

# 玉门年鉴 2019

---

YUMEN NIANJIAN

玉门市地方史志办公室 编

陕西新华出版传媒集团  
陕西人民教育出版社  
2019·西安

## 图书在版编目 (CIP) 数据

玉门年鉴. 2019 / 玉门市地方史志办公室编. -- 西安: 陕西人民教育出版社, 2019.8  
ISBN 978-7-5450-6338-7

I. ①玉… II. ①玉… III. ①玉门—2019—年鉴  
IV. ①Z524.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 171461 号

---

玉门年鉴 2019  
玉门市地方史志办公室 编

---

出版发行	陕西新华出版传媒集团 陕西人民教育出版社
责任编辑	贾建明
地址	西安市丈八五路 58 号
邮编	710077
网址	<a href="http://www.snepublish.com">http://www.snepublish.com</a>
经销	各地新华书店
印刷	酒泉市城关学区印刷厂
开本	285 毫米 × 210 毫米 16 开
印张	28.25
字数	620 千字
版次	2019 年 8 月第 1 版
印次	2019 年 10 月第 1 次

---

书号	ISBN 978-7-5450-6338-7
定价	240.00 元

# 玉门市地方史志编纂委员会

名誉主任 胡志勇

主任 何正军

副主任 张宏军

编委 王东 何建光 代建春 达玉军 胡旭红  
李季军 潘国刚 李万杰 鲁强 张树德  
高天武 李建军 张维明 苏明 贾万泰  
寇守德 李金明 党延军 赵建龙 魏德龙  
周清 韩朝晖 张智君 杨勇 王志皋  
魏海 陈天淮 杜金龙 孙明星 杨栓利  
张惠斌 梁志雄 何娟

## 《玉门年鉴》编辑部

主编 代建春

副主编 何娟

编辑 张莹丽 桂滨 边钰

# 编辑说明

一、《玉门年鉴》2019是玉门市人民政府主办、玉门市地方史志办公室负责编辑出版的综合性地方年鉴。《玉门年鉴》2019全面、系统、翔实地记述了玉门市2018年度政治、经济、文化、社会各方面的发展情况，是社会各界了解、研究玉门市的基本资料，也为续修地方志积累了资料。

二、《玉门年鉴》2019按照分类编辑法，设类目、分目和条目3个层次。全书设特载、大事记、政治、经济、武装政法、社会事业、工业园区、乡镇街道、附录9个类目，计62万字。

三、《玉门年鉴》2019的文字资料，均由各乡镇、各部门、各单位提供，并经各单位领导审核，玉门市2018年国民经济和社会发展统计公报数据以统计局公布数据为准。

四、《玉门年鉴》2019是在市委、市政府的大力支持和各乡镇、各部门、各单位及驻玉门市各单位的通力协作下编辑出版的，是集体智慧的结晶。在此，向关心、支持玉门年鉴编写及出版工作的各位领导、同志表示衷心的感谢！同时，也真诚地希望广大读者提出意见和建议，使我们能够再接再厉，用更高的标准、更务实的态度、更细致的工作，将《玉门年鉴》的工作做得越来越好，充分发挥年鉴“存史、资政、育人”的作用和功能。

玉门市地方史志办公室

2019年10月

# 目 录

## 特 载

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断开创玉门改革发展新局面 .....	3
玉门市人大常委会工作报告 .....	16
政府工作报告 .....	24
中国人民政治协商会议玉门市第九届委员会常务委员会工作报告 .....	39

## 大事记

2018年大事记 .....	51
----------------	----

## 政 治

<b>中共玉门市委</b> .....	105
市委办公室 .....	108
市委组织部 .....	111
市委宣传部 .....	113
市委政法委 .....	115
市委统战部 .....	119
机构编制委员会办公室 .....	122
市委农办 .....	126
市档案局（馆） .....	127
市委老干局 .....	129
中共玉门市委党校（玉门市行政学校） .....	131
<b>玉门市人大常委会</b> .....	134
<b>玉门市人民政府</b> .....	137
市政府办公室 .....	141
<b>政协玉门市委员会</b> .....	146
<b>中共玉门市纪委 玉门市监察委员会</b> .....	148

群众团体	151
中共玉门市直机关工委	151
总工会	153
共青团玉门市委	156
妇联	158
工商联	159
残联	161

## 经济

经济管理	165
发展和改革委员会	165
能源局	167
经济合作局	168
物价局	170
工商行政管理和质量技术监督局	172
审计局	174
统计局	175
安全生产监督管理局	176
食品药品监督管理局	179
农牧局	181
林业局	183
水务局	185
农业机械管理局	188
畜牧兽医局	190
工业和信息化局	193
交通运输局	195
科技局	197
商务局	199
旅游局	201
粮食局	203
供销合作社	204
环保局	205
国土资源局	207
住房和城乡建设局	209

城市管理行政执法局	211
房地产管理局	213
人民防空办公室	215
<b>财税金融</b>	218
财政局	218
国家税务总局玉门市税务局	219
农业综合开发办公室	221

## 武装政法

法院	225
检察院	229
人民武装	231
公安局	232
司法局	234

## 社会事业

教育局	239
民政局	241
人力资源和社会保障局	244
社会保险事业管理中心	245
社会医疗保险管理中心	248
就业服务管理局	250
人才交流开发服务中心	251
卫生和计划生育局	253
文化体育和广播影视局	255
体育中心	257
民族宗教事务局	260
广播电视台	261
地震局	263
国网玉门市供电公司	266
烟草专卖局（营销部）	268
气象局	269

## 工业园区

老市区管委会 .....	273
建材化工工业园区 .....	275
经济开发区管委会 .....	277

## 乡镇街道

玉门镇 .....	281
花海镇 .....	283
赤金镇 .....	286
下西号镇 .....	289
黄闸湾镇 .....	291
柳河镇 .....	294
昌马镇 .....	298
清泉乡 .....	301
小金湾东乡族乡 .....	304
柳湖镇 .....	307
独山子东乡族乡 .....	311
六墩镇 .....	313
新市区街道办事处 .....	316

## 附录

玉门市构建绿色生态产业体系推动经济高质量发展实施方案 .....	321
玉门市乡村振兴战略规划（2018—2022年） .....	330
玉门市2018年工业经济发展安排意见 .....	358
中共玉门市委 玉门市人民政府关于兑现2017年工业发展激励政策的决定 .....	367
玉门市推进石油化工和煤化工产业发展实施方案 .....	368
玉门市2018年环境保护工作安排意见 .....	388
玉门市2018年城乡建设工作安排意见 .....	395
玉门市普通高中政府助学金实施办法和玉门市高中阶段政府奖学金实施办法 .....	413
玉门市深化“一窗办一网办简化办马上办”改革推进审批服务便民化实现让群众和企业办事 “一处跑、跑一次”工作方案 .....	416
玉门市2018年国民经济和社会发展统计公报 .....	423
2018年度经济社会发展荣誉册 .....	434



特 載

# 深入学习贯彻习近平 新时代中国特色社会主义思想不断开创 玉门改革发展新局面

——在中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议上的报告

陈炎人

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党玉门市第十五届委员会向大会作报告，请予审议。

这次大会的主要任务是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，明确2019年工作目标和任务，实施“工业强市、多业并举、城乡协调”发展战略，在酒泉市“八个走前列”中当先锋，不断开创玉门改革发展新局面。

## 一、2018年的工作和经验总结

习近平总书记指出，“在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础”，“县委是我们党执政兴国的一线指挥部”。一年来，市委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，研究落实中央各项决策部署，县域经济发展水平和若干领域的改革工作领跑全省。

加大投入推进县域经济高质量发展。

2018年中央经济工作会议要求，要推动高质量发展。一年来，我们从战略、战术、战役三个层面抓落实，做实产业的整体推进工作。在战略层面，融入国家发展战略，抢抓发展“窗口期”，坚持人力、财力等资源配置向产业发展倾斜，举办第二届县域经济论坛年会，依托玉门资源优势和产业基础，持续推进“5+2”产业体系建设。在战术层面，健全完善项目领导小组制度、产业小组制度、核心招商团队与全民招商挂钩制度，推行“五步工作法”。在战役层面，发挥产业小组和核心招商团队主力军作用，组织实施扩大光热发电领先优势、承接东中部产业转移等十个战役，各产业小组抓住东中部地区产业转移的“窗口期”，赴江苏、山东、河北等地开展地毯式走访和招商，取得了显著成绩。一年来，一些关键领域取得突破，部分产业链已经成形。全年预计完成地方生产总值150亿元，县域经济综合实力在全省继续保持领先。



以下游畅通推进乡村振兴。中央农村工作会议指出，实现质量兴农，既要产得出、产得优，又要卖得出、卖得好。近年来，玉门依托资源优势，培育出了大批优质农产品，但是好产品卖不了好价钱，关键是销售渠道不畅通。我们抓住“下游畅通”这个突破口，按照“突破下游、带动中游、调动上游”的思路，重建农村供销社体系，设立农产品流通服务中心，组建农产品流通团队，规范合作社运行，举办首届农产品订货交易会，全力开拓市场，订单农业面积达到全市耕地总面积的67%。启动国家级有机农产品示范区创建，打造“玉门珍好”区域公共品牌，“玉门枸杞”“赤金韭菜”“祁连清泉羊羔肉”被认定为国家地理标志农产品。坚持城乡融合发展，玉门镇沙梁子社区、昌马镇集中居住等新型业态村启动建设，柳河红田园、黄闸湾桃源小镇等田园综合体建成投运。推进农村环境综合整治和“厕所革命”，开展“三变”改革试点，在39个村建设光伏电站，基本消除了集体经济“空壳村”。

**推动文化事业和文化产业发展。**2016年底，我们研究中央关于推进县级媒体融合发展的改革政策，争取项目资金，开始建设融媒体共享平台。今年8月，全国宣传思想工作会指出，要扎实推进县级融媒体中心建设，更好地引导群众、服务群众。我们发挥平台已经建成的前期优势，率先将行政审批、社会治理、社区服务三项工作融合到融媒体平台，建成全省首个县级融媒体中心，被中宣部列为全国县级融媒体中心建设试点。开展精神文明创建活动，玉门成功入选全国文明城市提名城市。实施旅游业下游畅通工程，打造玉门老城、魔山、昌马三大旅

游目的地，建成全国首个边塞诗主题展览馆，玉泽湖生态旅游景区成功创建为国家4A级景区。成功举办了魔山挑战暨玉门国际越野赛、首届国际铁人三项赛、“天境昌马”首届国际艺术驻留节、酒泉市第八届少数民族传统体育运动会等品牌文化体育活动。

**保障和改善民生。**坚持以人民为中心的理念，站在人民群众的角度考虑和推进民生保障工作。一年来，省、市确定的棚户区改造、高校毕业生就业等16项惠民实事全部办结。高考本科上线率实现历史性突破，第一人民医院顺利搬迁投运，异地就医直接结算和住院患者“先诊疗后付费”制度全面落实。多渠道开辟就业岗位，城乡低保、特困供养全面提标。抓实脱贫攻坚“一号工程”，贫困发生率降低到0.05%，贫困县退出各项指标全面达标。开展全国文明城市、国家卫生城市、国家防震减灾示范市创建工作，市民文明素质和社会文明程度不断提高。持续深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，今年6月省委主要领导调研玉门“放管服”改革后，我们不断优化行政审批流程，实现了“互联网+政务”平台与甘肃政务服务网数据互通，在全市14个乡镇基层公共服务网全面开展代办帮办业务，初步实现涉农事项办理不进城，完善政务服务信息反馈渠道，设立找茬办公室，严格执行“窗口无否决权”制度。“一处跑、跑一次”行政审批制度改革领跑甘肃，不断接近全国先进水平。

**推进民主法治建设。**认真贯彻落实民主集中制，修订完善《市委常委会议事规则》，决策更加科学民主。支持人大、政府、政协依法履职。支持法院、检察院依法独立行使职权。加强党管武装，推进群团改

革，壮大统一战线，凝聚社会各界共谋发展的强大合力。按照中央政法工作会议要构建相互协调的多元化纠纷解决体系，形成服务集聚、数据集中、管理集成的智能化公共服务平台，提高发现、防范、化解、管控社会风险能力的要求，整合资源，创新建立了全省首个“一个中心一张网”社会治理体系。社会治理服务中心通过整合力量，再造矛盾纠纷化解流程，实现了矛盾纠纷“一条龙调处、一揽子化解”。“活力网格”通过整合人员、职责、资金，实行扁平化、信息化管理，实现了第一时间发现处置问题。法院通过积分制绩效考核提高审判、执行质量和效率，并为部门日常考核管理提供了经验。检察院建成12309检察服务中心，创新了检察为民服务模式。推进“七五”普法，与群众“面对面”以案释法，精准普法工作有了新突破，我市荣获“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”。加大各类违法犯罪的打击力度，公安局被评为全省优秀公安局。扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成果。

**推进全面从严治党。**全国组织工作会议指出，要加强干部党性修养，加强支部标准化规范化建设；要强化分类考核，考核内容上要区别对待。年初，市委挖掘铁人精神丰富内涵，利用老市区闲置资产，筹建铁人王进喜干部学院，打造“693”人防工程、石油河谷、铁人王进喜纪念馆等体验教学点，10月8日正式挂牌投用，成为河西地区第一个干部学院，并成功举办纪念王进喜诞辰95周年系列活动。借鉴舟山经验，推行考核督查一体化改革，为每个单位制定年度任务清单，整合督查机构、人员和事项，统一开展督查考核，考核结果与干部评优比例挂钩，与选拔任用挂钩，既考准考实了工作

业绩，又解决了督查与考核脱节、频次过多、基层负担大的问题。我们的这项工作与中央关于统筹规范督查检查考核工作的要求完全契合，而且在省内先行一步。树立“以做成事为标准”的选人用人导向，建立导师培养青年干部制度，选派41名干部赴经济发达地区挂职锻炼，150名干部驻村担任第一书记、参与全市重点工作，想干事、能干事的干部不断涌现。以党支部建设标准化为抓手，抓好基层党建工作规范、优秀组织生活范例推广、党建品牌创建三项重点工作。认真落实从严治党主体责任，全面领导和支持纪检监察体制改革，开展常规巡察和巡察“回头看”。持续开展“强内控、堵漏洞、防风险”行动，修订完善16项制度，制度优势正在加速转化为治理效能。开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，推行无纸化办公，制定并严格落实《会议审批管理办法》。主动接受巡视监督检查，坚决全面彻底肃清影响，党内政治生态展现新气象。

总结一年来的工作，玉门在全省县域发展中，表现出很强的竞争力。一是多项改革工作走在全省前列。我们坚持以改革破解发展难题，按照先僵化、再优化、后固化的思路学习先进经验，改进各项工作，“一处跑、跑一次”行政审批服务、“活力网格”和社会治理服务中心、融媒体中心、铁人王进喜干部学院四个平台中有三个是全省第一，带动了更深领域更大范围的改革发展，改革已经成为玉门一张响亮的名片。二是县域经济发展势头强劲。我们致力于做产业整体推进工作，站在全局角度打基础、谋长远，项目领导小组制度、产业小组制度、核心招商团队与全民招商挂钩制度、“五步工作法”推动“5+2”产业发展的优势逐步显



现，十个战役取得突破性进展，一批产业链关键项目集中落地，煤化工、新能源及其装备制造、绿色有机农产品生产加工等产业链初步成形。三是行政效率高。四个平台从调研论证到建成都仅用了半年左右时间，全省县级融媒体中心建设现场会、首届农产品订货交易会从计划筹备到成功召开仅用了一周时间。承接产业转移招商引资的响应时间明显缩短，从8月第一次招商会战到首批项目开工建设不到2个月时间。越来越多的部门充满了干劲，冷门部门越来越少，广大党员干部对标先进、晋位争先的工作氛围越来越浓。

我们在推动改革发展的进程中，有两条最宝贵的经验。一是做实常委分工负责制。市委各常委一手抓党委（党组），一手抓产业小组。各党委（党组）发挥领导核心作用，坚持问题导向，遇到困难不绕道、不遮掩，把解决问题的方法制度化，推动改革。各级干部加强调查研究，主动担当作为，说真话、办实事。各产业小组履行研究产业政策、优化产业规划、分析内外资源、管理核心招商团队职责，主动谋篇布局。核心团队与全民招商挂钩，紧盯产业发展“窗口期”，深入持久联系，广泛精准对接。二是大力弘扬铁人精神。玉门是王进喜同志出生和成长的地方，是铁人精神的发源地。玉门人是铁人精神的传承者和弘扬者。我们弘扬“铁人”的爱国主义精神，站在国家利益的角度，发挥玉门的比较优势，为全国的供给侧结构性改革作出贡献。弘扬“铁人”的科学求实精神和埋头苦干精神，以做成事为标准，以实干的态度一个一个解决阻碍发展的问题，推动改革和发展。弘扬玉门油田“三大四出”的石油摇篮精神，协力同心，对

外向优秀者学习、与强者合作，对内互相协作、良性竞争。弘扬“铁人”的忘我拼搏和艰苦奋斗精神，列出与全省第一的工作差距清单，赶超国内先进，带动各项工作在全省走前列、当先锋。

各位代表、同志们，幸福都是奋斗出来的。这些成绩和经验来之不易，是上级市委坚强领导的结果，也是市委团结带领全市各级党组织、广大党员和干部群众，以及社会各界共同奋斗的结果。特别是在改革和发展各领域各层面涌现出了一批领跑者，作出了突出贡献。明年初，市委将为领跑者记功、嘉奖。希望全市各级干部以他们为榜样，跟上步伐，成为各自领域新的领跑者。在此，我代表市委，向为玉门改革发展作出贡献的干部表示诚挚的谢意，向各级党组织、广大党员和干部群众，各民主党派、人民团体，以及关心和支持玉门经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

同时，必须清醒地看到，我们的工作还存在短板，也面临不少困难和挑战。一是实现党对一切工作的领导还有薄弱环节。一些部门不主动研究中央和上级政策，等待观望，被动接受工作安排，把习惯性做法当成规定动作，对市委的安排部署选择性落实。部分基层党组织软弱涣散，抓工作落实流于形式，存在说了就是做了、做了就是做好了的现象，抓党建浮在表面，用留痕代替工作落实，支部教育、管理、监督党员和凝聚、服务群众的作用发挥还不到位。一些“两新”组织、民营企业、农村合作社还没有组织起来，游离于党组织的有效管理之外。二是制度建设存在空白点。在政务服务领域，还存在办事流程不规范、行政效率不够高等问题，对“庸懒散慢”者惩治不力，对担当

创新者激励不足。在社会治理领域，个别问题无法明确责任主体，导致推诿扯皮。在生活服务领域，部分事关群众生产生活的关键小事还没有得到有效解决。还有些制度滞后于经济社会发展，操作性不强。三是产业发展面临竞争和制约。东中部地区推进高载能、高耗能企业改造升级，留住了原本应该向西部地区转移的企业，为我们承接产业梯度转移带来了纵向竞争。西部同类地区也在加强承接力度，形成了横向竞争。能耗指标不足、企业融资难、优惠电价政策落实不到位等因素在一定程度上制约产业发展。这些问题必须认真解决。

## 二、2019年的形势和目标任务

2019年，是中华人民共和国成立70周年，也是全面建成小康社会的关键之年。新的一年，机遇和挑战并存，总体来看，机遇大于挑战。一是中央经济工作会议作出的安排部署为玉门发展带来了新机遇。至少有六个方面：第一，中央指出要推动制造业高质量发展。对东中部地区而言，就是要优化经济结构，加快产业转型升级，必然会有一批产业项目向外转移，而玉门是承接东中部产业转移基地和河西走廊通道制造基地的首选。第二，中央指出要扎实推进乡村振兴战略，着力增加优质绿色农产品供给。玉门有很好的农业基础，具备生产优质绿色农产品的资源优势。今年，我们以下游畅通带动绿色有机农产品生产规模持续扩大，这一政策利好将为我们的下游畅通工程带来更大的平台和空间。第三，中央指出要继续打好污染防治攻坚战，打赢蓝天保卫战。2019年起将实施可再生能源电力配额制，提高各省非化石能源占一次性能源消费的比重，将为玉门新能源产业持续发展带来极大利好。

第四，中央指出要促进区域协调发展，推进西部大开发。国家将进一步加大基础设施领域的投入力度，在酒泉布局建设陆港型国家物流枢纽，更加完善的基础设施和通畅的交通网络会使我们的物流成本降低，玉门将加快从开放末梢向前沿转变，相对优势会进一步凸显。第五，中央指出要加快经济体制改革，支持民营经济发展。玉门的营商环境接近东部发达地区，能为民营经济提供更加宽松的发展环境。第六，中央指出要打好脱贫攻坚战，研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。这将为已经脱贫但生活尚不富足的群众带来更多政策支持，巩固脱贫攻坚成果。二是玉门的地方工业体系发展已呈现勃勃生机。长期以来，玉门对玉门油田的依赖度比较高，“一油独大”的局面难以突破，市属工业企业规模普遍较小，竞争力不强，对地方经济发展贡献度低，玉门的中央企业和市属企业一强一弱。近年来，我们坚定不移推进“工业强市”，立足长远打基础，确定了“5+2”产业发展体系，在资源投入上向产业倾斜，抢占先机发展新能源及其装备制造业，融合发展石油化工和煤化工，稳步推进绿色有机农产品生产加工业，产业结构逐步改善，地方工业占全市工业增加值的比重逐年提高，发展前景广阔，经济结构发生了明显变化。这既是我们依托资源优势，把握产业发展规律，顺势而为的结果，也是在正确的发展战略指引下，全市人民共同努力的结果。我们将以机构改革为契机，进一步完善制度，推动资源向园区和工业部门倾斜，营造重点更加明确、资源配置更加合理、干部更加务实高效的发展环境。

**2019年全市工作的指导思想是：以习近**



平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，全面贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持把发展作为解决一切问题的基础和关键，全面落实省委和上级市委决策部署，深入实施“工业强市、多业并举、城乡协调”发展战略，解放思想、更新观念，抢抓机遇、乘势而上，不断优化营商环境，聚集产业发展新动能，走出一条质量更高、效益更好、结构更优，优势充分发挥的发展新路子。

2019年，我们要坚持十五届二次党代会确定的产业打基础、行政提效率、社会有活力、生活提品质、城乡更开放总体目标。坚持做实常委分工负责制、大力弘扬铁人精神两条成功经验，努力克服短板，以十年磨一剑的战略恒心加快玉门改革发展步伐。实现以上目标，必须做实四个方面的工作要求：

**一是坚持问题导向。**在抓发展的同时，一个一个解决阻碍发展的问题，解决一个就用制度固化一个。遇到问题不回避，也不一蹴而就，能做的事先做起来，由点及面，由解决问题而成制度，汇制度而成平台。

**二是坚持调查研究。**市委常委要带头开展调查研究，各部门和乡镇要把研究中央政策、学习省委和上级市委精神、调查玉门市情作为一项常态化工作。通过调查研究形成全局视野，站在全国的角度看玉门，将玉门的发展融入国家战略，将玉门的比较优势转化为竞争优势，描绘改革和发展的路线图。

**三是坚持开放心态。**持续放眼全国向优秀者学习，与强者合作。通过学习，不断增强能力和自信，不断升级和扩大“朋友

圈”，提升在“朋友圈”中的话语权。坚持学以致用，带着问题外出学习，拿出解决问题的方案，改进玉门的工作。

**四是坚持抓落实。**继续做实常委分工负责制，市级领导带头扑下身子理思路抓落实，一级带着一级干，变层层传导压力为层层增进动力。适度下移决策权，分享权力，分担职责，充分发挥副职作用。坚持以做成事为主要标准评价干部，态度鲜明地提拔工作业绩突出的干部。

### 三、全面完成向工业城市的转型

**（一）细化产业链和园区规划。**坚持中央企业和市属企业同步发展，齐头并进。进一步明确园区发展定位，修编报批“一区三园”规划，并根据产业发展实际滚动更新。经济开发区要深入分析现有产业规模和资源优势，明确发展方向。依托玉门光热产业辐射西北、全国领先的优势，发展光热装备制造产业，引进定日镜加工、热镀锌、组件加工等产业链项目。以凯盛大明聚光材料项目为龙头，发展硅基产业链，引进单晶硅、特种玻璃等项目。抢抓国家可再生能源电力配额制政策机遇，立足现有装备制造规模，引进附件加工、检测检修、备品中转等项目。石化园区依托炼化总厂副产品，挖掘利用周边区域油气资源，延伸发展液化石油气深加工、石油焦深加工等项目。依托润泽环保危废固废处理项目，发展环保产业。建化园区以200万吨焦化、煤炭分质利用项目为龙头，综合利用煤焦油、焦炉煤气等副产品和青海、新疆等地煤焦油资源，延伸发展煤焦油加氢、焦炉气制甲醇、精细化工、钙基、硝基等产业链项目。推进优质调峰基地建设，实施光热“领跑者”计划，加快首批光热示范项目和花海500万千瓦光热基地

建设，储备申报第二批光热项目。争取建设玉门电力外送第三通道，推进增量配电业务改革试点。建设集产品研发、备品销售、检测维护、人才培养于一体的科技研发服务中心。发展通道经济，抢抓酒泉陆港型国家物流枢纽政策机遇，规划建设丝绸之路物流港，联动加工、仓储、运输、服务，实现“5+2”产业与通道经济融合发展。

**（二）围绕产业链开展投资促进工作。**精准查找对接产业转移信息，把握东中部产业转移的“路线图”“时间表”。盯紧重点区域，通过上门拜访、开会推介、驻点招商、派员挂职等方式，重点对接与我市产业发展关联度高的项目。打响县域经济年会品牌，深化与东中部发达地区企业、地方政府、园区、经济部门，以及上级部门、科研院校、商会协会、金融机构的沟通联系，开展市情考察、聘请专家咨询报告、玉门籍在外人才回乡行等活动，把“朋友圈”织成“朋友网”。集中打好石化产业扩链、煤焦化产业延链、硅基产业突破、环保产业园建设、光热示范项目攻坚、承接东中部产业转移、新能源电力调峰外送等7个战役。摒弃“小富即安”思想，协力攻坚发展，力争5年后，市属企业总产值超过200亿元。

**（三）优化制度机制和资源配置。**优化产业小组、核心招商团队、挂钩单位运行机制，完善招商激励政策，实现成果共享。推进项目管理改革，全面落实项目谋划储备、投资项目高效审批、项目考核、区域性评价集中审批等制度，建立项目信息化管理平台和中介服务超市，加强事中事后监管。将政策资源、人力资源向园区和工业部门倾斜。严格落实环境保护和安全生产法律法规，明确项目入园标准。整合重组国有投融资平台

公司，分领域设立全资子公司，撬动和链接优质资源、商业资本服务产业发展。

#### 四、实施乡村振兴战略

**（一）立足下游畅通推进产业振兴。**继续把下游畅通作为破解农业发展瓶颈的关键，带动中游加工和上游生产，推进生产、加工、销售一体化。加快供销合作社改革步伐，将产地交易市场建设纳入供销社体系，健全基层供销服务网络，建立农产品电子交易信息发布平台，让供销社成为参与乡村振兴的重要力量。借助中国农产品流通协会平台，组织专业流通团队，开拓京津冀、长三角、珠三角等地市场，抓好签约订单落实。办好第二届农产品订货交易会，提高“玉门珍好”系列农产品的知名度和市场占有率。实施农产品加工业提升工程，推动枸杞、蜜瓜、羊肉、藜麦、辣椒等加工作坊向精深加工转变。加快国家级有机农产品示范区创建步伐，新认证一批有机转换农产品和绿色食品产品，逐步建立有机农产品质量检测和追溯体系。

**（二）坚持引育并举推进人才振兴。**探索建立地方与县域经济特聘专家、领军人才工作协同机制，加强城乡、区域、校地人才培养合作与交流，接续实施“沃土计划”，发挥人才智库作用。吸引更多人才投身现代农业，培养造就新农民。积极争取人才实训项目，为本土优秀人才搭建助推乡村振兴的平台，扶持培养一批农村企业家、农业职业经理人、经纪人、乡村工匠。调查农业技术培训薄弱环节和缺项，针对性开展精准培训。开展本土人才调研，建立乡村人才信息库，为培养乡村带头人打好基础。开展在职干部和退休干部回乡行动，建立城市教育卫生、科技文化等专业人才定期服务乡村机





制，服务农村经济社会发展。

**（三）突出守正创新推进文化振兴。**以建好新时代文明实践中心为契机，加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，以群众喜闻乐见的形式，传承优秀传统文化和乡土文化。广泛开展群众性文化活动，引导农民树立勤俭节约的文明新风，抵制高价彩礼、大操大办、封建迷信、赌博等陈规陋习和不良风气，推进移风易俗。深入挖掘本土文化，培育乡土文化人才，扶持鼓励创作彰显铁人精神、“玉门元素”的优秀文艺作品。赋予每一个田园综合体、新兴业态村独特的文化内涵，打好“乡愁牌”“乡情牌”，促进文化资源与现代消费需求有效对接，推动乡村文化旅游融合发展。

**（四）围绕美丽宜居推进生态振兴。**加快补齐农村人居环境短板，持续开展全域无垃圾专项治理行动，建成一批省级“千村美丽”示范村和市级环境整洁村，把赤金镇铁人村建成“河西第一村”。用好村庄布局调整规划调研成果，建立农村宅基地退出机制，启动村庄布局调整和改造试点，加大集聚区基础设施建设和公共服务投入力度。推进农村“厕所革命”，新建水冲式户厕、乡村公厕、村级污水处理系统。引进秸秆、废旧农膜等废弃物深加工项目，防治农业面源污染。按照有主导产业和经营实体、有独特文化内涵、产城融合、资金来源多元化的原则，抓好特色小镇、田园综合体、新型业态村建设。

**（五）强化政治功能推进组织振兴。**强化农村基层党组织领导核心地位，把农民群众组织起来。坚持以抓党建促乡村振兴，创新党组织活动方式，持续整顿软弱涣散党组织，打造农村基层坚强战斗堡垒。加强农

村“两新”组织党建工作，实施农村带头人队伍整体优化提升行动，建立选派第一书记长效工作机制，注重从产业带头人、优秀青年农民、返乡创业人员、复退军人中发展党员，培养选拔村干部。重视培育家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体。吸收农产品生产大户和流通经纪人组建协会，成立协会党组织，引领协会更好服务群众和产业发展。在产业成熟的村建立示范合作社，以点带面推动合作社规范化运行。建立多部门协同机制，增强落实“村级权力清单37条”工作合力，推进“四议两公开”民主决策，规范村级微权力运行。

## 五、推进县域治理体系和治理能力现代化

**（一）继续深化政务服务体系改革。**坚持改革工作人人有责，推进破除制约发展瓶颈的重点改革。稳步推进机构改革，评估工作饱和度，按照工业城市的特点重新分配编制资源，向工业部门和监管一线倾斜。按照以事择人、人岗相适、人事相宜的要求重新配备干部，推行“大股室”设置模式和全员AB岗管理模式。组建市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五支综合行政执法队伍，探索建立乡镇街道“吹哨”，部门报到的综合执法协调机制，在乡镇开展综合执法改革试点，建立“一支队伍管全部”的整体联动机制。建立综合行政执法平台，与行政审批服务信息系统衔接，推动行政审批向事中事后监管延伸。明确乡镇部门事权，探索建立“事权审查”“事权仲裁”机制，建立中心数据库，最大限度减少工作留痕，提高工作效率。梳理制订各部门权力清单、与全省第一的工作差距清单，在市委办率先推进优化工作流程和运行机制的改

革。在工作任务可量化的部门试行积分制绩效考核。改进督查调查考核一体化工作，提高工作部署的务实性和精细化，强化制度的操作性，清理各类责任书，整合考核督查，提高执行效率。坚持两级干部述职常态化，推行制度建设常态化，开展“强内控防风险，全覆盖提效率”行动，实现乡镇部门务实管用的制度全覆盖。改进问题库制度，选取制约发展的关键问题，逐项研究解决。

**（二）完善社会治理服务体系。**改进“一个中心一张网”运行机制，优化社会治理服务中心办事流程，提供预约咨询服务，推进矛盾纠纷化解“最多跑一处”，实现社会治理效能最大化。深化“活力网格”建设，整合网格工作资金，实行网格员积分制管理，健全网格员考核评价体系，更新升级“活力网格”信息系统，实现为民服务效能最大化。将社会治理服务系统与“爱玉门”APP融合，建立更高效的群众诉求处置反馈机制。分析运用社会治理大数据，开展社会治理平安指数评价，形成共建共治共享的现代化社会治理新格局。深入推进依法治市工作，开展普惠城乡的公共法律服务，实施精准普法，加强村规民约软法治理，构建自治法治德治相结合的乡村治理体系。健全社会治安防控体系，加快“雪亮工程”和合成作战指挥中心建设，加大各类违法犯罪打击力度，坚决打赢扫黑除恶专项斗争，建设更高水平的平安玉门、法治玉门。

**（三）优化生活服务体系。**以创建全国文明城市为龙头，实施公益广告宣传、文明出行、志愿者服务等七项行动。规范乡镇、街道社区为民服务大厅运行，方便群众办事。深化街道社区“365工作法”，建立社区为民服务信息平台，组建志愿活动多样

化、志愿服务品牌化的专业志愿服务队伍，实现志愿服务与群众需求有效对接。在“爱玉门”APP上线运行更多的生活应用版块，为市民提供更加便捷的生活服务。推进社会主义核心价值观十大创建行动，开展文明单位、文明校园、文明家庭创建活动，评树各类道德典型，引领文明新风。推进“书香玉门”建设，培育市民剧场文化圈，积极争取承办大型品牌文化体育赛事，倡导健康文明的生活方式。

**（四）广泛凝聚发展力量。**全面落实“四个纳入”，完善工作体系，构建大统战工作格局。加强民主党派自身建设和新社会阶层人士队伍建设，深入推进民族团结进步示范创建“八进”工作，扎实开展宗教场所“四进”活动，依法规范宗教事务管理，提升工商联服务非公经济发展能力，为全市经济社会发展撑劲助力。

## 六、推动文化繁荣发展

**（一）增强意识形态的凝聚力和引领力。**强化理论武装，坚定理想信念，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。严格落实意识形态工作责任制，坚持正确导向，加强舆论引导，弘扬主旋律，传播正能量，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。加快传统媒体和新兴媒体融合发展，打造拥有强大影响力、竞争力的新型主流媒体，巩固基层主流舆论阵地。加强舆情监测管控，提升建网、管网、用网水平，营造清朗网络空间。

**（二）持续推进县级融媒体中心改革。**优化融媒体中心机构设置和运行管理机制，推动行政工作和业务工作双轨运行。丰富节目形式，增加民生类、社会监督类、文化生活类自办节目体量，提升内容品质，拉近媒体与



群众的距离。深化融媒体中心与政务服务、社会治理服务平台融合，提升用户体验。加快推进社区信息枢纽建设，提供定制化信息服务，畅通服务群众“最后一公里”。整合政府部门网站、“两微一端”，提高对外宣传窗口传播力和影响力。将各类内刊、典型事例、工作信息等资料整合到融媒体中心，建立全市工作数据池、工作总结池、调研报告池，推进数据互通共享。

**（三）建好用好铁人王进喜干部学院。**按需扩大干部学院规模，增强教育培训承载力。丰富老一井、“693”人防工程、铁人故居等实践体验教学点内涵，开发石油河谷等更多教学资源，提高学员参与度和体验度。理顺干部学院与铁人王进喜纪念馆的体制机制，规范管理运行。积极与省内外党校、科研机构、高等院校对接联系，组建以领导干部、专家学者、领军人才、乡土人才、基层干部为主的师资库，开展多元化培训，提高教学质量。主动拜访省内各厅局、各市州及省外一、二线城市和全国各大油田，广泛宣传推介干部学院。力争将干部学院创建为省级党员干部教育培训基地和廉政教育基地。

**（四）研究玉门宣传玉门。**在全市层面和干部层面弘扬铁人精神。进一步理清玉门资源优势，站在全国的角度看玉门，找准外界关注和玉门优势的契合点，明确对外宣传主题和重点。建立宣传部+市委政研室协同工作机制，采取定期沟通、互派挂职等方式，做到宣传工作与市委中心工作同步谋划、同步推进、同步总结。研究中央、上级部门和群众关注的热点，定期选题，宣传玉门改革发展成果。建立宣传部+市委政研室+融媒体中心协同工作机制，成立设计制作中

心，统一制作对外宣传品。探索与发达城市、与玉门资源优势互补的城市建立友好城市关系。

**（五）推动文化旅游产业发展。**系统挖掘整理全市文化资源，采取对外宣传、举办节会活动、开发文创产品等方式，用足文化资源，讲好玉门故事。加强与西安、嘉峪关等地协同发展，主动融入大敦煌文化旅游经济圈，集中资源策划包装和宣传推介玉门老城、魔山、昌马三大旅游目的地，打造旅游精品线路。推进文化旅游业下游畅通，找准目标市场，组建专业团队与各细分市场目标群体主动对接，通过撰写游记美文，与国内知名旅游推介网络平台合作，开展精准营销。明确文化定位，新市区突出边塞文化，老城突出铁人文化。

## 七、推进产城人融合发展

**（一）以产兴城。**坚持资源投入向产业发展倾斜，围绕“5+2”产业体系发展第三产业，聚集人气商气。统筹推进老市区与建化园区一体化发展，加快老市区管理体制改革，完善基础设施，建设老市区至建化园区快速通道，形成工业区与生活区、商业区融合联动发展的空间格局。加大新市区城市建设项目招商引资力度，坚持政府投入与社会资本投入相结合，与国内有实力的企业合作，加大商业资本投入比重。依托现有双创孵化基地发展电商、文创、智慧物流等新型业态。

**（二）保障和改善民生。**落实各项惠民政策，继续办好惠民实事。优先发展教育事业，办人民满意的教育。推进健康玉门建设，深化医养结合改革，提升公共卫生服务质量和水平。把稳就业摆在突出位置，统筹解决高校毕业生等群体就业问题。按照兜底

线、织密网、建机制的要求，加强社会保障和救助体系建设。完善住房市场体系和保障体系，加大棚户区改造力度，解决物业管理等群众反映强烈的问题。持续发展壮大脱贫增收产业，提高贫困群众自我“造血”功能和脱贫致富的能力。落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提高防灾减灾救灾能力。加强社会信用体系建设，营造诚实守信的发展环境。

**（三）建设生态宜居玉门。**筑牢绿色生态屏障，持续实施天然林草植被保护等重点生态工程，抓好绿色通道、村庄绿化、农田防护林网建设，巩固国家园林城市创建成果。坚决打赢大气、水、土壤污染防治攻坚战，抓好生态环保问题整改。严格落实河长制、湖长制，加强河湖管理保护工作。找准全国文明城市、国家卫生城市、国家防震减灾示范城市创建与城市精细化管理的契合点，建立疏堵结合、以疏为主的城市管理机制。完善城市标识体系，健全城市服务功能。修订并严格执行门前“三包”制度，建立住建、公安、交通、执法、市场监管多部门联动机制，形成严抓严管严治的工作常态。

## 八、加强党的建设

**（一）突出党的政治建设。**各级党员干部要旗帜鲜明讲政治，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持把党内政治文化建设滲入党组织的一切活动中、滲入党员干部的日常工作生活中，严肃“三会一课”等党内政治生活。

### **（二）建设忠诚干净担当的高素质干部**

**队伍。**坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，认真贯彻好干部“五条标准”，健全干部工作“五个体系”。着眼今后十年改革发展需要培养干部，完善青年干部导师制培养制度，继续选派有潜力的年轻干部到经济发达地区交流学习。加大第一书记选派力度，每年安排一批干部到乡镇、园区挂职，促进优秀干部向改革前沿和发展一线流动。注重从基层一线选拔干部，建立乡镇、部门中层干部选拔任用备案制度，科级领导干部原则上从中层干部和有挂职经历的干部中提拔。以做成事为标准评价干部，优化督查调查考核一体化工作机制，加大乡镇、园区与部门干部交流力度，把合适的干部放到合适的岗位上，推进干部能上能下。统筹做好培养选拔年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部工作。

**（三）加强基层组织体系建设。**认真学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》，加强党支部标准化规范化建设。扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，建立社区“大党委”，强化统筹协调功能，打破驻区企事业单位和“两新”领域党组织各自为政的壁垒，推进社区党建、单位党建、行业党建互联互通。坚持市委常委对口抓党建，丰富“铁人先锋”党建品牌内涵，分领域制订党建融入中心工作目录清单，增强活动吸引力，提高支部凝聚力。完善“铁人先锋”智慧党建平台功能，解决党建工作形式化的问题。建立党建带群建工作机制，做到群团组织机构全覆盖，让服务对象能够找到组织、依靠组织、融入组织。整合资源，搭建服务平台，调动群团组织成员服务发展的积极性。发挥群团组织优势，围绕市委中心工作开展劳模引领行动、青年建功行动、巾帼行



动等品牌活动。开展村级班子分析研判和组织力调查，对党组织书记和党务干部进行精准培训，加强村级后备力量培养，把想干事、会干事、能干成事的村级带头人选上来。完善村和社区干部绩效工资考核管理办法，激发基层干部工作热情。

#### （四）以新担当新作为推进正风肃纪。

全面落实党风廉政建设主体责任，创新纪检监察体制机制，构建市委统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。深化派驻机构改革，发挥同级相互监督作用。坚持从小事抓起，健全工作制度，让干部不能腐。坚持巡察、督查、审计协同联动，织密监督网，让干部不敢腐。坚持正向激励，让干部不想腐。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，综合运用“四种形态”，紧盯重点人、重点事、重点领域，做到有腐必反、有贪必肃。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”，持续转文风、改会风，巩固拓展作风建设成果。聚焦扶贫领域，坚决整治侵害群众利益的腐败和作风问题，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

（五）全面增强执政本领。认真贯彻落实民主集中制，推动科学民主决策。坚持把调查研究作为谋篇布局、解决问题的源动力和决策的前置环节。优化政策研究制度，加强与上级部门的对接，争取更多的政策资源。改进《玉门调查与研究》工作内刊、“铁人论坛”管理制度，拓展调查研究成果的分享应用平台。研究制定《激励干部新担当新作为的意见》，完善干部容错纠错、考核奖惩、表彰奖励、待遇保障等机制，激发干部活力，增强执行力。

同志们，新的一年孕育新的希望，新的目标凝聚新的力量。让我们更加紧密地团结

在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，团结拼搏、砥砺前行，不断开创玉门改革发展新局面，以优异的成绩向中华人民共和国成立70周年献礼！

## 名词注释

**“5+2”产业体系：**为发展壮大县域经济，依托资源优势和产业基础，打造的一批特色鲜明、辐射范围广、发展潜力大的产业集群。“5”是指石油化工产业、煤化工产业、新能源及其装备制造产业、绿色有机农产品生产加工产业、文化旅游产业，“2”是指通道经济和环保产业。

**十个战役：**2018年组织实施扩大光热发电领先优势、新能源各领域超前推进、建设新能源装备制造产业链、建设石化产业链、扩大焦煤产业链、建设环保产业园、农业下游畅通、融资渠道畅通、承接东部产业转移、四大特色小镇等十个战役。

**五步工作法：**按照产业基础分析、资源要素分析、项目分析、招商对象分析、制订近期招商计划并实施等五个步骤开展招商引资活动。

**四个平台：**行政审批和行政服务的平台——“一处跑、跑一次”改革和市民中心，社会治理服务的平台——“活力网格”和社会治理服务中心，引导群众和服务群众的平台——县级融媒体中心，党性教育的平台——铁人王进喜干部学院。

**“一处跑、跑一次”行政审批制度改革：**创新推进简政放权、放管结合、优化服务进行的一项改革。“一处跑”是工作措

施，将行政服务和便民服务事项都集中到市民中心服务大厅办理，群众和企业往市民中心一处跑。“跑一次”是工作目标，通过流程再造，减少审批环节，压缩审批时限，逐步减少群众企业跑路次数，最终实现“跑一次”目标。

**活力网格：**为全面加强社会治理能力建设，推动社会治理重心向基层下移，通过整合职责、人员、资金，成立活力网格管理中心，全市网格分为三个层级，以第三级为重点，实行扁平化管理，综合分析研判应用各类信息数据，做好本区域矛盾纠纷和社会治安，促进工作触角延伸到社会治理各个层面。

**一个中心一张网：**社会治理服务中心和“活力网格”。

**县级融媒体中心：**立足传统媒体和新媒体相融合，整合机构成立的新闻传媒中心。将广播电视台、对外宣传微信微博、手机客户端采编业务融为一体，实现内容生产流程的再造和媒体信息的“一次采集、多种生

成、多元传播”，建成引导群众的主流舆论阵地，服务群众的综合服务平台和社区信息枢纽。

**三大四出：**三大是大学校、大试验田、大研究所，四出是出产品、出人才、出经验、出技术。

**一区三园：**一区是玉门经济开发区，三园是玉门工业园、老君庙工业园、玉门东工业园。

**社区“365”工作法：**社区打造的以“建强三支队伍，拓展六类服务，优化五项机制”为主要内容，以服务对象“全覆盖”、服务内容“全方位”、服务时间“全天候”为支撑的“服务玉门”党建品牌。三支队伍：社区工作者志愿服务队、党员先锋服务队、“七彩阳光”志愿服务队。六类服务：区域党建服务、综合便民服务、智慧信息服务、社会公益服务、特色精细服务、共享文化服务。五项机制：民情收集机制、问题分析机制、分类处置机制、结果反馈机制、民主评议机制。



# 玉门市人大常委会工作报告

——2019年3月20日在玉门市第十八届人民代表大会第三次会议上

刘文斌

各位代表：

我受市十八届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

并请列席会议的同志们提出意见。

## 2018年的工作回顾

2018年，在市委的坚强领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照市委工作部署，依法履职，主动进取，积极作为，不断开创人大工作新局面。一年来，召开常委会会议7次、主任会议25次，听取和审议“一府两院”工作报告20个，依法作出决议决定4项，开展了3次执法检查、6项专题调查、8项视察活动，全面完成了市十八届人大二次会议确定的各项任务。

**一、围绕党中央和省、市委重大决策部署，提高政治站位，合力攻坚促发展**

一年来，常委会以人大“两个机关”建设为抓手，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的工作要求，积极践

行“五大发展”理念，紧扣党中央和省、市委重大决策部署落实，围绕中心，服务大局，推动人大工作与时俱进、创新发展。立足玉门县域经济发展、提高行政效率、协调推进产业发展、转变作风抓落实的实际，常委会在新的起点上谋划实施人大工作，力促人大监督工作与市委的中心工作相“合拍”。立足“5+2”产业体系和“十大攻坚行动”，协调推进脱贫攻坚、污染防治、“三城同创”和招商引资、项目建设、扫黑除恶、督查考核、卫生整治等工作，处理好监督与支持、保障与发展的关系，在市委的统一领导下，齐心协力抓落实，助推全市经济社会持续健康发展。

**二、围绕高质量发展，突出监督重点，提升监督工作成效**

紧盯经济社会发展的重要任务和关键环节，综合运用多种监督方式，抓重点、促发展，抓整改、促落实，监督工作成效明显。

**听取审议工作报告抓监督。**一年来，常委会根据全市经济社会发展情况，适时听取和审议了2018年全市上半年经济社会运行、政府债务管理、农产品市场体系建设、2017年全市环境状况 and 环境保护目标任务完成情况等报告20个，就经济社会运行中存在的突

出问题和薄弱环节提出意见建议50余条，并督促市政府及相关部门加以改进落实，有效促进了政府职能转变和重点工作任务的完成。

**紧盯决议决定执行抓监督。**按照“科学监督、有效监督”的要求，在视察、调研的基础上，依法对市政府贯彻执行市人大常委会2017年关于新市区生态环境综合治理，东镇、老市区污水处理厂及配套管网工程等PPP项目和玉门市棚户区改造及配套基础设施政府购买服务项目的决议决定执行情况开展了“回头看”。针对项目管理中存在的突出问题，建议市政府及相关部门严格资金监管，加强运营管理，确保项目如期建成，发挥效益。

**强化财政预决算管理抓监督。**制定出台了市人大常委会《关于加强财经监督工作的意见》和《关于加强审计查出问题整改监督工作的意见》，健全完善了人大财经工作监督机制。依法听取和审议了2016年本级预算执行和其他财政收支情况审计报告及其审计问题整改情况报告，针对审计发现和整改中存在的问题，提出意见建议。继续探索部门预算审查监督的有效形式，在法院、水务局、教育局、交通局等单位深化试点工作，每季度开展一次预算执行情况监督。按照省、市人大工作要求，全面启动了财政预算联网在线监督工作。发挥人大财经委员会的职能作用，组织专业力量，对2018年上半年财政预算执行情况、2017年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告进行了会前审查，依法提出审查意见，力促财政预算执行有力。

**健全重大事项决定制度抓监督。**依据中央和省、市委《关于健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大

报告的实施办法》的有关要求，在广泛调研和征求意见建议的基础上，经市委审议，出台了《玉门市人大及其常委会讨论决定重大事项试行办法》。为建立和推行人大常委会讨论决定重大事项年度清单制度、完善政府重大决策出台前向人大报告程序、落实重大决策责任追究提供了制度保障。

**加强调查研究抓监督。**寓调研于监督之中，不断提高发现问题、分析问题、解决问题的能力 and 水平。围绕乡村振兴战略的实施，深入乡镇、村组，就今后5-10年村组人口迁移变化趋势开展详细调研，《调研报告》经市委审定后，批转印发各乡镇，为市委推进村庄布局结构调整、加快农村基础设施建设、创新“三农”工作思路提供了重要参考依据。立足“七五”普法督导评估，深入乡镇、街道、部门、学校和农垦团场，对普法工作开展全面调研。针对调研中发现的普法认识有待提高、普法针对性不强、工作机制尚需健全等问题，提出了落实普法责任、创新普法机制、实施精准普法等建议，推动了普法工作抓实见效、久久为功。

### 三、围绕厉行法治，强化法律监督，纵深推进依法治市进程

始终把保障宪法和法律的有效实施作为常委会加强民主法治建设、促进社会公平正义的重要任务，改进监督方式，拓宽监督渠道，加大工作力度，司法监督取得重要进展。

**不断加大执法检查力度。**对市政府贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》《农产品质量安全法》《国防教育法》和《甘肃省国防教育条例》情况开展了执法检查。同时，对《劳动合同法》《防震减灾法》执法检查审议意见的整改落实情况进行“回头看”，保障了相关法律法规在我市的有效实





施，为加快推进依法治市进程创造了良好的法治环境。

**着力增强司法监督实效。**结合司法体制改革实际，组织辖区内三级人大代表对我市看守所、拘留所、检察院派驻乡镇检察室工作开展代表视察；依法审议了市法院、检察院2018年上半年工作报告，适时听取了关于人民陪审员制度落实和公诉工作情况的专题报告，对市检察院刑罚执行监督工作开展专题调研，监督“法检”两院正确行使审判权、检察权。结合社会治理综合服务中心的建成启用，修订完善了人大接访、转办、交办、督办等程序，定期研究分析信访动态，落实联系协调机制，确保交办的信访案件落到实处。一年来，市人大共受理群众来信来访53件（次），信访转办率和办结率分别达到100%和91%，为维护社会和谐稳定、加快全市社会治理体系建设发挥了重要作用。

**深入推进“七五”普法教育。**以弘扬宪法精神、维护宪法权威为重点，通过举办培训班、召开中心组学习会议等形式，深刻领会宪法修正的重大意义和《宪法修正案》的主要内容。发挥人大在依法治市中的主导作用，统筹各方力量，对全市“七五”普法规划实施和人大常委会“七五”普法决议的落实情况进行了专题督查、调研和评估。坚持向全国先进同行学习，组成玉门市“七五”普法学习考察组，赴上海、宁波、舟山等地，考察学习了法律监督、普法教育、社区矫正、法律援助等工作，推动全市“七五”普法精准实施。

#### 四、围绕热点难点，回应群众关切，践行以人民为中心的发展理念

发挥人民代表大会的制度优势，倾听群众呼声，健全工作制度和机制，使人大工作

更加顺应民心、更加贴近民意。

**深入开展民生监督工作。**从人民群众的切身利益出发，对全市贯彻实施《食品安全法》情况开展执法检查，抓住食品安全监管的重点领域和薄弱环节，督促相关职能部门认真履行监管职责，推动《食品安全法》在我市的全面实施。针对“三春”生产实际，成立视察组，深入乡镇，依法开展种子、农药、化肥等农资市场专项检查，提出了提升监管效率、保持市场检查常态化、加大宣传培训等建议，力促农资市场监管有序。坚持把惠民实事落实作为开展民生监督的突破口来抓。常委会安排专门议题，依法审议了市政府关于2018年惠民实事办理情况的工作报告，组织省、市、县三级人大代表，对政府惠民实事办理情况开展了视察，力促实事办好、好事办实。

**认真抓好代表建议督办工作。**创新意见建议办理机制，不断提高代表建议办理成效。市十八届人大二次会议期间，代表提出的71件建议已全部办复完毕。其中已经解决或基本解决的47件，占总数的66.2%；正在解决或已列入政府计划逐步解决的17件，占总数的23.94%；因政策和条件限制暂时难以解决的7件，占总数的9.86%。从办理情况来看，解决城区停车难、重视农田渠系建设、改善花海片区农村基础设施、加大戈壁农业扶持力度等一批涉及范围广、受益面大的代表建议，办理成效明显，群众满意度高。

**积极助推脱贫攻坚工作。**针对全市财政扶贫资金的使用管理、产业扶贫等情况，常委会通过部门自查、现场视察和座谈交流等形式，积极开展调研活动，督促有关部门靠实责任、转变作风，切实做好资金监管、产业规划、建档立卡等工作，确保脱贫任务如

期完成。认真落实精准扶贫包挂联系制度，抽调1名科级干部驻村推进帮扶工作，人大机关全体干部与36户群众结对开展帮扶，协调11个帮扶部门和单位落实帮扶资金38.5万元，争取到位60万元的帮扶项目1个，协调解决了帮扶村的渠道衬砌、技能培训、卫生整治和个别贫困户脱贫后又返贫等问题。

#### 五、围绕代表履职尽责，创新工作机制，发挥代表主体作用

以代表工作为主线，强化制度建设和载体建设，推进代表工作创新发展。

**加强代表业务培训。**举办了全市人大代表十九大精神暨履职能力提升培训班，邀请省委党校的专家教授来玉门授课，培训辖区内各级人大代表400余名。依托全国人大培训基地，组织辖区内24名人大代表赴成都等地参加了酒泉市人大组织的代表培训班，不断提高代表的履职意识和能力。

**推进代表工作规范化。**结合工作实际，制定了“一府一委两院”加强联系人大代表的办法、代表闭会期间履职及服务保障的意见、“一府一委两院”听取征求人大代表意见建议的意见等，在制度层面进一步保障了代表的知情权、参与权、表达权和监督权。一年来，组织省、市、县人大代表先后参加执法检查、代表视察、工作督查、述职测评、物价听证、法院庭审等活动30余次，参与人大活动和列席常委会会议的代表112人次，代表参与管理地方经济和社会事务的能力进一步提升。加强代表履职管理，探索建立了代表履职档案，全面记载代表履职情况。

**提升“人大代表之家”创建水平。**依托“人大代表之家”，组织人大代表深入开展“每月接待一次选民、每半年提出一份高质

量的意见或建议、每年为选民办一件实事、联系一户贫困户、任期内向选民进行一次述职”的“五个一”活动，进一步丰富闭会期间的代表活动。拓展代表日常工作载体，在全市12个乡镇创建了37个“人大代表工作室”。一年来，借助“人大代表之家”和“人大代表工作室”，累计开展学习培训39场2300多人次，视察调研34场次，述职评议62场次，化解矛盾纠纷219件（次）。

在酒泉市人大系统“六创”活动先进表彰会上，我市的玉门镇、柳河镇“人大代表之家”，清泉村、红旗村人大代表活动小组，市人大常委会办公室、赤金镇人大、下西号镇人大和3名代表受到了酒泉市人大常委会的表彰。

#### 六、围绕人事任免，加强干部任后监督，促进干部实干担当

坚持党管干部与人大依法任免相结合的原则，严格履行法定程序，依法任免地方国家机关工作人员。一年来，任免“一府一委两院”工作人员51名。高度重视干部任后监督，每次常委会确定1-2名政府部门主要负责人向人大报告履职情况，并开展满意度测评，现场公布票决结果，督促被任命干部不断增强宪法意识、公仆意识和自觉接受监督的意识，促进了干部作风转变和工作水平提升。一年来，先后听取了市住建局、民政局、商务局、林业局、民宗局、安监局等7个政府部门负责人的工作述职，并开展了满意度测评。26个政府组成部门的主要负责人向人大常委会递交了年度履职情况报告。相关部门认真制定整改方案，狠抓措施落实，积极回应人大监督。

#### 七、围绕常委会自身建设，强化政治引领，提升履职能力



加强党对人大工作的全面领导，健全完善人大党组议事规则、决策程序和常委会审议意见反馈程序，强化党组在人大工作中的政治引领功能。严格执行党组重大事项和重要工作向市委请示汇报制度，确保了党中央和省、市委重大决策部署在人大常委会的贯彻落实。强化全面从严治党的政治责任和定力，持续加强党风廉政建设，全面落实廉政约谈、警示教育等制度，严格执行《中共玉门市委常委会贯彻〈中央八项规定实施细则〉的实施办法》和《玉门市公务接待管理办法》，主动接受巡视监督，常态化制度化推进“两学一做”学习教育和主题党日活动，认真开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，坚决全面彻底肃清王三运、马光明流毒和影响，着力营造风清气正的政治生态。深入开展“强内控、堵漏洞、防风险”行动，修订完善11项内部管理制度，促进机关工作规范化、制度化。加强和改进意识形态工作，落实主体责任，引导常委会组成人员和机关干部传承弘扬“铁人精神”，自觉加强自身建设，不断提高“四个自信”的政治站位。回顾人民代表大会制度的生动实践，全面完成了《玉门人大志》的修编。发挥头雁效应，坚持领导带头，抓重点、攻难点，努力提升人大工作成效。

各位代表，在回顾成绩的同时，我们也清醒地认识到人大工作与市委的要求、与宪法和法律赋予的职责、与代表和人民群众的期盼相比，还有一定差距和不足，主要表现在三个方面：一是监督的方式和成效有待进一步改进和提高；二是人大讨论决定重大事项的清单制度和“两联系”制度尚未完全落实；三是部分代表的履职意识和能力还不强。我们将坚持问题导向，虚心听取各方

面的意见建议，不断加强和改进各项工作。

## 2019年的工作任务

各位代表，2019年是中华人民共和国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年。常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，认真贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，全面落实市十五届三次党代会工作要求，围绕中心，服务大局，强化监督，务求实效，为全市经济社会发展贡献人大智慧和力量。

重点抓好以下六个方面的工作：

### 一、坚持党的领导，着力提高政治站位

牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，做到工作部署紧贴市委要求、重大决定体现市委意志、人事任免坚持党管干部原则，重大事项、重要会议和重要活动及时向市委请示汇报，保证人大工作始终与党委中心工作同心同向同行。坚持党委有号召、人大有行动，以最坚决的态度、最有力的担当、最积极的行动参与市委中心工作，做到市委部署什么工作，人大就关注什么工作；市委中心工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里，切实把党的决策部署贯穿于人大依法履职的全过程。坚持党的领导、人民当家作主、依法治市有机统一，规范依法行政行为，推进依法治市进程，自觉维护宪法法律权威，依法做好人大的工作监督、法律监督、重大事项决定、干部任后监督、代表主体作用发挥等工作，将“监督就是支持”的理念，贯穿落实到人大依法履职

的各方面，努力提升监督工作成效，实现事后监督向事前事中监督转变、程序性监督向成效性监督转变，不断开创玉门市人大工作新局面。

## 二、坚持服务大局，着力增强监督工作实效

围绕全面完成向工业城市转型的目标任务，找准监督工作的切入点和突破口，推进经济社会高质量发展。

**更加聚焦转型发展。**立足县域经济发展和活力玉门建设，在产业培育、重大项目建设、产城融合发展等方面，开展代表视察，推动经济转型升级。围绕全国文明城市、国家卫生城市、国家防震减灾示范城市和省级全域旅游示范区创建，对乡村振兴、防震减灾、医疗卫生、社会治理等领域重点工作进行视察调研，推动社会事业协调发展。

**更加聚焦民生保障。**围绕惠民实事办理，转变监督方式，加大监督力度，促进实事如期建成、普惠于民。围绕政府投资民生项目的实施，探索开展财政预算专项资金使用绩效评价工作，提高财政资金使用效益。围绕人民群众和社会反映强烈的城市社区物业管理问题，在深入调研和赴外学习的基础上，依法开展专题询问。围绕医疗资源优化整合，深入开展全市医养结合情况调研，并对农村医疗卫生机构和养老设施建设情况开展视察。坚持问题导向，对2018年《防震减灾法》和《食品安全法》执法检查审议意见的整改落实情况进行跟踪督查，巩固执法检查成果。

**更加聚焦生态保护。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，抓住人民群众普遍关注的大气、水、土壤、固体废物、医疗废物等热点问题，依法组织代表视察，开展

《甘肃省农村生活垃圾管理条例》执法检查，听取和审议市政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的专题报告，凝聚各方力量，共同打好污染防治攻坚战，为绿色崛起营造良好的生态环境。

**更加聚焦法治玉门建设。**坚持把推进依法治市作为首要职责，维护社会公平正义，努力建设法治玉门。深入推进“七五”普法规划和决议落实，全面督查精准普法工作，对全市基层社会治理工作开展调研，依法听取和审议市政府关于扫黑除恶专项斗争开展情况的专题报告。进一步加强政府规范性文件的备案审查工作。支持“法检”两院深化司法体制改革，听取审议市中级人民法院关于解决“执行难”工作专题报告和市人民检察院关于公益诉讼工作专题报告，组织人大代表旁听法院庭审，监督落实好审判权和检察权，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

## 三、坚持权责统一，切实规范重大事项决定工作

认真落实《玉门市人大及其常委会讨论决定重大事项试行办法》，全面推行、落实人大讨论决定重大事项清单制度，强化事前审查、调研和评估，着力提高重大事项决定的规范化水平；健全完善重大事项决定的责任传导机制和跟踪问效机制，不断提高人大讨论决定重大事项的权威性和严肃性。加强制度设计，建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度。加强财政预算监督，全面建成市人大预算联网监督系统，实现预算的在线监督、实时监督和与上级人大的联网监督。加大重大决定的贯彻执行监督力度，依法对《全市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》落实情况开展中期评



估；对市十八届人大常委会近年来作出的贷款融资、PPP项目、政府购买服务等决议决定的执行情况开展代表视察和专题审议；对2017年财政审计发现问题的整改情况进行跟踪问效，确保人大决议决定落实落地，取得实效。

#### 四、坚持党管干部原则，持续加强干部任后监督

坚持党管干部与人大依法任免相统一的原则，严格执行任前法律考试、履职表态，任中会议审议、宪法宣誓，任后履职评议、工作视察等制度，认真做好干部监督工作。根据政府机构改革后的新形势、新任务、新要求，在每次人大常委会会议上安排2名左右的政府部门主要负责人进行述职评议，并在年终将评议结果向市委报告、向政府通报。拓宽干部任后监督方式，完善干部履职档案管理，全面落实年度干部履职情况报告制度，探索干部八小时之外的有效监督方式，力促人大选举任命的干部忠于宪法，忠于人民，担当作为，廉洁奉公。

#### 五、坚持主体地位，充分发挥代表作用

认真贯彻落实酒泉市人大常委会《关于进一步加强人大代表工作的意见》精神，健全完善代表工作机制，促进代表工作更加规范、更具活力、更有成效。

**加强对基层人大工作指导。**坚持常委会领导分片指导联系乡镇、街道人大工作制度，组织常委会组成人员参加所在选区的人大代表活动小组，指导基层人大加强“人大代表之家”建设，完善工作制度，提高工作水平，推动市、乡两级人大协调发展。

**加强“两联系”制度落实。**创新常委会组成人员联系代表和代表联系选民的“两联系”制度，进一步畅通联系代表和服务群众

的渠道，虚心听取代表和群众的意见建议，积极回应社会关切，为人民群众代好言、服好务。

**加强代表履职能力培训。**举办人大代表履职能力提升培训班，对辖区内的各级人大代表进行集中培训。组织部分人大代表赴外开展培训，拓宽代表的工作眼界。深入开展代表履职“五个一”活动，着力丰富闭会期间的代表工作。

**加强代表履职保障工作。**注重从多方面为代表知情知政、履行职责创造条件。通过组织代表列席常委会会议、参加执法检查、参与调研视察、出席全市性的重大活动等方式，支持人大代表依法执行职务。积极为代表执行职务提供交通、食宿等便利条件。保障代表活动经费和基层建设经费，进一步发挥好“人大代表之家”的阵地作用。

**加强代表意见建议督办工作。**坚持常委会组成人员包挂重点建议和定期督查通报制度，督促各承办部门加大面商办理、现场办理力度。探索开展代表建议办理绩效评估工作，不断提高意见建议的办理质量和效果。

**加强代表日常管理。**健全完善代表履职登记管理制度，对代表参加会议、学习培训、视察调研、小组活动、提出议案建议等情况进行跟踪纪实，年终作出优秀、称职、基本称职、不称职的总体评价，提高代表执行职务的主动性和积极性。

#### 六、坚持政治统领，切实加强常委会自身建设

坚持不懈加强思想政治建设，用习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大工作实践，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，用实际行动体现和落实“两个维护”。发挥党组在人大工作中的领导核心作

用，严格按照党组议事规则规范工作，严格落实“三会一课”，自觉加强党风廉政建设和反腐败斗争，压实管思想、管纪律、管工作、管干部的主体责任和对人大代表的监督责任。认真做好意识形态工作，加强干部日常教育管理，抓早抓小、防微杜渐，把从严治党落细落实、落到经常。持之以恒加强作风建设和制度建设，严格执行中央八项规定实施细则，进一步规范经费开支、公务接待和人大重大活动，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，大力弘扬铁人精神，坚决克服形式主义和官僚主义；健全完善制度体系，构建用制度管人、管事、管工作的长效机制。加强常委会组成人员的能力建设，持续抓好对法律法规、人大制度和业

务知识、履职能力的学习培训，加强研讨交流，深化调查研究，提升履职本领。坚持向先进同行学习，努力在提升监督成效、发挥代表作用、推进依法治市等方面，学习借鉴先进经验，助推人大工作理念创新、机制创新、成效创新。

各位代表，新的时代呼唤新的作为！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，按照市十五届三次党代会确定的目标任务，凝心聚力，锐意进取，担当作为，努力开创全市人大工作新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！



# 政府工作报告

——2019年3月19日在玉门市第十八届人民代表大会第三次会议上

何正军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 2018年政府工作回顾

2018年，市人民政府在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，坚持稳中求进的工作总基调，坚持高质量发展根本要求，攻坚克难、砥砺前行，较好地完成了市十八届人大二次会议确定的目标任务，全市呈现出经济稳步增长、社会安定进步、民生持续改善、改革走在前列的良好局面，朝着全面建成小康社会的目标迈出了更加坚实的步伐。

2018年，全市实现地区生产总值151.2亿元，增长4.6%，其中：实现一产增加值11.1亿元，增长7.7%；二产增加值86.8亿元，增长3.2%；三产增加值53.3亿元，增长5.9%。完成固定资产投资66.4亿元，增长7.2%。完成财政总收入9.25亿元，增长14.5%；完成一

般公共预算收入4.1亿元，增长11.9%；完成财政总支出21.28亿元，同口径增长5.7%。完成社会消费品零售总额16.3亿元，增长7.1%。城镇居民人均可支配收入达到32,439元，增长9%；农村居民人均可支配收入达到17,021元，增长8.9%。

一年来，我们致力于推动县域经济发展，抓招商、扩投资，经济综合实力迈上新的台阶。

2018年，我市经济总量跨过了150亿元大关，人均地区生产总值迈上10万元台阶，县域经济实力进一步增强，继续保持全省领先的地位。

**重大项目强力推进。**筹资3000万元与甘肃金融资本管理公司合作设立县域经济发展基金1亿元，市财政安排产业发展专项资金7000万元，投入项目前期工作经费1485万元，建立完善项目谋划储备、清单管理、高效审批等制度，深入开展项目建设“百日攻坚”行动，创新推行了项目并联审批、容缺审批、帮办代办、定期会商、集中开工等加快项目建设的措施，提高了项目推进速度，全年开工新续扩改各类项目146个，支撑全市经济社会实现了稳中有增、稳中有进的发展。

**招商引资实现重大突破。**积极承接中东部产业转移，5个产业小组和7个招商核心团队赴外开展高频次、高密度招商活动78批次，遍访京津冀、长三角等经济发达地区产业园区和知名企业，开展推介签约活动208场次，签约意向性项目92个，中能智慧公司储能电站、同福宏大公司甲醇及煤焦油储运、中天公司万亩人参果基地、盈丰公司热镀锌等36个重大项目落地开工，落实到位资金66.2亿元。积极争取中央、省、市各类补助资金17.08亿元，协调将玉门油田税收征管权下放到玉门税务，实现中石油西北销售玉门分公司税收纳入玉门市本级税收收入，招商引资成为玉门经济社会发展的最强引擎。

**工业经济止滑稳增。**全面落实工业创新发展激励政策和“一企一策”帮扶措施，组织政银企融资对接活动16场次，为139家中小微企业协调贷款30亿元，复工复产企业13家，新培育规模以上工业企业7户，完成工业增加值72.9亿元，规模以上工业增加值占酒泉市规上工业总量的66%。全力支持玉门油田产能建设和技术改造，油田采油量、炼油量分别达到41万吨和201万吨，实现销售收入135.7亿元，增长11.7%。鲁玉公司10万吨工业异辛烷、百恒达公司年处理6万吨含油废物综合利用、华事达公司年产30万吨活性石灰石、鑫晨公司光热组件装配、天鸿公司一期年产2万吨玻璃棉、鑫利公司年产8000万块多孔砖、雄关天石公司30万吨水泥粉磨站等57个工业项目建成投产，玉门油田油气开发及产能建设、浩海公司干熄焦及余热发电、鑫能公司50兆瓦光热发电、润泽公司年处理13万吨危废固废等38个续建项目完成年度建设任务，中建材凯盛大明公司光热光伏发电聚光材料加工、常州龙腾公司50兆瓦光热发

电、中海阳公司50兆瓦光热发电、盈丰公司热镀锌、首航公司聚光系统构件等51个工业项目开工建设，市属工业企业当年实现利税1.43亿元，增长20.3%。三个工业园区开发建设取得新进展，投资2.2亿元，实施了污水处理厂续建、企业污水入网、道路改造及绿化亮化等项目，工业园区基础设施建设不断加强，玉门经济开发区被省政府命名为“省级高新技术产业开发区”，“一区三园”承载力、竞争力、吸引力明显增强。

**现代农业蓬勃发展。**坚持以产业振兴引领乡村振兴，建基地、强加工、创品牌、抓订单，推动现代农业发展实现新突破。规划的8个戈壁农业产业园新建日光温室7310亩，搭建钢架拱棚2440亩，新增枸杞2.2万亩，新建暖棚圈舍2200座，新增出栏肉羊5万只，羊饲养量达到135万只。亚盛集团特色农产品加工、盛唐集团枸杞系列产品加工、长青源公司冻干枸杞二期、“玉门红”枸杞精深加工、昌马藜麦加工、伊汇牛羊肉分割包装、花海尾瓜加工处理等9个特色农产品加工项目建成投产，认定省级农民专业合作社7家，农产品加工和仓储能力分别达到50万吨和8万吨，分别增长1.5%和8.2%。启动国家有机农产品示范市创建工作，新增“三品一标”农产品5个，玉门樱桃、玉港李广杏、花海葡萄、清泉人参果、昌马羊、昌马胡麻油等6个农产品取得有机转换证书，“玉门枸杞”“赤金韭菜”“祁连清泉羊羔肉”等3个农产品被认定为国家地理标志保护产品，普罗生物公司有机小米取得欧盟认证，玉门特色农产品的影响力和市场竞争力不断增强。打响农业下游畅通战役，重建供销体系，设立农产品流通服务中心，成功举办玉门首届农产品订货交易会，组建5个农产品流通团





队，在全国范围内跑订单、促营销，农产品订单销售面积达到64万亩，占全市耕地面积的67%。

**脱贫攻坚取得决定性胜利。**持续开展精细精确精微的“绣花式”扶贫，整合各类扶贫资金6.5亿元，全面落实“一户一策”产业发展、劳动力技能培训、控辍保学、兜底保障等各项帮扶措施，新改建农村危房842户，农村建档立卡贫困户危房全面消除，9个贫困村全部脱贫退出了贫困村序列，贫困人口减少到56人，贫困发生率降低到0.05%，贫困县退出摘帽各项指标全面达标。

**现代服务业更具活力。**加快推进文化旅游和商贸服务业深度融合，现代服务业成长为经济发展新的增长极。玉门风情文化街、假日皇冠酒店等服务业重点项目开工建设，老城新农贸综合市场、电子商务公共服务中心、中国供销海外购玉门O2O体验中心建成运营。鼓励扶持创业创新，新增服务业主体1873户，净增长8.8%。铁人纪念馆完成布展对外开放，“693”人防工程完成一期改造提升并开放，铁人干部学院建成投用，接待人数达到7600人次。县域经济论坛年会成功举办。全省首个县级融媒体中心共享平台建成启用，全省融媒体中心建设现场推进会在我市成功召开，我市被确定为全国首批县级融媒体中心建设试点县。省级全域旅游示范区创建工作步伐加快，全域旅游规划及魔山天空跑小镇、枸杞小镇等8个景区景点规划完成编制和评审，赤金铁人故里、柳河红田园、黄闸湾桃源小镇、昌马艺术小镇等4个田园综合体建成并向游客开放，赤金峡至魔山地质公园景区公路高铁普铁穿越工程建成通车，中国边塞诗展览馆建成开放。酒泉市第八届少数民族传统体育运动会、魔山

挑战暨玉门国际越野赛、欧美国际篮球对抗赛、国际“铁人”三项赛等8项大型体育赛事和赤金峡漂流文化旅游节等文化旅游节会成功举办，实现旅游总收入18.3亿元，增长21%。以创建全国电子商务示范市为目标，大力推进电子商务进农村，建成乡级物流中转站16个，村级物流服务点54个，乡村电子商务服务站点实现全覆盖，电子商务交易额达到1.86亿元，农产品网货销售额达到8060万元，分别增长32%和45%。

**一年来，我们致力于城乡人居环境提升，抓建设、精管理，城乡面貌焕然一新。**

以创建全国文明城市为龙头，加快国家卫生城市、国家防震减灾示范市创建步伐，全面启动国家生态文明示范市、国家森林城市创建工作，推动城乡人居环境更加宜居舒适、更加洁净优美。

**城市基础设施日臻完善。**投资8.1亿元，实施城市道路、绿化、供热、供气、供水、污水处理、棚户区改造、公用设施等城建重点项目56个。新老市区棚户区改造工程顺利推进，1078户棚户区群众完成动迁安置。新改建人民路南段、清泉西路等城市道路13条14.3千米，312国道石油大道至顺兴加气站改线工程全面建成通车，消除了新第一人民医院交通安全隐患，拓展了医院发展空间。风光大道和经一路等城市区域绿化工程全面完成，“国家园林城市”创建成果进一步巩固，我市获得“全国文明城市”提名资格。

**城市公共服务更加优质。**投资8600万元的新老城区供暖设施设备改造扩建工程完成年度建设任务，新增65吨锅炉1台，新建换热站5座，改造和新建新老市区供热管网18千米，城市供暖质量显著提升。玉泽湖公园绿化及人行步道改造、玉渊湖扩建工程基本

完工，新建城市免费公厕14座，更换和新装城市路灯1100盏，城市亮化一期工程全面完成。加快乡村人口向城镇聚集步伐，昌马、柳湖、六墩三乡撤乡改镇工作顺利完成，城镇化率达到63.2%，提高0.8个百分点。

**农村人居环境明显改善。**投资1.5亿元，狠抓全域无垃圾专项治理和“三沿一部”环境整治，实施农村人居环境改善及基础设施建设项目20个，安装路灯800盏，建成乡镇垃圾填埋场4个，新配备垃圾斗198个、污水处理设施16座，配套架设污水管网20.7千米，改造农村户厕6657户，新建农村旅游公厕32座。投资3200万元，实施电信普遍服务工程，实现了村村通宽带。投资1145万元，实施全市无线广播“户户通、组组响”工程，实现无线广播城乡、社区、村组全覆盖。投资2.1亿元，铺筑通村通组油路403千米，建成道路“安防”及“大中修”工程105千米，实现了组组通油路目标，农村人居环境面貌焕然一新。

一年来，我们致力于打好生态环境三大保卫战，抓整改、严治理，全市生态环境质量不断提升。

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以坚决的态度打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，生态美丽宜居玉门建设取得重大突破。

**环保突出问题整改取得重大成效。**针对中央环保督查交办、省级环保督查反馈、自然保护区排查、区域突出环境问题等212个环保突出问题，坚持问题导向，一个问题一套整改方案，压茬限期推进，整改问题202个，整改率达到95%。

**环境质量持续向好。**深入实施蓝天、碧水、净土三大保卫战，严格落实大气污染防治

治“六张清单”制度，燃煤锅炉综合整治完成率达到97.6%，13家重点涉气企业、24家涉油企业、4家装备制造企业挥发性有机物环境达标治理全部完成，城市优良天数比率达到95.8%。“河长制”“湖长制”全面落实，石油河、小昌马河河道环境治理项目开工建设。新市区污水处理厂提标改造及中水回用工程有序推进，三个工业园区污水处理厂、农村集镇污水处理等10个重大减排项目建成运行。土壤污染防治全面展开，农业面源污染治理取得明显成效。第二次全国污染源普查工作扎实开展，主要污染物排放量控制在目标范围以内。

**生态屏障更加巩固。**新增高效节水面积3.35万亩，完成人工造林、治沙造林、封滩育林、退耕还林6.6万亩，周长45千米的新市区环城林网全部建成，全市森林覆盖率达到7.22%，我市被授予“全省绿化模范市”称号。

一年来，我们致力于人民生活水平提高，办实事、惠民生，群众获得感不断增强。

始终将满足人民群众对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点，顺应群众需求，做实民生实事，补齐民生短板，推进共建共享，财政民生支出15.2亿元，占一般公共预算支出的82%，占财政总支出的71%，民生保障水平实现新的提升。

**教育质量再上新台阶。**安排教育质量提升专项资金和高中阶段助学金、奖学金及免费教育补助资金1395万元，教育投入的红利加快释放，在全省率先开始普及幼小初高相衔接的15年免费教育，全市高考二本上线率达到66%，名列酒泉15所高级中学第二，高中教育教学质量实现重大跨越，初中教育质量走在了酒嘉地区前列。将农村幼儿园临聘



教师财政性生活补助由每月500元提高到1000元，为连续任教满10年的农村幼儿园临聘教师购买五险。投资406万元新采购标准校车10辆，校车总量达到25辆，解决了农村中小学寄宿制孩子回家乘车安全问题。市一幼、二幼、三幼被命名为“省级示范性幼儿园”。

**医疗卫生事业发展达到全省领先水平。**投资4.3亿元的新第一人民医院建成投用，达到了全省一流县级医院水平。投资3000万元的市中医医院搬迁改造即将完成，全市公立医院床位数达到1400张，每万人床位数达到国家标准的2倍。全面推行“先诊疗、后付费”“一站式”结算和异地就医结算制度，县、乡两级医保报销比例提高到75%和85%。大力推进医养融合发展，我市被确定为全省医养结合示范先行市。

**支持就业创业迈出新步伐。**投入就业补助资金1948万元，发放创业担保贷款4100万元，贴息资金500万元。持续加大城乡劳动力就业创业，完成就业技能培训4250人，劳务输转2.9万人，实现劳务收入6.1亿元。新招录公务员和事业单位人员213人，招聘辅警和社区服务人员95人，通过政府补助、企业支持，推荐154名玉门籍高校毕业生到企业见习就业，城镇登记失业率降至1%。

**社会保障水平再获提标。**城乡低保、特困供养标准提高7.6%。“全民参保计划”全面实施，为2.6万人发放养老金3.64亿元，增长28.9%。为33万人次报销住院、门诊医疗保险金1.65亿元，增长17.1%。解决了3650名下岗未就业人员的医保问题。发挥财政兜底作用，发放各类社会救助资金9350万元，惠及城乡群众6.2万人。投资890万元对石油公墓、新市区公墓及各乡镇公墓进行规划改造，我市被命名为“全省殡葬综合改革

试点市”。

**社会治理水平显著提高。**创新社会治理体系建设，建成全省首个社会治理服务中心和网格服务体系，“一个中心一张网”成为我市推进社会治理体系和治理能力现代化的又一成功实践。深入推进信访法治化建设，调处化解各类社会矛盾纠纷1550件，调处成功率达到97%，信访总量下降6.2%，上访批次下降9.3%，上访人次下降4.4%。健全完善治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪行为，“扫黑除恶”专项斗争和刑事犯罪专项整治取得阶段性成效，盗抢骗等可防性案件发案率下降15%，破案率提高8%，群众安全感明显增强，玉门市公安局被评为“全省优秀公安局”，我市被命名为“全国法治县创建活动先进单位”。持续加大企业生产、建筑施工、道路交通、食品药品、产品质量等领域安全监管力度，安全发展理念更加深入人心，安全生产形势保持了总体平稳。科技、统计、物价、粮食、农技、档案、双拥、民族宗教、妇女儿童、防震减灾等工作取得了新进展，人民武装、税务、金融、保险、电力、气象、邮政、通信、武警、消防等驻玉单位视玉门为家乡，视自己为玉门人，强化服务、勇于担当，为全市经济社会发展作出了重要贡献。

**一年来，我们致力于全面深化改革，破障碍、建机制，全社会创新发展的活力竞相迸发。**

坚持把全面深化改革作为提高行政效率、推动经济社会发展的关键一招，坚持问题导向，找准突破口、突出实效性，一项一项破除阻碍发展的瓶颈障碍，一项一项建立新的体制机制，极大地提高了行政效能，激发了全社会创新创造的动力和活力。

**“放管服”改革领跑全省。**坚持把行政审批制度改革作为全面深化改革的突破口，把优化营商环境作为主要目标，持续深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，并向乡镇社区延伸，将662项办理事项清单细化分类为即时办、半日办、一日办、多日办4种类型，全面开展以减事项、减材料、减环节、减时限为主要内容的“四减”改革，减少证明材料100项，减少事项43项，减少环节1100个，审批时限比法定时限压缩了57%。启动了容缺审批、并联审批制度，设立了找茬办公室、市长助跑热线，行政许可事项提前办结率达到80%以上，其他审批类事项承诺期限内办结率达到97.2%，公共服务事项当日办结率达到100%，“放管服”改革工作走在了全省前列，我市经验在全省4次重大会议上进行了交流，来自全国各地的163批3200余人次来玉门考察学习，我市被省政府确定为政务公开和公共资源交易改革试点市。

**重点领域改革深入推进。**在全市5个行政村先行试点开展“三变”改革，入股农户达到900户，入股股金2355万元，实现村集体收入175万元，入股农户分红120万元。39个村级光伏电站并网发电，集体经济“空壳村”全面消除。国税地税征管体制、公立医院法人治理结构、社会保障“五险合一”、公安、消防、盐务、商事制度、水流产权、宅基地确权、农业设施确权等领域改革取得阶段性成效，玉门油田、农垦团场社会管理体制改革顺利推进，企业办社会职能顺利移交我市，政府机构改革基本完成，新机构序列挂牌运行。

一年来，我们致力于建设人民满意政府，转作风、提效能，政府自身建设得到新的加强。

坚持以人民为中心的施政理念，把人民满意作为政府自身建设的最高目标，全力推进创新政府、服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府建设，政府的公信力和满意度不断提高。加快科技创新、管理创新和服务创新，“互联网+政务服务”“政务OA”无纸化办公、公共资源交易、“阳光政采”等政务平台投入使用，行政效能大幅提升。坚持“三重一大”集体决策制度，建立落实重大行政决策和规范性文件合法性审查机制，研究决定重大事项365项。自觉接受市委领导、人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，虚心听取社会各界的意见建议，71件人大代表建议，109件政协委员提案，16项省、市、县三级惠民实事全部完成。坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格执行中央八项规定实施细则精神和省委、市委实施办法，认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，廉洁政府建设迈出了新步伐。加强审计监督，完成各类审计90项，审计各类资金54亿元，查出整改违规资金1171万元，核减工程造价2761万元，规范各类资金4.68亿元。扎实开展“转变作风改善发展环境建设年活动”和政府系统治庸、治懒、治散、治慢、治乱、治浮“六治”行动，牢固树立“不讲不能干、只讲怎么干”和“盯住干、马上办”工作导向，政府文风会风明显好转，各级干部工作作风明显好转，涌现出了一大批敢想敢干、勇于创新、勇于担当，领风气之先的部门单位和干部，引领全市经济社会发展走在全省、全市前列。

各位代表，过去的一年，我们的工作很充实，步伐坚定而有力。我们用实干和智慧破解了制约发展的一道道难题，攻克了经济社会发展中遇到的一个个难关，取得了良好



成绩。这些成绩的取得，是市委正确领导的结果，是市人大、市政协和全市各级组织、各级干部、各族人民苦干实干、团结奋斗的结果，我们为取得的成绩骄傲和自豪，更要感恩为此付出辛勤汗水和智慧的每一位建设者、担当者、奉献者。在此，我代表市政府，向市委、人大、政协领导班子，法院、检察院，向各部门、园区、乡镇、单位，向各位人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、人民团体，向人民武装部及驻玉部队指战员、武警官兵、公安干警、离退休老同志，向玉门油田分公司、中石油西北销售玉门分公司、中核四〇四厂、省疏勒河管理局、各农垦团场等中央、省属驻玉单位，向长期以来关心支持玉门改革发展的社会各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表，在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作还存在许多问题和不足。主要表现在三个方面：一是重大产业龙头项目招商力度不够，工业增长的新动能不足，年初确定的第二产业增加值、工业增加值等重点任务没有达到预期增长目标。二是科技创新、品牌创新能力不强，一、二、三产业均存在低端产品过剩、高端产品供给不足的矛盾，大部分农产品价格持续低迷，影响农民增收。企业市场竞争力总体不强，效益低，运行困难，市属企业停产面仍然在14.7%。三是部分干部思想观念滞后，担当意识不强，工作效率不高，作风能力不能适应新时代改革发展和服务群众的新要求，个别部门和干部仍然有违纪违规问题发生。这些问题，既是制约我市改革发展的瓶颈问题，也是今后政府工作的着力点和突破口。我们在今年的工作中，将直面问题、迎难而上，以更大的魄力、更有效的举措、更务实的作

风，破解这些难题和问题，努力把政府工作做得更好，不辜负全市人民的期望。

## 2019年的政府工作

2019年，是中华人民共和国成立70周年，玉门油田开发建设80周年，也是全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展根本要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，推动经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长6%；
- 第一产业增加值增长6.5%；
- 第二产业增加值增长4.7%；
- 第三产业增加值增长8%；
- 固定资产投资增长8%；
- 社会消费品零售总额增长8%；
- 城镇居民人均可支配收入增长8%；
- 农村居民人均可支配收入增长8%；
- 一般公共预算收入增长6%；
- 单位生产总值能耗等约束性指标控制在目标范围以内。

上述目标，既体现了高质量发展的要求，又充分考虑了我市的经济发展基础和潜力，符合我市发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的，在实际工作中要力求取得更好的成绩。

为实现上述目标，要重点抓好6个方面的

工作：

### （一）加快项目投资带动，提升县域经济综合实力

坚持把推进招商引资项目、争取国家项目、本级政府投资项目作为项目建设的三大重点，全年实施新续扩改重点项目138个，完成投资72亿元。

**强化招商引资，扩大产业发展项目规模。**以产业小组、招商核心团队为重点，园区、乡镇、部门积极参与和支持配合，重点产业部门设立专门招商机构，充分挖掘利用玉门的优势资源，集中打好石化产业扩链、煤焦化产业延链、硅基产业突破、环保产业园建设、光热示范项目攻坚、农产品加工仓储增量、旅游业破题等重点招商战役，每季度组织一次集中赴外招商会战。抓好县域经济论坛、农交会、民营企业与十大绿色生态产业研讨会签约项目的落实，全年落地开工招商引资项目80个以上，到位资金70亿元以上。

**加大国家项目争取力度。**认真研究国家和省、市政府投资项目政策，各部门成立政策法规研究小组，重点做好国家、省、市重大战略投资项目的政策研究，组织各级各部门争取国家政府投资项目，力争全年争取项目资金20亿元以上。

**扩大本级政府投资项目。**发挥政府在县域经济发展中“有形之手”的拉动作用，努力扩大本级政府投资项目规模，加大农业、水利、交通、能源、环保、工业、城建、教育、卫生、文化等基础设施建设力度，筹资11亿元实施本级政府投资项目54个。

**强化项目建设支持保障。**筹资1200万元，入股甘肃金控集团酒泉担保公司，为我市特色产业重点项目提供担保。发挥好县域

经济发展基金、中小企业担保基金、小额创业担保资金、“助保贷”等4大融资平台的作用，积极引进市外社会资本，支持产业重点项目建设。设立项目前期专项资金和招商引资专项资金，为招商引资和项目建设提供保障。继续深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，建立公平开放透明便捷的项目服务和审批平台。每季度组织一次政银企合作对接会，建立市级领导与重点产业、重点项目、重点企业家的联系帮扶机制，畅通企业与政府的沟通渠道，树立“政府是店小二”“企业最大、企业家最高”理念，构建“亲”“清”新型政商关系，营造亲商、尊商、安商、扶商的环境和氛围。持续开展“解放思想新作为”大讨论活动，在工作中推行无否决权、“不说不能办、只说怎么办”“谁跟企业过不去、政府就跟谁过不去”等做法，为经济发展营造宽松、开放、包容的环境。

### （二）加快工业强市步伐，巩固工业经济主导地位

工业是玉门的最大支柱产业，也是玉门的最大优势所在。坚持“做优存量、扩张总量、扩大增量”总要求，培育龙头企业，带动园区和产业转型升级，全年实施新续扩改重点工业项目41个。实施龙头企业培育、招商引资突破、规模以上企业培育三大攻坚工程，力争全年新建成投产工业企业20家以上，新培育规模以上工业企业10家。

**实施龙头企业培育工程。**全力以赴在三大工业园区培育园区和产业的龙头企业。老市区重点支持服务玉门油田技术改造和产能建设、石油伴生气分离、10万吨高端液压油、10万吨低温润滑油等重点项目，服务支持中石油西北销售玉门分公司做大石油制品



的仓储物流销售体系，力争老市区以玉门油田公司为龙头的石化产业产值全年达到150亿元。建化工业园区以浩海公司煤化工项目为龙头，干熄焦及余热发电一期项目建成投产，二期100万吨煤化工项目完成主要建设任务，利用煤焦油、煤气、蒸汽等下游产品，重点发展煤化工和精细化工产业，引进建设30万吨煤焦油加氢、36万吨甲醛、2.5万吨钛白粉及50万吨精细化工原料等重点项目。经济开发区以中建材凯盛大明公司聚光材料制造项目为龙头，加快艾郎公司风机叶片扩建、鑫晨公司光热组件、盈丰公司热镀锌等重点项目建设进度，建成以凯盛大明公司、艾郎公司为龙头的新能源产业装备制造基地。实施“光热领跑者”计划，完成花海200万千瓦光热调峰电源基地规划及电力送出规划编制和评审，加快推进4个国家光热发电示范项目建设进度，力争鑫能公司光热发电项目并网发电，中海阳公司、龙腾公司光热发电项目加快建设进度，首航公司光热发电项目开工建设。启动建设玉门风电二期二批项目、中核汇能玉门黑崖子5万千瓦风电平价上网项目。优化电力输送环境，启动建设麻黄滩至桥湾750千伏变电站、玉门变至莫高变750千伏变电站、玉门变至八〇三变等3个330千伏输电工程。加快推进中能智慧公司70兆瓦储能及经济开发区、建化工业园区增量配电项目，启动实施一批分布式光伏发电项目，加快昌马120万千瓦抽水蓄能电站项目前期工作，努力打造全国新能源示范城市和多能互补示范区。

**完善工业发展政策服务体系。**制定激励支持工业发展新政策，采取以奖代补、贷款贴息、电价补贴、产业基金扶持、金融信贷担保等措施，全面落实减税降费政策，加大

财政对工业重点项目的支持力度。建设老市区工业污水处理厂及建化工业园区、经济开发区固废处理设施。支持润泽环保公司等骨干环保企业做大做强，建成一批危废固废处理、油污泥处理、风机叶片处理、环保检测实验等环保项目。加快科技创新步伐，强化企业与科研院所、高等院校的合作，大力发展“互联网+”智慧制造，创建一批高新技术企业 and “专精特新”企业，提升工业产品的竞争力，提高我市工业在酒泉地区的份额和比重，推动玉门向工业城市迈进。

### **（三）加快绿色有机农业发展，推动乡村振兴战略实施**

坚持农业农村优先发展，持续深化农业供给侧结构性改革。按照“扩规模、引龙头、提品质、创品牌、签订单、增效益”的发展思路，持续推进高效种植、特色林果、草食畜牧三大优势增收主导产业，调整优化种植结构，增加高效作物比重，3000元以上高效田达到60万亩，推进农业产业向集约化、标准化、高效化、特色化发展。

**大力发展日光温室，持续发展戈壁农业。**制定戈壁农业发展扶持政策，加快8个戈壁农业产业园建设，年内新建日光温室、钢架拱棚6000亩，畜禽标准化小区10个，新增肉羊3万只，羊饲养量达到140万只，提高畜牧业对农民增收的贡献率。充分发挥农业招商团队的主力军作用，遍访全国重点农业产业化龙头企业，力争引进建设一批枸杞、蜜瓜、食葵、人参果等加工和贸易龙头企业。

**推进农业下游畅通，大力发展订单农业。**精心筹备办好第二届农产品订货交易会，面向国内外市场签订单，做到种植有订单、收购有订单、加工有订单、销售有订单，争取农产品订单销售量突破80万吨，订

单面积占耕地面积的80%以上，实现农业订单化发展。

**实施农业品牌创建工程。**坚持“高端、绿色、有机”农产品发展方向，加大品牌创建的支持力度，培育一批“独一份”“特别特”“好中优”等具有玉门独特地理特征和特色的品牌农产品。以创建国家有机农产品示范市为龙头，加快绿色优质有机农产品认证工作，推动农产品从增量到增效转变。持续推进农产品“三品一标”认证工程，力争6个农产品通过有机认证、5个农产品取得有机转换证书。完成花海蜜瓜、花海辣椒、玉门孜然国家地理标志产品认证、小金湾“中国黑枸杞之乡”、清泉“中国人参果之乡”、赤金“中国韭菜之乡”认证工作，真正把玉门建设成绿色有机农产品供应基地和区域市场。提高农业组织化程度和水平，实施农民专业合作社规范提升工程，打造20家市级农民专业合作社示范社。

**坚决打好打赢脱贫攻坚战。**加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，对标全面建成小康社会硬任务，继续加大对脱贫攻坚的财政支持力度，落实好“一户一策”产业扶持政策，重点解决好“两不愁、三保障”面临的突出问题，全面完成剩余16户56人建档立卡贫困人口脱贫任务。扎实做好脱贫攻坚退出验收工作，巩固提升脱贫成果，确保脱贫攻坚取得决定性胜利。

#### （四）加快文旅商贸融合，推动文化旅游产业发展

以创建全省全域旅游示范区为龙头，充分挖掘利用玉门人文资源和自然资源，推进文化旅游产业发展。深入挖掘火烧沟文化、玉门关文化、边塞文化、石油文化、铁人文化、屯垦戍边文化等玉门特色文化内涵，以

左宗棠、林则徐、朱德、邓小平、王进喜等曾经在玉门驻留、视察和工作生活过的历史人物事迹为重点，讲好玉门故事，发展玉门文化旅游。启动建设老市区石油小镇、魔山天空跑小镇、枸杞小镇三个特色小镇，加快青山胡杨林沙漠公园、昌马艺术小镇2个景区规划编制，完成铁人故里、桃源小镇、红田园、人参果庄园等一批3A级旅游景区建设，巩固提升玉泽湖、赤金峡2个4A级景区质量和服务水平。办好魔山挑战暨玉门国际越野赛、玉门国际“铁人”三项赛、玉门国际汽车文化嘉年华、玉门国际马拉松赛等十大赛事，以赛事活动带动城市旅游、餐饮、购物、住宿等关联产业发展。加快发展文化创意产业，建设好融媒体中心 and 新时代文明实践中心，支持社会资本发展网络传媒、文化创意产品创意、影视拍摄制作、健身、康养、研学等多种文化新业态。提升铁人干部学院、铁人纪念馆、“693”人防工程等载体的服务质量和水平，充分发挥其文化传播、廉政教育、研学旅游等主要作用。加强与西安、成都、嘉峪关等文化旅游城市的交流合作，融入大敦煌文化旅游经济圈，构建玉门文化旅游客源基地。加快推出玉门旅游攻略图和“吃在玉门、住在玉门、行在玉门”等旅游服务产品，启动创建2家星级酒店，引进建设一批星级酒店、商务酒店、民宿酒店，提高旅游服务接待水平。

加快商贸物流服务设施建设，大力发展通道经济。以益旺国际商贸城城市综合体、玉门东临铁物流港项目为龙头，开工建设绿欣公司312国道玉门东服务区、顺兴公司玉门西高速物流园区、中宏公司玉门东镇临铁物流园区、老市区铁路南站临铁物流园区、中民车联智慧物流大数据平台及祁连清泉、





花海西北羊肉哥、玉门景旺、伊汇农牧等4个恒温保鲜库项目，推动电子商务连锁经营和现代商贸物流发展，力争通过电商体系销售玉门特产1亿元以上。

### （五）加快提升城市品质，建设生态美丽宜居玉门

以创建全国文明城市为龙头，加快推进国家卫生城市、国家防震减灾示范市、国家森林城市、国家生态文明示范市创建工作，以国家级城市名片创建引领玉门城市规划建设发展。

**加快完善城乡规划体系。**发挥规划引领作用，完成城市“双修”规划编制、城市总体规划局部用地性质调整工作，为各项规划控制指标提供科学依据。扎实开展第三次国土调查，用好村庄布局调整规划调研成果，启动乡镇集镇和村庄总体规划修编，以科学的规划引领乡村振兴。

**实施城市重点基础设施建设工程。**坚持“产城人”融合发展，推动新老市区统筹建设，城市与产业园区协调发展。筹资4.5亿元实施各类城建工程94项，完成新老城区第二通道、经二路等重点城市路段建设工程，新市区与玉门镇城区供热联网联通工程，新建换热站6座，新建改造供热管网6.5千米，实施城市综合亮化二期、玉泉湖音乐喷泉、火车站站前广场改造提升工程，加快推进迎宾路和兰新路社区标准化服务中心、老年大学、市委党校、法院办公区等项目建设，开展疏勒河夏季洪水利用及第二水源地规划论证工作，启动实施玉门老市区“1958街区”恢复改造、英雄公园改造、独立工矿区基础设施建设、玉门油矿纪念门恢复等工程，规划建设老市区至建化工业区快速通道，建成开放玉渊湖公园，支持推动假日皇冠、广宇

御景园、中天·芳菲镇、令牌·锦绣嘉园、阳光山水郡等24个社会投资项目完成年度建设任务，切实提高城市基础设施的承载能力和服务功能，着力打造生态宜居、富有活力的现代化城市。

**加强城市精细化管理和服务。**建立完善城市病害常态化排查整治机制，着力解决好城区部分道路不平、路灯不亮、下水不畅、暖气不热等群众反映强烈的问题，增强市政设施保障能力。全面推行城市绿化、保洁、公共设施管护“网格长制”管理模式，优化完善散居楼院、环卫及垃圾清运保洁体系。规范城市综合执法管理，联合执法开展占道经营、乱停违建专项整治行动，规范商户牌匾及户外广告。实行多部门联合执法，规范宠物管理，集中整治流浪狗问题。深入持久开展“文明城市从我做起、从点滴做起”精神文明创建活动，提高全体市民文明素质。

**扎实推进农村人居环境整治三年行动计划实施。**学习借鉴浙江“千万工程”经验，继续抓好农村厕所、垃圾、风貌三大革命，加大“三沿一部”环境综合整治，提升重点乡镇、节点村组、高速公路服务区、农垦团场综合整治水平，以示范点建设推动农村人居环境整治全覆盖。持续推进农村生活污水治理、废旧农膜回收利用与尾菜处理、畜禽养殖废弃物与秸秆资源化利用、乡村规划编制、“四好农村路”建设、村级公益性设施共管共享“六大行动”，因地制宜新建改造农村户厕4000座，新建农村公厕15座，新建改造农村公路60千米，提高乡村公共服务水平。

**持续推进生态文明建设。**全面完成中央、省、市环保巡视巡查等突出问题整改工作，建设新市区污水处理厂提标改造及中水

回用工程，大力实施国土绿化、天然林保护、治沙造林、封滩育林、退耕还林等重大生态工程，新增人工造林面积4.2万亩。持续推进农业面源污染治理，燃煤锅炉整治、煤炭污染管控、工业大气污染防治、扬尘管控等专项行动，加强供水、供电、供气、供暖等设施的环境质量监管，不断优化广大市民的生活环境。

#### （六）加快保障和改善民生，提高人民幸福指数

坚持“民生大于天、民生重于地”的理念，着力补齐教育、医疗、养老、就业等民生短板，争取民生改善年年都有新举措，年年都有新进步，进一步增强玉门人民对玉门的地域认同、历史认同、文化认同，不断提高各族人民的幸福指数。

**优先发展教育事业，打造玉门未来发展的人才高地。**教育是国之大计、党之大计，孩子是祖国的花朵、玉门的希望。玉门要发展，必须重视教育、提高教育质量，培养大批优秀人才。继续加大薄弱学校改造和标准化学校建设，持续加大乡村孩子入城就学工程投入力度，启动实施第四中学建设项目，深入推进“名师名校”创建工程，力争中考、高考和石油中专三校生考试成绩取得新进步。加强与国内知名学校教学合作，统筹推进各类学校协调发展，建设教育强市。

**加快健康玉门建设。**深化医疗卫生体制改革，加大医疗、卫生公共服务设施建设，实施第一人民医院医技楼、附属楼等扩建工程，完成中医医院搬迁改造工程和妇幼计生两站机构合并及改造搬迁工程，建成全民健康信息平台。引进国内优秀医疗卫生专业人才和名医名家到市内医院坐诊、培训，持续推进“名医名科”创建工程，加大乡村全科

医生培养力度，打造全省领先、国内一流的医疗卫生服务体系。

**提高社会保障水平。**坚持把稳就业摆在突出位置，牢固树立“就业就是民生之本”的理念，继续实施未就业玉门籍高校毕业生创业就业见习制度，落实企业吸纳贫困劳动力、创业担保贷款贴息、失业人员技能培训补贴等就业创业扶持政策，加大城乡劳动力技能培训和劳务输转，使每个想就业的高校毕业生和城乡群众都能实现充分就业。继续抓好养老、医疗、救助、低保、优抚等社会保障的扩面提标工作，做好留守儿童、空巢老人、残疾人等弱势群体关爱服务工作。完善住房市场体系和住房保障体系，着力解决城乡低收入群体住房困难。

**创新社会治理体系。**完善“一个中心一张网”社会治理体系建设，深入开展“七五”普法，加快依法治理步伐。健全应急管理体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范化解安全生产风险，杜绝较大事故，减少安全事故。严抓食品药品和农产品质量安全监管，让群众放心消费、便利消费。强化社会面整体防控，深入推进“扫黑除恶”专项斗争，依法惩治盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题。加快“雪亮工程”建设，健全社会治安防控体系。深入推进民族团结进步示范创建，规范宗教事务管理。加强信访法治化规范化建设，深入推进军、警、民双拥创建活动，强化公、检、法、司的协调联动，建设更高水平的“平安玉门”“法治玉门”，确保人民平安幸福，社会安定有序。

各位代表，为政之道，民生为本。2019年，市政府将多方筹资2.5亿元，集中力量再



办10件惠民实事：

1. 实施棚户区改造三期工程。完成新老市区945户棚户区群众住房的改造安置。

2. 实施新老市区基础设施提升改造工程。新建改造供热管网、供水管网、污水管网52.6千米，实现新市区与玉门镇城区供暖管网联网运行。

3. 实施创业辅助和激励政策。为新开户自主创业者每户提供3万元创业担保贷款，力争通过扶持创业就业2000人。

4. 实施“名师名校”创建工程。专列经费100万元，聘请国内优秀高中教育名师到玉门一中授课和培训教师。

5. 实施“名医名科”创建工程。专列经费100万元，聘请国内知名医疗专家来玉门公立医院开展诊疗和人才培养，减轻大病患者、困难群众外出治疗经济负担。

6. 启动实施玉门青少年儿童免费医疗工程。为玉门户籍18岁以下青少年儿童玉门境内医疗提供免费医疗保障。

7. 在老市区新建1个市民休闲文化广场，1个停车场。

8. 新建新老市区旅游公厕10座，农村旅游公厕15座。

9. 实施饮马、黄花等街道社区居民安全饮水工程，解决3000户6000人的饮水安全问题。

10. 提高城乡居民基本养老金发放标准。每人每月提高15元，达到133元，惠及14,700人。

我们将把改革创新贯穿到政府工作的全程，继续深化行政审批和公共服务“一处跑、跑一次”改革，不断减事项、减材料、减环节、减时间，营造更优良的营商环境，力争走在全国前列。向全国优秀政府学习，

旗帜鲜明讲政治、讲规矩，认真贯彻执行中央八项规定实施细则精神，深入开展转变作风治庸、治懒、治散、治慢、治乱、治浮“六治”行动，坚决反对官僚主义和形式主义，不断提高打造创新政府、服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府的质量和水平。

我们将深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以推动全市经济社会高质量发展为己任，永不自满、永不懈怠，向党和人民交一份优秀的答卷。

各位代表、同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，大力弘扬铁人精神，同心同向，披荆斩棘，开拓进取，为建设富裕文明和谐幸福美丽的新玉门而继续奋斗。

## 名词注释

1. “八个着力”：习近平总书记视察甘肃时，提出加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃，努力到2020年同全国一道全面建成小康社会的奋斗目标，作出“八个着力”的重要指示：要着力转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整；着力推进科技进步和创新，增强经济整体素质和竞争力；着力发展现代农业，增强农产品供给保障能力；着力推进扶贫开发，尽快改变贫困地区面貌；着力加强生态环境保护，提高生态文明水平；着力保障和改善民生，努力让人民过上更好的生活；着力加强社会管理，维护社会和谐稳定；着力改进干部作风，提高党和政府公信力。

2. 一企一策：是指地方政府为实现经济

和社会发展目标，采用个体策略方式，对每个企业采用适合企业的特定政策。

3. 一区三园：一区是玉门经济开发区，三园是玉门工业园、老君庙工业园、玉门东工业园。

4. 农村“三变”改革：是指资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。资源变资产：村集体将集体土地、林地、水域等自然资源要素，通过入股等方式加以盘活；资金变股金：在不改变资金使用性质及用途的前提下，将各级财政投入到农村的发展类、扶持类资金等，量化为村集体或农民持有的股金投入各类经营主体，享有股份权利；农民变股东：农民将个人的资源、资产、资金、技术、技艺等，入股到经营主体，成为股东、参与分红。

5. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”，是当前和今后一个时期农产品生产消费的主导产品，也是传统农业向现代农业转变的重要标志。

6. 三沿一部：是指对高速公路沿线、高速铁路沿线、重点景区沿线和城乡结合部人居环境进行综合整治。

7. 大气污染防治“六张清单”：是指燃煤锅炉综合整治、洁净煤配送建设、施工扬尘管控、冬季清洁取暖、涉气工业企业达标治理、餐饮油烟治理。

8. “河长制”：由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作，是以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，通过构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度

保障。

9. “湖长制”：由湖泊最高层级的湖长担任第一责任人，对湖泊的管理保护负总责，其他各级湖长对湖泊在本辖区内的管理保护负直接责任，按职责分工组织实施湖泊管理保护工作。湖长制是“河长制”基础上的补充，有利于促进绿色生产生活方式的形成，有利于建立流域内社会经济活动主体之间的共建关系，形成人人有责、人人参与的管理制度和运行机制。

10. 社会保障“五险合一”：是指在社会保险统筹范围内参加城镇职工基本养老保险、城镇职工医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险五项保险的用人单位和人员纳入全市社会保险市级统筹范围，实行统一登记、统一基数、统一征缴和统一稽核，并由市级统一管理的模式。

11. 一个中心一张网：是指社会治理服务中心和“活力”网格。

12. 阳光政采：是指阳光招标采购平台，是面向政府采购协议供货、限额以下项目自主采购提供的网上在线交易平台，招标人可不进入公共资源交易中心有形场所，在网上自主完成项目全流程交易，交易全程公开、全程留痕、阳光透明。

13. “三重一大”制度：是指重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定的制度。

14. 五大旅游品牌：是指培育以铁人王进喜纪念馆、铁人干部学院、老市区人防工程、玉门油田基地为主的“油田红色游”，以老市区、赤金峡、魔山地质公园为主的“户外运动游”，以玉泽湖公园、青山水库、胡杨林、黄花营湿地为主的“生态湿



地游”，以风电基地、光电基地、水电基地为主的“能源风光游”，以天境昌马、铁人故里、枸杞小镇、桃源小镇、红田园为主的“乡村民俗游”五种旅游品牌。

15. 十大旅游景区：是指玉门油田红色旅游景区、玉门魔山地质公园、青山胡杨林沙漠公园、风光电旅游景区、枸杞小镇、天境昌马、赤金铁人故居、黄闸湾桃源小镇、柳河红田园、清泉人参果庄园。

16. 十大文化旅游赛事：是指昌马国际艺术驻留节、玉门县域经济论坛、赤金峡漂流文化旅游节、枸杞采摘节、花海蜜瓜节和飙山越野魔山国际挑战赛、国际“铁人”三项赛、欧美篮球对抗赛、国际汽车拉力赛、玉门国际马拉松赛。

17. 通道经济：是以地理联结为前提，依托交通区位优势，以发展区域经济为中心，以经济合作为纽带，布局 and 规划产业机构，实现产业向通道集散，促进区域之间、城乡之间、产业之间的经济联系。

18. 雪亮工程：是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。通过三级综治中心建设把治安防范措施延伸到群众身边，发动社会力量和广大群众共同监看视频监控，共同参与治安防范，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。

# 中国人民政治协商会议 玉门市第九届委员会常务委员会 工作报告

——2019年3月18日在政协玉门市第九届委员会第三次会议上

顾正年

各位委员，同志们：

我代表政协玉门市第九届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 2018年工作回顾

2018年，市政协常委会深入学习贯彻中共十九大精神，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，始终与市委同频共振、同心同向，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，马上就办、真抓实干，为新时代新征程上的新玉门建设作出了积极贡献。

循着时间的节点回眸，109件提案100%办复，10件重点提案26条采纳建议，12场次协商议政活动159人次参加，31场次界别活动500多人参与，8个《调研报告》《建议书》得到市委、市政府主要领导批示，156条意见建议有力助推玉门经济社会持续健康发展，3项创新成果1项荣获“酒泉市政协工作创新奖”……一串串数字映入眼帘，铭刻着

市政协机关干部和广大委员走过的每一个铿锵坚定的脚印。

## 一、强化政治引领，坚定理想信念，凝聚团结奋斗新共识

**强化理论武装。**始终坚持把理论学习摆在更加突出的位置，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，持续在学懂弄通做实上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一。坚持和创新学习制度，以党组中心组学习为引领，组织主席会议集体学、常委会议专题学、委员履职培训学、专家讲座辅导学等学习活动26场次，形成了内容丰富、形式多样的学习制度体系，推动实现以党员领导干部为重点的学习全覆盖。着力抓深化、抓消化、抓转化，62篇理论研讨文章和17名政协委员，在学习研讨会上进行交流，5篇理论文章被省级报刊采用。进一步强化了思想政治引领，理想信念更加坚定。

**提高政治站位。**始终坚持以党的政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两



个维护”。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导核心作用，机关党支部的战斗堡垒作用，政协组织中中共党员的先锋模范作用，始终做到与中央和省、市委同心同向同行，确保各项决策部署不折不扣贯彻落实到政协全部工作之中。市政协各参加单位和广大委员“四个意识”更加增强，“四个自信”更加坚定，“四个服从”更加自觉。建立谈心谈话制度和经常性联系机制，党员常委与党外委员开展谈心谈话60多场次，两次召开座谈会与各民主党派、无党派人士进行交流，进一步筑牢了团结奋斗的共同思想政治基础，政治站位有了新提升。

**坚持党的领导。**始终把政协工作置于党委领导之下，紧扣市委决策部署谋划开展工作，市委工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里。重要问题及时向市委请示，重要事项及时向市委报告。市委高度重视政协工作，市委常委会议先后5次听取政协专题工作汇报，研究审定政协常委会工作报告、年度工作要点及协商议政计划等重要事项。市委、市政府主要领导对政协建议书、调研报告及时作出批示。市委主要领导亲自参加政协重要会议活动，对做好政协工作提要求、出题目、交任务、作指导。市政府主要领导亲自到政协通报情况、征求意见，部署政协提案、建议案办理，督促调研协商成果的转化落实。联系市委、市政府其他领导经常了解政协工作，给予政协工作大力支持。进一步巩固了党委重视、政府支持、政协主动、委员配合、社会关注的工作格局。

## 二、坚持头雁引领，助推改革发展，谋求服务大局新作为

**助推抓实见效。**积极助推市委重大决策部署落实，主动参与，担当作为。坚决贯彻

市委产业小组抓发展的决策部署，3名副主席肩负市委重任，担任产业小组副组长，带领小组成员研究政策、谋划项目、制定规划、对接招商，在推动高质量发展中精准发力，建功立业。4名专委会主任先后分别担任环境综合整治督查组组长和日常督查考核组组长，这些同志不辜负市委期望，坚持问题导向，盯着干、马上办，勇于担当，敢于负责，在推动阶段性重点工作落实中付出了辛勤努力，能力素质得到锻炼提升。

**助力项目建设。**充分发挥政协组织人才荟萃、联系广泛的资源优势，鼓励委员借助人脉资源，穿针引线、铺路搭桥，提供招商引资信息36条。面对经济下行压力，市政协机关主动担当、自我加压，精准对接、持久联系，成功引进至诚三和饲草加工项目，当年建成并投产，圆满完成年度招商引资和固定资产投资任务。班子成员主动出击，组织开展委员助推招商引资系列活动，积极融入全市精准招商工作。严格落实项目包挂责任制，协助项目业主拿批文、办环评、做环评，协调解决具体问题17个。市政协领导班子成员包抓的静洋钛白、大洋天庆等10个重大项目，全部完成年度目标任务，为全市工业经济和固定资产投资止滑稳增、持续回升贡献了政协力量。

**学典型见行动。**积极响应市委“向优秀者学习，与强者合作”的号召，放眼全国看玉门，争创全省一流。有针对性地组织政协委员和机关干部向优秀同行学习，借鉴先进经验，拓展已有制度，创新建立“双联双述”机制（主席副主席联系常委、常委联系委员；专委会主任联系界别、界别联系委员；常委、委员向常委会述职；专委会主任向主席会议述职），走在了酒泉的前列，

得到省政协的肯定。“协商为民，争创四个先锋”活动，获得酒泉政协工作创新奖。1名副主席肩负市委重托，带队挂职锻炼，对照先进找差距、转变观念探新路、寻找机会做宣传。借鉴成熟范例取捷径，嫁接优势资源搞创新，一批学习成果在玉门落地开花见成效。

### 三、坚持围绕中心，精准建言献策，展现协商议政新成效

**聚焦转型发展协商建言。**着眼协调发展，围绕“加快老市区改革与发展”专题，开展精深调研，广泛协商讨论，提出“有效盘活闲置资产、积极发展红色旅游、大力延长产业链条”等建议，被市委《加快老市区改革与发展的意见》充分吸纳，玉门老城铁人干部学院的建成运行凝聚了市政协的心血和智慧。密切关注经济高质量发展，对全市“营造良好营商环境”情况开展视察，召开“双创”工作座谈会，提出大力发展工业集群、加快构建信息共享体系、不断精简办事流程等建议，被市政府认真研究吸纳，转化为激发经济发展活力的具体举措。

**聚焦乡村振兴集思广益。**致力乡村振兴，助推美丽乡村建设。认真落实市委确定的调研课题，联合开展村庄布局结构调整调研，对全市乡村未来十年人口变迁趋势深度分析研判，形成了《未来五至十年各乡镇村庄布局规划建议》，提出的“以产业兴旺带动村庄布局调整；科学编制村庄布局规划；分类发展引导，典型带动引导人口向集镇和中心村庄集中”等10条建议被市委采纳。党代会报告中明确要求“用好村庄布局调整规划的调研成果”。着眼推动农产品下游畅通，组织开展“全市农民专业合作社发展及运行情况”专题调研，提出培育创办主体、

加强运行监管、健全用工机制等17条建议，市政府主要领导作出批示，要求有关部门“认真吸收采纳，促进工作取得实质性突破”。深入开展“推进农（林）作物秸秆综合利用”调研，探索秸秆资源化综合利用有效途径。提出“实施秸秆‘五化’，健全收储运体系”等建议，在市政府决策部署中充分吸收，转化为具体的工作举措，农村“厕所革命”、村级污水处理、废弃物深加工等一批项目有序推进。

**聚焦文旅发展献计出力。**以小切口做出大文章，对“全市重点文物保护开发利用情况”开展专题调研，对昌马石窟壁画保护与开发、全市非物质文化遗产传承与利用情况进行专项视察，提出编制文物保护规划，建立专业文博队伍，整合丝路文化、石窟文化、长城文化、民俗文化资源等建议16条，为加强文物保护与文化传承谋良策、出实招。建言文化旅游产业发展，对特色小镇和田园综合体建设进行专项视察，提出以市场化机制引入，带动社会资本参与特色小镇建设等12条建议，为我市高质量、宽领域发展乡村民俗游、体验游、休闲游，推动文化旅游融合发展贡献了政协智慧。

### 四、坚持不忘初心，关注民生福祉，书写履职为民新担当

**提案工作惠及民生。**完善工作机制，强化督促检查，将督办提案落实情况纳入民主监督工作范围，现场督查重点提案办理情况。针对“加大校园食品安全监管”“加强玉布路沙梁子路段治理”等提案的办理，组织提案委员和有关部门多次面商沟通，跟踪问效。“农村老人养老”“提高班主任津贴”等一批老百姓关注的民生提案，在发改、人社、财政、教育、住建等部门的共同





努力下，得到圆满落实，提案办理有力度、有温度、有深度，彰显了提案工作促发展、惠民生的独特作用。

**民主监督广泛深入。**研究细化民主监督操作指引，固化为制度规范。增加重点督办提案和优秀提案中民主监督的比重，集中开展“三大攻坚战”、创新创业、农业农村等重大领域的监督活动，推动民主监督与党内监督、人大监督、行政监督等其他监督形式协调融合，创新发展。着力发挥协商式监督特色优势，重点监督议题纳入年度协商计划，将民主监督融于协商议政、调研视察、提案督办、社情民意信息反映等工作中。针对“社会治理网格化管理”“看守所监管”“柳河红田园建设”等工作，开展协商性监督活动16次，在监督中发现问题、提出建议、督促改进。深入开展特约监督，42名委员参与公开庭审、行风评议、价格听证、述职评议等监督活动，为改进作风行风、传达党政主张、传递民众心声、促进社会和谐发挥了积极作用。把市政协网站作为收集社情民意的重要渠道，27条社情民意信息中17条转达相关部门，发挥了社情民意信息上接党政领导、下联各界群众的“民心直通车”作用。

**脱贫攻坚彰显担当。**坚持把助力打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务。围绕产业扶贫、健康扶贫等工作开展监督性调研5次，针对贫困户增收、住房安全等提出改进建议32条。全力以赴做好包抓联系柳湖镇岷州村的帮扶工作，机关干部踏乡土、察实情、解民忧，为柳湖镇提供产业发展基金5万元，为贫困户捐赠1.7万元的生活物资，帮助26户联系户制订“一户一策”精准脱贫计划。2次组织政协委员开展“三下乡”活动，为柳湖镇捐

赠书画作品500余幅、各类书籍600册；组织开展种养殖业观摩、技术培训3场次。既满足了困难群众的精神文化需求，又提升了脱贫致富的内生动力，受到普遍好评。

### 五、坚持发挥优势，增进团结民主，凝聚改革发展新合力

**加强交流联谊促进合作共事。**认真落实市级党员领导干部联系党外代表人士制度，走访各民主党派、工商联、无党派人士36人次。坚持调研课题、协商议题、重大事项主动征求民主党派意见建议制度，邀请各民主党派、工商联、无党派人士参加政协会议、调研视察和学习考察，为他们在政协更好发挥作用创造条件。组织开展“听民声、解民忧、促发展、促和谐”走访活动，征集各方面意见建议56条。切实加强内外联谊，先后接待省内外政协调研考察组17批156人次，参加省、酒泉市政协组织的专题协商会、研讨交流会、工作联系会8次，在交流交往中增进了了解、密切了联系、宣传了玉门、扩大了影响。

**促进民族团结宗教和顺。**认真贯彻落实党的民族宗教政策，引导民族宗教界人士为经济社会发展献计出力。组织带领政协委员走访民族乡和民族学校3次，及时了解、反映少数民族和信教群众的意愿诉求。召开“民族乡精准扶贫重点难点问题”协商座谈会，为少数民族乡脱贫攻坚建言献策。积极参与民族团结进步创建活动，走访看望民族宗教界代表人士25名，引导他们正信正行，为促进全市民族团结、宗教和顺发挥积极作用。

**做好文史工作讲好玉门故事。**主动回应人民群众对优秀文化的热切期盼。编辑出版《玉门文史》第十一、十二辑。开展“书香

政协”“新春送祝福”“书画进乡镇”“我与政协征文”等文化活动，竭力把最佳文化成果奉献于社会。着力打造“弘扬铁人精神·助力文化建设”履职品牌，组织委员赴铁人干部学院、铁人纪念馆参观体验，激励广大委员学铁人、做铁人，建功业、创佳绩。主动担当铁人干部学院文化氛围营造任务，组织政协委员无偿提供书画作品220幅。选派专人主动参与玉门资源展览馆、边塞诗词展览馆规划和布展论证，“天境昌马”艺术驻留节策划设计，为完善城市功能、提升城市品位、发展乡村旅游贡献了政协智慧。协助相关部门编辑《玉门地名故事》《吃在玉门》，努力讲好玉门故事，展示人文风土，凝聚起了油城儿女热爱家乡、建设家乡的桑梓情怀。

#### 六、坚持固本培元，增强履职能力，展现自身建设新风貌

**着力提升政治把握能力。**坚定党的领导这一一致性“圆心”，不断拉长凝聚共识的多样性“半径”，画出共同思想政治基础的最大同心圆。始终坚持正确政治方向，准确把握思想政治引领与建言资政的关系，不断增强委员的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。以打造“学习型”政协为目标，大力开展“推借图书、互换阅读”读书交流活动。推借图书400余册，开展读书交流活动4场次，爱学习、爱读书的风尚在政协组织蔚然成风。常态化开展“述学讲学”活动，11名外出培训的机关干部和政协委员在各类会议上汇报交流学习成果，分享学习心得，机关干部的理论素养和政治把握能力进一步提升。

**着力提升委员履职能力。**标定履职质量新坐标，把委员履职能力建设和履职导

向放在更加突出的位置。从注重“做了什么”“做了多少”向“推动了何种政策”“产生了怎样效应”转变。引导促进政协委员深刻理解“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”重要意义和丰富内涵，着力提高委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。强化委员履职管理和正向激励，建立委员履职年度报告制度和尽责荣誉称号授予制度。制度化开展常委、委员述职，36名委员在常委会上进行述职，108名委员提交《述职报告》，谈经验，讲体会，找差距，提建议，认真剖析履职心得，有效调动了委员履职的自觉性和主动性。深入实施“四个争创”活动，评选出优秀政协委员21名，优秀提案10件，通过典型带动、示范引领，激发了广大委员的履职热情。

**着力加强机关自身建设。**扎实开展“转变作风改善发展环境年建设”活动，组织开展“弘扬铁人精神·激发干事活力”主题实践活动，驰而不息转作风、提效能。大力倡导求真务实作风，以机关建设促进履职能力提升，强化“一线”“火线”意识，建立机关各委室季度工作汇报点评、民主测评等制度，领导干部自我加压，积极营造求真务实氛围。始终把建章立制作为基础性工程来抓，形成26项操作性强、务实管用的制度规定，机关管理条理顺畅、衔接有序。严谨认真的作风养成、务实进取的机关文化为政协工作创新发展提供了有力保证。

总结一年来的工作实践，我们认为，必须保持良好的精神状态，在实践中深化理论学习，强化政治定力，坚定信仰追求，增强履职自觉，全身心投入工作，才能有所作为；必须紧紧围绕党政中心工作，关注事关



改革发展稳定的重点难点问题和群众的期盼，精准选题，深入调研，务实建言，积极探索实践协商民主的有效实现形式，才能更好地发挥服务大局的职能作用；必须把提高工作质量作为人民政协的永恒主题，找准薄弱环节和明显不足，强化举措、持续发力、久久为功，才能推动政协工作全面提质增效，更好适应新时代新要求；必须把凝聚共识、汇聚力量作为人民政协履职的中心环节，领会中央和省、市委精神，把握发展大势，强化政治引领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，才能更好地为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚力量、贡献智慧。

各位委员、各位同志，成绩来之不易。这是市委坚强领导的结果，是市人大、市政府大力支持的结果，也是政协各参加单位和广大政协委员积极履职、共同努力的结果。在此，我代表市政协常委会，向市委、市人大、市政府及所有关心支持政协工作的各族各界人士表示衷心的感谢！

成绩令人兴奋，但我们决不能沾沾自喜，应清醒地看到，我们的工作还存在差距和不足。夯实共同思想政治基础的工作仍然在路上；委员履职能力存在弱项，主体作用发挥还不够充分；民主监督存在短板，监督形式还比较单一；建言资政质量有差距，调研选题还不够精准等等。这些问题，我们将高度重视，在今后的工作中切实加以改进。

## 2019年主要任务

2019年，是全面贯彻中共十九大精神、决胜全面建成小康社会的关键之年。市政协常委会要深入学习贯彻习近平新时代中国特

色社会主义思想，以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想为指导，牢牢把握团结、民主两大主题，认真落实市十五届三次党代会确定的目标任务，更好地发挥思想引领、协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局作用，为玉门“走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路子”贡献智慧和力量。

做好2019年的工作，我们要在“政”字上用心力，始终坚持正确政治方向；要在“准”字上下苦功，始终围绕中心履职建言；要在“实”字上做文章，始终解决问题助推发展；要在“新”字上求实效，始终在创新中砥砺前行。

### 一、强化理论武装，在筑牢共同思想政治基础上促深化

自觉将习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，继续深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想“大学习、大武装、大培训、大提高”活动，以学习促深化，以培训促提升。通过“互联网+”“两微一端”等多种载体形式，组织政协各参加单位、广大委员和机关党员干部，着力在学懂弄通做实上狠下功夫。把深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，与落实市十五届三次党代会决策部署紧密结合起来，坚持问题导向，围绕新时代新任务新要求“玉门怎么发展、政协怎么履职、委员怎么尽责”这一主题，组织广大政协委员深入思考，广泛讨论、积极建言，努力增强共同致力于推动改革、助推发展的责任意识和使命情怀，进一步探索政协履职的新途径新举措，展现政协事业发展的新气象新作为。

### 二、丰富协商民主实践，在推动转型发

## 展上多作为

充分发挥政协协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，探索创新符合我市实际的协商民主方式。深入开展专题协商。着力在协商内容准、调研深、范围广、成果实上下功夫。聚焦新时代玉门改革发展面临的重大课题，围绕生态环境保护与利用、通道经济发展、出租车运营管理、文明城市创建、美丽乡村建设与乡土文化传承等党政关注、群众热议的重点议题，精深调研、精准建言，努力使调研成果转化为市委、市政府的决策部署、部门单位的工作举措。积极推动界别对口协商。进一步健全界别活动的组织机制，完善政协机关服务界别活动的工作机制。加强各专委会与对口党政部门的经常性联系，认真组织调研视察、督办重点提案、反映社情民意，推动界别活动，增进社会各阶层和不同利益群体的和谐。围绕民营经济发展召开专题协商座谈会，切实提振民营企业发展信心，为全市改革发展助力。大力开展联合协商。主动融入省、酒泉市政协工作大局，加强工作联动，科学配置力量，重点围绕做大做强枸杞产业、电商带动产业扶贫、发展戈壁生态农业、新能源供暖项目建设、市区养犬管理法治化等议题开展联合调研、联合视察、联合议政，努力提出更多符合实情、有助决策的政协方案。

## 三、践行为民服务宗旨，在增进民生福祉上勤助力

始终把人民对美好生活的向往作为履职要求，不断增强人民群众的获得感、幸福感。扎实做好提案工作。搭建多种形式的提案办理平台，变“委员提、部门办”为“委员提、共同议、合力办”。广泛吸收业内人士和社会各界参与提案办理，不断扩大提案

办理参与面。建立提案办理协商成果运用反馈制度，探索开展提案办理效果民主测评，确保提案办理过程更规范、内容更务实、成果更有效。广泛开展联系走访。健全经常性联系沟通机制，积极搭建平台，认真做好社情民意信息的搜集、整理、上报、反馈和跟踪落实工作。以政协网站、微信公众平台、微信群、QQ群等为载体，架起联系群众的“连心桥”，使市政协成为市委、市政府与人民群众广泛商量、经常商量、深入商量的重要平台，为市委、市政府制定符合民情、惠及民生的政策举措提供决策依据。精准扶贫助民脱困。紧扣打赢脱贫攻坚战，组织开展“我为脱贫攻坚作贡献”活动，引导委员各展所能、各尽其才、各出其力，积极助贫、助学、助医、助业，大力送文化、送政策、送技能，用真诚提升脱贫攻坚动力，用义举提升脱贫攻坚温度，确保全面小康路上一个都不能少。

## 四、突出团结民主主题，在维护和谐稳定上勇担当

政协是爱国统一战线的组织，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和谐是全体政协委员义不容辞的责任。坚持以广泛协商团结人。积极创造条件，促进各民主党派、人民团体和无党派人士更加有为履职。支持以其组织或委员个人名义，在全体会议、常委会议等协商平台上建言发声。加强合作联动，充分发挥党派团体和无党派人士中专家学者的智囊智库作用，在共推改革发展中贡献智慧，在促进和谐稳定中担当作为。坚持以紧密联系凝聚人。密切与非公经济人士和新社会阶层代表人士的联系交流，努力构建“亲、清”政商关系，鼓励引导他们为全市经济社会发展献智出力。进一步



完善“双联双述”机制，深入了解各界群众的需求和关切。切实做好对少数民族界、宗教界委员的联络服务工作，开展“宗教活动场所管理”专题视察，为加强宗教工作法治化、规范化提供“政协思路”。坚持以优秀文化鼓舞人。深入践行社会主义核心价值观，以传承弘扬“铁人”精神为己任，用足文化资源，讲好玉门故事，展现委员风采。大力推进“书香玉门”建设，做好《玉门文史》第十三辑的稿件征编工作。组织开展“辞旧迎新送祝福”“乡村大舞台”“书画进社区”等活动，为活跃城乡文化添助力、增活力。以庆祝建国70周年为契机，举办专题征文、座谈交流、书画摄影展，讴歌伟大的党、伟大的祖国、伟大的人民，不断凝聚起全体委员热爱玉门、献身玉门、建设家乡的壮志情怀。

#### 五、准确把握性质定位，在提升监督质量上求实效

坚持向全市工作大局靠拢、向市委决策部署落实发力，切实加强民主监督工作。着力健全制度保障机制，明确民主监督的内容、形式、操作程序和工作机制，推动民主监督落到实处。充分运用专题协商、调研视察、大会发言、社情民意信息、特约监督员等有效方式开展民主监督，促进市委、市政府惠民政策落地见效。紧扣社会主要矛盾新变化，把民生热点问题作为履职重点，围绕三个园区建设、铁人干部学院运行与玉门老城资源利用、“三城一示范区”创建、残疾人就业创业、全民健身场所建设等情况开展监督性视察，用足用好用活政协话语权。加强与市委、市政府办公室和相关单位部门的衔接联系，形成监督合力，持续跟进政协重要协商意见建议的转化落实。对养老服务体

系建设、小区物业管理、农业面源污染等意见建议落实情况开展“回头看”，适时听取市政府对政协建议案办理情况的通报，促进重点工作抓实见效，为推动全市经济社会各项事业健康发展发声出力。

#### 六、坚持从严从实，在促进履职效能提升上夯基础

完成新时期政协肩负的新使命，必须坚持解放思想、求实创新、服务大局。以党的建设为引领，充分发挥政协党组领导核心作用，严守政治纪律规矩，严肃党内政治生活，增强政治领导本领，锤炼忠诚担当品格。牢牢掌握意识形态工作主动权，坚持正面引导、正向宣传。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，常态化制度化推进“两学一做”学习教育，厚植党员干部的精神家园，着力锻造培养政治过硬、作风过硬、责任过硬、能力过硬的政协机关干部队伍。以常委会建设为重点，着力完善工作机制，提升议政质量。常委会组成人员要带头参加学习培训，带头参加视察调研，带头联系界别群众，带头遵守宪法法律，发挥好示范引领带动作用。以委员队伍建设为基础，着力完善委员工作联络、服务指导、履职考核、综合评价、奖惩激励的工作机制。深入开展“履职有为、岗位建功、争当优秀政协委员”主题实践活动，努力铸造“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍。以专委会建设为保障，落实政协组织机构改革任务，梳理专委会职能职责，充实完善组成人员。依托专委会力量，丰富界别活动，定期召开界别委员座谈会，增强委员的凝聚力和归属感，切实增强工作的活力和成效。

各位委员、同志们，我们亲身经历和见

证了改革开放40年来玉门大地上发生的深刻变化，我们正在亲身参与玉门全面小康建设的历史进程，我们深感骄傲与自豪，深感责任重大，让我们在中共玉门市委的坚强领导

下，发扬“爱国、实干、协力、赶超”的新时代玉门精神，开足马力，焕发活力，创新实干，为实现全面建成小康社会目标而努力奋斗！



# 大事记





# 2018年大事记

## 一月

2日 举行全市“迎新年·升国旗”仪式。市委副书记、市长何正军致新年贺词。市上领导及市直各部门、驻玉各单位干部职工、居民群众代表、学生代表、公安干警等4000余人参加。

3日 市委召开中心组学习（扩大）会议，市委副书记、市长何正军主持会议并讲话。会议学习传达中央经济工作会议、中央农村工作会议精神及《甘肃省生态文明建设目标评价考核办法》，通报低窝铺高炮靶场确权工作进展情况，对近期重点工作进行安排部署。

4日 玉门龙腾5万千瓦槽式光热发电项目获得开工许可。

5日 玉门市与北大光华管理学院成功签订“沃土计划”战略合作框架协议。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人出席签约仪式，并为北大光华—甘肃玉门“沃土计划”社会实践基地揭牌。

9日 省第三环保督查组督查酒泉市情况反馈视频会召开。市上领导何正军、张宏军、刘文斌、仲应兵、刘学良、杨国胜等在玉门市分会场参加会议。

10日 十八届市政府第一次常务会议召开。会议通过了市政府《对2017年度在全市

重点工作中做出突出成绩的先进单位进行通报表扬的决定》，研究完善“一处跑、跑一次”行政审批制度改革方案等工作。

同日 十八届市政府第三次常务会议召开。会议研究了《玉门市政府投资项目审计监督办法（暂行）》和中石油玉门油田分公司市政设施分离移交方案等工作。

11日 政协酒泉市四届二次会议在酒泉国际会展中心开幕。玉门市19名酒泉市政协委员参加会议。

12日 酒泉市第四届人民代表大会第二次会议在酒泉国际会展中心开幕，玉门市35名酒泉市人大代表参加会议。

14日 酒泉市调研玉门市老干部工作，2017年，玉门市为128名易地安置老干部发放住房补助共计126.8万元。

17日 酒泉市委书记吴仰东带领酒泉市四大班子领导在玉门市接受红色教育，调研玉门油田部分企业生产运营情况，看望慰问干部职工。

同日 玉门市召开安全生产和环境保护工作会议，确立了2018年安全生产、环境保护工作目标任务。

同日 十八届市政府第四次常务会议召开。会议审议通过了《2018年重点投资建设项目计划》《2018年市级领导包挂重大项目责任清单》，研究部署了贯彻落实省级环保督查反馈意见整改工作。



18日 酒泉市委常委、市委组织部部长燕胜三到清泉乡、市民服务中心调研工作。

22日 玉门市与沃沃科技有限公司签订《云数据超算中心项目合作协议》。

同日 嘉峪关市委考察组来玉门考察资源型城市转型及文化产业发展工作，就县域经济发展、现代煤化工产业发展、文化旅游产业发展等情况与相关部门负责人进行了沟通交流。

同日 酒泉市副市长席忠平带领督查组督查农业安全生产工作。

同日 中央财政支持矿山地质环境恢复治理项目通过省国土资源厅验收。

23日 市委副书记、市长何正军在经济开发区调研，先后到艾郎风电、恒晟生物质、汇柏无人机等项目现场查看了解了生产情况，并与各项目负责人就存在的困难和问题进行了协调。

同日 市政府对63名退役士兵发放318.9万元兵役优待金，支持退役士兵就业创业，推动军民融合发展。

24日 省发改委来玉门调研“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作，截至目前，玉门市民中心办事大厅累计接件132,680件，办结127,371件，平均日接件量1307件，办结率96%。

同日 市总工会举行2018年“送温暖”慰问金、慰问品发放仪式，为292名经济来源少、下岗失业、因病致困致贫的困难职工发放救助金35万元，并赠送春联。同时，爱心企业向31名困难职工捐赠了价值8000多元的家用电器，向全市部分职工发放价值400万元的普惠购物卡。

25日 国务院全面安排部署2018年安全生产重点任务和春节及全国“两会”期间的

安全生产工作视频会召开。

同日 玉门市与中国蒜商协会、山东金乡县街道蒜商协会签订玉门关丝路文化产业和大蒜基地建设项目。市人大常委会主任张勇主持签约仪式。

同日 玉门市举办以“不忘初心 牢记使命”为主题的党的十九大精神知识竞赛，全市18支代表队54名参赛选手参加决赛。新市区街道办、地税局、柳湖乡、民政局、农牧局、市委宣传部等代表队分获前三名。

同日 酒泉市委常委、政法委书记石建明到六墩镇看望慰问部分困难群众。

同日 省委全面深化改革工作第五考评组对玉门市深化改革工作进行调研。玉门市在全省率先推行了以“三集中三到位”为主要内容的“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，全市38个部门的389项行政审批和服务事项全部入驻市民中心服务大厅办理，实现了一站式受理、集中式审批、一条龙服务，让改革的红利真正普惠于民。

26日 市委中心组2018年第二次学习会议召开，酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持会议。会议传达学习了党的十九届二中全会、习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话、中央政法工作会议及酒泉市两会等精神，并就贯彻落实有关精神进行了讨论交流。

同日 市委中心组2018年第二次学习会议召开。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持会议并讲话，会议传达学习了党的十九届二中全会、习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话、中纪委十九届二次全体会议、中央政法工作会议、全国及全省宣传部长会议及酒泉市两会等精神。

同日 玉门市与九五时代（北京）开发建

设有限公司签订《昌马乡综合开发项目战略合作框架协议》。

29日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人到老市区走访慰问部分下岗职工、生活困难职工、老党员、道德模范、特困、计生和残疾困难群众。

30日 酒泉市非公经济考核组来玉门市考核。

31日 玉门市举办“不忘初心、牢记使命”2018年中老年迎新春文艺演出。市委常委、组织部部长田国强，副市长刘学良与广大中老年人一同观看演出。

是月 经国家质检总局公示，全省有5家企业6种产品获国家生态原产地产品保护。其中，清泉乡康源果蔬农民专业合作社玉门“祁连清泉”牌人参果榜上有名。

是月 玉门油田红色旅游景区入选《2017全国优选旅游项目名录》。

是月 由国家人力资源和社会保障部、中华全国供销合作总社共同组织，在北京人民大会堂举行的全国供销合作社系统先进集体、劳动模范和先进工作者表彰大会上，花海供销合作社荣获“全国供销合作社系统先进集体”荣誉称号。

## 二月

1日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持召开市委十五届第一次常委会议。会议传达学习了《中共甘肃省委常委会贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》、酒泉市2017年度县（市、区）党委书记抓基层党建工作述职评议大会精神、酒泉市领导干部报告个人有关事项培训班会议精神、酒泉市委组织部《关于进一步规范党员领导干部参加

“三会一课”等党内组织生活有关问题的通知》，听取了市妇联党组、市民政局党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报。讨论通过了《市委十五届六次全会暨经济和农村工作会议筹备方案》《玉门市“三述”暨书记抓基层党建述职评议大会筹备方案》《中共玉门市市委加强和改进保密工作实施办法》《玉门市政府投资项目审计监督办法（暂行）》，会议还研究了其他事宜。

同日 市委副书记、市长何正军，副市长仲应兵先后到融心热能、兴达热电等供热企业查看了锅炉运行、企业运营等情况，并深入新城汇元小区、老城南街社区部分居民家中查看询问了供暖情况。

2日 市人大常委会主任张勇，市人大常委会副主任姚秀红到小金湾乡看望慰问老党员、困难群众及残疾人。

同日 云返生活超市携手玉门君驰汽贸在玉门镇代家滩村开展“献爱心·送温暖”春节慰问活动，为低保户、贫困户送去价值14,000余元的大米、食用油等慰问品。

3日 玉门市举办“体彩杯”职工象棋、围棋比赛，来自全市机关、企事业单位的50多名棋类爱好者参加角逐。

4日 酒泉市委副书记、市长张安疆，酒泉市政府秘书长张世俊，先后到清泉、赤金、老市区、新市区，查看了解千亩人参果基地、赤金镇铁人村环境卫生综合整治示范点和温室韭菜基地、润泽13万吨废旧固废处理项目、鲁玉10万吨液化石油气加工、艾郎风机叶片生产、科陆风光储电网融合验证示范项目等建设情况和市民中心行政审批制度改革工作情况。

5日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎



人主持召开玉门市第十五届第二次常委会议。会议学习传达了习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争重要指示精神和全国、全省扫黑除恶专项斗争电视电话会议精神，听取了《关于2017年度全市落实党风廉政建设主体责任考核情况的汇报》，讨论通过了《全市经济工作表彰方案》《玉门市2017年农业农村工作表彰方案》《玉门市2017年固定资产投资、争取资金和招商引资工作完成情况通报》《关于兑现2017年工业经济发展激励政策的方案》《玉门市2017年度最佳整洁村、最佳整洁户评选结果》《玉门市2018年固定资产投资、争取资金、招商引资任务分解方案》《玉门市非领导职务干部管理办法（试行）》《2018年全市项目工作安排意见》《2018年市级领导包挂重大项目工作方案》《玉门市贯彻落实省级环境保护督查反馈意见整改方案》《玉门市生态保护红线划定方案》《2018年全市安全生产工作安排意见》《玉门市2018年城乡建设工作安排意见》《玉门市2018年环境保护工作安排意见》《市纪委十五届三次全会筹备方案》《玉门市开展村规民约交流评选活动实施方案》，会议还研究了其他事宜。

6日 酒泉市政协副主席何春山来玉门看望慰问部分困难群众，玉门市政协副主席董天文参加慰问。

同日 市人大常委会主任张勇先后在新、老市区看望慰问退休老干部李永祥、杨立新和老市区科达公司优秀人才段学容。

同日 市政协主席顾正年走访慰问柳湖镇困难群众王改平、邱长安等。

7日 玉门市召开“三述”暨党组织书记抓基层党建工作述职评议大会。市委副书记、市长何正军主持会议，会议分别听取了

柳河镇、小金湾乡、市科技局负责人的述纪述廉述作风报告和赤金、昌马、柳湖、新市区街道办、市直机关工委、市卫计局等乡镇和部门党组织书记抓基层党建工作情况的报告并点评，对“三述”对象进行民主测评、对党组织书记抓基层党建工作进行民主评议。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人作了重要讲话，酒泉市委组织部部务委员、酒泉市委党史研究室主任、酒泉市委非公经济和社会组织党工委书记单永东参加会议。

同日 市政协举办2018迎春纳福送春联活动，市政协主席顾正年，副主席董天文、杨国胜、李开勇、李宗良参加活动并为群众赠送春联。

同日 冀中能源井矿集团公司、山西化工设计院考察团来玉考察热电联产、煤化工等项目。

同日 玉门市召开2017年党代会和两会代表建议和委员提案交办会。

8日 2018年玉门大众网络春晚在全民健身中心举行，来自基层的文艺爱好者，为广大市民奉献一场新春文化盛宴。

9日 酒泉市委安排部署农村工作和脱贫攻坚工作视频会召开。会上，赤金镇、清泉乡、玉门镇因环境整治成效显著受到酒泉市委、市政府通报表扬。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人，市委副书记、市长何正军在酒泉主会场参加会议，并作大会交流发言。

10日 市委副书记张家明在花海镇慰问因病致贫的贫困户陈天荣和86岁的抗美援朝老兵肖生席，向他们致以新春的问候与祝福。

11日 玉门市召开迎新春老干部茶话会，陈炎人、何正军、田国强、姚秀红、董天文

等市上领导出席茶话会。

同日 玉组发〔2018〕17号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：王建宏同志任市委政法委副书记（正科级）；吴爱蓉同志任市政协办公室主任科员；张艳鸿同志任市人民法院主任科员；何玉山同志任市人民法院主任科员，杨玉娥同志任市档案局副局长；王春同志任市青少年活动中心主任（副科级）；王彦科同志任市检察院副主任科员。免去：周永儒同志市委统战部副部长、市宗教局局长职务；张付文同志市民族事务委员会副主任职务；付世英同志市档案局副局长职务；赵宏兵同志市青少年活动中心主任（副科级）职务。

同日 玉组发〔2018〕18号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：马彩云同志任市委“两新”组织党建工作办公室副主任，试用期一年。

同日 玉组发〔2018〕22号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：周欣同志提名为市文学艺术界联合会专职副主席候选人。

同日 玉组发〔2018〕23号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：王凤英同志不再担任市工商业联合会主席职务。

同日 玉组发〔2018〕25号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：张会君同志提名为玉门镇人大主席候选人，免去玉门镇党委副书记职务；马维英同志任玉门镇党委委员、副书记。

同日 玉组发〔2018〕26号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：牛海峰同志提名为花海镇政府副镇长候选人；免去贺新辉同志花海镇党委委员职务，不再担任花海镇政府副镇长职务。

同日 玉组发〔2018〕27号文件通知：经

市委常委会议讨论，决定：柏前山同志提名为下西号镇政府副镇长候选人。

同日 玉组发〔2018〕28号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：张俊锋同志任黄闸湾镇党委委员、副书记，提名为黄闸湾镇政府镇长候选人；何云同志任黄闸湾镇党委副书记，免去黄闸湾镇纪委书记、委员职务；贺新辉同志任黄闸湾镇党委委员、纪委委员、纪委书记，免去姚晓春同志黄闸湾镇党委副书记、委员职务，不再担任黄闸湾镇政府镇长职务。

同日 玉组发〔2018〕29号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：免去张俊锋同志昌马乡党委委员职务，不再担任昌马乡人大主席职务。

同日 玉组发〔2018〕30号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：史刚同志任小金湾东乡族乡党委委员、副书记。

同日 玉组发〔2018〕31号文件通知：经市委常委会议讨论，决定：贾永武同志任独山子东乡族乡党委委员，提名为独山子东乡族乡人大主席候选人；刘琨同志任独山子东乡族乡党委副书记，免去独山子东乡族乡纪委书记、委员职务；免去马维英同志独山子东乡族乡党委副书记、委员职务。

12日 玉门市委常委班子2017年度民主生活会召开。酒泉市委副书记、市长张安疆全程指导并作重要讲话，酒泉市委第二督导组到会指导。会议通报了市委常委班子2016年度民主生活会整改措施落实和本次民主生活会征求意见情况。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持会议，并代表市委常委班子作对照检查。市委副书记、市长何正军，市委副书记张天明，市委常委王超、冯海波、孙晓望、张宏军、李琳娜、田国强、曹建



宏、李建树逐一作个人对照检查发言，深刻查摆自身问题和产生原因，提出改进措施。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人代表市委常委班子作了表态发言。

同日 市十五届纪律检查委员会第三次全体会议召开。市委副书记、市长何正军主持会议，会议深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上重要讲话，全面落实中央纪委和省、酒泉市纪委全会部署要求，总结2017年工作，部署2018年任务。市委常委、市纪委书记、市监委主任王超作了《贯彻新思想、展示新作为，坚定不移推动新时代全面从严治党向纵深发展》的工作报告。会议还书面传达学习了中纪委二次全会、省纪委十三届二次全会、酒泉市纪委四届三次全会精神、审议通过了市十五届纪律检查委员会第三次全体会议工作报告和决议。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人出席会议并讲话。

同日 市委副书记、市长何正军看望慰问驻玉部队官兵及退休老干部罗福智，向他们送去新春的问候与祝福。

同日 副市长仲应兵到大唐八〇三电厂、供电公司等企业，看望慰问一线职工，并代表市委、市政府向他们致以新春的祝福。

13日 市委十五届六次全会暨经济 and 农村工作会议召开。市委副书记、市长何正军主持会议，酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人作重要讲话。会议全面贯彻落实中央、省、市经济工作会议和农村工作会议精神，听取各产业小组和相关重点工作汇报，总结2017年全市经济工作和农业农村工作，全面安排部署今年的经济工作和农业农村工作。市委常委、常务副市长张宏军通报了2017年

全市固定资产投资、招商引资、争取资金等任务完成情况及信访工作情况，宣读了市委、市政府关于各项表彰和奖励的决定。市委常委、组织部部长田国强通报了2017年度乡镇、部门和单位《目标管理责任书》考核结果、2017年度市管领导班子和领导干部考核情况、驻玉垂直管理单位服务工作满意度测评结果及2017年度落实党风廉政建设主体责任考核情况。会议还对2017年度经济工作先进集体、支持地方经济社会发展贡献突出驻玉单位，2017年度农业农村工作先进集体进行了表彰奖励。

同日 市上领导与油田领导班子在玉门油田酒泉基地举行座谈，共贺新春，共话地企合作发展美好未来。市上领导陈炎人、何正军、张勇、王超、张宏军、田国强、曹建宏、李建树、仲应兵、李红与玉门油田公司陈建军、桑运超、范铭涛等参加座谈。

同日 玉门市召开扫黑除恶专项斗争动员部署会议，重点对威胁政治安全、把持基层政权、利用家族宗族势力横行乡里、煽动村民闹事、欺行霸市、操纵经营黄赌毒、非法高利放贷、利用宗教进行违法犯罪等11类黑恶势力进行严厉打击。

