发展】建成面积 2200 平方米的县级电子商务公共服务中心 1 个（包括体验馆、培训室等公共服务设施），入驻电商企业 22 户，带动发展电子商务网店 800 多户。建成乡级电子商务服务站 11 个，村级电子商务服务点 68 个（其中贫困村 34 个，覆盖率达 100%），累计培训电商人员 2571 人次（培训贫困人员 852 人次）。云中来电子商务有限公司、庆阳萌凯电子商务有限责任公司、伟科电子商务有限公司、合水圈子传媒等电子商务龙头企业，电子商务发展势头良好，电子商务交易额达 2.4 亿元。

【班子成员名录】

局　长：许　波

副局长：王仲举、贾满兴

（供稿：马　强）

粮食生产

【机构概况】2017 年，县粮食局有职工 11 人。其中局长 1 人、副局长 1 人、纪检组长 1 人、主任科员 3 人、一般干部 4 人，公益性岗位 1 人。下属事业单位粮食稽查大队有职工 9 人，其中队长 1 人，副队长 1 人，工作人员 7 人。

【工作综述】2017 年，县粮食局认真贯彻落实省市县决策部署和有关粮食工作的一系列方针政策，紧盯落实粮食安全省长责任制这一核心，突出粮安工程建设和储备粮油监管两大重点，强化粮油购销、粮食法制建设、安全生产及粮食统计等工作，圆满完成了各项工作任务。

【粮安工程建设】完成了板桥库区 5000 吨粮食储备库 2#平房仓工程及“危仓老库”维修改造项目工作；完成了金鑫粮油储备有限责任公司板桥库区绿化、美化、亮化及安全监控布防等库容库貌设施建设项目；将原合水县北街蔬菜瓜果市场大棚拆除后，安装到板桥库区院内，作为金鑫公司设备大棚使用。

【储备粮管理】全县储备省级储备粮 2000 吨，县级储备粮 5000 吨。切实加强地方储备粮油监管，坚持有仓必到、有粮必查、查必彻底的原则,认真开展库存粮油检查和春秋两季

粮油普查，使仓储企业达到了“一符四无”粮仓要求，省、县级储备粮油管理规范、数量真实、质量完好、存储安全。严格按照省、县级储备粮管理办法规定，年内完成县级储备粮轮换任务 2042.799 吨，省级储备粮轮换任务 1000 吨，确保了储备粮油长储常新。

【粮食流通监管】积极开展粮食市场专项检查，着力构建健康有序的粮食市场秩序。全年开展粮食市场执法整治 4 次，有效维护粮食流通市场秩序。以“科技活动周”“世界粮食日”及“爱粮节粮宣传周”为契机，开展粮食法制宣传和爱粮节粮教育活动，取得了较好的宣传效果。以“保障数量、提升质量、加强监管”为目标，把全县 17 户“放心粮店”和 3 户粮食收购企业纳入市场监管范围。

【粮油购销】积极引导和鼓励各类粮食经营主体和加工企业入市收购。全年完成粮食收购 21373.3 吨，占全年总任务 107%；粮食销售 21546.4 吨，占全年总任务 100%；油料正常收购 52 吨，油料正常销售 52 吨。

【军粮供应】全县军粮供应工作牢固树立“以兵为本”的服务宗旨，严格专人负责军粮供应，严把粮油质量标准，全面提高服务水平，不断适应部队对不同粮食品种的需求，适时调整供应品种，做到了靠前保障、及时保障，确保军粮供应工作万无一失。

【表彰奖励】荣获全市粮食系统信息工作第一名。

【班子成员名录】

局　长：向以山（ 7 月止）

副局长：董红伟

纪检组长：卢自俭

粮食稽查大队队长：王浩安

粮食稽查大队副队长：贺彩霞

（供稿：麻娅宁）

供销合作

【机构概况】 合水县供销社于 1948 年 6 月在合水县太白镇成立，1950 年迁至西华池镇。2000 年 1 月纳入财政预算单位，属参公管理的全额拨款事业单位，正科级建制，编制 9 名，工作人员 16 名，其中：干部 10 名，工人 6 名。

【“新网工程”建设】 新建村级供销综合服务社 7 个，提升改造村级供销综合服务社 4 个，新建农民专业合作社 3 个，新建农业服务中心 1 个，庄稼医院 2 个。乡镇再生资源回收站 1 个。村级再生资源回收点 20 个。乡镇电商服务站 3 个，村级电商终端 20 个，配送中心 1 个，超市 2 个，农家店、便民店 5 个。

【农资系统服务】商品销售总额完成 86410.8 万元，农产品购进额完成 48367 万元，利润总额完成 528 万元。

【综合改革】 出台了《关于深化供销合作社综合改革的实施方案》，成立了深化供销合作社综合改革领导小组，启动了全县供销合作社综合改革。乡镇确定了分管供销工作领导和业务主办，加强了全县深化供销合作社综合改革的组织领导。

【电商试点】为省供销社确定的“发展农村电子商务专项改革”试点单位，试点工作进展顺利，云中来电商公司建办的合水县电子商务创业园，取得了省级农民工创业示范基地和市级优秀创业园的光荣称号。园区入驻电商企业 22 户，电商创业就业 120 多人，实现电商销售额 1000 多万元。云中来公司通过签约农产品种植养殖基地，办理生产流通许可，集中采购分拣，开展电商扶贫，进行供销 e 家、京东、天猫、淘宝、拼多多等线上销售，开设线下海淘体验馆和云中来特产直营店，建设电商运营中心、仓储物流中心、电商培训学校等，符合合水县情和农村实际，形成了“全产业链+新零售”的电商模式，产生了良好的带动效应。新建村级电商服务站点 20 个，开通网上供销社和“种养通”微信公众号，为农民提供在线互动交流。

【双线运行】按照双线运行结构的顶层设计和上下对应一致的原则，调整了四个内设股

室，组建了合作指导股、企业管理股、综合业务股和办公室，加强基层指导和企业建管。同时加快企业经营服务线建设，在 2014 年领办合水县第一家电商公司（云中来电商公司）的基础上，领办了合水县第一家农化服务公司（御果侠农化公司）、第一家民办培训学校（金蚂蚁职业培训学校）、第一家物流配送公司（云途物流公司）、第一家会计代理公司（中奥财务公司）和第一家海淘体验馆，开展无人机植保飞防、电子商务培训、快递物流集中配送、会计代理记账等经营服务和全程农业社会化服务。

【班子成员名录】

主　任：王双宁

副主任：文　馨、刘广聪（3 月任）

（供稿：岳婷婷）

盐务管理

【机构概况】甘肃省合水县盐务管理局、中盐甘肃省盐业集团合水县盐业有限责任公司于 1999 年分设上挂甘肃省盐业（集团）股份有限公司，2006 年上挂中国盐业总公司。局（公司）下设综合财务、营销管理两个股室，在岗 6 人。其中,局长（经理）1 人，副局长 1 人，职工 3 人，临时工 1 人。

【盐政管理】2017 年是国务院实施盐业体制改革的第一年，为了使群众对《盐改》政策有所认识。积极开展联合执法和分局组织的盐业市场整顿活动。对全县 487 家食盐零售店、167 家饭馆、8 家大型畜牧养殖厂、76 家凉皮摊点、15 所学校大灶、3 个建筑工地及锅炉用盐单位进行了全面细致的检查。共查出有问题盐产品 3.15 吨，没收 0.22 吨。“臭脚盐”2.7 吨，采取下架、退回处理。全年出动稽查车辆 182 台/次，出动稽查人员 576 人/次,检查经营户 2977 家。通过宣传和整顿，群众对盐改政策有了了解，净化了辖区盐业市场，确保了食盐安全。

【食盐宣传】利用“3.15”消费者权益保护日和“5.15”防治碘缺乏病危害宣传日等活动进行宣传。利用“三进四入”及“学校——家庭——社会”各个信息传递渠道进行宣传。联合职能部门进行宣传。利用网络进行宣传。开展了国务院《关于印发盐业体制改革方案的通知》（国发〔2016〕25 号）及新修订的《食盐专营办法》的专题宣传，制作大幅喷绘 18 幅,制作大幅标语 20 多幅,散发宣传材料 12300 多份，入户调查 2509 户，全年出动宣传车辆 73 车/次，出动宣传人员 237/次，开展联合宣传 6 次，为提高“三率”水平奠定了基础。群众自我防假进一步提升。

【食盐购销】购进各类盐产品 617.398 吨,较 2016 年购进 743.4 吨下降 16.9%。其中：小包装食盐购进 517.398 吨，较 2016 年购进 575.4 吨下降 10%，工业盐购进 8 吨。全年销售各类盐产品 595.72 吨，较 2016 年销售 735.96 吨下降 19.06%。其中：小包装食盐销售 496.47 吨，较 2016 年销售 586.97 吨下降 15.42%，销售工业盐 3.9 吨。

【班子成员名录】

局　长(经理)：石廷侃

副局长 ：王　斌

（供稿：王　斌）

烟草管理

【机构概况】2017 年，合水县烟草专卖局（营销部）共有职工 24 人（含聘用工 2 人）。其中：局长（主任）1 人、副局长 1 人、副主任 1 人、一般员工 19 人、聘用工 2 人。下设三个部门，综合办公室（督察考评组）、客户服务中心、专卖监督管理科（稽查大队、内管）。

【工作业绩】2017 年共查处各类涉烟违法案件 24 起，其中未在当地烟草专卖批发企业进货案件 23 起、无准运证运输烟草制品案件 1 起。先行登记保存涉案卷烟 1122 条，案值 120988.71 元。结案 23 起，罚款放行真品卷

烟 1116 条，收缴罚没款 10852 元。销售卷烟 5126 箱，较上年同期 5089.1 箱增加 37.1 箱，三类以上卷烟销售 3050.07 箱，占比 59.5%，较上年同期 2766.2 箱，增长 283.87 箱，增长 10.26%。细支卷烟销售 101.56 箱，占比 2%；较上年同期 61.69 箱，增加 39.87 箱，增长 64.63%。人均卷烟销售 8.8 条，较上年同期 8.73 条增加 0.07 条，增加 0.08%。含税销售收入 11899.16 万元，较上年同期 11201 万元，增加 698.16 万元，增长 6.23%。单箱销售额 2.32 万元，较上年同期 2.20 万元增加 0.12 万元，增长 5.47%。单条值 92.78 元，较上年同期 87.98 元，增加 4.8 元，增长 5.46%。

【企业管理】坚持稳中求进工作总基调，围绕新理念新目标新要求，转变管理方式，提升管理能力，创新发展理念，以精益管理为手段，以创新驱动为动力，以绩效考评为突破，抓作风促落实，努力实现“十三五”良好开局。深入开展营销网建工作，进一步加强市场日常监管、专卖内管和行政许可工作，提高工作效率，企业管理水平不断提高。2017 年被中共合水县委、县政府评为支持合水社会经济发展突出贡献奖。

【后勤保障】加强后勤保障工作，确保高效运转。实行 24 小时全天侯值班制度，强化责任，注重防范，消除和杜绝安全隐患。加强对文件的签收、传阅、回收和销毁工作，未发生失泄密事件。安装机关电子监控设备，预防安全事故的发生。

【班子成员名录】

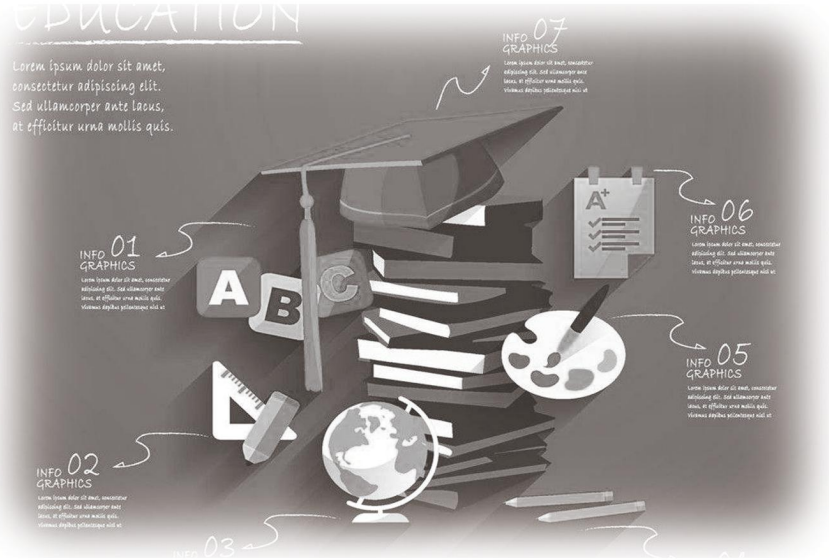
局　长(主任)：包成全

副局长 ：陈震军、谢希景

（供稿：李志强）

科教文卫

Ke jiao wen wei



科学技术

【机构概况】县科学技术局下设县知识产权局及中国农业函授大学合水分校。共有职工14人。其中局长1人，副局长1人，纪检组长1人，校长1人，副校长1人，科级干部3人，科员3人，工勤2人，公益性岗位1人。

【重大科技项目建设】组织实施了省级《科技特派员精准扶贫农业科技示范村（基地）建设》项目，确定了5个乡镇5个贫困村，培育科技示范户50户，为贫困户和科技示范户发放物化补贴5万元，开展科技培训5场次218人。辐射带动培育科技示范户400户。

【科技示范点（基地）建设】建成固城川无公害蔬菜、何家畔镇苹果生产示范两个万亩科技示范基地，培训农民及技术骨干1100多人（次）。引进推广穴盘基质育苗、喷灌滴灌、撒肥机、蔬菜移栽机等综合集成新技术12项，同时建成王昌寺蔬菜科技扶贫示范村、九顷湾蔬菜科技示范村、刘家庄苹果科技示范村3个科技示范村。

【引进推广】共引进新品种11大类60个，其中茄子、辣椒等蔬菜新品种9大类52个，小麦、玉米等粮食作物新品种2大类8个，引进推广基质穴盘育苗、蔬菜移栽机、病虫害生物防治等12项新技术。

【企业技术创新】重点培育振海塑业向国家级高新技术企业发展；培育百跃乳业、怡露水业、永佳牧业3户企业为合水县科技型中小企业，培育云中来电子商务有限公司为省级科技企业孵化器。

【知识产权】2017共申请专利195件，其中授权71件，其中授权发明专利1件、外观设计48件、实用新型22件。

【科技成果评审】农牧、卫生、教育、企业共申报科技成果14项（农牧系统1项、卫生系统10项、教育系统2项，企业1项），共评出科技进步一等奖7项、二等奖4项、三等奖3项，奖励资金5.3万元。

【班子成员名录】

局　长：王文武　（12月止）

副局长：张博明

纪检组长：张世峰

（供稿：张百胜）

教育工作

【机构概况】2017年，全县有各级各类学校173所，其中幼儿园93所、小学28所（另有教学点43所）、初中2所、九年制学校5所、高级中学1所、职业中专1所。在校学生26975人，其中幼儿园（包括附设班）7193人，小学12187人，初中4503人，普通高中1926人，职业中专1166人。教职工2160人，其中专任教师 1944人，专任教师中幼儿园373人、小学957人，初中371人，普通高中162人，职业中专81人。

【各类教育】完成了3所行政村幼儿园提质改造工程，新增6所幼儿园。制定印发了《合水县幼儿园管理办法（试行）》《合水县幼儿园评价标准及考核办法》。举办以“游戏——点亮快乐童年”为主题的庆阳市学前教育宣传月启动仪式，促进了幼儿园保教水平大幅提升。组队参加了全市《3-6岁儿童学习与发展指南》竞赛，荣获团体一等奖殊荣。全县学前三年毛入园率达到92.01%。完成了义务教育阶段四年级、八年级的数学和体育两门学科的“质量监测”。学龄儿童净入学率100%，小学毕业生升学率100%,九年义务教育巩固率96.95%。普通高中招生630人。高中阶段毛入学率91.02%。参加高考656人，二本以上上线148人；本专科共录取506人，录取率75.99%。完成了合水职专整体搬迁一期工程教学楼和实训楼的桩基础。招生256人，毕业127人，升学105人。电大学员325人。 技术培训、劳务培训20期，共培训5300多人次。民办幼儿园11所，在园幼儿1328人，教职工77人。对民办幼儿园进行了全面检查评估，规范了办园行为。

【师资培养】录用教师 97 名。小学专任教师学历合格率 100%,大专以上学历占 94.6%;初中专任教师学历合格率 100%,本科以上学历占 68.2%;普通高中专任教师学历合格率 71.6%,研究生学历占 3.7%;职业中学专任教师学历合格率 98%,双师型教师占 42.5%。依托“庆阳市美丽园丁项目”“国培计划项目”,在北师大、陕师大、陇东学院培训校长、中层管理干部及中小学骨干教师 773 人次。组织参加庆阳市第七届教育论坛、“育新秀、推名师”优秀案例评选等教学技能比赛,231 名教师分别获等次奖。与天津市红桥区教育局签订协作帮扶协议,挂职锻炼教育管理干部 1 名,开展送教进县活动 3 场次,培训教师 486 人次。组织 11 所学校 103 名教育管理干部和教师赴天津市名校互访学习,争取到价值 35 万元的教学设备 11 件(套)。

【办学条件】基本建设投资 13301.2 万元,新建校舍 0.25 万平方米。校舍总建筑面积 26.31 万平方米,生均建筑面积小学 6.72 平方米,初中 9.22 平方米,普通高中 18.92 平方米,职业中学 15.44 平方米。六年制以上学校全部接入互联网,小学生机比 421,初中生机比 4.8:1,普通高中生机比 7.7:1。

【教育管理】建立了局班子成员联校包抓、责任区督学包乡镇、学科教研员包学科、学校校长(学区主任)包学校的教育质量“四包”工作机制。进一步健全校园安全管理“三个机制”(目标责任机制、联动督查机制、“三防”建设机制),加大校园安全管理力度。投资 193.75 万元为 24 所学校安装了校园监控,购置安保器械 622 件(套),为全县所有师生购买了校方责任保险。构建了以课堂教学为主、日常安全教育为辅、重点节日集中宣传为补充的“三位一体”安全教育模式。开展各类安全演练、安全知识竞赛、安全宣传教育活动 90 余场次,先后开展校园安全工作专项督查 8 次,发现安全隐患 74 处,下发整改通知书 27 份,及时消除各种安全隐患。2017 年 4 月被庆阳市人民政府评为“庆阳市安全生产基层监管先进单位”。

【教育扶贫】发挥教育优势,将帮扶工作重点锁定在帮校助学上,为两村考入高等院校(含高职)的 4 名学生发放生源地助学贷款 2.2 万元。全年落实学前教育免保教费、“两免一补”建档立卡贫困家庭高中学生和省内高职院校学生免学杂费和书本费、国家助学金、学生营养改善计划等教育惠民资金 5005.1 万元,惠及学生 7.1 万人次。

【教研教改】依照学校教学需求,整合县域内优质教育资源,及时进行衔接安排,采用订单式帮扶措施,与初中调研视导穿插进行,对 2016 年秋季学期下剩 5 所学校(区)进行订单式对接帮扶指导。制定下发“四公开”教学活动安排意见,指导各校开展“周周公开、科科公开、人人公开、校校公开课”活动,即每所学校(学区)每周都安排公开课,每期所有教师都上公开课,所有学科每期都纳入公开课,每学年所有学校参与全县性公开教学。结合“四公开”教学活动,以“五课”(研课、练课、说课、赛课、议课)为载体和形式,渗透教育资源和信息技术使用,开展校内研课、练课、说课、赛课和县级说课、赛课、议课活动,培育学科新秀,推出校级名师。倡导在语文教学中开展“读、写、说”三习惯养成教育活动,让读、写、说进备课、进课堂、进评价,并通过全校读书会、演讲赛、口头作文大赛等推动“读、写、说”活动的深入开展,促进学生良好行为习惯养成。按照地理位置划分片区,指定牵头学校(学区),联合县直或市内名校,形成区域教育联盟,并以片区为依托,发挥区域协作优势,组织开展主题教研活动,实现区域教学有效交流合作、优质教育资源互联互通,形成校际教育联盟,促进教育均衡发展。利用“国培”教师工作坊平台,相邀学科教师,齐聚“星期五”大家庭,探讨问题,交流思想,促进成长。学校由教务主任收集平时教师在教育教学中遇到的疑难问题,每逢双周

星期五上午上传“相约星期五”平台，由县教研室牵头并指定教研员参与组织，进行网上答疑解惑、交流研讨。

【班子成员名录】

局　长：杨一波

副局长：石玉明（7 月止）、陈孝龙（7 月任）、李鑫（11 月任）

纪委书记：扈玉平（7 月任）、任玉宏（11 月任）

（供稿：张百胜）

全民健身中心

【机构概况】2017 年，合水县全民健身中心总编制 10 人,其中主任 1 人,副主任 1 人，科员 8 人。

【群众体育】坚持以节假日群众体育活动为纽带，推动全民健身活动深入开展。全年共举办合水县 2017 年“信合杯”县直机关职工千人环城赛、合水县“迎元旦”县直机关单位职工登山比赛、合水县“庆三八”单位女职工健身活动和合水县 2017 年庆“五一”全县职工拔河比赛等大型群众体育活动 4 次以上，参赛规模近 12000 人。在第九个全民健身日组织开展全民健身系列活动，上街开展《全民健身条例》《体育法》《公共文化体育设施条例》宣传。8 月 20 日，协助合水县林业总厂举办全市林业系统第五届职工运动会。通过开展这些活动，进一步掀起了全民健身热潮，丰富了职工文化生活，激发了广大群众参与健身的热情。

【品牌赛事】9 月 23 日，2017 中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华活动开幕。来自全国各地 500 名运动健儿和 10 名外籍选手参加了 2017 中国（庆阳·合水）秦直道马拉松比赛，1000 名广大健身爱好者参加了健康跑，300 名来自全国各地选手参加了自行车越野挑战赛。通过举办此项活动，进一步宣传了合水，提高了合水的知名度，促使全县全民健身工作进一步开展，有力地推动了全县体育事业健康发展。



2017 年“五一”拔河比赛　张　超　摄

【群体骨干】全县共发展 651 名社会体育指导员（国家级 1 名，一级 17 名，二级 113 名，三级 520 名）。组织参加市局举办的二级社会体育指导员培训班，14 名获得二级社会体育指导员资格。邀请专业人员通过理论和实践相结合的方式对 35 名健身爱好者进行了三级社会体育指导员培训。完成了 1000 人样本量的国民体质监测工作。

【竞技运动】在全县设立固定业余训练点 6 个，组建业余训练队伍 6 支，每个训练点由 1 名副校长分管业余训练工作，做到“三有”（有相对固定的训练点、有相对固定的运动员，有基本保障的训练经费），为培养优秀运动员奠定了基础。充实体育后备人才，全县共有 185 人（次）达到少年级运动员标准， 168 人（次）达到国家三级运动员标准，20 人（次）达到国家二级运动员标准。在 2017 庆阳市 “岚星杯”足球联赛中，合水县代表队获得五人制第二名。组队参加了省十四运跆拳道、武术、田径三个项目的选拔赛，获得第一名 1 个，第二名 2 个，第三名 2 个。注册运动员 8 人，其中 2 人送省体工队训练。

【组队参赛】1 月份，组队参加了首届庆阳冰雪旅游节暨 2017 大众高山滑雪锦标赛；6 月份，组队参加了中国国际露营大会百城徒步赛甘肃庆阳站（庆城）暨第三届周祖“岐黄杯”登山比赛； 9 月 16 日，组队参加了 2017 年正

宁县“穿越子午岭探秘秦直道”徒步挑战赛，女子挑战组获得第十名； 9 月 24 日，组队参加了华池县举办的 2017 中国红色之路•长征赛。组队参加由市体育局举办的 2017 年“361°杯”“陇原舞王”庆阳赛区健身气功交流展示大赛，获的一等奖。

【惠民工程】全县共建成一村一场 25 个，器材全部安装到位；国家总局农民健身工程完成主体工程建设；建成太莪乡体育健身广场，器材安装到位；投资 400 万元建成标准室外足球场 1 处。

【体彩销售】创新管理机制，强化协调指导，完善站点建设，增强体彩销售市场竞争力，实现体彩发行销售城乡全覆盖。截至年底，全县共有彩票销售点 15 个，彩票销售金额 639 万元。

【班子成员名录】

主　任：路廷华（3 月止）、方亚宁（3 月任）

副主任：郭永生

（供稿：王改燕）

医疗卫生

【机构概况】2017 年底，全县共有各级各类医疗卫生机构 144 个，核定床位 800 张，实际开放床位 548 张，配备急救车辆 18 辆，有 CT、彩超等万元以上设备 150 余台（件）。有职工 917 人（其中正式在编 414 人），其中专业技术人员 775 人，工勤、管理及其他人员 142 人。全县有执业（助理）医师 260 人，注册护士 371 人。止 12 月底，门（急）诊量 36.24 万人次，住院量 1.46 万人次，业务收入 6813 万元。

【基础建设】招商引资到位资金 1769.2 万元，争取项目资金 1.06 亿元，完成固定资产投资 7567 万元。县妇幼保健院业务楼建设项目完成主体工程建设，合水县中医院门诊综合楼完成基础桩基工程，县疾控中心业务楼完成了主体建设。

【为民办实事工作】自主公开招考紧缺卫生技术人员 52 名，签约招录医学类大学生 4 名。超额完成市列的“培养 9 名技术骨干及医疗卫生管理人员培训项目”工作任务。全年引进大中专毕业生 4 人。35 名医师取得了执业资格证书。选派 117 人前往庆阳市人民医院、甘肃省陆军总院等三甲医院和大专院校进修学习，先后 6 人参加省、市技能竞赛并获奖，进一步提升了专业技术人员业务素质。完成了 2017 年离在岗村医养老保险和退养补助审核任务。新版医疗服务项目价格在各医疗机构顺利切换实施，将有效化解医改造成的政策性亏损。

【医药卫生体制改革】取消了基层医疗机构收支两条线，将公立医院财务收支全部实行预算制管理，落实了财务预决算审批制度和绩效工资制，进一步增强了医疗卫生的发展后劲。在县乡级医疗机构全面实行药品采购“两票制”管理，进一步挤干了药价虚高的水分。组建了 332 名基层医师为主体和 54 名县级医务人员为补充的县乡村三级的家庭医生签约服务团队，与平安公司签订开通了城市一账通家庭医生签约服务 APP，全县 35%的家庭拥有了家庭医生。以两家县级医院为龙头，建成了两个县域医联体。庆阳市人民医院合水分院挂牌成立，与天津红桥区建立了对口帮扶关系，与蓝海之略医疗集团合作的眼科、康复科、耳鼻喉科专科联盟完成设备配置和人员培训。县乡村医疗机构通过甘肃省药品采购平台采购药品 3100 余万元，零差率销售 3500 余万元，为群众让利 553.54 万元。认真落实“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗新机制，县乡级分级诊疗患者分别达到了 5166 例、695 例，县外就诊率下降 1.54%，住院患者平均自付费用下降 8.4%。确定县中医医院、社区卫生服务中心分别与县社会福利院、县中心敬老院进行医养结合先行试点，签订了协议，设置了医务室，配置了驻点人员、设备、药品，与家庭医生签约服务，医师多点执业结

合，对所有老年人实行“四优先、三减免”优待服务。

【新农合保障】城乡居民健康保障局于2017年12月5日正式挂牌成立。全县参合人数144989人，参合率达到了98.04%；基金筹资标准持续提升，全年基金筹建总额达到了8699.34万元。全面实施了按病种付费为主、多种付费方式相结合的复合型支付方式改革，推行基本医保、大病保险、大病救助“一站式”即时结报。全年共为13.7万名参合群众报销5854.93万元，年均报销比例由2016年的59.6%提高到了62.7%。全县门（急）诊患者36.24万人次，住院1.46人次，业务收入6813万元，同比增长6.6%。

【公共卫生服务】认真落实14项基本公共卫生服务项目，规范建档率达到了91.35%，档案运转率达到了65%以上。规范管理老年人16640例、高血压8676例、糖尿病1172例、重性精神病患者477例，规范管理均达到了90%以上，体检率达到82%。全县家庭医生签约率达到了36.5%，重点人群签约率达到了69%，建档立卡贫困户、计划生育特殊家庭签约率达到100%。有效促进了“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变，城乡居民健康素养明显提升，段家集、固城、吉岘3家卫生院被评为“全国群众最满意的乡镇卫生院”。

【中医药工作】持续巩固中医药工作先进县成果，县人民医院中医康复科、县中医院糖尿病专病均通过了市级特色专科专病命名。9个村卫生所通过了市级中医特色村卫生室验收。全县建成中医馆达到7个，推广使用15项适宜技术，6项食疗技术，指导群众掌握7项中医适宜技术。

【医疗服务质量】认真落实《医疗质量管理办法》，狠抓“医疗质量提升年活动”和过度医疗专项行动，为特殊人群、特殊病种患者开通了绿色通道，“四优先、三减免”政策得到有效落实，先后4次对各医疗机构进行了医疗行为专项检查，对不合理诊治、过度用药、过度检查、违规收费等行为进行了惩戒。完成了全县医疗机构综合考评，全县医护人员电子化注册顺利推进，年内未发生重大医疗差错。

【医疗服务能力】投资460万元，在县人民医院建成了全县首家重症医学科，县中医院与兰大一院建立了生殖医学专科联盟填补了合水县生殖医学空白，县级两家医院腔镜技术逐渐成熟并在外科推广。筹资256多万元，完成了贫困村标准化村卫生室建设。为乡村两级医疗机构配备了中药柜、电疗仪等中医诊疗设备128台（件），为34个贫困村卫生室配备了健康一体机，实现了贫困村健康一体机配置全覆盖。争取到位资金30万元，将乡村两级零差率补助由原来的定额补助变为全额补助，落实了乡村医生绩效考核机制，有效调动了乡村医生的积极性。

【卫生监督执法】全年共对142家医疗机构、133家公共场所，20个大型集中供水点，64所幼儿园，67所中小学进行了专项监督检查。共立案查处33起，行政处罚12户，收回罚金2.15万元，移交公安机关3起，有效净化了行业风气，提升了行业形象。

【人口与计生工作】止2017年12月底，全县总人口181185人，出生率10.36‰，自增率6.99‰，符合政策生育率97.05%，性别比108.27。积极开展流动人口专项治理月活动，全县共清理登记流入人口718人，流出人口23869人，颁发流动证382本。准确清查核对“两户”家庭1629户4689人，清退“两户”家庭152户。全面完成县乡两级计生协会换届。认真开展网上生育登记，共办理生育登记1037例，其中现场办理904例，网上办理132例，微信办理1例，再生育审批登记8例。全面落实奖励扶助政策，共审核兑现国家奖励扶助对象381人，县级奖励扶助488人，特别扶助17人，特困救助6人，计划生育特殊家庭2人，计划生育手术并发症18人，“金凤凰”工程1155人。全年累计救助2067人，兑付资金134.2万元。严打“两非”缔造和谐社会，县卫计局联合公安、

工商、民政等部门开展打击“两非”专项行动 3 次，对出具终止妊娠诊断证明的 17 家医疗机构进行了明察暗访，均不存在非法胎儿性别鉴定。共审批终止妊娠 119 例，未发生一起“两非”案件。扎实落实免费孕前优生健康检查，止 12 月底，免费孕前检查 1072 人，享受免费孕前检查 1076 对（2152 人），完成目标任务 100.37%。累计开展生殖健康咨询 1024 人次、免费发放避孕药具 36800 份，全面开展婚前和孕前健康检查，向 91 对检出患有不宜近期怀孕疾病的夫妇进行了告知和风险提醒。

【卫生应急】编制更新了《合水县卫生计生重大活动医疗卫生保障应急预案》等 8 部预案。组织卫生应急演练 8 次，圆满完成了“2017 中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华”“金秋文化月”等医疗保障任务。

【健康扶贫】按照大病集中救治、慢病签约管理、重病兜底保障工作思路，全面落实了贫困人口提高报销比例和降低起付线的政策，对建档立卡贫困人口和农村“两癌”患病妇女住院费用报销比例提高了 5 个百分点，提高 5% 优惠补偿金额 30.47 万元；为 1314 名建档立卡贫困户住院患者报销医药费用 428.15 万元。扩大了疾病救助病种范围，为 831 名患重大疾病患者发放救治资金 327 万元。将家庭医生签约服务、医师多点执业、中医适宜技术推广有机结合。止 12 月底，重点人群签约率达到了 61.5%，建档立卡贫困户、计划生育特殊家庭签约率达到 100%，加强了对健康问题的有效干预。对固城村、庙庄村、肖咀村等贫困村组织下乡送医送药活动，开展帮扶义诊 5 场次，接诊患者 600 余人次。

【爱国卫生运动】大力实施居民健康素养提升工程，群众健康知识知晓率达到了 93.4%。结合“主题党日”“党性锤炼日”等活动，每周组织开展一次城乡环境卫生综合整治，定期进行“消杀灭”专项行动，进一步改善了城乡人居环境。年内，创建完成了省级卫生单位、乡镇、村和市级卫生乡镇、村各 1 个。

【无偿献血】广泛宣传全民无偿献血，先后 596 人无偿献血 18.82 万 ml，超额完成了市上下达的献血任务。

【班子成员名录】

局　长：董生春

副局长：王浩然（4 月止）、石岳华（7 月止）、李迎春、李吉昌、张文平（4 月止）、路志鹏（7 月止）、杨　明（7 月任）

纪委书记：何永军（10 月任）

（供稿：付艳艳）

文化广播影视

【机构概况】合水县文化广播影视局下辖旅游局、电视台、博物馆、图书馆、文化馆、文化市场综合执法大队，民俗研究所、黄河象演艺公司 8 个下属单位，下设人秘股、财务股、群文股、文物股、广播电视股、新闻出版股等 6 个内设机构，有职工 168 人，其中局机关 10 人、旅游局 10 人、电视台 63 人，文化市场综合执法队 5 人、民俗研究所 3 人、文化馆 15 人、图书馆 16 人、博物馆 35 人、黄河象演艺公司 11 人。

【工作综述】文化广播影视事业主要包括文化产业、公共文化服务能力、广播电视、文化市场监管及执法、文化队伍建设等方面内容。全县文化产业发展初具规模，文化设施建设初成体系，服务能力逐渐增强，广播电视宣传能力进一步提高，文化市场监管规范有序，文化队伍整体素质良好。

【服务体系建设】文化设施建设初成体系，服务能力逐渐增强。先后完成了县文化馆、图书馆、陇东古石刻艺术博物馆、演艺公司、乡镇文化站的新建或规模扩建工作。全县共有文化馆 1 个，公共图书馆 1 个，累计藏书 6.7 万余册；陇东古石刻艺术博物馆 1 个，馆内有藏品 3129 件，其中国家三级以上文物 709 件，各类石刻总数 510 件；全县 12 个乡镇文化站全部配齐了内部设施， 80 个村全部建起了农家书屋，建成村级文化广场“乡村舞台”80 个，

建立“文化集市”6 个，完成广播电视“户户通”19683 户，“村村通”18290 户，电视覆盖率达 100%,广播覆盖率达 100%。全县 80 个村实现广电宽带通村，新增电视用户 3391 户，宽带用户 2196 户，互动用户 1122 户。全县全面实现了“县有三馆，乡（镇）有一站，村有一室，户有一机”的公共文化服务目标，基本形成了以县文化馆、图书馆为重点，以镇综合文化站、村文化活动中心和文化示范户为基础的社会文化活动网络，丰富了广大人民群众的文化生活。

【市场管理】综合执法集中开展了“扫黄打非”“清源”“护苗”等行动，文化市场安全稳定。全年共出动执法人员 290 人（次），车辆 6 辆（次），检查各类场所 142 家次，联合执法 3 次；收缴非法图书 30 册，查处违规网吧 1 家，处罚 1 家，结案 1 家。在非法卫星地面接收设施专项整治行动中，抽调 4 名执法人员对县城、乡镇销售门店进行了调查登记，与公安、工商、质监局、网络公司等部门展开联合执法，共出动检查 82 人次，清查门店 23 家，下发整改通知书 45 份，收缴非法卫星接收机 10 台，高频头 24 个，馈线 26 盘，锅面 23 个，并与他们签订《不销售卫星地面接收设施承诺书》，进一步规范了文化市场。

【民俗研究】非物质文化遗产保护和传承工作取得了长足发展。全县共有各级非物质文化保护项目 69 项，其中省级 4 项、市级 7 项、县级 58 项。建成《合水县记忆博物馆》1 处；建成非物质文化产传习所 3 处（《合水县面塑风俗传习所》《合水西华池根雕传习所》《玉珍香包刺绣传习所》）；《合水编结记忆展示厅》正在建设中，收集编结、纺织作品 160 件。拍摄了《独具魅力的合水民间面塑》非遗专题片 1 部，为 2 名面塑传承人拍摄个人专题片各 1 部，并组织人员编辑了《合水面塑风俗》，于二○一七年五月出版发行。在翟家湾农家乐“公社人家”设立《合水窑洞民居文化展览厅》。组织参加第十五届中国·庆阳端午香包民俗文化节和乡村马拉松民俗文化产品展示，共搭建展棚 120 个，展出作品 50 余万件。

【公共文化服务】文化馆每周 56 小时，对外免费开放书画展厅、面塑展厅、根雕展厅和非物质文化遗产实物展厅等展室；图书馆每周 56 小时，免费开放电子阅览室、多媒体室、图书室、阅览室、地方文献室 7 个服务窗口，以及公共空间设施场地，新增持证读者 452 人，全年共接待读者 3.1 万人次，书刊流通 7.1 万册次；博物馆每周 56 小时免费开放，全年接待游客 5.4 万多人次，减免导游讲解服务费 1 万多元；全县 80 个村级农家书屋年接待读者 6 万余人（次）， 开展各种读书及村级文化活动 200 余次。积极开展了“全民阅读”“国学经典”知识有奖答题、图书“六进”“网络书香 芬芳陇源”“书法笔会”书画摄影展等活动，5 件作品荣获国家级、省级奖项；演艺公司积极开展千台大戏送农村活动，共累计演出 210 场，公益性演出 11 场。全县 5 个放映队，全年放映电影 11562 场次。



文化三下乡

【文化基础设施】2017 年，完成中央及省市县广播电视节目无线数字化二期补点工程铁塔架设、电力及信号源接入建设任务。百县万村综合文化服务中心示范工程投资 24 万元，为 12 个贫困村 60 个自然村安装应急广播前端平台 12 个，终端收扩机 60 个，高音喇叭 152 个，农村应急广播系统投入使用。按照省文化厅设备配置清单，为 14 个贫困村配备电子琴 2 架、电钢琴 1 架、板胡 2 把、二胡 2 把、音响系统 2 套，小锣 2 个、大锣 2 个、小堂鼓 2 个、

