玉门年鉴 2022

YUMEN NIANJIAN

玉门市人民政府办公室 编

甘肃民族出版社

图书在版编目（CIP）数据

玉门年鉴．2022 / 玉门市人民政府办公室编．-- 兰州 ：甘肃民族出版社，2022
ISBN 978-7-5421-5742-3

Ⅰ．①玉… Ⅱ．①玉… Ⅲ．①玉门—2022—年鉴
Ⅳ．①Z524.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2022)第152104号

书　　名：玉门年鉴（2022）
作　　者：玉门市人民政府办公室　编
责任编辑：陈晓蕊
封面设计：王　超
出版发行：甘肃民族出版社
地　　址：兰州市城关区读者大道568号　730030
联系电话：0931-2131268（编辑部）　0931-2131216（发行部）
印　　刷：酒泉市汇丰彩色印刷广告有限公司
开　　本：889毫米×1194毫米　1/16　印张：22　插页：13
字　　数：500千
版　　次：2022年11月第1版　2022年11月第1次印刷
印　　数：1～500册
书　　号：ISBN 978-7-5421-5742-3
定　　价：240.00元

图书若有印装质量问题，请直接与本出版社联系调换。
联系电话：0931-2131216

版权所有　翻印必究

《玉门年鉴》编纂委员会

名誉主任　王　超

主　　任　李应伟

副 主 任　杨界德

编　　委　范书来　张智君　何建光　李季军　韩朝晖　杨召军
向国强　赵永华　魏立峰　张维华　王志皋　赵玉海
魏　海　代建春　赵德军　赵建龙　杨金齐　王德利
马玉军　孙明星　高正升　苏　明　杨　勇　彭　武
胡旭红　何玉宝　白　霞　何　娟　刘春华　张惠斌
黄金龙

《玉门年鉴》编辑部

主　　编　李季军

副 主 编　黄金龙

编　　辑　张莹丽

编辑说明

一、《玉门年鉴（2022）》是玉门市人民政府主办、玉门市人民政府办公室负责编辑出版的综合性地方年鉴。《玉门年鉴（2022）》全面、系统、翔实地记述了玉门市2021年度政治、经济、文化、社会、生态等各方面的发展情况，是社会各界了解、研究玉门市的基本资料，也为续修地方志积累了资料。

二、《玉门年鉴（2022）》的编辑坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表” 重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委、市政府中心工作，突出时代特点和地方特色，全面、客观、真实、系统地记述全市各乡镇、各部门、各行业基本情况，反映全市改革发展进程，为推进构建社会主义和谐社会、促进玉门经济社会又好又快发展和各界了解玉门、研究玉门提供基本资料和历史借鉴。

三、《玉门年鉴（2022）》按照分类编辑法，设类目、分目和条目3个层次。全书设特载、大事记、政治、经济、法治军事、社会事业、工业园区、乡镇街道、附录9个类目，计48.8万字。

四、《玉门年鉴（2022）》的文字资料，均由各乡镇、各部门、各单位提供，并经各单位领导审核，玉门市2021年国民经济和社会发展统计公报数据以统计局公布数据为准。

五、《玉门年鉴（2022）》是在市委、市政府的大力支持和各乡镇、各部门、各单位及驻玉门市各单位的通力协作下编辑出版的，是集体智慧的结晶。希望广大读者提出意见和建议，使我们能够再接再厉，用更高的标准、更务实的态度、更细致的工作，将《玉门年鉴》的工作做得越来越好，充分发挥年鉴“存史、资政、育人”的作用和功能。

玉门市城市航拍

玉门市道路建设

2021年10月20日，中国共产党玉门市第十六次代表大会在市民中心召开。

11月20日上午，玉门市第十九届人民代表大会第一次会议在市民中心市民剧场开幕。

11月19日，政协玉门市第十届委员会第一次会议在市民中心市民剧场开幕。

2022年2月11日，市委经济工作暨农业农村工作会议召开。

奋进百年路 扬帆再出发
玉门市庆祝中国共产党成立100周年主题文艺晚会

奋斗百年正芳华

玉门市庆祝建党100周年
暨“深学细悟感党恩、奋力拼搏开新局”
党史学习教育知识竞赛

以史为鉴开新局 党建引领聚合力
玉门市学习“七一”讲话主题演讲比赛

玉门市庆祝中国共产党成立100周

建党百年

1		3
2		
4	5	

1.玉门市举办“奋进百年路、扬帆再出发”庆七一专题文艺晚会
2.玉门市“深学细悟感党恩、奋力拼搏开新局”党史学习教育知识竞赛
3.2021年6月玉门市组织拍摄《奋斗百年正芳华 唱支山歌给党听》短片
4.玉门市“以史为鉴开新局、党建引领聚合力”主题演讲比赛
5.玉门市举办建党百年歌咏比赛

全省退役军人服务体系建设
提质增效现场推进会

玉门市第五幼

民生福祉

1	2	4	
	3	5	6

1.全省退役军人服务体系建设提质增效现场推进会在玉门召开

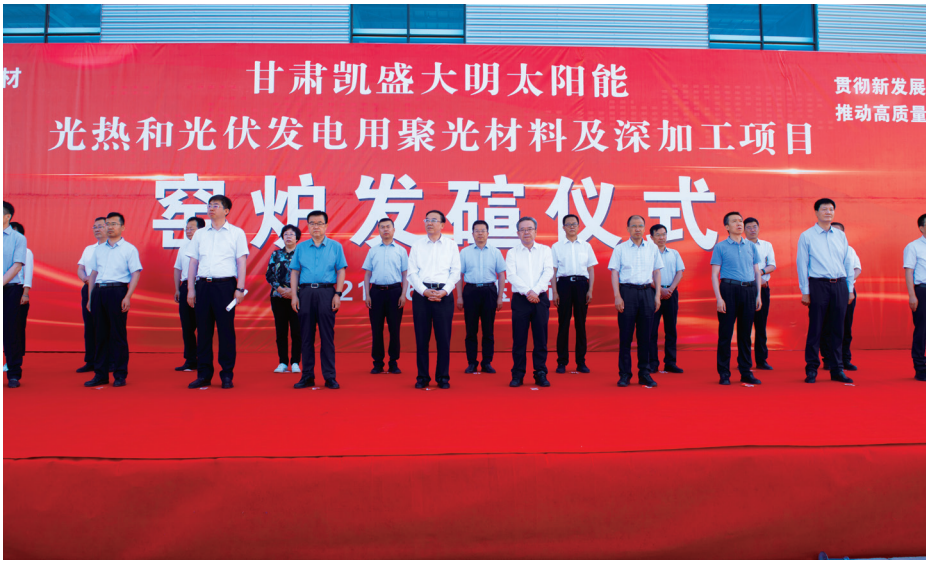
2.2021年9月，玉门市第五幼儿园建成投用

3.2021年8月9日，铁人新村二期航拍

4.6月11日柳河镇红田园举办第四届文化艺术节——红田园诗会

5.2021年9月23日，铁人村文化广场，农民丰收节

6.2021年7月26日，玉门市第四届花海蜜瓜节在花海镇开幕



项目建设

1	2	3
4	5	

1.2021年5月31日—6月3日，玉门市举办中国农药工业协会第十届五次理事会暨2021年中国农药产业高质量发展论坛

2.甘肃鲁玉能源科技有限公司

3.2021年4月28日，玉门市召开新能源产业大会

4.2021年6月24日，玉门市举办甘肃凯盛光热和光伏发电用聚光材料及深加工项目窑炉发碹仪式

5.2021年6月30日，玉门市举行城区国道312线分流工程通车暨6月份重点项目集中开工仪式

甘肃鲁玉煤油科技有限公司
GAN SU LU YU ENERGY TECHNOLOGY CO LTD

玉门市新能源产业发展大会

玉门市城区国道312线分流工程通车暨重点项目集中开工投产

农业发展

1	2	3
	4	
5		

1.标准化规模羔羊养殖
2.标准化规模黑牛养殖
3.规模化生猪养殖产业
4.冰藜麦规模化种植
5.牧草打包运输

农业发展

1
2
3

1.枸杞喜获丰收
2.清泉人参果种植
3.蔬菜规模化种植

2021年11月1日，玉门市首轮全员核酸检测正式拉开帷幕

2021年11月1日，志愿者正在搀扶老人到核酸采集点进行核酸检测

目 录

特 载

凝心聚力谋发展　奋勇争先走前列
为再创玉门辉煌再现玉门荣光而努力奋斗
——在中国共产党玉门市第十六次代表大会上的报告 …… 3
玉门市人大常委会工作报告
——2021 年 11 月 21 日在玉门市第十九届人民代表大会第一次会议上 …… 15
政府工作报告
——2021 年 11 月 20 日在玉门市第十九届人民代表大会第一次会议上 …… 24
凝心聚力助发展　砥砺前行谱新篇
为再创玉门辉煌再现玉门荣光而不懈奋斗
——在政协玉门市第十届委员会第一次会议上的报告 …… 40

大事记

2021年大事记……53
一月 …… 53
二月 …… 58
三月 …… 60
四月 …… 62
五月 …… 64
六月 …… 66
七月 …… 68
八月 …… 71
九月 …… 74
十月 …… 76
十一月 …… 79
十二月 …… 83

政 治

中共玉门市委……87
中共玉门市委 …… 87
市委办公室 …… 89
市委组织部 …… 90
市委宣传部 …… 92
市委统战部 …… 94
市委政法委 …… 95
市委政策研究室 …… 97
市委机构编制委员会办公室 …… 97
市委直属机关工委 …… 98
市委党校（玉门市行政学校） …… 99
市信访局 …… 101
市委巡察办 …… 101
档案馆 …… 102
市委党史资料征集委员会办公室 …… 103
市纪律检查委员会玉门市监察委员会……105
玉门市人大常委会 ……107
玉门市人民政府 ……110
玉门市人民政府办公室 …… 112
中国人民政治协商会议甘肃省玉门市委员会
……114

群众团体……116
总工会……116
共青团玉门市委……117
妇女联合会……119
残联……120
工商联……121

经 济

经济管理……125
发展和改革局……125
科技局……126
工业和信息化局……127
自然资源局……129
住房和城乡建设局……132
交通运输局……134
水务局……135
农业农村局……136
畜牧兽医技术服务中心……138
商务局……140
应急管理局……141
审计局……142
市场监督管理局……143
统计局……144
酒泉市生态环境局玉门分局……145
房产开发和利用服务中心……147
供销合作社……148
财政金融……150
财政局……150
金融办……150
税务局……151
住房公积金中心……152
中国人民银行玉门市支行……153
中国农业发展银行玉门市支行……154
中国工商银行股份有限公司玉门支行……155
中国农业银行股份有限公司玉门支行……156
中国建设银行股份有限公司玉门支行……156
中国邮政储蓄银行股份有限公司玉门市支行…157
甘肃玉门农村商业银行股份有限公司……157
中国联通玉门市分公司……158
中国人寿保险股份有限公司玉门市公司……158

军事政法

军事政法……161
人民武装部……161
法　院……161
检察院……162
公安局……163
司法局……165

社会事业

教育局……169
民政局……171
人力资源和社会保障局……172
文体广电和旅游局……173
卫生健康局……174
退役军人事务局……176
医疗保障局……177
城市管理综合执法局……178
融媒体中心……178
社会保险事务中心……180
就业服务中心……181
人才交流开发服务中心……182
地震局……183
气象局……184
国网玉门市供电公司……185

工业园区

老市区管委会…… 189
经济开发区管委会…… 190
东建材化工工业园管委会…… 191

乡镇街道

玉门镇…… 195
花海镇…… 197
赤金镇…… 199
下西号镇…… 201
黄闸湾镇…… 202
柳河镇…… 204
昌马镇…… 207
清泉乡…… 209
小金湾东乡族乡…… 211
柳湖镇…… 213
独山子东乡族乡…… 215
六墩镇…… 216
新市区街道…… 218
饮马街道…… 219
黄花街道…… 221

附 录

玉门市2021年工业发展攻坚行动计划……225
玉门市2021年项目建设工作安排意见……229
关于印发《玉门市普通高中政府助学金实施（暂行）办法》《玉门市高中阶段政府奖学金实施（暂行）办法》的通知……232
玉门市促进就业支持创业若干政策措施……234
玉门市2021年城市建设管理工作安排意见…236
玉门市支持文化旅游产业高质量发展政策措施（试行）……245
玉门市现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）…246
玉门市项目建设工作考核办法……328
中共玉门市委办公室玉门市人民政府办公室玉门市2021年度获得地厅级以上表彰奖励情况通报……332
2021年玉门市国民经济和社会发展统计公报…339

特载

凝心聚力谋发展　奋勇争先走前列
为再创玉门辉煌再现玉门荣光而努力奋斗

——在中国共产党玉门市第十六次代表大会上的报告

中国共产党玉门市第十六次代表大会，是在“十四五”开局之年、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，召开的一次十分重要的大会。大会的主要任务是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，总结过去五年的工作，研究部署今后一个时期的奋斗目标和主要任务，选举产生中国共产党玉门市第十六届委员会和纪律检查委员会，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，创新实干、奋勇争先，为再创玉门辉煌、再现玉门荣光而努力奋斗。

一、过去五年的工作回顾

市十五次党代会以来的五年，是我们经受诸多考验、战胜重重困难的五年，也是适应新常态、赢得新发展的五年。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省、市委决策部署，准确把握新形势，主动融入新常态，团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众，众志成城、攻坚克难，圆满完成了市十五次党代会确定的目标任务，交出了一份人民满意的“玉门答卷”。

五年来，我们坚持紧跟紧随、对标对表，引领发展能力持续增强。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为全部工作的统揽主线，市委常委会以上率下，严格落实理论学习中心组、常委会会议学习制度，突出抓好习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神的贯彻落实，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。时刻牢记“国之大者”，自觉将中央决策部署贯穿到谋划布局、推进落实全过程，进一步完善了“党建引领、产业带动、城乡协调、全面推进”发展思路，在全面审视市情、找准定位的基础上，研究制定了“富民兴陇走前列、争做县域经济排头兵”“落实‘两极四点’决策部署、推动县域经济高质量发展”的决定，明确定位“四区一高地”战略布局，科学编制“十四五”规划，自觉做到中央有部署、玉门见行动，广泛凝聚起推动发展的强大合力。

五年来，我们坚持稳中求进、科学发展，综合实力迈上更高台阶。始终把发展作为解决一切问题的基础和关键，积极应对经济下行压力，坚定不移打好高质量发展“组合拳”，最大限度对冲新冠肺炎疫情带来的影响，经济运行呈现稳中有进、进中提质的良好态势。常态化集中赴外招商，成功举办县域经济论

坛、中国农药产业发展论坛等大型节会活动。五年累计实施重点项目846个，引进市外资金410亿元，完成固定资产投资635亿元，凯盛大明、雅居乐、新希望等一批国内知名企业落地玉门，以优质项目赋能高质量发展。预计今年全市地区生产总值突破200亿元、工业增加值突破150亿元，均为2016年的1.4倍，县域经济综合实力多年保持全省第一，连续两年入选西部百强县市。

五年来，我们坚持调优结构、做强产业，转型发展实现重大突破。始终坚持做大总量与提高质量并重、发挥优势与补齐短板齐抓，加快推进新旧动能转换，产业结构不断优化。农业下游畅通攻坚战取得阶段性成果，发展方向和产业定位更加明确，瓜、果、菜、猪、羊、草六大产业提质增效，43个农产品获得“三品一标”认证，被评为全国农村创新创业典型县。化工和新能源两个百亿元产业链持续壮大，规模以上工业企业达到58户，工业增加值占酒泉市比重达54%。“一区三园”承载力全面提升，玉门东建材化工工业园、老市区化工工业园成功认定为省级化工产业集中区，经济开发区创建为全省高新技术产业开发区，连续四年荣膺全省优秀开发区。第三产业成为经济增长的“新引擎”，新增限上企业37户，创建国家3A级以上景区6家，荣获首批省级全域旅游示范区、2020中国县域旅游发展潜力百强县市等殊荣，如今的玉门正在焕发蓬勃生机、续写油城往日辉煌。

五年来，我们坚持统筹协调、提升品质，城乡面貌发生巨大变化。始终秉承“城市让生活更美好”的理念，统筹新老市区开发建设，实施道路、供热、供气、供水等一批重点基础设施项目，“十纵十横”的城市路网基本形成，老旧小区、散居楼院和棚户区改造顺利推进，志远学校、水上世界等重点项目稳步实施，新市区建成区面积达到12平方公里，城镇化率达到63.6%，城市功能日臻完善。全面推动乡村建设，扎实开展农村人居环境整治“三大革命”“六大行动”，累计铺筑通村通组油路1329公里，新改建农房3036户，建成卫生户厕12664座，清洁村庄实现全覆盖，打造了桃源小镇、红田园、铁人故里、天境昌马等田园综合体，城乡面貌焕然一新，先后获得国家园林城市、国家卫生城市等荣誉。

五年来，我们坚持改革引领、创新驱动，发展动力活力显著增强。始终坚持向改革要活力、向创新要效益，党政机构、卫生体制等重点领域改革全面完成，公立医院综合改革获国务院通报奖励。在全省率先推行“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，各类审批时限压缩80%以上，行政效能领跑全省、并跑全国，荣获2020中国营商环境质量十佳市、省级法治政府建设行政审批制度改革示范市。创新打造全省“一个中心一张网”社会治理“玉门样板”，各类矛盾纠纷实现“一体化运作、一站式接待、一揽子化解”，成功入选2020中国社会治理百强县。建成玉门铁人干部学院，全国总工会、中石油集团等20多个单位挂牌设立党性教育基地，成为西部具有影响力的干部培训和红色基因传承基地。建成全省首个县级融媒体平台，成功进入全国全媒体矩阵建设第一方阵，改革成为玉门最靓丽的名片。

五年来，我们坚持以人为本、民生优先，群众幸福指数不断提高。始终把人民对美好

生活的向往作为奋斗目标，用心用情书写民生答卷，民生支出占到公共预算支出的80%以上。坚决打赢打好脱贫攻坚战，插花型贫困县摘帽退出，荣获全省脱贫攻坚先进集体。社会事业长足发展，教育医疗基础设施不断改善，第一人民医院成功晋升三级乙等综合医院，新冠肺炎疫情防控工作取得阶段性成果。民生实事温暖人心，各类社会保障持续提标扩面，预计城乡居民人均可支配收入分别达到3.99万元和2.17万元，年均分别增长7.7%和8.5%。坚决打赢污染防治攻坚战，全面整改生态环保问题，环境质量明显改善。坚持党管武装，国防动员和后备力量建设水平稳步提升。法治玉门建设迈出坚实步伐，“七五”普法规划全面实施，扫黑除恶专项斗争效果明显，政法队伍教育整顿深入开展，荣获全国法治县创建活动先进单位，谱写了共建共享、稳定祥和的平安乐章。

五年来，我们坚持党要管党、从严治党，党的建设得到全面加强。始终把抓好党建作为最大的政绩，纵深推进“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，深入开展党史学习教育，实干担当成为玉门干部最美底色。坚持好干部标准，全面落实激励担当和容错纠错机制，注重以事择人、人岗相适，调整任用干部23批次1683人，匡正了选人用人风气。强化基层组织建设，全域化推进“四抓两整治”，各领域基层党组织政治功能和组织力明显增强。全面加强党对意识形态工作的领导，管好用好舆论阵地，讲好玉门故事、传播玉门声音。严格落实党风廉政建设“两个责任”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，各类巡视反馈问题全部整改到位，巡察工作实现全覆盖，党内政治生态持续向好。严格落实中央八项规定精神，着力整治“四风”顽疾和群众身边的腐败问题，《村级权力清单37条》落地见效，基层小微权力运行更加规范。市委总揽全局、协调各方的领导核心作用发挥更加有力，全力支持人大、政府、政协和监委、法检两院依法履行职责，支持工青妇等群团组织充分发挥桥梁纽带作用，全面依法加强统一战线、民族宗教、双拥共建、老干部等工作，干净担当、勤政廉政的良好局面全面形成。

同志们，这些成绩的取得，归功于以习近平同志为核心的党中央正确指引、掌舵领航，归功于省市委的坚强领导、大力支持，归功于历届班子的勠力同心、接续奋斗，归功于全市各级党组织和广大党员干部群众的同心同德、创新实干。在此，我代表中国共产党玉门市第十五届委员会，向奋战在全市各条战线上的广大党员干部群众，表示衷心的感谢！向所有关心、支持玉门改革发展的社会各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

五年砥砺奋进，经验弥足珍贵。我们深切体会到，玉门的发展必须始终坚持正确政治方向不动摇。持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉把“四个意识”“四个自信”“两个维护”落实到行动上、体现在发展中，确保全市发展始终沿着正确方向。必须始终坚持推动高质量发展不懈怠。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持系统观念和底线思维，统筹推动经济社会各项事业，以重点突破带动整体前

进，在整体推进中实现重点突破，确保各领域高质量发展相互促进、齐头并进，不断壮大县域经济综合实力。必须始终坚持深化改革开放不停步。把改革作为破解发展难题的“金钥匙”，始终保持改革开放的锐气和勇气，纵深推进重点领域改革，做到改革不停顿、开放不止步，在服务和融入新发展格局中抢占先机、赢得主动。必须始终坚持增进民生福祉不忘本。树牢以人民为中心的发展思想，下大力气办好造福群众的实事，充分发挥人民群众主体作用和首创精神，切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。必须始终坚持全面从严治党不松劲。牢牢扛起全面从严治党主体责任，坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持党的先进性和纯洁性，不断提高各级党组织领导发展的能力水平，着力营造风清气正的干事创业环境。

在总结成绩的同时，我们还要清醒地看到当前发展中存在的突出问题：县域经济总量稳居全省前列，但产业发展质效不高、协同性不强；农业综合生产能力持续提高，但特色产业规模化、产业化水平不高，农民稳定增收难度大；通道优势明显，但通道产业发展严重滞后；党的建设不断加强，但全面从严治党的任务依然很重，一些党员干部的思想解放不够、担当意识不强，与奋勇争先走前列的任务要求还不相适应。对此我们必须高度重视，认真加以解决。

二、今后五年工作的指导思想和奋斗目标

一个时代有一个时代的使命，一代人有一代人的担当。今天的玉门，置身于伟大时代，肩负着人民重托，正处在一个极其重要的发展交汇点，机遇与挑战并存。机遇来自国家、省市一系列促进高质量发展、加快现代化建设的利好因素，也来自全市上下众志成城、干事创业打下的坚实基础。挑战来自周边区域争先进位、竞相发展的激烈竞争，也来自诸多制约改革发展的深层矛盾和现实问题。我们必须审时度势、趋利避害，以高度的责任感和强烈的忧患意识，善于谋事、勤于干事、敢于成事，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑，用党员干部的披星戴月、负重前行，换取玉门人民的“岁月静好”，博得玉门发展的“阳光灿烂”，赢得玉门未来的“康庄大道”。

我们的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，肩负“争先锋、走前列、作示范”的历史使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深度融入省市委决策部署，按照“党建引领、产业带动、城乡协调、全面推进”的发展思路，坚持工业强市不动摇，加快培植发展新动能，努力打造“四区一高地一家园”，再创玉门辉煌、再现玉门荣光，为建设社会主义现代化先行市而努力奋斗。

我们的奋斗目标是：

坚持工业强市不动摇，打造绿色发展样板区。产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高，工业发展优势持续释放，经济结构明显优化，县域综合实力和竞争力稳步提升，五年后，全市地区生产总值达到400亿元以上，增速高于全省全国平均水平，在西部百强县排名中争先进位，争创国家资源型

城市产业转型升级示范区。

坚持人民至上不动摇，打造协调共享创新区。城乡协调、生态文明等各项事业统筹推进，新老市区协同发展，城乡基础设施差距逐步缩小，社会保障体系更加健全，基本公共服务供给更加优质均衡，城乡居民收入力争保持两位数增长，民生福祉达到新水平，发展更有温度，幸福更有质感。

坚持依法治市不动摇，打造社会治理先行区。平安玉门建设深入推进，共建共治共享的社会治理一体化格局加快形成，社会治理现代化水平不断提升。法治玉门、法治政府、法治社会一体推进，柔性执法更有温度，社会公平正义进一步彰显，社会大局和谐稳定。

坚持凝心铸魂不动摇，打造铁人精神传承区。树立“玉门功臣”“玉门榜样”，铁人精神在各条战线上广泛弘扬，忆铁人、学铁人、做铁人的氛围更加浓厚，铁人精神成为玉门人民砥砺前行的不竭动力和独特气质。“石油摇篮、铁人故乡”文化品牌影响力持续扩大，铁人干部学院知名度不断提升，成功创建全国党性教育示范基地。

坚持改革创新不动摇，打造改革开放新高地。对外开放层次和水平全面提高，资源要素加速集聚，产业吸附力、园区承载力、服务保障力不断提升。重点领域和关键环节改革迈出新步伐，营商环境持续优化，创新创业蔚然成风，市场主体活力和创造力持续释放，经济发展内生动力进一步迸发。

坚持创城目标不动摇，共建文明城市新家园。社会主义核心价值观深入人心，全民道德素质和社会文明程度达到新高度。宜居宜业宜游宜商的城市功能更加完善，美丽乡村建设取得新成效，群众精神文化生活更加丰富多彩，成功创建全国文明城市。

三、奋力谱写全面建设社会主义现代化玉门新篇章

目标已明确，奋进正当时。未来五年，我们要再创玉门辉煌、再现玉门荣光，必须拿出立大志、干大事的决心和魄力，坚持向产业升级要动能、向融合发展要动能、向改革创新要动能，推动经济社会各项事业高质量发展。

（一）坚定不移推进“绿色载能”融合，在构建现代产业体系上走前列、作示范

坚持工业强市促转型。打造绿色发展样板区，工业发展是最大机遇，也是最强动能。以建设“双碳”战略先行区为方向，科学编制绿色载能高质量发展示范市产业规划，着力培育化工产业、新能源及装备制造产业两大集群，推动化工产业向新材料和高端原药延伸，新能源及装备制造产业向“零碳”产业延伸。支持风光资源向载能化工企业倾斜，促进两大产业集群融合发展，实现优势互补、互惠共赢。以争创西部“绿电洼地”和中国新能源之都为目标，紧紧扭住“消纳”“外送”两大关键，坚持解放思想、不等不靠，先行先试推进老旧风场改造，在现有风场“套种”光伏发电，鼓励利用荒漠戈壁发展光伏产业。积极推进整县屋顶分布式光伏，支持发展“光热 +”、储能、制氢等项目，推动风光水火多能互补，进一步优化国土空间，为新能源产业发展腾出更大的余量，争做落实国家新能源政策的先锋和示范。按照源网荷储一体化发展思路，聚焦区域自发自用，加快推进建设各园区局域网、微电网。积极落实国家新增新能源发电量抵扣能耗的政策，切

实解决载能企业能耗空间不足的问题。实施风光电直供示范项目，加快建设“陇电入沪”外送通道，力争五年内全市新增新能源装机700万千瓦，累计达到1000万千瓦以上。坚定不移落实“资源换产业”决策，推动新能源装备制造业实现全产业链倍速发展。以凯盛大明为龙头，做大做强硅基产业，带动更多绿电认证的制造业项目落地，推动生产性服务业快速发展，打造三产联动的“零碳”产业园。力争五年后，新能源及装备制造业产值达到150亿元以上。以推进“三化”融合为主线，巩固提升石油化工产业，积极争取战略油气储备库项目。支持油田“稳油增化”，向高端油品提炼、特种油深度加氢、新能源制氢等方向发展，打造中石油集团新能源大基地和氢原料供应基地。依托玉门油田等链主龙头企业，推动石油化工、煤化工和精细化工融合发展，重点引进石油化工配套产业、原料药、新材料以及煤炭综合利用等延链补链项目，构建多元化、现代化全产业链发展体系，打造承接东中部产业转移升级示范区和全国重点农药化工园区。力争五年后，化工产业集群产值达到500亿元以上。

聚力项目建设增后劲。坚持项目为王，紧盯国家、省、市产业政策和投资导向“乘风借势”，通过开工建设一批、项目前期落实一批、包装储备推介一批，梯次推进项目建设，提高项目接续能力。加大中央预算内资金、专项债券等项目资金争取力度，设立重大项目前期费，强化绩效考核。加快推进昌马120万千瓦抽水蓄能电站、疏勒河综合调水工程等重大项目，落实交通强国战略，谋划实施重点路网工程。力争每年实施投资亿元以上项目50个，固定资产投资年均增长10%以上。坚持招商为要，瞄准“三个500强”，绘制清晰产业链图，实施行政链长和链主企业联动招商，建立小分队常年驻外招商机制，探索市场化、专业化和“飞地招商”模式，开展精准招商。全面提升“玉门自信”，逐步实现由“招商引资”向“择商选资”转变，力争招商引资到位资金年均增长10%以上。树立“舍得”理念和“吃亏是福”观念，“一企一策”配套优惠政策，吸引国内领先的强链、补链、延链项目落户玉门。

加快平台建设夯基础。实施园区功能提升行动，以“一区三园”为载体，引导生产要素向开发区聚集，努力将玉门经济开发区创建成为国家高新技术产业开发区。加强与“国字号”和知名企业协作，持续加大园区消防、危废、固废、污水、应急、临铁物流、原材料配送等基础设施建设，不断增强园区承载力和吸附力。提升园区精细化管理和服务水平，逐步提高企业准入门槛，设立产业引导资金，推行轻资产模式，为企业提供“拎包入驻”服务。强化“亩产论英雄”导向，深入开展“节地增效”行动计划，推进“标准地”改革，加强建设用地监管，实现精准供地，推动园区向质量效益型转变。高度重视园区产城融合发展，加大园区配套和服务设施建设，推动“产业园区”加速向“产业社区”升级。实施骨干企业倍增行动，推行企业分级管理，鼓励引导老企业、困难企业改造升级，推进凯盛大明、浩海焦化二期等重点项目建设，力争五年内新增规上企业80户以上、销售收入5亿元企业10户以上，上市公司实现零的突破。鼓励发展混合所有制经济，培育壮大一批大型龙头“链主”企业，

进一步增强高质量发展内生动力。着力推进融资平台公司整合升级，全市成立一家综合性国有资产运营集团公司，强化独立法人地位，加快市场转型，破解融资瓶颈，助力县域经济健康持续发展。

（二）坚定不移推进乡村全面振兴，在实现农业农村现代化上走前列、作示范

高品质提效现代农业。坚持农业农村优先发展，科学编制农业农村现代化规划，在稳定粮食安全的基础上，着力形成“一乡一业”“一特一园”和“跨乡成带”“集群成链”的现代乡村产业发展新格局。强化顶层设计，坚持大发展大扶持，不搞“大水漫灌”，以市场化、工业化思维推进农业产业发展。充分发挥国有平台公司的融资作用，助力乡村振兴战略实施。稳步推进农业优势特色产业三年倍增行动，按照全品系发展、全链条带动的思路，集群化发展瓜、果、菜、猪、羊、草六大产业，坚持成片开发原则，加快高标准农田建设，推动农业产业集约化、标准化发展。突出龙头带动，立足产业优势，大力引进农产品精深加工企业，推动农业仓储加工、冷链物流协同发展，延长农业产业链条，不断提高特色农产品附加值和市场占有率，五年内培育 5000 万元以上龙头骨干企业 5 户，农产品加工转化率达到 75% 以上。培育一批富有示范带动作用的农民专业合作社和家庭农场，引导农民以多种方式流转承包土地经营权。实施新型农村集体经济提升行动，把发展壮大村级集体经济纳入县域经济发展布局，加大对乡镇的考核力度，五年内，所有行政村集体经济年收入达到 5 万元以上，80% 的行政村达到 10 万元以上，50% 的行政村达到 15 万元以上。注重品牌创建，大力发展绿色、有机、无公害和地理标志农产品，建立从田间到餐桌的全产业链监管机制，全面保障重要农副产品供给安全，打造国家级现代农业示范区、国家农产品质量安全县、国家有机农业认证示范市。

高质量推进乡村建设行动。坚持规划先行，彰显地域特色，科学编制乡村布局调整和建设规划，分类指导、逐年推进，变村域独立为区域统筹，形成城乡融合、区域一体的规划体系。大力实施农村人居环境整治提升五年行动，因地制宜推进厕所革命、垃圾革命和风貌革命，整村有序推进土坯房改造，优化调整乡村生产生活生态空间，打造一批“望得见山水、留得住乡愁、看得见未来”的乡村振兴示范点，全力创建省级乡村振兴示范区。实施水系连通五年行动计划，五年后基本实现市域内以自然水系为主、人工水系为辅，具有一定调控能力的河库水系及其连通格局。全面推进数字乡村试点，推动信息化与乡村振兴深度融合。加强新时代农村乡风文明建设，弘扬优秀传统文化，健全乡村公共文化服务体系，深化农村文明创建，五年内县级文明村镇实现全覆盖。

高标准实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。坚持“四个不摘”，健全防止返贫动态监测和帮扶长效机制，防止规模性返贫。强化资金统筹整合，引导资金向集体经济集中，通过 PPP 等资本化运作模式推进乡村振兴，促进扶贫产业升级和乡村产业兴旺，实现由“输血”式扶贫到“造血”式扶贫转变。强化职业技能培训，支持就业帮扶车间建设，大力开展市内劳务输转，稳定扩大脱贫人口务工就业。继续“扶智扶志”，实施乡村工匠培育工程，深入开展新型农民

素质提升行动，完善多干多补、以奖代补、以工代赈等机制，带动更多群众增收致富。坚持工业反哺农业，实施“百企帮百村”行动，助力特色产业培育、基础设施建设、集体经济壮大，实现企业发展和乡村振兴互利共赢。

（三）坚定不移推进改革开放创新，在培育经济发展新动能上走前列、作示范

打好现代服务业攻坚战。以生产性服务业提升为突破，充分发挥“一带一路”节点城市区位优势，高起点编制现代物流产业发展规划，坚持政策驱动，大力发展通道经济，培育引进现代物流企业，规划建设312国道大型服务区，打造煤炭物流产业园、西部地区大宗化工原料集散地。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，打造以玉门为中心、辐射周边的新能源装备制造及运维服务基地。以新兴服务业发展为突破，发挥县域品牌优势，吸引中国银行、兰州银行等金融机构进驻玉门，激发金融市场活力。出台更加优惠的政策，鼓励支持大型企业集团将区域性、职能型总部迁入玉门，发展总部经济。加快推进工业信息化、智能化，建立工业互联网综合服务平台，创建数字车间和智能工厂，促进传统工业与5G、人工智能等新技术深度融合、转型升级。以消费市场扩量为突破，加强与玉门油田、酒钢公司、甘肃矿区等周边大型企业合作，以配置“风光资源+优质服务”换取消费市场，增强地企协同发展的内生动力，实现优势互补、互利共赢。以市场主体培育为突破，加强政策引导，支持有条件的化工企业开展自营出口，打通化工产品进出口渠道，力争全市外贸进出口总额年均增长10%。积极推进餐饮住宿、康养家政等传统服务业提档升级，大力扶持发展电子商务、文化创意等新业态，引入小众型、高端型消费业态，引导品牌连锁经营和联盟组团发展，持续壮大第三产业，每年新增市场主体2000户、培育限上商贸企业15户以上，五年后三产增加值达到60亿元以上。

打好改革攻坚持久战。全面释放县域发展新动能，持续推进思想大解放，保持昂扬的改革势头，对标全国先进、行业第一，凡是外地的成功经验，都可以学习引用；凡是政策法规没有明令禁止的，都可以大胆试行；凡是上级政策有一定弹性幅度的，都可以放到最宽。持续办好县域经济论坛，发挥智库作用，将玉门建成甘肃最具活力、最富商机的发展前沿和开放高地。纵深推进重点领域改革，深化“放管服”改革，深入开展“五减一容缺”流程再优化，加快建立政务诚信监测体系、政府失信责任追究制度。整合理顺信息化管理体制，打通数据壁垒，建立数字玉门、智慧玉门，推动更多事项“网上秒办”。深化财税金融改革，落实减税降费政策，切实减轻企业负担。推进“政银企”协作，加大对实体经济的信贷支持。深化农村综合改革，探索耕地指标跨省交易和农村集体经营性建设用地入市。持续优化营商环境，在体现玉门活力的同时，更要彰显玉门“温度”。树立“企业至上”理念，坚持并联审批和区域性集中评价，落实“承包代办”和“不来即享”服务，当好“店小二”。坚持“柔性执法”，推行“首查不罚”，加快“无证明城市”建设，打造西北区域最优营商环境。鼓励各级干部坦坦荡荡与企业家交往，积极构建亲清新型政商关系。大力弘扬企业家精神，厚植家国情怀，积极参与社会公益事业，争当回报社会的典范。

打好创新驱动提升战。以争创国家级、省级创新型示范县为引领，健全完善政府投入引导、企业投入主导、政策资金扶持、社会资本补充的创新体系，强化企业创新主体地位。实施高新技术企业倍增计划，大力培育省级创新型企业、高新技术企业和“专精特新”中小微企业，五年内全市高新技术企业达到 50 户以上。以打造科技成果转移转化示范区为目标，积极吸引省内外知名高校、科研院所建立研发成果转化基地，鼓励企业开展产学研合作、组建创新联合体，推动更多科研成果转化落地。出台“一揽子”优惠政策，下功夫引进一批“高精尖缺”人才，实施高技能人才、教育医疗人才、企业经营管理人才等招引和培育计划，做好人才“引、聚、用、留”文章，让各类人才在玉门创业有机遇、发展有平台、生活有保障、事业有成就。

（四）坚定不移推进城乡协调发展，在打造生态宜居家园上走前列、作示范

提升城市内涵品质。以全国文明城市创建为引领，以改造升级、精细管理为主线，修订国土空间规划，完善控制性详规，着力在填补空白、完善功能上下功夫。大力实施城市更新行动，多一些雪中送炭、少一些锦上添花，以背街小巷、城乡接合部为重点，加快推进老旧小区改造，完善基础设施，提升城市承载能力。鼓励社会资本参与市政设施运营，探索“政府主导、市场运作、社会参与”的城市治理新路子。持续打造“智慧城市”“智慧大脑”，着力解决管理方式粗放的突出问题，不断提高治理精准化、智能化水平，让城市更“聪明”、更便民。吸引农业转移人口、外来人口、整建制特殊群体落户城市，让更多群众共享高品质幸福生活。五年后城镇化率达到 68% 以上。

推动城乡协调发展。以集中居住、提标改造为主线，加快推进基础设施、公共服务、产业发展向城乡接合部、近郊村镇延伸，构建城乡互补、覆盖全域、普惠共享的融合发展新格局。高度重视镇区发展，积极发展特色小城镇，注重特色兴镇、产业强镇，坚持用现代城市理念规划建设和管理镇区，进一步完善镇区功能，有序推进农民集中居住区建设，将集镇打造成为服务农民的区域中心。建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，发展人回乡、钱回流、企业回迁的“回归经济”，形成人才、土地、资金、产业、信息向乡村汇聚的良性循环。

营造秀美生态环境。筑牢生态保护屏障，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹山水林田湖草沙系统治理，严格落实河湖长制、林长制，持续开展国土绿化行动，稳步推进防沙治沙、生态修复、草原植被修复、湿地保护等重点生态工程，力争每年创建一到两个国家森林乡村示范点，进一步巩固国家园林城市创建成果。坚决打赢蓝天碧水净土保卫战，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，强化饮用水水源地保护，加大农业面源污染治理力度，认真抓好生态环保问题整改，市区优良天数比例达到 85% 以上，饮用水源地水质达标率 100%，让自然生态美景永驻玉门。积极发展绿色经济，牢固树立“绿色就是方向、绿色就是生命”的理念，坚决遏制“两高”项目盲目发展，加强重点行业减污降碳和绿色化改造，使综合能耗保持在合理区间，打通“绿水青山”与“金山银山”双向转换通道，成

功创建国家生态文明建设示范市。全面推行垃圾分类和减量化、资源化，大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，着力打造“零碳城市”。

（五）坚定不移推进文化繁荣兴盛，在提高社会文明程度上走前列、作示范

持续提升社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲活动，积极培育和践行社会主义核心价值观，以加快推进社会信用体系和公民道德体系建设为抓手，促进群众文明素质和社会文明程度“双提升”。全面深化媒体融合发展，建强舆论阵地，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，打造西北县级融媒体示范中心。建好用好新时代文明实践中心（站所），深化群众性精神文明创建，广泛开展志愿服务活动，健全完善市民公约、村规民约、“红黑榜”制度，加强家风、家教建设，推动移风易俗常态化，大力培树宣传道德模范典型，着力营造诚实守信、崇德向善的社会风尚。

加快文旅产业融合发展。主动融入大敦煌文化旅游经济圈、酒嘉双城经济圈，探索以优势资源换取文旅产业大繁荣，加快油田红色旅游景区、水上世界、玉泽湖公园改造提升等重大项目建设，集中打造石油圣地、铁人故里等“十大 A 级景区”，加快形成链接全域、融入省际、辐射周边的文化旅游大环线，争创国家全域旅游示范区。积极拓展休闲度假、自驾旅游、研学体验等旅游新业态，促进文化旅游和一二三产深度融合。注重培树玉门文化文艺品牌，以商业化模式办好“铁人”三项赛等高端体育赛事，争创国家体育旅游示范基地，让群众享有更丰富、更精彩的精神文化生活。

传承弘扬铁人精神。用好用活丰富的工业遗产和红色文化资源，深度挖掘铁人精神内涵，让玉门成为传承铁人精神、研究铁人文化的圣地。加快推进玉门铁人干部学院后期建设，争创全国党性教育示范基地。大力弘扬新时代铁人精神，选树各条战线上的先进典型，挖掘一批“铁人”式好党员、好干部，引导全市上下学铁人、做铁人，树立“玉门榜样”，评选“玉门功臣”，让见贤思齐、崇尚英雄在玉门大地蔚然成风。

（六）坚定不移推进民生持续改善，在增进人民群众福祉上走前列、作示范

让城乡居民更富裕。建立多层次就业促进机制，着力解决高校毕业生、复转军人、城镇零就业家庭就业问题，扩大公益性岗位安置，深入推进“农民工返乡入园工程”，实现“有岗位、能就业”向“多岗位、可择业”转变，让更多群众在家门口就业。实施创业创新扶持工程，加快发展实体经济和小微企业，激励各类群体自主创业，五年内全市创业就业孵化基地达到 10 家以上，新增就业 2.4 万人。

让公共服务更均等。坚持把更多财力投入民生领域，每年确定实施一批惠民实事项目，让群众年年有看得见、摸得着的实惠。办好人民满意的教育，积极适应教育改革，加强师德师风建设，推进学前教育普惠充裕发展、义务教育优质均衡发展、职业教育产教融合发展，规范校外培训机构，鼓励创办民营学前教育，探索实施“封闭式”管理，力争高考本科上线率每年提高 10% 以上，两年后稳定在 90% 以上，高中教育达到酒泉市一流水平。加快“健康玉门”建设，深化医药卫生体制改革，推进医疗资源提质扩容，持续开展名医名科名院创建活动，加大高层

次医疗人才引进培养力度，全面提升医疗服务质量。完善公共卫生体系建设，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力，慎终如始做好常态化疫情防控，全方位全周期保障人民健康。深入推进爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。

让社会保障更有力。健全完善社会保障体系，实施全民参保计划，推动基本养老、医疗、工伤、失业等保险应保尽保，做好各类困难群体的参保帮扶，切实织牢民生保障网。重点抓好低保、特困、两残、孤儿等群体救助政策落实，救助标准每年提高 8% 以上，加快实现城乡社会救助均等化。落实退役军人政策待遇，聚焦“一老一少”，构建城企一体化、居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系。研究出台“三孩”鼓励政策，支持社会力量发展普惠性托育服务，让群众愿意生、养得起。牢固树立过“紧日子”的思想，做到“三保”有力、量入为出，用政府的“紧日子”，换取老百姓的“好日子”。

（七）坚定不移推进平安法治建设，在提升社会治理能力上走前列、作示范

深化平安玉门建设。全面践行总体国家安全观，完善国家安全重点领域工作协调落实机制，强化全民国家安全教育，建立健全重大环保项目、重要活动社会稳定风险评估机制，实现高质量发展与高水平安全良性互动。抓好政府债务风险化解，稳妥处置民间融资风险，牢牢守住不发生系统性风险底线，努力实现更加安全、更可持续的发展。全面推进依法治市，强化依法行政，规范公正文明执法，深化司法体制改革，健全扫黑除恶斗争长效机制，巩固拓展政法队伍教育整顿成果，确保司法公正高效权威。抓好“八五”普法宣传教育，建设覆盖城乡的公共法律服务体系，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，争创全国法治先进市、全国平安建设先进市。

提升社会治理水平。以升级“一个中心一张网”为抓手，建设社会治理综合指挥中心，构建矛盾化解、权益保障、安全环保、城市管理等一体化大格局治理体系。严格落实安全生产责任制，完善安全生产管理、食品药品监管、重点行业领域安全隐患排查治理和风险防控体系，防范遏制重特大安全事故。健全“五治”融合的城乡基层社会治理体系，提高群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的能力和水平。严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒等各类违法犯罪活动，持续净化社会风气、社会生态，保持社会大局和谐稳定。

加强民主政治建设。充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面加强党对经济社会发展的统一领导。支持人大、政府、政协和监委、法检两院依法依规、独立负责、协调一致地开展工作。充分发挥工青妇等人民团体联系服务群众的桥梁纽带作用，引导群众听党话、跟党走。全面加强党对新时代统战工作的领导，着力完善大统战格局，发挥各民主党派、工商联和无党派人士的积极作用，深入开展全国民族团结进步示范市创建，谋求最大公约数，画好最大同心圆。统筹抓好国防教育、军民融合、双拥共建等工作，努力开创新时代党管武装和国防动员工作新局面，争创全国双拥模范城市。

（八）坚定不移推进全面从严治党，在增强引领发展能力上走前列、作示范

加强思想政治建设，争做知行合一的忠

诚先锋。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导广大党员干部始终胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。健全完善市委常委会“三重一大”、民主集中制和请示报告制度，严肃党内政治生活，严守政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化、常态化，确保令行禁止、政令畅通。牢牢掌握意识形态工作领导权，充分发挥主流媒体作用，奏响主旋律，弘扬正能量。常态化开展“四史”学习教育，践行伟大建党精神，传承红色基因，赓续红色血脉，激励广大党员干部不忘初心、继续前进，引领和保障玉门发展行稳致远。

加强基层组织建设，争做引领发展的开路先锋。牢固树立大抓基层的鲜明导向，严格落实主体责任，着力构建上下贯通、执行有力的组织体系。开展“固本强基”行动，巩固拓展“四抓两整治”成效，全面加强各领域党的建设，健全城市“大党建”，努力实现全领域建强、全区域提升。深化党建引领乡村振兴“十乡百村千家万户”示范创建行动，健全引领乡村振兴的组织体系，充分发挥党员和人才的引领带动作用，持续做大做强村集体经济龙头，不断完善党组织领导的“三治融合”乡村治理体系，切实为乡村振兴注入组织动能。拓展“百点提升、百强示范”晋级行动，深化党支部标准化规范化建设，推进党建与中心工作深度融合，把基层党组织建设成为贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

加强干部队伍建设，争做狠抓落实的担当先锋。坚持好干部标准，健全完善干部培训、考评任用、轮岗交流机制，突出实干担当导向。激扬沧海弄潮、舍我其谁的锐气，争做开拓进取的改革者，不做安于现状的守成者；激扬时不我待、不负韶华的朝气，争做起而行之的奋斗者，不做坐而论道的清谈者；激扬无惧风浪、敢于亮剑的勇气，争做攻坚克难的冲锋者，不做避事畏难的退缩者；激扬一马当先、追求卓越的志气，争做先行示范的领跑者，不做亦步亦趋的跟随者。注重发挥考核“指挥棒”作用，用好容错纠错机制，让能干事者有机会、干成事者有舞台，大力整治不愿干、不想干、不会干、不敢干的“四不”干部，打造一支敢打硬仗、能打胜仗的铁军队伍。

加强党风廉政建设，争做为民务实的廉洁先锋。认真履行全面从严治党主体责任，充分发挥巡察利剑作用，向问题叫板，拿问题开刀，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。严格落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，巩固拓展基层减负成果。坚定不移惩治腐败，深化运用监督执纪“四种形态”，常态化开展警示教育，真正做到以案示警筑牢防线，以案为鉴警钟长鸣。严肃查处在行政审批、工程建设、执法司法等领域的腐败问题，精准纠治民生领域“微腐败”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，涵养好守护好玉门政治生态的“绿水青山”。

同志们，再出发，更壮阔的征程已经开启；向前进，更伟大的胜利就在前方！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，披荆斩棘、勇开新局，为再创玉门辉煌、再现玉门荣光而努力奋斗！

玉门市人大常委会工作报告

——2021年11月21日在玉门市第十九届人民代表大会第一次会议上

冯海波

各位代表：

我受市第十八届人大常委会委托，向大会报告本届以来的工作，请予审议，并请列席会议的各位同志提出意见和建议。

过去五年的主要工作

各位代表！今年以来，我们深入开展党史学习教育，隆重庆祝中国共产党成立100周年，在用历史映照现实、远观未来，激发全市人民加快建设幸福美好新玉门豪迈热情的同时，从心灵深处进一步坚定了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。习近平总书记的“七一”重要讲话，为全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进指明了前进方向、提供了根本遵循。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，实现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，它既是实现全过程人民民主的重要制度载体，又是保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式。

市十八届人大常委会任期的五年，是我市坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进的五年，也是人大工作主动作为、创新发展的五年。五年来，市人大常委会在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，围绕中心，服务大局，认真履行宪法法律赋予的各项职权，为坚持和完善人民代表大会制度、推进全市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。五年来，召开常委会会议37次，主任会议83次，听取和审议“一府两院”工作报告114项，作出决议决定47项，开展了15部法律法规执法检查、22项专题调研、2次专题询问、22次代表视察，依法任免“一府一委两院”干部201人次，较好地发挥了地方国家权力机关的职能作用。

一、坚持党的领导，坚决贯彻落实市委决策部署

强化理论武装。常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，建立常态化学习制度，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，扎实开展党史学习教育，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，力求学深悟透、融会贯通，着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持

学以致用，将中央和省市委要求与人大实际相结合，找准定位，理清思路，努力建设对党忠诚的政治机关、依法履职的权力机关、真抓实干的工作机关、为民代言的代表机关，推动人大工作与时俱进、创新发展。

坚持党的领导。常委会在履职过程中，始终把坚持党的领导作为人大工作的根本遵循，自觉把党的领导贯穿到人大工作的全过程、各方面，结合人大特点，选准人大工作切入点和结合点，通过法定程序，保证党的主张和人民意愿的实现。市委高度重视人大工作，全面加强人大班子建设和干部队伍建设，及时研究人大党组的请示报告事项，制定出台了《关于进一步加强新时代人大工作的实施意见》，支持人大依法行使职权，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

二、服务第一要务，监督工作富有成效

常委会紧紧围绕《监督法》和市委中心工作的落实，寓支持于监督之中，助力经济社会高质量发展。

加强对经济建设工作的监督。紧盯人民代表大会目标任务的落实，每年适时听取和审议市政府半年工作报告，就经济社会运行中存在的突出问题和薄弱环节提出意见建议130余条。通过印发会议公报等形式，督促政府及相关部门抓好整改落实。依法对《玉门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》主要经济指标和部分内容作出中期调整决议。高度重视发展环境建设，听取和审议了市政府关于优化营商环境的报告，对园区基础设施及重大项目建设进行代表视察，对《中小企业促进法》在我市的贯彻情况开展执法检查。成立项目督查组，强化对经济开发区、东镇建化工业区、老市区石化工业区项目建设的调研和指导。

加强对财经运行情况的监督。积极探索加强财政预决算监督的有效形式，指导人大财经委加强对财政预决算、地方政府新增债券资金安排方案以及审计查出问题整改情况的监督力度，开展部门预算监督试点，建成人大预算联网监督系统，公开审计整改结果，提高预算执行监督的针对性和时效性。健全完善人大财经监督机制，在制定试行《关于加强财经监督工作的意见》《关于加强审计查出问题整改监督工作的意见》基础上，提请常委会审议出台了《玉门市人大常委会预算审查监督办法》。开展合法性审查，依法批准年度财政预决算和财政预算调整情况的报告；加强对PPP项目的审查监督，本届任期内，人大常委会依法批准7个PPP项目财政支出责任纳入财政预算和中长期财政规划，涉及资金8.74亿元。规范国有资产监管，提请市委批转《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，听取审议市政府关于行政事业单位国有资产和自然资源国有资产管理情况的报告，促进国有资产保值增值。

加强对生态环境工作的监督。常委会牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，连续五年听取和审议市政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的专题报告，开展《环境保护法》《甘肃省农村生活垃圾管理条例》执法检查和问题整改情况“回头看”，对全域无垃圾专项治理工作开展代表视察。持续跟踪环保问题整改，听取市政府关于《中央环保督察及“回头看”反馈问题整改情况的报告》和《关于深入开展生态环境问题排查整治情况的报告》，连续多年对园区环保

基础设施建设开展视察，推动相关问题整改解决。

强化对民生工作的监督。常委会以人民为中心，坚持民有所呼、我有所应，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。本届以来，常委会连续三年对“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”等民生“七有”工作开展调研。对民生实事办理实行人大代表联动监督，推行惠民实事办理满意度测评人大代表票决制，力促民生实事落地落实、发挥效益。针对老市区居民反映强烈的看病难等突出问题，专题向市委报送了《玉门市人大常委会关于改善老市区就医条件的建议》。市政府高度重视并以惠民实事的方式，使该问题得到了全面解决，有效缓解了老市区居民就医难、就医不方便的问题。运用专题询问这一刚性监督手段，对全市社会养老保险金征缴使用、城乡物业管理工作开展专题询问。尤其对城乡居民反映强烈的老旧小区管网改造、产权证办理、住宅专项维修资金使用、散居楼院生活垃圾处理等16个突出问题，向市政府和相关部门、专业经营单位依法开展询问和跟踪监督，社会各界反响热烈，监督成效稳步显现。针对新市区东西出口环境卫生“脏乱差”的突出问题，通过代表视察、执法检查等方式，督促城郊乡镇和有关部门落实主体责任和监管职能，确保问题得到有效解决。针对社会普遍关注的电力服务问题，常委会通过工作述职、问卷调查和满意度测评等方式，着力回应社会关切。至目前，交办的24个问题已整改完毕，国家电网公司支持地方经济社会发展的力度进一步加大。

加强对经济社会运行情况的调研。五年来，围绕全面建成小康社会指标体系完成、战略性新兴产业培育、财源税源建设、政府性债务管理、PPP项目建设运营、农产品品牌建设、城乡社区物业管理、农村公共卫生体系建设、农民专业合作社作用发挥、基层社会治理等工作，深入开展调研。调研报告在呈报市委的同时，通过人大公报印发全市，为“活力玉门”谏言献策、汇聚合力。

三、加强法律监督，依法治市纵深推进

始终把保障宪法和法律的有效实施作为常委会的重要职责，坚持问题导向，紧盯重点领域，推动“法治玉门”建设取得新成效。

强化法律执行情况监督。五年来，先后对《中小企业促进法》《安全生产法》《就业促进法》《传染病防治法》《未成年人保护法》等15部法律法规在我市的贯彻落实情况开展执法检查，对《食品安全法》《兵役法》《防震减灾法》等5部法律的执法检查情况进行“回头看”。针对执法检查不规范、相关整改工作不到位的问题，制定出台了《玉门市人大常委会法律法规实施情况检查监督办法（试行）》，使人大执法检查工作步入规范化轨道。

加强对公检法司日常工作监督。发挥人大在依法治市中的重要作用，协调各方力量，对全市“七五”普法决议和规划实施情况进行督查、调研和评估。定期听取“法检两院”工作报告，组织辖区内各级人大代表对看守所、拘留所、检察院派驻乡镇检察室工作开展代表视察，并观摩旁听庭审和公诉、参与法院积案执行听证会等活动。以入额为节点，加强对员额法官检察官履职情况的监督，促进“法检两院”审判办案人员忠实履行职责，恪守职业道德，维护公平正义。任命78名

人民陪审员投入陪审工作，密切司法工作与人民群众的联系。聚焦“扫黑除恶”，连续两年依法听取了全市“扫黑除恶”斗争专项报告，推动专项斗争纵深推进、取得实效。针对司法体制改革实际，对法院行政审判、刑事诉讼和检察机关公益诉讼、认罪认罚从宽制度适用落实等工作开展专题调研，并提请常委会会议进行了审议。坚持以领导干部和国家公职人员为重点，深入学习领会习近平法治思想，广泛开展“12.4”国家宪法日宣传、座谈、宣誓等活动，大力弘扬宪法精神，为推进全市治理体系和治理能力现代化建设营造良好的法治氛围。

四、紧贴发展大局，重大事项决定规范有力

常委会把我市经济社会发展中带有全局性、长远性、战略性和人民群众普遍关心关注的重大问题，及时纳入监督范围，依法作出决议决定。提请市委研究出台了《玉门市人大及其常委会讨论决定重大事项试行办法》，建立了人大常委会讨论决定重大事项年度清单制度，完善了政府重大决策出台前向人大报告工作的程序，使人大重大事项决定权的行使更加规范化制度化。五年来，常委会作出决议决定 47 项，涉及撤乡改镇、街道办事处设立、棚户区改造、供热管理、PPP 项目财政支出责任明确、财政预算执行及调整、政府新增债券资金使用等事项。这些决议决定的出台，为全市经济社会发展提供了良好的法制保障。针对全市环境保护和园区基础设施建设亟待加强的实际，常委会深入调研、强化担当，依法批准了新市区生态环境综合治理、水上世界生态公园建设、东镇和老市区污水处理厂及配套管网建设等 7 项 PPP 项目财政支出责任，在拓宽融资渠道、缓解资金压力的同时，又有力推动了全市高质量发展。

五、规范人事任免，强化干部任后监督

始终坚持党管干部和人大依法任免的有机统一，通过任职资格审查、任前法律考试、供职表态发言、投票表决、颁发任命书、举行宪法宣誓仪式、开展履职评议等程序，不断加强人大任命干部的任前、任中、任后监督。本届以来，依法任免“一府一委两院”国家机关工作人员 201 人次。针对干部履职，常委会积极探索任后监督的有效形式，通过工作述职、满意度测评、公布审计问题整改、提交履职报告等方式，每年对政府部门主要负责人、“法检两院”员额法官检察官开展履职情况监督。监督情况向市委报告、向政府通报。

六、做实代表工作，代表作用发挥有力

常委会以夯实基础工作为抓手，发挥代表在人大工作中的主体作用，推动代表工作抓实见效、创新发展。

抓好代表履职能力建设。坚持向全国先进同行学习，组织部分人大代表和乡镇人大主席赴江苏、浙江、上海等地，对人大信息化建设、乡镇“人大代表之家”创建、基层民主法治建设等工作开展考察学习，并将相关做法学习借鉴到人大工作中。邀请省、市委党校教授分别就党的十九大和十九届五中全会精神、《代表法》、《民法典》等内容进行专题辅导。本届以来，共培训市乡人大代表 3 期 820 人次；组织市乡人大代表参加全国和省市人大各类培训班 8 期 112 人次。加强与周边县市区和外省市人大常委会的联系，协调定西市等地人大常委会在铁人干部

学院举办人大代表培训班 4 期 229 人次。

创新代表履职模式。顺应“互联网 +”发展趋势，加快“智慧人大”建设步伐，建成“云端”工作平台，推出“玉门人大”APP，实现了代表“掌上履职”。按照“八有”要求，改造提升“人大代表之家”14 个、“代表工作室”46 个，同步开展乡镇人大“一家一室一平台”建设观摩活动。我市创新“智慧人大”建设的经验做法得到了酒泉市委、市人大的充分肯定，并在酒泉市委人大工作会议上作了交流发言。

健全代表履职机制。研究制定《玉门市人大代表履职管理办法》《玉门市优秀人大代表评选办法》等 8 项制度，为代表履职提供制度保障。强化代表履职监督，本届以来，先后选取 88 名市人大代表向 14 个选区选民开展了工作述职，安排 13 名酒泉市人大代表向玉门市人大常委会进行工作述职，同时开展满意度测评；各乡镇也普遍开展了代表向选民述职活动，代表执行职务的自觉性和主动性明显提高。

支持代表依法履职。认真落实省市委人大工作会议精神，从经费保障、履职培训、参与活动、列席会议、审议发言等方面为代表履职创造条件。常委会通过引进电子表决系统、编印会议公报等形式，构建了人大监督的闭环体系，在提高人大会议质量、彰显监督成效的同时，将代表的心声、群众的意见体现到人大具体工作上，反馈到主抓落实的园区、乡镇、部门和单位，营造了尊重代表、参政议政、促进发展的良好氛围。

加大建议督办力度。制定《玉门市人大代表建议批评和意见处理办法》，建立常委会领导重点督办、人大专委会和常委会工作机构分工督办、代表视察督办、办理结果“两次评价”的工作新机制，有效解决了以往“重答复、轻落实”的现象。本届以来，人大代表共提出意见建议 383 件，办结率达 74%，一批涉及教育卫生、产业培育、园区建设、城市管理、民生改善等方面的突出问题得到了有效解决。

规范乡镇人大工作。出台《玉门市人大常委会关于加强和改进乡镇人大工作的指导意见》，从坚持正确的政治方向、依法履行法定职责、加强乡镇人大自身建设等五个方面，提出 18 条具体意见，促进乡镇人大工作迈向规范化制度化。

七、融入发展大局，积极参与中心工作

按照市委部署，常委会统筹抓好脱贫攻坚、项目建设、招商引资等工作，积极为全市经济社会发展“助攻撑劲”。

助力打赢脱贫攻坚战。常委会用心用情落实帮扶责任，广泛动员全市各级人大代表积极投身脱贫攻坚，多次听取和审议全市脱贫工作开展情况的报告，并开展视察、调研等活动。常委会领导全面落实分片包挂责任，经常深入基层指导推进相关工作。人大机关干部与贫困户建立结对帮扶机制，67 户帮扶户均按期完成脱贫任务，没有出现返贫现象。协调水务部门为龙泉村修建水渠 600 米；筹资 2.19 万元，为东兴村 146 名建档立卡群众人均办理 150 元“兜底保险”；向帮扶户连续多年送去“三春”物资。

助力优化县域经济发展环境。常委会以高度的思想自觉、政治自觉和行动自觉，全面参与产业链招商、项目包挂、园区项目督查等工作，助推全市经济高质量发展。五年来，赴外走访对接企业 197 家，签约项目 19

个，盛诺医药中间体等 3 个项目落户园区，引进到位资金 2.3 亿元，完成固定资产投资 2.6 亿元。认真落实市级领导包挂责任制，班子成员主动赴现场解决项目建设困难和问题，确保包挂工作取得实实在在的成效。按照市委要求，成立项目督查组，按季度对园区内的重点建设项目开展全程化的监督和指导，并就加强和改进相关工作提出意见和建议。

八、强化自身建设，履职能力显著提升

常委会深入学习领会习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时传达学习中央和省、市委重要会议精神，扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”“党史学习教育”“政治素质和业务能力大学习大提升”等专题教育活动，努力提高班子成员的履职能力和服务水平。加强制度和机关作风建设，新建和修订常委会工作制度 11 项，完善机关内部管理制度 14 项。深入开展“学习型、责任型、创新型、服务型、和谐型”五型机关创建和“让书香溢满机关”读书活动，建成人大常委会电子表决系统，完成《玉门市人民代表大会志》续编（2002 年 11 月—2016 年 11 月），人大常委会机关成功创建为酒泉市级文明单位。认真落实巡视巡察问题整改，全面规范了会务管理、公务接待、差旅费报销和重大公务活动。坚决扛起全面从严治党的主体责任，坚持崇尚实干、务实担当的用人导向，着力营造风清气正的干事创业环境。

各位代表，市十八届人大常委会已圆满完成了本届任期的使命任务。过去的五年，我们对新的历史条件下推动地方人大工作创新发展有了更深的认识和体会：

一是坚持党的领导，保证人大工作正确方向。坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一，发挥党组作用，重大问题、重要活动及时向市委请示报告，自觉将市委的决策部署贯彻落实到人大工作的全过程各方面，及时将市委决策转化为全市人民的共同心愿，保证人大工作行稳致远。

二是坚持同频共振，保证人大工作服务大局。围绕市委发展战略和中心工作，自觉把人大工作融入到全市大局中来思考、来谋划、来部署，做到市委市政府工作的重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，保证人大工作围绕中心，服务大局。

三是坚持厉行法治，保证人大工作依法推进。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，发挥人民代表大会制度在国家治理体系和治理能力现代化建设中的治理效能，站稳人民立场，尊崇宪法权威，弘扬法治精神，推进依法行政，促进司法公正，维护社会稳定，确保人大工作始终沿着法治化程序化规范化轨道运行。

四是坚持人民至上，保证人大工作紧贴民生。坚持代表在人大工作中的主体地位，发挥人大代表密切联系群众、服务引导群众的优势，倾听群众呼声，回应社会关切，把发展成果更多更好更公平地惠及到民生改善上，加快幸福玉门建设，践行以人民为中心的发展思想，在增进民生福祉上彰显担当和作为。

五是坚持守正创新，保证人大工作与时俱进。坚持向全国先进同行学习，解放思想，担当作为，顺应时代发展变化，在依法履职的同时，以自我革新的勇气，创新管理体制、

运行机制和监督形式，推动人大工作创新发展，充满活力。

各位代表，在回顾成绩的同时，我们也清醒地认识到常委会工作与宪法和法律赋予的职权与市委的要求、与代表和广大人民群众期盼相比，还有一定差距和不足，主要是视察、调研和执法检查的广度深度还不够，部分代表的履职意识还不强，审议问题跟踪监督抓得还不够紧，机关自身建设还需进一步加强等。对于这些问题和不足，我们将在今后的工作中努力加以改进。

各位代表，过去五年人大常委会取得的成绩，是市委正确领导的结果，是常委会组成人员和全体人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和乡镇、部门、驻玉单位密切配合的结果，是全市各族人民和社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表市十八届人大常委会向你们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

今后五年及 2022 年工作建议

各位代表，刚刚闭幕的市十六次党代会，科学谋划了玉门市未来五年的发展蓝图和战略举措，为我们做好新时代人大工作指明了方向、注入了动力。市人大常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央人大工作会议精神，围绕市十六次党代会总体部署，为把玉门打造成绿色发展样板区、协调共享创新区、社会治理先行区、铁人精神传承区和改革开放新高地，共建文明城市新家园，努力为再创玉门辉煌、再现玉门荣光，建设社会主义现代化先行市贡献人大智慧和力量。

一、在强化政治建设上提升新境界。自觉把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的行动指南和根本遵循，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善人民代表大会制度，更好发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，推动人大工作与时俱进、高质量发展，做到与市委同心、与政府同向、与代表同行、与群众同力。

二、在服务发展大局上展现新作为。按照市十六次党代会确定的发展思路，围绕构建现代产业体系、实现农业农村现代化、培育经济发展新动能、打造生态宜居家园、提高社会文明程度、增进人民群众福祉、提升社会治理能力等方面，通过“视察 + 审议”“调研 + 督查”“询问 + 视察 + 督查”等方式，打好人大监督“组合拳”，落实好市委“走前列、作示范”的部署要求。高度重视“法治玉门”建设，持续开展执法检查，纵深推进普法教育，拓展专项监督领域，确保宪法和法律在我市行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。强化调研、论证、决定和跟踪，健全完善人大讨论决定重大事项制度，不断提升决议决定的科学化民主化法治化水平。依法按程序做好人事任免，加强和改进干部任后监督，促进“一府一委两院”国家机关工作人员更好地为民服务，忠

诚担当，履职尽责。

三、在突出代表作用上展示新气象。强化代表培训力度，实现代表任期履职培训全覆盖，不断提高代表参政议政的能力和水平。强化代表履职服务保障，提高代表在人大工作中的参与度，使人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。加快“智慧人大”建设，管好用活“一家一室一平台”，推行轮值主席工作制，为代表履职、基层群众就近参加人大活动创造条件、提供服务，建立人大民主民意表达载体。创新代表建议、批评和意见的受理、交办、督办机制，畅通代表密切联系群众渠道，在党的领导下，继续推进全过程人民民主建设。

四、在加强自身建设上实现新提升。认真贯彻落实中央人大工作会议精神，按照“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”的定位和要求，全面加强自身建设，不断提高人大及其常委会的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。发挥常委会党组的领导作用，落实好全面从严治党的主体责任。健全完善议事规则，发挥人大专委会和常委会内设机构的职能作用，推动新时代人大工作提质增效。加强和改进意识形态工作，强化人大调研和宣传，广泛开展向先进同行学习，在新的起点上继续推进人大工作创新发展。加强乡镇人大工作指导和联系，不断提升乡镇人大工作整体水平。

各位代表，2022 年是市十九届人大常委会履职的第一年。建议重点抓好以下几个方面的工作：

（一）围绕市委部署，做好重点工作审议，汇聚“走前列、作示范”的工作合力。按照市十六次党代会提出的“八个坚定不移”和“正确监督、有效监督、依法监督”的要求，完善人大对“一府一委两院”监督制度，加强重点工作专题视察、调研问政、督促检查和报告审议，重点听取和审议 2022 年上半年全市经济社会发展、农村集体产权制度改革、PPP 项目资金管理、医疗卫生体制改革、乡镇综合执法大队运行问题整改、监察委员会专项工作开展、法院民事审判案件执行、公检法司服务高质量发展等 24 个方面的工作报告，建立联动监督机制，推动问题有效整改，力促市委部署落地见效、引领发展。

（二）围绕人民关切，积极发挥人大担当，推动文明城市创建任务落实。按照“党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里”的要求，聚焦“四区一高地一家园”建设，统筹人大工作力量，加大全国文明城市创建的推进监督力度，综合运用工作督查、代表视察、专题调研、专题询问等方式，推动创城工作健全机制、形成共识、齐头并进，力促创建任务高效落实。扎实开展农村重点产业发展与扶持政策调整、健全完善养老体系、“八五”普法启动、鼓励大中专毕业生回乡就业创业等工作调研，为市委决策提供科学依据。创新代表意见建议督办机制，激发代表参与全国文明城市创建工作的主观能动性，引导社会各界凝聚起抓创城、建家园的内在动力，让人大工作更具活力、更有力度、更富实效。

（三）围绕服务大局，强化履职能力培训，提高忠诚为民的专业素养。按照党中央“站稳政治立场，履行政治责任，更好肩

负起人民赋予的光荣使命”的要求，深入推进代表履职能力建设。一是抓好代表培训工程。针对新一届人大代表的人员构成和知识结构，以提高履职能力为目标，坚持就地培训、赴外培训、观摩培训相结合，全年培训市级人大代表 90 人、乡镇人大代表 120 人，力争三年内实现代表培训全覆盖。二是实施“头雁”培训工程。以常委会组成人员和乡镇人大主席为重点，坚持网络学习和全国人大定点机构培训相结合，研讨交流与履职尽责相衔接，稳步提高履职能力和审议水平。三是开展阵地提升工程。对乡镇“人大代表之家”、村组社区“人大代表工作室”从内容形式、管理机制、日常活动、科技赋能等方面进行改造提升，为代表履职和回应群众关切提供一体化的服务载体。

（四）围绕依法治市，强化法律工作监督，确保法律法规全面有效实施。坚持问题导向、目标导向和结果导向，组织开展《城乡规划法》《城市市容和环境卫生管理条例》执法检查，助力全国文明城市创建。对《安全生产法》和《未成年人保护法》执法检查进行“回头看”，持续夯实园区乡镇部门监管责任，推动企业学校认真落实主体责任。坚持党对人大工作的全面领导，坚决贯彻市委工作部署，把市委决策通过法律程序转化为全市人民的共同心愿和工作动力，实现党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一。

（五）围绕自身建设，优化管理体制和运行机制，确保人大常委会高效运转。坚持政治建设为统领，抓好常委会党组政治理论学习，建立“四史”学习教育长效机制。修订完善人大常委会议事规则和主任会议议事规则。加强纪律作风建设，抓好意识形态、党风廉政建设和反腐败斗争，落实全面从严治党的主体责任，打造政治坚定、尊崇法治、监督有力、作风过硬的“人大铁军”。加强人大队伍建设，着力解决“一委一人”等突出问题。扎实推进省级文明单位创建，常态化开展向全国先进同行学习交流活动，不断提高常委会机关的凝聚力、战斗力和向心力。

各位代表！新时代呼唤新作为！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心，接续奋斗，继往开来，把宪法法律赋予的各项职权履行好，把党和人民托付的各项任务完成好，努力为“再创玉门辉煌、再现玉门荣光”做出新的更大的贡献！

政府工作报告

——2021年11月20日在玉门市第十九届人民代表大会第一次会议上

李应伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2021年及过去五年工作回顾

2021年，是中国共产党成立一百周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年。一年来，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，认真落实中央和省、市各项决策部署，在市委的坚强领导下，团结带领全市人民锐意进取、攻坚克难、主动作为，积极应对经济下行压力，圆满完成了市十八届人大五次会议确定的目标任务，全市呈现出经济稳步增长、生态持续向好、社会安定和谐、民生不断改善的良好局面，实现了“十四五”良好开局，为向第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。预计全年，地区生产总值超200亿元，增长8%；工业增加值增长9%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长9.5%，城镇居民人均可支配收入增长8%，农村居民人均可支配收入增长9%，一般公共预算收入增长6%。

项目建设开创新局面。全面推行“承诺即开工、容缺即审批”帮办服务，开工重点项目126个，昌马120万千瓦抽水蓄能项目进展顺利，龙源20万千瓦风电、西部鑫宇、尚上化工、金利通等83个项目加快推进，凯盛大明一期第一条线竣工点火，中核20万千瓦风电、世纪德坤、中车株洲等25个项目建成投产。创新开展“链长制”招商，组建6个产业链招商小组，制定“四图”“五清单”，成功举办新能源产业发展大会、中国农药产业高质量发展论坛，签约陕煤集团新能源可降解材料等招商引资项目86个，引进到位资金100亿元，其中省外到位资金86亿元，争取各类财政性资金21亿元。

工业转型迈出新步伐。坚定不移推进“工业强市”战略，培育规上企业12户，预计完成工业增加值160亿元，占酒泉市的比重达到54%；玉门油田原油产量、加工量分别达到59万吨和200万吨，积极支持玉门油田入选全省氢能源产业链“链主”企业。浩海一期生产安全环保设施改造完成、二期建

设全面推进，普罗生物在甘肃股权交易中心“专精特新板”挂牌。实施工业园区提升行动，老市区和东镇污水处理厂提标改造、天然气入园等项目加快推进，智慧园区监管平台、消防应急救援站投入运行，临铁综合物流园、危化品物流园等项目进展顺利。

现代农业取得新成效。坚持产业振兴引领乡村振兴，深入实施优势特色产业三年倍增行动，建设高标准农田 5.1 万亩，建成土地流转连片示范点 41 个，流转土地 10.7 万亩，托管农业生产土地 3 万亩，粮食种植面积稳定在 16 万亩。农业产业强镇、枸杞小镇等项目加快推进，新希望集团 30 万头生猪种养一体化项目建成投产，引进落地投资 500 万元以上农产品加工项目 12 个，农产品加工和仓储能力分别达到 34 万吨和 10 万吨。

城乡面貌呈现新变化。加快城乡融合发展步伐，投资 1.7 亿元，实施城建重点项目 22 个，改造棚户区 1582 套、老旧小区 876 户，新改建换热站 5 座、供热管网 8.3 公里，国道 312 线城区过境段改线分流工程建成通车，解决了困扰群众多年的出行拥堵、噪音扰民问题；投资 9729 万元，硬化村组道路 110 公里，改造土坯房 437 户，完成清洁取暖 1400 户，9 个行政村被确定为全省乡村建设示范村。

三产发展孕育新活力。深入推进市场主体培育突破行动，新增市场主体 2170 户，培育限上企业 16 户、外贸企业 2 家，实现外贸进出口额 1.3 亿元。不断激发消费活力，制定促消费政策措施，筹资 1910 万元，鼓励企业让利促销，拉动住房、商超、餐饮等消费 2 亿元。加快全域旅游示范区创建，玉门油田红色旅游景区、水上世界生态公园、清泉火烧沟等重点项目进展顺利。金融赋能实体经济，为 204 户民营企业协调贷款 19.3 亿元，为 142 户企业和个体工商户提供政府性融资担保贷款 6403 万元。

民生事业再添新福祉。始终坚持以人民为中心的发展思想，全面落实省市惠民实事，发放就业补贴 2511 万元，新增城镇就业 2224 人，引进各类紧缺专业技术人才 306 名，推荐 130 名高校毕业生进企业见习就业。志远学校、第四小学建设项目加快推进，第五幼儿园、第二小学艺体楼、独山子源泉小学综合楼建成投用，评选“名校长”“名教师”6 名。第一人民医院创建为“三级乙等综合医院”、传染病区建成投运，公立医院综合改革受到国务院通报奖励。发放各类社会救助资金 8170 万元，尽最大努力保障好困难群众基本生活。

深化改革实现新突破。实施优化营商环境提升行动，78 项行政审批和公共服务事项下放基层政务服务中心，40 项实现“省内通办”，48 项实现“跨省通办”，65 项高频事项实现“一件事一次办”，951 项全部实现网上办理，营商环境建设、“标准地”改革和退役军人服务体系建设经验在全省推广。率先在全省建立供销合作发展基金，花海供销社荣获全国供销总社“金扁担改革贡献奖”。

一年来，市政府依法履行职责，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，人大建议、政协提案较好完成。强化廉政风险防控，加强审计监督，审计各类项目 62 个，节约财政资金 1.1 亿元。依法统计、政务督查、政务公开、意识形态等工作扎实推进，国防动员、人民防空、优抚安置等工

作持续加强，工青妇、残联、工商联、民族宗教、防震减灾、消防救援等工作取得了新进展，税务、金融、电力、气象、邮政、通信、武警等驻玉单位为全市经济社会发展做出了重要贡献。

各位代表！今日的成绩，源于过去的沉淀；今日的收获，源于昔日的耕耘。过去五年，是玉门发展历程中极不平凡的五年，是经受诸多考验、战胜重重困难的五年，我们见证了脱贫攻坚的全面胜利、小康社会的全面建成，经历了疫情防控的大战大考，实现了“十三五”规划圆满收官。五年来，在市委的坚强领导下，市政府全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，以奋力冲刺的劲头干在实处、走在前列，书写了玉门经济社会高质量发展的时代新篇章。

五年来，我们始终把加快发展作为第一要务，综合实力大幅跃升。坚持项目引领，累计实施重点项目 846 个，完成投资 635 亿元，引进资金 410 亿元，争取资金 96.3 亿元，687 个项目建成投运。全市地区生产总值跨越 200 亿元大关，较 2016 年增长 34.5%，占酒泉市的比重由 20.6% 提高至 28.5%；城乡居民人均可支配收入分别达到 3.99 万元和 2.17 万元，年均增长 7.7% 和 8.5%。县域经济综合实力连续五年位居全省第一，连续两年上榜“中国西部百强县市”，是甘肃省唯一上榜的县级市。

五年来，我们始终把壮大产业作为主攻方向，新旧动能转换升级。着力打造新能源及装备制造、化工两大产业集群，产值分别达到 24 亿元和 190 亿元，培育规上工业企业 66 户、高新技术企业 12 户，工业增加值达到 160 亿元。玉门东建材化工工业园、老市区化工工业园被认定为省级化工产业集中区，玉门经济开发区获批省级高新技术产业开发区，连续四年考核为全省优秀开发区。瓜、果、菜、猪、羊、草六大产业提质增效，43 个农产品获得“三品一标”认证，成功打造“中国蜜瓜之乡”“中国韭菜之乡”“中国黑枸杞之乡”“中国人参果之乡”，获评“全国农村创新创业典型县”“乡村振兴中国农产品流通创新示范市”。新增三产限上企业 37 家，创建国家 4A 级旅游景区 2 个、3A 级 4 个，被命名为“河西走廊国家体育产业示范基地”，入选首批“省级全域旅游示范区”。

五年来，我们始终把脱贫攻坚作为重中之重，全面小康如期实现。坚持聚焦“两不愁三保障”精准发力，把最大精力放在脱贫攻坚上、最大财力集中到发展富民增收产业上、最优秀的干部选派到脱贫攻坚主战场上，为重点易致贫人群购买防贫商业保险，精准制定“一户一策”帮扶措施，贫困群众全部住上了安全住房、喝上了干净卫生的自来水，就学、就医等公共服务全面保障，贫困人口人均纯收入达到 9989 元，年均增长 17.3%，11353 名建档立卡人口实现稳定脱贫，插花型贫困县脱贫摘帽，玉门市、独山子乡分别被评为全省、全国脱贫攻坚先进集体。

五年来，我们始终把生态优先作为长远之策，人居环境明显改善。深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，建立国土空间规划体系，国土绿化生态保护修复、自然生态综合整治试点和湿地保护项目加快推进，58 个中央环保督察反馈问题和 74 个省市环保督察反馈问题全部整改完成。深入开展国

土绿化行动，治理沙化土地 17 万亩，人工种草 5 万亩，人工造林、退耕还林、封滩育林 34 万亩，新市区 45 公里环城林网全线闭合，城市绿化覆盖率达到 37.3%，环境空气质量达到国家二级标准，地表水和城市饮用水水源地水质达标率 100%。玉门市相继获评“国家园林城市”“全国生态文明建设典范城市”“全省绿化模范市”。

五年来，我们始终把城乡融合作为必由路径，宜居玉门魅力彰显。积极推动城乡融合发展见实效，累计投入资金 17 亿元，实施城建重点项目 184 项，改造棚户区 7200 户、老旧小区 5703 户，新建改造供热管网 59.4 公里、换热站 16 座、城市主次干道 35.6 公里，新市区“十纵十横”的路网框架全面形成，城市建成区面积达到 12 平方公里，城镇化率由 57.5% 提升至 63.6%。新改建农村公路 1329 公里，安装路灯 4284 盏，改造农房 3036 户、农村厕所 12664 座，建成清洁村庄 59 个，创建省级乡村旅游示范村 5 个，被评为“全国生态特色旅游市”，荣获“国家卫生城市”“国家防震减灾示范城市”称号。

五年来，我们始终把深化改革作为关键一招，发展活力竞相释放。大力推进简政放权，在全省率先推行“一处跑跑一次”行政审批制度改革，创新开展“五减一容缺”改革，各类审批时限压缩 82%。建立招商引资项目前期手续承包代办和区域性集中评价制度，建成全省首个工程项目审批平台，审批时限压缩到 35 至 70 个工作日，企业开办“半日办结”。政府机构改革、医药卫生体制、农村集体产权制度等重点领域改革全面完成，公安体制、户籍制度、自然资源资产产权、农村宅基地确权等重大改革不断深化，获评“2019 中国政府信息化管理创新奖”“2019 中国营商环境百佳示范县市”“2020 中国营商环境质量十佳市”“法治政府建设行政审批制度改革示范市”。

五年来，我们始终把执政为民作为根本宗旨，社会事业全面进步。坚持每年投入 80% 以上的财力用于兴办民生实事、解决民生难题，第三小学、第四幼儿园、第一人民医院建成投运，中医医院、妇幼保健院完成改造提升，第二人民医院恢复运行。城镇登记失业率控制在 4% 以内。城乡低保、特困供养提标任务顺利完成。老年公寓投入运行，油城敬老院全面建成，被评为“甘肃省医养结合示范先行县”。建成全省首个社会治理服务中心，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。民族团结、宗教和顺。荣获“全国法治县创建活动先进单位”“2020 中国社会治理百强市”“省级民族团结进步示范市”。

五年的奋斗历程，有许多记忆值得回味，有许多瞬间直抵人心。2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市上下众志成城、闻令而动，先后选派 6 批次 18 人支援全省疫情防控，1 人赴湖北开展援鄂医疗服务，2 人被评为“全省抗击疫情先进个人”，在最美逆行路上展现了玉门儿女的感人风采。特别是近两个月以来，面对“家门口”的疫情，全市各级压紧压实“四方”责任，落细落实防控措施，累计投入财政资金 3877 万元，紧急购置方舱 CT、负压救护车等医疗设备和防疫物资，建成农垦医院集中隔离医学观察点，有序推进新冠疫苗免费接种，组织开展了两轮全员核酸检测，全力守护了全市人民群众的生命安全和身体健康。第一时间为嘉峪关市援助肉、菜、果等生活物资，与兄

弟县市区守望相助、共克时艰，用实际行动展现了玉门担当。抗疫期间，广大医务人员、公安干警、基干民兵、基层干部、新闻工作者和志愿者挺身而出、日夜奋战，普通劳动者默默无闻、无私奉献，一大批爱心企业、社会团体和个人伸出了援助之手，踊跃捐款捐物，累计接收爱心捐款234万元、物资折价204万元，用实际行动谱写了一曲曲爱的赞歌，构筑起了联防联控的“钢铁长城”，为我们坚决打赢这场疫情防控阻击战提供了强大的精神动力和物质保障！在此，我代表市人民政府向所有在抗击疫情中付出辛劳的一线工作者、向所有为抗击疫情做出贡献的同志们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回首五年，既有跋涉的艰难，更有成功的喜悦；既有铭心的记忆，更有理性的思考。我们深深感受到：党的领导是取得成功的根本保证。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，保证了政府工作始终沿着正确的方向不断前进。只有把党的全面领导落实到政府工作全过程，在市委的坚强领导下开展工作，才能战胜各种风险挑战，实现玉门经济社会高质量发展。发展是赢得主动的关键所在。玉门的发展是场“接力赛”，面对资源枯竭转型的困难挑战和县域经济竞相发展的激烈态势，只有咬定青山不放松、一张蓝图绘到底，只有在发展中凝聚力量、破解难题，才能保持玉门发展的旺盛生命力，才能在接续奋斗中不断把玉门的各项事业推向前进。坚持人民至上是一切工作的价值取向。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，时刻关心群众安危冷暖，及时解决群众身边的就业、就学、就医等急难愁盼问题，让发展成果更多惠及全市人民，才能最大限度地凝聚民心、集中民智，我们的工作才更有群众基础，才能赢得群众满意。改革创新是跨越赶超的不竭动力。我们坚持改革不停顿、开放不止步，打造了行政审批、社会治理、县级融媒体、铁人干部学院四张改革名片，极大地提升了玉门的知名度，为经济社会发展注入了强劲的动力。实践证明，实现高质量发展，既要借鉴“他山之石”推陈出新，又要“自我革命”激发内生动力。唯有如此，才能优化软环境、夯实硬基础，蹚出一条符合玉门发展实际的新路子。“铁人”精神是干事创业的精神支柱。玉门是一座有精神的城市，“铁人”精神就是玉门的宝贵财富。面对全面消除贫困、抗击新冠疫情等大事要事，我们不畏困难、不惧挑战，打赢了一场又一场硬仗，取得了一次又一次胜利。这些点点滴滴的背后，无一不闪烁着“铁人”精神的耀眼光芒，激励着玉门昂首阔步迈向新征程。安全环保是经济社会发展的生命线。各地经验教训时刻警示我们，发展决不能以牺牲安全、破坏环境为代价。只有统筹发展和安全，坚定不移走安全发展、绿色发展之路，警惕“黑天鹅”，防范“灰犀牛”，坚决守好安全和生态两条底线，才能使玉门在高质量发展中行稳致远。这些经验体会弥足珍贵，必须倍加珍惜，持之以恒的坚持。

各位代表，奋斗历程波澜壮阔，发展成就鼓舞人心。成绩的取得，得益于市委的坚强领导，得益于历届政府的接续奋斗，离不开市人大、市政协及社会各界的监督支持，更离不开全市广大党员干部群众的奋力拼搏。在此，我代表市人民政府，向市委、市人大、市政协，向全市各族人民，向各位人

大代表、政协委员，各民主党派、工商联、人民团体，向人民武装部及驻玉部队指战员、武警官兵、公安干警、离退休老同志，向玉门油田分公司、中核四〇四厂、省疏勒河流域水资源利用中心、中石油西北销售玉门分公司、各农垦团场等中央和省属、市属驻玉单位，向长期以来关心支持玉门改革发展的社会各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中一些不平衡不充分的问题依然突出，主要表现在：产业结构不尽合理，工业经济“一业独大”，民营经济实力弱、体量小，龙头企业上下游产业链还没有形成，支撑工业经济持续高质量发展的动力不足；农业产业化规模不大、链条不长，特色农产品的品牌优势没有形成产业优势，龙头企业少，辐射带动力不强，农民专业合作社抵御风险的能力弱；物流通道的区位优势尚未转化为经济优势，商贸物流产业发展滞后，消费带动能力弱；部分单位和少数干部改革创新锐气不足，干部能力素质还不能适应高质量发展新要求。这些问题，我们将高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

今后五年工作思路和奋斗目标

各位代表！回顾过去，初心不改；展望未来，使命在肩。站在新的历史起点上，玉门的发展迎来了新的历史机遇。新时代推进西部大开发形成新格局带来的政策叠加机遇，“双碳”目标带来的新能源经济和产业升级机遇，乡村振兴战略带来的协同发展机遇，酒嘉双城经济圈、大敦煌文化旅游经济圈带来的辐射带动机遇，必将支撑玉门高质量发展进入新时代。刚刚闭幕的市第十六次党代会，紧紧把握玉门发展的历史性机遇和时代性特征，科学描绘了玉门今后五年发展的宏伟蓝图，提出了明确的奋斗目标，鼓舞人心、催人奋进。做好今后五年的工作，最根本的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，确保党中央和省、市委决策部署第一时间执行、不折不扣落地；最关键的是坚决贯彻落实市第十六次党代会精神，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，以奋斗者的心态逐梦前行，以奔跑者的姿态抢占先机，以担当者的状态笃定实干，全力以赴把党代会既定的“规划图”“路线图”变成“施工图”“实景图”。

新一届政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极主动融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕“党建引领、产业带动、城乡协调、全面推进”发展思路，坚持“工业强市”不动摇，坚定不移打造绿色发展样板区、协调共享创新区、社会治理先行区、铁人精神传承区和改革开放新高地，共建文明城市新家园，争先锋、走前列、作示范，奋力谱写全面建设社会主义现代化玉门新篇章，努力再创玉门辉煌、再现玉门荣光！

新一届政府工作的总体目标是：紧盯“四区一高地一家园”奋斗目标。实施六大战略，实现全市地区生产总值年均增长8.5%以上，

五年后力争达到400亿元以上；固定资产投资年均增长10%以上，达到150亿元；社会消费品零售总额年均增长8%以上，达到40亿元；城乡居民人均可支配收入年均增长10%以上；一般公共预算收入年均增长6%以上，突破6亿元，县域经济综合实力在西部百强县排名中争先进位。

围绕打造绿色发展样板区，实施工业强市战略。坚持把工业作为立市之本、强市之要，坚持优势资源向优势产业倾斜，持续壮大新能源及装备制造和化工两大产业集群，坚定不移打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。牢牢把握习近平生态文明思想，围绕绿色安全发展，落实“双碳”目标，建设生态园区，打造绿色工厂，创建数字车间，争创国家资源型城市产业转型升级示范区。依托丰富的风光资源优势，打造西部“绿电洼地”和中国新能源之都，力争将玉门经济开发区创建为国家高新技术产业开发区；依托石油化工、煤化工和精细化工优势，将玉门东建材化工工业园和老市区化工工业园打造成承接东中部产业转移升级示范区；依托通道优势，以工业带动第三产业发展，打造千万吨级煤炭智慧物流园。五年后，全市新能源及装备制造产业产值达到150亿元以上，化工产业产值达到500亿元以上，煤炭销售额达到100亿元以上。

围绕打造协调共享创新区，实施乡村振兴战略。科学编制“十四五”推进农业农村现代化规划，加快农村一二三产业融合发展，健全城乡融合发展机制，扎实推进乡村建设行动，努力构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。实施现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动，推动瓜、果、菜、猪、羊、草六大产业提质增效，争创省级乡村振兴示范区、省级农业产业示范园，创建一批全国“一村一品”示范村镇；实施分布式光伏整县集中推进行动，加快推进整村屋顶分布式光伏开发试点工作，促进项目所发电能就近消纳，助力村集体经济发展；实施高标准农田建设和土坯房改造行动，整理耕地35万亩以上，每年完成400户以上农村土坯房改造任务，全面提升农村人居环境。五年后，5000万元以上农业龙头骨干企业达到5户，农产品加工转化率达到75%以上，力争形成10亿级蜜瓜现代产业园区、5亿级枸杞生产加工基地、5亿级猪羊牛加工销售体系，城乡居民收入保持两位数增长，实现发展成果普惠共享。

围绕打造社会治理先行区，实施依法治市战略。深入推进法治玉门、法治政府、法治社会一体化建设，优化“一个中心一张网”管理运行体制，高质量完成“八五”普法任务。集成多元手段打造“联合调处”“在线调解”平台，高效便捷开展信访和矛盾纠纷远程调解。依托“雪亮工程”，建立智能化技术防控网，推动社会治理数据大整合，力争3年内示范性综治中心全覆盖。提升全民国家安全意识，完善应急管理体系，巩固扫黑除恶斗争、政法队伍教育整顿成果，严厉打击各类违法犯罪活动，推进新时代社会治理体系和治理能力现代化，争创全国法治先进市、全国平安建设先进市。

围绕打造铁人精神传承区，实施凝心铸魂战略。守“铁人”忠诚，胸怀“国之大者”，厚植家国情怀，把党的新思想、新理念体现到制定重大政策、落实重点任务的具体实践中，践行忠诚担当的职责使命。立“铁人”

意志，锤炼“有条件要上，没有条件创造条件也要上”的坚强意志，在招商引资、项目建设、产业发展中勇挑重担、敢闯敢干，凝聚起新时代干事创业的“精气神”。学“铁人”干事，不为困难找理由，只为成事想办法，以实干勤恳做事，用实干破解难题，确保各项工作争先锋、走前列、作示范。承“铁人”作风，以“铁人”为标杆，营造忆“铁人”、学“铁人”、做“铁人”浓厚氛围，激励干部争当“玉门功臣”、争做“玉门榜样”。

围绕打造改革开放新高地，实施创新驱动战略。深化“一处跑跑一次”改革，打造“无证明城市”。积极构建“亲”“清”新型政商关系，着力营造“有求必应”“无事不扰”的优质营商环境。深化园区体制、农业农村等重点领域改革，持续向开发区放权赋能，探索耕地指标跨省交易和农村集体经营性建设用地入市。积极创建国家级、省级创新型示范县，打造科技成果转移转化示范区。推进融资平台公司升级，成立综合性国有资产运营集团，加快资产盘活整合注入，提高直接融资能力。建立企业上市储备库，培育 1 家以上企业在中小板或创业板上市。

围绕共建文明城市新家园，实施城市提质战略。坚持“城市是人民的城市，人民城市为人民”的理念，以城乡总体规划为统揽，统筹城乡融合、新老市区协同发展。深入实施城市更新行动，完善道路、环卫、供电、防洪等专项规划，优化城市功能布局；实施“智慧城市”建设行动，开发智慧管理模块，推进城市治理能力现代化；实施全域无垃圾治理行动，纵深推进市容环境整治、道路空间提质等重点区域常态化整治。增强公众文明意识，提高全民综合素质，塑造城市人文魅力，积极创建全国文明城市和国家生态文明建设示范市，打造宜居宜业宜游宜商新家园。

2022 年重点工作任务

2022 年，是深入实施“十四五”规划的关键一年，我们要准确把握经济发展大势，集中力量办大事、精准施策办要事、多方协同解难事，为顺利完成各项发展目标奠定坚实基础。

主要经济预期目标是：

——地区生产总值增长 8.5% 以上；

——工业增加值增长 9.5%；

——固定资产投资增长 10%；

——一般公共预算收入增长 6%。

重点抓好八个方面的工作：

一、在项目建设上扩量提速，夯实经济发展基础支撑

牢固树立“项目为王”理念，坚持招商引资和谋划争取双向发力，持续扩大有效投资，壮大经济综合实力。

精准谋划项目，做实“储量”。认真研究国家、省市产业政策、资金投向，加大项目谋划储备力度，动态完善重大项目库，全年储备项目 500 个以上。完善招商引资、项目谋划业绩考核机制，设立 500 万元重大项目前期经费，做实做细项目前期工作，提高项目谋划包装质量，力争更多项目获得国家、省级支持，年内谋划重大支撑项目 30 个以上，争取中央和省级预算内投资项目 25 个以上、各类资金 20 亿元以上。

狠抓项目建设，做大“体量”。深化重大项目市级领导包挂、部门包抓、跟踪督办

责任制，全面落实“容缺即审批、拿地即开工”制度和项目建设考核办法，定期调度解决项目土地供应、规划许可、资金筹措等制约因素。全年实施重点项目124个，当年计划投资115亿元，其中新建项目76个、续建项目48个。重点推进昌马120万千瓦抽水蓄能、甘肃汇能20万千瓦风电、疏勒河综合调水工程等71个亿元以上重大项目，确保凯盛大明一期、首航装备制造项目建成投产。

突出招大引强，扩张“增量”。立足“强龙头、补链条、聚集群”，健全完善工作机制，优化产业链招商小组，成立3个招商小分队常年驻外招商，组建招商引资企业落地服务小分队，畅通企业落地快速通道。制定“一企一策”配套优惠政策，对接“三个500强”和行业龙头企业，推动陕煤集团、浙江巨化等重大项目取得实质性进展。打好驻点招商、节会招商、以商招商组合拳，全年组织大规模赴外招商4次以上，力争签约落地招商引资合同项目70个以上，引进到位资金110亿元以上。

二、在转型升级上提质增效，推动工业经济绿色崛起

坚持生产要素向优势产业聚集，加快形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链，推动工业经济高质量发展。

提升产业能级集群突破。持续壮大化工、新能源及装备制造两大产业集群，启动绿色载能高质量发展示范市产业规划编制。支持玉门油田“稳油增化”，加快推进160兆瓦光伏制氢、10万吨特种油品深度加氢等项目建设，争取战略原油储备库项目落地建设。引进“三酸两碱”基础化工企业，支持西部鑫宇、志合新材料等36个新建项目加快建设，积极帮办服务浩海煤化、勤业化工等企业二期项目建成投产，力争化工产业产值迈上200亿元台阶。加快新能源及装备制造项目建设，支持玉门750千伏变电站、“陇电入沪”特高压输电工程、酒钢200万千瓦智慧电网等项目完成年度建设任务。争取新能源指标100万千瓦以上，新增装机容量110万千瓦以上，力争新能源及装备制造产业产值达到40亿元以上。

做优园区平台“筑巢引凤”。坚持规划先行，编制“生态园区”发展规划和老市区、东镇化工工业园服务区规划，着力打造硅基材料产业园，引导资金、土地、原料和劳动力等要素向园区聚集，吸引更多绿电认证制造业项目落户玉门。实施园区基础设施提升行动，加强与中化集团、昆仑公司、中铁二十一局等企业战略合作，加快标准化厂房、危化品停车场等基础设施建设，配套建设生产生活服务设施，打造东镇生活服务基地，为企业提供“拎包入住”服务。不断提升园区精细化管理水平，持续完善化工园区智慧监管平台，聘请安全环保专家，健全园区一体化风险管控体系，确保东镇污水处理厂二期、老市区第二污水处理厂建成投运，全力争取将玉门东建材化工工业园列入国家“十四五”重点发展农药化工园区。

培育扶持企业成长壮大。完善工业企业支持政策，深入实施“小升规”行动，扶持老企业、困难企业改造升级，支持凯盛大明、新六农牧等龙头企业培育壮大。新增规上工业企业15户，培育销售收入5亿元企业2户以上，省级“专精特新”企业1家以上，创建数字车间1个、绿色工厂1家。加大僵

尸企业处置力度，盘活园区发展空间，“腾笼换鸟”提升企业质量。积极争取能耗指标，帮助企业解决能耗空间不足问题。

三、在乡村振兴上全面发力，助推农业农村加快发展

立足乡村资源禀赋，强产业、抓建设、促增收，让农业更有奔头，让农村更有看头，让农民更有赚头。

巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，统筹财政资金，健全防止返贫动态监测和帮扶长效机制，继续实施“防贫商业保险”兜底保障工程。按照“抓续建、抓配套、抓更新、抓改造，打通最后一公里，用好现有水资源”水利工作思路，谋划实施一批调蓄水池、灌区改造、人饮提质增效等项目。以产业带动脱贫、以就业巩固脱贫，稳定脱贫人口就业 3600 人以上。深入开展新型农民素质提升行动，培养农业产业带头人 100 人以上。完善企业参与乡村振兴扶持政策，建立规上工业企业联系帮扶行政村长效机制，实施“百企帮百村”行动，每户央企、国企结对帮扶 1 个乡镇，每户规模以上工业企业至少联系帮扶 1 个村，推动企业发展和乡村振兴互惠互利。

做精特色优势产业。坚持以工业化思维发展农业，扶持瓜、果、菜、猪、羊、草六大特色产业向全产业链发展，种植高原夏菜 11 万亩，积极争取现代丝路寒旱农业示范项目，重点实施省级现代农业产业园、省级产业集群、6 万亩高标准农田、区域性良种繁育等 11 个项目，引进培育 5000 万元以上的农业产业化龙头企业 1 家。严格落实基本农田保护政策，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，保障粮食安全。全力打造“玉门珍好”区域公共品牌，年内认证“三品一标”农产品 4 个，不断提升蜜瓜、枸杞、韭菜、人参果等特色农产品品牌影响力和商品转化率，争创国家农产品质量安全县、国家有机农业认证示范市、国家林业产业示范园区。

稳步推进乡村建设行动。加快编制乡村建设规划，按照“收缩边缘、集中居住、综合配套、社区管理”模式，整村推进土坯房改造，引导农户向中心村集中、向集镇聚集。加快改造农村户厕、自然村组道路等项目建设，铺设污水管网 20 公里、供暖管线 20 公里。开展农村人居环境整治和美丽村庄、美丽庭院创建，打造省级乡村建设示范乡镇 2 个、示范村 10 个。加快“数字乡村”试点县建设，推动数字乡村公共数据和应用平台建成投用，创建县级以上文明村镇 15 个。实施新型农村集体经济提升行动，加快落实 8 兆瓦分布式光伏整村推进项目，规范农民专业合作社运营管理，创建酒泉市级以上农民专业合作社、家庭农场 30 家，力争集体经济年收入 10 万元以上的村达到 20 个。

四、在商旅融合上多点突破，激发消费市场内生动力

坚持把文旅商贸作为助推经济发展的新引擎，健全完善商贸流通体系，深度挖掘文化旅游资源，积极培育新型消费业态，构建多点支撑的三产发展格局。

繁荣活跃通道经济。规划建设 312 国道大型服务区，加快推进省道 302 线玉门东至肃北公路、国道 312 线分流工程二期、甘肃润乐危化品物流保障中心、丝绸之路玉门公路港等重点项目建设。启动现代物流产业发展规划编制，整合临铁物流园、军垦火车站、玉门货运站等物流资源，引进现代物流企业，

启动建设千万吨级煤炭智慧物流园、经济开发区兰炭产业园和石材加工产业园，培育商贸物流龙头企业 2 户，全力打造丝绸之路经济带重要物流集散地。

大力发展全域旅游。以创建“国家全域旅游示范区”为契机，向东承接“酒嘉双城经济圈”，向西融入“大敦煌文化旅游经济圈”，重点打造提升玉门油田红色旅游景区、赤金峡旅游景区、天境昌马生态旅游景区，加快桃源小镇、红田园等 4 个 3A 级乡村旅游景区提档升级，推动全域旅游联动发展。加快水上世界生态公园等重点文旅项目建设，积极承办铁人文化艺术节、赤金峡漂流节、超级铁人三项赛等品牌节会赛事。持续打造国内知名、省内一流的红色教育基地，完成玉门铁人干部学院二期续建工程，年内培训 1 万人次以上。

激发市场主体动能。实施限上企业和市场主体培育行动，支持营利性服务业“限下转限上”，新增限上企业 15 户以上、市场主体 2000 户以上。鼓励引导工业企业产销分离、集中结算，出台支持区域性总部经济和外贸经济发展的政策措施，培育区域性总部企业、外贸企业 2 户以上。优化布局新型农贸市场及社区商业配套综合体，打造城市一刻钟便民生活圈。引进品牌连锁企业和特色品牌店，广泛开展农产品、汽车、美食等大型促销展销活动，满足多层次、多元化消费需求。完善工业园区商贸配送体系，引导商贸企业服务业态向工业园区延伸。

五、在城市建设上提升品质，打造宜居宜业美丽家园

巩固提升全国卫生城市创建成果，抓统筹、强建管，塑优城市形态，完善城市功能，着力营造美丽舒适的人居环境。

加快城市更新步伐。高标准完成玉门市国土空间总体规划，启动老市区、东镇控制性详细规划编制。加快新市区备用水源和城乡供水一体化建设步伐，完善城市亮化、供热、供电等市政设施。加大老旧小区、棚户区和新市区老城改造力度，新建工业园区租赁住房，完成老市区 376 户公租房、安全路排水管网、新市区生活垃圾填埋场防渗加固和建筑垃圾填埋场改造提升。扩大 5G 网络覆盖范围，新建 5G 基站 100 个以上。加快建设玉门数字信息中心项目，提升城市智能化管理水平。

精细管理做美城市。争创全国文明城市，集中开展文明交通治理、文明风尚培育、城乡文化建设等行动，下功夫整治环境卫生突出问题，努力实现全域无垃圾目标。打造智慧交管，优化停车区域布局，在新老城区建设停车位 1100 个以上。着力提升物业服务水平，建立星级评定、末位淘汰机制，打造物业服务标杆企业 1 家以上。美化升级城市主次干道和背街小巷，改造提升玉泽湖生态旅游景区。推进便民公园、道路绿廊等绿化建设，新增绿化面积 6 万平米以上，“见缝插绿”让城市“应绿尽绿”，不断扮靓城市容颜。

六、在改革创新上争创一流，努力营造最优营商环境

坚持向改革要活力，向创新要动力，突出抓好重点领域和关键环节改革，全面提高政府服务效能。

推动创新驱动发展。加快数字化建设，推动政务数据共享，开展“一件事一次办”主体服务，开发“最多跑一次”模块，推动

党政机关对公业务线上办理，推出企业、个人高频事项集成办、极简办，更多事项“一网通办”。加快“无证明城市”建设，根治无谓证明和繁琐手续，实现公共服务无证明。加快融资平台公司整合升级，组建运行综合性国有资产运营集团。加快创建国家高新技术产业开发区，鼓励企业加大研发投入，年内新增高新技术企业 8 户以上、省级创新型企业 2 户、省级以上创新平台 1 个。

持续优化营商环境。深化“标准地”改革，推行“免打扰”服务，设立招商引资项目代办中心，成立工作专班，全程帮办代办项目前期手续，当好“金牌店小二”，从项目用电、用水、用气、生产原料等环节入手，开启“全周期、全过程、全方位”服务新模式。建立民营经济发展联席会议制度和“政银企”对接机制，定期听取民营企业意见建议，召开企业融资需求对接会，研究解决企业发展中的具体问题。建立多部门联动执法机制，强化审批事项全程监管，健全跨部门、分级分类、“互联网 +”监管制度，构建全链条闭环监管新模式；依法整治无序竞争、恶意竞争等行为，以法治环境守护营商环境，以各项服务“微改变”换取营商环境“大改观”“大提升”。

创新社会综合治理。持续推进社会治理先行区建设，优化提升“一个中心一张网”，创新“5432”社会治理模式，构建覆盖城乡的公共法律服务和矛盾纠纷多元化解体系。推进扫黑除恶斗争常态化，严厉打击各类违法犯罪活动，争创全国平安建设先进市。积极探索社会信用体系建设长效机制，逐步推行信用承诺制度，形成“政府引导、行业监管、企业内控、公民自律”社会信用体系，树立诚信玉门形象。纵深推进全国民族团结进步示范市创建，规范民族宗教事务管理。深入开展军、警、民双拥创建活动，争创全国双拥模范城市。

七、在生态文明上坚守底线，不断厚植绿色发展根基

坚持生态优先、绿色发展，牢固树立底线思维和红线意识，坚决守住安全生产和生态环保底线。

打造绿色生态屏障。持续打好蓝天碧水净土保卫战，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，严格落实河湖长制、林长制，大规模开展国土绿化行动，启动实施水系连通五年行动计划，完成沙化土地治理 1.8 万亩，人工造林 4000 亩，退化林修复 2.7 万亩，人工种草 1 万亩，创建国家森林乡村示范点 2 个。严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，巩固环保督察反馈问题整改成效，完成四项主要污染物减排约束性指标，市区优良天数达到 85% 以上，饮用水源地水质达标率 100%，启动昌马镇和柳河红旗村“两山”实践基地创建，争创国家生态文明建设示范市。

提升环保监管能力。深入打好污染防治攻坚战，建立健全环境治理体系，积极争取生态环境治理政策资金，力争完成同福化工历史遗留铬渣修复治理二期和新市区污水厂深度处理等重大环保项目建设。依托全市“智慧环保”和化工园区智慧化监管两大平台，全面推进生态环保智能信息化和主要污染物在线监测体系建设，加强环境隐患排查和企业执法监管力度，实现化工企业联网管控和环境监测网络全覆盖，力争将玉门环境监测站创建为全省一流监测站。

筑牢安全工作防线。严格落实安全生产责任制，以安全生产专项整治三年行动为抓手，持续加强危化、交通、矿山、建筑等领域专项整治和隐患排查治理，持续完善高危行业“专家会诊”和政府购买服务机制，不断提高企业安全生产水平。加强应急救援力量建设，做好洪涝干旱、火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务，持续提高防灾减灾抗灾救灾能力，坚决防范生产安全事故发生，切实保障人民群众生命和财产安全。

八、在共建共享上久久为功，增强人民群众幸福指数

始终把造福人民作为政府工作的最大追求，深怀爱民之心，办好利民之事，努力让发展成果普惠全市人民。

全力推动就业创业。坚持就业优先战略，加大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体自主就业、返乡创业力度，发放创业担保贷款 5000 万元以上，对符合条件就业困难人员灵活就业的每人给予 5000 元社会保险补贴，推荐 130 名高校毕业生到企业见习就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。深入推进大众创业、万众创新，落实创业扶持政策和激励机制，新增创业就业孵化基地 1 家。加大人才引进力度，完善政策支撑，招引各类紧缺专业技术人才 360 名。实施“农民工返乡入园”工程，健全企业用工帮扶机制，激励引导外来人才和城乡劳动力进入园区企业就业。

办好人民满意教育。以“办人民满意的好学校”为目标，落实“双减”政策，加大对乡村学校、薄弱学校、职业学校软硬件设施投入，持续扩大优质教育资源供给，推动志远学校、玉门二中宿舍楼建成投用，全力创建省级智慧教育示范区。促进产学研融合发展，加强石油中专与酒泉职业技术学院等省内外院校合作，加快建设化工产业产教融合实训基地，为企业输送紧缺技能型人才。深化教师队伍“县管校聘”、绩效工资等改革，加大“名教师”“名校长”培养力度，实施高三年级集中封闭式管理，全面提高高中教育教学质量，高考本科上线率达到 80% 以上，一本上线率保持在 35% 以上。

加快发展健康事业。纵深推进健康玉门建设，常态化抓好疫情防控，深化医药卫生体制改革，巩固公立医院综合改革成果，启动中医院康复楼、疾病预防控制机构标准化等重点项目建设，不断改善医疗卫生基础设施。持续推进“名医名科名院”创建工程，打造酒泉市级中医药特色专科 2 个，大力引进和培育全科医生，推动基层医疗服务能力全面提升。积极落实“三孩”政策，提高优生优育服务水平，鼓励社会力量发展普惠性托育服务。

完善社会保障体系。深入实施全民参保计划，持续扩大基本养老保险、基本医疗保险覆盖面，全面构建覆盖城乡、公平普惠、更可持续的多层次社会保障体系。健全完善基础养老金政策调整机制，稳步提高城乡居民养老保险待遇水平。加强和改进社会救助制度，积极发展多元养老服务模式。认真落实退役军人优待抚恤、移交安置等政策待遇，营造全社会尊崇退役军人的良好氛围。严格落实治理拖欠农民工工资问题“五项制度”，全力保障农民工合法权益。

各位代表，民之所望，施政所向。2022 年，市政府将积极顺应人民对美好生活的向往，为群众办好 10 件惠民实事：

1. 通过政府购买服务和向企业推荐高校毕业生见习就业，新增城镇就业岗位 2200 个以上；

2. 新建小金湾乡公办幼儿园，建成投用第四小学、玉门二中宿舍楼；

3. 建成投用第一人民医院门诊医技综合楼，启动第二人民医院和花海中心卫生院改造提升工程；

4. 为全市 1.6 万名 60 岁以上城乡老人提高基础养老金待遇标准，每人每月增加 10 元；

5. 为 3000 名高龄老人、残疾人、空巢独居老人等特殊群体提供访视、照料、助餐服务；

6. 实施农村青壮年劳动力技能提升工程，为 200 名符合条件的取得机动车驾驶证 B 照以上、挖掘机、铲车和装载机驾驶证的人员给予学费补助；

7. 实施城区供热改造提升工程，新建换热站 3 座，新改建城区供热管网 15 公里，增加供热面积 20 万平方米；

8. 改造新老市区老旧小区 754 户、棚户区 980 户以上，新建工业园区租赁住房 536 套，改造农村土坯房 400 套以上，新改建农村户厕 2000 座以上；

9. 实施道路通达工程，硬化自然村组道路 70 公里，改造提升昌盛路、屯垦路、向阳路等新老市区道路 6 条；

10. 启动实施玉泽湖生态旅游景区提档升级工程，完成公园西大门、停车场、湖心岛等建设项目。

努力建设人民满意政府

新时代呼唤新担当，新征程需要新作为。面对新形势、新任务，新一届政府将始终不忘初心、牢记使命，驰而不息转作风，持之以恒提效能，努力建设为民务实清廉的人民满意政府。

突出政治建设，始终做到忠诚施政。始终把党的政治建设摆在首位，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实中央、省市和玉门市委的决策部署，坚决杜绝“象征性”“选择性”“低水平”执行，做到政令畅通、令行禁止。强化意识形态工作，坚决维护意识形态安全和政治安全。持续深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，锤炼“五个过硬”，增强“八种本领”，不断提升政府系统研究政策、执行政策、运用政策的能力水平。

规范权力运行，始终做到依法行政。坚持把依法行政贯穿政府工作全过程，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，做到“法定职权必须为、法无授权不可为”。严格执行政府常务会学法制度，落实法律顾问、专家咨询、合法性审查、集体性讨论等机制，主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，广泛接受社会监督和群众监督，确保决策科学化、民主化、法治化。加大政务公开力度，及时在政务服务网、“玉如意”等平台公开政务信息，推动权力在阳光下运行。

强化责任担当，始终做到务实勤政。积极践行“一线工作法”，开展大调研活动，走进群众办实事、走进企业破难题、走进一线攻难关，以务实作风为群众和企业排忧解难。以实干实绩为导向，着力整治慵懒散慢等形式主义、官僚主义问题，开务实的会、

发管用的文、办有效的事，腾出更多精力干事创业，让干部拿实绩说话、让实绩为干部说话。严格落实首问责任制和限时办结制，以刚性约束力保障各项工作“硬落实”。

严守纪律规矩，始终做到廉洁从政。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设，全面落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行党内法规和廉洁从政各项规定。厉行勤俭节约，严控“三公”经费支出，压减非刚性支出，切实降低行政成本。积极稳妥化解存量债务，确保政府债务指标控制在合理区间。健全廉政风险防控机制，强化公共资源交易和审计监督，管好重点领域、重要岗位和关键环节，引导干部“大大方方、清清爽爽”同企业家打交道，让清正廉洁、干净干事成为政府工作的鲜明底色。

各位代表，同志们！历史，总是在继往开来中谱写；事业，总是在接续奋斗中发展。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委和玉门市委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，乘势而上、砥砺奋进，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，努力为再创玉门辉煌、再现玉门荣光，谱写玉门高质量发展新篇章而不懈奋斗！

名词注释

“四图”“五清单”：“四图”指产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图；“五清单”指政策清单、企业清单、项目清单、集群清单、问题清单。

“标准地”改革：在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“五减一容缺”改革：减事项、减材料、减环节、减时限、减费用，实行群众和企业到政府办事“容缺受理”。

“一个中心一张网”：玉门市社会治理服务中心和“活力网格”形成的社会治理新模式。

“无证明城市”：通过全面清理群众和企业办事的证明材料，在全市范围内实现没有法律、法规规定的证明材料一律取消，对确需保留的证明材料，通过数据共享、部门协助、当事人承诺等方式，依法实现办事过程无需申请人提交证明材料的办事方式。即在全市范围内、保留清单外，群众和市场主体办事无需提交任何证明材料。