同日 市委常委、政法委书记冯海波，副市长塞力泰到武警中队、雷达连慰问驻玉官兵。

22日 市委副书记、市长何正军到黄闸湾镇调研农业农村重点工作，并召开座谈会听取2018年农业农村重点工作谋划情况汇报。

23日 全省2018年机构编制工作视频会议召开，市委副书记、市长、市编委会主任何正军在玉门市分会场参加会议，并就全市“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作向大会作了经验交流。

23日、25日 市委副书记、市长何正军分别在住建系统和东镇建化园区调研指导工作。

26日 市委中心组第三次学习会议召开。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持会议，会议学习习近平总书记关于“头雁效应”的相关论述，传达解读习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的重要讲话精神，《中共酒泉市委常委会贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》《中共酒泉市委关于坚决全面彻底肃清马光明流毒和影响进一步净化政治生态的意见》精神，中共中央办公厅《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》精神，《甘肃省实施〈中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则〉办法》精神，全国及全省组织部部长会议精神及《酒泉市加快推进生态文明体制改革实施方案》精神和《酒泉市脱贫攻坚责任制实施细则》精神。张勇、何正军、张家明、王超、冯海波、张宏军、李琳娜、田国强、曹建宏、李建树等市上领导围绕党委会的工作方法谈学习体会，如何发挥“头雁效应”做到四个带头，如何开展“抓管理抓制度、明重点做亮点”及参与“共读一本书”活动进行了交流研讨。

是月 玉门市博物馆 举办“来自地下的艺术瑰宝——玉门画像砖展”，首次向世人展示魏晋时期画像砖40余块，反映了1600年前魏晋时期西部河西走廊的兴盛繁荣。

是月 市上领导先后到新市区、黄闸湾、清泉、六墩、中医院，看望慰问部分困难群众、困难教师和优秀人才。

是月 由省博物馆、玉门市博物馆提供的火烧沟遗址出土的三狗纽盖彩陶方鼎文物图片，成功入选国家文物局组织的骏犬啸天——戊戌狗年新春生肖文物图片全国联

展。

## 三月

1日 玉门首届元宵节大众文艺晚会暨“盛浩杯”大众网络春晚颁奖典礼在玉门市全民健身中心举行。

2日 农历正月十五元宵节，全市举行社火汇演。市上领导陈炎人、张勇、何正军、张宏军、李琳娜和全市人民一起观看了社火汇演。

5日 第十三届全国人民代表大会第一次会议隆重开幕。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人，市人大常委会主任张勇，市委副书记张家明，市委常委、政法委书记冯海波等市上领导集中收看了会议实况。

同日 嘉峪关市委常委、常务副市长王进平来玉门考察学习“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作。

6日 酒泉市委常委、政法委书记石建明来玉督查全国“两会”期间维稳安保工作。市上领导何正军、王超、冯海波参加座谈会。

7日 甘肃省委副书记孙伟来玉门调研，酒泉市委副书记、市长张安疆，酒泉市委常委、市委秘书长何谋保，酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人，省疏勒河管理局局长栾维功及市上领导何正军、张家明、李红分别参加调研。

同日 市长何正军主持召开十八届市政府2018年第十一次常务会议，会议研究了《2018年市政府重点任务分解方案》《2018年度政府部门目标管理责任书及考核办法》《2017年玉门市年度考核及重点工作完成情况的通报》《玉门市2018年“治庸、治懒、治散、治慢、治乱、治浮”行动工作要





点》，讨论了《玉门市人民政府常务会议制度》《玉门市人民政府市长办公会议制度》《玉门市人民政府现场办公会议制度》。

8日 酒泉市委常委、市委秘书长何谋保调研全市农业农村工作，市委副书记张家明陪同调研。

同日 玉政任字〔2018〕5号文件通知，经市委常委会议讨论，市政府决定：何玉佳同志任市大数据服务中心主任（副科级），试用期一年；卢建峰同志任市国有资产运营中心主任（副科级），试用期一年；白炜同志任市劳动保障监察大队队长（副科级），试用期一年；司万威同志任市城乡居民社会保险事业管理中心主任（副科级），试用期一年；范光靖同志任市住房和城乡建设局项目办公室主任（副科级），试用期一年；王若霏同志任市城市管理行政执法局副局长，试用期一年；吴同庆同志任市水政监察大队队长（副科级），试用期一年；王晓英同志任铁人王进喜纪念馆副馆长（副科级），试用期一年；李百通同志任市公安局花海派出所副所长，试用期一年；孙玉睿同志任市公安局交通警察大队车管所所长（副科级），试用期一年；关维军同志任赤金镇中心卫生院院长（副科级），试用期一年；赵红明同志任市财政局花海镇财政所所长（副科级），试用期一年；何健同志任柳湖乡农村公路管理所专职副所长，试用期一年。

同日 玉政任字〔2018〕6号文件通知，经市委研究，市政府决定免去：贺天玉同志的市司法局主任科员职务；曹红伟同志的市司法局副主任科员职务；杨维斌同志的市就业局副局长科员职务；以上3名同志退休休养，退休费按有关文件规定办理，从2018年3月起执行。

同日 玉政任字〔2018〕7号文件通知，经市委常委会议讨论，市政府决定：张彦明同志任经济开发区建设管理委员会副主任（正科级），免去经济开发区建设管理委员会招商办公室主任职务；顾成军同志任市农业技术推广中心主任（市植保植检站站长），免去市农业经济经营管理站站站长职务；杨鹏举同志任市行政事业单位国有资产管理局局长；赵宏兵同志任市文化馆馆长；周小裕同志任市图书馆馆长，免去市水利技术服务中心副主任职务；柴红海同志任市大畅河现代农业示范园区管理委员会主任，免去市动物卫生监督所所长（副科级）职务；刘德江同志任市公安局北坪派出所所长；张文蕾同志任市公安局黄闸湾派出所教导员（副科级），免去市公安局花海派出所副所长职务；刘铁军同志任市公安局三三区派出所副所长，免去市公安局出入境管理大队大队长（副科级）职务；杨多会同志任市水政水资源办公室副主任，免去市水政监察大队队长职务；陈刚同志任市地震局副局长，免去市住房和城乡建设局项目办公室主任（副科级）职务；陈玉龙同志任市森林公安局副主任科员；贺新辉同志任黄闸湾镇政府监察室主任。免去：贾永武同志市商贸流通服务中心副主任职务；周欣同志市地震局副局长职务；柏前山同志市图书馆副馆长职务；杨玉娥同志市新型农村合作医疗管理委员会办公室主任职务；王春同志市文化馆副馆长职务；杨忠同志市林业工作管理站站长（市林果技术服务中心主任）职务；李甫同志市农业机械管理局副局长职务；牛海峰同志市城市管理行政执法局副局长职务；史刚同志市城乡居民社会保险事业管理中心主任（副科级）职务；何云同志黄闸湾镇政府监察室主

任职务；刘琨同志独山子东乡族乡政府监察室主任职务。

9日 玉门市召开赴外挂职干部座谈会。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人，市委常委、组织部部长田国强，市政协副主席李开勇参加。

同日 玉门市人大常委会主任张勇带领农牧、工商质监、供销等部门负责人和部分省、市人大代表开展了农资市场专项检查，市人大常委会副主任刘文斌参加。

同日 市委常委、纪委书记、市监察委员会主任王超，市委常委、组织部部长田国强对54名新调整任职科级干部进行廉政和组织谈话。

10日 酒泉市政协副主席贾洁带领调研组对东镇建化园区天鸿化工5万吨高性能玻璃纤维棉建设项目进行实地调研，市政协副主席董天文陪同。

12日 全市召开活力网格试点工作座谈会，酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人，市委常委、政法委书记冯海波，市委常委、宣传部部长李琳娜，副市长塞力泰参加会议。

13日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持召开市委十五届第四次常委会议，会议传达学习了《中共中央办公厅关于严明纪律切实保证党和国家机构改革顺利进行的通知》和省委、酒泉市委《关于严明纪律坚决贯彻落实党中央深化党和国家机构改革重大决策部署的通知》。会议听取了市环保局党组、市农牧局党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报，市委宣传部关于全市2017年度意识形态工作情况的汇报，市委政法委关于全市扫黑除恶专项斗争开展情况的汇报；讨论通过了《中共玉门市关于开展“头雁行动”的方案》《中共玉门市

委常委会贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》、全市重点工作任务分解清单、调研课题清单、《市委工作会议方案》《玉门市政法信访禁毒工作会议筹备方案》《玉门市人大常委会2018年工作要点》《政协玉门市第九届委员会常务委员会2018年工作要点》《玉门市2018年政法工作要点》《玉门市市委巡察工作规划（2018—2021年）》《玉门市2018年巡察工作方案》《玉门市活力网格建设实施方案》《玉门市社会治理综合服务中心实施方案》《玉门市学习贯彻党的十九大精神轮训班筹备方案》，研究确定了2017年度玉门市级文明单位。会议还听取了各常委关于分管联系部门2017年度考核情况的汇报。

同日 省供销社调研组来玉门市调研并召开座谈汇报会，副市长李红陪同。

同日 酒泉市政协副主席杨浩然在玉门市督查包挂重大项目建设进展情况。

同日 酒泉市副市长席忠平来玉督查包挂重大项目建设进展及农业农村工作情况。

14日 酒泉市委常委、常务副市长李永军调研玉门市固定资产投资和项目建设情况以及“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作。

同日 政协玉门市第九届委员会第八次常委会议召开，会议传达了中共十九届三中全会、政协甘肃省委员会十二届一次会议、政协酒泉市委员会四届二次会议、市委十五届六次全会暨市委经济和农村工作会议精神；讨论通过《政协玉门市第九届委员会常务委员会2018年工作要点》（审议稿）。会议还通过了人事任免事项。

同日 省地震局初评验收组来玉门市就国



家防震减灾示范城市创建工作进行初评验收检查。

14-15日 酒泉市副市长任晓敏调研玉门市工业经济、环境保护、食品安全和“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作。

15日 冀中能源井矿集团来玉门考察。

同日 玉政协〔2018〕2号文件通知，经政协玉门市第九届委员会常务委员会第八次会议表决通过，决定任命：陈雪强同志为政协玉门市委员会文史资料和学习宣传委员会主任；张付文同志为政协玉门市委员会提案和民族宗教委员会主任。免去：富晓生同志政协玉门市委员会提案和民族宗教委员会主任职务；吴爱蓉同志政协玉门市委员会文史资料和学习宣传委员会主任职务；陈雪强同志政协玉门市委员会办公室副主任职务。

16日 玉门市召开2018年巡察工作动员部署会议，成立四个市委巡察组，从3月下旬开始，对部分市直部门单位进行巡察，同时对部分已经巡察过的乡镇和部门开展整改情况“回头看”。

同日 2018年全市政法禁毒信访工作会议召开，会上对获得2017年度全市信访、综治维稳、防邪、禁毒等先进工作集体进行表彰奖励。

同日 酒泉市委常委、政法委书记石建明，酒泉市政协副主席常亚霖分别在玉门市就包挂重大项目建设进展情况进行调研。

19日 玉门市举行重大项目集中开工仪式，集中开工6个项目，总投资9.3亿元。

同日 全市领导干部学习贯彻党的十九大精神轮训班开班。全市900多名科级干部分两批对党的十九大精神、县域经济发展、乡村振兴战略、招商引资和争取资金等内容进行

培训。

20日 甘肃百恒达含油废物综合利用及无害化综合处置项目在老市区举行奠基仪式。

21日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人带领玉门市考察团在江苏宿迁市宿城区考察学习现代农业发展情况。

同日 市长何正军主持召开十八届市政府2018年第十二次常务会议，会议传达学习了酒泉市推行“一窗办一网办简化办马上办”改革实施方案。研究新市区生态环境综合治理项目社会资本方林地确权方案，2017年度政府部门（参公单位）副主任科员以下公务员、工勤人员、事业单位一般工作人员及各服务基层项目大学生考核结果，2017年度政府部门（参公单位）副主任科员以下公务员（参公）嘉奖方案，公务用车更新购置方案，《玉门市人民政府市长办公会议制度》《玉门市人民政府现场办公会议制度》，会议还研究了其他事项。

22日 全省学习贯彻全国“两会”精神领导干部大会召开，市上在家领导参加了会议。

同日 全市召开项目建设及固定资产投资完成情况推进会，就做好2018年固定资产投资工作进行安排部署。

23-24日 市委副书记、市长何正军分别在赤金镇、清泉乡、昌马乡和玉门镇调研农业和农村重点工作进展情况。

24-25日 国家商务部绩效评价组来玉门市考察国家电子商务进农村综合示范项目实施情况，并开展绩效评价。

26日 市长何正军主持召开了十八届市政府2018年第十三次常务会议，会议研究了市政府部分领导工作分工调整方案等事宜。

同日 市长何正军主持召开了十八届市政府第十四次常务会议。会议组织学习了《中

共甘肃省委、甘肃省人民政府关于加快推进大规模国土绿化的实施意见》，讨论通过了《玉门市招商引资重点项目扶持政策》。会议还研究了其他事项。

27日 省委常委、政法委书记马世忠在玉门调研政法工作。

同日 市长何正军主持召开了十八届市政府第十五次常务会议。会议讨论通过了《玉门市加快发展戈壁农业的实施意见》和《公安监管场所医疗卫生专业化建设方案》。会议还研究了其他事项。

28日 省商务厅调研组在玉门调研外贸发展情况。

同日 玉门市举行《2018年棚户区改造征收补偿协议》集中签约仪式。

29日 玉门市开展“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强和创新社会治安综合治理，为推动玉门经济社会各项事业持续健康发展创造和谐稳定的社会环境”的主题综治宣传月集中宣传活动。

30日 市第十八届人大常委会第九次会议召开。会议传达学习了全国“两会”精神、《中华人民共和国宪法修正案》。审议通过了《市人大常委会2018年工作要点》《市人大常委会关于市人大代表闭会期间履职及服务保障的意见》《市人大常委会关于“一府两院”听取征求人大代表意见建议的意见》《市人大常委会关于“一府两院”加强联系人大代表的办法》《市人民代表大会法制委员会工作规则》《市人大常委会关于加强财经监督工作的意见》和《市人大常委会关于加强审计查出问题整改监督工作的意见》的草案。会议还听取和审议了《市政府关于2017年环境状况 and 环境保护目标完成情况的工作报告》和市住建局工作情况的汇报，并

以表决票方式进行表决和满意度测评。会议听取和审议了市政府、市检察院关于提请干部任免的议案，并以投票表决的方式通过了拟任职人员名单的（草案），向新任职人员颁发了任命证书，新任职人员向宪法进行了宣誓。

同日 玉门市融合媒体共享平台正式开工建设。此项目总投资1000万元，分融合基础云平台、融媒体业务系统、融合媒体全景演播室系统等三大模块。

是月 经国务院同意，国家发展改革委、科技部、国土资源部、住房城乡建设部、商务部、海关总署等6部委联合发布2018年《中国开发区审核公告目录》，玉门经济开发区进入公告目录，其中，甘肃玉门经济开发区核准面积710公顷，主导产业为石化、装备制造、煤化工。

是月 国家体育总局社会体育指导中心发布《关于2018年广场舞赛事承办单位的公示》，玉门市获得2018全国广场舞大赛总决赛和第二届中国美丽乡村广场舞大赛的申办资格。

是月 中央文明办公布了2018—2020年创建周期全国文明城市提名城市名单，玉门市入选提名城市，是酒泉市继敦煌市之后第二个获得提名资格的县级市。

## 四月

3日 2018年第四次市委中心组学习会议召开。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持会议。会议传达学习了习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上和在十九届中央政治局第四次集体学习时的讲话，传达解读了十三届全国人大一次会议及《中华人民



共和国宪法修正案》、李克强总理在十三届全国人大一次会议上作的政府工作报告、党的十九届三中全会精神和《深化党和国家机构改革方案》、全国政协十三届一次会议精神，宣读了2018年市委中心组及党员干部理论学习计划，传达解读了酒泉市委书记吴仰东对酒泉市组织工作的指示和酒泉市组织部部长会议、老干部会议精神，传达学习省、市统战部长会议精神。会上还观看了警示教育专题片《从“政治明星”到阶下囚》。会上，曹建宏、姚秀红、仲应兵、杨国胜等领导围绕“四个带头”结合本职工作进行述职。

同日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持召开市委十五届第五次常委会议，会议传达学习了酒泉市党校工作会议和酒泉市委议军会议精神，听取了市工商质监局党组、市工信局党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报，讨论通过了《玉门市人民代表大会及其常务委员会讨论决定重大事项试行办法》《玉门市招商引资重点项目扶持政策（试行）》《玉门市2018年党风廉政建设和反腐败工作要点》《玉门市2018年组织工作要点》《玉门市2018年宣传思想工作要点》《玉门市2018年统战工作要点》《玉门市创建全国文明城市、国家卫生城市、国家防震减灾示范城市、省级全域旅游示范区推进会议筹备方案》，研究确定了2017年度全市宣传思想和精神文明建设工作先进集体和先进个人名单、2017年度全市公务员记“三等功”人员名单及东镇党委、开发区党委、新市区街道办党委换届人选有关事宜。会议还研究了其他事宜。

同日 酒泉市委常委、纪委书记王洁岚到包挂联系点独山子乡督查精准扶贫工作进展

情况。

同日 金塔县人大常委会主任李学年带领金塔县人大考察团对玉门市“一处跑、跑一次”行政审批制度改革和净化水厂进行参观考察。

同日 市公安局全体民警为勇斗持枪劫匪牺牲的李建民烈士举行骨灰安葬仪式。

4日 市委办公室党支部2017年组织生活会召开，酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人以一名普通党员身份参加了会议。

同日 2018年全市宣传组织统战工作会议召开，对2018年宣传、组织、统战工作进行安排和部署。

同日 玉门市召开城乡环境综合整治汇报会，会议听取近期工作进展情况汇报，市委副书记、市长何正军主持会议并讲话。

8日 全省“转变作风改善发展环境建设年”活动动员视频会召开。

同日 酒泉市副市长席忠平调研农村“一户一策”落实情况、精准扶贫工作和财政专项扶贫项目实施及资金监管情况。

9日 省宗教局调研玉门镇、独山子乡、小金湾乡等乡镇的宗教工作。

10日 市人大常委会主任张勇带领部分省、市、县人大代表在玉门市看守所、拘留所视察。

同日 酒泉市政协特色小镇建设专题调研组在玉门调研并召开座谈会。

11日 玉门市举办创建全国文明城市辅导培训会。

12日 玉门市创建国家级有机产品认证示范区工作正式启动。省出入境检验检疫局为玉门市“祁连清泉”牌人参果颁发了国家质量监督检验检疫总局准予使用生态原产地产品保护标志，与中国检验认证集团甘肃有限

公司签订《创建“国家级有机产品认证示范区”协议书》。

同日 市人大常委会举办人大代表学习党的十九大精神暨履职能力提升培训班。会议邀请省社会主义学院教研部主任陈钰业教授对省、市、县、乡各级人大代表，全市人大代表之家工作人员，市人大机关全体干部职工作辅导讲座。

同日 酒泉市人大常委会副主任黄从光来玉调研财源建设工作。

同日 省农村“三变”改革及“一户一策”调研组先后到独山子乡金旺村、独山子乡兴隆养殖专业合作社、花海镇金湾村，深入了解玉门市农村“三变”改革试点工作、“一户一策”的制定落实工作及驻村帮扶工作开展情况。

13日 省民生领域工程项目质量安全专项整治暨省安委会2018年第二次全体（扩大）视频会议召开。

14日 玉门市承接京津冀地区产业转移政策信息发布暨项目签约会在石家庄召开，本次会议签约项目8个，总投资额20.86亿元。

16日 市政协举办政协委员暨政协干部学习贯彻党的十九大精神培训班。培训班邀请省委党校哲学教研部主任李君才教授授课。

同日 省政府第二次全体会议暨政府系统“转变作风改善发展环境建设年活动”动员视频会议召开。

同日 玉门市启动2018年鼠疫防控知识宣传周活动。

17日 玉门市举行重大项目集中开工仪式，本次集中开工项目11个，总投资17.1亿元。

同日 玉门市决定对2015—2017年连续三年年度考核评定为优秀等次的正科级干部

（20名）马凤林、王东、王慧芬、韦向东、闫辉、孙莉、李宏德、李金明、杨金齐、何建光、张树德、张维明、陈天淮、赵玉海、贾万泰、郭会清、谈应东、梁秉国、寇守德、韩朝晖，副科级干部（9名）马彩云、王德利、刘卫星、李丽娟、陈兴荣、范磊、赵荣栋、夏强、梁巧梅，一般干部（7名）聂文杰、李娟、翟军、贾学新、蒲著文、王玉琼、王建军36名同志记三等功，并奖励奖金，颁发奖章和证书。

18日 酒泉市委第一季度基层党建现场观摩交流活动组先后观摩了黄闸湾镇泽湖村、市司法局、玉关路社区、清泉乡康源果蔬农民专业合作社等地的基层党建情况，并召开点评交流会。

同日 省委常委、统战部部长马廷礼到市民中心、河南商会调研“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作和统战工作，并进行了座谈。

同日 省司法厅党委书记、厅长牛纪南先后察看了解市民中心“一处跑、跑一次”行政审批制度改革、司法局信息化建设、社区矫正监督及网格化管理等情况，随后召开座谈会听取扫黑除恶专项斗争工作开展情况汇报。

同日 省供销社调研组来玉门市调研。

19日 酒泉市委副书记、市长张安疆在独山子、柳湖镇查看脱贫攻坚、戈壁农业、玉门鑫能公司50兆瓦光热发电、汇柏植保无人机等项目建设进展情况。

同日 西安督查局调研组调研玉门市“多规合一”试点工作进展情况。

同日 酒泉市林业局督查组督查玉门市自然保护区生态环境问题整改落实情况。

同日 玉政任字〔2018〕8号文件通知，



经市委常委会议讨论，市政府决定免去：沈波同志市工业和信息化局副局长职务。

同日 玉政任字〔2018〕9号文件通知，根据中共玉门市委《关于王新等同志挂职的通知》（玉组发〔2018〕40号）精神，经市政府研究决定：王新同志挂职担任经济开发区建设管理委员会副主任；方静文同志挂职担任市政府研究室副主任；周子炀同志挂职担任市发展和改革委员会副局长；李铮同志挂职担任市发展和改革委员会副局长。挂职时间从2018年3月至2019年2月。挂职期满，挂任职务自行免去。

20日 酒泉市委常委、政法委书记石建明在六墩镇安和村开展植树活动并看望慰问困难群众。

21日 2018美丽中国——生态城市与美丽乡村经验交流会在京举行，玉门市成功入选2018美丽中国——生态城市与美丽乡村。

22日 全省2018年中央一号文件精神宣讲视频会议召开。

24日 酒泉市委常委、组织部部长燕胜三在玉门市调研包挂包抓的重大项目建设和工业企业生产运行情况，并调研基层党建工作。

同日 中国少年先锋队玉门市代表大会召开。会议表决通过了《关于中国少年先锋队玉门市代表大会工作报告的决议》，任命了玉门市少先队工作委员会名誉主任、主任、副主任人选，宣读了玉门市少先队大队辅导员的聘任决定并颁发聘书。

25日 酒泉市人社局调研组在玉门市调研“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作。

25-26日 酒泉市政协副主席常亚霖带领调研组专题调研玉门市农村养老服务体系建设情况。

25-26日 省就业服务管理局调研组对玉门市基层公共就业服务工作进行专题调研。

26日 全市组织市级劳模、十大工匠代表在柳河镇红旗村参观学习。

同日 玉门市盛浩省级创业就业孵化示范基地举行揭牌暨创业活动月启动仪式。

27日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人在老市区调研铁人干部学院建设情况，并就铁人干部学院建设相关事宜与玉门油田分公司总经理、党委书记陈建军座谈交流。

同日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人到老市区为获得“玉门市铁人先锋号”先进集体称号的甘肃鲁玉能源科技有限公司授牌慰问。

同日 酒泉军分区司令员魏军良在玉门市检查指导民兵组织整顿工作。

同日 国务院第一次廉政工作视频会议召开。市上在家领导及市直各部门主要负责同志在分会场收听收看会议实况。

同日 省政府党组理论学习中心组学习会暨省政府法治辅导报告视频会召开，会议邀请中国社科院法学研究所副所长莫纪宏教授作题为《结合党的十九大精神，认真学习贯彻宪法修正案要义》的辅导报告。

27-28日 酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持召开市委十五届第六次常委会议，会议集中学习了《中华人民共和国国家安全法》、全国网络安全和信息化工作会议精神、中央办公厅、国务院办公厅《关于严禁自行出台政策发放工资津贴补贴有关问题的通知》、省政府十三届第五次常务会议精神、酒泉市第一季度基层党建现场观摩交流活动及推进会议精神；听取了团市委党组、教育局党组履职情况汇报，市政府党组关于中央和省级环保督查反馈问题整改情况汇

报，市委办公室关于党的十八大以来各类问题整改落实清理和建立工作台账情况的汇报、关于创建示范活动摸底情况的汇报；讨论通过了《玉门市创建全国文明城市2018—2020年工作规划》《2018年玉门市创建全国文明城市重点工作安排》《玉门市创建全国文明城市工作制度》《玉门市深化推进“一处跑、跑一次”行政审批制度改革推动政府职能转变的实施意见》《玉门市农业下游畅通战役实施方案》《玉门市全域无垃圾专项治理行动及农村环境综合整治突破行动重点任务工作方案》《玉门市农村生活垃圾管理实施细则》《玉门市创建甘肃省全域旅游示范区工作实施方案》《关于推进全域旅游加快旅游产业发展的实施意见》《花海镇疙瘩井自主开发占补平衡项目耕地指标置换方案》；研究确定了关于深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动具体事宜。会议还研究了其他事宜。

27—28日 市级四大班子领导分别对2018年评选出的10个“玉门市铁人先锋号”先进集体和10名“玉门市劳动模范”进行表彰慰问并授牌。

28日 市委召开议军会议研究部署全市党管武装工作，科学统筹经济社会发展和国防建设，推动国防动员和后备力量建设持续提升。酒泉市副市长、玉门市委书记、市人武部党委第一书记陈炎人就进一步加强玉门市党管武装工作要求，市委常委、武装部部长孙晓望在会上就人武部工作情况作了汇报。

同日 全市创建全国文明城市、国家卫生城市、国家防震减灾示范城市和省级全域旅游示范区推进会议召开，对“三城一区”创建工作再进行再动员、再部署。

同日 2018年第一次述职评议大会召开。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持会议。

同日 玉组发〔2018〕47号文件通知，按照《玉门市科级干部任前试用期制度试行办法》规定，张建鹏等同志试用期满，考核合格。经市委常委会议讨论，决定：张建鹏同志任市委督查室副主任；张耀同志任市纪委第三纪检监察室副主任；李丽娟同志任市维护稳定工作办公室专职副主任；史学娟同志任市困难职工帮扶中心主任（副科级）；以上4名同志任职时间从2017年3月起计算。

是月 玉门市召开石油化工产业发展座谈会，市委常委、政法委书记冯海波及相关单位、企业负责人等参加座谈会。

是月 玉门市敬酒食品工业有限公司创建的“天立敬牌白酒”被评为2017年甘肃名牌产品。

## 五月

2日 河北甘肃商会考察团来玉门洽谈对接京津冀产业转移项目。

3日 玉门市举办“放飞青梦想 拥抱新时代”庆“五四”文艺表彰晚会，纪念“五四”运动99周年、中国共青团建团96周年。

4日 玉门市召开经济运行调度暨项目推进会议。

同日 省政协常委、民族和宗教委员会主任赵国强带领省政协民族地区精准扶贫重点难点问题调研组调研全市民族乡精准扶贫工作。

同日 玉门市召开2018年反恐怖工作会议，会议总结了2017年反恐怖工作，并对2018年反恐怖工作作出安排部署。





同日 市委组织部举办基层党务干部能力提升专题培训班，市委常委、组织部部长田国强出席了开班仪式并讲话。

7日 酒泉市政协主席杨小丽、酒泉市政协副主席杜志学就玉门市项目建设和政协工作进行调研。

同日 市长何正军主持召开十八届市政府2018年第十九次常务会议。会议听取了2018年1-4月份安全生产工作情况的汇报，讨论通过了《玉门市承办酒泉市第八届少数民族传统体育运动会筹备方案》，会议还研究了其他事项。

8日 市委中心组2018年第五次学习会议召开。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人主持会议。会议学习了习近平在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话实录、《习近平谈治国理政》第二卷中关于改革和意识形态工作的论述、《中共中央办公厅关于加强调查研究提高调查研究实效的通知》，传达解读《甘肃省委关于深入学习宣传和贯彻实施〈中华人民共和国宪法〉的实施意见》的精神、4月23日中央政治局会议精神、中共中央办公厅、国务院办公厅《地方党政领导干部安全生产责任制规定》精神、省委办公厅、省政府办公厅《关于认真落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于严禁自行出台政策发放工资津贴补贴有关问题的通知〉精神的通知》，学习传达全国、全省、酒泉市网络安全和信息化工作会议精神，传达解读国务院办公厅《2018年政务公开工作要点》精神等内容。

同日 全省第五十二期中青年干部培训班在玉门市开展现场教学观摩活动，重点围绕生态环境保护与治理、文化旅游产业发展、实施“一带一路”战略、新能源产业发展等

内容进行了观摩学习。

同日 酒泉市中级人民法院在玉门市依法公开审理被告人张小君“7·18”特大故意杀人案。

9日 市人大常委会主任张勇，市委副书记、市长何正军等领导在老市区调研指导工作。

同日 玉门市与江苏鑫晨光热技术公司签订项目合作框架协议。

10日 市委副书记、市长何正军主持召开深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，推进甘肃省“四办”改革会议。

同日 市政法系统召开“转变作风改善发展环境建设年”活动动员大会。

同日 全市启动第15个民族团结进步宣传月活动。

同日 酒泉市委副书记樊建新来玉门调研社会 and 经济发展情况。

11日 酒泉市检察院党组书记、检察长、酒泉市扫黑除恶专项斗争第三督查组组长俞新民在玉门市督查扫黑除恶专项斗争工作开展情况。

12日 2018欧美职业篮球对抗赛在体育馆开赛。

14日 酒泉市副市长席忠平先后查看了农业产业发展、农村“三变”改革工作开展、脱贫攻坚“一户一策”工作落实情况，并在新市区查看包挂重点项目进展及酒泉市第八届民族运动会筹备情况。

同日 酒泉市委第三巡察组巡察独山子乡动员会议召开。

同日 玉门市与山东泰尔化工科技有限公司举行年产36万吨甲醛项目签约仪式。

15日 酒泉市人大“七有”监督工作玉门座谈汇报会召开。酒泉市人大常委会副主任

宋丽文出席会议并听取市人大常委会关于补齐民生“七有”短板监督工作情况的汇报。并就幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶七个方面的工作情况与参会的各相关部门负责人、人大代表进行了交流探讨。市人大常委会主任张勇就关于补齐民生“七有”短板监督工作作了表态发言。

同日 由团市委、市教育局与中国眼镜网、上海意康眼镜公司、玉门大视界眼镜店、青少年视力健康工程组委会联合发起的“呵护光明、点亮人生”第三届青少年视力健康工程公益活动暨启动仪式在市第三中学举行，市政协副主席李宗良出席启动仪式。

16-17日 市人大常委会主任张勇带领部分人大代表对全市《食品安全法》贯彻执行情况开展执法检查。

17日 玉门市举行枸杞小镇、晨翔阳光戈壁农业示范园、广宇御景园小区、油田生产供热保障改造、汇柏植保无人机、吸热设备检测平台等项目集中开工仪式。

18日 市委全面深化改革领导小组2018年第一次会议召开。酒泉市副市长、玉门市委书记、市委全面深化改革领导小组组长陈炎人主持会议，会议传达了中央全面深化改革委员会第一次、第二次会议精神，省委全面深化改革领导小组第六次会议精神，酒泉市委全面深化改革领导小组会议精神，研究了《关于建立工作落实机制的意见》《年度工作任务清单》《玉门市委中型会议规则十二条》，听取了玉门市专项资金整合工作情况，讨论审议了2018年改革工作要求、工作台账、工作规划和考评办法。

同日 玉门市开展以“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”为主题的第

二十八个“全国助残日”助残捐助活动。

19日 市委副书记、市长何正军到市一中调研今年高考、中考备考工作，看望慰问一线教职工。

21日 玉门市纪念改革开放40周年“新农村少儿舞蹈美育工程”成果展演在独山子乡民族广场举行。

同日 市委副书记、市长何正军在老市区调研指导工作。何正军查看了老市区环保项目建设，实地了解了玉门油田石油沟、青西作业区生产和安全、环保责任落实情况，调研了油城学校和市第一人民医院老市区分院工作开展等情况。

23-24日 市委副书记、市长何正军分别在独山子乡、六墩镇调研脱贫攻坚工作。

24日 市政协加快老市区改革与发展协商议政会召开。会议讨论了《政协玉门市委员会关于加快老市区改革与发展情况的调研报告》。

同日 2018年科技活动周暨科技工作者日启动。市委常委、组织部部长田国强出席启动仪式并致辞。

25日 玉门市召开2018年脱贫攻坚领导小组（扩大）会议，会议听取了全市脱贫攻坚工作进展情况的汇报，通报了《酒泉市2017年扶贫开发工作成效考核问题清单》，并对《玉门市2017年度脱贫攻坚问题整改方案》《玉门市脱贫攻坚领导小组成员单位责任清单及问责办法》和《农村危旧房改造方案》作出说明，市脱贫攻坚领导小组相关成员单位汇报了本行业部门脱贫攻坚工作，部分乡镇和部门主要负责人依次作了表态发言。市委副书记、市长何正军主持会议并讲话。

同日 柳湖镇第二届特色农产品采摘节开幕。柳湖镇政府与甘肃银行玉门支行、邮政



储蓄银行玉门支行、酒泉市农科院、甘肃春光集团等8家单位签订《农业下游畅通相关合作协议》。市政协还现场为农户捐赠了图书和书画作品。

28日 市第十八届人大常委会第十次会议召开。传达学习了习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话精神。听取和审议市人民政府关于2016年市级预算执行和其他财政收支审计工作报告，并依法作出决议；市人民政府关于玉门市2017年财政决算（草案）的报告，并依法作出决议；市人民政府关于政府性债务管理情况的工作报告；市人民政府关于玉门市新市区生态环境综合治理、东镇污水处理厂、老市区污水处理厂及配套管网工程等三个PPP项目进展情况的工作报告；市人民政府关于玉门市棚户区改造及配套基础设施政府购买服务项目进展情况的工作报告；听取市民政局工作开展情况报告，并对市民政局主要负责人开展满意度测评；听取市公安局局长述职测评后问题整改情况报告；审议主任会议关于提请确认许可对市人大代表殷国斌采取刑事强制措施的报告。

同日 市委副书记、市长何正军督查指导玉门市安全生产和道路交通安全工作。

29日 玉门市召开2018年安全生产形势分析暨约谈会议，对全市安全生产形势开展重点分析研判，对事故多发的行业部门和园区、乡镇进行工作约谈，并对下一步的安全生产工作再进行再安排再部署。市委副书记、市长、市安委会主任何正军主持会议并作了讲话。市委常委、常务副市长、市安委会副主任张宏军参加会议，约谈了相关乡镇、园区和部门，并就做好相关工作进行安排部署，受到约谈的乡镇、园区和部门进行了表

态发言。

同日 全市农村无害化卫生厕所改造现场推进会在清泉村召开。

30日 玉门市召开酒泉市第八届少数民族传统体育运动会筹备工作推进会。会议听取了各工作小组筹备工作开展情况的汇报，讨论研究了筹备工作相关事宜，并就下一步工作进行了安排部署。

同日 玉门市“交通运输杯”市直机关职工球类运动会落幕，市教育局、水务局、老干局代表队获得男子乒乓球团体前三名，市老干局、教育局代表队获得女子乒乓球团体前两名，市教育局、卫计局、政府办代表队获得女子排球前三名，省疏管局、市林业局、市教育局代表队获得男子篮球前三名。

31日 酒泉市委常委、组织部部长燕胜三到独山子乡、老市区调研党建促脱贫攻坚、村级集体经济发展和铁人干部学院建设等情况，并慰问困难党员，参加甘肃银行酒泉分行独山子乡源泉村党建促脱贫攻坚帮扶资金捐赠仪式。

是月 玉门市图书馆举办了“周末图书馆共读一本书”第二期读书交流活动。

是月 玉门市入围教育部公布的第五批国家级农村职业教育和成人教育示范县创建名单。

## 六月

2日 市委副书记、市长何正军督查独山子乡脱贫攻坚工作。

4日 市长何正军同志主持召开了市政府十八届二十一次常务会议。会议听取了2018年教育工作和脱贫攻坚工作情况汇报，并对相关事宜进行了研究部署。

同日 市人大常委会副主任刘文斌带领督查考评组深入玉门镇、黄闸湾镇采取现场实地检查、查阅相关资料、听取工作汇报、座谈交流等方式就“七五”普法工作开展情况进行督查考评。

4-5日 金塔县委副书记白苍松、副县长王军带领金塔县党政考察团来玉考察农业农村发展情况。

5日 酒泉市保密法治宣传教育巡回展在玉门启动。酒泉市委保密办副主任、酒泉市国家保密局副局长李林，市人大常委会主任张勇，市委副书记张家明，市政协主席顾正年，市委常委、组织部部长田国强，市人大常委会副主任姚秀红出席启动仪式。

6日 酒泉市文明办在玉门调研全国文明城市创建工作开展情况。

7日 山丹县考察组来玉门考察“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作。

11日 全市召开项目建设领导小组第二次会议。领导小组成员现场查看了东镇建化工业园区项目建设进展及企业运行情况并召开座谈会。

12日 市委副书记、市长何正军和副市长李红带领相关部门负责人先后到独山子乡、六墩镇、柳河镇督查危旧房改造、重点产业建设等工作。

13日 市委中心组第六次学习（扩大）会议召开。市委副书记、市长何正军主持会议并传达解读了习近平总书记在十九届中央政治局第五次集体学习时的讲话精神，在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上的讲话精神；市委常委、组织部部长田国强传达解读了中共中央办公厅《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》精神，全国基层党建工作重

点任务推进会议精神、全省和酒泉市基层党建工作重点任务推进会暨党支部建设标准化工作部署启动会精神。部分乡镇、部门负责人进行第二次常态化述职，书面交流《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》的学习心得。会议邀请省委宣讲团成员、省委党校经济学部宋圭武教授，围绕促进社会公平正义、加强社会道德建设、推进绿色发展、实施乡村振兴战略、建设中国特色社会主义制度体系和正确界定政府职能等方面举办讲座。

同日 玉门市“领跑玉门·青春助跑”活动正式启动。

同日 全市举办以“助力实体经济，服务地方发展”为主题的政银企对接交流会。

14日 酒泉市委常委、宣传部部长李丽对“一处跑、跑一次”行政审批制度改革及精准扶贫联系包挂点脱贫攻坚工作进展情况进行调研。

同日 酒泉市委督查室专项督查组先后到独山子、小金湾乡实地查看了玉门市创建全国民族团结进步示范市工作开展情况。

同日 酒泉市脱贫攻坚督查组督查脱贫攻坚问题清单整改情况。

15日 玉门市图书馆举办了“周末共读一本书”第三期读书交流活动。

19日 龙腾新能源五万千瓦槽式光热发电示范项目开工建设。

同日 省委书记、省人大常委会主任林铎对玉门市“一处跑、跑一次”审批制度改革工作及光热产业发展进行调研。

20日 酒泉市政法委督查组督查重点项目工作暨活力网格建设工作。

同日 酒泉市副市长任晓敏就玉门市工业经济运行情况进行调研。



22日 玉门市举行风情文化街、田园综合体及新型业态村基础设施建设、玉园管理有限公司区块链数据系统等项目集中开工仪式。

24日 酒泉市委常委、组织部部长燕胜三带领酒泉市委第二季度基层党建现场观摩交流活动组观摩玉门市基层党建工作。

25日 酒泉市第八届少数民族传统体育运动会在玉门开幕，来自肃州区、金塔县、瓜州县、敦煌市、肃北县、阿克塞县等兄弟县（市、区）相关领导以及省市媒体记者和七县（市、区）的运动健儿及各界群众10,000余人参加了开幕式。

同日 酒泉市委副书记、市长张安疆看望慰问了部分在党60年的老党员和困难党员，并在赤金镇铁人村为基层党员干部讲党课。

同日 玉门市举行庆祝改革开放40周年酒泉市最炫民族风少数民族文艺汇演。

同日 酒泉市人大常委会主任塞力克、酒泉市人大常委会副主任李如檀就包挂重大项目建设进展情况调研。

同日 市委常委、宣传部部长李琳娜，市政协副主席杨国胜在柳河镇走访慰问部分老党员和困难党员。

同日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人在新市区和柳湖镇看望慰问部分老党员。

25-26日 酒泉市委副书记樊建新，酒泉市委常委、纪委书记王洁岚在玉门分别慰问老党员和生活困难党员。

26日 酒泉市委副书记、市长张安疆对玉门市项目建设、工业经济、戈壁农业、商贸流通等工作进行调研。

同日 政协玉门市第九届委员会第九次常委会议召开。会议传达学习了相关会议、文件精神。讨论通过了《政协玉门市委员会常

务委员述职办法》《政协玉门市委员会委员履职考评细则》《政协玉门市委员会关于加快老市区改革与发展情况的调研报告》《政协玉门市委员会关于加快老市区改革与发展情况的建议案》。市政协主席顾正年主持会议并讲话。

同日 玉门市举行东镇工业园区项目集中签约仪式，副市长仲应兵分别与拜尔工程、上海鑫浩、山东泰尔、新疆金佰利4家公司签订了总投资44亿元的建设30万台算力服务器的云计算及云算力服务器生产、年产40万吨甲醛、建设7万台算力服务器大数据运算及云算力服务器生产、年产2.5吨中间相沥青4个项目。

同日 酒泉市第八届少数民族传统体育运动进行了民族式摔跤、押加、射弩、板鞋竞速、高脚竞速、拔河、健身操7个大项，22个分项的比赛。其中女子100米高脚竞速决赛中，玉门代表队选手马弈然获得第一名，肃州区代表队选手妥玉霞获得第二名，玉门代表队选手马欣获得第三名。男子100米高脚竞速决赛的前三名则分别由来自玉门代表队的选手闫金龙、马军、黄瑞华包揽。男子三人板鞋竞速100米预赛分别由玉门代表队、肃州区代表队、金塔代表队获得一、二、三名。女子三人板鞋竞速100米预赛由玉门代表队斩获第一、二名，肃州区代表队获得第三名。健身操项目比赛中，肃州区代表队、肃北县代表队、玉门代表队分别获得前三名。

同日 第31个国际禁毒日，玉门市开展“6·26”国际禁毒日宣传活动。

27日 市委十五届第八次常委会议召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议，会议集中学习了《中华人民共和国禁毒

法》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、2018年全国生态环境保护大会精神、林铎书记在玉门调研重要讲话精神、酒泉市第二季度基层党建现场观摩交流活动推进会议精神；听取了市总工会党组、市卫计局党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报，2018年第二季度中央和省级环保督查反馈问题整改情况的汇报，上半年纪检监察工作情况的汇报，全市扫黑除恶专项斗争工作情况的汇报，全市建档立卡贫困户危旧房改造进展情况的汇报；讨论通过了《玉门市第十八届人民代表大会第三次会议筹备方案》《全市庆祝中国共产党成立97周年暨表彰大会筹备方案》《中共玉门市党的建设工作领导小组2018年工作要点》《中国共产党玉门历史（1937—1978）》《玉门市扫黑除恶专项斗争实施意见》《玉门市优秀人才选拔管理办法（试行）》《玉门市创建国家森林公园城市实施方案》《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的实施意见》《2018年全市新增地方政府债券分配意见及调整预算方案》《进一步加强食品药品安全生产工作的实施意见》《关于促进网络安全和信息化军民融合深度发展的实施意见》《玉门市网络内容建设工程实施方案》，会议还研究了其他事宜。

同日 全市召开年第二季度信访联席会议。会议传达学习了省委、省政府领导对进一步做好信访工作的相关指示精神，组织讨论了《关于规范信访秩序的告知书》。会上，13名县级干部分别围绕今年以来各自包挂的重点信访案件办理情况进行了汇报。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人逐一进行了点评，并就案件办理中出现的难点问题与参会人员进行了讨论研究。

同日 省惠民实事督查组对玉门市妇女“两癌”检查、贫困重度残疾人家庭无障碍改造项目、城镇棚户区改造等省级惠民实事工作进展情况进行督查。

28日 全市召开庆祝中国共产党成立97周年暨表彰大会，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人在大会上作了题为《基层党组织要有战斗力》专题党课辅导报告并作了讲话。市委副书记、市长何正军主持会议并讲话，市委副书记张家明通报了玉门市推荐酒泉市委拟表彰的优秀共产党员、优秀党务工作者、先进党组织名单。市委常委、组织部部长田国强宣读了玉门市关于表彰全市优秀共产党员、优秀党务工作者和先进党组织的决定。四大班子在家领导出席庆祝表彰大会。

同日 市人大常委会主任张勇在六墩镇看望慰问了部分在党60年的老党员和困难党员，并在昌盛村为基层党员干部讲党课。

同日 市委常委、武装部部长孙晓望在赤金镇走访慰问党龄60年以上老党员和困难党员。

29日 酒泉市第八届少数民族传统体育运动会圆满闭幕。市委副书记、市长、酒泉市第八届少数民族传统体育运动会玉门筹备委员会主任何正军致闭幕词并颁奖。酒泉市民宗委副主任王金生分别与副市长塞力泰，肃州区委常委、统战部部长魏生科进行了民运会会旗交接。本次运动会，肃北县以19金16银12铜的成绩取得团体第一名，玉门市以14金17银6铜的成绩获得团体第二名，肃州区以8金5银6铜的成绩获得团体第三名；敦煌市、瓜州县、金塔县获得“体育道德风尚奖”。

同日 市委副书记、市长何正军到黄闸湾镇泽湖村慰问困难党员杨森林和老党员王宏伟。



## 七月

2日 全省脱贫攻坚帮扶工作推进视频会议召开，市委副书记张家明就做好脱贫攻坚帮扶工作提出要求，副市长李红对当前脱贫攻坚重点任务进行了安排部署。

2-3日 酒泉市“七五”普法督查考评工作组来玉门督查考评“七五”普法工作。

3日 全市举办以“安全相伴·平安出行”为主题的道路交通安全知识演讲比赛。

4日 第二十四届中国兰州投资贸易洽谈会酒泉投资合作项目推介会暨签约仪式在兰州飞天大酒店举行，清泉人参果、花海辣椒、冻干枸杞等名优产品参加展览。玉门市市委副书记、市长何正军出席仪式，副市长仲应兵与相关企业签订合作协议。

同日 酒泉市委常委、常务副市长李永军先后到东镇、老市区、花海镇等地调研重大项目建设进展情况，听取各项目负责人有关项目投资、工期和工程进展情况的汇报。

5日 全市社会治理及人民调解培训班开班。市委常委、政法委书记冯海波，市人大常委会副主任刘文斌参加。

同日 全市召开市直机关基层党建暨党支部建设标准化推进会，会议通报了酒泉市党建观摩交流和市直机关党建工作督查检查情况，对机关党建近期具体工作进行了安排部署。市委常委、组织部部长田国强参加会议。

同日 玉门市下西号镇河东村新时代农民讲习所和新市区铁人路社区新时代市民讲习所挂牌成立。市委常委、组织部部长田国强揭牌，并作了题为《办好新时代市民讲习所增强基层党组织战斗力》的首场宣讲。

6日 玉门镇供销社挂牌成立并举行大宗农产品委托销售签约仪式。市人大常委会副主任刘文斌、副市长李红参加挂牌揭牌暨大宗农产品委托销售签约仪式。

8日 浙江自贸区·普陀国际进口商品中心暨区域协作特产馆隆重开业，玉门专柜“玉门珍好”系列枸杞、藜麦、辣椒等农特产品共13个大类64个单品亮相“中国供销海外购”平台。市政协副主席李开勇与赴普陀区挂职学习团成员全员参与宣传导购。

9日 酒泉市老干部工作半年督查组督查检查上半年老干部工作，市委常委、组织部部长田国强，市人大常委会副主任姚秀红陪同督查。

同日 酒泉市人大常委会副主任马世军带领酒泉市县乡人大工作调研组对县乡人大工作开展专题调研。

9-10日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人带领考察团到大庆市考察学习。市委常委、政法委书记冯海波，市委常委、宣传部部长李琳娜参加考察。

10日 酒泉市经济社会发展重点工作督查调研组在酒泉市人大常委会主任塞力克，酒泉市委副书记、市长张安疆，酒泉市政协主席杨小丽的带领下，先后查看了玉门市第一人民医院迁建项目、黄闸湾镇泽湖村乡村振兴示范点、鑫晨公司光热组件制造项目、鑫能公司5万千瓦熔盐塔式光热发电项目、清泉乡万亩人参果基地建设项目、鲁玉10万吨工业异辛烷建设项目、润泽公司年处理13万吨危废固废项目及铁人王进喜干部学院、铁人纪念馆建设项目进展情况，听取了工业项目和社会民生项目建设、农业农村发展等工作进展情况的介绍。酒泉市领导樊建新、燕胜三、李丽、何谋保、席忠平及酒泉各县

市党政领导参加督查调研。

同日 北京大学光华管理学院张红霞教授带领北京大学光华管理学院“沃土计划”玉门实践团在玉实践调研，市委常委、组织部部长田国强陪同。

同日 全国工商联第三联系调研组在酒泉市委常委、统战部部长胡晓华的陪同下，对工商联组织建设和基层商会建设工作进行调研。

同日 国家卫健委驻吉林省卫生计生委副巡视员范明带领省、市专家对玉门市鼠疫防控工作督导检查。

11日 全国工商联第三联系调研组第二小组组长、中国民间商会副会长、重庆小康工业集团董事长张兴海为非公经济企业家代表作党的十九大精神和非公经济发展政策宣讲辅导。

同日 酒泉市人大常委会副主任宋丽文带领酒泉市人大代表在玉门市现场督办人大代表重点建议办理工作。

同日 全市举办以“不忘初心跟党走 群团建功新时代”为主题的工青妇专场文艺晚会。会上为获得“最美家庭”“最美家庭好丈夫”“最美家庭好媳妇”“最美基层妇联组织”“最美基层妇联干部”荣誉称号的集体和个人进行了颁奖。

12日 市委常委、纪委书记王超主持召开纪检监察工作推进会。会议传达了中央纪委国家监委省区市纪检监察工作座谈会和全省纪检监察工作会议精神，通报了今年上半年纪检监察工作推进落实情况，安排部署下半年纪检监察工作。

13日 玉门市召开市委中心组2018年第8次学习会议。会上，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人领学了习近平总书记在中共中

央政治局第六次集体学习时的讲话精神；市委副书记、市长何正军，市委常委、政法委书记冯海波围绕县域治理体系现代化专题，分别领学解读了全国首个县域科学发展示范点浙江省嘉善县贯彻新发展理念的经验、“新时代的枫桥经验”“县域治理体系现代化的江阴探索以及《中华人民共和国禁毒法》主要精神；市委常委、宣传部部长李琳娜传达解读了《习近平新时代中国特色社会主义思想30讲》主要内容和省、酒泉市网信工作会议精神；市委常委、组织部部长田国强传达解读了全国组织工作会议精神及省委办公厅相关警示通知精神。

同日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人就中央和省级环境保护问题整改落实情况进行了现场调研督查。

同日 省人防办党组书记周应军带领巡查督导组在玉门市巡查督导人防工作。

同日 酒泉市副市长何效祖在玉门调研铁人干部学院建设进展情况，老君庙、老一井改造情况及油田603岗位运行情况。

15-18日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人带领考察团在山东省淄博市考察。考察团实地考察了张店区傅山集团、沂源县经济开发区、药玻公司、合力泰公司、鲁阳公司、瑞阳药业、淄川区日日顺陶瓷产业园、统一陶瓷集团等企业和园区，详细了解了主导产业、企业发展、项目建设、投资环境等情况。

16日 市长何正军主持召开了十八届市政府第二十七次常务会议。会议研究通过了《玉门资源展览馆建设方案》和《玉门市深化行政审批制度改革推进“一窗办一网办简化办马上办”，深化让群众和企业办事“一处跑、跑一次”向基层延伸的工作方案》，会议还研究了其他事项。





同日 全市举行2018年高中阶段政府奖学金发放仪式，为225名优秀学子颁发证书并发放奖学金共计200万元。

17日 酒泉市第二调研组深入玉门市乡镇村组、街道社区、机关单位开展“不忘初心、牢记使命”主题教育前期调研。市委常委、组织部部长田国强参加座谈会。

同日 酒泉市环境保护督查组在玉门市督查2018年酒泉市环保目标责任书各项工作目标及重点任务进展情况和中央、省级环保督查交办的环境信访问题、反馈意见涉及环保问题整改情况及饮用水水源地环保专项行动工作。

18日 玉门市12309检查服务中心正式揭牌启用。市上领导冯海波、刘文斌、塞力泰出席揭牌仪式。

19日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人就市社会治理综合服务中心改造建设情况进行调研。

同日 全市开展以“反邪教我代言、科学健身扬正气”为主题的反邪教集中宣传日活动，市委常委、政法委书记、市委防范和处理邪教问题领导小组组长冯海波出席活动并讲话，市人大常委会副主任刘文斌主持启动仪式。

同日 全市举办第三届“舞动玉门·健康快乐”全市广场舞大赛。下西号镇代表队、丝路之梦新疆舞团获得一等奖，融心热能有限责任公司代表队、新市区街道办代表队、舞动人生代表队、昌马乡代表队获得二等奖。

20日 全市召开项目建设领导小组扩大会议安排部署近期集中赴外招商工作。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议并讲话，市委副书记、市长何正军宣读了集中赴外招商团队分组和人员名单，并对招商工

作提出要求，顾正年、王超、冯海波、张宏军、李琳娜、田国强、曹建宏等市上领导参加会议。

同日 2018年全国青少年毽球锦标赛在玉门市举行，中国毽球协会秘书长魏勇出席开幕式。

同日 国家税务总局玉门市税务局正式挂牌，原玉门市国家税务局和玉门市地方税务局合并。市委常委、常务副市长张宏军和国家税务总局酒泉市税务局副局长吴建东共同为新税务机构揭牌并致辞。

21日 市委副书记、市长何正军调研昌马水库防汛及昌马渠首至巩昌河西城河引水设计工作。

23日 玉门市邀请中国人民大学法学院副院长张翔教授作《宪法修正案》专题辅导讲座。

同日 市总工会举办“不忘初心、牢记使命”贯彻十九大精神演讲活动。市第三中学张莉、市广播电视台安成玲、市第一人民医院聂立勋、市教育局宋逸凡等4名同志被授予“工人演说家”荣誉称号。

24日 市十八届人大常委会第十一次会议召开。会议组织学习了《中华人民共和国食品安全法》；审议通过了市政府《关于贯彻实施〈中华人民共和国食品安全法〉情况的工作报告》；听取和审议市政府、市人民法院关于提请干部任免的议案，并向新任职人员颁发了任命证书。

同日 玉门市第十八届人民代表大会常务委员会公告（2018）第5号决定任免名单（2018年7月24日市十八届人大常委会第九次会议通过）决定任命：鲁强为市发展和改革局局长。决定免去：梁秉国的市发展和改革局局长职务。

同日 玉门市第十八届人民代表大会常务委员会公告（2018）第6号任免名单（2018年7月24日市十八届人大常委会第十一次会议通过）任命：张玉泽为玉门市人民法院巡回法庭庭长。免去：张艳鸿的玉门市人民法院巡回法庭庭长职务；何玉山的玉门市人民法院油田法庭副庭长职务；赵玉举的玉门市人民法院花海法庭庭长职务；魏珍的玉门市人民法院审判员职务。

同日 酒泉市挂职干部市情考察调研组来玉门市参观考察。市委常委、组织部部长田国强，副市长张建斌参加。

同日 省水利系统“不忘初心、牢记使命”巡回演讲在玉门市举行，省疏勒河管理局副局长王玉福出席活动。

27日 市委副书记、市长何正军督查独山子乡脱贫攻坚及危房改造工作。

同日 酒泉市政协副主席杜志学在玉门市对“促进乡村旅游发展”进行专题调研并召开座谈会。

同日 酒泉市第二届新能源服务技术论坛在玉门市举行。

28日 2018年全国中学生跆拳道联赛（甘肃分站赛）暨小学生训练营在玉门市开幕。全国中学生体育协会跆拳道分会秘书长周小明，市委常委、组织部部长田国强出席开幕式。

30日 玉门市召开传达学习酒泉市委四届六次会议精神专题会议、“三变改革”工作推进会议、网络安全和信息化工作会议、生态环境保护工作会议、脱贫攻坚工作推进会议、扫黑除恶专项斗争工作会议、防汛抗旱工作会议及全市第三次常态化述职会议等8个会议精神，传达学习省、市相关会议精神，安排部署全市各项重点工作。

同日 酒泉市委常委、组织部部长燕胜三在老市区调研铁人干部学院建设情况。

30-31日 市委常委、武装部部长孙晓望，市委常委、组织部部长田国强，副市长李红到市人武部、消防大队、武警中队、雷达连等地看望慰问驻玉部队官兵。

31日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持召开中共玉门市十五届2018年第九次常委会议。会议集中学习了《中华人民共和国宗教事务条例》、中共中央国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》、酒泉市脱贫攻坚领导小组办公室《关于认真贯彻落实省委主要领导批示精神全力做好脱贫攻坚重点工作的通知》精神；听取了市交通局党组、市商务局党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报；讨论通过了《玉门市深化行政审批制度改革推进“一窗办一网办简化办马上办”让群众和企业办事“一处跑、跑一次”向乡镇延伸的工作方案》《玉门市“十三五”网络安全规划》《关于促进移动互联网健康有序快速发展的实施意见》《玉门市党政机关公务接待管理办法》《昌马乡、柳湖乡、六墩镇撤乡改镇工作实施方案》及玉门市机构改革领导小组建议名单。会议还研究了其他事宜。市委副书记何正军、张家明，市委常委王超、冯海波、孙晓望、田国强参加会议，市人大常委会副主任姚秀红，市政协副主席杨国胜列席会议。

## 八月

1日 省政协委员、科教文卫体委员会副主任张怡静带领省政协营造良好营商环境监督性视察组先后深入市民服务中心、甘肃百



恒达公司、鲁玉能源公司、艾郎风电科技公司、玉门鑫能光热等企业调研“放管服”改革、商事制度改革、双创公共服务等情况。

同日 玉门市社会治理综合服务中心正式揭牌启动运行。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人与市委副书记、市长何正军共同为社会治理综合服务中心揭牌。

同日 2018年甘肃省、酒泉市征兵工作电视电话会议相继召开，随后市委副书记、市长、市征兵工作领导小组组长何正军主持召开2018年玉门市征兵工作会议。

同日 玉门市首届“花海蜜瓜节”暨特色农产品推介会开幕。

同日 玉门市举办以“军民融合促发展·共建和谐新玉门”为主题的“八一”双拥文艺晚会。

2日 省政府副省长、疏勒河省级河长张世珍对疏勒河（玉门段）开展巡河巡查工作。

同日 玉门市与德基实业（深圳）有限公司举行项目洽谈签约仪式，市委副书记、市长何正军主持，副市长仲应兵代表玉门市与德基实业（深圳）有限公司董事长蔡冬生签订了德基新型环保燃料油项目和德基52购云商商城项目合作协议。

同日 海南省政协党组副书记、副主席李国梁带领海南省政协考察调研组先后到玉门油田老一井、炼化总厂调研玉门油田发展历史、炼化企业发展情况。

同日 祁连山冰川与生态环境综合观测研究站（新站）正式挂牌成立。

3日 市政府召开2018年第二次全体会议。市委副书记、市长何正军参加会议并讲话。

4日 全市项目建设工作推进会议召开，会上对上半年没有上报固定资产投资任务和

没有争取到项目资金的部门单位主要负责同志进行了提醒约谈。

同日 全市举行第五届赤金峡漂流文化旅游节暨“徒、漂、骑”大赛，副市长仲应兵出席活动并与相关单位负责人共同开启“徒、漂、骑”大赛启动球。

6日 玉门市与甘肃宜霖商业管理有限公司签订《玉门风情文化街建设项目合作协议》。市委副书记、市长何正军出席签约仪式并讲话，市委常委、常务副市长张宏军代表玉门市与甘肃宜霖商业管理有限公司董事长、玉门市中亿文化旅游开发有限责任公司董事长陈佳美签订了《项目合作战略协议》。

同日 酒泉市农村精神文明建设示范点现场观摩组先后到市民中心、黄闸湾镇泽湖村、红色文化博物馆等地调研农村精神文明建设工作开展情况。

7日 玉门市第二届枸杞采摘节开幕，市委副书记张家明致辞，市政协副主席杨国胜及酒泉市相关部门负责人及各地商会、客商出席开幕式。

同日 酒泉市副市长何效祖带领督查调研组到花海辣椒农民专业合作社、清泉康源果蔬农业合作社、赤金天空跑小镇、黄闸湾桃源小镇、电商大厦建设项目等地，对2018年限上入库企业培育、区域公共品牌和网货品牌培育、重点包抓项目建设进展情况进行督查调研。

同日 省行政学院调研组对玉门市“放管服”改革工作进行专题调研。

同日 玉门市举行大学生参军入伍及进藏服役奖励金发放仪式，为2017年光荣参军入伍的32名大学生和6名应征入伍进藏服务青年发放一次性奖励金22.8万元。

8日 省委“七五”普法第一督查组对玉

门市法治宣传教育工作和“七五”普法工作进行督查。

同日 玉门市在小金湾乡开展以“共同团结进步·共同繁荣发展”为主题的“创建民族团结进步示范市”法治宣传活动。

9日 市安委会2018年第三次全体扩大会议召开，会议传达学习了国家、省、酒泉市相关会议精神，并对当前全市安全生产重点工作任务进行安排部署。

同日 玉门市召开脱贫攻坚暨驻村帮扶工作培训会，市委常委、组织部部长田国强出席会议并讲话。

10日 酒泉市发改局调研组对玉门市经济社会发展工作进行专题调研。

同日 市政协召开推进农林秸秆综合利用协商议政会。会议协商讨论了《政协玉门市委员会关于推进农林作物秸秆综合利用的调研报告》和《政协玉门市委员会关于推进农林作物秸秆综合利用的建议案》。

同日 玉门市举办2018年高校毕业生专场招聘会。通过双向选择和洽谈，有180名高校毕业生现场与用人单位达成《就业协议》。

11日 2018飙山越野·魔山挑战暨玉门国际越野赛鸣枪开跑。贾俄仁加和刘雪梅分别以1小时33分04秒、2小时39分33秒的成绩获得25千米侦霞疾行赛项目男女组冠军，高永宁和郑文荣分别以5小时54分34秒、8小时40分51秒的成绩获得60千米伏魔风行赛项目男女组冠军，赵家驹和谢雯菲分别以11小时51分40秒、16小时44分28秒的成绩获得100千米征焰御行赛项目男女组冠军。

13日 市委中心组第九次学习（扩大）会议召开。会议传达学习了7月31日中央政治局会议精神，邀请了酒泉市委讲师团团团长杨青，就酒泉市委四届六次全体会议精神做辅导

报告。10名乡镇及部门负责人进行了2018年第四次常态化述职。张勇、王超、冯海波、李琳娜、田国强等中心组成员参加会议。

同日 全省边疆民族地区村党支部书记培训班在玉门市开班，市委常委、组织部部长田国强出席开班仪式。

14日 酒泉市委常委、政法委书记石建明对玉门市社会治理综合服务中心进行调研。

15日 玉门市召开项目建设领导小组2018年第三次会议，会议听取了2018玉门县域经济论坛年会筹备及宾客邀请情况汇报，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议，张勇、王超、冯海波、张宏军、李琳娜、董天文等市上领导参加会议。

同日 酒泉市委组织部深入铁人路社区、黄闸湾镇泽湖村、中心粮库、市房管局等地督查调研基层党组织建设、党建重点工作任务落实情况。

同日 玉门市生态环境保护培训班开班，邀请中国生态文明研究与促进会执行副会长李庆瑞，就2018年全国生态环境保护大会、《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、坚决打好污染防治攻坚战和中央环境保护督查及“回头看”等相关政策进行了解读。

16日 玉门市“天境昌马”首届国际艺术驻留节开幕。市人大常委会主任张勇，市政协主席顾正年出席开幕式并分别为昌马镇国际艺术驻留村和文化艺术展览中心揭牌，向艺术家们颁发了入驻证书。市委常委、宣传部部长李琳娜致辞，副市长郑伟介绍“天境昌马”首届国际艺术驻留节活动内容并宣布活动开幕。市上领导王超、冯海波、田国强、刘文斌、李宗良出席开幕式。

同日 玉门市召开2018年度民兵专业分队开训动员大会，全面部署2018年度民兵训练



任务。市委常委、武装部部长孙晓望参加动员大会。

17日 2018玉门县域经济论坛年会开幕。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，酒泉市副市长何效祖分别致辞。玉门市委副书记、市长何正军主持开幕式，市上领导及国内知名专家学者、商会负责人、企业家、金融机构代表和国内新闻媒体记者等500余人参加。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人为9名特聘专家颁发了聘书；中科院电工研究所研究员、国际能源署太阳能热发电和化学能组织副主席王志峰，中国社会科学院经济研究所教授姚宇，浙江省普陀区政府副区长张勇，中国电子商务协会产业金融服务促进中心理事、湖北省智库创新农业研究院院长傅惟德，嘉兴学院南湖干部学院红船研究中心教授孙宝根分别作了主旨演讲。开幕式共签约项目28个，签约总额266.76亿元。

同日“玉门珍好”区域公共品牌正式揭牌。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人与省供销合作社联合社理事会副主任张瑞峰，共同为“玉门珍好”区域公共品牌揭牌。市委副书记、市长何正军就“陇品入陕·玉门产品进三秦”为陕西省甘肃商会授牌。

同日 2018玉门县域经济论坛年会新旧动能转换研讨会召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人出席会议并发言，市委常委、政法委书记冯海波作了总结发言，副市长仲应兵介绍了产业转型发展情况，市上领导汤建国、杨国胜及省内外石油化工、煤化工方面的专家、学者参加会议。

同日 2018玉门县域经济论坛年会举行文化旅游发展研讨会。会上对玉门市丰富的文化旅游资源进行了推介。清华大学国家形象传播研究中心高级研究员睦谦，中科院遥

感地球所数字地球实验室副主任研究员王心源等专家学者和嘉宾作了主题发言，市委常委、宣传部部长李琳娜作了总结发言。张勇、田国强、姚秀红、张建斌、李宗良等市上领导出席研讨会。

同日 2018玉门县域经济论坛年会通道经济与承接产业转移研讨会召开。市委副书记、市长何正军发表了题为《构筑四大产业、推动工业绿色崛起》的讲话，市上领导张宏军、曹建宏、董天文出席研讨会。

同日 2018玉门县域经济论坛年会举行乡村振兴暨农业下游畅通高峰论坛，与会专家和学者就关系玉门市农业农村发展的重大问题进行了探讨交流。玉门镇、黄闸湾镇、市农牧局、市畜牧局、市供销联社、省农垦饮马牧业公司分别与部分参会企业签订了《合作框架协议》。市委副书记张家明、市人大常委会副主任刘文斌、副市长李红参加会议。

18日 中国共产党甘肃省疏勒河流域水资源管理局第一次代表大会召开。省疏管局局长栾维功代表中国共产党甘肃省疏勒河流域水资源管理局委员会向大会作题为《不忘初心 牢记使命 奋力谱写疏勒河流域水利事业改革发展新篇章》的报告，陈兴国、王玉福、陈显宏、马乐平等主席团成员出席会议。省纪委、省监委派驻省水利厅纪检监察组组长王金城，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人等应邀出席会议。

同日 中国县级媒体融合发展与加强基层主流舆论阵地建设论坛进行主题演讲和学术研讨交流活动。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人参加活动，中国社会科学院新闻与传播研究所所长、中国社会科学院新媒体研究中心主任唐绪军，市委常委、宣传部部长

李琳娜主持学术研讨交流活动。

同日 新华社甘肃分社副社长、总编辑朱国圣，酒泉市委常委、宣传部部长李丽调研市民中心“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作和市广播电视台融媒体中心、玉门镇戈壁农业建设情况及光伏扶贫工作情况。

19日 玉门市召开“天境昌马”国际艺术驻留节总结交流研讨会，市委常委、宣传部部长李琳娜出席会议并讲话。

20日 六墩乡举行撤乡改镇仪式。市委副书记、市长何正军出席仪式并讲话，市委副书记张家明宣读了《玉门市人民政府关于昌马乡、柳湖乡、六墩镇等三个乡镇更名的通知》，市人大常委会副主任刘文斌、市政协副主席杨国胜出席仪式并分别为六墩镇党委、镇人大主席团、镇政府、镇纪委揭牌。

同日 酒泉市专项督查组对玉门市创建全国民族团结进步示范市进行检查验收。

20-21日 酒泉市殡葬领域突出问题专项整治现场推进会议在玉门召开，市委副书记、市长何正军介绍了玉门市殡葬领域突出问题及整改情况，各县（市、区）相关部门负责人汇报了殡葬领域突出问题及整治经验，与会人员实地查看了玉门市公益性公墓及农村集中安葬点建设情况。

21日 市长何正军主持召开了十八届市政府第三十次常务会议。会议传达学习了《甘肃省人民政府办公厅关于印发〈甘肃农垦企业办社会职能改革实施方案〉的通知》；听取了农垦企业办社会职能分离移交工作进展情况汇报、全市农村危旧房改造工作进展情况汇报及全市棚户区改造工作进展情况汇报；研究了《玉门市重点区段环境专项整治实施方案（2018—2019年）》《水上世界（游泳馆）生态公园PPP项目合资合

同》《水上世界（游泳馆）生态公园PPP项目公司章程》和政府出资方董事会、监事会人选，《玉门市矿产资源总体规划（2016—2020）》，新市区人民路延伸段动迁方案，玉门市2017年度、2018年度土地储备专项债券对应项目调整方案以及《玉门市食品安全示范城市创建工作方案》。

22日 市委十五届2018年第十次常委会召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议，会议集中学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》第一讲，《中华人民共和国保密法》，全省组织工作会议、全省党的建设工作情况通报暨推进会议、酒泉市机构改革领导小组办公室会议精神，《酒泉市激发人才创造活力的若干激励政策》；听取了各产业小组关于近期招商情况、下一步产业发展思路、目前需要解决的关键性节点问题及铁人王进喜干部学院建设、2018年县域经济论坛年会召开情况的汇报，听取了市人社局党组、市审计局党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报；讨论通过了《玉门风情街项目建设方案》《玉门市重点区段环境专项治理实施方案（2018—2019年）》、2018年上半年公务员职务职级并行晋升等事宜。市委副书记何正军、张家明，市委常委王超、孙晓望、张宏军、李琳娜、田国强、曹建宏参加会议，市政协主席顾正年，市人大常委会副主任汤建国列席会议。

同日 酒泉市道路运输行业交通事故应急救援综合演练在玉门市举行。

同日 由中国农科院兰州畜牧与兽药研究所、甘肃草食畜产业技术体系、西北民族大学等科研单位建立的甘肃农垦饮马牧业科研基地正式揭牌成立。



同日 由台湾15所知名医学院校29名师生组成的台湾医事菁英暑期交流团来玉门市参观交流。

同日 “弘扬铁人精神·复兴油城玉门”主题文艺晚会在老市区举行。

同日 玉组发〔2018〕71号文件通知，经市委常委会会议讨论，决定：王永峰同志任市委巡察工作领导小组办公室主任，免去市教育工委副书记、市教育局党组成员职务；梁锋同志任市委巡察工作领导小组办公室副主任。

同日 玉组发〔2018〕72号文件通知，经市委常委会会议讨论，决定：李潇同志任市委巡察工作领导小组办公室巡察专员（副科级），试用期一年；陈兴璞同志任市扶贫开发办公室主任（副科级），试用期一年。

同日 玉组发〔2018〕75号文件通知，按照《玉门市科级干部任前试用期制度试行办法》规定，石磊等同志试用期满，考核合格。经市委常委会会议讨论，决定：石磊同志任市委机要局（市国家密码管理局）专职副局长；郭志翔同志任市党员干部现代远程教育管理办公室主任（副科级）；杨荣景同志任市委党代表联络工作办公室主任（副科级）；张桂花同志任市检察院侦查监督科副科长；郭立刚同志任非公有制经济组织党建办公室主任（副科级）。以上5名同志任职时间从2017年7月起计算。

23日 酒泉市第二环境保护督查组督查玉门工作动员会召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持动员会并作讲话，酒泉市政协副主席、督查组组长何春山传达了中央及省市关于环保督查的重大部署精神，酒泉市委督查室副主任、督查组副组长马伟，酒泉市环保局副局长、督查组副组长姚璞等督

查组成员及玉门市顾正年、王超、张宏军、田国强、曹建宏、仲应兵等领导参加会议。

24日 酒泉市司法行政工作推进会在玉门市召开，市委常委、常务副市长张宏军出席会议并致欢迎词。

同日 瓜州县副县长李林文带领瓜州县考察团到玉门市考察电子商务产业发展情况，市人大常委会副主任汤建国陪同考察。

同日 酒泉市政协副主席、督查组长何春山带领酒泉市第二环境保护督查组先后到昌马镇昌瑞水电有限责任公司、祥泰选矿厂督查环境问题整改情况。

28日 市第十八届人大常委会第十二次会议召开。会议表决通过了本次会议议程（草案）；组织学习了《中华人民共和国合同法》；听取和审议市人民政府《关于2018年地方政府债券资金安排及预算调整方案的议案》，并依法作出《关于批准玉门市2018年全市新增地方债券资金安排及预算调整方案的决议》；听取和审议市人民政府《关于2018年上半年经济社会发展情况的工作报告》、市人民政府《关于2018年1-6月份财政预算执行情况的报告》、市人民法院《关于2018年上半年工作报告》、市人民检察院《关于2018年上半年工作报告》并表决；听取了市人民法院《关于落实人民陪审员制度情况的工作报告》、市人民检察院《关于公诉工作情况的工作报告》；酒泉市人大代表张勇向玉门市人大常委会述职并开展满意度测评；听取了市商务局、林业局工作开展情况报告并开展满意度测评。

同日 酒泉市委常委、常务副市长、疏勒河（酒泉段）河长李永军对疏勒河玉门河段进行巡河检查。

同日 酒泉市召开乡村旅游暨旅游强市电

视电话推进会议，会议传达学习了全省乡村旅游和旅游扶贫大会精神，研究部署了新形势下全市乡村旅游发展工作。市委副书记、市长何正军在玉门市分会场参加会议，并就玉门市乡村旅游发展情况进行了汇报交流。副市长塞力泰参加会议。

29日 市人大常委会主任张勇、副主任刘文斌带领部分人大代表对市人民检察院派驻乡镇检察室工作进行视察。

同日 市政协组织部分委员对玉门市社会治理网格化管理工作进行视察，市政协副主席杨国胜参加视察。

30日 市委副书记、市长何正军对经济开发区污水处理厂等项目生产建设情况进行调研。

同日 全省农村沼气工程建设现场观摩会暨安全生产监管能力提升培训班在玉门市举行。

31日 玉门市召开活力网格建设暨扫黑除恶专项斗争工作推进会。会议传达了省委书记林铎对扫黑除恶专项斗争工作的重要批示精神，并通报全市活力网格运行情况，对玉门市下一步活力网格和扫黑除恶专项斗争工作进行再安排、再部署。市委常委、政法委书记冯海波出席会议并讲话。

是月 龙腾新能光热开发有限公司导热油槽式5万千瓦光热发电项目正式开工建设。

## 九月

2日 “2018中央及行业媒体走基层——走近最美的家乡河”采访调研团对玉门市疏勒河的治理、水资源开发利用、河长制落实及水利工程建设进行现场采访并召开调研座谈会。省水利厅党组副书记、副厅长王勇，

省疏勒河管理局党组书记、局长栾维功，副市长李红参加。

3日 中国社科院调研组对玉门市经济社会发展工作进行调研。

同日 玉门市举行2018年度入伍新兵欢送会。市委常委、武装部部长、市征兵工作领导小组副组长孙晓望，副市长仲应兵出席欢送仪式。

4日 省委第八巡视组巡视玉门市工作动员会议召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议并作表态发言。省委第八巡视组副组长张正雄作了动员讲话，省委巡视组正处级巡视专员、巡察指导处负责人孙志强代表省委巡视工作领导小组就做好巡视工作提出要求。玉门市四大班子领导、法院院长、检察院检察长参加动员会，其他在职县级以上干部，市纪委监委、组织部门班子成员，市直各部门、乡镇党政主要负责人，联络组成员，部分离退休县级领导干部及纪检组组长列席了会议。

同日 市委考核督查一体化工作座谈会召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人出席会议并讲话。

同日 由浙江省青少年发展基金会和共青团酒泉市委联合发起的“玉门市2018年共青团助力脱贫攻坚圆梦助学行动”走进独山子乡。

5日 市委副书记、市长何正军在东镇建化工业园区调研召开座谈会。

同日 玉门市与连云港亚佳化工有限责任公司签订年产1万吨农药中间体项目合作协议。

5-7日 市人大常委会主任张勇带领执法检查组，先后到玉门市老城区、花海镇、下西号镇、市武装部、市第三中学，对《中华





《中华人民共和国国防教育法》和《甘肃省国防教育条例》贯彻执行情况进行执法检查，并召开汇报座谈会。

6日 省委第八巡视组第一巡察组巡察玉门镇工作动员会议召开。省委第八巡视组第一巡察组组长杨红玲出席并讲话。市委常委、政法委书记冯海波参加。

6-7日 省委第八巡视组第二巡察组巡察花海镇、柳湖镇、小金湾乡工作动员会议分别召开。省委第八巡视组第二巡察组组长张学锋出席并讲话。

7日 市委副书记、市长何正军代表玉门市与甘肃省第七建设集团公司签订了《产业发展全面战略合作协议》。

同日 市政协召开全市农民专业合作社发展及运行协商议政会议。市政协主席顾正年出席会议并讲话。

同日 阿克塞县观摩团到社会治理综合服务中心、铁人路社区、市民中心服务大厅，观摩学习玉门市社会综合治理服务中心建设及运行方面的经验和做法。

同日 玉门市举行庆祝第34个教师节表彰大会暨普通高中政府助学金发放仪式。市委常委、宣传部部长李琳娜出席并讲话，市上领导姚秀红、李红、杨国胜为获得奖励的优秀教师和政府助学金奖励的学生颁奖。

同日 省委第八巡视组第一巡察组巡察下西号镇工作动员会议召开。省委第八巡视组第一巡察组组长杨红玲出席并讲话。

同日 全国全省开展“大棚房”专项清理整治行动电视电话会议召开，副市长郑伟在玉门市分会场参加会议。

同日 玉门市成功入围省卫计委、省民政厅命名的第一批全省医养结合示范先行县（市、区）名单。

10日 中央新闻单位及省级媒体记者团受邀来玉门市专题采访政法工作。记者团实地参观了社会治理综合服务中心，并召开了座谈会。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人就社会治理综合服务中心和活力网格建设的背景、思路和目标等相关情况以及全市“五大产业”发展的基本情况向记者团作了介绍，并现场接受了记者团采访。

同日 省委第八巡视组第二巡察组巡察独山子乡工作动员会议召开。省委第八巡视组第二巡察组组长张学峰出席并讲话。

11日 市委中心组第十次学习（扩大）会议召开。会议采取现场教学和集中学习研讨交流。市委副书记张家明传达解读了《中央巡视工作规划（2018—2022年）》精神；市委副书记江玉花领学了《中共甘肃省委办公厅关于在工作中严格规范有关表述的通知》；市委常委、政法委书记冯海波领学了新修订的《中国共产党纪律处分条例》和省委有关通报精神；市委常委、宣传部部长李琳娜传达解读了全国宣传思想工作会议精神；市委常委、统战部部长曹建宏领学了习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话；中心组成员进行了深入的讨论；其他参会人员进行了大会发言。市人大常委会主任张勇，市政协主席顾正年及姚秀红、汤建国、张建斌、董天文、杨国胜等中心组成员参加会议。

同日 酒泉市副市长席忠平督查调研玉门市戈壁设施农业发展和农垦企业办社会职能改革、非洲猪瘟防控等工作进展情况并召开座谈会。

11-12日 市人大常委会召开《玉门市人大志（2002—2016）》评审会，对《玉门市人大志（2002—2016）》进行审查和验收。

编著人张主善介绍志书基本情况。市人大常委会主任张勇、副主任刘文斌、姚秀红、汤建国，市人大常委会退休领导李永祥、杨振光、曾希德、安会民参加评审会。

12日 省综治办副主任孙燕飞带领省农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作督查组深入下西号镇、黄闸湾镇、市未成年人保护中心开展督查。

13日 甘肃省、酒泉市人大代表视察团由酒泉市人大常委会副主任黄从光，省人大代表、财政部驻甘肃省财政监察专员办事处党组书记、监察专员、机关党委书记杨瑞金带领，在玉门视察市民中心、社会治理综合服务中心、鑫能5万千瓦熔盐塔式光热发电项目、玉泉家园小区建设项目、城区道路建设及风光大道建设工程。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人向视察团介绍了惠民实事及重大项目建设落实的基本情况。

同日 市项目建设领导小组第四次会议召开，会议听取了各产业小组承接东部产业转移会战情况和近期工作进展情况的汇报；研究了产业小组及招商团队调整方案、驻点挂职方案以及承接东部产业转移第二轮会战事宜；讨论了玉门市产业项目工作制度。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议并讲话。

同日 鄂尔多斯市政协考察团来玉门考察疏勒河流域水权试点工作。

14日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持召开市委十五届第十一次常委会议，会议集中学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》第二讲、《中华人民共和国环境保护法》《中共酒泉市委办公室关于学习宣传贯彻〈中国共产党纪律处分条例〉的通知》和酒泉市委统战（民族

宗教）工作领导小组相关会议精神；听取了全市日常考核与督查一体化工作情况、全市上半年意识形态工作情况和玉门市农垦企业办社会职能改革进展，市水务局党组、市食药监局党组履职情况及围绕市委中心工作开展的情况汇报；讨论通过了《玉门市全面推进乡村振兴战略的实施意见》《玉门市会议管理办法（试行）》《玉门市盐业管理体制改革实施方案》《关于在全市组织开展“美丽乡村·文明家园”陇原乡村文明行动的意见》《关于认真对照十九届中央第一轮巡视反馈问题深入开展自查自纠活动的实施方案》、关于江玉花同志挂职担任市委副书记和关于设立中国共产党国家税务总局玉门市税务局委员会等事宜。

同日 省旅发委对玉门市玉泽湖4A级旅游景区进行复核检查。

同日 甘肃省首届“金色的田野”美丽乡村广场舞大赛在玉门市举行。玉门炫舞团、肃州区代表队获得甘肃省首届“金色的田野”美丽乡村广场舞大赛特等奖。

15日 酒泉市法院系统首届职工运动会在玉门市体育馆举办。酒泉市中级人民法院党组书记、院长杨耀明，市委副书记、市长何正军，市委常委、政法委书记冯海波出席开幕式。

17日 市脱贫攻坚领导小组（扩大）会议召开，会议传达了省委办公厅关于脱贫攻坚工作相关通报精神。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议并讲话。

同日 政协玉门市第九届委员会常务委员会第十次会议召开。市政协主席顾正年主持会议并讲话。会议传达学习了有关会议、文件精神；听取了市政府2018年提案办理情况通报；讨论了《关于推进农（林）作物秸秆



综合利用的调研报告》《关于推进农（林）作物秸秆综合利用的建议案》《关于全市农民专业合作社发展及运行情况的调研报告》及《关于全市农民专业合作社发展及运行的建议案》；表决通过了政协委员辞退事宜；5名政协常委作了工作述职；10名政协委员进行了专题发言。

同日 酒泉市直离退休及副县级以上退休干部观摩团来玉门考察重点项目建设、现代农业发展、文化旅游产业开发等方面工作。

18日 玉门市举行项目集中开工仪式，浩海公司200万吨煤化工及资源综合利用项目二期工程和城区集中供热工程扩建两个项目开工建设，总投资12.7亿元。市委常委、政法委书记冯海波主持，市委副书记、市长何正军宣布项目开工并致辞。

同日 省安委会第四次全体视频会议召开，市委常委、常务副市长张宏军在玉门市分会场收听收看了会议实况，并对全市近期安全生产重点工作进行安排部署。

同日 中国博物馆协会发布《关于公布国家二、三级博物馆名单的通知》，玉门市博物馆晋升为国家三级博物馆。

19日 十八届市政府第三十三次常务会议召开，会议传达学习了《酒泉市政府办公室关于加快发展乡村旅游的实施意见》《省委统战工作领导小组会议暨宗教工作自查督查动员部署会议精神传达提纲》《中共甘肃省委、省政府关于打赢脱贫攻坚三年行动的实施意见》《中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府关于甘肃省精准扶贫验收标准及认定程序的通知》；听取了全市戈壁农业发展情况的汇报、市民族宗教工作情况汇报、市民宗局关于全市宗教活动场所（点）管理情况的汇报；研究了《玉门市农村人居环境整

治三年行动实施方案》《玉门油城资产管理有限公司组建方案》《老市区全民健身广场项目选址方案》《玉门通用机场建设前期工作方案》《玉门市2019年棚户区改造项目计划》《老市区工业污水处理厂和制酸项目建设方案》《玉门市城市品牌形象塑造与传播项目实施方案》。

同日 市委常委、常务副市长张宏军带领相关部门负责人先后到汽车站、公交公司检查中秋、国庆节前安全生产管理工作落实情况。

同日 酒泉市安委会第四次全体（扩大）视频会议召开。市委副书记、市长何正军在分会场收听收看了会议实况，并就全市安全生产工作提出了具体要求，市上领导张宏军、张建斌参加会议。

20日 玉门市召开项目建设“百日攻坚”行动推进暨第三季度经济运行调度会议，市委副书记、市长何正军主持会议并讲话。会议盘点了项目建设“百日攻坚”行动开展以来的工作，深入分析三季度全市经济运行情况，研究解决存在的主要问题；通报了全市项目建设“百日攻坚”行动进展情况和1-8月份固定资产投资情况，前三季度主要经济指标预测及招商引资情况；各乡镇、园区、部门负责人就任务完成情况进行了交流发言。

同日 第十三届铁人文化艺术节闭幕。市上领导姚秀红、塞力泰、李宗良出席闭幕式并为获得玉门市第三届广场舞大赛一、二、三等奖及第十三届铁人文化艺术节优秀组织、服务保障工作先进单位颁奖。

21日 全省危险化学品安全综合治理视频推进会召开。市委常委、常务副市长张宏军在分会场收看了会议实况。

23日 玉门首届国际铁人三项赛成功举办

办。王潇扬获得男子全程20-39岁组冠军、刘江涛获得男子全程40-60岁组冠军、刘雪梅获得女子全程20-60岁组冠军、刘雪等获得全程接力组冠军、张彬等获得骑跑两项组冠军。

25日 全省2018年度贫困县退出验收和扶贫对象动态管理动员部署视频会议召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，副市长李红在分会场参加会议。

同日 市委副书记、市长何正军，常务副市长张宏军就全市供热运行、312国道及城区道路改建情况进行了现场办公。

26日 市十八届人大常委会第十三次会议召开。市人大常委会主任张勇主持会议，会议表决通过了会议议程；组织学习了《中华人民共和国审计法》和《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈地方政府隐性债务问责办法〉的通知》；听取和审议了市人民政府《关于贯彻实施〈中华人民共和国国防教育法〉情况的工作报告》、市人民政府2016年市级财政预算执行和其他财政收支审计问题整改情况的工作报告、市人民政府关于全市农产品市场体系建设情况的工作报告并投票表决。会议还听取了市人大常委会执法检查组《关于〈中华人民共和国国防教育法〉执法检查情况的工作报告》、市人民政府关于扫黑除恶专项斗争进展情况的报告。酒泉市人大代表、玉门市市委常委、常务副市长张宏军向市人大常委会作了工作述职并进行满意度测评。

同日 市长何正军主持召开市政府十八届第三十四次常务会议。会议研究通过了《玉门市推行政府购买社会救助服务实施方案》，听取了2018年公安工作、扫黑除恶专项斗争、道路交通安全管理等方面的工作汇报。会议还研究了其他事项。

同日 全市举办“天境昌马”国际艺术驻留节全国书画名家邀请展。市上领导李琳娜、塞力泰、李宗良出席开幕仪式并和书画家代表一同为淘艺商城玉门书画工作站、玉门市昌马民俗艺术博物馆揭牌，书画名家向昌马镇国际艺术驻留村捐赠书画作品20幅，向书画家颁发了“天境昌马”国际艺术驻留村首席旅游策划师聘书、“天境昌马”国际艺术驻留村入驻证书，相关企业与昌马镇签订了《“天境昌马”国际艺术驻留村驻留项目战略合作框架协议》。

同日 玉门市召开第一批优秀人才选拔工作会议。市委常委、组织部部长田国强，市人大常委会副主任姚秀红，市政协副主席董天文出席会议。

27日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持召开市委十五届第十二次常委会会议。会议集中学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》第三讲和《中华人民共和国突发事件应对法》精神；听取了市司法局党组、市国土局党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报；研究了全市产业小组工作人员名单、玉门市第一批优秀人才建议名单、选派干部赴发达地区驻点挂职和选派干部到重点产业一线挂职锻炼和协助工作事宜；讨论通过了《玉门市委工作情况汇报》《玉门市党风廉政建设和反腐败工作情况汇报》《玉门市组织工作汇报》《玉门市农村人居环境整治三年行动实施方案》《玉门市项目工作制度》和《关于提炼弘扬新时期玉门精神的工作方案》；会议还研究了其他事宜。市委副书记何正军、张家明、江玉花，市委常委王超、冯海波、孙晓望、张宏军、田国强、曹建宏参加了会议；市人大常委会主任张勇、市政协主席顾正年



列席了会议。

同日 市人大常委会组成执法检查组对全市贯彻实施《中华人民共和国农产品质量安全法》和《甘肃省农产品质量安全条例》情况进行执法检查，并召开座谈会。市人大常委会主任张勇、市人大常委会副主任刘文斌、副市长李红参加执法检查活动。

28日 市委全面深化改革领导小组第二次会议召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议并讲话。会议传达了中央全面深化改革委员会第三次会议精神，省委全面深化改革领导小组第七次、第八次会议精神，酒泉市委全面深化改革领导小组会议精神；听取了各市委常委就分管领域重点改革事项推进情况和各项制度性举措落实情况，以及继续推进改革和发展的建议，分管部门可以推进的改革任务，分管部门抓政策研究情况的汇报。

同日 市委副书记、市长何正军在昌马镇督查调研。

同日 酒泉市委常委、组织部部长燕胜三在玉门市调研基层党建工作和铁人干部学院建设情况。

29日 国网新源控股有限公司、中电建西北勘测设计研究院工程地质、水利工程专家组就昌马120万千瓦抽水蓄能电站建设开展现场调研勘察和对接洽谈。市上领导陈炎人、张宏军、田国强与专家组前往昌马照壁山进行了调研勘察。

30日 玉门市举行2018“迎国庆·升国旗”仪式，庆祝祖国69周年华诞。市委副书记、市长何正军主持升旗仪式，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人致辞，各方阵代表分别为祖国69周年华诞献词。市在家领导及市直各部门、驻玉各单位干部职工、居民群

众代表、学生代表、少数民族群众代表、公安干警共3000余人参加。

是月 中宣部在浙江省长兴县召开县级融媒体中心建设现场推进会上，玉门市被列为全国首批县级融媒体中心建设试点县。市委常委、宣传部部长李琳娜代表玉门市在大会上作了交流发言。

是月 省农牧厅公示拟认定2018年（第四批）省级农民专业合作社示范社名单，柳湖乡金鹏拱棚瓜果蔬菜农民专业合作社、花海康地牧业农民专业合作社、益农农产品农民专业合作社、兴旺种养殖农民专业合作社、昌马乡新丰园农产品产销农民专业合作社、玉门市昌马乡广汇种植农民专业合作社、玉门市昌马盛源种植农民专业合作社成功入选。

## 十月

1日 市委副书记、市长何正军在玉门老市区查看了铁人干部学院、铁人王进喜纪念馆、人防工程等项目建设情况，听取了相关工作开展情况汇报，并就具体工作进行安排部署。随后，何正军还就国庆期间生产安全工作进行检查。

2日 2018年“寻找美丽中华”全国旅游城市定向系列赛（玉门站）暨甘肃省科技体育定向锦标赛在玉门市开幕。副市长塞力泰出席开幕式并致辞，国家体育总局航空无线电运动管理中心无线电定向部项目主管刘涛宣布比赛开幕。

8日 玉门市在油城公园隆重举行铁人王进喜诞辰95周年纪念活动，纪念仪式由酒泉市委副书记唐培宏主持。酒泉市委书记吴仰东，酒泉市人大常委会主任塞力克，酒泉市

委副书记、市长张安疆，酒泉市政协主席杨小丽，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，中国石油天然气集团总公司办公厅副主任王龙，省总工会党委书记、常务副主席刘为民，中国石油天然气集团总公司思想政治工作部副总经理刀文，中国石油玉门油田分公司总经理陈建军等中国石油天然气集团总公司、省总工会、中国石油大庆油田公司、中国石油玉门油田公司、酒泉市四大班子、各县市区党政主要负责人，酒泉市直有关部门负责人及铁人亲属、同事、专家学者等160多名党员领导干部及各界人士来到玉门油城公园，共同纪念铁人王进喜诞辰95周年。王龙、刘为民、吴仰东、盖立学、陈建军、陈炎人、张继分别代表中国石油天然气集团公司、省总工会、酒泉市四大班子、中国石油大庆油田公司、中国石油玉门油田公司、市四大班子及铁人亲属上前整理缎带，与全体集会党员领导干部向铁人铜像鞠躬致敬。随后，酒泉市委书记吴仰东带领现场全体党员重温入党誓词，酒泉市委副书记、市长张安疆在纪念仪式上讲话，参加纪念仪式的党员领导干部和各界人士还共同瞻仰了“中国石油奠基人”——孙建初先生纪念碑。市领导张勇、何正军、张家明、顾正年等及社会各界群众参加纪念活动。

同日酒泉铁人干部学院、铁人纪念馆和铁人精神研究会在玉门市老市区揭牌授牌并正式开馆。仪式由酒泉市委副书记樊建新主持，在授牌仪式上，酒泉市委书记吴仰东，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，“铁人”王进喜生前所在钻井队——大庆钻探工程公司1205钻井队第二十任队长赵明涛，赤金镇铁人村村委会主任王生荣共同为酒泉铁人干部学院揭牌；随后酒泉市委书记吴仰东

向酒泉市委副书记、铁人精神研究会会长唐培宏授予铁人精神研究会会牌；酒泉市委常委、组织部部长燕胜三，酒泉市委常委、宣传部部长李丽共同为“酒泉市党员干部教育培训基地”和“酒泉市爱国主义教育基地”揭牌。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人介绍了铁人干部学院和铁人纪念馆筹建情况，参加仪式的党员领导干部和专家、学者共同参观了新建成的铁人纪念馆。省纪委将铁人干部学院列为全省的廉政教育基地，并安排全省纪检系统干部在这里开展培训；同时，省委组织部已率先在铁人干部学院组织举办全省边疆民族地区村党支部书记培训班。市领导张勇、何正军、张家明、顾正年等参加揭牌授牌仪式。

9日酒泉市学习和弘扬铁人精神研讨会在玉门市举办。酒泉市委副书记、市长张安疆主持会议并讲话；省委宣传部副部长康清、中国石油天然气集团总公司思想政治工作部副总经理刀文在会上分别致辞；酒泉市委书记吴仰东在会上发表讲话；玉门油田分公司总经理陈建军，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人作了主旨发言；“铁人”亲属、同事代表，中石油集团公司、大庆油田、华北油田等铁人精神研究有关专家学者及部分基层代表作了研讨交流发言。中国石油天然气集团总公司办公厅副主任王龙，酒泉市领导塞力克、张安疆、杨小丽，铁人王进喜同事、亲属及相关专家学者等出席研讨会。市领导张勇、何正军、张家明、顾正年等参加研讨会。

同日省委宣传部副部长康清在酒泉市委常委、宣传部部长李丽，玉门市常委、宣传部部长李琳娜的陪同下在玉门老市区先后参观了“老一井”，“693”人防工程等红色



教育基地。

同日 玉门市与中能智慧能源科技(上海)有限公司举行60兆瓦电网侧储能试验示范项目签约仪式。市委常委、常务副市长张宏军代表市政府与中能智慧能源科技(上海)有限公司负责人签约。

10日 酒泉市宪法学习宣传实施专项督查组在市委常委、政法委书记冯海波陪同下对玉门市宪法学习宣传工作展开督查。

同日 全国出版发行业文旅联盟成立大会暨玉门文化旅游产业推介会召开。玉门市市委常委、宣传部部长李琳娜在推介会上致辞,副市长塞力泰就玉门文化旅游产业的有关情况向各位来宾作了简要介绍。甘肃省委宣传部出版处、甘肃省新闻出版广电局出版处、中国出版传媒商报社、全国出版发行集团、读者出版集团有限公司负责人分别进行致辞;会上还讨论通过了全国出版发行业文旅联盟章程;各出版发行集团代表、出版发行集团文旅公司代表分别进行了签约。读者出版集团联合中国出版传媒商报社及十余家全国知名出版发行集团等单位负责人出席会议。市政协副主席李宗良出席会议。

同日 新华社甘肃分社社长任卫东一行在酒泉市委常委、宣传部部长李丽,玉门市市委常委、宣传部部长李琳娜的陪同下来到老市区参观铁人干部学院、铁人纪念馆、“693”人防工程等红色教育基地。

同日 酒泉市优秀年轻干部培训班暨“弘扬铁人精神”专题培训班在酒泉铁人干部学院开班。酒泉市委常委、组织部部长燕胜三出席开班仪式并作了专题辅导,市委常委、组织部部长田国强出席开班仪式并致辞。

同日 酒泉市“四好农村路”建设推进电视电话会议召开。会议通报了各市(县、

区)2018年“四好农村路”建设推进情况,并就今年第四季度“四好农村路”建设进行安排部署。副市长李红在玉门市分会场收听收看了电视电话会议并在会上作表态发言。

同日 市运管所开展为期一周的公交客运服务特殊群体普查活动,针对公交客运车辆车容车貌、文明驾驶、特殊群体爱心服务等十个方面,对市内可刷卡的2条公交线路及多条通村公交进行了随车普查。

12日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人在酒泉市委常委、宣传部部长李琳娜的陪同下在市广播电视台调研融合媒体中心建设发展情况。在随后召开的座谈会上,陈炎人听取了广播电视台负责人就融合媒体发展情况作的汇报并提出了具体要求。

同日 由省环保厅党组书记、厅长雷思维带领的省环保厅调研组来玉门市调研指导工作。在酒泉市委副书记、市长张安疆,酒泉市副市长席忠平,玉门市副书记、市长何正军,副市长仲应兵等的陪同下,先后查看了玉门炼化总厂VOCs治理项目、玉门润泽环保再生能源项目、浩海煤化和酒泉同福化工有限责任公司铬污染修复治理项目等情况,并就相关工作提出具体意见。

同日 2018年全省尾菜处理利用技术现场培训班在玉门市开班,省农牧厅党组成员、副厅长李明生出席并作了讲话;玉门市副书记、市长何正军在开班仪式上致辞;省农业大学教授晋小军,兰州市农研中心主任汪建旭分别作了讲座辅导;凉州区、靖远县、武山县及玉门市农业环保站负责人作了经验交流发言;省农业环保站站站长唐继荣,玉门市副书记张家明出席培训班。培训班结束后,参训人员在副市长李红的陪同下观摩了玉门镇代家滩村设施大棚茄果类蔬菜尾菜直

接还田技术示范点和柳河镇生物质气化站茄果类蔬菜尾菜资源化利用技术示范点。

同日 省农牧厅党组成员、副厅长李明生，省农业环保站站长唐继荣一行在市委副书记张家明的陪同下，先后到清泉乡万亩人参果基地、柳河镇甘肃西能环保科技有限公司生物质气化站茄果类蔬菜尾菜资源化利用技术示范点，实地调研玉门市尾菜处理利用情况。

同日 玉门市与北京瑞枫航空投资有限公司洽谈文旅综合、低空观光旅游、石油小镇等项目合作事宜。市委副书记、市长何正军出席洽谈签约仪式并与北京瑞枫航空投资有限公司董事长张有宁签订了《项目合作框架协议》。

同日 酒泉市副市长郭奇志在玉门市副市长李红的陪同下先后到清泉公路动物防疫检查点、永祥生猪养殖场等地检查玉门市非洲猪瘟疫病防控情况。

13日 市委副书记、市长何正军在独山子乡督查脱贫攻坚和危房改造工作。何正军现场查看了独山子乡危旧房改造进展情况并召开座谈会，听取了相关工作的汇报，就具体事宜进行了研究协调提出具体要求。

同日 铁人路社区广大党员干部联合“人间四月”读书会前往老市区铁人王进喜干部学院，开展“不忘初心、牢记使命、铁人精神代代传”主题党日活动。

14日 副市长仲应兵现场查看了新市区各供热公司及部分居民小区供暖准备工作情况，并对各供暖企业提出具体要求。

16日 市扫黑除恶专项斗争领导小组第四次（扩大）会议召开。市委副书记、市长何正军主持会议并提出具体要求，市委常委、政法委书记冯海波在会上通报了相关情况，

副市长塞力泰参加会议并讲话。会议学习传达了省委书记林铎关于扫黑除恶专项斗争工作的批示精神，通报了酒泉市扫黑除恶专项斗争督查评估情况，对省委扫黑除恶专项斗争督查组玉门市扫黑除恶专项斗争工作进行了安排部署，部分单位就扫黑除恶专项斗争工作情况进行了发言，部分部门就各自领域扫黑除恶专项斗争情况作了表态发言。

同日 第六届全国市、县电视台推优展播暨市、县电视台台长融媒体中心建设发展论坛在浙江永康举行。在此次推优展播活动中，玉门市广播电视台创作的《丝路明珠活力玉门》获融媒短视频最佳作品一等奖，《一处跑、跑一次》“放管服”改革专题片获得最佳电视专题一等奖，《西北杏王》获融媒短视频优秀作品二等奖，《玉门人 玉门事——“神犬奇兵”》获得优秀栏目二等奖。

17日 省政府召开医改工作电视电话会议，市委副书记、市长何正军，副市长塞力泰在玉门市分会场收听收看了会议实况。

同日 酒泉市妇联在玉门市开展“互学互鉴互评互促”活动，组织各县（市、区）妇联在玉门市人大常委会副主任姚秀红的陪同下参观了巾帼建功示范点——市民中心服务大厅妇联，并听取了市民中心服务大厅妇联工作情况的汇报。

18日 全市打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动动员会召开，宣布从10月18日起至12月，玉门市将开展为期三个月的打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动，重点查处定点医疗机构通过违法违规和欺诈骗保等手段、骗取、套取医保基金等违法行为。

19日 举行甘肃凯盛大明太阳能光热和光伏发电用聚光材料及深加工项目开工仪式。





仪式上，酒泉市委书记吴仰东宣布项目开工；玉门市委副书记、市长何正军致辞；杭州大明科技控股集团总经理屠有军，中国建材凯胜科技集团公司高级专务茆令文分别介绍了项目基本情况、总体规划及在玉门投资建设项目的优势。中国建材凯胜科技集团公司总经理彭寿，酒泉市副市长任晓敏，及市领导张勇、张家明、顾正年等参加项目开工仪式。

同日 玉门市与凯盛科技集团签约1.5亿元现代智慧农业项目。玉门市委副书记、市长何正军主持签约仪式并介绍了玉门市经济社会发展情况；酒泉市委书记吴仰东，中国建材股份有限公司执行董事、总裁、凯盛科技集团总经理彭寿，分别在仪式上讲话；副市长李红代表玉门市与凯盛科技集团签订了《项目合作协议》。会前，参会企业家还参观了玉门市光热客厅和市民中心，对玉门市新能源产业发展、行政审批制度改革等工作进行了深入了解。杭州大明科技控股集团总经理屠有军、酒泉市副市长任晓敏及市领导何正军、张家明、顾正年、冯海波、曹建宏、仲应兵、李红出席仪式。

同日 玉门市反邪教协会暨第一届理事会召开，会议讨论表决通过了《玉门市反邪教协会章程（草案）》《玉门市反邪教协会选举办法（草案）》，选举产生了玉门市反邪教协会第一届理事会成员。市委常委、政法委书记冯海波，市政协副主席杨国胜出席会议。

同日 酒泉市副市长任晓敏在玉门市副市长仲应兵的陪同下先后到艾郎风电、百恒达环保、浩海煤化等企业，实地调研玉门市工业经济运行情况。

同日 酒泉市政协副主席杜志学带领调研组对玉门市“县域经济发展”和“搭建‘双

创’平台激发创业新活力”工作进行调研。在召开的座谈会上，副市长李红就玉门市经济社会发展和搭建“双创”平台工作情况作了汇报，市政协副主席董天文参加。

同日 玉门市举办枸杞产业标准化栽培技术及下游畅通培训班。市上邀请省、市林果技术专家对玉门市各乡镇林业站、枸杞种植企业、合作社、大场大户等相关人员进行了培训。

20日 2018年全国脱贫攻坚先进事迹巡回报告团第一组来到甘肃，在甘肃省作第一场脱贫攻坚先进事迹报告。副市长李红、市政协副主席李开勇在玉门市分会场聆听了报告。

21日 酒泉市副市长郭奇志在玉门市副市长李红的陪同下，调研玉门市农业农村、民族宗教、田园综合体、农垦改革等工作。

22日 全省深度贫困村在岗大学生村官示范培训班在铁人王进喜干部学院开班。酒泉市委常委、组织部部长燕胜三出席开班仪式并致辞，燕胜三还为大学生村官作了专题辅导。省党员教育中心主任徐进，市委常委、组织部部长田国强出席开班仪式。

23日 玉门市举行县域经济发展基金投资签约仪式，副市长郑伟主持，仪式上由玉门市县域经济发展基金向玉门市天鸿化工有限公司增资扩股2000万元人民币。

同日 全市举办全市村党组织书记培训班，重点围绕村党组织书记能力素质提升、党支部建设标准化、乡村振兴、农村“三变”等内容对全市各乡镇96名村党组织书记进行培训。

同日 2018年秋季退役士兵技能培训班开班，共开设汽车驾驶和中式烹饪两个培训项目，培训结束后，经技能考试合格，可获得学业结业证书和职业技能培训合格证书。

24日 甘肃省第三次全国国土调查电视电话会议召开。副市长李红在玉门市分会场参加会议并就做好相关工作提出具体要求。

25日 全市召开项目投资推进会议，市委常委、常务副市长张宏军主持会议并通报了相关情况，市委副书记、市长何正军在会上讲话并提出具体要求。会议通报了玉门市2018年1-9月固定资产投资及各项经济指标完成情况，就四季度项目投资工作进行了安排部署，各园区、乡镇和部门进行了表态发言。副市长仲应兵、李红、郑伟参加会议。

同日 酒泉市政协副主席何春山带领酒泉市政协视察组在副市长塞力泰、市政协副主席董天文的陪同下视察了玉门市甘肃百恒达环保科技有限公司含油废物综合利用及无害化综合处置项目、铁人王进喜干部学院、铁人纪念馆、玉门鑫能5万千瓦塔式熔盐光热示范项目等重点项目建设情况。

同日 全国今冬明春火灾防控工作动员部署视频会议召开。视频会议结束后，省、市逐级召开视频会议，传达相关会议精神，安排部署今冬明春火灾防控重点任务和工作。副市长塞力泰在玉门市分会场参加会议。

26日 全省扫黑除恶专项斗争推进会暨省委、省政府督导组第二批进驻督导动员电视电话会议召开。会议传达学习了全国扫黑除恶专项斗争推进会和省委常委会议精神以及省委书记林铎和省长唐仁健近期对扫黑除恶专项斗争的批示精神，对推动专项斗争向纵深推进进行再安排再部署并对相关工作提出了具体要求。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人及市上领导冯海波、田国强、塞力泰等在玉门市分会场收听收看了会议实况。

同日 市人民检察院开展了以“走近12309，检察为民新体验”为主题的案件公开审查和

公开宣告活动。部分人大代表、政协委员、特邀检察员等参加会议。

28日 玉门市第一人民医院及新城分院搬迁完成并投入使用，该迁建项目总投资3.4亿元，总建筑面积6.45万平方米。

29日 玉门市委全面深化改革领导小组2018年第三次扩大会议召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议并提出具体要求。会议听取了相关部门推进项目管理、事中事后监管、审批服务便民化、供销社参与乡村振兴、深化融媒体改革、市委办运行机制改革、提高乡镇工作效率的意见、工会服务产业发展等8个改革方案的汇报，各分管市委常委及乡镇部门负责人围绕改革方案内容作了点评和补充，并提出了意见建议；市政协副主席李开勇汇报了玉门市在普陀区挂职团队挂职期间的学习调研成果和玉门可以学习借鉴的好经验、好做法及工作推进步骤等；其他挂职干部分别汇报了挂职期间学习和调研成果，分管市级领导及部门负责人进行了现场提问，汇报人作了答辩。与会人员还对15项改革方案的可行性和必要性进行了打分。会议期间，市委常委、常务副市长张宏军主持了政策研究工作谈话，部分部门围绕政策研究、项目建设、资金争取等工作作了发言，并通过基础工作、数据对比和案例分析查找了在政策研究工作中存在的问题，相关部门乡镇负责人就此谈了感想和认识。市政协主席顾正年及市上领导江玉花、冯海波、李琳娜、田国强、汤建国、塞力泰、李红等参加会议。

30日 省委、省政府扫黑除恶专项斗争第四督导组督导酒泉市工作动员会召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，市政协主席顾正年及冯海波、塞力泰在玉门市分会场



收听收看了会议实况。

同日 玉门市与上海眼界艺术策划公司考察团举行投资项目洽谈会，市上领导田国强、塞力泰向考察团简要介绍了玉门市社会经济发展现状，并就魔山地质公园、赤金峡风景区、石油小镇等特色文化旅游项目进行了推介。

同日 酒泉市《标准地名词典》编纂培训暨酒泉市第二次全国地名普查成果转化现场推进会在玉门市召开。考察组先后到铁人大道、昌盛路、广场路等城市主干道，考察了道路标识牌设置情况。

31日 玉门市成功破获一起重大非法猎捕、杀害珍贵濒危野生动物案件，查获非法猎捕杀害国家二级重点保护动物岩羊6只，抓获犯罪嫌疑人两人。

是月 市政府办公室、市机关事务局、市行政服务中心党支部邀请铁人秘书卢泽州，华北油田二连公司输油处党委书记崔跃刚分别就铁人王进喜的生平事迹和铁人精神的时代内涵，向广大党员干部作了专题党课讲座。

是月 由甘肃经济日报社和玉门市宣传部联合主办的“走进活力玉门 感受铁人精神”河西走廊县域经济宣传暨县级融媒体合作交流会在玉门市召开，交流团一行参观了玉门“693”人防工程、“老一井”、石油工人洞窟、炼油厂遗址，了解了玉门市融媒体中心全景演播室、报道指挥中心、生产加工系统的建设运行情况。

是月 酒泉浩海煤化有限公司二期100万吨焦化生产线及相应化产回收装置正式开工。该项目计划投资12亿元，实现销售收入40亿元，上缴税金1.9亿元，带动就业1100人。

## 十一月

1日 市委副书记、市长何正军在小金湾乡、独山子乡调研脱贫攻坚及危旧房改造工作，并慰问部分建档立卡贫困户。

2日 酒泉市政协秘书长赵锋带领酒泉市政协机关党支部在玉门市开展“弘扬铁人精神、争做铁人先锋”主题党日活动。

同日 玉门市开展高速公路冰雪突发事件应急处置演练。

5日 全市安委会2018年第四次全体（扩大）会议暨道路交通安全工作会议召开。市委常委、常务副市长、市安委会副主任张宏军主持会议并通报1-10月全市安全生产情况和省、市督查检查情况，市委副书记、市长、市安委会主任何正军参加会议并讲话。

5-9日 由科技部、商务部、农业农村部、国家林业和草原局、国家知识产权局、中国科学院和陕西省人民政府共同主办的以“新时代 新驱动 新农业”为主题的第二十五届中国杨凌农业高新科技成果博览会在陕西杨凌示范区成功举办。玉门市马超龙雀牌三微技术富硒枸杞荣获第二十五届中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷特别奖”。

6日 酒泉市新时代“铁人”韩育民先进事迹报告视频会召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，市委副书记、市长何正军及冯海波、刘文斌、董天文在玉门市分会场收听收看了报告实况。

7日 省委常委周学文深入玉门市洁源风电场、玉门鑫能5万千瓦熔盐塔式光热发电项目、黄闸湾镇泽湖村乡村振兴示范点项目，实地调研玉门市新能源产业、乡村振兴战略实施、民营企业创新发展、戈壁生态农业建设等相关工作情况。

同日 “兰州理工大学学生社会实践基地”命名揭牌仪式在玉门老市区铁人王进喜干部学院举行。市委常委、组织部部长田国强，副市长张建斌出席揭牌仪式。

同日 市人大常委会组织部分人大代表调研新市区棚户区改造工程、新市区城市公厕改造工程、市第一人民医院迁建项目和社会治理服务中心建设等。

同日 玉门市邀请酒泉市林业专家围绕生态公益林和森林资源管理、林业政策法规、森林防火、野生动植物管理等内容对各护林站、公益林管理单位、护林员进行培训辅导。

8日 中国大地保险在玉门镇团结学校开展2018年“快乐体育基金”公益活动，为优秀学生和贫困学生捐赠了价值5000元的学习用品和体育器材。

同日 玉门市新市区迎宾路社区与川北高速交警大队联合开展文明祭祀助力文明城市创建活动。

9日 全国第27个消防日，玉门市开展形式多样的消防安全宣传活动，营造“人人抓消防 户户保平安”的消防安全新氛围。

同日 玉门市举行气象为农服务暨气象信息员培训会，对全市各行政村气象信息员、气象相关部门以及种养殖合作社服务对象等100余人进行现场培训。

12日 市委副书记、市长何正军深入浩海烟气脱硫脱硝项目、泰尔化工年产36万吨甲醛项目、求鹏110万吨低价煤分质利用等项目，实地调研项目建设情况及项目建设中存在的困难和问题并现场解决。

13日 酒泉市委第三巡察组专项巡查玉门市六墩镇、独山子乡反馈会议分别召开。市委常委、市纪委书记、市监委主任王超参加会议并讲话。

14日 省委、省政府扫黑除恶专项斗争第二批督导第四督导组督导玉门工作汇报会召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人就玉门市扫黑除恶专项斗争工作作专题汇报。

同日 全省实施乡村振兴战略工作推进会议召开。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第八次集体学习时的重要讲话精神，以及全国实施乡村振兴战略工作推进会议精神。玉门市委副书记张家明，市政协主席顾正年，省疏勒河水资源管理局副局长王玉福及江玉花、王超、曹建宏、仲应兵、李开勇等市上领导在玉门市分会场收听收看了会议实况。

15日 市十八届人大常委会第十四次会议召开。会议表决通过本次会议议程；传达学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上的讲话精神；听取和审议市人民政府关于2017年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，市人民政府《关于贯彻实施〈中华人民共和国农产品质量安全法〉情况的工作报告》，市人大常委会执法检查组《关于〈中华人民共和国农产品质量安全法〉执法检查情况的工作报告》，市人民政府关于2018年惠民实事完成和代表建议办理情况的工作报告；并对市人民政府关于2017年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告依法作出决议；同时听取了市文广局、安监局和民宗局工作开展情况的报告，并对主要负责人开展满意度测评；会议还接受了市人大常委会《关于接受张勇（到龄退休）辞去玉门市第十八届人民代表大会常务委员会主任职务的决定草案》和市人大常委会《关于接受陈佩恒等辞去玉门市第十八届人民代表大会常务委员会委员职务的决定草案》。市人大常委会主任



张勇，市人大常委会副主任刘文斌、姚秀红参加会议，市委常委、常务副市长张宏军列席会议。

同日 市十八届人大常委会第十四次会议通过：决定，接受张勇辞去玉门市第十八届人民代表大会常务委员会主任职务，陈佩恒（工作变动）、刘新（提前退休）等辞去玉门市第十八届人民代表大会常务委员会委员职务的请求，并报市十八届人民代表大会第三次会议备案。

同日 玉门市邀请甘肃利安管理咨询有限公司杨莹讲师，为全市生产监管单位主要负责人、生产经营企业主要负责人、安全管理人员进行系统辅导培训。市委常委、常务副市长张宏军出席培训班。

同日 全省领导干部“富民兴陇”系列讲座2018年第十一讲开讲。市委常委、组织部部长田国强在玉门市分会场收听讲座。

15-16日 酒泉市妇联组成的中国妇女十二大精神“乡镇行·村村通”宣讲团深入玉门老市区、新市区、柳河镇，传达中国妇女第十二次代表大会盛况。

16日 酒泉市信访考核组到玉门镇群众来访接待中心、下西号镇河东村便民中心和玉门社会治理综合服务中心，检查信访工作情况。

17日 酒泉市副书记、市长张安疆督查调研清泉乡万亩人参果基地、独山子乡脱贫攻坚工作和鑫能光热发电、百恒达年处理6万吨含油废物综合利用及无害化综合处置、中能智慧科技公司储能项目、泰尔公司甲醛生产线项目、天鸿公司年产2万吨玻璃棉建设、浩海公司煤化工及资源综合利用项目、同福化工公司铬污染修复治理等重点项目建设情况。

19日 全省作风建设年活动推进视频会

召开。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人代表玉门市在主会场作了交流发言。市委副书记、市长何正军及市上领导张宏军、刘文斌、董天文等在玉门市分会场参加会议。

同日 玉门市法治政府建设能力提升培训班开班，副市长塞力泰出席开班仪式。

20日 玉门市与玉门油田分公司地企合作发展座谈交流会召开。座谈会上，市委副书记、市长何正军介绍了玉门市经济社会发展情况，玉门油田分公司总经理、党委书记陈建军讲话，双方围绕玉门市招商引资企业与油田开展合作、油田“三供一业”移交、老市区集中供热蒸汽价格结算、油田闲置土地资产移交、鲁玉能源生产原料供应、赤金镇新一轮五年帮扶计划等十项有关事宜进行协调对接。

同日 酒泉市委老干部局联合酒泉同济健康管理中心在六墩镇为农户们开展送健康免费体检活动。

同日 玉门枸杞、赤金韭菜、祁连清泉羊羔肉三个玉门特色农产品顺利通过第三次全国农产品地理标志登记评审，是玉门市第一次获批的地理标志农产品。

21日 玉门市举办新任职副科级干部培训班，对2016年以来市委新提拔任职的130名副科级干部进行培训。市委常委、组织部部长田国强出席开班仪式并讲话。

同日 “暖流计划”公益基金酒泉团队志愿者在小金湾学校和团结学校开展送温暖活动。

22日 玉组发〔2018〕88号文件通知，经市委常委会会议讨论，决定：梁秉国同志任中国共产党玉门市老市区工作委员会书记；王建刚、陈兴荣、金颖霞、王喜军同志任中国共产党玉门市老市区工作委员会委员。

同日 玉组发〔2018〕89号文件通知，经市委常委会会议讨论，决定：免去张辉荣同志市食品药品监督管理局党组书记职务。

同日 玉组发〔2018〕92号文件通知，经市委常委会会议讨论，决定：孙浩帝同志任共青团玉门市副书记（挂职）；王统朋、闫敬霖、王晓阳同志任共青团玉门市副书记（兼职）。挂（兼）职时间为1年（2018年11月—2019年11月）。挂（兼）职期满，挂（兼）任职务自行免除。

23日 玉门市举办“远离毒品·珍爱生命”禁毒文艺晚会暨冬季禁毒宣传教育启动仪式。

26日 玉门市召开创建全国文明城市、国家卫生城市、国家防震减灾示范城市和省级全域旅游示范区推进会暨“文明出行”综合整治专项行动动员会议。市上领导冯海波、李琳娜、田国强、塞力泰、杨国胜出席会议。

同日 玉门市与酒泉西部天成新材料有限公司举行荧光增白剂系列产品建设项目签约仪式。副市长仲应兵代表市政府与公司负责人进行了签约。

同日 玉门市召开中央和省级及酒泉市环保督查反馈问题整改工作推进会议。副市长仲应兵出席会议并讲话。

27—28日 酒泉市委书记吴仰东深入东镇、花海、小金湾、独山子、柳湖、六墩等乡镇调研乡村振兴、精准扶贫和项目建设等工作。

28日 酒泉市副市长任晓敏深入国网玉门分公司、时代购物广场、市第一中学、普罗生物有限公司等地调研玉门市工业电力领域冬季安全生产工作，同时到青山水库、赤金峡水库开展湖岸巡防工作。

30日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎

人主持召开市委常委班子肃清马光明流毒和影响专题民主生活会。会议再次学习了《中共酒泉市委关于坚决全面彻底肃清马光明流毒和影响 进一步净化政治生态的意见》；通报本次专题民主生活会征求意见建议情况；酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人代表市委常委班子进行对照检查并就坚决彻底肃清马光明流毒和影响提出具体要求；市委常委班子成员逐一进行对照检查，并开展相互批评。市委副书记何正军、张家明、江玉花，市委常委王超、冯海波、张宏军、李琳娜、田国强、曹建宏参加会议；市人大党组副书记刘文斌，市政协党组副书记董天文应邀列席会议；酒泉市委督导组王红霞、马生忠、袁安、谢祥参加指导会议。

同日 酒泉市环境保护督查问题整改工作考核玉门汇报会召开。副市长仲应兵参加会议。

同日 酒泉市首个铬污染土壤修复治理项目同福化工公司铬污染场修复治理项目一期工程填埋场建设项目在东镇建化工业园区开工建设，一期项目总投资585.03万元，占地36亩。

是月 全国最大的储能试验示范项目中能智慧玉门市大规模储能试验示范项目开工建设。该项目总装机70兆瓦/280兆瓦时，投资4.1亿元，分两期建设。

是月 玉门至莫高变750千伏输电线路获省能源局核准。该项目由国网甘肃省电力公司投资建设，总投资3亿元，新建玉门至莫高750千伏变电站间750千伏线路68千米，配套建设相关电力设施、设备。

是月 玉门市对全市80家食品批发企业进行全覆盖交叉监督检查，并下发《责令改正通知书》23份，对存在经营标签不符合规定



食品、超过保质期食品的5起违法行为进行立案查处，向其他部门移交案件2起。

是月 由中国广播电影电视社会组织联合会主办的“改革开放40年全国百佳县级广播电视台评选活动”中，玉门广播电视台被评为全国百佳县级广播电视台。

## 十二月

1日 市委副书记、市长、市政府党组书记何正军主持召开市政府党组肃清马光明流毒和影响专题民主生活会。会议再次学习了《中共酒泉市委关于坚决全面彻底肃清马光明流毒和影响 进一步净化政治生态的意见》；何正军代表市政府党组进行对照检查，并就坚决全面彻底肃清马光明流毒和影响提出具体要求；市政府党组成员逐一进行对照检查并开展相互批评；市政府党组成员塞力泰、仲应兵、李红、张建斌、田建春、周建斌参加会议。

2日 兰州理工大学组织40名新提任处级领导干部在玉门市“老一井”、炼油厂遗址、石油工人窑洞、“693”人防工程等地参观考察。

3日 市人大常委会机关开展了“国家宪法日”集中学习活动的，组织人大机关干部集体学习《中华人民共和国宪法修正案》，市人大常委会副主任刘文斌、姚秀红参加活动。

4日 市委常委、常务副市长张宏军代表玉门市与中皓新能源股份有限公司签订《集中式充换电站项目合作协议》。

同日 2018年“12·4”国家宪法日暨首个“宪法宣传周”宣传活动正式启动。市人大常委会副主任刘文斌、副市长塞力泰参加宣传活动。

5日 酒泉市政协副主席贾洁带领调研组深入玉门红枸杞深加工项目和玉门镇电商服务中心调研并召开座谈会。市委常委、常务副市长张宏军，市政协副主席李开勇参加调研。

5-6日 市委副书记、市长何正军深入东镇和昌马镇督查自然保护区生态环保问题整改落实情况。

6日 玉门市举办首届“防震减灾”书画作品展，本次共有100幅原创作品参加展出。市委常委、组织部部长田国强出席仪式。

同日 村居网络科技有限公司董事长周华军深入赤金峡旅游风景区，魔山地质公园，赤金镇铁人村、红山寺实地考察，并围绕如何通过发展乡村文化旅游实施乡村振兴战略和乡镇干部进行交流。

同日 玉门市邀请兰州国家陆地搜寻与救护基地教官，对来自全市各乡镇社区180名应急救援志愿者，开展防震减灾知识、人员营救技术等方面的专业培训。

10日 全市2019年重点建设项目对接会议召开。市委常委、常务副市长张宏军主持，会议总结了2018年度全市重点项目建设工作的成绩和问题；通报了2019年度全市招商引资及重点项目建设情况；并对2019年招商引资及重点项目建设工作进行交流，明确了全市2019年度项目建设的发展目标和方向。市委副书记、市长何正军参加会议并讲话。

11日 省委宣传部副部长、省记协主席郭锦诗深入市民中心服务大厅、社会治理综合服务中心、玉关路社区和玉门广播电视台调研融媒体建设情况。酒泉市委常委、宣传部部长李丽随同调研。

同日 玉门市召开打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动推进会议，会议决定从12月11日起，开展为期一个月的打击欺诈骗取医疗

保障基金专项行动“回头看”工作，重点核查定点医疗机构、定点零售药、参保人员骗取套取医保基金等违法违规行为。

同日“强基工程”精准普法宣讲组在玉门镇南门村开展首场法治讲座，围绕征地拆迁、土地流转、农民工维权等问题，通过以案释法、播放法制视频等形式向广大干部群众进行宣讲。

12日哈电玉门2×100兆瓦太阳能热发电示范项目可行性研究报告评审会在玉门市召开。来自电力设计规划总院、华北电力设计院有限公司、哈电集团等单位共计80余位专家及项目方代表参与了本次评审会议。市委常委、常务副市长张宏军参加评审会。

同日提高酒湖特高压线路运行质量研讨会召开。会议邀请电规总院、西北电力设计院权威专家，围绕将玉门光热基地打造成酒湖特高压直流输电线路工程调峰电源基地的可行性、可靠性进行研讨交流。市委常委、常务副市长张宏军出席并主持座谈会。

12-13日全国资源枯竭城市转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流会在江苏省徐州市贾汪区举行。市委副书记、市长何正军代表玉门市参会并发言。

13日全省推动农民专业合作社有效发挥带头作用培训班在兰州开班，省委副书记、省长唐仁健出席开班仪式并作辅导报告。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，副市长李红在玉门市分会场收听收看辅导报告。

同日上海市化学工业区考察团在玉门社会治理服务中心、市民中心服务大厅交流考察并召开座谈会。

同日玉门市召开花海百万千瓦级光热基地“四通一平”实施方案评审会，中国电建西北勘测设计研究院就《玉门花海百万千瓦

级光热发电示范基地基础设施“四通一平”实施方案》和《玉门花海百万千瓦级光热发电示范基地引水工程规划方案》进行讨论，并提出评审意见。

同日副市长塞力泰代表玉门市与浙江省水利水电投资集团总经理王树乾签约20万千瓦风电项目。

15日玉门市召开清泉乡火烧沟原始部落村开发与建设策划会，省内外专家及全市相关单位负责人就清泉乡火烧沟原始部落村开发与建设进行交流研讨。副市长塞力泰参加会议。

同日玉门市农产品流通经纪人协会正式成立。副市长李红出席会议。

18日全省首个县级融媒体中心——玉门市融媒体中心正式揭牌，省委常委、省委宣传部部长陈青，酒泉市委书记吴仰东为玉门市融媒体中心揭牌。省委宣传部副部长郭锦诗，酒泉市委常委、宣传部部长李丽，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，玉门市委副书记、市长何正军出席揭牌仪式。

同日全省县级融媒体中心建设现场推进会在玉门市召开，省委常委、宣传部部长陈青出席会议并讲话，酒泉市委书记吴仰东致辞，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人介绍玉门市融媒体中心建设和发展经验。甘肃新媒体集团介绍甘肃新媒体集团建设和省级平台搭建工作情况。酒泉市委常委、宣传部部长李丽，玉门市委副书记、市长何正军，市委常委、宣传部部长李琳娜，各市州党常委、宣传部长以及69个县（市、区）党委宣传部长，省、市相关单位业务部门的负责人参加会议。

同日酒泉市第二环境保护督查组督查玉门市环境保护情况反馈会召开。酒泉市政协





副主席何春山代表督查组对玉门市环保情况进行反馈，并提出具体要求。玉门市委副书记、市长何正军参加会议并表态发言。

19日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持召开市委十五届2018年第十五次常委会会议，会议集中学习了习近平总书记同全国总工会、全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时的讲话，《中国共产党支部工作条例（试行）》和《干部人事档案工作条例》；听取市工商联党组履职情况及围绕市委中心工作开展工作的情况汇报；听取了关于创建全国文明城市、关于“雪亮工程”建设、关于玉门市限期完成生态环境问题整改等工作进展情况的汇报；讨论通过了《玉门市第十五届三次党代会筹备方案》《玉门市第十八届人民代表大会第三次会议筹备方案》《政协玉门市第九届委员会第三次会议筹备方案》《玉门市落实党风廉政建设主体责任考核评价办法》《玉门市辖区农垦企业办社会职能移交运行方案》《玉门市辖区农垦企业办医职能移交运行方案》《玉门市创建国家生态文明建设示范县工作方案》，研究确定关于调整中共玉门市巡察工作领导小组、关于成立玉门市第十八届人民代表大会第三次会议临时党委等有关事宜。会议还研究了其他事宜。市委副书记何正军、张家明，市委常委王超、冯海波、张宏军、李琳娜参加会议，市人大常委会副主任刘文斌，市政协副主席董天文列席了会议。

20日 首届农产品订货交易会在市体育馆开幕，交易会由市委副书记、市长何正军主持，省政协副主席尚勋武宣布玉门市首届农产品订货交易会开幕；中国农产品流通经纪人协会秘书长何海龙介绍了中国农产品流通经纪人协会基本情况，并为中国农产品流通

经纪人协会第二届理事会理事单位——玉门市供销合作社颁发会员证书；酒泉市委副书记唐培宏介绍酒泉市资源优势、现代农业和特色优势产业发展情况；副市长李红介绍玉门市农产品基本情况。签约仪式上玉门市与省内外客商签订41个《农产品订单合同》，签约金额达5.4亿元，涉及枸杞、人参果、韭菜、羊肉、藜麦、食葵等30多个产品。

同日 省政协副主席尚勋武在下西号镇甘肃普罗生物科技有限公司调研。

同日 玉门农产品交易市场揭牌，正式投入运营。中国农产品流通经纪人协会秘书长何海龙与酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人为“玉门农产品交易市场”揭牌；中国农产品流通经纪人协会生鲜业委员会会长余华光与市委副书记张家明为“玉门农产品流通经纪人协会”揭牌。

同日 中国农业发展银行嘉峪关市分行、酒泉市分行党员党性教育基地在玉门铁人王进喜纪念馆揭牌。中国农业发展银行嘉峪关市分行、酒泉市分行分别与玉门铁人王进喜纪念馆签订《共建党员党性教育基地合作协议》，并向玉门铁人王进喜纪念馆捐助资金。

21日 酒泉市电子商务经验交流暨专题培训会在玉门市召开，酒泉市副市长席忠平出席会议并讲话。玉门市委副书记、市长何正军介绍玉门市经济社会和电子商务发展基本情况，副市长塞力泰介绍全市实施国家电子商务进农村综合示范县项目做法和主要经验。

同日 玉门首届农产品订货交易会农产品供需信息对接会召开。来自北京、浙江、深圳、内蒙古等地企业家、农产品流通协会经纪人、特邀嘉宾参加会议。中国农产品经济流通经纪人协会秘书长何海龙出席会议并发

布全国农产品流通形式和订单情况。

同日 酒泉市电子商务专题培训会在玉门市电商服务中心召开，与会专家授课，县（市、区）电商代表发言。玉门市与甘肃农业大学创新创业学院签订《校外实训就业基地协议》，建立玉门石油中专实训基地并揭牌。

同日 首届农产品订货交易会新闻发布会举行。中央广播电视总台、新华社、中国县域经济报、甘肃日报、每日甘肃网等18家中中央和省、市媒体参加新闻发布会。副市长李红发布玉门市首届农产品订货交易会的基本情况和取得的成果，本次订货会共签订对接落实《订单合同》41个，签约金额5.4亿元，合同产品涉及枸杞、人参果、韭菜、羊肉、蜜瓜、藜麦、食葵、花卉制种等产品30多个，订单量约7万吨。

23日 市长何正军主持召开十八届市政府2018年第四十三次常务会议，会议听取市国土局关于对全市“大棚房”专项清理整顿及设施农业项目用地情况的汇报；研究《甘肃省玉门市全域旅游发展规划》和《玉门油田红色旅游景区专项规划》《新市区供水价格调整方案》《关于进一步促进民办教育健康发展的实施意见》《玉门市建设创新型城市实施方案》《玉门市城镇住房保障家庭租赁补贴发放实施方案》《疏勒河汛期洪水资源综合利用区域生态恢复工程前期工作方案》《甘肃玉门花海500万千瓦光热发电基地一期200万千瓦电力送出规划》《编制方案》《玉门市项目谋划储备管理制度（试行）》《玉门市重点项目建设工作考核办法（试行）》《玉门市投资项目区域性评价集中审批流程实施意见》《玉门市投资项目高效审批办法（试行）》。

25日 酒泉市委常委、玉门市委书记陈

炎人主持召开市委十五届2018年第十六次常委会会议。会议讨论通过了中国共产党玉门市第十五次代表大会第三次会议代表变动情况及代表建议名单、中国共产党玉门市第十五次代表大会第二次会议代表建议办理情况的报告、全市党费收缴使用管理情况的报告、中国共产党玉门市第十五次代表大会第三次会议代表资格审查委员会关于代表变动及资格审查情况的报告、关于补选市十八届人大常委会委员建议名单、关于增补政协玉门市第九届委员会委员建议名单、《玉门市项目谋划储备管理制度（试行）》《玉门市重点项目建设工作考核办法（试行）》《玉门市投资项目区域性评价集中审批流程实施意见》《玉门市投资项目高效审批办法（试行）》；研究了《玉门市机构改革方案（送审稿）》和《玉门市承担行政职能事业单位改革方案（备案稿）》。市委副书记何正军、张家明、江玉花，市委常委王超、冯海波、张宏军、李琳娜、田国强参加了会议，市政协主席顾正年、市人大常委会副主任刘文斌列席了会议。

同日 玉组发〔2018〕99号文件通知，按照《玉门市科级干部任前试用期制度试行办法》规定，赵自臣等同志试用期满，考核合格。经市委常委会会议讨论，决定：赵自臣同志任市纪委信访办主任（副科级）；梁大伟同志任市纪委案件审理室主任（副科级）；张世平同志任市法院办公室副主任；以上3名同志任职时间从2017年9月起计算。

26日 酒泉市委副书记、市长张安疆在包抓的基层党建联系点铁人路社区调研指导基层党建工作，并为新市区街道社区党员干部讲党课。同时调研玉门市伊汇清真牛羊屠宰加工生产线、玉门红枸杞生产加工生产线、



市电子商务公共服务中心等建设情况。

同日 市长何正军主持召开了十八届市政府2018年第四十四次常务会议，会议研究了机关事业单位工作人员基本工资标准和机关事业单位离休人员离休费调整方案，常务会议组成员张宏军、仲应兵、李红、张建斌、田建春参加了会议。

同日 政协玉门市第九届委员会第十一次常委会议召开。会议传达学习了相关会议、文件精神；审议通过了政协玉门市第九届委员会常务委员会《关于召开政协玉门市第九届委员会第三次会议的决定》《政协玉门市第九届委员会常务委员会工作报告》《政协玉门市第九届委员会常务委员会关于政协第九届二次会议以来提案工作情况的报告》，2018年度政协委员履职情况报告，政协玉门市第九届委员会第三次会议委员大会发言人选及发言主题建议，政协玉门市第九届委员会第三次会议议程、日程（草案），政协玉门市第九届委员会第三次会议各项建议名单；协商讨论了优秀政协委员推荐表彰事宜，优秀提案、提案承办先进单位推荐表彰事宜，增补委员事宜；市政协主席顾正年主持会议并讲话。

同日 省国家安全厅党委委员、副厅长赵怀银带领全省政法工作综合检查考核组到黄闸湾镇梁子沟村、反邪教警示教育基地、社会综合治理服务中心等，检查全市信访禁毒、活力网格建设、反邪教宣传教育、扫黑除恶专项斗争等工作。

同日 玉门市市委常委、组织部部长田国强在甘肃省农垦房地产公司围绕乡村振兴战略作专题辅导，甘肃省农垦房地产公司党员干部职工共100人参加。

27日 全市举办“周末图书馆共读一本

书”第四期读书交流活动。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持并与青年干部讨论分享读书感悟。

同日 玉门市召开“一处跑、跑一次”“放管服”改革推进座谈会。市委常委、常务副市长张宏军主持会议并通报了全市“放管服”改革工作推进中取得的成效、存在的问题及下一步的工作重点。部分部门负责人和首席代表就“放管服”工作情况分别作了交流发言。市委副书记、市长何正军出席会议并讲话。

同日 中国人民政治协商会议玉门市委员会公告第3号通知：政协玉门市第九届委员会常务委员会第十一次会议审议决定：增补李涛、张付文、赵安平、景玉东等4名同志为政协玉门市第九届委员会委员（按姓氏笔画为序）。

28日 中共玉门市第十五届七次全会召开，研究中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议有关事宜。会议由酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持，会议表决通过了中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议议程、日程、大会秘书处工作机构和任务（草案）；中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议代表资格审查委员会名单，提案审查委员会名单，代表团划分和各代表团团长、副团长名单，列席人员、邀请人员和邀请单位名单（草案）；中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议代表变动及资格审查情况的报告（草案），中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议提案建议截至时间的决定及党费收缴使用管理情况的报告（草案）；讨论通过中国共产党玉门市第十五届委员会报告和中国共产党玉门市纪律检查委员会工作报告及关

于中国共产党玉门市第十五届代表大会第二次会议代表建议办理情况的报告（草案）；市委副书记、市长何正军，市委副书记张家明，市政协主席顾正年及市上领导江玉花、王超、冯海波、田国强、李琳娜、曹建宏等参加会议。

同日 第三届“迎新年、爱玉门欢乐跑”活动开跑，千余名干部群众参加。

29日 中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议开幕。玉门市市委副书记、市长何正军宣布中国共产党玉门市第十五届二次代表大会开幕，酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人代表中国共产党玉门市第十五届委员会向大会作题为《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断开创玉门改革发展新局面》的报告；市委常委、纪委书记、监委主任王超代表中共玉门市第十五届纪律检查委员会作了题为《深入学习贯彻党的十九大精神，为推动玉门改革发展提供坚强纪律保障》的报告；会议还书面审查了《中国共产党玉门市第十五届代表大会第二次会议代表建议办理情况的报告》和党费收缴使用管理情况的报告。市上领导张勇、张家明、顾正年、江玉花、冯海波、孙晓望、张宏军、李琳娜、田国强、曹建宏、塞力泰、仲应兵、李红等在主席台就座，离退休老干部李永祥、富忠应邀出席大会。

同日 市委副书记、市提案委员会主任张家明主持召开市第十五届三次党代会提案审查委员会会议，对代表提交的提案、建议进行审查。大会共收到代表和代表联名提出的提案、建议共58条，归纳梳理为44条，其中

涉及党的建设方面的建议26条，经济社会发展方面的建议11条，党员群众关心关注的热点难点问题方面的建议7条。

同日 中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议在圆满完成各项议程后顺利闭幕。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人主持会议并讲话。会议书面听取了关于中国共产党玉门市第十五届代表大会第三次会议代表提案、建议审查情况的报告；通过了《关于中国共产党玉门市第十五届委员会报告的决议（草案）》；通过了《关于中国共产党玉门市纪律检查委员会工作报告的决议（草案）》；通过了《关于中国共产党玉门市第十五届代表大会第二次会议代表建议办理情况报告的决议（草案）》。

是月 普罗生物科技有限公司在科技部、财政部、教育部、国家网信办和全国工商联共同指导的中国第七届创新创业大赛生物医药行业总决赛上摘下“生物医药行业全国总决赛优秀奖”。

是月 玉门经济开发区荣获2017年全省开发区工作考核“全省优秀开发区”称号，在全省35个开发区（包括7个国家级开发区）中名列省级开发区第11位。

是月 市地震局荣获“2018年度全省县级防震减灾工作先进单位”荣誉称号。

是月 玉门市按照每平方米32元的标准为全市农村中小学校及公办幼儿园，全额拨付取暖补助资金，为普惠性民办幼儿园按每园2万元补助标准拨付，共计拨付补助资金342.12万元。



政治



# 中共玉门市委

## 【领导名录】

书 记 陈炎人  
副 书 记 何正军 张家明  
江玉花（9月任）  
常 委 王 超 冯海波 孙晓望  
张宏军 李琳娜  
田国强 曹建宏  
李建树（3月止）

【政治建设】始终把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决全面彻底肃清王三运、马光明流毒和影响，着力营造风清气正的政治生态。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，按照学懂弄通做实的要求，组织全市各级各部门党员干部开展了以“大学习、大宣讲、大讨论、大培训、大落实”为主要内容的学习贯彻活动，全面推动十九大精神在玉门落地生根。加强和改进各级中心组理论学习，以研讨交流为主要形式，定期发布理论学习重点和市委中心组学习成果，拓展学习深度，增强学习效果，引导各级中心组规范学习制度和内容，确保全

市上下学习同频共振、步调一致。充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，始终把主要精力放在把方向、谋大局、定政策、促改革上，以做成事为标准，谋在实处、干在实处。班子成员充分发挥“头雁”作用，带头学习、带头调查研究、带头扑下身子抓落实，一级带着一级干，变层层传导压力为层层增进动力，推动各项工作任务落实。支持人大、政府、政协依法履职，支持法院、检察院依法独立行使职权。推进“七五”普法，与群众“面对面”以案释法，精准普法工作有了新突破。全面加强统战工作，群团改革取得实效，各民主党派、工商联、民族宗教等工作有序开展，作用发挥更加充分，凝聚起共谋发展的强大合力。

【经济建设】从战略、战术、战役三个层面抓落实，做实产业的整体推进工作。在战略层面，融入国家发展战略，抢抓发展“窗口期”，坚持人力、财力等资源配置向产业发展倾斜，举办第二届县域经济论坛年会，依托玉门资源优势和产业基础，持续推进“5+2”产业体系建设。在战术层面，健全完善项目领导小组制度、产业小组制度、核心招商团队与全民招商挂钩制度，推行“五步工作法”。在战役层面，发挥产业小组和招商团队主力军作用，组织实施扩大光热发电领先优势、承接东中部产业转移等十个战役，各产业小组抓住东中部地区产业转





移的“窗口期”，赴江苏、山东、河北等地开展地毯式走访和招商，取得了显著成绩。一年来，一些关键领域取得突破，部分产业链已经成形。全年预计完成地方生产总值149亿元，县域经济综合实力在全省继续保持领先。实施农业“下游畅通”工程，按照“突破下游、带动中游、调动上游”的思路，重建农村供销社体系，设立农产品流通服务中心，组建农产品流通团队，规范合作社运行，举办首届农产品订货交易会，全力开拓市场，订单农业面积达到全市耕地总面积的67%。启动国家级有机农产品示范区创建，打造“玉门珍好”区域公共品牌，“玉门枸杞”“赤金韭菜”“祁连清泉羊羔肉”被认定为国家地理标志农产品。推进农村环境综合整治和“厕所革命”，实施村容村貌整治、基础设施建设、清洁能源利用、村组亮化四大工程项目，农村环境面貌持续改善。在全市5个行政村先行试点开展“三变”改革，组建了普瑞农业、丹青元林业2家县级平台公司，建立股权收益分配和分红机制，农民收入和村集体收入不断增加。在39个村布局建设光伏电站，全面消除了集体经济“空壳村”。以创建全国文明城市为龙头，统筹推进国家卫生城市、国家防震减灾示范市创建工作，市民文明素质和社会文明程度不断提高，玉门成功入选全国文明城市提名城市。树立“以产兴城”的理念，坚持资源投入向产业发展倾斜，围绕“5+2”产业体系发展第三产业，聚集人气商气。继续完善城市供水、排污、供暖、亮化等设施，城市公共服务更趋完善，城市品质不断提升。抓实脱贫攻坚“一号工程”，落实“一户一策”，为建档立卡贫困户人均补助产业扶持资金3000元，新改建农村危房526户，贫困县退出

各项指标全面达标。坚持城乡融合发展，玉门镇沙梁子社区、昌马镇集中居住等新型业态村启动建设，柳河红田园、黄闸湾桃源小镇等田园综合体建成投运。坚持以改革破解发展难题，重点推进不动产登记、项目管理审批、无纸化办公等改革事项。深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，不断优化行政审批流程，实现了“互联网+政务”平台与甘肃政务服务网数据互通，在全市12个乡镇基层公共服务中心全面开展代办帮办业务，初步实现涉农事项办理不进城，完善政务服务信息反馈渠道，设立找茬办公室，严格执行窗口无否决权。“一处跑、跑一次”行政审批制度改革领跑甘肃，不断接近全国先进水平。

**【文化建设】**全面落实意识形态责任制，加强对宣传阵地的管控，及时发现和处置网络舆情，牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权。建成遍布城乡每一村组社区的无线广播网，占领农村意识形态主阵地，村、组广播通响率达到100%。将现有广播电视台、“玉门新闻”微信和微博、“爱玉门”APP采编业务全部融为一体，建成全省首个县级融媒体平台，实现内容生产流程的再造和媒体信息的“一次采集、多种生成、多元传播”，较好地发挥了引导群众、服务群众的作用，成功举办全省县级融媒体现场会。全面启动省级全域旅游示范区创建工作，建成全国首个边塞诗主题展览馆，玉泽湖生态旅游景区成功创建为国家4A级景区。实施旅游业下游畅通工程，充分挖掘玉门自然旅游资源，打造玉门老城、魔山、昌马三大旅游目的地，建成铁人王进喜干部学院，成功举办纪念王进喜诞辰95周年系列活动、魔山挑战暨玉门国际越野赛、首届国际铁人

三项赛、“天境昌马”首届国际艺术驻留节、酒泉市第八届少数民族传统体育运动会等品牌文化体育活动。

**【社会建设】**全面落实各项惠民政策，省、市确定的棚户区改造、高校毕业生就业等16项惠民实事全部办结。坚持教育优先发展，薄弱学校改造项目顺利推进，高考本科上线率实现历史性突破。稳步推进医疗卫生体制改革，第一人民医院顺利搬迁投运，异地就医直接结算和住院患者“先诊疗后付费”制度全面落实。更加重视创业就业工作，多渠道开辟就业岗位，新增城镇就业3866人，输转劳动力2.91万人，城乡居民可支配收入持续增加。充分发挥政策兜底作用，城乡低保、特困供养全面提标，有效保障了各类困难群体的基本生活。整合资源，创新建立全省首个“一个中心一张网”社会治理体系。社会治理服务中心通过整合力量，再造矛盾纠纷化解流程，实现了矛盾纠纷“一条龙调处、一揽子化解”，“活力网格”通过整合人员、职责、资金，实行扁平化、信息化管理，实现了第一时间发现处置问题。“一个中心一张网”运行以来，全市矛盾纠纷调处和各类事件发现处置效率明显提高，刑事案件、治安案件、重复上访人数大幅下降。深入推进扫黑除恶专项斗争，全市共摸排、核查涉黑涉恶案件线索46条，已办结31条，保障了人民安居乐业、社会安定有序。

**【生态文明建设】**中央环保督查反馈的问题全部整改销号。省级环保督查反馈的30个问题，完成整改验收23个。加大省级自然保护区环境问题整改力度，全市3个省级自然保护区梳理问题139个，完成整改任务137个。落实生态环境保护“党政同责、一岗双

责”和“一票否决”制度，持续打好大气、水、土壤污染防治攻坚战。稳步推进区域环境整治工作，依法严厉打击违法排污和破坏生态环境行为，三个工业园区污水处理厂全部建成投运，环境空气质量稳定达到国家二级标准。建立落实河长制、湖长制，市乡村三级河长制责任体系初步形成，推进区域内河道监管治理，开展重点领域水污染防治，水环境综合治理取得新进展。推进水资源合理利用、三北防护林等重大生态治理工程，实施沙化土地封禁、公益林管护等重点生态保护项目，落实退耕还林工程5.6万亩，完成人工造林6万亩、新市区生态治理工程45千米的环城林网全线建成闭合。全市森林覆盖率达到7.2%，城市人均公共绿地面积13.45平方米，“国家园林城市”创建成果进一步巩固。

**【党的建设】**按照“重大事项党委（党组）决定、重点工作支部引领、难点问题党建破解”的思路，加强市委对经济社会发展全领域、全方位的领导。市委常委会会议每次听取2个党组运行情况汇报，定期听取常委抓分管党组运行的汇报，督促各党组、党（工）委制定议事清单和议事规则，全面规范运行。做实常委分工负责制，市委各常委一手抓党委（党组），一手抓产业小组。各党委（党组）发挥领导核心作用，坚持问题导向，遇到困难不绕道、不遮掩，把解决问题的方法制度化，推动改革发展。抓好基层党建工作的规范、党建工作质量提升、党建品牌创建三项重点工作，认真落实“三会一课”制度、谈心谈话、民主评议党员等规定动作，统一规范、统一标准，扎实开展党支部建设标准化工作，推动基层党组织建设标准化、规范化。深化“铁人先锋”行动，分



领域打造以“铁人先锋”为灵魂的六大党建品牌，机关单位“领跑玉门”、街道社区“365工作法”等党建品牌创建取得阶段性成果，各级党组织的凝聚力、战斗力和影响力进一步增强。贯彻落实好干部“五条标准”，树立“以做成事为标准”的选人用人导向，建立并落实两级干部常态化述职制度，选派43名干部赴经济发达地区挂职锻炼，150名干部驻村担任第一书记、参与全市重点工作，想干事、能干事的干部不断涌现，全年调整干部3次77人。推行考核督查一体化改革，为每个单位制定年度任务清单，整合督查机构、人员和事项，统一开展督查考核，考核结果与干部评优比例挂钩，与选拔任用挂钩，既考准考实了工作业绩，又解决了督查与考核脱节、频次过多、基层负担大的问题。坚决贯彻落实中央和省、市委改进作风建设各项决策部署，研究制定并严格落实《玉门市委常委会贯彻落实〈中央八项