小钹 2 个、战鼓 2 个、唢呐 2 个，文化娱乐设备运行良好。投资 530 万元，新建乐蟠路和永宁路社区综合文化服务中心；投资 10 万元装修改造县图书馆临街大厅，建成少儿阅览室，购置少儿电子书借阅一体机触摸屏，顺利通过第六次公共图书馆评估定级；投资 2590 万元，完成陕甘红军纪念园游客接待中心、陕甘红军纪念园及后台山公园等 4 个工程续建项目。

【文化产业发展】完成了陇东古石刻艺术博物馆、秦直道文化遗址公园、黄河象地质公园、黄河象大剧院等文化产业项目可研及项目前期工作。全面核查县域内文化企业及相关产业法人单位，清退经营管理松散，低层次、低品位企业 6 个，新增文化企业机构数 9 个，从业人员达 3200 人。组织企业参加天津红桥区“中国旅游博览会”等对外展销活动 5 次，选派 8 名工作人员赴京参加中国人大文化产业研修班培训。

【文化体制改革】拟定了全县公共图书馆、文化馆总分馆体系建设规划，初步上报板桥镇综合文化站、永宁路社区、板桥镇柳沟村村级服务点为试点。积极开展经营性文化服务，县电视台购买《视听甘肃》APP，实现新闻网络化传播。县剧团与民营团体合作，共同开展送戏下乡。承包式开展农村电影放映。全年 1032 场农村电影放映任务采取划片包干方式，承包给 5 个放映队，每场补助 112 元。

【班子成员名录】

局　长：吴建华

副局长：杨建勋、左　棣、唐红彬

纪检组长：刘建政

（供稿：丁　洁）

旅游管理

【工作综述】以打响“黄河象故里、古石刻之乡、秦直道要冲、子午岭腹地、红二十六军摇篮”五张旅游名片为目标，树立“圣象福地、林海赤碧”旅游形象，唱响“合水和天下”旅游口号，紧紧围绕《合水县“十三五”旅游业发展规划》及年初与市、县签订的旅游工作目标管理责任书，积极顺应旅游经济新常态，以饱满的工作热情推动旅游业转型升级、加快发展。全年共接待游客 53.5 万人（次），旅游综合收入 2.7 亿元，新增旅游就业人数 100 余人，旅游脱贫人数 370 人；建成旅游专业村 2 个；新发展农家乐 10 户，全县农家乐建设达到 28 户；计划新建旅游厕所 7 座，完成 3 座；全年旅游项目建设实际完成投资额 9962 万元，同比增长 206%；成立了合水县文化旅游发展投资有限公司，为旅游产业发展融资、社会资金注入搭建了平台。

【规划编制】投资 990 万元，聘请北京江山多娇规划设计院编制了《合水县全域旅游规划》《圣象世界 5A 级旅游景区创建方案》《红土林 4A 级旅游景区创建方案》和《丝路文化秦直道景区规划》，完成规划的初评与中期论证稿；根据 2016-2020 年全国红色旅游发展规划纲要，委托上海坤和旅游景观规划院编制完成《合水县红色旅游规划》；委托北京创景天下旅游景观规划院重庆分院编制《子午岭国家级森林公园·太白川片区曹家寺景点》修建性详细规划；结合美丽乡村、扶贫示范村建设，完成太白村、张举塬村、莲花寺村、固城村 4 个旅游专业村的项目规划和可研报告，完成西合公路铁李川—合水段沿线 3 处景观带规划、500-1000 孔民俗窑洞连片规划和 4 个高速出口、12 个主要交通要道的可研和初期景观规划。

【景区建设】子午岭国家级森林公园·太白川片区曹家寺景点：完成项目修建性详细规划方案、可研报告、项目审批和土地流转等手续，栽植花卉 230 多亩，油葵 400 多亩，景区围栏 1000 余米，防护栏 1191 米，微景观 3 处，完成投资 1800 多万元。游客接待中心、生态停车场、游步道、观光车道、水系工程、景观工程等由于建设用地、环评、林业用地手续未批，尚未开工建设。陕甘红军纪念园项目：完成纪念馆主体工程、停车场、纪念碑、广场、

大门及景观绿化工程；游客接待中心一期项目完工，二期项目于 2017 年 5 月中旬开工建设，完成了 5 栋小别墅的主体工程；太白起义旧址修复工程完成选址、图纸设计，纪念馆布展工程于 2017 年 4 月上旬完成招投标手续，5 月上旬开工建设，完成布展基础工作，正在推进声光电、多媒体影院等布展增加项工作。乡村旅游项目：蒿咀铺乡张举塬村和太白镇太白村两个乡村旅游富民工程项目，于 2017 年 7 月上旬完成招投标，中旬开工建设，完成一期工程量。积极指导推进有条件的乡镇打造乡村旅游项目，固城的生态农谷，太白的插秧、葵花节，何家畔的苹果采摘节，西华池镇的怡露田园综合体都取得了良好的社会经济效益。

【行业管理】坚持把安全管理作为提升旅游业服务水平的关键抓手，认真贯彻落实《旅游法》相关规定。年初，按照与市、县签订的旅游安全生产目标管理责任书要求，研究制定并层层签订了合水县旅游行业安全生产目标管理责任书，建立健全了安全生产责任机制，同时成立了县旅游局安全生产工作领导小组，定期召开安全生产工作会议，强化安全监管工作；定期对景区、酒店、农家乐及其他的涉旅单位进行全面排查，及时了解掌握安全生产真实情况，全年共督查旅游企业 10 余次，未发现安全隐患；按照市上要求，开展了全县旅游市场消防、电气、暑期整顿、秋冬会战等专项整治活动；重点治理不合理低价、虚假宣传行为，严厉打击欺客宰客等违法违规行为，旅游市场稳定安全，无重特大旅游安全生产责任事故和旅游投诉事件发生；先后安排旅游行业从业人员 22 人参加了浙江大学全市旅游产业培训班、全市乡村旅游行政管理人员培训班、全省博物馆管理培训班、全省旅游质监执法人员培训班等各类培训活动，大力提升旅游行业从业人员综合素质；按期向上级主管部门上报各类旅游指标及报表，督促各景区（点）、星级饭店填报旅游统计年报、月报，确保旅游数据的真实性。

【宣传促销】制作了《养生福地·大美合水》旅游宣传片、合水县主要旅游景点和文化产品宣传折页、文化旅游和文化产品宣传画册等；邀请名人、专家撰写了合水县歌，制作了合水旅游资源 MTV，让“圣象福地、林海赤碧”唱响黄土大塬，唱红华夏大地。充分利用 2017 中国农民春节联欢晚会、美丽中华行栏目组拍摄《美丽中国森林行》节目、“喜迎十九大 共筑中国梦”第十一届广场文化月、2017 中国（庆阳·合水）秦直道乡村马拉松体育嘉年华等大型节会活动，邀请各地旅游部门、企业、媒体来合水参观、洽谈，并打包包装一批旅游产品进行宣传推介；组织合水县旅游企业积极参加各地推广活动，参加了天津市第九届中国旅游产业博览会、深圳文博会、敦煌丝路文化博览会、“5·19”中国旅游宣传日市旅游局举办的宣传活动等，大力宣传合水旅游产品，提升合水旅游的良好形象。重新设计制作了合水旅游网网站，积极更新旅游动态和旅游信息，实现了旅游资源、信息共享，旅游产品、线路共建，并在 CCTV7、甘肃电视台、庆阳电视台等中央、省市各级电视、广播、电台和《甘肃日报》《陇东报》等媒介和报刊杂志上宣传推介全县旅游项目建设和旅游产品，为广大游客和客商提供了优质、快捷的旅游信息服务。

【班子成员名录】

负责人：左 棣

副局长：高继谋

包家寨革命纪念馆馆长：邵丽娜

（供稿：贾云云）

社会生活

She hui sheng huo



人力资源和社会保障工作

【机构概况】合水县人力资源和社会保障局为政府工作部门，正科级行政单位。内设人事教育和财务基金管理股、公务员和事业单位岗位管理股、人员和工资计划管理股、就业和社会保险管理股四个股室。设立合水县人才管理办公室（合水县引进国外智力办公室）、合水县劳动保障监察大队、合水县人事劳动争议仲裁院。管理合水县社会保险事业管理中心、合水县城乡就业服务局、合水县城乡居民养老保险局。局机关编制 20 名（其中行政编制 11 名，事业编制 8 名，后勤编制 1 名），实有职工 24 名；合水县社会保险事业管理中心编制 18 名，实有职工 23 人；城乡就业服务局事业编制 8 人，实有职工 18 人；城乡居民养老保险局事业编制 5 人，实有职工 13 人。

【劳动保障监察】制定出台了《合水县预防和解决农民工工资拖欠问题管理办法》《合水县农民工工资清欠工作联席会议工作规则》等政策规定， 为构建和谐劳动关系奠定了制度基础，“治欠保支”工作再上新台阶。全年累计检查各类用人单位 296 户，签订劳动合同 2312 份、集体合同 74 份；受理劳动争议仲裁案件 35 起，开庭裁决 15 起，调解 20 起，结案率 100%；处理各类欠薪案件 126 起，涉及农民工 1152 人，追讨农民工工资 627 万元。强化仲裁院规范化建设及优质服务窗口建设，依托人社办公大楼设计格局，合理规划了仲裁院办公办案场所。设置了立案室、仲裁庭、调解室、档案室等，建立了标准化仲裁庭，配备了统一的仲裁人员制服和办案器材，进一步规范裁院内部管理和仲裁办案程序。县人社局劳动人事争议仲裁院被评为 2017 年度全省规范化仲裁院，劳动保障监察和劳动人事争议仲裁窗口被评为全省人社系统优质服务窗口。

【工资管理】2017 年办理正常晋升 4176 人次，人均增资 66 元；其中级别晋升 220 人次，人均增资 48 元；晋档 119 人次，人均增资 67 元；薪级晋升 3837 人次，人均增资 67 元。办理学历提高增资手续 15 人，人均增资 117 元；职务晋升 64 人次，人均增资 184 元；警衔晋升津贴 18 人次，人均增资 134 元；转岗 33 人，人均增资 1076 元；职称晋升 105 人，人均增资 276 元；工人技术等级变动 100 人，人均增资 197 元、入额法官、检察官工资套改 14 人，人均增资 874 元；核算退休费 76 人次；核算丧葬费 52 人次。审批全县机关事业单位取暖费 7307 人次，15067096 元；其中在职 5570 人，11248596 元；离退休 1737 人次 3818500 元。审批机关单位年终奖 1746 人次 4706578 元，事业单位年终奖励性绩效工资 3281 人次，9105927 元。审核机关事业单位退休人员养老金增资 1741 人，人均月增资 189 元。为了全面提高养老金认证的精准度，方便广大认证人员，从根本上减少和杜绝养老金欺诈冒领现象，购置人脸识别认证系统设备 18 套。从 5 月起正式采用人脸识别认证系统开展机关、企事业单位、城乡居民基本养老保险和遗属供养人员生活费领取资格认证工作。截至年底，共计完成建模 22569 名。

【人才队伍建设】高度重视高技能人才建设工作，为全县卫生系统签约引进急需专业本科毕业生 4 名，招录安置高校毕业生 67 人，安置复转军人 13 名。组织全县 2578 名专业技术人员参加了继续教育培训，159 名工人参加了技术工人晋升等级培训，925 名公务员参加了甘肃省行政机关公务员远程网络培训，12 名近年来党政机关新录用公务员参加了全市统一组织的初任培训。

【社会保险】社会保险工作始终以健全完善全覆盖的社会保障体系为目标，以市县目标责任为导向，真抓实干，2017 年累计征缴社会保险基金 6186.94 万元，按时足额发放社会保险待遇 6600.3 万元，全面完成了社会保险目标任务。城镇企业职工养老保险、失业保险、职工医疗保险、居民医疗保险、工伤保险、生育保险参保人数分别为 4015 人、4628 人、9829 人、9119 人、2500 人、7061 人，基本做到应参尽参，应保尽保。全民参保登记工作步入正

轨，采集基础信息 34.14 万人次，经核查、筛选后导入信息 32.24 万人次，为实现社会保险全覆盖打好基础。2017 年全县城乡居民基本养老保险应参保 101773 人，参保 101273 人，缴费 76157 人，征缴基金 1442.35 万元。社会保障卡信息采集确认入库率为 76%，累计发放社保卡共计 72235 张。人脸识别认证系统成功建模 18674 人。被征地农民养老保险涉及部分失地农民养老保险的 13 个征地建设项目，应参保 2889 人，参保 1009 人，征缴基金 1620.29 万元。 对全县 80 个行政村 297 村干部，收缴村干部养老保险费 10.69 万元。为 39 名离职到龄村干部发放养老金 2.57 万元。为全县 12 个乡镇 80 个行政村，799 名离任村干部，累计发放生活补贴 180.22 万元。

【就业创业】2017 年县劳务办积极拓展劳务输转渠道，联系了新疆建设兵团第三师四十二团来合水县招聘，与北京保安服务总公司崇文分公司签订劳务合作协议，与西安市机电职业技术学校联系定向培训高速公路收费员。10 月份，天津市红桥区人社局及企业组成考察团来合水县开展劳务协作对接工作，召开了红桥区用工企业推介会及天津市红桥区对口帮扶合水县劳务协作对接座谈会，就双方劳务合作在人才需求、劳动力需求、就业和培训等事宜进行了深入交流，签订了劳务合作协议，进一步推动了扶贫协作项目的顺利实施。与深圳、东莞、南京、常州、西安、天津红桥区等地的人社部门及企业建立了劳务输出对接长效机制。2017 年扶持创办村级电子商务服务网点 15 个，扶持创办专业合作社 35 户，扶持创办小微企业 20 多户。审批创业担保贷款 47 人 370 万元，扶持创业 655 人，带动就业 5020 人。2017 年共输转城乡富余劳动力 3.591 万人，创劳务收入 8.9965 亿元。

【人社局班子成员】

局　长：李宵红

副局长：李小明（7 月止）、麻友华（7 月任）、 王军红

纪检组长： 董元科

【就业局班子成员名录】

局　长：石恒山

副局长：杨丽敏

【社保中心班子成员名录】

主　任：王鹏飞（7 月止）、李小明（7 月任）

副主任：徐世明（2 月任）、 黎改梅

【养老局班子成员名录】

局　长：段吉杰

副局长：李富荣

（供稿：刘　涛）

民政工作

【机构概况】合水县民政局是合水县人民政府主管民政事务的职能部门，担负社会救助、优抚安置、自然灾害救助、基层政权建设、民间组织管理、社会福利和社会事务管理等职能。内设人事财务股、救灾救济股、优抚安置股、社会事务股 4 个股室，下辖社会救助局、婚姻登记处、双拥办、社会福利院、县城中心敬老院、太白中心敬老院 6 个二级单位。2017 年，民政局总编制 22 人，实有 40 人（其中科级干部 15 人，一般干部 25 人）。

【社会救助】全面完成城乡低保、五保提标及提标资金发放工作。城市低保标准由 360 元提高到 428 元，人均月补助水平提高 15%，平均补助水平达到 382 元；农村低保标准由 2855 元提高到 3500 元，人均月补助水平提高 10%，其中一类对象由月 285 元提高到 292 元，二类对象由月 249 元提高到 275 元。五保集中供养标准由每人每年 6000 元提高到 6420 元，分散供养标准由每人每年 4680 元提高到 5010 元。 全县共保障城市低保对象 1678 户 3409 人，占全县城镇人口的 16.2%，发放保障金 1428.9 万元。保障农村低保对象 7506 户 21538 人，占全县农村人口的 15.7%，共发放全年保障金 4200 万元。保障农村五保对象 694 户、867 人，其中：分散供养 781 人；集中供养 86

人,共发放五保经费 336 万元。救助城乡医疗困难群众 104519 人，共发放医疗救助资金 610.56 万元。救助城乡困难群众 1979 人，共发放临时救助资金 202 万元。

【救灾救济】进一步修订完善县、乡、村三级自然灾害救助应急预案。建立灾害信息员数据库，汛期前，对全县灾害信息员进行培训，培训率达到了 100%，配备了雨衣、雨伞、雨鞋、手电、铜锣和手摇报警器等工作装备，并及时发放每年 600 元的工作补贴。扎实做好救灾物资储备管理工作，投资 300 万元，新建合水县救灾物资储备库一处,总建筑面积 800 平方米。在 5.12 国家“防灾减灾日”宣传周，组织防震减灾、住建、水利、气象等 14 个减灾委成员单位，广泛开展防灾减灾宣传教育活动，共发放各类防灾减灾资料 20000 余份，接受群众现场咨询 500 人（次）。加强应急救援队伍建设，高效有序开展应急救助救援工作，做到灾情查实到户、需缺物资登记到户、干部责任落实到户、救灾款物发放到户,共为6015户20984名困难群众发放春荒救助款 320 万元。确保他们基本生活不出问题。

【双拥优抚】坚持用烈士精神教育人、鼓舞人，努力解决复退军人的困难和问题，加强烈士纪念设施维修保护，双拥优抚成效明显。共为 929 名重点优抚对象发放全年抚恤定补资金 472.56 万元，为 68 名退役士兵发放兵役优待金 312 万元。为所有重点优抚对象缴纳了参保、参合资金。走访慰问抗战老兵及其他优抚对象 29 人，发放慰问金 3 万元。安置退役士兵和转业士官 7 人，大力开展退役士兵职业教育培训，全县共为 41 名退伍军人举办机动车驾驶、电气焊、计算机等技能培训，切实增强了退役士兵就业能力。投资 42 万元，对老城陵园水毁道路及纪念碑平台进行了维修，翻新了县烈士陵园骨灰厅。

【社会福利】积极创办日间照料中心（互助老人幸福院），全县建成城乡日间照料中心 8 个。积极开展 60 周岁以上老年人《老年优待证》宣传办理工作，办理老年优待证 550 个，为 1745 名 80 周岁以上高龄老人发放高龄补贴 54 万元。扎实实施“明天计划”“先心病”疝气患儿手术及“福康工程”等专项救助项目。为 8 名先心病儿童实施大病救助。为全县 112 名孤儿发放孤儿养育经费 70 万元。

【社会事务】不断提高婚姻登记工作执法水平。办理结婚登记 1084 对、离婚登记 145 对，补发婚姻登记证件 291 对。加大殡葬改革力度，全县 12 个乡镇建成公益性公墓 24 处、集中埋葬区 33 处，统一安装标识牌，完成了绿化、道路整修、排水等基础设施。加强对社会组织的监督管理，对全县 114 个社会组织进行了年检，参检率达到 100%，对 38 个长期不开展活动的社会组织依法进行了注销，社会组织中建立党组织 81 个（单独建立支部的 3 个，兼和式支部 78 个），发展党员 2 人，社会组织党组织组建率达到了 71%；派出党建指导员（联络员 86 人），党的工作覆盖率达到 100%。

【班子成员名录】

局　长：南俊龙

副局长：王治权（7 月止）、黄　君（7 月任）、李忠海

纪检组长：王洁琼

(供稿：王建宁)

防震减灾工作

【机构概况】 合水县地震局成立于 2008 年 7 月，与科技局合属办公。2011 年机构改革后撤销县地震局，将合水县防震减灾办公室由隶属政府办调整为政府直属事业单位，副科级以上领导 1 名。

【监测预报】加大地震前兆观测点建设力度。对全县 12 个地震前兆宏观监测点工作人员进行了现场指导，发放了动物特性变化明白卡，签订了责任书，设立了 24 小时预警监测联系电话和工作台账。对全县“三网一员”成员进行逐一核对，对不尽职责的人员进行更换，对联络信息发生变化的进行了更改，对技术要领和信息上报方式进行了技术培训，做到

异常现象及时核实，上报处理，建立了地震宏观异常现象汇报核查制度。

【震害防御】依法开展建设工程抗震设防监管工作，加强对抗震设防要求的监督检查力度。做好政府政务中心防震减灾行政审批、政务公开及相关服务工作，开展技术咨询 160 人次，发放工程抗震设防催办通知书 45 件，办理工程抗震设防要求许可 25 件。开展防震减灾科普示范学校创建工作。在乐蟠初中开展了省级科普示范学校创建工作，在县幼儿园开展了市级科普示范学校创建工作。开展地震安全示范社区建设。通过宣传资料共享为社区提供防震减灾科普知识宣传平台。乐蟠社区、永宁路社区先后取得市级命名认证，并将荣发小区作为省级标准平安小区创建对象，开展创建工作。

【应急救援】加大地震应急救援演练。在加强专业救援队伍演练的同时，以“防灾减灾周”活动为契机，开展实战综合演练。5 月 12 日，在乐蟠小学开展防震减灾应急逃生演练活动。根据城镇居民和生活空间的变化，及时变更设立 6 所应急避险场所。加大对全县 540 人的专业应急救援队伍和社区志愿者队伍建设，人员发生变动的及时替换，信息发生变化的及时更新，确保人员信息准确有效，调度有力。

【科普宣传】开展系列防震减灾科普知识培训活动。对“三网一员”地震前兆观测员等工作人员进行了地震前兆现象的判断和上报相关要求培训。开展形式多样的防震减灾宣传。积极牵头组织 5.12“防灾减灾日”大型科普宣传周活动，共出动宣传车辆 12 台次，展示宣传展板 35 面,发放各类宣传资料 2 万份（册），充分利用放置展板、分发资料、张贴标语以及现场咨询等方式，广泛地向广大人民群众进行防震减灾宣传教育，推动防震减灾知识和政策法规“六进”活动的开展。

【班子成员名录】

主　任：杨占军（12 月止）

（供稿：田　娜）

气象工作

【机构概况】县气象局内设内气象台（综合业务办公室）、人工影响天气领导小组办公室、气象灾害防御指挥部办公室。国家编制 7 人（参公管理 3 人，事业 4 人），实有职工 10 人。其中参公管理 3 人，一般干部 4 人，聘用 2 人，县聘司机 1 人。

【气候概况】气温正常，夏季酷暑，冬无严寒；降水偏多，但时空分布不均，春旱、伏旱明显，初春、夏末、秋中偏涝；光照偏少。春夏冬降水偏多，但夏季伏旱均出现暴雨，灾害性天气较常年少。

【主要气象灾害】7 月其中 8-26 日，全县大部分地方最高气温在 35℃以上，部分乡镇突破历史最高温，造成全县 12 个乡镇 80 个行政村的 13400 户 58726 人受灾。农作物受灾面积 9820 公顷（玉米 4333.3 公顷、马铃薯 1866.7 公顷、瓜菜 1020 公顷、其他 2600 公顷）；成灾面积 4373.3 公顷（玉米 1793.3 公顷、马铃薯 680 公顷、瓜菜 520 公顷、其他 1380 公顷）；绝收面积 653.3 公顷（玉米 400 公顷、马铃薯 40 公顷、瓜菜 20 公顷、其他 193.3 公顷）。重旱缺墒面积 2153.3 公顷。灾害造成直接经济损失 4400 万元（均为农业损失）。

8 月 18 日，全县大部分乡镇出现暴雨，板桥、孙家寨沟达到 100㎜ 以上，达到大暴雨标准。8 月 19—22 日，全县大部分地方持续中到大雨天气过程。最大降水量出现在孙家寨沟，为 223.6㎜。12 个乡镇 77 个村 526 户 1828 人受灾，灾害造成直接经济损失 1780.98 万元：其中农业损失 78.54 万元、家庭经济损失 255 万元、基础设施 1447.44 万元。

【气象服务】春季抗旱期间共发布抗旱专题气象服务 6 期、农业气象专题分析 43 期，发布气象信息专报 22 期，灾害预警信息 200 余次，气象应急响应工作报告 8 期，灾情快报 6 期，雨情快报 102 期，包含气候概况、农作物适播期分析、作物长势及土壤墒情分析、作物适宜播种期的农业气象指标、天气预报及建

议等不同方面的农业气象知识。

【预报服务】利用广播电视、电话、手机短信、微信、书面材料等多种方式开展短时、临近预报和乡镇精细化预报，及时将辖区内出现的冰雹、大（暴）雨、霜冻等灾害性天气发布预警信号，突发气象灾害预警信号发布率达100%。开展中小河流山洪地质灾害预警服务及气象灾情调查评估业务，对重大灾害性天气过程进行分析总结，并针对本县多发的灾害性天气编写灾害天气预报技术手册。建立灾害性天气档案，按规定开展灾情实时上报和重大灾情调查评估工作。

【人影工作】针对春季干旱天气、冰雹灾害性天气，县气象局严密监视天气变化，捕捉有利时机，积极开展防雹增雨作业，实施人工增雨（雪）作业，防雹作业，共发射人雨弹、火箭弹108枚，自然与人工增加的降水量使旱情得到缓解，有力地支持春播工作。

【班子成员名录】

局　长：邵炳虎

副局长：刘保荣

党组书记：邵炳虎

（供稿：杨俊妮）

乡镇工作

Xiang zhen gong zuo



西华池镇

【基本情况】西华池镇地处合水县城，相传宋时城南沟掌有一湫，水清位高，荷花盛开，景色华丽而得名华池，又因境内已有东华池，故名西华池。全镇共辖 8 个行政村，70 个村民小组，3 个社区居委会，13072 户 41765 人，其中农业人口 5812 户 23781 人，总土地面积 128.5 平方公里，耕地面积 5.2 万亩，人均耕地 2.15 亩，山、川、塬兼有，以塬地为主，森林覆盖率 67.4%。年平均气温 10.6 度，年平均降水量 562—676 毫米，境内有丰富的石油、天然气、煤炭等矿藏资源，甜永高速、银西公路和西合公路等穿境而过，水、电、路、通讯等基础条件十分优越。

【社会经济】全年完成财政收入 30 万元。完成地方生产总值 8000 万元。申报项目 11 个、资金 680 万元，到位 260 万元；完成项目储备 35 个，开工实施 5 个，完成合水县新兴万吨果品冷藏库建设和远达商厦建设项目；新办小微企业 6 户；完成固定资产投资 4000 万元。签约合水县兴欣果品包装有限责任公司、合水县福泰家园二期等招商引资项目 4 个，到位资金 2.19 亿元。农作物播种面积 76729 亩，全年粮食产量 1.34 万吨，全镇农民人均纯收入达 8103.02 元。劳务输转 8775 人（次），实现劳务收入 1.73 亿元。

【产业培育】全年新栽果树 1255 亩，密闭园改造 515 亩；完成杨沟崂村 580 亩生态“苹果岛”单一农业向多功能农业转变；新建 1000 只湖羊养殖场 1 处；新增规模养殖大户 11 户、养殖场 5 处，全镇畜禽存栏达到 17 万头（只）；严格落实动物疫病防控措施，无害化处理染病畜禽 181 头（只）。全年种植双垄沟播玉米 6500 亩，新建早春钢架大棚 50 座，恢复生产 98 座，套种高原夏菜 680 亩，种植地膜商品菜 1800 亩，建成怡露现代农业田园综合体连栋钢架大棚 38 座、生态小木屋 5 座；黎庄子村贫困户产业发展 100 座蔬菜大棚投入使用。落实贫困户到户产业发展项目 7 大类，其中：栽植短枝苹果树 3 户 15 亩，购买肉牛 11 户 11 头，发放湖羊 34 户 102 只、猪 87 户 174 头、生态鸡 6 户 300 只，搭建蔬菜大棚 6 座，开展各类培训 3 次 41 人。

【基础设施建设】维修改造唐旗、黎家庄子、孙家寨沟村自来水管道 21.5 公里，新打小电井 12 眼；完成杨沟崂村 5 个村民小组农网改造，更换大功率变压器 6 台，架设高压线路 9.5 公里、网络光纤 11.7 公里。完成村组道路柏油罩面 26.5 公里，新修水泥路 5.1 公里；新修砂石路 0.9 公里；修复水毁道路 3.1 公里，加固坍塌岘子 11 处。新建严沟圈村贫困户住房提升改造安置点 1 处 30 户；完成易地扶贫搬迁“插花”安置 8 户；摸排全镇危窑、危房提升改造户 106 户，申报住房提升改造贷款 848 万元。



严沟圈村市级美丽示范村建设　田　超　摄

【环境保护】整合资金 2326 万元，实施项目 5 大类 17 项，建成黎庄子省级美丽示范村、严沟圈市级美丽示范村各 1 处。整治垃圾集中堆放点 151 处，维修垃圾屋 12 座；签订“三包”责任书 5600 余份；完成公路行树补植 1860 棵，种植格桑、蜀葵等景观花卉 24 公里；新增造林面积 3500 亩；全面推行“河长制”，落实最严水资源管护机制，清查河道非法采砂 2 处；引入市场化运作模式，面向社会公开竞聘专职保洁员 13 名、村组保洁员 70 名、专职监管员 3 名；投资 104 万元购置电动垃圾清运车 83 辆、机动垃圾清运车 5 辆、分离式垃圾箱 120 个，投放垃圾分类“户户桶”210 个。严格落实“四议两公开”和“三重一大”工作法，全面推进村务公

开透明、村民管理民主自治；修订完善村规民约 43 条；坚持将美丽示范村建设与移风易俗、文明创建活动有机结合，开展文明新风 8 榜（优秀党员、致富能人、善行义举、道德模范、英雄模范、最美家庭、遵纪守法、文明新风）季评比活动，评选出“最美家庭”10 户、“最美家庭成员”10 名，创建县级“美丽庭院”示范户 15 户；完成唐旗村旧庄基复垦 450 亩。

【社会事业】维修改造村级便民服务中心 3 处，新建公墓区 4 处；“两金”收缴率均达到 98%以上；累计发放农村低保、退耕还林、粮食直补等各项强农惠农资金 6274.91 万元；规范 8 个村组交通劝导站，开展道路交通安全检查 66 场次；落实农村红白喜事集中聚餐登记备案制，开展督查 26 次，依法查处没收、封存、销毁过期食品、药品 62 种 643 袋（盒）；制定了防汛减灾应急预案，在重点灾害区域、路段设立警示牌 21 面。严格落实重点信访案件领导包案制度，接访 49 件，上级转办 34 件，成功调处 79 件。

【基层党建】新建黎庄子村村级办公活动场所 1 处。提升、改造村和社区办公活动场所 4 处，配套建成农民文体广场 2 处；全面完成村和社区“两委”换届工作，调整班子成员 16 名，下派村党支部书记 1 名，为各村、社区配备党建指导员 11 名；培养村级后备干部 32 名、纳新党员 7 名、入党积极分子 19 名。扎实开展党的十九大精神学习，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，建立了“1+1”助学模式（集中讲学+业余自学、活动拓学+实践活学、“自查促学+检查督学”）、“4+3”助推模式（“四大课堂”引领、“三种方式”带动）等学习教育新机制，开展学习讨论 14 次。依托开展“三联三带三增”活动，聚集社会各界人力、财力、物力，结成帮扶对子 1746 个，整合各类资金 1000 余万元，指导各村建立了各具特色的“党支部+”引领发展模式，开工实施水、电、路等到村项目 6 类 14 个，产业培育、贴息贷款、住房提升等到户项目 16 类 30 个，帮办实事 130 余件，解决困难 90 余起，2 个村集体经济收入超过 5 万元。

【党风廉政建设】组织开展“为民务实清廉”巡查 2 次，受理查办征地补偿、危旧房改造、农村低保等信访案件 28 起，完成村、社区“两委”换届审查 110 人；开展纪律约谈 100 余人，立案 4 起，结案 3 起，给予党政纪处分 3 人，追回经济损失 2.2 万元；接收县级交办问题线索 24 件，初查了结 11 件，待查 13 件。深入推进机关干部作风大整顿，修订完善了《机关干部管理制度》《财务管理制度》等制度 7 大类 24 项；严格落实党政正职“五个不直接分管”“三重一大”等签字背书制度；建立了全镇廉政风险防控机制，累计排查公示风险点 35 个，制定防控措施 46 条。

【精准扶贫】2017 年全镇新识别建档立卡贫困户 131 户 318 人，返贫 6 户 26 人，剔除 10 户 43 人，脱贫 111 户 429 人，下剩贫困人口 583 户 2078 人，贫困发生率为 8.79%，人均纯收入为 8650 元；2 个贫困村均未达到脱贫标准（其中唐旗村脱贫 8 户 33 人，下剩贫困户 49 户 195 人，贫困发生率为 9.1%；严沟圈脱贫 13 户 41 人，下剩贫困户 66 户 227 人，贫困发生率为 10.01%）。实施易地扶贫搬迁分散安置 8 户 31 人；实施住房提升改造分散安置 25 户 92 人；建成严沟圈村住房提升改造安置点 1 处 30 户。

【班子成员名录】

党委书记：孟乾坤
党委副书记、镇长：南兴浩
人大主席：赵学耀
党委副书记：赵宝平
纪委书记：陈永信（11 月止）
　　杨岱录（11 月任）
副镇长：王军社
党建办主任：米文珍
武装部长：杨军军
华市村党支部书记：邵建平

（供稿：田　超）

太白镇

【乡镇综述】太白，山青水秀，有“小江南”之称，是秦汉以来塞要地之一。古时在此建有太白庙，故取名太白。太白镇地处陕甘两省交界、子午岭腹地，东邻陕西省富县、北靠华池县和陕西志丹县，是甘肃省的东大门，距合水县城 96 公里。太白地属黄河中游内陆地区，温带大陆性气候区，年平均气温 7.5℃，无霜期 130 天左右，年平均降水量 590 ㎜，年平均蒸发量 1300 ㎜。地貌属于黄土高原丘陵沟壑区，平均海拔 1280m，坡度在 20 度左右。309 国道、柔太公路交汇于此，雷西高速穿境而过。境内地势西高东低，资源丰富，植被良好，林草茂密，景色旖旎，素有“陇上江南”之美誉。太白历史悠久，源远流长。史载 5 千年前这里就有了人类活动，距今 4 千年前的后台仰韶文化遗址在这里被发现；清代乾隆 26 年太白属东华池里“九甲”；20 世纪 30 年代，全国各地居民向子午岭迁移，人口猛增。太白原为乡建制，2002 年 6 月撤乡设镇，2003 年被省政府批准为全省综合改革试点镇，2006 年被确定为全省小城镇建设重点镇，2014 年被确定为全国重点镇。这里古有扶苏蒙恬的说唱，今有刘志丹太白收枪的故事。除“秦直道”闻名于世外，拓儿湾宋代石造佛塔，以世界塔中最瘦著称，莲花寺、保全寺石窟等文物 28 处，保存完好，韵味依然。 2017 年，太白镇人民政府总编制 56 人（行政编制 20 人，事业编制 34 人,机关工勤事业编制 2 人），实有职工 57 人。其中公务员 20 人，一般干部 25 人，工人 6 人，临时工 6 人。

【乡镇简介】太白镇地处子午岭腹地，位于甘陕两省四县（合水县、富县、志丹县、华池县）交汇之处，是甘肃的东大门、庆阳的后花园，距合水县城 96 公里。2014 年被确定为全国重点镇。辖 6 个行政村 24 个村民小组，1 个社区，3 个国营林场。总土地面积 1135 平方公里，森林覆盖率达 81.5%，总户数 3211 户，1.27 万人，其中：农业人口 1794 户 7752 人。境内地势西高东低，年平均气温 7.5℃，无霜期 130 天左右，年平均降水量 590 ㎜，年平均蒸发量 1300 ㎜。地貌属于黄土高原丘陵沟壑区，平均海拔 1280m，境内植被良好，林草茂密，景色旖旎，资源丰富，稻香鱼肥，宜居宜业。309 国道穿境而过，青兰高速贯通全线，这里红色旅游日益兴盛，绿色生态魅力无穷。

【经济社会发展综述】2017 年，全镇上下紧紧围绕“1244”（“1”即紧盯全面建成小康社会这一目标；“2”即实现农民人均纯收入、财政收入两个增长；“4”即实施城镇建设、产业带动、旅游开发、风貌改观四大工程；“4”即加快红色福地名镇、生态旅游大镇、陕甘边贸重镇、陇上江南小镇四项建设步伐）总体发展思路，强力推进“1143”（“1”即党的建设；“1”即脱贫攻坚；“4”即莲花寺水库、南太高速、特色小镇、“花溪谷”生态休闲旅游景区四大建设；“3”即环境保护、安全生产、全域无垃圾专项治理三大行动）攻坚行动，紧扣目标管理责任书，凝心聚力，锐意创新，真抓实干，2017 年完成农村经济总收入 7705 万元，增长 15%；农民人均可支配收入 7701.3 元，增长 2%；粮食总产量 0.57 万吨；财政收入 54.5 万元，占任务 35 万元的 156%；投放地膜 73 吨，种植全膜双垄沟播玉米 1.05 万亩、水稻 1500 亩、马铃薯 1030 亩、向日葵 1200 亩；全年完成固定资产投资 4500 万元；招商引资完成 5000 万元，配合市县实施重大项目 4 个，莲花寺水库征迁安置稳步推进，全部完成土地征收复核丈量工作，签订征收协议 211 户 1548 亩，兑付土地征收及移民补偿资金 4883 万元；南太高速协调排障高效落实，协调落实临时用地 220.68 亩，排查化解矛盾纠纷 15 起，确保南太高速项目顺利推进；“花溪谷”生态休闲旅游景区有序建设，陕甘红军纪念馆完成布展即将对外开放；完成棚户区堪丈登记 376 户，评估 127 户，签订拆迁协议 202 户，拆迁 98 户，拆迁后新建 34 户，协议资金 5672.3 万元，兑付补偿资金 4033.5 万元；投资 2900 万元，实施环城河护岸续建工程 1507 米，环城河路基工程 1200 米；完成

后台山公园两处广场硬化工程；洛河大桥建成投入使用。路桥建设不断完善，新修王家台至枣子砭砂石路 9 公里，建成连家砭、牛车坡、葫芦河村漫水桥 5 座，配合实施“生命防护工程”48 公里，养护公路 90 公里，维修水毁道路 4.6 公里、桥梁 4 座。共发放各类民政救助资金 307.1 万元、惠农资金 752.4 万元；城乡居民养老保险、合作医疗参保（合）率均达到 98%以上；配合县农经局开展土地确权登记，完成确权 1714 户 2.4 万亩；全年输转农村富余劳动力 760 人，劳务收入突破 1000 万元。特色小镇建设已具雏形，生态旅游起步良好，产业培育、村镇建设、脱贫攻坚、基层党建和党风廉政等各项工作扎实推进，各项社会事业蓬勃发展，群众生活安居乐业。