绿色载能：绿色载能产业，是清洁能源和高载能（耗能）产业的融合体，包括传统高载能产业和新兴产业，如清洁能源、精细化工、制备制造、储能产业等。

绿电认证：绿色电力证书，又叫可再生能源证书、可再生能源信用或绿色标签，是国家对发电企业每兆瓦时非水可再生能源上网电量颁发的，具有独特标识代码的电子证书。绿电是指在生产电力的过程中，产生的二氧化碳排放量为零或趋近于零，对环境的冲击影响较低。

“智慧城市”：利用各种信息技术或创

新概念，将城市的系统和服务打通、集成，以提升资源运用的效率，优化城市管理和服务。

“5432”社会治理模式：实施党建引领社会治理、法治保障体系建设、道德体系建设、群众自治体系建设及社会组织培育孵化5大工程，逐步完善“三级联动”组织体系、“线上线下”呼叫体系、“立应力行”工作体系、“六网防控”保障体系4大体系，不断推进社会治理“一处跑”改革、全科网格建设和智能化建设3个深化，切实强化矛盾纠纷多元化解调解机制和精品示范点2个建设。

“双减”：减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

农民工工资问题“五项制度”：农民工实名制管理制度、农民工工资专用账户管理制度、施工总承包单位代发工资制度、工资保证金存储制度、维权信息公示制度。

“五个过硬”：信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

“八种本领”：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

凝心聚力助发展　砥砺前行谱新篇
为再创玉门辉煌再现玉门荣光而不懈奋斗

——在政协玉门市第十届委员会第一次会议上的报告

各位委员、同志们：

我代表政协玉门市第九届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

过去五年工作回顾

过去五年，在中共玉门市委的坚强领导下，九届市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，牢牢把握团结和民主两大主题，主动担当作为，发挥专门协商机构作用，服务中心大局，加强思想政治建设，广泛凝聚共识，推进基层协商民主工作，为助力全市经济建设和社会文明建设、圆满完成“十三五”规划目标任务、全面建成小康社会作出了应有贡献。

一、坚持党的领导，突出政治建设，永葆政协初心本色

政协常委会始终把加强党的领导，强化理论武装作为思想政治建设的根本，坚持不懈以党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。

——加强党对政协工作的全面领导。市委高度重视并加强对政协工作的领导，每年组织召开市委政协工作会议，研究出台《中共玉门市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施方案》，为做好新形势下人民政协工作指明方向、提供遵循。市委常委会先后40次听取政协工作汇报，对召开政协全体会议、年度协商计划等重大事项进行专题研究。加强政协领导班子建设和政协机关人员力量，优化政协专门委员会设置，为乡镇、街道、园区18个政协委员工作站配备了站长，出台《关于加快推进基层协商民主工作的实施方案》等文件，从组织和制度层面推动政协协商向基层延伸工作全面开展。市委、市政府主要领导多次批示政协提交的调研视察报告、社情民意信息，为政协做好调研视察工作增强了信心。

——推动理论武装入脑入心。以党组理论中心组学习为引领，组织政协党组会议、主席会议、常委会会议等集中学习，开展习近平新时代中国特色社会主义思想集体学习讨论132次，研讨交流58次。系统学习习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神，扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育、党史学习教育和“四史”宣传教育，组织党史微课堂、政协委员素质提升网络培

训 258 期，通过学习，筑牢了广大委员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想政治基础。

——推进政协系统党的建设从严从实。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的作用，五年共召开党组会议 65 次，研究重大事项 322 项。创新构建“政协党组、机关党组、机关党支部、功能型党支部”多层次组织体系，确保党的组织对党员委员全覆盖，党的工作对政协委员全覆盖。开展以“党建 + 民主监督”“党建 + 界别委员”为内容的主题实践活动，形成调研报告和建言成果，推动政协工作高质量发展。全面落实从严治党、意识形态、党风廉政建设主体责任制，发挥“关键少数”示范引领作用，开展集体约谈 20 次，专题研究党风廉政建设工作 23 次，构建了层层落实责任，逐级传导压力的党建工作格局。

二、聚焦中心工作，强化主责主业，积极贡献政协智慧

政协常委会把服务全市中心工作大局作为履职主线，精心选题、精准发力，以“高言值”展现政协作为、体现政协担当，服务玉门发展。

——围绕经济转型升级集思广益。精心选择经济高质量发展若干重要议题深入调研协商、汇智献策。先后就产业转型升级、重点项目建设、县域经济发展、改善营商环境等 10 个课题开展专题调研，提出了一批有价值的建议案，为市委、市政府科学决策提供了重要参考。其中：围绕化工产业高质量发展形成的《煤化工与石油化工、精细化工产业链结合的研究》《园区基础设施建设问题的研究》等 6 篇调研报告，为创新园区管理模式、推进化工产业链融合等方面提出了建设性建议，全市“一区三园”工业体系形成规模，玉门东建材化工工业园和老市区化工工业园被认定为省级化工园区。关于《全市化工产业水资源问题调研报告》和《建议案》为有效利用玉门水资源提供了政协方案，得到了市委、市政府的高度肯定和认可。围绕优化营商环境建设开展的调查评价工作，对政务环境、企业发展环境等 4 个方面存在的 34 条问题形成建议清单，推动营商环境建设持续优化。

——围绕“十四五”规划议政建言。助力全市“十四五”规划编制工作，市政协以“打造千亿级化工产业集群，拉动酒泉市生产总值突破千亿大关”为题，提出了完善规划、加强领导、提高园区承载力等 8 个方面的意见建议，在政协酒泉市四届五次会议上得到了与会领导的高度评价。市政协班子成员积极参加全市谋划“十四五”发展规划研讨班，围绕调整产业结构、助推农业农村发展、保障改善民生等 6 个方面提出建议 101 条。政协委员积极为玉门“十四五”规划建言献策，就人才队伍建设、教育事业发展等 4 项重点工作提出建议 30 条，彰显了政协委员睿智的建言水平和强烈的责任担当，表达了迫切的发展愿望。

——围绕深化改革开放出谋划策。积极参与民生改善、基层社会治理建设、农业农村改革等重点工作，开展养老服务体系建设、农村综合执法等课题研究，围绕提升新市区城市品位、创业就业孵化示范基地建设、加快老市区改革与发展等 11 个课题进行专题调研，提出了 318 条意见建议。其中：围绕“促进教育高质量发展”课题开展的调研，

助推市委、市政府出台了《关于深化教育改革推进教育高质量发展的实施意见》《玉门市教育质量提升绩效考核办法》等一批好政策；“持续优化营商环境推动民营经济高质量发展”专题调研提出的意见建议，推动了全市 28 个部门单位、3067 项行政权力事项办理时限的压缩，行政许可事项提前办结率达到 80% 以上，其它审批类事项承诺期限内办结率达到 98%，我市荣获“2020 中国营商环境质量十佳市”称号。

——围绕生态文明建设添劲助力。紧扣创建全国文明城市、生态环境保护、农村人居环境治理等内容履职尽责，为建设生态宜居幸福家园添智力、聚合力。持续关注玉门东建材化工工业园区生态环境改善问题，就建化园区生态用水及生态环境建设形成了调研报告，推动建化园区环境质量持续向好。针对农村面源污染较重、农民环保意识薄弱等问题，进行系统研究并提出治理对策，促进了农村环境改善提升。通过大会发言、讲授党课等形式，围绕实现“碳中和、碳达峰”目标，构建绿色低碳能源化工示范区持续建言，推动绿色可持续发展。

三、强化责任意识，服务中心大局，充分展现政协担当

政协常委会始终将“市委中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里”作为履职信条，围绕市委中心工作发挥作用，彰显政协组织新时代的新形象、新作为。

——用智助力经济发展。向市委建议实行产业链招商机制，主席、副主席担任产业链链长、副链长，赴外招商 68 次，洽谈对接企业、商会 884 个，落实到位资金 7 亿元，完成固定资产投资 1.6 亿元。政协班子领导精心钻研中央、省市政策精神，超前谋划了多个符合产业政策、“双碳”目标的源网荷储一体化、可降解材料、氟材料、有机硅材料、煤油共炼等投资百亿元的重大项目进入项目库，陕煤、中科院、巨化、华谊等 86 家行业龙头企业来玉考察投资，成功与中科院签订了 500MW 压缩空气储能项目协议，与陕煤集团签订了投资 358 亿元的 60 万吨 / 年可降解材料碳中和产业园项目，为我市打造“零碳”园区、全国重点化工园区奠定了坚实基础。认真落实领导包抓重大项目建设责任制，督促解决问题 306 个，推动重点项目顺利实施。

——用心助推脱贫攻坚。政协常委会围绕巩固提升脱贫攻坚成果议题协商议政，组织委员深入帮扶村组，积极参与产业帮扶、捐资助学等活动，调研督导扶贫政策落实，助推乡村规划建设、助力发展农业产业、改善生产生活条件。五年来，落实帮扶资金 240 万元，调处化解矛盾纠纷 280 起，开展各类技术培训、政策咨询 45 场次，群众“造血”功能明显增强，包挂联系的乡镇脱贫攻坚工作任务如期完成。

——用情战疫共克时艰。面对突如其来的新冠疫情，动员全体政协委员和机关干部尽锐出战、全员抗疫。医药卫生界委员主动请战，逆行出征，冲在防控一线；工商联界和经济界委员踊跃捐赠，助力抗疫，累计捐款 162 万元，捐赠医疗、生活物资价值 169 万元，吸纳 103 名贫困户就近务工，增加了贫困家庭在疫情期间的收入。广大政协委员和机关干部服从调度，积极参与卡口检疫、社区管控等工作，为早日战胜病毒，护卫全市人民身体健康作出了积极贡献。

四、坚持人民至上，助力民生改善，用心传递政协声音

政协常委会始终牢记群众所需、传递群众所呼、解决群众所忧，着力发挥人民政协专门协商机构作用，用心传递人民群众心声。

——切实发挥提案和社情民意信息协商作用。政协常委会高度重视提案工作，制定《提案工作规则》《提案办理协商座谈会制度》《双月协商座谈会制度》，完善重点提案多层次督办机制，提升提案办理协商质量。五年来，共收到提案716件，审查立案609件，其中50件被列为重点提案，由主席、副主席领衔督办和跟踪问效，提案答复满意率达到95%以上。建立社情民意信息直通车制度，组建特邀信息员队伍，健全工作网络，延伸工作触角。五年来，共向市委、市政府及有关部门反映社情民意信息345条，诸如“独山子学校教师宿舍暖气不热”“修建货运中心40万元集资款18年未退还”等社情民意信息的反馈，推动了群众“急难愁盼”问题有效解决，为构建和谐玉门、幸福玉门发挥了积极作用。

——扎实开展民主监督。先后对民政局、教育局、行政服务中心等多个部门和单位工作开展了民主监督评议，督促整改问题57个，促进部门和行业提高服务质量，推进效能建设。围绕市委、市政府工作重点和改革措施落实情况找问题、提建议，分别对城乡环境综合整治、“一区三园”建设、《优化营商环境三十条》贯彻落实情况等进行视察，提出意见建议128条，推动了政策、机制、措施的完善和落实。九届政协期间，每年协调45名委员参与重大项目及重点工作的督查，参加行业听证会、论证会，担任特约监察员、人民监督员等，就暖气管网改造、城区公厕建设等情况进行了监督性视察，提出对策建议118条，有效履行了民主监督职能。

广泛凝聚共识，促进合作共事，切实发挥政协优势

政协常委会牢牢把握团结民主两大主题，弘扬主旋律、提振精气神、画好同心圆，引导各党派团体和各族各界人士增进最大共识度，形成最大凝聚力。

——深化与党派团体的团结合作。政协常委会始终保持与各界人士的密切联系，坚持每年召开非公经济代表人士座谈会、提案办理协商座谈会，广泛听取意见建议，帮助解决困难问题。重视发挥民族宗教界委员的作用，组织委员开展走访、座谈活动，帮助少数民族群众解决实际问题，有力推动了民族和睦、宗教和顺，玉门市被命名为“省级民族团结进步示范市”。积极为民主党派提供更多发表见解、沟通对话的机会，通过提案跟踪办理、大会发言和社情民意的及时反馈，广泛引导各民主党派、工商联等界别委员发声、发力。五年来，各党派团体围绕我市经济社会发展中的热点、难点问题，撰写大会发言16篇，提交提案72件，市政协领导班子成员、各专委会主任走访看望委员232人次，邀请党外委员谈心谈话98人次，党外委员履职成效显著提升。

——深化政协组织间的联系交往。政协常委会把团结联谊作为政协工作的重点之一，坚持“广交朋友、服务发展，互相学习、共同进步”的原则，加强向上级政协组织汇报工作，重视与省内外各县市区加强交流联谊。五年来，与省内外县市区政协开展考察交流活动22次，接待调研考察组120批830

人次，多角度学习借鉴了宝贵经验，全方位宣传推介了玉门形象。

——深化政协文史宣传工作。充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”独特作用，着力提高文史资料编撰质量。编辑出版了《玉门简史》《玉门文史》第十一、十二、十三辑、《玉门地名故事》等13部文史作品。完成了自市政协成立以来的第一部《玉门市政协志》，真实记录了市政协成立38年以来的历史沿革、履职成效和工作经验。编撰的《玉门简史》荣获酒泉市第四届哲学社会科学二等奖，论文《新丝路经济带建设河西文化走廊的对策》荣获酒泉市优秀社科成果奖。组织开展了“永远跟党走·共筑中国梦”和“讴歌新玉门、聚力新征程”书画摄影展，用水墨丹青描绘了玉门改革开放和人民政协成立70周年取得的辉煌成就，充分展现了政协履职风采。

六、注重搭建平台，加强自身建设，全面彰显政协风采

政协常委会坚持以改革思维、创新理念、务实举措推动我市基层协商民主建设，充分挖掘协商机构潜能，不断加强自身建设，持续提升协商工作效能。

——推进基层协商民主建设。认真贯彻落实中共中央加强人民政协协商民主建设的要求，聚焦“协商为民、协商于民”理念，着力推进基层协商民主建设。创新探索出“五个下沉”工作法，编制《政协协商向基层延伸工作指南》，为基层协商议事提供专业指导和智力支持。完善领导包挂、调度指导等工作机制，召开工作调度会、观摩推进会等8次，深入园区（乡镇、街道）现场督导30余次。截至目前，全市3个园区、12个乡镇、3个街道实现了协商议事会全覆盖，有条件的村和社区共成立协商议事会49个，覆盖率达到70%，开展协商议事活动130场次，参与1106人次，委员参与185人次，解决了“玉门镇沙梁子社区学生上下学交通安全隐患大”“饮马嘉园11年来无物业管理”等基层群众反映强烈，多年不能解决的问题98件，有效助推了发展、惠及了民生、促进了和谐，得到了社会各界肯定、广大群众点赞。

——加强委员队伍管理。认真落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的时代要求，举办委员培训班5期，组织委员集中收听收看专题辅导报告3次，参加省、酒泉市政协举办的委员履职能力提升培训班18期，实现了届内对政协委员学习培训全覆盖。修订《委员履职评议办法》，完善履职档案，推动委员下沉到基层，积极参与基层协商议事活动。鼓励政协委员主动参与全市经济社会建设工作，政协委员牵头融资兴建的浩海煤化有限公司、西部天成新材料有限公司等一批重点企业、项目，为玉门经济社会发展作出了重要贡献。36名委员荣获省级、酒泉市级以上表彰奖励，1名委员荣获“玉门功臣”，2名委员荣获“玉门榜样”称号，委员主体作用得到进一步发挥。

——加强政协机关建设。加强专委会工作，主席、副主席按分工主动牵头专委会活动，履职活动不断创新，工作质量明显提高。进一步规范机关运行管理，制定完善各类制度办法39项，形成《制度汇编》，在委员履职管理工作方面的多项创新举措，荣获酒泉市政协“工作创新奖”。加强信息化建设，结合工作实际，创新启用了提案管理系统、

委员履职管理系统和履职通 APP，进一步提高了机关工作效率，推动了政协工作提质增效。扎实做好互联网时代政协宣传工作，充分利用微信、电视、报刊、网络等宣传载体，全方位、多层次、多角度地展现政协工作全貌，五年来在各类媒体平台发布信息 469 篇，被《酒泉日报》等上级主流媒体采用 164 篇，特别是基层协商民主工作被《民主协商报》专题报道，拉近了政协与广大群众之间的距离，扩大了政协在基层民主政治建设中的影响。

各位委员，政协玉门市第九届委员会常务委员会各项成绩的取得，是中共玉门市委坚强领导的结果，是市政府大力支持的结果，是全市各级各部门和社会各界倾情参与的结果，凝结着全体委员的智慧和汗水。在此，我代表政协玉门市第九届委员会常务委员会向大家表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的问题和不足：一是协商议政思路还不开阔，助推高质量发展参政议政工作实效还有待提升。二是基层协商民主工作机制还不完善，协商成果还不够明显。三是委员作用发挥还不够充分、广泛，调查研究能力和建言献策水平还需进一步提高等。这些问题都需要认真研究，并在今后的工作中加以解决。

五年的工作实践使我们深刻地体会到：

一是必须把坚持党的领导作为首要保证。我们坚持在市委的正确领导下开展工作，议政不行政、献策不决策，一切重要工作都围绕中央和省、市委决策部署来进行。实践证明，只有做到与伟大的中国共产党思想同心、目标同向、行动同步，政协事业才能沿着正确的政治方向前进。

二是必须始终坚持人民政协性质定位。我们始终把履职重点放在事关我市长远发展战略性问题的思考谋划上，把履职成效放在经济社会高质量发展的推进落实上。实践证明，做好政协工作，离不开市委、市政府的重视支持，政协工作与市委、市政府的工作贴得越紧，政协职能作用的发挥就越充分，政协的社会影响力就越大。

三是必须把践行履职为民作为根本要求。我们紧紧围绕民生关切，深入调查研究，积极建言献策，在市委、市政府的领导下做好政策宣传、解疑释惑、理顺情绪等工作。实践证明，只有把履职实践与群众利益紧密联系起来，切实做到人民政协为人民，才能赢得群众的欢迎、社会的尊重。

四是必须始终坚持团结和民主两大主题。我们始终重视在沟通协商中增进共识，在合作共事中凝聚人心，最大限度调动一切积极因素，汇聚一切创新创业的强大力量。实践证明，团结才有力量，联合才能发展，只有把大团结大联合的主题贯穿于政协工作的全过程，人民政协才能汇聚起磅礴力量。

五是必须坚持发挥委员主体作用。我们始终维护委员民主权利，尊重委员首创精神，提高委员整体素质，鼓励和支持委员在履职实践中施展才华、建功立业。实践证明，只有全体政协委员以“功成不必在我，功成必定有我”的政治情怀，肩负起委员的时代责任，用实际行动诠释委员的使命担当，才能演绎委员履职的时代风采。

今后五年工作建议

今后五年，是玉门全面完成“十四五”规划，加快高质量发展，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑的关键五年。政协常委会的总体工作要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻中央关于加强新时代政协工作的意见、省市委全会和市第十六次党代会精神，紧紧围绕绿色发展样板区、协调共享创新区、社会治理先行区、“铁人精神”传承区、改革开放新高地、文明城市新家园建设，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，不断提高建言资政和凝聚共识水平，为“再创玉门辉煌、再现玉门荣光”，奋力谱写建设社会主义现代化玉门新篇章贡献政协力量。

一、以坚持和加强党的全面领导为统领，坚决筑牢“政治之魂”

始终把坚持和加强党对人民政协的全面领导贯穿到政协工作的各方面，切实提升做好人民政协工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

一要强化理论武装。全面、深入、系统地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹运用常委会集体学习、专题讲座、交流座谈、委员读书等形式，深入贯彻落实习近平总书记关于新时代加强和改进人民政协工作的重要指示，用新思想指导工作。持续巩固党史学习教育、“四史”宣传教育以及在人民政协史学习研究中取得的各项成果，通过学习教育，引导广大政协委员和界别群众“听党话、跟党走”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**二要强化党的领导。**自觉接受中共玉门市委的领导，发挥政协党组作用，推进全面从严治党向纵深发展，把坚持党的领导贯彻到政协工作的全过程和各方面，把党政工作取向作为政协工作指向，把党政工作中心作为政协履职重心，努力尽政协之责、展政协之长、出政协之力，助力全市经济社会发展。**三要强化组织建设。**继续深化政协系统党的建设，按照“两个全覆盖”要求，精心雕琢支部党建品牌，发挥党员委员先锋模范作用，引导各民主党派、群众团体和社会各界人士，深刻领悟中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

二、以奋力谱写建设现代化玉门新篇章为重任，不断彰显担当作为

紧扣市十六次党代会提出的思路目标，围绕“四区一高地一家园”建设任务，按照市委“八个坚定不移，走前列、作示范”要求，深入开展调查研究，搞好民主监督，合力推进各项工作。

一要同心勠力助推县域经济绿色高质量发展。聚焦现代产业体系构建，就打造“双碳”战略先行区、推进“三化融合”、建设中国新能源之都、园区功能提升行动、骨干企业倍增行动等重点工作，深入调查研究，主动出谋划策，为玉门绿色发展、高质量发展谋划更多有价值、有分量、可操作的实招硬招。**二要齐心协力助推乡村振兴战略实施。**把助力乡村振兴战略实施作为今后一个时期政协履职的重点内容，动员全体政协委员深入开展调查研究，广泛组织协商议政，每年至少围绕农村人居环境改善、打造特色优势产业、乡村人才培育等工作开展1—2次监督视察，认真提出意见建议，推动全市加快形成美丽

乡村发展新格局。**三要竭尽全力助推改革创新。**围绕优化营商环境建设开展常态化调研视察工作，努力形成一批有价值、有见地的高质量调研成果，持续推进我市打造全国一流营商环境。引导经济界委员积极参与产学研基地培育、互联网综合服务平台建设等工作，以实干实绩助力我市争创国家级、省级创新示范县。**四要精准发力助推生态宜居家园建设。**围绕提升城市内涵品质、推动城乡协调发展、营造秀美生态环境、发展绿色经济等工作，每年组织开展专题议政常委会、双月协商座谈会等广泛多层次的协商议政活动，努力提出更多切实可行的对策建议，助力生态秀美玉门建设。**五要集聚合力助推社会文明程度提升。**用好政协联系广泛的优势，加大宣传力度，引导政协委员和各界群众积极参与全国文明城市创建工作，发挥政协委员模范引领作用，在全市营造诚实守信、崇德向善的良好氛围。持续开展“铁人精神”研究挖掘和传承发扬，用好新时代文明实践中心（站所），深入开展文旅融合发展、非遗保护传承调研视察等系列活动，助力打造物质文明与精神文明相得益彰的“铁人精神”传承区。**六要凝心聚力助推共建共享新生活。**聚焦人民群众对美好生活的向往，围绕优化教育资源布局、健全完善公共卫生体系、社会保障体系、住房保障体系等一系列群众关切的热点问题，组织开展专项监督视察，充分发挥政协密切联系群众的桥梁纽带作用，助推市委、市政府改善民生措施决策更加顺应民意、更好落地见效。**七要尽心尽力助推社会治理上台阶。**组织政协委员围绕深化平安建设、提升社会治理水平、加强民主建设等方面开展民主监督，做到敢监督、真监督，助推和谐玉门建设。定期走访联系党外人士、民族宗教界人士，团结一切力量，寻求最大公约数，画好最大同心圆，推动建成全国民族团结进步示范市。

三、以拓展基层协商民主内涵为指引，激发专门协商活力

完善协商平台、丰富协商载体、拓宽协商渠道，把协商民主贯穿于政协工作全过程，努力做到商以求同、协以成事。

一要完善政协基层协商制度机制。健全完善科学有效、务实管用、便于操作的基层协商制度体系，制定修订协商工作规则，出台《政协委员参与基层协商民主工作的意见》，不断夯实基层协商议事会履职基础，持续推动基层协商议事活动规范化、高效化。**二要加强政协基层协商议事典型创建。**在全市范围筛选基础较好的基层协商议事会，通过集中培训、重点指导、资金扶持等措施，打造一批运行规范、特色鲜明、成效显著的示范样板，推动全市政协协商向基层延伸工作效果更好。**三要延伸政协基层协商工作触角。**开展政协协商向基层延伸工作提升年行动，巩固园区、乡镇（街道）和村（社区）的实践成果，进一步推进协商议事向更多企事业单位、人民团体、社会组织、商会协会等延伸，不断实现面上拓展、质上提升、常态长效，打造基层民主协商“玉门模式”，更好彰显政协协商助推和谐发展成效。

四、以推进政协事业创新发展为目标，汇聚奋进“向心之力”

新时代要以新视野、新思维推进协商议政，以新措施、新方法完善履职机制，以新观点、新成果提升工作质效。

一要以新思维开展协商。围绕新发展阶

段、新发展格局和“双碳”目标，拓展协商视野，把协商的重点放在发展的难题上，群众的期盼上。推行“网上协商议政”，制定和发布网上议政计划，鼓励全体委员依据自己的专长和优势，选择参与感兴趣的协商议题，围绕选题调查研究和思考谋划，通过网上议政平台把建言献策功夫做在现场协商议政之前。**二要以新要求服务群众。**深入开展新形势下的群众工作，大力宣传党的路线方针政策，把人民群众普遍关心的教育、医疗、就业、住房、养老等重大民生问题作为政治协商的重点议题、民主监督的重要内容、参政议政的重要领域，积极推动以改善民生为重点的和谐社会建设。**三要以新视野凝聚共识。**充分认识玉门在新发展格局中面临的新使命、新任务，委员队伍和党派团体产生的新变化、新特点，充分发挥政协在新时代大统战工作格局中的独特作用，以新视野聚焦新特点，以新定位迎接新变化，不断建立健全联动调研、联合监督、联谊联络等工作机制，努力让各民主党派、工商联、无党派人士在政协平台上凝聚共识、献计出力、发挥作用。

五、以加强“两支队伍”建设为抓手，切实练好“强身之功”

人民政协的履职能力，集中体现在政协委员和政协机关干部的能力上，要深刻认识新时代政协工作的新任务新要求，切实加强政协自身建设。

一要进一步加强委员队伍建设。将委员教育培训与党政中心工作、政协创新履职融合，采取集中培训、网络培训、外出培训相结合的方式，保证委员培训常态化，以培训促提升。认真落实《委员履职管理规则》，建立委员能进能出机制，加强委员履职评价、服务管理。积极探索建立信息化工作方式，以信息化建设提升服务管理委员水平，提高委员建言献策质量、反映社情民意时效。**二要进一步加强专门委员会建设。**努力解决“一委一人”现状，增强工作力量。进一步强化政协专委会基础作用，健全完善专委会与界别活动组、政协委员工作站的联系联动机制，提升工作实效。**三要进一步加强纪律作风建设。**加强政协机关思想、组织、作风、纪律、制度建设，优化机关运行机制，按照打造一流机关的目标要求，逐步优化干部队伍结构，不断增强机关干部爱岗敬业、遵纪守法、忠诚服务的使命感和责任感，努力打造一支能力强、业务精、效率高、素质优的机关干部队伍。

2022 年重点任务

2022 年，政协常委会要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届六中全会精神和习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，坚持政协性质定位，围绕市委中心大局，着力开展好以下九项工作：

开展委员履职培训提升能力。组织政协各专委会组成人员、政协委员工作站站长及新一届政协委员开展 1 期培训班，不断提升政协专委会和委员工作站工作水平，提高新一届政协委员的政治把握能力、政协工作意识和履职尽责能力，努力建设一支懂政协、会协商、善议政的高素质委员队伍。制定《十届政协委员履职管理规则》《十届政协委员履职考评办法》，对标全国先进、省内外第

一，通过“走出去与请进来”的方式，学习委员培训管理先进经验，坚持每周常态化开展 1 期委员网络培训，每季度开展 1 次线下专题培训，每半年对委员履职情况在常委会上进行通报，切实增强委员履职责任意识。

开展专项视察监督推进重点工作。年内围绕市委中心工作开展 4 次专项视察：一是围绕巩固 2021 年优化营商环境专题调研成果，组织委员开展视察，通过民主监督跟踪问效，持续助力我市营商环境改善优化；二是紧盯化工产业水资源、重大招商引资项目、园区基础设施建设等重点工作开展视察，组织政协委员关注重点工作、走进重点企业、了解实际情况、帮助查找问题，向市委、市政府提供可行建议；三是围绕农产品质量安全开展监督性视察，深入行业部门、基层一线查找问题，指出不足，为我市提升农产品质量安全水平、创建国家农产品质量安全县建言献策；四是上半年围绕市委点题和群众关注的热点，对 2~3 个政府部门工作开展民主监督评议。

开展专题调研建言献策。围绕市十六次党代会确定的目标任务开展 3 次专题调研：一是对我市高中教育教学工作开展专题调研，进一步促进高中教育教学质量提升，办好人民满意的教育；二是针对化工产业和新能源产业有效融合开展调研协商，助力增强能化产业对经济发展的支撑能力，为我市打造绿色低碳能源化工示范区贡献政协智慧；三是紧扣市十六次党代会报告中提出的“一乡一业”“一特一园”和“跨乡成带”“集群成链”的农业产业发展思路和农业优势产业三年倍增行动，梳理分析农业产业发展中存在的问题、困难，就如何扶持助推我市农业产业发展开展专题调研，提出针对性意见建议。

抓好双月协商座谈汇聚力量。年内至少开展 4 次双月协商座谈会：一是开展以“化工领域急需紧缺人才的引进、培养、激励、使用”为题的双月协商座谈会，完善化工行业人才培育机制，推动全市化工行业人才队伍建设；二是围绕“农村人居环境改善提升”开展双月协商，发现问题，提出意见建议，助力美丽乡村建设；三是针对涉及民生、影响大局的提案开展双月协商座谈会，协调解决存在的热点难点问题；四是围绕“委员来信”“社情民意信息直通车”中群众反映强烈、损害群众利益的突出问题开展双月协商座谈会，协调相关利益方提出具体方案，推动问题解决。

坚持联系沟通凝聚共识。发挥好政协凝聚共识的重要职能，年内出台 3 项新机制：一是制定政协委员联系联络新规则，形成市政协领导联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众、党组成员联系各民主党派、中共党员委员联系非中共党员委员联系交流模式，关注委员思想动态，推动各族各界人士实现思想上的共同进步；二是建立定期走访看望民族宗教界代表人士新制度，密切同民族宗教界代表人士联络联系，做好民族宗教界委员专题学习考察、界别协商等工作，发挥好政协在民族宗教工作中的独特作用；三是健全社情民意表达和汇集分析新办法，协助市委、市政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。

推进协商向基层延伸解决问题。一是开展政协协商向基层延伸提升年活动，在全市范围筛选基础较好的 18 个基层政协协商议

事会，加强培训指导、创新协商方法、加大政策扶持、开展2–3次观摩评比，打造一批体现政协要素，突出特色亮点的基层协商议事样板；二是健全完善政协基层协商工作机制，出台《政协委员参与基层协商民主工作的意见》，对委员参与基层协商议事活动进行量化考核，鼓励委员积极参与基层协商议事活动，切实解决一批群众“急难愁盼”的问题，将政协基层协商优势转化为社会治理效能。

加强文史工作鼓舞人心。一是深入开展文史资料征集，搜集整理中华人民共和国成立以来玉门涌现出的全国劳模事迹资料，编辑出版《玉门全国劳模文史资料专辑》；二是围绕“铁人精神”，挖掘政协委员在经济社会发展中的创业风采，树立政协委员在我市全面建设社会主义现代化新征程中的良好社会形象；三是落实市政协特邀文史研究员、文史资料撰稿员制度，建立由文史专委会牵头、文史专业人才带动、社会力量广泛参与的专兼结合文史人才队伍。

坚持招商引资服务发展。在政协委员中，组织开展建立一个关系、传递一条信息、邀请一个客户、拓展一个渠道、促成一个项目的“五个一”活动。按照市委的安排，积极参与集中招商活动，持续跟进万达化工、陕煤集团等重大项目建设进度，紧盯“3个500强”行业龙头企业，招大引强，促成项目落地开工，为全市经济社会发展作出积极贡献。认真落实班子成员包抓重大项目工作责任制，协调解决项目建设中存在的疑难问题。市政协机关要研究国家政策，捕捉项目信息，争取签约项目4个，落地开工建设项目2个，全面完成招商引资和争取资金任务。

提升提案办理质量惠及民生。一是严格落实质量要高、立案要精、办理要实、督办要严的提案工作要求，建立提案质量和提案办理质量评价机制，完善《提案工作规则》；二是全面优化提案管理系统，开展1次提案管理系统培训班，着力提高提案工作信息化建设水平；三是从十届一次会议委员提案中选择10件由主席、副主席重点包挂办理，年内围绕重点提案至少开展2次以上提案办理协商座谈会，促进提案落地见效。

各位委员，团结汇聚力量，奋斗铸就辉煌。立足新发展阶段，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共玉门市委的坚强领导下，以“争先锋、走前列、作示范”的使命担当，同心同德助力打造“四区一高地一家园”，为“再创玉门辉煌、再现玉门荣光”而不懈奋斗！

大事记

2021年大事记

一月

4日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委15届2021年第1次常委会会议。会议传达学习了习近平主席发表的2021年新年贺词、中央农村工作会议精神、中央全面深化改革委员会第十七次会议精神、中央全面依法治国工作会议精神和甘肃省委全面依法治省工作会议精神；讨论通过了《中国共产党玉门市第十五届代表大会第五次会议（市委经济工作暨农业农村工作会议）筹备方案》、玉门市第十八届人民代表大会第五次会议的筹备方案、市政协党组关于政协玉门市第九届委员会第六次会议的筹备方案、《玉门市落实新时代党的组织路线重点任务清单（讨论稿）》、2020年度领导班子和党员领导干部民主生活会督导工作等事宜；听取了市人大党组、市政协党组2020年工作情况的汇报和行政审批制度改革工作情况的汇报。会议还研究了其他事项。

8日 市委理论学习中心组2021年第一次学习（扩大）会议召开。市委副书记王超主持会议。会议宣布了任命决定，并传达学习了酒泉市委全委会及经济工作会议精神。各常委、副市长围绕上半年工作计划和一季度重点工作进行汇报交流。

同日 市十八届人大常委会第30次会议召开。会议审议了市人大常委会主任会议关于提请召开玉门市第十八届人大五次会议的议案，并依法作出决议；听取了市人大专委会、常委会工作机构2020年工作总结暨2021年工作计划；审议通过了市人大常委会关于表彰玉门市优秀人大代表、优秀代表建议和代表建议办理先进单位的决定；会议还补选了酒泉市第四届人民代表大会代表。

10日 市公安局在市体育馆举行“警民零距离携手筑平安”主题警营开放日活动。

同日 玉门市首批重点人群新冠病毒疫苗接种工作正式启动，将为全市从事进口冷链、交通运输、医疗疾控等感染风险较高的18~59岁之间符合接种条件的一线工作人员进行接种。

11日 市委书记胡志勇受邀做客酒泉广播电视台举办的“迈好第一步，开启新征程”大型融媒体“两会”访谈节目，畅谈玉门未来发展。

同日 全市新冠肺炎疫情防控工作会议召开。副市长传达了全国元旦春节期间农村地区新冠肺炎疫情防控工作电视电话会议精神；国务院常务会议关于做好春运疫情防控工作的有关精神；国务院常务会议关于积极推进《中华人民共和国传染病防治法》修订工作，推动健全传染病防控体系的有关精神。

12 日　酒泉市委书记吴仰东参加了酒泉市第四届人民代表大会第五次会议玉门代表团分团审议，与人大代表共同审议了《政府工作报告》。酒泉市上领导李丽、张鸿、李如檀、郭奇志及玉门市领导胡志勇、冯海波、王超、曹广成参加玉门代表团审议。

12 日　全国爱国卫生运动委员会发布《全国爱卫会关于命名 2018—2020 周期国家卫生城市（区）的决定》，玉门市荣获“国家卫生城市”称号。

14 日　天境昌马旅游发展总体规划及核心区旅游修建性详细规划评审（初评）会召开。

17 日　市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 2 次常委会会议。会议传达学习了习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班仪式上的重要讲话精神、习近平总书记对政法工作的重要指示精神；讨论通过了中国共产党玉门市第十五届代表大会第五次会议、玉门市第十八届人民代表大会第五次会议、政协玉门市第九届委员会第六次会议有关事宜，以及“两节”慰问，审议《玉门市 2021 年项目建设工作安排意见》《玉门市数字乡村建设试点工作方案》，召开玉门市法学会第二次全市会员代表大会等有关事宜；听取了全市疫情防控工作情况的汇报。会议还研究了其他事项。

同日　中国共产党玉门市委十五届十五次全体会议召开，会议由市委书记胡志勇主持。研究了中国共产党玉门市第十五届代表大会第五次会议有关事宜；讨论通过了中国共产党玉门市第十五届委员会工作报告、中国共产党玉门市纪律检查委员会工作报告、中共玉门市委关于制定玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（审议稿）。

同日　市委书记胡志勇在玉门东建材化工工业园调研企业安全生产、环保整改及疫情防控工作。

18 日　由省法院党组成员、副院长、省平安办副主任唐斌带队的省平安建设检查组来玉门市检查平安建设工作。

19 日　中国共产党玉门市第十五届代表大会第五次会议在市民中心开幕。市委书记胡志勇代表中国共产党玉门市第十五届委员会向大会作题为《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开启玉门经济社会高质量发展新征程》的报告。市委副书记王超对市委关于制定玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议进行了说明。会议还书面审查了中国共产党玉门市纪律检查委员会工作报告；中国共产党玉门市第十五届代表大会第四次会议代表建议办理情况的报告；玉门市 2020 年党费收缴使用管理情况的报告；市委关于制定玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。

同日　中国共产党玉门市第十五届代表大会第五次会议举行分团讨论。市委书记胡志勇分别参加了由西片乡镇组成的第一代表团和文化教育卫生系统组成的第七代表团讨论。市人大常委会主任冯海波参加了由政府执纪执法及社会发展部门组成的第三代表团讨论。市政协主席何世才，市委副书记王超参加了由园区街道代表组成的第五代表团讨论。

同日　市委十五届十六次全会召开。会

议听取了各代表团讨论三个报告和“十四五”规划建议情况的汇报；表决通过了提案审查委员会关于中国共产党玉门市第十五届代表大会第五次会议代表提案、建议审查情况的报告，关于中国共产党玉门市第十五届委员会工作报告的决议（草案）、中国共产党玉门市纪律检查委员会工作报告的决议（草案）、中国共产党玉门市第十五届代表大会第四次会议代表建议办理情况的报告的决议（草案）和中共玉门市委关于制定玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二0三五年远景目标的建议的决议（草案）。

同日 市委副书记王超主持召开市第十五届五次党代会提案审查委员会会议，对代表提交的提案、建议进行审查。

同日 省应急管理厅检查组在玉门市开展安全生产专项检查，并召开危险化学品企业现场调研座谈会。

20日 玉门市法学会第二次全市会员代表大会召开。大会通过了玉门市法学会第一届理事会工作报告决议，选举产生了玉门市法学会新一届理事会领导机构。市委常委、政法委书记张存明当选为玉门市法学会第二届常务理事会会长，并在会上作了表态发言。

同日 政协玉门市第九届委员会常务委员会第二十四次会议召开，市政协主席何世才主持会议。会议通报了政协玉门市第九届四次会议提案办理情况、2020年度政协委员履职情况；汇报了新增委员考察情况；审议通过了政协玉门市第九届委员会常务委员会关于召开政协玉门市第九届委员会第六次会议的决定，政协玉门市第九届委员会第六次会议建议议程，政协玉门市第九届委员会第六次会议日程（草案），政协玉门市第九届委员会常务委员会工作报告（审议稿），政协玉门市第九届委员会第六次会议相关名单，政协玉门市第九届委员会第六次会议提案截止时间（草案），大会选举办法（草案），政协玉门市第九届委员会第六次会议委员发言方案（草案），政协玉门市第九届委员会常务委员会关于九届四次会议以来提案工作情况的报告，表彰优秀政协委员、优秀提案、提案承办先进单位事宜；审议通过了相关调研、视察报告；协商通过了政协玉门市第九届委员会副主席建议名单、常务委员建议名单。会议还协商了请辞委员和增补委员事宜。

同日 国家退役军人事务部召开全国退役军人服务保障体系建设视频调度会议，玉门代表县级服务中心，以视频直播的形式汇报工作经验。

23日 中国工程院院士、中国建材集团总工程师、中建材凯盛科技集团党委书记、董事长，中国建材国际工程集团董事长彭寿来玉门市考察凯盛大明太阳能光热和光伏发电用聚光材料生产线及深加工项目建设情况。

同日 市第十八届人大常委会第31次会议召开。会议审议通过了玉门市第十八届人民代表大会第五次会议有关事项；听取了玉门市第十八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于代表变动情况的报告；听取和审议了《玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》；审议通过了市人大财政经济委员会关于《玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》的审查报告；听取和审议了市政府关于玉门市2020年国民经济和社会发展

计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划（草案）的报告；审议通过了市人大财政经济委员会关于玉门市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划（草案）的审查报告；听取和审议了市政府关于玉门市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算（草案）的报告；审议通过了市人大财政经济委员会关于玉门市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算（草案）的审查报告。会议进行了人事任免。

24日 市委书记、政协玉门市九届六次会议临时党委书记胡志勇主持召开政协玉门市第九届委员会第六次会议中共党员委员大会。会上，市政协主席、政协玉门市九届六次会议临时党委副书记何世才宣读了《中共玉门市委关于成立政协玉门市第九届委员会第六次会议临时党委的批复》。

同日 全市领导干部大会召开。会议宣读了酒泉市委关于王超任职的决定，王超提名为玉门市人民政府市长候选人。

25日 市政协九届六次会议举行分组会议。市委书记胡志勇，市政协主席何世才参加了由中共、经济、新社会阶层届组成的第一组分组讨论。市委副书记、代理市长王超参加由工商联、知联会、新闻、特邀、司法界组成的政协第三组讨论。

同日 市第十八届人民代表大会第五次会议举行预备会议。会议听取了玉门市第十八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于代表变动情况的报告；选举产生了玉门市第十八届人民代表大会第五次会议主席团和秘书长；表决通过了玉门市第十八届人民代表大会第五次会议议程（草案），玉门市第十八届人民代表大会第五次会议议案审查委员会名单（草案），玉门市第十八届人民代表大会第五次会议关于代表议案审查处理办法（草案）。

同日 市委书记、市十八届人大五次会议临时党委书记胡志勇主持召开玉门市第十八届人民代表大会第五次会议中共党员大会。会上，胡志勇宣读了《中共玉门市委关于成立市十八届人大五次会议临时党委的通知》。

同日 玉门市第十八届人民代表大会第五次会议举行主席团第一次会议，市委书记胡志勇主持会议。会议通过大会日程（草案）和主席团会议日程（草案）、主席团常务主席名单（草案）、决定大会主席团执行主席及主持人分组名单（草案）和大会副秘书长名单（草案）；通过议案截止日期的决定（草案）；审议通过关于选举任务的决定（草案）和大会选举办法（草案）及主席团提出的选举候选人名单（草案）。

同日 市委政协基层协商工作会议暨政协玉门市第九届委员会第六次会议开幕。

同日 政协玉门市第九届委员会常务委员会第二十五次会议召开。会议汇报了分组讨论《政协玉门市第九届委员会常务委员会工作报告》《政协玉门市第九届委员会常务委员会关于九届四次会议以来提案工作情况的报告》的情况；《政协玉门市第九届委员会六次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）》；《政协玉门市第九届委员会第六次会议政治决议（草案）》。

26日 玉门市第十八届人民代表大会第五次会议在市民中心开幕。市委副书记、代理市长王超代表市政府向大会作《政府工

作报告》；副市长杨界德受市政府委托作玉门市人民政府关于市十八届人大四次会议代表建议办理情况的工作报告；会议还书面报告了玉门市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划（草案）、玉门市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算（草案）、玉门市人民政府关于制定《玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》；参会代表对2020年玉门市人民政府承诺的惠民实事完成情况进行了满意度测评。

同日 参加市十八届人大五次会议的代表们和市政协九届六次会议的委员们，围绕政府工作报告等进行了认真审议和讨论。在人大第一代表团、第二代表团，政协第三组、第五组的讨论中，市委书记胡志勇认真听取了代表的意见建议。市人大常委会主任冯海波参加了由黄闸湾镇、柳河镇、六墩镇三个乡镇组成的第二代表团审议。市政协主席何世才分别参加了政协第一组、第三组分组讨论。在人大第四代表团、第六代表团，政协分组讨论时，市委副书记、代理市长王超认真聆听代表们的发言。

同日 市委书记胡志勇主持召开玉门市第十八届人民代表大会第五次会议主席团第二次会议。会议汇报了2020年惠民实事完成情况的满意度测评结果；汇报了审议政府、计划、财政、“十四五”规划和2035年远景目标纲要（草案）4个工作报告和大会选举办法（草案）情况；审议了通过代表联名提名候选人截止时间的决定（草案）。

同日 市政协主席何世才主持召开政协玉门市第九届委员会常务委员会第二十六次会议。审议通过了《政协玉门市第九届委员会第六次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）》《政协玉门市第九届委员会第六次会议政治决议（草案）》；审议了市政协主席会议关于接受董天文、李宗良同志辞呈的建议；审议通过了《政协玉门市第九届委员会第六次会议选举办法（草案）》，政协玉门市第九届委员会副主席候选人建议名单，政协玉门市第九届委员会常务委员候选人建议名单，政协玉门市第九届委员会第六次会议总监票人、监票人建议名单，《政协玉门市第九届委员会提案审查委员会关于九届六次会议提案审查情况的报告（草案）》。

同日 市政协副主席董天文主持召开政协玉门市九届六次会议提案审查委员会会议。经过提案审查委员会审查，实际立案117件。

27日 市十八届人大五次会议举行第二次全体会议。受市人大常委会委托，市人大常委会主任冯海波向大会作《玉门市人大常委会工作报告》。会上，市人民法院院长杜金文、市人民检察院检察长王晋方分别代表市人民法院和市人民检察院作工作报告。会议书面报告了市人大法制委员会、财经委员会、社会建设委员会2020年工作总结暨2021年工作要点，表决通过了大会选举办法（草案）。

同日 市委书记胡志勇主持召开玉门市第十八届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议。会议听取了各代表团审议市人大、法院、检察院3个工作报告的情况汇报；听取各代表团酝酿、讨论主席团提出的候选人名单（草案）和代表联名提名候选人的情况汇报；审议通过7个报告的决议（草案）。

同日 中国人民政治协商会议玉门市第九届委员会第六次会议举行选举、闭幕大会。会议通过了市政协常委会会议关于接受董天文、李宗良同志辞呈的建议；《政协玉门市第九届委员会第六次会议选举办法（草案）》；政协玉门市第九届委员会第六次会议总监票人、监票人建议名单；宣布了政协玉门市第九届委员会第六次会议总计票人、计票人名单。选举产生新的政协玉门市第九届委员会副主席。会议审议通过了《政协玉门市第九届委员会第六次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）》《政协玉门市第九届委员会提案审查委员会关于九届六次会议提案审查情况的报告（草案）》《政协玉门市第九届委员会第六次会议政治决议（草案）》，表彰了优秀政协委员、优秀提案、提案承办先进单位。

同日 市政协主席何世才主持召开政协玉门市第九届委员会常务委员会第二十七次会议。审议通过了《政协玉门市第九届委员会常务委员会2021年工作要点》。

28日 市第十八届人民代表大会第五次会议完成各项议程胜利闭幕。王超当选为玉门市人民政府市长。李开勇、李宗良当选为玉门市人大常委会副主任。大会表决通过了政府、计划、财政、人大、法院、检察院6个工作报告决议的草案。表决通过了关于玉门市“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议草案、议案审查委员会《关于代表议案审查处理意见的报告（草案）》。大会对优秀人大代表、优秀人大代表议案、建议领衔代表、办理代表建议工作先进单位进行了表彰，对2020年惠民实事办理情况满意度测评结果进行了通报。

是月 共青团中央、教育部、全国少工委联合下发了关于表彰2020年度“全国优秀少先队员”“全国优秀少先队辅导员”“全国优秀少先队集体”的决定。市第二小学少先队大队荣获“全国优秀少先队集体”称号，是酒泉市唯一获此殊荣的少先队集体。

是月 浙江大学社会治理研究院发布了“2020中国社会治理百强县（市）区”榜单。玉门市成功入选2020中国社会治理百强县，是甘肃省唯一入选县市。

是月 省委召开全面依法治省工作会议，为甘肃省获得第一批全国、全省命名的法治政府建设示范地区和项目授牌，玉门市市被授予省级“法治政府建设行政审批制度改革示范市”称号。

二月

5日 市委经济工作暨农业农村工作会议召开。会议传达了中央、省、市经济工作，农村工作会议精神，通报了2020年度获得地厅级以上表彰奖励情况和2020年全市重点项目建设工作考核、招商引资、争取资金、财政税收等任务完成情况，宣读了市委、市政府有关表彰奖励的决定，并为获得“2020年度高质量发展项目投资贡献奖”“2020年度高质量发展争取资金贡献奖”“2020年度高质量发展招商引资贡献奖”“2020年度高质量发展达标入限企业贡献奖”“2020年度高质量发展企业项目投资贡献奖”“2020年度市长金融奖”“年度纳税功勋奖”“2020年度农业技术服务先进工作者”“2020年改革发展贡献奖”“玉门功臣”的团体和个人颁发了奖牌和证书。市委副书记、市长王超

在会上总结了2020年全市经济工作和农业农村工作，并就2021年具体工作进行了安排部署。

同日 市委书记、市人武部党委第一书记胡志勇主持召开市委议军会议。会议传达了省委、酒泉市委议军会议精神，听取了党管武装工作述职，宣读了表彰通报，总结了2020年度武装工作，安排部署了2021年度主要任务。

同日 玉门市与玉门油田“展望‘十四五’共谋新发展”地企交流座谈会召开。市委书记胡志勇，市委副书记、市长王超共同为玉门油田公司党委书记、总经理刘战颁发了玉门市荣誉市民证书。玉门油田公司党委委员、副总经理、安全总监来进和与市委常委、常务副市长杨界德分别代表双方签订《新能源项目合作框架协议》。

7日 市政府召开2021年第一次全体会议、一季度开门红会议暨廉政工作会议。市委常委、常务副市长杨界德主持会议并就相关工作提出具体要求。会上，老市区管委会、开发区管委会等9个园区和单位进行了表态发言。

18日 市委书记胡志勇主持召开市委中心组2021年第二次学习（扩大）会议暨市委全面依法治市工作会议，会议传达学习了中共中央政治局第二十七次集体学习会议精神、中央全面依法治国工作会议、省委全面依法治省工作会议精神、中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议精神，全国、全省宣传部长会议精神、《中国共产党统一战线工作条例》和中共中央办公厅《关于加强巡视巡察上下联动的意见》；宣读了《中共甘肃省委全面依法治省委员会办公室关于第一批全省法治政府建设示范地区和项目命名的决定》。

19日 副市长仲应兵，市政协副主席寇守德带领相关部门负责人在老市区工业化工园区、玉门东建材化工工业园进行园区基础设施建设现场办公及工业项目集中选址，实地查看了项目建设拟选地块，并召开了工业项目入园评估论证会议。

22日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委15届2021年第4次常委会会议，会议传达学习了2月19日召开的中央全面深化改革委员会第十八次会议精神、习近平总书记2月5日在贵州考察时的讲话精神和习近平总书记重要文章《正确认识和把握中长期经济社会发展重大问题》、中央第十五巡视组巡视甘肃反馈问题整改会议精神；听取了玉门市未成年人思想道德建设工作情况汇报；讨论通过了《玉门市产业链发展和招商引资工作方案》《玉门市事业单位脱贫攻坚专项奖励拟表彰对象名单》《玉门市普通高中政府助学金实施办法（修订稿）》《玉门市高中阶段政府奖学金实施办法（修订稿）》《关于进一步加大教育扶贫力度促进教育均衡发展实施方案的调整建议》《玉门市精神文明建设表彰暨创建全国文明城市动员大会筹备方案》《玉门市创建全国文明城市2021—2023年工作规划》《2021年玉门市创建全国文明城市重点工作安排》等有关事宜。会议还研究了其他事项。

27日 全市产业链招商工作动员会议召开，对新形势下招商引资工作进行安排部署。市委副市记、市长王超主持会议，市委书记胡志勇参加会议并讲话。会议宣读了《玉门市产业链发展和招商引资工作方案》，胡

志勇为化工产业链、新能源及装备制造产业链、绿色农业产业链、文化旅游产业链、商贸物流产业链、金融产业链6个产业链进行了授旗。

是月 甘肃省工业和信息化厅、省应急管理厅、省生态环境厅、省发展和改革委员会、省自然资源厅、省水利厅联合公示了化工产业集中区承载能力拟认定名单（第二批）。其中玉门老市区化工产业区被列入公告名单范围。

三月

1日—3日 市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提升领导干部能力素质研讨班分别进行了第一次、第二次、第三次、第四次、第五次、第六次集体学习。

2日—3日 市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提升领导干部能力素质研讨班进行

5日 玉门市在玉门东建材化工工业园举行2021年扩大有效投资重大项目集中开工仪式。开工仪式结束后，出席领导还实地查看了玉门东建材化工工业园园区规划、企业入驻情况，并就企业落地建设相关问题进行了调研。

6日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委15届2021年第5次常委会会议，会议集体学习了《论中国共产党历史》、中共中央政治局第二十八次集体学习会议精神；传达学习了《中共中央办公厅印发〈关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案〉的通知》；听取了加强社会保障工作情况汇报、贯彻落实基层减负工作的意见措施；讨论研究了市委工作会议有关事宜、《玉门市2021年度干部人才教育培训计划》、召开政法队伍教育整顿动员部署会议、成立玉门市风险隐患防范化解及矛盾纠纷排查调处专项行动指导督导组、《2021年市委巡察工作计划》《2021年第一轮巡察工作方案》等事宜，会议还研究了其他事项。

8日 全市新能源及装备制造产业链工作推进会议召开。

9日 省人防办党组书记、主任贠振荣带领调研组先后到铁人纪念馆、693人防工程、老一井等地进行了实地调研。

10日 酒泉市无农残枸杞千台智能植保车投运启动仪式在玉门市举行。

11日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委15届2021年第6次常委会会议。会议集体学习了《论中国共产党历史》；听取了全市村（社区）“两委”换届工作情况的汇报；讨论研究了《关于G312线玉门城区段交通分流项目工程实施及动迁工作方案》《玉门市关于中央第十五巡视组巡视甘肃反馈意见的整改落实方案》《玉门市2021年党风廉政建设和反腐败工作要点（讨论稿）》《玉门市党史学习教育实施方案》，以及关于成立中共玉门市互联网行业委员会等有关事宜，会议还研究了其他事项。

同日 市委农村工作领导小组会议暨市脱贫攻坚领导小组2021年第一次会议召开。会议书面传达学习了中央一号文件、省市委农村工作会议等会议精神；讨论审议了《玉门市2021年巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作要点（讨论稿）》《玉门市健全完善防止返贫监测和帮扶机制实施办法

（讨论稿）》《玉门市 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果项目库项目表》和《玉门市 2021 年第一批财政专项扶贫资金项目计划》等文件；相关乡镇、部门围绕“三春”备耕、重点工作落实和项目谋划情况进行了交流发言。

同日 玉门市召开 2021 年第一次城市规划委员会。会议听取了玉门市心湖生态文化公园建设项目选址及效果方案、玉门“阳光学府”住宅小区建设项目效果方案、玉门镇东渠村自建安置小区建设项目土地专用性质事宜、城区供热第二热源厂建设项目选址事宜、全市 2020—2021 年度水系连通及农村水系综合整治试点县项目实施方案、淄博世界贸易中心置业有限公司住宅小区建设项目选址及效果方案等情况的汇报，并就相关事宜进行了研究审议。

同日 玉门市 2021 年第一次政银企对接会召开。会上，市农商银行与甘肃鲁玉能源科技有限公司、酒泉西部天成新材料有限公司、玉门市中意面业有限责任公司分别签订银企金融服务协议，签约金额 1.48 亿元。

同日 玉门市首个政协委员会基层委员工作站在赤金镇揭牌成立。

12 日 市委工作会议暨全市党史学习教育动员大会召开。会议传达学习了中央和省市组织、宣传、统战、政法等会议精神及党史学习教育动员大会精神；市委常委贾光喜、李琳娜、塞力泰、张存明分别就全市组织、宣传、统战、政法及信访工作进行了回顾总结，并对今年各项工作任务进行了安排部署；会议还表彰了 2020 年度先进单位和先进个人。

19 日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 7 次常委会会议。会议集体学习了《习近平论中国共产党历史》部分章节、全国“两会”会议精神和习近平总书记在全国“两会”期间参加内蒙古、青海代表团审议时的讲话精神，以及《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见〉的通知》；听取了贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见〉的通知》精神的意见措施；讨论研究了《市委常委会班子党史学习教育计划安排（讨论稿）》等有关事宜，会议还研究了其他事项。

23 日 市委书记胡志勇在经济开发区调研重点项目建设情况。胡志勇到凯盛大明光伏聚光材料、艾郎风电科技公司等企业和项目建设现场，查看了重点项目建设情况。

同日 市委副书记、市长王超调研市第四中学、第四小学及第五幼儿园建设情况。

24 日 玉门市举行签约仪式，与甘肃省农垦集团有限责任公司缔结战略合作关系。

26 日 玉门铁人干部学院 2021 年第一次院务委员会暨教学基地授牌座谈会召开，酒泉市委常委、组织部部长赵建锋主持会议并讲话。玉门铁人干部学院常务副院长卢万鹏介绍了玉门铁人干部学院建设发展情况并代表玉门铁人干部学院分别与武威市委党校、张掖市委党校、金昌市委党校、嘉峪关市委党校、高台干部学院、八步沙干部学院签订《合作办学框架协议》。赵建峰分别为武威市委党校、张掖市委党校、金昌市委党校、嘉峪关市委党校、高台干部学院、八步沙干部学院进行“玉门铁人干部学院教学基

地”授牌。玉门市委书记胡志勇宣读了《玉门铁人干部学院关于聘请院务委员会委员的决定》。

同日 市第十八届人大常委会第32次会议召开。会议组织学习了十三届全国人大四次会议精神；听取和审议了市人民政府关于2019年市级财政预算执行和其他财政收支审计问题整改情况的报告；听取了市人民政府关于全市行政事业单位国有资产管理情况的报告、市人民政府关于2020年环境情况和环境保护目标完成情况的报告；审议通过了《玉门市人大常委会2021年工作要点》；听取了市法检两院入额法官检察官任职以来履职情况的汇报，并进行满意度测评；听取和审议了人大常委会主任会议提请的免职议案、市政府提请的有关任免议案和市监委提请的有关任免议案。会议进行了人事任免。

29日 市委副书记、市长王超在玉门东建材化工工业园、老市区石化产业园调研指重点工业项目运行情况。

30日 玉门市举行2021年文化旅游重点项目集中开工仪式。

是月 国家卫生健康委办公厅、国家中医药管理局办公室下发《关于通报表扬2020年“优质服务基层行”活动中表现突出、成效显著机构的通知》，全省55家机构达到“优质服务基层行”活动推荐标准，新市区社区卫生服务中心、花海镇中心卫生院名列其中。

是月 市人民法院“少年法庭”揭牌成立。

是月 玉门市弘毅社会工作服务中心联合玉门市多家爱心企业、爱心单位及社会爱心人士在黄花学校举行“汇聚社工力量，关爱教师儿童”爱心助学活动。

四月

2日 市委副书记、市长王超在玉门镇调研玉门关外关项目规划工作。

3日 郑州华之佳电器（中山）分公司驻酒泉办事处负责人陈玉，以退役军人的身份为玉门市捐赠180台LED庭院灯，价值4万元。

6日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委15届2021年第8次常委会会议。会议传达学习了《中国共产党简史》《中共甘肃省委关于开展全省政法队伍教育整顿的实施意见》；讨论通过了《关于调整市委常委工作分工的方案》《中共玉门市委2021年工作要点》，2020年度党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核结果评定，2021年集中整顿软弱涣散基层党组织等有关事宜；听取了全市一季度经济运行情况汇报，全市2021年新续建项目进展及市级领导包挂项目推进情况汇报，各产业链赴外招商情况汇报，全市党史学习教育进展情况汇报，全市政法队伍教育整顿第一阶段进展情况汇报。各常委及人大、政协主要领导围绕近期党史学习教育情况进行了交流发言。

7日 玉门市在玉门老市区化工工业园区举行重大项目集中开工仪式。

9日 市工商联举行“百企兴百村”电器捐赠活动，广东中山卫康电器有限公司为全市捐赠了电视机、饮水机等各类电器共计82台，总价值30万元。

11日 市委书记、市政法队伍教育整顿领导小组组长胡志勇主持召开全市政法队伍教育整顿领导小组第四次会议。会议学习传达了全国、全省第一批政法队伍教育整顿

工作推进会议和酒泉市贯彻落实会议精神，总结了全市政法队伍教育整顿学习教育环节工作，研究部署了查纠整改环节重点工作。

13 日　全省党史学习教育集中采访团来玉门市采访。

14 日　酒泉职业技术学院、玉门石油机械中等专业学校、艾郎科技股份有限公司举行现代学徒制“艾郎风电班”三方联合办学签约仪式。

15 日　酒泉市委党史学习教育领导小组办公室调研组调研玉门市党史学习教育推进情况。

16 日　市委书记胡志勇就化工产业链招商工作进行专题调研。召开座谈汇报会，听取了化工产业链招商引资和部分工业园区重点工作进展情况的汇报。

同日　玉门市举办老市区化工园区第一次会员大会暨成立大会。会上宣读了《关于成立玉门市老市区化工园区商会的批复》，审议通过了《玉门市老市区化工园区商会章程》，并投票选举产生了园区商会第一届会长、副会长、监事、秘书长。

19 日　市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 9 次常委会会议。会议集体学习了《论中国共产党历史》、《求是》杂志文章《中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征》、《中国共产党组织处理规定（试行）》；传达学习了省市关于县乡领导班子换届和政法队伍教育整顿有关会议精神；听取了玉门市十五届五次党代会报告重点工作任务分解落实情况、十八届五次人民代表大会《政府工作报告》重点工作任务分解落实情况、园区安全和环保工作情况、浩海煤化公司环保问题整改情况、政协协商向基层延伸工作进展情况等汇报；讨论研究了《关于 2021 年新增地方政府专项债券资金安排计划》《中共玉门市委关于中央第十五巡视组专项检查甘肃省委落实意识形态工作责任制情况反馈意见的整改方案》《玉门市党史学习教育督导方案》《玉门市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方案》《玉门市政法队伍教育整顿查纠整改环节实施方案（审议稿）》《玉门市政法队伍教育整顿顽瘴痼疾专项整治实施方案（审议稿）》，以及关于全省、酒泉市优秀共产党员、优秀党务干部、先进基层党组织推荐上报等有关事宜。会议还研究了其他事项。

19 日—20 日　酒泉市委书记吴仰东，酒泉市委常委、市委秘书长张鸿调研玉门市党史学习教育、政法队伍教育整顿、重点项目建设等工作。

21 日　市委书记胡志勇会见核工业北京地质研究院副院长、地质实验室项目总设计师王驹。

同日　市委副书记、市长王超在新市区调研部分项目建设和企业运营情况。

同日　市总工会十六届二次全委会议召开，民主选举产生了贾富智同志为市总工会第十六届委员会委员、常委、主席。

23 日　市乡镇领导班子换届工作动员会议召开，对全市乡镇领导班子换届工作进行再安排、再部署。

27 日　玉门市召开庆祝“五一”国际劳动节暨表彰劳模先进大会。市委副书记辛克东主持会议并就贯彻落实好会议精神提出要求。会上，市委副书记、市长王超宣读了《关于授予 2021 年度“玉门工匠”“首席技师”“金牌工人”荣誉称号的决定》，市上领导分别

为获奖个人进行颁奖，部分先进个人代表进行交流发言。

28日 市委、市政府主办的新能源产业发展大会召开，本次大会以“贯彻新理念、构建新格局”为主题。

同日 市政府召开2021年第二次全体会议暨廉政工作会议，总结全市一季度经济运行情况和项目建设推进情况，分析研判当前形势，安排部署二季度各项重点工作。

同日 “天境昌马”文化旅游艺术节暨雪域奇缘赏花会开幕。

是月 省发改委公布了2021年甘肃省省列重大项目投资计划，包含计划新开工项目、续建项目、预备项目三大类共208个项目。其中，玉门市的玉门东镇至玉门老市区至赤金高速公路、玉门凯盛大明太阳能光热和光伏发电用聚光材料生产线及深加工、玉门昌马抽水蓄能电站等3个重大项目分别列入计划新开工项目、续建项目和预备项目清单。

是月 一架曾在抗美援朝战争中荣立二等功的“英雄战机”入驻玉泽湖公园。

五月

6日 全市第一季度经济运行分析调度会议召开。会议通报了全市一季度经济“开门红”主要任务完成情况暨一季度推动经济高质量发展部门、单位、企业激励支持政策措施的决定，部分乡镇和部门负责人做了表态发言。

同日 全市残疾人工作会议召开。

11日 玉门市举行以“铸牢中华民族共同体意识，以优异成绩庆祝建党100周年”为主题的全市第18个民族团结进步宣传月启动仪式暨集中宣传活动。

12日 酒泉市委书记吴仰东，酒泉市委常委、市委秘书长张鸿，玉门市委书记胡志勇考察江苏巨贤合成材料公司。

14日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委15届2021年第10次常委会会议。会议集体学习了习近平总书记在中共中央政治局第二十九次集体学习时的重要讲话精神、赵乐际和杨晓渡同志在全国巡视工作会议暨十九届中央第七轮巡视动员部署会上的讲话精神、《求是》杂志2021年第9期文章《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》《关于若干历史问题的决议》《省防范化解重大风险工作领导小组办公室关于持续做好防范化解重大风险工作的通知》《关于加强巡视巡察上下联动的意见》《省委办公厅关于加强巡视巡察上下联动的若干措施》《酒泉市委统一战线工作（民族宗教工作）领导小组2021年第二次会议纪要精神》，塞力泰、张存明、马伟围绕学习内容进行了交流发言；会议听取了中国农药工业协会第十届五次理事会暨第十届七次常务理事会会议筹备情况、环保督察反馈问题整改情况、全市党史学习教育进展情况、全市非法宗教活动专项整治情况、乡镇换届工作情况等汇报；讨论研究并通过了《玉门市深化“一处跑跑一次”改革优化营商环境提升行动工作方案》《关于贯彻落实中央、省委和酒泉市委新时代推进西部大开发形成新格局决策部署的实施方案》《玉门市2021年农村土坯房改造实施方案》《玉门市庆祝中国共产党成立100周年活动方案》《玉门市党委（党组）意识形态工作责任制实施细则》《关于建设县域融媒中心的实施方案》《玉门市关于实

施党建引领乡村振兴“十乡百村千家万户”示范创建行动的意见》，以及调整部分市级议事协调机构组成人员等有关事宜。会议还研究了其他事项。

15 日　省信访局局长史虎平深入玉门市督查调研信访工作开展情况。

18 日　玉门市在经济开发区举行“贯彻新发展理念　推动高质量发展”重点项目集中开工仪式。

同日　全市庆祝建党 100 周年“不忘初心牢记使命　强健体魄砥砺前行”职工广播体操比赛拉开帷幕。

17 日—18 日　全省退役军人服务体系建设提质增效现场推进会在玉门市召开。与会人员实地观摩了铁人王进喜纪念馆、新市区街道办退役军人服务站、黄闸湾镇泽湖村退役军人服务站（屯垦戍边展览馆）和市退役军人服务中心，并对退役军人就业创业服务系统和困难退役军人帮扶援助系统培训。

21 日　玉门市举办中国农药工业协会第十届五次理事会暨 2021 年中国农药产业高质量发展论坛新闻发布会。

24 日　省委党史学习教育第二巡回指导组在玉门市调研指导党史学习教育开展情况。

同日　玉门市与中国太平洋财产保险股份有限公司酒泉中心支公司签署战略合作协议。

26 日　陕煤集团总经理助理、战略规划部总经理宋世杰来玉门市考察调研煤化工及新能源产业发展情况，并就项目推进事宜进行座谈交流。

同日　生态环境部土壤生态环境司副司长陈永清带领调研组来玉门市调研指导工作。

27 日　酒泉市委副书记、市长王立奇在玉门市调研指导工作，王立奇到老市区、玉门东建材化工工业园详细了解了企业生产运行情况及安全环保设施配备、安全环保责任落实、安全环保隐患排查整治等情况。

同日　省政协常委、人口资源环境委员会副主任康旺儒带领调研组在玉门市开展“以重大基础设施项目为突破口为甘肃发展打下坚实基础”专项调研。

28 日　市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 11 次常委会会议。会议传达学习了中央全面深化改革委员会第十九次会议精神、习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神，《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、省委书记尹弘在全省优化营商环境大会上的讲话精神和在玉门调研指导工作时的讲话精神，曹广成、李琳娜、杨界德围绕近期学习内容进行了交流发言；讨论通过了《玉门市推动高质量发展企业激励支持政策措施（修改建议稿）》《2020 年度平安玉门建设责任制考核奖励方案》《玉门市“童心向党礼赞百年”庆祝第 72 个“六一”国际儿童节活动方案》，乡镇党代表名额、结构比例和党委、纪委组成人员名额及候选人名额等有关事宜。会议还研究了其他事项。

同日　市第十八届人大常委会第 33 次会议召开。会议组织学习了《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》；听取和审议了市人民政府关于玉门市 2020 年财政决算（草案）的报告，审查批准 2020 年市级财政决算；听取了市人民政府关于贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》情况的报告、市人大常委会执法检查组关于《中华人民共和

国食品安全法》执法检查情况的报告、市人民政府关于教师队伍建设和《中华人民共和国教师法》贯彻实施情况的报告、市人民政府关于深入开展生态环境问题排查整治情况的报告、市人民政府关于退役军人保障情况的报告、市人民政府关于应对人口老龄化、推进多层次养老服务体系建设情况的报告。会议还进行了人事任免。

30日 酒泉市保障农民工工资支付标准化项目建设培训会在玉门市召开。

31日 中化环境科技工程有限公司玉门办事处在玉门东建材化工工业园区揭牌。

同日 全省新能源产业发展现场会观摩团来玉门市参观。

同日 中国农药工业协会第十届五次理事会暨第十届七次常务理事会在玉门召开。

六月

1日 由中国农药工业协会主办，市委、市政府承办的2021年中国农药产业高质量发展论坛在玉门市举行。

2日 2021年中国农药产业高质量发展论坛举行经济合作项目签约仪式，市委常委、常务副市长杨界德主持项目签约仪式。

同日 2021年中国农药产业高质量发展论坛举行新闻发布会。在此次论坛中，玉门市签约项目6个，签约总金额22.1亿元。

同日 中央政法委宣教局副局长侯召迅带领调研组调研玉门市政法工作。

1日—2日 市委书记胡志勇，市委副书记、市长王超，市人大常委会主任冯海波，市政协主席何世才分别会见中国农药产业高质量发展论坛与会客商。

3日 玉门市乡村振兴局正式挂牌成立。

4日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委15届2021年第12次常委会（扩大）会议，会议集体学习了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、5月31日中央政治局会议精神、习近平总书记在十九届中央政治局第三十次集体学习时的讲话精神、甘肃省新能源产业发展大会精神、《“三定”规定制定和实施办法》《机构编制监督检查工作办法》和中央、省委省政府近期出台的重要文件及重大政策措施。会议听取了上半年全市经济指标预测情况、新能源产业链工作情况等汇报；讨论研究了《中共玉门市委在全市各级党政机关开展廉政警示教育的意见（讨论稿）》《玉门市关于开展非法宗教活动专项整治遏制宗教渗透蔓延工作实施方案》《玉门市庆祝中国共产党成立100周年暨表彰大会筹备方案》，以及拟推荐第十八批酒泉市各类文明单位、第三届文明家庭及酒泉市先进工作者、“两优一先”名单、“七一”走访慰问困难党员、老党员、村（社区）老骨干、因公殉职家属等有关事宜。会议还研究了其他事项。

7日 酒泉戈壁生态农业研究院玉门市清泉人参果专家工作站在清泉乡挂牌成立。

10日 玉门市与中车株洲电力机车研究所有限公司签订风电叶片制造项目，举行签约入园仪式。

15日 市委书记胡志勇在玉门东建材化工工业园调研检查安全环保工作。

同日 玉门市举行项目合作洽谈会。市委副书记、市长王超代表玉门市与甘肃建投七建集团党委副书记、总经理闫汝刚签订了框架合作协议。

16 日　甘肃省人防干部教育培训基地在玉门铁人干部学院挂牌成立。

17 日　玉门市举行“光荣在党 50 周年”纪念章颁发启动仪式，共为 23 名老党员代表颁发“光荣在党 50 年”纪念章。

同日　副省长、疏勒河省级河长张世珍在玉门市开展巡河并调研河长制工作。

18 日　省工业和信息化厅副厅长陶英平带领督查组督查玉门市危险化学品领域企业安全生产工作。

19 日　甘肃省疏勒河流域水资源利用中心揭牌。

同日　上海韩哲一教育扶贫基金会与上海师范大学教育发展基金会合作的“曙明计划——2021 年玉门教师网络远程教育培训项目”在市第三小学举行启动仪式。

20 日　市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 13 次常委会会议，会议集体学习了《求是》杂志文章《学好“四史”永葆初心、勇担使命》、习近平总书记在青海考察时的重要指示精神、《中华人民共和国安全生产法》和省、市关于落实国务院督察甘肃防范和惩治统计造假弄虚作假情况有关文件精神，部分常委围绕学习内容作了交流研讨发言；听取了工业园区安全生产和环保问题整改情况、化工产业链工作开展情况的汇报；讨论研究了《玉门市落实国家督察甘肃省防范和惩治统计造假弄虚作假情况反馈意见举一反三整改方案》《玉门市老市区环境综合整治日处理 2000 立方工业污水建设 PPP 项目财政支出责任列入年度财政预算和中长期财政规划》《玉门经济开发区老市区化工工业园污水处理厂工程 PPP 项目财政支出责任列入年度财政预算和中长期财政规划》《玉门市装备制造项目及新能源企业项目新能源指标支持计划》《关于进一步规范文艺创作、文化活动和展示展览展播展演等意识形态阵地管理的通知》《玉门市文学艺术界联合会第四次代表大会筹备工作方案》《玉门市党史学习教育读书班方案》《玉门市“市域社会治理现代化先行区”实施方案（讨论稿）》、民盟玉门市支部、农工党玉门市支部、九三学社玉门市支社主委、副主委提名人选以及建立四大班子党员领导基层党组织联系点等有关事宜。会议还研究了其他事项。

22 日　玉门市召开 2021 年第二季度经济运行调度会议。

同日　政协玉门市第九届委员会常务委员会第 28 次会议召开，市政协主席何世才主持会议。会议通过了《政协玉门市委员会提案办理协商座谈会制度》《政协玉门市委员会双月协商座谈会制度》，协商增补了政协委员；学习了《习近平论中国共产党历史》部分内容；传达了中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议政治决议、汪洋在全国政协十三届四次会议闭幕会上的讲话精神及中共中央办公厅印发《关于在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育的通知》等文件、会议精神。协商通过张翠萍同志辞去政协玉门市第九届委员会常委、委员职务；韩朝晖同志增补为政协玉门市第九届委员会委员，任政协玉门市委员会办公室主任；任雁飞同志任政协玉门市委员会办公室副主任；免去达玉军同志政协玉门市委员会办公室主任职务。

同日　玉门市博物馆与庆阳市博物馆、镇原县博物馆等 9 家博物馆联合举办的“鉴

容正仪——庆阳馆藏精品铜镜联展”在玉门市开展，共展出10家博物馆馆藏精品铜镜174面。

24日 玉门市举行甘肃凯盛大明太阳能光热和光伏发电用聚光材料及深加工项目窑炉发碇仪式。

25日 市委中心组党史学习教育读书班专题研讨交流会召开，市委副书记、市长王超主持会议并讲话，会议集体学习了《中国共产党简史》节选、《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》节选，部分参会领导围绕党史学习教育读书班交流学习心得，还共同观看了严肃换届纪律教育警示录——《警钟长鸣》。

28日 玉门市与玉门油田召开地企党史学习教育交流会。

同日 玉门市举行庆祝中国共产党成立100周年“颂光辉历程、唱百年梦想”歌咏比赛，教育系统代表队获得一等奖，政法系统、卫健系统代表队获得二等奖，财政发改自然资源生态环境交通审计代表队、乡镇第二代表队、农业农村水务开发区代表队获得三等奖，其余代表队获得优秀组织奖。

29日 市委书记胡志勇主持召开市委15届2021年第14次常委会会议，会议集体学习了《求是》杂志文章《以史为镜、以史明志，知史爱党、知史爱国》，习近平总书记在十九届中央政治局第三十一次集体学习时的讲话精神，部分常委围绕学习内容作了交流研讨发言；听取了《玉门市2021年上半年意识形态工作专题报告》；讨论研究了《关于拟对入围全国文明城市提名城市做出贡献的先进集体和个人表彰奖励方案》和关于对在市公立医院综合改革暨三级乙等综合医院创建工作中作出较大贡献的集体和个人进行表彰等有关事宜。会议还研究了其他事项。

30日 玉门市庆祝中国共产党成立100周年表彰大会在市民中心市民剧场举行。

同日 玉门市举行城区国道312线分流工程通车暨6月份重点项目集中开工仪式，市委书记胡志勇宣布城区国道312线分流工程通车暨重点项目开工。

是月 省卫生健康委员会印发了《关于确定甘肃省第二人民医院等10所医院等级的通知》，玉门市第一人民医院顺利通过甘肃省医院评审委员会评审验收，确认成为三级乙等综合医院，这也是酒泉市首家二级公立医院成功晋升的三级乙等综合医院。

七月

1日 玉门市举行“奋斗百年路 扬帆再出发”庆祝中国共产党成立100周年文艺晚会。

同日 九三学社玉门市第五次社员大会召开，会议听取并审议了九三学社玉门市支社第四届委员会工作报告，选举产生了第五届支社委员会。

同日 玉门市举行签约仪式，副市长仲应兵出席签约仪式并与山西孝义市红沟煤焦有限公副总裁宋全柱签订合作协议。

2日 市委理论学习中心组赴酒泉卫星发射中心开展党史学习教育现场学习活动，市委书记胡志勇作了即席讲话。

4日 山东友泰科技有限公司董事长李存友，滨州亚泰雅德动力配件有限公司董事长王如云来玉门市考察。

5 日　市委农村工作领导小组会议暨市脱贫攻坚领导小组 2021 年第二次会议召开，市委副书记、市长王超主持会议，市委书记胡志勇出席会议并讲话。会议学习了《习近平扶贫论述摘编》相关章节和《中华人民共和国乡村振兴促进法》；传达学习了《王正谱在健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作部署会议上的讲话》精神；讨论审议了《玉门市健全防止返贫监测和帮扶机制实施办法（讨论稿）》《玉门市 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果及乡村振兴有效衔接项目库》《2021 年第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目下达计划》。

6 日　市委书记胡志勇主持召开市委 15 届 2021 年第 15 次常委会会议，会议集体学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话、中共中央办公厅关于认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话的通知要求；讨论研究了全市学习贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话的措施、关于召开中国共产党玉门市第十六次代表大会等有关事宜。会议还研究了其他事项。

同日　“建功‘十四五’奋进新征程”2021 年酒泉市职工技能大赛在玉门市开幕。

7 日　酒泉市委书记吴仰东在玉门市调研重点工作开展情况。

同日　全市乡镇领导班子换届干部集体谈话会议召开。

8 日　玉门市举行表青 2 万吨枸杞生产加工项目落成典礼。

同日　玉门市召开事业单位脱贫攻坚专项表彰奖励会议。

9 日　市委书记胡志勇召开市委理论学习中心组 2021 年第九次学习（扩大）会议。会议专题学习《习近平在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话》；传达学习甘肃省委《关于认真学习宣传贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神的通知》和习近平总书记对换届工作的纪律要求及中共中央纪委机关　中共中央组织部国家监察委员会《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》；胡志勇围绕学习习近平总书记“七一”重要讲话精神上专题党课。

同日　中国民主同盟玉门市第八次盟员大会召开，选举产生了民盟玉门市支部第八届委员会委员、主委、副主委。

同日　中国农工民主党玉门市第七次党员大会召开。会议听取并审议了农工民主党玉门市第六届支部委员会工作报告，选举产生了农工党玉门市第七届委员会委员、主委、副主委。

12 日　中宣部调研组组长张宏邦来玉门市就融媒体中心建设发展情况开展调研。

13 日　市委书记胡志勇，市政协主席何世才赴农业农村部农药管理司，就争取将玉门东建材化工工业园纳入“十四五”全国重点农药化工园区事宜，与农药管理司副司长朱恩林、农药管理处处长黄辉、中国农药协会副会长兼秘书长李钟华进行座谈。

同日　玉门市举行项目合作签约仪式，市委常委、常务副市长杨界德主持签约仪式并与中国电建集团江西省电力建设有限公司总经理向晓斌签订了战略合作协议。

15 日　市委书记胡志勇带队在北京考察了三一重能、国网新源控股有限公司、中国机械设备工程股份有限公司等企业。

同日 清泉乡举行白杨河油用萝卜籽种植暨武汉轻工大学（产学研）教育西北基地启动仪式。

19日 市委书记胡志勇主持召开市委15届2021年第16次常委会会议，会议集体学习了习近平总书记在“七一勋章”颁授仪式上的讲话、中央全面深化改革委员会第二十次会议精神及《省委办公厅关于印发〈甘肃省巡视六大责任主体工作责任清单〉的通知》，部分常委围绕学习内容作了研讨交流发言；会议听取了十五届市委第十轮巡察工作进展情况汇报；讨论研究了《玉门市2021年县域经济论坛年会筹备方案》《中国共产党玉门市第十五届委员会第十七次全体会议筹备方案》《玉门市第十六次党代会代表选举单位划分及名额分配建议方案》和市乡两级人民代表大会换届选举等有关事宜。会议还研究了其他事项。

20日 农业农村部农药检定所书记、副所长吴国强，农业农村部农药检定所监督管理处处长刘绍仁在玉门市调研指导产业迁移工作。

同日 省政协委员党史学习教育培训班在玉门铁人干部学院开班。

同日 酒泉市政协调研组在玉门市调研做大做特做优甘肃产业、实现产业高端化相关工作。

同日 甘肃省人社系统干部教育培训基地在玉门铁人干部学院挂牌成立。

同日 “沃土计划”玉门实践团调研成果报告会召开，会上，听取了实践团关于此次调研成果的汇报。

21日 团省委副书记张乐群在玉门市调研全省县域共青团基础组织改革试点工作。

同日 玉门市银杞200吨金银花加工项目开工仪式在下西号镇举行。

22日 政协玉门市第九届委员会常务委员会第三十次（扩大）会议召开。市政协党组书记、主席何世才参加会议并讲话。会议学习了习近平总书记在“七一勋章”颁授仪式上的讲话，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十次会议上的讲话，以及习近平总书记对换届工作的纪律要求。会议协商通过了人事任免事宜。市委常委、常务副市长杨界德通报全市上半年经济社会运行情况。市政协党组副书记董天文，市政协副主席寇守德、王东、章福成参加会议。

23日 市委书记胡志勇主持召开中国共产党玉门市市第十五届委员会第十七次全体会议。会议传达学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话精神；审议并通过了《关于召开中国共产党玉门市第十六次代表大会决议（草案）的说明》《中国共产党玉门市第十五届委员会第十七次全体会议关于召开中国共产党玉门市第十六次代表大会的决议（草案）》。

26日 市第十八届人大常委会第34次会议召开，市人大常委会主任冯海波主持会议。会议组织学习了《中华人民共和国安全生产法》；听取和审议了市人民政府关于贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》情况的报告；听取了市人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国安全生产法》执法检查情况的报告；听取和审议了市人民政府2021年上半年工作报告和市人民政府关于2021年上半年财政预算执行情况的报告；听取了市人民法院、人民检察院2021年上半年工作报告；听取和审议了市人民政府关于将玉

门经济开发区老市区化工工业园污水处理厂工程 PPP 项目政府财政支出责任纳入年度财政预算和中长期财政规划的议案，关于将玉门市老市区环境综合整治日处理 2000 立方工业污水建设 PPP 项目政府财政支出责任纳入年度财政预算和中长期财政规划的议案，并依法做出决议；听取和审议了市乡人大换届选举事项；听取了市人大常委会调研组关于全市 PPP 项目建设运营情况的调研报告、市人民法院刑事审判工作开展情况的调研报告和检察机关适用认罪认罚从宽制度落实情况的调研报告。会议还进行了人事任免。

同日 第四届花海蜜瓜节在花海镇开幕。

27 日 玉门市召开市乡人大换届选举工作会议，全面安排部署全市市乡人大换届工作。

同日 上海市委常委、常务副市长陈寅来玉门市考察。

29 日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 17 次常委会会议。会议集体学习了《求是》杂志 2021 年第 13 期文章《学史明理学史增信学史崇德学史力行》和习近平总书记关于深入推进农村厕所革命的重要指示精神，各常委及市人大、政协主要负责同志汇报了今年上半年工作完成情况、存在的问题及下半年工作打算；会议听取了今年上半年主要经济指标完成情况及三季度经济指标预判情况、全市农村厕所革命进展情况的汇报和全市疫情防控工作情况的汇报；讨论研究了《2021 年第二批新增地方政府债券项目安排计划》《玉门市 2021 年“八一”建军节系列活动方案》等有关事宜。会议还研究了其他事项。

同日 《致敬红色地标》——我和我的祖国甘肃卫视大型融媒体行动走进玉门市，致敬铁人精神。

是月 玉门市天鸿化工有限公司和长青源农业科技开发有限公司被甘肃省科技厅成功认定为 2021 年度第一批省级科技创新型企业，全市科技型企业数量、质量得到“双提升”，省级创新型企业达 12 家。

八月

2 日 市委书记胡志勇主持召开市委常委会（扩大）会议，会议集体学习了习近平总书记关于严肃换届纪律的有关重要论述、《党政领导干部选拔任用工作条例》；传达了中央和省市委有关换届工作精神、中组部《关于对山西等 10 个省（自治区）市县乡换届风气督察情况的通报》精神；介绍了考察工作有关政策、主要任务和工作安排；组织观看了严肃换届纪律警示教育片《警钟长鸣》。

3 日 市委书记胡志勇在玉门镇调研指导农业农村重点工作。

4 日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 19 次常委会会议，会议集体学习了《严肃换届纪律“十严禁”要求》，县市区换届有关政策和酒泉市委县乡领导班子换届工作领导小组办公室会议精神，讨论研究了有关事宜。会议还研究了其他事项。

6 日 市委书记胡志勇主持召开市委全面深化改革委员会第三次会议、市委国家安全委员会第四次全体会议暨防范化解重大风险领导小组会议、市委教育工作领导小组会

议、市委退役军人事务工作领导小组全体会议、市双拥工作领导小组全体会议暨创建省级双拥模范城届中评估检查推进会及市委外事工作委员会会议。

8日 玉门市举行新冠肺炎疫情封闭管控应急处置演练，市委书记胡志勇观看了演练并点。

9日 全市市乡人大换届选举第一次联席会议召开。会议学习了习近平总书记关于严肃换届纪律的重要论述；听取各选区换届选举工作进展情况和提名推荐选举市人大代表初步候选人的情况汇报；通报对市人大代表初步候选人审查考察情况。

10日 全市农业农村重点工作现场观摩活动开始。

同日 玉门市云返商贸有限责任公司、陇商万佳生活超市、世纪商联商贸有限公司三家爱心企业向疫情防控卡口工作人员、医护人员、公安民警和环卫工人捐助价值7万元医疗物资和生活物资。

10日—12日 市委书记胡志勇，市委副书记、市长王超，市人大常委会主任冯海波，市政协主席何世才等领导带领农业农村重点工作现场观摩团在全市各乡镇观摩检查。

13日 全市农业农村重点工作现场观摩活动总结讲评会议召开。会上通报了全市农业农村重点工作完成情况，对农业农村重点工作现场观摩活动进行了讲评，并安排部署了下一步农业农村重点工作。

同日 全市市乡人大换届选举工作第二次联席会议召开，会议听取了各选区讨论酝酿确定代表正式候选人情况，介绍并审查代表正式候选人。

14日 市委副书记、市长王超，市政协主席何世才等领导带队，对玉门市规划建设的煤炭物流园项目进行现场选址。

17日 市委书记胡志勇主持召开市委15届2021年第20次常委会会议，会议集体学习了7月30日中共中央政治局会议精神、省生态环境保护委员会第一次会议暨省黄河流域生态保护和高质量发展协调推进领导小组2021年度第二次会议精神及省、市关于做好生态环境警示片披露问题整改工作的有关文件精神。讨论研究了《玉门市项目建设工作考核办法》《玉门市城市管理委员会组建方案》《玉门市第十九届人民代表大会代表正式候选人人选情况报告》和玉门市国家安全人民防线建设工作领导小组成立有关事宜。会议还研究了其他事项。

同日 市委书记胡志勇主持召开市城市规划委员会2021年第二次会议，会议听取并研究审议了玉门市水系连通及水美乡村建设项目效果方案、玉门市中心城区等26处地块控制性详细规划编制成果、玉门市疏勒河综合调水工程选址方案、玉门春天广场建设项目效果方案、玉门市城市防洪排涝工程（调蓄水池部分）项目效果方案等事项，并就部分事项进行了投票表决。

19日 甘肃中车风能科技有限公司玉门分公司举行风轮产品下线仪式，标志着年产800套风轮项目首台产品正式下线。

20日 市委农村工作领导小组暨实施乡村振兴战略领导小组第三次会议召开。市委书记胡志勇出席会议并讲话，会议传达学习了中央和省、市农业农村工作相关会议精神，讨论审议乡村振兴有关事项，并就扶贫项目资产后续管理工作进行了安排部署。

同日 玉门市举办全国文明城市创建工作业务骨干培训班。

24 日 玉门市举行 2021 年高中阶段政府奖学金发放仪式。仪式上，市委常委、宣传部部长闫若晖通报了 2021 年全市高考成绩，市委常委、副市长马伟宣读了《玉门市人民政府关于发放 2021 年高中阶段政府奖学金的决定》，与会领导为获得 2021 年高中阶段政府奖学金的学生代表颁发了奖学金和证书。

25 日 酒泉市委副书记、代市长唐培宏在老市区化工工业园和玉门东建材化工工业园调研化工产业发展及重大项目建设情况。

同日 玉门市举行市第十九届人民代表大会代表选举投票工作。全市 91 个选举市代表选区和 240 个选举乡镇代表选区同步进行选举工作，全市公布选民共 121736 人，共选出市人大代表 167 名，乡镇人大代表 607 名。

同日 省退役军人事务厅党组成员、副厅长周密带领检查评估组来玉门市开展退役军人工作综合督查暨全省双拥模范县届中检查评估工作。

26 日 市委书记胡志勇主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 22 次常委会会议，会议专题听取了市疫情防控工作领导小组办公室关于近期全市疫情防控工作进展情况汇报，安排部署了常态化做好疫情防控有关工作。

同日 全省县级融媒体中心交流验收评估小组在玉门市融媒体中心开展县级融媒体中心验收评估及“庆祝中国共产党成立 100 周年”主题宣传新闻阅评工作。

同日 酒泉市居家社区养老服务工作推进会在玉门市召开。会上，各县市区交流汇报了居家养老工作开展情况，部分养老企业作了交流发言。

25 日—26 日 全国人大代表、省人大农委主任委员杨元忠带领调研组来玉门市专题调研“河长制”工作落实情况。

29 日 市委书记胡志勇主持召开市委 15 届 2021 年第 23 次常委会会议，会议集体学习了中央财经委员会第十次会议精神和习近平总书记在中央民族工作会议上的讲话精神，传达了省委十三届十四次全会精神及酒泉市委四届十四次全体会议精神。讨论研究了《玉门市庆祝第 37 个教师节表彰大会暨政府助学金发放仪式筹备方案》《政协玉门市委员会换届方案》等有关事宜。会议还研究了其他事项。

30 日 市委书记胡志勇主持召开市委理论学习中心组 2021 年第十一次学习（扩大）会议。会议传达了省委十三届十四次全体会议精神和酒泉市委四届十四次全体会议精神；学习了《求是》杂志第 16 期习近平总书记重要文章《总结党的历史经验，加强党的政治建设》；习近平总书记在中央民族工作会议上讲话精神；习近平总书记在中央财经委第十次会议上讲话精神；习近平总书记在西藏考察期间重要讲话精神；《中共甘肃省委机构编制管理规定（试行）的通知》精神。

同日 酒泉市委书记王立奇在玉门市调研指导工作，王立奇查看了昌马镇藜麦种植示范点、集镇文化广场、梨花驿站、亚麻油加工厂、国际艺术驻留村、乡村治理及镇村一体化项目、民俗艺术展览中心等处，了解了昌马镇特色种植、文化旅游产业发展等情

况，听取了全市乡村建设、基层党建、乡镇换届等情况的介绍。

是月 玉门市第三次全国国土调查工作顺利通过省级验收，得分位列酒泉七县市第一。

是月 省农业农村厅公示的第二批全国乡村治理示范村镇推荐名单中，玉门市柳河镇红旗村入选全国第二批乡村治理示范村推荐名单，是酒泉市唯一入选乡村。

是月 省发展和改革委员会对甘肃省文化保护传承利用工程“十四五”储备项目名单进行了公示，甘肃省入库项目54个，其中玉门市昌马石窟建设项目成功入列，可争取中央预算内投资支持。

九月

1日 市委书记胡志勇在六墩镇、柳河镇调研指导工作。

3日 全市优化营商环境座谈会召开。市委副书记、市长王超主持会议，市委书记胡志勇出席会议并讲话。会议通报了今年上半年全市经济社会发展及营商环境建设情况，部分企业负责人从政策兑现、用工需求、基础设施建设等方面，对优化营商环境工作提出意见和建议。

同日 甘肃省残疾人辅助器具资源中心在玉门市开展假肢登记筛查评估工作。玉门市14名符合条件的残疾人将全部免费接受假肢或矫形器安装。

4日 省政协副主席、民革省委会主委霍卫平带领调研组在玉门市开展“河西走廊大型清洁能源基地建设和乡村振兴战略实施情况”调研。

7日 全市学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神读书班开班。

同日 由市融媒体中心、共青团玉门市委、玉门市新时代文明实践中心联手打造的玉门市首个5G户外直播仓在玉泽湖公园落地开播。

8日 全市学习习近平总书记“七一”重要讲话精神读书班举行研讨交流会。

9日 玉门市举行庆祝教师节师生表彰奖励大会暨普通高中政府助学金发放仪式。

10日 全国人大监察司法委调研组来玉门市铁人王进喜纪念馆参观学习。

11日 玉门市首届“嘉星建材杯”大白毽比赛在全民健身广场举行，来自全市8个毽球队的40余名爱好者参加比赛。

12日 玉门市2021年“奔跑吧少年”儿童青少年主题健身活动系列赛正式开幕。自行车协会、铁人轮滑队、足球协会等5支代表队的400余名运动员参加。

13日 市委书记胡志勇主持召开市委15届2021年第24次常委会会议。会议宣读了酒泉市委任命文件，研究了市委常委工作分工，集体学习了《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党重大事项请示报告条例》和习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要论述，听取了玉门市环保督察反馈问题整改落实情况的汇报。会议还研究了其他事项。

14日 玉门市举办了“以史为鉴开新局 党建引领聚合力”学习“七一”讲话主题演讲比赛。

15日 “新时代 新技能 新梦想”2021年酒泉市邮政快递行业职业技能大赛玉门市预赛开赛。来自玉门邮政分公司、中通、圆

通、百世、顺丰等快递公司的 8 支参赛队共 20 名选手参加比赛。

同日 酒泉建筑业协会组织七个县市区的 200 多名建筑行业代表，在玉门市进行建筑安全生产标准化施工现场观摩。

17 日 市委中心组 2021 年第十三次学习（扩大）会议召开。会议集体学习了《求是》杂志第 17 期习近平总书记重要文章《党的伟大精神永远是党和国家的宝贵精神财富》、习近平总书记在河北承德和陕西榆林考察期间的重要讲话精神、在中央全面深化改革委员会第二十一次会议上的重要讲话精神、在中央党校中青年干部培训班开班仪式上的重要讲话精神、在北大红楼参观时的重要指示精神。

同日 国家发改委经济与国防协调发展研究中心调研组在老市区调研资源枯竭转型应用军民融合项目实施情况。

18 日 以“推动专科联盟建设，助推公立医院高质量发展”为主题的甘肃省中医院医疗联盟第二届第五次理事会会议在玉门市召开。

22 日 玉门市以“庆丰收、感党恩、促振兴”为主题的农民丰收节系列活动暨第三届民族特色美食文化节、“天境昌马”第四届国际艺术驻留节在昌马镇拉开帷幕。

24 日 玉门市与国家节能中心管理处处长高红座谈交流。

25 日 酒泉市委副书记赵建锋深入六墩乡、柳河镇，专题调研脱贫攻坚问题大排查、农村环境卫生大整治等工作，并就省乡村振兴局暗访督察时发现的问题进行了现场指导和督促整改。

26 日 玉门市与陕西煤业化工集团签订项目投资框架协议。

同日 全省设施蔬菜产业集群项目观摩团在玉门市观摩。

同日 2021 年助力乡村振兴甘肃省第十二届健身气功交流展示大赛暨站点联赛在玉门市开赛。

27 日 全国人大常委会委员、外事委员会副主任委员，民革中央副主席张伯军带领调研组来玉门市调研清洁能源基地建设情况。

同日 在玉门市举办的全省第十二届健身气功交流展示大赛暨站点联赛闭幕。闭幕式上，为获得个人比赛前八名的选手颁发了奖项，并为获得易筋经、五禽戏、八段锦、气舞四个集体项目的代表队分别颁发一、二、三等奖，并颁发了最佳组织奖和道德风尚奖。

28 日 市第十八届人大常委会第 35 次会议召开。市人大常委会副主任李宗良主持会议。会议组织学习了《中华人民共和国监察官法》；听取了市人民政府关于推进城镇老旧小区改造情况的报告等有关工作报告。会议还进行了人事任免。

同日 市委副书记、市长王超主持召开中共玉门市委 15 届 2021 年第 26 次常委会会议，会议集体学习了省委书记、省人大常委会主任尹弘调研酒泉时的讲话精神和省委副书记、省长任振鹤同志调研玉门时的讲话精神，传达学习了全省巡视巡察工作会议暨十三届省委第九轮巡视动员部署会议和全省粮食购销领域腐败问题专项整治暨涉粮问题专项巡视巡察工作动员部署会议精神，讨论研究了成立市粮食购销领域腐败问题专项整治工作协调小组等事宜。会议还研究了其他事项。

同日 甘肃凯盛大明公司太阳能光热和光伏发电聚光材料及深加工项目一期一线工程举行竣工点火仪式。

29日 玉门市妇幼保健院揭牌成立，自此，玉门市妇幼保健计划生育服务中心正式更名为玉门市妇幼保健院。

同日 玉门广洪浩瑞智能制造30万台新能源汽车高功率驱动电机项目在玉门经济开发区开工。

是月 竞争力智库、中国经济导报社、北京中新城市规划设计研究院等机构发布《中国西部地区县域发展监测报告2021》《报告》同时揭晓了“2021中国西部百强县市”名单，玉门市蝉联“中国西部百强县市”称号，是甘肃省唯一上榜县级市。

是月 全省首家综合养老服务中心——玉门市街道综合养老服务中心投入试运营。

是月 根据中宣部办公厅、文化和旅游部办公厅、国家广播电视总局办公厅有关通知要求，甘肃省拟推荐16家基层单位参评第九届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体，玉门市文化馆、玉门市融媒体中心榜上有名。

是月 甘肃省科技厅公布2021年省级众创空间名单，玉门市联诚易动众创空间位列其中，成为2021年酒泉市唯一一家、也是玉门市首家省级众创空间。

十月

7日 市卫健局为玉门首例造血干细胞捐赠者燕峰举行欢送会。

8日 全市创建全国文明城市推进会议召开。会议集中观看了近期创建全国文明城市督查情况视频，通报了近期全国文明城市创建工作督查情况，并就下一步工作进行了安排部署。

同日 市委副书记、市长王超主持召开市委15届2021年第27次常委会会议。会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第三十三次集体学习时的重要讲话精神，讨论研究了中国共产党玉门市第十六次代表大会、玉门市第十九届人民代表大会第一次会议、中国人民政治协商会议玉门市第十届委员会第一次会议等有关事宜。会议还研究了其他事项。

9日 玉门市召开政法系统服务高质量发展优化营商环境企业家座谈会，组织学习《甘肃省政法系统服务高质量发展优化营商环境的十项措施》，通报玉门市政法系统服务高质量发展优化营商环境工作情况。

10日 省医保局副局长谢宝成带领调研组来玉门市调研医保重点工作进展情况。

11日 政协玉门市第九届委员会常务委员会第三十二次会议召开。市政协党组书记、主席候选人李玉祥主持会议。会议学习了《求是》杂志第19期习近平总书记重要文章、习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话精神；听取了政协玉门市十届委员会委员产生情况；审议、协商通过了政协玉门市第十届委员会第一次会议建议议程（草案）、政协玉门市第十届委员会第一次会议建议日程（草案）、《政协玉门市第九届委员会常务委员会工作报告（讨论稿）》《政协玉门市第九届委员会常务委员会关于九届一次会议以来提案工作情况的报告（讨论稿）》。

12日 玉门市领导干部大会召开。酒

泉市委常委、组织部部长马斌出席会议并宣布省委、酒泉市委的任职决定，王超任中共玉门市委书记，不再担任玉门市人民政府市长职务；李应伟任中共玉门市委副书记，提名为玉门市人民政府市长候选人。

同日 市委书记王超主持召开市委15届2021年第28次常委会会议，会议集体学习了习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的重要讲话精神，讨论研究了市委常委工作分工、《玉门市创建全国文明城市工作问责办法》等事宜。会议还研究了其他事项。

同日 市委农村工作领导小组暨乡村振兴战略领导小组2021年第四次会议召开，会议集中学习了相关文件精神；讨论审议并通过了玉门市2021年第四批财政有效衔接补助资金项目下达计划；讨论审议并通过了《玉门市2021年统筹整合财政涉农资金实施方案（调整）》。

13日 市第十八届人大常委会第36次会议召开。会议听取和审议了市人大常委会主任会议关于召开市十九届人大一次会议的议案，并作出决定；审议了市政府人事任职议案，接受了王超辞去玉门市人民政府市长职务，任命李应伟为玉门市人民政府副市长、代理市长，贾万泰为玉门市人民政府副市长；富涛为玉门市人民政府副市长。

同日 酒泉市委副书记、代市长唐培宏在玉门市调研新能源项目建设情况。

14日 市委书记王超主持召开中共玉门市委15届2021年第29次常委会会议。会议集体学习了习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导峰会上的主旨讲话精神和甘肃省防范化解重大风险工作领导小组会议精神，听取了关于环保问题整改、化解重大风险和矛盾纠纷化解等方面工作情况汇报，研究了中国共产党共玉门市第十五届委员会第十八次全体会议等有关事宜。会议还研究了其他事项。

16日—17日 市委副书记、代市长李应伟调研园区建设、安全生产、环保等工作。

18日 市委书记王超主持召开全市疫情防控工作推进会。会议传达学习了酒泉市委书记王立奇在酒泉市疫情联防联控领导小组视频调度会讲话精神，听取了全市疫情防控工作进展情况汇报。

同日 市委书记王超带队调研玉门市粮食安全工作。

19日 市委书记王超主持召开新冠肺炎疫情联防联控领导小组会议，会议传达学习了省市疫情防控工作有关会议精神，通报了全市疫情防控工作情况，分析研判了全市面临的疫情防控形势，并对下一步疫情防控重点工作进行了安排部署。市委副书记、代市长李应伟传达了省市相关会议精神，并就做好全市疫情防控工作提出了具体要求，市委副书记辛克东通报了全市疫情防控工作情况。

同日 市委书记王超深入一线督查指导疫情防控工作。

同日 市人大常委会主任候选人蔺国勤带领部分人大代表视察全市2021年惠民实事完成情况。

同日 市人大常委会主任候选人蔺国勤主持召开市人大党组中心组2021年第10次学习（扩大）会议。会议通过观看视频的形式传达学习了中央人大工作会议精神，部分参会代表围绕学习贯彻中央人大工作会议精

神开展了研讨交流。

同日 政协玉门市第九届委员会常务委员会第33次会议召开。市政协党组书记、主席候选人李玉祥主持会议。会议专题学习了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神；书面学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》；协商通过了市政协领导班子换届候选人和政协玉门市第十届委员会常务委员名单；审议通过了政协玉门市第十届委员会第一次会议相关名单、政协玉门市第十届委员会第一次会议委员分组情况、政协玉门市第十届委员会第一次会议提案截止时间（草案）、政协玉门市第十届委员会第一次会议大会选举办法（草案）、政协玉门市第十届委员会第一次会议选举大会总监票人、监票人、总计票人、计票人建议名单。

20日 中国共产党玉门市第十六次代表大会在市民中心召开。会议书面审查了中国共产党玉门市第十五届五次代表大会代表提案意见建议办理情况的报告、中国共产党玉门市第十五届委员会党费收缴使用情况的报告。

同日 市委副书记曹广成主持召开市第十六次党代会提案审查委员会会议，大会共收到代表和代表联名提出的提案、建议共68条，经大会提案委员会审查，归纳梳理为51条，其中涉及党的建设方面的建议27条，经济社会发展方面的建议16条，党员群众关心关注的热点难点问题方面的建议8条。

同日 中国共产党玉门市第十六次代表大会举行分团讨论。在分团讨论中，各代表团酝酿提交了中共玉门市第十六次代表大会代表提案、意见、建议；推选了分团预选和大会选举监票人。并以书面形式讨论了中共玉门市第十五届委员会工作报告和中共玉门市第十五届纪律检查委员会工作报告。

19日—20日 市委书记王超分别主持召开中国共产党玉门市第十六次代表大会主席团第一次会议、第二次会议、第三次会议。

21日 中国共产党玉门市第十六届代表大会闭幕。大会表决通过了中国共产党玉门市第十五届委员会工作报告的决议（草案）、中国共产党玉门市第十五届纪律检查委员会工作报告的决议（草案）、中国共产党玉门市第十五届纪律检查委员会工作报告的决议（草案）。

同日 中国共产党玉门市第十六届委员会举行第一次全体会议，选举产生中国共产党玉门市第十六届委员会书记、副书记、常务委员。王超同志当选为中共玉门市第十六届委员会书记，李应伟、曹广成同志当选为中共玉门市第十六届委员会副书记。酒泉市委赴玉门换届考察组副组长王杰元到会指导。王超、李应伟、曹广成、张瑞、杨界德、贾光喜、张存明、马伟、孙明、陈磊、高玉玮当选为中共玉门市第十六届委员会常务委员会委员。

20日—21日 市委书记王超分别主持召开中国共产党玉门市第十六次代表大会主席团第四次、第五次会议。

同日 中国共产党玉门市第十六届纪律检查委员会第一次全体会议召开。会议选举产生了中国共产党玉门市第十六届纪律检查委员会常务委员会委员和书记、副书记。张瑞当选为纪委书记，白晨曦、李生杰当选为纪委副书记。

22日 玉门市新冠肺炎疫情联防联控

领导小组会议召开。

23 日 市委副书记、代市长李应伟到火车站、G30 连霍高速玉门收费站、赤金收费站、清泉收费站及老市区、玉门东建材化工工业园防疫卡口，检查玉门市重点地段卡口疫情防控工作。

24 日 玉门市召开新冠肺炎疫情联防联控领导小组工作会商调度会，会议传达了国家、省市最新新冠肺炎疫情防控工作会议精神，专家团队研判了玉门市疫情防控形势，并就进一步做好疫情防控工作提出意见建议。

同日 由6辆运输货车组成的爱心车队，满载 50 余吨“暖心”菜、果、肉，从玉门市出发，驰向嘉峪关，助力嘉峪关疫情防控工作。

26 日 民政部门为隔离点医护人员及留观人员送去面粉、大米、清油、土豆、白菜及羊肉等生活物资，同时为各个卡口的值守人员送去 80 套军大衣。

同日 玉门市举办捐赠仪式，13 家交通运输系统爱心企业向抗疫一线捐款 203000 元，捐赠物资价值 26000 元。

27 日 玉门东建化园区和老市区分别举行抗击疫情爱心企业捐赠仪式。来自东镇建化园区的 26 户爱心企业和化工行业协会为玉门市捐赠价值 155.9 万元的防疫物资，来自老市区的 28 户爱心企业和 5 名爱心人士捐赠防疫物资 100.33 万元。

28 日 省政府副省长孙雪涛在玉门市调研督导新冠肺炎疫情防控工作。

28 日—29 日 酒泉市新冠肺炎疫情联防联控第一驻点督导组组长、市人大常委会党组书记、市政协主席李永军带领督导组在玉门市督导新冠肺炎疫情防控工作。

是月 甘肃玉润工程建设有限公司向玉门市捐赠了 10 万元疫情防控资金。

是月 玉门河南商会、玉门渊亭能源开发有限公司、酒泉永顺路桥建筑有限公司、玉门万盛弘餐饮有限公司等 18 家爱心企业向疫情防控指挥部共捐助现金 45.5 万元，捐助医用口罩、优质煤、食品等防疫物资价值 42.56 万元。

是月 市委组织部向全市 20 个乡镇党委、社区党工会拨付专项党费 23 万元，助力基层党组织开展新冠肺炎疫情防控工作

十一月

1 日 市委书记、市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长王超深入全市各核酸检测采样点，实地检查指导全员核酸检测采样工作。

同日 市委副书记、代市长李应伟检查全市全员核酸检测和重点企业保供工作。

同日 玉门市对新市区全域（含经济开发区、官庄社区、农垦建司社区、玉门镇）、老市区全域、东镇建化工业园区全域进行全员核酸检测。

1 日—2 日 玉门市启动了全市第一轮全员核酸检测，共采样 137876 人份，检测 137876 人份，结果均为阴性。

3 日 市委书记王超主持召开市委 16 届 2021 年第 1 次常委会会议，会议传达学习 10 月 18 日中央政治局会议精神等重要讲话精神；听取了全市疫情防控工作等方面情况汇报；讨论研究了玉门市出席酒泉市第五届人民代表大会代表初步候选人、政协酒泉

市第五届委员会委员协商提名建议人选等事宜。会议还研究了其他事宜。

同日 市委书记王超调研全市企业运行和项目建设工作。

4日 中国石油西北销售玉门分公司向玉门市捐赠抗疫资金10万元。

6日 在市总工会助力疫情防控的倡议下，云返商贸有限公司向玉门市防疫一线工作人员捐赠了防疫物资，总价值50800元。

8日 市委副书记、代市长李应伟调研昌马120万千瓦抽水蓄能电站项目建设情况。

同日 全市召开全市2021年重点项目推进暨2022年项目谋划工作会议。

9日 省疫情防控工作指导组来玉门市调研指导疫情防控工作。

同日 市委副书记、代市长李应伟调研全市城建重点工作。

10日 市委副书记、代市长李应伟在市政协征求政府工作意见建议。市政协主席何世才，市政协主席候选人李玉祥，市委常委、副市长马伟，市政协领导董天文、寇守德、王东、章福成参加座谈。

同日 玉门市向教育系统捐赠口罩、医用酒精、消毒液等价值38325元的防疫物资。

同日 玉门油田分公司向玉门市捐赠抗疫资金10万元。

12日 玉门市举行2021年农村环境整治项目设施发放仪式，为各乡镇发放电动垃圾收集车、垃圾桶、垃圾清运翻斗车等环卫保洁设施共计123辆，总价值60万元。

15日 市委书记王超主持召开市委2021年第十五次理论学习中心组学习（扩大）会议。会议传达学习了党的十九届六中全会精神；习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神；习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话精神；十九届中共中央政治局第三十四次集体学习会议精神。

16日 市委书记王超主持召开中共玉门市委16届2021年第2次常委会会议，会议集体学习了中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议精神、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神以及中央巡视办主任王鸿津在全国新任职县级巡察办主任提级培训班开班式上的讲话精神，讨论研究了教育系统人才引进、优化营商环境等事宜，听取了市教育局党组的汇报，审议通过了市人大、市政府、市政协、市法院、市检察院工作报告以及国民经济和社会发展、财政预算等方面报告。会议还研究了其他事项。

同日 市人大常委会主任冯海波主持召开市第十八届人大常委会第37次会议。会议传达学习了中央人大工作会议精神；听取和审议了市政府关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况及2022年国民经济和社会发展计划（草案）的报告；听取和审议了市政府关于2021年财政预算执行情况和2022年财政预算（草案）的报告；审议了玉门市人大常委会工作报告；听取了玉门市第十八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告；审议了玉门市人大法制委、财经委、社会建设委工作报告（书面）；审议了玉门市人大常委会主任会议关于提请审议调整玉门市人大常委会代表资格审查委员会组成人员的议案；审议了玉门市人大常委会主任会议关于提请设立玉门市第十九届人民代表大会法制委员

会、财政经济委员会和社会建设委员会的议案；审议了玉门市第十九届人民代表大会第一次会议有关事项；会议还研究了其他事项。

18 日 市委书记王超主持召开政协玉门市第十届委员会第一次会议临时党委党员大会。

同日 由甘肃建投交通建设有限公司捐赠的负压救护车到达玉门市，正式交付使用。

18 日—19 日 市政协主席候选人李玉祥主持召开政协玉门市第十届委员会第一次会议，第一次、第二次主席团会议。

同日 市委书记王超主持召开市十九届人民代表大会第一次会议主席团第一次会议。

同日 政协玉门市第十届委员会第一次会议在市民中心市民剧场召开。

同日 政协玉门市第十届委员会第一次会议举行分组会议。政协委员们认真审议政协工作报告，为全市经济社会发展建言献策。

20 日 中国人民政治协商会议玉门市第十届委员会第一次会议举行选举、闭幕大会。

同日 玉门市十九届人大一次会议举行第一次全体会议。代理市长李应伟作玉门市人民政府工作报告；书面报告玉门市 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2022 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告；书面报告玉门市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算（草案）的报告；常务副市长杨界德作玉门市人民政府关于市十八届人大五次会议代表建议办理情况的工作报告；代表对 2021 年玉门市人民政府承诺的惠民实事完成情况进行满意度测评。

同日 出席市十九届人大一次会议的人大代表和列席会议的政协委员，分团分组审议、讨论政府工作报告。市委书记王超及市领导王东、贾万泰参加了由玉门镇、下西号选区代表组成的第一代表团讨论。市委副书记、代市长李应伟，市人大常委会主任冯海波及马伟、李宗良、刘磊参加由花海镇、小金湾乡、柳湖镇、独山子乡组成的第二代表团讨论。市政协主席何世才、市政协主席候选人李玉祥参加了由中共、经济届组成的第一组分组讨论。市人大常委会主任候选人蔺国勤参加由黄闸湾镇、柳河镇、六墩镇组成的第三代表团讨论。

21 日 玉门市第十九届人民代表大会第一次会议举行第二次全体会议。主席团常务主席、大会执行主席、市委副书记、代理市长李应伟主持会议。市人大常委会主任冯海波受市人大常委会委托向大会作《玉门市人大常委会工作报告》。会上，市人民法院院长杜金文和市人民检察院代理检察长刘才分别代表市人民法院和市人民检察院作工作报告。会议还书面报告了市人大法制委员会、财政经济委员会、社会建设委员会工作报告；通过了大会设立玉门市第十九届人民代表大会法制委员会、财政经济委员会和社会建设委员会的决定（草案）；表决通过了大会选举办法（草案）、大会专门委员会组成人员人选表决办法（草案）。

同日 市委书记王超主持召开市十九届人大会一次会议主第三次席团会议。会议听取了各代表团审议政府、计划、财政、人大常委会、法院、检察院 6 个工作报告的情况的汇报；听取了各代表团酝酿、讨论主席团提出的选举候选人名单（草案）、审议专委会组成人员人选名单和代表联名提名候选人

的情况的汇报；审议通过了政府、计划、财政、人大常委会、法院、检察院6个报告的决议（草案）。

同日 出席市十九届人大一次会议的人大代表分团审议政府工作报告、市人大常委会工作报告、市人民法院工作报告和市人民检察院工作报告。市委书记王超及市领导曹广成、张瑞参加了由工业园区、驻玉单位选区代表组成的第六代表团审议讨论。市委副书记、市政府代市长李应伟，市人大常委会主任冯海波及马伟、李宗良、刘磊参加了由花海镇、小金湾乡、柳湖镇、独山子乡组成的第二代表团分团审议。市人大常委会主任候选人蔺国勤及市人大常委会副主任姚秀红参加了由黄闸湾镇、柳河镇、六墩镇组成的第三代表团分团审议。市政协主席李玉祥参加了由赤金镇、清泉乡、昌马镇组成的第四代表团分团审议。