规定实施细则〉的实施办法》，扎实开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，持之以恒纠正“四风”，查处违反中央八项规定精神问题7起、不担当不作为和弄虚作假问题11起、侵害群众利益问题14起，持续释放严纠深治的强烈信号。全力推进“OA”系统办公，制定并严格落实会议审批管理办法，文风会风持续转变。认真落实从严治党主体责任，全面领导和支持纪检监察体制改革，开展常规巡察和巡察“回头看”，组成4个巡察组，对22个市直部门（单位）开展常规巡察，对3个单位开展巡察“回头看”，发现问题375条，政治巡察覆盖面达到70.5%。持续开展“强内控、堵漏洞、防风险”行动，通过分析违纪违法案例，查找案件背后的制度漏洞，修订完善19项制度，进一步规范权力运行。

（供稿人 汤云）

## 市委办公室

### 【领导名录】

主 任 李建树（3月止）  
 办公室副主任 罗文政  
                     杨召军  
                     汤 云  
 政研室主任 王小军  
 督查室主任 鱼生智  
 副 主 任 张建鹏  
 审改办副主任 杨召斌  
 机要局副局长 李永东  
                     石 磊

【党建工作】全面落实党建分工责任制，支部书记认真履行党建“第一责任人”的责任，班子成员认真落实“一岗双责”，定期召开支部会议研究确定党建工作任务和阶段性工作重点。严格党内组织生活，认真落实“三会一课”、组织生活会、主题党日、党员发展、党员干部到社区报到服务等制度，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。认真贯彻落实民主集中制，注重发扬党内民主，集体研究决定人事调整、

重大支出、重大事项和重要工作，打造善谋事、能干事、讲团结、比贡献的班子，形成各司其职、分工负责、团结协作的工作局面。加强对党员干部思想动态、履职尽责、作用发挥等方面的教育管理，将工作效能与评优评先有机结合，激发了党员干部奋发有为、主动担当的工作热情。大力开展“强哨固院”服务先锋行动，丰富“党建+统筹协调、政策研究、督促落实、保障运行”工作模式，促进党建工作与业务工作深度融合，全面提升研究谋划能力、统筹协调能力、督查落实能力和运行保障能力。坚持每季度评选3-4个党员先锋岗、1-2个创先争优岗，党支部的先锋引领作用和党员的模范带头作用得到有效发挥。健全完善工青妇组织，支持工青妇组织发挥作用，组织干部职工参加各类文体活动，先后参加迎新年欢乐跑、职工篮球赛等活动，不断激发干部职工工作热情和活力，营造了团结奋进、干事创业的良好氛围。积极开展“七一”党日、结对帮扶、走访慰问、扶贫攻坚等行动，为联系帮扶的六墩镇昌盛村、铁人路社区办实事、解难题，使办公室干部职工在调研走访中了解民情、在扶贫帮困中解决难题，进一步砥砺品质、锤炼作风、增长才干。

**【廉政建设】**把党风廉政建设纳入办公室干部平时考核和年终考核，制定了全年党风廉政建设和反腐败工作要点，把党风廉政建设具体任务分解到每个班子成员、传导到每个科级干部、靠实在每个重点岗位。严格执行每季度党风廉政建设专题会议制度，定期研究部署党风廉政建设阶段性工作，针对工作中出现的各类苗头性、倾向性问题，及时发现、认真整改，切实做到见微知著、防微杜渐。认真贯彻落实中央八项规定及其

实施细则精神，加强对关键环节和重点领域的监督，通过专项检查、定期督查、重点抽查等方式，认真开展财政资金使用、政府采购、公务接待等重点工作自查检查，定期对产生的各类费用进行分析核算，对于重大经费支出，坚持班子集体研究决定，确保关键环节、重点岗位规范有序运行。加强干部职工监督管理，办公室负责人每季度与班子成员、班子成员与分管岗位负责人及干部职工一对一进行工作谈话，对班子成员及干部职工思想、学习、履职、廉政、生活、社交等方面的情况进行约谈，使干部职工时时处处受到警示和监督。严肃党内政治生活，认真执行民主集中制、“三不一末”“三重一大”事项集体研究决策等制度，确保重大事项研究科学、民主。持之以恒改文风、转会风，带头推行电子政务“OA”系统，非涉密本级文件均实现网上审批、办理、签阅和传递，严格落实会议审批报备制度，审批会议80场次、报备会议21场次，有效规范和精减会议。

**【政务服务】**始终把围绕中心、服务大局作为“三服务”工作的基本准则和核心追求，在政务服务上当好参谋助手，在事务服务上加强统筹协调，在后勤保障上规范严谨，确保市委决策全面落实。把政策研究工作作为市委决策的前置程序和必备环节，按照市委主要领导要求，确定市委政策研究重点课题，围绕事关改革发展全局性问题、事关群众切身利益和社会关注的热点难点问题，分领域开展中央、省、市相关政策和市情研究，组织开展调研6次，编发9期《玉门调查与研究》、185篇乡镇部门干部调研成果，发挥了政策研究服务市委决策、参谋咨询的“参谋部”作用。深入推进督查考核一



体化，围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和环保督查重点任务落实、领导批示批办件办理情况开展了督查，督办了一批惠民实事推进慢、信访维稳不到位、环保反馈问题整改不及时等问题，对相关责任人进行问责，并深挖问题源头、剖析原因，做好查处一个问题，发现一处漏洞，提出改进措施，有力促进了各项任务落实。牢固树立文稿精品意识，认真研究市委主要领导的新思路、新观念，带头转变文风。年内，共起草领导各类讲话、汇报、发言材料110余篇，起草各类文件170多份，有力发挥了服务决策、以文辅政的作用。认真做好信息收集、采编、上报工作，共编报《玉门信息》220期1200余条，省、市采用率位居酒泉七县（市、区）前列，为上级党委和市委全面掌握工作动态、科学决策提供了及时可靠的信息服务。认真协调各专项小组按步骤稳步推进各项改革任务，确保全面深化改革各项工作有序开展。筹备召开3次深改领导小组会议，研究制定市委全面深化改革领导小组2018年工作要点和任务台账，制定完善全面深化改革领导小组考评改革工作办法和领导小组、专项小组工作规则，对各项改革任务成情况进行督查，目前全市177项改革任务已完成143项。实行市级四大班子及常委部门重点工作每周预安排制度，认真落实市委主要领导批示批办件“3+7”工作法，加强与其他班子办公室和常委所在部门的沟通联系。承办了酒泉市第八届民运会、第二届县域经济论坛、纪念铁人

诞辰95周年系列活动、省委第八巡视组巡视玉门、全省县级融媒体中心建设推进会、首届农产品交易订货会等重大活动10多次，协调各类重大公务接待50余次。

**【协调服务】**按照安全、畅通、及时、准确的原则，认真做好密码通信工作，高效率、无缝隙、全天候完成市委应急值班值守、突发事件处置、办公设备维护等任务，不断提升机要干部业务技能和电报办理水平。认真开展定密、涉密人员、涉密载体、网络保密管理，狠抓保密宣传教育、保密自查自评和保密防范检查。全年市国家保密局制作保密基本知识和防范常识学习宣传资料4500多份，对6个部门、410多人开展保密工作教育培训，高标准、高质量完成5月保密法治宣传月和86个单位、1229人的酒泉市保密法治宣教巡展工作。严格落实文件审签制度，严把文件登记、传递、办理、存档、清退“五道关口”，全年共收发处理各级文件2650多份，印制分发各类文件25万余份，工作日日均9份，加大文件的跟踪办理力度，实现了文电办理无错传、无延误、无泄密、无积压的“四无”目标，确保了各级党令政令准确及时传递。加大对总务、司驾、通讯、文印等岗位的管理力度，规范固定资产、办公设备管理使用，严格落实公务车辆运行、维修及保养等制度，及时准确完成了各类文件电子政务系统递送等工作，为市委领导和办公室工作提供了可靠的后勤保障。

（供稿人 汤云）

## 市委组织部

### 【领导名录】

部长 田国强  
副部长、市委党建工作办公室主任  
代建春  
副部长（兼）、市机构编制委员会  
办公室主任 杨勇  
副部长（兼）、市人力资源和社会保障  
局局长 谈应东（6月止）  
副部长 李季军  
副部长（兼）、市委老干部局局长  
田建斌

### 【加强党的政治建设和党的全面领导】

坚持把党的政治建设作为党的根本性建设，始终把党章党规、系列讲话、习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、“八个着力”重要指示精神作为必修课，扎实开展“大学习、大宣讲、大讨论、大培训、大落实”活动，邀请专家举办十九大精神专题培训10期，宣讲团宣讲205场次，教育引导全市各级党组织和党员干部牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，增强党员干部的政治敏锐性和政治鉴别力，坚决维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。加强和改进各级中心组理论学习，改变以往“一人读、众人听”的学习模式，中心组成员人人发言交流学习体会，市委常委带头领学解读必学篇目和中央、省委重大决策精神，并将学习成果汇编成册，印发给各级党组织参考，引导各级中

心组规范学习制度和内容，确保全市上下学习同频共振、步调一致。坚持把“两学一做”融入“三会一课”，推行“百名书记上党课”“学记背测赛”“车间夜校”“楼院党校”，深化学习教育制度化常态化。坚持重大事项党委党组决策、重点工作支部引领、难点问题党建破解，增设政府部门和人民团体党组27个，党工委2个，常委会每次听取2个党组运行情况汇报，督促抓好工作任务落实。建立市委常委联系包抓、党（工）委固定派员、组工干部跟踪指导党建工作制度，市委常委与分管部门同谋划共推进党建工作。强化政治纪律和政治规矩，坚决全面彻底肃清王三运、马光明流毒和影响，高质量召开肃清王三运流毒和影响专题民主生活会，营造良好的政治生态。

【干部选任培养和监督管理】深入贯彻习近平选人用人思想和《干部选拔任用工作条例》，以干成事为标准，开展头雁行动，推行县级干部和科级干部常态化述职制度，领导干部带头学习、带头调查研究、带头抓落实，调动各级干部的积极性。坚持好干部标准，坚持以德为先、任人唯贤、人事相宜，把96名优秀干部配置到深化改革、乡村振兴、产业发展第一线，明确193名非领导职务干部分工，将受轻处分的干部放到一线岗位考验。为每一个市管领导班子制定年度工作任务清单，采取全年四轮现场考核督查、持续的非现场考核、单项和专项考核、考核督查“回头看”等五种方式，建立考核督



查网上互动平台，考核结果与干部评优比例挂钩、与选拔任用挂钩，构建以考核督查一体化和班子分析研判为主的知事识人体系。2018年共调整干部3次77人，其中提拔35人、平职交流30人、免职12人。制定导师培养青年干部制度，确定45名青年干部，明确6名市级领导和9名乡镇部门负责人担任培训导师。坚持向优秀者学习，分三批选派41名年轻干部到发达地区挂职，选派150名干部驻村担任第一书记、参与行政审批制度改革、环境卫生综合整治和招商引资等重点工作。举办村（社区）党务干部能力提升、《宪法》讲座等培训班67期10,200人次，建成集党性教育、爱国主义教育、廉政教育、国防安全教育为一体的铁人王进喜干部学院，承办省、市培训班18期1600人次，组织开展党日活动的单位团体185个6510人次。认真贯彻落实个人重大事项“两项法规”，严格落实“凡提四必”、谈心谈话、经责审计、离任交接等制度，加强日常监督管理。严格执行《玉门市整治为官不为实施办法》，分领域对全市履行职责不担当、为民服务不作为、落实任务弄虚作假三个方面的10个问题进行清理整治。

**【党支部建设标准化】**突出政治功能，完善基层党组织管理运行机制，指导各级党组织按期换届。坚持“强两头带中间”，开展村级班子分析研判，优化调整村和社区党组织45个，整顿提升软弱涣散党支部16个，新建“两新”联合党支部27个，非公和社会组织党组织覆盖率分别达到62.7%、77.6%。加强基层带头人队伍建设，开展村党组织带头人队伍整体优化提升行动，择优选派20名干部到村担任第一书记，对党组织书记、第一书记、大学生村官开展全覆盖培训。开展发展党员排查、退役军人党组织关系转接、

失联党员规范管理和组织处置“回头看”等工作，近三年发展党员423名，找回失联党员131名。编写《玉门市基层党建工作规范》《组织生活范例》，各级领导干部带头以普通党员身份参加所在支部的组织生活会。把“铁人精神”纳入“两学一做”学习教育、融入支部“三会一课”、列入党校培训重点，开办“铁人精神大讲堂”，成立铁人精神研究会，深入开展“铁人精神再教育”活动。深化“铁人先锋”行动，打造以“铁人先锋”为灵魂的六大党建品牌，机关“领跑玉门”、社区“365工作法”、农村“活力网格”、教育系统“铸师魂、强师能、比奉献、看业绩”办人民满意教育、卫生系统“铁人先锋领跑健康玉门”品牌创建取得阶段性成效。坚持项目资金、人力资源、扶持政策向基层一线倾斜，新改建村和社区活动场所28个，村和社区年办公服务群众经费达5万元、10万元，村和社区干部工资达到3.1万元、3.55万元。开拓“互联网+党建”新领域，依托政务外网创建“铁人社区”论坛，开发启用玉门铁人先锋智慧党建平台，在线监控各级党组织开展“三会一课”等组织活动情况和质量，提升党建信息化水平。把党支部建设标准化工作纳入市委巡察重点，严肃追责问责，约谈诫勉党组织书记13人。

**【人才队伍建设和人才工作】**坚持“人才强市”战略，认真贯彻中央《关于深化人才发展体制机制改革意见》和省委实施意见精神，制定市级领导联系人才、优秀人才选拔管理等11项人才管理培养使用办法，争取人才项目、建立人才实训基地、回购人才公寓。坚持“缺什么、引什么”的思路，组织“就业援助月”“民营企业招聘周”“高校毕业生就业服务月”等引才活动，签约县域

经济发展特聘专家27名，引进专业医生、优秀教师、企业工人1300人次。建立完善涉及7大类980人的人才资源数据库，培育酒泉市级领军人才10人，评选玉门市第一批优秀人才30名。实施人才素质能力提升工程，争取到设施农业人才培养、无公害枸杞产业化人才培训和万亩韭菜人才培养等3个省市重点人才项目，培训各类实用人才8000人次。与北大光华管理学院合作，分五年实施“沃土计

划”，共建人才培养实践基地、共育地方专业干部人才、共破经济社会发展难题。坚持每年选派100名重点学科教师、医疗骨干、农技人员、企业经营管理人员赴名校名院进修深造，选派102名科技特派员包挂、指导、落实全市重点产业，推动乡村振兴、产业发展。

（供稿人 闫志刚）

## 市委宣传部

### 【领导名录】

市委常委、宣传部部长 **李琳娜**  
市委宣传部副部长、外宣办主任  
**韩朝晖**  
市委宣传部副部长、文明办主任  
**向 军**

【概述】市委宣传部下设办公室、理论教育组、宣传文化组3个内设机构；设市精神文明建设委员会办公室、市委讲师团、市国防教育委员会办公室3个科级机构；有市委对外宣传办公室、市网络新闻信息管理中心2个下属事业单位。共核定编制18名，其中宣传部行政编制11名；外宣办参公编制3名；网管中心事业编制4名。

【意识形态】逐步完善“五纳入三报告”制度，把意识形态工作纳入党建工作责任制、纳入纪律检查和政治巡察范围、纳入民主生活会对照检查和述职述廉报告的重要内容、纳入全市考核督查一体化内容、纳入领导班子和领导干部目标管理责任书；每半

年向酒泉市委和酒泉市委宣传部专题报告意识形态工作、每年向酒泉市委宣传部报告专题督查情况、及时报告意识形态领域的重大情况并提出建设性意见，确保“主体责任、第一责任、直接责任、一岗双责”责任体系真正落实。探索出台了以落实意识形态工作责任制实施细则为统揽，以党委（党组）意识形态工作责任制专题督查实施方案、意识形态工作责任制考核办法、网络意识形态工作责任制实施方案等3个文件为配套的“1+3”工作体系。逐级签订《意识形态工作责任书》，制定责任清单、定期督办、定期研判、责任追究等制度，压实压细责任，消除了责任制落实的空白和盲点。同时，推进实施传承弘扬“铁人精神”、县级融媒体中心建设、“户户通、组组响”农村广播工程、“红田园”党史教育基地、新农村少儿舞蹈美育工程等五大工程落实落细意识形态工作。

【主题教育与理论武装工作】党的十九大召开后，以市委中心组为龙头，以学原





文、读原著、悟原理为落脚点，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，所有市级领导先学一步，并全部深入乡镇、机关单位、社区、企业等基层联系点作专题辅导。全市525个党组织召开专题学习会议2200多场次，为党员干部群众征订发放各类辅导教材6300余册，发动党员逐字逐句学习十九大报告，深刻领会把握十九大精神的思想精髓、核心要义。抽调34名政治素质强、政策理论水平高的领导干部、理论骨干，组建城市、乡镇、产业3个理论宣讲团，开展以习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大、十九届三中全会精神、省市党代会精神和“新时代、新气象、新作为”及“精神扶贫”为主要内容的进机关、进乡村、进企业、进社区、进校园、进军营“六进”巡回宣讲活动670多场次，对机关支部、村组农户、社区企业等基层单位宣讲覆盖率达到98%。

**【对外宣传】**在“5+2”产业发展中推行“随军记者”制度，5个产业小组确定主抓产业宣传的科级领导、联络员，研究制定产业宣传大纲，外宣办、广电台选派骨干记者作为“随军记者”，深入项目一线、工程现场固定跟进产业宣传，有效提升了报道深度和视角广度。坚持选题策划会、外宣联席会议、稿件报送和新闻约稿等工作制度，围绕市委中心工作，精心组织策划学习宣传贯彻党的十九大精神、弘扬铁人精神、推进关键领域改革、改革开放40周年、五大产业十个战役、创建全国文明城市等对外宣传工作，邀请人民日报社、新华社、中央电视台、甘肃日报社等中央及省级媒体来玉门采访36批次71人次，分别在中央主流媒体上稿489篇，其中《人民日报》4篇、《光明日报》2篇、

《经济日报》2篇、央视播发9条。在省级主流媒体上稿648篇，其中省级纸媒头版头条4篇。酒泉主流媒体上稿512篇，其中《酒泉日报》头版头条8篇。形成了“央媒推精品有突破、省媒树亮点有深度、市媒成规模有影响、县媒全覆盖有声势”的立体宣传格局。

**【文明创建】**按照一个工作规划统揽、一套奖惩机制保障、十项重点工程主推的思路，研究制定了玉门市创建全国文明城市三年工作规划、创城工作制度、2018年创城重点工作安排。牵头实施了社会主义核心价值观宣传全覆盖、实施文明交通礼让、实施学雷锋志愿服务、城乡环境卫生综合整治、重点区域攻坚治乱、公共文化服务建设、美丽乡村建设、诚信玉门建设、文明政务、“社会监督我曝光”十大工程，全市对创城工作的支持度和参与度不断提升。同时，通过常规性文明创建活动，用核心价值观引领社会思潮、规范道德行为，组织评选了市级五星级文明户122户，表彰命名市级文明单位6个、文明社区4个、文明村3个、文明校园13个、文明家庭38户、美德少年35人，让主流意识形态主导社风民风。

**【文化旅游产业发展】**以玉门魔山丰富的自然景观、地质地貌资源打造以户外、越野、露营、徒步以及旅游观光为主的特色小镇——魔山大本营。利用玉门老市区丰富的20世纪人文景观和闲置资产资源，打造以铁人干部学院及其教学点为依托的培训研学、影视基地、红色景区。以昌马丰富的自然美景、原生态景观、文物古迹、历史传说打造以艺术创作、艺术驻留、展示、文化探究、户外活动为主的艺术驻留村。同时，全面启动省级全域旅游示范区创建工作，建成了玉泽湖4A级旅游景区、边塞诗词展览馆，柳河

红旗党史展览园、黄闸湾泽湖桃源小镇也都初步建成，成为党员教育、党史展示、红色教育、乡村旅游、休闲娱乐的田园综合体。利用丰富的文化旅游体育景观、景区、场馆等资源筹办丰富的节会赛事活动，如漂流节、采摘节、沙浴节、文化旅游研讨会、融媒体论坛，全国藤球、毽球、广场舞大赛，铁人三项赛等，让文旅资源用足用活的同时，起到了极大的宣传和推介作用，畅通下游渠道，争取更多投资建设。

**【建成县级融媒体中心】**以“祁连云”数据融合中心、融媒体生产系统、融媒体报道指挥系统、融合媒资管理系统、全景演播室系统等为主要内容的“一中心四系统+爱玉门APP”的融合媒体共享平台正式投入运营，舆论传播能力大大增强，进一步巩固基层主流舆论阵地，成为全省首个县级投入运营的融媒体中心，被中宣部列入全国57家县级融媒体中心试点之一。成功召开“中国县级媒体融合发展与加强基层主流舆论阵地建设论坛”，人民日报社、新华社、光明日报社、新闻战线等中央主流媒体进行了深度报道和关注。组织筹备全省县级融媒体中心建设现场推进会，全省首个县级融媒体中心在玉门市挂牌成立。

**【领导班子建设】**组织开展党的十九

大、“八个着力”、作风建设研讨交流会等系列活动，用党的思想建设最新理论成果武装头脑、指导实践、破解难题，进一步坚定了党员干部理想信念，切实提高了班子成员指导驾驭宣传思想文化工作的能力和水平。严格落实“三重一大”决策制度、主要领导“三不直接分管”和“末位表态”工作制度，坚决贯彻民主集中制原则，坚持重大事项会议研究，着力营造心情舒畅、和谐奋进的工作环境。认真开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，严格落实党风廉政建设承诺制、一把手负责制、领导班子成员“一岗双责”制和廉政谈话制度，筑牢廉政“防护墙”。坚持层层传导党建工作责任制，从组织领导、学习研讨、严肃党内政治生活、完成中心工作任务等方面，制定党建工作责任清单，细化任务11项，把兑现“责任清单”情况作为支部书记和支部委员抓党建述职评议的重要内容。将配好班子作为组织建设的重要抓手，顺利完成支部换届工作，根据支部建设标准化工作制定支部委员工作职责，明确班子成员工作分工，进一步加强了班子凝聚力。

（供稿人 徐玮）

## 市委政法委

### 【领导名录】

市委常委、政法委书记 **冯海波**  
副书记、综治办主任 **陈天淮**  
副书记 **王建宏**(3月任)

**【概述】**市委政法委内设办公室、执法督导室。下设机构：社会管理综合治理委员会办公室、维护稳定工作领导小组办公室、市委防范和处理邪教问题领导小组办公室、



市委全面推进依法治市工作领导小组办公室。实有行政编制人员11名。

【平安创建】以“零犯罪乡镇（街道）、社区（村）、学校、家庭”四项创建活动为基础，深入开展了“十大基层平安创建”活动，不断拓展创建领域，丰富创建载体和内容，着力打造平安建设品牌。全市7个乡镇、75个单位和部门、31家企业、11所学校、4家医疗机构、2个旅游景区、1个宗教活动场所达到了平安创建标准。赤金镇、老市区、黄闸湾镇、六墩镇被命名为酒泉市“模范平安乡镇”，6个村、5个社区、8所学校被酒泉市命名为“零犯罪村（社区、学校）”，全市平安创建率达到85%。玉门市持续保持全省“平安县市”荣誉称号。

【社会治安防控】扎实开展突出治安问题整治、打击犯罪、重点人员管控等工作，有效提升社会治安防控体系建设水平。深入摸排治安乱点和治安突出问题16项，并明确责任逐一进行整改整治。对存在的问题逐项落实整改措施，明确整改目标和时限，通过开展“零发案乡镇”创建、矛盾纠纷排查调处、公共安全监管、道路交通及火灾等安全隐患排查、网格化服务管理等工作措施，全面夯实社会治理工作，确保突出治安问题整治到位。对全市登记在册的146名社区矫正人员、526名刑满释放人员、435名涉毒人员、403名精神障碍患者进行“一对一”“多对一”管控，年内没有发生脱管肇事事件。加强对流动人口管控力度，对玉门镇南、北门村、大畅河、沙梁子区域、城乡结合部等流动人口聚集和季节性用工人员多的区域开展集中清查行动7次，消除治安隐患，流动人口警综平台录入率100%，流动人口、出租房屋登记率、录入率、信息准确率、人房关联

信息准确率均达100%。印发了《关于做好重要节点期间维稳安保工作的通知》，全力做好重要节点期间维稳安保各项工作，保证全市安全稳定。深入细致摸清核对了重点人员的底数，并采取“一对一”“多对一”和“一人一专班”的管控措施，严防漏管失控现象发生。针对重点信访人员，严格落实信访稳控措施，逐一成立稳控工作小组、逐一制订稳控方案、逐一明确包案人员、逐一落实稳控责任，并加大违法信访的取证打击力度，确保全市信访形势稳定。召开了“文明出行”综合整治专项行动动员会议，举行了“12·2‘全国交通安全日’暨‘文明出行’综合整治专项行动启动仪式”，同时在电视台、广播电台、爱玉门APP、活力网格APP、玉门在线等开辟专栏刊播“文明出行”综合整治专项行动公告和“文明出行”行为规范，设立曝光台和曝光栏目，对各类交通违法行为和公民不文明行为进行曝光，形成了良好的警示作用，有效提高了市民的知晓率和参与率。

【社会治理现代化】成立由市委书记、市长任组长的活力网格建设工作推进小组，设立了活力网格管理中心，设置事业编制岗位5人，制定了《玉门市活力网格建设实施方案》，配套形成了《网格员工作职责》《网格员管理制度》《网格员绩效考核办法》等制度，确保活力网格建设顺利推进。全市共划分一级网格20个、二级网格127个、三级网格713个，配备网格员1807名。在网格员配备过程中，通过整合职责、整合人员、整合资金“三整合”，有效加强了基层社会治理工作力量。为实现社会智慧治理，投资235万元，建设活力网格管理中心，研发应用了“活力网格”管理信息系统和APP，将工作

触角延伸到社会治理各个层面。对全市各级网格员进行了全覆盖多批次培训，印发了《玉门市活力网格工作管理规范（试行）》等6项管理制度，保证各级网格规范运行。活力网格自运行以来，网格员登录4万余次，入户走访2万余次，重点人员管控769次，重点场所巡查3218次，各级网格共上报各类有效事件4303件，现场调处4233件，切实将一批矛盾纠纷化解在萌芽状态，有效打通了社会治理“最后一公里”。全市整合社会治理相关部门职责和服务资源，建设社会治理综合服务中心（综治中心），下设矛盾纠纷调解指导服务中心、群众来访接待中心、公共法律服务中心、人民法院讼调对接中心等分中心，形成了“社会治理综合服务中心+活力网格”的“一个中心一张网”社会治理架构。社会治理综合服务中心开通17个服务窗口，设立3个首席调解员工作室和8个调委会，进驻法律援助中心等工作力量46人，通过“四诊、四调、三裁、一诉”的方式，为群众提供“一站式、居家式”服务，构建了“一体化运作、一站式接待、一条龙调处、一揽子化解”的矛盾纠纷调处化解格局。中心成立以来，共接待群众6437人次，迎接各类观摩检查共计48批2141人次，受理各类事件1810件，办结事件1655件，平均每天接待群众65人次、受理事件18件、办结事件16件。按照全省“雪亮工程”建设要求，结合活力网格建设和社会治理综合服务中心建设，组织技术人员赴兰州学习了“雪亮工程”建设的先进经验，通过学习借鉴和对玉门市硬件设施的调研摸排，制定了“雪亮工程”建设方案。目前，已累计建成可用视频监控系统1221套、监控点5106个，公共部位安装可用视频监控点2174个，非公共部位安装摄像头

2932个，建成治安视频智能卡口48个，电子警察23处，违停抓拍6处，区间测速2处。

**【铁路护路】**认真贯彻省、市政法工作会议和铁路护路联防工作会议精神，以平安铁路创建为目标，以落实护路联防责任为抓手，“突出建好两支队伍（专、兼职队伍），强化沿路巡逻防护”“突出三项重点（涉路矛盾纠纷排查化解、重点人员重点场所管控、创新爱路护路宣传载体），强化风险管控能力”“把握四个环节（党委重视抓指导、深入调查明实情、因地制宜定方案、强基固本提素质），扎实推进转型发展”，全面加强护路联防工作。市护路领导小组和沿线4个乡镇、12个相关单位签订了《工作责任书》，进一步健全了责任体系。设立五华山巡查大队和军垦护路队两支专职队伍，配备11名专职工作人员和41名护路线格员开展铁路联防巡查工作。全市4个沿线乡镇的18个行政村全部建成了护路工作站，做到了辖区内重点线路巡护全覆盖。研究制定了护路队员工作职责等制度，编印了铁路护路联防工作手册，所有专兼职人员每天通过微信群报告当日巡护情况，确保重要信息及时上报，重要问题有效化解，全年境内铁路沿线没有发生影响铁路畅通和安全的重大事件。

**【社会矛盾纠纷排查化解】**进一步健全完善矛盾纠纷排查化解工作机制，制定下发了《关于集中开展影响社会稳定矛盾问题摸排化解专项行动的通知》，实行矛盾纠纷日常排查、重点排查、联动联调、领导包挂督办等工作制度，切实加大排查调处力度。各相关单位以发现问题、解决问题为目的，集中力量排查征地拆迁、土地流转、项目建设、企业改制、社会保障、非法集资、医患纠纷、民族宗教等方面的矛盾纠纷，对于发



现的问题能够当场解决的予以解决，当场不能解决的问题逐一登记造册、建立台账、列出清单，做到了分类清晰、要素齐全、内容规范。2018年全市共排查出各类重大社会矛盾纠纷328件，调处300件，调处率91.5%

**【社会稳定风险评估】**认真贯彻落实省、市维稳工作会议精神，及时调整充实了市乡两级维稳工作领导小组及工作力量，并加大了工作经费保障力度。以完善制度、规范程序、全面覆盖为重点，积极推动社会稳定风险评估工作规范化、常态化。按照“五步工作法”要求，明确评估范围、严格评估程序，对决策事项的合法性、合理性、可行性和风险可控性进行全面评估，确保了社会稳定风险评估不走过场。严把备案关口，将评估内容从重大项目、重大活动向重大决策、重大政策、重大改革拓展，对图形式、走过场的社会稳定风险评估报告一律不予备案，有效提升了评估质效，年内评估231件，避免了项目建设和活动实施过程中矛盾纠纷的发生。

**【防范邪教】**通过严厉打击邪教犯罪、加大教育转化力度、强化宣传引导等措施，始终保持对邪教违法犯罪的主动进攻态势，有力提升了防范邪教工作水平。

**【依法治市】**以平安法治玉门建设为主线，以强化基层社会治理为重点，以“活力网格”建设为抓手，进一步健全完善各项工作机制，严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，制定下发了《玉门市法治建设绩效考评办法（试行）》，扎实落实依法治市工作领导小组办公室工作职责，深入落实依法治市领导小组6个专项组和各成员单位年度工作报告制度，在领导小组的统一领导下，全面监督落

实各级各部门法治建设工作责任，推动重点任务和工作措施落实。制定《2018年市委常委会会前学法和市委理论学习中心组学法计划》，有效落实市委常委会会前学法、市委中心组集体学法制度。首次在全市推行落实了非人大任命领导干部任前法律知识考试制度，分2批对非人大任命的提拔或转任重要岗位的105名领导干部进行了任前法律知识考试，组织全市4912名干部职工参加了无纸化网络法律考试，深入开展“七五”普法、法律“八进”“法治大讲堂”“以案释法”、宪法学习宣传贯彻实施、“国家宪法日”等法治宣传教育活动，组织开展“法律八进”活动32场次，开展大型主题法治宣传活动6场次、播出《铁人讲法》普法专题节目18期、发布普法短信微信微博5.2万条、举办法治讲座65场次。持续加大法治宣传教育阵地建设力度，投资24万元对铁人大道十里法治宣传长廊及3千米警示、动漫法治宣传景观带的宣传内容进行了更换，新建成乡村文化小广场、一条街和法治文化墙12处，扩大了法治宣传的覆盖面和影响力。

**【扫黑除恶专项斗争】**召开扫黑除恶专项斗争动员部署会议，对扫黑除恶专项斗争进行扎实安排部署。市委常委会和政府常务会研究扫黑除恶专项斗争工作5次，保证专项斗争有效开展。市扫黑除恶专项斗争领导小组召开4次会议和3次工作推进会，深入研究了扫黑除恶专项斗争有关线索和案件，细化部署了各阶段扫黑除恶专项斗争工作任务。成立了扫黑除恶专项斗争领导小组办公室、督查检查组、线索办理和案件会商组、专案打击组、宣传舆论组等5个专项工作组，严格落实各工作组责任，推进扫黑除恶专项斗争纵深开展。各行业主管部门积极履

行监管职能，深入开展了本行业、本系统黑恶线索摸排行动。2018年，全市共摸排黑恶线索42条，团伙5个，嫌疑人52人。核查办结32条、在办10条。把“两高两部”的《指导意见》作为办理涉黑涉恶案件的权威遵循，坚持依法严惩和“零容忍”态度，快侦、快捕、快诉、快判了一批涉黑涉恶犯罪案件，确保每一个案件严而又严、细而又细、实而又实，对黑恶势力形成了强大震慑。共破获5起涉恶案件，均已侦查终结并移送检察机关审查起诉，共抓获涉恶犯罪嫌疑人52人，其中，批准逮捕36人、刑事拘留1人、取保候审12人、监视居住2人、解回重审1人。加强对刑满释放、社区矫正、吸毒人员、有黑恶势力犯罪前科等特殊人群的动态管控，对重点人员全部纳入视线，逐一落实工作责任，严防其走上黑恶犯罪道路。

**【政法队伍建设】**组织政法干警深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强“四个意识”，坚

定“四个自信”，坚决维护党中央集中统一领导，确保政法工作方向正确。大力实施素质强警战略，组织政法干警参加酒泉市政法队伍能力素质提升培训班、刑事法官人权知识培训班、警衔晋升“轮值轮训、战训合一”训练班、“勇者部落”培训基地心理健康户外拓展训练等培训活动，广泛开展岗位练兵和实战实训，有效提升了政法干警的能力素质。召开政法系统“转变作风改善发展环境建设年”活动动员大会，印发了《玉门市政法系统深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》和《关于认真学习贯彻落实〈中共甘肃省委关于新形势下加强政法队伍建设的实施意见〉的通知》，教育政法干警认真执行转变作风“十不准”规定和“八优先八严禁”规定，严格遵守各项纪律规矩，严查政法干警违法违纪问题，实现了干警清正、队伍清廉、司法清明。

（供稿人 李燕杰）

## 市委统战部

### 【领导名录】

部 长	曹建宏
常务副部长	张东杰
民族宗教事务局局长	周永儒（4月止）
台侨办主任	潘存伟
民主党派办主任	王凤郎

**【综述】**中共玉门市统战部成立于1984年8月，为财政全额拨款的正科级行政单位。有2个直属事业单位——民主党派办公室

（简称党派办）、玉门市台湾工作办公室（玉门市侨务工作办公室简称台侨办），内设办公室。

统战部主要职责是调查研究统一战线的理论、政策和法律法规，向党委全面反映统一战线情况，提出开展统一战线工作的意见和建议，组织协调统一战线政策和法律法规的贯彻落实，检查执行情况，协调统一战线各方面关系；负责联系民主党派，牵头协调无党派人士工作，研究贯彻做好民主党派和



无党派人士工作的方针政策，支持民主党派和无党派人士履行职责、发挥作用，支持、帮助民主党派和无党派人士加强自身建设；调查研究党外知识分子的情况，反映意见，协调关系，提出政策建议，联系党外知识分子代表人士；调查研究民族、宗教工作的理论、方针、政策和法律法规，牵头协调检查落实情况，做好重要工作和重大问题的处理，协调开展马克思主义民族观、宗教观和相关理论、政策的宣传教育，联系少数民族和宗教界的代表人士，会同有关部门做好少数民族干部培养和举荐工作；调查研究非公有制经济人士的情况，团结、服务、引导、教育非公有制经济人士，开展思想政治工作；开展港澳台海外统一战线工作，联系香港、澳门、台湾和海外有关党派、团体及代表人士，会同有关部门对香港、澳门地区统一战线工作方针政策和法律法规进行调查研究，做好台胞、台属有关工作；负责党外代表人士在人大、政协安排的有关工作，会同有关部门做好安排党外代表人士担任政府和司法机关等领导职务的工作，做好党外代表人士和后备干部队伍建设工作，协助民主党派做好干部管理工作，反映和解决党外代表人士工作生活中的实际困难；负责开展统一战线宣传工作；完成市委和酒泉市委统战部交办的其他事项。

**【大统战工作格局基本形成】**2018年市委常委会专题研究统战工作7次，召开统战（民族宗教）工作领导小组工作会议4次。将统战工作纳入乡镇、街道和各级党委年终考核责任书，纳入各级党政主要负责领导干部的实绩考核内容，在综合考核督查中，对统战工作开展情况进行了全面督查。印发了《2018年统战工作宣传计划》，将统战工作纳入党

校教学内容及各乡镇部门党组织的学习内容。在铁人干部学院组织了党外干部、少数民族干部培训班，全市各乡镇部门党组织专题学习统战理论政策325次。制定了加强党外代表人士队伍建设十年规划。根据“三定方案”，为党派办增加工作人员2名，协调解决了民主党派的办公场地。下发了《关于对全市统战人士调查摸底的通知》，对全市12个方面的统战对象进行了广泛了解，同时，建立519人的统战人士数据库，全面掌握统战人士的基本情况。修订完善了领导班子工作制度、财务管理制度、廉政约谈制度等13项配套制度。

**【多党合作工作不断规范】**下发了《市级党员领导干部与党外代表人士联谊交友暨联系非公有制经济代表人士民族宗教界代表人士的通知》，全市25名市级党员领导干部与75名统战人士结交为朋友。出台了《政党协商的意见》，召开恳谈会、政情通报会5场次。坚持民主党派与监察、审计、教育、卫生、物价等政府部门的对口联系制度，聘请了5名党外人士担任特约检察员。支持民主党派围绕全市重大项目和“一处跑、跑一次”等重要改革开展了调研和民主监督。开展了“同心携手行、走进独山子”“同心·智慧玉门行”等社会服务活动。落实省、市《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》，推动形成“六个共同”干部工作机制。通过教育引导促进新阶层代表人士健康成长，通过协调服务为新阶层代表人士发展营造宽松环境，通过政治安排提高新阶层代表人士的参政议政水平，通过激励表彰培养一批优秀的新阶层代表人士队伍。

**【民族团结工作深入推进】**在“第十五个民族团结进步宣传月”期间，通过举办启

动仪式，开展文艺演出、现场咨询、图文展示、材料发放、短信发送、媒体宣传等多种形式强化民族政策及法律法规宣传，进一步增强了群众的民族团结意识。制定下发了《关于进一步加强和做好新形势下民族工作的实施意见》，共争取到位省、市少数民族发展项目资金385万元。联合相关职能部门每季度开展一次统一执法检查；在市民中心委托市食药监局设立清真食品经营许可证办理窗口。健全完善了《民族领域突发事件应急预案》，组织开展集中排查活动，对涉及少数民族人员的民事、经济纠纷、行政执法纠纷、清真食品安全引发的矛盾纠纷，及时发现并依法依规化解。同时，成功协办了酒泉市第八届少数民族传统体育运动会。

**【宗教事务管理规范有序】**制定下发了《关于加强和改进新形势下宗教工作的实施意见》等文件，建立健全了宗教工作三级网络。深入开展宗教政策法规“六进”活动，围绕《宗教事务条例》的学习宣传，采取分教办班、组织宣讲、外出轮训等方式，强化宗教教职人员和管理人员的培训。组织对全市依法登记的宗教活动场所和各宗教私设活动点进行摸底排查，在探索实行宗教工作网格化管理的同时，推行宗教活动场所重大活动申报备案制度，对宗教领域存在的突出问题开展“一月一专项”行动，集中力量进行了检查整治。对重点宗教活动场所和大型宗教活动加强监管，实行重大活动“事前申报、全程监管、事后报告”制度。明确宗教活动场所安全管理责任人，下发《宗教活动场所安全工作方案》，配合市消防大队排查场所安全隐患，举办宗教活动场所管理人员消防安全培训班。严格规范朝觐网上报名排队顺序，按要求组织完成了22名朝觐人员资

格初审、体检、接种、行前培训和如期朝觐等相关工作任务。

**【非公经济健康持续发展】**新建了“民间商会服务中心”和基层组织交流合作平台。继续完善兼职副主席（执委）动态管理制度和轮职制度。深入王进喜铁人干部学院、顾天祥纪念馆开展理想信念教育实践活动4次，建立了非公企业“大走访”机制，调研40多户非公企业和6家基层商会，建立非公企业服务台账，开展以“上规模民营企业调研”“民营企业运行状况调查”“民营企业高质量发展调研”等为主题的调研9次，形成了调研报告。联合市工商局、统计局等单位召开协商会议，对进入初选名单的38户非公企业进行反复研讨论证，筛选出成长性较好的22户民营骨干企业纳入全市民营经济“双百千”培育工程。对接甘肃省福建商会、特色农产品进出口商会、宁波商会等8家商会，推介了全市重点产业和重点招商引资项目，发放邀请函、招商册1000余份，组织参与招商活动3场次，引进安徽客商投资1.6亿元建设玉门铁人国际酒店项目；对接北京瞻望世纪航空集团实地考察玉门通用机场建设项目，签订《机场投资合作框架协议》。先后与山东省淄博市淄川区工商联、江苏省扬州市宝应县工商联、唐山市丰南区工商联等22家单位缔结为友好商会，搭建了交流新平台。牵头组织政银企对接会4次，为130余户会员企业协调贷款8700万元，有效缓解了企业资金短缺的难题。

**【对台侨务工作领域拓宽】**对8名台侨属进行了走访慰问，为困难侨属发放生活补助和大病救助金6800元。在全市范围内做好台侨属的摸底调查工作。协调10名教师参加了“两岸教育交流”论坛活动，协调2名机关干





部赴台进行了交流。做好台湾参访团来玉接待工作。积极为落户全市的台资企业——玉门欧福贝瑞公司协调解决了经济纠纷等具体问题，妥善处理了台湾游客猝死玉门的善后事宜。

**【精准扶贫工作成效明显】**按照市上任务要求，13名干部共帮扶14户精准扶贫户，采取抓点带面示范带动方式，协助贫困户选准项目，协调新能源光伏发电投资公司为独山子乡金旺村村委会及10户符合条件的农户架设光伏屋顶。为独山子乡四个村委会和11个宗教场所征订《甘肃农民报》《中国民族报》《民族画报》和《党建》等报刊杂志。为独山子乡协调少数民族发展资金40万元，邀请农技技术员进行枸杞修剪培训，按期实现脱贫增收。

**【党风廉政建设扎实推进】**坚持把党风廉政建设作为统战干部队伍建设的重要内

容，纳入统战工作大局通盘考虑，明确主体责任和监督责任，切实履行党风廉政建设“第一责任人”职责，做到管好班子、带好队伍；其他班子成员对各自分管领域的党风廉政建设负直接责任，认真履行“一岗双责”职责，切实抓好分管领域的党风廉政建设具体工作。通过组织召开部务会议、党支部委员会、党支部大会等形式，听取党风廉政建设工作汇报。坚持交心谈心制度，每年专题研究党风廉政建设工作8次以上，主要负责人约谈其他班子成员48人次。严格落实中央和省、市委各项政策规定，在财经纪律执行、“三公”经费使用、红白喜事操办等19个腐败易多发领域方面，统战系统干部职工均无违规违纪现象发生。

(供稿人 马琴梅)

## 机构编制委员会办公室

### 【领导名录】

市委组织部副部长、市编办主任 杨 勇  
市编办副主任、市审改办主任 杨晓东  
市事业单位登记管理局局长 白树云  
市编委督查室专职副主任 安海菁  
市事业单位登记管理局副局长 王举周

**【概述】**市机构编制委员会办公室是市机构编制委员会的常设办事机构，成立于1986年，2010年政府机构改革中单独设置，列入市委机构序列，现有工作人员10人。内设综合室、机构编制管理室和机构编制督查

室等3个机构；下设机构编制委员会督查室和事业单位登记管理局两个正科级行政机构。主要负责贯彻执行党中央、国务院和上级机构编制部门关于机构编制的法规、规章和政策，负责研究拟订并组织实施全市行政管理体制、机构改革和事业单位改革的方案以及机构编制管理的总体方案等工作。

**【行政体制改革】**一是落实“四办”改革任务。通过建立行政审批、公共服务、便民利民、投资备案、中介组织、涉企收费“六张清单”，集中662个事项至市民中心服务大厅统一办理。设立全省首家“五星级”

婚姻登记室，开通政银便民通业务，乡镇动物检疫、城镇职工养老金领取资格认证采用视频认证方式，林业、畜牧等涉农事项已全面实现可代办帮办“一站式”服务。将为农服务区和公安服务区进行窗口布局整合，2018年1月19日，建成全省首家国地税联合办税服务区，共设置17个综合办税服务窗口，进驻工作人员20名。撤销民宗局、商务局、能源局、人防办办事窗口，进驻烟草局、电信公司等企事业单位。采取职能相近部门委托交叉授权的办法，将省疏勒河水资源流域管理局、残联、商务局分别向市水务局、市民政局、市工商局委托交叉授权14项、1项、2项。将“玉门市互联网+政务服务”平台，与甘肃政务服务网有效对接，并实现了审批业务向乡镇延伸，玉门市老市区管委会、各乡镇（街道）等14个基层公共事务服务中心建成运行，可办理生育登记、医保社保等41项政务服务事项。在优化简化办事流程的基础上，进一步压缩审批时限，工商企业和个体户登记、注销、变更从5个工作日压缩为即时办结，最短时限办理的工商登记事项20分钟即办完成，企业开办时间由原来的13个工作日压缩为4.5个工作日。办理不动产登记事项，只需叫一次号，就可以在一个服务区内一次办结。出台了《中共玉门市委 玉门市人民政府关于深化推进“一处跑、跑一次”行政审批制度改革推动政府职能转变的实施意见》和《玉门市深化行政审批制度改革推行“一窗办一网办简化办马上办”实现让群众和企业办事“一处跑、跑一次”实施方案》《玉门市深化行政审批制度改革推进“一窗办一网办简化办马上办”深化让群众和企业办事“一处跑、跑一次”向基层延伸的工作方案》以及《玉门市级政府部门、驻

玉单位2018年第一批取消调整和新增行政许可事项目录》（141项）、《玉门市行政许可事项标准化目录》（198项）、《玉门市政府部门取消的证明事项目录（第一批）》（29项）、《最多跑一次细化为多日、一日、半日、即办事项目录》（662项）、《加强事中事后重点监管指导目录（第一批）》（64项），研究制定了《玉门市民中心服务大厅工作人员操作规范（试行）》《玉门市民中心服务大厅窗口服务考核办法(试行)》和《玉门市民中心服务大厅关于整治行政审批和行政服务领域为官不为的实施细则》，制定《玉门市重点项目容缺并联审批实施细则（试行）》《玉门市建设工程项目并联审批操作规范（试行）》，并成功举办全省发改系统“放管服”改革现场会。二是健全组织机制，实现审批服务便民化。进一步完善政务服务信息反馈渠道，将“12345”市长热线和“（0937）3212345”市长助跑热线并网运行，设立“找茬办公室”，全流程跟踪办理由市长“助跑”热线转办至“找茬办公室”的各类事项，帮助企业 and 群众解决办事过程中的“堵点”问题，实现“找茬问题”全程跟办、一办到底，另一方面对工作人员的作风和效率进行监督，建立窗口无否决权服务制度，做到窗口业务马上办。建立“青春助跑团”服务制度，组织青年志愿者主动宣传便民政策，搜集帮办需求信息，集中认领开展代办帮办服务。开展了玉门市第一届“放歌玉门·为家乡点赞”H5新媒体大奖赛，玉门市民中心服务大厅“品百家菜 庆妇女节”联谊会，“服务群众有爱心 创新审改展风采”演讲比赛等一系列活动。于2018年3月4日成立市民中心行政服务大厅党支部，4月2日成立玉门市民中心服务大厅妇女联合会，



4月3日成立玉门市民中心服务大厅团支部，4月11日成立玉门市民中心服务大厅工会委员会，进一步全方位推动落实改革任务。拍摄《“三集中三到位”“一处跑、跑一次”改革发源地2018年纪实片》，“闪爆玉门，疯狂审改”快闪视频，编排《群众办事一处跑为民服务跑一次》快板及《审批那些事儿》小品，编发玉门政务直通车14期，分类推送信息达500余条。玉门市“一处跑、跑一次”改革工作在甘肃卫视、甘肃日报社、酒泉卫视、酒泉日报社等各大主流媒体及各类主流网站采编、播报各类信息30余篇。2018年1月22日，以“三集中三到位”为主要内容的“一处跑、跑一次”审改规划释义正式取得国家版权局登记。2018年12月26日，“一处跑、跑一次”成功取得国家知识产权局颁发的商标注册证。

**【党政机构改革】**结合玉门市实际，有序推进机构改革工作。一是做好机构改革前期调研工作。对玉门市目前机构编制等情况进行调研，梳理玉门市机构中存在的问题，摸清底数，并对调研资料进行了整理分析，为机构改革工作打好基础。二是组织学习领悟精神。党的十九届三中全会召开后，市编办组织全体干部职工学习《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《中共中央关于印发〈深化党和国家机构改革方案〉的通知》等。同时根据机构改革工作的推进，及时收集整理中央及各省、市改革的相关文件和信息，汇编了《党和国家机构改革学习选编》，汲取先进省市的经验，创新思维。三是稳步推进改革工作。7月31日，成立了玉门市机构改革领导小组，制定了《玉门市机构改革工作推进计划和分工表》，分步实施机构改革工作。根据省、市安排，草拟

了《玉门市机构改革方案（草稿）》并反复修改，于11月上旬，拟定了《玉门市机构改革方案（沟通稿）》，并经市机构改革领导小组研究审议后，报酒泉市机构改革领导小组办公室审核；11月底，根据酒泉市机构改革领导小组办公室的反馈意见，重新修改了《玉门市机构改革方案（沟通稿）》，并报省机构改革领导小组办公室审核，结合省机构改革领导小组办公室的反馈意见，市机构改革领导小组召开第二次会议，拟定了《玉门市机构改革方案（初稿）》，待省机构改革领导小组办公室反馈意见后，再次修改玉门市机构改革方案。

**【承担行政职能事业单位改革】**一是精准确定改革范围。对玉门市29个部门所属的147家事业单位承担的行政职能逐项多轮次梳理认定，最终确定25个部门的88家事业单位纳入改革范围。二是全面划转行政职能。按照行政权力划分标准，共认定行政职能1874项，建立了《玉门市事业单位承担行政职权清单台账》。目前，拟将459项行政职能划归25个主管部门承担，1415项行政处罚、行政强制行政职能移交主管部门或执法单位承担。三是拟定了《玉门市承担行政职能事业单位改革方案（备案稿）》。拟定了《玉门市承担行政职能事业单位改革方案（沟通稿）》，经与酒泉市编办反复沟通、修改后，提请玉门市机构改革领导小组会议研究，形成了《玉门市承担行政职能事业单位改革方案（备案稿）》，并报酒泉市党政机构改革领导小组办公室审核。

**【机构编制管理】**以机构编制工作程序为抓手，推动机构编制日常管理规范化。一是坚持编制使用严格审批。严格遵守编制使用前置审核的规定，机关事业单位招录、

招聘工作人员时，坚持“进人须有编、用编先申请”的原则，经机构编制部门核准后，组织、人社部门方可办理招录（聘）事宜，对满编和空编不足10%的单位不再批准使用编制。二是坚持机构设置严格控制。对确需设立机构及部门新增内设机构的，严格按照“撤一建一、撤二建一、多撤少建”的原则，从现有存量中调剂解决，既保障重点机构的设立，又不突破规定限额。三是行政事业单位一般干部调动。一律由机构编制部门对编制情况进行审核并出具行政事业单位工作人员入编证明单，财政、人社部门据此核准审批工资；领导干部任用调动的，组织部门事先与机构编制部门就单位编制、领导职数沟通对接，确保领导干部调动及任命符合机构编制管理要求。四是以电子编制证为抓手推动机构编制动态管理。目前已通过电子编制管理证系统办理出入编手续100余件，系统运行平稳。在11月进行机构编制实名制系统信息核对工作时，运用电子编制证推进系统核对工作，督促各单位通过电子编制证对实名制系统信息数据存在问题进行整改，提高系统数据的规范性准确性。

**【机构编制监督检查】**一是加大机构编制政策宣传力度。在市编委会议上增加学习法规的议程，并且利用网络、广播、电视等宣传媒体，进行广泛宣传，让全市各机关事业单位提升机构编制纪律意识和法制意识。二是建立机构编制电子台账，开展专项督查活动。结合上级工作督查，建立玉门市机构编制问题电子台账，梳理问题，及时整改，对账销号。同时结合玉门市机构改革、行政审批制度改革等工作，开展了专项监督检查工作，对各部门的机构编制情况进行协同检查。三是抓好部门协调，督查合力。严格按

照《甘肃省机构编制管理协调配合机制运行办法》，坚持多部门协调配合机制，建立了机构编制、人员与财政预算相互协调配套的控制约束机制，形成机构编制部门牵头、有关部门配套联动的工作机制，形成齐抓共管、多方联动的监督检查机制。四是畅通公开监督途径。通过政务公开、设立公开举报监督电话和意见箱等措施，对社会普遍关注的行政审批制度改革、事业单位分类改革、机构改革等重点工作，以适当方式向社会公开，保障群众的知情权、监督权；自觉接受纪检监察部门、办事对象和社会公众舆论的监督，广泛征求、听取群众意见。

**【事业单位登记管理】**一是优化事业单位登记。落实事业单位登记管理服务制度，压缩办理时限，优化登记流程，按照《玉门市事业单位登记管理局政务服务指南》依规受理办结登记事项29项，即时办结率100%。推进电子政务服务，实行线上线下一体化服务，依托“事业单位在线”“事业单位网上登记管理系统”等平台，实行网上受理审核，纸质资料办结终报，事业单位法人登记信息网上公开公示，基本实现“全事项”“全流程”网上办理。目前，完成年度报告的事业单位195家，对逾期未报的27家单位进行通报，对超期未报年度报告的16家单位给予冻结，年度报告公示率达到100%。二是依法开展事业单位法人人事事后监管工作。全面落实《玉门市事业单位登记管理“双随机、一公开”监管工作实施方案》和《玉门市事业单位登记管理“双随机、一公开”监管工作实施细则（试行）》，建立随机抽查机制。根据分类选取、随机抽查的原则，按照10%的比例，从已登记事业单位名录库中随机抽取25家事业单位，按标准开展



实地核查，及时公开抽查信息。三是稳步推进事业单位法人治理结构建设试点工作。市编办与试点单位主管部门市教育局沟通联系，指导市第三中学和市第一小学开展试点工作，经过努力，两家试点单位在用人和分配制度改革等方面有了一些创新和突破，开放、竞争并富有活力的学校管理制度渐趋完备。四是积极探索事业单位信用体系建设基础。结合实际，制定《玉门市事业单位信用

评价体系建设试点工作方案》《玉门市事业单位信用等级评定办法(试行)》《玉门市事业单位信用等级评价指标》，确定社会关注度高、公益性强的玉门市第一人民医院和玉门市不动产登记事务中心2个单位作为试点单位，目前，试点工作正在开展中。

(供稿人 曹珉玄)

## 市委农办

### 【领导名录】

主任 高明  
副主任 申飞

【概述】市委农村工作办公室（以下简称：市委农办）成立于2012年，下设政策研究室、农村工作室、综合室3个内设机构。下属事业单位2个，分别是扶贫开发办公室、农产品流通服务中心。现有编制14名，其中行政编制5名，事业编制9名，实有在编在岗人员7名，其中行政5名，事业2名，公益性岗位1名。

【政策研究】围绕农业下游畅通、农村“三变”改革、特色小镇和田园综合体建设、合作社规范化建设、品牌农业创建、供销社改革、乡村全面振兴、项目资金争取等课题开展系统化、经常化研究，并以《玉门三农》内刊的形式编辑成册，印发市级领导和乡镇、农口各部门参阅。2018年刊发《玉门三农》8期，其中农业下游畅通、“三变”改革、特色小镇等期刊，被省内外主流媒体

多次采访报道。市委农办形成的“1+4”调查研究机制，在全市“最佳工作制度”推介评选中位居第二名。

【农业下游畅通工程】按照“突破下游、带动中游、调动上游”的总体思路，分19个专题开展调研，提出了重建供销体系、建设产地交易市场等35项具体任务，制定印发《玉门市农业下游畅通战役实施方案》。在农业下游畅通工程实施中，组建人参果、枸杞、韭菜、羊肉、孜然茴香等5个农产品流通团队，与省内外市场广泛对接，累计签订产品订单70.5万吨，订单收购面积达64万亩，占全市总耕地面积的67%。在下游畅通工程的带动下，6个农产品取得有机产品转换证书，3个产品通过国家地理标志评审，1个产品获国家生态原产地产品保护认证。开通了淘宝、京东、苏宁玉门特色馆，上架“玉门珍好”品牌农产品16款，建成花海镇西北羊肉哥、玉门镇伊汇清真屠宰羊肉加工生产线和加工小作坊7个。

【举办重大农业节会】举办农业下游畅

通高峰论坛。2018年8月17-20日，在玉门市第二届县域经济论坛期间，举办了以“聚力农业下游畅通，助推玉门通道经济”为主题的农业下游畅通高峰论坛，举办了花海蜜瓜节、枸杞采摘节等系列活动，其间签约蜜瓜、孜然茴香调味品收购等合作项目22个，签约金额达8.63亿元。2018年12月20-22日举办了以“发展订单农业，促进下游畅通”为主题的玉门市首届农产品订货交易会，邀请14个省、市（州）的140多家客商参展采购，共展出省内外各种特色农产品350余种。共签订农产品订单41个，签约金额5.4亿元。

**【脱贫攻坚】**紧盯插花型贫困县退出目标，完成2017年建档立卡数据核查核准和2018年贫困人口动态调整。投入扶贫资金1.19亿元，实施增收产业培育、危房改造等扶贫项目48个。完成2018年到期的485户1986.5万元精准扶贫贷款的回收和续贷。改造贫困户危房202户。选派38名优秀干部组成9个驻村帮扶工作队，选派15名优秀干部担任村党组织第一书记。

**【“三变”改革】**在充分借鉴贵州“三变”改革经验的基础上，选择跃进村、川北镇村、金湾村、东湾村、南门村5个村先行开展“三变”改革试点工作。花海镇金湾村依托蜜瓜产业优势，探索出“供销社+合作社+

基地+农户”的“三变”模式，得到了省、市的肯定。

**【环境整治】**围绕全域无垃圾专项整治行动，实施农村垃圾收集、污水处理、“厕所革命”、光伏发电、村容村貌整治等重大工程。6600多户农户用上了水冲式卫生厕所。建成光伏电站25座，消除了集体经济空壳村。结合省级“千村美丽”示范村建设，实施泽湖村、金湾村两个省级美丽乡村建设示范村项目，完成了村级阵地改造、道路硬化、村庄绿化和公益性设施共管共享等工程。编制完成4个特色小镇、3个田园综合体和3个新型业态村规划，建成柳河镇红旗村“红田园”、黄闸湾镇泽湖村“果巷花园”田园综合体。

**【农业项目建设】**抓住玉门插花型贫困县的有利机遇，2018年共争取到位中央和省、市项目资金6323万元，占市下达资金争取任务的141%。为5个“三变”改革试点村争取到位资金100万元；为泽湖村、金湾村争取到位美丽乡村建设项目资金200万元；争取省市村级公益事业共管共享项目资金118万元。2018年完成固定资产投资4650万元，占市下达任务数的100%。

（供稿人 陈兴璞）

## 市档案局（馆）

### 【领导名录】

局 长      李万杰  
副局长    金玉军  
副局长    杨玉娥（2月任）

**【概述】**市档案馆成立于1960年1月，市档案局成立于1981年9月，档案局、馆合署办公，为市委直属参公事业单位。截至2018年底，馆藏中华人民共和国成立后186个全宗各类纸质档案10,7263卷（张、枚）1448



盒20,237件,音像档案7162张(盘),资料8380册。核定参公编制8人,实有在职干部8人。局(馆)内设4个股室:办公室、档案管理室、业务指导室、征集信息室。主要职责有:贯彻执行《国家档案法》及其有关法律法规和国家有关方针政策;制定本行政区域内的档案事业发展规划和档案工作规章制度,并组织实施。2018年度玉门市档案局(馆)在酒泉七县(市、区)业务考核中获得优秀等次。

**【档案资源体系建设】**先后对全市113个单位部门分批次开展“三集中”归档整理及档案电子化指导工作,共整理109个年度的档案,1124盒28,531件。其中文书档案永久654盒14,032件,30年的82盒1297件,10年的388盒13,202件。全年共接收电视台、向阳湖砖瓦厂、民政局等单位的文书档案、婚姻档案、会计档案等1023卷118盒。新征集全市特色档案、名人档案(铁人照片、铁人相关资料等)、历史档案电子照片共计212张。市档案局按照“五有”规范化要求共创建省一级档案室2个(建化园区、经管站)、省二级档案室4个(畜牧兽医局、城市管理行政执法局、黄闸湾镇梁子沟村、玉关路社区)。市档案局派业务人员进行跟踪收集、指导建档督查验收,共验收水务局农业综合开发白石灌溉区节水配套改造、玉门市2017年公益性维护养护等6个项目工程,档案共计318盒15册。2018年超额完成档案扫描任务30万幅,累计共完成160万幅电子档案的信息化处理工作,初步实现了计算机查阅档案的目标。

**【档案服务体系建设】**实行了预约查档、远程查档、电话信函咨询等服务,为解决群众档案缺失、工龄计算、离休待遇、职称学历认定等难题发挥了主要的作用。2018

年全年共接待查阅人数2591人次,提供档案10,865卷,复印近1万张,并将2018年产生的社会和经济效益典型事例及时记录汇总,共计上报14例。

**【档案安全管理体系建设】**一是建立健全了档案安全防范机制、档案安全管理制度、突发事件应急预案等;二是坚持实行每周领导档案馆安全巡查制度,及时维修更换安防设施等;三是严格履行档案利用审批手续,加强对档案利用过程的监管,坚决杜绝档案损毁、丢失、泄密事件发生,确保档案利用安全;四是做好档案数据异地异质备份工作,防止各类突发事件和自然灾害对档案的损毁;五是强化干部职工档案安全教育,增强安全防范意识。

**【档案执法】**将档案执法检查与推进档案业务指导相结合,平时执法检查与集中执法检查相结合,上级执法检查与全局联合执法检查相结合,不断加大对档案行政执法力度。2018年先后两次深入46个机关、乡镇、社区、企事业单位重点对档案室建设、人员配备、保管利用等方面进行集中检查。并针对存在的问题下发《档案行政执法整改意见书》。

**【档案宣传】**充分运用档案资源,结合“6·9国际档案日”,通过在玉门电视台、玉门在线滚动播出字幕,张挂标语横幅,发放宣传资料(档案法律法规知识资料手册、宣传单、宣传画)等多方位、多形式的宣传,让群众走进档案、了解档案;加大档案信息报送,2018年共发表信息81篇,其中国家档案局网站采编7篇,省局信息网站采编74篇。

**【档案管理队伍建设】**将干部建设管理中形成的有效做法转化为制度,提升干部队伍建设的制度化规范化水平。在档案管护工

作方面修订完善了《档案安全保密制度》《档案查阅制度》，在改进作风、联系群众方面，制定了《干部外出请销假制度》《整档人员管理制度》。结合工作实际，层层签订了《目标管理责任书》；认真落实一般干部“周纪实、月考核、季审定”要求，严格考核程序，公正确定等次。定期或不定期地

对干部履职尽责、工作作风情况进行监督检查及约谈，杜绝干部工作的懈怠情绪。与省疏管局联合举办了档案业务培训班，开展了一对一培训和分类指导培训，由全市各部门档案管理人员和省疏管局各基层档案管理人员参加，培训约180余人次。

（供稿人 李敏）

## 市委老干部局

### 【领导名录】

局 长	田建斌
副局长	张 妮
关工委办公室主任	于会玲

**【概述】**市委老干部局是市委的组成部门，为全额拨款的行政单位，核定行政编制4名，事业编制2名。主要职责是贯彻落实中央和省、市委关于老干部工作的方针、政策，落实离退休干部政治、生活待遇，督促检查全市老干部工作政策执行情况，组织、引导离退休干部在全市经济社会建设中发挥作用，开展健康、科学、文明的文化体育活动。

**【老干部政治、生活待遇落实】**全面落实了老干部报刊订阅、阅读文件、政治学习、情况通报、征求意见建议、参加重要会议和活动、走访慰问、参观考察、慰问易地安置老干部等各项制度，实现了政治待遇落实的制度化、常态化。共组织召开老干部意见建议征求会5次、老干部工作会议1次、座谈会3次、情况通报会8次，邀请老干部参加市上重要会议8次。组织老干部参观考察4

次，400余人次参加。5月中旬组织推荐了4名老干部党支部负责人参加了全市离退休党支部骨干培训班。对全市701名离退休干部进行了健康体检。对长期卧病在床、空巢、独居的10名老干部分别进行了走访慰问，帮助解决具体困难12件。为42位特困离退休干部及遗属发放困难补助金4.9万元。为老干部征订《人民日报》《酒泉日报》《党的建设》《老年报》《老年之友》等10种报刊杂志289份。

**【老干部党支部活动】**按照有利于教育管理、有利于发挥作用、有利于参加活动“三个有利于”的原则，探索党组织设置，努力实现对离退休干部党员教育管理全覆盖。今年，针对个别老干部党支部书记年龄偏大的实际，及时调整了班子结构，选配了支部书记，各党支部活动正常，形式多样。在市老年大学成立了临时党支部3个。在离退休干部党支部中开展“争当银发先锋 助力经济发展”党建品牌创建活动。通过比学习、比健康、比家风、比奉献，对标承诺自评、互相监督测评、组织研究考评，争创“银发先锋号”为主要内容的“四比三评一争创”





党建品牌创建活动，激励引导更多老干部为建设富强文明和谐幸福新玉门贡献力量。

**【老干部作用发挥】**“银发生辉 助力脱贫”志愿服务是离退休干部正能量活动的拓展和深化。在调查摸底、与老干部对接参与意愿的基础上，建立市离退休干部助力脱贫攻坚行动志愿者服务队，下设政策宣讲、党建指导、帮带大学生村官、助力产业发展、农林牧科技、医疗卫生、文艺宣传、普法帮教、关爱下一代、生态环境卫士、移风易俗等11支志愿服务队，共有队员136人。紧扣全市扶贫攻坚重点任务，力所能及地开展了志愿服务、捐款捐物、政策宣讲、农技指导、疏导情绪、培训村民、健康宣传、建言献策等活动，把党的利民惠民政策宣传下去、把组织的温暖传递到贫困群众中，把群众对党的拥护巩固起来，充分激发了困难群众致富的积极性，帮助尽快摆脱贫困，在点滴的扶贫行动中为党的事业凝聚正能量、传递正能量、释放正能量，切实为全市决战决胜全面小康的目标贡献智慧和力量。

**【开展“增添正能量·共筑中国梦”主题活动】**按照中组部在老干部中深入开展“增添正能量·共筑中国梦”主题活动的部署，结合纪念改革开放40周年这一重大历史节点，精心设计载体，认真开展“我看改革开放新成就”专题调研，组织老同志忆往昔、说发展、谈变化、献良策。突出“座谈、建言、抒怀、体验、节庆”等重点，共开展“我看改革开放新成就”专题调研4场次，交流座谈3场次，参加老干部242人次，共有15名老干部进行了交流发言，征集到纪念改革开放40周年征文21篇，整理“我看改革开放新成就”访谈座谈发言资料17份。组织离退休干部以“学、谈、演、展、讲、行”等多

种形式，开展正能量活动。通过组织离退休干部征文、座谈、访谈，开展文艺会演、书画摄影展等活动，凝聚起积极向上的精神力量。为酒泉市委老干部局组织的书法绘画展征集作品25件，为市委组织部举办的“改革开放40年书画展”征集书画作品15件。以“纪念改革开放40周年”为契机，利用全市老干部居住分散的优势，在离退休干部中开展了“我为玉门对外宣传做代言”特色亮点活动。让老干部通过他们的人脉资源，加大玉门的对外宣传力度，扩大知名度和影响力。

**【开展“老干部服务年”活动】**开展了“建档联责承诺服务活动”，不断创新服务理念，完善服务方式，丰富服务内容，提高服务质量，实现了老干部服务工作“到人、到事、到家”。与高龄、独居、多病、困难和生活不能自理等“五类”老干部结成一帮一帮扶对子6对。重点做好紧急救助、人文关怀和精神慰藉，通过为他们送祝福、送慰藉、送义诊、送帮扶、送家政服务等活动，为老干部提供“全方位、零距离、家政式”服务，让老干部安心、舒心、暖心，使他们心情愉快地安度晚年。

**【老干部工作宣传】**充分利用电视、报刊、网络等媒体广泛宣传。先后在《酒泉日报》《玉门新闻》《玉门调查与研究》上稿57篇，利用甘肃老干部工作网、酒泉老干部工作网、玉门在线、玉门党建微信等平台及时报送开展老干部工作的信息132篇，在甘肃老干部之家发帖1000余条，全方位、多层次报道玉门老干部工作的开展情况。充分利用“两网两平台”大力宣传。利用玉门老干部亲情网平台发送老干部工作活动短信132余条，累积接收142人次。在玉门老干部微信

平台将各单位、社区开展的活动进行网上宣传，有力地扩大了社会效应，老干部工作氛围日益浓厚。注重先进典型宣传引导。结合党建品牌的创建活动，在3个支部中开展争创“银发先锋号”，积极发现、培育先进典型，对涌现出的多年坚持资助贫困学生的杨

立新、传承好家风赵蔚祖、无私奉献张主善等老干部的先进事迹进行大力宣传，用先进典型影响和带动广大老同志，在离退休干部中引起了强烈反响。

（供稿人 杜鑫）

## 中共玉门市委党校（玉门市行政学校）

### 【领导名录】

中共玉门市委党校常务副校长 高建海

中共玉门市委党校副校长 李玲

【概况】中共玉门市委党校内设办公室、教研室、教务处，共有干部职工11人，其中男7人，女4人；研究生2人、本科7人；正科级干部2人、副科级干部1人；讲师1人、高级工1人、技师1人，公益性岗位1人；党员8人。

【拓展提升干部教育培训】按照中央提出的“大规模培训干部、大幅度提高干部素质”的要求和《全市干部人才培训计划》，不断调整和完善教学布局，大胆创新培训方式方法，科学设计培训方案，按照“突出重点对象，拓宽培训渠道，提高培训层次，保证培训质量”的原则，全面开展干部教育培训工作。截至年底，共举办各类培训班38期，宣讲110场次，“菜单式”培训55场次，共培训干部14,200余人次。

【调查研究和科研管理工作】坚持“教学带科研，科研促教学，成果进课堂”，把

干部教育培训工作与推进“四个全面”战略布局和落实“五大发展理念”结合起来，与严格党的政治纪律和政治规矩结合起来，与推进全市经济社会发展各项工作任务结合起来，组织授课人员深入一线，调查研究，撰写理论文章、调研报告。截至年底，共撰写提交调研报告6篇，撰写论文13篇，发表省级论文1篇，1名干部在甘肃省社科联开展的“党的十九大精神宣讲和研究规划”研究项目《深化农村改革，实施乡村振兴》被作为全省94个研究项目之一予以立项；2名干部的科研课题被酒泉市委宣传部立项。另外，简报信息被甘肃省委党校采用36篇，位居全省党校系统前5名；酒泉市委党校微信公众号刊发11篇，《甘肃党校报》刊载3篇，较好地宣传了全市干部教育培训的特色、亮点和优势。紧扣玉门市情实际组织骨干力量调研开发铁人王进喜干部学院课程设置，在8月举办的全省边疆民族地区400名村党支部书记培训班中予以实施。

【锤炼师资队伍】一是增加外出培训频次，向优秀者学习。加大对授课人员的培训



力度，通过学习、理论研讨、外出培训、开展“每周一讲”活动等多种形式提高教师的综合素质和授课能力。先后选派6名干部外出参加学习培训。二是打造多级次、立体式的培训师资体系。通过邀请上级党校、省委党校教授、知名专家学者、客座教授和党政领导干部及乡镇部门“一把手”到党校讲党课、作报告、举办专题讲座，构建了一支“专家学者+党政领导+党校教师+科技人才+乡土人才”授课的干部教育培训所需的“大师资”队伍。三是打通职称评聘关节点，积极与市编办和市人社局沟通协商，为单位事业编制专业技术人员进行岗位设置，共争取设置高级岗位1人、中级岗位4人、初级岗位3人，畅通了职称评聘环节，调动了专业技术人员的工作积极性与主动性。四是开展主题讨论活动。围绕学习型党组织建设，开展季度共读一本书“品味书香 快乐阅读”读书交流活动，组织党员干部讨论交流4次，撰写心得体会文章44篇。五是建立健全备宣备讲制度。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、乡村振兴战略及农村“三变”改革、《党章》《中国共产党纪律处分条例》等专题，组织党员干部开展新课试讲10场次。通过试讲把关，讲授水平和质量得到了有效提升。

**【脱贫攻坚】**积极对接帮扶村下西号镇石河子村，及时解决矛盾，服务群众发展，切切实实担起帮扶责任。选派2名科级干部与帮扶干部、大学生村官、村组干部组成帮扶工作队，形成扶贫攻坚合力，配合下西号镇石河子村“两委”进村入户开展工作，重点帮助石河子村落实“六个精准”“七个一批”，帮助完善脱贫攻坚和精准扶贫实施计划，协助对接落实各项精准扶贫政策，给予

石河子村帮扶经费5000元，帮助开展技能培训，培育富民增收产业。

**【招商引资、争取资金及项目建设工作】**年初，市委、市政府下达1000万元招商引资和2000万元固定资产投资及100万元争取资金工作任务。一是继续跟进甘肃光彩新能源有限责任公司建设5兆瓦光伏扶贫项目。该项目总投资8494万元，主要投资建设100座高效农业温室大棚和集中式装机5兆瓦的光伏发电场，已取得酒泉市能源局备案登记和国网公司入网复函，已正式建设完工并网运行。100座温室大棚将于今年年底前建设完工，并开始种植经营。二是市委党校建设项目稳步推进。2018年初启动玉门市党校建设项目，完成固定资产投资501万元。三是加强招商引资工作力度。积极主动与中国电建集团昆明勘测设计研究院有限公司沟通对接，成功引入50兆瓦光热发电项目并签订协议，编制可研报告。四是向上争取资金情况。完成争取资金任务10万元。

**【内部管理】**坚持从严管理、大力转变作风、强化责任意识，狠抓基础管理，进一步加强内部管理制度化、规范化建设，为干部教育培训事业的健康发展提供基础保障。一是强化责任意识，树立勇于担当干事意识。深入推进党章党规学习，组织全体党员干部学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》等法规文件，把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神作为“必修课”。二是完善各项管理制度。坚持“问题导向、从严约束、配套衔接、有效监督、公开透明”的原则，制定完善了考勤管理办法等一系列管理制度，进一步强化内部管理，健全落实激励机

制，开展学政策、转观念、促发展等活动，确保了各项工作有序高效进行。三是发挥好领导干部头雁效应。明确领导班子成员分工。要求每位领导班子成员率先垂范，自觉执行，带头落实。围绕岗位职责，发挥模范带头作用，以身作则，带头开展批评和自我批评，认真查找问题接受群众监督，确保各项工作落到实处。

**【扎实推动统战工作任务落实】**今年以来，按照市委、市政府2018年统战工作目标，紧扣市统战工作会议精神，高度重视、精心部署，多次召开专题会议研究部署落实统战工作，各室（办）分工协作、有力配合，不断提高统战工作能力和水平。截至目前，参与完成酒泉市民族团结进步创建网络微信有奖答题活动和统战知识考试，安排专人筹备《中华民族一家亲、同心共筑中国梦》专题宣讲，并在全省边疆民族地区村党支部书记培训班上围绕民族宗教政策进行解读。

**【党风廉政建设】**狠抓组织建设。不断增强党组织的凝聚力和战斗力，重点做了以下四个方面的工作：一是高质量落实党支部建设标准化工作。加强党组织的机构建设工作，按照党的组织原则规定，按期进行换届选举，选出了三名党员充实支部班子，保证支部班子成员配齐、配强。认真组织开展领导班子民主生活会和专题组织生活会，开展党员队伍党性分析。严格落实“三会一课”制度，党员到课率100%。二是全面推动“党建+”工作落地生根。全力打造“铁人大讲

堂”领跑玉门品牌，进一步完善党建工作与业务工作深度融合体系。加强学习，努力发出党校声音。一是通过支部委员会、干部大会学习等多种形式，进一步提高思想认识。二是提升宣传思想工作。充分利用富民兴陇讲堂、主体培训班等干部教育培训的主渠道、主阵地，主动设置议题，发挥好舆论引导的作用，统一组织开展宣传报道活动，形成一体化的舆论引导机制。同时充分发挥省委党校网站、省委党校报等平台，巩固扩大新闻宣传阵地，推动宣传思想工作高质量发展。继续强化党风廉政建设。全面加强党校领导班子建设，着力健全完善班子议事规则和决策程序，严守政治纪律和政治规矩，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央和省、市委保持高度一致。严格落实“两个责任”，主要领导切实履行第一责任人的职责，带头执行党风廉政建设各项规定，严格落实“一岗双责”要求，把党风廉政工作的主要内容细化分解到领导班子成员，“一把手”与班子成员及全体干部签订《党风廉政建设目标责任书》，组织开展了廉政培训、测试、谈话、报告、承诺等的廉政教育活动，开展廉政学习9次，廉政测试、谈话4轮44人次，廉政承诺11份，切实做到认识到位、教育到位、管理到位和责任追究到位。班子成员严格执行廉洁自律各项规定，认真落实个人重大事项报告制度。全年没有发生违法违纪案件。

（供稿人 闫晓银）



# 玉门市人大常委会

## 【领导名录】

常委会主任	张 勇 (10月止)
副 主 任	刘文斌 姚秀红 汤建国 张振泽
副县级干部	何建光
办公室主任	沈 峰
办公室副主任	梁巧梅
办公室主任科员	杨进军
法制委员会主任委员	张振泽 (兼)
法制委员会副主任委员	赵敏杰 魏俊萍 (兼)
财政经济委员会主任委员	汤建国 (兼)
财政经济委员会副主任委员	马建国(东乡族) 刘 新 (兼)
代表工作委员会主任	王 勇
财政经济工作委员会主任	刘 新 (兼)
财政经济工作委员会副主任	马雪盈
教科文卫工作委员会主任	王玉玲
法制工作委员会主任	魏俊萍
农业与环境资源工作委员会主任	富玉霞

【概 述】全年召开常委会会议7次、主任会议25次，听取和审议“一府两院”工作报告20个，依法作出决议决定4项，开展了3次执法大检查、6项专题调查、8项代表视察活动，全面完成了市十八届人大二次会议确定的各项任务。

## 【加强对经济发展和项目建设的监督】

按照“科学监督、有效监督”的要求，在视察、调研的基础上，依法对市政府贯彻执行市人大常委会2017年关于新市区生态环境综合治理、东镇污水处理厂、老市区污水处理厂及配套管网工程等PPP项目和玉门市棚户区改造及配套基础设施政府购买服务项目的决议决定执行情况开展了“回头看”。针对项目管理中存在的突出问题，要求市政府严格资金监管，加强运营管理，确保项目如期建成，发挥效益。

## 【加强对财政预决算的监督】

常委会根据全市经济社会发展情况，适时听取和审议了2018年全市上半年经济社会运行、政府性债务管理、国有资产管理情况，2016年本级预算执行和其他财政收支情况审计情况，以及2016年度审计问题整改情况等报告并依法作出相关决议决定。加强制度建设，制定出台了市人大常委会《关于加强财经监督工作的意见》和《关于加强审计查出问题整改监督工作的意见》，健全完善了人大财经工作监督机制。继续探索部门预算审查监督的有

效形式，在法院、水务局、教育局、交通局等单位中深化试点工作，每季度开展一次预算执行情况督查。按照省、市人大工作要求，全面启动了财政预算联网在线监督工作。发挥人大财经委员会的职能作用，加强对政府全口径财政预决算的审查和监督，组织专业力量，依法对2018年上半年财政预算执行情况、2017年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告进行了会前审查，力促财政预算执行有力。

**【加强对民生保障工作的监督】**对全市贯彻实施《食品安全法》情况开展执法大检查。检查组走农村、进企业，走机构、看食堂，进市场、查作坊，抓住食品安全监管的重点领域和薄弱环节，督促政府和相关职能部门认真履行监管职责，推动《食品安全法》在全市的有效实施。针对“三春”生产实际，常委会组织工作力量，依法开展种子、农药、化肥等农资市场专项检查，针对部分实事办理进度缓慢的突出问题，常委会安排专门议题，依法听取和审议了市政府《关于2018年度惠民实事办理情况的工作报告》，组织省、市、县三级人大代表，对政府承诺实施的16件惠民实事开展代表视察，力促实事加快办理，确保实事办好、好事办实。

**【加强对法律法规执行和司法工作的监督】**对市政府贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》《农产品质量安全法》《国防教育法》和《甘肃省国防教育条例》情况开展了执法检查。同时，对《劳动合同法》《防震减灾法》执法检查审议意见的整改落实情况进行“回头看”。

根据司法体制改革实际，组织辖区内三级人大代表对全市看守所、拘留所、检察院

派驻乡镇监察室日常监管执法工作开展了代表视察；依法听取审议了法、检两院2018年上半年工作报告，适时听取了市法院、检察院关于人民陪审员制度落实和公诉工作情况的专题报告，对市检察院刑罚执行监督工作开展了专题调研，监督法、检两院正确使用审判权、检察权。加强对涉诉涉法信访工作的监督，结合社会治理综合服务中心的建成启用，完善人大接访、转办、交办、督办等程序，定期研究分析信访动态，落实联系协调机制，确保交办的信访案件落到实处。共受理群众来信来访53件（次），信访转办率和办结率分别达到100%和91%，坚持向全国先进同行学习，由常委会领导带队，成立玉门市“七五”普法学习考察组，赴上海、宁波、舟山等地考察学习了人大法制工作和政府法治宣传、社区矫正、安置帮教、法律援助等工作，推动全市“七五”普法教育的精准实施。

**【规范重大事项决定】**依据中央和省、市委《关于健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大报告的实施办法》的有关要求，在广泛征求各方面意见建议的基础上，经市委审议，出台了《玉门市人大及其常委会讨论决定重大事项试行办法》。

**【依法做好人事任免和干部监督】**坚持党管干部与人大依法任免的原则，严格履行法定程序，依法任免地方国家机关工作人员。任免“一府一委两院”工作人员52名。高度重视干部任后监督工作，每次常委会确定1-2名政府组成部门主要负责人向人大报告履职情况，并开展满意度测评，现场公布票决结果。

**【认真抓好议案建议督办工作】**创新议



案建议办理机制，不断提升议案建议办理成效。截至2018年9月底，市十八届人大二次会议期间，代表所提出的71件建议已全部办复完毕。其中已经解决或基本解决的47件，占总数的66.2%；正在解决或已列入政府计划逐步解决的17件，占总数的24%；因政策和条件限制暂时难以解决的7件，占总数的9.86%。

**【支持代表依法履职】**举办全市人大代表十九大精神暨履职能力提升培训班，培训辖区内各级人大代表400余名。依托全国人大培训基地，组织辖区内24名人大代表赴厦门、成都、青岛参加了酒泉市人大组织的代表培训班。依托“人大代表之家”，组织人大代表深入开展“每月接待一次选民、每半年提出一份高质量的意见或建议、每年为选民办一件实事、联系一户贫困户、任期内向选民进行一次述职”的“五个一”活动，进一步丰富闭会期间的代表活动。同时，拓展代表日常工作载体，在全市12个乡镇创建了37个“人大代表工作室”。一年来，借助

“人大代表之家”和“人大代表工作室”，累积开展学习培训39场2300多人次，视察调研34场次，述职评议62场次，化解矛盾纠纷219件。年内补选玉门市人大代表11名，暂停代表执行职务1人。

**【强化闭会期间代表活动】**结合工作实际，制定了“一府一委两院”加强联系人大代表的办法、代表闭会期间履职及服务保障的意见、“一府一委两院”听取征求人大代表意见建议的意见，细化了代表的权利与义务，明确了代表履职的重点途径及形式，使代表履职有章可循，在制度层面进一步保障了代表的知情权、参与权、表达权和监督权。一年来，组织省、市、乡人大代表先后参加执法检查、代表视察、工作督查、述职测评、物价听证、法院庭审等活动30余次，参与人大活动和列席常委会会议的代表达112人次，代表参与管理地方经济和社会事务的能力进一步提升。

（供稿人 刘玉婧）

# 玉门市人民政府

## 【领导名录】

市 长 何正军  
常务副市长 张宏军  
副 市 长 仲应兵  
塞力泰  
李 红  
郑 伟（10月止）  
刘学良（3月止）  
张建斌

【综述】玉门市地处河西走廊西端，因西域和阆美玉由此通关而得名，素有“塞垣咽喉，表里藩维”之称。汉代始置玉门县，隶酒泉郡。西凉置会稽郡，北魏置玉门郡，后屡有变更，清乾隆二十四年（1759）复置玉门县。1949年9月25日，中国人民解放军和平解放玉门油矿，翌日解放玉门县。1955年12月成立玉门市（省辖市）。1958年合县、市为地级市，1961年改为县级市，隶属酒泉地区行署。2002年酒泉撤地设市后，玉门由酒泉市代管。2003年4月起，将玉门市人民政府驻地整体搬迁至玉门镇。全市总面积1.35万平方千米，辖新老2个市区、3个工业园区、10个镇2个民族乡，人口18万。2018年，全市实现地区生产总值151.2亿元，增长4.6%，其中：实现一产增加值11.1亿元，增长7.7%，二产增加值86.8亿元，增长3.2%，三产增加值53.3亿元，增长5.9%；完成固定

资产投资66.4亿元，增长7.2%；完成财政总收入9.25亿元，增长14.5%；完成一般公共预算收入4.1亿元，增长11.9%；完成财政总支出21.28亿元，同口径增长5.7%；完成社会消费品零售总额16.3亿元，增长7.1%；城镇居民人均可支配收入达到32,439元，增长9%；农村居民人均可支配收入达到17,021元，增长8.9%。

【项目建设】坚持把项目建设和落实投资作为壮大县域经济的直接抓手，筹资3200万元，设立1亿元的县域经济发展基金，投入产业发展专项资金7000万元，项目前期工作经费1485万元，全力以赴推进项目建设。建立完善项目谋划储备、清单管理、高效审批等制度，落实重点项目市级领导包挂、乡镇部门包抓、跟踪督查问效机制，创新推行项目并联审批、容缺审批、带办帮办、定期会商、集中开工等项目建设措施，扎实开展项目建设“百日攻坚”行动，全年实施新续扩改重点项目146个，其中，57个项目建成投产，38个项目完成年度建设任务，51个项目开工建设，完成投资66.4亿元。积极承接中东部产业转移，组织5个产业小组和7个招商核心团队赴外招商78批次，签约意向性项目92个，中能智慧公司储能电站、同福宏大公司甲醇及煤焦油储运、江苏盈丰公司热镀锌等36个重大项目落地开工，落实到位资金66.2亿元。抢抓改革红利和政策机遇，组织





各级各部门向上争取中央、省、市各类补助资金17.73亿元。积极协调争取将玉门油田税收征收权下放玉门税务，将中石油西北销售玉门分公司税收纳入本级税收收入，新增一般公共预算收入2000万元，为保运转、保发展、保民生提供了财力保障。

**【工业经济】**全面落实工业创新发展激励政策和“一企一策”帮扶措施，组织政银企融资对接活动5场次，为139家中小微企业协调落实贷款30亿元，促成13家工业企业实现复产复工，培育7户企业成长为规模以上企业，实现规模以上工业增加值69亿元，市属工业企业当年实现利润1.43亿元，增长20.3%，工业增加值达到酒泉市的66%。油田采油量、炼油量分别达到41万吨和201万吨，实现销售收入135.7亿元，增加14.8亿元，纳税37亿元，炼化总厂盈利4.5亿元。西北销售玉门分公司全年完成成品油销售153万吨，实现税收6000万元，鲁玉公司年加工10吨液化气项目全面建成投产。以浩海公司为龙头，持续推进煤化工产业集群发展和环保改造，天鸿公司一期年产2万吨玻璃棉、泰尔公司年产36万吨甲醛、华事达公司年产30万吨活性石灰石等18个关联项目顺利推进。全面启动《玉门花海500万千瓦级光热发电基地电力送出规划》和《玉门市新能源多能互补规划》编制工作，中核汇能5万千瓦风电平价示范项目开工建设，玉门东镇330千伏开关站主变扩建及配套110千伏送出工程全面建成投运，玉门鑫能、常州龙腾、中海阳等光热发电示范项目进展顺利，新能源上网发电量达到53.8亿千瓦时，同比增长28%，平均上网率达到80%，提高15%。

**【现代农业】**坚持以产业振兴带动乡村振兴，建基地、强加工、创品牌、抓订单，

加快推进现代农业发展。规划的8个戈壁农业产业园新建日光温室7000亩，搭建钢架拱棚2440亩，新增枸杞2.2万亩，累计达到23.5万亩，新建暖棚圈舍2200座，新增出栏肉羊5万只，羊饲养量达到135万只。长青源公司冻干枸杞二期、伊汇清真牛羊肉分割包装等9个特色农产品加工项目建成投产，认定省级农民专业合作社7家，农产品加工和仓储能力分别达到50万吨和8万吨，增长1.5%和8.2%。启动国家级有机农产品示范市创建工作，新认证“三品一标”农产品5个，累计达到26种，花海葡萄、清泉人参果、昌马胡麻油等6个农产品取得有机转换证书，“玉门枸杞”“赤金韭菜”“祁连清泉羊羔肉”等3个农产品被认定为国家地理标志产品。重建供销体系，设立农产品流通服务中心，组建5个农产品流通团队，在全国范围内跑订单、促营销，农产品订单销售面积达到64万亩，占全市耕地面积的67%。成功举办玉门首届农产品订货交易会，签约订购玉门特色农产品30多种。整合投入扶贫资金6.5亿元，补助资金3968万元，新改建农村危房842户，农村危房全面消除，9个贫困村全部脱贫退出贫困村序列，贫困人口减少到56人，贫困发生率降低到0.05%，贫困县退出摘帽各项指标全面达标。

**【现代服务业】**加快推进文化旅游和商贸服务业深度融合，现代服务业正成长为经济发展新的增长极。鼓励市场主体创业创新，新增市场主体1873户，净增长8.76%。加快推进商贸服务项目建设，步行街新世纪商贸中心等一批三产项目完成年度投资任务，老城新农贸综合市场、中国供销海外购玉门O2O体验中心建成运营。铁人纪念馆完成搬迁布展对外开放，铁人干部学院投入使

用，接待培训7600人次。全省首个县级融媒体中心共享平台建成启用，全省县级融媒体中心建设现场推进会在玉门召开，我市被列为全国首批县级融媒体中心建设试点县。省级全域旅游示范区创建步伐加快，全域旅游规划通过评审，完成魔山天空跑小镇、石油小镇、枸杞小镇等8个景区景点规划编制，赤金铁人故里等3个田园综合体完成特色化改造，投资2368万元的赤金峡至魔山地质公园景区公路穿越铁路工程全面建成通车，中国首家边塞诗展览馆建成开放。成功举办酒泉市第八届少数民族传统体育运动会、魔山挑战暨玉门国际越野赛、赤金峡漂流文化旅游节等品牌赛事和节会活动，旅游总收入增长21%。加快全国电子商务示范县创建步伐，建成市级电子商务公共服务中心1个，乡级电商服务站16个，村级服务点54个，乡镇电子商务服务站实现全覆盖，电子商务交易额达到1.86亿元，农产品网货销售额达到8060万元，分别增长32%和45%。

**【城乡发展】**以创建全国文明城市为龙头，加快国家卫生城市、国家防震减灾示范市创建步伐，全面启动国家生态文明城市、国家森林城市创建工作，推动玉门城乡生活环境更加宜居舒适，生态环境更加洁净优美。投资8.1亿元，实施城建重点项目56项，其中，投资5.4亿元的新老市区棚户区改造工程顺利推进，1078户棚户区群众完成动迁安置，新改建城市道路13条14.3千米，312国道石油大道至顺兴加气站改线工程全面建成通车，风光大道、经一路等城市重点区域绿化工程全面完成，新增城区绿化面积10万平方米，“国家园林城市”创建成果进一步巩固。投资8600万元的新老城区供暖设施设备改造扩建工程完成年度建设任务，新市区

热源厂新增65吨锅炉1台，新建换热站5座，新改建供热管网16千米。玉渊湖扩建、玉渊湖公园人行步道改造基本完工，新建城市免费公厕14座，更换改造城市路灯1100盏，城市亮化一期工程全面建成，城镇化率达到62.9%。狠抓全域无垃圾专项治理和“三沿一部”环境整治，投资3.6亿元，实施农村环境综合整治基础设施建设项目20个，铺筑通村通组油路403千米，实施道路“安防工程”75千米，建成乡镇小型垃圾填埋场4个，污水处理设施16座，配套架设污水管网20.7千米，改造农村户厕6657户，新建农村旅游公厕32座，安装架设乡村路灯800盏，配备垃圾斗198个，59个行政村光纤宽带全部接入，实现了组组通油路、组组通广播、组组亮路灯、组组通光纤的目标。

**【生态文明建设】**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力倡导绿色生产生活方式，促进环保低碳发展。坚持问题导向，细化方案措施，压茬限期推进，全力抓好中央环保督查交办、省级环保督查反馈、自然保护区梳理排查、区域突出问题等212个环保问题整改，累计投入资金14.5亿元，完成整改销号202个，整改率达到95%。深入实施蓝天、碧水、净土三大保卫战，严格落实大气污染防治“六张清单”制度，燃煤锅炉综合整治完成率达97.6%，13家重点涉气企业、24家涉油企业、4家装备制造企业挥发性有机物环境达标治理全部完成。“河长制”“湖长制”全面落实，投资5000万元的石油河、小昌马河河道环境治理项目开工建设。投资5776万元的新市区污水处理厂提标改造及中水回用工程加快实施，投资1.8亿元的三个工业园区污水处理厂建成投用。酒泉同福化工铬污染修复治理项目有



序推进，农业面源污染治理取得明显成效，主要污染物排放量控制在目标范围内。新增高效节水面积3.35万亩，完成人工造林、治沙造林、封滩育林、退耕还林6.6万亩，全市森林面积达到131万亩，森林覆盖率达到7.2%，我市被授予“全省绿化模范市”称号。

**【社会保障】**始终将满足人民群众对美好生活的需要作为政府工作的出发点和落脚点，补齐民生短板，推进共建共享，财政民生支出达到15亿元，占财政总支出的70.49%。统筹安排教育质量提升专项资金和高中阶段助学金、奖学金、免费教育补助资金1395万元，用正向激励推动教育事业的发展，高考二本上线率达到66%，初中、高中教育质量跨入酒泉市前列。将农村幼儿园临聘教师生活补助由每月500元提高到1000元，为连续任教满10年的幼儿园临聘教师购买五险，新采购标准校车10辆，三所幼儿园被评为“省级示范性幼儿园”。投资4.3亿元的新第一人民医院投入使用，投资2000万元的中医医院搬迁改造即将完成，县级公立医院床位数达到1400张，每万人床位数达到100张，达到国家标准的2倍。全面推行“先诊疗、后付费”和异地就医结算制度，县、乡两级报销比例分别达75%和85%。新招录公务员和事业单位人员213人，招聘辅警和社区服务人员95人，支持154名高校毕业生进企业见习就业。投入就业补助资金1950万元、创业担保贷款4100万元、贴息资金500万元，新增城乡居民就业创业人员4000人，城镇登记失业率降至1%，输转劳务2.9万人，实现劳务收入6.1亿元。城乡低保、特困供养标准均提高7.6%，发放各类社会救助资金9350万元，惠及城乡群众6.2万人。全面实施“全民参保”计划，发放养老金3.64亿元，医疗保险

金1.65亿元，解决了3650名下岗未就业人员的医保问题。养老服务与医养结合试点工作全面推开，城乡养老服务设施覆盖率分别达到85%和54%。创新建立全省首个社会治理综合服务中心和社会治理网格化体系，调处化解矛盾纠纷1550件，调处成功率达97%，信访总量下降6.2%。“扫黑除恶”专项斗争和刑事犯罪专项整治取得阶段性成效，盗、抢、骗等可防性案件发案率下降15%，破案率提高8%。持续加大重点领域安全监管力度，安全生产形势保持平稳向好。

**【改革创新】**坚持向改革要动力，找准突破口、突出实效性，不断激发全社会创新创造的动力和活力。持续深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，将662项办事事项清单细化分类为即时办、半日办、一日办、多日办4种类型，全面开展以减事项、减材料、减环节、减时限为主要内容的“四减”改革，减少证明材料100项，减少事项43个，减少环节1120个，审批时限比法定时限压缩了57%，行政许可事项提前办结率达到80%以上，其他审批类事项承诺期限内办结率达到97.2%，公共服务事项当日办结率达到100%，“放管服”改革工作走在了全省前列。稳步推进农村“三变”改革，在全市5个行政村先行试点开展“三变”改革，入股农户达到900户，入股股金2355万元，实现村集体收入175万元，入股农户分红120万元。39个村级光伏电站并网发电，集体经济“空壳村”全面消除。昌马、柳湖、六墩三乡撤乡改镇工作圆满完成，国税地税征管体制、公立医院法人治理结构、社会保障“五险合一”等改革取得阶段性成效，玉门油田、农垦团场办社会职能顺利移交我市，全市政府机构改革全面展开。

**【政府自身建设】**全力推进创新政府、服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府建设，不断提高政府的公信力和满意度。加快科技创新、管理创新和服务创新，“互联网+政务服务”“政务OA”无纸化办公、公共资源交易“阳光政采”等政务平台投入使用，行政效能大幅提升。坚持“三重一大”集体决策制度，建立落实重大行政决策和规范性文件合法性审查机制，研究决定重大事项365项。自觉接受市委领导监督、人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，71件人大代表建议、109件政协委员提案、4件政协委员来信，16项省、市、县三级惠民实事全部办结。严格执行中央八项规定实施细则

精神和省委、市委实施办法，认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，扎实做好意识形态领域各项工作，全面彻底肃清王三运、马光明流毒和影响。加强审计监督，完成各类审计90项，审计各类资金54亿元，查出整改违规资金1171万元，核减工程造价2761万元。深入开展“转变作风改善发展环境建设年活动”和政府系统治庸、治懒、治散、治慢、治乱、治浮“六治”行动，政府系统文风、会风和各级干部工作作风明显好转。

（供稿人 张莹丽）

## 市政府办公室

### 【领导名录】

主任	田建春
副主任	李宏亮（8月止）
法制办专职副主任	倪登军
信访局专职副局长	张惠斌
机关事务局局长	贾富智
副局长	邓婷婷（4月任）
研究室主任	赵荣栋
副主任	张书义
督查室主任	刘永东
副主任	刘璟
史志办主任	何娟
应急办主任	宋晖
副主任	史明霞
行政服务中心主任	荆花
副主任	张金城

大数据中心主任 何玉佳（3月任）

**【综述】**市政府办公室作为市政府的综合协调部门，主要承担参谋政务、协调服务、督查调研、处理事务等职责。归口办公室管理的有法制办、研究室、督查室、史志办、信访局、机关事务局、行政服务中心、应急办、大数据服务中心等9个单位。

**【以文辅政】**紧跟市委、市政府工作思路，坚持创新、务实、高效的原则，认真构思，反复推敲，起草政府工作报告、全市十大生态产业实施方案、改革开放40周年综述、全市经济社会发展情况汇报、政府全体会讲话等综合性材料70余篇，编发情况通报13期，较好地发挥了以文辅政作用，参谋辅政能力不断提升。畅通与各乡镇、各部门联



系，强化政策研究、信息流转、参谋辅政效能，建立了大调研格局。制订办公室调研安排意见，组织政府办公室14个调研团队和31名政务人员分别按季度、按月开展调查研究，共形成优秀调研报告53篇，编印《调研报告选编集》4期，市委政研室先后采用10篇。及时关注国家、省、市政策动态，搜集整理编辑《学习资料汇编》10期40篇，更新完善了《玉门市情资料集》，切实增强了以文辅政的针对性和实效性。坚持落实全员编发政务信息工作机制，建立了全市政务信息交流平台，健全完善信息反馈机制，利用政务OA系统进行信息审签，信息工作效率进一步提升。与上级积极对接，明确报送重点，确保市委、市政府重大决策、重大活动和经济社会发展情况及时向上反馈。全年共编发《信息快报》32期、1100余条信息，酒泉采用270余条，采编量位列酒泉七县（市、区）第一。

**【督查工作】**围绕全市总体工作部署，梳理形成重点工作任务清单145项，突出抓好项目开工、固定资产投资、审计发现问题、农村危房改造、环境问题等重点督查，全年开展专项督查36次，编发督查通报32期，下发《督办通知》168份；及时办复酒泉市督查系统反馈的497个问题，集中回复8次，销号446个，销号率达89.7%，有效推动了市政府各项重点工作的落实。围绕省、市惠民实事、人大代表建议、政协委员提案开展专项督查和跟踪督办，省、市、县三级惠民实事全部办结，71件人大代表建议、109件政协委员提案、4件政协委员来信全部办复，有力地推动了惠民实事和提案建议的高质量办理。

**【政务服务】**严格落实精简文件有关精神，规范行程序，严控文件数量，提高办

文质量，全年共签发文件1940余件，印制文件3.63万份，较去年同期减少170件，完成年度控制目标。引入政务OA办公系统，不断优化公文流转程序，提升公文办理效率，全年收文3221件，处理电报710件，办结3825件，办结率达到97.3%。严格落实市委会前审批报备制度，严控会议数量、范围和时间，强化会议组织程序，推行“多会合一”，精简会议数量。今年先后组织筹办经济工作会、政府全体会、项目推进会等大型会议20余场次，组织视频会、协调推进会、现场办公会等150余场次。成功筹办了县域经济论坛2018年年会、第八届民运会、酒泉市经济社会发展督查调研、玉门市首届农产品订货交易会等重大会议活动30多次，以及全省县级融媒体中心建设、全省发改系统“放管服”改革等省、市现场会7次。按照分工负责的原则，坚持每周重点工作预安排制度，统筹安排领导的公务活动，确保了各项工作统筹推进。加强与四大班子办公室和乡镇、部门之间的沟通联系，及时把市委、市政府的重大决策和重要部署传达到基层，把基层的工作情况、意见建议报告市委、市政府，确保全市各项工作的有效落实。

**【依法行政工作】**制定年度法治政府建设工作要点和重点工作考核内容清单，开展了《玉门市法治政府建设（2017—2020年）方案》落实情况预评估工作。进一步强化广大干部法制意识，组织全市行政执法人员1100余人参加了远程网络和集中法制培训。严格执行规范性文件审查清理，年内制备规范性文件1件，备案审查规范性文件2件，清理规范性文件24件，前置审查政府各类涉法文件、合同协议57件。创新开展政府法律顾问工作，采取“1律所+1律师”模式，分类

处理涉法事务，法律服务质量和效率不断提高。全面推行重大执法决定法制审核制度、行政执法全过程记录制度和行政执法人员以案释法制度，行政执法行为不断规范。扎实开展依法行政中期督查，组织38个行政执法机关评查执法案件5481件，共抽查20个重点执法部门的案卷59卷，反馈问题90余条，并及时督促落实整改，确保行政执法行为规范合法。办理行政复议案件2件，协调行政应诉案件6件，有效化解了矛盾纠纷、纠正了不当行政行为。

**【信访工作】**创新社会治理模式，建成了一体化运作、一站式接待、一条龙服务、一揽子化解的社会综合治理中心。健全完善信访联席会议制度、信访接待等十项制度，建立信访舆情报告和分析研判、矛盾纠纷排查调处化解和第三方参与化解信访问题长效机制，搭建了信访信息资源共享平台，群众来访接待中心和远程视频接访中心建成投用，信访矛盾调处的法治化、信息化水平不断提升。成立了玉门市信访矛盾化解攻坚领导小组，在全市范围内深入开展“重点领域、重点群体、重点问题、重点人员”四大攻坚战，对各级各部门排查出的36件信访矛盾纠纷，逐一建立工作台账，逐一制定化解方案，目前已全部化解。对全市摸排出的18件重点信访案件全部落实“六定五包”责任，至目前已全部办理结案。在全国、省、市两会、敦煌“文博会”等敏感节点，组织专门人员全面落实各项稳控措施，有效避免了赴省进京非正常上访事件的发生。全年共受理群众来信29件，来访411批2478人次，与去年同期相比，信访总量下降了6.2%，来访批次下降了9.3%，人次下降了4%，信访总体形势进一步好转。

**【后勤保障工作】**严格公务用车管理，建立调度中心和信息平台，将公务用车调度、核算、司勤人员考勤等全部纳入平台管理，对64辆公务用车统一安装北斗定位系统、更换号牌、标识喷涂和监督电话，实行全程监督，并统一纳入全省“一张网”管理，全年累计调派车辆5585次，安全行驶120万千米。扎实开展公共机构节能降耗工作，将公共机构节能约束性指标纳入市政府目标考评，创建评定了15家玉门节水单位，全市节水型单位创建率达50%以上，争取省级节能补助资金20万元。加强办公用房调配管理，积极调配办公用房，为社会综合治理服务中心落实办公用房1105平方米，对全市93个乡镇部门办公用房进行清查核定，清查面积达55,178平方米，办公用房超标现象得到全面整改。投资80万元完成市政府职工公寓改造，干部职工住宿条件大幅改善。进一步规范就餐人员管理，严把食品安全卫生关，加大菜品创新力度，饭菜质量大幅提高，全年就餐人数达5万余人次。抓好机关绿化美化工作，投资125万元栽植各类乔木566株、灌木12万株、花卉14.6万株，种植草坪1.1万平方米，机关楼院周边环境持续改善。加大市政综合楼、统办楼、市民中心、周转房的卫生保洁、设施维护维修、安全保卫，严格人员出入登记和车辆停放，日常管理更加规范有序。积极推进会务工作规范化建设，全年共承接各类会议278场次，圆满完成会务服务工作。市民中心内外部装饰工程荣获了甘肃省建筑行业最高奖项“飞天奖”，我市建筑工程首次获得这一殊荣。

**【改革创新工作】**持续精简优化办事流程，新增调整许可事项159项，将622项进驻办事目录分为即时办结、半日办结、1日办



结、多日办结。持续开展减证便民，梳理取消证明事项100项，全年累计受理各类申请68万件，日均受理2900余件，行政审批事项当日办结率97.4%，公共服务事项当日办结率达到100%。提高便民服务水平，持续优化服务窗口设置，撤销合并办件量少的窗口，进驻服务型企业，建成全省首家联合办税服务区；组建“青春助跑团”“红领巾助跑队”志愿者服务队伍，积极开展“政银便民通”免费代办、养老金申领视频认证服务；增设“找茬办公室”、代办帮办室、自助服务区等多个功能服务区，便民服务软硬件设施不断完善。在全省率先建成全面覆盖市、乡、村三级的政务网，将医保社保等41项政务服务事项向乡镇（街道）延伸，使更多的基层群众享受到更加便捷的服务。切实做好市长热线、上级部门转办件办理工作，全年共受理群众咨询361件、投诉81件，受理市长热线咨询14,390件、投诉157件，目前均已回复；市长信箱收件151件，办结回复145件，办结率达到96.03%。加强政府信息公开，充分利用“爱玉门”手机客户端、政务直通车微信公众号等新媒体平台，形成全方位、多渠道的政务信息发布格局，全年公开发布各类政府信息1.2万余条，有效地保障了公民、法人及其他组织的知情权、参与权和监督权。

**【应急管理工作】**坚持应急工作24小时值班和科级干部带头带班，严格做到全勤值守、无缝交接，保证了市政信息24小时畅通。制定完善了《玉门市突发地质灾害应急预案》等市级专项应急预案6个，组织做好“纪念汶川地震10周年”防震减灾演练、“8·19”全市道路交通安全应急演练等大型活动18场次。建立了省、市、乡、村信息联动应急机制，先后协助有关乡镇、部门成

功处置了“3·19”风灾、“7·15”高速重大交通事故、“8·5”风雹等50余起突发事件。全年共处理应急信息129条，向市委、市政府上报117条，向酒泉市上报87条，为各级党委、政府第一时间准确研判、处置突发事件提供了真实可靠的信息依据，最大限度降低了损失，消除了负面影响。

**【干部队伍建设】**着力加强干部队伍建设，干部队伍作风明显转变、整体素质明显提高、工作效率明显提升。一是全面推行“积分制”管理。制定《市政府办公室积分制管理实施办法》，建立政务岗位工作任务赋分清单，开发积分制管理系统，将工作日志、工作交办、集体活动、日常考勤、评价评分全部纳入积分制管理系统，全面量化干部工作实绩，并将积分与评优树模、考核评比、提拔推荐相挂钩，进一步增强了干部的工作积极性和主动性。二是全面部署使用政务OA系统。依托玉门市政务外网和政务专网，完成全市党政OA综合办公系统的全面部署使用，将会议、公告、短信、邮件、审批等十余项功能全部纳入政务OA系统，实现了无纸化公文流转、签批、分发、归档，行政效能大幅提升。三是优化完善流程制度。梳理编制《玉门市人民政府办公室工作人员手册》，将调研督查、机要保密、会务接待、财务管理等20余项制度流程全部纳入工作手册，进一步明晰各岗位工作职责，保证全体领导干部按程序办事，按制度办事。四是认真落实学习培训制度。严格落实周一例会政治理论学习和周三专题业务学习培训制度，全年开展周一集中培训学习48次、周三政务专题培训18次，人均摘抄学习笔记2万字以上，人均撰写学习心得体会8篇，干部综合能力不断提升。五是着力提升干部综合能力。

持续加大干部教育培训力度，先后安排29名干部赴陕西延安、上海、浙江等地参加了政府系统能力素质提升、法治政府建设和电子政务等方面的培训学习，干部眼界思路进一步拓宽。六是创新开展“三个一”工作法。所有政务人员每人建一部工作台账和一本工作日志，带一个口袋小本，情况资料随身带、随时查，领导安排的工作全程记录，及时落实。七是积极开展领导领读活动。所有科级干部每月带头领读一本书，全体干部自行跟学，每周例会随机选取2-3名干部进行读书心得交流，促使相互学习、共同提高。

**【党风廉政建设】**坚持求真务实，不断深化党风廉政建设，努力营造办公室风清气正、廉洁自律的良好氛围。一是严格落实主体责任。坚持党支部书记履行第一责任人责任，带领班子成员认真落实“一岗双责”，将廉政建设任务细化分解到岗位、落实到人头，着力推动“两个责任”全面落实。严格执行“三会一课”制度，促进党内组织生活规范化、常态化，先后组织开展5次专题党

课，开展党支部主题党日活动4次。二是扎实推进廉政教育。坚持把廉政教育与业务工作有效结合，先后组织广大党员干部观看廉政教育片2次，参观警示教育基地和红色博物馆3次，组织全体干部职工参加了廉政知识测试，对16名科级干部进行了廉政谈话，使全体党员干部保持了廉洁自律、清新向上的良好风气。三是抓紧抓好关键环节。严格执行主要领导“三不直接分管”、末尾表态等规章制度，坚持大项开支、岗位调动及后备干部推荐等必须由班子集体研究决定，全年召开办公室主任会议7次，研究决定部署重大事项48项，确保资金使用公开透明，岗位安排公平公正。严把接待审批和报销审签关，规范财务支出。同时，严格执行中央八项规定实施细则和省委、市委实施办法，始终在思想上、行动上与市委、市政府保持高度一致，工作作风持续改进，服务水平不断提升，干部作风明显好转。

（供稿人 张莹丽）





# 政协玉门市委员会

## 【领导名录】

主席	顾正年
副主席	董天文
	杨国胜
	李开勇
	李宗良
办公室主任	达玉军
提案和民族宗教委员会主任	张东杰
经济科技和环境资源委员会主任	李玉生
社会发展和法制委员会主任	刘建国
文化文史资料和学习委员会主任	李玉林
委员工作委员会主任	李秀玲
农业和农村委员会	焦红钧

【概述】市政协现设“一室六委”，即办公室、提案和民族宗教委员会、经济科技和环境资源委员会、社会发展和法制委员会、文化文史资料和学习委员会、委员工作委员会、农业和农村委员会。

【参政议政】开展对村庄布局结构调整、加快老市区改革与发展、农民专业合作社发展和运行、重点文物保护与开发利用等的5次专题调研，召开3次专题协商议政会议，形成了《调研报告》。《关于加快老市区改革与发展的建议案》《全市农民专业合作社发展及运行情况的调研报告》得到了市政府主要领导的批示。优化项目建设手续办理流程的调研，推动了全市“一处跑、跑一次”行政

审批服务改革；有效盘活利用老市区闲置资产的调研和加快老市区改革与发展的调研，为市委开发红色旅游、工业旅游，创建铁人干部学院提供了有力参考。

【民主监督】集中开展“三大攻坚战”、创新创业、农业农村等重大领域的监督活动，推动民主监督与党内监督、人大监督、行政监督等其他监督形式协调融合，创新发展。针对“社会治理网格化管理”“看守所监管”“柳河红田园建设”等工作，开展协商性监督活动16次。深入开展特约监督，42名委员参与公开庭审、行风评议、价格听证、述职评议等监督活动。把市政协网站作为收集社情民意的重要渠道，27条社情民意信息17条转达相关部门，发挥了社情民意信息上接党政领导、下联各界群众的“民心直通车”作用。提案办理工作扎实开展，市委、市政府召开提案交办会议，对立案的109件提案进行了交办。确定10件重点提案由主席、副主席包挂督办。至目前，所有提案全部办复完毕，委员满意率达到99.1%。加大提案办理“回头看”工作力度，通过市政协网站，对提案办理进度及时公布，征求社会各界意见。

【精准扶贫】进村入户察实情、解难题，帮助岷州村26户贫困户理清发展思路、协调资金项目、提升发展能力，为贫困户捐赠生活物资1.7万元，为柳湖镇提供产业发展

基金5万元。引导机关干部热情参与，因人因人制定《“一户一策”精准脱贫计划》，帮助脱贫户稳步提高，实现增收。利用元旦、春节、采摘节等节点，慰问帮扶户，捐赠图书600册，开展送春联、送书画作品活动，组织15名书画家现场书写作画500余幅，满足了困难群众的精神文化需求。

**【助力项目】**党组成员赴外招商，3名副主席分别担任招商团队组长，确保包挂项目顺利建设。3名班子成员分别担任产业小组副组长，3名专委会主任担任督查组组长，2名专委会主任担任日常考核组副组长，在全市产业发展和重点工作推进落实上起到了积极作用。充分发挥政协组织人才荟萃、联系广泛的资源优势，鼓励委员借助人脉资源，穿针引线、铺路搭桥，提供招商引资信息36条。成功引进至诚三和饲草加工项目，当年建成并投产，圆满完成年度招商引资和固定资产投资任务。严格落实项目包挂责任制，协助项目业主拿批文、办环评、做环评，协调解决具体问题17个。市政协领导班子成员包抓的静洋钛白、大洋天庆等10个重大项目，全部完成年度目标任务。

**【政协玉门市第九届委员会第三次会议】**3月18-20日，政协玉门市第九届委员会第三次会议召开。会议深入学习贯彻中共十九大精神，坚持把新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，始终与市委同频共振、同心同向，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能。为新时代新征程上的新玉门建设作出了积极贡献。大会应到委

员134名，实到委员114名，因事因病请假20人。大会的执行常委为：马学明、达玉军、关得兵、李开勇、李宗良、杨国胜、赵文洪、俞云山、顾正年、董天文。经全体委员表决通过，董天文为大会秘书长，达玉军、胡旭红、李季军、向军为大会副秘书长，李宗良为政协玉门市第九届委员会第三次会议提案审查委员会主任，张东杰为提案审查委员会副主任，马玉军、马学明、王艳君、俞云山、蔡建桢为提案审查委员会委员。会议听取和审议了市政协主席顾正年所作的《政协玉门市第九届委员会常务委员会工作报告》和副主席李宗良所作的《政协玉门市第九届委员会常务委员会关于政协九届二次会议以来提案工作情况的报告》。列席了玉门市十八次代表大会第三次会议，审议批准提案工作情况报告，听取并赞同市政府工作报告、法检两院工作报告以及其他报告。11名政协委员进行了大会发言，对21名优秀政协委员进行了表彰。会议审议通过了《政协玉门市第九届委员会第三次会议政治决议（草案）》和《政协玉门市第九届委员会第三次会议关于政协九届委员会常务委员会工作报告的决议（草案）》。通过了市政协副主席李宗良同志所作的《政协玉门市第九届委员会第三次会议提案审查委员会关于政协九届三次会议提案审查情况的报告》。会议共收到提案161件，经审查立案126件。酒泉市副市长、玉门市委书记陈炎人作了重要讲话。

（供稿人 刘晓霞）



# 中共玉门市纪委 玉门市监察委员会

## 【领导名录】

市委常委、纪委书记、监委主任

王超

市纪委副书记、监委副主任

胡旭红

市纪委副书记、监委副主任

丁国威

纪委会常委、监察局副局长 王建宏（4月止）

市纪委会常委、监委委员、第二纪检

监察室主任

颜钦祥

市纪委会常委、第一纪检监察室主任

李春艳

市监委委员

贾延德

市监委委员

张世礼

市纪委会常委

徐强

市纪委会常委、监委委员

赵玉举

【概述】玉门市纪委监委机关实有工作人员34名（包括抽调3名，工勤2名）。设纪委书记1名（兼任监委主任），纪委副书记2名（兼任监委副主任），设11个内设机构（办公室、党风政风监督室、信访室、案件监督管理室、审理室、第一纪检监察室、第二纪检监察室、第三纪检监察室、第四纪检监察室、第五纪检监察室、第六纪检监察室），职工平均年龄36岁，91%人员具有本科及以上学历及以上文化程度，35%人员具备法律专业知识背景，6人通过国家法律职业资格考试。

领导全市各级纪检监察组织深入推进党风廉政建设和反腐败工作，整饬党风，惩治腐败，完成了市纪委十五届三次全会确定的重点工作任务。

【管党治党】市委坚决扛起全面从严治党政治责任，带头履行主体责任，全面领导和全力支持市纪委监委开展工作，先后11次在市委常委会上研究部署党风廉政建设和反腐败工作，8次在市委中心组学习会议上传达中央和省、市委关于全面从严治党新部署、新要求。坚持思想建党和制度建党两手抓、两手硬，打造铁人王进喜干部学院党性教育平台。充分发挥监督推动作用，及时督促各级党组织扛紧压实主体责任，对履行管党治党不力，发生违纪违规问题突出的党组织和党员干部，严格进行责任追究，降低了8个领导班子、45名领导干部考核等次；实施问责32起，其中问责领导班子4个、科级干部40人、一般干部12人、村干部10人，管党治党政治责任得到有效落实。

【惩贪治腐】全市纪检监察机关共受理各级信访举报115件（次），同比下降34%。依纪依规处置各类问题线索135件（次），初核100件、谈话函询24件，立案52件，给予党纪政务处分52人，立案数、处分人数同比增长30%和4%。认真核查每一件举报线索，对57件不实举报予以了结，为39名干部澄清了是非，保护了干部积极干事创业的热情。对

省委巡视组反馈限期办结的24件问题线索，坚持快查快办快结，立案3件，给予党纪处分3人，诫勉谈话10人，批评教育33人。综合运用监督执纪“四种形态”处理129人次，对苗头性、倾向性问题及时谈话提醒、函询告诫，对轻微违纪问题露头就打、动辄则咎，运用第一种形态处理76人次、占59%；第二种形态处理37人次、占29%；第三种形态处理5人次；第四种形态处理11人次。同时，健全追逃追赃协调机制，1名外逃19年的涉嫌贪污人员被追捕归案。

**【正风肃纪】**坚持关键节点集中抓和日常时间持续抓相结合，重点整治公款吃喝、公款送礼、公款旅游、公车私用、违规发放津补贴、超标准使用办公用房等“四风”顽疾，查处违反中央八项规定精神典型问题7起，给予党纪处分7人，诫勉谈话1人，持续释放严纠深治的强烈信号。深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理活动，坚决整治群众身边的“微腐败”，查处侵害群众利益问题14起，给予党纪处分13人，诫勉谈话2人，通报批评单位1个。积极主动与政法机关互通线索，把深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题与惩治“蝇贪”有机结合，同时用力、同向发力，用实际成效增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**【政治巡察】**市委严格落实中央和省、市委巡视巡察工作部署，定期研究谋划巡察工作，成立了市委巡察办，配齐领导班子，建立巡察人才库，着力强化政治巡察的组织保障。坚持“一次一授权，一次一部署”，紧盯三项重点，紧扣“六个围绕一个加强”，对22个市直部门（单位）开展常规巡察，对3个单位开展巡察“回头看”，发现问题375条，政治巡察覆盖面达到70.5%。

建立问题台账，从严抓好整改，逐项查实验证、对账销号，切实做好巡察整改“后半篇文章”。

**【源头预防】**充分发挥铁人王进喜干部学院暨省级廉政教育基地党性教育平台作用，组织全市纪检监察干部培训1次。对971名科级领导干部建立廉政档案，向组织部门回复廉政审查意见947人次，对64名领导干部操办婚丧喜庆事宜登记备案，在重要时间节点推送廉政短信3000余条，做到常抓不懈、警钟长鸣。持续推进“强内控、堵漏洞、防风险”专项行动，剖析违纪违法案件39例，制定了《落实“四议两公开”工作法补充规定》《党政机关办公用房管理制度》等11类19项制度，印发《典型违纪案例及制度修订汇编》8期。深入推进《村级权力清单37条》落地见效，不断扩大群众覆盖面和知晓率，加大制度执行、落实的问责力度，确保村级权力规范运行。

**【支持经济社会发展】**结合“转变作风改善发展环境建设年”活动，扎实推进“三纠三促”专项行动，对不担当、不作为和弄虚作假的91个具体问题，建立整改台账，实行挂牌销号，跟踪督促整改77个，整改率达到84.62%。聚焦审批、执法、服务事项集中的重点领域、重点行业、重点部门，充分发挥监督效能，查处典型问题11件，给予党纪处分9人，诫勉谈话2人，通报批评单位2个，以严厉的问责促进各项决策部署落实。

**【自身建设】**坚持刀刃向内，坚决做到“打铁必须自身硬”。扎实推进监察体制改革，科学配置内设机构，交叉配备工作人员，工作力量向监督执纪和审查调查倾斜。健全完善执纪审查制度，建立了纪检监察室分片联系基层纪检监察组织工作机制，修订



完善《线索处置工作规程》《初步核实工作规程》等制度10余项，规范执纪监督监察常用文书32种。积极践行12种调查措施，共谈话359次、查询13次、调取1955次、鉴定1次。把监督的“探头”转向自身，认真整改酒泉市纪委监委内部巡察反馈问题，定期开展纪检监察干部家访和内部约谈，严格核查个人

有关事项报告情况，坚决防止“灯下黑”。深入开展“强基础、练硬功、提能力”业务培训，学纪与学法一体化推进，着力补齐短板、发挥优势，全面提升纪检监察机关和干部队伍的整体素质。

（供稿人 王晓宇）

# 群众团体

## 中共玉门市直机关工委

### 【领导名录】

书 记 李建树（3月止）  
常务副书记 孟志鹏  
副书记、纪工委书记 姜 勇

【概述】市直机关工委为市委派出机构，负责制定机关党的建设规划，安排部署机关党的建设的工作，指导各级党组织抓好党的思想建设，组织进行党的基本理论、路线、方针和政策教育及培训工作，指导各级党组织抓好党的组织建设和党风廉政建设、精神文明建设及效能风暴工作。直机关工委下辖基层党组织53个，机关党委2个，党总支15个、支部110个，共有党员1489名。

【机关党建】始终坚持把政治建设摆在首位，着力打造忠诚干净担当的领导班子。坚持学习制度，及时传达学习中央重大决策部署精神，习近平新时代中国特色社会主义思想，逐字逐句研读《习近平治国理政》第一、第二卷、《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《习近平用典》等著作，切实领悟中央精神。坚持定期学法制度，每周安排1部法律学习，有效提高班子依法决策的能力和水平。注重向全国先进同行学习，组织班子成员先后赴浙江杭州、湖南

湘潭学习，在学思践悟中提升做好机关党建工作的能力水平。在督查指导基层党建工作中，注重向基层实践学习，撰写调研报告6篇，有效提升了指导工作的能力。大力培育创新型机关党建文化，深入开展政策理论大学习、岗位实践大练兵、联系群众大走访、行政效率大提升、工作推进大落实“五项”活动，积极探索实践，创新攻坚克难。召开年度班子专题民主生活会、肃清王三运流毒和影响班子专题民主生活会、肃清马光明流毒和影响班子专题民主生活会，指导和督促基层115个党支部分别召开专题组织生活会，在批评与自我批评中肃清流毒和影响，提高了党内政治生活质量。坚持集体领导与个人分工相结合，严格落实“三重一大”“三不一末”决策制度，年内组织召开工委会议10次，确保决策的科学性和民主性。

始终坚持干字为先抓落实，着力打造有担当的领导班子。树立大抓基层的理念，建立工委班子联系包抓示范党组织和后进党组织制度，带头抓好基层党建工作任务落实，夯实全面从严治党的基础。利用市直机关党建工作会议、市直机关基层党建暨党支部建设标准化推进会议，以会代训对机关党组织书记、党务干部就规范“三会一课”、



民主评议党员、发展党员、谈心谈话、主题党日等进行培训，有效解决组织生活不经常、不严肃、不规范的问题。制定《市直机关党组织开展党支部建设标准化工作推进方案》，确定市司法局、房管局、检察院等14个党支部为标准化建设监控单位，指导市委党校、市农牧局、市司法局、市发改局、市房管局等5个单位分领域开展了“三会一课”、换届选举、党员发展等标准化模拟演练，为机关党组织做好示范、树立标杆。评选“十佳”党课37个、“五好主题党日”范例30个，并编印范例汇编下发各基层党组织，为探索党支部标准化建设提供了样板和参考。严格落实《发展党员工作细则》，组织93名入党积极分子开展培训，全年发展党员27名。坚持党建工作与中心工作、业务工作深度融合，持续深化“领跑玉门”机关党建品牌建设，深入开展“六比两查四评两争创”主题活动，严格落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，对25个任期届满的党组织进行换届，配齐配强党组织书记，批准新成立了玉门市民中心行政服务大厅党支部。深入开展“铁人先锋号”创评，前三季度评选玉门市行政服务中心、市能源局党支部、市人民检察院党支部、市交通运输局党总支等党组织和单位42个。举办十九大精神知识竞赛，引导党员干部牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，不断加强基层党组织政治建设。持续开展“铁人先锋岗”创评工作，2018年评选“铁人先锋岗”86个，通过制作《党建荣誉册》、宣传专栏、专题通报等形式，对“铁人先锋岗”典型事迹进行大力宣传，用身边事教育身边人，引导机关党员向先进学习、向先进看齐，树立机关党员勇于担当、主动作为的

新时代干部形象。以“领先领跑”事项为基础，夯实“领跑玉门”党建品牌支撑。印制《铁人先锋，领跑玉门案例汇编》，督促市直机关各党组织确定“领先领跑”事项123项，充分发挥“抓好党建促发展”指挥棒作用。指导培树了农牧局“发展现代农业、领跑玉门乡村振兴”、住建局“五型城建、领跑玉门”、市环保局“守护绿水青山、领跑玉门美好生态环境”、市民中心“铁人先锋、领跑审改”等各具特色的“领跑玉门”党建品牌20多个。

**【意识形态】**坚持把意识形态工作同机关党建工作深度融合，强化思想教育阵地建设，强化领导班子政治担当和主体责任落实，切实凝聚起了意识形态工作的强大合力。强化组织领导，工委成立由工委委员组成的意识形态工作领导小组，认真履行工委班子意识形态工作的主体责任，坚持“一把手”带头，班子成员各负其责，定期召开会议分析研判意识形态领域情况，将意识形态工作纳入基层党组织书记述职评议重要内容，确保了意识形态工作责任的落实。通过铁人先锋号（岗）、“玉门机关党建”微信公众号、“领跑玉门”党建品牌、弘扬“铁人精神”宣传，不断扩大宣传思想工作的影响力、感染力、战斗力。围绕“三城一示范区”创建，组建党员志愿服务者150余名，开展党员志愿服务活动20场次，督促“社会主义核心价值观”进机关，推动“人知人晓、人守人信”。坚持做好网上舆论管理，掌握网络意识形态主导权，把握正确舆论导向，督促市直机关党组织负责人亲自抓网络意识形态安全，及时做好重要节点和敏感时期的舆论监督。开展以“明礼知耻·崇德向善”为主题的市直机关“道德讲堂”活动，积极

倡导文明餐桌、文明交通、文明旅游等文明生活方式，督促36个有独立办公楼的单位制作了社会主义核心价值观展板或标识，增强了主流意识形态认知的深入度。

**【党风廉政建设和反腐败工作】**坚持把作风建设作为抓好机关党建的永恒课题，制定下发《市直机关党风廉政建设和反腐败工作要点》，与各党组织签订《党建工作责任清单（责任书）》和《党风廉政建设和反腐败工作责任书》，强化一把手抓党风廉政建设责任，建立市直机关党组织科级干部党风廉政建设“跟踪卡”，并将“两个责任”落实情况纳入党组织书记述职评议的重要内容，确保了“两个责任”落实从严从实。坚持把党风廉政建设深度融入机关“两学一做”学习教育全过程，纳入“三会一课”抓常抓细，结合党建季度交叉检查对市直机关党组织党风廉政建设和纪律作风进行抽查。持续开展“强内控、堵漏洞、防风险”专项整治活动，修订完善《工委管理制度汇编》8大项21小项，年内开展廉政谈话4次，廉政测试2次。紧盯“四风”新表现、新动向，坚持经常抓、抓经常，督促市直机关各党组织认真落实《中央八项规定精神实施细则》，在

春节、“五一”、国庆等重要时间节点，加强警示提醒，推送信息2万余条。

**【机关精神文明建设】**以“弘扬铁人”精神为重点，印发《关于开展纪念建党97周年系列活动的通知》，组织市直机关各基层党组织书记、2018年上半年预备和转正党员，开展“不忘初心、重温入党誓词”主题党日活动，走访慰问老党员和困难党员85名，为20名“光荣在党60年”的老党员发放了荣誉证书和慰问金。着力打造大党建工作格局，举办玉门市“交通运输杯”市直机关职工球类运动会，16支代表队200多名运动员参加比赛；组织市直机关120多名妇女代表开展市直机关妇联迎“三八”座谈会暨联谊活动；组织市直机关干部1000余人参加“迎新年、爱玉门”欢乐跑活动。

**【招商引资和固定资产投资】**引进签约德基甲醇新能源油品项目和德基52购云商城项目2个；引入玉门会丰外贸农产品展示交易中心项目落地开工，总投资为1.2亿，占地20亩。争取酒泉市委组织部2018年重点人才项目和人才实训基地扶持资金10万元。

（供稿人 张国平）

## 总工会

### 【领导名录】

党组书记、主席	何玉宝
党组成员、副主席	杨少康
党组成员、经审会主任	高天娟

**【概述】**市总工会机关编制4人，其中

主席1人（正科）、副主席1人（副科）、经审会主任1人（副科），下属事业单位困难职工帮扶中心编制4人，其中主任1人（副科级）。2018年，全市共有工会组织330家，老市区总工会1家，工会联合会22个，会员28,458人。





**【党建工作】**一是强化班子和干部理论武装。坚持周一例会学习制度，通过集中学习、专题研讨、参加省、市培训、组织外出学习等形式，切实增强干部职工“四个意识”，助推党的方针政策和重大决策部署落地生根。组织全市各基层工会主席集中宣讲3场次，举办“党的十九大精神进企业、进车间、进班组学习宣讲报告会”和“工会十七大精神宣讲报告会”12场次，深入艾郎风电、浩海煤化工、静洋钛白等重点企业分类分级开展宣讲，累计参与职工3000余人。二是加强党的组织建设。制定《玉门市总工会党支部建设标准化实施方案》，组织集体学习42次、召开党员大会4次、专题民主生活会2次、组织生活会1次，开展主题党日活动11次，领导干部讲党课4次，撰写学习心得4篇、调研报告1篇，开展交流研讨5次。三是加强党风廉政建设。认真执行党组议事规则和决策程序，凡重大事项、重要问题上党组会议集体研究、民主决策。组织完善党组议事清单22项，召开党组和班子会议32次，审议重大事项议题45个，研究整改突出问题8个。四是加强作风建设。深入开展“作风建设年”活动，全面参与精准扶贫驻村帮扶、集中教育等实践活动，帮助玉门镇东渠村贫困户，开展就业培训6人次，帮扶物资0.8万元，包挂的11户建档立卡户均顺利脱贫。

**【主要指标任务】**引进玉门市冶元新材料有限公司年产3000吨片钒生产线项目，完成全年1000万元招商引资任务；完成固定资产投资400万元，占全年1000万元任务的40%；向上争取资金96万元，占全年300万元任务的32%。

**【活动开展】**一是劳动竞赛活动成效显

著。组织广大职工，广泛开展各类劳动竞赛8场次，参与职工2000余人，100人以上企事业单位全覆盖。开展了9个项目职业技能比赛，近1000名职工参赛。组织选派优秀代表13人参加酒泉市技能大赛，5人荣获了二、三等奖。组织开展中式烹饪、月嫂、钳工、杆上作业等4个项目免费技能培训，集中培训职工300余人。二是劳模工匠培育力度不断加大。推荐上报“甘肃省五一双奖”“酒泉市五一双奖”等6个先进集体和“陇原工匠”等4名先进个人。组织历年省市劳模代表、玉门工匠30人参观红旗村劳模村、顾天祥实际展览馆，大力宣传铁人先锋号、劳动模范一线职工先进事迹。

**【帮扶救助】**开展“春风行动”就业援助专场招聘会，推送工作岗位2400多个，帮助联系就业482人。帮助50余名下岗失业职工重新就业。自筹资金2.74万元，深入环卫处、鑫能光热、甘肃七建等单位和企业开展“夏送清凉”慰问活动，现场为户外作业一线职工送去西瓜、甜瓜等防暑降温，并发放防暑降温和安全卫生知识宣传册3000余份。筹集资金3.7万元开展“金秋助学”活动，帮助15名特困职工家庭子女圆梦大学。走访慰问困难劳模、困难职工、就学困难职工子女320户、企业4家，赠送“爱心对联”1200幅。深入融心热能公司慰问值守生产一线的供热职工，送去牛奶、水果等价值2000元的慰问品。通过举办全市互助保障工作培训班等形式，推动了职工互助保障覆盖面不断扩大，参保人数1008人。继续开展“爱心传承”专项救助，多方筹集资金10.4万元，对大病、突发意外的李宏亮、何莎莉等24名困难职工实施救助帮扶。

**【创新创业】**大力开展劳模创新行动，

新建“劳模创新工作室”4个、“工匠工作室”1个、“创新型班组”10个，对市住建局、文广局2家示范劳模工作室分别给予1.2万元资金支持。着力解决困难职工创业资金短缺问题，连续开展了2期小额贴息借款工作，对符合条件的40名再创业困难职工发放人均5万元创业借款，共计发放贴息借款200万元。

**【和谐劳动关系】**深入开展劳动关系和谐企业创建活动，新创建5家劳动关系和谐企业。免费为100余名职工提供法律援助服务，广泛开展非公企业“安康杯”竞赛活动，全市35家企业90个班组，近1000名职工参与。新建服务环卫工人、园林绿化工人的“爱心驿站”5处，配备水壶、桌椅等设施，解决户外劳动者休息难的问题。开展农民工工资专项检查2次，参与调解重大劳动关系纠纷12起，办理劳动仲裁案件55件，结案率100%，帮助追缴拖欠工资约400万元。

**【解困脱困】**研究制定《玉门市城镇困难职工解困脱困三年行动实施方案（2018—2020年）》对档案内困难职工采取“四个一批”措施分类进行帮扶，全年，配套工会经费17.3万元，对76户困难职工按照中央、地方1：0.62的比例配齐帮扶资金。

**【服务工作】**职工服务中心入驻玉门市民中心，筹集资金20多万元配备了办公设施设备，开设“困难帮扶”“就业扶持”“法律援助”“职工服务”等4个窗口，为职工群

众提供“一站式”的便捷服务，

**【文体活动】**组织全市基层工会开展了“中国梦·劳动美”主题演讲比赛，参与职工近2000人，选拔4名优秀选手授予“工人演说家”称号，其中1名选手代表酒泉市参加了全省职工演讲比赛。通过以奖带补形式，为12家新建示范职工书屋统一发放总价值87万元的图书2.1万册。联合市直机关工委举办“全市职工棋类球类运动会”等职工大型文体比赛6场次。

**【创新能力】**一是在铁人干部学院争取设立“铁人劳模培训基地”。二是开展“工会建设落实年活动”和“货车司机集中入会行动”，争取工会规范化建设经费10.4万元，用于全市13个乡镇街道工会规范化建设。三是加强工会经费、专项经费审计监督，聘请专业审计机构，对全市重点行业领域的20个基层工会2016—2017年度经费使用管理情况进行审计。四是通过以奖代补形式，加大工会经费向基层倾斜力度，筹措资金12万元命名表彰30个先进基层工会建设示范单位。五是积极探索职工普惠服务，与建行签订《合作协议》，举办全市工会普惠活动培训班4期，培训工会主席和干部320人次，与70个商户达成合作意向，最大限度为职工提供最优惠的服务。

（供稿人 王刚）



## 共青团玉门市委

### 【领导名录】

书 记           雷 潇  
专职副主席    郑丽君

【概述】共青团玉门市委现有职工7人，其中书记1名、青联副书记1名、少工委主任1名、团校秘书1名、机关工人1名，青少年活动中心主任1名、管理员1名。共青团玉门市委内设中国少年先锋队玉门市工作委员会和团市委办公室；下设玉门市团校和玉门市青少年活动中心两个事业单位；组建玉门市青年志愿者和玉门市青年创业者两个协会。全市现有基层团组织226个，其中团委23个（乡镇团委12个，街道团委1个，机关单位团委4个，事业单位团委6个），团工委2个，团总支8个（城市社区团总支5个，机关单位团总支1个，事业单位团总支2个），团支部193个（乡镇农村团支部67个，城市街道社区团支部9个，乡镇社区团支部1个，机关单位团支部22个，事业单位团支部89个，公有经济团支部1个，非公有制经济团支部1个，青年协会团支部3个）。

【助力团的核心主业】一是助力行政审批制度改革。创新组建“一处跑、跑一次”青春助跑团、红领巾助跑队，在全社会各领域、各行业、各区域广泛宣传“放管服”改革。每周二常态化在市民中心安排2名助跑团成员领着办、帮着办，做到让志愿者多跑路、数据多跑路，群众少跑路，从停车、进门，到抽号找窗口，一路都有“黄马甲”领

办帮办，红领巾助跑队利用假期宣传政策，“帮爷爷奶奶、邻居乡亲掌握最新办事流程、点选缴费选项”，以全团带队的高度自觉融入市委中心工作，方便实惠广大群众。目前助跑团成员已经延伸至“一张清单一张网”社会治理服务中心，帮办、协调处理各种矛盾信访问题。二是助力精准扶贫工作。精准对接“壹基金”“中国社会福利基金会暖流计划”等资源，为全市贫困户捐助棉衣324套、学习用品等文具168套，连续两年发起“大爱玉门、衣旧温暖”旧衣物和家电捐助活动，发挥了扶贫济困、融合民心的多元效应。三是助力乡村振兴战略。统筹发挥20余家市直单位团员青年在信息、资源、技能方面的优势，组建“政策、农技、金融、创客、策划、法律、医疗、文化”等八大帮帮团，制订近百项服务菜单并实时更新，为农村创业青年、青创农场等提供点单式、常态化服务。四是助力环境卫生整治。积极投身全市环境卫生整治，利用国际志愿者日、青年志愿者日等节日，广泛开展“弘扬铁人精神、保护生态环境、建设美丽玉门”宣誓仪式，组织全市志愿者对城市卫生进行保洁，践行爱护环境的文明行为。五是助力玉门“三城同创”。青年志愿者协会注册人数累计达2107人，志愿服务信用时数3365个小时，基层团组织注册志愿者队伍28支。全年助力服务全市重大节会、赛事，组织各类捐赠、公益宣传、节会服务等大型活动45场次5000余人次。

**【团组织建设】**一是强化队伍建设。通过全面遴选和积极争取，建成专、兼、挂相结合的干部队伍，1名挂职副书记、3名兼职副书记。成功召开全市少先队代表大会。全市21所中小学全部成立少先队组织，配备辅导员24名，13个大队同时配备鼓号队和队室，市级和校级少工委机构健全，年内各学校召开校级少代会2次，4月份召开全市少代会，选举少工委委员15名，其中专职主任1名、兼职副主任4名。二是打造“网上共青团”。以“智慧团建”和“青年之声”、共青团微信公众号、玉门活力网格平台为媒介，集中力量推进共青团用网、占网、建网工作，全方位倾听广大青年心声，有效提升团干部服务面。共青团微信公众号累计发布信息828余条，转发浏览量每月稳居全市前3位；玉门“活力网格”青少年维权问题调解率达100%。三是搭建好学教平台。以巩固拓展“青年之家”覆盖面为重点，建立青年之家2处，直属管理开展各类活动。有效整合各类资源，在社区、学校、机关等建立青年之家10处，以容聚青年心声、开展青年服务、促进青年交流为中心，充分发挥日常效能。同时，依托青少年活动中心开展全面服务，搭建玉门青少年艺术展演舞台，累计开展“蓓蕾春声”少儿春晚、“青歌声”“富康杯”青少年文艺展演等各类展演活动10余场次，每月定期开展各类艺术公益培训，为广

大青少年提供了专业、高端的艺术学习平台。

**【自身建设】**全面加强团市委机关党建工作，全方位教育强化团干部在党意识，加强党性修养。狠抓落实全面从严治党主体责任，切实加强党风廉政建设，严格落实中央“八项规定”精神和省、市委“双十条”规定，坚决抵制和纠正“四风”问题，自觉遵守党的各项纪律。全面落实从严治团方针，从组织上从严治团，规范团的组织生活，严格执行团内法规制度，坚持“三会两制一课”制度，建立高校团干部进中学讲团课制度。从严管好团员队伍，广泛开展团员教育实践活动，推动团员集中性教育和经常性教育相结合，保持和增强团员先进性，从初中阶段开始控制团青比例，防止“团、青不分”现象。探索创建团干部联系青年工作机制，通过团干部包挂联系乡镇、乡镇团干部包挂联系村以及“1+100”团干部直接联系青年的专项制度，将团干部的工作重心与环境卫生整治、基层党建、脱贫攻坚、重点产业落实等紧密结合，确保了广大团干部工作在一线、服务在一线、处理问题在一线、锻炼提升在一线。结合群团改革工作的开展，建立了平时考核、年度考核和任期考核相结合的综合考核机制，督促各级团组织领导班子切实履行“主体责任”，强化对团组织主要负责人的监督管理，督促各级团组织主要负责人切实履行“第一责任人”责任。



## 妇 联

### 【领导名录】

党组书记、主席	闫 辉
党组成员、副主席兼市政府妇儿工委办主任	李晓毛
党组成员、市政府妇儿工委办副主任	高 晔

**【概述】**玉门市妇女联合会成立于1951年10月，现有干部5人。全市共有妇女组织114个，其中：乡镇（街道）妇联14个，社区妇联12个，村妇联59个，城市系统妇女组织29个。

**【精准扶贫】**突出“就业扶贫”，以陇原巧手项目和省级巾帼脱贫示范基地为牵引，做大做强“陇原巧手”、家政服务巾帼创业品牌，培训“陇原巧手”150人、家政服务员200人，培树陇原巧手骨干10人，举办餐厅服务、宾馆服务、烹饪等女性劳务技能培训培训班24期，培训农村妇女1500人次；积极开展“春风送岗位”、人才招聘会活动，提供女性就业岗位800多个，达成就业意向200余人，发放宣传资料3000余份。抓实“产业扶贫”，配合农口部门大力开展种植、养殖、加工等实用技术培训，帮助1000余名妇女掌握致富技能，成立戈壁农业巾帼特色产业联盟1个，推荐酒泉市巾帼特色产业联盟3个、成员13人，直接间接带动176名贫困妇女就业增收。将玉门市康欣养殖农民专业合作社申请为全国巾帼脱贫示范基地，带动38名建档立卡贫困妇女增收致富。

**【乡村振兴】**紧扣发展大局，实施“乡村振兴巾帼行动”，在全市各乡镇开展“巾帼心向党·建功新时代”母亲讲堂乡镇行暨党的十九大精神宣讲活动12场次，开展“乡村振兴大宣讲”活动4场次，开展中国妇女十二大精神“乡镇行·村村通”宣讲活动15场次。突出先进典型引领，在女性较集中的行业、窗口单位，开展技能比武、岗位练兵、“巾帼文明岗”评选、培育宣传先进典型等活动，评选表彰“三八”红旗手12名、“三八”红旗集体14个、巾帼建功标兵6名。积极创建“美丽家园”，组织动员全市广大妇女在环境综合整治行动中发挥主力军作用，投身“美丽庭院”创建行动，命名“美丽庭院”示范村5个，评选表彰“美丽庭院”“净美其家”示范户263户。持续打造巾帼志愿服务品牌，在“3·5学雷锋日”、重阳节，广泛开展环境整治、爱心互助、普法维权、关爱孤寡等志愿服务活动，为“三城同创”贡献巾帼力量。

**【依法维权】**婚姻家庭调解委员会、妇女法律援助站进驻玉门市社会治理服务中心，构建了“一站式”维权服务体系；利用“三八”维权宣传周、反家暴法宣传、国际家庭日、“6·26”禁毒日、“12·4”宪法日，开展各类法律法规宣传咨询活动，发放各类宣传手册1.1万余份，为广大妇女及家庭提供及时有效的法律服务。

**【关爱民生】**关爱困境妇女儿童，积极开展“爱心妈妈”结对帮扶、春蕾助学、留

守流动儿童关爱、贫困妇女帮扶、单亲特困母亲慰问等活动，筹集慰问物资8.15万元，慰问救助贫困妇女、儿童306名。办好妇女儿童民生实事，扎实推进省政府为民办实事农村妇女“两癌”免费检查项目，全年农村妇女“两癌”免费检查达4000人。

**【特色活动】**深入开展“最美家庭”推选活动，黄闸湾镇梁子沟村罗彩玲家庭被评为全国“最美家庭”。同时，推选酒泉市级“最美家庭”8个、“好丈夫”3名、“巧媳妇”4名；玉门市级“最美家庭”53户、“好丈夫”15名、“巧媳妇”18名，并在专场文艺晚会上进行表彰。举办了“母亲讲堂”示范课，带动全市各级妇联开展“母亲讲堂”10场次。开展亲子朗读、“宪法”诵读及读书活动26场次，征集58件作品参加酒泉市“翰墨传家”儿童书法大赛，开展“抵制高价彩礼·推动移风易俗”专项行动，家庭工作焕发了新的生机活力。

**【自身建设】**制定下发《玉门市妇联工

作制度》，督促指导各级妇联组织严格按照制度履职尽责；建成各级妇联组织微信公众号21个、微信交流群75个，开展“母亲节”微信寄语、随手拍有奖征集及投票活动，2018年“最美家庭”“好丈夫”“巧媳妇”微信投票活动，各项活动累计访问量6.9万余人次，有效地提升了玉门妇女儿童工作的知晓率和影响力。举办全市妇女干部培训班，培训全市乡镇、街道、村、社区妇联主席180余人，举办庆“三八”趣味运动会，激发了妇联干部立足本职、奉献基层的工作热情。带领全市乡镇、街道妇联专职副主席赴白银区学习交流，充分吸收了妇联工作的先进经验。组织75名妇联干部参加了酒泉市妇联干部培训班，并与瓜州、敦煌妇联干部进行了研讨交流，妇联干部工作水平得到显著提高。

（供稿人 王芳）

## 工商联

### 【领导名录】

主 席 空 缺

副主席 王海龙（专） 刘 磊（兼）  
林良珍（兼） 王 建（兼）  
许少华（兼） 胡 斌（兼）  
谯泽群（兼） 王吉军（兼）  
关得兵（兼）

**【概述】**工商联是全市工商界组成的人民团体，归口中共玉门市委统战部管理。

核定编制4名，工作人员3人，其中：副主席1名，主任科员1名，公益性岗位1名，空编2名。

**【非公有制经济】**一是广招商扩大合作交流。与唐山市工商联、沂源县工商联、徐州市鼓楼区工商联等22家单位缔结为友好商会。成功引进安徽客商投资1.6亿元建设玉门铁人国际酒店项目；成功对接北京瞻望世纪航空集团实地考察玉门通用机场建设项目，并签订《合作框架协议》。二是深入调研解决困难问题。深入非公企业开展“大走访”



活动，对40多户非公企业和6家基层商会深入调研，建立非公企业服务台账，切实解决企业经营发展问题。联合市工商局、统计局、工信局、能源局、商务局和非公办等单位召开协商会议，确定22户民营骨干企业纳入全市民营经济“双百千”培育工程培育对象。组织非公经济代表开展全市重点项目建设“互学互鉴”观摩活动，撰写《调研报告》2篇。三是积极谋划搭建融资服务平台。牵头组织4次政银企对接会，为130余户会员企业协调贷款8000万元，有效缓解了企业发展资金短缺的难题。

**【非公经济人士】**全年，组织非公人士理想信念教育活动4次，67名非公有制经济代表参加十九大精神、非公有制经济发展理论主题教育、重走长征路、走进“铁人故居”“顾天祥纪念馆”等特色活动，重温入党誓词。联合就业局举办专业培训3场次300多人次，不断提高企业员工专业素质水平；组织8名非公企业负责人参加“人民大学百年明德讲堂企业管理公益讲座”、15名非公企业家参加北京大学举办的“酒泉市民营经济‘双百千’培育工程培训班”。联合团市委、青年创业家协会举办“中小企业创业沙龙”研讨交流会，为非公经济人士创业创新，提升综合能力搭建了很好的平台。继续推进以“百企帮百村”为主题的精准扶贫行动，组织调研和扶贫活动2次，通过产业扶