【社会事业】全力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，落实各项惠民政策，扎实有效的开展了社会福利、社会救助、救灾救济、双拥优抚等四项工作，2017 年共发放各类民政救助资金 307.1 万元、惠农资金 752.4 万元。城乡居民养老保险、合作医疗参保（合）率均达到 98%以上。配合县农经局开展土地确权登记，完成确权 1714 户 2.4 万亩。坚持把安全生产作为全镇社会大局稳定的主要抓手，建成 6 个村组交通劝导站，开展道路交通安全检查 72 场次。落实农村红白喜事集中聚餐登记备案制，开展督查 34 次。重拳治理生态环境。关停油井 10 口，养殖场 5 处，鱼塘 5 处，企业 1 处，废旧农膜回收率达到 90%以上。全面推行“河长制”，杜绝河道污水直排，清查取缔非法采砂场 2 处。落实最严格的生态环境保护制度和《庆阳市禁牧工作条例》，在全镇范围实施了全面禁牧政策。实行重点信访案件领导包案制度，接访 27 件，上级转办 10 件，成功调处 35 件。科教文卫、统计、档案等各项工作都有新的进步和提高，全镇社会事业稳步推进，群众生活安居乐业。

【精准扶贫】全镇上下立足镇情实际，把精准脱贫作为“一号工程”，围绕实现“两不愁、三保障”的基本目标，精心梳理到村到户项目需求，着力在易地扶贫搬迁、住房提升改造、技能培训、产业培育等方面开展“绣花式”扶贫。严格按照“十不算、十不脱”的要求，扎实开展贫困户动态管理核查，回退 79 户 338 人，新纳 106 户 328 人。各级帮扶干部因户制宜精准施策，制定联系贫困户脱贫计划 707 余份。全年实施易地扶贫搬迁分散安置 34 户 134 人，牛车坡村住房提升改造集中点完成主体建设。发放住房提升改造贷款 23 户 184 万元，村级互助资金贷款 128 户 135 万元；为贫困户投放仔猪 132 头；开展各类技能培训班 4 期，培训 360 人。精准识别准确率、精准退出准确率和群众对帮扶工作的满意度进一步提高，全镇 44 户 160 人实现稳定脱贫，贫困发生率下降至 11.23%。

【反腐倡廉】严格落实“两个责任”和廉政风险防控机制建设，时刻把纪律和规矩挺在前面，加强廉政教育，以党性党风党纪教育为重点，加强对党员干部理想信念和廉洁从政教育。组织党员干部定期参加廉洁教育培训，全年共组织镇村组干部集中学习 30 次，开展学习讨论、理论知识测试等活动 3 场（次），撰写调研文章 18 篇、心得体会 54 篇。严格落实了重大事项集体决策、党政正职“五个不直接分管”“一把手”末位表态制度和副职分管财务、“一支笔” 审批、财务公开、村财镇管等制度。集中开展了“干部作风大整顿”活动，实行领导包片、干部下访等制度，解决实际困难 120 多件，真正缩短了服务群众“最后一公里”。深化案件查办抓监督检查。开展明察暗访 3 次，对防汛减灾、重大项目建设、土地管理使用、低保评定、惠农政策落实等重点工作开展监督检查 4 次；对春节、中秋、国庆等重要节点开展专项暗访检查 5 次，并配合县巡察组对 2014 年以来惠农资金落实情况进行了全面巡察。全年受理来信来访 11 件，县纪委转办 15 件，初查 26 件，立案 1 件，办结 26 件，有力地纠正了有令不行、有禁不止的问题，维护了制度的

严肃性和权威性。

【两学一做】深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，结合开展“四个走遍”“三项主题实践活动”，全面筑牢“学”的基础、抓实“做”的关键、突出“改”的成效。积极探索了“133”（围绕党员教育管理这一基础、结合“三种形式”学、采用“三种方式”做）模式，在连家砭村、太白村开展了“支部+旅游开发”，在牛车坡村、莲花寺村开展了“支部+产业培育”模式，成立水稻专业合作社 2 个，入社贫困户 78 户，种植水稻 430 亩。完成了莲花寺村级阵地续建工程、太白村级阵地提质改造工程，村级阵地服务功能持续加强。将全镇 6 个村互助资金协会党支部并入村党支部，协会运行管理进一步规范。扎实开展了莲花寺村软弱涣散党组织整顿工作，整顿成效明显。

【旅游开发】旅游开发持续向好势头。以“红色教育、天然养生、休闲度假”为主题，突出打造太白旅游专业村，重点围绕“花溪谷”生态休闲旅游景区建设项目，一期建设栽植花卉 300 亩，将二期待建设用地采取集中流转的方式，引进种植特色葵花 1030 亩，实行对外免费开放，吸引了大批游客前来赏花观光。全镇旅游产业发展的人脉资源持续广泛、特色形象全面树立。

【棚户区改造】特色小镇建设及棚户区改造纵深推进。把推进新型城镇化建设作为转型跨越的重要抓手，以易地扶贫搬迁和棚户区改造项目为支撑，全力打造特色小镇。投资 2900 万元，实施环城河护岸续建工程 1507 米，环城河路基工程 1200 米；完成后台山公园两处广场硬化工程；洛河大桥建成投入使用。有效实现了小城镇城区环境卫生治理融入市场管理的创新实践。完成棚户区堪丈登记 376 户，评估 127 户，签订拆迁协议 202 户，拆迁 98 户，拆迁后新建 34 户，协议资金 5672.3 万元，兑付补偿资金 4033.5 万元。通过拆建和改造，城镇综合服务功能进一步完善，特色小镇建设品位全面提升。

【重点项目】省级美丽示范村建设成效明显。聚焦“看得见山水、留得住乡愁”这一目标，投资 1788 万元，在连家砭村实施了省级美丽示范村建设。建成连家砭、大院子漫水桥 2 座，新修连家砭组水泥道路 3 公里。完成墙体美化 6200 平方米，石砌景观护坡 600 米，栽植景观树木 600 棵，改造居民住房风貌 30 户，实施住房提升改造 5 户，完成了护栏安装、居民点道路及边沟硬化工程，安装路灯 72 盏。大力实施“三清四化”，整修残墙断壁 200 余处，新建简易垃圾填埋场 2 处，垃圾屋 17 座，配备垃圾箱 14 个、垃圾清运车 1 辆，聘用保洁员 6 名。新建公墓区 1 处，栽植绿化树 300 棵。309 国道沿线打造绿树花廊 13 公里，配套在建星级农家乐 5 家。使村级基础设施得到较大改善，人居环境得到明显提升。

路桥建设不断完善。新修王家台至枣子砭砂石路 9 公里，建成连家砭、牛车坡、葫芦河村漫水桥 5 座，配套砂石道路 7.2 公里，配合实施“生命防护工程”48 公里，养护公路 90 公里，维修水毁道路 4.6 公里、桥梁 4 座，群众生产生活条件得到有效改善。

莲花寺水库建设合力攻坚。积极配合市县实施水库土地征用、拆迁排障、农户安置等工作。土地征收全部完成复核丈量，签订征收协议 211 户 1548 亩，登记复核涉及搬迁户 124 户，搬迁 63 户，兑付土地征收及移民补偿资金 4883 万元。结合移民安置意愿，建成太白后台安置点 1 处 34 户。

南太高速建设强力突破。全力配合项目实施单位协调落实临时用地 220.68 亩，排查化解矛盾纠纷 15 起，确保了该项目工程的顺利推进。

【环境卫生整治】以开展全域无垃圾专项治理行动为抓手，在全镇范围内开展以“三清”和治理“十乱”为重点的环境集中整治行动 165 次。整治“三堆”“十乱”1910 处。 按 照“六有”标准新建简易垃圾填埋场 4 处，建成垃圾收集点 3 个，新建污水排放收集点 4 处、公厕 5 处，购置小型垃圾清运车 3 辆、垃圾箱 145 个，清理公路边沟、路肩杂草 95 公里，整理树畦 16

公里 1.5 万平方米，新栽行道树 4300 棵，种植花草 34.5 公里，清理河道 63 公里，新修围墙 2300 米，新建铁丝围网 1500 米。城乡环境集中整治工作迈入常态化，环境面貌发生明显变化。

【班子成员名录】

党委书记：李世龙
党委副书记、镇长：刘　坚
人大主席：武海江
党委副书记：孟君锋
纪委书记 ：封建辉（10 月止）
　　米小飞（10 月任）
党建办主任：刘洪涛
武装部长：孙凯敏
副镇长：段玉龙

（供稿：赵春林）

老城镇

【建制沿革】老城镇 1949 年 9 月前为合水县委、县政府所在地，习称城关，因古城区形似葫芦，老城又称葫芦城。它始建于唐朝武德元年(公元 618 年)，为蟠交县治，天宝元年（公元 742 年）更名为合水县，五代后周时为镇，有 1400 年的县治历史，1985 年 3 月更名为老城镇。

【地理位置】老城镇地处合水县东北部，距县城 37 公里，青兰高速、309 国道穿境而过，南邻店子乡，东接蒿咀铺乡，西连板桥镇，北与庆城县接壤，属子午岭林缘乡镇。境内山、川、塬兼有，县川河、北川河穿境而过，水资源丰富。总土地面积 266.3 平方公里，耕地面积 2.8 万亩，地理位置优越，交通便利，商业繁荣。至 2017 年底，全镇辖 8 个村民委员会，1 个社区居委会，46 个村民小组，2689 户 11247 人，有镇直机关单位 15 个。

【精准扶贫】按照紧盯“一个目标”（实现贫困人口稳定脱贫），把握“两个关键”（对象精准、措施精准），突出“三个重点”（基础建设、产业培育、素质提升），落实“四项措施”（宣传发动、培育典型、帮扶助力、统筹推进）的扶贫工作思路，在巩固提升脱贫攻坚成果的基础上，严格按照“十不算”“十不脱”的要求，对全镇 2014—2016 年度脱贫人口进行了两次全面核查，共核查回退 131 户 513 人，新纳入 213 户 724 人，达到了贫困对象真实准确，全镇下剩贫困户 401 户 1245 人。依据贫困村户项目需求，坚持“扶贫跟着项目走”的原则，以持续增加收入，解决“两不愁”和“三保障”为重点，精准落实各项目标任务，严把脱贫退出关，切实提高脱贫质量，2017 年 71 户 264 人实现稳定脱贫。依托项目，结合贫困村户项目需求，本着缺什么补什么的原则，不断改善基础设施条件，夯实群众脱贫基础。围绕“果、菜、畜、林”四大产业提质增效，制定贫困村、贫困户产业培育方案，增强脱贫户的致富后劲。以提升贫困群众生活幸福指数为目标，共新建老年人日间照料中心 3 处，建成村民活动中心 2 处，群众休闲文体广场 3 处。对全镇一、二类农村低保进行全面摸底界定，对符合条件的进行兜底扶贫，实现精准扶贫全覆盖。共有国投集团、团市委和县人大办等 11 个单位 340 名干部联系全镇 1229 户贫困户，进行结对帮扶。一年来，各帮扶单位共实施帮扶项目 9 个，投入帮扶资金 628 万元，为全镇贫困户稳定脱贫提供了有力保障。发放住房提升贷款 64 户 512 万元。针对部分贫困户致富技能欠缺，思想保守的实际，采取走出去看，请进来教的办法，先后举办各类培训班 20 场（次），培训人员 1240 人（次），使每一个贫困户都掌握了一门致富技能。组织贫困户代表、部分镇村干部和产业大户外出陇南、兰州等地考察学习 2 次，帮助贫困户解放思想、转变观念、增强信心。

【党的建设】紧盯学习型、服务型“两型”党组织建设这一目标，完善并落实好党内各项制度，扎实开展“三比三看三争当”“五自问五自省”等各类主题活动，深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。组织深入学习廖俊波、黄大年同志的先进事迹。全年累计接受红

色革命洗礼党员 240 余人（次），开展党员讲堂 35 场(次)，社区报到党员设岗定责 30 余人（次），义务劳动 20 余场（次），党员传承活动 15 场（次）。制作宣传长廊 2000 米，共绘制图文并茂的宣传版面 344 个，上报党建类信息 60 余期。抓好阵地、党员队伍两项建设，新建了庙庄、牧家沟村级阵地 2 处，改扩建赵塬村级阵地 1 处，对镇机关党建工作室进行了提升改造。针对牧家沟村“四弱四不强”的现状，着力在“四抓四强”上求突破，积极推行“党支部+”的党建工作模式，不断增强村级发展内生动力。把镇机关干部、支部书记和村组干部分别作为工作的“主力军”和“先锋队”，采取举办培训班、外出考查、党员授课、自学等方式提升干部的素质。年内新发展党员 8 名，按期转正党员 12 名，培养入党积极分子 20 名。建立健全管党治党责任靠实、党建工作推进落实、党内关爱关怀激励机制，不断强化党组织书记抓党建工作第一责任人职责，着力在建章立制上下功夫。召开专题会议研究制定印发文件，明确工作任务。一级抓一级、层层抓落实。并将工作触角延伸至各支部，注重探索解决基层党建工作中的难点问题。经常性的开展帮扶慰问活动，分类表彰奖励涌现出的先进典型，努力形成“比、学、赶、超”的浓厚氛围。

【经济建设】2017 年，共争取实施美丽示范村建设、易地搬迁等项目 15 个，到位资金 1110 万元。配合实施道路交通等项目 9 个，累计投入资金 6300 万元。完成全镇农村经济总收入 8600 万元；农民人均可支配收入达到 7290 元，净增 8.5%；固定资产投资完成 3.15 亿元；财政收入完成 19.7 万元；招商引资完成 3.2 亿元；新办小微企业 3 个，实现非公经济增加值 1.2 亿元。2017 年粮食种植面积 6500 亩，粮食作物总产量 6537.7 吨，大牲畜 3200 头，猪存栏 1280 头，羊存栏 21704 只，鸡存栏 1.9 万只。配合实施了杨塬至闫园子 11.2 公里、李渠至高塬子 27 公里、西关至杨塬 22.5 公里等道路建设工程，新建杨坪闫园子、田坪大桥等沿川漫水桥 6 座。按照“扩菜、兴果、旺畜、育林、稳粮、提质”的产业发展思路，共种植各类蔬菜 12020 亩，新栽苹果树 1360 亩，核桃树 750 亩。种植全膜双垄沟播玉米 1.2 万亩，油粮、豆类、小麦等其他粮食作物 6500 亩，共输转富余劳动力 4360 人（次），实现劳务收入 8100 万元以上。共争取项目资金 1.28 亿元，帮助贫困村、贫困户改善基础条件，培育壮大增收产业，完善公共服务设施。发放住房提升贷款 64 户 512 万元。举办各类培训班 20 场（次），培训人员 1240 人（次）。配合完成了蒿板供水工程老城段所有建设任务，实施小型农田灌溉和引水入户项目，新打机井 5 眼、小电井 120 口，建蓄水池 80 个，使全镇自来水入户率达 90%以上，安全饮水率达 100%。完成庙庄村农电网改造项目，安装 220kVA 变压器 3 台，改造线路 16.3 公里，实现了全镇动力电全覆盖。



庙庄新村部　万　路　摄

【社会事业】按照“功能齐全，方便群众”的原则，在庙庄村新建了 2 层 16 间 460 平方米村部办公楼 1 幢，配套建成了文体广场 2100 平方米，老年幸福院 12 间 240 平方米，红白理事大厅 7 间 140 平方米，乡村舞台 1 处，公共厕所 1 处，安装太阳能路灯 40 盏，绿化 2120 平方米；杨坪村配套实施了村民文体广场、老年幸福院 6 户 11 间，红白理事大厅 7 间 210 平方米，安装太阳能路灯 16 盏，绿化 1500 平方米；牧家沟村实施了村部装修布置，硬化广场 2200 平方米，配套完成了绿化美化亮化工程，新建木质廊架 1 座，乡村舞台 1 处，安装

太阳能路灯 26 盏。通过以上村级公共服务建设项目的实施，村容村貌明显改观，公共服务保障水平日趋完善。对 85 户残疾人贫困户，通过社会救助，民政救济，优先享受一、二类低保等措施进行了兜底扶贫。全年共发放各类惠农资金 33 项 3048 万元。，全镇共报销合作医疗费用 362.15 万元，，大病救助 14.7 万元。

【环境保护】坚持把城乡环境集中整治工作作为改善人居环境、建设美丽乡村的重要举措来抓，牢固树立“抓环境就是抓生产”的理念，助推全域无垃圾工作。先后投入资金 260 多万元，发动干部群众 11228 人次，开展集中整治活动 36 场次，使全镇城乡环境面貌得到了明显的改善。组织召开群众会 46 场次，编发简报 12 期，悬挂横幅 18 条，刷写标语 42 处，动员群众积极参与。集中对农村“三堆”“十乱”和街道“六乱”进行集中整治。整修公路边沟 104 公里，清理“三堆”825 处，清运垃圾 351 吨，拆除残墙断壁 1360 米，拆除乱搭乱建 56 处，治理河道 23 公里。全镇城乡环境面貌有了极大的改善，公共服务功能进一步完善。配套建成了库容 500 立方米以上的垃圾填埋场 8 个，全部通过了县委农村部和环保局的验收，配备垃圾清运车 5 辆，聘请保洁员 46 名，监管员 3 名，按照每个自然村 1 名保洁人员进行配备，统一发放工资报酬，统一管理，全天候保洁环境卫生。结合实际修订完善了《老城镇环境卫生管理制度》《老城镇保洁员管理办法》和《村规民约》等制度，建立了较为完善的城乡环境管理机制。实行“户清理、组收集、村填埋”的垃圾处理机制，彻底解决了生产生活垃圾“哪里走”的问题。各村实行保洁员和护林员捆绑使用，及时落实“农户门前三包六禁”责任制，形成全员参与共建共创的良好氛围。区域内垃圾收集清运及时，各类设施运转正常。在 309 国道及庙庄沿线种植格桑花、蜀葵花卉长廊 23.8 公里，极大地改善了镇村面貌。对全镇的 5 个污水排放点均预埋了污水收集管，定期进行集中清运，全面落实“河长制”，河道污染得到了彻底的整治。

【班子成员名录】

党委书记：薛恒义

党委副书记、镇长：刘继恩（3 月任）

人大主席：杨　杰

党委副书记：段东东

纪委书记：霍　斌

党建办主任：马世星

副镇长：文功臣

武装部长：赵文社

水沟村党支部书记：石东峰

（供稿：万　路）

板桥镇

【名称由来】明清时期，马莲河上架木板桥曰：“马过木桥蹄打鼓，鸡食铜盘嘴叨锣”而得名，设有税卡，旧街建于台地沟渠堡内，有南、北二堡门。

【地理位置】板桥镇位于合水县西北部，东连老城镇，西邻庆城县高楼乡，南接西华池镇，北与庆城县毗连，距县城 13 公里。马莲河、县川河汇合阶地，国道 211、309 线、雷西高速贯穿全境，辖区东西最大横距 16 公里，南北最大纵距 35 公里。

【历史沿革】明代，此地建有木桥一座。清代设有税卡，旧街建于台地沟渠堡内，有南、北二堡门。民国时期，为区辖乡地。1937 年为边区合水县一区七乡。2003 年 5 月，经甘肃省人民政府批准，板桥、定祥、柳沟三乡合并，设立了新的板桥乡，重新界定了行政区域。2014 年 1 月 8 日，根据《甘肃省民政厅关于宁县焦村乡中村乡和合水县板桥乡撤乡设镇的批复》，撤销合水县板桥乡，设置板桥镇，实行镇管村体制。

【经济社会发展综述】板桥镇位于庆阳市合水县西北部，东连老城镇，西邻庆城县高楼乡，南接西华池镇，北与庆城县毗连。全镇辖板桥、锦坪、瑶子头、柳沟、唐沟圈、刘家庄、阳洼、曹塬、田瑶、西庄、马洼、司峁 12 个

行政村 67 个自然村，20165 人。行政区划面积 173.5 平方公里，城镇规划区面积 202.22 公顷，耕地面积 4.46 万亩，森林覆盖率达到了 75%。2017 年粮食总产量达 7208.61 吨，苹果产量 20508 吨，完成财政收入 24 万元，招商引资 4000 万，固定资产投资 1.6 亿元，实现工农业产值共计 6022.8 万元，农民可支配收入达 7501.47 元，贫困人口人均可支配收入 5670 元。

【城乡建设】人居环境：实施柳沟村省级美丽示范村项目，农村人居环境面貌进一步改善；完成柳沟、司家峁村部、文化广场及配套设施建设工程，强化村级阵地服务功能；对柳沟村新建易地扶贫搬迁安置点进行了绿化、亮化、美化，全面解决群众住房问题。水电建设：配合县水务局实施集雨水窖工程，解决了唐沟圈村 37 户 106 人饮水问题。实施集中供水工程，在板桥村、太白坳塬铺设 PE 管 61500 米，为 1084 户群众安装入户供水设施，群众安全饮水问题得到有效解决。在锦坪村、田瑶村、司峁村、瑶子头村和西庄村新建 10 千伏线路 2 千米、0.4 千伏线路 11.23 千米，安装配电压器 5 台，户表改造 108 户，供电能力得到有效提升。路网建设：在柳沟村新修水泥路 3 条 10 公里，阳洼村新修水泥路 1 条 5 公里，新修砂石路 3 条 4 公里，养护乡村公路 12 条 49 公里。村级活动场所建设：柳沟村建成占地 5.2 亩，872 ㎡村级阵地 1 处，设置村文化活动室，党建活动室，便民服务中心等功能室，配套建设文化广场及老年人日间照料中心各 1 处，绘制民俗文化长廊 1 处；在司家峁村新建村部 1 处，配套建设文化广场、老年人日间照料中心等。住房提升改造：新建住房提升改造安置点 4 处 75 户，分散建房 205 户；完成易地扶贫搬迁“插花”安置 254 户；申报住房提升改造贷款 60 户 600 万元。

【社会事业】文化艺术：镇文化站 1 处，村文化活动中心 12 处，各类图书室 13 个，藏书 5 万余册。有香包、刺绣、陇东唢呐等民间文艺。止 2017 年底，全镇共有乡村文化大舞台 10 处。教育：全镇有小学 11 所，专任教师 58 人，九年义务教育覆盖率均达 100%；医疗卫生：镇卫生院 1 所，村卫生室 12 所，年诊疗 3600 人。农村“四苗”接种合格率达到 90% 以上，新型农村合作医疗参保率 98%。体育：有 80%行政村安装了健身器材，经常参加体育活动的人员占常住人口的 23%。社会保障：累计发放农村低保、退耕还林、粮食直补等各项强农惠农资金 1479 万元；扎实开展计划生育优质服务活动，进一步完善奖惩机制，突出抓基础、抓稽查、抓经常性工作，完成了人口计划，巩固了优质服务成果。加大矛盾纠纷调处及信访维稳工作力度，创新社会风险评估工作机制，人民群众安全感不断提升。新型农村合作医疗、养老保险覆盖率达 98%，有效解决了农民“看病难”“看病贵”的实际问题。



板桥镇柳沟村省级美丽示范村项目

齐宝琛 摄

【精准扶贫】认真贯彻习总书记就加快推进深度贫困地区脱贫攻坚提出的八条要求，扎实开展精细精确精微的“绣花”式扶贫，全镇脱贫攻坚稳步推进。精准识别对象。在全镇范围内开展贫困人口大核查工作，核查出脱贫不达标退回贫困状态 23 户 103 人；新纳贫困户 72 户 261 人；开展一、二类低保精准大核查 1099 户 3420 人，核退 92 户 244 人，新增 54 户 141 人，形成贫困人口动态管理机制。细化工作任务。对全镇 2017 年计划脱贫的 60 户贫困户采取“领导包村、干部包户”的方式，深究致贫原因，因户定策、按需帮扶，确保了脱贫任务全

面落实。多措并举帮扶。围绕下剩的439户1683人贫困人口，因地制宜、因户施策，全力推进基础设施建设、产业发展和智力帮扶等措施。住房提升工程，新建居民安置点4处75户，分散建房205户，完成易地扶贫搬迁“插花”安置254户，申报住房提升改造贷款60户600万元；道路通畅工程，在柳沟村新修水泥路3条10公里，阳洼村新修水泥路1条5公里，新修砂石路3条4公里，养护乡村公路12条49公里；安全饮水工程，配合县水务局实施集雨水窖工程，解决了唐沟圈村37户106人饮水问题，在板桥村、太白坳塬铺设PE管61500米，为1084户群众安装入户供水设施，群众安全饮水问题得到有效解决；农电网改造工程，在锦坪村、田瑶村、司峁村、瑶子头村和西庄村新建10千伏线路2千米、0.4千伏线路11.23千米，安装配电压器5台，户表改造108户，供电能力得到有效提升；能力素质提升工程，整合各类培训资源，开展实用技术培训和劳务输转培训11期24场（次），完成农民工技能培训1400多人（次）、劳务输转培训400人（次），输转劳务1500人，创收4500万元，实现了农业转型增收与劳务输转收入的双赢目标。2017年，全镇60户贫困户顺利脱贫，贫困发生率下降到8.48%。

【反腐倡廉】坚持把党风廉政建设与反腐败工作纳入经济社会发展和党的建设总体布局，年内8次召开党委会专题研究安排党风廉政建设和反腐败工作，10次听取纪委工作汇报，开展各项督查36次，发出通报8期；共接到上级转办问题线索48件，办结39件，其中初查了结29件，限时整改2件，转交其他部门办理6件，立案2件，给予党纪处分2人，追回违纪资金2.7万元；其余9件正在查办，自办案件2件给予党内警告处分2人，追回集体经济损失5382元；协助县纪委查办4件。组织开展扶贫领域项目及资金专项巡查，共组织干部入户调查260户（次）。通过检查，共发现和梳理出6个方面的问题，对发现的问题制定了具体可行的整改措施。

【两学一做】坚持把“两学一做”纳入“三会一课”等基本制度，持续开展“主题党日”“党性锤炼日”“四个走遍”三项活动，共记学习笔记118本，撰写心得体会65篇。严格按照《发展党员工作细则》，做好“培养、考察、谈话、审批”工作，发展35岁以下预备党员14名，党员转正10名。规范有序地完成了村两委换届，并安排1名乡镇干部担任村支书，2名大学生村官担任村主任助理，村班子结构进一步优化。

【环境卫生整治】 牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以全域无垃圾专项治理为契机，完成县级美丽示范村建设1个，卫生整洁村2个；整治垃圾集中堆放点317处，整改卫星遥感垃圾堆放点27处，新建垃圾屋17座，卫生厕所5个，新增垃圾桶30个，新修排水渠1000米，绿化村庄道路10公里，栽植公路行道树26公里，种植公路两旁景观花卉23公里，安装路灯56盏，整治残墙断壁1050米，更换商业门牌120个，美化涂白5万㎡；推行“河长制”，落实最严水资源管护机制，清查河道非法采砂7处；配备专职保洁员7名、村组保洁员67名、专职监管员3名；基本形成全社会参与、全天候监管、全方位治理的生态环境保护格局。

【班子成员名录】

党委书记：杜海坤
党委副书记、镇长：齐怀亮
人大主席：李长君
党委副书记：梁和平（12月任）
纪委书记：胡继前
副镇长：徐　飞
党建办主任：王小缠
武装部长：张传兵
锦坪村党支部书记：王鹏成

（供稿：王平平）

何家畔镇

【名称由来】何家畔镇，因其境内蹇坑崂、周家地庄一带为古汉城集，古称汉城。后因党政机关驻地位于何家畔村更名何家畔。

【地理位置】何家畔镇位于合水县城西南部，距县城 39 公里，海拔 1185m-1295m，东隔马莲河畔与西华池镇、吉岘乡相邻，南与宁县瓦斜乡接壤，西靠西峰区什社乡、温泉镇，北与庆城县赤城乡毗连。

【建制沿革】西汉时属北地郡略畔道所辖；东汉，属泥阳县，后为羌胡占领；北周，属赵兴郡襄乐县；隋唐五代时期，属合水县、合川县、乐蟠县等；清朝乾隆二十六年（1761 年），属西华池里；民国二十六年（1937 年）春，属合水县板桥区，后并入西华池区和盘马区；1956 年 2 月 27 日中共合水县委 36 号文件《关于第二批撤区并乡的决定》撤销盘马等区及何家畔、赵楼子等直属乡，设立何家畔乡人民政府，2015 年 1 月 8 日撤乡建镇。

【基本情况】全镇辖何家畔、产白、赵楼子、郭家庄、显头、姚坑崂、柳家川和盘马 8 个行政村 53 个自然村，5040 户 17909 人，总面积 125 平方公里，耕地 3.8 万亩，果园面积 3.46 万亩，城镇规划区面积 255600 平方米。有机关单位 12 个，镇干部 72 名。

【经济社会发展情况】2017 年，完成固定资产投资 2 亿元，财政收入 70 万元，招商引资 1.6 亿元，创办企业 5 个，实现非公经济增加值 2.7 亿元；争取实施美丽示范村建设、生态移民、“一事一议”财政奖补、科技富民等项目 18 个，到位资金 7500 万元；输转农村富余劳动力 3025 人，实现劳务收入 3320.3 万元，农民人均可支配收入 8202.23 元。

【产业发展】苹果产业方面：按照“标准化生产，集约化管理、多元化培育”的工作思路，倾力打造白铁沿线 5000 亩标准化苹果生产示范带和集“休闲观光、农事体验、特色餐饮和新技术推广于一体”的田园综合体。争取各类项目资金 1000 万元，在赵楼子、产白、何家畔 3 个村新栽矮化密植园 150 亩，改造郁闭园 3500 亩，搭建防雹网 942 亩，建成标准示范园 3000 亩，落实修剪、种草、覆黑膜、施有机肥等“五位一体”管理措施，建成了白铁沿线千亩标准化果园示范带。蔬菜产业方面：对近年来建成的 6 处蔬菜生产示范基地、2 处规范化育苗基地全面维修改造恢复生产，启动水泥骨架大棚 63 座，镀锌钢架大棚 317 座，钢管大棚 52 座，日光温室 3 座。全镇 435 座大棚全部投入生产，种植西瓜、甜瓜等设施瓜菜 300 多亩，瓜菜生产成为川区群众致富增收的主要来源。畜牧产业方面：在郭家庄、显头、盘马 3 个村新建规模养殖场各 1 处，建标准化圈舍 90 间，全镇猪、羊、鸡等年存栏量可达到 3.5 万头。8 个村农业发展资金专业合作社，注入资金 220 万，发放互助资金贷款 188 万元，解决了 971 户群众产业发展缺资金的问题。

【精准扶贫】2013 年建档立卡贫困户 1263 户 5133 人，贫困发生率为 30.22%。2014 年脱贫 144 户 572 人，2015 年脱贫 815 户 3311 人，2016 年脱贫 51 户 193 人，2017 年脱贫脱贫 95 户 330 人，2017 年底下剩贫困户 373 户 1424 人，贫困发生率为 8.38%。扎实开展专项扶贫、行业扶贫，不断改善基础条件，夯实群众脱贫基础。组织贫困户代表、部分镇村干部和产业大户先后 4 次赴陕西洛川、庆城等地考察学习；协调市农牧局和县果业局等 13 个帮扶单位 380 名干部与全镇 1405 户贫困户结成了帮扶对子；为 135 户预脱贫户争取到村到户项目 23 个，累计投入帮扶资金 670 万元。

【基础设施】实施住房提升 103 户、易地扶贫搬迁 23 户；维修改造自来水管网 18 公里；架设 10 千伏线路 3 千米，安装变压器 2 台；开工实施盘马、何家畔、产白村水泥路、柏油道路 21.49 公里，新修郭家庄砂石路 4 条 8 公里，柏油罩面赵楼子小区道路 5500 平方米，对郭家庄部分村组道路进行了整修和路面改造；实施光伏扶贫 39 户。按照功能齐全、适度超前、统一色调式样、统一建筑标准要求，完成赵楼子、产白、显头三处村部建设，在白

铁沿线新建 4 处文化广场，搭建木制廊亭 80 米，配套硬化绿化亮化等设施，村容村貌明显改善。

【社会事业】全年共发放各类惠农资金 573 万元；完成了何家畔九年制学校教师周转房和综合办公楼、明德小学餐饮楼工程建设任务；全镇六年级升学考试综合成绩位列全县第二、九年级毕业会考位列全县第一；投资 210 万元，新建村级文体广场 3 个，乡村舞台 3 处；积极组织广场舞等公益性文艺活动，开展了“好公婆”“好婆媳”“果园明星示范户”“善行义举榜”等道德模范人物评选活动，营造出幸福和谐的良好氛围；全镇报销大病救助 288 万元。全面实行二孩政策；土地确权工作有序推进；新建石油井场 5 个，发放青苗补偿及石油征地款 155 万元，化解各类涉油纠纷 18 起。

【棚改工作】按照“以人为本、依法改造，政府主导、多方参与”的工作原则，成立了主要领导任组长的棚改工作指挥部，实行主要领导亲自抓、负总责，分管领导具体抓、抓具体。抽调 4 名科级干部、8 名一般干部参与棚改工作，明确责任、明确时限、划片包户，确保棚改工作领导有力，推进有序。先后召开棚改工作调度会 9 次、群众会 28 场次、业务培训会 7 场次，悬挂横幅 46 条，印发资料 1500 份，制作大型宣传牌 12 面。全面落实“五个一线”工作法（一线压实责任、一线明确任务、一线化解难题、一线锤炼作风、一线兑现奖惩）和“8541”阳光拆迁法，坚持“铁的政策、铁的纪律、铁的原则不动摇”，强化签订协议、动员搬迁、资金结算、房屋拆除等工作纪律，实现了核定“一把尺”，政策标准“一刀切”，确保了棚户区改造工作快速推进，切实维护了群众合法权益。完成丈量登记 156 户、完成征地 140 亩、签订搬迁协议 124 户，协议资金 2088.2 万元，完成兑付 1760.4 万元，剩余尾款 327.8 万元。依托棚户区改造大好机遇，超前谋划、科学规划，围绕两个目标（即将何家畔建成陇东苹果出口集散地和建设小康示范镇两个目标），重点实施十二大工程（即实施苹果城建设、小城镇风貌改造、棚改安置区建设、美丽乡村整乡推进、供排水、固沟保塬、文化广场提质改造、乡村记忆园建设、街道硬化绿化亮化等基础设施建设、客运站建设、农贸市场建设、加油站建设十二大工程），文化广场及加油站投入使用，部分项目完成初步规划设计。

【环境保护】严格落实环境保工作责任制，强化各种污染源治理，加强水源保护区、石油开发区、人口居住区等监管力度。 以建设“陇上后花园、美丽何家畔”为目标，紧紧围绕两村（赵楼子及产白美丽乡村示范村）、三线（白铁公路沿线、何段公路沿线、西合公路沿线）、四河（马莲河、铁李川小河沟、太乐沟小河、天河水），狠抓五项重点（公路行道树更换、村级垃圾收集点建设、三堆五乱清理、道路边沟整修、旧房拆除），扎实推进城乡环境集中整治活动。共投入资金 185 万元，完成铁李川旧庄园改造修复工程 1 处，新建村级垃圾收集点 6 处、农村废旧地膜回收站 8 处，在白铁沿线实施绿树花廊景观带工程 24 公里，聘请 53 名保洁员、3 名监管员落实常态化保洁。

【党的建设】深入开展了党规党纪、“两学一做”学习教育活动，为党员配发学习书籍 660 本，印发学习资料 160 份，组织干部职工进行集中学习 38 次，开展警示教育 4 次，建立了“何家畔镇党员学习交流微平台”，指导各村建立了党建工作微信群，建立白铁公路党建宣传教育长廊 3 处 3.5 公里。以践行“四讲四有”做合格党员为主题，在全体党员中开展“三问三看”集体约谈 6 次。组织召开了老党员、生活困难党员座谈会 2 次，听取并吸纳意见和建议 12 条，发放慰问金 6.5 万元。培养入党积极分子 23 名，发展预备党员 12 名，转正 11 名。

【党风廉政建设】严格落实中央“八项规定”，全面落实党风廉政“两个责任”，加大廉政风险防控体系建设，强化监督执纪问责，持之以恒纠 “四风”，坚定不移推进党风廉政建设和

反腐败斗争。11 月 30 日，对各村村委会主任和 3 名卫生监管员进行了集体约谈。组织开展了《何家畔镇法律知识和预防职务犯罪知识测试》。全镇领导干部建立了廉政档案，对领导干部个人基本情况进行了登记，严格落实党员干部婚丧喜庆事宜登记、领导干部重大事项登记和领导干部收受礼品登记制度。镇纪委与有私家车的干部职工签订《车辆安全驾驶协议》24 份，对有《机动车驾驶证》的干部职工进行造册登记，规范干部职工车辆驾驶行为。全年查办违纪案件 5 起，处理信访件 8 起，开除党籍 4 人，留党察看 2 人，党内严重警告 4 人，党内警告 1 人，告诫谈话 2 人，批评教育 2 人。开展扶贫领域专项执纪检查工作，查处扶贫领域问题 4 件，督促整改了 6 件工作落实缓慢的问题。印发了《何家畔镇“三纠三促”专项行动实施方案》，建立问题台账 21 条，明确责任领导及时进行了整改，21 条问题全部整改到位。

【班子成员名录】

党委书记：张彦斌

党委副书记、镇长：郭小岗

人大主席：黄　君（10 月止）

陈维瑞（11 月任）

党委副书记：杨　春

纪委书记：拓建博

党建办主任：陶宝红

武装部长：常小明

副镇长：赵　挺

何家畔村支部书记：曹德啸

（供稿：段成文）

吉岘乡

【基本概况】吉岘乡位于合水县西南端，西合公路穿境而过，距县城 10 公里，素有合水“南大门”之称。北接西华池镇，西连何家畔镇，南邻宁县南义乡，东与段家集、肖咀乡接壤。全乡共辖 8 个行政村（黄寨子、吉岘、郝家庄、王咀、罗家畔、宫合、九顷湾、丑家川），37 个村民小组，农业人口 3761 户 14778 人，土地面积 73.6 平方公里，其中耕地 28700.6 亩，林地面积 60727.2 亩，森林覆盖率 54%，地形以塬为主，山、川兼有，农业基础相对较好，以旱作农业为主，主要粮食作物有小麦、玉米、油菜、高粱、糜谷、豆类等，经济作物有苹果、设施瓜菜、核桃、黄花菜等，2017 年农民人均可支配收入达到 8532.03 元。

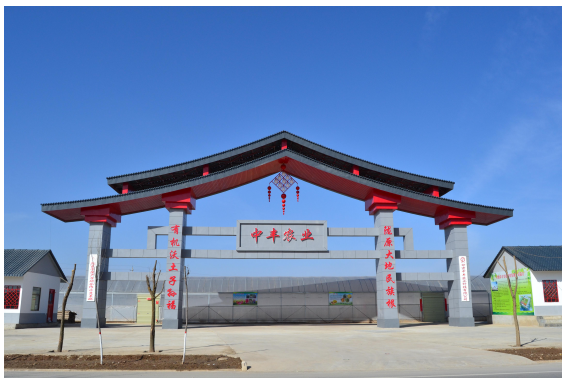
【历史沿革】 吉岘曾称“集贤镇”，东临大沟、西近悬崖，明嘉清三十四年（1555 年）宁州派员在吉岘北 1 公里处的土岘子筑一土城，故称“吉岘”。1961 年 1 月成立吉岘人民公社，1981 年 10 月改名为吉岘乡人民政府，2012 年 12 月搬迁至现址。