同日 市十九届人民代表大会第一次会议议案审查委员会会议召开。会议期间，共收到代表建议135件，经梳理合并为93件，其中：财政经济方面15件，乡村振兴方面24件，城市管理方面15件，生态环保方面5件，教科文卫方面10件，道路交通方面5件，劳动保障方面5件，商贸流通方面7件，社会治理方面4件，其他方面3件。

22日 市十九届人大一次会议举行第三次全体会议。本次会议应到代表170名，因事因病请假9名，实到会代表161名，符合法定人数。经大会主席团确认，蔺国勤当选为玉门市第十九届人大常委会主任；姚秀红、李宗良、王东、李金明当选为玉门市第十九届人大常委会副主任；李应伟当选为玉门市人民政府市长；杨界德、马伟、张维华、刘磊、贾万泰、富涛当选为玉门市人民政府副市长；张瑞当选为玉门市监察委员会主任；杜金文当选为玉门市人民法院院长；刘才当选为玉门市人民检察院检察长；大会还选举产生了玉门市第十九届人大常委会委员及玉门市出席酒泉市第五届人民代表大会的代表。新当选的市人大常委会主任、市人大常委会副主任、市人大常委会委员、市政府市长、市政府副市长、市监察委员会主任、市人民法院院长、市人检察院检察长，分组进行了宪法宣誓。新当选的市长李应伟作表态发言。大会表决通过了政府、计划、财政、人大、法院、检察院6个工作报告决议（草案）。表决通过了议案审查委员会向大会提交的关于代表议案审查处理意见的报告（草案）和玉门市第十九届人民代表大会法制委员会和财政经济委员会组成人员人选名单，并宣布了2021年惠民实事完成情况满意度测评结果。同时进行了换届风气测评。

同日 市委书记王超主持召开市第十九届人民代表大会第一次会议主席团召开第四次会议。会议听取了各代表团关于代表对6个工作报告的决议（草案）的修改意见的汇报，审议通过6个工作报告决议；听取了各代表团关于代表酝酿、讨论主席团提名和代表联合提名各项选举候选人的情况汇报，确定了各项选举候选人名单（草案）；听取了各代表团关于代表审议主席团提出的玉门市第十九届人民代表大会法制委员会、财政经济委员会和社会建设委员会组成人员人选名单（草案）情况的汇报，并确定了提付表决的正式名单；审议了各代表团推荐的总监票人和监票人名单，并确定了总计票人和计票人名单；审查通过了议案审查委员会关于代

表议案审查处理意见报告。

23 日 玉门市举行新冠肺炎聚集性疫情应急处置演练。

24 日—25 日 2021 中国网络媒体论坛以“发展与秩序让大流量澎湃正能量”为主题，在广东省广州市举行。玉门市融媒体中心作为甘肃省唯一一家参展媒体，亮相此次论坛。

28 日 省卫健委督导组来玉门市督导检查疫情防控和卫生健康重点工作。

29 日 市委书记王超主持召开中共玉门市委 16 届 2021 年第 3 次常委会会议，会议传达学习了中央全面深化改革委员会第二十二次会议精神、中国共产党酒泉市第五次代表大会精神以及酒泉市委王立奇书记参加玉门分团讨论时的重要指示精神、调研玉门市时的讲话指示精神，讨论研究了营商环境容错纠错、共青团基层组织改革试点、壮大新型农村集体经济以及市管领导班子和领导干部年度考核等事宜。会议还研究了其他事宜。

30 日 市委书记王超主持召开市委 2021 年第十六次理论学习中心组学习（扩大）会议。会议传达学习了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》；酒泉市第五次党代会精神；中央全面深化改革委员会第二十二次会议精神及酒泉市委王立奇书记玉门调研时讲话指示精神；传达学习了习近平总书记重要理论文章《坚持用马克思主义及其中国化创新理论武装全党》《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》；习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上讲话精神；李应伟、蔺国勤、李玉祥分别围绕学习十九届六中全会精神，结合各自工作进行了交流发言。

是月 第二批国家林业产业示范园区拟认定名单公布，根据《国家林业产业示范园区认定命名办法》，59 个园区被拟认定为第二批国家林业产业示范园区。其中，玉门市枸杞小镇成功入围，成为甘肃省首家国家林业产业示范园区。

是月 农业农村部网站发布了《关于公布第十一批全国“一村一品”示范村镇及 2021 年全国特色产业十亿元镇亿元村名单的通知》，决定认定 399 个村镇为第十一批全国“一村一品”示范村镇，推介 174 个镇为 2021 年全国乡村特色产业十亿元镇；249 个村为 2021 年全国乡村特色产业亿元村。其中甘肃 13 个村镇入选第十一批全国“一村一品”示范村镇，玉门市下西号镇名列其中，是酒泉市唯一入选县市。

十二月

6 日 省民政厅副厅长王福德带领调研组来玉门市调研社会组织工作。

8 日 玉门市召开新任职干部集体谈话会议，对提拔、交流和进一步使用的 56 名干部进行任前谈话。

9 日 省科技厅调研组在玉门市调研新能源领域科技创新工作。

17 日 市委书记王超主持召开中共玉门市委 16 届 2021 年第 4 次常委会会议。

20 日 市委副书记、市政府市长李应伟深入玉门东建材化工工业园、老市区化工工业园调研 2021 年重点项目建设、园区规划发展及基础设施建设、2022 年重点工业项

目谋划等情况。

22日 市委副书记、市政府市长李应伟在赤金镇、清泉乡调研农业农村重点工作。

同日 省妇联调研组来玉门市调研妇女工作。

同日 国家数字乡村试点阶段性评估调研组在玉门市开展调研评估工作。

同日 市委副书记、市政府市长李应伟分别在玉门经济开发区、花海镇、柳湖镇调研重点工作。

24日 市委中心组2021年第十八次学习（扩大）会议召开。会上，市委副书记、市政府市长李应伟传达了中央经济工作会议精神和省委经济工作会议精神；市人大常委会主任蔺国勤传达了酒泉市第五届人民代表大会第一次会议精神；市政协主席李玉祥传达了政协酒泉市委员会五届一次会议精神。会议还书面学习了十九届中共中央政治局第三十五次集体学习会议精神、中央全面深化改革委员会第二十三次会议精神、全国宗教工作会议精神，习近平在中国文联第十一次全国代表大会、中国作协第十次全国代表大会开幕式上的重要讲话精神。

同日 省委党史学习教育第二巡回指导组在玉门市调研督导党史学习教育工作开展情况和十九届六中全会精神学习宣传贯彻情况。

同日 市委副书记、市政府市长李应伟主持召开全市12月份经济运行分析调度会。

27日 中国石油玉门东200MW光伏发电项目投运暨160MW新项目启动仪式在玉门东建材化工工业园举行。

政治

中共玉门市委

中共玉门市委

【领导名录】

书　记　胡志勇（9月止）
　　王　超（9月任）
副书记　王　超（9月止）　李应伟（9月任）
　　曹广成（9月任）　辛克东（4月任）（挂职）
常　委　张　瑞（9月任）　张存明
　　杨界德（9月任）　马　伟（9月任）
　　贾光喜（9月任）　陈　磊（9月任）
　　高玉玮（9月任）　孙　明（1月任）
　　闫若晖（7月任）　李琳娜（7月止）
　　闫若晖（9月止）　塞力泰（9月止）

【政治建设】严格落实市委理论学习中心组、市委常委会学习制度，自觉做到中央有部署、玉门见行动。召开市第十六次党代会，顺利完成市级换届工作，推动党史学习教育持续走深走实。坚持依法依规执政，坚决贯彻执行民主集中制，支持人大、政府、政协围绕中心履职尽责，支持法检两院依法独立行使职权。全面加强统战和群团工作，党管武装、各民主党派、工商联、民族宗教等工作有序开展。严格落实重大事项请示报告制度，严格落实意识形态责任制，进一步健全完善舆情信息处理机制，牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权、话语权。

【经济建设】抢抓中东部产业转移重大机遇，组织开展产业链招商，推动一批重大项目落户玉门。紧盯国家政策导向和资金投向，加大资金招引力度，为全市经济高质量发展提供重要支撑。持续培育壮大化工、新能源及装备制造两大产业集群。持续巩固提升石油化工产业，大力发展煤化工及精细化工产业，持续做大做强新能源及装备制造产业，成功举办“2021年中国农药产业高质量发展论坛”，玉门经济开发区连续四年荣膺全省优秀开发区。继续发展瓜、果、菜、猪、羊、草六大产业，深化农村重点领域改革，持续加强农业重点项目建设，第三批国家农产品质量安全县创建工作稳步推进。继续完善供水、排污、供暖、道路、亮化等设施，城乡环境面貌持续改善。深化“一处跑、跑一次”行政审批制度改革，深入推进“五减一容缺”改革。严格落实“四个不摘”要求，加强防返贫监测帮扶，深入开展脱贫攻坚问题大排查和“十查十纠”行动，持续补齐短板弱项。

【文化建设】坚持把文旅融合作为提升高质量发展“软实力”的重要支撑，聚焦“以文塑旅、以旅彰文”，研究制定支持文化旅游产业高质量发展政策措施十三条，实施文化旅游产业高质量发展十大攻坚行动，着力破解文旅产业发展难题。“关外关”特色小镇开工建设，昌马石窟、汉长城三个墩遗址

保护修缮工程启动实施，水上世界生态公园、油田红色旅游景区提升工程等重点项目顺利推进，天境昌马旅游景区总体规划完成终期评审。积极开展全民健身活动，争取到全国千村健身气功交流展示系列活动、全国轮滑大联动青少年体育俱乐部联赛等多项国家、省级赛事在玉门举办。高标准推进文明城市创建工作，扎实推动上年度测评问题和专项督查反馈问题整改，成功入围新一轮全国文明城市提名城市名单。充分发挥市乡村三级新时代文明实践站（所）作用，引导广大群众讲文明、树新风、提素质，市民文明素质持续提升。

【社会建设】扎实落实“保民生”各项重点工作，棚户区改造、新市区供热改造提升等15项惠民实事全面完成。坚持教育优先发展战略，志远学校项目顺利实施，第五幼儿园建成开园，教育综合改革纵深推进。深化医药卫生体制改革，第一人民医院成功创建为三级乙等综合医院，县级公立医院改革受到国务院通报表彰。实施积极的就业政策，深入推进“农民工返乡入园工程”，城镇登记失业率控制在4%以内。充分发挥政策兜底作用，稳步提高社会救助标准，各类困难群体基本生活得到有效保障。加快构建“五治融合”治理体系，“一个中心一张网”管理运行机制不断优化，社会治理现代化水平持续提升。启动“八五”普法工作，加大《民法典》宣传普及力度，法治建设深入推进。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击“两抢一盗”、涉赌涉毒、电信诈骗等违法犯罪。强化覆盖城乡的公共法律服务体系建设，矛盾纠纷多元化解机制进一步健全。坚决清除政法队伍中的顽瘴痼疾，政法队伍教育整顿取得显著成效。

【生态文明建设】坚决打赢蓝天碧水净土保卫战，统筹山水林田湖草沙系统治理，严格落实河湖长制、林长制，持续开展国土绿化行动。扎实推进国家生态文明建设示范市创建工作，全市森林覆盖率达到7.24%，地表水和城市饮用水水质达标率均达到100%，各项创建指标已提前完成年度任务。严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，深入打好污染防治攻坚战，严格按照国家产业目录和环保政策引进项目，严厉打击破坏生态环境行为。加强环保反馈问题整改，中央和省级督察反馈的69个问题，已整改销号68个，剩余1个正在复核销号；督察交办的29个信访问题已全部完成整改；酒泉市第二督察组反馈的147个问题，已完成整改145个，剩余2个正在整改；昌马河、南山两个省级自然保护区涉及的139个问题全部整改完毕，实施工业园区提升行动，老市区和东镇污水处理厂提标改造、危废固废处理、危化品专用停车场等项目加快推进，智慧园区监管平台、消防应急救援站投入运行，园区安全管理水平不断提升。

【党的建设】全域化推进“四抓两整治”，持续提升党支部建设标准化水平。深化“铁人先锋”行动，全面开展“铁人先锋号”创评活动。优化完善“互联社区”平台，全面落实“五联双报到”制度，构建起城市“大党建”工作新格局。深入开展作风建设年活动，从严控制发文数量，认真落实会议审批管理办法，严格规范各类督查检查，全市发文、各类会议、督查检查实现“只减不增”。紧盯“四风”隐形变异新动向，干部作风持续好转。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，

始终保持惩治腐败无禁区、全覆盖、零容忍的高压态势。扎实开展第十轮政治巡察，巡察利剑作用有效发挥。强化监督执纪问责和监督调查处置，引领带动党风政风持续优化。紧盯腐败问题易发多发的重点领域和关键环节，精准查找制度漏洞。

（供稿：马辉）

市委办公室

【领导名录】

主　任	王　东（7月止）
	张智君（7月任）
办公室副主任	李永东　杨军德（4月止）
	姚云锋（12月任）
考评中心主任	万　勇
考评中心副主任	姚云锋（12月止）

【作风建设】严格落实文件前置审核程序、督查调研考核备案、会议审批管理制度，制定《关于进一步规范公文处理工作的通知》，严格议事协调机构发文备案管理和涉密文件处理，发文数量会议数量和规模进一步压减，均达到“只减不增”的要求。全市召开各类会议同比下降11%，办公室发文数量同比下降18%，各类督查检查调研减少50%以上。用活用好学习强国、甘肃党建、调查研究等各类学习平台和《秘书工作》《中办通讯》《党的建设》等期刊杂志，及时跟进学习中央、省市委重大决策部署，主动掌握最新政策和改革前沿信息。实行政务人员“1+1+1传帮带”制度（1名副主任帮1名政务人员、带1名新进政务人员）。每周确定一名干部、一个专题，交流辅导业务工作和专业领域知识，并通过“月考”巩固提升学习成果。

【服务协调】全面统筹协调四大班子工作活动，密切与部门单位的沟通联系，促进全市各项工作更加高效运转。先后组织策划省委书记、省委办公厅、酒泉市委书记、陕煤集团来玉调研指导及考察学习等重大活动，筹备召开党代会、经济工作暨农业农村工作会、市委工作会、市委常委会等重要会议。高质量起草完成市委关于玉门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议、市委工作总结、省委尹弘书记调研汇报、市十六次党代会报告等材料。严格落实文件审签制度，严把文件登记、传递、办理、存档、清退“五道关口”，加大文件跟踪办理力度，坚持每周对市委主要领导批示批办件落实情况进行跟踪督办。

【督办调研】先后组织开展党的建设、民生福祉、疫情防控、干部队伍建设、农业下游畅通、工业经济发展等方面调研，整理形成“推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接存在的问题和对策”“三孩生育政策实施面临的问题及对策建议”等问题对策类调研信息，积极配合省市委、党委办公系统及国安、机要等上级部门完成各类调研。采取随机抽查、专项检查、巡回督导、明察暗访等形式不断提升督查实效，先后围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央重要会议精神、中央第十五巡视组巡视甘肃反馈意见整改落实、中央省市生态环境问题整改、脱贫攻坚档案整理、基层减负、意识形态等重点工作开展督查，各级领导批示批办件全部办结。

【机要保密】不断强化应急保障能力建设，优化文电办理流程，文电办理效率明显

提升。建立“大机要”工作格局，24小时全天候应急值班值守、突发事件处置制度进一步健全优化。持续提升依法治密工作水平，对全市涉密单位进行全覆盖保密检查，报备法定定密责任人，指定定密责任人，核定涉密岗位，确定涉密人员。不断加强涉密会议服务保障能力建设，购置屏蔽设备，制定保障办法，规范管理流程。扎实推进安可替代工程。

（供稿：马辉）

市委组织部

【领导名录】

部　长	贾光喜
副部长	李季军（12月止）
	俞天金（3月任）
	郭志翔

【思想政治建设】举办学习贯彻落实党的十九届五中、六中全会精神轮训班、“三方面”干部培训班等各类培训班102期，累计培训各级领导干部1.4万人次，举办6期新任村（社区）干部轮训班。制定《玉门市委组织部2021年落实意识形态工作责任制情况重点任务清单》，稳妥做好涉组涉干舆情监测处置。健全完善玉门市党建工作领导小组及办公室工作要点、工作规则等制度，研究制定年度党建工作要点28项任务。

【县乡领导班子换届】成立全市换届工作领导小组。换届后，全市115名乡镇党政班子成员平均年龄37.39岁，比换届前降低2.7岁；全日制本科及以上学历46名、占40%，比换届前提高53.3%；具有2年以上乡镇工作经历的85名，占73.9%，每个乡镇班子中至少配备一名30岁以下班子成员、本乡本土干部和“五方面人员”。按照“三审三差额一考察”方式，共选举产生出席酒泉市第五次党代会代表43名，出席玉门市第十五次党代会代表203名。制定《玉门市换届工作服务保障分工方案》，主动承担人代会、政协会组织选举工作。组建换届风气督查组4支，聘请市级换届风气监督员12名、乡镇换届风气监督员48名，对2152名市、县、乡“两代表一委员”人选进行组织考察和联审。

【干部选拔培养和监督管理】分四轮次对全市12个乡镇、34个市直部门、3个园区和10个学校进行深入分析研判，发现储备优秀干部65名，提拔和进一步使用16名，对9名因身体家庭等原因不能胜任现职的乡镇园区干部转任职级或交流回部门任职。对890名科级干部人事档案进行专项审核“回头看”，着力提升干部人事档案审核管理制度化规范化水平。全年共调整任用干部4批次304人，提拔和进一步使用女干部43名、少数民族干部4名，党外干部8名。为26个机关单位招录公务员（参公人员）53名，依法依规登记公务员95名、参公人员25名。为57名公务员办理调动手续。

【基层党建】扎实开展党建引领乡村振兴“十乡百村千家万户”示范创建行动，现已创建2个示范乡镇、13个示范村。投资790.3万元新改扩建村和社区党组织活动场所15个，全市村和社区党组织活动场所建筑面积均达到200平方米以上。选派建档立卡已脱贫村第一书记9名、驻村工作队员18

名，选派示范村驻村第一书记和工作队员 16 名，整顿软弱涣散党组织 6 个。深化“三链建设”，打造“支部 + 园区 + 合作社”示范点 20 个。整合乡村振兴衔接资金、扶贫资金 3600 多万元，扶持发展村集体经济项目 30 个。全市村级集体经济收入达 613 万元，59 个行政村集体经济收入均达到 5 万元以上，村集体经济收入 10 万元以上的村有 23 个。部署实施“百企帮百村”行动，34 户央企、国企和 59 户规上企业对口帮扶 12 个乡镇、59 个行政村。成立街道“大工委”4 个、社区“大党委”20 个，聘任“大工委”委员 29 名、“大党委”委员 114 名，吸纳 118 余名机关企事业单位、非公企业和社会组织党员负责人担任兼职委员。建立社区居委会、业主委员会、物业服务企业的“1+3”联动机制，选举成立业主委员会 30 个，推选 21 个“先锋红管家”，培育和创建恒盛、嘉华 2 个“红色物业”。组织 46 个市直部门与 272 个非公经济和社会组织建立帮带对子，选派 122 名党建指导员常态化进驻开展联系、帮带和指导。全市非公经济和社会组织覆盖率分别达到 86.4% 和 86.7%。实行公立医院党委领导下的院长负责制，玉门市公立医院改革受到国务院办公厅通报表扬。部署开展基层党建“百点提升、百强示范”晋级行动，提升“一般化”党支部 26 个，打造“一支部一特色”工作亮点 35 个，培育“党建 + 中心工作”示范支部 26 个，6 个基层党支部被评为全省先进党支部。围绕庆祝建党 100 周年，组织开展“两优一先”表彰、“党旗在基层一线高高飘扬”“党课开讲啦”“学习身边榜样”等活动，省、酒泉市、玉门市表彰“两优一先”对象 157 人（个）；为符合条件的 347 名老党员颁发“光荣在党 50 年”纪念章；评选“铁人先锋号”20 个，“铁人先锋岗”50 名，优秀主题党日 20 个、十佳党课 20 个，培育市民中心党支部“铁人先锋、领跑审改”等党建品牌 12 个。面对新一轮疫情，紧急下拨党费 24 万元，选派 198 名机关事业单位干部下沉 8 个社区、127 名机关事业单位干部下沉 59 个行政村开展疫情防控工作，成立“临时党支部”、党员先锋队、党员志愿队 351 个。

【人才工作和人才队伍建设】印发《玉门市促进领军人才优秀人才作用发挥“六大行动”实施方案》，先后攻克各领域疑难、瓶颈问题 300 余个，推动引进新技术 430 余项，带动培养年轻业务骨干 400 余名，为基层落实民生实事 580 余件。全年发放领军人才补贴 5.8 万元、优秀人才补贴 18 万元。全年推荐“西部之光”访问学者 2 名、“陇原人才服务卡”高层次人才信息采集 3 人、第七批“陇原之光”人才培养计划推荐 6 人入选 1 人、优秀企业经营管理人才 61 人、六大行业急需紧缺人才 40 人。玉门市枸杞产业人才培训项目成功申报省级人才项目，获得项目扶持资金 60 万；玉门镇千亩桃园乡村振兴人才项目成功入选酒泉市级人才项目，市委党校智慧人才实训基地入选酒泉市级实训基地项目；柳河镇红田园特色农副产品生产加工人才和基地推广项目和陇原青年吴立嘉创新创业个人项目成功进入 2023 年省级重点项目库。

【老干部工作】落实老干部各项政治待遇和生活待遇，建立党政领导干部联系离退休干部制度，召开政情通报会、座谈会 3 次。开展“我看建党百年新成就”“银发先行，

助力乡村振兴”等增添正能量活动。

（供稿：乔健）

市委宣传部

【领导名录】

市委常委、宣传部部长

李琳娜（7月止）

闫若晖（7月任）（10月止）

高玉玮（10月任）

常务副部长、网信办主任

潘国刚

副部长　高建刚

汤　云（5月任）

【意识形态】研究完善并制定印发《玉门市2021年意识形态工作责任制清单》。对全市意识形态阵地风险隐患进行了专项排查，全面加强文化市场、新闻媒体、学校、讲座论坛、民族宗教等意识形态阵地和重点领域管理，及时解决阵地管理中存在的问题，坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责，确保各类意识形态阵地可管可控、规范有序。建立起纪检监察机关与宣传部门互通情况、协同工作的长效机制，对14个部门单位开展常规巡察和巡察“回头看”，着力推动各党委（党组）意识形态主体责任落实。持续抓好中央第十五巡视组专项检查甘肃省委落实意识形态工作责任制情况反馈意见整改工作，22条反馈意见全部认领，制定印发《整改方案》，督促抓好整改落实，涉及到的问题均逐项整改、见底见效。

【新闻宣传】围绕党史学习教育、庆祝中国共产党成立100周年、文明城市创建、乡村振兴、项目建设、招商引资等内容，在酒泉及以上媒体上稿26000余篇，对全市各项重点工作任务落实情况进行了多方位、多角度的宣传报道。与中国县域经济日报、甘肃日报（新甘肃）、甘肃广播电视台、甘肃经济日报等媒体建立了常态化联络机制，组织开展了新能源产业大会、中国农药产业高质量发展论坛、全省党史学习教育集中采访团玉门采访等系列采访活动，邀请媒体56家，记者150人次。在常态化开展新冠肺炎疫情防控宣传的同时，面对10月中旬以来全省疫情防控新形势，通过各类媒体“线上+线下”联合发声、同频共振，及时发布疫情防控通告、播报防控动态、传播防控知识，在电视、广播、“爱玉门”APP、微信公众号等新媒体平台共播发疫情防控信息6000余条，总点击量超过1000万，在酒泉及以上主流媒体、新媒体平台刊发稿件4200余篇；通过建立“疫情防控，玉门在行动”话题，阅读量1170万次。组织召开政法队伍教育整顿、生态环境保护、扫黑除恶等新闻发布会6次，开展疫情防控新闻发布演练1次，有针对性地发布信息、解读政策，主动回应社会关切，积极引导社会舆论，推动新闻发布工作常态化、制度化。建立“玉门市大宣传”工作群，适时发布不同阶段宣传策划方案、宣传重点、宣传要求，对各单位在各级媒体发稿采用情况按月进行通报，形成全市新闻宣传队伍网上和网下良性互动的生动局面。

【精神文明建设】成功入围新一轮全国文明城市县级提名城市，深入组织开展垃圾不落地、礼让斑马线、文明餐桌等文明行动，集中力量抓好集贸市场整顿、交通文明劝导、环境卫生整治等重点工作，持续推动测评问题和专项督查反馈问题整改，创建工作整体

成效明显。组织评选“五星文明户”96 户，推荐全国文明单位 2 个、省级各类文明单位 26 个、省级道德模范 2 人，积极开展“最美家庭”“最美人物”“玉门榜样”等先进典型评选宣传活动，通过全市 67 个政务新媒体对先进典型进行了宣传报道，着力在全市形成崇尚先进、争当先进的浓厚社会氛围。充分发挥市乡村三级新时代文明实践站所作用，教育引导广大干部群众讲文明、树新风、提素质，依托铁人干部学院、农村党校等载体开展“办实事、解难题、送温暖、传党恩”“守护 • 2021 清明祭英烈”“我向国旗敬个礼”等系列主题活动 136 场次，特别是饮马街道新时代文明实践所、玉门镇南门村新时代文明实践站，积极利用文明实践阵地开展丰富多彩的实践活动，较好发挥了引导群众、凝聚群众的作用。疫情防控期间，各新时代文明实践所（站）招募疫情防控志愿者 2023 人，组建志愿服务队 14 支，有力有序参与统计录入、防疫知识宣传、秩序维护等工作，累计服务时长 1800 余小时。玉门市新时代文明实践中心在全省评估中位列第 3 名，受到省上奖励。

【管网用网能力】组织开展网络资产摸底与安全隐患排查整改专项行动，将网络安全责任制落实、网络安全事件处置、网络应急工作等 19 个方面的要求，细化为 60 项具体指标，督促全市各乡镇、各部门、各单位逐项自查整改。组建专项督查检查组，对全市 18 个关键信息基础设施运营管理单位进行了网络安全工作责任制督查检查，进一步推动了网络安全责任制落实。建立网络舆情监测平台，对涉玉网络舆情进行全天候监测，形成应急值守工作机制，对发现的舆情信息第一时间分析研判，以《舆情快报》形式交办相关单位，协调督促舆情涉及的部门单位及时解决线下问题，消除负面影响，共计应对处置网络舆情 76 件，年内未发生重大网络舆情事件。结合全市重点工作和社会苗头性、倾向性问题，更新舆论引导“口径库”189 条，确保发生舆情后能在第一时间正面客观发声。建起了 220 人的核心网络评论员队伍，组织开展传播和评论任务 2350 余次，持续壮大网络主流舆论阵地。完成数字乡村综合管理平台建设项目详规编制，持续推进数字乡村综合管理平台建设，启动实施玉门智慧水务指挥调度平台项目，加快数字政务向乡村延伸，探索村务管理数字化转型，数字乡村建设试点各项工作正在有序推动。

【文化事业和文化产业发展】制定出台《支持文化旅游产业高质量发展政策措施（试行）》。“关外关”特色小镇开工建设，玉门水上世界（游泳馆）生态公园、玉门油田红色旅游景区提升工程等 9 个文旅项目顺利推进。积极做好长征国家文化公园、长城国家文化公园相关资源梳理和项目申报工作，目前汉长城花海段入选第一批国家级长城重要点段名单，正在争取将长城文化公园玉门段展示项目列入国家、省级规划。先后筹划组织红歌比赛、主题征文、主题诗歌朗诵、红色影视剧展播、书画作品展览等庆祝中国共产党成立 100 周年系列活动 10 场次，全民健身健康跑、广播操比赛、第十六届铁人文化艺术节等文化惠民活动 53 场次，争取到甘肃省青少年科技体育建筑模型展示赛等多项国家、省际赛事在玉门举办。抓好“云端”农家书屋建设，组织各农家书屋进行藏书录入工作，向农家书屋、乡镇幼儿园小书

架配送图书1000余册，引导各书屋积极开展“全民阅读·书香玉门”阅读活动，依托农家书屋围绕党史学习教育开展读书交流、网上知识竞赛等主题活动。常态化做好全市12家印刷企业和14家出版物发行企业监管工作，扎实开展“秋风”“固边”“净网”“护苗”等“扫黄打非”专项行动，累计进行专项检查及日常检查89次，出动执法人员300余人次，检查文化企业226家次，全力打击非法出版物经营行为。同时，督促铁人影城及各印刷、出版物发行企业落实好各项防控措施，并对落实情况进行了督查检查。完成市文联换届工作。组织开展第二届玉门市文艺奖评奖工作，评选出二等奖7件、三等奖16件，推荐文艺贡献奖2名。在疫情防控期间，创作防疫题材朗诵作品15篇、书法绘画作品40幅、摄影作品100余幅、诗歌13篇、短视频20个，先后在微信公众号等平台广泛推广。

【党史学习教育】制定印发《玉门市党史学习教育实施方案》成立了由市委常委带队的8个督导组，围绕10个方面工作，对82个党组织的党史学习教育推进情况进行定期督导，推动各单位党史学习教育工作任务落实见效。及时总结提炼在党史学习教育中的经验做法，编发党史学习教育简报418期，在酒泉市级以上媒体推送及转载相关稿件12000余篇，为全市党史学习教育开展营造了浓厚的舆论氛围。截至12月底，各级党组织围绕项目建设、营商环境改善、民生改善、文明行为规范等方面，谋划帮办实事983件，已办结979件；党员谋划帮办实事5061件，已全面完成。

（供稿：王亮）

市委统战部

【领导名录】

市委常委、组织部部长、统战部部长
贾光喜（9月任）
常务副部长　向　军（3月任）
民宗局局长　向　军
副部长　潘存伟
副部长、市民宗局副局长　王建宏

【概述】中共玉门市委统一战线工作部是市委工作机关，正科级，与玉门市民族宗教事务局合署办公，实行一套工作机构，两个机关名称，加挂玉门市政府侨务办公室牌子。

【组织保障】结合换届工作，调整充实了市委统一战线（民族宗教）工作领导小组。制定领导小组工作要点、成员单位工作职责、成员单位年度报告工作制度，先后召开3次市委统战（民族宗教）工作领导小组会议，全面安排部署阶段工作。制定统战委员配备方案，在全市各乡镇（街道）及市直党（工）委配备统战委员23名。

【民族团结进步】研究制定创建全国民族团结进步示范市工作实施方案、贯彻落实铸牢中华民族共同体意识工作重点任务分工方案、创建全国民族团结进步示范市打造“十进”示范点暨开展“十项活动”实施方案，将民族团结进步创建活动与统一战线庆祝建党100周年系列活动紧密结合，组织开展宣传月启动仪式及“铸牢中华民族共同体意识”签名践诺、民族宗教政策“百场万人”下基层大宣讲、示范典型评选命名、民营企业红歌会、民族团结进步联创共建、统战人士“感党恩、听党话、跟党走”爱国主义教育实践等。

积极参与河西民族团结进步示范走廊联创、互观互检互评、联创共建理论与实践研讨等活动。加大向省市委统战、民委汇报对接力度，落实民族乡发展资金 200 万元、酒泉市级少数民族发展资金 30 万元，重点实施小金湾乡设施农业产业园、黑枸杞种植及交易平台、独山子乡村容村貌综合整治、乡村绿化等 9 个项目。

【宗教事务依法管理】研究制定《玉门市加强市、乡、村三级宗教工作网络和乡、村两级责任制工作方案》，完善乡镇（街道）、园区、行政村（社区）统战（民族宗教）工作领导机构。修订完善《玉门市伊斯兰教协会章程》《玉门市佛教协会章程》，选优配强市伊斯兰教、佛教协会班子。选取 10 个宗教活动场所开展委托第三方机构代理记账试点工作，逐步规范宗教活动场所财务管理。在疫情防控中，严格落实宗教活动场所“双暂停”措施。每季度联合市场监管局检查企业、个体工商户 300 余户，建立问题整改台账及清单，全面督查整改成效，实现宗教领域突出问题整改清仓见底。

【党派台侨工作】抓好各民主党派换届工作，完成 3 个民主党派换届工作。严格按照委员推荐条件和占比要求，高质量完成政协委员协商工作。建立 279 名新的社会阶层人士信息库，储备骨干代表人士 40 名，重点培养人选 13 名。对台资企业及重点台属进行摸底调查，建立完善对台工作基础资料和数据库，及时为台侨属协调解决生产生活中的困难问题。

【非公经济健康发展】建立民营经济诉求平台，通过拨打 12345 诉求服务热线，实现对企业诉求受理、转办、承办、回复、评价全流程服务。发挥玉门市民间商会服务中心作用，先后为 350 多家中小企业、个体工商户等提供商务信息、管理咨询、工商税务代办服务 1200 余件。广泛深入开展大走访大宣讲，走访企业 40 多家，梳理问题 50 余条，建立台账，逐一销号。召开“政银企”对接会 4 次，为 78 户民营企业协调贷款 9.3 亿元。疫情期间，广泛动员和组织各商会、企业开展送温暖、献爱心募捐活动，共计捐款捐物 683.2 万元，玉门市工商联被评为 2020—2021 年度全国“五好”县级工商联。

【自身建设】协调市税务局为沙梁子社区帮扶资金 2 万元，想方设法筹措资金 6.5 万元，帮助黄闸湾镇泽湖村产业发展、清泉乡文化广场建设、饮马街道办民族团结进步创建和新市区北街社区文化广场建设。实行信息三级联审制度，共向中央、省市相关部门报送各类信息 291 期，被中央、省市各类网站报刊采用 220 篇，信息采用率达 76%。认真落实“三项经济指标”任务，完成固定资产投资 2182.5 万元，招商引资 3000 万元，争取资金 385 万元，全面完成分配任务。

（供稿：张洪龙）

市委政法委

【领导名录】

市委常委、政法委书记	张存明
常务副书记	张俊锋
副书记	周永儒
	张　林

【维护政治安全和社会稳定】今年以来共搜集上报各类情报信息 64 条，其中涉恐信息 11 条，国保信息 53 条，并定期组织召

开分析研判会，对存在的问题进行了预警通报和整改落实。加强对党政机关、重点企业、金融机构、学校等重点单位的安全防范。建立情报会商机制，定期分析研判，持续关注境外非政府组织在玉活动情况。对今年重新认定的全市 87 个重点反恐单位开展安全检查 3 次，提出整改意见 9 条，下发隐患通知书 1 份。为 26 件积案逐案确定包抓领导，至目前已化解积案 19 件。为全市 12 名易肇事肇祸精神障碍患者发放以奖代补资金 2.16 万元，按照 100 元 / 人 / 年的标准，为在册的重症精神障碍患者 747 人购买监护人责任险和意外伤害险。

【疫情防控】将全市划分为 22 个巡逻片区，日均投入警力 250 余人次，关停网吧、健身房、KTV、棋牌室 200 余家；依托“活力网格”平台，发动社区民警、网格员、治安户长等群防群治力量，采取守住点、管住块、看住门、护住院等措施，对新市区封控的 8 个小区 10 个单位以及 8 个集中隔离点进行 24 小时巡逻监管，为群众发放通行证、车辆出入卡。

【社会治理】制定印发《玉门市打造“市城社会治理现代化先行区”实施方案》。为网格员配备定制手机，实现对网格员可视化调度；举办全市乡镇（街道）政法委员、网格员培训班，将各部门公共服务职能向社会治理中心聚集，把窗口党员组织关系转入社会治理中心党支部。

【政法队伍教育整顿】组织参观铁人王进喜纪念馆、全国劳模顾天祥纪念馆等红色基地 89 场次，观看党史学习教育专题片 17 场次，举办党史讲座、主题征文、演讲比赛、知识竞赛等活动 34 场次，举办政治轮训班 3 期，政法英模先进事迹报告会 9 场次，集中学习 231 场次，邀请市纪委监委主要领导向全市干警作警示教育报告 2 次，组织观摩职务犯罪案件庭审、观看警示教育片 16 场次，干警参学率达 100%。扎实开展查纠整改，针对群众反映强烈的交警执法、公证律师等方面的乱象，排查细化出执行不及时、执法不规范、社区矫正管理不严格等 10 个方面的顽疾，开展宽严政策宣讲 23 场次，全覆盖谈心谈话 2 轮 1300 余人次，组织政法干警自查自纠存在问题，从严推进组织查处，精准把握宽严政策界限，细化处置流程，纪律处理、处分干警 140 人（其中纪检监察机关处理、处分 15 人），召开教育整顿专题民主生活会 5 场次、组织生活会 18 场次，梳理出政法单位班子问题 102 条，班子成员问题 247 条，现已全部整改落实到位。梳理汇总问题建议 38 条，全部落实整改。围绕为民办实事要求，坚持开门整顿策略，召开座谈交流 17 场次，民意恳谈会 11 场次，新闻发布会 2 场次，征求意见建议 356 条，推出便民措施 74 项，健全各类规章 90 项。

【防范邪教】充分运用“9+N”组合帮教法，全面完成了上级下达的目标任务。为在教转化工作中发挥了突出作用的 3 名已转化人员向上争取补助资金 4200 元，为 6 个帮教小组争取“以奖代补”经费 3.4 万元。

【扫黑除恶】成立了玉门市扫黑除恶斗争领导小组，将扫黑除恶斗争纳入平安建设考核，印发重点行业领域整治实施方案，构建了以信息网络、交通运输、自然资源、工程建设四大行业领域整治为牵引，带动十大重点行业领域全面整改的工作格局。健全常态化开展扫黑除恶斗争宣传舆论机制，在重

点区域、重要节点围绕政策解读、典型案例、英模事迹等内容集中开展普法宣传。

（供稿：李燕杰）

市委政策研究室

【领导名录】

主　任	罗文政
副主任	李威宇（11月止）
	王晓明（5月任）

【概述】中共玉门市委政策研究室，全年编写党委信息100余篇，2021年采编信息积分全市排名第一。

【以文辅政】高质量完成市十六次党代会报告等重大决策文稿，经济工作会议、玉门市农药高质量论坛、领导干部能力素质研讨班等重大会议、活动市委主要领导讲话60余篇，共计35万字。起草修改全市重大工作情况汇报、重要情况反映等30余篇，共计15万字。其中《找准坐标定位推动高质量发展》《深化改革不停步，打造县域经济高质量发展样板区》等4篇文章被《酒泉工作》采编，《流程再造精简审批，靠前服务便企利企》被省委办公厅、省政府办公厅《全省重点工作材料汇编》采用。

【重大课题调研】采取“领导点题”+“自主选题”方式，制定《市委政研室2021调研工作安排》，陪同市委领导深入基层开展实地调研30余次，自主调研10余次，高质量完成《加快产业发展步伐促进乡村振兴的几点建议》《玉门市城乡劳动力基本情况及企业用工调研报告》等调研报告10篇。

【大政研工作】在全市组织开展“大政研”工作，从平台应用、积分量化、成果转化等方面调动全市各级组织和干部开展调查研究工作的积极性，在全市营造形成良好的“大政研”氛围。全年审核整理铁人论坛内网调研类投稿200余篇，选编刊发《玉门调查与研究》12期125篇，市委领导批示优秀篇目1篇。

【深改和财经工作】调整充实市委深改委、市委财经委议事协调机构，下设7个专项小组，由市委常委担任组长、副组长，配齐配强了改革专职力量。结合玉门实际，印发《中共玉门市委全面深化改革委员会2021年工作要点》，形成8个领域85项深改任务。充分发挥改革办协调、督察职能，全年筹备召开深改委会议1次，专项小组会议1次，上级督察座谈会5次，2021年改革任务全面完成。深入挖掘乡村振兴、公立医院改革、融媒体、行政审批制度改革、文化旅游融合发展等改革亮点，总结提炼创新成果，成功打造了“一处跑、跑一次”行政审批制度改革、社会治理综合服务中心、融媒体中心、铁人干部学院等一批在全市乃至全省叫得响的“玉门样板”，形成了改革创新的浓厚氛围。编辑报送《玉门改革信息》12期60篇，《财经亮点工作》40余篇，省市采编30余篇，玉门改革成效得到上级的高度肯定。

（供稿：张文胜）

市委机构编制委员会办公室

【领导名录】

主　任	杨晓东（9月止）
负责人	白晨曦（4月任）（7月止）
	董　锋（7月任）
副主任	富玉霞
	王举周

【概述】中共玉门市委机构编制委员会办公室是中共玉门市委机构编制委员会的常设办事机构，成立于1986年，原名为玉门市机构编制委员会办公室，2010年政府机构改革中单独设置，列入市委机构序列，2019年党政机构改革中更名为中共玉门市委机构编制委员会办公室，作为市委机关归口市委组织部管理。主要负责贯彻执行党中央、国务院和上级机构编制部门关于机构编制的法规、规章和政策，研究拟订并组织实施玉门市行政管理体制和机构改革，负责机构编制的日常管理工作。

【党史教育】共开展党史集体学习32次、专题党课4次、专题研讨3次、党史专题测试2次，举办主题读书班2次、讲党史“微故事”百余个。单位“为民办实事”3项和党员“为民办实事”8件已全部完成。

【规范开发区机构改革】制定印发了《甘肃玉门经济开发区管理委员会“三定”规定》，设置内设机构6个，划转编制61名。

【机构编制核查】分步骤对玉门市63个行政机构，320个事业单位的机构编制基础数据的真实性、准确性、完整性和规范性进行全面彻底核查。

【清查编外人员基数】在玉门市开展编外聘用人员专项统计工作。经清查玉门市机关事业单位共有编外聘用人员1657人，党政群系统220人，政法系统171人；事业单位编外聘用1266人。

【深化综合执法改革】统筹配置执法资源，在原安监大队基础上组建应急管理综合行政执法队，切实提高和防范化解重大安全风险的应急管理综合行政执法能力。

【机构编制刚性约束】举办玉门市机构编制法规业务专题培训班，对玉门市130余名有关人员进行了辅导培训。完善“12310”举报受理机制；通过实地抽查、电话回访等形式完成事业单位法人“双随机、一公开”抽查工作；对玉门市机构编制违规问题认真梳理、整改销号，认真做好机构编制违规违纪问题清单整改工作以问题整改“矫正”违法行为。

【事业单位登记管理】2021年，共受理玉门市29家机关及4家群团组织的社会统一信用代码证书赋码信息变更申请，8家事业单位法人的设立登记申请，57家事业单位法人的99项变更登记申请，3家事业单位法人补领证书申请，9家事业单位法人重新申领证书申请，1家事业单位法人的注销申请，审核并公示了206家事业单位法人的2020年度公示报告。

（供稿：陈静）

市委直属机关工委

【领导名录】

书　记	贾光喜
常务副书记	魏德勇（12月止）
副书记、纪工委书记	姜　勇
副书记	糟贞君（7月止）

【概述】市委直属机关工委为市委工作机关，负责制定机关党的建设规划，安排部署机关党的建设工作，指导各级党组织抓好党的思想建设，组织进行党的基本理论、路线、方针和政策形式教育及培训工作，指导各级党组织抓好党的组织建设和党风廉政建设、精神文明建设工作。中共玉门市委直属机关工委于2019年2月2日正式挂牌成立。

【机关党建工作】全覆盖指导90个党支部召开了党史学习教育专题组织生活会，对90个基层支部开展督查调研，及时掌握全市各级党组织党建情况，下发了《中共玉门市委直属机关工委关于对市直部门基层党建工作任务落实督查调研情况的通报》，从严执行发展党员“七项制度”，分2期组织113名入党积极分子和发展对象开展了培训，全年对76名入党积极分子和55名发展对象进行了备案，对59名发展对象进行了资格联审，审批预备党员71名，预备党员按期转正35名。积极开展“党建+转型等”等专项行动，梳理确定“领先领跑”事项138项，培树机关党建品牌50多个，评选省市县“两优一先”53个，在经济社会发展一线设立党员“示范岗”“责任区”，组建“党员突击队”“党员服务队”，评树“铁人先锋号”30个，“铁人先锋岗”75名，玉门市人民检察院党支部被评为“全省标准化先进党支部”；工委所属党组织的3名老党员被颁发“光荣在党50年”纪念章。

【意识形态工作】制定《市委直属机关工委意识形态工作责任制清单》。全年研究部署意识形态工作2次、分析研判意识形态工作2次，向市委专题报告意识形态工作2次。落实《玉门市加强意识形态阵地管理办法》，对玉门机关党建微信公众号和机关党建微信交流群进行严格管控，把握正确的舆论导向，本单位年内未发生重大舆情事件。

【党风廉政建设和反腐败工作】制定《市委直属机关工委2021年党风廉政建设和反腐败工作要点》。全年围绕全面从严治党决策部署，研究部署党风廉政建设和反腐败工作2次，开展党风廉政建设主体责任调研2次，总结党风廉政建设和反腐败工作落实情况2次。主要领导带头上廉政党课，组织党员干部开展廉政测试，观看红色经典影视作品和《叩问初心》等警示教育专题片，敲响清正廉洁的警钟。

【机关精神文明建设工作】举办了“强身健体鼓干劲、凝心聚力促发展”2021年玉门市机关职工拔河比赛，“不忘初心牢记使命、强健体魄砥砺前行”玉门市庆祝建党100周年广播体操比赛、庆祝建党100周年大型红歌快闪拍摄、“奋进百年路、扬帆再出发”庆七一专题文艺晚会、“深学细悟感党恩、奋力拼搏开新局”党史学习教育知识竞赛、“以史为鉴开新局、党建引领聚合力”主题演讲比赛、玉门市庆祝中国共产党成立100周年“颂光辉历程、唱百年梦想”歌咏比赛等活动。

【招商引资和固定资产投资工作】全年完成固定资产投资536万元，占全年目标1000万元的53.6%。完成招商引资任务3000万元，占目标任务3000万的100%。协调酒泉市委直属机关工委在玉门铁人干部学院办培训班3批次，150人，培训费用27.95万元（争取资金），占争取资金任务15万的186%。

市委党校（玉门市行政学校）

【领导名录】

常务副校长	高建海（5月止）
	张会君（5月任）
副校长	李　玲
	张　伟

【干部教育培训】2021年共举办主体培训班27期，培训党员干部2421人次；协办

和配合办班 9 期，培训党员干部 765 人次。巡回宣讲和专题讲座共 216 场次，培训党员干部 14510 人，其中铁人干部学院专题讲座 52 场次、培训党员干部 2034 人次。全年共计培训 17696 人。

【科研咨政】一年来，2 篇论文入选全省党校系统庆祝中国共产党成立 100 周年理论研讨会征文名单；在《酒泉论坛》《玉门调查与研究》等刊物发表科研论文和调研报告 6 篇；开展了集中专题调研活动 6 次，形成调研报告 13 篇；组织全体教师申报课题 7 项，立项 6 项，现均已申报结题；筹办了《玉门党校论坛》内刊。

【师资队伍】按计划组织开展骨干教师示范观摩课、青年教师教学创新实验课等，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届五中全会和六中全会精神、党史、习近平总书记“七一”重要讲话精神、铁人精神等专题，组织骨干教师开展观摩课 6 场次，青年教师开展新课试讲 6 场次。通过层层把关，全体教师讲授水平和质量得到了有效提升。1 名教师获评甘肃省党校系统优秀教师，2 门课程获评甘肃省党校系统优秀课程，2 个视频课程获评酒泉市委宣传部优秀理论宣讲视频。

【阵地建设】通过建立文献陈列室、党建活动室、工会活动室、楼内展板字画，以及添置健身器材和娱乐设施等方式，积极营造和谐奋进、健康向上的文化氛围。通过积极争取和向上汇报，化解党校建设债务 720 多万元。多方筹措资金，配备桌椅 300 套，可满足 600 余人同时开展培训或党代会、人代会、政协会所有分会场讨论，基本满足了正常培训和会务服务需求。

【为群众办实事】积极对接帮扶花海镇金湾村、西泉村。年初制定了 2021 年帮扶工作计划。围绕加强基层组织规范化建设，向花海镇金湾村送去笔记本、图书、纸杯、消毒液等物品折价近 6000 元，并提供专项党建经费 3000 元。与对接联系的铁人路社区联合开展了端午节联谊活动，支持铁人路社区初心广场建设经费 3200 元。

【疫情防控】积极踊跃参与到全市疫情防控工作中，市委党校先后选派党员干部 8 人次参与包挂铁人路社区龙源小区、下西号镇西红号村、疫情防控指挥部流调组等防疫一线。同时，积极为市疫情防控指挥部提供办公场地和会务等其他服务，为疫情防控工作贡献了“党校力量”。加强常态化防控，做到 24 小时值班值守；举办培训期间，要求学员全程佩戴口罩、单人单桌参加学习培训，跟班教师每日对学员进行 2 次体温检测，并及时做好培训场地消毒和通风，全面完成了疫情防控各项工作。

【全国文明城市创建工作】按照玉门市创建全国文明城市任务分解安排，市委党校将《宪法》与习近平新时代中国特色社会主义思想纳入党校课程安排。积极参与交通劝导和城市街道环境卫生整治；主动深入企业开展重大会议精神进企业宣讲活动；制作 10800 元的铁艺宣传牌 1 个、4000 元的创城宣传落地灯箱 2 个。

（供稿：田恬）

市信访局

【领导名录】

局　长	徐建国
	张学龙（3月任）
副局长	王玉生
	何立伟
督查专员	高焦辉

【概述】玉门市信访办成立于1973年，为财政全额拨款事业单位；2005年更名为玉门市信访局，行政单位，与玉门市政府办公室合署办公；2015年调整为市政府办公室下属全额拨款正科级事业单位；2017年4月变更为参照公务员法管理事业单位；2019年2月调整为市委工作机关。

【创新党建】全年组织开展党史集中学习33次，开展党史知识测试9次，撰写党史学习心得6篇，人均记写党史学习笔记3万多字，与新市区街道迎宾路社区支部开展主题党日活动5次，提供共驻共建资金4000元，慰问困难党员群众6户，配合开展小区卫生保洁3次，协助做好疫情防控及信访问题化解等工作。

【业务办理】2021年，全市共受理群众来信来访234件次。与去年同期相比，信访总量下降了12.4%，来信下降了22.5%，来访批次下降了10.6%、人次上升了12.4%。全年市级领导接待信访群众23批235人次，批阅群众来信29件，市级领导包挂的26件信访积案已化解19件，7件正在进一步化解中。

【重点活动】依托市社会治理服务中心组建的联合调委会、劳动人事纠纷、医患纠纷、道路交通纠纷等8个调委会、律师、首席调解员等人才资源优势，适时对全市重点疑难信访事项、重点信访人员和群众反映的热点难点问题进行研判调处，推动问题及时解决。国家、省、市网上交办的162件信访件（含重复件81件），已办结150件，12件正在办理审核之中，本级受理的505件群众网上投诉事项已全部办结，平均办理时限缩短至9.27天。群众网上投诉率、及时受理率、按期办结率均为100%，群众满意率达99.67%。

【加强信访宣传】充分利用文化艺术节、主题普法宣传活动等时机，组织各乡镇（街道）、部门充深入开展信访法规知识及网上信访宣传活动6场次。年内组织撰写报送各类信息稿件60多条，其中被省级主流媒体采用3条，被酒泉日报采用7条，被酒泉信访微信公众号采用61条。

（供稿：高焦辉）

市委巡察办

【领导名录】

主　任	王永峰（3月止）
	达玉军（3月任）
副主任	梁　锋
巡察专员	赵燕琴

【组织保障】市委常委会4次传达学习上级巡视巡察会议精神，市委书记11次对巡察工作作出批示，市委巡察工作领导小组4次召开会议研究部署巡察工作。

【巡察工作任务】抽调20人组建4个巡察组，发现边巡边改问题146个，反馈问题232个，移交问题线索5件，实现十五届市委216个单位党组织巡察全覆盖任务。编

辑形成《玉门巡察案例故事选编》《图说巡察工作》《巡察制度汇编》3本图册，总结展示十五届市委巡察工作。制定印发《中共玉门市委关于加强巡视巡察上下联动的实施意见》《玉门市委巡察工作五年规划（2022—2026年）》。

【巡察整改成效】制定《关于规范巡察期间立行立改工作的管理办法》，督促整改土地托管费用清退、水井塌陷重建、拆迁房裂缝修补等边巡边改问题，第十轮巡察反馈问题整改率达到89.7%。14个被巡察党组织建立完善制度71项，对61人进行批评教育，责令作出检查等问责处理，上缴违规资金34.68万元。

【监督贯通融合】向纪委监委移交问题117个、组织部移交问题70个、宣传部移交问题21个。向农业农村局等7个部门单位提出意见建议。

【干部队伍建设】成立4个巡察组临时党支部，选派2人参加酒泉市委涉粮问题专项巡察。制定《巡察办内部工作制度》《学习制度》《巡察机构保密制度》。巡察办、巡察组进行组办会商4次，实现同题共答、同向发力。

（供稿：赵燕琴）

档案馆

【领导名录】

局　长	李万杰（3月止）
馆　长	赵敏杰（3月任）
副局长	金玉军（5月止）
	杨玉娥（5月止）
	杨玉娥（5月任）

【概述】玉门市档案馆成立于1960年1月，玉门市档案局成立于1981年9月，档案局、馆合署办公，为市委直属参公事业单位。截至2021年底，馆藏中华人民共和国成立后140个全宗各类纸质档案98391卷、24690件、1945盒。音像档案7183张（盘），资料10334册。

【档案服务】共接待查档群众945人次，查阅档案资料2992卷次，复印资料3872件，主动为编史修志和群众解决纠纷、落实工龄、工资待遇等提供大量依据。

【档案移交接收】完成了全市11家国有企业3377名退休人员人事档案以及市委、市委直属机关工委、机关事务中心等单位的档案“双套”进馆接收工作。本年度共接收文书档案132卷33盒611件，实物档案（印章）9枚，科技档案86卷，人事档案3212卷，合计3439卷33盒611件。

【依法治档】组织各部门开展档案法知识竞赛、主题征文比赛等活动，广泛开展档案法律法规知识的宣传工作，联合市融媒体中心拍摄“玉门档案话百年，建功新时代”的宣传片，分别在省、地、市电视台进行了报道。积极履行档案执法监督职责，针对脱贫攻坚、疫情防控两类档案的收集、归档工作，完成多次档案工作执法检查。特别是联合成立3个检查组，对全市18个乡镇、街道、园区及52个单位进行档案执法检查，根据检查情况评选出12个优秀单位，10个不合格单位，并印发检查结果通报。

【档案立卷指导】共举办全市档案业务集中培训2次，邀请业务专家对立卷归档工作从文书档案整理要求及流程、会计档案整理等方面对全市180余名档案工作人员进行

了深入细致的培训及全方位的业务指导。先后 4 次选派档案馆工作人员，外出参加档案法解读、脱贫攻坚档案规范建档等方面的培训学习。

【档案数字化及信息化】共完成 2783 卷馆藏纸质档案的数字化转换工作，累计著录案卷目录 2783 条，卷内目录 16400 余条，扫描档案 106769 幅。

【项目档案验收】分别归档整理脱贫攻坚档案 12313 盒（13456 卷），整理疫情防控档案 76 盒。及时跟踪指导及督查验收市水务局、敦煌水资源公司、大唐风电等、重大建设项目档案。充分挖掘红色档案资源优势，精心打造了《数说玉门》《铁人魂》等一系列档案精神产品。

【档案安全防控管理】今年以来由主要领导带队检查安全 6 次，分管领导带队安全检查 12 次。组织工作人员对馆藏档案进行了一次全面清查统计工作，覆盖全馆 4 个库房的 140 个全宗，清点了文书、会计、人事、婚姻、照片、实物等所有馆藏档案。在档案查阅利用过程中，严格履行档案利用审批手续，加强使用流程的监管，杜绝了档案损毁、丢失、泄密事件发生。

（供稿：火同琴）

市委党史资料征集委员会办公室

【领导名录】

主　任　　俞天金（3月任）

　　魏　杰（3月止）

【概述】中共玉门市委党史资料征集委员会办公室是中共玉门市委主管党史业务的工作部门，为隶属玉门市委组织部管理的正科级参公事业单位。

【党史编撰】编撰出版了《建党 100 周年玉门大事记（1921—2021 年）》和《玉门市全面建成小康社会大事记》。《建党 100 周年玉门大事记（1921—2021 年）》旨在忠实记录中国共产党团结带领玉门人民在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代四个历史时期取得的辉煌成就，重温党在玉门的奋斗历程，从学习党史中汲取奋进新征程的强大动力。记述的时间上起 1921 年 7 月，下至 2021 年 7 月，跨度 100 年，全书最后经统稿及审定，共 1400 条目，成稿 11 万字。《玉门市全面建成小康社会大事记》全方位记述玉门自 1978 年至 2021 年在经济发展、政治建设、文化发展、社会事业进步和生态文明建设进程中，所发生的重大事件、所经历的重要过程，以及全市人民共享改革发展成果、实现全面小康的奋斗历程和巨大成就。大事记时间跨度从 1978 年到 2021 年，全书最后经统稿及审定，共 938 条目，成稿 8 万字。

【资料征集】向酒泉上报玉门党史图片 200 余张，酒泉市庆祝建党 100 周年《奋斗百年路　起航新征程》画册和图片展中选用玉门党史图片资料 30 余张，选用数量在县市区中居前列。征集、选送 5 个玉门党史故事短视频参加全国党史故事短视频展播活动。

【宣传教育】联合市融媒体中心开设了“开课了·玉门党史”栏目，由党史办提供稿件、市融媒体中心录制，制作了 30 集玉门党史故事短视频，在“爱玉门”APP 进行了展播。会同融媒体中心制作了“100 件大

事看玉门发展”——庆祝建党100周年特别策划，通过图文并茂的方式，用100件大事展现了建党100年来玉门的沧桑巨变。在党史学习教育中开设了玉门“红色记忆”栏目，对玉门红色故事、红色照片、遗址遗迹、模范人物等进行了深入挖掘，以图文并茂的形式，撰写玉门“红色记忆”简报34篇，编印了《党史知识学习手册》“口袋书”，撰写“辛理瑄”等理论文章4篇。

【审读审看】特别是党史学习教育开展以来，专题分析研判党史意识形态工作存在具体问题，制订了党史舆情“口径库”，对有关单位涉党史作品以及展览展示活动中党史资料进行了审读审看。及时将《建党100周年玉门大事记》《玉门市全面建成小康社会大事记》呈送上级业务部门审读、审查，广泛征求市级领导及有关专家意见建议，确保党史编纂工作经得起历史的检验。

（供稿：吴炳峰）

市纪律检查委员会玉门市监察委员会

【领导名录】

市委常委、纪委书记、监委主任

曹广成（9月止）

张　瑞（9月任）

市纪委副书记、监委副主任

胡旭红（3月止）

丁国威（10月止）

市纪委副书记

白晨曦（10月任）

李生杰（10月任）

市监委副主任

白晨曦（12月任）

李生杰（12月任）

市纪委常委、监委委员、第二纪检监察室主任

颜钦祥

市纪委常委、第一纪检监察室主任

李春艳（7月止）

市纪委常委、办公室主任

徐　强

市纪委常委、监委委员、案件审理室主任

赵玉举

市纪委常委、第四纪检监察室主任

李志龙（7月任）

市监委委员

贾延德（3月止）　张世礼（12月止）

王永峰（3月任）（12月止）

陈　莉（12月任）　李长泽（12月任）

【政治监督】紧盯党中央重大决策部署贯彻落实，督促整改问题536个。全力抓好疫情防控监督，下发提示函30份、督办通知17份，快查严处典型问题2起，给予党纪处分1人，诫勉谈话1人。紧盯换届纪律开展监督，出具廉政审查意见169份，提出暂缓或否定意见15人次，优先办理涉及换届问题线索11件。对14个党组织开展巡察和“回头看”，反馈问题232个，移交问题线索5件，推动相关部门建章立制71项，圆满完成了十五届市委巡察全覆盖任务。

【惩贪治腐】全年受理信访举报182件，处置问题线索259件次，立案84件，给予党纪政务处分83人，给予组织措施191人。查处职务犯罪案件5件，采取留置措施3人，移送检察机关5人。综合运用监督执纪“四种形态”处理368人次，其中第一、第二种形态占87.7%。充分运用容错纠错机制，先后为41名党员干部澄清正名，对61名受处分人员开展关心回访。协同推进政法队伍教育整顿，核查政法系统问题线索34件，立案审查6件，给予党纪政务处分8人，移送司法机关4人，主动投案1人，适用自查从宽政策处理2人。

【整饬四风】查处形式主义、官僚主义问题6起，给予党纪政务处分4人，诫勉谈话2人。查处违规接受宴请、收送礼品礼金、

发放津补贴等违反中央八项规定精神问题17起，给予党纪政务处分11人，并通报曝光。制定出台解决形式主义为基层减负13条措施，督促整改问题86个。

【维护群众利益】围绕巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，跟踪整改问题56个。督促职能部门更新维护“四项资金”数据28.5万条，涉及资金1.37亿元，发现并整改问题17个。深化村级权力清单37条，打造玉门“e监督”乡村小微权力监督平台，累计公开惠农资金、村级政务事项7300件，线上办理村级服务事项3430件。扎实开展粮食购销领域和供销社系统专项整治，督促整改问题78个。从严查处侵害群众利益问题8起，给予党纪政务处分6人，诫勉谈话2人。

【源头预防】下发纪检监察建议书123份，修订完善公务接待管理、加强村务监督等5项制度，编印《典型违纪案例及制度修订汇编》2期，组织召开领导干部及家属、政法队伍等警示教育大会4场次，通报剖析典型案例39起。各级党组织深入开展“十个一”警示活动120余场次。

【锤炼纪检队伍】高质量完成市乡纪委换届工作。成立6个综合派驻纪检监察组，12个乡镇、3个街道设立派出监察室。举办执纪执法业务培训、“四个三”实战演练等50余场次，以案代训基层纪检干部36人。规范监督检查、执纪执法、内部管理等制度12项。

【纪律检查委员会换届】2021年10月20日，召开中国共产党玉门市第十六次代表大会，大会选举产生新一届纪律检查委员会委员17名。2021年10月22日，召开中国共产党玉门市第十六届纪律检查委员会第一次全体会议，选举产生新一届纪委常委9名。

【监察委员会换届】2021年11月22日，玉门市第十九届人民代表大会第一次会议选举张瑞为玉门市监察委员会主任。2021年12月31日，玉门市第十九届人民代表大会常务委员会第一次会议任命白晨曦、李生杰为玉门市监察委员会副主任，任命颜钦祥、赵玉举、陈莉、李长泽为玉门市监察委员会委员。

【纪检监察体制改革】2021年12月28日，中共玉门市委办公室印发《玉门市纪委监委派驻机构改革实施方案》，玉门市纪委监委设置6个派驻纪检监察组，监督50个部门单位。设置1个派出纪检监察工委，为中共玉门市委直属机关纪检监察工委。设置15个派出乡镇（街道）监察室。

（供稿：赵自臣）

玉门市人大常委会

【领导名录】

常委会党组书记　冯海波（9月止）
常委会主任　冯海波（11月止）
常委会党组书记　蔺国勤（9月任）
常委会主任　蔺国勤（11月任）
常委会党组副主任　刘文斌（3月止）
常委会党组副书记　刘文斌（11月止）
常委会党组成员、副主任　姚秀红（11月止）
常委会党组副书记、副主任　姚秀红（11月任）
常委会党组成员、副主任　李开勇（11月止）
常委会副主任　李宗良（1月任）
常委会党组成员、副主任　谈应东（11月止）
常委会党组成员、副主任　王　东（11月任）
常委会党组成员、副主任　李金明（11月任）
党组成员、办公室主任　何建光
办公室副主任　梁巧梅
法制委员会副主任委员　赵敏杰（3月止）
魏俊萍
沈　峰（兼）（11月任）
财政经济委员会副主任委员　马雪盈（兼）
社会建设委员会副主任委员　张学毅
曾福军（兼）
教科文卫工作委员会主任　曾福军
代表人事工作委员会主任　王　勇
财经农业城建环保工作委员会主任　马雪盈
法制司法民侨内务工作委员会主任　沈　峰

【概　述】召开常委会会议9次、主任会议15次，听取和审议“一府两院”工作报告29项，依法作出决议决定22项，开展了2次执法检查、4项专题调研、3次代表视察，任免国家机关工作人员31人次，市十八届人大五次会议确定的各项任务全面完成。

【经济建设和财经运行监督】听取和审议市政府半年工作报告，提出意见建议。印发会议公督促政府及相关部门抓好整改落实。听取和审议玉门市“十四五”规划和2035年远景目标纲要（草案），计划、财政预决算等6个报告，依法批准年度财政预决算和财政预算调整情况的报告。听取市政府关于审计问题整改情况的报告，开展整改情况跟踪监督，推动有关问题切实整改。指导人大财经委运用预算联网监督系统。加强对PPP项目的审查监督，依法批准2个PPP项目财政支出责任纳入财政预算和中长期财政规划。听取和审议市政府关于全市行政事业单位国有资产管理情况的报告，推进国有资产管理监督深化拓展。对全市PPP项目建设运营情况开展专题调研，提出意见建议。组

织开展民生实事人大代表分组联动督查和每季度园区项目建设情况督查，及时提出意见建议。

【生态环境监督】听取和审议《玉门市人民政府关于2020年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》，提出加强改进工作的意见建议。听取市政府关于深入开展生态环境问题排查整治情况的报告，推动相关问题得到整改销号。积极配合酒泉市人大开展《固体废物污染环境防治法》执法检查。对园区环保基础设施配套建设情况开展视察。

【民生工作监督】深入开展民生“七有”调研。对市政府在人代会上承诺的8件民生实事开展人大代表分组联动监督新机制，针对实事办理中存在的突出问题，及时向市政府和政府有关部门制发监督建议书，督促政府认真整改和全力办理。提请人大常委会听取和审议市人民政府关于全市教师队伍建设、退役军人保障和应对人口老龄化推进多层次养老服务体系建设等情况的报告，推动解决相关困难和问题。

【法律执行监督】对《中华人民共和国食品安全法》和《中华人民共和国安全生产法》开展执法检查，并对《中华人民共和国就业促进法》《甘肃省就业促进条例》执法检查问题整改情况进行“回头看”，等着力维护法律权威。

【公检法司监督】审查批准“八五”普法决议，听取“法检两院”工作报告。对4名法检两院入额法官、检察官进行履职评议，开展满意度测评。对法院刑事审判工作、检察机关适用认罪认罚从宽制度落实情况开展专题调研，组织21名人大代表旁听庭审、公诉、听证会，督促法检两院规范司法行为。

【干部监督】依法任免“一府一委两院”国家机关工作人员31人次。对4名“法检两院”员额法官检察官开展履职情况监督。监督情况向市委报告、向政府通报。

【市乡人大换届】建议市委及时研究成立玉门市选举委员会，切实加强换届选举的组织领导。印发选举工作安排意见，召开市乡两级人大换届选举工作会议，成立5个换届选举工作督查指导组，对91个市人大代表选区和240个乡镇人大代表选区进行全面指导，按照时间节点在规定时限内，选举产生了玉门市第十九届人民代表大会代表167名和新一届乡镇人大代表607名，并依法完成对新一届市乡人大代表的资格审查工作。依法选举产生了玉门市第十九届人大常委会组成人员、新一届玉门市人民政府领导人员，以及玉门市监察委员会、人民法院、人民检察院主要负责人。表决通过了玉门市第十九届人民代表大会各专门委员会组成人员名单。

【代表履职管理】严格落实《玉门市人大代表履职管理办法》等各项工作制度，支持和保障代表依法履职。密切各专委会和工作机构与代表联系、代表与群众联系。邀请基层代表列席常委会会议、参与工作调研、座谈等机制，广泛听取意见建议。对乡镇“一家一室一平台”的建设运行开展调研指导。定期组织乡镇代表对意见建议办理情况进行视察督办。组织新一届人大代表对惠民实事、园区基础设施和重大重点项目开展视察，配套发放代表履职手册150余本。

【代表建议督办】对市十八届人大五次会议代表提出的93条建议向市政府进行交办。截至8月31日，市人大常委会交办市

政府及相关驻玉单位的 98 件人大代表建议全部按期办复。

【招商引资和项目包挂】按照市委工作部署，成立三个督查组，每季度对全市园区项目建设情况开展一次工作督查，并通过《督查通报》，督促相关责任部门靠前服务、认真抓好整改落实工作。常委会班子成员积极参加每季度一次的赴外招商活动，一年来，3 个团队对接走访部门企业 436 户，邀请来玉考察客商 99 人次，签订协议项目 37 个，签约金额 373.95 亿元，其中落地项目 20 个，确定意向性项目 14 个。人大常委会机关引进的盛诺医药科技有限公司医药中间体项目建成投产，年内成功申报为规上企业。认真落实重点项目市级领导包挂责任制，对 15 个包挂项目的复工复产和建设情况开展常态化调研指导。

【疫情防控】10 月 17 日，周边区域发生新冠疫情后，人大常委会及时向人大代表发出倡议书，号召辖区内的各级人大代表以实际行动助力疫情防控。抽调 11 名党员干部下沉基层防控最前沿，全力参加玉关路社区疫情防控工作。为市第一人民医院、市中医院捐赠防疫物资 1 万余元，为四个居民小区捐赠 4000 余元防疫物资。

【脱贫攻坚成果巩固】组织机关干部继续开展结对帮扶工作，对脱贫工作开展“回头看”，全年组织机关干部入户 90 余人次，协调解决相关问题 42 个，支持帮扶村东兴村落实环境卫生整治费用 8000 元，支持乡镇人大代表活动经费 12 万元。

（供稿：冯霜）

玉门市人民政府

【领导名录】

市　长	王　超（1月任）（10月止）
	李应伟（10月任）
常务副市长	杨界德
副市长	仲应兵（12月止）
	马　伟
	刘　磊
	李　红（9月止）
	富　涛（10月任）
	张维华（10月任）
	贾万泰（10月任）

【综述】玉门市地处河西走廊西端，因西域和阗美玉由此通关而得名，素有“塞垣咽喉，表里藩维”之称。汉代始置玉门县，隶酒泉郡。西凉置会稽郡，北魏置玉门郡，后屡有变更，清乾隆二十四年（1759）复置玉门县。1949年9月25日，中国人民解放军和平解放玉门油矿，翌日解放玉门县。1955年12月成立玉门市（省辖市）。1958年合县、市为地级市，1961年改为县级市，隶属酒泉地区行署。2002年酒泉撤地设市后，玉门由酒泉市代管。2003年4月起，将玉门市人民政府驻地整体搬迁至玉门镇。全市总面积1.35万平方公里，辖新老2个市区、3个工业园区，10个镇、2个民族乡。2021年，全市常住人口13.73万人，地区生产总值突破200亿元，达到222.5亿元，同比增长6.5%。第一产业增加值23.8亿元，同比增长10.4%；第二产业增加值164.2亿元，同比增长5.9%；第三产业增加值完成34.5亿元，同比增长6.4%%。工业增加值完成161亿元，同比增长6.2%，全市固定资产投资同比增长13%，实现社会消费品零售总额29.1亿元，同比增长18.6%，一般公共预算收入5.21亿元，同比增长23.7%，城镇居民人均可支配收入39536元，同比增长6.9%，农村居民人均可支配收入21943元，同比增长10.1%。

【项目建设】完善政策研究成果转化考评办法，33个地方政府专项债券项目通过国家发改委和财政部审核，争取到两批次项目资金6亿元。开工重点项目126个，83个项目加快推进，凯盛大明一期第一条生产线竣工点火，中核20万千瓦风电、世纪德坤、中车株洲等25个项目建成投产。组建6个产业链招商小组，研究制定“四图”“五清单”，实行“链长制”招商，成功举办新能源产业发展大会、中国农药产业高质量发展论坛，签约陕煤集团新能源可降解材料等招商引资项目86个，引进到位资金100亿元，其中省外到位资金86亿元，争取各类财政性资金22.77亿元。

【工业经济】新增规上企业12户，预计完成规上工业增加值97亿元。支持玉门油田入选全省氢能源产业链“链主”企业，

可再生能源制氢示范项目开工建设，原油产量、加工量达到 59 万吨和 200 万吨。普罗生物在甘肃股权交易中心“专精特新板”挂牌。累计为 228 户中小微企业发放贷款 22.65 亿元，为 147 户企业和个体工商户提供政府性融资担保贷款 6503 万元。全力实施工业园区提升行动，老市区和东镇污水处理厂提标改造、天然气入园等项目加快推进，智慧园区监管平台、消防应急救援站投入运行，临铁综合物流园、危化品物流园等项目进展顺利。

【现代农业】建设高标准农田 5.1 万亩，建成土地流转连片示范点 41 个，流转土地 10.7 万亩，托管农业生产土地 3 万亩，粮食种植面积稳定在 16 万亩。扶持“瓜果菜猪羊草”向全产业链发展，农业产业强镇、枸杞小镇等项目加快推进，新希望集团 30 万头生猪种养一体化项目建成投产，引进落地投资 500 万元以上农产品加工项目 12 个，农产品加工和仓储能力分别达到 34 万吨和 10 万吨。组建玉门臻好惠农供销有限公司，累计认证“三品一标”农产品 43 个，玉门市被农业农村部确定为“国家农产品质量安全县创建单位”。

【三产发展】筹资 1910 万元开展促消费系列活动，制定鼓励购房、购车、旅游、成品油消费、援企稳岗、工业企业持续生产等六条促消费措施，鼓励企业让利促销，累计拉动消费 2 亿元。水上世界生态公园、玉门油田红色旅游景区、天境昌马、玉门“关外关”文旅小镇等重点文旅项目加快推进，成功举办 2021 年全省第十二届健身气功交流展示大赛，全年旅游接待人数 383 万人次，同比增长 26.8%；旅游总收入 30.06 亿元，同比增长 12.1%。新增市场主体 2170 户，培育限上企业 19 户、外贸企业 2 家，实现外贸进出口额 1.3 亿元。

【生态文明】全面完成 1400 户清洁取暖改造任务，完成沙化土地综合治理 2 万亩，人工种草 5 万亩。投资 1.7 亿元，实施城建重点项目 22 个，改造棚户区 1582 套、老旧小区 876 户，新改建换热站 5 座、供热管网 8.3 公里，国道 312 线城区过境段分流工程通车。投资 9729 万元，硬化村组道路 110 公里，改造土坯房 437 户，完成清洁取暖 1400 户，9 个行政村被确定为“全省乡村建设示范村”。

【民生保障】完善教育基础设施，志远学校、第四小学建设项目加快推进，第五幼儿园、第二小学艺体楼、独山子源泉小学综合楼建成投用。2021 年高考一本上线率 34%，较上年提高 4.4 个百分点。市第一人民医院门诊医技综合楼项目加快推进，传染病区建成投用，公立医院综合改革被国务院办公厅通报表扬，第一人民医院成功创建“三级乙等综合医院”。累计发放就业补贴 2511 万元，新增城镇就业 2277 人，引进各类紧缺专业技术人才 306 名，推荐 130 名高校毕业生进企业见习就业。累计发放各类社会救助资金 8170 万元，惠及城乡困难群众 4.6 万人次。油城敬老院、综合养老服务中心全面建成，为 4138 户群众解决房地产领域办证历史遗留问题。

【疫情防控】投入资金 3877 万元，购置医疗设备和防疫物资，建成农垦医院集中隔离医学观察点，有序推进新冠疫苗免费接种，组织开展了两轮全员核酸检测。为嘉峪关市援助肉、菜、果等生活物资，与兄弟县市区守望相助、共克时艰。抗疫期间，一大

批爱心企业、社会团体和个人伸出了援助之手，踊跃捐款捐物，累计接收爱心捐款234万元、物资折价204万元。

【深化改革】推行“一窗办、网上办、就近办、上门办”全流程服务，71项基层便民高频审批服务事项和173项经济社会管理事项全部入驻基层政务服务中心。加快推进“一网通办”，积极推动数据共享，扩大电子证照标准化应用，951项办理事项全部实现网上办理，48项事项实现“跨省通办”，40项事项实现“省内通办”“标准地”改革和退役军人服务体系建设经验在全省推广。率先在全省建立供销合作发展基金，花海供销社荣获全国供销总社“金扁担改革贡献奖”。

【自身建设】自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，人大建议、政协提案全部办复，省级和玉门市15件惠民实事全部办结。聘任4名政府法律顾问为经济和社会发展提供法律保障。审计各类项目62个。践行群众路线，坚持一线工作法，开展调研和现场办公，着力解决群众关心关注的热点难点问题。

（供稿：张莹丽）

玉门市人民政府办公室

【领导名录】

主　任	代建春（12月止）
	李季军（12月任）
副主任	何　娟（5月止）
	刘　璟（7月止）
	荆　花（4月任）
	张书义（12月任）
督查专员	田鸿鑫（9月止）
	何玉佳（12月任）
发展研究中心	
副主任	张书义（12月止）
	黄金龙（12月任）
应急办	
副主任	史明霞
大数据中心	
主　任	何玉佳（12月止）
机关事务中心	
主　任	贾富智（3月止）
	石　磊（4月任）
公共资源交易中心	
主　任	张维峰

【协调服务】推行政务工作每周预安排，在政府领导之间沟通情况、拾遗补缺，编发政府领导工作预安排56期。坚持值班人员、带班领导24小时值班带班制度，不定期对各乡镇部门进行电话抽查，不断完善应急值班信息处理工作流程，全面运用政务OA加强值班信息处理，全年处理值班信息36条，上报重要信息27条。

【办文办会】对所有文件全部实行一处收文办理，全部落实主要领导批办文件1小时转办，分管领导批办文件半天转办制度，全年共处理省、市、部门文件4293件，电报674份，密件406份，制发各类文件1128件。认真开展会前、会中、会后工作。全年高标准承办市政府党组会22次，市政府常务会议21次，承办或协办新能源发展大会、农药产业高质量发展论坛等大型会议活动11场次。

【调查研究】组建8个调查研究工作组，明确营商环境、重大项目帮建、高标准农田

建设等 7 个方面的调研课题，结合实际主动深入部门和企业开展调研，撰写有参考价值的调研文章 10 篇，部分建议被决策层采纳。全年共完成各种文字材料 400 余篇，《政府工作报告》等重要文件文稿起草工作。

【政务督查】围绕全市重大决策部署、常务会议议定事项、领导批示精神，创新推行“3+7”限时办结制度，3 天报送办理进度，7 天报送办理小结，持续跟踪推进落实。整合督查事项、改进督查方法、提升督查质效，全年共开展各类督查 11 次，督查办结省市惠民实事 15 件、人大代表建议 98 件、政协委员提案 113 件、常务会议议定事项 201 件、领导批示件 1303 件、酒泉市转办舆情事项 50 件。

【“放管服”改革】创新推行“五减一容缺”改革，今年取消各类证明事项 172 项、税务部门累计取消证明事项 35 项，节约中介服务费近 3000 万元，减少办事材料 891 项，减少办事环节 1390 个，容缺审批 580 项，951 项集中办理事项审批时限压缩率达 81.8%。

【后勤管理】将公共机构节能约束性指标纳入市政府目标考评体系，推动公共机构开展节能化改造，玉门三中创建为国家级示范单位。严格执行《党政机关事业单位办公用房管理办法》，落实好办公用房信息统计、台账管理、巡查检查制度，全面开展办公用房核查。完善公车和司勤人员内部管理制度，优化公务用车申请调度、费用核算等服务流程，加强公务用车和司勤人员“一张网”监管，至目前安全行驶 83 万公里。加强与工商银行、智慧系统建设单位沟通协商，对机关食堂进行智慧化改造，为干部职工提供更为便捷的就餐环境。

【公共资源交易改革】取消无法律依据的投标报名、招标公告审核、中标候选人公示、招标控制价等 8 项环节，实现流程不断“瘦身”。搭建“链易见”公共资源交易区块链平台，开辟链上监管新格局。开发建设公共资源交易服务系统和电子交易系统移动端 APP，打通全流程电子化的“最后一公里”。推行电子保函上线运行，有效缓解企业资金占用压力。完善公共资源交易电子服务、档案、交易系统功能，实现了省、市、县资源跨区域共享，全流程电文式在线交易。至目前，共完成公共资源交易项目 201 项，成交金额 7.8 亿元，节约资金 702 万元，节资率 1.05%。

【重点任务】明确专人负责招商引资、固定资产投资、争取资金工作，截至目前，完成固定资产投资 4241 万元，招商引资 4200 万元，争取到位资金 550 万元。加强跨部门业务培训和信息公开力度，抓好出入境工作规范操作，强化涉外事项的数据共享和对接工作，主动融入疫情防控工作大局，加强来玉涉外人员管控，提升服务效能。高质量完成《玉门年鉴》（2021）综合卷的编辑工作；稳步推进地情栏目信息化建设，及时更新编辑发布有存史价值的地情资料，截至目前，已更新各类信息 248 条。

中国人民政治协商会议甘肃省玉门市委员会

【领导名录】

党组书记　何世才（9月止）
　　李玉祥（9月任）
党组副书记　塞力泰（9月止）（兼）
　　董天文（10月止）
　　贾光喜（9月任）（兼）
　　寇守德（10月任）
主　席　何世才（9月止）
　　李玉祥（11月任）
副主席　董天文（1月止）
　　李宗良（1月止）
　　寇守德（11月任）
　　王艳君（11月任）
　　王　东（1月任）（11月止）
　　章福成（11月任）
　　杨栓利（11月任）
调研员　董天文
　　杨国胜（12月任）
　　王富成
机关党组书记、办公室主任
　　达玉军（3月止）
　　韩朝晖（3月任）
经济科技和环境资源委员会主任
　　李玉生（7月止）
　　陈天淮（7月任）
社会发展和法制委员会主任
　　刘建国
委员工作委员会主任
　　李秀玲
提案和民族宗教委员会主任
　　张东杰
文化文史资料和学习委员会主任
　　李玉林
农业和农村委员会主任
　　焦红钧（11月止）

【概述】政协第九届委员会于2011年任期届满，11月18日至20日召开政协玉门市第十届委员会第一次会议进行了换届选举，选举产生了新一届政协玉门市委员会。

【协商建言】开展4次专题调研，向市委、市政府上报调研报告3篇，建议案1篇。针对市政府2020年出台的《玉门市优化营商环境措施（三十条）》落实情况开展监督性视察，对政务环境、企业发展环境等4个方面存在的34条问题形成建议清单。组织委员围绕“十四五”重点项目、重点企业进展情况进行专项视察，开展专题协商议政会，提出意见建议42条。出台《关于加快推进基层协商民主工作的实施方案》，编制《政协协商向基层延伸工作指南》。全市3个园区、12个乡镇、3个街道实现了协商议事会全覆盖。

【民主监督】九届六次会议审查立案的117件提案全部得到有效办理，办复率

100%。推荐 6 名委员担任行政执法社会监督员，2 名委员担任纪委监委特约监察员，2 名委员担任全市村和社区“两委”换届纪律监督员，10 名委员担任检察院听证员，9 名委员参与政法队伍教育整顿监督工作。

【服务大局】成功与中科院签订了 500MW 压缩空气储能项目协议，与陕煤集团签订了投资 358 亿元的 60 万吨 / 年可降解材料碳中和产业园项目。到柳湖镇岷州村开展走访入户活动 3 次 110 余人次。助力抗疫，累计捐款 106 万元，捐赠医疗、生活物资价值 49 万元。选派 8 名机关党员下沉农垦建司社区开展入户调查、核酸检测、卡口检疫等工作。

【凝聚共识】各民主党派、工商联、无党派人士提交集体提案 11 件，占集体提案总数的 73%，大会发言 12 篇，占总数 58%。走访各民主党派、工商联、无党派人士 26 人次。邀请民主党派、工商联、无党派人士、人民团体参加市政协组织的调研、视察和座谈研讨活动 12 次。制定出台《文史资料征集编辑出版管理办法》和文史研究员、文史作者聘任、培养、激励制度；出版发行《玉门文史》第十三辑；编辑完成首部《玉门市政协志》；开展了“玉门全国劳模”文史资料征集。一年来，接待省政协调研组 3 批 27 人次，接待酒泉市政协调研组 15 批 91 人次，接待省内外兄弟县市政协调研组 5 批 56 人次。

【政协玉门市第十届委员会第一次会议】2021 年 11 月 18 日至 20 日，政协玉门市第十届委员会第一次会议召开。会议听取并审议了政协玉门市第九届委员会常务委员会所作的工作报告，听取并审议了关于政协玉门市九届一次会议以来提案工作情况的报告。全体委员听取并讨论了市政府工作报告、市政协常委会工作报告、提案工作情况报告。15 名政协委员进行了大会书面交流发言。会议审议通过了《政协玉门市第十届委员会第一次会议政治决议（草案）》和《政协玉门市第十届委员会第一次会议关于政协第九届委员会常务委员会工作报告的决议（草案）》，审议通过了《政协玉门市第十届委员会提案审查委员会关于政协第十届委员会第一次会议提案审查情况的报告》。会议共收到提案 98 件，立案 81 件。

（供稿：李玉林）

群众团体

总工会

【领导名录】

党组书记、主席	何玉宝（3月止）
	贾富智（3月任）
党组成员、副主席	魏春平（7月任）
党组成员	高天娟
副主席	伍振勇（12月任）（挂职）
	梁　武（12月任）（兼职）
	杨金鹏（12月任）（兼职）

【概述】玉门市总工会前身为玉门油矿工会，成立于1950年。1958年5月分设玉门市总工会和玉门油矿工会。2019年12月，成功召开了玉门市工会第十六次代表大会。全市现有各级工会组织322家，会员13506人。

【思想引领】召开庆祝“五一”国际劳动节暨表彰劳模先进大会，选树甘肃省劳动模范、全国五一巾帼标兵、酒泉市劳动模范、五一劳动奖、玉门工匠等先进代表75名，激发广大干部职工的劳动热情和创造活力。从不同行业和领域选出10名劳模工匠组成宣讲团，深入机关、学校、企业举办劳模事迹巡回宣讲报告会。成功举办了“传承红色基因，赓续优良家风”一封家书诵读会。发布工会信息676篇，在全国总工会“中工网”刊登信息4篇，在《甘肃工人报》、“甘肃省总工会官网”等省级媒体刊登42篇。

【组织建设】新建企业和新就业形态群体建会105家，会员6362人。创建“爱心驿站”2家、“爱心母婴室”3家、“爱心托管班”1家。

【产业工人队伍建设改革】深入园区企业调研，进一步落实《玉门市产业工人激励办法》，兑现省级劳模奖励5000元、“玉门工匠”“金牌工人”等奖励3.3万元。组织31名女职工参加了为期15天的月嫂培训班，为全市305名“十大群体”会员补助职工互助保障参保费用2.8万元。积极申报优秀职工技术创新成果，普罗生物科技公司《一种采用挤压膨化法生产酪蛋白酸钠的方法》成功通过酒泉市评审验收。着力培育工匠人才队伍，“玉门工匠”许开军被授予甘肃省首届“工人发明家”，参加了省总工会举办的推荐宣传大会。

【劳动技能竞赛】承办酒泉市“建功‘十四五’、奋进新征程”职工技能大赛，来自酒泉7县市和市直单位的9支代表队、147名选手参加了“金牌月嫂、医疗急救、中式烹调、中式面点”4个项目的比赛，玉门参赛职工均名列前茅，玉门市总工会获得“优秀组织奖”，被甘肃省总工会评为“2021年甘肃省百万职工职业技能素质提升活动优秀组织者”。

【职工服务】扎实开展“四送活动”，架起职工“连心桥”。两节慰问“送温暖”，筹集33.4万元帮扶困难职工60人，临时救助困难职工21人，发放临时救助金6.3万元。春送岗位“促就业”，依托“春风行动”提供就业岗位850个，帮助2260名农民工、高校毕业生达成就业意向。情暖六一“送关爱”，为新市区3所小学的200名困难家庭学生送去了价值3.2万元的学习用品。关爱职工“送清凉”，筹集5.8万元采购防暑降温物资，为23家企业和单位奋战在高温酷暑一线的2000多名职工送上夏日清凉。金秋助学“帮圆梦”，为14名困难职工子女发放助学金8.5万元，联系爱心企业资助困难职工子女5名，帮助困难学子实现求学梦想。共同欢庆“丰收节”，深入环卫中心、艾郎风电等单位和企业，走访慰问30名一线困难农民工和先进典型，送去慰问金1.8万元。向全市工会会员发放消费券567万元。进一步扩大普惠服务覆盖面，累计发放工会普惠卡8800张，严格筛选信誉好、服务好、口碑好的44家超市百货、生活服务、餐饮住宿、休闲娱乐等企业商户，工会会员享受日常消费“八折”优惠，“五一”“十一”开展“五折”特惠活动，拉动消费超过850万元。

【工会服务】玉门工会服务窗口入驻市民中心，为企业提供“一站式”服务。聘请专业律师为职工提供免费法律援助和维权服务。现已办理业务387件次，特别是为293名职工申领互助保障金35.5万元。

（供稿：赵建玉）

共青团玉门市委

【领导名录】

团市委书记、市青联主席　张海燕
团市委二级主任科员　史征田
市青少年活动中心主任　闫敬霖

【概述】共青团玉门市委现已组建两个协会组织，分别是玉门市青年志愿者协会和玉门市青年创业者协会。全市现有基层团组织361个，其中团委23个，团工委2个，团总支8个、团支部323个。

【青少年意识形态工作】举办了玉门市庆祝建党100周年暨“五四”颁奖晚会，对全市20个先进集体和40名先进个人予以通报表扬。举办了玉门“铁人青年”音乐节活动，举办了迎国庆暨青少年爱国主义教育观影活动。广泛组织团员青年和少先队员参与线上“青年大学习”和“红领巾爱学习”活动。以基层团委、少先大队为单位组织“青年讲师团”“红领巾讲师团”成员常态化开展宣讲、授课，面向团员青年积极宣传习近平新时代中国特色社会主义思想和马克思主义中国化最新理论成果。

【青年成长发展】以市委名义印发了《玉门市贯彻落实〈甘肃省中长期青年发展规划（2018—2025年）〉试点工作方案》。建设打造全市首个全域网红“直播+扶贫+产业”为一体的综合直播基地，并对本土直播人员免费开展培训，结合天猫店铺定期举办直播助农专场系列带货活动。开展“青年文明号”“青年岗位能手”创建工作。牵头组织常乐发电公司、兰铁局、艾郎风电、803热电公司等21家企业与街道办、社区、医院开展大型青年交友联谊活动2场次，参与人

员400余人。创新活动载体，通过读书分享会、志愿服务、户外活动等形式为青年搭建轻松和谐的沟通交流环境。

【基层基础建设】以“青年之家”阵地为依托，年内新建“青年之家”5个。定期召开青年群众代表会议、青年恳谈会、工作通报会等，建立“团代表联络站”。制定“两新”组织建团名录清单，全市新建“两新”团组织85个。

【志愿服务】联系5家爱心企业在春节前夕对武装部、消防救援大队、雷达站、武警中队等4家驻玉部队进行慰问，邀请30余名志愿者开展交流互动座谈，对经常参与志愿服务活动的20名优秀志愿者进行物质奖励，并颁发荣誉证书，为50名志愿者争取到工会普惠卡。3月5日，组织全市各单位800余人分类开展11项学雷锋志愿服务活动，新组建12个志愿服务队，联系6家爱心企业为90户社区困难居民、15户退役军人送去价值10000元的爱心物资。7月，组织玉门铁人青年文艺团，赴泰尔精细化工有限公司开展联谊慰问演出活动。8月，组织青年志愿开展“夏送清凉　助力创城”公益捐赠志愿服务活动，向公安局、川北高速交警大队的警察、雷达连、消防救援大队、武警中队的战士们，以及在各个社区的工作人员赠送矿泉水、酸奶、洗护防晒用品。联系南京财经大学的22名志愿者开展“七彩假期·快乐成长”暑期夏令营活动，启动“扬帆计划”项目，持续开展中国青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团项目。疫情防控期间，成立青年突击队7支，储备青年志愿者560人；上岗出动青年志愿者230人，参与玉门市第一人民医院，玉门市体育馆，玉门市中医医院核酸采集点和玉门市疾控中心电话核查志愿服务工作，配合玉门市39个居民小区开展全民核酸检测，志愿服务时长1000余小时。为市第一人民医院和社区募集口罩、酒精、消毒液、防护服、以及水、爱心餐、方便面、牛奶、面包等物资7.8万元。

【标准化建设】督促团组织班子换届和团干部配备；及时更新、完善“智慧团建”数据信息；强化团费收缴、使用和管理；积极做好“学社衔接”工作，学社衔接率达到98%以上；召开了玉门市第二次少代会、校级少代会。建成22个校级少先队组织，310个少先中队组织，少先队组织覆盖面达100%，聘请23名优秀年轻教师担任大（总）队辅导员，310名担任中队辅导员。召开玉门市青联四届三次常委会会议。印发了《关于进一步规范全市中学团校建设的通知》，全市7所中学团校工作规范化、常态化开展。

【关爱救助】向中国青少年发展基金会争取到玉门市黄花学校希望小学资助项目45万元；落实城乡低保家庭子女进行学业资助项目，资助城乡低保家庭子女6人，资助金共计5.6万元；通过上海师范大学研究生支教团联系上海爱心人士，为玉门市85名贫困学生落实助学金6.8万元；为3名事实孤儿助争取助学金0.52万元；为困境儿童争取到价值8万元“壹基金”温暖包103个，争取中国福利基金会暖流计划爱心棉服80套；落实希望工程第十期腾讯公益网络认捐物资1.5万元；新疆爱心企业捐赠学习用品1.5万元。联合市检察院等相关部门开展“同舟共济·检护明天”维护青少年权益系列活动，进一步完善“预青”组织机构和工作体系。新建青联希望小屋2个；开展“关爱困难青

少年、同享最美笑脸”公益项目，募集驼绒被 300 条；组织玉门二中 257 名学生与新疆乌鲁木齐市八中少年儿童开展“书信手拉手”结对活动。

（供稿：芦雪）

妇女联合会

【领导名录】

市妇联党组书记、主席、
市政府妇女儿童工作委员会副主任
闫　辉（3月止）
王慧芬（4月任）

市妇联党组成员、副主席、
市政府妇女儿童工作委员会办公室主任
李晓毛

市妇联党组成员、副主席　高　晔

【宣传引领】开展了各界妇女座谈会、联谊会、读书交流会等 11 项系列活动；深入开展“巾帼心向党·建功新时代”、巾帼大宣讲、冬季集中教育、“心理健康调适百场讲座”等主题宣讲活动 66 场次。在微信公众平台宣传巾帼楷模、传播巾帼强音，开展线上活动 15 场次，发布推文 527 篇，总阅读量近 18 万人次，吸引近 4.1 万人关注。

【家庭教育】设立了习语家风、红色家风、名人家风、现代家风、最美家庭等 5 个专题；评选全省家庭工作先进集体、个人共 2 个，省、市、县三级“最美家庭”76 户，“美丽庭院”示范村 19 个，示范户 231 户，酒泉市示范性“妇女之家”2 个；举办了“颂百年风华　传红色基因”家庭亲子阅读，“大手拉小手”亲子种植活动，开展母亲讲堂、家庭教育讲座等家庭教育巡讲等活动 28 场次，受益 3.5 万人次，建立“小候鸟”图书角 2 个并开展活动 5 次。

【志愿服务】组织全市 896 名巾帼志愿者，走村入户提供志愿服务，宣传惠民政策，开展“巾帼清洁家园行动”875 场次；抗疫期间，市妇联选派 3 名党员志愿者，投身疫情防控第一线，参与到防疫宣传、入户摸排、卡口执勤、核酸检测等工作中，号召全市各界妇女、巾帼志愿者积极参与防疫志愿服务，共捐赠物资、钱款 31 万元。

【权益维护】共接待调解纠纷 13 起，办结率达 100%；与公检法司多部门联合，积极开展未成年人保护工作，参与申请国家司法救助案件不公开听证 2 次，未成年人犯罪嫌疑人监督矫治 1 起，完善了未成年被害人及困境儿童救助机制，优化了未成年人成长环境。普法维权、禁毒防艾、防邪教、防拐卖、扫黄打非、安全生产、民族团结等线上线下宣传活动 29 场次，发放宣传资料 30000 余份，阅读量近 5000 人次。

【“两癌”救助】开展省政府为民办实事“两癌”检查线下宣传 28 场次，参与 1705 人次，线上宣传 81 次，阅读量 3289 次，圆满完成 2021 年省政府为民办实事“两癌”检查 1800 人任务，为 7 名妇女发放全国“两癌贫困母亲”专项救助金 7 万元。

【基层组织建设】圆满完成了全市 12 个乡镇、4 个街道，59 个村、21 个社区妇联换届工作，全市 879 名执委共联系妇女 1802 人；全市共召开执委述职、总结会 18 场次，参与 400 人次。

（供稿：马菲瞳）

残联

【领导名录】

理事长、党支部书记　潘　瑞

副理事长　　张晓帆

【概述】玉门市按人口抽样调查共有残疾人 8608 人。截至 2020 年 12 月 31 日，共办理二代残疾人证 4157 人。按残疾等级分：一级 702 人，二级 1508 人，三级 1144 人，四级 803 人。2021 年 3 月，玉门市政府办公室印发《玉门市残疾人生活扶助方案》。2021 年，向上争取资金 106.95 万元。

【康复救助服务】对全市有辅助器具适配需求的残疾人因人施策，免费适配轮椅、医疗床、助听器等辅助器具 173 件。为有需求的 112 名精神残疾人提供服药补贴，补贴资金 5.6 万元。制定出台《玉门市辅助器具采购配发管理办法》和《玉门市残疾儿童康复救助公示制度》，积极宣传动员全市符合条件的残疾儿童开展康复训练，投入资金 42 万元，对 29 名接受康复训练的残疾儿童实施康复救助。深化残疾人家庭医生签约服务，签约率达到 90% 以上。新建康复示范站 2 个。加强残疾预防和心理服务体系建设，组织开展了 3 期心理健康教育辅导培训，培训残联干部、专职委员、残疾人约 185 人次。

【民生项目】印发玉门市《关于巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果的实施意见》，摸清残疾人易致贫返贫监测户情况并建立台账，按规定对玉门市 5 户残疾人脱贫监测户给予政策救助和产业帮扶，防止残疾人返贫致贫。坚持贫困残疾人和重度残疾人“两项补贴”制度，全年配合民政部门审核发放 1317 名困难残疾人生活补贴和 1970 名重度残疾人护理补贴共 394.31 万元。实施“阳光家园计划”项目，由专业服务公司为 30 名就业年龄段智力精神和重度肢体残疾人提供居家托养服务。对全市符合条件的 2410 名残疾人参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分给予补贴，补贴资金 45.21 万元。开展残疾人就业、失业、求职信息登记、职业介绍等就业服务工作，并建立了工作台账。组织教师志愿者为 10 名残疾儿童“送教上门”，为不具备教学能力的重度残疾儿童建立“一人一案”助学措施。资助 94 名残疾学生和 6 名残疾人家庭子女稳定就学，共发放助学补贴 6.5 万元。多形式开展残疾人职业技能培训，培训残疾人 170 余人次，举办残疾人求职就业专场招聘会，帮助 9 名残疾人实现就业。有 42 个单位申报安置残疾人 75 人，征收残疾人保障金 525 万元。

【维权工作】出台《玉门市残疾人生活扶助方案》，为符合条件的 2634 户残疾人家庭生活用水、用电、用气、用暖、有线电视收视维护、天然气安装以及残疾人乘坐省内客运车辆等按标准予以补贴。与玉门市广播电视台签订了年度宣传工作协议，《希望之光》栏目播出 176 期时长 8.8 小时。主动做好涉残舆情监管和来信来电来访工作，全年受理残疾人来电来访 5 人次，残疾人信访受理率达到 100%，办结率达到 100%。落实残疾人机动轮椅车燃油补贴，审核发放 2021 年残疾人机动轮椅车燃油补贴 271 人，补贴资金 7.046 万元。5 月下旬启动了“巩固残疾人脱贫成果，提高残疾人生活质量”为主题的第三十一次助残日系列活动。争取爱心企业为残疾人捐赠抽油烟机 80 台、电火锅 100 台、家电补贴卡 2000 张、慰问品 20 份、

轮椅 10 辆。

【专项调查】印发《玉门市 2021 年持证残疾人基本状况调查实施方案》，对玉门市 4143 名残疾人家庭的基本状况进行入户调查登记工作，入户调查率为 94.6%。录入率为 100%，建成残疾人基本信息数据库。

【基层组织建设】健全完善了以市残联为指导，乡镇（街道）残联为骨干，村（社区）残协为基础的三级基层组织网络，全市乡镇（街道）专职委员配备率 100%，村（社区）残协组建率达到 100%，村（社区）残协专职委员配备率达到了 99%，各乡镇、街道和社区专职委员中 10 名纳入政府公益性岗位，其余 22 人参照公益性岗位工资标准落实待遇，村专职委员每人每月 200 元工作补贴全部落实。全市共有持证残疾人 4157 人，2021 年新办残疾人证 143 本（上门评残办理残疾人证 34 本），到期换证 90 本，冻结 10 人，注销 163 人，迁出 7 人，迁入 5 人。有序推进残疾人证“跨省通办”，认真梳理和编制残疾人证办理 6 项事项，已全部上线政务服务网运行，年内共受理残疾人证跨省通办事项 32 件（次）。

【宣传文体工作】积极推荐残联干部和优秀残疾人参加上级残联举办的党史知识、朗诵、征文、绘画作品征集等各类赛事，1 幅绘画入选全国残疾青少年冬奥、冬残奥主题绘画作品征集。组织智力残疾人及其亲友、志愿者共 60 余人开展了第 15 次全国特奥日趣味活动。组织 30 名贫困、重度残疾人及部分助残志愿者到瓜州张芝公园、榆林窟、红西路军安西战役纪念馆开展了文化进残疾人家庭“五个一”活动。

（供稿：周菊文）

工商联

【领导名录】

主　席	闫　辉（3月任）
副主席	王海龙（7月止）
	刘　磊（兼）
	林良珍（兼）
	王　建（兼）
	胡　斌（兼）
	许少华（兼）
	王吉军（兼）
	关得兵（兼）
秘书长	安海涛

【概述】玉门市工商联行业共成立行业商会 3 家、异地商会 3 家、园区商会 1 家，在册会员总数 546 个。工商联执委 54 人。

【民营经济人士】先后组织全市民营经济代表人士在市委党校，开展了“学党史，跟党走”和“聚焦企业发展、激发内生动力”等理想信念教育及互学互鉴观摩活动；“七一”前夕，在全市民营经济统战领域开展“忆党史、悟初心、担使命”唱红歌联谊活动；召开全市经济统战领域学习宣传贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神座谈会。“八一”建军节，走访慰问了武装部、玉门市消防大队、武警玉门市支队全体官兵。广泛动员和组织各商协会、企业开展献爱心募捐活动，至目前，各商协会、企业共计捐款捐物 683.2 万元。

【民营经济服务】工商联民间商会服务中心先后为 350 多家中小企业、个体等提供商务信息、管理咨询、工商税务代办服务业务 1200 余项。全年，工商联共编发惠企政

策5期、编发网上专题辅导宣讲3场次。并走访园区、企业40多家，梳理问题30余条，协调解决、帮办、转办26条。积极与检察院、金融、人社、科技局等部门协作配合，开启线上培训和创业担保贷款培训服务，开通法律服务热线，开播法律培训大讲堂，召开全市民营经济科技培训服务一期。联合市金融办和金融机构召开“政银企”对接会2次，为78户民营企业协调贷款。联合市科技局开展科技创新主体培育和研究与试验发展（R&D）投入培训班，全市65家民营企业参加了培训。联合公检法司举办“维护民企权益，优化营商环境”专项行动。联合司法局为全市56家企业开展了法制体检工作。

【民营经济参政议政】代表玉门市发言，提出了4个方面亟待解决的问题和融资、人才、企业信用修复等6个方面的工作建议。截至目前，工商联界别人大代表有9名、政协委员26名。

【商会改革与发展】3月份，完成河南商会换届。4月份成立了玉门市老市区化工园区商会。

【自身建设】全年召开党组会7次，主席办公会4次，研究部署重大事项6项，召开座谈交流会4次、参加主题党日活动12次。党员干部每人撰写政治理论和业务学习笔记20000余字，撰写心得体会每人5篇，报送各类信息37期，其中8期被省工商联和全国工商联网站播发。

（供稿：安海涛）

经济

经济管理

发展和改革局

【领导名录】

党组书记、局　长　　鲁　强（10月止）
　　杨召军（12月任）
党组成员、副局长　　谢德荣
党组成员、副局长　　白雪冰（4月止）
　　张　冬（12月任）
党组成员、市纪委派驻市发展和改革局纪检组长　　张建林（12月止）

【项目谋划和资金争取】整理编印《政策资料汇编》2期，编撰《玉门发改动态》12期。先后争取到位各类资金8.2亿元，地方政府专项债券争取额度位居酒泉七县市第二；谋划储备各领域项目373个；先后起草了《贯彻落实中央省委和酒泉市委关于新时代推进西部大开发形成新格局决策部署的实施方案》《玉门市加快县域经济高质量发展的实施方案》《玉门市落实省级考核评价指标争先进位的工作方案》等14个事关全市经济社会发展的实施意见和方案。

【项目建设】修订完善《玉门市推动高质量发展部门和企业激励支持政策措施》《玉门市项目建设考核办法》。成立5个项目攻坚组，抓好项目推进、协调服务和投资调度落实。全市开复工重点投资项目126个，84个领导包抓重点建设项目开复工78个，首航太阳能光热反射镜、瑞航化学剂等25个项目建成投运；西部鑫宇农药原药制剂、金大源新材料化学品、强森型焦和清洁烧烤炭、第四小学等78个项目加快推进。玉门750千伏变电站建设工程已列入国家和省电网公司“十四五”规划。全年共组织集中开工4次，开工建设项目53个，全市累计完成固定资产投资95.4亿元，全年固定资产投资增速达到13%以上。

【招商引资】全年共集中赴外招商15批次，拜访企业、园区、协会等263家，接待来玉考察客商79批次，签订战略合作框架协议项目28个，其中山东淄博置业房地产开发、甘肃嘉奕博硫磺渣生产等项目玉门落地，赛拉弗光伏组件生产、大力电工全钒液流电池生产、北京洛斯达储能电池等3个项目持续跟踪对接。

【项目改革】玉门市主要领导在全省“放管服”改革会议上作了交流发言。中介超市改版并正式上线运行，注册进驻各类中介机构91家。项目信息化管理平台年内试运行。为项目压缩审批时限60个工作日，累计为企业节省资金约4890万元。玉门市城市信用监测综合排名大幅跃升，在全国383个县级市综合排名中位居甘肃省第1名，位列全国第192名，全市所有行政许可事项均全面推行信用承诺审批模式，行政许可

和公共服务事项信用报告查询使用实现全覆盖，玉门市人民政府网“信用玉门”专栏开通并正式上线运行。

【新能源产业】积极申报源网荷储一体化、多能互补项目26个，数量占酒泉申报项目102个的25%，为全省申报项目数量最多的县市。新增电力装机75万千瓦，中核七墩滩20万千瓦风电项目、玉门330千伏主变扩建工程等4个项目建成投运，玉门油田20万千瓦光伏、4个5万千瓦风光同场、鑫能5万千瓦光热等项目年内可并网发电。能源企业全年预计完成工业产值20.5亿元，同比增长22.4%，新能源企业全年发电65.9亿千瓦时，较上年增长17.8%。

【十大生态产业】2021年，全市新增十大生态产业监测企业2家，累计达到43家，截至目前，43家十大生态产业企业完成增加值68.83亿元，较上年同期增长38.5%，占酒泉市增加值173.33亿元的39.7%，位列酒泉市第一；增加值占GDP比重44.57%，占比提升幅度5.89%，位列酒泉市第三；综合考核酒泉位列酒泉市第一。

【能耗“双控”】制定《玉门市“两高”项目整改方案》，责令玉疆矿业、中胜浩顺、威思特新材料等7家企业停工整改，联合相关部门督促浩海焦化、鲁玉新能源、西部水泥等13家企业进行能效对标和清洁生产审核。预计2021年全市能源消费总量103万吨标煤，同比减少11万吨标煤，按照全年地区生产总值200亿元的目标计算，能耗强度降幅16.01%，超额完成降幅3%的目标任务。

【粮食储备】累计收购新麦1.12万吨，完成省市县三级原粮储备1.26万吨。年内对涉粮经营企业和储备粮油企业开展收购和质量安全监测检查30户次以上，确保全市粮油安全，对军粮供应库迁址改造升级。玉门中心粮油储备有限公司被确定为酒泉市粮食安全宣传教育基地。建立健全储备物资长效机制和动态管理机制，存储应急物资1万余件套，累计发出物资2000余件套，完成年度15万元物资补库采购任务。落实政府储备冻猪肉30吨，全年向市场投放8.1吨，保障了低收入群体消费需求。

【价格管理】对蔬菜、粮油、农资等64种商品和供热、供水、门票等15种服务业价格进行实时监测。及时更新涉企事业性收费目录和经营服务性收费目录，落实各项减税降费政策，申报直接交易电力用户33户，申请交易量2.43亿千瓦时，为企业减负360余万元。制定了《玉门市住宅小区机动车停放服务收费管理办法》《行业协会商会收费实施方案》《砂石行业发展实施方案》《猪肉保供稳价落实意见》，开展了住宅小区地下停车场和老市区公租房成本监审和调查，核定了东镇污水处理费和供热费及康辉花园公租房收费标准。共受理价格认定案件91件，认定金额297.13万元，案件办结率达到100%，全年未发生错案和复议案件。

（供稿：王睿啸）

科技局

【领导名录】

局　长	赵永华
党组书记、副局长	杜金龙
	张冬成(7月止)
党组成员、科协专职副主席	张建瑾

【创新能力建设】2021 年，国家统计局反馈认定玉门市 2020 研发经费投入 1.85 亿元，同比增长 139.8%，强度达 0.99%，占酒泉市研发经费总额的 37%，排名七县市区第一。

【创新体系建设】2021 年，共评价入库国家科技型中小企业 14 家，新增省级创新型企业 2 家，新认定高新技术企业 5 家，复审通过 3 家，全市高新技术企业保有量达 12 家，创历史新高，位居酒泉市第二。建成玉门联诚易动省级众创空间，成为 2021 年度全省 10 家、酒泉市唯一一家、玉门市首家省级众创空间。

【科技开放合作】引进科技中介服务机构 1 个，柔性引进专家（团队）3 个担任企业科技创新顾问。引导 15 户企业主动与省内外 20 余家高等院校、院所开展创新合作。促成技术合作及项目服务协议 5 项。登记省级科技成果 1 项，技术合同交易额 6.1 亿元。

【科技项目建设】申报省市科技计划项目 33 项，获得立项 13 项，争取到位项目资金 221 万元，其中省级项目 5 项 174 万元，酒泉市项目 8 项 47 万元。

【科技宣传普及】成功举办 2021 年科技活动周、“中国流动科技馆”玉门巡展和全国科普大篷车玉门巡展活动。积极组织全市中小学生参加各项创新赛事，取得优异成绩，在第一届酒泉市青少年机器人大赛中，玉门市获奖 8 项；在第二十届中国青少年机器人（甘肃赛区）竞赛暨世界青少年机器人邀请赛（甘肃赛区）选拔赛中，玉门市获奖 3 项；在第七届全国青年科普创新实验暨作品大赛（甘肃赛区）中，玉门市获奖 7 项；在 2021VEX 机器人世界锦标赛亚太分区赛中市科协被评为优秀组织单位。疫情期间，利用“科普大篷车”进社区、进村组，行程 600 多公里，深入人口居住、活动密集的场所，向群众开展防疫科普宣传。

【促进基层科普资源共享】指导玉门市博物馆、玉门市资源馆、玉门市融媒体中心、玉门市中医院、玉门市石油机械中等专业学校、黄闸湾镇泽湖村桃源小镇申报认定为 2022—2026 年度酒泉市级科普教育基地。

【科技特派员基层服务行动】重新选派市本级科技特派员 130 名，协同酒泉市级下派的 12 名科技特派员深入全市 12 个乡镇及部分企业、专业合作社、协会围绕重点产业发展，开展农业科技培训与指导，新品种新技术的引进、试验、示范、推广工作。

【招商引资、固定资产投资】全年落实招商引资项目 3 个，新开工、入统项目 3 个，落实招商引资到位资金 3013 万元，入统固定资产投资 2963 万元。

（供稿：王静茹）

工业和信息化局

【领导名录】

党组书记、局　长　魏　海（12 月止）
　　魏立峰（12 月任）
党组成员、副局长　戴建荣
　　李　娟

【概述】2021 年 3 月被省工信厅评为全省“2020 年度工业和信息化先进单位”；2021 年 6 月被玉门市委授予“全市先进基层党组织”。

【工业经济运行】1—12 月，全市 66 户规上工业企业完成增加值 95.8 亿元，同比增

长9.2%。玉门油田全年生产原油59.02万吨，加工原油200.21万吨，实现工业增值63.8亿元，同比增长4%。市属工业企业继续保持两位数增长，全年完成增加值32亿元，同比增长21.5%（新能源企业完成增加值8亿元，同比增长22.5%；市属非能源规上企业完成增加值24亿元，同比增长21.1%）。全年新增培育盛诺医药、汇农丰生物、世纪德坤化等12户规上工业企业，位列酒泉七县市第一。全市确定的66个重点工业项目全部开工建设，58个项目完成年度建设任务，帮助企业解决水、电、气、用工等难题52个。

【化工产业链招商引资】精心编制了化工产业链“四图五清单”。产业链4个招商小组先后赴北京、河北、浙江等14个省市40个地市开展招商活动，共对接企业344个，对接行业协会、商会20个，对接工业园区和部门16个，来玉考察企业226家320余人次，签约协议项目32个、合同项目27个，签约金额703.42亿元（含新能源产业项目2个，签约金额265亿元）。全年共完成固定资产投资3.51亿元，招商引资到位资金4.07亿元，均超额完成年初下达任务。

【项目资金争取】2021年，共申报“专精特新”中小企业、绿色工厂、数字化车间等项目17个，争取中央、省市各类奖补资金1119.08万元，超额完成下达任务11.9%。其中成功申报3个省级制造业高质量发展和数据信息产业发展专项奖励项目，获得省级直补奖励资金510万元。玉门油田、凯盛大明被确定为全省氢能源产业链和光伏玻璃产业链“链主”企业；天鸿化工被省工信厅认定为省级“专精特新”中小企业；鲁玉能源通过国家两化融合管理体系认证；2021年6月29日，甘肃普罗生物科技有限公司作为酒泉市唯一企业在甘肃股权交易中心“专精特新版”成功挂牌，同年12月被国家工信部认定为国家级“绿色工厂”。

【安全环保工作】深入组织开展安全专项整治三年行动，累计出动检查15批次，检查通信公司、民爆炸药库以及工业企业105户。组织开展民爆企业安全生产检查10次，指导帮助正安民爆器材有限责任公司完成2021年度年检工作。积极开展“安全生产月”宣传活动，全年组织开展消防安全知识培训暨消防应急演练活动1次，向全市企业群众编发推送安全生产内容短信3万余条。全年组织开展工业领域联合监管和综合执法检查6次，共检查企业82户，联合验收复工复产企业12户，指导督促企业整改环保、安全、消防、土地、电力等各类问题462条，整改完成率达到100%。第一轮、第二轮中央和省级环保督察反馈的9件环保问题和2件环境信访投诉问题全部整改完毕。

【改制企业遗留问题处理】启动“府院联动”工作机制，妥善处理玉门老君庙热特种水泥有限公司破产清算和职工信访问题。先后会同市法院、社保中心召开职工代表、职工联席会议5次，专题研究企业拖欠职工养老金、工资、医药费、职工伤残补助金以及解除劳动关系经济补偿金给付等问题，6月10日起，养老金补缴已开始入账，其他资金正在核实给付。对老市区原五金公司、糖酒公司、服装公司、方正轻工等4户企业6处出租房产采取一企一策、总租总包、延长租期的办法签订《租赁合同》，一次性缴清合同期内租金，实现留守企业房产经营效益的最大化，为解决职工解除劳动关系经济

补偿问题奠定了经济基础。

（供稿：赵筠）

自然资源局

【领导名录】

党组书记、局　长	李金明（7月止）
	赵德军（7月任）
党组成员、副局长	史玉宝
党组成员、纪检组长	张敏杰
副局长	许建贤
党组成员、执法大队队长	池建强

【空间管控】全力推进玉门市国土空间总体规划、“十四五”自然资源发展规划、“十四五”林草发展规划、测绘规划、矿产资源规划等编制，高水平完成中心城区 26 处地块控制性详细规划编制工作，科学编制 21 个村庄规划。