贫、就业扶贫、捐赠扶贫等多种形式帮助玉门市独山子民族乡建档立卡户共同打赢脱贫攻坚战。兼职企业家副主席、温州商会、河南商会、万盛泓公司为贫困户捐赠生产生活物资7万余元，河南商会发挥枸杞协会和普通劳务派遣公司资源，共培训劳动技能人员300多人，输转劳动力2000多人。

**【着力构建新型政商关系】**制定下发《关于加快推进工业经济发展的意见》《关于加快全市非公有制经济发展的实施意见》和《关于全市第三产业发展的实施意见》，细化了政策措施，靠实了工作责任。根据新形势下非公经济发展需要，修订完善《玉门市非公经济协调领导小组定期召开会议制度》《玉门市非公经济协调领导小组议事协商制度》《玉门市工商联联系非公人士制度》等7项制度，提升了非公经济服务质量，保障了非公经济各项权益的常态化。

**【组织建设】**继续巩固“五好”县级工商联建设成果，加大“四好”商会建设和新商会组建工作。新建的玉门市新能源商会吸纳入会会员67家，其中，新能源企业33家，家具建材企业和个体户34家。在市民中心设立玉门市非公经济诉求服务中心，制定运行制度，购置办公设备，开通“3212345-8080”市长热线，设置微信“政务直通车非公经济诉求”专栏，派驻专人驻点办公。

## 残联

### 【领导名录】

理事长、党支部书记      周少华  
副理事长                      张晓帆

【概述】市残联属参照公务员管理的事业单位，核定编制7名，目前在编7人，其中理事长1人，副理事长1人，副主任科员2人，享受副主任科员待遇1人，科员1人，工勤人员1人。内设综合办公室、康复办公室、教育就业办公室。承设残疾人康复服务指导站、残疾人劳动就业服务所、残疾人职业技能培训部、残疾人用品用具服务部、残疾人康复中心，指导5个残疾人专门协会工作。主要承担残疾人扶贫救助、康复、劳动就业、教育、社会保障、宣传文体、维权、基层组织建设等工作。2018年底，按人口抽样调查玉门市共有残疾人8608人，办理二代残疾人证3847人，其中：城镇残疾人1043人，占全市办证残疾人的27.11%，农村残疾人2804人，占全市办证残疾人的72.89%。按残疾类别分：肢体残疾2049人，听力言语残疾372人，视力残疾570人，智力残疾400人，精神残疾214人，多重残疾188人。按残疾等级分：一级650人，二级993人，三级1177人，四级1027人。

【党建工作】始终把学习作为加强领导班子建设和干部队伍建设的必备素质来抓，通过集中学习、讨论交流、个人自学、领导辅导、结对帮带学等方式，认真学习党的十九大精神，扎实开展“六比两查四评两

争创”主题实践活动，积极参与铁人先锋号（岗）、十佳党课、五好主题党日评选活动。认真落实机关党建工作规程和《基层党组织工作手册》《党员纪实手册》等规范性制度措施。坚持问题导向，以解决残疾人关心的生产生活问题为着力点，深入开展“三联三帮”活动。即：每一名干部联系1名有劳动能力的贫困残疾人，帮助残疾人积极就业改善生产生活条件；一名干部联系1名重度残疾人或1户多残家庭，帮助解决生活困难，协调享受优惠政策；一个股室帮助一个农村或社区残疾人协会，帮助搞好村或社区残联建设。一年来，组织机关党员干部开展集中学习48次，党员干部每天自学1小时，人均记写学习笔记2万字以上，每人撰写学习心得4篇以上。

【重点工作】残疾人托养中心于2017年5月立项，2018年4月28日开工建设，完成年度投资700万元，占总投资60%；投资550万元对残疾人综合服务中心水、电、暖及康复设施和楼体内外装修进行全面改造，建成残疾人康复中心；协助华北院完成总投资45亿元的200兆瓦光热发电项目可研编制。全面落实残疾人医养老缴费补贴政策，为1990名残疾人补贴城乡居民基本医疗保险43.78万元，512名重度残疾人社会养老保险基础养老金个人缴费部分全部由政府代缴，359名中度残疾人社会养老保险基础养老金市财政补贴30.961万元。审核发放残疾人“两项补贴”资金249.184万元，受益1883人；走访慰问贫





困残疾人90户，发放慰问金7.9万元。落实残疾人居家托养和集中托养制度，78名60岁以上城乡重度残疾人和43名60岁以下重度残疾人纳入管理平台，由专业服务公司开展家庭保洁、生活照料、心理慰藉等家政服务，共补贴资金6万元。残疾人康复、扶贫救助、精神病预防、基层残联工作经费和专职委员工资纳入财政预算。福利彩票、体育彩票公益金留成部分按季度拨付。对5名0-6岁脑瘫儿童进行康复项目筛查、制定康复实施方案并签订《康复项目目标责任书》。对22名有假肢装配、矫正需求的肢体残疾人进行前期筛查登记，对2名肢体残疾人小腿进行维修。免费适配助听器、助视器、听书机、轮椅、拐杖等辅助器具562件。邀请酒泉市康复医院的听力、视力、肢体康复专家，338名听力、智力、视力、肢体残疾人进行康复讲座；积极落实残疾少年儿童和残疾人家庭子女“两免一补”政策，残疾儿童少年入学率保持在95%以上。为考入高等院校的2名残疾学生和19名残疾家庭子女、5名高中阶段残疾学生、60名义务教育阶段残疾儿童、6名在园幼儿发放补贴资金9.25万元。为10名自主创业残疾人发放创业补贴2万元。推荐玉门市企业参加酒泉市残疾人职业招聘专场会，现场签约5人，分散安置残疾人就业17人，为残疾人用

工业企业申请补贴4万元。扎实开展职业技能和农业实用技术培训，在花海镇等3个乡镇举办3期残疾人实用技术培训班，培训残疾人100人。加大残保金征收力度，全年共征收残保金360万元。全市7名残疾人专职委员纳入公益性岗位，村（社区）专职委员工资由1470元提高到1620元；落实57名村残协专职委员生活补贴。投入10.65万元对全市3820名残疾人家庭收入、住房、教育、就业扶贫、社会保障、医疗康复、无障碍等方面的服务及需求情况进行入户调查登记，完成残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新APP调查录入工作，录入率为100%。加大扶残助残政策宣传力度，玉门广播电台《希望之光》栏目播出245期时长20小时，选拔3名残疾人参加全省第十届残疾人运动会，取得了一金两银的好成绩。为300名贫困残疾人发放机动轮椅车燃油补贴7.8万元。建立残联信访接待制度。全年共为残疾人提供法律咨询服务20人次，接待残疾人来访30人次，受理来信来访7件（次）。认真做好为民办实事助残扶贫康复工作。为39名残疾人落实托养补贴费用4.45万元。争取无偿资金110万元。

（供稿人 周菊文）

经济



# 经济管理

## 发展和改革局

### 【领导名录】

局 长	梁秉国（7月止） 鲁 强（7月任）
副 局 长	谢德荣 刘卫星
纪检组长	张建林

**【概述】**发改局下设能源局、物价局2个挂牌局和资源型城市可持续发展办、体改办、经动办、物价检查所、价格认证中心5个科级单位。内设办公室、发展规划、农村经济、社会发展、产业发展5个股室。现有干部职工49人（物价局12人，能源局11人），其中：正科级干部4人；副科级干部11人，公益性岗位3人，挂职干部2人。其主要职能：贯彻国家重大战略决策，当好参谋助手；制定经济社会发展规划，抓好宏观经济预测；强化投资管理，服务项目建设；抢抓政策机遇，做好向上争取工作；加强物价监管，维护市场秩序；深化体制改革，促进经济社会发展。

**【政策研究】**坚持把政策研究作为抓项目、促发展，抓改革、增活力的有效抓手，成立政策研究机构，制定政策研究制度，明确专人牵头负责政策研究工作，建立单位内

部政策研究交流群分析研判政策，制定出台《干部积分制管理办法》，引导干部主动围绕“5+2”产业体系建设和攻坚战役加强政策研究、抓实成果应用。全年搜集整理中央、省、市政策信息115条，编制印发《政策性文件梳理及项目资金争取方向汇编》，明确每条政策信息的争取方向，提出落实意见。对县域经济论坛年会专家政策解读、产业发展分析讲义收集整理后在全市范围内分享学习。把握国家、省、市出台重大政策、召开重要会议的时间节点，全员参与、专题研讨，提出争取方向和具体落实措施，围绕生态环保、基础设施、教育卫生、农业农村、公共服务等领域向国家发改委申报中央预算内投资项目21个。2018年从发改系统争取到位各类资金2.44亿元，认定本单位完成2.1亿元，完成政府下达2亿元的目标任务（资源型城市财力性转移支付资金6500万元、独立工矿区中央预算内资金2018年度2118万元，2019年度2780万元、东镇污水处理厂预算内资金1900万元，棚户区改造、设施养殖、退牧还草等中央预算内投资项目15个，到位资金11,154万元）。

**【规划谋划】**编制完成《玉门县域经济规划》及《2017年资源枯竭城市转型绩效



评价报告》，全市转型绩效考核被国家发改委评定为良好等次。紧盯国家支持政策和投资导向，指导各单位做好项目谋划储备工作，全年共计谋划产业项目和政府投资项目484个。结合2018年全市固定资产投资完成情况，准确定位增长水平，深入挖掘投资增量，对接落实重点建设项目，整理形成了年度计划投资77亿元的2019年重点建设项目138个，用以支撑固定资产投资任务的完成。

**【项目建设】**围绕“5+2”产业体系建设，实施重点项目182个，其中一产项目36个，二产项目51个，三产项目52个，其他项目43个。开工146个，完成年度建设任务95个。继续开展项目建设“百日攻坚”行动，润泽环保危废固废处置、油田生产供热保障、同福宏大储运、静洋钛白二期等项目顺利推进；医疗服务小区、通村道路硬化、南环路改造等项目完成年度建设任务，带动完成固定资产投资66.4亿元，同比增长7.4%。

**【招商引资】**包抓引进玉门鑫能5万千瓦光热发电项目，累计完成投资10.13亿元；投资1.5亿元的玉门鑫晨光热组件生产线项目建成投产；新疆铁门关市高通企业管理有限公司已在玉门注册了国瑞源企业管理咨询有限公司，引进投资5亿元在老市区建设工业污水处理、硫磺制酸2个项目；哈电集团200兆瓦光热项目完成可研评审，上海晶电二期100兆

瓦光热项目前期工作已启动。全年共完成固定资产投资9.14亿元，占下达任务5.64亿元的162.06%，完成招商引资任务6.08亿元，占下达任务3亿元的202.67%。

**【项目改革】**不断优化审批流程、减少申报材料、压缩审批时限，所有项目通过甘肃省项目投资在线审批监管平台进行审批。政府投资项目审批从5个工作日压缩至1个工作日内即可办结；企业投资项目备案从3个工作日压缩至30分钟内即办结，审批时间较改革前压缩80%以上。2018年，共审批政府投资项目109个，总投资17.84亿元；备案企业投资项目109个，总投资69.31亿元，网办率和办结率均达到100%。

**【经济体制改革】**充分发挥牵头抓总作用，协调督促经济体制改革各成员单位落实5大领域14个方面的改革任务，定责、定人、定时推进，使非公经济、财税体制、金融领域、涉农领域和生态文明体制改革稳步推进。开展“诚信玉门”建设工作，协调指导各单位在酒泉市信用信息平台归集上传“双公示”信息310条。引进第三方征信服务机构率先在全市食品药品安全、环境保护、工程建设等领域使用信用记录和信用报告，为170家企业及个体工商户建立信用档案。

（供稿人 史学磊）

## 能源局

### 【领导名录】

发改局党组成员、能源局专职副局长

鲁 强（1月任、6月止）

副科级干部 邓雪娟（1月任）

张 冬（1月任）

【概述】能源局为2011年新成立的政府挂牌机构，是独立运行的事业单位，其主要职能职责是履行政府能源管理，负责组织实施全市能源项目，推进全市能源产业可持续发展。核定事业编制11人，在职13人，在编人员11人，公益性岗位1名，临聘司机1名。设办公室、新能源股、综合业务股、电力股等4个股室。

【新能源产业】全市落地新能源企业52家，项目106个，其中已建成投运项目90个，在建项目16个。全市各类电力装机占酒泉市总装机容量的30%，占全省的7.5%。2018年全市新能源企业累计发电49.3亿千瓦时，较2017年增加31%；风电上网率78%，预计全年上网率达到80%，光伏上网率81%。全年有7个项目开工建设，开工率50%（东镇330千伏开关站主变扩建、配套110千伏送出线路、2018年农网改造、CNG居民储气、远航热镀锌、首航光热产业园、玉门中能60兆瓦/240兆瓦时大规模储能示范项目），其中已入库项目6个，完成固定资产1.3亿元，占任务的22%。完成招商引资落地资金3.4亿元，占年度任务的13.7%；争取资金101万元，占年度任务的101%。完成工业产值12.4亿元，

同比增加22.8%；实现工业增加值3.4亿元，同比增加14%。

【调峰电源基地建设】组织编制《玉门花海百万千瓦级光热发电基地电力送出规划》和《玉门市新能源多能互补规划》并通过专家评审。国家首批4个光热示范项目建设有序推进，玉门鑫能光热项目1号模块已建成，2-10号模块正在加快推进；常州龙腾、中尚明德光热发电项目上半年开工建设，正在开展场平施工；神华国华光热项目年初退出国家首批光热示范项目建设，接续建设企业为首航节能公司，目前项目已完成集热塔和主厂房基础开挖、垫层浇筑工作。引进的中能智慧10兆瓦/40兆瓦时和60兆瓦/240兆瓦时两个电网侧储能试验示范项目已完成项目签约和备案工作。昌马120万千瓦抽水蓄能电站项目完成二次勘察，成功列入国家能源局《可再生能源发展“十三五”规划》和《水电发展“十三五”规划》。

【国家示范项目建设】上海尘悟4兆瓦项目完成公司注册，正在开展可研编制及技术试验工作。东镇建化园区、经济开发区两个增量配电业务《试点方案》编制完成，并取得省发改委复函。科陆光储电网融合验证示范项目15兆瓦光伏已取得基础电量发电权。

【加强和改善电网网架结构建设】东镇330千伏开关站主变扩建工程及配套110千伏送出工程全面完工；750千伏线路工程、330千伏玉门变主变扩建、玉门变至八〇三变二回和清泉变至雄关变等四项输变电工程可研



通过评审并列入国网公司投资计划。39个村级分布式光伏电站全面建成。

**【装备制造项目建设】**光热小镇规划通过评审，光热小镇客厅建成投运；投资3亿元的甘肃远航热镀锌生产线项目和投资4亿元的首航节能光热装备制造产业园项目开工建设；投资25.16亿元凯盛大明太阳能光热和光伏发电用聚光材料生产线及深加工项目完成开工前各项准备工作。光热人才培育基地与天津中德应用技术大学签署合作协议，学校成立新能源人才培训校企合作委员会。

**【招商引资】**安排一名科级干部外出挂职招商，全年参与能源重大节会2次，走访重点新能源及装备制造企业67家，邀请和接待来玉考察企业78批次，签约项目13个。抢抓国家东西部产业转移机遇，与福建泰宁明阳合金有限公司达成工业硅深加工项目，目前已完成实地踏勘和矿产资源相关资料收集

工作。申能集团、山东鲁能、杭州聚达、北京兆阳、中节能太阳能等5家企业加入二批光热项目前期开发工作，光热发电项目储备累计达到35家，其中6个光热发电项目（浙江中控、浙江盾安、中国联合工程、博成通达、西勘院、浙能集团）已完成可研编制并通过评审，5个项目（哈电集团、中电建昆明设计院、深圳金钒、成都博昱、西北电力设计院）完成可研编制待评审，5个项目（宁波能源、中船重工、天津百吉瑞、深圳能源、中广核）正在开展可研编制工作，15个光热发电项目（申能、鲁能、聚达、北京兆阳、大唐新能源、首航节能、京能集团、中钢国际、华峰前海、青岛昌盛日电等企业）正在开展可研编制前期准备工作。

（供稿人 范志福）

## 经济合作局

### 【领导名录】

局长	魏立峰
副局长	王建强
	雷天鹏

**【概述】**经济合作局成立于2012年9月，隶属市商务局管理的正科级事业单位，财务独立核算，核定事业编制10名，其中，设局长1名、副局长2名，内设办公室、经济协作股、招商服务股等3个机构。

**【招商引资指标】**全年开工建设各类招商引资项目100个（新建项目80个，续建项目

20个），引进到位资金63.84亿元，占酒泉市下达任务90亿元的70.93%。

**【招商引资活动】**集中开展京津冀地区、长三角地区、珠三角地区的项目对接和宣传推介活动，在第二十四届“兰洽会”上，签约重点项目10个、重大项目1个（已开工6个，到位资金4.94亿元），长青源科技、祁连清泉、普罗生物等企业生产的冻干枸杞、人参果、花海辣椒近30个名优产品亮相“兰洽会”，组织参加甘肃省粤港澳招商推介会及酒泉市在北京、山东、江苏招商的推介会，签约项目5个。把参加省外重点节

会作为招商和推介玉门的窗口，全年发布各类展会信息85条，重点组织相关单位及企业参加“西博会”“丝博会”“深圳文博会和敦煌文博会”等节会展会10余次，累计参展企业11家，展销产品60余种。一年来，累计协调各单位开展赴外招商活动78次388人次。成功引进签约玉门影视文化小镇、中皓新能源集中式充换电站、建化园区集中供汽、苏州梅赛生物细胞制备中心、民创能源300兆瓦风电和200兆瓦光热发电项目等招商引资项目5个，总投资约30亿元，正在洽谈的还有贵澳集团农业大数据、华诚博美润滑油回收利用、河北智能食品机械设备搬迁、枸杞小镇及康养基地等在谈项目6个。

**【招商引资宣传和服务】**始终把招商引资宣传和服务作为促进招商的有力助推。成立政策研究机构，制定工作制度，确定专人负责政策研究工作，归纳整理相关政策5类、120余条，按照“符合国家政策、符合规定程序、其他地区能给的政策我们也给”的原则，修订印发《玉门市招商引资重点项目扶持政策》和《关于市内企业扩大投资新上项目享受招商引资优惠政策的意见》。从政策导航、工作要闻、招商动态、招商成果、招商信息、信息分享等6个方面，按月编印《玉门市经济合作信息专报》13期，进一步优化运行“投资玉门”招商信息网和“投资玉门”微信公众号上传发布信息3000余篇，点击量24,011人次。更新编印《玉门市招商投资指南》《招商引资推介项目册》《招商引资政策汇编》7000余册，制作玉门投资指南H5网络宣传页，通过多种媒介对玉门市“5+2”产业发展进行全方位宣传。在各级招商网站及各类媒体报送信息100余篇，被采编30余篇。通过多方搜集整理，入库省内外

客商信息3200条、商会302个、各省协会323个，全国重点节会展会286个。

**【招商引资任务落实】**将全年128亿元招商引资任务分解落实到75个单位，制订招商引资月进度计划，明确招商引资工作目标任务、重点招商区域、重点招商引进的项目，层层签订《责任书》，制定严格的考核办法，形成年初有目标任务、年中有督查落实、年末有考核奖励的工作机制。

**【产业小组职能发挥】**着眼全市招商引资工作大局，立足“5+2”产业定位，参与调整产业工作小组成员名单，修改完善项目建设领导小组、产业工作小组、招商核心团队三个工作制度，针对京津冀大气污染传输通道“2+26”城市涉及的地区，将与玉门市产业相近的205个园区分解到全市29个单位，主动上门对接需要关停搬迁的企业，主动与天津、辽宁、河北、广东等省甘肃商会、浙江商会建立联系机制，通过商会累计拜访考察企业60余家，签约项目3个，同时筹备在石家庄、江苏泰兴召开的承接产业转移政策信息发布暨项目签约会，共邀请商会及企业参会140余人，签约项目8个，总投资额20.86亿元。

**【机关党建】**积极探索招商引资部门党建工作新方法，依托抓实党建规定动作促招商，立足规范化建设创品牌，形成独具特色的党建工作模式。一是参照“三定”方案，进一步明确股室和个人的职责分工，逐步推进清单化工作机制；集中修订完善干部管理制度、学习制度、财务管理等制度，从严执行规章制度，从实管理党员干部，有效纠正苗头性、潜在性的不良倾向。二是制定《玉门市经济合作局党支部2018年党建工作要点》《玉门市经济合作局党支部推进建设标





准化实施方案》和《玉门市经济合作局党支部开展品牌党建创建工作的实施方案》，明确全年党建工作思路，重点工作任务。严格落实党建工作主体责任和领导班子成员“一岗双责”，精心部署落实好党建品牌创建、“三会一课”、主题党日等党建规定动作，做到工作方案制定、具体推动落实、阶段性小结等各节点环环相扣、记录详实、资料齐全，共开展主题党日活动10次，专题党课活动5次，研讨交流3次。三是组织全局干部赴柳河红田园重温入党誓词，集中观看《榜样3》《永远在路上》等教育影视片，先后召开肃清王三运、马光明流毒和影响专题民

主生活会、组织生活会，进一步加强党性锻炼和廉政教育。分层分级开展党风廉政工作汇报、廉政谈话各4次，开展财务自查工作2次，廉政测试2次。认真对待巡察工作，对巡察反馈的6个问题及时进行了整改。

**【奖励机制】**依据《玉门市招商引资项目考核奖励办法》，经过综合评定授予建化园区管委会、老市区管委会、发改局、能源局、玉门镇、工信局、政府办、安监局、国土局、畜牧局等10个单位“招商引资先进单位”称号。

(供稿人 谢雯)

## 物价局

### 【领导名录】

专职副局长	李金龙（1月任）
副科级干部	项 君（1月任）
	赵红波（1月任）
认证中心主任	王 佳（1月任）
物价检查所所长	赵玉昆（1月任）

**【概述】**市物价局是正科级行政机构，属于市发展和改革委员会下设挂牌局，下设物价检查所、价格认证中心2个副科级单位，内设办公室、商价股、收费股等3个股室，现有干部职工12人。主要职能：执行和监督实施国家和省价格方针、政策和法律、法规，负责拟定全市价格调控的措施和办法；负责全市价格和收费的监督检查工作；组织实施和贯彻执行国家收费及商品价格管理的政策和法规；负责对纪检监察、司法、行政工作中所

涉及到的价格不明或者有争议的实行市场调节价的有形产品、无形资产和各类有偿服务进行价格认定。

**【监督检查】**以“减负治乱”为目标，瞄准热点问题，开展专项检查巡查14次，纠正价格违法行为32项（次），清退乱收费、多收费50多万元。开展供电领域检查，使国家电价政策红利及时落地，开展联合执法，对全市83家农资经销点进行拉网式检查，农资市场明码标价得到有效规范。多渠道规范商品房“一房一价”和物业收费公示，部署学前教育收费专项检查，纠正幼儿园不按定级收费、伙食费退费混乱等乱收费行为12项。开展餐饮业检查，经营者收取一次性餐具使用费的行为正在逐步整改。强化殡葬服务行业监管，明码标价不规范、执行定价不严格、捆绑服务、重复收费等违法行为得到

彻底整改。强化封闭区域监管，落实旅游区门票降价政策，使旅游区、高速服务区等封闭区商品及服务价格与外部价格大体相当。开展涉企收费专项检查，有效杜绝因政策理解不到位导致乱收费行为。发挥“12358”价格监管平台作用，2018年度，共受理价格举报、投诉、咨询65件，其中，举报29件，投诉16件，咨询20件，办结率达到100%。

**【价格认证】**坚持依法、客观、公正做好涉案、涉纪等价格鉴定工作，提高价格认定的科学性、透明度。不断拓展业务领域，化解社会矛盾纠纷，提升服务水平，树立良好形象。全年共价格认定181件，认证金额210余万元，办结率和准确率均达到了100%。

**【商品价格】**坚持为经济发展服务、为“三农”服务、为群众服务的原则，依法开展成本调查监审，确保成本监审精准化。2018年度，先后开展农业灌溉机井、惠民校车、殡葬服务、物业服务、停车场、花海供热、城市供水等七大领域的成本监审或调查，召开调整价格听证会2次，向市政府提交市殡仪馆服务价格、城市供水价格的调价建议，为政府定价提供科学合理依据。

**【收费管理】**实行收费目录清单化管理，切实减轻企业和社会缴费负担。制定公示《玉门市政府定价目录清单》《玉门市政府定价涉企经营服务性收费目录清单》，及时督促收费单位及经营主体取消收费项目，降低收费标准，放开有线电视基本收视维护费、安装收费标准；取消身份证工本费、公路车辆通行费最低起征额收费、公路运输中超限车辆卸载及补偿收费项目3项。

**【价格监测】**加强价格监测分析，密切关注价格走势，做好重要商品和服务价格的

定期监测和节假日市场价格监测，加强价格监测体系和预测预警能力建设。健全完善调查户动态管理机制，定期做好生猪等3种畜禽产品、玉米等3种饲料、化肥等14种农资、玉米种子等10种特色农产品、小麦等两种粮食、采暖等22种服务价格的监测工作，完成小麦种植意向、存粮、农资购买、中规模生猪等农本调查任务4项，上报调查分析材料10篇。2018年2月，被国家发改委评为“全国价格监测工作先进单位”。

**【惠民实事】**把好100万元政府补贴关，公开选聘蔬菜批发商1个、面食供应商2个、馒头供应商3个，设立蔬菜价格监测点1个，建设惠民蔬菜店15个，使惠民菜店的布点数量与平抑物价的实际效果同步增长，年均让利于民205万元。

**【公平竞争审查】**认真贯彻落实《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》(国发〔2016〕34号)、《甘肃省人民政府关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》(甘政发〔2017〕3号)和《酒泉市关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》(酒政办发〔2017〕62号)精神，研究制定《玉门市关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》和《玉门市竞争审查工作联席会议制度》。通过学习培训、政策清理、督查落实等方式，梳理出涉及产业发展、招标投标等市场主体活动的政策措施12项，并同步实施审查。督促各单位成立工作机构、完善工作机制、建立工作台账，确保玉门市公平竞争审查工作稳妥推进。

(供稿人 王睿啸)



## 工商行政管理和质量技术监督局

### 【领导名录】

局长 高天武  
副局长 冯兰兵  
马国维  
余冠霖

【概况】工商行政管理和质量技术监督局现有职工54人，科级以上干部30人，干部平均年龄43岁。有内设机构12个，下属行政机构1个，下属事业单位2个，下属派出机构4个。主要职责是负责全市市场主体准入、保护公平竞争、消费者权益保护、商标专用权保护、规范直销、打击传销；落实质量标准化、开展地理标志产品保护，对质量检测、名牌发展、质量安全、网络商品交易、生产、流通领域产品质量、广告、合同、经纪人、认证许可、民生计量、特种设备等进行监管，承担全市非公党建、全市推进非公经济发展工作。重点对9个专业市场、4个集贸市场、12,000多户市场主体进行监管，对占酒泉市特种设备总量50%的4599台（套）特种设备进行监察，对农资、家电、儿童用品等各类市场进行专项整治，对全市204个非公企业党组织进行指导规范，管理非公企业党员756人，全年办理登记、变更、注销等行政审批约1.6万件。

【服务发展】从“一照一码、两证整合”到“先证后照”“照后减证”“一址多证”，再到目前的“多证合一”“证照分离”，进一步压缩企业开办时限，个体户登

记、注销、变更从5个工作日压缩为即时办结，最短时限办理的工商登记事项20分钟即办完成，企业开办时间由原来的8.5个工作日压缩到1-3个工作日。2018年全市新增各类市场主体2014户，新增注册资本金56.32亿元，新增从业人员5025人。全市各类非公市场主体达到12,278户，注册资金达102.36亿元，同比分别增长16.78%和12.36%，市场主体培育增长速度10.02%。

【市场监管】对各类市场主体随机抽查，实现对市场主体“一次抽查、全面体检”。完成年报公示9250户，平均年报率达89.86%。强化专项整治，不断加强商标侵权、虚假广告、网络监管、煤质管控、查处取缔无照经营、不正当竞争、打击传销专项执法行动、监管等工作有力开展，强化反不正当竞争执法，积极开展打击传销和规范直销工作，严厉打击商标侵权和虚假广告，进行专项监督检查59项248次2860人次。不断加大商品质量监管和服务领域消费维权工作力度，查处各类经济违法违章案件23起，罚没款17.73万元，案值100余万元。

【消费维权】围绕“3·15”主题广泛宣传《侵害消费者权益行为处罚办法》《甘肃省消费者保护条例》等法律法规，销毁价值8.2万元假冒伪劣商品，针对消费者投诉热点，对儿童用品、汽车消费服务、电暖气等领域开展专项检查。受理消费者投诉、举报和建议79件，处理率100%，挽回直接经济损失6.6万元。

**【特种设备安全监察】**深化特种设备专项检查，对全市4599台在用特种设备进行安全监察，开展专项执法检查25次，出动执法人员150人次，检查单位75家，抽查特种设备500余台，下达《监察指令书》25份，整改隐患25处，全年办理特种设备使用登记786份，特种设备隐患率年平均指标0.31%，工作绩效在全省89个监察部门中排名第一。

**【质量发展】**坚持“扶优扶强”原则，制定完善名牌建设新规划、加大名牌工作宣传力度、落实名牌奖励政策、帮扶企业健全质量管理体系，计量器具、压力表、加油机、衡器等监管有力，“质监利剑”和“双打行动”有序开展，产品抽样达14个批次，检查加油站28家，检定加油枪512枪、压力表1069块。培育指导3家企业申报4个甘肃名牌产品；申请注册商标149件，较上年增加114件，增长率53%，成功注册100件，目前，全市共有注册商标329件；43户企业注册农产品条形码共计43个；有机产品认证取得突破进展，办理绿色认证产品8个，10户企业11个产品的拟有机产品认证名册，农产品认证达5个以上。

**【非公经济发展】**出台《玉门市开展质量提升行动全面推进商标品牌战略实施方案》等一系列支持非公经济发展的政策性文件；召开民营经济与十大绿色生态产业研讨会，积极协助解决融资难题，指导52户非公企业通过动产抵押登记、股权出质登记融资，实现主债权14.12亿元；建立“个转企”动态名录库，帮助70户个体转为企业，“小升规”“个转企”提质增效作用明显。摸底调查全市38户中小微企业融资需求4.85亿元，通过2次银企对接，31家企业32个项目对接金额达23.22亿元。

**【非公经济党建】**持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，加强工作指导，深入企业开展宣讲活动20余场次，给非公企业党组织上党课14场次，指导召开党员大会14场次，先后检查指导非公企业党组织“三会一课”活动56次，指导18户非公企业党组织制定完善了整改台账。推进非公党建工作标准化，重点抓好永顺商砼党支部标准化试点，加强对森茂源、普罗生物、昌源水电、拓璞科技等软弱涣散党组织的整顿转化，204户非公企业党组织实现属地化管理，“两个覆盖”不断提高，非公企业党组织覆盖率达65%以上。

**【社会综合治理】**以全市各类较大规模市场为重点，通过悬挂宣传标语、发放宣传资料，综合运用QQ、微信、微博等新型媒体向群众宣传介绍“扫黑除恶”专项斗争，掀起全民知晓的“扫黑除恶”热潮。同时，先后出动执法人员890余人次，对5个集贸市场、4个批发市场、12户商场超市、12家生产企业、21户汽车经销商、256户一定规模的经营主体、36家投资（咨询）类公司、3家非融资性担保公司开展摸排，“扫黑除恶”工作取得阶段性成效。加强市场监管执法，重点把好市场准入关，规范动物产品类市场主体经营资格和行为，依法查处违法行为，做好“禽流感”和“非洲猪瘟”等动物疫病防控工作，对新老市区9镇3乡、4个集贸市场、33户经营户进行监管排查，出动执法人员816人次，维护市场平稳有序。

**【队伍建设】**坚持以上率下，层层落实责任，持续正风肃纪，营造了风清气正的良好政治环境。持续不断地抓好班子成员、干部的学习教育，召开党组中心组会专题学习反腐倡廉9场次，开展支部书记讲党课2次，



签订《廉政承诺书》49份，收看廉政教育片5场次，赴廉政教育基地学习3次，班子成员和干部廉洁自律“红线”意识不断提升。严肃组织生活，严格落实“三会一课”等制度。召开党支部专题民主生活会和组织生活会10次，查找问题85条，制定整改措施85条；民主评议党员48人，签订《整改承诺书》48份。严格执行“三重一大”“三不直管”和

末位表态等事项的相关制度。切实加强干部管理，坚持“抓早抓小”，对出现的苗头性倾向性等群众身边的“四风”、党风廉政建设问题，及时提醒约谈，让“咬耳朵”“扯袖子”成为常态。

(供稿人 李文强)

## 审计局

### 【领导名录】

局长	李玉林
副局长	蔡桦
	方德成
市经责办主任	刘书文
总审计师	马书忠
经责联席办副主任	贾瑜
市经责办副主任	胡玉军
“三农”资金审计中心主任	徐峰

**【概述】**2018年市审计局扎实开展“审计质量年”活动，审计项目89项，占审计任务数的174%。研究印发《玉门市审计局关于开展“审计质量年”活动的实施方案》和《审计文书及审计记录参考格式》；开展国有独资企业资产负债损益审计，对全市15家国有独资企业进行全面审计；严格落实审计发现重大问题重点问题移送处理制度，全年共移送处理案件13件。

**【人才队伍建设】**先后派出21批211人次参加上级审计机关组织的业务培训学习交流活 动。先后抽调5批9人次参加重大政策措

施落实跟踪审计、自然资源资源审计等审计项目。

**【监督服务】**2018年安排审计项目51项，实际开展审计项目89项，占审计任务数的174.51%，审计各类资金38.43亿元，查出各类违规资金700.78万元，管理不规范资金35,015.87万元，核减工程造价2711万元，促进增收节支3107.72万元，提出审计建议33条。严格按照“边审计、边整改、边规范、边提高”的要求，推动被审计单位按照审计建议积极落实整改任务，建立整改工作联动机制，对审计查出的突出问题或未整改的，联合市委巡察组、监察委、政府督查室督促整改，切实推动审计查出问题的整改，确保审计决定落实率达到99%。

**【招商引资暨争取项目资金工作】**积极对接洽谈年产2500吨甲硫基乙醛肟、生物质活性液体有机肥料和回民商业步行街建设项目；积极开展资金争取工作，全年争取审计项目经费65万元。

(供稿人 赵建波)

## 统计局

### 【领导名录】

局 长 杜金龙  
副局长 李雪清  
白 霞

**【概述】**市统计局负责对全市国民经济、社会发展、科技进步、资源环境和社情民意等情况进行统计调查、统计分析、统计预测和统计监督，承担国民经济核算、农业、工业、建筑业、批发零售业、住宿餐饮业、房地产业、能源、投资、城乡住户、劳动情况等34个行业统计调查；收集、汇总、整理并提供旅游、交通运输、邮政、教育、卫生、社会保障、公用事业、文化、社会治安等全市基本统计数据；负责全市人口、经济、农业等重大国情国力普查和人口抽样调查及投入产出调查等工作；定期发布全市国民经济和社会发展统计公报和信息；依法审批或者备案部门统计调查项目。统计局下设“一室三股二队一中心”，即办公室、综合核算股、社会统计股、能源统计股、城市社会经济调查队、农村社会经济调查队、信息中心。核定编制15人，其中：行政编制9人，参公管理4人，事业编制2人，现有正式职工14人，其中党员9人。

**【党的建设】**科学制订学习计划，采取集中学习 and 培训、研讨交流等形式，组织干部职工深入学习贯彻十九大精神、《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》和《中国共产党纪律处分条例》等新思想新理念新战

略。严肃党内组织生活，将“三会一课”、主题党日等以制度形式固定下来，组织党员干部开展主题党日活动12次。认真落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，层层签订《党风廉政建设责任书》，按季度开展廉政和工作约谈，严肃财经纪律，从严规范公务用车、政府采购和公务接待工作，严格执行办公室使用面积标准，开展差旅费及培训费报销情况专项清查和领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题自查。

**【预警监测】**调整工作思路，强化预警研判，将事后统计与事前预测研判并重，建立健全统计分析、预警研判工作机制。建立与发改、工信、商务、住建、房管等行业主管部门的经济运行预警研判横向联动机制，做好调查研究、信息反馈、政策跟踪、督导落实等各项工作，形成有机衔接、相互支持的协调配合工作格局。

**【第四次全国经济普查】**严格按照普查方案和流程要求，完成普查小区划分、地图绘制、单位底册编制、入户清查和编码审核等阶段性工作。全市共清查并上报法人单位2539户，产业活动单位436户，个体经营户7177户，经济普查工作取得了阶段性成果。

**【统计调查】**严格按照国家制度和办法，高质量完成国民经济核算、农业、工业、固定资产投资、城乡居民收入、商业、房地产业、文化产业、重点服务业等30个专业的统计调查工作。开展第七次投入产出调查和年度人口抽样变动调查，持续推进全面小康和



资源型城市转型监测，在2018年度酒泉市县（市、区）统计工作综合考核中，取得第一名的好成绩。

【统计服务】整理印发《统计月报》，及时发布《统计公报》，编发《统计报告》，出版《统计年鉴》，通报全市经济运行形势。围绕经济社会发展中的热点难点问题，开展统计调查研究，3篇统计分析被《玉门调查与研究》采用。紧扣时代主题，组织撰写反映改革开放40周年社会经济发展成果综合分析报告1篇。

【作风建设】持续开展“强内控、堵漏洞、防风险”专项行动，修订完善内部管理和业务工作等制度，严明各项纪律，规范工作秩序，提高工作效能。持续开展随机抽查活动，按季度进行考核通报，严肃执纪问责，对违反规定的人和事进行约谈问责。扎实开展作风建设年活动，共梳理出领导班子作风问题10条，班子成员作风问题19条，其他干部问题75条，共计104条。集中整改和个人整改，逐项销号，现已全部整改完毕，领导干部作风明显好转。

【队伍建设】制定《2018年统计业务培

训工作计划》，积极组织开展各类培训。举办全市乡镇、部门、园区分管领导及统计人员统计法律和统业务知识培训班4次420人次。培训乡镇、企业等基层业务人员8期350人次。先后组织相关专业人员参加国家、省、酒泉市各类业务培训班17期33人次。全局干部职工参加国家统计局在线学习系统，均完成40学时以上学习；公务员远程网络培训和干部法制在线学习考试合格率均达到100%。

【脱贫攻坚】扎实履行脱贫攻坚领导小组成员单位职责，认真组织开展贫困村农民人均纯收入指标认定验收培训，规范和简化建档立卡户人均可支配收入计算方法，实现标准方法统一，为贫困退出提供依据。按照帮扶相关要求，对清泉乡清泉村15户联系帮扶户一对一进行对接，落实了“一户一策”帮扶计划，组织开展入户走访，详细了解帮扶户的基本情况，为帮扶户解决帮扶资金1.9万元，为清泉村落实党建经费5000元。

（供稿人 方立明）

## 安全生产监督管理局

### 【领导名录】

党组书记、局长 王志皋  
党组成员、副局长 贾海峰  
高生红

【概述】市安全生产监督管理局属市政府工作部门，核定参公编制13名；实有12人；

内设机构6个，分别是办公室、矿山企业监督管理股、工商企业监督管理股、危险化学品监督管理股、执法监察股、职业健康监督管理股。下属事业单位1个，即安全生产执法监察大队，为全额拨款副科级事业单位，核定全额拨款事业编制5名，实有全额拨款事业人员5人。2018年底，共有在编人员17名，其

中参照公务员管理人员12人，事业管理人员5人；在职大学本科学历12人，大专学历4人，中专学历1人。2018年，全市共发生生产安全事故8起，死亡9人。其中：发生工矿商贸领域生产安全事故2起，死亡2人；发生生产经营性道路交通事故6起，死亡7人。未发生较大以上生产安全事故，亿元GDP死亡人数低于酒泉市平均基数，安全生产形势持续稳定。

**【责任落实】**一是认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，并下发《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，对贯彻落实提出了具体明确要求。二是完善安全生产责任体系建设，制定下发《玉门市党政领导干部安全生产考核办法》，将干部教育培养、评先选优、交流、选拔任用等与安全生产责任落实挂钩。三是研究制定《玉门市安全生产“党政同责、一岗双责”制度实施办法》，印发了《玉门市安全生产委员会及成员单位安全生产工作职责》，进一步理清乡镇、园区、街道和成员单位的安全生产职责清单。四是扩大全市《安全生产目标责任书》签订覆盖面，由39个重点单位扩展到60个单位，实行“一票否决”。五是进一步加强了党委、政府对安全生产工作的领导，党委明确1名常委分管安全生产工作，安全生产领导责任体系进一步强化。

**【安全监管】**全年共组织开展各类安全生产检查1021次，督查检查企事业单位1961家（次），查改隐患4594条，责令10户违法违规生产经营单位停产停业整顿。针对性开展“两重点一重大”危化企业重大危险源监控、自动化改造和新、改、扩建设项目履行安全“三同时”整顿，提升企业本质安

全。重点打击无证生产、经营、储存危险化学品、烟花爆竹行为，对26户危险化学品企业、21户烟花爆竹经营网点进行专项检查，签发《现场处理强制措施决定书》11份，取缔无证销售烟花爆竹门店5户。加快推进矿山企业“四化”建设和地面生产生活设施升级改造工作，责令拆除易燃彩钢房118间，督促2户企业投资194万元完成改造；对5家选矿厂尾矿池进行治理和地貌恢复；对4户未进行安全设施、职业病危害“三同时”验收和未取得尾矿库《安全生产许可证》的企业实施停产停业整顿；对2户不符合安全生产条件的尾矿库实施关闭。配合市环保、住建、交通、商务、水务、能源等行业主管部门加强事前把关和事中事后监管工作，对3户金属铸造企业、19户有限空间作业企业和5户涉氨制冷企业的交叉作业、有限空间作业、通风检测、粉尘防爆、应急演练等进行专项整治，企业风险隐患得到治理。对省安委会办公室检查玉门油田炼化总厂、玉门艾郎风电科技有限公司等12户企业排查出的264条安全隐患，酒泉市安全生产暗查组检查玉门静洋钛白粉有限公司等9户企业的63条安全隐患，采取下达《限期整改指令书》、发督办函、电话督促、专人指导、到期复查等措施，监督企业彻底整改全部安全隐患并销号。加大对行业主管部门履职督查，对检查发现的突出问题和安全隐患，向相关行业主管部门下发安全监管工作的督办函，跟踪督促落实；对重大节假日活动，认真组织、督促、指导行业主管部门、各乡镇、园区、街道开展安全检查。

**【创新机制】**在全市实施安全生产风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制。一是制定印发《安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制实施意见》





《双重预防机制实施方案》《安全风险分级管控暂行办法》《生产安全事故隐患排查治理暂行办法》。二是申请专家服务专项经费30万元，对重点企业开展企业风险分级评估，帮助企业建立问题隐患库、辨识风险部位，提出防范和解决措施，提升企业安全风险防范能力。三是督促相关企业建立完善安全管理制度15项，对全市18处重大危险源进行风险辨识，逐级进行评审备案。全市已建立双重预防机制单位120多户，完成风险分级评定单位37户，企业防控风险的能力明显增强。四是全市共组建专兼职应急救援队伍148支，配备各类应急抢险救援装备136台、套（件）；督促纳入安全生产监管计划的120户企业制定事故应急救援预案并向安全生产监督管理部门进行备案，责令企业修订完善事故应急救援预案22个，督促、指导企业开展应对各类事件的演练活动370多场次。五是聘请省级安全专家对全市120余户企业进行了全面综合“会诊”，查出安全隐患440条，帮助企业查明了各车间岗位事故风险，提升了防范能力。

**【职业健康】**督促全市136户存在职业危害因素的企业在网上进行了申报与备案，申报率达到了86.7%以上。组织对全市161户企业、205名职业卫生管理人员进行职业卫生强化培训。依法督促对3790多名接触职业危害因素岗位的人员进行职业健康体检。责令110个生产建设项目依法履行职业卫生评价、检测。督促120户企业参加全省职业病防治评估，在57户职业危害严重企业开展职业危害专项行动。完成《甘肃省职业病防治规划（2016—2020）》提出的职业危害申报率、职业危害因素检测率、职业健康体检率、职业病防治培训率“四项”中期工作目标。

**【行政审批改革】**加快行政审批制度改革。将危险化学品经营许可，非煤矿山企业安全生产许可等9项审批备案事项全部纳入市民中心办理，非药品类易制毒化学品经营备案全部实行网上申请、网上审查，烟花爆竹零售许可实行乡镇、街道现场审查，市民中心统一出证。将所有行政许可、审批事项全部交由入驻市民中心的首席代表办理，办理流程由改革前的5个环节缩减为1个环节，审批时间由法定的最短20天缩短为1天，即时办结件占总办结量的96.7%，安全“三同时”审查、安全生产经营许可手续更加便民亲民。

**【案件查处】**对违法的5户企业13名责任人进行了行政处罚，累计罚款515万元，有力维护了安全生产法律法规权威，震慑了各类违法企业和人员，确保了全市各行业安全生产形势的稳定。

**【安全宣传】**充分利用新媒体，在全市建立覆盖村组、社区、生产经营企业的多个微信群，利用“玉门安监”“玉门安全监管”微信公众平台和QQ、短信推送信息等多种手段，广泛宣传党的各项方针、政策、安全生产法律法规和安全知识，推送信息达170多条，累计阅读人数达4.2万人以上。“安全生产月”网上知识竞赛期间，参加活动人员达16万多人次，积分排名位列酒泉各县（市、区）第二。邀请安全文化专家，对全市乡镇、部门、企业负责人及安全管理岗位等570人进行专题培训，在全社会营造了浓厚的安全氛围。

**【招商引资】**完成固定资产投资1.45亿元，超过市政府下达任务11.5个百分点。其中：投资1.073亿元的大洋天庆高纯气体项目完成固定资产投资6500万元；玉门油田白垩

纪地面集油收集系统建设项目完成投资8000万元。积极向甘肃省安全生产监督管理局争取价值157.6万元的执法设备、安全专用设备、安全图书，到位资金占应争取资金的

105%，超过下达指标5个百分点。

（供稿人 白雪涛）

## 食品药品监督管理局

### 【领导名录】

党组书记、局长、市食安办主任	张辉荣
党组成员、纪检组长	王成龙
党组成员、副局长	何立伟
	代冬花

**【概况】**市食品药品监督管理局为市政府工作部门，下设了3个事业单位（食品药品稽查局、城市食品药品监管所、食品药品检验检测中心），12个乡镇食品药品监管所，监管人员65名，监管食品药品单位2755家（涉药单位195家，食品生产经营单位2535家，保健食品专营店10家，化妆品专营店15家）。

**【责任体系建设】**制定下发《玉门市提升餐饮业质量安全水平实施意见》《玉门市食品小作坊小经营店及小摊店改造提升工作实施方案》，印发《玉门市食品安全工作评议考核办法》《2018年玉门市食品药品安全目标责任考核办法》，并与各乡镇、食安委成员单位、农垦团场签订《食品药品安全工作目标责任书》，各乡镇、农垦团场与村、站层层签订了《责任书》，进一步建立健全了“市、乡（镇）、村”三级食品药品安全责任体系。

**【食品安全监管】**一是量化分级管理。

全市食品生产经营单位外置化率达100%，食品安全风险控制清单覆盖率达100%，食品生产经营单位负面清单公示率达100%，食品生产、批发、商超和中型以上餐饮服务单位“电子一票通”索取率达100%，餐饮单位“明厨亮灶”率达100%。二是打造示范群体。积极开展创建“食品安全示范店”和“放心肉菜示范超市”活动，全市创建了1家“放心肉菜示范超市”和8家“市级食品安全示范店”。三是集中整治风险。围绕“三大”（大型食品生产企业、大型食品经营单位、大型餐饮服务单位）、“一校”（学校食堂）、“一市场”（食用农产品市场）、“四小”（小餐饮、小吃店、小作坊、小食杂店）、“四重点”（重点区域、重点对象、重点品种、重点时段）等开展专项整治，2018年，共出动执法人员21,976人次，检查食品生产经营单位11,314家次，下发《责令整改通知书》613份，下发《违法违规记分告知单》610份，取缔食品“四小”摊点10家，立案查处食品违法违规案件97起，上缴罚没款39.5万元，有效遏制了各种违法违规行为的发生。

**【药械安全监管】**深入开展中药饮片、特殊药品、植入性医疗器械等高风险药品医疗专项检查，扎实开展以成人用品店、无人



售卖成人用品场所为重点的性保健品店专项整治，全年出动执法人员3224人次，检查药械经营使用单位612家（次），下发责令改正通知书57份，立案查处食品违法违规案件23起，上缴罚没款15.5万元。

**【检验检测能力】**按照食品标准实验室建设标准，率先在酒泉七县（市、区）建成了400平方米标准实验室，加强食品监督性抽验，着力提高监督抽验的“靶向性”，充分发挥食品技术支撑作用，完成食品监督抽样任务414批次，利用快检设备快速检测筛查食品7587个批次，配合省、酒泉市完成食用农产品等国抽、省抽任务116批次，药品监督抽样25批次，评价性67批次，共上报《药品不良反应报表》156份、《医疗器械不良事件报表》40份、《药物滥用报表》56份。

**【监管能力建设】**一是严格按照基层食品药品监管机构规范化建设标准，2018年建成了玉门镇、花海镇、老市区等5个乡镇监管所，全市12个乡镇监管所均达到规范化建设标准。二是坚持“以网定格、以格定人、以人定责”的原则，推进“网格化”监管，在酒泉七县（市、区）中率先成立区域监管所，即老市区监管所（包含清泉乡、东镇）、花海镇监管所（包括花海、柳湖、小金湾、独山子4个乡镇），为老市区、花海镇、玉门镇等3个监管所协调办公用房890平方米，为老市区、花海镇监管所各调配1台执法车辆，为市城市食品药品监管所、市食品药品检验检测中心各配置1台执法车辆，将各乡镇监管所的人员集中到区域监管所，实行“三个统一”管理，即统一集中监管、统一集中办公、统一党建阵地，有效解决监管人员配备不足、城乡监管重心失衡、“面子”执法、“为难”执法等问题。三是学习培训

食品药品监管人员500余人次；落实企业主体责任，共举办培训班8场次3230人次；开展“陇原护老”行动5场次1600人次；强化学习交流，派人到永登、榆中、临泽、高台等县（市、区）参观取经，主要学习永登“网格化”监管模式、临泽检验检测做法，选派4名监管人员参加全国“双安双创”成果展，共计外出交流学习180人次。

**【放管服改革】**按照“三集中三到位”的要求，将现有的3项行政审批职能向玉门市市民中心审批大厅集中，并派驻以“首席代表”为主的2人“许可团队”进驻市民中心开展工作；将食品经营许可时限由法定的20个工作日压缩为7个工作日，食品生产许可时限由法定的40个工作日压缩为14个工作日，审批时限压缩了60%以上，有效杜绝了审批服务“体外循环”和让群众“多头跑”现象的发生。承担的食品经营许可已全部实现“网上办理”，实现了让数据“多跑路”、群众“少跑腿”的服务目标。网上办理使申请材料缩减40%以上，行政成本节约50%左右；对乡镇和偏远地区食品经营许可证和食品小作坊证等许可证照的发放，由原来的行政相对人到审批大厅现场领取，调整为工作人员免费打包快递邮寄送达至申请人，进一步方便了群众办事，提高了行政效率，从而实现了群众和企业办理行政许可审批由“最多跑一次”到“零跑腿”。2018年，共办理食品经营许可证715个，食品摊贩登记卡66个，食品生产加工小作坊登记证23个，小食品经营许可证78个。

**【社会共治建设】**一是坚持专群联动。通过电视台等新闻媒体加大“12331”投诉举报宣传力度，不断提高公众知晓度，指派专人24小时轮流接听“12331”投诉举报电话

话，累计接到投诉举报100起，做到了有报必接、有报必查、有查必果、有果必复，处置率和办结率均为100%。二是坚持社会联动。强化宣传报道，2018年，在国家食品药品监督管理局、省食品药品监督管理局、酒泉市食品药品监督管理局、法治酒泉、每日头条等网站刊载信息353篇；在“食品药品安全、玉门在行动”微信公众平台及时发布监管工作最新动态，

共发布信息动态335条；利用“12331”宣传月、食品安全宣传周、安全用药月等重要节日开展食品药品安全宣传活动，共接受咨询2000余人次，发放食品药品安全科普宣传资料39,000多份，发放食品经营许可操作指南10,000余份。

(供稿人 丁剑)

## 农牧局

### 【领导名录】

党组书记、局长 李金明  
党组成员、纪检组长 苗淑琴  
党组成员、副局长 叶建春  
柴红伟

【概述】市农牧局现有9个二级事业单位，其中6个正科级事业单位，分别为：农业技术推广中心、农业广播电视学校、农业经济经营管理站、种子管理站、良种繁殖场和农业综合执法大队；3个副科级事业单位，分别为：农村能源办公室、水产工作站、农产品质量安全监督检测站。全局共有编制79名，正式在册人数85人，其中副科级以上干部27人，专业技术人员38人，专业技术人员中，有副高级职称以上6人，中级职称13人。市农牧局主要职责是认真贯彻执行国家、省、市有关农业的法律法规和党在农村的方针、政策，指导农业社会化服务体系建设，负责全市农业技术推广、农业经济运行监测、农产品质量安全监督管理、农业防灾减灾、农业综合执法以及农业信息发

布等工作。

【农业结构调整】2018年，全市粮食播种面积14.53万亩（小麦9.87万亩、玉米4.33万亩、大麦0.33万亩），经济作物播种面积65.13万亩（枸杞21.8万亩、蔬菜9.3万亩、食葵8.9万亩、制种7.8万亩、孜然茴香6.4万亩、瓜类4.3万亩、油料1.24万亩、葡萄1.1万亩，其他经济作物4.29万亩），饲草15.77万亩。粮经饲三元种植结构进一步优化，比例达到1：4.3：1，结构更趋合理。全市新建日光温室2659座7009亩，完成任务的87.6%，新建钢架拱棚3256座2440亩，完成任务的122%。2018年，全市农业增加值完成10.56亿元，同比增长6%，农村居民人均可支配收入达到16,875元，同比增长8%。

【农业科技推广】一是提升农业示范园区科技水平。日光温室重点推广水肥一体化自动控制系统、病虫害绿色防控、物联网应用、有机生态无土栽培等关键技术，塑料拱棚重点推广瓜菜育苗移栽、瓜菜立体种植、双拱双膜栽培、膜下滴灌等技术，农业科技贡献率达到了58%。二是加大成熟新品种



和主导新技术推广应用。2018年共引进名、优、新作物品种32个，开展新品种、新技术、新产品试验示范研究57项次。优良品种应用率达100%，蔬菜标准化生产应用率达100%。全市推广测土配方施肥面积53.27万亩，高效节水面积46.1万亩。三是强化科技培训和指导服务。聘请酒泉市农科院程志国院长担任全市戈壁农业研发推广服务小组组长，35名专家和农技人员全部派驻戈壁农业重点乡镇开展蹲点服务。编印《玉门市戈壁农业关键技术手册》和《玉门市农作物标准化栽培技术手册》；有序实施基层农技推广补助项目，利用“中国农技推广”APP“云上智农”手机APP等新媒体，及时发布苗情、墒情、病虫害发生等农业公共信息，提高农技服务信息化水平。与广播电视台合作开展《三农新天地》和《农技推广大讲堂》等专题科技讲座，对农业实用技术进行广泛宣讲。四是实施新型职业农民培育工程。以家庭农场、专业大户、农民合作社、农业企业、返乡涉农创业者等新型农业经营主体带头人为重点培育对象，大力实施新型职业农民培育工程，今年共培育新型职业农民200人。五是加强水产养殖技术指导。以绿色野生鱼养殖和湖库河蟹养殖为主，全面推行渔业健康养殖标准化生产。通过健康养殖技术推广应用，万隆兴源月亮湾养殖场、黄花农场青山水库、玉门市玉丰苑养殖合作社等3家生产企业先后获得“农业部水产健康养殖示范场”称号。

**【农业产业化发展】**一是加强农业品牌建设。以打造农业全域品牌为目标，制定完成《“玉门珍好”农产品区域公用品牌使用管理办法》，对16家企业19个产品开展品牌授权与包装设计指导等工作，目前完成了枸

杞、人参果、辣椒、食葵、蜜瓜等9个农产品的包装设计。二是加快“三品一标”认证。率先在全省开展国家级有机农产品示范区创建工作，目前顺兴樱桃、润丰葡萄、玉港李广杏、昌马羊、藜麦、人参果等6个产品获得有机转换证书，冻干枸杞、正元堂枸杞、花海辣椒粉等5个产品已获绿色食品证书，“玉门枸杞”“赤金韭菜”“祁连清泉羊羔肉”3个产品获得地理标志认证。三是大力培育农业新型经营主体。成功申报省级农业产业化龙头企业1家、酒泉市级龙头企业2家。以提高合作社规范化水平为目标，坚持发展与规范并举，从全市488个合作社中筛选确定50家合作社按照标准社、示范社、龙头社三类进行了规范提升。成功申报国家级合作社2家、省级合作社7家、酒泉市级16家。截至目前，全市农业产业化龙头企业达到31家，合作社达到488家，家庭农场达到131家，形成了以农业产业化龙头企业为主体、以农民专业合作社和家庭农场为两翼的新型农业生产经营体系。

**【农村综合改革】**一是全面完成清产核资工作。对全市12个乡镇59个行政村所有集体经营性资产、非经营性资产、资源性资产和债权债务进行“拉网式”核实和登记确认，并通过了酒泉市绩效考核验收。二是持续深化农村产权制度改革。探索确权登记成果应用，开展抵押贷款、土地经营权入股、完善土地流转机制等试点工作。加快农村产权交易中心建设，健全完善农村产权交易流转市场。三是加快农村土地承包经营权流转。引导农民以转包、出租、互换、转让等多种方式流转承包土地经营权，探索发展“土地托管合作社”等流转方式，鼓励农户将承包经营权向新型农业经营主体流转，截

至目前，全市农村土地流转面积达到21.06万亩，占耕地面积的40.11%。

**【农业安全保障】**一是切实强化农资市场监管。对12个乡镇的所有农资经营门点企业进行地毯式、拉网式的执法检查。全年出动执法车辆50台次、执法人员120余人次，检查农资经销门点企业672家次，下发《责令改正通知书》18份，立案查处4起，有效整顿和规范了农资市场经营秩序。二是加强农产品质量安全监管。截至目前，共开展农产品生产基地（企业）日常检查8次30家次，食品专项检查2次，农产品例行监测11批次7042个样品，检测合格率均为100%，全市辖区内未发生农产品安全事件。三是扎实做好农业防灾减灾工作。全年通过多种渠道向各乡镇发送灾害天气信息87期，统计灾情15期，帮助农户进行抗灾减灾自救5次。灾害天气共造成全市1.88万亩设施蔬菜和大田作物受灾，造成经济损失869万元，较去年同期减少受灾面积0.2万亩、减少经济损失1200多万元。四是全面落实政策性农业保险工作。中央补贴品

种：玉米承保面积24,999.95亩，完成计划任务的100%；承保奶牛2528头，能繁母猪2270头。共计为403户农户受损的玉米、奶牛、能繁母猪支付理赔款77.2万元。省级补贴品种：承保肉牛140头、肉羊1763只、设施蔬菜183亩、育肥猪193头、鸡3492只，“一县一（多）品”特色农产品枸杞1581亩。

**【农业环境保护】**一是认真开展废旧农膜回收利用工作。全市共回收废旧地膜1147.2吨，废旧棚膜723.3吨，废旧农膜回收利用率85.8%。二是积极落实尾菜处理利用工作。全年共处理各类蔬菜尾菜5.25万吨，治理面积3.74万亩，尾菜处理利用率为43.1%。三是提高农作物秸秆综合利用。通过秸秆能源化、基料化、直接还田、饲料化、炭基肥料化等技术，不断加快秸秆综合利用步伐。全市产生农林秸秆总量达54.9万吨，利用量为46.67万吨，占秸秆产生总量的85%。

（供稿人 牛海燕）

## 林业局

### 【领导名录】

党组书记、局长	周清
副局长	许建贤
纪检组组长	刘勇

**【概述】**林业局成立于1982年8月，是财政全额拨款正科级行政单位。下设1个正科级直属机构：森林公安局（公安局森林警察大队）；4个全额拨款正科级事业单位：绿化

委员会办公室、林业工作管理站（林果技术服务中心）、野生动植物和自然保护区管理站（森林资源管理站）、治沙工作站。现有正式职工65人。主要职能是贯彻执行国家、省、市有关林业、生态、林果产业、森林防火、治沙造林、野生动植物保护方面的方针政策；负责管理全市林业建设工作，组织拟定全市林业建设的方针政策、发展战略、中长期规划、重点工程规划和年度计划并组织



实施；负责全市造林绿化和荒漠化治理工作；负责林业产业发展工作；负责全市相关法规和标准、规程的监督实施；组织实施和监督林业系统依法行政工作；依法负责退耕还林工作；组织和指导经济林果、森林生态旅游、花卉、林木种苗、林产品采集加工等林业产业的建设与管理；负责全市国有林场、苗圃、林业技术推广、林木种苗管理、林业有害生物防控及对12个乡镇林业工作的指导管理；负责全市湿地、陆生野生动植物资源保护管理工作；负责开展资源调查、造林检查验收、林业统计工作。

**【项目建设】**2018年共实施各类项目13个，列入固定资产投资的重点项目4个，完成5940.79万元，占总任务5336万元的111.33%，争取到位资金8899.6万元，占任务5500万元的161.81%。一是新市区生态环境综合治理三期工程，完成投资4600万元，栽植生态林2000亩；二是新市区环境综合治理项目围网工程，完成投资676.8万元，架设高2.2米、长59.3千米的绿色双边丝型护栏；三是国家重点公益林保护工程建设项目，完成管护站围栏、标志碑、界碑等建设任务，聘用护林员94人开展巡护工作，安装煤改电锅炉7套，小步外勤管理系统1套，已完成投资663.99万元；四是房车自驾营基地建设项目，年度投资2000万元，完成发改局备案和前期绿化造林任务。完成东线风沙口种苗基地建设200亩，引进花卉苗木等新品种38个1.5万株；完成新市区生态环境综合治理项目补植4万株，引水总渠清淤12千米。在东线风沙口林带投资94万元实施高效节水灌溉项目1162亩，架设各级管线12.1千米。

**【国土绿化行动】**编制《玉门市国土绿化十年规划（2018—2027）》和《玉门市

2018—2025年防沙治沙规划》，完成人工造林6万亩，其中绿色通道22千米、农田防护林43千米、治沙造林4860亩，全市被授予“全省绿化模范单位”称号。新建义务植树基地36个，植树65万株，参与人数10.6万人，尽责率98%。

**【林业生态保护】**一是合力攻坚自然保护区生态环境问题整改。全市3个省级自然保护区梳理各类问题139个，完成整改136个，整改完成率97.8%。生态修复2300亩，恢复治理平整645亩，设立警示牌32块，拆除自然保护区内违规建筑4处。编制完成《玉门昌马河省级自然保护区范围及功能区调整区划报告》，《干海子省级自然保护区范围和功能区划报告》已通过省林业厅专家组评审，全面启动自然保护区勘界立标工作。二是严格依法管理林政资源。全市森林面积131.3万亩，森林覆盖率达到7.22%，森林蓄积量达33.83万立方米；依法办理《林木采伐许可证》304份，采伐林木2717.8立方米，运输7份，139.54立方米。受理建设项目征占用林地许可事项1起。启动玉门市陆生野生动物疫源疫病监测防控信息管理系统，制定《玉门市林业局鼠疫防控工作方案》和《非洲猪瘟监测防控工作安排意见》，加强对调入全市野生动物的监控力度，宰杀家养野猪6只。救助国家二级保护动物大天鹅1只，普通鸕2只。调查鹅猴羚毁坏农作物事件1起。三是全力推进新一轮退耕还林工程。2018年争取退耕还林任务8万亩，下达资金7200万元，按照“应退尽退、先退后调”的原则，全市落实退耕还林5.6万亩，编制作业设计4.5万亩，为签订合同的296户拨付补助资金4073.76万元。下发2018年新一轮退耕还林工程秋季种植方案和技术规范，指导各乡镇、农垦团场

完成秋季种植。

**【特色林果产业】**2018年新植特色林果2.275万亩，其中枸杞2.14万亩，葡萄200亩，小杂果1150亩；提质增效1.5万亩。林果面积累计达到25.98万亩，枸杞面积达23.35万亩。引进新品种12个，南果北种引进推广新品种4个，新技术5项，新材料3个。以农村“三变改革”、农产品下游畅通战役为抓手，促进特色林果产业中、上游转型升级。成立林果产业发展工作小组，指导丹青元、长青源、表青等17家企业组建林果产品营销团队，注册完成祁连丹青枸杞、紫龙珠葡萄和念君李广杏等品牌17个。编制完成《玉门市枸杞标准化栽培技术规程》，开展林果科技培训241场次1.03万人次，发放各类宣传资料1万余份。培育有机枸杞基地3个2800亩，通过商标认证9个，绿色食品认证6个，“三品一标”认证3个。玉门枸杞通过农产品地理标志认证，昌马枸杞基地通过优质道地药材示范基地专家评审。引进社会资本500万元，建成日产量3吨的“微电水”生产线1条，微电水

清洗枸杞技术荣获全国农村创业项目创意大赛甘肃赛区二等奖，“马超龙雀牌”富硒枸杞荣获杨凌农业高科技成果博览会“后稷特别奖”，“祁连香杞”富硒枸杞参加意大利罗马举办的第十五届世界中医药大会。组织8家企业18人参加中宁2018枸杞产业博览会，举办了玉门市特色农产品展示暨区域公共品牌揭牌仪式和玉门市第二届枸杞采摘节、玉门市首届农产品订货交易会，开展线上销售的企业、合作社达23家，全市订单销售林果1.38万吨，占产量的70.4%。

**【林业改革】**稳步推进集体林权制度改革，扶持建设枸杞、葡萄初级加工企业30余家，完成林权抵押贷款1300万元，新增林业专业合作社5个，加入合作社农户累计达2360户；新增家庭林场6个累计达171个，经营林地面积4.72万亩，林下经济产值达到5600万元，果树经济林确权颁证4000亩。

（供稿人 陈莹）

## 水务局

### 【领导名录】

局 长 焦红钧  
副 局 长 李春斌  
赵泽琴  
纪检组长 杨 勇

**【概述】**市水务局现有二级单位13个，其中：财政全额拨款正科级事业单位5个，分别是水政水资源办公室、抗旱防汛办公室

（加挂抗旱防汛服务队牌子）、水土保持站、农村饮水安全办公室和水资源合理利用与生态保护项目建设管理办公室；财政全额拨款副科级事业单位3个，分别是白杨河水源管理站、水利建设管理站和水利工程质量监督与安全管理站；自收自支股级事业单位5个，分别是白杨河系管理所（加挂清泉乡水利站的牌子）、石油河系管理所（加挂赤金镇水利站的牌子）、小昌马河系管理所（加





挂昌马乡水利站的牌子)、市地下水资源管理站、市大红泉水库管理所。现有行政事业编制118名,正式在册职工108人,其中:行政编制12名,实有11人,其中1人为机关工勤编制;事业编制106名,实有97人,合同制聘用人员3人。主要承担全市水资源管理、农村饮水安全、抗旱防汛、水利工程建设、水利技术服务、水土保持监督管理、赤金、清泉和昌马乡镇农业供水等工作。

**【项目投资】**全年争取到位资金9554万元;当年开工项目8项(跨年项目1个),其中:千万元项目2个,百万元项目5个,百万元以下项目1个,完工7项,完成固定资产投资1.26亿元。

**【水利业务】**2018年完成高效节水面积3.35万亩,治理河长20千米,修建防洪坝及护岸25.23千米,改造末级渠系13.5千米,配套建筑物56座,修建机井智能化设施设备1633座,解决1404户4699人饮水不稳定问题。全年征收水费390万元,水资源费500.69万元,水土保持补偿费910.76万元。万元GDP用水量 and 工业增加值用水量分别为269.6立方米/万元和49.21立方米/万元,地表水用水量和地下水提取量分别为2.6753亿立方米和1.44241亿立方米,均控制在省市下达的目标范围以内。

**【抗旱防汛】**认真落实灾情预警预报、隐患督查检查、责任人公示、目标责任制管理、24小时值班等制度,签订《防洪安全责任书》18份,对全市水库和防汛重点部位责任人进行公示。举办2期防汛责任人暨“户户知”预警系统运管知识培训班,组织12个乡镇和2个水库开展防汛应急演练,督促落实全市各乡镇、各水库等设防重点单位全部成立防汛抗旱应急队伍65个2910人,储备防汛编

织袋、草袋、麻袋共计17.37万条,水泥175吨,油料7.678吨,木桩682立方米,砂石料7.896万立方米,防汛应急车辆1215辆,确保出现险情拉得出、顶得住。健全防灾救灾的短信平台,着重对全市68个部门和单位、12个乡镇和工矿企业的责任人和相关人员进行短信提醒和告知。突出信息化建设,对183个山洪灾害监测预警站点进行巡检维修,充分发挥山洪预警“户户通”的作用。并及时组织抢修水毁工程13处,修复防洪坝5.2千米、渠道1.5千米,疏通河道1.2千米,确保农业灌溉不受影响。同时,加强灌区水资源调度,累计完成提引水量6024.47万立方米,完成灌溉面积11.84万亩,未发生因旱受灾面积。

**【水利改革】**一是持续做好农业水价改革工作。联合市物价局对全市12个乡镇地下水机井供水成本进行核定,组织12个乡镇完成小型农田水利工程的产权清查登记,编制印发《玉门市农业节水奖励基金使用管理办法》等四个办法。二是全力做好河、湖长制工作。在不断巩固河长制工作的基础上,全面推行“湖长制”。各级河长开展巡河298次,市河长制办公室开展专项督查检查13次,对检查存在的14个问题进行责任交办并督促整改,并通过省河长办验收;编制完成《玉门市全面贯彻落实湖长制实施方案》,对湖长信息进行了公示,编制完成14个湖库“一湖一策”方案。三是认真做好水流产权确权试点工作。联合省疏管局对玉门境内涉及确权的155.17千米疏勒河干流河道,开展调查摸底、数据收集和涉水工程调查。核定森林、水流等自然资源确权面积68.76平方米,对河道管理范围内的21处占压土地工程和60宗土地进行确权,埋设界桩238个、标示牌16个。

**【环境整治】**一是认真做好水电站整改工作。对9座自然保护区河道水电站开展水资源论证和取水许可整治，安装了生态流量监控设备做到实时监管；拆除自然保护区核心区小西湖水电站一座；对全市21座渠道水电站开展排查，严格落实环保“三同时”制度，确保设施落实到位。二是认真做好地下水超采治理工作。通过调整种植结构、减退灌溉面积和发展高效节水等措施，完成压减水量1634.42万立方米，完成了下达任务指标。三是认真做好水土保持问题整改工作。全市省列自然保护区24个生产建设项目水土保持问题于2018年6月底完成整改。

**【脱贫攻坚】**选派2名科级干部驻村帮扶，42名干部负责包挂帮扶柳湖乡富民村和岷州村58户贫困户，实行“点对点、人盯人、一对一”的帮扶机制，为帮扶户理清发展思路，制订年度产业扶持计划，解决实际困难。给予柳湖镇帮扶资金5万元；给富民村和岷州村购置办公用电脑、打印复印机两台（套）；为冬季取暖有困难的贫困户购买取暖用煤2吨，组织单位帮扶责任人下乡入户7次200多人次。

**【党建工作】**严格落实党建责任制，建立党组成员带头学习、带头讲党课、带头交流研讨、带头查摆问题、带头整改落实“五带头”机制。先后开展集中学习40余次，党组成员带头讲党课5次、党支部党课辅导3次、研讨交流4次。认真开展两学一做“回头看”、酒泉“互学互查互鉴”自查等活动。指导和督促党总支加强对基层支部的管

理，按照5个环节25个程序，对入党申请人、入党积极分子和发展对象进行严格把关，今年，共从优秀青年干部中发展党员3名，培养对象2名。同时，以“兴水惠民、领跑玉门”为载体，深化“党建+”，着力夯实基层基础，按照市委“一处跑、跑一次”工作要求，对涉水审批项目办事流程进行了优化，对在水法规允许的前提下，不断缩短审批和办结时限，对所属4个水费、水资源费征收服务大厅进行了武装提升，不断压缩办结时限。

**【党风廉政建设】**认真落实党委主体责任、纪委监督责任和班子成员“一岗双责”责任，将具体任务逐项分解落实到18个牵头部门和97名干部职工，签订《责任书》18份、《廉政承诺书》97份。开展廉政谈话4次，填写《廉政谈话登记表》360余份。以“转变作风改善发展环境建设年”活动为落脚点，以“三纠三促”和“六治”行动为助力点，全面开展自查自纠，制定实施方案，成立领导小组，建立作风问题台账，共查找梳理问题579条，其中领导班子8条，领导干部24条，一般干部546条，已全部完成整改。工程招投标全部进入酒泉市公共资源交易中心，彻底杜绝暗箱操作和违规操作；项目资金拨付管理中，做到专款专用，专账核算；严格工程结算程序，认真细致核定工程量，依合同结算，结算审核严格执行层层审批制度。

（供稿人 窦莉）



## 农业机械管理局

### 【领导名录】

局 长	郭会清
监理站站长	刘 森
农机校校长	王国英
推广站站长	燕 伟

**【概述】**农业机械管理局（以下简称市农机局）成立于1985年，是隶属市农牧局管理的财政全额拨款参公管理正科级事业单位，核定事业编制23名，其中：设局长1名、副局长1名，下设农机监理站（正科级参公管理）、农业机械推广站（副科级事业单位）、农机技术学校（副科级事业单位）等三个事业单位，在12个乡镇、2个农垦团场分别设立农机管理服务站。内设党政办公室、农机管理办公室2个机构，现有干部职工18人。工作职能是贯彻落实有关农业机械化的方针、政策、法律、法规；监督、管理和协调各乡镇的农机服务活动；制订全市农业机械化中长期发展规划和年度计划，并协调组织实施；负责全市农业机械化新技术、新机具的引进、试验、示范和推广；组织农机化项目的论证、立项和实施；负责全市农机驾驶员教育培训工作及农机成人教育行业管理工作；负责全市拖拉机、联合收割机和其他农业机械的安全监督管理、安全技术检验、驾驶操作人员的考核核发牌证、安全检查及教育、年度机车检审验、纠正田间道路拖拉机违章作业及事故处理等农机安全监理工作；负责全市农机产品销售市场、农业机械

维修市场、农业机械作业市场的监督管理工作；负责农机社会化服务体系建设的指导管理；负责国家农机具购置补贴项目资金的申报、实施、监督、检查和管理的工作。

**【农机综合水平】**2018年全市农机总动力达到35.47万千瓦，增长2.5%；机耕面积达到59万亩（含免耕面积0.17万亩）、机播面积达到58.55万亩、机收面积达到46.08万亩；农机经营服务总收入达到2.19亿元，增长2%；农机“三率”水平平均达到90%以上。

**【农机购置补贴】**全年共争取中央农机购置补贴惠农资金1159万元，落实地方财政配套工作经费5万元。制定玉门市农家购置补贴实施方案。重点支持戈壁农业装备补贴，对卷帘轴长度在60米以下（含60米）的日光温室卷帘机每台补贴1000元，对卷帘轴长度在60-90米（含90米）的日光温室卷帘机每台补贴1500元，对卷帘轴长度在90米以上的日光温室卷帘机每台补贴2000元。引导农户购买各类补贴农机具720台套，受益农户278户。

**【农机社会化服务体系建设】**2018年，争取到“一乡一农机合作社”试点资金168万元。落实省级财政扶持农机专业合作社购置大型机具累加补贴资金16万元，扶持农机专业合作社3家。扶持建成有完善基础设施、有良好运行机制、有健全财务管理制度、有较大作业服务范围、有显著综合效益的“五有”农机合作社12个，全市乡镇农机合作社覆盖率达到94%。

**【农机安全生产工作】**一是全面落实农机安全责任制。年初召开全市农机安全生产工作会，研究部署全年农机安全监管工作，按照安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，把农机安全生产工作纳入到各级政府安全责任书考核内容，层层签订了《农机安全生产责任书》，形成上下联动，齐抓共管的格局。二是加大宣传教育力度，提高安全生产意识。充分利用广播、电视、标语、专栏、手机短信、微信群发放宣传资料等多种宣传媒体和宣传方式，加强了对农村、农民、农机手和农机经营者、农机专业合作社的宣传。制作了农机安全宣传抽纸盒8000盒，以法律、法规、安全常识、事故案例为内容制作了宣传展板20块，通过老百姓喜闻乐见的形式，增强宣教效果。三是加强安全生产行政执法，从源头上加强监管。加强农机安全检验工作，利用2个多月的时间，组织农机监理人员，深入乡镇村组对全市拖拉机、联合收割机及驾驶操作人员进行年度检审验，严格落实“谁检验、谁负责，谁签字、谁负责”制度，切实提高了农业机械安全技术性能和安全技术状态。检验拖拉机、联合收割机9936台，占年度审验计划94.38%；驾驶证换审2248人，占年度换审计划的94.06%；拖拉机和联合收割机登记入户率达到65.99%，新登记入户任务120台。拖拉机和联合收割机驾驶员持证率达到51.13%，新学驾驶员任务160人，参加考试的驾驶员100%实现无纸化考试和红外线桩考。免费帮助机手粘贴拖拉机安全反光标识膜6500余条。深入开展农机安全生产执法大检查，出动执法人员216人次，共检查拖拉机233台次，全市农业机械的安全性能和驾驶员的安全生产意识、技术水平得到明显提高，

未发生农机责任事故和死亡事故。同时，加大对危及人身安全8种机械的检查监督管理，组织技术人员对投入作业的机械逐台检查，维修保养，把事故消除在萌芽状态。登记建档其他危及人身财产安全农业机械2856台，实地检验2629台，检验率达到92.05%。四是加强农机专业合作社安全生产责任落实。把农机合作社安全生产纳入农机安全生产总体规划，加大监督检查、隐患排查整治力度。与全市29家登记在册的农机专业合作社签订《农机安全生产责任书》，农机专业合作社与合作社成员签订《农机安全生产责任书》80余份。五是建立和完善农机安全隐患排查治理台账。根据安全执法工作及时建立安全隐患排查治理台账。认真执行隐患排查、建档、评估、整改、验收、销号的闭环管理。隐患排查治理台账按照酒泉农机局和市安委办要求，按时报送各类报表、资料及工作总结。

**【新技术新机具推广工作】**积极争取到省农机局在全市开展韭菜生产机械化抓点示范项目资金15万元，重点在赤金镇实施韭菜关键环节机械化推广，采取引进、研发相结合的办法，引进推广江苏、酒泉林德生产的韭菜收割机9台、韩国生产的韭菜净菜、打捆、切根生产线1套，通过改变种植模式，减轻了种植户劳动强度，提高了产品的质量。引导玉门巨鼎机械化有限公司斥资引进日光温室工厂化育苗秧盘精密播种流水线，推动促进育苗生产方式转变；组织技术人员外出考察，积极引进推广枸杞植保、简易式手持枸杞采摘机械，并举办枸杞机械采摘和新型农业机械推广现场演示会，得到了省农机局及农牧厅的高度肯定。

**【农机培训工作】**把农机教育培训工作与农民需求、农民农机专业合作社、国家购



机补贴、农机安全生产、职业技能鉴定和经销商“三包”服务结合起来，大力培育有文化、懂技能、善经营的新型职业农民队伍。全年共举办各类培训班49期（次），培训各类农机人员3312人，其中：培训农机管理人员20人、农机技术人员210名、拖拉机驾驶员160名，应季培训农机人员2515名，培训电焊工307名，培训新型职业农民100名。

【**农机深松整地作业**】2018年，争取到农机深松整地作业补贴试点资金160万元，作业面积8万亩，项目实施区为全市各乡镇。对承担农机深松整地作业补贴试点任务的乡镇、农机合作社、农机大户等，实行农机深

松整地作业远程信息化监测，监测作业面积达到实际补贴面积的85%以上，单台机具监测合格率达到95%以上。

【**农机三大市场监管工作**】为规范全市农机作业市场、维修市场秩序，组织工作人员深入全市各乡镇，检查销售企业5家、零配件和维修网点10家、农机专业合作社29家，并签订了《安全生产责任书》，发放农机安全宣传材料150余份。进一步净化和规范了全市农机市场秩序，切实维护了广大农机使用者的合法权益。

（供稿人 燕伟）

## 畜牧兽医局

### 【领导名录】

局长 孙海军  
副局长 康建棋  
孙立南

【**概述**】畜牧兽医局前身为畜牧业服务中心，成立于1992年1月，2011年更名为畜牧兽医局，为财政全额拨款正科级事业单位，内设办公室1个，核定编制9名。下设4个财政全额拨款副科级事业单位，分别为动物卫生监督所（核定编制10名）、动物疫病预防控制中心（核定编制11名）、畜牧站（核定编制10名）、草原监理站（核定编制6名）；1个财政定额补贴单位畜禽良种场；业务主管12个基层乡镇畜牧兽医站。现有正式在册职工44人，公益性岗位1人，自收自支工作人员3人，劳动合同制工人2人。2018年，全市羊饲养量达到135万只，同比增加8万只，增长

6.3%。牛饲养量达到1.1万头，同比增加0.05万头，增长4.76%。猪饲养量达到6万头，同比增加0.04万头，增长0.67%。鸡饲养量达到50.3万只，同比增加8.7万只，增长20.91%。存栏牛5头以上、羊20只以上、猪20头以上、鸡500只以上的适度规模养殖场（户）达到10,526户，养殖畜禽125.4万头（只），占全市畜禽饲养总量的65%。

【**畜禽养殖**】建立领导包乡、技术干部包挂重点产业机制，全局抽调80%的力量靠前服务一线。积极申报“雪域昌马羊”国家地理标志保护认证，由畜牧站申报的“祁连山羊羔肉”获得农业农村部国家地理标志登记。依托饮马牧业申报注册“澳玉”牌肉牛品牌，被农业农村部遴选为国家核心肉牛育种场。组织肉羊贩运户和大场大户22家组建羊肉产品销售团队，向酒泉、新疆、广东、四川等地订单销售活体肉羊50多万只。

依托退牧还草项目，积极引导扶持设施棚圈建设，采取“先建后补、现金直补”的政策落实方式，继续按照“人畜分离”“前宅后院”“整组推进”等多种模式，在全市新建面积不少于80平方米的养殖圈舍和储草棚2200座，标准化养殖小区12个。以整组推进为主，对面积达到80平方米以上的标准化暖棚圈舍或储草棚，每户给予6000元的补助；对当年创建达标且列入项目的新改扩建标准化规模养殖场（小区），根据建设规模和标准，每个养殖场（小区）给予20-50万元的资金补助；对连片规模在30亩以上的饲草种植户无偿提供种子，按照“先建后补”的原则，对连片种植优质紫花苜蓿500亩以上且列入草牧业试点项目的种草大户，在全面完成项目建设内容后，每户给予25-50万元的资金补助；按照“先购后补”的原则，扶持购置铡草揉丝机，每户补助资金4350元。

**【秸秆及畜禽粪污治理】**通过招投标采购苜蓿、饲用玉米、箭舌豌豆等优质牧草籽种127吨，扶持农户种植优质饲草2万亩，确保了现代畜牧业饲草料充足供应。购置秸秆加工设备，加快农作物秸秆转化利用步伐。以秸秆加工企业、规模养殖户和精准扶贫户为重点，全市扶持购置743台多功能秸秆揉丝铡草机，加工利用农作物秸秆25万吨，秸秆利用率达到75%，扩大了草食畜饲草来源渠道。加强畜禽养殖污染防治，制定工作方案，建成玉门市丰农科技开发有限公司有机肥厂，利用畜禽粪便和作物秸秆为戈壁农业发展提供有机质原料，突出规模养殖场粪污治理，全市畜禽标准化规模养殖废弃物利用率提升到90%以上。

**【项目建设及招商引资】**实施草牧业项目5个，完成固定资产投资5074万元。加大招

商引资力度，引进临夏、酒泉客商投资3000万元，分别在玉门镇、花海镇片区建成清真牛羊屠宰加工分割生产线2条。

**【草原保护】**一是对2015年以前未批新建的15家风光电企业，依照申报程序逐级上报，按照环保要求全部整改并销号处理。二是按照省、市对草原生态保护的有关要求，重点对西气东输、西油（电）东送、风光电企业占用草原进行了依法监督，严厉查处破坏草原资源行为。2018年共计开展草原监理执法检查24次，审核项目建设用地165个，办理草原征占用项目4个，其中：办理永久占用草原项目1个，占用草原面积6.5亩；临时占用草原面积项目3个，占用草原面积169.49亩。查封督办未批先建项目1个，上缴罚款2.2万元；开展草种执法检查2次。三是对草原鼠虫害进行定期监测，开展草原防虫灭鼠38万亩，确保全市无草原鼠虫害事件发生。四是完善草原防火应急预案和四级应急信息体系，建立全市草原防火应急队伍，落实24小时值班制度，定期开展草场巡查，确保全市无重大草原生态破坏案件和草原火灾事件发生。

**【畜禽养殖监管】**一是全面抓好春秋两季重大动物疫病集中免疫、消毒及抗体检测工作，2018年全年共计免疫畜禽185.51万头（只），其中：猪免疫5.64万头、鸡免疫48万只、牛免疫1.47万头、羊免疫130.4万只。布病免疫符合条件的羊只44.7万只，猪、鸡、牛、羊应免免疫密度均达到100%，群体免疫密度分别达到97%、96.5%、98%、95.6%。全年监测血清7899份，其中：猪血清298份，口蹄疫合格278份，合格率93.29%；鸡血清1616份，高致病性禽流感合格1441份，合格率89.17%；牛血清441份，口蹄疫合格421



份，合格率95.46%；羊血清2897份，口蹄疫合格2479份，合格率85.57%；检测小反刍兽疫2647份，合格2353份，合格率88.89%，确保无重大动物疫病发生。二是采取八项措施全力做好非洲猪瘟防控工作。加强组织领导。按照《非洲猪瘟紧急排查工作方案》要求，组织市、乡、村三级人员对生猪养殖场户、养殖密集区、生猪屠宰场等重点区域加大排查力度，做到了“五要”，即：督查要到村、排查要到户、防疫要到畜、消毒要到圈、宣传要到人。设置检查站点。在嘉安高速公路老市区、清泉、玉门高速路口和312国道沿线设置了7个卡口，对进出全市承运生猪及猪肉产品的车辆进行监督检查，查验验物，全面消毒，坚决杜绝外源性疫病通过运输途径传入。加强检疫监督。严禁无证无标、染疫生猪进场和病害肉品出场。印发《非洲猪瘟防控明白纸》《申报动物产地检疫知识宣传册》《非洲猪瘟防控知识手册》等宣传资料3万余份，《非洲猪瘟防控告知书》及回执500份，在生猪规模养殖小区（场、户）等重点场所进行张贴。通过广播、电视、微信和短信、LED电子屏等媒体渠道普及非洲猪瘟防控知识，形成群防群控的工作氛围。全面消毒灭源。筹资5万余元，购置消毒药品，向各乡镇及时发放。对生猪屠宰场进行升级改造，按照屠宰场动物防疫条件审核标准，完善生猪进场消毒设施设备，落实门禁和全方位消毒制度，有效降低非洲猪瘟疫情发生的风险。强化应急值守。全面落实24小时应急值班值守，建立健全日

报告、零报告制度。三是加强乡村动物防疫体系建设。按照“五有”标准，对全市6个乡镇、30个行政村的乡镇畜牧兽医站和村级防疫室进行标准化建设。每个乡镇畜牧站配套补助资金3万元，每个村级防疫室建设配套补助资金1万元，全面完成了改造提升和年度建设任务。四是强化畜产品质量安全监管。至12月31日全市共屠宰检疫生猪12,181头，羊52,995只，牛909头，监督外调羊肉292吨，脏器22.9吨、产地检疫生猪24,250头，羊70,375只，牛1140头，其中检疫监督出省生猪3277头、肉羊15,647只、牛386头。无害化处理病死动物699头、病害动物产品4.07吨。屠宰检疫率、上市持证率、耳标回收率、病害动物及动物产品无害化处理率、乡镇电子出证率均达到100%。签订《安全生产责任书》《养殖场不使用违禁兽药、不合格饲料承诺书》和《质量安全等承诺书》122份、发放《告知书》213份，检查养殖场82家（次）、兽药销售公司（门店）53家（次），查获假兽药32盒，一般程序立案查处15起，罚款14,299元。开展培训活动5次，培训351人次，开展各类宣传活动10次，发放资料15,000余份。共监督检查自省外调入玉门市生猪23批次8083头，家禽37批次156,736只，羊5批次1432只，牛5批次184头，没有发现异常疫病，并在2018年全省的动物卫生监督培训会上作了经验交流。

（供稿人 李林）

## 工业和信息化局

### 【领导名录】

局长、党组书记	张维明
副局长	富勇
	戴建荣
	王一先

**【概述】**市工业和信息化局属机关行政单位，现有职工21人，其中，机关及其他编制20人，工勤编制1人。主要负责贯彻执行工业和信息化法律法规、拟定实施全市工业和信息化发展政策、监测分析全市工业信息产业运行态势、提出全市工业和信息化产业固定资产投资规模和方向、指导全市工业和通信业行业技术创新和技术进步、综合协调全市工业及通信业节能减排、指导全市工业和信息化产业安全生产等16项工作职责。

**【工业经济运行】**一是积极协调解决企业生产经营困难。扎实开展“一企一策”精准帮扶，开展以“精准帮扶解难题、强化服务促发展”为主题的“企业暖春行动”，帮助企业协调解决用电、用水、用工、融资等要素保障问题35个，为3户企业取得金融信贷资金近500万元，向天鸿化工注入2000万元县域经济发展基金，有力解决了企业生产经营资金紧缺难题。二是全力培育规模以上企业。推动“5户保一批”企业增产增效、“6户增一批”企业达标升级，全年共有7户工业企业成功实现“规下转规上”，全市新增

“小升规”企业占到酒泉年度培育总量的三分之一。精准监测分析工业经济运行。全市52户规上企业完成工业增加值69亿元，同比增长3.4%，增速在酒泉市七县（市、区）排名第五，工业增加值总量排名第一，占酒泉市规上工业经济总量的70%。三是深入推进企业技术创新。普罗生物、润瑞节水等企业被认定为甘肃省科技型中小企业，龙川科技等7家企业被认定为甘肃省科技型中小企业；永顺路桥被认定为省级诚信企业；敬酒公司开发的系列白酒被评为甘肃名牌产品。尤其普罗生物荣获中国创新创业大赛总决赛成长组优秀奖，被认定为省级技术转移示范机构，该企业研发的酪蛋白酸钠被授予“甘肃省工业优秀新产品二等奖”。

**【工业项目建设】**充分发挥职能部门作用，跟踪做好全市工业项目的备案核查、进度督促、投资统计，全年完成工业和信息化项目备案95件，同比增长21.8%，办结率100%。全年重点实施的63个工业项目中有鑫能5万千瓦光热发电、玉门油田产能建设、浩海煤化干熄焦装置、润泽年处理13万吨危废固废、百恒达年处理6万吨含油废物综合利用、长青源冻干枸杞等53个项目开工建设，完成固定资产投资36.6亿元，同比增长86%。玉门东镇330千伏变电站配套110千伏送出工程、天鸿年产2万吨高性能玻璃棉、鑫晨光热组件、伊汇清真牛羊屠宰加工、玉门移





动2018年NB基站建设替换等18个重点项目建成，求鹏105万吨/年低阶煤清洁化综合利用、泰尔年产40万吨甲醛系列产品等23个项目完成年度建设任务。总投资1亿元的甘肃百恒达环保科技有限公司含油废物综合利用及无害化综合处置项目和总投资0.47亿元的甘肃鑫利节能环保建材有限公司年产8000万块（标砖）烧结砖生产线建设项目实现当年落地、当年开工建设、当年完成投资目标。

**【招商引资】**先后外出招商20批次，成功举办“河北省承接产业转移项目推介会”“北京山东招商对接座谈会”，对接项目30余个。总投资1.2亿元的求鹏105万吨低阶质煤分质利用、总投资4700万元的鑫利8000万块烧结砖等项目开工建设并完成主体工程建设，总投资2.5亿元的三联化学年产10,000吨农药中间体、总投资3亿元的酒泉市益中石油化工溶剂油加工项目已完成工商注册、项目选址，总投资4亿元的腾源化学年产10,000吨农药中间体等3个项目已签署《合作协议》。

**【绿色工业发展】**一是狠抓节能降耗，有序推进资源综合利用工作，严格工业项目工艺评价审查。全年规模以上企业综合能源消费量（折标煤）达到67.5万吨；万元工业增加值用水量达到81.5立方米，同比降低3.32%。二是严格落实环保“三同时”制度，制定工业企业2018年大气、水、土壤污染防治工作实施方案，对华隆建材、升高工贸等5户新型墙体材料生产企业和西部水泥、第二水泥厂等4户水泥生产企业的工业固体废弃物综合利用情况进行统计分析监察，确保企业产品残废量达到国家标准。督促各乡镇及新老两个市区建成煤炭市场和二级配送网点

布局建设，严控劣质煤流入市场。三是加强工业固体废弃物利用，提高资源综合利用效率，对华隆建材、升高工贸等5户新型墙体材料生产企业和西部水泥、第二水泥厂等4户水泥生产企业的工业固体废弃物综合利用情况进行统计分析监察，确保企业产品残废量达到国家标准。2018年，全市新型墙体材料总生产能力达到4.104亿块标砖，新型墙体材料总产量达到6135万块标砖，新墙材占到墙体材料总量的100%，节约土地104.53亩，节约能源3927吨标准煤，减少二氧化碳排放0.18万吨、二氧化硫排放90吨。四是强化工业企业安全生产监管。按照“全面检查、严格执法、彻底整治”的要求，与市安监局、环保局、开发区、老市区、建化园区等组成了5个联合检查组，采取明察暗访、突击检查、回头检查等多种方式深入企业开展安全检查。全年先后出动安全生产大检查组37批次分赴51户企业，开展安全生产检查134次，开展工业企业安全宣传2批次，发放宣传资料800余份，发送安全宣传短信息1万余条。联合市公安局等部门与肃北县正安民爆玉门分公司开展了民爆仓库突发性事故应急处理演练，确保了企业生产的安全平稳。

**【信息化发展】**督促通信企业在巨龙、农垦、康辉等新建小区和西峡村、源泉村、小泉村等20个小区或村组新建了800兆LTE基站，实现全市59个行政村光纤和通信信号全覆盖，宽带接入能力达到每秒12兆比特。抓实“两化融合”工作，完成2017年两化融合管理体系贯标试点企业申报工作，加快中小微企业上云行动步伐，与电信公司开展“天翼云暨物联网业务”推介会、与移动公司开展“上云行动”政企云业务推介会2次，并与11家企业达成合作协议。

**【党的建设】**以党支部建设标准化为突破口，不断强化“三会一课”、主题党日、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度的落实贯彻执行，组织召开党组会议24次，专题研究部署党建工作7次。深化拓展“服务发展作表率、工业强市争先锋”党建品牌，先后组织开展以企业帮扶解困、聚焦脱贫攻坚、助力县域经济论坛、弘扬宪法精神、党风廉政警示教育等为主题的党日实践

活动。全面落实“三会一课”定频次、定主题、定责任和计划报备制度。发展入党积极分子1名，转正预备党员1名。2018年，局机关党支部被机关工委评为2018年第三季度全市“铁人先锋号”，4名同志被评为“铁人先锋岗”。

（供稿人 何芳）

## 交通运输局

### 【领导名录】

党组书记、局长	赵建龙
党组成员、副局长兼交战办主任	王慧芬
党组成员、纪检组长	李权东
党组成员、副局长	张富挺

**【概述】**市交通运输局2011年由政府机构改革重新命名并划转为政府工作部门，主要承担综合交通运输体系的规划协调、统筹区域、城乡交通运输协调发展、交通运输行业安全监督管理和应急保障工作及指导城市客运等职责。局机关内设党政办、党建办、财务室、项目办、质监站、安管办等6个股室，在岗干部职工40人，在职党员24人。有运管所、地方公路管理站、路政监察大队、农村公路养护中心、汽车站等5个二级事业单位。全市交通系统实际在岗干部职工93人，其中副科级以上干部15人，设4个党支部，党员62人。截至2018年底，全市已建成国、省、县、乡、专、村公路288条2310.08千米，其中：高速1条，133.4千米，省道1

条87.9千米，县道5条236.5千米，乡道12条287.6千米，专用道路14条465.1千米，村道255条1099.58千米。公路密度达到18.5千米/百平方千米。

**【大事要事】**充分学习借鉴贵州省六盘水市钟山区、遵义市湄潭县创建全国“四好农村路”示范县的成功经验，制定下发《玉门市创建省级“四好农村路”示范县实施方案》，成立由市长为组长，常务副市长为副组长，12个乡镇长和交通、发改、财政、国土、住建等部门负责人为成员的“四好农村路”建设领导小组，统筹推进“四好农村路”建设。

**【项目建设】**2018年，市政府下达固定资产投资计划2.46亿元，目前已完成固定资产投资3.86亿元，占全年计划任务的156.91%。累计铺筑通乡通村组道路483千米。先后建成自然村组道路工程285.6千米，环城林网道路工程44.4千米，撤并建制村道路工程73千米，8个戈壁农业园区道路工程51千米，三大产业园区道路工程13.3千米，新



市区背街小巷、新老市区公墓及特色小镇道路工程16.1千米；投资1430万元，实施生命安全防护工程60千米，路网改造养护维修工程20千米；投资2783万元，完成G312线玉门城区过境段改线工程和赤金峡景区公路下穿兰新铁路、兰新高铁框架桥工程。

**【经济指标】**2018年已完成招商引资任务8000万元，建成玉门市花海镇新河口建材加工厂项目，落地2019年招商引资项目1个，甘肃天焰煤炭交易公司投资3500万元，建设清洁型煤加工及煤炭交易市场。引进中民油气集团，在全市规划布设橇装加油设备20个，项目总投资3000万元。一期完成5个橇装加油设备合同的签订，完成投资1000万元。积极争取国开行2017年授信的农村环境综合整治道路建设资金和省交通运输厅、省公路管理局对口建设项目。全年累计争取到位各类交通基础设施建设资金1.25亿元。

**【公路养护管理】**坚持“有路必管、有路必养”的管养原则，制定下发《玉门市通村公路养护管理暂行办法》和《农村公路养护管理检查考核办法》，建立县、乡、村三级农村公路养护管理机制，实行季度督查、半年考核、年终考评制度。重点对164千米县、乡道路进行日常养护，创建高标准养护示范路2条92千米。

**【行业监管】**健全完善县、乡、村三级路政管理巡查制度，建立公安交警、路政、运管、城管执法联勤联动执法机制，充分利用辖区12个交通管理信息采集卡口，设置超限超载检测站点4处，绘制治超“作战图”，在重点时段、重要路段实行24小时不间断管控，对超限超载车辆严格实施“一超四罚”。加强道路源头监测监控，定期或不定期

对重点监控企业进行监督检查。对全市辖区内省道、旅游公路、农村公路和桥梁涵洞质量安全进行“拉网式”排查整改。

**【安全生产】**圆满完成省、市“两会”、敦煌文博会等重要敏感时期交通运输行业安全维稳和道路保畅工作。制定玉门市道路交通保障方案，组建国防交通专业保障队伍，完成全市国防动员潜力资源数据核查和调查统计，为驻军部队和过境任务部队机动投送提供专业抢修力量。开展交通运输系统“扫黑除恶”专项斗争，对排查的6起线索按程序上报政法委进一步核实。严格履行安全生产行业监管职责，开展交通运输行业“打非治违”专项行动，2018年查处案件处理办结率达到100%。

**【党风廉政】**对照市委实施细则制定印发《2018年党风廉政建设和反腐败工作安排意见》和“两个责任”清单，明确党政同责、一岗双责和纪检专责。坚持“三不直接分管和末位表态制”。推进交通运输系统“转变作风改善发展环境建设年”和“营商环境建设年”活动，结合2018年“六治”行动工作要点和“强内控、堵漏洞、防风险”行动，修订完善党员干部学习、纪律作风建设、督查考评办法、考核结果运用等61条制度，常态化开展工作作风、工作任务落实督查检查，重点突出审计、巡察反馈问题的整改。

**【扶贫攻坚】**大力实施自然村组通硬化路、建制村通畅工程和农村路网改善工程。2017—2018年，累计为独山子、小金湾、柳湖、六墩等4个移民乡镇实施通村组道路230.4千米。2018年申请摘帽的交通运输行业精准脱贫指标超额完成贫困退出验收指标。

**【社会管理】**2018年重点对代表关注度

较高的“关于将农垦区域内道路建设列入玉门市城乡统一建设的建议”和“关于提升黄闸湾镇至黄花营村道路等级的建议”进行了办理答复，先后筹措1200万元，为农垦团场

铺筑道路21千米，为黄闸湾镇至黄花营村铺筑道路21千米，实现了面复率和办结率两个100%。

（供稿人 张嘉伟）

## 科技局

### 【领导名录】

党总支书记、局长 李玉生（10月任）  
 党总支副书记 张晓堂（10月任）  
 科技局机关支部书记 张晓堂（9月任）  
 科协专职副主席 张建瑾  
 副局长 赵永华  
 科协秘书长 席尚强

【概况】市科学技术局与科学技术协会合署办公，编制8人，其中科技局6人，科协2人。内设办公室（行政审批办公室）、科技发展股、知识产权股3个股室。下设财政全额拨款正科级事业单位1个，即玉门市地震局。

【科技政策环境】制定出台《玉门市实施创新型城市建设实施方案》，实施创新型玉门及创新型乡镇建设、科技型产业集群培育、科技平台载体建设、精准扶贫科技助力、科技人才集聚带动等五项工程，并从“企业孵化器建设、创新型企业培育、科技创新平台建设、科技成果转移转化”等四个方面予以奖励扶持。

【科技项目建设】向上申报国家、省、市科技（科协）计划项目24项，为玉门拓璞科技开发科技有限公司等33户企业申领甘肃省科技创新券190万元，累计争取到位各级科技（科协）计划项目资金和科技优惠政策奖

补资金443万元，为全市基层农技协会争取到价值18万元的科普大篷车一台。赤金镇农技协联合会等3家农村专业技术协会获中国科协“基层科普行动计划”支持。甘肃普罗生物科技有限公司特色乳资源生产酪蛋白产品关键技术集成及应用项目获酒泉市重大专项立项支持，玉门艾郎风电科技发展有限公司兆瓦级风机叶片生产技术系统开发转化项目获酒泉市科技成果转化立项支持。生物质综合生产技术产业化、从矿冶尾料中提纯活性氧化锌等7项省、市科技计划项目通过项目专家组验收。

【科技成果转化】2018年，登记甘肃省科技成果2项。由中国石油天然气股份有限公司玉门油田分公司完成的老君庙油田水平井分段压裂技术研究项目获“甘肃省科技进步奖”三等奖。全市技术合同交易额达3.25亿元。

【新品种新技术引进推广】引进示范推广“甜王”“云南人参果脱毒种苗”“富韭9号”“无核紫”等新品种53个，引进试验示范推广“双拱双膜栽培”“黄、蓝板物理诱杀防治”“葡萄单杆单臂或双臂整形”“有机枸杞栽培管理”“牛、羊精细化饲喂”等35项新技术，为农业产业化发展提供了直接技术支撑。

【创新能力建设】2018年，新节源泥浆



材料有限公司、众诚新型农机制造有限公司2户企业被认定为国家高新技术企业，全市国家高新技术企业累计达10家；甘肃润瑞农业节水工程有限公司通过甘肃省知识产权优势企业认定，全市甘肃省知识产权优势企业达3家；甘肃普罗生物科技有限公司、甘肃润瑞农业节水工程有限公司、玉门金环密封材料有限公司、玉门市玉港农林综合开发有限公司、玉门拓璞科技开发有限责任公司、玉门市会丰商贸有限公司、甘肃恒晟生物质能源科技发展有限公司、玉门市紫龙珠葡萄农民专业合作社、玉门龙川高科技发展有限公司、玉门市康地牧业有限公司、玉门油田科达化学有限责任公司被录入甘肃省2018年入库科技型中小企业名单；玉门市康地牧业有限公司、玉门龙川高科技发展有限公司、甘肃洁源风电有限责任公司、玉门市宝立源环境科技有限公司、玉门市云华再生资源有限公司、甘肃西能环保科技有限公司、玉门市华事达能源有限公司等7户企业通过甘肃省创新型企业认定，全市甘肃省创新型企业累计达10家；玉门市新天地青年创业孵化基地通过酒泉市众创空间认定，全市酒泉市众创空间达3家。

**【创新平台建设】**2018年，甘肃普罗生物科技有限公司通过甘肃省专业性技术转移示范机构认定，全市甘肃省专业性技术转移示范机构累计达2家；酒泉市农田作业机械技术创新中心通过酒泉市技术创新中心认定，全市酒泉市技术创新中心累计达12家。

**【知识产权工作】**全年全市共计申请专利312件，授权184件，全市有效发明专利达到43件，每万人口发明专利拥有量达到2.55件，高于酒泉市平均水平，三中获得省级知识产权示范学校命名。利用“4·26世界知

识产权日”“科技活动周”和“12·4法制宣传日”，开展知识产权法规宣传，全年共发放宣传资料1万多份，培训企事业单位相关人员300多人次，提高全民知识产权意识。大力宣传专利质押融资政策措施，为全市企业进行专利质押融资贷款授信2600万元，3户企业融资1500万元，申请贴息36万元。

**【科技普及宣传】**结合“科技活动周”“全国科技工作者日”重点开展科技“进农村、进企业、进机关、进社区、进学校”、科普大篷车河西行等系列活动。争取“中国流动科技馆”在清泉乡、独山子、六墩镇、市第三小学等4个站点进行巡展，展出展品250余件，参观人数达到5000余人；在第十八届中国青少年机器人（甘肃赛区）竞赛中，市第三中学获FLL机器人工程挑战赛项目一等奖、市第三小学获WER竞赛项目一等奖、市第一小学获创意比赛项目优秀奖；在第三十三届甘肃省青少年科技创新大赛中，全市有6件科技作品获奖，玉门市科协获“优秀组织单位”称号。全市下派科技特派员120名，开展各种形式农业科技培训，全年累计培训120场次，培训农户3.5人次。甘肃中农和润科技有限公司生产的“马超龙雀牌三徽技术富硒枸杞”，在第二十五届中国杨凌农业高新科技成果博览会上荣获“后稷特别奖”。面向企业开展知识产权保护、项目申报、科技政策等培训讲座4场次。甘肃普罗生物科技有限公司在参加中国第七届创新创业大赛中，获生物医药行业总决赛优秀奖。

**【经济指标】**按照“五步工作法”，全面做好招商引资工作，完成招商引资任务3800万元，完成固定资产投资任务5400万元。

（供稿人 张晓堂）

## 商务局

### 【领导名录】

局 长	李培峰
副局长	何玉桂
	贾荣生
酒类商品专卖管理局局长	徐建伟
商贸流通服务中心副主任	贾永武（2月止）

【概述】市商务局是主管全市国内外贸易和国际国内经济合作，履行经济调节和市场监管、行业管理、公共服务的职能部门。内设党政办公室、项目经协股（项目工作办公室）、行政审批和公共服务办公室、市场建设流通股、市场监察股5个股室。管理酒类商品专卖管理局和第三产业发展办公室（电子商务促进发展中心）。现有在编在岗工作人员13名，副科级以上领导和非领导职务人员6名。2018年，第三产业增加值增长5.9%，达到53.3亿元；社会消费品零售总额增长7.1%，达到16.3亿元；完成固定资产投资4601万元，招商引资5010万元，争取资金776.7万元，完成进出口总额2449万元。

【项目建设】紧紧围绕全市资源条件和产业优势，谋划推进盛华商住小区建设项目、玉门商业步行街新世纪商贸中心建设项目、玉门高速出口加油站建设及辖区内双层罐改造项目、玉门电商大厦建设项目、年产5000吨废旧塑料再生造粒项目等重点项目5个；参加综合招商团队外出招商引资2次、集中招商1次、小分队招商2次，签约沃沃科技

甘肃智能谷大数据项目、锦江酒店集团白玉兰品牌入驻项目、10万吨/年甲醇储运中心建设项目、年处理10万吨废旧轮胎项目、令牌优家国际住宅小区建设项目等5个项目，洽谈卓达绿色装配式建筑产业项目、绿园文旅产业项目等2个项目。

【商贸流通】抓好独山子农贸市场、清泉村恒温保鲜库、柳湖乡仓储保鲜库和老城中兴市场改造等9个商贸流通建设项目，与省内外市场进行对接洽谈，在本市及周边地区设立了10个农特产品销售专柜和10个农产品直销实体店，长青源冻干枸杞等农特产品入驻中川机场，利用2018县域经济论坛年会有利契机，为“玉门珍好”区域公共品牌揭牌，向参会客商、企业展示20多种电商产品，与山东安丘澳源食品有限公司签订《50万吨洋葱购销合作协议》，配合做好玉门市首届农产品订货交易会相关工作，邀请27名客商和省内外7家企业参加农交会，布置展位6个，展示枸杞、棉花制品、胡麻油等农产品16余种；组织全市15家汽车销售公司举办汽车展销会2次，现场成交车辆60多辆，交易额达800多万元；做好“吃在玉门”编撰出版工作，先后征集全市名优菜品65个，特色小吃69个；联合组织全市70名餐饮住宿业人员开展“服务上水平、满意在玉门”为主题的技能大赛，举办采摘节、乡村旅游节各类促销节会活动10余场次；举办欧美篮球对抗赛、拳王争霸赛和职工及中小學生越野赛、第八届少数民族运动会等体育赛事活动近



20项，有效带动了吃、住、行、游、购、娱等各领域消费增长。

【电子商务】坚持“政府引领，市场主体”的原则，推进玉门市电子商务产业的全面发展，依托国家电子商务进农村综合示范县项目，构建形成了一中心（公共服务中心）、五大体系（三级服务体系、人才培养体系、网络营销体系、物流配送体系、质量追溯体系），全市在淘宝、京东、苏宁等平台注册网店184家，开通微店241家，全市电子商务交易额达到17,200万元，较上年增长32%，农产品网络销售额达到8060万元，较上年增长42%，占网络交易额的72%。打造网络品牌站点10个、特色加盟专业户2556户。在淘宝、京东、苏宁建立玉门特色中国馆，注册沙田香、祁连青圣、广源牧业等三个电商产品牌，设计印制电商销售和物流配送产品包装19款40,000套。建立玉门市电子商务大数据监测系统和农产品溯源体系，对花海辣椒、枸杞、人参果等主要产品形成追溯二维码，确保产品质量有追溯，有保障。全市建成69个乡村级服务站点，乡村服务站点服务覆盖率达到100%。投资1644.73万元，建成集公共服务中心、孵化中心、培训中心、溯源体系、大数据监测体系、网货供应平台等为一体的玉门市电商大厦并投入使用。整合商贸流通、仓储物流、邮政、供销、快递等各类资源，投资1200万元建成玉门市物流仓储配送体系。全年开展电商培训6期，累计培训911人次，取得电子商务资质证书45人，建立玉门电子商务网络培训平台，免费对全市电商从业人员进行培训。

【外贸进出口】坚持把外贸出口作为推动县域经济发展的重要抓手，新增备案登记外贸企业3家，全市外贸企业达到15家，有进出口贸易业绩的企业2家；组织企业参加重点境内外展会中国品牌商品（中东欧）展、第十九届中国国际食品和饮料展览会、第十六届哈萨克斯坦展会、第五届南博会暨第二十五届昆交会、2018年莫斯科国际食品展、2018中东迪拜国际果蔬展览会、首届中国国际进口博览会等展会，为甘肃普罗生物科技有限公司等3家公司争取稳增长调结构项目等资金242.7万元。

【商务执法管理】开展夏季消防、安全生产专项行动、百日安全生产大检查等专项检查8场次，举办商务系统安全生产暨消防安全培训班4期，检查商场超市、宾馆酒店、加油站、再生资源市场及商贸流通企业150家次，排查安全隐患风险点40处，督促企业整改安全隐患点11个，现场督促整改4件，复查整改率达90%以上；对全市25个加油站进行检查，取缔违规储油点3个，处理有问题的成品油加油站1个，查处流动加油车2辆，罚款2.12万元；联合环保、安监对全市再生资源回收站点进行专项检查2次、抽查5次，发现安全隐患4件，现场督促整改4件；检查酒类批发零售户123户，零售户备案登记5户，补贴警示贴36户；扎实开展“法律八进”活动，组织酒类经营户、加油站设置咨询台，发放各类宣传资料8500份，电子显示屏宣传18次、悬挂横幅25幅。

（供稿人 王鹏）

## 旅游局

### 【领导名录】

专职副局长 高正升

**【项目建设】**精准谋划项目。整合文化旅游资源，遴选基础条件好、开发潜力大、市场前景好的18个项目入库，完善补充项目存量。谋划通用机场、低空旅游、景区道路、景区基础设施建设等一批重大建设项目，计划总投资24亿元。加快省级全域旅游示范区创建。出台扶持旅游企业、乡村旅游发展和宣传营销的具体政策，印发《玉门市创建甘肃省全域旅游示范区工作实施方案》，融入酒泉东三县区域旅游一体化发展布局。围绕老市区复兴实施的铁人干部学院、铁人纪念馆、“693”人防工程建成投入使用，石油河环境整治、老君庙维修改造工程顺利推进。围绕新市区生态客厅建设，实施新市区亮化、绿化、美化工程，玉泽湖生态旅游景区提升改造等工程，中国边塞诗展览馆建成开放。下西号枸杞小镇完成项目前期工作，栽植枸杞苗木、花卉670亩，配套建成旅游栈道等附属设施。黄闸湾桃源小镇田园综合体，建成游客中心、文化大院、传统手工作坊一条街，以及环形观光漫游道、花田栈道、大自然课堂等沿路景观。打造天境昌马国际艺术驻留村，建成昌马历史文化展览中心、石窟艺术博物馆、红色记忆纪念馆、奇石民俗展示馆、书画摄影展览馆、文化艺术广场，梨花水寨民宿项目建成运营。清泉跃进村田园综合体项目，实施文化广场

建设和商铺住宅风貌改造，建成人参果等土特产品销售区。花海光热小镇规划编制完成，光热小镇客厅正式投入使用。依托干部挂职、学习考察机会和网上发布招商信息、主动发函邀请等形式，全面开展招商工作，全年参与市上组织的外出招商活动共8人次，组织干部外出招商4次，与亚太旅游协会、蓝源资本、中国港中旅、北京绿维文旅建立长期联系，上海客商、成都建工集团、浙江沧海、北京东方园林、深圳铁汉生态、北京华艺天下、甘肃宜霖、读者文旅、深圳骑行天下等30余家公司、60多名客商先后到玉门考察，引进甘肃宜霖商业管理有限公司和四川惠行天下公司投资1.06亿元对玉门风情街进行整体开发建设，引进河北客商在老市区计划投资2000万元改建溪源酒店。向上申报了玉门魔山地质公园基础设施建设和黄闸湾镇泽湖村田园综合体2个项目，争取省旅游发展专项资金项目。上报玉门魔山地质公园基础设施建设、玉门城市游客集散中心、边塞诗展览馆、自驾车营地4个项目，争取国家“十三五”文化旅游项目，其中魔山地质公园基础设施建设、玉门城市游客集散中心2个项目进入省级项目库，累计向上争取资金180万元。

**【旅游产品开发】**在成功举办赤金峡漂流文化旅游节、飙山越野·魔山挑战赛、杏花节的基础上，围绕老市区、魔山和昌马特色产品打造，策划推出“石油儿女回玉门”产品活动，与体育中心联合引进深圳骑





行天下公司成功举办首届铁人三项赛，与读者集团合作举办全国出版行业文旅联盟成立大会和玉门旅游推介会，推出“读行玉门”研学产品，开发培育旅游商品，与农牧、林业、工商、商务等部门协作，开展枸杞、人参果、辣椒、蜜瓜、藜麦等农产品包装设计、农产品地理标志登记认证、绿色食品申报等工作，建设农特产品销售、奇石展示等实体店，在淘宝、京东、苏宁、天猫等电子商务平台注册店铺170余家，加大旅游产品线上线下销售。

**【市场培育】**指导玉门宾馆、明珠大酒店、豫商大酒店开展创建星级宾馆工作；完善旅游标识及信息咨询服务，协调交通、住建部门在G30高速、312国道及城区道路沿线设置旅游交通引导标识指示牌11处，在火车站、汽车站、4A级景区、宾馆饭店设立旅游咨询服务点10个，为来玉门游客提供咨询引导服务；持续开展“厕所革命”，指导住建、各乡镇按照标准开展“新三年厕所革命”，10个城市、景区旅游厕所全部建成，30个乡村旅游厕所全部完成。

**【旅游宣传】**继续冠名玉门号动车，认购并更新设置在兰州中川机场、火车站、动车站、酒泉南站廊道的玉门旅游宣传内容，加强与马蜂窝、去哪儿、驴妈妈、猪八戒等平面和网络媒体合作，扩大玉门对外影响力。委托专业团队拍摄“四季玉门”，设计制作玉门旅游手绘地图、玉门旅游攻略、

“周末去哪儿”“玉门印象”旅游画册。

“5·19”中国旅游日在玉泽湖生态旅游景区开展以“全域旅游 美好生活”为主题的宣传活动。利用干部外出挂职锻炼的机会，借助浙江舟山市举办的海岛旅游节播放旅游宣传片和发放旅游宣传资料等形式大力宣传玉门旅游；积极搭建对外宣传平台，成功举办第三届文化旅游产业发展合作洽谈会、全国出版发行业文旅联盟成立大会暨玉门旅游产业推介会、“天境昌马”首届国际艺术驻留节、魔山国际越野挑战赛、赤金峡漂流文化节、铁人三项赛、“寻找美丽中华”全国旅游城市定向系列赛、花海蜜瓜节、玉门枸杞节、柳河沙浴节、“玉见杏韵·情约玉港”首届杏花节等体育品牌赛事和文化旅游节会活动。

**【行业管理】**制定旅游市场监管机制方案，建立旅游执法“双随机一公开”、重大执法决定法制审核、旅游诚信“红黑榜”、涉旅市场主体诚信经营等规章制度，加大综合执法力度，严厉查处各类违法违规行为。加强安全生产，强化对旅行社安全用车、旅游餐饮等环节及高风险旅游项目的联合监管，督促企业做好重点场所、要害部位和关键环节的隐患排查治理，全年未发生安全事故。

（供稿人 文平）

## 粮食局

### 【领导名录】

专职副局长 白雪冰

**【概述】**市粮食局是市政府主管粮食流通和粮油储备的工作部门，主要承担粮食宏观调控、监督检查、行业指导、储备军供和粮食流通工作职责。单位性质为参照公务员管理事业单位，核定编制数10名，年末实有干部职工7人。内设办公室、财务审计股、业务股、储运股（含玉门军粮供应代理部）4个行政股(室)。局直属国有企业为中心粮油储备有限公司，现有职工14人（内退2人），在岗12人。下设财务科、储运科、设备管理科、办公室三科一室。公司占地面积68,028.74平方米，现有平房仓18栋，总仓容5.12万吨。现储存粮食27,519吨，其中，省级储备粮2600吨，市级储备粮2500吨，县级储备粮3500吨，中央临储粮18,919吨；县级应急成品粮油575吨。2018年，玉门市被省粮食局授予“一符四无”一类粮仓县，玉门中心粮油储备有限公司被省粮食局授予“全省仓储管理规范化优秀企业”称号。

**【粮食安全】**落实粮食、农业、财政、水利、国土等相关部门的职责任务，强化粮食生产、流通管理部门行政职能，牵头抓总职责，查缺补漏，推动重大决策部署和粮食重点工作落实。

**【粮食购销】**执行国家粮食收购政策，发挥国有粮食企业收购主渠道作用，鼓励各类粮食企业入市收购，全年收购粮食15,330

吨，销售粮食14,070吨，引进省外粮源2万多吨，超额完成年度目标任务。

**【粮食储备】**持续加强储备粮安全管理，全面完成省、市下达的指导性储备计划。加强轮换调度和指导，圆满完成2018年市级储备小麦2500吨轮换和补库任务。市、县储备可保证全市16.65万常住人口2.5个月的基本口粮需求。全市储存的27,519吨各类储备粮油规模到位、质量良好、数量真实，粮情稳定，储存安全。认真开展粮油普查、库存检查和内部管理检查，国有企业达到了“一符四无”粮仓一类县标准和省级规范化管理标准。

**【应急保障】**健全粮食应急供应保障体系和粮食市场监测预警制度，确定应急供应网点20个，应急配送中心3个，应急储运企业1个，应急加工企业1个，日应急加工能力达300吨、应急运输及配送能力达500吨以上，实现粮食应急供应网络全覆盖。完善放心粮油供应网络，认定7家放心粮油店，全年为城乡15所学校配送粮油450吨。加强对粮食生产、消费、库存、价格变化情况的分析预测和市场监测。面向全社会的粮食流通统计、粮油供需平衡专项调查、粮食仓储设施统计、粮油加工统计、乡村居民户存粮调查等行业管理工作有序展开，完成各项统计调查工作。

**【流通监管】**突出抓好安全储粮和安全生产“两个重点”，按照“双随机一公开”要求，认真开展2018年粮食库存检查、粮



食收购市场检查、春秋粮油普查，省、市储备粮管理情况集中抽查、政策性粮食销售出库监督检查、质量监管和检验检测，辖区内无违反质价政策、掺杂使假、以次充好、欺行霸市、拖欠售粮款、收“转圈粮”“人情粮”等违法违规行，库存粮食的各项指标达到国家相关质量标准，科保率占总库存的100%。继续督促各粮食企业认真落实“一规定两守则”有关规定，加大安全储粮、安全生产的督查力度，确保安全储粮、安全生产无事故。

**【军粮供应】**认真贯彻落实军粮供应管理政策，抓好军粮储备、筹措、配送、供应各环节工作，并根据不同季节和节日，增供花色品种，确保驻玉部队、马鬃山雷达站日常供应、重大活动和应急用粮需要，提高军粮供应保障能力。

**【民生服务】**全市各类粮食企业与农场、农业合作社、农户签订小麦订单种植面

积达2.65万亩，引进宁春51号、永粮4号等优良品种，订单小麦等级普遍达到1-2级，比普通小麦高1-2个等级，每斤价格高0.1-0.2元，有效推动种好粮、收好粮、储好粮的粮食生产收储良性循环。

**【产业发展】**向上争取无偿资金392万元，占全年目标任务的156.8%。申报项目3个，其中落地项目1个。玉门市粮油质量监测站建设项目，利用粮库空闲办公用房，已完成实验设备台面设计。总投资1342.4万元，维修改造“危仓老库”仓容33,750吨项目竣工，1.5万吨仓储项目2018年夏粮收购投入使用，达到酒泉市物流节点5万吨仓容量目标；总投资192万的粮库智能化升级改造项目正在加快推进。申报粮食产后服务中心项目2个，申报农户科学储粮项目2000套，申报项目计划投资955万元。

(供稿人 卢永柱)

## 供销合作社

### 【领导名录】

主任 董锋

副主任 景军

**【概述】**供销合作社是财政全额拨款正科级事业单位。现有1个社属企业，即玉门华泰供销有限公司和12个乡镇基层供销社。

**【主要经济指标】**2018年完成商品销售额10.3亿元，比上年增长10%；完成农产品购进额9.33亿元，比上年增长12%；再生资源回收额完成1.5亿元，比上年增长16%；实现利

润总额430万元，比上年增长11%；农产品市场交易额完成6725万元，比上年增长11%。

**【基层组织建设】**柳湖、六墩、独山子三个移民乡镇供销社，建成集农产品流通、电子商务、日用品销售、农资经销、冷链仓储、再生资源回收、农技服务、便民服务为一体的综合性服务平台。依托玉门金玉天源农副产品农民专业合作社和甘肃天祥农业科技开发有限公司组建成立玉门镇供销合作社，改造提升基层供销社。制定《基层供销社规范和改造提升方案》，采取“一社一

策”，完成下西号、赤金、柳河3个基层社的规范和改造提升。新建村级综合服务社，按建设标准新建改造村级综合服务社19个。坚持“为农、务农、姓农”，突出合作经济组织属性，通过共同出资、共创品牌、共享利益，领办创办管理民主、产权清晰、带动能力强的农民专业合作社，密切与农民的利益联结。引导发展农民专业合作社联合社，组建农民专业合作社联合社2个。

**【项目建设】**2018年，共争取中央、省上农业综合开发、废旧农膜回收利用、基层社建设等项目4个，争取资金388万元，完成固定资产投资1603万元。

**【为农服务】**组建供销集团，充分发挥农产品流通主力军作用。整合玉门华泰供销有限责任公司资产优势，发挥集团公司龙头、平台和资本运作作用，将玉门供销集团打造成全省知名企业。主攻农业下游畅通，提高农产品流通服务水平。年内组织人员分四批次赴北京、上海、山东、浙江、安徽、

广东等地考察对接市场，推介产品，签约订单，推动农业下游畅通战役部署任务落实。全年签订各类农产品订单12万吨。培育打造“玉门珍好”农产品区域公共品牌，提升玉门农产品知名度和影响力。在浙江舟山普陀区和定海分别设立农产品直销专柜，销售63个单品。与浙江农都集团签订长期供货协议，与浙江宁波中国供销海外购签订加盟协议，并在玉门时代购物广场新开线上线下O2O模式实体店，专门销售跨境商品，立足农业下游畅通，将蜜瓜产业作为推动农村“三变”改革的主导产业，确定“供销社+合作社+农户”的运作模式，积极参与农村“三变”改革。投资508万元在花海镇金湾村建成占地面积10,000平方米的蜜瓜尾果榨汁加工项目，目前已建成蜜瓜、葡萄两条生产线，每亩地可为农户新增300-350元收入。

(供稿人 高悦)

## 环保局

### 【领导名录】

局长	梁志雄
书记	刘勇兵
副局长、监察大队队长	何玉辉
监测站站长	李彦军
副局长	徐宪文

**【概述】**市环保局为政府组成部门，下设环境监察大队、环境监测站2个科级事业单位，内设办公室、污染控制与开发监督股、环境管理股3个职能股室。现有人员30人，大

专以上文化程度30人，占职工总数的100%；专业技术人员8人，其中工程师1人，助理工程师6人，高级工1人。主要执行10部环保法律、50多项国家法规、500多项国家环境标准，目前环境管理体制上实行分级管理，即全市辖区内的中央、省、地属12家企业的环境管理、排污收费、行政处罚等均由酒泉市环保局实施，全局仅对此类企业参与环境监督，主要对市属的中小企业进行管理。

**【污染减排和防治项目】**玉门老市区和经济开发区污水处理厂工程已建成验收，



实时在线联网传输数据并正常运行，发挥减排效益；建化园区污水处理厂工程已经完成建设任务。乡镇污水处理工程已建成通水14个，完成验收8个，正常运行并发挥减排效益。城市污水处理厂提标改造及中水回用工程已于11月10日开工建设。酒泉西部水泥1000吨/日新型干法水泥生产线脱硝工程、玉门新区集中供热（融心热能）热源厂燃煤锅炉脱硫项目运行正常，持续发挥减排效益。老城区兴达热电热源厂燃煤锅炉脱硫项目、城市污水处理厂污泥处置工程、农垦饮马牧业公司有机肥生产线项目、华油公司养鸡场污染减排项目已经建成投运并通过验收，正常发挥减排效益。丰农科技有机肥生产项目完成了2条15万吨有机肥生产线建设任务。

**【大气、水、土壤污染防治工作】**一是大气污染防治方面。全面落实大气污染防治“六张清单”制度，完成了144台燃煤锅炉整治任务；融心热能20吨以上燃煤锅炉提标改造任务已完成并通过验收，国泰供热燃煤锅炉脱硫脱硝改造项目正在组织验收；酒泉市下达城乡居民土炕、土灶、小火炉1370户改造任务已全面完成，完成率100%；在玉门镇代家滩村三组48户农户实施农村冬季清洁取暖试点工作。集中开展散煤市场联合执法行动，煤炭抽检合格率达100%，诚翔煤和兴业2座煤炭交易中心已建成投运并通过验收。全市29家建筑工地全部做到“6个100%”扬尘管控措施。全市348家煤改气和327家安装油烟净化器餐饮服务单位全部完成整治，完成率100%。全市13家重点涉气工业企业全部配套安装高效布袋除尘设施和有机废气捕集及净化设施并稳定运行，完成23家加油站和1座储油库油气回收综合治理及4家装备制造企业挥发性有机物（VOCs）整治任务。二是

在水污染防治方面。加大乡镇饮用水源地规范化建设，建立地下水动态监测体系，全市建成25个地下水监测点，省水文局在全市建成和管理19个地下水监测点。涉及水污染防治工作的3个园区污水处理厂、农村污水处理设施、新市区污水厂污泥干化等10个项目全部按照时序要求稳步实施，完成建设任务。污水处理厂提标改造及中水回用工程已开工建设。全面启动石油河流域水体达标治理工作，《石油河流域综合整治项目可行性研究报告》已通过技术审查并取得批复。三是在土壤污染防治方面。完成8个企业26个点位的核查上报工作；酒泉同福化工历史遗留铬污染场地修复治理项目已取得场地调查、风险评估、一期工程实施方案、可研报告、初步设计批复，完成了施工图的技术审查以及“两证一书”、招投标等工作，11月30日填埋场开工建设，12月10日修复治理项目开工建设，完成了年度工作任务。

**【区域突出环境问题整改】**酒泉市86个区域突出环境问题中玉门涉及24个，完成了23个区域突出环境问题的整改销号，酒泉浩海煤化工环境问题正在整改当中。举报反映4个区域突出问题已完成整改：老市区酸渣池边1.78万方生活垃圾问题已完成清运；宁远矿业公司等企业违法倾倒选矿尾渣问题，对宁远矿业公司违法倾倒行为进行了立案处罚，并对主要负责人移送公安机关行政拘留，责令相关企业清运倾倒尾渣4.95万吨，并恢复地貌；玉门老市区尚存1.13万方油土环境问题，已与老市区管委会、玉门油田分公司制定整改方案并规范处置。

**【农村环境保护和生态文明建设】**自然保护区违法违规问题已完成整改135个，月亮湾度假村、夹山滩土地整理、天润养殖场、

月亮湾一级水电站等4个问题正在全力推进整改落实。完成了重点生态功能区转移支付绩效评估考核自然生态和环境状况等指标的录入及整档工作并通过审核。完成了实施的玉门镇、花海镇、清泉乡、柳湖乡、独山子乡、下西号镇等6个农村集中式饮用水源地保护和独山子贫困村16辆电动垃圾保洁车配备项目建设任务并验收,《玉门市生态红线划定方案》已通过生态环境部技术审查,生态保护红线总面积2151.4平方千米。

**【环保督查反馈问题整改】**中央环保督查反馈意见涉及玉门市的19个问题已于2017年10月在酒泉市级层面全部完成整改销号,中央环保督查期间交办的酒泉西宇氢氟酸等3个环境信访问题和2个“回头看”问题已全部完成销号并建立长效机制;省级环保督查反馈玉门市的30项问题,从11月20日开始,对反馈的30个问题逐项进行督查验收,达到整改要求的23项已完成验收销号;酒泉同福化工治理项目进展较慢、林草地属性界定不一和“一地多证”、加油站双层罐改造缓慢等7个问题正在全力推进整改落实;酒泉市环保

督查期间完成了5批285余件资料的收集调研任务,对反馈的34项问题逐一制定了整改计划,努力推动环境质量持续改善。

**【行政审批、项目资金完成情况】**2018年共审批项目环评登记表291个、环境影响报告表(书)33个、验收报告4个,建设项目环评执行率达100%;办理三产排污许可证116件,企业排污许可证37件(新办理3件,换证12件,临证22件),排污许可申请受理办结率达100%;全年共谋划申报了14个项目,计划向上争取资金5.8亿元,申报的14个项目已通过酒泉市初审,进入省环保厅项目库;谋划对接了石油河流域水源地保护及综合整治项目和玉门市农村环境综合整治项目2个中央投资污染防治项目,总投资约11.3亿元,项目可研已完成审查。成功对接10个招商引资项目,总投资达5.2亿元,计划2019年4月开工建设。全年共争取到位国家和省上环保专项资金268万元,完成固定资产投资3006万元。

(供稿人 王金胜)

## 国土资源局

### 【领导名录】

党组书记、局长	李建军
党组成员、副局长兼任不动产登记管理局局长	赵德军
党组成员、副局长兼任矿产资源管理站站长	史玉宝
党组成员、纪检组长	张敏杰
党组成员、执法大队队长	池建强

**【概述】**市国土局内设办公室、地籍股、规划耕地股3个职能股室,下属不动产登记管理局、土地开发整理中心、土地储备中心、国土资源执法监察大队、矿产资源管理站等5个事业单位和新市区、老市区、花海等3个国土资源中心所,现有工作人员58人。

**【耕地保护】**严格贯彻执行耕地保护制度,坚持从严控制农用地转用,完善设施



农用地管理。组织召开全市国土资源工作会议，与全市12个乡镇分别签订《国土资源耕地（基本农田）保护责任书》，将耕地保有量、基本农田保护面积等指标分解细化，实行目标量化考核管理。严格执行耕地占补平衡制度，坚持先补后占的原则和占用耕地的建设项目与补充耕地的土地开发整理项目挂钩制度，对非农建设占用耕地按“占多少，补多少”的原则进行补偿，保证现有耕地面积长期稳定、总量平衡。2018年，全市经省政府批准的用地共征收转用8个批次，总面积28.8181公顷，其中耕地15.6585公顷。至目前全市净增耕地47.8948公顷，耕地总面积58,854.6348公顷，高于酒泉市下达全市耕地保有量58,093.33公顷的目标任务。

**【建设用地供应和土地整理项目】**2018年，全市成功申报并实施土地整理项目7个，总投资4206万元，建设规模2029.4公顷，分别是黄闸湾镇黄花营村高标准基本农田建设项目、六墩镇安康村及昌和村土地整治项目、赤金镇新风村土地整理项目、柳河镇东风村二道沟村高标准基本农田建设项目、柳湖乡小康村兴旺村高标准基本农田建设项目、柳湖乡岷州村土地整治项目、赤金镇金峡村高标准农田建设项目。目前已完工项目3个，正在实施项目4个。积极争取花海镇疙瘩井自主开发项目纳入耕地报备库，新增耕地16,364多亩，争取易地占补平衡项目资金15,000万元，到位项目资金11,036万元，完成设计编制单位招标，正在进行勘察设计，力争2019年1月底完成设计方案评审，2019年4月完成项目招投标。

**【强化执法监察和矿产资源整顿】**坚持抓早抓小，进一步完善巡查、制止、查处和“12336”举报热线为基础的国土资源违法

案件预防查处机制，坚持落实国土资源违法行为有奖举报制度。利用“4·22”地球日、“6·25”土地日等法制宣传日以及乡镇举行的各类文化活动，开展国土资源法律法规及政策宣传。针对全市境内的违法占地、采矿、开荒、采砂、取土等行为，建立联合执法机制。全年组织开展执法大检查2次，专项检查4次，动态巡查155次，通过群众举报和巡回检查，及时发现制止土地、矿产违法行为56起。

**【不动产登记和基础业务工作】**持续推进不动产统一登记“一处跑、跑一次”便民服务改革，开展数据整合建库二期工程，建立房屋交易、税收、登记于一体的不动产综合受理窗口入驻市民中心，实现统一登记、统一受理、统一缴费、快递送达。95%的业务在1至5个工作日内办结，全部业务办结时限较法定时限缩短80%以上。结合玉门实际，率先在全省开展“互联网+不动产”登记，开通网上预约、网上预审核受理业务。不动产登记窗口共颁发不动产登记证书、证明3345本，提供不动产登记查询25,800余人次，为中小企业及农户办理不动产权抵押登记手续1320宗，贷款融资8.8亿元。全年先后有省内外各单位187批次15,000余人来玉门市学习，玉门不动产登记“放管服”改革工作走在了全省前列。

**【狠抓干部队伍建设】**结合主题党日活动开展重温入党誓词、参观铁人王进喜纪念馆、顾天祥事迹展览馆、铁人干部学院、学习先进党员事迹等党性实践活动。坚持每周一次集体学习，班子成员、股室负责人和业务骨干轮流授课，党员干部互动交流召开支部会议12次，党员大会4次，主题党日活动12次，上党课5次。扎实开展“转变作风改善发

展环境建设年”活动暨“六治”行动，认真开展作风问题查找整改工作。

**【放管服改革工作便民利民】**完善行政综合审批改革方案，派驻15名干部进驻市民中心，向综合审批窗口授权20项，其中：即办件10项，转办件和承诺件10项，所有不动产登记事务全部授权窗口办理，使行政效率大幅度提高。2018年，综合审批窗口已受理审批事项284件，其中：即办件217件，转办件67件，办结率达到100%，不动产登记窗口努力创建全国“百佳示范窗口”。

**【征地拆迁工作稳步推进】**2018年抽调11名干部脱产参与完成全市棚户区改造、南环路开通、人民路延伸、东渠村四五组拆迁、枸杞小镇、312国道等征地拆迁工作，共完成土地征收1560亩，完成住户拆迁及安置180户。

**【资金争取工作任务超额完成】**2018年争取到位各类项目资金21,000万元，占市上

下达争取资金任务20,000万元的105%，分别是：易地占补平衡专项资金11,036万元、土地储备专项债券资金7199万元、重点项目工程征地结余资金1481万元、省市级土地整理项目资金1200万元、省级有偿使用费切块资金84万元。

**【生态国土建设成效显著】**大力推进矿业领域生态文明建设，加快绿色矿业发展，针对全市自然保护区内的矿业权清理退出，及时清理整治矿权勘查开发活动，依法注销矿权，并对环境地貌进行恢复治理。玉门市在全省率先申报绿色矿业发展示范区建设项目，项目建设主要内容为玉门石油小镇建设、铁人纪念馆提档升级、玉门油田白杨河、石油河和单北矿区矿山环境治理等。目前以先期完成了《玉门绿色矿山示范区建设规划》编制工作。

（供稿人 魏凌霄）

## 住房和城乡建设局

### 【领导名录】

局长 党延军  
副局长 肖立明  
肖正升  
纪检组组长 姚军礼

**【概述】**市住房和城乡建设局为市政府工作部门，履行全市规划建设工作职责，负责城乡建设行业管理，承担着新老市区建成区面积25平方千米的环境卫生、园林绿化、给水排污、市政设施维护等公共保障服务工

作。目前，住建局内设党政办公室、行政审批和公共服务办公室、建设工程管理办公室、城乡建设管理服务办公室（加挂“项目工作办公室”）等4个内设机构，下设园林绿化局、环境卫生管理处、玉泽湖公园管理处、城乡规划办公室、招投标管理办公室等5个财政全额拨款正科级事业单位，项目办公室、市政工程站、工程质量监督站、建筑管理站、工程造价站等5个财政全额拨款副科级事业单位和给排水公司1个自收自支正科级事业单位。现有正式在册职工158人。全年，





城市供水普及率100%，城市生活污水处理率达94%，城市生活垃圾无害化处理率100%，城市燃气普及率达到100%；新市区绿化总面积318.6万平方米，绿地率35.4%，绿化覆盖率37.4%，人均公园面积13.5平方米；完成固定资产投资3.42亿元；落实招商引资项目7项、2.05亿元；累计谋划申报各类重大项目25项，争取到位各类无偿补助资金7310万元。

**【城市规划】**完成《玉门市新市区控制性详细规划》和《玉门市市域乡村建设规划》，经市政府批复实施；《玉门市城市地下综合管廊规划》《玉门市全域无垃圾专项规划》以及城市供热、燃气、道路交通、雨水防涝专项规划等6项规划通过专家审查；城市“双修”规划、城镇风貌规划以及给水、污水、绿地系统等5项规划完成年度规划编制任务。定期开展规划执法检查，严肃查处违法建设行为，查处违法建筑面积2696平方米。将审批时限由20天减少为12天，年内共核发建设项目选址意见书30项，建设用地规划许可证52项，建设工程规划许可证57项，乡村建设规划许可证22项，规划总占地面积153.64万平方米，总建筑面积76.11万平方米。

**【城建重点工程】**2018年负责重点实施的51项城市基础设施工程全部完成年度建设任务。筹划建设中国首家边塞诗展览馆，并完成布展建设，成为全市一张靓丽的文化名片；按期完成铁人干部学院、影剧院室内外维修改造及绿化、亮化、音响设备等建设任务，新建改造免费公厕14座，新建改造南环路、永宁路、玉门二中等道路2.36千米，协调交通部门完成步行街东西巷、商汇北巷、建国路东段6.1千米背街小巷改造工程，对城

区巷道进行全覆盖提升改造；建立健全城市病害常态化排查整治机制，集中力量排查整治道路裂缝、沉陷、人行道面砖破损、井盖破损等城市道路病害400余处。推进城区综合景观亮化二期工程建设，完成玉关路芙蓉中华灯、312国道中华灯及昌马路、金湾路、解放路、幸福巷、光明巷等1150余盏，更换道路LED灯头1700余盏，在城区大型十字路口安装高杆灯32盏。

**【园林绿化】**2018年，全市共新建改造绿化面积10万平方米，种植国槐、白蜡等乔木1.98万株，紫叶矮樱、水蜡等灌木341万株，矮牵牛、马鞭草等花卉203.7万株。在赤金路栽植法桐150余棵，在市政广场、铁人大道、玉关路等区域移栽摆放各类鲜花百万余盆，提升城市绿化景观档次。推进玉泽湖公园4A级景区创建提升工作，完成玉泽湖公园75亩绿化景观种植，对9.7千米园路进行塑胶改造及铺油罩面。加强绿化精细管护，定期做好浇水、施肥、病虫害防治及修剪整形等日常管理，组织绿化、公园等专业技术人员3次赴新疆、山东、江苏、辽宁等地，考察学习新品种苗木、新造景模式。

**【公共服务保障】**提升城市精细化管理水平，推行城市环卫保洁网格化管理模式，着重解决区域责任不明确、保洁质量不高等问题，突出抓好人行道、“门台子”、树沟树穴等薄弱环节的清扫保洁，新增购置电动式和手推式清扫车辆7台，坚持每天3辆清扫车不间断清扫保洁，坚持5-10月每天6次洒水抑尘、道路冲洗及喷雾作业，确保城市整体清洁效果。制定完善《降雪天气防范应急预案》，研究制作大型铲雪板，改装路面除雪车1辆，结合降雪情况，及时对道路面积雪进行清除，有效较低道路安全事故发生。定

期对城区供水水质106项指标进行检测公示，持续优化自来水配比和水质，使全市城市用水达到日本、欧美等发达国家直饮水标准。做好新老市区供热保障工作，实施新市区热源厂扩建工程，配套完善除尘脱硫脱硝环保设施，新建改造供热管网9千米，新增换热站3座，供热保障能力明显提升。

**【行业监管】**严格落实安全生产监管职责，狠抓建筑市场规范管理，加强建筑施工扬尘管控，聘请第三方专业机构定期对供

热、燃气等开展安全隐患排查整治，2018年共组织开展各类安全质量执法检查20余次，下发各类《安全质量隐患通知》90余份，隐患整改率达98%以上，全市建设领域未发生安全生产事故。持续优化审批流程，探索容缺审批，共核发建筑施工许可证87项，组织竣工验收86项，受理各类招标项目91项，全市应招标项目的招标率达100%。

（供稿人 王邱贝）

## 城市管理行政执法局

### 【领导名录】

局长 任园庆

书记 张富龙

副局长 王若霏（3月任）

**【概述】**市城市管理行政执法局成立于2010年1月，是全额拨款正科级事业单位。全局共有干部职工40名，其中事业干部19名，工勤人员19名，离岗创业工勤人员2名。下设党政综合办公室、法制督查办公室、广告管理执法大队、规划管理执法大队、执法一大队、执法二大队、执法三大队、老市区执法大队、建化工业园区执法大队。执法局根据《甘肃省人民政府关于在玉门市敦煌市城市管理领域开展相对集中行政处罚权工作的批复》（甘政函〔2011〕51号）之规定，集中城市管理方面的行政处罚权包括市容环境、城市规划、城市绿化、市政设施、环境保护、工商行政、公安交通等七个方面。

**【队伍建设】**在开展“强基础、转作

风、树形象”专项行动，认真落实“721”工作法，让70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决。坚持处罚与教育相结合，灵活运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制行政手段，建立服务对象联系制度、开展执法服务创新活动、推广公众参与居民自治管理、组织城管志愿服务活动，实现执法为民、服务为先的工作理念。执法过程坚持做到依照规定穿着制式服装和佩戴标志标识，做到主动出示执法证件，做到语言文明、举止规范，做到执法活动全过程记录。通过推进政务公开、聘请市民监督员、开展城管“三进”、设立城管开放日活动，主动接受社会和公众监督，回应社会关切，让市民群众亲身感受“强转树”专项行动的工作成效。

**【城市管理工作】**落实各项制度，强化管理力度，开展市容秩序整治、环境大气治理、扬尘污染管控、广告规范管理、违章建



设查处等工作。一是持续开展“周五月末”大扫除活动，对各单位公共责任区域进行了重新调整，严格督促检查，城区环境卫生面貌得到有效改观。二是加大城市“牛皮癣”巡查清理力度，清除张贴物和玻璃贴字2000余条，粉刷墙体广告6000余平方米，清理条幅700余条。三是坚持疏堵结合，加强日常管理，集中清理新老城农贸市场周边区域临时搭建物和堆放物，清除死角垃圾，取缔马路市场，责令经营者进入农贸市场或周边农副产品自产自销市场进行买卖交易。四是继续实施广告牌匾更新提档工程，严格户外广告审批制度，加大广告牌匾规范管理和沿街楼体立面环境净化工作。年内审批广告牌37块，清理拆除破损户外广告79处、面积460多平方米。加强G30高速两侧大型户外广告牌的设置管理工作。共更换广告面3块、面积120平方米。五是以治理露天占道烧烤为突破，做好大气污染防治工作。加大对烧烤摊点和烧烤经营户的监管力度，联合环保、食药部门取缔流动烧烤摊7家，整改6家店，劝导入市摊点7家。六是采取多种措施加强市区扬尘污染长效整治工作。实行建筑垃圾准运和运输车辆审批制度，严厉查处私拉乱倒现象和扬尘污染，督促施工单位规范围挡设置，铺设出入口硬化道路，配备冲洗设施。加大路面巡查频次和力度，在铁人大道、石油大道、人民路、昌盛路等重点路段开展巡查值勤工作，查处违章车辆70余辆，责令清扫路面20余次。七是加大城市规划区内违法建设现象的巡查密度和查处力度，共查处经济开发区违法建筑4处。八是在市区新增划设停车位1200个，缓解了城区停车难问题，方便了市民群众。

**【全域无垃圾专项整治工作】**重点对各

单位小区、沿街商铺、城区道路、背街小巷进行整治，达到“一创两建三提升”的目标，履行“管理城市，为民服务”职责，整治城区及国道沿线、高速公路东西出口、居民小区楼院的市容环境卫生，对高速公路沿线及各出入口、服务区、312国道沿线的环境卫生、残墙断壁、建筑工棚、垃圾杂物进行综合整治和全面清理。开展“小广告”专项整治活动，组织人力，清洗、清理道路沿线建（构）筑物墙体以及桥墩、灯杆、电线杆等公共设施上的城市“牛皮癣”，确保沿街干净整洁，无可视城市“牛皮癣”；取缔道路及两侧所有马路摊点、马路市场、马路仓库、马路加工厂（铝合金门窗、防护网加工点）、露天烧烤、违规早夜市摊点等，严格清理城区内私搭乱建和随意拆改行为，保持主次道路两侧重点区域周边建筑和设施整洁完好，加大日常执法巡查力度，严防违章反弹。配合市环境卫生督查办公室，抽调专人到各乡镇进行环境卫生整治督查工作。

**【精准扶贫】**先后7次组织党员干部深入清泉乡跃进村47户贫困户家里，了解帮扶对象生活、生产、住房条件、收入来源等情况，并结合实际，配合村组制定精准脱贫方案、帮扶措施，在春节之际，慰问困难党员5人，在今年市精准扶贫工作年度验收中，帮扶的47户困难户已有45户按照精准扶贫脱贫计划实现脱贫。

**【党建工作】**开展“提升城市品位，构建和谐城管，领跑玉门优美城市环境”党建品牌建设，实施城市精细化管理行动、实施“强基础、转作风、树形象”专项行动和实施城市环境综合整治行动。就占道经营、马路市场、流动摊点、噪音扬尘污染、渣土车遗撒、违章建设、流浪狗治理、环境卫生整

治、城市“野广告”清除等日常工作抓实见效。开展“党建+”6项服务活动，转变城管队伍工作作风，提升执法队伍形象和管理服务水平，不断丰富党建品牌内容，切实发挥

党建引领城管工作作用。

(供稿人 谭延海)

## 房地产管理局

### 【领导名录】

局长 潘 瑞  
副局长 王会军  
张永生

【概述】市房管局成立于2010年5月，主要承担全市保障房建设和管理、棚户区改造、国有土地上房屋征收、房地产市场监管、物业管理、住宅专项维修资金征缴使用、房屋产权交易等职能。下设市物业管理处。成立局工会、团委、妇委会等3个群团组织；局机关下设党政办、保障办、物业办等9个职能股室，共有在编干部职工25人，其中科级干部5人、党员17人、离岗创业1人。

【住房保障】全面启动新三年棚改攻坚计划，投资5.3亿元，实施新老市区1078户棚改项目，争取国开行、农发行棚改贷款授信4.1亿元到位1.85亿元，完成1078户动迁任务和861户征迁户的安置工作，降低公租房准入门槛，全市历年来累计新建和回购的5976套政府投资公租房分配入住5393套，分配入住率达90.24%，最大限度地发挥公租房的保障效益。印发《玉门市城镇住房保障家庭租赁补贴发放实施方案》，扩大住房保障范围，适当提高租赁补贴发放标准，逐步将外来务工人员、新就业大学生、引进人才、居住证

持有人及特殊群体纳入住房保障范围，按期发放四个季度的租赁补贴974户169万元，让更多的住房困难家庭共享经济发展成果。

【房地产市场管理】开展项目建设“百日攻坚”行动，全市计划实施的21项房地产项目完成投资7.42亿元，同比增长94.75%。严格执行商品房预售许可制度，办理商品房预售许可申请业务15宗，预售许可面积20.98万平方米；完成商品房预售合同备案1198份，核定项目维修资金缴存标准13个。采取棚改货币化安置、开发企业促销等方式，逐步消化商品住房存量，全市商品房销售面积8.85万平方米，住宅去化周期为20.5个月，防范房地产市场风险。加强房地产市场运行监测和分析，定期发布市场信息，引导群众理性投资和消费，全市商品房价格稳中有升。2018年，全市新建商品房销售均价3102.73元/平方米，同比增长11.14%。推进《玉门市加快培育和发展住房租赁市场工作方案》的落实，搭建房屋租赁平台，先行在农垦小区、万豪润园等房地产项目进行试点，采取“租购并举、以租代售”等灵活方式，鼓励住房租赁消费，商品房预售审批、企业备案、预售合同网签备案等流程，注重房地产信息系统维护和运行，实现新建商品房和二手房网上签约备案全覆盖，完成新建商品房网签备案



