

# 敦煌年鉴 2022



DUNHUANG NIANJIAN

敦煌市地方史志办公室 编



甘肃民族出版社

图书在版编目（CIP）数据

敦煌年鉴. 2022 / 敦煌市地方史志办公室编. -- 兰州 : 甘肃民族出版社, 2022.9  
ISBN 978-7-5421-5766-9

I. ①敦… II. ①敦… III. ①敦煌—2022—年鉴  
IV. ①Z524.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2022)第168079号

书 名: 敦煌年鉴(2022)  
作 者: 敦煌市地方史志办公室 编  
责任编辑: 陈晓蕊  
封面设计: 王 超  
出版发行: 甘肃民族出版社  
地 址: 兰州市城关区读者大道568号 730030  
联系电话: 0931-2131268(编辑部) 0931-2131216(发行部)  
印 刷: 酒泉市汇丰彩色印刷广告有限公司  
开 本: 889毫米×1194毫米 1/16 印张: 32 插页: 4  
字 数: 730千  
版 次: 2022年11月第1版 2022年11月第1次印刷  
印 数: 1~500册  
书 号: ISBN 978-7-5421-5766-9  
定 价: 240.00元

---

图书若有印装质量问题, 请直接与出版社联系调换。

联系电话: 0931-2131216

版权所有 翻印必究

# 编辑说明

一、《敦煌年鉴（2022）》是由敦煌市委、市政府主办，由敦煌市地方志办公室组织编辑的年度综合性地方志丛书。

二、《敦煌年鉴（2022）》以年度形式刊载敦煌市社会发展的基本情况，全面、系统、客观、科学地记述敦煌市政治、经济、文化、社会事业等方面的发展轨迹，充分展现敦煌市物质文明、精神文明、政治文明、社会文明和生态文明建设的辉煌历程，为进一步认识、研究、开发和建设敦煌提供翔实的参考资料和史料借鉴，是为各界人士咨询和研究敦煌提供更多信息服务的工具书，更是未来编史修志的重要资料。

三、《敦煌年鉴（2022）》内容由特载、大事记、政治、经济、军事、法治、医疗卫生、社会事业、乡镇概况、工作报告、统计资料、荣誉辑录 12 个方面组成。

四、《敦煌年鉴（2022）》计数时限为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日，个别特定内容依据实际情况时限略有延伸。

五、《敦煌年鉴（2022）》的体例按照篇目、分目、子目和条目编排，条目标题加【 】。

六、《敦煌年鉴（2022）》所载内容均系各部门、各单位审定提供，统计资料由市统计局提供。



# 目 录

## 特 载

牢记嘱托担使命 真抓实干开新局 为推动敦煌高质量发展而努力奋斗 ——在中国共产党敦煌市第十七次 代表大会上的报告·····	3
敦煌市人民代表大会常务委员会工作 报告 ——2021年11月24日在敦煌市第 十八届人民代表大会第一次会 议上·····	14
政府工作报告 ——2021年11月23日在敦煌市第 十八届人民代表大会第一次会 议上·····	21
中国人民政治协商会议敦煌市第九届 委员会常务委员会工作报告 ——在政协敦煌市第十届委员会第 一次会议上·····	35

## 大 事 记

1月·····	45
2月·····	46
3月·····	47
4月·····	50
5月·····	53
6月·····	56

7月·····	60
8月·····	65
9月·····	70
10月·····	76
11月·····	83
12月·····	87

## 政 治

中国共产党敦煌市委员会·····	95
重要会议·····	95
常委会会议·····	98
办公室工作·····	105
组织工作·····	106
老干部工作·····	109
宣传工作·····	110
统战工作·····	114
政法工作·····	117
政策研究工作·····	121
机关党的工作·····	122
信访工作·····	124
编制工作·····	125
档案工作·····	127
党校工作·····	128
敦煌文化学院·····	128
敦煌市人大常委会·····	131
重要会议·····	131
常委会工作·····	133



城市环卫管理 ..... 255

城市园林绿化管理 ..... 258

公共资源交易 ..... 259

敦煌市龙勒建设投资管理服务有限公司 ..... 260

敦煌市永盛热力有限公司 ..... 261

**财政金融**..... 264

    财政预算与管理 ..... 264

    金融工作 ..... 266

    税 务 ..... 268

    中国人民银行敦煌市支行 ..... 270

**环境保护**..... 275

    环境保护 ..... 275

    西湖国家级自然保护区管理 ..... 278

    阳关国家级自然保护区管理 ..... 280

**文化旅游**..... 283

    敦煌文化产业示范园区管理 文博会展  
    事务 ..... 283

    景区管理 ..... 284

    敦煌市鸣沙山月牙泉景区服务中心 ..... 287

    敦煌市雅丹景区服务中心 ..... 288

    敦煌市阳关玉门关景区服务中心 ..... 289

    文 化 ..... 290

    旅 游 ..... 290

    文物保护（博物馆） ..... 292

    文化活动 ..... 294

    图书事业 ..... 297

    融媒体中心 ..... 298

    体 育 ..... 300

    敦煌文旅集团有限公司 ..... 305

    敦煌宾馆有限责任公司 ..... 310

    敦煌工美文化创意有限责任公司 ..... 311

    敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限  
    公司 ..... 313

    敦煌丝路戎通国际旅行社有限公司 ..... 315

敦煌文旅交通有限公司 ..... 316

敦煌文旅沙洲夜市景区运营管理有限  
公司 ..... 318

敦煌文旅玉门关景区运营管理有限公  
司 ..... 321

敦煌智慧旅游有限责任公司 ..... 321

敦煌市广至传媒会展有限责任公司 ... 325

敦煌市莫高鸿杰研学发展有限责任公司 ... 327

## 军 事

人民武装 ..... 331

## 法 治

法 院 ..... 335

检 察 ..... 337

公 安 ..... 338

司法行政 ..... 342

## 医疗卫生

卫生健康 ..... 349

市疾病预防控制中心 ..... 352

敦煌市医院 ..... 355

敦煌市中医医院 ..... 357

## 社会事业

教 育 ..... 363

科技创新与成果 ..... 368

民政事务 ..... 369

人力资源管理 ..... 373

社会保障 .....	375
就业服务 .....	376
退役军人事务 .....	379
医疗保障 .....	380
气象 .....	384

## 乡镇概况

沙州镇 .....	389
七里镇 .....	392
肃州镇 .....	395
莫高镇 .....	398
转渠口镇 .....	400
阳关镇 .....	404
月牙泉镇 .....	406
郭家堡镇 .....	410
黄渠镇 .....	413

## 工作报告

### 敦煌市人民检察院工作报告

——2021年11月24日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上 .....	417
---	-----

### 敦煌市人民法院工作报告

——2021年11月24日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上 .....	423
---	-----

### 敦煌市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算(草案)的报告

——2021年11月23日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上 .....	430
---	-----

### 敦煌市2021年国民经济和社会发展规划执行

### 情况及2022年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021年11月23日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上 .....	440
---	-----

## 统计资料

2021年敦煌市国民经济和社会发展统计公报 .....	447
敦煌市第七次全国人口普查公报 .....	480

## 荣誉辑录

中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于表扬2021年度经济工作先进单位 和先进个人的通报 .....	485
--	-----

中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于表扬2021年度农业农村工作先 进单位和先进个人的通报 .....	488
--	-----

中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于表扬第五届丝绸之路(敦煌) 国际文化博览会和第十届敦煌行·丝 绸之路国际旅游节筹备工作先进集 体和个人的通报 .....	491
---	-----

敦煌市人民政府关于表扬敦煌市城乡 环境卫生综合整治暨市场秩序 综合整治工作先进单位和先进个人 的通报 .....	494
---	-----

中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于通报表扬2021年全市优秀教 师、优秀主任、优秀教育工作者、 优秀德育工作者和教育工作先进集 体的决定 .....	495
--	-----



敦煌市人民政府关于表扬酒泉市第五  
届运动会暨第五届中学生运动会先  
进集体和个人的通报 ..... 497  
中共敦煌市委 敦煌市人民政府

关于表彰命名 2021 年五一劳动奖  
状、五一劳动奖章和工人先锋号的  
决定 ..... 498





特

載



# 牢记嘱托担使命 真抓实干开新局 为推动敦煌高质量发展而努力奋斗

——在中国共产党敦煌市第十七次代表大会上的报告

石 琳

(2021年10月20日)

各位代表，同志们：

现在，我代表中国共产党敦煌市第十六届委员会向大会作报告。

中国共产党敦煌市第十七次代表大会，是在隆重庆祝我们党成立100周年、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大历史时刻，是在全市上下深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，意气风发向着第二个百年奋斗目标迈进的关键时期，召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。

大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察甘肃时的重要指示精神，按照省委、酒泉市委安排部署，把握敦煌加快发展的新机遇，牢记嘱托担使命，真抓实干开新局，为推动敦煌高质量发展而努力奋斗！

## 过去五年的工作

过去的五年是极不平凡的五年。面对复杂

多变的内外部环境和艰巨繁重的发展任务，面对政治生态尚未完全修复和经济形势下行压力加大的不利局面，面对突如其来的新冠疫情严重影响，全市上下团结一心，攻坚克难，圆满完成了一系列大事、要事，积极应对了一系列难事、急事，在许多领域迈出了新步伐，取得了新成效。

——发展方向更加明确。习近平总书记在敦煌研究院座谈时指出，要秉承“莫高精神”，加强文化遗产保护，弘扬“丝路精神”，扩大文化交流，推动敦煌文化研究服务共建“一带一路”，这是对我们的殷切嘱托。省政府批复实施大敦煌文化旅游经济圈发展规划，制定出台了19条支持政策，这是我们加快发展的重大机遇。省委十三届十四次全会提出的“生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”的目标定位，这是我们努力的方向。酒泉市委把敦煌确立为“两极四点”总体部署的重要承载区，这是对我们的具体要求。当前和今后一个时期，我们的发展方向更加明确，担使命、开新局的机遇和优势更加明显。

——综合实力持续增强。坚持发展第

一要务，经济总量逐年增加，“十三五”期间，地区生产总值累计达到387亿元，比“十二五”增加73亿元，三次产业结构调整为13.9:22.5:63.6。会展中心、柳敦高速、敦当高速、敦格铁路、机场扩建、首航节能、大成光热等50个亿元项目建成投运，累计开工建设千万元以上项目766个，投资总量达到430亿元。成功争取到国家现代农业示范区、国家级文化产业示范园区、国家低碳城市试点、国家全域旅游示范区、国家县城新型城镇化建设示范城市、乡村建设示范县等平台，点多多级支撑的平台效应逐渐凸显。

——脱贫攻坚取得胜利。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务，统筹各方力量全面打赢脱贫攻坚战。累计投入各类资金5.6亿元，实施了饮水安全、教育提升、房屋改造、健康扶贫等项目，解决了1002户建档立卡贫困户饮水问题，新改建校舍5.5万平方米，新增学位2000个，改造危旧房1663户，标准化村卫生室实现全覆盖，建档立卡贫困人口全部纳入三重保障范围。至2020年底，全市建档立卡户1885户6394人全部实现稳定脱贫。落实“四个不摘”要求，扎实开展防止返贫动态监测，有力促进了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——生态文明加快建设。牢固树立“两山”理念，坚决扛牢生态文明建设和生态保护政治责任，蓝天、碧水、净土三大保卫战扎实推进，开展大规模国土绿化行动，完成生态造林7万亩，城市绿地、生态绿网、交通绿廊等生态安全屏障稳固提升。全力排查整治生态环保问题，大力开展大棚房、违建别墅、河湖清“四乱”等专项整治行动。坚持绿色、低碳、循环发展，推广应用各类新能源汽车480辆，淘汰燃煤锅炉183台，实施冬季清洁取暖改造1.5万户，

生态文明建设水平不断提高。

——民生保障更加完善。坚持把人民至上作为一切工作的出发点和落脚点，投入民生和社会事业资金70亿元，占一般公共预算支出70%以上。全面落实就业优先政策和援企、减负、稳岗各项措施，城镇登记失业率控制在3.5%以内。第一幼儿园、第五小学、第四中学等一批教育重点项目相继实施，高考二本上线率由40.8%提高到56.8%，有14名学生考入清华、北大。大力开展爱国卫生运动，做实国家基本公共卫生服务，疫情防控实现零输入、零发生。养老、医保、低保、救助等社会保障水平全面提升、应保尽保。市民中心、公共文化综合服务中心、社会治理综合服务中心等民生项目相继投用，老旧小区改造、棚户区改造、城乡道路建设、城市废旧物资行业整治等惠民实事全面落实，群众的获得感、幸福感不断提升。

——民主法治纵深推进。市委常委会定期听取市人大常委会、市政府、市政协、市法院、市检察院党组工作汇报，压紧靠实主体责任。支持人大及其常委会依法行使法定职权，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，支持政协协商向基层延伸。各民主党派、工商联和无党派人士积极参政议政，统一战线、群团等工作进一步加强，党管武装、党管外事、党管人才、党管档案等责任落实到位，双拥共建、市场监管、科学技术、审计统计等工作成效突出。平安敦煌、法治敦煌建设稳步推进，扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿向纵深推进，文明城市创建深入开展。持续深化各领域改革，制度机制更加健全完善，营商环境和服务效能明显提升。

——党的建设全面加强。认真履行全面从严治党主体责任，扎实组织开展“两学一做”

学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，用教育成效凝聚发展共识。坚持党管意识形态工作不动摇，牢牢掌握思想舆论的主阵地、主动权。全面推进“四抓两整治”，建成党建服务基地，管好用好“四支队伍”，基层党组织全面进步。加强干部队伍建设，选优配强党政领导班子，换届工作顺利推进。扎实开展“四察四治”专项行动，持之以恒纠四风树新风，干部作风明显改善。精准运用“四种形态”加大执纪问责力度，常态化开展警示教育，市委巡察实现全覆盖，筑牢拒腐防变思想防线。

这些成绩的取得，是我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、用党的最新理论成果指导敦煌具体实践的结果，是省委、省政府和酒泉市委、市政府坚强领导、倾力支持的结果，是历届市委、市政府攻坚克难、接续奋斗的结果，是全市各级党组织和广大党员践行初心、奋力拼搏的结果，也是社会各界广大群众凝心聚力、砥砺奋进的结果。在此，我代表中共敦煌市第十六届委员会，向全市各级党组织、广大党员干部群众，向敦煌研究院、青海油田公司、敦煌机场、敦煌海关等驻敦单位，向各民主党派、人民团体和社会各界人士，向离退休老党员、老干部，向长期以来关心支持敦煌经济社会发展的各级领导和各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒看到工作中还存在一些差距和不足。主要在：推动发展方面，比较优势还没有充分发挥，产业结构还不够合理，延链补链还不够到位，项目谋划储备还不够精准，营商环境还有待提升。改革创新方面，党员干部敢闯敢试的劲头和勇于创新意识还不强，对政策导向的研究和把握还不准，对基层的调研还不深入，创造性落

实上还存在较大差距。城乡建设方面，规划落实把控不严，基础配套欠账较多，城市管理服务精细化水平还不能满足市民游客需求，乡村面貌、人居环境还存在很多短板。干部作风方面，部分党员干部抓工作落实的态度不够端正，行动不够迅速，标准不够严格，勇于担当、真抓实干的精气神不足，满足于“差不多”“一般化”，有时候还存在“推拖绕”等问题。从严治党方面，部分领导干部“两个责任”落实不严，形式主义、官僚主义问题依然存在，政治生态还需不断修复。对此，我们必须坚持系统思维和问题导向，采取有力措施切实加以解决。

五年的奋斗历历在目，五年的成绩来之不易，五年的经验弥足珍贵。这五年的发展实践给我们带来的深刻启示是：

第一，谋划敦煌的工作，必须始终牢记习近平总书记视察甘肃和在敦煌调研时的嘱托，坚决服从服务国家战略，胸怀全局、着眼未来，紧密结合本市实际，把党中央路线方针政策和决策部署不折不扣落到实处。我们只有始终站在全局和战略高度谋划工作，找准定位，才能始终沿着正确的方向前进，不断取得新的进步。

第二，推进敦煌的发展，必须不断解放思想，转变观念、深化改革，打好机制、管理、服务创新“组合拳”，才能激发和释放经济社会发展新动能。我们只有破旧立新、推陈出新、求实创新，在项目建设、产业发展、园区建设、招商引资、对外开放等方面持续发力、凝心聚力，才能保持全市经济社会健康发展。

第三，让敦煌人民满意，必须始终践行以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生摆在重要位置，下功夫解决群众“急难愁盼”问题。我们只有始终树牢宗旨意识，切实回应民生关切，持续提升社会治理体系和治理能力现

代化水平，才能不断满足人民群众对美好生活的需要。

第四，成就敦煌的事业，必须突出目标导向和问题导向，坚持求真务实、真抓实干，发扬钉钉子的精神抓推进、抓落实、抓突破。对我们想明白、定下来的事，就要出实策、鼓实劲，不图虚名、不务虚功，力求务期必成、取得实效。

第五，办好敦煌的事情，必须加强党的全面领导，切实提高市委把方向、谋大局、定政策、促改革、保落实的能力，发挥党组织的创造力、凝聚力、战斗力，汇聚推动改革开放和社会主义现代化建设的强大合力和不竭动力。我们坚信，只要我们不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面从严管党治党，就不会栽跟头、犯错误，就一定能团结带领全市人民，开创敦煌高质量发展新局面！

### 今后五年的目标任务

今后五年，全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察甘肃时的重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持高质量发展方向，紧盯“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，突出“文旅赋能、城市服务”两个重点，狠抓“生态建设、乡村振兴、文旅融合、城市建设、园区建设、对外开放、深化改革、民生改善、党的建设”九大

任务，牢记嘱托担使命，真抓实干开新局，为推动敦煌高质量发展而努力奋斗。

未来五年的奋斗目标是：力争地区生产总值达到100亿元以上，年均增速达到7%以上；力争固定资产投资达到100亿元以上，年均增速达到20%以上；财政收入年均增长达到6%以上；力争产业园区投资累积达到100亿元以上；城乡居民人均可支配收入年均增长分别达到7%、8%以上。

### 一、坚持加强生态建设，筑牢生态安全屏障

深入贯彻落实习近平生态文明思想，把生态文明建设和生态环境保护作为严守党的政治纪律和政治规矩的现实检验，不断提升生态文明建设水平。

整体推进防沙治沙工作。开展防沙治沙规划编制并尽早落地实施，坚决遏制库木塔格沙漠向敦煌绿洲侵蚀。严格落实河湖林长制，实施好天然林保护、三北防护林、退牧还草等国家重点生态工程项目，推动区域性生态建设发展。

加快推进水资源保护和合理利用。落实最严格水资源管理要求，推广节水灌溉技术，全力推行水肥一体化，减少农业大田灌溉，增加党河生态流量。实行阶梯水价制度。加快实施区域水生态保护修复工程。加快推进党河灌区农业灌溉调蓄工程、水峡口水库项目建设，持续推进“引哈济党”工程，从根本上解决水资源瓶颈问题。

牢牢守住生态环保底线。坚决全面整改各级巡视巡察反馈问题，全方位自查整改生态环保领域各类问题。持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，健全生态保护监管体系，提升环境监督执法效能。建立环境应急管理信息数据库、应急物资储备库，常态化开展突发环境事



件应急演练，提升环境风险应急能力。

## 二、坚持抓实乡村振兴，加快“三农”全面发展

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，举全市之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，健全动态监测和筛查预警机制，因户施策精准帮扶。全面落实市级领导联镇包村、单位企业包村帮扶、量化考核到村到人、项目资金监管四个责任制，抓紧抓实驻村帮扶工作。进一步完善产业、就业、教育、健康和兜底保障等政策措施，全面做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

发展壮大特色农业。扎实推进优势特色产业三年倍增行动，发展特色林果、草畜养殖、设施瓜菜等产业。调整优化产业结构和布局，补齐产业链条，做大农村电商，打造农产品区域公用品牌，提升特色农产品市场竞争力、品牌影响力。坚决扛牢耕地保护、粮食安全政治责任。

全力推进乡村建设。加快编制适用性村庄规划。扎实推进新一轮农村人居环境整治提升五年行动，突出抓好圈舍改造、秸秆加工、农房建管、残垣断壁拆除、土坯房改造、庭院打扫、室内保洁等重点工作，巩固拓展“三大革命”成果，全面提升乡村面貌。实施农村人饮用水源置换、乡村公路改造提升等项目，着力提升乡村基础设施建设和公共服务水平，全面完成乡村建设示范县创建任务。

提升乡村治理水平。加强基层组织建设，坚持党建引领，提升服务群众能力。推进“阳光村务”工程，严格落实“四议两公开一监督”，充分调动群众共同参与乡村治理的主动性与创造性。健全完善村规民约，加快乡村信用体系

建设，持续推进移风易俗，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 三、坚持深化文旅融合，努力打造“文化高地”

认真贯彻落实习近平总书记在敦煌研究院座谈时的重要讲话精神，加大文化遗产保护利用力度，坚定文化自信，主动扛牢保护、传承和弘扬敦煌文化的使命任务，推动文旅产业深度融合，努力打造“文化高地”。

提升文化遗产保护水平。编制全市文化遗产保护总体规划和世界文化遗产、国家级、省级文物保护单位专项规划，做好文化遗产传承和自然遗产保护的有效衔接。坚持创造性转化和创新性发展，加强阳关、玉门关、悬泉置、汉长城、河仓城等文化遗产合理利用、传承发展。加大“非遗”保护力度。加强专业化文物保护研究人才队伍建设。

全力支持保障敦煌研究院工作。加强院地沟通协调，全力配合做好敦煌文化遗产保护传承创新基地、数字展示中心二期、水源置换、电网改造提升等项目实施的服务工作。加强与敦煌研究院、国内外高校、科研机构和职业院校在遗产保护、会展论坛、文创开发、研修研学、职业培训等领域的交流合作，搭建科研工作、研修交流开放式平台，合力打造世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究的高地。

推动文旅产业提档升级。编制并落实全域旅游规划，整体谋划推进市域范围内各景区景点、历史街区街巷、人文环境和非物质文化遗产的保护利用。加快大敦煌文化旅游经济圈建设，抓好鸣沙山月牙泉景区基础设施提升、悬泉置、玉门关遗址保护开发等项目建设，推进景区服务标准化规范化提升。加快A级景区创建步伐，力争雅丹、阳关创建为5A级景区，玉门关、悬泉置遗址公园、光电园区、敦煌夜

市创建为4A级景区，敦煌郡城遗址公园、莫高里工匠村创建为3A级景区。组建由航空公司、景区景点、会展场馆、宾馆酒店、旅游公司等各方组成的文旅联合体，建立利益共享机制，盘活资源，全力推动旅游淡季会展论坛、研修研学和体育赛事的快速发展，实现“淡季不淡”。支持国有文旅企业资本市场融资，培育实现上市。强化文旅市场监管，加强客栈、民宿标准化建设，加大旅游客车、出租车市场管理，建立健全行业服务标准，规范市场主体行为，提升文旅服务质量。

#### 四、坚持强化城市建设，厚植旅游城市内涵

按照满足“国际文化交流需要”的目标，不断优化提升城市功能，加大优质公共产品和服务供给，塑造文旅复合型城市品牌，打造人性化旅游城市。

构建国土空间规划体系。对标国际一流旅游城市，科学编制国土空间规划，优化城乡空间布局，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条空间管控底线。加强规划实施监督，严把项目准入关口，强化项目用地规模、标准、强度等方面的监管，提高土地利用效率。

优化城市功能分区。立足城市现状和未来发展目标，编制城市空间发展规划。划定白马塔、南仓、北台等文化遗址、历史街区保护范围和建设控制地带，保护历史文化街区的历史肌理、空间尺度和景观环境。打造党河风情线，编制敦煌郡城遗址保护规划和建设规划，完成遗址公园建设，改造提升沙州夜市及周边历史街区。加快文旅项目建设进度，统筹解决项目落地慢、落地难等突出问题，打造文旅融合片带，提升承载力。盘活机关单位土地房产资源，导入功能性服务项目，发展月色经济，提升城

市服务品质。精心打造城市三大出入口，改造道路沿线建筑风貌，整治周边环境，搞好绿化亮化，提升城市形象。

加大城市建设力度。加大城市路网建设，完成阳关大道拓宽改造和与国省干道互通立交建设，推进花雨路、古城南路南段、党河西路南段等5条主干道、8条次干道建设和10条路面改造工程，构建“五横六纵”城市路网。统筹布局学校、社区医院、综合养老服务中心、便民商圈、停车场等公共服务设施，打造一刻钟便民生活圈，提升城市服务质量和承载功能，建设延伸东西滨河路，做精做美党河水文章，实施东干渠沿线景观化改造工程，创建国家公园城市和全国文明城市。高水平打造城市重要景观节点及主要街道，提升城市艺术品质，展现文化融合、文明交汇盛景。

提升精细化管理服务水平。搭建城市数字化管理平台，提升交通、物流、城管等方面的智慧管理水平。提升城市网格化、精细化管理能力，建立健全信息协作、社会参与、考核监督等城市管理运行机制。推动小区物业管理市场化运行，加强物业服务企业运行监管，提升物业服务保障水平，提高市民生活质量。

#### 五、坚持抓好园区建设，搭建经济增长平台

园区是实现产业集聚效应和规模经济效益的主要载体，要持续推动要素向园区集聚，项目向园区集中，产业向园区集群，坚持市场化导向，推行“管委会+开发运营公司”管理模式。

做优文化产业园区。科学划定国家级文化产业示范园区核心区和功能分区，改善基础设施，提升承载能力。整合用好各类要素资源，紧盯文化创意、文化研学、影视传媒、特色民宿、精品酒店等业态招引落地一批大项目。理

顺园区管委会体制机制，提升管理服务质量。

做精现代农业园区。完善国家现代农业示范区中心园区规划。着眼补齐标准化种植基地、加工仓储、冷链物流、展示销售等产业链短板，争取项目资金，出台优惠政策，吸引龙头企业进驻园区。按照农业园区景区化方向，发展休闲观光农业，打造乡村振兴样板。

做大新能源园区。抢抓“双碳”机遇，招大引强，培育链主企业，扩大光伏光热规模，加快风电开发建设，积极发展化学储能，规划建设电力输出廊道，引进新能源装备制造产业。实现电网送出总容量在现有基础上翻一番，多能互补装机总规模超过500万千瓦的目标，构建形成电源、电网、消纳、调峰、装备制造协调发展的产业格局，基本建成多能互补新能源综合基地。

做强工业园区。加强矿产资源开发利用和规范管理，引进培育链主企业，加快推进石材企业重组并购和钒资源综合利用，运用市场化手段促进“散乱弱”小企业、小作坊退出市场。加大下游产品研发，延伸产业链条，增加产业附加值。着力破解园区规划、建设、管理等瓶颈问题，全面提升园区承载力，聚力打造产业特色鲜明、服务功能完善、产业聚集度高的工业园区。

## 六、坚持扩大对外开放，发展口岸通道经济

牢固树立开放包容、互惠共赢理念，加快推进国际空港经济区建设和铁路货运建设，夯实开放基础，优化开放政策，加强互联互通，打造“开放枢纽”和“战略通道”，大力发展口岸通道经济。

培育开放平台。办好“一会一节”，延伸拓展文博会系列活动内容，带动文化、旅游、会展等相关产业联动发展，提升对外开放的深

度和广度。加快推进敦煌艺术国际研修中心建设，加强与沿线国家高校和研究机构合作交流，积极传播中华文化，推进与沿线国家和地区合作交流，促进文明对话和文化交流，每年缔结一批友好城市，增进民心相通。

建设开放枢纽。加快国际空港经济区基础设施建设，推动国际签证中心、外航服务中心、病媒检测中心等配套设施建设，加密国际国内航班线路，加快敦煌航空公司组建运营。推进综合保税区建设，实现离境退税、保税仓储、跨境电商、免税购物等临空产业快速发展。争取并落实外国人出入境优惠政策，开拓国际旅游市场。

打造战略通道。依托敦格铁路，整合现有高铁、高速及机场货场，配套建设中转货场、铁路货运集散中心等设施，争取开通以敦煌为节点的中欧中亚班列。大力发展多式联运，加大与外贸产品“产地”“销地”对接协作，增加外贸货物规模，提升对外配送能力，构建快速便捷的外贸货运体系，加快融入国内国际双循环格局。

## 七、坚持全面深化改革，激发内生活力动力

把全面深化改革作为推动高质量发展的制胜法宝和关键一招，下更大决心破除各类体制机制障碍，以更深层次改革破解敦煌发展瓶颈，为市场主体添活力、经济发展增动力。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，落实利企惠企务实举措，全过程服务保障项目前期、落地实施、竣工验收等环节。建立高效政企沟通渠道，提供法律服务，积极纾困赋能，构建亲清新型政商关系。健全企业参与营商环境政策制定、第三方参与营商环境评价等制度机制，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

深化国资国企改革。推动国企建立现代企

业制度,盘活用好各类资产资源和特许经营权,支持通过引进战略合作伙伴增强企业竞争力。充分发挥国企平台作用,利用好多层次资本市场,解决政府项目融资难题。加强国有企业监管力度,推动“管资产”向“管资本”转变,严格国有资本投资审核把关,防范国有企业经营风险。

释放各领域改革活力。推进生产合作、供销合作、合作金融“三位一体”综合改革,提升农业产业社会化服务水平。全面落实第二轮土地承包到期再延长30年政策,健全农村产权流转交易市场体系。聚焦重点工作、重大项目整合财政资金,提高资金使用效益。推进“双随机、一公开”监管常态化,加快商事制度改革。开展机构改革“回头看”,理顺各领域监管体制机制,厘清部门和镇村工作责任,打通责任落实“中梗阻”。

#### 八、坚持保障民生改善,持续增进人民福祉

时代是出卷人,我们是答卷人,群众是阅卷人,群众的满意度就是“成绩单”。始终坚持以人民为中心的发展理念,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

努力办好人民满意的教育。进一步加大教育投入,加强和优化教育功能布局和资源配置,全力解决城区“大班额”“入园难”等问题。加快高水平教师队伍建设,在全社会营造尊师重教的舆论氛围,推进各类教育优质均衡发展,满足群众对优质教育的需求。进一步改革课堂教学,推进校外培训机构治理,落实“双减”政策,促进学生全面发展。积极支持敦煌学院改善办学条件,提高办学质量。

全力打造健康敦煌。持续抓好常态化疫情防控,着力巩固疫情零输入、病例零发生的防控成果。树牢“大健康”理念,深入推进医

疗、医保、医药改革联动,加快推进市、镇、村医疗卫生机构改造提升,加大医疗卫生人才引进和培育力度,提升基层医疗卫生服务能力,构建与国际旅游目的地相匹配的医疗服务保障体系。

抓好“菜篮子”“米袋子”工程。加快构建供销社服务体系,推进村级公益性生产合作社、农民专业合作社和基层供销社建设,建立市级供销联盟,构建完善的社会化服务体系。做好农资下乡和农产品进城,积极扶持供销企业蔬菜种植基地直采,降低菜价,提供便民服务。合理扩大粮食种植面积,保证粮食稳定安全供应。

提升“一老一小一困”服务能力。加快建设养老服务设施,推动居民小区适老化改造,建设农村敬老院和日间照料中心,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。配合三孩政策落地,发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本。完善社会保障体系,保障特殊困难群体基本生活。

全面推进平安法治敦煌建设。坚持共建共治共享,防范化解重大风险,扎实开展安全生产专项整治三年行动计划,积极构建新型应急管理体系,创新开展矛盾纠纷排查调处和信访积案化解,加快解决不动产登记“办证难”等问题,建设高水平平安敦煌。深入推进依法治市,大力实施“八五”普法,常态化开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击电信、网络、金融等领域违法犯罪行为,让人民群众时时处处感受到公平正义。

#### 加强党的自身建设

事业发展,关键在党、关键在人。我们要牢记习近平总书记殷切嘱托,全面贯彻落实新

时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，纵深推进全面从严治党，以高质量党建引领敦煌高质量发展。

坚持把政治建设摆在首位。发挥政治建设在新时代党的建设中的统领作用，教育引导广大党员干部始终站稳政治立场，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学细悟习近平总书记视察甘肃时的重要指示精神，从讲话中找准工作定位、找出工作思路、找到工作方法，用政治建设引领经济社会高质量发展。

做好新时代意识形态工作。加强党对意识形态工作的领导，严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，牢牢掌握新形势下意识形态工作主动权。深入推进媒体融合发展，推动专业人才、优质内容、主流价值向主阵地汇集，打造新时代敦煌媒体宣传矩阵，讲好敦煌故事，传播中国声音。

打造全面过硬基层党组织。抓好基层党组织建设，严格落实民主集中制、组织生活、“三会一课”等制度，增强组织力、凝聚力和战斗力。严格落实“四抓两整治”举措，推动抓党建促乡村振兴、促基层治理、促产业发展，把基层党组织建设成为贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

加快建设高素质干部队伍。坚持正确选人用人导向，把牢选人用人政治关。强化干部教育管理，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高各级党员干部的综合素质和能力水平。以开放包容的胸怀接纳、吸引和留住更多人才，为敦煌的发展献策出力。严格

落实容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，激励干部在乡村振兴、项目建设等一线担当作为。

推动全面从严治党向纵深发展。坚持“严”的主基调，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，认真落实中央八项规定及其实施细则，严查各类隐形变异“四风”问题，巩固拓展基层减负成果。强化政治监督，确保党中央重大决策部署落实到位。深化纪检监察体制改革，设立综合纪检组，实现监督全覆盖。完善隐性权力制约机制，加强小微权力监督，推动干部轮岗交流等制度落地实施，最大限度压减权力设租寻租空间。加强巡察制度机制建设，抓实巡视巡察问题整改。

加强和改进党的全面领导。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，集中精力把方向、谋大局、定政策、促改革、保落实。支持和保证人大、政府、政协、纪检监察机关、审判机关、检察机关在党委的统一领导下各司其职、协调行动。加强统一战线、民族宗教、外事侨务等工作，铸牢中华民族共同体意识。更好发挥工会、共青团、妇联、文联、残联、科协等群团组织作用，进一步强化党管武装、国防教育、军民融合、双拥共建等工作，最大限度地调动全社会各方面的智慧和资源，汇聚起推动敦煌高质量发展的磅礴力量！

各位代表、同志们，征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，发扬伟大建党精神，牢记初心使命，坚定理想信念，始终同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，为推动敦煌高质量发展而努力奋斗！

## 党代会报告名词注解

(按文稿顺序排列)

1. “莫高精神”：一代又一代的敦煌人秉承的“坚守大漠、甘于奉献、勇于担当、开拓进取”精神。

2. “丝路精神”：丝绸之路承载的“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”精神。

3. “两极四点”：“两极”指酒嘉双城经济圈和大敦煌文化旅游经济圈“两大增长极”；“四点”指新能源产业基地、精细化工和煤化工产业基地、以马鬃山等地区为主的矿产资源开发利用产业基地和酒泉经开区产业基地“四大增长点”。

4. “三重保障”：基本医疗保险、大病保险和城乡医疗救助三重保障制度。

5. “四个不摘”：脱贫攻坚过渡期内，摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

6. “四抓两整治”：“四抓”，即抓基层党组织带头人队伍、抓基层党组织阵地建设、抓基层党组织党内政治生活、抓基础保障工作。

“两整治”，即大力整治软弱涣散村党组织、大力整治“村霸”和党员信教问题。

7. “四支队伍”：社区党员、网格员、志愿者、行业协会四支队伍。

8. “四察四治”：察政治要件落实治阳奉阴违，察中央部署落地治政令梗阻，察机关作风建设治文山会海，察领导干部履职治弄虚作假。

9. “五位一体”：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体。

10. “四个全面”：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

11. 水峡口水库项目：在党河上游水峡口处新建水库，以解决党河水库调蓄、供水能力不足等问题。

12. “引哈济党”工程：从大哈尔腾河向党河调水的一项水利工程，其主要任务是向敦煌、阿克塞、肃北三县市提供生态补水。

13. “三大革命”：垃圾革命、风貌革命和厕所革命。

14. “阳光村务”工程：以开展清产核资为抓手，建立完善农村集体资金、资产、资源“三资”委托代理服务机制。对村组集体“三资”进行全面清查，逐项登记，摸清底数，建立台账；推行村级事务流程化管理为主线，规范和落实村级民主决策、民主管理机制。

15. “四议两公开一监督”：“四议”即涉及村发展和村民切身利益的重大事项，要经村党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议后，提交村民会议或村民代表会议讨论作出决议；“两公开”即实行村级重大事务决议内容公开和实施结果公开；“一监督”即村重大事项的决议和决议实施全过程要自觉接受党员、村民的监督。

16. “敦煌艺术国际研修中心”：为加强敦煌学研究，进一步传承、弘扬敦煌文化，依托西北师范大学敦煌学院、敦煌文化学院、中央美术学院敦煌分院等，吸引国际国内院校、机构来敦煌设置本科生实践基地、研究生博士生教育基地、职业教育实训基地，围绕敦煌文化打造开放性研修平台，配合敦煌研究院共同推进敦煌文化的研究和弘扬。

17. “月色经济”：又称夜市经济、夜间经济，是以旅游服务业为主体，以游客为主要对象，刺激扩大夜间消费的模式。

18. “五横六纵城市网络”：构建以阳关中路、国道 215 线、省道 314 线、寿昌路（续

建)、花雨路(新建)五条横向道路和鸣山路、沙州路、古城路(续建)、党河西路(续建)、党河东路(续建)、飞天大道(续建)六条纵向道路为主的城市路网。

19.“一刻钟便民生活圈”:服务半径在步行15分钟范围内,以社区居民为服务对象、以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标、以多业态集聚形成的社区商圈。

20.“东干渠沿线景观化改造工程”:改造东干渠沿线风貌,通过植树增绿、景观设置、环境改造等方式,打造绿色旅游步道和文化休闲区域,与党河风景线共同形成两条贯穿南北、东西呼应的城市绿带。