【机构编制】2017 年，乡政府总编制 54 人（行政编制 21 人，机关工勤 2 人，事业编制 31 人），实有职工 75 人。其中公务员 16 人，参照公务员管理 3 人，事业干部 44 人，机关及事业工人 7 人，临时工 5 人。

【社会经济】坚持把项目建设和招商引资作为推动经济社会持续快速发展的主要措施来抓。先后向省市县争取项目 7 个、到位资金 200 万元；实施新建、续建项目 11 个，投资 6326.21 万元；完成招商引资项目 2 个，到位资金 2 亿元，新办企业 1 户。加强财源建设，挖掘增收潜力，财政收入完成 131.2 万元；固定资产投资完成 3 亿元。对各类项目资金专户储存，专款专用，保证了资金安全高效运行和各项重大支出足额到位。单位内部制定严格审批制度，强化支出管理，所有开支实行日结日清，严格落实“八项规定”有关要求，按时公开“三公”经费，确保了重大项目建设和机关正常运转，使干部群众都能够共享财政公共资源的阳光。通过“一册明、一折通”发放粮食直补、农资综合补贴、退耕还林补助、青苗补偿等惠农资金 23 项 1770.7 万元。加大城乡居民基本养老保险征收和发放工作力度，全乡参保人数 7241 人，续保 6967 人 71.097 万元，续保率 96.22%；完成人脸建模 2089 人，完成率 99.5%；完成 7930 人社会保障卡信息核对工作，社保

卡入库率 84.77%；发放养老金 2110 人 269.18 万元，发放 48 人丧葬金 4.89 万元；追回死亡后继续领取养老金 5 户 6905 元。把劳务培训和输转作为群众掌握技能、增加收入的有效措施，开展技能培训 6 期 800 人（次），组织输转富余劳动力 3650 人（次），实现劳务收入 7714 万元。

【精准扶贫】坚持用精细精确精微的“绣花”功夫，扎实推进精准扶贫精准脱贫工作。先后实施到村到户项目14个，完成投资1209.12万元，铺设供水管道2公里；实施贫困户住房提升改造140户；发放精准扶贫贷款13户65万元；扶持贫困户新建蔬菜大棚12户12座，栽植果树24亩、核桃树3亩，养殖牛、羊、猪、鸡等305头（只）；开展实用技术和技能培训4期126人（次）。按照省市县要求，完成了贫困人口动态调整、贫困人口动态管理信息录入、精准扶贫精准脱贫突出问题整改和动态管理工作，全乡新识别贫困人口58户202人，回退234户957人，2017年全乡脱贫54户234人，贫困发生率为9.07%。



吉岘村现代农业示范园 陈龙 摄

【产业培育】按照塬面优质苹果、川区设施瓜菜、山区林业经济、全乡种草养畜的产业发展思路，调结构、扩规模、优品质、促增收。苹果产业。新栽果树1800亩，建成标准化示范园2处1000亩，乔化园500亩，有机葡萄、樱桃采摘示范园1处300亩，全乡果园留存面积达到7700亩。蔬菜产业。以丑家川、九顷湾为重点，兼顾铁李川，持续发展设施蔬菜，维修启动各类蔬菜大棚1056多座，种植各类蔬菜1.4万亩，建成丑家川、九顷湾千亩蔬菜生产示范点各1处。草畜产业。严格落实封山禁牧措施，积极发展舍饲养殖，新增规模养殖户65户。

【基础设施建设】坚持从解决群众最关心、最迫切的水、电、路、房等重点问题入手，持续加大基础设施建设力度，着力改善农村人居环境。水利工程。积极协调衔接，争取项目资金，压埋自来水管线9公里，新打小电井20眼；配合实施丑家川护岸工程1处11.53公里。投资80.37万元，实施了饮水安全巩固项目，修复提升自来水管线23.8公里，配套安装入户设施378套，压埋供水管道31.8公里。电力工程。实施丑家川农网改造工程1处114户，安装配电变压器2台200kvA，架设10kv线路0.98公里，0.4kv线路2.76公里；完成了街道城网改造工程，安装配电变压器4台，架设10kv线路1.1公里，0.4kv线路1.2公里。道路建设。新修水泥硬化道路5条8公里，养护乡村道路38条126.2公里。完成了甜永高速征地拆迁丈量登记工作。新农村建设。加大投入力度，提升建设水平，完善配套设施。投资1680万元，新建黄寨子、宫合集中连片居民点2处41户。小城镇建设。按照“抓建设、促配套，抓管理、提品味”的思路，实施了农贸市场二期工程，水泥硬化巷道1500平方米，压埋了排水管线，设置交易区6处。加大城镇管理力度，聘请垃圾清运工3名、保洁员1名，严格落实了商业门店门前“三包”责任制和两天一清扫，一天一保洁工作制度。城乡环境整治。以全全域无垃圾及美丽乡村建设为契机，加大农村环境整治力度，对公路沿线及村组主干道沿线进行了全面整治，公路行道树修剪、补植、花畦整修、花卉种植30公里，拆除村庄残垣断壁68处、乱搭乱建51处，清理公路沿线及村组道路沿线杂草135公里，清理“三堆”858处，新建文化墙1500米，新修护栏围栏575米，新建垃圾堆放点8个，购买三轮垃圾清运车3辆，垃圾箱30个，聘请保洁员37名，对街道村庄主干道进行清扫保洁，建成吉

岘村美丽示范村1个，郝家庄村整洁村1个。

【党风廉政建设】全面加强纪律作风建设，推进乡纪委规范化建设，不断强化权力运行监督，切实加大惩治腐败力度，党风廉政建设和反腐倡廉工作取得了新的明显成效。严格落实“两个责任”，明确了党政主要领导“第一责任人”职责、纪委监督责任和领导班子成员“一岗双责”责任，与各村党支部、乡直机关单位层层签订了目标管理责任书，形成了党委牵头抓总、纪委组织协调、部门齐抓共管、群众广泛参与的良好格局。坚持民主集中制，严格落实了“三重一大”事项决策、逐级约谈、谈话提醒、重大家事报告等制度，严格按照“四个必谈”的要求，乡党委书记、纪委书记先后集体约谈乡村干部4次、196人，个别提醒谈话17人。注重党风廉政建设阵地和廉政文化阵地建设，新建村党风廉政建设室2个、提升改造2个，严格将“两图一表”和权力清单制定上墙，加强风险防控，从严执纪问责。通过挖掘全乡廉政文化、家规家训等资源，深刻剖析全乡范围内党员干部违纪违法典型案例，完成了“一书两长廊”的建设任务，精心编制一本“廉政教育手册”，建成郝家庄、罗家畔廉政文化村2个、创建廉政文化长廊600米。以“明察暗访督查年”活动为契机，加强对中央、省、市、县重大决策部署和惠农政策落实情况的监督检查，不断强化和规范对领导干部权利运行的监督。坚持把案件查办作为治本措施，严格落实“乡案县审”和“一案双查”等制度，不断加大反腐倡廉和案件查处力度，组织对侵害群众利益的不正之风、村级账务、干部到岗出勤、会议会风等事项开展监督检查21次、明察暗访9次，通报批评15人（次），调查处理信访案件26起，给予党纪处分4人，开除公职1人。

【基层组织建设】健全了党委书记负责抓、专职副书记直接抓、党建办主任具体抓、支部书记一线抓、其他班子成员配合抓的党建工作机制。全年先后19次召开党委会专题研究部署党建工作，破解基层党建难题，与党支部分别签订党建目标管理责任书9份，建立健全了党委委员联系村党支部工作制度，深入党建联系点专题调研60余次，解决村级班子建设、党员队伍建设、制度阵地建设及脱贫攻坚等方面的实际问题80余件。持续推进“两学一做”学习教育制度化常态化，围绕重点活动，抓住关键环节，规范落实了党员干部职工周学习等制度，认真学习贯彻了党章党规、党的十九大、习近平新时代中国特色社会主义思想及省十三次党代会精神。建立了周二“主题党日大讲堂”和村党支部“1733”月平时考核机制，学做结合、抓促并举，督促各党支部从严从实落实了“三会一课”民主生活会、组织生活会、民主评议党员等制度，带头组织领导干部讲党课37次，开展“四个走遍”“主题党日”“党性锤炼日”等活动80多场次，开展贫困户、困难党员帮扶活动320人（次），慰问贫困老党员104名、离任村干部19名。以服务型党组织建设为目标，以基层党建“提升年”“双优双培”“三带三增”等活动为抓手，严格落实“四议两公开”制度和“党支部+”工作模式，全力实施“好人治村、能人强村”和村级集体经济壮大工程。依托甘肃中丰农业科技有限公司，采取“党支部+企业”“党支部+合作社+农户”的模式，新建集有机肥料加工、有机果蔬采摘、养殖为一体的现代循环农业示范园1个，新建300亩苹果矮化密植示范园1处。顺利完成了8个村的“两委”换届选举工作，整顿软弱涣散党组织1个，全年纳新党员11名，举办党务干部、村“两委”干部培训班3期，扎实开展了党组织及党员信息采集工作，按时足额发放了离任村干部补助和在职村干部报酬。加强远程教育管理，远程点播98次、320小时，远程教育点播月均达到4次、8小时以上。按照“两迁两提升”的目标，布置搬迁新村部2个，提升改造旧村部2个，并按照“八有五中心”的标准要求设置了党建工作室、党员活动室等功能室，建成农民文体广场1处，新建党建宣传长廊1处。

【班子成员名录】

党委书记：严　浩

党委副书记、政府乡长：贾富成

人大主席：胡　伟

副书记：梁和平（12月止）、杨皓巍（12月任）

纪委书记：闫希辉

党建办主任：韩建科（12月止）、（12月任）

武装部长：吕帮权

政府副乡长：韩建科（12月任）

党委委员：朱建文

（供稿：陈　龙）

段家集乡

【政区概况】段家集乡地处合水县东南部，东接宁县盘克镇，西邻肖咀、吉岘两乡，北靠固城乡，距合水县城 20 千米，合段公路穿境而过。全乡辖段家集、化沟、北头、王庄、枣洼、宜州 6 个行政村，35 个村民小组。辖区总人口 12611 人，其中非农业人口 187 人。辖区面积 76.4 平方公里，其中耕地面积 3.2 万亩，人均 2.5 亩，全部为旱地，以种植小麦、玉米、苹果、核桃等农作物为主。粮食作物以小麦、玉米为主。畜牧业以猪、牛、羊为主。截止 2017 年末，累计造林 14168.2 亩，其中防护林 8496.2 亩，经济林 5672 亩，农民住宅四旁树木 5.8 万株，林木覆盖率 52.8%。

【社会经济】2017 年，全乡争取到位项目资金 100 万元，实施项目 9 个，完成投资 1560 万元。引进项目资金 1.5 亿元，占任务 1 亿元 144%。完成固定资产投资 3 亿元，完成财政收入 65 万元，农民人均可支配收入 6536.52 元。

【基础设施建设】 基础设施全面加强，城乡面貌得到新改观。完成了 90 户住房提升改造；投资 480 万元在宜州村老庄峁组建成住房提升改造示范点 1 处，建成住宅 28 户，配套建成文化广场、红白理事大厅各 1 处。建成枣洼、段家集住房提升改造点 2 处，集中安置 33 户，分散安置 29 户。完成省道 318 线提质改造项目拆迁和土地丈量登记工作，签订补偿协议 145 份。硬化村组道路 4.5 公里。

【环境保护】河长制工作深入推进，全乡范围内累计开展河道集中整治行动 18 次，参与 200 人次。实施环境卫生大整治，出动机械 20 台，集中清理全乡道路两边杂物 4 次，清理生活垃圾杂草 276 吨；拆除残墙断壁 1590 米；新建段家集村垃圾填埋点 1 处，北头村垃圾焚烧炉 1 座，清理乱搭乱建 51 处，540 平方米；清除违规摊点 8 个，整顿店外经营 15 处；清理乱贴乱画 148 处，调整充实村级保洁员、监督员 37 名，配发垃圾清运车 20 辆，农村人居环境得到明显改善。

【产业培育】调拨地膜 23 吨，完成顶凌覆膜 7900 亩，在化沟、王庄建成千亩示范点各 1 处。春秋两季新栽苹果树 1500 亩，补植 500 亩，建成王庄村 500 亩果树栽植示范点 1 处。完成宜州村、王庄村核桃树整村推进示范点建设，补植 1200 亩，新建专业合作社 1 个，把宜州村率先建成了全乡核桃产业专业村。坚持新造与补植相结合，对全乡所有退耕地进行补植补造。在北头村李塬组建成油松苗林结合示范点 1300 亩，调整充实护林员 6 名，加大封山禁牧、护林防火工作力度，巩固退耕还林成果。新建标准化规模养殖场 3 个，发展养殖户 135 户，牛、羊、猪饲养量分别达到 0.4 万头、2.4 万只、0.95 万头。努力开拓劳务市场，打响劳务品牌，共组织培训 9 场次，培训劳动力 470 人（次），输转富余劳动力 3006 人（次），实现劳务收入 6976 万元。鼓励种植大户和合作社流转土地 500 亩，发展适度规模经营，提高农业综合效益。

【基层党建】 围绕“2244”工作模式，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“五项主题”实践活动，全面落实“三会一课”民主评议党员、民主生活会等党内生活制度，坚持问题导向，整改完善基层组织建设薄弱环节，完成6个村标准化党建工作室建设，建成党建、廉政文化长廊100米，整治软弱涣散村党组织1个。积极推行“党支部+”整村推进

模式，以点带面，辐射带动，壮大村级集体经济，推动发展产业。党员带头在宜州村栽植核桃树1000亩，发展养殖大户8户，建成专业合作社7个。全力开展“双培双优”“三带三增”活动，全乡65名党员干部帮扶贫困户、困难党员750户，培养村级后备干部10名、发展入党积极分子18名，新纳党员7名，党员致富带头人6名。狠抓党员干部教育管理，远程教育点播月均达到30次、70小时以上。全面落实干部驻村制度，对2名第一书记、3名村支书助理，2个驻村工作队和各帮扶干部进行严格考核，确保帮扶措施有效落实，提高帮扶工作满意度。培养村级后备干部4名。按时足额发放村干部基础工资，落实村干部养老保险制度，提高了村干部的积极性。全面落实干部驻村制度，下派第一书记2名、村支书助理1名，组建扶贫驻村工作队6个，驻村干部30人。

【社会事业】全年梳理政务服务事项48项，村级便民服务事项24项，全年受理办结各类事项228件。建立健全各项安全生产规章制度，层层签订责任书，靠实责任。组织开展校园安全、道路交通安全、食品药品安全、生产安全大排查、开展“五小车辆”排查23次，建立护林防火应急队伍6支120人，开展大整治活动15次，开展大型食品药品安全宣传活动12次，乡所监管员日常检查824次，发放责令整改通知书230张、收缴违规化妆品110瓶（袋），违规食品1851袋（瓶），过期药品90瓶（盒）。发放大型聚餐安全告知书2285份。年内辖区内无重大安全事故发生。全面落实各项惠农政策，全年共发放各项惠农资金835.7万元。全面完成新型农村合作医疗、城乡居民养老保险收缴任务，参合率到达98%，参保率达到95%。稳妥推进全面两孩政策实施，促进优生优育和人口长期均衡发展，全年出生127人，出生率为9.7‰,符合政策生育率达到98%，人口性别比在正常范围内保持稳定。乡中心卫生院被评为“全国群众最满意卫生院”。乡文化站和6个村的农家书屋设施配套齐全，乡文化站被评定为“一级文化站”。档案工作有序推进，乡档案室北甘肃省档案局评定为“省一级档案室”。建成村级文化舞台、电子商务交易平台各6处，全力配合开展中国合水秦直古道乡村马拉松比赛，积极参加第十四届中国庆阳香包节布展。动物疫病防控、公共卫生、国土资源管理等各项社会事业工作均圆满完成任务。

【党风廉政建设】深入推进“两个责任”标准化体系建设，强化主业主责，加强党风廉政建设和反腐败斗争工作力度，加大监督监察力度，狠抓任务落实。严格落实党政一把手“五个不直接分管”末位表态、“三重一大”事项集体决策等制度，制订了党委主体责任分解表和纪委监督责任分解表，晾晒党委、政府核心权力5项，绘制权力运行流程图5个，排查岗位风险点12个，采取图表式分责、链条式传导、网格式覆盖、倒逼式追责的“四式管理”，突出抓导向、抓整治、抓改革、抓表率“五个重点”，构建起对权力的监督制约机制，做到从源头上防止腐败。组织召开党风廉政建设专题会议12次，听取纪委案件办理等专项工作汇报8次；乡主要领导与班子成员及科级领导各村支书主任约谈42人（次），班子成员与各站所负责人约谈57人（次）。抓好中央八项规定和省、县有关规定精神的落实，集中整治隐形“四风”问题，针对会纪会风、干部职工到岗、工作任务落实等重点问题，发文通报4次，对14人全乡范围内进行通报批评，6人进行提醒约谈，8人进行诫勉谈话。坚持以“零容忍”的态度严肃查处发生在群众身边的有损群众利益的典型案件，确保各项惠农政策落到实处。先后进行专项督查和随机抽查到岗18次，发现问题线索14条，督促整改14条，取消五保6人、低保22人，纠改建档立卡贫困户人口信息56户236人，收回危房改造资金1户13500元，极大的维护了群众利益。对照全县“三纠三促”整改问题清单，逐项梳理出全乡整改问题清单12条，完成整改任务9条。严查严办各类案件，受理各类问题线索23件，初核了结16件，谈话函询3件，立案查处4件，给予留党察看一年1人，党内严重警告1人，党内警告2人，进行诫勉谈话2人。

通过监督检查、严查严办、责任追究等措施，形成了保证有人在岗、有人办事、高效落实的工作氛围，有效杜绝了作风拖拉、推诿扯皮、办事不力、效率低下的现象。

【脱贫攻坚】全乡紧紧围绕“1331”精准扶贫工作模式，聚焦下剩的 309 户 1143 人贫困人口，精准施策、精准发力，扶贫攻坚工作取得了显著成效。按照“十不算”“十不脱”核准方法对全乡贫困户进行全面核查，算清收入账，核清贫困人口底数，严把脱贫质量关，切实提高脱贫质量。全乡新纳入一二类低保、因病因学贫困人口 35 户 99 人，收入不稳定、没有可持续增收产业已脱贫人口回退到贫困状态 156 户 654 人，确保应进则进、应退则退。针对 2017 年预脱贫户，制定帮扶计划，摸清贫困户需求，多方争取项目和筹措资金予以帮扶。2017 年，全乡完成贫困户住房提升改造 23 户，为贫困户栽植苹果树 294 亩，核桃树 228 亩，实施大病救助 34 户，免除贫困家庭学生学杂费 40.5 万元，申报精准扶贫贷款 160 万元，为 85 户贫户免费投放家畜（禽）234 只，农村居民人均可支配收入达到 7480.45 元，贫困人口人均可支配收入达到 5536 元，全乡 56 户 218 人顺利脱贫，贫困发生率下降到 7.33%。

【班子成员名录】

党委书记：董世杰
党委副书记、政府乡长：南永强
人大主席：南兴煜
党委副书记：陈建东
纪委书记：张兴荣
副乡长：安正玲
组织委员、党建办主任：梅旭纬
武装部长：王浩锴

（供稿：计龙龙）

肖咀乡

【乡镇简介】肖咀乡位于庆阳市合水县南部，东连段家集乡，西邻宁县南义乡，南接宁县湘乐镇，北与吉岘乡毗连,距县城 28 公里。肖咀乡以肖姓多集居于此，故名肖咀。境内山、川、塬皆有，罗段公路纵贯全境，境内有宋绍兴年间的建筑翠峰寺，属省级文物保护单位。全乡辖肖咀、卓堡、西沟、石家老庄、铁赵、梅家寨子 6 个行政村 40 个村民小组，全乡人口 3821 户,14285 人。行政区划面积 77.7 平方公里，耕地面积 3.07 万亩。

【工作综述】2017 年，按照推进一号工程（产业富民）、突出抓好两项工作（扶贫攻坚、城乡一体化）、牢固树立三大理念（创新思想观念、增强内生动力、提升知识技能），切实加强四项建设（项目建设、基础建设、民生建设、自身建设）、着力营造五个环境（和谐社会环境、安定治安环境、公平法治环境、优质服务环境、健康的生活环境）的总体思路，攻坚克难，开拓创新，勇于担当，扎实工作，较好的完成了全年各项目标任务，全乡经济社会呈现出蓬勃发展的良好态势。

【经济概况】全年粮食总产量 6179 吨，果园留存面积 20324 亩,产量 15763 吨,建成 500 亩以上规模有机示范园 2 处，规模养殖场 13 个,牛存栏 1963 头,羊存栏 9207 只,鸡存栏 2.38 万只,劳务输转 3008 人次,实现劳务收入 7500 万元,街道有各类商业门店 160 个,2017 年全乡农民可支配收入达 7854 元。

【项目工作】坚持把项目作为拉动经济增长的重要引擎，全年争取各类项目 14 个，其中“一事一议”项目 5 个、农贸市场建设项目、文化广场项目、街道排水及固沟保塬项目、肖咀村部及文化广场建设项目、肖咀村老年幸福互助院及红白理事大厅项目、梅家寨子村县级美丽乡村项目、农村环境集中整治项目、肖咀、卓堡、老庄环村道路水泥硬化项目、土地整理项目等。不断优化招商环境，引进甘肃旭丰农牧科技有限公司资金 320 万元，建成梅家寨子村玉皇沟中科 1 号杂交构树产业基地 1 处 200 亩；引进旭晟源果蔬专业合作社，投资 260 万元建成合水县润园有机苹果示范园 1 处 500 亩。

【城乡建设】城乡环境建设，不断完善提升小城镇的服务功能和承载能力，结合固沟保塬项目，完成街道排水下沟工程；整治街道集市乱摆摊点，建成占地 8 亩的农贸市场 1 处；道路交通，着力解决村组道路“断头”的问题，结合交通扶贫及土地整理项目，新修老庄村南头组、卓堡村卓堡组、肖咀乡环城路、肖咀村旧堡组等通村水泥路 7.7 公里，新修玉皇沟漫水桥 2 座。新农村建设，完成住房提升改造 100 户，实施易地扶贫搬迁 79 户。对老庄、肖咀、卓堡、西沟、铁赵集中安置点的道路硬化及排水等基础设施进行提升改造。农田水利，围绕土地确权登记、土地整理、农业综合开发、农村人畜饮水安全、水土保持等项目的实施，完成肖咀、卓堡、老庄、寨子四村旧庄基复垦 33 户 460 亩、梯田建设 1411 亩，新打机井 2 眼，压埋自来水管线 337 户 11.2 公里，全面解决了全乡耕地占补平衡和群众饮水难的问题。



肖咀乡梅家寨子县级美丽示范村

高崇乐 摄

【社会事业】民生保障工作，继续完善社会保障体系建设，合作医疗、城乡居民养老保险参保率分别达到 98%、90%。全年共发放低保、五保扶助金 463.3 万元，发放春荒等救助救济款 109.6 万元，发放退耕还林、粮食直补、农资综合补贴等各类惠农资金 55 项 1323.2 万元，发放基础养老金 242.17 万元，发放大病救助资金 29.1 万元。文化教育工作，举办学习十九大精神文艺巡演、翠峰物资文化交流大会，组织群众参加元宵社火表演、秦直道体育嘉年华等活动，极大地丰富了群众文化生活。不断优化教育资源配置，全面落实“两免一补”和职业教育补助政策，奖励教育进步学校 2 个，优秀教师及模范班主任共 33 人，倡导尊师重教新风尚，努力促进全乡教育工作健康发展。卫生计生工作，为全乡 65 周岁以上老年人、建档立卡户、计生特殊家庭等提供免费健康检查 2480 人次。全面落实二孩政策，提升计生服务水平，孕前健康检查 88 对，发放计生奖励补助资金 56 人 5.4 万元。环境保护工作，深入开展“全域无垃圾”活动，积极推行生态规模养殖模式，督促养殖户完善废弃物处理和资源化利用设施，对不符合排污标准的养殖户进行监督整改，巩固治理成效。建立“河长制”，落实管理责任，构建“水清、岸绿、景美”的宜居环境。

【精准扶贫】围绕“1236”脱贫攻坚行动，全面实施巩固提升“六大工程”，扎实开展精细精确精微的“绣花式”扶贫，严格执行贫困人口识别程序标准，加强动态管理，全面提高脱贫攻坚的精准性和实效性。产业培育取得新进展、基础设施持续改善，积极争取项目，在西沟、铁赵两个贫困村建成光伏发电项目 2 处 560 平方米，年可增加村级集体经济收入 1.5 万元。全年新纳 69 户 256 人，脱贫 87 户 390 人，下剩 136 户 554 人，全乡贫困发生率下降到 3.88%。

【反腐倡廉】把纪律作风建设作为一项长期的重点工作来开展，强力推进六项重点工作：一是严格落实“一岗双责”责任制，不断提升队伍管理水平；二是开好廉政党课和警示教育课，引导和教育全体干部筑牢拒腐防变思想防线；三是进一步优化监督管理模式，提升监督管理综合效能；四是进一步改进监督方式，确保政令畅通；五是进一步严格落实问责追究，严肃查处有令不行、有禁不止等问题，彻底消除侥幸心理和投机行为；六是切实加强对纪律作风建设的组织领导，为各项执法执纪监督工作的开展创造良好的条件。

【两学一做】以每周二的“主题党日”为契机，全乡 7 个党支部分别组织本村党员，开展了以党章党规、系列讲话为主要内容的集中学习活动，共组织党员干部集中学习 154 场(次)，开展领导干部带头讲党课 11 场（次），参学党员达 3600 多人（次），党员人均记学习笔记 10000 字以上。利用党员微信群，肖咀党员之家微信公众号，定期发布各类学习资料、党建动态，使党员自主学习经常化。

【班子成员名录】

党委书记：杨锐龙

党委副书记、政府乡长　赵　宇（3 月止）、张亚鹏（3 月任）

人大主席：柳继新（12 月止 ）

党委副书记：张　涛

纪委书记：李康申（6 月任）

党建办主任：李　鑫（6 月任）

党委委员、政府副乡长：闫建宁

党委委员、武装部长：祁基福

党委委员：梅保俭

政府副乡长：丑娟娟

（供稿：李兴勇）

固城乡

【基本概况】固城乡位于甘肃省庆阳市合水县城东南部，地处子午岭西麓。东北连接太白，西北依太莪、店子两乡，西邻西华池镇，南与段家集乡、宁县盘克镇接壤。辖 4 个村民委员会、29 个村民小组，2180 户 9805 人。土地总面积 312.5 平方公里，其中耕地面积 2.56 万亩，森林覆盖率达到 76%，境内地形以山、川为主，光照充足，雨量充沛，四季分明，气候宜人，农业发达，是合水县瓜菜生产基地之一。境内存秦直道、午亭子、古城堡等文化遗址多处，煤、石油、天然气等矿产资源丰富。

【建制沿革】西周后期，义渠戎建国，筑城建寨，以为久计，固城系东部边界重镇。隋置宏州，后周为长城镇。

【机构编制】2017 年，固城乡人民政府总编制 50 人（行政编制 19 人、工勤 2 人、事业编制 29 人），实有职工 52 人。其中公务员 13 人，机关工人 6 人，事业工人 5 人，一般干部 26 人，临时工 2 人。

【社会经济】2017 年，全乡全年完成项目投资 12 个 3200 万，招商引资完成 4.8 亿元，固定资产完成 3.31 亿元，占任务 3 亿元的 110%。完成财政收入 20 万元，农民人均可支配收入 7971.94 元。

【产业培育】粮食生产。积极推广全膜双垄沟播旱作农业技术，完成全膜种植 1.15 万亩，粮食总产量 4552 吨。设施瓜菜及集约化育苗。启动日光温室、水泥钢架大棚 197 座，新建镀锌全钢架大棚 48 座、钢架大棚 300 座，全年种植设施瓜菜 1200 亩。高原夏菜。按照“公司+合作社+农户”发展模式和“1333”工作方法，流转土地 2000 亩，新建连栋钢架大棚 200 亩，带动种植高原夏菜 4000 亩。苗林产业。全乡育苗面积 1860 亩，建成千亩苗木繁育基地 1 处。建成 5000 亩苗林结合培育示范点 1 处，新栽公路行道树 9.2 公里。蟒窝山田园综合体。按照农村“三变”改革思路，打造集现代农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。完成投资 1548 万元，新修砂石路 11 公里、漫水桥 2 座，水泥硬化道路 2.4 公里、休闲广场 3000 平方米，新建鱼塘 5 个、提灌站 3 处，培育 5000 亩苗林示范点 1 处，新建花卉繁育基地 1 处，繁育绿野、霜满天、麦浪等景观花卉 120 多万株，移栽金丝皇菊、金鸡红羚等 40 多种菊花 100 多万株，窑洞宾馆、生态酒店完成主体工程。

【基础设施建设】小城镇建设。投资 320 万元，对街道进行改造提升，新栽行道树 200 棵，更换移栽路灯 50 盏，完成供排水铺设和部分人行道硬化工程。新农村建设。建成窑店居民小区 1 处，建成农宅 16 户，安置群众 16 户，配套建成老年人日间照料中心、文体广场等。农电水利建设。投资 527 万元，整理土地

500 亩，新打深水井 3 眼，建成晾晒池 3 座，修建各类闸阀井 51 个，完成 1800 亩高原夏菜地块喷滴灌管线铺设。大力实施抗旱应急水源工程，新打机井 3 眼，建成高位水塔 2 座、晾晒池 1 座，解决了人畜饮水和农业灌溉用水问题。道路桥梁建设。新修王昌寺产业路 5.5 公里、砂石路 11 公里、水泥路 5.5 公里，新建蟒窝山、曹沟等漫水桥 3 座，配合完成省道 318 线郭家胡同至合水段公路建设项目前期，地面附着物及占地丈量登记工作。

【社会事业】安全生产工作。加大护林防火、道路交通、地质灾害等安全防范力度，召开安全生产形势分析通报会 4 次，新建乡安监站 80 平方米，乡村安监室实现了全覆盖。开展道路交通、消防、校园安全等专项检查 13 场（次），排查整改安全隐患 85 处，辖区无安全事故发生。4 月 20 日，被庆阳市人民政府授予“全市安全生产基层监管先进单位”（固城乡安监站）荣誉称号。食品药品安全。开展食品药品领域专项整治行动 7 次，监督检查 530 户（次），排查整改食品药品安全隐患 36 起，没收过期及问题食品 130 多公斤，查处药品违法案件 1 起。人口与计生工作。全面落实计划生育工作各项政策规定，积极推行孕前健康检查，使全乡人口和计划生育服务管理水平进一步提高，人口出生率、符合政策生育率、性别比等各项指标趋于合理。教育体育工作。严格落实领导联系、调研教育工作制度，支持教育事业发展，筹资 5000 元表彰奖励优秀教师、先进教育工作者、“三好学生”38 名，慰问退休教职工 2 名。精心筹备 2017 秦直古道中国（庆阳•合水）乡村马拉松赛，严格按照赛事安排，设置赛事服务点 2 个、农产品展台 12 个，制作大型户外宣传牌 4 面，乡村大舞台现场助兴演出，营造了浓厚的赛事氛围。公共卫生体系建设。收缴农村合作医疗基金 142.8 万元，参合率 100%，为参合群众报销住院、门诊及慢性病医疗费 89.3 万元，无偿献血 7 人。民政及残联工作。全年发放各类救助资金 418.89 万元。对全乡 621 名残疾人全部建档立册，规范化管理，并及时足额发放残疾人两项补贴 26.31 万元。防震减灾工作。不断健全完善乡村两级地震应急预案，组建应急救援志愿队伍 4 支 355 人，贮备救援物资 510 件，开展防震减灾演练 2 次。依法行政。细化依法行政自由裁量权，推行执法评议考核和行政执法责任制，落实了行政过错责任追究等配套制度，开展行政执法检查活动 4 次，执法人员持证率、亮证率达到 100%。人力资源与社会保障。加大城乡居民基本养老保险征收和发放工作力度，完成参保 6915 人，参保率 96%，续保 5358 人 59.75 万元，续保率 95.99%，待遇支付 1333 人，发放丧葬补助金 3.9 万元。收缴城镇医疗保险基金 720 人 9.624 万元。国土资源管理。清理违法建筑 22 处、违法占地 37 处，配合县国土局对全乡 2017 年度建设用地进行了规划编制。“和谐模范油区”创建。不断加大石油开发、油区管护、征地补偿费清理兑付工作力度，新开井场 9 个，新打油井 54 眼，调解涉油矛盾纠纷 15 起，及时兑付征地补偿费 478 万元、青苗补偿费 81 万元。政务服务及政务公开。进一步加强政务服务中心规范化建设，设置办事窗口 10 个，制定完善制度 9 项，调整充实工作人员 10 名，累计办理业务 9523 多件（次）。驻村帮扶。争取实施产业培育、技术培训、健康体检等项目 6 个，落实帮扶资金 11.5 万元、物资 186 件，调处矛盾纠纷 16 起，宣传政策 36 场（次），帮办实事 150 多件。

【环境保护】重点实施“三清五治、三点五化”工程和构建“一路一景、一村一品”格局，对公路沿线的垃圾杂草、违废建筑进行集中清理整治，衬砌墙体 3120 平方米，修剪、补植行道树 28.4 公里，新栽樱花、法国梧桐等景观树 2000 多株，建设绿树花廊 25 公里，建成标准化垃圾填埋场 4 处，聘用保洁员 33 名、卫生监督员 2 名，配发电动垃圾清运车 29 辆。安装 LED 彩色显示屏 2 个，绘制文化墙 4200 平方米，打造省级美丽示范村 1 个、“美丽庭院”示范户 8 户，推动了环境由“一处美”向“一片美”的转变。

【脱贫攻坚】2017 年贫困户实现稳定脱贫 49 户 202 人，贫困发生率下降到 11%。核查回退 2014-2016 年度脱贫人口 52 户 210 人，新识别贫困户 202 户 634 人。积极争取扶贫项目支持，免费为贫困户投放猪仔 42 户 84 头（只）、黄牛 10 头、湖羊 8 户 24 只、户户通 39 台，新建镀锌钢架大棚 48 座，新打小电井 78 口，发放连栋钢架大棚入股分红 7.96 万元。发放贴息贷款 248 万元，提升改造农宅 31 户。积极落实易地扶贫搬迁项目，集中安置贫困户 16 户、分散安置 69 户，兑付资金 447.8 万元。

【党风廉政建设】深入推进党风廉政建设“两个责任”落实，靠实党委主体责任、党委书记第一责任、纪委监督责任和班子成员“一岗双责”。继续推行逐级约谈和谈话提醒制度，乡党委书记、纪委书记集体约谈乡村组干部 8 次，个别约谈 188 人(次)。全面落实“三重一大”事项集体决策制度和党政正职“五个不直接分管”“末位表态”等廉政风险防控制度，进一步规范了权力运行。大力加强纪检队伍建设，努力践行监督执纪“四种形态”，全年开展明察暗访活动 10 次、监督检查 62 次，整改干部作风 5 个方面突出问题 142 条，通报曝光 15 起 63 人（次）。开展扶贫领域监督检查，纠正整改问题 18 条，上报问题线索 6 条。加大案件查办力度，共办理县纪委转办及自办、网络举报信访案件 12 件（次），初查了结 7 起，立案查处 5 起，给予党政纪处分 4 人，开除党籍 4 人。

【基层组织建设】以结合基层党员群众的工作实际，统筹落实“三会一课”“两学一做”民主评议党员等制度，创新推行“三学”“5 个坚持、5 个开展”学做模式，广泛运用“一群一号一系统”，组织党员集中学习 22 次，外出考察 4 次、开展专题讨论 5 次，发布党建动态、政策理论等信息 483 条。发展党员 6 名，慰问困难党员 66 名，处理违纪党员 13 名，按时完成了全国党员信息系统采集录入工作。成立了党员先锋队、党员突击队，开展各类活动 24 场（次）。不断加大村级活动场所建设力度，投资 270 万元，严格按照全市村级活动阵地建设方案要求，新建高台村部办公楼 1 幢 30 间、平房 10 间，村级活动阵地全部达到标准化。

【宣传思想精神文明建设】积极开展“星级文明农户”“诚信标兵户”“道德模范”“好婆婆、好媳妇”等评选表彰活动，命名“五星级文明户”104 户，评选“好婆婆”12 名、“好媳妇”12 名，形成了文明尚礼、尊老爱幼、诚实守信的良好乡风村风民风。大力开展各类文明创建活动，创建省级文明乡 1 个，挖掘培育良好家风家训，传播向上向善的正能量，在王昌寺村齐家庄组培育“最美户族”1 处，在全乡营造了家风正、民风纯、乡风好的良好氛围。

【社会治安综合治理】牢固树立“抓稳定就是抓发展”的理念，排查受理调处各类矛盾纠纷 210 起，调处成功率 100%。对 69 名刑释解教人员，落实了“三位一体”的帮教措施，对 18 名社区矫正人员全部落实一人一档管理。开展禁种踏查行动 4 次，发展禁毒志愿者 96 名，举办青少年校园毒品知识宣讲会 3 场（次），受教师生 400 余人，发放宣传资料 400 余份。加大“平安建设”力度，排查整改道路交通、护林防火、生产安全等隐患 24 起，设置警示牌 32 面，评选“平安小区”8 个，全年未发生刑事、治安案件。

【班子成员名录】

党委书记：赵　宇

党委副书记、政府乡长：贾振锋

人大主席：赵永红

党委副书记：史　明

党委委员、纪委书记：薛志胜

党委委员、副乡长：扈宏生（10 月任）

党委委员、武装部长：何宝峰（10 月任）

党委委员、组织委员、党建办主任：孟庆明

党委委员、董家寺党支部书记：宋志成

（供稿：杨　敏）

店子乡

【基本概况】店子乡古为过往客商憩息之所，古称“打火店”，位于合水县东部，距合水县城 14 公里，东接太莪乡，南与固城乡相通，西连西华池镇，北靠板桥镇。全乡辖 4 个村民委员会，44 个村民小组，2496 户 11138 人，行政区划面积 85 平方公里，耕地面积 2.18 万亩，森林覆盖率达到 75%；有机关单位 10 个，各类学校 5 所，个体工商户 120 户，私营企业 7 户，有党支部 8 个，党员 319 名。全乡果树留存面积累计达到 1.92 万亩，占总耕地面积的 88%。