【城乡规划管控】从基础支撑、战略引导、规划统筹等 4 个方面研究确定了 11 个《规划》专题，对玉门市资源本底、发展蓝图和战略部署展开系统、深入的研究，形成了完善的专题研究成果，“玉门市国土空间总体规划文本大纲”已基本形成。分 5 次对生态保护红线进行了调整优化，拟调出自然保护区面积 57222.98 公顷。经初步划定，玉门市城镇开发边界总面积 20559.87 公顷，包括中心城区（含玉门镇）、3 个工业园区、8 个建制镇和 4 个农垦团场。目前该划定成果已上报省厅待审。玉门市启动了中心城区 26 处地块控制性详细规划编制工作和 21 个行政村（含 9 个省级乡村示范村）村庄规划编制工作，并制定印发了《玉门市村庄规划编制工作方案》。

【国土三调林草湿数据融合】高标准完成第三次国土调查工作，细化和完善了国土利用基础数据，其中耕地面积 102.92 万亩、林地面积 79.52 万亩、森林面积 74.16 万亩、草地面积 431.14 万亩、湿地面积 32.34 万亩，国家级公益林面积 65.34 万亩，被省自然资源厅评为“三调”表现突出集体。

【项目用地】加速编制了《玉门市 2021 年土地征收成片开发方案》，保障一区三园 57 个急需开工项目建设用地指标。批而未供土地处置率为 42%，超出省厅下达的处置率 30% 的任务；保障全市 14 个重点项目开工建设，率先在酒泉七县市破颈而出。上报 5 个批次 57 个建设项目 6258.46 亩供地报件，累计供地 44 宗 4474.674 亩，完成土地出让收益为 1.37 亿元。

【耕地保护】与各乡镇签订耕地保护目标责任书 12 份，全市永久基本农田 69.97 万亩，均高于酒泉市下达玉门市的保护指标任务。

【自然保护地管理】拟整合各级各类自然保护地 5 处，保护地面积占全市总面积的 16.38%。省级自然保护区 3 处，沙漠公园 1 处，地质公园 1 处。对完成整改的自然保护区 139 个生态环境问题全面开展“回头看”，未出现反弹及新问题发生。完成自然保护区 151 个人类活动点位核查及核查结果线上填报工作，并通过省级审核。

【森林资源保护和管理】确定全市森林面积净增 122.35 公顷，达到 87838.64 公顷；森林蓄积量净增 0.61 万立方米，达到 34.9 万立方米。玉门市纳入补偿的公益林 65.34 万亩，扎实开展森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新，完成森林资源管理变化更

新情况区划，形成森林资源“一张图”变化图层及国家库并上报。对2013—2021年卫片执法数据库和国家林草局西北院下发的183个疑似图斑逐一核实，完成现地调查取证、整改台账填写、系统录入上传及初步成果上报。

【野生动植物保护】全市现有黑鹳、金雕等国家一级保护野生动物8种，岩羊、马鹿等国家二级保护野生动物15种；发菜等国家一级保护野生植物1种，扁桃、草苁蓉等国家二级保护野生植物6种。开展打击野生动物非法贸易联合行动（全国统一代号：清风行动），对全市177家单位进行联合检查，未发现非法猎捕、贸易等行为。救助国家一级保护动物1只（鹗），国家二级保护动物18只。

【矿产资源管理】为支持甘肃凯盛大明光能科技有限公司太阳能光热和光伏发电用聚光材料及深加工项目建设，设立地勘基金项目3个，重点对花海北山石英岩成矿带实施勘查，地勘成果全部经酒泉市局确认后挂牌出让。

【林业有害生物防治】玉门市林业有害生物发生面积5.69万亩。全市病虫害发生率为3.79%，防治率为100%，无公害防治率达到100%，成灾率为0，无重大林业有害生物发生。

【种苗质量管理】玉门市育苗面积3028亩。对30个育苗单位的苗木生产经营档案、“两证一签”、良种使用情况使用等情况进行拉网式检查，并对重点育苗单位抽检18批，共检疫苗木花卉3028亩、2500万株，确保全市造林绿化苗木合法合规。

【林木种苗及产品检疫】玉门市产地检疫林木花卉育苗4289.5亩2260万株，苗木产地检疫率达到100%。玉门市检疫辖区森林植物及其产品共计106批次5.23万公斤。

【生物多样性保护】对昌马河、南山两个省级自然保护区139个生态环境问题彻底整改，全部通过市级验收和省级抽验，20个矿山企业全部建立环境恢复治理基金，3个省级环保督察反馈问题完成销号。开展草原监测面积367.57万亩，退化草原补播改良2万亩、毒害草治理5万亩，草原生态逐步恢复。防治各类林业有害生物5.69万亩，全年无重大林业有害生物发生。

【项目建设】先后两次带队外出招商，成功签约项目6个项目，签约总金额6.93亿元，全年完成招商引资1.03亿元，固定资产投资1.77亿元，到位资金7200万元。

【国土绿化】完成春季造林11396.28亩，完成农田防护林31.5公里，占计划任务30公里的105%；完成绿色通道21.5公里，占计划任务20公里的107.5%；已完成治沙造林7700亩，占计划任务5500亩的140%。

【退耕还林】集中对2003年、2016年、2018年三个年度共11.12万亩的退耕还林地完成了全面验收。兑付补助资金217.9万元，各项政策执行到位、补助资金全部通过“一卡通”足额发放到户。

【义务植树】参加义务植树达10.4万人，义务植树62.34万株，占计划任务60万株的103.9%，打造市级义务植树基地3个、乡级义务植树基地12个。

【林果产业】指导林果栽植面积3090亩，新建市级林果科技示范园区1个，县级林果科技示范园区2个，采集桃杏、梨、苹果接穗2500株，嫁接果树3500余株。完成

提质增效示范点 2 个、1.2 万亩；戈壁设施林果科技示范点 1 个。加强食用林产品质量安全监管，抽有代表性 70 个批次枸杞鲜果样品；抽查杏种质资源共 4703 亩 56436 株，栽培种 6 个，初步发现百年以上杏树 1 株，优良母树 27 株，典型单株 23 株，特异性状杏树 3 株，地方种 2 个，引进种 5 个。

【三沿一部】完成裕盛公司玉布路南侧营造防风林 750 亩，栽植新疆杨、白榆等苗木 9.85 万株，架设灌溉管线 16.1 公里；玉门东镇建化园区绿化工程长 7 公里宽 3 米的防风林带 40 亩；六墩镇西线风沙口防护林项目营造长 3.8 公里宽 16 米的林带 112 亩。

【三新引进】完成有机转换认证 2 个、绿色产品认证 1 个、有机产品认证 1 个。引进新品种 10 个、新技术 2 项、新材料 3 个。

【固碳工程】争取资金 1600 万元对新市区周边建成的宽 160 米、长 45 公里的环形防护林带，采取修剪、清理枯死树木，架设滴灌等抚育措施，对环城林网全面提质增效；投入资金 1020 万元对花海、清泉 103 万亩国家级公益林实施封滩育林、林木抚育等工程。

【青山沙漠公园建设】投资 80 万元，完成《甘肃玉门青山国家沙漠公园建设项目详细性规划》编制工作，并通过专家评审上报省林草局。修建防火检查站 1 座，砂石防火巡护道路 18 公里，灌溉渠道 2 公里，标识牌 20 个；建设防护林 68.9 公顷，种植沙生植物园种植 100 亩，设置 LED 解说显示屏 1 个，林地抚育管护 3000 亩，建设自驾营地 1000 平方米，停车场 1000 平方米。

【林草改革】印发了《玉门市全面推行林长制实施方案》和“四项制度”。将全市 12 个乡镇、3 个园区及 3 个街道办事处等划分为 8 个县级林长责任区域的全域覆盖责任体系。完成行政许可事项 34 项，行政确认事项 53 项，行政奖励事项 6 项，行政裁决事项 2 项，其他行政权力事项 2 项，公共服务事项 13 项。受理行政审批即办件 13352 件、承诺件 3567 件，上报件 7 件，事项提前办结率 72.41%，总办结率 100%。

【不动产登记改革】率先开展化解房地产领域办证遗留问题，完善出台 2.0 版本的遗留问题实施意见，开展全域不动产登记遗留问题解决清零行动，为新市区 188 个住宅小区及楼幢发证 3713 本，企业事业单位发证 56 宗。全面打通各类审批事项难度堵点，110 项自然资源办事服务事项录入甘肃省政务服务事项管理平台，实现了企业和群众办事“一网通办”。为新市区 188 个住宅小区及楼幢发证 3713 本，企业事业单位发证 32 宗。

【深化审批改革】从环评、水土保持、安评、能评、职评及其他相关审批手续到企业取得《同意项目开工建设通知书》须在 60 日内办结。推进项目帮办代办服务，完成 11 类事项 167 个项目 1224 个事项的办理。推进“四减一容缺”改革，细化从项目前期立项、用地规划许可到工程建设的办理指南、一张表单的制作和申报资料全流程事项清单的梳理；取消木材运输行政许可 1 项，下放部分林木采伐行政许可 1 项。

【行政执法】年内共核查国家下发土地卫片图斑 1872 个、矿产卫片图斑 2 个。全方位宣传农村乱占耕地建房“八不准”政策，坚决遏制新增乱占耕地行为，全市摸排确认的 69 个问题全部录入信息采集系统，建立

分类台账。全年动态巡查226余次，发现自然资源领域行业乱象15起，立案查处7起，上级交办、来信来访的13个问题线索全部查处到位。设立北山临时矿管站，对北山约300平方公里内无矿权区域范围的入山通道、入口，以围栏、断路相结合方式对相关区域和南山自然保护区全部封闭管控，封堵进山通道入口约20处。

【森林草原防灭火】明确森林草原防灭火工作责任，与农户、护林员、基层护林站签订责任书357份，将责任落实到了人头、地块。每季度出动LED宣传车20天，入户宣传500余户，入村宣传28个村，发放宣传资料2.3万份，解答群众问题咨询114人次，张贴《防火命令》和《禁火令》0.1万份、发放宣传品1.3万个、发送手机短信7万余条、悬挂横幅31条。

（供稿：周冲）

住房和城乡建设局

【领导名录】

局　长	李金明（3月任）（12月止）
	赵建龙（12月任）
副局长	范光靖
	刘岩桥（3月止）
派驻纪检监察组组长	程兵华

【概述】截至2021年底，城市供水普及率100%，城市生活污水集中处理率达96%，城市生活垃圾无害化处理率100%，城市集中供热覆盖率、燃气普及率均达到100%；建成区绿地面积434.65万平方米，绿地率35.3%，绿化覆盖率37.3%，人均公园绿地面积13.5平方米；跟踪落实固定资产投资项目8个，完成投资30005万元；谋划申报招商引资项目3个，完成招商引资任务4.07亿元；全年共谋划申报城市基础设施、给排水、供热、防洪排涝、村镇建设等项目20余个，共争取到位资金4092.8万元。在2021年度市管领导班子考核中，玉门市住建局考核为“优秀”等次班子。

【行政审批】制定优化了10项审批流程。创新实施政府投资项目“一件事”和社会投资项目“清单+告知信用承诺”审批改革，分别将审批时限压缩至10~15个、13~30个工作日内；推行施工图分类审查，为工业项目落地节约审批时限20个工作日以上；制定建设项目“承诺即开工”审批办法，先后为建化园区9家企业办理容缺审批；推行施工图电子化，基本实现施工图在线共享。实行全市房屋市政工程联合验收及竣工备案，整合优化验收工作的同时延伸水暖热气电等基础配套设施质量管控。完成玉门工改平台升级，实现与省市各类平台的对接和审批数据的实时上传。今年玉门市2项工改经验报送国家工改办进行推广。

【城市建设】全年完成绿化美化提质、市政设施提升、公用设施完善、保障安居改造等四大类20项城建重点项目和新增续建工程。新改建老城民主路、老城东锅炉房、第四小学、天昊小区和老市区三台区等5处换热站，新改建一级供热管网2.92公里、二级管网5.4公里。实施新市区城市防洪排涝工程12公里管网建设，提升城市防汛能力。建成向阳路、玉关路及老市区3座旅游公厕和玉泽湖公园1座移动公厕。完成玉泽湖、玉泉湖周边护栏维修、石刻诗词涂描及九曲桥、铁人雕像翻新工程。改建玉关北路排污

管网 1 公里，将城郊北门村部分住户纳入城市排污管网。完成石油大道、铁人大道、高速东出口等 8 万平方米绿化种植，投入苗木花卉 35 万余株对城区主次干道、街巷两侧裸露土地进行拉网式绿化补植；同步抓好全市住宅小区及单位庭院绿化工作，城市绿地面积达到 428 万平方米。在昌盛路、玉关路、屯垦路等路段种植月季 30 万株，在人民路、清泉路等路段种植法桐 300 株，在市政府门口及主次干道摆放艺术花箱 50 组。持续推进玉泽湖公园 AAAA 级景区提质升级，建成占地 1 万平方米“月季花海”。采取投放鸭鹅、设置投喂点、迁移老市区油城公园“抗美援朝英雄飞机”等措施，增添景区观赏性和互动性。

【公共服务保障】实施市政道路及广场维修、校园周边交通设施完善等工程，修补破损道路人行道 0.7 万平方米，道牙 0.7 公里，市政广场破损墙体及地面 0.3 万平方米，喷画交通标线 1.3 万平方米，安装道路分道指示牌 212 块，在背街小巷施划停车位 175 个。完成城区 8000 盏路灯排查整治，修复“玉门”景观大门等景观亮化及城区部分路灯 478 盏，城区亮灯率保持在 99% 以上。提请市政府印发《玉门市城市精细化管理工作实施方案》，制定 11 个方面的精细化管理标准。与交警、城管、街道、市场等部门联合处置各自领域问题。组建以环卫绿化、市政公园等一线职工为基础的城市监管“红袖章”队伍，及时提醒劝阻不文明行为。加强净化水厂运行管理，确保安全供水；利用夏闲时间维护供热管网、检修设施，为做好全市供热工作提供保障。高标准做好新市区 240 万平方米城区环卫保洁工作，精确划分城区 59 条主次干道“三级”道路保洁标准。对全市 1200 余处果皮箱及周围地面定期清洗。做好近郊 5 乡镇、4 社区生活垃圾集中清运，拖动城乡人居环境整治和全域无垃圾治理。新增公厕指示牌 100 块，对城区 26 座公厕进行全天候保洁管理，并安装除臭、换气、抽纸等设施，实行 24 小时开放。做到生活垃圾实时掩埋，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。

【行业监管】全年组织公开招标 29 项，直接发包 159 项，应招标率达 100%。做好 88 项入驻市民中心审批业务，完成 98 个项目的施工许可证和竣工验收备案，核定收取基础设施配套费 12 项，核定人防易地建设费 38 项。开展住建领域服务质量提升行动，全面优化水、气、暖报装审批流程。加强房屋市政工程监管，年内监督各类工程 88 项 123 万平方米；监督竣工验收 87 项 114 万平方米，完成消防设计审查 1 项、消防验收 3 项。组织开展全市违法违规建设审批和人员聚集场所建筑安全风险隐患排查整治，排查全市城乡既有房屋 3024 栋（不含农房）540 万平方米。推进工程质量安全标准化建设，7 项工程通过省、市文明工地评审，医疗小区内科综合楼工程获得省级“飞天奖”，2 项工程评为市级“神舟奖”。梳理完善住建领域权责清单 353 项，年内依法下发建筑市场停工通知 16 份，依法处罚未批先建行为 4 起、建设消防违规行为 14 起。持续开展招投标、房地产、建筑施工、房屋征收、物业等行业领域扫黑除恶斗争，对个别投标企业资料作假、施工现场人证不符等问题严肃处理。全年协调劳资纠纷 11 起，清欠结算农民工工资 400 余万元。

【村镇建设】对全市行政村范围的

23126 户房屋进行了全覆盖排查登记和信息采集，对存在动态安全隐患的 19 户房屋进行改造提升。401 户改造提升农房已全部完成主体工程建设。全年督促各乡镇累计清除国家、省市无人机航拍发现的非正规垃圾堆放点 669 处，清除垃圾 9 万余吨。

（供稿：徐思源）

交通运输局

【领导名录】

党组书记、局　长　杨金齐

党组成员、副局长　刘录川（5月任）

伍振勇（7月任）

【概述】截至 2021 年底，全交通系统实际在册职工共有 105 人（包括汽车站），其中副科级以上干部 19 人。设 4 个党支部，党员 64 人。截至 2021 年底，全市等级公路通车里程达到 2516.168 公里，路网密度达到 18.64 公里 / 百平方公里，油面里程达到 1878.3 公里。全市行政村通硬化路达到 100%，撤并建制村通硬化路达到 100%，自然村通硬化路达到 100%。2021 年，经市、县级申请，省级核查，专家实地复核等程序，玉门市被命名为“四好农村路”省级示范县。

【主要经济指标】完成固定资产 2.05 亿元，占年度任务的 34.2%；固定资产投资任务 3 亿元，完成招商引资 1.55 亿元，占全年任务的 51.7%；完成争取资金 11614.87 万元，占年任务的 116%。

【项目建设】实施交通基础设施建设项目 4 项：一是完成了全长 69.842 公里的玉门东镇至玉门老市区至赤金高速公路建设项目前期工程报告、“两评一案”、财政部入库、社会资本方资格预审和初步设计批复。二是投资 7334 万元，完成 6.79 公里玉门城区 G312 线改线分流工程。三是投资 6600 万元，完成 112.2 公里的自然村（组）通硬化路建设项目。四是投资 730 万元，完成了 7 座危桥改造项目。

【疫情防控】协同相关部门设立交通检疫卡口 8 处，24 小时不间断监测；严格落实“人、物、环境同防”防控策略，加强邮政快递行业疫情防控的指导、督促和检查；指导全市道路运输企业和客运站、班线车、出租车常态化落实疫情防控各项措施，抓好交通运输系统从业人员疫苗接种和自中高风险地区来玉返玉人员行动轨迹排查，并按属地管理的原则落实各项管控措施。

【公路养护管理】全面推行“路长制”管理模式，压实县、乡、村三级路长职责，组建专兼职农村公路养护队伍，采取定点、循环、承包等养护模式，建立多元化的农村公路养护机制。重点抓好 265.15 公里普通省道、1178 公里县乡道路和 865 公里村（组）道的日常养护，养护优良率达 90%。

【行业监管】扎实开展交通运输执法领域突出问题专项整治和出租车行业“百日攻坚”行动，全面排查整治交通运输执法领域中存在的各类顽瘴痼疾，对煤炭市场乱象下大力气进行了整治，持续巩固“扫黑除恶”专项行动成果，交通运输执法队伍干部素质明显提升，交通运输行业秩序有效规范。持续推动城乡道路客运一体化建设，在玉门至花海班线推行城乡公交定制化改造，全市建制村通客车率 100%，城市每万人拥有公共交通车辆 14 标台，公共交通综合服务指数达到 100%。

【党建工作】扎实开展党史学习教育，紧扣建党百年，开展了领导干部、党组织书记讲专题党课、“两优一先”评选表彰等系列活动。确保党总支部、4 个支部工作与市委同心同向同步，在“我为群众办实事”实践活动中帮办实事 59 件，群众满意度明显提升。

【文明城市创建】重点做好长途汽车站、出租车、公交车站、公交车等 4 个测评点位的创建工作，组织开展爱心助考、文明交通劝导等志愿服务活动，今年出动 120 辆出租车、2 辆公交车组成了爱心助考车队，免费接送中高考学生 300 余人次，为考生提供安全便捷的出行环境。

水务局

【领导名录】

党组书记、局　长	马玉军
党组成员、副局长	李春斌
	郭立琴
党组成员、纪检监察组长	杨　勇
党组成员、生态办主任	王文启

【项目争取与招商引资】编制完成“十四五”水利发展、水安全保障、黄河流域生态保护和高质量发展、蓄滞洪设施及水源保障、巩固扩展脱贫攻坚等 5 个专项规划。重点谋划“十四五”期间水利项目四大类 67 个项目，涉及投资 36 亿元。年内立项申报各类水利项目 22 个，实施财政资金项目 18 项，完成投资 5145.98 万元。实施债券资金项目 4 项，涉及投资 1.72 亿元。争取到位资金共 10494.98 万元，完成固定资产投资 10004 万元，完成招商引资 5000 万元。成功启动总投资 15 亿元的疏勒河综合引水项目，开启了全市引入社会资本方、利用专项债建设项目的新模式。

【水资源管理】开展了“超采治理”专项整治行动，完成压减地下水水量 1210 万立方米，完成休耕轮耕面积 2.7 万亩，调整种植结构 20 万亩。市属三个灌区完成灌溉面积 13.04 万亩，供水量 6207 万立方米，计收水费 651.17 万元，征收水资源费 577.03 万元。市属灌区农田灌溉水有效利用系数达到 0.605，万元 GDP 用水量较 2020 年下降了 7.3%。

【水土保持】优化水土保持行政审批手续 9 项，完成招商引资项目水土保持手续 132 个，审批水土保持方案 78 项。成立玉门市水土保持工作委员会，明确 15 个成员单位的水土保持监管职责。督促缴费企业按期缴纳水土保持补偿费，收缴水土保持补偿费 1287.7 万元。现场复核生产建设项目扰动图斑 43 个，完成新增水土流失治理面积 103.82 平方公里。

【河湖长制】积极开展河湖“四乱”排查整治及河湖日常保洁，联合河湖包抓组对全市所有河湖进行 2 轮拉网式排查，开展河道采砂专项巡查 5 次，各级河长累计巡河 1400 次，发现并解决实际问题 91 个，累计清理河道各类垃圾 190 吨，拆除违法建筑 3 处，恢复绿化河道岸线 3 公里，河道采砂乱象得到全面清理整治，全市河湖面貌明显提升，河湖健康水平得到进一步恢复和巩固。

【乡村振兴与农村饮水安全】抓好在建人饮工程建设，实施农村供水保障工程 8 项，惠及 7 个乡镇共 6.2 万人。全面完成玉门市农村苦咸水改水项目，显著改善 3.28 万人的

用水条件。持续开展防止返贫监测和帮扶，先后组织局机关41名帮扶干部集中入户帮扶5次，在全局自筹资金10800元，为柳湖镇富民村、岷州村更换水表井井盖36套。统筹做好工程建设、运行管理、问题排查整改等各项工作，检测供水工程水质35处，出具水质化验报告62份。

【水旱灾害防御】严格落实防汛责任制，签订大中小型水库责任书6份，对69个设防重点责任人进行了公示，对全市222个山洪灾害监测预警站点进行了巡检维修，确保监测信息报送率达95%以上。组织开展预案修订和应急演练，督促各乡镇、水库管理单位及时修订防洪应急预案20份，开展防汛应急演练18场次。强化隐患排查，联合市应急管理局开展汛前、汛期安全检查7次。严格落实24小时领导带班和值班制度，完成防汛物资储备平台登记，紧盯落实防汛隐患整改，确保了全市安全度汛。

【水利改革】出台了《玉门市农业用水精准补贴资金筹集及使用管理办法》《玉门市农业水价综合改革实行分类水价的实施意见》《玉门市农业水价综合改革节水奖励基金使用管理办法》。完成了全市农业水权水价综合改革市级复核验收工作，实现水权水价改革的稳步推进。加快推进河湖划界、岸线保护和利用规划等重点工作，对需要划界的24条河流划定河道管护范围766.9公里，7座水库、7座湖泊全部完成划界，完成西城河、白杨河进行河道岸线保护和开发利用规划编制并发布实施。建成玉门市智慧水务综合指挥调度中心，开发玉门市智慧水务指挥调度平台和地表水管理、地下水资源管理、网格管理等5个子信息系统，推行网格化管理，整合升级山洪灾害监测预警、生态水下泄等5个原有信息平台，实现全市水利指挥、调度、监管一平台，用水、管水、节水一体化。

（供稿：高志乾）

农业农村局

【领导名录】

党组书记、局长	高　明（3月止）
	张树德（3月任）（12月止）
党组成员、纪检组长	苗淑琴（11月止）
	李春艳（7月任）
党组成员、副局长	谢宗成
	王永幸
	柴红伟（7月止）

【概述】2021年，全市一产增加值达到23.8亿元，增长10.4%；农民人均可支配收入达到21943元，增长10.1%，农业两项指标增幅位列酒泉市七县市区第三。

【粮食生产】发放实际种粮农民一次性补贴资金312万元，耕地地力保护补贴资金1168万元，2021年全市粮食作物面积15.41万亩，粮食总产量达到8.43万吨，全面完成酒泉市下达的15.4万亩粮食播种面积任务。

【特色产业】种植业上，以花海镇为主，重点打造“十亿级蜜瓜现代产业园区”，引进、试种、推广巴西清喉、台湾玉菇、流星雨等高端蜜瓜品种24个，种植面积达8.1万亩，连体拱棚吊蔓蜜瓜亩均效益达到1.8万元以上；全力打造五亿级枸杞生产加工基地，全市枸杞种植面积达到24万亩；清泉乡繁育人参果健康种苗20万株，人参果种植面积达到4000亩；持续扩大“中国韭菜之乡”影响力，推广行栽穴植韭菜2800座4200亩，

全市种植温室韭菜 1.7 万亩，蔬菜种植面积达到 7.7 万亩。持续抓好 8 个千亩以上戈壁农业产业园建设，全年新改建日光温室 1806 亩，新建钢架拱棚 5059.6 亩，全面完成酒泉市下达的任务。在畜牧业上，全市新种植以优质紫花苜蓿为主的人工饲草 5.38 万亩，累计种植面积达 26 万亩，建成万亩饲草基地 4 个、千亩饲草基地 12 个；扶持玉门伊汇农牧公司新建 2 条牛羊屠宰及副产品加工生产线；新改扩建标准化规模养殖场（小区）9 个，建成 3000 只羊场 3 个，肉羊改良点 5 个，整组推进肉羊养殖专业村 3 个，全市肉羊饲养量达到 126.2 万只，肉牛饲养量达到 1.35 万头，生猪饲养量达到 17 万头，鸡饲养量达到 60 万只，肉蛋奶总产量达到 1.8 万吨。

【品牌创建】全力打造“玉门珍好”区域公共品牌。2021 年新获证“三品一标”农产品 11 个。累计认证“三品一标”农产品 41 个，面积 44.17 万亩，养殖规模 106.05 万只，特别是国家地理标志农产品达到 5 个，在全省名列前茅。沁馨韭菜成功入选“甘味”农产品品牌目录，全市累计创建“甘味”农产品品牌 3 个。积极组织企业、合作社参加“甘味”农产品推介会、全国农产品交易会、绿博会、兰洽会、种业博览会等各类省内外展会。玉门市被农业农村部确定为国家农产品质量安全县创建单位。

【农业下游】全市引进落地投资 500 万元以上农产品加工项目 12 个。新建农产品储藏通风库 2 座，累计建成果蔬冷藏保鲜库 18 个，总库容达到 31 万立方米，农产品储存能力达到 10 万吨。成功举办了第四届蜜瓜节、农民丰收节和第三届民族特色美食文化节等节会活动，共签约农产品订单 285 个，签约订单总量 58.93 万吨，订单面积 69.6 万亩，占全市总面积的 72.6%。

【项目建设】年内谋划农业产业园、盐碱地改良、乡村振兴先行示范区等“三农”领域的项目 79 个，总投资 88.7 亿元。甘肃新六农牧 30 万头生猪种养一体化项目目前办公区和 6750 种猪区已完成建设并投入使用；农业产业强镇项目全部完成建设任务，并通过省市县三级复核验收。年内集中开展赴外招商 6 次，对接企业 87 家，完成招商引资 4.8 亿元、固定资产 3.74 亿元，争取到位资金 2.3 亿元。

【高标准农田】整乡整村推进高标准农田建设 5 万亩，推进土地集中连片耕作，已完成项目总量的 90%。

【土坯房改造】制定印发了《玉门市农村人居环境综合整治试点项目实施方案》《玉门市 2021 年农村土坯房改造实施方案》《玉门市实施农村土坯房改造工程加快乡村建设试点工作项目资金管理暂行办法》，在玉门镇、赤金镇、柳河镇、黄闸湾镇 4 个乡镇开展 400 户土坯房改造试点建设任务，2021 年全市完成土坯房改造 401 户。

【农村人居环境】全市“清洁村庄”创建率达到 100%，建成农村污水处理站 34 座，配套架设污水管网 40.96 公里，农村垃圾无害化处置率达到 100%。完成农村户厕改造 2500 座，户厕覆盖率达到 71%。创建省级乡村建设示范村 9 个，顺利通过省级验收。全市废旧农膜回收利用率达到 80.41%；尾菜处理率达到 47.03%；畜禽养殖废弃物利用率达到 80.6%；秸秆综合利用率达到 91%。

【农村综合改革】实施村级集体经济项目 24 个，全市 9 个贫困村建成村级分布式

光伏电站 9 个，全部并网发电，贫困村集体经济收入持续提升，全市村集体经济收入达到 1082.34 万元，80% 以上的行政村收入达到 5 万元以上，集体经济“空壳村”全面消除。有序开展产权制度改革，在全市 12 个乡镇全面实施村民委员会与村集体经济组织分账管理，完成了 59 个行政村 2020 年度清产核资系统录入工作和新“三资”平台账套建立。累计建成省、市、县级农业产业化重点龙头企业 32 家，打造农民专业合作社样板社 24 家，培育销售 1000 万元以上的合作社 10 个，2000 万元以上的合作社 5 个。全市累计创建各级合作社示范社 168 家，示范性家庭农场 107 家，全面完成酒泉市下达的指标任务。建成土地流转连片示范点 41 个，新增流转面积 2.6 万亩，累计流转土地 10.7 万亩。在下西号镇、昌马镇实施农业生产土地托管项目，托管农业生产土地 3 万亩。

【农业科技创新】引进农作物新品种 149 个，开展新技术试验示范 5 类 64 项，科技贡献率达到 59% 以上。推广高效节水面积 13.21 万亩，配方施肥面积 62.1 万亩。开展主要农作物病虫绿色防控 39.54 万亩，专业化统防统治 43.33 万亩，重大病虫害绿色防控覆盖率和统防统治覆盖率分别达到 41.3% 和 45.26%，标准化生产覆盖率达到 90% 以上。引进日光温室生产配套机械轨道运输车、热风炉等农业装备，成功举办新型农业机械推广现场演示会。实施农机深松整地作业面积 4.1 万亩，全市主要农作物机械化综合率达到 89.79%，

【巩固拓展脱贫攻坚】2021 年确定全市脱贫人口 3153 户 11353 人，继续落实产业扶持、医保、低保、临时救助、光伏收益等帮扶政策。为留守老人、儿童、妇女、特困群众制定帮扶措施 54 条，帮办实事好事 320 件，落实帮扶资金物资 74.36 万元。建立玉门市 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，谋划论证产业培育、劳务输转、基础设施等 14 类 244 个入库项目，项目库规模达 2.6 亿元。累计下达项目资金 8398 万元，实施 84 个项目，全面完成年度项目计划实施任务。

（供稿：王　晓）

畜牧兽医技术服务中心

【领导名录】

主　任	康建棋
副主任	杨　波

【综述】2021 年，全市畜禽饲养总量达到 204.55 万头（只），饲草面积稳定在 23 万亩。畜牧业增加值达到 3.58 亿元，较上年增加 0.67 亿元，增长 23%；农民人均草牧业纯收入达 5441 元，较上年增加 503 元，增长 10.2%。年内争取到位资金 3000 万元，完成招商引资 7000 万元，完成固定资产投资 2816 万元。

【产业兴旺】结合省市三年倍增行动计划，研究制定了《玉门市猪、羊、草、牛产业三年倍增行动计划》，积极争取落实乡村振兴补助资金和涉农整合资金 2465.47 万元，围绕养殖产业园、种羊场、扩繁场、整组推进点建设，引进良种畜禽，牛羊产品精深加工等内容实施草畜产业三年倍增行动。生猪产业，落实 250 万元资金，引进培育养殖企业 1 个，合作社 5 个，家庭农场 1 个，全市猪饲养量达到 17 万头，生猪饲养量较上年

度增加 7.86 万头，猪肉自给率达到 100%。肉羊产业，落实 1198 万元资金，建设“塞上玉美羊”农业生态示范园种羊场 1 个，湖羊良种扩繁场 2 个，调引优质种羊 2000 只，新改扩建标准化肉羊养殖场、肉羊养殖合作社、家庭农场 7 个，建成赤金镇、小金湾乡整组推进示范点 5 个，规范建设肉羊人工授精点 5 个，全市肉羊饲养量达到 126.2 万只，新增 5 万只。饲草产业，落实 500 万元资金，由 52 个企业以种植饲草和收贮为主实施粮改饲项目，收贮量达 12.1 万吨，带动 306 户农户种植优质饲草 3.59 万亩，新增纯收入 107.7 万元。实施优质高产苜蓿示范基地建设项目，建成 4 个 1000 亩苜蓿示范基地，饲草种植面积达到 23 万亩，干草总产量 18.4 万吨，青贮鲜草 5 万吨。肉牛产业，落实 517.47 万元资金，撬动农户自筹和社会资金 2000 多万元，打造肉牛养殖专业村 3 个，调引肉（奶）牛 1300 头，建设千头奶牛养殖场 1 个，全市牛饲养量达到 1.35 万头，其中奶牛存栏 0.2 万头。

【绿色畜牧业】全市累计建成绿色有机牛羊标准化生产示范点 4 个，建成绿色有机示范场 2 个，取得有机产品认证 3 个，农产品地理标志产品 1 个。年内，甘肃亚盛饮马分公司生产的苜蓿干草捆获得绿色食品生产资料认证，饮马牧业被评为甘肃省农业产业化重点龙头企业，玉门市至诚三和种植的苜蓿获得有机产品认证，有机牧草种植基地获得欧盟认证，玉门伊汇农牧发展有限公司获得有机生产线牛羊肉分割产品认证，作为有机牛羊产品加工龙头企业，成为酒泉首家肉羊全产业链生产企业一般纳税人。落实补助资金扶持玉门伊汇农牧公司改造提升 2 条牛羊屠宰线，通过招商引资投资 7000 万元新建牛羊副产品加工生产线，开展有机肉羊产品生产，打造“西北羊肉哥”“昌马百草羊”绿色有机羊肉品牌。持续拓展绿色有机牛羊营销渠道，玉门伊汇分别与蚂蚁联盟、重庆伊回源餐饮公司、嘉峪关西部天地签订肉羊销售合同，年内生产销售有机羊 6200 只，销售肉羊分割包装产品 355 吨，销售总额达到 4931 万元。

【项目建设】全面完成粮改饲项目（补助资金 300 万元），高产优质苜蓿示范基地建设项目（补助资金 200 万元），畜禽良种补贴项目（补助资金 7 万元），畜禽遗传资源保护和种畜禽生产性能测定项目（补助资金 24 万元）。

【粪污和秸秆综合利用】全市粪污资源总量达 46.54 万吨，资源化利用量为 37.51 万吨，畜禽粪污资源化利用率达到 80.6%。通过项目建设，建成苜蓿示范基地 4 个，新种植饲草 3.6 万亩，建成秸秆利用示范点 27 个。全市秸秆资源总量 30 万吨，青贮 5 万吨，黄贮 3.4 万吨，铡短、粉碎、揉丝等方式利用 14.7 万吨，秸秆饲料化利用率达到 77%。

【动物防疫检疫】2021 年，全市共计免疫畜禽 207.77 万只（头、羽），畜禽应免免疫密度均达到 100%，群体免疫密度均达到 95% 以上；口蹄疫、小反刍兽疫、高致病性禽流感等重大动物疫病免疫抗体合格率全部达标，非洲猪瘟病原学检测未检出阳性样品。规范开展动物卫生监管工作，全年产地检疫畜禽 36.47 万头（只），屠宰检疫生猪、牛羊 9.5 万头（只），动物产品 3397.6 吨，落地监管自省外调入玉门市动物 192 批次、34.2 万头（只），无害化处理病死畜禽

共151头（只），病害动物产品6.21吨。屠宰检疫率、落地监管率、规模养殖场产地检疫率、病死动物和动物产品无害化处理率均达到100%。

（供稿：李建芳）

商务局

【领导名录】

局党组书记、局　长　周　清（3月止）
　　孙明星（3月任）
局党组成员、副局长　贾荣生
　　邓雪娟（12月止）
市第三产业发展办公室
（市电子商务促进发展中心）主任
　　王建强（4月任）
经合局局长　　陈永强（4月任）
经合局副局长　　王建强（4月止）
　　雷天鹏（4月止）
　　杨会军（12月任）
市第三产业发展办公室
（市电子商务促进发展中心）副主任
　　张　琪（7月止）

【概述】2021年，全市开工建设各类招商引资项目148个，投资总额383.27亿元，引进到位资金105.54亿元，超目标任务5个百分点，同比增加11.51亿元，增长12.24%。第三产业增加值34.5亿元，同比增长6.4%；社会消费品零售总额29.1亿元，增速18.6%；进出口额1775.38万美元，占全酒泉外贸出口额7660.09万美元的23.17%（接近四分之一）；争取资金1057万元，占总任务的105.7%。

【招商引资】先后4次组织集中赴外招商活动，对接园区、重点企业934家，签订项目90个，开工建设项目46个；积极组织参加省市节会招商活动，签约招商引资项目20个，金额89.3亿元。先后四次策划、征集、筛选上报石油化工、煤化工、装备制造等产业的招商引资挂牌项目15个，其中有6个项目被酒泉市招商引资工作领导小组采用，位列七县市区第二。在玉门市招商引资信息网上传发布信息925篇，累计点击量159948人次，微信公众号发布信息541篇。

【项目建设】先后7次赴江苏、安徽、山东、陕西、新疆等地开展招商，共考察对接企业51家，邀请来玉考察企业21家，签约项目8个，包抓的方达化工、博科科技、中科春华、百美康生物、凯迈斯等总投资5.95亿元的5个项目建设进度按期完成年内任务。甘肃虹雨、酒泉隆之源、河北艾林3个重点谋划项目已经完成入园评审。利用玉门地理位置优势，商贸物流产业链与经开区合作谋划煤炭物流园项目，已完成土地置换、规划调整和设计方案等工作。积极谋划申报专项债券项目9个，其中玉门市老市区智慧医疗康养项目已争取到位债券资金1000万元，玉门市西部工业产品交易信息平台和玉门市城乡农贸市场改造提升2个项目已列入国家发改委争取中央预算内投资项目库。

【三产发展】全年培育限上企业20家。合理制定促消费政策，落实资金1910万元，拉动汽车、住房、餐饮等消费2亿元。前三个季度对全市第三产业增加值和社会消费品零售总额两项指标高质量发展做出突出贡献的51家企业落实奖励资金38.5万元。利用“五一”“十一”“中秋”等节假日举办活动，

动员 60 多家商贸企业开展促消费活动 20 余场次，举办汽车展销会 3 场次，日用百货展销会 2 场次，实现销售额 300 多万元。举办 1 次酒泉市职工技能大赛。

【电子商务】联诚易动电商中心共入驻企业 22 家，先后开展培训 6 期，培训人数 400 余人，开展项目、实体产品展示 7 场次 35 种产品。今年先后获得玉门首家“省级众创空间”和第三届全国创业讲师“马兰花”甘肃省赛区三等奖优异成绩。

【对外贸易】新培育外贸进出口企业 2 家。积极组织企业参加上海进博会、中国进出口商品交易会、厦门国际投资贸易洽谈会等展会，玉门普罗生物作为省代表企业在上海进博会上与荷兰一家公司成功签约，签约金额 612 万美元。市政府与企业合作，注资 200 万元成立普罗国际贸易公司。

【商贸领域安全监管】疫情期间，紧盯全市 61 家宾馆、5 家超市的疫情防控监督检查不放松。完成隔离宾馆和闭环管理酒店的征集和监管工作，全程做好隔离人员、医护人员及安保人员的生活后勤保障。筹集蔬菜、水果等生活必需品，完成对嘉峪关、酒钢公司、四〇四厂的物资捐赠。创城期间，对商场、超市、宾馆、酒店进行地毯式摸排，督促行业在氛围营造、硬件提升、环境卫生、服务礼仪等方面进行整改，制作张贴公益广告 180 余处，禁烟标示 46 个，督促摆放告示牌 45 个。组织开展商贸领域安全大检查 16 次，检查全市各加油站点、国道服务区及易出现流动加油点 147 次，查处违规储油点 4 个，流动加油车 4 辆，开展安全消防知识专项培训 3 次，组织商贸企业开展消防演练 1 次。

（供稿：张雪皎）

应急管理局

【领导名录】

党委书记、局长	王志皋（11 月止）
	彭　武（12 月任）
党委副书记、副局长	贾海峰
党委委员、副局长	高生红
党委委员、消防救援大队副政治教导员	刘学云（1 月任）
党委委员、地震局局长	杜军林

【单位概述】玉门市应急管理局主要承担非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹和工贸行业安全生产监督管理，森林和草原火灾、水旱灾害、地质灾害防治和灾害救助、应急预案体系建设等 20 余项职能职责，同时承担市安委会办公室、防汛抗旱指挥部办公室、森林草原防灭火指挥部办公室、抗震救灾指挥部办公室、地质灾害应急指挥部办公室、减灾委员会办公室等 6 个协调指挥机构办公室日常事务。

【事故情况】全年累计发生纳入全国联网直报系统统计的生产安全事故 7 起（工贸行业 1 起、道路交通 6 起），死亡 5 人，受伤 2 人，直接经济损失 123.4 万元。与上年同期相比，事故起数上升 30%，死亡人数下降 37.5%，受伤人数上升 100%，直接经济损失下降 60.7%，全市未发生较大及以上生产安全事故，四项指标呈“两降两升”态势。全市共发生自然灾害 10 次，共造成 12 个乡镇 7078 人受灾，受灾拱棚及温室 1000 多座，农作物受灾 1316.45 公顷，成灾 33.58 公顷，绝收 4 公顷，直接经济损失 861.22 万元。

【安全监管】严把项目入园安全“源头关”，已开工建设的 64 个项目通过了安全

条件审查，56个项目通过了安全设施设计审查，督促47户重点监控企业识别岗位安全风险2880个，制作风险告知和应急处置牌1200余块，已建成投产的9户企业补做了全流程化工反应评估，37个项目实现了自动化建设目标，三项岗位人员培训合格持证率达96%，注册安全工程师配备率达到95%，本质安全体系建设得到有效推进。强化试生产企业竣工验收工作，向已试生产半年以上的12户企业签发了安全设施竣工验收提醒函，派驻专人长期驻守浩海煤化公司，指导帮助该公司投入近2000万元排查整改隐患，协助企业顺利取得《安全生产许可证》，至目前两个化工园区已有16户企业持证生产，18个项目进入试生产。

【专项整治】持续推进安全生产专项整治三年行动集中攻坚，指导全市累计开展督导检查8311家次，排查隐患7195条，督促整改7069条，整改率98%，行政处罚72件，责令停产停业整顿6家，关闭取缔2家，罚款35.8万元，暂扣吊销证照企业7家，约谈警示41家，联合惩戒15家，整治行动取得阶段性成效。积极开展化工园区及企业安全专项整治，组织执法检查组26个、联合执法检查组6个，出动执法人员110人次，检查企业315户次，查出各类隐患问题1385条，停产整顿4户，停止供电4户，取缔非法甲醇经营点1处。聘请3批次安全专家对园区38户生产运行的企业开展隐患排查指导服务，排查隐患492条，对省市安委办5轮次督导检查反馈的涉及6个领域400余项具体问题及时交办，均已全部整改完毕。协助两个化工园区积极整改安全风险评级反馈问题，老市区和建化园区成功跻身省级化工园区行列，并顺利通过了省安委办安全风险等级C级评定验收。

【防灾减灾】加强灾害监测预警，汛期和森林防火期共发布预警信息6次，短信2860余条，实施完成了小金湾泄洪河道治理二期项目、昌马东沙河河道治理项目、青山公益林管护站建设等项目，在林区入口修建玉门市青山防火检查站1处，架设开通了玉门青六井、玉门青三井7公里的地震监测数据专线光缆，一批自然灾害隐患问题得到整改，全国第一次自然灾害普查工作完成阶段性任务。高效应对处置10起自然灾害，下拨冬春救助款57万元，惠及群众1524户5759人，人民群众生命财产安全得到保障。

【应急救援】摸排采集应急救援专兼职队伍25个，专家20名，各类装备设施1000多套，确定直升机临时起降点3处，建化园区专职消防应急救援队建设项目于2021年10月顺利建成投运，全市“1+30+N”应急预案体系基本形成，并结合预案组织开展综合演练活动20余场次，全市应急处突和实战能力得到稳步提升。以“5·12”防震减灾宣传日、“安全生产月”、“11·9”消防宣传日等活动为契机，组织各级各部门相继开展多轮次安全生产防灾减灾宣传教育活动，共计发放各类安全宣传材料10000余份，展出展板50余块，悬挂横幅80余条，累计受教育人数29000人次。

（供稿：沈红波）

审计局

【领导名录】

党组书记、局　长　　胡旭红（3月任）

党组成员、副局长　　马书忠
副局长　　刘书文
党组成员、经济责任审计工作联席会议办公室主任　　徐　峰

【概述】2021 年完成市委审计委员会安排审计项目 40 项，完成追加审计项目 13 项。审计资金量达 73.13 亿元，共查出违纪违规资金 2250 万元，管理不规范资金 10.7 亿元，促进财政增收节支 1.13 亿元，移送处理问题 6 件，涉及金额 667.23 万元；报送审计要情 6 篇，提交各类报告、专报和综合报告 42 份，提出合理化意见建议 85 条。

【审计成果】对全市 136 家预算单位进行审计全覆盖，通过审计促进财政上缴国库资金 4114.18 万元，收回应缴财政款 170.4 万元，收回出借资金 8178.77 万元。对 15 个乡镇部门的 18 名领导干部履行经济责任情况进行了审计，审计查出管理不规范资金 2126.31 万元，提出审计建议 34 条，办理领导干部经济责任离任交接事项 33 项。对高标准农田建设、老旧小区改造项目等 33 个政府投资项目进行了审计和跟踪审计，核减工程造价 9279.65 万元。组织开展了全市 2020 年度养老、医疗和保障性安居工程等民生资金项目审计，重点审查各项社会保障政策落实，资金筹集及管理使用。组织实施玉门市柳湖镇原主要领导自然资源资产离任审计，配合开展酒泉市乡村振兴审计、酒泉市原党政主要领导“双审”延伸审计。

【审计科研】扎实推进研究型审计工作，组织实施的玉门市 2019 年度本级预算执行和其他财政收支情况审计和玉门市 2018 年至 2019 年残疾人保障落实和资金审计被评为酒泉市优秀审计项目，上报的财政预算执行大数据审计案例获得应用奖。全年申报省级科研课题 1 项，计算机审计案例 2 篇，编发审计信息和理论文章 154 篇，被各类报刊、媒体采用 32 篇。

【审计整改】组织开展审计发现问题整改“回头看”，全面化解整改不到位问题存量。2021 年 5 月，市人大常委会听取了《关于 2019 年度本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，审计发现问题的整改率达 90%。

【脱贫攻坚】强化脱贫攻坚帮扶责任落实，先后组织帮扶干部 3 次深入农户家中开展入户走访活动，为华西村提供办公用电脑和打印机等办公设备，为 3 户困难群众发放慰问金 1500 元，提供工作经费 5000 元。

（供稿：赵建波）

市场监督管理局

【领导名录】

党组书记、局　长　　何玉宝（7月任）
党组成员、副局长　　张德文（7月任）
　　代冬花
　　余冠霖
党组成员、纪检组长　　魏德毅

【市场主体准入】全市现有各类市场主体 16194 户，新增市场主体 2461 户；新增注册资金 347.86 亿元。全力推行“网上办、掌上办、预约办”“即来即办”“一日办结”“跟踪帮办”等硬核举措，2021 年 9 月，酒泉市市场监管局将药品零售企业许可事项（零售连锁总部除外）下放至玉门市市场监管局办理，药品零售许可实行“一件事一次办”。企业开办的 5 个环节 7 个工作日压缩至 3 个

环节0.5个工作日，个体工商户登记实现“秒批”，食品经营许可办理时间由7个工作日压缩为3个工作日。

【市场监督管理】共检查市场主体33290家（户）次，立案查处市场主体违法违规案件55起，收缴罚没款27.5万元，销毁假冒伪劣物品235个品种2755盒，价值5.59万元，

【服务经济发展】全市现有有效专利1040件，商标有效注册量741件。深入实施专利导航工程。积极争取具有地域特色、技术特色、传统特色、民族特色的产品纳入地理标志，知识产权培育工作位列酒泉七县区第一。

【新冠疫情防控】成立疫情联防联控工作领导小组和综合协调等专项工作组，摸排市场主体2749户次。督促协调药品经营企业做好防控物资的储备和供应保障工作，检查市场主体292户次，下发《责令整改通知书》8份。对不执行疫情防控规定的药品、食品经营单位停业整顿，立案查处，并新闻媒体曝光；加强集贸市场管控，累计监测进入集贸市场3600余人次，消杀面积31100平方米。通过电话、微信视频、QQ远程操作等多种方式为360余户企业和办事群众提供“非接触式”指导1120余次、咨询800余人次。

（供稿：张明玉）

统计局

【领导名录】

局　长　　白　霞

副局长　　李建功（1月任）

【概述】市统计局负责对全市国民经济、社会发展、科技进步、资源环境和社情民意等情况进行统计调查、统计分析、统计预测和统计监督，承担国民经济核算、农业、工业、建筑业、批发零售业、住宿餐饮业、房地产业、能源、投资、城乡住户、劳动情况等30多个专业统计调查；收集、汇总、整理并提供旅游、交通运输、邮政、教育、卫生、社会保障、公用事业、文化、社会治安等全市基本统计数据；负责全市人口、经济、农业等重大国情国力普查和人口抽样调查、投入产出调查等工作；定期发布全市国民经济和社会发展统计公报和统计信息；依法审批或者备案部门统计调查项目。

【统计改革】进一步细化分解核算细项指标，深化核算方法制度研究和全市经济发展情况研究。扎实做好劳动工资改革，认真落实覆盖城乡法人单位的劳动工资统计调查制度，做好名录库更新维护和调查单位样本核实，为GDP核算提供有力支撑。全面推进投资统计改革，做好项目入库、数据审核工作，保证在库项目真实、依据充分、数据可靠。紧跟统计改革步伐，持续推进其他行业领域改革，积极开展消费统计、农业农村统计、服务业统计等重点领域改革。

【基层基础】指导企业建立完善统计全流程原始记录和业务全环节统计台账。持续加强统计人员培训力度，夯实镇街和企业统计基础，举办全市重点镇街和企业新进统计人员业务培训班和统计人员岗位知识提高培训班。对统计人员开展统计法律法规、乡镇和企业统计工作规范、统计标准、联网直报等方面的业务培训。全年共举办各类培训班15期，培训各相关部门单位和企业统计人员800多人次。扎实做好统计基本单位名录库建设维护和管理工作，为各项统计业务工作

提供坚实基础。每季度按时完成机构编制、民政、市场监管、税务等部门共享资料的导入、核对、对比、更新等工作。截至年末，基本单位名录库在库法人单位共 3787 户，产业活动单位 1125 户。全年新增入库“四上”企业 32 家（工业 12 家、商业 20 家），5000 万元及以上固定资产投资项目 63 个，500~5000 万元投资项目 156 个、房地产开发项目 15 个，共有在库“四上”企业 141 家。

【统计服务】每月召开经济形势分析会，精准把握全市经济增长点、增长极、增长带和制约发展的问题短板，及时、准确地提供决策建议。全年共撰写统计分析和调研报告 52 篇、重点课题 15 篇，编印玉门统计月报 10 期，向两办报送各类信息 225 条，省统计局采用信息 63 条，酒泉市统计局采用信息 363 条，向铁人社区报送统计分析报告 21 篇，其中 7 篇被《玉门市调查与研究》采用印发，大政研积分位居全市第一，为市委、市政府部署重点工作提供决策参考。编辑印刷了 2020 年《统计年鉴》。

【统计法治建设】提请市委常委会、市政府常务会、市委中心组学习（扩大）会先后集中学习统计法律法规和统计政令 4 次，严格落实会前学法和每月集中学法。加大统计执法力度，与市场监管局联合对辖区内 20 家“四上”企业（单位）进行了“双随机”执法检查，及时完善“互联网 + 监管”平台系统基础信息录入和“两库一清单”维护。积极组织开展行政执法人员培训和干部职工普法学习，年内开展 3 次线上线下法律知识测试。

（供稿：景通）

酒泉市生态环境局玉门分局

【领导名录】

局　长	梁志雄
副局长	何玉辉
	赵　远
	范光霞
监测站站长	李彦军

【概述】2021 年，大气监测有效天数 362 天，空气质量优良天数 281 天，优良率 79.4%，城市空气质量稳定达标；市政府所在地地表水和饮用水源水质、区域环境和交通干线噪声达标率均为 100%，主要污染物约束性减排指标全面完成；全市无重特大环境污染事故、生态破坏事件和核与辐射安全事故发生。

【水、大气、土壤污染防治】一是水污染防治方面，完成《玉门市花海片区供水工程饮用水水源保护区划分技术报告》；组织实施玉门市乡镇集中式饮用水水源地保护项目，对 6 个乡镇 9 处集中式饮用水水源地进行保护，对赤金镇铁人村供水工程水源地等部分集中式饮用水水源地增设保护设施；制定印发了《玉门市农村生活污水处理设施第三方运营方案》，督促各乡镇开展农村生活污水处理设施第三方运营维护移交工作，目前各乡镇 26 座污水处理站、6 座收集池已全部完成整改并移交第三方，经监测，全市 26 座乡镇污水处理站均稳定运行且达标排放。二是大气污染防治方面，多部门联合对城区 10 个施工工地落实“六个百分之百”抑尘措施进行不定期检查，并跟踪整改落实；对全市 2 家一级煤炭交易市场、18 家二级煤炭配送点和 6 家煤炭物流集散中心开展污染防治

专项检查30余次。针对军垦火车站周边煤炭市场污染问题，提请市政府印发《玉门市军垦车站周边煤炭经营市场集中整治行动实施方案》，成立集中整治行动领导小组，加强落实煤炭覆盖及洒水降尘抑尘措施；争取70万元补助资金，完成了1400户农户清洁取暖土炕改造任务。三是土壤污染防治方面，酒泉同福化工历史遗留铬污染土壤修复治理二期项目修复治理污染土壤约80000立方米；对全市27家土壤污染重点监管单位开展有毒有害物质地下储罐调查、土壤和地下水污染隐患排查、土壤环境自行监测等工作；开展涉镉等重金属重点行业企业排查工作，经排查，玉门市无涉铬等重金属行业企业。

【环境执法监管】一是开展企业执法检查、化工企业专项检查280余次，抽查“双随机”企业97家，严厉打击各类环境违法行为，立案查处11起，办结11起，行政处罚112.7万元。二是全年累计核发企业排污许可证101家，登记证200家，排污许可申请受理办结率达100%，做到了生产企业持证排污。依法公开环境质量、环评审批、环境行政处罚等信息，全年没有环境犯罪行为发生。三是聘请“环保管家”，强化园区及企业监管力度，确保化工项目顺利建设，合法合规生产运营；自筹资金300万元建设“智慧环保”监管平台，实现化工企业在线监测与平台联网。开发了化工企业废水排放管控系统，调试生产的14户化工企业全部安装电磁阀和电子流量计，监管人员实现远程管控，全面管理废水排放；投资700万元实施化工园区有毒有害气体预警监测项目，购置有毒有害气体走航监测车一辆，建设敏感监测站点1处，扩散途经站点1处，厂界站点4处。

【国家生态文明建设】全市生态文明示范市创建32项指标已有31项指标基本完成年度任务，《规划》所列80个重点项目已有75个项目正在实施或实施完成。坚持谋划打造昌马“两山”实践基地，着力构建“一园三区四基地”生态产业支撑体系，不断探索“绿水青水”向“金山银山”的转化模式。积极开展省、市级绿色学校、绿色社区示范创建专项行动，广泛宣传推广绿色低碳的生活理念和方式，确定了4所学校和2家社区绿色创建单位。

【基础能力建设】全面落实生态环境监测网络建设任务，建成西河坝桥地表水国控断面1处，确定昌马水库出口和青山水库2处市控地表水监测断面，新市区和建化园区建设2座空气自动监测站和8座沙尘天气预警预测设施，并实时上传数据；严格质控措施，规范数据处理和审核程序，完成了12期石油河三个断面水质监测，12期昌马水库、12期青山水库水质监测，4期新市区饮用水水质监测，2期城市污水厂、静洋钛白污水和2期西部水泥废气国控源监督性监测以及24次环境案件查处及环境信访投诉监测，4期农村选测村庄环境监测，4期千吨万人农村水源地水质监测，2期农田灌溉水质监测，2期农村28个点位饮用水安全排查监测，2期农村26个点位污水站水质达标监测，为全市环境管理提供了基础依据。

【项目资金争取】积极申报水、大气、土壤污染防治、农村环境整治、应急能力建设等中央预算内投资项目共22个，13个项目取得了可研批复或实施方案批复，中央和省级下达生态环境专项资金11045.1万元，

有 8 个项目被列入中央或省级生态环境项目实施库。

【行政审批服务】选派业务骨干及 7 项行政审批事项全部进驻市民中心，充分进行授权放权。全年共审批项目环评登记表 41 个，环境影响报告书 3 个，环境影响报告表 46 个，协调省厅及酒泉市完成了 23 个项目的受理审批，没有出现由于环评影响玉门项目建设的事件。

（供稿：王金胜）

房产开发和利用服务中心

【领导名录】

主　任　　王会军

副主任　　李红兵

【概述】原玉门市房管局成立于 2010 年 5 月。2019 年 7 月，按照《中共玉门市委机构编制委员会办公室关于原承担行政职能事业单位更名的通知》，玉门市房管局更名为玉门市房产开发和利用服务中心，为隶属于玉门市住房和城乡建设局管理的正科级事业单位，主要承担全市廉租住房、经济适用房、公共租赁住房、限价商平房等保障房的政策宣传、咨询服务、项目申报及后期服务等工作，负责实施保障性安居工程建设项目、全市国有土地上房屋征收与补偿的政策实施、指导协调工作、全市城乡社区物业管理活动的政策咨询、指导协调、全市房地产行业相关指标统计报送工作，负责房地产行业固定资产投资数据汇总、分析、上报等工作。

【住房保障】加快棚户区改造和城镇老旧小区改造，争取到位中央和省级各类补助资金 6672 万元（含专项债券资金 1000 万元），完成农垦企业驻地和老市区老旧小区改造 876 户，花海镇棚户区改扩翻任务 572 户，老市区棚户区改造货币化征收补偿 1010 户。2017 年棚改配套基础设施北门巷道路建成通车，2018 年棚改安置房小区外围绿化工程顺利通过验收，2020 年老市区棚户区改造二期项目和老旧小区改造二期项目如期完工投用。加大公租房保障力度，收缴公租房租金 220 户 44.36 万元，对 9 户公租房室内设施进行维修改造。加快公租房信息系统应用，率先在全省完成公租房信息系统与政务服务网互联互通，实现公租房申请审核、租金扣缴及租赁补贴发放线上全流程办理。重新核定租赁补贴发放标准，实现租赁补贴提标扩面发放。全年累计发放租赁补贴 150 户 50.23 万元。编制上报了《2022 年保障性安居工程申报计划》，计划 2022 年实施老旧小区改造项目 2 个 754 户，棚户区改造项目 3 个 4580 户，保障性租赁住房项目 3 个 536 套，安居工程持续推进。

【房地产市场管理】编制完成《玉门市“十四五”房地产发展规划》，进一步稳定和引导市场预期。全市实施的 10 个房地产项目当年完成投资 6.36 亿元，新建商品房住宅累计销售均价为 3231.9 元 / 平方米，同比下降 1.02%。办理商品房预售许可证 22 份，预售许可面积 12.71 万平方米。完成商品房预售资金监管子系统的联网运行，同甘肃银行及 11 家有新建或续建项目的开发企业签订了《预售资金监管三方协议》，将商品房预售资金全部纳入监管范围。督促落实两轮次的促销费政策措施，鼓励开发企业让利促销，拉动住房消费 387 套（含商铺 10 间）1.53 亿元。全年累计销售商品房 9.82 万平方米，

其中住宅 722 套 8.43 万平方米。落实招商引资到位资金 1 亿元。全年开展房地产市场专项检查 2 轮次，对个别开发企业未公示“一房一价表”等问题予以通报，下发《责令整改通知书》7 份，责令 12 家开发企业限期整改突出问题，调处购房矛盾纠纷 30 余起。

【物业管理】扎实开展物业服务优质示范小区创建工作，择优选择花汇小区、天俪佳苑、普安花园作为试点小区先行推进，全年已有 7 个项目建立简易智慧物业系统，26 个项目建立智能停车管理系统，20 个项目安装了电动车智能充电设施，15 个小区增设了智能门禁系统。玉关路社区和迎宾路社区被酒泉市住建局推荐申报为省级绿色社区。制定并推广运用《玉门市物业小区精细化管理标准》，为各物业企业服务提供了遵循。联合开展打通“生命通道”集中治理行动和两轮次的“双随机、一公开”检查，下发整改告知单 71 份，督促整改个别小区收取地下室物业费等问题 146 个。协调宝石花物业新增接管博文雅苑住宅小区，引进甘肃中会物业接管饮马小区并由物业企业投资 35 万元对小区绿化、排水管线等基础设施维修改造，同时接管了玉关路社区 9 栋散居楼院的基础物业服务。全年退还维修资金 22 户 19.2 万元，审核使用 4 笔 4.45 万元。调处物业矛盾纠纷 62 余次，答复活力网格、市长热线和网络舆情等 47 件（次），完成巨龙御园、中天芳菲郡、万豪润园、锦绣家园、东渠一二组棚改安置房小区供电设施移交工作。

（供稿：范光瑞）

供销合作社

【领导名录】

主　任　　孙海军

副主任　　景　军

【概述】玉门市供销合作社是财政全额供给正科级事业单位。全市供销社系统现有 4 个社属企业，12 个乡镇基层供销社，乡镇基层社覆盖面达到 100%，59 个村级供销综合服务社，行政村覆盖面 100%；领办农民专业合作社 52 个，农民专业合作社联合社 3 个，吸纳社员 11000 户，辐射带动各类农产品种植基地 10 万亩，注册了祁连丹青、赢瑞、莹睿等 10 个农产品商标。2021 年，玉门市供销合作社联合社被甘肃省供销合作社联合社评为信息宣传先进单位；玉门供销系统花海供销社《借力各方资源　打造“富民”产业链》入选中华全国供销合作社总社“金扁担”“红背篓”农业社会化服务创新案例名录。

【深化综合改革】组建玉门臻好惠农供销有限责任公司，7 月份启动运营。相继开展项目投标、惠农中心建设、乡村振兴衔接项目承接等业务。玉门成功入选全省“三位一体”综合合作试点县，在花海供销社开展“三个三”模式的“三位一体”试点；在昌马供销社探索建立“粮食银行”；在玉门镇、下西号、柳河、花海、黄闸湾、六墩、柳湖、小金湾等供销社通过拓展土地流转、庄稼医院、配肥到户、农产品加工销售等服务领域，与市农广校合作，统筹基层社、社有企业为农服务资源，新建农民田间培训课堂 2 个。制定《基金管理办法》，按规定从社有企业、基层社提取上缴合作发展基金，统筹用于基层体系建设和为农服务。

【基层社建设】开展以农民社员为主体的基层社试点 5 个，培育国家级基层标杆社 2 个。积极开展“四社”创建工作，加快村级星级社评定。目前，评定四星级村级供销综合服务社 54 个，申报五星级村级综合服务社 5 个。领办创办农民专业合作社 6 个，联合社 1 个。全市供销系统累计领办农民专业合作社 52 个，被评为国家级示范社 5 个，省级示范社 11 个，酒泉市级示范社 16 个，组建农民专业合作社联合社 3 家。

【产销对接】充分发挥供销系统农资供应主渠道作用，化肥、农膜等农资供应占全市总量的 60% 以上。定期统计汇总各乡镇农业订单签约及落实情况。全市共签订农产品订单 285 个，订单量 58.93 万吨，订单面积 69.6 万亩，占全市总面积的 72.6%。引荐授权使用“中国供销”标识的中意面业与兰州西固区粮油购销公司成功签约，中意面粉进驻兰州 400 多家“放心粮油加盟店”。目前玉门伊汇农牧发展有限公司在重庆荣昌区，成都郫都区、高新区建仓 3 处；西北羊肉哥在四川广汉和北京通州区建仓 2 处，已开始正常运营。流通协会牵头申请注册“玉门珍好”集体商标，作为区域公用品牌宣传推介和使用推广，目前已完成商标标识设计，正在申报注册。玉门枸杞协会牵头申报“玉门枸杞”地标产品认证，正在按程序加紧推进。

（供稿：杨雪）

财政金融

财政局

【领导名录】

党组书记、局长　贾万泰（12月止）
　　魏　海（12月任）
党组成员、纪检组长　徐　鹏
党组成员、政府采购事务中心主任
　　吴晓刚
党组成员、副局长　方德成

【财政收入】全年全市财政总收入累计完成11.42亿元，同比增长21.4%；一般公共预算收入累计完成5.21亿元，同比增长23.66%。税收收入占比由2016年的53%上升到76.3%，财政收入实现量质齐升。

【财政支出】全年实现财政总支出29.87亿元，同比增长1.97%。全年“三保”支出达19.79亿元，占一般公共预算支出的86.8%，全市干部职工工资及时发放到位，部门机构正常运转，广大人民群众就学、就医、就业、养老等切身利益应保尽保。

【资金争取】定期与各单位互通政策信息，策划包装项目。多次到省市相关部门汇报沟通，协同各乡镇、部门、单位积极向上争取，全年全市共争取到位各类资金22.77亿元，特别是争取到位地方政府债券资金7.2亿元，其中：地方政府专项债券资金6亿元，居酒泉七县市（区）第二位，均衡性转移支付、县级基本财力保障等财力性转移支付增量9520万元。

【财政管理改革】全方位加强绩效管理，制定8项管理制度，全市74个部门实现整体财政支出绩效自评，重点评价了生态环保、污水处理、扶贫等项目；全年绩效评价涉及资金22亿元。重点对疫情防控、地方政府债券、耕地地力保护补贴、储备粮利费补贴等开展监督检查。进场服务实现了“一网通办”；全面推行政府采购预算公开。严格控制政府债务，稳妥化解存量，坚决遏制增量。强化国有资产管理，加强国有企业监管，探索制定人员招聘、绩效评价、考核管理办法，保证国有资产保值增值。

（供稿：姜波）

金融办

【领导名录】

党组书记、主　任　孙明星（3月止）
　　何　娟（3月任）
党组成员、副主任　黄晓阳

【服务实体经济】年末，全市各项存款余额88.72亿元，比去年同期减少2.5亿元，同比下降2.74%；各项贷款余额83.22亿元，比去年同期增加3.01亿元，同比增长3.75%。全市各金融机构累计向233户中小微企业投

放信贷资金 22.5 亿元。

【产业链运行】精心组织开展招商引资活动 4 次，拜访商会、企业、金融机构 67 家（次），成功引进项目 2 个，中国银行、兰州银行在玉设立分支机构事宜取得重大突破。

【政银企对接】共组织召开政银企对接会 3 场次，政银担企对接会 4 场次，协调各金融机构与 7 户企业签订意向性贷款和担保协议 6.91 亿元，落实到位贷款资金 5.76 亿元。特别是在省、市相关部门和各级领导的协调帮助下，农发行玉门支行为凯盛大明项目新投放贷款 4 亿元，为该项目顺利建成提供了强有力的支持。

【普惠金融】充分发挥保险的兜底保障作用，聚焦因病、因伤、因残、因学、因灾等易致贫返贫因素，积极申请到财政资金 40 万元，将全市农村人口进行整体圈存，在全省率先开展防贫商业保险，为“相对贫困”长效机制体系内的农村居民或其他因大病、大灾等突发性原因可能导致暂时性生活困难的群体筑起坚实的防贫“保护墙”。截至目前，已为 2 户因重大疾病导致家庭人均可支配收入低于省定防贫预警监测线的农户发放防贫救助金 27000 余元。在综合研究生猪市场行情、农业保险政策和生猪期货交易规则的基础上，引进大连商品交易所、华龙期货、金融期货、太平洋产险酒泉分公司等金融机构组成项目联合体，以“大商所 + 期货公司 + 保险公司 + 养殖重点企业 + 已脱贫农户”的模式，在全省率先探索开展“生猪保险 + 期货”专项扶贫项目，帮助新希望等 4 户重点养殖企业和 26 户已脱贫农户获利 150 万元。

【金融生态环境】精心组织开展金融知识普及和防范打击非法集资活动，散发宣传资料 8000 余份，走访检查商户 69 户次，检查户外广告 153 条次。督促指导玉门农商银行妥善开展地方法人金融机构不良贷款清收化解“百日攻坚”专项行动，协调法、检、公安等司法部门加快玉门农商银行不良贷款清收化解处置进程。

【扶贫小额信贷】2021 年，玉门农商银行向 63 户符合条件的已脱贫农户新发放脱贫小额信贷 298.5 万元，落实率 100%。

【经济指标】年末，完成上报固定资产投资 3391 万元，占全年任务的 113%，完成招商引资 4155.11 万元，占全年任务的 51.9%，完成争取资金任务 428 万元，占全年任务的 142%。

（供稿：任丹丹）

税务局

【领导名录】

党委书记、局　长	苟海龙
党委委员、副局长	夏果洲
	卢丽华
	王　锋（4月任）
	康鸿胜（4月任）
党委委员、纪检组长	崔　祺

【组织收入】督促跟进符合条件的 531 户煤电、中小微企业，延缓税款 832.04 万元。辅导 6 户高新技术企业享受研发费用加计扣除 6139.44 万元。对符合条件的 22 户困难企业核准减免城镇土地使用税和房产税 1165.1 万元。今年累计减免各项税收 6931 万元。加强 10 户纳税千万元以上和 72 户纳税百万元以上重点税源企业监测，政府扶持督促

企业清缴税款3000万元，向政府报送专题税收分析报告8篇。累计组织各项税费收入53.5亿元。完成地方公共预算收入4.5亿元，同比增长34.57%，增收1.16亿元。

【征管效能】电子专票实现“全程网上办”。一户式专票电子化监督体系实现全流程监管。齐力推进城乡“两险”征缴。健全联合征缴机制，抽调8名干部开展入户宣传，印制宣传彩页1万份，在37个居民小区悬挂宣传标语。截至12月31日，全市已申报108209人次，参保率达96.62%。共接收法制疑点数据3批，共9类141条；税政疑点数据38批，共1925条，均已完成整改；核查各类发票3343份，未发现存在问题。推广“首违不罚”清单制度，优化“信用+风险”的执法方式。委托第三方公司对197栋住宅楼进行了查勘评估，对原数据库437栋住宅楼房计税基准价进行了更新。

【纳税服务】拓宽“发票代开”、“税务专邮”、城乡“两险”征缴等业务向基层乡镇的延伸。开展“税收惠民办实事、春风服务促发展”办实事活动，走访18类3680户重点企业，召开座谈会12场次，收集各类意见建议129余条，逐条逐户研究解决，2021年在市委组织的驻玉单位服务满意度测评中排名第1，纳税人满意度调查全省排名第2、全国排名第33位，排名增幅位列全省第1位。推进“十税合一”简并申报和增值税、消费税和附加税申报整合，切实减轻办税缴费负担。通过“银税互动”，为企业发放贷款24笔，合计金额1485万元。

【安全管理】及时召开视频会议专题研究部署46名干部职工居家健康监测和全局干部职工3次以上核酸检测工作。有序开展疫苗接种，两针剂疫苗接种覆盖率达到100%，符合第三针接种条件的88名干部全部完成了疫苗接种，配合完成了2轮全员核酸检测。成立疫情防控志愿服务临时党支部，组织14名干部职工下沉社区参与疫情防控，先后抽调13名干部配合开展全员核酸检测和车站卡口值守，临时党支部被评为“抗疫先锋号”，1名党员荣获抗疫“先进个人”。

（供稿：刘月琴）

住房公积金中心

【领导名录】

主　任　　张海军

副主任　　李燕燕（12月任）

【目标任务】2021年，新增归集1.76亿元，归集余额达4.71亿元，占任务的110%；新增缴存单位25户，新增缴存人数1028人，占任务的158%；提取6318万元；发放个人贷款230人（笔），新增贷款6771万元，贷款余额2.76亿元，占任务的97%，贷款逾期率为0.15‰，综合离柜率达95.87%。

【重点工作】一是收集企业信息1千余条，对897家摸底排查，筛查出65家建立建缴台账。全年新增开户单位25家，新增职工1028人。二是加大逾期贷款催收力度。全年存量贷款1721笔，贷款余额2.76亿元。确定专人负责，做好逾期台账，积极分类催收，建立逾期台账，力争将逾期潜在户扼杀在萌芽状态。全年累计催回逾期贷款352笔，催回逾期金额29.92万元，贷款逾期率为0.15‰。三是将原先涉及单位50户，230人，截至目前，已清理36个单位，169人，剩余

14 个单位，61 人。四是自查了业务档案 4 次，自查担保档案 4 次，逐一排查了 2020 年度、2021 年度业务纸质档案 4310 件、电子档案 4151 件、声像档案 167 件及抵押权证类贷款核心纸质档案 652 件。五是确保按月足额汇缴。落实资金单位补助部分核拨工作，共拨付到位资金 4600 万元。全年催缴到账金额共计 2345 万元，实现了按月足额汇缴。六是严控内部稽核，杜绝骗提骗贷，促进业务规范。做到当日发生业务 100% 稽核。七是多方位开展政策宣传，促惠民政策落地。进行了公积金制度建立 30 周年政策宣传，悬挂宣传条幅 5 条，微视频 5 期，审核通过的 3 期线上点击量达 4000 次。

【“放管服”工作】认领 51 项服务事项，梳理省政务服务平台无差异办理事项 27 项，梳理大数据共享交换平台共享数据 17 项。全面实现“一网通办”“省内通办”“跨省通办”等便民措施，推广使用公积金网上业务大厅、手机 APP、微信公众号、12329 服务热线、短信、官方网站、自助终端等 8 种实时在线服务渠道。预约办理 191 件，延时服务 34 件，提升线上业务办理量，综合离柜率达 95%。实现了 67 项业务“不见面”“跑一次”办理目标。积极对接省市大数据管理部门，实现了不动产、公安（人口、户籍）、税务、民政（婚姻）、市场监管等 8 类数据共享。

（供稿：李亚格）

中国人民银行玉门市支行

【领导名录】

党组书记、行长	范玉春
党组成员、副行长、纪检组长	王建功
党组成员、副行长	冶兆云（3月止）
	王云红（5月任）
主任科员	李志斌（5月止）

【概述】中国人民银行玉门市支行是中国人民银行的派出机构，负责贯彻执行中央银行货币信贷政策，监督管理金融市场，防范和化解金融风险，维护区域金融稳定，开展金融业调查统计、征信服务、支付结算、经理国库、货币发行、现金管理和反假人民币业、反洗钱相关业务。内设办公室、信贷调统部、营业室、保卫部四个部门，2021 年在职员工 28 人。

【全市存贷款】2021 末，全市金融机构人民币各项存款余额 88.72 亿元，同比下降 2.74%，较年初减少 2.50 亿元，下降 2.74%。全市金融机构人民币各项贷款余额 83.22 亿元，同比增长 3.75%，较年初增加 3.01 亿元，增长 3.75%，存贷款增降合理可控。

【央行再贷款政策】2021 年指导审核地方法人金融机构投放央行支农支小再贷款 471 笔 1.57 亿元，展期扶贫再贷款 3 笔 5.43 亿元。

【央行延期还本付息政策】2021 年推动地方法人金融机构落实央行延期还本付息政策，办理企业延期还本付息 166 笔 1.72 亿元，较上年增加 162 笔，金额增长 77.33 倍，高效落实“稳企业保就业”总目标。

【防范化解金融风险】2021 年末，全市不良贷款余额为 1.65 亿元，较年初减少 2.58 亿元，辖内不良率 1.99%，地方法人金融机构不良率 4.33%。

【稳企业保就业】制作重点企业调研顺序册并实地调研掌握企业基本信息及金融支

持情况，积极引导企业建立用工常态化机制，有针对性地组织培训和推荐重点项目企业进行就业，累计签订稳岗承诺书172份，涉及岗位人数达1217人次；先后两次联合召开“政银企”对接会，交流政策执行效果、解读政策导向，对企业融资常见问题进行提示，对金融机构提出对接要求，参会41家企业现场先后达成贷款意向2.49亿元、签约发放贷款1.48亿元。

【征信服务】2021年，办理企业信用报告查询180笔，个人信用报告查询3824笔，异议处理23笔，个人姓名维护8笔；拓展“陇信通”融资平台推广工作，全年辖内企业注册36户，银行对接发放贷款34笔1.7亿元，位居全辖第一；全市共发放动产融资抵押贷款202笔3.74亿元，全年建立评级授信农户5146户，累计2.53万户，评级授信占比达到总农户数的94.58%，“三信”评定工作累计创建信用村29个，信用乡镇3个，已为建立信用档案农户累计发放贷款1.75万户80.22亿元。

【支付结算】组织全市银行类金融机构参与小微企业和个体工商户降费让利培训，现场督导13家金融机构，电话回访11家金融机构，回访51家小微企业及个体户，通过事前部署、事中约谈、积极督促的方式推动手机号码支付业务累计推广9178户，并选定授牌两个村共36户商户作为手机号码支付主要营销商户，对账户服务全过程进行督导，及时监督检查《优化营商环境条例》落实情况，确保辖内账户服务工作措施得到落实。

【国库服务】2021年，办理财政收入16.9万笔53.5亿元，支出3.93万笔34.3亿元，退库0.84万笔0.83亿元。

【货币金银】2021年，累计投放3.49亿元，回笼1.69亿元，净投放1.81亿元。调入发行基金2.04亿元，调出发行基金0.63亿元；不断深化现金流通领域的疫情防控工作，做好现金“消杀工作”，召开整治拒收现金工作会，督查整改拒收现金承诺书签订情况。

【反洗钱】成功举办“献礼建党百年，创造新的辉煌”玉门市反洗钱知识竞赛，辖内20个义务机构、各级领导及金融系统职工220人参加，扎实开展反洗钱监管走访，完善反洗钱法规建设情况，促进反洗钱工作规范化。

（供稿：闫陈柱）

中国农业发展银行玉门市支行

【领导名录】

党支部书记、行　长	姚　龙
党支部委员、副行长	陈　晖（6月任）
	薛　刚（6月任）
党支部委员	张小红（6月任）

【综述】农发行是国有政策性银行。2021年以来，农发行玉门市支行累计投放贷款5亿元，贷款增幅达到47.98%。

【存款贷款】截至2021年末，各项贷款余额154434.8万元，较年初增加50071.5万元，增幅47.98%，各项存款余额32375.87万元，较年初增加18521.95万元，增幅133.69%；存款日均余额23867.63万元，较年初增加412.31万元，增幅1.76%；信贷资产持续保持零不良。

【重点支农】全年累放粮油收购贷款

500 万元，支持收购粮食 405.12 万斤；在储备粮食库存保管完好的情况下，累计办理展期贷款 11 笔，金额 7985.3 万元。加强对存量小微企业的摸排监测，确定纾困企业难点，逐企业拟定融资方案，全年共投放小微企业贷款 4 笔 2970 万元；所投放小微企业贷款全部执行优惠利率政策，累计为企业让利 7.36 万元。同时，小微企业贷款扶贫覆盖率达 75%，共计帮扶贫困人口（已脱贫享受政策）9 人，预计实现人均增收 3.33 万元以上。

【服务民生】向玉门志远学校项目投放 19000 万元；向老市区化工工业园集中供热工程项目投放贷款 400 万元；积极承担能源发展全面转型，向太阳能光热和光伏发电用聚光材料及深加工一期项目投放贷款 30000 万元；重点支持了玉门市 2021 年度乡村振兴项目，现该项目贷款 15000 万元已经省分行批准，正在准备首笔贷款投放。

【服务区域发展战略】重点支持了玉门汇能承建的玉门市麻黄滩第一风电场 C 区 200MW 项目及玉门新奥承建的玉门“光热储能 + 光伏 + 风电”示范项目，其中玉门汇能新能源开发有限责任公司项目贷款 96500 万元已获审批，玉门新奥贷款项目已进入省分行审查环节。成功上报玉门市麻黄滩第一风电场 C 区 200MW 项目和玉门“光热储能 + 光伏 + 风电”示范项目前期贷 2 笔，共计审批金额 168000 万元，其中玉门市麻黄滩第一风电场 C 区 200MW 项目建设前期过渡性资金已投放 5760 万元。

（供稿：卢涛）

中国工商银行股份有限公司玉门支行

【领导名录】

党总支书记、行　长　　孟凡东（1月任）
党总支委员、副行长　　卫胜宝（1月任）
党总支委员、行长助理　张伯阳（7月任）

【综述】中国工商银行玉门支行成立于 1985 年 9 月，职责为积聚社会财富、支援国家建设、专门吸收城市社会闲散资金，为城市工商企业发放贷款，办理资金的支付结算和汇划，在当地行使国家专业银行的职能。支行现有综合管理部、市场营销部二个内设部室，一个全功能营业网点，一个附行式自助银行，一个离行式自助银行。

【存款贷款】截至 2021 年 12 月末，中国工商银行玉门支行全部存款余额 5.11 亿元，各项贷款余额 6.84 亿元，存贷比 74.70%；不良率 0.12%。

【业务工作】截至 2021 年 12 月末，房地产业、制造业、交通运输仓储及邮政业、水利环境和公共设施管理业、电力燃气及水生产和供应业以及批发零售业等贷款余额最大的七个行业，占贷款总量的 71%；先进制造业、现代服务业等行业贷款增加 708 万元。与玉门市中医院达成合作，由工商银行投资 138.98 万元为玉门市中医院开发投放银医通系统，为患者开通了绿色通道，实现挂号缴费一条龙服务。以 38 万元的价格采购社保自助拍照发卡一体机一台投放至玉门市行政服务中心便民大厅，为方便满足广大市民自助新发补换社保卡的金融需求。

【支持小微企业发展】共帮助 12 家企业起死回生，重新走上良性发展轨道。截至

2021 年 12 月末，累计发放公司贷款 1692 万元、个人贷款 2548.21 万元。

（供稿：杨万栓）

中国农业银行股份有限公司玉门支行

【领导名录】

党委书记、行　长	李永兴（9月止）
	许晓强（10月任）
党委委员、副行长	马文涛
	梁　涛（9月止）
党委委员、纪委书记	鲁建新
副行长	刘婷婷

【主要业务指标】各项存款：截至 12 月末，全行各项存款 116709 万元，较年初上升 10860 万元。各项贷款：截至 12 月末，全行各项贷款余额 115062 万元。

【业务工作】开辟重点民营企业审查审批“绿色通道”，优先办结，支持民营和小微企业融资需求。2021 年新增小微企业贷款客户 16 户，累计投放普惠金融贷款 1523 万元。先后推出纯信用、纯线上贷款“微捷贷”“纳税 e 贷”后，又再次推出不用还本的续贷产品“续捷 e 贷”，此款产品的推出切实解决了小微企业融资期限错配问题和降低小微企业融资成本。倾力打造以惠农 e 贷、惠农 e 商、惠农 e 付为载体的“一号工程”，在原有农村生产经营性贷款和农户小额贷款两种产品的基础上，创新开办惠农 e 贷、陇源农担贷和特色产业贷等新型农户贷款产品，为农户春耕期间贷款需求提供多样化信贷支持，2021 年累计投放农户贷款 7770 万元，其中投放农户小额贷款 6463 万元，投放农村生产经营贷款 1307 万元。

（供稿：张鑫）

中国建设银行股份有限公司玉门支行

【领导名录】

书记、行长	张玉忠
副行长	朱　昕（4月任）
	窦海瑞（4月任）

【概述】中国建设银行股份有限公司玉门支行成立于 1985 年 11 月，主要办理人民币存、贷款、结算业务；办理票据贴现；代理发行金融债券；代理发行、代理兑付、销售政府债券；代理收付款项及代理保险业务；经中国人民银行批准的其他业务。

【业务发展】截至 2021 年末，玉门支行一般性存款时点余额 88808 万元，较年初新增 11062 万元，增速 14.23%；贷款余额 41931 万元，不良贷款余额 164 万元，较年初减少 100 万元；中间业务收入 487 万元，比上年增长 146 万元；在全市设立裕农通服务点 69 个，其中与村支两委合作机构 28 个，通过“裕农通”服务点，为乡村居民发放“裕农通”卡 388 张，发放涉农贷款 1192 万元，为农户办理金融业务提供了方便；小微企业客户累计授信 215 笔，授信客户 112 户，授信金额 3991 万元，累计放款 5054 万元。

（供稿：杜兴哲）

中国邮政储蓄银行股份有限公司玉门市支行

【领导名录】

党支部书记、副行长　陈中奇
副行长　窦新强

【存款贷款】截至2021年12月末，中国邮政储蓄银行玉门市支行全部存款余额4.99亿元，较年初增长1.09亿元；各项人民币贷款4033笔，各项贷款余额2.6亿元，发放各类贷款3.07亿元，较年初增长0.44亿元。

【帮扶创业促进就业】在政府平台的推动下稳步发展创业促就业小额担保贷款，持续做好创业担保贷款发放工作。全年共发放创业担保贷款105笔，金额1855万元。

【支持“三农”经济发展】截至2021年末，累计投放涉农贷款1.90亿元，涉农贷款余额1.65亿元。成功对接玉门市首批农村土坯房改造项目，成功发放贷款482万元。2021年累计发放信用村贷款1.18亿元，净增2951万元，在全年进行信用乡镇、信用村、信用户三级走访活动，进一步加强银村合作。

【支持小微企业发展】截至2021年末，发放小微企业主贷款398笔4271.2万元，余额4924.2万元。积极推动当地风光发电、精细化工等行业发展，多次走访3大工业园区，向中核七墩滩风电项目成功发放贷款资金3.55亿元。

（供稿：柴骞）

甘肃玉门农村商业银行股份有限公司

【领导名录】

党委书记、董事长　贺　炜（9月任）
纪委书记、监事长　陈天明
党委委员、副行长　段永斌
陈天东
贾兴明（4月任）
景　伟

【综述】玉门农商银行于2016年12月7日经中国银行业监督管理委员会甘肃监管局批准筹建，2017年2月24日获准开业，是在原玉门市农村信用合作联社基础上组建而成的，也是玉门市唯一一家股份制农村商业银行。

【存款贷款】截至2021年末，甘肃玉门农村商业银行股份有限公司各项存款余额39.54亿元，各项贷款余额33.20亿元，存贷款余额和占比均居全市金融机构首位，全年累计发放各项贷款34.78亿元。

【支农支小支微】截至2021年末，累计投放涉农贷款18.39亿元，涉农贷款余额28.27亿元。累计投放企业贷款5.12亿元，企业贷款余额12.97亿元。玉门农商银行承接了玉门市辖区内70%的创业担保贷款发放工作，为创业担保贷款开通了“绿色信贷”金融通道，截至2021年末，创业促就业贷款余额达到0.83亿元，个人创业促就业贷款0.2亿元，小微企业创业促就业贷款0.62亿元。

【政银企对接项目】主动承办2021年玉门首次“政银企对接座谈会”，成功对接企业30户，达成融资意向2.13亿元。全年组建团队亲赴企业进行实地察看15次，先后前往三大园区15余次，实地走访企业30余户，向15户企业发放贷款2.06亿元。

（供稿：王海力）

中国联通玉门市分公司

【基本情况】中国联通玉门市分公司成立于2000年12月，内设城区网格、农村网格、政企网格、油城网格、网络运行维护中心、综合部六个部门。全市联通自有营业网点4个（含老市区），合作营业网点20个，通信基站434个，网络覆盖率达到了99%。实现了玉门城区及重点乡镇、村组的无缝隙覆盖。

【改革创新】全面服务于智慧党建平台（甘肃党建）、社区E家、企业复工服务平台，助力玉门新型智慧城市建设，加快以能源产业发展的工业互联网建设，在大数据、云计算、物联网等创新领域提供更好服务，并结合当前新冠肺炎疫情防控，就联合市公安局等单位开发微信小程序“疫通行”、建立企业复工服务平台。

（供稿：柳素娟）

中国人寿保险股份有限公司玉门市公司

【领导名录】

支部书记、经理	张　敏
支部委员、经理助理	包文军
经理助理	李　勇

【公司简介】中国人寿保险股份有限公司玉门市支公司作为与新中国同龄、目前国内唯一一家三地上市的国有金融企业——中国人寿保险股份有限公司（以下简称中国人寿保险）下属的分支机构。

【保费收入】全年实现10440.64万元。10年期及以上保费487.34万元；保障型业务313.36万元；标准保费466.85万元；短期健康险保费210.29万元。实现续期保费8609.78万元。

【保险种类】开展特色扶贫项目，推进各类政保业务试点扩面，规范保险销售行为，开展业务服务综合测评，构建“保险+健康扶贫”长效机制。在售险种包括健康险、定期寿险、意外险、养老险、少儿险、理财险、万能险等。

【保险理赔】截至2021年，全市客户累计数2.9万人，长短险保单数量4.98万。2021年共处理各类赔案1100件，累计赔款支出611.16万元。

【纳税及就业】2021年向税务部门上缴税款68.03万元。提供了近200个就业岗位。

（供稿：张敏）

军事政法

军事政法

人民武装部

【领导名录】

部　长	孙　明
政治委员	何有前
副部长	冯俊明（10月任）

【概况】人武部前身为1951年组建的玉门县武装部。1954年12月，移交地方，改称玉门县兵役局（正营级）。1959年5月，改编为玉门市人武部（副师级）。1961年11月，玉门市改为县级市，人武部随之降为正团级。1986年6月，改归地方建制；1994年12月，收归军队建制。2008年12月，搬入新市区现址，占地20亩，建筑面积1699平方米。

【战备训练】参加了军分区集中会审，形成了体系完备、配套管用的方案计划体系。7次开展时事政策、战备形势教育，常态抓好战备值班，全年共计完成军事理论、基本技能、应急应战业务学习训练44天，军事体育197课时。组织基干民兵3批110人参加了军分区组织的集中轮训备勤；采取集中训练和岗位训练相结合的方式，完成30人12天基干民兵自训任务。

【安全管理】集中排查全市45个民用重大危险源，对军分区3次综合检查发现的33个安全保密隐患问题开展集中整改，投入2.6万元完成了保密室和集中文印室改造；先后购置防疫物资4类500余件。

【现代后勤】支出21.1万余元购置战备器材、工作生活物资，改造作战室、活动室、洗漱间、洗衣房等设施；按标准、程序发放民兵点验、轮训、自训经费66.02万元；协调市政府投入40万元粉刷办公楼外墙、更换道牙，并对破损路面进行重新修缮，营区环境得到了较大改善。

【双拥共建】投入经费5万元为六墩镇安和村建设防护林；组织参加地方义务植树造林活动，先后给驻地学校、企事单位上国防教育课5次，联合玉门市团委组织玉门二中学生100余人参观人武部战备库室和国防教育室，军地共建氛围浓厚。组织300余名基干民兵历时32天，参加疫情防控。

（供稿：赵刚）

法　院

【领导目录】

党组书记、院长	杜金文
副院长	杨　明　李志华
政治部主任	刘岩云
纪检组长	朱雪琴
执行局局长	邱文礼
刑庭庭长	刘向军

【审判执行】共受理各类刑事案件196件，审结188件，结案率95.92%；妥善化解民商事纠纷，共审结民商事案件3205件，结案率94.32%；共受理行政案件75件，审结69件，结案率92%；受理行政非诉讼案件11件，审结11件，结案率100%。共受理各类执行案件2957件；执结案件2761件，结案率93.37%。深入落实行政机关负责人出庭应诉制度，邀请行政机关工作人员参与庭审观摩95人次。

【执行工作】受理各类执行案件2957件，较去年同期上升19.14个百分点；执结2761件，结案率93.37%。终本合格率100%，执行信访办结率100%。

【司法改革】诉调对接中心审结案件524件，诉调对接中心共审结案件524件。设立“人民调解工作室”，选聘2名人民调解员，引导当事人在立案前先行调解，诉前分流案件712件，调解成功696件。推动简案速裁化解，适用速裁程序审理案件68件，简易程序适用率100%，适用小额诉讼程序审理案件139件，平均审理天数7.5天。

【智慧法院】充分运用案件智能审判辅助系统、语音识别系统、文书纠错系统、集约送达平台辅助办理案件，法官年人均结案246件。法院看守所远程提讯系统全面建成，并新建提讯室1个。

【队伍建设】组织各类业务培训56期835人。深入开展纪律作风专项整治和审务督查工作，开展常态化督查23次，提醒谈话8人次，责令检查4人次，调整岗位1人。

【外部监督】人民陪审员参与审理案件476件，参审率92.93%。全面推进审判流程、裁判文书、执行信息和庭审四大公开平台建设，公开裁判文书2985篇，庭审直播1070场。通过微信公众号及时发布审判执行信息，351篇稿件被法制网、人民法院报等各大媒体采用。

（供稿：赵　肖）

检察院

【领导名录】

党组书记、检察长

王晋方（8月任）

刘　才（8月任）

党组成员、副检察长

王志宏

赵慧敏

茹小燕

党组成员、纪检组组长

乔　磊

【六项重点工作】一是受理公安机关移送审查逮捕危害公共安全和社会稳定刑事犯罪嫌疑人91人，审查起诉180人，提前介入59件，经法院审判作出有罪判决107人。二是提前介入涉企案件8件15人，立案监督1件1人，受理涉民企审查逮捕案件8件12人，受理涉企审查起诉案件21件32人，对民营企业负责人不批准逮捕2件4人，不起诉9件12人，组织干警走访民营企业74家，提供法律咨询10余次。三是发出公益诉讼诉前检察建议28件，对全市各乡镇、街道办投入使用的35座污水处理站深入调查，筹措340余万元对污水处理站设备老化、排污不达标等问题进行了整改，针对农药包装废弃物、废旧地膜回及焚烧秸秆的问题开展专项检查，发出检察建议6份。四是继续

开展“服务戈壁农业，保障乡村振兴”专项执法检查，共受理提请批准逮捕涉农案件5件5人，批准逮捕5件5人，提起公诉11件13人。办理拒不支付劳动报酬案件7件7人，帮助农民工追回拖欠工资224.121万元。今年救助刑事被害人3人9.5万元。五是未成年人案件社会调查率达228.57%、社会力量参与率达237.5%、帮教率达183.33%。共接收群众来信来电来访80件，7日内程序性回复率及3个月办理过程或结果性答复率均100%。六是主动参与反腐败斗争和社会治理。与纪委监委加强沟通协作，制定《关于加强监察执法与刑事司法衔接机制工作细则》。提前介入职务犯罪案件7件次，自行补充调查4件，向监委移送线索3件，提起公诉6件6人，判决6件6人。

【四大检察】一是受理公安机关提请批准逮捕案件91件134人，经审查批准逮捕68件90人，不批捕20件28人。受理移送审查起诉245件346人，经审查提起公诉172件245人，不起诉47件77人。引导公安机关侦查取证63次，自行补充侦查582次，始终将“案－件比”控制在1.04以内。共监督立案5件，监督撤案1件，监督公安机关纠正漏捕判处有期徒刑16人，追加同案犯6人，书面监督纠正侦查活动违法情形8件次，抗诉1件，纠正审判违法1件。1–9月适用认罪认罚从宽制度办结209人，适用率92.86%，居全市前列；目前确定刑量刑建议提出率达99.35%、采纳率达100%，领先全国、全省平均值，认罪认罚上诉率仅1.86%，远低于全国、全省平均值。在全省范围内率先推行认罪认罚从宽控辩协商同步录音录像，出台《同步录音录像工作细则》，制定《控辩协商用语规范》，工作做法被《检察日报》、正义网、省院公众号广泛报道。二是受理民事检察监督案件及支持起诉案件46件，办结42件。提出检察建议16件，法院采纳14件，其余2件尚未到回复期限；民事审判违法监督案件2件，提出检察建议2件，法院均采纳。审查法院2018年以来的部分终结本次执行案件113件，提出检察建议9件。共受理支持农民工起诉案件18件，依法向法院发出支持起诉书18份并获支持，帮助农民工追讨工资30余万元。三是受理行政检察监督案件6件，提出检察建议5件，行政机关采纳7件。四是受理行政公益诉讼案件44件，立案后发出行政公益诉讼诉前检察建议40件，行政机关采纳并回复40件。对国有土地出让领域开展跟进监督，督促收回国有土地使用税28万元。

（供稿：梁培芳）

公安局

【领导名录】

市政府副市长、公安局党委书记、局长	
	张维华（9月任）
党委副书记、政委	张维华（9月止）
	范书来（9月任）
党委委员、副局长	马风林（12月止）
	张勇锋
	张　伟（12月任）
	钱　辉（12月任）
	李宏德（12月止）
党委委员、纪委书记	张　伟（12月止）
党委委员、国保大队大队长	
	黄广学

党委委员、治安大队大队长
杜生海
党委委员、政工室主任　王文泽
党委委员、交警大队大队长
何　刚(12月任)

【维护稳定】高质量完成全省新能源产业发展会、2021年中国农药产业高质量发展论坛等各类警卫安保任务41场次；开展综合性反恐演练4场次，督促责任单位开展反恐防暴演练12次。

【打击犯罪】全年30起七大类重案破案率100%，命案连续10年保持全破，整体呈现“两升三零四降”的良好态势，即：刑事案件破案率上升5%、治安案件查处率上升7.5%；群体性事件“零发生”，个人极端案事件“零发生”，较大以上交通事故“零发生”；治安、电诈警情同比分别下16.57%、22.3%，交通事故起数、死亡人数同比分别下降17.6%、30%。

【社会治理】建成综合指挥室3个，智慧安防小区20个。一年以来，开展集中清查整治12次，检查各类场所2700余家次，整改各类问题隐患300余处，调处各类矛盾纠纷3200余起，形成“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的强大合力。

【道路交通】完成机动车驾驶人社会化考试场建设并投入使用，方便群众在家门口考取机动车驾驶证。派出“流动车管所”，深入辖区乡镇、企业，上门为群众办理车驾管业务1900余笔，接受群众业务咨询1.6万余人次。协调住建部门累计更新路口交通标志标线、优化交通信号配时36处，配合交通运输部门完成国道312线玉门城区段交通分流项目工程建设。

【服务经济】在全市率先出台《玉门市公安局服务经济发展优化营商环境10条措施》，开展安全检查35次，消除安全隐患22处；严打涉企、涉税、涉众违法犯罪，实行“快速受理、快速侦查、快速破结”，破获涉税案件3起，查处虚开增值税专用发票752份，税价合计金额8000余万元，为国家挽回税款400余万元。

【疫情防控】第一时间启动玉门火车站等14个疫情检疫检验卡点，全天候联合交通、卫健部门开展检疫工作，完成全民核酸检测，制作流调溯源报告30份；全警24小时驻守执勤，累计查控车辆1.1万余辆、人员2.5万余人，连续1个月夜以继日投身疫情防控斗争，牢牢守住了“玉门防线”。

【法制公安】高质量完成省厅、市局及本局网上执法质量考评20场次，开展执法培训13场次、案件评查6场次，组织法律知识考试16场次，旁听庭审17场次，执法办案成效显著提升，实现了刑事案件办理“零投诉”，执法安全管理“零事故”。

【基础保障】争取上级资金420万元，被省财政厅确定为转移支付绩效考核优秀单位。注重科技创新，自主研发的装备管理系统完成架构建设，建立辅警被装电子数据库，改造机关食堂，完成小金湾、民警公寓等7个场所升级改造。

【队伍建设】组织开展公安夜校30期，辅导、测试、研讨活动68场次。锻造“四铁”玉门公安品牌，组织开展“红蓝对抗”实战演练、跨区域集结拉动演练、“小教官”警务实战培训等活动48场次，受训民辅警达800余人次。开展“十大岗位先锋”评选，选树表彰先进典型，17个集体和87名个人

受到部省市级表彰奖励。

（供稿：徐建华）

司法局

【领导名录】

党组书记、局　长　苏　明（12月止）

赵玉海（12月任）

党组成员、副局长　倪登军

【法治宣传】起草“八五”普法规划，创建5个酒泉市级民主法治示范村、1个民主法治示范社区。落实市委中心组、市政府常务会议会前学法，党委（党组）集体学法制度，对182名领导干部实行任前法律考试，组织全市5234名国家工作人员参加年度普法考试，60多名国家工作人员参加法院庭审旁听活动。组成3个精准普法宣讲组，开展大型法治宣传活动42场次。投资26.4万元巩固提升“十里法治长廊”，补充完善法治文化阵地建设3个，建成标准化法治文化阵地1个。组建法治文化宣传队开展法治文化巡演8场次。打造“玉门普法”抖音号、《铁人普法》等新媒体普法品牌。

【依法行政】健全完善各项机制，2021年玉门市被省依法治省委员会推荐为“全国法治政府建设示范市”创建候选地区。推行证明事项告知承诺制，累计取消了证明事项172项，公布27个告知承诺制事项。全面落实行政执法“三项制度”和柔性执法制度，组织全市45个行政执法主体开展行政执法案卷评查工作，评查案卷5182卷。年内审查各部门规范性文件及涉法文件33件，办理上级规范性文件征求意见39件，政府合同合法性审查38件，提出书面审查意见127条。积极开展“复议为民促和谐”专项行动，年内办理行政复议案件8件。

【人民调解】健全完善“三调联动”机制，2021年办理人民调解司法确认案件301件，排查调解矛盾纠纷1303件，调解成功1267件，新成立个人调解室12个。协调人民陪审员、监督员参加庭审活动，人民陪审员累计659人次参加了陪审活动，人民监督员共20人次参加了案件的听证活动。

【公共法律服务】建成玉门市公共法律服务应急指挥平台，累计解答法律咨询89人次，提供法律帮助7次，化解矛盾纠纷8件。建成“法律顾问佑万家”微信群86个，全市13个乡镇、12个部门、22家中小企业聘请了法律顾问，解答法律咨询521人次，修订、完善村规民约、合同等32份。开展“法治体检”6次，为企业梳理法律风险点8条。创建“法援惠民生·关爱残疾人”“法援惠民生·助力农民工”两个援助品牌，为农民工和残疾人畅通“绿色通道”。2021年，共受理各类法律援助案件391件，挽回经济损失197万余元。市公证处“主动上门服务”，累计办理各类公证事项853件。

【社区矫正】开展社区矫正案件交叉评查，重点评查2011年至2020年减假暂案件33件，2018年至2020年非重点解矫案件378件，对评查出的问题逐项进行了整改销号。严格落实社区矫正点检制度，做到人员管理底数清、情况明。2021年，共进行判前评估108人次，累计训诫、警告37人次。年内接回刑满释放人员57人，发放过渡性安置帮教补助经费22.5万元，开展远程视频会见219人次。

【队伍建设】扎实开展政法队伍教育整

顿，组织全系统45名干部开展了两轮自查问题填报，主动说明问题45人159条，覆盖率达100%，认定违规问题8人9条，作出了责令书面检查、批评教育等组织处理。修订完善了财务管理、资产管理等19项工作制度。

【党史学习教育】先后开展党史专题集中学习26次，上专题党课5次，研讨交流4场次，读书会1次，观看红色电影及短视频15场次。持续开展“我为群众办实事”活动，积极谋划“法治为民十件实事”。全系统办实事13件，个人办理95件，提供法律援助391件，挽回损失197万余元。办理公证853件、司法鉴定49件，开展法治宣传42场次。

（供稿：蔺河江）

社会事业

教育局

【领导名录】

党组书记、局长	张树德（3月止）
	高　明（4月任）（12月止）
党组成员、副局长	相　忠（5月止）
	陈雪强
	雷玉生（12月任）
党组成员、纪检组组长	丁　斌
副局长	王应周

【概况】全市现有各级各类学校46所，其中高中1所，职业中专1所，义务教育阶段学校22所，幼儿园22所。在校学生23211人，其中普通高中2442人，石油中专1560人，义务教育14340人，学前教育4869人，城市学校学生15207人，占65.52%，农村学校学生8004人，占34.48%，民族乡学生4408人，占农村学生总数的55.07%。在岗教职工1567人，其中高中215人，石油中专91人，初中386人，小学684人，幼儿园191人。

【学前教育】投资4104万元，玉门市第五幼儿园建成投用，入园幼儿335人，创建为省级一类幼儿园。投入570万元，改善现有公办幼儿园办学条件。大力实施城乡幼儿园结对共建工程，城乡结对幼儿园开展教学观摩、帮扶活动14场次，捐赠图书、玩具2400余册（件）。全市有省级示范性幼儿园4所，省级一类幼儿园6所，标准化幼儿园12所，学前教育三年毛入园率98.58%。

【义务教育】选拔164名骨干教师组建教学听诊团，对新市区7所中小学开展了全员全科覆盖听课观摩，对21所学校分别进行为期一周的教学视导。积极落实“五项管理”和“双减”，制定工作方案和重点任务清单，构建“刚性约束”和“柔性管理”相结合的长效机制，保障中小学生全面健康成长。教学质量稳步提升，全市中考700分以上8人，600分以上342人，占考生总数的30.03%，全市小学学业质量监测成绩稳中有升。实施体艺“2+1”工程，组织中小学生艺术展演、师生书画大赛、师生越野赛、足球锦标赛、田径运动会等赛事12场次。落实义务教育入学联控联保工作机制，九年义务教育巩固率99.68%。

【普通高中教育】高中教师全员参加新课程标准校本培训，组织200余名教师，分批次、分课程赴南京、兰州等地参加新高考改革培训和观摩学习。为一中招录紧缺课程教师3名。提请市委、市政府出台了《玉门一中深化改革强化管理促进高质量发展实施意见》《教育系统人才引进暂行办法》，组建一中高质量发展专班，分批到周边县市高中考察学习，针对性制定了《玉门一中进一步提升教育教学质量改进方案》《高考奖励分配方案》等6大类、11项办法制度。为107名学生发放玉门市政府助学金和奖学金190.2万元。玉门一中高考参考925人，综合一本上线315人，上线率34.05%，较上年提高4.44%，本科上线598人，上线率64.65%。全省1000名以内人数达到6人。高中阶段毛入学率96.60%。

【中等职业教育】玉门石油机械中等专业学校投入800万元购置工业机器人、无人机、物联网等现代化实训设备，新改扩建实训室8间。提请市政府出台《玉门市推进职业教育提质培优打造“技能甘肃·匠心酒

泉·活力玉门”行动方案》。石油中专与中核集团、酒钢集团等8家企业签订“工学结合”“现代学徒制”校企合作办学协议，合作培养企业急需技能人才。“三校生”高考，本科上线12人，专科上线210人，上线率100%。参加全省中职学生技能大赛12人获一等奖，物联网应用技术获全国中职学生技能大赛三等奖，实现了国赛获奖“零”的突破。编制《酒泉市化工产教融合实训基地规划建设方案》，启动项目建设。石油中专毕业生有效就业率保持在97.5%以上。

【成人教育】依托12所乡镇农民文化技术学校，全年开办职业技能、劳务输转培训、农村实用技术培训等各类培训班11期，培养城乡技能型人才650人。玉门电大工作站现开设24个专业，7个教学班，在籍学员860人。

【民办教育】评估认定普惠性幼儿园4所，协调相关部门成立专项工作组，开展民办教育安全大检查和疫情防控督查4轮次，下发问题清单4次，整改存在问题113条，关停2家非法办学机构，处理1家违规培训机构，严格落实“双减”政策，召开民办教育工作会议2次，明查暗访5次，义务教育阶段学科类校外培训机构压减率达76.19%。

【教师队伍】校园招聘补充教师37名。开展师德师风交流研讨、师德规范讲座、师德故事演讲比赛、师德师风座谈会、师德素养测试5场次，树立身边的师德先进典型。加快教师队伍“县管校聘”改革，以下西号等4所学校为试点，设置岗位110个，参与竞聘教师149人，分流调整39人，通过公开考调为城市学校补充教师24人，常态化开展读书、习字、推普、属文和多媒体运用“4+1”教师基本技能训练。组织教师参加各级各类培训64批、6429人次。“名师名校”工程纵深推进，推荐命名玉门名师6名、名校长1名，酒泉市名师4名、名校长1名。开展“名师大课堂”系列活动，21个名师工作室常态化开展主题研修和成果展示。11名教师评聘中小学正高级职称，102名教师评聘中小学高级教师及中专高级讲师、讲师，107名教师评聘中小学中级职称，46名教师考核认定中小学初级职称，新增4名教师享受一线高级职称人才补助。评选表彰玉门市、酒泉市优秀教师、优秀班主任、先进教育工作者95名。评选甘肃省优秀教师2人、甘肃省优秀教育工作者1人，评选玉门市学科带头人、骨干教师41人。

【办学条件】第五幼儿园、第二小学艺体楼、独山子源泉小学教学楼、黄花学校宿舍楼建成投用，第四小学6栋主建筑3栋封顶，志远学校26栋主建筑24栋主体封顶。实施乡镇学校维修改造项目15个。省级智慧教育示范区创建顺利推进，投资256万元为城乡学校新建录播室2间、微机室1间，为独山子等12所中小学配置一体机80台。固定资产投资3.47亿元，向上争取到位无偿资金1亿元，招商引资6000万元，全部完成市政府年初下达的任务。

【教育管理】建立督学工作站5个，将原在教育局工作的9名专职督学下沉学校一线，驻校划片开展督导。健全奖、助、贷、补、免多元化学生资助体系，落实“两免一补”等各类资助资金4030.76万元，惠及学生2.6万人次。投入324万元，购买安保服务，购置安防“九件套”、校门防撞设施、一键式报警系统149件（套），实现了保安

配备、报警系统、明厨亮灶提升改造“三个100%”。强化师生安全教育，法制副校长、辅导员定期到校开展法制宣传、防性侵、防校园欺凌、防电信诈骗专题讲座24场次，组织各类应急演练300余次。为365名特异学生建立了档案，针对性进行心理疏导干预。筑牢疫情防控坚实屏障，编印下发《玉门市中小学新冠肺炎疫情防控工作手册》600本，开展全覆盖人员摸排9次，配合实施闭环管控325人，2.3万名师生参加了2轮全员核酸检测，教师和3—17周岁学生新冠疫苗接种率均超过95.63%。全年师生平安、校园安宁，无重大安全事件发生。

（供稿：周生波）

民政局

【领导名录】

党组书记、局　长	赵建龙（12月止）
	王志皋（12月任）
党组成员、纪检组长	彭　莉
党组成员、副局长	俞天金（4月止）
	周山仁
	赵玉昆（4月任）

【社会救助】2021年，累计发放救助资金8170万元。低保、特困供养救助标准提高8%，一是健全完善农村低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，4480名城市、4214名农村低保对象及303名特困供养对象的基本生活得到有效保障。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病及特殊原因影响，导致基本生活暂时陷入困境的4188户10567人给予临时救助，发放救助资金1767万元。建立乡镇（街道）临时救助备用金制度，拨付备用金176万元，救助生活无着的流浪乞讨和精神智障人员58人次。二是采取月摸排和重要节假日摸排相结合的方式，摸排出孤儿15人、实事无人抚养儿童29个、留守儿童84个、困境儿童175个，全面落实保障政策。对220名贫困家庭中高校在校大学生每人发放1000元入学资助，为15名孤儿发放助学金6万元。配齐配强儿童督导员17名、儿童主任103名。三是全面建立残疾人生活补贴、护理补贴以及标准动态调整机制，两项补贴已分别惠及困难残疾人1314人、重度残疾人1962人，完成重度残疾人护理补贴扩面1233人，累计发放两残补助资金395万元。在迎宾路社区实施了精神障碍社区康复服务项目。

【养老服务】一是建成各类养老服务机构59所，社区养老服务设施覆盖率达到64%。在新市区、花海镇、赤金镇建成了3个兜底性敬老院，供养特困老人73人，占24%；启动了油城敬老院建设工程，正在实施内部装修；老年公寓入住老人73人。建成5个乡镇老年活动中心，高标准建成迎宾路社区日间照料中心，成为全市社区嵌入式养老的样板工程，今年争取地方债券1000万元，启动了兰新社区“夕阳红”养护中心项目；整合村和社区党群服务中心资源，改造提升城市社区老年人日间照料中心18个、农村互助老人幸福院32个，基本形成了“15分钟养老服务圈”。二是出台“前期免缴承包费、后期以奖代补”等叠加政策，引入新疆天年养老服务集团进行经营。鼓励民营企业投资养老产业，谋划了玉门康颐医养中心项目。投资50万元开发了玉门智慧居家养老服务云平台。全面启动了养老6项“幸福

工程”。

【社会治理】一是制定了《玉门市深入推进农村社区建设试点工作实施方案》《玉门市推进城市社区治理工作的意见》等一系列配套措施，推动建立健全党组织领导的自治、法治、德治“三治”融合的基层社会治理体系。创建先行试点示范村 3 个，带动 59 个行政村全面建立了党组织领导、村民委员会牵头，以村民自治为途径，村民广泛参与的农村社区建设机制。建立以党建联席会议为纽带的“社区党建联盟”，聘任 54 名兼职委员。二是优化社区服务项目清单，将 10 项由社区层面提供的民政服务项目，建立社区服务项目清单。规范村和社区出具证明事项清单。三是落实专职社区工作者 200~1500 元补贴制度，社工证持有人数达到 33 人，社会工作从业人员达到 400 余人。建立了社会组织孵化基地，孵化社工志愿服务组织 12 家，社会组织累计达到 165 个，建立党组织 54 个，社会组织党组织覆盖率达 90.4%，应建组建率达 100%。四是整治殡葬领域中反馈的 3 个问题完成清零，将恒泰园公墓升级改造为园林式公墓，建成乡镇公墓 3 个。做好婚姻登记“省内通办”“跨省通办”基础工作，对中华人民共和国成立以来 7.3 万份婚姻档案进行数字化扫描，现已完成近 80% 的工作量。巩固扩大地名标志设置成果，更新完成国家地名信息库工作，完成 50024 块二维码标准门楼牌设置工作，圆满完成第四轮行政区域界线联检工作任务。疫情期间市慈善协会账户累计接收爱心捐款 234 万元，物资折价 194 万元。

（供稿：王欢）

人力资源和社会保障局

【领导名录】

市政协副主席、党组书记、局长　寇守德（12月止）

党组书记、局　长　代建春（12月任）

党组成员、副局长　何朝锋

李玥滢

劳动保障监察大队队长　白　炜

【事业单位人事管理】2021 年择优引进各类专业技术人才 195 人（公开招聘乡镇、部门事业单位工作人员 138 名，校园招聘教育、卫生系统专业人才 57 名），招募“三支一扶”项目大学生 5 名。公开考试招聘专职社区工作者 24 人，全年共审核推荐专业技术中级及以上职称评审 268 人，聘任各级各类专业技术职称 227 人。对教育系统符合中级职称评审条件的 30 名教师兑现了中级岗位待遇。为教育、卫生行业 13 名正高级、98 名副高级专业技术人才兑现了一线人才补助。对 2533 名专业技术人员认真开展继续教育工作，完成率达 100%。

【复工复产】积极对冲新冠肺炎疫情不利影响，出台了《加强用工服务促进园区企业健康发展政策措施》，加大政策激励力度，对为市属企业招工达到 100 人以上的单位以及进入玉门市企业就业的脱贫劳动力、高校毕业生等重点群体进行奖补。成立 3 个工作组，深入“一区三园”实地调研，全面掌握企业用工需求，并建立企业用工“周调度、月通报”机制，通过乡镇包挂、用工帮办以及人力资源服务机构“向内”引进，切实解决企业用工短缺问题。积极服务全市产业发展，针对化工企业技术人才紧缺问题，全力

推动和玉门油田分公司以“服务外包、技术合作”等形式开展地企合作，现已建立初步合作协议企业 5 户，达成合作意向 15 户。今年以来，共为全市重点企业引进到岗务工人员 4607 人，其中“一区三园”1634 人。

【劳动保障】全年开展各类专项检查 36 次，涉及用人单位 130 户、1765 人，受理劳动保障监察投诉案件 728 起，为 648 名劳动者讨回被拖欠工资 661 万元，全市国有、集体企业劳动合同签订率达 100%，规模以上企业劳动合同签订率达 94% 以上，集体合同签订率达 88%；在全市乡镇、社区、企业等建立了 70 余个劳动人事争议基层调解委员会，基层调解组织覆盖率稳步扩大。持续推进三方调解机制常态化运行，受理各类劳动人事争议案件 163 件，为案件双方当事人挽回经济损失 556 万元。全面贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，严格执行农民工工资治欠保支“五项制度”，全市建筑领域“五项制度”覆盖率达 100%，年内征缴农民工工资保证金 500.5 万元，做到了“应征尽征，应缴尽缴”。积极开展欠薪隐患排查，深入园区、企业扎实开展夏、冬两季根治欠薪专项行动，受理查处农民工欠薪案件 19 起，为 183 名劳动者讨回被拖欠工资 112.8 万元。