21.“多能互补新能源综合基地”:立足于实现敦煌新能源高质量发展,充分发挥敦煌新能源资源优势,加快开发利用太阳能,积极推进风电开发,做好储能等调峰电源建设,合理配置光伏、风电、光热、储能及氢能容量,构建源网荷储一体化和多能互补发展的综合基地。

22.“国际签证中心”:发挥敦煌海关和国际空港作用,为出入境人员提供代理签证服务,是国际空港经济区建设重要项目之一。

23.“外航服务中心”:是为国际航线提

供保障的基础性项目,具体包括外航驻场服务、机组周转、航材、驻场驻站人员办公、国际商务商贸综合体及相关配套设施。

24.“多式联运”:由两种及其以上的交通工具相互衔接、转运而共同完成的运输过程。

25.“三位一体”综合改革:根据《中国共产党农村工作条例》和2021年中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》,为助推乡村振兴,夯实党在农村的执政基础,推进生产合作、供销合作、合作金融“三位一体”的农村产业发展模式,重点构建“1+6”组织管理服务体系,发挥集体经济组织、农业专业合作社、农机服务队、金融工作室等作用,提升农业产业社会化服务水平,做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

26.“双随机、一公开”:在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

27.“双减”政策:减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

28.“一老一小一困”:老年群体、未成年人和特殊困难群体,重点是留守老人、留守妇女儿童等弱势群体。

# 敦煌市人民代表大会常务委员会 工作报告

——2021年11月24日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上

敦煌市人大常委会主任 梁建明

各位代表：

我代表敦煌市第十七届人民代表大会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 十七届人大常委会主要工作回顾

市十七届人大常委会任期以来，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，忠实履行宪法和法律赋予的职责，积极推进治理体系和治理能力现代化，在扎实做好“六稳”“六保”工作中实干拼搏，在阻击新冠疫情斗争中积极作为，为发展全市民主政治、推动经济社会高质量发展作出了积极努力。五年来，共组织召开全体代表大会5次，常委会会议42次；听取和审议专项工作报告71项，作出决议决定45项，发出审议意见书42份；组织执法检查13次，开展代表视察、专题调研和专项检查92次，撰写调研报告93篇；督办人大代表意见建议360件，各项工作取得了新成绩，人大工作的影响力和实效性得到进一步提升。

五年来，我们坚持党的领导，依法行使重大事项决定权，保证市委决策部署贯彻落实。

坚持人大是党领导下的重要政治机关，增

强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持之以恒强化理论武装。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、“党史学习教育”，先后组织党组会议、主任会议、常委会会议集中学习、交流研讨200余次，深刻理解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想和人民代表大会议制度的丰富内涵和精神实质，全面贯彻中央和省、市委的决策部署，确保人大工作正确的政治方向。认真落实党领导人大工作制度。坚持把党的领导贯穿人大工作全过程和各方面，严格执行向市委请示报告制度，坚持“三重一大”决策机制，严格履行“一岗双责”，自觉把人大工作置于党的全面领导之下，以高度的政治站位和政治自觉依法依规开展人大各项工作。严格行使重大事项决定权。主动对接群众期盼，就有关重大事项及时作出决议决定，依法促进社会治理效能提升。五年来，先后作出了《关于批准敦煌市国家生态文明建设示范市规划的决议》《关于批准敦煌市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要及调整有关指标、增加相关任务的决定》等多项带有全局性、长远性的决议决定，每年听取和审议年度国民经济和



社会发展计划执行情况报告、财政预决算执行情况报告，使市委的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动。紧扣市委决策部署执行落实。领题调研巩固脱贫攻坚成果、“三变改革”、生态环境保护、大敦煌文化旅游经济圈建设等全市重点工作，组织动员人大代表积极参与招商引资、乡村振兴、文明城创建、文博会筹办等中心工作，综合运用执法检查、专题调研、专题询问、工作评议等方式，推动市委各项决策部署落地落实。特别是面对突如其来的新冠疫情，常委会迅速行动，主动作为，及时出台相关决议并发出倡议书，为我市打赢疫情防控阻击战提供了有力支持。

五年来，我们坚持问题导向，认真行使监督职权，助推全市经济社会高质量发展。

始终围绕全市中心大局，聚焦全市长远发展和重大战略部署，紧盯大敦煌文化旅游经济圈建设、实施乡村振兴战略、生态环境保护等开展专题调研 20 余次，推动解决了一批久而未决的突出问题。聚焦优化营商环境，先后对市住建、自然资源、城市执法等部门开展工作评议，督促解决了一批制约全市经济社会发展的突出问题。聚焦全市财政运行，先后对国有资产管理、审计查出问题整改等工作开展专项监督，新建了财政预算联网监督系统，进一步促进了财政资金的规范使用。聚焦司法监督，常态化开展《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》等法律法规普及宣传教育，建成宪法主题公园，先后开展了《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国食品安全法》等 12 部法律的执法检查，进一步提升了司法公信力。聚焦保障和改善民生，连续五年对政府“惠民实事”落实情况进行督查调研，提出了保障民生权益方面的意见建议 161 条，有效解决了一批群众关心关注的热点难点

问题。

五年来，我们坚持规范程序，严格行使人事任免权，增强被任命干部依法履职责任感。

坚持党管干部、人大依法任免干部和充分发扬民主相统一的原则，进一步规范人事任免程序，制定完善了《敦煌市人民代表大会常务委员会聘任干部法律知识考试办法》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于国家机关工作人员向宪法宣誓办法（试行）》等制度，严格按照前任法律知识考试、供职发言、民主票决和向宪法宣誓的程序任免干部，切实增强了被任命干部的法律意识、责任意识和使命意识。五年来，共任免国家机关工作人员 185 人次，任免人民陪审员 82 人次，为全市经济社会发展提供了坚强的组织保障。强化干部任后监督，先后听取了 5 名市政府副市长及 25 名市政府组成部门负责人履职情况报告并进行了满意度测评；创新开办了以“转作风、解难题、促发展”为主题的《人大代表替你问》电视问政栏目，教育、住建、自然资源以及公检法司等部门主要负责人与人大代表面对面接受问询，推动解决了城市“断头路”、敦煌四中建设、项目土地闲置等一批难点堵点问题。

五年来，我们坚持完善机制，优化服务，充分发挥人大代表的主体作用。

持续不断改进代表工作方式，致力提升代表履职能力，先后组织各级人大代表赴全国人大培训基地、井冈山革命传统教育学院等地培训学习，累计举办各类培训 43 期、参训 2130 人次，代表履职能力和水平不断提高。致力搭建代表履职平台，打造了市民中心“百名代表百日问政坐诊室”，建立“人大代表之家”17 个，“人大代表工作站”57 个，“人大代表联系点”2 个，有效畅通了代表联系群众的渠道和途径。致力创新代表活动形式，建立敦煌市人大代表

网上履职平台，邀请人大代表参加视察调研和执法检查等活动 500 余人次，进一步丰富了代表在闭会期间的活动。致力代表意见建议办理，修订完善了《关于各类意见建议办理的暂行规定》，共督办代表意见建议 360 件，代表意见建议答复率达到 100%，办成率和代表满意率显著提高。致力加强代表联系工作，共走访、慰问人大代表 630 人次，代表活动经费全部列入财政预算，代表履职条件得到进一步改善和保障。

五年来，我们坚持固本强基，守正创新，全面提升履职能力和水平。

狠抓意识形态工作责任制落实，坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的最新理论和中央、省市委决策部署与学习法律法规、人大业务知识、弘扬敦煌文化相结合，融入日常、抓在经常、做在平常。狠抓制度建设，修订完善了党组理论学习中心组制度、常委会议事规则等 40 余项制度，依法设立法制委员会、财政经济委员会和社会建设委员会，切实保障机关各部门有效运行。狠抓作风建设，坚持全面从严治党的要求，严格执行中央八项规定及其实施细则，全面落实中央和省、市委巡视巡察问题整改，严格落实党风廉政建设“一岗双责”，营造了风清气正、团结务实的干事创业氛围。全力抓好人大换届选举，严格代表候选人提名推荐和审查程序，选举产生了新一届市人大代表 165 名、镇人大代表 501 名，圆满完成了市、镇两级人大代表换届选举任务。

各位代表，大鹏之动，非一羽之轻；骐骥之速，非一足之力。常委会五年来各项工作所取得的成绩，是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，市委坚强领导的结果，是市政府和市政协大力支持的结果，是全体人大代表和常委会组成人员共同努力的结果，是各

镇、各部门和社会各界充分信任和密切配合的结果。在此，我谨代表市十七届人大常委会，向关心支持帮助人大工作的各级组织和各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，本届常委会工作实践，为做好新时代人大工作提供了有益启示：一是必须坚持党的全面领导，保证人大工作正确的政治方向，这是做好人大工作的根本政治保证。二是必须始终围绕中心、服务大局，彰显人大作为，支持和推进经济社会各项事业发展，这是做好人大工作的本质要求。三是必须遵循法治原则，依法行使职权，这是人大工作的重要特点和内在要求。四是必须高度关注民生，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，这是人大工作的出发点和落脚点。五是必须坚持守正创新，勇于担当作为，不断开创人大工作新局面，这是新时代人大工作的活力所在。

在肯定成绩的同时，我们也认真检视工作中存在的差距和不足：人大监督工作的刚性和实效性还有待增强，仍需要在创新方式、紧盯落实上下功夫；代表建议的办理工作还存在重答复、轻落实的情况，仍需要在完善督办机制、提高办理实效上下功夫；常委会自身建设还有待进一步加强，仍需要在丰富工作实践、提高工作效率上下功夫。

### 十八届人大常委会工作建议

今后五年，是我们深入实施“十四五”规划，推进全市高质量发展的重要时期。新一届市人大常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记

“七一”重要讲话、视察甘肃重要讲话和指示、中央人大工作会议重要讲话精神，认真贯彻落实市第十七次党代会各项决策部署，立足新时代，聚焦新目标，坚持高质量发展方向，紧盯“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，忠诚履责，创新实干，依法行使好监督权、决定权、任免权，加强和改进新时代人大工作，更好发挥人大常委会在发展全过程人民民主中的重要作用，为推动敦煌高质量发展作出积极贡献。

### 一、以更高站位把牢政治方向

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面。始终坚持在市委领导下履行职能、开展工作，自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导核心地位，严格执行请示报告制度，定期向市委报告人大工作情况，主动请示人大工作中的重大问题和重要事项，不折不扣贯彻落实市委各项决策部署。进一步推动全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作主体责任落实落细，认真履行“一岗双责”，巩固提升党史学习教育成果，着力构建职责清晰、分工明确、上下联动、齐抓共管的机关党建工作格局。

### 二、以更大力度助推高质量发展

始终坚持围绕中心、服务大局，主动认领“责任状”、“任务书”，做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。围绕加强生态文明建设，重点对加强防沙治沙、水资源保护和合理利用、生态环境保护问题整改等开展视察调研，以法治力量筑牢敦煌生态安全屏障。围绕抓实乡村振兴，重点对巩固拓展脱贫攻坚成果

同乡村振兴有效衔接、发展壮大特色农业、乡村建设和治理等开展视察调研，助力加快“三农”全面发展。围绕深化文旅融合，重点对加大文化遗产保护、支持保障敦煌研究院工作、推动文旅产业提档升级等开展视察调研，助力打造“文化高地”。围绕强化城市建设，重点对构建国土空间规划体系、优化城市功能分区、加强城市建设和提升精细化管理等开展视察调研，进一步厚植旅游城市内涵。围绕抓好园区建设，重点对做优文化产业园区、做精现代农业园区、做大新能源园区、做强工业园区等开展视察调研，助力搭建经济增长平台。围绕扩大对外开放，重点对培育办好“一会一节”、建设敦煌艺术国际研修中心等开放平台，建设国际空港经济区、加密国际国内航班线路等开放枢纽，建设铁路货运集散中心、争取中欧中亚班列等战略通道开展视察调研，助力加快发展口岸通道经济。围绕全面深化改革，重点对深化“放管服”改革、深化国资国企改革和推进生产合作、供销合作、合作金融“三位一体”改革等开展视察调研，不断激发推动高质量发展活力动力。围绕保障民生改善，重点对加强优化教育功能布局和资源配置，推进医疗、医保、医药改革联动和基层医疗卫生机构改造提升，加快构建供销社服务体系和提升“一老一少一困”服务能力等开展视察调研，助力做好群众就学、就医和服务保障等工作。

### 三、以更实举措做好监督工作

坚持用好宪法法律赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，向社会公开征集监督议题，精准开展法律法规实施情况监督。加强“一府一委两院”工作监督，定期听取工作报告，并适时作出相关决议决定。充分发挥财政预算联网监督系统作用，

建立监督情况定期通报机制，定期举行“人大预算审查开放日”活动，进一步增强对政府债务审查、国有企业运营、审计查出问题整改等内容的监督实效。健全邀请人大代表参与监督的工作机制，积极探索运用“视察+评议”“审议+询问”“决定+督办”等方式开展监督，组建“监督咨询专家库”，着力引入第三方对法律实施情况和效果开展评估。各专委会和工作委员会要发挥监督职能，坚持过程与结果并重，采取不定期视察、督查和定期通报等形式，督促相关部门及时推进工作和解决问题。

#### 四、以更优机制保障代表依法履职

进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全完善“三联系”工作机制，健全邀请代表列席常委会会议、参加常委会重要活动等制度，不断拓宽代表知情参政渠道。进一步加强“人大代表之家”规范化建设，启动运行敦煌市人大代表网上履职平台，完善人大代表小组开展活动机制，组织开展“民生关键小事”监督、“代表选民面对面”和“人大代表大讲堂”等活动，让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。进一步健全完善代表建议督办机制，着力推动代表意见建议办理100%面复工作，不断提升办理工作质量和实效。探索实施政府民生实项目人大代表票决制，坚持办好《人大代表替你问》电视问政栏目，届内对政府组成部门电视问政和工作评议实现全覆盖，促进被问政和评议部门落实职责、依法行政、转变作风、务实为民。进一步健全完善代表学习培训机制，实行线下培训和线上学习有机结合，保证基层代表在任期内至少参加1次履职学习或外出培训，着力提高代表依法履职能力。

#### 五、以更严作风加强自身建设

强化政治机关意识，不断提高政治判断

力、政治领悟力、政治执行力，全面加强人大自身建设，努力成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。进一步完善工作推进落实机制，理顺工作运行机制，突出正向激励机制，着力营造风清气正的政治生态，干事创业的宽松环境和比学赶超的工作氛围。坚持把调查研究摆上重要位置，完善课题产生、组织协调、成果转化和表彰激励等各项机制，确保每年完成一批高质量的调研报告。坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，严格落实意识形态工作责任制。巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续推进党史学习教育走深走实。坚持服务代表、服务群众、服务基层，定期组织广大代表和机关党员干部深入基层、深入一线，帮助群众解决实际困难和问题。健全人大与“一府一委两院”统筹协调机制，加强对基层人大工作指导，认真研究解决各镇人大工作中存在的实际困难和具体问题，不断提升基层人大履职能力和水平。

#### 2022年工作建议

2022年是深入贯彻落实市第十七次党代会精神，推动敦煌高质量发展的重要一年，常委会要在市委坚强领导下，突出“文旅赋能、城市服务”两个重点，聚焦“生态建设、乡村振兴、文旅融合、城市建设、园区建设、对外开放、深化改革、民生改善、党的建设”九大任务，依法履职尽责，勇于担当作为，助力实现经济总量、质量双提升发展目标。

##### 一、在助推高质量发展上展现新作为

重点围绕市委“九大任务”开展九项视察

调研：一是对落实河湖林长制、推行水肥一体化开展视察调研；二是对巩固拓展脱贫攻坚成果开展视察调研；三是对发展特色林果、草畜养殖、设施瓜菜等优势特色产业开展视察调研；四是对发展标准化种植基地、加工仓储、冷链物流等产业开展视察调研；五是对多能互补新能源综合基地建设，推进石材企业重组并购和钒资源综合开发利用开展视察调研；六是对加强阳关、玉门关、悬泉置、汉长城、河仓城等文化遗产保护利用开展视察调研；七是对城市燃气、供暖、供水管道改造和城市干道建设等开展视察调研；八是对国际空港经济区、中转货运场、铁路货运集散中心等项目建设开展视察调研；九是对持续优化营商环境，深化“放管服”改革。

## 二、在保障和改善民生上作出新贡献

按照市委关于坚持保障民生改善，持续推进人民福祉的工作要求，重点对2022年市政府承诺办理的十件惠民实事开展调研督查：一是对实施城市中学运动场改造项目开展调研督查；二是对启动实施干渠城区段生态安防综合提升工程开展调研督查；三是对打通城市断头路、丁字路，美化亮化背街小巷和改造升级人行道等城市道路建设项目开展调研督查；四是对实施城市休闲健身广场、新建街头绿地、新建改建城市公共卫生间等城市功能提升改造项目开展调研督查；五是对新建便民市场、设置潮汐便民服务点和建设主干道沿线农产品销售点等开展调研督查；六是对建设“智慧安防”小区、物业示范小区和新建小区电动车充电桩实现全覆盖等开展调研督查；七是对打造供销企业蔬菜种植基地，实施中央厨房建设项目开展调研督查；八是对硬化农村村组道路及消防通道，组建农村客运公司，上线运行新能源客车等开展调研督查；九是对实施农村人饮改造

提升工程开展调研督查；十是对落实全市困难群众和65岁以上老年人发放一次性医疗补助开展调研督查。

## 三、在保障促进代表工作上再添新活力

进一步改进代表工作，严格落实代表初任培训制度，年内举办2期人大代表履职专题培训班；开设“代表微课堂”，办好“人大代表大讲堂”，保障代表学习常态化。深化“三联系”工作机制，健全代表列席常委会会议、专工委对口联系人大代表等制度，每逢双月开展常委会领导联系走访人大代表活动。持续推进代表“家”“站”“点”标准化建设，创新运用“线上+线下”组合模式开展代表接待选民活动。完善人大代表向选民或原选举单位述职报告制度，健全代表履职电子档案，建立代表履职积分制考评激励办法和优秀人大代表建议、先进承办单位评选表彰机制。创新代表建议督办方式，公开征集政府民生实项目，建立实行政府民生实项目人大代表票决制。进一步丰富《人大代表替你问》电视问政栏目内容和形式，听取2名副市长履职情况报告，对6个市政府组成部门主要负责人进行履职问询，完善满意度测评结果运行机制，进一步彰显人大监督刚性。

## 四、在提升法律监督实效上取得新进展

坚持弘扬社会主义法治精神，推动“八五”普法规划实施，举办全市《宪法》知识专题讲座，推动国家机关工作人员带头学法守法用法。对严厉打击电信、网络、金融等领域违法行为工作进行视察，对《乡村振兴促进法》贯彻实施情况进行执法检查，对《旅游法》执法检查问题清单进行“回头看”，进一步增强公民的国家观念和法治意识，培育和践行社会主义核心价值观。严格落实授任干部任前法律知识考试和向宪法宣誓制度，启动“听百案、评百员”

活动，常态化做好群众来信来访工作。加强司法监督，听取法检两院半年工作报告和加强司法保障优化营商环境工作报告，听取市监察委专项工作报告，不断加强和规范司法工作，努力让人民群众在每个司法案件中都能感受到公平正义。

#### 五、在加强人大自身建设上焕发新风采

认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上重要讲话精神，对标政治机关、权力机关、工作机关、代表机关的总要求，以更高标准落实全面从严治党主体责任，严肃党内政治生活，巩固提升党史学习教育成果。加强各专门委员会与工作委员会建设，修订完善常委会及机关各项议事规则和工作制度。积极建立健全与人大工作相适应的任务落实机制、工作运行机制和正向激励机制，促进干部作风持续

转变。全面完成《敦煌人大志》编纂工作，落实“敦煌智慧人大”年度建设任务，强化人大新闻宣传工作，讲好敦煌人大故事，建立机关文化阵地，牢牢掌握意识形态工作主动权。严格落实市委《关于加强新时代人大工作的实施意见》，举办人民代表大会制度理论知识专题培训班，召开基层人大工作经验交流会，促进基层人大创新发展。

各位代表，新思想引领新时代，新使命开启新征程。市十七届人大常委会已经圆满完成了使命任务，市十八届人大常委会即将依法产生，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，开拓创新、拼搏赶超，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，奋力谱写新时代敦煌高质量发展的新篇章！

# 政府工作报告

——2021年11月23日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上

敦煌市人民政府市长 朱建军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见建议。

## 五年工作回顾

过去五年，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚决贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，始终牢记习近平总书记视察敦煌时的殷殷嘱托，认真落实省委省政府、酒泉市委市政府和敦煌市委决策部署，团结带领全市人民，凝心聚力、攻坚克难，积极应对疫情影响，较好地完成了任期经济社会发展目标任务。

——过去五年，是强基础、扩投资，综合实力持续增强的五年。“十三五”期间，地区生产总值累计达到387亿元，同比增加73亿元。一般公共预算收入年均增长3.2%。飞天公园、天河大酒店等50个亿元项目建成投用，累计开工建设项目766个，完成投资430亿元。敦煌莫高国际机场扩建升级，航空口岸对外开放，

引进重点城市航线20余条，敦格铁路建成通车，柳敦高速开通运营，新增高等级公路267公里，立体交通网络逐步完善。

——过去五年，是补短板、稳增长，农业基础不断完善的五年。决战决胜脱贫攻坚，1885户6394名建档立卡贫困人口全部脱贫，基本医疗参保率、义务教育巩固率均达到100%，困难群众住院报销比例达到85%以上，“两不愁三保障”持续巩固，全面小康社会如期建成。深入落实优势特色产业三年倍增行动，特色林果达到11.3万亩，畜禽年饲养量达到104万头（只）。新建祁连牧业、三泽肉牛等农业产业化项目15个。“敦煌李广杏”“阳关葡萄”成功注册国家地理标志证明商标。农村人居环境整治三年行动通过省级验收，“清洁村庄”创建率达到100%，建成全国乡村旅游重点村3个、重点镇1个。

——过去五年，是调结构、促转型，工业经济稳步发展的五年。敦煌国际空港经济区总体规划获批实施，国家高比例新能源示范城市、多能互补新能源综合示范基地加快建设，大成50兆瓦、酒湖89兆瓦等项目成功并网。累计建成光电项目1069兆瓦，建成百万千瓦级光电产业园区，光电弃光率从31%下降到

5.4%，年发电量 16.6 亿千瓦时，产值 13.5 亿元。招引国家能源集团、特变电工、首航节能等 10 多家新能源龙头企业进驻敦煌，钒、石材等矿产资源加速整合，工业增加值达到 16.8 亿元。

——过去五年，是育特色、兴业态，文旅产业活力迸发的五年。大敦煌文化旅游经济圈建设加快实施，国家全域旅游示范区成功创建。鸣沙山月牙泉等景区基础设施全面提升，玉门关、雅丹游客服务中心建成投用。新开发月牙泉小镇、莫高里工匠村、东驿—敦煌艺术城等一批特色文旅产业项目，研学演艺、沙漠露营、户外徒步等新业态持续发展壮大。《又见敦煌》《丝路花雨》《敦煌盛典》等经典剧目成功培育。丝绸之路（敦煌）国际文化博览会成功举办五届，“知识一带一路”论坛、司法合作国际论坛等重要节会论坛圆满举办。高标准接待挪威国王等国际贵宾，与“一带一路”沿线城市交流合作日益深入广泛。当选 2021 “东亚文化之都”城市，获评中国国际特色旅游目的地、中国研学旅游目的地等荣誉称号。

——过去五年，是抓建设、提品质，城乡面貌有效改善的五年。国土空间规划编制加快推进，完成历史文化街区保护等各类规划 47 项。新建农村公路 750 公里，建成飞天大道、白马路等城市道路 20 条。北台、南仓等历史街区改造稳步推进，棚户区、老旧小区、农村危旧房累计改造 1.5 万户，实施农村清洁取暖 1.5 万户，新建农村户厕 1.6 万户。地下水源地置换、污水厂改造等一批城建项目建成投用，游园绿地、通信网络、城乡公交等公共服务设施全面提标，城乡环境卫生和市场营销秩序“两项综合整治”成效凸显，城市综合承载能力明显提升。

——过去五年，是保基本、惠民生，社会

事业稳固发展的五年。累计投入民生和社会事业资金 70 亿元，占一般公共预算支出 70% 以上。第一幼儿园、第五小学建成投用，679 个义务教育改薄工程全面完成，高考二本上线率由 40.8% 提高到 56.8%。公共文化综合服务中心和 64 个乡村文化体育活动场所建成使用。建立全市居民电子健康档案，推行“先诊疗后付费”“一站式结报”，实现跨省异地就医住院直接结算。累计完成妇女“两癌”筛查 17360 人次。大力开展爱国卫生运动，国家卫生城市通过复审验收。城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。基础养老金政府补贴提高 44.6%，最低生活保障标准提高 40%，居家养老服务普惠至全市 75 周岁以上老人。全面落实“六稳”“六保”政策，清偿民营企业账款 1.46 亿元，减税降费 4.68 亿元，提供涉企金融支持 47.9 亿元。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市广大干部群众众志成城、同舟共济，构筑起市、镇、村（社区）、组四级防控网格，因时因势完善外防输入、内抓规范各项措施，持续阻断输入性风险，控制流动性风险，严防聚集性风险，全市累计接种疫苗 33 万剂次，完成两轮次全员核酸检测，取得“零疫情”防控阶段性成果。

——过去五年，是强保护、重治理，生态文明加快建设的五年。三北防护林、退耕还林、沙化土地封禁保护、灌区节水改造等项目稳步推进，月牙泉恢复补水工程全面建成，工业园区环保基础设施、医疗废物集中处置中心等重点环保项目建成投用。蓝天、碧水、净土三大保卫战扎实开展，年空气质量优良率稳定达到国家二级标准，万元 GDP 用水总量和工业用水总量控制在省市下达指标以内，生态补水量年均保持在 5500 万立方米以上，城市绿地、生态绿网、交通绿廊等生态安全屏障更加稳固。

——过去五年，是抓改革、提效能，发展



活力持续释放的五年。政府重大行政决策、过错责任追究等机制不断健全，法律顾问体系逐步完善，法治政府建设深入推进，社会治理能力和治理体系现代化程度稳步提高。持续深化“放管服”改革，市民中心高标准建成投用，一体化政务服务实现市镇村（社区）全覆盖。积极落实“多证合一”等改革措施，高频事项法定办结时限压减 75.6%，市场主体年均增长 18.3%，市场创新活力和内生动力有效激发。普法宣传、统计调查、防震减灾、消防安全、双拥共建、民族宗教、人防建设、气象服务持续加强，粮食、档案、史志、外事等各领域工作不断完善。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。五年的砥砺奋进，五年的爬坡过坎，让我们更加深刻地认识到：必须坚持解放思想，把中央、省、市方针政策和决策部署与敦煌实际紧密结合起来，以思想的大解放推动全市经济社会的大发展；必须坚持生态优先，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，把绿色发展贯穿城乡规划、产业发展、生产生活等各领域；必须坚持科学发展，把项目建设作为加快发展的重要支撑，千方百计抓项目扩投资，优化产业结构，做大经济总量，夯实县域经济高质量发展的产业基础；必须坚持深化改革，着力破解体制机制障碍，全力保障和改善民生，推动改革与发展深度融合、高效联动；必须坚持改进作风，增强制度刚性，努力营造积极上进的工作环境、廉洁高效的政务环境、和谐稳定的社会环境。对这些体会，我们将全面付诸实践，并在实践中不断丰富和发展。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前最突出的问题，就是经济总量偏小，产业结构不够合理，农业产业化程度不高，规模以上工业、支柱企业的带动作用还不够强，教育、

医疗、养老、乡村面貌、人居环境、基础设施配套等方面短板欠账较多。当前最现实的制约，就是骨干税源单一，财政自给率较低，消费拉动持续乏力，稳增长的基础不够牢固，支持产业发展、民生保障、社会治理、城市精细化管理服务的投入有限。同时，在为企业纾困赋能，解决历史遗留问题等方面思路不宽、办法不多、动力不足。当前最艰巨的挑战，就是面对经济下行压力持续增大的严峻局面，如何充分发挥区位、资源等优势，精准谋划储备、招引一批优结构、增效能的重大项目，来放大敦煌的比较优势，实现产业强链、补链、延链，增强发展后劲。对此，我们将坚持问题导向，采取有力措施，认真加以解决。

### 今后五年工作建议

各位代表！今后五年，是我市准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，开启高质量发展新征程的关键期，也是释放潜能、争先进位的战略机遇期。从发展大环境看，刚刚闭幕的十九届六中全会，全面总结党的百年奋斗重大成就，提出了十个坚持的宝贵经验，为我们培育新动能、构筑新优势、实现新跨越提供了遵循，指明了方向。2019年8月19日，习近平总书记视察甘肃首站来到敦煌，在敦煌研究院座谈时发表重要讲话，给予敦煌文化极高评价，赋予了我们重大使命任务。省委、省政府打造大敦煌文化旅游经济圈重大战略，给予了我们19条政策支持。酒泉市委、市政府确立的“两极四点”战略部署中，将敦煌作为其中一极，在“双心引领、轴带支撑、圈层联动”县域发展布局中，将敦煌作为其中一心，明确了我们的目标定位，为加强区域协同，招引重大项目，落实优惠政策，

发挥核心区作用提供强力支撑。从自身发展看，经过多年打基础、增后劲、聚潜能，全市经济硬实力、发展软实力、综合竞争力都取得了长足进步，支撑经济持续发展的利好因素不断集聚，特别是我们不仅拥有一支实干担当、善于作为的干部队伍，还有心系群众、关心发展的离退休老同志，无私奉献、鼎力支持的各界友人和勤劳善良、淳朴热情的敦煌各族人民，这些都为我们推动发展提供了坚强保障。

在此，我代表市人民政府向各位人大代表、政协委员和广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻敦单位、驻敦部队、武警官兵、人民警察及所有关心支持敦煌经济社会发展的各级领导和各界朋友，表示衷心的感谢！同时，向奋战在抗疫一线的医护人员、镇村社区干部和志愿者致以崇高的敬意！我们也真诚地希望大家一如既往地关心、支持新一届政府班子，对市政府工作给予大力支持和帮助。

未来五年的奋斗目标是：力争地区生产总值达到 100 亿元以上，年均增速达到 7% 以上；力争固定资产投资达到 100 亿元以上，年均增速达到 20% 以上；财政收入年均增长达到 6% 以上；力争产业园区投资累积达到 100 亿元以上；城乡居民人均可支配收入年均增长分别达到 7%、8% 以上。

今后五年，市政府将全面落实市第十七次党代会精神，紧盯“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，突出“文旅赋能、城市服务”两个重点，狠抓“生态建设、乡村振兴、文旅融合、城市建设、园区建设、对外开放、深化改革、民生改善、党的建设”九大任务，全力抓好以下七个方面工作：

#### 一、坚持生态保护第一，强化系统性治理，

#### 维护区域生态平衡。

深入贯彻落实习近平生态文明思想，始终把生态文明建设作为敦煌发展的底线任务，建设人与自然和谐共生的美丽敦煌。

筑牢敦煌发展的永续屏障。将生态环境保护作为系统工程，整体设计、整体推进。坚决整改中央、省、市巡视巡察环保反馈问题，起底排查整治生态环保领域各类问题。加大防治沙和生态环境改善力度，推进天然林保护、三北防护林、退牧还草等重点生态工程，实施欧投行黄河流域沙化土地治理项目、党河绿洲生态系统保护修复工程。加大对雅丹、鸣沙山、三危山等地质地貌保护力度，支持西湖、阳关国家级自然保护区建设。完善森林草原、河流水文、气候环境、生物资源等动态监测网络，建立环境应急管理信息数据库、应急物资储备库，常态化开展突发环境事件应急演练，提升环境应急能力。

加大水资源保护和合理利用。立足全市基本水情，深入推进国家节水行动，落实最严格水资源管理制度，理顺基层管水体制，推广节水灌溉技术，落实阶梯水价制度。按照甘肃水利“高质量发展‘四抓一打通’、用好现有水资源”工作思路，实施一批调蓄水池、清淤挖潜、河道治理、灌区改造、人饮提质等项目。持续推进“引哈济党”工程，争取水峡口水库项目落地建设，为敦煌永续发展提供坚实的水安全保障。

持续推进污染防治工作。实行最严格的环境保护制度，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。推进散煤治理，推广清洁能源，狠抓扬尘管控、秸秆利用和氨排放。加强饮用水水源地保护，实施污水处理提标改造和管网配套建设。推进农村面源污染防治，开展垃圾分类处理，加强重点矿山环境地质保护与恢复治理，

保持土壤环境质量总体稳定。建立联合执法、矿区巡查等工作机制，严厉打击自然保护地、采砂采矿等领域违法违规行为。

## 二、全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，促进农民持续增收。

坚持“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，加大防返贫动态监测、筛查预警和帮扶工作力度，抓实联镇包村驻村帮扶、“百企兴百村”行动，对“三类户”做到“六必访”“六必查”，确保早发现、早介入、早帮扶、早消除。全面落实产业、就业、教育、医疗和兜底保障等政策措施，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

培育做强农业特色产业。严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”，全面落实粮食安全责任制，合理扩大粮食种植面积。扎实推进优势特色产业三年倍增行动，调优种植产业结构，引进新品种、新技术，提升特色林果标准化生产水平。做强养殖业，全市畜禽饲养总量达到120万头（只）。盘活乡村各类资源要素，对标A级景区建设旅游示范村，打造田园风光与文化旅游融合示范点。加快推进国家现代农业示范区中心园区建设，引进培育农业龙头企业，做强农产品冷链物流运输，建设产地仓、保鲜库，加强电商培育，实现生产、加工、销售有机结合。

大力实施乡村建设行动。加快创建省级乡村建设示范县，完成“多规合一”实用性村庄规划，科学布局乡村生产生活生态空间。持续开展“三大革命”，实施农村人居环境整治提升五年行动，改造土坯房3000户，提升农村人饮、道路、排水、供电、通信、物流等公共

基础设施。加强乡村治理和乡风文明建设，规范提升“阳光村务”，严格落实“四议两公开一监督”，完善村规民约，建立乡村信用体系，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

持续深化农村综合改革。全面落实农村“三位一体”改革，健全农村产业发展组织，推进供销社改革，建立市级供销联盟，构建合作金融服务体系。培育新型农业经营主体，规范整治农民合作社，全面清理“空壳社”。深化农村集体产权制度改革，规范农村产权流转交易市场，壮大村级集体经济。建设“数字乡村”，构建新型农村信息服务系统，推动物联网、地理信息、智能设备等信息技术与农业生产、农村生活全面深度融合。

## 三、加强文化遗产保护，强化资源要素整合，推动文化旅游赋能发展。

坚持保护优先，推进区域联动，强化产业融合，将文旅资源优势转化为产业发展优势，聚力打造文化高地、旅游胜地。

把文化遗产保护作为重中之重。积极创建全国文物保护利用示范区，推进国家级文化产业示范园区、全域旅游示范区等平台建设。深化与敦煌研究院合作交流，服务保障敦煌文化遗产保护传承创新基地、数字展示中心二期、水源置换、电网改造提升等项目建设。加大文物保护力度，建设汉长城博物馆，持续推进悬泉置、玉门关及长城烽燧、河州堡等遗址保护与利用项目。加强非物质文化遗产传承与保护，建立专业化文物保护研究人才库。

把旅游产业作为重要支撑。持续推进大敦煌文化旅游经济圈建设，提升鸣沙山月牙泉、悬泉置等核心景区基础设施。创建雅丹、阳关为5A级景区，玉门关、悬泉置遗址公园、光电园区、敦煌夜市为4A级景区，敦煌郡城遗址公园、莫高里工匠村为3A级景区。加大西

线旅游资源开发力度，实施敦煌至雅丹旅游铁路，建设核心景区、交通节点无缝衔接的集散接驳服务系统。加强与青海、新疆等地区文旅交流，积极融入甘青、甘新旅游大环线，全力打造高品质旅游目的地。

把文旅融合作为关键举措。实施敦煌文化和旅游品牌推广工程，高质量办好“一会一节”，吸引更多国际会议、大型演艺等会展项目落地敦煌。建立国有上市企业资源库，培育推动国有文旅企业上市。大力发展精品民宿集群，全面提升沙漠露营基地服务功能，整合策划精品徒步线路，发展研学旅游，打造高端户外旅游品牌。联合航空公司、景区景点、会展场馆、宾馆酒店、旅游公司等各方资源，培育淡季服务品牌，逐步扩大冬春旅游市场。

#### 四、不断提升对外开放水平，推进空铁多式联运，打开“双循环”开放窗口。

积极抢占“一带一路”开放制高点，加速拓展开放空间，构建开放包容、互惠共赢的口岸通道经济体系。

加强文化交流交流。持续扩大文博效应，用好“东亚文化之都”等重要国际文化交流平台，大力发展会展经济，招揽吸引国内外品牌赛事、文化创意、书画展览等文化交流活动。加强与“一带一路”沿线国家高校和研究机构合作交流，建设敦煌国际艺术研修中心，打造开放式高校教学实践、职业教育实训和文旅融合发展研学平台。

构建综合交通枢纽。完善敦煌莫高国际机场配套设施，加快筹建敦煌航空公司，增开国际国内航线，争取敦煌至红柳河、罗中等铁路，积极融入中欧中亚班列，实施哈敦高速公路项目，实现公路、铁路、民航互联并进，形成衔接顺畅、高效便捷的现代立体交通网络。

高标准建设国际空港经济区。大力发展临

空产业，推进国际签证中心、外航服务中心等项目建设，争取144小时过境免签等出入境便利政策，打造集离境退税、保税仓储、跨境电商、免税购物于一体的综合保税区，建设中转货运场、铁路货运集散中心，提升对外配送能力，推动外贸、物流等产业快速发展。