【建制沿革】1951 年属店子区；1954 年后属红旗人民公社管辖；1957 年年底，撤销合水县建制，划归宁县管辖；1961 年恢复合水县建制，原归红旗人民公社管辖；1984 年撤社设乡，称店子乡至今。

【机构编制】2017 年店子乡人民政府实有职工 48 人。其中公务员 11 人，一般干部 36 人，工勤人员 1 人。

【经济社会】 2017 年共上报项目 23 个，争取资金 4652.1 万元；到位项目 16 个，总投资 2562.1 万元；自筹实施项目 5 个，投资 349 万元。完成招商引资 1.5 亿元，完成固定资产投资 1.296 亿元。2017 年农民人均可支配收入 9248 元。

【产业培育】苹果产业，整合各类项目资金 550 万元，大力推进店子乡有机绿色苹果生产及标准园建设项目，新栽矮化短枝品种 2174 亩，升级改造老果园 500 亩，建成标准化示范果园 3000 亩，搭建防雹网 500 亩，对 1800 亩矮化密植园和山地果园采取树下覆黑膜、套种低杆作物和科学施肥等措施。大力发展有机苹果示范园 500 亩。全乡果园管理和果产业发展水平得到较大提升，户均达到 4 亩，果产业收入占到人均可支配收入的 70%以上，基本实现果产业全覆盖。草畜产业，新增规模养殖户 22 户，其中养羊 10 户，养猪 9 户，养牛 3 户。林业产业，投资 665 万元，分别在双柳树村孔家沟流域和连家庄村罗维沟流域建成苗林结合示范点 2 处，机修梯田 210 亩，栽植乔木林 14500 亩，侧柏、油松、华山松、刺槐等苗木混交林 1613 亩，栽植公路行道树 1.8 公里。种植业，全乡完成全膜双垄沟播玉米 5500 亩，调运优质马铃薯种子 27 吨，完成地膜马铃薯种植 2000 亩，完成地膜脱毒马铃薯扩繁 4800 亩。推广测土配方施肥 1.2 万亩，完成土地机械深松 3500 亩。



店子果园防雹网 赵武武 摄

【基础设施建设】水利建设，争取投资40万元，在吕家岘子村打机井1眼，建成高位水塔1座，解决900多名群众吃水难的问题。电力建设，完成麻坑崂、武张咀、柳家畔3个村民小组103户群众农电线网升级改造，改造10千伏线路0.76千米，0.4千伏线路7.29千米，安装100千伏安变压器3台。道路建设，共新修村组硬化道路16.1公里，涉及15个村民小组，极大地方便了群众出行，满足了生产生活需求，基本实现了组组都有硬化路的目标。小城镇建设，投资195万元，在店子街道北口实施固塬保沟项目，维修加固北街岘子，维修涝池3处，拓宽延伸北街200米。投资80万元，对街道东口进行了提升改造，铺渗水砖2200平方米。安全住房，通过易地扶贫搬迁和住房提升改造两个项目的全面实施，采取集中安置和“插花”式分散安置的方式，实施住房提升改造80户，建成店子村、李家沟圈村集中安置点2处。投资1680万元，建成李家沟圈村庙庄易地扶贫集中安置点1处16户，配套完成了各项公共设施建设,切实解决了贫困户、窑洞户、无房户群众安

全住房问题，基本实现了群众安全住房全覆盖。公共服务，投资18万元，建成了村村响二期工程，形成了集宣传教育、精神文明、文化体育为一体的店子综合公共文化服务阵地。投资43.5万元，建成吕家岘子村综合文化服务中心1处，文体广场1处1100平方米，新建乡村舞台1处，维修活动室90平方米，配备乐器及体育设施器材15台（套）。新建李家沟圈村文体广场1处2000平方米，硬化居民点巷道1800平方米，硬化人行道940平方米，铺设路沿石800米，压埋排水管线500米，修建公厕1处60平方米，垃圾屋1座。

【脱贫攻坚】2017年脱贫46户192人，2017年全乡共下剩未脱贫户153户631人，贫困发生率下降到5.71%。2017年确定重新返贫户41户171人，重新识别46户185人。进一步找准核实扶贫对象，健全完善信息档案。同时，按照“规划到村、帮扶到户、责任到人”的总体思路，对脱贫的77户因户施策、精准发力，确立了主导产业和发展重点，使每户脱贫户都有了致富产业，其中发展苹果产业5户，搭建蔬菜大棚1户，养牛9户，养羊16户、养猪36户，养鸡5户，光伏扶贫5户，为他们实现脱贫夯实了产业基础。一抓产业培育扶贫。新栽矮化短枝苹果树2170亩，为210户贫困户培育了主导产业，户均果园面积达到5亩。在双柳树村完成老果园改造500亩，建成省级标准园1000亩。在吕家岘子村为150户贫困户搭建防雹网500亩，为127户贫困户发放黑膜、反光膜、有机肥、草籽等物资共计50余万元。在双柳树村孔家沟、连家庄罗维沟建成万亩苗林结合示范点2处，机修梯田210亩，栽植乔木林16613亩。大力发展劳务产业，输转建档立卡家庭剩余劳动力576人（次），实现劳务收入1612.8万元。二抓基础设施扶贫。在吕家岘子村打机井1眼，新建高位水塔1座，新修村组水泥路16.1公里，新建住房提升安置点1处，建成小康农宅30户。实施固塬保沟项目，维修加固北街岘子1处。建成李家沟圈村庙庄、郑家塬易地扶贫搬迁集中安置点2处39户，分散安置贫困户75户303人。建成吕家岘子村综合文化服务中心，文体广场2处，配备乐器及体育设施器材15台（套）。新建李家沟圈村文体广场1处2000平方米，修建公厕1处60平方米。三抓科技智力扶贫。坚持扶贫先扶智,在吕家岘子村建成党员教育暨农村实用人才培训基地1处，依托县党校和农村远程教育网络平台，充分发挥县上下派的科技特派员和农民技术员的作用，结合各村产业结构分布情况,以及贫困群众从业方向和技能状况，分阶段、分批次、分种类开展果园管理、家政服务、畜禽养殖、泥瓦工、陇原巧手等实用技术培训。共举办农村劳动力职业技能培训、创业示范培训、种养殖技术培训等培训班8场次，培训贫困群众610人（次）。依托村电商服务平台，邀请县云中来公司开展电商培训2场次，培训回乡大学毕业生、青年致富带头人、大学生村官等电商创业青年30多人次。

【环境保护】按照“美在生态、富在产业、根在文化”的美丽乡村建设理念，突出“生态田园美”“千年驿站”两大主题，以打造洁、净、美的生活环境为目标，结合城乡环境综合整治和全域无垃圾专项行动，打造了蓝天绿树相衬辉映的绿色美丽新店子。按照市、县统一安排部署，以“城乡环境综合治理”和“全域内无垃圾专项治理行动”为契机，以美丽示范村建设为抓手，以公共基础设施建设、生态环境综合整治、富民产业强力支撑为重点，突出自然、协调、生态这个主调，点面结合，统筹推进，建成吕家岘子村县级美丽示范村1个。累计投入资金450万元，新建乡垃圾集中填埋点1个，村级垃圾集中填埋点4个，各组建成垃圾收集点44个，配备环境卫生监管员2名，卫生保洁员44个，购买乡级拉运车1辆，配备三轮垃圾清运车20辆。对菜子渠、路南、沈岭3处新农村进行了提升改造，修建长城墙2200米，涂白刷新墙体21360平方米，并在公路沿线全部种植了花卉。全乡呈现出了一片“乡风文明、村容整洁、设施完备、社会进步”的良好发展态势，

经济社会发展的内在动力和基础设施硬件支撑更加有力，全乡整体面貌发生较大变化。

【党风廉政建设】认真组织学习了中纪委和省、市、县纪委有关会议精神，不断增强落实党委主体责任的重要性。开展了以“五个一”为主要内容的反腐倡廉警示教育活动，组织乡村组三级党员干部观看了十九大开幕式，先后开展了 3 次十九大精神宣讲会，组织学习了《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《十八届中央纪律检查委员会工作报告》和廉洁自律若干规定，召开了全乡党员干部警示教育大会，组织观看了中纪委摄制的《巡视利剑》《天网追逃》《永远在路上》《忏悔实录》等警示教育片，引导广大党员干部筑牢拒腐防变思想道德防线，努力营造风清气正的良好环境。修订完善机关管理、财务管理等制度 11 项。扎实落实了约谈制度，党委书记、副书记、纪委书记对乡直站所、村两委负责人集中约谈，并与各村党支部签订了《党风廉政目标管理责任书》，层层传导压力，切实加强了党员干部教育管理。按照中央和省市县纪委要求，持续加大党风廉政建设力度，营造风清气正的发展环境。大力开展乡村干部作风专项整治活动，开展专项督查 6 次，查办各类违纪案件 2 起，共处理违纪党员干部 4 人，清理不符合标准的低保户 21 户。换届期间围绕换届纪律开展专项督查 2 次，有力营造了风清气正的换届环境。

【基层组织建设】按照习近平新时代中国特色社会主义思想和“两学一做”常态化制度化工作要求，全面加强基层组织建设，不断夯实基层工作基础。积极组织开展“主题党日”“党性锤炼日”活动 32 次，开展“一支部一品牌、一党员一面旗”活动，通过“九个一”彰显党员的先进性；打造两个亮点（一党带三群、党建宣传教育阵地），帮助 290 名贫困群众掌握苹果矮化密植技术；大力实施“好人治村、能人强村”战略，补充新鲜血液，完成了 4 个村支部换届工作，调整充实党建指导员 4 名，强化了队伍，夯实了基础；继续开展“四个走遍”活动，书记、乡长走遍所有贫困户，副书记和组织委员走遍所有党员户，包村干部、党建指导员走遍所包村组所有户，村组干部走遍该村所有户，密切联系了干群关系；投资 15 万元，对吕家岘子、双柳树村部进行了维修。积极开展党员亮身份和党员示范岗活动，对全乡所有党员配发了党徽，农村党员悬挂了党员门牌，机关党员设立了岗位示范，进一步激发了全体党员政治荣誉和模范带头作用。全年共吸纳党员 7 名，培训入党积极分子 25 名。

【社会事业】安全生产，积极研判安全生产形势，全面落实安全生产责任制，突出抓好道路交通、食品、校园安全等领域专项整治行动，建成标准化道路交通劝导室一个，对非法载客行为进行劝导，发放各类宣传资料 5000 份，上街宣传 25 次，通过专项整治行动，使非法载客行为得到有效遏制。扎实开展安全生产大排查大整治活动，切实做到检查、整改、监控和事故防范“四到位”，杜绝安全事故的发生。全乡二轮电动车挂牌 909 辆；组织开展专项整治行动 7 次，排除各类安全隐患 48 处，现场整改 21 条，限期整改 15 条；有效预防和遏制了安全事故的发生，全年未发生安全生产事故。信访工作，完善乡村两级信访接待制度，全年受理群众来信来访 26 件，化解 26 件，办结率 100%。扎实开展矛盾纠纷排查调处化解活动，排查调处矛盾纠纷 195 起，调处成功 195 起。化解积案 1 件。教育工作，全面规范学校管理，层层签订校园安全目标责任书，落实校长安全责任制。投资 80 万元，对教学楼进行维修改造；投资 94 万元，硬化中心小学操场 6900 平方米。医疗卫生，全乡新农合参保 10200 人，参合率 98%，群众共报销医药费 1429 人 426.85 万元；社保工作，全乡城乡居民养老保险参保 6715 人，参保率 98.89%，续保率 96.5%，全面完成了工作任务。民政及惠农工作，进一步加大保障力度，全年共发放各项惠农资金 1675.45 万元，发放困难救助金 401 户 23 万元，发放五保户生活补助 50 户 74 人 33.78 万元，发放大病救助资金 21.57 万元，有效缓解了“因

病致贫、因病返贫”的现象，发放养老金 1518 人 180.61 万元，困难群众生活保障实现基本全覆盖。计划生育工作，紧紧围绕计划生育目标管理责任书要求，不断完善利益导向机制，提高计生服务水平，全面完成了县上下达的各项指标任务，为省、市年终考核提供了检查考核点。食品药品和产品质量安全监督管理，对学校食堂、街道饭店、食品摊点、药店等 93 个监管对象开展食品药品质量抽查 420 次，下发检查监督意见书 1023 份，督办食品经营许可证 31 户，流通单位检查记录 624 份，餐饮单位检查记录 228 份，药品经营检查记录 171 份。对农村红白喜事及时跟踪检查并备案登记 82 份，按时统计上报，年内未发生任何产品质量、食品药品安全等问题，确保了群众生命财产安全。依法行政，全力抓好依法行政工作，组织开展行政执法人员持证上岗培训 4 次，培训干部 8 名，开展各类法律法规知识宣传 9 次，发放宣传资料 5000 余份；围绕食品药品监管、计划生育、土地管理职能，深入开展执法活动，共开展专项检查执法活动 11 次，发出整改通知书 24 件，提出整改意见 32 条，进一步提高群众法制观念，优化了执法环境。

【宣传思想精神文明建设】以打造三大基地（宣传教育基地、精神文明基地、文化体育基地）为目标，投资 124 万元，依托文体广场和文化站，建成 1 响（村村响广播）、2 墙（文化墙、漫画墙）、3 场（人民剧场、文体广场、篮球场）、4 室（图书报刊阅览室、多功能室、文体活动室、展览室）的店子公共文化服务阵地。全乡形成以乡级文化体育广场为首，村村响为骨架，村级文化体育广场为脉络，覆盖面广、渗透力强的乡村公共文化服务新体系, 对促进经济发展，服务群众，维护社会稳定，丰富群众文化生活具有重要的作用，极大的丰富群众精神文化生活，为建设和谐文明的新店子提供有力支撑。2017 年元宵节社火演出荣获二等奖；积极参加合水县以“喜迎十九大、共筑中国梦”为主题的第十一届“广场文化月”活动，选送节目 3 个，获得了一等奖 1 个，三等奖 1 个,成功举办了店子乡物资交流大会。以承办 2017 中国（庆阳合水）秦直道体育嘉年华乡村马拉松赛和山地自行车越野赛为契机，加大境内赛道及周边环境整治、氛围营造和组织等工作力度，打造人居环境美乡，生态文明新乡，得到了组委会的高度赞誉。组织开展“美丽庭院”示范户、卫生文明户、五好家庭、党员示范户创建活动，共评选出 26 户，奖励优秀党员 4 名；以移风易俗为切入点，投资 20 万元，建成吕家岘子村庙庄组红白议事大厅，成立了村民议事会、红白理事会、禁赌禁毒会等群众自发组织，让农民群众自我认同、自我管理、自我约束，形成良好的社会风气，养成良好的行为习惯，为贫困村贫困户脱贫致富打下坚实的精神文明基础。开展道德讲堂和科技致富讲堂 12 场（次），设立善行义举榜 5 处，涌现出“四德”先进个人 70 名。

【社会治安综合治理】健全完善了政法综治体系，建成店子派出所办公楼，成立了县检察院驻店子乡监察室，配备乡村两级综治专干 18 名，规范了群防群治队伍管理制度，健全了网格化服务管理机制，整合配强了网格员队伍，设立了综治平台专管员；强化店子乡应急处突分队，乡、村治安巡防队，开展应急处突演练 2 次，建成乡村组三位一体的社会治安防控机制；持续做好校园周边安全，设置“护学岗”，乡综治办牵头，派出所配合，开展交通疏导工作，维护交通秩序，疏导接送车辆；进一步规范了禁毒人员档案，深入推进了禁毒宣传、禁种踏查、社区戒毒等工作，开展了禁毒知识进校园、精麻药品专项督查等活动，受到了县禁毒办的充分肯定，并为省市检查多次提供检查点，为全乡和谐稳定的社会治安大局奠定了基础。

【班子成员名录】

党委书记：柳林青

党委副书记、政府乡长：李林川

党委委员、人大主席：董小蕾

党委副书记：李振强

党委委员、纪委书记：文新中（12 月止）、王　亮（12 月任）

党委委员、组织委员、党建办主任：徐振奇

党委委员、政府副乡长：朱春明

党委委员、武装部长：王志龙

党委委员、吕家岘子村党总支、支部书记：李培兴

（供稿：张　倩）

蒿咀铺乡

【政区概况】蒿咀铺距县城43公里，北依华池县林镇，西靠老城镇，南依太莪乡，东连太白镇。辖区东西最大距离19.5千米，南北最大距离13.9千米，总面积271平方千米，森林覆盖率68.3%，耕地面积12506亩，人均2.2亩。2017年末辖蒿咀铺、陈家河、九站、张举塬共4个村民委员会、24个村民小组，1个国营林场，1个安置林场（干湫子）。辖区总人口6277人，其中农业人口1266户5493人，总人口中，男性2746人，占49.99%，女性2747人，占50.04%。四个村全部为省列贫困村，共有贫困户665户2560人。

【社会经济】全年完成固定资产投资3600万元；论证储备项目12个，投资2675万元，完成项目前期5个；争取省市各类项目资金232万元；引进招商引资项目3个，总投资1.6亿元，；完成财政收入9万元，实施蒿咀铺易地扶贫搬迁及住房提升改造工程、蒿咀铺乡益禾生态养殖场道路建设、李家渠至赵塬砂石路建设、金家塬柏油路建设等重点项目8个，完成投资2600万元，2017年末农民人均可支配收入6747元。

【基础设施】大力实施小城镇建设、村组道路建设、美丽乡村创建、环境综合整治等基础设施建设，改善群众生产生活条件。道路建设。投资149万元，新修蒿咀铺李家渠至赵塬砂石路1条5.5公里、南沟至包家寨子柏油路1条1.6公里，栽植公路行道树1600棵。水利建设。新建九站漫水桥1座，新打小电井80个，铺设自来水管道2公里。农网改造。完成农网改造2公里，安装变压器3台。住房提升。完成后庄组易地扶贫搬迁安置点77户农宅主体工程，配套新建文体广场1处3000平方米，文化舞台1座270平方米，电子商务公共服务站5间100平方米，红白理事大厅9间180平方米，互助老人幸福院13间260平方米，标准化水厕72平方米，硬化院落800平方米，完成投资2445万元。

【环境保护】牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入推进河长制，落实巡河制度，保护好水源。完善常态化保洁机制，严格执行卫生监督员、保洁员和垃圾清运车管理制度，先后投放大型垃圾清运车辆4辆，小型电动垃圾清运车24辆，选聘村组保洁员24名，固定卫生监督员2名；制作卫生保洁管理责任牌24面。大力开展环境整治活动，动用机械38台（次），出动劳力780人（次），投放垃圾清运车辆5辆，固定保洁员14名，整修309国道及村庄道路边沟、行道树74公里；清理河道43公里，垃圾100余吨；砖砌护坡墙1583米，拆除残垣断壁72处931米，清理“三堆”326处，清理生活垃圾及建筑垃圾229吨，治理杆线乱栽15处；新建垃圾填埋场4处，污水排放处理点2处，废旧地膜回收点4处；拆除乱搭乱建42处1276平方米，评选美丽庭院示范户20户。

【产业培育】按照“塬面优质核桃树，川区种植马铃薯，山地苗林结合，因地种草养畜，全乡劳务经济”的发展思路，做大做强特色优势主导产业。种植全膜双垄沟播玉米1.05万亩，推广种植甜玉米500亩，高原夏菜800亩，套种地膜马铃薯1000亩，建成张举塬二里塬百亩马铃薯种植示范点1处。繁育云杉、樟子松等稀有苗木1500亩，定植苗木5000亩。种植甜高粱、紫花苜蓿1000亩，兴办规模养殖场1个，新增规模养殖户4户，大牲畜存栏达到1200头，羊只存栏达到5.5万只。种养月季2000盆，培植营养包5000盆；安装户用式光伏发电49户；新建羊肚菌大棚10座10亩。举办短期速成培训班4期，培训260多人次，输转农村剩余劳动力1305

人，实现劳务收入2610万元。

【社会事业】始终坚持把改善民生放在首位，让人民群众共享改革发展成果。教育工作。全力支持改善中心小学办学条件，积极帮助解决存在的困难和问题，“六一”节慰问送学习用品200份，教师节慰问金3000元，表彰奖励教学骨干9名，模范班主任6人。卫计工作。全面加强药品质量和价格监管，全力保障群众用药安全；全面开放二孩政策，全年人口出生率6.1‰，计生率95.4%。文化旅游。建成乡村舞台1个，以“一岭、一树、一园、两址、两湫”（一岭即子午岭，一树即千年古槐树，一园即旧庄园，两址即包家寨子会议旧址、九站仰韶文化遗址，两湫即姊妹双湫）为中心，对包家寨子会议旧址、姊妹双湫进行旅游景点规划设计，新修“千年古槐”祈福广场1处，配套建设停车场、公厕等附属设施；新修“姊妹双湫”观光凉亭1座。社会保障。共发放低保资金197万元，五保资金6.9万元，临时救助资金2.9万元，医疗救助15万元，孤儿养育经费2.3万元，城乡居民养老金99.2万元，城乡居民养老保险参保率达到95%以上。

【精准脱贫】按照应纳尽纳，应扶尽扶的原则，核查回退2014-2016年脱贫人口75户313人，精准识别新纳入贫困户144户469人。按照“缺什么补什么”的原则，为38户贫困户投放猪仔36头、黄牛11头、肉驴5头、生态鸡150只。坚持把“挪穷窝”作为“拔穷根”的治本之策，抢抓国家易地扶贫搬迁利好政策，在后庄组征地89.7亩，计划总投资3200万元，打造整乡易地扶贫搬迁集中安置点一处，可安置贫困户107户396人。是目前全市规模最大的易地扶贫搬迁项目点，先后为全省易地扶贫搬迁现场会、全市经济观摩和天津红桥区调研提供观摩点，多次接待周边市县考察组前来参观学习，唯一代表甘肃省向国家发改委报送易地扶贫搬迁典型材料。通过精准施策、全力帮扶，2017年实现稳步脱贫36户153人，贫困发生率下降到14.62%。

【党风廉政建设】扎实推进“两个责任”标准化体系建设，认真落实党组织的主体责任和纪检组织的监督责任，构建起了纵向到底、横向到边的责任落实框架，实现了“图表式分责、链条式传导、网格式覆盖、倒逼式追责”的目标要求。突出抓好压力传导。严格按照“四个必谈”的要求，乡党委书记对16名村干部和20名科级干部面对面约谈4次，进一步交清了责任、传导了压力，有效地促进了“两个责任”落实。突出抓好监督检查。督促乡纪委紧盯重要节日、重大活动和关键岗位，采取随机督查与日常检查、明察与暗访相结合，全面加强对党员干部的常态化监督管理，先后组织开展明察暗访15次，约谈160人（次）。突出抓好案件查办。坚持把纪律审查作为纪检组织的主业，全力支持纪检组织开展案件查办、群众信访举报工作，不断健全完善腐败问题发现、揭露、查处机制，始终保持惩治腐败高压态势。共受理群众来信来访16件，初查了结16件，立案查处2件，给予党纪处分4人。突出抓好作风建设。严格按照党要管党、从严治党的要求，督促党员领导干部带头遵守廉政规定，自觉加强对《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党纪党规的学习，修订完善《蒿咀铺乡干部请销假制度》等12个规章制度，切实规范党员领导干部的从政行为，在全乡上下营造了风清气正的政治生态环境。

【基层党建】紧扣全面从严治党总要求，鲜明树立党的一切工作到支部导向，扎实推进党建各项工作，为经济社会转型升级发展提供坚强的组织保障。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格按照习总书记关于“两学一做”学习教育常态化制度化重要指示和县委的安排部署，按照区别对待、整体推进的原则，对学习教育进行了再安排、再部署、再推动。通过“支部组织学、党员自己学、创新载体学”三种方式，全年开展党委中心组学习12次，集中学习48次，各支部上传微信群学习内容160余篇，通过深学细究，准确把握习总书记治国理政新理念新思想新战略，切实筑牢信

仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵、提升工作能力。同时，为深化拓展“两学一做”学习教育，创新开展了“五学五抓”（学党章党规、学系列讲话、学法律法规、学省第十三次党代会精神、学全县经济工作会议精神，抓党建、抓脱贫、抓项目、抓产业、抓作风）活动，在全乡上下形成了以工作成效检验学习效果的浓厚学习实践氛围。通过“强化党性锤炼做、党员示范带动做、关注群众需求做”三种途径，结合“党性锤炼日”“四个走遍”“三联三带三增”和“双培双优”行动，组织广大党员义务开展环境整治17次，清理垃圾38.6吨，清理水毁道路8.5公里，摸排处置汛期险情21起，搭建临时救灾账篷13顶，为农村党员设定政策宣传员、卫生监督员、矛盾调解员等岗位96个，党委书记、乡长走遍了全乡贫困户，班子成员走遍了联系点所有贫困户，各党支部书记、村委会主任走遍了所有农户，6个帮联单位与全乡5个党支部实现了结对共建，16名科级干部联系20个党小组，20名支部委员联42名贫困党员，50名党员与150名困难群众结成了帮扶对子。通过党性锤炼，进一步提升了广大党员的党性意识，增强了心中有党、行动拥党的思想自觉和行动自觉。二是全面加强基层组织建设。全面完成了村“两委”换届，对陈家河村党支部书记及时进行了调整，新建蒿咀铺村级阵地及文化活动广场1处，对陈家河、九站村级阵地及党建工作室进行了维修改造和装修提升，服务功能进一步完善，4个村党建阵地全部达到标准化要求；严把党员发展关，年内发展党员5名，培养入党积极分子12名，转正党员4名，；表彰奖励优秀共产党员3名，先进工作者9名，组织乡村党员干部赴包家寨子、南梁革命纪念馆接受红色教育，提高了党性修养和工作热情；组织乡村干部赴贵州、周边县区及兄弟乡镇参观学习，进一步开阔视野、增长见识；全面完成了党组织关系排查、党费收缴、离任村干部生活补助等工作，慰问困难党员和困难群众25名。

【班子成员名录】

党委书记：高建军

党委副书记、政府乡长：齐兴俭

党委委员、人大主席：丑　鹏

党委副书记：刘建林

党委委员、纪委书记：张建海

党委委员、组织委员、党建办主任：李风钊

党委委员、副乡长：张　武

党委委员、武装部长：王　波

党委委员：王玉生

（供稿：文双云）

太莪乡

【基本概况】太莪，又称太廒，为旧时仓廒之一，后演变为太莪。位于合水县东北部，子午岭西麓，距县城 25 公里。东接太白，南连固城，西邻店子，北壤蒿咀铺， 境内山、川、塬兼有，沟、峁、梁相间，海拔在 1129-1657 米，辖 6 个行政村，29 个村民小组，1567 户 7316，建档立卡贫困户 647 户 2784 人。土地总面积 265 平方公里，其中耕地 23984 亩，林地 5.4 万亩（集体林地 28875 亩），森林覆盖率达 70%。境内富含石油、天然气等矿藏资源，合拓公路穿境而过。主要农作物有玉米、高粱、糜谷、荞麦、豆类、油料等。土特产有白瓜子、木耳、木瓜、花椒、甘草、野党参、麻黄、串地龙等，林果、畜牧等形成支柱产业。

【社会经济】2017 年，全乡完成国内生产总值 4263 万元，同比增长 12.2%，完成财政收入 12 万元、固定资产投资 1.01 亿元、招商引资 1 亿元；全年争取到位项目 12 个，资金 755 万元；一事一议财政奖补项目 2 个，资金 90 万元。

【产业培育】持续推广全膜双垄沟播、测土配方施肥等旱作农业技术，提高单产、稳定总产，共投放农用地膜 35 吨，种植全膜双垄沟播玉米 8260 亩，占任务 8000 亩的 103%。按照“主推优质苹果、巩固管理核桃、推进培育苗林”的林果产业发展思路，流转土地 500



太莪乡黑木村野猪林

亩，新建山地有机矮化密植苹果示范园 1 处，联系帮扶部门及县果业局组织专家开展果园管理技术培训 5 期。加强历年栽植的核桃树管理，套种黄豆、荏 800 亩，惠及农户 721 户。积极培育特色苗林和林下经济，持续扩大林下野猪养殖规模，提升养殖品质，全乡野猪饲养量达到 560 头，其中带动农户 12 户分散养殖野猪 40 头。发展林下养鸡 5000 只。充分挖掘太莪乡旅游文化资源，衔接完成了瓦岗川红土地质公园 4A 级旅游景区规划设计。配合承办“中国·合水秦直道体育嘉年华乡村山地自行车越野赛”1 次。邀请庆阳市秦韵演艺公司助兴演出 20 场次，组织乡机关干部开展文艺汇演 2 场次，开展群众性各类文化活动 6 场（次）。

【基础设施建设】实施小城镇截污口治理工程 1 处，压埋玻璃钢污水收集罐 2 个。建成北掌、太莪、罗塬集中安置点 3 处，集中安置农户 32 户，分散安置 14 户,配套硬化农户巷道 500 米，铺设供水管道 337 米，压埋排水管道 869 米，实施光伏扶贫项目 2 处，惠及群众 22 户。新修水泥路 3 条 14.5 公里，养管过境公路 1 条 35 公里、通村道路 20 条 170.5 公里，栽植公路行道树 6.9 公里 1380 棵。整治维修损毁道路 21 处，安装防护栏 12 处 2000 米，视频监控设备 6 套，投资 126 万元改善农村人居环境，集中整治 40 多次，投入人力 5200 人（次），机械 36 台（次），清理生活、建筑垃圾 120 吨、“三堆”331 处，拆除残墙断壁 1380 米，新建挡墙围网 1400 米，涂白美化墙体 4100 平方米，建成关良县级美丽示范村 1 个。全面落实国家、省市各项扶贫政策，扎实推进脱贫攻坚帮扶工作，按时完成动态调整及国扶系统信息更新工作，实施水电路房等扶贫项目 12 个，完成投资 755 万元，实现 47 户 196 人的稳定脱贫目标，全乡贫困面下降到 7.01%。

【社会事业】完成了全乡 6 个行政村的土地确权登记和 4 个新农村居民点的土地勘测定界工作。全年接待群众来访 34 人（次），办理转办案件 4 起，没有发生上市、赴省、进京上访事件。全面落实安全生产工作责任制，巩固提升乡安监站职能成效，开展综合检查 22 次，排查整改安全隐患 48 处，新建村级安监室 6 处，安装标准化劝导站 1 处。开展食品药品及产品质量安全专项检查 56 次，登记农村集体聚餐 48 起，查缴过期医疗器械两类 982 袋（支）。排查整治环保安全隐患 9 处，建成垃圾填埋场 4 处。征缴农村居民养老保险 3284 人 34.1 万元，参保率 95%，完成社保卡信息采集 3895 人。落实人口与计划生育各项政策，出生率为 10.9‰，完成“四术”任务 23 例。落实低保五保、救灾救济、医疗救助等各项政策，及时足额发放民政救助资金 6 项 241.4 万元。新建关良村老年日间照料中心 1 处，配备功能器材 21 项 50 多件。收缴农村合作医疗基金 101 万元，参合率 98.7%，为参合群众报销住院、门诊及慢性病医疗费 42.5 万元。推进“七五”普法工作，深入开展“法律七进”活动，举办法律知识讲座 12 场（次），培训面达到 99%。

【反腐倡廉】乡纪委充分发挥党内监督作用，认真履行监督责任。加强贫困户住房提质改造工作监督检查。按时发放贫困户住房提升改造工程贷款 28 户 262 万元；加强项目建设监督检查。为了保证工程质量，确保投资效益，乡纪委制定下发了《关于对全乡重大项目建设、生产安全、生态安全、食品药品安全及扶贫开发等工作开展执法和效能监察的通知》，重点对 2 处贫困村居民点，1 处文化广场等项目确立了工程质量和工期监督责任人，实行工

程质量终身负责制和质量问题责任倒查制度；加强民政工作监督检查。低保、五保、孤儿养育金、大病救助等资金按时发放到位；加强惠农资金监督检查。惠农资金发放采取“一册明”“一折通”，全部发放到位；配合有关部门加强监督检查，重点解决精准扶贫贷款、强农惠农资金、医疗卫生、食品药品质量、学校收费等关乎群众切身利益的问题；认真落实纠风工作责任制，加强部门和行业作风建设，查处侵害农民利益问题，使群众利益得以维护；扶贫领域共查处问题线索 9 件，办结 9 件；“三纠三促”专项行动共摸排出 7 项问题，全部整改到位；案件办理情况，全年共接收上级部门转办案件 2 件，办结 2 件，自查自办立案查处 2 件，办结 2 件；纪检信息报送情况。报送纪检信息 17 条，被主流媒体采用 5 条，报送调研报告 1 篇；约谈情况。党委书记科级领导、村党支部书记、村委会主任、乡直单位负责人 52 人次，党委副书记、政府乡长约谈站所负责人、村委会主任、一般干部 34 人次，纪委书记村党支部书记、村委会主任 12 人次。开展提醒约谈个 1 人次；红白喜事报告备案情况，登记 8 人（次），备案 8 人次，未发现超标准举办宴席和违规收受礼金行为；承接县纪委调研乡镇纪委规范化建设 1 次。取得 2017 年党风廉政建设工作考核二等奖。

【基层党建】按照“12321”党建引领精准脱贫工作思路，创新载体，强化措施，有力推动了党建助推精准扶贫、引领经济社会发展。党建信息化，建成涵盖九大模块23个子栏目的党员管理系统1个，实现了党建管理和信息查询。建立了“太莪智慧党建”微信公众平台、“太莪先锋”微信圈、QQ群、农政通等信息交流平台，实时与党员进行在线交流互动。村级民主管理，探索提出了太莪乡“533”村级民主化管理工作法（5类代表参与，3委组织实施，3次公开结果），推选5类代表203名，实现了低保评定、救灾款发放、土地征迁等涉及群众利益的民主化管理机制。流动党员管理，探索出了12352的流动党员管理工作模式（1本台账、2项关怀、3种教育、5类联络、2项服务），通过加强流动党员管理，使流动党员“身处异乡、乡音相随”，实现了“动态流动家底清、组织管理上水平”，促进了流动党员“尽责有为树形象、服务发展作贡献”。党建引领脱贫攻坚，形成了“支部＋四型”的引领模式，即“党建＋“两类组织”驱动型、党建＋书记责任帮带型、党建＋先进模范带动型、党建＋帮扶单位助推型”， 在全乡创建“支部+”示范点23个，带动群众脱贫459户。村级阵地建设，新建村级文化广场2处、红白理事大厅1处，新建标准化村部1处。“两学一做”学习教育常态化制度化，进一步规范和细化“三会一课”民主生活会、组织生活会等党内政治生活制度，持续抓好“党性锤炼日”“主题党日”“四个走遍”太莪王氏家族家风家训创建、“两学一做大讲堂”等活动，创建党员创业示范基地6处，悬挂党员示范户牌40户，授牌“党员示范岗”10人，新建宣传长廊3处。

【班子成员名录】

党委书记：严柏荣

人大主席：王世涛

党委副书记、政府乡长：陈兰超

党委副书记：梁希亮

纪委书记：丑万春

组织委员、党建办主任：张　童

武装部长：李向阳

副乡长：樊宗胜

太莪村党支部书记：王浩昌

（供稿：彭　乐）

县级领导班子

Xian ji ling dao ban zi

中共合水县委员会领导班子



解　平，男，汉族，1970年5月出生，甘肃环县人，1994年7月加入中国共产党。1986年9月至1990年7月在庆阳林校林学专业学习；1990年7月至1997年6月在庆阳林校工作（其间：1996年6月取得西北师范大学自考政治学管理专业大专学历）；1997年6月至1998年9月任庆阳林校团委副书记；1998年9月至2000年5月任庆阳林校学生科副科长、团委书记（其间：1999年12月取得中央党校函授经济管理专业本科学历）；2000年5月至2003月2月任共青团庆阳地委副书记；2003年2月至2003年10月任共青团庆阳市委副书记；2003年10月至2006年12月任共青团庆阳市委书记；2006年12月至2008年6月任中共环县县委副书记（其间：2007年6月取得甘肃省委党校领导学专业研究生学历）；2008年6月至2011年9月任中共庆城县委副书记、县长（其间：2010年9月至2011年1月参加第37期中青班培训）；2011年9月至2015年5月任中共西峰区委副书记、区长；2015年5月任中共合水县委书记。



沈文祥，男，汉族，1965年9月出生，甘肃环县人，大学学历。1984年7月参加工作，1988年4月加入中国共产党，现任中共合水县委副书记、政府县长。1981年9月至1984年7月在庆阳师范学习；1984年7月至1988年10月在环县教育局工作（其间：1984年8月至1986年11月参加全国高等教育自学考试汉语言文学专业专科学习）；1988年10月至1990年1月在环县老干局工作；1990年11月至1993年1月在环县县委组织部工作；1993年1月至1995年4月任环县县委组织员(其间：1992年9月至1994年11月参加中央党校函授学院经济管理专业学习)；1995年4月至1996年9月任环县县委组织部副部长；1996年9月至2004年5月任环县县委组织部副部长兼县直机关工委书记；2004年05月至2007年5月任庆阳市企业党建办副主任，2007年5月至2008年7月任庆阳市委组织部部务委员；2008年7月至2011年9月任中共合水县委副书记、党校校长；2011年9月任中共合水县委副书记、政府县长。



张小强，男，汉族，1968年8月出生，甘肃正宁人，大学学历，1993年6月加入中国共产党。1984年8月至1988年6月在宁县师范学习；1988年6月至1993年8月在正宁三中任教；1993年8月至1997年3月在正宁县人民政府办公室工作；1997年3至1998年3月任正宁县人民政府副科级信息员；1998年6月至2002年8月任正宁县人民政府办公室副主任；2000年9月至2002年8月任正宁县人民政府侨务旅游接待办公室主任（正科、兼任）；2002年8月至2003年11月任正宁县湫头乡人民政府乡长；2000年8月至2003年12月甘肃省委党校行政管理专业学习毕业；2003年11月至2004年4月在庆阳市人民政府研究室工作；2004年4月至2007年5月任庆阳市人民政府研究室农村科科长；2007年5月至2008年12月任庆阳市人民政府研究室副调研员；2008年12月至2010年1月任庆阳市人民政府研究室党组成员、副主任；2008年12月至2010年1月任庆阳市人民政府研究室党组成员、副主任（主持工作）；2011年6月至2015年8月任庆阳市人民政府研究室党组书记、主任；2015年8月至2016年10月任中共合水县委常委、常务副县长；2016年10月任中共合水县委副书记、党校校长。



王全胜，男，汉族，生于1972年9月，籍贯甘肃秦安，2001年4月加入中国共产党，大学学历，农学学士、管理学硕士。1992年9月至1996年6月在中国农业大学园艺专业学习；1996年10月至2001年5月在甘肃教育学院教务处工作；2001年5月至2006年5月任甘肃联合大学艺术学院办公室副主任；2006年5月至2009年7月任甘肃联合大学人