（供稿：高姣）

文体广电和旅游局

【领导名录】

局　长	韩朝晖（3 月止）
	范志俊（4 月任，11 月止）
	高正升（12 月任）
副局长	高凯丽
派驻纪检监察组长	王　斌

【项目建设与招商引资】重点实施玉门水上世界（游泳馆）生态公园建设项目、玉门油田红色旅游景区提升工程、昌马石窟环境整治和安全技术防范、汉长城三个墩遗址保护修缮工程等文化旅游项目 5 个，争取到玉门油田红色旅游景区基础设施建设项目地方政府专项债券资金 1.45 亿元。组建文化旅游产业链办公室，策划包装文化旅游产业发展、基础设施建设、文化遗产保护、公共文化提升等文旅项目 80 个，梳理出 2021 年玉门市文化旅游产业谋划项目 20 个，筛选出重点招商项目 15 个，编印形成《玉门文化旅游项目招商推介册》，出台《玉门市支持文化旅游产业高质量发展政策措施（试行）》。累计赴外招商 5 批 16 人次，对接部门、企业 112 家，参加集中招商推介会 2 场次，中国旅游集团、兰神国旅、江西电建、青海彩虹部落等 30 余家企业来玉实地考察，与 18 家企业初步达成合作意向，与 6 家企业签订框架协议，签约金额 22.22 亿元。累计完成文化旅游产业固定资产投资 2.297 亿元，占 2.5 亿元年度目标任务的 91.9%；招商引资到位资金 2.62 亿元，占 3 亿元年度目标任务的 87.3%；争取到位资金 3123.78 万元，占 2000 万元年度目标任务的 156%。

【旅游经济】玉门油田红色旅游景区顺利通过酒泉市 4A 级旅游景区复核验收，清泉火烧沟原始部落景区成功创建国家 3A 级旅游景区。玉门油田红色旅游景区、清泉火烧沟原始部落景区、柳河镇顾天祥事迹展览馆成功创建酒泉市第二批中小学生研学旅行基地。昌马镇昌马村被列入 2021 年度全省

文旅振兴乡村样板村创建名单。全年旅游接待人数达到386.04万人次，实现旅游综合收入30.01亿元。

【公共文化服务】成功举办第十六届“铁人”文化艺术节、第六届广场舞大赛、新年春节期间系列文化活动、“美丽乡村文艺汇演”等玉门特色品牌文化活动（演出）50余场次。开展读书交流推广活动45场次、文博社教活动30余场次、群众性体育活动20余场次。玉门代表团参加酒泉市第五届运动会8个大项比赛，均取得优异成绩。玉门八段锦、铁门闩鞭等5个非遗项目列入酒泉市非物质文化遗产代表性项目名录，2名非遗传承人列入酒泉市第三批代表性非遗传承人、第四批省级非遗保护项目。玉门陶埙制作技艺受邀参加由省文旅厅在陇南市武都区举办的甘肃省非遗助力乡村振兴产品展示展销活动。市文化馆成功晋升国家一级文化馆，被中共中央宣传部评为第九届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体。市体育中心被评为2017—2020年度酒泉市群众体育先进集体。

【文物保护工作】重新对108处文物点及长城全段文保员进行调整，核定文物保护员49名。配合检察院开展文物安全公益诉讼专项检查，检查出汉长城九墩烽燧围栏遭到牲畜破坏等问题7处，发放安全隐患公益诉讼检察建议7份。加强文物保护展示利用项目建设，年内完成昌马石窟环境整治工程、昌马石窟安全技术防范工程和三个墩遗址保护修缮工程。谋划申报国家文物保护专项补助资金项目8个，其中昌马石窟展示利用项目纳入甘肃省文化保护传承利用工程“十四五”储备项目，汉长城玉门段第十墩、十四墩、十六墩3处烽燧保护修缮项目纳入甘肃省2022年度全国重点文物保护单位文物保护项目计划，并已获得国家文物局批复，正在积极开展项目前期相关工作。

【法治政府建设工作】年内审核工程项目用地文物保护单位核查103起，梳理、调整政务服务事项48项，减少旅行社设立的证明事项3项，延续换证7家次，办理文化娱乐经营许可1件，注销4件，全部在文化市场监管与信息平台予以公示。

【安全生产和疫情防控工作】开展文旅系统和行业警示教育和消防、地震、反恐应急演练9场次，累计检查文化市场800余家次，出动执法人员280余人次，排查整改安全隐患31条，下发责令整改通知书9份，立案查处3起，查处发行侵权盗版出版物案件1起。疫情期间，关闭全市各类文化经营场所74家，累计出动执法人员30余人次，开展巡查检查文化旅游场所107家次，处置疫情防控问题12个，督促416名星级饭店、旅行社从业人员和在建项目现场工作人员完成2轮次全员核酸检测。市文化馆推出线上文艺节目展播，编创推出原创抗疫歌曲《誓言》，并将近年来创编的歌舞、小品、器乐演奏等丰富多彩的节目进行线上分享，市图书馆、博物馆推出线上新书推荐、百年考古、玉门文物故事等。

（供稿：丁旭）

卫生健康局

【领导名录】

局　长　　张智君（7月止）
　　杨栓利（7月任）（12月止）

	苏　明（12月任）
副局长	陈晓勇（5月止）
	王永虎（5月任）
	郑立波
计生协会专职副会长	严菊香
计生协会秘书长	贾鹏珍
流动人口办主任	吴玉祥

【职业健康】检查企业284户次，下发监督意见书63份，立案查处违法行为14起，罚没款1万元。组织开展全市34家企业及10家医疗机构职业健康监管评估，完成交办代办工作领导小组“职评”事项64项。

【人口与妇幼】全年孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝免费检查检测率达100%。免费婚前医学检查351对702人，婚检率64.17%；孕前优生健康检查303对606人，占年度目标任务的104.48%；新生儿疾病和听力筛查率100%、先天性心脏病筛查率95.68%。2021年，产妇系统化管理率达到93.87%，7岁以下儿童健康管理率和3岁以下儿童系统化管理率均达到95%。人口自然增长率1.1‰，出生人口性别比100.59。

【中医药管理】投入资金218万，完成市中医医院服务能力提升、全国基层名老中医药专家传承工作室和3家基层医疗卫生机构中医诊疗服务区（中医馆）建设项目。举办第九期基层医疗卫生机构中医适宜技术竞赛，全市12家乡镇卫生院、4家社区卫生服务中心推广应用中医适宜技术达到9项以上，村卫生室使用中医适宜技术达到6项以上，中医药在“简、便、验、廉”的特色优势得到充分发挥。

【医疗卫生体制改革】修订完善了两家县级医院《党委会议事规则》《院长办公会议事规则》，理顺了公立医院议事决策机制。建立完善按岗取酬、绩效挂钩收入分配机制，引进三方绩效考核信息管理系统，临床一线医务人员激励性绩效工资占比提升至60%左右。

【基层卫生建设】落实村医各类补助资金108.9，缴纳村医“五险”资金41.9万元，发放退养补助31.2万元。投资318万元，完成14家基层医疗机构污水处理设施改造和发热诊室项目建设。全市3家基层医疗机构达到“优质服务基层行”推荐标准，创建社区医院2家，万人以上乡镇卫生院“四大件”设备配备和使用率均达到100%。

【计划生育服务】全年落实项计划生育各类优惠政策资金782.3万元。筹措资金5.1万元，为103户特殊困难家庭和887户农村计生两户家庭缴纳和补助意外伤害保险，计生家庭抵御风险的能力明显增强。

【医院管理】完成介入诊疗、内镜诊疗、血液透析、关节置换、口腔种植等14项限制类医疗技术备案。县级医院临床路径病种达250种、基层医疗机构达50种以上。市第一人民医院、中医院通过省级质控中心培训、考核和质控，实现60余项检查检验结果互认，有效降低群众看病就医费用。

【卫生应急和疾病防控】投资208万元上线运行16基层医疗卫生机构基本公共卫生服务智能系统，全市城乡居民电子健康档案建档率99.69%；65岁以上老年人健康管理率92.4%；高血压、糖尿病、严重精神障碍患者规范管理率分别达到83.3%、80.9%、98.79%；结核病患者规则服药率100%；孕产妇产后访视率99.29%；0~6岁儿童健康管理率95%，传染病及突发公共卫生事件

报告率、规范处置率均达100%。启动“省级慢性病防控综合示范区”创建。推进鼠防知识进校园、进乡村行动，宣传覆盖率达100%。开展保护性灭獭灭蚤，投放药物567公斤，堵洞6723个，灭獭面积121平方千米。

【新冠肺炎疫情防控】全年投资1830万元，建成酒泉市首家集中医学隔离点和规范化发热门诊2个、发热诊室及预检分诊点17个，新增配备核酸检测基因扩增仪、提取仪等设施设备10余台，全市核酸检测日检测量达到6万人次以上。开展两轮全员核酸检测，完成核酸检测67.66万份，接种新冠病毒疫苗30.36万人份。疫情防控工作取得阶段性成效。

【人才队伍建设】为3家县级医院引进本（专）科类医学高校毕业生34人，基层医疗卫生机构引进大专类医学高校毕业生6名。3家县级公立医院选派116名业务骨干和学科带头人赴省内外三甲医院进修学习，基层医疗机构共外派25名专业技术人员和7名乡村赴市县两级培训基地进修提升，促进县乡村三级人才队伍素质整体提升。

（供稿：刘启彤）

退役军人事务局

【领导名录】

局　长、党组书记	杨　勇
副局长、党组成员	张付文
	刘富汉（6月止）

【服务保障体系建设】持续推进“示范型退役军人服务中心（站）”创建工作，全市16个乡镇街道服务站100%创建达标。1月21日代表甘肃省参加视频调度会议，向全国展示了玉门的服务保障工作经验和成果。重点开展市服务中心、新市区街道办、黄闸湾泽湖村退役军人服务站的提升，打造标杆型退役军人服务站。5月17日，全省退役军人服务体系建设提质增效现场推进会在玉门召开，与会领导现场观摩市、乡、村三级服务站。

【思想政治】年内评选出全省系统内岗位能手1人、玉门市优秀共产党员1人，铁人先锋岗4个，在全省退役军人事务系统演讲比赛中荣获优胜奖，全市演讲比赛中荣获2个一等奖。

【权益维护】设立老兵调解室、法律援助室等为退役军人开展法律服务，为100多名退役军人理顺了情绪，为36名军人军属提供法律代办服务，为其中1户退役军人家庭申请司法救助金4万元。

【优待抚恤】为711名优抚对象发放各类抚恤金425.73万元，发放医疗补助金13.6万元。累计走访慰问抗美援朝老战士、在乡老复员军人、立功受奖军人、执行任务官兵家属269人，发放慰问物资13.8万元，为2名困难退役军人争取首批省“情暖老兵.关爱帮扶”基金康养慰济、助医助学基金各5000元；联系爱心企业为退役军人捐赠庭院灯200盏，赠送慰问物资6万元，协调相关部门落实临时救助9.89万元、享受城市廉租房政策12户、公益性岗位上岗7人。

【就业创业】培育退役军人就业创业培训联盟5个，聘请省级创业指导专家3名，培训当年回乡创业退役军人47人，落实培训补助资金11.8万元，推荐参加职业技术院校学历提升24人。发布用工招聘信息1000余条，组织退役军人观摩东镇、老市区重点

工业企业、举办专场招聘会4次，推荐退役军人到公安、消防、企业上岗，退役军人创业就业率达到95%以上。

【双拥工作】投资20万元实施武警中队车库晾衣房改造工程，投资3万元为雷达站战士架设空调8套。投资20万元为各乡镇配备了战备携行物资，投资12万元强化人武部国防宣传。累计赠送20万元慰问金慰问物资。动员邮储、甘行及爱心企业开展送温暖活动，为部队送去价值6万元的慰问品。开展“致敬2021清明祭英烈”“9·30烈士纪念日”纪念活动，组织广大干部群众开展现场祭奠、扫墓、敬献花篮等活动20余次，线上祭扫活动1.2万余人次。

（供稿：何芳）

医疗保障局

【领导名录】

党组书记、局　长　杨栓利（7月止）
杨召军（7月任）（11月止）
刘春华（12月止）
党组成员、副局长　王永虎（5月止）
张兴龙

【概况】玉门市医疗保障局现有内设机构3个，分别是：党政办公室（政策研究股）、基金财务和综合监督股、行政审批股，下属二级部门3个，分别是：玉门市社会医疗保险服务中心、玉门市新型农村合作医疗管理委员会办公室、玉门市基本药物配送结算中心，共有在编在岗干部职工30人。

【城镇职工基本医疗保险】2021年，城镇职工基本医疗保险参保25426万人，其中：在职18805人，退休6621人；征收医保基金9003万元；基金支出12113万元。

【公务员医疗补助】2021年，参加公务员医疗补助人员7295人，其中：退休人员6人，在职人员7289人；市财政拨付公务员医疗补助金1465万元，支出1357万元。

【城乡居民基本医疗保险】2021年，城乡居民基本医疗保险参保110799人，参保率98.20%，支出7096万元。平均报销比例60%。

【医疗救助】2021年，筹集医疗救助资金1265万元，支出资金1117万元，人均救助比例90%。

【招商引资固定资产投资资金争取】引进甘肃中车风能科技有限公司风轮智慧工厂项目，完成招商引资5000万元，占年度任务数的125%。完成固定资产投资3000万元，完成率100%。争取到位各类财政补助资金8509.02万元，占年度任务数7000万元的121.6%。

【医疗保障脱贫攻坚后评估】全市11335名已脱贫人口全部参保，参保率100%。为17593人落实参保资助金额213万元。为已脱贫人口2126人次报销基本医疗保险住院费用598.19万元，大病保险报销1127人次145.06万元，落实2126人次已脱贫人口医疗救助201.55万元。

【重大改革】2021年，为玉门市第一人民医院、玉门市中医医院等17家定点医疗机构预拨医疗结算周转金2483万元，先后分两批上解新冠疫苗及接种费用专项资金2368万元，分5次下拨各医疗机构接种服务费用184万元。与定点医疗机构、中选生产企业、配送企业签订四方采购协议793份，网上采购5批次179个品种药品，采购金额

3741.27 万元，让利患者 606.18 万元。落实 15 家医疗机构留用奖补资金 39.83 万元。对 20 家定点医疗机构进行了两轮全覆盖监督检查，依法追回医保基金 81.96 万元。2021 年，共受理医保业务 12416 件，接待咨询群众 10135 人次，群众满意度达到 100%，医保局驻市民中心服务窗口被酒泉市医保局推荐为“全国医保服务窗口示范点”。

（供稿：张育峰）

城市管理综合执法局

【领导名录】

党组书记、局　长	张惠斌
党组成员、副局长	徐宪文
	梁　超

【概述】玉门市城市管理综合执法局成立于 2019 年 2 月，属市政府组成部门，在全省城市管理和执法工作督查中取得了较好的成绩，被省住建厅通报表扬。

【城市管理工作】一是组建了城市管理委员会。严格落实日常巡查和“机动巡查 + 徒步巡查”制度。二是严格落实“周五月末”卫生大扫除制度。三是督促落实“门前三包”责任制。稳步推进“门前三包”制度落实，与全市党政机关、企事业单位、沿街个体工商户签订了门前“三包”责任书 1270 余份，通过网格长现场督促检查和书面整改通知相结合的方法，责令责任单位履行“门前三包”职责。四是开展了 312 国道沿线环境综合整治行动。五是开展煤炭市场综合整治，严控渣土车运输管理，依法查处未按要求覆盖篷布、带泥上路、遗撒、不按规定路线行驶的行为 39 起，违规车辆 30 辆，责令清扫和冲洗路面 18 次，保证了城市道路的安全畅通和干净整洁。六是全力以赴，扎实做好全国文明城市创建工作。七是持续开展流浪犬清理捕捉。通过电视、广播、爱玉门 APP、玉门城管微信公众号等发布宣传信息，教育引导广大市民自觉参与并支持流浪犬清理整治行动，采取每月集中捕捉，累计抓捕流浪犬 296 只，有效解决了城区流浪犬扰民问题。八是抓好督查反馈问题整改。今年以来，督查组反馈整改问题 7 次，问题涉及非机动车辆乱停放、流动摊贩占道经营、背街小巷乱张贴小广告等问题，局党组主动认领，并采取相应措施在规定的时间内得到整治，并长期坚持。九是聚焦“三保障”和饮水安全、就业、因病因学因残等方面问题，对帮扶的 45 户进行了逐一排查，继续巩固脱贫攻坚成果，夯实脱贫群众增收基础，做到脱贫不脱帮扶、摘帽不摘责任，有效预防了返贫致贫现象的发生。

【项目建设】截至 12 月 30 日已完成招商引资任务 4025 万元，完成率 100.7%。已完成固定资产投资 3502 万元，完成率 117%。市政府下达 60 万元，目前完成向上争取资金 60 万元，完成率 100%。2022 年市城管执法局谋划储备项目 3 个，计划总投资 1.2 亿元。

融媒体中心

【领导名录】

党组书记、主　任	李增军
党组成员、副主任	赵玉虎　白明端
副主任	刘　勇

【概述】玉门市融媒体中心于 2018 年 12 月 18 日正式挂牌运行，是全额财政拨款

的正科级市政府直属公益一类事业单位。

【创新共融】建立常态化新闻报道融合传播指挥调度机制，呈现“大屏重品质、小屏重传播”的多样化传播形式。打造 5G 数字移动直播仓，主打“带货、仓媒、慢直播”；搭建 5G 智慧广播电台，实现全天候无间断播出；VR 全景直播设备广泛用于各类直播，带给用户 360° 全空间视角、颠覆性的视觉体验；建成智慧宣传户外 LED 大屏多屏联动及应急广播系统，实现对全市户外 LED 大屏的一键管控、智能分发。“祁连云”平台完成迭代升级，顺利通过网络安全三级等保测评，承载能力服务能力进一步提升。2021 年，市融媒体中心被中宣部评为第九届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体；入选国家网信办最新版《互联网新闻信息稿源单位名单》，全国仅有 10 家县级融媒体中心入选；应邀参加由中央网信办举办的 2021 中国网络媒体论坛展示会，是甘肃唯一参展媒体，全国仅有 8 家县级融媒体中心应邀参展；媒体融合案例荣获“2021 年全国县级融媒体中心能力建设十大典型案例”，入选《全国广电媒体融合实战案例蓝皮书》《中国传媒融合创新研究报告蓝皮书》；玉门市融媒体中心主任李增军同志入选国家广电总局 2020 年度全国广播电视和网络视听行业领军人才工程。

【政策研究】研究制定《关于建设县域融媒体中心的实施方案》《玉门市新型智慧城市建设方案》《玉门市数字信息中心建设方案》。

【事业建设】全年完成招商引资 3000 万元，完成固定资产投资 1590 万元，争取到位资金 507.43 万元，圆满完成了市上下达的经济指标任务。建成花海片区广播电视无线发射基站项目、智慧宣传户外 LED 多屏联动及应急广播系统项目，参与智慧城市、数字乡村、玉门数字信息中心等项目前期考察、调研及方案起草规划，为项目建设提供了决策依据和技术支撑。

【新闻宣传】2021 年全年共编播电视新闻 242 期，稿件 2100 件；电视新闻酒泉台上稿 430 件；省台上稿 210 件，央视上稿 13 件；广播外宣省台上稿 136 件。新媒体 14 个网络平台共发布新闻信息 9.5 万条，总阅读量达到 2.17 亿，较去年同期增长 3 倍。纪实类人文长纪录片《放羊的画家》先后获得国家广电总局优秀国产纪录片第二季度推优、第四届优秀本土纪录片推优选优活动最佳长片奖等多项国家、省、市大奖。

【舆论监督】融媒体平台与社会治理中心“活力网格”系统对接，联动运行，群众在“爱玉门”App 上表达的诉求、反映的问题可同步到社会治理信息系统，分发全市各部门进行处理，并在“爱玉门”App 反馈结果。办好《百姓说事》栏目，跟踪报道群众在爱“爱玉门”App 爆料模块反映的闹心事、烦心事，推进热点、难点、堵点问题解决。联合市纪委监委在爱玉门开通优化营商环境“亲清监督”平台，用媒体力量助力全市营商环境建设。截至目前，“爱玉门”App 爆料模块共收到群众爆料 1850 条，跟踪采访推出《百姓说事》栏目 46 期，帮助群众解决爆料问题 1780 多件，办复率达 90% 以上。

【综合服务】在“爱玉门 APP”开设行政审批服务平台，为群众和企业提供申报审批、注册办证、社保医保等服务，目前，690 个办理事项可以通过客户端查询、

填报资料、预约办理时间，并进行评价。同时，不断拓展政务类服务功能，在“爱玉门APP”研发智慧工会、文明实践云等功能模块，线上开展扶危帮困、志愿者招募等业务，打造群众“指尖上的服务窗口”。

【安全播出】常态化开展广播电视安全播出演练，定期对新老市区、昌马、花海四个无线发射基站和辖区内1043只广播音柱进行巡检维护，严格管理卫星接收天线、户外LED大屏，全力保障网络安全运行。严格实行领导值班、广播电视播控中心等重要岗位24小时双人双岗值班和技术人员值班制度，实现安全播出“零差错、零失误、零事故”。

（供稿：张晶）

社会保险事务中心

【领导名录】

支部书记、主　任	张　雯
支部副书记、四级调研员	王永德
班子成员、副主任	刘志明
	梁　涛（8月任）
四级调研员	陆　赟
城乡居民养老事务中心主任	
	贾　雁

【企业职工养老保险】缴费人数9904人，享受待遇人数10262人，缴费人数较上年增长5%。完成基金征缴收入13065万元，占预算9500万元的137.53%，基金支出34707万元，占预算35742万元的97.1%。

【机关事业单位养老保险】参保总人数达8063人（在职缴费5680人，享受待遇2383人），参保人员缴费率达到100%。完成基金征缴收入9890万元，占预算9209万元的107.39%；基金支出14850万元，占预算14845万元的100.03%。职业年金征缴收入3718万元，占预算2066万元的179.96%；职业年金支出301万元，占预算258万元的116.67%。

【城乡居民养老保险】参保人数达71558人，参保率99.94%。完成基金收入5045万元，占预算5047万元的99.96%；基金支出3133万元，占预算3103万元的100.97%，期末待遇发放人数达16084人，待遇发放率达100%。

【失业保险】参保缴费人数达23954人，参保人员缴费率达到100%，年度参保人数增长率达2.5%。完基金征缴收入2164万元，占预算1680万元的128.81%；享受待遇人数59人，完成基金支出1064万元，占预算951万元的111.88%。

【工伤保险】农民工参保率达到100%，新开工项目参保率达到100%。完成基金征缴收入714万元，占预算689万元的103.63%，基金支出928万元，占预算919万元的100.98%。

【城乡居民养老保险】落实政府代缴资金98.01万元，完成建档立卡、低保对象、重度残疾人、五保特困人员政府代缴9801人，全市特殊群体人员城乡居民养老保险参保率、代缴率、待遇发放率均达到100%。

【全民参保工程】全市参保登记入库总人数达到15.53万人，户籍人口登记率达到112.8%，各险种参保覆盖面持续扩大。

【待遇保障水平】调整后全市60~64岁城乡居民基础养老金达到每人每月143元，65岁及以上人员基础养老金达到每人每月148元，调待政策惠及全市城乡老人15230

人。企业和机关事业单位离退休人员人均养老保险待遇水平，提高到今年的每月2703.32元和5091.34元。

【工伤失业保险保障能力】为全市218户企业发放稳岗补贴资金395.4万元，惠及职工1.48万人。继续落实失业保险扩围政策，发放失业保险金和价格临时补贴687.1万元，惠及群众6410人次。积极开展工伤预防和宣传工作，全年受理工伤申报162起，做出工伤认定157起，工伤申报人数同比下降12%，重点行业工伤事故发生率同比下降15%。

【社保卡制发应用】全市社保卡持卡人数达到14.5万人，电子社保卡签领人数达到53289人，签领率达36.7%，超过酒泉市人社局下达35%的目标任务。养老保险、失业保险、工伤保险待遇通过社保卡发放比例分别达到98.74%、100%和100%，稳居全省前列。

【社保基金风险排查和专项整治】共接收省人社厅下发疑点数据1.43万条，已核查1.43万条，核查率达到100%。涉及跨险种、跨区域的重复领取、超领冒领问题已全面整改，依法追回超领冒领资金9.34万元。

【资金争取】积极向上级财政争取各类调剂金2.55亿元，确保了全市离退休人员养老金按时足额发放，促进了社会和谐稳定。

【退休资格认证】将“酒泉智慧社保”“甘肃人社生物认证”等平台作为认证的主渠道全面推广应用，完成了我市2.87万名享受待遇人员认证工作，实现了“寓认证于无形”。

（供稿：王波）

就业服务中心

【领导名录】

党支部书记、主任	赵玉海（12月止）
党支部副书记、副主任	张延林
副主任	李　兵（7月任）
担保中心主任	金作宏

【项目资金争取】2021年，争取到位各类民生资金2722万元；引进玉门市千喜宴餐饮有限责任公司酒店改建扩建等项目，配合人社局完成招商引资任务；入统项目2个，完成固定资产投资2350万元。

【民生实事】2021年，实现城镇新增就业2277人；共为1049名符合条件的就业困难人员落实灵活就业社保补贴509.78万元；累计支持市属各类企业开发就业岗位5389个。

【创业促就业系列活动】出台了《促进就业支持创业若干政策措施》，持续举办政银企对接会、创业论坛、创业项目展示推介会等创业促就业系列活动9期，推介创业项目60余个，为93户符合条件的创业者发放一次性创业补贴46.5万元。

【就业援助服务】2021年，开展“就业援助月”“春风行动”等七项公共就业服务系列活动20余场次。办理《就业创业证》970本，公益性岗安置各类就业困难人员642人。实现城镇新增就业2277人，失业人员再就业2196人，就业困难人员再就业544人，城镇登记失业率2.22%；铁人路社区被认定为省级充分就业社区。

【求职招聘服务】创新开发“互联网+就业创业”求职招聘服务平台，为乡镇（街道）、社区配备电脑34台，累计发布空岗

信息 51 期 2550 余条，发布就业岗位 5900 余个。通过移动短信平台推送企业用工信息 110 余万条。全年输转城乡劳动力 2.54 万人，有组织输转 2.22 万人，有组织输转率达到 87.4%，实现劳务收入 8.15 亿元。

【创业促就业小额担保贷款】全年共为 13 户小微企业和 134 户个体创业者发放创业担保贷款 6503 万元，带动和稳定就 1876 人。

【创业就业孵化基地建设】2021 年，新建玉门市级创业就业孵化基地 1 户，累计建成创业就业孵化基地 7 户，已入孵企业及商户 312 家，创业带动就业 1145 人。

【就业技能培训】2021 年，开展就业技能培训 3607 人，其中：开展城乡适龄劳动力培训 35 期 1510 人，开展创业培训 20 期 541 人，开展企业职工岗前培训 37 期 1556 人；为 2021 年度参加职业技能培训的 302 名脱贫劳动力发放生活费补贴 13.59 万元，为符合享受以工代训补贴条件的 62 户企业发放 2020 年补贴 164.98 万元。

【落实就业帮扶，巩固脱贫攻坚成果】2021 年，输转脱贫劳动力 3746 人次，创劳务收入 7909.6 万元；开展脱贫劳动力培训 324 人，脱贫不稳定户劳动力培训 1 人；至年底共有“扶贫车间”6 家，其中 1 家已经转型为乡村就业工厂，2 家转型为乡村就业帮扶车间，吸纳脱贫贫困劳动力 43 人，带动就业 953 人。

（供稿：高立平）

人才交流开发服务中心

【领导名录】

副主任　　陈佩瑜　韩永强

【概述】玉门市人才交流开发服务中心是财政全额拨款的正科级事业单位，隶属玉门市人力资源和社会保障局，主要承担宣传贯彻党和国家、省、市人事人才工作的方针、政策和法规，实施就业援助、全市高校毕业生报到注册、高校毕业生就业见习、就业登记、失业登记等工作。

【人力资源市场管理】年内共对全市 16 家人力资源服务机构开展“清理整顿人力资源市场”部门联合双随机检查 2 次，民办学校专项整治 1 次，并及时录入“互联网 + 监管”信息平台。全年依法受理设立民办培训机构 1 家，注销 3 家，地址变更 1 家，法人更换 1 家；新审批劳务派遣机构 1 家，中介机构 2 家，并及时颁发劳务派遣经营许可证及人力资源服务许可证。人力资源服务机构经营正常，无违法违规行为发生。

【就业服务】全年开展“春风行动”“职等你来”等线上线下招聘活动 12 场（次）。组织开展“零就业家庭”就业援助、“给高校毕业生的一封信”等服务活动 5 场（次），服务高校毕业生 1600 多人次。推荐 60 名未就业高校毕业生到基层就业，发放生活补 199.05 万元；推荐 130 名高校毕业生到企业就业，发放生活补贴 354.6 万元；推荐 100 名青年参加就业见习，发放见习补贴 68.2 万元。2021 年应届高校毕业生报到登记 312 人，实现就业 284 人，就业率达到 91% 以上。

【档案管理】全年不见面办理高校毕业生、流动人才、退伍军人、社区专职工作者档案接收、转递和查询、开具各类证明材料 989 人次。

【公共服务】高校毕业生报到注册、实名制登记、求职招聘、开具档案证明、高校

毕业生就业服务等事项实现“零跑腿”办结，全年审核办理人事人才、就业服务等事项1210件（次）。办理农民工工资保证金缴纳业务142笔，缴纳787万元，重大招商引资项目6项，缓交保证金1363.53万元。

（供稿：吴晓锋）

地震局

【领导名录】

党支部书记、局长　　杜军林（4月任）

党支部副书记、一级主任科员　　徐联军（4月任）

副局长　　邵永生

【概述】玉门市地震局成立于1975年，原名为玉门市地震工作领导小组办公室（简称市地震办）。1993年3月，在原市地震办基础上成立玉门市地震局，是玉门市政府主管全市防震减灾工作的职能部门，为财政全额拨款正科级参照公务员法管理的事业单位。2021年4月，重新成立中共玉门市地震局支部委员会。在2021年度全省市县地震观测资料质量验收评比中，玉门青六井气氡、玉门青六井水位测项观测资料荣获全省第一名；玉门青三井水温测项观测资料荣获全省第二名；玉门青三井气氡、玉门青三井水位、玉门青六井水温测项观测资料获全省优秀。

【地震活动】2021年，玉门市及边邻地区（北纬39°30′~41°00′，东经96°30′~98°30′）共发生地震127次。其中0.0~0.9级地震5次，1.0~1.9级地震73次，2.0~2.9级地震49次。本年玉门境内最大地震为2021年7月13日17时22分老市区鸭儿峡附近（北纬39.79度，东经97.59度）2.4级地震，震源深度8公里。

【项目建设资金争取】确定在市政府统办楼、市三中、油城学校建设3个国家地震烈度速报与预警工程预警信息发布终端，在赤金镇、黄花街道建设2个地震预警基准站。架设调试开通了玉门青草湾地震监测数据专线光缆。将玉门青六井、玉门青三井地下流体综合遥测台网纳入省地震局地震监测台网管理范围。

【地震监测预测】按要求及时收取、分析、处理、上报地震观测数据资料，全年数字化青六井、青三井、电磁扰动、震前电磁波仪器正常运行率达99%，资料完整率达98%。召开周、月震情会商会52次，编报《地震监测报告》52期，编报《玉门市2021年度地震活动趋势研究报告》1期；坚持做好群测群防工作。重新登记备案防震减灾工作联络员145名，举办2021年度全市防震减灾工作联络员业务能力提升培训班，集中培训防震减灾工作助理员、联络员103名。

【防震减灾宣传教育】紧紧抓“5·12”“7·28”“12·14”等“六大”节点，在时代购物广场、玉泽湖公园组织开展集中防震减灾宣传活动5场次，悬挂横幅25条，发放特色防震减灾宣传品4800余份。制作发布防震减灾科普宣传快板书“快手”作品3期，关注人数突破2000人次；大力营造宣传氛围。通过市政广场LED电子屏、LED广告宣传车、400辆出租车顶灯电子屏插播防震减灾宣传标语，播放防震减灾经典影片、防震避震科普视频。

【防震减灾特色文化】累计举办讲座54场次，发放防震减灾科普宣传品2万余份；精心组织防震减灾科普创客大赛开展了以

“防震减灾·平安玉门”为主题的玉门市首届中小学生防震减灾科普创客大赛，评选表彰优秀组织单位3个，评选表彰大赛获奖个人89名；认真做好防震减灾信息新闻宣传。编发编报《防震减灾工作动态》65期。邀请市融媒体中心记者采编并在《玉门新闻》及爱玉门APP播出重大防震减灾活动综合新闻9条，玉门在线采编7篇。

【地震灾害防治】按要求做好春节、全国“两会”、庆祝建党100周年活动期间、十九届六中全会期间等重点时段地震安全保障服务工作，上报专报47期；推荐市第三幼儿园参加国家级防震减灾科普示范学校创建申报。配合市应急管理局创建申报国家级综合减灾示范社区2个、省级综合减灾示范社区6个。组织全市各乡镇、街道，各相关单位调查采集新建、改建房屋设施抗震设防信息946项。对全市48个重点成员单位地震灾害防范应对准备工作进行了全面细致的督查检查。

【地震应急响应】及时修订《玉门市地震局地震应急预案》，定期对储备的应急服装等进行检查，确保应急装备处于待命状态；结合“百场”“十进”防震减灾科普宣讲活动，深入54个单位指导开展了地震应急疏散演练；严格落实震情值班和节假日24小时应急值守制度，高效处置4月9日邻区肃北3.1级地震、7月13日玉门鸭儿峡2.4级地震、8月26日邻区阿克塞5.5级地震，编报《震情快报》3期。

（供稿：邵永生）

气象局

【领导名录】

党支部书记、局长	李　诚
党支部副书记、副局长	张玉年
副局长	朱　刚（10月任）
气象台台长	李伟峰

【概述】2021年玉门气候概况。2021年玉门气温偏高，降水偏少，日照正常；全年大风28天，极大风速30.2米/秒，出现在宽滩山，玉门国家基本气象站瞬间极大风速26.0米/秒，出现在6月5日。大风沙尘和局部暴雨对玉门市造成一定的经济损失。经综合分析2021年的气候条件属一般（正常）年景。在4月23日、7月9日进行了人工增雨（雪）作业，共发射火箭弹20枚。在重大社会活动气象服务保障方面，开展了黄闸湾桃源小镇第三届“桃花节”“天境昌马文化旅游艺术节开幕式暨雪域奇缘赏花会”，助力乡村振兴甘肃省第十二届健身气功交流展示大赛等精准气象保障服务。

【气温】2021年气温8.5℃，较历年平均值高1.0℃，属偏高年份。冬季气温–6.6℃，较历年同期高1.0℃，属偏高。春季气温10.4℃，较历年同期高1.2℃，属偏高。夏季气温22.2℃，较历年同期高1.0℃，属偏高。秋季气温6.7℃，较历年同期低0.5℃，属正常。

【降水】年降水量为50.4毫米，较历年平均值少24%，属偏少年份。冬季降水量6.3毫米，较历年同期多21%，属偏多。春季降水量16.0毫米，较历年同期少8%，属正常。夏季降水量13.4毫米，较历年同期少59%，属偏少。秋季降水量17.5毫米，较历年同期多56%，属偏多。

【日照】年日照时数 3200.1 小时，较历年值少 2.5 小时，属正常年份。冬季日照时数为 676.8 小时，较历年同期平均值多 34.6 小时；春季日照时数为 817.2 小时，较历年同期平均值少 18.1 小时；夏季日照时数为 900.1 小时，较历年同期平均值少 35.1 小时；秋季日照时数 780.2 小时，较历年同期值平均值少 9.7 小时。

【极端天气气候事件】2021 年 2 月平均气温 –0.2℃，较常年同期平均值高 5.0℃，为近 15 年来第 2 高。2021 年 11 月 6 日降水量 6.3 毫米，突破 1952 年建站以来 11 月一日最大降水量极值。

【主要气象灾害】1 月 10 日大风低温，风力 8~9 级，局地风力 10 级，地面最低温度 –16.7℃，使设施农业挂果期蔬菜不同程度受灾。

3 月 15 日大风、沙尘暴，玉门镇极大风速 17.1 米 / 秒，并伴随沙尘暴，最小水平能见度为 577 米，昌马西湖极大风速 23.5 米 / 秒。大风沙尘暴对设施农业、交通运输、民众出行等产生不利影响，造成直接经济损失 9.29 万元。

4 月 4 日—6 日低温冷害，造成直接经济损失达 6 万元。

4 月 23 日—24 日强降温和 25 日大风沙尘天气，造成 10 个乡镇直接经济损失 309.09 万元，其中，农林牧渔业损失 272.29 万元，工矿商贸企业损失 30.8 万元，其他损失 6 万元。

4 月 28 日霜冻，地面最低温度降至 –3℃，造成个别乡镇农作物大面积和开花期林果受冻，发生低温冷害灾害，造成 2 个乡镇直接经济损失达 158.68 万元。

6 月 5—6 日大风沙尘，玉门镇极大风速 26.0 米 / 秒，全市最大风力出现在宽滩山，极大风速 30.2 米 / 秒，造成 8 个乡镇直接经济损失 105.29 万元。

7 月 25 日风雹灾害，造成昌马镇农作物受灾 117.7 公顷，绝收 4 公顷，吹倒大树压死羊只 5 只，压倒畜圈 4 座，260 米渠道被树填埋，无法通水，造成直接经济损失 112.25 万元。

11 月 5—7 日大风、暴雪、寒潮天气，造成 2 个乡镇部分日光温室（人参果）及拱棚（大白菜）内作物及大田制种花卉受灾，造成直接经济损失 31.6 万元。

【论文发表】2021 年玉门市气象局科技人员发表论文 6 篇。在《安徽农学通报》发表《甘肃玉门 2020 年气候特征及其对农业生产的影响》，在《现代农业科技》发表《玉门市气候特征及农业气候资源开发利用探析》，在《探索科学》发表《玉门市近 30 年气候特征分析及对农业生产的影响》，在《甘肃科技》发表《探讨 ISOS 业务软件报警规则在气象业务保障与服务的应用》，在《中国科技人才》发表《新时期气象部门财务管理与监督的强化策略思考》，在《中国经济评论》发表《行政事业单位财务报销违规原因分析及规范建议》。

（供稿：陈朝基）

国网玉门市供电公司

【领导名录】

经　理	王舜帮（12月止）
	刘长志（12月任）
书　记	刘长志（12月止）

高万俊（12月任）

副经理、纪委书记、工会主席

张文渊

副经理　武彦伟

高　杰

【发展现状】截至2021年底，公司有35千伏变电站22座，主变44台，容量19.22万千伏安；10千伏开关站2座；35千伏线路30条668.25公里，10千伏线路124条2336.79公里；配电变压器3284台，容量81.87万千伏安；0.4千伏线路1478条843.98公里。管理辖区内乡（镇）、农牧场、村、户通电率100%。

【电力销售】2021年，公司累计完成售电量6.9亿千瓦时，同比增加1.85亿千瓦时，完成年计划（5.81亿千瓦时）的118.7%。综合线损率完成3.01%，同比下降0.35个百分点，较年度目标值下降2.39个百分点。电费回收率100%。供电可靠率完成99.6889%，同比下降0.2102个百分点；电压合格率完成99.974%，同比上升0.089个百分点。

【安全生产】治理重过载配变38台、低电压配变32台，线路跳闸率同比下降0.77个百分点。管控七级及以上电网风险6项，三级及以上作业风险10项。圆满完成重大节日及中、高考保电。实现长周期安全生产7164天。

【营销管理】营销稽查追补电量44.06万千瓦时，追补电费33.7万元；反窃查违完成10.98万元。台区降损减少损失电量5.22万千瓦时，线损增效2.6万元。公司全省综合评价排名从年初42C进入11A，提升2个段位，排名提升33个位次。

【优化营商环境】全年累计受理新装、增容高低压客户4565户，容量12.67万千伏安。完成“两保户”兑付9175户28.08万元。完成直购电申报218户，交易电量2.39亿千瓦时。积极推动电力市场化交易，完成11486户市场化交易告知，签订代理购电服务告知确认书944份，签订代理购电合同777份。坚守民生用电底线，严格执行有序用电方案，完成第一轮实施错峰、避峰有序用电负荷调整，调整负荷3.07万千瓦。

【电网建设】完成玉门“十四五”配电网规划编制及评审工作。完成2021年第二批配网、农网巩固提升等5项工程储备，总投资4594.33万元。大修技改、成本项目投资284.15万元。2020年调增配电网工程、2021年农网巩固提升工程总投资4215.02万元，已竣工投运。康庄35千伏输变电工程总投资1994.52万元，变电站基础工程已开工建设。2021年昌马乡机关北变台区改造工程被甘肃省电力公司评为“农配网优质工程”。

【基础建设】完成22座变电站视频监控系统、5座变电站自动化系统维护升级，实现“四遥”。安装故障指示器512组，投运不对称信号源20台，覆盖率100%。

【服务企业】完成51户招商引资企业报装送电，容量4.7329万千伏安；完成9个住宅小区3229户“四到户”工作。不断提升用电客户“获得电力”满意度，属实投诉同比压降66.7%。

（供稿：王海栋）

工业园区

老市区管委会

【领导名录】

主　任	梁秉国
三级调研员	王　军（12月任）
副主任	宋成亮（4月任）
	金颖霞（6月任）
	蔺　波（6月任）
纪工委书记	陈兴荣

【工业项目】2021年，按计划实施重点投资项目25个，其中，续建项目4个，新建项目21个。实施石化产业项目1个，精细化工产业项目17个，其他产业项目1个，基础设施项目6个。2021年，老市区共完成固定资产投资17.11亿元，占下达任务的100.6%；完成招商引资16.1亿元，占全年任务16亿元的100.6%；市属工业总产值完成11.64亿元，同比增长134.7%；增加值完成3.48亿元，同比增长158.2%。成功新培育大洋天庆、祥天新能源、富凯新能源、紫峰化工、金特化工等5户规上工业企业，总户数达到11户。全年共开展赴外招商活动20次以上，考察工业园区42个，参加招商论坛8次，先后拜访企业200余户，邀请80多批次客商来老市区实地考察。签约中国万达高分子绝缘新材料、亨通集团年产1000吨先进合成石英材料、中核环保锆英砂尾矿综合利用、刚性填埋场、山东东方华龙劣质重油清洁高效综合利用等合同项目9个，签约金额59.5亿元。

【油地合作】8月底获批20GW光伏指标，9月底完成项目EPC总承包，10月初组织施工队伍进场施工，确保年底建成并网发电。积极协调玉门油田架设双回路35kv供电线路，完成园区氢气管道项目初设和招标工作。

【文旅产业】协助做好玉门油田4A级旅游景区、红色记忆馆和中国石油诗词博览馆改建的前期论证。吸引《狗阵》《铁人王进喜》等影视剧组赴老市区取景拍摄。顺利举行庆祝建党100周年系列活动、河西五县市乒乓球邀请赛、老市区第十届群众文化体育运动会等多项文体活动。红色旅游带动消费持续升级，2021年新培育三产限上企业1户，总户数达7户，完成生产总值1.18亿元，实现二三产业协同发展。

【城市发展】创业孵化基地项目已完成4.6亿元投资，已有10余个项目开工建设，20余户企业开展前期工作。对民主路、解放路、七一路等主要路段进行改造，共更换安装石材道牙6.1公里，改造人行道1.2万平方米、粉刷墙面6708平方米。完成棚户区改造1010户，老旧小区改造372户。持续推进绿化造林，全年共植树3.3万余棵，架设节水滴灌管网9000余米。清理辖区内枯死树木1000余棵，清理行道绿化带及林带杂草10万余平方米，在居住区内栽植各类花卉5万余株，绿化造林总量位于全市前列。将社保、医保、就业、税务等涉企服务进行集中整合，邀请各窗口部门固定时间在园区办公。组织申报2022年独立工矿区、政府专项债券等项目16项，居民生活条件和投资环境得到了极大改善。

【宣传文化】2021年制作各类文明创建宣传展板200余个，发放宣传手册万余份，整改问题120余个，开展3次大型文明城市创建宣传活动。各社区开展居民素质教育、法制教育、美化家园等活动70余次。开展

创城宣传活动志愿服务活动80余次，组织居民清理环境卫生200余次，参加人数达万余人次。打造“亲和居”“友谊之家”“康乐家园”“五心家园”等党建品牌。青年路社区被评为酒泉市级新时代文明实践站示范点，友谊路社区被评为全省标准化先进党支部，安康路社区获得酒泉市级先进基层党组织。

【社会事业】老市区共有低保对象1055户、2002人，至目前发放保障金1280.19万元，共开展各类救助1270人，发放救助金171.83万元。促进就业创业，至目前新增就业1153人，开发公益性岗位43个，进行就业指导咨询2630人次。稳步推进社保工作，发放社保卡133张，新增80岁高龄补贴74人，新增享受待遇人员18人，城乡居民养老保险新参保125人，累计缴费1400余人，协助认证800余人。办理司法确认案件8件，排查调处各类矛盾纠纷195件395人次。接待来访人员65批次137人次，办理公共法律代书业务15件。网格员共登录3854次，入户走访1860次，重点人员走访703次，场所巡查488次，录入事件8757条，调处各类矛盾纠纷195起。严格落实疫情防控全流程闭环管理，累计摸排疫区来玉人员272人。有序推进新冠疫苗免费接种，组织开展了三轮全员核酸检测，设立检查卡口2处，老市区40余户爱心企业、社会团体和个人伸出了援助之手，累计捐款捐物110余万元。

（供稿：王颖）

经济开发区管委会

【领导名录】

市政府党组成员、党工委副书记
王　鹏（11月任）
副主任　焦红钧（11月任）
纪委书记　王国庆

【综述】玉门经济开发区始建于1993年，1995年被国家农业部命名为全国乡镇企业东西合作示范区，2006年被国家发改委和省政府批准为省级开发区，正式命名为甘肃玉门经济开发区，2018年又被省政府批准为高新技术产业开发区。规划面积23.89平方公里，确定了新能源装备制造、硅基产业、通道经济、农产品加工四大产业。连续4年被省发改委考核为“优秀”等次，现位列全省40个省级开发区第4位。2021年开发区完成工业总产值9.6亿元，较上年同期增长23.3%；完成工业增加值2.62亿元，较上年同期增长8.2%；完成固定资产投资12.1亿元，全面完成年度任务，较上年同期增长68%；完成招商引资到位资金14.12亿元，超额完成年度任务14亿元的任务，较上年同期增长17.7%。

【项目建设】2021年开发区实施重点建设项目29个，列入市重点建设项目9个。已有凯盛大明一期一线、首航光热反射镜、强森烧烤碳、开发区基础设施循环化改造、仓禾万吨农产品收购加工、中车风轮等8个项目基本建成；凯盛硅基超白砂、苏商高纯石英砂、富盛兰炭深加工等12个项目正在加紧建设中；甘肃三杨硅微粉、广升泉水泵生产、金锐康煤基综合利用等9个项目正在开展前期工作，项目开工率达69%。此外，围绕“十四五”规划，谋划储备项目43个，

为未来发展奠定了基础。

【招商引资】谋划 300 多个基准项目，面向全国搜集建立重点招商企业 400 多个，先后赴内蒙古、宁夏、山西、河北、江苏、湖南、浙江等多个省市开展精准招商 8 次，走访对接企业、园区 100 余家，已有 50 余批次客商赴玉考察，成功签约了中车风轮、陕煤新能源、兰炭仓储物流园、金锐康煤基综合利用、苏商高纯石英砂、广升泉水泵制造、广洪浩瑞驱动电机、南京创能废旧叶片等 8 个项目；正在洽谈对接山东鲁北集团钛白粉、重庆国际复合材料玻纤、重庆风渡新材料拉挤板、中车整机、山东水发集团废旧叶片回收、华能集团零碳产业园等项目。

【资金争取】积极谋划申报了基础设施循环化改造、标准化厂房、蒸汽管网工程、公租房、中欧班列集结中心、拓璞冷库、梓润苗木等项目 9 个，其中基础设施循环化改造和蒸汽管网工程两个项目已到位国债资金 2350 万元，较好完成了年度任务。同时帮助园区 6 户企业申报资金项目，让政策红利充分惠及园区企业，助力企业复工复产、项目建设，实现了园区平稳运行。

【基础设施建设】2021 年，为有效改善开发区的投资环境，打造“九通一平”产业新区，年内投入资金 3708.49 万元，实施了 312 国道玉关路沿线供水管线、农产品流通中心顺圣达物流港排污分支管线、玉门工业园 110KV 双回路电力线路架设、市政管网开发区延伸段蒸汽管网等 7 项基础设施工程。多渠道破解融资瓶颈加快园区建设步伐，撬动中铁二十一局及民间资本参与园区供暖管网、给排水等基础设施建设。

（供稿：马煜灵）

东建材化工工业园管委会

【领导名录】

党工委副书记	李建军（12月任）
主　任	王一先（12月任）
	吕永红（12月任）
副主任	宋　康（12月任）
主任科员	梁　武　马平平
纪委书记	朱志忠（5月止）
	曾　飞（5月任）
司法所长	王笑柳

【经济指标】新培育盈华环保、世纪德坤、惠记大地、盛诺医药、汇农丰生物等 6 户规上企业，规上企业总数累计达到 22 户，截至 12 月底，完成工业总产值 55 亿元，同比增长 41%，实现工业增加值 16 亿元，同比增长 25%，评估增速 20%；完成固定资产投资 10.7 亿元，完成招商引资到位资金 17.05 亿元，向上争取资金 4700 万元，上缴税金 1.8 亿元。

【基础设施】2021 年，投资 6.8 亿元实施了 13 公里生产供水管网、20 公里生活用水管网及 13.5 公里排污管网；6 公里道路铺油罩面、8 公里道路水稳层铺筑、5.5 公里砂石道路修建；玉门东镇污水处理厂一期改造及二期新建项目、中水回用池；热源厂及蒸汽管网；职工生活区；天然气入园；供暖工程及管网；12 公里 10KV 公网供电线路；智慧园区综合监管平台；煤气管网；绿化工程；2.7 公里铁路供水管网迁建；化工集中区封闭工程等 14 项基础设施建设项目。

【项目建设】2021 年，园区实施重点工业项目 33 个，续建项目 11 个，新建项目 22 个，总投资 60.66 亿元。制定了《重点建设

项目帮办代办工作方案》，推行科级干部分组包企、一般干部包企帮办制度，先后帮助宇鹏化工、坤锦化工、西部鑫宇等项目办理备案、规划、土地、环评、安评、消防等前期手续800余项。至目前，中胜浩顺、坤锦化工等11个项目已建成调试生产。

【招商引资】园区管委会共对接拜访南通施壮化工、河北衡水景美、浙江谢氏新材料等企业300余家，接待来园考察客商112批次，与甘肃沃必霖植物保护、甘肃名葆生物科技、安德林环保项目、中农瑞华药业、亚邦能源硫磺制酸等18个企业签订合作协议，目前招商引资在库项目25个，签约金额65.4亿元。自项目签约开始，安排专人帮助项目业主开展工商注册、备案、规划、土地等前期42项手续的申报办理，推动项目落地，超额完成了招商引资任务。园区管委会对接服务2021年中国农药产业高质量发展论坛。

【环保工作】定期召开专题会议对环保工作进行安排部署，先后制定印发了《安全生产暨环境保护例会制度》《安全生产暨环境保护通报批评和亮牌警示制度》和《安全生产及环境保护约谈制度》等监管制度，推行安全环保监管“科级干部包片、一般干部联企”的监管工作责任制，全年对存在问题企业给予了通报批评、“黄牌”警示和“红牌”警告企业4家，起到了很好的警示教育作用。全力推进污染防治攻坚战，围绕三项整改任务，对13户企业安装了VOC排放在线监测设备，协调上级部门为20户企业发放了排污许可证。

【安全工作】先后关停了10户安全环保手续不全、不达标的企业，约谈了6户安全环保违规的工业企业。建立安全环保网格化监管责任制，明确了一级网格长、二级网格长、网格员，将园区正常生产的28户企业及36个在建项目的监管责任全部落实到园区干部。建立项目入园评估制度，长期聘请6名安全环保专家参与入园项目评估，今年共评估项目41个，其中否决了不符合产业政策的“两高”项目8个。认真整改省市安全检查存在的问题隐患，今年省市先后两次对园区安全生产工作进行专项检查，检查企业23户，发现问题隐患423个，协调上级部门为16户企业办理了安全生产许可证。完善应急安全基础设施，投资560万元建成投入使用化工集中区23公里封闭围栏、智慧园区安全环保平台、应急消防站和园区卡口值班室，正常生产的28户企业在线监测和视频监控数据全部接入平台。

【民生工作】共发放各类低保金、生活补贴等572033元，对所有城乡低保对象进行清理清查，取消不符合条件低保户18人。发放计生宣传材料100余份，设置避孕药具免费发放点1个，受益人群500余人。开展矛盾纠纷大排查、大调解活动，共排查处理劳资纠纷24起，制作调解卷宗14卷，涉及金额317万元。举办普法宣传6次，现场发放法律知识宣传单500余份，挂图、横幅200张，接待群众各种法律咨询300人次，为160名农民工提供了法律援助。对三名社区服刑人员做好日常管控监督，考察其服刑情况，组织社区矫正对象每月参加公益劳动和政治理论学习各4次。对辖区社区矫正人员3名、吸毒人员7名、精神患者5名共15名重点人员，全部纳入视线管控，实施动态跟踪管理。

（供稿：杨莹莹）

乡镇街道

玉门镇

【领导名录】

党委书记	向国强
镇　长	赵德军（7月止）
	班　超（8月任）
人大主席	张会君（7月止）
	吕小平（7月任）
党委副书记	张富挺
纪委书记	彭　文（5月止）
	刘　鑫（5月任）
组织委员	王　伟（7月任）
政府副镇长	陈艳玲（7月止）
	贾延锋（5月任）
	张永生
	刘艳萍（8月任）
	王金凤（8月任）
武装部部长	吕小平（7月止）
	王晓宇（7月任）

【概况】玉门镇地处城郊，辖区东至高家滩，南达红柳沟，西邻柴坝庙，北接下西号镇、黄闸湾镇。连霍高速公路、嘉安高速公路、312 国道、兰新铁路、兰新铁路第二双线等重要交通轨线穿镇而过，是河西走廊地区的要塞重镇。全镇区域总面积 939.37 平方公里。现辖南门、东渠、代家滩 3 个行政村及沙梁子社区 22 个村（居）民小组，45 个自然组，现有户籍人口 3567 户，11274 人，耕地总面积为 3.4 万亩。玉门镇地势南高北低，海拔 1400 米 ~1700 米，地处祁连山北麓昌马河冲积扇地带，扇腰上为戈壁，下为绿洲，绿洲外围为扇形平原，地势平坦，是主要的农耕区。疏勒河从境内穿过，水源充足，年均降水量 157 毫米，年均蒸发量 2952 毫米，具有典型的大陆荒漠气候特征。玉门镇有西域城遗址、玉皇阁、三十里井子烽火台遗址等 10 处文物古迹，具有很高的历史研究价值。镇域内矿产资源主要是东大窑煤矿点，位于玉门镇南 40 公里，煤层分布于石炭纪砂岩及泥灰岩，属气肥煤。

【项目建设】2021 年全镇实现农业增加值 10026 万元，同比增加 647 万元，同比增长 6.9%；农民人均可支配收入预计达到 22294 元，同比增加 1877 元，同比增长 9.2%；完成固定资产投资 1.56 亿元，完成向上争取资金 334.65 万元。共落实镇村筹集资金实施的项目 20 个，筹集资金 4.44 亿元。着力推进关外关配套项目，土地集中经营，城南老街，玉门门博园，西关市场等项目的建设。

【农林业发展】2021 年，建成 500 亩连片示范点 3 个，1000 亩连片示范点 1 个。种植格桑花 1000 亩，朝天椒 600 亩，400 亩其他作物。新建日光温室 4 座，钢架拱棚 58 座。林业种植方面，完成人工造林 600 亩，其中完成农田防护林 3 公里、30 亩，完成绿色通道建设 2 公里、20 亩。防风固沙造林面积 350 亩、特色林果 200 亩、义务植树 9.05 万株。积极进行病虫害防治工作，全镇防治面积达 7570 亩，防治率达 93% 以上。

【养殖畜牧】依托新希望 30 万头仔猪繁育一体化项目，实施玉门恒旺现代循环养殖产业园二期建设项目，配套建设了病死畜无害化处理、粪污一体化处理扩容和基础设施建设项目。建成东渠村振旺、代家滩村民旺两个万头猪场，现已全部投栏喂养。建成沙梁子牛羊交易市场，实现了沙梁子片区牛羊统一交易管理，年交易量达到 65 万只以上。引进了重庆伊回源餐饮服务有限公司，共同

投资建设牛羊肉及副产品深加工及冷链配送中心项目，年可屠宰肉牛 1.6 万头、肉羊 30 万只，一次性冷冻储存牛、羊等肉品 1000 吨以上，实现年销售收入 2.5 亿元以上。

【三产服务业】全年完成劳务输转人数共计 3003 人，其中有组织输转 2550 人，自谋输转 450 人，创劳务收入 8400 万元。完成“家政服务员”培训任务 47 人，其中建档立卡户 1 人，全部培训人员均获得培训合格证。落实稳定外出就业贫困劳动力的交通补贴、劳务奖补和生活费补贴，完成贫困劳动力输转补贴 7 人，下发奖补资金 0.42 万元。

【疫情防控】牵头连霍高速卡口值班工作，指导镇属企业做好防疫物资筹集、员工返程隔离等防控工作，摸排辖区内来玉返玉人员，全力保障农资供应，开展动物疫病防控，确保全镇生产生活有序开展。全面落实“三包一”联防联控工作机制，定期上报风险区来玉人员情况，摸底建档，动态管理，做到监督管理“无死角”。

【人居环境改善】完成了 150 户土坯房改造任务，配套完善供水、供暖、供电、排水、网络、垃圾收集、粪污处理等基础设施和文化、娱乐等公共配套服务，促进农村人居环境明显改善。完成了 300 户户厕改造任务，扎实开展全域无垃圾专项整治行动，对全镇范围内垃圾死角进行全面排查，先后 4 次完成垃圾整治点 38 处。全年累计开展集中整治 20 余场（次），动员干部群众 7000 人次，动用大型机械 30 台（件），清理“三堆”及生活垃圾 6000 余立方米，清理疏浚河道 40 公里，疏通生产通道 12 条 6.9 公里。着力抓好退耕还林、农田防护林、绿色通道建设和农田林网补植补造工作，新建防护林 10 公里，绿色通道 10 公里。

【防贫监测】组织镇村组干部完成全镇农户 2021 年度收入测算和巩固拓展脱贫攻坚成果“大排查”入户核查工作，召开培训 2 次，整理 3 个村相关表册资料共 5946 份。对 239 户脱贫户收入结果进行逐户逐项审核校对，最终确定 2021 年脱贫人口人均纯收入 11711.08 元，同比增长 18.25%。摸排有意愿精准扶贫小额信贷 4 户 30 万元，主要用来发展种植、养殖业；审核 2020 年续贷 12 户扶贫小额信贷贴息工作，发放结算利息 18015.26 元；认真落实教育帮扶政策，对脱贫户春、秋季中职、高职和专科类上学情况进行摸排申报，符合 2021 年“雨露计划”职业技能培训项目春、秋季补助的学生 12 人，发放资金 2.1 万元。

【公共事业】累计受理临时救助 430 户 1093 人，救助金额 107.8 万元。扎实开展留守老人、妇女、儿童以及特困供养人员摸排工作，保障特困供养人员 31 户 34 人，全年累计发放分散供养特困资金 28.35 万元，并为 78 户一类低保户、特困供养家庭以及困难家庭共发放燃煤 116 吨。全镇适龄人员已参加城乡居民养老保险 5229 人，其中领取养老金人数 1091 人，已参缴 4008 人，收缴保费 120.24 万元；在镇、村、组三包干部的共同支持下，完成 2022 年度医疗保险金收缴 11050 人，医疗保险缴费率达 95.42%。

【社会治理】对全镇道路交通、安全生产、环境整治等方面进行了进一步规范管理，开展全域执法巡查 12 次。登记受理矛盾纠纷及信访案件 117 起，调处化解 109 起，调处率达 93.2%。村、组三级网格员累计入户 4500 余人次，报送活力网格信息 18653 余条。

严格落实安全生产责任制，加大对各行业、各领域安全工作检查，共组织各类安全生产督查检查 22 次。修订完善各类突发事件处置应急预案 1 个，开展消防安全、地震疏散逃生等应急演练 4 场（次）。

（供稿：王妤婷）

花海镇

【领导名录】

书　记	范光琪
镇　长	雷　潇（7月止）
	靳文铭（7月任）
人大主席	任园庆（5月止）
	张冬成（7月任）
副书记	牛海峰
纪委书记	王　勇（7月止）
	陈艳玲（7月任）
组织委员	李国柱
副镇长	张晓毓（7月任）
	罗红贞
	郎雯瑛（3月止）
	张　贝（3月任）（7月止）
	李俊楠（7月任）
	柴梓豪（5月任）
武装部长	李国柱（7月止）
	孙　健（7月任）

【概述】花海镇地处河西走廊西端，祁连山北麓，西接玉门新市区，南接 312 国道及中国石油工业的摇篮——玉门老市区，东临钢城嘉峪关，北与金塔肃北接壤。现辖 5 个行政村，35 个村民小组，1 个社区居委会和 1 个大畅河农业综合开发区，全镇共有农户 3954 户，总人口 13114 人，总面积 4011 平方公里，耕地面积 11.63 万亩。花海镇地势四周高，中间低，成盆地形，平均海拔高度 1124 米，土壤以龟裂棕漠土和盐化沙漠草甸土为主，土质为砂壤土和中壤土。境内矿产丰富，芒硝储量居全国第三位。独特的光热、气候、土地条件，适宜种植葡萄、枸杞、食用瓜、辣椒等多种经济作物，其中葡萄、枸杞、食用瓜、辣椒、孜然、红花等作物品质较高。

【项目建设】2021 年，农业增加值达到 3.8 亿元，增长 10%，农民可支配收入达到 22048 元，增加 1633.2 元，增长 8%；完成固定资产投资 6794 万元，招商引资 1.54 亿元，争取到位资金 395 万元。2021 年谋划项目 40 个，全部为新建项目，总投资 34.7 亿元。重点实施了玉门市珑田戈壁农业蜜瓜种植示范基地建设、玉门市西北羊肉哥 2000 吨牛羊肉冷链储存、玉门市赢瑞蜜瓜榨汁有限公司智能化蜜瓜果饮醋饮生产加工、玉门市威邦农机饲草种植加工购销，玉门市珑田综合养殖场及粪便处理、玉门市玉珑新鲜时刻蜜瓜分拣中心建设等 5 个项目。

【农业经济】新增拱棚蜜瓜 1300 亩，拱棚蜜瓜种植累计达 4636 亩，全镇蜜瓜种植面积达 2 万亩，枸杞种植面积达 3.1 万亩，优质紫花苜蓿种植面积 3 万亩。全镇肉羊饲养量达到 4.6 万只，出栏量达到 6.8 万只，肉牛饲养量达到 3100 头，出栏量达到 1000 头。落实订单种植面积 6.7 万亩，农产品订单率达到 80% 以上，实现订单销售金额 1.9 亿元。加快推进“三品一标”认证，做好品牌创建的复审工作。鼓励发展电商营销模式，积极邀请知名电商平台专家指导培训农产品线上营销，大力发展村级电商服务网点，巩

固提升服务网点6个，继续邀请“央广助农中国行”栏目等交易平台推介宣传特色农产品。着力提高蜜瓜品质和标准化栽培水平，引进新品种45个。大力推广肉羊胚胎移植、冻精授配等技术，肉羊良种覆盖率达到87%以上。强化实用技术培训，在各村开展以蜜瓜种植技术和病虫害防治的技术培训7场（次），现场培训360余人。开展劳务培训1场（次），培训劳动力100余人。全镇5个村分别注册成立了村集体资产管理经营有限责任公司，以村委会为主体，进行土地综合经营利用，实现土地“零存整取”，最终达到由“碎片化”经营向集约化、规模化经营转变，形成土地高质量发展新格局。年内实施高标准农田项目1.7万亩，预计新增集体土地3000亩。

【基础设施】完成卫生户厕改造任务180座，推行生活垃圾分类储运填埋处理；持续推进周五月末环境卫生整治机制，完善长效保洁机制，巩固清洁村庄创建成果。硬化村组道路8公里，积极争取整合扶贫、“一事一议”项目资金，集中力量疏通条件成熟的居民小组生产通道。与甘肃盛泰嘉农牧有限公司合作，投资400万元，在中渠村建成农作物秸秆综合利用示范点1处。总投资4229万的棚户区改造项目全面完工，对集镇47栋老旧楼房屋面防水、外墙保温、给排水、供暖管网、人行道等基础设施进行全面改造，架设新的配套设施。新增人工造林596亩，农田防护林51亩，绿色通道45亩。

【社会民生】及时、准确发放各类惠农资金680.33万余元。5个行政村卫生室改造提升全面完成，镇卫生院家庭医生签约履约服务全面开展。社会保障应保尽保，养老、医疗、救助等社会保障工作扩面提标，扎实开展留守老人妇女儿童特殊困难群众关爱服务行动，对334户721名因病因学等造成暂时生活困难群众通过“一门受理，协同办理”进行救助，落实救助资金91.39万元。定期组织志愿者为108名高龄老人、14名经济困难老人进行卫生大扫除，向74户过冬困难群众发放过冬用煤110吨，为39名特困供养人员发放了棉衣棉鞋，确保困难群众温暖过冬。群众性文化和健身娱乐活动经常性开展，结合冬季集中教育、文化物资交流会、庆祝建党100周年等时间节点，组织开展文化活动13场次。制定并完善防止返贫监测帮扶机制，按照逐村社、逐人员“全覆盖、地毯式、无遗漏”排查的原则，开展排查工作4轮次；全年共申报入库项目24个，涉及资金1385.05万元，下达资金项目5个，涉及资金329万元。广泛开展文明实践、移风易俗、乡风评议等志愿服务活动。扎实开展农村精神文明建设，中渠村通过省级文明村复查，申报酒泉市级文明乡镇标兵1个，文明村2个，文明家庭1户；申报玉门市级文明家庭3户，评选出市级最美家庭3户，五星文明户10户。加强镇村文化站（室）、农家书屋和体育健身场地建设。按照市上统一部署完成两轮全员核酸检测，扎实开展新冠疫苗接种，至目前，全镇新冠疫苗第一针接种11280人、第二针接种7218人、第三针接种410人。与各村、驻镇各单位、企业签订了安全生产管理目标责任书。督促企业落实主体责任，全镇安全生产形势总体平稳，年内未发生安全生产事故。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制，今年共调处

矛盾纠纷 124 起，调处成功率 97%，赴省进京上访率大幅下降。

（供稿：向月）

赤金镇

【领导名录】

党委书记	富文瑾
镇　长	丁　磊（7月止）
	刘永东（7月任）
人大主席	张　鹏
党委副书记	宋成亮（1月任）（3月止）
纪委书记、政府监察室主任	
	梁　龙（7月止）
	张　耀（7月任）
组织委员	南　拓（7月任）
政府副镇长	魏春平（7月止）
	梁　涛（7月止）
	蔡　江（7月止）
	朱建军（7月任）
	丁小倞（7月任）
	梁　静（7月任）
武装部部长	南　拓（7月止）
	韩科兴（7月任）

【概述】赤金镇是铁人王进喜的出生地、成长地和铁人精神的发源地，位于玉门市老市区北 25 公里处，地处河西走廊，石油河畔，祁连山北麓，地势南高北低，属祁连山洪水冲积平原，总面积 2021 平方公里。属温带大陆干旱气候，日照时间长，阳光充足，气候干燥，降水少，蒸发量大，昼夜温差大。夏季最高气温 36.7℃，冬季最低气温 –28.7℃。年日照 3234.3 小时，最长日照 14.2 小时 / 日（夏至），最短为 8.9 小时 / 日（冬至）。年平均降水量 80.5 毫米，蒸发量 2838 毫米，年干燥度 7.9%，无霜期 135 天，最大冻土层 1.2 米。兰新高铁、嘉玉赤公路、嘉安高速公路、750KV、330KV 输变电线路、西气东输管道横穿全境。现辖 8 个行政村、1 个社区，32 个村民小组，耕地面积 53597 亩，主要种植日光温室韭菜、高效制种、小麦、大麦、玉米、蔬菜、食葵等农作物。2021 年末，辖区总人口 4056 户，12580 人，城镇人口 298 户、505 人。总人口中以汉族为主，汉族人口为 12533 人，占总人口的 99.63%；其他少数民族 47 人，占总人口的 0.37%。2021 年末人口出生率 3.74‰，死亡率 6.66‰，人口自然增长率负 2.92‰。赤金镇境内铜、铁、金、石膏、煤、石油等矿产资源储量丰富，还有适宜大型加工的石材。其中石灰石储量 2 亿吨以上，矿石品位高，易开采，利用率高；煤储量在 5000 万吨以上，可开采量 1860 万吨，原煤厚度平均为 35–45 米，发热量 5300 大卡以上，含硫量为 1.5%，极具开发价值。赤金镇文化底蕴深厚，境内文物古迹、人文景观和自然景观众多，尤其以“铁人”王进喜故居、4A 级赤金峡旅游风景区、红山寺庙闻名省内外。

【项目建设】2021 年，赤金镇完成固定资产投资 8030 万元，招商引资 1.5 亿元，被评为二、三季度招商引资突出贡献单位。农业增加值达 1.686 亿元，较 2020 年增加 1860 万元，增长率 12.5%；预计农民人均可支配收入可达 22501 元，较 2020 年增加 1895 元，增长率 9.2%。

【农业发展】2021 年，新增 50 亩日光温室连片点 5 个 252 亩、钢架拱棚百亩连片点 4 个 400 亩。投资 130 万元建成农残检测

中心，签订韭菜质量安全承诺书2500余份。依托韭菜专家工作站，成功培植韭黄、培根韭菜，争取产业集群项目，建成恒温库2座、冷库1座，积极开展旧棚改造。去冬今春生产周期，全镇共销售韭菜1.6万吨，总产值达5400万元，被中国蔬菜流通协会评为“2021年全国两会会议期间蔬菜保供突出贡献单位”。合理调整种植结构，稳定粮食面积1.67万亩，发展高效制种5800亩，新增500亩以上土地流转经营连片点5个，集中流转土地2500亩。

【畜牧养殖】年内新增肉羊5000只，肉羊饲养量达到14万只。万雄生猪养殖场正式运营投产，引进生猪4700头，全镇畜禽免疫率达100%。

【三产服务业】全镇组织开展劳动技能培训3期100人次，输转劳动力3200人。成功举办铁人故里红色文化旅游节、文化物资交流会、农民丰收节等节会活动，“铁人故里”3A级旅游景区接待参观团体130余批，接待学员及游客2万人次，金峡村依托赤金峡4A级景区地理优势，打造休闲农庄1个。

【环境综合整治】新建卫生户厕244户，改炕160户，占任务的100%。坚持“周五月末大扫除”机制，清理垃圾8000余方，清理非正规垃圾堆放点18个。实施东湖村36户连片土坯房改造和铁人新村二期132户高标准二层住宅建设，并配套完成硬化、绿化、亮化、排污、供暖等基础设施建设。大力开展义务植树，2021年共栽植各类苗木200亩3万余株。投资69.2万元完成4座污水处理厂问题整改。

【脱贫攻坚】组织开展防返贫监测常态化排查12次，集中排查4次，共排查2379户7978人。因人因户施策开展关爱留守老人妇女儿童和特殊困难群众活动，发放煤116户202吨，发放衣物88套、“温暖大礼包”4.5万元，居家养老服务88人次。申报落实营田村日光温室示范基地项目、东湖村人居环境和产业融合项目、赤金镇日光温室设施配套项目等4个脱贫攻坚与乡村振兴有限衔接项目，现已全部完工。

【民生实事】新建光明村党群服务中心、营田村便民服务中心，改建西湖村、金峡村便民服务中心，铺筑道路10条9.8公里，实施石油河道东山湾河道治理项目1.9公里，架设渠道2条2.8公里，完成集镇道路和健身广场路灯改造亮化。严格执行农业、林业、农机、社会保障、社会救助、计生奖补、残疾人补助等79项强农惠农政策，全年共发放各类惠农资金829.21万元，群众受益范围不断扩大。完成城乡医疗保险参保10034人，参保率达91.63%，居民养老保险参保7024人。

【社会治理】全面推行网格化管理模式，全年入户走访37360人次，重点人员管控669次，场所巡查1597次，事件处置11668件。定期开展矛盾纠纷排查，成功调处各类矛盾纠纷159起，办结信访案件5起，信访维稳态势平稳。强化镇综合执法大队执法力度，对全镇交通、消防、环保、食品药品、防震减灾等重点行业领域进一步规范管理，开展全域执法巡查12次。严厉打击“黄赌毒”和非法传教等社会丑恶现象。深入开展电信诈骗防范宣传，受保护人员达到95%以上。

（供稿：李玮）

下西号镇

【领导名录】

书　记	刘　琨
镇　长	张贵军（7月任）
人大主席	叶建春（7月任）
副书记	汤　云（7月止）
	柏前山（7月任）
纪委书记	靳文铭（7月止）
	陈彩霞（7月任）
组织委员	孙　刚（7月任）（10月止）
副镇长	柏前山（7月止）
	曾　飞（7月止）
	董润红（7月止）
	徐　辉（7月任）
	张　琪（7月任）
	朱建慧（7月任）
武装部长	陈彩霞（7月止）
	张续民（7月任）

【概述】下西号镇现辖 6 个行政村，29 个村民小组，2708 户 10169 人，全镇共有耕地 7.38 万亩，其中永久基本农田 3.64 万亩。枸杞种植面积达到 4.5 万亩，占全镇耕地面积的 61%，累计建成规范运行枸杞合作社 15 家，培育形成有出口能力的企业 4 家，农民源自枸杞产业的收入占人均可支配收入的 39.5%。全镇农业增加值达 16842 万元，增长 4.7%；农民人均可支配收入达 17058 元，增长 12%。

【项目建设】加大对枸杞小镇建设的统筹力度，完善定期研究解决重大项目问题机制，完成枸杞小镇硬化、供电、供水等配套基础设施，推进枸杞大厦外装、枸杞交易市场建设。新建表青公司枸杞汁 NFC 原浆加工生产线 1 条已投产，年可加工枸杞原浆 3000 吨。下西号镇被农业农村部授予全国第十一批“一村一品”示范镇（枸杞），玉门枸杞小镇被国家林草局认定为第二批国家林业产业示范园区。

【农业经济】出台《下西号镇禁止使用高农残农药化肥公约》，引导群众使用低农残农药化肥，促进绿色农业、品质农业健康发展。通过新品种引进示范带动，新增枸杞 1500 亩，全镇枸杞种植面积达到 4.5 万亩，其中无公害枸杞面积 2.5 万亩。倡导花卉制种景区化布局、规范化种植、专业化管理，建成高效花卉基地 1.2 万亩。扶持玉门市合禾牧业有限公司在塔尔湾村建设无公害肉牛养殖培育农牧一体化生产小区，同时对全镇 8 家规模养殖场进行规范提升，各类养殖饲养量达 14 万头（只）。有重点地培训了一批枸杞种植、家政服务、电焊、机械操作等高收入务工人员。开展各类技能培训 660 人次，输转劳动力 2520 人次。通过村集体领办、党员示范创办、群众参与协办，恢复种植非耕地日光温室 16 座，种植香菇 4 座，打造西红号村食用菌党员创业示范点。采取“合作社 + 农户”模式，种植金银花等中药材 500 亩。

【农村环境综合整治】落实生态植被保护措施，实施退化林修复 550 亩，建设农田防护林 8 公里，完成义务植树 6.5 万株。先后集中开展环境卫生整治 60 余次，清理垃圾 480 余吨，拆除残垣断壁 16 处，卫生督查评比 12 次。完成户厕改造 180 座，清洁取暖改造 130 户，农房抗震改造 5 户。在川北镇村一二组实施以“花园、果园、菜园、乐园”为目标的后院整治项目，投资 190 万元，

完成1240平方米生产通道硬化、300米渠道铺设、350米后院草棚围墙修建、25户农户后院改造整治、架设污水管线480米，建成2个污水沉淀池。

【社会民生】全面摸排“三留守”人员，慰问、卫生清洁、心理疏导特殊群体家庭，开展女性“两癌”知识宣传，免费检查妇女“两癌”，为214名高龄、困难老人发放补助金8万余元，为57户特困户、困难家庭发放燃煤84吨。建立领导包片、干部包村、村干部包组、组干部包户、党员群众包人的五级防控网格化管理责任体系，迅速开展风险区返乡人员摸排，严格落实返乡人员“五包一”防控制，顺利完成两轮全员核酸检测任务。发放各项社会救助资金296万元，发放各项惠农资金180余万元。全镇城乡居民养老保险参保率和医疗保险参保率分别达到97.7%和99.5%。镇村两级便民服务中心办结各类政务服务事项3584件。成功举办第六届文化艺术节、美食大赛、红歌赛、红色电影展播等活动6场次，评选下西号镇第一届新乡贤和人才21名。川北镇村被评为全国文明村，石河子村、河东村被评为省级文明村。

【社会治理】采取政府购买服务的方式，在集镇及各村安装公共安全视频监控探头130个，为农户安装看家摄像头471个，全部整合链接到综治中心数字乡村建设系统运行。逐户推广安装“金钟罩”防诈骗小程序，注册完成率达到96%。持续加大企业生产、建筑施工、道路交通、食品药品、火灾防控等方面的安全监管力度，制定完善各项应急预案，不定期开展安全检查20余次，安全教育培训3场次，安全宣传教育活动6场次，发放宣传资料1800余份。

【政府自身建设】落实政府信息公开制度，在公众号上公开重大决策、政策解读、惠农资金、民生保障等公开信息1269条，保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权。一年来运用“活力网格”开展入户走访13486次；重点人员管控826次；重点场所巡查1556次；事件处置报告2551件，处理事件2551件；反映问题360起，办结355起，办结率达97%。督促镇村两级抓好规范化调委会建设，组织人民调解员和网格员会议3次，全面融合“活力网格+人民调解”工作，做到了网格内矛盾纠纷排查和“零报告”常态化开展。截至目前，共开展矛盾纠纷排查12次，排查出各类矛盾纠纷114件，调处成功112件，以“法律八进”活动为重点，紧盯农民文化艺术节、农村冬季集中教育、12.4司法宣传日等各类节会，开展《宪法》《民法典》以及相关法律法规宣传普及、法律援助等活动。

（供稿：金良）

黄闸湾镇

【领导名录】

党委书记　　王小军

党委委员、政法委员（兼）、人大主席

刘录川（5月止）

刘岩桥（7月任）

党委副书记、政府镇长

张俊锋（3月止）

刘岩桥（7月止）

史　刚（7月任）

党委委员、副书记、宣传委员（兼）、政协委员工作站站长　　刘　邓

镇党委委员、纪委委员、纪委书记、政府监察室主任

陈　刚（7月止）

郭　军（7月任）

党委委员、组织委员

雷玉生（7月止）

杨晓丹（7月任）

党委委员、副镇长

田集元

张　璐（7月任）

党委委员、武装部长

雷玉生（7月止）

陈　磊（7月任）

副镇长　　李　军（5月止）

祁　宁（5月任）

【概述】黄闸湾镇位于东经97° 7′，北纬40° 19′，地处玉门市北侧城郊，东临下西号镇与黄花农场毗邻，西通柳河镇，南接玉门新市区，北达肃北蒙古族自治县；兰新铁路、连霍高速、312国道横贯其境，疏勒河流域、昌马干渠穿境而过。总面积137平方公里，辖梁子沟、泽湖、黄闸湾、黄花营4个行政村，26个村民小组，居民2497户、9659人。境内煤炭、铁、锰等矿产资源丰富。农业产业以高原夏菜、高效制种、粮食作物、饲草畜牧为主导，同时发展中药材种植、油料作物种植及农作物加工。

【经济发展】引进甘肃瑞吉基业年处理100万吨建筑垃圾、尾矿与环境绿化项目，金凯泽辣椒烘干厂、泽湖村田园综合体三期等2个项目开工建设。今年完成招商引资8000万元，完成固定资产投资6010万元，共争取各类项目资金217万元。2021年，黄闸湾镇全年农业增加值达2.24亿元，较上年增长12%；农民人均可支配收入达到22142元，较上年增加2547元，增长13%。

【现代农业】按照“公司＋合作社＋基地＋农户”的模式，在梁子沟村、黄闸湾村打造以辣椒为主的500亩高原夏菜连片示范点2个，示范带动全镇蔬菜种植面积达到2.2万亩，占全镇耕地面积的三分之一。高效制种：以农民专业合作社为主体，发展高效花卉制种1.3万亩，蔬菜制种6000亩，建成高效制种拱棚示范点1个，推动制种产业由大规模向高效益转变。扶持农户大力发展高效养殖产业，全镇羊、牛、商品驴和生猪饲养量分别达到13万只、5000余头、4000余头和7500余头。农旅融合：依托国家3A级旅游景区“桃源小镇田园综合体”，开发农家香醋、纯粮食酒、无公害蔬菜水果等农家特色“随手礼”，同时，进一步升级农家乐、农家园，种植景区观光花卉5800余亩，举办“桃花节”“文化旅游艺术节”等节会活动，实现扩大旅游消费带动产业发展。以黄闸湾供销社、腾丰养殖农民专业合作社等农产品产销合作社为重点，培育“合作社＋流通大户＋农户”的购销体系；对全镇58家专业合作社进行规范提升，创建省级示范社1家、酒泉市级示范社8家、玉门市级示范社3家。

【人居环境】健全“门前三包”“周五月末”常态化管护机制，利用划段包干、集中整治等方式建成4个整组推进环境卫生整治示范点。规范运行集镇、泽湖村2个污水处理站，日处理能力达到350立方米。完成全年户厕改造任务，卫生户厕180户、清洁取暖炕110户。在梁子沟村连片改建土坯房19户，配套水电、户厕、垃圾处理等设施；对筛选上报的21户存在抗震安全隐患

的住房逐户实地走访，与有其他安全住房的10户签订了协议，对其余11户按照抗震房标准新建了安全住房。分别投资30万元和50万元实施泽湖村二组环境卫生综合整治项目和乡村建设省级示范村项目；投资28万元完成集镇十字路口改造工程；投资176万元完成黄花营村人饮管网改造工程，投资40万元维修改造黄花营文化大院，群众生产生活条件持续改善。

【民生保障】开展脱贫攻坚大排查，组织镇、村、组干部围绕产业帮扶、就业帮扶、基本医疗等13个方面逐户进行排查，重点核查全镇2497户农户“两不愁三保障”方面的各项指标，全镇不存在“三类户”。为全镇低保家庭、特困人员发放燃煤94吨，为残疾人和特困家庭发放米、面、油等生活物资，协助132名高龄老人申请享受居家养老服务，累计发放各类保障救助资金240余万元。今年以来，开展农村职业技能培训4期181人次，输转劳动力2400人，实现劳务收入7500万元。今年疫情期间，在黄花营村与金庙沟交界处设立检疫卡口，实行24小时值班制度，对往来人员进行体温测量、信息采集登记。切实守牢疫情防控底线，严格执行网格化管理模式，落实“六包一”联防联控工作机制，组织全镇群众完成新冠疫苗第一剂次、第二剂次接种工作，组织全镇群众有序开展了两轮全员核酸检测，结果均为阴性。巩固“普九”成果，落实“两免一补”政策，开展“两后生”“雨露计划”等困难学生关爱行动；进一步规范镇村两级医疗卫生服务体系，推行基本公共卫生服务网格化管理，全面落实家庭医生签约服务；在农闲及各种节庆时节，开展广场舞比赛和第三届桃源小镇旅游节等文化娱乐活动，全年参观游客达到22万人次，带动周边农户增收370万元；建设镇村两级新时代文明实践所5个，依托干部、党员、志愿者开展政策宣讲、纠纷调处、志愿服务等多种形式活动400余场，发放宣传资料3000余份，接受各类咨询服务200余次，受益群众达6300余人。

【社会治理】全镇划分基础网格26个，全面摸排调处矛盾纠纷90余件。建立“乡镇综合执法+网格化服务管理”工作模式，推动综合执法和网格管理融合发展推进。深入推进“平安乡镇”建设，巩固“扫黑除恶”专项斗争成果，实施“雪亮工程”。扎实开展安全生产三年专项整治行动，先后召开安全生产专题会议等8场次、安全宣传教育10场次。累计投资30余万元拓宽加固黄营路跨河桥，完善减速带、爆闪灯、指示牌等安全基础设施，常态化开展交通劝导，有效防范安全风险，全年未发生较大以上安全事故，全镇的安全生产形势持续好转。

（供稿：刘翔）

柳河镇

【领导名录】

党委书记　　富　涛（11月止）
　　贾光喜（11月任）
党委副书记、政府镇长
　　张天明
人大主席　　张建雄（6月止）
政法委员、人大主席
　　蔺振勇（7月任）
党委副书记、宣传委员
　　伍振勇（7月止）

党委副书记、宣传委员、政协委员工作站站长　　刘　璟（7月任）

纪委书记、监察室主任

郭　军（7月止）

陈　刚（7月任）

武装部部长、组织委员

陈永强（4月止）

组织委员　　雷天鹏（5月任）

武装部长　　颜智海（7月任）

政府副镇长、政法委员

王　伟（7月止）

政府副镇长　　陈　伟（8月任）

于　璨

朱玉强（6月止）

【概述】柳河镇位于玉门西北部，东邻黄闸湾镇，西连瓜州县三道沟镇，南接戈壁沙漠远望祁连雪山，北达六墩乡，地势平坦，南高北低，平均海拔1434米。气候干燥、蒸发量大、日照时间长、太阳辐射强、春季大风不断，夏季炎热少雨、秋季昼夜温差大、冬季漫长而寒冷，1月最低气温–26℃，7月平均气温28.3℃，年平均气温为7.6℃，年有效积温2891℃；无霜期135天，年日照时数3234.3小时；年降水量66.5毫米，年蒸发量2653.2毫米；年平均风速2米/秒。辖区面积449平方公里，辖区耕地面积7.3万亩，是疏勒河流域的重要农耕区。主要种植蔬菜、枸杞、玉米、小麦、葵花、制种等农作物。镇政府驻地东距玉门市19公里，有玉布公路和兰新铁路横贯全境，交通便捷，是玉门新市区半小时经济圈的重要组成部分。现辖官庄子、二道沟、东风、红旗、蘑菇滩5个行政村、26个村民小组。2021年末，辖区户籍人口2762户、10857人，人口以汉族为主，汉族人口为10785，占总人口的99.30%；少数民族72人，占总人口的0.7%。柳河镇文化底蕴深厚，境内人文景观、自然景观众多，尤其以红旗村红田园综合体、蘑菇滩秦剧社、官庄子黑沙窝、二道沟秀水山庄、东风报恩寺遗址远近闻名。

【乡镇换届】2021年7月27日至7月28日，中国共产党玉门市柳河镇第二次代表大会胜利召开，选举产生了中国共产党玉门市柳河镇第二届委员会委员8名、纪律检查委员会委员5名，柳河镇出席中国共产党玉门市第十六次代表大会代表4名。2021年8月30日至8月31日，玉门市柳河镇第二届人民代表大会第一次会议胜利召开，选举产生柳河镇第二届人民代表大会主席1名、政府镇长1名、政府副镇长2名，柳河镇出席玉门市第十九届人民代表大会代表10名。

【项目建设】2021年，全镇农业增加值完成2.32亿元，增长10%，农民人均可支配收入达到2.1万元，增长8%，完成固定资产投资11841万元，落实招商引资到位资金11905万元，向上争取资金222万元。共谋划“十四五”期间储备项目33个，2022年项目25个，招商引资建设酒泉志合新材料医药中间体、甘肃郝氏粒道枸杞深加工等重点项目4个，先后派出3名班子成员参与全市产业链专职招商，派出小分队招商组3批11次，签订协议项目7个，落地实施项目3个，正在对接项目12个。

【农业发展】全镇耕地面积7.3万亩，其中，枸杞种植面积2.11万亩、制种花卉种植面积1.09万亩、粮食作物种植面积1.4万亩、制种蔬菜、大田蔬菜种植面积2.5万亩、日光温室韭菜种植面积0.2万亩。在官庄子

千亩温室韭菜园区新增50亩以上日光温室连片点2个，在蘑菇滩设施种植园区改造老旧日光温室38座130亩，全镇韭菜种植面积达到2500亩。新建百亩连片钢架拱棚连片点2个共205亩，制种蔬菜、大田蔬菜种植面积达到2.5万亩。引进枸杞加工企业3家，建成4000亩富硒零农残枸杞基地。完成土地流转示范点4个2250亩，申报省级示范合作社3个。

【环境整治】积极开展绿化造林，植树造林面积460亩，新增农田防护林2公里，提高全镇森林覆盖率。争取一事一议项目3个，项目资金117万元，实施红旗村村容村貌整治项目、蘑菇滩百姓大舞台及广场修缮项目、官庄子村文化大院修建项目，丰富百姓文化生活。投资36万元整改污水处理站问题，深入开展每月25日卫生评比活动，巩固提升5个行政村市级清洁村庄创建成果。全力推进蘑菇滩村集中居住区修建，总投资2200万元，占地面积13000平方米，建筑面积8400平方米，共落实土坯房改造84户，主体完工12栋，具备入住条件60套，并配套建成排污、供暖等基础设施建设。争取水务局人饮工程改造项目1个，将蘑菇滩村、红旗村、东风村水源合并迁建至东风村园艺场南侧水源地，新打水源井1眼，新建300立方米调蓄水池1座，安装智能水表2853块，实现全镇人饮智能化全覆盖。新建改建卫生户厕184座。深入推进创城工作，完善基础设施，定制创建全国文明城市工艺景观小品4处，设计路灯牌公益广告63块，张贴垃圾桶公益广告120张，取缔马路市场、占道经营，创造洁净的生活环境。

【社会治理】全镇活力网格入户24851次，录入事件531次。建立矛盾纠纷首问责任制，落实领导包案信访制度，纵深推进“雪亮工程”“扫黑除恶”专项斗争和刑事犯罪专项整治，接待来信来访群众80余人次，有效解决矛盾纠纷70件，调处率达到100%。以红十条为依据，推行《柳河镇积分制管理办法》，探索出“12344”村民“积分制”管理新路径，在各村建成积分兑换超市。结合重点节日节点开展法律宣传活动，共举办法制讲座9场次，集中宣传5场次，发放宣传材料5000余份，接受群众咨询100多人次，受教育群众达5000多人，全镇百姓法律意识明显增强。定期开展安全生产大检查，排除安全隐患，共开展各项检查30次，全镇无重特大安全事故发生。

【红田园综合体建设】投资198万元，建成玉门市农村党史展览馆、耕读巷、初心渠、红色文化街区等一系列特色党建旅游景点，规划设计集党史教育、花卉观赏、休闲娱乐为一体的“初心花园”、四季民宿、童心共绘幸福路青少年研学项目等。在持续扩大红田园辣椒酱、石磨面、手工醋、土蜂蜜销售的基础上，引进瓜州“八宝茶”、延安文创、手工作品及本地特色优质农产品。加快推进“五小作坊”建设，完成“耕读巷”内辣椒酱、石磨面、手工豆腐等小吃作坊和衍纸、泥塑、编绳等手工作坊的建设。举办广场舞大赛、“奋斗百年路、启航新征程”农民运动会、“风展红旗如画红田园诗会”“红心永向党、建功新时代”红歌会、“传承红色、筑梦未来”青少年文艺汇演、柳河镇沙浴文化节等文化艺术活动。2021年共接待市内外参观学习的干部、游客680多批5.6万人次，带动合作社创收25.8万元。

【民生实事】2021年，全镇发放粮食直补、良种补贴、退耕还林、草原奖补等各项惠农资金274万元。救助救济困难群众390户，发放救助资金97.4万元，发放低保资金57.6万元，发放养老金205.35万元，发放特困供养救助资金16.5万元，全镇社会养老保险和新型合作医疗参保率达到92%以上。常态化开展疫情防控工作落实，实行“六包一”工作机制，组织全员核酸检测工作2次，检测结果均为阴性，疫苗接种第一针7224人次，接种率143.1%；第二针6319人次，接种率125.17%。全面排查全镇劳动力情况，积极对接企业，组织30名务工人员赴玉门东镇建化园区和老市区企业进行实地考察，实现劳务输转2500人，其中建档立卡户180人。新增公益性岗位6名，与5个村5名爱心理发师签订合同，服务群众1200余人次，发放爱心理发员工资3万元，促进富余劳动力再就业。

（供稿：杨丽萍）

昌马镇

【领导名录】

书　记	孟志鹏
镇　长	宋　晖（7月止）
	糟贞君（9月任）
人大主席	吕新文（5月止）
	周小楠（9月任）
副书记	李文韬
纪委书记	梁秉毅
武装部长、组织委员	肖　鹏（7月止）
组织委员	王定杰（7月任）
武装部长	徐志超（7月任）
副镇长	李　刚
	刘　娟（7月止）
	周小楠（7月止）
	孔维萍（9月任）
	严　锐（9月任）

【概述】昌马地处疏勒河源、祁连山麓，历史悠久、底蕴深厚，人文荟萃、钟灵毓秀，因大唐名将樊梨花秣马厉兵而得名。辖区总面积1670平方公里，耕地面积4.3万亩，平均海拔2100米，年均无霜期92天，降雨量78.9毫米，年均气温3.9℃。现辖水峡、昌马、东湾、上游、南湖5个行政村、12个村民小组，共有人口1543户、4241人。祁连山盆地成就了“昌马羊”的独特品质；培育了枸杞、李广杏、杏梅等有机特色错季林果；在冷凉山区气候条件下生产的藜麦、燕麦、小米和胡麻油等高原优质杂粮品质独特。昌马境内有敦煌莫高窟姊妹窟——昌马石窟和唐代点将台等历史遗迹，疏勒河天生桥、老虎沟冰川、香毛山草原、古生物化石等自然奇观，千眼泉湿地、月亮湾休闲农业示范点、昌马水库等特色景点，享有“清凉世界，天然氧吧”的美誉。

【项目建设】2021年，昌马镇争取的总投资2329.35万元，2021年以工代赈藜麦基地建设及产品初加工试点示范项目实施方案已纳入省、国家发改委项目库，投资1000万元的“天境昌马”文旅综合开发项目已与北京中瑞合能公司达成了框架协议，昌源废石再利用项目已开工建设。成立招商小组赴北京、江苏、浙江、河南等地对接洽谈，与甘肃雪域昌马食品有限公司签约总投资7200万元的农旅融合综合开发项目，昌马矿业签约总投资4500万元选矿厂西沟口尾矿库治

理项目。全年共争取总投资3926万元的农田、渠道、道路、防汛、人饮等方面项目6个。投资1240万元的水峡村7000亩高标准农田建设项目正在有序推进。投资130万元的土地增减挂钩项目全面完成，建设渠道4公里、拆除废旧房屋12座；投资978万元实施的昌马至肃北鱼儿红11.5公里道路和南湖铁桥危桥改造项目建成投运；投资128万元的10公里人饮管线建设及850户智能水表架设项目全面建成，实现了全镇区域统一集中供水；投资600万元实施了昌马镇东沙河3.1公里河道治理工程，硬化护坡2.1万平方米。

【产业发展】粮食作物播种面积稳定在3.25万亩，落实粮食各类补贴267.1万元；加大动物疫病防治工作力度，检疫率达100%。“雪域昌马羊”种羊繁育中心一期工程建成运营，年内全镇新增肉羊存栏4550只，羊只饲养量巩固保持在12万只以上，饲草种植面积稳定在1000亩；大力发展高产优质的富硒藜麦、胡麻等高原优势作物，种植面积达到了5000亩。全镇枸杞种植面积稳定在2300亩以上，整合发展杏梅、大接杏产业面积1500亩，投入80万元新建钢架拱棚97座100.8亩。

【生态文明建设】完成农村户厕改造53户、清洁供暖改造60座。投入32万元新补植胡杨树、沙枣等各类苗木13万棵，义务植树点树3万株，建成了5个村级义务植树点。投入26万元修整树池及中心广场塌陷地段780平米，铺设人行道1200平方米，建设仿古亭2个、复古谷仓2个、老街木凳8组，维修花池80个、增设垃圾箱30个、检修路灯35盏。

【文化旅游】利用中和节、“五一”小长假、“端午节”等节日开展了赏花会、端午香包节、戏曲文化周、西湖杏趣园杏梅采摘节、摄影书画手工业创作等活动，邀请肃北乌兰牧骑、阿克塞民族歌舞团，高质量举办了“天境昌马”第三届文化旅游艺术节开幕式暨雪域奇缘赏花会活动、“颂党恩·跟党走”系列文化活动，天境昌马第四届国际艺术驻留节，吸引省内外游客8万余人，拉动消费310万元。积极组织参加全市文艺汇演活动，昌马镇“天境舞团”获得全市广场舞比赛第一名。《天境昌马旅游发展规划及重要景观建设方案（2021—2030年）》通过评审，引进开发商签订了昌马镇农旅融合综合开发项目和文化旅游综合开发项目合作框架协议。加快推进昌马湖、天生桥、昌马石窟、千眼泉、艺术驻留村五大景区基础设施建设，投资40万元的昌马村公共文化服务中心维修改造项目（昌马影剧院）已建成投运，投资153.8万元实施了昌马石窟环境整治项目和安全技术防范工程，争取60万元补助资金的全省文旅振兴乡村样板村项目全面完成，实施了以昌马乡村生活场景为主题的“乡愁记忆长廊”场景绘画196幅2264平方米，投入10万元建成了南湖小河湾湿地和千眼泉湿地农家乐。

【社会治理】累计调处各类矛盾纠纷128件，有效化解了多起重点信访积案。深入开展扫黑除恶专项斗争，保持对违法犯罪的高压态势。组织开展防汛、消防、地震应急演练3次、安全检查62余次。

【疫情防控】扎实开展公共卫生知识的健康教育及宣传培训，设置3个交通检疫点，24小时不间断对进出车辆人员实施检查，入户发放各类宣传资料3000余份，入户宣传率、

村民知晓率均达到100%，组织全镇农户完成了两轮疫苗接种和两轮全员核酸检测。

【民生保障】全民实现家庭医生签约履约服务，养老保险政策进一步落实，城乡居民医疗保险参保率达到98%以上，为576户1365名困难群众享受临时救助、特困供养、低保资金206.4万元，为全镇43户特殊困难群众发放燃煤66吨，确保困难群众温暖过冬。

【脱贫攻坚】每月开展返贫和监测户、边缘户排查，人均收入全部达到7000元以上。谋划确定2021年扶贫项目25个，争取到位四批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目4个230万元，实施了东湾村种羊繁育中心（一、二期）、昌马村钢架拱棚示范基地、藜麦产业培育等建设项目。同时，建立2022年项目库，谋划生产基地建设、加工流通建设、乡村建设行动等方面项目18个2800万元。

（供稿：方　刚）

清泉乡

【领导名录】

党委书记	王德利
乡　　长	马利军
人大主席	张学龙（3月止）
	王海龙（7月任）
副书记	王海芳
纪委书记	张晓毓（7月任）
组织委员	孙　刚（7月止）
	何　健（7月任）
副乡长	李　兵（7月止）
	肖　鹏（7月任）
	王邱贝（7月任）
	王晓明（6月止）
	王志龙（6月止）
	高琦鸿
武装部长	孙　刚（7月止）
	李　刚（7月任）

【综述】玉门市清泉乡地处祁连山北麓，东临钢城嘉峪关，南通中国石油工业摇篮玉门老市区，西接核工业基地四〇四厂，北倚宽滩山，距玉门新市区68公里处，兰新铁路复线和嘉安高速公路、312国道横穿全境。清泉乡辖跃进村、清泉村、新民堡村、白杨河村4个行政村17个村民小组，人口1439户3847人，辖区面积2259平方公里，耕地面积20143亩，人均5.2亩。区域海拔1613—2309米，年平均日照时数3234小时，平均气温7.7℃，最高气温22.5℃，最低气温–10℃，具有典型的大陆荒漠气候特点。清泉以泉水清澈而得名，汉唐时曾为通往西域各国的必经之地。境内有著名的火烧沟古文化遗址、伊斯兰教朝拜圣地吾艾斯拱北、骟马城遗址等名胜古迹和玫瑰沟度假村、丹霞地貌等旅游胜地。清泉乡物产聚集，资源丰富。清泉人参果富硒高钙低糖，经常食用具有生津止渴、补脾健胃、增强人体对疾病的抵抗力的保健功效；清泉羊羔肉肉质鲜嫩爽口、肥而不腻、香而不膻的特点，食之具有温中补气、健胃益肾之功效。境内有结晶硅、蛇纹岩、花岗岩及金、铅、锌、粘土等丰富的矿产资源。

【项目建设】2021年，清泉乡共实施新、续建项目24个，进展顺利。截至目前，完成招商引资1.24亿元，固定资产投资6157万元，争取资金210万元。

【人参果产业】2021年，在清泉村新打建85亩日光温室连片点1个，千亩基地恢

复空茬棚 50 座。建成占地 3600 平方米的育苗棚 4 座，培育优质脱毒种苗 20 万株，成立酒泉戈壁生态农业研究院玉门市清泉人参果专家工作站，组建省市专家教授技术服务团队，通过院企合作、产学研结合方式，持续开展人参果种苗快繁、种植栽培、病虫防治试验研究、新品种选育及技术指导培训等工作，研究制定了《玉门市清泉人参果产业发展指导意见》，修订完善《清泉乡人参果种植管理规范》，标准化栽培技术应用率和人参果品质明显提升。建成康源果蔬合作社 1500 立方米冷藏保鲜库和清泉村干沟桥 500 立方米冷藏保鲜库，有效解决了果蔬存储时间短、丰产不丰收的问题。

【畜牧养殖业】扶持玉康、润丰养殖场新建双列式羊舍一栋，并配套修建饲草棚、堆粪场，调引优质母羊 500 只。实施稼华万头生猪标准化养殖厂二期工程，年底生猪出栏可达 2000 头以上，实现销售收入 300 万元以上。与甘肃玉润莱菔农业科技有限公司对接，按照“企业 + 合作社 + 农户”的发展模式，在白杨河村整村整组流转土地 1600 亩种植油用萝卜籽，年内可生产莱菔子 190 吨。在稳定粮食面积的基础上，大力发展制种、蔬菜、调味品等经济作物，在跃进、新民堡村打造 2 个百亩拱棚示范点，推广种植西兰花、茄、辣、西等高原夏菜，在东镇建化工业园区设立清泉农特产品直销店，着力打造的园区果蔬后勤供应保障基地初见雏形。

【文旅产业】积极发展“通道经济”，实施火烧沟原始人部落景区二期、新民堡村玫瑰沟生态保护开发、人参果庄园田园综合体等建设项目，成功将火烧沟原始人部落景区创建为国家级 3A 级景区、酒泉研学基地。探索发展“人参果采摘 + 创意体验设计”“民俗技艺 + 情景化体验”“科技 + 农业研学”等模式，打造“农区变景区、田园变公园、劳动变活动、产品变商品、农民变导游”的乡村旅游产业链。

【生态环境保护】完成义务植树和退耕还林植树 2.1 万余株，人工造林 310.6 亩，全面完成跃进村原五组、收费站出口、万亩人参果基地等林木的补植工作。不断加强秸秆、废旧农膜禁烧和面源污染清理工作力度，发放宣传资料 1000 余份，定期组织执法队进行巡查。全面落实“河湖长”制，辖区内河道清淤疏导全面完成。

【基础设施建设】实施白杨河整村推进高标准农田基础设施建设，完成土地平整 2450 亩，项目主体已完工，带动流转土地 2000 亩。完成清泉村、跃进村 700 亩废旧砖瓦窑复垦项目，配套完善渠道和道路等附属设施。争取实施 3 个人饮工程改造项目。

【环境卫生整治】配套架设污水管网 1.4 公里，全面完成 41 户户厕改造建设任务。坚持“周五月末卫生大扫除”、生活垃圾“户清扫、村收集、乡转运”制度及门前三包制度，常态化督促村组对居民点、沿路沿线、养殖小区等全方位不间断地开展清理保洁。

【脱贫攻坚】围绕 13 个方面，对清泉乡农户开展“全覆盖、地毯式、无遗漏”大排查，全面准确核算了农户 2021 年收入，核实了政策落实情况和存在问题。2021 年，共开展 4 轮次排查工作，共排查 987 户 2595 人，均不存在“两不愁三保障”方面问题。政策扶持精准，资金落实到位，农户收入稳定，无“脱贫不稳定户”“边缘易致贫户”

和“突发事件户”。

【民生保障】共救助低保、五保、重病及其他困难人员 939 人次，累计发放各类惠民惠农资金 261.2 万元。完成城乡医疗保险参保 3110 人，参保率达 91.47%，居民养老保险参保 2693 人。

【社会公共事业】组织开展了“三八”广场舞比赛、第十六届火烧沟文化旅游艺术节等丰富的群众文化活动。适龄儿童入学率达 100%，清泉乡无辍学学生。

【基层治理】对乡村组三级网格长、网格员采取“一对一、手把手”等多种方式，开展业务培训 4 次，定期督促网格员进行重点区域巡查、疫情防控宣传、安全隐患排查、矛盾纠纷调处、重点信访人员稳控等工作。全年入户走访 4068 人次，重点人员管控 39 次，场所巡查 567 次，事件处置 13023 件。坚持开展矛盾纠纷大排查、大调处活动，围绕农民工工资兑付、农产品收购、家庭邻里纠纷等重点领域，开展矛盾纠纷排查 45 次，摸排各类矛盾纠纷 49 起，全部化解调处。深入开展电信诈骗防范宣传，手把手协助群众注册“金钟罩”防电诈小程序，受保护人员达到 95% 以上。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”工作责任制，开展节前安全检查、专项检查 70 次，下发整改通知 11 份，组织机关干部、志愿者开展了国家安全、安全生产、交通安全、法律法规等方面宣传活动。

（供稿：祁惠芸）

小金湾东乡族乡

党委书记	范志俊（4月止）
	马维英（4月任）
乡　长	马维英（4月止）
	孙跃贤（4月任）
人大主席	史　刚（7月止）
	张锦荐（7月任）
副书记	郑丽君
纪委书记	孙磊明
组织委员	郑丽君（7月止）
	燕　伟（7月任）
党建办主任	燕　伟（7月任）
副乡长	黄金伟（7月止）
	徐　辉（7月止）
	刘　煜（7月任）
	柳世鹏（7月任）
武装部长	燕　伟（7月止）
	张宗磊（7月任）

【概述】小金湾东乡族乡是 1990 年经国务院批准，由省“两西”建设指挥部按照省上“兴河西之力，济东部之贫”战略部署，组织实施的少数民族移民基地，也是玉门市第一个建成的移民乡和少数民族聚居区，属国家两西扶贫开发建设项目区，是“全省民族团结进步模范集体”“全省扶贫开发先进集体”。地处玉门市北部，宽滩山东北。东与独山子乡接壤，南连花海镇金湾村，西邻赤峡水库，北接花海镇，玉花公路穿乡而过，距玉门市 70 公里。介于东经 97° 42′ 12.88″，总面积 22.52 平方公里。辖龙泉村、东兴村、富源村、金柳村、马家峪村 5 个行政村 30 个村民小组，1900 户 8021 人，境内有省级文物保护点两处：砂锅梁文

物遗址，占地面积30亩；西汉墓葬群遗址，占地面积约200亩。

【项目建设】全乡共实施各类项目22个，争取到位各类资金1211万元，完成固定资产投资1950万元，招商引资5600万元；一产增加值预计达到4470万元，增长20.3%；农民人均可支配收入预计可达到19044元，较上年增加1944元，增长11.7%，先后谋划实施了千亩设施农业产业园、肉羊生态产业园、“千户万只”设施养殖、思源文化广场、东兴村风貌改造、通村油路砂石路铺筑、马家峪泄洪道改造、污水处理站改造提升等10余个重点基础设施建设项目。

【农林业发展】持续扩大拱棚、日光温室基地规模，投入40余万元新建连片钢架拱棚100亩。深入推进农业综合改革，建成500亩土地流转示范点2个，全乡设施农业规模稳步增长。

【养殖畜牧】实施“千户万只”肉羊养殖项目，2021年在龙泉村二组、金柳村六组和富源村五组整组推进“六改”项目，共修建暖棚圈舍200座、储草棚200座。

【三产服务业】全年举办农业科技、农机维修、烹饪、装载机驾驶、电焊工、美容美发等培训班50场次，扶持劳务中介公司2家，劳务经纪人20余名，组织实施“十百千万”劳务创收行动，上半年累计输转劳动力1650人次，实现劳务收入2200万元。

【脱贫攻坚】落实光伏扶贫收益3000元。针对“三留守”人员和特困群众的生产生活需求，组织党员、网格员提供洗衣理发、代购代买生活用品、送医送药、送教上门等服务60余次，为5个村4名分散特困供养人员、3名事实无人抚养儿童、10户一类低保户送去了煤炭、米、面、油等生活物资，全面保障困难群体需求，围绕全乡330户建档立卡户逐村逐户逐人逐项开展脱贫成果全面检视。完成数据修正800多条，补充完善了5个村村级和330户户籍资料，顺利通过省巩固拓展脱贫攻坚成果第三方实地评估。

【环境整治】推进人居环境治理和美丽乡村建设，新建人居环境改造提升点1处，农户新建住房42套，新建设施养殖暖棚72座，储草棚72棚，新建卫生户厕180座，铺垫砂石生产通道5公里，新建农村道路4公里，整治疏通生产通道22条11公里，维修路灯68盏，新建思源文化广场1个、东兴七组风貌改造、龙泉村整组养殖设施改造等项目，全乡人居环境面貌进行改造提升。

【民族教育】持续开展助学帮扶活动，对今年考上高中的17名优秀学生、考入大学的6名学生共奖励3.26万元助学金。将小金湾乡公办幼儿园列入全市2022年惠民实事。

【文化建设】统筹整合各项资金，在龙泉村与东兴村交界处新建小金湾乡思源文化广场，积极营造和谐团结的发展氛围，扎实推进“为党旗添光彩、为群众办实事”实践活动，建成集党群教育、政策文化宣传、群众文化娱乐为一体的“融入式”党性教育阵地，充分发挥党建文化的渗透力、影响力、凝聚力和感染力，丰富群众业余生活。

【疫情防控】坚持每天召开疫情防控调度会，现场研究解决问题，乡村组干部连续在岗奋战1个月，共摸排管控重点人员108人。全面完成2次全员核酸检测，共检测辖区居民13828人次，适龄居民疫苗接种10648人次，构筑起坚固的疫情防线。

【社会保障】持续推进村卫生室标准化建设，全面开展“家庭医生”签约服务工作，更新脱贫户健康帮扶卡 330 张，开展特困供养人员、一二类低保户及残疾人体检 434 人。全年累计发放耕地力补贴 42.14 万元、农机补贴 20.71 万元。全面开展农村低保精准认定和动态管理工作，全年新增低保户 14 户 61 人，累计发放低保金 161.24 万元。持续加强群众基本生活保障，为 365 户 1784 人发放临时救助金 73.26 万元，给 4 名特困人员发放供养补贴 2.89 万元，发放事实无人抚养儿童资助金 2.9 万元。进一步加强老龄和残疾人服务，积极为 24 名重度残疾人和 71 名困难残疾人发放补贴 14.65 万元，为 8 名残疾人家庭发放机动轮椅车燃油补贴 2080 元，为残疾对象积极争取康复辅具，轮椅、拐杖、助视器和助听器等 10 件。稳步推进全民参保工作，发放城乡居民养老金 445 人 91.52 万元，城乡居民医疗保险参保 4710 人。

【社会治理】深入开展“八五”普法，全年共排查出各类矛盾纠纷 36 件，涉及人数 84 人，成功化解 35 件，答复市长热线 2 人次，无一起群体性事件和民转刑案件发生。全年发生各类治安和刑事案件 20 起，同比下降 56%。持续加大矛盾纠纷化解力度，建立重大矛盾纠纷调处主要领导包案化解制度，落实法律顾问聘用制度，积极开展法律服务和援助工作，接受群众法律咨询 70 余次。积极稳妥推进“三化两热”整治和“三个一批”重点工作，严格落实领导包挂联系宗教场所责任制，扎实推进民族团结进步示范创建“八进”和宗教场所“四进”活动，创造了社会和谐、民族和睦、宗教和顺的良好发展环境。

（供稿：马志杰）

柳湖镇

【领导名录】

党委书记	李清军（7月止）
	宋　晖（7月任）
政府镇长	董　锋（7月止）
	张述杰（7月任）
人大主席	张述杰（7月止）
	柴红伟（7月任）
党委副书记	张建鹏
纪委书记	孔庆瑞
组织委员	李新文（7月任）
政府副镇长	马晓光（7月止）
	殷照昕
	郭　红（7月任）
武装部长	李新文（7月止）
	柳茂枝（7月任）

【概述】玉门市柳湖镇是疏勒河农业综合开发暨移民安置项目实施过程中新建的成建制乡镇之一。地处玉门市新市区以东偏北 60 公里处，东南北三面邻花海镇，西接甘肃矿区，辖区面积 47.49 平方公里。1996 开发始建，2002 年开始大规模安置岷县移民，2006 年 7 月 18 日正式挂牌成立柳湖乡，2018 年 10 月 16 日撤乡改镇，现辖华西、富民、岷州、小康、兴旺五个行政村，20 个村民小组，现有农户 1145 户 4788 人，1 个镇林场，总耕地面积为 3.28 万亩。柳湖镇东距花海镇 18 公里，西南均为沙漠戈壁，北面紧靠天然红柳封育区，地表较平坦，平均海拔 1124 米，属纯灌区，四季变化明显，冬季寒冷，夏季炎热，干旱少雨，光照充足。主要自然灾害为干热风、风沙、早春霜冻等。2021 年，全镇农业增加值增长 9%，达到 4865 万元；农

民人均可支配收入增长 10%，达到 19677 元。柳湖镇被中共甘肃省委　甘肃省人民政府评为“全省脱贫攻坚先进集体”，被市委、市政府评为“先进基层党组织”。

【项目建设】重点实施了酒泉西部天成技改、岷州村乡村振兴示范村建设、联雄雏鸡孵化场建设、富民高标准养殖小区一期建设等重点建设项目 4 个，全年向上争取到位资金 200 万元，占年度任务的 100%；完成固定资产投资 4106 万元，占年度任务的 102.7%；招商引资 8000 万，占年度任务的 100%，全面完成市委、市政府下达的年度目标任务。

【产业发展】全年新建钢架拱棚 104 亩，错峰种植的第一茬战神西瓜，纯收入达 80 万元左右，秋延后种植的第二茬玉菇甜瓜，纯收入达 40 万元左右，两茬西甜瓜亩均收入可达 2 万元。持续推进肉牛养殖专业村建设，扶持 69 户农户调引西门塔尔能繁母牛 500 头，争取 120 万元资金，建设 8 座标准化肉牛养殖圈舍，打造了兴旺村、富民村两个肉牛养殖专业村，全镇西门塔尔肉牛养殖量达到 1800 余头，户均 1.5 头，饲草面积累计超过 1.2 万亩。引进新疆北屯市新天地节水灌溉设备有限责任公司，将大场大户 1530 亩土地和岷州村 89 户 538 亩土地进行集中流转，通过高效滴灌节水技术，亩均可节约用水 30% 以上，节省水费及人工费用 120 元以上。

【美丽乡村建设】实施兴旺村四组居民点道路、岷州村六组通组道路铺油罩面。新植补植人工生态林 324.8 亩，清洁村庄创建和生产通道打通实现全覆盖。采取“统一提供材料、农户筹工筹劳”的方式对岷州村四组、五组 115 户居民点、集镇和岷州二组风貌进行整体改造，建成学校“安全驿站”。通过周督查、月评比、红黑榜定期晒成绩单等方式，对“卫生示范户”和“卫生户”实行动态管理。

【社会治理】通过网格员常态化开展入户走访、信息采集、矛盾纠纷调处、重点人员稳控、环境卫生整治、重点区域巡查、特殊人群监管等工作，定期对重大疑难纠纷和不稳定因素进行排查调处，把矛盾纠纷化解在萌芽状态。今年共排查出各类矛盾纠纷 54 起，化解率 95% 以上。全年未发生民转刑、刑转命案件。