#### 五、加大工业培育力度，抓好园区建设，推动工业经济高质量发展。

培育壮大一批基础好、潜力大、链条长、竞争力强的工业产业集群，促进工业经济总量、质量双提升。

大力发展新能源产业。紧紧围绕“碳达峰、碳中和”目标，加速推进敦煌国家级高比例新能源示范城市建设，打造500万千瓦级多能互补新能源综合示范基地，探索组建新能源装备制造制造业联合体，统筹推进光伏、光热、风电、储能等新能源产业发展。构建新能源电力消纳体系，科学规划电力输出廊道，争取“陇电入沪”工程在敦煌布局。引进绿色用能企业，扩大新能源电力在供热、交通、旅游等领域高比例应用，着力打造“低碳城市”。

加大矿产资源综合开发利用。加快方山口磷钼矿、北山金矿出让，推动方山口、小独山等区域矿产资源综合开发利用。加大钒、钨、花岗岩等优势资源绿色、节约、集约利用力度，打造钒氮合金、钒电池等深加工产业体系。引进培育链主企业，整合优化石材企业，做强节能建材等产业集群。

做精做优产业园区。修订循环经济产业园区规划，加快闲置土地资源利用，完善园区水、电、路、网等配套基础设施，建设大型仓储物流基地，打造区域物流产业园和服务平台，提升园区承载能力。规范园区管理，推动新旧动能转换，有效破解园区建设、管理等方面存在的瓶颈问题。

## 六、优化发展空间布局，提升公共服务能力，推动城乡协调发展。

立足构建国家“一带一路”向西开放的文化交往门户和战略支点，以国际定位和标准，高起点布局城市功能，高标准完善城乡基础。

优化国土空间布局。加快构建国土空间规划体系，编制城市空间发展规划，严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。优化北台、南仓、白马塔等历史街区和文化遗迹及城市三大出入口空间布局，打造文旅融合片带，全面提升国土空间开发利用水平。

完善城市基础设施。把敦煌文化融入城市建设，积极创建国家公园城市，实施城市特色风貌提升工程，高水平打造城市标志和城市品牌。推进党河西路南段等5条主干道建设，效谷西路等8条次干道建设，古城北路等10条路面改造工程，优化停车场、公园广场、新能源充电桩等公共设施。集中推进城中村改造项目，强化棚户区、老旧小区改造项目监管，推进小区物业管理市场化运行，建立服务评价和第三方监督体系，全面提升城市住宅小区管理服务品质。

创新城市管理方式。加快“一刻钟便民生活圈”建设，科学配置城市社区医院、社区卫生服务站、公共厕所、街头游园等便民服务设施。搭建城市数字化管理平台，推进5G、云计算、区块链、人工智能共享应用，提升电力、燃气、供热、水务、交通、物流、城管等智能化水平。

## 七、坚持以民为本理念，扎实推进民生工程，持续增进民生福祉。

全力保障和改善民生，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，补短板、强弱项，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

大力发展社会事业。持续加大民生领域投入力度，优化教育资源配置，破解“大班额”“入园难”等问题，新建公办幼儿园5所，新改建小学3所，普惠发展学前教育、均衡发展义务教育、优质发展高中教育、特色发展职业教育。全面推进健康敦煌建设，完善疾病预防和突发公共卫生事件应急处置体系，加强基层公共卫生基础建设。建设多功能、综合性、高标准的大型体育场馆，提升文化体育服务水平。实施高精度地基授时系统敦煌授时台建设项目。抓好“菜篮子、米袋子”工程，构建粮食蔬菜供销服务体系。落实就业优先战略，加大创业扶持力度，强化职业技能培训，引进教育卫生等领域急需紧缺人才，统筹做好重点群体就业。加快推进全国民族团结进步示范市创建，筑牢民族团结进步基石。积极推进双拥共建工作，做好驻地部队和退役军人服务保障。加强与青海油田公司在文化、教育、医疗、疫情防控等领域友好合作，深化地企交流，推动共赢发展。

不断提升社会保障水平。提升“一老一小一困”服务能力，加强综合养老服务基础设施建设，推动居民小区适老化改造，建立医养、康养、旅居等相结合的养老服务体系。大力实施普惠性托育机构建设，全面推进三孩政策落实。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系，保障妇女、儿童、老年人等弱势群体合法权益。完善多层次社会保障体系，稳步提高养老、失业、工伤保险待遇，基本医疗保险参保率保持在98%以上，养老保险达到人群全覆盖。

全面加强社会综合治理。深入推进“平安敦煌”建设，持续完善安全生产责任体系，从严落实“三管三必须”制度，强化道路交通、各类矿山、化工生产、建筑施工等重点领域监

管，提高应急管理和公共安全水平，切实维护人民群众生命财产安全。加大维稳处突能力建设，加强金融市场监管，严厉打击各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加快网络安全建设，维护社会和谐稳定。

### 2022 年工作建议

2022 年是全面落实“十四五”规划的关键之年，也是全面推进大敦煌文化旅游经济圈建设，向高质量发展目标迈进的重要一年，做好全年工作任务艰巨，责任重大。新一届政府班子将以勇于担当的气魄、决战决胜的姿态、真抓实干的作风，把主要工作精力聚焦到为敦煌当下发展争领先、为长远发展打基础的重点工作上，全力冲刺年度目标任务，齐心协力打开敦煌经济社会高质量发展新空间，力争地区生产总值增长 7%，固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%、8%，一般公共预算收入增长 10%。

为此，我们将抓好以下七个方面重点工作：

一是在环境治理上狠下功夫，推动生态持续改善提升。加快区域性生态环境保护，启动编制防沙治沙规划，推进鸣沙山月牙泉、雅丹、西湖自然保护区等重点区域生态保护规划，建设生态评价体系。持续开展国土绿化行动，实施国家级公益林、东戈壁国家沙化封禁保护区等项目。强化园区、企业、项目环境风险管控，严把企业生态环境关和项目入园关。加强水资源保护利用，启动敦煌水安全和高质量发展项目，推进党河水库清淤、黄水坝水库除险加固、堤防水毁维修养护等水利工程。严格落实河湖长制，持续开展河湖日常监管和“四乱”整治。

严守“三条红线”，用水总量控制在 2.78 亿立方米以内。坚决筑牢生态环境屏障，坚持“山水林田湖草沙冰”一体化保护和系统治理，坚决落实中央、省级环保督察反馈问题整改，严格落实林长制，加大农田防护林管护力度，综合防控黄斑星天牛等有害生物，完成生态造林 2000 亩。

二是在乡村振兴上狠下功夫，推动农业农村转型升级。巩固拓展脱贫成效，持续加强防返贫动态监测，对已确定的监测户精准帮扶，确保收入稳步增长。做好巩固脱贫攻坚成果后评估工作，查缺补漏、填平补齐，切实杜绝返贫风险。推动农业产业持续升级，加强农产品区域公用品牌建设，做精做优特色林果、草畜养殖、设施瓜菜等优势产业。实施 4 万亩高标准农田建设项目，启动净菜加工、中央厨房等重点项目，提升农产品精深加工和综合利用水平。加快万头牛、万只羊养殖基地建设，打造特色鲜明、链条健全、业态丰富的农业产业链。加快乡村建设行动，编制“多规合一”实用性村庄规划，实施村组道路改造、消防通道硬化等项目，提升乡村基础设施。持续开展大棚房、违建别墅、农村乱占耕地建房专项整治行动。全面推进农村人居环境综合整治提升五年行动，重点做好圈舍改造、秸秆加工、农房建管、残垣断壁拆除、土坯房改造、庭院打扫、室内保洁等工作，创建完成 23 个省级乡村建设示范村。深化农业农村综合改革，发展示范家庭农场、合作社、龙头企业，盘活农村集体资金、资产、资源，组建农机服务队，建设农机服务体系。持续推进农村集体产权制度改革，完善市镇村三级供销服务体系，集成开发线上服务平台，构建产销对接的农产品市场网络。

三是在首位产业上狠下功夫，推动文旅融合高质量发展。加强文化遗产保护传承，编制

文化遗产保护总体规划和世界文化遗产、国家级、省级文物保护单位专项规划，创建长城国家文化公园和敦煌省级文化生态保护实验区。加强与中国人民大学等高校合作，创办敦煌文化学院干部培训基地。加大旅游资源开发利用，编制全域旅游规划，推进阳关、玉门关、悬泉置、汉长城、河仓城等文化遗产合理利用。加快悬泉置交旅融合、白马塔景区等重大项目建设，改造提升鸣沙山月牙泉、玉门关等景区基础设施。深化景区“三权分置”改革，提升旅游服务标准化、景区安全化、业态多元化、配套设施人性化水平。深入推动多业融合发展，规范运营丝路古道、阳关古道等精品徒步线路，打造高端户外旅游品牌，提升定制旅游市场占有率。实施“文化+”工程，促进文化融入农业、工业、旅游等各行业领域，加强与国内外会展组织、文旅企业合作，推进会展论坛、研修研学、体育赛事、沙漠露营、旅居康养等新业态发展。强化旅游市场营销监管，建立宣传推广中心，加密央视、头条等主流媒体形象宣传频次。持续创新冬春旅游营销模式，丰富冬春旅游供给，催热冬春旅游市场。持续开展旅游市场综合整治行动，实施客栈民宿标准化建设，规范旅游客车、出租车市场管理，严厉打击坐地起价、漫天要价、哄抬物价、欺行霸市、囤积居奇、欺客宰客等违法违规行为，全面提升服务质量，营造安全、放心、舒适的旅游消费环境。

四是在对外开放上狠下功夫，推动形成全面开放新格局。加强对外文化交流，按照文博会“大年”举办标准，下好先手棋、备足提前量、打好主动仗，加大招展引会、招商引资力度，提升国际设计周、美食节等敦煌特色活动占比，扩大文博效应，实现“周周有活动，全年办文博”。用好“东亚文化之都”平台，开

展非遗展播、敦煌曲子戏等文化活动，举办国际国内书法、美术、摄影等艺术展览，持续提升敦煌文化影响力。夯实城市开放基础，加快S240方山口至七里镇公路、榆林窟至悬泉置公路、综合客运枢纽等重点项目进度。完成富康路、广至路等连接道路建设，实施阳关大道、效谷西路等城市主次干道项目，构建“五横六纵”城市路网。搭建全方位开放平台，制定支持开行国际班列政策措施，争取恢复国际航线航班。推进航空国际货站、保税物流中心、跨境电商中心等空港经济区基础设施建设。加大外贸企业培育力度，配套建设中转货运场、铁路货运集散中心等设施，打造“开放枢纽”和“战略通道”，促进外向型经济发展。

五是在产业优势上狠下功夫，推动经济体系优化提档。壮大新能源产业，持续推进“多能互补”“源网荷储”一体化项目建设，实施400兆瓦光伏并网发电、大成70万千瓦综合能源、沙州750千伏变电站、分布式光伏整县推进试点等项目。补齐大成光热发电装备制造生产线，扩建海装风电总装维护基地，形成产业集群。提振传统工业，整合矿产资源，建设年产10万吨铁精粉加工等项目，发展“专精特新”工矿企业，全面整治“散乱弱”小企业、小作坊。持续实施“一企一策”精准帮扶，加大市政商混等3户企业培育力度，年内达规入库，指导扶持26户规上企业做大做强，协助110户重点监测工业企业解决原材料供应、用工、融资等问题，确保全市工业经济平稳运行。强化园区服务保障，支持金融机构与园区企业建立对接服务关系，助力解决园区企业融资需求。实施工业园区道路铺油造面、排水管网建设等工程。加大企业污水排放和固体废物贮存转移、加工处理能力建设，全面提升园区承载力。

六是在城市服务上狠下功夫，推动全域精致城市建设。加强规划引领管控，推进敦煌郡城遗址保护和建设规划编制，划定白马塔、南仓、北台等文化遗址、历史街区保护范围和建设控制地带，优化产业发展、生态保护和公共服务布局。提升城市艺术品质，优化提升党河风情线基础设施，实施敦煌郡城遗址保护开发、沙州夜市提升改造等项目，启动干渠城区段生态安防综合提升工程，安装干渠防护栏 4.1 公里，打造生态景观节点。盘活机关单位闲置土地房产资源，植入“月色经济”等特色产业，提升城市服务品质。推进城市更新行动，改造提升城市风貌，实施巷道绿化、管网更新、立面改造等基础设施提升项目，加强城市路灯、广告牌匾等市政基础设施维护，建设生活垃圾分类收集处理中心，推进城乡垃圾无害化处理，统筹电力、通信、给排水、燃气、供热等管网建设。强化城市精细化管理，全力做好全国文明城市创建各项工作，组建智慧城市大数据管理中心，构建“网格化管理”基础数据库，促进城市网格化管理全覆盖。实施小区物业服务质量提升工程，建设“智慧安防”小区，打造物业示范小区。坚决整治乱搭乱建、乱摆乱放、乱停乱靠、乱唱乱跳、乱泼乱倒、乱涂乱画、乱张乱贴、乱悬乱挂等城市乱象。

七是在民生福祉上狠下功夫，推动为民服务走深走实。让民生保障更有温度，实施村级综合服务设施改造提升、市医院传染病病区建设等项目。新建第四幼儿园，完成敦煌四中等项目建设，深入落实“双减”和新高考改革配套政策，筑牢教育优质均衡发展基石。落实稳就业政策，城镇登记失业率控制在 4% 以内。实施乡镇综合养老服务中心建设项目，持续扩大社会保险覆盖面，提高最低生活保障和特困供养人员救助标准。让群众生活更有质感，着

力打造“一刻钟便民生活圈”，建立社区医院，完善综合养老、便民商圈等公共服务基础。加快推进医药卫生体制改革，严格落实常态化疫情防控各项措施，巩固好“零疫情”防控成果。加快解决不动产“办证难”问题，持续保持房地产市场稳定健康发展。让社会秩序更加稳定，完善社会稳定风险评估制度，加强食品安全、产品质量、药械化等领域监管，创建国家食品安全示范城市。畅通群众诉求渠道，积极排查化解矛盾纠纷，保护好人民群众合法权益。持续开展安全生产专项整治三年行动，进一步提升维稳处突、应急救援、防汛抗旱能力，加强道路交通、网络安全管理，严厉打击食药农环烟油领域和电信诈骗、非法集资等违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。

2022 年，市政府通过广泛征求意见建议，确定以下 10 件惠民实事：一是实施城市中学运动场改造项目；二是实施城市道路建设项目；三是实施休闲广场、街头绿地等城市功能提升工程；四是为全市困难群众和 65 岁以上老年人发放一次性门诊医疗补助；五是设置便民市场、便民服务点及农产品销售点 17 处；六是建设“智慧安防”小区、物业示范小区 26 个，提升物业服务质量；七是实施“菜篮子”工程，培育 3 个镇级蔬菜种植基地；八是实施就业创业服务提升行动，落实各类创业补贴，新增城镇就业 2000 人；九是硬化村组道路 50 公里，实施农村交通能力提升工程；十是实施 4 个村人饮改造提升工程。（2022 年十件惠民实事具体内容附后）

### 加强政府自身建设

使命重在担当，实干铸就辉煌；团结凝聚力量，奋斗创造未来。新一届政府班子成员将



始终把党的全面领导贯穿到政府工作各领域各方面，忠诚履职、锐意进取、真抓实干，体现新担当、展现新作为、实现新突破、推动新发展，着力建设人民满意的担当、法治、服务、效能、廉洁政府。

忠诚立政，着力建设担当政府。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格落实意识形态工作责任制，认真开展党史学习教育，用心用情办好民生实事。坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府、酒泉市委市政府和敦煌市委的决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

依法行政，着力建设法治政府。认真学习领会习近平法治思想，全面推进“八五”普法，坚持用法治理念、法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、推动工作。自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理好人大代表议案和政协委员提案。严格执行政府议事规则及相关制度，依法依规解决历史遗留问题，不断提升政府决策的科学化、民主化、法治化水平。

为民执政，着力建设服务政府。持续深化“放管服”改革，加快数字政府建设，扎扎实实各项惠企惠民举措，营造亲清政商关系，积极纾困赋能，服务保障企业发展和项目落地。深化财税金融、教育卫生、医疗保障等领域改革，持续推进国资国企改革，支持引进战略合作伙伴，健全以管资本为主的国有资产监管体制，维护国有资产安全。全面理顺行政执法体系，加强执法队伍建设，强化联合执法，实行“局队合一”执法体制。推进“双随机、一公开”监管，提升信用监管和智慧监管水平，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

科学理政，着力建设效能政府。始终把“真

抓实干、狠抓落实”作为第一要求，大力弘扬“钉钉子”精神，加强调查研究，聚焦突出问题，破解发展难题，确保重大决策、重大项目、重点工作落到实处、见到实效。进一步精文减会，完善政务督查、行政问责等机制，确保各项决策部署落地生根。强化干部队伍建设，持续推进干部队伍素质提升工程，提高担当意识、奉献精神、履职能力。

清廉从政，着力建设廉洁政府。全面落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，严格遵守中央八项规定及其实施细则，持续整治“四风”，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。坚持用制度管权、管事、管人，加强对民生资金使用、政府投资项目、工程招投标等领域审计监督，从源头预防腐败。坚持有腐必反、有贪必肃，始终保持惩治腐败高压态势，努力营造风清气正的政治生态。

各位代表！重任在肩，正当策马扬鞭；嘱托如磐，更须砥砺奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、酒泉市委市政府和敦煌市委的坚强领导下，牢记嘱托、埋头苦干、勇毅前行，不负时代所赋、不负群众所盼、不负使命担当，着力建设世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究的高地，奋力谱写新时代敦煌经济社会高质量发展新篇章！

## 2022年十件惠民实事具体内容

1. 实施城市中学运动场改造项目：铺设敦煌二中、三中共47000平方米运动场，配套改造排水管网，铺装周边地面，配置运动器械等基础设施。

2. 实施城市道路建设项目：完成富康东路、广至路等5条城市道路建设；美化亮化背街小

巷；改造升级人行道 50000 平方米。

3. 实施休闲广场、街头绿地等城市功能提升工程：完成 4 处休闲广场健身器材安装；新建街头绿地 5 处，新增城市绿地面积 60000 平方米；新改建城市公共卫生间 3 座。

4. 为全市困难群众和 65 岁以上老年人发放一次性门诊医疗补助：为 4322 名民政保障对象、5922 名农村保障对象、13000 余名 65 岁及以上居民一次性发放门诊医疗费用补助 160 元/人。

5. 设置便民市场、便民服务点及农产品销售点 17 处：新改建便民市场 3 处；设置潮汐便民服务点 8 处；在 215、314、景观大道等主干道路沿线设置农产品销售点 6 处。

6. 建设“智慧安防”小区、物业示范小区 26 个，提升物业服务质量：建设“智慧安防”小区 10 个；开展小区亮化、美化、绿化，打造 16 个物业示范小区；新建小区电动车充电桩实现全覆盖。

7. 实施“菜篮子”工程，培育 3 个镇级蔬菜种植基地：实施中央厨房建设项目；在七里镇、莫高镇、月牙泉镇等培育供销企业蔬菜种植基地。

8. 实施就业创业服务提升行动，落实各类创业补贴，新增城镇就业 2000 人：落实公益性岗位、社会保险、一次性创业等各类就业创业补贴；支持 100 名未就业高校毕业生到基层（企业）就业；开展职业技能培训 1000 人以上，创业培训 300 人。

9. 硬化村组道路 50 公里，实施农村交通能力提升工程：硬化村组道路 50 公里；组建农村客运公司；优化城乡公交线路，上线运行新能源客车 30 辆。

10. 实施 4 个村人饮改造提升工程：实施郭家堡镇梁家堡村，肃州镇武威庙村、河州

堡村，黄渠镇清水村搭接城市自来水工程，为 2759 户 9731 人提供安全的饮用水。

## 词汇解析

两不愁三保障：“两不愁”即实现扶贫对象不愁吃、不愁穿；“三保障”即保障义务教育、基本医疗、住房安全。

优势特色产业三年倍增行动：甘肃省委、省政府决定从 2021 年至 2023 年在全省实施现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动。以“牛羊菜果薯药”、现代种业、奶业等 14 种优势特色产业和食用菌、百合等 4 种地方特色产品为主攻方向，建基地、强龙头、延链条、聚集群，实行项目化、园区化、专业化，实现规模化、集约化、产业化，加快形成连乡成片、跨县成带、集群成链的现代丝路寒旱农业产业体系。

一会一节：丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和敦煌行·丝绸之路国际旅游节。

两项综合整治：城乡环境卫生综合整治与市场经济秩序综合整治。

三北防护林：在中国三北地区（西北、华北和东北）建设的大型人工林。

放管服改革：简政放权、放管结合、优化服务改革。

多证合一：指将涉及企业（包括个体工商户、农民专业合作社）登记、备案等有关事项和各类证照进一步整合到营业执照上，实现“多证合一”。

居家养老服务：指政府和社会力量依托社区，为居家的老年人提供生活照料、康复护理和精神慰藉等方面服务的一种服务形式。

两极四点：“两极”指酒嘉双城经济圈和大敦煌文化旅游经济圈“两大增长极”；“四

点”指新能源产业基地、精细化工和煤化工产业基地、以马鬃山等地区为主的矿产资源开发利用产业基地和酒泉经开区产业基地“四大增长点”。

双心引领、轴带支撑、圈层联动：酒泉市委四届十四次全体会议中提出，按照“双心引领、轴带支撑、圈层联动”的县域发展布局，以肃州区和敦煌市为引领，推动金塔融合圈、玉门—瓜州化工产业圈、敦煌—肃北—阿克塞文旅融合圈多圈层联动，迅速壮大县域经济。

四抓一打通：抓续建、抓配套、抓更新、抓改造，打通最后一公里，用好现有水资源。

“引哈济党”工程：从大哈尔腾河向党河调水的一项水利工程，其主要任务是向敦煌、阿克塞、肃北三县市提供生态补水。

水峡口水库：在党河上游水峡口处新建水峡口水库工程，以解决党河水库调蓄能力不足、供水能力不足等问题。

农村面源污染：农村生活和农业生产中，溶解的或固体的污染物，如农药重金属、农村禽畜粪便与生活垃圾等，通过降水、农田地表径流、地下渗漏等方式进入河流、湖泊、水库等所引起的污染。

百企兴百村：青海油田公司等60个驻敦单位、市属敦煌文旅集团等6个国有企业、国投敦煌光伏发电有限公司等50家在敦企业、敦煌宾馆等9家星级酒店，共计125家单位（企业），结合单位和机构职能、帮扶任务等因素确定帮扶村，建立结对帮扶关系，共同助推乡村振兴。

三类户：脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。

“六必访”“六必查”：“六必访”指大病重病患者家庭必访、负担较重的慢性病患者家庭必访、重度残疾人家庭必访、留守老人妇

女儿童必访、单亲家庭和失能老年人必访、遭遇重大变故和自然灾害的家庭必访；“六必查”指农村低保和特困供养对象必查、有病人住院的家庭必查、供养高中和大中专学生的家庭必查、残疾人家庭必查、突发意外家庭必查、有投诉举报情况的必查。

三大革命：垃圾革命、风貌革命和厕所革命。

敦煌国际艺术研修中心：为加强敦煌学研究，进一步传承、弘扬敦煌文化，依托西北师范大学敦煌学院、敦煌文化学院、中央美术学院敦煌分院等，吸引国际国内院校、机构来敦煌设置本科生实践基地、研究生教育基地、职业教育实训基地，围绕敦煌文化打造开放性研修平台，配合敦煌研究院共同推进敦煌文化的研究和弘扬。

碳达峰、碳中和：我国承诺于2030年前二氧化碳排放达到峰值，通过植树造林、节能减排等形式，争取到2060年前抵消自身产生的二氧化碳排放量。

一刻钟便民生活圈：服务半径在步行15分钟范围内，以社区居民为服务对象、以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标、以多业态集聚形成的社区商圈。

“五横六纵”城市路网：构建以阳关中路、国道215线、省道314线、寿昌路（续建）、花雨路（新建）五条横向道路和鸣山路、沙州路、古城路（续建）、党河西路（续建）、党河东路（续建）、飞天大道（续建）六条纵向道路为主的城市路网。

“六稳”“六保”：“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

高精度地基授时系统：是“十三五”国家重大科技基础项目，该项目作为精密测量物理、精密时频技术等科学研究的重要实验平台，在支持经济社会发展和保障国家安全具有长远意义，在促进信息化建设和科普旅游方面发挥重要作用。

一老一小一困：老年群体、未成年人和特殊困难群体，重点是留守老人、留守妇女儿童等弱势群体。

三管三必须：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

“四乱”整治：指对河道管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建清理整治。

三条红线：用水总量、用水效率和水功能区限制纳污三条红线。

景区“三权分置”改革：景区的经营权、管理权、所有权分置。

源网荷储：侧重于围绕负荷需求开展，通过优化整合本地电源侧、电网侧、负荷侧资源要素，以储能等先进技术和体制机制创新为支撑，以安全、绿色、高效为目标，创新电力生产和消费模式，为构建源网荷高度融合的新一代电力系统探索发展路径，实现源、网、荷、储的深度协同。

局队合一：统一以主管部门名义执法，压实对主管部门履行行政执法职责和加强队伍建设责任。

双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

# 中国人民政治协商会议 敦煌市第九届委员会常务委员会 工作报告

——在政协敦煌市第十届委员会第一次会议上

(2021年11月22日)

贺建生

各位委员，同志们：

我代表政协敦煌市第九届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 过去五年的工作回顾

政协敦煌市第九届委员会任期的五年，是坚持党的领导贯穿政协工作始终的五年，是切实发挥专门协商机构职能作用的五年，是推动政协事业创新发展的五年。五年来，在中共敦煌市委的领导下，团结引领政协各参加单位和全体政协委员，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，在服务大局中主动融入，在助推发展中积极作为，在促进和谐中发挥优势，为全市经济社会高质量发展作出了应有贡献。

### 一、高举旗帜，坚定政协事业政治方向

五年来，常委会准确把握人民政协性质定位和职责要求，聚焦市委中心任务，创新务实，履职尽责，推动人民政协建设成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、成为用党的创

新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

坚持党的全面领导。常委会旗帜鲜明讲政治，自觉接受市委领导，充分发挥政协党组在政协工作中的政治领导作用，坚持重大事项请示报告，及时学习贯彻中央和省、市委重要决策部署，积极践行中央和省政协工作会议精神。在市委的大力支持下，出台了《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施方案》，制定了加强市党政部门与政协专门委员会对口联系制度，批准成立各镇政协委员工作站。修订了政协党组工作规则，建立了党组成员联系界别、党员委员联系党外委员机制，实现了党的组织对党员委员、党的工作对政协委员的全覆盖。

强化理论武装。严格落实政协党组理论中心组学习制度，精心组织开展了“两学一做”学习教育，“不忘初心、牢记使命”主题教育，党史学习教育。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，专题学习习近平总书记在庆

祝中国共产党成立 100 周年大会、庆祝人民政协成立 70 周年大会上的重要讲话及习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神。扎实开展了习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想学习研讨活动，引领广大政协委员和机关干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

夯实共同思想政治基础。在改革开放 40 周年、人民政协成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等重要时间节点，常委会组织召开党派团体和民族宗教界代表人士座谈会和党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士座谈会，引导各界人士深刻理解中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义制度优势，增进对中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，汇聚团结奋斗的正能量。

## 二、建言资政，助推经济社会高质量发展

融入大局显担当。五年来，常委会围绕敦煌经济社会发展“大计”和增进民生福祉德政工程，积极参政议政，聚焦产业发展开展专题协商，先后上报敦煌市国民经济和社会发展第十四个五年规划、提升全市医疗卫生机构服务能力、推进草畜产业现代化发展 3 个“建议书”。省地市政协三级联动，完成了推进农业供给侧结构性改革、搭建“双创”平台、构建现代农业体系、推进教育事业全面发展等 10 个专项调研，特别是城市防汛应急处置、打造面向“一带一路”文化制高点 2 个专题调研，在省政协月协商座谈会上进行了发言，得到了与会省委省政府领导的肯定和省直部门的积极回应。

调查研究献良策。常委会大兴调查研究之风，按照“市委想什么，政协议什么；政府干什么，政协帮什么”的原则，组织政协委员和参加单位围绕宾馆饭店规划建设和管理运营、

农田防护林建设管护、耕地弃耕撂荒、林果产业现状、农家乐发展等 20 多项议题开展专题调研，形成专题报告为市委、市政府决策提供参考。

提案办理督落实。常委会严格提案办理协商和督办程序，出台了《提案办理协商制度》《提案工作细则》，开发应用了智慧政协提案办理系统，形成了重点提案挂项督办和 B 类提案跟踪落实机制。五年来，共审查立案提案 341 件，组织提案面复会和现场办理协商会 110 余场次，现场督办提案 83 件，提案办复率 100%，做到件件有回音，事事有着落。

民主监督建诤言。五年来，常委会组成人员参与市委交叉巡察、主题教育巡回指导、扫黑除恶专项斗争、文明城市创建督察、脱贫攻坚等监督工作，推荐委员 85 人次担任司法系统特邀监督员和相关部门听证会代表，持续不断对政府“惠民实事”进行专项视察。2020 年，常委会针对老干部反映“党河风情线存在安全隐患”的问题，组织民主党派和民族宗教界委员进行了专项视察。今年，围绕招商引资工作开展专题调研，提出的意见建议被市委、市政府采纳。

## 三、履职为民，增进民生福祉

基层政协协商提升履职效能。政协协商向基层延伸自去年试点工作以来，市委高度重视，配齐了 9 个镇的政协委员工作站站长。市政协积极作为，指导各镇成立政协协商议事会，省地市政协三级政协委员全部编入各镇政协委员工作站和农业农村、工业、文化旅游 3 个系统界别委员议事工作室，市政协领导指导、专委会包抓、政协委员参与的“三下沉”工作力量，有力推动了基层政协协商。围绕石材资源整合利用、清洁能源开发建设、户外徒步活动规范提升、居民小区物业管理、农村中心组建设、

特色林果发展等议题，开展基层政协协商活动42场次，协商议事载体从传统的行政办公区植入美丽乡村、居民社区、产业园区、景区景点，让群众真切感受到“政协离我们很近，委员就在身边”。

倾听社情民意惠及民生。从社情入手，系民意于心，通过委员视角传达社会各界的心声。五年来，收集反映社情民意信息243条，及时反映经济发展、城市建设、教科文卫、生态环保、民族宗教、乡村建设等方面的问题，起到了“民意直通车”作用。三危山采矿亟需治理、甘肃华电敦煌光伏电站运维问题等社情民意信息引起了市委、市政府的高度重视；西北师大敦煌学院办学困难、加强党河下游河道生态保护等社情民意信息转报酒泉市政协、省政协，促成工作合力，西北师大敦煌学院办学问题省政府在《关于支持大敦煌文化旅游经济圈建设的若干意见》中予以安排。

助推脱贫攻坚有力有为。常委会围绕决战脱贫攻坚、决胜全面小康履职尽责，帮助困难群众解决产业弱、发展慢、就业难等问题，机关干部和政协委员在落实政策、谋划脱贫路径、改善人居环境、生活救助上献策出力，向帮扶困难户捐资捐物达30余万元。今年，坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶，压实联镇包村帮扶责任，有力推进了巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

#### 四、凝聚共识，弘扬敦煌文化

团结民主合作共事。认真落实常委会联系党派团体制度，邀请党派团体、无党派人士代表参政议政，及时通报经济社会发展情况，就重大问题、重要事项进行沟通协商。五年来，围绕湿地生态、节水农业、非遗保护传承、宗教场所建设等方面，开展专题调研、对口协商、界别视察30多场次。坚持定期走访慰问宗教

界和少数民族代表人士，助力民族团结进步示范市创建工作，增进民族团结、宗教和睦。

交流联谊展示魅力。常委会牢记总书记大力弘扬传承敦煌文化的嘱托，广交各界朋友，讲好敦煌故事。先后迎接全国政协澳门委员考察团、驻浙全国政协委员考察团、台湾中华产经文技术交流协会委员考察团、广东省政协港澳委员考察团和新疆、宁夏、陕西等省区政协和兄弟县市政协的调研视察，组织政协委员70余人次赴上海、深圳、井冈山、浙江余姚等地观摩学习、书画联谊，宣传敦煌文化。倾情服务敦煌文博会，全面参与省政协主办的“一带一路”交流与合作文化论坛。编辑出版第七辑《敦煌文史资料》和《甘肃省政协系统敦煌市政协书画展作品集》。请进来走出去双向交流，拓展政协书画联谊会的职能作用，成功举办了丝路文渊·逐梦敦煌淄博书画名家联展、心迹敦煌·南京存仁堂师生书法作品展、“彩墨妙华”宁波·敦煌中国画作品联展、“穿越·眺望”2020年敦煌文化艺术名家邀请展、全市建党100周年书法作品展、“从印度到敦煌丝绸之路”摄影展、“汉字书法与中国文化”讲座等文化交流活动12场次，建成“莫高里”工匠文化村政协委员传统文化实践基地。

政协宣传有声有色。五年来，市政协大力宣传政协事业，在人民政协报等融媒体，刊播常委会和政协委员学习交流、调研视察、公益活动等履职风采的报道200余篇，其中《搭建协商议事平台，提升基层治理效能》《加强党对政协工作的领导》被省政协理论研究会收录汇编，《创新协商，提质增效，努力干出新时代人民政协工作新样子》和《创新协商机制，凝聚各方共识，高质量推进政协协商向基层延伸工作》在省政协和酒泉市政协会议上发言交流。2020年在“掌上敦煌”举办2期“学敦

煌文化，学政协知识”有奖答题，网上参与人数达 6.2 万人次。

### 五、固本强基，夯实政协自身建设

加强机关建设，树立“一线”意识。按照“不转行政关系、不占政协编制”的原则，市委调整配备了专委会副主任，批准成立委员服务中心，政协机关“一人一委”基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题得到改善。建设“书香政协”，营造“诚信、友善、尽责”的机关文化氛围，机关服务保障能力稳步提高。

提升服务水平，强化委员担当。出台了《委员履职量化考评办法》，开发应用了“智慧政协”委员履职管理系统。在政协委员中开展“五带头”和“五个一”活动，全体政协委员主动参与捐资助学、扶贫济困等公益事业，特别是新冠疫情期間委员和委员企业捐款捐物共计 210 余万元，以实际行动彰显了委员的责任担当和为民尽责的深厚情怀。

完善制度机制，规范运行程序。五年来，通过实践探索和工作创新，出台了加强常委会自身建设的意见，形成了政协常委和专委会主任向常委会述职机制；搭建“四题协商”平台、推行机关“1+10”工作机制，修订完善《政协全体会议工作规则》《政协协商议事工作规则》《镇政协委员工作站工作职责》等 15 项制度，构建起覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行的制度体系。

五年的实践，五年的创新，我们全面加强了对人民政协工作的领导，全面展现了服务中心大局的担当作为，全面彰显了大团结大联合的政治优势，全面提高了政协自身建设的能力水平。我们深切认识到，新时代干出人民政协的新样子：

——必须坚持党的领导。党的领导是政协工作必须恪守的根本政治原则。只有坚持党的

领导，才能确保政协事业发展的正确方向，引领政协工作行稳致远。

——必须坚持服务大局。只有在大局下思考、在大局下行动，才能彰显政协工作的价值取向，为高质量发展建良言、出实招。

——必须坚持贴近群众。人民政协为人民，只有以人民为中心，把增进人民福祉作为履职出发点和落脚点，才能保证协商于民、议政为民。

——必须坚持改革创新。人民政协事业是在一届又一届的传承和创新中不断向前、永续发展的。试点并推行政协协商向基层延伸，首次召开专题议政性常委会，议大事难事，首次运用《建议书》形式建言献策，使政协工作更好地体现时代特征、永葆生机活力。

——必须坚持制度建设。把人民政协制度坚持好，才能把人民政协事业发展好。只有完善各项工作制度，政治协商才能有章可循、民主监督才能有据可依、参政议政才能有序运作。

各位委员，同志们，担当源于不忘初心，成绩来自共同奋斗。九届政协五年来成绩的取得，离不开市委的坚强领导和市人大、市政府及社会各界的大力支持，离不开政协各参加单位、全体政协委员以及政协工作者的不懈努力，离不开历届政协老领导、老同志打下的坚实工作基础。在此，我代表市政协九届委员会，向所有关心和支持政协事业的同志们，朋友们，向为政协事业付出辛勤劳动的全体政协委员，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分总结成绩的同时，我们也清醒认识到，工作中还存在一些不足，主要是：专门协商机构建设需要进一步加强，凝聚共识方式方法需要进一步探索，基层政协协商工作程序还需要进一步完善等。这些问题都需要认真研究，在今后的工作中切实加以改进。



## 今后五年的工作建议

今后五年，政协十届常委会工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中共十九大及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在中共敦煌市委的坚强领导下，聚焦市第十七次党代会“五大目标定位、两个重点、九大任务”履职尽责，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，切实担负起把党中央决策部署和市委对政协的要求落实下去、把全市人民群众智慧和力量凝聚起来的政治责任，为推动敦煌高质量发展贡献政协力量。

### 一、强化党建引领，加强党对人民政协工作的领导

要坚持党对政协事业的全面领导，以党的政治建设为统领，树牢政协是政治机关的意识，发挥政协党组、机关党组和党支部在政协工作中的战斗堡垒作用，党员委员和党员干部在政协工作中的先锋模范作用，全面落实党建工作责任制，完善以政协党组理论学习中心组集体学、常委会议和主席会议专题学、委员培训学相结合的学习体系，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，形成以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

### 二、坚持服务大局，担当履职尽责

常委会组成人员和全体政协委员，要紧紧围绕市第十七次党代会的决策部署，聚焦“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，“文旅赋能、城市服务”两个重点和“生态建设、乡村振兴、文旅融合、城市建设、园区建设、对外开放、深化