8.85万平方米，二手房成交3.69万平方米。加大房地产领域违法违规行为的整治力度，对个别房地产开发企业违规预售、恶意炒作、虚假宣传、未公示“五证”等违法违规行为予以查处。

**【物业管理】**开展物业服务行业专项整治活动，采取联合检查、定期巡查、专项督查等方式，定期集中对全市23家物业企业及项目的环境卫生、消防安全、绿化管理、车辆停放、“三城”同创工作进行督查及反馈问题整改情况“回头看”，每季度公示1次检查结果，下发《整改督办单》28份，跟踪整改小区公共部位维护不到位、卫生整治不彻底及保洁不及时等问题62个，引进社会资金，建设集中智能充电设施8家，全覆盖的小区3家，从源头治理和防范“飞线充电”等安全问题。以“三城”同创为契机，印发《关于分解落实创建国家卫生城市工作任务的通知》，定期检查通报。以解决散居楼院“三无”问题为抓手，印发《玉门市散居楼院物业管理实施方案》，明确街道、社区物业管理的主体责任，发挥业主自治作用，印发了《关于加强小区业主委员会成立和运行监管的通知》，督促符合条件的明珠花园、博华雅居、龙源小区等14家开发企业，积极向街道、社区申请成立业委会，推进业主自我管理。加大住宅专项维修资金收缴力度，严把使用审核关口，启用住宅专项维修资金管理系统对维修资金实行信息化管理，累计收缴住宅专项维修资金7412户2492.42万元，2018年审核使用维修资金4笔45.7万元，切实发挥好住宅专项维修资金维保作用。举办房地产经营管理、物业管理服务（湖南长沙）培训班，组织房管、住建、街道社区及房地产开发和物业企业相关负责人30余人外出考察学

习，转变管理服务理念，提升物业管理精细化水平。组建物业纠纷人民调解委员会，明确工作职责、服务流程和办事指南，通过现场勘察、分析成因，运用物业法规妥善化解物业矛盾纠纷40余起，答复解决铁人热线和网络舆情13件、人大建议提案14件。

**【老市区城市维护管理】**持续抓好老市区基础设施的维护管理和闲置资产管护工作，安排专人负责，定期抄报水、电表，按时足额上报水电费用，及时检修处置水、电、暖管网，有效保障居民的正常生产生活；设置看护点12个、看护人员56名，看护楼房182栋6648套，确保闲置资产安全。投资64.56万元完成老市区部分公租房卡式电表更换、墙体粉刷和部分楼栋入户线路改造，完成老市区四台村自来水管线改造、北坪站排污管线改造及部分闲置资产楼房单元门封闭，完成老市区闲置资产看护房屋的墙体粉刷、地坪铺筑和窗户玻璃更换工作，确保老市区平稳运行。加大花汇小区、宝丽嘉园基础设施改造力度，先后投资96.8万元，完成花汇小区楼道粉刷、监控系统升级改造、部分暖气管线改造和垃圾桶存放点改造，完成宝丽嘉园住宅小区8个单元的共用供暖管线改造和部分楼顶的屋面维修改造工作。

**【行政审批制度改革】**深化“放管服”改革，对审批事项办理要件、审批流程、办理时限进行压缩和清理，将原来的144项行政服务项目清理压缩为117项，将12项业务的办理时限由承诺办结调整为即时办结，共办理房屋交易、预售许可等工作业务3300件。投资909万元将玉门市老市区南坪五村9栋、10栋、11栋96户房屋改造为铁人干部学院公寓，助推老市区振兴发展。先后安排4批7人次赴深圳福田、浙江温州、山东淄博、陕西

西安等地考察学习，进一步开拓视野，解放思想，学经验、找差距。

**【资金争取和招商引资】**争取到位中央和省级各类保障性住房专项补助资金、租金补贴资金和配套基础设施投资共计7420万元，超任务6%。完成招商引资投资任务1.4亿元，超任务80%。与甘肃恒润房地产开发有限公司玉门第一分公司达成招商引资协议，计划投资5000万元，实施玉门镇综合市场四期、五期项目，现已完成项目前期手续的办理，2019年开春即可开工建设。

**【党的建设】**牢固树立“打铁还需自身硬”的意识，不断强化干部队伍建设，认真落实中央和省、市委改进工作作风方面的各项规定，扎实开展“六治”行动和“作风建设年”活动，修订完善考勤管理、请销假及绩效考核等7项制度，认真落实《中国共产党支部工作条例》，严格党内组织生活，落实好“三会一课”、谈心谈话、主题党日和民主生活会等制度，打造机关支部“实现住有所居梦想，领跑美丽幸福家园”和物业处

支部“党旗惠安居，领跑玉门幸福家园”两个党建品牌，扎实开展铁人先锋岗（号）和“六比三评两争创”评星定级活动。定期开展工作约谈，不定期对领导干部报告个人有关事项、履行“一岗双责”、各项规定的落实及作风建设情况进行抽查，对迟到早退等违反工作纪律行为曝光通报，单位政风行风和干部作风明显转变。全面落实“三述”工作要求，党员干部带头开展“三述”工作，促进干部监督常态化。深入推进廉政风险防控工作，结合领导分工调整和干部岗位变动，重新梳理排查廉政风险点，有针对性地修订廉政风险防控措施，实现廉政风险防控程序化、规范化、制度化。把精准扶贫精准脱贫工作作为干部转作风、提效能的有力平台，加大帮扶力度，为帮扶村资助路灯、化肥等帮扶物资累计8万元，助推帮扶群众脱贫致富。

（供稿人 范光瑞）

## 人民防空办公室

### 【领导名录】

负责人 闫新彤

李建辉

**【概述】**市人防办下设综合股、指挥通信股、工程计划股3个内设股室，定编7人。

**【建成基本指挥系统】**一是加大人防指挥系统信息化建设，按照“三所一中心”（基本指挥所、预备指挥所、机动指挥所、

应急保障中心）建设，健全组织指挥机制，形成上下联动的三级指挥机制，具备开通与省人防办音频、视频、数据传输条件。通信指挥工作岗位力量初步加强，信息保障指挥中心临聘大学生4人；二是完成人防专业队伍整组和在岗训练任务，在兰新社区举办专业队员培训；三是完成《参加防空行动方案》的初步编制；四是依据训练考核大纲，组织人员积极进行针对性训练。



【通信警报】新增电声警报器3台。新市区电声警报配置率达到100%。新、老市区防空警报音响覆盖率达到100%；投资95万元，在老市区铁人王进喜干部学院，建成面积55平方米、清晰度为P6的多媒体新型警报报知系统，并投入使用。

【宣传教育】一是完成调研报告2篇，其中《以军民融合深度发展推动人防建设创新》被《玉门调查与研究》第二期刊载。二是结合法制宣传日、“9·18”警报试鸣日，扎实开展《人防法》等法律法规的宣传活动。三是加强与市融媒体中心合作，利用融媒体平台进行宣传报道。四是人防宣传教育“五进”活动常态化。在“9·18”警报试鸣日，组织玉门三中3600名师生进行疏散演练活动。为全市初中二年级学生发放防空防灾知识课本1412本，三防知识教育列入各校国防教育课时计划，受教育率达100%。投资24万元建成兰新社区、铁人路社区、玉门三中、玉门艾郎风电科技发展有限公司、昌马乡和玉门市老市区和平路社区6个人防工作站，并为配备人防设备。五是总投资1000万元的玉门人防宣传教育体验基地建设投用。目前已接待省、市培训班共11期，干部、学员和社会各界组织学习参观人数达6000人次。

【工程管理】严格新建项目“结建”审批办理，全年审批办理项目24件。坚持不定期对所管公共工程的检查，做到对现有工程底子清、状况明；对在建人防工程进行质量监督抓督查，责任到单位；对应建未建的项目单位严格执法，严把项目审批程序，征收易地结建费抓入库。目前全市已建或在建的人防工程有9个。

【重点工程】一是10月8日，玉门市

人民防空宣传教育体验基地一期项目建设完工并作为铁人王进喜干部学院的教学点投入使用。3月，《玉门市人民防空宣传教育体验基地建设项目可行性研究报告》【编号：GSXYZX-2018YM-014】完成编制。5月11日获省人防办批复（甘人防办〔2018〕41号）。酒泉市委常委、玉门市委书记陈炎人，市长何正军多次到宣教基地协调解决项目中存在的问题。二是二代人防机动指挥平台建设有续推进。11月，与陕西航光电子股份有限公司签订技术服务合同（初设）。可行性报告已通过国家人防办审核批复，初设方案依照程序逐级报批。

【平战结合】一是定期检查，发挥效益。为保证平战结合工程的平稳运行，及时完善和规范租赁合同，定期组织对工程的消防、安全、卫生等情况进行检查。二是加强早期人防工程和单位自建人防工程的维管工作，确保安全。

【依法行政】深入做好《人防法》及有关法规和政策的宣传。加大结建政策宣传力度的同时，加强行政执法队伍人员配备与装备，人防办行政执法和聘请法律顾问协办和检察院督办重点案件相结合，督办往年项目7个，追缴结建费71.65万元。

【准军事化建设】一是把机关“准军事化”建设作为促进人防事业发展的硬措施，与人防常规工作紧密结合。积极组织参加省、市组织的演练和培训。紧紧围绕“肃清马光明流毒和影响、净化政治生态”专题组织生活会，严纪律、刹倾向、挖隐患、肃流毒，狠抓法纪教育。二是加强业务能力提升建设。领导班子先后3次赴天水人防办学习取经，在硬件建设、软件建设、制度建设上发力。三是加强作风纪律建设。着力解决不作

为、慢作为和懒散庸软问题现象，厘清责任清单，层层签订责任书。四是着力抓好规章制度建设和管理教育工作。从办公秩序和办公纪律着手，对标全市创建全国文明城市和爱国主义红色教育基地，修订并完善各项工作和规章制度。

**【意识形态】**由党支部负责，主要领导对干部职工专题做了意识形态形势研判和宣讲学习，向市委宣传部上报了意识形态工作报告。

**【党风廉政建设】**一是坚持每周一集体学习制度，定期组织集中学习，定期检查个人学习笔记，完成4次交流讨论，4次上党课活动。召开了2次专题民主生活会，均制

定了整改措施和完成时限。二是认真贯彻落实市委、市纪委文件精神，积极开展“六治”“九严禁”的自查与互查工作。三是按照市纪委的要求，分层签订了党风廉政建设《责任书》和《承诺书》，确定党风廉政及党建工作要点；制订权力清单，强化廉政风险防控机制建设。四是加强机关自身建设，落实培训任务，学先进找差距。

**【经济指标】**完成招商引资任务1200万元，固定资产投资续建项目入统1808万元，人防办自建宣教基地建设入统310万元。超额完成资金争取任务300万元。

（供稿人 李金明 殷芳）





# 财税金融

## 财政局

### 【领导名录】

党组书记、局长 贾万泰  
党组成员、纪检组长 徐 鹏  
党组成员、副局长 孙明星、吴晓刚

【概述】市财政局为市政府工作部门，内设党政工作办公室、预算股、国库股、行政财务股、农业财务股、社会保障股、综合股、经济建设股、行政审批和公共服务办公室、项目工作办公室10个职能股室，下设农业综合开发办公室、行政事业单位国有资产管理局、政府采购办公室、非税收入管理局、乡镇财政管理局、国库集中支付中心、财政监察办公室、政府金融工作办公室、国有资产运营中心9个二级单位，下辖12个乡镇财政所，有公务员22人，参公人员6人，事业人员59人，工勤人员3人，共90人。

【财政收入】2018年，全市财政总收入完成9.25亿元，占预算8.6亿元的107.56%，超收6516万元，同比增长14.48%，增收11,703万元。一般公共预算收入完成4.14亿元，占预算3.9亿元的106.15%，超收2363万元，同比增长11.92%，增收4406万元。其中，税收收入与非税收入占比为81：19。政府性基金收入完成1.19亿元，占预算5500

万元的216.36%，超收6385万元，同比增长43.36%，增收3595万元。

【财政支出】2018年，全市财政总支出21.28亿元，实现收支平衡，支出收入比为5.14：1，略高于全省平均水平，科发奖提标、应休未休假、增资、补提住房公积金等政策落实到位；教育、社保、卫生、就业、民政等各项民生政策全面落实；全年用于民生方面的支出达15.12亿元，占一般公共预算支出的81.95%；安排财政专项扶贫资金8992.75万元；义务教育经费和奖学金、助学金提标政策有效落实，医疗服务小区建成启用，安排三次产业发展资金7000万元，支持石油化工、煤化工、新能源及装备制造、绿色有机农产品加工、文化旅游“五大产业”发展；新市区道路改造、热源厂和供热管网改造、污水处理等城市基础设施建设项目顺利实施。

【资金争取】深入研究谋划项目，建立项目库，编制《玉门市2018年向上争取资金指南》，全年争取到位中央、省、市各类补助资金17.08亿元，资金总量位居酒泉七县（市、区）第二位，特别是争取到新增地方政府债券资金2.2亿元、棚户区改造资金7420万元、独立工矿区补助资金2118万元、财力

性补助资金4100万元、均衡性转移支付增量资金2313万元，有效弥补了年初预算财力缺口。加大财政存量资金盘活力度，共清理盘活结转结余资金8202.82万元，减少财政资金沉淀，提高财政资金使用效益。通过积极争取，玉门油田公司税收由酒泉市税务局征管调整为玉门市税务局征管，中国石油西北销售玉门分公司税收由玉门市征收并参与分成。

**【财政管理改革】**全面落实“预算编制、预算执行、监督检查、绩效评价”四位一体的监督管理机制，组织开展对政府采购、扶贫资金、会计质量信息、差旅费和培训费等检查23次，对5个违纪违规单位进行行政处罚，对16个项目进行了综合绩效评价，确保了财政资金规范、安全、高效运行。加强政府债务管理，对全市政府隐性债务进行甄别，拟定债务化解措施。强化预决算信息公开，全市144个部门、单位的预决算和

“三公”经费全部向社会公开。规范非税收入收缴，加强票据管理，以票控费制度全面落实。深化财政“一处跑、跑一次”改革，优化资金拨付流程，资金支付效率进一步提高。严格政府采购，组织开展各类招标投标活动388场次，完成采购金额6.74亿元，节约资金2460万元，节约率3.65%。深化国库集中支付改革，集中支付、直接支付率达到90%以上。规范会计从业管理，对全市行政事业单位财务人员分四期进行能力素质提升轮训，全年累计培训364人次。加大乡镇财政资金监管力度，完成12个乡镇财政所上划和挂牌，基层财政职能充分发挥。中央企业办社会职能移交顺利完成，省属企业办社会职能移交稳步推进。公务用车改革工作全面完成。

（供稿人 李维璐）

## 国家税务总局玉门市税务局

### 【领导名录】

党委书记、局长 苟海龙（10月任）  
 党委副书记、副局长 方学文（10月任）  
 党委委员、副局长 夏果洲（10月任）  
 丁海光（10月任）  
 方卫东（10月任）  
 王爱兰（10月任）  
 卢丽华（10月任）  
 党委委员、纪检组长 崔 祺（10月任）

**【概述】**国家税务总局玉门市税务局成立于2018年7月20日，系原玉门市国家税务

局和原玉门市地方税务局合并而成，现有干部职工121人，平均年龄38.06岁，其中，女干部39人，中共党员88人，具有大专以上学历干部职工117人，占职工人数的96.69%。全局设党支部5个、党小组8个；设有机关党委、纪检组以及内设机构11个、派出机构7个、事业单位1个，共计21个部门，主要负责全市各项税收征管和基金（费）征缴工作。2018年，累计组织入库各项税费收入452,243万元，圆满完成了改革攻坚年度各项工作任务。

**【税费收入】**全年累计组织入库各项税费收入452,243万元，完成预期目标444,720



万元的101.69%。其中：累计完成税收收入370,994万元，非税收入累计入库16,632万元，入库社会保险费62,505万元，代征工会经费2112万元。累计完成玉门本级目标100,769万元，占年初目标任务93,000万元的108.35%，同比增长16.64%；累计完成玉门公共预算收入37,068万元，占计划目标32,845万元的112.86%，同比增长24.48%。2018年，被玉门市委、市政府表彰为“支持地方经济社会发展贡献突出驻玉单位”。

**【社会保险费征管】**研究制定《社会保险费和非税收入征管职责划转工作方案》，明确总体要求、工作目标、工作阶段和工作内容，建立工作台账，细化6大类共46项改革任务，实行挂图作战、对表推进。积极搭建县（市）级信息共享平台，主动与人社、路政等部门进行对接、协商，做好存量数据交接，妥善处理历史遗留问题等，确保划转工作如期顺利完成。

**【个人所得税改革】**抓前期筹划，召开动员部署会议，成立个人所得税改革专项工作领导小组，下发《贯彻落实个人所得税改革过渡期政策实施方案》，细化措施、明确标准。抓数据清理，逐户核实玉门1776户涉税企业，开展自然人身份信息核验修正和数据清理，累计对2387条历史数据进行清理，清理率达100%。抓辅导培训，持续通过纳税人学堂、“千名干部进万户纳税人”活

动、“点对点”精准辅导等方式对扣缴义务人、干部职工进行宣传培训。抓保障跟进。

“线上+线下”联动，通过入户辅导、税企微信交流群等途径，及时推送政策、答疑解惑；借助政府力量大力推动APP注册验证，玉门辖区内已注册纳税人23,000余人。

**【优化服务】**减审批，坚决落实国务院“不再保留非行政许可审批类别”的决定，100%取消非行政许可审批事项；减流程，推进商事制度改革，不断完善和健全与不动产管理中心、社保、国土、工商、公安等部门的信息共享机制，促进商事登记由“多头受理”向“一门办理”的转变；减资料，先后两批取消26种涉税文书报表，对系统可以查询的信息和资料一律不再要求纳税人提供，优化资料内部流转模式，以“数据流转”代替“企业问跑”；“一厅通办”升级“一窗通办”。6月1日起，办税服务厅在实现“一厅通办”的基础上，进一步推出“一套资料办”“主税附加税费一次办”，17个窗口全面实现了税费“一窗通办”，为纳税人提供6类129项“最多跑一次”办税业务。“网路”代替“马路”，通过“电子税务局”网上办税平台为纳税人提供了7类104项“全程网上办”事项，实现了纳税人足不出户即可享受全天候业务办理服务。

（供稿人 颜智海）

## 农业综合开发办公室

### 【领导名录】

主 任	蔡建桢
党支部书记	盛俊杰（6月任）
副 主 任	张志元 盛俊杰
纪检组长	曹福斌

【概述】农业综合开发办公室是市政府的常设机构和职能部门，参照公务员法管理的正科级事业单位，负责全市农业综合开发、项目实施、管理工作。单位内设综合股、农发业务股，现有干部职工12人。

【经济指标】2018年市政府下达固定资产投资任务3000万元，工作任务清单校减为2068万元，实际完成2818万元（年底可完成3018万元），其中2017年第二批农业综合开发省级财政资金扶贫攻坚项目完成投资500万元；昌马乡东湾村高标准农田建设项目计划1179万元，完成投资1010万元；花海灌区中型灌区节水配套改造项目年度计划投资608万元，完成投资608万元；2018年农业综合开发部门项目（千亩有机枸杞生产示范基地和千亩有机枸杞生产示范建设项目）年度计划投资528万元，实际完成500万元；2018年第二批农业综合开发省级财政资金整合项目计划500万元，实际完成200万元（年底可完成400万元）。至目前共完成报账2342万元，至10月份入统1869万元。

【项目建设】2018年共争取到项目10个，较2017年增加5个；争取到位上级资

金共计3002万元，占年度计划3000万元的100.1%，比上年增加1128万元，增长60.2%。

主要争取到位的项目分别是昌马乡8000亩高标准农田建设项目，到位上级财政资金1151万元；玉门市农业综合开发资金整合项目，到位省财政资金投资500万元；花海灌区节水配套改造项目，到位资金608万元（上级财政资金528万元、省疏管局80万元）；千亩有机枸杞生产示范基地建设项目，到位上级财政投资264万元；农业综合开发土地托管项目，到位上级财政投资264万元；产业化贴息项目2个，到位上级财政资金195万元；酒泉市农民专业合作社专项财政补助和农发事业费资金各10万元。

始终把质量作为农发工作的生命线，不断创新工作方法。一是制定《玉门市昌马镇高标准农田建设项目工程管理手册》，市镇村管理人员、项目监理人员、农民监督员、施工单位管理人员人手一册，坚持项目建设、施工、监督检查中一把尺子量到底。规范项目建设管理标准，解决在项目建设中各唱各的调的问题。二是建立了高标准农田建设管理微信群，管理人员和监理人员对各施工单位存在的问题和整改情况做到了及时通报。

【招商引资】一是与河南省新蔡县未来再生能源有限公司初步达成了农作物秸秆综合利用项目，项目总投资5000万元，现在正在进行前期工作。二是积极帮扶玉门市云华再生资源有限公司扩大生产，投资600万元新建4条生产线，现已正常生产。三是与台湾丰



硕酒庄联系在玉门市建设酿酒葡萄基地和葡萄酒厂建设项目，公司董事长刘松柏已到玉门市现场考察。

**【干部学习】**制定印发《玉门市农发办2018年学习计划》，坚持周一学习制度，每位党员干部年内至少4次发言交流，时刻把握中央、省、市关于农业和农村工作的精神，不断健全和完善班子学习制度。把单位干部职工的理论学习始终贯穿于“两学一做”学习教育活动始终，打牢“学”这个基础，突出“做”这个关键在学习方法上，始终坚持周一理论与业务必学制度，有序推进“两学一做”学习教育工作。

**【党风廉政建设】**一是认真安排党风廉政工作。专题研究了2018年度党风廉政建设和反腐败工作，结合“全面从严治党”新形势，针对市委安排的重点任务、市纪委下发的任务清单和上年党风廉政建设方面的问题，充分发挥组织协调作用，制发了党风廉政建设和反腐败工作要点。二是全面落实党风廉政建设责任制。根据全面从严治党主体责任考核评价机制，突出了领导班子成员主体责任、履行“一岗双责”的硬性要求和岗

位的差异性，全面签订了《党风廉政建设责任书》12份、《廉政承诺书》13份。三是制定了落实主体责任的计划进度表。将全年推动落实党风廉政建设主体责任和监督责任的工作任务具体化、措施化，全年工作以进度表为纲，日常工作以监督检查活动为领，季度工作以廉政约谈为主，半年工作以责任制考核为要，形成了定期检查季度小结和半年考核的工作机制。制定了分季度、分月份的任务落实清单38条，明确了责任领导人和具体负责推进落实的人员。全年，专题研究党风廉政建设和反腐败工作5次，落实年度民主生活会，肃清王三运、马光明流毒民主生活会转变作风整改措施共157条，主要领导向市委专题报告全面从严治党主体责任落实情况1次。按照一季度一约谈的制度要求，结合农发项目招标权下放、资金安全运行等新课题，督促领导班子成员以问题为导向，开展了覆盖全体的常规谈话和针对财务人员的专题约谈。

（供稿人 杨娟）

# 武装政法



# 法院

## 【领导目录】

党组书记、院长	吕万平
副院长	彭新勇
	韩玉安
	杨 明
审管办主任	陆治喜
纪检组长	刘岩云

**【概述】** 人民法院设置内设机构14个、派出法庭5个。现有工作人员共103人，其中政法专项编制67人，新招录公务员7名，工勤编制4人，非在编聘用人员25人。法官25人，法官助理16人。全年共受理各类案件5036件，同比上升8.58%，结案4548件，同比上升6.84%，结案率90.31%，法定审限内结案率100%。

**【刑事审判】** 坚持宽严相济的刑事政策，依法惩处刑事犯罪，把维护稳定作为第一责任，深入开展扫黑除恶专项斗争。受理刑事案件287件，审结249件，结案率86.76%。严厉打击危害社会秩序和人身权利的犯罪，审结故意伤害25件28人、强奸6件6人、涉毒11件12人、聚众斗殴3件22人，其中判处有期徒刑三年以上有期徒刑34人、十年以上3人，涉及恶势力犯罪案件1件4人。严惩盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪，审结51件，判处81人。依法审理贪污、贿赂、渎职等职务犯罪4件4人。注重惩治犯罪与化解矛盾相结合，调解附带民事诉讼案件19件，占附带民事诉讼案件55.88%。审结“醉驾”案件99件，其中

涉公职人员3人，占“醉驾”案件的3.03%，加强惩治“醉驾”宣传教育工作，案件同期下降11.11%。全年共判处有期徒刑、拘役117人，非监禁刑220人。刑事辩护达到全覆盖。坚持罪刑法定原则，依法审理上级法院指定的金塔“12·6”故意毁坏财物案，对涉案9人依法宣告无罪。坚持“教育、感化、挽救”方针，对2件未成年人犯罪案件进行圆桌审判，保护未成年人的合法权益。

**【民商审判】** 共受理民商事案件2863件，审结2679件，结案率93.57%。按照“调解结合、案结事了”的原则调解民商事纠纷，调撤结案1863件，调撤率69.54%。审结侵权类纠纷185件，依法保护当事人的合法权益。审结婚姻家庭、继承赡养等纠纷197件，维护家庭和睦稳定。审结合同纠纷2238件，维护市场经济秩序。审结劳动争议案件46件，构建和谐劳动关系。推进家事审判制度改革，落实人身安全保护令，遏制家庭暴力，加强对妇女、儿童、老年人的司法保护。

**【行政审判】** 坚持依法保护行政相对人合法权益与监督行政机关依法行政并重，共受理行政案件46件，审结41件，结案率89.13%。判决行政机关败诉7件，依法保护行政相对人合法权益。判决行政相对人败诉23件，促进行政机关依法行政。落实行政负责人出庭应诉制度，行政负责人共出庭22件，出庭率95.65%。注重实质性化解行政争议，协调促成和解撤诉9件。助力提升依法行政水平，到行政执法单位开展法律讲座6场次，助





推法治政府建设。

【执行工作】按照最高人民法院“基本解决执行难”“三个90%和一个80%”目标，举全院之力，充分发挥主体责任，全力攻坚“执行难”，全年共受理执行案件1764件，执结1504件，执结率85.26%，其中实际执结率67.98%，同比上升26.63%，终本率15.64%，同比下降25.25%，有财产可供执行案件在法定期限内的结案率为100%，执行到位标的额7280.87万元。

开展“百日会战”活动，取得阶段工作成效。院长与执行干警签署“军令状”，采取清仓核查、分解任务、党组成员包挂等多种措施，开展“地毯式执行”“假日执行”“夜间执行”“冬季破冰”等执行行动。开展涉民生执行案件专项活动，召开三期集中兑现案款大会，对涉及129案的申请人发放案件款257.89万元，切实维护申请执行人的合法权益。开展执行工作作风整治，破除“执行难”内部藩篱，切实解决消极执行、拖延执行、选择性执行、乱执行等问题。开展执行案件专项评查，加大对执行款发放、财产处置、执行和解等重点环节的监督管理，着力改进执行工作作风，强化执行廉洁，确保执行公正高效。在电视台、微博、微信等媒体开设“百日会战”专栏进行曝光，召开“百日会战”新闻发布会，营造强大舆论氛围。

加强执行团队建设，提高执行工作保障。充实执行队伍力量，6名年轻干警调整到执行岗位，执行干警占全院干警人数的20%。将执行局分成3个办案团队，由法官带领法官助理、司法警察、书记员等司法辅助人员办理执行案件，切实提高执行战斗力。

强化信息化手段运用，对被执行人财产

进行网络查询、冻结、扣划8209件次，纳入失信被执行人名单326人，社会曝光8期308人，公告悬赏18人，限制高消费1478人次，司法拘留435人，移送涉嫌拒不执行判决、裁定案件10件。慑于压力，共有14件案件被执行人主动履行生效裁判确定的义务，“一处失信、处处受限”的效果逐步显现。推进“执转破”工作，对符合条件的玉门大昌矿业启动执行转破产程序，移送酒泉中院审查。全面推行网络司法拍卖，吸引社会群众关注66,579次，拍卖成交额466.92万元，溢价率68%。

完善执行联动机制，凝聚执行工作合力。对涉执案件的国家机关、事业单位等21名公职人员进行了集中约谈。将下落不明、逃避执行的231名被执行人移送公安机关协助临控。邀请人大代表见证案件执行，协调少数民族干部、乡镇司法、综治工作人员、村（社区）干部等参与执行工作，开展释疑普法与情绪稳控，对执行活动进行全程监督。选聘各乡镇、村、社区活力网格员1843人为“网格化”执行协查员，协助法院查找、提供被执行人及其财产信息102条，执行到位案件款19万元。

【司法改革】一是推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。强化人权司法保障，重视辩解辩护意见。依法保障被告人诉讼权利，扩大辩护覆盖面，指定辩护15人。推进庭审实质化改革，3名侦查人员、证人和鉴定人出庭作证。二是严格落实司法责任制改革。按照司法责任制改革的总体安排和要求，顺利完成了法官选任、团队组建和人员分类管理等各项工作。完成第三批2名法官遴选入额，1名法官退出员额工作。全面推开审判团队建设，实现类型化分案、团队化

办案，统一裁判尺度。清晰划分法官、法官助理、书记员的工作职责，结合工作实际，建立务实高效的权力责任清单。三是创新积分制绩效考核。依照省、市法院绩效考核指导意见，探索以积分制为导向，对各类人员办案工作质和量进行分类考核、综合评判。准确界定各类案件的难易程度和实际工作投入，对刑事、行政、民事、执行、办公室等部门之间的工作量，以不同的标准设置权重比例，同时纳入廉洁自律、调研文章等共性指标，以相应分值对干警进行全方位动态考核，将考核结果作为干警职级晋升、员额进退、岗位调整、奖金分配的重要依据，重点解决“案多人少”“干多干少一个样”“干好干坏一个样”的问题。与软件公司共同研究设计了一套智能化绩效考核系统，提供日常司法统计、大数据分析和绩效考核计算等服务，使考核更加客观、公正、透明，实现绩效考核评价、激励和引导的价值作用。四是构建“保全+救助+悬赏”保险新机制。在全省首创设立“法保”便民服务站，与中国人民财产保险玉门支公司签订战略合作协议，保险公司业务人员进驻法院诉讼服务中心，为群众提供保险咨询与业务办理。运用“保全+救助+悬赏”保险模式解决执行难的同时，拓宽了执行悬赏、司法人员履职、破产管理人责任等保险，切实减轻申请人经济负担，化解执行风险，保障当事人权益。

**【审判监督】**持续深化审判委员会制度改革，有效发挥专业法官会议作用，加强对重大、疑难、复杂案件的监督管理，建立科学规范的审判权力运行制约体系。强化案件质效评查，严格案件办理流程节点管理，月通报评查结果，督促整改落实。进一步落实错案责任追究制度，严格执行领导干部、

法院干警插手过问他人办理案件的“两个规定”，依托信息化加强常态化监督，保障依法公正办案。严格规范裁判文书、法庭笔录、执行告知事项等法律文书的书写表述，确保司法权威。

**【司法便民】**严格落实立案登记制，共登记立案4594件，立案难问题全面解决。实行“简案简办快办，繁案细办精办”，适用简易程序审结2495件，简易程序适用率86.02%，同比上升2.71%；适用小额诉讼程序审结605件，小额程序适用率24.25%，同比上升43.32%。构建多元化解纠纷机制，成立全省首个“诉调对接中心”，受理案件225件，结案率99.56%。开展“夜间法庭”“假日法庭”，最大限度方便当事人诉讼。以电子邮件、短信、微信等信息化手段送达诉讼材料，提升审判效率。落实“谁执法谁普法”责任制，开展精准普法、法律宣传、带案下访等活动，增强群众法治意识。

**【信访工作】**完善信访制度建设，严格落实“院领导接待日”、领导带案约访下访等信访工作制度，做到事事有交代，件件有着落。远程视频接访2次，减轻司法成本。全年接待来访群众58人次，领导下访3次，妥善处理转办、交办的信访案件13件，处结率100%。配备网络舆情监控系统，对网络舆情及时进行预测预警。有效回应网民关切，对4起网络舆情全部调查落实，及时消除负面情绪。

**【扶贫工作】**依法高效审执涉贫案件，对贫困群众申请执行的拖欠工资报酬、追索赡养费、抚养费、损害赔偿等案件，加大执行力度。对出行不便的当事人，采取巡回法庭、田间地头办案，到群众“家门口”化解纠纷163件。加大司法救助力度，为生活困难



的当事人依法减、缓、免诉讼费7.41万元，发放司法救助金52万元。选派优秀干警包挂柳河镇东风村、二道沟村开展精准扶贫工作，组织干警入户开展帮扶工作41次。走访慰问老党员、困难群众111户。

**【队伍建设】**一是加强党建工作。严格党的组织生活，抓好党员教育培训，完善党内监督体系，把党员干部培养成工作骨干和中坚力量，充分发挥党员干部的先锋模范作用。完善支部阵地建设，定期开展主题教育活动。党员教育设立微课表，利用党建平台及时推送党史党章等党建知识，党员学习更加便捷。党组成员带头讲党课、学党史、重温入党誓词，慰问老党员，营造“文化育人、党建兴院”的浓厚氛围。二是持续正风肃纪。自觉践行监督执纪“四种形态”，组织开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，加强日常监管，严格落实审判纪律、工作纪律等制度，重点解决“庸懒散慢”等问题，抽查考勤、会风会纪、庭审规范等纪律情况28次，提醒约谈14人次，通报批评3人，不断改进工作作风。严肃监督执纪问责，对今年收到的32件信访举报和问题线索及时查证核对了结，给予提醒谈话1人、告诫谈话1人，强化纪律震慑。三是加强自身建设。弘扬铁人精神，组织干警到铁人干部学院参观，观看纪录片，在机关楼内布设“铁人”精神图文展板，在全院营造学“铁人”精神的良好氛围。注重学习培训，组织干警参加各类业务培训28期126人次，形成学理论、钻业务的良好氛围。培养年轻干警，鼓励干警撰写调研文章，4篇调研报告在全省法院年度

优秀调研报告评选中获奖，2名干警通过国家法律职业资格考试。成功承办酒泉市法院系统首届职工运动会，丰富干警文化生活。夯实基层基础，积极争取资金，对花海法庭进行维修，新建玉门镇法庭项目，法院审判法庭开工建设。

**【外部监督】**依法接受人大监督。落实向市人大及其常委会专题报告重点工作及重大事项制度。积极配合市人大常委会专项听取和审议市法院半年工作和人民陪审员制度落实情况等，按照审议意见抓好整改。充分发挥人民陪审员职能职责，现有人民陪审员62名，参与审理案件406件，陪审率98.07%，同比上升0.67%。广泛接受各界监督。依法接受检察机关司法监督，今年收到检察建议4件，采纳2件，作出说明2件。组织国家宪法日宣传活动，开展法院公众开放日活动，邀请人大代表、政协委员、在校学生走进法院，“零距离”感受法院工作。借助“两微一端”发布法院工作动态和典型案例，推送信息895条，阅读量达10万次。

**【司法公开】**持续推进司法公开。发挥审判流程、裁判文书、执行信息、庭室直播四大公开平台功能，通过短信向当事人推送立案、审判、执行、结案等流程信息，互联网公开裁判文书1118份，7个数字化法庭均实现同步录音录像，网络庭审直播560场，电子卷宗同步录入率达到100%，审判工作更加公开透明。

(供稿人 高婕)

## 检察院

### 【领导名录】

党组书记、检察长 王晋方  
党组成员、副检察长 王志宏  
赵慧敏

【概述】人民检察院内设机构共11个，分别是办公室、政工科、公诉科、侦查监督科、控告申诉检察科、刑事执行检察局、案件管理办公室、民事行政检察科、法警队、信息技术科、纪检监察室。派驻乡镇检察室7个，核定政法专项编制为41名，工勤编制4名，现实有干警55人，其中正式干警40人，聘用制书记员15人。班子成员中，检察长1人、副检察长2人、检委会专职委员2人；11个内设机构和7个派驻机构全部为正科级设置，共设有领导职数22个（不含非领导职务），实有科级干部20人，其中正科级12人，主任科员1人，副科级2人，副主任科员5人。党员32人，党员占干警总数的58.18%。

【刑事犯罪工作】坚持把维护玉门平安全稳定作为第一要务，依法严厉打击各类刑事犯罪，一年来，共受理公安机关提请批准逮捕案件99件181人，案件数与去年相比上升6.5%，人数上升19.9%，经审查批准逮捕81件142人；受理审查起诉案件303件459人，案件数与去年相比下降3.8%，人数上升18.3%，经审查提起公诉254件352人。工作中，突出严惩暴力犯罪，依法快速批捕起诉杀人、抢劫、强奸等重大案件犯罪嫌疑人20人，批捕故意伤害、聚众斗殴、非法拘禁等

暴力犯罪21人，提起公诉58人。突出打击网络“套路贷”、非法集资、电信诈骗、非法传销等涉众型犯罪，批准逮捕5件18人，起诉2件11人。突出打击“两抢一盗”、危险驾驶等侵财型、多发性犯罪，批捕犯罪嫌疑人26人，起诉165人。认真落实宽严相济刑事政策，坚持该严则严、当宽则宽，对情节轻微或事实不清、证据不足的，依法不批捕18件39人，不起诉67件93人（含附条件不起诉7件15人）。

【诉讼监督】监督公安机关立案2件2人，纠正漏捕7人，追加同案犯9人，追加起诉遗漏罪行6起。加强刑事审判监督，对有重大社会影响的1件9人刑事判决提请抗诉。受理各类民事行政申诉案件23件，自行发现并办理行政违法案件11件，向行政机关发出督促履职检察建议9件，向审判机关发出督促立案和执行检察建议3件，均被采纳。开展羁押必要性审查19人，改变强制措施15人。针对监管场所和社区矫正中存在的问题向有关单位发出书面纠正意见9份，维护了司法公正，保障了社会公平正义。

【司法改革】一是全面推进司法体制改革。进一步健全和完善由检察官、检察官助理、书记员1:1:1的新型办案团队，并以员额检察官名字命名办案组，增强员额检察官的职业荣誉感和责任感。进一步优化检察业务运行机制，健全和完善自动轮案、员额检察官联席会议、案件请示报备、案件质量逐案评查、错案责任倒查等工作机制和制度68



项，加强对检察官办案活动的有效监督和科学管理，“谁办案谁负责，谁决定谁负责”的司法责任制得到充分落实，改革成效逐步显现。进一步修订完善检察人员分类管理和考核细则，突出工作业绩、办案质量、效率效果、理论研讨等方面的量化考评，考核评价体系更加科学完善。严格落实入额院领导办案制度，院领导带头办理重大复杂疑难案件。全面完成聘用制书记员招录培训及等级评定工作。完成省以下人财物统一上划管理和检察人员工资制度改革。二是全面深化检察服务改革。顺应玉门市“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，率先在酒泉检察机关建成统一对外的一站式“12309”检察服务中心，将原分散在各部门的控告申诉、检务公开、法律咨询、律师接待等十三项职能整合在一处，开通了“12309”检察服务热线和网络服务平台，开创了线上线下接待咨询、网上信息查询、律师代理网上预约、远程视频接访、案件信息推送等信息化服务新模式，实现了让群众到检察机关最多跑一次的服务目标。“12309”检察服务中心职能整合及工作运行模式，在酒泉市检务管理工作推进会上作了经验交流，并被中国法制网等多家媒体报道。

**【作风建设】**以创建省级文明单位为抓手，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深化社会主义法治理念教育和“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的新时期检察官职业道德教育。深化大学习、大讨论，总结凝练出“爱检敬业、实干创新、争先有为”

的玉检精神。不断加强党支部标准化建设，狠抓“党建+公正执法”品牌创建工作，持续开展“六比三评两创”活动，实现“抓党建、带队建、促业务”的良性发展。认真落实检察人才队伍建设规划和教育培训计划，积极派员参加上级院组织的各类业务培训，组织开展各种形式的案例研讨、精品案件评选等岗位练兵活动，努力提升干警的业务素质和实战能力。积极推进“书香玉门”读书活动，提升干警文化素养，有7名干警的作品在上级院组织的书法、绘画、摄影、征文竞赛活动中获奖，被酒泉市人民检察院授予“优秀组织奖”。严格执行中央“八项规定”及实施细则，持续整治“四风”问题。专题召开党风廉政建设和反腐败工作会议，定期召开中层以上干部廉政约谈，在重要节点提醒谈话和推送廉政信息，狠抓党风廉政建设不放松。以开展“转变作风改善发展环境建设年”活动为契机，持续深化“六治”和“三纠三促”等专项行动，认真落实省政府作风建设“十不准”规定，切实转变执法作风和工作作风。加大工作落实督查力度，通过月通报、季考核、推进会、工作约谈、完成核心数据情况与评先树优、提拔晋级结合，促使干警真抓实干、争先创优，被酒泉市人民检察院表彰为“2018年度规范化建设先进基层检察院”，被玉门市委考核为2018年度“好班子”。

（供稿人 李晓平）

## 人民武装

### 【领导名录】

部 长	孙晓望
政 委	王亚合
副 部 长	郑向前

### 【概述】

人武部前身为1951年组建的玉门县武装部。1954年12月移交地方改称玉门县兵役局（正营级）。1959年5月改编为玉门市人武部（副师级）。1961年11月，玉门市改为县级市，人武部随之降为正团级。1986年6月改归地方建制；1994年12月收归军队建制。人武部下设三个科：军事科、政工科、后勤科（正营级），2017年7月改为军事科、政治工作科、保障科。2008年12月，搬入新市区现址，占地20亩，建筑面积1699平方米。编制干部3人，现有干部5人、职工6人，下辖12个乡镇、1个管委会、1个街道办、3个农垦企业武装部，现配专武干部16名（兼职3人），乡镇武装部部长全部进入同级党委班子。圆满完成普通民兵6100人、基干民兵667人（应急力量160人、专业力量471人、特殊力量36人）的编建任务，在军分区检查考评中取得847分的好成绩。

【军事工作】制定《年度军事训练计划》《周训练进度表》和《季考核通报制度》，每天落实1小时体能训练和周二、四晚学习制度，采取以上带下、集中授课、个人自学等形式，突出抓技能、体能和心理素质训练；先后开展“学条令、训队列、整秩

序”、保密清查清理、枪弹专项清查、驾驶员教育整顿、军车交通安全月活动、互联网涉军涉密信息清理清查、“安全大检查”“百日安全”等活动，组织6次专项安全隐患排查整治，堵塞安全漏洞，整治安全隐患；按照“依山防火、临水防汛、企业防化、干道抢修、城区维稳、沿边支援”的编建原则，理清编建思路。结合行政区划设置，充分考虑地域特点、人口分布、职能作用，在全市提出“一轴、双心、四区”编建格局，形成符合玉门实际与上级战略布局紧密吻合的总体构想。完成全市667人基干民兵整组任务。组织民兵应急连100人到军分区参加基地化集训和常态备勤，开展民兵保交护路分队、情报信息分队自训和50人新兵役前训练。先后圆满完成军事航天部队01-83应急保障任务和天剑-1807导弹残骸搜救任务；出台鼓励大学生应征入伍优惠政策，圆满完成了50名男兵征集任务，大学生士兵比率达到60%。

【政治工作】积极运用军队信息网络资源抓好跟班学习，围绕“传承红色基因，担当强军重任”主题教育，开展讨论交流、热点辨析、解疑释惑活动。利用传达文件、召开会议、议论热点话题等时机。采取每周个人自评、每月部里讲评的方式，互点互评、互查互学，保持了部队思想纯洁稳定。先后召开专题党委会、党员大会、党小组会，对照问题清单认真开展自查自纠，逐项进行研究对表反思，深入分析查摆问题，制订了整改措施，有效地纠治了形式主义、官



僚主义问题倾向。坚持把省委、省政府、省军区抓《基层武装部建设规范》作为党委机关理论学习的重要内容，作为下乡检查指导工作的基本依据，制订抓基层具体措施，部里下乡检查指导手把手帮带。按照分类指导、依法考评、客观公正、奖惩分明的原则，采取听、看、谈、查、点、评六个步骤，结合民兵整组检查考评对全市14个基层武装部规范化建设情况进行检查考评，摸清底数，形成调研报告。利用时间组织开展专武干部业务培训，结合专武干部资格认证，联合组织部、人社局对专武干部履职尽责情况逐个进行考评，强化专武干部务军兴武的责任意识。研究修订了《党委议事规则》和《干部、职工管理规定》，结合纠治倾向性

问题，狠抓责任制落实。扎实开展精准扶贫帮扶工作，提出和六墩镇安和村结对帮扶、产业扶持、教育培训到村到户的具体措施办法，投入资金5万元，谋划重点发展芦花鸡养殖和枸杞色选设备两项产业帮扶计划，目前均已落实到位，协调动用部队100余人植树2万株。帮扶成效凸显，协调市双拥办开展经常性走访慰问，在春节、“八一”时组织市上四大班子走访慰问驻军部队和军烈属，帮助解决驻军部队工作生活上的困难，协调解决军烈属现实家庭问题，关心好现役的，安排好退役的，服务好准备服役的。

（供稿人 赵刚）

## 公安局

### 【领导名录】

市政府党组成员、公安局党委书记、局长、督查长	周建斌
党委副书记、政委	于宝平
党委委员、副局长	马风林
	张勇锋
	李宏德
党委委员、纪委书记	张伟
党委委员、政工室主任	黄广学
党委委员、指挥中心主任	杜生海

【概述】市公安局担负着全市新老2个市区、3个工业园区、10镇2乡的社会治安管理工作。全局内设33个部门，分别为：政工室、警务保障室、纪检监察室3个综合部

门，指挥中心、国保、治安、刑侦、禁毒、经侦、网监、交警、巡警、法制、信访、特警、预审13个实战部门，看守所、行政拘留所2个，监管场所及公安派出所15个。负责监管市金盾保安服务有限公司。全局有编制250人，其中政法专项编制223人、事业编制22人、机关工勤编制5人。实有警力239人（女民警28人），空编11人，其中警察身份222人、公务员6人、事业管理人员6人、聘用制工勤人员5人。党员民警173人，占72.38%；科级以上干部87人，占36.4%。

【维护稳定】全年出动警力1500余人次，确保全国“两会”、第八届少数民族运动会、第三届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会在内的24场活动万无一失。持续加强重

点单位、要害部位动态管控，开展综合性反恐演练1次、专项反恐演练2次，指导反恐重点单位开展演练7次，启动警企联合巡线，反恐维稳基础进一步牢固。

**【打击犯罪】**坚持“有黑扫黑、无黑除恶、无恶铲霸、无霸治乱”的总方针，充分发挥主力军作用，打出宣传发动、线索摸排、侦查打击组合拳，铲除逯某等涉恶集团5个，破获刑事案件20起，抓获涉恶犯罪嫌疑人51人。构建“科学指挥、合成作战、现场必勘、专业研判”的打击犯罪新模式，破获各类刑事案件328起，打掉“5·30”特大跨省“套路贷”等犯罪团伙4个，成功侦破15年前命案积案3起，挽回群众损失1000余万元。近三年，盗、抢、骗等可防性案件发案率分别下降了3%、18%和15%，破案率分别上升了8%、10%和4.6%，实现了“三连降”和“三提升”。

**【治安管理】**将“一标三实”作为“政府工程”纳入综治考核内容，凝聚全警、综治、群众合力，打响标准信息采集攻坚战，采录人口、单位、房屋等信息29.5万条，夯实了治安工作基础。建立健全社会面治安防控专业化，强力推进打击枪爆、赌博违法犯罪、“三反一查”道路交通整治、季节性火灾防控等专项行动，用好群防群治力量，持续深入开展社会面清查整治和矛盾纠纷大调处，治安案件下降8.5%，全年无重特大安全责任事故发生。

**【法制公安】**坚持抓源头、控过程、守出口，执法建设实现“三步走”。优化执法办案场所带好头，按照“六统一、六规范”要求，投入资金50余万元，进一步完善全局17个办案场所规范设置，为5个单位购置场所意外险，进出登记、安全检查、维护保养形

成制度。完善“执法研判预警、执法巡视、问责联动”三项制度，下发38期执法通报，整改问题1300余个。依托法制大讲堂、法律下基层、微信学法、网上普法，有效提升民警法律素养，玉门市公安局玉关路派出所被评为“全省基层执法示范单位”。

**【队伍建设】**坚持抓实抓细“两学一做”，落实落小“从严治党、从严治警”两个根本，以正风肃纪常态化提升“转变作风改善发展环境建设年”成效，将责任和压力传导到每个部门、每名民辅警。压实从严管理“千斤顶”，拧紧防微杜渐“压力阀”，用好绩效考核“公平秤”，统一思想、消除隐患、凝聚合力，确保队伍绝对忠诚可靠、干净担当。招录公安民警12人、专职特警队员20人、基层所队辅警30人，优秀公安局、执法示范单位、优秀共产党员、道德模范、十大人民警察、岗位能手榜上有名，6个集体和51个人被公安部记功奖励。

**【基础建设】**2018年，清泉、六墩、昌马、柳湖派出所新（扩）建项目相继完工，黄闸湾、柳河派出所主体建成，清泉交警中队挂牌成立。先后投入130余万元，为基层所队购置执法执勤设备，将交警、禁毒、监管、警犬、特（巡）警日常运行列入本级专项经费预算，预算资金较上年同期增长14.8%。启用312国道区间测速、购置消防登高车、民辅警待遇津贴等26件实际问题落实到位，基础建设、执法执勤、应急保障、民警办公和生活水平全面提升。

**【龙头警务】**突出科技强警，推进合成作战实体化建设，探索形成“多点联控、数据碰撞”“链式分析、深挖轨迹”“视频导侦、循线追查”等实用高效的信息化战法。把“天眼百卡”深度应用和“雪亮”工程建





设作为提升“打防管控”综合能力、推进平安创建的亮点工程持续推进，累计建成可用视频监控系统1219套、监控点5183个、治安视频智能卡口48个、电子警察25处、违停抓拍5处、区间测速5处，构筑完善城区、城郊、乡镇、边界“四大视频监控圈”，做大了基础数据蛋糕，有效反哺了实战。

**【民生警务】**扎实做好精准扶贫、全警动员整治环境，不断优化“一处跑、跑一次”改革，全面落实户政、消防、交通等10项便民利民措施，持续深化户籍制度改革，

全面推进居住证落实，为公安大厅配置出入境自助申请一体机、免费拍照机等便民设备，开通绿色通道，受理6.2万件待办事项，提前办结率达到60.5%，初步实现了“让数据多跑路、让群众少跑路”的目标，“放管服”改革先后被人民公安报、中国警察网等宣传推广。建成并投入运行通道式查验场和花海、小金湾等两个乡镇交管服务点，健全了为民服务“最后一公里”软硬件。

（供稿人 闫涛）

## 司法局

### 【领导名录】

党组书记、局长	苏 明
党组成员、副局长、法援中心主任	
	郑玉芳
党组成员、副局长	蔺振勇

**【概述】**市司法局设办公室（行政审批办公室）、法治宣传教育股、基层工作股、公证律师管理股、社区矫正与安置帮教工作管理股等5个内设机构；直属财政全额拨款正科级事业单位2个，分别是法律援助中心和公证处；派出机构为15个基层司法所。司法局核定编制51名，其中政法专项编制43名（局机关16名，基层司法所27名），事业编制8名（公证处5名，法援中心3名），实有48名，其中局机关15名，基层司法所25名，公证处5名，法援中心3名。

**【人民调解】**研究制定全市社会治理中心实施方案，按照“司法主导，多方参与”

的落实机制，派1名班子成员包挂中心项目实施，高标准设计项目（统办楼）施工方案，严格按照程序落实项目招标，督促施工单位抢抓工期，保质保量完成装修改造。投入资金131.94万元，完成入驻单位办公设备设施采购任务。整合自收自支的律师事务所、基层法律服务所、司法鉴定所和8个专业调委会，统一入驻中心设点办公，选派3名退休干部，成立3个首席人民调解员工作室与全市“活力网格”、劳动监察仲裁、法院司法确认、案件速裁、信访维稳力量共同构筑起社会治理创新的“玉门模式”。全年共接待来访群众4852人次，法律咨询1188人，办理公证654件、法律援助案件190件、司法鉴定16件、司法确认46件，化解全市重大信访案件12件，实现了矛盾纠纷快速调处和科学分流。全市3名同志分别荣获全国、全省“优秀人民调解员”荣誉称号。

**【法治宣传】**制定出台《关于实行国家

机关“谁执法、谁普法”普法责任制实施意见》，全面推行普法责任清单制度，落实了党委（党组）中心组及会前学法制度，在酒泉市率先实施新任命和转任领导干部任前法律考试制度。坚持“缺什么、补什么”的原则，通过开展普法意愿调查、编印发放普法读本、深入村组普法宣讲三个环节，采取以案释法的方式，通过法治讲座、面对面法律政策咨询、播放普法微电影微视频等形式，开展为期一个月的集中普法教育活动约80场次。集中开展《宪法》学习和习近平依法治国思想的专题宣传教育，邀请中国人民大学张翔教授对全市500多名领导干部进行《宪法》专题辅导。投资70万元，更新铁人大道十里法治宣传长廊，建成覆盖城乡的法治文化公园、景观湖、法治楼院等设施65个。在市电视台打造《铁人讲法》普法品牌节目50期，办好“玉门普法”微信、微博，强化城市文明意识和法治建设，全市荣获全国法治县（市、区）创建活动先进县市。

**【法律服务】**全年共办理法律援助案件551件，受援群众639人，挽回经济损失1260万元；律师办理案件357件，基层法律服务所办理案件168件，办理各类公证1316件。深入推进法律顾问制度，律师与各乡镇、法律事务较多的部门和企事业单位签订法律顾问合同40份，合同金额64万元。通过律师、基层法律服务工作者担任村（社区）法律顾问的形式，办好村（社区）“法律顾问佑万家”微信群，签订一村（社区）一法律顾问合同80个，为村民解答法律咨询1345人次，协助村调委会调解矛盾纠纷34件。

**【社区矫正】**全年累计接收社区服刑人员1022人，解除矫正878人，现在册管理144人（其中假释5人，缓刑136人，暂予监外执

行2人，管制1人），收监执行2人。建立酒泉市级安置帮教示范基地1个，为安置91名刑满释放人员的企业发放过渡性安置补助经费45.5万元，保障刑满释放人员回归社会后重新就业，保持社会稳定。切实做好信息收集、线索摸排梳理，排查重点人员50人，加强与公安机关衔接沟通，及时选派律师实行辩护全覆盖，对15名涉恶嫌疑人进行辩护，发挥职能优势全力打赢“扫黑除恶”专项斗争。

**【党风廉政】**实行党组书记与党组成员，分管领导与二级部门负责人、股室长，股室与党员干部层层签订廉政责任书和承诺书，开展经常性谈心谈话，每季度开展廉政约谈，细化廉政风险点防控措施。坚持民主集中制原则，重要事项及时请示汇报，重大问题班子集体研究。以准则、条例为标尺，严格执行“三重一大”“三不一末”等民主决策议事制度，坚持做到3000元以上财务开支、基层司法业务用房建设、政法专项经费、干部提拔推荐、晋职晋级、人事变动等重大事项均提交党组会议或班子会议集体研究决定，承担的社会治理中心131.94万元设施设备采购任务经审计部门审计，均符合有关规定，全力杜绝了廉政风险点。认真组织开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，从细微处入手完善内部各项管理制度，制定出台《玉门市基层司法所管理办法（试行）》和《玉门市社会治理中心制度汇编》等管理制度21项，用制度管人管事，班子和党员干部中没有违纪违规和不廉洁现象发生。

**【队伍建设】**严肃“三会一课”制度，推进机关党支部标准化建设，深入推进“党建+司法为民六项行动”，解决群众“鸡毛蒜皮事”“难缠事”和重大利益诉求，主动



担当起司法为民责任，打造了“铁人先锋、领跑法治玉门”机关党建品牌。成立全市第一家律师事务所党支部，选派1名机关党员担任党建指导员参与指导律所党建工作，不断加强党组对律师工作的政治领导。按照“发现一个问题，提出一个建议，解决一件事情”的“三个一”原则，推行编岗适度分离的“4+1”轮岗工作模式，充实基层司法所工作力量，提升基层工作规范化水平，形成上下联动的司法行政合力。招录到

岗5名公务员，公证处调入干部1名，队伍力量进一步壮大。

**【招商引资】**引进甘肃顺兴危化品运输物流项目1个，完成招商引资任务1200万元，实现固定资产投资1200万元，向上争取到位各类无偿资金236.014万元，为清泉乡落实精准扶贫资金2.8万元。

（供稿人 黄万元）

社会事业



## 教育局

### 【领导名录】

党组书记、教育工委书记、局长	张树德
督导室主任	王应周
副局长	相忠
	李彦耘
纪检组长	丁斌

【概况】2018年，全市现有各级各类学校49所，其中：普通高中1所，中等职业学校1所，独立初中2所，九年一贯制学校3所，小学16所，村教学点1个，幼儿园25所。全市在校学生22,867人，其中：普通高中2534人，职业中专1806人，初中4492人，小学9767人，幼儿园4268人；城市学校学生14,285人，占62.47%，农村学校学生8582人，占37.53%；移民乡镇学生3815人，占农村学生总数的44.45%。全市在岗在编教职工1616人，其中：普通高中206人，石油中专100人，初中384人，小学735人，幼儿园191人。全市现有农村临聘幼儿教师185人。

【学前教育】制定了《玉门市第三期学前教育行动计划》。不断加大幼儿园建设力度，形成了农村“一乡（镇）一园”，全市幼儿“入园难”问题有效解决。深化幼儿园结对帮扶，建立城乡幼儿园结对帮扶机制，每学期组织城市幼儿园骨干教师到农村幼儿园开展送教下乡、结对帮扶活动，推动城乡学前教育协调发展。从严规范教师从教行为，坚决杜绝体罚、变相体罚、歧视、侮辱

幼儿等现象发生。规范办园行为，提升保教质量，全市25所幼儿园全部达到标准化幼儿园办园标准，其中8所达到省一类幼儿园办园标准，市一幼、市二幼、市三幼顺利通过了省示范性幼儿园评估验收。全市适龄幼儿学前三年教育毛入学率达到97.15%。

【义务教育】完成花海中学、赤金中学教育资源整合，778名初中学生全部自主转入城区初中就读。调整城区初中招生区域，玉门二中在校学生达到718人，较上年增加61人，玉门三中在校学生达到3110人。将昌马学校、黄花学校5-6年级整体划入市三小，取消了农村小学生进城就读的门槛限制，2018年秋季有127名农村学生自主转入城区小学，市一小、市二小、市三小在校学生分别达到857人、1796人、1073人。“控辍保学”取得阶段性成效。教育局组建工作组，与乡镇人民政府、公安部门联合，逐一走村入户，开展拉网式走访、排查、动员劝返工作，全面摸清义务教育辍学学生底数和去向，先后劝返回校182人，小金湾、独山子乡义务教育在校学生分别达到1426人、1404人。全市九年义务教育巩固率99.47%。按照“全员发动、骨干带动、同伴互动、评价促动”的原则，在全市学校开展“研课标，读教材”活动，遵循“纵向指导、整体联动、分层落实”的原则，不断探索校本教研、联片教研、市级教研三级联动、分工合作、分层发展的教研机制，推进城乡教育一体化进程。精心组织各类赛事，开展全市中小学生艺术展演和教



职工书法绘画摄影作品展，举办“展校园风采 创多彩梦想”全市中小学艺术教育成果展演，参加全省“校歌大汇唱”，充分展示了全市师生良好的精神面貌和综合素质。全面推行学生电子学籍档案，利用全国学籍管理系统，对中小学、幼儿园学籍实行专人管理，切实把好升学的入门关。

**【高中教育】**修订《玉门市高中阶段政府奖学金实施办法》和《玉门市普通高中政府助学金实施办法》，将政府奖学金和政府助学金分别由100万调高到200万，对190名高考成绩优异学生、35名“三校生”高考成绩优异学生以及92名中考成绩优异的学生进行了奖励，发放政府奖学金153.2万、政府助学金155万。2018年，玉门一中共有456名考生达到二本以上最低控制分数线，二本以上上线率为65.99%（酒泉市44.37%，仅次于酒泉中学），较上年增加21人，增长9.28个百分点。其中：一本上线184人，上线率为26.63%（酒泉市24.30%），较上年增加61人；二本上线272人，上线率为39.36%。全市高中阶段教育入学率达到96.52%。

**【职业教育】**职业教育抓调整，拓宽办学思路，升学就业双向并举，坚持“两条腿”走路，2018年，石油中专共有173名考生报名参加三校生考试，实际参加考试111人（其中62人已提前被单独招生院校录取），600分以上19人，28人高考成绩达到本科录取分数线，本科上线率达25.2%，本科上线人数较2017年增加21人，增长率达300%，在酒泉所有中等职业学校里面名列第一。

**【成人教育】**依托12所乡镇农民文化技术学校，面向城乡居民开办职业技能培训、劳务输转培训、农村实用技术培训等各类培训班351期，培训人员3万人次。电大开设41

个专业40个教学班，在籍学员达到1009人。

**【民办教育】**年内辖区内有34家民办教育机构，其中幼儿园4家，校外培训机构30家，教职工189人，专任教师126人，兼职教师63人，在校学生2832人，其中幼儿园878人，培训班1954人。校舍面积15,443平方米，其中自有7010平方米，租用8433平方米，经费总投入5210万元，固定资产4431万元。

**【教师队伍】**持续优化教师队伍结构，通过校园招聘、特岗计划补充招录教师37人，向农村学校分配22人。组织380余名教师赴北京、上海、香港、台湾等地参加业务能力提升培训。与上海师范大学韩哲一教育基金会建立教师跟岗培训长效机制，组织36名教师赴沪培训。将农村幼儿园临聘教师生活补助标准由每月500元提高至1000元，为在农村幼儿园工作满10年且取得任职资格的教师购买了“五险”，中小学教师班主任津贴从每月80-120元提高至200-500元，玉门一中、石油中专教师超课时补助由每节20元提高至30-40元，教师节表彰奖励先进个人103人。落实“被辞退中小学代课人员一次性经济补偿”政策，为全市450名“2003年9月以前聘用的、曾在农村中小学岗位代课连续5年以上（含5年）的、离开教学岗位后再未被企事业单位录用的现健在代课人员”发放一次性经济补偿557.8万元。

**【办学条件】**2018年，投资4378万元，实施小金湾学校教学楼、六墩学校学生宿舍楼主体建设和外部粉刷工程，二中食堂建成并投入使用；市三中、小金湾、下西号、黄闸湾、柳河、独山子、黄花、团结等8个学校的运动场项目建设除独山子外均完工，中小学校舍维修改造完工；投资375万元购置安全饮水设备300套，覆盖城乡学校教学楼、宿舍

楼所有楼层；投资3.6亿元，实施市一中迁建项目，完成可研编制、土地勘界及预审，正在编制初步设计方案；投资2000万元实施石油中专综合楼及设备购置项目，完成前期手续办理；投资356万元为玉门一中购置阅览室图书书架、平板太阳能集热系统、录播教室设备、一体机、课桌椅、悬浮式地板，修建校园景观亭；投资519万元实施官庄学校、团结学校幼儿园建设项目及独山子源泉村幼儿园建设项目，投入使用；投资259万元完成市四幼校园绿化、美化、校园附属及植物园钢架封闭等项目工程。用于智慧校园建设的资金达到344万元，其中投资200万元，为玉门一中等23所学校采购86寸一体机59套；投资20万元为独山子学校建设录播教室一间。投资20万元为乡镇团场公办幼儿园采购绘本图书。投资30万元为12所乡镇幼儿园户外滑梯底层铺设悬浮地板；投资58万元为市一小配备47台教师平板和50台学生平板，投资16万元为油城学校配备教师平板44台，进一步提升中小学教育技术装备水平，有3所学校创建为酒泉市中小学“数字化校园

实验校”。

**【学生资助】**2018年为符合条件的甘肃户籍幼儿发放学前教育幼儿保教费补助13.75万元，补助幼儿8275人次；为高中阶段学生减免学杂费9.85万元，涉及学生365人次；发放高中国家助学金146.1万元，惠及学生1461人次；为17名高职学生补助学杂费和书本费8.5万元。

**【学校安全】**2018年，牢固树立安全生产底线思维，实现了“在校学生零死亡、重大事故零发生、综治维稳零投诉”目标，保障了师生安全和教育的和谐稳定。投资356万元购买51座中小學生专用校车10辆，全面为寄宿就读的老市区、花海镇、赤金镇、清泉乡、昌马乡、小金湾乡、柳湖乡、独山子乡、六墩镇9个偏远乡镇的学生提供校车服务，真正实现校车服务全面覆盖。加强学校饮食安全管理环节，实施食品安全“健康行动”，确保学生舌尖上的安全。

（供稿人 万金刚）

## 民政局

### 【领导名录】

党组书记、局长	寇守德
市老龄办主任	周彦芳
市双拥办主任	刘富汉
党组成员、副局长	杨成
	周山仁
党组成员、纪检组长	彭莉

**【概述】**市民政局主要承担社会救助、救灾救济、基层政权建设、双拥优抚、社会福利、殡葬管理、区划地名、婚姻、收养登记、社会组织管理、流浪乞讨救助、慈善捐赠、老龄服务等工作职责。下设5个内设机构：办公室、基层政权建设股、社会事务管理股、区划地名股、救灾股；1个财政全额





拨款正科级事业单位：老龄工作委员会办公室；2个财政全额拨款副科级事业单位：民间组织管理局、社会救助办公室（加挂居民家庭条件经济状况核对中心）；1个财政全额拨款股级事业单位：社会福利中心。共有干部职工40人。

【社会救助】一是将城乡低保、特困供养标准提高7.6%，城市低保标准达到495元/月，农村低保标准达到3720元/年，城市特困供养标准达到7566元/年；农村集中供养标准达到8832元/年，分散供养标准达到6078元/年，全年共为城乡9129户26,362名低保对象发放低保金6617万元（城市3600户6987人3953万元，农村5529户19,375人2664万元），为307名特困供养人员发放生活补助资金210万元。二是建立“乡镇（街道）干部包村、村委（社区）干部包户”困难群众走访联系制度，通过“协同办理”和“快速响应”，真正做到救群众之所急，解群众之所难。全年累计实施临时救助7108人次，发放救助金500万元。三是对建档立卡贫困人口个人负担的合规费用经医保、大病保险报销后年累计超过3000元以上的部分全部进行兜底救助。按上年度“一站式”医疗救助资金总量60%的比例向四家定点医疗机构（酒泉2家，玉门2家）预拨资金115万元，有效保证了救助工作顺利开展。全年共实施医疗救助4104人次，发放救助726万元。四是印发《玉门市推行政府购买社会救助服务实施方案》，配套制定《玉门市政府购买社会救助服务岗位人员管理办法（试行）》《玉门市政府购买社会救助服务专项资金管理办法（试行）》，进一步健全人员和资金管理体系，做到有人做事，有钱办事，有制度管事。

【防灾减灾】一是制定《玉门市关于

加强自然灾害救助物资储备体系建设的实施意见》，出台《玉门市市级救灾物资储备使用管理办法（暂行）》《玉门市救灾物资回收处理办法（暂行）》，市救灾物资储备库新采购储备价值30万元的救灾物资，在全市规划建设5处城区应急避难场所和老市区、昌马、花海等3处区域性救灾物资储备点，分别配备救灾应急物资300件套，救灾物资储备网络覆盖全市。二是健全灾情信息共享、会商、通报制度，强化重大灾害、节假日及汛期24小时值班，积极应对“3·16”“4·10”“7·15”风雹灾害，组织人员开展灾情核查并报送灾情信息。三是及时开展冬春救助工作，拨付2017—2018年度冬春生活救助资金230万元，惠及城乡困难群众4062户13,335人，开展冬春救助专项检查2次，为1168户4411人申请2018—2019年度冬春生活救助补助资金140万元，有效保障了受灾群众的基本生活。

【双拥优抚】一是深化双拥创建成果，严格落实党委议军会议、双拥联席会议制度，多次赴酒泉军分区及十四号基地协调对接低窝铺高炮靶场土地办证事宜，严格按照要求时限完成靶场土地确权办证事宜。二是落实优抚安置政策，采取“三免一补”（免收学杂费、技能鉴定费、住宿费，补生活费）的办法，委托第三方培训机构对2018年秋季接收的43名退役士兵开展“双证”（创业证、驾照）培训，发放兵役优待金238万元。三是启动实施退役军人信息采集工作，采集退役军人信息3100余条，足额发放684名重点优抚对象的伤残抚恤定补金374万元。四是将120名“两参”人员纳入门诊金发放范围，将优抚对象全部纳入“一站式”救助范围，有效解决优抚对象看病难

的问题。

**【基层政权】**一是不断加强村（居）自治工作。修订完善村规民约、居民公约、自治章程，全市59个行政村均建立了红白理事会、道德评议会、村民议事会。二是指导开展农村社区建设试点工作，下西号镇河东村社区顺利通过省级创建验收并授牌。老市区建立电子信息综合服务平台，城市社区综合服务设施覆盖率达到90%，农村社区综合服务设施覆盖率较上年度提升8.6%。三是研究制定《玉门辖区农垦企业社区管理接收运行方案》，签订《农垦企业社区管理移交协议》，全市辖区内四家农垦企业设立街道办事处2个，设立社区居委会7个。目前，抽调干部20人，组建2个街道办筹建办，入驻开展社区资产评估、资产移交、社区干部招聘等工作。五是在全市205家社会组织中建立党组织37个，覆盖159家，社会党组织组建率达77.6%，应建组建率达到100%。向社会组织选派党建指导员48名，实现社会组织党组织和党的工作“两个全覆盖”。联合收割机手协会玉门“铁麦客”党建品牌、枸杞产业联合会充分发挥党建带动、产业聚合、技术领航作用，推动“小枸杞做成大产业”；红色文化博物馆被定为酒泉市铁人干部学院定点教学观摩点，成为全市重要的红色教育基地和党员党性教育基地。

**【为老服务】**一是加大养老设施建设力度，累计建成16所社区老年人日间照料中心和32所农村互助老人幸福院，养老服务设施覆盖85%的城市社区和54%的行政村，全市拥有养老床位826张，每千名老人拥有床位数达到35张，高于全省平均水平。二是拓展养老服务设施功能，依托老年公寓，划设了30张护理床位用于开展康复护理医养结合工

作，现已签约服务医院1家，入驻专业化持证医护人员6人，可开展医疗保健、门诊、中医理疗、心理健康辅导等特色服务，实现养老服务与医养结合工作的有机融合。先后三次组织人员前往天水、河北秦皇岛、邢台、巨鹿等地学习省内外养老服务机构管理运行先进经验，启动实施老年公寓二期项目，花海、赤金中心敬老院扩建项目。三是采用“互联网+”模式建成城市居家养老服务平台，创新设立老人定位、适时监控及视频通话系统，现已开展服务工作4450人次。四是扎实开展空巢老人、特困老人、残疾人、困境儿童等特殊群体的摸底建档及救助工作，为全市1883名困难残疾人和重度残疾人发放生活补助249万元，为4136名残疾老人和困难老人发放生活补助金80万元。玉门市被省民政厅、省卫计委命名为“全省医养结合先行示范县”。

**【社会事务】**一是顺利完成了第二次全国地名普查工作和昌马、柳湖、六墩3个乡的撤乡改镇工作及肃北、玉门、金塔、瓜州县级边界联检工作。邀请地名专家学者组成地名典、志编纂小组，重新修改、制作了《玉门市行政区划图》《玉门市城区图》和《玉门市老市区现状图》，精选30个具有代表性的地名，编纂玉门地名故事并在市区内广泛宣传。委托甘肃省地名研究中心建立以基础信息库、道路名称储备库、数字地名成果运用为主的城乡路名数据库，在城区昌盛路、广场路、铁人大道及各乡镇、村组设置二维码标牌104块。酒泉市第二次全国地名普查成果转化现场会在玉门召开。二是持续加强殡葬基础设施建设投入，着力整治殡葬领域突出问题。在新老市区建成了玉门公墓、玉门殡仪服务站、玉门石油公墓等基础服务设



施，在各乡镇规划10个农村公益性公墓和56个村级集中安葬区，柳河镇东鹤苑、赤金镇圆湖梁2个安葬区建成并投入使用。全市召开殡葬领域突出问题专项整治动员会议，印发实施方案，提高坟墓搬迁补助标准，重点治理散埋乱葬、墓穴建设超标、公墓收费价格不规范等突出问题。玉门市被省民政厅确定为全省唯一的“殡葬综合改革示范县”。三是印发《玉门市加强农村留守儿童关爱保护工作的实施意见》，各乡镇（街道）配备儿

童督导员19名，村（居）委会配备儿童主任75名，连同63名农村留守儿童、954名困境儿童信息全部录入全国信息系统。与玉门市第一人民医院、酒泉市中医院精神病科签订了《玉门市流浪乞讨危重病人、流浪精神病人救治协议》，确保救治工作顺畅及时。

（供稿人 王欢）

## 人力资源和社会保障局

### 【领导名录】

党组书记、局长	谈应东
党组成员、副局长	李建铭
党组成员、副局长、职改办主任	何朝锋
党组成员、纪检组长	刘 邓
副局长	杨文鼎

**【概述】**市人力资源和社会保障局（市人社局）成立于2010年9月，现有办公室、审计监督办公室、工资福利管理办公室、专业技术人员管理办公室、劳动人事争议仲裁院、劳动保障监察大队等6个内设机构，共有干部职工27人。

**【干部队伍建设】**2018年共招录公务员（参公人员）70名，公开招聘事业单位工作人员133名，选拔3名“三支一扶”高校毕业生到乡镇服务，招聘农村中小学特岗教师16名，安置入编2006年至2015年服务期满、考核合格的各项目服务高校毕业生13名，基层

干部队伍力量不断增强。

**【干部考核管理】**严格落实机关、事业单位工作人员考核管理办法，评定出优秀等次机关事业单位工作人员共570人，对见习期满的134名公务员（参公）、事业单位工作人员及大学生进行了试用期满考核备案及转正、定级工作。根据公务员考核结果，对81名年度考核优秀的公务员记嘉奖一次，对连续三年考核优秀的6名公务员记三等功一次，有效激发了干部队伍活力。

**【职称制度改革】**认真贯彻落实《酒泉市深化职称制度改革实施意见》等“1+9”文件精神，组建专业技术人员职称评审、职称聘任、中小学教师等系列中级职称评审委员会，累计推荐评审中级职称58人、高级职称96人、正高级职称1人，认定初级职称78人、中级职称7人，共聘任相应专业技术职务271人；根据《玉门市事业单位具备中高级职务任职资格的专业技术人员市内聘任办法（试

行)》，年内聘任中级职称8人，专业技术人员职称评聘工作规范有序推进。

**【劳动保障执法宣传】**针对农民工对政策法规了解不深、维权意识淡薄的问题，结合“春风行动”“综治宣传月”“宪法宣传日”“农民工维权日”及各项劳动保障监察活动的开展，定期深入建筑工地和餐饮、服务行业等人员流动性大、劳动合同管理薄弱的单位，采取现场宣传、现场执法、督促用人单位悬挂劳动者权益告示牌等方式，广泛宣传劳动法律法规，引导劳动者和用人单位守法、用法。年内共组织集中宣传活动6次，滚动播放专题片4个月，督促9户企业与145名劳动者签订劳动合同，全市国有、集体企业劳动合同签订率达100%，重点非公有制经济劳动合同签订率达93.1%，集体合同签订率达86%以上。

**【仲裁调解体系建设】**在乡镇、社区、企业建立70余个劳动人事争议基层调解委员会，基层调解组织覆盖率稳步提高。严把劳动合同鉴证关，审核鉴证7户企业劳动合同，纠正与法律法规相抵触的条款200余条，进一步规范了用工行为。持续推进三方机制的常态化运行，对开庭案件全部进行合议庭审

理，所有裁决结果均经过合议庭评议后下裁决书，保证了案件审理公平公正。全年共受理各类劳动人事争议案件75件，结案75件，为案件双方当事人挽回经济损失612万元，切实维护了用人单位和劳动者的合法权益。

**【和谐劳动关系构建】**积极联合住建、交通、水务等部门，加大对各自分管领域在建工程劳动用工情况的检查力度，及时督促用人单位认真贯彻建筑领域“四项制度”，有效遏制和防止拖欠农民工工资问题的发生。特别是在今年“两节”、省市“两会”召开期间，专门成立应急工作组24小时进行值守，对全市劳动维稳形势进行动态监测，确保重大活动期间无越级上访事件发生。年内共组织开展监察活动6次，检查用人单位121家，督促89户企业为758名劳动者缴纳工伤保险费11.87万元，受理、查处劳动者投诉举报案件69件，处理农民工集体讨薪案件7件，对5件重大劳动保障违法行为案件依法移交公安机关进行处理，并向社会进行公布，为608名劳动者讨回拖欠的工资903.34万元，有力地促进了全市劳动关系的和谐稳定。

(供稿人 杨勇)

## 社会保险事业管理中心

### 【领导名录】

主任	蔺发玉
副主任	陆 贇
	刘志明
城乡居民社会保险事业管理中心主任	司万威(3月任)

**【概述】**社会保险事业管理中心成立于1988年，原名社会劳动保险局，2002年9月更名为社会保险事业管理中心，隶属于人力资源和社会保障局，为正科级事业单位，下设城乡居民养老保险事业管理中心(副科级)。现有工作人员36人，其中正科级领导



干部3名，副科级以上干部2名，工作人员31名。内设办公室、财务基金股、稽核股、档案股、参保登记股、城乡居民养老保险股、待遇支付股、机关事业单位养老保险股、网络运行管理股等9个股室。

【企业职工养老保险】2018年基金收入11,454万元（其中正常征缴9538万元，一次性缴费1916万元），完成收入任务9214万元的124.31%；基金支出29,384万元，完成全年支出任务29,726万元的98.85%。期末参保人数19,868人（其中参保缴费8192人，离退休9794人），参保率97.15%。

【失业保险】全年基金收入1645万元，完成收入任务1527万元的107.73%；基金支出967万元，完成全年支出任务980万元的98.67%。期末失业保险参保人数19,929人（其中缴费人员19,841人，享受待遇1827人次），参保率98.71%。

【城乡居民养老保险】居民养老保险个人缴费征缴1437万元，完成全年收入任务1183万元的121.47%；基金支出2390万元，完成全年基金支出任务2066万元的115.68%；期末参保总人数71,170人，适龄人员参保率达99.94%；2018年实际缴费49,793人，续保缴费率为95.8%；为14,631名60周岁以上老人按月足额发放养老待遇，社会化发放率达100%。

【被征地农民和村干部养老保险】2018年，全市被征地农民养老保险新增参保146人，新增基金收入1644.53万元；期末参保人数2274人（完全失地2019人，部分失地255人），其中待遇享受人员达593人，年度待遇支出886.17万元（其中部分失地待遇支出39.03万元），发放率100%。村干部养老保险年度基金收入69.9万元，待遇支出1.91万元。

期末参保人数250人（参保缴费233人，享受待遇17人），参保率100%。

【重大改革】完成157家市属单位和6家省属和中央驻玉单位准备期收支清算，清算率达100%；完成准备期个人缴费征收入库，准备期养老保险金、职业年金征收总额达11,994万元，征收率达100%；先后启动155家市属单位和1家省属单位业务经办，累计完成机关保当期缴费核定征收4850万元，征收率均达100%；顺利承接1752名退休人员待遇支付，累计发放养老金5269万元，发放率100%；全面落实1718名退休人员冬暖补贴审核发放，发放率100%。

【调剂金争取和上解任务】严格按照甘人社通〔2017〕418号文件要求，落实基金缺口分担机制和上解省级调剂金制度。2018年累计争取企业职工养老保险市级调剂金14,000万元，有效弥补基金收支缺口。同时，积极落实本级基金缺口分担资金，市财政足额拨付基金缺口分担资金251万元，进入职工养老保险基金财政专户，并同步上解省级调剂金461万元。

【“放管服”改革】持续推进“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，进一步优化岗位配置，简化经办流程，压缩办结时限，对各类服务事项实行流程再造。将“单位参保登记、灵活就业人员参保登记”2项服务事项经办时限由5个工作日压缩到0.5个工作日。将“社保卡数据采集、灵活就业人员缴费核定”2项服务事项由原来的承诺办理变更为即时办理，真正地实现了一次审核、一次办结。与去年相比，入驻市民中心的服务事项办理流程普遍缩短了30%以上，办理时限普遍压缩了60%以上。

【全民参保】以“入户再调查、数据再

更新、基础再夯实”为抓手，结合“五险合一系统”数据，修正完善全省社保系统重复享受、疑似死人假人清理等工作，加快全民参保计划实施。截至12月底，全市参保登记入库总人数达到15,5379人，户籍人口登记率达到111.07%，登记成果进一步显现，参保范围持续扩大，2015年全民参保计划实施以来，各险种新增参保4500人，断保续保8745人。各险种经办数据年度更新17,245人（条），外部数据更新129,457人（条），有效提升了各险种经办数据质量。

**【社保扶贫】**根据“贫困人口基本养老保险实现全覆盖”部署要求，遵照“不漏一户、不错一人”和“脱贫不脱政策”的原则，积极与市扶贫办、民政局协调建立信息共享机制，比对各类贫困人员参保数据信息，确定符合代缴的贫困人员信息，报备代缴参数，建立代缴台账，做到县级有总账、乡镇有分账、村村有细账，按省、市规定的代缴时限如期完成代缴工作。2018年共为全市15,099名符合参保条件的建档立卡贫困人员和各类特殊人群按最低缴费档次代缴城乡居民养老保险费115.14万元。

**【调整各项待遇】**按照2018年待遇调整政策确定的范围和标准，全面落实城镇职工养老保险、机关事业单位养老保险、居民养老保险和失业保险待遇调整。共为9294名城镇职工养老保险退休人员、1685名机关事业单位退休人员和14,559名城乡60周岁以上老人调整养老金待遇，人均月调资分别为

148.32元、179.93元和18元。

**【落实社保补贴政策】**2018年，为全市21名双下岗困难家庭到龄退休人员发放养老保险缴费补贴9.28万元，极大地缓解了双下岗困难家庭的养老保险缴费负担；为23户企业发放稳岗补贴649.51万元，首次为4名企业职工发放职业技能提升补贴4500元，切实减轻了广大参保企业缴费压力，调动了企业职工提升职业技能的积极性，提高了企业参保缴费的意识。

**【社保政策宣传】**按照酒泉市社保局“社保政策宣传年”活动安排，以“社保政策进万家”为主题，深入乡镇、社区、企业，利用各类媒体、微信公众号、LED大屏、巨幅墙贴、大型节会，通过发放社保政策宣传手册、宣传品等方式有效扩大政策宣传力度。全年开展政策专场宣传9次，发放宣传资料及宣传品8万余件，极大地提高了社保政策的知晓率，切实提升了企业和群众参保的积极性。

**【社保档案管理】**严格按照《档案法》《社会保险业务档案管理规定》要求进行档案管理，认真开展各类档案立卷归档、保管借阅、利用鉴定工作。案卷归档分类明确，管理规范，保管安全。目前，人事档案全部实现了电子化扫描备份，业务档案电子化工作也在有序推进。社保档案保持“省特级”标准，管理工作持续向标准化、规范化、信息化、精细化迈进。

（供稿人 王波）



## 社会医疗保险管理中心

### 【领导名录】

主任 杨栓利  
副主任 王永虎  
张兴龙

【概况】社会医疗保险管理中心成立于2000年，现有综合办公室、城镇职工基本医疗保险股、征缴稽核股、城乡居民基本医疗保险股、工伤生育保险股、基金财务股等6个内设机构，下属事业单位1个（新型农村合作医疗管理委员会办公室），共有干部职工19人。

【城镇职工基本医疗保险】2018年，参加城镇职工基本医疗保险人数为18,210人，参保率为99.60%，全年共征缴城镇职工基本医疗保险费6479万元，完成全年目标任务6452万元的100.42%，其中个人账户收入2258万元，统筹基金收入4221万元，支出6373万元，占支出目标任务6484万元的98.29%，其中为219,060人次支付门诊医疗费3260万元，为6131名参保职工支付普通住院医疗费3113万元。

【公务员医疗补助】2018年，纳入享受公务员医疗补助人员6322人，市财政拨付公务员医疗补助金947万元，其中50%用于住院医疗费个人负担部分补助，50%划入个人门诊账户。截至12月底，享受公务员住院医疗补助1836人，支出198.60万元。

【城乡居民基本医疗保险】2018年，城乡居民基本医疗保险参保11,3379人，参保

率98.20%，共筹集到位基金7492.43万元，其中：中央财政补助资金4022.8万元；省级财政补助资金1473.51万元；市、县财政补助资金113.38万元；个人缴费1882.74万元。城乡居民基本医疗保险基金支出8895.74万元，其中：门诊120,688人次482.68万元；住院27,516人次7485.6万元；门诊慢特病550人82.46万元；上解人保财险公司大病保险金845万元，住院实际补偿比例为62%。

【工伤保险】2018年，参加工伤保险的单位299家，人数16,367人，征收工伤保险基金655万元，完成目标任务711万元的92.12%，支出工伤保险基金653万元，占支出目标任务708万元的92.23%。

【生育保险】2018年，生育保险参保10,060人，全年征缴生育保险基金386万元，完成目标任务302万元的127.81%，享受生育保险待遇274人，全年支出299万元，占预算支出任务数360万元的83.06%。

【医保扶贫】通过“先诊疗后付费”、住院免收押金及“一站式”服务，累计为2539人次建档立卡贫困人口报销住院医疗费756.43万元，报销比例达85%以上；为10,648名贫困人员拨付家庭医生签约服务经费18.13万元，使贫困人员足不出户即可享受贴心的健康保健服务；对2018年直报和转外报销比例未达到85%的723名建档立卡人员进行了追溯补偿，基金支付53.78万元。

【重大改革】一是深化行政审批制度改革任务有效落实。将30天办结时限缩短到15

天。2018年共受理服务事项25,4391件，办结25,3502件，办结率99.65%。二是严格执行总额预付制度，确保基金安全。对定点医疗机构的年度住院费用进行总额控制，实行“总额包干、限额预付、超支不补、节余留用、风险共担”的原则，严格控制住院医疗费用快速增长，2018年，向全市18家定点医疗机构按80%的比例拨付总额预付金额2066万元。三是“特殊医疗保险”的问题得到解决。为妥善解决2011年企业改制时3754名解除劳动关系人员医疗保险的“老大难”问题，经2018年10月25日市政府第三十八次常务会议研究同意，将3754名解除劳动关系人员自2019年1月1日起整体转入城乡居民基本医疗保险，执行省、市统一的城乡居民基本医疗保险政策，实行线上操作和网上报销，参保费用由市财政每年予以全额代缴。四是打击欺诈骗保专项行动取得阶段性成效。组织定点医疗机构和定点零售药店观看欺诈骗保违法违规典型案例视频2次，召开警示教育和告诫提醒约谈会议5次，对10家定点医疗机构、10家诊所、25家定点零售药店进行了专项监督检查；对5家医疗机构给予通报批评和告诫约谈，并限期整改，对1家民营医疗机构暂停医保服务协议，取消2家定点药店的定点资格。

**【基金监管】**通过城镇职工医疗保险和城乡居民基本医疗保险管理系统，加大对定点医药机构诊疗行为、刷卡购药、费用结算、服务质量的有效监管，对发现的可疑数据逐一排查筛选，做到卡与人、人与病、病与药、药与量、量与费“五个相符”，杜绝了个别定点医疗机构轻症住院、冒名住院、挂床住院、违规用药等行为，对发现的违规

行为进行提醒告诫。

**【队伍建设】**一、注重思想政治建设，提升服务发展的引领力。组织学习《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《新时期面对面》等重要理论，并以集中学习、专题党课、座谈研讨等形式，引导党员干部深入领会精神实质。二、注重干部队伍建设。大力加强领导班子建设，坚持民主集中制原则，规范“三重一大”决策程序，制订完善了内部管理制度，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、“转变作风改善发展环境建设年”“六治”专项整治活动的开展，进一步严格落实岗位责任制、首问负责制、服务承诺制、限时办结制等制度，定期进行重要岗位轮岗交流和廉政约谈；结合“铁人先锋号”“铁人先锋岗”争创活动，优化办事环境，提高办事效率，积极推行政务公开，严格执行政策规定，避免“暗箱”操作和优亲厚友等不良现象。三、注重党风廉政建设，提升拒腐防变的免疫力。坚持把党风廉政建设“两个责任”落实到行动上，制定了党风廉政建设责任制分工，明确了党风廉政建设的“责任清单”。中心主要领导与班子成员、班子成员与分管股室长层层签订了《党风廉政建设目标责任书》，形成了“一级抓一级、层层抓落实”的责任体系。定期召开由班子成员和股室长参加的党风廉政建设工作会议，研究党风廉政建设事项，安排党风廉政建设相关工作。并通过发送廉政短信的方式及时进行教育提醒，严格考勤制度、公务接待标准、合理调配办公用房等各项制度的落实。

（供稿人 张育峰）





## 就业服务管理局

### 【领导名录】

局 长	赵玉海
副 局 长	孙跃贤
	张延林
担保中心主任	金作宏
劳务办主任	张振军

【概述】就业服务管理局隶属人社局管理的财政全额拨款正科级事业单位。主要承担全市公共就业服务、就业失业登记、就业困难人员就业援助、农村劳动力转移就业、创业指导服务、创业促就业小额担保贷款、职业技能培训和创业培训。下属两个事业单位：劳务工作办公室和创业促就业小额贷款担保中心。加挂创业指导服务中心。内设办公室、财务股、就业股、培训股、信息中心、劳务办、创业办、小额办。现有人员36人，其中：在编人员20人（参公人员13人，事业人员7人），劳动保障员16人。

【争取资金】2018年争取到位资金1964万元，其中：就业补助资金1304万元，创业担保贷款贴息资金560万元，创业担保贷款奖励资金9万元，2018年第一批省级创业带动就业扶持资金91万元。

【经济指标】引进投资2000万元的玉门市绿苑农业科技公司农产品分拣晾晒中心建设项目在花海镇大畅河农产品储存销售市场开工建设，目前投资800万元。引进玉门枸杞产业联合会特色农产品综合服务项目，完成投资1400万元。对玉门阳光酒店客房实施改

造，完成投资1500万元。

【就业创业政策研究】研究制定《关于开展2018年调查研究工作的安排意见》，围绕国家省、市就业创业政策落实、社会关注的就业创业难点和焦点问题等方面开展调研，对标全国、全省就业创业工作先进省、市找差距、学经验、定方向。先后组织业务骨干赴浙江舟山、宁波、杭州、陕西西安、重庆等省市学习取经，形成调研报告17篇，梳理“互联网+就业创业”、培训电子化远程监控等改进型和创新型工作意见建议51条，并在工作中大力推进落实。加大就业工作宣传报道，全年撰写报送工作动态信息140篇，完成市委、市政府下达任务60篇的233.33%，被中央、省、市业务对口部门、报刊、媒体采用100余篇，其中，《中国劳动保障报》5篇、《甘肃人力资源社会保障》杂志7篇、酒泉市人社局40余篇、酒泉日报5篇、《玉门调查与研究》7篇。

【“双创”工作】建成盛浩、天祥、时代、新天地等四家创业就业孵化基地（其中省级1个、市级2个、县级1个），引导200余个创业团队、1500余人入园创业。建成省级农民工返乡创业基地花海镇民生综合市场1个，柳湖乡戈壁农业示范园区、清泉乡清泉羊羔肉餐饮一条街、下西号镇昌盛人家农家园等13个县级农民工返乡创业基地，扶持67家商户入园创业，带动就业600余人。培育挖掘了杨玉伟、龚兴明、邹玉闯等省级创业典型6个、省级返乡创业典型1个、省级大学生

创业典型1个，创业典型数量位列酒泉七县（市、区）第一。

**【技能创业培训】**积极推动城乡技能培训由数量型向质量型转变，加强训前、训中、训后监管，实现就业技能培训全程电子化监管，对技能培训的组织过程、培训对象、培训内容、质量考核等内容和环节进行严格审查，将培训质量、合格率、就业率与培训补贴相挂钩，做到培训一个、合格一个、输转一个、补贴一个，实现了培训、就业、补贴有机统一，有效提升培训效果。2018年，全市城乡劳动力就业技能培训4242人，完成全年目标任务2700人的157%，岗位技能提升培训120人，完成目标任务120人的100%

**【“互联网+就业创业”工作】**依托市政府行政服务中心“互联网+政务服务”平台，创建“互联网+就业创业”线上线下两个服务平台，13项就业创业服务事项全部实现线上线下政策解读、业务办理、信息资源共享，为各类服务对象提供全方位就业创业服务。按照精简办事程序、减少办事环节、缩短办理时限，为群众提供完善清晰、规范统一的指引和优质高效的服务。并在全省率

先开展。累计为小微企业和个体创业者发放创业贷款4100万元，居酒泉七县（市、区）第一。以实现就业创业服务政策体系、业务体系和服务体系的标准化为目标，在全省率先探索、推动乡镇、街道、社区就业服务平台标准化建设，大力推动服务事项向基层延伸，方便群众办事，省、市认定充分就业社区4个（其中省级1个、市级3个）。

**【精准扶贫工作】**一是大力实施就业扶贫工程。目前，全市11,506名贫困人口全部录入系统。全年精准扶贫培训524人、输转87人。二是积极开展“扶贫车间”创建工作。宣传“扶贫车间”相关扶持政策，指导乡镇创建就业“扶贫车间”，协调解决创建过程中遇到的困难和问题，对10家符合“扶贫车间”认定条件的企业进行审核认定。三是精准扶贫帮扶小金湾乡富源村，“两节”期间对10户困难家庭进行慰问；“七一”前夕慰问帮扶户21户。为小金湾乡富源村帮扶党建阵地建设经费5000元，购置2万元的办公电脑4台、打印机1台，并落实富源村精准扶贫产业帮扶资金30,000元。

（供稿人 左静）

## 人才交流开发服务中心

### 【领导名录】

主任 段少卿

副主任 万勇 陈佩瑜

**【概述】**市人才交流开发服务中心是2010年10月，经市委、市政府批准设立的财

政全额拨款类正科级事业单位，隶属玉门市人力资源和社会保障局管理，下设3个内设机构：办公室、培训部、人才交流信息部。主要承担全市人力资源市场管理、高校毕业生就业服务、社会流动人才档案管理、公共就业服务、人才招聘信息审核发布等工作职



责，审批人力资源中介机构的设立，审批和监管各类大型人才招聘会、交流会、洽谈会，高校毕业生就业见习基地审批、高校毕业生到企业就业见习补贴审核发放等。现有在编在岗人员9名。

**【人力资源市场管理工作】**全年联合市公安局、工商局开展专项行动2次，检查劳务派遣单位2家，涉及劳动者385人，检查用人单位15家，加大劳动保障监察力度，督促监察各类企业依法签订劳动合同，落实社会保险、工资福利、劳动保护、工作时间、最低工资等方面的法律规定。全年审查人才招聘广告12次，清查违法违规招聘广告200余条，统计各中介机构月报表数据，登记求职信息2000人次，推荐就业1600人次。开展中介服务机构年审，不定期开展安全生产情况检查，组织机构负责人集中学习，及时传达国务院安委会、甘肃省安委会等部门安全生产相关文件精神，对各机构的人员活动密集场所、老旧房屋等重点区域，电网线路、水电气设施等重点部位进行安全检查排查，对排查出的安全隐患及时下达《整改通知书》。普查农业、工业、建筑业和服务业企业140户，全面掌握企业人才资源的规模、层次、分布和结构等情况。加大非公经济职称评审工作宣传力度，组织人员对全市非公企业进行调查摸底，掌握非公企业职称评审需求，完善评审制度，规范评审程序，建立全方位、多层次、立体化的人才评价体系。

**【就业服务工作】**开展能力提升、创业引领、校园精准服务、就业帮扶、权益保护五大行动，采取实名登记、就业培训、跟踪服务等有效措施，发放各类宣传手册、政策问答手册等资料3000份，免费办理人事档案托管820人次，办理档案调动手续86人次，提

供职业指导182人次；在全市范围内广泛宣传省、市扶持政策，4次深入基层企业调研，征集就业岗位，掌握企业运营及见习毕业生工作情况。开展春风行动、高校毕业生专场招聘会、金秋招聘月、高校毕业生就业指导等专项就业服务活动，提供就业岗位2223个，求职2278人次，达成意向804人。2018年，全省报到注册玉门户籍高校毕业生318人，就业284人，就业率达到89.31%，100%完成目标任务。共建成就业见习基地58家，推荐154名高校毕业生进企业参加就业见习，100%完成目标任务，发放就业见习补贴214.95万元、民生项目资金34.05万元。

**【档案管理工作】**全年接受新调入高校毕业生、企业职工、退伍军人等流动人员档案728册，办理调动手续102人次，现管理社会流动人才档案3349册。排查55名退役军人党员档案、278名流动人员党员档案。

**【公共服务工作】**按照市委、市政府“一处跑、跑一次”行政审批制度改革工作要求，对承担的8项行政审批、7项公共服务事项逐项“瘦身”优化，全年累计接件2384件，提前办结1417，办结率达到100%，提前办结率达到59.44%，群众满意度100%。参加扶贫攻坚、城乡环境卫生整治，将党建工作与中心工作、民生实事工程和日常工作有机融合、创新开展，用服务吸引人才，用平台造就人才，用政策激励人才，打造“服务人才、领跑惠民就业幸福路”党建工作品牌。

**【自身建设】**组织中介服务机构负责人、见习基地负责人学习交流《人力资源市场暂行条例》《玉门市高校毕业生到企业就业见习工作管理办法》，通过玉门新闻、玉门在线、政府门户网站、各类宣传册宣传品、横幅、展板宣传等加大政策宣传力度，

紧紧抓住元旦、春节及寒暑假前后等重要时间节点，开展法律宣传活动。人才市场活动规范开展，促进各类人才的合理流动和使用，维护人才、用人单位和人才中介服务机构的合法权益。完善“事前事中事后监管”体系，对就业见习基地进行考核评估，对制度不健全、管理不规范的15家企业下达《整改通知书》，为35家符合就业见习要求的企业颁发“玉门市高校毕业生就业见习基地”铭牌，保证就业见习工作顺利推进。完善

《党员干部联系服务群众制度》《重大事项集体决策制度》《信访接待制度》《学习制度》《考勤制度》《党员积分管理制度》《临时外出备案登记制度》《财务管理制度》《学习笔记调阅制度》《就业见习管理制度》等十项制度，把办事程序、办理要求用制度规范起来。

(供稿人 张锦)

## 卫生和计划生育局

### 【领导名录】

局 长	张智君
副 局 长	朱建明
	陈晓勇
纪检组长	焦占斌
计生协会专职副会长	严菊香
爱卫办副主任	李红云
计生协会秘书长	段亚娟
流动人口办主任	吴玉祥
基本药物配送结算中心	陈志敏

**【概述】**市卫生和计划生育局是玉门市政府履行卫生计生行政管理的职能部门。内设办公室（审批监督办公室）、规划财务股（项目工作办公室）、医政和法制股（行政审批和公共服务办公室）、疾病控制与卫生应急股、计划生育与妇幼卫生股等5个机构，核定编制11名（行政编制11名）。爱国卫生运动委员会办公室、计划生育协会、基本药物配送结算中心、流动人口计划生育办公室挂靠卫生和计划生育局合署办公。下设各级

各类卫生计生机构122个，其中二级甲等综合医院1家，二级甲等中医医院1家，市直公共卫生服务机构4家（疾病预防控制中心、妇幼保健站、计划生育服务站、卫计局综合监督执法所），社区卫生服务中心2家，社区卫生服务站1个，乡镇卫生院12家，村卫生室60所，驻玉农垦团场职工医院4家，民营医疗机构2家（玉门惠民医院、玉门博爱医院），非盈利性小型医疗机构7家，个体诊所28家。市属公立医疗机构开设床位795张，其中公立医疗卫生机构731张（城市615张、农村116张），民营医院64张。拥有各级各类卫生专业技术人员965人，其中副高级以上职称37人，中级职称180人；执业医师246人，执业助理医师101人，执业护士422人，医务人员持证率79.68%；每千人拥有卫生专业技术人员6.61人。

**【项目建设】**玉门市第一人民医院迁建项目被列为全市8件惠民实事之一。2018年10月28日市第一人民医院顺利整体搬迁入驻。同步实施市中医医院搬迁维修改造工程项目



目。两家县级医院投资8000万元配置各类医疗设备80余台件，县域医疗服务能力整体提升。

**【公立医院改革】** 制定印发县级医院章程，推进公立医院薪酬制度改革，加快医共体和专科联盟建设。全面落实公立医疗机构药品采购“两票制”，完成医疗服务价格调整，实现与省级公立医院接轨。严格控制医疗费不合理增长，县级公立医院百元医疗收入消耗的卫生材料费降至17.08元，药占比降至24.69%，医疗费用总体增幅控制在限定范围内。县、乡两级医疗机构分级诊疗病种分别达到250种、90种，分级诊疗病种全部纳入临床路径管理，执行率100%，报销比分别达到75%和85%，县外转诊率控制在10%以内。全面执行住院患者“先诊疗、后付费”和“一站式”即时结报服务，基本医保、大病保险、大病救助等医疗保障、救助合力充分发挥。

**【基层卫生】** 落实离岗乡村医生养老补助、在岗乡村医生“六险合一”缴费政策，取消基层医疗卫生机构财务收支“两条线”，全面实行预算管理制度。实施基本公共卫生服务项目。至目前，居民建档率82.71%，档案实时更新和动态使用率达到90.37%；65岁以上老年人健康管理率79.66%；辖区内长期居住的建档立卡贫困人口和计生特殊家庭签约和体检实现全覆盖，重点人群签约服务落实率为100%。

**【公共卫生保障】** 抓好重点传染病监测防控工作，全市基础免疫和加强免疫接种率达到95%以上。开展鼠疫防控。实行“双重结对双向联系”制度，推行鼠防包保责任制和“网格化”管理。开展两轮保护性灭獭工作，确保年内未发生人间鼠疫疫情。全面落

实卫生计生执法职责，监督检查学校、医疗机构及生产经营单位1086户次，下达《卫生监督意见书》335份，行政处罚87起，结案87起，完成国家卫生计生双随机监督15户次。

**【妇幼计生】** 开展计生家庭奖励扶助和特别扶助对象优惠摸排，确认奖励扶助对象1551人，兑现资金186.12万元；特别扶助对象84人，兑现资金43.92万元。实施妇幼卫生项目，孕产妇健康管理率86.1%，0-6岁儿童健康管理率96%，新生儿疾病筛查率99%。

“两癌”筛查4000人。开展孕前优生健康检查服务，完成免费孕前优生健康检查719对1438人。全面落实网上生育登记制度，网上生育登记占比达100%。截至12月底，人口自然增长率5.14‰，符合政策生育率96.92%，出生人口性别比106.22。

**【中医药工作】** 加快基层中医药服务能力建设。投资20万元实施昌马乡卫生院中医药适宜技术服务能力建设项目。加快中医药适宜技术推广应用。举办全市第7期基层医务人员中医药适宜技术培训班，年度新增8项培训技术项目，参训280余人次，覆盖率达到100%。辖区内社区卫生服务中心、85%的乡镇卫生院建成中医馆或中医综合治疗区，所有乡镇卫生院、妇幼保健站和70%的村卫生室均能够开展中药饮片或理疗等中医特色服务。

**【人才队伍及重点专科建设】** 通过校园招聘、公开招考和接收订单定向生，补充医学类高校毕业生34名。12人取得高级职称，21人取得中级职称。共选派57名专业技术人员赴省内外三级医院进修学习，选送104名基层业务骨干到县级医院进修深造。年内，建成省级重点专科2个、酒泉市级重点专科2个。

**【健康扶贫】** 成立建档立卡贫困人口

因病致贫因病返贫“一人一策”健康帮扶领导小组，下设调查登记、签约工作、医疗保障、宣传督导4个专责小组，明确工作清单，落实工作职责。扎实开展建档立卡贫困户签约服务，签约率达100%。全面落实“脱贫不脱政策”、贫困人口“住院费用报销比例不低于85%”和“年度累计住院医疗费用个人承担不超过3000元”政策，切实为解决农村贫困人口因病致贫、因病返贫问题提供了有力保障。

**【医养结合】**与市民政局协作，依托市老年公寓，建成玉门市天年养老服务中心（玉门市中医医院老年公寓诊所）。设置诊断、治疗、护理、康复理疗等科室，配备专业技术人员5名，开展老年人慢性病、常见病、多发病的诊治以及针刺、刮痧等10多项中医适宜技术治疗，实现养老服务与医养结合工作的有机融合。

**【信息化建设】**基层医疗卫生机构管理信息系统（HIS）全面上线投入使用，两家县级医院以虚拟平台为基础建成数据库，实现县级医疗机构医疗卫生人员及门诊、住院患者基本信息字典向省级平台的实时上传。全面启用“健康甘肃”APP，实现了健康扶贫信息动态更新，家庭医生签约服务信息实时上传。投资近2000万元启动实施市第一人民医院智能信息化建设项目。投资150余万元实施市中医医院HIS系统改造升级。

**【行政审批】**全面落实“四办”改革工作部署，取消5项行政许可前置条件，将3项行政审批事项在原压缩60%的基础上再压缩5%，5项行政审批事项由承诺件压缩为即办件。2018年，共受理行政服务事项1302件，办结1302项，办结率100%。

（供稿人 席尚海）

## 文化体育和广播影视局

### 【领导名录】

局 长 曾福军  
副 局 长 张建森  
纪检组长 王 斌

**【招商引资】**2018年完成文化产业增加值1.45亿元，增速21.4%；完成固定资产投资1760万元，向上争取资金950.8万元。市文广局在《酒泉市2018年度文化工作目标责任书》中被考核为优秀等次。

**【重点项目】**一是老市区铁人王进喜纪念馆布展工作已完成全部建设任务并正式开

馆，实行免费开放，完成投资1760万元；总投资123万元的博物馆可移动文物预防性保护工程、183万元的汉长城保护二期工程和22万元的古董滩安防设施建设项目已全部完工；总投资150万元的昌马石窟崖体加固工程已开工建设；邀请全国各大高校知名专家10人来玉考察“玉门关遗址考古”项目，并在北京中科院遥感所举办了“玉门·玉门关历史文化座谈会”。二是建成“一中心四系统+爱玉门APP技术架构”的云计算融合媒体共享平台，全国县级媒体融合发展与加强基层主流舆论阵地建设论坛在玉门举办。三是全



面实施广播电视无线数字化覆盖“户户通、组组响”工程。在新老市区、各乡镇共建设发射基站4处，租赁信号传输线路242千米，安装无线调频音柱1036台，形成了覆盖城乡的广播播发网。四是玉门油城艺术节招商引资项目已完成策划方案，在玉门注册成立了玉门野火文化传播有限公司。五是影视文化小镇建设项目在兰洽会上签约，并和重庆苍盛成沪科技文化产业发展有限公司达成初步合作项目。六是谋划文化旅游体育产业项目10余个，编印《玉门文化旅游产业项目推介册》，利用深圳文博会、敦煌文博会、兰洽会等平台进行重点推介。美术馆设计研发的陶埙、彩陶罐、权杖头等文化创意产品初具规模，精选20余件产品参展深圳文博会、敦煌文博会，并参加了全省非遗文化展览。七是新建社区综合文化服务中心9个，年内实现全市行政村“乡村舞台”、社区综合性文化服务中心全覆盖；新增图书漂流点3个、漂流图书1863册，价值6.5万元。八是玉门市图书馆、玉门市博物馆分别被评估定级为国家二级图书馆、国家三级博物馆。

**【群众文化】**举办春节社火集中展演、新春书画展、玉门市第二届大众网络春晚、“喜迎十九大、盛世文化兴”书画作品展览暨“铭记历史、开创未来”微信图文展和十九大精神图文展等大型节庆文化活动20余场次。组织实施玉门市第十二届铁人文化艺术节，举办各类大型群众文化体育活动30余场次，表演各类文艺节目200多个，参与演职人员2000多人，观看群众达24.3万余人次，组织文化馆演出队赴乡镇、企业、社区、学校等开展文化“六进”文艺演出18场次。组织文艺骨干先后深入乡镇和部门进行舞蹈、秧歌等多个艺术门类的专业辅导培训23场次，

文化馆专业人员10余人赴嘉峪关、敦煌、阿克塞交流学习，举办全市大众广场舞培训班一期，参加人员达1200余人次。依托文化“四馆”、铁人纪念馆、乡镇综合文化站和“乡村舞台”等公益设施，继续做好免费开放工作，至目前已累计接待社会各界群众11.3万人次。

**【文物保护】**一是开展文物安全大检查活动，共检查国家、省、市、县级文物保护单位207次，确保田野文物安全。二是对全市境内37处县级文物保护单位进行现场勘察测量，划设保护范围和建设控制地带，并划定全市126处不可移动文物保护责任单位。三是成功举办《镜华流光》《玉门画像石展》和《狗文物生肖展》等文物展览。四是与江苏镇江博物馆开展馆际交流活动，华夏初光 玉露河西——玉门4000年历史文物展在镇江博物馆专题展厅展出，展出文物222件，其中以火烧沟为主的文物85件（套）。五是对民办博物馆馆藏文物进行藏品分类、登记、研究，完成藏品备案工作。六是组织博物馆、铁人王进喜纪念馆利用各类节日举办丰富多彩的社会教育活动，结合“3·15”、清明节、“5·18”国际博物馆日等开展“传承新时代铁人精神，感恩幸福美好生活”“玉门边塞诗歌竹简书写大赛”“认识文物，热爱玉门”文物知识有奖问答等活动，受众人数达9000余人次。

**【文化市场执法】**全市文化产业经营单位、企业、个体工商户共计494家，歌舞娱乐、电子游艺场所38家，网吧21家，印刷企业及打字复印店95家，出版物经营户16家，艺术品经营12家，其他文化经营相关单位312家。成立文化市场综合执法大队，按期组织召开全市文化市场经营业主工作会议，与42

家文化经营单位签订《2018年守法安全经营承诺书》，开展文化经营从业人员现场扑救火灾演练、地震应急演练活动。对全市28家文化经营单位、2家新办歌舞娱乐场所进行年检。强化文化市场日常监管，协同工商、公安、消防等部门联合检查，对1家违规出售非法出版物的书店进行行政处罚，对存在安全隐患的3家文化经营单位提出警告并责令限期整改。深入开展“扫黄打非”集中整治和“扫黄打非”进基层工作，积极协调公安、消防等部门做好文化市场的消防安全专项检查，确保全市文化市场安全无事故。年末，共组织“扫黄打非”专项检查4次、日常检查15次，共出动检查人员230余人次，累计检查文化经营场所150余家次，年检各类文化经营单位28家，新办歌舞娱乐场所2家。

**【党风廉政建设】**认真履行主体责任和“一岗双责”。“一把手”与班子成员和各单位负责人层层签订《党风廉政建设目标责任书》15份、《廉政承诺书》31份，年终主要领导报告全面从严治党主体责任落实情况，每季度听取分管领导和各单位党风廉政建设和反腐败工作情况汇报。健全“一把手负总责，分管领导各负其责，班子成员齐抓共管”的工作机制，班子成员分工明确、各负其责。认真执行民主集中制、“三重一大”“三不一末”等制度，及时召开党组会议研究党风廉政建设和意识形态、统战工作、安全生产、大额资金支出、人员岗位调整等重大工作事项。

（供稿人 张文凯）

## 体育中心

### 【领导名录】

主任 魏德勇  
副主任 王晖文

**【概述】**市体育中心内设办公室、体育产业及项目办公室、青少年业余体校、业务股、体彩股5个股室，下辖体育总会，管理体育馆、全民健身广场、老城区开放式足球场和健身广场等公共体育场馆，归口管理指导8个体育单项协会（篮协、排协、羽协、足协、乒协、自行车协会、社会体育指导员协会、棋协），现有在编干部7人，公益性岗位及聘用人员22人。

**【基础建设】**依托全市体育设施建设档

次高、功能全、分布广的优势，推进体育基础服务体系建设，全年组织各类体育赛事活动34项，参与人数30,000余人。经常参加体育锻炼人数比例达到42%，举办三级社会体育指导员培训班一期培训64人，全市拥有各级社会体育指导员623人，加大对最新体育竞赛规则的培训力度，年内共培训篮球、排球、田径、乒乓球、羽毛球等项目裁判员140名，现有体育社团组织8个。2018年完成老城健身广场、体育馆街式轮滑场、花海镇体育健身中心、昌马镇笼式足球场和黄闸湾镇梁子沟村、花海镇大金湾村等2个乡镇10个行政村的一村一场建设任务。全市拥有各类体育场地308个，面积403,982平方米，人均体育





场地面积2.2平方米。市区健身站点26个，健身人群逐年递增，实现了各类健身设施在城市社区、乡集镇及行政村的覆盖，“15分钟体育健身圈”基本建成。开展国民体质监测工作，为643名健身者做了体质监测，建立了健身档案。抓好体育彩票销售，截至2018年底完成销售1713万元，为历史最高水平。

**【招商引资及赛事争取】**年内班子成员6次赴北京、上海、广东、江苏、浙江、四川、陕西、山东、安徽等地考察招商，持续对接项目及赛事，围绕魔山地质公园户外运动之都和水上世界、玉门滑冰场等重大项目，先后同北京东方园林、闽南园林、重庆金点园林、安徽金鹏控股、浙江沧海集团、南京花王、江苏恒远集团、广州戴思乐集团、甘肃七建、甘肃城乡投等十余家企业洽谈对接，最终确定了水上世界投资业主，并按照法定程序，通过三次挂网发布信息（两次挂网无企业响应报名）、一次资格预审、一次正式招标，确定了金鹏控股为投资业主。至2018年底，完成“两报告一方案”的编制及评审，同步完成可研批复、环评批复、水资源论证、水土保持论证、安评、能评、风动实验、地勘工程、施工图初步设计评审等，现正在进行施工图设计。紧盯国家体育产业政策风向标和最新发展动态，不间断开展赛事争取和项目布局。2018年，重点对接国家体育总局相关项目运动管理中心以及各类协会、各大体育产业龙头企业，考察学习阿里体育、北京泛华体育、浙江大丰体育实业发展公司等龙头企业，拜访以重庆万盛经开区、杭州建德市石林等为代表的体育运动小镇，在发展体育旅游和运动休闲小镇、共享经济、线上线下合作办赛、游客和消费导入等方面形成合作共识。同南京市体

育局、常州市武进区体育局达成东西合作结对子帮扶战略框架合作协议；全力争取“国字号”赛事在玉门举办，促成了全国青少年毽球锦标赛（毽球夏令营）、全国中学生跆拳道比赛、2018年“寻找美丽中华”全国旅游城市定向系列赛、全国第二届美丽乡村广场舞大赛落地玉门。组织参加国家体育总局举办的2019年赛事推介招标会，对接全国社会体育指导员交流展示大会、“一带一路”全民健身国际交流活动、2019年中国轮滑嘉年华、全国轮滑青少年U系列公开赛、毽球公开赛等10个大型赛事的举办承办权，力争2-3项国家级赛事落地玉门。与省内外知名赛事公司达成共同孵化玉门体育资源、开发体育市场的合作共识。其中，同咪咕互娱、南京善跑体育科技签订长期合作合同，约定每年投入不少于500万元，连续举办十届飙山越野·魔山挑战赛（已举办三届），努力把飙山越野·魔山挑战赛打造成国际知名、国内一流的天空跑赛事；同深圳骑行天下、甘肃读者文旅签订联合举办5届以上玉门国际铁人三项赛协议；同戈友文化（上海）传媒有限责任公司签订举办铁人马拉松协议；同甘肃自驾车旅游协会合作，达成在玉门长期举办自驾车、越野车拉力赛的合作意向。

**【争取资金】**2018年内共争取上级各类资金672万元，其中：争取体育馆免费低收费开放补助资金100万元，争取老城区健身广场和足球场补助资金440万元，争取2个乡镇体育惠民工程项目60万元，争取体育彩票公益金27万元，争取上级经费补助17万元，争取健身路径价值28万元。

**【群众体育】**围绕“三大球、两小球、徒步长跑”主题，2018年举办新年欢乐跑、“元旦春节农民健身”通讯赛、赤金峡彩虹

跑、职工中小学生迷你马拉松、职工象棋围棋赛、全市乒乓球羽毛球赛、全市广场舞大赛、玉门足球联赛等市级群众体育赛事23项。参加酒泉市组织的篮球、排球、乒乓球、羽毛球比赛；代表酒泉市参加在金昌举办的全省足球争霸赛。各乡镇、单位、社区全年开展超过60场次体育赛事活动。

**【竞技体育和品牌赛事】**举办第三届2018年隼山越野·魔山挑战暨玉门国际越野赛、玉门首届国际铁人三项赛、全国青少年毽球锦标赛（毽球夏令营）、全国青少年跆拳道联赛、全国第二届美丽乡村广场舞大赛（全省金色田野广场舞大赛）、2018年“寻找美丽中华”全国旅游城市定向赛，以商业模式举办了首届“天山决”环球搏击对抗赛、第二届欧美篮球对抗赛。举办酒泉市第八届少数民族传统体育运动会，选派58名运动员的代表团参加了摔跤、拔河、押驾、射弩、板鞋竞速、高脚竞速、民族健身操等7个大项17个小项的比赛，取得金牌14块、银牌17块、铜牌6块的成绩，团体总分和奖牌数量名列酒泉各县（市、区）第二名。

**【人才培养】**坚持“体教结合、寓教于乐”，巩固两个高原人才开发计划训练网点（青少年业余体校、第二中学）和两个青少年俱乐部（青少年俱乐部、第三中学青少年俱乐部）。向省体工队、酒泉体校、省内外各大体育院校输送后备人才30名。累计输送的体育后备人才中，有2人达到了国家一级运动员标准、有10人达到了国家二级运动员标准、有45人达到了国家三级运动员标准，

其中包括全国男子自由式摔跤冠军叶尔兰别克·卡泰、亚洲曲棍球锦标赛冠军陶馨、全国青少年曲棍球锦标赛季军李娟、全国运动会马拉松赛第六名王万芳以及姚彤等优秀青少年运动员。

**【队伍建设】**坚持“每周一次集中学习、每月一次交流发言、每季度一次党课辅导、每半年一次理论研讨”的学习教育模式，深入开展“六治”和“三纠三促”行动，全力解决干部队伍作风方面存在的“庸、懒、散、慢、乱、浮”等突出问题。严格落实党支部标准化建设规范和“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、“三述”等制度，强化干部职工的宗旨意识、纪律意识、法制意识。结合体育工作实际，创新党员干部教育管理工作，努力提升党组织的凝聚力、向心力。

**【党风廉政】**中心班子带头压实责任，全年召开党支部会议专题研究部署反腐倡廉工作4次，层层签订《党风廉政建设工作目标管理责任书》，年内召开党员干部廉政理论教育等学习活动32次、廉政谈话26人次。严格执行民主集中制和重要工作请示报告制度，重要工作及时安排，主要领导亲自落实。严格执行有关经费开支、政府采购、招标投标事项资产处置规定，规范公务接待，制订有效的节约措施降低行政运行开支，进一步强化财务管理，严控“三公”经费。

（供稿人 杜娇）



## 民族宗教事务局

### 【领导名录】

局 长 周永儒

【概述】主要职责是宣传贯彻民族宗教政策及法律法规，培养少数民族干部；发展民族经济、文化、教育、体育事业；开展民族团结进步创建活动；处理和调节各类民族矛盾；依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义相适应。

【民族工作】组织开展全市第15个民族团结进步宣传月活动。在市区和各乡镇主要街道悬挂横幅和张贴宣传标语，在民族乡举办民族宗教政策、法律法规培训班各1期，印发宣传资料500余份，发放宗教政策法规读本200套，培训宗教界人士110人次。组织开展“六个一”活动。在独山子乡建成1千米长的法制宣传长廊；集中开展清真食品执法检查；组织慰问少数民族特困群众；编排参演了文艺节目；组织一场民族团结专题宣讲报告会；开展一次民族团结知识有奖答题活动。积极协调争取项目资金，推动民族乡特色产业、基础设施建设、民生改善和社会事业的发展，促进“两个共同”示范乡建设。着眼第一要务，促进民族地区经济社会发展。一是积极帮助民族乡谋划经济社会发展项目；二是做好少数民族发展资金项目申报和协调服务工作；三是加强少数民族发展资金项目监管；四是完成酒泉市第八届少数民族传统体育运动会的承办工作；五是继续组织实施少数民族劳务技能特色培训，培训养

殖、手工等实用技术学员150人次；加强清真食品管理，维护少数民族群众合法权益。学习贯彻《甘肃省清真食品管理条例》，开展清真食品生产经营户规范经营调查普查活动；给各清真食品生产经营企业和经营商户发放《甘肃省清真食品管理条例》200余份；与食药局组织开展执法检查3次，加强对清真食品生产经营环节的监管。

【宗教工作】一是强化领导，提升宗教事务管理水平。建立宗教工作联席会议制度，形成多部门协调配合齐抓共管的宗教工作机制，建立健全宗教工作三级网络，民族乡成立民族宗教工作办公室，为协调解决宗教问题提供组织保证。二是强化培训，提升教职人员整体素质。深入开展“宪法法律、国旗、中华优秀传统文化、社会主义核心价值观”进宗教活动场所的“四进”活动。结合“七五”普法和宗教政策法规“宣传月”活动的开展，围绕《宗教事务条例》的学习宣传，采取分教办班、组织宣讲、外出轮训等方式，培训宗教教职人员和场所管理人员，2018年共组织各种专题培训班6期，培训宗教界人士290余人次。印发《全市宗教活动场所安全管理实施方案》，逐步规范场所管理。三是强化管理，提升规范化建设水平。坚持宗教工作“四句话”方针，全面推进“和谐寺观教堂”创建活动，重点完成清泉吾艾斯拱北、赤金红山寺等宗教活动场所的维修任务，促进场所场容场貌的改观。对全市依法登记的宗教活动场所和各宗教私设的活动点

进行摸底排查，按政策做到摸清底数，加强监管，区别对待。协调推进宗教活动场所“六证一户码”办理，规范财务管理，努力完成宗教活动场所规范化建设任务。与33处宗教活动场所签订《目标管理责任书》，提升宗教场所规范化、法制化管理水平。四是强化调处，提升维护稳定工作能力。做好突发事件的防范工作，坚持对重点宗教活动场所和大型宗教活动加强监管，加强与宗教工作联席会议成员单位的沟通协作，依法打击非法宗教活动，防范和抵御境外利用宗教进行的渗透。坚持每月对民族宗教领域的矛盾纠纷进行集中排查调处，在重大节日、庆典等特殊敏感时期，对重点宗教活动场所加强监管。在建立健全宗教工作网络的基础上，将工作重心下移，将矛盾纠纷排查调处的关口前移，定期检查和消除辖区宗教领域的安全隐患，特别是在针对乱建场所、乱塑宗教造像、私设聚会点等问题的处理上，与公安、国保等部门紧密配合，主动介入，采取见面谈话、书面告诫、联合执法“三步走”方式，确保各类影响团结和谐的问题发现得

早、控制得住、化解得了。五是做好朝觐服务工作。加强对朝觐事务的管理，进一步规范朝觐报名排队工作，提升有组织朝觐的公信力和服务水平。从严把关，做好朝觐人员资格审核、资料填报等事务性工作，按要求组织完成朝觐人员资格初审、体检、接种等相关工作任务，配合完成好朝觐人员四级培训任务。六是强化措施，抓好场所安全管理。通过明确宗教活动场所安全管理责任人、确定各项安全管理责任、签订《目标管理责任书》、下发宗教活动场所消防安全工作方案、排查场所消防安全隐患、举办宗教活动场所管理人员消防安全培训班、开展消防安全调查问卷等方式，提高宗教活动场所管理人员、宗教教职人员和广大信教群众的消防安全意识。全市符合条件的7个宗教活动场所设立了微型消防站，部分人员密集场所配备了消防器材，确定管理人员和消防宣传员。

（供稿人 沈智明）

## 广播电视台

### 【领导名录】

台 长 李增军  
副台长 李 江  
张 浦  
赵玉虎

【概述】市广播电视台是全额拨款的正

科级一类事业单位，隶属文化体育和广播影视局管理，核定事业编制40名，全台实有从业人数59人，其中：正式在岗在编31人，在岗不在编4人（原广电局参公人员，编制在旅游局），台聘人员24人；拥有中级职称人员1人，初级职称人员18人。退休干部职工15人。



**【新闻宣传】**2018年，全年编播各类稿件3090条，其中酒泉广播电视采用871条，省级广播电视采用193条，中央广播电视采用12条；播出电视专题专栏108期；播发公益广告、通知、公告等1500余条次。开设《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为》《新春走基层》《发展五大产业，打响十大战役》《转变作风 改善发展环境》《奋斗创造幸福》等二十余个专栏。对外宣传再创新高。《“税务+政务”释放改革便民红利》等多条稿件在酒泉台、省台新闻栏目头条播出。由安成玲、王小龙等主创的《传承英烈志 奋进新时代》等12条稿件先后在新闻联播、新闻直播间、共同关注、央广等央视各频道新闻栏目播出。《玉门新闻》改版升级，认真贯彻落实市委《关于进一步改进新闻宣传工作的意见》精神，消减时政报道，聚焦百姓生活，《玉门新闻》固定为重点报道、社会新闻和简讯三大板块，整体新闻栏目有深度、有温度、有既视感、接地气、更亲民。聚焦民生，强化监督，开设《曝光台》《聚焦惠民实事》《随手拍》《百姓有话说》《民生问政》专栏，以百姓的立场、平民化的视角、高度的社会责任感和翔实的记录，曝光身边不文明行为，助力文明城市创建。在2018年全国市、县电视台推优展播活动中，由刘勇、马晶晶、白洋、蔡玉江创作的《丝路明珠 活力玉门》《一处跑、跑一次》“放管服”改革专题片分别荣获中国电视艺术家协会评选的融媒短视频最佳作品一等奖、最佳电视专题一等奖；由马晶晶、马骥创作的《玉门人 玉门事——“西北杏王”》《玉门人 玉门事——“神犬奇兵”》分别获融媒短视频优秀作品二等奖、电视栏目优秀作

品奖，《神犬奇兵》被省委宣传部评选为优秀栏目二等奖、甘肃好新闻三等奖、酒泉广播电视纪录片二等奖。刘勇撰写的论文《县级融媒中心怎么建？——玉门样本》在国家级刊物《新闻与传播研究》上发表。还有17件电视广播新闻、专题、栏目、播音主持、短视频等作品获酒泉市广播影视奖奖项。组织摄制了《迎新年》《疯狂审改 闪爆玉门》《那些年，我们一起成长》快闪作品和《丝路明珠 油城玉门》《夜璀璨·夜斑斓》《航拍玉门》等宣传片。融合媒体互动宣传。整合广播、电视、微信、微博、“爱玉门”APP、户外LDE大屏等媒体平台，形成多元化的内容生产、发布机制。打通央视新闻、甘肃视听、今日头条、腾讯视频等传播渠道端口，形成新兴媒体“多屏、移动、社交”的融合传播方式和多样态融合产品。融媒作品3万+点击量成为常态，5万+、10万+的点播记录已不鲜见。公益宣传引领时尚，黄金时间段循环播出“圆中国梦”“四城同创”等系列公益广告、社会主义核心价值观24字等宣传标语口号，红色电视剧、经典影视剧以及中国梦主题歌曲等。

**【安全保障】**健全落实新闻“三审制”和重播重审制，严格规范自办节目播出管理和播出程序。对重大事件及突发性问题注重提前介入，防患未然。健全安全播出规章制度，重点时段从各部门抽调在编职工，充实到广播电视播出一线，监听监看广播电视节目，实行24小时“三人三岗”值班，广播电视安全播出全年实现“零失误、零差错、零事故”。对涉及全台干部职工的个人微博、微信及公众号全部建立登记报备审查制度，并签订承诺书，谨防媒体人网络发声“失误”。

**【事业建设】**科学研判“媒体融合发展”“广播上扬”大趋势，谋划建设融合媒体共享平台项目和广播电视基础设施及无线数字化覆盖“户户通、组组响”工程，共完成固定资产投资1923万元。投资1108万元，融合媒体共享平台项目，建成“一中心四系统+爱玉门APP技术架构”的云计算融合媒体共享平台，实现了传统媒体与新媒体的互动融合，成为全省的样板工程。全省县级融媒体中心建设现场推进会在玉门召开，玉门市融媒体中心挂牌成立，省委常委、省委宣传部部长陈青，酒泉市委书记吴仰东揭牌。年内接待前来调研参观、考察学习融媒体建设的中央电视台、人民网、新华社以及吉林、青海、海南、宁夏、甘肃等省内外宣传部、广播电视台、报社等媒体行业领导、同仁共计70多批次，1000余人。市委、市政府隆重表彰奖励“一处跑、跑一次”“铁人干部学院”“一个中心一张网”“融媒体中心”四大平台建设有功人员，在融媒体中心建设中业绩突出者李增军被记功，刘勇、白明端被嘉奖。广播电视无线数字化覆盖“户户通、

组组响”工程，在玉门新老市区、各乡镇共建设发射基站4个，租赁信号传输线路242千米，安装无线调频音柱1043台，形成覆盖城乡的广播播发网。辖区内具有传播5套广播节目的传输能力和15套无线数字电视节目传输能力。

**【党建工作】**贯彻落实“三重一大”“三不一末”制度规定，自觉履行党组织主体责任和领导班子成员“一岗双责”，推进“两学一做”学习教育，健全完善“三会一课”制度并在常态化制度化上狠下功夫。深化“党建+讲好玉门故事”党建品牌，文艺专题部被市委、市政府授予“铁人先锋”称号。修订出台《广播电视台管理运行规则及制度》，归整规章制度50多个；规范云鼎玉传媒有限公司管理运营。探索岗位业务等级薪酬管理制度，强化干部职工教育培训，组织技术骨干赴北京、浙江、青海、河南等地参加学习培训50人次。

（供稿人 李馨）

## 地震局

### 【领导名录】

局 长	杜军林
主任科员	徐联军（9月任）
副 局 长	周 欣（3月止）
	陈 刚（3月任）

**【概述】**地震局前身为地震工作领导小组办公室（简称市地震办），成立于1975

年。1993年3月更名为地震局，是玉门市政府主管全市防震减灾工作的职能部门，为财政全额拨款正科级参照公务员法管理的事业单位，内设办公室、监测预报股、震灾防御股、应急救援股4个股室，现有正式干部职工6人。主要职能是：贯彻落实国家防震减灾工作方针、政策、法规，监督、检查和管理全市的防震减灾工作，编制并组织实施全市防



震减灾中长期发展规划；负责建立地震监测预报工作体系，制定全市地震监测预报方案并组织实施，对全市地震监测台网（站）和群测群防工作实行行业管理；会同有关部门建立震灾预防工作体系，负责监督管理全市建设工程抗震设防要求和地震安全性评价工作，组织、指导、督促开展防震减灾知识宣传和地震应急救援演练等工作；会同有关部门建立地震紧急救援工作体系，指导和监督全市的地震应急救援各项工作；负责全市或邻近区域有感地震后的应急处置；承担市抗震救灾指挥机构和市防震减灾工作领导小组办公室的日常工作职能；承担全市的地震行政复议、行政诉讼工作；承办市政府交办的其他事项。

**【地震活动】**2018年，玉门市境内共发生地震22次，其中有影响地震3次。具体为：2018年1月31日玉门市清泉乡宽滩附近（北纬40.08度，东经97.61度）发生2.8级地震，震源深度17千米；2018年8月10日玉门东镇附近（北纬39.76度，东经97.79度）发生3.7级地震，震源深度12千米；2018年12月20日玉门市青山农场附近（北纬40.61度，东经97.55度）发生2.6级地震，震源深度7千米。

**【项目建设资金争取】**确定在市二小和市三中建设2个地震预警终端，在全市辖区内建成2个基准站和7个基本站。投入资金30万元建成玉门市地震监测中心、辖区6个地震监测台站，争取到位“防震减灾人员素质提升建设”项目经费35万元，争取到省地震局防震减灾专项任务经费3.5万元。

**【监测预报】**扎实开展地震监测台网标准化建设。按照国标要求设计制作悬挂台网标示牌、警示牌、简介牌、工作制度牌；严格执行地震监测预报工作制度。认真做好

地震监测仪器设备维护保养工作，按要求采集、分析、处理、上报地震观测数据资料。全年数字化青六井、青三井，数字化震前电磁波仪器正常运行率达98%，资料完整率达97%，资料优秀率达95%以上。在2018年全省地震观测资料质量检评中，玉门青六井、玉门青三井观测资料取得两个全省第二、两个全省第三、两个全省优秀的好成绩；认真坚持震情会商制度，全年共召开周、月震情会商会38次，编报《玉门市2018年度地震活动趋势研究报告》1期、《地震监测报告》36期；积极推进地震群测群防工作，举办全市防震减灾工作联络员业务知识培训班，培训联络员105名，表彰奖励2017年度市级优秀联络员19名；不断强化震情短临跟踪工作，全力落实震情短临跟踪工作措施，强化24小时震情值班制，确保震情信息渠道和通讯畅通。

**【震灾预防】**严格执行第五代地震动参数区划图，严把建设工程抗震设防关，全年累计为86项建设工程办理抗震设防要求确认审批手续，确保所有新建、改建、扩建工程全部达到新的抗震设防要求。稳步推进安居地震安全工程。以脱贫攻坚为契机，加强和各乡镇、住建、市委农办等部门协调沟通，积极实施农村危旧房改造项目，引导农户新建标准化抗震安居住宅，稳步提高民居防震抗震能力。坚持开展防震减灾示范创建工作，成功创建玉关路社区为国家级地震安全示范社区，命名新市区铁人路社区等3个社区为第五批市级地震安全示范社区。成功创建市三幼为省级防震减灾科普示范学校，命名独山子学校为第十一批市级防震减灾科普示范学校。至目前，玉门市创建的省、酒泉市和市级防震减灾科普示范学校分别达3所、13

所和27所，创建的国家、省、酒泉市、市级地震安全示范社区分别达到1个、1个、5个和11个。

**【应急救援】**健全完善地震应急预案体系。指导修订、备案地震应急预案95份。坚持开展地震应急疏散演练活动。“5·12”期间，应邀在17个单位开展地震应急知识讲座和地震应急疏散演练活动。在全市机关企事业单位、学校、商场、企业、医院、宾馆、文化活动场所等人员密集场所举办地震应急疏散演练活动58场次。稳步推进地震应急救援队伍建设。全市注册登记备案的地震应急救援志愿者队伍21支478人。邀请兰州国家陆地搜寻与救护基地3名教官前来玉门市，举办地震应急救援志愿者队伍培训班2期，对全市各乡镇（社区）、农垦团场的173名地震应急救援志愿者进行了专业培训。持续加强地震应急装备管理，新设立专门地震应急物资储备室，配备卫星电话、车载电台、对讲机、应急灯等应急装备。全力做好突发性地震事件应急处置，高效处置全市辖区及边邻地区有感以上地震4次，认真开展“8·10”玉门东镇3.7级地震现场工作，编报《震情快报》5期，有效维护了社会稳定。

**【防震减灾宣传教育】**深入开展集中宣传。利用“5·1”“5·12”“7·28”“10·1”“12·4”“12·14”等重要节点，组织开展集中防震减灾宣传活动9场次，悬挂横幅47条，展出挂图82幅，发放宣传折页、纸杯、手提袋、围裙、彩扇、毛巾、抽纸、扑克牌等特色防震减灾宣传品1.7万余份，播放防震减灾法律知识录音600分钟。精心开展媒体宣传，全方位组织开展了广播、电视、报纸、网络、电影、短信、手机APP、户外LED电子屏、出租车顶灯电子屏、LED广告

车等“十大”特色防震减灾宣传活动，扩大宣传层面，增强宣传效果。创新拓展宣传方式，联合体育中心、团市委，以“2018‘敬酒杯’欧美职业男子篮球对抗赛”为契机，开展“纪念汶川地震10周年”集中宣传活动，联合市人保财险玉门支公司开展地震灾害巨灾保险集中宣传活动，以乡镇“农民文化艺术节”为契机，深入柳河、下西号等乡镇，在田间地头开展有影响、有特色、接地气的防震减灾科普知识及示范创建宣传。

**【防震减灾特色文化】**联合组织2018年全市防震减灾知识竞赛、第四届全市防震减灾有奖征文比赛、“学习宣传贯彻党的十九大精神暨首届防震减灾书画作品展”等形式多样的防震减灾活动。抓好防震减灾信息宣传及新闻媒体宣传，全年编报编发《防震减灾工作动态》72期，国家、省地震局网站采稿59篇，市广播电视台在《玉门新闻》播报重大防震减灾活动综合新闻16条。

**【国家防震减灾示范城市创建】**先后筹备召开创建国家防震减灾示范城市工作推进会2次，扎实推进防震减灾示范城市创建工作。开通国家防震减灾示范城市创建广播宣传专栏，连续播出示范创建电视公益广告，打造示范创建宣传“一条街”，编报编发示范创建《工作简报》62期。在《酒泉日报》刊登玉门市国家防震减灾示范城市创建专篇2期。联合住建、卫计、食药等部门举办“齐心协力·三城同创”专场文艺晚会，制作示范创建大型户外广告宣传标语牌，制作示范城市创建纪实电视专题片1部，大力营造示范创建的浓厚氛围。

（供稿人 陈刚）





## 国网玉门市供电公司

### 【领导名录】

经理	王海武
书记	刘兴武
副经理	贾长军
	曹宏波
副经理、纪委书记、工会主席	张文渊

【概述】国网玉门市供电公司是国网甘肃省电力公司分公司。担负行政区内12.81万人，9镇3乡和黄花、饮马等5个农、牧场、司6.27万用电客户的供用电管理。公司下设综合管理部等6个职能部门和检修（建设）工区等3个业务支撑实施机构、黄闸湾供电所等8个基层供电所。截至2018年底，共有长期职工195人，三新供电服务分公司员工88人，用工总量为283人；党员120人。

【发展现状】截至2018年底，公司有35千伏变电站23座，主变45台，容量18.345万千瓦安；10千伏开关站1座；35千伏线路30条671.28千米；10千伏线路120条2377千米；配电变压器3159台，容量58.14万千瓦安；0.4千伏线路844条683.84千米。管理辖区内乡（镇）、农牧场、村、户通电率100%。2018年，公司荣获省公司“人力资源管理先进集体”荣誉称号；公司机关党支部荣获省公司“电网先锋党支部”荣誉称号；公司荣获市公司“先进党委”“2018年综合业绩考评先进集体”“2018年企业文化示范点先进集体”荣誉称号；清泉供电所被省公司命名为“企业文化示范点”。

### 【电力销售】

全年累计完成售电量4.077亿千瓦时，同比增加1.75亿千瓦时，增长率为75.20%，完成年计划指标的119.56%。综合线损率5.4%，同比降低1.47%，比年计划指标6.35%下降0.95个百分点。售电均价0.554元/千瓦时（含税），电费回收率100%。供电可靠率和综合电压合格率累计完成99.7295%和99.5784%。供电质量均完成上级公司下达考核指标。

### 【安全生产】

组织编制各级安全责任清单490项，逐级签订安全责任书，落实安全生产主体责任。强化安全基础保障，落实安全生产费用87.92万元，完成87.92万元，完成率100%。完成春季安全大检查、电气火灾隐患综合治理、安全生产“六查六防”等专项工作。自查发现问题31项，整改31项，整改率100%。着力营造良好的安全文化，加强部门、供电所安全培训和宣传教育，举办“党建+安全”知识竞赛1次，从业人员《电业安全工作规程》培训考试实现全覆盖。全面开展安全生产量化评价工作。健全应急管理体系，常态化开展应急救援队伍培训和应急演练，开展大面积停电桌面推演3次、火灾防控专项消防培训演练1次。

### 【营销管理】

落实电费核算集约化管理要求，提升属地化业务支撑能力。完成临时接电费和集团户、关联户专项核查整改，“两保户”退费10,008户，资金30.6万元。顺利实现了电子发票应用。优化营商环境，业扩报装不断提速，完成市政重大项目建设和

分布式光伏扶贫项目报装通电工作。开展星级供电所创建工作，创建四星级供电所2个、三星级供电所5个。全面开展供电所“六大”专项活动，督查整改“六大”问题29项。

**【电网建设】**编制完成2018—2022年公司电网规划。完成2019年四批配农网工程项目现场勘查、可研、初设报告及概算编制、上报工作。精心组织完成8个煤改电及玉门融心热能第四批业扩工程项目全过程管控工作。落实基建十二项改革要求，全面完成2018年农配网工程。完成公司所辖38座10千伏分布式光伏电站现场核查、验收、投运工作。

**【基础建设】**投资44.13万元完成黄花等7个供电服务站电暖气改造工程。投资60.11万元完成昌马、赤金、清泉、下西号4个供电所的房屋维修工程。投资21万元完成7座变电站防火墙修缮和21扇防火门新装工程。投资24.822万元更换4座变电站五防系统。

**【队伍建设】**开展台区经理上岗认证工作，推行绩效积分制，建立绩效考核激励机制，落实安全生产、经营业绩以及竞赛、创新、抽调考3个10万元奖励制度。提高培训质效，积极派员参加省、市公司各类培训，积极开展职业技能鉴定工作，提升员工技能水平。坚持开展员工思想动态调研分析，及时解决职工关心、关注的热点难点问题，舆情管理工作到位，未发生影响企业发展的突发事件和负面舆情，企业员工的凝聚力和战斗力不断增强。

**【体制变迁】**2018年11月30日，为加快

建设以客户为中心的服务体系，深化网格化管理模式，着力提升供电所管理水平，依据《国网嘉峪关、酒泉供电公司关于调整相关供电所设置的通知》（嘉峪关供电人资〔2018〕703号），国网玉门市供电公司将10个供电所优化整合为8个供电所和6个供电服务站。深化柜台综合服务，推行供电服务网格化和片区化管理服务，供电服务投诉同比下降45.5%。

**【党风廉政】**认真落实全面从严治党要求，建立“4+2”全员党建工作责任体系，逐级签订《党建工作责任书》284份。完成党建信息化综合管理系统4个、党组织建设和党员信息录入工作。开展党建系统培训2期20人次。建设标准化党支部3个、标准化活动阵地3个。落实“旗帜领航·三年登高”计划，围绕中心工作开展“党建+”系列活动11项。落实“两个责任”，签订三项承诺书共计302份，开展班子成员联系点谈心谈话48人次，廉政约谈35人次。

**【企业文化】**以企业文化创建推动公司高质量发展，配合市公司开展清泉供电所省公司企业文化示范点创建，完成玉门电视台和甘肃电业改革开放40年约稿，公司自主筹划拍摄的电力青春宣传片《致青春，爱如电》、共产党员服务队宣传片《“电”亮心灯，情暖万家》和公司2018年工作成果宣传片《脚踏实地、砥砺前行》，进一步弘扬了企业核心价值观和企业精神。

（供稿人 王海栋）



## 烟草专卖局（营销部）

### 【领导名录】

局长（主任） 童 辉  
副局长 张春生

【概述】市烟草专卖局（营销部）成立于1992年5月，内设综合办公室、专卖监督管理办公室、稽查中队、客户服务部4个职能部门。辖卷烟零售客户1051户，主要从事卷烟、雪茄烟批发、专卖专营等工作，依法对全市烟草市场进行专卖管理。2018年，玉门市局（营销部）销售卷烟6370.96箱，同比减少227.04箱，同比下降3.44%；重点品牌销售6271.38箱，同比减少280.88箱，下降4.29%，比重为98.44%，同比下降0.87%。三类以上卷烟销售4624.45箱，同比上升0.37%。四、五类卷烟销售1730.34箱，同比下降12.92%。销售金额15,876.39万元，同比上升3.27%；单箱值2.49万元，同比上升6.95%，累计查获各类涉烟案件142起，占年初目标值97起的146.39%（无证经营13起，非法渠道进货75起，销售假冒卷烟6起，无证运输48起），涉案卷烟27.18万支，占年初目标值20万支的135.90%，涉案金额25.65万元，有力打击违法经营行为，净化辖区市场。

【依法行政和内部监管】一是创新监管方式，提升市场监管水平。随着“放管服”改革不断深入，将“双随机”抽查机制和“APCD工作法”全面结合开展市场日常监管，保证月抽查比例不低于15%。对经“341”工作法

分析列入黑名单的经营异常户、严重违法户及被消费者投诉举报、日常检查发现的异常零售户进行针对性的定向核查。完善甘肃省部门协同监管平台相关内容，实现跨部门协同监管，建立工商、质检等部门的协作联查工作机制，定期开展联合检查，避免“单打独斗”“唱独角戏”的现象。积极开展“净土二号”“打击物流寄递渠道涉烟违法犯罪”“打击烟草领域违法犯罪”等清理整顿卷烟市场专项行动，有力地打击了涉烟违法犯罪分子的嚣张气焰，进一步维护辖区卷烟市场经营秩序。二是积极开展“互联网+政务服务”，提升依法行政水平。通过印发宣传彩页、电子显示屏公告等方式对“甘肃政务服务网”“甘肃省烟草专卖局行政许可”网上办理平台进行大力宣传。全年共受理新办申请143户，其中准予行政许可127户、不予许可16户，许可证网上申办率达到了94.74%。三是注重许可证后续监管和内部监管相结合，维持企业内外环境稳定。严厉打击违法违规卖烟大户及其“二次批发、左右价格、扰乱市场”的问题，实现了卷烟100%落地、入网、入户销售。目前，持证经营率为96%。

【营销网络建设】2018年共建成省级现代零售终端户271户（三星以上亟待提升），占零售户的25.91%。省级现代终端户均销量2418.88万元，单箱值高于玉门辖区平均水平0.49万元。始终注重终端营销系统运行

质量，提升客户经营能力，通过市场走访督促、电话跟踪、微信群通报等方式，全面提升终端营销管理系统运行质量。共安装卷烟扫码系统401户，占正常经营户的38.8%，其中全商品扫码客户24户，占扫码客户的5.99%。扫码100%准确客户达248户，占扫码客户的61.85%。注重自律小组作用发挥，促成互助共赢良好局面，通过开展“陈列大比武”、红歌合唱比赛、“扫码大比武”等活动，形成主动加入、积极参与、自我约束、共同管理、组长负责、全员监督、协同组织、全方位提升的良好局面。截至目前，共建成自律小组73个，其中城镇31个，乡村42个；覆盖零售客户1033户，覆盖率100%，建成小组之家9个，其中城市8个，农村1个；共

开展小组活动85次，其中城镇43次，乡村42次。注重信息化互动交流，提升客户服务质量。通过小组微信群、玉门营销公众号、营销管理系统等向客户广泛宣传档位划分依据及按档位分配货源的策略，力求户户知晓，满足客户追求公平、公开的心理，提高客户对货源的满意度。并以“零售客户形象+信息化=利润”的宣传培训为抓手，让零售户进一步认识到现代零售终端建设给店铺经营带来的好处。用“热心、贴心、耐心”树立良好的企业形象，推动零售客户满意度的逐步提高。今年客户满意度达98.86分，提升0.56个百分点。

## 气象局

### 【领导名录】

局 长        李 诚（3月任）  
副局长        张玉年

**【概述】**气象局前身为玉门镇国家基本气象站，始建于1952年7月，为正科级事业单位，承担着地面综合气象测报、天气预报、为农服务、人工影响天气业务和气象行业管理等工作职责。2018年共有干部职工13人。

**【气候概况】**2018年玉门年平均气温、降水量、日照时数均正常；晚霜冻结束时间偏迟，早霜冻来临时间偏早；大风、沙尘暴偏少。经综合分析，2018年的气候条件属一般（正常）年景。

**【气温】**2018年全年平均气温为7.3℃，与历年平均值7.5℃相比，偏低0.2℃，与2017年平均气温8.3℃相比，偏低1.0℃。各月平均气温1、9月偏低，2、12月特低，3月特高，4、6、7月偏高，其他各月均正常。冬季平均气温-8.6℃，比常年同期低1.0℃，属偏低季节。春季平均气温11.4℃，比常年同期高2.2℃，属特高季节。夏季平均气温22.0℃，比常年同期高0.8℃，属偏高季节。秋季平均气温6.5℃，比常年同期高1.0℃，属偏高季节。

**【降水】**2018年全年降水量为73.7毫米，与常年值66.5毫米相比多10.83%，属正常年份。与2017年降水量70.5毫米相比，多



3.2毫米。各月降水分配不均匀，7月正常；1、2、6、12月特多；8、11月偏多；3、4、5、9、10月特少。春季3.7毫米，比常年同期少79%，属特少季节。夏季48.9毫米，比常年同期多50%，属偏多季节。秋季3.7毫米，比常年同期少67%，属特少季节。冬季12.0毫米，比常年同期多131%，属特多季节。

【日照】2018年全年日照时数3101.9小时，比常年值少100.7小时，属正常年份。2018年与2017年年日照时数3090.4小时相比偏多11.5小时。春季日照时数847.3小时，比常年同期多12小时。夏季日照时数860.3小时，比常年同期少74.9小时。秋季日照时数793.8小时，比常年同期多3.9小时。冬季日照时数585.2小时，比常年同期少57小时。

【大风、沙尘天气】年内出现大风25天，属大风偏少年份。全年瞬间极大风速达25.1米/秒，出现在2月8日。出现浮尘、扬沙天气14天。

【低温冷害】2月1日最低气温降至-24.0℃，4个乡镇的6座钢架大棚、7座日光温室棚膜、棉帘受损，146座日光温室种植的西红柿、西葫芦、人参果等农作物遭受低温冷冻灾害以致减产减收，8棵农业园区景观柳损坏，1座羊圈顶棚损坏、3只羊羔冻死，农作物受灾面积6.25公顷。造成经济损失达101.68万元。4月5-6日最低气温降至-8.8℃，柳湖乡2个村29户124人受灾，68座拱棚棚膜因大风刮破，2.7公顷瓜菜育苗遭受不同程度冻害，造成农业损失4.76万元。12月7-10日最低气温降至-23.7℃，造成独山子乡、玉门镇24座日光温室（独山子7座、玉门镇17座）盛产期西红柿、西葫芦、黄瓜等受冻，受灾面积2.9公顷，造成直接经济损失

13.8万元。

【大风沙尘】8月4日出现平均风力5-6级、阵风7-8级的西大风，局地伴随出现扬沙天气造成柳湖乡受灾面积120.9公顷，其中倒伏食葵117.2公顷，玉米3.7公顷，直接经济损失175.8万元。

【暴雨洪涝】8月30-31日全市局部地区出现暴雨，发生洪涝灾害，造成7个乡镇18个村641户2657人受灾，受灾面积305.8公顷，其中成灾面积20.7公顷，主要为食葵、大茴香、花卉制种倒伏、种子浸泡，未收获麦田积水，干渠、支渠等部分渠道、防洪坝等水利设施损毁，死亡羊只4只，失踪10只，直接经济损失238.59万元，其中农业损失144.25万元，基础设施损失93.5万元，家庭财产损失0.84万元。