事处科长（其间：2006 年 12 月至 2009 年 12 月在西北师大攻读硕士学位）；2009 年 7 月至 2014 年 7 月任甘肃联合大学人事处、离退休工作处副处长；2014 年 7 月任兰州文理学院化工学院党总支书记；2016 年 8 月任中共合水县委副书记（挂职）。

董安宁，男，汉族，1978 年 8 月出生于甘肃嘉峪关市，安徽阜南县人，1997 年 7 月参加工作，1999 年 12 月加入中国共产党，华北电力大学硕士研究生学历。高级经济师，中共党员。2012 年 12 月任共青团甘肃省委副书记；2017 年 8 月挂职中共合水县委副书记。



慕　杰，男，汉族，生于 1972 年 4 月，甘肃镇原县人，大学学历。1994 年 9 月参加工作，1997 年 12 月加入中国共产党，现任中共合水县委常委、纪委书记。1994 年 9 月至 1996 年 5 月在镇原县临泾乡政府工作；1996 年 5 月至 1999 年 10 月在镇原县政协办公室工作；1999 年 10 月至 2000 年 7 月任镇原县政协办公室副主任科员；2000 年 7 月至 2003 年 4 月任镇原县政协办公室副主任；2003 年 4 月至 2004 年 11 月任庆阳市政协办公室人秘科副科长；2004 年 11 月至 2006 年 3 月任庆阳市政协办公室人秘科副科长、正科秘书；2006 年 3 月至 2010 年 12 月任庆阳市政协办公室人秘科科长；2010 年 12 月至 2015 年 8 月任中共宁县县委常委、统战部长（其间：2011 年 3 月至 2011 年 5 月在庆阳市委党校县处级干部培训班学习）；2015 年 8 月至 2016 年 9 月任中共宁县县委常委、政法委书记；2016 年 9 月任中共合水县委常委、纪委书记。



曹育铮，男，汉族，生于 1973 年 7 月，甘肃正宁人。1996 年 6 月加入中国共产党，现任中共合水县委常委、常务副县长。1992 年 8 月至 1994 年 8 正宁县西关小学教师；1994 年 8 月至 1999 年 5 月在正宁县政府办公室工作(其间：1996 年 6 月自考甘肃教育学院政治教育专业学习毕业）；1999 年 5 月至 2002 年 7 月任正宁县政府办公室副科级信息员（其间：2001 年 11 月至 2003 年 11 月在北京师大研究生进修班行政管理专业学习）；2002 年 7 月至 2006 年 1 月任正宁县财政局副局长（其间：2002 年 8 月至 2004 年 12 月在中央党校函授学院本科行政管理专业学习）；2005 年 5 月至 2006 年 1 月兼任正宁县农税稽查局局长；2006 年 1 月至 2008 年 8 月任正宁县湫头乡党委书记；2008 年 8 月至 2009 年 2 月任中共正宁县委办公室主任；2009 年 2 月至 2011 年 9 月任中共正宁县委常委、统战部长；2011 年 9 月至 2015 年 9 月任正宁县人民政府副县长；2015 年 9 月至 2016 年 9 月任中共合水县委常委、组织部长；2016 年 9 月至 2016 年 11 月任中共合水县委常委、县政府党组副书记、副县长候选人，2016 年 11 月任中共合水县委常委、县政府常务副县长。



安冠卿，男，汉族，1976 年 10 月出生，甘肃镇原县人，大学学历。1998 年 6 月加入中国共产党，1992 年 7 月参加工作，现任中共合水县委常委、组织部长。1992 年 7 月至 1994 年 9 月在镇原县政府办公室工作；1994 年 10 月至 1996 年 6 月在甘肃省西北师范大学公关与文秘专业大专班脱产学习；1996 年 6 月至 2004 年 11 月在镇原县政府办公室工作（其间：1998 年 8 月至 2000 年 12 月取得中央党校函授学院党政管理专业大学学历）；2004 年 11 月至 2008 年 9 月任镇原县政府办公室副主任；2008 年 9 月至 2010 年 11 月任镇原县屯字镇党委副书记、镇长（其间：2010 年 9 月至 2010 年 11 月在庆阳市委党校中青班学习）；2010 年 11 月至 2011 年 9 月任镇原县上肖乡党委书记；2011 年 9 月至 2015 年 10 月任环县人民政府副县长；2015 年 10 月至 2016 年 1 月任中共环县县委常委、统战部长；2016 年 1 月至 2016 年 9 月任环县县委常委、统战部长，总工会主席；2016 年 9 月任中共合水县委常委、组织部



长。

何维莉，女，汉族，1973年12月出生，甘肃合水县人，大学学历。1991年8月参加工作，1998年7月加入中国共产党，现任中共合水县委常委、宣传部长。1991年8月至2002年1月先后在柳沟乡、县计生局工作；2002年1月至2006年4月任西华池镇党委委员、副镇长；2006年4月至2006年8月任西华池镇党委副书记；2006年8月至2006年12月任西华池镇党委委员、纪委书记；2006年12月至2009年5月任蒿咀铺乡党委副书记、乡长；2009年5月至2011年9月任蒿咀铺乡党委书记；2011年9月至2013年4月任合水县政协党组成员、副主席；2013年4月至2015年12月任合水县政府党组成员、副县长；2015年12月任中共合水县委常委、宣传部长。



王立三，男，汉族，1975年8月出生，甘肃环县人，大学学历。1993年7月参加工作，1995年12月加入中国共产党，现任中共合水县委常委、政法委书记。1990年9月至1993年7月在庆阳财校学习；1993年7月至1997年2月在环县人民法院工作；1997年2月至2004年2月任环县人民法院科员级助理审判员（期间：1995年1月至1997年6参加甘肃省高等教育法律专业自学考试，获得大专学历，1998年9月至2001年7月在兰州大学法学专业函授学习，取得本科学历，获法学学士学位）；2004年2月至2007年9月任环县人民检察院副科级检察员（其间：2006年4月至2007年9月借调庆阳市人民检察院工作）；2007年9月至2009年7月任庆阳市人民检察院副科级检察员；2009年7月至2013年7月任庆阳市人民检察院办公室副主任、正科级检察员；2013年7月至2016年1月任庆阳市人民检察院办公室主任；2016年1月至2016年4月任合水县人民检察院党组书记；2016年4月至2016年9月任合水县人民检察院党组书记、检察长；2016年9月任中共合水县委常委、政法委书记。



戴　斌，男，汉族，1970年10月出生，甘肃庆城县人，大学学历。1992年7月参加工作，1991年12月加入中国共产党，现任中共合水县委常委、统战部长。1992年7月至1994年1月在庆阳市庆城县玄马乡农技站工作；1994年1月至1996年8月在庆阳市庆城县农业局工作；1996年8月至2002年1月在庆阳市庆城县政府办公室工作；2002年1月至2005年7月任庆阳市庆城县政府办公室副主任；2005年7月至2006年3月任庆阳市庆城县委组织部副部长；2006年3月至2010年3月任庆阳市庆城县委组织部副部长、人才办主任；2010年3月至2010年8月任庆阳市庆城县政府办公室主任；2010年8月至 2015年9月任庆阳市庆城县委办公室主任；2015年9月至2016年9月任合水县人民政府党组成员、副县长；2016年9月任中共合水县委常委、统战部长。



合水县人大常委会领导班子

朱克勤，男，汉族，1962年7月出生，甘肃镇原县人，大专学历。1981年7月参加工作，1984年7月加入中国共产党，现任合水县人大常委会党组书记、主任。1979年9月至1981年7月在镇原师范学习；1981年7月至1983年8月在镇原县文教局工作；1983年8月至1985年9月在镇原县政府办公室工作；1985年9月至1988年4月任共青团镇原县委副书记；1988年4月至1994年1月任镇原县委农村部、经济工作部副部长；1994年1月至1995年4月任镇原县委办公室副主任（其中：1994年7月兼任县委机要室主任）；1995年4月至1997年10月任镇原县计委主任；1997年10月至2001年7月任镇原县上肖乡党委书记；2001年7月至2005年7月任合水县人民政府党组成员、副县长；2005年7月至2011年9月任中共合水县委常委、组织部长；2011年9月至2015年9月任政协合水县委员会党组书



记、主席；2015 年 9 月任合水县人大常委会党组书记、主任。

左永强，男，汉族，1963 年 1 月出生，甘肃宁县人，大学学历。



1986 年 11 月加入中国共产党，1987 年 7 月参加工作，现任合水县人大常委会党组副书记、副主任。1983 年 9 月至 1987 年 7 月在甘肃农业大学农学系作物栽培专业学习；1987 年 7 月至 1991 年 1 月在合水县农业局工作；1991 年 1 月至 1991 年 12 月在合水县固城乡董家寺村挂职，任党支部副书记；1991 年 12 月至 1995 年 1 月任合水县何家畔乡党委委员、政府副乡长；1995 年 1 月至 1995 年 12 月任合水县板桥乡党委副书记；1995 年 12 月至 1997 年 4 月任合水县老城镇党委书记；1997 年 4 月至 2002 年 1 月任合水县何家畔乡党委书记；2002 年 1 月至 2002 年 10 月任中共合水县委统战部部长；2002 年 10 月至 2006 年 11 月任合水县政协副主席、统战部长（兼）；2006 年 11 月至 2011 年 10 月任合水县政协副主席；2011 年 10 月任合水县人大常委会党组成员、副主任。

杨智兴，男，汉族，1961 年 5 月出生，甘肃宁县人，大学学历。



1983 年 7 月参加工作，1987 年 6 月加入中国共产党，现任合水县人大常委会党组成员、副主任。1980 年 9 月至 1983 年 7 月在甘肃省畜牧学校畜牧专业学习；1983 年 7 月至 1993 年 1 月在合水县畜牧站、畜牧局工作；1993 年 1 月至 1997 年 8 月任合水县畜牧局副局长、畜牧中心副主任；1997 年 8 月至 1998 年 11 月任合水县畜牧局副局长、畜牧中心副主任、畜牧总公司副总经理；1998 年 11 月至 2001 年 2 月任合水县太白乡党委副书记、乡长；2001 年 2 月至 2005 年 4 月任合水县太白乡党委书记；2005 年 4 月至 2006 年 4 月任合水县农办（扶贫办）主任、支部书记；2006 年 4 月至 2009 年 5 月任合水县农办（扶贫办）主任；2009 年 5 月至 2015 年 1 月任合水县教育局局长；2015 年 1 月任合水县人大常委会党组成员、副主任。

李　军，男，汉族，1966 年 6 月出生，甘肃合水县人，大学学历。



1988 年 8 月参加工作，1993 年 2 月加入中国共产党，现任合水县人大常委会党组成员、副主任。1988 年 8 月至 1998 年 2 合水县太白乡政府工作；1998 年 2 月至 1998 年 11 月任合水县太白乡党委委员、副乡长；1998 年 11 月至 2000 年 1 月任合水县太白乡党委副书记；2000 年 1 月至 2002 年 1 月任合水县板桥乡党委副书记、乡长；2002 年 1 月至 2004 年 2 月任合水县蒿咀铺乡党委书记；2004 年 2 月至 2004 年 8 月待安排；2004 年 8 月至 2005 年 4 月任合水县委统战部副部长、工商联会长、对台办主任；2005 年 4 月至 2008 年 10 月任合水县石油办主任；2008 年 10 月至 2010 年 5 月任合水县石化办主任；2010 年 5 月至 2016 年 1 月任合水县财政局局长；2016 年 1 月任合水县人大常委会党组成员、副主任。

崔　锋，男，汉族，1964 年 2 月出生，甘肃宁县人，大专学历。



1986 年 6 月参加工作，1990 年 12 月加入中国共产党，现任合水县人大常委会党组成员、副主任。1986 年 6 月至 1992 年 3 月在合水县老城镇政府工作；1992 年 3 月至 1995 年 3 月任合水县柳沟乡纪委书记；1995 年 3 月至 1995 年 12 月任合水县肖咀乡副乡长 1995 年 12 月至 1997 年 4 月任合水县老城镇党委副书记、镇长；1997 年 4 月至 2001 年 4 月任合水县老城镇党委书记；2001 年 4 月至 2004 年 2 月任合水县城建局局长；　2004 年 2 月至 2016 年 9 月任合水县审计局局长；2016 年 10 月任合水县人大常委会党组成员、副主任。

合水县人民政府领导班子



沈文祥，男，汉族，1965 年 9 月出生，甘肃环县人，大学学历。1984 年 7 月参加工作，1988 年 4 月加入中国共产党，现任中共合水县委副书记、政府县长。1981 年 9 月至 1984 年 7 月在庆阳师范学习；1984 年 7 月至 1988 年 10 月在环县教育局工作（其间：1984 年 8 月至 1986 年 11 月参加全国高等教育自学考试汉语言文学专业专科学习）；1988 年 10 月至 1990 年 1 月在环县老干局工作；1990 年 11 月至 1993 年 1 月在环县县委组织部工作；1993 年 1 月至 1995 年 4 月任环县县委组织员(其间：1992 年 9 月至 1994 年 11 月参加中央党校函授学院经济管理专业学习)；1995 年 4 月至 1996 年 9 月任环县县委组织部副部长；1996 年 9 月至 2004 年 5 月任环县县委组织部副部长兼县直机关工委书记；2004 年 05 月至 2007 年 5 月任庆阳市企业党建办副主任，2007 年 5 月至 2008 年 7 月任庆阳市委组织部部务委员；2008 年 7 月至 2011 年 9 月任中共合水县委副书记、党校校长；2011 年 9 月任中共合水县委副书记、政府县长。



曹育铮，男，汉族，生于 1973 年 7 月，甘肃正宁县人。1996 年 6 月加入中国共产党，现任中共合水县委常委、常务副县长。1992 年 8 月至 1994 年 8 正宁县西关小学教师；1994 年 8 月至 1999 年 5 月在正宁县政府办公室工作(其间：1996 年 6 月自考甘肃教育学院政治教育专业学习毕业）；1999 年 5 月至 2002 年 7 月任正宁县政府办公室副科级信息员（其间：2001 年 11 月至 2003 年 11 月在北京师大研究生进修班行政管理专业学习）；2002 年 7 月至 2006 年 1 月任正宁县财政局副局长（其间：2002 年 8 月至 2004 年 12 月在中央党校函授学院本科行政管理专业学习）；2005 年 5 月至 2006 年 1 月兼任正宁县农税稽查局局长；2006 年 1 月至 2008 年 8 月任正宁县湫头乡党委书记；2008 年 8 月至 2009 年 2 月任中共正宁县委办公室主任；2009 年 2 月至 2011 年 9 月任中共正宁县委常委、统战部长；2011 年 9 月至 2015 年 9 月任正宁县人民政府副县长；2015 年 9 月至 2016 年 9 月任中共合水县委常委、组织部长；2016 年 9 月至 2016 年 11 月任中共合水县委常委、县政府党组副书记、副县长候选人，2016 年 11 月任中共合水县委常委、县政府常务副县长。



刘小宁，男，汉族，生于 1969 年 2 月，庆阳市西峰区人，研究生学历。1989 年 7 月参加工作，1991 年 5 月加入中国共产党，现任合水县人民政府党组成员、副县长。1989 年 7 月至 1990 年 11 月在西峰市教育局工作，1990 年 11 月至 1995 年 2 月任西峰市纪委科员，1995 年 2 月至 1998 年 3 月任西峰市纪委办公室副主任，1998 年 3 月至 2001 年 8 月任西峰市纪委办公室主任，2001 年 8 月至 2004 年 1 月任西峰市（区）董志乡（镇）党委委员、乡（镇）长，2004 年 1 月至 2004 年 12 月任西峰区什社乡党委书记，2004 年 12 至 2010 年 1 月任西峰区温泉乡党委书记，2010 年 1 月至 2011 年 5 月任西峰区董志镇党委书记，2011 年 5 月至 2015 年 8 月，任西峰区副县级干部、董志镇党委书记。2015 年 8 月至 2016 年 11 月任合水县政府党组成员、副县长候选人。2016 年 11 月任合水县人民政府党组成员、副县长。



代中平，男，汉族，1976 年 5 月出生，湖北荆州市人，硕士研究生学历。1998 年 12 月加入中国共产党，1999 年 7 月参加工作，现任合水县人民政府党组成员、副县长。1995 年 9 月 1998 年 12 月加入中国共产党，1998 年 12 月加入中国共产党，1998 年 12 月加入中国共产党，至 1999 年 7 月在湖北工学院工业与民用建筑专业学习；1999 年 7 月至 2001 年 2 月任中国建筑第八工程局第三建筑公司助理工程师；2001 年 2 月至 2002 年 7 月任深圳赤湾胜宝旺工程有限公司项目主管；2002 年 7 月至 2003 年 9 月待业；2003 年 9 月至 2005 年 7 月在清华大学工商管理专业学习；2005 年 7 月

至 2005 年 9 月任光彩事业投资集团有限公司项目部业务员；2005 年 9 月至 2007 年 8 月任北京万方有限公司企业管理部经理；2007 年 8 月至 2008 年 12 月任北京住总集团有限责任公司资产部副经理；2008 年 12 月至 2009 年 12 月任国投财务有限公司综合管理部综合业务主管；2009 年 12 月至 2011 年 12 月任国投财务有限公司风险管理部法律业务主管；2011 年 12 月至 2015 年 11 月任国投财务有限公司风险管理部副经理；2015 年 11 月至 2016 年 1 月任国投财务有限公司风险管理部经理；2016 年 1 月至 2016 年 5 月任国投财务有限公司风险管理部经理兼投资银行部经理；2016 年 5 月任合水县人民政府党组成员、副县长。



段军亮，男，汉族，1981 年 7 月出生，镇原县人，研究生学历。1999 年 2 月参加工作，2002 年 12 月加入中国共产党，现任合水县人民政府党组成员、副县长。1999 年 2 月至 2006 年 8 月在镇原县屯字镇人民政府工作。2006 年 8 月至 2008 年 7 镇原县屯字镇人民政府经济发展办公室副主任，（其间：2003 年 9 月月至 2005 年 12 月取得甘肃省委党校行政管理专业大学学历。）；2008 年 7 月至 2009 年 11 月任共青团镇原县委副书记；2009.11 月至 2014 年 5 月任镇原县中原乡党委副书记、政府乡长；（其间：2011 年 9 月至 2014 年 6 月取得甘肃省委党校人口资源与环境经济学专业研究生学历。）；2014 年 5 月至 2016 年 5 月任镇原县殷家城乡党委书记；2016 年 6 月至 2016 年 9 月任庆阳市农业发展投资有限公司副总经理；2016 年 9 月至 2016 年 11 月任合水县政府党组成员、副县长候选人，2016 年 11 月任合水县人民政府党组成员、副县长。



王　峰，女，汉族，1972 年 12 月出生，甘肃华池县人，硕士研究生学历。1996 年 7 月参加工作，2000 年 12 月加入中国共产党，现任合水县人民政府党组成员、副县长。1992 年 9 月至 1995 年 6 月在甘肃中医学院中医专业学习；1995 年 6 月至 1995 年 12 月待业；1995 年 12 月至 1996 年 7 月在华池县医药公司工作；1996 年 7 月至 2000 年 12 月在华池县五蛟乡工作；2000 年 12 月至 2002 年 2 月任华池县五蛟乡副乡长、计生工作站副站长；2002 年 2 月至 2002 年 12 月任华池县五蛟乡副乡长；2002 年 12 月至 2006 年 2 月任华池县乔河乡副乡长（2002 年 8 月至 2004 年 12 月在中央党校函授学院行政管理专业学习）；2006 年 2 月至 2011 年 8 月任华池县山庄乡党委副书记、乡长；2011 年 8 月至 2014 年 11 月任华池县南梁乡党委书记；2014 年 11 月至 2016 年 9 月任华池县柔远镇党委书记；2016 年 9 月至 2016 年 11 月任合水县政府党组成员、副县长候选人，2016 年 11 月任合水县人民政府党组成员、副县长。



邵　泉，男，汉族，1977 年 2 月出生，天津市红桥区人，大学学历。1997 年 12 月参加工作，2002 年 9 月加入中国共产党，现任合水县人民政府党组成员、副县长。1992 年 9 月至 1995 年 7 月在天津市育英职专学习；1995 年 7 月至 1997 年 12 月在天津市红桥区政协协助工作；1997 年 12 月至 1999 年 7 月在天津市红桥区政协办公室工作；1999 年 7 月至 2006 年 11 月在天津市红桥区政协办公室秘书科工作（其间：2001 年 8 月至 2003 年 12 月在中央党校函授学院法律专业本科班学习）、（1997 年 9 月至 2000 年 7 月在天津市委党校经济管理专业半脱产大专班学习）；2006 年 11 月至 2009 年 11 月任天津市红桥区政协办公室秘书科副科长；2009 年 11 月至 2014 年 12 月任天津市红桥区政协办公室秘书科科长；2014 年 12 月至 2017 年 7 月任天津市红桥区政协办公室副主任；2017 年 7 任合水县人民政府党组成员、副县长。

杜　炳，男，汉族，甘肃靖远县人，1982 年 4 月出生，硕士研究生。2009 年参加工作，现任合水县人民政府副县长。2002 年 9 月至 2009 年 7 月在西北师范大学学习；2009 年 9 月至 2012 年 3 月在政法学院公安系进修；2012 年 3 月至 2013 年 11 月任平安养老保险股份有限公司甘肃分公司高级客户经理；2013 年 11



月至2014年6月任平安养老保险股份有限公司甘肃分公司市场营销部经理、庆阳市城乡居民大病保险服务中心负责人（兼）；2014年6月至2016年11月任平安养老保险股份有限公司庆阳中心支公司总经理；2016年12月任合水县人民政府副县长。



王建强，男，汉族，甘肃甘谷县人，1966年9月出生，本科学历。1990年7月参加工作，1993年1月加入中国共产党，现任合水县人民政府党组成员、副县长。1986年9月至1990年7月在西北师范大学经济系学习；1990年7月至1993年7月任天水市秦城区经委、计经委团委书记；1993年8月至1994年6月任天水市针织二厂副厂长；1994年7月至1996年2月任天水市秦城经协实业公司经理；1996年2月至2013年7月任天水师范学院助教、讲师、副教授（其间：2001年11月至2004年2月兼任天水师范学院陇东南经济社会发展研究中心办公室主任）；2013年8月至2017年8月任天水师范学院经济学教授；2017年8月任合水县人民政府党组成员、副县长。

政协合水县委员会领导班子



余金太，男，汉族，1962年9月出生，甘肃天水市人，大学学历。1981年7月参加工作，1990年7月加入中国共产党，现任政协合水县委员会党组书记、主席。1981年7月至1984年1月在合水县第三中学工作；1984年1月至1991年3月在合水县第一中学工作；1991年3月至1996年2月任合水县第一中学政教处主任；1996年2月至1996年8月任合水县教育委员会副主任；1996年8月至2006年10月任中共合水县委组织部副部长；2006年11月至2010年5月任中共合水县委常委、统战部长；2010年5月至2015年8月任中共合水县委常委、政法委书记；2015年8月任任政协合水县委员会党组书记、主席。



王志岗，男，汉族，1960年11月出生，甘肃合水县人，大专学历。1981年8月参加工作，1985年5月加入中国共产党，现任政协合水县委员会党组副书记、副主席。1981年10月至1991年10月在合水县水电局工作；1991年10月至1993年1月任合水县老城镇水管所所长；1993年1月至1998年3月任合水县自来水公司经理；1998年3月至2001年3月任合水县城建局副局长；2001年3月至2010年5月任合水县环保局局长；2010年5月至2012年2月任合水县经济贸易局局长；2012年2月至2014年7月任合水县工业和信息化局总支书记、局长；2014年1月任政协合水县委员会党组副书记、副主席。

刘世鹏，男，汉族，1963年4月出生，甘肃合水县人，大学学历。



1987年8月参加工作，现任政协合水县委员会副主席。1987年8月至1990年7月在合水二中任教；1990年7月至1998年7月在合水一中任教；1998年7月至2000年7月任合水一中教务处副主任；2000年7月至2002年7月任合水一中教务处主任；2002年7月至2011年9月任合水一中副校长；2011年9月任政协合水县委员会副主席。

王振乾，男，汉族，1962年11月出生，甘肃合水县人，大专学历。1982年7月参加工作，1985年1月加入中国共产党，现任政协合水县委员会党组成员、副主席。1982年7月至1984年9月在合水县店子乡政府工作；1984年9月至1988年12月在合水县劳动人



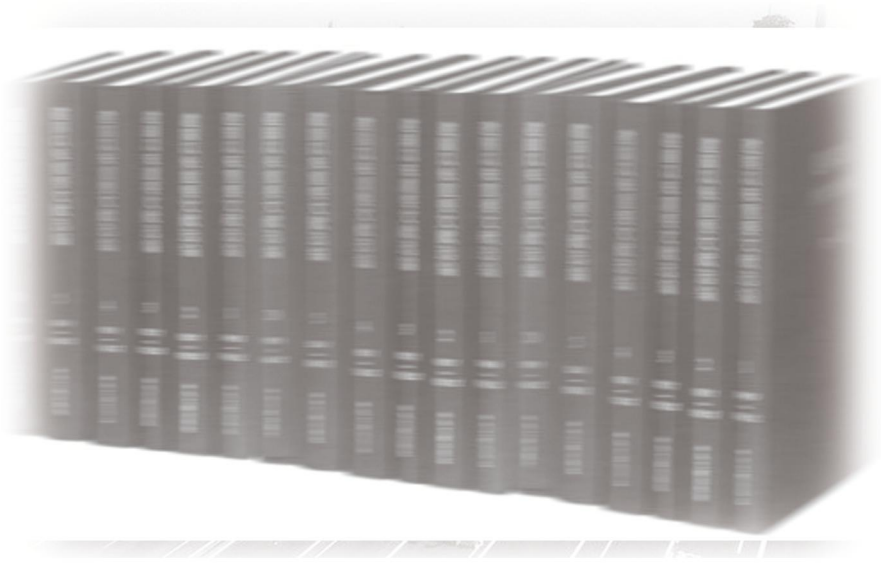
事局工作；1988 年 12 月至 1992 年 9 月任合水县老城镇副镇长、副书记；1992 年 9 月至 1995 年 12 月任合水县定祥乡政府乡长；1995 年 12 月至 1996 年 12 月任合水县定祥乡党委书记；1996 年 12 月至 1999 年 3 月任合水县肖咀乡党委书记；1999 年 3 月至 2001 年 4 月任合水县水保局局长；2001 年 4 月至 2012 年 4 月任合水县卫生局局长；2012 年 4 月至 2014 年 7 月任合水县文化广播影视局总支书记、局长；2014 年 1 月任政协合水县委员会党组成员、副主席。



李新国，男，汉族，1964 年 6 月出生，山东牟平区人，大专学历。1983 年 2 月参加工作，1987 年 3 月加入中国共产党，现任政协合水县委员会党组成员、副主席。1983 年 2 月至 1986 年 6 月在合水县税务局工作；1986 年 6 月至 1992 年 9 月任合水县信访室干事；1992 年 9 月至 1995 年 1 月任合水县太白乡副书记；1995 年 1 月至 1995 年 12 月任合水县太白乡副书记、纪委书记；1995 年 12 月至 1997 年 10 月任合水县太白乡副书记；1997 年 10 月至 1998 年 11 月任合水县太白乡副书记、乡长；1998 年 11 月至 2001 年 4 月任合水县西华池镇副书记、镇长；2001 年 4 月至 2003 年 1 月任合水县老城镇书记；2003 年 1 月至 2003 年 4 月在合水县老城镇工作；2003 年 4 月至 2004 年 2 月任合水县纪委副书记；2004 年 2 月至 2009 年 5 月任合水县城建局局长；2009 年 6 月至 2015 年 8 月任合水县发改局局长；2015 年 1 月任政协合水县委员会党组成员、副主席。

重要文献

Zhong yao wen xian



中共合水县委
关于贯彻落实全面从严治党要求的实施意见

（2017 年 4 月）

为深入贯彻落实党的十八届六中全会精神，全面落实中央、省、市委关于管党治党的重大部署，进一步把全面从严治党工作抓常抓细抓实，提升管党治党的能力和水平，现提出如下实施意见。

一、强化思想建党，坚持用习总书记系列讲话精神武装头脑、指导实践

1、严明党的政治纪律和政治规矩。以党中央为最高标杆，以中央要求为行动指南，树牢“四个意识”，坚决维护中央权威，维护党的集中统一，自觉在思想上和行动上同党中央保持高度一致。县委要加强对县人大、政府、政协、法院、检察院党组的统一领导，统筹协调好几个班子之间的关系，通过“五个党组”把管党治党的政治责任和要求落实到各班子的具体工作之中。县人大、政府、政协、法院、检察院和各乡镇、部门要严格遵守政治纪律和政治规矩，对县委的决策部署要坚决按要求落实到位；要认真执行请示报告制度，对工作中的重大事项和重要决定该请示的请示，该汇报的汇报。定期开展《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》贯彻执行情况专项检查，加强对执行政治纪律、维护党中央权威、落实县委重大决策部署情况的监督检查，严肃查处妄议中央大政方针、破坏班子团结统一，搞团团伙伙、拉帮结派、阳奉阴违，欺瞒组织咨询、对抗组织审查等违反政治纪律和规矩的行为。

2、深化拓展“两学一做”学习教育。在“学”上深化拓展，深入学习党章党规党纪、《准则》《条例》和习近平总书记系列重要讲话精神，督促广大党员联系思想实际学、带着问题思考学、立足工作岗位学、结合个人缺项学，增强党性修养，提升综合素质。在“做”上深化拓展，引导党员干部按照“四讲四有”标准，切实把自己的思想和工作摆进去，对照党章党规、系列讲话、先进典型，从具体事情做起，努力做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。在“改”上深化拓展，结合民主生活会、组织生活会查摆问题情况，教育引导广大党员着力解决党的意识不强、组织观念不强、发挥作用不够等问题，指导推动基层党组织着力解决政治功能不强、组织软弱涣散、从严治党缺位等问题，切实把党员的标准立起来、把党组织的形象树起来。

3、建立思想政治教育长效机制。严格落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，进一步完善党委（党组）中心组学习报告、学习月填卡、季度通报、半年阅评等制度，制定党委（党组）中心组学习安排，党员领导干部尤其是县级党员领导干部要带头执行“四个一”学习制度，即每天自学时间不少于 1 小时，每周以普通党员身份参加所在支部集中学习 1 次，每月集中研讨 1 次，每半年到所联系的领域讲党课 1 次。

4、加强廉政文化建设。加大廉政宣传栏、阅报栏、廉政箴言、廉政标语、廉政书刊等廉政文化平台建设；定期组织开展廉政书画展、漫画展、图片展；成立廉政宣讲团，经常开展红色廉政文化教育，为干部群众话反腐形势、讲廉政意义、剖贪欲之害。把正向引导与反面警示结合起来，把以案辨法与现身说法结合起来，组织廉洁从政、勤俭持家的好干部、好家属作报告，让干部真切感悟廉洁齐家的道德力

量和天伦之乐；组织干部学一学腐败分子的思想忏悔录，看一看落马官员的人生曲线图，让干部真切感受到自由的可贵、人生的反差，切实从思想上、道德上、行动上筑牢拒腐防变的坚固防线。

二、强化组织建党，切实增强基层党组织的凝聚力、战斗力

5、选优配强村“两委”班子。依法、有序完成村“两委”集中换届。举办新任村干部培训班、村党支部书记培训班、村委会主任培训班、大学生村官及驻村工作队长培训班各 1 期。

6、提高村组干部待遇和村办公经费。将村党支部书记年报酬增加到 2.1 万元，村委会主任年报酬增加到 2 万元，其他村干部年报酬增加到 1.8 万元；组干部年报酬增加到 0.6 万元；“一村一名农民大学生”年终考核为优秀的年报酬按 1.2 万元发放，合格的按 0.96 万元发放，不合格的按 0.6 万元发放。制定《关于认真做好离任村干部生活补助工作的指导意见》，按离任前职务、任职年限确定补助标准，设立补助资金专账，按月及时发放。将 2000 人以上的村年办公经费增加到 3 万元，2000 人以下的村年办公经费增加到 2.5 万元。

7、选派村级党建指导员。选派村级党建指导员 80 名，指导村党组织强化班子建设、党员队伍建设，培育富民产业，创新社会管理，提升党建工作水平。

8、健全村务监督机制。完成村务监督委员会换届，规范村务、财务、党务公开；建立以村党组织为领导核心、党群议事会为议事主体、村民委员会为执行主体、村务监督委员会为监督主体的“一核三体”运行机制，稳步推进村级民主决策、民主管理、民主协商。大力整治“村霸”“蝇贪”现象，切实发挥村务监督委员会作用，不断完善乡村治理，促进农村和谐稳定。

9、创新机关党建载体。深入开展党员责任区、党员示范岗、党员承诺践诺评诺、在职党员进社区、党员志愿服务，组织开展运动会、演讲赛、文艺晚会等系列活动。扎实开展“结对共建”行动，建立机关党组织帮联村党支部、党员干部直接联系服务群众机制，确保党员干部每年遍访群众家庭，形成城乡互动式的基层党建新格局。深入开展“践行核心价值观·圆梦美丽新合水”、中华经典诵读及“最美家族”、“最美家庭”评选等活动，推动社会主义核心价值观落地生根。

10、加强“两新”组织党建工作。加大党组织组建力度，新建非公企业党组织 15 个，应建组建率达到 50%；新建社会组织党组织 12 个，应建组建率达到 60%。积极在企业生产一线、业务技术骨干和管理人员中发展党员，组织开展专业化志愿服务，不断提升“两新”组织党建工作的针对性和实效性。

11、从严开展党内政治生活。贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党工作机关条例》等党内法规，严格落实“三会一课”、党员领导干部双重组织生活会、民主评议党员、党性定期分析、组织关系接转、党费收缴管理、领导班子定期学习交流、党员亮牌服务、民主生活会和组织生活会等制度，坚持每年对各级党组织党内政治生活开展情况进行全面督查，对不按规定开展党内政治生活的党组织负责人进行严肃问责，推动党内政治生活规范化、常态化、制度化。严格落实《中国共产党党组工作条例》，认真开展党组组建清理工作，在符合条件的单位及时规范组建党组；健全完善党组决策机制、请示报告制度、党组会议制度等，党组坚持每月召开 1 次会议研究重大决策事项，每季度召开 1 次会议专题研究党风廉政建设工作；加强对党组讨论决定重大问题、请示报告制度落实、执行民主集中制的督查指导，确保党组各项工作规范运行。

12、提高民主生活会质量。认真开好各级领导班子民主生活会，完善领导班子民主生活会制度，严格规范民主生活会方案审查、征求

意见、自我剖析、谈心谈话、相互批评、领导点评、整改落实等环节工作，用好批评与自我批评武器，切实增强民主生活会的严肃性、原则性、规范性。

13、加强党建阵地建设。完成5个村部的续建工程，新建村部8处，提升改造10处，优化村部功能设置，切实提高村级活动场所的使用效益。在12个乡镇全部建起高标准党建工作站，80个村全部建起党建工作室。在县直部门、学校、医院建起党员活动室，在非公企业、社会组织建起党建工作室，年内打造综合党建示范点12处。

14、持续抓好软弱涣散党组织整顿。对全县各级党组织进行全面摸底调查，严格依据“三个标准”确定软弱涣散党组织的名单和数量，注重问题导向，坚持精准施策，采取领导联系、部门联建、党员联动，帮建一个坚强有力的支部班子、培育一支素质过硬的党员队伍、帮选一条切合实际的发展路子、帮立一套管用有效的工作制度的“三联四帮”措施，确保软弱涣散党组织按期转化提升。

15、强化党员教育管理。制定发展党员和党员管理工作指导意见，严把发展党员入口关、程序关、责任关，提高发展党员质量。制定处置不合格党员的指导性意见，认真落实党性定期分析和民主评议制度，提高党员队伍的先进性和纯洁性。认真实施“千名党员轮训工程”，组织开展“双百培训工程”（“百名机关党组织书记”培训、“百名入党积极分子”培训），组织党校理论教员赴各乡镇开展“党员集中培训月活动”。认真开展农村“双培双优”行动，年内每个村民小组培养一名35岁以下入党积极分子，每个村培养一名大学生村级后备干部，切实优化农村党员和村组干部队伍结构。在各乡镇建成党建信息系统，推行党建工作电子档案纪实制度。对合水党建网进行改版升级，组建30人左右的党建信息员队伍，力争创建全市首个党建信息化示范县。

16、提升干部选拔任用工作水平。注重准确识人、注重因事择人、注重专业素养，坚持经常性、近距离、有原则的接触干部，多方位、多角度、立体式的考察干部，特别要强化政治品质考察考核，对政治上有硬伤的干部坚决不能用。严格落实《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》和干部推荐、考察责任追究等制度，从严把好动议提名、民主推荐、组织考察、意见征求、讨论决定、任职公示等重要关口，严格程序，严守规矩，真正把好干部选出来、用起来，坚决防止用人失察和“带病提拔”，不断提高选人用人公信度。

17、从严从实管理监督干部。严格执行领导干部个人有关事项报告、干部能上能下、重点岗位和关键部门管理、选人用人受理举报和核查制度，特别要从严落实新出台的个人有关事项报告“两项法规”。完善“大会诊”制度，健全落实干部监督联席会议制度。加大提醒、函询和诫勉工作力度。按规定抓好经济责任审计，从严加强各级干部出国（境）管理。继续抓好领导干部违规兼职、吃空饷等重点整治工作。认真做好干部人事档案专项审核工作，全面推进干部人事档案的规范化建设。

三、强化作风建党，永葆党的先进性、纯洁性

18、深入查纠“四风”顽疾。持续加大明察暗访力度，重点突出十个严查，即：严肃查处规避地点异地提取礼品礼金、规避节点提前或延后收礼送礼等行为；严肃查处利用微信转账、电子充值卡、物流快递等方式收受礼品礼金等行为；严肃查处转到农家乐公款吃喝、不吃公款吃老板、吃高档小区私人会所、吃单位食堂混在职工餐费中结算等隐形变异的餐桌腐败行为；严肃查处以节假日值班补助、加班误餐补贴等名义按人头平均发放补贴的问题；严肃查处通过虚开发票、虚列支出等办法，报账倒账套取资金的问题；严肃查处在办公用品购置、材料印刷、宣传品制作中虚增数量、虚提金额，倒账冲抵不合理支出的问题；严肃查处公车改革走形变样、私车公养突出的问题；严肃查处挂牌子、搬桌子顶面积违规用房的问题；严肃查处退股不退人、先退后入违规经商