改革、民生改善、党的建设”九大任务，精心选择具有全局性、综合性的重大问题认真开展视察调研，主动协商议政，多提务实之策，多建发展之言。

### 三、广泛凝聚共识，释放团结合作正能量

实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要汇聚奋进新征程的合力。政协委员来自各个界别，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。要加强与各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的团结合作，强化思想引领，增进政治共识，为其知情明政、履职尽责创造条件。要加强与宗教界和少数民族代表人士的联系交流，增进民族团结，维护宗教和睦。坚持大团结大联合，为党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士有序参与政治协商搭建平台，凝聚发展合力，在引领中高扬“主旋律”，在协商中共弹“协奏曲”，在合作中合奏“交响乐”，在双向发力、双向参与中画好同心圆。

### 四、发挥主体作用，全面增强履职本领

政协委员是政协工作的主体。全体政协委员要树立“学习就是履职”的理念，全面学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，专题学习政协基本理论、敦煌文化知识，夯实思想基础。要践行职责使命，坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，建言建在需要时，议政议到点子上，监督监在关键处；要自觉遵守法律法规和政协章程，积极践行社会主义核心价值观，锤炼道德品行，切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用、委员履职中的示范作用，展现新时代政协委员的风采。健全委员履职服务和绩效考核办法，探索委员结构管理、动态管理、奖惩激励措施，激活委员履职

的内生动力。

#### 五、加强自身建设，夯实政协工作基础

市政协及其常委会要全面落实从严治党主体责任和意识形态工作责任制，坚持重大事项、重要工作报告请示制度。健全完善常委会工作机制，提升常委会会议议事质量；发挥专委会在重点课题调研、重点提案督办、联系界别和委员中的基础作用；探索发挥界别作用的方法和途径，强化界别的社情民意通道功能；规范提案、建议案及视察调研报告等协商成果的跟踪落实机制；坚持常委会组成人员领衔督办政协重点提案制度，完善党政部门与政协委室的对口联系协商机制。加强各镇政协委员工作站建设，畅通政治参与、利益表达渠道，不断拓展基层政协协商。深化学习型、服务型、创新型政协机关建设，强化机关干部的教育管理，加大干部的选拔培养和轮岗交流力度，努力培养造就一支政治坚定、担当实干、作风优良的高素质政协机关干部队伍。

### 2022 年工作建议

2022 年是政协十届委员会和全体政协委员履行职责的开局之年。常委会工作要在中共敦煌市委的坚强领导下，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，为全方位推动敦煌高质量发展贡献政协智慧。

#### 一、强化学习，筑牢政协工作思想根基

完善以政协党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，通过培训班、读书班等班次学习和学习强国、甘肃党建等线上平台学习相结合，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神及十九届六中全会精神作为重点，与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和贯彻落实

习近平视察敦煌重要讲话精神贯通起来，与巩固提升党史学习教育成果结合起来，推动理论学习走深走实，教育入脑入心。

#### 二、聚焦中心，提高建言资政质量

围绕“能源基地建设”“便民市场建设”组织召开 2 次专题议政性常委会会议。围绕“水资源优化配置和合理利用”“持续推进钒资源综合利用”“世界文化遗产保护开发利用”等开展 3 项专题调研。围绕“全市婴幼儿照护服务发展”“惠民实事落实”等开展 2 次专项视察。围绕“小区物业管理”“特色文化街区建设”“中小学落实‘双减’工作”“高标准农田建设和水肥一体化配套建设”“文史资料研究”“规范城市中学和公立幼儿园校园名称”等进行 6 次对口协商。围绕“农村饮水安全、加强供水工程管护”“人居环境整治”等进行 2 次界别协商。围绕 B 类提案办理“回头看”、重点提案督办等开展提案办理协商。不断完善社情民意信息收集、反馈、督办机制。

#### 三、注重实效，推进基层政协协商

推进基层政协协商是强化基层社会治理体系的重要举措，是推动市委决策部署成为基层多元共识和行动的有效渠道，更是推动政协委员以主人翁姿态更好参与基层社会治理的重要载体。各镇政协委员工作站和界别委员议事工作室，要围绕党政所需、群众所盼、政协所能，聚焦全市中心大局，选取人民群众反映强烈的难点、痛点、堵点，开展基层政协协商议政。要不断规范协商平台建设、优化协商程序、完善制度机制，推动政协协商工作和力量向基层延伸，将提案办理协商会开到基层、开到议题的发源地，将社情民意座谈会开到居民区、开到群众身边，使基层政协协商成为党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”。

#### 四、凝聚共识，汇集磅礴发展力量

探索建立专委会与民主党派联合调研、共同协商机制，使各民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士在政协协商平台上更好履职尽责。进一步畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道，同频共振，寻找最大公约数。组织开展“宗教活动场所‘党亲国好法大’”“民族团结进步示范市创建”等政策宣传和调研视察活动。着力在贯彻新发展理念上汇聚共识，在构建新发展格局上贡献智慧，在推动高质量发展上增强合力。

#### 五、完善机制，加强履职能力建设

按照新时代党的建设总要求，全面加强政协党的建设，不断提高政协党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。以系统思维抓好制度集成，修订完善政协党的建设、常委会议事、专委会履职等方面的规则细则，健全政协常委和专委会主任向常委会述职等制度，建立议政建言成果反馈机制；强化委员履职综合考评，持续推行政协委员“五个一”和机关干部“1+10”工作机制，不断提升服务委员履职能力和机关工作效能。开展文明机关创建工作，大力弘扬社会主义核心价值观、“丝路精神”和“莫高精神”，推进“书香政协”建设。大力宣传政协事业，展示责任委员的担当作为，让委员在建功立业中更有使命感、获得感、荣誉感。

各位委员、同志们：

岁序更替，华章日新。令人期待的宏伟蓝图已经绘就，催人奋进的号角已经吹响。站在征程新起点，人民政协任重道远；展望发展新目标，人民政协大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共敦煌市委的坚强领导下，强化政治定力和

责任担当，自觉把政治协商、民主监督、参政议政放在“五大目标定位”的大局中谋划推进；在界别群众中多做雪中送炭的工作，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作，把桥梁纽带作用落到实处，努力干出人民政协新样子，为谱写敦煌高质量发展新篇章而努力奋斗！

#### 常委会报告名词解释

（按照文稿顺序排列）

1.“两学一做”：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

2.“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

3.“四个自信”：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

4.“两个维护”：坚决维护总书记在党中央和全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。

5.“提议案”：以人民政协组织的名义向人民代表大会及其常务委员会或政府提出的建议，提议案须经过政协全体会议或常务委员会或主席会议讨论通过，提议案是政协履行职能的一种方式。

6.“双创”：“大众创业、万众创新”，是国家基于转型发展需要和国内创新潜力提出的重大战略，旨在优化创新创业环境，激发蕴藏在人民群众之中的无穷智慧和创造力，让那些有能力、想创业创新的人有施展才华的机会，实现靠创业自立，凭创新出彩。

7.“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

8.“三下沉”：政协领导、政协委室、政协委员按照政协协商向基层延伸工作要求，下

沉到乡镇政协委员工作站或者界别委员议事工作室参加基层协商议事活动。

9. “民意直通车”：反映社情民意信息是政协的一项经常性、基础性工作，贯穿于政协履行职能的各个环节，体现于委员发挥作用的各个方面。政协反映社情民意信息同党和国家事业发展全局密切相关，在完善党和国家社会舆情汇集分析机制中有独特作用。通过政协专门渠道自下而上、准确规范、快捷畅通地反映社情民意，将政协信息直接送达党政机关，可以起到“民意直通车”的作用。

10. “智慧政协”委员履职管理系统：是敦煌市政协开发的政协委员互联网履职管理系统，政协委员可以上网登录系统实现政协提案提交、履职信息填报、社情民意直陈，实现了政协工作智能化、委员履职考核科学化。

11. “五带头”：开展推动敦煌文化服务共建“一带一路”的带头实践活动。即带头做敦煌文化弘扬者、带头做敦煌资源宣传者、带头做招商招游招会参与者、带头做文明创建践行者、带头做全面小康建设者。

12. “五个一”活动：政协委员每人每年提交1件提案、参加1次调研视察活动、参与1次界别活动、撰写1篇真实反映社情民意的信息、发挥优势专长为群众办1件实事好事。

13. “四题协商”：专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。

14. “1+10”工作机制：“1”，是指政协党组成员、主席会成员和专委会、办公室全体人员，都要不折不扣地完成好本职工作。“10”，是指高质量做好10项重点工作，包括：一是每个委室每年组织1个以上有成果的议题协商；二是每个委室完成1篇以上有分量的调研报告；三是每个委室开展1次以上有特色的委员活动；四是每个委室组织委员提出10件以

上有质量的提案；五是每个委室组织委员为群众办10件以上有意义的实事好事；六是每个委室收集10条以上有价值的社情民意；七是每个委室采写10条以上有影响的宣传信息；八是每个委室培育选树一批有示范效应的委员典型；九是每个委室和政协参加单位撰写1篇以上有见地的大会专题发言；十是每名党组成员、主席会成员和每个委室撰写1篇以上有深度的理论文章或经验交流材料。

15. “五大目标定位、两个重点、九大任务”：2021年10月20日，中国共产党敦煌市第十七次代表大会报告中提出“紧盯‘文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽’五大目标定位，突出‘文旅赋能、城市服务’两个重点，狠抓‘生态建设、乡村振兴、文旅融合、城市建设、园区建设、对外开放、深化改革、民生改善、党的建设’九大任务”。

16. “双减”：减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

17. “党亲国好法大”：2020年8月甘肃省宗教界开展了“国好·法大”教育实践活动，全省上下协同，取得积极成效，形成良好声势，活动成为甘肃省宗教领域独特品牌。2021年为庆祝中国共产党成立100周年，表达全省宗教界对中国共产党的真挚感情，进一步坚定宗教界永远跟党走信心和决心。5月19日，甘肃省宗教界发出倡议，继续在全省深化“党亲国好法大”教育实践活动，不断彰显我省宗教界的责任担当和良好形象。

18. “丝路精神”是丝绸之路承载的“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”精神。

19. “莫高精神”是一代又一代的敦煌人秉承的“坚守大漠、甘于奉献、勇于担当、开拓进取”精神。



大事记



## 1月

1日 上午10时，敦煌市在市政广场举行了隆重的升国旗仪式，陈炎人致辞。

5日 敦煌市在市医院设置接种点，启动新冠疫苗重点人群应急接种工作。主要包括边检、海关、“两站一场”工作人员、医务人员、冷链食品经营人员、监所民警、保证城市正常运转的其他工作人员等13类重点人群。采取免费接种，计划在2月5日之前完成5000余名重点人群两剂次的应急接种工作。

8日 敦煌市召开“两节”期间暨冬春季新冠肺炎疫情防控工作“陇政钉”视频会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人主持会议并讲话。会议安排部署了全市“两节”期间暨冬春季新冠肺炎疫情防控工作。敦煌市疫情防控指挥部市级领导及各镇、相关部门、驻敦单位负责人等参加会议。

12日 敦煌市委常委、统战部部长宋泽民带领统战、民宗等部门负责同志，先后赴西云观、雷音寺、佛爷庙、清真寺等宗教场所检查安全生产及疫情防控工作。

13日 酒泉市新冠肺炎疫情防控督查组对敦煌市疫情防控工作进行督导检查，并对“两站一场”、集中隔离医学观察点工作人员进行了慰问。督查组先后来到敦煌市医院发热门诊、新冠病毒疫苗接种点、行政服务便民大厅、敦煌宾馆、益旺综超、敦煌中学等地，现场查阅资料、实地查看防控现场等，对新冠肺炎疫情“四方责任”落实情况、重大风险点排查管理、

镇村（社区）网格化管理、重点场所防控措施落实及重点人群新冠病毒疫苗接种等方面进行督导检查。

19日 敦煌市2020年中期事项下半年擂台赛在飞天剧院举行，来自敦煌市的15支团队展示了部门单位中期事项成果，擂台上，莫高镇团队、市工业园区管委会团队、敦煌市大景区管委会团队、市民政局团队等15支团队先后登台向大家“晒成果、传经验、比干劲、树典型”。经过擂台比拼，最终莫高镇《敦煌文化研学基地建设暨研学业态整合提升三年规划》团队获得本次擂台赛第一名。

同日 敦煌市开展“两会”“春节”期间安全执法监督检查暨疫情防控专项督查工作。督查组由4名市级领导带队，分五个督查组对全市市场监管、应急管理、文化旅游、交通运输等与群众生活关系密切的行政执法领域综合行政执法工作和“一场两站”、超市等疫情防控重点单位、区域进行督查。督查工作22日结束。

同日 敦煌市召开村（社区）“两委”换届工作第五次调度推进会议。会议通报了近期督查指导和换届“回头看”交叉检查情况，各镇汇报了近期换届工作进展情况。会议要求各镇和相关部门要切实把责任压力一贯到底，积极稳妥推进书记、主任“一肩挑”，做到舆论宣传引导紧跟换届进度，不断提高群众对换届选举工作的关注度和参与率。

28日 酒泉市委常委、政法委书记席忠平一行来敦煌督查疫情防控工作。

## 2月

1日 敦煌市完成村（社区）“两委”换届工作，56个村和10个社区党组织书记、主任全部实现了“一肩挑”。选举产生新一届居委会主任10名，副主任10名。

3日 肃北至敦煌沙枣园一级公路正式通车运营，纳入全国高速公路“一张网”。通车后，肃北至敦煌行车时间缩短至1小时20分钟。该项目总投资9.4亿元，主线路线全长51.3公里，起点位于肃北县城，终点至敦煌沙枣园与柳格高速交叉处，是肃北县对外联系的主要通道，也是连接肃北、敦煌乃至甘青两省的重要交通连接线，采用双向四车道一级公路标准，设计时速100公里。

5日 敦煌市领导走访慰问了部分驻敦部队，代表敦煌市四大班子和全市人民向部队官兵送去了慰问品。

9日 国家文物局指导，中国文物报社和敦煌博物馆等共同推出生肖牛文物图片展。该展览在市政广场举行历时9天，分为生肖故事、牛族本纪、五牛迎春、牛年民俗等板块，共展出图片内容60幅。

12日 丹霞山世界地质公园、敦煌世界地质公园于阅丹公路节点竹筏漂流码头，联袂举办迎新春摄影作品展。本次共展出作品100幅，内容涵盖了两家地质公园绝美的地貌、人文和自然生态等景观图片。还增加了丹霞山科普志愿者朱韶青女士拍摄的《摄影故事——莫高里工匠村的年轻人》摄影作品。摄影展将持续至本月28日。

20日 敦煌市委召开第八轮巡察工作动员部署会议。十六届敦煌市委第八轮巡察组全体成员，相关部门负责人，被巡察党组织主要

负责人、“回头看”部门单位党组织负责人、市委巡察办全体人员参加会议。会议安排部署了十六届敦煌市委第八轮巡察工作；宣读了《关于成立十六届市委第八轮巡察组临时党支部的通知》。第八轮巡察将对肃州镇等8个单位开展常规巡察，对市委党校等13个单位进行“回头看”。会议要求，要提高政治站位，增强做好巡察工作的责任感和使命感。

同日 甘肃省委宣传部组织开展了2020年“感动甘肃·陇人骄子”评选表彰活动。经层层推荐、审核把关，省委宣传部综合评定，拟确定2个先进集体、18名先进个人为2020年“感动甘肃·陇人骄子”拟表彰对象。甘肃省非物质文化遗产——敦煌彩塑制作技艺省级传承人杜永卫入选拟表彰先进个人。

24日 敦煌市委巡察组陆续进驻多家部门单位召开巡察工作动员会议，安排巡察工作。第八轮巡察于2月20日启动。巡察对肃州镇等8个单位开展常规巡察，对市委党校等13个单位进行“回头看”，对51个部门、企业和村（社区）进行督查指导。每个部门单位的巡察时间按不少于15个工作日安排，巡察工作总体于4月上旬基本结束。

26日 中国共产党敦煌市第十六届代表大会第五次会议在飞天剧院召开。参加大会应到正式代表225名，实到195名，符合法定人数。陈炎人、朱建军、梁建明、贺建生、陈国材等市上领导参加会议。青海油田公司、敦煌研究院相关领导、部分在敦的离退休老干部、民主党派负责人和部分无党派人士、省市驻敦企事业单位负责人、市内骨干企业负责人应邀参加会议。不是本次党代会代表的市级党员领导干部等列席会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人代表十六届市委报告工作。敦煌市委副书记朱建军主持大会。陈炎人代表中共敦煌市



第十六届委员会作了题为《开启“十四五”发展新征程 持续推动敦煌文化服务共建“一带一路”》的工作报告。报告分2020年工作回顾和2021年工作任务两部分。大会还书面审议了《中共敦煌市纪律检查委员会工作报告》。会议代表和列席人员分进行审议，并表决通过了《关于中共敦煌市第十六届委员会工作报告的决议》和《关于中共敦煌市纪律检查委员会工作报告的决议》，补选贺建生、吴志军、白甲龙为中共敦煌市第十六届委员会委员。会议圆满完成各项议程，并于下午闭幕。

### 3月

1日 敦煌市政协九届23次常委（扩大）会议召开。会议集体学习了习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话精神。会议审议通过了《敦煌市政协第九届委员会常务委员会工作报告（草案）》及报告人、《敦煌市政协常务委员会关于九届四次会议以来提案工作情况的报告（草案）》及报告人、《敦煌市政协第九届委员会第五次会议会议指南》、《优秀政协委员、提案和先进界别活动小组建议名单》、《敦煌市政协协商议事工作规则（试行）》、《敦煌市政协镇委员工作站工作职责》。会议决定，敦煌市政协九届五次会议于3月4日至7日在市政府新二楼会议室召开。会议还研究了相关人事事项，增补梁建新为政协敦煌市第九届委员会委员。

同日 敦煌市第十七届人大常委会召开第三十四次会议。敦煌市人大常委会主任梁建明等16名常委会组成人员出席会议，相关人员列席会议。会议书面传达学习了中共敦煌市第

十六届代表大会第五次会议精神；听取关于敦煌市十七届人大四次会议以来代表建议督办情况的报告，听取关于敦煌市十七届人大五次会议筹备情况的报告，听取和审议了敦煌市人大常委会代表资格审查委员会关于市人大代表变动暨补选代表资格审查情况的报告。审议通过了敦煌市十七届人大五次会议议程草案、日程草案，会议主席团、大会秘书长、主席团常务主席、大会副秘书长、大会执行主席分组名单，议案审查委员会等组织机构名单草案。

3—7日 敦煌市第十七届人民代表大会第五次会议在敦煌市公共文化综合服务中心召开。会议审议通过了敦煌市十七届人大五次会议选举办法草案，审议通过了市人大常委会提请敦煌市十七届人大五次会议主席团提名的各项选举候选人议案草案，审议通过了代表联合提名选举候选人截止日期的决定草案，审议通过了敦煌市十七届人大五次会议代表团分团名单草案。听取了关于敦煌市人大常委会工作报告起草情况的说明，审议了《敦煌市人大常委会工作报告（审议稿）》；会议听取和审议了市政府关于敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第一批）的报告。

会议进行了人事任免事项。决定任命：杨向军为敦煌市发展和改革局局长，许宗宁为敦煌市住房和城乡建设局局长，王学明为敦煌市人民代表大会财政经济委员会副主任委员。免去：王南敦煌市人民政府副市长职务，朱延光敦煌市发展和改革局局长职务，王学明敦煌市住房和城乡建设局局长职务。最后，敦煌市人大常委会主任梁建明向被任命人员颁发了任命书，新任命人员向宪法作了庄严宣誓。

5日 上午9点，敦煌市第十七届人民代表大会第五次会议在飞天剧院开幕。大会应到代表143名，实到122名，合于法定人数。酒

泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，市委副书记、代市长朱建军，市人大常委会党组书记、主任梁建明，市政协党组书记、主席贺建生及陈国材、刘建福在主席台前排就座。何生粼、曹彦军、马慧君、白致华、魏学军、连浩、魏志忠、陈大斌等大会主席团成员也在主席台就座。会上，敦煌市人民政府代市长朱建军作政府工作报告。大会还以书面的形式审议了《敦煌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案》《敦煌市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》《敦煌市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告》。

6日上午9点 在举行的第二次代表大会上，敦煌市人大常委会主任梁建明作市人大常委会工作报告，敦煌市人民法院院长葛怀东作敦煌市人民法院工作报告，敦煌市人民检察院检察长袁占兵作敦煌市人民检察院工作报告。会议还表决通过了大会选举办法。选举朱建军为敦煌市人民政府市长。会议于7日闭幕。

11日 中共敦煌市第十六届纪委召开第六次全体会议暨全市领导干部警示教育大会。会议学习贯彻中央纪委、省纪委、酒泉市纪委全会精神，总结2020年全市党风廉政建设和反腐败工作，部署2021年工作任务。陈炎人、朱建军、梁建明、贺建生等敦煌市四大班子领导出席会议。酒泉市监委委员魏晓燕到会指导。会上，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人作讲话。敦煌市委常委、市纪委书记、监委主任何生粼主持会议，并代表中共敦煌市第十六届纪律检查委员会常务委员会作了题为《充分发挥全面从严治党引领保障作用 奋力推动新时代纪检监察工作高质量发展》的工作报告。会

议审议通过了本次全会工作报告和决议，并通报了全市违纪违法典型案例，全体与会人员观看了警示教育片《家风之殇》。

12日 敦煌市在鸣沙山月牙泉景区基础设施提升项目工程现场举行全市重点项目集中开工仪式，20个重点项目集中开工建设，总投资20亿元，当年计划投资12.3亿元，涉及工业、文化旅游、基础设施、商贸、卫生、房地产等多个领域。酒泉市委常委、常务副市长何效祖出席仪式并宣布项目开工。敦煌市委副书记、市长朱建军在开工仪式上致辞。

同日 敦煌市委工作会议和全市党史学习教育动员大会召开。陈炎人、梁建明、贺建生、陈国材等敦煌市领导参加会议。会议安排了全市宣传思想文化工作和党史学习教育工作、政法工作，以及组织、老干、编办和党校工作。

同日 敦煌市委召开2021年全市经济工作会议暨农村工作会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人主持会议并讲话。敦煌市委副书记、市长朱建军安排部署全市经济工作和农业农村工作。会上宣读了敦煌市委《关于2020年度市管科级领导班子及领导干部考核情况的通报》，市委、市政府《关于表扬2020年度经济工作先进单位和先进个人的通报》《关于表扬2020年度农业农村工作先进单位和先进个人的通报》。大会还对全市经济社会发展工作实绩突出干部进行了表彰。

同日 敦煌市召开政法队伍教育整顿动员部署暨培训警示教育会议。会议传达学习了全国、全省和酒泉市政法队伍教育整顿工作会议精神 and 《中共中央关于开展全国政法队伍教育整顿的意见提纲》。市委政法委相关负责人对《敦煌市政法队伍教育整顿实施方案》进行了解读说明。市纪委监委相关负责人通报了违法

违纪案例，让与会政法干警接受了一次警示教育。大会前，敦煌市还召开了政法队伍教育整顿领导小组第一次会议，宣读了《关于成立全市政法队伍教育整顿领导小组及办公室通知》，审议通过了《敦煌市政法队伍教育整顿实施方案》和《全市政法队伍教育整顿领导小组办公室工作专班组成人员名单》。

同日 敦煌市鸣沙山月牙泉基础设施提升项目——西次入口举行了重大项目集中开工仪式，酒泉市委常委、常务副市长何效祖和我市四大班子领导朱建军、连浩、朱延光、王志军以及相关镇、部门、项目企业代表约300人出席了开工仪式。

15—20日 敦煌市在飞天剧院举办全市深入学习贯彻党的十九届五中全会精神轮训班，全市800余名科级干部参加了轮训。

16日 敦煌市政协主席贺建生带领部分政协委员及相关部门单位负责人围绕突出全产业链打造，推进草畜产业现代化议题，开展协商议事活动。贺建生一行，先后来到敦煌市郭家堡镇养殖园区、三泽肉牛养殖场、全域有机废弃物资源化利用续建项目、草原春肉牛养殖场等地，通过现场调研、听取诉求、座谈交流等方式，调研了解全市草畜产业发展现状及项目规划，贺建生还围绕推进草畜产业现代化如何在优惠政策上精准扶持提出了意见建议。

18日 敦煌市党建服务基地在敦煌市市场监管局正式揭牌并投入运行。基地设有展示厅、功能厅、廉政教育厅和党员培训室、图书阅览室、心理咨询室等，集展示、教育、管理、培训、服务、活动等功能于一体，是集中开展党务政策咨询、党员培训现场教学、宣传党建工作典型、办理组织工作业务、策划“三会一课”内容的综合性平台，在沙州镇8个城市社区设立了分中心。

20日 酒泉市文联、酒泉市作家协会举行大型系列动画片《大梦敦煌》第一季《珍宝闻世》（26集）剧本研讨会。来自酒泉、嘉峪关两市的文艺界专家、作家20多人参加研讨会。大型系列动画片《大梦敦煌》于2020年7月经国家广电总局批准立项，由甘肃王者文化传媒有限公司和广西千年传说影视传媒股份公司共同策划制作，计划总投资3400多万元。《大梦敦煌》分三季、共78集，第一季《珍宝闻世》（26集），第二季《千年营造》（26集），第三季《梦圆敦煌》（26集），是我国首部敦煌题材大型系列动画片，也是全省2021年唯一动画片项目。该项目预计2022年6月与观众见面，届时将在央视及各大卫视、网络平台播出。

25日 酒泉市委书记吴仰东在敦煌市调研党史学习教育、项目建设等工作。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记、市长朱建军等参加调研。在敦煌市党建服务基地，吴仰东实地查看基地建设情况，查阅了相关文档资料，询问了敦煌市开展党史学习教育有关情况，实地查看祁连牧业牛羊全产业链深加工项目情况。来到敦煌市民中心公安大厅，看望了工作一线的公安民警，并就做好政法队伍教育整顿工作提出具体要求。

26日 甘肃省教育整顿第二驻点指导组组长、省委统战部一级巡视员宋占文带领指导组，调研督导了敦煌市政法队伍教育整顿进展工作。指导组一行，先后来到敦煌市司法局、敦煌市公安局沙州派出所、敦煌市人民法院七里镇法庭、敦煌市人民检察院等地，了解敦煌市政法队伍教育整顿动员部署、学习教育环节各项工作推进情况。

28日 党史学习教育中央宣讲团宣讲报告会在兰州举行。敦煌市四大班子领导陈炎人、朱建军、贺建生等及各镇、各部门负责人，

离退休干部代表等收听收看会议实况。中央宣讲团成员、《求是》杂志社原社长李捷作宣讲报告。甘肃省委书记、省人大常委会主任林铎主持报告会。

29日 敦煌市政法队伍教育整顿专题党课在市委党校举行。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人向全市政法系统干部上党课。

30日 敦煌市级四大班子领导接种新冠病毒疫苗，为全市全人群新冠病毒疫苗接种工作做好表率。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人等领导来到敦煌市城市社区卫生服务中心接种点接种新冠病毒疫苗。并看望医护人员。敦煌市于3月25日启动了分阶段全人群新冠病毒疫苗免费接种工作。全市共设置了14个接种点，对全市18—59周岁符合条件的人群进行免费接种。

31日 以“文脉千年·寻梦绍兴”为主题的2021“东亚文化之都·中国绍兴活动年”正式启动，来自中日韩三国的嘉宾齐聚绍兴，共同推动东亚文化交流合作。敦煌市委副书记、市长朱建军应邀参加活动并作主旨演讲。在31日下午的开幕式上，朱建军向中国绍兴活动年致贺词，并盛邀与会嘉宾参加4月9—10日敦煌市举办的“文化圣殿·人类敦煌”文都活动年开幕式。

## 4月

6日 2021东亚文化之都·中国敦煌活动年开幕式敦煌市接待工作推进会召开。敦煌市相关领导参加会议并就推进工作提出要求，各工作组和相关单位进行了工作衔接。

8日下午 副省长何伟在敦煌会见前来自

席2021东亚文化之都·中国敦煌活动年开幕式的日本驻华使馆特命全权公使志水史雄、韩国驻西安总领事馆总领事金柄权、中国—东盟中心秘书长陈德海、柬埔寨驻西安总领事馆总领事宋威山等外宾和国际组织代表。省政府副秘书长祁建邦，省文化和旅游厅党组书记、厅长陈卫中，省政府外事办副主任马聪，酒泉市委副书记、市长王立奇，敦煌研究院院长赵声良，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记、市长朱建军参加会见。

9日 以“文化圣殿·人类敦煌”为主题的2021“东亚文化之都”·中国敦煌活动年在敦煌启动，此次活动由文化和旅游部、甘肃省人民政府指导，甘肃省文化和旅游厅、甘肃省人民政府外事办公室、酒泉市人民政府、敦煌研究院共同主办。文化和旅游部副部长张旭，副省长何伟，日本驻华使馆特命全权公使志水史雄，韩国驻西安总领事金柄权等出席并致辞。韩国驻华大使馆公使衔参赞兼驻华韩国文化院院长金辰坤，中国—东盟中心秘书长陈德海，柬埔寨驻西安总领事宋威山，韩国大邱市政府上海代表处首席代表郭甲烈，中国文化传媒集团董事长刘强等出席开幕式。省委宣传部副部长，省文化和旅游厅党组书记、厅长陈卫中主持开幕式。酒泉市委副书记、市长王立奇，敦煌研究院院长赵声良，市委常委、敦煌市委书记陈炎人，副市长赵峰等出席开幕式。

开幕式上，张旭向敦煌市授予“东亚文化之都”当选城市纪念牌，中日韩历届当选城市代表及行业专家线上发来视频贺词和贺信。赵声良和陈炎人分别作了题为《让敦煌走向世界，让世界走近敦煌》《承继敦煌历史文化使命担当，全力推动敦煌文化服务共建“一带一路”》的演讲，与会中外嘉宾一同观看了纪录片《莫高窟与吴哥窟的对话》以及“敦煌之韵”文艺

演出。本次活动采取“线上线下相结合”的方式，还将举办敦煌文化展览、文物数字再现、文化交流成果展示等 20 多项重点活动和百余场分项活动，助推中日韩三国文化和旅游交流合作向更高水平、更深层次发展。文化和旅游部相关司局、“东亚文化之都”国内城市代表、有关省文化和旅游厅（局）代表，以及专家学者、文化和旅游等各界代表 500 名中外嘉宾共同参加。活动期间，中外嘉宾还一同参观考察了敦煌莫高窟，观看中日韩敦煌文化交流成果展、“潮起敦煌”主题文创展、“情系敦煌”书画展、“丝路美地”数字敦煌展。

同日 敦煌市万亩公益造林母亲绿色工程 2021 年项目在国营敦煌阳关林场启动。敦煌市人大常委会主任梁建明宣布敦煌市万亩公益造林母亲绿色工程 2021 年项目正式启动。敦煌市领导和来自中国妇女基金会、NPO 绿色生命组织志愿者及徒步团队代表近 500 人参加启动仪式，并一起前往植树点参加义务植树活动，为今年全市植树造林，实施国土绿化增添了一抹新绿。敦煌市万亩公益造林母亲绿色工程 2021 年项目是由 NPO 绿色生命组织、中国妇女发展基金会和敦煌市政府共同实施的。2019 年 9 月，NPO 绿色生命组织与中国妇女发展基金会、敦煌市政府共同签订了《敦煌市万亩梭梭公益造林协议》。从 2020 年开始，利用 5 年时间，在国营敦煌阳关林场实施公益造林 1 万亩。2020 年“母亲绿色工程专项基金”为敦煌市援助造林基金 200 万元，在国营敦煌阳关林场种植 2000 亩梭梭，目前长势喜人，成活率在 95% 以上。2021 年，“母亲绿色工程专项基金”继续为敦煌市援助造林基金 200 万元，实施国营敦煌阳关林场 2021 年北林地林带栽植补植工程。

10 日 国家文化和旅游部党组成员、副部长张旭调研了莫高里工匠村项目建设工作。

张旭先后参观了杜永卫美术馆、老工坊、非遗坊等，详细了解了项目建设思路、发展规划及敦煌彩塑制作过程、壁画临摹技巧等内容。何伟、王立奇、陈炎人、朱建军等省、市领导一同调研。

14 日上午 酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人主持召开敦煌市政法队伍教育整顿工作推进会，传达学习了全国、全省和酒泉市政法队伍教育整顿工作推进会主要精神，总结分析第一环节工作成效和问题，对下一环节重点工作进行安排部署。

15—21 日 敦煌市四大班子领导和市直各部门、沙州镇各社区 800 余名干部职工来到各义务植树点，共同参加义务植树活动。全市计划实施生态造林 4439 亩，计划实施造林绿化工程 13 项，概算总投资 7726.2 万元，主要完成防护林 11 公里、防护林断林带补植 20 公里、防护林屏障 13.2 公里、绿色通道 1 公里，治沙造林 4182 亩。通过造林绿化、志愿服务、捐资捐物等形式完成城乡义务植树 45 万株，进一步巩固提升我市生态文明示范区建设成果。

18 日 “品茗敦煌·共享文明——爱是永恒的约定”主题茶会发布会在敦煌华夏国际大酒店举行，来自全国各地的资深茶友及嘉宾共 500 余人参加了发布会。资深茶人们分别围绕《茶道与文明的生活方式》《在茶汤中找到自己，突破自己，发现不一样的自己》等进行了主题发布，并分享了自己对茶道和敦煌的感受。

19—20 日 甘肃省政协副主席、民进省委主委尚勋武带领调研组在敦煌市调研工作。通过实地调研和座谈交流，调研组了解了敦煌市发挥文化制高点优势，形成龙头带动作用的总体情况，以及在“十四五”期间谋划的重要决策部署和重大项目情况；并征求在国家

和省级层面更进一步支持发挥敦煌文化制高点优势，形成带动全省文旅产业发展新格局的意见建议。调研组还听取了敦煌研究院、酒泉市和敦煌市相关工作情况的汇报，并来到酒泉市党河流域水资源管理局和月牙泉恢复补水工程现场，对《敦煌市水资源合理利用与生态保护综合规划》实施及“引哈济党”工程进展等情况进行了现场调研。

同日 2021年全国先进女职工集体和个人表彰大会在北京人民大会堂隆重举行，敦煌市民中心荣获“全国五一巾帼标兵岗”荣誉称号，是甘肃省唯一获此殊荣的政务服务窗口单位。

21日 敦煌市召开金融服务民营企业发展政银企对接会，通过政府牵线搭桥，银企对接洽谈，力促三方合作共赢。会上，敦煌市金融办通报了全市金融运行情况，各金融机构向与会企业代表介绍了投资项目信贷政策、保险以及相关金融产品，企业代表也介绍了经营和融资情况，并推介了产业优势和发展前景。

2—23日 由中国人民大学和意大利帕多瓦大学主办，敦煌市委、市政府承办的，世界首个以知识“一带一路”为主题的高校论坛——知识“一带一路”论坛开幕。与会专家学者相聚敦煌，共叙“一带一路”视野下文化遗产的研究、保护与修复。中国人民大学党委书记、国际文化交流学术联盟理事长靳诺，当代中国与世界研究院院长于运全，甘肃省教育厅副厅长徐宏伟及陈炎人、张秀林、朱建军等酒泉市和敦煌市领导参加论坛开幕式。本次论坛为期两天，以线上线下相结合的形式举办。论坛围绕“文化遗产保护”主题，设“文化遗产：研究、保护与维护”，“法律与政策角度的文化遗产保护”，“文化遗产的意义”和“文化遗

产修复技术”四个分议题，邀请来自中国、意大利及其他“一带一路”沿线主要国家顶尖高校的资深专家学者参加讨论。论坛旨在充分发挥国家“一带一路”倡议在加强沿线各国知识与思想交流方面的重要作用，突出学术组织在文明交流过程中的重要地位，鼓励知识在“一带一路”沿线的自由流动，力争产出具有世界影响力的学术成果。

23日 “‘一带一路’高等教育合作”国际文化交流研讨会在敦煌市召开，为不断深化“一带一路”国家高等教育的交流与合作注入新动力。国际文化交流学术联盟理事长、中国人民大学党委书记靳诺出席研讨会并致辞。教育部中外人文交流中心主任杜柯伟作视频致辞，希望国际文化交流学术联盟秉持人文交流理念，用好高校国际联盟工作平台。会上还进行了国际文化交流学术联盟成员单位授牌仪式。国际文化交流学术联盟副理事长、当代中国与世界研究院院长于运全，国际文化交流学术联盟副理事长、对外经济贸易大学副校长洪俊杰等成员单位代表作了交流发言。国际文化交流学术联盟副理事长兼秘书长、中国人民大学副校长杜鹏主持研讨会，并介绍了联盟相关工作情况。酒泉市和敦煌市领导参加研讨会。

25日 甘肃省高级人民法院党组书记、院长张海波调研敦煌市人民法院队伍教育整顿工作。张海波一行来到敦煌市人民法院，查看了解调解室、法庭、执行指挥中心和文化阵地建设情况，并举行座谈会，听取了敦煌市人民法院队伍教育整顿工作汇报。随后，张海波一行还查看了七里镇人民法院建设情况和敦煌国际空港项目建设进展情况。敦煌市领导陈炎人、朱建军等参加调研活动。

26日 由澳门中联办组织的澳门社会服务工作者代表团来敦煌市考察交流。当天，

代表团参观考察了莫高窟和鸣沙山月牙泉景区，博大精深的敦煌文化和神奇瑰丽的大漠风光给代表团成员留下深刻印象。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记、市长朱建军会见澳门社会服务工作者代表团一行。

27日 2021年敦煌市安委会第二次全体（扩大）会议暨全市防汛抗旱工作会议召开。会议通报了全市2021年第一季度安全生产工作情况，安排部署了全市防汛抗旱工作，签订了2021年度安全生产防灾减灾应急救援目标责任书。

28日 敦煌市委副书记、市长朱建军在敦煌市融媒体中心调研工作。朱建军首先来到融媒体中心指挥调度中心，观看《敦煌市融媒体中心建设纪实》专题片，了解融媒体中心搭建、运行、管理及中心人才队伍建设情况。