【气象服务】年内共发布天气情况专报13期，灾情直报12期，重要天气专报26期，预警信号124期。充分利用新媒体，拓展气象为民服务渠道，拓展“玉门气象”微信、短信平台，广泛开展规范化服务，除及时发布最新的天气预报、重要天气报告、预警信息外，还提供与生活、生产息息相关的气象科普知识，引导社会公众了解、关注气象，科学防御气象灾害。联合国土局发布地质灾害预警8期。开通玉门气象微信公众号。稳步开展“三农”气象服务专项建设，在玉门市顺兴现代农业示范园区樱桃种植基地建成两套农田小气候监测站，完成防灾减灾示范乡镇建设，安装6块电子显示屏，年内培训气象信息员200人次，发布三农服务材料29期。

（供稿人 陈朝基 张玉年）

工业园区



## 老市区管委会

### 【领导名录】

主任 梁秉国（4月任）  
副调研员 王军  
副主任 王文军  
张春林  
王建刚

**【工业项目】**2018年石化工业园区累计完成固定资产投资11.75亿元，完成招商引资9.97亿元，完成工业总产值108.51亿元，比去年89.87亿元增长20.74%，工业增加值49.72亿元，比去年40.73亿元增长22.07%。地方完成工业总产值2.57亿元，比去年1.51亿元增长70.2%；工业增加值完成8209.6万元，比去年4242.7万元增93.5%。向上争取资金3186万元，占全年任务3000万元的106.2%，争取甘肃省玉门市老市区独立工矿区市区及油田管区基础设施改造项目资金1059万元，争取中石油援建资金300万元，争取玉门油田分公司基础设施项目资金1728万元。2018年实施各类项目28个，总投资19.76亿元，已建成项目16个，在建项目12个。

**【油地合作】**2018年老市区在服务好油田总投资6.64亿元的玉门油田油气开发产能建设、炼化总厂柴油罐区安全隐患治理、成品油装车系统油气排放达标治理、投资7590万元的水电厂供热保障改造工程等8个项目建设的同时，大力协调油田将文化宫、影剧院、保龄球馆等闲置资产无偿移交，建设铁

人王进喜干部学院、铁人纪念馆，累计接待油田职工80余场次400余人。完成“三供一业”移交、6千米蒸汽主管网改造，清运城市周边垃圾300余吨，改善矿区职工工作及生活环境。与玉门油田分公司洽谈协商，将化工园区规划区内的21宗油田所属的闲置土地资产依法交回市政府。借力油地协作会，协调解决矿区产业发展、民生保障等方面问题。4次赴中石油进行项目争取，扩大中石油对玉门油田的投资力度。派出专业团队10批次以上，赴全国各大油田学习取经，招引石化下游产业，解决油田副产品就地消纳，实现互利共赢。

**【文旅产业】**2018年老市区以石油特色小镇、红色旅游、影视拍摄为抓手，依托铁人干部学院的建设和挂牌，共举办培训16批次，参训1000余人，累计接待各单位、团体共计200余场次，累计接待游客6万人次。探索开发低空飞行文旅项目，已签订合作框架协议，项目公司已注册，正在编制规划。通过举办首届玉门铁人三项赛、涂鸦艺术创作大赛、书画作品展，组织开展“弘扬铁人精神、谱写时代新篇”系列活动、“唱响红色歌、鼓足精气神”群众唱红歌等多项文化活动，吸引酒泉及各县、市机关单位来油城开展主题党日活动。

**【城市发展】**2018年老市区启动园区发展规划修编工作，将位于铁路以北、玉花公路东西两侧的18,269亩土地和玉门油田物





资处以东、铁路以南的10,575亩土地，共计28,844亩19.24平方千米土地列入新增规划面积。开展土地盘活利用，成立综合执法组，现已基本完成土地清理工作。规划建设废旧物资交易中心，将市区近40家废旧物资回收站点集中搬迁，统一管理，腾退私自乱占乱圈土地，集约整理零散土地。对鲁玉能源、晟源建材等厂区周边进行整治，铺设道路3.8千米，人行道近6千米，绿化区域3200平方米，有效改善企业环境。实施危旧平房改造23,617平方米，完成356户的棚改任务。对已拆除的棚户区进行环境综合整治，清理建筑垃圾，恢复地质地貌，绿化美化拆迁区环境。对石油河东岸拆除区、东岗南段拆除区环境，铁人干部学院西、北建筑物拆除区以及石油河谷体验区、老市区东西出口、玉赤路、玉清路等道路周边环境进行综合治理。对钻井北路西段（炼化总厂南门）道路铺油罩面约8500平方米，解放路行道种植常青树2760株，老君庙矿区拆除区场地绿化美化8万平方米。

**【宣传文化】**开展“树良好公德、创优质服务、做文明市民”各类创建活动10余次，制作各类宣传牌51个、宣传墙20米、道路标识牌50块。扎实完成创卫工作，开展环境卫生综合整治攻坚行动，清理“牛皮癣”、破损广告牌匾及墙体广告403个，闲置电线杆51根，枯死树木100余棵。在居民大会上进行健康教育8场次，居民知晓率达到96%以上，健康生活方式与行为形成率达到80%以上。严格落实创建国家防震减灾示范城市工作，开展地震应急知识讲座2场次，开展地震应急演练2次，地震应急疏散演练1次，对辖区内的建筑物抗震性能进行普查并结合棚户区改造工程进行了加固，对

辖区14处危险物品的存放地点、地震次生灾害源进行排查。全面推进全域旅游示范区创建工作，以铁人干部学院建设为突破口，借助铁人纪念馆、“693”人防工程、“老一井”、老君庙等旅游资源开发和石油工业旅游，依托影视拍摄，最大限度挖掘和提升了玉门老城影响力。深入开展“铁人先锋领跑玉门”活动。树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向，突出“活力党建+”重点工作，主要与党支部建设标准化、便民服务、综治维稳、信息平台、环境卫生整治、群团组织等6类工作相结合，积极借鉴外出学习考察城市基层党建工作的先进经验做法，以“为群众办好事，让群众好办事”的服务理念，有效激发社区党建新活力，着力打造网格党建新模式。依托“老一井”、玉门红色教育基地、铁人纪念馆等党性教育实践基地，组织开展“学铁人·做先锋”“不忘入党初心·永葆党员本色”“缅怀铁人精神·弘扬铁人精神”等世情国情、党史党情、铁人精神等方面的主题教育活动。各社区通过开展“社区365服务”“社区邻里节”“相约星期二”“微心愿”等特色服务活动，帮助解决家政服务、居家养老、医疗卫生等30多种事项，服务居民1000多人次。

**【社会事业】**2018年建成油城公共事务服务中心，内设13个窗口，实现联网办公，优化办事程序，提高办事效率。“活力网格”综合信息系统全面投入使用，“网格化”管理模式进一步完善，培训人民调解员2次，截至目前共有效化解群体性上访事件5起，60多人次，排查调处各类矛盾纠纷48起，调处成功率达98%，快速处置突发事件，保证老市区社会面整体平稳。认真落实人口计生救助政策，全年发放城市无业独生

子女费238户28,560元，特困家庭一次性补助金9户2万元，特扶对象扶助金34人17.7万元；全年清理清查流动人口2次，抓好流动人口管理。认真落实党管武装工作，组建防化救援、保交护路、情报信息等专业民兵分队，共编基干民兵38人，普通民兵250人，按照标准化要求建成民兵营连部，按要求开展兵役登记工作，向部队输送合格兵员2人。完成退伍军人信息采集，慰问10户双拥家庭。累计发放各类救助金2109.50万元，其中发放

低保保障金1931.89万元，临时救助金13.91万元，大病救助金额26.09万元，廉租住房租赁补贴96.7万元，医疗补贴17.4万元，冬季取暖补贴23.51万元。完善残疾人社会保障工作，累计发放救济资金达20.45万元。日间照料中心运行正常，受助老人369名，共计发放金额10万元；申报197名贫困大学生，发放困难生活补贴19.7万元。

（供稿人 李春燕 陈慧芸）

## 建材化工工业园区

### 【领导名录】

主 任 何世才  
 党委副书记 孙云峰（4月任）  
 副 主 任 孙云峰 吕永红  
 纪 委 书 记 朱志忠  
 司法所所长 王笑柳

**【概述】**玉门建化工业区管委会与玉门东镇党委合署办公，两块牌子、一套班子，玉门东镇党委属于市财政全额拨款的正科级行政单位。下设6个科室，分别为：党政综合办、招商服务办、规划建设办、企业运行办、社会发展办、执法大队。包括领导班子、中层领导、一般干部共23人。

**【项目建设】**2018年，园区引进、开工、投产、洽谈项目共计80个，其中天鸿一期年产2万吨玻璃棉项目、330千伏变电站项目、华事达1×800吨/天活性氧化钙项目等10个项目建成投产；龙腾导热油槽式5万千瓦光热发电项目、玉门东镇导热油槽式5万千瓦光

热发电示范项目、浩海二期100万吨焦化项目等20个项目开工建设；亚佳化学2500吨苯并呋喃酮项目、山东泰尔36万吨甲醛深加工项目、兴达力华1000吨甲硫基乙醛肟项目等20个项目正在开展前期工作；泰尔10万吨焦炉煤气制甲醇项目、山西150万吨低阶煤项目、淄博富鑫5万吨消失模铸造项目等30个项目正在洽谈对接。

**【招商引资】**全年开展招商活动24批次，组织召开信息发布及招商推介会2次，签约项目9个，签约金额35亿元。开展地毯式中招商5次，联系对接企业、政府部门、科研院所近180家，对接洽谈项目80多个。接待来玉门实地考察的客商150余批次500多人。

**【跟踪服务】**全年为17个新建在建项目办理工商、税务、规划、土地、环评等17类400余项手续，8个项目取得了环评批复。解决新建项目办公场所，无偿提供办公设施，协调解决厂区供水、供电等问题，加快项目推进速度。



【通道经济】依托玉门东原铁路系统部分设施和同福化工危化品运输铁路专用线，引进洽谈、联系对接、建成运营瑞索20万吨/年甲醇储运项目、同福12万吨硫酸及危化品储运项目、宏大油储30万吨甲醇/年及5万吨煤焦油/年储运项目、长青危货物流有限公司60万吨甲醇/年及15万吨煤焦油/年储运项目、金川集团硫酸基地建设项目、金轮公司增建物流专用线等9个现代物流仓储项目。

【党建工作】召开镇党委第一次党员大会，选举产生镇党委、镇纪委组成人员，明确党委委员工作分工。推进党支部标准化建设，严格落实“三会一课”“固定（主题）党日”活动、组织生活会和民主评议党员等制度，指导帮助静洋钛白党支部和幸福路社区党支部完善党员活动阵地、机关党支部按期换届。做好申请入党人员和入党积极分子的培养教育考察、纪实登记工作和发展党员工作，接受入党申请人员6名，确定入党积极分子4名，新发展党员2名。加强档案规范化建设，发挥公众订阅号、循环经济交流群等微信平台的宣传推介作用，扩大园区影响力，提升园区知名度。实施公民道德建设工程，开展群众性精神文明创建活动，健全完善激励帮助机制。在元旦、春节、“七一”前夕，开展生活困难党员职工、老党员职工走访慰问活动，慰问党员职工19人次，送去慰问金12,200元。

【经济指标】2018年，园区入驻企业达70余户，成功新培育规模以上企业5户（华事达新能源、天鸿化工、天石水泥、康宝矿业、陆丰矿业），规模以上企业累计达到14户。全年完成工业总产值16亿元，同比增长146.3%；完成工业增加值3亿元，同比增长244.7%；完成固定资产投资10亿元，同比增

92.3%；上缴税金3600万元，同比增长63.6%；争取到位资金2030万元，同比增长154%。

【基础设施】园区管委会投资2400余万元，实施完成6项工程。道路铺筑，完成了3.3千米东清路铺油罩面工程。电网工程，建成了330千伏变电站2台360兆伏安主变；争取了10千米10千伏公网线路，编制完成了《增量配电网规划建设方案》。垃圾填埋场项目，采用PPP模式，建设库容200万立方米一般工业固体废弃物填埋场，已完成项目可研评审、规划、选址意见书、平面布置图等手续，环评已经委托编制，2019年开工建设。《产业发展规划》和《环境影响跟踪评价》《酒泉循环经济产业园区生态产业发展规划》已修编，《环境影响跟踪评价》初稿已完成待评审。同福化工铬污染土壤治理项目，一期工程已于11月30日正式开工，2019年8月全面完成。绿化及环境卫生整治，在幸福路东西两端、酒泉路西端及部分企业厂区门口安装路灯40盏，完成绿化、环境卫生整治等工程。

【环保安全】一是做好园区大规划大环评。园区管委会投资100余万元，对已满5年的园区发展规划进行重新修编，并进行环境影响跟踪评价。二是积极整改环境突出问题。推进东镇一般工业固体废弃物填埋场项目，建立园区企业固废、危废、大气污染防治等管理台账。督促鸿腾商砼、华事达新能源、雄关天石3家企业通过环保设施竣工验收。浩海焦化环保设施已正常运行，废气、废水在线监测设备已安装调试，待干熄焦项目在线监测设备安装完成后即可进行联网调试及验收。三是全面开展环境卫生整治工作。污水处理厂已建成，单机调试正常，计划于2019年5月进行联动试车。两座日处

理6吨的生活污水一体化处理设施已投入运行。同福化工历史遗留铬污染场地修复治理项目已于12月10开工建设。协调兰州铁路局对铁路系统搬迁遗留的建筑生活垃圾进行整治。清理原河西化工厂历史遗留的700亩垃圾及11处非正规垃圾堆放点。四是积极开展落实第二次全国污染源普查相关工作。完成园区14户企业和玉门东镇加油站污染源普查相关工作。全年深入企业开展环保检查22户次，下发整改通知16份，建立问题台账120余条，完成整改110余条。全年安监经费共支出262,830元，新建园区公共安全设施室外消防供水站，安装交通信号灯和固定测速设备各1组、减速振荡带18组，标注道路交通安全标示线，修整开园路、振兴路路基。协助13户建成投产企业安装监控设备。全年共举办安

全生产宣传教育、特种作业、道路交通及消防安全等各类培训班3批次，参训企业职工约200余人次。开展安全生产专项检查40余次，排查各类隐患150余条，责令限期整改8户次。

**【民生工作】**坚持定期专项检查制度，加强出租房屋和流动暂住人口清查管理。做好二级网格化建设和重点监管人员管控。排查调处劳资纠纷21起，涉及金额178.5万元。协同市公安局、交警大队、市安监局开展“普法禁毒交通安全知识”专题讲座活动，发放法律知识宣传单（册）150余份。推广“12348”法律服务微信平台，创新法律服务方式，提供各种法律援助。严格政策，坚持标准，进一步规范和完善城乡居民最低生活保障，全年发放各类民政救助资金61.86万元。

（供稿人 杨莹莹）

## 经济开发区管委会

### 【领导名录】

副主任 王富成  
张彦明  
纪委书记 王国庆

**【概述】**玉门经济开发区是2006年被国家发改委和甘肃省人民政府批准的全省35个省级开发区之一，2018年被省政府命名为高新技术产业开发区。园区规划面积23.5平方千米。截至2018年底，开发区实有企业143家，其中规模以上企业9家，高新技术企业5家，实现工业总产值4.64亿元，完成工业增加值0.63亿元，实现销售收入8.5亿元，主导产业实现产值2.59亿元。综合考核排名位列全省

35个省级开发区第11位。玉门经济开发区管委会是2010年经酒泉市编制委员会批准的副县级参照公务员管理事业单位，核定参照公务员管理事业编制19名，下设党政办公室、招商办公室、规划建设办公室、经济运行办公室、投资促进办公室等5个正科级内设机构。目前管委会各类在职干部21人（正式干部15人），其中副县级领导1人，正科级干部3人，副科级干部3人，参照公务员管理事业干部2人，事业编制干部6人，进企业服务大学生6人。按照“以产业链催生项目源，以项目群打造产业群”的思路，形成了以年产1500套风电塔筒、500套风电叶片、5000套光热定日镜和5万件塔筒配件为主的新能源装备



制造产业链。以400吨酒花浸膏、10万吨苜蓿草加工、10万吨果蔬加工为龙头的农产品精深加工产业链，借助便捷的通道物流形成的涉及煤炭运输、中药材流转、农产品储运为支撑的生产性服务业，为园区货物吞吐和物资交流提供了便捷的条件。

**【项目建设】**全年共实施各类项目22个，其中：鑫晨光热组件加工二期、艾郎风电2.3兆瓦和2.6兆瓦三条大功率叶片生产线、开发区污水处理工程、恒晟3000吨生物质颗粒及1000台生物质锅炉加工、金地丰矿业办公楼建设、稼清源1000吨红枸杞及原生态黑枸杞加工建设、天祥农业葵花籽及孜然生产线、宝昇商贸仓储库及办公用房建设等16个项目已建成投产，鑫晨光热智能机器人制造的生产开启园区智能装备制造元年；亚盛国际贸易葵花籽香辛料生产线、拓璞科技冷库及黄腐酚生产、新辉年产15万平方米轻质板材、千禧商贸办公用房和展厅等6个项目正在建设。

**【招商引资】**采取小分队及核心团队招商的模式，外出招商6批8次。成功签约了万邦千合农庄、紫山特钢型钢铸造、山东永能生物质发电收购、宁波白龙区热镀锌、江苏卡姆丹克硅棒、欧耐斯屋面瓦、河北沙河玻璃产业园整体招商、新疆元瑞型焦烧烤碳、新疆金鑫利达钢级螺旋弧管及钢管防腐等

15个项目，达成意向性项目37个，落实招商引资到位资金5.08亿元。围绕新能源装备制造、通道经济、硅基产业、农产品精深加工等产业链进行再研究，谋划储备项目188个。

**【科技创新】**构建以企业为主体的区域自主创新体系。5家企业新增申请专利52项。园区拥有高新技术企业达到8户，园区内有18家企业建立技术研发机构，建成了省级啤酒花工程试验室1个、省级工程技术中心1家、中小企业创业园孵化器1个、甘肃省科技进步示范企业2家、甘肃省知识产权优势企业2家、酒泉市企业技术研发示范中心9个、酒泉市工程技术研究中心6个、酒泉市专利示范企业2家、酒泉市科技创新型企业5家，科技进步对经济增长的贡献率达到58%。

**【基础设施建设】**围绕提升园区承载能力，多方筹集资金完成园区部分道路油面铺设、绿化、亮化、燃气管道架设、管网改造工程，开发区污水处理设施建成投产，开发区建成面积累计达5.6平方千米，累计投入基础设施建设资金4.8亿元，园区基本实现了供水、供电、道路、排污、绿化、通讯、亮化供气、供热等“九通一平”。

(供稿人 陈娅芳)

乡镇街道



# 玉门镇

## 【领导名录】

党委书记	王 鹏
镇 长	张存明
人大主席	张会君
党委副书记	张会君（3月止） 马维英（3月任）
纪委书记	刘慧军
副 镇 长	张贵军 贾延锋 王 金
党建办主任	黄金伟
武装部部长	赵 强

**【概述】**玉门镇东至高家滩，南达红柳沟，西邻柴坝庙，北接下西号镇、黄闸湾镇。连霍高速公路、嘉安高速公路、312国道、兰新铁路、兰新铁路第二双线穿镇而过，交通条件便利，地理位置优越。全镇总面积1037.5平方千米，辖南门、东渠、代家滩及沙梁子社区3个村民委员会19个村民小组，农业人口3656户11,073人，耕地面积22,008亩，人均1.99亩。玉门镇地势南高北低，海拔1400—1700米，地处祁连山北麓昌马河冲积扇地带，扇腰上为戈壁、下为绿洲，绿洲外围为扇形平原、地势平坦，是主要的农耕区。绿洲区海拔1523—1518.8米。疏勒河从境内穿过，水源充足，年均降水量157毫米，年均蒸发量2952毫米，具有典型的大陆荒漠气候特征。镇域内矿产资源主要是东大窑煤矿点，位于玉门镇南40千米，煤层

分布于石炭纪砂岩及泥灰岩，属气肥煤。

截至2018年底，玉门镇共有在编人员53人，其中行政编制20人、事业编制33人。辖区总人口11,960人，男性6398人，占53.5%；女性5562人，占46.5%；人口出生率11.2‰、死亡率4.01‰，人口自然增长率6.28‰。

**【项目建设】**全镇完成农业增加值7672万元，完成固定资产投资2.76亿元，完成招商引资3.47亿元。全镇共实施新续建项目7个，农林水利项目2个、基础设施项目5个。水岸城邦、康辉花园、荣鑫花园等一批重点建设项目进展顺利。

**【设施农业】**全镇共有农业种植面积20,844亩，其中：粮食作物种植面积11,971亩，经济作物种植面积8742亩，饲草种植完成131亩。建成50亩以上的日光温室集中连片点7个，新建日光温室485座1049亩，日光温室累计达到1572座3588亩；新增大田桃杏、红果枸杞等特色林果3225亩，累计栽植枸杞、桃、杏等苗木23.1万株。麻梁滩栽植有机枸杞1000亩、大田桃杏1975亩，东渠村栽植大田桃杏250亩。新建标准化养殖圈舍235座，建成30座以上连片示范点4个。

**【养殖畜牧业】**完成春秋两季防疫、养殖小区全年不定期免疫和布病防疫工作，共登记免疫猪9500头、羊5.1万只、牛309头、鸡19,000只，免疫密度达到100%，免疫档案登记建档率达100%，规模养殖户免疫率和建档率均达到100%。全年检疫畜禽7.9万头（只），产地检疫率达到98%以上。全镇





羊饲养量达到10万只，引进玉门伊汇农牧发展有限公司项目，在西环路新建总投资3000万元的清真牛羊定点屠宰加工项目，实现牛羊集中屠宰、分割包装、品牌销售。草原奖补政策涉及农户2622户，补助草原面积20万亩，发放补助金额77.4万元。

**【三产服务业】**推进312国道北门二组商业街改造及水岸城邦、康辉花园等房地产项目后续建设。加大劳务培训和输转力度，围绕家政服务、中式烹饪、创业能力等方面的专业和内容，分类培训100人次。积极组织富余劳动力参加大型人才招聘会，全镇共输出劳动力3500人，有组织输出2200人次，自谋输出1300人次。

**【新农村建设】**推进美丽乡村建设，完成南门、东渠、代家滩及沙梁子社区村庄编制规划。实施原中渠四五组、原南门一组、原北门二组二期和312国道北门段棚改工作，征收土地800亩，拆迁房屋165户、温棚55座；完成312国道改线动迁工作，征收土地188亩，拆迁房屋10户、温棚61座。完成原南门五组、原北门二组、原中渠三七组等216户农户的安置工作，分配安置房370套。新建农村公共厕所1座，架设路灯80盏，铺筑农村道路20千米，基本实现通村居民点油路全覆盖。

**【环境综合整治】**开展以“新五改、新三通”为内容的农村环境综合整治行动。开展各类环境卫生集中整治50余场次，动员群众5300人次，动用大型机械26台（件），累计清理“三堆”及生活垃圾5600余立方米，修建围墙、防护栏14千米，开通安全生产通道12条6.5千米，架设污水管网1.2千米，改造房屋81户，完成改厨改厕256户。清理“三线一边”、村组道路及两侧树沟杂物35千米。配套垃圾斗93个、压缩式垃圾清

运车1辆、人力三轮清扫车32辆。组建了19人的镇环境卫生保洁队和45名村组卫生保洁员队伍，实行周督查通报、月检查评比、季考核验收、问题曝光和随查随改等五项制度，农村环境卫生保洁长效机制逐步形成。

**【绿化造林】**完成人工造林面积3225亩。营建千米防护林10千米102亩，营建绿色通道建设1千米1.5亩，完成新一轮退耕还林面积3225亩，完成义务植树10万株。

**【精准扶贫】**落实各类财政专项扶贫资金164.9万元，严格落实“一户一策”帮扶措施，对全镇270户建档立卡贫困户进行跟踪帮扶。至2018年底，全镇建档立卡贫困人口共有270户580人，已稳定脱贫269户578人，剩余未脱贫1户2人，全镇贫困发生率控制在0.018%以内。

**【公共事业】**完成一、二类低保户及五保户提标工作，发放低保金78.32万元、五保供养金12.2万元及临时救助、冬令春荒资金38.2万元。为群众发放耕地保护补贴、农机具购置补贴、草原奖补等惠农资金累计1026.8万元。参加新型农村合作医疗保险人数达到10,868人，其中：本镇参保居民9622人，在校参保1204人，长期外地参保42人，参保率达到97.8%以上。参加新型农村社会养老保险5592人。儿童计划免疫“四苗”接种率保持在100%，传染病发病率控制在4‰以内。全面推进人畜安全饮水工程，农村饮用水合格率达到98%以上。组织春节社火表演、广场舞比赛等文化活动，举办玉门镇第十二届文化艺术节。新改建原河西一组和原代家滩一组文化广场2个，并配套安装了健身器材。全镇架设调频广播60台，覆盖率已达到100%。

（供稿人 付源）

## 花海镇

### 【领导名录】

党委书记	邓挺林
镇 长	黎国富
人大主席	梁 武
常务副书记	李永刚
纪委书记	王 勇
副 镇 长	牛海峰（2月任）
	陈艳玲
	张庆军
党建办主任	张晓毓
武装部长	罗红贞

【概述】花海镇地处玉门市东部，位于玉门老市区以北70千米，东经97°00'~98°20'，北纬39°40'~40°55'，距兰新铁路、312国道37千米。现辖5个行政村、35个村民小组、1个社区居委会，全镇共有农户3395户，总人口13,802人，总面积4011平方千米。区域内有五个大型农场、两个民族乡、一个移民乡。包括周边团场、乡镇，区域内总人口达4.2万人。区域内气候属温带大陆性气候，最高温度38℃，最低温度-27℃，平均气温8℃，年降水量79毫米，年蒸发量3300毫米，年日照3234小时，年平均风速2米/秒，平均海拔高度1124米。地势四周高，中间低，成盆地地形，土壤以龟裂棕漠土和盐化沙漠草甸土为主，土质为砂壤土和中壤土。境内矿产丰富，芒硝、石灰石、石英石、花岗岩、铁、金矿储量丰富，芒硝储量居全国第三位。独特的光热、气候、地质条

件，适宜种植葡萄、枸杞、食用瓜、辣椒、食葵、饲草、红花、孜然等多种经济作物，其中葡萄、枸杞、食用瓜、辣椒、孜然、红花等作物品质较高。

花海镇核定行政编制21人、工勤编制2人，使用行政编制20人、工勤编制2人，其中党政领导10人，干部10人，工勤人员2人，下设3个行政机构：党政综合办公室、经济社会发展办公室（人口和计划生育工作办公室）、社会治安综合治理办公室（人民武装部）。核定事业编制46人，使用事业编制32人，下属7个事业单位：农业综合服务中心（动植物疾病防控和农产品质量监管中心），使用事业编制7人；农经财政服务中心，使用事业编制6人；社会事务综合服务中心（计划生育服务中心），使用事业编制10人；文化服务中心，使用事业编制3人；农村公路管理所，使用事业编制0人；安全生产监督管理站，使用事业编制1人；大畅河现代农业示范园区管理委员会，使用事业编制5人。

2018年，全镇农业总产值达到3.9亿元，增长4.5%；农业增加值实现2.2亿元，增长5%；完成固定资产投资3268万元；招商引资到位资金1.2亿元；农民人均纯收入达到18,908元，较上年增长8%。

【项目建设】2018年，共谋划储备项目15个，总投资3.2亿元，主要是长青源二期建设项目、赢瑞蜜瓜榨汁生产线建设项目、2000亩拱棚杏园建设项目、2800亩拱棚蜜瓜建设项目、西北羊肉哥年产1000吨精品牛羊



肉加工生产线建设项目、盛唐年产5000吨枸杞、蜜瓜深加工产品生产线建设项目、正兴农牧年出栏1万只肉羊养殖场建设项目、瀚林5000亩观赏性苗木基地建设项目、花海镇污水管网改造项目、福利加气站二期建设项目、永顺商砼混凝土搅拌站二期建设项目、华玉住宅楼二期建设项目、瀚林年产2000吨枸杞干果加工生产线建设项目、玉珑1000亩拱棚蜜瓜建设项目。结合花海镇优势资源，先后赴北京、广州、兰州等地招商，成功签约项目5个，签约金额2.3亿元，目前已落地项目3个，分别是现代农业优质蜜瓜发展基地建设项目，30万只肉羊、5万只肉牛屠宰分割加工项目和长青源冻干枸杞二期建设项目，到位项目资金5600万元。

**【农业经济】**一是调整结构抓畅通。采取大场大户集中连片种植和农户分散种植相结合的方式，新植葡萄200亩。依托大畅河鸿林枸杞专业合作社，新增枸杞4130亩；依托鑫盛源农产品种植农民专业合作社，建成2万亩标准化无公害枸杞生产基地；依托长青源枸杞加工生产线，发展绿色认证枸杞500亩，全镇枸杞种植面积达到5万亩。以金湾村、大畅河为主，将食用瓜种植面积稳定在3.2万亩。进一步扩大辣椒种植规模，种植面积达4500亩。推广种植优质桃、李子等经济林果200亩。有序推进发展戈壁农业，建成连片钢架拱棚1015亩，占任务200亩的507.5%。新植紫花苜蓿5000亩、饲用玉米3000亩、优质黑麦草1000亩，全镇饲草面积达到1.5万亩，加快标准化养殖示范区建设，新建标准化养殖小区1个，新建前宅后圈标准化养殖圈舍32座，新增肉羊5万只以上，羊饲养量达到15万只。二是规范合作社抓畅通。重点完成了花海供销社规范提升任务，花海供销社联合

盛达葡萄专业合作社、福瑞康枸杞种植合作社、华伟蜜瓜合作社、花海辣椒合作社、中垦农副产品购销合作社等8家农民专业合作社注册成立花海供销社农产品购销农民专业合作社联合社，入社农户155户，实现信息共享、资源共享、市场共享，为农业下游畅通提供有力保障。完成了益农农副产品购销合作社、紫龙珠葡萄农民专业合作社、福瑞康枸杞农民专业合作社等规范化建设任务。通过规范合作社的发展，目前已有省级示范社6个，酒泉市级示范社6个，玉门市级示范社5个。三是延伸产业链条抓畅通。围绕五大特色产业，新上了长青源冻干枸杞二期、翰林烘干枸杞生产线、赢瑞蜜瓜榨汁生产线、万欣饲草加工配送、清真牛羊肉屠宰加工等一系列生产线。建成了花海辣椒酱加工作坊、红花油加工作坊和尾瓜榨汁加工作坊。至目前，全镇枸杞、蜜瓜、辣椒、草畜等产业都有了相对应的精深加工企业。农产品加工转化率达到68%。四是签约订单抓畅通。推行“公司+基地+农户”的订单农业经营管理模式，促进农业产业化、规模化发展。一年来，共开展订单种植7.7万亩，占总耕地的66%，其中葡萄6230亩，枸杞3万亩，蜜瓜2.2万亩，辣椒3900亩，优质饲草8500亩，优质小麦6000亩。成功举办首届“花海蜜瓜”节，签约蜜瓜销售、精深加工以及蜜瓜基地建设等5个项目，签约金额达1.7亿元。组织参加玉门市首届农产品订货交易会，签订枸杞、蜜瓜、葡萄、辣椒、饲草等农产品销售、种植订单6个，签约金额达5000万元。五是打造品牌抓畅通。坚持把品牌建设作为增加农产品附加值的关键环节来抓，全镇共注册“紫龙珠”葡萄、“赢瑞”辣椒、“花海蜜”食用瓜、“花碧绮”枸杞等9

个品牌商标，生产系列产品118个，组织合作社参加各类农博会，“赢瑞”辣椒、冻干枸杞、“花海蜜”食用瓜已在省外占有较大市场份额。同时，依托“玉门珍好”区域公共品牌，对“赢瑞”辣椒等特色农产品进行包装、更新、升级，提升了品牌的知名度和影响力。目前，长青源的红枸杞已获得国家绿色食品标志和农产品地理标志认证，鑫盛源的烘干枸杞已获得无公害认证，“紫龙珠”葡萄获得绿色食品标志认证，“赢瑞”辣椒获得国家优质农产品金奖和绿色食品标志认证。六是“三变”改革顺利推进。充分利用金湾村适宜种植食用瓜的独特自然资源和供销社现有市场销售优势，确定“村集体+供销社+合作社+农户”的“三变”改革模式和“保底收益+返利+分红盈利”的分红模式，种植食用瓜远销兰州、广州等地，每公斤较去年同期提高了0.8元。按照分红模式，合作社、村集体、供销社和入股农户均可分得红利，入股农户每亩增收200元左右。

**【基础设施】**一是农业发展基础不断夯实。加大道路铺筑及渠道衬砌力度，新衬砌渠道4.2千米，铺筑道路58千米，架设路灯140盏。新建农田防护林2.5千米，建设绿色通道1千米，治沙造林110亩。二是环境卫生整治扎实有效。坚持“周五月末”卫生大扫除制度，以村组为单位划分网格，由镇村干部和农户共同参与，全力推进环境卫生整治行动，1100余人次参与，清运垃圾2700余立方米，拆除田间违法搭建彩钢房7座。建成1个垃圾填埋场和1座污水处理厂，彻底改变垃圾无处堆放、污水无序排放的问题。实施农村“厕所革命”，在集镇新建高标准公厕3座，新改建卫生厕所430座。三是集镇建设管理同步推进。坚持把集镇建设和集镇管理

同步推进，今年投资163万元，完成集镇东西环路1.3千米道路铺油罩面、集镇文化广场看台美化，广场四周安装36个宣传栏、架设1座LED高杆灯、张拉膜3套，增添了体育健身器材，集镇基础设施进一步完善。切实加强集镇管理，创新集镇卫生管理模式，指定垃圾集中倒放点并定期清理，集镇环境大为改观。认真执行集镇规划审批，杜绝了未批先建、私搭乱建等现象发生。

**【社会民生】**城乡居民基本医疗保险和农村养老保险参保率逐年提升，分别达到了99%和97%，实现应保尽保的目标。低保、五保、临时救助、大病救助、残疾人生活补助、养老保险、草原奖补、危房改造补助等各类保障救助和惠农资金及时、准确、足额发放到位，一年来共发放保障救助和惠农资金1223万元。扎实开展精准扶贫，制订“一户一策”帮扶计划，列出帮扶清单，真正做到“真扶贫、扶真贫”，全年落实“一户一策”产业补助资金80万元，全镇24户76人实现脱贫，并顺利通过市上验收。严格落实危房改造，全镇修缮危旧房59户，其中包含12户贫困户。召开安全工作会议4次，及时研究解决工作中存在的问题，采取十天一小查、一月一大查的工作措施，确保全镇没有发生重特大安全事故。高度重视综治维稳和社会治理工作，全面推进“扫黑除恶”专项行动，深入推行活力网格，全镇73个网格运行正常，社会综合治理取得明显成效。狠抓大畅河管理，定期主持召开大畅河现场工作会，采取多部门联合执法等措施，每年在用工高峰期开展为期4个月的综合整治行动，形成了大畅河规范管理长效机制，区域经济实现平稳较快发展。群众性文化体育活动经常性开展，开展元旦晚会、春晚、社火汇



演、“三八”文艺汇演、文化物资交流会、农民运动会等各类活动23场次，通过各项活动的开展，极大地鼓舞了全镇广大群众对文

化体育生活的热情。

(供稿人 严锐)

## 赤金镇

### 【领导名录】

党委书记	陈佩恒(3月止)
	马平平(7月任)
镇 长	李拥军
人大主席	徐建国
党委副书记	丁 磊
纪委书记、监察室主任	李响兵
副镇长	李玉喜
	曾 飞
	陈彩霞
党建办主任	梁 龙
武装部部长	邵永生

**【概述】**赤金镇是“铁人”王进喜的出生地、成长地和“铁人”精神的发源地，位于玉门市老市区北25千米处，地处河西走廊、石油河畔、祁连山北麓，地势南高北低，属祁连山洪水冲积平原，总面积2021平方千米。属温带大陆干旱气候，日照时间长，阳光充足，气候干燥，降水少，蒸发量大，昼夜温差大。夏季最高气温36.7℃，冬季最低气温-28.7℃。年日照3234.3小时，最长日照14.2小时/日（夏至），最短为8.9小时/日（冬至）。年平均降水量80.5毫米，蒸发量2838毫米，年干燥度7.9，无霜期135天，最大冻土层1.2米。兰新高铁、嘉玉赤公路、嘉安高速公路、750千伏、330千伏输变

电线路、西气东输管道横穿全境。现辖8个行政村，1个社区，32个村民小组，耕地面积37,190亩，主要种植日光温室韭菜、高效制种、小麦、大麦、玉米、蔬菜、食葵等农作物。2018年末，辖区总人口3524户13,424人，城镇人口362户561人。总人口中以汉族为主，汉族人口为13,392人，占总人口的99.76%；其他少数民族32人，占总人口的0.24%。2018年末人口出生率7.42‰，死亡率5.59‰，人口自然增长率1.83‰。赤金镇境内铜、铁、金、石膏、煤、石油等矿产资源储量丰富，还有适宜大型加工的石材。其中石灰石储量2亿吨以上，矿石品位高，易开采，利用率高；煤储量在5000万吨以上，可开采量1860万吨，原煤厚度平均为35-45米，发热量5300大卡以上，含硫量为1.5%，极具开发价值。赤金镇文化底蕴深厚，境内文物古迹、人文景观和自然景观众多，尤其以“铁人”王进喜故居、4A级赤金峡旅游风景区、建于隋代的红山古塔及玉门境内唯一的佛教圣地红山寺庙闻名省内外。

赤金镇人民政府位于赤金镇铁人路社区，现设8个站所，核定机关行政编制21名，工勤编制2名，事业编制30名。

2018年，全镇完成农业增加值1.38亿元，同比增长5.5%；完成固定资产投资3050万元，占市上下达任务1.5亿元的20.33%；

完成招商引资200万元；农民人均可支配收入达到18,065元，较上年增加1505元，增长9.09%。

**【项目建设】**2018年共实施500万元以上项目5个、招商引资项目2个，完成固定资产投资任务3050万元，争取中石油和省发改委资金370元。其中，日光温室建设项目、铁人村旅游景区建设项目、基础设施建设项目在全镇产业提档、环境提升、结构调整、特色小镇建设方面起到了积极推动作用。

**【农业发展】**全镇新搭建日光温室189座520亩，种植大田韭菜153亩，新增百亩连片点1个、50亩连片点4个，新推广穴植改品换优棚438座，生物线虫防治示范棚607座1518亩，新建韭菜包装箱生产线2条；按照“合作社+农民+市场”的营销模式，全镇286户韭菜种植户签订入社协议和韭菜收购协议，涉及温室304座760亩；年内2次外出考察对接市场及玉门市首届农产品订货交易会，共签订韭菜订单13,700吨，全镇90%的韭菜实现订单销售；积极开展“三品一标”认证工作，赤金韭菜获得“无公害农产品基地认证”和“无公害农产品认证”，通过国家地理标志认定。按照“增畜扩量、一区多点、连片发展”的思路，建成高标准人畜分离设施养殖场2个，村级防疫室4个，新增退牧还草设施棚圈及饲草棚84座，种植饲草1600亩，同时，通过检疫、监管、入户等方式，切实做好非洲猪瘟防控工作，全镇全年无疫情发生。坚持以市场为导向，以农民增收为核心，全力推进农业产业化发展、集约化经营，发展蔬菜、瓜果、花卉等高效制种3450亩，新增流转土地3000亩。

**【三产服务业】**赤金镇坚持把发展劳务经济作为促进群众持续增收的着力点，加大

农村剩余劳动力信息引导和岗前培训，全镇共开展劳务技能培训4场次200人，劳务输转3700人，实现劳务收入7760万元。

**【环境综合整治】**持续开展“三包三评三定”活动，全面巩固“五清五拆”成果，镇村主干道、公共区域等环境卫生不断改善，清除陈年垃圾1300立方米，清除全镇非正规垃圾点36个，建成佳昊农牧业发展有限公司和废旧物资回收站，农村畜禽粪便资源利用率达到80%以上，废旧农膜、秸秆利用率达到85%以上。扎实推进“五改五化”各项工程，全镇共植树造林110亩、道路硬化43千米、架设路灯27盏，新建户厕585座、高标准公厕3座、污水处理站2座，住宅楼扩建4栋22户，风貌改造117户，8个村全部完成光伏板架设，铁人村、营田村已并网发电，农户生产生活环境实现质的改变。建立健全环境卫生保洁机制，坚持“周五月末”卫生大扫除和门前“三包”责任制度，做到可视范围内无裸露生活垃圾、无卫生死角，清扫保洁覆盖面达100%，实现农村环境卫生保洁常态化。结合活力网格工作机制和“组保洁、村收集、镇清运处理”的垃圾清运机制，实现清和管同步推进。全面落实“河长制”，2018年组织召开河长制工作会议4次。开展巡河15次，清理河道垃圾150吨，疏通河道1.5千米，确保镇内各条河流岸边无垃圾、水质良好、水流清澈。通过发放《农户告知书》、不定期督查检查，有效杜绝了秸秆乱烧现象，大气污染防治取得初步成效。

**【特色小镇建设】**重点以魔山大本营、赤金峡景区、铁人故里景区形成的内部可闭环、外部可延伸的三角形模式推进特色小镇建设。魔山大本营完成修建性规划设计并通过评审；在原金峡村6组建成自助烧烤区，配



套停车场等基础设施；将铁人村定位为河西第一村，新建二层住宅22套，建成农家乐、童子泉公园水系景观、农耕文化园、旅游公厕，铁人故里3A级景区打造初见成效。依托境内丰富的文化旅游资源，积极承办飙山越野赛、铁人三项赛等国际赛事，铁人家乡知名度不断提升。

**【精准扶贫】**全年落实财政扶贫项目资金289.87万元，引进种羊1043只、牛2头；扶持发展日光温室14座，各类经济作物共计425亩；新建危旧房95户（其中贫困户36户）；打建农业灌溉机井2眼；回收贷款38户111万元，回收率100%。按照年度人均可支配收入和“两不愁、三保障”等6项退出指标，目前，全镇建档立卡贫困户302户828人已全部脱贫，贫困发生率为零。

**【民生实事】**投资632万元，全面实施赤金镇中心敬老院、东湖村文化大院、文化广场、新风村文化广场项目，极大地改善了社会事业发展基础条件。为学区争取到社会各界爱心捐助2.6万元，争取项目资金29.8万元，完成铁人希望小学和中心幼儿园设施设备购置及校园改造工程，办学条件得到进一步改善；同时，狠抓医疗服务质量整治活动，深入开展“三好一满意”乡镇卫生院创建活动，公共卫生服务网格化管理取得实效，全镇家庭医生签约服务项目基本普及。投资53.4万元完成彩门以下道路两侧人行道铺装及树沟填埋硬化工程和原教师楼门前的铺砖硬化工程，投资11.4万元完成原粮管所西面个体商户门店下水改造工程，为集镇住户提供更多便利。按照深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革要求，优化整合政务服务资源，梳理为民服务办事清单43项，以统一的政务服务网业务办理平台为支撑，深

化代办帮办，提高为民服务质量。全面落实农业、牧业、低保、五保、农机、防疫等29项强农惠农政策，全年共发放各类惠农资金1342.5万元，群众受益范围不断扩大。认真挖掘策划开展群众性文体活动，精心编排，组织铁人家乡艺术团开展十九大文艺巡演14场次，参加全市春节社火汇演获得二等奖，同时，依托魔山挑战暨玉门国际越野赛、赤金峡漂流文化旅游节、玉门首届国际铁人三项赛等大型赛事和文化物资交流会、纪念铁人王进喜诞辰95周年等大型活动，充分挖掘游客资源，带动全镇旅游发展。

**【社会治理】**全面推行“活力网格”管理模式，建立覆盖全镇3505户13,700人的三级网格组织体系，实现村情全掌握、矛盾全化解、服务全方位。全镇212名网格长、网格员均能熟练操作活力网格手机APP系统，全年手机APP登录次数6572次、入户走访信息8697条、重点人员走访304条、场所巡查314条、录入事件552件，有效推进了赤金镇信访维稳、环境综合整治、危房改造、脱贫攻坚等重点工作的落实，“活力网格”工作阶段性考核第一。定期开展矛盾纠纷排查，坚持维稳形势分析、重大矛盾研判，按照“六定五包”责任清单，深化人民调解、司法调解、行政调解“三位一体”和网上信访结案制度，全年成功调处各类矛盾纠纷133件，网上信访平台交办的14件案件全部办理完毕，通过多次协调，解决了东湖村312国道和朝阳村土地纠纷群体上访事件，全年无群体性越级上访事件发生。全面落实安全生产责任，切实抓好道路交通、消防、环保、食品药品等重点行业领域的安全生产工作，严厉打击“黄赌毒”和非法传教等社会丑恶现象，全年开展安全生产检查12次，大力开展扫黑除

恶专项整治工作，镇村组三级联防，切实保障了群众安居乐业，为全镇经济社会发展营

造了良好环境。

（供稿人 王亚昕）

## 下西号镇

### 【领导名录】

党委书记	张学毅
镇 长	彭 武
人大主席	程伟学
党委副书记	王德利
纪委书记	许丽娟
副 镇 长	宋成亮
	柏前山（7月任）
	靳文铭
党建办主任	王 伟
武装部部长	李 刚

**【概述】**下西号镇位于玉门市西北部，距玉门新市区5千米，连霍高速、312国道横穿其境，金玉、玉青公路纵横其间，县、乡道路四通八达。境内面积709平方千米，现辖川北镇、西红号、石河子、下东号、河东、塔尔湾等6个行政村，29个村民小组，现有2670户1.1万人，总耕地面积5.2万亩。镇政府下设4个机构，分别为：农业技术服务中心、农经财政服务中心、社会事业服务中心、文化服务中心。全镇共有机关干部44人，其中：行政编制干部17人，工勤编制人员2人，事业编制干部25人。全年完成固定资产投资2000万元，招商引资2000万元，争取到位资金225万元，农业增加值达到1.71亿元，增长5.5%，农民人均可支配收入达到17,200

元，增长9%。

**【项目建设】**全年实施重点项目3个，建成玉门红枸杞精深加工项目、华盛顺远建筑公司和农产品交易市场。编制完成枸杞小镇修建性整体规划，重点建设的枸杞产业服务中心大厦、枸杞交易市场和表青2万吨无公害枸杞深加工3个项目完成立项备案和施工设计等前期手续，正在调整土地规划、协商融资贷款事宜。甘肃济鹏源物流运输公司计划投资3000万元实施建设的物流园、冷库、停车场项目正在进行规划设计。

**【现代农业】**2018年新种植优质红枸杞2000亩，培育普罗有机枸杞基地2000亩，全镇枸杞种植面积达到4.3万亩，占总耕地面积的53%，年产枸杞干果9000吨，实现产值3.6亿元，农户依靠枸杞相关产业收入占总收入的42%以上。在抓好枸杞种植基地标准化、精细化管理的同时，大力开展枸杞种植人才培养项目，实施培训12场500人次，并成功举办玉门市第二届枸杞采摘节。全镇累计建成规范运行枸杞专业合作社9家，培育形成有出口能力企业4家，枸杞产业化、专业化发展初具规模。在做精做细现有300亩非耕地日光温室的同时，高标准建成钢架拱棚201座、300亩，形成百亩连片钢架拱棚示范点和50亩连片钢架拱棚示范点各2个。设施养殖业标准化发展。以农民增收为目标，狠抓标准





规模养殖、饲草种植加工、畜禽品种改良，建成标准化养殖小区1个、设施养殖暖棚圈舍100座，种植优质饲草1000亩，新建饲草棚50座，新增出栏肉羊6万只，全镇羊只饲养量达到14万只。大力推广高效制种产业。按照“公司+基地+农户”的模式，大力发展蔬菜、花卉等增收潜力大的高效制种作物，全年落实各类制种面积达1.1万亩。劳务经济有序健康发展。依托枸杞产业基地和城郊乡镇区位优势，狠抓劳务技能培训、转移就业、服务管理等工作，全年共组织开展家政服务技能培训10期480人次，输转劳动力2900人次，实现劳务收入6058万元，全镇劳务收入稳步增长。

**【农产品下游畅通】**积极协调供销社、表青公司、丰汇制种、桑乐农产品购销、陇宇枸杞专业合作社、杞农枸杞专业合作社等大场大户，与台湾、马来西亚、宁夏枸杞研究所及广州市场、长沙高桥市场、江西南昌市场、安徽洽洽集团以及贵州市场经销商广泛对接，共签订枸杞订单2000吨、食葵订单3000吨、花卉制种订单200吨，累计销售枸杞2600吨。引进内蒙古客商投资建成的玉门红枸杞精深加工项目，现已注册“玉门红”商标并通过欧盟475项农残检测，全年加工优质枸杞干果1500吨。持续做大做强电子商务，建成电商服务点8个，线上线下销售额累计达到300万元。全年共培育返销大户19户，农产品收购、加工企业及合作社34个，销售农产品4万吨以上，占全部农产品的80%。

**【农业农村改革】**紧抓川北镇村被市上列为“三变”改革试点的有利机遇，坚持“一种模式三条路径”改革思路，通过成立合作社、引进合作经营主体、整合项目资

金、引导村民入股，将“三变”改革与产业结构调整、乡村文化旅游开发、特色小镇建设有机融合，初步实现了壮大枸杞产业、增加农民收入、夯实集体经济、促进脱贫攻坚的目标。行政审批制度改革稳步推进。按期完成“一处跑、跑一次”行政审批制度改革向乡镇延伸试点工作，新建的下西号镇公共事务服务中心正式投入使用，41项乡镇便民服务事项全部在玉门市“互联网+政务服务”平台办理，至目前，累计接待办事群众2130余人次、办件1300余件，日均办件量20件，当日办结率达到100%，群众满意度达到100%。加快完善水利灌溉基础设施建设，为6个行政村颁发水权证，全年新增高效节水低压管灌4190亩，水利灌溉条件逐步完善。农村土地确权工作全面完成。严格落实国家土地确权相关政策，确权土地面积3.64万亩，登记土地面积8.1万亩，为2367户农户颁发了土地确权证。

**【农村环境卫生综合整治】**扎实推进“厕所革命”，建成水冲式公共厕所3座，农户改厕工作进一步推进。加大基础设施建设力度，建成村组道路37段20千米，硬化地坪1200平方米，更换道牙8.2千米。全面启动河东、下东号、塔尔湾、沙地4个村人畜安全饮水改造工程，打建人畜饮水井2眼，配套水泵7台，惠及农户1404户4699人。全力实施农村危房改造，63户农户住进新房。投资350万元完成“新能源+储能”集镇供暖综合提升工程，供暖质量明显改善，实现了清洁供暖。严格落实河道巡查制度，严防河道乱占、乱挖、乱倒，“河长制”工作有效落实。大力推进“周五月末卫生大扫除”制度落实，全年组织干部群众集中整治环境卫生50余次，出动垃圾车21台次，清理垃圾180吨，补植各

类风景树500株，人居环境明显好转。

**【网格化管理】**按照“网中有格、按格定岗、人在格中、事在网中”的模式，建成镇级网格化服务管理中心1个、村级网格化服务管理工作站8个，细化三级网格69个，设置专职网格员180名，兼职网格员120人，重点开展党员服务管理、矛盾纠纷排调、安全生产监督、公共服务代办、环境卫生整治、基层平安创建、特殊人群管控、政策法律宣传等8项工作任务，多方畅通渠道，收集民情民意，认真梳理汇总并进行分类处理，基本实现村情民意全摸清、矛盾全掌握、服务全方位，构建了“小网格，大服务”的网格化管理服务体系。

**【民生改善】**教育投入不断加大，农村义务教育“两免一补”政策全面落实，适龄儿童入学率达到100%，教学质量持续提升，下西号学校荣获“酒泉市平安校园”“省级文明校园”称号。医疗卫生水平不断提高，

全镇参加城乡居民基本医疗保险9820人，落实大病医疗救助20.57万元、计生补助59.42万元，医疗卫生事业健康发展。惠农政策全面落实，共发放草原生态奖补、造林补贴、农机补贴等各类惠农补贴590万元，累计发放低保、养老、五保供养等资金440万元，社会保障体系更加健全。大力开展群众性文化活动，成功举办下西号镇第三届文化艺术节、广场舞比赛等，投资80余万元建成文化广场2个，并配套健身器材等相关设施，全镇公共文化服务体系更加完备。牢固树立脱贫攻坚“一号工程”意识，聚焦建档立卡贫困人口，共落实“一户一策”产业扶贫资金55万元，调引羊只1107只，种植枸杞70.32亩，完成危房改造14户、集中安置2户，全镇175户458人建档立卡贫困人口实现稳定脱贫。

（供稿人 马潇）

## 黄闸湾镇

### 【领导名录】

党委书记	魏德龙
镇 长	张俊锋（2月任）
人大主席	刘录川
党委副书记	何 云
纪委书记	贺新辉（2月任）
副镇长	张海燕
	李 军
	陈 伟
武装部部长	梁 涛

**【概述】**黄闸湾镇位于东经97° 7'，北纬40° 19'。地处玉门新市区北侧城郊，东临下西号镇、黄花农场，西通柳河镇，南接玉门新市区，北达肃北蒙古族自治县，兰新铁路、连霍高速、312国道横贯其境，疏勒河流域昌马干渠穿境而过，总面积137平方千米，辖梁子沟、泽湖、黄闸湾、黄花营4个行政村，26个村民小组，2492户9700人，耕地面积4.76万亩，人均4.91亩。黄闸湾镇属大陆性荒漠干旱气候，冬春多风沙，温差大，无霜期130多天，年平均降水量61.9毫米，年蒸发



量2952毫米，年平均温度6.9℃，年平均温差13.3℃。境内有煤炭、铁、锰等丰富的矿产资源，农业资源富庶，盛产小麦、玉米、洋葱、食葵、蔬菜等。黄闸湾镇现有干部42名（含副科级以上干部13名），其中行政编制19名，事业编制22名，行政工勤编制1名。下设党政综合办公室、计生办、综治办、财税所、民政办、农技中心、司法所、新农办、企业办、劳务办、文化中心等11个职能站所。境内驻有镇学校、镇中心幼儿园、镇派出所、镇卫生院、镇信用社、镇电管站、镇水管站、镇邮电所等单位。

**【产业发展】**探索“乡村游+”发展新模式，发展三产带动二产壮大一产。一是特色林果产业凸显活力。借助田园综合体的打造，挖掘传统林果潜力在泽湖村新增桃、杏、梨等小杂果200亩，在梁子沟村新增小杂果100亩，全镇特色林果面积达到了2000亩，其中特色蟠桃种植面积达到800亩，围绕金沙窝枸杞农民专业合作社，采用“公司+合作社+基地+农户”的产业模式，新增有机枸杞700亩。二是蔬菜种植产业提质增效。依托晨翔阳光，建成戈壁蔬菜产业园，搭建日光温室52座156亩，新建高标准钢架拱棚92座92亩，分别在黄花营村、黄闸湾村新建百亩钢架拱棚示范点2个，主要种植茄子、辣椒、西红柿、秋葵、西甜瓜、丝瓜制种；在泽湖村、梁子沟村落实以大田洋葱、铁板椒为主的百亩连片小区2个，全镇蔬菜种植面积突破2万亩。三是花卉制种产业彰显活力。以打造“花卉之乡”为目标，通过“专业化管理、订单化种植、规模化生产、合同化收购”的模式，在泽湖村、黄闸湾村主干道沿线落实高效花卉制种千亩连片示范点2个，全镇制种花卉种植面积达到1.5万亩以上，围绕“乡村

游”，在泽湖“桃源小镇”修建完成花田栈道、竹苑、环形风光大道等旅游观光设施。四是畜牧养殖业规模持续扩大。全镇落实修建养殖圈舍120座，建成整组推进示范点3个。结合精准扶贫产业扶持，调引基础母羊126只，全镇羊只饲养量达到10万只以上。探索“产销联动”发展模式，持续加大对商品驴、牛、肉鸽、鹅等的扶持力度，借力“乡村游”，在提高自产自销能力的同时打造畜禽产品品牌。五是农业下游畅通稳步实施。结合农业下游畅通，立足发展现代戈壁农业、观光采摘农业和市场订单农业，拓宽全镇特色优质农产品销售渠道，提高大宗农产品销售价格。玉露蟠桃合作社将苹果和蟠桃申报“无公害”产地认证，组织供销社、农产品流通大户、合作社发展订单农业，全镇共签订订单16,000余亩。完成腾丰养殖、民升蔬菜、吉丰农机、金沙窝枸杞、青蕾育苗木等5个农民专业合作社规范提升。六是土地流转面积持续增加。引进玉门拓璞公司，采用高架机采种植技术，采取“公司+基地+农户”的方式，流转土地226亩，形成以优质品种为主体，以高架栽培和机械化采收等先进配套技术为特征的现代化高效啤酒花生产基地，带动全镇新增土地流转面积2000余亩。

**【城乡融合发展】**紧扣泽湖村“桃源小镇”田园综合体建设。一是高标准提升集镇建设框架。结合环境卫生整治，进一步对312国道集镇段进行绿化、美化和亮化。成立城建站，以加强集镇卫生、交通、市场秩序、基础设施建设等方面的管理。二是全力推进基础设施建设。积极争取项目资金，分别实施泽湖村田园综合体建设及周边环境整治、梁子沟村一组文化广场、七组文化广场建设、污水处理站建设等项目，新建文化广场

2个，新铺筑村组道路11条43千米，开通生产通道16条10千米，配套建设渠系1.5千米，架设景观灯11盏，硬化门坛、健身广场、地坪等3800平方米。同时，狠抓林业生态建设，新建“千米”农田防护林4.7千米，完成新植绿色通道2.1千米，完成重点风沙口造林483亩，义务植树3万株。三是全方位抓好环境卫生综合整治。以“整治+长效”为新态势。围绕“三线一边”重点区域、村组主干道和居民点持续开展环境卫生整治行动，清运垃圾14,000吨，清理柴草23,000立方米，清理重点路段182千米；通过开展环境卫生和最佳清洁户评比、周五月末大扫除、周督查通报、月检查评比、季考核验收和问题曝光、随查随改等制度，以前宅中院后圈的整治模式为标准，动员农户对前宅中院后圈的“三堆”以及生产通道进行清理整治，完成每个村2个环境卫生整治示范点的改造。持续加大住宅风貌改造力度，完成危旧房改造57户，启动“厕所革命”，完成双瓮式卫生厕所改造672座。

**【田园综合体】**按照“打造旅游名村”的思路，着力打造以“一核三区”为主要内容的泽湖村“桃源小镇”田园综合体和梁子沟村“果巷花园”田园综合体。“一核”，即核心服务区。围绕核心服务区，依托村委会搬迁和已建成的党员活动中心、便民服务中心及文化大院。充分挖掘传统文化和传统手工艺，建成集老酒坊、老醋坊、老油坊和南阳镇大食堂为主要内容的传统手工作坊一条街。立足农产品下游畅通，成立电商服务中心和果品直销店，通过线上线下销售模式，确保农产品种得出来、销得出去。规划建设游客服务中心和2A级旅游厕所，完善城郊旅游服务内容，组织开展“桃源小镇”

旅游节系列活动，会同市旅游局进行国家3A级景区申报，“桃源小镇”被确定为全省乡村旅游示范村。改造提升老果园，鼓励发展农家园、农家乐和采摘园，新增以蟠桃为主的林果新品种300亩。扩大花卉制种面积，通过经纪人和专业合作社抓好订单种植和土地流转，使花卉制种成为农户稳定增收的主渠道。扩大暖棚圈舍修建规模，使养殖业在农民收入中的比重不断加大。持续改善人居环境，以核心服务区、村组道路沿线为重点，对泽湖村村委会周边及沿线居民点2个重点提升区进行绿化亮化美化，动员农户清理后院、开通生产通道，改厨、改厕、改下水，配套完善基础设施，完成铺油罩面、砂石路铺垫和渠系建设。依托花卉制种观光带、果园集中区，建成环形观光漫游道、花田栈道、竹苑等沿路景观。依托老果园保留面积大、果品品质好的优势，发展“一庭、一院、一园”的特色民居院落，加大特色林果栽植面积，丰富城郊游的内容。依托区域内植物种类多的特点，建成供游客和学生观光、体验、学习的大自然课堂。着力建设梁子沟村“果巷花园”。完成梁子沟一组1300平方米的休闲健身广场和梁子沟七组园林式休闲小广场建设。建成别具风格的红景门1座和村标2座，修建木质文化长廊1处，在居民点主街道绘制反映乡土风情的文化墙1.2千米，修建景观渠200米，改造渠道800米。先后开通铺垫一、七组生产通道4条2.5千米，组织农户清理房前屋后“三堆”、柴草，修建高标准的暖棚圈舍51座，建成双瓮式卫生厕所299座。引导农户恢复种植老果园，补栽桃、杏等小杂果100亩，架设果园围栏1500米，建成3000亩花卉制种观光带。

**【民生民事】**一是民生保障日趋完善。



社会保险扩面提标，城乡居民医疗保险实现一体化，城乡居民社会养老保险、新型农村合作医疗，参保率分别达93%和95%。全镇共发放低保、五保、残疾人护理补贴等各类社会保障资金212万元。二是社会事业稳步发展。持续巩固“普九”成果，落实好“两免一补”政策，不断提升教育质量。推进公共卫生服务，推行基本公共卫生服务网格化管理，镇村两级医疗卫生服务体系建设得到进一步规范；发展文化事业，利用农闲及各种节庆时节，组织开展春节文化活动、广场舞比赛和第三届群众文化艺术节暨桃源小镇旅游节等丰富多彩的文化娱乐活动。挖掘和发挥全镇现有的3个农民自乐班和10支广场舞舞蹈队的文化凝聚和辐射作用，为发展特色乡村旅游提供文化保障。三是综合治理不断加强。推进“平安乡镇”建设，夯实基层治理体系，“活力网格”建设，全镇划分基础网格62个，对134名网格员进行培训上岗，初步构建了“小网格，大服务”的网格化管理服务体系。以镇、村、组三级组织为纽带，全面摸排调处矛盾纠纷，一年来，共摸排各类矛盾纠纷19件次，调处19件次，调处率100%，调处各类信访案件35件次。四

是安全生产成效明显。持续加大安全生产监管力度，在重要节假日和重点领域开展道路交通、消防安全大检查和隐患排查整治30余次，安装警示标志20个，减速带171米，改建消防水井8个，开通生产通道16条，为4个村交管室配备了手摇机动泵、消防器材等设备。五是生态环境持续改善。在黄闸湾镇集镇建成日处理量300吨污水处理站一个，极大改善集镇环境。加大大气污染防治，推广清洁能源，全面取缔燃煤锅炉，完成了政府、卫生院、学校等单位的清洁能源改造，集中进行秸秆、垃圾禁焚宣传和巡查，进一步强化大气污染防治措施，区域环境质量明显改善。六是劳务输转扎实推进。把劳务输转作为提高农民素质的“大学校”和增加农民收入的“钱袋子”，依托“农村劳动力转移培训计划”和“阳光工程”，一年来，开展农村职业技能培训5期250余人，输转劳动力1700余人（其中有组织输转1150人），占全年输转任务的60%，实现劳务收入1645元，占全年劳务收入计划的25%。

（供稿人 韩冬）

## 柳河镇

### 【领导名录】

党委书记	向国强
镇 长	富 涛
人大主席	张建雄
党委副书记	白晨曦
纪委书记、监察室主任	张学龙

副镇长	魏春平
	富文瑾
党建办主任	李志龙
武装部部长	黄晓阳

【概述】柳河镇位于玉门西北部，东

邻黄闸湾镇，西连瓜州县三道沟镇，南接戈壁沙漠远望祁连雪山，北达六墩镇，地势平坦，南高北低，平均海拔1434米。气候干燥，蒸发量大，日照时间长，太阳辐射强，春季大风不断，夏季炎热少雨、秋季昼夜温差大、冬季漫长而寒冷，1月最低气温-26℃，7月平均气温28.3℃，年平均气温为7.6℃，年有效积温2891℃；无霜期135天，年日照时数3234.3小时；年降水量66.5毫米，年蒸发量2653.2毫米；年平均风速2米/秒。辖区面积400平方千米，辖区耕地面积68,000亩，是疏勒河流域的重要农耕区。主要种植蔬菜、枸杞、玉米、小麦、葵花、制种等农作物。镇政府驻地东距玉门市19千米，有玉布公路和兰新铁路横贯全境，交通便捷，是玉门新市区半小时经济圈的重要组成部分。现辖官庄子、二道沟、东风、红旗、蘑菇滩5个行政村，27个村民小组。2018年末，辖区户籍人口2947户10,271人，汉族人口为10,248人，占总人口的99.78%；少数民族23人，占总人口的0.22%。柳河镇境内人文景观、自然景观众多，尤其以红旗村红田园综合体、蘑菇滩秦剧社、官庄子黑沙窝、二道沟秀水山庄、东风报恩寺遗址远近闻名。柳河镇现设7个站所，分别为党政综合办公室、社会治安综合治理办公室、经济社会发展办公室、经管站、农业综合服务中心、社会事务综合服务中心、文化服务中心。市直驻镇站所3个，为司法所、财政所、食药所。柳河镇政府内设行政机构3个、事业单位4个，共核定编制50名，其中，行政编制19名，事业编制29名，工勤编制2名。截至2018年底实有34人，其中，使用行政编制17人，使用事业编制16人，使用工勤编制1人。2018年，全镇完成固定资产投资2108万元；全年农业增加值达到1.484亿元，

较上年增长6%。农民人均纯收入较上年增加1358元，增长8%。

**【项目建设】**2018年，全年实施工业、农业、基础设施、生态旅游和社会发展项目25个，完成各类投资4100余万元。落实招商引资到位资金2601万元。其中：固定资产投资完成2108万元（其中：红旗村田园综合体建设项目上报固定资产投资1000万元，酒泉市玉门市柳河镇百亩温室蔬菜基地建设项目上报固定资产投资588万，百亩日光温室建设项目上报固定资产投资520万）；招商引资完成2601万元（其中：浩海干熄焦及余热发电项目上报招商引资2491万元，柳河镇万吨农副产品存储库项目上报招商引资110万元）。这些项目的建设对全镇产业发展、环境综合整治、产业结构调整、乡村旅游等方面起到了积极的推动作用。

**【三产服务业】**按照“培训一人、就业一人、脱贫一人”的目标，不断开辟劳务输出新渠道，提高劳务输转的组织化和技能化程度，提升劳务经济效益，开展林果栽培、肉羊育肥、家政服务、手工制作、烹饪、电焊等实用技能培训9场次400人。总计输转2900人，其中有组织输转劳动力1750人，实现劳务收入6008万元。

**【农业发展】**2018年，全镇6.8万亩耕地，种植蔬菜4万亩，林果1.8万亩，经济作物5400亩，粮食作物1.12万亩，全镇高效田种植面积达到2.3万亩，种植结构更趋合理。全镇新建拱棚400亩、日光温室300亩，新增韭菜、番茄等蔬菜种植面积3000亩，蔬菜育苗100万株，全镇蔬菜达到4万亩，农民人均纯收入来自蔬菜产业达45%。持续实施“官庄子韭菜”复兴工程，全镇韭菜面积达到2000亩，初步形成大田韭菜、拱棚韭菜、温



室韭菜、韭菜、韭苔、韭菜籽保健品、韭花酱全品系产业链；特色林果产业发展势头足。村“两委”牵头成立特色林果专业合作社2个，带头发展枸杞产业，全镇共有枸杞加工厂16家、烤房32座、晾晒棚400余座、露天晾晒场150多个，有效推动了枸杞产业的蓬勃发展。按照整组推进标准化养殖和农户分散养殖相结合的思路，集中建成标准化养殖圈舍110座。通过培训、宣传、大场大户带动等，进一步鼓励广大养殖户采用精细化喂养方式，提升品质，增加效益，畜牧养殖产业健康稳步发展；全年肉羊养殖量达到4.02万只，出栏肉羊2.6万只。

**【环境整治】**以“改善人居环境、创建全域无垃圾乡镇”工作为目标，全力开展环境综合整治行动，加大对全镇沿路沿线和居民点的村组道路两侧的裸露垃圾、柴草杂物、障碍物和废旧地膜清理力度，拆除私搭乱建的简易棚舍、广告牌匾，对上级反馈的卫星遥感排查出的31个非正规垃圾堆放点进行彻底整改并完成销号。完善垃圾收集体系，集镇、村组保洁员全部配备到位并正常开展清扫保洁工作，对各村垃圾定期清运，转运处理率达到100%，实现垃圾“收、集、运”网络全覆盖，全年收集清运垃圾1.2万吨。持续推行“门前三包”“周五月末”卫生保洁和评比通报制度，开展“小手拉大手”活动动员学生家庭，通过“劳模”系列活动动员干部家庭和党员家庭，带头开展环境整治，保洁员兜底解决空挂户环境整治问题，形成了全民动员、人人参与的环境整治新局面。全年完成道路新改建19千米，村组主要道路硬化率达到100%。完善村组亮化工程，年内新架路灯120盏，对往年架设存在问题的187盏路灯进行修缮，督促各村进行路灯

报户工作，所有路灯完成接电并投入使用。大力推进“厕所革命”，在集镇、红旗村和蘑菇滩村新建农村水冲式公共厕所共5座，实施169户农村户用卫生厕所改造计划。结合红田园建设，对镇上确定的环境综合示范点红旗林场进行亮点打造，集中开展改房、改厕、改炕、改圈、绿化美化、后院整治等综合改造，共完成改厕40户，改圈25户，改炕15户，后院改造25户。

**【红田园综合体建设】**红田园位于柳河镇红旗村，是2017年确定的三个市级田园综合体之一。总体规划由红田园、天祥廊道、游客中心、云水间4个部分组成。2018年整合各类资金320万元，共同启动红田园建设工程。按照“弘扬劳模精神，展现农村党史、发展乡村旅游，推动乡村振兴”的总体思路，着力打造劳模精神红色教育基地、铁人干部学院教学点、农村党史展览馆、青少年研学实践基地、乡村旅游示范点等五张“名片”。2018年建成天祥文化广场、红田园故事长廊、共享果园、劳模林、红色记忆墙、红田园民宿、知青博物馆、土改博物馆、人民公社博物馆、生产合作社博物馆、顾天祥事迹展览馆、红旗村生产合作社史料馆、红旗村四清运动史料馆、农村党史讲习所、顾天祥故居、农村历史情景剧场等28个场馆和片区。红田园将参观游览与学习体验融为一体，围绕劳模精神、红色教育、乡村旅游和休闲农业，将“吃、住、学、游、购、娱”融为一体，突出“红色”文化传承、林果产业提升和乡村旅游发展，旨在留住乡村记忆、发展乡村旅游、助推乡村振兴。自2018年9月揭牌以来，红田园先后接待培训学员及游客4000余人。

**【秸秆银行】**引进甘肃西能环保科技

有限公司投资1000万元建成柳河镇生物质气化项目，形成生物质破碎、烘干、压制、干馏、产气、制炭一条龙生产线，产品有生物质燃气、木炭、木焦油、木醋液等；由柳河镇官庄子村农户成立甘肃玉门易盛秸秆综合利用专业合作社，依托生物质气化厂项目运营，采取“秸秆银行”模式进行经营，吸纳社员300余户，每吨秸秆折价200元进行入股，社员可随时兑换生物质燃气、木炭等所需产品；共带动全镇150户农户使用生物质气，带动农户参与秸秆尾菜回收800余户，年产生物质气100万立方米、木炭1500吨，实现年销售收入680万元。

**【精准扶贫】**以种植、养殖、劳务三大渠道为切入点对贫困户进行帮扶，着重突出23户47人未脱贫人口的精准帮扶，年底实现全部脱贫。在产业扶持方面主要发展日光温室项目、拱棚项目、红枸杞项目、“一户一策”产业发展项目等。2018年共上报搭建日光温室147座，补助资金294万元；搭建拱棚5座，补助资金3.575万元；新种植红枸杞63亩，补助6.3万元；实施“一户一策”产业发展项目233户；补助资金72.7万元。同时实施财政专项扶贫项目4项，涉及资金120.5万元，做到资金报账、到户拨付和项目覆盖率100%。民生保障方面主要是配合第三方评估专业机构鉴定建档立卡贫困户住房243套，制订“一户一策”改造方案并实施危房改造29户，实现建档立卡贫困户安全住房率100%。同时引导帮扶贫困户落实住院报销相关政策，105户贫困户享受农村最低保障并将26户五保户全部纳入五保政策。

**【民生实事】**建成东风村、蘑菇滩村160千瓦光伏发电项目，消除村级集体经济“空壳村”；按时发放低保五保、粮食直补、农

机补助等各类强农惠农资金共计1006.53万元；养老保险、合医疗参保率均达到98%以上。同时提升集镇服务功能，对集镇老剧院进行改造再利用，在集镇建成高标准水冲式公共卫生厕所2个，建成镇派出所办公楼，建成日处理能力达到300立方米的“AO+膜”污水处理系统一套，净化集镇1000余人的生活污水。争取“一事一议”项目资金130余万元，实施项目3个（官庄子村四组文化广场项目、红旗村林场文化广场项目、蘑菇滩村文化广场项目）；充分使用环境综合整治后续项目资金，架设路灯120盏，新增铺筑村组油路19千米；持续争取敦煌节水项目资金，铺设管灌工程3000亩；对官庄子村、二道沟村、东风村村级阵地进行易址搬迁，村级阵地面貌焕然一新，村组基础设施进一步提升。发展群众文化事业，组织开展农民艺术节、沙浴文化节等文化活动，丰富群众精神文化生活；编排演出“斗地主”“包产到户”等情景剧和迎宾快板书，充实了红田园文化内涵。扎实开展群众性精神文明创建活动，举办“柳河劳模”“柳河好人”“五星级文明户”“最美庭院”“好媳妇”等模范典型评选活动，教育引导广大群众向先进看齐，弘扬社会正能量。

**【社会治理】**扎实推进“活力网格”建设，巩固扩大“平安乡镇”创建成果，坚持不懈抓好安全生产和信访维稳工作，防范和杜绝各类重大安全事故发生。建立覆盖全镇的三级网格组织体系，共有网格员132名，对网格长和网格员进行集中培训，现场调试APP终端应用，网格员通过手机APP实现网格内入户、巡查、事件信息处置、上报等工作；全镇“活力网格”登录4871次，入户1215次，重点人管控29次，场所巡查103





次，网上上报处理各类矛盾纠纷和各类事件44件，有效推进全镇信访维稳、环境综合整治、危房改造、脱贫攻坚等重点工作的落实。2018年共排查矛盾纠纷35件，接待群众来访25件，调处率和答复率均达100%。定期开展安全生产大检查，排除安全隐患，全镇无重特大安全事故发生。广泛制订“红十条”“红九条”等村规民约；按照市委、市政府“有黑扫黑、无黑除恶、无恶铲霸、无

霸治乱”的部署，深入开展“扫黑除恶”专项行动，有力促进社会治安形势持续好转。严格落实“一岗双责、齐抓共管”机制，强化食品药品、生产安全监督管理，大力开展道路交通、消防隐患、烟花爆竹等专项整治，为全镇经济社会发展提供了良好安全的环境。

（供稿人 王晓茹）

## 昌马镇

### 【领导名录】

党委书记	马玉军
镇 长	潘国刚
人大主席	吕新文（11月任）
党委副书记	吕新文（11月止）
纪委书记	彭 文
副 镇 长	马利军
	郭立琴
党建办主任	孙磊明
武装部部长	刘明星

【概述】昌马地处疏勒河源、祁连山麓，历史悠久、底蕴深厚，人文荟萃、钟灵毓秀，因大唐名将樊梨花秣马厉兵而得名。辖区总面积1670平方千米，耕地面积4万亩，平均海拔2100米，年均无霜期92天，降雨量78.9毫米，年均气温3.9℃。祁连山盆地的天然绿色屏障是生产优质有机农产品的理想基地，47万亩的天然优质高原牧场，成就了“昌马羊”的独特品质；有机无污染的种植土壤和冰山泉水等得天独厚的资源禀赋，

培育了品质独特的枸杞、李广杏、杏梅等有机特色错季林果；在冷凉山区气候条件下生产的藜麦、燕麦、小米和胡麻油等高原优质杂粮具备了高蛋白质、低胆固醇和低糖等营养黄金组合的特点。昌马山水环绕、绿洲旖旎、河湖交错的壮丽自然景观和文脉相承、蜚声四方的历史文化交相辉映。境内有敦煌莫高窟姊妹窟——昌马石窟和唐代点将台等历史遗迹，鬼斧神工的疏勒河天生桥、老虎沟冰川、香毛山草原、古生物化石等自然奇观，千眼泉湿地、月亮湾休闲农业示范点、昌马水库等特色景点，享有“清凉世界，天然氧吧”的美誉。近年来，昌马围绕构建休闲田园综合体和生态旅游小镇两大目标，着力打造“天境牧业基地、有机林果基地、绿色杂粮基地、生态旅游基地”四大基地，打响“昌马羊、胡麻油、山蘑菇、小杂粮、生态游”五大品牌，加快打造绿色产业基地、休闲田园山乡、生态旅游小镇、秀美幸福家园，坚定不移推进绿色休闲生态秀美昌马建设。

【项目建设】全镇共规划17个项目，总投资5.69亿元，其中：农业项目9个，基础设施建设项目3个，旅游项目1个，环境整治项目2个，生态保护项目2个。完成固定资产投资1亿元，争取高标准农田建设、昌马民俗博物馆、文化产业发展等无偿资金4068万元，有力支撑了经济社会事业健康发展。

【农业发展】围绕农民增收这条主线，主抓天境牧业、有机林果、绿色杂粮、设施农业四大增收主业，强力推进农业结构调整，助推产业优化升级。一是新建改造暖棚圈舍40座，全镇累计达到400座。年内新增羊只出栏1万只，存栏达到8万只。依托玉门市昌马兴裕养殖专业农民合作社完成了“雪域昌马羊”商标注册、条码认证和有机转换认证。加大小反刍兽疫病、布病、非洲猪瘟、禽流感等疫病防治工作力度，加强消毒灭源和贩运户监控工作，检疫率达到100%。二是在吴家坂滩、拱北滩建成两个千亩枸杞基地，拓展有机富硒枸杞试验种植，建成千亩有机富硒枸杞种植连片示范点1个。建成枸杞烘干房2座，利用微电水处理技术，枸杞品质明显提升。完成优质道地药材示范基地认证，“祁连香杞”品牌枸杞被推介到意大利罗马举办的第十五届中医药大会暨“一带一路”中医药文化周展出，昌马的枸杞走出了国门，走向了世界。在月亮湾新栽培晚熟杏200亩，全镇晚熟杏基地面积达到2700亩。三是利用昌马独特的自然气候条件，种植藜麦、小米等高原优质杂粮2000亩。投资100余万元建成了藜麦加工作坊，实现了藜麦、小米加工增值，大幅提高了种植效益。通过精深加工、创新营销等方式，实现了收入翻倍的目标。四是依托市上戈壁农业发展项目，实施生态产业园建设，投资110万元，建成高

标准育苗温室2座，钢架拱棚40座，种植了圣女果、樱桃、西瓜、茄辣、甘蓝等品种，改写了昌马无设施农业的历史。土地流转步伐持续加快，全镇土地规模流转面积1.3万亩，农户土地流转后返聘务工，实现土地流转和劳务“双收入”。五是提高劳务输转组织化和技能化程度，开展林果栽培、养殖技术、农作物病虫害防治、美容美发、电焊、烹饪等实用技能培训8场次、320人，有计划输转劳动力1203人（其中建档立卡户4人），实现了人均劳务收入稳步增长。

【环境整治】按照“全域无垃圾、村貌洁净美、整治常态化”的工作思路，围绕“设施三有、环境三无、面貌四提升”的整治目标，突出“一区二线两河”，全面推进“四项制度八大工程”，彻底根治村组“六乱”，切实提升美丽乡村环境质量、人民生活质量，建设和谐宜居、富有活力、独具魅力的美丽幸福昌马。一是在集镇和5个行政村实施“家园清洁”行动，配备垃圾斗28个、小型垃圾车16个，不定期全面清理垃圾，清除非正规垃圾堆放点38个，先后集中清理整治环境卫生45次，清除卫生死角152处，清运垃圾、杂草2219吨。二是清理三道河坝、东沙河、小昌马河、何家沙河等河道垃圾71吨，加固防洪坝1.8千米，建立了常抓不懈的长效管理机制，使全镇环境面貌大为改观。三是投资50万元对西小康50户住户房屋进行风貌改造，完成墙体保温3150平方米，改造下水管网1370米，打通生产通道800米，粉刷墙面4650平方米。四是投资30万元对昌马村二组农户上下水管网2200米进行改造，受益农户52户。五是修订完善村规民约，制作村规民约宣传牌30个，聘用16名固定保洁员，建立起保洁队伍长效机制。安装路灯98盏，



全镇环境卫生面貌有效改善。

**【乡村旅游】**聚焦产业重构、文旅融合、艺术驻留，立足打造西北香格里拉和让世界看见昌马的规划定位，打响“天境昌马”这一特色文旅品牌，着力构建文化旅游产业体系。成功举办首届“天境昌马”国际艺术驻留节，策划开展全国书画名家邀请展、“灵韵祁连”帐篷音乐会、“寻梦昌马”篝火晚会等十大主旨活动，共邀请国内外艺术家和企业100余名（家），以及广东蓝弧动漫、鲁迅艺术学院等8家院企在昌马挂牌创作实践基地。按照艺术驻留村“一个中心四个展馆”的规划，建成昌马历史文化展览中心和石窟艺术博物馆、红色记忆教育馆、奇石民俗展示馆、书画摄影展览馆，开创了乡镇建设艺术展馆的先河。昌马画册、昌马宣传片、昌马导览图制作完成，昌马历史、昌马文集、昌马故事、昌马民俗启动编辑。

**【基础设施建设】**积极围绕农村环境综合整治、美丽乡村特色改造，着力改变乡村面貌，完善基础设施，通过提升农村基础设施配套管理水平，进一步为经济社会发展提供有力支撑。一是借助“一事一议”项目，投资137万元，实施北环路两侧环境整治及硬化美化工程；投资86万元，实施集镇绿化工程，种植树木种类15种1000余株，种植花草灌木14种25万余株。二是投资1180万元，实施东湾村、昌马村农业开发高标准农田建设项目，衬砌斗渠农渠41千米，配套渠系建筑物2208座，平整基本农田1800亩，铺筑田间道路10.3千米。三是投资980万元实施平口子沟、李家沙河、杨家沙河、山洪沟防洪治理工程建设项目，建设防汛护坡9.7千米，防汛能力大为提高。四是完成村组道路铺筑30.5

千米，其中铺油罩面19.5千米，砂石路铺筑11千米，道路建设实现了新的突破。五是完成植树造林3860亩（其中夹山滩2000亩，月亮湾、南湖、西湖等地1860亩），新植防风林带5.4千米，农业及农村基础设施面貌大为改善。

**【社会民生】**全面贯彻落实市委新业态村建设的总体要求，突出集中居住区建设，配套提升社会保障服务能力、“活力网格”管理能力、乡村治理创新能力、促动“三变”改革能力，进一步提升群众的幸福感、获得感、满足感。一是着力规范网格化管理，制定完善《昌马镇“活力网格”管理运行制度》，全面推行直管到户的扁平化管理模式，建立“全覆盖、无盲点”的网格化管理格局。成立村级矛盾纠纷调处中心，全面推行党员“连心桥”、邻里“和事佬”、家事“好大嫂”三支民调队伍，化解历史积案4件，矛盾调处率达到100%，实现了存量减少、再无新增的信访工作目标。制订完善各项应急预案，完成防汛应急演练1次，全镇防汛、地震、地质等各项自然灾害应急能力不断提高。二是认真落实“一处跑、跑一次”的行政审批制度改革要求，将全镇为民办理的五大类28项事项，全部整合到服务中心，实行一个窗口受理、一个机构办理、一个口径回复，切实提高服务能力，提升服务水平。立足增进民生福祉，持续加大保障救助力度，发放各类惠农资金528.85万元、市镇两级慰问资金3.6万元、民政救助资金130万元，覆盖全镇所有农户。扎实开展公共卫生服务工作，全面推行家庭医生签约履约服务、人口和计生工作，提高人口素质。聚全镇之力推动脱贫攻坚，年内实现建档立卡户全部脱贫，已脱贫户成效巩固无反弹。三是

以东湾村为试点全力推进“三变”改革，全村60户农户以1700亩耕地入股分红，整合94.6万扶贫资金折股量化到94户建档立卡贫困户，整合80万元支农资金给村集体和集体

经济组织成员配股，扩大了“三变”改革受益面，为全镇推进“三变”改革起到了示范带动作用。

（供稿人 吕克玮）

## 清泉乡

### 【领导名录】

党委书记	马平平
	马世财（7月任）
乡 长	魏 海
人大主席	范瑞宏
副 书 记	张 雯
纪委书记	程兵华
副 乡 长	顾常宏
	李 兵
	董润红
党建办主任	郭 军
武装部部长	班 超

**【概述】**玉门市清泉乡地处祁连山北麓，东临钢城嘉峪关，南通中国石油工业摇篮玉门老市区，西接核工业基地四〇四厂，北倚宽滩山，距玉门新市区68千米处，兰新铁路复线和嘉安高速公路、312国道横穿全境。全乡辖跃进村、清泉村、新民堡村、白杨河村4个行政村，17个村民小组，人口1475户4037人，辖区面积2259平方千米，耕地面积19,026亩，人均4.7亩。区域海拔1613—2309米，年平均日照时数3234小时，平均气温7.7℃，最高气温22.5℃，最低气温-10℃，具有典型的大陆荒漠气候特点。清泉乡以泉水清澈而得名，汉唐时曾为通往西域各国的

必经之地。境内有著名的火烧沟古文化遗址、伊斯兰教朝拜圣地吾艾斯拱北、骊马城遗址等名胜古迹和玫瑰沟度假村、丹霞地貌等旅游胜地。

清泉乡物产聚集，资源丰富。清泉人参果富硒高钙低糖，经常食用具有生津止渴、补脾健胃、增强抵抗力的保健功效；清泉羊羔肉肉质鲜嫩爽口、肥而不腻、香而不膻，食之具有温中补气、健胃益肾之功效。境内有结晶硅、蛇纹岩、花岗岩及金、铅、锌、黏土等丰富的矿产资源。

2018年清泉乡共有在编在岗人员36人，公务员编制18人，其中：领导10人，非领导职务正科副科及科员8人。行政工勤编制2人。下属4个事业单位，事业编制11人；民生实事服务项目和基层服务项目大学生3人，临聘人员2人。从知识结构上看：研究生学历2人，占5.56%；大学本科学历有18人，占50%；专科学历的有9人，占25%；专科以下学历的有7人，占19.44%。从年龄结构上看：35岁及以下的有17人，占47.22%；36岁至45岁的有10人，占27.78%；46岁至56岁的有5人，占13.89%；56岁以上4人，占11.11%。

完成固定资产投资6199万元，全市各乡镇中排名第二；完成招商引资2008万元，争取资金168万元；农业增加值达到5153万元，



增长5.5%；农民人均纯收入达到17,692元，增长9%，基本完成了2018年年初确定的各项任务，全乡经济社会发展取得了新成效。

**【项目建设】**清泉乡始终坚持把招商引资和项目建设作为拉动经济工作的主要引擎，投资6000万元的“祁连清泉”万亩人参果基地一期工程和基础设施建设全面完工，清泉村外出务工人员返乡创业培训基地建成运行，清泉老年人活动中心和清泉乡派出所投入使用，4个村340兆瓦分布式光伏发电项目实现部分并网发电，为全乡经济社会发展夯实了基础。清泉乡被评为“玉门市2018年项目工作先进单位”。

**【人参果产业】**为进一步做大做强做优人参果特色主导产业，清泉乡按照“扩规模、提品质、打品牌、拓市场”的发展思路，2018年投资6000万元新建“祁连清泉”万亩人参果基地日光温室300座，配套建设办公用房、基质加工厂和恒温保鲜库等附属设施，完成道路、输水管线、供电线路、园区绿化等基础设施建设。全乡累计建成日光温室902座1940亩，年产优质人参果3000吨，农民在人参果产业上的收入占到了全乡人均纯收入的38%，人参果产业规模和效益不断提升。清泉乡被评为“玉门市2018年设施农业发展成绩突出的乡镇”。与北京中农新星农业科技有限公司合作，制定了玉门市人参果有机栽培技术规程地方标准，进一步提升了人参果产业科技化、标准化、规范化发展水平。甘肃祁连清泉农业科技股份有限公司成功获得人参果有机转换认证证书。大力实施下游畅通工程，组建销售团队，外出宣传推介、市场对接9次，签订人参果购销订单11个660吨。新建人参果销售中心1个，人参果直销店3个，拓展终端网点16家，建成电商服务站5个。

**【畜牧养殖业】**依托“祁连清泉”羊羔肉特色餐饮品牌，以“扩总量、精喂养、提品质、增效益”为目标，持续扩大发展草食畜牧业。投资160余万元新改建设施养殖小区2个，新建养殖圈舍2000平方米、草料间2200平方米。全乡种植玉米、苜蓿等饲草2690亩，绵羊杂交改良2万只，全乡肉羊饲养量达12万只，肉牛冻配改良300头。“祁连清泉”羊羔肉取得了地理标志农产品登记认证。

**【产业结构调整】**大力调整优化产业结构，清泉乡发展日光温室为主的万元田2200亩，五千元田6750亩，三千元田6600亩。采取“龙头企业+合作社+农户”的发展模式，订单种植食葵、玉米、胡萝卜、菠菜等制种2100亩，新增特色林果210亩、小杂粮藜麦400亩。培育酒泉市级示范性家庭农场2个，农民专业合作社1个，龙头社1个，农业供给侧结构性改革持续优化。清泉乡康源果蔬农民专业合作社被评为“玉门市2018年贡献突出的农民专业合作社”。

**【劳务三产服务业】**依托“祁连清泉”人参果和羊羔肉特色品牌，清泉乡抢抓省级全域旅游示范区建设和312国道建成通车带来的发展机遇，三产服务业得到恢复性发展。投资500余万元，建成清泉村外出务工人员返乡创业培训基地（312国道综合服务区），招租餐饮、汽修服务入驻14家，正式营业7家。同时，大力发展劳务经济，开展劳务技能培训5期260人次，输转劳动力1400人次，实现劳务收入2575万元。清泉乡电子商务服务站被评为“玉门市2018年电子商务发展先进单位”。

**【村集体经济】**为进一步发展壮大村集体经济，清泉乡依托跃进村良好的产业发展基础和相对集中的生产生活区域优势，开展

了以康源果蔬合作社为经营主体，以“合作社+基地+农户”为经营模式的跃进村农村“三变”改革，进一步激发了乡村产业发展活力，为村集体经济发展夯实了基础。在4个行政村建成340兆瓦分布式光伏发电项目，每年可实现经济收入16万元，有效解决了村集体经济“空壳村”问题。

**【农村人居环境整治】**按照人居环境改善和全域无垃圾专项治理要求，清泉乡采取“清、拆、改、建”等方式，清理了陈年垃圾，拆除了破旧空房，改造了村容村貌，完成“三沿”重点整治问题11个，清除非正规垃圾点13个，道路铺油罩面17千米，商铺住宅风貌改造157户，危房改造47户，建成休闲广场2个，清泉村四组创建为市级环境整治和厕所革命综合示范点，农村人居环境大幅提升。积极开展“厕所革命”，新改建水冲式公共厕所4座，户厕改造480户，配套建设污水处理站2个、排污管网2.6千米。投资27.8万元，对集镇集中供暖进行了采取生物质供暖锅炉环保改造。抓好绿色通道、村庄绿化、农田防护林网建设，完成义务植树7.65万株、人工造林260亩，补植玫瑰等花卉5万株。以“三包三评促提升”活动为载体，落实了垃圾日产日清、门前三包等常态化工作制度，建立了组保洁、村收集、乡清运、市处理的垃圾处理机制，进一步巩固了环境整治工作成果，农村环境面貌焕然一新。

**【脱贫攻坚】**清泉乡始终将脱贫攻坚作为最大政治任务，积极从发展产业、劳务输转等方面为全乡162户建档立卡户对接扶持政策，争取扶持项目，2018年为22户建档立卡户进行了危旧房改造，发放精准扶贫带动型贷款分红139户55万元，争取到户项目扶贫资金144.45万元，2018年实现稳定脱贫30户48人。

**【民生保障】**2018年，清泉乡累计发放农业支持保护补贴、草原奖补、农机购置补助、危房改造补助、扶贫专项补助等各类惠农补贴382.55万元，五保、低保、计生“两户”补贴等各类社会保障救助76.04万元。完成城乡医疗保险参保3549人，参保率达到95%以上，居民养老保险参保、续保1814人。通过农商银行清泉支行投放贷款5034万元，助力乡村经济发展，清泉支行全年存款达到8545万元。按照“一处跑、跑一次”行政审批制度改革要求，所有公共服务事项全部整合进入公共事务服务中心“一站式”办结，年内累计办理服务事项3524件。

**【社会公共事业】**成功举办了清泉乡第十二届火烧沟文化艺术节，组织乡村群众参加全市广场舞、社火表演，均获得二等奖的优异成绩。建成文化长廊、农家书屋等宣传平台，群众健身休闲有场所、文化活动有舞台，营造了奋进向上、和谐健康的乡风、民风。不断强化师资队伍建设，教育教学工作不断加强，高度重视学生控辍保学工作，适龄儿童、小升初入学率达100%，全乡无辍学学生。卫生条件持续改善，群众就医需求基本满足。组织2批40余人次进山灭獭，在清泉高速公路收费站和312国道清泉集镇设置非洲猪瘟检查卡口2处，安排专人对生猪运输车辆进行24小时检疫检查，鼠疫、非洲猪瘟防控有力应对。切实发挥“活力网格”作用，建立乡村组网格22个，采取“领导包挂、村组配合、公安司法同步”等工作机制，开展入户走访274人次，成功化解信访积案2件，摸排各类矛盾纠纷32起，化解调处30起，调处率达94%，基层治理焕发生机。高度重视并认真抓好安全生产、信访维稳、扫黑除恶、道路交通、食品药品监管



等重点工作，“平安清泉”建设成果进一步巩固提升，在全市安全生产工作目标责任书考核中位列第一。进一步规范吾艾斯拱北管理，统计、统战、残联等工作取得新成绩，工会、共青团、妇女联合会的作用进一步发挥，国防教育、民兵预备役和双拥工作不断

加强，完成退役军人及现役军人家属信息录入107人。清泉村人大代表活动小组被酒泉市人大常委会评为“2018年度全市人大系统‘六创’活动优秀人大代表活动小组”。

(供稿人 王磊)

## 小金湾东乡族乡

### 【领导名录】

党委书记	范志俊
乡长	马涛
人大主席	邵海云
党委副书记	史刚
纪委书记	伍振勇
副乡长	李文韬、陈海燕
党建办主任	梁秉毅
武装部部长	马进华

**【概述】**小金湾东乡族乡是1990年经国务院批准，由省“两西”建设指挥部按照省上“兴河西之力，济东部之贫”战略部署，组织实施的少数民族移民基地，也是玉门市第一个建成的移民乡和少数民族聚居区，属国家两西扶贫开发建设项目区，是“全省民族团结进步模范集体”“全省扶贫开发先进集体”。地处玉门市北部，宽滩山东北。东与独山子乡接壤，南连花海镇金湾村，西邻赤峡水库，北接花海镇，玉花公路穿乡而过，距玉门市70千米。总面积22.52平方千米。辖龙泉村、东兴村、富源村、金柳村、马家峪村5个行政村，30个村民小组，1520户6555人。属疏勒河灌溉体系，由花海灌区统

一管理。年日照时数3210.1小时，年总辐射149.3千卡/平方厘米。年降水量57.1毫米，年蒸发量3300毫米，年平均风速为4.2米/秒。光照资源丰富，主要种植作物有小麦、玉米、棉花、饲草、红花、孜然、瓜类等，其中枸杞、棉花、孜然、红花、食用瓜、辣椒等作物品位较高。境内有省级文物保护单位两处：砂锅梁文物遗址，占地面积30亩；西汉墓葬群遗址，占地面积约200亩。

小金湾东乡族乡乡政府现使用行政编制14人，其中实有在岗人数14人，领导9人，下设3个行政机构：党政综合办公室，经济社会发展办公室（人口和计划生育工作办公室），社会治安综合治理办公室（人民武装部）。6个事业单位核定事业编制23人，实际使用事业编制20人：农业综合服务中心（动植物疾病防控和农产品质量监管中心），使用事业编制5人；农经财政服务中心，使用事业编制6人；社会事务综合服务中心（计划生育服务中心），使用事业编制6人；文化服务中心，使用事业编制1人；农村公路管理所，使用事业编制1人；安全生产监督管理站，使用事业编制1人。

2018年，完成固定资产投资503万元。

农民人均纯收入达到14,440元，较上年增加1490元。其中：种植业人均纯收入达到4100元，占人均纯收入的28.39%；养殖业人均纯收入达到4200元，占人均纯收入的29.09%；劳务输转及三产人均纯收入达到4960元，占人均纯收入的34.35%；政策性补助收入达到1180元，占人均纯收入的8.17%。

**【项目建设】**完成总建筑面积3000平方米的民族学校综合教学楼建设项目；完成占地面积20,000平方米的文体活动中心建设项目（包括公厕建设项目）；完成玉花路集镇段及南北市场改造提升工程；完成暖棚圈舍和储草棚617座；完成龙泉村环境卫生综合整治示范项目；完成自来水管线架设3.3千米；完成龙泉村、东兴村、马家峪村砂石道路铺垫6千米；完成乡集镇、东兴村、富源村、金柳村、马家峪村10千米道路铺油工程。

**【农业经济】**小金湾乡全乡耕地面积21,000亩。做强枸杞产业，加强特色林果栽培技术培训指导，引导科学施肥施药，积极申报“三品一标”，全乡红黑枸杞种植面积达15,000亩，形成了“红黑”枸杞搭配的枸杞产业发展格局。壮大草畜产业，完成龙泉村直档、龙泉村三组、东兴村七组、富源村三四组、金柳村二三组、马家峪村一组整组推进设施暖棚建设，新建暖棚圈舍300座，储草棚317座，种植饲草1500亩，调引基础母羊1667只，羊只饲养量达到60,000只，全乡出栏肉羊35,000只，全力做好春秋季节疫情防控工作。提升劳务经济，强化务工人员技能培训，组织发动群众开展季节性务工创收和外出务工，实现户均1人外出务工收入过万元目标，全年输转劳动力1900人次，培训劳动力2600余人次，劳务收入3950余万元。做好农

业下游畅通工作，跟进推动落实2家农民专业合作社规范化建设，依托大学生返乡创业创建“漠杞源”黑枸杞品牌，提升产品质量和包装品位，借力玉门市首届农产品订货交易会积极参展、推介产品和落实订单任务，共签订6项订单，涉及金额达7482万元，统筹乡村电子商务站点销售等做好农产品下游畅通工程。

**【脱贫攻坚】**投资300万元，利用村委会、学校闲置屋顶，在5个村实施屋顶分布式光伏发电项目400千瓦，各村年均可实现收入7万元，解决了小金湾乡多年村级集体经济“空壳村”的问题；全面落实“一户一策”精准脱贫计划，投入扶贫资金191.9万元扶持发展增收产业，发展特色林果1617亩，调引基础母羊1667只，修建暖棚圈舍45座，修建钢架拱棚4座；认真开展动态调整核查工作，全年自然增加103人，自然减少52人；组织开展劳务技能培训40场次，培训贫困户劳动力32人次，输转贫困户劳动力410人次；完成危房改造91户，其中建档立卡户18户；全面推行“三包三联三抓”帮扶机制（领导包点联村抓示范、站所包村联组抓帮扶、干部包组联户抓服务），对全乡340户建档立卡贫困户进行结对帮扶，争取各帮扶单位资金38.5万元。通过各级帮扶单位和干部关心支持、政策落实和贫困群众自身努力，本年度已全面实现全乡脱贫，2018年脱贫13户38人。

**【环境卫生】**2018年，小金湾乡坚持“建管并重、规范有序、多元投入、整体提升”的思路，分析村组人口变化规律，实行三级网格化管理模式，以实现全域无垃圾为目标。开展集中整治行动。累计乡村干部参与1500人次，群众7500人次，清运垃圾100余吨，清理柴草堆700余处，动用机械车辆22台





次，清理重点路段15千米、河道1千米、生产通道8千米，拆除残垣断壁及违章建筑21处。实施环境整治示范项目。投资90万元，完成龙泉村直档及三组居民点风貌改造65户，外墙粉刷3800平方米，地坪硬化4000平方米，安装道牙1400米，全乡架设路灯100盏。并统一开通后院生产通道，整组新建标准化设施养殖暖棚圈舍，配套卫生厕所。实施排污项目，推进“厕所革命”。投资97万元，在玉花路集镇段、南北市场、东兴村直档完成排污主管网建设工程，修建检查井60座、化粪池1座，并辐射带动富源村四组41户农户完成卫生厕所改造工作，户均出资2000余元，完成该组居民点0.8千米分支排污管线接入工程，全乡共完成卫生厕所344座。加大乡村绿化面积。投资15万元在乡集镇、玉花路沿线、各村居民点栽植绿色通道5千米，栽植槐树、馒头柳、杨树等2300棵，架设灌溉管线3千米。实施集镇改造提升工程。投资110万元，完成玉花路西侧、民族路、南北市场改造提升工程，铺设渗水砖6000平方米，安装道牙4200米，安装路灯40盏，架设灌溉管线3千米，修建自来水检查井10座，栽植补植绿化苗木1500棵，乡集镇铺筑混凝土道路1.9千米，铺油罩面3千米，在集镇周边安装垃圾斗10个、垃圾箱20个。建立长效保洁机制。聘用6名保洁人员对集镇主要路段进行全天候卫生清理，做到日产日清。积极开展广告牌匾、公共绿地美化、环境卫生、马路市场、车辆乱停乱靠、乱搭乱建专项整治工作，落实商户“门前三包”责任制，逐步建立健全长效管理机制。

**【民族教育】**投资700万元建成建筑面积3000平方米的民族学校综合教学楼；投资450万元建成学校综合体育运动场，配套建成公

共厕所1座，使民族学校面貌发生了翻天覆地的变化；为支持民族教育发展，对高考升入大学的学生给予每人3000元的奖励，对民族学校给予20,000元补助资金，对幼儿园给予30,000元取暖补助；进一步增强责任感和使命感，把控辍保学工作作为民族教育工作的重点和难点，采取逐一摸排建档销号方式，狠抓落实，民族学校学生从1255人增加到1417人，2018年劝返复读学生50人；学前教育 and 民族学校入学率、升学率逐年提高，师资力量进一步加强，教学设施不断完善，民族教育呈现出良好的发展局面。

**【民族工作】**小金湾乡除乡机关、民族学校、卫生院和驻乡站所有部分汉族工作人员外，移民群众100%为东乡族，大部分都信仰伊斯兰教。小金湾乡党委、乡政府牢牢把握“共同团结奋斗、共同繁荣发展”新时期民族工作主题，以“党建引领先进乡、产业兴旺富裕乡、脱贫攻坚示范乡、社会治理文明乡、民族团结模范乡”为目标，坚持“党建引领、产业支撑、脱贫攻坚、民族团结”的工作思路，带领全乡人民阔步迈向全面建成小康社会的新征途。全乡呈现出经济发展、宗教和顺、民生和谐的良好局面。在贯彻执行党的民族政策时，始终把学习宣传民族政策放在首位，要求广大干部牢固树立“三个离不开”的思想观念，教育各族干部尊重少数民族的平等权利，尊重少数民族的语言、风俗习惯和宗教信仰，帮助他们解决生产和生活中能够解决的问题。乡党委、乡政府历来高度重视民族干部工作，通过不懈的努力，使少数民族干部素质和能力不断提升，在推进全乡经济发展、社会进步和维护稳定中起到了积极作用。

**【宗教工作】**小金湾乡有宗教活动场所

20个，宗教人士35人（阿訇35人，其中：开学阿訇20人，散班阿訇15人），寺管会成员76人。2018年，小金湾乡扎实开展宗教场所“四进”活动，在乡集镇和民族学校制作30块固定宣传牌，加大民族政策的宣传力度，依法加强对宗教及活动场所的管理；扎实开展宗教活动场所规范化创建工作，对龙泉村宗教活动场所、富源村一组宗教活动场所进行规范化创建，乡安监站定期对各宗教活动场所进行安全检查，对存在的问题限期整改，将宗教活动场所管理纳入政府常态化管理工作。

【社会保障】2018年，小金湾集中开展低保清理核查3次，清理不符合低保条件的51户423人，全年发放农村低保金549.1万元；发放五保供养金4.75万元；为14名优抚

对象发放优抚金4.891万元；为31名患者发放农村医疗救助资金18.232万元；受理救助困难群众44人，救助金额达11.8万元；共发放残疾人各类补贴11.6万元，各项民政保障救助工作做到了应保尽保、应救尽救。高度重视城乡医疗保险参保工作，全乡参保率达到95%，建档立卡贫困户参保率达到100%，全年通过合作医疗报销1150人次，报销医疗费达200.9万元。养老保险制度得到全面落实，新增享受待遇人员33人68.5万元，全乡享受待遇养老金及时足额发放到位，全年发放农业综合补贴19.46万元，社会保障和强农惠农各项政策得到了全面贯彻落实。

（供稿人 马智海）

## 柳湖镇

### 【领导名录】

书记	李清军
镇长	范志俊（7月止） 范光琪（7月任）
人大主席	李金波
党委副书记	张述杰
纪委书记	孙明阳
组织委员、党建办主任	吕小平
副镇长	田集元 李威宇
武装部部长	孙万军

【概述】柳湖镇是疏勒河农业综合开发暨移民安置项目实施过程中新建的建制乡

镇之一。地处玉门市新市区以东偏北60千米处，东、南、北三面邻花海镇，西接甘肃矿区，辖区面积47.49平方千米。1996年疏勒河移民安置项目启动，毕家滩（现在的柳湖乡）是省疏管局组织建设的7个成建制移民乡场之一。2001年底成立毕家滩移民工作指挥部，2002年从国家重点扶贫县甘肃省岷县移民，开始了大规模安置工作。2005年底毕家滩移民基地移交地方管理，同年，经省、市逐级批准成立柳湖乡，于2006年7月18日正式挂牌，2018年10月16日经批准撤乡建镇挂牌。柳湖镇下辖华西、富民、岷州、小康、兴旺5个行政村，20个村民小组，1个镇林场。项目安置均为甘肃岷县的移民群众，共有农户



1390户6301人，总耕地面积为3.28万亩。柳湖乡东距花海镇18千米，西南均为沙漠戈壁，北面紧靠天然红柳封育区，地表较平坦，平均海拔1124米，属纯灌区。柳湖乡属大陆性中温带干旱气候，年平均气温7.1℃，极端最高气温39.4℃，最低气温-27℃，无霜期150天，年降水量66.7毫米，年蒸发量2653.2毫米，年相对湿度42%，年日照时数3213.7小时，最大冻土深度1.46米，主要气候特征为：四季变化明显，冬季寒冷，夏季炎热，干旱少雨，光照充足。主要自然灾害为干热风、风沙、早春霜冻等。截至2018年末，柳湖镇政府使用行政、事业、工勤3种编制共计37个（公务员14个，事业编制21个，工勤编制2人）。实有在岗在编干部35名（公务员14人，事业编制14人，工勤人员1人，各类未入编大学生6人），公益性岗位1人，空编6人（事业编制6人）。全乡农业生产总值达到1.32亿元，较上年增加630万元，增长5%；农村居民人均可支配收入较上年增加1307元，增长12%，达到了12,205元；全镇固定资产投资在全市12个乡镇中位居第三，招商引资工作位居第二。同时，被市委、市政府命名表彰为全市“农村重点产业和重点工作先进单位”，被省文明委评为“省级文明乡镇”。

**【项目建设】**总投资2500万元，完成了年初确定实施的建材加工、屋顶光伏发电、日光温室、基层政权建设、环境整治等重点项目建设任务。引进江苏客商总投资2.5亿元的酒泉西部天成新材料荧光增白剂生产建设项目，完成上报投资4000万元，已进行了公司注册、项目选址、可研报告等相关手续的办理。

**【产业发展】**坚持以农民增收致富为出

发点和落脚点，将产业兴旺打造成为乡村振兴的强劲引擎。通过举办第二届采摘节及下游畅通工程签约仪式、召开产业发展大会、“走出去”学习考察、聘请专家技术指导等一系列措施，不断壮大高效种植、特色林果、设施养殖等增收产业。按照“扩大规模、提升效益、打响品牌、促农增收”的发展思路，充分运用省、市产业扶贫到户资金入股方式，采取“联合合作社+党员+5户贫困户”模式，集中连片打建日光温室30座，扶持产业能人、专业合作社新建日光温室28座、钢架拱棚97座。通过试验示范种植产量高、口感好的果蔬品种，示范带动园区日光温室科学种植，促进设施产业增产增收增效益，每座日光温室收入达到4万元以上，每座钢架拱棚收入达到4000元以上，充分发挥了日光温室、拱棚产业在脱贫攻坚中的经济效益。成功举办第二届特色农产品采摘节，积极与8家单位对接，签订了产业扶持贷款、大宗农产品、特色农产品销售种植协议，农业下游销售渠道进一步畅通。建成柳湖镇农村电商展示体验馆，做实了“盛美柳湖”线上网店和线下直营店两大平台。稳步推进特色农产品“三品一标”认证工作，圣女果、水蜜桃、西甜瓜、羊角蜜、草莓、秋葵、小乳瓜、小辣椒等特色农产品深受广大消费者喜爱，市场影响力正在不断扩大。新（改）扩建暖棚圈舍12座、储草棚61座，新植饲草2000亩，全镇羊只饲养量巩固在6万只以上。兴旺村颗粒饲草加工厂、岷州村联雄生猪养殖场、华西村鲲鹏家禽养殖场后续设施配套日渐完善并发挥良好的经济效益。借助全市“光伏强村”行动，按照“村两委+公司+农户”合作模式，利用村委会、学校、农户闲置屋顶，大力发展屋顶分布式光伏发电项目，在全镇

5个村各建设80千瓦屋顶分布式光伏发电项目，每年可实现收入10万元，有效破解了村集体经济无收入的问题。引进玉门普阳绿能公司，为富民村二组20户农户贷款每户安装6千瓦分布式光伏，8户农户已并网发电，每年可实现分红2600元左右，进一步拓宽了农民的增收渠道。按照“先培训、后输转”的思路，加快劳务产业发展步伐。全年输转劳动力1900人次，培训劳动力2400人，实现劳务收入3800多万元，保障了群众增收的路子。

**【新农村建设】**一是抓网格管理明责任。以“活力网格”为依托，将全镇1132户群众由94名网格员负责包挂，全面落实主要领导统筹、班子成员包村、机关干部包组、镇村组干部包户的“网格责任线”，户清扫、组保洁、村收集、镇处理的“联动收集线”，党员、干部、群众、保洁员的“互查反馈线”，集中开展村庄院落、村组结合部、沿路沿线、集镇周边、农业面源、旧房改造、垃圾污水处理等十个方面的集中整治工作，形成了“一图一表一清单”的责任体系和工作格局。二是抓改造提升靓颜值。通过整合“一事一议”、环境卫生整治等各类项目资金，打造以乡村振兴、廉政文化、社会主义核心价值观、柳湖发展变迁等内容为主的文化长廊1230平方米，全镇村组道路铺油罩面11千米。集中对后院养殖圈舍进行改建，安装木质栅栏1200余米，粉刷前墙14户，更换大理石道牙2380米，硬化改造生产通道30户，修建后墙660米，补植各类风景树2300余棵，新建草料棚28座，美丽乡村的颜值得到进一步提升。大力推进“厕所革命”，采取集中排污、双瓮漏斗式和沼气池改造3种模式，全面完成560户农户旱厕改造工程，新建成集镇公共厕所3座，极大地改

善了农村的人居环境。三是抓群众教育改陋习。通过村组干部带头干、党员团妇跟进干、发动农户集中干，严格落实“村规民约”“门前三包”、督查评比、村规民约、团委卫生清洁“五要五不要”、妇联卫生清洁“一日五问”等制度，扎实开展“周五月末大扫除”“文明卫生示范户评选”等活动，累计发动农户6500余人、动用车辆800余台次、清运垃圾18,000余立方米。规划新建5处垃圾集中堆放点，评选出“卫生示范组”18个、“卫生示范户”107户、“卫生户”827户，营造了户户参与、人人共享的浓厚氛围。

**【社会事业】**一是全面推行网格化管理。结合全市社会治理APP平台，着力推进“活力网格”管理，明确94名网格员入户走访、矛盾纠纷排查和调处、环境综合整治、特殊人群监管、流动人口管理、惠民政策宣传、便民事项代理等工作，整合各类职责、人员、资金，做到第一时间发现信息、第一时间传送信息，镇党委第一时间知晓，第一时间处置。今年以来，全镇三级网格员平均入户达到30次以上，掌握民情信息1389余条，处理各类矛盾纠纷145起。二是惠民政策全面落实。不折不扣地落实各类惠民、利民、富民政策，共发放低保、大病救助、农资补贴、粮食直补等各类资金399万元，为群众办理了修渠、铺路、供水、救灾、民调等实事258件，切实增强了群众的获得感、幸福感和满意度。三是社会事业协调发展。定期深入驻镇各单位开展调研督查和走访交流，并协调解决困难问题，把补齐社会事业短板摆到更加突出的位置，全力增进民生福祉，提升人民群众获得感，老年人活动中心建设进展顺利，供销社后续设施建设有序推进。



幼儿园基础设施配套更加完善，柳湖小学师资力量得到进一步加强，柳湖孩子享受到了更高质量的教育。卫生院软硬件进一步改善，居民家庭医生签约覆盖率达到100%，基本医疗保障能力得到加强，疫病防控体系进一步完善，有力保障了全镇发展。组织开展了第二届采摘节系列活动及传统节庆活动，凝聚人心，鼓舞士气，营造了奋进向上、积极健康的乡风、民风、干部作风。四是“平安柳湖”建设成果巩固提升。落实信访工作责任制，信访问题得到有效解决。深入开展扫黑除恶专项斗争，全面推进“七五”普法宣传教育，岷州村被评为“酒泉市民示范法治村”。持续开展“打非治违”和安全隐患排查整治，全年没有发生重特大安全生产事故。加强防震减灾救灾能力建设和突发公共事件应急管理，人民群众的安全感、满意度明显提升。

**【精准扶贫】**聚焦全镇356户1465人建档立卡贫困人口，利用“三春”生产、“两节”等重要节点，组织帮扶单位干部职工和镇村干部一道，走村入户开展调研慰问，帮助贫困户对比算账、厘清思路、发展致富、解决生产生活中存在的困难和问题，并详细制订“一户一策”精准脱贫计划。今年，共为贫困户调引羊只195只，输转劳动力290人。为18户未脱贫户和6户巩固提高户落实产业扶持资金人均2000元，为332户稳定脱贫

户落实产业扶持资金人均1000元。落实“两后生”补助36人共5.4万元。截至2018年底，确认的356户1465人贫困户，已稳定脱贫355户1460人，剩余1户5人。

**【作风建设】**一是理论武装扎实推进。认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，分阶段分层次有序开展学习活动，不断提升全镇党员领导干部理论水平、党性修养和工作能力，对标对表柳湖镇情实际，厘清思路、制订措施，有效推动了各项工作的落实见效。二是依法行政不断强化。主动接受镇党委领导和镇人大监督，经常性听取社会各界的意见建议，全力配合做好巡视巡察相关工作，对反馈的问题全面抓好整改落实。坚持科学、民主、依法决策，全面推进政务、村务和财务公开，扎实开展政府系统“六治”行动，认真办理人大代表意见建议，提升了政府公信力。三是政府效能全面提高。大力弘扬求真务实、勇于担当、苦干实干精神，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。不断完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责，激励领导干部求真务实、真抓实干，形成了千帆竞发、百舸争流的生动局面。

（供稿人 张少忠）

## 独山子东乡族乡

### 【领导名录】

党委书记	杨金齐
乡 长	马 建
人大主席	贾永武（2月任）
党委副书记	刘 琨（2月任）
副 乡 长	槽贞君
	赵旭昆
党建办主任	朱建军
武装部部长	马延祥

**【概述】**独山子东乡族乡前身是疏勒河项目独山子移民基地，位于东经97° 47'43.74"，北纬40° 16'35.19"，毗邻玉门市花海镇、小金湾东乡族乡、黄花农场花海分场，西距玉门新市区78千米，南离312国道40千米，2008年10月正式挂牌成立。全乡行政区划面积45.21平方千米，辖源泉、春柳、金泉、金旺4个行政村，28个村民小组，定居东乡、和政、广河三县移民群众1615户7470人，开垦耕地29,880亩，受自然条件、生态环境等因素制约，全乡76.7%的耕地为中重度盐碱地，改良投入大、见效慢；群众改建房屋、改善生产生活条件负担较重。建乡以来，乡党委、政府带领全乡群众战风沙、治盐碱、育产业、夯基础、美乡村、保民生，培育起了优质枸杞种植、设施养殖、劳务输转三大增收产业，全乡建档立卡贫困户从2014年的731户3398人减少到2018年底的8户34人，实现稳定脱贫723户3364人，源泉、春柳、金泉、金旺4个行政村整体摘帽，贫困发生率为0.445%。

2018年末，有卫生院1所，学校3所，在校学生1856人。

独山子东乡族乡系正科级单位，有副科级以上领导干部10人，截至2018年底，在编事业编干部14人，大学生村官4名，聘用制勤岗位2名。乡机关内设3个行政机构、4个事业单位，共7个下属机构，分别是党政综合办公室、经济社会发展办公室（卫生和计划生育办公室）、社会治安综合治理办公室（人民武装部）、农业综合服务中心（动植物疫病防控和农产品质量监管服务中心）、农经财政服务中心、社会事务综合服务中心（计划生育服务中心）、文化服务中心，有乡农商银行、乡水管站、乡卫生院、乡学区和乡派出所5个驻乡单位。

**【乡域经济发展】**2018年，全乡完成固定资产投资1524万元，争取资金200万元，完成招商引资任务510万元；独山子乡4个村光伏电站全部正常并网发电，累计实现收入达10.9264万元；按照“扩规模、提品质、强流通、增效益”的思路，新植新品种红果枸杞370亩，与黄河科技学院“大学生”创客团队达成合作协议，通过订单式种植，充分利用公司统一收购的优势，使用其“金漠湾”品牌向一线城市销售独山子枸杞，扶持现有电商服务站开展网上销售，进一步拓宽枸杞销路；采用“公司+合作社+农户”的模式，打造日光温室示范点1个，新建高标准日光温室12座，累计建成高标准日光温室19座。运用“前宅中圈后棚”建设模式，尝试“一棚两



用”（春夏种植蔬菜，秋季晾晒枸杞），新建钢架拱棚45座，累计达到114座；投资187万新建占地面积8990平方米的高标准养殖小区1个，分散新建、改建暖棚圈舍228座；投资180.94万元，在金泉村一、二、三组整组推进储草棚建设，新建储草棚109座，落实苜蓿种植面积500亩；利用民族宗教、就业、农林等行业部门开展的技能培训，积极组织群众参加家政服务、手工艺品制作、枸杞种植、养殖等培训班6期，累计培训400人，鼓励群众外出就业务工，组织就近零散务工，全乡2018年共输转劳力2220人，劳务收入达4618万元。

**【基础设施建设】**2018年，以完善农田灌溉排系统等工程措施为主，新打洗盐排碱井3眼，通过拉沙换土、平田整地、灌水洗盐等措施，集中治理盐碱地2000亩；按照“四好公路”要求，投资78万元，实施春柳村至源泉村道路拓宽项目（由原来的4.5米拓宽到6米），累计拓宽道路达9.8千米；落实危旧房改造资金876万元，新建农村危房236户，危房全面消除；针对全乡4个村28个村民小组村容村貌差的实际，实施以门坛硬化、立面改造、特色装饰为主要内容的“三化”改造项目；集中整治全乡范围内垃圾3堆，清理沿线道路23千米、清理公共区域垃圾30处；赴邻近县市学习“厕所革命”经验，以集镇为中心覆盖金泉村一、二、三组，铺设排污管线9.3千米，投资60万元新建公共厕所2座。实施改厕项目560座，安装架设路灯100盏；栽植防风林带21亩，栽植沙枣树2万余株、新疆杨1万株、景观树600棵、柳树1500棵、杏

树2000株，疏通各村组居民点绿化带18.6千米。

**【社会事业】**稳步推进教育资源均等化改革，将全乡教育格局由控辍保学向提高教育质量转变，中考上线率达到90%；协调争取270万元实施源泉村小学扩建项目，整合各类资金250万元重点实施中心学校操场建设项目；规范老年人、因病致贫家庭等重点对象管理，免费为60岁以上老人体检，2018年累计为317名老年人进行了健康体检，建立居民健康档案7275份；建立建档立卡贫困户家庭医生签约服务制度，签约家庭医生签约式服务2719人；加快实施“乡村舞台”建设工程，实施“户户通、组组响”工程，完成广播架设全覆盖；在独山子乡4个村、民族文化广场、重点路段等重点区域设置永久性宣传栏6处，布置张贴中华民族传统美德故事、村规民约等内容宣传画100幅；投资150万元完成金旺村文化大院维修改造暨党群综合服务中心，进一步丰富了群众的文化生活；紧紧围绕“村情全摸清、矛盾全掌握、服务全方位”的工作目标，全乡划分网格34个，确定73名网格员，实现了地域人口的网格全覆盖。2018年走访入户360次，上报事件14条，一级网格长下达命令10条，一般巡查22次，重点人员管控3次；结合安全生产月活动和重要节点，开展安全检查8次，发放整改通知4份，并对学校食堂、重点路段实施常态化检查。

（供稿人 高菲）

## 六墩镇

### 【领导名录】

党委书记	王 东
党委副书记、镇长	盛爱红
人大主席	魏德毅（11月任）
纪委书记、监察室主任	梁 锋（9月止）
副镇长	张天明
	李建功
组织委员、党建办主任	赵 肖
武装部部长	姜建龙

**【概述】**六墩镇地处玉门最西端，东与国营饮马农场十二队相邻，南连柳河镇蘑菇滩村，西至瓜州县七墩乡，北接麻黄滩，与连霍高速公路相望。镇政府驻柳北村，电话区号0937，邮政编码735215，距玉门市40千米。2000年开发建设，前期由瓜州县管辖的七墩滩移民指挥部管理，2006年底移交玉门市并由柳河乡代管。2007年4月，成立移民工作站，2009年6月经省民政厅批复建乡，2010年8月6日正式挂牌成立六墩镇政府。2010年10月28日省疏管局又将农垦饮马农场两个移民插花村移交六墩管理，2018年5月经省民政厅批复同意撤乡改镇（甘民复〔2018〕74号），2018年8月20日正式撤乡改镇挂牌“玉门市六墩镇人民政府”。全镇现辖5个行政村14个村民小组，共安置“三地五县”（“三地”即陇南、甘南、临夏，“五县”即武都、宕昌、临潭、舟曲、和政）移民638户2513人。按照玉办发〔2011〕54号文件

和玉机编发〔2018〕12号文件精神，2018年2月，经编制调整后，核定六墩镇机关行政编制15名，工勤编制2名，财政全额拨款全额事业编制20名。现六墩镇实有人员33名，其中在编在岗人员29名（行政编制14名、事业编制15名、工勤编制0名），在岗不在编人员4名（其中大学生村官3名）。

**【经济发展】**六墩镇主抓精准脱贫、基层治理、人居环境改善、农业下游畅通、“三变”改革等重点工作，农民人均纯收入、固定资产投资等一系列硬性指标平稳增长。全镇种植各类作物1.78万亩，高效田面积占总耕地面积的60%以上，农民人均纯收入较2017年的9100元增加了1820元，达到了10,920元，增长20%，首次突破了1万元。5个村整体退出贫困村，建档立卡贫困人口由2014年的285户958人减少到了5户13人，累计减贫280户945人，贫困户人均可支配收入达到5600元以上，贫困发生率下降到了0.5%。

**【产业发展】**紧紧围绕“一区四业十基地”产业增收支撑体系，设施蔬菜、特色养殖、枸杞产业、劳务输转等富民产业提质增效。一是肉羊养殖从依靠政策支持扩群增量转向依靠技术服务拉动产业链延伸。想尽办法在农户养殖后续力量上抓服务促提升，积极争取农牧、畜牧、扶贫扶持政策，通过免费发放饲草籽种降低养殖成本、争取政策补助搭建草棚修建圈舍改造提升养殖条件、组织开展养殖技术培训、邀请专家实地指导等增加养殖收益、扎实开展疫病防治降低养





殖风险等途径，进一步增强了农户发展养殖业的积极性和发展后劲。落实每座棚6000元的补助政策，新改建后院暖棚圈舍12座，引导农户新搭建不少于60平方米的彩钢储草棚246座，草棚覆盖率占到了全镇农户的38.8%。二是芦花鸡产业由零星养殖向整村推进发展。坚持政府主导、政策扶持、农户自愿的方式，以每只鸡苗补一半、鸡笼全额补助的扶持办法，动员农户每批次每户养殖20只芦花鸡，发展芦花鸡养殖户330多户，累计养殖芦花鸡过万只。注册完成了“祁连牧野”畜禽商标。借助帮扶单位资源优势，以零散出售、订单销售等方式拓宽销售渠道，通过微信朋友圈、电视台、美篇、电子商务等平台大力宣传推广，打响了“六墩芦花鸡”这一特色品牌。积极争取扶贫项目，结合固定资产任务落实，在安康村新建芦花鸡育雏场，亲自抓项目申报审批和落地实施的各个环节，打包整合供销社项目资金，打造六墩冷链物流仓储基地，为今后畜产品的储藏、包装、销售产业链奠定了基础。三是设施产业从面上扩规模转为从点上抓提升。在拱棚、温棚产业方面，主要是抓好空棚种植工作。针对移民群众对拱棚种植认识不高、不愿种植、种出来的菜销售难的问题，六墩镇将空茬棚落实作为进村入户工作的重中之重，通过讲政策、算细账、教技术等措施，5月初已全部种植完毕。持续推进农户后院拱棚和园区蔬菜种植水平的提升，年内全部完成种植，目前已试验出适合在六墩盐碱土质上生长的蔬菜品种达三十余种。新搭建高标准温棚3座，引导蔬菜种植能手承包种植，实现了当年棚内土地改良和种植初见成效的目标。四是枸杞产业从“常规增量”到“品质提升”。围绕农户提出的枸杞种植“苗木

品质不高、夏季灌水难”问题，与苗木公司协商，由供应商出资10多万元，彻底解决了100多户农户苗木成活率不高的问题。派专人跟踪管理夏季枸杞灌水，全镇6500亩枸杞没有受到正常灌溉期的“缺水”影响。五是劳务输转由自行输转向集中技能培训。紧盯“两后生”职业技能学历培训、成年劳动力中短期实用技术培训、外出务工人员技能认证培训三个层次，通过集中教育、农闲时节提高培训频次，新增培训工种，通过整合扶贫、就业、农技、党建等方面的培训资源，开展各类培训班5期，培训群众近千人次，输转劳动力800人次，劳务收入至少占农民人均纯收入的三分之一。

**【新农村建设】**坚持以改善农村生产条件、提升群众生活水平、推进农村发展为重点，加强基础设施配套、人居环境改善。一是基础设施由零到全。多方整合项目资金，全镇农田水利、生态林网、农村公路等基础设施建设步伐明显加快。争取国土、水务高标准农田改造项目，投资600万元对安康村、昌和村15.5千米的农渠进行衬砌，35千米农田砂石路铺垫完毕，实施了昌和村1700亩节水灌溉项目，累计衬砌渠道70千米，累计开挖清淤排碱渠58.8千米。积极争取交通道路项目，完成了柳北农业园区和昌和、安和、安康三个养殖小区主干道5.01千米道路铺油罩面。集中力量实施了全镇农网改造和动力电架设工程，对柳北、昌盛、安康村变压器进行了更换。对去年新打的3眼洗盐排碱机井进行设施完善并投入使用，解决了安和村、昌盛村后院拱棚灌水难的问题。至此，实现了通乡、通村、通组道路铺油罩面全覆盖、排碱渠系联网贯通全覆盖、防风林带全覆盖、电力设施建设全覆盖，为生产发展、

群众生活打下了坚实的基础。二是人居环境由差变美。严格落实村级公益设施共管共享制度，推行村级保洁员、环境卫生整治网格员、环境整治监督员“三员”共管机制，坚持“周五月末”环境卫生大扫除机制，14名保洁员开展卫生大扫除40余次。集中人力，拆除乱搭乱建51处，修复残垣断壁及墙体裂缝100处，拆除平整项目安置房142户，实现了垃圾集中堆放和统一清运，全镇历史堆存垃圾全部清理完毕，5个村14个组的26千米后院生产通道全部清理打通。借助扶贫、环境整治、“三化”、退牧还草项目，完成了安康、安和、昌和3个村7个居民点300多户的整体风貌改造，重点实施了安和、安康村人居环境改造整村推进项目。累计完成了5个村14个居民点的道路拓宽、门坛硬化、庭院硬化、门楼挂瓦、门面粉刷、围墙改造、草棚搭建、厕所改造、电缆埋设、亮化绿化等，积极争取扶贫、住建危旧房改造补助政策资金，对省上鉴定的24户危旧房进行了新建和改造，安全住房率达到了100%。同时，完成了全镇60户农户和集镇2座卫生厕所改造，“厕所革命”稳步推进。大力实施绿道工程，完成农田防护林2条2千米、绿色通道2条2千米，新增造林50亩，补植林带150亩，栽植各类苗木14.12万株。全面推行“河长制”工作，实施安康村水源保护工程，有效治理了河道和饮水环境污染。三是群众活动场所和基层阵地建设由弱变强。在2016、2017年完成安和、昌盛村级阵地改造提升的基础上，2018年又争取文化大院、“一事一议”、老年互助幸福苑等项目对柳北、昌和村级阵地进行了改造，先后完成了4个村级阵地改造提升，并配套办公设施设备。改造后的4个村委会室内外群众文化场所均达

到了1000平方米以上，室内活动场所达到了400平方米以上，从根本上解决了群众开会无场地、技能培训无场所、党员活动无阵地、干部驻村无条件的困难，进一步增强了基层政权的凝聚力和向心力。四是公共服务机构由无到好。为了实现社会事业与经济同步迈进，先后新建了政府办公楼、文化中心、人才培训中心、小学幼儿园、卫生院、信用社、派出所、水管站、汽车站、邮政所、加油站等，2018年又积极争资争项，对集镇文化广场和镇文化活动中心阵地条件进行了重点改造，至此，集镇东居、西农、南商、北政的发展格局和“五纵五横”的道路网格体系已全面形成。各项红利政策全面落实，社会事业蓬勃发展，为广大老百姓生产生活提供了极大的便利。

**【社会保障】**高度关心解决贫困户生产生活难题，持续落实好各项惠农政策，实现全镇居民养老保险和新型农村合作医疗保险全覆盖。为符合条件的421户1537人困难户共发放低保金215.5万元，其中：一类38户77人，二类100户322人，三类254户1051人，四类29户87人；对249户968人区分情况予以低保提标扩面，逐步取消“四有户”低保166户754人。落实低保、冬令春荒救助、临时救助、残疾人护理补贴、养老金、“计生两户”补助、退耕还林工程政策补助资金、农业支持保护补贴资金、农机购置补贴、危房改造补助等36项惠农政策，截至11月底，全镇年内共计发放各项惠民资金580.1万元，人均来自政策性的收入达到了2308元，群众共享社会福利率大幅提升。教育硬件条件逐步完善，教职工、学生住宿楼完工，2019年内将投入使用，师资力量和教学水平不断充实。家庭签约医生遍布全镇家家户户，地方



病防治服务工作到位，建档立卡户住院报销比例高达90%以上，群众因病返贫的恶性循环势头得到控制。

**【精准扶贫】**依托微信公众号，创新建立“八照帮扶新成效、八核脱贫硬指标”为主的贫困户“八照八核”电子信息公共查询平台（“一照人口、二照住房、三照家庭、四照种植、五照养殖、六照务工、七照环境整治、八照生产工具”“一核基本信息、二核家庭收入、三核致贫原因、四核两不愁三保障、五核政策保障、六核脱贫措施、七核增收项目、八核帮扶干部”），以图片配文字加表格形式最直观最真实地反应脱贫措施及帮扶成效，实现了手机和电脑无缝对接，帮扶干部和贫困户“零距离”，打造了六墩精准扶贫“数据库”。为各级帮扶领导和干部对贫困户动态实时监控提供了便利，也让六墩精准扶贫管理更加规范、运行更加高效、监督更加透明，实现了对贫困户动态识别、动态更新、动态施策、动态帮扶。全镇原有建档立卡贫困人口共284户1049人，2018年底，经过脱贫自验及市、县验收，脱贫20户57人，剩余5户13人未脱贫。全镇5个贫困村全部实现了脱贫摘帽。累计减贫280户945人，经自

评无错退、漏评人口。贫困发生率下降到了0.5%，贫困户人均可支配收入达到6500元以上，阶段性脱贫目标如期实现。

**【撤乡改镇】**2018年是值得载入六墩史册的年份。在市委、市政府的积极争取下，六墩在建乡八年后，于2018年5月经甘肃省民政厅批复（甘民复〔2018〕12号）同意撤乡改镇。2018年8月20日举行了撤乡改镇挂牌仪式。玉门市委副书记、市长何正军，市委副书记张家明，市人大常委会副主任刘文斌、市政协副主席杨国胜，市铁人王进喜纪念馆馆长、市政府办公室主任田建春等出席了揭牌仪式。玉门市委农办、市财政局、市住建局、市民政局和市环境综合整治办等部门领导、六墩镇驻镇单位、镇村组全体干部、酒泉玉门驻村干部、部分群众代表等共计200余人参加了仪式。当日下午，六墩镇5个行政村也相继举行了挂牌仪式。撤乡改镇是六墩发展史上的一个重要里程碑，它不仅是行政建制更替，更为六墩发展注入了新的生机，带来了新的活力，也标志着六墩的发展又站在了一个新的起点。

（供稿人 赵丽娟）

## 新市区街道办事处

### 【领导名录】

党委书记	刘春花
主 任	刘春花（兼）
副 主 任	王进生
	马彩霞
司法所所长	李辉军

**【概述】**新市区街道办事处下辖玉关路、铁人路、迎宾路、兰新、南街、北街6个社区，现有常住居民13,250户33,694人。党委下设6个社区党总支、13个楼院党支部和1个机关党支部，现有党员906名。办事处下设党政办、综治司法所、民政办、计生办、工

会妇联、社保办、安监站等7个站所。街道社区共有工作人员83名，其中：事业编制18名，领导岗位7人，包括正科级领导2名（街道党委书记兼主任1名、社区服务中心主任1名）、副科级副主任2名、副科级社区服务中心主任3名；正科级非领导职务1人；社区聘用制工作人员48人；部门下派专干16人（禁毒2人，社保10人，残联5人）。街道社区干部平均年龄32岁，大专以上文化程度的占81%。

**【党建工作】**结合城市基层党建新要求，推进街道社区党建阵地全面提档升级。新建总投资998.53万元、建筑面积2496.5平方米的集党群服务中心、活动中心等为一体的迎宾路社区；先后投资60余万元，建成南街社区145平方米的便民服务大厅，改扩建兰新社区办公用房768平方米。围绕街道社区自身特色，先后组织干部赴浙江、上海、广东、武汉、井冈山、天津、青岛等发达地区及周边县市学习观摩城市党建工作，结合玉门实际，研讨全市城市基层党建，重点构建以社区党建为基础的组织共建、资源共享、机制链接、功能优化的城市基层党建体系，形成了《玉门市城市基层党建实施意见》（送审稿）。整合“两新”党组织资源，对辖区的“两新”党组织的经营情况、职工人数、党员数等进行了详细的摸底，目前共排查出两新企业54家，其中：已成立党支部的企业24家，有党员人数143人，未成立党支部的30家，党员人数20人。经过各社区的积极沟通对接，理顺组织关系构建形式和党组织关系，做好了城市基层党建架构的基础工作。

**【民政工作】**全年累计发放低保、大病救助、残疾人补贴、计生等各项惠民资金共

898.97万元，慰问救助困难群众693户，切实把党和政府的关怀及各项惠民政策最大力度落到实处。

**【劳动保障】**进一步巩固居民医疗和养老保险工作成果，全年完成养老保险参保2043人，参保率达96%；医疗保险参保7049人，参保率达100%。组织560名城镇失业人员参加“春季大型人才”招聘会，新增就业2834人，其中失业再就业2410人，困难再就业410人。成功创建酒泉市充分就业社区3个。

**【人口和计划生育】**计生工作扎实开展，各项约束性指标均控制在正常值范围内，全年办理发放各类证件397本，持证率达100%。酒泉市计生陇家福“健康百佳”幸福寓所、新市民示范社区各1个。

**【社会管理】**矛盾纠纷化解率达到98%以上，矛盾纠纷多元化解和信访法治化建设稳步推进；圆满完成了全国“两会”、酒泉市第八届民运会等重大会议、活动期间维稳安保工作；认真贯彻“七五”普法规划，精准普法宣传、公共法律服务、民主法治示范创建等活动，顺利通过了省、酒泉市、玉门市“七五”普法中期考评验收，创建民主法治示范社区1个，建成社区戒毒、社区康复示范点1个。创新社会治理模式，全面推行活力网格。将新市区辖区重新划分为171个网格，组建配备网格员339名，建立完善了户籍人口、流动人口、各类重点人员、重点场所等2.6万余条人口基础台账，坚持问题导向，广泛开展活力网格信息平台、手机APP操作培训，领导干部和网格员安装APP全覆盖，操作使用率达到95%以上，累计开展活力网格业务技能培训8场次，使网格员熟练掌握了入户、宣传、巡查、管控、处置、报告等6个模



块的工作，做实了纠纷排查、服务民生、共建共治等工作。

**【安全生产和应急管理】**加强安全生产宣传教育，提高居民安全生产意识。街道社区安监站、微型消防站健全完善，定期开展安全大检查，突出抓好隐患排查，组织开展了全国第二次污染源普查工作，对辖区308家企业、6家燃煤锅炉进行清查，动员668户燃煤居民使用清洁能源，对547户燃煤住户进行了改造。

**【精神文明建设】**发挥社区特长，经常性组织开展文化活动，春节文化社火汇演、廉政文化进社区、“三八”T台秀、铁人文化艺术节、广场舞比赛、邻里节、老人节、端午节等主题文化活动已成为社区文化品牌。将北街社区创建为“书香社区”示范点；南街社区创建为关爱留守儿童志愿服务行动“七彩小屋”示范点。一年来，获得了全市春节社火汇演一等奖、广场舞大赛二等奖、文化艺术节优秀组织奖等多项荣誉。

**【“三城同创”纵深推进】**一是“全国文明城市”创建工作。动员小区物业、联系单位、经营户利用各自优势参与进来，形成全民创城的氛围，街道社区28个观测点都做到了文明宣传有效覆盖。广泛开展评优树模活动，评选出酒泉市、玉门市、街道等各类

先进集体、优秀个人典型75个；创建省级文明社区1个；兰新社区创建为酒泉市最美志愿服务社区。二是“国家卫生城市”创建工作。街道创新机制，启动了“党员带家庭、干部带家属”环境卫生保洁活动；坚持环境卫生“周评比月通报季排名”评比机制，环境卫生保洁管理做到了精细化、无缝隙、全覆盖。创建省级卫生社区2个、酒泉市级卫生社区2个，评选市级“净美其家”示范户18户，街道办被评为市级环境卫生整治先进单位。三是“国家防震减灾示范城市”创建工作。充实防震减灾应急队伍，建立了120人的志愿者队伍，加强“三网一员”建设，初步形成了“横向到边、纵向到底”的地震应急预案体系，顺利迎接了省、酒泉市防震减灾示范城创建工作。创建国家地震安全示范社区1个。

**【棚户区征迁工作】**顺利完成了街道办负责的北街社区226户征迁工作任务，完成率99.6%，指导完成南街、兰新379户征迁工作任务，全年完成拆迁任务506户，三个社区共拆除房屋面积60.12万平方米；发放拆迁补偿金11,162万元；签订安置性住房207套。

（供稿人 李毅）

# 附录



# 玉门市构建绿色生态产业体系推动经济 高质量发展实施方案

为全面贯彻落实省委、省政府，酒泉市委、市政府关于构建绿色生态产业体系推动经济高质量发展的决策部署，积极培育发展绿色生态产业，根据《中共酒泉市委 酒泉市人民政府关于构建绿色生态产业体系推动经济高质量发展的实施意见》（酒发〔2018〕41号），结合我市实际，制订本方案。

## 一、任务分工

（一）循环农业。以供给侧结构性改革为主线，着力转变农业发展方式，优化产业结构，提高生产效率，推动农业持续健康发展。

加快发展生态农业。围绕绿色化引领、标准化生产、规模化经营、产业化发展，全力推进高效种植、现代畜牧、特色林果三大主导产业提档升级，加快建设8个千亩以上戈壁农业产业园，采取精准施肥、基质无土栽培、有机肥替代、水肥一体化技术，增加绿色有机农产品生产供给，力争到2020年，全市戈壁设施农业面积达到3.4万亩以上。加快推进无公害、绿色、有机农产品、农产品地理标志和GAP(良好农业规范)认证步伐，力争到2020年，全市无公害农产品达到20种，绿色农产品达到20种，有机农产品达到9种，地理标志认证农产品达到3种，“三品一标”农产品有效认证面积占全市食用农产品生产面积的60%以上。积极发展农旅结合

新业态，加快推动特色小镇、田园综合体和新型业态村建设，着力培育以休闲农业和乡村旅游为核心的产业融合体。

推动农业废弃物资源化综合利用。标准化建设玉门镇恒旺循环农业示范园，辐射带动全市推广“种草—养畜—沼气—有机肥”循环模式，加快推进粪污全量收集还田利用、专业化能源利用、污水达标排放，建立完善的粪便存储、回收和利用体系，力争到2020年，全市规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上，畜禽粪污综合利用率达到75%以上，畜禽屠宰企业废弃物综合利用率达到50%，实现生态消纳和达标排放。推进沼气、生物天然气等农村绿色能源综合利用，大力实施农作物秸秆综合利用工程，推广秸秆饲料化利用、气化开发利用、机制木炭、生物质燃气、生物质颗粒生产等秸秆综合利用技术，力争到2020年，秸秆综合利用率达到86%，饲料化利用率达到70%。积极推广尾菜无害化处理和资源化利用技术，推动尾菜肥料化、饲料化、能源化处理利用，建成尾菜处理利用示范区3个，全市尾菜处理利用率达到50%以上。加快推进废旧农膜回收示范区建设，健全废弃农膜回收贮存和综合利用网络，力争到2020年，全市废旧农膜回收率达到80%以上，资源化利用率达到80%以上。





严格控制农业生产污染。深入实施耕地质量保护与提升工程，大力实施高标准农田建设，积极开展土壤改良、地力培肥、控污修复、休耕轮作、畜禽养殖污染防治工作；深入实施化肥农药零增长行动，推广化肥农药减量增效技术、无公害防治技术、农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控技术，有效减少化肥使用量，实现化肥农药减量、耕地休养生息永续利用。到2020年，绿色防控技术覆盖率达到45%以上，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上。

责任领导：张家明、李红

牵头单位：农牧局

配合单位：各乡镇、市委农办、科技局、林业局、工商质监局、畜牧兽医局、供销社

**（二）清洁能源产业。**依托玉门千万千瓦级风电基地、百万千瓦级光电基地、百万千瓦级调峰电源基地和国家级光热发电示范基地建设，加快建立以风电、光电、水电、调峰电源为一体的绿色能源体系，持续优化能源结构，深化电力体制改革，促进清洁能源消纳利用，着力打造多能互补示范区。

积极落实新能源发展规划。不断完善风电基地整体规划，做好风电规划区资源勘测评估工作，积极争取启动酒泉风电基地三期工程规划论证。继续优化光热项目开发布局规划，加快推进国家首批光热示范项目建设进度，积极申报第二批光热示范项目，着力打造国家级光热发电示范基地。加快建设玉门光热特色小镇，力争到2020年，完成光热研发中心、装备制造基地和人才培养基地建设任务。

加强能源项目建设力度。积极推进中核5万千瓦和上海尘悟4兆瓦风电平价上网示范

项目建设，力争启动建设酒泉风电基地二期第二批80万千瓦风电项目、龙源20万千瓦大功率风机示范项目和中核汇能玉门黑崖子5万千瓦风电平价上网项目，力争到2020年，全市风电装机达到300万千瓦。积极推进国家首批25万千瓦光热发电示范项目建设，开发建设太阳能生态农业、风光储输、水光互补等新型光伏发电项目，力争到2020年，全市光伏发电装机达到30万千瓦，光热发电装机达到50万千瓦。加快70兆瓦电网侧大规模储能示范项目建设，加快推进玉门昌马120万千瓦抽水蓄能电站项目前期工作，启动可研阶段工作。

着力破解电力外送与就地消纳瓶颈。持续开展风光电、水电、调峰电源等多能互补、综合利用、循环发展，全力构建电源—网架—负荷—储能协调发展的现代能源消纳体系。加快电网建设，进一步改造提升电网输电能力，积极争取建设河西750千伏加强工程玉门段线路，谋划建设玉门至沿海特高压输变电工程；积极探索建设新能源就近消纳产业示范园区，推动新能源产业与高载能产业联动发展。不断扩大电力直购交易范围和交易规模，加快实施科陆智能微电网项目，推动增量配电业务改革试点项目建设，力争到2020年，本地消纳电量10亿千瓦时以上。推广应用电能替代技术，推动智能电网、新型储能、新能源交通、分布式能源等技术应用，加快充电桩建设，大力推广新能源汽车，到2020年推广新能源汽车500辆以上。

责任领导：张宏军、曹建宏

牵头单位：发改局、能源局

配合单位：老市区管委会、经济开发区管委会、建化工业区管委会、各乡镇、工信

局、国土局、住建局、交通局、水务局、省疏管局、国网玉门市供电公司

**（三）装备制造业。**立足我市装备制造基础，以新技术、新产品、新工艺、新业态、新模式为突破口，坚持改造传统产业与发展战略性新兴产业相结合，全面推进装备制造转型升级、绿色发展。

创新发展新能源装备制造产业。引进建设一批风电配件、光热组件、发电设备、集热设备等新能源装备制造项目，着力建设产业链完善、创新能力强的新能源装备制造产业聚集区。加快发展风力发电设备及其配套零部件产业，积极引进风机运行维护项目，重点服务和支持艾朗公司、锦辉长城公司等重点企业做大做强。加快凯盛公司太阳能聚光材料、首航公司聚光系统构件制造等项目建设进度，不断延伸光热产业链；加快发展光热支架立柱、金属铸件、防腐镀层、紧固件、集热镜片等光热光伏发电设备及配套零部件等装备制造产业。力争到2020年，新能源装备基地初具规模，年产风机叶片500套，年产槽式反光镜650万平方米、平面反射镜1200万平方米，年产定日镜、槽式聚光器支架分别达到4万吨以上，全市装备制造业总产值达到17亿元以上。

加快石油装备制造业创新升级。依托油田机械厂，加大研发力度，重点发展特种抽油杆、特型抽油泵和智能抽油机等产品，到2020年，特种抽油杆年生产规模达到100万米，特型抽油泵年生产规模达到2000台，智能抽油机年生产规模达到300台。

推动其他装备制造业发展。引进余热余压利用设备、节水灌溉、大气污染综合治理装备、除尘装备制造等项目，积极推动危废固废、含油污泥、垃圾无害化处置及资源综

合利用设备的研发与应用。加快农机装备制造，发展多品种、定制化、智能化的农业装备，重点发展设施农业装备、种子机械、播种机械、收获机械、青贮牧草收获打捆等设施设备。

责任领导：曹建宏、仲应兵

牵头单位：工信局

配合单位：老市区管委会、经济开发区管委会、建化工业区管委会、发改局、科技局、环保局、工商质监局、经合局、农机局

**（四）清洁化工产业。**立足玉门石油化工、煤化工产业基础和优势，以提高绿色发展质量为目标，积极开展技术改造、产业升级、延链补链，着力打造石油化工、煤化工两个百亿元产业链，创建一批高标准、规范化的清洁生产示范企业，推动化工产业绿色循环发展。

推动石化产业扩规提质。全力支持和服玉门油田技改和产能项目，继续提升采油、炼化、销售及下游产业规模，加快实施玉门油田石油伴生气分离、80万吨重油催化裂化、10万吨高端液压油、10万吨低温润滑油等重大项目，力争到2020年，石油化工业总产值达到120亿元。依托玉门炼厂及周边地区副产品，围绕发展液化石油气深加工、石油焦深加工、丙烷脱氢、精细化工等产业链，积极引进烷基化油、正丁烷、异丁烷、聚丙烯、涂料染料、化学添加剂、石墨电极等附加值高、环保达标的下游产业链项目，形成原材料、中间体、产品和副产品、废弃物的相互共享，着力构建综合性石化产业体系。加快实施大洋天庆年产25吨高纯磷烷和25吨高纯砷烷、泰尔年产40万吨甲醛系列产品、德基年产60万吨甲醇环保新型燃料油、三河祥天年产10万吨汽车尾气清洁剂



等项目。

积极延伸煤化工产业链。以浩海公司200万吨焦化项目为龙头，以焦炭、煤焦油、焦炉煤气等下游产品开发、废弃物综合利用为重点，配套发展硅基材料、钙基材料、硝基材料、建筑材料及固废循环利用、现代高载能为辅的产业链；加快推进天鸿公司年产4万吨玻璃棉、华事达公司年产100万吨活性石灰石、静洋公司技术改造、江苏舜天公司年产6万吨锂电池阴极材料等重点项目建设进度。不断完善下游配套产业链规划，加快推动煤制烯烃项目，大力发展下游精细化学品和合成材料，积极引进煤油共炼示范项目，促进煤化工与石油化工产业融合发展。力争到2020年，浩海公司煤化工项目年产焦炭达到200万吨、煤焦油达到10万吨、煤气达到5亿立方米、粗苯达到2.5万吨，静洋公司年产钛白粉达到2.5万吨，建成配套产业链企业15户，煤化工业总产值达到50亿元。

责任领导：冯海波、仲应兵

牵头单位：工信局

配合单位：老市区管委会、经济开发区管委会、建化工业区管委会、发改局、国土局、环保局、安监局、经管局、能源局

**（五）节能环保产业。**围绕加快推进节能减排、污染防治和废弃物资源综合利用，建设玉门环保产业园，加强技术装备应用推广，不断提升节能环保产业技术水平，逐步形成涵盖技术研发、装备制造、产品应用和服务为一体的节能环保产业体系。力争到2020年，培育2家以上年产值过亿元的企业，全市节能环保产业产值达到5亿元。