办企业的问题；严肃查处化整为零、分地分批大操大办升学宴、谢师宴、婚丧喜庆宴的问题，铲除“四风”顽疾，释放言出必行、执纪必严的强烈信号，打赢作风建设的攻坚战。

19、严抓谈话提醒教育。严格落实“四个必谈”要求和谈话函询规则，加大约谈函询力度，针对轻微问题及时约谈提醒、函询诫勉，进一步强化责任压力传导。

20、不断健全防控机制。持续抓好县乡村三级廉政风险防控机制建设，结合落实“两个责任”，围绕“权力运行程序、制度机制建设、思想道德修养”等三个查找重点，注重“上下、内外、点线面”三种结合方式，对全县行政事业单位岗位廉政风险点进行再查找，健全防控措施，不断强化对重点领域、权力部门、关键岗位权力的防控，提升廉政风险防控机制建设的规范化水平。

21、加大监督执纪问责力度。把监督执纪问责作为从严治党的重要抓手，对发现的党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党责任落实不到位、维护党的政治纪律和政治规矩失责、贯彻中央八项规定精神和县委若干规定不力、选人用人问题突出、腐败问题严重、不作为慢作为乱作为的，综合运用批评教育、函询诫勉、组织处理、纪律处分等方式，严肃追究主体责任、监督责任以及领导责任和党组织责任。

22、严查重点领域、重点岗位和重点行业腐败行为。紧盯土地出让、工程建设、项目审批、公共资源交易、选人用人等重点领域，严查一批大搞权力寻租、以权谋私、权钱交易的腐败案件，严查一批会计出纳、后勤管理等管钱管物廉政风险大的岗位上的腐败案件。对公款存储利益输送问题进行全面摸排清理，督促财政部门对各部门单位指定开户行、存储行、存款搬家、私定存款种类等违规问题进行专项治理，斩断一些部门、单位与银行之间的利益输送链条。

23、严查侵害群众利益的突出问题。严查惠农政策落实、基础设施建设、扶贫资金分配、土地征收流转等重点领域的腐败案件，严查基层单位主要负责人、班子成员、村“两委”组成人员的腐败行为，持续推进“两查两保”专项行动，抓住一些反映集中的典型问题开展专项整治，挂牌督办、限期办结、公开曝光。

24、严格管理“一把手”这个关键少数。督促“一把手”认真贯彻民主集中制，在职权范围内依法依规行使权力；研究制定领导干部不作为不担当处理办法，明确细化不胜任、不称职、不作为的具体情况、认定标准和处理措施，运用停职检查，调离岗位、降职、问责、免职等方式，对“庸、懒、散、浮”者动真格，努力解决为官不为问题；严密监督“一把手”这个关键少数，采取挂牌督办、提级查办、交叉互办等多种方式，集中力量查处“一把手”腐败行为。

四、强化制度建党，不断健全管党治党的体制机制、纪律规矩

25、加强制度建设。严格落实中央、省、市委深化党建制度改革的各项任务，认真做好党内法规建设和制度的废改立，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的党建制度体系。修订完善《关于进一步从严管理干部的意见》，注重掌握领导干部政治纪律、工作作风方面的情况，并为每个干部建立记实管理档案。制定《加强领导班子思想政治建设的意见》，认真开展理想信念教育，坚定正确的政治立场和政治方向，增强领导班子和领导干部政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。制定《关于对县纪委、监察局派驻（出）机构实行统一管理的实施意见》，强化派驻机构监督职责，理顺派驻机构、派出机关和驻在部门的关系，年内全面完成县纪委派驻（出）机构改革任务。修订完善《关于进一步精文减会的意见》，建立会议审批制度，严格控制会议数量、时间和规模，不断改进文风，坚持讲短话、讲新话、讲管用的话，提倡脱稿讲话，坚决削文山、填会海，切实提高工作效能。

26、强化制度约束。严格落实各项规章制

度，综合运用组织的、纪律的、法律的措施和办法，坚持以零容忍的态度处置违规违纪行为，增强规章制度的权威性。落实民主集中制原则和党内政治生活若干准则，建立健全党内情况通报、情况反映、重大决策咨询等制度，不断提高党委决策的科学化、民主化、规范化水平。落实《关于立足实践一线培养年轻干部的意见》，建立健全后备干部培养锻炼、适时使用、定期调整、有进有退的机制，搭建优秀年轻干部脱颖而出的平台，解决高学历优秀年轻干部选拔难，领导干部队伍学历层次偏低、年龄老化等问题。落实《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》，严格执行“四项监督制度”，完善选人用人专项检查和责任追究制度，落实干部“带病提拔”等问题倒查机制，匡正选人用人风气。落实集体领导和分工负责制度，坚持“三重一大”事项领导班子集体决策，严格实行主要负责人末位表态制和一把手不直接分管人事、财务、行政审批、项目建设和物资采购等制度规定，进一步加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督。

27、健全党员干部一线联系服务群众制度。严格落实调查研究、定点联系、驻村走访、定期接访、带案下访、结对帮扶等制度，畅通联系服务群众“最后一公里”的问题。深入开展“我是党员我服务”活动，引导全县广大党员干部时刻铭记党员身份，自觉接受群众监督，积极为群众做好事、办实事、解难事。积极推进党务、政务等领域办事公开，规范公开事项、方式、时限，着力保障群众知情权、参与权和监督权。

五、强化保障措施，推动全面从严治党各项任务抓实见效

28、落实主体责任。各党委（党组）要认真履行全面从严治党主体责任，领导和支持纪律检查机关履行监督责任，坚持党建工作与经济工作同谋划、同部署、同考核，层层传导压力，逐级压实责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。县委要定期专题研究全面从严治党工作，组织部分乡镇和县直部门党政主要负责人向县委全会、县纪委全会开展“三述”。县委党建工作领导小组要统筹各方力量，深入推进全面从严治党各项工作，定期研究解决工作中的困难和问题。各级党组织书记要做管党治党的书记，严格履行第一责任人的职责。党委（党组）领导班子成员要认真履行“一岗双责”，抓好分管领域的党建工作。各级纪委（纪检组）要聚焦主责主业，敢于担当、敢于监督、敢于负责，严格按照“866”检验标尺和“111”督查落实细则，经常对各级党组织“两个责任”落实、“六项纪律”执行、反腐倡廉建设等情况进行监督检查、跟踪问效。

29、加强督促检查。严格落实县委党建工作领导小组每月一次汇报调度、半年一次观摩评比、每年一次考核奖惩制度，扎实开展党组织书记抓党建工作年度述职评议考核。建立健全全面从严治党情况报告制度，各党委（党组）应当定期研究党建工作，每年至少向县委专题报告 1 次抓党建工作情况。建立健全全面从严治党情况检查制度，采取专项督查、点评通报等形式加强工作督导，及时了解和掌握各级党组织管党治党责任落实情况、党建工作任务完成情况，发现和解决苗头性倾向性问题，推进工作落实。

30、严格考核问责。建立健全科学的政绩考核评价体系，把全面从严治党责任落实情况作为领导班子和领导干部综合考核的重要内容，不断完善考核指标、考核内容、考核方式。加强对各级党组织负责人特别是党委（党组）书记抓党建工作的考核力度，把考核结果作为领导班子建设和领导干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据。完善问责制度，坚持有责必问、问责必严，对管党治党不到位、不尽责的，及时诫勉、限期整改，对造成严重后果的，既追究主体责任、监督责任，又上查一级，追究领导责任和党组织责任，以问责到位促进履职到位。对责任不落实、管党治党不严致使违纪问题频发、不正之风蔓延的，严肃追究相关责任人的领导责任，推动全面从严治党责任落到实处。

中共合水县委　合水县人民政府
关于稳步推进农村集体产权制度改革实施意见

（2017年12月12日）

为深入贯彻落实市委、市政府《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》（庆发〔2017〕20号），稳步推进全县农村集体产权制度改革，现结合实际，制定如下实施意见。

一、准确把握农村集体产权制度改革的总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，培育农业农村发展新动能，以明晰农村集体产权归属、维护农村集体经济组织成员权利为目的，以推进集体经营性资产改革为重点任务，以发展股份合作等多种形式的合作与联合为导向，坚持农村土地集体所有，坚持家庭承包经营基础性地位，探索集体经济新的实现形式和运行机制，不断解放和发展农村社会生产力，促进农业发展、农民富裕、农村繁荣，为推进城乡协调发展、巩固党在农村的执政基础提供重要支撑和保障。

（二）基本原则

——把握正确改革方向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，明确农村集体经济组织市场主体地位，完善农民对集体资产的股份权能，把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为改革的出发点和落脚点，促进集体经济发展和农民持续增收。

——坚守法律政策底线。坚持农民集体所有不动摇，不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了，防止集体资产流失；坚持农民权利不受损，不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了，防止内部少数人控制和外部资本侵占。严格依法办事，妥善处理各种利益关系。

——尊重农民群众意愿。发挥农民主体作用，支持农民创新创造，把选择权交给农民，确保农民知情权、参与权、表达权、监督权，真正让农民成为改革的参与者和受益者。

——分类有序推进改革。坚持分类实施、有序推进，先易后难；坚持问题导向，确定改革的突破口和优先序，明确改革路径和方式，制定改革方案，细化改革措施，着力在关键环节和重点领域取得突破。

——坚持党的领导。坚持农村基层党组织的领导核心地位不动摇，围绕巩固党在农村的执政基础来谋划和实施农村集体产权制度改革，确保集体经济组织依法依规运行，逐步实现共同富裕。

（三）改革目标。通过改革，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度，保护和发展农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。科学确认农村集体经济组织成员身份，明晰集体所有产权关系，发展新型集体经济；着力解决集体经营性资产归属不明、经营收益不清、分配不公开、成员的集体收益分配权缺乏保障等突出问题，管好用好集体资产，在全县建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，促进集体资产保值增值；全面完成农村土地承包经营权和宅基地使用权确权登记工作，落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利，形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

二、全面加强农村集体资产管理

（一）开展集体资产清产核资。清产核资

是顺利推进农村集体产权制度改革的基础和前提。要对集体所有的各类资产进行全面清查，摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失。

——清查内容。要对农村集体经济组织所有的各类资产进行全面清产核资，摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失，重点清查核实未承包到户的资源性资产和集体统一经营的经营性资产以及现金、债权债务等，查实存量、价值和使用情况，做到账证相符和账实相符。

——价值评估。对清查出的没有登记入账或者核算不准确的，要经价值重估并核对公示后登记入账或者调整账目；对长期借出或者未按规定手续租赁转让的，要清理收回或者补办手续。

——产权界定。依据法律法规和有关政策规定，明晰农村集体资产产权归属，做到账证相符和账实相符。对土地等资源性资产的清产核资，要与国土和农牧部门的确权颁证资料相互印证，确保数据真实准确。

——结果公示。清产核资结果要在村务公开栏或通过发放明白纸等形式，及时向全体农村集体经济组织成员公示，公示时间不得少于7天，公示期满后经成员大会或者代表大会确认。

——建立台账。清产核资结束后，完善农村集体资产经营权和产权变动登记制度，对所有权、承包权、经营权分别依照资产权能建立台账，实行台账管理，对各项权能及其抵押担保等情况及时进行动态登记和管理。

从2017年开始，根据全市农村集体资产清产核资工作部署，按照时间服从质量的要求逐步推进，用3年时间对农村集体经济组织所有的各类资产进行全面的清查核实，摸清集体家底，界定产权归属，健全管理制度。（县农牧局、县国土局、县委组织部、县政府金融办、县发改局、县财政局、县扶贫办、县林业局、县水务局、县交通局、县住建局、县教体局、县文广局、县环保局、县卫计局、县国税局、县地税局等部门负责）

（二）明确集体资产所有权。在清产核资基础上，把农村集体资产的所有权确权到不同层级的农村集体经济组织成员集体，并依法由农村集体经济组织代表集体行使所有权。属于村民集体所有的，由村集体经济组织代表集体行使所有权，未成立集体经济组织的由村民委员会代表集体行使所有权；分别属于村内两个以上农民集体所有的，由村内各该集体经济组织代表集体行使所有权，未成立集体经济组织的由村民小组代表集体行使所有权；属于乡镇农民集体所有的，由乡镇集体经济组织代表集体行使所有权。有集体统一经营资产的村（组），特别是城中村、城郊村、经济发达村等，应建立健全农村集体经济组织，并在村党组织的领导和村民委员会的支持下，按照法律法规行使集体资产所有权。集体资产所有权确权要严格按照产权归属进行，不能打乱原集体所有的界限。（县农牧局、县委组织部、县政府金融办、县发改局、县财政局、县国土局、县扶贫办、县林业局、县水务局、县交通局、县住建局、县教体局、县文广局、县环保局、县卫计局等部门负责）

（三）强化农村集体资产财务管理。加强农村集体资金资产资源监督管理，加大农村集体资产、财务管理、农村审计以及财务公开等政策法律法规的贯彻落实力度。加大农村集体资产监督管理网络平台建设力度，农村集体资产清产核资工作完成后，各乡（镇）要通过农村集体资产监督管理网络平台全面录入农村集体所有资产、集体资产台账等资料信息，实现农村集体财务会计电算化，推动农村集体资产财务管理制度化、规范化、信息化，着力打造农村集体资产管理大数据平台。要加强乡镇农村经营管理体系建设，确保农村集体资金资产资源监督管理工作有专人负责；稳定农村财会队伍，落实民主理财，规范财务公开，切实维护集体成员的监督管理权。加强农村集体经济组织审计监督，做好日常财务收支等定期审计，继续开展村干部任期和离任经济责任等专

项审计，建立问题移交、定期通报和责任追究查处制度，防止侵占集体资产。对集体财务管理混乱的村，县委和县政府及时组织力量进行整顿，防止和纠正发生在群众身边的腐败行为。（县农牧局、县委组织部、县编办、县财政局、县审计局等部门负责）

三、稳步推进集体经营性资产产权制度改革

（一）开展经营性资产股份合作制改革。将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。改革主要在有经营性资产的村镇，特别是城中村、城郊村和经济发达村开展。2017 年选择固城乡王昌寺村作为开展农村集体经营性资产股份合作制改革试点工作；2018 年年底前基本完成农村集体经营性资产股份合作制改革试点工作任务；2019 年在全县有条件的乡镇全面推开，力争到 2021 年全面完成改革任务。农村集体经营性资产的股份合作制改革，不同于工商企业的股份制改造，要体现成员集体所有和特有的社区性，只能在农村集体经济组织内部进行。股权设置应以成员股为主，是否设置集体股由本集体经济组织成员民主讨论决定。设置集体股的，应当明确集体股收益的用途。股权管理提倡实行不随人口增减变动而调整的方式。改革后农村集体经济组织要完善治理机制，制定组织章程，涉及成员利益的重大事项实行民主决策，防止少数人操控。（县农牧局、县发改局、县财政局、县国土局、县扶贫办、县林业局、县水务局、县旅游局等部门负责）

（二）确认农村集体经济组织成员身份。依据有关法律法规，按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可的原则，统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素，协调平衡各方利益，做好农村集体经济组织成员身份确认工作，解决成员边界不清的问题。改革试点中，要探索在群众民主协商基础上确认农村集体经济组织成员的具体程序、标准和管理办法，成员身份的确认既要得到多数人认可，又要防止多数人侵犯少数人权益，切实保护妇女合法权益。各乡（镇）农村集体经济组织成员认定办法由乡（镇）政府审核备案，县级农牧部门要建立健全农村集体经济组织成员登记备案机制。提倡农村集体经济组织成员家庭今后的新增人口，通过分享家庭内拥有的集体资产权益的办法，按章程获得集体资产份额和集体成员身份。（县农牧局、县公安局、县民政局等部门负责）

（三）保障农民集体资产股份权利。农村集体经济组织建立集体资产股权登记制度，记载农村集体经济组织成员持有的集体资产股份信息，并向其成员出具股权证书。健全集体收益分配制度，明确公积金、公益金提取比例，把农民集体资产股份收益分配权落到实处。要学习试点县区经验，在集体资产股份制改革试点基础上探索开展赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权改革试点。在试点过程中，要积极探索农民对集体资产股份有偿退出的条件和程序，现阶段农民持有的集体资产股份有偿退出不得突破本集体经济组织的范围，可以在本集体内部转让或者由本集体赎回。有关部门要研究制定集体资产股份抵押、担保贷款办法，认真做好农村产权纠纷调解仲裁和司法救济的指导工作，要指导农村集体经济组织制定农民持有集体资产股份继承的办法。（县农牧局、县政府金融办、县财政局、县民政局、县司法局、县工商局、人行合水支行等部门负责）

四、积极探索农村集体经济有效实现形式

（一）发挥农村集体经济组织功能作用。农村集体经济组织是集体资产管理的主体，是特殊的经济组织，可以称为经济合作社，也可以称为股份经济合作社。现阶段由县农牧部门负责向农村集体经济组织发放组织登记证书，农村集体经济组织可据此向有关部门办理银行开户等相关手续，以便开展经营管理活动。发挥好农村集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等

方面的功能作用。在基层党组织领导下，探索明晰农村集体经济组织与村民委员会的职能关系，有效承担集体经济经营管理事务和村民自治事务。有需要且条件许可的地方，可以实行村民委员会事务和集体经济事务分离。妥善处理好村党组织、村民委员会和农村集体经济组织的关系。（县农牧局、县委组织部、县扶贫办、县民政局、人行合水支行等部门负责）

（二）维护农村集体经济组织合法权利。严格保护集体资产所有权，防止被虚置。农村承包土地经营权流转不得改变土地集体所有性质，不得违反耕地保护制度。以家庭承包方式承包的集体土地，采取转让、互换方式流转的，应在本集体经济组织内进行，且需经农村集体经济组织等发包方同意；采取出租（转包）或者其他方式流转经营权的，应报农村集体经济组织等发包方书面备案。在农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点中，探索正确处理国家、集体、农民三者利益分配关系的有效办法。对于经营性资产，要体现集体的维护、管理、运营权利；对于非经营性资产，不宜折股量化到户，要根据其不同投资来源和有关规定统一运行管护。（县农牧局、县国土局等部门负责）

（三）多种形式发展集体经济。创新村级集体经济发展模式，转变村级集体经济经营方式，壮大集体经济实力，增强村级组织服务功能，从实际出发探索发展集体经济有效途径。农村集体经济组织可以利用未承包到户的集体“四荒”地（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过公开招投标等方式发展现代农业项目；可以利用生态环境和人文历史等资源发展休闲农业和乡村旅游；可以在符合规划前提下，探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等，以自主开发、合资合作等方式发展相应产业。支持农村集体经济组织为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务。鼓励村级集体经济组织牵头组建劳务合作社或劳务中介公司。允许村级集体经济组织独立申报涉农项目。鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金、捐赠资金等，通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建、扶贫开发等多种形式发展集体经济，探索县财政和有关部门投入到村级集体经济组织的专项资金和项目资金，以村集体股金的形式投入到经营状况比较稳定的合作社、企业或其他经济组织的投资运营方式，壮大集体经济实力。（县农牧局、县委组织部、县发改局、县财政局、县国土局、县扶贫办、县林业局、县水务局、县旅游局等部门负责）

（四）引导农村产权规范流转和交易。加快农村产权流转交易市场建设进度，开展农村承包土地经营权、集体林权、“四荒”地使用权、农业类知识产权、农村集体经营性资产出租等流转交易。要根据农村产权要素性质、流转范围和交易需要，结合实际制定产权流转交易管理办法，健全市场交易规则，完善运行机制，实行公开交易，成立农村产权流转交易监督委员会，加强农村产权流转交易服务和监督管理。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，在试点基础上探索支持引导其依法自愿有偿转让上述权益的有效办法。（县农牧局、县财政局、县政府金融办、县国土局、县扶贫办、县林业局、县水务局等部门负责）

五、切实加强党对农村集体产权制度改革的领导

（一）强化组织领导。各乡镇要充分认识农村集体产权制度改革的重要性、复杂性、长期性，认真抓好改革部署的贯彻落实，既要鼓励创新、勇于试验，又要把控方向、有历史耐心，切实加强组织领导，积极稳妥推进改革。成立由县委政府主要领导任组长，分管领导任副组长，县委农村部、农牧、发改、林业、财政、国土、公安、水务、扶贫、民政、金融办等部门负责人为成员的县农村集体产权制度改革领导小组，领导小组办公室设在县农牧局，建立定期协商会议制度，通报改革的进展情况，研究解决相关问题。乡镇也要成立农村

集体产权制度改革领导小组，由乡镇党委书记亲自挂帅，承担领导责任。

（二）精心组织实施。各乡镇、各有关部门要梳理细化各项改革任务，明确工作任务，制定配套实施方案，要层层分解任务，提出具体要求，创造保障条件，落实工作措施，确保事有人管、责有人负；要及时研究解决改革中遇到的矛盾和问题，涉及重大政策调整的，要及时向上级请示汇报，确保农村社会和谐稳定。各乡镇、各有关部门要按职责抓好落实，在农村集体资产产权制度改革过程中特别是清产核资阶段，要做好涉及改革的行业政策的调整、出台支持改革的具体措施、提供产权移交和变更登记等相关数据资料，重点做好部门间的配合衔接。同时，要加强调查研究和工作指导，及时做好政策评估，协调解决改革中遇到的困难和问题。加强监督检查，严肃查处和纠正弄虚作假、侵害集体经济组织及其成员权益等行为，对侵占集体资金和资产的，要如数退赔，涉及违规违纪的移交纪检监察机关处理，构成犯罪的移交司法机关依法追究当事人的刑事责任。要注重改革的系统性、协同性，与正在推进的有关改革做好衔接，发挥改革的综合效应。

（三）加大政策支持力度。县直各有关部门要在 2017 年底前开展一次涉及农村集体经济发展政策文件清查工作，清理废除各种阻碍农村集体经济发展的不合理规定，营造有利于推进农村集体产权制度改革的政策环境。农村集体经济组织承担大量农村社会公共服务支出，不同于一般经济组织，其成员按资产量化份额从集体获得的收益，也不同于一般投资所得，税务部门应积极开展调研，提出支持农村集体产权制度改革税收政策的意见和建议。在农村集体产权制度改革中，免征因权利人名称变更登记、资产产权变更登记涉及的契税，免征签订产权转移书据涉及的印花税，免收确权变更中的土地、房屋等不动产登记费。进一步完善财政引导、多元化投入共同扶持集体经济发展的机制。对政府拨款、社会捐赠、减免税费等形成的资产归农村集体经济组织所有，可以量化为集体成员持有的股份。逐步增加政府对农村的公共服务支出，减少农村集体经济组织的相应负担。完善金融机构对农村集体经济组织的融资、担保等政策，健全风险防范分担机制。县财政要将农村集体产权制度改革经费列入专项予以保障。（县委组织部、县委农村工作部、县政府金融办、县发改局、县财政局、县国土局、县公安局、县扶贫办、县农牧局、县林业局、县水务局、县民政局、县交通局、县住建局、县教体局、县文广局、县环保局、县卫计局、县工商局、县国税局、县地税局等部门负责）

各乡镇、县直各部门要自觉把思想和行动统一到县委、县政府的决策部署上来，做好深化农村集体资产产权制度改革的政策宣传和组织动员工作，要让各级干部全面了解改革精神和政策要求，让广大农民群众充分认识和理解农村集体资产与自身利益的紧密关联，关心改革，支持改革，参与改革，确保农村集体产权制度改革工作顺利实施。

合水县天然林资源保护工程森林管护管理办法

第一章 总 则

第一条 为了加强天然林资源保护工程（以下简称“天保工程”）森林管护工作，保障森林资源安全，促进森林资源持续增长，根据财政部、省林业厅《关于印发《天然林资源保护工程财政专项资金管理办法》的通知》（财农〔2011〕138 号）、省财政厅、省林业厅《关于印发《甘肃省天然林资源保护工程财政专项资金管理实施细则》的通知》（甘财农〔2012〕110 号）和县政府批复的《天然林资源保护工程二期合水县实施方案》（合政批字〔2012〕11 号）。

第二条 天保资金是指中央和省、市、县（区）级财政根据《长江上游黄河中游地区天然林资源保护工程二期实施方案》、《天然林资源保护工程二期甘肃省实施方案》和《天然林资源保护工程二期庆阳市实施方案》和《合水县实施方案》的要求，安排用于天然林资源保护的专项资金，包括森林管护费、森林生态效益补偿基金、森林抚育补助费、社会保险补助费、政策性社会性支出补助费。

第三条 县级林业主管部门、国有重点森工企业、国有林场等天保工程实施单位（以下简称“天保工程实施单位”）负责组织实施森林管护工作，落实森林管护责任，完善森林管护体系，落实考核和奖惩措施。

第四条 天保工程区森林管护应当坚持有利于生物多样性保护、有利于促进森林生态系统功能恢复和提高的原则，对重点区域实行重点管护。

第五条 天保工程区森林管护应当坚持责权利相统一的原则，明确管护人员的责任、权利和义务。

第二章 组织管理

第六条 天保工程实施单位负责组织实施管辖区域内的森林管护工作，确定森林管护责任区，把森林管护任务落实到山头地块，把森林管护责任落实到人。

第七条 天保工程实施单位应当建立健全由县（局）、乡镇（林场）、村（组、工区）和管护站点组成的森林管护组织体系，建立完善森林管护管理制度。

第八条 天保工程实施单位应当按照批准的天保工程实施方案，制定森林管护工作年度实施计划，作为组织实施森林管护、管护费支出和检查验收的依据。

第九条 天保工程实施单位应当合理设置管护站点，配备必要的交通、通讯工具等基础设施和设备，在森林管护重点地段设置警示标识。

第十条 天保工程区国有林森林管护工作岗位应当优先安排国有林业单位职工；集体和个人所有的公益林由林权所有者或者经营者负责管护，经林权所有者同意可以委托其他组织和个人管护。

第十一条 天保工程实施单位负责组织培训森林管护人员，努力提高森林管护人员的业务素质。

第十二条 天保工程实施单位应当根据辖区内地形、地貌、交通条件、森林火险等级、管护难易程度等确定管护模式，提高管护成效。

第十三条 森林管护方式应当因地制宜，采取专业管护、承包管护、联户合作等多种管护方式。在交通不便的地方可以因地制宜设立固定管护站点，实行封山管护。

第十四条 天保工程实施单位应当将管

护站点、人员姓名、管护范围、管护任务和要求等内容予以公示，自觉接受社会监督。

第十五条　天保工程实施单位应当建立完整的森林管护档案，及时、准确提交有关报表、信息和统计资料，逐步实现档案管理标准化和现代化，不断提高工程管理水平。

第十六条　天保工程实施单位应当在确保不降低森林生态功能、不影响林木生长并经林权所有者同意的前提下，帮助和支持森林管护人员依法合理开发利用林下资源，增加管护人员收入。

第三章 管护责任

第十七条　天保工程区森林管护实行森林管护责任协议书制度。森林管护责任协议书应当明确管护范围、责任、期限、措施和质量要求、管护费支付、奖惩等内容。

森林管护责任协议书式样由县林业局制定。

森林管护责任协议书每年度签订一次。

第十八条　森林管护人员的主要职责是：

（一）宣传天然林资源保护政策和有关法律、法规。

（二）制止盗伐滥伐森林和林木、毁林开垦和侵占林地的行为，并及时报告有关情况。

（三）负责森林防火巡查，制止违章用火，发现火情及时采取有效控制措施并报告有关情况。

（四）及时发现和报告森林有害生物发生情况。

（五）制止乱捕乱猎野生动物和破坏野生植物的违法行为，并及时报告有关情况。

（六）阻止牲畜进入管护责任区毁坏林木及幼林。

（七）及时报告山体滑坡、泥石流、冰雪灾害等对森林资源的危害情况。

第十九条　森林管护人员应当按照森林管护责任协议书的要求，认真履行职责，做好巡山日志等记录，有关森林管护资料应当及时归档管理。

第二十条　森林管护人员应当认真履行森林管护责任协议，完成任务并达到质量要求的，天保工程实施单位应当及时兑现管护费。

第四章 护林员管理和奖惩考核办法

第二十一条　聘用管护人员的程序：

（一）由各乡镇和行政村联合考由乡镇以正式文件形式上报管护人员名单；

（二）由县林业局审核合格后聘用，由乡镇和管护员签定聘书；

（三）乡镇对聘用的管护人员基本情况造册登记，建立档案，并签定管护合同；

第二十二条　聘用的管护人员必须具备以下的条件：

（一）热爱林业事业，遵纪守法，能适应林区野外工作环境，具有一定的组织管理能力和群众基础。

（二）身体健康，年龄在18—60岁之间，管理人员和技术人员应是中学（高中）以上文化程度，并具备林业和相关知识；专职（兼职）护林员具有小学以上文化程度。

（三）具有安全和自我保护基本知识，能识别管护区内的主要树种和受保护的野生动植物种类，能判断是否发生林业有害生物危害，具备森林火灾防治有关技能和制止破坏森林资源行为的能力。

第二十三条　管护人员的职责：

（一）熟悉自己的管护区域和面积以及管护区内公益林分布等情况；

（二）负责补偿工作的管理和技术服务，建立公益林补偿档案。

（三）负责公益林的日常巡护，规范填写巡山日志，以村为单位填写。

（四）制止毁林开垦、乱砍滥伐、乱征滥占、乱捕滥猎、采石、采沙、取土、采集珍稀植物、放牧等各种破坏公益林的行为。

（五）制止在公益林区违章用火，及时消除林火隐患；及时向当地政府和林业主管部门报告林业有害生物的发生、发展等情况。

（六）协助林业主管部门和森林公安机关查处毁林案件，打击破坏公益林资源的违法犯罪行为，维护公益林管护基础设施。

（七）接受上级主管部门对公益林管护的指导、检查和考核。

第二十四条　管护人员的管理办法

(一)护林防火

1、责任区内发现一次火灾，在第一时间内未上报并组织扑救的，扣 10 分，如在第一时间内报告并组织扑救的扣 5 分；能提供破案信息，经派出所侦破属实的，不予处罚，并加 10 分。

2、责任区内发生第二次火灾的，扣 20 分，终止管护合同。

3、责任区内发生火灾，造成重大损失的，除扣除年度报酬外，终止合同，并依法追究相关法律责任。

4、发现痴、呆、傻人及儿童带火种入山游玩、烧硷畔、野外使用明火的，一次扣 5 分。

（二）封山禁牧

1、发现一次牛羊等家畜入山的，扣 5 分。

2、发现第二次牛羊等家畜入山的扣 10 分，发现三次及以上终止管护合同。

3、遇到特殊或者难以处理的情况，护林员为能及时制止，不立即报告上级管理部门处理者扣 5 分。

4、发现牛羊等家畜入山的，但护林员进行了现场制止，并报告了上级管理部门处理的，不扣分。

（三）林政管理

1、责任区内发生一次乱砍、滥伐林木现象，未及时制止，且隐瞒不报的，扣 15 分。

2、发现护林员内勾外联盗罚林木、盗挖幼树、入山打猎的，扣除全年工资，终止管护合同，依法追究刑事责任。

3、发现有入山打猎、乱采、乱挖的，一次罚款扣 5 分。

4、责任区内发现病、虫、鼠等自然灾害未及时上报，每次扣 5 分。

5、宣传国家政策，带动村民造林，具有一定经济效益，每人奖励 10 分。

（四）出勤考核

1、未记录巡山日志的，每缺一天，扣 3 分，记录不规范扣 2 分，巡山过程中未配戴工作证的，扣 2 分。

2、脱岗一次扣 3 分，上级部门在对护林情况进行检查时，通讯不畅联系不上的，按脱岗论处，脱岗累计 15 天，视为自行放弃护林资格，除解除合同外，扣除全年工资。

3、未按时参加县、乡、村护林工作会议的，每缺席一次扣 5 分，累计缺席三次以上（含三次）终止管护合同，并扣除全年工资，找人代替参加会议的视为缺席。

4、对不服从县林业局临时性安排的与护林有关的工作任务的，每次扣 5 分。

5、县林业局将建立巡山制度，定期不定期检查护林员工作情况，护林员要服从县、乡、村的组织领导，否则取消护林资格。对于管护区域内从未发生火灾、未发现牲畜进林地和毁林事件、无缺席、无脱岗、巡山记录完整规范、服从管理安排者每人奖励 10 分。

第二十五条　管护人员的劳务费发放

管护人员的劳务费：是指用于签定公益林管护合同和天然林管护合同的管护人员的工资、劳动保险（指法律法规规定的养老保险、失业保险、工伤保险等）、劳动保护、交通通讯补助、取暖补助以及管护林木必须发生的其他相关费用开支。

管护人员劳务费以年为单位计算，根据管护合同上签定的面积大小和履行情况进行兑现，护林员年终考核合格后工资为亩数×2 元，每个护林员管护面积不超过 3000 亩（管护区域相对集中，管护难度相对较小可以管护 3000 亩以上，但不超过总人数的 5%），具体发放可按季度分两次兑现，工资不高于合同签定总金额 70%的工资，剩余 30%作为合同执行保证金，

待管护合同执行期满后，对符合合同要求、完成管护任务的管护人员，兑现剩余的 30%；对因故意或者重大过失造成损失的、未按照合同规定履行管护义务的人员，年终考核不合格者，按以上条款罚款并终止合同。年终发放劳务费时，奖惩一并兑现。

第五章 监督管理

第二十六条　各级林业主管部门应当对天保工程区的森林管护工作进行监督检查。监督检查的主要内容包括：

（一）森林管护责任落实情况。

（二）森林管护任务完成情况和成效。

（三）森林管护设施建设情况。

（四）森林管护档案建立和管理情况。

（五）森林管护费使用及管理情况。

（六）奖惩措施兑现情况。

第二十七条　县林业局对天保工程实施乡（镇）或单位森林管护工作进行抽查，抽查结果纳入年终林业工作考核。

第二十八条　天保工程实施单位应当对森林管护责任协议书执行情况定期进行考核评价，考核结果作为支付管护费的主要依据。

第二十九条　天保工程实施单位应当认真总结森林管护的经验和教训，不断完善管护措施和办法。

第三十条　对违反规定使用天保工程森林管护资金的，依法追究有关责任人的责任。

第三十一条　本办法自印发之日起执行。

合水县人大常委会
关于全县义务教育均衡发展工作的视察报告

6月21日，县人大常委会组织常委会组成人员和部分市、县人大代表，先后深入县乐蟠初中、西华池小学、南区幼儿园、贺龙红军希望小学等8个视察点，对全县义务教育均衡发展情况进行了实地视察。

6月22日，视察组召开座谈会，听取了县教体局局长杨一波受县人民政府委托所作的《全县义务教育均衡发展情况报告》。结合实地察看情况，视察组成员从不同角度进行了审议发言，既充分肯定了全县义务教育均衡发展工作取得的成绩，又指出了工作中存在的困难和问题，并提出了一些具有建设性的意见和建议。

视察组认为，县委、县政府高度重视义务教育均衡发展工作，不断加强对义务教育均衡发展工作的领导，全面贯彻中央、省、市相关文件精神，在加强组织领导、完善体制机制、建立健全责任体系、提升教师队伍素质、合理配制教育资源等方面做了许多富有成效的工作，取得了实实在在的成绩。

视察组指出，全县义务教育均衡发展工作还存在以下问题和不足： 一是教育资源的配置还不够合理。县城中心学校校舍短缺、“大班额”现象突出；农村师资力量相对薄弱，教师配备不全，老龄化现象严重，整体教学水平较低；部分偏远地区教学点投入保障不力、办学条件较差， 制约着城乡小学教学质量的提高。二是教师队伍建设存在薄弱环节。部分学校生师比失衡，教师年龄结构不合理，音乐、体育、美术等学科专任教师短缺，校际间中高级职称教师比例分布不平衡；农村教师，特别是边远山区教师缺乏进修、交流机会，又疏于自觉钻研，教育教学能力退化、弱化，难以胜任教学工作。三是教育教学管理水平有待提高。教育行政管理部门人员配置不尽合理，工作力量比较薄弱，研究教育、指导教学的能力有待提高；校长选配工作机制还需研究创新，个别学校存在选人用人不准的问题。新课改下的教育评价体系还有待健全。四是校园环境存在安全隐患。学校安全管理制度未得到有效落实，校园食品安全、意外伤害事件等经常发生；学校周边乱摆摊点、出店占道经营、随意停放车辆现象严重，存在交通安全隐患。五是素质教育落实还不够到位。 学生课业负担较重的问题没有得到有效解决，应试教育倾向还未得到根本扭转，教师工作压力普遍较大，学生家庭教育缺失或缺位，社会片面追求升学率，推进素质教育的氛围还没有真正形成。

视察组建议，县政府及相关职能部门在今后工作中要正视全县教育发展面临的现状，清醒地看待存在的问题，以对人民群众高度负责的态度，进一步增强紧迫感和责任感，扎实做好义务教育均衡发展工作，推进全县基础教育综合改革，全面提升基础教育整体水平。

（一）均衡配置办学资源。要完善义务教育经费保障机制，落实教育经费三个增长和新增教育经费主要用于农村落后薄弱学校的规定，将义务教育经费投入向农村偏远地区学校倾斜，努力缩小城乡和校际办学条件差距，解决城乡学校发展不平衡的问题；要加快教育重点项目建设，推进实施薄弱学校标准化建设，不断完善农村学校硬件设施，优化城乡学校布局，引导学生合理分流，缓解城区学校“大班额”问题。

（二）科学分配师资力量。要科学核定城乡教职工编制，建立教师调配、流动机制，及

时补充紧缺学科教师，推行乡村教师支持计划，完善农村边远地区义务教育学校教师岗位津贴制度，在职称评聘、评优评先等方面向长期在农村小学、教学点任教教师倾斜；要创新教师管理体制，健全校长、教师培训交流制度，推进城乡学校之间、优质学校与薄弱学校之间师资互通，努力实现全县教师配置基本均衡。

（三）推进教育资源共享。要深化推进县直学校与乡镇同类学校对口结对帮扶，乡镇中心小学以上学校与县外学校结对帮扶，探索联盟化、一体化办学及学区化教学管理模式，努力提升学校办学水平；要加快信息技术基础设施建设，推进数字化校园建设，扩大现代远程教育网络覆盖面，提升教育信息化应用普及水平；要充分利用优质教学资源，积极开展教学研讨活动，让优质教学资源走进教师，走进课堂，走进学生，充分发挥优质教学资源的最大效益，促进城乡优质教育资源共享。

（四）强化校园环境安全。要加强校园及周边综合治理，下大力气解决校园周边乱摆摊点、出店占道经营、车辆乱停乱放等问题，为学生学习营造良好环境；要加强学校安全监管，强化部门执法，严厉打击黑网吧、非法营运车辆，清查不良不健康文化书刊，杜绝校园暴力侵害，切实保障学生心身健康和生命安全；要增强校园安全防范能力，做好学生的安全教育工作，开展经常性的安全教育、自我防护教育，提高学生安全意识和自我保护能力。