## 5月

1日 第六届文化体育旅游融合发展论坛在敦煌市举办。酒泉市副市长赵峰，敦煌市委副书记、市长朱建军参加论坛。在论坛上，国家体育总局体育经济司副司长杨雪鹤，北京大学考古文博学院教授齐东方，行知探索文化发展集团创始人曲向东分别做了主旨演讲，围绕行业政策和发展趋势对文化体育旅游融合发展进行了交流。

4日 敦煌市人民政府、玄奘之路秘书处、北京市戈友公益援助基金会、长江商学院共同举办了首届“玄奘之路文化与公益论坛”。中国残奥委员会副主席、残奥会冠军侯斌，北京市戈友公益援助基金会秘书长黄毅分别在论坛

上讲话。论坛期间，还举行了“戈十六优秀公益奖”等奖项颁发仪式和梦想跑鞋捐赠仪式。

11日 敦煌市委副书记、市长朱建军一行赴山东威海创业大学实地考察调研，了解创业大学的业务体系、运营模式、服务机制等具体工作情况。威海创业大学执行校长曲华斌、华普亿方甘肃分公司负责人杨毅陪同调研。在随后召开的敦煌市·威海创业大学座谈会上，双方就创业创新培训方面的具体细节进行了深入交流，朱建军希望华普亿方集团和威海创业大学能尽快赴敦煌实地考察，加快敦煌创业大学分校建设步伐，进一步提升敦煌创业创新事业发展质量，为敦煌文化产业、乡村振兴等各项事业提供人才支撑，齐心协力共同为敦煌经济社会发展注入新的活力。同时，希望能进一步深化与华普亿方集团的沟通合作，充分发挥敦煌在会展产业发展方面的特殊优势，共同争取第五届“中国创翼”创业创新大赛落地敦煌。

同日 2021年上半年韩国地方政府驻华代表机构代表会议在敦煌市举办。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记陈国材会见韩国驻华大使馆参赞、韩国市道知事协议会中国事务所所长金相广一行。

同日 敦煌市委、市政府向韩国市道知事协议会中国事务所、江原道、庆尚南道、全罗北道等20多个驻华机构代表宣传推介敦煌，为进一步推进敦煌市与韩国地方政府的友好交流与合作提供了机遇与平台。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记陈国材等领导参加了推介会。韩国驻华大使馆参赞、韩国市道知事协议会中国事务所所长金相广等韩国地方政府驻华代表机构代表参加了当天的敦煌文化旅游推介会。陈国材、金相广分别在推介会上致辞。

12日 敦煌市委副书记、市长朱建军一

行赴北京华普亿方集团总部考察调研。华普亿方集团董事长付鹏，董事长助理魏佳，运营管理中心总经理吕品陪同调研。期间，朱建军一行在听取华普亿方集团发展情况介绍后，与华普亿方集团进行了座谈。随后，朱建军与华普亿方集团共同拜访了全国人才交流中心领导，专题就第五届“中国创翼”创新创业大赛落户事宜进行了专题汇报。

13日 敦煌市委理论学习中心组2021年第5次集体学习（扩大）会议暨党史专题宣讲报告会在市委党校举行。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人主持会议，并就抓好近期党史学习教育提出要求。酒泉市委党校教务科科长、副教授梁建忠围绕学习党史的意义和方法、百年艰辛与辉煌、党的百年光辉历程作了“奋斗百年路·启航新征程”的主题宣讲。

19日 酒泉市委党史学习教育第五巡回指导组一行，来敦煌市检查指导工作。指导组先后来到敦煌市肃州区祁家桥村、武威庙村，沙州镇梨园社区、市民中心、医保局、党建服务基地等地进行检查指导，并对敦煌市委办、市委宣传部党史学习教育进行了抽查。

20日 敦煌市在明珠广场建设项目现场举行重点项目集中开工仪式。酒泉市委常委、常务副市长何效祖出席并宣布项目开工，敦煌市委副书记、市长朱建军致辞。各项目包挂单位代表、业主单位代表、施工企业代表等200余人参加开工仪式。当天集中开工的项目共8个，总投资5.9亿元，当年计划投资5.5亿元。涵盖城市建设、能源装备、物流制造、农业产业等多个行业领域。

21日 酒泉市委常委、常务副市长何效祖带领督导组来一行，到敦煌市调研督导经济工作。敦煌市委副书记、市长朱建军参加督导。督导组实地察看了千年敦煌二期工程、东驿·敦

煌艺术城、海联国际饭店、东方国际大酒店、丝路明珠花苑等重点工程建设项目，了解了各项目建设进展情况。在敦煌市经济工作督导调度汇报座谈会上，督导组听取了1-5月份敦煌市经济运行情况。针对存在的问题，要求敦煌市要坚定发展信心，着力补齐短板，强化弱项，切实优化营商环境，围绕产业布局梳理项目清单，集中力量抓好重点项目工程开工建设，确保各项经济指标如期完成，全力以赴推动经济高质量发展。

同日 甘肃省督查组来敦煌市督查指导新冠病毒疫苗接种工作。督查组先后到敦煌市七里镇、郭家堡镇、莫高镇等基层卫生所对疫苗接种工作进行了督查指导，查看了各医疗机构设施和安全防护用品配备情况，并对部分诊所的人员登记、留观室运行等疫情防控措施落实情况进行了检查，提出了指导意见。

23日 甘肃省商务厅、省经合局和酒泉市共同举办的“全国商会协会敦煌行”酒泉专场推介会在敦煌市召开，全国80多家商会协会会长，秘书长齐聚敦煌，共话合作、共叙友情、共谋发展。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记、市长朱建军，敦煌市政协主席贺建生等酒泉市、敦煌市领导参加会议。会上，酒泉市副市长张毅介绍了酒泉市情。肃州区、金塔县、玉门市等七县、市、区及酒泉经开区管委会、农业农村局、文旅局负责人分别作了招商引资推介，与会领导嘉宾还观看了酒泉市宣传片。

同日 “全国商会协会敦煌行”招商引资推介会举行招商引资主旨会议。会议邀请国内知名商会、行业协会、投资机构负责人和企业家相聚敦煌。酒泉市委书记吴仰东、甘肃省商务厅一级巡视员王颖玲在会上分别致辞。王立奇、李永军、陈炎人、黄从光、张毅、黄方平、



朱建军等酒泉市、敦煌市领导出席会议。酒泉副市长张毅主持推介会。会上，部分商会协会负责人和企业家代表作了发言，甘肃省经济合作局推介了甘肃省优势资源及重点产业，酒泉市、兰州市、天水市分别作了招商引资推介。

同日 敦煌市召开户外运动安全工作紧急会议，传达省、市领导关于景泰马拉松越野赛事故批示精神，安排部署全市户外运动安全防范工作。敦煌市相关部门及户外运动协会、相关旅行社负责人参加会议。

24日 敦煌市安委会召开全体（扩大）会议，安排部署全市安全生产工作。会上，敦煌市委副书记、市长、市安委会主任朱建军作了讲话，要求各镇、部门、单位要时刻紧绷安全生产这根弦，进一步落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的安全生产工作要求，形成健全完善的责任体系，有效防范化解安全生产隐患，坚决杜绝安全生产事故发生。

同日 酒泉市政协主席李永军来敦煌市调研督查政协协商向基层延伸工作。敦煌市政协主席贺建生一同调研。督查组先后来到敦煌市沙州镇北街社区、农业农村局、肃州镇、阳关镇等地，查看了政协协商议事阵地建设及相关工作资料，详细了解了协商议事工作开展及委员下沉履职等情况。

同日 长江商学院“长江东盟班”学员在敦煌中学参观考察。敦煌中学与长江商学院“长江东盟田禾教育基金”项目达成初步合作意向，双方签订了助学合作意向框架协议，将对符合条件的优秀学生和优秀教师提供基金奖励。酒泉市委党史学习教育第五巡回指导组和敦煌市领导参加活动。

同日 敦煌市领导带队督查敦煌市东升

废旧资源回收再利用集散中心建设工作。该中心占地 52.29 亩，目前，场区管理房、厨房、卫生间的门窗、屋顶安装和墙面粉刷已经基本结束，预计 5 月 26 日完工，基本具备搬迁入驻条件。建成后的集散中心可以容纳 24 家再生资源（废旧物资）回收企业搬迁入驻并规范运行。

25日 敦煌市召开全市经济工作重点任务交办会议。安排交办的近期重点工作。

29日 甘肃省委宣传部、省教育厅、省科技厅、省文旅厅、省市场监管局、省科协、兰州大学和敦煌市人民政府共同主办首届中国敦煌科幻创作邀请赛颁奖典礼暨科幻产业发展论坛在鸣沙山月牙泉广场举行。丝绸之路国际知识产权港有限责任公司党委书记、董事长冯治库主持开幕式。甘肃副省长张世珍参加活动，并宣布颁奖典礼及产业发展论坛正式启动。陈炎人、张秀林等酒泉和敦煌市领导参加颁奖典礼和论坛。论坛上，甘肃省委宣传部副部长、省新闻出版局局长王成勇，甘肃省市场监督管理局党组书记、局长王忠习分别在开幕式上致辞。敦煌市委副书记、市长朱建军致欢迎辞。中国科幻泰斗、中国科普作家协会副理事长王晋康，著名科幻作家、中国科普作家协会科幻作家委员会主任韩松，U 盘之父、朗科科技创始人、凯盈资本董事长成晓华等国内外科幻领域的嘉宾，围绕“科幻+城市赋能”“科幻+文化产业创新”“科幻+科技创造”等主题进行深入交流和探讨，为甘肃科幻产业、文创产业、版权产业发展建言献策，共话产业发展新未来。期间，与会领导嘉宾还对在本次邀请赛中获得多媒体类的最佳科幻静帧画奖、最佳科幻动画、最佳科幻视频，文学类的最佳剧本奖、最佳短篇、最佳中篇和特殊贡献类的最具投资价值奖、敦煌文化奖的获奖作品颁了奖。本次

大赛以“百年后的敦煌”为主题，通过科幻创作这样的“当代表达”，挖掘丝绸之路优秀传统文化，提炼精选一批凸显敦煌文化特色的经典性元素和标志性符号。赛事历时半年时间，累计征集参赛作品 1268 件，投稿作者来自全国各地及美国。评审团评选出入围作品 356 个，其中文学类 236 篇、多媒体类 120 项。经过网络投票和专业评审共遴选出 17 部作品获得提名资格，角逐赛事大奖。

同日 中国勘察设计协会传统建筑分会主办，甘肃省勘察设计协会、甘肃省建筑设计研究院有限公司承办的首届丝绸之路地域建筑文化论坛暨 2021 传统建筑设计机构作品巡回展·敦煌站活动在敦煌市开幕。原建设部副部长、中国建筑学会原理事长宋春华，住房和城乡建设部原总经济师赵晖及酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人等领导参加论坛开幕式。开幕式上，中国勘察设计协会副理事长、中设协传统建筑分会会长熊中元，陈炎人分别致辞。还宣读了教授级高级建筑师、中国工程院首批院士张锦秋贺信。论坛承办单位和参展单位代表分别致辞。开幕式上还进行了中设协传统建筑分会丝绸之路建筑文化工作部成立仪式，并授牌。本次论坛为期 2 天，与会建筑设计界的专家学者将围绕乡村振兴、行业发展、建筑遗产保护、青年建筑师、城市更新、传统建筑营造技艺、传统建筑文化与传承、传统建筑教育等八个方面进行论道交流，碰撞出更多智慧火花，推动各地域建筑文化的交流，展示中国文化的博大，进一步促进中外建筑文化的交融互鉴。

30 日 首届“丝绸之路地域建筑文化论坛”举行传统建筑文化与传承论坛和传统建筑教育论坛，知名专家学者参加论坛作交流发言。在传统建筑文化与传承论坛上，全国工程勘察

设计大师、深圳媚道风景园林与城市规划设计院董事长何昉作了题为《借古开今 传承创新》的主题发言；全国工程勘察设计大师、山东大卫国际建筑设计公司董事长申作伟作了题为《中国传统建筑·地域建筑之美》的主题发言；湖南大学建筑学院教授柳肃作了题为《传统文化继承中的层次性和价值选择》的主题发言；甘肃省建筑设计研究院总建筑师冯志涛作了题为《传统记忆的重塑与创新》的主题发言；兰州理工大学设计艺术学院院长刘奔腾作了题为《甘肃传统民居的类型、特征和价值》的主题发言。在传统建筑教育论坛上，著名古建筑专家马炳坚作了题为《我国现行建筑教育需要调整》的主题发言，中国建筑西北设计研究院总建筑师屈培青作了题为《从认知到意造——谈建筑教育与职业建筑师的培养之路》的主题发言，苏州大学金螳螂建筑学院院长吴永发作了题为《苏大传统建筑的路径教育》的主题发言，云南大学建筑规划学院院长张军作了题为《民族与地域建筑设计及其理论》的主题发言，四川美术学院建环学院院长黄耘作了题为《再识乡土——艺术院校实践课程的思考与探索》的主题发言。两个论坛上，专家学者们对传统建筑文化进行了解读，分析了目前建筑学教育的现状与发展路径，提出了传承传统建筑文化，将其融入现代建筑设计的策略，为推动传统建筑教育长足发展筑牢基础。

## 6 月

1 日 甘肃省委副书记、省长任振鹤来到敦煌市东街小学，看望慰问少年儿童，为他们送上节日的祝福。甘肃省人民政府秘书长李志勋一

同看望慰问。

3日 敦煌市青海油田商会成立大会暨第一次会员大会召开，标志着敦煌市青海油田商会正式成立。会议选举产生了第一届理事会及商会领导班子，肖飞当选敦煌市青海油田商会会长。

同日 敦煌市召开城乡环境卫生、市场秩序综合整治工作推进会。敦煌市委副书记、市长朱建军主持会议并讲话。会议分析总结了全市市场秩序和城乡环境卫生综合整治工作及目前存在的问题，并就扎实做好下一步综合整治工作进行了再安排、再部署。

4日 敦煌市乡村振兴局挂牌成立。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记陈国材出席仪式并为敦煌市乡村振兴局揭牌。陈国材在仪式上讲了话。

5日 甘肃省工商联一级巡视员柴绍豪一行，来敦煌到首航节能敦煌100兆瓦光热电站、敦煌荣兴建材有限公司、敦煌市建筑业协会、敦煌山庄等地，考察调研了敦煌市民营经济发展和商会建设情况。

7日 甘肃省委副书记孙伟在敦煌市调研新能源、乡村振兴、文物保护等工作。省委副秘书长王春江，酒泉市和敦煌市领导王立奇、唐培宏、陈炎人等一同调研。孙伟一行，先后来到敦煌大成50兆瓦线性菲涅尔式光热发电站、敦煌首航节能100兆瓦熔盐塔式光热发电站、月牙泉镇月牙泉村、悬泉置遗址等地，察看了解敦煌市新能源产业发展、乡村振兴、文物保护等情况，同基层干部群众广泛交流，了解工作进展，询问生活情况，听取意见建议。

同日 敦煌市召开庆祝建党100周年暨第五届敦煌文博会安保维稳工作形势分析和安排部署会。会议组织观看了白银山地马拉松赛事件相关视频，通报了5月份全市社会治安形势，

安排部署了庆祝建党100周年暨第五届敦煌文博会安保维稳工作。市委宣传部、市信访局、市公安局等11个相关部门单位汇报了近期安保维稳工作情况、存在问题及下一步工作计划。

同日 敦煌市委召开党史学习教育工作推进会暨巡回指导组培训会。会议传达学习了省委党史学习教育第二巡回指导组检查指导酒泉市党史学习教育开展情况，确定了敦煌市委党史学习教育领导小组关于印发《敦煌市党史学习教育巡回指导工作方案》，明确了党史学习教育巡回指导工作具体任务清单。根据酒泉市委、敦煌市委党史学习教育领导小组部署，敦煌市组建了4个巡回指导组，对全市党史学习教育进行巡回指导。

8日 由中国—东盟中心秘书长陈德海、马来西亚驻华使馆公使衔参赞陈立权率领，由柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、菲律宾、泰国、越南等东盟国家的驻华使节、媒体记者组成的“中国—东盟共建21世纪海上丝绸之路”中外联合参访团访问敦煌。敦煌市委副书记、市长朱建军会见参访团一行。敦煌市借助东盟国家驻华使馆外交官及驻京记者等境外主流媒体访问敦煌之际，积极宣传推介敦煌，印度尼西亚安塔拉国家通讯社相当于中国中央电视台对敦煌莫高窟、鸣沙山月牙泉等地分批次进行专题报道宣传，进一步提升了敦煌国际文化旅游名城的知名度与影响力。

9日 敦煌市政协召开城市停车场建设管理情况协商座谈会。敦煌市政协主席贺建生参加会议。会议听取了全市停车场规划建设、收费管理等相关情况和下一步工作计划。与会政协委员和相关部门单位负责人围绕《关于加强城市停车场收费管理的提案》展开工作协商。

10日 敦煌市举办招商推介座谈会，向在敦企业家推介招商项目及优势资源。会上，

敦煌市自然资源局、商务局负责人就标准化地块和九大产业链资源优势向与会企业家进行了推介，与会企业家围绕招商项目地块地价、发展定位等问题，与相关部门进行了对接交流。

同日 敦煌市政协主席、市能源装备产业链链长贺建生带领调研组一行，来到敦煌光电园区敦煌海装风电设备有限公司、敦煌首航节能新能源有限公司、敦煌大成聚光热电有限公司，调研了解了敦煌市风机装备制造项目和光热装备制造项目建设运行情况、典型做法和困难问题，听取了各企业对抓好重大项目谋划建设、提升工业投资尤其是能源装备制造业投资水平的意见建议。

11日 敦煌市领导贺建生、陈国材在阳关镇一同调研飞天阳关航空体育小镇建设项目。调研组现场听取了阳关镇、飞天通航公司负责人对相关情况的介绍，敦煌市自然资源局、文旅局等单位就项目选址、规划、文保等内容进行了汇报，调研组还与镇村及各相关单位进行了座谈交流。敦煌市政协主席贺建生作了讲话；敦煌市委副书记陈国材也从生态和文物保护、打造阳关品牌 IP、乡村产业融合发展、产业总体规划和项目落地实施等方面提出了具体要求。

22日 兰州海关关长王彦生到敦煌调研敦煌航空口岸暨外贸经济发展情况，并在敦煌机场海关召开座谈会。在听取相关工作汇报后，王彦生作了讲话。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人介绍了敦煌航空口岸暨外贸发展情况，同时表示敦煌市将抢抓“一带一路”倡议和新一轮“西部大开发”战略机遇，依托敦煌“丝绸之路”沿线重要节点及当选 2021 年东亚文化之都的对外交流优势，大力发展临空产业和口岸经济，辐射带动敦煌及周边地区相关产业发展，努力把敦煌打造为国际航空客运

货运重要节点城市。会上，与会成员围绕口岸宣传推介、保税物流中心申报建设、国际航班航线业务拓展、特色农产品对外贸易等工作进行了深入交流。会议还征求了敦煌市外贸企业对海关的建议和夙求。

同日 中共敦煌市委办公室（档案局）、中共敦煌市委宣传部、中共敦煌市委统战部主办，敦煌市档案馆、敦煌市文联、敦煌市总工会承办，敦煌市摄影家协会协办的“百年影像·照鉴敦煌”——庆祝中国共产党建党 100 周年大型图片展在市政广场举行。展出共分解放之前、探索发展、改革开放、奋进新时代四个篇章 350 幅图片，集中展示了近百年来敦煌市各业的创业建设、发展成就。

同日 敦煌市政协主办的《又回敦煌·妙法莲华》黄秋原书法写经展在敦煌博物馆开展，以纪念莫高窟藏经洞发现 121 周年，传承弘扬敦煌文化。敦煌市政协党组书记、主席贺建生等和敦煌市文联各协会会员、广大书法爱好者近 200 人出席开展仪式并参观了展览。贺建生、黄秋原分别致了辞。开展仪式上，三如堂（北京）文化传播有限公司还向敦煌博物馆捐赠了书法写经作品。本次书法写经展共展出黄秋原书法写经作品 70 余件，是黄秋原多年敦煌写经艺术的集中总结，其中包括许多新时代的创作性尝试，容七万字于一纸的大幅作品《妙法莲华》是其代表作。

23日 敦煌市创新招商方式，策划举办了“聚力敦煌”首期投资推介会。通过网络平台推介发布优势资源、重点产业和招商项目，改“面对面”洽谈为“屏对屏”推介，利用互联网开展“云招商”。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人作主题推介。推介会上，敦煌市九大产业链推介人重点推介了鸣沙山月牙泉景区业态提升项目、敦煌文化 IP 产业集群项目、

“两城五街三园”城市产业集群项目、莫高研学小镇和阳关户外体育小镇研学基地产业集群项目、敦煌石材资源、电商产业集群、多能互补新能源基地、敦煌民宿产业集群项目和农业区域公共品牌。中国人民大学国发院执行院长严金明、东华大学副校长陈南梁、敦煌首航节能新能源有限公司副董事长黄文博、兰州大成科技股份有限公司董事长范多旺、敦煌欢乐盛典文化旅游有限公司董事长林忠益、敦煌山庄总经理杜亚东、东驿敦煌酒店总经理王欢、敦煌市浙江商会名誉会长姜国仓、著名音乐剧制作人李盾等合作院校负责人及企业家畅谈投资环境，寄语合作前景，参与网络互动。敦煌市通过新华社现场云、央视移动网、视听甘肃、最酒泉、掌上敦煌，敦煌发布头条号、抖音号等多个融媒平台对此次推介会进行了全程在线直播。

同日 敦煌市人民政府组织曾赴韩国交流研修公务员 6 名参加由外交部、韩国驻华大使馆承办的第 19 届 K2H (Korea Heart to Heart) 国际交流公务员研讨会，全国 180 余名赴韩国际交流公务员代表齐聚长沙，敦煌市代表甘肃省作了敦煌专题宣传推介，加深与会代表机构对敦煌的认识和了解。

24 日 酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人在郭家堡镇大泉村为 100 余名党员干部群众上党课。陈炎人围绕乡村振兴战略，全面回顾了中国共产党的百年农业农村工作史，系统讲解了中央农村工作会议精神、《乡村振兴促进法》等实施乡村振兴战略的“四梁八柱”，以及敦煌市以提升农业推进乡村振兴战略的思路和举措，并对大泉村未来发展提出了建议和希望。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军走访慰问了部分老党员、老干部。

25 日 敦煌市人大常委会举行第十七届

第 36 次会议。会议书面传达学习了《全国人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》；听取了市政府关于环境状况 and 环境保护目标责任书完成情况的报告；听取和审议了市政府法治政府建设情况、国有资产管理情况和敦煌市 2021 年盘活财政存量资金使用方案（第二批）的报告。会议对敦煌市教育局工作进行了评议。会议还依法进行了人事任免，并向被任命人员颁发了任命书，新任命的干部面向宪法进行了集体宣誓。

26 日 党史学习教育中央第九指导组副组长、人民日报社数字传播有限公司副总经理柴哲彬带领指导组，先后到敦煌市莫高镇甘家堡村、敦煌研究院，指导了党史学习教育、石窟文物保护研究、弘扬优秀历史文化等工作。酒泉市委常委、宣传部部长李丽，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人等领导随同指导。指导组一行，先后来到莫高镇甘家堡村村委听取汇报、查阅党史学习教育资料、询问党员学习收获，以及“我为群众办实事”实践活动开展情况。在敦煌研究院，指导组对研究院石窟文物保护研究和弘扬优秀历史文化工作给予充分肯定，希望敦煌研究院能够继续深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，围绕“保护、研究、弘扬”工作方针，秉承坚守大漠、甘于奉献、勇于担当、开拓进取的“莫高精神”，在敦煌石窟文物保护研究、敦煌文化传播弘扬、敦煌文化遗产管理等方面取得更加优异的成绩，用实际行动为建党 100 周年献礼。

26 日 根据中央、省市关于认真做好民主党派基层组织换届工作有关精神，按照酒泉市委、敦煌市委统一安排，敦煌市集中召开各民主党派代表大会，进行各民主党派换届选举工作。各民主党派按照各自《章程》和组织程序，选举出新一届委员会委员、主委、副主委。

李梅当选民革敦煌市第五届委员会主委；黄志明当选民盟敦煌市基层委员会第二届委员会主委；赵志英当选民进敦煌市基层委员会第二届委员会主委；田芳当选九三学社敦煌市第五届委员会主委。

28日 敦煌市召开生态环境状况新闻发布会，通报了敦煌市2020年和2021年1—5月份生态环境质量状况和生态环境保护重点工作开展情况。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军来到敦煌市财政局为党员干部上党史学习教育专题党课。专题党课以“奋斗百年路 启航新征程”为主题，围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”三个方面开讲。来自敦煌市财政局、审计局、金融办、大景区管委会、华夏国际大酒店、白马塔村及桥北社区的近70名党员干部聆听党课。

同日 敦煌市举行6月份重大项目集中开工仪式。敦煌市委副书记、市长朱建军出席仪式并宣布全市11个重点项目集中开工。主要有敦煌市城市中小学基础设施建设项目、沙洲750千伏变电站2号主变扩建工程、悬泉置遗址景区交旅融合综合体项目等，11个项目总投资13.4亿元，其中当年计划投资7.2亿元。

29日 第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行丝绸之路国际旅游节敦煌市动员大会在飞天剧院召开，梁建明、陈国材、王金等敦煌市四大班子领导参加会议。青海油田公司党委委员、副总经理高云建，敦煌研究院副院长罗华庆应邀参加会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人主持会议，传达了“一会一节”省组委会、省执委会精神和酒泉市筹备工作领导小组会精神，宣读了《“一会一节”酒泉市筹备工作总体方案（草案）》。

敦煌市公安局、文旅局、卫健局、市场监督管理局四个部门负责人作了表态发言。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人与青海油田公司党委委员、副总经理高云建，共同为敦煌市工业园区管委会、敦煌市油田基地社会事务发展中心揭牌。揭牌仪式上，敦煌市委副书记、市长朱建军，青海油田公司党委委员、副总经理高云建分别致辞，希望敦煌市油田基地社会事务发展中心的成立，能给地企合作交流搭建新平台，进一步深化拓展敦煌市与青海油田公司敦煌基地的交流合作，开创地企合作互利共赢的良好局面。

30日 酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人主持召开市委理论学习中心组2021年第7次集体学习会议并讲话。集体学习活动在敦煌市党史学习教育主阵地——敦煌市党建服务基地进行。敦煌市委中心组成员参观了党建服务基地展示厅、功能厅、廉政教育厅，通过讲解员讲解和图片资料展览，回顾了党的百年奋斗历程和敦煌的发展变化。随后，陈炎人带领党员领导干部，面向鲜红的党旗，重温入党誓词。会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第三十一次集体学习上的重要讲话精神，习近平总书记在参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”时的重要讲话精神。领学了《严肃换届纪律“十严禁”要求》，习近平《论中国共产党历史》——走得再远都不能忘记来时的路。陈炎人结合自己的学习情况，与大家进行了交流。

## 7月

1日 九三学社中央督导组来敦煌市

督导检查工作。全国政协委员、九三学社中央委员、监督委员会委员、上海市委专职副主委周锋等社员进行了互动交流，积极为高质量党派建设建言献策。九三学社敦煌市委员会主委田芳就九三学社敦煌市委员会围绕敦煌国际文化旅游名城建设所做的工作做了汇报交流。九三学社社员、敦煌研究院人文研究部部长、研究员杨富学教授作了“敦煌与丝路文化”专题讲座。检查组还到敦煌市莫高里工匠村“九三学社传统文化实训基地”进行调研，并举行了以“敦煌与丝绸之路”为主题的“九三讲堂”座谈会。检查组对九三学社敦煌市委员会的工作给予充分肯定，并要求九三学社敦煌市委员会要进一步加强班子成员和社员的政治理论学习，夯实政治思想基础。各位社员要处理好本职工作与党派工作关系，提高双岗建功能力。基层组织要关心退休社员，加强社员联系，让社员感受到组织的关心和温暖。检查组还前往敦煌研究院，了解了莫高窟文物保护情况和敦煌文化服务共建“一带一路”推进工作。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，敦煌市委副书记、市长朱建军等市上领导在火车站迎接 50 名敦煌驻秦安脱贫攻坚驻村帮扶干部一行回家。

2 日 敦煌市人大常委会执法检查组对敦煌市贯彻实施《中华人民共和国旅游法》情况开展为期 2 天的执法检查并召开执法检查座谈会。会议听取了敦煌市文旅局、市场监督管理局、公安局、应急管理局、交通局、大景区管委会等部门单位就《旅游法》贯彻实施情况的汇报。各检查组成员就贯彻实施《旅游法》，推动全市旅游工作健康发展提出了意见和建议。

6 日 酒泉市委常委、组织部部长赵建锋在敦煌市调研督导乡镇换届工作。在调研座谈

会上，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人汇报了敦煌市乡镇换届工作。赵建锋作了讲话，并要求各级组织要履行好党委主体责任，全面落实换届风气监督责任制。赵建锋还对统筹推进党建引领乡村振兴“十乡百村千家万户”示范创建行动和城市基层党建等工作提出了要求。梁建明、贺建生等敦煌市领导参加座谈会。

同日 酒泉市“庆建党百年 做强军先锋”巡回事迹报告会在敦煌市举行。4 名驻酒泉部队和酒泉民兵预备役队伍的先进典型作了事迹报告。敦煌市领导和驻敦部队官兵代表、各镇各部门单位代表 200 多人聆听报告。

7 日 酒泉市政协副主席秀荣带领调研组一行，来敦煌市对酒泉市政协四届五次会议重点提案办理工作进行调研，并召开了协商座谈会。调研组现场视察了《关于进一步加强党河水库水源地保护的提案》和《关于进一步加强敦煌市生态环境质量监测能力建设的提案》等三项提案的办理进度、总体布局和规范化程度等情况。调研组对重点提案办理工作给予充分肯定。并就围绕如何落实党河水库水源地保护、提升生态环境质量监测能力，推动重点提案高质量办理提出了意见建议。

同日 敦煌市召开城乡环境卫生综合整治暨市场秩序综合整治工作总结表彰会议。沙州镇等 10 个先进单位和邱学等 14 名先进个人进行了通报表扬。敦煌市委副书记、市长朱建军主持会议并讲话，充分肯定了两项综合整治工作取得的成效。会议还通报了全市城乡环境卫生综合整治情况及市场秩序综合整治情况，并安排了全年常态化整治工作。敦煌市沙州镇、市场监督管理局负责人作了交流发言。

同日 敦煌市与白俄罗斯格罗德诺州新格鲁德克区签订了友好城市关系意向书。双方将在平等互利的基础上，共同促进两地人民之间

的友好交流和经济贸易往来，积极开展文化、旅游、科技、教育、世界遗产保护和农业等领域的交流与合作。双方愿在“一带一路”倡议中积极对接发展战略，寻求合作机遇。此次友好城市关系意向书的签订将填补敦煌市与白俄罗斯建立友好城市的空白，也将为敦煌市进一步同“一带一路”沿线国家地区开展友好交流与经贸合作创造新的机遇。

8日 酒泉市委书记吴仰东在敦煌市调研重点项目建设工作。陈炎人、张鸿、贺建生等酒泉市和敦煌市领导参加调研。吴仰东先后查看了敦煌市城市基础设施道路建设、酒湖工程89兆瓦光伏并网发电、东驿·敦煌艺术城、敦煌第四中学等项目建设情况，听取了相关工作汇报后作了讲话。

同日 第二十七届中国兰州投资贸易洽谈会开幕。敦煌市委副书记、市长朱建军带领敦煌代表团参加本届兰洽会，广泛开展投资洽谈、商品展销、研讨交流、展示推广等系列活动，全方位宣传推介敦煌优势资源、发展前景和招商项目，加强产业对接，促进经贸合作。本届兰洽会敦煌市共签约7个项目，涉及清洁能源、文化旅游和工业，总投资额13.44亿元。包括中节能敦煌30兆瓦并网光伏发电项目、龙源（敦煌）新能源发展有限公司敦煌40兆瓦并网光伏发电项目、特变电工敦煌市20兆瓦平价光伏发电项目、敦煌海装新能源有限公司敦煌北湖第三风电场一期49.5兆瓦项目和敦煌宿集建设项目、汉唐莫高酒庄建设项目以及年产10万吨铁精粉建设项目。酒泉展厅位于甘肃国际会展中心“特色优势产业展区”，布展面积270平方米。展厅共分酒泉市情及文化旅游产业、“两极四点”发展战略、酒泉特色农产品和工业产品4个宣传推介板块。敦煌市敦煌果品有限责任公司、金杏园农产品农民专业合作社、

莫高园果品有限责任公司和华川石业有限公司、阳光石材有限责任公司5家企业参展，展出了莫高金饰面用花岗岩、火焰红饰面用花岗岩和敦煌红、墨玉黄等敦煌石材产品；李广杏、杏皮茶（花果茶）、杏皮茶（固体饮料）等特色农产品，共4个类型20多个品种。

9日 敦煌市“一会一节”环境美化工作督查组在敦煌市莫高镇、迎宾广场、敦煌国际会展中心、飞天茅台路等地，现场听取了相关负责人对主要景点道路、公园广场等地的环境美化工作推进情况的汇报，对敦煌市“一会一节”环境美化工作提出了督查要求。

同日 韩国驻华大使馆公使衔参赞陈宗煜，大韩贸易投资振兴公社中国地区本部长洪彰杓一行4人访问敦煌。敦煌市委副书记陈国材，敦煌市人民政府副市长牛艳红会见代表团一行。敦煌市组织召开了韩国代表团座谈会，敦煌市委、市政府向代表团一行介绍了敦煌贸易、文化旅游等领域的发展。韩国驻华大使馆公使衔参赞陈宗煜表示，中国是韩国最大的贸易合作伙伴之一，希望能借助敦煌世博会这一平台，在韩中交流方面切实发挥好作用，让敦煌市民更好地了解韩国的文化和优秀产品。韩国贸易投资振兴公社中国地区本部长洪彰杓表示，目前，很多韩国企业对敦煌的文化旅游资源情有独钟，希望敦煌市与韩国进一步加强合作交流，让韩国企业能有机会参与敦煌的文化旅游、农业产业及物流制造等领域的发展，扩大两地的经贸文化交流。

同日 敦煌市法学会举行第二次会员代表大会，45名会员代表参加大会。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人出席会议并讲话。会议审议通过了敦煌市法学会第一届理事会工作报告，选举产生了敦煌市法学会第二届理事会，第二届常务理事会。贺建生等敦煌市领导参加



会议。

11日 西安交通大学新媒体学院副院长张宏邦带领的中宣部调研组调研一行，到敦煌市调研融媒体中心建设工作。

12日 中国共产党敦煌市第十六届委员会召开第十二次全体会议。陈炎人、朱建军、梁建明、贺建生、陈国材等33名市委委员参加会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人主持会议，并就做好中共敦煌市第十七次代表大会筹备工作提出要求。会上，敦煌市委副书记陈国材作了《关于召开中国共产党敦煌市第十七次代表大会决议（草案）》的说明；会议审议通过了《关于召开中国共产党敦煌市第十七次代表大会决议》。

同日 甘肃省政协常委、省政协社会和法制委员会主任、省法学会副会长侯文彬带领调研组一行，到敦煌市调研养老服务工作。侯文彬一行，先后来到敦煌市福利院、益佳社工服务中心、沙州镇北街社区老年人日间照料中心、城市居家养老服务中心、美尔敦老年公寓等养老服务机构，了解了敦煌市各类养老机构建设、运营、发展情况和当前存在的主要问题及困难。调研组对近年来敦煌市养老服务工作取得的成效给予充分肯定。

13日 敦煌文化自信展示馆布展方案评审会举行。北京清尚建筑装饰工程公司相关负责人汇报了敦煌文化自信展示馆的展示逻辑、大纲框架、展厅布局等设计方案内容。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人参加评审会并讲话。敦煌市领导朱建军、贺建生、陈国材等参加评审会，并就充实完善设计方案提出意见和建议。

同日 敦煌市食品安全委员会召开会议，传达学习习近平总书记关于落实食品安全监管“四个最严”要求和制止餐饮浪费的重要指示

批示精神，以及国务院食品安全委员会第三次会议精神，并观看了省政府常务会议安排部署食品安全工作等相关视频。敦煌市委副书记、市长朱建军出席会议并作讲话。

14日 敦煌市十七届人大常委会举行第三十八次会议。根据宪法和法律有关规定，按照党中央、全国和省市人大常委会统一部署，以及敦煌市委有关要求，敦煌市及9个镇人民代表大会将进行换届选举。敦煌市人大常委会主任梁建明及常委会组成人员出席会议。会议书面传达学习了中纪委、中组部、国家监委联合印发的《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》精神；审议通过了《敦煌市人民代表大会常务委员会关于全市9个镇新一届人民代表大会代表名额的决定》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于设立敦煌市选举委员会的决定》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于镇设立选举委员会的决定》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于市人民代表大会换届选举时间的决定》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于全市镇人民代表大会换届选举时间的决定》。敦煌市人民代表大会换届选举工作7月15日开始，10月底结束；全市9个镇人民代表大会换届选举工作7月15日开始，8月底结束。

同日 酒泉市副市长赵峰带领督导组一行，来到敦煌市督导检查“一会一节”疫情防控和医疗保障工作。督导组先后来到益旺商场、敦煌宾馆、东方国际大酒店项目工地、沙州镇红当社区等地，实地查看了现场扫码、测温、戴口罩等防控措施落实情况，并随机查看了工作人员、建筑工人及市民游客的新冠疫苗电子接种证。同时，督促医疗机构全面推进新冠疫苗接种工作，筑牢防疫安全屏障，为顺利举办“一会一节”做好准备。

同日 敦煌市召开新冠病毒疫苗接种工作安排部署推进会。会议通报了全市新冠病毒疫苗接种工作进展情况，安排部署了下一阶段疫苗接种工作，并对敦煌市疫苗接种全覆盖单位进行了授牌。敦煌市委副书记、市长朱建军出席会议并作讲话。