加快节能技术装备产业培育。实施高效节能低碳化技术改造，推广原料优化、能

源梯级利用、可循环、流程再造等技术，提高整体能效。支持浩海焦化、玉门油田分公司水电厂建设余热发电项目，加强高效锅炉开发应用，推广高效燃烧、脱硫脱硝技术和装备。支持节能环保产业关键技术、装备的研发推广，重点推进节煤、节电、节油、余能回收利用、智能控制等领域先进技术的研发、引进和应用。加快节水灌溉产品的升级换代，加大节水灌溉器材和工程系统示范推广，促进节能环保技术装备产业化进程。培育发展节能服务业，大力发展合同能源、能源监测、节能评估、能源审计等节能服务。

强化环保技术装备应用。加快再生资源利用，以废旧金属材料、无机材料、建筑垃圾等再生资源为重点，推动再生资源利用产业集聚化、专业化、规模化发展。以重点排污企业为重点，鼓励企业引进先进环保技术，提升工艺水平，降低能源消耗，减少污染排放。

持续推进资源综合利用。依托玉门润泽公司和甘肃百恒达公司等环保企业，重点推进废旧资源再生利用、工业固废危废回收利用，提升尾矿、冶炼渣、化工废渣等工业固废的综合利用水平。全面开展全域无垃圾行动，推动城市生活垃圾、农产品加工废弃物、建筑废弃物综合利用，积极发展新型建材产业，推动烧结砖、蒸汽加压混凝土、自保温砌块、石膏板等项目建设，力争到2020年，全市大宗工业固体废物综合利用率达到75%以上。全面推进“绿色矿山”建设，引导和鼓励企业应用采矿新设备、新技术，推广浮选、磁筛等高效选矿技术，加强尾矿综合利用和信息化监测，预防和减少尾矿库生产安全事故和环境污染问题。

责任领导：曹建宏、仲应兵

牵头单位：工信局

配合单位：老市区管委会、经济开发区管委会、建化工业区管委会、各乡镇、发改局、科技局、国土局、环保局、住建局、水务局、工商质监局、安监局、经合局、能源局

**（六）军民融合产业。**建立健全军民融合发展体制机制，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局，构建军民结合、军民共用的现代产业体系，打造国家级军民融合发展示范基地。

强化基础设施共建共用。发挥玉门区位优势，实施玉门通用机场和直升机起降点项目。加强与低窝铺高炮靶场部队的沟通合作，争取建设集户外旅游、军事科普为一体的科普体验基地，定期对外开放，促进军民设施共建共享。依托玉门市老市区资源枯竭项目，加强供（排）水、供电、供气、供热、道路等军民共用基础设施建设，支持气象、测绘地理信息、信息资源、城市防护体系等基础设施和信息资源的共享。

谋划建设一批军民融合产业项目。充分利用玉门老市区废弃城市街区，规划建设集安全救援、反恐等专业力量轮训和地方社会化保障体系综合服务功能为一体的军民融合反恐训练基地；积极争取与中核四〇四、玉门雷达站合作开发军民融合产业项目；依托铁人干部学院、老市区城市人防工程等资源，建设集国防教育、军事训练、拓展培训、科普体验为一体的国防教育综合培训基地。

责任领导：张宏军

牵头单位：发改局

配合单位：人武部、市委党校、老市区管委会、教育局、工信局、民政局、财政局、

国土局、文广局、卫计局、旅游局、人防办

**（七）文化旅游产业。**以省级全域旅游示范区创建为统揽，深入挖掘铁人文化、边塞文化、火烧沟文化、石油文化等文化内涵，加快文化旅游全方位深度融合发展，推进文化旅游资源向产品转化，推动文化旅游产业绿色高质量发展，力争到2020年，文化、旅游产业对GDP的综合贡献率分别达到6%和9%，年游客接待人数达到100万人。

重点培育五大旅游品牌。进一步构建大旅游格局，重点培育以铁人王进喜纪念馆、铁人干部学院、老市区人防工程、玉门油田基地为主的“油田红色游”，以老市区、赤金峡、魔山地质公园为主的“户外运动游”，以玉泽湖公园、青山水库、胡杨林、黄花营湿地为主的“生态湿地游”，以风电基地、光电基地、水电基地为主的“能源风光游”，以天境昌马、铁人故里、枸杞小镇、桃源小镇、红田园为主的“乡村民俗游”五种旅游品牌。

建设十大A级景区。以国家4A级景区标准，加快创建玉门油田红色旅游景区、玉门魔山地质公园、青山胡杨林沙漠公园、风光电旅游景区、枸杞小镇、天境昌马等旅游景区；以国家3A级景区标准，加快创建赤金铁人故居、黄闸湾桃源小镇、柳河红田园、清泉人参果庄园等旅游景区，力争到2020年，全市4A级景区达到4处，3A级景区达到6处。

打造精品旅游线路。重点规划布局以老市区—赤金峡旅游景区—赤金天空跑小镇—魔山地质公园为主的地质生态体验线路，以玉门油田红色旅游景区—铁人纪念馆—赤金铁人故居—吾艾斯拱北—火烧沟文化遗址为主的历史文化感知线路，以新市区—玉泽湖生态旅游景区—玉门博物馆—枸杞小镇为主



的休闲度假线路，以汉长城遗址—光热小镇—青山胡杨沙漠公园为主的边塞风情户外体验线路，以新市区—黄闸湾桃源小镇—天境昌马景区为主题的乡村民俗旅游线路。

高质量举办各类节会赛事。坚持每年高标准举办昌马国际艺术驻留节、玉门县域经济论坛、赤金峡漂流文化旅游节、枸杞采摘节、花海蜜瓜节和飙山·越野魔山国际挑战赛、国际铁人三项赛、欧美篮球对抗赛、国际汽车拉力赛、玉门国际马拉松赛等“十大节会赛事”。积极引进大型户外运动和配套项目落户玉门，将户外徒步、汽摩越野、登山攀岩、漂流冲浪、滑翔跳伞等项目融入景区开发建设，打造玉门户外运动品牌。

加快开发特色旅游商品。重点开发玉门枸杞、清泉人参果、花海辣椒、昌马藜麦等玉门特产旅游商品，打造一批凸显铁人精神、石油元素、新能源特色的旅游纪念品，以及祁连美玉、昌马壁画、火烧沟陶艺等具有玉门地方特色的文创产品和特色工艺品。

责任领导：李琳娜、塞力泰

牵头单位：文广局、旅游局

配合单位：老市区管委会、各乡镇、财政局、国土局、住建局、农牧局、体育中心

**（八）通道物流产业。**依托玉门丝绸之路经济带重要节点城市和交通优势，积极融入“一带一路”和“中新南向通道”建设，充分发挥玉门通道优势，努力把玉门打造成丝绸之路经济带上重要的物流集散地和地区性物流节点城市，力争到2020年，物流周转量达到1,077,120万吨千米，商贸物流业增加值占GDP的比重达到10%以上。

积极发展通道经济。依托境内已建成的公路、铁路、管道等枢纽，以玉门东镇车站、老市区南站和军垦车站为依托，打造新

型煤化工临铁物流园区、石油化工临铁物流园区和农产品贸易加工临铁物流园区。围绕连霍高速和312国道，探索打造临路户外运动基地、自驾车营地。利用油气管道贯通玉门全境的优势，积极争取建设玉门战略石油储备库和商业石油储备库项目。积极开展玉门高、低速服务区质量提升工程，不断改善基础设施、卫生环境、服务品质，争取建成全国优秀服务区。积极开行市州专列和大宗农产品物流班列，依托公路、铁路通道优势，推动玉门绿欣智慧物流园、清泉万亩人参果基地批发交易市场、下西号枸杞小镇枸杞交易市场、玉门市中药材交易市场等项目建设，着力构建商贸物流中转枢纽。

健全完善市内物流布局。加快布局建设冷链物流项目，推动玉门顺兴农业公司恒温保鲜库、清泉乡恒温保鲜库、玉门东渠景旺恒温保鲜库等仓储项目建成投运。加快建设以玉门枸杞、韭菜、人参果等产品为主的农产品集散基地，不断壮大汽摩一条街、盛浩建材市场、农产品交易市场等专业市场，推动市内物流布局更趋完善。

积极发展对外贸易。探索组建玉门外贸服务中心，认真做好境内外重点展会参展工作，不断加强对外贸易综合服务保障能力。积极承接温州、义乌、深圳等地物流商贸业和东部外向型产业及加工贸易业转移，探索推进跨境电商直购、网购保税等新业态。

不断壮大电子商务物流规模。积极探索“电商产业园+物流园”融合发展模式，加强物流信息服务网络平台建设，加快布局农村物流网点，建设玉门市物流配送中心，完善市乡村三级物流配送体系，不断提升电子商务物流规模，力争到2020年，全市电子商务交易额达到6亿元，玉门特产网络零售额

突破2亿元。

责任领导：张宏军、塞力泰

牵头单位：商务局、交通局

配合单位：老市区管委会、经济开发区管委会、建化工业区管委会、各乡镇、发改局、科技局、工信局、财政局、农牧局

**（九）中医药产业。**立足培育壮大中医药产业，大力实施中药能力提升工程，推进中医药传承发展，探索推进医养融合服务模式，逐步建立中医保健养护服务体系。

持续扩大中药材种植规模。大力发展种植优质枸杞、红花、甘草、锁阳、肉苁蓉等中药材，布局建设枸杞标准化示范基地，鼓励企业开展“甘肃道地中药材”申请认定工作，推动中药材种植规模化、规范化、产业化发展。力争到2020年，全市枸杞种植面积达到25万亩以上，其他中药材种植面积达到6.5万亩以上。

做强中药加工业。鼓励和吸引企业投资建设中药材种植基地和中药材加工生产线，谋划建设中药材深加工及保健饮料生产项目，开发现代中医药大品种、中药配方颗粒、保健品和提取物、药膳及药食同源等中药材相关产品，提高药材资源产品附加值。

健全中医药服务体系。构建县、乡、村三级中医预防保健服务支持体系，加强中医药人才引进和培养力度，推进中医药师承教育和中医类别全科医生转岗培训，鼓励基层卫生单位提供中医药适宜技术服务，力争到2020年，100%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心完成中医药适宜技术能力建设，全市中医床位不低于总床位的30%。大力发展绿色健康中医养生产业，整合医疗养护资源，拓展医疗服务、养生保健、健康管理等服务领域，大力扶持中医药康养产业发展，支持社

会力量建设玉门市中医保健康复中心项目等医养结合机构，实施玉门市智慧医疗信息化建设项目。积极发展药食两用食品产业，加强健康药食种植基地建设力度，围绕食材药化、药材食化，鼓励企业生产、加工、经营、开发药膳产品。

责任领导：李琳娜、塞力泰

牵头单位：卫计局

配合单位：各乡镇、发改局、工信局、财政局、农牧局、林业局、商务局、食药监局、工商质监局

**（十）数据信息产业。**以建设甘肃省“丝绸之路经济带信息港”为契机，深入实施“互联网+”行动，推动实体经济与互联网融合发展，加快推进“数字玉门”建设。

提升改造通信基础设施。深入实施“宽带中国”示范城市建设，争取开展5G网络等通讯服务试点。积极推进宽带网络、通信基站、光纤入户等基础设施建设，加快推进电信普遍服务试点工作，提高城乡宽带网络普及水平和接入能力，到2020年，全市行政村宽带普及率达到100%，城乡家庭用户宽带接入能力达到200兆以上。

加快互联网产业主体培育。引进一批云计算、大数据龙头企业和创新型中小微企业，培育信息产业新业态。创新云计算服务新模式，推进云服务平台和大数据共享交换平台建设，推动形成云计算、大数据应用新业态。

推动互联网资源整合应用。加快玉门融媒体中心和智慧城市建设，加快电子政务、智慧城市延伸发展，探索发展“互联网+农业”“互联网+教育”“互联网+交通”“互联网+医疗”“互联网+文化旅游”“互联网+精准扶贫”等新模式、新业



态、新功能、新应用。深入推动互联网与政务服务融合发展，加大全市政务数据资源整合力度，制订全市数据开放共享和使用标准规范，加强信息安全保障。建立全市大数据共享交换平台，实现各部门数据资源的互联互通。积极推进电子政务服务向基层延伸，力争2020年基层覆盖率达到100%。

积极开展电子商务信息化建设。加快玉门市电子商务大数据服务中心建设，不断加强电商平台信息侦测采集、分析处理、数据应用。加强与国内知名电商平台合作，积极培育具有地方特色的本土电商平台，推动商贸物流数字化发展。深入推进“互联网+流通”行动计划，不断提升流通消费领域数字化、网络化、智能化水平。

责任领导：冯海波、仲应兵

牵头单位：工信局

配合单位：老市区管委会、经济开发区管委会、建化工业区管委会、各乡镇、发改局、教育局、农牧局、文广局、卫计局、商务局、经合局、行政服务中心、中国电信玉门分公司、中国移动玉门分公司、中国联通玉门分公司、铁塔公司玉门分公司

## 二、政策保障

紧紧围绕推进生态产业体系，建立健全工作机制，加大政策创新力度，加强保障体系建设，重点在规划引领、政策支撑、要素供给等方面加大支持力度，促进各要素有效聚集，为构建生态产业体系提供有力支撑。

**（一）产业政策。**各有关部门要以《甘肃省推进绿色生态产业发展规划》为指导，严格落实《产业结构调整指导目录》和《西部地区鼓励类产业目录》，支持鼓励产业发展，严格执行《甘肃省国家重点生态功能区产业准入负面清单（试行）》，落实负面清

单限制类、禁止类产业准入管控要求。市发改局牵头积极推进社会信用体系建设，健全褒奖和诚信激励体系，建立对失信行为的行政性、市场性、行为性、社会性约束和惩治机制，营造公平公正、便捷透明的市场环境。

**（二）科技创新政策。**市科技局牵头制定支持科技创新的实施意见，深化产学研用合作，支持企业围绕绿色生态产业发展，向上争取实施一批科技创新项目和重大工程，开发一批有利于促进绿色生态产业发展的新技术、新产品、新工艺。建立鼓励科技人员创新创业机制，健全绿色技术成果转化激励机制。市科技局负责建立市级以上科技创新基地（平台），培育一批科技型中小企业，加强对中小企业科技创新的支持，引导创新要素向企业聚集，组建产业技术创新战略联盟。

**（三）绿色金融政策。**鼓励银行等金融机构建立符合绿色企业和项目特点的信贷管理制度，创新贷款抵质押方式，对绿色生态产业实行差别化授信政策，加大对绿色生态产业项目融资支持。支持融资性担保机构加大对绿色产业领域的担保力度。鼓励水泥、炼焦、化工等高耗能企业通过有效管理降低碳排放，积极参与碳排放交易。加大PPP引导资金支持力度，鼓励通过政府和社会资本合作（PPP）模式实施绿色生态产业项目。

**（四）财税政策。**市财政局依据省、市相关政策，牵头制定政府投资和产业投资基金支持生态产业发展的政策及奖补意见，充分发挥1亿元县域经济发展基金、产业发展专项扶持资金及“助保贷”资金的引导作用，加大对绿色生态产业发展的支持。鼓励企业加快绿色化改造，对认定的绿色供应

链、绿色园区、绿色工厂、绿色产品和绿色设计示范企业给予奖励补助。严格落实小微企业、西部大开发、企业兼并重组、技术先进型服务企业等国家税收优惠政策。完善节能环保产品政府强制采购和优先采购制度。落实支持符合国家产业政策鼓励类企业所得税、增值税和税前加计扣除政策，继续落实资源综合利用税收优惠政策。

**（五）要素供给政策。**市国土资源局牵头制定支持生态产业发展的用地政策，优先安排绿色生态产业发展用地，鼓励绿色生态产业合理使用国有未利用地，加强园区用地审批管理，提高土地集约利用水平。市教育局牵头制订完善生态产业学科专业建设和紧缺人才培养计划的指导意见，鼓励校企共建绿色产业紧缺学科专业。市人社局牵头制定生态产业发展高层次人才引进计划，落实引进人才项目扶持、资金支持、配偶子女安置、住房保障等政策措施。市发改局、工信局、能源局牵头推进电力体制改革，积极利用增量配电改革，完善煤电价格联动机制，落实国家天然气等能源价格政策，积极争取新能源与能耗等量或减量指标置换。老市区管委会、开发区管委会、建化工业区管委会要不断提升园区规划水平，着力完善园区道路管网、供电供水、供热供气、绿化亮化等基础设施，鼓励社会资本参与园区基础设施建设，不断提升园区承载能力。

### 三、工作要求

**（一）制订专项行动计划。**十大生态产业和相关政策措施制定的牵头单位要深入

调查研究，全面梳理发展现状，明确发展方向和发展重点，制订务实可行的专项行动计划。各专项行动计划要明确发展目标、重点任务、工作路径和保障措施，明确重点培育引进的骨干企业，谋划至少2个以上的标志性项目，以重大标志性项目工程引领产业发展，确保十大生态产业实现新突破、新发展。

**（二）明确目标责任。**各专项行动计划牵头单位要按照2020年的阶段性目标，细化阶段性工作方案，提出年度工作重点，明确发展目标，确定各项工作任务的时间要求、牵头领导和责任单位，层层靠实工作责任，形成上下联动、部门协同、齐抓共管的工作合力，切实把各项目标任务落到实处。

**（三）建立推进机制。**各乡镇、各部门要进一步加强组织领导，形成市政府总负责、各责任单位具体推进实施的责任体系。牵头领导和部门主要负责同志要对生态产业体系建设中的重大事项亲自部署，重大方案亲自把关，关键环节亲自协调，落实情况亲自跟踪，确保各项工作按要求落实到位。

**（四）加强考核评估。**建立和完善产业发展的考核机制，积极探索与绿色发展相适应的生态统计方法，健全统计考核体系。各专项行动牵头部门要加强与统计部门的衔接配合，做好统计监测工作。建立科学规范的绩效评估机制，对重点产业培育、重点企业发展、重要政策落实等情况，进行平时考核和阶段性评估，强化监督问责，确保生态产业体系建设取得实效。





# 玉门市乡村振兴战略规划 (2018—2022年)

## 前 言

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记在中央农村工作会议、全国“两会”、基层调研视察、中央政治局第八次集体学习期间，对实施乡村振兴战略的一系列重大问题作出深刻阐述，为实施乡村振兴战略提供了根本遵循和行动指南。中共中央、国务院和甘肃省委、省政府于2018年9月先后发布了乡村振兴战略规划（2018—2022年），明确了乡村振兴时间表、路线图、任务书。玉门市委、市政府根据中共中央、国务院《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和甘肃省委、省政府《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，特编制《玉门市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》。

本规划按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，结合我市实际，对全市实施乡村振兴战略作出总体设计和阶段谋划，明确至2020年坚决打赢精准脱贫攻坚

战、实现全面建成小康社会和2022年党的二十大召开时的目标任务，细化实化工作重点、政策措施、推进机制，部署重大工程、重大计划、重大行动，确保我市乡村振兴战略扎实推进。本规划是全市各部门编制（实施方案）专项规划的重要依据，是有序推进全市乡村振兴的指导性文件。

规划基期为2017年，规划期限为2018—2022年，远景谋划到2050年。

## 第一章 发展目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记“三农”工作重要论述，全面贯彻落實习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，加强党对“三农”工作的领导，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“三农”工作重中之重战略地位，坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，全力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振

兴、生态振兴、组织振兴，推动乡村振兴健康有序进行，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

## 二、基本原则

——坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，建强党在农村的基层组织，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——坚持农业农村优先发展。坚决把思想和行动统一到中央、省、市关于实施乡村振兴战略的重大决策部署上来，把“三农”工作成效作为衡量乡镇和农口部门工作的重要位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，变“要我富”为“我要富”。把维护农民群众的根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——坚持聚焦脱贫攻坚。深入贯彻习近

平总书记“聚焦再聚焦、精准再精准”重要指示要求，各方面资源和要素向贫困面广大乡镇倾斜，集中力量攻坚克难，有的放矢推动工作，确保打赢脱贫攻坚这场硬仗。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，发挥新型城镇化对乡村振兴的辐射带动作用，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，推行绿色发展方式和生活方式，促进生产生活生态相协调。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的多样性、差异性、区域性特征，注重规划先行、精准施策、分类推进，不搞一刀切，不搞统一模式。既尽力而为，又量力而行，合理设定阶段性目标任务，久久为功，扎实推进。

——坚持改革创新、激发活力。深化农业农村改革，深入推进农村“三变”改革，不断深化农村集体土地、集体林权、水权和户籍、社会保障等制度改革，持续扩大农业对外开放，创造良好条件和环境，激活主体、激活要素、激活市场，调动全社会力量投身乡村振兴。以科技进步引领乡村振兴，以人才支撑保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

## 三、发展目标

到2020年，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成，各乡镇、各部门乡村振兴



的思路举措得以确立，全面建成小康社会的目标如期实现。到2022年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，各项政策、资金投入、改革措施全面向乡村倾斜，现代农业体系初步构建，农业绿色发展全面推进；农村一、二、三产业融合发展格局初步形成，乡村产业加快发展，农民收入水平进一步提高，脱贫攻坚成果得到进一步巩固；农村基础设施条件持续改善，城乡统一的社会保障制度体系基本建立；农村人居环境显著改善，生态宜居的美丽乡村建设扎实推进；城乡融合发展体制机制初步建立，农村基本公共服务水平进一步提升；乡村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活需求基本得到满足；以党组织为核心的农村基层党组织建设明显加强，乡村治理能力进一步提升，现代乡村治理体系初步构建。探索形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验，乡村振兴取得阶段性成果。到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现。

到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

## 第二章 实施城乡空间优化行动 构建乡村振兴新格局

坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，统筹国土空间开发格局，优化乡村生产生活

生态空间，分类有序推进乡村发展，构建城乡协调联动的融合发展格局。

### 一、统筹城乡空间布局

1. 推进城乡规划一体化。按照主体功能定位，对国土空间的开发、保护和整治进行全面安排和总体部署，推行“多规合一”，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，坚持规划先行，以乡村土地利用规划和建设规划为依据指导，建立完善乡村规划体系，推动村庄规划管理全覆盖。制定村级土地利用规划和乡村建设规划时，预测乡村人口流动趋势及空间布局调整规划，明确村庄规模和功能，分类制定特色风貌控制要求，切实提高乡村建设规划的综合性和前瞻性、科学性和约束性。

2. 构建城乡融合发展格局。将城镇化建设作为推进乡村振兴的重要内容，充分发挥新型城镇化、工业化对乡村振兴的辐射带动作用，增强城镇对乡村的带动、反哺和人口经济集聚能力，突出产业人口和人口聚集的良性互动。发挥新市区基础好、落户成本低、吸引力强的优势，把新市区打造成为农业转移人口市民化的重要平台。推进城乡统一规划，通盘考虑城镇和乡村发展，因地制宜发展特色鲜明、充满魅力的特色小镇、田园综合体和新型业态村，强化基础设施、用地、资金等保障措施，健全不同主体功能区差异化协同发展长效机制，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。加快推进集聚区“千村美丽、万村整洁”示范村工程，补齐基础设施、公共服务、生态环境短板，吸引农民向人口集聚区迁移，实现以轴带面、以点带面、全面

发展。

3. 稳步推进城乡建设用地整治。以强村富民为目标，以保障农民权益为根本，健全运行机制，稳步推进城乡建设用地增减挂钩，促进土地集约节约利用，为乡村振兴拓展用地空间。充分尊重农民意愿，维护农村集体经济组织和农民的主体地位，增减挂钩指标应优先用于项目所在地的农民生产生活、农村新型社区、农村基础设施和公益设施建设，并留足农村非农产业发展建设用地空间，支持农村新产业新业态发展和农民就近就地就业。节余指标调剂到城镇使用时，可优先用于商服、商品性住宅等经营性用地，以最大限度提高土地增值收益。积极推进宅基地制度改革，提高闲散宅基地的使用效益，减少新增宅基地占用耕地。探索农民住房保障新机制，对农民住房财产权作出明确界定，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。

## 二、优化乡村三生布局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，打造高效集约空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，延续人与自然有机融合的乡村空间关系。

1. 繁荣发展生产空间。将乡村生产逐步融入区域性产业链和生产网络，引导乡村产业集聚集约高效发展，第二产业重点向开发区、工业园区、重点乡镇及产业园区集中。适应土地细碎化经营向多种形式适度规模经营的大趋势，扶持家庭农场、合作社、龙头企业等新型农业经营主体，发展农业生产性服务业，鼓励开展市场化和专业化服务。建设标准化、规模化原料生产基地，布局农产品集散中心、物流配送中心和展销中心，创

建农业产业化示范基地和现代农业示范区，形成相对完善的乡村产业发展体系。

2. 合理布局生活空间。规划确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，着力完善供水、供电、通信、污水垃圾处理、公共服务等配套设施，适当增加旅游、休闲等服务设施，建立健全长效管护机制，努力满足乡村发展需要。加强资源整合，强化空间发展的人性化、多样化，规划建设农村社区党群服务中心、文体活动广场、村级办公场所等村落公共生活空间；配套完善乡村农贸市场、超市等大众化服务网点，加快建设乡村电子商务服务体系，发展一批多功能的城镇商贸中心，充分满足农民休闲、娱乐、消费等多方面需求。

3. 打造生态宜居空间。严守生态保护红线，加强山水林田湖草系统治理，划定并保护好饮用水源地，重视植被修复养护、水系岸线防护，慎砍树、禁挖山、少拆房，不人为取直道路，不盲目改变河道流向，实施生态保护与修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升森林、河流、湿地、草原等自然系统的稳定性和生态服务功能。持续实施重点公益林管护、退耕还林还草、“三北”防护林、退牧还草、沙化土地封禁等生态保护建设工程。强化祁连山水源涵养区及昌马河、南山、干海子3个省级自然保护区的保护力度。

## 三、分类推进村庄发展

针对我市区域面积大、人口分布广的实际和区域内村庄分为带状延伸、块状聚集、点状分散的类型，以乡镇为单位，将全市农民居住区分为集聚区、稳定区、迁出区三类，研究五至十年人口变化规律，准确研判分析人口迁移趋势，分类有序推进村庄发



展，不搞一刀切，杜绝千村一面。

1. 重点建设集聚区。集聚区以人口迁移规律和村庄布局调整为依据，保护保留乡村风貌，作为县域村庄建设和发展的示范，按照生态美好性村庄标准建设，统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等古建筑，尊重原住户生活形态和传统习惯，加快改善设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源与村庄发展的良性互促机制。

2. 适度建设稳定区。稳定区要尊重民意，在原有规模基础上有序改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，统筹农村产业结构、交通水系和环境风貌等因素，充分考虑群众生活习惯和承受能力，在形态上保留乡村风貌。鼓励发挥自身优势，扶持发展特色产业，对残旧房屋、废弃宅院等进行合理利用，使村容整洁、道路通达、环境优雅、适宜居住，达到宜居宜业的美丽村庄要求。

3. 撤并建设迁出区。迁出区村庄改造提升时间跨度大，必须严格限制新建、扩建活动。对迁出区原则上只清不建，通过集中居住、集聚发展搬迁等方式，实施村庄撤并，统筹解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以保障农民基本生产生活条件为底线，进行一般性的村庄整治，原则上不进行大规模的基础设施和公共服务项目建设。

### 第三章 实施产业融合提质行动 培育乡村发展新动能

坚持绿色循环、质量第一、品牌培育、效益优先，着力发展绿色高效的现代农业，深入开展质量兴农行动，深化农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，推进农村一、二、三产业融合发展，培育形成结构优化、互动融合、空间聚集、技术创新、绿色安全、效益良好、可持续发展的现代产业体系。

#### 一、加快农业转型升级

深入推进农业供给侧结构性改革，以构建现代农业产业体系和经营体系为重点，以农业科技创新为支撑，以农业产业化发展为突破，优化农业产业结构和区域布局，加快推进戈壁生态农业，积极推动农业设施装备现代化，着力增强农业综合生产能力。

1. 构建特色产业体系。依托各乡镇资源优势 and 已形成的特色产业，持续壮大产业规模，加快构建特色鲜明、优势突出、产出高效的特色农业产业体系，打造更多优质特色农产品。按照一个重点产业“出台一个发展规划，制定一套扶持办法，设立一笔专项资金”的方式，从耕、种、管、储、加、销等方面，制定标准化生产技术规程，并对形成的规模大、效益好的优势产业进行扶持。全力推进设施种植、特色林果、现代畜牧三大主导产业提档升级，到2022年，全市高效田面积达到55万亩。以高标准日光温室和钢架拱棚为重点，大力发展高效设施果蔬产业，逐步扩大精细蔬菜和反季节林果基地规模，进一步提升产品质量和效益。把牢新品种引进、新技术推广和仓储物流等关键环节，重点发展以枸杞、葡萄等为主的特色林果产

业，到2022年，全市林果产业基地面积达到30万亩。以“扩总量、增出栏、优品质、提效益”为目标，加快饲草收割、青贮、打包、揉丝等机械的普及推广，不断提升现代畜牧业标准化养殖水平，到2022年，全市以紫花苜蓿和饲用玉米为主的饲草种植面积达到30万亩，羊饲养总量巩固在150万只左右，年出栏量达到80万只，肉牛饲养量达到3万头。结合现代农业示范园区和林业生态综合治理项目，鼓励社会力量投资，兴建以农耕文化博览园、生态休闲园为载体的新型生态农业，积极发展观光采摘旅游业，拓展农业发展新空间。

2. 发展戈壁生态农业。立足玉门市可开发利用戈壁资源优势 and 现有戈壁农业发展基础，充分考虑地域特征和资源特性、流域范围与生态类型、环境承载与生产技术条件、优势产品集中度与产业链关联度等因素，紧密结合全市农业、水利、林业等专项规划，坚持有序发展、错位发展和协调发展，坚持高标准规划、园区化布局，在全市规划建设以日光温室为主的8个园区，在昌马镇、小金湾乡、独山子乡、六墩镇等4个乡建设以日光温室蔬菜为主的小规模戈壁农业示范点。同时，依托12个乡镇区域特色和发展优势，突出统一规划、统一标准、连片建设、沿路发展、一区一品建点的原则，布局新建集中连片百亩钢架大棚小区30个共0.3万亩，充分挖掘钢架大棚春提早、秋延后增产增效优势，促进全市蔬菜产业现代化进程。

3. 提高农业综合生产能力。多管齐下引进对我市现代农业产业发展有重大影响创新科研团队和省内外高层次农业科技人才。通过政策扶持、项目匹配、资金资助等

方式，培养一批科技领军人才和高水平创新创业团队。围绕提高资源利用率、土地产出率、劳动生产率，突破一批节水农业、循环农业、农业污染控制与修复、盐碱地改良、农林防灾减灾等关键和实用技术，促进农业绿色发展。创新农产品优质高效安全生产技术，加快研究生物疫苗、生物农药、生物肥料等高效安全生物制剂和高效健康种养模式，建立从农田到餐桌的全程质量控制技术体系。建立成果转化激励机制，立足农业新成果新技术，集成创新推广模式，加快农业科技成果推广和转化应用。加强农田水利基础设施配套建设，实施高效节水灌溉工程，提高抗旱防汛能力，到2022年全市高效节水灌溉面积占有效灌溉面积的比例达到60%以上。推进全市农机装备和农业机械化转型升级，加快高端农机装备、蔬菜林果、畜禽养殖等农机装备的推广应用。完善农机社会化服务、农机化技术推广、农机化教育培训、农业机械安全监管、农业机械质量监督、农机化信息服务体系六大支撑体系。促进农机农艺融合，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，加快主要作物生产全程机械化，提高农机装备智能化水平。实施测土配方和绿色防控工程，到2022年完成测土配方施肥面积55万亩。大力推行数字农业，实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，鼓励对农业生产进行数字化改造，加强农业遥感、物联网应用，提高农业精准化水平。

4. 坚持品牌兴农质量兴农。充分利用玉门土地洁净、光照充足、温差大、病虫害少等独特自然资源优势和戈壁天然无污染的空气、水质、土壤等条件，推进无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志



志开发认证，着力打造“玉门珍好”农产品品牌。加大“三品一标”认证工作力度，每年以10%的增速持续增长，到2022年，农产品认证数量达到50个以上。实施农业标准化战略，建立覆盖全市大宗、优势、特色农作物标准化生产技术规程，加强农业生产标准示范推广和使用指导，实行农产品质量安全例行监测、产地准出、产品追溯和市场准入四项监管制度，形成市乡两级农产品质量安全检验检测、“三品一标”认证、监督检查、综合执法紧密衔接配套的农产品质量安全监管体系。完善农兽药残留限量标准体系，实施动植物保护能力提升工程，建立农资和农产品生产企业信用信息体系。

## 二、推动一、二、三产业融合发展

立足我市资源禀赋、产业基础等条件，支持壮大特色主导产业，培育农业农村新业态，加快发展根植于农业农村、由农民主办、彰显特色和乡村价值的产业体系，推动要素跨界配置和产业有机融合，打造农村产业融合发展新载体、新模式，使农村一、二、三产业在融合发展中同步升级、增值和收益。

1. 提升农产品加工业。支持发展农产品、林产品、畜产品精深加工和农村特色加工业，建成一批农产品精深加工项目，提升加工转化增值率和副产物综合利用水平，实现农产品多层次、多环节转化增值。鼓励农业龙头企业和农产品加工企业向优势产区聚集，建设原料基地和加工基地，加快形成一批农产品加工优势产业集群。支持开展农产品生产加工、综合利用技术与示范，形成一批推动价值提升的关键技术和特色产品。发展枸杞干果加工、枸杞饮料、枸杞果糖、枸杞胶囊、枸杞芽茶等系列精深加工，

发展尾瓜榨汁、辣椒酱、葡萄酒、韭菜酱等果蔬系列加工和牛羊肉分割包装、乳肉制品等畜禽系列加工。积极发展瓜子炒货、食用油、藜麦等农产品加工，配套发展包装箱、冷鲜库等配套产业。指导规范枸杞干果加工、辣椒酱、瓜子炒货、食用油加工企业的制作流程，严把原料进货关，落实产品出厂检验制度。积极培育发展地理标志商标和知名品牌，提升农产品品牌溢价水平。到2022年，全市农产品加工转化率达到75%以上。

2. 发展乡村旅游产业。紧紧围绕农民就业增收和市民休闲旅游需求，深入挖掘农耕文化、农事体验、特色种植等资源的旅游价值，因地制宜发展休闲观光、体验娱乐、科普教育、健体康养，民俗民宿等特色产业，推进休闲农业和乡村旅游高质量发展，实施乡村旅游精品工程，重点打造枸杞小镇、“河西第一村”（铁人村）、人参果庄园、红田园、果巷花园等田园综合体，扶持建设一批生态良好、基础完善、特色鲜明的乡村旅游示范村、休闲农业园区和休闲农庄，培育特色乡村旅游产业，形成差异互补的旅游产品体系。实施乡村旅游设施提升工程，加大对公共服务设施建设的支持力度，改造提升一批休闲农业村庄道路、停车场、厕所、垃圾污水处理等设施，鼓励因地制宜兴建特色餐饮、特色民宿、购物、娱乐等配套服务设施，满足消费者多样化的需求。实施“周末乡村游”产业打造工程，鼓励和支持村民发展“吃农家饭、住农家院、摘农家果、干农家活”的特色乡村旅游项目，开发赏花采摘、民宿、研学、写生等新型旅游业态。推进乡村旅游“后备箱”工程，引导农民合作社将玉门枸杞、清泉人参果、花海蜜瓜、昌马藜麦、野蘑菇、胡麻油等原生态农副产品

包装成旅游商品，不断拓展增收渠道，增加农民收入。推进乡村旅游创业工程，引导农民工、大学生等返乡就业创业。纵深推进全市全域无垃圾行动，着力改善乡村旅游环境条件。

3. 构建农业对外开放新格局。着眼向东承接产业转移、向西扩大产品出口，积极融入“一带一路”建设，切实加大资金、技术、设备、管理和人才引进力度，积极探索外向型经济发展的新模式、新途径、新体制，全面构筑全方位、多层次、多领域的对外开放新格局。创新农业产品营销体系，办好县域经济论坛农业分论坛、农产品订货交易会等节会，全面展示推介玉门特色农产品。组织企业、合作社等经营主体积极参与农业博览会、农产品交易会等，积极开展旱作节水农业、现代种业、设施农业和旅游、文化等方面合作交流。实施特色优势农产品出口提升行动，围绕乡村产业，做好驻点招商、节会招商、产业链引商，面向珠三角、长三角、京津冀等经济发达地区，有针对性地选择产业互补的中、西部地区开展招商活动，积极承接产业有序转移，吸引更多客商来玉门投资创业。全面推行“一站式服务”和“全程代理服务”，增强全社会“亲商、安商、富商”意识，提高招商引资实效。

### 三、构建现代农业经营体系

坚持家庭经营基础性地位，培育壮大新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善农业社会化服务体系，健全紧密型利益联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。

1. 巩固和完善农村基本经营制度。落实好农村土地承包关系稳定并长久不变政策，

第二轮土地承包到期后再延长30年，让农民吃上长效“定心丸”。落实农村土地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。鼓励有条件的乡镇开展土地承包权依法自愿有偿退出试点。巩固和完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权登记颁证成果，以解决好土地流转、散乱土地怎么办为重点，依托家庭农场、合作社、龙头企业和社会化服务组织等新型农业经营主体，促进农村土地流转，发展多种形式适度规模经营。农村承包土地经营权可以依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。顺应农业结构调整新形势，坚持市场化改革取向和保护农民利益并重，通过建立市场化收购新机制、完善多层次储备体系、健全农民收益保障机制、加强金融政策支持等措施，进一步完善粮食等重要农产品收储制度。

2. 培育壮大新型农业经营主体。以提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率为核心，加快培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，构建以家庭承包经营为基础、合作与联合为纽带、加工与流通为一体的复合型新型经营体系。到2022年，重点发展以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源、从事专业化集约化生产、经营规模在200亩以上的家庭农场40个。采取联户经营和合作经营的方式，在发展一批管理民主、运行规范、带动力强的农民合作社和基层供销合作社的基础上，引导发展专业合作社联合社，深入推进规范化农民专业合作社创建行动，鼓励农民合作社发展农产品加工业务，创新农业产业链利益联接机制，引导农户以承包地入股，组建土地股份合作组织，通过土地





折股量化、按股分配所得收益的方式发展土地规模经营。到2022年，全市30%以上的农户加入合作社，培育4个年销售收入1000万元以上的专业合作社或联合社。鼓励、引导和扶持农业产业化龙头企业及工商资本进入农业领域，发展良种种苗繁育、高标准设施农业、规模化养殖等适合企业化经营的现代种养业，发挥好企业对大场大户、家庭农场的补充、带动和服务效应。培育和造就一批种田能手、农机作业能手、科技带头人等新型职业农民。

3. 发展新型农村集体经济。全面推进农村“三变”改革，深入推进农村集体产权制度改革，创新集体经济实现形式和经营机制，盘活资源配置，激活发展要素，促进资源向产业转化。在符合有关资金使用管理规定的前提下，将财政支农项目形成的固定资产及相关收益量化为村集体所有股金，投入到农村基础设施、水电产业、乡村旅游等经济效益好、发展前景广的产业及项目，增加农村集体收入。用好用活财政支农资金，在不改变财政支农资金性质的前提下，将财政支农资金和财政支农资金投入所形成的作为村集体股份，入股经营主体获取收益，在村集体、贫困户、农户之间进行合理分配，壮大村集体经济。以盘活利用经营集体资源资产为核心，采取宣传引导、培育改造、规范提升、优惠扶持等措施，构建适应新时代要求的村级集体经济组织形式、发展模式、推进方式，促进各类以松散型合作服务为主的农民专业合作社，逐步向产前、产中、产后一体化服务型紧密型的合作转变。

4. 促进小农户和现代农业发展有机衔接。加快培育各类新型农业经营主体和扶持小农户步伐，处理好发展农业适度规模经营

和扶持小农户生产的关系，把小农生产引入现代农业发展轨道。不断改善小农户生产条件，支持开展农业基础设施建设与管护，提高抵御自然风险能力。发挥供销社优势，推进农业社会化服务体系建设，壮大基层供销合作社、村级综合服务社和农民专业合作社联合社，为农民提供更多的农资供应、冷链物流、产品销售等全程社会服务，促使小农户节本增效。发展多种形式的联合与合作，提升小农户组织化程度，运用农超、农社等产销对接模式，引领小农户对接市场。鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，发展设施农业、精准农业等现代农业新业态。支持各类为农服务组织采取土地托管、代耕代种等方式，面向小农户提供生产性服务。加快改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力。

5. 加快完善农业支持保护制度。逐步建立与市场经济体制、公共财政体制和美丽乡村建设相适应的新型财政支农机制。注重发挥市场机制调节作用，创新财政支农和市场调节对接机制。探索建立耕地轮休补贴制度，落实好新一轮草原生态保护奖补政策。加强公益性农业基础设施建设，支持重大水利设施、高标准农田、防灾减灾能力建设等，实施一批管长远和影响深远的重大保障工程。围绕特色产业发展精致设计险种，自然灾害风险大的产业保成本，市场风险大的产业保收入，逐步推进农业保险提标、扩面、增效。全面落实中央10个补贴品种和省级苹果、中药材补贴品种外，积极对接省级新增加的肉牛收入、肉羊收入、高原夏菜价格指数、设施蔬菜收入、生猪价格指数、鸡收入等6个补贴品种，逐步扩大农业保险范围。探索政策性农业保险与商业性农业保险

相结合的农业保障体系，大力推动农业政策保险、商业保险和合作保险。鼓励保险公司扩大农业保险品种和范围，逐步开展农民合作社互助保险、农产品价格保险，督促承办保险公司落实在展业、承保、查勘、定损、理赔、防灾防损等方面的责任。探索开展投保入股、保险融资、村集体代保、保险合作社等农业保险新形式，完善包括政府资金、再保险、巨灾基金等多形式的巨灾风险转移分摊机制。

## 第四章 实施美丽乡村建设行动 打造生态宜居新风貌

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，实施创新资源节约型和环境友好型社会建设路径，构建科学合理的经济社会发展格局和生态安全格局，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

### 一、推进农业绿色发展

以绿色发展为导向，推进投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的可持续发展道路。

1. 强化资源保护与节约利用。坚持人水和谐，促进可持续发展。把水资源节约保护和节水型社会建设放在重要位置，实行水资源消耗总量和强度双控行动。建立农业节水体系，完善农业节水工程措施，优先推进严重缺水和生态环境脆弱乡村节水灌溉发展，提高田间灌溉水利用率。建立区域取水许可总量控制指标体系，建立健全用水定额指标体系，2020年前完成地下水替换、封井压采、地下水资源实时监控与管理系统项目，

进一步推进节水型社会建设。开展重点区域水质监测，建设玉门市农村集中供水工程水源保护工程，加大饮用水水源地保护力度。实施耕地保护与质量提升行动，加强耕地、草原、荒山荒坡等资源合力利用与保护，坚持用养结合。

2. 积极发展循环农业。依靠科技创新，大力发展现代循环农业。坚持开发与保护并重的原则，创新一批农业可持续发展集成技术，形成一批适宜不同类型特点的农业可持续循环发展模式。利用生物工程技术，大力发展现代循环农业，实现尾菜、作物秸秆等农业废弃物无害化处理。立足农业基地建设，支持推进废旧农膜、农作物秸秆、畜禽养殖粪便回收处理循环利用，打造生态农业循环经济链条。积极探索“种养结合”的生态循环农业发展模式，通过建立“资源—产品—废弃物再利用或再生产”的循环机制，实现农业发展和生态平衡的协调以及资源的低消耗、污染物的低排放和资源利用的高效率，有效保障环境不受污染，壮大产业实力，获得经济效益、社会效益、生态效益“三丰收”。到2022年，全市以循环农业助力农业产业的主导模式初步形成。

3. 推进农业清洁生产。围绕质量兴农、绿色兴农，提高农业废弃物资源化利用水平，保护农业生产环境。实施化肥、农药减量增效行动，全面推广测土配方施肥技术，强化化肥、农药、兽药、饲料添加剂等投入品使用管理，推进病虫害统防统治和绿色防控。大力实施种养业循环一体化工程，加快规模化畜禽养殖场区粪污处理设施建设与标准化改造，散养密集区逐步实现畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用，开展有机肥替代化肥试点。到2022年全市畜禽粪污综合利



用率达到80%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%。推广秸秆高效利用模式，到2022年全市主要农作物秸秆综合利用率达到85%。推进废旧农膜、微灌材料和包装废弃物等回收处理，开展农膜使用全回收、机械化免膜生产、消除土壤残留等试点。

4. 严格控制农业资源开发。坚持保护优先、开发有序的原则，严格控制生态脆弱乡村的农业资源开发，以控制不合理的农业资源开发活动为重点，通过分步实施生态保护与恢复、生态环境综合治理、水土资源优化配置、生态移民、生态产业扶持等工程，促进生态环境逐步好转。鼓励使用生物农药、高效低残留低毒农药和有机肥料。严格执行“三禁”决定，严厉打击乱采滥挖行为，保护戈壁原生态，持续做好干海子生态输水，不断提高天然植被的自然修复功能。加强水源保护区、风景名胜区、重要生态功能区和矿产资源开发区的生态保护与管理，形成全面保护、重点开发、依法管理、严格执法的局面，有效防止边治理边破坏生态环境的状况。进一步强化野生植物资源保护区建设与管理，加强对外来入侵生物预防、预警和控制。

## 二、持续改善农村人居环境

立足现有条件，区分轻重缓急，实施好农村人居环境整治三年行动，以垃圾污水处理、“厕所革命”和村容村貌提升为重点，着力补齐短板，加快建设美丽乡村。

1. 集中治理农村垃圾污水。加强农村生产生活垃圾治理，持续对村庄院落、城乡结合部、道路沿线、乡村集镇、景点园区等区域开展垃圾集中清理整治，以铁路、公路、渠道等沿途沿线为重点，全面拆除私搭

乱建的简易棚舍、广告牌匾等，实施生产和生活区域分离。采取一个或多个乡镇共用的模式，建设无害化垃圾处理设施，实现乡镇垃圾处理设施全覆盖。加快建立行业垃圾分类管理办法，积极引入市场机制，建立与垃圾分类相适应的收集处理设施和再生资源回收体系。加快推进农村“厕所革命”和公厕改造力度，到2020年全市农村无害化卫生厕所普及率达到85%，59个行政村实现新建水冲式公厕全覆盖。加强农村生活污水治理，采取综合措施，建设农村污水处理工艺，全面消除农村黑臭水体。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，推行低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理技术，鼓励采用生态处理工艺，加强生活污水源头减量和尾水回收利用。

2. 建设美丽乡村。以多样化美，建设立足乡土社会、富有乡镇特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村。完善城镇乡村规划编制，完成所有乡镇的总体规划、控制性详细规划和供水、排污、绿化等重要专项规划编制，着力打造功能清晰、布局合理、生态宜居的村庄建设格局。加强历史文化名镇和传统村落保护，统筹山水林田湖草系统治理，注重乡土味道。规划建设一批特色小镇、民俗村落、特色街区，改造提升一批中心集镇、精品村组、生态农庄、农村建筑。大力推进农村公路驿站建设，全面推进“四好农村路”建设，全面解决村民出行不方便问题，充分利用闲置土地开展农村义务植树等活动。完善乡村公共照明设施，逐步使用太阳能路灯和节能路灯，方便村民出行。

3. 建立健全环境整治长效机制。坚持“建管并重”，探索政府支持与村民自治、

市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，将管理主体、经费保障、人员配备等内容制度化、规范化，确保运行维护长效管理。探索推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，通过特许经营等方式吸引社会资本参与农村垃圾污水处理项目。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，降低建设成本。完善农村公路建设养护机制，推进农村水利设施产权制度改革，理顺农村污水垃圾处理管理机制，加快农村调离管护体制改革。建立完善农村村级公益性设施共管共享机制，管好、用好、维护好村级公益性设施。完善清扫保洁、垃圾收集清运、检查评比等制度。鼓励乡镇探索建立垃圾、污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。全面推行河长制、湖长制，改善河湖环境。

### 三、大力保护与修复乡村生态

深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量。

1. 大力实施生态保护。依据环保法开发利用自然资源，应当合理开发，保护生物多样性，保障生态安全，围绕“生态保护优先是生态保护规划的核心”原则，依法制定有关生态保护和恢复治理方案并予以实施。立足区位优势和资源禀赋条件，以发展循环经济为手段，加强生态环境保护 and 治理，促进资源节约和综合利用。引导保护区域人口有序转移，减少人为干扰和大规模开发活动

对生态环境的影响。对暂不具备治理条件、生态区位重要的集中连片沙化土地，进行封禁保护。实行最严格的耕地保护制度和土地节约利用制度，规范耕地建设、开发和占补行为。努力提高矿产资源可供能力和保障程度，切实加强油田、矿山地质环境保护与恢复治理，发展绿色可持续矿业循环经济。优先保护天然植被和原生生态系统稳定，维护和恢复区域大型自然斑块，保护湿地生态系统完整性和稳定性。合理保护和利用水资源，禁止地下水无序开采，保障生态用水，维护生态与景观稳定。实行以水定产业、以水定结构、以水定规模的发展方式，实现生态保护与经济发展平衡。

2. 建立健全生态保护制度。完善天然林保护制度，将全市所有天然林纳入保护范围，全面停止采伐，进一步加强各类林地的管控和经营，认真实施林地用途管制。持续落实草原和草畜平衡制度，探索建立草原资源定期调查制度，严格划定禁牧区。完善荒漠化生态保护制度，加大风沙口植被保护和绿洲保护。加快推进污染河湖治理与修复，完成重要河湖生态流量、生态水位核定以及水源地保护区管理范围定界工作，加强对南山、昌马河、干海子三个自然保护区的生态保护与管理，严格落实风景名胜区、地质遗迹等各类保护制度。

3. 建立自然生态保护长效机制。认真落实环境保护党政同责、一岗双责，推进生态文明目标评价考核体系和奖惩机制。严格执行《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》，落实领导干部自然资源资产离任审计试点工作。推行网格化、痕迹化和“互联网+”的环境监管新模式，实现重点污染源在线监测全覆盖和排污口视频在线监



控全覆盖。通过建立健全玉门昌马河湿地管理体系,保护玉门昌马河典型、完整的西北干旱区湿地生态系统和相应的物种基因库,保持其多样性,保护珍稀野生动植物资源,维护自然生态系统的平衡,保持自然环境的原始状态。尽最大可能保护荒漠戈壁的原生地地貌,禁止人为扰动和破坏。严格限制破坏地表结构的人为活动,戈壁无人区以保代建,维持戈壁区土壤结皮、荒漠群落等稳定。

## 第五章 实施乡村文化兴盛行动 焕发乡村文明新气象

加强乡村公共文化服务体系建设,激发乡村文化创新活力,以传承发扬“铁人精神”和“劳模精神”为己任,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提升农民精神风貌,发掘乡村文化底蕴,构建乡村文化体系,提高乡村社会文明程度。

### 一、深入开展乡村文明教育

持续推进乡村精神文明建设,提高农民群众综合素质和精神风貌,倡导科学文明生活,不断提高乡村社会文明程度,奠定乡村振兴的思想道德基础。

1. 开展核心价值观教育。以创建全国文明城市为契机,把践行社会主义核心价值观融入到乡村振兴发展之中,坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下,充分运用各类媒体,采取“百姓大舞台”“送文化下乡”等群众喜闻乐见的方式,深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育,大力弘扬民族精神和时代精神,广泛开展理想信念教育,深入实施公民道德建设工程,推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人

品德建设。组织开展“玉门好人”“道德模范”“文明家庭”“最美青年”等典型评选活动,开展节俭养德全民行动和学雷锋志愿服务,营造崇德向善的社会氛围,全面展现社会主义文明新风尚,让风清气正充盈每一个村,让家教家风滋润每一个家庭,让乡村文脉代代相传,不断提升全民文明素养和社会文明程度。

2. 开展思想文化教育。不断完善政策措施,健全工作机制,推动农村针对性地加强群众思想政治教育工作。广泛开展“百善孝为先”主题教育活动,通过“访一访老人生活情况、授一授父母子女相处技巧、讲一讲不孝行为惩戒措施”等形式,激发引导群众孝敬长辈、学会感恩。持续开展“书香玉门·全民阅读”活动,大力推进全民阅读进乡村、到田间、上炕头,有效提升农民群众科学文化素养。不断完善“百姓大舞台”“文化六进”“千台大戏送农村”等系列文化惠民活动长效机制,引导广大农民群众传承良好家风家训,加强感恩报党报国、回馈家乡发展以及敬老孝老爱亲教育,积极倡导孝敬老人、夫妻和睦、勤俭持家、邻里和谐的社会主义家庭文明新风尚,增强集体意识,讲好和谐故事,展现文明风采。

3. 倡导诚信道德规范。深入实施公民道德建设工程,开展多种形式的评选表彰活动,组织道德模范走进道德讲堂,用身边事教育身边人,弘扬中华孝道,强化孝敬父母、尊敬长辈的社会风尚。积极开展诚信主题教育实践活动,开展各类诚信教育和典型培树,建立健全农村信用体系,完善守信激励和失信惩戒机制,强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识。开展寻找最美乡村教师、医生、村官、青年、

家庭等活动，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深度挖掘乡村人员蕴含的道德规范产业和创意产品，促进文化资源与现代消费需求有效对接，推动乡村文化、旅游与其他产业深度融合、创新发展。

## 二、弘扬乡村优秀传统文化

深入挖掘本土文化资源，对乡村文化遗产资源、景观资源、设施资源、名人资源、红色资源和民俗文化资源等进行调查研究和梳理，在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展，规划适合当地发展的特色文化，构建传承发展优秀传统文化产业体系。

1. 保护乡村优秀传统文化。深入实施遗产资源和景观资源的保护工程，合理适度开发具有玉门传统特色的火烧沟、汉长城、昌马石窟、昌马古生物化石、丹霞地貌、天生桥等文化资源。实施乡村文化资源调查研究工程，摸清乡村传统文化资源家底，推动乡村传统文化资源分级分类管理，建立文化资源建档制度。紧密结合和统筹推进美丽宜居乡村及特色村镇建设，把民族民间文化元素融入乡村建设，突出玉门历史文化和建筑元素，注重保护乡村原有建筑风貌和村落格局，保护传承各具特色的原生态民居，保留乡土气息，打造一批传承乡村记忆，地域民俗特点分明，处处有历史、步步有文化的特色文化乡村。

2. 发扬乡村传统文化。深入挖掘优秀传统文化，推进戏曲、书法、礼仪等传统文化传播，实施中华经典诵读工程，推进“书香玉门”建设，开设中华文化公开课，实施文艺精品创作工程。培育本土文艺名家，引进优秀艺术展演，扶持鼓励创作彰显铁人精神、“玉门元素”的优秀文艺作品，激发优秀传统文化的生机与活力。实施非物质文化

遗产传承发展工程，支持在农村建设非遗传承基地传习所和传习点，组织传统工艺手工艺培训，帮助农民学习掌握传统工艺技能，开展多种形式的传统工艺大赛、技能大赛，培育形成具有民族和地域特色的传统工艺产品，促进传统工艺提高品质、形成品牌、带动就业。鼓励社会力量积极参与非物质文化遗产的有效保护和合理开发利用。重点包装推介玉门陶埙、玉门刺绣等非物质文化遗产，积极组织参加各类非遗宣传展示活动，全面展示玉门底蕴深厚、丰富多彩的非物质文化遗产资源。

3. 推进农村移风易俗。坚持把反对高价彩礼、铺张浪费、聚众赌博、婚丧大操大办、封建迷信等积弊陋习作为农村精神文明建设的重要内容，以新乡贤、老党员、老干部和优秀青年、妇女为主体，修订完善村规民约，强化宣传劝导和教育监督作用，发挥红白理事会、道德评议会、禁赌禁毒会、村民议事会等群众自治组织的教化约束作用，广泛宣传婚事简办的先进典型，引导群众践行节俭文明婚嫁新风尚，乡镇、村级党组织要把移风易俗作为党员年初公开承诺，年底民主评议的重要内容，让移风易俗执行情况置于广大党员和社会的监督之下，推动农村地区移风易俗，树立文明新风。加强无神论宣传教育，推动农村殡葬改革，引导农民文明祭扫。

## 三、加强乡村公共文化服务建设

加强乡村公共文化服务基础设施建设，推动城乡公共文化服务体系融合发展，增加优秀乡村文化产品和服务供给，活跃繁荣农村文化市场，为广大农民提供高质量的文化产品，提升乡村文化服务质量。

1. 健全公共文化服务体系。按照有标



准、有网络、有内容、有人才的要求，建立健全乡村公共文化服务体系。严格落实《甘肃省乡镇综合文化站建设标准》，以实现农民群众“自我表现、自我教育、自我服务”为宗旨，整合行政村现有的资金、项目、场所、设施、人才等资源，扎实推进村级综合文化服务中心（乡村舞台）建设。加快社区文化活动场所规划建设，积极推进城市社区综合文化服务中心规划，合理均衡布局公共文化设施。紧抓国家实现广播电视多层次覆盖公益事业项目机遇，加快农村固定放映点建设，实现全市12个乡镇固定放映点全覆盖。发展各类行业博物馆、专题博物馆、民办博物馆和“乡村记忆”博物馆，使我市珍贵的文物资源和多彩的文化资源得到有效保护和充分展示。到2020年，实现全市行政村综合文化服务中心（乡村舞台）、健身广场全覆盖，广播电视覆盖率达到100%，“三馆一站”（公共图书馆、文化馆、博物馆、乡镇综合文化站）覆盖率达到100%。

2. 增加公共文化产品供给能力。深入推进文化惠民行动，以丝路文化、民族文化、石油文化、风电文化、红色旅游文化等为创作题材，创作一批反映时代主旋律、弘扬社会正能量、宣传玉门经济社会发展的艺术精品，打造玉门特色文化品牌。每年创作2-3部舞台艺术作品，推出5首以上人民群众喜爱的优秀歌曲。为农村地区提供更多更好的公共文化产品和服务。加强优秀文化艺术普及推广，广泛开展戏剧等优秀文化艺术和送戏、送书、送电影下乡、进社区、进校园、进军营、进企业等公益性展演活动，促进优秀传统文化和当代文化精品的网络传播。鼓励社会力量积极参与非物质文化遗产的有效保护和合理开发利用。深入实施公共文化惠

民服务项目，继续深入推进现有公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、纪念馆、乡镇综合文化站等公共文化设施免费开放工作，积极开展咨询、讲座、培训、展览等流动文化服务，打通公共文化服务“最后一公里”。建立农家书屋出版物补充更新长效机制，每年各农家书屋新书更新率达到20%以上，建立广播电视村村通、户户通长效运维机制，实现全市区域无线数字化全覆盖。

3. 开展多种形式的群众文化活动。突出群众文化主体地位，充分调动群众的积极性、主动性、创造性，持续开展铁人文化艺术节、魔山挑战赛、赤金峡漂流文化旅游节、“天境昌马”国际艺术驻留节等大型文化体育品牌赛事活动，推动公共文化建设、管理、服务创新发展。依托文化馆（站）、“乡村舞台”、文体广场、公园等公共设施，利用节庆和农闲时节，组织开展政策宣讲、科技培训、文艺展演、体育比赛、电影放映、健康素养提升讲座等形式多样的群众性文化活动。采取政府采购等方式，组织我市秦剧团到农村为群众演出，每年每个乡镇演出不少于5场次，丰富广大人民群众的精神文化生活。

## 第六章 实施基层治理提效行动 构建乡村治理新秩序

坚持把夯实基层基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，推动乡村组织振兴，确保乡村社会和谐有序。

### 一、加强农村基层党组织建设

以提升组织力为重点，把农村基层党组

织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，为深入实施乡村振兴战略提供坚强政治和组织保证。

1. 健全农村基层党组织体系。认真贯彻落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，强化农村基层党组织领导核心地位，加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设，深入推进农村党支部建设标准化工作，将党支部建设标准化工作与脱贫攻坚、乡村振兴深度融合。深入开展“铁人先锋”品牌创建活动，大力推广“三链”建设，争创脱贫攻坚、环境整治、社会治理、乡村振兴“坚强堡垒”。全面消除集体经济空壳村薄弱村，结合“三变”改革，探索更多增加集体收入的渠道，全面落实村级组织运转经费保障政策。推行村“两委”班子成员交叉任职；提倡由非村民委员会成员的村党组织班子成员或党员担任村监委会主任；村民委员会成员、村民代表中党员应占一定比例。加强农村新型经济组织和社会组织的党建工作，引导其始终坚持为农民服务的正确方向。

2. 选优配强基层党组织带头人。实施农村带头人队伍整体优化提升行动，注重把政治素质好、办事公道、群众拥护，带领群众致富能力强的优秀党员选拔到村党组织书记岗位。注重吸引高校毕业生、外出务工返乡人员、退休干部、复转军人、机关企事业单位优秀党员干部选派到村担任第一书记，选优配强村党组织书记，实行市委组织部备案管理。逐村摸排分析研判，对不胜任、不合格、不尽职的村书记坚决撤换。加强村干部文化素质提升，力争到2020年全部消化小学以下文化程度的村书记。延续落实好从优

秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员制度。建立村级后备干部公开推荐选拔制度，通过本土人才回引、院校定向培养、市乡统筹招聘等渠道，为每个村储备一定数量的村级后备干部。建立选派“第一书记”工作长效机制，全面向移民村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出“第一书记”。

3. 加强农村党员队伍建设。强化农村党员教育、管理和监督，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，教育引导广大党员自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。严格党的组织生活，严格落实“三会一课”、主题党日、谈心谈话、民主评议党员、党员联系农户等制度，创新党组织活动方式，推进党组织活动与中心工作互动共促。加强农村流动党员管理，推行无职党员设岗定责。扩大党内基层民主，推进党务公开。加强党内激励关怀帮扶，定期走访慰问农村老党员、生活困难党员，帮助解决实际困难。稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。逐村制订发展党员三年计划，加大在青年农民、外出务工人员、妇女中发展党员力度。每个贫困村、移民村每两年至少发展1名年轻党员。搭建干部成长锻炼平台，每年举办新时代农民文化素质提升主题培训班。

4. 强化农村基层党组织建设责任与保障。推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。严格落实“四议两公开”民主决策法和《玉门市村级权力清单37条》，加强村务监督，规范村级小微权力运行，严肃查处侵害农民利益的不正之风和腐败问题。落实乡镇党委主体责任，将抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴作为乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，作为领导班子综合





评价和选拔任用领导干部的重要依据。充分发挥纪检监察机关监督执纪问责作用，加强对涉农资金拨付、物资调配等工作的监督，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严厉打击农村基层黑恶势力，严肃查处发生在惠农资金、征地拆迁、生态环保和农村“三资”管理等领域的违纪违法问题，坚决整治损害农民利益的行为。

## 二、完善乡村自治体系

科学设置乡镇机构，构建简约高效的基层管理体制，健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。

1. 加强基层政权建设。面向服务人民群众合理设置乡镇机构、调配人力资源，不简单照搬上级机关设置模式。根据工作需要，整合基层审批、服务、执法等方面力量，统筹机构编制资源，合并相关职能部门设立综合性机构，提高乡镇服务效率，防止政策走样，执行不力。推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层。加强乡镇领导班子建设，有计划地选派市直机关、部门有发展潜力的年轻干部到乡镇任职。加大从优秀选调生、乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导班子成员力度。

2. 依法治理民族事务。不断完善乡镇民族工作机制，健全主体在市（县）、延伸到乡、落实到村、规范到点的宗教工作网络，加强民族乡镇基层政权和干部队伍建设，在少数民族乡镇建立宗教工作办公室，配强工作力量，加强日常宗教事务管理，同时在各行政村建立信息员队伍，定期举办“农闲充电班”，开展政策法规宣传教育进乡（镇）、进村组活动，让少数民族干部和群众接受文化知识再教育，增强维护民族团结稳定意

识。在宗教矛盾问题相对突出的村和宗教活动场所，探索建立工作联系点和信息直报点。依法治理民族事务，推进民族增强群众依法维权意识，推动涉及民族因素矛盾纠纷就地依法妥善处理。深入开展民族团结进步创建工作，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，筑牢中华民族共同体意识。

3. 健全农村基层服务体系。坚持力量下沉、重心下移，服务靠前，贴近基层，采取权限下放、委托执法、公告代办等方式，整合下放一批县乡公共服务和行政审批职责，推进农村服务规范化、标准化，打造“一门式办理”“一站式服务”“一处跑、跑一次”综合服务平台，最大限度方便群众。加快健全乡村便民服务体系，做好农村“放管服”改革等工作，重点将市政府部分权力下放或委托乡（镇）承接执行，逐步形成完善的乡村便民服务体系。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务，促进流动人口有效参与农村社会服务管理，吸纳非户籍人口、社会组织等参与农村社区公共服务和公益事业；开展农村基层减负工作，集中清理对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。全面推进“雪亮工程”建设，努力实现乡、村重点区域视频监控全覆盖。扎实开展“扫黑除恶”专项行动，强力维护农村社会安全稳定。持续开展多层次、多领域法治乡镇争创活动。

## 三、健全乡村法治德治体系

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，作为实施乡村振兴战略的重要组成部分，“三治结合”的乡村治理体系对发展乡村经济社会、全面推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力的现代化具有重

要意义。

1. 开展乡村精准普法。深入推进“七五”普法，开展“法律进乡村（社区）”活动，与群众“面对面”以案释法，广泛宣传土地流转、婚姻家庭等与乡村群众生产生活密切相关的法律知识，不断增强农村基层干部和农民群众的法治观念和依法维权意识，在乡村形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。深化“民主法治村”创建工作，规范落实“四民主两公开”制度，完善农村公共法律服务，引导干部群众尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。建立乡镇（村）公共法律服务工作站（室），落实“一村一顾问”制度，发挥法律顾问专业优势。加大精准普法力度，将法治宣传教育融入乡村振兴战略，与文明村镇创建等有机结合起来，营造乡村办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。深化“活力”网格建设，推进社会治理中心规范运行，提升农村社会治理水平。改进“一个中心一张网”运行机制，优化社会治理服务中心办事流程，提供预约咨询服务，推进矛盾纠纷化解“最多跑一处”，实现社会治理效能最大化。建立矛盾纠纷多元调解联动机制，注重源头治理、综合治理、依法治理，“依法、就地、高效”调处化解各类矛盾纠纷和信访问题。

2. 重塑乡村德治体系。深化乡村文明行动，深入开展农村群众性精神文明创建活动，开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等创建工作，2020年全市80%的村镇达到县级及以上文明村镇标准。开展优秀传统文化传播，立家训家规、传家风家教，倡文明树新风、革除陈规陋习等活动，推进家风建

设、文明创建、诚信建设，依法治理、道德评议等行动，实现居民自治良性互动。推广建立“两代表一委员”接待室、“五老人员”调解工作室、“公开听证法”等化解矛盾做法，形成全民参与社会治理的共建共享共治格局。

3. 推进平安乡村建设。健全落实农村社会治安综合治理责任制，完善农村治安防控体系建设，推动农村治安防控力量下沉。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击农村黑恶势力和侵蚀农村政权、危害农村稳定、破坏农业生产、侵害农民利益的违法犯罪活动。依法管理宗教活动，依靠群众群策群力打击境外渗透活动、邪教违法犯罪活动，依法制止利用宗教干预农村公共事务和控制农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教标志等行为。强化市乡村综治中心、“活力”网格功能作用发挥，做到小事不出村、大事不出乡（镇）。加强现代信息技术应用，构建基层服务和管理市乡村公用共享格局。加强农村警务、消防、道路交通、安全生产联合监管和信息共享，坚决遏制重特大安全事故。

## 第七章 实施乡村育才引智行动 强化人才振兴新支撑

把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，健全人才培养、配备、管理、使用机制，培养造就一批有文化、懂技术、善经营、会管理的“三农”工作队伍。

### 一、加强农村队伍建设

立足乡村发展实际，通过培育新型职业农民、加强农村实用人才培养和乡村队伍建设，为实现乡村振兴战略提供不竭的动力和源泉。



1. 培育新型职业农民。为加快现代农业发展，促进新型农业经营主体和新型职业农融合发展，积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。鼓励有培训资质的各类市场主体参与适度竞争的培育。依托农民专业合作社、农业特色龙头企业建立实训基地承担实训。完善新型职业农民扶持管理办法，开展新型职业农民认定工作。探索开展职业农民职称评定试点。

2. 加强农村实用人才培养。加大选拔优秀农村实用人才力度，实施乡村技能培训计划，通过田间课堂、网络教室等方式，对农村劳动力进行普遍培训。依托党员大会、村民代表大会等载体，让优秀村党支部书记、致富能手等现身说法，提高培训针对性、实用性。培育一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，挖掘一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人。发挥好农业专家工作站、农产品流通经纪人协会等的作用，推进基层农技推广人才队伍建设。组织镇干部、村干部、种养殖科技示范大户到先进地区现场学习经验，启迪思维，开拓视野。

3. 加大农村专业人才培养。继续实施科技特派员制度，对接农业领域人才需求，实行“特事特办、一人一策”，加大面向省内外引进顶尖人才团队力度。全面建立城市医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。建立健全基层专业技术人才“定向评价、定向使用”人才评价制度。实施专业技术人才帮扶行动，每年选派100名左右专业技术人员担任科技特派员，定期驻村开展人才组团式技术帮扶和技术援助。建立农村教师、乡村医生与城市学校、医院专业技术人员结对帮扶机制，持续开展支医支教活

动。实施人才项目转化对接工程，每年储备申报2个人才项目，创建农村实用人才孵化基地，创新人才服务体系，推动农业产业化发展。

## 二、鼓励社会各界投身乡村发展

树立人才资源是第一资源的理念，不断优化人才发展环境，吸引社会各界投身乡村发展，让各类人才创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

1. 支持各类人才返乡。以乡愁乡情为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人等群体为重点，吸引更多人才投身现代农业，培养造就心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式，关心支持参与乡村振兴。做好选拔人才到基层一线服务工作，推动人才双向流动。发挥群团组织的优势和力量，发挥民主党派、工商联、无党派人士等积极作用。

2. 培育壮大新乡贤队伍。实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土。建立完善新乡贤吸纳机制，持续开展离退休党员干部、知识分子和工商界人士“回乡行动”，到乡村发挥余热、施展才能，实现宝贵人才资源从乡村流出再到返回乡村的良性循环。鼓励各地挖掘整理乡贤资源，研究制定吸引新乡贤的支持政策。

3. 引导工商资本下乡。落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，引导工商资本积极投身乡村振兴事业。加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的实施意见，鼓励工商资本投资适合产业

化、规模化、集约化经营的农业领域，发展智慧农业、循环农业、休闲旅游、环境整治等方面的综合经营，通过项目建设带动人才回流农村，为乡村振兴注入现代生产元素和人力支撑。

### 三、优化人才发展环境

坚持走可持续的人才开发之路，通过创新培养成长机制、完善管理服务机制、健全使用激励机制，不断优化提升人才发展环境，充分激发各类人才的创新活力和创业热情。

1. 创新培养成长机制。探索多样化人才培养模式，加大对现有人才的培养力度，建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多措并举的农村人力资源开发机制。制定农村人才培养和评价标准，因材施教进行课程设定，开展人才评价与认定工作。运用移动互联网等信息化手段，创新在线培训、手机客户端管理考核等新型服务方式。鼓励中等职业学校开设涉农专业，灵活设置专业方向，为乡村振兴培养专业化人才。全面落实高校毕业生“三支一扶”“西部志愿者”等计划，将高校毕业生特别是农科类毕业生优先安排到基层工作。

2. 完善管理服务机制。推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实基层用人主体自主权。探索招聘特殊人才的办法，建立健全编制周转使用制度，为基层引才提供保障。加强对第一书记、驻村工作队、“三支一扶”等人员的管理服务，使之成为乡村振兴的引领力量。加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理和使用，制订并实施培训计划，全面提升服务乡村振兴的能力和水平。

3. 健全使用激励机制。研究制定鼓励专业人才参与乡村振兴的政策。完善在职干部到乡村挂职、兼职和离岗创新创业制度，按规定保障其在职称评定、工资福利、社会保障方面的权益。推进人才发展体制机制改革，落实好基层专业技术人员职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策措施。探索建立农业科技人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策。

## 第八章 实施农村民生保障行动 拓宽共同富裕新道路

拓宽农民增收渠道，提高农村民生保障水平，坚持在发展中保障和改善民生，加快补齐农村民生短板，提高农村美好生活保障水平，让农民群众享有更多的获得感、幸福感和安全感。

### 一、推动农村基础设施提档升级

持续加大农村基础设施建设力度，加快交通物流、水利、能源、信息等重大工程建设，加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提档升级。

1. 增强交通物流设施保障能力。加强农村公路建设，保障农村基本出行条件，加快解决村民出行不便的问题。推进“四好农村路”建设，运用好乡镇农村公路管理所，深化农村公路管理养护体制改革，健全管理养护长效机制。推进产业路、旅游路、园区道路建设，改善特色小镇、农村旅游景点景区、产业园区和特色农业基地等交通运输条件。鼓励建设具有农村客运、物流、邮政、供销等服务功能的乡镇运输服务站，实施农村客运班线公交化改造，推进城乡客运服务



一体化，到2019年底，在全市范围内全面推行“路长制”，2022年全市实现自然村道路铺油罩面全覆盖。创新农村物流发展模式，加快构建农村物流基础设施末端网络，完善市、乡（镇）、村（社区）三级商贸网点建设规划，推进城乡商贸一体化发展。大力实施市区和乡镇商贸载体建设工程，到2022年，全市新增各类专业市场面积5万平方米，改建专业市场3-5个，在城市社区建设20个综合小超市或品牌连锁店。

2. 加强农村水利基础设施建设。构建长期发挥效益的农村水利基础设施网络，着力提高节水供水和防洪减灾能力。推进城乡供水公共服务均等化，综合采取改造升级、连通联网等方式，继续实施农村饮水安全巩固提升工程，健全工程建设和运行管护体系，强化水质保障，全面提升农村供水保障和管理水平。加快推进玉门市境内白杨河、石油河、疏勒河和小昌马河4条河流治理。推进大中型灌区续建配套节水改造，重点实施高效节水、农村水价综合改革等项目，不断提高水资源利用率，确保到2020年全市水资源用水量总量控制在3.69亿立方米以内。推进智慧水利建设，深化农村水利工程产权制度与管理体制改革，健全基层水利服务体系，促进工程长期良性运行。

3. 构建农村现代能源体系。优化农村能源供给结构，大力发展太阳能、风能、地热能、生物质能等，因地制宜开发利用风能、太阳能资源。充分发挥清洁能源的调峰、调频和备用等多类效益，加快建设国家首批4个25万千瓦光热发电示范项目和中能智慧70兆瓦/280兆瓦时网域大规模储能试验示范项目，积极推进玉门抽水蓄能电站前期工作，做好后续二期光热示范项目规划争取工作。

加快新能源技术的集成创新、示范应用，积极推动风、光、水、火、储多能互补、集成优化发展，探索建立容纳高比例波动性可再生能源电力和高效、可靠、清洁的发输（配）储用一体化局域电力系统。完善农村能源基础设施网络，加快实施农村电网升级改造，形成以电网为基础，与天然气管网、热力管网等互补衔接、协同转化的能源设施网络体系。因地制宜开展农村可再生能源试验示范项目，启动农村燃气基础设施建设，扩大清洁气体燃料利用规模。推进农村能源消费升级，提高电能在农村能源消费中的比重，加快实施农村冬季清洁取暖，积极稳妥推进“煤改电”，力争到2020年实现清洁取暖率达到50%以上。推广农村绿色节能建筑和农用节能技术、产品。大力发展“互联网+”智慧能源，积极创建农村新能源试验示范区。

4. 夯实乡村信息化基础。实施农村新一代信息基础设施建设工程。实施数字乡村战略，加快现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。引导移动、联通、电信和广电等电信运营企业加大农村网络建设投资，进一步提高农村地区光纤宽带接入能力，到2020年，农村家庭基本具备100兆以上接入能力。加大对农村移动通信基站建设的支持力度，扩大4G无线网络覆盖范围，改造提升乡镇及以下区域光纤宽带渗透率和接入能力，开展城域网扩容，实现农村地区移动宽带网络全覆盖。落实农村网络提速降费政策，鼓励电信运营企业推出面向贫困户的网络资费优惠。稳步推进“智慧玉门”建设，加快打造覆盖农村的电子政务基础平台和公共服务信息共享平台，促进信息资源充分利用和高度共享。

5. 推进农村村级公益性设施共管共享。

规范运行现有的59个村级公益性设施共管共享理事会，完善管护制度，组织村级公益性设施常规性维修。多渠道筹措资金，以行政村为单位设立村级管护基金，实行村账乡管、专款专用、累计使用、滚动发展。设立公益性岗位，根据各行政村人口、所辖村民小组数量及区位差别进行差异化配置。优先从建档立卡贫困户、零输转就业家庭、失地农民家庭等群体中考虑公益性岗位人员。建立健全分级负责、高效运行、督导有力的村级公益性设施共管共享工作考核机制。

## 二、提升农民就业创业质量

坚持就业优先战略，落实就业政策，健全城乡均等的公共就业服务体系。不断提升农村劳动者素质，拓展农民外出就业和就地就近转移就业增收空间，实现更高质量和更充分就业。

1. 拓宽农民就业渠道。增强经济发展创造就业岗位能力，拓宽农村劳动力转移就业渠道，引导农村劳动力外出就业，支持就地就近就业。支持贫困人口依托特色种植养殖、农产品深加工、休闲农业、农村电商等，努力开发适合贫困劳动力就业的岗位。大力发展特色县域经济、乡村旅游、特色小镇和农村服务业，为农村劳动者就地就近转移就业创造空间。探索开展返乡人员创业试点，加快培育区域特色产业，拓宽就业创业空间。加强劳务协作，积极开展劳务输转，大力发展吸纳就业能力强的产业和企业，结合新型城镇化建设，合理引导产业转移，创造更多适合农村劳动力转移就业的机会。

2. 强化乡村就业服务。加强城乡人力资源市场建设，建立健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，组织开展就业创业服务活动，在农村落实就业创业政策法规咨询和信

息发布等，提供全方位公共就业服务。加快公共就业服务信息化建设，建立健全以职业院校和各类培训机构、用人单位为依托，以就业技能培训为主的培训体系，大规模开展就业技能和农村实用技术培训。实施农村人才队伍培训计划，对乡村干部、专业技术人员和“土专家”“田秀才”等各类实用人才进行轮训，力争实现“一户一名”农村实用人才的目标。每年组织3000以上人员开展农民职业技能培训，培育新型职业农民300人以上。加强针对性就业援助，对贫困劳动力、困难群众就业实施分类帮扶。

3. 完善就业保障体系。强化落实就业服务、人才激励、教育培训、金融支持、社会保险等就业扶持相关政策，切实改善劳动条件，提高就业收入水平。运用好劳动力市场法律法规，依法保障农村劳动者合法权益。鼓励各类劳动者到农村就业创业，对符合政策规定条件的返乡下乡人员，纳入创业带动就业扶持资金支持范围。对农民工、高校毕业生、复员转业退役军人等返乡下乡人员到农村创业的，可按规定享受创业担保贷款、一次性创业补助、场地安排、创业培训等扶持政策。落实大学生村官、“三支一扶”等民生实项目政策，充实农村人才队伍。发挥特聘专家作用，解决戈壁农业发展、农业下游畅通、产品品牌创建中的瓶颈问题。深入开展科技、法律、文化下乡活动，提升乡村服务水平，丰富乡村文化生活。开展“擎起半边天，领跑巾帼建功”助力乡村振兴行动，组织实施好“陇原巧手”“劳务品牌”培训。

## 三、加强和改善农村公共服务

把农村社会事业发展作为重点，促进公共教育、医疗卫生、社会保障、居家养老等



资源向农村倾斜，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，不断提高城乡基本公共服务均等化水平。

1. 优先发展农村教育事业。加大农村教育发展投入，按照城乡统一标准拨付农村学校公用经费，积极探索将农村幼儿园办园经费逐步纳入财政保障范围。优化乡村教师队伍结构，按照城乡统一标准核定教师编制，逐步将农村幼儿教师纳入编制管理，每年通过校园招聘、民生实事等途径，在编制计划内招聘紧缺学科教师和农村幼儿园教师。提高乡村教师待遇，稳定农村幼儿教师队伍，教师评聘中高级职称条件向农村倾斜，募集中小学幼儿教师奖励基金，提高班主任津贴标准，确保农村教师工资不低于城市学校同职级教师。减轻群众教育负担，全面落实学前教育免保教费，义务教育“两免一补”，高中阶段免学费、课本费、住宿费及义务教育营养改善计划、校车安全工程等惠民政策，建立覆盖“幼一小一初一高”各个学段的“普及十五年免费教育”体系。大力发展农村职成教育（职业教育和成人教育），整合职成教育培训资源，定期开展“两后生”和青壮年劳动力订单式培训，造就更多乡土人才。推进依法治校、依法执教，加强未成年人思想道德建设，强化质量评价监测，提升农村学校教育质量和学生素质。到2022年，全面普及15年免费教育，城乡教育一体化发展和优质均衡目标基本实现。

2. 推进乡村医疗事业发展。落实国家基本公共卫生服务项目，建立健全覆盖全市城乡的公共卫生服务体系、医疗服务体系和卫生监督执法体系。全面深化医疗卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动改革，完善分级诊疗，全面落实基本医疗保障、城乡

居民大病保险、疾病应急救助、药品供应保障等制度。加大药品、医疗器械、化妆品市场整治力度。健全农村三级医疗卫生服务体系，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距。到2020年，每万人配备全科医生人数达4人，每个乡镇至少配备1名全科医生。深入推进基层卫生综合改革，建立基层医疗卫生机构绩效工资制度。健全和完善家庭医生签约服务，签约服务优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人、慢性病、结核病、贫困人口等重点人群。深入开展乡村爱国卫生运动和健康素养提升工程，倡导科学文明健康的生活方式，持续提升群众文明卫生素质。加强远程医疗服务能力建设，促进优质医疗资源向农村延伸。加强基本医疗保险、大病保险、医疗救助、疾病应急救助等制度的有效衔接，完善农村居民基本医疗保险门诊统筹，逐步提高政策范围内住院费用报销比例。

3. 加强农村社会保障体系建设。按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，进一步完善城乡居民基本养老保险制度，加快建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。科学合理确定筹资标准和保障水平，逐步建立适合不同群体、区分不同档次的补充医疗保险制度，推进城乡居民医保异地就医联网直接结算。建立低保标准动态调整机制，确保农村低保标准稳定高于国家扶贫标准。健全特困人员救助供养制度，推动通过政府购买公共管理和社会服务岗位、引入社会工作人员和志愿者等方式，为农村留守妇女、儿童、老年人、残疾人提供关爱服务。

4. 加强农村防灾减灾救灾能力建设。坚持防灾抗灾救灾相结合、灾前灾中灾后统筹，全面提高抵御气象、旱涝、地震、地质、火灾等灾害综合防范能力。加强农村自然灾害监测预报预警，加快突发事件预警信息发布系统建设，建立健全重大灾害预警信息全网发布机制，通过多种途径将灾害预警信息发送到户、到人，解决农村预警信息发布“最后一公里”问题。加强抗旱防汛、防震抗震、应急避险、防寒抗冻、防沙治沙、森林防火、草原防火、病虫害防治、动物疫病源疫病防控等防灾减灾救灾工程建设，推进实施地质灾害工程治理和危险阵地避让。大力推进农村公共消防建设，改善农村消防安全条件。积极推进自然灾害救灾物资储备体系建设，在各乡镇设置救灾物资储备点，合理储备生活、医疗卫生救援等基本救灾物资。完善应对自然灾害的政策支持体系和灾后重建工作机制，统筹各方力量，做好灾后恢复重建工作。

#### 四、坚决打赢脱贫攻坚战

全力落实《玉门市脱贫攻坚2018—2020年实施方案》。紧盯未脱贫困人口，紧紧围绕实现“两不愁、三保障”，主动出击，狠抓落实，确保到2019年贫困村、贫困人口全部稳定脱贫，到2020年将区域性整体贫困问题全部解决，同全省全国一同进入小康社会。

1. 构建特色鲜明的扶贫产业体系。突出抓好产业扶贫，以市场为导向，立足全市资源禀赋，大力发展设施种植、特色林果、现代畜牧三大产业，进一步培育壮大日光温室、拱棚、枸杞、养殖等重点增收产业，扶持发展农产品加工企业，不断延伸产业链条。管好用好产业发展扶贫贷款和补助资

金，推动扶贫小额信贷实施，因地制宜推进种养业、电商、光伏等扶贫产业，结合农村“三变”改革，持续壮大村级集体经济增收渠道，确保到2020年，所有建档立卡贫困村有稳定可持续的集体经济收入来源。支持壮大新型农业经营主体，提高贫困村产业组织化水平，实现贫困村农民专业合作社全覆盖、农民专业合作社对所有贫困户全覆盖。

2. 全面落实行业扶贫政策。不断改善乡镇和农垦团场学校办学条件，重点抓好少数民族控辍保学、“两免一补”、农村义务教育学生营养改善计划等惠民政策，做到建档立卡贫困家庭学生全部享受。到2020年全市义务教育巩固率保持在99%以上，确保建档立卡贫困家庭适龄学生无一人辍学。健全乡村医疗卫生组织机构，确定定点医疗机构对建档立卡慢性病患者实行签约服务管理和免费健康体检，建立重大疾病患者救治台账，提高建档立卡贫困人口新农合报销比例，降低大病保险报销起付线，到2020年基层医疗卫生机构设施设备明显改善，技术水平大幅提高，贫困人口实现有病能就医，就医有保障，因病因残致贫返贫问题得到基本解决。准确认定兜底保障对象，做到应保尽保，不错保漏保一户一人。

3. 实施贫困村整体提升工程。加大资金整合力度，重点对涉及农村道路、水利、技能培训等具体项目向贫困村倾斜，加快农村基础设施建设，补齐农村群众生产生活基础设施薄弱“短板”，促进贫困群众发展动力。到2020年完成512户贫困群众庭院及生活条件改造提升，修建贫困村村组道路100千米，有效改善贫困区域基础设施条件，确保贫困村基础设施全部达标。按照改善农村人居环境和全域无垃圾专项治理行动的要





求，推进引导“美丽乡村”示范村、农村环境综合整治、规模化畜禽养殖污染防治等项目向贫困村倾斜，加快实施贫困村“三化”工程，集中解决垃圾堆放、人畜混住、生活方式落后等突出问题。

4. 建立健全脱贫攻坚体制机制。坚持党政一把手主体责任，强化乡镇党委作为脱贫攻坚总指挥部的关键作用，靠实各级脱贫攻坚工作队牵头责任及行业部门主管责任。完善干部任用激励政策，注重在脱贫一线培养、考察和提拔干部，充分调动干部积极性。细化量化住房、医疗、教育、饮水、交通等考核指标，建立健全条块结合的责任落实体系和层层追责机制，对贪污、挪用、克扣、截留、侵占、私分扶贫款项，完不成任务的坚决给予问责。

## 第九章 实施农村改革创新行动 激发乡村振兴新活力

坚持把深化改革作为乡村振兴的强大动力，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，以农业科技创新驱动为支撑，全面深化农村重点领域改革，推动各类要素活力竞相迸发，为实现乡村全面振兴释放新活力、注入新动能。

### 一、深化农村土地制度改革

稳妥推进国家批准的农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房

屋使用权。进一步完善设施农业用地政策，对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。

### 二、深入推进农村集体产权制度改革

全面开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认，加快推进集体经营性资产股份合作制改革。坚持农村集体产权制度改革正确方向，发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。研究制定农村集体经济管理办法，充实农村集体产权权能。全面深化供销合作社综合改革，深入推进集体林权、水利设施产权等领域改革，做好农村综合改革、农村改革试验区等工作。

### 三、积极推进农村“三变”改革

全面推行以农村资源变资产、资金变股金、农民变股东为主要内容的农村“三变”改革，多渠道开辟农民增收致富途径。围绕玉门特色农业优势产业，分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。鼓励返乡农民工、致富能手、大学生、退伍军人等创新创业，支持运用电子商务、众筹、众创等新型模式，兴办创办生产型、加工型、商贸型、物流型、乡村旅游型企业与合作社。推广利用国有资本和供销社等集体资产自建龙头企业的“庄浪模式”，通过“企业+合作社+农户”“供销社+合作社+基地+农户”等模式，以财政资金配股和贫困户入股资金为纽带，联结农民和经营主体，推动形成利益共同体。培育发展龙头企业、合作社、家庭农场、社会化服务组织和农业产业化联合体。

#### 四、深化农村金融制度改革

进一步健全农村金融服务体系，把更多的金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好地满足乡村振兴多样化金融需求。全面推广“阳光信贷”，扩大授信农户的户数和金额，扩宽农村有效抵质押物范围，支持农业规模化种植、标准化生产、产业化经营、品牌化运作。构建“政银担企合作机制”，加强与农业发展银行、甘肃金融担保集团、省农业信贷担保公司的合作，积极探索支持专业合作社和龙头企业发展的精准扶贫模式。深化“银保合作”，开发设计以贷款保证保险为风险缓释手段的小额贷款产品。发展乡村普惠金融，深入推进银行业金融机构专业化体系建设，完善专业化的“三农”金融服务供给机制，加大对乡村振兴信贷支持。充分发挥财政资金的引导和杠杆作用，撬动金融和社会资本更多投向乡村振兴。切实发挥农业信贷担保体系作用，通过财政担保费率补助和以奖代补的形式，加大对新型农业经营主体的支持力度。

#### 五、统筹推进农村其他改革

全面深化供销合作社综合改革，加快基层供销合作社、村级综合服务社恢复改造，推进社有企业转型升级，把供销合作社系统打造成为同农民利益联结更紧密、为农服务功能更完备、市场运作更有效的合作经营组织体系。继续深化农垦改革，建立完善“产业集团（龙头企业）+基地农场+专业化公司（家庭农场）”产业运行体系，打造大型现代农业企业集团。全面深化水权水价改革，探索小型水库等水利工程产权入股和管理体制改革。深入推进集体林权改革，全面完成国有林场改革主体任务。做好农村综合

改革、农村“放管服”改革等工作。

## 第十章 强化战略实施保障 推动乡村振兴有序进行

建立全市实施乡村振兴规划领导责任制，坚持和加强党的领导，各级党委政府齐抓共管，更好履行各级政府职责。充分运用市场化手段，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，最大程度激发各类主体的活力，形成强大合力。

### 一、切实加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，为实现乡村振兴提供坚强政治保障。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重点工作由党组织讨论决定的工作机制，充分发挥基层党组织在宣传党的政策、领导基层治理、团结动员群众、维护农民权益、推动改革发展中的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。聚焦组织振兴，全面加强乡村基层党组织领导班子、干部队伍建设和基层党组织建设，将党的政治优势、组织优势和群众工作优势转化为乡村振兴的优势，带领广大群众积极投身乡村振兴。

### 二、全面坚持规划引领

各级各部门要高度重视乡村振兴战略规划的实施，强化主体责任，坚持农业农村优先发展，科学制定配套政策和配置公共资源，切实把规划各项措施要求落到实处。政府各有关部门要依照本规划科学编制专项规划或指导意见，加强各类规划的统筹衔接，结合实际明确乡村振兴的思路、目标、任务，细化实化工作措施，增强可操作性。建立规划实施和工作推进机制，加强政策衔接和工作协调。



### 三、强化资源要素支撑保障

坚持把农业农村作为财政保障和预算安排的优先领域，持续加大投入力度，确保财政投入只增不减。完善政府投资体制，明确和强化各级政府“三农”投入责任。加快建立涉农资金统筹整合长效机制，推进涉农资金在预算编制环节的源头整合和预算执行环节的统筹整合，加强行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合。坚持取之于地、用之于农，落实高标准农田建设等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂机制。健全完善政策性融资担保体系，积极筹措设立风险补偿基金，建立完善“政银担企”四方联动机制，推进特色产业发展工程贷款落地见效。充分发挥财政资金引导作用，支持推进特色产业发展工程贷款和产业投资基金，健全完善农业信贷担保体系，引导金融和社会资本更多投向乡村振兴。发挥财政资金的引导和杠杆作用，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业、农村。进一步深化“放管服”改革，优化乡村营商环境。鼓励利用外资开展现代农业、

产业融合、生态修复、人居环境整治和农村基础设施等建设。

### 四、完善政策保障体系

加快推进户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。不断扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面，保障符合条件的未落户农民工在就业地平等享受城镇基本公共服务。完善农村土地利用管理政策体系，保障农业农村发展用地，激活农村土地资源资产，建立建设用地审批“绿色通道”，优化审批程序，做好用地服务保障。

### 五、抓好监督考核评估

建立乡村振兴战略实施监测评价指标体系，将乡村振兴战略规划实施成效纳入全市各级各部门年度绩效考评内容。考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考依据。各级各部门要进一步明确责任主体和进度要求，确保推进质量和实施效果。委托第三方评估机构于2020年开展规划实施中期评估，2022年底开展规划实施后评估。审计部门要加强对规划实施的审计监督。

玉门市乡村振兴战略主要指标

分类	序号	主要指标	单位	2017年 基期值	2020年 目标值	2022年 目标值	属 性
产业 兴旺	1	粮食综合生产能力	万吨	5.68	5.8	6	约束性
	2	农业增加值年均增长率	%	6	5.5	5.5	预期性
	3	农业科技进步贡献率	%	67	68	69	预期性
	4	农产品加工转化率	%	69.6	73	75	预期性

分类	序号	主要指标	单位	2017年 基期值	2020年 目标值	2022年 目标值	属 性
产业 兴旺	5	休闲农业和乡村旅游接待人次	万人次	21	25.2	30.24	预期性
生态 宜居	6	畜禽粪污综合利用率	%	68	75	80	约束性
	7	村庄绿化覆盖率	%	35	50	60	预期性
	8	生活垃圾进行处理的行政村占比	%	80	90	95	预期性
	9	农村卫生厕所普及率	%	40	80	90	预期性
乡风 文明	10	村综合性文化服务中心覆盖率	%	100	—	—	预期性
	11	县级以上文明村占比	%	54	61	68	预期性
	12	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	12.65	13	13.6	预期性
治理 有效	13	村庄规划管理覆盖率	%	100	—	—	预期性
	14	建有一站式服务大厅的村占比	%	28.8	50.8	60	预期性
	15	村党组织书记兼任村委会主任的村占比	%	15	35	50	预期性
	16	有村规民约的村占比	%	100	—	—	预期性
	17	有集体经营收入的村占比	%	50.8	100	—	预期性
生活 富裕	18	建档立卡贫困人口	人	825	全部脱贫	—	约束性
	19	贫困村数量	个	4	全部退出	—	约束性
	20	农村居民恩格尔系数	%	31.2	31	30	预期性
	21	农村居民收入比	—	1.9 : 1	1.9 : 1	1.9 : 1	预期性
	23	具备条件的自然村通硬化路比例	%	80	98	100	预期性



# 玉门市2018年工业经济发展 安排意见

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年。为认真落实市委、市政府“工业强市、多业并举、城乡协调”发展战略，持续推进我市新型工业化进程，促进工业经济平稳健康发展，现就做好全市2018年工业经济发展提出如下意见。

## 一、总体思路

全面贯彻落实中央、省委、市委经济工作会议及省、市工业和信息化工作会议精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，着眼于“做大总量、扩大增量、做优存量、转变方式”，聚力实施项目建设攻坚、产业转型升级、企业培优扶强、园区平台打造、服务优化提升“五大行动”，持续做大做强石油化工、煤化工、新能源及其装备制造、绿色有机农产品生产加工等主导产业，确保完成年度工业经济发展目标任务。

## 二、主要目标

——全市规模以上工业增加值同比增长6%左右，达到60亿元；

——完成工业固定资产投资62亿元以上，建成投资5000万元以上工业项目10个；

——新培育规模以上工业企业6户以上；

——万元工业增加值能耗下降3%，水耗下降4.5%。

## 三、工作重点

### （一）大力实施项目建设攻坚行动

坚持落实市级领导包挂、市直部门（乡镇）包抓、定期会商、督查通报等项目推进工作机制，争取建成投产一批项目、开工建设一批项目、招引落地一批项目，不断夯实工业经济发展基础。2018年，重点实施60个投资过千万元工业项目，争取完成固定资产投资62亿元，其中：实施非能源项目47个，完成固定资产投资30.9亿元；实施新能源项目13个，完成固定资产投资31.2亿元。

1. 争取建成10个投资过5000万元以上项目。（1）总投资17.9亿元的玉门鑫能光热第一电力有限公司5万千瓦熔盐塔式光热发电项目；（2）总投资4.57亿元的玉门市润泽环保再生能源新技术有限公司年处理13万吨危废固废项目；（3）总投资4.4亿元的玉门油田分公司油气开发产能建设项目；（4）总投资4亿元的玉门市玉园区块链管理有限公司30万千瓦安区块链及研发建设一期项目；（5）总投资2.4亿元的甘肃亚盛国际贸易有限公司玉门分公司特色农产品综合加工中心二期项目；（6）总投资1.5亿元的酒泉市浩海煤化有限公司干熄焦及余热发电项目；（7）总投资1.5亿元的玉门鑫晨光热技术有限公司光热组件生产线项目；（8）总投资1亿元的甘肃百恒达环保科技有限公司含油废

物综合利用及无害化综合处置项目；（9）总投资0.98亿元的玉门市祥泰矿业有限责任公司迁建项目；（10）总投资0.87亿元的玉门东镇330千伏变电站项目。

2. 争取开工建设10个投资1亿元以上项目。（1）总投资31亿元的神华国华玉门太阳能发电有限责任公司100兆瓦光热发电及装备制造项目；（2）总投资15亿元的玉门中尚明德光热发电有限公司一期50兆瓦槽式光热发电及装备制造项目；（3）总投资13.4亿元的玉门龙腾新能光热开发有限公司50兆瓦槽式光热发电及装备制造项目；（4）总投资8.5亿元的甘肃松迪焦化有限公司100万吨焦化及焦炉煤气建设项目；（5）总投资6亿元的玉门炼化总厂100万吨重油催化裂化装置建设项目；（6）总投资4亿元的中核汇能玉门黑崖子5万千瓦风电平价上网示范项目；（7）总投资3亿元的甘肃远航金属涂装科技有限公司一期年产40万吨太阳能光热支架热镀锌生产线项目；（8）总投资1.5亿元的甘肃汇柏航空科技有限公司无人机研发生产组装项目；（9）总投资1.07亿元的玉门大洋天庆石化有限责任公司年产25吨高纯磷烷和25吨高纯砷烷生产线建设项目；（10）总投资1亿元的兰州兰石集团年产5万吨光热发电VCI装备制造项目。

3. 争取一批重大项目前期工作取得实质性进展。争取中汇洋公司2×80万吨烯烃、昌马120万千瓦抽水蓄能、杭州大明光热发电超白玻璃生产、酒泉浩海煤化年产200万吨焦化生产线二期、江苏驭自然生物质发电、玉门光热小镇建设、玉门天润高科年处理2万吨废旧风电叶片回收再利用、江西腾达集团光热发电储能用硝酸钾、江苏舜天年产6万吨高新炭材、玉门求鹏100万吨/年低阶

煤清洁化综合利用、鑫晨光热装备制造、江苏南通安思卓玉门电解水制氢等一批重大项目前期工作取得实质性进展，力争完成公司注册、备案、土地出让等前期工作。

4. 争取引进一批“招大引强”的大项目。围绕石油化工、新能源及其装备制造、煤化工、绿色有机农产品生产加工等产业发展方向，按照“完善信息资源库、确定招商重点地区、选派专业团队招商、协调项目落地”的思路，争取招商落地投资过亿元项目10个以上。

## （二）大力实施产业转型升级行动

围绕推进供给侧结构性改革，坚持做大做强优势产业、改造提升传统产业与培育发展战略性新兴产业并重，延伸产业链条，培育产业集群，提升发展层次。

1. 做强石油化工和煤化工产业。按照“巩固提升石油化工产业、积极发展煤化工产业和培育发展新材料、建材及精细化工产业”的思路，坚持“存量升级、增量提质”和“提升高端、严控低端”的原则，大力引进产业链关键项目，积极推进石化、煤化融合发展，着力促进产业链优势互补、上下游配套发展。一方面，围绕“巩固提升石油化工产业”，积极支持玉门油田加快实施技术改造项目，确保原油采量达到50万吨以上、炼量达到200万吨以上。同时，依托玉门炼厂及周边液化气资源，积极延伸增粗液化石油气深加工产业链，实现年产工业异辛烷8万吨、高清洁民用液化气1.8万吨的能力。另一方面，围绕“积极发展煤化工产业”，重点抓好煤焦化传统煤化工项目建设和以煤焦化为主的下游产业链延伸，启动浩海焦化二期和松迪焦化一期工程建设，争取建成浩海焦化干熄焦及余热发电项目，力争天鸿化



工玻璃纤维、华事达60万吨脱硫粉、鑫利新型建材烧结砖等下游产业链项目建成投入使用，为构建“煤炭洗选—焦化—煤焦油—轻油”“炼焦—焦炉煤气—甲醇”等煤化工产业链和延伸发展建材产业链打下基础。

2. 做优新能源及其装备制造业。以建设国家首批光热发电示范基地为契机，按照“抓规划、建项目、促运行”的工作思路，加快推进风电、光电、网架及其装备制造业发展。抓好新能源规划，积极做好第二批光热示范项目争取工作，争取完成《玉门经济开发区增量配电网实施方案》《玉门东镇建化园区增量配电网实施方案》《玉门花海百万千瓦级光热基地电力输出规划》《玉门市多能互补示范区规划》等编制评审工作。稳步推进风电基地建设，实施黑崖子平价上网示范、风力发电新技术示范装置等项目，探索清洁能源供热工程与大型风电基地协同建设运行机制，力争新增风电装机5.4万千瓦。持续推进光电项目建设，加快4个首批光热发电、分布式屋顶光伏发电、光热小镇等项目项目建设进度，力争新增光电装机5.5万千瓦。继续推进外送通道建设，重点推进东镇330千伏变电站、东镇至老市区110千伏输电线路等工程建设。加快新能源装备制造产业发展，依托光热发电试验示范项目建设，引进光热发电、关键零部件等光热装备制造项目，争取建成投产鑫晨光热组件装备制造项目，争取开工建设江苏盈丰热镀锌项目，争取落地杭州大明超白玻璃、江西腾达光热储能用硝酸钾等项目。

3. 做精绿色有机农产品生产加工业。充分发挥我市资源优势和区位优势，实施龙头企业带动战略，努力提升绿色有机农产品生产加工发展水平。在枸杞精深加工业方面，

推动绿色有机标准化种植、规模化精深加工、品牌化市场营销，形成具有地域特色和市场竞争力十亿元的枸杞产业链。在果蔬加工业方面，积极发展果蔬干制、果蔬粉、果蔬鲜榨汁、速冻果蔬、浓缩果浆、果蔬罐头加工和冷链物流等，做精优质特色果蔬产品深加工产业；在畜禽加工业方面，大力推进牛羊肉分割及加工项目建设，配套发展骨、血、脏器和皮毛羽等畜禽副产品的综合利用，完善仓储物流建设；在其他农副产品方面，重点加快食葵、香辛料、种子加工等项目的引进建设，推动形成生产、加工、销售一体化发展。

4. 加快培育发展战略性新兴产业。重点推进超算中心及区块链研发建设、植保无人机研发生产、储能材料、光热工程中心、高纯度电子气体生产、创业创新孵化综合服务中心、充电桩建设及新能源汽车推广、光热小镇标准化厂房、中药饮片加工等项目，逐步引领产业向中高端发展和高质量发展。

### （三）大力实施企业培优扶强行动

按照“培育一批小微企业、扶持一批困难企业、壮大一批骨干企业、打造一批品牌企业”的工作思路，优先配置资源，保障要素，重点培植一批企业总量大、贡献份额大、市场竞争力强的企业和行业“小巨人”。

1. 积极培育“小升规”企业。支持小微企业成长壮大，强化新投产企业达产达效，推动老企业产能释放，争取把鑫晨光热、华事达能源、丰农科技、中利腾辉、中科恒源、鲁玉石化等6户企业培育成规模以上企业，使全市规上企业总量达到70户。

2. 努力提高企业经营收入。集聚政策资源，为企业提供精准扶持和靶向服务，力争把鑫晨光热、华事达能源、昌源矿业、龙川

科技、晟源建材等5户企业培育为年销售收入过5000万元企业。

3. 不断提高企业创新能力。持续推进企业创新，力争把润瑞节水、恒润公司等培育为省级技术研发示范中心，把油田科达培育为省级工程技术中心，组织申报西能环保等2家国家高新技术企业，把艾朗风电、静洋钛白等企业培育为甘肃战略性新兴产业，将玉门枸杞、酪蛋白等产品打造成省级甚至国字号品牌，不断提升我市工业经济整体实力，扩大我市工业产品的知名度和影响力。

4. 拓展产品销售市场。鼓励支持石油化工、煤化工、绿色有机农产品生产加工企业积极利用中小企业博览会、兰洽会、玉门县域经济论坛等经贸活动平台和电子商务等新型营销渠道，拓展销售市场。以光热发电基地、市重大工程、重点工业项目等为重点，积极推进重大项目和装备制造、建材等企业互保共建互为市场工作。

#### （四）大力实施园区平台打造行动

坚持统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则，加强生产性和生活性服务功能建设，推动园区向“信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通+双创平台”的“新九通一平”发展，不断扩大工业园区招商引资的吸引力和承载力。2018年，重点实施30项工业园区基础设施建设工程。

1. 经济开发区重点实施12项工程。投资4002万元，重点实施污水收集管网（二期）铺设、风光大道至拓璞路连接段道路铺装、企业污水入网管线铺设、东区企业给水管网（二期）铺设、城市自来水接入开发区管网铺设、东盛路铺油罩面、东区亮化、天然气

入园入企续建、西区道牙更换及道路补修、锦绣路铺油罩面、西区路灯维修和绿化工程。

2. 东镇建化工业区重点实施11项工程。投资2530万元，重点实施园区东清路3.3千米铺油罩面、顺达路2.3千米铺油罩面、酒泉路至振兴路供水管线3千米架设、光热产业园基础配套、铁路物流中心集装箱装卸站、垃圾处理厂、镇区环境面貌改造和污水管网铺设、电网架设、园区绿化及环境卫生综合整治工程。

3. 老市区重点实施7项工程。投资1468.3万元，重点实施老市区东岗拆除区平整场地绿化、石化园区蒸汽总管线架设、玉花公路两侧绿化、精细化工小区道路铺筑、老市区西区和东区入口绿化以及石化园区鲁玉石化、润泽危废固废、污水处理厂等新增企业道路主干线路灯架设工程。

#### （五）大力实施服务优化提升行动

着眼于提升服务工业经济软实力，持续优化工业经济发展环境，为推进全市工业经济转型发展、健康发展提供更加有力的支撑。

1. 继续实施服务企业行动。落实工业经济止滑稳增措施，进一步强化“企业为本”理念，深化实施服务企业行动，纵深推进“一企一策”，坚持问题导向，主动加强与企业的联系和沟通，积极梳理制约工业企业发展的突出困难问题，强化经济运行综合调节，做好要素协调保障工作，建立企业难题清单，实行销号管理、定期督查通报制度，从严查纠违法违规行。为。

2. 着力解决企业融资难题。积极拓宽融资渠道，着力落实“助保贷”、担保基金、产权交易、银企对接等融资服务措施，力争





全年召开银企对接会8场次以上，落实融资贷款10亿元以上。加大对甘肃省中小企业发展基金项目推荐争取力度，积极利用基金支持我市种子期、初创期中小企业发展。积极鼓励支持优势企业、新兴产业企业上市融资，力争把绿地生物、油田科达等5户企业推动到“新三板”挂牌融资。

3. 积极向上争取惠企政策。充分发挥财政资金、县域基金引导、招商引资奖励和扶持政策作用，继续设立3000万元工业发展专项资金和石油化工与煤化工产业、新能源及装备制造产业、绿色有机农产品生产加工产业发展基金，全力落实重点产业发展激励政策，切实提振企业发展信心。同时，积极研究产业政策，千方百计争取上级部门在直购电试点、富余电量就地消纳、新能源和装备制造、传统产业改造提升、县域经济产业基地、大数据产业发展、工业企业技术创新、重点项目前期等方面对我市工业项目进行资金政策扶持，助推全市工业经济和工业企业持续稳步发展。

#### 四、保障措施

(一) 强化组织领导。坚持把促进工业经济稳增长、服务工业经济发展摆在突出位置，加大工业发展投入和政策倾斜力度。各园区、乡镇、部门要围绕“工业强市”战略不动摇，坚持“一把手”工程，建立健全领导联系、定期会商、问题交办、限期销号等工作机制，把各项指标任务分解落实到具体部门和重点企业，明确责任领导、工作内容、完成时限、质量标准、责任追究。各产业小组要按照主要领导负总责、分管领导负专责的工作要求，集中精力、科学谋划、周密组织，形成推动落实的工作合力，努力为工业转型发展创设良好环境。市工信局要充

分发挥职能作用，认真做好产业政策研究，全力以赴做好项目建设协调服务、企业生产经营监测调控和要素保障。

(二) 强化环保安全生产监管。认真贯彻落实党中央、国务院、省委、市委关于环保、安全生产各项决策部署，确保全市工业经济绿色安全发展。要着力强化工业企业环保监管工作，积极落实节能减排、资源综合利用、淘汰落后产能、关停并转等环保措施，深入开展企业清洁生产行动，积极推进石油化工、煤化工、建材等行业余热、余压、余气循环综合再利用，扎实做好环境保护税征收工作。要切实抓好工业企业安全生产监管工作，强化工业企业安全生产隐患整治，进一步健全横到边、纵到底的监管工作网络，安监部门要严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、严厉追责的“四个一律”执法措施，严查严治严管，确保不出现安全生产事故。

(三) 强化督查考核。各园区、乡镇、部门要增强责任意识、率先意识和担当意识，将职责范围内的各项工作任务牢牢抓在手上，时时扛在肩上，主动作为，狠抓落实。坚持目标导向，完善工业经济目标考核管理办法，优化工业目标设置，坚持正面激励和负面约束相结合，搞好督查考核结果运用。各产业小组负责人和市委、市政府督查室组成联合专项督查组，每季度对各部门单位的推进落实情况进行督查，对取得较大成绩的单位，在年终考核评分中，给予适当加分鼓励；对推进不力、进度缓慢的，市委、市政府予以全市通报；对工作中出现的办事推诿、以权谋私等违规违纪行为，从严、从重、从快处理，并取消单位年度评先评优资格，确保工业经济各项工作扎实

有效推进。

附件：

1. 玉门市2018年争取建成投资过5000万元以上重点工业项目

2. 玉门市2018年争取开工建设投资亿元以上重点项目

3. 2018年玉门市工业企业“小升规”培育计划表

## 玉门市2018年争取建成投资过5000万元以上重点工业项目

单位：万元

序号	项目名称	责任单位	建设性质	建设规模及主要内容	项目总投资	备注
1	玉门鑫能光热第一电力有限公司5万千瓦熔盐塔式光热发电项目	发改局	续建	建设总装机容量为5万千瓦二次反射熔盐塔式光热电站，同时配套建设相关附属设施。	179,012	
2	玉门市润泽环保再生能源新技术有限公司年处理13万吨危固废项目	老市区管委会	续建	建设年处理危固废13万吨处理厂、办公区、蒸馏分馏车间、焚烧车间、固化车间及90万立方米填埋场。	45,706	
3	玉门油田分公司油气开发产能建设项目	老市区管委会	新建	在三大作业区开钻开发井46口，并完成井场平整、输油管线、集油干线铺设工程。	44,000	
4	玉门市玉园区区块链管理有限公司30万千瓦安区区块链及研发建设一期项目	建化园区管委会	新建	建设服务器运维机房6栋，购置40,000台云计算服务器。	40,000	
5	甘肃亚盛国际贸易有限公司玉门分公司特色农产品综合加工中心二期项目	开发区管委会	续建	重点建设1号2号车间、库房、办公楼、交易中心、枸杞加工生产线。	24,169	
6	酒泉市浩海煤业有限公司干熄焦及余热发电项目	柳河镇	续建	建设140吨/时干熄焦装置和2×12.5兆瓦干熄焦余热电站。	15,000	
7	玉门鑫晨光热技术有限公司光热组件生产线项目	发改局	续建	建设年加工4万套定日镜及支架生产线，购置打孔专机等专业安装机械及运输搬运设备。	15,000	
8	甘肃百恒环保科技有限公司含油废物综合利用及无害化综合处置项目	工信局	续建	建设年处理能力6万吨油田含油废物综合利用及无害化综合处置生产线一条，并配套相关附属设施。	10,000	
9	玉门市祥泰矿业有限责任公司迁建项目	组织部 工信局	迁建	搬迁建成1000吨/天选矿项目，年产铜粉1800吨，年产铁精粉141,666吨。	9800	
10	玉门东镇330千伏变电站项目	能源局	续建	在清泉330千伏开关站内，安装2台360兆伏安主变压器，配套安装附属设备。	8713	



附件2

# 玉门市2018年争取开工建设投资亿元以上重点项目

单位：万元

序号	项目名称	责任单位	建设性质	建设规模及主要内容	项目总投资	备注
1	中华国玉门太阳能发电有限责任公司100兆瓦光伏发电及装备制造项目	建化园区管委会	新建	建设100兆瓦塔式熔盐光热发电厂并配套建设塔式太阳能光热发电装备制造生产线。	310,628	
2	玉门中尚明德光热发电有限公司一期50兆瓦槽式光热发电及装备制造项目	建化园区管委会	新建	建成50兆瓦槽式导热油光热发电厂并配套建设槽式太阳能光热发电装备制造生产线。	150,000	
3	玉门龙腾新能源开发有限公司50兆瓦槽式光热发电及装备制造项目	建化园区管委会	新建	建成50兆瓦槽式熔盐光热发电厂并配套建设槽式太阳能光热发电装备制造生产线。	134,477	
4	甘肃松迪焦化有限公司100万吨焦化及焦炉煤气建设项目	工信局	续建	建设100万吨煤焦化生产线，配套焦炉煤气回收、净化、脱硫等装置。	85,000	
5	玉门炼化总厂100万吨重油催化裂化装置建设项目	老市区管委会	新建	建设100万吨重油催化裂化装置及附属配套设施。	60,000	
6	中核汇能玉门黑崖子5万千瓦风电平价上网示范项目	发改局	新建	建设装机容量5万千瓦的风电场。	40,000	
7	甘肃远航金属涂装科技有限公司一期年产40万吨太阳能光热支架热镀锌生产线项目	发改局	新建	建设年产40万吨太阳能光热支架热镀锌生产线并配套相关附属设施。	30,000	
8	甘肃汇柏航空科技有限公司无人机研发生产组装项目	经合局	新建	建设植保无人机组装基地、农药喷洒、飞手培训等。	15,000	
9	玉门大洋天庆石化有限责任公司年产25吨高纯磷烷和25吨高纯神烷生产线建设项目	安监局	前期	建成年产高纯磷烷和高纯神烷各25吨的生产线。	10,730	
10	兰州兰石集团年产5万吨光热发电VCI装备制造项目	建化园区管委会	前期	建设年产5万吨光热发电VCI装备制造生产线。	10,000	



## 2018年玉门市工业企业“小升规”培育计划表

序号	企业名称	主要产品	拟投产时间	拟入规时间	责任单位	工作要求
1	甘肃鲁玉能源科技有限公司	工业异辛烷	2018年3月	2018年9月	老市区管委会	<p>1. 3月底前,各培育单位要确保培育对象加入小微企业培育及运行监测平台,填写《玉门市2018年“小升规”企业备案表》上报市工信局。</p> <p>2. 各培育单位要紧盯企业生产销售进度,保证销售收入达标的新投产企业在达标次月申报入规,确保企业上报数据纳入2018年统计范畴;对运行不佳的企业要及时分析问题、找准症结,“一企一策”落实解决办法,确保企业销售收入如期达标。</p> <p>3. 各培育单位要在9月份开展企业“小升规”攻坚月活动,针对目标找差距,对培育对象进行一次全面动员,市统计局要做好入统培训及指导。</p> <p>4. 在10至11月集中申报入统期间,市统计局、工信局要及时将资料审核过程中发现的问题反馈至培育单位和申报企业,查漏补缺,努力做到应报尽报。</p>
2	甘肃百恒达环保科技有限公司	油废物综合利用及无害化综合处置	2018年6月	2018年11月		
3	玉门鑫晨光热技术有限公司	光热组建	2018年5月	2018年11月	经济开发区 管委会	
4	玉门市华事达能源有限公司	氧化钙	2018年3月	2018年9月	建化园区管委会	
5	玉门市雄关天石水泥有限责任公司	水泥	2018年3月	2018年9月		
6	玉门市天鸿化工有限公司	微纤维玻璃棉	2018年3月	2018年9月		
7	玉门市丰农科技开发有限公司	生物有机肥	2018年1月	2018年9月	工信局	
8	中科恒源(玉门) 新能源科技有限公司	光伏发电	2018年3月	2018年9月	能源局	
9	玉门中利腾晖新能源电力有限公司	光伏发电	2018年3月	2018年9月		
10	玉门鑫能光热第一电力有限公司	光伏发电	2018年6月	2018年11月		

# 中共玉门市委 玉门市人民政府

## 关于兑现2017年工业发展激励政策的决定

2017年，全市上下面对工业经济持续下行的严峻形势，攻坚克难、主动担当，坚持实施重点项目攻坚、产业扩规提质、园区功能提升、骨干企业培育、安全环保达标等五大行动，全力落实工业经济止滑稳增各项举措，有力推进了全市工业经济稳步增长。按照《中共玉门市委 玉门市人民政府关于2017年加快推进工业经济发展的意见》（玉发〔2017〕2号）和《中共玉门市委 玉门市人民政府关于支持工业经济发展的若干政策意见》（玉发〔2016〕10号）等文件精神，经市委、市政府研究，决定对一批经营效益好、创新能力强、贡献作用大的企业予以兑现工业发展激励政策。

### 一、非能源工业企业贷款贴息补助

1. 对于当年销售收入达到1亿元以上的酒泉浩海煤化有限公司给予贴息补助30万元；对甘肃普罗生物科技有限公司给予贴息补助22.38万元。

2. 对于市属非能源规上企业当年纳税总额达到1000万元，且当年金融信贷资金达到500万元以上，并用于提质增效的玉门市艾郎风电科技有限责任公司给予贴息补助50万元。

### 二、创新型企业奖励

1. 对玉门油田科达化学有限责任公司、

玉门金环密封材料有限公司、甘肃润瑞农业节水工程有限公司、玉门市宝立源环境科技有限公司等取得发明专利授权的4户企业，分别给予3万元奖励。

2. 对中节能港建（甘肃）风力发电有限公司、玉门绿地生物制品有限公司、中车兰州机车有限公司玉门风电分公司、玉门市东升钙业有限公司、玉门云华再生资源有限责任公司、玉门润泽环保再生能源新技术有限公司、玉门华事达能源有限公司等取得实用新型专利授权的7户企业，分别给予2万元奖励。

### 三、通过清洁生产审核验收企业经费补助

对于2017年通过清洁生产验收的玉门鑫时利气体有限公司，给予创建经费补助2万元。

希望受到表彰的企业继续发扬成绩，再接再厉，为全市经济社会发展再建新功。同时，也希望各园区、各乡镇、各部门继续发扬新作风、迎接新挑战、破解新难题，全力做好服务企业各项工作，推动全市工业经济转型发展，为全面建成小康社会作出积极贡献。



# 玉门市推进石油化工和煤化工产业发展 实施方案

我市是中国石油工业的摇篮。为全面贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，进一步推动石油化工产业转型升级、煤化工产业创新发展，形成与传统石化产业互为补充、协调发展的产业格局，根据国务院《石化产业规划布局方案》和《关于石化产业调结构促转型增效益的指导意见》等文件精神和工作部署，现结合我市实际，制订石油化工和煤化工产业发展实施方案。

## 一、我市石油化工和煤化工产业发展现状

经过多年发展，石油化工产业已成为我市工业经济的支柱产业。截至目前，石油化工和煤化工产业共培育玉门油田等规模以上工业企业4户，2017年完成工业增加值46.35亿元，占全市规上工业增加值的81.9%。其中，玉门油田的工业增加值占全市规上工业增加值比重为81%。

石油化工产业方面：主要是玉门油田主导产品实现了提质增效，下游产业链延伸取得进展。近年来，玉门油田重点实施了40万吨/年汽油加氢装置、70万吨/年柴油加氢装置和每小时20,000立方纳米制氢、MTBE深度脱硫等升级改造项目，年炼油量达到200.9万吨，汽油产品达到国五标准，柴油产品达到国六标准，2016年实现17年来首次扭亏为

盈。同时，玉门油田炼厂下游产业链延伸也有了一定进展。石化工业园先后引进落地鲁玉10万吨工业异辛烷、新疆依柯力含油污水处理及离子调整剂加工、甘肃百恒达含油污泥处置及综合利用、河南锦绣1000万平方米沥青防水卷材、酒泉亚能石化5万吨甲醇汽油等一批产业链项目，有效解决了玉门油田含油废水污泥、酸渣等危废固废处置难题，也推进了玉门油田副产品石油液化气的精深加工。

煤化工产业方面：主要是引进落地了浩海200万吨焦化、松迪100万吨焦化等两个传统煤焦化龙头项目，为构建“煤炭洗选—焦化—煤焦油—轻油”“炼焦—焦炉煤气—甲醇”等煤化工产业链和延伸发展建材产业链打下了坚实基础。围绕培育煤化工龙头企业，建化工业园区建成浩海焦化一期100万吨主体工程、松迪焦化一期50万吨土建工程和源润丰20万吨混合芳烃等项目，其中浩海焦化一期50万吨焦化项目已经投产，主产品主要有焦炭、煤焦油、粗苯、焦炉煤气；围绕延伸发展建材产业链，重点依托煤焦化龙头项目的副产品焦炉煤气引进一批建材项目。其中，利用焦炉煤气，引进了天鸿年产2万吨高性能玻璃纤维棉、华事达100万吨活性石灰、华事达60万吨脱硫粉、静洋3万吨钛白粉、东升30万吨轻质碳酸钙、新蓝天年

产1.2万吨活性氧化锌等项目。利用焦炭和废钢渣，建设了森沃年处理4万吨矿渣棉项目。利用煤矸石，建设了鑫利年产8000万块烧结砖项目。

## 二、我市发展石油化工和煤化工产业的有利条件

1. 规划布局。石油化工产业主要布局在老市区，规划面积15.9平方千米，现已完成“一区三园”规划编制工作，并取得酒泉市环保局规划环评批复，被甘肃省工信委认定为省级新型工业化产业示范基地。

煤化工产业主要布局在建化工业园，规划面积50平方千米，园区规划、环评、水资源论证报告取得省环保厅和水利厅批复，被省工信委认定为省级循环经济产业示范园区。

2. 区位优势。石油化工和煤化工产业集聚区交通便利，连霍国道、嘉安高速公路、兰新铁路和西油东输、西气东送管线穿境而过，两个工业园区拥有铁路装卸台67个、货运专线6条，年均货运量250万吨，建成并取得铁路危化品运输装卸资质货运站台2处，是酒嘉地区规模最大的铁路固体、重油、危化品仓储运输基地。

3. 园区功能。（1）水资源有保障。园区内有石油河、白杨河、调蓄能力为800-1000万立方米的大红泉水库等水利资源，为发展煤化工、石油化工产业提供了用水保障。（2）电力富集、电网配套。园区内建成玉门油田火电厂、12万千瓦光伏发电基地和东镇330千伏、110千伏、35千伏变电站，有利于发展现代高载能项目。（3）道路通畅。两个工业园区都按照分区规划完成四纵五横油路铺筑，道路建设里程达到30千米，为项目入驻提供了良好的通行条件。（4）环保硬件设施到位。按照国家环保政策要

求，先后投资6.4亿元开工建设2个污水处理厂、危废固废处理场等环保项目预计今年可投入运行，从根本上解决了石油化工和煤化工产业项目进驻园区的环保问题。（5）行政服务功能齐全。规划布局的石油化工和煤化工产业所在地都有功能完善的办公场地、组织机构、工作人员，能为产业发展提供优质便捷服务。

## 三、我市发展石油化工和煤化工产业的产能分析

### 1. 建成或在建项目产能分析：

石油化工产业。依托炼化总厂，已经形成年产油50万吨、炼油230万吨、汽油加氢40万吨、柴油加氢70万吨的生产能力。同时，还形成年产石油焦12万吨、液化石油气6万吨、聚丙烯4万吨、石脑油4.5万吨、石油苯1万吨、硫磺5000吨、石蜡5000吨的副产品生产能力。

煤化工产业。依托浩海焦化和松迪焦化等两个传统煤化工项目的实施，可形成300万吨煤焦化加工能力以及年产焦炭300万吨、煤焦油27万吨、粗苯3.6万吨、焦炉煤气3亿立方米、蒸汽162万立方米、余热发电5亿度。同时，我市周边的青海格尔木炼厂、新疆塔河石化液化气资源和新疆丰富的煤焦油，可以延伸发展液化石油气、煤焦油等产业链。

### 2. 已备案但没有开建项目产能分析：

石油化工产业至目前无备案或核准的项目。我市列入甘肃省煤化工产业的煤炭分质利用项目是2000万吨，目前煤化工项目方面，已备案但还没有开建的有华事达300万吨煤提质综合利用、求鹏年产100万吨低阶煤清洁化综合利用、玉能新能源200万吨低质煤分质综合利用等，由于市场不景气等原





因还未开工。预计市场回暖项目建成后，可年产兰炭280万吨、煤焦油57万吨、焦炉煤气3.5亿立方米、初酚0.7万吨、硫磺1万吨。

#### 四、我市石油化工和煤化工产业发展导向

今后一个时期，我市石油化工和煤化工产业的发展思路是：巩固提升石油化工产业、积极发展煤化工产业、培育发展新材料、建材和精细化工产业、积极发展现代高载能产业。发展原则是：坚持“存量升级、增量提质”和“提升高端、严控低端”的原则。发展目标是：大力引进培育骨干龙头企业、特色企业和产业链关键项目，积极推进石化、煤化工融合发展，促进产业链从短到长、产品从低附加值到高附加值、产业结构从技术含量低到技术含量高的转变，实现产业链优势互补、上下游配套发展。

##### 1. 巩固提升石油化工产业

石油化工产业是我市的支柱产业，在全市经济总量中占绝对优势，今后石化产业发展的导向为巩固提升，重点发展液化石油气加工、丙烷脱氢、石油焦深加工、石脑油深加工等产业链。

(1) 液化石油气加工产业链：主要利用玉门炼厂、青海格尔木炼厂、新疆塔河石化、吉尔吉斯和哈萨克斯坦等地液化气资源，通过烷基化、异构化、脱氢等工艺路线获得烷基化油、丙烯、正丁烷、异丁烷、异丁烷等高附加值产品。

(2) 丙烷脱氢产业链：以玉门炼厂及周边地区为丙烷原料，延伸发展丙烯、聚丙烯、丙烯腈、聚丙烯改性等产品。

(3) 石油焦产业链：以石油焦为原料，延伸发展石墨电极、增碳剂、石墨细粉、预焙阳极、锻烧焦、四氯化钛等项目。

(4) 环保产业项目：以润泽环保13万吨危废固废处理、油田工业废弃物无害化环保处理及综合利用为基础，加快环保产业园建设，辐射周边地区其他危废固废处置利用，形成规模集散地。

##### 2. 积极发展煤化工产业

传统煤化工重点打造焦炭、焦炉煤气、煤焦油三大产业链。现代煤化工重点发展以煤制烯烃为方向的煤液化和煤气化项目。

(1) 焦炭产业链：以焦炭为原料，延伸发展电石、乙炔、PVC管材，还可发展矿渣棉和针状焦等项目。

(2) 焦炉煤气产业链：利用焦炉煤气，主要为其他项目建设提供燃料。同时，在量足的情况下，可以发展焦炉煤气制LNG、制尿素、提氢气。

(3) 煤焦油产业链：利用煤焦油，延伸发展制取柴油、轻质汽柴油、甲苯、二甲苯、纯苯、苯酚、燃料油、改质沥青等项目。

##### 3. 培育发展新材料、建材和精细化工产业

(1) 硅基材料：依托我市及周边地区石英石矿产资源，发展超透超白玻璃、电子玻璃、太阳能玻璃、玻璃纤维、玻璃棉及多晶硅、硅合金、碳化硅、硅酸钠、硅胶等新材料及下游产品。

(2) 钙系列产品：大力发展重质碳酸钙、轻质碳酸钙、胶体碳酸钙、活性石灰石、脱硫石灰粉、重晶石、晶体碳酸钙及下游产品。

(3) 建筑建材：发展特种水泥、新型建材烧结多孔砖、蒸汽加压混凝土、轻集料混凝土自保温砌块、石膏深加工、PVC管材等。同时，以玄武岩为原料，发展玄武岩纤维、岩棉保温材料、玄武岩装饰板材及下游产品。

(4) 精细化工：依托石化园区精细化工小区，不断完善基础配套，形成聚集规模。依托我市建设光热发电项目优势，大力发展硝酸、硝酸钠、硝酸钾、硝酸钙、亚硝酸钠、二元熔盐、三元熔盐、四元熔盐等项目。依托我市萤石资源，积极发展电子级氟化工产业。不断扩大钛白粉产能，发展电子级钛白粉、脱硝钛白粉及下游产品。

#### 4. 积极发展现代高载能项目

大力发展电解水制氢、大数据区块链、石墨电极、锂电池阴极材料、中小型钢铁延伸铸造、乙炔、装备制造等项目。

### 五、保障措施

1. 精准招引项目。坚持把招商引资作为做大做强石油化工和煤化工等产业链的关键载体突出来抓，按照“建立项目谋划库、论证项目可行性、确定招商重点地区、选派专业团队招商、协调项目落地”的程序，有步骤地、有计划地开展精准招商活动，争取2018年招商开工建设或落地投资过2000万元的石油化工和煤化工等产业链重点项目34个。

争取建成投产9个项目：

(1) 润泽环保总投资4.57亿元的13万吨危废固废项目；

(2) 浩海煤化工总投资2.3亿元的干熄焦余热发电项目及140吨/时筛焦炉建设项目；

(3) 百恒达总投资1亿元的含油废物综合利用及无害化综合处置项目；

(4) 天鸿一期总投资1亿元的2万吨高性能微纤维玻璃棉项目；

(5) 静洋总投资0.8亿元的2.5万吨钛白粉扩建项目；

(6) 华事达总投资0.5亿元的30万吨重

晶石磨粉加工项目；

(7) 鑫利总投资0.5亿元的新型建材烧结多孔砖项目；

(8) 森沃总投资0.67亿元的年处理4万吨矿渣棉建设项目；

(9) 仁兴总投资0.6亿元的超算中心项目。

争取开工建设9个项目：

(1) 浩海总投资10亿元的二期100万吨焦化项目；

(2) 松迪总投资8.5亿元一期50万吨焦化项目；

(3) 求鹏总投资1.2亿元的100万吨低阶煤综合利用项目；

(4) 睿通总投资0.5亿元的3万吨无碱微纤维玻璃棉项目；

(5) 源润丰总投资1.5亿元30万吨混合芳烃项目；

(6) 玉门玉园总投资4亿元30万千瓦安区块链一期项目；

(7) 大洋天庆石化总投资1.07亿元的25吨高纯磷烷和25吨高纯砷烷项目；

(8) 新九龙节水总投资0.3亿元的年产3000吨节水管材、1亿米滴灌管（带）及500台离心加网式过滤器等节水灌溉材料项目；

(9) 玉门裕华投资0.48亿元的年产4万吨矿渣棉生产线建设。

考察论证和取得重大进展16个前期项目：

(1) 中汇洋2×80万吨烯烃项目；

(2) 鸿鹄50万吨硅酸钠项目；

(3) 10万吨硅胶项目；

(4) 华事达150万吨煤提质项目；

(5) 润和化工5万吨丙烷脱氢项目；

(6) 致远6万吨石墨增碳剂项目；

(7) 5万吨石脑油深加工项目；



- (8) 浩鑫年产3万吨微纤维玻璃棉项目；
- (9) 江苏舜天6万吨锂电池阴极材料项目；
- (10) 河北省特钢铸造项目；
- (11) 山东淄博泰龙炭化石油焦深加工项目；
- (12) 保一集团聚丙烯改性项目；
- (13) 聚丙烯后添加专利技术成果转化项目；
- (14) 江西腾达集团储热熔岩硝酸钾项目；
- (15) 鸿业化工总投资3.5亿元的年产5万吨无水氟化氢项目；
- (16) 鲁玉能源液化石油气加工二期、危化品暂存库建设项目。

2. 落实扶持政策。认真落实国家和省上关于企业、项目在西部大开发、税收减免、困难中小企业城镇土地使用税减免等方面的政策。同时，继续争取国家、省上加大对我市工业发展的电价优惠政策以及技术改造与产业结构调整等政策支持力度。认真落实《玉门市招商引资重点项目扶持办法（试行）》，对石油化工、煤化工、现代高载能等产业链重大项目，实行“一事一议、一业一策、一企一策”，单独制定扶持政策，推进产业重大项目落地实施。

3. 建好发展平台。按照“打造空间布局合理、主导产业突出、特色鲜明、基础设施和公共服务配套完善的工业园区”的思路，持续提升经济开发区、老市区石化工业园区、建化工业园区承载功能，为发展石油化工和煤化工产业链等重点项目搭建良好的发展平台。2018年，老市区石化工业园区和建化工业园区重点实施好基础设施建设工

程14项，切实解决工业污水回收利用、工业固废处置和水电路通畅等难题，让入园的石油化工和煤化工产业链等重点项目没有后顾之忧，确保入园项目建设顺利、按期建成、正常生产。其中：老市区石化工业园区，重点实施精细化工小区通厂道路铺筑、道路亮化、供排水管网改造、环境卫生整治、供热保障工程及污水处理厂等6项工程；东镇建化工业园区，重点实施污水处理厂、生活垃圾与固废填埋场、电网建设、油路铺筑及道路维修养护、铁路物流集装箱货运台、园区增量配电网试点、镇区污水一体化处理及环境整治等8项工程；经济开发区要着力抓好硅基产业园建设。2019年至2020年，老市区石化工业园区和建化工业园区，重点围绕完善公共服务平台、配套入园项目生活服务设施和解决入园项目集中供热、供气等难题实施一批项目，切实让入园项目能留得住、稳得住，让入园项目的企业员工享受到与城市一样的生活环境。

4. 强化服务咨询。根据石油化工，煤化工产业发展基础和产业特点，建立产业发展问题解决机制，营造良好的发展软环境。一方面，建立定向跟踪服务机制。结合全市开展的“一处跑、跑一次”行政审批服务改革，对招商引资的石油化工和煤化工产业链等重点项目实行“一企一策”定向跟踪服务举措，确保每一个项目都有“一个服务团队、一张服务流程图、一组目标任务推进清单”，争取使项目投资业主所关心的工商注册、项目备案、项目用地用水用电和环评手续办理、安评手续办理、原料供应、扶持政策落实等事宜，在一个月内办结。另一方面，建立专家咨询服务体系。建立石油化工、煤化工专家人才库，成立专家指导小

组，成员主要由中国石油兰州石化公司研究院高级咨询师、玉门县域经济委员会特聘专家王琪和石油和化学工业规划院总工程师兼教授级高工、玉门县域经济委员会特聘专家李君发，以及市石油化工及煤化工产业组人员组成，重点对石油化工和煤化工产业链等重点项目进行咨询、论证、评估，为推进石油化工和煤化工产业链等重点产业健康发展提供智力支撑。

附件:

1. 2018年石油化工和煤化工产业计划建成项目统计表
2. 2018年石油化工和煤化工产业计划开工项目统计表
3. 2018年石油化工和煤化工产业开展前期工作项目统计表
4. 近期及今后石油化工和煤化工项目招商引资、重点谋划项目统计表



## 2018年石油化工和煤化工产业计划建成项目统计表

单位：万元

产业链	项目名称	建设性质	建设起止年限	建设内容	总投资	实际进展情况	责任单位	备注
巩固提升石油化工产业	玉门市润泽环保再生能源技术有限公司年处理13万吨危废固废项目	续建	2017—2018	建设计划年处理危废固废13万吨，其中综合利用4万吨，无害化处置9万吨。	45,706	项目已入库，现场场地平整工作已全部完成，已开工建设。	老市区管委会	
	甘肃百恒达环保科技有限公司含油废物综合利用及无害化综合处置项目	新建	2018	年处理含油污泥8万吨含油废物无害化综合处理生产线。	10,000	项目场地已平整，围墙已修筑，正在进行厂房建设工程。	工信局	
积极发展煤化工产业	森沃年处理4万吨矿渣棉建设项目	新建	2018	建成年处理4万吨矿渣棉建设项目。	6733	项目公司已完成注册，备案、环评、土地、开工手续已批复。	建化工业园区管委会	
	浩海干熄焦余热发电及140吨/时筛焦炉建设项目	新建	2018	完成干熄焦环保设施项目建设、干熄焦环保设施项目配套设施，建设30米高140吨/时筛焦炉装置。	23,000	干熄焦装置已由山西省国控规划院EPC总承包建设，目前，正在制造安装环保配套设备。	建化工业园区管委会	
培育发展新材料、建精细化工产业	玉门静洋年产2.5万吨钛白粉扩建项目	扩建	2018	建设2.5万吨钛白粉扩建项目。	8000	投资1000万元在哈密购置钛矿并建成选矿厂。目前已完成二期项目原料库、风扫磨和办公楼建设，并购置部分设备。	建化工业园区管委会	
	华事达30万吨重晶石磨粉加工项目	新建	2017—2018	建设30万吨重晶石磨粉加工项目。	5000	已完成项目前期工作。	建化工业园区管委会	

产业链	项目名称	建设性质	建设起止年限	建设内容	总投资	实际进展情况	责任单位	备注
培育发展新材料、建材和精细化工产业	玉门市鑫利节能环保新型建材有限公司尾矿废渣综合利用项目	新建	2018	以浩海焦化废弃物煤矸石为原料，建设一条年产8000万块烧结砖生产线。	5000	项目已完成工商注册、备案、土地选址等事项，正在申请办理开工许可手续。	工信局	
	天鸿一期年产2万吨玻璃棉建设项目	续建	2017—2018	建设年产2万吨玻璃棉生产线。	10,000	已完成项目前期工作。	建化工业 区管委会	
现代高载能项目	仁兴EC2超算中心项目	新建	2018	购置安装10,000台云计算设备和变电设备，配套建设4条1000平方米大数据机房及环保、安全等相关附属设施。	6000	已完成项目前期工作。	建化工业 区管委会	

## 2018年石油化工和煤化工产业计划开工建设项目统计表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	起止年限	项目总投资	责任单位	备注
1	浩海二期100万吨焦化项目	续建	建设100万吨煤焦化生产线，并配套建设环保相关附属设施。	2013—2018	100,000	建化工业区管委会	
2	松迪50万吨一期焦化项目	续建	建设50万吨煤焦化生产线，并配套建设环保相关附属设施。	2014—2018	85,000	建化工业区管委会 工信局	
3	求鹏100万吨低阶煤综合利用项目	新建	采用干法熄焦工艺，建设100万吨/年低阶煤清洁化综合利用生产线，并配套建设环保相关附属设施。	2018—2019	12,000	工信局	
4	睿通3万吨无碱玻璃纤维玻璃棉项目	新建	建设1条年产3万吨无碱玻璃纤维棉建设生产线，配套建设环保安全等相关附属设施。	2018—2019	5000	环保局	
5	源润丰年产30万吨混合芳烃项目	续建	煤焦油加氢10万吨/年和芳烃抽提13万吨/年。	2015—2018	15,000	建化工业区管委会	
6	玉门市玉园区区块链管理有限公司30万千瓦安区区块链及研发建设一期项目	新建	主要购置40,000台云计算服务器，建设30万千瓦安区块链及研发建设一期项目，配套建设总计3000平方米的6栋服务器运维机房以及相关附属设施。	2018—2019	40,000	建化工业区管委会	
7	玉门大洋天庆石化年产25吨高纯磷烷和25吨高纯神烷生产线建设项目	新建	建成年生产高纯磷烷和高纯神烷各25吨的生产线，配套相关附属设施。	2018—2019	10,730	安监局	
8	新九龙节水年产3000吨节水管材、1亿米滴灌管（带）及500台离心加网式过滤器节水灌溉材料项目	新建	建设1条年产2000吨U-PVC管材生产线、1条年产1000吨PE管材生产线、1条年产1亿米滴灌管（带）生产线和1条年产500台离心加网式过滤器生产线，配套建设附属设施。	2018	3000	老市区管委会	
9	玉门市裕华环保建材有限公司年产4万吨矿渣棉生产线建设项目	新建	计划利用块状岩石和工业废渣为原料，新建年产4万吨矿渣棉生产线1条，配套建设材料库、成品库、办公生活区及环保工程、安全工程、消防工程、节能等附属设施。	2018—2019	4860	老市区管委会	



## 附件3

## 2018年石油化工和煤化工开展前期工作项目统计表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	起止年限	责任单位	备注
1	中汇洋公司2×80万吨烯烃项目	前期	建设2×80万吨烯烃生产线，同时配套相关附属设施建设。	2018—2020	玉门经济开发区管委会	
2	鸿鹑50万吨硝酸钠项目	前期	建成20万吨硝酸钠生产线。	2018—2020	建化工业区管委会	
3	10万吨硅胶项目	前期	建设10万吨硅胶项目。	2018—2020	建化工业区管委会	
4	玉门华事达能源有限公司一期150万吨/年煤提质生产项目	前期	主要建设150万吨/年煤提质生产线，即备煤、制气、出料、煤气净化、煤气脱硫等装置，并配套建设办公楼、宿舍楼等相关附属设施。	2018—2020	建化工业区管委会	
5	润和化工5万吨丙烷脱氢项目	前期	建设5万吨丙烷脱氢项目。	2018—2020	老市区管委会	
6	玉门市致远新能源科技有限公司6万吨石墨增碳剂项目	前期	建成年产1万吨锂电池负极材料，6万吨石墨增碳剂生产线。	2018—2020	建化工业区管委会	
7	5万吨石脑油深加工项目	前期	新建5万吨石脑油深加工生产线。	2018—2020	老市区管委会	
8	浩鑫年产3万吨玻璃棉项目	前期	建设年产3万吨玻璃棉生产线。	2018—2020	建化工业区管委会	
9	江苏舜天6万吨锂电池负极材料项目	前期	建设6万吨锂电池负极材料生产线及配套相关附属设施。	2018—2020	建化工业区管委会	





序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	起止年限	责任单位	备注
10	河北省特钢铸造项目	前期	建设特钢铸造项目。	2018—2020	工信局	
11	山东淄博泰龙炭化石油焦深加工项目	前期	建设石油焦深加工项目。	2018—2020	老市区管委会	
12	保一集团聚丙烯改性项目	前期	建设聚丙烯改性项目。	2018—2020	老市区管委会	
13	聚丙烯后添加专利技术成果转化项目	前期	建设聚丙烯后添加专利技术成果转化项目。	2018—2020	老市区管委会	
14	江西腾达集团储热熔岩硝酸钾项目	前期	建设储热熔岩硝酸钾项目。	2018—2020	老市区管委会	
15	鸿业化工年产5万吨无水氟化氢项目	新建	建成年产5万吨无水氟化氢生产线并配套相关附属设施。	2018—2020	建化工业区 管委会	
16	鲁玉能源液化石油气加工二期、危化品暂存库建设项目	前期	建设石油气加工二期生产线和危化品暂存库，配套建设相关附属设施。	2018—2020	老市区管委会	

# 近期及今后石油化工和煤化工项目招商引资、重点谋划项目统计表

单位：万元

产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	招引地区	备注
巩固提升石油化工产业	1	60万吨/年碳四烃综合利用, 30万吨/年异丁烷脱氢制MTBE项目	2020	建设60万吨/年碳四烃综合利用, 30万吨/年异丁烷脱氢制MTBE项目	300,000	力促项目落地	山西焦化	山西	建化
		年产6万吨液化石油气项目	2020	建设年产6万吨液化石油气项目	30,000	力促项目落地	广汇集团	新疆	建化
	3	天然气入园项目	2018—2019	新建天然气入园管道及配套设施	5500	力争在2019年在老市区接入天然气			老市区
	4	年产20万吨环氧丙烷项目	2020	建设年产20万吨环氧丙烷项目	382,000	力促项目落地	山西焦化	山西	建化
	5	20万吨丙烷脱氢制丙烯项目	2020	建设20万吨丙烷脱氢制丙烯项目	400,000	力促项目落地	山西焦化	山西	建化
	6	年产4万吨聚丙烯项目	2020	建设年产4万吨聚丙烯项目	40,000	力促项目落地	广汇集团	新疆	建化
	7	年产1万吨丙烯项目	2020	建设年产1万吨丙烯项目	5000	力促项目落地	广汇集团	新疆	建化
	8	丙烷脱氢项目	2018—2019	新建丙烷脱氢装置及附属设施	27,000	项目立项, 办理完成项目手续, 开工建设。	四川润和化工公司	四川	老市区



产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	索引地区	备注
2. 丙烷脱氢产业链	9	5万吨/年聚丙烯深加工项目	2018—2019	拟建年产5万吨聚丙烯深加工项目生产线及配套设施。	60,000	项目立项, 办理完 成项目手续, 开工 建设。			老市区
	10	年产40万吨乙烯裂解焦油综合利用项目	2020	建设年产40万吨乙烯裂解焦油综合利用开发项目, 通过乙烯裂解提取萘、甲基萘等, 制取碳石油树脂、纤维沥青、碳纤维、活性炭、针状焦、溶剂油。	1,000,000	力促项目落地	广汇集团	新疆	建化
3. 石油焦产业链	11	年产10万吨煅烧石油焦		建设年产10万吨煅烧石油焦	50,000	力促项目落地	山东	山东	建化
	12	10万吨石油焦深加工项目	2018—2019	新建10万吨石油焦深加工生产线及配套附属设施	20,000	项目立项, 办理 完成项目手续, 开工建设。	山东青州 炭素厂	山东	老市区
4. 环保产业项目	13	冰岛碳循环利用(CRI)公司5万吨二氧化碳制甲醇项目	2020	建设年产5万吨二氧化碳制甲醇生产线	50,000	力促项目落地	冰岛碳循环 再利用 (CRI)公司	北京	建化
	14	年产5000吨硫磺回收项目		年产5000吨硫磺回收项目	1000	力促项目落地			建化
	16	2万吨风机叶片回收利用项目	2019	新建2万吨风机叶片回收利用生产线	24,000	力促项目落地			老市区

巩固提升石油化工产业

产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	招引地区	备注
积极 发展 煤化 工业	17	北京京能公司100万吨低阶煤分质利用项目	2020	建设100万吨/年低阶煤分质利用生产线	10,000	力促项目落地	北京京能公司	北京	建化
	18	年产1000万吨提质褐煤项目	2020	建设年产1000万吨提质褐煤生产线	230,000	力促项目落地	新疆庆华集团	新疆	建化
	19	陕西振东能源300万吨兰炭项目	2019	建设年产300万吨兰炭生产线	30,000	力促项目落地		陕西	建化
	20	柳州化学工业集团有限公司20万吨合成氨项目	2020	建设年产20万吨合成氨生产线	28,000	力促项目落地	柳州化学工业集团有限公司	柳州	建化
	21	新疆广汇200万吨煤焦油加氢项目	2020	建设200万吨煤焦油加氢生产线	700,000	力促项目落地	广汇集团	新疆	建化
	22	山东15万吨煤焦油加氢及5万吨苯加氢建设项目	2019	建设15万吨煤焦油加氢及5万吨苯加氢生产线	50,000	力促项目落地	山东	山东	建化
	23	100万吨/年煤热解、20万吨/年低温焦油加氢	2020	100万吨/年煤热解、20万吨/年低温焦油加氢	250,000	力促项目落地	山西昇昇	山西	建化



产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	招引地区	备注
培育发展新材料、建材和精细化工产业 1. 碳基材料	24	年产1.5万吨PE节水管材建设项目	2018—2020	建设年产1.5万吨PE节水管材生产线及其附属设施。	6600	力促项目落地			
	25	年产4万吨煤系针状焦项目	2018—2020	以焦化项目的煤焦油沥青及其馏分为原料，使用溶剂萃取法，通过原料预处理、延迟焦化、煅烧，年产针状焦4万吨。	30,000	力促项目落地			
	26	30万吨焦炉煤气制甲醇项目	2018—2020	建设30万吨焦炉煤气制甲醇生产线及其附属设施。	100,000	力促项目落地			
	27	年产10万吨苯加氢项目	2018—2020	建设年产10万吨苯加氢生产线及其附属设施。	50,000	力促项目落地			
	28	年产10万吨焦炉煤气制取天然气项目	2018—2020	利用剩余焦炉煤气制液化天然气生产线，生产1立方米天然气可消耗2.35立方米焦炉煤气，年生产液化天然气10万吨（液化天然气1吨等于1390立方米）。	91,000	力促项目落地			
	29	年处理15万吨石油焦深加工项目	2018—2020	建设年处理15万吨石油焦深加工生产线及其附属设施。	8000	力促项目落地			
	30	年产3万吨天然气制乙炔项目	2018—2020	建设年产3万吨天然气制乙炔生产线及配套设施。	60,000	力促项目落地			

产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	招引地区	备注
培育发展新材料、建材和精细化工产业	31	年加工生产40,000吨再生塑料项目	2018—2020	建设年加工生产40,000吨再生塑料项目全自动流水线2条及其附属设施。	11,200	力促项目落地			
	32	年产5万吨二氧化碳制甲醇项目	2018—2020	利用工业园区石灰石及碳酸钙项目产生的二氧化碳制取甲醇。	10,000	力促项目落地			
	33	年产10万套pvc管材加工项目	2018—2020	建设年产PVC、PPR等管材产品10万套生产线	40,000	力促项目落地			
	34	年产10万吨碳酸氢铵生产线建设项目	2018—2020	利用焦炉煤气中的氨和二氧化碳反应制取碳酸氢铵，建设年产10万吨碳酸氢铵生产线建设项目。	10,000	力促项目落地			
	35	年产3亿立方米焦炉煤气制LNG项目	2018—2020	建设年产3亿标准立方米/年焦炉煤气制LNG生产线及配套建设办公楼、宿舍、门房及环保安全等相关附属设施。	30,000	力促项目落地			
	36	年产2.5万吨酚项目	2018—2020	以煤焦油为原料，拟采用国内先进的酚生产技术，主要建设酚生产线，配套建设胶池、原料罐区、仓库等。	18,000	力促项目落地			
	37	年产40万吨轻质油项目	2018—2020	以煤焦油为原料，建设氧化部分、回收部分、精制部分、废气焚烧、废液焚烧等部分装置。	39,000	力促项目落地			