【社会事业】全年为患病家庭、困难家庭等申请镇救助 133 户 458 人，共计 7.72 万元；申请市救助 219 户 622 人，共计 7.28 万元；为辖区内 7 名留守儿童、2 名孤儿、1 名事实无人抚养儿童、14 名困境儿童发放了温暖大礼包，为 37 户困难群众发放煤碳 44 吨。全镇户籍人口养老保险参保率和合作医疗参保率均达 98% 以上，家庭医生签约实现全覆盖。成功举办第十四届文化艺术节暨物资交流会，教育引导群众自发组织开展文艺演出、体育竞赛、书画比赛等文体活动。

【脱贫攻坚】对全镇 353 户建档立卡户和 772 户一般户进行集中大排查行动，将因病、因残、因学和因突发状况致贫作为主要排查方向，重点排查脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户 3 类户和大病重病患者、重度残疾人、长期慢性病患者、留守老人等 10 类家庭，深入细致对排查结果进行分析研判，建立村、组、户整改台账和问题清单。全年共开展集中大排查行动 4 轮次，对发现的 3 个方面 29 个问题及时进行了整改。

（供稿：李玉荣）

独山子东乡族乡

【领导名录】

党委书记	彭　武（11月止）
	马　伟（11月任）
政府乡长	马　建
人大主席	何　云
党委副书记	刘　娟（3月任）
纪委书记	吴同庆（7月任）
组织委员	赵旭昆（7月任）
政府副乡长	马晓红
武装部长	高　强（7月任）
政府副乡长	李志静（3月任）

【概述】独山子东乡族乡前身是疏勒河项目独山子移民基地，位于东经 97° 47′ 43.74″，北纬 40° 16′ 35.19″，毗邻玉门市花海镇、小金湾东乡族乡、黄花农场花海分场，西距玉门新市区 78 公里，南离 312 国道 40 公里，2008 年 10 月正式挂牌成立。全乡行政区划面积 45.21 平方公里，辖源泉、春柳、金泉、金旺 4 个行政村、28 个村民小组，定居东乡、和政、广河三县移民群众 1615 户、7470 人。全乡开垦耕地 29880 亩，受自然条件、生态环境等因素制约，全乡 76.7% 的耕地为中重度盐碱地。

【产业发展】全乡新增枸杞种植 605 亩，新增红花 1561 亩，新增肉羊 8949 只，新增紫花苜蓿种植 5100 亩。建成源泉村拱棚蜜瓜实验基地 1 个，完成种植拱棚蜜瓜 65 座 41.4 亩。正在源泉村筹划实施拱棚蜜瓜种植基地二期工程，计划搭建钢架拱棚 361 亩，项目预计年底完成。创建示范化合作社和家庭农场各 2 个。投资 500 万元实施枸杞加工项目，建成集制作、包装、销售为一体的东乡特色面食加工作坊 1 个，成为玉门市首家以打造东乡特色糕点为品牌的零售店。组织群众外出务工 1900 人，其中脱贫户输转 1196 人。落实爱心理发员补贴 4 人 2.4 万元，落实疫情期间公益性岗位 8 人 4.8 万元，脱贫劳动力跨省就业交通一次性补助 129 人 7.74 万元，首次申报创业人员补贴 7 人 3.5 万元，严守耕地红线和永久基本农田控制线，完成粮食种植 8450 亩，其中，小麦 4150，玉米 4300 亩；完成土地流转共 1567 亩。

【环境整治】完成改造户厕 180 座，改炕 70 户，完成牡丹小区项目地类核实、选址和平面图设计工作。先后投资 44.4 万元，实施村屯绿化项目和三北防风林退化林分修复项目，种植各类苗木 1.1 万株，严格落实周五环境卫生常态化整治制度，定期开展环境卫生评比奖惩活动，加大垃圾清运处理日常监管，清洁村庄实现全覆盖。

【社会事业】新建源泉八一爱民学校综合教学楼，落实雨露计划 8 人，发放资金 1.2 万元。完成城乡居民参保 5883 人，保险资助 3850 人 40.06 万元，其中 3611 名脱贫群众和 770 个低保对象参保和资助率均达 100%。督促落实养老保险参保 4782 人，发放养老金 453 人 101.73 万元。建立居民健康档案 8755 份，完成 3627 名脱贫户家庭医生签约，成功创建玉门市“优质服务基层行卫生院”。严格落实疫情防控工作责任，摸排管控 215 人，累计核酸检测 13045 次，接种新冠疫苗 10849 剂次。加大文物保护工作力度，巡查漠河湾南墩汉长城遗址 4 次，实施了文物保护围栏工程。建成家美积分超市 2 个。

【社会治理】妥善处理群众合理诉求，矛盾调处达到 95% 以上。动员全乡干部群众

注册金钟罩反诈小程序 90% 以上。调处和化解各类矛盾纠纷 14 件，帮办民生实事 6 件，切实将实事办好、好事办实。开展道路交通、学校、企业等安全检查和隐患大排查、大整治 16 次，发现安全隐患 33 处。深入开展安全宣传教育 30 余次，印发安全宣传单 2500 余份，重新划设停车位 2024 米 104 个，集镇油路中心指示标线 400 米，新架设减速带 20 条 120 米。

【脱贫攻坚与乡村振兴】完成购买养殖业保险 2968 只、种植业保险 1669.5 亩。累计发放各类临时救助 557 户 2531 人 116.71 万元；落实低保资金 203 户 770 人 174.33 万元；落实残疾人补贴 130 人 17.05 万元。完成 324 个扶贫项目资产系统录入，并建立了“四类台账”，核查确权扶贫项目资产 2.352039 亿元。为 62 户脱贫户发放 2020 年小额信贷贴息 14.0184 万元，摸底申报 2021 年新增贷款户 46 户。

（供稿：马志强）

六墩镇

【领导名录】

党委书记　杨召军（7月止）
　　丁　磊（7月任）

党委副书记、政府镇长
　　刘永东（7月止）
　　杨军德（7月任）

政法委员、人大主席
　　魏德毅（7月止）
　　黄金伟（7月任）

党委副书记、宣传委员、政协委员工作站站长
　　孙跃贤（7月止）
　　马晓光（7月任）

纪委书记、监察室主任
　　刘明星

组织委员　赵　肖（7月止）
　　刘玉清（7月任）

政府副镇长　李志龙（7月止）
　　李　静（4月任）
　　张　贝（7月任）

武装部部长　刘玉清（7月止）
　　聂新文（7月任）

【概述】六墩镇地处玉门最西端，东与国营饮马农场十二队相邻，南连柳河镇蘑菇滩村，西至瓜州县七墩乡，北接麻黄滩与连霍高速公路相望。镇政府驻柳北村，电话区号 0937，邮政编码 735215，距玉门市 40 千米。2000 年开发建设，前期由瓜州县管辖的七墩滩移民指挥部管理，2006 年底移交玉门市并由柳河乡代管。2007 年 4 月，成立移民工作站，2009 年 6 月省民政厅批复建乡，2010 年 8 月 6 日正式挂牌成立六墩乡政府。2010 年 10 月 28 日省疏管局又将农垦饮马农场两个移民插花村移交六墩管理，2018 年 5 月经省民政厅批复同意撤乡改镇（甘民复〔2018〕74 号），2018 年 8 月 20 日正式撤乡改镇挂牌“玉门市六墩镇人民政府”。全镇现辖 5 个行政村 14 个村民小组，共安置甘南、陇南、临夏“三地五县”（“三地”即陇南、甘南、临夏，“五县”即武都、宕昌、临潭、舟曲、和政）移民 638 户 2513 人。

【经济发展】2021 年，全镇种植各类作物 2.29 万亩，高效田面积占总耕地面积的 60% 以上，完成固定资产投资 1100 万元，招商引资 4000 万元，完成农业增加值

3715 万元，同比增长 13.5%，5 个村集体经济收入均达到 10 万元。全镇农民人均可支配收入预计达到 10522 元，较 2020 年增长 10.2%。

【产业发展】全镇枸杞种植面积达到 7800 亩，红花、甘草、茴香、食葵等经济作物面积达到 4100 亩，饲草种植面积达到 6000 亩，粮食作物持续稳定在 5000 亩左右。先后投资 166 万元建成占地 1 万平方米的芦花鸡育雏场、散养基地以及购销中心，带动全镇 400 余户群众年养殖芦花鸡 2.5 万只以上，出栏量达 2.2 万只。在全镇修建标准化养殖小区 5 个，标准化养殖圈舍 111 座，暖棚圈舍 540 座，全镇羊只饲养量达到 2.5 万只，户均肉羊养殖 40 只以上。扶持发展温室、拱棚种植，培育瓜菜种苗 10 万株。积极探索温室人参果、食用菌等新品种种植技术，使棚均收入达到 2 万元。搭建劳务平台，年内输转劳动力 735 人，其中脱贫户 402 人，实现劳务收入 1764.22 万元。兑现落实贫困劳动力外出就业奖补 49 人次，申报发放奖补资金 21.72 万元。全镇 5 个村党组织书记带头领办村集体股份经济合作社，年底五个村村集体经济收入均达到 10 万元以上。

【美丽乡村建设】紧盯沿路沿线、集镇周边、村组干道、公共地段、房前屋后院内院外重点区域“三堆”问题，通过四级网格员包村划片联户，推行落实周一月末大扫除制度，群众生产生活卫生习惯明显转变，乡村面貌日新月异、大为改观。积极争取项目资金，实施昌盛村门坛硬化、垄渠衬砌、排碱渠清淤，安康村党群服务中心改造提升、安和村土地整理项目二期、集镇供暖设施设备改造等基础设施配套提升工程，完成户厕改造 180 户，农村土炕改造 70 户。栽植花卉 5700 株，景观树 491 棵，安装广场坐凳 11 个，太阳能景观路灯 20 盏，铺筑硬化集镇商户、公共区域地坪 2 万平方米，锦绣六墩对外形象进一步提升。聘请公益性保洁员 10 人，建立了“月督查、月评比、月通报、户排名”机制。组织实施玉门市西线风沙口生态林项目一期工程，新植生态林网 3.6 公里、112 亩，协调争取生态灌溉用水 14 万立方，修整补植居民点绿化带 14 个。

【社会保障】累计发放低保、特困供养、临时救助、计生奖励扶助等各类社会保障救助资金 121.4 万元，新农合参合率达到 98.54%，城乡居民养老保险参保率达到 95.48%。开展关心关爱留守老人、妇女、儿童工作，承诺为民帮办的 10 件实事全部落实到位，为 40 户高龄、留守老人提供打扫卫生、洗衣服等居家服务，发放冬暖煤炭 74 吨，“爱心大礼包”32 件，衣物、床单等物资 100 余件，开展法律知识讲座 5 场次。评选 2021 年度各类典型示范户 36 户，示范个人 12 名。全力推行社会网格化管理模式，深入开展扫黑除恶专项行动，扎实做好信访维稳、矛盾调解、安全生产工作，调处率和答复率达 100%。开展安全生产、农药农资、食药安全、交通消防等领域执法检查，安装护栏 1.3 公里，修复路肩 3.6 公里，更换各类道路标识牌 20 余处。面对复杂的新冠肺炎疫情形势，全镇党员干部群众协力加强对重点人员管控，投入防疫资金 1 万余元，全面完成了两轮全员核酸检测。

【脱贫攻坚】组织开展防返贫监测常态化排查 11 次，集中排查 3 次，发现纳入突发严重困难户 4 户，并全部建立了“市、乡、

村”三级包挂帮扶机制，制定落实了医疗救助、产业发展、社会救助、防返贫保险等具体帮扶措施。全面完成扶贫资产确权登记工作，谋划更新“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划项目库各类项目27个，争取落地实施项目13个。将开展乡村建设行动同提升乡村风貌、壮大产业发展、优化公共服务融为一体，结合实际，科学规划设计，积极争取资金建成安康村党群服务中心，完成示范村各项指标任务建设。

（供稿：李燕）

新市区街道

【领导名录】

党工委书记　刘春华(11月止)
　　魏德勇(11月任)
党工委副书记、办事处主任
　　杜海涛
党工委委员、纪委书记　王　金
党工委委员、组织委员　马彩云
党工委委员、武装部部长　孙万军
办事处副主任　王进生
办事处政务服务中心主任
（退役军人服务站站长）　方　丹
办事处公共事务服务中心主任
　　贾　佳
办事处社区服务中心主任　雷海琴
办事处综合行政执法队队长
　　韩秀文
司法所所长　李辉军

【概述】玉门市新市区街道办事处成立于2007年7月，2020年6月挂牌成立中国共产党玉门市新市区街道工作委员会。辖区面积14.13平方公里，下辖铁人路、玉关路、南街、北街、迎宾路、兰新、农垦建司、官庄8个社区，现有人口18819户、49384人。

【党史学习教育】累计开展专题党课32场次，观看红色教育影片10场次，微故事分享4场次，红色讲堂10场次，“百米绘长卷”1场次，红色阅读4场次，在天昊小区运政巷、南街健身广场打造“党史学习教育长廊”，组建社区居民“小喇叭宣传队”。全面开展“我为群众办实事”主题实践活动，成功解决了57项居民群众关注的热点、难点问题，帮办实事88件。

【疫情防控】严格落实管控措施，累计管控7010人，无一例失管漏管情况发生。在疫情防控一线成立了17个临时党支部，组织全市53家共建单位、198名党员干部、83名网格员、113名志愿者，下沉83个网格，27个物业小区、130栋散居楼院、9个自管小区，对10个重点楼栋单元进行封控管理，开展全员核酸检测2轮。

【项目建设】争取到位地方债券项目资金1000万元，开工建设建筑面积3281平方米、兰新社区“夕阳红”康养综合服务中心，现主体工程已完工，预计明年可投入使用。今年完成市政府下达招商引资任务的102%，固定资产投资任务的100.3%，争取资金任务的162%。

【民生服务】在迎宾路社区、北街社区落实精神障碍患者社区康复项目，辐射服务44人。开展健康讲座、义诊32场次，参与居民达4000人次。创新开展各类就业培训，组织320人参加线上线下招聘会。计生服务全面优质提升，全年共办理《准生证》192份。完成年度适龄青年兵役登记101人，登记率

达到 100%，抓实农垦建司、官庄社区“三供一业”运行，争取协调燃煤供应，保障居民供暖，规范饮水、供暖收费管理，建立卫生清扫长效机制，“三沿一部”卫生整治到位，常态化做好团场绿化亮化维护管理。

【社会治理】配备专职网格员 83 名，选聘楼栋长 423 名，单元长 1171 名，建好活力网格体系。及时有效处理各类上级转办件及群众来信、来访事件 197 起，化解调处矛盾纠纷 101 起，调处率达到 95.2%。

（供稿：何钰洁）

饮马街道

【领导名录】

党工委书记、四级调研员　高正升（12月止）

党工委副书记、办事处主任

顾常宏

办事处副主任　曹　蕊

郑小龙

丁　怡

【概述】饮马街道成立于 2020 年 2 月，位于玉门西片区，辖区地处疏勒河中游谷地，场部位于玉门新市区以西 18 公里，区域面积 200.1 平方公里，东与黄闸湾相邻，南与柳河接壤，西与瓜州交界，北与马鬃山相连，东西长约 14 公里，南北长约 22 公里。

【项目建设】2021 年，饮马街道完成固定资产投资 4187 万元，落实招商引资到位资金 5151.4 万，向上争取资金 237.9 万。动态储备“十四五”期间重点项目 28 个，计划总投资 14.5 亿元。高标准农田建设项目等 8 个项目开工建设，引进酒泉汇海能源科技有限公司、甘肃金杰圣元石化有限公司、玉门市高顺祥欣旺塑料制品有限公司等 3 个项目。争取甘肃农垦亚盛集团批复同意实施饮马油气加注站项目，引导饲草收购经营主体在玉门注册成立公司，引导动员饮马分公司筹资 500 万元，首次对枸杞产业实现统一经营，推动投资 2300 余万元的 5000 头种羊繁育项目实施，争取实施饮马街道老旧小区改造项目改造，惠及场部 254 户居民群众。与亚盛饮马分公司签订共驻共建协议，建成中心社区党群服务中心、农三团社区党群服务中心和文化广场。

【便民服务】为 1102 名居民群众提供社会保障和津贴发放，发放各类救助资金、低保补贴等民生兜底保障资金 376.31 万元；制定印发《饮马街道党群服务中心建设运行实施方案》，推行“全科受理，一窗通办”的服务模式，主动认领政务服务事项 119 项，社区政务服务事项 160 项，实现事项配置 100%；制定印发饮马街道便民服务小红书 2000 册，完善岗位告知、首问责任等 6 项规范性工作制度，实施“好差评”评价机制；打造饮马示范性退役军人服务站，成功通过市级验收和省级视频调度验收。城乡居民养老保险实缴 688 人，医疗保险参保率超 95%。举办就业技能培训 1 期，组织就业招聘会 1 场次，带动 50 名群众实现就业。

【群众文化】举办饮马街道首届文化艺术节，组织开展了“亮出家乡味”厨艺大比拼等文化活动 3 次，与饮马分公司等驻区企业合办职工运动会、职工歌唱比赛等各类共驻共建文化活动 4 场次，举办“创建书香街道，分享红色经典”读书交流会 3 场次，邀请市文联在饮马街道开展“迎新春、赠春联、送祝福”文化活动，建成街道文化服务站，

配套电子屏、音响、舞台等设施设备，为居民群众开展文化活动提供便利；利用老党员王青宇亲属捐助的3000册图书建成饮马街道图书阅读区和中心社区阅览角，营造了以文载道、以文传声、以文化人的浓厚氛围。

【卫生健康】制定印发《玉门市饮马街道健康促进机关创建工作方案》，组织健康知识讲座6次，健康义诊活动5次，张贴禁烟标识42张，评选健康家庭172户，健康示范家庭5户，干部群众卫生健康意识得到提升。抓好常态化疫情防控，摸排辖区居民856户，查看居民健康码984人，摸排外来车辆12辆，管控重点疫情风险区返饮人员88人；开展饮马辖区全员核酸检测采样两轮，现场采样4338次，占计划任务122%；发放助残辅助器具21件、爱心助残电火锅5个、家电补贴代金券120张，为3名残疾儿童申报康复服务，举办残疾人就业宣传、“全国助残日”等活动3场次。

【网格管理】制定印发《饮马街道2021年活力网格建设实施方案》，与驻区各单位建立矛盾纠纷联动联调工作机制，47名网格长、网格员全年走访入户2100余人，处置信访案件3起、网络投诉3起，共同排查化解风险隐患1起、信访苗头1起，矛盾纠纷10起。

【综合监管】联合相关部门开展常规检查53场次，全覆盖安全大检查13场次，节前专项安全检查7场次，下发整改通知书2份，印发防范告知书3份，整改问题隐患32条，整改率达到100%。筹资5万元，在8个分场建成应急管理站，配备安全绳、灭火器、指挥棒等安防技防器材214件，将驻区单位干部职工纳入其中管理调度，增强了安全保障能力。在国道沿线主要路口及事故多发路段安装减速带230米、爆闪灯7个、警示牌7处，严格落实周五交通安全劝导制。

【精神文明】建设街道文明实践所1个、社区实践站2个、分场志愿服务站8个，组建饮马街道志愿服务队9支、160余人，开展疫情防控、交通劝导、环境整治、便民服务等志愿服务活动110余场次，服务居民群众2800余人次，培植志愿服务理念；认真培树行业先进典型，先后有7人因业绩突出、群众认可被省、酒泉市、玉门市相关部门评选表彰。

【人居环境】配合亚盛饮马分公司组织实施四期公园建设项目，更换主街区圆冠榆135颗，配套垃圾箱30个，架设路灯10个，与驻区单位建立健全环境整治责任划分制度，坚持周五、月末卫生大扫除制度；集中连片实施水冲式户厕改造100户、清洁土炕改造80户；配合饮马分公司实施八分场棚户区改造工程，动员居民群众拆除老旧房屋39套，集中新建小康房62套，人居环境得到了明显改善。

【基层自治】扎实开展社区“两委”换届选举，成功选举产生中心社区、农三团社区首届社区“两委”班子。指导社区规范制定居民公约，发挥老党员、退役老兵引领示范作用，在各社区党群服务中心和8个分场分别设立道德“红黑榜”。开展政协协商议事，协商解决弱电入地、地坪修复等问题3个，实现政协协商与基层居民自治的有效衔接。

【党的建设】制定印发《2021年饮马街道党建工作要点》《全面推行街道“大工委”和社区“大党委”工作机制实施方案》《饮马街道党工委关于推行“五联双报到”机制

推进城市基层党建工作的指导意见（试行）》，打造“老兵讲党课”、指尖“微课堂”、党史故事“微宣讲”“青春心向党”经典诵读等党史学习教育品牌5个；完成街道帮办实事12件、党员帮办实事10件；全面整改市委第三巡察组巡察反馈16个具体问题并顺利通过考核验收，筑牢廉政防线。

（供稿：乔燕）

黄花街道

【领导名录】

党工委书记　　魏立峰（12月止）

党工委副书记，街道办事处主任

肖正升（12月止）

党工委委员、政法委员，办事处副主任

卢　军

办事处副主任　　运金龙

赵　凯

【概述】黄花街道成立于2020年2月，地处玉门市城区东北部，面积45.8万亩，耕地面积10.7万亩，并有库容460万立方米水库一座。辖区共有单位6家，分别是亚盛黄花分公司（省国营黄花农场）、甘肃亚盛绿鑫啤酒原料集团有限责任公司黄花分公司、玉门丰花草业有限公司、黄花学校、社区卫生服务中心、邮储银行黄花服务点；街道下辖中心社区、青山社区、花海社区3个社区，现有户籍人口2091户、5497人，流动人口291户、975人，人口普查常住人口1576户、3546人。

【项目建设】完成招商引资5425万元，完成全年任务的108.5%；完成固定资产投资3899万元，完全年任务的130%，并获得了固定资产投资贡献突出单位奖励；完成争取资金186.9万元，完成全年任务的186.9%。建筑业增加值完成900万元，全年率100%；建筑安装投资额2976万元，完成全年任务的141.71%。赴上海、江苏昆山、南京、兰州、杨陵等地开展招商活动2次，对接企业10多家，来玉考察4家，成功引进了总投资4509.1万元的甘肃润兆新能源项目；实施老旧小区改造项目，加强黄花农业产值统计工作交流互动，与辖区农垦企业共享摸底数据，年内一产增加值增长12%以上，积极争取省、市产业项目扶持，为黄花分公司、草业公司分别争取到退化耕地治理项目各1000亩，黄花农场5000亩高标准农田建设项目被列入玉门市2021年重点投资项目库，组织农场2个专业合作社申报酒泉市示范性合作社。

【便民服务】完善社区职责事项清单，设立一站式服务窗口，编制服务事项“小红书”，开展社区工作者业务能力集中培训5次。将社区41项和街道71项便民服务事项分别纳入社区政务服务大厅和街道政务服务大厅，实行“全科受理、全能服务”，累计办理事项2750多件。截至目前，居民进行电子社保卡申领1614件，城乡居民养老认证90余件，新生儿医疗保险参保登记20件，灵活就业补贴办理120件，发放补助资金60万元，办理公益性岗位3件，生育服务登记证20件，做好人口信息系统维护等工作。

【群众文化】建立新时代文明实践所站，设立社区积分超市，招募130名党员干部群众，组建党员先锋、青年、巾帼等5支志愿服务队，深入开展文明城市创建、健康促进县建设、民族团结进步示范市创建等工作，

开展政策宣讲、卫生整治、法律服务、纠纷调处、文明劝导、疫情防控、家政服务等各类志愿服务活动40余次，开展广场舞比赛、红色电影展播、筹办手工艺书画展、烹饪培训班等8次，筹备庆祝建党100周年文艺晚会、黄花街道职工运动会、升国旗仪式等寓教于乐活动16场次，参与党员群众达1000余人次。

【卫生健康】制定新冠肺炎疫情防控工作实施方案，成立黄花街道新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组，组织驻街道社区和各企事业单位10家，召开疫情联防联控会议5次，累计筛查外来人员207人，累计落实居家监测对象45人；组织核酸采样各专责组、志愿服务队、警务人员100余人开展黄花辖区全员核酸检测采样2轮，累计采样6461次；加快推进新冠疫苗接种工作，累计接种5940剂次；严格落实非洲猪瘟、鼠疫等重大动物疫病防控措施，累计排查辖区畜禽20630头，组织居民群众开展健康讲座4次，宣传活动10次，参与群众达300人次。

【网格管理】全年网格开展入户走访2397次、重点人员管控273次、重点场所巡查4285次、上报事件11840件。签订不涉黑不涉毒承诺书227份；强化反诈骗宣传，引导居民群众注册使用“金钟罩”反诈软件，注册用户1080户，累计受保护人数3505人，总注册普及率为96.21%；排查调处各类矛盾纠纷35起。

【综合监管】开展各项安全检查7次，排查安全隐患21个，下发安全检查整改通知单21份，扎实开展自然灾害风险普查工作，改建桥涵2座，消除道路交通安全隐患，黄花安全生产形势总体平稳。

【人居环境】新建水冲式公厕2个、安装路灯和庭院灯110盏，完成农村户厕改造131户（其中，水冲厕25户，旱厕106户），完成任务的131%；完成改炕80户，完成任务的100%；打造2000平方米党史文化主题广场，融入建党文化元素，布置建党100周年展牌，安装党史重要事件宣传牌26个，配套健身器材15套，绘就23面“百米党史文化墙”；新打机井1眼，并入主管线供水，新维修改造供暖管线310米，新修村级公路8.7公里，维修危桥2座，坚持周五月末卫生大扫除，开展环境卫生大整治30余次，督查10次，共排查场集镇道路和环城道路沿线生活垃圾和建筑垃圾整治难点21处，先后5次雇用机械施工120小时彻底清理垃圾，利用春耕播种时间，移栽河北杨、海棠等树木100余棵，种植灌木2000余棵，绿化面积达到17000平方米，场部绿化、硬化、亮化等基础设施进一步提升。

（供稿：王晶）

附录

玉门市2021年工业发展攻坚行动计划

为深入贯彻落实市委“两极四点”和“富民兴陇走前列、争做县域经济排头兵”决策部署，扎实做好“六稳”“六保”各项工作，为“十四五”玉门工业经济高质量发展新征程开好头、起好步，确保完成工业经济年度目标任务，特制定本行动计划。

一、实施工业经济稳增长攻坚行动。坚持“工业强市”和生产要素向优势产业集中“两个战略”不动摇，坚持与玉门油田沟通对接，促进玉门油田与市属企业融合发展，加大38户市属非能源规上企业扶持力度，持续提高产业链水平和产业聚集能力，推动工业经济高质量发展，力争规上工业增加值增长10%以上。其中经济开发区工业增加值增长50%以上，老市区化工工业园工业增加值增长90%以上，建材化工工业园工业增加值增长30%以上，新能源产业工业增加值增长15%以上，玉门油田工业增加值增长3%以上。

责任单位：工信局

配合单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会、发改局

二、实施产业集群突破攻坚行动。围绕产业结构优化升级，加大力度延链补链强链，实现园区内循环和国内国际双循环融合，推进产业集群化、精细化、融合化发展。一是加快培育化工产业集群。抢抓全国化工产业优化调整的战略机遇，加大与玉门油田、酒钢公司等周边大型企业的沟通衔接，推动企地互联互通、互补发展，着力构建石油化工、煤化工、精细化工融合发展新格局。推进石化产业转型融合发展。支持石化产业由燃料型向特种油品深度加氢、异戊烯、聚丙烯等化工产业转型，大力支持玉门油田发展风电、光伏制氢、天然气发电等综合利用项目建设及油田油气产能开发建设，全力推动油田公司与市属企业合作，力争原油开采量突破57万吨、炼量达到200万吨以上，力争石化产业产值突破115亿元。推进煤化工产业提质扩量。推进浩海一期环保安全改造提升、二期100万吨焦化项目建成投产，加速盘活松迪焦化项目开工建设，再引进新建百万吨煤化工项目，加大与酒钢、陕钢等大型企业的战略合作，积极引进煤炭综合利用延链补链项目，打造多元化的供应体系，力争煤化工产业产值超45亿元。推进精细化工产业延链扩链。接续引进建设一批原料药、新材料等精细化工项目，推动农药、医药中间体向原药、制剂及成品药升级，构建互为市场、互为原料、融合发展的精细化工产业体系。全力支持盛诺医药、志合新材料、威思特新材料、宇鹏化工、西部鑫宇、西部华颀等49个精细化工项目加快建设进度，推动20个以上精细化工项目建成投产，力争实现产值

20亿元以上。二是持续壮大新能源及装备制造产业集群。抢抓碳达峰、碳中和新机遇，全力打造低碳环保、智能高效的新能源及装备制造产业体系。推动新能源产业全产业链建设。推动风能、光伏、光热、水能、源网荷储同步发展，加快中核20万千瓦风电等2个获批新能源项目建设，确保鑫能光热项目并网发电。大力开发花海500万兆瓦光热基地，支持首航节能10万千瓦光热项目加快建设，鼓励更多项目入驻基地，努力变蓝图为现实。抢抓全省输配电价改革机遇，加快推动750千伏输变电等7个电网项目建设步伐，进一步疏通电力外送通道。统筹新能源新增指标，重点向玉门油田、酒钢公司等本地大型国有企业倾斜，支持油田公司新能源制氢项目建设，推动160兆瓦光伏发电制氢项目取得实质性进展，打造氢原料供应基地。同时，积极推介本地企业承接新能源基础设施建设业务，促使新能源产业嵌入传统产业，形成互通互融、互为市场的发展格局。推动装备制造产业强基扩链。鼓励支持艾郎风电、锦辉长城等企业扩能升级，积极引进行业龙头企业、上市公司，大力发展整机、电机、铸件等产业，健全新能源装备制造产业链。抢占后风电时代运维市场，加大与运维龙头企业合作，以玉门为中心辐射周边开展服务，建强风电装备运维产业链。支持凯盛大明聚光材料、首航光热反射镜制造等项目建成投产，延伸完善光热光伏装备产业链。力争全年新能源及装备制造产业产值达到30亿元。

责任单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会

配合单位：发改局、工信局

三、实施重大项目攻坚行动。落实“四制两单”工作制度和“七个一”支持工业经济发展制度保障体系，实施入园项目评估，全面落实支持中小微企业发展各项政策措施，解决好用工、用能、资金等“卡脖子”问题，集中精力抓好年度34个续建项目和56个新建项目，力争中核七墩滩20万千瓦风电项目、首航节能100兆瓦光热、鹏翱化工废盐无害化综合利用制氯碱项目等3个投资5亿元以上项目，凯盛大明玻璃、海利翔新材料有限公司精细化工项目、威思特新材料芳纶纤维生产线项目等6个投资3亿元以上项目，志合新材料医药中间体项目、首航节能光热反射镜制造项目等15个投资1.5亿元以上项目，优科新材料优质针状焦项目、鑫能光热5万千瓦光热发电项目等23个投资1亿元以上项目，凯迈斯医药中间体项目、金色润盛精细化工生产项目、中核汇能5万千瓦平价光伏发电项目等37个投资5000万元以上的重点企业建成投产或完成年度建设任务，确保全年完成工业项目固定资产投资70亿元以上。

责任单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会

配合单位：发改局、工信局

四、实施复产达产升规攻坚行动。全力抓好工业企业复产、达标、升规三年培育行动计划，全面落实工业经济高质量发展扶持措施，防范和化解传统企业运行风险，提升工业企业质量效益。抓好富凯新能源、盛诺医药、世纪德坤、祥天新能源、坤锦化工、铭业化学、金特化学、美润新材料、峪福生物、盈华环保、大洋天庆、汇农丰、海鼎化工、亚盛好食邦等20户新建企业培育，指导和协调企业解决好投产前及试生产期间存在的

问题困难，力争早日实现产能释放。全年培育新增规上企业 15 户以上，全市规模以上工业企业达到 70 户以上。

责任单位：工信局

配合单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会、发改局、统计局

五、实施骨干企业培育攻坚行动。坚持将土地指标等要素资源向优势产业集中，资金等优惠政策向骨干企业倾斜，每季度召开一次地企对接会、银企对接会，畅通融资渠道，着力培育一批龙头企业。全年重点培育工业产值超亿元企业 21 家，重点将油田公司培育成年产值超 115 亿元企业，将浩海煤化培育成年产值超 25 亿元企业，将陆丰矿业培育成年产值超 15 亿元企业，将艾郎风电培育成年产值超 10 亿元企业，将金利通碳材料培育成年产值超 5 亿元企业，将勤业化工、亚佳化学、一家化学、泰尔化工、祥天新能源等 5 户企业培育成年产值超 2 亿元企业，将西部天成、盛诺医药、天鸿化工、海鼎化工、汉隆化工、金特化工、富凯新能源、通利水泥、新节源泥浆、祥泰矿业、锦辉长城等 11 户企业培育成年产值超亿元企业，将鸿腾商砼、静洋钛白、雄关水泥、饮马水泥、昌源矿业、鑫晨光热、华事达、世纪德坤、明华化学、紫峰化工、铭业化学、坤锦化工等 12 户企业巩固和培育成年产值超 5000 万元企业。

责任单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会

配合单位：工信局、自然资源局、金融办

六、实施招大引强攻坚行动。全面融入国家战略，贯彻酒泉市“两极四点”决策部署，坚持把招商引资作为加快新旧动能转换、加速产业结构调整的强力引擎，从产业布局和发展效益精准切入，组建产业链招商小组，实行“链长制”招商，统筹产业发展方向、制定招商计划、明确作战路径，绘制好“产业链清单”，变“扫街式”为“定向式”招商。实施“东接西联”计划，承接好中东部产业转移，开拓“一带一路”沿线资源市场，集聚优势资源“补链、锻链、强链”，重点紧盯 500 强、行业百强和上市公司，引进发展高端精细化工、新材料产业等前景优势产业，力争全年签约落地招商引资工业项目 60 个以上，引进到位资金 100 亿元以上。

责任单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会

配合单位：商务局、各产业小组

七、实施园区承载提升攻坚行动。大力推进“安全、创新、绿色、智能、高效”智慧园区建设，引进推广大数据、云计算、区块链等数字化平台，配套建设 5G 基站，推广“互联网 +”应用，引进环保和安全管家，加快园区监测预警、应急响应系统和救援指挥中心建设，加强监管力量。聘请建立“工业智团”，实施入园项目评估、园区一体化考核，提高园区准入标准，提升精细化服务水平。出台项目用地集约管理办法，盘活闲置土地，提高企业的诚信经营和综合管理水平。建成玉门东建材化工工业园污水处理厂二期、老市区化工工业园污水处理厂工程项目，引进上市公司参与化工园区污水处理厂运营维护，加强与国有大中型企业合作，推进园区标准化厂房、蒸汽管网、天然气入园等项目建设，进一步提升园区承载能力。积

极争取玉门工业园、老市区化工工业园省级专项支持产业聚集区项目，积极开展“绿色园区”评估认定工作，为产业基础高级化打好基础。

责任单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会

配合单位：发改局、工信局、住建局、应急管理局、生态环境分局

八、实施绿色发展攻坚行动。扎实推进传统产业转型升级，通过延链、补链、固链、强链，培育传统产业向高端化、智能化、绿色化发展，不断提升产业链供应链现代化水平。积极将鲁玉能源、天鸿化工等 2 户企业培育成省级“专精特新”企业，将祥天新能源、大洋天庆等 2 户企业培育成省级工程技术中心（企业技术中心），积极将普罗生物、天鸿化工等2户企业申报为甘肃省制造业“一带一路”拓展平台企业，积极鼓励企业申报创建“数字化车间”，积极申报认定酒泉市级中小微企业创业创新示范基地 3 个、省级中小微企业公共服务示范平台 2 个，积极开展绿色工厂、绿色产品、绿色园区及绿色供应链评估认定工作，积极打造“三化”改造玉门模式，树立“三化”改造行业标杆。

责任单位：老市区管委会、开发区管委会、建材化工工业园管委会

配合单位：发改局、科技局、工信局、生态环境分局

玉门市2021年项目建设工作安排意见

2021年是全面建设社会主义现代化国家，开启“十四五”规划建设的开局之年。为加快推动全市项目建设，增强县域经济发展后劲和活力，推动经济社会高质量发展，现就全市2021年重点项目建设工作安排如下：

一、总体要求和目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会精神为指引，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，紧扣省市各项决策部署，紧盯全市经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标，围绕“党建引领、产业带动、城乡协调、全面推进”发展战略，坚持把项目建设作为壮大县域经济的第一抓手，把扩大有效投资作为项目建设的关键，以项目成效论英雄，全力打好项目谋划储备、招商落地、向上争取、建设推进“组合拳”，确保2021年项目建设工作高质量推进，为全面开启“十四五”规划各项工作奠定坚实基础。力争2021年，全市重点投资项目开复工率达到95%以上，固定资产投资增速10%以上。

二、重点工作

1. 明责任，抓落实，全力以赴打好项目攻坚战。对84个重点投资项目和9个重大前期储备项目实行市级领导包抓责任制度，各包抓市级领导要坚持一线指挥、现场督战，深入了解企业生产运行和项目推进情况，切实加强对项目推进、节点目标、难点堵点问题的跟踪问效，盯住协调解决抓落实，推动项目复工开工、加快推进。各包抓责任单位要切实梳理包抓项目存在的具体困难和问题，对照项目建设目标制定工作计划，确定专人包抓帮扶，挂图作战，力促项目早开工、快推进，单位主要负责人要严格落实项目建设第一责任人责任，亲自安排部署，靠前协调推进，着力破解难题，形成自上而下、层层包抓的责任体系。各帮扶专员要坚持问题导向，及时发现问题、反馈汇报问题、协调解决问题，无法解决的要在第一时间内汇报责任领导研究解决。市人大、政协要紧盯督查范围，定期开展包抓责任跟踪督查。对重大前期项目，包抓领导要带领责任部门和项目业主积极向上对接汇报，确保列入国家和省上规划战略，争取早日取得突破，为全市经济发展夯实基础。

2. 抓开工，强措施，聚集合力推进重点项目建设。对确定实施的年度投资106.6亿元的134个重点投资项目，各园区、各乡镇、各部门要继续靠前落实，充分利用停工期，持续对接首航10万千瓦光热发电、威思特芳纶纤维、凯盛大明聚光材料深加工、首航节能光热反射镜制造、水上世界（游泳馆）生态公园、第四中学、第一人民医院门诊医

技楼等51个续建项目，积极协调落实复工前各项准备工作，力促续建项目一季度全部复工，为一季度“开门红”打好基础。全面跟进玉门东镇至老市区至赤金高速公路、西部鑫宇农药原药及中间体、中核汇能B区20万千瓦风电、第四小学、生猪生态循环产业园等83个计划新开工项目，强化工作措施，抢抓时间节点，采取清单管理、挂图作战、明确责任、对账销号的工作方式，扎实协调手续办理、融资协调、要素保障、施工备料等开工前各项前期工作，积极创造项目开工条件，确保新建项目一季度开工率达到40%，二季度开工率达到80%，10月底开工95%以上，形成带动效应，促进全市固定资产投资均衡推进。市发改局要持续抓好重点项目动态更新管理，同步跟进142个备选投资项目前期工作推进情况，及时调整补充重点项目盘子，精准发力抓落地开工，切实增强全年投资增长后劲。

3.抓研究，盯关键，提高项目谋划储备水平。严格落实《玉门市政策研究和项目资金争取工作小组制度》，市发改局、财政局每月10日前通过政务系统向全市各园区、乡镇、部门推送近期国家政策，并结合我市实际进行解读。各单位政策研究小组要每月上报谋划项目，市发改局分类分级建立谋划项目储备，逐月统计、评审、筛选后，纳入市级重点谋划项目储备库。各园区、乡镇、部门要加大政策研究和项目谋划力度，常态化学习研究中央、国家部委最新政策，从政策中寻找抓住国家战略布局的各种机遇，切实开展项目谋划储备，提升项目在名称、体量、内容、方向与政策的结合度，立足玉门资源禀赋，紧紧围绕五大产业发展、新型城镇化建设、乡村振兴、保障和改善民生、生态文明建设等方面，重点从产业链补链延链强链上下功夫，谋划一批“接通上游、优化中游、疏通下游”的关键项目，不断充实完善全市谋划项目储备库，力争全年谋划前期条件成熟、关联带动性大的大项目、好项目200个以上。

4.抓对接，抢机遇，开创项目争取新局面。充分发挥中央、省市投资引导作用，持续加强政策研究转化能力，将玉门实际与政策研究成果相融合，围绕“两新一重”、国家新增地方政府专项债券、特别国债、中央预算内投资等政策，积极谋划储备一批引领性、支撑性重大项目，有计划、有指向地争取中央更多政策、资金、项目聚集玉门，最大限度地把政策优势转化为项目优势、发展优势和经济优势。各园区、乡镇、行业部门要加大对接国家部委、省级对口部门工作力度，持续对接争取，把政策研究成果转化为加快项目推进落地的内生动力和强大合力，聚焦经济开发区标准化厂房、玉门东建材化工园区基础设施、县级医院综合服务能力提升、新市区周边乡镇水系连通及农村水系综合整治等专项债券项目和条湖水库除险加固、昌马水库上下游河道治理、体育公园、中医院康复楼、城镇生活垃圾收集转运及无害化处置、污水管网建设等中央预算内投资项目，健全工作专班，强化组织调度，解决难点问题，全力以赴争取更多项目纳入国家和省级规划“盘子”，不断提高储备项目争取成功率，为玉门经济高质量发展夯实基础、储备动能。要高度重视项目前期工作，早着手、早打算，组织专业人员对项目名称、项目规模、投资方式和收益率等内容做好策划包装，力求项目内容符合国家和省上的产业

政策和投资重点，切实提高项目向上争取的政策契合度和产业关联度，不断为全市扩大有效投资注入新的活力。

5. 抓招商，扩增量，力求招商引资新成效。各单位要紧盯“一带一路”、新时代推进西部大开发等国家战略，抢抓东中部化工产业转移机遇等发展关键“窗口期”，进一步分析完善全市资源优势、产业发展趋势、资源要素流向、项目建设情况，按照招商引资两个“五步工作法”，立足五大产业，研究透主攻产业的相关政策，积极谋划各领域招商引资项目和目标企业，精准实施产业项目强链、补链、延链项目招商引资。不断创新招商方式，充分发挥专业招商小组职能作用，坚持季度集中招商，每月个性化招商，常态化组织落地企业洽谈对接以商招商，着力推行政府搭台、企业合作的新模式，让落户企业当“红娘”，帮助宣传政策、推介项目。突出抓好在重大节会招商，持续放大节会辐射带动效应，下功夫破解签约项目落地、客商创业中存在的瓶颈问题，确保尽快使协议项目转化为合同项目，合同项目转化为落地项目。要按照“谁招商、谁负责”和“谁签约、谁落地”原则，全力抓好 2020 年签约招商项目的跟踪落实，特别是对近三年来签约长期没有实质性进展的项目紧盯不放，确保招商项目引得进，落得下，建得成。

三、保障措施

1. 优化服务环境抓落实。各项目审批部门要扎实落实《优化营商环境措施（三十条）》《招商引资项目前期手续部门承包代办责任制》，不断优化代办流程，提高前期手续帮办代办效能，切实降低项目业主的办事成本和时间成本。市自然资源局要强化向上对接，加快已备案选址项目土地手续办理，确保各项前期工作接续完成。各园区要按照企业“拎包入住”的标准，加快煤气、蒸汽、天然气等要素保障和安监、环保等公共服务设施建设，不断提升基础配套设施承载力，降低企业风险及前期投入，为项目建设营造良好的施工环境。各招商引资责任单位要从招引至投产全程抓好协调服务，切实提高招商引资项目的履约率、开工率、资金到位率和竣工投产率。金融办要不断拓宽融资方式，加大重点项目和标志性工程建设的金融支持力度。

2. 固化考评机制抓落实。市发改局要加强项目工作的日常考核，严格按照《玉门市项目工作考核办法》《推动经济高质量发展激励政策措施》，逐月抓好重点项目建设工作考核，按季度开展情况通报和高质量发展奖励，不断激发项目工作活力。建立项目谋划争取考核制度，通过政策研究成果、项目谋划质量、申报至国家和省市项目库项目数量、争取资金到位金额、到位资金效益发挥及日常工作完成情况 6 个方面考核评价，切实提升政策研究和项目谋划质量。

3. 强化督查管理抓落实。强化项目建设工作督查管理制度，由市人大负责督查园区内项目，市政协负责督查园区以外项目，重点围绕项目推进、包抓责任制落实、集中开工、项目入库、投资上报等项目各方面工作，每季度对项目建设情况进行督查通报，及时准确掌握项目存在的问题和投资审查、报送情况，协调相关部门解决存在的问题，不断督促项目加快建设进度。

附：

1. 玉门市 2021 年重点投资项目清单

2. 玉门市 2021 年重大前期储备项目清单

关于印发《玉门市普通高中政府助学金实施（暂行）办法》《玉门市高中阶段政府奖学金实施（暂行）办法》的通知

玉政发〔2021〕11号

各乡镇人民政府，市政府有关部门，有关事业单位：

《玉门市普通高中政府助学金实施（暂行）办法》《玉门市高中阶段政府奖学金实施（暂行）办法》已重新修订完善，并经市政府研究同意，现印发你们，请认真抓好贯彻落实。

玉门市人民政府

附件：

1. 玉门市普通高中政府助学金实施（暂行）办法
2. 玉门市高中阶段政府奖学金实施（暂行）办法

附件1

玉门市普通高中政府助学金实施（暂行）办法

第一条　为全面提升我市初高中教学质量，激励初高中学生勤奋学习，提高学业成绩，为国家培养更多优秀人才，市政府决定设立玉门市普通高中政府助学金（以下简称政府助学金）。

第二条　政府助学金由市政府出资设立，总金额为每年100万元，纳入财政预算。

第三条　政府助学金发放对象为注册玉门一中学籍并在玉门一中高一年级就读的优秀应届初中毕业生。每年高一新生录取报到结束后，由市教育局按照思想品德、学业水平、身心健康、艺术素养、社会实践等五个方面进行综合评定，对综合素质优秀的学生由玉门一中按本办法确定发放对象，报市教育局审定公示后，颁发政府助学金证书，发放助学金。

第四条　政府助学金的发放标准为：综合素质评定成绩总分 1—5 名每生 5 万元，6—10 名每生 4 万元，11—15 名每生 3 万元，16—20 名每生 2 万元，21—30 名每生 1.5 万元，31—50 名每生 0.75 万元。

第五条　教育局和相关学校将政府助学金发放领取凭证及相关资料存档备查。

第六条　教育局和玉门一中要加强学生学籍管理，确保发放对象信息准确，财政、教育、审计等部门定期对政府助学金发放情况进行审计督查。

第七条　本办法由市政府负责解释。

第八条　本办法自发布之日起实施，玉门市人民政府印发《玉门市高中阶段免费教育实施办法》《玉门市普通高中政府助学金实施办法》《玉门市高中阶段政府奖学金实施办法》的通知（玉政发〔2020〕31 号），文件中的《玉门市普通高中政府助学金实施办法》同时废止。

附件 2

玉门市高中阶段政府奖学金实施（暂行）办法

第一条　为全面提升我市高中阶段教育教学质量，激励高中学生勤奋学习，提高学业成绩，帮助优秀中学生升入大学后更好地完成学业，为国家培养更多优秀人才，市政府决定设立玉门市高中阶段政府奖学金（以下简称政府奖学金）。

第二条　政府奖学金由市政府出资设立，纳入财政预算。

第三条　政府奖学金的发放对象为注册玉门市第一中学（以下简称玉门一中）、玉门石油机械中等专业学校（以下简称石油中专）学籍，在玉门一中、石油中专就读两年以上的毕业年级思想品德、学业水平、身心健康、艺术素养、社会实践等方面综合素质特别突出的优秀学生。发放标准为：

参加普通高考的学生，综合素质特别突出且被清华大学、北京大学录取的考生奖励 10 万元，被“985”院校录取的考生奖励 3 万元，被“211”院校一本专业录取的考生奖励 1 万元。以上奖励不重复享受。

第四条　政府奖学金按年评定，经学校认定并报市教育局审核公示后，颁发政府奖学金证书。

第五条　教育局和相关学校将政府奖学金发放领取凭证及相关资料存档备查。

第六条　教育局和相关学校要加强学生学籍管理，确保受奖对象信息准确，财政、教育、审计等部门定期对政府奖学金发放情况进行审计督查。

第七条　本办法由市政府负责解释。

第八条　本办法自发布之日起实施，玉门市人民政府印发《玉门市高中阶段免费教育实施办法》《玉门市普通高中政府助学金实施办法》《玉门市高中阶段政府奖学金实施办法》的通知（玉政发〔2020〕31 号），文件中的《玉门市高中阶段政府奖学金实施办法》同时废止。

玉门市促进就业支持创业若干政策措施

为全面贯彻落实党中央“六稳”“六保”重大决策部署和中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅《关于印发＜“六保”工作方案＞的通知》文件精神，进一步鼓励和支持农民工、中高等院校毕业生、退役士兵和就业困难人员等实现更高质量和更充分就业，推动全市经济社会持续健康发展，结合工作实际，特制定我市支持就业创业若干政策。

一、支持劳动者就业创业

1. 城乡劳动力技能培训补贴。对贫困家庭子女、毕业年度高校毕业生、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员和退役军人等六类人员参加职业技能培训，培训后取得合格证书或职业资格证书的给予每人600元—1500元职业培训补贴。

2. 创业培训补贴。对贫困家庭子女、毕业年度高校毕业生、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员和退役军人等六类人员参加创业培训，培训后取得职业资格证书的给予每人不超过500–1900元的创业培训补贴。

3. 职业技能鉴定补贴。对通过初次职业技能鉴定并获得职业资格证书的贫困家庭子女、毕业年度高校毕业生、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移劳动者、城镇登记失业人员，给予不超过每人300元的职业技能鉴定补贴。

4. 社会保险补贴。玉门户籍就业困难人员和离校2年内高校毕业生，灵活就业后缴纳社会保险费，依据“先缴后补”的原则给予一定数额的社会保险补贴，补贴标准不超过其实际缴费的2/3。

5. 一次性求职创业补贴。对省内普通高校和科研院所、中等职业学校、技工院校毕业学年有就业创业意愿并积极求职创业的城乡低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭、孤儿和特困人员中的困难毕业生，残疾及获得国家助学贷款(包括学校所在地或生源地助学贷款)的毕业生，给予每人1000元的一次性求职创业补贴；对公共就业和人才服务机构、经营性人力资源服务机构、劳务经纪人等市场主体有组织输出的建档立卡贫困劳动力，按每人300元标准给予一次性求职创业补贴。

6. 一次性创业补贴。对首次创办小微企业或从事个体经营的高校毕业生、就业困难人员、退役军人、农民工等创业人员。符合条件的给予5000元的一次性创业补贴。

7. 高校毕业生到基层就业生活补贴。未参加职工基本养老保险的应往届甘肃生源普通高校毕业生愿意到基层单位就业的给予每人每月1500元的生活补贴，补贴期限3年。

二、鼓励企业（单位）吸纳就业

8. 企业技能提升培训补贴。对全市组织开展职工岗位技能提升培训且取得相应职业资格证书的各类企业（含扶贫车间和农民专业合作社）给予每人不超过1200元的补贴。

9. 企业岗位适应性培训补贴。对全市组织开展职工岗前培训、在岗培训、安全生产等岗位适应性培训的各类企业（含扶贫车间和农民专业合作社）给予每人不超过500元的补贴。

10. 企业以工代训补贴。对企业、农民专业合作社和扶贫车间等各类生产经营主体吸纳贫困劳动力就业并开展以工代训的，以及参保企业吸纳就业困难人员、零就业家庭成员就业并开展以工代训的，按每人每月200元的标准给予最长不超过6个月的职业培训补贴。

11. 企业职工技师培训补贴。对全市参加技师培训的企业在职职工，培训后取得职业资格证书的，给予职工个人或企业1000—3500元的职业培训补贴。

12. 企业开展岗位练兵、技能竞赛、在线学习活动补贴。对全市企业开展的岗位练兵、技能竞赛、在线学习活动，20人以上50人以下给予1万元一次性补贴，50人以上给予2万元一次性补贴。

13. 企业新型学徒制培训补贴。对全市参加企业新型学徒制培训的企业在职职工，培训后取得职业资格证书的，给予职工个人或企业一定标准的职业培训补贴，具体补助办法按国家最新规定执行。

14. 公益性岗位补贴。对公益性岗位安置的就业困难人员给予岗位补贴，补贴标准参照我市最低工资标准执行。公益性岗位补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年（以初次核定其享受公益性岗位补贴时年龄为准）。

15. 就业见习补贴。吸纳离校2年内未就业高校毕业生和艰苦边远地区、老工业基地、国家级贫困县离校2年内未就业中职毕业生，及16—24岁失业青年就业见习，按照每人每月1000元的标准给予见习单位补贴。

16. 就业创业补助。有组织输转贫困劳动力到企业实现稳定就业，且签订并实际履行6个月以上劳动合同的经营性人力资源服务机构、劳务中介机构，按照每人100元标准给予一次性奖补。疫情防控期间，补助标准提高到每人200元。

三、扶持创业带动就业

17. 落实创业担保贷款。对符合条件的创业者个人、合伙创业或组织起来共同创业的企业、小微企业，可以申请不超过20万元、50万元、300万元的创业担保贷款。

18. 省级创业就业孵化示范基地补助。对省级创业就业孵化示范基地（园区）每年给予60万元的创业扶持资金补助，补助期限不超过3年。

19. 市（县）级创业就业孵化示范基地补助。对新增的市（县）级创业就业孵化基地（园区），给予20至30万元的创业扶持资金补助，补助期限不超过3年。

20. 入孵初创企业补助。对进入省级以上创业就业孵化示范基地（园区）的小微企业，符合条件的，给予每户5万元的一次性补助。

本政策措施由玉门市人力资源和社会保障局负责解释。

玉门市2021年城市建设管理工作安排意见

为进一步提升城市建设品质和管理服务水平，推动城市高质量发展，现就2021年城市建设管理工作提出以下意见。

一、重点工作

（一）实施城市建设四大工程

1. 绿化美化提质工程。坚持增绿量、提品质、添色彩的城市绿化思路，高质量做好城市精品绿地建设，实施人民路、清泉路、玉关南路、屯垦路、昌盛路、祁连路、广场南路等城区主次干道两侧边带绿化改造提质工程，引进种植法桐、月季等高品质苗木花卉，着力消除城区绿化空白点，不断提升城市绿化品质。突出一街一景、一路一貌，抓好玉泉湖、景观桥等城市重点区域绿化造景和增花添彩，实施鲜花上街和景观花箱、花架摆放工程，扮靓城市街道。完成玉泽湖公园万亩月季种植，打造月季花海，不断提升景区观赏性。着力加大公共绿地和生态景观精细化管养力度，提升城区公共绿地、住宅小区和单位庭院绿化管护水准。

2. 市政设施提升工程。围绕全国文明城市创建工作，继续加大城市市政基础设施管护、维修力度，进一步提升城市基础设施形象。着重做好市政广场及老城区破损地面、墙体和人行道的完善修复，同步做好市政井圈、井盖和道牙的维修改造，确保市政设施功能完好、安全运行。优化城区交通信号和路灯控制设施，改造部分十字路口信号灯，完善路灯专用变压器、信号灯落地控制柜安全围栏等设施，打造道路安全出行环境。继续推进玉泽湖公园4A级景区提质扩容，完成玉泽湖、玉泉湖石材护栏维修，确保湖域周边安全；完善修复公园地砖、园路及标识牌，进一步提升景区形象。在人流密集的新老城区重点路段和部分小区门前道路划设非机动车停放区域8处、设置临时便民销售点5处，引导市民规范停放摆放；在城乡接合部新建流浪犬留检所一座，加强流浪犬管理。

3. 公用设施完善工程。实施城市供热改造提升工程，在第四小学、康辉二期、天昊小区等区域新建换热站4座，改造换热站2座，配套新建城区供热一级管网2.9公里。实施老城区燃煤锅炉淘汰热源替代工程，完成新老城区部分路段5.4公里二级管网改造，进一步提升城区供热保障能力。实施新市区热源厂脱硫系统及烟囱防腐工程，确保供热设施安全环保运行。继续推进城市防洪排涝工程，年内完成青黛坡及纬二路北侧、经一路西侧等2处新建蓄水湖工程建设。

4. 保障安居改造工程。全面完成2020年老市区842户、花海镇184户棚户区和老市区4648户老旧小区改造尾留工程。积极争取中央和省市政策资金支持，实施花海镇572棚户区改造，完成老市区1010户棚户区

改造。继续推进老旧小区改造，完成老市区10栋、372户小区内外基础设施改造；完成饮马社区、黄花社区和农垦建司社区的54栋、504户基础设施改造，完善小区文体娱乐、养老妇幼和社区综合服务站等便民设施，完成与小区直接相关的水暖电气、通信、道路、停车场、垃圾处理等城市基础设施改造，同步改造老市区北坪六村排污管网，推进城市基础设施和人居环境的整体更新。

（二）开展城市管理五大行动

1. 城市管理精细化行动。结合全国文明城市创建工作，多措并举深入推进城市精细化管理，落实市政病害常态化排查整治机制，推广完善市政设施联动巡查快速处置机制，高质量做好城市路灯、道路指示牌等城市“家具”管理工作。建立完善相关应急预案和专业化应急救援队伍，提升快速回应群众需求和城市应急管理能力，解决好城市管理服务“最后一公里”问题。制定《玉门市供排水管理办法》，推进加强行业制度建设。制定城区绿化环卫、供水供热、市容市貌、市政施设、公园景区等方面精细化管理制度，编印《玉门市城市精细化管理手册》，明确城市管理各行业领域精细化管理工作标准、规范及具体实施要求，提升城市精细化管理水平。

2. 环卫保洁优质化行动。推动城乡环卫一体化，继续抓好人居环境整治和全域无垃圾工作，做好相关乡镇团场生活垃圾集中收集转运。实施“深度保洁”作业模式，落实网格化分片包干管理机制，着力加强背街小巷、绿化带、城乡接合部、国道出入口等重点部位的保洁力度和清扫频次，提高城区清扫保洁质量。加强城区公厕、果皮箱、垃圾中转站和垃圾填埋场运行管理，提升环卫设施运行服务水平。加快推进城市生活垃圾分类工作，充分利用电视广播及新媒体广泛宣传生活垃圾分类相关知识，拟定垃圾分类实施方案，年内争取试点开展垃圾分类工作。突出抓好城区道路保洁，精确划分城区道路三级保洁标准，持续抓好夏秋两季不间断洒水抑尘，提高道路保洁质量。

3. 市容监管常态化行动。常态化开展全国文明城市创建督查工作，组织公安、市场监管、住建、交通运输、城市执法等部门不定期开展市容市貌联合整治，严力打击占道经营、出店经营、车辆乱停及门前脏乱差等不良行为，解决影响“创城”工作的突出问题，提高城市文明指数。组织开展城市管理重点领域集中整治，年内开展户外广告和各类违章建筑专项整治工作不少于2次，在建筑施工期间每月集中开展扬尘污染和渣土运输专项整治。持续清除影响市容市貌的广告牌匾、商业广告等户外标识，优化城市立体空间环境。

4. 物业服务规范化行动。重新修订《玉门市物业管理暂行办法》和《玉门市住宅专项维修资金管理办法》。持续跟进对接宝石花物业公司，力争在接管现有3个住宅小区的基础上，向其他住宅小区拓展。进一步理顺物业管理体制，将物业管理处管理与服务职能分离，由物业管理处承担全市物业服务监管职能，并由物业管理处成立物业公司承担散居楼院物业服务职能。推行“分级评定、按质论价、自行选择”的物业服务运营模式，全面推动《酒泉市住宅小区物业服务等级标准》的落实。督促物业管理区域入住率达到50%或首批住户入住已满两年的开发企业，

积极向街道社区申报召开业主大会，选举产生业主委员会，提升自管自治和物业服务水平。创建1–2个物业管理优质服务示范小区，带动提升全市物业服务水平。

5. 交通出行文明化行动。加强城市静态交通环境管理，规范商业聚集区、行政办公区、路侧停车位等区域机动车、非机动车停放行为，做到停放合理、秩序井然。大力倡导文明出行，开展文明出行整治，优化城区交通组织，严查机动车肆意穿行、不礼让行人、不按导向行驶、超速逆行等违规行为，加大对事故多发路段的巡逻管控和医院、学校等易拥堵路段的疏导力度，加大对行人乱闯红灯、横穿马路、跨越隔离设施等不文明行为的劝导教育力度。开展出租车行业、物流寄递行业专项治理，提升行业从业人员安全文明意识，持续整治车辆随意乱停、随意掉头、抢道加塞等不文明现象。督促共享单车企业加强车辆停放、摆放管理，切实解决共享单车乱停问题。

（三）推进城市治理五大任务

1. 健全城市管理体系。谋划组建城市管理委员会，在规划、建设、管理、执法等各个环节互通信息、资源共享，对涉及城市建设管理的重大事项统一部署、综合决策，统筹协调解决城市建设管理工作中存在的突出问题及相关部门职责衔接问题，形成城市建设管理强大合力。推进城市“网格长制”工作提质增效，用好活力网格APP系统及微信平台，形成街巷管理无缝隙、全覆盖的城市网格化监管工作体系。抢抓新一轮信息技术发展机遇，加快建立数字城管建设进度，实施城市综合管理服务平台建设项目。谋划城市公共设施运行数字化管理平台，加强市政公用设施、交通、消防、环境、应急、公共安全等城市治理和服务体系智能化建设，提高城市运行效率，使城市管理更加精确高效。

2. 规范建设领域秩序。严格落实招投标、工程安全质量、建筑市场等建设监管责任，依法加强监管。深入开展建筑市场综合整治，严肃查处非法转包、违法分包挂靠和拖欠农民工工资等建筑市场违规行为。加快建筑市场诚信体系建设，全面开展“双随机、一公开”建筑市场执法监管，严格建筑市场准入清出，营造诚信守法的建筑市场环境。全面落实建设工程参建各方主体质量安全责任，扎实开展建筑工程和市政设施安全生产三年提升行动、全市违法违规建设审批和人员聚集场所建筑安全风险隐患排查整治行动，确保全市建筑安全。大力推广绿色建筑、装配式建筑，争创省市工程质量飞天奖、神舟奖，引领带动全市工程质量水平提升。做好建筑业企业入库统计，推动建筑业产值、增加值稳定增长。

3. 保障房产市场稳定。稳步推进房地产开发建设，年内实施房地产开发项目9项（新建1项、续建8项）。逐步化解区域性、结构性商品房库存，年内消化存量房1000套、10万平方米。加强房地产市场运行监测，力争新建商品房价格涨幅控制在1.5%以内。加大房地产领域违法违规行为的整治力度，强化预售资金监管力度，继续开展房地产市场和中介机构专项整治，严肃查处房地产开发企业违规预售、恶意炒作、虚假宣传等违法违规行为。推行租购并举，培育和发展住房租赁市场，鼓励住房租赁消费。及时足额发放廉租住房租赁补贴，全年计划发放360户，让更多的住房困难家庭共享全市经济发

展成果。

4. 优化工程审批改革。优化创新招投标方式，推行政府投资类项目 EPC 招投标和项目咨询事项全过程服务，减少项目的招投标次数。制定《玉门市房屋建筑和市政类项目招标代理机构管理办法》，规范招标代理市场。优化工程建设项目联合审批平台，实现手机 APP 等多种快捷方式办理，实现与地州、省级相关事项的跨层级审批、无障碍审批一张网框架。完善细化工程建设项目审批“一件事”受理工作机制，做实项目帮办代办。对试行的承诺容缺审批、联合验收等改革措施进一步规范完善，探索形成长效固化机制。建立健全事后监管机制，以“事后监管”兜底保障改革质量，确保审批制度改革既有速度更有质量，持续优化营商环境。

5. 推进共建共享共治。依托“网格长制”和赋予乡镇街道部分县级经济社会管理权限相关工作，积极发挥基层在城市管理中的基础作用，加强和街道（社区）的共建共享共治，逐步形成城市治理“一网统管”。着力解决城市管理中的实际问题，探索建立部门联动、社会协同、公众参与的共享共治机制，充分发挥行业部门的协调督促作用、工青妇等群团组织的纽带作用和城市基层党建“五联双报到”机制作用，引导各行业企业、社会组织和市民群众主动自觉地参与到城市管理中来，形成城市治理与执法监督、行业治理、街道（社区）管理有机结合的城市治理新格局。

二、保障措施

（一）靠实工作责任。城市建设管理各单位要立足本职，对照各项重点工程、重点任务，明确责任领导、责任人、工作标准和完成时限，分领域制订具体方案，细化推进措施，各司其职、各负其责，协调配合、形成合力，确保各项工作任务高质量完成。

（二）加强项目谋划。各相关单位要抢抓政策措施新机遇，做实城建重点项目谋划，积极争取城市基础设施建设、棚改旧改等方面政策资金。要加大招商引资力度，鼓励社会投资积极参与教育、康养、商贸、农贸等城市开发建设与运营，增强城市建设发展的活力。

（三）加强协调配合。各相关单位要全力参与支持城市建设管理工作，住建、执法等部门要发挥牵头抓总作用，发改、财政、公安、交通、自然资源、生态环境等部门和各街道（社区）要全力协调配合，主动配合解决城市建设管理中存在的困难问题，形成城市建设管理的强大合力。

（四）强化宣传引导。各单位要加强城市管理法规和精神文明宣传，使广大市民自觉、主动参与到城市建设管理中来，积极支持城市建设管理工作，形成关心市容市貌、维护城市形象的良好氛围，为城市管理创造良好的舆论环境和社会环境。

附件：玉门市 2021 年城建重点工程项目计划表

玉门市2021年城建重点工程项目计划表

单位：万元

序号	项目名称			估算投资		建设规模及2021年建设内容	责任单位	实施单位	备注
				总投资	分项投资				
1	绿化美化提质工程	城区绿化工程	人民路、清泉路法桐种植	190	40	在人民路（广场路至永宁路）机非动隔离带柳树进行挖除，种植胸径8厘米法桐162株，在清泉路（人民路至屯垦路）边带柳树进行挖除，种植胸径4厘米法桐138株，更换土方450方。	住建局	城市园林绿化所	政府投资
2			玉关南路两侧边带，屯垦路、人民路、昌盛路、祁连路两侧机非隔离带，广场南路东段月季种植		120	屯垦路（铁人大道至通安路）机非隔离带柳树进行挖除种植月季，种植面积3126平方米。玉关路南段（铁人大道至312国道）种植月季面积2023平方米。人民路（广场路至312国道）、祁连路和广场南路东段种植月季面积2276平方米。昌盛路（广宇小区至312国道）种植月季种植面积2500平方米。月季种植面积总计9925平方米，截水墙50个，更换土方200方。			
3			城区重点区域花卉摆放氛围营造		30	政府门口摆放花卉400平方米及花架购买焊接，玉泉湖、景观桥及昌盛路（景观桥西端至赤金路）摆放花箱30组（花箱购置与摆放）。			
4		玉泽湖公园绿化工程		55		1. 完成公园移动塔北侧区域10万株六个品种（梅郎口红、维克多·雨果、金奖章、金凤凰、爱与和平、粉扇）10000平方米的月季花海种植，管护期两年（47万元）。2. 不购置新苗木，将现有稠密区域苗木移栽至其他位置，移栽费60元/株，移栽500株（3万元）。将九曲桥东侧圆形花坛内灌木全部挖除，栽植月季，大湖一周绿化带栽植月季和千层梅2000平方米（5万元）。		公园管理处	政府投资

序号	项目名称		估算投资		建设规模及2021年建设内容	责任单位	实施单位	备注
			总投资	分项投资				
5	绿化美化提质工程	玉泽湖、玉泉湖倾倒石材护栏维修和玉泽湖公园地面及设施维修工程	30		完成300米公园大湖南侧护栏、玉泉湖倾倒石材护栏维修（20万元）；完成公园部分地面砖、园路及标识牌等维修（10万元）。		公园管理处	政府投资
6	市政设施提升工程	市政交通设施维修改造工程	150		破损人行道（石材人行道路面）维修改造1700平方米（34万）；道牙维修改造500米（10万）。改造市政井圈、井盖50套（4万）；完成市政广场中心池墙体及地面维修2000平方米（70万）。改造道路交通信号灯2组（屯垦路与永宁路十字、人民路和赤金路十字）（17万）；安装石油大道南侧、如意湖公园等10处路灯专用变压器、20个信号灯落地控制柜安全围栏（15万）。		市政站	政府投资
7		非机动车停放区标线划设及临时销售点规划设置项目	10		拟计划在新、老城区建国路、玉关路、通安路、屯垦路等重点路段，花汇小区、巨龙御园、陇源小区、农垦小区等住宅小区门前道路规划划设非机动车停放区域8处、规划设置临时便民销售点5处。	城管执法局	城管执法局	政府投资
8		流浪犬留检所建设项目	30		拟计划在玉门生活垃圾填埋场北侧空地新建流浪犬、流浪猫留检所一座，并配套相应简易辅助抓捕及管理设备。			

序号	项目名称			估算投资		建设规模及2021年建设内容	责任单位	实施单位	备注
				总投资	分项投资				
9	公用设施完善工程	城区供热工程	新市区热源厂脱硫系统及烟囱防腐工程	1700	160	对热源厂4台29兆瓦锅炉脱硫系统进行防腐保温，对热源厂80米烟囱进行防腐维修，在热源厂内新建100立方米灰水沉淀池一座。	住建局	融心热能公司	政府投资
10			天昊小区换热站换热机组及配套供热管网采购及安装工程		160	在天昊小区已建成换热站内配套采购安装换热机组、水处理设备、变配电设施、配套新建DN250一级供热管网300*2米。			
11			第四小学换热站及配套供热管网建设工程		232	在第四小学附近新建200平方米换热站一座、配套采购换热机组、水处理设备、变配电设施、配套新建DN300一级管网160*2米。			
12			新老城区供热二级管网改造工程		56	改造更换工商局至新城分院DN219二级供热管网300*2m、改造更换民主路换热站至邮政局门口DN300二级供热管网110*2米。			
13			老市区换热机组及配套附属设备采购安装工程		200	在老市区三台区采购安装换热机组、水处理、变配电、供热管网等供热配套设施设备。			
14			老城区燃煤锅炉淘汰热源替代项目		620	利用老城东锅炉房原有换热设备改造换热站；在老城区民主路停车场东北角新建187平方米换热站一座，配套采购安装两套换热机组，同时配套水处理设备、变配电设施、架设给水管线200米；从老城东换热站到拟建的民主路停车场东北角换热站架设DN450一级供热管网1000米。			
15			康辉二期换热站及配套附属设备采购安装工程		272	在康辉二期小区新建260平方米换热站一座、配套采购换热机组、水处理设备、变配电设施等。			
16		除雪设备采购项目		25		采购破冰扫雪功能一体的除雪设备一台。		环卫中心	

序号	项目名称			估算投资		建设规模及2021年建设内容	责任单位	实施单位	备注
				总投资	分项投资				
17	公用设施完善工程	玉门市防洪排涝工程		500		完成防洪排涝工程的蓄水部分，分别在青黛坡及纬二路北侧经一路西侧新建蓄水湖两座。		工程室	政府投资+争取资金
18		老市区排污管网改造工程		13		改造老市区北坪六村排污管网60米，修建排污检查井12个，更换主管线排污井圈井盖20套。		物业管理处	政府投资
19	保障安居改造工程	老旧小区改造	酒泉市玉门市2021年老市区老旧小区改造项目	3313.04	1227.84	项目改造总面积2.42万平方米，涉及10栋楼，372户。项目概算总投资1227.84万元，其中主体概算投资470.98万元、小区内配套概算投资623.87万元、小区外配套概算投资132.99万元。2021年计划完成项目前期手续，力争5月份开工建设，全年计划完成80%工程量。		房产中心	争取资金
20			酒泉市玉门市2021年度新市区农垦企业老旧小区改造项目		2085.2	项目改造总面积2.92万平方米，改造对象为新市区饮马社区、黄花社区和农垦建司社区的54栋楼，504户。项目概算总投资2085.2万元，其中主体概算投资1047.24万元、小区内配套概算投资815.43万元，小区外配套概算投资222.53万元。2021年计划完成项目前期手续，力争5月份开工建设，全年计划完成80%工程量。			
21		棚户区改造	酒泉市玉门市2021年度花海镇棚户区改造项目	8528.23	4229.23	项目涉及花海镇572户。项目概算总投资4229.23万元，其中主体概算投资2320.49万元，小区内配套概算投资1764.98万元，小区外配套概算投资143.76万元。2021年计划完成项目前期手续，力争5月份开工建设，全年计划完成80%工程量。			
22			玉门市老市区2021年棚户区改造项目		4299	该项目为居民自由支配补偿款，共涉及1010户。			
合　计				14544.27万元					
备注：2021年计划实施城建重点建设项目22项，总投资14544.27万元，其中：政府投资2703万元，争取资金11841.27万元。									

玉门市2021年城建重点工程项目计划表（可暂缓实施）

编制单位：玉门市住房和城乡建设局　　单位：万元

序号	项目名称	估算投资	建设规模及2021年建设内容	实施单位	备注
1	绿化苗木驯化基地建设工程	70	计划在铁人大道南侧租赁土地3~5亩，建设绿化苗木驯化基地一座，对引进的法桐等新品种进行试验驯化。	园林绿化所	政府投资
2	昌盛路（312国道至火车站段）人行道改造工程	305	完成昌盛路（312国道至火车站段）4560米道牙更换及3140平方米人行道改造，并配套果皮箱、休闲座椅、车止石等。	住建局	政府投资
3	市区户外LED亮化宣传屏维修、新建项目	52	计划对花汇园小区东侧楼体两块电子屏（南区1块、北区1块）进行维修；在火车站广场周边及时代广场周边区域选址新建2块电子屏，对步行街中段及原妇幼保健站办公楼北侧2块电子屏予以拆除。	城管执法局	政府投资
4	玉泽湖公园（二期）建设项目——迎宾楼建设工程	980	建设1300平方米的仿古城楼及附属工程。	公园管理处	政府投资
5	玉泽湖公园（二期）建设项目——玉门关“关城”建设工程	940	建设2200平方米的玉门关“关城”及附属工程。		
6	康辉二期换热站及配套供热管网建设工程	340	在康辉二期小区新建260平方米换热站一座、配套采购换热机组、水处理设备、变配电设施等。	融心公司	政府投资
7	新市区水质水压在线监控系统工程	420	在新市区城区安装水质、水压在线监控点36处。	给排水服务站	政府投资
合　计		3107			

玉门市支持文化旅游产业高质量发展政策措施（试行）

为加快推进国家全域旅游示范区建设，进一步优化玉门文化旅游产业链营商环境，推动文化旅游产业高质量发展，根据国家、省、酒泉市有关政策，结合实际，制定本政策措施。

第一条　招引社会资本在玉门市投资文化旅游项目，享受玉门市在固定资产投资、项目用地、税收贡献、融资贷款等方面的激励扶持政策和玉门市支持文化旅游产业高质量发展政策措施。对投资额度超过2亿元的重大文化旅游项目实行“一事一议”予以扶持。

第二条　支持本地文化旅游企业达规入库，对当年新入库的规上文化旅游企业，主营收入500万元以上的，给予20万元的奖励性补助；主营收入1000万元以上的，给予30万元的奖励性补助。支持新入库的规上文化旅游企业持续发展，次年起连续两年给予补助，对主营收入达到500万元以上的，给予5万元的奖励性补助；对主营收入达到1000万元以上的，给予10万元的奖励性补助。

第三条　招引社会资本在玉门市投资建设自驾车、旅居车、房车营地，设施和服务达到国家行业标准的，在享受本政策第一条的基础上，一次性给予20万元奖励性补助。

第四条　对当年新创建（晋升）为国家3A、4A、5A级的旅游景区，分别给予20万元、30万元、100万元的奖励性补助。

第五条　对当年创建验收达标的三星、四星、五星级旅游饭店，分别给予5万元、10万元、50万元的奖励性补助。

第六条　对当年成功创建全省、全国乡村旅游示范村（重点村、样板村）的行政村，分别给予5万元、15万元的奖励性补助。

第七条　对当年成功创建酒泉市级、省级、国家级的研学旅行基地，分别给予1万元、3万元、5万元的奖励性补助。

第八条　对前期在玉门市文化旅游主管部门备案并组织游客来玉旅游的市内外旅行社或其他具备相关资质的组织机构，入住玉门市定点宾馆饭店不少于1晚，游览玉门境内景区（点）2处以上，经玉门市文化旅游主管部门审核认定的，一次性给予30元/人的奖励性补助。

第九条　招引玉门市内外文化旅游企业在玉门市持续组织举办省级、全国性、国际性的体育赛事、会议会展等活动，组织人数达到200人以上规模的，前三年分别给予10万元、20万元、30万元的奖励性补助。

第十条　国家、省、酒泉市对应或另有支持政策措施的，坚持“就高不就低”原则，按照国家、省市有关规定执行，不重复叠加享受政策。

玉门市现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

为认真贯彻落实《甘肃省现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划（2021–2023）》和《酒泉市现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划实施方案（2021–2023年）》文件精神，加快推进我市瓜、果、菜、猪、羊、草六大产业提质增效，实现农业转型升级和高质量发展，助力脱贫攻坚和乡村振兴，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委省政府决策部署，坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，依照“规模化、标准化、商品化、品牌化、产业化”发展思路，大力发展瓜、果、菜、猪、羊、草等支柱性产业，加大特色农产品“三品一标”认证力度，全力打造全产业链、全价值链、全循环链的现代农业产业集群，推动农业高质量发展，为乡村振兴和农业农村现代化建设提供有力支撑。

二、发展目标

依托资源优势和产业基础，坚持以提质增效为方向，集中资金资源，聚力产业标准化、规模化、集约化基地建设，推进产业科技创新，提高产业装备水平、提升产业综合生产能力和市场竞争力，建设集良种繁育、标准化种养、仓储加工保鲜冷链物流、品牌营销、金融保险支持为一体的优势特色产业集群，实现优势特色产业产量或效益倍增。

1. 产业集聚。以六大优势特色产业为主，创新先进生产要素集聚、利益联结机制体制，融合二三产业，延伸产业链、价值链、循环链，培育壮大加工营销和生产经营主体，着力打造布局区域化、基地规模化、生产标准化、产品绿色化、加工集约化、营销品牌化、经营产业化的现代农业生产体系、经营体系和产业体系，促进生产、研发、加工、流通、服务、现代营销等全环节升级、全链条增值，建设结构合理、链条完整的优势特色产业集群。在“十四五”期间，重点创建瓜、果、菜、猪、羊、草六大支柱产业和制种、牛、藜麦等产业特色鲜明，要素高度集聚、设施装备先进、生产方式绿色、辐射带动有力的现代农业产业园。引领带动全市现代农业加速提质增效，形成乡村发展新动力、农民增收新机制、产业融合新格局，推动实施乡村振兴战略。

2. 规模扩大。到2023年，全市蜜瓜面积达到13万亩，枸杞面积达到28万亩，蔬菜面积达到12万亩，人参果面积达到0.33万亩，猪羊牛饲养量分别达到24万头、152万只、2万头，饲草种植面积达到23.1万亩，

制种总面积达到9.6万亩，藜麦种植面积0.75万亩。到2025年，全市蜜瓜面积达到13万亩，枸杞面积达到30万亩，蔬菜面积达到12万亩，人参果面积达到0.41万亩，猪羊牛饲养量达到分别达到27万头、188万只、2.5万头，饲草种植面积达到23.29万亩，制种总面积达到13.3万亩，藜麦种植面积0.95万亩。

3. 效益分析。到2023年，全市优势特色产业全产业链产值由42亿元增长到73亿元，增长74%。到2025年，全市优势特色产业全产业链产值达到85亿元以上，农业增加值年均增长7%以上，农村居民人均可支配收入年均增长8%以上。

三、基本原则

1. 坚持特色规模。在稳定粮食种植面积和产量，在确保粮食安全的基础上，重点围绕瓜、果、菜、猪、羊、草六大支柱产业和制种、牛、藜麦等特色产业，深挖市场潜力，调整优化种养结构，采取提高复种指数和高产高效技术，推进连片种养基地建设，推动特色产业向优势区聚集，集中力量做大产业规模，将特色优势转化为市场优势，逐步改变部分优势特色产业集中度不高、规模相对偏小的问题。

2. 坚持品质至上。加强农产品质量安全监管，采取最严管控措施，从源头保证农产品质量、独特品质、独特风味。创建国家农产品质量安全县，建立从田间到市场到餐桌全程监管链条，构建消费者“舌尖上的信任”。大力推进“三品一标”认证，坚持专业化、规模化、标准化生产，以过硬品质提高竞争力、抢占大市场。把良种繁育建设和种质资源保护作为一项基础性工作，实施种业振兴行动计划，保护特有种源不变并不断改良。

3. 坚持节水高效。大力发展设施农业，着力节约亩均用水，实现优势特色产业发展与水资源高效利用相得益彰，构建与水资源禀赋相适应的优势特色产业发展格局。努力建设高标准农田，实施用水精细化管理，提高单位用水量产值效益。推行阶梯水价，实现降本增效。

4. 坚持兴业富民。充分发挥政府协调导向作用，企业、合作社等新型经营主体作用，种养大户和家庭农场主力军作用，突出农民主体地位，把兴业与富民有机结合起来，处理好产业与农民、经营主体与小农户的关系，以持续增加农民收入为根本，以做大做强产业为主线，以利益联结机制为纽带，加快构建促进农民持续增收的长效机制，多渠道促农增收，让农民分享更多优势特色产业发展增值收益。

5. 坚持两轮驱动。扎实推进农村承包地改革、集体产权制度改革、“三变”改革等农村综合改革，加快各类要素向农业农村流动和配置。加大现代农业实用技术和现代装备集成推广应用，围绕种质资源保护、良种繁育、农业机械研发、农业科技推广、延伸产业链条等，推进就地转化应用，为优势特色产业不断注入动能、提供支撑。

6. 坚持政策引导。进一步完善政策扶持机制，注重政策集成效应，加强政策集成，完善政策供给，调动各类资源、激活各类要素，增加产业投入。政策引导、资金支持和项目建设等要体现集中性、明确导向性、解决制约性、注重激励性、保持连续性、惠及普遍性，推动各种资源要素向优势产区、优势产业和优势企业集中，调动各方力量在土地、园区、资金、良种、技术、市场、人才

等方面集中攻坚、协同发力。

7. 坚持品牌引领。在继续做强玉门枸杞、赤金韭菜、清泉人参果、花海蜜瓜等老品牌的基础上，围绕六大产业培育一批具有市场影响力的特色农产品品牌。以提高农产品质量和市场竞争力为重点，加快实现农产品由粗加工向精深加工的转变。围绕市场取向，打造“玉门珍好”区域公用品牌，努力提升产业主体的品牌意识，加快整合农业品牌资源优势，擦亮老品牌、创响新品牌，形成以区域公用品牌、企业品牌、特色农产品品牌为核心的农业品牌格局，推动优势特色产业做大做强。

四、重点任务

1. 持续培育壮大蜜瓜产业，健全蜜瓜全产业链流通。依托花海大畅河万亩蜜瓜生产示范基地，辐射带动周边乡镇巩固扩大基地规模，借鉴复制花海连栋蜜瓜种植管理经验，形成以花海镇为核心区，柳湖镇、独山子乡、小金湾乡为优势区域的蜜瓜生产基地。发挥玉门玉珑种植农民专业合作社示范引领作用，引导农户通过土地入股等形式加入合作社，降低风险，增加效益。加强与华南农大、甘农大、农科院等大专院校和科研机构沟通联系，着力推广育苗移栽、双拱双膜、吊蔓栽培、病虫害绿色防控、水肥一体化等技术，实现绿色标准化生产。积极组织参加省内外农业节会，不断拓宽下游市场。建设蜜瓜尾瓜加工生产线和交易市场，健全蜜瓜全产业链流通。到 2023 年，全市蜜瓜产业集群基地面积达到 13 万亩，产业链产值达到 13.45 亿元，标准化种植覆盖率达到 90% 以上。

2. 打造道地药材生产基地，推进枸杞提质增效。依托下西号镇万亩枸杞种植示范基地，辐射带动昌马镇、花海镇、独山子乡、柳河镇等枸杞种植，把玉门建成西部乃至全国重要的优质枸杞生产加工基地。扶持玉门表青惠农、长青源、玉门红、中农民熙、中农和润等枸杞生产加工企业，玉门绿源苗木等枸杞专业合作社，提高枸杞精深加工和销售能力。开发枸杞精深加工产品，加快枸杞鲜榨、枸杞酒、枸杞饮品、枸杞茶、枸杞口服液等系列产品研发，拉伸产业链条，提高产品附加值。组织企业、合作社积极参加各类展览展销活动，广泛宣传推介玉门枸杞，集中优势资源打造玉门枸杞产地品牌，提升市场竞争力和影响力。鼓励引进、示范、推广适用于枸杞采收、加工、病虫害防控等高效实用的农机具，提升生产效率和种植效益。至 2023 年，枸杞种植面积稳定在 28 万亩，产值达到 15.5 亿元。

3. 稳步发展蔬菜产业，建设绿色标准化生产基地。着力建设以高原夏菜为主的大田蔬菜种植区和以韭菜、精细蔬菜为主的日光温室蔬菜种植区，蔬菜产业逐步向优势区和适宜区域聚集，生产基地不断扩大，努力把玉门打造成西北地区主要菜篮子生产供应基地。抓好 8 个戈壁农业生态产业园建设，以赤金镇、柳河镇和玉门镇为重点，依托戈壁农业优势特色产业集群项目，争取农产品仓储冷链设施体系建设项目。开展新品种示范引进、新技术推广等，不断优化调整品种结构。加强市场体系建设与品牌培育，积极培育蔬菜新型经营主体，提高设施农业产业化组织程度。到 2023 年，全市蔬菜种植面积达到 12 万亩。

4. 巩固壮大人参果产业，做强地方特色品牌。依托玉门市清泉乡万亩人参果戈壁农业产业园，带动周边乡村发展壮大人参果种

植面积，形成拱棚温室互相补充、科研生产互相配套的人参果产业基础格局。与省内外科研院所联合开展人参果新品种选育，引进人参果优质种苗，全面实现脱毒种苗。不断加强人参果品质、品牌管理和保护，创建绿色食品产业基地，积极引导企业与农户等共享共创“祁连清泉”品牌，将玉门“祁连清泉”人参果打造成西北地区名气最大、品质最优的地方特色品牌。2023 年人参果规模达 0.33 万亩，产值达到 0.661 亿元。

5. 积极推进绿色畜牧养殖业，加快全产业链培育。坚持引繁并举，加强良种繁育，建立健全良繁体系。抓好甘肃新六农牧科技有限公司后期建设项目，强化养殖基地建设。鼓励扶持养殖、屠宰、加工、销售龙头企业。培育冷链物流、特色产品开发、品牌营销于一体的产业集群链，拉开架势构建畜牧业产业集群。充分发挥“祁连清泉羊羔肉”“雪域昌马羊”“伊汇牛”“西北羊肉哥”“六墩芦花鸡”等品牌和企业商标品牌，提升畜牧产业影响力。到 2023 年，全市生猪饲养量达到 24 万头，肉羊饲养量达到 152 万只，牛饲养量达到 2 万头。

6. 打造优质饲草种植基地，促进畜牧业可持续发展。依托玉门市至诚三和饲草技术开发有限公司、玉门市丰花草业有限公司、玉门市大业草业科技发展有限公司、甘肃亚盛实业（集团）股份有限公司饮马分公司，建设高产优质饲草示范基地，不断提升饲草种植专业化、标准化、规模化生产能力，提高饲草产业整体水平。引进种植优质饲草品种，逐步更新现有落后品种，培育筛选更加适应本地的饲草品种。积极引进饲草料加工龙头企业，扶持壮大至诚三和、大业、丰花草业等饲草加工企业，改造提升现有收割、打捆、加工机械设备，扩大草产品加工量。至 2023 年，全市人工种草面积达到 23.1 万亩，干草产量达到 19 万吨以上，秸秆饲料化利用率达到 80% 以上。

7. 打造优势瓜菜花卉制种基地，打响玉门种子品牌。以打造国家区域性蔬菜良种繁育基地为契机，科学规划制种基地，加强种质资源保护与利用，着力提升科技创新能力和良种繁育能力。培育壮大种子生产企业，鼓励企业自主研发，不断提升企业育种创新能力，积极引进瓜菜花卉种子加工线项目，建立瓜菜花卉种子企业商业化育种中心。通过各项措施落实，不断推进制种产业稳定发展，打造全省重要的瓜菜花卉良种繁育基地。力争到 2023 年全市各类农作物种子繁育基地发展到 9.6 万亩。

8. 扩大藜麦种植规模，不断提升市场影响力。在昌马镇东湾村建设藜麦良种繁育基地，开展品种引进筛选和优良品种培育、新技术和栽培模式集成研究，有力推动藜麦产业转型升级。依托昌马镇祥顺和、昌马盛源等 2 个省级农民专业合作示范社，建立示范区，辐射带动藜麦区域化、绿色化、标准化和规模化生产基地和商品基地建设，提升藜麦综合生产能力。以有机农产品认证为抓手，集中打造“玉门珍好”藜麦品牌，提升市场影响力，夯实产业发展基础。到 2023 年藜麦种植面积达到 0.75 万亩。

五、保障措施

（一）组织领导

1. 建立工作机制。建立市、乡两级抓落实工作机制，成立以市政府主要领导为组长，市委、市政府分管领导为副组长，各乡镇、

财政局、自然资源局、水务局、农业农村、金融办、供销联社等部门主要负责人为成员的玉门市现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划工作领导小组，统筹协调推进优势特色产业倍增行动计划实施，在政策制定、工作部署、财力投入、解决问题等方面加大力度，确保各项任务落到实处。领导小组在农业农村局下设办公室，张树德同志兼办公室主任，具体负责全市现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划日常组织和协调等工作。农业农村局做好总抓协调指导，其他相关部门密切配合，加强指导协调，积极做好督导检查工作，把发展现代丝路寒旱农业做为脱贫攻坚和乡村振兴的着力点，确保各项工作落到实处。

2. 加强单位协调。各乡镇、相关部门要主动对接中央实施乡村振兴战略和巩固脱贫攻坚成果等相关政策，积极争取中央政策和项目支持，加强协作配合，形成工作合力，用足用活支持优势特色产业发展的各项政策措施，争取项目、资金向优势特色产业倾斜聚集。

3. 推动工作落实。严格落实“五级书记抓乡村振兴”要求，将特色优势产业三年倍增行动计划作为“一把手”工程，定期实地督导重点任务推进情况，开展经验交流，查摆问题不足，部署分阶段工作。相关部门要承担好统筹指导责任，制定工作清单，建立领导包抓责任制，项目推进、政策落地、资金运作、双招双引等工作，每个产业由 1 名分管领导包抓，抓调研、抓协调、抓服务，一线指导、一线督导、一线抓落实。

（二）政策措施

1. 加大资金扶持。积极争取中央、省级财政支持，整合各类涉农资金支持三年倍增行动计划，实行先建后补、以奖代补、多干多补、不干不补的激励政策。

2. 用活金融保险。引导社会资本参与三年倍增行动计划，鼓励政策性银行进一步通过产业基金、风险基金对具备条件的企业进行支持；鼓励商业银行、农村信用社等金融机构积极发放贷款。积极推行温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权依法合规抵押融资。推进集体经营性建设用地使用权、集体林权、自然资源资产等抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。鼓励融资担保机构进一步健全完善担保合作机制，对龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户等提供融资担保。以农业保险“增品、扩面、提标”为目标，健全完善中央补贴品种保大宗、省级补贴品种保特色、市县补贴品种做补充的风险保障体系。

3. 支持园区建设。把农业产业园建设作为推进三年倍增行动计划的重要抓手，按照产业集群、龙头集中、技术集成要素集聚、保障集合的要求，加快构建以国家级为龙头、省级为骨干、市县级为基础的产业园区建设体系。持续抓好 8 个戈壁农业生态产业园建设，打造国家级枸杞产业示范园区，启动创建玉门市现代农业产业园省级产业园，建设生猪现代农业产业园、肉羊现代农业产业园和“天境昌马”藜麦产业园各一个。

4. 壮大经营主体。大力培育引进龙头企业，在基地建设、技术改造、精深加工、冷链物流、品牌打造、人才培养等方面给予倾斜支持，着力培育引进一批龙头企业，形成国家、省、市、县级龙头企业梯队。鼓励龙头企业下联合作社带农户建设标准化、规模

化种养基地，上联市场开发生产科技含量和附加值高的精深加工产品，推动农产品产地初加工形成规模，加快在农产品精深加工上实现突破。扎实开展农民专业合作社质量提升行动，加大合作社财务、管理、运营等培训力度，积极创建国家级和省级示范社，发展有产业或种养基地、有农业机械服务、有良种生产供应、有仓储加工场所、有订单生产的“五有”合作社。引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式，促进利益融合。

5. 健全服务体系。加快培育种养、加工、销售、科技等各环节多元化经营性社会化服务组织，引导鼓励农业服务人员建立农技农机合作社、种养技术服务队、防疫服务队等社会化服务组织，为农业经营主体构建起全过程、全方位、全产业的“保姆式”服务。大力实施“甘味”品牌体系建设，倾力打造“玉门珍好”区域农产品公用品牌。加大农产品流通、农贸市场等公共基础设施建设，加快农村产地批发市场改造升级。

（三）工作考核

1. 建立考核机制。将现代丝路寒旱农业发展三年倍增计划作为乡镇年度考核的重要内容，建立行政推动和技术指导双轨责任制，落实市级领导包乡镇、部门领导包产业、乡镇领导包村组、技术干部包场点的“四包”机制。相关单位组建专家团队，靠实工作责任，研究制定相关重大政策决定，及时协调解决工作推进过程中的困难和问题。

2. 建立指标体系。根据各个产业的不同特点，建立充分结合的考核指标体系，纳入乡镇年终考核。指标要包括倍增计划完成率、种养数量、效益等内容。种植业重点考核亩均效益、亩均节水等，养殖业重点考核良种化率、畜禽粪污资源化利用率等。资金投入重点考核衔接推进乡村振兴补助资金、整合涉农资金用于优势特色产业三年倍增行动计划的比例。

3. 严格开展考核。分年度、分产业制定考核办法，细化实化考核指标，从严组织实施考核工作。建立考核推进机制，强化督促检查和责任追究，将产业发展业绩与选人用人标准相挂钩。对工作成效显著的乡镇、部门进行表彰奖励，对重视不够、工作后进的进行通报。年底将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

附件：

1. 蜜瓜产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

2. 枸杞产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

3. 蔬菜产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

4. 人参果产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

5. 生猪产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

6. 肉羊产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

7. 饲草产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

8. 现代种业产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

9. 牛产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023）

蜜瓜产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

按照《甘肃省现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划》精神，为加快推进全市蜜瓜产业发展，促进农业增效、农民增收，助力脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，现就加快推进全市蜜瓜产业发展，特制定如下行动计划。

一、产业现状

1. 发展基础。花海片区含两镇两乡两个国营农场，海拔高度1240米，境内日照时间长、光照强、昼夜温差大，空气清新、纯净的冰川融水灌溉、天然无污染沙性土壤最适合蜜瓜生长，自古就有蜜瓜种植的历史，素有“古今富庶花如海，花海瓜甜誉中外”的美誉。所生产的蜜瓜因其甘味多汁、消暑解渴，含有大量葡萄糖、蛋白氨基酸及丰富的维生素C等，备受市场认可，产品远销上海、浙江、福建、广东、陕西、河南等地。近几年因蜜瓜种植效益相对稳定且设施种植效益明显，2020年种植面积达到7.37万亩，产量达16万吨以上。其中：大田蜜瓜种植平均亩产2吨以上，商品率达75%，亩收入稳定在3000元以上。设施种植蜜瓜平均亩产2.5吨以上，商品率达90%~95%，亩均收入达1.2~1.6万元。成为花海片区群众增收致富的主要经济作物。在蜜瓜产业规模不断扩大的同时，围绕蜜瓜精深加工进一步延伸产业链条，初步建成尾瓜榨汁生产线、蜜瓜酒生产线、蜜瓜饮料生产线，年可加工生产蜜瓜汁1000吨，蜜瓜酒200吨，蜜瓜籽油200吨，有效提升了蜜瓜尾瓜的加工再升值，解决了尾瓜销售难题，增加了蜜瓜产业附加值。在生产技术上，全面推进蜜瓜标准化生产技术，探索创新设施蜜瓜吊蔓栽培、水肥一体化、一膜双行、有机基质穴栽等提质增效新技术，使种植的蜜瓜坐瓜整齐、个头均匀，实现了蜜瓜生产错季，市场供应延长的产业格局。在新品种引进上，结合南北方市场差异化的需求，精心筛选了备受南方市场青睐的脆瓤品种西州蜜25号、红冠、巴西清喉等系列品种30个，北方市场青睐的绵瓤玉姑、玫珑等系列品种12个，实现了产业发展与市场需求的无缝对接。

2. 存在的短板和薄弱环节。节水基础设施薄弱，抵御自然灾害能力不强。灌区农业节水基础设施配套存在薄弱环节，肥水一体化灌溉技术应用存在一定差距，综合生产能力还有待进一步提高，加之我市季节性低温冻害、沙尘暴、病虫害等多种灾害频繁发生，对蜜瓜产业稳定发展造成严重影响，安全抵御各类灾害风险的能力依然很低。生产基地规模小，品牌竞争优势不明显。受传统以家庭为单位经营模式的影响，蜜瓜产业种植规模小而分散，标准化生产程度低，部分农户重产出轻投入，规模效益不明显，专业合作社效益不突出，不利于进行大规模精深加工及品牌创建，市场的竞争力弱化，直接影响了经济效益的提升，严重制约了特色产业链的延伸和发展。加工增值滞后，产业化经营程度偏低。蜜瓜龙头加工企业数量少，带动能力弱，产业链条短，初级产品进入市场比

重大，缺少具有一定知名度和较强辐射带动能力的大型骨干龙头企业，特色产品有优无势，资源优势未能有效地转换成市场优势、经济优势；企业、基地和农户之间的利益联结机制不完善，农民专业合作组织结构较为分散，企业与农户之间缺乏相互约束，管理和运行不规范，有效指导生产和销售的针对性和灵活性不强，带动产业发展和农民增收的能力弱。生产管理粗放，农产品转化率较低。农民重数量、轻管理、轻投入、广种薄收现象较为突出，导致农产品“好的不多、多的不好”，农产品的商品转化率不高。同时，由于受资金因素影响，对现有优质蜜瓜品牌未能精心打造、包装和宣传，农产品的市场竞争力不强，农产品精加工或系列开发没有真正形成一个产业链条，多以原料和初级产品的形式进入市场。

3. 优质蜜瓜发展潜力分析。区位优势，主产区花海镇地处玉门市新市区以东 70 公里，距兰新铁路、312 国道和 G30 高速 37 公里，道路畅通、路况良好，农产品运输较为便利。耕地土壤以龟裂棕漠土和盐化沙漠草甸土为主，土质为砂壤土和中壤土，适宜种植各种经济作物。年平均气温 8℃，全年无霜期 150 天，年日照 3230 小时，平均海拔 1240 米，是玉门市热量资源最为富集的绿洲平原之一。独特的光热、气候和土质资源，为蜜瓜产业的迅速发展提供了良好的自然条件。品质优势，花海蜜瓜因其甘味多汁、消暑解渴，含有大量葡萄糖、蛋白氨基酸及丰富的维生素 C 等，备受市场认可。2019 年花海甜瓜获得国家地理标志认证，花海镇金湾村被农业农村部认定为第十批“全国一村一品示范村镇”，玉门市被中国农产品流通协会评为全国优质蜜瓜生产基地，花海镇被中国蔬菜流通中心誉名为“中国蜜瓜之乡”，花海蜜瓜的品质和品牌优势更加明显。效益优势，大田蜜瓜平均亩收入稳定在 3000 元以上，设施蜜瓜平均亩均收入稳定在 1.2~1.6 万元以上。在蜜瓜产业规模不断扩大的同时，为周边乡镇富余劳动力提供了大量临时用工岗位，特别为小金湾、独山子两个移民乡的建档立卡贫困户提供了就近务工、脱贫增收的便利条件，每年 4~9 月用工高峰期，来自省内外的务工人员达到 1.5 万人次，年务工收入达到 1.2 亿元，务工人员平均收入可达 8000 元左右，最高可达到 1 万元。

二、发展目标

到 2023 年，全市蜜瓜产业集群基地面积达到 13 万亩，其中发展温室蜜瓜 0.1 万亩，联栋拱棚蜜瓜 1 万亩，大田蜜瓜 11.9 万亩，蜜瓜总产量达 31.9 万吨，蜜瓜全产业链产值达到 13.45 亿元。引建加工企业达到 3 家，其中龙头企业 1 家。产品市场供应周期延长至 4~5 个月，培育蜜瓜产业品牌 3 个，认证“三品一标”蜜瓜产品 3 个，标准化种植覆盖率达到 90% 以上。到 2025 年，蜜瓜产业集群基地面积稳定在 13 万亩以上，蜜瓜总产量达到 33.2 万吨，全产业链产值突破 14.61 亿元，带动农民就业 1.6 万人，优势区人均年可支配收入达到 3 万元。无公害产品率达到 100%，绿色产品生产率达到 80% 以上，有机产品生产率达到 10% 以上，引建加工企业达到 5 家，其中龙头企业 2 家。蜜瓜产业发展模式、发展动力逐步向质量效益型、创新驱动型转变，产品档次、技术水平、质量标准显著提高，产业集聚度、市场占有率、辐射带动力显著提升，新型经营主体经济实力

和带动农民增收能力大幅度提升，对县域经济的支撑作用显著增强。

三、产业布局

生产结构布局。以花海镇为主，采用大田和设施种植（单体拱棚、联栋拱棚、日光温室）两种生产模式，实现蜜瓜产业的错季生产，延长蜜瓜产业市场供应周期，辐射带动柳湖镇、小金湾乡、独山子乡大力发展蜜瓜产业，形成蜜瓜优势产业集群带。冷链仓储布局。对花海镇现有恒温库进行升级改造，辐射带动加工企业进行预冷、保鲜、冷冻、清洗、烘干、分级、包装等仓储设施和商品化处理，减少产后损失，延长供应时间，实现减损增效。生产加工布局。在蜜瓜主产区花海镇，建设蜜瓜专用生物有机肥厂、智能分拣生产线、数字化冻干瓜生产线、智能化尾瓜清皮流水线，提高蜜瓜产品附加值。技术研发布局。成立蜜瓜产业链发展办公室，与酒泉市农科院、甘肃省农科院、华南农业大学等科研院校合作组建蜜瓜专家工作室，建立技术研发和育苗中心，探索破解产业发展技术难题。围绕品质提升开展新品种对比、不同栽培模式、有机肥替代化肥等相关试验与示范研究，为产业发展提供强有力的科技支撑。

四、重点工作

1. 发挥资源优势，扩大蜜瓜产业种植规模。依托已建成的大畅河万亩蜜瓜生产示范基地，辐射带动具有资源优势的乡镇、村组巩固扩大基地规模，形成以花海镇为核心区，柳湖镇、独山子乡、小金湾乡为优势区域的蜜瓜生产基地。按照温室蜜瓜6月反季上市，拱棚蜜瓜7月提早上市，大田蜜瓜8月抢季上市，拱棚蜜瓜9月延后上市的思路，使蜜瓜上市时间延续至4—5个月。在柳湖镇温室甜瓜种植取得成功经验的基础上，推广温室蜜瓜生产技术，逐步扩大种植规模，有效提早蜜瓜上市时间。在花海镇连体拱棚取得成功经验的基础上，把露地栽培模式逐步转向连栋拱棚栽培模式，真正实现蜜瓜生产的春提前、秋延后错峰上市格局。同时充分发挥蜜瓜合作社牵头作用，通过土地入股等形式引导农户将一家一户的单体拱棚转变为联体式拱棚，逐步扩大设施种植规模，降低风险，增加效益。

2. 坚持科技引领，推进蜜瓜产业链发展。

创建花海大畅河产业融合发展示范园暨十万亩蜜瓜产业园，重点在生产管理上下功夫，通过标准化生产技术推广、强化技术指导服务、田间管理、病虫害统防统治等措施，稳步提高蜜瓜产量、品质和效益。

推广普及标准化生产技术。制定完善蜜瓜标准化栽培管理技术规程。由市农技部门有针对性地制定不同模式、不同品种标准化技术操作规程，包括水肥一体、栽培模式、田间管理、病虫害绿色防控等一系列技术规范，做到产前、产中、产后各环节都有明确的技术要求和操作规范，通过多种形式，广泛宣传，大力推广，不断提高广大瓜农标准化栽培水平，稳步提升蜜瓜产出率和商品率。发挥合作社作用，统一落实技术措施。将广大瓜农联合入社，发展壮大种植规模，通过规模化种植管理，更好地解决生产标准不一的问题，逐步规范农户种植管理技术，稳步提升标准化种植水平。加强园区标准化示范带动。发挥大畅河万亩拱棚蜜瓜园区示范带动作用，通过建园示范，新品种展示、新技术和标准化栽培管理模式，引导农户积极学

习应用，提升蜜瓜栽培管理水平。

加强农业科技培训与技术交流。集合市、乡（镇）科技力量，采取定政策、定补助、包片区、包农户的办法，培育一批乡村级“土专家”“田秀才”，长期开展全方位跟踪服务。采取分片包抓的办法，在蜜瓜田间管理季节，有针对性地开展技术培训和现场指导，随时解决农户生产中存在的技术问题，引导农民熟练掌握蜜瓜栽培管理技术，实现绿色标准化生产。加强与华南农大、甘农大、农科院等大专院校和科研机构沟通联系，通过品种试验、示范研究和推广工作，严格筛选适宜本地种植的高产、高效优质的蜜瓜主栽品种，淘汰劣质品种。攻克重茬、连作种植难题，提升蜜瓜产量、质量和档次。加强省内与瓜州、民勤对接联系，省外与新疆、华南、海南蜜瓜产业的考察观摩学习，把最优品种、最强技术、最好经验引入我市，瞄准国内外蜜瓜发展动态和市场需求，倾力打造具有广泛市场前景的花海蜜瓜产业。

健全监测体系保蜜瓜质量安全。严把关键环节，建立健全监测体系，积极做好土壤重金属检测和水质监测，禁止污水灌溉和使用高毒、高残留农药，从源头保证产品质量安全。市农技部门要积极引导农民选用生物和物理措施防治病虫害，推广有机肥和农家肥，减少氮肥用量，增加钾肥用量，延长蜜瓜储藏期。质检站要加快建立健全蜜瓜质量安全追溯制度，开展田间果品有害物残留抽验，建立从“田间”到“舌尖”的全过程质量安全检测控制机制，执行产品质量有效追溯机制，严防不合格产品进入市场，提高蜜瓜产品质量。

3. 拓宽下游市场，壮大蜜瓜产业品牌建设。持续贯彻落实市委农业下游畅通战略，按照“突破下游、带动中游、调动上游”的发展思路，扶持龙头企业、农民专业合作社、种植大户积极开拓市场。同时，积极组建全市蜜瓜产业流通团队，持续加大跑市场、抓订单力度，努力扩大订单生产面积，实现以销促产。培育蜜瓜营销经纪人。畅通农民诉求渠道，促进政府与农民的沟通，培养一批头脑灵活，有一定文化知识的农民经纪人，壮大市场流通队伍，力争到 2023 年，在全市培养不少于 150 人的蜜瓜销售经纪人，对他们进行实用技术、市场营销知识培训，制定有效的销售策略，逐步建立由农民组成的产、供、销一体化经营网络。加快品牌培育和宣传推介力度。发挥政府主推作用和市品牌创建工作领导小组统筹协调作用，建立品牌农业创建激励机制，联合主产区加工企业、合作社和大场大户，形成合力，打造玉门蜜瓜品牌，融入“玉门珍好”区域公用品牌，力争用 2~3 年的时间发展蜜瓜品牌 3 个。以创建国家级有机农产品示范区为契机，加快蜜瓜“三品一标”认证工作，到 2023 年取得无公害农产品认证 2 个，绿色食品认证 2 个。积极组织支持各类经营主体参加省内外举办的农博会、绿博会、品牌推介会等活动，宣传推介玉门蜜瓜，办好本市蜜瓜节，多渠道吸引外地客商来我市评鉴洽谈，扩大我市蜜瓜知名度。

五、建设任务

1. 蜜瓜生产环节建设。蜜瓜示范基地建设。巩固老片区，以大畅河万亩基地为重点，继续扩大设施蜜瓜种植规模，实现蜜瓜生产的标准化、区域化、规模化、专业化。开发新片区，以金湾村、西沙窝等条件便利的区

域为重点，引导农民调整农业种植结构，鼓励从事蜜瓜种植，发展设施蜜瓜产业，实现集中连片发展。辐射带动周边乡镇，持续扩大柳湖镇、独山子乡、小金湾乡及其他乡镇蜜瓜产业发展规模，借鉴复制花海联栋拱棚蜜瓜种植管理经验，蜜瓜种植规模。蜜瓜研发中心建设。建成占地 22 亩的蜜瓜技术研发中心，建设高标准日光温室 3 座，高标准拱棚 6 座，调引蜜瓜新品种 30 个以上，开展新品种对比、不同栽培模式、有机肥替代模式等相关试验示范 30 项次。建设拱棚蜜瓜培训中心。采取政府投资或社会融资等形式，力争 3 年时间内在花海镇通过改造提升，规划建设一个集蜜瓜展销、检验、检疫、储存配送和信息发布为一体的蜜瓜综合交易批发市场，规范销售市场，为我市蜜瓜畅通交易打好基础，带动县域经济发展壮大。

2. 下游畅通建设。提高合作社带动能力。把合作社作为提高蜜瓜生产组织化程度的重要抓手，充分发挥合作社在带领单门独户进入市场方面的桥梁和纽带作用，实现小生产与大市场的无缝衔接。蜜瓜产业核心区、辐射区（两镇两乡）要在现有蜜瓜产业合作社的基础上，以镇（乡）为单位持续培育壮大合作社，广泛吸纳瓜农入社，辐射扩充蜜瓜基地，由合作社统一提供生产、销售等方面的保障服务，降低瓜农种植风险，力争 2023 年，实现 80% 以上的蜜瓜种植户加入合作社。组建蜜瓜产业流通团队。由市农业农村局牵头，组织花海镇、柳湖镇、玉珑专业合作社参加的蜜瓜流通团队，分批次开展专业化流通销售活动。全面摸清我市蜜瓜销售情况，分析我市蜜瓜在酒泉市、省内及省外市场销售形势，抓住突破口和关键点，确定蜜瓜市场开拓的方向、目标、任务和策略。找准产品定位，依托花海镇玉珑农民专业合作社牵线搭桥，在稳固现有的海南、江浙等市场的基础上，持续开拓全国市场，力争每年实现订单量不低于蜜瓜总销量的 70%。

3. 蜜瓜生产加工企业建设。加大招商引资力度，通过品牌带动、政策扶持、项目支撑等手段积极吸引外地客商来我市投资建厂，通过 2~3 年时间在全市新发展培育蜜瓜龙头企业 1 个，逐步扩大我市蜜瓜深加工生产能力，延伸蜜瓜生产链，提高附加值。持续发展壮大花海镇供销社尾瓜榨汁加工项目，建成年处理加工尾瓜原料 3000 吨，年产瓜汁 2000 吨蜜瓜果汁加工生产线一条，力争 2023 年全市 70% 以上的尾瓜实现收购加工。加快建设花海镇世行贷款恒温保鲜库项目，带动花海片区蜜瓜产业发展，以产业发展提升区域综合经济实力。蜜瓜智能分拣生产线建设。建设日分拣能力 120 吨蜜瓜智能分拣生产线，并配套建设 10000 平方米厂房及地面附属设施。数字化冻干蜜瓜生产线建设。建设数字化冻干蜜瓜生产线，配套建设 5000 平方米厂房及地面附属设施。智能化尾瓜清皮流水线建设。建设智能化尾瓜清皮流水线，配套建设 3000 平方米尾瓜清皮厂房及地面、地下附属设施。

4. 冷链仓储物流升级改造。对花海镇现有 10000 平方米恒温库进行升级改造，配套建设地面附属及内部设施，购置物流运输设备，建成恒温保鲜库 3240 平方米，仓库 2209 平方米，制冷机房 189.88 平方米，检测和管理用房 388.96 平方米，以及制冷设备、装卸运输设备等，进一步完善蜜瓜等特色农产品冷藏储存、冷链物流、质量监测错峰销

售等环节，保鲜和储藏蜜瓜能力达到 8000 吨以上。

附件：1. 玉门市蜜瓜产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市蜜瓜产业三年倍增行动计划表

附件 1

玉门市蜜瓜产业三年倍增行动计划效益统计表

2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标	2025 年目标	计划数	比 2020 年实际数增长 %
一、面积（万亩）	7.37	9	13	76	13
总产量（万吨）	16.99	21.21	31.9	88	33.2
亩收益（元）	7449	7989	9085	22	9962
二、全市农民人均该产业收入（元）	7058	8902	13858	96	15053
优势乡镇农民人均该产业收入（元）	17013	22281	36599	115	40131
优势乡镇农民该产业收入占农民收入比重（%）	67.54	76.34	93.39	38	95.12
三、总产值（全产业链产值）（亿元）	6.85	8.64	13.45	96	14.61
其中，第一产业产值（亿元）	5.49	7.19	11.81	115	12.95
第二产业产值（亿元）	0.51	0.59	0.72	41	0.73
第三产业产值（亿元）	0.85	0.86	0.92	8	0.93
四、引进培育龙头企业（个）			1	100	2
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）	1	1	2	100	3
打造“甘味”系列品牌（个）					
建设绿色标准化基地（万亩）	0.37	0.67	1	170	1.2
新建扩建专业批发市场（个）					

附件 2

玉门市蜜瓜产业三年倍增行动计划表

单位：万亩、万吨、亿元

乡镇	2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全市	7.37	16.99	6.85	9	21.21	8.64	11	26.41	11.05	13	31.9	13.45	13	33.2	14.61
玉门镇															
花海镇	7.22	16.63	6.7	8.85	20.49	8.34	10.55	25.33	10.6	12.4	30.43	12.82	12.4	31.67	13.92
赤金镇															
下西号镇															
黄闸湾镇															
柳河镇															
昌马镇															
清泉乡															
小金湾乡	0.05	0.12	0.05	0.05	0.24	0.1	0.15	0.36	0.15	0.2	0.49	0.21	0.2	0.51	0.23
柳湖镇	0.05	0.12	0.05	0.05	0.24	0.1	0.15	0.36	0.15	0.2	0.49	0.21	0.2	0.51	0.23
独山子乡	0.05	0.12	0.05	0.05	0.24	0.1	0.15	0.36	0.15	0.2	0.49	0.21	0.2	0.51	0.23
六墩镇															

枸杞产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

一、产业现状

1. 发展基础产业发展情况。至2020年，全市枸杞25.0272万亩，其中：红枸杞22.0152万亩，1894户；黑枸杞3.012万亩，2395户。全市红枸杞形成花海片区、下西号片区、昌马赤金冷凉片区及农垦团场片区等四大枸杞种植片区。第一片区是以花海镇大畅河现代农业经济开发区为中心，辐射花海镇、柳湖镇，面积9万余亩；第二片区是以下西号镇为主，辐射柳河、黄闸湾、六墩等乡镇，面积8万余亩。第三片区是以赤金镇、昌马镇为主的冷凉灌区，栽培面积1万余亩。第四片区是黄花农场、饮马农场种植4多万亩，主要是宁夏及外地杞农承包种植，产品主要以散货形式走向宁夏中宁市场。黑枸杞主要集中在小金湾、独山子、六墩、柳湖四个移民乡镇及农垦团场，总面积3万余亩。

生产加工销售情况。2020年，全市枸杞年总产量（枸杞干果）3.37万吨，其中：红枸杞3.1737万吨、黑枸杞0.1963万吨。红枸杞30%左右干果销售分级包装或通货销往马来西亚、澳大利亚及国内市场，70%的产品以通货原料形式走向宁夏中宁市场，形成潜在的宁夏枸杞原料基地；黑枸杞主要销往国内各地药材和保健食品市场。年总产值9.43亿元，农民人均枸杞收入4982元，占农村居民人均可支配收入26.9%。全市枸杞加工主要是开展枸杞烘干、分级包装等初加工。制干产品以散装销售为主，占总量的80%以上，包装销售的产品不足20%。2020年开展线上销售的企业、合作社共计24家，年销售量900吨左右；有订单销售的22家，2020年销售量10000余吨；散装销售的44家，2020年销售量22000吨。具备枸杞色选、筛选等级分离等生产线的企业5家，其中：甘肃表青惠农农业有限公司建有枸杞烘干线24条，色选分级生产线1条；长青源生物科技开发有限公司建有枸杞真空冻干生产线6条（台）、烘干生产线1条、枸杞清洗和包装线各1条；玉门稼清源农业科技发展有限公司建成日产8吨枸杞脱蜡精色选生产线1条，智能无菌净化充氮包装生产线1条。玉门红枸杞农业发展有限公司建有枸杞烘干线20条，色选分级生产线1条，除菌、包装生产线2条；甘肃中农和润科技有限公司建有微电水果蔬清洗线1条、枸杞烘干线17条。全市枸杞烘干加工能力3万吨以上，筛选分级能力2万吨以上。