15日 兰州财经大学中国西北金融研究中心敦煌产学研合作基地在敦煌文化学院揭牌成立。敦煌市委副书记、市长朱建军和兰州财经大学丝绸之路经济研究院执行院长张存刚共同为“基地”揭牌。揭牌仪式上，朱建军、张存刚分别在致辞。敦煌市委常委、常务副市长曹彦军主持揭牌仪式，并代表敦煌市政府与兰州财经大学中国西北金融研究中心签订了《合作协议》。

16日 中国人民大学国家发展与战略研究院2021年敦煌市研究课题启动会召开。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，中国人民大学国家发展与战略研究院负责人、应用经济学院教授林晨分别在启动会上致辞。敦煌市委副书记、市长朱建军宣读了敦煌市课题组人员名单，中国人民大学课题负责人代表祁凡骅作了发言。敦煌市委副书记陈国材主持会议，并代表敦煌课题组作表态发言。林晨带领课题研究团队在敦煌市先后来到敦煌城市规划馆和月牙泉镇月牙泉村，了解敦煌市城市规划和乡村振兴情况，并就如何发挥学科优势、匹配地方需求、合作开展课题研究进行了现场交流。

18日 敦煌大讲堂举办《高绩效团队管理》专题培训讲座。中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、公共管理学院教授祁凡骅以《高绩效团队管理》为题，从团队领导、团队塑造、制度激励等方面为敦煌市领导干部作专题讲座。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人及敦煌市四大班子在家领导，全市各镇、各

部门、各单位负责人一同聆听讲座。

20日 以城市品牌节庆活动与“东亚文化之都”建设为主题的东亚文化之都城市论坛在哈尔滨举行。敦煌市委副书记、市长朱建军应邀参加活动并作了题为“传承敦煌文脉，共践文都使命，赓续千年古城丝路辉煌”的主旨发言。

同日 酒泉市委、市政府主办，肃州区委、区政府承办的酒泉市第五届运动会暨第五届中学生运动会在酒泉职业技术学院开幕。酒泉各县市区7支代表队的3200余名运动员、教练员参加比赛。其中，敦煌代表队300多人将参加田径、篮球、足球、乒乓球、羽毛球、象棋、围棋等项目的比赛。

21日 甘肃省委组织部副部长、省人社厅厅长周丽宁来敦煌市调研人社工作。周丽宁一行，先后来到沙州镇梨园社区公共服务中心、莫高里工匠村、敦煌市民中心人社服务办事大厅和敦煌小镇，听取汇报、查看资料、参观走访，了解了敦煌市人力资源服务业发展、高技能人才队伍建设、社保经办服务、创业就业孵化基地建设、工作人员工资薪酬等情况。

同日 甘肃省政协党组副书记、副主席陈青带领调研组一行，来敦煌调研“一会一节”筹备工作。甘肃省政协副秘书长、办公厅主任张永贤及秀荣、贺建生等酒泉市和敦煌市领导参加调研活动。陈青一行，来到敦煌宾馆、国际会展中心等地，查看了“一会一节”酒店接待、会场布置等工作情况，并召开“一会一节”分项活动“一带一路”交流与合作文化论坛筹备工作对接会，听取了省市相关单位关于论坛前期筹备、服务保障等各项工作进展情况的汇报，并协调了筹备工作中需要解决的问题。调研期间，陈青还来到世界文化遗产悬泉置遗址，调研遗址保护开发工作，来到市政协机关，看

望了政协系统干部职工。

23日 酒泉市委党史学习教育第五巡回指导组组长贾其全等领导参加并指导了敦煌市农技中心党支部召开党史学习教育专题组织生活会。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人参加了敦煌市委办公室党支部第一党小组党史学习教育专题组织生活会。

24日 敦煌市委副书记、市长朱建军督查了敦煌市常态化疫情防控和新冠病毒疫苗接种工作。朱建军先后来到城市社区卫生服务中心疫苗接种点和莫高镇中心卫生院，汽车站、火车站和敦煌莫高国际机场疫情防控点看望慰问了高温天气里坚守在疫苗接种岗位的医护人员和疫情防控一线的工作人员。

27日 长城之约——长城国家文化公园宣传推广活动暨中国长城旅游市场推广联盟年度活动在河北省张家口市举办。在信息发布环节，敦煌市文旅局负责人就中国世界遗产旅游推广联盟（敦煌）大会相关情况作了新闻发布，并推介了敦煌文化旅游资源。

28日 敦煌市召开新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人参加会议并讲话，敦煌市委副书记、市长朱建军主持会议就贯彻会议精神提出要求。会议通报了当前新冠病毒肺炎疫情防控和疫苗接种工作情况，并安排部署了下一步工作；沙州镇、黄渠镇、莫高镇党政负责人围绕按期全面落实疫苗接种任务作了表态发言；青海油田敦煌生活基地防控组负责人围绕疫情防控、疫苗接种任务落实情况及下一步硬性保障措施进行了交流发言。

29日 敦煌市政府召开第三次全体会暨第三季度经济运行调度会议。敦煌市委副书记、市长朱建军主持会议并讲话。会议传达了十三

届省政府第137次常务会议及四届酒泉市政府第120次常务会议精神；通报了上半年全市经济运行情况，安排部署了下半年工作；商务局、工信局等6个部门单位作了交流和表态发言。

30日 敦煌市召开领导干部大会。酒泉市委书记王立奇，酒泉市委常委、市委秘书长张鸿及敦煌市委、市人大、市政府、市政协领导班子成员，市法院院长、市检察院检察长；各镇党委、人大、政府，市委、市政府工作部门、市群团组织、市属企事业单位、驻敦各单位的主要负责同志；部分离退休县级老同志参加会议。会上，王立奇作讲话。酒泉市委常委、组织部部长赵建锋宣布了酒泉市委任免决定。根据中共甘肃省委文件通知，经征求酒泉市委委员意见，酒泉市委常委会会议讨论，决定：石琳同志任中共酒泉市委委员、常委，中共敦煌市委委员、常委、书记；免去陈炎人同志中共酒泉市委常委、委员，中共敦煌市委书记、常委、委员职务，另有任用。陈炎人、石琳、朱建军分别发言。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军来到鸣沙山月牙泉景区，看望慰问了坚守在一线景区的工作人员。朱建军还调研了鸣沙山月牙泉景区日常运行、游客接待、疫情防控等工作。

31日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，敦煌市委副书记、市长朱建军率队走访慰问了驻敦部队官兵。

## 8月

1日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳调研城市规划和乡村建设工作，并深入村组农户家中体察民情、了解民意。敦煌市领导陈国

材等一同调研。石琳等领导先后来到敦煌城市规划馆，了解城市布展主线和功能布局，敦煌历史变迁、建制沿革、城市建设发展、历史文化保护等情况。来到月牙泉镇和莫高镇，察看调研了两镇的文旅产业发展和乡村振兴工作。当天，石琳还调研了敦煌国际会展中心、东驿敦煌酒店和莫高里工匠村的经营运行情况。

4日 酒泉市委常委、敦煌市委书记、酒泉市“一会一节”筹备工作协调领导小组执行组长石琳主持召开“一会一节”敦煌市筹备工作协调领导小组会议并讲话。朱建军、陈国材、王金等敦煌市领导及各专项工作组敦煌市联络员、“两站一场”负责人等参加会议。

同日 敦煌市在敦煌中学举行了2021年普通高考奖学金发放仪式。敦煌市2021年普通高考成绩优异，有3名考生被北京大学、清华大学录取，67名考生被“985工程”院校录取。仪式上，朱建军等敦煌市领导向考入“985工程”院校的学生发放了奖学金。敦煌中学负责人通报了2021年普通高考情况。优秀教师和学生代表作了发言。在2021年高考中，全省前百名中酒泉市共8人，其中，敦煌中学4人，600分以上达到16人，一本上线543人，上线率达39.9%。二批次以上上线1094人，上线率达80.4%，大专及以上上线率达100%。

“985”高校录取67人，比上年度增加10人；“211”高校录取133人，比上年度增加3人，二批次以上录取人数突破1000人大关，创造了敦煌中学历史上的新辉煌。

6日 敦煌市召开新冠肺炎疫情防控工作会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持会议并讲话。敦煌市委副书记、市长朱建军就进一步做好疫情防控提出要求并安排部署了下一阶段全市疫情防控和疫苗接种工作。会议传达学习了国家、省、酒泉市疫情防控工作会

议精神，通报了当前全市新冠肺炎疫情防控情况和疫苗接种工作推进情况、存在问题。敦煌市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组各专责组组长汇报了各组近期工作开展情况、存在问题和下一步工作安排。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，敦煌市委副书记、市长朱建军专程来到敦煌研究院，与该院专家、学者进行座谈交流，了解文物保护和研究、弘扬优秀历史文化情况。在敦煌研究院，石琳、朱建军等领导听取了敦煌研究院院长苏伯民对敦煌研究院相关工作情况的介绍后分别作了讲话。会后，石琳、朱建军等敦煌市上领导一同拜访了敦煌研究院名誉院长、文物保护杰出贡献者、改革先锋奖章获得者——樊锦诗先生。樊锦诗从莫高窟的历史价值、艺术价值、科技价值和社会价值等方面，阐释了敦煌文化的内涵和精髓，让大家对敦煌文化的概念和脉络更加清晰。陈国材、路育刚及敦煌研究院专家学者一同座谈。

8日 敦煌研究院和平山郁夫丝绸之路美术馆主办的“流光溢彩——平山郁夫丝绸之路美术馆藏古玻璃器展”在敦煌研究院陈列中心开展。甘肃省文物局局长马玉萍，敦煌研究院党委书记赵声良，敦煌研究院院长苏伯民，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，敦煌市委副书记、市长朱建军等领导参加展览开幕式。开展仪式上，马玉萍宣布展览开展，苏伯民主持仪式。赵声良、志水史雄及平山郁夫丝绸之路美术馆馆长平山东子分别致辞。此次展览，共展出平山郁夫丝绸之路美术馆珍藏的325件古玻璃器。展览藏品包括西起罗马，东至日本，横跨欧洲、西亚、中亚和东亚等37个国家和地区，以玻璃器为视角，全景式展现出古代丝绸之路沿线各民族智慧和创造力，以及多元文化发展的历史。本次展览为期三个月，从8

月8日开始，至11月10日结束。

同日 日本驻华大使馆特命全权公使志水史雄先生访问考察敦煌。

9日 酒泉市新冠肺炎疫情联防联控领导小组指挥部工作调度视频会议在敦煌市召开。会议通报了国务院督导组对敦煌市疫情防控工作督导情况，分析研判当前防疫形势，安排部署下一步全市疫情防控各环节重点工作。酒泉市副市长、酒泉市疫情联防联控领导小组指挥部总指挥赵峰参加会议并讲话。酒泉市各县市区设分会场参加会议。会后，敦煌市召开安排部署会议，就落实会议精神、做好疫情防控工作提出了具体要求。

同日 酒泉市委副书记、代市长唐培宏在敦煌市调研督查新冠肺炎疫情防控工作。石琳、赵峰、贾泰斌、朱建军等酒泉市和敦煌市领导一同调研。唐培宏先后到敦煌莫高国际机场、敦煌火车站、敦煌市医院发热门诊、疫苗接种点、疾控中心、相关酒店隔离点、《又见敦煌》演出现场、鸣沙山月牙泉景区等地，查看了解疫情防控措施落实、疫苗接种、防疫物资储备和应急准备等情况。并对敦煌市疫情防控工作给予充分肯定。

10日 酒泉市委副书记、代市长唐培宏主持召开大敦煌文化旅游经济圈建设座谈会，听取西四县市工作汇报。期间，唐培宏还前往敦煌研究院，看望了敦煌研究院名誉院长樊锦诗，与敦煌研究院党委书记赵声良、院长苏伯民等座谈交流。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳调研悬泉置文物保护与利用工作。在悬泉置文物管理所，石琳查看了解了工作人员的办公环境和生活状况，认真听取了悬泉置文物保护与利用工作汇报。

同日 敦煌市委理论学习中心组2021年

第9次集体学习（扩大）会议暨党政领导干部生态文明培训班举行。朱建军、梁建明、贺建生等敦煌市四大班子领导参加会议。会议特邀甘肃省委党校马翠玲教授作了《绿色发展和习近平生态文明思想》的专题辅导报告。

同日 甘肃省委党史学习教育第二巡回指导组组长、省人大常委会民族侨务工作委员会副主任周林江带队来敦煌市巡回指导工作。巡回指导组分别参加指导了敦煌市政府办机关第一党支部和敦煌市沙州镇机关党支部第一小组党史学习教育专题组织生活会，并提出了指导意见。朱建军等敦煌市领导参加敦煌市政府办机关第一党支部党史学习教育专题组织生活会。

12日 政协敦煌市第九届委员会举行第25次常委会会议暨专题议政性常委会会议。敦煌市政协主席贺建生主持会议并讲话。会议学习了习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话精神；传达学习了甘肃省、酒泉市县乡领导班子换届工作电视电话会议精神，并印发了市政协《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》。会议还围绕敦煌市草畜产业发展进行专题议政协商。敦煌市政协常委、市政府相关部门负责人就推进全市草畜产业发展在会上进行了交流发言。敦煌市政府相关职能部门负责人就委员发言作了回应。

同日 敦煌市举行8月份重大项目集中开工仪式。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳宣布全市2021年第4批重点项目集中开工。敦煌市委副书记、市长朱建军致辞，对重点项目开工建设提出要求。梁建明、贺建生等市上领导参加开工仪式。项目开工仪式结束后，石琳等市上领导调研了敦煌市新能源产业发展情况。并就多能互补新能源示范基地、装备制造、电能输出等工作做了安排部署。

15日 敦煌市举行新冠肺炎疫情封闭管控应急处置演练。朱建军、梁建明、贺建生、陈国材等敦煌市领导以及青海油田公司副总经理高云建现场观看了演练。

17日 敦煌市政协主席贺建生调研露营基地管理运营工作，同时来到敦煌市文化馆调研了敦煌文化自信展示馆布展情况。

18日 敦煌市人武部党委召开第一书记任职大会。会上，酒泉军分区党委书记胡振刚宣读了军分区党委任职通知，经中共酒泉军分区委员会常务委员会批准，石琳同志任中共敦煌市人民武装部委员会第一书记。胡振刚向石琳颁发了第一书记任命书并作讲话。酒泉市委常委、敦煌市委书记、人武部党委第一书记石琳就履行第一书记职责、全面落实党管武装工作做了发言。梁建明、贺建生等市上领导参加会议。

19日 敦煌市委理论学习中心组召开2021年第11次集体学习会议，专题学习习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，回顾总结敦煌市贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神所开展的工作和取得的成效，讨论下一步继续深入贯彻落实重要讲话精神措施办法。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持会议并讲话。会上，敦煌市委副书记、市长朱建军领学了习近平总书记在敦煌研究院座谈时的重要讲话精神。贺建生、陈国材等市上领导参加会议。与会人员还围绕贯彻落实习近平总书记在敦煌研究院座谈时的重要讲话精神作了交流发言。

同日 敦煌市委副书记陈国材带领敦煌市考察团赴临洮县参观考察。考察团一行来到临洮县洮阳镇边家湾蔬菜基地、狄道乡韵双联村和曹家坪牡丹园，考察乡村振兴示范村和美丽乡村建设。还先后考察学习了生态扶贫、农村人居环境卫生整治和厕所改造及数字临洮

2.0“三位一体”为民便民合作服务平台运行、金融授信和农资直供情况；考察了“临洮珍好”区域公用品牌打造和全县电商发展情况等。

20日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳先后来到谌国德、杨忠仁两位退休老干部家中看望慰问。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳接待来访的信访群众，对全市信访工作进行了调研。随后，召开全市信访工作联席会议2021年第二次全体（扩大）会议并讲话。会议还传达学习了省上主要领导在调研全省信访工作和接待来访群众时的讲话精神，通报了2021年以来全市信访工作情况，安排部署了当前信访工作。

21日 敦煌市与敦煌研究院举行院地合作座谈会，双方就相关合作共建事宜进行了沟通探讨。会上，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳、敦煌研究院院长苏伯民出席会议并分别作了讲话。敦煌市委副书记、市长朱建军主持座谈会。与会人员研究讨论了敦煌文化遗产保护传承创新基地选址、莫高窟电网改造项目、莫高窟地下水资源置换项目建设等相关事宜。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳会见兰州银行党委书记、董事长许建平，党委副书记、行长蒲五斤一行，双方围绕深化政银合作、共促地企发展、实现互惠共赢事宜进行了座谈交流。许建平一行还参观考察了敦煌光电博览园。

24日 敦煌市与甘肃电气装备集团举行交流座谈会，双方就新能源产业发展形势及合作意向进行了探讨交流。

同日 甘肃省农业农村厅副厅长蔚俊带领调研组一行，对敦煌市农业农村工作进行调研。敦煌市委副书记陈国材等领导一同调研。调研组先后来到七里镇桃产业示范基地、大庙村葡

萄产业园、碧玥山居建设项目和祁连牧业羊产业链深加工项目等地，了解了敦煌市紫胭桃产业、葡萄产业、草畜产业和乡村旅游产业发展情况。

同日 甘肃省退役军人事务厅副厅长周密带领省双拥工作领导小组，督导检查敦煌市退役军人事务工作和省级双拥模范城创建工作。周密一行，先后来到月牙泉镇月牙泉村和莫高镇退役军人服务站、飞天公园双拥工作宣传长廊、驻敦某部队、敦煌市退役军人事务局等地，通过听取汇报、观看专题片、查看资料和填写调查问卷等方式，督查检查了敦煌市军民双拥共建各项工作。

同日 敦煌市政协在月牙泉镇召开提案督办面复会，组织部分政协委员对敦煌市政协九届五次会议期间《关于清理整顿鸣山佛爷庙周围堆放垃圾的提案》和《关于加快推进兰州村城中村改造项目建设的提案》办理情况进行实地视察，并现场听取了月牙泉镇负责人关于两件提案办理情况的答复。敦煌市政协委员对月牙泉镇提案办理工作给予肯定，并就继续提高政协提案办理质量提出了具体的意见建议。敦煌市政府办、住建局等相关部门负责人参加提案办理面复会。

25日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市委农村工作领导小组（敦煌市实施乡村振兴战略领导小组）第四次会议并讲话。会议传达学习了习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话精神及全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作推进会议精神，传达了敦煌市扶贫开发服务中心变更为敦煌市乡村振兴服务中心文件精神。提请审议调整充实敦煌市委农村工作领导小组（敦煌市实施乡村振兴战略领导小组）相关事宜，提请审议乡村建设示范行动方案，敦煌市

省级乡村振兴重点帮扶县实施方案，敦煌市2021年中央、省级衔接推进乡村振兴补助资金项目实施方案。会议还通报了全市乡村振兴学习考察调研情况。敦煌市委副书记、敦煌市市长朱建军就全力推动乡村振兴也作了讲话。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开全市落地项目纾困赋能协调会议，研究解决项目推进和建设中的困难和问题，并就优化营商环境、推动招商引资和加快项目建设进行了安排部署。

同日 敦煌市市镇人大代表换届选举日。由于疫情防控、减少人员聚集等原因，敦煌市各选区选举工作以召开选举大会，设置投票站与流动票箱相结合的方式。本次人大代表换届选举期间，敦煌市共划分市级人大代表选区81个，镇级人大代表选区188个，11万多选民以无记名投票方式参加选举，应选市级人大代表167名、镇级人大代表501名。

同日 酒泉市委党史学习教育第五巡回指导组一行，到敦煌市部分单位和乡镇机关，督查指导党史学习教育情况。

同日 敦煌市华东商超连锁向敦煌市慈善协会捐赠10万元善款，以实际行动践行企业社会责任，支持敦煌慈善事业发展。敦煌市副市长牛艳红出席捐赠仪式并讲话。

26日，敦煌市召开座谈会，向全市各民主党派、宗教界、无党派、非公经济等团体代表人士通报了2021年上半年经济工作情况，并共同学习了习近平总书记在视察敦煌时的重要讲话精神。

27日 全省县级融媒体中心建设验收评估工作组一行，对敦煌市融媒体中心建设运行情况进行验收评估。验收工作采取分组交叉交流验收的方式进行，甘南藏族自治州交流验收评估小组对敦煌市融媒体中心进行评估验收。

28日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳带队赴中国人民大学、中央美术学院、北京大学等高校,就推动敦煌文化研究服务共建“一带一路”、文化产业发展等方面进行探讨交流、洽谈合作。敦煌市委常委、宣传部部长贺生荣及敦煌文化学院负责人参加交流洽谈。

29日 敦煌市举行2021年公开招聘专职社区工作者考试。

31日 中植企业集团董事局主席兼首席执行官解直锟考察敦煌市现代农业发展和乡村振兴工作。敦煌市委副书记陈国材一同考察。解直锟一行,来到敦煌市万头肉牛良种繁育基地,考察了解了项目建设规模、发展模式及养殖产业前景。

同日 酒泉市委常委、常务副市长何效祖在敦煌市召开经济工作运行调度会,分析当前敦煌市经济运行形势,安排部署下一步经济发展重点工作。会议听取了敦煌市1—7月份经济运行情况汇报,并就主要经济指标和项目建设工作进行了督导调度。

同日 韩国驻西安总领事馆领事魏秀姬,韩国旅游发展局西安办事处首席代表车赫镇,韩国中小企业振兴公团西安代表处首席代表成慧俐一行访问敦煌。对接第五届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会韩国主宾国韩国馆布置等事宜。

## 9月

1日 酒泉市委书记王立奇调研指导敦煌市经济社会发展工作。酒泉市委常委、市委秘书长张鸿,酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳,以及陈国材、王金等敦煌市领导一同调研。王

立奇先后来到敦煌市白马路、废旧物资回收集散中心、郭家堡镇土塔村红枣主题公园、文博会展事务中心、敦煌第四中学建设项目和悬泉置遗址等地,实地调研了城市基础设施道路建设、废旧物资回收市场清理整治,基层党建、乡镇换届、党建引领合作社发展,以及“一会一节”指挥调度中心运行和保障筹备、城市中小学基础设施建设、悬泉置遗址景区文旅融合综合项目推进等经济社会发展工作。

2日 酒泉市在敦煌召开“一会一节”筹备工作调度会,就市县两级筹备工作进行了再安排、再部署。会上,敦煌市委副书记、市长朱建军汇报了“一会一节”敦煌市筹备工作进展情况;陈国材、王金等敦煌市领导分别汇报了“一会一节”各专项工作组筹备工作情况。酒泉市委常委、常务副市长何效祖在听取相关汇报后作讲话。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳安排部署了敦煌市“一会一节”筹备工作。

同日 敦煌市政协召开全市医疗卫生机构人才队伍建设专题协商座谈会。敦煌市政协主席贺建生参加会议并讲话。会议总结了前期调研的相关情况,通报了全市医疗卫生机构人才队伍建设情况,与会政协委员围绕会议主题与相关职能部门负责人进行了交流研讨和协商座谈。

同日 敦煌博物馆“飞天主题邮局”揭牌开业。酒泉市委常委、宣传部部长贺生荣出席仪式并为“飞天主题邮局”揭牌。全国“主题邮局”已开办21年,各地累计创办300余家。敦煌主题邮局在全省推广最早,已有13个年头,现有敦煌夜市、鸣沙山月牙泉、莫高窟、雅丹、文博馆、博物馆6个主题邮局。

3日 敦煌市召开“简办红白喜事、厉行勤俭节约”专项行动动员会。

同日 敦煌市召开2022年度城乡居民医



疗保险参保缴费启动工作会议。

6日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开“一会一节”筹备工作推进会，就推进敦煌市筹备工作进行了再安排、再部署。会上，在听取相关汇报后，石琳作讲话。敦煌市委副书记、市长朱建军传达了“一会一节”省执委会第二次会议精神；陈国材、王金等市上领导分别汇报了各专项工作组在“一会一节”筹备工作中存在的问题、下一步工作打算和需要协调解决的事项。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳来到三危中学、剑桥幼儿园、敦煌二中和敦煌中学，调研全市教育工作。对各学校管理模式、办学特色、教师团队建设等方面作了调研了解，并与学校负责人、教师代表进行交流，围绕食品安全监管、师德师风建设、提升办学水平、促进学生全面发展等方面征求了意见和建议。

7日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开全市“十四五”教育高质量发展座谈会并讲话。会上，听取了敦煌市教育局负责人对全市教育基本情况的汇报，以及参会代表结合各学校实际，围绕推动“十四五”教育高质量发展分析现状，剖析问题，提出了意见和建议。

同日 敦煌市召开生态环境问题整改推进会暨第二轮省级生态环境保护督察准备工作安排部署会议，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持会议并讲话。会议对敦煌市生态环境问题整改以及迎接省级生态环境保护督察进行了再安排、再部署。敦煌市委副书记、市长朱建军要求全市各镇、各部门要在思想上高度重视、准备上从容充实、措施上有效得力，以最佳的状态、最实的工作，全力以赴迎接10月份第二轮省级生态环境保护督察工作。会上，酒泉市委常委、统战部部长宋济民安排部署了

“方山口矿区明水河坝矿点使用氰化物选金对周边生态环境造成污染”问题整改工作及第二轮省级生态环境保护督察准备工作。酒泉市生态环境局敦煌分局负责人通报了敦煌市生态环境问题整改及排查整治工作情况。会议还书面传达了学习了省上生态环境保护相关会议精神以及《关于做好第二轮省级生态环境保护督察准备工作的通知》，与会人员还一同观看了《甘肃省生态环境问题警示片》。

同日 敦煌市召开基层政协协商案例分享交流座谈会。敦煌市政协主席贺建生参加会议并讲话。会议传达了酒泉市委书记王立奇关于政协协商向基层延伸工作的批示，书面传达了学习了省市政协协商向基层延伸现场观摩会精神。敦煌市各镇政协委员工作站、农业农村界别、工业界别、文化旅游界别议事工作室负责人进行了交流发言。

8日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳检查调研了各级环保督察反馈问题整改落实工作。石琳先后到发荣清真屠宰场、敦煌市污水处理厂、阳关镇垃圾处理厂和阳关镇西土沟防洪坝，查看项目建设和整改工作进度等情况。当天，石琳还调研了国营敦煌阳关林场2021年567亩林地改造工程进展及工业园区内敦煌市羊产业深加工智慧管控中心、年产三万吨钾肥建设项目、新福源石材加工厂三个项目的建设及运营情况。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，敦煌市委常委、宣传部部长贺生荣一同看望了一线教师。

8—9日 甘肃省副省长何伟在敦煌市调研检查了“一会一节”疫情防控及各项筹备工作，对保障服务工作进行再检查、再督促、再落实。何伟一行，先后来到敦煌莫高国际机场、敦煌国际会展中心、敦煌火车站、敦煌国际凯

莱大饭店、大汉驿馆集中隔离点、敦煌市医院等地，调研检查了“一会一节”疫情防控措施落实及开幕式、论坛举办场地设备服务保障，以及嘉宾信息收集、落地接待、注册报到、氛围营造等各项筹备工作，现场对接协调解决实际问题，进一步优化方案，细化任务和责任，推动各项筹备工作加快落实。期间，何伟主持召开“一会一节”疫情防控及筹备工作对接推进会并讲话。甘肃省卫生健康委主任郭玉芬对疫情防控工作做了具体安排。酒泉市委常委、常务副市长何效祖，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳及省执委会各工作组分别汇报了各自“一会一节”疫情防控及筹备工作进展情况。

9日 敦煌市委副书记、市长朱建军看望了敦煌市部分乡村优秀教师和困难教师。

10日 敦煌市召开庆祝第37个教师节大会，对全市教育先进集体、先进个人和酒泉市名教师、名校长进行了表彰。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在会上讲了话；敦煌市委副书记、市长朱建军对《敦煌市推动“十四五”教育高质量发展实施方案（讨论稿）》作了说明；敦煌市委常委、宣传部部长贺生荣宣读了《中共敦煌市委敦煌市人民政府关于通报表扬全市教育工作先进集体、先进个人的决定》。会议表彰了敦煌中学、敦煌市南街小学、敦煌市三危中学等5所学校为教育工作先进集体；表彰了王雅琴等50名优秀教师，陈玲等30名优秀班主任，李荣荣等5名优秀德育工作者和李洁等5名优秀教育工作者。优秀教师代表邱成，优秀班主任代表马富国在会上作了交流发言。梁建明、陈国材等敦煌市领导参加会议。敦煌研究院副院长程亮及部分退休老干部等应邀参加会议。

11—12日 全国人大常委会副委员长、民进中央主席蔡达峰在敦煌市调研，并出席“加

强敦煌文化保护研究”座谈会并讲话。蔡达峰一行，前往敦煌博物馆、莫高窟、莫高窟数字展示中心、鸣沙山月牙泉考察调研敦煌文化保护研究、展示利用以及文旅融合发展情况。在出席“加强敦煌文化保护研究”座谈会，听取省文化和旅游厅、敦煌研究院、酒泉市有关工作汇报后，与参会人员进行深入交流、交换意见建议。甘肃省委常委、省委统战部部长、省政协党组副书记马廷礼主持会议。会上，全国政协副秘书长、民进中央副主席朱永新介绍了调研相关情况。国家文物局党组成员、副局长关强从国家层面介绍了开展敦煌文化保护和研究的具体工作和实际举措。甘肃省文旅厅党组成员、省文物局党组书记、局长马玉萍，敦煌研究院院长苏伯民、酒泉市委书记王立奇分别汇报了敦煌文化保护研究工作开展情况。全国政协常委、安徽省政协副主席李和平，国家文物局博物馆与社会文物司司长罗静，甘肃省人大常委会教科文卫工作委员会主任、甘肃省敦煌哲学研究会会长范鹏等与会专家、领导围绕调研主题作了交流发言。甘肃省人大常委会副主任吴明明，省政协副主席、民进甘肃省委主委尚勋武，敦煌研究院党委书记赵声良、酒泉市人大常委会主任王洁岚及胡晓华、张鸿、石琳、郭奇志、李润元、朱建军、梁建明、贺建生等酒泉市和敦煌市领导参加调研座谈。

11日 敦煌市文博会展事务中心和涿州吾镜文化传播有限公司联合主办，敦煌市广至传媒公司等承办的2021年“云裳华胄”（敦煌）传统服饰文化大使全国总决赛在敦煌大剧院举行。

13日 酒泉市委书记王立奇前往敦煌研究院，看望慰问“全国优秀共产党员”“文物保护杰出贡献者”等荣誉称号获得者、敦煌研究院名誉院长樊锦诗并进行座谈交流。敦煌研

究院院长苏伯民，酒泉市委常委、市委秘书长张鸿，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳一同慰问并参加座谈。

14日 酒泉市委常委、宣传部部长义战鹰带领调研组一行，来到敦煌市融媒体中心、富丽华大酒店、敦煌市公共文化综合服务中心、莫高里工匠村等地，调研敦煌市宣传思想文化工作和“一会一节”筹备工作。敦煌市委常委、宣传部部长贺生荣参加调研。

同日 敦煌市物流快递行业联合党支部揭牌仪式在敦煌市道路运输服务中心举行。

18日 敦煌市委副书记、市长朱建军检查调研“一会一节”疫情防控、接待联络、氛围营造、环境整治等各项筹备保障工作推进落实情况，并看望慰问了工作在一线的服务保障人员。

19日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳带队，对敦煌市乡村振兴工作开展情况进行调研。石琳先后来到敦煌市黄渠镇代家墩村、郭家堡镇土塔村、莫高镇三危村、月牙泉镇鸣山村、肃州镇祁家桥村、七里镇秦家湾村和大庙村、转渠口镇雷家墩村等地，查看了农村环境卫生整治、基础设施建设、产业发展及惠农资金使用等情况。石琳还随机走进农户家中，与农户交谈，了解他们的生产生活、收入来源等情况。调研中，石琳还到碧玥山居酒店查看了酒店周边配套建设情况。

20日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳专题调研检查了“一会一节”疫情防控工作。石琳一行，先后来到市医院和疫情防控隔离酒店，查看了解了疫情防控措施落实、防疫物资储备和应急准备等工作。现场对接协调解决实际问题，进一步优化方案，细化任务和责任，推动各项疫情防控工作再落实。随后，石琳同“一会一节”疫情防控组副组长、甘肃省卫生

健康委二级巡视员孙亚军等省上和酒泉市卫健委相关领导专家，对疫情防控工作存在的问题进行了再对接、再细化。

22—26日 泰国驻华大使及驻西安总领事馆总领事一行出席甘肃省委省政府领导集体会见；出席省委省政府领导与重要嘉宾餐叙；观看大型民族器乐剧《玄奘西行》；出席第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式暨高峰论坛；出席重要嘉宾巡展；参加敦煌文化旅游展示体验活动。

22—25日 日本驻华使馆参赞前泽绫子、津巴布韦驻华使馆参赞普瑞舍丝·卡乌查、美国驻华使馆政务官员韩博融和中国人民外交学会李惠来副会长一行出席甘肃省委省政府领导集体会见；出席省委、省政府领导与重要嘉宾餐叙；观看大型民族器乐剧《玄奘西行》；出席第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式暨高峰论坛；出席重要嘉宾巡展；参加敦煌文化旅游展示体验活动。

23—24日 柬埔寨驻西安总领事宋威山一行出席甘肃省委省政府领导集体会见；出席省委省政府领导与重要嘉宾餐叙；观看大型民族器乐剧《玄奘西行》；出席第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式暨高峰论坛；出席重要嘉宾巡展；参加敦煌文化旅游展示体验活动。

23—25日 韩国驻西安总领事金炳权一行、中央外办外管局局长李念平一行、外交部亚洲司陈俊杰参赞一行、联合国教科文组织驻华代表夏泽翰一行、上海合作组织睦邻友好合作委员会副主席崔丽一行以及香港特区政府驻北京办事处助理主任一行出席甘肃省委省政府领导集体会见；出席省委省政府领导与重要嘉

宾餐叙；观看大型民族器乐剧《玄奘西行》；出席第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式暨高峰论坛并致辞；出席重要嘉宾巡展；参加敦煌文化旅游展示体验活动。韩国驻西安总领事金炳权一行出席“中韩缘佛教艺术展”开幕式。

23—26日 上海合作组织副秘书长埃里克·阿希莫夫一行和白俄罗斯驻重庆总领事德米特里·叶梅里亚诺夫、巴基斯坦驻华使馆二等秘书组菲尔·阿里一行和以色列驻华使馆一秘巴鲁赫·巴斯曼一行出席甘肃省委省政府领导集体会见；出席省委省政府领导与重要嘉宾餐叙；观看大型民族器乐剧《玄奘西行》；出席第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式暨高峰论坛；出席重要嘉宾巡展；参加敦煌文化旅游展示体验活动。

24日 第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节开幕式暨高峰论坛在敦煌国际会展中心举行。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长黄坤明，甘肃省委书记、省人大常委会主任尹弘，全国政协文化文史和学习委员会副主任李玉赋、文旅部副部长张旭，联合国教科文组织驻华代表夏泽翰，泰国驻华大使阿塔育·习萨目国际友人、国内专家、学者等出席会议。甘肃省委副书记、省长任振鹤主持开幕式。会上，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长黄坤明作视频主旨演讲。甘肃省委书记、省人大常委会主任尹弘代表省委、省政府对莅临节会的各位嘉宾表示热烈欢迎。文旅部副部长张旭致了辞。联合国教科文组织驻华代表夏泽翰现场发表演讲。主宾国代表、韩国文化体育观光部长官黄熙发表视频演

讲；白俄罗斯文化部部长阿纳托利·马尔科维奇、世界旅游组织执行主任祝善忠、世界银行全球文化遗产和可持续旅游协调主任艾哈迈德·艾威达先后也做了视频演讲。演讲环节后，尹弘、李玉赋、阿塔育·习萨目、任振鹤、张旭等与会领导嘉宾共同触按飞天图标，为第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节启幕。开幕式上还举行了“相约敦煌”文艺展示，与会领导嘉宾进行了巡展。

同日 甘肃省政协和中国社科院主办的第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节“一带一路”交流与合作文化论坛在敦煌国际会展中心举办。来自全国政协、中国社会科学院、上海合作组织、中国国家博物馆、兰州大学等机构的国内外专家学者等70余人参加论坛。论坛由甘肃省政协副主席王锐主持。会上，全国政协文化文史和学习委员会副主任李玉赋，甘肃省政协副主席陈青分别在论坛上致辞。论坛以“推动文化交流 共谋合作发展”为宗旨，围绕学习贯彻习近平总书记在甘肃视察时重要讲话和指示精神作了主题演讲，交流了“一带一路”沿线省区弘扬传统文化的经验和体会，共同探索与沿线国家开展文化合作的方式和途径，向国家部委和地方党委、政府提出了加强“一带一路”文化合作与交流的意见建议。

同日 全国政协副主席何厚铨带领澳区全国政协委员来敦煌市考察。甘肃省委常委、统战部部长马廷礼主持座谈会并介绍情况。酒泉市及敦煌市领导李永军、何效祖、梁建明、贺建生参加会议。在“深化陇澳文化旅游产业合作”甘肃省考察情况介绍会上，考察组听取了酒泉市、敦煌市经济社会发展、与澳门交流合作、融入“一带一路”建设等情况介绍。

25日 甘肃省人民政府外事办公室、敦煌市政府、韩中文化友好协会、韩国“一带一路”研究院共同主办的“中韩缘·佛教艺术展”在敦煌市博物馆开展。甘肃省人民政府外事办公室党组书记、主任、甘肃省人民对外友好协会会长张宝军宣布艺术展开幕。韩国驻西安总领馆总领事金柄权，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳等领导出席开幕式。敦煌市委副书记、市长朱建军致辞并对艺术展开幕表示祝贺。韩国“一带一路”研究院理事长崔载千和韩中文化友好协会会长曲欢通过视频方式向艺术展开幕致贺词。此次艺术展通过“展品+影像”的方式，将韩国美黄寺前主持金刚大师多年所藏之佛教石刻拓本进行展示，展览以尺幅不一、内容各异的石刻拓片为主，辅以复制古代文本和多媒体影像，引领观众欣赏柔美与朴素、留白与余韵的黑白艺术魅力，让观众了解中韩友好往来与文化交流的历史，不断增进中韩两国友好情谊。敦煌古代朝鲜半岛资料研究专家李立新，韩国驻西安总领事金柄权分别讲了演讲。