（五）创造均等教育机会。要注重教育公平，坚持防流堵辍，依法做好适龄儿童、少年入学等工作，重点解决农村留守儿童、进城务工随迁子女、残疾儿童等群体入学及家庭经济困难寄宿生生活补助问题，保障特殊群体平等接受义务教育；完善留守儿童关爱服务体系，做好农村留守儿童教育和管理工作；完善进城务工、外来务工人员随迁子女入学制度，保障其在县城小学、初中学校平等接受义务教育。

（六）提升义务教育质量。要深入实施素质教育，狠抓教育教学质量提升，落实国家课程计划，将安全、健康等教育纳入教学计划；要推进考试与评价制度改革，探索建立义务教育质量综合评价体系，不单纯以学生分数评定学生优劣、考量教师工作；要创新教学和考试方式，提高课堂教学效果，建立课程安排公示、学生体质健康状况通报和家校联动制度，坚决杜绝乱办班、乱补课行为，努力减轻中小学生的课业负担。

合水县人大常委会
关于《甘肃省农村饮用水供水管理条例》执法检查情况的报告

根据市人大常办发〔2017〕14号文件通知精神，我县人大常委会及时安排部署，组成由常委会分管领导带队，县人大常委会财工委牵头，组织水务、卫生、环保等部门主要负责人参加的执法检查组，对全县贯彻落实《甘肃省农村饮用水供水管理条例》（以下简称‘条例’）进行了专项执法检查。执法检查组先后深入5个乡镇，通过实地察看了水源地、水库和饮用水生产企业，深入村组农户走访群众、召开座谈会等方式，对全县贯彻执行《甘肃省农村饮用水供水管理条例》情况，特别是对精准扶贫工作开展以来，我县在解决农村饮水困难工作中所取得的扶贫成效进行了检查，现将具体情况报告如下：

一、基本情况

合水县是全省58个集中连片特困县之一，全县共辖12个乡镇，5个社区居委会，80个村民委员会，498个村民小组，总人口18.05万人，其中农业人口15.24万人，总面积2941.79平方公里。境内主要河流有马莲河、县川河、固城河和葫芦河，全县水资源总量为44177.84万㎥，自产水量为7687.94㎥，平均产水模数为2.61万㎥/㎢,人均水资源占有量449.5㎥，是全国人均水资源量的20.4%，是全省人均水资源占有量的39.1%，是庆阳市人均水资源占有量的1.23倍，按耕地面积计算，亩均水资源占有量为217.5㎥，是庆阳市亩均水资源占有量的（110㎥/亩）的1.98倍，全县自产水可利用量为2560.2万㎥，人均自产水可利用量为149.7㎥。

二、主要工作

近年来，我县高度重视农村安全饮水工作，在加强水源地保护同时，严格落实《条例》内容，紧抓国家政策机遇，积极争取项目资金，全力实施农村饮水安全工程，使农村饮用水安全状况得到了较大改善。全县累计建成集中供水工程75处，水窖、小电井等分散供水工程5340处，自来水入户率达85%，农村人口的饮水困难和饮水安全问题得到有效解决。

一是扎实推进《条例》的贯彻落实。《条例》颁布实施以来，县政府高度重视，先后成立了由政府分管领导任副组长，相关部门负责人为成员的工作领导小组，领导小组下设办公室，分别由水务部门和环保部门牵头，对农村饮用水供水管理工作统一安排、周密部署。制定印发了《合水县农村饮水安全工程运行管理办法》、《合水县农村饮水安全工程维修基金管理办法》等管理办法和规章制度，并与各乡镇及相关部门签订了目标管理责任书，把《条例》贯彻执行作为一个主要内容，年中检查，年底考核。

二是深入开展宣传教育活动。充分利用“世界水日”、“中国水周”开展《条例》宣传活动，采取集中定点式和主动分散式进入乡镇、社区、工地等重点部位，共发放宣传资料26000份，利用移动短信平台，发送短信50000条，悬挂横幅105条，制作宣传牌26面，出动宣传车3辆。把《条例》宣传与九城同创、科普之喜、文化三下乡等活动有机的结合起来，经常深入乡村，努力扩大宣传面。通过各种形式的宣传活动，有效的增强全民的水法律意识、水忧患意识，提高了全民节约用水、保护水源的自觉性。

三是加大农饮工程建设力度。县政府紧紧抓住精准扶贫政策机遇，千方百计争项目、争资金，实施农村饮水安全项目959处，其中集中供水工程6处，新建小电井、水窖等分散供水工程953处。总投资3112.49万元，解决了

6123 户 26549 人的饮水困难和不安全问题。同时，争取资金 110 万元修建合水县瓦岗川临时应急工程 1 处，蒿板供水工程延伸工程 1 处，黑木应急供水工程 1 处，保证了县城及周边村组 5 万多人的冬季正常供水。2017 年，计划投资 1252.63 万元，重点实施西华池、吉岘、何家畔、板桥、肖咀 5 个乡镇、16 个行政村、32 个自然村的农村饮水安全巩固提升项目，解决 2244 户 9661 人的饮水不安全问题，到位资金 1097.37 万元。

四是强化县域水源地保护工作。对县城居民及周边乡村群众主要水源地新村水库和瓦岗川供水点进行河道清淤、垃圾清理，设置防护网、防护墙，修建水源护岸堤，划定界限标志，进行绿化、改厕，使得治污工程和环境保护同步推进，提高了水源地保护的硬件水平。沿河乡镇均新建了标准化卫生箱，配备了垃圾专用清运车，设立了警示牌、宣传标语等。我县共有 15 处入河排污口，规模以上入河排污口 1 处。对规模以上入河排污口于 2014 年建成县城污水处理厂 1 处，设计污水近期日处理 6000 吨，远期 12000 吨，对县城污水进行了全部处理并达标排放，使全县城镇污水处理率达到 100%。针对沿川乡镇污水直排的情况，县财政出资购置拉污车两辆，购置钢化玻璃集水罐 6 个，对每天所产生的污水全部拉运污水处理厂进行处理。环保部门根据污水排放和处理情况，制定了《合水县污水排放管理办法》，使污水排放和处理规范运行，确保了饮用水源的安全。

五是加强饮用水安全检测监管力度。成立了合水县水质检测中心，为股级全额拨款事业单位，与合水县疾控中心合署办公，两块牌子一套人马，隶属县卫计划生育局，核定股长 1 名，配备专业水质检测人员 4 名。购置了全套水质检测设备，对全县的城乡供水进行自检和抽检，全县设置了水质监测点 75 个。县城及周边乡镇的供水水质由县城乡供水总公司组织进行检测，城乡供水总公司每天组织对县城供水工程，蒿板供水工程的水源水、出厂水、末梢水的感官性状指标、PH 值、细菌学指标、消毒控制指标进行日检，县疾控中心每季度对上述工程的水源水、出厂水、末梢水的 24 项常规指标进行抽检分析。对供水 200 吨以下的集中供水工程的水源水、出厂水、末梢水由县疾控中心每季度进行检测分析 1 次。对全县的分散供水工程由县疾控中心在丰水期和枯水期分别对水质检测分析 1 次。及时掌握水质情况，保障农村饮用水供水安全。

六是落实了饮用水水价及电价优惠政策。瓦岗川泵站扬水工程每年享受 60 万度农业排灌电价，标准为 0.197 元/度，其余均为非普工业用电和非照明用电，电价分别是 0.7578 元/度和 0.7932 元/度；其余工程均执行农业排灌电价，标准为 0.197 元/度。执行的自来水价格为 2008 年市物价局批准价格，执行标准为农村居民生活用水 2.60 元／㎥，城市居民生活用水为 2.90 元／㎥；行政事业为 5 元／㎥；商业基建为 6 元／㎥。2014 年，经市、县物价部门对供水成本进行了核算，现执行平均水价 3.86 元／㎥（含污水处理费 0.80 元／㎥），每方水倒挂 4.2 元／㎥。农村饮用水水价均在 5.0 元／㎥以下。

三、存在的困难和问题

尽管全县在贯彻《条例》工作中取得了很大成绩，但与上级的要求还有一定差距，还存在一些困难和问题。一是基层水利设施老化失修，配套不全。由于我县基层水利设施大都修建于 20 世纪六七十年代，部分工程忽视了项目的前期工作， 没有严格按照基建程序和遵守设计审批、竣工验收制度，并受当时资金、技术等因素的制约，致使水利基础设施建设先天不足，工程存在缺陷。同时，由于基层水利经营性资产比例低，自身造血功能不足，存在维修养护经费短缺，导致工程老化、年久失修、配套不全。二是地下水超采、污染严重。近年来，随着石油开发的力度加大，工业用水需求不断上升，对地下水的超采、破坏愈加严重，

使得我县境内地下水位下降、水质明显变差，水污染事件时有发生。我县马莲河水质已达到了劣五类，既不能饮用也不能浇地。三是农村供水工程管理难度较大。部分农村供水工程建成后，交由乡村管护，而管理人员缺乏专业技术且工资偏低，工作积极性不高；部分工程乡村采取承包的办法，承包给个人，管理粗放，责任心不强，致使工程老化退化加重，影响了工程的规范管理和长期效益。四是维修养护资金紧缺。我县虽然设立了水利维修养护基金，但相对于农饮工程及维修所需资金总量，资金缺口仍相很大，县财政每年安排的 50 万元维修养护专项资金远远不能满足实际需要。

四、对策及建议

针对存在的困难和问题，我们进一步强化举措，全面稳定保障农村饮水安全。

一要加强水法相关法律法规的宣传教育。要充分利用现代传媒的优势和作用，鼓励、引导人民群众，围绕人们普遍关心的热点、难点问题，通过人们易于接受的方式，宣传用水相关法律法规，以增强和提高全社会保护水源的自觉性和主动性。

二要强化水利基础设施建设。进一步加大财政投入，加强水源工程建设，完善取水计量设施，改善供水条件。新建於地坝、小型水库、小电井、集雨水窖等工程，拦蓄天然降水，补充水资源。

三要完善农村供水工程分类管理模式。建议成立县级农村饮水安全管理局，负责全县的饮水安全运行管理工作。大型集中供水工程由供水总公司及基层水管单位负责管理，负责工程的日常供水、维修及养护工作，保障辖区内供水工程正常运行。其他农村供水工程采用“谁受益、谁管理、谁维护”的供水管理模式，小型集中供水工程建成后，将形成的固定资产及运行管理权限交由项目所在乡镇，由乡镇水利工作站负责工程维修养护及管理，确保供水工程运行正常。分散工程交由项目受益群众负责工程运行维修及养护工作。

四要强化饮用水水质检测管理工作。乡镇水利工作站及管理人员要定期对农村饮水状况进行摸底调查，发现问题，及时解决。同时，充分发挥水质检测中心职能作用，定期对各集中供水工程的水源水、出厂水、末梢水的水质进行检测，对分散工程水质进行分片区检测，建立水质监测台账，及时掌握供水水质及水质变化情况，保障全县农村群众饮水安全。

五要加强水资源综合开发治理。水资源保护是一项系统工程，涉及生态环境、废水排放、水保措施、流域治理诸多方面。合水县水资源质量较好，部分水资源能够直接用于灌溉和生活饮用，在今后水环境保护工作中，要着眼于长远，加大水资源保护力度，同时要加大对县内所有大、中、小型企业用水、排水及污水排放的监测力度。在全县乡镇逐步划分水资源保护区，保护区内禁止设置排污口，限制和禁止有害化肥、农药的使用，杜绝垃圾和有害物的排放，确保农村饮水安全。

合水县人大常委会
关于全县医药卫生体制改革工作情况的调研报告

一、全县“医改”工作情况

“医改”政策实施以来，合水县按照“保基本、强基层、建机制”的医改总体要求和中央、省、市安排，紧紧围绕全省公立医院“315”改革模式，立足县情实际，以改革医疗机构管理体制和运行机制为突破口，积极推进五项重点改革，强化组织领导，制定实施方案，加大资金投入，改善就医环境，优化服务流程，提高诊疗水平，各项改革任务全面推进，“医改”取得阶段性成效。

（一）不断强化组织领导。县委、县政府高度重视“医改”工作，成立了以县委书记、县长双任组长，23 个部门单位为成员的“医改”领导小组，把“医改”工作纳入全县卫生工作目标管理考核范围，进一步明确工作目标，落实工作责任措施，强化跟踪督查落实，在全县上下形成了政府主导、卫生部门主抓、各成员单位积极配合、全社会广泛参与的工作格局。县政府及职能部门针对医改政策落实，先后制定出台 20 多部指导性文件，为推进全县“医改”工作提供了组织保障和政策依据。

（二）积极落实医改政策。一是全面落实基本药物供给保障制度，2010 年 5 月率先在乡村两级医疗机构（12 个乡镇卫生院、83 个村卫生所）实施了国家基本药物制度和零差率销售政策；2012 年，在合水县人民医院、合水县中医院两家公立医院和县妇幼保健站启动实施了基本药物制度和所有药品零差率销售政策；2013 年，出台了药品零差率销售“七个挂钩”补助办法，强化了药品配备、网上采购和零差率销售监管工作，实现了县乡村三级医疗机构所有药品网上采购全覆盖和零差率销售全覆盖。医改以来，全县药品零差率销售让利群众达 3500 万元。二是积极探索医保支付方式改革，全面实施“住院统筹+门诊统筹+大病保险”的补偿模式，进一步优化报销程序，全面推行新农合“一卡通”，各级医疗机构收费窗口与新农合报销窗口合署办公，落实了垫付直报，实现了“一站式”办结。参合农民受益面不断扩大，止 5 月，全县享受新农合补偿的参合农民已达 157.3 万人次，参合率达到 98%以上，累计补偿医疗费用达 3.6 亿元，极大地减轻了群众就医负担。三是县级公立医院综合改革试点工作顺利推进，按照全省公立医院“315”改革模式，坚持“突出公益性、提升社会效益、降低医药费用和管办分开”的原则，对全县公立医院管理体制、运行机制、监管机制、补偿机制进行了积极改革。建立完善了法人治理结构，在医院内部管理上落实了院长负责制，形成了领导小组负责医改政策落实、卫计局负责“管行业”、医管会负责“办医院”的公立医院管理体系，进一步规范了公立医院办医模式。四是基本公共卫生服务均等化水平不断提高，全面启动实施国家基本公共卫生服务项目，以政府购买服务的方式免费向群众提供基本医疗卫生服务和健康保健服务，先后为全县所有常住居民建立健康档案，特殊人群和重点人群落实了定期健康体检和随访干预，初步实现了基本公共卫生服务均等化。五是分级诊疗机制初步建立，制定出台了《合水县分级诊疗工作实施方案》等配套文件，按照“3236”分级诊疗管理模式，认真落实“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗新机制。明确了分级诊疗就医流程，印制《告参合农民的一封信》、逐步引导群众合理就医，有效保障了分级诊疗工作的顺利实施。

（三）不断加强队伍建设。制定出台了《关于进一步加强全县卫生人才队伍建设的意见》，建立了“岗位管理、全员聘任、优胜劣汰、能进能出、能上能下”的人员动态管理机制和专

业技术人员学习考证激励机制。先后引进医学院校本科毕业生近百人，每年选派 50 名以上骨干人员前往国家、省市医疗机构进修学习。为各乡镇卫生院新招聘医务人员 40 余人，择优聘任村医 12 人。面向全市招聘安置医学专业紧缺人才 52 名，有效缓解了全县卫生人才断档问题。

（四）努力改善医疗设施。先后争取到中央预算内投资 8000 万元的县医院、中医院门诊综合楼、县妇幼计生服务中心和疾控中心业务楼项目，现均已开工建设；累计投入 2572 万元，先后完成了 5 个乡镇卫生院业务楼建设项目、职工周转宿舍及附属工程，4 个乡镇卫生院温暖工程，6 家卫生院硬化绿化建设，新建维修改造 45 个村卫生所和 80 个村卫生所诊疗设备配备工作，实现了标准化村卫生所全覆盖，人民群众就医环境得到改善。

二、存在的主要困难和问题

（一）医疗服务机构编制问题突出，医疗专业技术人员匮乏。一是按照《甘肃省市县公立医院机构编制标准》，我县应核编 757 名，实际核定编制 317 名，缺编 440 名，全县公立医院临聘人员已达 233 名；二是县级公立医院儿科、ICU、肿瘤、精神卫生等科室不能开设，麻醉师、药剂师、精神科医生，高科技腹腔镜、影像类医师，妇产科大夫等医技人员严重匮乏，无法满足分级诊疗政策后医疗服务单位工作需要和广大群众就医需求；三是诊疗技术和医疗服务能力不能满足“医改”政策实施后患者就医需求，按照分级诊疗政策，县乡诊疗病种分别为 250 和 50 种，实际我县县级医院诊疗水平只能满足 60 多种疾病的诊疗，乡镇只能满足 20 多种疾病的诊疗。

（二）“医改”政策实际运行中暴漏出诸多突出问题。一是分级诊疗政策就我县的医疗条件和技术队伍难以得到有效落实。新农合、医院、群众之间矛盾多、意见大。二是单病种付费的新农合政策致使医生无法对一体多病患者综合用药治疗，出现了患者一体多病重复就医的局面。三是药品实行全省统一招标，网上采购，不但药品价格没有得到有效控制，而且出现了公立医院特别是乡镇村所药房药品数量少、品种单一，不能满足群众日常用药需求。四是虽然新体制政策提升了医疗的公益性质，但经济内生动力缺失，致使医务人员钻研业务、敬业精神下降。

（三）新农合政策具体实施中暴露出的问题。一是新农合群众自筹资金乡镇村垫资问题突出。据统计全县 80 个村累计垫资 284.3 万元。这一问题，在“两代会”上县人大代表、政协委员曾多次提出，但目前仍未得到有效解决，乡、村干部反映强烈。二是新农合门诊报销人均 100 元，单次县级 50 元，乡（镇）级 40 元，村（社区）30 元，参合群众为了全额报销完人均年补偿的 100 元，多次前往医院，路途遥远的群众报销的药费不够路费，一些村所、乡镇卫生院给付一些不适用的药品，因此而产生的负面效应导致乡镇征收下一年农民自筹新农合经费工作困难。

三、工作建议

织力量就“医改”政策进行深入细致的调查研究，对于上级政策与基层实际不符的问题积极逐级向上反映，同时，县上也要进一步完善我县医改方案，稳步推进全县“医改”工作。

（二）加强医疗服务机构队伍建设。希望市上从政策、资金等方面给予支持，加大县级医疗技术人才的培训、引进，招录和补充，提高临聘人员待遇，实行财政对于临聘人员补贴，制定医疗技术人才激励机制，逐步缓解医护人员匮乏的局面。

（三）化解新农合村级债务。建议市上立足实际，合理下达新农合收缴任务，对因新农合收缴而形成的村级债务，由审计部门对村级新农合垫资专项审计核实，由财政筹资予以化解。同时，核实参合群众数量，坚持政府引导、群众自愿、据实征交的原则，杜绝新的村级债务的发生。

2017 年合水县国民经济和社会发展统计公报

合水县统计局

（2018 年 4 月 27 日）

2017 年，面对错综复杂的经济形势，全县上下坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，把握经济发展新常态，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，着力抓培育、扩增量、上项目、强支撑、惠民生，强化对经济运行的密集调度和精准监测，全县生产总值总量虽有小幅下降，但投资下降势头放缓，消费保持稳定，居民收入稳步增加，金融运行基本稳定。

一、综合

初步核算，全县实现地区生产总值（GDP)46.15 亿元，同比下降 1%（按可比价格，下同），其中第一产业增加值 8.8 亿元，同比增长 5.4%；第二产业增加值 24.4 亿元，同比下降 3.7%；第三产业增加值 12.97 亿元，同比增长 3%。从三次产业结构看，三次产业结构由 2016 年 17.71：56.35：25.94 调整为 19.03：52.87：28.1，与上年相比，第一产业提高 1.32 个百分点，第二产业下降 3.48 个百分点，第三产业提高 2.16 个百分点。按常住人口计算，人均地区生产总值 30399 元（按年平均汇率 1 美元=6.7518 元人民币折算为 4502 美元），同比下降 2.5%。

表 1

2017 年合水县生产总值

指标	单位	绝对值	同比增长
地区生产总值	亿元	46.15	-1
第一产业	亿元	8.78	5.4
第二产业	亿元	24.4	-3.7
工业	亿元	24.37	-3.6
石油增加值	亿元	23.19	-3.4
规模以上工业增加值	亿元	0.61	-20.3
规模以下工业增加值	亿元	0.57	15.26
建筑业	亿元	0.03	-59.9
第三产业	亿元	12.97	3
交通运输、仓储和邮	亿元	0.25	5.8
批发和零售业	亿元	1.8	5.5
住宿和餐饮业	亿元	1.04	4.8
金融业	亿元	1.4	4.4
房地产业	亿元	0.31	2.8
其他服务业	亿元	8.17	1.8

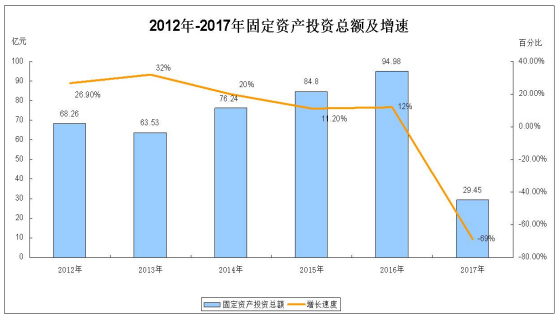
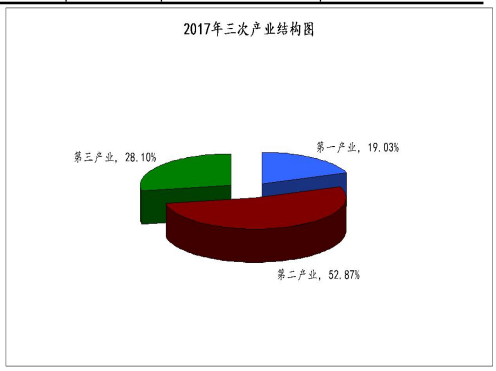


表 2

合水县主要农产品产量情况

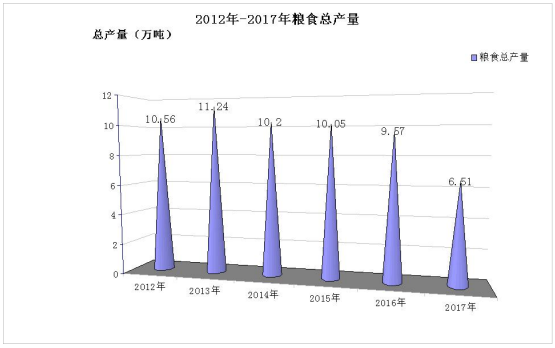
指　　标	单位	实际完成	同比（±%）
粮　　食	吨	65104.16	-32
夏　　粮	吨	21669.16	-13.6
秋　　粮	吨	43435	-38.5
玉　　米	吨	23136	-51.2
油　　料	吨	12305.25	2.9
豆　　类	吨	4938	-7.5
薯　　类	吨	6487	-37.2
水　　果	吨	147681	10.7
苹　　果	吨	137629	10.6
蔬　　菜	吨	164397	7.4
瓜　　类	吨	83029	17
药　　材	吨	1409.65	-21.4
肉类总产	吨	5577.88	6.3
水产品产	吨	183.73	-2.79



二、农业

全年完成农林牧渔业总产值 14.5 亿元，同比增长 0.58%。其中：农业产值 12.25 亿元，同比增长 2.65%；林业产值 0.5 亿元，同比下降 6.27%；牧业产值 1.52 亿元，同比下降 11.8%；渔业产值 146 万元，同比下降 11.45%；农林牧渔服务业产值 0.21 亿元，同比增长 3.17%。实现农林牧渔业增加值 8.83 亿元，同比增长 5.38%。其中：农业增加值 7.47 亿元，同比增长 9.11%；林业增加值 0.24 亿元，同比下降 14.8%；牧业增加值 1.05 亿元，同比下降 10.1%；渔业增加值 125 万元，与同比下降 5.39%；农林牧渔服务业增加值 0.05 亿元，同比增长 1.95%。

全县粮食作物播种面积 349795 亩， 同比增长 0.81%， 粮食总产量达到 65104.16 吨，同比下降 32%。其中夏粮播种面积 108360 亩，同比增长 4.6%，总产量 21669.16 吨，同比下降 13.6%；秋粮播种面积 241435 亩，同比下降 0.79%， 总产量 43435 吨，同比下降 38.5%。油料播种面积 95454 亩，同比增长 1%，总产量 12305.25 吨，同比增长 2.9%；蔬菜面积 188740 亩，同比增长 1.4%，产量 164397 吨，同比增长 7.4%；果园面积 220563 亩。水果总产量 147681 吨，同比增长 10.7%，其中苹果面积 181889 亩，产量 137629 吨，同比增长 10.6%。



年末大牲畜存栏 27404 头，同比下降 7.7%。其中牛存栏 24143 头，同比下降 8.6%；牛出栏 13159 头，同比增长 5%。猪存栏 30543 头， 同比下降 4.2%；猪出栏 30384 头，同比增长 6.5%。羊存栏 168172 只，同比下降 6.8%；羊出栏 98114 只，同比增长 7.7%。肉类总产量 5577.88 吨，同比增长 6.3%。

全县水产品产量 183.73 吨，同比下降 2.79%。

年末耕地面积 35.37 万亩，同比下降 0.1%，年末有效灌溉面积达到 46366 亩，同比下降 1%；保证灌溉面积达到 29774 亩，同比下降 1.19%。

农业机械总动力 13.93 万千瓦，同比下降 23.1%。

当年完成造林面积 90010 亩，同比下降 3.11 %。

三、工业和建筑业

全年全县工业实现增加值 24.4 亿元，同比下降 7.4%。年末规模以上工业企业完成总产值 4.5 亿元，同比下降 45.4%；实现增加值 6136 万元，同比下降 20.3%；完成销售产值 4.58 亿元，同比下降 42.8%，产品产销率为 101.78%。规模以下工业企业完成总产值 1.45 亿元，实现增加值 5700 万元，同比增长 15.26%。

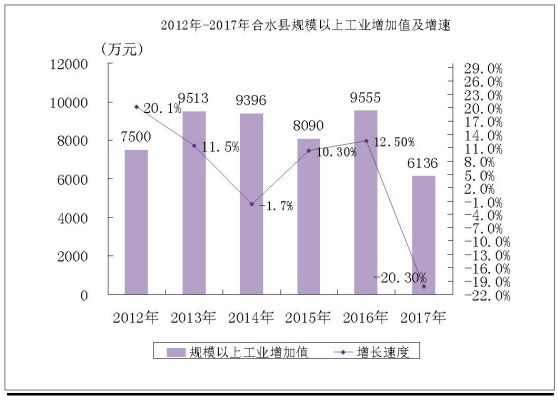


表 3　合水县规模以上工业主要产品产量统计表

产品名称	2017 年	同比（±%）
原油产量	1226434 吨	1.9
农用地膜	10490 吨	9.4
奶粉	1706 吨	-10.6
混凝土	285497 方	-15.7
砖	8482 万块	-28.1
供电量	23341.16 万千瓦时	8.1

全年全县建筑业完成建筑业总产值 700 万元，实现增加值 329 万元，同比下降 59.9％。

四、固定资产投资

全年固定资产投资累计完成 29.45 亿元，同比下降 69%。其中 5000 万元以上项目 27 个，完成投资 17.9 亿元，同比下降 28.7%；5000 万元以下项目 55 个，完成投资 11.54 亿元，同比下降 83.5%。按三次产业分，第一产业完成 0.85 亿元，同比下降 41%；第二产业完成 2.99 亿元，同比下降 89.4%；第三产业完成 25.6 亿元，同比下降 60.7%。

表 4　　合水县固定资产投资情况

指标	实际完成（万元）	增长 （%）
固定资产投资总额	294453	-69
#房地产开发	18878	0.6
#按产业投资分		
第一产业	8487	-41
第二产业	29947	-89.4
第三产业	256019	-60.7
#按资金来源分		
1.国家预算内资金	43468	-0.7
2.国内贷款	12033	-73.6
3.利用外资		
4.自筹资金	235646	-72.1
5.其他资金来源	3306	-1.3
5000 万元以上项目投资额	179048	-28.7
5000 万元以上项目个数	27	8

5000 万元以下项目投资额	115405	-83.5
5000 万元以下项目个数	55	-83.5
＃当年新开工项目	149811	-84.5

全年房地产投资完成 1.89 亿元，同比增长 0.6%。房屋施工面积 15.2 万平方米。

五、国内贸易

全县完成社会消费品零售总额 12.95 亿元，同比增长 8.6%。按规模分，限额以上社会消费品零售总额 7658.2 万元，增长 3.5%；限额以下社会消费品零售总额 12.19 亿元，增长 8.8%。按城乡分，城镇 8.88 亿元，增长 8.1%；农村 4.07 亿元，增长 9.7%。按行业分，批发业 3.04 亿元，增长 9.9%；零售业 7.81 亿元，增长 7.8%；住宿业 586 万元，增长 80.4%；餐饮业 2.05 亿元，增长 8.2%。

六、交通运输、邮电和旅游

全县客运量 154.4 万人，同比下降 6.4%，客运周转量 14436.3 万人公里，同比下降 3.6%；货运量达到 99.6 万吨，同比下降 1.7%，货运周转量 14729.8 万吨公里，同比下降 1.6%。

全县年末汽车保有量达到 7057 辆，其中客车 167 辆，货运车 382 辆，各类小轿车 6508 辆。

全年完成邮政通信业务总量 10055.33 万元，同比增长 1.9%。其中，邮政业务总量 75.33 万元，同比下降 85.7%；电信业务总量 2180 元，同比增长 12.4%。固定电话用户年末累计达到 4568 人，移动用户年末累计达到 163676 人，同比增长 20.6%，互联网用户年末达到 39306 人，同比增长 40.4%。年末全县各类电话普及率达到 93.5 部/百人，每百人同比增加 22.5 部。

包家寨子革命纪念馆、黄河古象森林公园、南区文化广场建成开放，陕甘红军纪念园主体完工。累计旅游农家乐达到 28 户，全县共接待各类旅游人数 53.5 万人（次），实现旅游业收入 2.7 亿元。

七、财政、金融和保险

年末全县累计完成大口径财政收入 21917 万元，同比下降 2.8%。公共财政预算收入 13752 万元，同比下降 7.7%，各项税收完成 6667 万元，同比下降 13.9%，占财政收入的 48.5%，非税收入 7.85 万元，同比下降 13.9%。全县财政一般预算支出 171729 万元，同比增长 11%，其中八项支出 111477 万元，同比增长 6.68%。

年末全县金融机构各项存款余额达到 617110 万元，比年初增长 7.7%，其中住户存款 486881 万元，比年初增长 13.1%，非金融企业存款 84602 万元，比年初下降 10.8%。人民币各项贷款余额 354369 万元，比年初增长 8.9%，其中，短期贷款 135717 万元，比年初下降 8.2%；中长期贷款 134042 万元，比年初增长 32%。

全县财险和寿险保费总收入 7088.46 万元，同比增长 14％，其中寿险保费收入 4924.17 万元，同比增长 38.24 ％；财险保费收入 2164.29 万元，同比下降 18.7%。支付各类赔款及给付 2390.94 万元，其中：寿险支付 966.41 万元，赔付率 19.6%；财险支付 1424.53 万元，赔付率 65.8%。

八、人口、居民生活和社会保障

2017 年末全县总人口 17.86 万人（市反馈），同比增长 0.1 %；常住人口 15.26 万人（省反馈），增长 1.1%。全年人口出生率为 13.47‰，同比提高 0.16 个千分点；人口自然增长率为 6.35‰，同比提高 0.12 个千分点，城镇化率达到 36.63%，同比提高 2.39 个百分点。

城乡居民收支同步增长，人民生活水平显著提高。全年城镇居民人均可支配收入 26480.4 元，同比增长 8.3%。其中工资性收入 18930.8 元，同比增长 8.5%，经营净收入 4306.6 元，同比增长 7.7%，财产性净收入 713.2 元，同比增长 7.8%；转移性净收入为 2529.8 元，

同比增长 8%。城镇居民人均生活消费性支出 13788.5 元，同比增长 8.7%。其中食品支出 4413.3 元，同比增长 11.7%；恩格尔系数是 32%，比上年上升 0.9 个百分点。全年农村居民人均可支配收入为 799.1 元，同比增长 8.4%。在收入中工资性收入 2925.1 元，同比增长 7.9%，经营净收入 3452.8 元，同比增长 10.6%，财产性净收入 44.8 元，同比增长 3.5%，转移性净收入为 1568.4 元，同比增长 4.7%。农民居民人均生活消费支出 7827.3 元，同比增长 7.7%。其中食品支出 2694.9 元，同比增长 4.7%；恩格尔系数是 34.4%，比上年下降 1 个百分点。

表 5　　合水县城乡居民生活水平

指标	计量单位	实际完成	同比（±%）
城镇居民人均可支配收入	元	26480.4	8.3
城镇居民人均消费支出	元	13788.52	8.7
农村居民人均可支配收入	元	7991.1	8.4
农村居民人均消费支出	元	7827.3	7.7
城镇居民恩格尔系数	%	32	上升 0.9 个百分点
农村居民恩格尔系数	%	34.4	下降 1 个百分点

年末全县城镇企业职工基本养老保险参保人数为 4015 人，缴费人数为 3167 人，征缴养老保险基金 3147 万元；全县有退休职工 1721 人，当年办理退休手续 217 人；失业保险参保人数为 4628 人，征缴失业保险基金 197 万元；工伤保险参保人数位 2500 人，征缴工伤保险基金 172 万元。

年末全县城乡居民社会养老保险应参保人数为 101773 人，参保人数为 101273 人，参保率为 99.51%。60 岁以上已享受待遇人数为 21381 人，发放养老保险待遇 2477.61 万元，养老保险待遇发放率为 100%。

年末全县城镇职工基本医疗保险参保人数为 9829 人，征缴基本医疗保险基金 2563 万元（其中：个人保险费 699 万元，县财政拨付 1500 万元），其中征缴单位保险费 1864 万元。城镇居民基本医疗保险应参保 7945 人，参保 7945 人，参保率为 100%；征缴个人保险费 80 万元。年末参加新型农村合作医疗农民人数为 14.49 万人，参合率为 98.04%。全年新型农村合作医疗基金支出总额为 8329.35 万元，累计受益 27.91 万人次。　民政部门资助农村合作医疗的人数为 47474 人，资助农村合作医疗支出总额为 197.04 万元。

年末全县保障城市低保对象 1556 户 3207 人，发放保障金 1551.25 万元，比上年增加 255.09 万元；保障农村低保对象 7423 户 21262 人，发放保障金 4256.7514 万元，比上年增加 92.4596 万元。

年末全县新增城镇就业 2747 人；城镇登记失业率 2.52%。

九、教育、文化、卫生和体育

全县共有各类学校 173 所，其中：普通高级 1 所，职业中学 1 所，独立初中 2 所，九年制学校 5 所，小学 28 所，另有教学点 43 处，幼儿园 93 所；共有教职工 2160 人。年末在校学生 26975 人，其中高中在校学生 1926 人，初中在校学生数 4503 人，职专在校学生数 1166 人，小学在校学生 12187 人，幼儿园在校学生数 7193 人；学前教育毛入学率为 92.01%，九年义务教育巩固率 96.95%。全县二本以上院校高考录取人数 148 人。

全县有文化馆、图书馆、博物馆、各 1 所，文联组织 1 个，县级艺术表演团体 1 个，全年

艺术演出 145 场（次），观众达 4.8 万人（次），藏书 6.7 万册，文物藏量 3291 件。电视台、广播电台、有线电视台各 1 座，电视覆盖率 100%，广播覆盖率 100%，全县拥有有线数字电视用户 3737 户。乡镇文化站 12 个，建成乡村舞台 80 个、文化集市 6 处，农家书屋 80 个。生产香包、刺绣等民俗文化产品 35.8 万件。文化企业达 88 户。央视网吉祥中国·2017 农民春晚在合水县成功录制。

全县拥有卫生机构 144 个，其中综合医院 1 个、中医医院 1 个，卫生院 11 个（中心卫生院 3 个、乡卫生院 8 个）、疾病预防控制中心 1 个、妇幼保健机构 1 个、卫生监督所 1 个，社区卫生服务中心 1 个、社区卫生服务站 2 个、村卫生室 84 个、民营医疗机构 41 个。卫生床位数 768 张。卫生技术人员 565 人，其中：执业助理医师 245 人，注册护士 161 人。年末医疗机构共接诊门诊患者 11.7 万人次，住院 1.3 万人次，业务收入 6030.06 万元。

全县共有体育场地数 68 个，举办县级以上运动会 4 次，参加县级以上运动会运动员人数 13000 人次，在市级以上运动会上我县体育健儿共夺得 1 枚金牌,1 枚银牌,3 枚铜牌。成功举办了 2017 中国（庆阳·合水）秦直道体育嘉年华系列活动。

十、环境保护和安全生产

全年削减化学需氧量 237.6384 吨，削减氨氮 31.3019 吨，削减二氧化硫 3.453 吨，削减氮氧化物 0.591 吨。城区二氧化硫浓度 0.026mg／m3、二氧化氮浓度 0.013mg／m3、可吸收颗粒物 0.086mg／m3，平均浓度达到《环境空气质量标准》二级标准；铁李川大桥地表水 2016 水质现状Ⅳ类，新村水库饮用水水质达标率分别为 100%；县城城区及交通干线环境噪声分别为 49.6 分贝、60.3 分贝，平均等效声级符合《声环境质量标准》Ⅰ、Ⅳ类昼间标准。对西华池、太莪、吉岘、肖咀、段家集、店子 6 个乡镇地下水进行了监测，均符合《地下水质量标准》Ⅲ类标准。

全县共发生事故 16 起，死亡 6 人，受伤 17 人，同比经济损失 2.45 万元。全县安全生产形势总体稳定。

注：1.本《公报》各项统计数据为初步统计数，最终核实数据以 2017 年《合水县统计年鉴》为准。

2.《公报》中地区生产总值、各产业增加值、人均地区生产总值、规模以上工业值绝对数按现价计算，增长速度按可比价计算。

3.《公报》人口数据来自省市局反馈和县公安局；财政数据来自县财政局；汽车保有量数据来自县运管局；邮政业务总量数据来自县邮政局；电信业务总量、固定电话、移动电话拥有量、互联网用户数据来自县电信公司、移动公司和联通公司；金融数据来自人行合水县支行；教育数据来自县教体局；文化、有线电视用户、电视人口覆盖率、广播人口覆盖率来自来自县文化局；卫生、新农合数据来自县卫生局；城镇新增就业、社会保障、来自县人力资源和社会保障局；安全生产数据来自县安监局；环境监测数据来自县环保局；其他数据均来自县统计局。