商标品牌建设情况。至2020年底，全市枸杞相关企业、合作社、家庭林场共计144家，注册枸杞产品商标合作社（企业）20个，开展线上销售的经营主体23个。枸杞林下养殖15户。至目前已建成“花碧绮”“陇宇”“华夏杞宝”“玉门红”“马超龙雀”“祁连香杞”“伟乐滋”“鼎果”“稼清源”15个知名度较高的枸杞品牌。“马超龙雀”牌富硒枸杞获第25届杨凌农业高新科技成果博览会“后稷特别奖”，昌马拱北滩的1500亩枸杞获“优质道地药材示范基地”荣誉称号，通过枸杞商标注册，富硒枸杞、

有机枸杞、绿色枸杞认证等工作，推动枸杞产业标准化、专业化种植水平，提高市场知名度，进一步增强了对我市枸杞产业发展的拉动和聚集作用。

“三品一标”建设情况。获得绿色食品认证 4 家（长青源、正元堂、亚盛实业黄花公司、玉门红），有机转换产品 4 家（表青惠农、旭瑞农林、瀚林苗木、圣果黑枸杞）；取得食品生产许可证企业 4 家（长青源、玉门红、正元堂、稼清源）、一个药品饮片号（雄信药业）。“玉门枸杞”地理标志通过评审，保护规模 1.487 万公顷，玉门市长青源农业科技开发公司、玉门红农业科技开发公司、绿缘苗木农民专业合作社等 4 家企业获准使用。小金湾乡获得“黑枸杞之乡”誉名，特别是玉门市甘肃表青惠农公司出口台湾的枸杞检测指标通过 470 多项，中农民熙现代农业公司的富硒枸杞检测指标通过 570 项，均达到出口欧盟国家标准。

三新技术应用及园区建设情况。加强与中国农业大学、甘肃农业大学、宁夏枸杞研究所等科研院所的合作，开展了多种形式的技术合作和栽培示范，编印《玉门市枸杞有机栽培技术规程》《玉门市枸杞标准化生产技术规程》等地方标准，《枸杞道地药材生产技术标准》企业标准，标准化生产基地 14 万亩。培育玉门镇麻梁滩、花海疙瘩井、下西号西红号等 3 个有机枸杞基地，建立了玉门市花海万亩枸杞示范园区、下西号镇万亩枸杞标准化栽培示范点和千亩枸杞标准化栽培示范园区。与甘肃农业大学合作，在玉门市林果科技试验场建成枸杞科技示范园 15 亩。在园内布设了不同整地施肥深度、施肥量、苗木等级、栽植环境调控等建园技术，引进宁杞复壮 1 号、宁杞 5 号、宁杞 7 号、宁杞 9 号、宁杞 10 号、科杞 608、柴杞 1 号、柴杞 2 号、柴杞 3 号及观察品种共 10 个品种的筛选试验，开展微生物有机肥为主的不同肥料筛选及施肥量和施肥时间与中微量营养元素需求与供应技术，生物与物理防控病虫危害为主的病虫绿色防控途径与技术，快速成形高光效树形培养技术等五个栽培管理环节的试验与示范。引进智能枸杞锄草机、智能枸杞喷药机等新器械，推广微电水清洗制干技术，引导农户进行无公害生产。并在下西号镇河东村引进宁杞 10 号新品种 30 亩进行了示范性种植，当年种植性状表现良好，为今后玉门枸杞品种改造寻找到了新的出路，也为促进玉门枸杞产业健康快速的发展和实现枸杞产业创新驱动提供重要支撑。

2. 存在的短板和薄弱环节。枸杞品牌多而杂，产品带动力不强。枸杞生产销售企业缺乏长期规划，对品牌效应认识不够，“抱团发展”意识不强，分别注册枸杞品牌商标 20 多个，品牌杂乱，普遍缺乏市场竞争力，市场占有率低，导致许多产品走不出去，“玉门枸杞”品牌使用率不高。大多数企业因标准化生产水平不高，具备绿色产品的质量达标率低，均未主动申请使用农产品地理标志，致使“玉门枸杞”市场覆盖率低，生产的枸杞绝大部分以散货形式被宁夏、新疆等外地客商收购，被冠以外地品牌销售，酒泉没有形成拳头产品和品牌影响。管理水平有待提高，标准化栽培未全覆盖。枸杞产业化、规模化、机械化程度较低，主要以农户为单位的分散式种植为主，种植方式传统、生产设备低端、加工手段传统；农户为最大限度地提升单位面积产量，在科学施肥、合理施药、

树体修剪培养、果品制干等方面不能严格执行绿色产品相关技术标准，致使达到绿色无公害产品率还处于很低的水平。从事枸杞技术指导的专业人员不足，杞农对应用标准化生产技术的认识不足，病虫害综合防治能力弱，措施落实不到位。田间综合管理水平低，新技术、新设备研发和投入不足；产品加工以传统的晾晒、挑选分级包装等初级粗加工为主；鲜果采摘全部依靠人力，机械采摘应用极少，产品生产成本较高。产业链还未形成，龙头企业带动力弱。枸杞深加工企业少，枸杞销售主要依靠外地商贩直接在农户家中收购，压级压价现象十分普遍，收购人员将玉门市枸杞运输到外地加工销售市场，进行筛选加工包装，最终以外地枸杞的品牌投入消费者市场，造成玉门枸杞知名度不高，市场占有率低。多数企业和合作社主要以枸杞色选分级销售，枸杞精深加工产业链短。全市大多数枸杞生产经营加工企业普遍处于规模小实力弱、水平低、精深加工能力弱的状态，加工增值潜力远未发挥出来；枸杞龙头企业及大场大户种植面积有限，消化能力仅限加工销售自己的产品，带动力不足，企业发展比较困难，产业链条短，附加值低，龙头带动作用发挥不够。全市枸杞产业合作社普遍规模小，抗风险能力弱，规范化程度较低，运营机制不健全，盈利水平低，与农户联系不紧密，带动增收效果不够明显，与现代合作社发展要求还有差距。科技服务队伍人才不足。专业技术人员少，业务技能普遍不高，枸杞“三新”引进推广、标准化栽培管理、品牌创建等方面人才不足。对外宣传力度不足，市场销售渠道不畅。玉门枸杞仅依靠各类展销会、洽谈会对外宣传推介，未能充分利用电视、网络、商业广告、产品发布会等新载体、新媒介对玉门优越的生产条件、绝佳的果品品质进行广泛宣传，消费者对玉门品牌的认知度浅、知晓率低。枸杞小镇还在建设中，红枸杞销售市场还未建立起来，玉门枸杞企业和大场大户枸杞销售基本走宁夏中宁市场，普通杞农枸杞干果销售主要靠宁夏商贩转乡收购，收购价格主要由商贩决定，杞农经营枸杞的市场风险较大。“线上＋线下”多元化市场销售体系不健全，线下没有大型枸杞交易市场和点多面广的销售专柜，销售渠道不畅。线上缺乏实力强、运营规范的供应链公司和电商企业，缺少供应链驱动型的枸杞电商交易平台。投融资机制不完善。枸杞产业的资金需求量与产业发展提质增效不同步，资金不足制约着产业的扩展和品牌的创建。枸杞种植户按照高标准栽培规程种植成本较高，政策扶持资金少、贷款政策门槛高、贷款周期短等问题，以及没有配套的金融保险及优惠政策，严重制约了农户、企业的扩大再生产及发展的信心和动力。枸杞制干、包装、收购、销售上资金短缺，影响了大场大户、企业、合作社的正常运转；市场价格波动大，没有完善的融资及资金运行保障机制支持企业、合作社保底收购枸杞，农户急于回收资金，只能低价出售给收购商贩，价低伤农。

3. 发展潜力分析。枸杞是健康绿色医药食品的典型代表，绿色化发展将成为枸杞产业未来发展趋势。同时，实施产业生态化发展战略成为区域枸杞产业持续发展的必然选择。发展循环经济，构建循环枸杞产业发展模式，也成为实施枸杞生态化发展战略的有效实现途径。

——从全国看，我国已转向高质量发展阶段，我国经济长期向好的基本态势没有改变，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲。枸杞已成为西北各省市重要的经济作物之一。在市场需求的强劲驱动下，种植面积逐年增加，西部省市宁夏、青海、新疆、内蒙古等都重视枸杞产业的发展，均制定了枸杞产业发展计划，都不同层面给予政策支持和加大对基础设施建设。枸杞产业发展已经形成了激烈的竞争局面，宁夏回族自治区作为资深枸杞种植区，一直保持持续深耕细作，青海、新疆等省市枸杞种植和产业异军突起，发展迅速，对甘肃省枸杞产业发展构成了竞争挑战。

——从全省看，枸杞种植区土壤肥沃、光照充足、灌溉便利，独特的自然生态禀赋造就了所产枸杞皮薄、肉厚、色泽好等优良品质。通过政策支持、项目推动、资金支持、技术支撑等措施，全省枸杞产业已达60万亩，成为全国枸杞主要产区之一，枸杞产业成为了经济发展的新引擎。

总体判断，未来几年枸杞产业发展机遇与挑战并存，是枸杞产业高质量发展重要战略机遇期。要抢抓甘肃省实施现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动战略机遇，建立良种繁育、技术支撑、标准化规模化种植、仓储加工保鲜冷链物流、产销对接、品牌营销、金融保险支持的全产业链、供应链、价值链和循环链，建成相对完备的枸杞产业体系，实现优势特色产业效益倍增。

二、发展目标

到2023年，巩固扩大枸杞面积28万亩。其中红枸杞种植面积达到25万亩，黑枸杞3万亩，实行枸杞提质增效改造20万亩，枸杞总产量达到6.3万吨、总产值超过15.5亿元，与2020年产值实际增长64.4%。农民人均枸杞产业收入7500元以上。到2025年，枸杞面积达到30万亩。其中红枸杞种植面积达到27万亩，黑枸杞3万亩，实行枸杞提质增效改造25万亩，枸杞总产量达到7.6万吨、总产值超过17.5亿元。农民人均枸杞产业收入9000元以上。

三、产业布局

围绕玉门枸杞产业三年倍增计划目标，依托我市自然资源条件、枸杞产业发展格局及产业发展的功能需求，在整体空间上呈现“四区多点”的总体布局，优化枸杞产业布局，推动枸杞产业高质量协调发展。以玉门市枸杞绿色标准化栽培试验示范园及枸杞小镇为依托，以科技创新为引领，进一步优化产业结构和产业布局，打造集枸杞产品交易、品种展示、苗木繁育、科技研发、质量检测、人才培养、文旅休闲、电子商务、精深加工等各类功能复合的全产业链发展格局，助推玉门枸杞产业升级。林下经济示范区。以六墩镇为中心，开展多项林下经济示范，果蔬套种、芦花鸡养殖、中药材套种等方法，大力发展枸杞林下经济功能。标准化种植示范区。以柳河镇为中心，花海片区、下西号镇、昌马镇设多个示范点，大力发展枸杞标准化种植、标准化生产、标准化销售。销售市场示范区。以下西号枸杞小镇和小金湾黑枸杞市场为依托，带动玉门枸杞产业研发、种植、贮藏、加工、销售三产融合乡村振兴产业区，带动当地产业升级高质量发展。示范点建设。通过“党支部+基地+农户”、“企业+合作社+基地+农户”等发展方式，建设6个枸杞万亩乡镇、25个千亩枸杞专业村，有序

发展百亩种植示范户 2 千户，集中培育农民专业合作社、家庭农场等经营主体，带动杞农进行枸杞标准化、规模化、设施化生产，逐步扩大栽培体量，形成小群体、大规模的发展格局。

四、重点任务

围绕枸杞产业发展建设的重大问题与关键环节，以把玉门建成西部地区乃至全国重要的优质枸杞生产加工基地为目的，从良种繁育、道地药材生产基地建设、有机肥替代行动、提质增效、灾害综合防控、机械化推进、社会化服务、市场品牌拓展、科技创新、品质量控制、专业技术服务、精深加工产业链延伸增值等方面开展工作，引导资源优化配置，夯实发展基础，突破约束瓶颈，加快推动玉门枸杞产业体系建设。

1. 打造国家级枸杞产业示范园区。按照创建国家现代农业产业园建设优势特色产业引领区、现代技术与装备及城区、一二三产业融合发展区、新型经营主体创业创新孵化区和现代农业示范核心区的总体定位和建设要求，立足产业园农业产业发展特点，充分挖掘玉门枸杞资源、品质、文化、旅游等特色优势，遵循产业园建设一般规律，建设集枸杞苗木繁育、科技研发、质量检测、人才培养、市场交易、文化推介、商务办公、娱乐休闲、精深加工等各类功能复合、互为产业链的甘肃省玉门市现代农业产业园，引进 5—10 家枸杞加工企业入驻产业园，并在土地、基础设施配套等方面给予政策扶持。大力发展以制干、分级包装、枸杞饮品为主的精深加工工业，带动包装、仓储、物流等相关产业发展，形成产加销一条龙、农工贸一体化的发展格局，拉伸产业链条，提升产品附加值，带动全市乃至全国枸杞产业可持续健康发展。

2. 推进枸杞园提质增效。加快低效枸杞园改造步伐，到 2023 年，全市提质增效面积达到 10 万亩。抓好苗木繁育体系建设。以下东号苗圃为依托建设枸杞育苗基地，引进宁杞 10 号、甘杞 1 号、墨绿等枸杞新品种，加大高校、科研院所、实验示范站科技联合攻关力度，积极培育适宜玉门枸杞产业发展、拥有自主知识产权的优良品种。同时按照“就近、集中”供苗的原则，扶持枸杞重点种植区域、龙头企业和大场大户，建设枸杞良种繁育基地和良种采穗圃，实现种苗统育统供，保证枸杞生产基地建设需要。推进枸杞园品种改良。逐步淘汰低质低效品种，提高枸杞园生产能力。建立低效枸杞园退出机制，逐步淘汰自然条件差、不适宜栽培区域的低效枸杞园。提升枸杞园节水灌溉设施，推进骨干渠系渠道防渗和灌排设施更新改造，因地制宜推广高效节水灌溉技术，提高枸杞园科学管理水平。推广科学合理的施肥方式，建立枸杞园管理技术标准体系，推进标准化枸杞园建设。在自然条件和产业基础较好的区域推进标准化示范枸杞园建设，积极开展出口示范、有机示范等枸杞园创建活动，在重点枸杞乡镇推进枸杞种植标准化。增加枸杞园土壤有机质。支持有机肥替代化肥，集成推广堆肥还田、商品有机肥施用、沼渣沼液还田等技术模式，促进农业资源循环利用，增加有机肥投入，提升有机肥供给能力。结合畜禽粪污资源化利用，支持杞农和新型农业经营主体施用农家肥料以及商品有机肥，鼓励就近发展有机肥加工业，加大有机肥供给。大力推广枸杞园覆草技术，鼓励枸杞园

将农作物秸秆、园内杂草等作为覆盖材料降解、转化为腐殖质，广泛开辟绿色肥源。因地制宜推广“畜—果”“畜—沼—果”生态循环模式。探索农业循环发展模式，建立绿色生态枸杞园。提高生产机械化水平。支持引进植保无人机、智能机器人、5G 农机无人驾驶机，加大环境自动调控、水肥一体化智能控制和作物生长信息监测等技术推广力度。强化农机农艺融合，适应机械化作业要求，加大全程机械化生产技术培训，促进农机农艺深度融合，良种、良法、良地、良机有效配套。加强灾害综合防控。建立健全智能化防灾体系。提升气象灾害风险和影响预警研判以及分区域分门类精细化预警服务能力，建设枸杞病虫害测报监测网络和数字植保防御体系，推动重大病虫害智能化识别和数字化防控。提升专业技术服务。以合作社、枸杞公司、园区为主体，加快推进枸杞新型林果业社会化技术服务体系建设。到2023年，建成以政策咨询服务、技术有偿服务、现代物流服务、林果信息服务为一体的综合服务站 5 个，有偿专业技术服务队伍 5 支。全市培育科技示范户达到 50 户以上，技术骨干 100 名，受训人数达到 2 万人次以上，使全市 85% 以上的枸杞种植户掌握标准化生产管理技术，为特色枸杞产业发展提供强有力的专业技术支撑。

3. 做强枸杞深加工产业。提升产业化经营水平，积极培育枸杞加工龙头企业，推进产、加、销一体化，加速加工品种专用化、原料基地化、质量体系标准化、生产管理科学化进程。鼓励引进高新加工技术与设备，鼓励企业引进真空冷冻干燥、超微粉碎、超临界流体萃取等高新技术与设备，推进枸杞加工技术与设备高新化。加强产品创新，强化精准市场细分，明确消费者需求定位，鼓励开发枸杞精深加工产品，积极发展枸杞酒、枸杞饮品、枸杞茶、枸杞鲜果汁、枸杞口服液、枸杞蜜饯等时尚消费产品。提升原料综合利用水平，坚持无废弃开发原则，鼓励企业对加工原料进行综合利用，将原料转化成高附加值的产品。积极发展枸杞配套产业，鼓励发展为枸杞生产及加工配套服务的包装、运输等产业的发展。强化全程质量监管，建立涵盖原料、贮存、加工、包装、流通等环节的全程质量控制体系及产品标准体系。

4. 推广枸杞全流程标准化生产。推广普及良种壮苗、三季修剪、配方施肥、节水灌溉、病虫害绿色防控等标准化栽培管理技术，指导农户使用有机肥料、生物农药等生产资料，实现无公害绿色生产。加强脱蜡剂使用管理，指导农户规范使用食用碱等无公害脱蜡剂，采用微电水等脱蜡新技术，提高产品质量。开展田间果品有害物残留抽验、生产过程抽查和市场销售检查，建立从种植、供应、储藏、运输、加工和销售为一体的质量安全追溯制度，严防不合格产品进入市场。

5. 做大做强龙头企业。选择支持 2–3 家龙头企业建设标准化和规模化生产基地，鼓励和支持工商资本发展企业化经营的种植、加工、流通和社会化服务，组建混合所有制产业化龙头企业。扶强扶优表青惠农公司、玉门长青源、中农和润、中农民熙等枸杞生产加工企业和合作社，提高枸杞精深加工和销售能力，形成科研生产加工销售一条龙、农工贸一体化的发展格局。鼓励企业与甘肃农业大学、宁夏枸杞研究所、国家林草局枸杞工程研究中心等交流合作，开展技术开发

和产品研发创新，挖掘枸杞在功能型保健品和制药产业中的巨大潜力，拉伸产业链条，提高产品附加值。积极推广“企业建园、杞农规模化承包”经营模式，鼓励企业按照“统一管理、统一标准、统一投入、统一技术、统一收购”的方式将枸杞产业的生产环节交给杞农，提升龙头企业市场竞争和抗风险能力。充分发挥工商资本在资金、技术、渠道等各方面优势，鼓励和引导工商资本参与现代枸杞经济体系建设，推动酒泉枸杞产业生产方式快速转变。完善利益联结机制，鼓励龙头企业发展订单农业，强化企业与农户的诚信意识。鼓励龙头企业创办或领办各类枸杞合作组织及产业联合体，吸纳合作社、家庭农场等入股，并将加工、销售环节的部分收益让利杞农。支持龙头企业与杞农建立风险保障机制。支持龙头企业创办产业实训基地，培养创业型杞农。

6. 发展壮大枸杞产业电商。培育枸杞产业电子商务主体。充分发挥现有市场资源和第三方平台作用，培育多元化枸杞产业电子商务市场主体，引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类电子商务主体参与枸杞产业电子商务发展；依托农家店、农村综合服务社、村邮站、快递网点、农产品购销代办站等发展枸杞产业电商末端网点，打通电商销售“最前一公里”。扩大电子商务应用。在枸杞生产、加工、流通等环节，加快互联网技术应用与推广。改善电子商务环境。完善基层信息网络基础设施，加快发展枸杞产业物流设施；建设枸杞产业电子商务公共服务中心，加强枸杞产业电子商务人才培养，营造良好市场环境。

7. 实施品牌提升培育。集中优势资源打造玉门枸杞产地品牌和玉门珍好区域公共品牌，积极推进“三品一标”认证工作。到2023年，全市培育打造省级以上知名枸杞品牌3个，“甘味”品牌1个。通过开展并组织企业、合作社积极参加各类展览展销活动，广泛宣传推介玉门特色林果，提升市场影响力。加强市场营销，发展产销直挂、连锁经营、电子商务、“互联网+”等新型营销模式，组织支持各类经营主体参加药博会、农博会等省内外举办的大型活动，宣传玉门枸杞。积极通过新闻、报纸、网络、微信等平台，广泛宣传玉门枸杞，提升品牌知名度和影响力，引导外地客商投资经营玉门枸杞，拉动枸杞消费能力。

8. 完善投融资机制。加大政策扶持力度，采用先建后补、贷款贴息或以奖代补等方式，对优良品种选育、规范化种植、产品研发、人才培训、市场开拓、品牌建设等进行扶持，积极争取国家和省市扶持资金和补助政策，推动枸杞产业标准化发展。引导银行、证券、保险等金融机构向林果生产企业和配套基础设施建设倾斜，积极搭建银企对接平台，降低企业、合作社贷款门槛，拓宽企业、合作社更多的融资渠道；充分发挥财政杠杆作用，撬动银行信贷投放，创新融资模式，为枸杞产业提供金融服务，将枸杞产业纳入政策性农业保险范围，不断扩大保险覆盖面。

五、保障措施

1. 强化组织领导。枸杞产业是我市优先扶持发展的特色优势产业，相关单位必须高度重视，切实抓紧抓好。成立领导小组，全面负责指导枸杞产业发展，协调推进过程中的困难和问题，督促指导全面完成枸杞产业任务，推进枸杞产业高质高效发展。

2. 加强技术指导服务。成立枸杞产业技术指导小组，开展枸杞产业的规划编制、政策制定、督查检查、考核验收等工作，确保各项工作任务全面完成。各级技术推广体系要加强基层服务能力建设，培养一支高水准专家队伍，创新栽培模式，探索集成技术，开展指导培训。

3. 建立多元化投入机制。建立政府引导、企业主体、社会多方共同参与的多元化投融资机制，加大项目整合和资金筹措补贴力度，加强重点环节投资，提升枸杞产业综合生产能力和市场竞争实力。相关单位要认真落实各项扶持政策，积极吸纳社会和民间资本，促进枸杞全产业链建设。

4. 加强宣传引导。利用广播、电视、网络、报纸等形式，加大在主流媒体和新兴媒体上的宣传力度，向公众普及枸杞知识、推广药食两用产品。举办富有特色的推广活动，举办枸杞产业开发成就展和制作技术培训，展示枸杞发展取得的经验和成效，吸引社会力量积极参与枸杞产业开发。重点企业和合作社要大力借助新媒体和微博、微信等自媒体平台，密集开展优势品种、知名品牌及枸杞产品文化的宣传，不断提高玉门枸杞枸杞文化的软实力和综合影响力。

附件：

1. 玉门市枸杞产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市枸杞产业三年倍增行动计划表

附件 1

玉门市枸杞产业三年倍增行动计划效益统计表

	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标
			计划数	比 2020 年实际数增长 %	
一、面积（万亩）	25	26	28	12	30
总产量（万吨）	3.37	4.2	6.3	86.9	7.6
亩收益（元）	4323	5400	7000	61.9	7500
二、全市农民人均该产业收入（元）	4982	5821	7500	50.5	9000
优势乡镇农民人均该产业收入（元）	7792	9500	11000	41.2	13500
优势乡镇农民该产业收入占农民收入比重（%）	42	43	45	7.1	45
三、总产值（全产业链产值）（亿元）	9.43	11.5	15.5	64.4	17.5
其中，第一产业产值（亿元）	8.26	9.87	13.14	59.1	14
第二产业产值（亿元）	0.85	1.08	1.40	64.7	2
第三产业产值（亿元）	0.32	0.55	0.96	200.0	1.5
四、引进培育龙头企业（个）	4	5	7	75.0	8
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）	144	170	220	52.8	300
打造“甘味”系列品牌（个）	0	1	1	100.0	1
建设绿色标准化基地（万亩）	14	16	20	42.9	25
新建扩建专业批发市场（个）	1	0	2	100.0	2

附件 2

玉门市枸杞产业三年倍增行动计划表

单位：万亩、万吨、亿元

乡镇	2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全市	25.03	3.37	9.43	26	4.2	11.5	27	5.5	13.7	28	6.3	15.5	30	7.6	17.5
玉门镇	0.19	0.02	0.07	0.19	0.03	0.09	0.20	0.04	0.10	0.21	0.05	0.11	0.22	0.06	0.13
花海镇	7.69	1.04	2.90	7.99	1.29	3.54	8.30	1.69	4.21	8.61	1.94	4.77	9.22	2.34	5.38
赤金镇	0.34	0.05	0.13	0.35	0.06	0.15	0.36	0.07	0.18	0.38	0.08	0.21	0.40	0.10	0.23
下西号镇	4.50	0.61	1.70	4.67	0.76	2.07	4.85	0.99	2.46	5.03	1.13	2.79	5.39	1.37	3.15
黄闸湾镇	0.77	0.10	0.29	0.80	0.13	0.35	0.83	0.17	0.42	0.86	0.19	0.48	0.92	0.23	0.54
柳河镇	2.11	0.28	0.80	2.20	0.35	0.97	2.28	0.46	1.16	2.37	0.53	1.31	2.54	0.64	1.48
昌马镇	0.38	0.05	0.14	0.40	0.06	0.18	0.42	0.08	0.21	0.43	0.10	0.24	0.46	0.12	0.27
清泉乡	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
小金湾乡	1.15	0.16	0.44	1.20	0.19	0.53	1.25	0.25	0.63	1.29	0.29	0.72	1.38	0.35	0.81
柳湖镇	0.84	0.11	0.32	0.88	0.14	0.39	0.91	0.19	0.46	0.94	0.21	0.52	1.01	0.26	0.59
独山子乡	1.52	0.21	0.57	1.58	0.26	0.70	1.64	0.33	0.83	1.71	0.38	0.94	1.83	0.46	1.07
六墩镇	0.99	0.13	0.37	1.03	0.17	0.46	1.07	0.22	0.54	1.11	0.25	0.61	1.19	0.30	0.69
团场及其他单位	4.53	0.61	1.71	4.70	0.76	2.08	4.89	1.00	2.48	5.07	1.14	2.80	5.43	1.38	3.17

蔬菜产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

一、产业现状

1. 发展基础。玉门市瓜菜种植历史悠久，随着“菜篮子”工程的实施，我市把发展瓜菜产业作为农民致富奔小康的特色产业来抓，按照“抓点带面，重点突破，整体推进”的思路和“区域化布局、规模化发展、标准化生产、组织化服务”的总体要求，通过政策引导、行政推动、资金扶持、科技指导、督促协调等措施，促进了全市瓜菜产业的快速发展。已形成了以露地种植、塑料拱棚、日光温室为主的周年系列化生产体系，初步形成了规模化生产、产业化经营的生产格局，实现了由季节性生产供应到周年生产，周年有鲜的历史性跨越，瓜菜产业已成为我市实现农业产业结构战略性调整，切实增加农民收入的优势支柱产业。

生产规模稳步扩大，专业生产基地初具规模。随着蔬菜产业的发展，生产规模逐步扩大，2020年蔬菜播种面积8.15万亩（含复种、套种），总产量达37.5万吨，全产业链综合产值11.25亿元，其中戈壁农业面积2.83万亩，总产量达到12.7万吨，产值6.23亿元，亩均效益达到2万元以上。洋葱种植面积最大，达到3.2万亩；韭菜种植面积达1.84万亩，年产反季节韭菜7.2万吨。区域布局由柳河镇、黄闸湾镇蔬菜生产大镇逐步向其他乡镇发展，形成以柳河镇、黄闸湾镇、下西号镇为主，辐射各乡镇的大田蔬菜生产基地，以赤金镇、柳河镇为主的设施韭菜种植基地，以玉门镇南门村、代家滩村为主的日光温室西红柿、黄瓜、葫芦种植基地，以花海镇、柳湖镇为主的花海辣椒种植基地等一批特色蔬菜生产基地，一乡一业、一村一品区域布局初步建成。

加工及市场销售网络建设已见规模。加快农产品流通市场体系建设，建成新市区中兴集贸市场、新城市场和老市区北坪市场等3个综合性农产品交易市场；新建赤金镇、玉门镇2个县乡农村集贸市场，农产品交易市场累计达6个，营业面积4.12万平方米，从业人员达到3560余人，基本上形成了以城区大型农产品交易市场为骨干，以乡镇农贸市场为辐射，以超市、便民店、仓储式冷库为补充的多元化、多层次的农产品营销网络，构建起了大中小结合的现代农产品流通体系。有绿地生物、富土实业、恒润农业科技等3家果蔬制品加工企业，建设有保鲜冷藏库10座，年加工量4.4万吨，储藏能力2万吨，主要产品：脱水蔬菜（洋葱），果蔬粉（南瓜粉）、辣椒（辣椒面、辣椒油、辣椒酱）。加工、保鲜冷藏企业可带动全市建立洋葱、辣椒、番茄、韭菜等蔬菜生产基地3.4万亩。初步形成了以蔬菜批发市场和蔬菜运销大户为依托的蔬菜市场营销体系，通过蔬菜市场营销体系的建立，年可销售各类蔬菜瓜果37万吨以上，蔬菜综合商品率达到75%以上，形成了设施韭菜主要销往乌鲁木齐、哈密、敦煌、瓜州等城市，洋葱销往山东等沿海城市的相对稳定的蔬菜销售渠道；以人参果为主的东销供应、以韭菜为主

的西出供给、以番茄、黄瓜、葫芦为主的周边供应格局。总的来看，自产的茄辣、西红柿、西葫芦、黄瓜、土豆销售量占正常季节生产销售量的 80%，反季节销售的蔬菜主要从张掖、酒泉春光市场调进销售，占市场销售量的 80%。

强化标准化生产技术的推广应用。围绕设施瓜菜生产，强化农业科技的推广应用，持续抓好成熟实用技术推广，积极推广无公害和绿色生产技术，着力发展高品质、高附加值和反季节的农产品，实现设施农业的高效益。在日光温室中重点推广了有机生态无土栽培、水肥一体化、病虫绿色防控、农业物联网等技术，在钢架拱棚中重点推广瓜菜育苗移栽、西甜瓜吊蔓栽培、高效节水、病虫害综合防控等技术及亩收入超过 1.5 万元的连体拱棚蜜瓜收后复种豇豆模式。蔬菜产业优良品种应用率达 100%，蔬菜标准化生产应用率达 90% 以上，使全市设施瓜菜的栽培管理技术水平得到显著提升，有效发挥科技对农业产业发展的支撑和引领作用。其中：以赤金镇和柳河镇为主，引进韭菜新品种 4 个，开展试验示范 6 项，重点推广了行栽穴植、农机农艺融合、韭蛆绿色防控等技术及韭菜“露地 + 拱棚 + 温室”周年生产模式，建立百亩韭菜农机农艺融合示范点 1 个，推广韭蛆绿色防控和高温覆膜闷棚技术 1000 亩，提高了韭菜品质和标准化栽培水平。围绕设施智能控制技术示范推广，在玉门顺兴、柳湖乡戈壁农业示范园示范推广水肥一体化、农业物联网等技术。通过集中展示新技术、新装备，使全市设施农业的生产技术水平得到显著提升，有效发挥科技对蔬菜发展的支撑和引领作用，显著地提高了拱棚单位面积产量和效益，极大地调动了农民群众种植拱棚的生产积极性。

无公害农产品产地认定及品牌创建情况。坚持建大龙头、带大基地、兴大产业、占大市场的发展思路，以规模化、专业化、标准化、品牌化生产为目标，积极培育优势特色产业品牌。认证“三品一标”产品 9 个，认证面积 5.5 万亩，年产量 5.58 万吨，其中“赤金韭菜”被农业农村部评为“地理标志产品”。全市注册登记农产品商标达 50 个，先后培育形成了“沁馨”韭菜、“官庄子”韭菜、“赢瑞”辣椒、“益生源”食用菌等名优果蔬产品品牌。“赢瑞”辣椒品牌成功入选“甘味”农产品品牌目录，“沁馨”韭菜商标被评为“甘肃省著名商标”，“赤金韭菜”入选酒泉市“十大农产品品牌”。赤金镇被农业农村部授予“全国一镇一品示范镇”称号，被国标委列为“国家韭菜种植标准化示范区”，被中国蔬菜流通协会、（国家）食品行业生产力促进中心誉名为“中国韭菜之乡”，2020 年两会期间，赤金镇被中国蔬菜流通协会授予“2020 年全国两会会议期间蔬菜保供突出贡献单位”荣誉称号。

2. 存在的短板和薄弱环节。特色优势蔬菜产业规模小，规模优势不明显；产业化体系不健全，组织化程度低，生产与市场没有实现有效对接，蔬菜销售渠道不畅；现有龙头企业实力不强，辐射带动作用不明显，冷链物流体系建设滞后，影响产业的稳定发展；蔬菜种植用工量大，工序较多，导致蔬菜种植劳力不足，持续发展阻力增大；产业基础薄弱，抵御自然灾害的风险能力较小，设施蔬菜基地建设资金紧缺，影响产业的持续健康发展。

3. 发展潜力分析。自然条件适宜。全市主要农区平均海拔1500米，境内有疏勒河、小昌马河、石油河、白杨河等主要河流，水资源丰富，土地肥沃、地势平坦，适宜瓜菜生长，平均气温6.9℃~9.3℃，昼夜温差14℃~17℃，年日照时数2841~3267小时，有效积温3400℃左右，光照充足，空气无污染，昼夜温差大，对瓜菜干物质的积累极为有利，是瓜菜生产的优良产区。区位优势明显。由于毗邻嘉峪关、瓜州、敦煌等县市和青海、新疆、内蒙古、西藏等省区，兰新铁路复线、“312”国道及连霍高速公路横贯全境，与嘉峪关、敦煌两个航空港距离较近，地理交通条件较好，市、乡、村公路发达，境内交通便利，瓜菜具有较好的东进西出的区位优势和交通优势。农业基础条件良好。瓜菜种植历史悠久，生产技术成熟，耕地面积较大，农田水利条件完备，具有发展瓜菜的优越生产条件。同时，境内劳动力资源丰富，瓜菜生产比较效益高，促进农民增收效果明显，对瓜菜生产驱动作用突出，瓜菜发展潜力大。市场需求空间大。种植面积较大的洋葱和赤金反季节韭菜品质好、知名度高，近9成外销新疆、青海、西藏等省区，产品供不应求。同时，生产的瓜菜在市场占有份额上较低，特别是反季节瓜菜仍以外调为主，随着人口的增长，城乡居民生活水平的不断提高，瓜菜市场需求特别是高档精细瓜菜和反季节瓜菜将继续保持增长态势。因此发展瓜菜产业的市场需求空间仍然很大。政策机遇优势。党中央高度重视“三农”工作，习近平总书记在甘肃视察期间，对甘肃农业农村工作作出了一系列重大判断和重要指示，对戈壁生态农业发展给予厚望，这为我区现代农业发展提供了根本遵循，指明了发展方向，注入了强大动力。今年以来，中共中央、国务院先后下发了《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》等指导性文件，省委、省政府积极推动将现代丝路寒旱农业纳入国家“十四五”规划重点之一，我市乡村振兴将迎来更多利好政策。

二、发展目标

到2023年，蔬菜面积达到12万亩（含复种、套种），新增3.85万亩；总产量达到62.4万吨，新增24.9万吨；全产业链综合产值达到20亿元，新增8.75亿元，较2020年增长77.7%。创建省级蔬菜现代农业产业园1个，建设万亩绿色标准化生产基地3个，千亩基地6个，扶持壮大农民专业合作社5个，推荐申报“甘味”蔬菜品牌1个。到2025年，蔬菜面积达到12万亩，总产量达到68.5万吨，总产值达到24亿元，全市农民人均蔬菜产业收入达到2.4万元，优势产区人均蔬菜产业收入达到2.85万元，优势乡镇农民蔬菜产业收入占农民收入的77.6%。

三、产业布局

按照“独一份、好中优、特别特、错峰头”原则，通过持续加大结构调整，统筹规划推进、政策扶持推动等措施，着力建设以大田蔬菜种植为主的高原夏菜生产区和以韭菜、精细蔬菜为主的戈壁农业生产区，建成赤金镇、花海镇、柳河镇、黄闸湾镇等4个万亩蔬菜乡镇，蔬菜产业逐步向适宜地区和优势区域聚集，地方名优特色蔬菜基地逐步形成，生产基地不断扩大。

——高原夏菜生产区。以玉门镇、下西

号镇、黄闸湾镇、柳河镇和花海镇为发展重点，打造高原夏菜绿色标准化生产基地和供粤港澳蔬菜生产基地，至2023年底全市高原夏菜种植面积发展到6.7万亩左右，其中：发展以洋葱、番茄、辣椒等为主的蔬菜生产基地5万亩。重点村为：玉门镇代家滩村、南门村、东渠村；下西号镇川北镇村、西红号村、石河子村、下西号村和河东村；黄闸湾镇梁子沟村、泽湖村、黄闸湾村；柳河镇官庄子村、东风村、二道沟村、红旗村、蘑菇滩村；清泉乡清泉村、跃进村；花海镇大畅河。

——戈壁农业生产区。以玉门镇、赤金镇、柳河镇、清泉乡、花海镇为发展重点，辐射带动下西号镇、黄闸湾镇、柳湖镇和小金湾乡，至2023年全市戈壁农业发展到5.33万亩，建设3个万亩园区、6个千亩园区，培育“两大”设施蔬菜产业：日光温室韭菜产业。充分发挥赤金镇“沁馨”冬韭王、柳河镇官庄韭菜品牌优势，加快推进以赤金镇、柳河镇为主的设施韭菜基地建设，至2023年全市设施韭菜生产面积达到3.5万亩，打造全产业链产值超过3亿元的韭菜产业集群，建设千亩的戈壁生态农业绿色标准化示范基地1个。重点村为：赤金镇西湖村、和平村、营田村、朝阳村、新风村、光明村和东湖村；柳河镇蘑菇滩村、官庄子村。设施精细高档蔬菜。以玉门镇、下西号镇、黄闸湾镇、柳湖镇、花海镇、清泉乡和小金湾乡为重点，发展茄子、辣椒、西红柿、人参果、豆类、瓜类等精细果菜，到2023年设施精细高档蔬菜生产面积达1.83万亩。重点村为：玉门镇南门村、代家滩村和东渠村；下西号镇西红号村、黄闸湾镇梁子沟村、柳湖镇岷州村、富民村；花海镇大畅河，清泉乡跃进村，小金湾乡龙泉村。

四、重点任务

1. 建设省级蔬菜现代农业产业园。按照“建基地、强龙头、延链条、聚集群”思路，积极争取创建省级蔬菜现代农业产业园，围绕把全市打造成戈壁农业河西走廊示范区和甘肃示范区，建成西北乃至中亚、西亚等国家和地区绿色有机蔬菜的“菜篮子”产品生产供应基地的目标，立足全市农业发展基础，积极争取创建玉门市赤金镇生态韭菜现代农业产业园，园区总占地面积1000亩，规划建设为“一心、四区”；韭菜产业服务中心占地5亩，开展物联网管理，农耕体验和园区管理等项目；现代加工及冷链物流区占地2亩，主要规划建设净菜加工车间、蔬菜真空预冷车间和成品车间；新建高标准日光温室210座，钢架拱棚100座，开展有机生产技术试验示范，推广韭菜标准化栽培技术和病虫害绿色防控技术，使日光温室韭菜平均亩增产200公斤以上，农药、化肥减少用量15%以上，节省人工30%以上，亩节本增收800元以上，辐射带动赤金镇发展设施韭菜3万亩。

2. 打造戈壁农业优势产业集群。以建成并形成规模效益的戈壁农业片区为重点，发挥区域优势，凸显区域特色，持续扩大规模，推动集中连片发展，到2023年全市戈壁农业面积达到5万亩。以赤金镇和柳河镇为重点，依托戈壁农业优势特色产业集群项目，按照构建“全链条、全循环、高质量、高效益”产业化集群发展新格局的目标，通过行政推动、项目带动、科技支撑等有效措施，打造戈壁农业优势产业集群，建设千亩戈壁农业

绿色标准化示范基地1个，引进新品种15个，开展新品种、新技术引进试验示范8项次。改造提升老旧日光温室1200座1800亩。推广种植韭菜新品种3000座4500亩，推广行栽穴植技术4500亩，使韭菜标准化生产技术应用率达到90%以上，病虫危害损失率控制在5%以内，亩增产5%以上，进一步提高韭菜产品质量和效益。

3. 加强绿色标准化生产基地建设。优化区域布局，依托高标准农田建设，集中连片创建绿色标准化生产基地，鼓励和支持新型农业经营主体加大土地流转力度，提升规模化水平。以赤金镇、玉门镇、花海镇、柳河镇、黄闸湾镇、清泉乡为重点，建设以洋葱、辣椒、番茄、韭菜为主的加工外销蔬菜绿色标准化生产基地，创建万亩绿色标准化生产基地3个，千亩基地6个。在绿色标准化生产基地，强化标准制定和标准执行力度，加强蔬菜质量监管体系建设，做好产地监测管理，严格投入品监管，建立市场准出和可追溯制度。积极争取省上支持，开展质量安全追溯点建设，力争3年内在全市建设追溯点10个以上。加大农业机械化推广与补贴，建立百亩农机农艺融合示范点1个。大力推广有机肥替代化肥、化肥农药减量增效和水肥一体化灌溉施肥技术，化肥使用量降低30%、农药使用量降低25%。

4. 构建种苗繁育基地。实施良种繁育体系建设，依托玉门镇、柳湖镇、柳河镇、清泉乡、黄闸湾镇等乡镇已建成的5个瓜菜集中种苗繁育中心，加大政策扶持力度，推行以高标准日光温室育苗为载体的集约化育苗模式，重点扶持2–3个年繁育茄果类、瓜类种苗300–500万株的育苗合作社，繁育规模达到1000万株以上，做大做强优质种苗生产基地，提升蔬菜育苗安全性和标准化水平，优质种苗集中供应能力提高20%以上，良种普及率达100%，设施蔬菜的种苗集约化统繁统供技术得到全面推广。

5. 加快完善蔬菜产业服务体系建设。全面强化科技在蔬菜产业中的核心作用，建立健全蔬菜科技服务队伍，依托项目建设和省、市、县的技术优势、专家优势，成立蔬菜产业链发展办公室，引进新品种、新技术、新设备，开展相关试验与示范研究与技术攻关，破解产业发展技术难题，培养能力强、业务精的蔬菜生产能手，造就一批高素质的蔬菜生产技术队伍，全程开展技术指导服务，做到技术服务全覆盖，大力推广水肥一体化、农业物联网等智能自动控制技术，推进化肥农药使用量零增长行动，开展病虫害统防统治和绿色防控，确保化肥农药减量增效，做好农膜、尾菜、农药包装物等农业废弃物的回收和资源化利用，试验示范、集成装备一批高效节水、农机农艺融合、物联网控制等现代农业生产技术；对现有先进实用技术进行组装配套，建立适宜不同区域、不同作物的丰产栽培配套技术，做到良田良制、良种良法、农机农艺的有机结合，确保成熟技术和标准化栽培技术得到普及推广应用，切实加快先进农业生产技术的推广应用，全面提高蔬菜产业的整体效益。

6. 加强农产品市场体系建设。依托戈壁农业优势特色产业集群项目，争取省级农产品仓储冷链设施体系建设项目和农业农村部农产品仓储冷链设施体系建设项目，采取先建后补的形式扶持合作社和家庭农场建设仓储冷链设施，在赤金镇建设韭菜交易市场一

个，配套建设恒温库 1000 平方米、冷库 200 平方米、仓库 3000 平方米，购置冷藏物流运输车 2 台。在柳河镇建设韭菜配送中心一个，配套建设恒温库 500 平方米、冷库 100 平方米、仓库 1500 平方米、净菜车间 300 平方米。对花海镇现有 10000 立方米恒温库进行升级改造。着力提升主产地蔬菜商品化处理能力，解决出村进城“最初一公里”问题，推动蔬菜顺畅销售。建立农产品产地准出与市场准入制度，按照“五统一”要求，构建区乡两级农产品质量安全监管机构 13 个，纳入农产品生产经营主体 251 家，在龙头企业、合作社、家庭农场或现代农业产业园建设 10 个追溯示范点，力争实现重点农产品二维码溯源全覆盖，加快信息技术在生产加工和流通销售各环节的推广应用，强化上下游追溯体系对接和信息互通共享，实现农产品“从农田到餐桌”全过程可追溯。

7. 提高农产品深加工能力。延伸产业链条，依托现有蔬菜加工企业、合作社，发展净菜加工、智能分拣、速冻蔬菜、脱水蔬菜及蔬菜保健品等精深加工，提高蔬菜精深加工能力，提升蔬菜附加值。在花海镇建设 1 个戈壁瓜菜初加工及精深加工示范基地，建设日分拣 120 吨蜜瓜智能分拣生产线一条、数字化冻干瓜生产线一条、智能化尾瓜清皮流水线一条。在赤金镇、柳河镇新建净菜加工生产线一条，建设韭花酱生产线一条。

8. 着力开展品牌宣传和产销对接。组织 15 家有机生产主体按照有机标准进行生产，稳步扩大韭菜、洋葱等蔬菜有机认证规模，完成省有机产品认证示范创建区工作任务，确保取得省级有机产品认证示范区资格，力争创建成国家有机产品认证示范市；积极组织农业企业、农民专业合作社等“三品一标”认证主体参加“甘味”农产品和酒泉“十大”农产品品牌评选活动，鼓励开展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和国家地理标志产品认证；全力打造“玉门珍好”区域公用品牌，设计“玉门珍好”系列包装 20 款以上，争取“玉门珍好”农产品系列包装的统一使用率达到 80% 以上。全方位开展“甘味”品牌户外广告和媒体宣传活动，组织市内有机蔬菜生产主体参加省内外蔬菜产销对接活动，搭建产销对接平台。充分发挥产销协会作用，联合各级蔬菜经销队伍抱团出省，形成持续批量供货能力。

9. 加快蔬菜尾菜处理和废旧农膜回收利用。争取政策和项目资金支持，因地制宜推广尾菜堆肥、直接还田等肥料化处理利用技术，不断扩大田间尾菜治理面积，大幅提升尾菜处理利用能力。依托废旧农膜回收利用项目，整市推进以蔬菜种植区为代表的废旧农膜回收利用工作，通过农膜“以旧换新”、回收利用“以奖代补”等措施，强化农膜源头防控，巩固和健全示范县废旧农膜回收利用体系，建立和完善经营主体回收、专业化组织回收、加工企业回收等市场化回收机制，不断夯实废旧农膜回收利用工作基础，当季废旧农膜回收率达到 80% 以上。

10. 积极培育蔬菜新型经营主体。把加快新型经营主体培育作为提高设施农业产业组织化的重要手段，引导设施农业发展适度规模经营，积极推动龙头企业、种植大户、家庭农场、蔬菜专业合作社和小农户等多元化融合发展，建立“龙头企业 + 基地 + 农户”“龙头企业 + 合作社 + 基地 + 农户”“合作社 + 基地 + 农户”等合作模式，通过扶

持电子商务、农超对接、网络直播带货等渠道，扩大农产品销售量，构建线上线下相结合的现代营销体系。至2023年底，扶持壮大农民专业合作社10个、家庭农场4个。

11. 积极争取项目。积极向省、酒泉市及行业主管部门申报蔬菜产业发展项目，拓宽投融资渠道，为蔬菜产业发展提供支撑。

——中荷蔬菜产业园建设项目。2021年至2025年，以政府投资和民间投资为主，计划与荷兰及国内有关企业合作，引进国际最先进蔬菜种植技术，建设高标准现代智能温室2座，建设高标准蔬菜育苗中心、品种展示中心等，建设核心示范区1000亩。

——玉门市瓜菜制种基地建设项目。2021年至2025年，以民间投资为主，建设以赤金镇、昌马镇、柳河镇、下西号镇、黄闸湾镇、清泉镇为主的1万亩蔬菜制种基地，建设一个500亩的高标准蔬菜制种展示基地，配套播种、基质装盘、遮阳网、卷帘机、喷洒器等设施设备。

——玉门市高原夏菜基地建设项目。2021年至2025年，以政府投资和民间投资为主，依托黄闸湾镇、柳河镇的特色优势，大力发展全市高原夏菜，力争至2025年全市高原夏菜种植面积达到3万亩。

五、保障措施

1. 加强组织领导。成立以分管领导为组长的蔬菜产业发展领导小组，相关单位负责人为成员，组建专家团队，靠实工作责任，统一负责全市蔬菜产业发展，研究制定相关重大政策决定，及时协调解决工作推进过程中的困难和问题。各成员单位之间要加强沟通联系，积极主动对接，密切协作配合，强化工作措施，齐心协力推进各项工作措施的落实。

2. 保持政策稳定。制定蔬菜产业发展扶持办法，在项目、资金、土地等方面给予政策倾斜，市财政保持扶持政策和资金投入连续性和稳定性，坚定经营主体发展蔬菜产业的信心和动力。积极向中央、省市争取蔬菜产业和戈壁农业发展项目，研究探索将戈壁农业与土地占补平衡政策相结合的落实措施，全力推动和支持蔬菜产业发展。

3. 推进农业保险。农业保险按照政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则，进一步落实市政府、保险机构、农民和生产经营主体的责任，加大蔬菜保险政策扶持力度，激发保险机构活力，调动蔬菜种植户参保积极性，保险覆盖面逐步扩展到全体蔬菜种植户，蔬菜产业保险率达到80%以上。进一步完善定损理赔机制，实现保险定损合理、应赔尽赔、应赔快赔，有效分散农户种植风险，增强种植信心，为进一步推动蔬菜产业稳步发展提供风险保障。

4. 开展科技培训。充分利用冬季集中教育活动、“科技之春”等活动的开展，结合高素质农民培训，通过集中培训、入户培训、资料宣传等形式，开展蔬菜产业科技培训工作，争取为每个村培育2—3个蔬菜产业科技示范户，以点带面，提升种植户的蔬菜生产水平。

5. 加大招商引资。各乡镇、相关单位要把招商引资作为加快蔬菜产业发展的有力抓手，进一步优化投资环境，主动出击招商，积极跟进落实，吸引一批大企业、好企业、有情怀的企业投资兴业，鼓励引导国有和民营企业及其他社会力量以多种模式参与到蔬菜产业建设中来，为蔬菜产业发展提供坚强

资金支撑。

6. 建立考核机制。市蔬菜产业发展领导小组每半个月对建设情况进行调度一次，掌握进展情况，了解工作动态，及时汇总上报，为领导决策提供依据。每半年要对蔬菜产业及戈壁农业建设情况进行督查，下发通报，对建设进度缓慢的进行约谈，年底将考核结果作为兑现省、市财政奖补资金的重要依据。

附件：

1. 玉门市蔬菜产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市蔬菜产业三年倍增行动计划表（一）

3. 玉门市蔬菜产业三年倍增行动计划表（二）

附件 1

玉门市蔬菜产业三年倍增行动计划效益统计表

	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标	
			计划数	比 2020 年实际数增长 %
一、面积（万亩）	8.15	9.5	12	47.2
总产量（万吨）	37.5	46	62.4	66.4
亩收益（元）	13803.7	15052.6	16666.7	20.7
二、全市农民人均该产业收入（元）	11597.9	14742.3	20618.6	77.8
优势乡镇农民人均该产业收入（元）	14938.8	18685.3	25295.8	69.3
优势乡镇农民该产业收入占农民收入比重（%）	49.87	53.3	57.66	15.6
三、总产值（全产业链产值）（亿元）	11.25	14.3	20	77.7
其中：第一产业产值（亿元）	9.3	11.6	17	82.8
第二产业产值（亿元）	1.05	1.5	1.6	52.4
第三产业产值（亿元）	0.9	1.2	1.4	55.6
四、引进培育龙头企业（个）	4	4	4	
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）	10	12	15	50
打造“甘味”系列品牌（个）	1	2	2	100
建设绿色标准化基地（万亩）	1	2	3	200
新建扩建专业批发市场（个）	3	4	4	33.3

附件 2

玉门市蔬菜产业三年倍增行动计划表（一）

单位：万亩、万吨、亿元

乡镇		2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
		面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全市		8.15	37.5	11.25	9.5	46	14.3	11	57.2	17.8	12	62.4	20	12	68.5	24
高原夏菜	玉门镇	0.45	2.63	0.76	0.65	2.8	0.9	0.8	3.2	1.4	0.9	4.8	1.8	0.9	5.2	2.1
	花海镇	0.65	1.58	1.14	1.2	2.1	2.3	1.54	3.5	2.8	1.84	3.8	2.9	1.84	4.3	3.5
	赤金镇	1.92	7.56	3.32	2.15	8.75	3.5	2.45	9.5	3.9	2.65	9.8	4.5	2.65	11	4.8
	下西号镇	0.48	1.71	0.54	0.55	1.8	0.8	0.65	2.2	1.2	0.75	2.5	1.5	0.75	2.8	1.8
	黄闸湾镇	1.75	10.4	1.65	1.7	11.2	1.9	1.85	13.2	2.3	1.85	13.7	2.5	1.85	14.5	2.9
	柳河镇	0.98	5.84	1.23	1	6.2	1.5	1.15	7.1	1.6	1.25	7.8	1.8	1.25	8.5	2.4
	昌马镇	0.03	0.1	0.05	0.05	0.1	0.05	0.06	0.2	0.6	0.06	0.2	0.6	0.06	0.3	0.8
	清泉乡	0.159	0.85	0.85	0.18	0.9	0.91	0.25	1.2	1	0.3	1.5	1.4	0.3	1.8	1.9
	小金湾乡	0.032	0.1	0.03	0.05	0.1	0.03	0.06	0.2	0.05	0.06	0.2	0.05	0.06	0.3	0.15
	柳湖镇	0.056	0.11	0.04	0.06	0.15	0.05	0.06	0.2	0.05	0.06	0.2	0.05	0.06	0.3	0.15
	独山子乡	0.043	0.1	0.03	0.05	0.1	0.03	0.06	0.2	0.05	0.06	0.2	0.05	0.06	0.3	0.15
	六墩镇	0.05	0.1	0.03	0.06	0.1	0.03	0.07	0.2	0.05	0.07	0.2	0.05	0.07	0.3	0.15
	农垦团场	1.55	6.42	1.58	1.8	11.7	2.3	2	16.3	2.8	2.15	17.5	2.8	2.15	18.9	3.2

附件 3

玉门市蔬菜产业三年倍增行动计划表（二）

单位：万亩、万吨、亿元

乡镇		2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
		面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全市		2.832	12.7	6.23	3.73	16.8	8.2	4.63	20.8	11.6	5.33	24	14.4	5.33	26	16
戈壁农业	玉门镇	0.249	1.5	0.76	0.26	1.85	0.76	0.32	2.6	1.1	0.4	3.2	1.6	0.4	3.5	1.8
	花海镇	0.35	1.1	0.85	0.78	1.95	1.84	1.2	3.1	2.5	1.5	3.5	2.7	1.5	3.8	3
	赤金镇	1.65	7.4	2.67	1.85	8.82	3.15	2.05	9.2	3.8	2.2	9.8	4.35	2.2	10	4.5
	下西号镇	0.17	0.85	0.44	0.24	1.18	0.54	0.3	1.5	0.94	0.35	1.8	1.4	0.35	2	1.5
	黄闸湾镇	0.04	0.18	0.07	0.08	0.55	0.15	0.15	0.98	0.95	0.2	1.3	1.2	0.2	1.5	1.4
	柳河镇	0.125	0.55	0.58	0.17	1.1	0.75	0.25	1.85	1.2	0.3	2.2	1.6	0.3	2.5	1.8
	昌马镇	0.005	0.01	0.01	0.01	0.02	0.02	0.01	0.02	0.03	0.01	0.05	0.05	0.01	0.1	0.1
	清泉乡	0.13	0.8	0.75	0.16	0.88	0.85	0.17	1.1	0.94	0.17	1.4	1.3	0.17	1.6	1.5
	小金湾乡	0.011	0.05	0.02	0.025	0.1	0.03	0.025	0.1	0.03	0.03	0.15	0.05	0.03	0.25	0.1
	柳湖镇	0.026	0.08	0.04	0.06	0.15	0.05	0.06	0.15	0.05	0.05	0.2	0.05	0.05	0.25	0.1
	独山子乡	0.019	0.08	0.02	0.03	0.1	0.03	0.03	0.1	0.03	0.05	0.2	0.05	0.05	0.25	0.1
	六墩镇	0.057	0.1	0.02	0.065	0.1	0.03	0.065	0.1	0.03	0.07	0.2	0.05	0.07	0.25	0.1

人参果产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

为实施我市现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划，推进瓜、果、菜、猪、羊、草六大产业提质增效，编制玉门市人参果产业三年倍增行动计划实施方案。

一、产业现状

1. 发展基础。我市人参果产业以清泉乡为主，玉门镇、下西号等乡镇零星种植。清泉乡是玉门市人参果主要生产基地，辖4个行政村，17个村民小组，农业人口1463户，3958人，辖区耕地面积19026亩，海拔1613米—2309米，气候冷凉、耕层深厚、土质良好、水源充足清洁、生态环境无污染，具有得天独厚的农业生产条件。自2006年引进种植人参果以来，现已发展到1033座，2271亩，涉及种植农户245户，500余人，年棚均产量4.5吨，棚均收入达4.5万元。人参果产业发展形成了以跃进村和万亩人参果戈壁生态产业园为核心，辐射带动周边三个村发展，钢架拱棚与日光温室互相补充，育苗区与生产区互相配套的产业格局。人参果设施种植已形成规模，独具特色的农产品交易市场、特色农产品分级、预冷保鲜技术、冷冻冷藏库和基质生产加工初步形成，人参果冻干片、人参果药食同源饮品（人参果膏、人参果口服液）已成功研发生产并上市培育目标市场和目标消费群体。

按照《玉门市农业下游畅通战役实施方案》要求和思路，大力实施“科技兴农”战略，坚持标准化生产，加强农产品商标注册和品牌认证，以创建“名、精、优、新”农产品品牌为战略方向，完成了清泉人参果“PEOP认证、GAP认证、SC认证”和核心示范基地的实施，申请创办了“祁连清泉”农产品品牌，实现农产品的统一包装、统一品牌营销。先后完成了“祁连清泉”人参果商标注册、无公害农产品产地认证、营养价值评估、A级绿色食品认证，有机食品转换认证等工作。2011年清泉乡人参果标准化示范区被确定为国家农业标准化示范区。2014年“祁连清泉”人参果商标被甘肃省工商局命名为著名商标。同年康源果蔬农民专业合作社被评为省级示范合作社，2015年被甘肃省农牧厅评为全省绿色食品先进企业。2017年“祁连清泉”人参果获得国家生态原产地产品保护认证，成功入选2017年度全国名优特新农产品目录。2019年被农业农村部评为全国第九批“一村一品”示范村镇、2020年“祁连清泉”人参果入选“甘味”农产品品牌目录，于同年十月“祁连清泉”人参果获得了中国安徽农产品暨农业产业化交易会和第二十一届中国绿色食品博览会金奖。

2. 存在的短板和薄弱环节。种苗供应不确定因素增加，质量不稳，风险增大。多年以来，清泉人参果生产所需种苗通过三种途径解决，外地调入为主，农户自育和白杨河育苗中心繁育数量较少。外地调入主要集中在青海省西宁市周边的门源、大通等地。人参果“僵果”病毒危害虽得到有效控制，但威胁仍然存在，人参果种苗新发病害增多，种苗质量不稳，种苗风险有增大的趋势。标

准化生产水平较低，关键技术落实不到位，商品率不高。多年粗放管理形成的“老手法”和“老习惯”一时难以改变，加之从业人员素质普遍不高，致使许多高效实用的关键技术措施落实不到位，标准化生产在低层次徘徊，难以进一步升级上档。市场营销需要进一步加强和规范，农产品质量监管体系建设遭遇瓶颈。人参果产业规模较小，年产量较低，产品供应季节性明显，销售渠道较多但覆盖范围较小，市场话语权和主导权不高。市场营销、产品包装和质量标准还需要加强和规范。农产品质量安全体系建设起步较晚，基础支撑较弱，检测手段滞后，没有专业检测人员，安全监管落实不到位。

3. 发展潜力分析。地理气候条件优势明显。玉门市位于甘肃省西北部，属温带大陆性气候，土质以沙壤土居多，日照时间长、昼夜温差大、病虫害少、土壤无污染，为发展无公害、绿色、有机农产品提供了得天独厚的条件。境内和周边有玉门油田分公司、酒泉钢铁集团公司、中核四 O 四厂、饮马集团等 10 多家中央、省属大中型企业，连霍高速公路、兰新铁路横贯全境，区位优势突出。产品销售网络畅通。为适应人参果产业发展需要，培育新型农业经营主体和社会化服务组织 49 家，其中：注册农业企业 4 家、各类合作社 25 家、家庭农场 20 家。省级农业产业化重点龙头企业 1 家，省级示范社 2 家，市级示范社 4 家，县级示范社 3 家，市县级家庭农场 15 家。拓展“互联网 +”等现代营销渠道，在酒嘉地区累计建成人参果特许经营专卖店 17 家，新建电子商务平台 5 个。借助“供销 e 家”、淘宝、京东、苏宁易购，打造线上央广助农原产地直销直播、淘宝直播，市长代言、网红直播带货和线下组织参加省内外农产品展销会、农博会等展销平台，使产品远销北京、天津、上海等地，市场供不应求。龙头带动后劲足。人参果产业龙头企业祁连清泉农业科技公司依托基础产业规模化、标准化发展，建成清泉戈壁农业人参果产业园。借助农业产业强镇项目，新建分选包装车间 2 处 800 平方米；库容 3000 立方米冷冻、冷藏保鲜库一处，配套建设基质生产场 16 万平米。成功研发人参果冻干片、人参果药食同源功能性饮品（人参果膏、人参果口服液）等精深加工产品，形成人参果药食同源饮品系列产品，新建精深加工产品生产线，提升主导产业产值和附加值，带动产业升级。科技支撑有力。依托酒泉市戈壁农业研究院，与中国农大、甘肃省农科院、青海农林科学院、甘肃农业大学等科研院所建立了良好的合作关系，深化人参果种苗和产品品质提升、病虫害综合防治、农产品深加工技术等项目联合攻关、人才交流、资源共享、成果转化等领域合作。组建人参果产业专家工作室，常年驻点包片进行技术指导，每年开展技术培训 20 场次以上，人参果种植户、合作社、家庭农场、产业化企业等全覆盖。通过测土配方施肥，病虫害物理防治、脱毒苗栽培种植、秸秆堆肥、高温闷棚等技术的培训，标准化、规范化生产覆盖面持续扩大，人参果品质不断提升，人参果产业呈现出了良好的发展势头。政策支持环境良好。甘肃省委、省政府提出发展戈壁农业的战略目标，先后出台了《甘肃省人民政府办公厅关于河西戈壁农业发展的意见》(甘政办发〔2017〕138 号)、《关于发展具有甘肃特色现代丝路寒旱农业的指导意见》（甘办发

〔2019〕36 号）和《甘肃省现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划（2021—2023 年）》等支持政策和规划、方案，酒泉市人民政府随即出台了《关于加快发展戈壁农业的实施意见》，玉门市结合酒泉市下达戈壁农业发展目标任务和市情实际，编制出台了《戈壁农业发展总体建设规划》，2018 至 2020 年连续制定出台《玉门市农村重点产业和重点工作扶持办法》，明确提出了设施农业补助标准，对建成长度 70 米以上，跨度 9 米以上的日光温室，每座给予 2 万元补助；2021 年制定的《玉门市 2021 年农村重点产业和重点工作扶持办法》中对“当年新建长度 70 米以上、跨度 9 米以上且规模在 50 亩以上的日光温室给予每座 2 万元补助”，为人参果产业快速发展提供了有力保障。

二、发展目标

到 2023 年，三年倍增期结束后实现规模达 0.33 万亩，亩收益 5.8 万元。总产量 0.73 万吨，目标产值 0.661 亿元；农民人均该产业收入 2.4 万元。优势乡镇农民该产业收入占农民收入比重 47%；扶持壮大农民专业合作社及家庭农场 4 个；建设绿色标准化基地 0.1 万亩，新建扩建专业批发市场 1 个。打造“甘味”系列品牌 1 个。到 2025 年，坚持优质、高产、高效、生态、安全的发展方向，通过上游扩大生产基地规模，中游增强精深加工，下游配套畅通销售渠道，全程产业化培育，使人参果亩产量提升 10%~15%，优质果率提高 20%~30%，力争人参果种植面积每年新增 200 亩以上，人参果种植总规模达到 0.41 万亩，产量达到 0.89 万吨，销售收入达到 0.81 亿元，人参果产业在农民人均纯收入中的比重占到 60% 以上，人参果品质明显提升，生产效益显著提高。

三、产业布局

总体规划布局围绕主导产业提质、增效、扩量目标要求，按照“扩规模、提品质、拓市场、打品牌”发展思路，重点发展农产品精深加工，向旅游观光等休闲农业延伸，全面完善“产业科技研发、培训—标准化种植—农产品初加工—农产品精深加工—仓储物流—体验式观光旅游—产品营销”的全产业链发展，形成一二三产融合发展的格局。做优一产。打造设施农业标准化生产示范区。在清泉乡规划建设“一核三区”人参果产业园。“一核”即建设生产型日光温室 1000 座人参果标准化种植核心示范基地。“三区”即跃进村主产区、清泉新民堡扩展区、白杨河育苗区，形成三区联动共同发展、拱棚温室互相补充、科研生产互相配套的人参果产业格局基础。兴旺三产。打造农产品流通商贸服务区。围绕主导产业延伸发展，建设特色农产品交易市场、电商服务中心、有机人参果采摘园、湿地湖野外拓展及农事体验区等延伸产业，培育发展集民俗餐饮特色美食中心、休闲养生茶坊、农业创意产业园、自驾游基地、乡村民宿、户外运动健身养生中心、特色农产品销售为一体的第三产业。

四、主要任务

1. 优质种苗培育。严把种苗质量关。按照广泛引进，择优推荐选用的思路，大力引进国内外人参果优质种苗，进行田间观测鉴定，筛选优良种苗满足生产需求。加强白杨河种苗中心技术指导服务和管理，及时更新替换种苗中心人参果苗源，进行脱毒种苗繁育和二代脱毒种苗扩繁，培育优质健康无病种苗，年繁育优

质无毒种苗60万株以上。建立种苗繁育体系。加强与酒泉市戈壁农业研究院、甘肃省农科院、昆明市农科院和青海省农林科学院等科研院所开展技术交流与合作。在万亩基地建立种苗繁育组培实验室，完善白杨河育苗中心设施设备，开展人参果种苗脱毒技术研究，提高种苗脱毒技术水平，力争三年内全部普及脱毒种苗。培育新品种。与省内外科研院所联合开展人参果新品种选育，研发人参果“清泉1号、2号、3号”等系列新品种，逐步实现人参果品种自主选育，种苗自主生产，力争三年内培育成功“清泉1号”，五年内培育成功“清泉2号、3号”新品种。

2. 强化品质提升。深化绿色高效栽培技术试验示范。每年在11个生产片区建立试验示范棚20座，持续开展人参果配方施肥高效模式应用、人参果基质水肥一体化栽培技术和土壤改良培肥等试验示范。一棚一档、全程跟踪、落实关键措施，加强示范温室指导管理，提高技术装备水平。到2025年底，人参果标准化生产体系高度成熟，申报完成人参果标准化技术生产地方标准。加大高效新技术应用与推广。协调相关单位机构，尽快启动人参果专家工作站运行，组建精干高效技术团队，加强农民技术员管理，开展全程技术指导培训。落实“现场技术服务一月2次、集中培训一季度1次、随叫随到”的技术服务措施。全面落实好脱毒种苗应用、秸秆堆肥、彻底清棚与高温闷棚、深沟深栽宽行覆膜、配方施肥、苗期控水蹲苗、连续换头整枝、绿色防控等8项关键高效技术的示范推广，提高农业科技应用水平。提高先进装备应用水平。考察引进人参果生产轻简化装备、机械和技术成果，切实减轻田间作业的人力劳动强度，有效压缩人力生产成本，达到节本增效目标。充实完善标准化技术规程。总结近年来人参果生产中的好经验，修订完善《祁连清泉人参果标准化栽培技术规程》和《人参果果品质量标准》，编制标准化生产模式图或标准化生产技术操作规程，使生产经营者看得懂、会应用、能见效，加快标准化生产发展进程，提高人参果整体生产技术水平。加强技术服务。依托专家工作站的优势，建立专家指导、技术员助力、干部跟踪监督、种植大户示范的技术支撑体系。采取“请进来教”与“送出去学”相结合的办法，邀请省内外专家，定期不定期实施培训，分层次、分区域指导，提高人参果种植专业水平。选派年轻优秀农业科技人员到高等院校或人参果产业发展较成熟的地区学习考察，开阔视野、增长知识，增强实际指导能力。每年完成技术骨干培训100人，普及培训500人次以上，力争户均有一名人参果生产能手。

3. 促进下游畅通。统一销售渠道。结合农村“三变”改革，以现有经营主体为平台，鼓励龙头企业和专业合作社扩大农产品订单成果，对人参果实行统一收购、统一销售，合理确定收购价格，保证种植户、收购商或合作社及经销商实现多赢，降低销售市场风险。推进冷链物流建设。依托产业强镇项目，积极落实产地初加工补助政策，抓好冷藏保鲜库、农产品分级挑选、包装等初加工车间及仓库项目建设，发展果蔬采后分级、预冷、包装等商品化处理，改进传统果蔬加工制品的生产工艺，推行优质优价。积极与邮政快递、顺丰快递、韵达快递等知名物流公司合作，减少物流周转时间，降低物流成本，提

升人参果开拓外部市场能力。壮大线上销售平台。加快发展农产品电子商务，依托知名电商平台，搭建多元化的农产品网上展示馆，拓展线上线下营销渠道。在抓好现有电商平台市场销售网络的基础上，支持销售商建成电子商务平台 5 个以上。进一步规范电商网店市场管理，完善管理机构，使其真正成为市场销售的引领者。到“十四五”末期人参果线上销售达到 40% 以上，推动人参果特色品牌农产品走向全国。培育精深加工。健全和完善农业产业链条，引进人参果食药同源饮品生产线，开发人参果饮料、浸膏、口服液等产品，提高农产品附加值，促进产业转型升级。加快品牌建设。加强人参果无公害产地、绿色食品、有机产品品牌管理和保护，积极引导企业与农户等共享共创“祁连清泉”品牌。鼓励家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业开展“三品一标”认证。到 2025 年，人参果“三品一标”认证面积达到 2000 亩以上。加强与新媒介平台联系，通过打造线上淘宝、抖音原产地直销直播、网红直播带货、央广媒介宣传和线下组织参加省内外农产品展销会、农博会等展销平台，加快人参果“互联网 +”产销的发展步伐。发展休闲农业。以有机人参果核心示范园基地为基础，挖掘农业资源潜力，通过有机人参果采摘园、人参果庄园等农业休闲类项目建设，配套完善 4 座高新技术示范棚物联网、智能监控等设备，开展现代农业新技术、新工艺、新装备展示，吸引游客在园内观光、采摘、科普，发展休闲农业。加强农业投入品监管。以打造有机食品为目标，突出抓好人参果质量安全。配套完善检测室设施设备，配备专业检测技术人员，对人参果生产全程监测。建立农产品安全追溯制度，完善二维码追溯码的使用，实行食用农产品合格证制度，建立生产者自我质量控制、开具合格证和质量安全承诺制度。加强农业执法监督，采取多种措施，对人参果产前、产中、产后农业投入品全程跟踪监管，提高人参果产品质量。

五、保障措施

1. 优化工作机制。全面落实中央和省、市农业农村工作部署，认真思考谋划当前和今后工作，把智慧、思想和行动力都凝聚在实现“富民兴陇走前列、争做县域经济排头兵”目标上。建立人参果产业工作领导小组，实行组长负责制，确保高质量高标准推进人参果各项工作任务落实。

2. 加大政策扶持。按照《玉门市 2021 年农村重点产业和重点工作扶持奖励办法》加强对人参果产业扶持，主要以连片规模种植为主，改变传统扶持方式。按照项目资金捆绑使用、重点扶持、重点突破原则，整合使用农业农村项目资金集中用于农业农村发展，确保涉农资金发挥最大效益。以土地资源、农业设施、闲置资产为载体，吸引市内外资金和社会资金投资人参果产业。

3. 创新经营主体。鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，与农业企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体开展合作与联合，建立紧密型利益联结机制，提升小农户组织化程度。积极争创国家、省、市级农民合作社示范社和示范性家庭农场，发挥合作经济的示范带动作用。通过以奖代补、先建后补、财政贴息、财政资金入股等形式，提高农户参与人参果产业发展的积极性，促进小农户与现代农业发展

有机衔接。

4. 强化督查考核。建立人参果产业发展工作目标考核机制和监督奖惩机制，采取定期听取责任领导、项目负责人工作汇报，不定期开展现场督查、随机抽查。实行月调度、季研判、年终综合评比。始终以高标准、严要求、高质量抓实各项重点工作任务落实，对工作推进成效显著的给予表彰；对推进不力、贻误工作的进行问责，激发工作积极性，努力形成比学赶超的浓厚工作氛围。

附件：

1. 玉门市人参果产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市人参果产业三年倍增行动计划表

附件 1

玉门市人参果产业三年倍增行动计划效益统计表

	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标
			计划数	比 2020 年实际数增长 %	
一、面积（万亩）	0.2	0.24	0.33	0.28	0.41
总产量（万吨）	0.44	0.52	0.73	25	0.89
亩收益（万元）	5.5	5.7	5.8	5.5	6.2
二、全市农民人均该产业收入（元）					
优势乡镇农民人均该产业收入（元）	20886	22826	24000	14.9	28000
优势乡镇农民该产业收入占农民收入比重（%）	37	41	47	27	49
三、总产值（全产业链产值）（亿元）					
其中，第一产业产值（亿元）	0.399	0.464	0.661	20.8	0.806
第二产业产值（亿元）					
第三产业产值（亿元）					
四、引进培育龙头企业（个）	1				
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）	2	4	4		4
打造“甘味”系列品牌（个）	1	1	1		1
建设绿色标准化基地（万亩）	0.05	0.1	0.1	50	0.1
新建扩建专业批发市场（个）			1		1

附件 2

玉门市人参果产业三年倍增行动计划表

乡镇	2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全市	2018	0.4439	0.3996	2435	0.5159	0.4643	2827	0.6219	0.5598	3339	0.7346	0.6611	4071	0.8956	0.8061
玉门镇	10			50			150			260			320		
花海镇															
赤金镇				20			50			150			220		
下西号镇	6			30			50			90			150		
黄闸湾镇				10			20			30			40		
柳河镇				30			50			80			140		
昌马镇															
清泉乡	2000	0.44	0.396	2271	0.49	0.45	2471	0.52	0.47	2671	0.55	0.495	3071	0.6	0.54
小金湾乡															
柳湖镇				20			30			50			120		
独山子乡															
六墩镇	2			4			6			8			10		

生猪产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

一、产业现状

1. 发展基础。2020 年底，玉门市生猪存栏、出栏、肉产量、产值分别达到 3.68 万头、5.46 万头、0.38 万吨、1.64 亿元。已建成生猪标准化规模养殖场（户）56 家，生猪规模化程度达到 75%，良种化程度达到 95%。现有设计年屠宰能力 15 万头生猪定点屠宰企业 1 家，2020 年实际屠宰 0.6 万头。为恢复生猪产能，引进甘肃新六农牧科技有限公司，已完成一期工程建设，并投产运营。

2. 存在问题。资源环境约束压力不断增大。蛋白饲料原料对外依存度高，生猪粪污产生量大，处理成本高，农牧结合不紧密，粪污资源化利用难度大。非洲猪瘟等疫情风险依然存在。养殖场（户）防疫设施配套不足，防疫意识淡薄，乡镇防疫和兽医力量薄弱，跨区域调运活猪数量大，造成生猪生产疫病风险依然存在。

3. 发展潜力。从资源禀赋看，玉门市具有生猪产业高质量发展的潜力，前景看好，后发优势明显，主要表现在：资源条件优越。玉门市地处甘肃省河西走廊西北部农牧交错地带，气候干燥、隔离条件好、环境容量大等特点，发展生猪产业条件优越。政策体系配套。猪肉是重要的“菜篮子”产品，国家、省市各级政府高度重视生猪产业发展，相继出台了生猪贷款贴息、规模养殖场建设、生猪保险、规范禁养区划定环评承诺制试点等多项扶持政策，为生猪生产发展创造了良好的政策环境。市场需求较大。猪肉是主要的肉类产品，市场消费需求较为稳定，近年来，受过度限养禁养、非洲猪瘟疫情以及猪周期等综合因素影响，国内、省内特别是生猪主产区产能严重下滑，虽然目前在加速恢复，但全行业全面恢复仍有诸多困难，全国性猪肉供求矛盾依然较突出。综合分析，我市生猪产业发展基础好、势头猛，特别是今年引进甘肃新六农牧科技有限公司已投入生产运营，对我市生猪产业无论是扩产增量、品质提升等都有较大的提升空间。进一步抓住机遇，发挥优势，加强政策扶持，弥补短板弱项，生猪产业倍增计划是能够实现的。

二、发展目标

到 2023 年，全市生猪产业综合生产能力大幅提升，规模化、标准化、产业化、组织化程度全面提高，将成为重要的猪肉产品供应基地。生产实现倍增发展，全市生猪存栏、出栏、猪肉产量和产值分别达到 9.6 万头、14.4 万头、1 万吨、3.8 亿元，分别较 2020 年增长 1.61 倍、1.63 倍、1.63 倍和 1.3 倍，实现倍增发展。养猪收入大幅提升，全市农牧民人均养猪纯收入由 2020 年的 396 元提高到 800 元，增长 102%。产业素质有效提升。规模化程度由 75% 提升到 85%，生猪良种化程度由 95% 提升到 98%。引进和培育大型龙头企业（生猪核心育种场、种公猪站）1 家，创建生猪标准化示范场 2 个，提升生猪养殖合作社（养殖场、家庭农场）40 个。改造提升标准化生猪屠宰企业 1 家，配套建设冷链物流。资源环境持续优化，规模猪场

粪污资源综合利用设施设备装备配套率达到100%，粪污综合利用率达到80%，养殖场、产业园的粪污实现全量还田，饲草料基地普遍使用有机肥。到2025年，全市生猪存栏、出栏、猪肉产量和全产业链总产值分别达到10.8万头、16.2万头、1.13万吨、4亿元，农牧民人均养猪纯收入达到1000元。

三、产业布局

遵循向优势区域集中、生产条件良好、区位优势明显、市场前景广阔的基本原则，全市生猪产业初步形成以玉门镇、下西号镇、柳湖镇、清泉乡为核心的生猪产业带。已建成生猪标准化规模养殖场（户）56家，生猪定点屠宰企业1家，生猪产业化龙头企业1家。

四、重点任务

1. 良种繁育体系建设。发挥大型龙头企业种猪生产优势，培育种猪场1家，提高良种供应能力确保种源自给。实施好国家生猪良种补贴项目，扶持建设标准化种公猪站1个，做到生猪养殖全覆盖，通过完善常温人工授精站(点)，扩大猪人工授精辐射面，提高生猪良种生产水平。

2. 加快规模化养殖基地建设。以玉门镇、下西号镇、柳湖镇、清泉乡4个乡（镇）生猪养殖优势区为重点，兼顾发展生猪生产基础好，积极性高的其他乡镇，支持养殖合作社(养殖场、家庭农场）等经营主体积极发展规模养殖。健全完善生产及附属设施设备，推行全程机械化、智能化生产管理，推进物联网、云计算、移动互联网等现代信息技术应用，打造规模化、绿色化、标准化生猪生产基地。积极开展标准化养殖示范场创建活动、带动标准化规模养殖发展。推广生猪杂交生产利用模式和种养一体化的生态养殖模式。推进生猪养殖抗菌药物减量使用、推广替代产品，实施促生长抗菌药物退出计划。加快推进生猪全产业链信息化，推广普及智能养猪装备，提高技术水平。

3. 加快废弃物资源化利用。实施畜禽废弃物资源化利用和中央财政畜禽粪污综合治理项目，将符合条件的养殖场（户）纳入畜禽废弃物资源化利用范围。以有机肥等为主要利用方向，畅通养殖废弃物资源化利用渠道。建立健全养殖环节病死猪无害化处理体系，全面落实病死猪无害化处理补助资金。

4. 加大疫病防控力度。建立健全从养殖到屠宰全产业链条长效监管机制，落实动物防疫属地管理和部门监管责任，进一步完善落实乡镇政府和市级畜牧兽医人员“一对一”监管措施，探索实施动物疫病防控网格化管理，压实养殖、贩运、屠宰等环节从业者的动物防疫主体责任，加强养殖场(户)防疫监管，完善防疫设施设备，提升生物安全防护水平。分病种、分区域、分阶段推进重大动物疫病防控和重点人畜共患病防治，落实强制免疫、监测排查、隔离观察、消毒灭源、宣传培训等综合防控措施，深入推进规模养殖场“先打后补”免疫机制，严把生猪饲养、流通、屠宰监督管理关，强化动物产地检疫、屠宰检疫、运输等关键环节防疫监管。加强动物疫病应急管理，完善应急预案，稳定应急队伍，完善动物疫情应急物资储备。鼓励动物疫病净化示范场建设，推进动物疫病区域化管理。

五、建设任务

1. 引进培育大型龙头企业。引进培育实力强、规模大、起点高、带动能力强的生猪

龙头企业，提升生猪产业化发展水平，做好服务保障工作，以引进的生猪龙头企业为支撑，采取公司＋合作社（养殖场、家庭农场）+农户的生产模式，通过统一供种、统一设施、统一配方、统一技术、统一销售的“五统一”运营模式，带动周边100户规模养殖户饲养育肥生猪15万头；以陈氏、镓华、欣农、万雄、宏发等自繁自育规模养殖场为主，带动全市120户农户年育肥出栏生猪5000头，以此扩大饲养规模，建立稳定的利益共赢机制。

2. 完善屠宰加工物流配送。支持现有生猪屠宰企业配套完善洗消中心，宰前建筑设施、兽医工作室、屠宰车间、清洗消毒设施，配套建设标准化预冷集配中心、低温分割加工车间、冷库、冷藏车等，提高生猪产品加工储藏能力和长距离运输能力，实现“集中屠宰、品牌经营、冷链运输、冷鲜上市”，逐步减少活猪长距离跨区域调运，推动调运方式从“运猪”向“运肉”转变。

3. 绿色标准化养殖基地建设。创建标准化养殖示范场。积极开展标准化养殖示范场创建活动，按照“畜禽良种化，养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”要求，创建生猪标准化养殖示范场2个。生猪规模养殖场贷款贴息。对全市具有种畜禽生产经营许可证的种猪场（含猪保种场）和年出栏500头（含）以上的规模生猪养殖企业给予贷款2%的贴息支持。

4. 培育新型经营主体。引进龙头企业。在玉门市玉门镇代家滩村培育龙头企业1家。计划建设6000头父母代生产区、750头祖代生产区和100头公猪站，配套建设污水处理区、饲料加工车间、育肥舍、消毒室等生产设施以及办公室、宿舍、食堂、锅炉房等附属设施，建筑面积约10万平方米。养殖合作社生产能力提升。在玉门镇、下西号镇、赤金镇、清泉乡、柳湖镇、黄闸湾镇、柳河镇7个乡镇支持现有的10个生猪养殖合作社，完善养殖设施设备、环控设备、自动喂养设备、水电气设备、粪污处理设备等，扩大生产规模，提升生产水平。对完成建设内容，年新增生猪出栏500头以上的养殖合作社给予奖补。规模养殖场培育。在玉门镇、下西号镇、赤金镇、清泉乡、柳湖镇、黄闸湾镇、柳河镇7个乡镇支持现有的30个规模养殖场，配套完善养殖生产、消毒防疫、饲料存贮、自动喂料、环控设备、粪污处理等设备设施。对完成建设内容，年新增生猪出栏200头以上的规模养殖场给予奖补。

5. 畜产品可追溯体系建设。在甘肃新六农牧科技有限公司等重点区域，支持建设生猪产品质量安全信息平台，在龙头企业、合作社（养殖场、家庭农场）和现代农业产业园建设1个追溯示范点，配备必要的追溯信息设备，运用现代信息技术推进优势特色农产品质量追溯管理。

6. 生猪养殖保险补贴。加大生猪保险政策扶持力度，激发保险机构活力，调动生猪养殖主体参保积极性，逐步扩大保险覆盖面。2021年计划参保16.6万头（能繁母猪1.1万头、育肥猪15.5万头），需保费1245万元（中央622.5万元、省级249万元、市县124.5万元、农户自筹249万元）；2022年计划参保21.91万头（能繁母猪2万头、育肥猪19.91万头），需保费1643.25万元（中央821.625万元、省级328.65万元、市县164.325万元、农户自筹328.65万元）；2023年计划参保35万头（能繁母猪3万头、育肥猪32万头），

需保费 2625 万元 (中央 1312.5 万元、省级 525 万元、市县 262.5 万元、农户自筹 525 万元)。三年共需保费 5513.25 万元，其中：中央财政补贴 2756.625 万元、省级财政配套 1102.65 万元，市县配套 551.325 万元，农户自筹 1102.65 万元。

7. 高素质农民培育。建立生猪产业技术支撑体系，整合全市级涉技术推广、龙头企业的优势科技力量，围绕产业发展全链条的科技需求，重点解决产业发展的技术难题，建立健全适合我市生猪生产技术标准或规程，提升农业科技创新能力和农产品竞争力。培训高素质农民、基层生猪养殖技术人员、合作社带头人、农民技术骨 500 人次，对重点乡镇培育科技场户 100 个。

8. 现代农业示范园区建设。建立“生产 + 科技 + 加工 + 品牌 + 营销”协同推进机制、推进生猪产业集良种繁育、规模养殖、屠宰加工、冷链物流、品牌打造、产品营销、服务保障为一体的全产业链发展，经过 3–5 年，建成以玉门镇片区为主的省级现代农业产业园 1 个。

六、保障措施

1. 强化组织领导。为保证生猪产业推进工作顺利实施，市上由农业农村部门牵头，成立生猪产业三年倍增行动产业链发展办公室，各乡镇政府要担负起产业发展的第一责任，建立党政主要领导包抓责任制，成立乡镇生猪三年倍增行动计划产业推进工作组，按市上行动计划实施方案推进，切实加强此项工作的组织实施，确保完成各项重点工作任务。

2. 强化部门协调。各有关部门要发挥职能优势，各司其职、各负其责，密切配合、通力协作，形成工作合力，共同推进生猪产业稳定健康发展。农业农村部门要发挥牵头作用；发展改革部门要加强规划指导，支持生猪产业项目建设；财政部门要积极筹措资金扶持激励生猪产业快速发展，鼓励各类金融机构加大对生猪产业的信贷支持；畜牧兽医部门要推广科学养殖模式，推进现代生猪产业的绿色发展，强化疫病防控，保障产业安全；环境保护部门对畜禽养殖污染防治情况进行监督检查，依法严厉查处养殖业环境污染违法行为；自然资源部门要将农业部门规划新建的养殖场用地纳入土地利用总体规划，落实养殖用地；科技部门要加大对养殖污染治理、资源化利用等创新或实用技术研发、应用、转化的补贴及平台支持。有关部门要按照“最多跑一次”改革要求，实行联审联批，简化程序、缩短审批时限，加快推进养殖场新建和扩建。

3. 强化政策支持。财政、农业农村部门要制定生猪产业扶持办法，将奖励扶持资金列入财政预算，重点支持现代化大型生猪养殖场建设和产业链发展。金融保险部门要全面落实养殖业贷款贴息政策，积极为生猪企业提供信贷担保服务，增强养殖场户抵御市场风险能力。同时，对发展好的龙头企业、规模养殖场、合作社、专业村进行摸底建档，积极谋划编制生猪产业发展项目，纳入农业建设项目储备库，优先向省、市农业主管部门推荐申报，争取国家和省上项目资金支持。

4. 强化绩效考核。全面推行目标管理责任制，市委市政府建立考核机制，对各乡（镇）重点工作任务完成情况进行考核，将加快生猪产业发展的目标任务纳入乡村振兴和高质量发展目标责任书，确保各项重点任务和政

策措施落到实处。

附件：1. 玉门市生猪产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市生猪产业倍增行动重点任务推进表（一）

3. 玉门市生猪产业倍增行动重点任务推进表（二）

附件 1

玉门市生猪产业三年倍增行动计划效益统计表

指标	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标	
			计划数	比 2020 年实际数增长 %	计划数	比 2020 年实际数增长 %
一、猪存栏（万头）	3.68	6.9	9.6	160.9	10.8	193.4
猪出栏（万头）	5.46	10	14.4	163.7	16.2	196.7
猪肉产量（万吨）	0.38	0.7	1	163	1.13	196.7
二、农民人均该产业收入（元）	396	500	800	102	1000	153
其中：优势农民人均该产业收入（元）	1364	2600	3300	142	3500	157
三、总产值（全产业链产值）（亿元）	1.64	2.6	3.8	132	4	205
其中：第一产业产值（亿元）	1.15	1.8	2.7	135	3.5	204
第二产业产值（亿元）	0.49	0.8	1.1	125	1.5	206
四、产业大县（个）			1			
五、引进培育龙头企业（个）	1					
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）	30	40	50	67	100	233
打造“甘味”系列品牌（个）						

附件 2

玉门市生猪产业倍增行动重点任务推进表（一）

乡镇	饲养量（万只）					良繁体系		养殖屠宰加工销售龙头企业（家）
						祖代种猪场（家）	父母代扩繁场	
	2021	2022	2023	2024	2025	2021–2025	2021–2025	2021–2025
全市	16.9	22	24	26	27	1	1	1
玉门镇	13	15.7	16.3	16.7	17	1	1	1
花海镇	0.1	0.2	0.3	0.5	0.6			
赤金镇	0.3	0.8	1	1.2	1.5			
下西号镇	0.8	1	1.2	1.3	1.4			
黄闸湾镇	1.2	1.3	1.4	1.5	1.5			
柳河镇	0.7	0.8	1	1.2	1.3			
昌马镇	0	0	0	0	0			
清泉乡	0.2	1.2	1.5	1.8	1.9			
小金湾乡	0	0	0	0	0			
柳湖镇	0.2	0.4	0.5	0.8	0.9			
独山子乡	0	0	0	0	0			
六墩镇	0.1	0.2	0.3	0.4	0.4			
驻玉单位	0.3	0.4	0.5	0.6	0.5			

附件 3

玉门市生猪产业倍增行动重点任务推进表（二）

乡镇	万头猪场（家）					千头猪场（家）					规模养殖场户（家）				
	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025
全市	4	5	6	7	8	10	14	16	18	19	40	45	50	55	60
玉门镇	4	5	5	5	6	8	9	10	11	12	11	13	14	17	17
花海镇											1	1	1	1	1
赤金镇			1	1	1		1				3	3	3	3	3
下西号镇								1	1	1	11	13	15	15	16
黄闸湾镇						1	1	1	1	1	2	2	2	2	2
柳河镇						1	1	1	2	2	2	2	3	3	3
昌马镇															
清泉乡				1	1		2	2	2	2	3	3	3	3	4
小金湾乡															
柳湖镇								1	1	1	3	3	3	3	4
独山子乡															
六墩镇											1	2	3	4	5
驻玉单位											3	3	3	4	5

肉羊产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

为加快我市肉羊产业发展步伐，不断提高发展质量，实现标准化生产、产业化经营、社会化服务，推进现代肉羊产业生产进程，结合我市肉羊产业发展现状及面临的新形势，特制定如下行动计划。

一、产业发展现状

1. 肉羊产业发展基础。玉门是甘肃省“肉羊产业大县”和“草牧业试验试点县”。近年来，玉门市坚持扩群增量和提质增效并重，依托退牧还草、草牧业试验试点县建设、现代畜牧业全产业链建设等项目，采取政府引导、项目扶持、企业带动等措施，推动肉羊产业发展壮大。2020年，全市羊饲养量达到118万只，其中存栏58万只、出栏60万只，羊肉产量0.9万吨，产值达到7.8亿元。产业发展水平逐步提升。全市累计建成部级肉羊标准化示范场1个，省级种羊场2个，省级肉羊标准化示范场6个，多胎能繁母羊扩繁场12个，肉羊杂交改良点38个，年杂交改良肉羊20万只以上，肉羊良种普及率达到80%以上。全市养羊百只以上规模养殖场户3121个，适度规模养殖户10343户。产业化发展成效显著。全市建成伊汇农牧和西北羊肉哥两家清真肉羊屠宰加工企业，年屠宰加工肉羊25万只。现有一个酒嘉地区交易量最大的初级牛羊交易市场（日平均交易量1800只左右）。“祁连清泉羊羔肉”获得国家地理标志农产品认证，昌马兴裕养殖农民专业合作社和玉门欣源种养殖农民专业合作社活体肉羊通过有机产品认证；培育打造了“西北羊肉哥”羊肉品牌，向北京、上海、深圳、新疆等地年销售羊肉产品5000吨以上。

2. 存在的短板和薄弱环节。肉羊全产业链价值尚需深度开发提升。部分规模养殖场户饲养管理粗放，标准化生产水平低，产业化程度不高；龙头企业数量少、规模小、示范带动能力不强、品牌效应不突出。肉羊屠宰精深加工能力不足，精深加工企业的带动能力尚未完全体现，肉羊产品主要以原料方式出售，产品附加值低。肉羊良种繁育体系需要进一步完善。种羊场供种能力不足，品种质量不能得到保障；部分扩繁场杂交改良体系不完善，种羊更新换代不及时，导致品种退化，胚胎移植、人工授配改良等技术应用有待进一步推广。

3. 发展潜力。区位优势明显。我市交通便利、气候适宜、水资源充足、动物疫病天然隔离条件好、生态环境优越、草牧产业发展空间广阔，是发展羊产业的良好适宜区。饲草料资源丰富。全市天然草原总面积770万亩，年产青干草近50万吨；种植有小麦、玉米、大麦等粮食作物，啤酒花、孜然、葵花（食葵）、蚕豆、胡麻等经济作物，年产各类农作物秸秆30万吨，以紫花苜蓿为主的优质饲草年产干草约20万吨。饲草产量合计近100万吨，饲草资源丰富，为畜牧业发展提供充足的饲草料。品种资源优良。经多年持续不断的品种改良工作，除沿山三个乡镇，全市存栏能繁母羊70%以上为小尾寒羊或寒杂多胎母羊，同时积极引进了湖羊、

杜泊、萨福克等性能优良的肉羊品种，通过杂交改良的方式，有效提升了全市肉羊生产性能和羊肉品质，优良的品种为羊产业持续发展奠定了坚实的基础。

二、发展目标

到2023年，全市羊存栏、出栏、羊肉产量、产值分别达到70万只、82万只、1.23万吨、10.96亿元，分别比2020年增长20.7%、36.7%、36.7%和40.5%。全市肉羊规模化程度提升到65%，良种化程度达到88%，全市良种基础母羊占存栏数的比例不少于50%。创建主导产业含肉羊的省级现代肉羊产业园1个，成为肉羊屠宰加工强县，形成集良种繁育、标准化生产基地、屠宰加工、冷链物流、特色产品开发、品牌营销于一体的肉羊产业集群，“祁连清泉羊羔肉”“雪域昌马羊”“伊汇牛”“西北羊肉哥”等品牌和企业商标品牌影响力显著提升。规模羊场养殖粪污设施设备装备配套率达到100%，粪污综合利用率达到85%，肉羊养殖企业、合作社、家庭农场粪污实现全量还田，饲草料基地普遍使用有机肥，种养循环模式进一步稳固成熟，得到广泛应用。农民人均在肉羊产业中的收入由2020年的2387元提高到3800元，增长59%。到2025年，全市羊存栏、出栏、羊肉产量分别达到93万只、95万只和1.425万吨，打造全产业链产值突破12亿元的肉羊产业。全市农民人均在肉羊产业中的收入提高到4500元，增长88.5%。形成“一级纯繁、二级扩繁、三级育肥”的良种繁育体系，开展养殖、屠宰、加工、配送、销售一体化经营，提升肉羊标准化规模养殖、羊肉精深加工及副产品综合利用水平，成为全省肉羊产业强县。

三、产业布局

沿山乡镇区域。包括清泉乡、赤金镇、昌马镇，利用沿祁连山脉独特地理条件，主要开展以放牧为主的绿色有机肉羊生产，以“祁连清泉羊”、“雪域昌马羊”为主打造绿色有机肉羊品牌。

玉门镇、花海镇区域。包括玉门镇、下西号镇、黄闸湾镇、柳河镇、花海镇、柳湖镇、独山子乡、小金湾乡，以小尾寒羊、湖羊为母本，引进萨福克、杜泊、澳大利亚白等优质肉羊品种，开展杂交改良，生产肉质鲜嫩的优质羊肉，以玉门市伊汇农牧发展有限公司为主开展肉羊屠宰及精深加工，打造一个优势羊肉产品品牌。

四、重点工作

1. 健全良种繁育体系。以政府扶持为引导，构建“一级纯繁、二级扩繁、三级育肥”的肉羊良种繁育体系，依托现有的富源种羊场、康地牧业有限公司两个省级种羊场和万里肉羊养殖场、富宁肉羊养殖场等多胎能繁母羊扩繁场进一步规范推广应用“三级二元”肉羊繁育模式，建设以国外引进品种萨福克、澳大利亚白、杜泊等为主的种羊场，生产杂交父本；以湖羊、小尾寒羊两个多胎品种为主的良种扩繁场，生产杂交母本，广泛开展萨寒、澳湖、杜湖等商品肉羊生产，构建肉羊良种繁育体系。

2. 加快规模化养殖基地建设。按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫程序化和粪污无害化”标准要求，引导鼓励生产企业向优势区域集聚，积极促进农民专业合作社完善社会化服务功能，提升企业和农民专业合作社带动能力，从而有效提高农民组织化程度。推广环县先进模式，建设小

规模、大群体的各具特色的肉羊生产基地。

3. 加快肉羊全产业链培育。建设集活畜交易、畜产品综合展销、云平台、市场大数据于一体的规范化专业交易市场；提高肉羊屠宰企业生产加工能力，满负荷生产，开发市场前景广、附加值高的肉羊产品；积极培育区域公用肉羊品牌和企业商标品牌。

4. 加强饲草生产体系建设。以循环农业为方向，推广播种、收割、揉丝、打捆、粉碎、打包全程机械化作业技术，全面提升饲草生产全程机械化水平，推广窖贮、袋贮等青贮技术和“饲草收贮银行”等经营模式，健全完善饲草“种、管、收、贮、运”社会化服务体系，加强人工饲草地建设，大力推广苜蓿、青贮玉米、燕麦草等优质饲草料种植，通过优质饲草料生产体系建设，推动形成种养结合、草畜配套的绿色循环农业发展格局。

5. 加快现代农业产业园建设。按照区域化、标准化、规模化和集中连片的原则，选择肉羊产业集中度较高、上下游连接紧密、产业关联度强、肉羊产业作为主导产业的区域，建设基础设施设备、良种繁育、饲草料加工贮存、疫病防控、粪污无害化处理、屠宰加工、冷链物流、品牌创建和市场营销等软硬件符合要求的现代肉羊产业园。

6. 强化畜禽粪污资源化利用。利用国家规模养殖场畜禽粪污治理项目，重点建设肉羊规模养殖场固体堆返肥（农用有机肥）或商品有机肥，发酵还田等设施设备建设，不断提高资源化利用水平。

7. 强化基层畜牧兽医服务能力。以基层畜牧兽医站能力提升为重点，重点加强基层防检疫基础设施建设，强化基层动物疫病防控能力，建设区域性疫病检疫中心，围绕优势集聚区和产业化龙头企业，加强种羊场的疫病净化，健全肉羊疾病防控体系。

五、建设任务

1. 良种繁育体系建设。种羊（扩繁）场建设。以政府扶持为引导，扶持建设规模化、标准化、饲养澳大利亚白、杜泊、萨福克等肉用型品种为主的父本种羊场 1 个，重点建设内容为种羊引进、基础设施设备改造升级、粪污资源化利用等；建设以生产小尾寒羊、湖羊多胎品种为主的肉羊良种扩繁场 6 个，重点建设内容为国内多胎肉羊品种引进纯繁、养殖机械配套、粪污资源化利用、基础设施升级改造等。人工授精站点建设。以标准化规模养殖场、合作社为主开展绵羊人工授精站点建设。全市建成 10 个肉羊人工授精站点，提高肉羊繁殖性能。

2. 标准化绿色示范基地建设。以昌马镇、赤金镇、清泉乡为主的沿山乡镇开展标准化绿色示范基地建设工作。建设标准化绿色示范养殖基地 2 个，争取每个基地年出栏绿色有机肉羊 3 万只以上。

3. 新型经营主体培育。在肉羊优势产区积极培育养殖优良品种、饲养管理规范、防疫设施完善、粪污资源化利用能力强，以合作社（家庭农场）为主的具有带贫联贫减贫机制、提供技术和市场营销服务的新型经营主体。

4. 屠宰加工及市场营销体系建设。肉羊交易市场建设。以玉门镇沙梁子肉羊交易市场为主开展肉羊交易市场建设。在玉门镇沙梁子建成全年肉羊交易量 55 万只的肉羊交易市场，重点建设牛羊交易大棚 2 座，寄养（代存）圈舍 20 座和集办公、防疫、检疫、报检、警务为一体的办公场所 1 处，地坪硬化

12000平方米，配套建设消毒池等洗消设施。肉羊屠宰能力提升。以玉门市伊汇农牧发展有限公司为主开展肉羊屠宰能力提升工作。重点建设内容为精细加工分割生产线、仓储冷链物流设施建设等，在现有基础上，新建副产品加工车间900平方米，总库容1000吨的冷库3间，配套安装预冷保鲜、冷藏冷冻等设施设备，购置冷藏保鲜配送车辆3辆，不断提高肉羊屠宰企业屠宰能力，进一步提升精细化加工能力，促进肉羊产品升级，提高市场竞争力。产销对接。以绿色有机产品认证为主拓宽肉羊产品销售渠道。充分发挥现有的“祁连清泉羊羔肉”国家地理标志农产品，昌马兴裕养殖农民专业合作社和玉门欣源种养殖农民专业合作社活体肉羊通过有机产品认证的带动引导作用，积极培育区域公用肉羊品牌和企业商标品牌，扶持鼓励玉门伊汇农牧发展有限公司、西北羊肉哥食品有限公司2家企业对屠宰加工肉羊产品进行有机认证。

5. 肉羊粪污资源化利用。以规模以下肉羊养殖场户为主开展畜禽粪污治理工作。重点建设内容为养殖场户清粪、环境控制以及堆（沤）肥设施建设，购置粪肥运输和施用机械设备等。

6. 现代农业产业园建设。创建集肉羊良种选育、育肥、屠宰加工、特色产品开发、物流销售和休闲观光餐饮等一二三产业深度融合的主导产业含肉羊的农业产业园1个。重点建设内容为基础设施设备、良种繁育、饲草料加工贮存、疫病防控、粪污无害化处理（小规模养殖场户采用堆肥发酵还田等方式）、屠宰加工、冷链物流、品牌创建和市场营销等方面，使肉羊产业成为农民的支柱产业。

7. 政策性农业保险。积极争取肉羊保险保费补贴政策，对全市肉羊养殖场户开展保险保费补贴，2021年保险覆盖率47%，2022年保险覆盖率50%，2023年保险覆盖率52%。

8. 服务体系建设。饲草保障体系建设，以循环农业为方向，充分利用退牧还草及高产优质苜蓿示范项目，推广播种、收割、揉丝、打捆、粉碎、打包全程机械化作业技术，全面提升饲草生产全程机械化水平，推广窖贮、袋贮等青贮技术和“饲草收贮银行”等经营模式，健全完善饲草“种、管、收、贮、运”社会化服务体系，通过优质饲草料生产体系建设，推动形成种养结合、草畜配套的绿色循环农业发展格局，每年全市牧草种植面积稳定在26万亩。抓点示范，规模化养殖基地建设示范，每年选择1—2个养殖场（合作社），推广“养殖企业（合作社）良种扩繁+农户杂交利用+育肥场（农户）集中育肥+屠宰企业订单回收”生产模式，集成示范肉羊二元、三元杂交利用，配套示范同期发情、人工授精、胚胎移植、饲草饲料配制、圈舍改造升级、肉羊分群管理和阶段性目标饲养、早期断奶、短期育肥等技术，提高肉羊个体生产性能；开展优质种羊引进、生产设施设备改造提升、建立健全系谱档案资料等方面的技术集成和指导，提升优质种羊生产能力；开展养殖场户通过堆肥发酵等方式进行粪污资源化利用；根据肉羊产业规范化标准化发展的需求，分层次开展标准化羊场建设、种质资源保护与开发利用、精细化饲养、饲草料配置、粪污处理等方面的技术指导和培训。技术指导与培训，开展以肉羊良

种引进、杂交改良、棚圈建设、饲草料加工技术、疫病防控等“五良”集成技术和农民综合能力提升为主的素质培训，三年按区域培训基层肉羊养殖技术人员、合作社带头人、畜牧技术骨干和乡站技术人员 150 人次。

四、保障措施

1. 强化组织领导。成立肉羊产业集群工作推进组，研究制定相关政策措施，协调解决产业发展中存在的困难和问题；全面负责肉羊产业集群项目谋划、申报、落地建设等事宜，加强与省厅的沟通汇报，积极主动对接，及时掌握项目信息，及早谋划准备，争取更多产业发展项目落地。

2. 强化招商引资。相关部门单位要把招商引资作为加快肉羊产业集群发展的有力抓手，加强招商引资培训，熟练掌握招商引资各项政策、流程和市情农情，做政策的“明白人”、企业的“服务员”，强化招商引资意识，主动出击招商，积极跟进对接肉羊产业集群全产业链发展项目，做好全程跟踪服务，及时协助办理项目前期各项手续，切实抓好签约招商引资项目落地实施。

3. 强化资金保障。把肉羊产业集群发展资金列入财政预算，加大产业发展资金投入力度，并积极探索将肉羊产业与土地占补平衡政策相结合的措施办法，全力支持肉羊产业集群发展。

4. 强化部门协作。有关部门要发挥职能优势，各司其职、各负其责，密切配合、通力协作，共同推进肉羊产业集群发展。农业农村部门要统筹做好肉羊产业集群推进方案，明确工作任务目标，确保产业发展有序推进；发改部门要优先做好项目申报和衔接，积极争取中央和省级扶持现代畜牧业发展项目；财政部门要积极筹措肉羊产业集群发展专项扶持资金列入年度预算安排；生态环境部门要加强对肉羊养殖场（户）环境监管，对新（改、扩）建养殖企业依法及时办理环评备案手续，并做好肉羊规模场粪污资源化设施配套验收工作；自然资源部门要将养殖用地纳入土地利用总体规划，落实养殖用地和养殖废弃物处理设施用地政策；商务部门要加强农产品电子商务及出口贸易等管理工作；林业草原部门要依法办理规模养殖场（小区）使用林草地征占用审核审批手续；交通运输部门要严格落实“绿色通道”政策；银保监局要鼓励各类金融保险机构加大对肉羊产业发展信贷支持。

5. 强化工作调度。将肉羊产业集群重点工作纳入各乡镇乡村振兴考核内容，加强肉羊产业集群发展督促检查，对重点工作推进情况实行月调度，及时掌握进展情况，为领导决策提供依据。每季度通报一次进展情况，半年进行督导检查，对重点工作进度缓慢的乡镇进行约谈。年底对肉羊产业集群目标任务进行全面考核验收，考核结果在全市范围内予以通报。

附件：

1. 玉门市肉羊产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市肉羊产业三年倍增行动计划表

附件 1

玉门市肉羊产业三年倍增行动计划效益统计表

指 标	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标	
			计划数	比 2020 年实际数增长(%)	计划数	比 2020 年实际数增长(%)
一、羊存栏量（万只）	58	60	70	20.7	93	60.3
羊出栏量（万只）	60	62	82	36.7	95	58.3
羊肉产量（万吨）	0.9	0.93	1.23	36.7	1.425	58.3
二、全市农民人均该产业收入（元）	2387	2800	3800	59	4500	88.5
三、总产值（全产业链产值）（亿元）	7.8	8.06	10.96	40.5	12.58	61.3
其中，第一产业产值（亿元）	5.46	5.64	7.67	40.5	8.81	61.4
第二产业产值（亿元）	1.56	1.61	2.19	40.4	2.52	61.5
第三产业产值（亿元）	0.78	0.81	1.1	41	1.25	60.3
四、产业大县（存栏 100 万只以上）（个）		0	0		0	
加工强县（个）		0	0		0	
省级以上产业园（个）		0	0		0	
五、引进培育龙头企业（个）		1	0		0	
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）		10	3		2	
打造“甘味”系列品牌（个）		0	1		1	

附件 2

玉门市肉羊产业三年倍增行动计划表

乡镇	2020 年实际（万只）		2021 年预计（万只）		2022 年预计（万只）		2023 年目标（万只）		2025 年目标（万只）	
	存栏	出栏	存栏	出栏	存栏	出栏	存栏	出栏	存栏	出栏
玉门市	58	60	60	62	65	72	70	82	93	95
玉门镇	6	7.6	7.6	7.8	8.0	9.0	8.6	10.3	11.5	11.9
花海镇	4.2	4.5	4.5	4.8	5.0	5.6	5.4	6.3	7.2	7.3
赤金镇	7.5	7.1	7.1	7.2	7.7	8.4	8.3	9.5	11.0	11.1
下西号镇	3.9	4.1	4.1	4.2	4.5	4.9	4.8	5.5	6.4	6.4
黄闸湾镇	7.5	7.8	7.8	7.9	8.0	9.2	8.6	10.4	11.5	12.1
柳河镇	5	5.1	5.1	5.2	5.50	6.0	5.9	6.9	7.9	7.9
昌马镇	8.5	8.3	8.3	8.3	8.5	9.6	9.2	11.1	12.2	12.7
清泉乡	6.8	6.9	6.9	7.0	7.5	8.1	8.10	9.2	10.7	10.7
小金湾乡	2	2.3	2.3	2.5	2.8	2.9	3.0	3.4	4.00	3.9
柳湖镇	1.8	1.7	1.7	2.0	2.1	2.3	2.3	2.6	3.0	3.1
独山子乡	3.2	3.1	3.1	3.2	3.3	3.7	3.6	4.3	4.6	4.9
六墩镇	1.6	1.5	1.5	1.8	2.0	2.2	2.2	2.4	2.9	2.8
驻玉单位	0.04	0.06	0.06	0.1	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.20

饲草产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

为加快全市以紫花苜蓿为主的牧草基地建设步伐，推动饲草产业快速发展，根据省、市现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划（2021—2023年），结合我市实际，制定本方案。

一、产业现状

1. 发展基础。依托高产优质苜蓿示范基地、草牧业试验试点县建设和退牧还草工程等项目实施，坚持采取“政府引导、项目扶持、技术支撑和企业带动”等措施，狠抓以优质紫花苜蓿为主的良种牧草种植生产，先后扶持建成玉门市至诚三和饲草技术开发有限公司、丰花草业有限公司、大业草业科技发展有限公司、甘肃亚盛实业（集团）股份有限公司饮马分公司和佰基农业科技有限公司5个草产品加工企业，建设了一批标准化、规模化的草业（草种）生产基地，饲草产业提质增效取得显著成效。2020年，将饲草产业列为农业农村经济发展六大产业之一，不断扩大良种饲草种植规模，增加牧草产量，提高产品品质，玉门市至诚三和1万亩优质紫花苜蓿获得欧盟绿色有机草认证，产品远销国内外，实现了饲草产业可持续发展，为打造人工草强县迈入坚实的一步。全市种植以紫花苜蓿为主的人工草面积达到22万亩，累计建成万亩饲草基地3个，千亩饲草基地12个，百亩饲草基地80个，留床苜蓿保持在18万亩，年产苜蓿17.65万吨，产值2.65亿元，农民人均从种植苜蓿中获纯收入1337元。

2. 存在的短板和薄弱环节。专业化程度不高。在经营管理上，现有饲草企业传统经营方式未得到根本改变，组织化程度不高，饲草加工企业与合作社、种植户之间联系不紧密，主要还是以简单的草产品买卖为主，在产前良种供应、产中技术指导、产后收购服务等环节合作不够，没有真正形成“风险共担，利益共享”利益联结机制。草业合作社组织化程度不高，服务功能弱，发挥作用不明显，饲草资源优势和生产能力没有充分转化为产业优势和经济优势。种植管理技术不精。大多数农户管理粗放，在除草、灌水等方面不精密、不科学，种子播种量过大，造成种植成本增加，影响了饲草产量和种植效益。此外，饲草种植方面专业技术人员不足，科技支撑持续投入不够，不能及时有效地为广大种植户进行技术指导服务。

3. 发展潜力分析。上游产业优势。现有耕地总面积95万亩，地势平坦，土地平整，适于集中连片发展和机械作业，具有种植苜蓿草的资源优势条件。制定扶持政策，对规模连片新种人工饲草的，按照每亩200元的补助标准，以饲草籽种、化肥等物质形式给予扶持，有效降低种植成本。据测产，苜蓿全年平均收割三茬，干草平均亩产900公斤。高产苜蓿示范区如花海片区苜蓿全年平均收割四茬，干草平均亩产1050公斤，亩均增产16%，且收获的苜蓿干草品质优良，达到了国家2级标准，粗蛋白含量18%以上，相对饲用价值达到125%。具有得天独厚的地

域、交通、光热、水源、气候、隔离等自然条件，符合发展饲草产业的各项条件，也是草种繁育的理想之地。交通便利。地处甘肃省河西走廊西部，东临钢城嘉峪关、航天城酒泉，西通国际旅游名城敦煌，是国家实施“一带一路”建设的重要通道沿线，连霍高速公路、嘉安高速公路、312 国道、兰新铁路复线和兰新高铁横贯全境，与嘉峪关、敦煌两个航空港距离较近，市乡村公路发达，饲草产品具有较好的东进西出交通优势。水源充足。境内有疏勒河、小昌马河、石油河、白杨河等主要河流，年径流量平均为 12 亿立方米，地下水年补给量平均为 5.77 亿立方米，河井水均可灌溉，地下水资源丰富，能够保证牧草对水资源的需求。气候适宜。属典型的内陆性干旱荒漠气候区，境内海拔在 1200 米—2042 米，年日照时数为 3200 小时左右，平均日照百分率为 71% 左右，无霜期 147 天，昼夜温差大，年降水量 69 毫米，蒸发量为 2653.2 毫米，有利于苜蓿等饲草作物生长，保证饲草质量，为典型的农牧业生产区。营商环境优。主动融入国家“一带一路”新发展战略，抢抓推进西部大开发形成的新格局，持之以恒优化营商环境，在第二届中国国际化营商环境高峰论坛暨《2020 年中国城市营商环境发展评估报告》发布会上，被授予“2020 中国营商环境质量十佳市”称号。

二、发展目标

到 2023 年，全市人工草种植面积达到 23.1 万亩，干草产量达到 19 万吨以上，秸秆饲料化利用率达到 80% 以上。建成万亩饲草基地 4 个，千亩饲草基地 15 个，百亩饲草基地 100 个；千亩高产优质苜蓿示范基地 3 个，万亩以上草种扩繁基地 1 个。到 2025 年，全市饲草面积达到 23.29 万亩，产量达到 19.84 万吨，建成万亩草种生产基地 1 个，5000 亩草种生产基地 1 个。