27日 全省设施蔬菜产业集群建设观摩交流活动在敦煌市举行。观摩团一行，来到敦煌市设施蔬菜产业集群项目建设现场，了解敦煌市瓜菜育苗基质及有机肥生产加工建设项目、净菜分拣配送中心建设项目基本情况，并召开观摩交流座谈会，全省各县市农业农村部门负责人对设施蔬菜产业集群建设工作进行交流，并借鉴好的经验做法，互学互促加快项目建设进度，争取早日建成设施蔬菜产业集群，促进全省蔬菜产业健康快速发展。

28日 敦煌市召开“万企兴万村”助力乡村振兴行动启动大会。与会的企业代表交流了“百企帮百村”精准扶贫行动中的主要做法和成功经验。浙江商会向结对帮扶村杜家墩村

捐款十万元，为杜家墩村更快更好发展注入了新动能。

同日 第三届中华司法研究高峰论坛暨法治文化与司法实践研讨会在敦煌市开幕，会议主题为“以铸牢中华民族共同体意识为主线推动中华司法研究高质量发展”。最高人民法院院长、中华司法研究会会长周强，国家民族事务委员会副主任，党组副书记刘慧，甘肃省委书记、省人大常委会主任尹弘，香港特别行政区终审法院首席法官张举能等6位法官、全国司法代表及王立奇、徐志强、石琳、朱建军等酒泉市和敦煌市领导参加开幕式。会上，周强、刘慧分别作讲话，尹弘代表甘肃省委、省政府对会议的召开表示祝贺，对最高人民法院、国家民委长期以来给予甘肃工作的关心支持表示感谢。开幕式上，香港特别行政区终审法院首席法官张举能等六位国内外司法专家围绕“以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动中华司法研究高质量发展”这一主题作了主旨演讲。

29日 中国共产党敦煌市委举行第十六届委员会第十四次全体会议。出席会议的有市委委员36人及梁建明、贺建生、陈国材、王金等市上领导，不是市委委员的其他县级领导干部、市纪委监委、市监委委员、各镇党委负责人、各部门单位负责人、驻敦单位负责人、市属国有企业负责人列席会议。全会由市委常委会主持。会议传达了中国共产党甘肃省第十三届委员会第十四次全体会议和酒泉市第四届委员会第十四次全体会议精神，听取和讨论了市委书记石琳受市委常委会委托所作的工作报告，以及市委副书记、市长朱建军所作的关于1—8月全市经济社会发展情况报告，审议通过了市委常委会工作报告。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在会议结束时作了讲话。

同日 中联部“一带一路”智库合作联盟

指导，甘肃省法学会、甘肃政法大学主办的第四届丝绸之路沿线国家法治合作高端论坛在敦煌市举行。中联部当代世界研究中心主任、“一带一路”智库合作联盟理事会秘书长岳阳花，甘肃政法大学党委书记马建东，省委政法委副书记、省法学会党组书记、常务副会长华风，国外院校代表—哈萨克斯坦 KIMEP（科梅夫）大学常务副校长约瑟夫·卢克，国内院校代表—华东政法大学原校长、全国外国法制史研究会会长何勤华分别作了视频致辞和现场致辞。甘肃政法大学校长李玉基主持论坛开幕式。酒泉市委常委、政法委书记徐志强参加开幕式。论坛开幕式上，岳阳花发表视频致辞，马建东、华风分别致了辞。国外院校代表——哈萨克斯坦 KIMEP（科梅夫）大学常务副校长约瑟夫·卢克，国内院校代表——华东政法大学原校长、全国外国法制史研究会会长何勤华分别作了视频致辞和现场致辞。在开幕式后举行了哈萨克斯坦 KIMEP（科梅夫）大学和甘肃政法大学战略合作签约仪式，双方负责人代表学校通过线上签约，标志着两校的合作步入新水平。本届学术论坛采用“线上线下”结合的方式进行。来自国内及俄罗斯、意大利、哈萨克斯坦、亚美尼亚、菲律宾、阿塞拜疆等国家法学界的专家学者，围绕“深化法治合作，共建繁荣丝路”的论坛主题，就“丝绸之路经济带”高质量发展法治保障、“丝绸之路经济带”背景下涉外法治人才培养等分论题展开探讨和研究，进一步推动、深化“丝绸之路经济带”沿线国家法治建设的交流与合作，保障“一带一路”倡议的高质量发展。

30日 是我国第八个烈士纪念日，敦煌市在烈士陵园举行2021年烈士纪念日公祭活动。敦煌市委副书记、市长朱建军，市政协主席贺建生等市四大班子在家领导，各镇、各部

门负责人，全市公检法、医疗卫生、金融系统等行业代表，以及军人、共青团员、少先队员、群众代表近400人参加公祭活动。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军来到旅游企业、人员密集场所、学校、社区等地检查节前安全生产和疫情防控工作，并就当前安全生产和疫情防控工作提出了要求。

## 10月

1日 上午9点，敦煌市在市政广场举行隆重的升国旗仪式，庆祝中华人民共和国成立72周年。朱建军、贺建生等敦煌市四大班子领导及各镇各部门干部职工代表、现场群众700余人参加了升国旗仪式。

4日 敦煌市委副书记、市长朱建军深入旅游景点、公安检查站、人员密集场所等地，检查指导国庆期间敦煌市安全生产和疫情防控工作，并看望慰问了节日期间坚守一线的工作人员。

5日 全国政协副主席董建华创立并担任主席的智库——团结香港基金邀请有“敦煌女儿”之称的敦煌研究院名誉院长樊锦诗，通过线上讲座形式，细述几代莫高窟人同心守护敦煌艺术遗产的事迹。

7日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开十六届敦煌市委第113次常委会会议并讲话。

8日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市文化旅游工作调度会，听取2021年全市文旅重点工作各项指标完成情况，安排部署2022年全市文旅产业重点工作任务，研究谋划未来3至5年敦煌文旅工作发展方向。

敦煌市委副书记、市长朱建军及王金、刘建福、路育刚、李富华等市上领导围绕全市文旅产业重点工作做了发言。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市乡村振兴工作调度会议并讲话。会议听取 2021 年全市乡村振兴工作各项指标完成情况，安排部署今后乡村振兴重点工作任务，研究谋划未来 3—5 年敦煌市乡村振兴工作发展方向。会上，敦煌市委副书记、市长朱建军及陈国材、王金、李向忠、白甲龙、王志军等与会领导围绕谋划全市乡村振兴工作发展提出了意见建议。

9 日 敦煌市召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作动员大会。石琳、朱建军、梁建明、贺建生、陈国材、王金等敦煌市四大班子领导参加会议。敦煌研究院、青海油田公司相关负责人应邀出席会议。敦煌市委副书记、市长朱建军主持会议。会议传达学习了习近平总书记关于帮扶工作的重要论述，安排部署了全市帮扶工作。帮扶单位和帮扶企业代表作了表态发言。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在阳关镇调研乡村振兴工作，并主持召开阳关镇联镇包村帮扶工作启动会，对全市帮扶工作进行安排部署。

10 日 敦煌市召开《敦煌市供灌排一体化项目规划方案》咨询研讨会。省、市水利部门负责人及石琳、贺建生、陈国材、王金等敦煌市领导参加会议。会上，大禹节水集团股份有限公司汇报了《敦煌市供灌排一体化项目规划方案》，由中国水科院总工程师高占义、甘肃省水利科学研究所所长金彦兆等 8 位专家组成的专家组和与会各级领导对《规划方案》的可行性进行研究讨论，提出意见建议，并形成了相关技术咨询意见。酒泉市委常委、敦煌市

委书记石琳在会上作了讲话。

同日 敦煌市肃州镇召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作动员大会。贺建生、冯德彦、王志军等市级联镇包村领导及帮扶单位和帮扶企业负责人，肃州镇机关干部和各村五职干部等 150 多人参加会议。会后，贺建生一行来到河州堡村动员安排帮扶工作，并与村组干部和村民代表座谈交流乡村振兴工作。各帮扶单位、帮扶企业也分别来到各村对接开展帮扶工作。

同日 敦煌市委常委宋济民带队检查敦煌市工业园区企业安全生产工作。先后来到了敦煌市石板墩、方山口、青墩峡矿区，对北湖风电项目、胡杨林钒业提钒项目及天禹实业、金源泉矿业、瑞松石材等企业开展安全检查，重点检查了采矿区安全防护措施、隐患排查治理、员工安全教育和冬季取暖安全等方面情况，针对检查中发现的问题，逐一提出了整改要求和整改时限。

同日 敦煌市人大常委会副主任朱延光等敦煌市级联镇包村领导参加了郭家堡镇帮扶工作动员大会。会后，各帮扶单位、帮扶企业分别到各村对接开展帮扶工作。

11 日 敦煌市十七届人大常委会举行第 41 次会议。

同日 敦煌市莫高镇召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作动员大会。陈国材、王金、杨旭东等敦煌市级联镇包村领导及帮扶单位和帮扶企业负责人参加会议。敦煌市委副书记陈国材在会上作了讲话。

同日 何生粼、白致华、路育刚等敦煌市级联镇包村领导参加了转渠口镇帮扶工作动员大会。敦煌市委常委、纪委书记何生粼就做好转渠口镇帮扶工作提出具体要求。帮扶单位和帮扶企业代表作了表态发言，会议还举行了企

业帮扶金交接仪式。会后，何生粼等来到转渠口镇雷家墩村查看了厕所、圈舍改造、路面硬化等农村基础设施建设情况，并与镇村干部对接了具体帮扶工作。

同日 敦煌市召开 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果“大排查”调度会，听取全市“大排查”工作汇报，安排部署下一步推进工作。敦煌市 8 个农村镇以及敦煌市委组织部、市教育局、民政局、财政局、人社局等部门单位相关负责人分别汇报了巩固拓展脱贫攻坚成果“大排查”工作进展情况、存在的问题及下一步打算。

同日 甘肃省网信办、省教育厅、省公安厅等单位主办的首届“陇剑杯”网络空间安全高峰论坛在敦煌国际会展中心举行。甘肃省网信办副主任刘宗礼主持开幕式。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，敦煌市委常委、宣传部部长贺生荣参加开幕式。省委网信委成员单位、宣传周主题日牵头单位、省直有关部门、省内各高校、省属相关企业及各市州、兰州新区网信办和大数据管理部门负责同志，网络安全企业和媒体代表等共 400 余人参加仪式。中国科学院院士陈国良等嘉宾出席开幕式。省委宣传部副部长、省委网信办主任梁洪涛出席开幕式并致辞。酒泉市委常委、宣传部部长义战鹰致欢迎辞。论坛上，中国科学院院士陈国良，“大数据知识工程”教育部重点实验室（合肥工业大学）主任吴信东，清华大学计算机系特别研究员徐华等国内网络安全领域知名专家、互联网企业代表，围绕“筑牢数据安全防线、助力数字甘肃建设”主题开展研讨交流，并围绕网络安全技术、产业、标准、人才培养，数据安全保护和个人信息保护等内容，作了《漫谈大数据》《数据中台的信息安全思考》《移动互联网环境下网络舆情分析的几点思考》等主题演讲。

同日 中央依法治国办组成人员、中央政法委副秘书长景汉朝来到敦煌市民中心、社会治理综合服务中心、宪法主题公园等地，实地调研了敦煌市全面依法治市工作。

12 日 酒泉市委副书记、代市长唐培宏在敦煌市调研城市建设工作。唐培宏先后到敦煌阳关公园（古梨园）、迎宾大道、白马路、沙州镇兰州巷等地，了解了道路规划、城市特色街区建设等情况，并主持召开敦煌市城市建设工作座谈会。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，酒泉市副市长靳巧荣，敦煌市委副书记、市长朱建军等一同调研。当天上午，唐培宏还来到光电园区，现场了解了中国水电建设集团敦煌 20 兆瓦并网光伏发电项目、中节能敦煌 30 兆瓦并网光伏发电等项目的建设情况，调研了新能源产业发展工作。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开市委十六届第 114 次常委会会议并讲。

同日 农业农村部计划财务司副司长王衍带领调研组一行，对敦煌市棉花产业发展情况进行了调研。甘肃省农业农村厅总经济师马再兴及哈里别克、白甲龙等酒泉市和敦煌市领导一同调研。调研组一行，来到敦煌农场机采棉种植示范基地、肃州镇棉花新品种试验示范基地调研了解了敦煌市棉花品种、面积、单产、总产、机采棉技术推广等产业发展情况，并要求敦煌市结合独特的资源优势和产业发展实际，进一步调整优化棉花品种结构，大力推广优良品种和先进技术，尤其要在延长棉花产业链上下功夫，不断促进敦煌棉花产业可持续发展。

同日 敦煌市月牙泉镇召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作动员大会。梁建明、赵志英、李向忠等敦煌市级联镇



包村领导及帮扶单位、帮扶企业负责人，月牙泉镇机关干部和各村五职干部等 100 多人参加会议。敦煌市人大常委会主任梁建明在会上作了讲话。

同日 敦煌市新能源项目集中开工仪式在敦煌光电产业园区举行。敦煌市政协主席贺建生出席仪式并宣布 9 个新能源项目集中开工。敦煌市领导宋济民、朱延光参加开工仪式。这次集中开工的新能源项目共 9 个，总投资 68.3 亿元，分别是国家能源集团敦煌 70 万千瓦“光热储能+光伏”试点项目、敦煌海装新能源 49.5 兆瓦风电项目、敦煌沙州能源 110 兆瓦光伏项目、特变电工 100 兆瓦光伏项目、三峡新能源 60 兆瓦光伏项目、阿特斯 50 兆瓦光伏项目、国投敦煌 40 兆瓦光伏项目、中水电建敦煌 20 兆瓦光伏项目、中广核敦煌 20 兆瓦光伏项目。

同日 中国公路学会、甘肃省公路交通建设集团有限公司、甘肃省公路学会主办，高速公路路衍经济产业研究中心、中国公路学会发展研究中心、中国公路学会青年专家委员会、甘肃新发展投资集团有限公司承办的第二届全国公路路衍经济高峰论坛暨甘肃交通高质量发展丝路论坛在敦煌市开幕。会议邀请了全国与“路衍经济”产业发展相关的各领域专家、学者 300 多人参加。开幕式上，中国公路学会副理事长兼秘书长刘文杰和省公路交通建设集团党委书记、董事长田广慈代表主办方分别致辞。高速公路路衍经济产业研究中心管理委员会主任、副主任聘任仪式和高速公路路衍经济产业研究中心、甘肃路衍经济产业研究院专家委员会委员聘任仪式。省交通运输厅党组书记、厅长刘建勋以“路衍经济——甘肃交通高质量发展的有力抓手”为题作了主旨报告。省公路交通建设集团党委副书记、总经理杨重存主持开

幕式及高峰论坛。期间，参加第二届全国路衍经济高峰论坛的领导和专家参观考察了西北寒旱区交通运输行业野外观测研究基地。酒泉市委副书记、代市长唐培宏在会上致辞说，希望与会领导和嘉宾继续关心酒泉经济社会发展和重大交通项目建设，积极为酒泉路衍经济发展提供经验和思路。石琳、靳巧荣、朱建军等酒泉市和敦煌市领导参加论坛。

13 日 人民网总编辑罗华带领“看见中国”融媒体采访团队来敦煌市考察调研文旅产业发展情况。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳会见了采访团一行。考察历时 3 天，采访团先后来到敦煌文旅集团、敦煌博物馆、碧玥山居酒店、东驿艺术酒店、光电产业园区、国际会展中心和敦煌研究院等地，调研敦煌市文物保护工作和文旅产业、新能源产业发展情况。

14 日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开十六届敦煌市委第 115 次常委会会议并讲话。

同日 政协敦煌市第九届委员会召开第 26 次常委会会议。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军主持召开敦煌市化解国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题工作推进会并讲话。会议传达学习了省委书记、省人大常委会主任尹弘在全省化解国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题工作推进会上的讲话精神，宣读了酒泉市工作通报。会上，敦煌市自然资源局负责人通报了敦煌市历史遗留“登记难”问题突破进展情况，敦煌市住建局、敦煌市住房保障服务中心负责人就做好相关工作做了表态发言。

同日 中国卫星导航定位协会授时与时间专业委员会、中国计量测试学会时间频率专业委员会等联合主办，中国科学院国家授时中

心承办的“2021 全国时间频率学术会议”在敦煌市开幕。来自全国 40 余家企事业单位的 400 余位专家学者齐聚敦煌参加本次会议。会期两天。中国科学院国家授时中心主任张首刚致开幕词。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳代表敦煌市委、市政府向与会嘉宾表示诚挚欢迎。会议将从光频标与微波频标技术、振荡器与频率合成技术、守时与授时技术等方面，通过特邀报告、分会场报告和学术论文，就我国时频科学领域两年来最新研究成果进行交流，并对时频学科发展方向和目标进行展望，展示我国在时间频率领域的重大成果，引领技术发展，推动时间频率在制导导航、通信、电力等领域的应用，进一步加强国内相关单位的信息沟通与技术交流。会议每两年举办一次。该学术年会自 1980 年起已举办 16 届。

15 日 全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记陈刚一行，到敦煌调研敦煌市总工会工作，并看望慰问工会干部职工，查看工会办公环境条件等情况。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，敦煌市委副书记陈国材一同调研。

同日 敦煌市第十八届人大代表履职培训班开班。敦煌市人大常委会党组书记、主任梁建明出席开班仪式并讲话。履职培训班还组织人大代表们学习了《代表法》，听取了 2021 年全市经济社会发展运行情况的通报，观看了换届警示纪录片《警钟长鸣》。培训会后，140 余名人大代表对“雪亮工程”和“智慧交管”工程、城市中小学基础设施建设工程、老旧小区改造提升工程、城市道路建设及提升改造工程等全市惠民实事落实情况进行了实地视察。

同日 敦煌市政协召开政协敦煌市第十届委员会新任委员履职培训会。敦煌市政协党组书记、主席贺建生出席会议并讲话。在履职培

训会上，邀请酒泉市政协提案委员会主任周勤、酒泉市政协委员工作委员会主任王冬梅分别对政协提案工作、政协委员履职管理与社情民意信息工作进行了专题培训。辽宁国诺科技有限公司工程师就“智慧政协”履职系统操作规范进行了专题培训。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军先后来到敦煌市储备粮管理有限责任公司、莫高面业有限责任公司，实地查看仓储设施、储粮安全、粮食加工等情况，并了解了粮食收购、库存现状、质量监管、销售出库等方面的情况。

同日 敦煌学院办学模式改革升级座谈会在西北师范大学敦煌学院召开。座谈会上，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，西北师大党委书记张俊宗等校地双方领导，就西北师范大学敦煌学院未来办学定位、专业设置、学生规模、师资队伍、校舍建设等发展规划，进行了深入坦诚的探讨交流，并达成了共识。座谈会前，张俊宗、石琳等校地双方领导查看了敦煌学院环境设施及教学成果。敦煌市领导贺生荣、祁晓花参加座谈会。

同日 敦煌市举办第二期乡村振兴驻村帮扶工作培训班。全市 56 个村帮扶组长单位联系包抓领导、驻村工作队第一书记、帮扶工作队队长、各镇相关负责人等 300 余人参加培训。培训班上，敦煌市委副书记陈国材围绕“靠实帮扶责任，加大帮扶力度，促进脱贫攻坚与乡村振兴任务有效落实”这一主题作了专题辅导；敦煌市委副书记王金以“履行帮扶队职责推进帮扶责任做实”为主题作了培训讲解。敦煌市委常委、组织部部长冯德彦宣读了《关于向全市各村选派驻村第一书记和工作队员的通知》。敦煌市副市长白甲龙和乡村振兴服务中心负责人以“用好衔接资金，赋能乡村振兴”“围绕大排查、防止返贫监测和帮扶工作”为主题

作了相关培训。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军先后来到敦煌市第二热源厂、国网敦煌市供电公司、三号桥天然气站、自来水公司调研敦煌市越冬保障工作。调研中，朱建军还对全市安全供水、供气等工作进行了安排部署。

16日 中国服装协会指导，敦煌市政府、酒泉市文体广电和旅游局、敦煌文旅集团主办，敦煌丝路风尚文化发展有限公司、嘉德明诚(北京)文化科技有限公司负责运营的首届敦煌国际时尚周在鸣沙山下盛装启幕。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，敦煌市委副书记、市长朱建军，中国服装协会副会长周一奇，国际中国美术家协会副主席张肇达等领导嘉宾共同开启首届敦煌国际时尚周。朱建军在开幕式上致欢迎辞。首届敦煌国际时尚周以“风尚敦煌”为主题，由著名艺术家、中国服装“金顶奖”获得者张肇达、青年设计师张凯惠共同拉开以敦煌文化为基点的“新国潮”大幕。

同日 酒泉市委常委、副市长(常务)人选宋济民主持召开敦煌市冬季供热保障工作推进会。

18日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳来到七里镇检查调研了环境整治、示范村创建、结对帮扶等工作。

同日 敦煌艺术国际研修中心建设座谈会通过线上线下的方式召开，会议旨在通过座谈讨论，碰撞出思想的火花，群策群力，加快推进敦煌艺术国际研修中心建设。会上，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳向与会嘉宾、相关人员介绍了敦煌艺术国际研修中心建设构想，并就加快中心建设提出了具体要求。中央美院建筑学院院长朱锺、西北设计研究院有限公司建筑规划分院院长王积凯、西北师大发展规划与学科建设处处长张克勇分别围绕敦煌艺

术国际研修中心整体设计、建筑规划设计和教学运行管理等内容做了发言。朱建军、王金等敦煌市领导就项目规划建设等工作提出了意见建议。

19日 甘肃省召开新冠肺炎疫情联防联控领导小组(扩大)会议。会后，酒泉市也召开相关会议，对全市疫情防控工作进行了安排部署。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在敦煌市分会场参加会议，并就当前敦煌市疫情防控工作进行了再安排再部署。朱建军、陈国材、王金等敦煌市领导参加会议。

20日 中国共产党敦煌市第十七次代表大会在飞天剧院开幕。大会应到正式代表238名，实到225名，符合法定人数。石琳、朱建军、梁建明、贺建生、陈国材、王金、何生粼、魏学军、魏志忠、贺生荣、杨旭东、宋济民、索龙格、冯德彦、白致华等大会主席团成员出席大会，并在主席台就座。酒泉市委赴敦煌考察组组长、统战工作领导小组副组长、统战部二级巡视员张鼎三，酒泉市委赴敦煌考察组成员、组织部干部监督科副科长韩亮到会指导，监督换届风气。第一次大会的执行主席是朱建军、陈国材、魏学军、贺生荣、宋济民、冯德彦。朱建军主持大会。石琳代表中共敦煌市第十六届委员会向大会作题为《牢记嘱托担使命真抓实干开新局 为推动敦煌高质量发展而努力奋斗》的工作报告。何生粼代表中共敦煌市第十六届纪律检查委员会作题为《监督保障执行 促进完善发展 为推动敦煌高质量发展提供坚强纪律保障》的工作报告。大会进行了选举，石琳同志当选为中国共产党敦煌市第十七届委员会书记，陈国材同志当选为副书记；石琳、朱建军、陈国材、王金、何生粼、魏学军、魏志忠、贺生荣、杨旭东、宋济民、索龙格、冯德彦、白致华十三同志为市委常委。何生粼同

志当选为中国共产党敦煌市第十七届纪律检查委员会书记，付德全、田海滨同志为副书记；何生粼、付德全、田海滨、殷长伟、魏海龙、付有杰、张荣、何晓峰等十三同志为市纪委监委。会议通过了市委工作报告的决议和市纪委监委工作报告的决议。最后，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳作了重要讲话，会议于21日闭幕。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开疫情防控工作领导小组（扩大）会议，传达省市相关会议精神，分析研判敦煌市疫情形势，对当前和下一步防控工作安排部署。敦煌市委副书记陈国材、王金等领导参加会议。

21日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开悬泉置遗址景区文旅融合综合体项目建筑设计方案专家咨询会，就建筑设计方案进行了专家咨询。朱建军、梁建明、贺建生等敦煌市领导参加会议。会上，在听取建筑设计方案和项目运营策划方案以及特邀专家的发言后，石琳作了讲话。项目设计单位和运营策划单位负责人分别汇报了建筑设计方案和项目运营策划方案；中国工程院崔愷院士、西安建筑科技大学段德罡教授等多位特邀专家围绕方案作了发言。

23日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳先后前往益旺综超、龙德盛农产品交易市场等地，检查全市生活物资保障和疫情防控措施落实情况。

24日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，市委副书记、市长朱建军，市政协主席贺建生等市上领导调研敦煌市城市建设工作，为2022年城建发展打基础明方向、理思路。当天上午，石琳等敦煌市领导调研了城市东出口——迎宾大道改造提升项目，党河西路续建项目，城市西出口、北出口改造提升及景观大

道、314线、215线沿线风貌提升等城建项目推进情况，听取规划设计等相关情况介绍，现场协调解决相关问题。下午，朱建军主持召开敦煌市城市建设工作座谈会，敦煌市住建局、自然资源局、房产服务中心、永盛热力公司负责人分别汇报了明年敦煌市城市建设工程项目和前期进展、一刻钟生活圈打造规划工作进展、住宅小区物业管理提升方案相关情况以及冬季供暖准备情况。朱建军作讲话，要求要进一步打磨优化项目数量，预见性地做好资金筹措、规划设计、项目审批、征地拆迁等工作，全力推进项目建设。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳检查敦煌市重点交通检疫卡口的疫情防控工作，向坚守在防疫一线的工作人员表示慰问。先后来到敦煌莫高交通检查站、敦煌西公路检疫卡口调研。

25日 酒泉市政协党组书记、主席候选人何效祖带领的疫情防控第二驻点督导组来敦煌，督导敦煌市疫情联防联控措施落实情况，并就工作中存在的细节问题进行了反馈，要求及时有效整改。朱建军、陈国材、王金等敦煌市领导参加督导工作会议。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开全市疫情防控领导小组会议。根据酒泉市疫情防控领导小组调整情况和全市疫情防控工作需要，经过研究讨论，对敦煌市疫情防控领导小组各专责组组成人员及职责作了优化调整。朱建军、陈国材、王金等敦煌市领导参加会议。

27日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，市委副书记、市长朱建军，分别来到沙州镇部分社区，检查指导社区疫情防控工作。市委副书记陈国材等市上领导一同检查。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军前往

集中隔离酒店，检查了集中隔离医学观察点科学管控工作。随后，到核酸采样点带着生活用品看望慰问了一线工作人员。

28日 酒泉市委常委、敦煌市委书记、市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长石琳来到各采样点，实地检查指导了全员核酸检测采样工作。石琳先后来到敦煌研究院家属楼、阳关福地小区、党河丽景居民小区了解了各采样点工作开展情况。

同日 敦煌市委副书记、市长、敦煌市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长朱建军来到部分社区检查了核酸检测采样工作开展情况。

29日 大敦煌文化旅游经济圈建设工作座谈会在敦煌市召开。酒泉市政协党组书记、主席候选人何效祖参加会议。在听取了敦煌市关于大敦煌文化旅游经济圈建设工作情况的汇报，以及参会人员推进建设工作提出的意见建议后，何效祖作了讲话。

同日 敦煌市委副书记、市长、敦煌市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长朱建军来到月牙泉镇月牙泉村，实地检查指导了月牙泉镇核酸检测采样工作，并亲切看望了采样点工作人员。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军来到敦煌市西收费站、党河、敦煌北三个疫情防控监测站，了解各监测点车流量、值班执勤，工作人员防护设施、生活物资配备及测温验码、检查登记、喷洒消毒等疫情防控措施落实情况，向坚守在卡口一线的公安、卫健、交通等部门执勤工作人员致以亲切的问候。

30日 敦煌市领导宋济民带领相关部门单位负责人，实地调研了敦煌市供暖工作。

同日 首航高科捐赠30万个企业自产口罩，并在敦煌100兆瓦熔盐塔式光热电站拼组

出两平方公里的巨型“口罩”图案和“万众同心 齐心抗疫”“保护环境 守护健康”的巨幅标语，助力疫情防控工作。

## 11月

1日 敦煌市召开供水安全与高效利用发展规划研讨会。与会专家、领导结合敦煌实际，对规划进行了再研究、再论证。石琳、朱建军、梁建明、贺建生、陈国材、杨旭东等敦煌市领导参加会议。敦煌市委副书记、市长朱建军主持会议。大禹集团设计院汇报了规划方案修改情况。中国水科院总工程师、国际灌排委员会名誉主席高占义，中国水科院水利所副所长龚时宏，甘肃省水利科学学院院长金彦兆等专家通过视频连线发表了咨询意见。大禹节水集团股份有限公司总裁谢永生通过视频连线作了发言。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在听取大家发言后，吸纳专家组意见建议，进一步完善优化规划方案提出意见和要求。

2日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳先后来到敦煌市阳关镇龙勒村、二墩村和肃州镇祁家桥村，检查了两个镇示范村项目建设、环境卫生整治等乡村振兴任务落实情况。

同日 酒泉市政协党组书记、主席候选人何效祖带领酒泉市疫情防控第二驻点督导组一行，来到敦煌市检查了阳关镇疫情防控措施落实情况。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳一同督导检查。

同日 敦煌市委副书记、市长、市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长朱建军前往敦煌市琳蔓雅居、华夏大酒店集中隔离医学观察点检查疫情防控工作。现场检查了隔离酒店

疫情防控相关措施落实情况，并看望慰问了隔离酒店医务人员及安保执勤人员。敦煌市委常委、政法委书记魏学军一同检查。

3日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市委十七届第1次常委会会议。会议传达学习了习近平总书记重要讲话等相关精神，研究提出敦煌市贯彻落实意见，安排部署疫情防控等工作。朱建军、陈国材、王金等参加会议，梁建明、贺建生等列席会议。

4日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市委全面依法治市委员会第二次会议，传达学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神。敦煌市委副书记、市长朱建军等市上领导参加会议。会议研究审议了《敦煌市贯彻落实习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上重要讲话精神的具体举措》《敦煌市加强法治乡村建设的实施方案》和《敦煌市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容工作的实施方案》。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市委教育工作领导小组会议并讲话。朱建军、贺生荣、冯德彦、祁晓花等领导参加会议。会议听取了敦煌市庆祝第37个教师节大会会议精神贯彻落实情况汇报，审议了《中共敦煌市委教育工作领导小组工作规则》《敦煌市推动教育高质量发展绩效考核奖励办法的报告》《敦煌市名教师名校长评选奖励办法》等。敦煌市委副书记、市长朱建军也从提升教师素质、学校安全措施落实、教育部门向上争取资金、努力化解学前教育教师编制短缺等方面提出了具体要求。

4日 敦煌市政协党组书记、主席贺建生带领调研组一行，调研了敦煌北湖第三风电场一期49.5兆瓦风电项目、中节能敦煌30兆瓦

并网光伏发电项目和特变电工敦煌市20MW平价光伏发电项目等新能源项目，并了解了疫情期间项目建设进展情况和存在的困难问题，听取了各企业负责人关于疫情防控工作的汇报后讲了话。

5日 敦煌市政协党组书记、主席贺建生带领相关单位负责人调研了S240线哈密至肃北（方山口至七里镇）公路项目建设进展情况。对S240线公路项目建设整体情况给予充分肯定。

8日 酒泉市委常委、敦煌市委书记、市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长石琳主持召开全市疫情防控领导小组组长会议，安排部署抓好常态化疫情防控、复工复产、经济发展、民生保障等工作。敦煌市委副书记、市长、市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长朱建军对疫情防控和近期重点工作做了具体安排部署，全力以赴完成年初确定的各项目标任务。会议还通报了全市疫情防控工作情况，研究讨论了调整市级疫情防控领导小组职责分工方案和常态化疫情防控工作方案。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳来到敦煌市月牙泉镇，实地调研农村人居环境整治和产业发展等乡村振兴工作。敦煌市领导陈国材、白甲龙等一同调研。

9日 敦煌市委农村工作领导小组（敦煌市实施乡村振兴战略领导小组）第六次会议召开。会议传达学习了省市相关会议、文件精神，通报了敦煌全市乡村振兴总体情况及存在问题，汇报了脱贫攻坚“后评估”准备情况以及脱贫攻坚问题“大排查”“十查十纠”进展情况，安排了近期乡村振兴有关工作。敦煌市领导陈国材、王金等参加会议。

9日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，酒泉市副市长赵峰带队一行，到敦煌市方山口

明水河坝矿点检查环境问题整改情况和敦煌阳光招金矿业有限公司磷钒矿开采续建项目建设工作，并听取了方山口明水河坝矿点相关情况汇报后，石琳、赵峰分别作了讲话。调研组一行还来到 S240 线方山口至七里镇公路建设现场，查看了项目建设情况；来到青墩峡花岗岩矿点，查看了解了敦煌市花岗岩储量和分布状况。敦煌市副市长路育刚一同调研。

11 日 敦煌市委理论学习中心组召开 2021 年第 13 次集体学习会议。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持会议并讲话。会议重温了习近平总书记在敦煌研究院座谈时的重要讲话精神，传达学习了习近平总书记在纪念辛亥革命 110 周年大会上的重要讲话精神，对《甘肃省人民政府办公厅关于支持大敦煌文化旅游经济圈建设的若干意见》等重要文件再学习再研究。朱建军、王金、朱延光、路育刚、李富华等敦煌市委中心组成员围绕学习主题作了研讨交流。会议还讨论了《敦煌市大敦煌文化旅游经济圈建设工作要点》等内容。梁建明、贺建生、陈国材等敦煌市领导参加学习会议。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市工业经济发展及园区建设推进会。敦煌市领导朱建军、魏志忠、朱延光、路育刚、朱克祥等领导参加会议。

12 日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳来到敦煌市储备粮管理有限责任公司，调研检查全市粮食储备工作。敦煌市委常委、纪委书记何生粼一同调研检查。调研中，石琳详细了解敦煌市粮食储备规模及日常管理情况，并实地查看了粮库存储及安全管理工作。

17 日 敦煌市委副书记、市长朱建军先后来到七里镇秦家湾村和大庙村，转渠口镇雷家墩村、黄渠镇代家墩村等地，调研检查了两个村的项目建设、环境卫生整治等省级乡村建

设示范村创建工作。朱建军还来到甘肃草原春牧业有限责任公司和敦煌农场高标准农田建设高效节水灌溉项目建设现场进行了调研。

同日 日本奈良县主办并召开了 2021 年度东亚地方政府会议经济产业分科会国际视频会议。敦煌市领导王金、路育刚在敦煌分会场参加会议。会上，日本奈良县、印尼西爪哇省，中国陕西省榆林市、贵州省农业农村厅、韩国忠清南道等各会员地方政府代表作了交流发言，并进行提问回答交换意见。

18 日 敦煌市委副书记、市长朱建军来到敦煌市莫高镇三危村、甘家堡村、苏家堡村和郭家堡镇土塔村，调研了农村人居环境整治和产业发展等省级乡村建设示范村创建工作。朱建军还查看了敦煌市莫高镇时洋田园综合体、甘家堡村无公害农产品深加工、苏家堡村火龙果采摘园、郭家堡镇六号桥村三泽肉牛养殖场等项目建设情况，就加快项目建设、优化营商环境、抓好安全生产等方面提出了要求。

同日 敦煌市委副书记、市长朱建军调研了敦煌市乡村振兴工作。朱建军先后在敦煌市月牙泉镇月牙泉村、鸣山村和肃州镇祁家桥村、河州堡村调研了农村环境卫生整治及道路硬化、基础设施建设、产业发展等相关工作情况。

19 日 敦煌市委副书记、市长朱建军先后来到敦煌市沙州镇梨园社区、文庙社区、桥北社区、红当社区调研了各社区党群活动中心建设、公共服务中心建设等相关工作，详细了解了基层工作中存在的问题和困难。在敦煌市沙州镇兰州巷对街区改造情况进行了检查调研。

21 日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市委十七届第 2 次常委会会议并讲话。朱建军、陈国材、王金等出席会议。

梁建明、贺建生等列席会议。会议传达学习了《中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报》《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，中央党外人士座谈会会议精神等，研究提出敦煌市贯彻落实意见。会议听取了赴省委办厅局争取政策项目资金支持等相关情况工作汇报。会议还研究讨论了其他事项。

20日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳会见了NPO绿色生命组织理事长易解放。

同日 东亚文化之都城市青少年文化作品敦煌邀请展正式拉开帷幕。本次展览由中共敦煌市委、敦煌市人民政府主办，邀请中国绍兴、韩国顺天市、日本北九州市3个国家4个城市80多名青少年83件作品。旨在通过线上展览，进一步弘扬东亚文化之都使命，推动优秀文化走向世界，拉近各文都城市之间距离，加强文化交流合作。

22日 政协敦煌市第十届委员会第一次会议开幕。大会应到政协委员155名，实到149名，符合政协章程规定人数。本次大会的执行主席是：于嗣庚、王志明、王启江、王爱文、田芳、朱克祥、李富华、杨兆云、张克存、郑文辉、赵廷乾、贺建生、索龙格、曹成、道证。敦煌市领导石琳、朱建军、梁建明、贺建生，大会执行主席朱克祥、李富华、赵廷乾、王志明及省政协委员、敦煌研究院副院长罗华庆在主席台前排就座。酒泉市委赴敦煌督导组组长、酒泉市委统战部二级巡视员张鼎三，督导组副组长、酒泉市就业服务中心主任刘金香，督导组成员、酒泉市纪委监委第一监督检查室主任张继到会指导。在敦的市委常委和开幕大会执行主席也在主席台就座。上午九点，大会执行主席李富华宣布大会开幕。贺建生代表政协敦煌市