产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	招引地区	备注
培育发展新材料、建材和精细化工产业	38	山西4万吨硅酸钠及硅胶项目	2020	建设年产4万吨硅酸钠及硅胶生产线	26,000	力促项目落地	山西	山西	建化
	39	年产5万吨玻璃钢系列建材项目	2018—2020	依托玻璃纤维、树脂原料，建设年产5万吨玻璃钢系列建材。主要生产用于建筑、市政、水利、环保、电力、道路桥梁、隧道涵洞等工程的防水、防腐、节能、保温、装饰等玻璃钢系列产品	16,000	力促项目落地			
	40	年产5万吨无碱玻璃纤维生产线项目	2018—2020	建设5万吨无碱玻璃纤维生产线及其附属设施	40,000	力促项目落地			
	41	年产3000吨硅烷气及1500吨多晶硅项目	2018—2020	依托煤焦化循环经济链条，利用高纯氢气、电力、蒸汽、煤气和工业用水等资源，年制造3000吨高纯度硅烷产品。再利用高纯度硅烷热分解1500吨高纯度多晶硅。	100,000	力促项目落地			
	42	硅镁矿物综合利用项目	2018—2020	建成年产轻质氧化镁20,000吨，白炭黑6600吨，硫酸铵10,000吨等产品生产线。	19,000	力促项目落地			

产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	招引地区	备注
3. 岩棉材料	43	年产4万吨岩棉建设项目	2018—2020	新建年产4万吨岩棉生产线及附属设施。	5000	项目立项，办理完成项目手续，开工建设。	玉门裕华环保	河北	老市区
	44	年产3万吨高强度玄武岩纤维及制品项目	2018—2020	新建年产3万吨玄武岩纤维生产线及附属设施。	80,000	力促项目落地			
4. 钛白粉材料	45	氯化法钛白粉	2018—2020	建设年产4万吨氯化法钛白粉生产线及附属设施。	30,000	力促项目落地			
	46	脱硝钛白粉	2018—2020	建设年产2万吨脱硝钛白粉生产线。	20,000	力促项目落地			
5. 钙系列产品	47	年产1.5亿平方米环保壁纸项目	2018—2020	建设年生产能力1.5亿平方米环保壁纸生产线一条。产品主要原料成分是大剂量碳酸钙并添加少量树脂，所生产的系列产品，碳酸钙最低填充量为70%，最高可以达到85%。主营三大类产品，分别为可降解环保包装材料、环保石头墙壁纸环、保石头纸系列产品，市场前景广阔。	53,000	力促项目落地			
	48	年产10万吨超细碳酸钙生产线项目	2018—2020	以石灰石为原料，年生产2500目碳酸钙粉2万吨；1250目碳酸钙粉5万吨；800目碳酸钙粉3万吨。	10,000	力促项目落地			





产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	指引地区	备注
培育发展新材料、建材和精细化工产业	49	年产10万吨重质碳酸钙加工项目	2018—2020	建设年产10万吨重质碳酸钙生产线	11,000	力促项目落地			
	50	年产1万吨新型纳米级碳酸钙生产线项目	2018—2020	建设1万吨新型纳米级碳酸钙生产线及其附属设施	3300	力促项目落地			
	51	年产150万吨活性石灰生产项目	2018—2020	建设年产150万吨活性石灰生产线及其附属设施	24,000	力促项目落地			
	52	年产200万吨规模高标号水泥加工项目	2018—2020	建设年产200万吨规模高标号水泥生产加工生产线。	30,000	力促项目落地			
	53	年产10万吨水泥特种添加剂生产加工项目	2018—2020	年产10万吨水泥特种添加剂生产加工生产线。	6000	力促项目落地			
	54	年产10万吨人造石材生产线建设项目	2018—2020	建设年产10万吨人造石材生产线一条	17,000	力促项目落地			
	55	蓝宝石单晶生长及加工项目	2018—2020	建设蓝宝石单晶生长及加工生产线及配套建设环保、安全、生活、办公等相关附属设施。	80,000	力促项目落地			
	56	年产1万吨低合金高强度钢铸件项目	2018—2020	购置4轴CNC加工中心、各类检测设备1150台（套），形成年产1万吨低合金高强度钢铸件的产能。	35,000	力促项目落地			

产业链	序号	项目名称	建设起止年限	建设内容	总投资	建设目标	投资主体	招引地区	备注
培育发展新材料、建筑材料和精细化工产业	57	浙铁大风DMF项目	2020	建设年产5万吨二甲基甲酰胺生产线	17,000	力促项目落地	宁波浙铁大风化工有限公司	浙江	建化
	58	鑫鼎化工8000吨/年甲基乙醛肟和10,000吨/年甲基硫醇钠建设项目	2019	建设8000吨/年甲基乙醛肟和10,000吨/年甲基硫醇钠生产线	28,000	力促落地	山东	山东	建化
	59	年产5万吨过碳酸钠项目	2018—2020	建设年产5万吨过碳酸钠生产线及其附属设施。	20,000	力促落地			
	60	5万吨/年颗粒石灰氮、5000吨/年双氰胺项目	2018—2020	建设5万吨/年颗粒石灰氮、5000吨/年双氰胺项目生产线	10,000	力促落地			
	61	年产3万吨功能型农用薄膜项目	2018—2020	年生产功能型农用薄膜3万吨。产品主要包括：轻薄型薄膜、多用途薄膜、长寿薄膜、防虫薄膜、防病薄膜等类型。	13,500	力促落地			
	62	50万吨/年煤油共炼示范项目	2025	借鉴陕西延长石油集团经验，新建50万吨/年煤油共炼生产线。		达成合作协议落地实施	长三角、京津冀		
积极探索石油化工、煤化工融合发展									



## 玉门市2018年环境保护工作安排意见

为进一步加强全市环境保护工作，改善区域环境质量，促进经济社会与环境保护全面协调可持续发展，现就2018年全市环境保护工作提出如下安排意见。

### 一、指导思想

2018年环境保护工作要紧紧围绕“绿色发展”理念，以党的十九大精神和中央经济工作会议精神为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，积极顺应供给侧改革的新形势，深入实施环境保护工程，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，严守“生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线”三大红线，保障生态环境安全，使全市生态环境质量明显改善，以环境保护优化经济增长，努力建设天蓝、地绿、水净的幸福美丽新玉门。

### 二、目标任务

全面实施《玉门市空间发展总体规划》《玉门市环境保护“十三五”规划》《玉门市生态环境保护规划》《玉门市县域生态保护红线划定方案》，实现全市生态环境由专项整治、集中治理向常态化、规范化监管转变，实现“党委统揽、政府负责、环保组织、部门配合、公众参与、企业履责”的生态环境保护格局。

——全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量完成省市下达的削减

任务和资源型城市转型考核指标。

——大气环境质量进一步改善，各项大气污染物浓度指标稳步降低。

——地表水、城市集中式饮用水水源地达标率稳定达到100%。

——重金属污染得到有效控制，固体废物（危险废物）全部实现安全规范处置，声环境质量达到标准。

### 三、工作重点

#### （一）严把环境准入关口，强力削减排污总量

1. 严格落实规划环评，优化园区产业布局。严格落实经济开发区、石化园区、建化园区三个园区和花海光热产业基地规划环评，启动环保产业园项目，按照各园区功能区划，优化空间和产业布局，稳步推进园区环保基础设施建设，提升服务功能，使园区承载能力进一步提高。加强项目环境管理，严格执行相关行业标准，严格项目准入，规范审批建材、矿产品采选加工等高耗能企业，优先引进清洁生产水平高、污染物排放总量小的项目，鼓励园区产业向绿色、节能、环保、循环经济方向发展。

2. 狠抓项目环境管理，提升环境管理水平。加强涉重金属和危险化学品、焦化、化工、建材、矿山开采等项目区域的环境风险评估，提高建设标准，防范环境风险；坚持把主要污染物排放总量控制指标、重金属

排放总量来源、园区基础设施建设等作为新改扩建项目环境影响评价审批的前置条件，严格落实建设项目“三同时”制度，按照新《环评法》《建设项目环境管理条例》《建设项目验收管理办法》等法律法规，督促企业办理环保手续，严厉打击环境违法行为，完善集批、管、验于一体的建设项目全程监管体系。根据省市安排部署，组织开展全国第二次污染源普查工作，摸清全市污染物排放现状和底数，为经济社会发展和环境治理提供决策依据。

3. 加快实施减排工程，持续改善环境质量。紧紧围绕化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物减排目标，以污染减排倒逼经济结构调整和发展方式转变，持续改善环境质量，为新上重大项目腾出更多的环境容量和发展空间。重点实施兴达热电热源厂燃煤锅炉脱硫改造项目，完成验收并联网运行；建成全市乡镇生活污水集中处理设施、乡镇生活燃煤锅炉烟气达标治理项目、丰农业科技有机肥生产线项目等减排项目；完成建化园区污水处理厂建设任务，确保老市区、开发区污水处理厂和融心热能脱硫改造项目达标运行，足额发挥减排效益。加强管理减排，强化水泥、石化、煤化工、乡镇集中供热等重点行业二氧化硫和氮氧化物治理，做好已建成污水处理厂（处理设施）的运行管理，提高污水收集处理率，启动城市生活污水处理厂中水回用项目，推动污水再生利用。推进主要污染物总量减排监测体系建设，确保静洋钛白、西部水泥等4个重点监控企业污染源自动监测数据稳定有效传输。

## （二）深化污染防治工作，提高生态环境保护水平

1. 突出大气污染防治，全力实施“蓝天工程”。以“抓减排、控排放、控扬尘、控煤质、控车辆、严管理”六大措施为抓手，严格落实“网格化”管理措施，从制度、人员、监管、奖罚等各个方面进行保障，着力发挥好监管作用。一是深化燃煤污染治理。巩固燃煤锅炉综合整治成果，防止反弹；积极推进冬季清洁取暖工程，以城市建成区为中心，力争年内对周边5-10千米范围内居民使用的土炕、土灶、小煤炉，逐步完成清洁能源改造。二是提升全市煤质管控水平。强化煤炭质量和煤炭市场监管工作，落实优质燃煤替代，减少煤炭消费总量；加快完成乡镇煤炭交易配送点建设及全市煤炭交易市场、西气东输管道天然气分输综合工程项目验收工作，促其正常运行，逐步提升天然气、电力等清洁能源使用比重。三是狠抓工业污染防治工作。落实火电、煤化工、水泥等行业大气污染物排放限值，减少污染物排放，强化工业企业原料、产品堆放场地扬尘控制，落实物料全封闭管控措施；开展装备制造、建材加工、钢铁铸造等行业挥发性有机物污染防治工作，继续加强油气污染治理。四是加强建筑施工和道路扬尘管控。推行“绿色文明”施工，严格落实施工工地“六个百分之百”抑尘措施。积极推进道路洒水抑尘，持续提高道路机械化湿法清扫水平，力争机械化清扫率同比提高6%~8%。五是强化生活面源污染治理。继续落实四个“禁烧”制度，严禁焚烧秸秆、垃圾、枯枝落叶和烧荒等“四烧”行为；合理划分城市烟花爆竹禁燃限放区域，加强春节期间烟花爆竹燃放管控；巩固餐饮油烟综合整治成



果，加强餐饮市场执法检查力度，严厉打击露天烧烤、出店经营和闲置油烟净化设施等行为，做到监管常态化、长效化。六是推行机动车污染治理。加大对城区内车辆的管控，实行大型车辆限时、限速、限路段，禁止大型车辆穿城行驶，控制机动车尾气污染；继续做好老旧机动车辆淘汰工作，年内全部淘汰完毕。

2. 加强水污染防治，全力实施“碧水工程”。以水环境保护和改善为核心，以节约和保护水资源为前提，以源头控制为重点，分流域、分区域加大对工业、城镇、农村等重点领域的水污染治理，全力推进水污染防治和生态保护工作。一是按照水源地保护区划分和管控范围，切实加强饮用水水源保护，强化水源地生态环境整治和风险防范，加快实施全市城乡饮用水水源地保护工程，确保饮用水源安全；稳步推进地下水污染防治，实行饮用水源全过程监管，建立健全地下水水质监测体系，及时公布水质监测结果。二是加强对三个园区、重点涉水企业和城镇污水处理设施的监督管理，集中治理工业集聚区水污染，做到污水零排放。三是全面落实“河长制”管理制度，提高辖区内流域水环境管理和保护水平，加强断面水质监督性监测工作，力争实现区域主要河流环境质量明显好转和持续改善。四是完成全市加油站双层罐改造任务。五是全面加强畜禽养殖污染防治工作，严格落实全市畜禽养殖禁养区和限养区划分方案，推动畜禽养殖废弃物资源化利用，持续改善城市周边环境质量。六是控制农业面源污染，使农作物病虫害绿色防控、病虫害统防统治、测土配方覆盖率和化肥利用率达到相关标准。七是加快水资源节约保护，控制全市用水总量，抓好工

业、农业、城镇节水和再生水利用工作，提高用水效率。八是启动石油河流域水污染治理工作，完成《石油流域水源地保护及综合整治实施方案》编制和国家水污染专项资金项目申报。

3. 抓好土壤污染防治，全力实施“净土工程”。扎实开展土壤污染状况详查，突出重点区域和行业，实施分类别、分用途土壤污染治理，强化环境监管执法，持续改善土壤环境质量。一是启动土壤污染状况详查和土壤环境状况调查评估工作，完成农用地详查点位布设，建成土壤环境质量监测网络，推进耕地安全利用。实施农用地分类管理，严格建设用地准入，保障农业生产和人居环境安全。二是强化土壤污染预防控制，加强重点工矿企业日常监管，强化工业废物处理和综合利用，做好涉重行业污染防控，预防工矿企业污染土壤。三是控制畜禽养殖污染，合理使用化肥农药，推进废弃农膜回收利用，实施农村垃圾集中收集处理和污水治理，减少农业面源污染，控制农业生产污染土壤，保障农业生产环境安全。四是加快酒泉同福化工铬污染土壤治理项目进度，完成一期工程修复治理任务。

### （三）提高环境监管水平，切实防范环境风险

1. 全力抓好问题整改，补齐短板弱项。按照省、市要求，全力抓好省级环保督查反馈的30个问题整改工作，结合反馈意见，制定切实可行的整改方案和清单，明确整改目标、时限、责任单位、责任领导、督导单位、整改措施，加强整改督查，全力推进督查反馈问题的整改落实。对存在的历史遗留环境问题、环境风险隐患、群众反映强烈的环境问题，严格实施台账管理、清单管理和

整改销号制度，靠实责任主体、明确整改时限、强化工作措施，压茬推进、逐个销号，坚决遏制新的环境问题发生。

2. 加强行政许可管理，提高环保服务水平。进一步规范审批程序，积极承接省、市下放的审批权限，严格落实全市行政审批“一处跑、跑一次”相关要求，简化环保审批手续，缩短审批时限，提高审批效率，按时限和要求做好环评登记表备案和环评报告表、报告书的审批工作，全面提升服务水平。加强排污许可管理，全面实施排污费改税，积极落实排污单位向环境保护行政主管部门开展排污申报、申领排污许可证制度，监督指导重点排污单位做好排污种类、排放总量等信息的依法公开，广泛接受社会监督。严格执行放射源和射线装置辐射工作安全许可制度，强化动态监管，建立健全辐射单位和重点放射源单位台账。

3. 积极防范环境风险，科学应对突发环境事件。构建政府、园区、企业三级应急防控体系，深化各部门应急联动机制，严格落实企业环境安全主体责任，强化属地管理和环境安全监管责任。按照《玉门市突发环境事件应急预案》规定，年内组织开展2次以上应急演练活动，提升园区、乡镇、企业的应急能力。加强对重点行业企业环境隐患排查力度，进一步落实环境安全保障措施，确保不发生重特大环境污染事故。

4. 加强区域污染防治，着力改善环境质量。一是加强规划引领，按照全市噪声功能区划分方案，加强噪声管理，提升噪声污染防治水平。建立与公安、住建、文广、城市执法等联防联控噪声污染防治机制，重点抓好建筑噪声、娱乐场所噪声、商业噪声管理，改善城市声环境质量，切实解决噪声扰

民问题。二是加强危险废物和医疗废物产生、处置和利用规范化管理，实现危险废物和医疗废物安全贮存和处置。加快推进老市区固废、危废处置项目进度，启动建化工业区固废（危废）填埋场项目，稳步推进工业固废、建筑垃圾、生活垃圾、餐厨垃圾等处置工作，规范化处置采（选）矿企业尾矿、弃渣，消除区域环境安全隐患。三是加强化工生产企业的环境管理，健全化学品全过程环境管理制度，落实企业环境安全主体责任和管理部门的监管责任。

5. 强化监督管理机制，全面落实企业主体责任。按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则，实施辖区环境监管和监测网格化管理工作，深化“双随机，一公开”机制，切实推动全市环境质量持续改善。加强国控、省控污染源的监督检查，推行污染源自动监控设施规范管理，将监督性监测数据应用于环境执法工作，严肃查处重点污染源超标问题。强化环保部门对工业企业的精细化管理，以重点行业和企业环保核查、清洁生产审核为抓手，推动企业环境信息公开，落实企业污染治理主体责任，全面提高工业污染防治水平。充分发挥“12369”环保热线作用，建立“12369”环保举报管理平台，着力解决人民群众反响强烈的环境热点、难点问题，切实维护人民群众的环境合法权益。

6. 加强环境监管执法，严厉查处环境违法行为。严格执行《环保法》及四个配套办法，坚持“全覆盖、零容忍、明责任、严执法、重实效”的原则，严厉查处环境违法行为。定期督查、监督各责任单位落实措施，着力解决全市已清理出的突出环境问题，及时消除环境安全隐患；重拳打击排放有毒有



害污染物、非法处置固废（危废）、不正常使用污染防治设施和伪造、篡改环境监测数据等恶意违法行为，确保及时依法移送公安机关，进行司法处理。建立健全环保部门和公安机关联合执法联席会议、重大案件会商督办等制度，完善案件移送、联合调查、信息共享和奖惩机制，形成打击环境违法犯罪行为的高压态势。

#### （四）深化农村环境保护，提升农村环保设施建设水平

按照生态红线划定相关要求，完成县域生态红线划定工作，确定生态保护红线空间边界，形成“一条线”“一张图”，并实行最严格的管控和保护措施。开展重点生态功能区转移支付绩效评估考核，层层分解落实《生态环境保护规划》年度工作任务。按照“统筹规划、突出重点、集中整治、注重实效”的原则，加强农村环境和生态建设，持续推进农村环境综合整治，抓好农村环境整治项目建设，全力解决农村生活垃圾和污水等环境问题，巩固扩大规模治理成效。加快农村生活垃圾、生活污水、农作物秸秆、废旧农膜及畜禽养殖废弃物处理等设施建设，推动环境保护基础设施和服务向农村延伸。强化对秸秆禁烧工作的监督管理，严厉查处重点乡镇和敏感区域倾倒垃圾、违规焚烧等行为。

#### 四、工作要求

（一）加强组织领导。各园区、乡镇、部门要切实将环境保护工作摆在全局工作的突出位置，列入重点议事日程，靠实工作责任，明确任务分工，坚持一把手亲自抓、负总责，确定分管领导和专门的工作人员抓落实。严格执行“党政同责、一岗双责”制度、《党政领导干部生态环境损害责任追究

办法》和《玉门市生态环境保护工作责任规定（试行）》等相关规定，实行环境保护一票否决制，对未完成环境保护目标任务的部门，严格行政问责，并追究有关领导责任；对群众反映强烈、影响群众健康安全的环境问题以及重大环境违法案件，实施挂牌督办。

（二）加大环保投入。各园区、乡镇、部门要不断加大对污染防治、生态保护、环境监管能力建设等环保领域的投资力度，确保环保投入比例持续增加。财政部门要将环保机构行使监督和管理职责所需的经费纳入财政预算予以保障，确保罚没收入专项用于环境污染防治。积极开展国家重点生态功能区转移支付绩效评估考核工作任务，用足用好生态补偿专项资金，扩大生态补偿范围。

（三）提高环保能力。各园区、乡镇、部门要以装备、业务用房和队伍建设为重点，着力推进环境保护能力标准化建设，确保在“十三五”期间，监测、监察、应急等全面达到国家环境保护能力建设标准要求。继续加强空气质量、饮用水水源地、重点流域区域、地下水的点位监测。加强国家环境监察、监测三级站建设，建立与园区、发改、住建、公安、安监、气象等相关部门协作联动、信息共享的环境保护工作机制。根据省、市安排部署，深化环保监察、监测体制改革，完成改革各项工作任务。倡导生态文明，探索完善环境宣教机制，采取印发资料、专题培训、开辟专栏等形式，全方位、多角度地宣传环境保护政策法规，引导全社会参与环境保护，提高全民保护环境的自觉性。

附件：玉门市2018年环境保护重点工作任务分解表

玉门市2018年环境保护重点工作分解表

序号	重点工作任务	完成时限	责任单位
1	完成省级环保督查反馈问题整改销号工作。	2018年7月30日前	各有关部门
2	老市区污水处理厂稳定达标运行，正常发挥减排效益。	2018年5月30日前	老市区管委会
3	建成老市区危废、固废处置项目。	2018年12月31日前	
4	完成建化工业园污水处理厂建设任务。	2018年5月30日前	建化园区管委会
5	妥善处置辖区企业尾矿库弃渣及固废，消除区域环境安全隐患。	2018年4月30日前	
6	启动建化工业园固废（危废）填埋场项目。	2018年10月30日前	
7	经济开发区污水处理厂稳定达标运行，正常发挥减排效益。	2018年5月30日前	开发区管委会
8	完成玉门市丰农科技有限公司有机肥生产线项目建设任务，发挥减排效益。	2018年10月30日前	环保局
9	完成玉门老城区兴达热电热源厂燃煤锅炉脱硫改造项目，安装在线监测设备并通过验收，发挥减排效益。	2018年10月30日前	住建局
10	启动城市污水处理厂中水回用项目，推动污水再生利用。	2018年10月30日前	





序号	重点工作任务	完成时限	责任单位
11	推行绿色文明施工，加强建筑施工和道路扬尘管控，落实“六个百分之百”管控措施。	全年	
12	完成酒泉同福化工铬污染治理项目一期工程建设任务。	2018年10月30日前	环保局 建化园区 管委会
13	加大对城区内煤炭、渣土运输车辆的有效规范化管控，建立长效管理机制。	2018年3月30日前制定管理措施，并长期坚持	城管执法局
14	完成城区煤炭交易市场项目验收任务并正常投运，强化煤炭质量和煤炭市场监管。	2018年5月30日前	工信局 工商质监局
15	严格落实全市畜禽养殖禁养区和限养区划分方案，推动畜禽养殖废弃物资源化利用。	2018年8月30日前	畜牧兽医局
16	控制农业面源污染，使农作物病虫害绿色防控、病虫害统防统治、测土配方覆盖率和化肥利用率达到相关标准；依法查处秸秆焚烧等面源污染违法行为。	全年	农牧局
17	重点抓好建筑施工噪声、娱乐场所噪声、商业噪声管理，改善城市声环境质量，切实解决噪声扰民问题。	全年	环保局 公安局 住建局 文广局 城管执法局
18	加快农村生活垃圾、农作物秸秆、废旧农膜及畜禽养殖废弃物处理等设施建设；强化对敏感区域秸秆焚烧工作的监督管理；完成农村人居环境整治项目、集中式饮用水水源地保护项目、农村清洁能源改造、农村生活污水污水处理设施建设任务，提高运维管理水平。	全年	各乡镇人民政府

# 玉门市2018年城乡建设工作安排意见

为全面贯彻落实市第十五届二次党代会、市十八届人大二次会议精神，进一步加快全市城乡建设步伐，持续推进新型城镇化进程，推动全市城乡规划建设管理工作再上新台阶，现就做好2018年全市城乡建设工作提出以下意见。

## 一、总体思路

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央城市工作会议及省、市城乡建设工作会议的部署要求，严格落实“工业强市、多业并举、城乡协调”发展战略，积极践行“城市让生活更美好”的理念，牢固树立精品意识，强化精细化管理，着力实施基础设施提标改造、园林绿化提质增量、环卫保洁提档升级、管理水平提效惠民四大专项行动，着力打造“平、亮、绿、美、净、齐”的宜居宜业城市环境，努力把玉门打造成规划科学、布局合理、功能完备、生态良好、夜景靓丽、富有现代化气息的丝路明珠城市。

## 二、主要目标

2018年，计划投资7.4亿元，实施各类城建工程69项，使城乡规划体系更加合理，基础设施不断完善，管理体系逐步健全，服务功能显著增强，人民群众生活质量和文明素质明显提高。

- 城市生活污水处理率达到93%；
- 城市供水率达100%；

——燃气普及率达100%；

——城市生活垃圾无害化处理率达100%；

——城区绿化覆盖率达到37.4%，绿地率达到35.4%，人均公园绿地面积达到13.5平方米。

## 三、工作重点

### （一）坚持规划引领，科学谋划城市发展蓝图

1. 科学编制城乡规划。创新规划理念，改进规划方法，高起点、高标准做好城市深度规划，注重用规划解决城市建设实际问题，逐步适应城市快速发展的需要。坚持贯彻“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，逐步开展城市公共空间、风貌街区、城市制高点、建筑群体和重要景观节点城市设计工作，从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局，体现城市地域特征、民族特色和时代风貌。完成城市“双修”规划及城市道路、再生水、环卫、供电、防洪和全市农村污水及垃圾处理等专项规划编制，为确定各项规划控制指标提供科学依据。加快集镇村庄规划的修编工作，各乡镇要积极做好集镇总体规划修编或特色小镇规划编制工作，加快我市特色小镇建设步伐。

2. 强化城乡规划监督管理。强化规划引领作用，健全完善专家评审、政府决策、公众参与的城市规划审批机制，严格落实城



乡规划评审制度，抓好选址定位、建设方案评审等规划基础工作。强化批后监督管理，建立健全统一的规划督查体制机制，强化对规划强制性内容实施情况的专项督查。实行“阳光规划”，推行城市规划公示制，对重大规划项目实行社会公示，广泛征求社会各界的意见建议，提高群众参与度。

3. 严格依法执行城乡规划。坚决维护城乡规划的严肃性和权威性，严格控制规划“五线”，突出建筑使用功能，注重文化传承，自觉接受城乡规划的刚性约束，确保规划执行不走样，促进建筑物、街道立面、天际线、色彩和环境更加协调、优美，地方文化特色更加浓郁。严格执行建设部、省住建厅和酒泉市《城市建成区违法建设专项治理工作五年行动方案》要求，摸清城市违法建设底数，全面开展清查处理城市建成区违法建设行动，确保2020年前全面完成建成区违法建设查处清理工作，坚决遏制新增违法建设。

## （二）加强基础建设，完善城乡服务功能

1. 加大城区道路建设力度。加快推进城区“七纵六横”路网联通及配套设施建设，完成新老城区第二通道及南环路、外环路、纬二路、金湾路、赤金路等道路建设，加快推进风光大道及经一路片区开发建设步伐，实施祁连路南段、玉门宾馆东巷、永宁路、玉门二中道路、玉关路北路等破损道路及人行道进行维修改造，对城区近6000平方米的沿街巷道进行铺油罩面，对新市区沿街老旧房屋围墙进行粉刷改造，进一步提升城市形象。

2. 提高市政公共设施承载服务能力。加快推进玉泽湖公园4A级旅游景区提升建

设，编制完成玉泽湖公园修建性详细规划，实施中国边塞诗词展览馆建设工程及公园北侧820米围墙修建、4.2千米园路铺筑、仿古水塔维修改造和东大门建设，进一步提升景观效果。深入推进“厕所革命”，在城区人流密集区域新增10座高标准免费公厕，提升改造市政广场公厕，为市民群众生活提供便捷服务。加快城区道路交通设施建设，完善交通信号灯、指示牌、交通标线、减速带等安全设施，完成新市区和平巷、祁连路东西巷、幸福巷、昌马路、玉关北路及老市区解放路等共420盏LED路灯架设，实施城区道路路灯节能改造，对城区现有高压钠灯光源进行更换，进一步降低照明能耗和维修成本。启动昌盛大道水系景观带、玉泉湖音乐喷泉等城区综合亮化二期工程，不断增加城区景观亮化效果。

3. 积极推进老市区基础设施改造提升。配合做好老市区油田市政资产的移交管理工作，加大老市区基础设施维护管理力度，对特色小镇带状规划区内及石油河景观带进行环境征集、恢复地貌及绿化美化。对铁人王进喜干部学院建设项目进行外墙装修改造及水、暖、电线路改造、地坪铺整等工程，对项目周边进行道路改造、道牙更换、场地平整。完成老市区解放路路灯更换，老市区文化宫内9000平方米地面改造铺装，并对沿街房屋进行粉刷；做好工业遗产保护和开发再利用，彰显老城市的历史文化脉络，大力提升综合服务功能，为广大居民和油田职工创造宜居宜业、更加优美的城市环境。

4. 加快推进村镇基础设施建设步伐。按照省政府《关于推进特色小镇建设指导意见》要求，结合风情民俗、民居村落、主导产业、地域特色等实际，参照3A级以上景区

建设标准，扎实推进光热小镇、枸杞小镇、石油小镇、魔山天空跑小镇4个特色小镇，清乡跃进村、柳河镇红旗村、黄闸湾镇泽湖村3个田园综合体，玉门镇沙梁子社区、昌马乡集中居住和玉门镇智慧农业公园3个新型业态村的规划建设。积极动员农户改造现有危房，对有条件的乡镇可采取耕地复垦、政府回购、逐步拆除等方式消除长期无人居住的C、D级危房，不断提升农房整体面貌，改善贫困户自身居住条件。

5. 全力实施棚户区改造。紧紧抓住国家、省、市加快棚户区改造的政策机遇，按照“政府主导、市场运作、突出重点、整片推进”的要求，进一步加大建设资金争取和项目对接进度，投资5.23亿元，采取政府购买安置房的方式，实施新老市区5个片区、1078户棚户区改造项目，妥善安置拆迁户，建成清泉路西段、永吉路东路、金湾东路、北门巷、纬二路东段以及人民路延伸段等2.68公里新市区棚改外围道路，实施基础设施综合配套工程，着力提升棚户区居民安置水平。

### （三）狠抓提质增量，打造宜居园林城市

1. 增加城市整体绿量。围绕“生态园林城市”建设，实施园林绿化提质增量行动，着力消除城区绿化“盲点”，拓展绿化空间。高质量完成风光大道、经一路、赤金路等新建道路绿化种植，实施昌盛大道、人民路、铁人大道、永吉路、清泉路、赤金路等3.7万平方米的绿化种植和百万盆鲜花移栽摆放，恢复种植植物雕塑，推动城区绿化存量扩张向质量提高转变，不断增强城市生态景观效果。坚持把提高绿化品质作为工作着力点，完成玉泽湖公园西北角75亩绿化景观种植，

进一步提升公园景观档次和品位。

2. 加强单位庭院绿化。按照“一街一景、一路一品”的模式，加强对单位庭院绿化工作的指导和监督，大力提升单位庭院绿化档次。持续深入开展“花园式单位”“花园式住宅小区”创建活动，通过见缝插绿、拆房补绿、开墙透绿、立体增绿等措施，督促铁人大道沿街单位增加绿量，创建精品，形成以公共绿地为基础、以道路绿化为骨架、以单位庭院绿化为点缀的城区景观绿化新格局。各单位及居民小区要切实加强门前、院落绿化工作，全面提升沿路单位和庭院绿化档次，巩固绿化成果，彰显绿化特色。

3. 强化绿化养护管理。加强现有绿化的精细化管护，着力解决好土壤盐碱改良、苗木驯化繁育、病虫害防治等问题，加大适应能力强、景观效果好的新品种苗木引进驯化力度，为提升城市绿化档次奠定坚实基础。相关部门要切实加强对城区道路两侧及城郊绿化的精细管护，对死苗和残苗及时清理，高标准进行苗木补植，切实提高苗木成活率。着力改造提升绿化配套设施，完成铁人大道中分带4.5千米绿化滴灌建设，改造提升昌盛大道、人民路等道路机非隔离带绿化灌溉设施，优化种植各类草花，大力提升城市形象。严格落实绿化规划方案申报审批制度，城市新建、扩建、改建的各类工程项目做到绿化造景与建设工程同步规划、同步施工、同步验收，努力把玉门打造成绿色生态景观城市。

### （四）突出精细管理，提升保障服务能力

1. 积极推进城市管理执法体制改革。根据中央和省委相关文件精神，深入推进城



市管理体制改革，探索建立政府主导、公众参与、社会监督的城市管理机制和统一、协调、高效、合理的城市综合管理体系。加快“智慧城市”建设步伐，推进数字化城市管理系统建设，年底建成玉门市城市管理指挥中心和数字化城市管理综合信息运用平台，实现城市管理基础数据库信息共享，及时高效完成城市管理问题受理、立案、任务派遣、处理上报等工作，形成体系完整、分工明确、责任到位、运作高效的数字化城市管理模式。加大城市管理执法投入，建立市、镇（街道）、社区城市管理投入机制，使城市建设与城市管理协调发展。创新城市管理理念，建立健全职能部门、街道、社区分级管理网络和基层治理机制，大力推行城市网格化、精细化管理，合理划定责任片区，确保执法不留死角、不留盲区。

2. 进一步增强老市区城市服务功能。积极推进老市区城市建设及维护管理体制改单革，理顺老市区管理机制，改善教育、卫生、市政设施等公共服务条件，增强城市服务功能。依据《关于进一步加快老市区改革发展的实施方案》，认真做好1956老街区、铁人纪念馆、玉门油田矿史馆、玉门市政搬迁纪念馆、特色博物馆等馆场建设改造的初期工作。利用原市委、市政府办公楼，将大楼和院子整体规划，保留原来风貌不变，借鉴延安、井冈山、兰考等地的经验做法，建设集干部培训、廉政教育为一体的综合培训学习基地。深入推进老市区环境面貌综合整治，努力实现“四化五明显两确保”的目标（净化、绿化、美化、秩序化；市容市貌明显改观、环境卫生明显改善、城市交通秩序明显好转、城区树木绿地管护明显改善、执法环境和执法水平明显提升；确保整治成果

不反弹、确保市容环境卫生保洁建成长效机制）。

3. 持续提升公共保障服务能力。不断完善城市居民供水体系建设，完成铁人大道、清泉路等3.25千米的绿化用水管线架设，加强日常巡查维修，保障城区供水管网安全高效运行。加强城区供热管理，修订完善《玉门市城市供热管理暂行办法》，不断提升供热企业服务质量和群众满意度。加大供热基础设施建设力度，完成新老城区热源厂扩建及配套设施安装架设，在风光大道、北门二队棚户区等区域新建换热站7座，实施热源厂至风光大道、疾控中心至北门二组、老城区北街居委会至洁白浴室、老城区集贸市场至农副公司、老市区水电厂至敬酒食品加工厂等11×2千米的供热管网新建改造，建成新天地、玉渊湖、步行街西侧等3座换热站外墙及屋顶景观，不断改善居民供热环境。加大燃气行业监管，加快推进天然气管网敷设延伸，大力提高城镇燃气普及率。

4. 加强城市物业监管力度。完善物业管理制度，重新修订《玉门市物业管理暂行办法》和《玉门市住宅专项维修资金管理办单法》，规范物业从业行为，明确单位部门职责，强化监管主体责任。加大老旧小区散居楼院物业管理力度，组建物业管理公司，规范运行管理，力争新市区散居楼院物业管理覆盖率达到90%以上，着力消除新老市区物业管理“盲区”，提高居民居住环境质量。继续实施物业服务行业专项整治行动，以“规范物业服务行为，提升服务质量”为主题，采取物业服务企业月检查、月评比、季公示的办法，切实解决经营意识差、服务不到位、物业乱收费等突出问题。加大物业管理矛盾纠纷调处，建立物业管理联席会议制

度和投诉受理制度，及时处理辖区内重大矛盾纠纷。推进业主自管自治进程，督促物业管理区域入住率达到50%或首批住户入住已满两年的开发企业，积极向街道社区申报并选举产生业主委员会。着力推动我市物业管理规范化、科学化、市场化、精细化，整体提档升级。

5. 推动房地产市场持续健康发展。做好商品房去库存工作，按照“控制总量、限制增量、消化存量”原则，采取鼓励开发企业转变销售模式、棚户区货币化安置、政府投资性住房成本价销售等多种举措，年内消化存量商品房1000套、10万平方米。强化房地产项目监管，投资3.65亿元，全力做好19项房地产开发项目监管，建成各类商品住宅1800余套，商品房销售面积达10万平方米。加强房地产市场监管，继续开展房地产市场和中介机构专项整治行动，严厉查处发布虚假信息 and 广告、捏造或散布谣言等误导、欺诈、炒作行为及捂盘惜售、一房多卖等违法违规销售行为，维护健康有序的房地产市场秩序。强化商品房预售资金监管，制定《玉门市商品房预售资金监督管理办法》，提高房地产市场监管水平和办事效率，保障群众权益。稳定商品房价格涨幅，2018年全市新建商品房价格涨幅控制在3%以内。加快培育和发展住房租赁市场，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，组建专业化住房租赁公司，满足多层次的住房租赁需求。建立健全房地产诚信体系，完善企业诚信档案，实现差别化管理，营造更加安全、干净、和谐的市场秩序。

6. 依法规范建设领域行业秩序。持续深入开展工程质量安全三年提升行动，靠实工程参建五方主体质量安全责任，严格落实工

程质量终身责任承诺制、永久性标牌制、质量信息档案制；强化工程质量监督，探索建立政府购买社会服务的方式充实质量监督机构队伍，利用信息化手段提高施工现场安全质量监督效率，确保大中型工程信息化监督覆盖率达100%。大力开展标准化文明工地建设，加强施工现场扬尘污染整治，严格落实扬尘防治“六个百分之百”措施。深入开展安全生产隐患排查治理、安全生产专项整治、住宅工程质量典型问题专项治理活动，加大建筑市场执法检查力度，持续推行施工监理企业动态监控和黑名单制度，严厉打击建筑施工转包违法分包行为，严查严控一切违章建设活动。深入推进行政审批制度改革，认真做好“放管服”工作，创新审批方式，优化办事流程，切实为市民群众提供高效、便捷的审批服务。严格落实招标投标管理制度，规范招标投标交易平台建设，不断充实完善评标专家库，建立健全电子评标平台及相关设施，切实维护工程建设领域的公平公正。

7. 不断强化村镇规划建设管理。各乡镇要切实提高村镇规划建设管理的思想认识，严格落实乡镇、村组规划编制管理、建筑市场监管、建设工程安全质量管理等各项工作任务，健全完善村镇规划管理机构，明确工作职责和管理人员，建立日常监管制度，形成乡镇主管、部门监管的长效机制。各乡镇、各相关部门要加强农宅建设技术指导力度，认真落实国家农宅建设标准，确保农宅建设质量。住建部门要定期组织对各乡镇村镇规划建设管理人员进行培训，督促指导各乡镇建立村镇建设工程安全质量巡查制度，健全工作机制，加大监管力度，进一步提高村镇建设项目各方主体的法制意识，规范安



全质量行为，全面提高村镇建设管理工作水平。

### （五）坚持统筹发展，提升城乡环境面貌

1. 持续改善市容市貌。深入实施市容市貌、环境卫生、交通秩序整治行动，按照“疏堵结合、标本兼治”的原则，坚决打击影响市容市貌的不良行为，确保市容市貌整齐有序。严格落实门前“三包”责任制和“周五月末”卫生大扫除制度，加大对312国道沿线、铁路沿线、农贸市场、背街小巷、城乡结合部等区域的环境卫生整治力度；加强扬尘污染、油烟污染、露天烧烤的专项整治，严肃查处城区道路车辆超载超重和渣土遗撒、焚烧秸秆和垃圾、超标噪声等违法行为，取缔占道经营，规范车辆停放，加大户外广告设置监管力度，做好城市“牛皮癣”小广告清理整治工作，树立干净整洁的城市形象。

2. 提升城区环境卫生保洁质量。以创建“全域无垃圾城市”为目标，实施环卫保洁提档升级行动，着力提高城区道路机械化清扫率，严格落实城市环境卫生高频次、无缝隙保洁制度，高标准做好新老市区240万平方米环卫保洁工作。大力推行“定区域、定人员、定职责、定目标、定奖惩”的网格化环卫保洁监管模式，突出抓好非机动车道、人行道、树沟树穴等边缘地带及城乡结合部、城中村、背街小巷的清扫工作，切实提高日常保洁精细化程度；坚持夏秋两季每天定时进行洒水抑尘、道路冲洗，确保城市整体清洁效果。积极推进生活垃圾分类投放收集，加强垃圾处理厂、垃圾中转站的规范运行，探索垃圾无害化焚烧等新型垃圾处理方式，大力提高垃圾回收利用率。

3. 加强城乡环境卫生综合整治。各乡镇、各有关部门要结合省、市反馈的非正规垃圾堆放点情况，认真制订整治清运方案，彻底清除非正规垃圾堆放点。扎实推进全域无垃圾专项治理行动，年内配备垃圾斗300个，安装垃圾箱1000个。加快推进城乡基础设施配套项目，修建城乡道路400千米，完成乡镇污水处理设施、管网建设项目16个，新建公共厕所15间，完成农户厕所改造5000间。修订完善《玉门市城市垃圾处理费管理办法》，做好6个乡镇、4个农垦团场、3个园区的垃圾清运及处理，健全乡村环卫保洁工作机制，完善环卫管理机构，积极推进生活垃圾无害化处理向乡镇、村组延伸，逐步完善城乡垃圾清运处理一体化格局。

4. 深入开展公民素质提升工程。加快“全国文明城市”创建步伐，广泛开展“树良好公德、创优质服务、做文明市民”的文明素质提升活动，发挥广场文化、社区文化、企业文化、校园文化的教育功能，多形式、高质量推进群众性文化活动，将良好校风、优良家风和社会新风有机融合，在全社会形成“知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐”的良好风尚。坚持以创建“全国卫生城市”和“全国文明城市”为载体，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和社会诚信体系建设，开展文明社区、文明家庭、文明市民等创建活动，加大城市管理法律法规的宣传和居民城市环境意识教育，强化市民的城市意识、环境意识，教育引导广大市民以主人翁的姿态共建美丽玉门、共享文明成果，努力实现市民生活质量和文明素质的同步提高。

## 四、保障措施

（一）加强领导，明确责任。各乡镇、

各部门要切实提高思想认识，坚持把城乡建设工作列入重要议事日程，落实党政“一把手”负责制，认真研究，扎实安排，制定科学详实的推进方案，做到重大工作亲自部署、重大项目亲自决策、重大问题亲自解决，对重点工作任务要定责任、定任务、定进度，确保城乡建设工作一抓到底，抓出成效。

**（二）发挥职能，形成合力。**城乡建设工作涉及面广、工作量大，各乡镇、各部门要强化大局观念，目标同向、步调一致，通力配合、团结协作。相关部门要切实转变工作作风、提高行政效率，对城建重点工程优先从快办理审批手续，努力形成上下联动、共同推进城市建设工作的强大合力。

**（三）统筹调度，督查落实。**市委督查室、市政府督查室要定期督查城建重点工程进度，及时掌握进展情况，协调解决实际困难。各相关单位要严格落实城建重点项目

“五个一”工作制度，即一个重点项目、一套工作班子、一个实施方案、一支施工队伍、一个监理单位，落实“定人员、定目标、定任务、定奖惩”的“四定”措施，确保建设工程顺利推进。

**（四）注重宣传，营造氛围。**宣传部门要做好宣传报道工作，充分利用各种媒体，加大宣传力度，特别要广泛宣传做好城乡建设工作的重要意义，引导群众自觉关心和支持城乡建设工作，形成“人人关注城乡建设、人人参与城乡管理”的良好局面，努力营造城乡建设工作的浓厚氛围。

附件：

1. 玉门市2018年城市基础设施建设项目计划表
2. 玉门市2018年社会投资建设项目一览表
3. 玉门市2018年棚户区改造及配套基础设施建设项目情况计划表





# 玉门市2018年城市基础设施建设项目计划表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模及2018年建设内容	备注
1	城区绿化正常管护工程	完成花卉繁育、苗木补植及新老市区正常管护维护等工作。	
2	昌盛大道绿化工程	完成昌盛大道机非隔离带3654平方米矮牵牛种植及截水墙改建；完成柳河路至花海路段机非隔离带700米速生白蜡种植；完成永吉路至柳河路段边带3413平方米模纹种植；完成宇小区西侧边带（商铺门前）813平方米模纹种植。	
3	人民路绿化工程	完成人民路机非隔离带2050平方米矮牵牛种植及截水墙改建；完成人民路边带5125平方米水蜡种植。	
4	铁人大道绿化工程	完成铁人大道（昌盛大道至祁连路）机非隔离带1360平方米矮牵牛种植及截水墙改建；完成铁人大道（石油大道至东外环路）中分带4.5千米的绿化滴管架设。	
5	永吉路两侧边带模纹种植工程	完成永吉路两侧边带1016平方米模纹种植（紫叶矮樱和水蜡）。	
6	纬二路两侧边带模纹种植工程	完成纬二路两侧边带1115平方米模纹种植（紫叶矮樱和水蜡）。	
7	清泉东路南侧绿化种植工程	完成清泉东路南侧边带（宝丽嘉园段）616平方米紫叶矮樱和水蜡种植。	
8	赤金路东段绿化工程	完成赤金路东段（第三小学南侧）270米法桐种植。	
9	城区部分零星区域绿化工程	完成铁人大道、广场南路等部分零星区域模纹种植2590平方米。（房管局、玉门宾馆、三馆北侧套种马兰花、残联以西、新天地换热站拐角处。）	

序号	项目名称	建设规模及2018年建设内容	备注
10	风光大道绿化工程	完成风光大道3.68千米的机非隔离带、中央分隔带、人行道及道路外侧绿化带的景观种植。	
11	经一路绿化工程	完成经一路2.4千米的机非隔离带、人行道及道路外侧绿化带的景观种植。	
12	新市区绿化管线二期工程	完成铁人大道（法院至公路段）、清泉路等总计3.25千米的绿化用水管线架设。	
13	玉门市边塞诗词展览馆建设工程	对玉泽湖公园烟雨阁进行开发利用，建设中国边塞诗词展览馆一座。	
14	玉泽湖公园75亩绿化工程	完成大摆锤、电信塔等周边剩余75亩绿化建设工程，主要包含土壤换填、滴灌及管网架设、绿化机井、蓄水池、苗木采购及新品种苗木的引进试种、管护等。	
15	玉泽湖公园园路铺装工程	完成玉泽湖公园内4240米园路铺装（分步行道和自行车道）。	
16	玉泽湖公园东大门建设工程	完成昌盛大道西侧公园东大门建设。	
17	玉泽湖公园仿古水塔维修改造工程	完成公园内仿古水塔的维修改造。	
18	玉泽湖公园北侧围墙修建工程	按照玉泽湖公园红线划定范围，在北侧修建围墙820米，与公园景观融为一体。	列入农村人居环境整治
19	玉泽湖公园修建性详规编制	完成玉泽湖公园修建性详规编制任务。	



序号	项目名称	建设规模及2018年建设内容	备注
20	经二路建设工程 (312国道至 铁人大道向北100米、 北端向东650米)	完成长820米,宽43米的道路建设,配套给排水、亮化、绿化管线及换土、综合地沟等;配套完成经二路北端向东延温棚修建长650米,宽6米的便道。	列入棚 改项目
21	玉门宾馆东巷 建设工程	完成长250米,宽8米的道路建设。	
22	祁连路南段 (步行街至312国道) 改造工程	完成长110米,宽50米的道路铺油罩面改造。	
23	永宁路 (铁人路至人民路段) 改造工程	完成长400米,宽19米的道路铺油罩面改造。	
24	玉门二中路改造工程	完成长400米,宽10米的道路铺油罩面改造。	
25	玉关北路人行道 铺装工程	完成玉关北路(铁人大道至312国道)两侧25,000平方米的人行道平整及方砖铺装,更换水泥道牙14,000米。	
26	312国道两侧及城区所 有巷道改造工程	完成城区沿街巷道及312国道两侧(人民路至原北门村委会)商铺门前及南北通道共5845平方米铺油罩面工作。(原花木公司门口巷道580平方米、312国道至南门村一组铁路涵洞740平方米、老职中西侧巷道330平方米、永德豪选矿厂南侧巷道2300平方米、清真寺至铁人大道巷道1015平方米、清真寺至玉关北路巷道1950平方米、玉港电站北侧巷道3500平方米)	列入农 村环境 整治
27	新老城区第二通道及 南环路建设工程	完成16米宽铁路桥涵洞及建国路桥涵洞建设,完成南环路及向阳路延伸段建设,配套给排水、护坡、路灯、交通标志标线等设施。	

序号	项目名称	建设规模及2018年建设内容	备注
28	新市区沿街老旧房屋围墙粉刷 维修工程	对新市区沿街所有破旧房屋围墙进行维修粉刷。	列入农村环境整治
29	城区标准化公厕建设工程	完成城区10座标准化公厕建设，附带建设环卫工人休息室；完成市政广场公厕改造提升。	列入棚改项目
30	老市区文化宫院内地坪 改造工程	完成老市区文化宫院内9000平方米的地面石材铺装。	
31	老市区解放路 路灯更换工程	完成老市区解放路（解放门至公园门口）60盏路灯的更换。	
32	新市区巷道路灯 安装架设工程	完成和平巷、祁连路东西巷、幸福巷、昌马路等城区所有巷道共241盏LED单挑路灯架设。	
33	2018年春节氛围 营造工程	完成城区主要道路、广场春节等节日氛围营造。	
34	城区综合亮化 二期工程	完成城区综合亮化二期工程，主要实施昌盛大道水系景观带、玉泽湖公园摩天轮、玉泉湖音乐喷泉、建国路和向阳路十字、火车站候车大厅等景观亮化。	
35	玉关北路路灯维修 架设工程	完成玉关北路（铁人大道至312国道）两侧120盏路灯更换架设。	列入农村环境整治
36	城区道路交通安全设施 建设工程	完成向阳路、建国路等重点区域10,000平方米道路标线喷划；在学校、医院、小区等门前路段安装减速带500米。	
37	城区破损道路及人行道 维修改造工程	完成向阳路、建国路、铁人路、清泉路等路段2000平方米破损人行道及道牙改造，2000平方米破损路面维修。	



序号	项目名称	建设规模及2018年建设内容	备注
38	风光大道一级供热管网建设工程	完成风光大道3.68×2千米一级供热管网架设工程，管线规格DN519。	
39	新城热源厂至风光大道一级供热管网建设工程	完成热源厂至风光大道5×2千米一级供热管网架设工程，管线规格DN573。	
40	老城区北街居委会至洁白浴室供热管网改造工程	完成老城区北街居委会至洁白浴室0.18×2千米管网改造。	
41	老城区新建集贸市场至农副公司供热管网改造工程	完成老城区新建集贸市场至农副公司0.36×2千米管网改造。	
42	老市区蒸汽主管网改造工程	完成老市区油田公司水电厂至敬酒食品加工厂门口5千米架空蒸汽主管网改造工程，管线规格DN325带保温无缝钢管。	市政府协调，由油田修建
43	北门二队棚户区供热管网架设工程	方案二：完成清泉水路（疾控中心至步行街北端、至北门二组棚户区改造区域）1.32×2千米的一级供热管网改造、新建。	
44	新城区原热源厂扩建工程	新建1万平方米的锅炉房一座，预留新增锅炉安装位置，先行安装1台80吨燃煤锅炉（1500万元），配套锅炉、辅机、电器仪表、高低压配电设备、除尘脱硫脱硝等设备（1300万元）。	
45	老城区热源厂扩建工程	新建4000平方米锅炉房一座，预留新增锅炉安装位置，先行安装一台20吨燃煤锅炉（800万元），配套锅炉、辅机、电器仪表、高低压配电设备、除尘脱硫脱硝等设备（600万元）。	

序号	项目名称	建设规模及2018年建设内容	备注
46	新老城区换热站建设工程	完成风光大道、北门二队棚户区等新老城区共7座换热站新建工程，各修建换热站用房一套、采购安装换热机组一套。	土建列入棚改
47	新市区换热站景观设计建设	对新天地换热站、玉源湖换热站、步行街西巷等3座换热站外观及顶部进行景观设计建设。	
48	城市基础设施专项规划编制	完成道路、再生水、环卫、供电、防洪等专项规划编制。	
49	城市双修规划编制	完成城市“双修”规划编制（城市修补和生态修复）。	
50	全市农村污水及垃圾处理专项规划	完成全市各乡镇垃圾污水处理专项规划编制。	列入农村环境整治



## 玉门市2018年社会投资建设项目一览表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	总投资	年度计划投资	建设内容	备注
1	盛华商住小区	续建	6000	800	项目占地面积20亩，总建筑面积1.2万平方米，修建商业建筑一栋，别墅型住宅10套。	
2	中天·芳菲镇住宅小区	续建	50,000	5000	总占地面积136.5亩，建筑面积21.79万平方米，地上建筑面积20万，地下面积1.5万平方米。	
3	水岸城邦小区(含玉门镇南门村七组棚户区改造)	续建	76,000	5000	占地面积251.46亩，其中一期87.12亩，新建住宅楼16栋总建筑面积为9.54万平方米。二期工程占地面积164亩，总建筑面积17.2万平方米，新建住宅楼22栋，别墅28套。	
4	品尚豪庭御苑小区	续建	42,000	5000	总建筑面积15万平方米，占地面积62460平方米。	
5	汽摩一条街二期	续建	3300	800	总建筑面积2.38万平方米，建设7#、8#、21#、22#楼。	
6	农垦小区二区	续建	3000	1000	总建筑面积1.17万平方米，开工建设17#楼。	
7	农垦职工住宅小区	续建	24,842	3000	计划开工建设9#、10#、11#、23#、28#、29#、30#、31#、41#、42#、43#楼，186套。总建筑面积约2.5万平方米。	
8	农副产品集贸市场	续建	9800	500	建筑面积3.18万平方米。	
9	玉门市合顺苑住宅小区	续建	2000	400	项目总占地面积5136平方米，建筑面积11,942.54平方米。	
10	万豪景苑续建工程	新建	1250	500	建筑面积5000平方米，总投资1250万元。	
11	玉林综合楼	新建	3000	500	规划总建筑面积9600平方米，总投资3000万元。	

序号	项目名称	建设性质	总投资	年度计划投资	建设内容	备注
12	盛浩建材家具市场 扩建工程	新建	9279	500	项目总占地面积47.45亩，总建筑面积2.8万平方米，修建商业建筑四栋，仓储库房一栋。	
13	医疗卫生住宅小区 建设项目	新建	3500	500	规划总建筑面积1.5万平方米，修建商品房150套	
14	玉泉园小区	新建	10,000	1000	总建筑面积3.24万平方米，共计9栋。	
15	玉门荣鑫城市花园 住宅小区	新建	17,000	1000	占地面积42亩，总建筑面积7.98万平方米。	
16	玉门康馨家园住宅小区	新建	10,000	1000	占地面积22.94亩，总建筑面积约4.28万平方米。	
17	广宇二期工程	新建	60,000	5000	总建筑面积24.78万平方米，其中住宅14.5万平方米，1318套；商业3.88万平方米。	
18	康辉花园（含南门四组 棚户区改造及配套基础 设施）建设项目	新建	45,866	4000	占地面积177.2亩，规划建筑面积24.9万平方米，其中住宅15.7万平方米、商业5.7万平方米、地下建筑3.5万平方米。	
19	明珠山水郡住宅小区	新建	30,000	1000	占地面积78.1亩，建筑面积13.63万平方米，其中住宅10.05万平方米，834套；商业1.15万平方米。	
合计			406,837	36,500		



## 玉门市2018年棚户区改造及配套基础设施建设项目情况计划表

序号	所属棚户区	配套基础设施项目名称	具体配套设施名称	项目性质	配套基础设施项目内容	项目投资(万元)
1	玉门市新市区城市棚户区	玉门市新市区城市棚户区改造及配套基础设施项目	标准化社区服务中心	新建	拟建数量1个,总占地面积2000平方米,建筑面积1000平方米,独立二层办公用房,内设一站式服务大厅、党员居民教育中心、党员之家、多功能活动室、职工之家、多功能活动室、微影院、留守儿童之家等房屋。	600
			综合停车场	新建	拟建停车场2个,设计停车位500个,总占地面积20,000平方米,采取高大乔木、绿色植被与周边建筑隔离,配套建设管理用房、停车辅助设施。	500
			标准化公厕	新建	建设标准化公厕5个,配套建设环卫工人休息室。	250
			换热站	新建	建设换热站5个,并配套建设供热管网等设施。	400
			城区道路改扩建工程	扩建	拟扩建安置点周边的民主路、新建综合集贸市场至南环路,重新铺装主路面和人行道,更换道牙砖,同时进行绿化、排污、亮化设施改造。	1300
			健身广场	新建	拟建数量3个,总占地面积18,000平方米,采取高大乔木、绿色植被与周边建筑隔离,彩色沥青铺装,配套建设小型足球场、篮球场、网球场、羽毛球场、乒乓球台、各类健身器材等体育设施,附带建设环境卫生间、直饮水、休憩亭等辅助设施。	450
2	玉门市新市区南门店村312国道城区段棚户区	玉门市玉门镇南门店村312国道城区段棚户区改造及配套基础设施建设项目	标准化公厕	新建	建设标准化公厕2个,配套建设环卫工人休息室。	100
			基础设施综合整治工程	改扩建	拟改造排污管线1800米供水管线1800米,供暖管线2000米,高低压线路改造,硬化地面36,000平方米,同时进行绿化、亮化等工程。	1200



序号	所属棚户区	配套设施项目名称	具体配套设施名称	项目性质	配套设施项目内容	项目投资(万元)
3	玉门市玉门镇东渠村一组城中村棚户区	玉门市玉门镇东渠村一、二组棚户区改造及配套设施建设项目	纬二路西段建设工程	新建	完成昌盛路以西长300米,宽27米(绿化带2.5米—人行道3米—16米机动车道—人行道3米—绿化带2.5米)的道路建设,配套给排水、亮化、绿化管线及换土、综合地沟等。	485
			永吉路东段(风光大道至经一路)建设工程	新建	完成永吉路东段(风光大道至经一路)长864米,宽27米(绿化带2.5米—人行道3米—16米机动车道—人行道3米—绿化带2.5米)的道路建设,配套给排水、亮化、绿化管线及换土、综合地沟等。	1400
			赤金路东段(风光大道至经二路)建设工程	新建	完成赤金路东段(风光大道至经二路)长858米,宽36米(绿化带2.5米—人行道6米—机动车道19米—人行道6米—绿化带2.5米)的道路建设,配套给排水、亮化、绿化管线及换土、综合地沟等。	1600
			清泉路东段(石油大道至经一路)建设工程	新建	完成清泉路东段(石油大道至经一路)长1220米,宽27米(绿化带2.5米—人行道3米—16米机动车道—人行道3米—绿化带2.5米)的道路建设,配套给排水、亮化、绿化管线及换土、综合地沟等。	2100
			纬一路东段(石油大道至经一路)建设工程	新建	完成纬一路东段(石油大道至经一路)长740米,宽27米(绿化带2.5米—人行道3米—16米机动车道—人行道3米—绿化带2.5米)的道路建设,配套给排水、亮化、绿化管线及换土、综合地沟等。	1400
			经二路(铁人大道—312国道)建设工程	新建	完成经二路(铁人大道—312国道)长1245米,宽43米(断面设计:绿化带3米—人行道4米—非机动车道5米—机非隔离带2.5米—机动车道14米—机非隔离带2.5米—非机动车道5米—人行道4米—绿化带3米)道路建设,配套给排水、亮化、绿化管线及换土、综合地沟等。	3000
			标准化公厕	新建	建设标准化公厕1个,配套建设环卫工人休息室。	50



序号	所属棚户区	配套设施项目名称	具体配套设施名称	项目性质	配套设施项目内容	项目投资(万元)
4	玉门市老市区棚户区	玉门市老市区棚户区改造及配套设施项目	换热站	新建	建设换热站两个,并配套建设供热管网等设施。	160
			标准化公厕	新建	建设标准化公厕2个,配套建设环卫工人休息室。	100
			小区基础设施综合改造项目	新建	改建排污管线3500米,铺筑地坪6800平方米,同时增设照明、亮化设施。	600
合计						15,695

# 玉门市普通高中政府助学金实施办法和 玉门市高中阶段政府奖学金 实施办法

各乡镇人民政府，市政府各部门，驻玉各单位：

为全面贯彻落实教育优先发展战略，营造全社会关心、支持教育发展的良好氛围，激励全市初高中学生勤奋学习，帮助优秀中学生升入大学后更好地完成学业，为国家培养更多优秀人才，全面提升教育教学质量，办人民满意的教育，经市政府研究，决定对《玉门市普通高中政府助学金实施办法》和《玉门市高中阶段政府奖学金实施办法》进行修订。

现将修订后的《玉门市普通高中政府助学

金实施办法》《玉门市高中阶段政府奖学金实施办法》印发你们，请切实抓好贯彻落实。

附件：

1. 玉门市普通高中政府助学金实施办法（修订稿）
2. 玉门市高中阶段政府奖学金实施办法（修订稿）

玉门市人民政府

2018年7月3日



附件1

## 玉门市普通高中政府助学金实施办法 (修订稿)

**第一条** 为全面提升我市初高中教学质量，激励和帮助初高中学生勤奋学习，提高学业成绩，为国家培养更多优秀人才，市政府决定设立玉门市普通高中政府助学金（以下简称政府助学金）。

**第二条** 政府助学金由市政府出资设立，总金额为每年200万元，纳入财政预算。

**第三条** 政府助学金的资助对象为注册玉门一中学籍并在玉门一中高一年级就读的优秀应届初中毕业生。资助标准为：中考文化课总分1-5名每生10万元，6-10名每生8万元，11-15名每生6万元，16-20名每生4万元，21-30名每生2万元，31-50名每生1万元，51-70名每生0.5万元，71-100名每生0.3万元。

**第四条** 政府助学金按年评定，每年高

一新生录取报到结束后，由市教育局按照中考文化课成绩进行排名，总分相同的依据语文、数学、英语、理化、政史、生地得分依次排序确定名次，玉门一中按本办法确定资助对象，报市教育局审定公示后举行政府助学金发放仪式，颁发政府助学金证书。

**第五条** 教育局和相关学校将政府助学金发放领取凭证及相关资料存档备查。

**第六条** 教育局和玉门一中要加强学生学籍管理，确保资助对象信息准确，监察、财政、教育、审计等部门定期对政府助学金发放情况进行审计督查。

**第七条** 本办法由市政府负责解释。

**第八条** 本办法自发布之日起实施，有效期五年。

## 附件2

## 玉门市高中阶段政府奖学金实施办法 (修订稿)

**第一条** 为全面提升我市高中阶段教育教学质量，激励高中学生勤奋学习，提高学业成绩，帮助优秀中学生升入大学后更好地完成学业，为国家培养更多优秀人才，市政府决定设立玉门市高中阶段政府奖学金（以下简称政府奖学金）。

**第二条** 政府奖学金由市政府出资设立，总金额为每年200万元，纳入财政预算。

**第三条** 政府奖学金的发放对象为注册玉门市第一中学（以下简称玉门一中）、玉门石油机械中等专业学校（以下简称石油中专）学籍，且在玉门一中、石油中专就读两年以上的优秀普通高中、职业中专毕业生。发放标准为：

1. 参加普通高考的玉门一中文化课考生达到一本录取线，名列玉门市理科1-3名每生10万元，4-6名每生5万元，7-10名每生3万元，11-15名每生2万元，16-20名每生1万元，21-30名每生0.5万元，31-50名每生0.3万元，51名及以后每生0.2万元；文科第一名10万元，第二名5万元，3-5名每生3万元，6-10名每生1万元，11-20名每生0.5万元，21-30名每生0.3万元，31名及以后每生0.2万元。

2. 参加普通高考的玉门一中体育艺术类

考生，被体育艺术类专业院校录取，“985”院校每生3万元，“211”院校每生2万元，一本院校重点专业每生0.3万元；被综合类一本院校体育艺术类重点专业录取，“985”院校每生3万元，“211”院校每生2万元，其他一本院校重点专业每生0.3万元。

3. 参加“三校生”高考的石油中专考生，按照考生总数的20%进行奖励。达到当年二本录取线每生1万元，其他考生奖励方案由石油中专每年高考后提出，经市教育局审核批准后实施。

以上奖励不重复享受。

**第四条** 政府奖学金按年评定，经学校认定并报市教育局审核公示后举行政府奖学金发放仪式，并颁发政府奖学金证书。

**第五条** 教育局和相关学校将政府奖学金发放领取凭证及相关资料存档备查。

**第六条** 教育局和相关学校要加强学生学籍管理，确保受奖对象信息准确，监察、财政、教育、审计等部门定期对政府奖学金发放情况进行审计督查。

**第七条** 本办法由市政府负责解释。

**第八条** 本办法自发布之日起实施，有效期五年。



# 玉门市深化“一窗办一网办简化办马上办” 改革推进审批服务便民化实现让群众和企业办事 “一处跑、跑一次”工作方案

为进一步转变政府职能和工作作风，推动“一窗办一网办简化办马上办”（以下简称“四办”）改革纵深发展，深入推进审批服务便民化，努力实现群众和企业办事“一处跑、跑一次”，按照《中共甘肃省委办公厅甘肃省人民政府办公厅关于印发〈甘肃省深化“一窗办一网办简化办马上办”改革推进审批服务便民化工作方案〉的通知》（甘办字〔2018〕78号）精神，结合我市实际，特制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照国务院关于深化“放管服”改革推进政府职能转变的决策部署，加大转变政府职能和简政放权力度，以群众和企业到政府办事“一处跑、跑一次”为改革目标，以群众和企业办事便利度、快捷度、满意度为衡量标准，深化“四办”改革，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，全力打造“审批流程简、办事效率高、服务质量优”的办事创业和营商环境，

切实增强政府公信力和执行力，推动政府治理体系和治理能力现代化，建设人民满意的服务型政府。

### （二）基本原则

——坚持以人民为中心。把以人民为中心建设人民满意的服务型政府贯穿到“一处跑、跑一次”审批服务便民化改革全过程，聚焦影响群众和企业办事创业的堵点和难点，围绕发展所需、群众所盼、民心所向，用最短的时间、最快的速度、最优的服务，把服务群众和企业的事办好，让群众成为改革的监督者、推动者、受益者。

——坚持在推动改革开放上走前列。对标“放管服”改革先进省、市，紧盯重点领域改革，突出重点学，全面落实中央、国务院关于放宽市场准入“只进一扇门”“最多跑一次”等“五个为”“六个一”的改革要求，高质量、高标准推动“四办”改革，实现群众和企业办事“一处跑、跑一次”。

——坚持改革与法治辩证统一。坚持依法推进改革，强化法治思维和法治方式，着力破除审批服务中的体制机制障碍，对制约改革的法规规章及时提出修改建议，构建更加系统完善、科学规范、运行有效的制度体系，依法按程序推进改革。

——坚持放管并重放管结合。协同推进审批服务便民和监管方式创新，积极探索新型监管模式，落实监管责任，加快实现“双随机、一公开”监管方式全覆盖，以更高效的监管促进更优的简政放权和政府职能作风转变，推动政府管理真正转向宽进严管。

### （三）工作目标

持续深化“放管服”改革，加大力度推进“互联网+政务服务”，加快实现“四办”改革目标，推动群众和企业办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。到2018年年底，“四办”改革初见成效，政务服务事项实现“一窗受理”达到100%，“最多跑一次”事项办理率不低于80%，群众和企业到政府办事提供的材料减少30%以上，公共服务事项实现“最多跑一次”。

### （四）实施范围

全市各级直接面向群众和企业、承担依申请办理行政审批和公共服务职能的部门（单位）、驻玉有关单位。

## 二、主要任务

### （一）深化“四办”改革

1. 创新改革措施，实现“一窗办”。各部门行政审批服务办公室全面落实“三集中三到位”改革措施，持续开展部门给首席代表授权、职责相近的部门交叉授权工作，不断优化窗口服务设置，建立完善“一窗受理、现场办理、一次办结、一窗取件”的政务服务模式。通过开通政银便民通和邮储银行代开税务发票等代办业务，实现政府服务端口前移，变政府部门“端菜”为企业和群众“点菜”，拓展“一窗办”服务内涵，努力提高办事效率，着力提升审批服务效能。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：持续推进

2. 强化科技支撑，加快“一网办”。按照“四办”改革要求，依托甘肃政务服务网，加快推进“玉门市互联网+电子政务服务平台”与各业务平台专网对接融合、信息同步，在住房公积金办理、不动产登记、税务办理、项目审批等与群众和企业生活生产密切相关的领域探索为群众办事提供移动客户端、自助终端等多渠道多形式的便民服务平台，实现从网上咨询、网上申报到网上预审、网上办理、网上反馈应上尽上、全程在线，除法律法规有特别规定外，80%以上的审批服务事项实现网上能办，切实提高网上办件比例和办理深度。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：2018年12月30日前

3. 再造办事流程，助推“简化办”。在已公布政府部门权责清单、公共服务事项目录的基础上，将进驻市民中心服务大厅办事目录细化分类为即时、半日、一日、多日办结清单并实行动态调整，通过减层级、减材料、减环节、减时间，逐渐增加即办件比例，实现“即来即办、立等可取”。在项目建设等重点领域，实现企业开办和项目审批时间压缩一半以上，不动产登记在5个工作日内办结的改革目标，逐步打通部门间办事环节“串联”，建立一体化办事流程。

牵头单位：市编办（市审改办）

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：2018年10月30日前





4. 强化作风建设，推行“马上办”。全面开展和推进转变作风改善发展环境建设年和深化“放管服”改革工作突破年活动，深化落实“窗口无否决权”制度，通过制度约束、绩效考核、督促检查、问责惩戒等措施，完善政务服务网电子监察系统，建立“全程可溯、进度可查”的办事记录与督查机制，对要件齐全、合法合规的事项践行“马上就办、办就办好”的作风，减少群众和企业办事时间，提高服务效率，不断推动作风转变。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：持续推进

5. 推动审批服务便民化向基层延伸。完善基层综合公共服务平台功能，推动基于互联网+、自助终端、移动终端的政务服务入口全面向基层延伸，打造基层“一站式”综合公共服务平台，将审批服务延伸到乡镇（街道）、村（社区），充分发挥市、乡（镇）两级服务代办员作用，开展代缴代办等便民服务，推动实现社会保险、社会救助、涉农事项、生育管理、户籍查询等与群众联系密切的事项“全城通办”，进一步提高基层响应群众诉求和为民服务的能力，打通服务群众“最后一公里”。

牵头单位：老市区管委会、  
各镇人民政府

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：2018年9月30日前

## （二）深入推进审批服务标准化

1. 梳理规范政务服务事项。以行政许可标准化为要求，以甘肃政务服务网公布的权

利事项清单为基础，结合酒泉市级下发的通用目录标准，依照现行法律、法规及行业部门法定职能要求和政策法规的变化，对权责清单“9+x”项和公共服务事项进行全面梳理，做好审批事项的承接、取消、变更等，实现线上线下权责清单一致，将便民服务事项统一纳入到公共服务事项清单内统一公示和办理，方便群众办事。通过规范政务服务事项的名称、设定依据、服务对象、申请材料、办理流程、办理时限等要素，消除办理审批事项中的模糊表述和兜底条款。

牵头单位：市编办（市审改办）

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：持续推进

## 2. 制定标准化政务服务事项办事指南。

严格按照国家推进审批服务标准化和《甘肃省政务服务“一窗办一网办简化办马上办”工作规范》有关要求，对进驻市民中心服务大厅的662项办理事项，逐项编制标准化办事指南，在不动产登记、市场准入、企业投资、项目审批等民生事项重点领域，构建和完善形式直观、易看易懂的审批服务事项办事流程图（表），实现网上可查、电话可询，为群众和企业办事提供一次告知、一表申请、一次办结服务。

牵头单位：市发改局

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：2018年12月30日前

## （三）持续开展“减证便民”行动

全面清理各类证明事项。按照国务院“放管服”改革会议要求，全面清理烦扰群众和企业的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明，大力减少盖章、审

核、备案、确认、告知等各种繁琐环节和手续。做到凡没有法律法规依据的一律取消，能通过个人现有证照来证明的一律取消，能通过申请人书面承诺方式解决的一律取消，能被其他材料涵盖或替代的一律取消，能通过政府部门内部核查和部门间核查、网络核验、合同凭证等办理的一律取消，开具单位无法调查核实的证明一律取消。对确需保留的证明事项，逐项列明设定依据、索要单位、开具单位等，严格实行清单管理。对保留的证明，要加强互认共享，减少不必要的重复举证。清单之外，政府部门、企事业单位和服务机构不得索要证明。

牵头单位：市编办（市审改办）

责任单位：市政府各部门、

驻玉有关单位

完成时限：持续推进

#### （四）大力推进审批服务集中办理

1. 整合优化审批职责。通过全面落实“三集中三到位”改革措施，整合优化审批服务机构和职责，优化提升实体政务大厅“一站式”服务功能，实行首席代表“一个人完成审核、一枚章终结审批”，确保“一处跑、跑一次”改革工作取得实效。

牵头单位：市编办（市审改办）

责任单位：市政府各部门、

驻玉有关单位

完成时限：2018年6月30日前

2. 深入推进“一窗受理、集成服务”。根据审批服务事项的办理领域、流程关联度、办理数量和办件频率等，不断优化调整窗口设置，创新实施交叉授权模式，将部门进驻市民中心服务大厅设立的办事窗口进行整合，分类设置综合窗口，建立前台综合受理、后台首席代表分类审批、统一窗口出件

的工作模式，实行一窗受理、集成服务，加快实现群众和企业办事从“找部门”向“找政府”的转变。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、

驻玉有关单位

完成时限：2018年12月30日前

#### （五）加快推进“互联网+政务服务”工作

1. 提升信息数据基础支撑能力。优化网络结构，提高业务办理效率，不断改善服务水平。逐步实现“玉门市互联网+政务服务平台”纵向贯通市乡两级，横向与各部门业务专网连接。拓展政务服务移动应用，推动政务服务向“两微一端”（审批微故事、微信公众号，“爱玉门”APP手机客户端）等延伸拓展，为群众提供多样性、多渠道、便利化服务。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、

驻玉有关单位

完成时限：2018年12月30日前

2. 推进信息资源共享应用。以国家、省、市政务服务平台为枢纽，完善“玉门市互联网+政务服务平台”电子证照库沉淀体系建设。坚持“联网是原则、孤网是例外”，做好地方平台、部门专网、独立信息系统的整合接入工作，推进审查事项、办事流程、数据交换等方面的标准化建设，努力实现政务服务事项“一网通办”。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、

驻玉有关单位

完成时限：2018年12月30日前

3. 完善政务服务便民平台。依托甘肃政



务服务网，深度开发各类便民应用，实现更多审批服务事项通过互联网移动端办理。以审批智能化、服务自助化、办事移动化为重点，运用大数据平台分析，将审批办件量大的事项靠前推送，把实体大厅、网上平台、移动客户端、自助终端、服务热线等结合起来，实现线上线下功能互补，融合发展。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：2018年12月30日前

#### （六）创新便民利企审批服务方式

1. 深化商事制度改革。按照国务院“六个一”企业开办时间再减一半的改革要求，针对企业拿到营业执照后，“照”后的“证”太多的问题，大力削减工商登记前置审批事项，同步减少后置审批事项，推行“证照分离”改革，重点在“照后减证”上下功夫，能取消的予以取消，不能取消的改为备案制或告知承诺制管理，建立办理营业执照后还需办理的证照清单，减少办证数量和压缩办证时间，同时通过多证合一、证照联办等方式优化服务，将企业开办时间压缩到8.5个工作日以内。

牵头单位：市工商质监局

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：2018年9月30日前

2. 优化投资审批方式。持续推进投资项目审批改革，要进一步精简审批、核准等事项，优化并全面应用投资项目在线审批监管平台，对《甘肃省核准的投资项目目录（2017年本）》以外的投资项目，一律不再核准审批，均实行备案制管理。按照项目审

批时间再砍一半的要求，不断优化项目报建审批流程，整合取消关联、相近类别的审批事项，探索推行企业投资项目承诺制，推行联合审批、容缺审批、多图联审等项目审批方式。积极试行推广“区域评估”，由政府力量对一定区域内的地质灾害、水土保持等进行统一评估，不再对区域内的企业单独提出评估要求，促进企业投资项目早日落地。

牵头单位：市发改局、市国土局

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：2018年10月30日前

3. 推进审批服务便利化。强化审批前辅导和市民中心引导工作，解决群众不会办、不知道找谁办的问题。推广容缺后补、绿色通道、上门服务和一次性告知承诺、快递送达等便民措施，推行预约办理、同城通办、异地代办、跨层联办、帮办代办等多种服务方式，切实解决企业和群众在办事过程中潜在存在排队取号、耗时长、来回跑等问题。利用银行开通政银便民通和邮政代开税务发票业务实现服务端口前移，让群众办事少跑腿。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：持续推进

#### （七）深化行政审批中介服务改革

持续清理规范行政审批中介服务。强化中介服务监管，全面开展中介服务信用评价，建立健全中介服务机构退出机制。除法律法规有特别规定外，各部门各单位设定的区域性、行业性和部门间中介服务机构执业限制一律取消。减少不必要的行政审批中介服务事项，无法定依据的一律取消。对保留的审批中介服务事项要明确办理时限、工作

流程、申报条件、收费标准，并对外公开。凡未纳入清单的中介服务事项，一律不得再作为行政审批的前置受理条件。严禁限额管理中介服务机构数量，企业自主选择中介服务机构，政府部门不得强制指定或变相指定。政府部门在审批过程中委托开展的技术性服务活动，必须通过竞争方式选择服务机构，服务费用一律由部门支付并纳入部门预算。依托甘肃省政务服务网开发建设中介服务网上交易平台，中介服务机构零门槛、零限制入驻，实行网上展示、网上竞价、网上中标、网上评价，供企业和公众自主选择，切实解决中介服务垄断、效率低、收费高等问题。

牵头单位：市发改局

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：与省、市部署同步推进

#### （八）切实加强事中事后监管

1. 推进公正监管。创新监管方式，落实监管责任，推动政府管理真正转向宽进严管。按照权责对等、权责一致和“谁审批谁监管、谁主管谁监管”原则，厘清审批和监管权责边界，强化落实监管责任，健全工作会商、联合核验、业务协同和信息互通的审管衔接机制。落实“双随机、一公开”监管全覆盖，积极推进综合监管和检查处罚信息公开。

牵头单位：市政府法制办

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：持续推进

2. 建设监管投诉举报平台。整合各有关部门非紧急类咨询投诉服务热线，完善“3212345”市长服务热线功能，实行“统

一接受、按责转办、限时办结、统一督办”工作机制，建立监管投诉、咨询举报一个号码响应群众投诉机制，畅通事中事后监管信息反馈渠道，提高执法部门监督问责力度。

牵头单位：市政府行政服务中心

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：持续推进

3. 强化信用监管。市场经济是信用经济，信用监管是规范市场秩序的“金钥匙”，要强化政府部门诚信建设，深入推动公共信用信息平台和省、市企业信用信息公示系统等平台深度融合，加快推进涉企信息归集共享，加大信用信息推送和公示力度，并与行政许可、行政处罚、行政强制和监管信息互联互通，实行守信联合激励和失信联合惩戒机制，联动推进行政审批制度改革、综合行政执法体制改革和社会信用体系建设，实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”，让市场主体“一处违法、处处受限”。

牵头单位：市工商质监局

责任单位：市政府各部门、  
驻玉有关单位

完成时限：持续推进

4. 推进综合执法。按照权责一致原则，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”，梳理行政处罚、行政强制、行政征收、行政检查等执法类职权事项，规范程序、行为和自由裁量权，整合各类执法机构、职责和队伍，大幅减少执法队伍种类，强化执法合力，实现从职能部门“单打独斗”转变为综合监管，“智慧监管”，做到“一次检查、全面体检”，避免今天我查、明天你查，造成企业重担。



牵头单位：市编办（市审改办）

责任单位：市政府各部门、

驻玉有关单位

完成时限：持续推进

### 三、保障措施

#### （一）加强组织领导，落实工作责任。

深化“四办”改革推进审批服务便民化实现让群众和企业办事“一处跑、跑一次”改革工作涉及面广、工作量大，各单位要提高思想认识，主要负责同志作为第一责任人，要靠前指挥，抓好改革的组织协调、推进落实和督促检查。各单位要密切协作，将改革工作与“转变工作作风改善发展环境建设年”相结合，强化组织领导，形成改革合力。

#### （二）加强督查考核，狠抓工作落实。

以实效为导向，实行动态督查，强化结果运用，将深化“四办”改革实现群众和企业办事“一处跑、跑一次”和深入推进审批服务便民化的任务落实情况列入市委日常考核与督查一体化，并作为领导干部综合考核评价的重要参考。结合“转变工作作风改善发展环境建设年”和“深化放管服改革工作突破

年”工作部署，市政府督查室、市编办（市审改办）将联合相关部门开展常态督查和明察暗访，着力革除在为群众服务过程中“管卡要”“推绕拖”、官僚主义、部门本位主义等“四风”问题，对不作为、慢作为、乱作为，损害群众合法权益的行为依纪依法严肃问责。

#### （三）注重宣传引导，营造改革氛围。

坚持开门搞改革，建立健全群众和企业满意度评价机制，开展满意度调查，广泛听取社会各界意见建议，让人民群众评判改革成效。积极发挥基层首创精神，对不动产登记、市场准入、企业投资、建设工程、综合行政执法等重点领域改革事项敢于大胆探索、率先突破，形成有特色、有亮点的经验做法，不断努力推出有影响力的改革实践样本。充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等载体和新闻发布会等形式，做好政策宣传解读，加强舆论监督，正确引导社会预期，积极回应社会关切，广泛凝聚社会共识，营造良好改革氛围。

# 玉门市2018年国民经济和社会发展统计公报

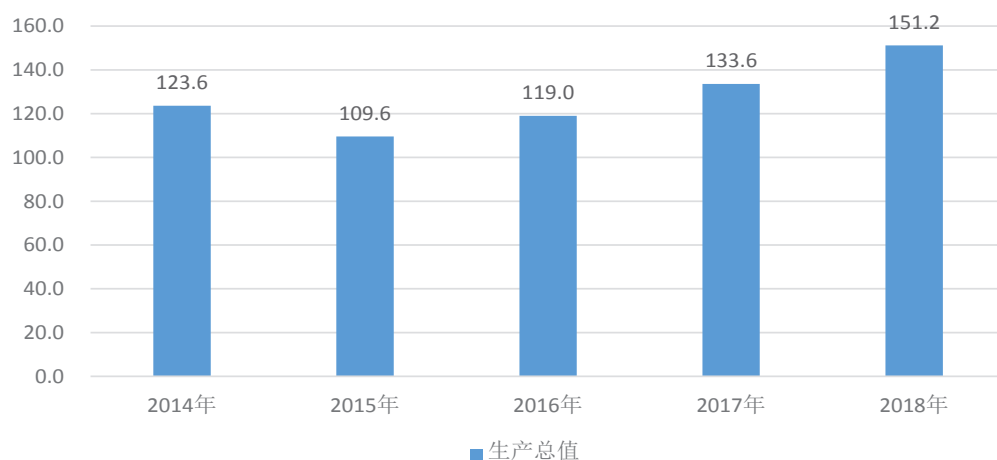
2018年，在玉门市委、市政府的坚强领导下，面对错综复杂的经济形势和繁重艰巨的改革任务，全市各级各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，着力深化改革扩大开放，大力实施“工业强市、多业并举、城乡协调”发展战略，积极适应经济发展新常态，全市呈现经济发展稳

中有进、社会事业全面进步、人民生活持续改善、社会大局和谐稳定的良好局面。

## 一、综合

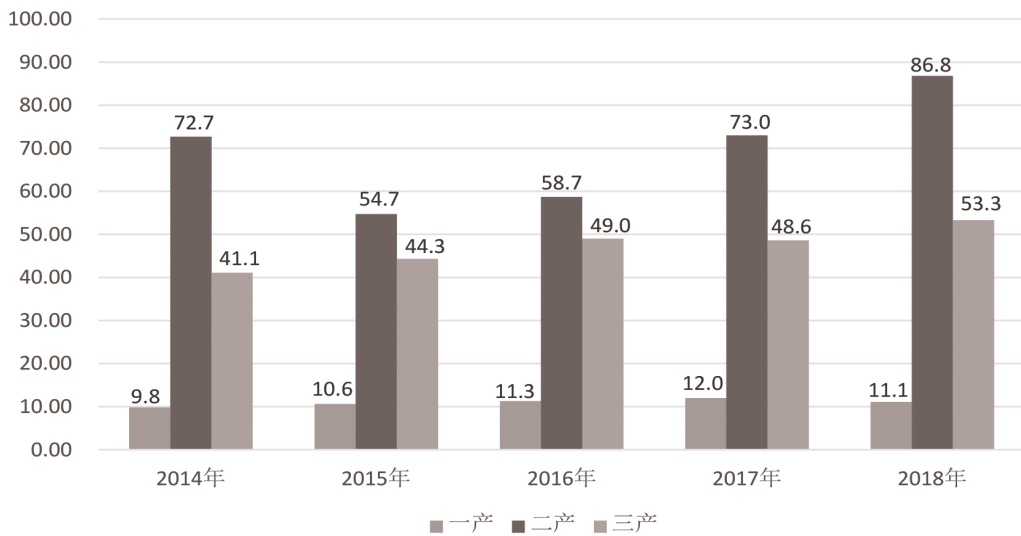
初步核算，全年实现地区生产总值151.2亿元，按可比价较上年增长4.6%。其中：第一产业增加值11.1亿元，增长7.7%；第二产业增加值86.8亿元，增长3.2%；第三产业增加值53.3亿元，增长5.9%。三次产业结构之比为7.3 : 57.4 : 35.3。按常住人口计算，全市人均生产总值90,562元，按2018年平均汇率折算为13,685美元。

2014—2018年地区生产总值  
(单位：亿元)

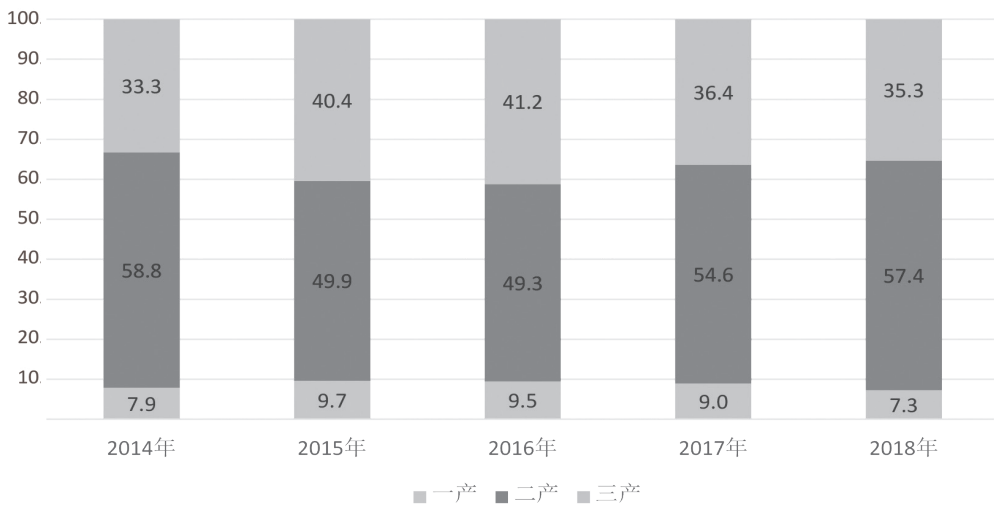




2014—2018年三次产业经济总量  
(单位:亿元)



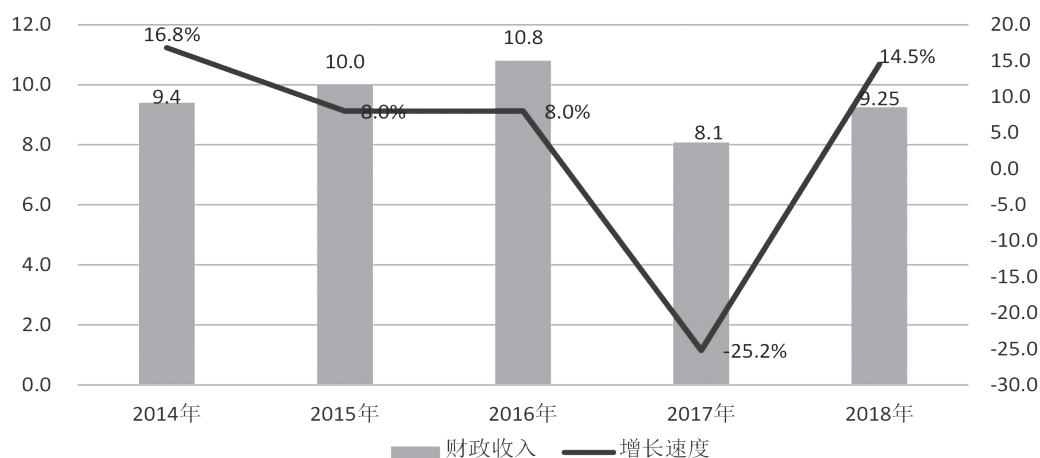
2014—2018年三次产业经济总量  
(单位:%)



全年财政总收入92,516万元,同比增长14.5%,增收11,716万元。分部门看,国税部门累计完成33,811万元,增收6897万元;地税部门累计完成40,582万元,增收3926万元;财政部门累计完成18,123万元,增收880万元。一般公共预算收入41,363万元,同比

增长11.9%,增收4398.7万元。全市财政总支出212,777万元,同比增长5.69%,增支11,464万元。一般公共预算支出184,538万元,增支9334万元;政府性基金支出28,240万元,增支2910万元。

2014—2018年财政总收入  
(单位: 亿元、%)



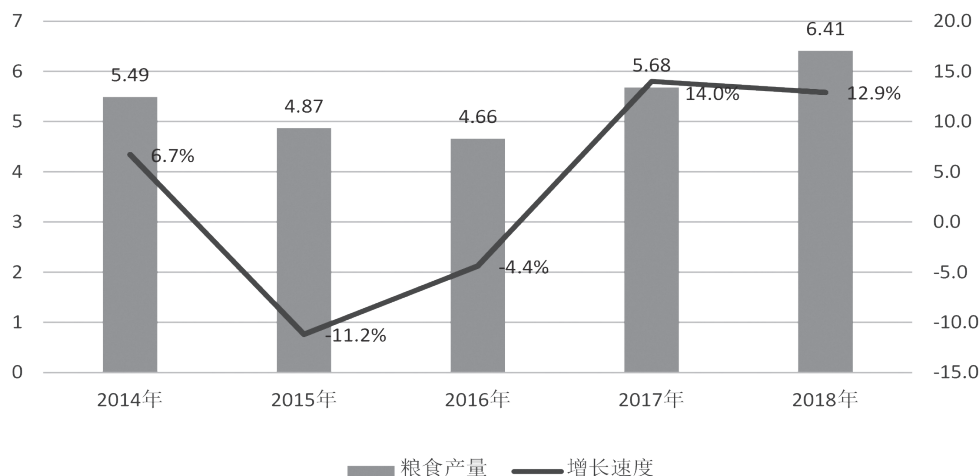
## 二、农业

全年实现农林牧渔业总产值19.31亿元, 同比增长7.6%; 实现农林牧渔业增加值11.4亿元, 同比增长7.5%。其中: 种植业增加值8.62亿元, 增长11.18%; 林业增加值0.26亿元, 下降0.33%; 牧业增加值2.19亿元, 下降3.22%; 渔业增加值0.01亿元, 增长13%; 农林牧渔服务业增加值0.3亿元, 增长1.2%。

种植业: 全年农作物播种面积62.86万亩, 同比增长3.74%。其中: 粮食作物播种

面积13.84万亩, 同比增长10.16%; 蔬菜播种面积8.77万亩, 同比增长10%; 瓜类播种面积2.18万亩, 同比增长2%; 中药材播种面积14.54万亩, 同比增长10.02%; 饲草面积4.25万亩, 同比增长9.75%。粮经饲比例达到22:71:7, 种植结构不断优化调整。粮食总产量64,124吨, 比上年增加7329吨, 增长12.9%。其中: 小麦总产量40,311吨, 比上年增加5611吨, 增长16.2%; 玉米总产量23,433吨, 比上年增加1968吨, 增长9.2%。

2014—2018年粮食产量及增长速度  
(单位: 万吨)







林业：全市当年造林面积1.91万亩，较去年减少0.12万亩，下降5.9%。特色林果种植面积15.25万亩，较去年增加0.48万亩，增长3.25%。其中：葡萄挂果面积0.74万亩，较上年减少0.26万亩，下降26%；桃园面积0.31万亩，较上年增加0.02万亩，增长6.9%；杏园面积0.34万亩，较上年增加0.05万亩，增长17.24%；枸杞种植面积13.58万亩，较上年增加0.53万亩，增长4.1%。

畜牧业：全市肉羊饲养量88.09万只，出栏34.77万只，增长3.53%；牛饲养量0.79万头，出栏0.18万头，增长12%；猪出栏量5.4万头，下降22.8%；家禽饲养量43.98万只，出栏21.45万只，下降0.8%。鸡蛋产量594.9吨，增长22%；牛奶产量2568.8吨，增长0.8%。

农业机械化：全市年末实有农用机械总

动力35.49万千瓦，比上年增长2.57%。大中型拖拉机2321台，小型拖拉机13783台；完成机耕面积59.23万亩，机播面积58.4万亩，机电灌溉面积18.56万亩，机械植保面积21.06万亩，机收面积45.17万亩。

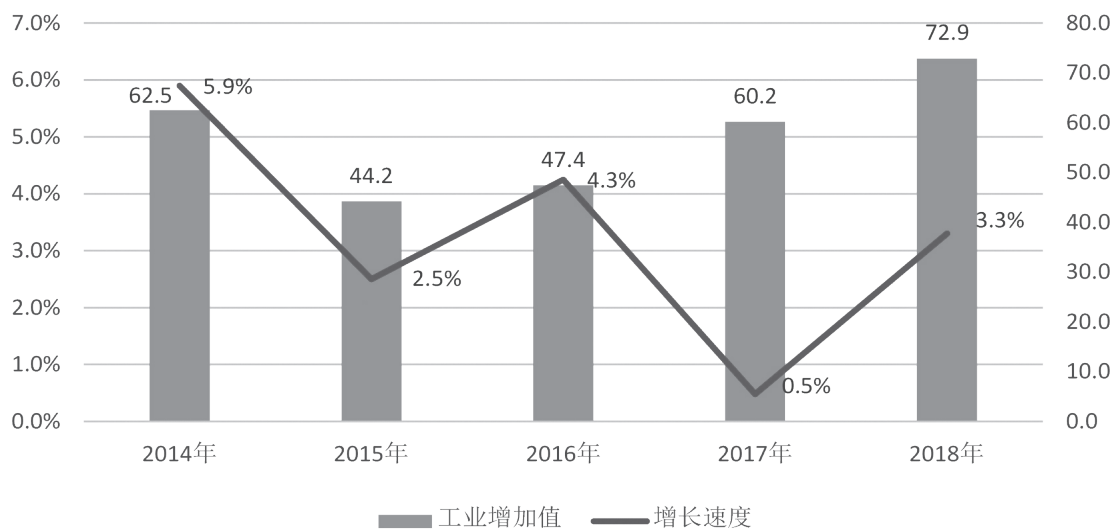
### 三、工业和建筑业

全年完成工业总产值181.1亿元，同比增长21.5%；实现工业增加值72.9亿元，同比增长3.3%，占GDP的比重为48.2%。全市规模以上工业企业完成工业增加值69亿元，同比增长3.4%。

全市规模以上工业中，石化、清洁、建材和装备制造等支柱产业完成工业增加值65.6亿元，占全部工业增加值的90%。其中，石化产业完成工业增加值59.4亿元，同比增长0.5%，占全部工业增加值的81.5%；清洁产业完成工业增加值5.1亿元，同比增长6.3%。

2014—2018年工业增加值及增长速度

(单位：亿元、%)



按登记注册类型分：全市规模以上工业中，国有企业完成工业增加值0.28亿元，同比下降6.2%；股份制企业完成工业增加值

67.68亿元，同比增长3.4%；外商及港澳台投资企业完成工业增加值1亿元，同比增长2.9%。国有控股企业完成工业增加值64.08

亿元，同比下降0.4%；非公有工业完成工业增加值4.9亿元，同比增长79.4%。按轻重工业分：规模以上工业中，轻工业完成增加值0.14亿元，同比下降54.6%；重工业完成增加值68.87亿元，同比增长3.7%。按主要行业分：规模以上工业中，采矿业完成工业增加值10.7亿元，同比增长4.7%；制造业完成工业增加值52.5亿元，同比增长3.2%；电力、热力、水的生产和供应业完成工业增加值5.8

亿元，同比增长3.1%。

年末全市发电装机容量372万千瓦。其中，风电装机容量240万千瓦，累计发电44.97亿千瓦时，同比增长32.1%；光电装机容量20万千瓦，累计发电0.88亿千瓦时，同比增长14.4%；水电装机容量17.2万千瓦，累计发电3.96亿千瓦时，同比增长7.4%；火电装机容量91.8万千瓦，累计发电4.45亿千瓦时，同比下降15.3%。

### 规模以上工业企业主要工业产品产量

产品名称	计量单位	2018年完成	增长(%)	产品名称	计量单位	2018年完成	增长(%)
原油	万吨	41.0	2.5	水泥	万吨	16.16	-37.7
原油加工量	万吨	201.0	0.04	水泥熟料	万吨	21.47	33.3
液化石油气	万吨	6.18	-1.9	发电量	亿千瓦时	54.26	24.0
汽油	万吨	57.73	1.7	其中：风电	亿千瓦时	44.97	32.1
煤油	万吨	14.42	30.4	水电	亿千瓦时	3.96	7.4
柴油	万吨	79.44	-4.9	火电	亿千瓦时	4.45	-15.3
润滑油	万吨	0.16	-24.6	光电	亿千瓦时	0.88	14.4

全年完成资质内建筑业总产值11.6亿元，实现全社会建筑业增加值14.2亿元，同比增长2.9%。全市资质以上建筑业企业实现主营业务收入12亿元，同比下降38.1%；实现利润总额0.24亿元，同比下降76%。

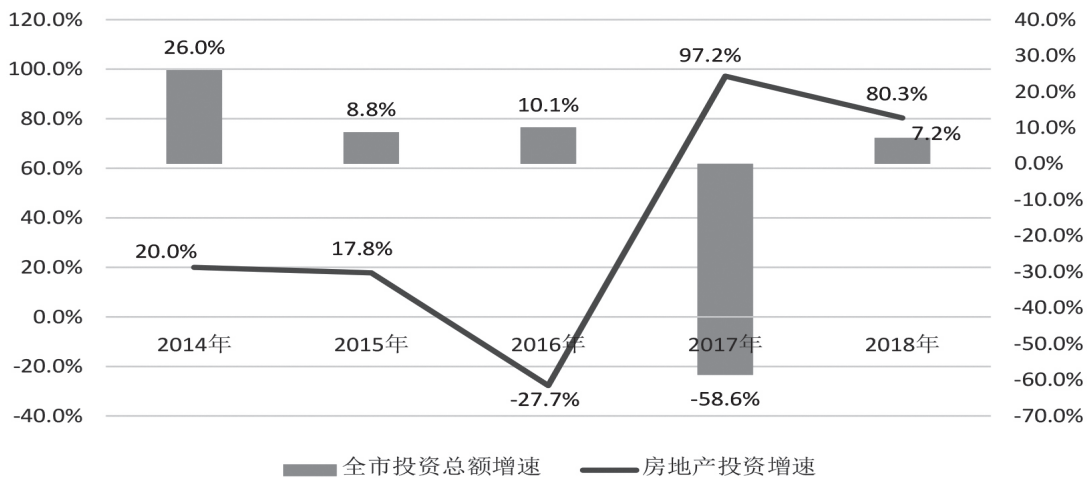
#### 四、固定资产投资

全市年内开工建设项目200个，完成固定资产投资66.5亿元，同比增长7.2%。从投资构成看，5000万元及以上项目40个，完成投资38.5亿元，增长11.3%，占投资总额的

58%；5000万元以下项目160个，完成投资27.9亿元，增长2.1%，占投资总额的42%。分产业看：第一产业完成投资2.3亿元，同比下降68.2%，占全市投资额的3.5%；第二产业完成投资36.6亿元，同比增长124.2%，占全市投资额的55%。其中，工业投资完成36.6亿元，同比增长128.3%，占全市投资额的55.1%；第三产业完成投资27.6亿元，同比下降28.3%，占全市投资额的41.5%。



2014—2018年固定资产投资及房地产投资增速  
(单位: %)



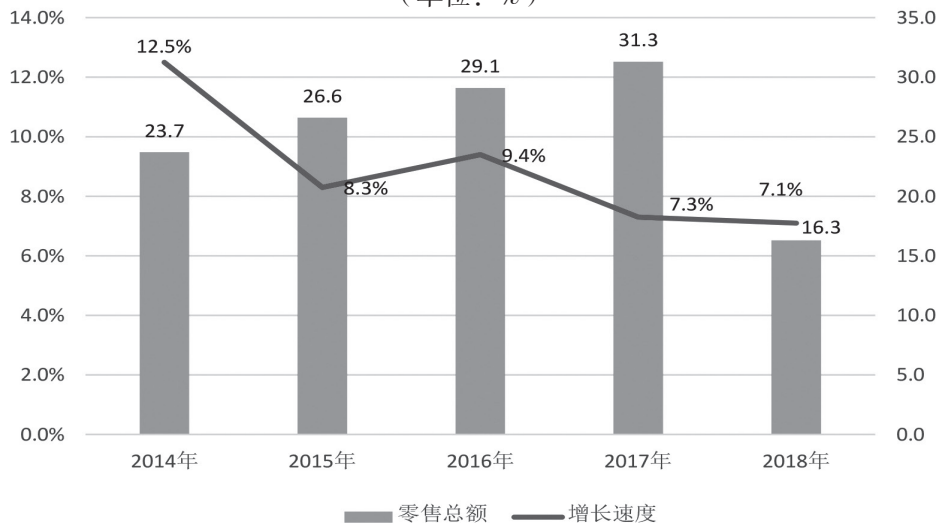
全年完成房地产开发投资6.6亿元, 同比增长80.3%。商品房施工面积38.7万平方米, 同比下降20.9%; 商品房竣工面积3.3万平方米; 商品房销售面积10.4万平方米, 同比增长22.7%。

#### 五、商贸、旅游业

全市完成社会消费品零售总额16.3亿元, 同比增长7.1%。其中, 城镇完成零售额12.8亿元, 同比增长6.6%; 农村完成零售额

3.5亿元, 同比增长8.8%。分行业看, 批发业完成零售额7.6亿元, 同比增长6.8%; 零售业完成零售额5.9亿元, 同比增长8.7%; 住宿和餐饮业完成零售额2.8亿元, 同比增长4.5%。全市限额以上批零住餐企业36户, 实现零售额7.9亿元, 占全部零售额的48.5%; 限额以下企业及个体户实现零售额8.4亿元, 占全部零售额的51.5%。

2014—2018年社会消费品零售总额及增速  
(单位: %)



全市有4A级景区2家，3A级景区1家；宾馆饭店68家。其中，星级旅游饭店1家，旅行社7家，旅游开发经营公司4家，旅游汽车服务公司1家，农家乐24家。全年旅游接待人数196.75万人，同比增长20.6%；实现旅游综合收入18.38亿元，同比增长21.5%。

#### 六、交通运输、电信、邮电业

全年交通运输仓储和邮政业实现增加值3.9亿元，同比增长4.8%。

年末全市公路总里程2326千米。年末公交车辆26辆，出租汽车408辆；全年公路客运量285.3万人，公路货运量479.4万吨。完成客运周转量58.6亿人千米，完成货物周转量98.4亿吨千米，公路运输周转量较上年同期增长12.3%。完成电信业务总收入11,402.5万元，

同比增长16.2%；实现邮政业务收入698.5万元，同比增长5.5%。实现快递业务收入511.69万元，同比增长14.6%；完成邮政快递业务量20.57万件，同比增长12.33%；邮政快递投递量202.76万件，同比增长31.86%。年末固定电话和移动电话用户分别达到2.4万户和16.8万户，互联网宽带接入用户4.9万户。

#### 七、金融保险业

全年实现金融业增加值4.3亿元，同比下降1.1%。金融机构年末各项存款余额81亿元，同比增长2.2%。其中，居民储蓄存款52.5亿元，同比增长10.7%；年末各项贷款余额84.4亿元，同比增长0.1%。各类保险机构实现保险费收入1.94亿元，增长7.8%；保费支出0.856亿元，增长90.6%。

### 2018年末金融机构本外币存贷款余额

指 标	年末数（万元）	比上年增长（%）
各项存款余额	810091	2.2
其中：境内住户存款	524997	10.7
各项贷款余额	843929	0.1

#### 八、教育、科技

全市共有各级各类学校49所。其中：高级中学1所，职业中专1所，初级中学2所，九年一贯制学校3所，小学16所，小学教学点1所，幼儿园25所（其中：民办幼儿园4所）。各级各类学校现有校舍建筑面积28.67万平方米。全市在校学生数22,867人，其中：高中学生2534人，职业中专学生1806人，初中学生4492人，小学学生9767人，幼儿园幼儿4268人。教职工1616人，专任教师1482人。

酒泉市级以上骨干教师和学科带头人150人，中小学教师学历合格率100%。高考二本以上上线率65.99%，石油中专本科上线率25.2%。适龄幼儿学前三年教育毛入学率达到97.15%，义务教育巩固率达到99.42%，高中阶段教育入学率达到96.52%。

全市规模以上工业企业实施研究与试验发展（R&D）项目30项，经费支出3968万元。科技进步贡献率达到56%，全年争取各级科技项目20余项，争取资金443万元；申



报专利312件，授权184件，有效发明专利43件，每万人口发明专利拥有量达到2.55件。

### 九、文化体育和卫生

全市共有文化产业单位91户。城乡广播和电视综合覆盖率均达到100%。全市报纸订购发行量174.6万份，杂志发行量9.44万份，集邮7.73万枚，市级公共图书馆藏书10万册，拥有杂志5400余册。建成全省领先的“一中心四系统+爱玉门APP技术架构”的云计算融合媒体共享平台，成功举办全国县级媒体融合发展与加强基层主流舆论阵地建设论坛，被中央宣传部确定为全国首批57个融合媒体发展重点建设示范县之一。全年共举办承办酒泉市第八届少数民族传统体育运动会、第三届中国（玉门）飙山越野·魔山挑战赛、玉门首届国际铁人三项赛、全国第二届美丽乡村广场舞大赛等各类文化体育运动34场次，观看群众达24.3万余人次。

全市有各类卫生计生机构111家。其中：二级甲等综合医院1家，二级甲等中医医院1

家，市直公共卫生服务机构4个，社区卫生服务中心2个，乡镇卫生院12家，村卫生室52所，驻玉农垦团场职工医院4家，个体诊所28个。全市开设床位794张。共有卫生专业技术人员1103人，其中副高级以上职称28人，中级职称181人，初级及以下894人。执业医师245人，执业助理医师102人，执业护士435人，医护持证率为70.9%。每千人拥有卫生专业技术人员6.59人。

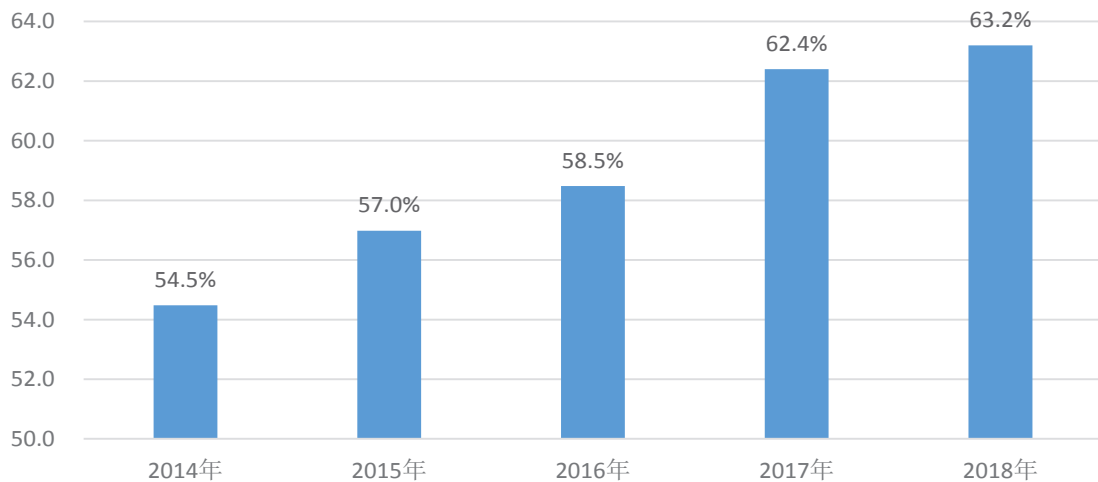
### 十、人口、人民生活和社会保障

全市常住人口16.74万人，其中男性人口8.64万人，占总人口的51.61%；女性人口8.1万人，占总人口的48.39%；男女性别比为107:100。0-14岁人口为3.05万人，占总人口的18.22%；15-64岁人口为12.21万人，占总人口的72.94%；65岁及65岁以上人口为1.48万人，占总人口的8.84%。人口出生率9.31‰，人口死亡率5.72‰，人口自然增长率3.59‰。全市城镇人口10.58万人，城镇化率为63.2%，比上年提高0.8个百分点。

## 2018年年末常住人口及其构成

指 标	年末人数（万人）	比重（%）
常住人口	16.74	
其中：城镇	10.58	63.2
农村	6.16	36.8
其中：男性	8.64	51.61
女性	8.1	48.39
其中：0-14岁（含不满15周岁）	3.05	18.22
15-64岁（含不满65周岁）	12.21	72.94
65周岁及以上	1.48	8.84

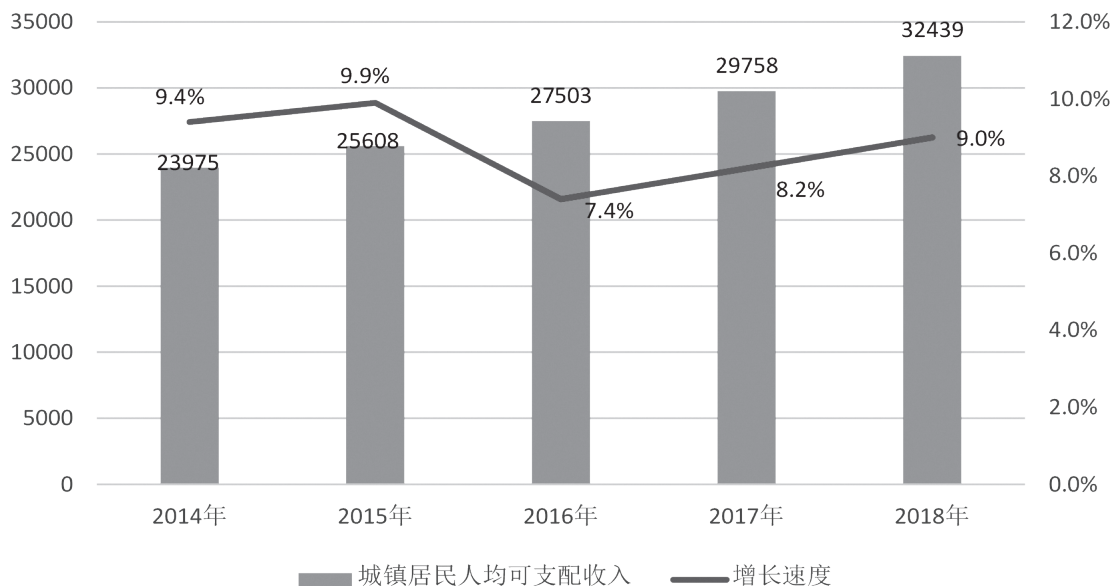
2014—2018年城镇化率  
(单位：%)



城镇居民人均可支配收入32,439元，比上年增加2681元，增长9%；城镇居民人均消费支出20,786元，增长1%。食品消费支

出占消费总支出的33.8%，比上年提升3.4个百分点。

2014—2018年城镇居民人均可支配收入及增速  
(单位：%)



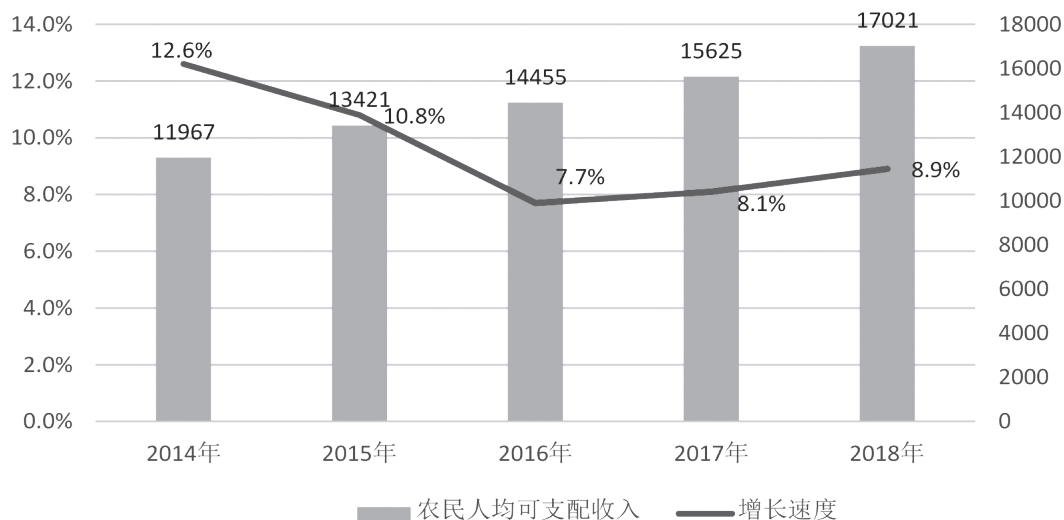
农村居民人均可支配收入17,021元，比上年增加1396元，增长8.9%。农村居民人均消

费支出10,819元，增长11%；食品消费支出占消费总支出的30%，比上年下降1.2个百分点。



### 2014—2018年农村人均可支配收入及增速

(单位: %)



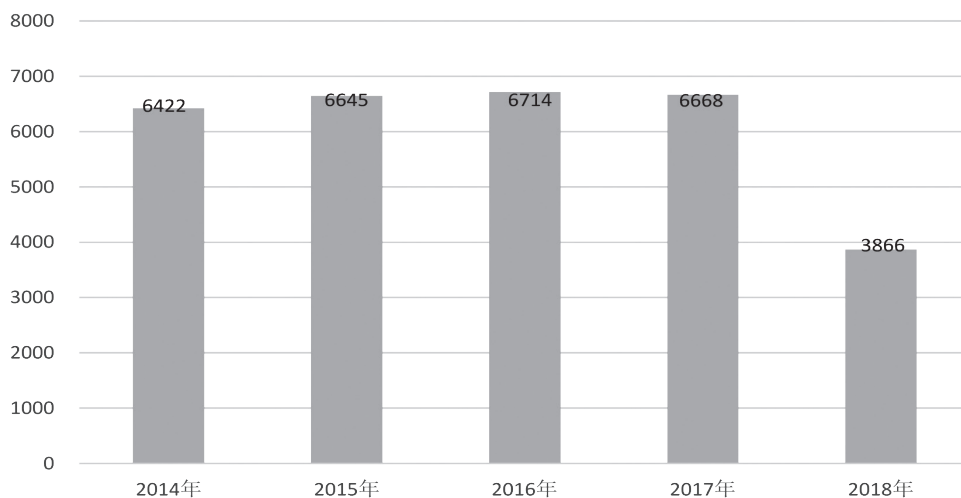
城乡居民人均住房面积分别达到36.44平方米和39.2平方米。年末在岗职工23,295人,工资总额19亿元,人均工资75,714元。

养老金和失业金社会化发放率均达到100%;新农合参合率达到98.2%;全年为2.64万名城乡低保人员发放低保金6654.48万元。

年末全市从业人员10.86万人,占常住人口的64.9%。其中,城镇从业人员4.9万人,农村从业人员5.96万人。城镇新增就业人员3866人,失业人员再就业4232人,比上年减少1394人。年末城镇登记失业率1%,比上年下降0.13个百分点。

### 2014—2018年城镇新增就业人数

(单位: 人)



## 十一、环境和安全生产

节能减排：初步核算，全市能源消费总量95.96万吨标准煤，比上年增长4.85%。全市万元生产总值能耗增长0.21%。

生态环境：全市有自然保护区3个，保护区面积22.18万公顷。新市区污水处理率94.2%，城市生活垃圾无害化处理率100%；城市绿化覆盖率37.4%；人均公园绿地面积23.1平方米。

安全生产：全年发生各类事故128起，伤亡24人，直接经济损失249.8万元。其中：工矿安全生产事故2起，伤亡2人，直接经济损失167万元；道路交通事故14起，死亡12人，受伤10人，直接经济损失0.8万元；火灾事故112起，无伤亡，直接经济损失82万元。

注：

1. 本公报数据为初步统计数。
2. 公报中地区生产总值、农业增加值、

工业增加值总值均按现行价格计算，增长速度按可比价格计算；农业总产值增长速度按可比价计算。

3. 全市就业人员中不包括甘肃矿区企业从业人员。

4. 公报中在岗职工不包括私营企业和个体企业。

5. 公报中就业和社会保障、社会救助数据来源源于人力资源和社会保障局、民政局；财政数据来源于财政局；金融数据来源于金融办和人民银行玉门支行；文教、卫生、体育数据来源于文体广电和旅游局、卫健局、教育局；生态环境数据来源于林业局和住建局；各类事故数据来源于公安局和应急管理局；城乡居民收支数据来源于国家统计局酒泉调查队；交通运输邮政业数据来源于交通局和邮政局，不包括社会单位数据。其他数据均来自市统计局。





# 2018年度经济社会发展荣誉册

## 一、玉门市 2018 年获得地厅级以上表彰奖励情况通报

### 获得地（厅）级以上表彰奖励的乡镇、部门和单位

玉门市被全国普法办公室评为“第四批全国法治县（市、区）创建活动先进单位”。

玉门市被省政府、省军区评为“全省征兵工作先进单位”。

玉门市被省民政厅、省卫计委评为“第一批全省医养结合示范先行县（市、区）”。

玉门市被省绿化委员会、省人社厅、省林业厅授予“全省绿化模范市”荣誉称号。

玉门市被省民政厅评为“全省殡葬综合改革示范县”。

玉门市被酒泉市委、酒泉市人民政府授予“2017 年度全市综治（平安建设）工作优秀县（市、区）”“2017 年度全市维护稳定工作先进单位”和“2017 年度全市依法治市工作先进县（市、区）”荣誉称号。

花海供销合作社被中华人民共和国人力资源和社会保障部、中华全国供销合作总社评为“全国供销合作社系统先进集体”。

花海镇中心卫生院、柳河镇卫生院、小金湾东乡族乡卫生院被国家卫生计生委办公厅评为“2016—2017 年度群众满意的乡镇卫生院”。

新市区社区卫生服务中心被国家卫生计生委办公厅评为“2017 年优质服务示范社区

卫生服务中心”。

新市区街道玉关路社区被中国地震局评为“国家地震安全示范社区”，被省人社厅评为“第二批省级充分就业社区”。

赤金镇营田村、东湖村、西湖村被中央防范和处理邪教问题领导小组办公室评为“全国‘百县千乡万村无邪教创建示范工程’活动示范村（社区）”。

市人民检察院、市民政局被省委、省政府评为“第十四批省级精神文明建设先进集体”。

赤金镇、柳湖镇被省委、省政府评为“第十四批省级精神文明建设文明乡镇”。

柳河镇红旗村、花海镇中渠村被省委、省政府评为“第十四批省级精神文明建设文明村”。

新市区街道南街社区被省委、省政府评为“第十四批省级精神文明建设文明社区”。

市人民检察院被省人民检察院评为“2018 年度全省检察应用理论研究组织工作先进单位”。

市文化馆参演的节目“雪域欢歌”“阿西里西”被中共甘肃省委宣传部、省文化厅、省体育局评为“甘肃省广场舞集中展演活动一等奖”。

市第一人民医院被省委宣传部、省委统战部、省民族事务委员会评为“第五批全省民族团结进步创建示范单位”，被省卫计委评

为“2017年H7N9流感防控工作先进单位”，被酒泉市委、市政府评为“第十六批市级文明单位标兵”。

市青少年活动中心被省委宣传部、省文化厅等4个单位评为“第十三届青春中国甘肃省青少年才艺大赛优秀组织奖”。

市公安局被省公安厅、省人社厅评为“2015—2017年度全省优秀公安局”。

玉门“7·18”故意杀人案专案组被省公安厅记集体二等功一次。

市公安局玉关路派出所被省公安厅命名为“全省公安机关执法示范单位”。

市编办被省人社厅、省编办评为“2017年度全省机构编制工作先进集体”。

下西号镇河东村被省民政厅评为“全省第二批农村社区建设示范单位”。

老市区青年路社区被省减灾委员会、省民政厅评为“甘肃省综合减灾示范社区”。

老市区和平路社区被共青团甘肃省委、省青年志愿者协会评为“第一届青年志愿服务项目大赛银奖”。

市第三中学被省人社厅、共青团甘肃省委评为“甘肃省五四红旗团委”，被省科技厅、省教育厅等5个单位评为“‘中国流动科技馆’甘肃省巡展活动先进集体”。

国税局团支部被省人社厅、共青团甘肃省委评为“2017年度甘肃省‘五四’红旗团支部”。

市体育中心被省人社厅、省体育局评为“全省群众体育工作先进单位”，被省体育局评为“2016—2017年为甘肃体育宣传工作做出突出成绩单位”。

玉门市人民政府教育督导室被省人社厅、省教育厅评为“全省教育督导工作先进集体”。

市第一幼儿园、市第二幼儿园、市第三

幼儿园被省教育厅命名为“甘肃省示范性幼儿园”。

市林业局被省人社厅、省林业厅评为“全省集体林权制度改革先进集体”。

国营下东号苗圃被省林业厅评为“甘肃省林业保障性苗圃”。

市第一人民医院普外科被省卫计委评为“甘肃省优秀医师团队”。

铁人王进喜干部学院被中共甘肃省纪委办公厅命名为“甘肃省廉政教育基地”。

市地震局被省地震局评为“甘肃省‘十二五’防震减灾科普宣传工作先进集体”“2018年度全省县级防震减灾工作先进单位”“2018年度全省防震减灾示范创建工作先进单位”“2018年度全省防震减灾政务信息报送工作先进单位”。

市第三幼儿园被省地震局、省教育厅、省科协评为“甘肃省防震减灾科普示范学校”。

市科协被省科技厅、教育厅等5个单位评为“‘中国流动科技馆’甘肃省巡展二等奖”。

赤金镇被中共甘肃省委防范和处理邪教问题领导小组办公室评为“全省‘十县百乡千村无邪教创建示范工程’活动示范乡镇(街道)”。

赤金镇朝阳村、光明村被中共甘肃省委防范和处理邪教问题领导小组办公室评为“全省‘十县百乡千村无邪教创建示范工程’活动示范村(社区)”。

下西号镇、黄闸湾镇、清泉乡被省爱国卫生运动委员会命名为“2017年度甘肃省卫生乡镇”。

赤金镇新风村、下西号镇川北镇村、黄闸湾镇黄闸湾村、清泉乡清泉村被省爱国卫生运动委员会命名为“2017年度甘肃省卫生村”。



六墩镇被省脱贫攻坚领导小组评为“甘肃省抓党建促脱贫攻坚先进基层党组织”。

市科技局被省知识产权战略实施工作联席会议办公室评为“甘肃省知识产权战略实施工作先进集体”。

“中农和润科技·微电水枸杞清洗项目”在省农牧厅举办的第二届全国农村创业创新项目创意大赛甘肃赛区暨 2018 年甘肃省农村创业创新项目创意大赛中获得“二等奖”。

甘肃普罗生物科技有限公司被省政府评为“2017 年度全省推动非公有制经济跨越发展先进集体”、被省科技厅评为“第二批省级技术转移示范机构”、被省商务厅评为“甘肃省外贸新兴企业”、生产的酪蛋白酸钠被省工信厅、省科技厅、省财政厅评为“甘肃省工业优秀新产品二等奖”。

玉门市艾郎风电科技发展有限公司被省科技厅评为“2017 年度全省技术市场工作先进经营单位”。

市林业局、市广播电视台被中共酒泉市委、酒泉市政府评为“第十六批酒泉市级文明单位”。

昌马镇被中共酒泉市委、酒泉市政府评为“第十六批市级文明乡镇标兵”。

独山子东乡族乡被中共酒泉市委、酒泉市政府评为“第十六批酒泉市文明乡镇”。

黄闸湾镇梁子沟村被酒泉市委、酒泉市政府评为“第十六批酒泉市文明村标兵”。

老市区建设路社区被中共酒泉市委、酒泉市政府评为“第十六批酒泉市文明社区”。

下西号镇西红号村、柳河镇二道沟村被中共酒泉市委、酒泉市政府评为“第十六批酒泉市文明村”。

市第一中学、市第三中学、玉门石油机械中等专业学校、市第一小学、下西号学校

被中共酒泉市委、酒泉市政府评为“第十六批酒泉市文明校园”。

第二中学、石油中专被中共酒泉市委、酒泉市政府评为“全市教育工作先进集体”。

中共昌马乡委员会、赤金镇铁人村支部委员会、国税局总支部委员会、老市区青年路社区党支部、公安局武警支部委员会、第三幼儿园支部委员会被中共酒泉市委评为“酒泉市先进党组织”。

市人大常委会办公室、赤金镇人大、下西号镇人大被酒泉市人大常委会评为“2018 年度全市人大系统‘六创’活动人大系统先进集体”。

花海镇、柳河镇被酒泉市人大常委会评为“2018 年度全市人大系统‘六创’活动优秀人大代表之家”。

柳河镇红旗村人大代表活动小组、清泉乡清泉村人大代表活动小组被酒泉市人大常委会评为“2018 年度全市人大系统‘六创’活动优秀人大代表活动小组”。

老市区管委会武装部、黄闸湾镇武装部、赤金镇武装部被酒泉市政府、酒泉市军分区评为“酒泉市征兵工作先进单位”。

市中级人民法院被酒泉市中级人民法院评为“全市法院先进集体”，在酒泉市法院系统首届职工运动会中获得“优秀组织奖”，在 2017 年全市法院系统庆“七一”文艺汇演中获得“优秀组织奖”，舞蹈《踏着铁人的步伐》荣获“二等奖”，舞蹈《党旗更鲜艳》获得“优秀奖”。

市中级人民法院审判庭被酒泉市中级人民法院评为“2017 年度调解工作先进集体”。

市中级人民法院执行局被酒泉市中级人民法院记集体功一次。

市法院花海法庭被酒泉市中级人民法院

评为“全市法院优秀法庭”。

#### 获得地（厅）级以上表彰奖励的个人

寇守德同志被省民政部、人社部评为“全国民政系统先进工作者”。

贾立忠同志被中华人民共和国司法部评为“全国人民调解工作先进个人”。

高亚雄同志被中华人民共和国司法部评为“全国模范司法所长”。

马金勇同志被中国人社部、中国轻工业联合会等3个单位授予“全国轻工行业劳动模范”荣誉称号。

刘森同志被农业农村部、应急管理部评为“2018年全国农机安全监理示范岗位标兵”。

贾海峰同志被国家安全监管总局、国家煤矿安监局评为“全国安全生产监管监察先进个人”。

罗彩玲家庭被全国妇联评为“全国最美家庭”。

刘小平同志被国家禁毒委、中国禁毒基金会评为“全国青少年毒品预防教育‘6·27’工程优秀教师”。

王黎兵同志、康乐同志被国家禁毒委员会办公室、中国禁毒基金会评为“全国青少年毒品预防教育‘6·27’工程优秀校外辅导员”。

孙军鹏同志在公安部举办的全国警犬技术比赛防暴处突科目中荣获第九名。

李玉林同志在审计署办公厅开展的“学习贯彻党的十九大精神”主题党课宣讲活动中，主讲的党课被评为“优秀党课”。

向军同志被省委、省政府评为“第十四批省级精神文明建设先进工作者”。

王璞同志的专著《玉门历史考古》被省委、省政府评为“甘肃省第十四次哲学社会科学

优秀成果三等奖”。

张文珍、刘向军、王玉峰等3名同志被省高级人民法院颁发《荣誉天平奖章》。

王晋方、孙莉、徐芳等3名同志撰写的《检察机关内设机构整合问题研究》被省检察院评为“2018年全省检察理论研究年会论文三等奖”。

杨治鑫同志在“全省法院司法警察教练员教学技能竞赛”中被省高级人民法院评为“思想政治教育项目二等奖”。

马晶晶、刘勇、白洋、张雷、马骁等5名同志创作的电视专题《神犬奇兵》被省委宣传部、省人社厅等3个单位评为“2017年度甘肃新闻奖三等奖”。

王朝辉同志指导的作品《竹笛》在第十届青春中国甘肃省青少年才艺大赛中被省委宣传部、省文化厅等4个单位评为“优秀指导教师奖”。

闫辉同志被省人社厅、省妇联评为“2017年度甘肃省三八红旗手”。

高天明、刘小平、姚盛华等3名同志在省教育厅、省总工会等5个单位举办的“2018年甘肃省中等职业学校教师技能大赛”中荣获“手工会计信息化处理赛项一等奖”。

王雪、周军、郎吉甲、李发江等4名同志被省总工会、省人社厅等5个单位授予“甘肃省技术标兵”荣誉称号。

张妮同志在全省离退休干部“畅谈十八大以来变化、展望十九大胜利召开”活动中被省老干局评为“先进个人”。

韦向东同志被省公安厅、省人社厅评为“甘肃省第五届我最喜爱的十大人民警察”、被省公安厅记“个人嘉奖一次”。

席尚强同志被省科技厅、省教育厅等5个单位评为“‘中国流动科技馆’甘肃省巡展



活动先进个人”。

李彤同志在参加第十八届中国青少年机器人（甘肃赛区）竞赛 WER 工程创新赛中 被省科协、省教育厅评为“小学组一等奖”。

胡东妮同志在 2018 年甘肃省中等职业教育学校教师技能大赛中被省教育厅、省总工会等 5 个单位评为“学前教育赛项三等奖”。

张驰同学被省人社厅、共青团甘肃省委评为“2017 年度优秀共青团员”。

尚军同志被省人社厅、省公安局评为“2015—2017 年度全省优秀人民警察”。

黄涛同志被省公安厅记个人二等功一次。

魏德全同志被省公安厅评为“全省公安监管工作成绩突出个人”。

朱建祥、闫发达等 2 名同志被省司法厅评为“全省人民调解工作先进个人”。

刘玉霞同志被省人社厅、省教育厅评为“甘肃省教育督导先进工作者”。

刘博、王艳玲 2 名同志的“少教多学模式下的课堂教学评价研究”被省人社厅、省教育厅评为“甘肃省基础教育教学成果二等奖”。

张淑玲同志指导的作品《放飞梦想 圆梦幼教》在第十四届甘肃省中等职业学校“文明风采”竞赛活动中被省教育厅、省人社厅等 7 个单位评为一等奖。

杨志涛同志在“2018 年全省中等职业学校学生技能大赛”中被省教育厅、省人社厅等 4 个单位评为“数控铣加工技术赛项优秀指导教师奖”。

李玲年、陈兴红同志在“2018 年全省中等职业学校学生技能大赛”中被省教育厅、省人社厅等 4 个单位评为“职业英语技能赛项优秀指导教师奖”。

曹福云、王海杉、陈云等 3 名同志在“2018

年全省中等职业学校学生技能大赛”中被省教育厅、省人社厅等 4 个单位评为“文秘赛项优秀指导教师奖”。

陈浩同志被省人社厅、省林业厅评为“甘肃省林业系统劳动模范”。

许向东同志被省人社厅、省林业厅评为“甘肃省林业系统先进工作者”。

周冲同志被国家林业局西北华北东北防护林建设局评为“2018 年度三北防护林体系建设信息工作优秀信息员”。

王志皋同志被省人社厅、省安监局等 3 个单位评为“全省安全生产工作先进个人”。

倪登军同志被省人社厅、省法制办评为“2017 年度全省政府法制工作先进个人”。

华翔同志被省人社厅、省食药监局等 3 个单位评为“全省药品不良反应医疗器械不良事件监测先进个人”。

景玉东同志被省人社厅、省供销合作社联合社评为“全省供销合作社系统先进个人”。

王银智、谭志华、蔡振杰、宋军、王海成、李忠伟、仁永香等 7 名同志被省教育厅评为“甘肃省中小学农村骨干教师”。

谢辉、何玉红、贾利军、王慧蓉、李忠伟、王海成、仁永香、富永军、宋军、田霞、吕霞、吕燕、李永蕾、蒋玉东等 14 名同志被省教育厅评为“甘肃省农村骨干教师”。

赵岩、陈武、焦文婷、王燕、牛洁、景玉萍、张更莹等 7 名同志的课件在甘肃省 2017—2018 年度“一师一优课，一课一名师”活动被省教育厅评为“省级优课一等奖”。

张付红同志参评的语文课例《告别童年——学步》在全国“一师一优课、一课一名师”活动中被省教育厅评为“省级优质课二等奖”，在“甘肃省少年科技创新大赛”中被省教育厅、科技厅等 3 个单位评为“少年

儿童幻想绘画三等奖”。

邹玉闯、龚兴明、马金勇等3名同志被省人社厅评为“2018年省级创业典型”。

王晖文同志被省人社厅、省体育局评为“全省体育工作先进工作者”。

赵彦平、张艳琼、白会东等3名同志在省卫生行业超声医学影像技能大赛中被省卫计委、省超声医疗质量控制中心等3个单位评为“优秀奖”。

龚学全、富军、陈明等3名同志在甘肃省首个“中国医师节”被省卫计委评为“优秀医师”。

党治军同志被省卫计委评为“2015—2017年优质医疗服务示范个人”。

吴玉祥、李志霞等2名同志被省卫计委评为“2017年H7N9流感防控工作先进个人”。

贾晓莉同志被省政协办公厅评为“《民主协商报》优秀通讯员”，被酒泉市政协评为“2017年度优秀政协工作宣传者”。

李正龙、赵多富、孟艳萍、徐长亮、王世纪、黄想成等6名同志在2018年甘肃省科技体育定向锦标赛中被省体育局、省教育厅等6个单位评为“优秀裁判员”。

王世纪同志被省体育局评为“2016—2017年为《甘肃体育视野》、甘肃省体育局官方网站做出突出成绩的通讯员、管理员”，在2018年甘肃省篮球争霸赛中被省体育局评为“优秀裁判员”。

杨金齐同志被省脱贫攻坚帮扶工作协调领导小组评为“2017年度全省脱贫攻坚帮扶工作先进帮扶干部”。

何研、李建锋、张文侠等3名同志的作品《等差数列的性质》在2019全省职业院校技能大赛职业院校教学能力比赛中职组（教学设计——公共基础课程组）中获得一等奖。

冯秀峰、李兴军、黄想成等3名同志的作品《篮球行进间双手胸前传接球》在“2018年全省职业院校技能大赛职业院校教学能力比赛中职组”中获得二等奖。

赵玉虎同志在2017年度广播影视统计工作中被省新闻出版广电局评为“先进个人”。

刘勇、马晶晶等2名同志的作品《网格员的一天》在“2018年甘肃省微电影网络剧大赛”中被省新闻出版广电局评为“优秀奖”。

安成玲同志的作品《（新春走基层）农民小石的热带水果种植梦》在2017年度全省电视新闻通联作品中被省广播电影电视总台评为“三等奖”。

杜军林同志被省地震局评为“2018年度全省防震减灾工作先进个人”。

鲁强、靳生杰、魏德全、余建军、陈莲梅、李瑞堂、张馨月等7名同志被中共酒泉市委评为“2018年酒泉市优秀共产党员”。

马平平、孟志鹏、李玉生、曹晔、张全云、魏玉斌、方丹等7名同志被酒泉市委评为“酒泉市优秀党务工作者”。

何建光、王勇等2名同志被酒泉市人大评为“2018年度全市人大系统‘六创’活动人大系统先进工作者”。

柴梓豪同志被酒泉市人大评为“2018年度全市人大系统‘六创’活动人大新闻宣传工作先进个人”。

赵永华、张天兰、刘磊等3名同志被酒泉市人大常委会评为“2018年度全市人大系统‘六创’活动优秀市人大代表”。

王海成、王伟、景丽萍、方海敏、高红女等5名同志被酒泉市委、酒泉市人民政府评为“全市优秀教师”。

刘志宇、冯国荣等2名同志被酒泉市委、酒泉市人民政府评为“全市优秀班主任”。



王丰兵同志被中共酒泉市委、酒泉市人民政府评为“全市先进教育工作者”。

马平平同志被中共酒泉市委、酒泉市人民政府评为“2016—2017年度全市精神文明建设先进工作者”。

陈军、邵永生、达延梅、马建等4名同志被酒泉市政府、酒泉市军分区评为“先进个人”。

王小岩同志被酒泉市政协委员会评为“2017年度优秀政协委员”。

鲍跃全同志被酒泉市中级人民法院评为“全市法院办案能手”。

李志华同志被酒泉市中级人民法院评为“2017年度调解工作先进个人”。

赵春辉同志被酒泉市中级人民法院评为“全市法院系统先进个人”。

## 二、玉门市 2018 年经济工作先进集体 项目工作先进单位

老市区管委会、建化工业区管委会、玉门镇、清泉乡、房管局、发改局、住建局、交通局、水务局、畜牧兽医局、卫计局、安监局、科技局、教育局、广播电视台。

### 招商工作先进单位

建化工业区管委会、老市区管委会、发改局、能源局、玉门镇、工信局、政府办、安监局、国土局、畜牧兽医局。

### 争取项目资金先进单位

财政局、人社局、国土局、林业局、房管局、农发办、开发区管委会、建化工业区管委会、工信局、体育中心。

### 金融支持地方经济发展先进单位

甘肃玉门农村商业银行股份有限公司、甘肃银行玉门支行、农业发展银行玉门支行、邮政储蓄银行玉门支行。

### 年度纳税贡献突出企业

### 年度纳税功勋奖：

中国石油天然气股份有限公司玉门油田分公司、中国石油天然气股份有限公司西北销售玉门分公司、中节能港建（甘肃）风力发电有限公司、甘肃玉门农村商业银行股份有限公司、甘肃省农垦建筑工程公司、玉门锦辉长城电力设备制造有限公司。

### 年度纳税贡献奖：

甘肃洁源风电有限责任公司、酒泉市浩海煤化有限公司、玉门市艾郎风电科技发展有限公司、玉门市第二建筑安装工程公司、玉门油田工程建设有限责任公司、国网甘肃省电力公司玉门市供电公司、中铁十二局集团有限公司、中国邮政集团公司甘肃省玉门市分公司、玉门隆基建筑安装有限公司、酒泉永顺路桥建筑有限公司、玉门鸿博房地产开发有限公司、中国工商银行股份有限公司玉门支行、玉门市静洋钛白粉制造有限责任公司、中国农业银行股份有限公司玉门支行、甘肃大唐玉门风电有限公司、玉门巨龙新源置业有限公司。

### 支持地方经济社会发展贡献突出驻玉单位

中国石油天然气股份有限公司玉门油田分公司、甘肃省疏勒河流域水资源局、中国石油天然气股份有限公司西北销售玉门分公司、国家税务总局玉门市税务局、中国人民银行玉门市支行、玉门市消防大队、酒泉市公安局交通警察支队川北高速公路大队、玉门市气象局、中国电信玉门分公司、中国联通玉门分公司、甘肃省农垦建筑工程公司。

### 农业品牌创建先进单位

#### 获得认证绿色食品：

玉门市花海辣椒农民专业合作社——辣椒；

玉门市正元堂农业科技发展有限公司

司——枸杞；

甘肃亚盛实业（集团）股份有限公司黄花分公司——枸杞、葵花籽、茴香籽。

获得中华人民共和国农产品地理标志登记的农产品：玉门枸杞、赤金韭菜、祁连清泉羊羔肉。（农牧局组织申报）

获得欧盟有机认证证书：甘肃普罗生物科技有限公司

2018 年度促进创业就业先进企业

玉门誉通劳务派遣有限公司、玉门市新振兴劳务服务有限公司、玉门市三合中介有限公司。

达到限额以上标准商贸流通企业

玉门市顺兴物资贸易有限公司、玉门市兴业煤炭有限责任公司、玉门市众鑫能源有限责任公司、玉门市隆源餐饮有限公司、玉门市同合顺餐饮有限公司。

第三产业发展贡献奖

中国石油天然气股份有限公司西北销售玉门分公司、中石油甘肃酒泉销售公司玉门分公司、中石化甘肃酒泉销售公司玉门分公司、玉门兴盛源农产品批发有限责任公司、玉门市金玉天源农副产品农民专业合作社、甘肃恒润房地产开发有限公司。

电子商务发展先进单位

玉门市下西号镇电子商务服务站、玉门市玉门镇电子商务服务站、玉门市花海镇电子商务服务站、玉门市清泉乡电子商务服务站、玉门市速驰货物运输有限责任公司、玉门市黄闸湾镇电子商务服务站、玉门市独山子乡金旺村电子商务服务点、玉门市小金湾乡龙泉村电子商务服务点。

乡村旅游先进单位

黄闸湾镇泽湖村（桃源小镇）、赤金镇铁人村（铁人故里）、柳河镇红旗村（红田园）、

昌马镇（天境昌马）、柳河镇秦腔剧社。

三、玉门市 2018 年农村重点产业和重点工作先进单位和先进工作者

对农业农村工作作出突出贡献的单位

市委农办、农牧局、水务局、畜牧兽医局、国土局、住建局、商务局、玉门镇、柳河镇、赤金镇。

设施农业发展成绩突出的乡镇

玉门镇、清泉乡、柳河镇、赤金镇、柳湖镇、花海镇。

贡献突出的农业产业龙头企业

玉门长青源农业科技开发有限公司、甘肃表青惠农农业有限公司、甘肃天祥农业科技开发有限公司、甘肃普罗生物科技有限公司、甘肃中农和润科技有限公司、玉门市中农民熙现代农业发展有限公司、甘肃农垦饮马牧业有限责任公司、玉门伊汇农业发展有限公司、甘肃亚盛好食邦食品集团有限公司、玉门油田分公司农牧业有限责任公司。

贡献突出的农民专业合作社

玉门市花海康地牧业农民专业合作社、玉门市花海供销社农产品购销农民专业合作社联合社、玉门市盛远秸秆综合利用农民专业合作社、玉门市赤金镇冬韭王韭菜农民专业合作社、玉门市川达农业农民专业合作社、玉门市昌马祥顺和胡麻油山蘑菇农民专业合作社、玉门市紫龙珠葡萄农民专业合作社、玉门市盛达葡萄农民专业合作社、玉门市清泉乡康源果蔬农民专业合作社、玉门红枸杞种植农民专业合作社。

农业技术服务先进工作者

靳生杰 玉门市农技中心农艺师

洪平 玉门市农技中心农艺师

郑登科 玉门市种子管理站助理农艺师

刘文涛 玉门市草原监理站技术员





张亮 玉门市畜牧站技术员  
 李小红 玉门市林业工作管理站林业工  
 程师  
 柳晓静 玉门市林业工作管理站林业助  
 理工程师  
 杨鑫 玉门市石油河系管理所水利工  
 程师  
 陈新艳 玉门市农机技术学校农机工程师  
 王朝 玉门市农业机械推广站助理农  
 机工程师

玉门市 2018 年纳税 50 万元以上企业

序号	纳税企业名称	纳税合计	国税 (万元)	地税 (万元)
1	中国石油天然气股份有限公司玉门油田分公司	314202	285734	28468
2	中国石油天然气股份有限公司西北销售玉门分公司	6080	5596	484
3	中节能港建(甘肃)风力发电有限公司	3711	3462	249
4	甘肃玉门农村商业银行股份有限公司	2705	2180	525
5	甘肃省农垦建筑工程公司	2293	1641	652
6	玉门锦辉长城电力设备制造有限公司	1993	1582	411
7	甘肃洁源风电有限责任公司	1632	1358	273
8	酒泉市浩海煤化有限公司	1501	1349	152
9	玉门市艾郎风电科技发展有限公司	1142	1059	83
10	玉门市第二建筑安装工程公司	919	660	259
11	玉门油田工程建设有限责任公司	876	718	158
12	国网甘肃省电力公司玉门市供电公司	867	734	133
13	中铁十二局集团有限公司	716	672	44
14	中国邮政集团公司甘肃省玉门市分公司	635	499	136
15	玉门隆基建筑安装有限公司	585	516	69
16	酒泉永顺路桥建筑有限公司	540	502	38
17	玉门鸿博房地产开发有限公司	518	209	309
18	中国工商银行股份有限公司玉门支行	488	452	36
19	玉门市静洋钛白粉制造有限责任公司	487	456	31
20	中国农业银行股份有限公司玉门支行	426	352	74
21	甘肃大唐玉门风电有限公司	415	336	79
22	玉门巨龙新源置业有限公司	406	108	298
23	中国石油天然气股份有限公司甘肃酒泉销售分公司力源加油站	388	321	67
24	中国石油集团西部钻探工程有限公司国际钻井公司	327	0	327
25	华能玉门风电有限责任公司	328	294	34
26	玉门市康宝矿业有限责任公司	317	238	79
27	中国人民财产保险股份有限公司玉门油田支公司	316	76	240
28	中国石油集团西部钻探工程有限公司	304	300	4
29	甘肃银行股份有限公司玉门支行	269	213	56
30	中节能太阳能(酒泉)发电有限公司	262	115	147
31	中国人民财产保险股份有限公司玉门支公司	255	63	192
32	中机国能电力工程有限公司	224	203	21

序号	纳税企业名称	纳税合计	国税 (万元)	地税 (万元)
33	玉门众鑫能源有限责任公司	213	93	120
34	玉门市圣豪能源发展有限公司	210	195	15
35	中车兰州机车有限公司玉门风电分公司	195	113	82
36	兰州通安房地产开发有限公司玉门分公司	194	108	86
37	甘肃省疏勒河流域水资源管理局玉门管理中心	188	132	56
38	中国平安财产保险股份有限公司玉门支公司	183	30	153
39	中国人寿财产保险股份有限公司玉门市支公司	173	35	138
40	玉门市兴业煤炭有限责任公司	174	161	13
41	中国人寿保险股份有限公司玉门市支公司	172	45	127
42	玉门市玉门镇建筑安装工程公司	156	100	56
43	玉门市顺兴物资贸易有限公司	155	114	41
44	甘肃宇丰新能源科技发展有限公司	154	57	97
45	玉门兴达热电有限责任公司	152	110	42
46	玉门市润泽环保再生能源新技术有限公司	150	0	150
47	甘肃省农垦饮马水泥厂	148	74	74
48	湖南省工业设备安装有限公司	141	102	39
49	甘肃辉园房地产开发有限公司	139	104	35
50	酒泉亚能新能源有限公司玉门分公司	155	137	18
51	甘肃玉润工程建设有限公司	155	135	20
52	甘肃西部水泥有限责任公司	132	108	24
53	中国建设银行股份有限公司玉门支行	132	120	12
54	玉门市通利水泥制品有限公司	154	129	25
55	甘肃润瑞农业节水工程有限公司	129	110	19
56	玉门昌源水电有限责任公司	136	126	10
57	甘肃玉门城市房地产开发公司	126	43	83
58	中国石油集团东方地球物理勘探有限责任公司	120	120	0
59	岳阳市云溪区湘粤金鑫化工厂玉门分厂	134	117	17
60	甘肃恒通路桥工程有限公司	116	88	28
61	甘肃中电酒泉第五风力发电有限公司	169	116	53
62	中冶天工集团有限公司	126	113	13
63	玉门中利腾晖新能源电力有限公司	110	0	110
64	玉门市永联科技新能源有限公司	105	77	28
65	中国大地财产保险股份有限公司玉门营销服务部	105	27	78
66	中铁武汉电气化局集团有限公司西安分公司	104	92	12
67	玉门市腾飞汇鑫防腐设备加工有限公司	104	104	0
68	玉门市康轩房地产开发有限公司	100	53	47
69	甘肃中电桥湾风力发电有限公司	100	63	37
70	甘肃第七建设集团股份有限公司	110	97	13
71	甘肃华电玉门风力发电有限公司	95	0	95
72	玉门市荣鑫混凝土有限公司	116	94	22



序号	纳税企业名称	纳税合计	国税 (万元)	地税 (万元)
73	玉门市赤金峡龙源水利水电工程有限责任公司	93	73	20
74	甘肃堰嘉商贸有限公司	94	92	2
75	酒泉市光大丰物流有限公司	101	91	10
76	甘肃恒润房地产开发有限公司	91	34	57
77	中国农业发展银行玉门市支行	91	71	20
78	中国石油天然气第七建设有限公司玉门项目经理部	107	89	18
79	中铁十二局集团建筑安装工程有限公司	93	87	6
80	甘肃玉门汇能新能源开发有限责任公司	87	2	85
81	甘肃省疏勒河流域水资源管理局	86	65	21
82	玉门月亮湾水电有限责任公司	93	83	10
83	中国石化销售有限公司甘肃酒泉石油分公司万盛加油站	82	72	10
84	甘肃武威九龙建筑安装工程有限公司	82	67	15
85	中海油新能源玉门风电有限公司	81	0	81
86	兰州广宇房地产开发有限公司玉门分公司	78	29	49
87	玉门市东沙河水电有限责任公司	78	22	56
88	中星联丰建设集团有限公司	88	78	10
89	甘肃一安建设科技集团有限公司	87	77	10
90	甘肃兰疆物流有限公司	87	73	14
91	甘肃玉门雪源水电有限公司	72	14	58
92	中国邮政储蓄银行股份有限公司玉门市支行	71	54	17
93	甘肃省玉门金轮发电有限责任公司	70	1	69
94	甘肃鲁玉能源科技有限公司	76	67	9
95	玉门东誉物流有限公司	77	65	12
96	大唐玉门昌马风电有限公司	64	0	64
97	玉门市祥泰矿业有限责任公司	75	64	11
98	玉门油田科达化学有限责任公司	72	63	9
99	中国太平洋财产保险股份有限公司玉门支公司	63	11	52
100	河南省大河筑路有限公司	76	61	15
101	玉门市运通出租客运有限公司	69	59	10
102	中国石油集团渤海钻探工程有限公司	64	57	7
103	阳光财产保险股份有限公司玉门支公司	56	15	41
104	玉门腾源物流有限责任公司	57	55	2
105	玉门市天昊房地产开发有限公司	54	30	24
106	玉门浩宇建筑安装有限责任公司	52	38	14
107	玉门宏泰物流危货运输有限责任公司	66	50	16
108	中铁十二局集团第二工程有限公司	53	50	3
109	玉门新节源泥浆材料有限公司	58	50	8
	合 计	354,520	317,369	371,151