三、产业布局

建设现代化规模生产基地。依托玉门市至诚三和饲草技术开发有限公司、玉门市丰花草业有限公司、玉门市大业草业科技发展有限公司、甘肃亚盛实业（集团）股份有限公司饮马分公司，建立 4 个万亩优质苜蓿生产基地。建成以花海镇、柳湖镇为主的苜蓿种植产业园 1 个，以赤金镇、清泉乡、柳河镇为主的千亩苜蓿生产基地 15 个，主要用于生产商品草，实现产品外销；配套建设 1 个万亩苜蓿种子生产基地和 1 个 5000 亩苜蓿种子生产基地，为区域内外提供优质牧草种子。改造提升草产品龙头加工企业。以玉门市至诚三和饲草技术开发有限公司等 5 个草产品加工企业为重点，购置最新牧草产品检测、检验设备，改造提升现有收割、打捆、加工机械设备，扩大草产品加工量，提高外销产品质量，构建现代化草产品加工新格局。适度发展小规模种植基地。以小金湾、独山子、柳湖、六墩四个移民乡镇为重点，根据肉羊肉牛发展方向，构建每户“种 10 亩草、养 30 只能繁母羊（或 5 头牛）”草畜结合、饲草转化的发展新模式，到 2023 年四个移民乡镇力争种植苜蓿 5 万亩以上。合理布局其他饲草作物种植。以饮马、赤金、柳河、黄闸湾、下西号、昌马、清泉、柳湖等乡镇（农场）为重点，鼓励家庭小农场、规模养殖户和农户种植饲用玉米、饲用燕麦、黑麦草、甜高粱等饲草作物 3 万亩以上。

四、重点工作

1. 强化草原保护利用政策落实。按照草

原生态保护优先的原则，每年争取草原保护利用奖补资金，认真落实农牧民补助奖励政策，持续优化饲草产业布局和养殖结构，有力推动规模养殖快速发展。

2. 加快饲草标准化基地建设。通过项目引导，种植紫花苜蓿、饲用玉米、燕麦、黑麦草、甜高粱等优质牧草，建设高产优质苜蓿示范基地，培育壮大饲草企业、饲草种植合作社，不断提高饲草种植专业化、标准化、规模化生产能力，提升饲草产业整体水平。

3. 培育饲草加工企业。按照“改造、调整、内联、外引”思路，积极引进饲草料加工龙头企业，提高产业集中度，带动饲草市场平稳健康发展。扶持壮大至诚三和、大业、丰花草业等饲草加工企业加强管理，扩张生产规模，提高精细化加工能力，提高现代化生产供应水平。规范饲草种植和收购合作社，充分发挥合作社的带动作用，支持龙头企业通过订单收购、入股合作、土地流转、托管服务等方式，带动合作社、农户发展饲草种植。

4. 统筹推进品种引进和种植管理技术推广。依托现有饲草基地，逐步更新现有落后品种，引进种植优质饲草品种，与饲草企业共同开展饲草品种试验示范，培育筛选更加适应本地的饲草品种。探索调整种植结构，推动饲草料品种专用化、生产规模化。持续开展饲草种植技术服务，加强关键技术应用，强化人工饲草种植管理技术培训和指导，不断提高优质饲草供应能力和农民种养收益。

5. 提高秸秆饲料化利用率。引导农户种植青贮玉米、甜高粱等饲草，大力推广玉米秸秆全株青贮，强化饲草综合加工利用，加强青贮氨化微贮基础设施建设，促进秸秆饲料化利用率达到 80% 以上。

五、建设任务

1. 草原保护利用政策落实。按照草原生态保护优先的原则，每年争取 1139 万元草原保护利用奖补资金，积极落实农牧民补助奖励政策，对实施禁牧和草畜平衡的 19100 户农牧民继续给予补助奖励，引导农户发展舍饲和半舍饲养殖，加强防灾减灾能力建设，充分利用已建的储草棚、棚圈等基础设施，不断进行升级改造，优化饲草产业布局和养殖结构，推动规模养殖快速发展。

2. 建设现代化规模生产基地。依托玉门市至诚三和饲草技术开发有限公司等企业条件，积极争取高产优质苜蓿示范基地建设等项目，对设施设备改造提升，建设现代化规模生产基地。积极鼓励种植户充分利用现有耕地、荒地、闲滩空地等土地资源，种植紫花苜蓿、饲用玉米、燕麦、甜高粱等优质牧草。到 2023 年，人工种草面积达到 23.1 万亩，建设高产优质苜蓿示范基地 4 万亩（每个示范基地原则上不少于 1000 亩），配套修建饲草棚、购置机械设备，积极开展饲草产业薄弱环节农机装备引进示范，建立苜蓿全程机械化示范基地。重点扶持培育农民专业合作社、饲草企业为主的产业经营主体，加强关键技术应用，提高苜蓿专业化、标准化、规模化生产能力，提升苜蓿产业整体水平。

3. 培育大型饲草料加工企业。积极引进饲草料精深加工龙头企业，提高产业集中度，促进饲草市场平稳健康发展。扶持壮大至诚三和、大业、丰花草业等饲草企业加强管理，扩张生产规模，提高精细化种植水平。争取饲草企业带动合作社（农户）奖补项目，规范饲草种植合作社，充分发挥合作社的作用，

支持龙头企业通过订单收购、入股合作、土地流转、托管服务等方式，带动合作社、农户共同发展饲草产业。

4. 统筹推进品种引进和饲草种植管理技术推广。通过宣传、技术推广、试验示范等途径，充分调动农牧民种草养畜的积极性和创造性，进一步扩大饲草种植面积。2021 年，引进优质饲草品种 6 个，依托我市现有饲草基地，进行优质饲草品种的引进栽培种植。积极争取饲草育种创新能力建设项目，根据育种科研方向和科研技术路线及育繁推一体化发展要求，扶持育种企业改善育种创新设施，对饲草良种繁育基地进行土地平整改良、沟渠路配套、灌排设施配套等，配备农机具、仪器设备、物联网系统、种子物流与追溯管理信息体系。充分发挥草产业链办公室作用，与企业、合作社共同探索人工草种植最佳经济效益的有效途径，不断加强人工饲草种植管理技术培训和指导，建立利益联结机制，全面推广苜蓿覆膜种植、条播、穴播等种植方法，加强田间管理，适时刈割，提高饲草产量，提升经济效益，全面提高优质饲草供给能力，推动生态畜牧业持续发展。

5. 提高秸秆饲料化利用率。以肉牛、肉羊优势集聚区为重点区域，大力推广青贮玉米、甜高粱种植，加大全株青贮推广力度，强化饲草综合加工利用，通过技术指导、示范带动，引导农户每年种植青贮玉米、甜高粱 1 万亩以上，加强青贮氨化微贮基础设施建设，扶持适度规模户发展集收割、打捆、青贮、包膜或粉碎为一体的机械化种草养畜户，促进秸秆饲料化利用率达到 80% 以上，走保护生态、以草养畜、草畜转化增值的良性循环发展之路。

六、保障措施

1. 加强组织领导，明确目标责任。优质牧草生产和秸秆饲料化利用是一项庞大的系统工程，需要加强各级组织领导，市级成立饲草产业发展领导小组，组建草产业链办公室，乡镇政府要研究部署饲草产业发展，加强人工草生产和秸秆饲料化利用工作，共同研究解决草产业发展过程中出现的关键性难题，积极开展技术、信息、流通等方面的系列化配套服务，形成统筹协调，上下联动，齐抓共管，全力落实工作的格局。

2. 强化项目建设，加大示范带动力度。

要紧盯国家和省上产业政策导向，结合现代草牧业发展实际，重点围绕产业基地建设、良种繁育工程、新型经营主体培育等领域，提前谋划、巩固老基地，争取大项目。要充分挖掘利用玉门市资源禀赋，向省内第一和国内先进学习，在招商引资上持续发力，引进饲草料加工企业、现代化养殖企业等。同时积极向上争取资金在牧草品种改良、饲草种植技术、饲草加工机械、饲草品牌打造等方面加大扶持力度，扶持饲草加工龙头企业不断发展壮大，带动饲草种植户扩大种植面积，提高种草效益，做大做强饲草产业。

3. 建立利益联结机制，促进下游畅通。

以饲草种植大户、合作社、加工企业为主，形成产业发展链条，构建稳固的“企业 + 合作社 + 基地 + 农户”饲草供销体系，一方面巩固扩大饲草种植面积，另一方面及时解决农民种植过程中出现的问题，进而保障双方利益。

4. 强化草原畜牧业保护性发展。按照草原生态保护优先的原则，积极落实农牧民补助奖励政策，对实施禁牧和草畜平衡的农牧

民继续给予补助奖励，鼓励扶持农牧民种植牧草，建立饲草生产基地，购置牧草收割、打捆、拉运等设备，改造提升饲草料储存、棚圈建设等基础设施升级改造，推动草牧业快速发展。

5. 加强饲草生产体系建设。以循环农业为发展方向，充分利用饲草发展项目，推广播种、收割、揉丝、打捆、粉碎、打包全程机械化作业技术，全面提升饲草生产全程机械化水平，推广窖贮、袋贮等青贮技术和“饲草收贮银行”等经营模式，健全完善饲草“种、管、收、贮、运”社会化服务体系，加强人工饲草地建设，大力推广青贮玉米、燕麦草等优质饲草料种植，通过优质饲草料生产体系建设，合理引导人工草种植和秸秆饲料化利用工作，积极推行“种草—草产品（秸秆）深加工—养殖牛羊猪鸡—增加肥料—提高农作物产量—增加草产量”的农牧结合循环利用模式，推动形成粮草兼顾、种养结合、草畜配套的绿色循环农业发展格局。

附件：

1. 玉门市饲草产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市饲草产业三年倍增行动计划表

附件 1

玉门市饲草产业三年倍增行动计划效益统计表

	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标
			计划数	比 2020 年实际数增长 %	
一、饲草产业					
面积（万亩）	22.06	22.83	23.1	4.7	23.29
产量（万吨）	17.65	18.33	19.07	8	19.83
二、作物秸秆					
生产量（万吨）	11.13	11.19	11.3	1.5	11.41
饲用量（万吨）	8.73	8.79	8.97	2.7	9.22
三、全市农民人均该产业收入（元）	1337	1560	1800	34.6	2200
优势区农民人均该产业收（元）	4320	4860	5940	37.5	6480
四、总产值（全产业链产值）（亿元）					
其中，第一产业产值（亿元）	2.65	3.08	3.8	43.4	4.2
第二产业产值（亿元）					
第三产业产值（亿元）					
五、产业大乡（个）	1	1	2	100	4
加工强乡（个）					
省级以上产业园区（个）					
六、引进培育龙头企业（个）	5	5	5		6
扶持壮大专业合作社（个）	24	25	27		29
打造“甘味”系列品牌（个）					

附件 2

玉门市饲草产业三年倍增行动计划表

单位：万亩、万吨

乡镇	2020 年实际					2021 年预计					2022 年目标		
	饲草			作物秸秆		饲草			作物秸秆		饲草		
	当年种草面积	干草总产量	鲜草实际青贮量	生产量	饲用量	当年种草面积	干草总产量	鲜草实际青贮量	生产量	饲用量	当年种草面积	干草总产量	鲜草实际青贮量
玉门市	22.06	17.65	2.4	11.13	8.73	22.83	18.33	2.5	11.19	8.79	22.94	18.7	2.55
玉门镇	0.08	0.06	0.01	1.10	0.87	0.08	0.07	0.01	1.11	0.87	0.08	0.07	0.01
花海镇	1.28	1.03	0.14	1.15	0.90	1.32	1.06	0.14	1.16	0.91	1.33	1.08	0.15
赤金镇	1.06	0.85	0.12	1.08	0.85	1.1	0.88	0.12	1.09	0.85	1.1	0.9	0.12
下西号镇	0.3	0.24	0.03	1.16	0.91	0.31	0.25	0.03	1.17	0.92	0.31	0.25	0.03
黄闸湾镇	0.8	0.64	0.09	0.59	0.46	0.82	0.66	0.09	0.59	0.47	0.83	0.68	0.09
柳河镇	0.73	0.58	0.08	1.70	1.33	0.76	0.62	0.08	1.71	1.34	0.76	0.62	0.08
昌马镇	0.28	0.22	0.03	1.2	0.94	0.29	0.23	0.03	1.21	0.95	0.29	0.24	0.03
清泉乡	0.31	0.25	0.03	0.6	0.47	0.32	0.26	0.04	0.60	0.47	0.32	0.26	0.04
小金湾乡	0.75	0.60	0.08	0.47	0.37	0.78	0.62	0.09	0.47	0.37	0.78	0.64	0.09
柳湖镇	0.75	0.60	0.08	0.97	0.76	0.78	0.62	0.09	0.98	0.77	0.78	0.64	0.09
独山子乡	0.27	0.22	0.03	0.42	0.33	0.28	0.22	0.03	0.42	0.33	0.28	0.23	0.03
六墩镇	0.24	0.19	0.03	0.24	0.19	0.25	0.2	0.03	0.24	0.19	0.25	0.2	0.03
驻玉单位及农垦团场	15.21	12.17	1.65	0.45	0.35	15.74	12.64	1.72	0.45	0.36	15.82	12.89	1.76

附件 2（续）

玉门市饲草产业三年倍增行动计划表

单位：万亩、万吨

乡镇	2022 年目标		2023 年目标					2025 年目标				
	作物秸秆		饲草			作物秸秆		饲草			作物秸秆	
	生产量	饲用量	当年种草面积	干草总产量	鲜草实际青贮量	生产量	饲用量	当年种草面积	干草总产量	鲜草实际青贮量	生产量	饲用量
玉门市	11.25	8.87	23.06	19.07	2.6	11.30	8.97	23.29	19.84	2.70	11.41	9.22
玉门镇	1.11	0.88	0.08	0.07	0.01	1.12	0.89	0.08	0.07	0.01	1.13	0.91
花海镇	1.16	0.92	1.31	1.11	0.15	1.17	0.93	1.35	1.17	0.16	1.18	0.95
赤金镇	1.09	0.86	1.11	0.92	0.12	1.10	0.87	1.12	0.95	0.13	1.11	0.89
下西号镇	1.17	0.92	0.31	0.26	0.04	1.18	0.93	0.32	0.27	0.04	1.19	0.96
黄闸湾镇	0.60	0.47	0.84	0.69	0.09	0.60	0.48	0.84	0.72	0.10	0.6	0.49
柳河镇	1.72	1.35	0.76	0.63	0.09	1.73	1.37	0.77	0.66	0.09	1.74	1.41
昌马镇	1.21	0.96	0.29	0.24	0.03	1.22	0.97	0.3	0.25	0.03	1.23	0.99
清泉乡	0.61	0.48	0.32	0.27	0.04	0.61	0.48	0.33	0.28	0.04	0.62	0.50
小金湾乡	0.48	0.37	0.79	0.65	0.09	0.48	0.38	0.79	0.67	0.09	0.48	0.39
柳湖镇	0.98	0.77	0.79	0.65	0.09	0.98	0.78	0.79	0.67	0.09	0.99	0.80
独山子乡	0.42	0.33	0.28	0.23	0.03	0.43	0.34	0.29	0.24	0.03	0.43	0.35
六墩镇	0.24	0.19	0.25	0.21	0.03	0.24	0.19	0.25	0.22	0.03	0.25	0.20
驻玉单位及农垦团场	0.45	0.36	15.93	13.14	1.79	0.46	0.36	16.06	13.67	1.86	0.46	0.37

现代种业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

一、产业现状

1. 种业发展基础。种业发展优势明显。玉门市属温带大陆性干旱气候，光热资源丰富，降水稀少，气候干燥，灌溉用水有保障，得天独厚的气候条件和优良的自然资源特别适合花卉、向日葵、西瓜、甜瓜、胡萝卜、番茄、南瓜、西葫芦、菠菜、萝卜、菜心、生菜、茼蒿、甜椒、芥菜、豆类、甜菜、苜蓿等农作物制种生产。同时，其独特的光热条件有利于种子的干燥脱水，在种子贮藏期间不会变质或出虫，具有其他区域不可替代的自然资源优势。繁育出的种子籽粒饱满，水分低，发芽率高，净度好，色泽正，这是我市种子产业发展的基础，也是我市种子产业发展的突出优势。基地规模逐步扩大。2020年我市从事农作物种子生产的企业共26家，其中：市内持证企业8家，市外备案企业18家。落实制种面积达到6.56万亩，占农作物播种面积的6.9%，认定制种基地32个，参与制种的农户1.4万户，占到总农户数的59.6%，生产优质种子总量达6276.5吨，制种总收入达1.942亿元，亩均3000元，人均实现纯收入1665.4元，制种收入在农民人均纯收入中所占比重达到8.79%。制种业已成为玉门市农业增效、农民增收的一大支柱产业，为农村经济的发展和农民收入的增加起到了积极的推动作用。种子质量逐年提高。全市共有种子生产经营企业（门店）100家，其中：种子经营门店92家，种子生产企业8家，种子从业人员856人，其中：种子生产专业技术人员328人，通过省市培训的种子质量检验员25名，贮藏技术员26名。全市有1万多户农户掌握了特色制种生产技术，占到了总农户数的30%以上，为制种产业发展和质量提高提供了技术保证。杂交玉米、向日葵、瓜类、蔬菜，小麦、苜蓿等农作物的种子质量均达到国家标准。制种产业布局逐步优化。玉门市把制种产业作为特色优势项目发展以来，积极引导农户采取“公司+基地+农户”的产业化经营模式，优化产业布局，使制种产业规模逐步扩大，形成了以赤金镇朝阳村、和平村、营田村，柳河镇二道沟村、红旗村为主的网室制种和温室大棚制种基地；以玉门镇、下西号镇、柳河镇、黄闸湾镇、昌马镇、赤金镇、花海镇为主的瓜菜、花卉制种基地；以清泉乡为主的向日葵制种基地；以下西号镇、黄闸湾镇、花海镇、饮马农场、黄花农场为主的优质牧草种子繁育基地。已建成了下西号镇、黄闸湾镇、柳河镇等3个万亩制种镇，黄花农场一个万亩苜蓿种子生产基地，60%的村建立了制种基地，制种生产已基本实现了订单化，制种产业布局逐步优化。基地生产秩序逐步规范。通过持续开展制种基地专项治理，各乡镇、村积极落实基地管理的主体责任，加强制种基地排查，严格企业资质审查、合同管理、品种备案管理，企业与企业之间都能按照市、乡两级的统一规划，合理安排基地，调整品种布局，使制种企业的生产基地较为稳定，制种生产逐步规范。

2. 现代制种产业发展存在的问题。制种基础条件较为薄弱。从全省和酒泉市来看，玉门市制种产业仍然存在规模小，种子产品占领市场的份额小，产业基地规模小，种子产品总量小的问题，使我市制种产业抗御市场风险的能力较弱。制种企业带动能力不够强。目前，我市注册 200 万元以上的 8 家种子生产企业，基本为委托代繁的订单型生产企业为主，不具有自主的知识产权，小、散、弱 " 的情况比较突出，开发新品种和承担市场风险的能力弱，在资源、资金、人才、技术等方面的积累十分有限，研发投入严重不足，企业核心竞争力不强。制种农户组织化程度较低。全市大部分制种基地仍然以家庭承包分散生产种子为主，农户各自为政，分散种植，导致制种基地的规模化、制种农户的组织化程度低，远远不能适应种子规模化、标准化的现代生产要求。加上乡村两级对制种基地建设规划、引导、监管作用发挥不够，影响了制种产业发展。种子监管体系不够健全。种子管理机构肩负着全市的种子监管职能，大多数工作精力还承担着品种管理及备案、新品种引进试验示范推广、种子质量抽样检测、种子生产基地认定、制种田检监督检测、涉种矛盾纠纷调处等多项职责，工作量大、任务艰巨。而现有种子管理执法力量薄弱，目前又面临机构改革，存在队伍不稳问题，一定程度上影响了工作正常开展。

3. 种业发展潜力机遇。国家重视种子产业为现代种业发展提供了政策保障。种业是国家战略性、基础性核心产业，是促进农业长期稳定、保障粮食安全的根本。是提高农业综合生产能力、农产品国际竞争力的基础性、先导性产业。打好种业翻身仗，加快现代种业发展，是确保我国种子供给安全和质量安全的关键，是确保粮食安全的重要抓手。党中央、国务院高度重视种子产业发展，多次出台相关的政策文件，支持制种产业发展。“农业要强，种业首先要强”的观点已深入国家支农政策中，酒泉市作为国家级杂交玉米制种基地、国家区域性良种繁育基地的重要组成部分，对玉门的现代种业发展必将迎来更多的政策红利。省、市政府配套扶持政策为种业发展提供了制度保障。为进一步贯彻落实中央部署精神，省委、省政府把现代种业作为全省重要的特色优势产业来培育。玉门也要把握机遇，把制种产业作为推进现代农业发展的重要突破口，立足建设种业强市，按照国家及省委省政府的决策部署，坚持“建立大基地、组建大龙头、开拓大市场、发展大产业、争创高效益”发展思路，围绕标准化种子基地建设、种业龙头企业培育、品种研发推广和监督管理体系建设四大任务，我市制定了《玉门现代种业三年发展倍增计划》，通过这些政策的实施，将进一步促进玉门种业持续健康发展。

二、发展目标

力争到 2023 年全市各类农作物种子繁育基地发展到 9.6 万亩，其中：各类瓜菜制种面积达到 2.0 万亩；各类花卉制种面积达到 3.5 万亩；向日葵制种面积达到 0.1 万亩；玉米制种达到 0.4 万亩；优良小麦种子繁育面积达到 0.6 万亩；优质牧草制种面积达到 3.0 万亩。带动农业增效，农民增收，参与制种农户达 1.6 万户，制种总收入达 3.48 亿元，亩均收入 3500 元，人均实现纯收入 1885 元，制种收入在农民人均纯收入中所占比重达到 8.5%。优良品种推广种植率达

100%。到2025年，各类农作物种子繁育基地发展到13.3万亩，其中：各类瓜菜制种面积达到3.0万亩；各类花卉制种面积达到4.0万亩；向日葵制种面积达到0.3万亩；玉米制种达到0.5万亩；优良小麦种子繁育面积达到0.7万亩；优质牧草制种面积达到4.8万亩。带动农业增效，农民增收，参与制种农户2万户，制种总收入达5.426亿元，亩均收入达4000元，人均实现纯收入2000元，制种收入在农民人均纯收入中所占比重达到9%。优良品种推广种植率达100%。

三、产业布局

——瓜菜。以下西号镇、柳河镇、黄闸湾镇、赤金镇、玉门镇、昌马镇为主的瓜菜制种2.0万亩，年产种1660吨，制种收入达0.978亿元。到2025年瓜菜制种基地达3万亩，年产种2400吨以上。制种收入达1.52亿元。

——花卉。以黄闸湾镇、下西号镇、柳河镇、玉门镇、花海镇为主的花卉制种3.5万亩，年产种量达到2800吨以上，制种收入达1.42亿元。到2025年花卉种子生产基地达4万亩，年生产种子3220吨。制种收入达1.85亿元。

——玉米。以柳河镇、下西号镇、玉门镇、清泉乡为主的玉米制种0.4万亩，年产种量达1200吨以上。制种收入达0.11亿元。到2025年玉米制种面积达0.5万亩，年产种1600吨，制种收入达0.18亿元。

——向日葵。2023年以清泉乡为主的向日葵制种0.1万亩，年产种量达120吨以上。制种收入达0.04亿元．到2025年向日葵制种面积达0.3万亩，年产种330吨，制种收入达0.12亿元。

——小麦。以赤金镇、昌马镇、柳河镇、下西号镇、花海镇、黄闸湾镇为主的优良小麦种子繁育基地0.6万亩，年产种量达到2060吨，种子收入达0.082亿元。到2025年小麦种子繁育面积达0.7万亩，生产良种2450吨，良种收入达0.14亿元。小麦良种覆盖率达100%

——牧草。以黄花农场、下西号镇、花海镇、黄闸湾镇、饮马农场为主的优质牧草繁育基地3万亩，生产良种2000吨。良种收入0.85达亿元。到2025年苜蓿种子繁育面积达4.8万亩，年产种3360吨，良种收入达1.616亿元。

四、重点工作

1.加强法律宣传，提高思想认识。采取多种形式加大对法律法规的宣传普及力度，不断提高市、乡、村及农垦团场各级干部群众对开展农作物种子生产基地管理工作的认识，不断提高合同意识、质量意识、诚信意识和风险意识，真正做到依法生产，严格用法律法规来规范和约束自己的行为，为农作物种子生产基地健康发展奠定坚实的思想基础。

2.加强制种基地管理，提高种子生产质量。按照《甘肃省种子基地管理办法》和制种基地规模化、标准化、机械化的要求，加强乡镇、村对制种基地的规划、协调、组织管理工作。乡镇要根据制种基地规划布局，协调组织、指导、监督各村制种规划的落实，各村要根据乡镇制种规划要求负责组织协调本村制种户的隔离区、供水，企业和制种户服务工作。要树立质量第一的意识，改变以往重市场经营管理、轻生产环节管理的状况。种子管理部门要监督种子生产企业，全面加强

对种子生产的质量管理与种子质量的监督管控，指导种子企业建立和完善质量控制体系，建立具有示范作用的优质高标准化制种基地。

3. 强化政策扶持，促进生产基地健康发展。不断加大投入力度，设立现代种业发展专项资金，加大基础设施投入，推进高标准种子田建设。将良种繁育基地耕地划为永久基本农田，施行用途管制，予以永久保护。将农田水利、高标准农田建设、节水灌溉等农业基础设施建设项目资金向种子生产基地建设倾斜，推动基地种子生产、收获、精选、加工、包衣、储藏等环节设施提档升级。鼓励企业、产业基金或投贷联动等市场化运用模式，参与农业基础设施建设。将种子播种、收获、精选、加工、烘干、包装、等制种机械纳入农机具购置补贴范围。全面提升制种基地规模化、集约化、标准化、机械化、信息化水平。

4. 培育壮大种子生产企业，增强企业的市场竞争力。落实企业发展和创优投资环境优惠政策，持续加大对重点种子生产企业的扶持力度，鼓励企业研发和培育拥有自主知识产权的品牌品种，加强与国内外种子生产经营企业及科研院所、研发中心的合作，积极引进资金、技术、人才和先进管理模式，不断扩大自主知识产权品种的推广应用。强化政府部门服务职能，提高服务质量，积极协助、协调解决种子企业在发展中遇到的问题。创优区域种业环境和秩序，确保稳定的生产基地和广阔的市场前景。

5. 支持企业利用产地优势培育新品种。加强企业研发和培育拥有自主知识产权的品种品牌，着力提高我市瓜菜制种在全国种子市场的占有份额和话语权，鼓励企业自主研发，支持有较强育种基础的种子企业改善育种装备条件，提高研发投入，与科研院所有效开展项目、技术和人才合作，开展良种联合攻关。充分整合育种资源，构建以企业为主体的商业化育种体系，培育具有自主知识产权的优良品种。积极争取国家项目支持，扶持企业提高研发水平和自主创新能力。

6. 加大执法力度，有效规范种子市场秩序。持续深入开展制种基地专项整治行动，不断加大执法力度，严厉打击无证生产、私繁滥制、侵权套牌等违法行为，不断加强与检察院、公安、法院的沟通，建立健全种子监管工作联动机制，严查严打，真正查办一些典型案件，真正达到“处罚一件、警示一片”的效果。

五、建设任务

1. 建设标准化瓜菜花卉制种基地，不断提升繁育能力。科学规划制种基地，积极与具备生产资质和实力雄厚的种子生产企业联手共建改造一批种子生产基地。以玉门丰汇农业发展有限公司为主在昌马镇依托专业合作社，通过集中流转土地，实行统一种植、统一管理、统一收获、统一精选、统一销售的基地管理方式，建立膜下滴灌、喷灌等节水示范区，建成 5000 亩菠菜制种基地。在下西号镇、柳河镇、玉门镇建立高标准蔬菜花卉种子生产基地 3000 亩。以玉门中意面业有限公司为主在昌马镇、柳河镇、黄闸湾镇、下西号镇建立集中连片小麦繁育基地 3000 亩。以纽内姆（北京）种子有限公司为主在柳河镇、赤金镇建立一批具有一定规模和代表本地品牌优势的标准化瓜菜种子生产基地3000亩，采用温室、拱棚、露地生产模式，生产杂交番茄、杂交西瓜、杂交辣椒等优质高产种子。以玉门油城种子科技有限公司为

主在柳河镇、下西号镇、玉门镇、黄闸湾镇、清泉乡建立集中连片，配方施肥、节水灌溉、病虫害综合防治玉米制种基地 4000 亩。以酒泉新亚太种子有限公司为主在黄闸湾镇、柳河镇、下西号镇、玉门镇、赤金镇、花海镇建设集中连片花卉制种 10000 亩。以玉门丰花草业为主在黄花农场、饮马农场、黄闸湾镇、下西号镇、花海镇建设集中连片苜蓿繁种田 10000 亩。通过建立膜下滴灌、喷灌等节水示范区，推广标准化种植、配方施肥、节水灌溉、病虫害综合防治，优化产业布局等发展一批代表本地品牌优势的标准化种子生产基地。

2. 培育壮大种子生产企业，增强企业的市场竞争力。通过积极引进瓜菜花卉种子加工线项目，带动企业新建种子加工厂房 10000 平米，购置种子加工设备，农业机械类环保型种子筛风车，种子提升机，种子比重机，种子窝眼机，种子自动称量分装设备等生产线 2 条，争取到 2025 年再建成 5 条高标准种子加工生产线，不断提升种子加工能力和水平，带动玉门种子生产企业，增强企业的市场竞争力。

3. 加强种质资源保护利用、建立种子亲本库。坚持“以保为先、保用结合、多方参与、创新利用”思路加快构建多层次收集保护，多元化开发利用、多渠道政策支持的种质资源保护利用体系。积极引导相关企业参与开展种质资源收集利用。逐步形成了以玉门市丰汇农业发展有限公司为龙头的种子亲本资源库，保存蔬菜种子 5000 多份、花卉种子 5000 多份。为多渠道开展育种，培育拥有自主知识产权的品种品牌，使其成为我市种质创新利用的主体。

4. 利用产地优势研发培育自主知识产权品种，打响玉门种子品牌。充分利用产业基础优势，重点发展高效蔬菜花卉制种产业。着力提升科技创新能力、良种繁育能力，着力提升制种产业质量效益，构建以繁推一体化企业为龙头制种公司，利用产地优势研发培育抗逆性强、适应性好的高产、稳产、优质瓜菜、花卉自主知识产权品种，打响玉门种子品牌。建立瓜菜、花卉新品种试验、示范大棚温室 20 个，为制种有优势的菠菜、生菜、菜心、胡萝卜、番茄、葫芦、南瓜、辣椒、花卉等新品种示范推广提供试验、示范和展示，使我市瓜菜、花卉新品种走向全国提供准确科学依据。鼓励企业自主研发，支持有较强育种基础的种子企业改善育种装备条件，提高研发投入，充分整合育种资源，构建以企业为主体的商业化育种体系项目，建立瓜菜花卉种子企业商业化育种中心一个，建设温室 4 座、网室 2 座、制种圃 30 个、苗圃 6 个等配套设施，培育具有重大应用前景和自主知识产权的突破性优良品种。积极争取国家项目支持，扶持企业提高研发水平和自主创新水平。通过各项措施落实，不断提升我市制种产业科技创新能力、良种繁育能力、带动农民能力、产业融合能力和市场监管能力，不断推进制种产业稳定发展，打响玉门种子品牌。

附件：

1. 玉门市制种产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市花卉制种三年倍增行动计划表

3. 玉门市牧草及其他制种三年倍增行动计划表

附件 1

玉门市制种产业三年倍增行动计划效益统计表

	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标
			计划数	比 2020 年实际数增长 %	
一、面积（万亩）	6.56	6.85	9.6	46.3	13.3
总产量（万吨）	0.6285	0.742	0.984	56.6	1.336
亩收益（元）	3000	3100	3500	16.7	4000
二、全市农民人均该产业收入（元）	1656	1698	1885	13.8	2000
优势乡镇农民人均该产业收入（元）	8500	9500	11000	29.4	12500
优势乡镇农民该产业收入占农民收入比重（%）	40	42	45		50
三、总产值（全产业链产值）（亿元）	1.942	2.173	3.48	79.2	5.426
其中：第一产业产值（亿元）	0.58	0.65	1.06	82.7	1.32
第二产业产值（亿元）	1.16	1.22	2.02	74.1	2.98
第三产业产值（亿元）	0.202	0.303	0.4	98	1.126
四、引进培育龙头企业（个）			1		1
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）					
打造“甘味”系列品牌（个）					
建设绿色标准化基地（万亩）		0.5	1		1
新建扩建专业批发市场（个）					

附件 2

玉门市花卉制种三年倍增行动计划表

单位：万亩、万吨、亿元

乡镇	2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全市	3.05	0.317	1.175	3.3	0.335	1.298	3.4	0.356	1.401	3.5	0.377	1.562	4	0.43	1.91
玉门镇	0.15	0.015	0.055	0.2	0.015	0.056	0.2	0.016	0.058	0.2	0.018	0.06	0.2	0.02	0.1
花海镇	0.5	0.04	0.18	0.6	0.05	0.25	0.65	0.058	0.27	0.7	0.06	0.3	0.8	0.08	0.38
赤金镇	0.2	0.02	0.08	0.2	0.02	0.082	0.2	0.02	0.085	0.2	0.02	0.086	0.2	0.02	0.09
下西号镇	0.7	0.077	0.27	0.8	0.08	0.3	0.8	0.088	0.32	0.8	0.092	0.36	0.9	0.1	0.42
黄闸湾镇	0.8	0.088	0.31	0.8	0.09	0.31	0.8	0.09	0.33	0.8	0.093	0.37	0.9	0.1	0.44
柳河镇	0.7	0.077	0.28	0.7	0.08	0.3	0.7	0.08	0.32	0.7	0.085	0.35	0.8	0.09	0.4
昌马镇															
清泉乡															
小金湾乡															
柳湖镇							0.05	0.004	0.018	0.1	0.009	0.036	0.2	0.02	0.08
独山子乡															
六墩镇															
黄花农场															
饮马农场															

附件 3

玉门市牧草及其他制种三年倍增行动计划表

单位：万亩、万吨、亿元

乡镇	2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全市	3.51	0.361	0.767	3.55	0.407	0.875	3.9	0.444	1.168	6.1	0.647	1.918	9.3	0.906	3.516
玉门镇	0.15	0.018	0.035	0.15	0.018	0.04	0.16	0.022	0.05	0.2	0.026	0.065	0.4	0.042	0.156
花海镇	0.15	0.018	0.035	0.16	0.03	0.042	0.2	0.025	0.065	0.5	0.057	0.16	0.6	0.066	0.23
赤金镇	0.21	0.02	0.045	0.24	0.025	0.065	0.3	0.03	0.1	0.4	0.04	0.16	0.5	0.05	0.2
下西号镇	0.5	0.06	0.12	0.5	0.065	0.13	0.55	0.07	0.17	0.6	0.078	0.198	0.8	0.088	0.31
黄闸湾镇	0.5	0.06	0.12	0.5	0.065	0.13	0.56	0.07	0.168	0.6	0.08	0.195	0.8	0.089	0.3
柳河镇	0.4	0.05	0.102	0.4	0.06	0.135	0.5	0.065	0.165	0.6	0.075	0.2	0.8	0.088	0.32
昌马镇	0.5	0.06	0.09	0.5	0.07	0.1	0.53	0.08	0.15	0.6	0.08	0.16	0.7	0.095	0.252
清泉乡	0.1	0.01	0.025	0.1	0.012	0.026	0.1	0.012	0.03	0.3	0.036	0.09	0.4	0.042	0.15
小金湾乡															
柳湖镇										0.1	0.01	0.03	0.2	0.024	0.08
独山子乡															
六墩镇															
黄花农场	1	0.065	0.18	1	0.07	0.22	1	0.075	0.27	1.4	0.105	0.42	2.3	0.184	0.851
饮马农场										0.8	0.06	0.24	1.8	0.144	0.667

牛产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

一、产业现状

1. 发展基础。至2020年底，全市牛存栏7860头、出栏2640头、牛肉产量为382.8吨，主要分布在全市12个乡镇和农垦团场，最大规模养殖场为饮马牧业，主要养殖品种为黑安格斯和西门塔尔，存栏4000头，初步形成了“生态化、高端化、规模化、标准化”的特色肉牛产业发展模式，是全国重要的黑安格斯核心育种场和部级标准化示范场。

2. 存在的短板和薄弱环节。全市养殖场（户）主要以散养为主，大型的龙头企业数量少，散养户设施条件简陋，标准化生产水平低，示范带动能力不强，品牌效应发挥不明显。肉牛屠宰精深加工不足，产业仍处于原料生产者地位，产品附加值低。肉牛生产周期长、占用资金量大，目前我市没有出台对肉牛养殖的融资信贷扶持政策，导致养殖户的资金周转困难，积极性不高，严重影响了肉牛产业规模化发展。

3. 发展潜力分析。区位优势明显，我市农业是典型的绿洲农业，祁连山的冰川为我们提供了源远流长、优质洁净的冰川灌溉雪融水，大漠戈壁为我们创造了富含钙、硒、硅等元素的优质土壤，气候条件干燥，与肉牛喜燥厌湿、怕热耐寒的习性十分吻合。环境承载能力大，动物疫病天然隔离条件好，可为产业发展提供有力支撑，是适宜肉牛产业发展的优势区。饲草料资源充足，全市拥有天然草原770万亩，人工饲草26万亩，饲草以紫花苜蓿为主，其营养丰富，蛋白质达到18%以上，具有生长旺盛、草质柔嫩、根颈发达等特性。建成至诚三和、大业、丰花、欣茂、饮马亚盛五个草产品加工企业，年生产各类草捆、草块、草颗粒产品20万吨。发展潜力大，2019年，全国牛肉产量为667.28万吨，消费量为832.9万吨，需求缺口达到165.62万吨。发展肉牛产业，有利于降低对国际牛肉市场的依懒，我市肉牛产业无论是从扩张增量、品质提升到节支增效、品牌创建都有比较大的提升余地，为下一步肉牛倍增计划的实施提供了较为广阔的发展空间。

二、发展目标

到2023年，全市牛存栏、出栏、牛肉产量和产值分别达到1.2万头、0.8万头、1160吨和1.04亿元，较2020年分别提高52.7%、207.7%、215.8%和206%，全市农民人均在肉牛产业中的收入由2020年的180元提高到550元，增长206%。肉牛产业综合生产能力大幅提升，初步建立起良种繁育、技术支撑、标准化规模养殖场、饲草生产加工、屠宰加工仓储、品牌营销、金融保险支持的全产业链、供应链、价值链、循环链。规模牛场养殖粪污设施设备装备配套率达到100%，粪污综合化利用率达到80%，饲草料基地普遍使用有机肥，种养循环模式进一步完善。到2025年，全市牛存栏、出栏、牛肉产量和产值分别达到1.3万头、1.2万头、1740吨和1.56亿元，较2020年分别提

高 65%、361.5%、347.4% 和 358.8%，全市农民人均在肉牛产业中的收入由 2020 年的 180 元提高到 800 元，增长 344%。建成千头牛场 2 家，百头牛场 20 家。

三、区域布局

1. 核心养殖点。布局范围，以饮马牧业有限责任公司为核心，辐射带动周边区域为优质肉牛养殖点；花海镇、柳湖镇、赤金镇、黄闸湾镇、昌马镇发展为肉牛养殖片。加快标准化肉牛体系化建设步伐，包括：品种及育种、种畜牧场的建立，营养标准和饲养制度、兽医制度（防、检疫和监督）、环保等以及相关行业标准，构成整个肉牛生产的标准体系，指导并约束肉牛产业的健康发展，生产新鲜、优质、安全的牛肉及其高端产品。功能定位，依托丰富的饲草料资源优势和肉牛发展基础好的乡镇为核心，按照“扶大带小、户繁场育”的原则，构建牛产业“繁育、饲草、流通、安全、服务”新发展格局，把牛产业打造成为更好地满足人民群众多元化畜产品消费需求的特色产业。

2. 科研示范点。以饮马牧业肉牛养殖场为重点，鼓励和支持企业、大学和科学院所围绕建立优质高效集约化肉牛产业建设体系开展战略合作，广泛整合集成肉牛产业先进技术，探索在市场经济条件下的肉牛产业技术成果转化，提升技术创新能力。

3. 加工贸易点。以伊汇农牧发展有限公司和西北羊肉哥食品有限公司为依托，健全屠宰、分割、加工产业链，进一步提升精细化加工能力，扶持壮大伊汇清真牛羊屠宰加工和西北羊肉哥牛羊屠宰加工企业，延伸产业发展链条，提升精深加工能力和牛产业附加值，打造酒嘉地区畜产品加工示范基地。

四、重点工作

强化技术指导，稳步扩大饮马牧业等全市现有规模养殖场饲养量，提高养殖场饲养管理水平，增加养殖经济效益，带动全市肉牛产业健康发展。加强肉牛冻配改良点监管，规范开展肉牛冻配改良服务，指导全市 4 个肉牛冻配改良点规范使用良种补贴冻精，有效开展冻配改良服务，不断提升全市肉牛良种覆盖率。以饮马牧业“澳玉”肉牛为核心，探索开展“公司＋合作社＋农户”“公司＋基地＋农户”等多种合作模式，引导农户为企业代养，企业为农户代加工、代销，推动我市肉牛产业精深化、链条化、集约化发展。加大招商引资力度，做好下西号塔尔湾村标准化养殖小区规划布局工作，积极与市级相关部门对接，完善基础设施建设；力争建成陕西伊明集团万头肉牛养殖场等项目，加快我市肉牛产业发展。严格落实动物防疫责任制，紧紧围绕“两个确保”目标，坚持“内防外堵、以防为主，控管结合、保障安全”原则，抓好口蹄疫等重大动物疫病和人畜共患病防控，确保重大动物疫病集中免疫密度达到 100%，区域内不发生重大动物疫情。抓好动物检疫，屠宰、兽药饲料监管、畜产品抽检等工作，畜产品抽检合格率达到 100%，确保不发生畜产品质量安全事故。依托全市畜禽粪污资源化利用整县推进项目，以规模场户为重点，加大畜禽养殖粪污治理设备配备力度，促使全市畜禽养殖粪污资源化综合利用率达到 80% 以上。

五、建设任务

1. 强化肉牛繁育技术服务。以肉牛“扩繁、增量、提质”为出发点，积极争取省级项目资金，扶持甘肃农垦饮马牧业“国家肉

牛核心育种场、肉牛养殖标准化示范场”产业发展壮大，向市场培育选育更多的优质品种。强化肉牛冻配改良技术服务，指导全市4个肉牛冻配点规范开展肉牛冻配改良服务，不断提升全市肉牛良种覆盖率。

2. 加快培育屠宰加工龙头企业。以伊汇农牧发展有限公司和西北羊肉哥食品有限公司为依托，健全屠宰、分割、加工产业链，进一步提升精细化加工能力，全方位开发适合中餐、火锅、家庭装系列分割精品，提升产品竞争力和附加值。配套仓储、冷链物流等设施建设，提高市场竞争能力。

3. 加大牛产业实用技术引进推广。在饲草生产、品种繁育、饲养管理、养殖场建设、疫病防控、质量安全监管、粪污治理、病死畜无害化处理等方面，大力引进推广新技术、新品种、新工艺，稳步扩大养殖场饲养规模，提高养殖场饲养管理水平，增加养殖经济效益，带动全市肉牛产业健康发展。

4. 加大畜牧业服务体系建设。加强基层乡站服务能力建设，积极争取国家、省、市项目资金，进一步加强乡镇畜牧兽医站基础设施改造、设备配套和人员培训，切实增强服务产业发展能力。实施人才强牧战略，按照引进和培养相结合的方式，引进一批高层次紧缺人才，加大岗位培训，落实相关待遇，确保人才进得来、稳得住；依托培训项目支持，加大对养殖场户、企业负责人畜牧实用技术和营销理念培训，增强主体责任人自我提高、自我发展的能力和水平。

六、保障措施

1. 强化组织领导。为保证牛产业推进工作顺利实施，市上统筹组织，由市农业农村局牵头，成立牛产业发展办公室，各乡镇、团场要担负起产业发展的第一责任，建立党政主要领导包抓责任制，统筹推进牛产业发展壮大，确保完成各项重点工作任务。

2. 强化政策支持。制定牛产业扶持办法，重点支持现代化大型头牛养殖场建设和产业链发展。金融保险部门要全面落实养殖业贷款贴息政策，积极为养牛企业提供信贷担保服务，增强养殖户抵御市场风险能力。同时，对发展好的龙头企业、规模养殖场、合作社进行摸底建档，积极谋划编制牛产业发展项目，纳入农业建设项目储备库，优先向省农业主管部门推荐申报，争取国家和省上项目资金支持。

3. 强化绩效考核。全面推行目标管理责任制，市委、市政府建立考核机制，对各乡镇、团场重点工作任务完成情况进行考核，将加快牛产业发展的目标任务纳入乡村振兴和高质量发展考核指标，确保各项重点任务和政策措施落到实处。

附件：

1. 玉门市牛产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市牛产业倍增行动计划任务推进表（一）

3. 玉门市牛产业倍增行动计划任务推进表（二）

附件 1

玉门市牛产业三年倍增行动计划效益统计表

统计指标	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标	
			计划数	比 2020 年实际数增长 %	计划数	比 2020 年实际数增长 %
一、牛存栏（万头）	0.786	0.8	1.2	52.7	1.3	65
牛出栏（万头）	0.26	0.3	0.8	207.7	1.2	361.5
牛肉产量（万吨）	0.038	0.044	0.12	215.8	0.17	347.4
二、农民人均该产业收入（元）	180	208	550	206	800	344
其中: 优势农民人均该产业收入(元)	301	322	716	138	1074	257
三、总产值(全产业链产值)(亿元)	0.34	0.39	1.04	206	1.56	358.8
其中：第一产业产值（亿元）	0.24	0.27	0.73	204	1.1	358
第二产业产值（亿元）	0.05	0.06	0.16	220	0.23	360
第三产业产值（亿元）	0.05	0.06	0.15	200	0.23	360
四、产业大乡（个）						
省级以上产业园（个）						
五、引进培育龙头企业（个）			1	100		
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）	6	7	8	14	10	66
打造“甘味”系列品牌（个）						

附件 2

玉门市牛产业倍增行动计划任务推进表（一）

乡镇	养殖规模										规模养殖场建设									
	饲养量（万头）					其中：奶牛（万头）					千头牛场（家）					百头牛场（家）				
	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025
全市	1.1	1.9	2	2.3	2.5	0.16	0.19	0.2	0.22	0.24	1	2	2	2	2	10	13	16	19	20
玉门镇	0.06	0.097	0.104	0.125	0.136	0.02	0.02	0.02	0.03	0.03						1	2	2	2	3
花海镇	0.363	0.44	0.46	0.5	0.55	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01						1	2	3	3	3
赤金镇	0.13	0.16	0.168	0.183	0.2	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01										
下西号镇	0.05	0.07	0.074	0.082	0.091	0.01	0.01	0.01	0.01	0.02						1	2	2	2	2
黄闸湾镇	0.11	0.15	0.16	0.18	0.2	0.01	0.02	0.02	0.02	0.02		1	1	1	1	1	1	1	1	1
柳河镇	0.03	0.046	0.049	0.052	0.061	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01										
昌马镇	0.08	0.098	0.104	0.118	0.127	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01						1	1	2	3	3
清泉乡	0.05	0.075	0.081	0.096	0.104	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01										
小金湾乡	0.04	0.059	0.062	0.07	0.075	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01						1	1	2	3	3
柳湖镇	0.09	0.115	0.121	0.132	0.144	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01						2	2	2	3	3
独山子乡	0.09	0.12	0.125	0.135	0.15	0	0.005	0.005	0.005	0.005						1	1	1	1	1
六墩镇	0.007	0.01	0.011	0.013	0.014	0	0.005	0.005	0.005	0.005										
驻玉单位		0.46	0.481	0.614	0.648	0.05	0.06	0.07	0.08	0.09	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

附件 3

玉门市牛产业倍增行动计划任务推进表（二）

乡镇	良种繁育体系建设																养殖屠宰加工龙头企业建设	
	新增冻配点（个）					种牛场（个）	引调母牛（万头）					其中，调引奶牛（万头）					加工企业（家）	牛肉品牌（个）
	2021	2022	2023	2024	2025	2021–2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021–2025	2021–2025
全市	1	1	1	1	1	1	0.1	0.1	0.15	0.2	0.25	0.03	0.06	0.09	0.12	0.15	1	1
玉门镇	1							0.01	0.01		0.01						1	1
花海镇		1		1			0.01	0.01	0.01	0.01	0.01							
赤金镇																		
下西号镇								0.01		0.01	0.01							
黄闸湾镇								0.01		0.01	0.01							
柳河镇																		
昌马镇					1		0.01		0.01	0.01	0.01							
清泉乡			1															
小金湾乡									0.01	0.01	0.01							
柳湖镇										0.01	0.01							
独山子乡							0.01		0.01	0.01	0.01							
六墩镇																		
驻玉单位						1	0.07	0.06	0.1	0.13	0.17							

藜麦产业三年倍增行动计划实施方案（2021—2023年）

为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，实现我市藜麦产业扶贫向产业振兴历史性转变，根据《全省丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划（2021—2023年）》和《酒泉市现代丝路寒旱农业优势特色产业倍增行动计划实施方案（2021—2023年）》精神和要求，结合我市藜麦产业发展实际，制定本方案。

一、发展现状

1. 发展基础。玉门市昌马镇地处疏勒河源、祁连山麓，平均海拔2100米，属典型的冷凉灌区，昼夜温差大，无霜期短，是最适宜种植藜麦等耐低温农作物区域。藜麦具备高蛋白、低胆固醇和低糖等特点，被营养学家称为丢失的远古“营养黄金、超级谷物、未来食品”，被称为营养黄金组成的绿色贵族食物，深受广大消费者的青睐。2016年，玉门市昌马祥顺和胡麻油山蘑菇专业合作社负责人到青海、山西等地实地考察，引进藜麦在昌马镇东湾村进行试种100亩获得成功，并逐年扩大种植面积，辐射带动昌马镇各个村不同规模种植。2018—2020年，我市藜麦种植面积常年保持在0.4万亩左右，主要栽培品种为“陇藜系列”。2019年，全市藜麦种植面积0.4万亩，产量0.05万吨，产值0.15亿元；2020年，全市藜麦种植面积0.45万亩（其中：1000亩以上的连片种植示范点1个，500亩以上的种植连片示范点3个），总产量0.06万吨，产值0.18亿元，培育农民专业合作社2家，90%以上的藜麦经初加工后以原粮形式销售，深精加工的数量较少，主要加工产品为藜麦酒，现已注册“祁连冰藜”“昌马晶藜”2个商标，2020年10月昌马镇祥顺和种植农民专业合作社生产的藜麦产品取得有机农产品认证，打造了“玉门珍好”区域公共品牌，初步形成了藜麦生产、贮藏、加工和营销一体化的生产经营格局。

2. 存在的短板和薄弱环节。种植技术体系还不完善，生产水平整体较低。表现在生产中缺乏成熟稳定的早熟、矮杆、大粒、抗倒伏、抗病、抗穗发芽的专用型品种；种子繁育体系尚未建立，生产用种混乱，影响藜麦产量、品质和市场竞争力；高质高效的栽培技术体系还不完善；藜麦专用型播种、收获农机具缺乏，致使机械化水平不高。精深加工产品销售市场尚未形成。未建立藜麦产业发展联盟或行业协会等组织，导致市场营销的组织化程度不高，存在无序竞争现象，价格话语权低，市场开拓能力有限；高附加值的精深加工产品批量销售市场未形成。产品品牌营销能力不足，市场认知度低，消费总量有限。藜麦引入种植时间短，品牌打造宣传力度不够，致使产品市场认知度低，缺乏大量消费群体，产品销售不畅，存在滞销现象，限制了藜麦产业发展，短期难以形成规模效益。

3. 发展潜力分析。通过藜麦产业倍增计划的实施，将有力推动藜麦产业的转型升级，进一步提升“祁连冰藜”品牌的知名度，提高藜麦的经济效益，增加农民收入，促进农

业农村经济可持续发展。从市场看，藜麦耐盐、耐旱、耐寒、耐瘠薄，蛋白质含量高，含有人体必需的 9 种氨基酸，营养价值高，是唯一一种能够满足人体基本营养需求的作物，随着城乡居民生活水平的逐步提高，近年来将会受到国内外消费者的关注，市场前景广阔。从规模看，随着“一带一路”建设深入推进、农业结构深度调整和现代丝路寒旱农业发展，为藜麦产业提供了良好的发展环境，在上述因素的累加效应推动下，藜麦种植面积在 3—5 年内有望实现倍增。从产量看，通过建立健全种子繁育体系，推广应用优质高产品种，完善标准化栽培技术，加大藜麦专用农机具研发等措施，着力提升藜麦栽培水平，提高产量及品质。从产值看，在种植面积和总产倍增的同时，通过强化宣传力度，提高产品市场认知度和消费总量，发展精深加工，研发新产品，延长产业发展链条、打造“玉门珍好”区域公共品牌，培育精深加工产品批量销售市场等措施，快速提高市场占有率和品牌知名度，提高藜麦产品附加值。

二、发展目标

到 2023 年，建成藜麦集中连片规模化、绿色化、标准化生产基地 3 个以上，种植面积由 2019 年的 0.4 万亩增加到 0.75 万亩，单产水平由 2019 年的 125 公斤 / 亩增加到 160 公斤 / 亩，产值由 0.15 亿元增加到 0.34 亿元，优势种植区昌马镇农民人均纯收入来自藜麦产业收入达 8284.6 元，占全镇农民人均纯收入 24077 元的 34.4%；培育壮大产业镇 1 个、龙头企业 1 家，合作社 3 家、行业协会组织 1 个，持续开展藜麦绿色有机产品认证，培育壮大“玉门珍好”藜麦系列品牌 2 个。到 2025 年，藜麦种植面积达 0.95 万亩，产量达到 0.15 万吨，产值达 0.4 亿元，优势种植区昌马镇农民人均纯收入来自藜麦产业收入达 9746.5 元，占全镇农民人均纯收入 28606 元的 34.1%。

三、产业布局

根据藜麦适宜栽培的自然生态环境特点，主要分布在沿山冷凉灌区的昌马镇，以昌马镇为藜麦生产核心示范区，2023 年藜麦种植面积达到 0.75 万亩，占全省藜麦总面积的 4.17%。同时，玉门市昌马镇境内自然、文化、历史、人文资源丰厚，因境内无工业企业，生态良好，水资源和土地资源丰富，自然资源和文化旅游可开发价值较高，享有“天之境界、世之净土、人之静地”的美誉。特别是山水环绕、绿洲旖旎、河湖交错的壮丽自然景观和文脉相承、底蕴深厚、蜚声四方的历史文化交相辉映，为昌马绿色崛起、脱贫攻坚、乡村振兴、开放共享提供了得天独厚的条件。

四、重点工作

1. 强化科技攻关，建设良种繁育体系。联合省内高校、科研院所和技术推广部门，在昌马镇建立藜麦试验示范点，开展技术联合攻关，研究解决产业发展中的技术“瓶颈”，为产业发展提供智力及技术支撑。重点建立良种繁育基地，开展新品种引进培育、新技术和栽培模式集成研究，引进研发配套农机具，提高机械化程度，降低机收损失率和种植成本。

2. 建立绿色标准化生产基地，提升藜麦综合生产能力。依托昌马镇祥顺和农民专业合作社、昌马盛源农民专业合作社等 2 个省级农民专业合作示范社、种植大户、家庭农

场等新型经营主体，按照“企业＋合作社＋基地＋农户”产业运作模式，科学布局，集中连片，通过建立示范区辐射带动藜麦区域化、绿色化、标准化和规模化生产基地和商品基地建设，提升藜麦综合生产能力。

3. 培育生产经营主体，提升产业发展潜能。加大藜麦生产、加工和销售方面的龙头企业、合作社的扶持力度，对龙头企业、合作社建设规模化、标准化生产及加工、储藏、包装、运输等环节给予支持，提升科技水平；鼓励支持龙头企业、合作社实行订单生产、保底价收购和精深加工，延长产业链，提高产业效益。通过“企业＋合作社＋基地＋农户＋保单＋订单”的利益联结机制，加强企业、合作社和种植户间的合作关系，持续扩大种植规模，稳步建立起相对固定的生产、加工、销售体系，将经营主体做大做强。同时，配套建设藜麦展销服务（电商）中心和藜麦仓储物流园，保证农产品下游畅通。

4. 打造特色品牌，提升市场影响力。扶持组建藜麦特色产业联盟或行业协会组织，发挥行业管理、市场自律、生产协调、产销衔接、信息服务、宣传推介等各方面的积极作用，以绿色有机产品认证为抓手，集中打造“玉门珍好”藜麦品牌，提升市场影响力，夯实产业发展基础。

5. 强化技术宣传培训，提高标准化生产水平。采取举办培训班、专题讲座、进田入户、建点抓示范、开展现场指导等形式，积极向农户普及推广藜麦标准化栽培和新型农机具使用等技术。

6. 发挥示范引领作用，创建现代农业产业园建设。充分发挥龙头企业的示范引领作用，按照产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著的现代农业产业园建设要求，聚集标准化生产基地、精深加工企业、“玉门珍好”区域品牌、文化历史资源和文化旅游产业发展等优势要素，通过3至5年努力，创建“天境昌马”藜麦产业园。

五、建设任务

1. 良种繁育体系建设。在昌马镇东湾村主产区建设良种繁育基地，开展藜麦品种引进筛选和优良品种培育。2021年在建设良种繁育基地50亩、2022年70亩、2023年100亩。

2. 绿色标准化基地建设。按照科学布局，集中连片要求，围绕绿色标准化生产基地建设，重点推广应用优良品种、科学施肥、病虫绿色防控、机械化种植采收等综合集成配套技术，由合作社牵头，示范引领农户按照“统一供种、统一施肥、统一覆膜、统一防治”的要求生产，提高绿色标准化生产水平。到2023年，扶持建设绿色标准化生产基地3个，示范面积3000亩，辐射带动藜麦种植面积达到0.75万亩。

3. 新型经营主体培育。培育壮大一批藜麦龙头企业和农民专业合作社，通过项目、金融贴息等途径进行扶持。引进培育龙头企业，对藜麦初加工、精深加工、订单收购、入股合作、土地流转、托管服务等环节进行扶持。培育壮大农民专业合作社，对合作社在标准化种植基地、农产品初加工、烘干、储藏等基础设施建设和优良品种引进筛选、农机具购置等方面进行扶持；三年内引进培育龙头企业1家，合作社3家。

4. 市场流通体系建设。扶持组建藜麦特色产业联盟或行业协会组织1个，实现统筹市场资源配置，规范市场秩序，形成合力共

同打造藜麦特色品牌，营造良好竞争环境，避免无序竞争。继续组织申报创建藜麦区域公用品牌和企业商标品牌，开展绿色有机产品认证，对获证主体进行扶持。组织龙头企业、合作社开展产销对接、宣传推介、广告宣传等活动。

5. 农业机械化技术推广。围绕藜麦生产关键薄弱环节开展新机具新技术引进试验示范，建立藜麦全程机械化示范基地，重点支持藜麦全程机械化示范基地建设，实施农机购置补贴。建设藜麦全程机械化示范基地 1 个，示范面积 0.2 万亩，引进示范农机具 4 台，其中：精量播种机 2 台、联合收获机 2 台，辐射带动藜麦全程机械化技术的推广应用。

6. 政策性农业保险。健全藜麦产业风险保障体系，提高种植户生产积极性，增强产业抗风险能力。三年藜麦农业保险投保面积达到 1.85 万亩，2021 年 0.5 万亩，2022 年 0.6 万亩，2023 年 0.75 万亩。

7. 科技支撑与服务体系建设。建立藜麦标准化栽培技术核心示范点，开展新品种、新技术、新模式和新型机械应用相关试验示范；2021 年建设核心试验基地 20 亩，2022—2023 年每年建设核心试验基地 40 亩，累计建设 100 亩。完善藜麦标准化栽培技术，解决产业发展中技术“瓶颈”。开展高素质农民培育，每年培育 50 人，其中经营管理型 15 人，专业生产型和技能服务型 35 人。

8. 现代农业产业园建设任务。“十四五”期间，按照“产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著”的要求，创建“天境昌马”藜麦产业园，并支持配套产业园的公共基础设施、科技研发和信息平台的建设。

六、保障措施

1. 强化组织领导。为确保藜麦产业三年倍增行动计划顺利实施，成立由市农业农村局分管领导任组长，市农林中心主任任副组长，相关科室同志为成员的藜麦产业发展领导小组，负责审议实施方案，研究解决重大问题。同时成立由农林中心分管领导任组长，技术骨干为成员的技术指导小组，组织开展技术指导、试验示范及技术培训等工作。

2. 加大资金筹措力度。建立政府引导、企业主体、社会多方共同参与的投融资机制，积极向中央、省、市申请项目支持，把藜麦产业发展纳入重点项目建设范畴，多渠道争取政策扶持，推动藜麦产业的健康发展。

3. 强化技术指导服务。在关键农时季节，组织市乡农技人员深入田间地头，采取进村入户、蹲点包片的形式，指导种植户落实好各项措施，使藜麦主产乡村的科技培训入户率达 100%，80% 藜麦种植农户每年接受 1 次以上集中培训。

4. 加强舆论宣传。利用广播、电视、网络、报纸等媒体，采取举办培训班、专题讲座、进田入户、建点抓示范、现场指导等形式，积极向农户普及推广藜麦标准化栽培和新型农机具使用技术；举办富有特色推介活动，汲取社会力量参与藜麦产业发展。

附件：

1. 玉门市藜麦产业三年倍增行动计划效益统计表

2. 玉门市藜麦产业三年倍增行动计划表

附件 1

玉门市藜麦产业三年倍增行动计划效益统计表

指　标	2020 年实际	2021 年预计	2023 年目标		2025 年目标
			计划数	比 2020 年实际数增长 %	
一、面积（万亩）	0.45	0.5	0.75	66.7	0.95
总产量（万吨）	0.06	0.08	0.12	100	0.15
亩收益（元）	4000	4400	4500	12.5	5000
二、全市农民人均该产业收入（元）	185.5	226.7	350.3	103.4	494.5
优势乡镇农民人均该产业收入（元）	4385.9	5360.6	8284.6	88.9	9746.5
优势乡镇农民该产业收入占农民收入比重（%）	23.6	26.4	34.4	45.8	34.1
三、总产值（全产业链产值）（亿元）	0.18	0.22	0.34	88.9	0.4
其中：第一产业产值（亿元）	0.05	0.06	0.1	100	0.12
第二产业产值（亿元）	0.09	0.11	0.17	88.9	0.2
第三产业产值（亿元）	0.04	0.04	0.07	75	0.08
四、引进培育龙头企业（个）	/	1	1	/	1
扶持壮大农民专业合作社及家庭农场（个）	1	3	3	200	/
打造“甘味”系列品牌（个）					
建设绿色标准化基地（万亩）	0	0.5	0.75		/
新建扩建专业批发市场（个）	/	1	1	/	1

附件 2

玉门市藜麦产业三年倍增行动计划表

单位：万亩、万吨、亿元

乡镇	2020 年实际			2021 年预计			2022 年目标			2023 年目标			2025 年目标		
	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值	面积	产量	产值
全 市	0.45	0.06	0.18	0.5	0.08	0.22	0.6	0.09	0.27	0.75	0.12	0.34	0.95	0.15	0.4
玉门镇															
花海镇															
赤金镇															
下西号镇															
黄闸湾镇															
柳河镇															
昌马镇	0.45	0.06	0.18	0.5	0.08	0.22	0.6	0.09	0.27	0.75	0.12	0.34	0.95	0.15	0.4
清泉乡															
小金湾乡															
柳湖镇															
独山子乡															
六墩镇															

玉门市项目建设工作考核办法

为扩大有效投资，加快全市项目建设推进，根据全市日常督查考核工作统一部署要求，现将项目建设工作考核办法制定如下：

一、考核范围

500万元以上建设项目及固定资产投资。

二、考核对象

按照园区、乡镇（街道）、党群和社会部门、经济发展部门分类考评。

三、考核方法

按照全市项目建设和固定资产投资完成情况，采取定性定量相结合的方式，按季度予以考核，评价指标共设置4项评价指标和1项加分项（详见附件1）。

（一）考核指标及评分办法

1. 评价指标及计分办法。共分为4项，设置分值100分。

（1）项目开工：分值10分。以年度重点建设项目清单项目实际开工、复工情况为依据，第一季度每复工1个续建项目加1分，每新开工1个新建项目加1.5分；第二季度每复工1个续建项目加0.5分，每新开工1个新建项目加1分；第三季度每新开工1个新建项目加0.5分。第四季度每个未开复工项目扣减2分。

（2）项目入统：分值20分。以统计局在库项目为依据，分新增入统评分和完成增量加分两个部分。其中：

新增入统评分：为每新增入统1个亿元及以上项目计1.5分，每新增入统1个亿元以下、5000万元以上计1分，每新增入统5000万元以下计0.5分，全年最高计10分。

完成增量加分：为单个在库项目当年累计完成投资3亿元及以上加4分，累计完成投资2亿元及以上、3亿元以下加3分，累计完成投资1亿元及以上、2亿元以下加2分，累计完成投资5000万元及以上、1亿元以下加1分，累计完成投资2000万元及以上、5000万元以下加0.5分，全年最高加10分。

（3）投资质量：分值30分。通过固定资产任务完成情况反映各乡镇、园区、部门项目投资质量，即投资质量考核得分 = 该项分值 × 固定资产投资完成率（固定资产投资完成率 = 固定资产投资完成额 ÷ 固定资产投资计划任务总额）。超额完成任务单位最高得分不超过45分。

（4）投资贡献：分值40分。以统计局在库项目为依据，为考核期内各乡镇、园区、部门固定资产投资完成数，占所属分类对象固定资产投资完成合计总数的比重，即投资贡献考核得分 = 该项分值 × 固定资产投资贡献率（固定资产投资贡献率 = 固定资产投资完成额 ÷ 所属分类对象固定资产投资完成合计总额）。

2. 投资分享。政府投资项目不得进行投

资分享。招商引资项目需成果分享的，由责任单位和分享单位联合上报分享意见，经产业小组组长审定签字后予以认定，单个项目分享单位不得超过3个，其中：计划列入《年度重点投资项目清单》的项目，必须在项目清单印发前完成审签认定；未列入《年度重点投资项目清单》的项目，必须在项目申报入库前完成审签认定。项目开工和项目入统评价指标中仅对责任单位计分，投资分享单位不计分。

（二）加分项。每季度按照完成均衡进度情况予以加分，四个季度的均衡进度依次为完成全年固定资产投资任务的20%、50%、80%、100%。

加分原则：按照全年固定资产投资任务分四个层级予以考评，其中：任务在5亿元及以上的单位，每超额完成均衡进度任务5%加1分，最高加5分；任务在1亿元及以上、5亿元以下的单位，每超额完成均衡进度任务10%加1分，最高加5分；任务在5000万元及以上、1亿元以下的单位，每超额完成均衡进度任务15%加1分，最高加5分；任务在5000万元以下的单位，每超额完成均衡进度任务20%的加1分，最高加5分。

四、考核结果应用

将重点建设项目工作考核纳入全市督查考核一体化的重要组成部分。考核结果即作为项目日常考核评价依据，又作为年终推荐项目建设先进单位的重要依据。每季度和年终评选14个项目先进单位进行奖励，其中：园区2个、乡镇（街道）3个，经济发展部门6个、党群和社会发展部门3个。由市委、市政府进行表彰，并以奖代补的形式予以落实，用于被奖励单位的日常支出。未完成全年任务的单位，年终《玉门市推动高质量发展部门单位激励支持政策措施》项目建设和固定资产投资考评中不予评奖。

《玉门市重点项目建设工作考核办法（试行）》（玉办发〔2018〕168号）同时废止。

附件 1

项目单位考核评分标准

	指 标	分值	评 分 标 准	备 注
综合考评	总 计	100		
	项目开工	10	以年度重点建设项目清单项目实际开工、复工情况为依据，第一季度每复工 1 个续建项目加 1 分，每新开工 1 个新建项目加 1.5 分；第二季度每复工 1 个续建项目加 0.5 分，每新开工 1 个新建项目加 1 分；第三季度每新开工 1 个新建项目加 0.5 分。第四季度每个未开复工项目扣减 2 分。	无重点项目该项指标考核为零。投资分享责任单位计分，投资分享单位不计分。
	项目入统	20	新增入统评分：新增入统 1 个亿元及以上项目计 1.5 分，每新增入统 1 个亿元以下、5000 万元以上计 1 分，每新增入统 5000 万元以下计 0.5 分，全年最高计 10 分； 完成增量评分：单个在库项目累计完成投资 3 亿元及以上加 3 分，累计完成投资 2 亿元及以上、3 亿元以下加 2 分，累计完成投资 1 亿元及以上、2 亿元以下加 1.5 分，累计完成投资 5000 万元及以上、1 亿元以下加 1 分，累计完成投资 3000 万元及以上、5000 万元以下加 0.5 分，全年最多计 10 分。	投资分享责任单位计分，投资分享单位不计分。
	投资质量	30	考核得分 = 该项分值 × 固定资产投资完成率	固定资产投资完成率 = 固定资产投资完成额 ÷ 固定资产投资计划任务总额。超额完成任务单位最高得分 45 分。
	投资贡献	40	考核得分 = 该项分值 × 固定资产投资贡献率	固定资产投资贡献率 = 固定资产投资完成额 ÷ 所属分类对象固定资产投资完成合计总额。
加分项	年度投资任务完成	5	任务在 5 亿元及以上的单位，每超额完成均衡进度任务 5% 加 1 分；任务在 1 亿元及以上、5 亿元以下的单位，每超额完成均衡进度任务 10% 加 1 分；任务在 5000 万元及以上、1 亿元以下的单位，每超额完成均衡进度任务 15% 加 1 分；任务在 5000 万元以下的单位，每超额完成均衡进度任务 20% 的加 1 分。以上 4 个层级加分最加 5 分。	四个季度的均衡进度依次为完成全年固定资产投资任务的 20%、50%、80%、100%。

附件 2

项目建设工作考核对象分类

1. 园区考核类（3 个）：老市区管委会、开发区管委会、建化工业区管委会。

2. 乡镇（街道）考核类（15 个）：玉门镇、花海镇、赤金镇、下西号镇、黄闸湾镇、柳河镇、昌马镇、清泉乡、小金湾乡、柳湖镇、独山子乡、六墩镇，新市区街道办、黄花街道办、饮马街道办。

3. 党群和社会部门考核类（29 个）：市委办、人大办、政协办、组织部、宣传部、统战部（民宗局）、政法委、市委编办、机关工委、信访局、总工会、团市委、妇联、残联、工商联、党校、铁人干部学院等 17 个党群部门，教育局、科技局、公安局、民政局、司法局、人社局、卫健局、应急管理局、城管执法局、退役军人事务局、医保局、融媒体中心等 12 个社会部门。

4. 经济部门考核类（16 个）：政府办、发改局、工信局、财政局、自然资源局、住建局、交通局、水务局、农业农村局、文化旅游局（体育中心）、市场监管局、商务局（经合局）、生态环境分局、金融办、房管中心、供销社。

中共玉门市委办公室玉门市人民政府办公室 玉门市2021年度获得地厅级以上表彰奖励情况通报

第 2 期

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年。一年来，全市各级各部门和广大干部职工在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届六中全会精神和习近平总书记“七一”重要讲话精神，认真落实中央和省市各项决策部署，锐意进取、攻坚克难，主动担当，敢于作为，以奋斗的姿态和敢为人先的勇气干在实处、走在前列，以实际行动诠释了新时代“铁人”精神，展现了玉门担当，书写了玉门经济社会高质量发展的新篇章。在推动玉门改革发展的生动实践中，涌现出了一批忠诚干净担当、工作业绩突出的先进集体和先进个人，受到了上级组织的表彰奖励，现通报如下：

一、玉门市乡镇部门单位获得地厅级以上表彰奖励情况

获得地厅级以上表彰奖励的乡镇、部门和单位共 59 个，获得奖项 48 项，分别是：

玉门市被竞争力智库、中国经济导报社、北京中新城市规划设计研究院等机构评为“2021 中国西部百强县市”；

玉门市被《小康》杂志社评选为“2021 年度中国高质量发展示范县市”；

玉门市被法治日报社、法治周末报社评为“2021 社会治理现代化实践市”；

玉门市被甘肃省交通厅命名为“‘四好农村路’省级示范县”；

玉门市独山子东乡族乡人民政府被中国共产党中央委员会、中华人民共和国国务院评为“全国脱贫攻坚先进集体”；

玉门市融媒体中心被中共中央宣传部评为“第九届全国服务农民、服务基层文化建设先进建设集体”；被中国新闻出版研究院评为“全国县级融媒体中心能力建设十大典型案例”；

玉门市文化馆被中共中央宣传部评为“第九届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体”；被甘肃省文化和旅游厅、甘肃省文学艺术节联合会评为“‘舞动陇原’广场舞比赛二等奖”；被甘肃日报社、甘肃新媒体集团评为“‘筑梦奔小康、跨进幸福年’2021 新甘肃网络春晚优秀组织单位”；

玉门市人民检察院被最高人民检察院命名为全国“文明接待室”；

玉门铁人王进喜纪念馆被中华全国总工会命名为“第一批全国职工爱国主义教育

基地”；

玉门市行政服务中心被国家机关事务管理局、国家发展改革委、财政部授予“节约型公共机构示范单位”荣誉称号；被甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省妇女联合会联合评为“甘肃省巾帼建功先进集体”；

玉门市第二小学被教育部评为“第三批全国中小学中华传统文化传承学校”；

玉门市柳河镇红旗村被中央农村工作领导小组办公室、农业农村部、中央宣传部、民政部、司法部、国家乡村振兴局命名为“第二批全国乡村治理示范村”；

玉门市第一人民医院被国家卫生健康委员会办公厅评为“第二批符合县医院医疗服务能力推荐标准县医院”；

玉门市工商业联合会被中华全国工商业联合会评为“全国‘五好’县级工商联”；

玉门市下西号镇被农业农村部授予“第十一批全国‘一村一品’示范镇（枸杞）荣誉称号”；被国家林业和草原局认定为“第二批国家林业产业示范园区”；

玉门市柳湖镇党委、玉门市六墩镇昌盛村驻村帮扶工作队被中共甘肃省委、甘肃省人民政府评为“全省脱贫攻坚先进集体”；

中共玉门市民中心支部委员会被中共甘肃省委评为“甘肃省先进基层党组织”；

玉门市脱贫攻坚领导小组办公室、玉门市六墩镇安康村驻村帮扶工作队被甘肃省脱贫攻坚领导小组命名为“2020 年度全省脱贫攻坚先进集体”；

玉门市人武部党委被甘肃省军区评为“先进团级党委”；

玉门市人武部机关党支部被甘肃省军区评为“先进基层党组织”；

玉门市人武部被甘肃省军区评为“2021 年度全面建设先进人民武装部”；

玉门市检察院党支部、玉门经济开发区党委甘肃敬酒集团生产党支部、玉门市中医医院党支部、玉门市新市区街道、玉门市老市区友谊路社区党支部被中共甘肃省委组织部命名为“全省标准化先进党支部”；

玉门市委组织部被中共甘肃省委《党的建设》杂志社评为“2021 年度省委《党的建设》发行工作先进集体”；

玉门市第三小学被甘肃省妇联授予“全省家庭工作先进集体”荣誉称号；

玉门市新市区街道被甘肃省残疾人联合会评为“甘肃省残疾人体育健身示范点”；

玉门市柳河学校被甘肃省教育厅、明德教育公益项目办公室授予“明德小学品牌建设工程项目最美明德乡村学校”荣誉称号；

玉门市工业和信息化局被甘肃省工信厅评为“2020 年度全省工业和信息化先进单位”；

玉门市公安局经侦大队被甘肃省公安厅记“集体二等功”；

玉门市公安局玉关路派出所、玉门市公安局建国路派出所被甘肃省公安厅评为“‘大基础’工作成效突出的派出所”；

玉门市六墩镇柳北村被甘肃省司法厅、甘肃省民政厅评为“全省民主法治示范村”；

玉门市新市区街道铁人路社区被甘肃省人力资源社会保障厅评为“甘肃省充分就业社区”；

玉门市疾控中心地病科被甘肃省人力资源和社会保障厅评为“全省优秀医师团体”；

玉门市国家保密局被甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省国家保密局评为“全省

保密工作先进集体”；

玉门市自然资源局被甘肃省自然资源厅授予“在甘肃省第三次全国国土调查工作中表现突出奖”荣誉称号；

玉门市赤金镇铁人村被甘肃省文化旅游产业发展领导小组办公室评为“甘肃省乡村旅游示范村”；

玉门市林业工作管理站被甘肃省林业有害生物防治检疫局评为“‘十三五’期间全省林业有害生物防治工作先进集体”；

玉门市民政局、玉门市自然资源局、玉门市房地产开发和利用服务中心、玉门市第一人民医院、玉门市中医院、玉门市疾控中心、玉门市妇幼保健计划生育服务中心被甘肃省爱国卫生运动委员会办公室命名为“省级卫生单位”；

玉门市新市区街道兰新社区、玉门市新市区街道北街社区、玉门市新市区街道迎宾路社区被甘肃省爱国卫生运动委员会评为“甘肃省卫生社区”；

玉门市油城消防救援站党支部被中共甘肃省消防救援总队委员会评为“先进基层党组织”；

玉门市老市区安康路社区党支部、玉门市疾控中心、玉门市小金湾东乡族乡党委党支部、玉门市新市区街道、玉门供销系统花海供销合作社党支部、玉门经济开发区党委甘肃敬酒集团公司党总支、玉门市黄闸湾镇梁子沟村被中共酒泉市委评为“先进基层党组织”；

玉门市总工会党支部、玉门市新市区街道被中共酒泉市委评为“党支部建设标准化样板党支部”；

玉门市第一中学高三年级八班被酒泉市委、市政府授予“酒泉市文明班集体”荣誉称号；

玉门市第二小学、玉门市清泉学区被中共酒泉市委、酒泉市人民政府授予“酒泉市教育工作先进集体”荣誉称号；

玉门市人武部军事科被酒泉军分区评为“2021年度机关服务基层先进科”。

二、玉门市个人获得地厅级以上表彰奖励情况

获得地厅级以上表彰奖励的个人共154人，获得奖项85项，分别是：

许霞同志被全国妇联评为“先进个人”；

马玉军同志被水利部评为“全国水利扶贫先进个人”；

李彦军同志被生态环境部授予“生态环境监测‘技术骨干’”称号；

魏颖强同志被中共国家税务总局委员会评为“第五轮巡视优秀干部”；

王晖文同志被国家体育总局评为“全国群众体育先进个人”；

李增军同志被国家广电总局评为“2020年度全国广播电视和网络视听行业（经济管理界别）领军人才”；

李增军、马晶晶、蔡玉江、白明端、白洋、李超、肖剑英等7名同志创作的《放羊的画家》被国家广电总局评为“2021年第二季度优秀国产纪录片”；

顾红艳同志被中共甘肃省委评为“甘肃省优秀党务工作者”；被中共甘肃省委宣传部授予“2021年甘肃省第二批‘最美人物’”称号；被甘肃省交通运输厅评为“2021年度陇原‘最美路长’”；

寇凤英同志被中共甘肃省委、省政府授予“甘肃省抗击新冠肺炎疫情先进个人”

称号；

陈兴璞、马建、马全成、李宝平等 4 名同志被中共甘肃省委、甘肃省人民政府评为“全省脱贫攻坚先进个人”；

张志元、梁宏军等 2 名同志被甘肃省脱贫攻坚领导小组授予“2020 年度全省脱贫攻坚先进个人”称号；

仲创业同志被甘肃省脱贫攻坚领导小组授予“2020 年度全省脱贫攻坚帮扶先进个人”称号；

李娜同志被中共甘肃省委《党的建设》杂志社评为“2021 年度省委《党的建设》发行工作先进个人”；

赵远、王璟龑等 2 名同志被甘肃省第二次全国污染源普查领导小组办公室评为“表现突出个人”；

李志清、安丹军等 2 名同志荣获“甘肃省委国安办 4.15 主题征文一等奖”；

方堃、魏振华、岑文喆、裴海龙、张晶、姚玲、胡梅花、魏丹丹等 8 名同志主创，陈燕、蔡玉江、李超等 3 名同志编辑的《开园了，三位主播带你开心逛桃源》被甘肃省委宣传部评为“2020 年度甘肃新闻奖三等奖”；

徐芳同志荣获甘肃省人民检察院“甘肃省检察机关控告申诉业务竞赛二等奖”；

田玲、白丹等 2 名同志荣获甘肃省人民检察院“‘学习贯彻习近平法治思想推动检察工作创新发展’征文一等奖”；

孙莉、俞竞翔等 2 名同志荣获甘肃省人民检察院“‘庆祝中国共产党成立 100 周年暨人民检察制度创立 90 周年’征文三等奖”；

杨鑫同志被甘肃省总工会、甘肃省人力资源和社会保障厅等单位联合评为“甘肃省税务系统岗位能手”；

杨艳同志被甘肃省妇女联合会评为“全省家庭工作先进个人”；

刘向军同志被甘肃省扫黑除恶专项斗争领导小组、甘肃省人力资源和社会保障厅评为“甘肃省扫黑除恶专项斗争先进工作者”；

雒维新同志被甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省教育厅评为“甘肃省优秀教育工作者”授予“园丁奖”称号；

王小岩、朱雪梅等 2 名同志被甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省教育厅评为“甘肃省优秀教师”授予“园丁奖”称号；

师海满老师指导的张湛、李冰洋同学被甘肃省科学技术协会、甘肃省教育厅授予“第七届全国青少年科普创新实验暨作品大赛（甘肃赛区）荣获创意单元智能控制中学组一等奖”；

赵永晶老师指导的谭鑫瑞、贾泽轩同学被甘肃省科学技术协会、甘肃省教育厅授予“第七届全国青少年科普创新实验暨作品大赛（甘肃赛区）荣获科普实验单元风能利用中学组三等奖”；

李雪山老师指导的李嘉鑫、浦奎山同学被甘肃省科学技术协会、甘肃省教育厅授予“第七届全国青少年科普创新实验暨作品大赛（甘肃赛区）荣获创意单元智能控制中学组优秀奖”；

马骁同志被甘肃省教育厅、甘肃省人社厅、甘肃省财政厅、甘肃省卫生健康委员会授予“中职组物联网应用技术赛项优秀指导教师奖”；

高雪倩同志被甘肃省教育厅、甘肃省人社厅、甘肃省财政厅、甘肃省卫生健康委员会授予“中职组职业英语技能赛项优秀指导教师奖”；

杜建强同志被甘肃省教育厅、甘肃省人社厅、甘肃省财政厅、甘肃省卫生健康委员会授予“中职组机器人技术应用赛项优秀指导教师奖”；

刘建平同志被甘肃省教育厅、甘肃省人社厅、甘肃省财政厅、甘肃省卫生健康委员会授予“中职组网络布线赛项优秀指导教师奖”；

于亚楠同志被甘肃省教育厅、甘肃省人社厅、甘肃省财政厅、甘肃省卫生健康委员会授予“职业英语技能（其他类）赛项优秀指导教师奖”；

李建儒同志被甘肃省教育厅授予“甘肃省骨干教师”称号；

张更莹同志指导的雷景煊、杜锦一同学被甘肃省科学技术协会、甘肃省教育厅授予“第二十届青少年机器人(甘肃赛区）竞赛小学组二等奖”；

邓玉军同志指导的富雲湘同学被甘肃省科学技术协会、甘肃省教育厅、甘肃省科学技术厅授予“第二届甘肃省青少年创意编程与智能设计大赛小学组三等奖”；

郑小琴同志被甘肃省教育厅评为“2021年‘百姓学习之星’”；

牛舒功同志被甘肃省公安厅、甘肃省人社厅评为“全省优秀人民警察”；

赵新磊同志被甘肃省公安厅记“个人二等功”；

徐明星、刘亚斌等2名同志被甘肃省公安厅评为“‘大基础’工作成效突出民警”；

李铁东、张飞、谢顺权等3名同志被甘肃省公安厅评为“民警姓名命名警务室的优秀社区（驻村）民警”；

李古文同志被甘肃省公安厅评为“基础信息采集应用支撑破案符合“一案双奖”的优秀民警”；

史晓斌、李古文等2名同志被甘肃省公安厅评为“实现‘八无’案事件目标的优秀社区（驻村）民警”；

高天娟同志被甘肃省人力资源和保障厅、甘肃省总工会评为“优秀工会工作者”；

叶兴君同志被甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省农业农村厅评为“全省农村土地承包经营权确权登记颁证工作先进个人”；

张杰、金发昌等2名同志被甘肃省人力资源和社会保障厅评为“优秀医师”；

杨天国同志被甘肃省人社厅、甘肃省委党校评为“全省党校系统优秀教师”；

张伟同志创作的《铁人精神永放光芒》、闫存梅同志创作的《推进生态文明　建设美丽中国》被甘肃省人社厅、甘肃省委党校授予“全省党校系统教学比赛（精品课）三等奖”；

周军同志被甘肃省人社厅、甘肃省卫生健康委员会评为“甘肃省优秀医师”；

赵德军同志被甘肃省自然资源厅评为“甘肃省第三次全国国土调查工作先进个人”；

王燕燕同志荣获“甘肃省交通运输厅党史学习教育知识竞赛二等奖”；

蒋璋元同志被甘肃省交通运输厅评为“2021年度陇原‘最美路长’”；被中共酒泉市委评为“酒泉市优秀共产党员”；

史玉坤、赵明强等2名同志被甘肃省交通运输厅评为“2021年度陇原‘最美护路员’”；

蔺小兵同志被甘肃省水利厅评为“甘肃最美水利人——水利技术能手”；

赵宏兵、王辉、关振国、杨振中、王朝辉、冯凯、郑晓娟、白雪、顾荣荣、刘海鹏、周福春、潘筱等12名同志被甘肃省文化和旅游厅、甘肃省文学艺术节联合会评为“‘舞动陇原’广场舞比赛二等奖”；

乔琎同志被甘肃省卫生健康委员会授予“2021年甘肃省病原生物检测技能比武大赛个人三等奖”；

李明霞同志被甘肃省卫生健康委员会授予“甘肃省推拿手法‘三步三位九法’规范化操作技能大赛个人二等奖”；

代宝宏、刘暾等2名同志被甘肃省卫生健康委员会授予“甘肃省推拿手法‘三步三位九法’规范化操作技能大赛个人优秀奖”；

张戈、张开锋等2名同志被甘肃省卫生健康委员会评为“胆道镜技能大赛一等奖”；

张戈同志被甘肃省卫生健康委员会评为“胆道镜技能大赛个人优秀奖”；被甘肃省卫生健康委员会评为“胆道镜技能大赛个人优秀指导老师奖”；

王丽霞、殷鹏娟、孙淑萍等3名同志被甘肃省卫生健康委员会授予“全省首届安宁疗护技能大赛团体三等奖”；

王丽霞同志被甘肃省卫生健康委员会授予“全省首届安宁疗护技能大赛个人三等奖”；

左成明同志被甘肃省卫生健康委员会授予“全省2021年‘阳光杯’精神卫生防治技能竞赛个人三等奖和优秀组织奖”；

何芳同志被甘肃省退役军人事务厅评为“全省退役军人系统岗位能手”；

汉东英同志被甘肃省生态环境厅评为“生态环境保护铁军先进人物”；

叶劲夫同志被国家税务总局甘肃省税务局评为“优秀办税服务个人”；

何立新同志被国家税务总局甘肃省税务局评为“税收改革发展先进个人”；

刘雯霞、彭锋、王建慧、贾莎莎等4名同志被甘肃省农业技术推广总站等8个单位授予“‘首届’新时代最美甘肃农技人”称号；

王波同志被甘肃省社会保险事业管理局评为“党旗下的社保人”；

何万红、贾爱华等2名同志被甘肃省林业和草原局授予“全省森林督查暨森林资源管理‘一张图’年度更新工作先进个人”；

周毅青同志被甘肃省消防救援总队记“三等功”；

周成同志被中共甘肃省消防救援总队委员会评为“优秀共产党员”；

李宇轩同志被中共甘肃省消防救援总队委员会评为“优秀党务工作者”；

刘学云、周毅青等2名同志被甘肃省消防救援总队政治部评为“优秀基层干部”；

藏洁、杨金燕、张学花等3名同志分别被甘肃省图书馆评为“‘我们的中国梦’文化进万家2021年春节网络学习竞赛二等奖、三等奖、优秀奖”；

燕峰同志被甘肃省红十字会授予“甘肃省红十字会博爱金奖”；

董正生、张新、高德会、魏立峰、刘玉娟、马福、何世才、贾万泰、富涛、叶文忠、张问余等11名同志被中共酒泉市委评为“酒泉市优秀共产党员”；

马全成、李刚、阎金芳、宋刚、康永、李清军、赵彩霞、郭婷、李季军、方海敏、胡建升等11名同志被中共酒泉市委评为“酒泉市优秀党务工作者”；

胡良生同志被酒泉军分区评为“优秀党

务工作者”；

赵刚同志被酒泉军分区评为“优秀共产党员”；

豆培琴、张燕、谭志华等3名同志被中共酒泉市委、市政府评为“酒泉市名教师”；

杨艳、马骁、王永琴、余永军等4名同志被中共酒泉市委、酒泉市人民政府评为“酒泉市优秀教师”；

李金平同志被中共酒泉市委、酒泉市人民政府评为“先进教育工作者”；

魏德彦、李富胜、王萍等3名同志被中共酒泉市委、酒泉市人民政府评为“酒泉市优秀班主任”。

2021年玉门市国民经济和社会发展统计公报

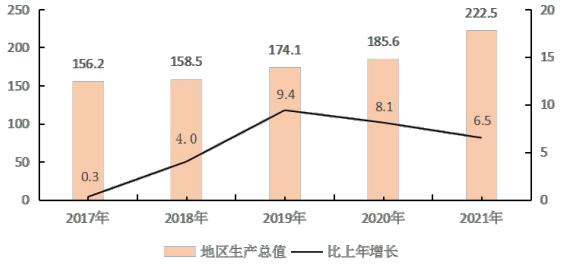
2021年，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，全面贯彻落实中央和省市委决策部署，坚决扛起新发展阶段历史使命，持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全市综合实力迈上新台阶，项目建设取得新突破，产业发展呈现新格局，城乡融合展现新风貌，实现了“十四五”良好开局。

一、综合

初步核算，2021年，全市地区生产总值222.5亿元，比上年增长6.5%，两年平均增长7.3%。分产业看，第一产业增加值23.8亿元，同比增长10.4%；第二产业增加值164.2亿元，同比增长5.9%；第三产业增加值34.5亿元，同比增长6.4%。三次产业结构比为10.7∶73.8∶15.5。人均地区生产总值161991元，比上年增长7.5%。

十大生态产业增加值101.8亿元，占全市地区生产总值的45.8%，比重较上年提高7.3个百分点。

图1　2017—2021年玉门市地区生产总值及增长速度
(单位:亿元、%)



年末全市常住人口13.73万人，比上年减少0.01万人，其中城镇人口8.82万人，占总人口比重64.23%，比上年末提高0.67个百分点。全年出生人口0.13万人，出生率9.46‰；死亡人口0.1万人，死亡率7.32‰；自然增长率2.15‰。

表1　2021年末玉门市人口数及其构成

指　标	年末数（万人）	比重（%）
常住人口	13.73	-
其中：城镇	8.82	64.23
乡村	4.91	35.77
其中：男性	7.28	53.02
女性	6.45	46.98
其中：0—15岁（含不满16岁）	2.39	17.40
16—59岁（含不满60周岁）	9.33	67.95
60周岁及以上	2.01	14.64
其中：65周岁及以上	1.53	11.16

全年城镇新增就业2277人，安置下岗失业人员再就业2196人。年末城镇登记失业率为2.22%。全年输转城乡富余劳动力2.54万人，与上年持平；实现劳务收入8.15亿元，较上年增长7.8%。

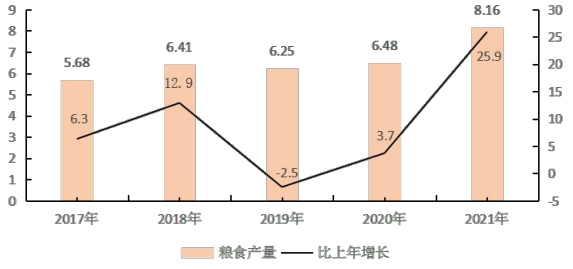
全年居民消费价格比上年上涨1.3%。其中，食品烟酒类价格上涨1.5%，衣着类价格上涨0.5%，居住类价格下降0.6%，生活用品及服务类价格上涨0.3%，交通和通信类价格上涨4.1%，教育文化和娱乐类价格上涨2.2%，医疗保健类价格上涨0.7%，其他用品和服务类价格上涨0.7%。

二、农业

全市农作物播种面积69.5万亩，较上年增加2.2万亩，增长3.3%。全年粮食种植面积15.4万亩，较上年增加2.6万亩，增长19.9%。油料种植面积4.1万亩，较上年减少3.1万亩，下降42.8%。蔬菜种植面积9.2万亩，较上年增加1万亩，增长12.3%。药材种植面积15.4万亩，较上年增加1.6万亩，增长11.7%。瓜类、香料作物种植面积9.7万亩，较上年增加0.6万亩，增长6.8%。果园面积1.7万亩，较上年增加0.1万亩，增长7%。

全年粮食产量8.16万吨，较上年增加1.68万吨，增产25.9%，其中夏粮产量4.03万吨，增产0.9%；秋粮产量4.14万吨，增产66.1%。油料产量0.79万吨，减产41.6%。蔬菜产量21.2万吨，增产14.5%。药材产量2.9万吨，增产16.1%。园林水果产量1.9万吨，增产7.9%。

图2　2017—2021年玉门市粮食产量及增长速度
（单位：万吨、%）



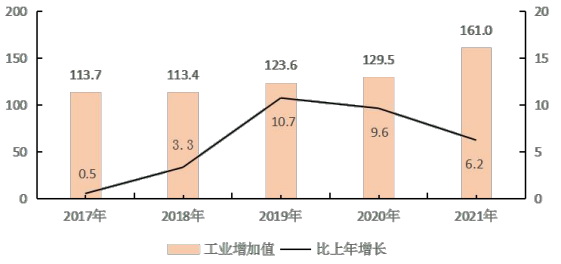
全年猪牛羊禽肉产量1.32万吨，较上年增长21.9%。牛奶产量0.31万吨，增长20.4%。年末牛存栏1.07万头，增长13.6%；牛出栏0.29万头，增长10.6%。羊存栏71.6万只，增长5.1%；羊出栏51.7万只，增长21.3%。生猪存栏4万头，增长7.9%；生猪出栏6.8万头，增长24.8%。家禽存栏27万只，增长3.1%，家禽出栏33.2万只，增长9.6%。

年末农业机械总动力38.2万千瓦，增长1%。大中型拖拉机2893台，小型拖拉机13782台。全年化肥施用量3万吨，下降0.2%。农村用电量0.89亿千瓦时，增长2.5%。

三、工业和建筑业

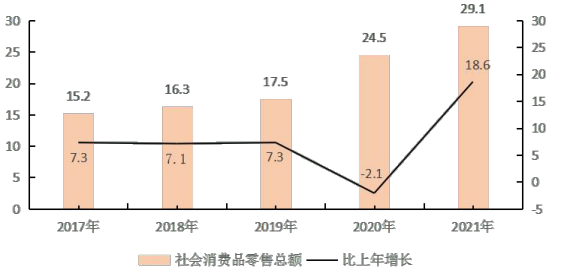
全市工业增加值161亿元，较上年增长6.2%，其中：规模以上工业增加值增长9.2%。分门类看，采矿业增长12.3%，制造业增长5.3%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长25.9%。

图3　2017—2021年玉门市工业增加值及增长速度
（单位：亿元、%）



规模以上工业中，石油化工产业增加值增长3.6%，煤化工产业增长16.7%，精细化工产业增长146.9%，新能源及装备制造业增长17.4%，矿冶建材产业增长6.8%，农产品加工产业增长21.9%，其他产业增长36.9%。战略性新兴产业增长19.3%，占规模以上工业增加值的比重为10.5%。

图4　2017—2021年玉门市消费品零售额及增长速度
（单位：亿元、%）



规模以上工业中，石油化工产业增加值增长3.6%，煤化工产业增长16.7%，精细化工产业增长146.9%，新能源及装备制造业增长17.4%，矿冶建材产业增长6.8%，

农产品加工产业增长 21.9%，其他产业增长 36.9%。战略性新兴产业增长 19.3%，占规模以上工业增加值的比重为 10.5%。

表 2　2021 年重点工业行业主要指标

行　业	规模以上工业增加值		利税总额	
	增速（%）	占比（%）	绝对数（万元）	增速（%）
规模以上工业	9.2	100.0	343107	19.4
1. 石化产业	3.6	67.7	255646	5.1
2. 煤化工产业	16.7	15.8	11137	81.8
3. 新能源及装备制造产业	17.4	10.5	67647	88.2
4. 精细化工产业	146.9	2.8	1708	80.0
5. 矿冶建材产业	6.8	2.2	1416	85.2
6. 农产品加工产业	21.9	0.6	5163	166.8

年末全市各类电力装机累计达到 458.9 万千瓦，占酒泉市总装机容量的 22.3%。其中风电装机容量 295 万千瓦，占酒泉市风电装机容量的 23.7%；光伏发电装机容量 65.4 万千瓦，占酒泉市光伏发电装机容量的 15.7%；水电装机容量 17.2 万千瓦，占酒泉市水电装机容量的 34.3%；火电装机容量 78.3 万千瓦，占酒泉市火电装机容量的 22.7%；生物质能发电装机容量 3 万千瓦。

全市规模以上工业企业实现营业收入 231.2 亿元，较上年增长 30.7%。每百元营业收入中的成本为 76.6 元，较上年增加 0.6 元；营业收入利润率 –2%，较上年提高 3.5 个百分点；资产负债率 66.6%，较上年末降低 2.5 个百分点。

表 3　2021 年规模以上工业主要产品产量及其增长速度

产品名称	单　位	产量	比上年增长 (%)
原油	万吨	59.0	20.4
原油加工量	万吨	200.2	0.9
汽油	万吨	67.0	5.9
柴油	万吨	77.4	−9.8
煤油	万吨	13.3	73.0
液化石油气	万吨	8.6	17.6
铁矿石成品矿	万吨	12.1	−2.5
饲料	万吨	1.4	49.0
白酒	千升	258.6	181.4
水泥熟料	万吨	28.5	1.1
水泥	万吨	34.8	5.7
石灰	万吨	13.6	8.7
水泥混凝土电杆	万根	4.6	79.2
钢结构	万吨	2.8	73.7
发电量	亿千瓦时	65.8	21.8
其中：火电	亿千瓦时	4.5	−3.7
水电	亿千瓦时	0.6	−53.9
风电	亿千瓦时	56.3	24.7
光电	亿千瓦时	4.4	47.1
自来水生产量	万立方米	927.0	−5.9

年末具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业 19 个，较上年增加 3 个。全市建筑业产值 16.7 亿元，较上年增长 8.8%；建筑业增加值 3.2 亿元，较上年下降 6.6%。

四、服务业

全市批发和零售业增加值 3.6 亿元，较上年增长 4.4%；交通运输、仓储和邮政业增加值 6.5 亿元，增长 11%；住宿和餐饮业增加值 0.7 亿元，增长 6.1%；金融业增加值 4.6 亿元，下降 1.4%；房地产业增加值 2.8 亿元，增长 3.1%；其他服务业增加值 15.6 亿元，增长 7.4%。全市规模以上服务业企业营业收入 2.85 亿元，比上年下降 9.4%，营业利润下降 381.5%。

全年公路运输货运量 534 万吨，比上年增长 6.7%；货物周转量 109.7 亿吨公里，比上年增长 6.7%。公路客运量 245 万人，比上年下降 5%；旅客周转量 50.3 亿人公里，比上年下降 4.9%。

年末公路总里程 2602.7 公里。年末公交车辆 13 辆，出租汽车 408 辆。

全年邮电业务总收入 1.24 亿元，较上

年增长 8%。其中邮政业务收入 0.25 亿元，增长 19.2%；电信业务收入 0.99 亿元，增长 5.4%。全年快递业务量 34.9 万件，比上年下降 5.9%。年末固定电话和移动电话用户分别达到 1.64 万户和 15.51 万户，互联网宽带接入用户 5.22 万户。全年信息传输、软件和信息技术服务业增加值 3317 万元，比上年增长 9.7%。

五、批发零售贸易业

全市社会消费品零售总额 29.1 亿元，较上年增长 18.6%。按经营地统计，城镇消费品零售额 23.6 亿元，增长 20.1%；乡村消费品零售额 5.5 亿元，增长 12.4%。按消费类型统计，商品零售额 24.6 亿元，增长 18.4%；餐饮收入额 4.5 亿元，增长 19.6%。

全市限额以上单位商品零售额中，粮油、食品类零售额比上年下降 10.8%，饮料类增长 3.5%，烟酒类增长 24.6%，服装、鞋帽、针纺织品类增长 12.8%，化妆品类下降 67.1%，中西药品类增长 4.5%，日用品类增长 161.6%，家用电器和音像器材类下降 100%，文化办公用品类增长 27.5%，五金、电料类增长 84.2%，体育、娱乐用品类下降 57.6%，石油及制品类下降 5.2%，汽车类下降 10.5%。

六、固定资产投资

全市年内开工建设项目（含房地产）250 个，完成固定资产投资比上年增长 13%。其中，项目投资 235 个，完成投资增长 16.6%，占投资总额的 93.1%。分产业看，第一产业投资增长 75.1%，第二产业投资增长 24.9%，第三产业投资下降 12.2%。

全市固定资产投资中，基础设施投资比上年增长 14.4%，占固定资产投资的比重为 13.1%。民间固定资产投资比上年下降 3.4%，占固定资产投资的比重为 53.6%。

图5　2021年三次产业投资占固定资产投资比重

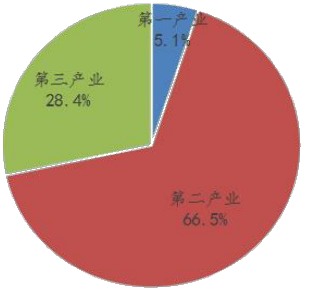


表 4　2021 年玉门市分行业固定资产投资

行　业	比上年增长（%）	占全部固定资产投资比重（%）
总　计	13.0	100.0
1. 农、林、牧、渔业	75.1	5.1
2. 采矿业	-0.9	6.8
3. 制造业	4.5	32.8
4. 电力、热力、燃气及水的生产和供应业	73.4	26.7
5. 批发和零售业	-47.4	1.4
6. 交通运输、仓储和邮政业	60.5	2.6
7. 建筑业		0.2
8. 房地产业	-20.3	8.4
9. 租赁和商务服务业		0.5
10. 水利、环境和公共设施管理业	10.8	10.9
11. 居民服务和其他服务业	18	2.6
12. 教育	36.3	2.2
13. 卫生和社会工作	27.1	1.3
14. 文化、体育和娱乐业	59.5	0.3
15. 公共管理和社会组织	-37.2	0.4

备注：建筑业、租赁和商务服务业投资上年同期数据为 0，增速未计算。

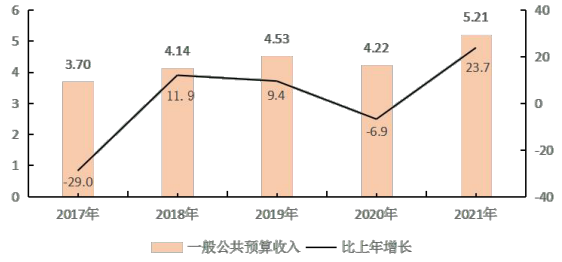
全市房地产开发项目 15 个，完成投资比上年下降 20.1%。房屋施工面积 82.99 万平方米，增长 2.1%，其中住宅施工面积 63.46 万平方米，下降 5.1%。在房屋施工面积中，房屋新开工面积 3.14 万平方米，下降 75.7%，其中住宅新开工面积 1.92 万平方米，下降 83.6%。房屋竣工面积 20 万平方米，增

长 1307%，其中住宅竣工面积 15.27 万平方米，增长 1026.9%。商品房销售面积 9.11 万平方米，下降 50.5%，其中住宅销售面积 8.55 万平方米，下降 50.7%。

七、财政、金融

全市完成财政总收入 11.42 亿元，同比增长 21.4%。实现一般公共预算收 5.21 亿元，同比增长 23.7%。其中，税收收入 3.98 亿元，同比增长 30.1%。完成一般公共预算支出 22.81 亿元，同比下降 0.3%。

图6　2017—2021年玉门市一般公共预算收入及增长速度
(单位：亿元、%)



年末全市金融机构人民币各项存款余额 88.72 亿元，同比下降 2.7%；其中住户存款 66.98 亿元，同比增长 0.8%；金融机构人民币贷款余额 83.22 亿元，同比增长 3.8%。

表 5　2021 年玉门市金融机构人民币存贷款余额及其增长速度

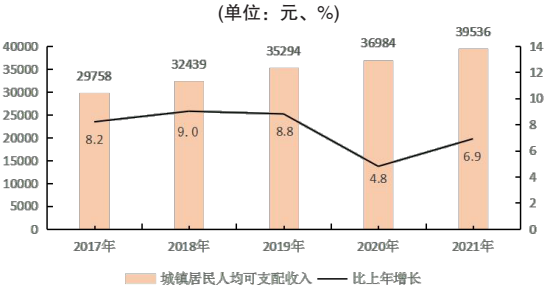
指　标	年末数（万元）	比上年增长（%）
各项存款	887194	-2.7
其中：住户存款	669779	0.8
非金融企业存款	127932	-10.0
各项贷款	832239	3.8
其中：住户贷款	298882	-3.1
企事业单位贷款	533356	8.0

全市有各类保险机构 14 家，从业人员 561 人，营业网点 24 个。

九、居民收入消费和社会保障

全市城镇居民人均可支配收入 39536 元，比上年增长 6.9%；城镇居民人均生活消费支出 23909 元，比上年增长 4.6%。城镇居民恩格尔系数 30.2%，比上年降低 0.6 个百分点。

图7　2017—2021年玉门市城镇居民人均可支配收入及增长速度
(单位：元、%)



农村居民人均可支配收入 21942 元，比上年增长 10.1%；农村居民人均生活消费支出 13101 元，比上年增长 9.1%。农村居民恩格尔系数 29.6%，比上年提高 1.3 个百分点。

图8　2017—2021年玉门市农村居民人均可支配收入及增长速度
(单位：元、%)

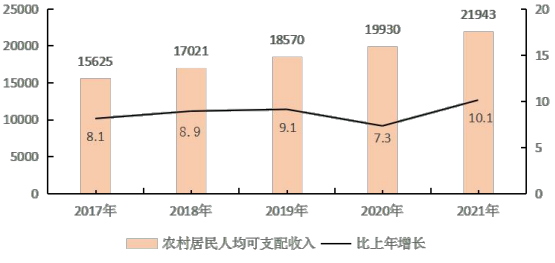


表 6　2021 年玉门市城乡居民家庭人均收支情况

指　标	城镇		农村	
	绝对数（元）	比上年增长（%）	绝对数（元）	比上年增长（%）
人均可支配收入	39536	6.9	21943	10.1
工资性收入	24663	6.9	5874	8.6
经营净收入	10184	8.3	14609	11.6
财产净收入	2191	6.3	65	1.8
转移净收入	2498	2.1	1395	2.1
人均消费支出	23909	4.6	13101	9.1
食品烟酒	7221	2.7	3882	14.1
衣着	2271	0.4	789	3.6
居住	3478	4.0	2942	6.6
生活用品及服务	1576	0.6	567	0.3
交通和通信	4139	0.5	1825	4.6
教育文化娱乐	2645	10.4	1575	14.1
医疗保健	1822	28.8	1340	9.6
其他商品和服务	757	4.9	180	2.5

全市社会保障和就业支出 3.05 亿元，比

上年增长 15.5%。年末全市基本养老保险参保人数 10.53 万人，比上年末增加 0.29 万人，参保率 97.93%。其中城乡居民养老保险参保人数 7.12 万人，减少 0.07 万人。全市基本医疗保险参保人数 13.62 万人，其中，城乡居民基本医疗保险参保人数 11.08 万人，比上年末增加 0.05 万人，参保率 98.8%。生育保险参保人数 1.49 万人，比上年末增加 0.05 万人。失业保险参保人数 2.4 万人，增加 0.06 万人。工伤保险参保人数 1.85 万人，增加 0.37 万人，其中农民工参保人数 0.53 万人，增加 0.28 万人。全年发放企业离退休人员基本养老金 3.3 亿元，发放失业保险金 0.01 亿元，发放工伤保险金 0.09 亿元，支付城乡居民医疗保险费用 0.71 亿元。年末全市共有 4480 人享受城市最低生活保障，4214 人享受农村最低生活保障，全年发放城乡最低生活保障金 4226.8 万元。城市特困供养对象 38 人、农村特困供养对象 273 人，发放资金 343.4 万元；因病因灾因意外事故造成困难家庭 5131 户 13046 人，发放临时救助资金 1834.35 万元。

全市累计建成各类养老服务机构 60 所，其中：公办兜底养老机构 3 所，公建民营养老机构 2 所，社区老年人日间照料中心 18 个，农村互助老人幸福院 32 个，老年人活动中心 5 所。

十、科学技术和教育

年末全市各类专业技术人员 2452 人，其中具有中级及以上职称人员 1405 人。财政投入科技经费 2670 万元，比上年增长 85.9%。科技进步贡献率达到 58%。全年申报专利 102 项，授权 176 项，有效发明专利拥有量 43 项。全年登记省级科技成果 1 项，比上年增加 1 项；技术合同成交额 5.4 亿元，增长 42.1 %。

全市共有各级各类学校 49 所。其中：普通中学 4 所（高级中学 1 所、初级中学 2 所、中等职业学校 1 所），九年一贯制学校 3 所，小学 16 所，幼儿园 26 所。各级各类学校现有校舍建筑面积 30.17 万平方米。全市在校学生数 23211 人，其中：普通中学学生 7178 人，中等职业学校学生 1560 人，小学学生 9604 人，幼儿园幼儿 4869 人。教职工 1567 人，专任教师 1482 人。酒泉市级以上骨干教师和学科带头人 168 人，中小学教师学历合格率 100%。高考二本以上上线率 64.65%，石油中专本科专科上线率 100%。适龄幼儿学前三年教育毛入学率达到 98.58%，义务教育巩固率达到 99.68%，高中阶段教育入学率达到 96.6%。

十一、文化旅游、卫生健康和体育

年末全市共有公共图书馆 1 个、文化馆（美术馆）1 个、博物馆 1 个、纪念馆 1 个。公共图书馆图书总藏量 13 万册，全年接待读者 2.76 万人次。全年组织文化惠民演出 50 场次、读书交流推广活动 45 场次、文博社教活动 30 场次。玉门市文化馆被评为国家一级馆，玉门市博物馆被评为国家二级馆。

全市共有调频、电视转播发射台 4 座，广播电视台 1 个，全年广播节目播出时间 2098.75 小时，广播人口覆盖率 100%。全年电视节目播出时间 5840 小时，电视综合人口覆盖率 98.6%。全市有线电视网络总长 0.32 万公里。有线电视终端用户 1.67 万户，入户率 48%。数字电视用户 1.67 万户，入户率 99%。

年末全市国家 4A 级旅游景区 3 个，3A

级旅游景区 5 个，省级乡村旅游示范村 5 个，农家乐 31 家，文化经营单位 114 个，旅行社 5 家、旅游汽车公司 2 家、星级旅游饭店 2 家，商务酒店、社会饭店共 84 家，床位达 5457 张，建成旅游厕所 31 座。年内接待国内外游客 386 万人次，比上年增长 27.8%。旅游收入 30 亿元，比上年增长 11.9%。

全市共有医疗卫生机构 107 个，其中：三级乙等综合医院 1 家，二级甲等中医医院 1 家，市直公共卫生服务机构 3 家，社区卫生服务中心 4 家、社区卫生服务站 3 家，乡镇卫生院 12 家，村卫生室 52 家，非营利小型医疗机构 3 家，民营医疗机构 1 家，个体诊所 26 家。卫生技术人员 1355 人，其中执业医师和执业助理医师 424 人，注册护士 573 人。医疗卫生机构床位 1175 张，其中公立医院床位 899 张，乡镇卫生院床位 122 张。

全市体育场地合计 3.8 万平方米，人均体育场地面积 2.8 平方米，15 分钟体育健身圈基本建成。在酒泉市第五届运动会比赛中，获得奖牌 47 枚，奖牌总数名列酒泉各县市区第三。目前全市在册各级社会体育指导员 804 人，高于全省平均水平。向高等院校输送人才 16 人，省体校 2 人，酒泉市体校 20 人，嘉峪关体校 2 人。有 2 人达国家二级运动员标准，80 人达国家三级运动员标准。全市国民体质检测合格率达到 93.8%，经常参加体育锻炼人数占比达到 42%。

十二、资源、环境和应急管理

全市各类建设用地供应总量 280.12 公顷，比上年增长 13.87%。耕地保有量 5.89 万公顷，其中基本农田保护面积 4.66 万公顷。土地整理复垦开发补充耕地 11.88 公顷。

全年水资源总量 8.08 亿立方米，水资源可利用量 5.58 亿立方米。大型水库蓄水总量 2.52 亿立方米。全年降水量 50.4 毫米。全年总用水量 3.71 亿立方米，比上年增长 0.49%。其中，生活用水 0.08 亿立方米，下降 17.69%；工业用水 0.35 亿立方米，增长 1.5%；农业用水 3.28 亿立方米，增长 1.07%；生态用水 0.01 亿立方米，下降 35.71%。

全市共有自然保护区 3 个，自然保护区面积 19.29 万公顷。

年末森林面积 8.79 万公顷，森林覆盖率 7.25%；草原植被盖度 18.62%；城市绿化覆盖率 37.3%；人均公园绿地面积 33.4 平方米。

初步核算，全年全市万元地区生产总值能耗比上年下降 4.16%。全市规模以上工业能源消费量 83.7 万吨标准煤，比上年下降 11.02%。

全市区域环境噪声平均值 50.0dB(A)，交通干线噪声平均值 61.3dB(A)。城区空气质量优良天数 281 天，空气优良天数比率 79.4%，空气质量综合指数 2.75%。城市水环境功能区水质达标率 100%，地表水质达标率 100%。

全市发生纳入全国联网直报系统统计的生产安全事故 7 起，死亡 5 人，受伤 2 人，直接经济损失 123.4 万元。其中：工贸行业发生生产安全事故 1 起，死亡 1 人，直接经济损失 112 万元；发生生产经营性道路交通事故 6 起，死亡 4 人，受伤 2 人，直接财产损失 11.4 万元。发生一般程序道路交通事故 14 起，死亡 7 人，受伤 14 人，直接经济损失 1.87 万元。发生火灾事故 258 起，未发生人员伤亡事故，直接经济损失 53.97 万元。

注释

[1] 本公报中数据均为初步统计数。部分数据因四舍五入的原因，存在总计与分项合计不等的情况。

[2] 地区生产总值、三次产业及相关行业增加值按现价计算，增长速度按不变价格计算。

[3] 工业战略性新兴产业包括新一代信息技术产业，高端装备制造产业，新材料产业，生物产业，新能源汽车产业，新能源产业，节能环保产业和数字创意产业等八大产业中的工业相关行业。

[4] 民间固定资产投资是指具有集体、私营、个人性质的内资企事业单位以及由其控股（包括绝对控股和相对控股）的企业单位建造或购置固定资产的投资。

[5] 基础设施投资包括交通运输、邮政业，电信、广播电视和卫星传输服务业，互联网和相关服务业，水利、环境和公共设施管理业投资。

[6] 房地产业投资除房地产开发投资外，包括建设单位自建房屋以及物业管理、中介服务和其他房地产投资。

资料来源：

本公报中城镇新增就业、登记失业率、社会保障数据来自市人力资源和社会保障局，专利数据来自市市场监督管理局，森林面积、森林覆盖率、自然保护区数据、草原植被盖度、土地资源数据来自市自然资源局，发电装机容量数据来自市能源局，公路里程、客货运周转量、公共交通数据来自市交通局，道路交通事故数据来自市公安局，邮政业务数据来自市邮政管理局，通信数据来自市工业和信息化局，财政数据来自市财政局，货币金融数据来自中国人民银行玉门市支行，医疗保险数据来自市医疗保障局，城乡低保、社会服务数据来自市民政局，教育数据来自市教育局，科技数据来自市科技局，文化、广播、电视、体育和旅游数据来自市文体广电和旅游局，卫生数据来自市卫健局，水资源数据来自市水务局，年降水量数据来自市气象局，环境监测数据来自酒泉市生态环境局玉门分局，安全生产数据来自市应急管理局，价格数据来自国家统计局酒泉调查队，其他数据来自市统计局。公报中部分表格所列数据由市统计局根据行业部门提供数据整理列出。