第九届委员会常务委员会向大会报告工作。敦煌市政协党组成员、副主席王志军作了政协敦煌市第九届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告。敦煌市政协党组成员、副主席候选人赵廷乾宣读了关于表彰优秀政协委员、先进界别活动小组和优秀提案的决定。吴建新、贺雁鸿、卓志明、麻守仕、马红玲、雷莉红六名委员围绕乡村振兴、现代农业、工业经济、文旅产业、民生保障、生态保护、基层政协协商等领域相关课题作了交流发言。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳作讲话，并代表市委对政协敦煌市第十届委员会第一次会议开幕表示祝贺，并充分肯定了市政协九届委员会所做的工作。

23日 敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议在飞天剧院开幕。本次大会应到正式代表165名，实到157名，符合法定人数。石琳、朱建军、梁建明、贺建生、陈国材、王金、吴三明、赵志英、朱延光、任斌在主席台前排就座。酒泉市委赴敦煌督导组组长、酒泉市委统战部二级巡视员张鼎三，督导组副组长、酒泉市就业服务中心主任刘金香，督导组成员、酒泉市纪委监委第一监督检查室主任张继到会指导。何生粼、魏学军、魏志忠、贺生荣、杨旭东、宋济民、索龙格、冯德彦等大会主席团成员也在主席台就座。出席政协敦煌市第十届委员会第一次会议的全体委员，不是市十八届人大代表的在职县处级干部，敦煌市委、市政府各部门负责人，各镇党委书记列席会议。上午8时30分，大会主席团常务主席、敦煌市人大常委会主任梁建明宣布大会开幕。会上，敦煌市委副书记、市长朱建军向大会作《政府工作报告》。期间，敦煌市人大常委会主任梁建明作《敦煌市人大常委会工作报告》和听取了“法检”两院工作报告等。大会依法进行了



选举事项。酒泉市委常委、敦煌市委书记、大会主席团常务主席石琳宣布选举结果。梁建明当选为敦煌市第十八届人民代表大会常务委员会主任；吴三明、赵志英、朱延光、任斌当选为敦煌市第十八届人民代表大会常务委员会副主任；朱建军当选为敦煌市人民政府市长；宋济民、杨旭东、于滨、路育刚、白甲龙、祁晓花当选为敦煌市人民政府副市长；何生粼当选为敦煌市监察委员会主任；段利军当选为敦煌市人民法院院长；王凯军当选为敦煌市人民检察院检察长。

选举田建军、刘亚明、刘虎有、闫峰、杜永卫、杜亚东、李银基、李朝强、李新生、何俞锐、何晓燕、冶广文、宋淑霞、张宝生、赵宏、殷丽、剡德军、谢丽霞为敦煌市第十八届人民代表大会常务委员会委员。

选举义战鹰、马海萍、王晓玲、方建荣、石琳、冯德彦、吕凤萍、朱建军、向治春、关燕玲、许芳、苏全玲、杜永卫、李吉彪、李彩芸、杨向军、吴三明、吴慧霞、吴德军、何生粼、何树林、冶兆军、沙媛真、宋济民、宋锦霞、张娅丽、陈国材、范多进、赵海燕、姜国仓、贾泰斌、徐小强、唐培宏、梁建明、葛彩燕、韩延芳、程亮、鲁英花为敦煌市出席酒泉市第五届人民代表大会代表。

大会听取了议案审查委员会关于议案和代表意见建议处理情况的报告。表决通过了关于敦煌市人民政府工作报告、敦煌市 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2022 年国民经济和社会发展计划、敦煌市 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算、敦煌市人大常委会工作报告、敦煌市人民法院工作报告、敦煌市人民检察院工作报告的六项决议。

新当选的敦煌市人民政府市长朱建军作了表态发言。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳

作了讲话，代表中共敦煌市委向大会圆满成功和新当选的同志表示热烈祝贺。

24 日 政协敦煌市第十届委员会第一次会议第二次全体会议（闭幕大会）在飞天剧院召开。全体政协委员，特邀人员参会。会议决议，大会选举贺建生为主席，朱克祥、李富华、赵廷乾、王志明为副主席。

27 日 王立奇、唐培宏分别参加酒泉市第五次党代会敦煌市代表团分团讨论，与党代表共同讨论党代会报告，对今后 5 年敦煌市经济社会发展工作提出希望和要求。

30 日 敦煌市委召开第十七届第 3 次常委会（扩大）会议。专题部署学习贯彻酒泉市第五次党代会精神工作。受酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳委托，敦煌市委副书记、市长朱建军主持会议，并就做好学习贯彻落实工作提出要求。会议传达学习了酒泉市第五次党代会精神，传达学习了王立奇、唐培宏、石琳在酒泉市第五次党代会敦煌市代表团上的讲话精神。

## 12 月

2 日 敦煌市召开林长制工作会议。敦煌市全面推行林长制工作领导小组组长、市委副书记、市长朱建军在会上讲话。会议还书面传达了全省、酒泉市林长制工作会议精神；传达了酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳同志关于敦煌市林长制工作批示精神，解读了《敦煌市全面推行林长制实施方案》。

同日 市委副书记、市长朱建军主持召开全市落地项目纾困赋能专项行动推进会议并讲话。会议听取了各项目责任单位对纾困赋能项

目进展情况的汇报，安排部署了全市项目推进工作。

3日 市委副书记、市长朱建军带领敦煌市发改局、住建局等部门负责人调研了全市重大项目建设工作。先后来到敦煌市第四中学、东方国际大酒店、海联国际饭店、浙商大酒店、碧玥山居等项目建设现场，查看项目进展、规划设计、安全生产、施工管理等相关情况，听取了各项目负责人情况汇报，并现场办公协调解决项目施工中存在的问题和困难。

6日 市委副书记、市长朱建军来到先后来到敦煌海装49.5兆瓦风电、敦煌海装风机生产基地、中水电建敦煌20兆瓦并网光伏、敦煌市沙州能源110兆瓦光伏和特变电工敦煌市20兆瓦平价光伏等项目现场，了解企业新能源项目发展规划、建设进度，以及工作中存在的困难和问题。

同日 市委副书记王金带领敦煌市文化旅游部门及部分文旅企业负责人前往定西市通渭县考察传统文化推广工作。敦煌市考察团一行先后来到通渭县秦嘉徐淑诗词文化生态景区、悦心国际书画村、书画双拥一条街、温泉湿地公园等地。

7日 驻敦某部队官兵向敦煌市政府赠送了写有“担当干事为军解难，拥军优属筑梦航天”的锦旗，以此感谢敦煌市及时解决部队军事用电难题。市委副书记、市长朱建军与官兵座谈交流。

同日 敦煌市2021—2022年文化旅游行业冬春培训班在飞天剧院开班。全市文化旅游各单位、各相关行业代表共210人参加首期培训。本次文旅行业冬春培训12月开始至2022年2月底结束。

8日 敦煌市召开城市建设工作汇报会。市委副书记、市长朱建军出席会议并讲话。

同日 敦煌市开展新冠肺炎聚集性疫情防控应急演练，查找疫情防控流程和应急处置工作中存在的不足，不断完善和提高应急处置能力。市委副书记、市长、市新型冠状病毒肺炎疫情联防联控工作领导小组组长朱建军参加演练活动并讲话。

9日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开四大班子联席会议，专题讨论全市水安全与高质量发展相关事宜。石琳、朱建军、梁建明、贺建生等市四大班子领导围绕全市水安全与高质量发展依次作了发言。

10日 敦煌市召开2021年“五一劳动奖状、五一劳动奖章、工人先锋号”表彰大会，表彰了敦煌市荣获“五一劳动奖状”“五一劳动奖章”“工人先锋号”的先进集体和个人。敦煌市领导为获奖集体和个人颁奖。敦煌市莫高镇、城市社区卫生服务中心、环球国际旅行社、沙州镇桥北社区、文化馆非遗保护中心等先进单位代表在会上作了交流发言。

11—12日 敦煌市外语翻译人才入库考试在东街小学开考，邀请甘肃省外事办公室翻译中心主任李娟带队协助敦煌市对摸排的外语人才进行入库考试选拔。符合条件的144名人员参加了英语笔译考试，57名人员参加了日语、俄语的口译考试。

13日 甘肃省文化博览局主办，西北师范大学承办的“一会一节”业务知识培训班在敦煌市开班。省文旅厅、省文化博览局及敦煌市“一会一节”重要职责单位60名办会骨干参加培训，历时五天。甘肃省文化和旅游厅党组成员、副厅长吕兴来围绕《“一带一路”与“一会一节”》主题，为学员们作了首场培训。敦煌市委副书记王金出席开班仪式并讲话。省文旅厅、兰州大学、省委党校、敦煌研究院、西北师范大学等单位、院校的专家教授授课，内

容涉及《敦煌文化的传承与弘扬》《敦煌文博会展规划思考》《甘肃省文化旅游发展规划解读》等多个方面，旨在为筹备国际化文旅盛会储备力量，持续办好丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和敦煌行·丝绸之路国际旅游节，进一步推动“一会一节”成为甘肃助力国家“一带一路”建设的重要平台。

同日 甘肃省文旅厅党组成员、副厅长吕兴来调研了敦煌市基层文化综合服务中心运行管理情况排查治理工作以及冬奥会、冬残奥会文化活动筹备情况。调研组一行先后来到敦煌市莫高镇、转渠口镇、沙州镇综合文化站以及敦煌市图书馆、文化馆、敦煌剪纸传习所等地调研了解了文化阵地建设、总分馆打造和群众文化活动开展情况，对敦煌市公共文化服务体系建设和给予充分肯定。调研组还来到敦煌市冬奥文化广场，实地了解功能分区、项目建设等相关情况，并召开座谈会，听取冬奥会、冬残奥会文化活动筹备情况的汇报。市委副书记王金一同调研。

14日 酒泉市委宣讲团来敦煌市宣讲酒泉市第五次党代会精神。敦煌市各镇党委、市委部门和群团组织主要负责人、市政府各部门和直属事业单位主要负责人等聆听了宣讲报告会。酒泉职业技术学院马克思主义学院党支部副书记张国礼以翔实的数据、生动的案例等做了辅导演讲。副市长路育刚主持宣讲报告会。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在参加酒泉市人代会间隙，主持召开敦煌市四大班子联席会议，研究部署2022年城市建设和新能源产业发展工作。朱建军、梁建明、贺建生、陈国材等敦煌市领导参加会议。会议听取了2022年敦煌市城市建设项目谋划和新能源产业发展情况的汇报、2021年第四季度项

目集中签约仪式准备情况。

15日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在参加酒泉市人代会间隙，主持召开悬泉置遗址景区交旅融合综合体项目建筑设计方案汇报会并讲话。华东建筑设计院相关负责人通过视频汇报了建筑设计方案调整优化情况，省公交建酒泉路衍公司负责人作了补充汇报。与会人员集思广益，展开讨论，对方案提出了进一步修改完善的意见建议。朱建军、梁建明、贺建生等市上领导参加会议。

16日 敦煌市在酒泉饭店举行2021年第四季度项目集中签约仪式，总投资160.8亿元，共16个项的签约。酒泉市委书记王立奇出席签约仪式，酒泉市委副书记、市长唐培宏在签约仪式上讲话，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳致辞，敦煌市委副书记、市长朱建军主持签约仪式，并介绍了集中签约项目总体情况。仪式上，企业家代表——中国船舶集团风电发展有限公司甘青公司总经理张剑虹介绍了敦煌风电产业园项目情况；敦煌大成聚光热电公司总经理范多进介绍了敦煌70万千瓦“光热储能+光伏”一体化示范项目情况；大禹节水集团股份有限公司党委书记王冲介绍了敦煌市水安全和高质量发展项目情况。宋济民、路育刚代表敦煌市政府分别与项目代表现场签约。王立奇、唐培宏等领导见证签约。张毅、贾泰斌、梁建明、贺建生、陈国材等酒泉市和敦煌市领导参加签约仪式。

17日 敦煌市召开新冠肺炎疫情防控推进工作推进会，安排近期和“两节”期间疫情防控工作。市委副书记、市长、市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组组长朱建军主持会议并讲话。会议通报了近期全市疫情防控工作情况，安排部署了“两节”期间疫情防控具体工作。

同日 2021年甘肃省中小学“百校结好”

国际理解教育骨干培训会议在兰州召开，国内外专家、校长围绕国际理解教育发展简况等展开了深入交流。培训会为全省参训教师更好地了解中小学国际理解教育、改善教育教学方法、推动区域教育对外开放教学实践提供了学习平台。敦煌市人民政府外事办公室受邀在主会场参加会议，并组织敦煌二中、敦煌三中约 50 名教师集中在敦煌分会场线上参加本次培训。

19 日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳带队考察中国船舶集团风电发展有限公司，与中国船舶集团发展有限公司董事、副总经理郑松等公司领导，围绕敦煌新能源产业、装备制造业发展和支持敦煌市建设千万千瓦级清洁能源基地等方面进行了交流座谈。市委常委、市委办主任魏志忠，市委办、发改局、工信局、兰州大成科技有限公司负责人等参加考察和座谈。

20 日 敦煌市沙漠沙雕不夜城旅游开发建设项目座谈会召开，市委副书记、市长朱建军与项目考察团队进行座谈交流。市委副书记王金一同座谈交流。朱建军代表敦煌市委、市政府对远道而来的考察团成员表示欢迎。省人大机关退休干部、项目牵头人张小明介绍了沙漠沙雕不夜城旅游开发建设项目的总体设想，并表示将充分吸收与会人员对项目建设的意见建议，尽快做好项目用地选址等前期工作，为项目早日落地夯实基础。

20—22 日，酒泉市委党史学习教育第五巡回指导组在敦煌市督导党史学习教育推进工作。指导组先后来到敦煌市总工会、郭家堡镇、市场监督管理局、公安局、卫健局、月牙泉镇、文物保护中心等部门、镇和单位，听取近期党史学习教育相关工作汇报，并前往敦煌市司机之家、红枣文化展馆、三泽农业肉牛养殖场、

敦煌市传染病定点救治医院等地，实地查看相关工作落实情况，了解敦煌市党史学习教育“办实事、解难题”工作开展情况。市委常委、宣传部部长贺生荣一同督导。

21 日 市委副书记、市长朱建军调研了全市公安工作。先后来到敦煌市公安局党河派出所、交警大队旧办公楼、沙州派出所、执法办案中心等地，实地查看派出所班子建设、业务用房等情况，详细了解公安局侦破刑事案件、常态化开展扫黑除恶专项斗争、防范打击电信网络诈骗、合成作战保障服务疫情防控等工作情况。敦煌市副市长于滨一同调研。

22 日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开“三位一体”综合改革工作推进会并讲话，市委副书记、市长朱建军及陈国材、魏志忠、白甲龙等与会领导就推进“三位一体”综合改革相关工作进行了安排部署。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌城市品牌和农业区域公共品牌创建方案讨论会。会上，市委副书记、市长朱建军，市委副书记陈国材、王金等与会领导就城市品牌创建方案提出了修改意见。与会人员还就敦煌农业区域公共品牌创建方案进行了讨论研究。

24 日 市委副书记、市长朱建军前往敦煌市阳关镇龙勒村和寿昌村调研乡村振兴工作。在阳关镇龙勒村村委会，朱建军查看了驻村帮扶工作队办公、住宿条件，询问了工作人员就餐、取暖情况。调研中，朱建军还来到渥洼池调研除险加固项目，要求项目施工单位要倒排工期、加紧施工，确保项目按期完工。

同日 市委副书记、市长朱建军来到阳关林场，调研今冬明春植树造林工作。

25 日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开市委十七届第 4 次常委会会议并

讲话。

26日 敦煌市召开西入口及省道314线沿线景观整治提升方案初步成果汇报会。会议采取线上线下相结合的方式，讨论了敦煌市西入口及省道314线沿线景观整治提升方案。

同日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开水安全与高质量发展项目建设专题会。会上，大禹集团设计院负责人汇报了《敦煌市供水安全与高效利用发展规划》方案编制情况。经过多轮研究论证，项目规划方案得到进一步优化，经过多轮研究论证，目前启动编制的《敦煌市供水安全与高效利用发展规划》得到进一步优化，渐趋完善更具操作性。

27日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌夜市改造提升工作专题会并讲话。贺建生、王金、宋济民等敦煌市领导参加会议，并就优化敦煌夜市整体设计方案提出了意见建议。

30日 酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开敦煌市委审计委员会第五次会议。会议传达学习了省委审计委员会和酒泉市委审计委员会有关会议精神，审议通过了敦煌市委审计委员会组成人员调整名单、《“十四五”敦煌审计工作发展规划》和《关于加强审计整改工作的意见》。敦煌市领导朱建军、何生粼、魏志忠、宋济民、冯德彦、朱延光等参加会议。





政

治





## 中国共产党敦煌市委员会

### 重要会议

**【中国共产党敦煌市第十六届代表大会第五次会议】**2021年2月26日，中国共产党敦煌市第十六届代表大会第五次会议召开。陈炎人代表中共敦煌市第十六届委员会作了题为《开启“十四五”发展新征程 持续推动敦煌文化服务共建“一带一路”》的工作报告，会议审议了该报告。会议还书面审议了《中共敦煌市纪律检查委员会工作报告》，讨论了《中共敦煌市委关于制定敦煌市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，补选了中国共产党敦煌市第十六届委员会委员。

**【2021年敦煌市委议军会议】**2021年3月1日，敦煌市委议军会议召开。会议传达学习了酒泉市委议军会议精神，总结部署了武装工作，宣读了关于表扬先进基层武装部、优秀基层武装部长、先进民兵单位、优秀民兵的通报》，酒泉市委常委、敦煌市委书记、敦煌市人武部党委第一书记陈炎人讲话。

**【市委工作会议和敦煌市党史学习教育动员大会】**2021年2月26日，市委工作会议和敦煌市党史学习教育动员大会召开，市委工作会议分别安排了全市2021年宣传思想文化工作、政法工作和组织、老干部、编办、党校工作。党史学习教育动员大会上市委常委、宣传部部长马慧君安排了党史学习教育工作。酒泉

市委常委、敦煌市委书记陈炎人在会议结束时作了讲话。

**【2021东亚文化之都·中国敦煌活动年开幕式】**2021年4月9日，以“文化圣殿·人类敦煌”为主题的2021“东亚文化之都”·中国敦煌活动年开幕启动。文化和旅游部副部长张旭，甘肃省副省长何伟，日本驻华使馆特命全权公使志水史雄，韩国驻西安总领事金炳权等出席并致辞。韩国驻华大使馆公使衔参赞兼驻华韩国文化院院长金辰坤，中国—东盟中心秘书长陈德海，柬埔寨驻西安总领事宋威山，韩国大邱市政府上海代表处首席代表郭甲烈，中国文化传媒集团董事长刘强，甘肃省政府副秘书长祁建邦，甘肃省政府外事办副主任马聪，酒泉市委副书记、市长王立奇，敦煌研究院院长赵声良，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人等出席。文化和旅游部相关司局、“东亚文化之都”国内城市代表、有关省文化和旅游厅（局）代表，以及专家学者、文化和旅游等各界代表500名中外嘉宾共同参加。甘肃省委宣传部副部长，省文化和旅游厅党组书记、厅长陈卫中主持开幕式。本次活动年举办了敦煌文化展览、文物数字再现、文化交流成果展示等20多项重点活动和百余场分项活动。

**【首届知识“一带一路”论坛】**2021年4月22—23日，由中国人民大学和意大利帕多瓦大学主办，中共敦煌市委、敦煌市人民政府承办，由国际文化交流学术联盟、中欧人文艺术教育联盟、敦煌文化学院协办的首届知识“一

带一路”论坛在敦煌举办。论坛围绕“文化遗产保护”这一主题进行讨论，设“文化遗产：研究、保护与维护”“法律与政策角度的文化遗产保护”“文化遗产的意义”和“文化遗产修复技术”四个分议题，邀请来自中国、意大利及其他“一带一路”沿线各主要国家顶尖高校的资深专家学者参加。此次论坛以线上线下相结合的形式举办，中国人民大学党委书记、国际文化交流学术联盟理事长靳诺，当代中国与世界研究院院长、国际文化交流学术联盟副理事长于运全，甘肃省教育厅党组成员、副厅长徐宏伟，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人，酒泉市委常委、酒泉市副市长张秀林，敦煌市委副书记、敦煌市市长朱建军，敦煌市委副书记陈国材，敦煌市政府副市长白甲龙等酒泉市和敦煌市领导参加论坛开幕式。此次论坛是高校发挥自身特色与学术优势，把握国家推进“一带一路”建设的重大机遇，为“一带一路”建设作出独特贡献的体现。

**【敦煌市“三抓”工作百日小结会】**2021年6月25日，敦煌市“三抓”工作百日小结会在飞天剧院召开。会议以对话访谈形式进行，相关镇、部门、国企负责同志围绕“严管整合清单推进 齐抓共管成效显著——全市再生资源（废旧物资）回收行业规范整治”“整合资源当好发展生力军 搭好平台展现时代新作为——国企建设”“担当实干跑出征迁加速度 依法依规提升群众满意度——征地拆迁”“优化流程机制夯基础 持续跟进对接求突破——资金争取”“主动式招商精准发力 标准化发布重点突出——招商得与失”“强化内部管理转作风 提高行政效率暖民心——部门内部管理及干部作风”六大对话主题畅谈工作亮点、经验和成效。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人在会议结束时进行总结讲话，并为全市各

级党员干部出了四道思考题：一是为什么废旧行业十几年的痼疾，两个月能根除？每一个部门、每一个镇的同志思考一下，我这个单位面临的最主要问题是什么，能不能解决，怎么解决？二是为什么三家国有企业能在短时间内打开局面？本部门、本镇、本企业最需要打开局面的工作是什么？怎么打开局面？三是为什么说征迁工作是一项系统工作？为什么说招商引资工作是一项系统工作？为什么说争取资金工作也是一项系统工作？我们如何用系统思维做好某一领域的工作？四是如何打造一支有战斗力的队伍，如何增强干部的干劲、冲劲和韧劲？陈炎人要求各部门、各镇、各企业积极思考、认真作答。

**【第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行丝绸之路国际旅游节敦煌市动员大会】**2021年6月29日，第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行丝绸之路国际旅游节敦煌市动员大会在飞天剧院召开，陈炎人传达了第五届敦煌文博会和第十届丝绸之路国际旅游节省组委第一次会议精神、第五届敦煌文博会和第十届丝绸之路国际旅游节省执委会筹备工作专题会议精神，并宣读《第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节酒泉市筹备工作总体方案（草案）》；朱建军对第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节敦煌市筹备工作进行了安排部署；公安局、农业农村局、文旅局、卫生健康局、市场监督管理局等相关部门进行了表态发言。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人在会议结束时作了讲话。

**【敦煌市庆祝中国共产党成立100周年“两优一先”表彰大会暨文艺汇演】**2021年6月30日，敦煌市庆祝中国共产党成立100周

年“两优一先”表彰大会暨文艺汇演在敦煌大剧院举行，敦煌市四大班子在家领导以及全市各领域优秀党员代表、青年党员代表、离退休老干部、道德模范、劳动模范代表等 790 余人欢聚一堂，共同回顾党的光辉历史、讴歌党的丰功伟绩。会上宣读了《中共敦煌市委关于表彰全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织的决定》，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人为“光荣在党 50 年”老党员代表颁发了纪念章，并同朱建军、梁建明、贺建生等市上领导共同为获得全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进党组织称号的个人、单位颁发了荣誉证书和奖牌，并发表致辞。

**【敦煌市落地项目纾困赋能协调会议】**2021 年 8 月 25 日，全市落地项目纾困赋能协调会议召开。会议通报了全市招商引资项目运行情况，相关企业负责人就各自在敦项目进展情况、存在问题及下一步计划打算做了发言。针对存在问题和困难的 17 个项目，会上进行了集中调度和推进安排，并就优化营商环境、推动招商引资和加快项目建设进行了安排部署。

**【第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届丝绸之路国际旅游节】**2021 年 9 月 24 日至 26 日，第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节在敦煌举办。会议采取线上线下相结合的方式进行，党和国家领导人、国家相关部委领导、丝路沿线省区市领导、国内其他省区市代表、国内知名投资商、企业家和旅行商等境内嘉宾，外国政要（线上）、国际组织代表、部分国家驻华使领馆官员、港澳嘉宾和外国专家等境外嘉宾约 500 人受邀参加会议。会议期间活动有会见会谈、欢迎会、开幕式暨高峰论坛、嘉宾巡展、论坛、展览展示、文艺演出、

旅游推介及商贸洽谈组成。

**【第三届中华司法研究高峰论坛暨法治文化与司法实践研讨会】**2021 年 9 月 28 日，第三届中华司法研究高峰论坛暨法治文化与司法实践研讨会在敦煌市开幕，会议主题为“以铸牢中华民族共同体意识为主线推动中华司法研究高质量发展”。最高人民法院院长、中华司法研究会会长周强出席开幕式并讲话，国家民族事务委员会副主任、党组副书记刘慧，省委书记、省人大常委会主任尹弘致辞。本届论坛在甘肃敦煌和甘肃舟曲分别设置主会场和分会场，与会代表通过线上线下方式参加，围绕“法学视角中的中华民族共同体意识研究”“一站式多元解纷的中国实践与经验”“民族区域自治制度及相关法研究”“人民法院建设与乡村振兴研究”等议题展开研讨。

**【中国共产党敦煌市第十六届委员会第十四次全体会议】**2021 年 9 月 29 日，中国共产党敦煌市第十六届委员会第十四次全体会议召开。会议传达了中国共产党甘肃省第十三届委员会第十四次全体会议和酒泉市第四届委员会第十四次全体会议精神，听取和讨论了市委书记石琳受市委常委会委托所作的工作报告，以及市委副书记、市长朱建军所作的关于 1—8 月全市经济社会发展情况报告，审议通过了市委常委会工作报告。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在会议结束时作了讲话。

**【敦煌市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作动员大会】**2021 年 10 月 9 日，敦煌市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作动员大会召开。市委副书记王金学习传达习近平总书记关于帮扶工作的重要论述，市委副书记陈国材对全市帮扶工作进行了安排部署，国家税务总局敦煌市税务局、民政局、甘肃丝路敦煌山庄酒店有限公司、转

渠口镇雷家墩村等帮扶单位和帮扶企业代表、村书记代表等作表态发言。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳在会议结束时作了讲话。

#### 【中国共产党敦煌市第十七次代表大会】

2021年10月20日，中国共产党敦煌市第十七次代表大会召开。会议听取和审议了中国共产党敦煌市第十六届委员会工作报告、中国共产党敦煌市第十六届纪律检查委员会工作报告，选举产生了中国共产党敦煌市第十七届委员会、中国共产党敦煌市第十七届纪律检查委员会、中国共产党酒泉市第五次代表大会代表。

### 常委会会议

【中共敦煌市委十六届第95次常委会会议】2021年1月21日，召开了中共敦煌市委十六届第95次常委会会议。会议传达学习了省委、省政府，酒泉市委、市政府主要领导在省委办公厅《舆情信息》第3期和省委宣传部舆情研究中心《舆情专报》第1期上的批示精神。会议听取了舆情处理相关情况汇报。酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人安排部署了相关工作。

【中共敦煌市委十六届第96次常委会会议】2021年1月25日，召开了中共敦煌市委十六届第96次常委会会议。会议传达学习了中央、省委农村工作会议精神，省委十三届十三次全会暨省委经济工作会议精神，酒泉市委四届十二次全会暨市委经济工作会议精神，中共甘肃省委办公厅《关于深入学习宣传张小娟同志先进事迹的通知》，习近平总书记对政法工作的重要指示精神，对平安中国建设的重要指示精神，全省、酒泉市2020年度党委（党

组）书记抓基层党建工作述职评议考核大会精神。会议研究讨论了市第十六届五次党代会、市委常委会2020年度民主生活会有关事宜，研究讨论了《关于召开中国共产党敦煌市第十六届委员会第十一次全体会议的请示》《关于调整敦煌市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员的请示》《关于推荐全省扫黑除恶专项斗争先进预选对象的请示》《关于上报〈十六届市委巡察工作情况〉的报告》等。会议通报了《敦煌市总工会关于全国五一巾帼标兵岗拟推荐对象的请示》各常委阅签情况。会议还安排了舆情处置、百日攻坚行动等其他事项。

【中共敦煌市委十六届第97次常委会会议】2021年2月10日，召开了中共敦煌市委十六届第97次常委会会议。会议传达学习了《习近平谈治国理政（第三卷）》第13章第1篇：加强生态文明建设必须坚持的原则，听取了敦煌市阳关林场有关问题整改情况汇报，研究讨论了《敦煌市阳关林场生态保护整改工作方案》《关于国营敦煌阳关林场机构编制的报告》。

【中共敦煌市委十六届第98次常委会会议】2021年3月1日，召开了中共敦煌市委十六届第98次常委会会议。会议传达学习了习近平总书记在中外政治局第二十七次集体学习时的重要讲话精神，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话，中办通报《习近平、赵乐际同志在第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话和报告》，十三届省纪委五次全会精神，四届酒泉市纪委六次全会精神，全国、全省、酒泉市组织部部长会议精神。会议研究讨论了召开市十七届人民代表大会第五次会议、政协敦煌市第九届委员会第五次会议、中共敦煌市第十六届纪委第六次全体会议暨全市领导干部警示教育大会有关事

宜，研究讨论了《敦煌市“抓作风、抓历史遗留问题解决、抓发展”活动工作方案》《关于上报敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第一批）的报告》《关于调整〈甘肃（敦煌）国际空港控制性详细规划（一期）〉的报告》《关于采用ppp模式推进敦煌市城市中小学基础设施建设项目的报告》《关于2021—2023年创建周期全国文明城市工作有关问题的请示》《关于表扬先进基层武装部、优秀基层武装部长、先进民兵单位、优秀民兵的请示》，研究讨论了成立敦煌市第十七届人民代表大会第五次会议临时党委和政协敦煌市第九届委员会第五次会议临时党委、市政府党组书记任免有关事宜。

【中共敦煌市委十六届第99次常委会会议】2021年3月11日，召开了中共敦煌市委十六届第99次常委会会议。会议传达学习了中共中央、国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》、甘肃工作通报《任振鹤在中央第十五巡视组巡视甘肃省情况反馈意见整改工作会议上的讲话》、中办通报《习近平在党史学习教育动员大会上的讲话》、中共中央《关于开展全国政法队伍教育整顿的意见》。会议研究讨论了召开市委经济工作和农村工作会议、市委工作会议和敦煌市党史学习教育动员大会有关事宜，《关于提请市委研究〈2020年度市管领导班子和领导干部落实党风廉政建设主体责任考核情况通报〉的请示》《关于上报〈市人大常委会2021年度工作要点〉的报告》《关于上报〈政协敦煌市委员会常务委员会2021年工作要点〉的报告》《关于成立全市政法队伍教育整顿领导小组及办公室的请示》《关于调整市委政法委员会组成人员的请示》《关于“酒泉工匠”拟推荐对象的请示》《关于拟推荐第20届全国青年文明号集体的请示》《关于第20届甘肃省青年岗位能手

拟推荐对象的请示》。

【中共敦煌市委十六届第100次常委会会议】2021年4月22日，召开了中共敦煌市委十六届第100次常委会会议。会议传达学习了习近平总书记对深化东西部协作和定点帮扶工作的重要指示精神，全省市县乡领导班子换届工作电视电话会议精神，酒泉市市县乡领导班子换届工作电视电话会议精神，中共中央办公厅《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，中共中央办公厅《印发〈关于加强巡视巡察上下联动的意见〉的通知》，中共甘肃省委办公厅《印发〈关于加强巡视巡察上下联动的若干措施〉的通知》，中共中央办公厅《印发〈关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案〉的通知》，中共甘肃省委办公厅关于认真学习贯彻《“三定”规定制定和实施办法》《机构编制监督检查工作办法》的通知，中央领导对信访工作的重要指示批示精神，1月18日省委常委会上对信访工作提出的要求，全国、全省信访局局长视频会议精神和酒泉市委常委会会议精神，酒泉市委办公室《关于张来安等同志挂职工作的通知》。会议研究讨论了《关于给予王清红开除处分的请示》《关于上报〈敦煌市行政事业单位和市属国有企业委托代理记账实施方案〉的报告》《关于上报〈敦煌市卫生健康系统药品医用耗材医疗设备采购和工程项目招标管理制度（试行）〉的报告》《关于命名2020年度敦煌市级文明单位的请示》《关于提请研究〈敦煌市镇领导班子换届工作实施方案〉的请示》《关于推荐优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织人选（单位）建议名单的请示》，会议通报了《敦煌市2021年排查整顿软弱涣散基层党组织建议名单》《关于推荐全省脱贫攻坚先进集体和先进

个人的报告》《关于推选全省抗击新冠肺炎疫情评选表彰先进集体、先进个人的请示》《中共敦煌市委关于中央第十五巡视组专项检查甘肃省落实意识形态工作责任制情况反馈意见的整改方案》各常委阅签情况。

【中共敦煌市委十六届第 101 次常委会会议】2021 年 5 月 18 日，召开了中共敦煌市委十六届第 101 次常委会会议。会议传达学习了中办通报《习近平在中央政治局第二十八次集体学习时的讲话》，中办通报《习近平在中央政治局第二十九次集体学习时的讲话》，习近平总书记关于职业教育工作的重要指示精神，习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示精神，中共中央关于印发《中国共产党统一战线工作条例》的通知，《中共中央关于加强新时代党外知识分子思想政治工作和无党派代表人士队伍建设的意见》，中共甘肃省委办公厅关于印发《民主党派省委直接向中共甘肃省委提出意见建议制度》和《邀请民主党派省委负责人无党派代表人士参加中共甘肃省委领导同志有关活动制度》的通知，中共中央办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》的通知。会议听取了全市预防和打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况汇报、全市预防和打击非法集资工作情况汇报、全市生态环境保护工作情况汇报。会议专题研究了意识形态工作，研究讨论了《关于〈敦煌市党委（党组）意识形态工作责任制实施细则〉的请示》和《关于〈中共敦煌市委意识形态工作责任清单〉的请示》，研究讨论了《关于设立兰州财经大学中国西北金融研究中心产学研合作基地的请示》《敦煌市庆祝中国共产党成立 100 周年活动方案》《关于上报敦煌文化产业示范园区管理委员会与敦煌市文博会展事务中心合署办公实施方案的报告》，

研究讨论了镇党代会请示批复、试用期满干部正式任命干部任免有关事宜。会议通报了《关于给予樊新龙开除党籍、撤职处分的请示》各常委阅签情况。

【中共敦煌市委十六届第 102 次常委会会议】2021 年 6 月 21 日，召开了中共敦煌市委十六届第 102 次常委会会议。会议观看了电视专题片《生命重于泰山——深入学习宣传习近平总书记关于安全生产重要论述》，传达了学习了习近平总书记对湖北十堰市张湾区艳湖社区集贸市场燃气爆炸事故作出的重要指示精神，中央全面深化改革委员会第十九次会议精神，《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》，中央、省、酒泉市信访方面有关会议精神，甘肃工作通报《尹弘在全省脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》，全省 2021—2023 年全国文明城市创建工作动员暨培训会议精神。会议听取了全面从严治党工作、经济工作、信访工作、农业农村工作、安全生产工作相关汇报。会议研究讨论了《关于给予顾颜辉同志党纪政务处分的请示》《关于上报敦煌市 2021 年盘活财政存量资金使用方案（第二批）的报告》《关于审议敦煌国家生态文明建设示范市 2021 年度创建工作计划的请示》《关于敦煌雅丹遗迹自然保护区环保问题整改情况的报告》《关于民主党派换届班子人选方案的报告》《关于上报召开全市庆祝中国共产党成立 100 周年表彰大会工作方案的请示》《关于推荐表彰全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织建议名单的请示》《敦煌市机关事务中心和对外联络事务中心合署办公实施方案（草案）》《敦煌市重点岗位干部调整交流实施方案》，研究讨论了干部任免事宜。会议通报了《关于推荐上报酒泉市第十八批市级各类文明单位、第三届文明家庭和先进工作者的请示》《关于

提请研究拟推荐酒泉市信访工作先进集体和先进个人的请示》《拟推荐鸣沙山派出所党支部为酒泉市级“先进基层党组织”》《中共敦煌市委敦煌市人民政府关于中央第十五巡视组巡视反馈意见的整改方案》《关于召开中共敦煌市第十六届纪委第七次全体会议的请示》各常委阅签情况。

**【中共敦煌市委十六届第 103 次常委会会议】**2021 年 7 月 5 日，召开了中共敦煌市委十六届第 103 次常委会会议。会议宣读了《关于冯德彦、陈大斌同志职务职级任免的通知》《关于冯德彦、陈大斌同志职务任免的通知》，传达学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话，习近平总书记在“七一勋章”颁授仪式上的讲话，中共酒泉市委组织部、中共酒泉市委统战部转发《关于贯彻落实“有意识把一部分优秀人才留在党外”规定的指导意见的通知》，中共酒泉市委统一战线工作（民族宗教工作）领导小组办公室转发《关于积极稳妥开展非法宗教活动专项整治工作的通知》，关于印发《酒泉市开展非法宗教活动专项整治遏制宗教渗透蔓延的实施方案》的通知，严肃换届纪律、加强换届风气监督工作有关精神和要求。会议听取了全市安全风险防范、经济运行和项目建设、“三抓”工作任务进展情况汇报。会议研究讨论了《关于给予裴顺平同志党纪政务处分的请示》《关于对敦煌市镇人大代表名额重新确定测算的报告》《关于提请研究召开敦煌市法学会第二次全市会员代表大会有关事宜的请示》《2021 年镇领导班子换届人事方案》。

**【中共敦煌市委十六届第 104 次常委会会议】**2021 年 7 月 12 日，召开了中共敦煌市委十六届第 104 次常委会会议。会议传达学习了习近平总书记在中国共产党与世界政党领导

人峰会上的主旨讲话、中央全面深化改革委员会第二十次会议精神、中共中央关于印发《中国共产党地方组织选举工作条例》的通知、中共中央办公厅关于印发《中国共产党党徽党旗条例》的通知。会议研究讨论了《关于给予褚生虎同志党纪政务处分的请示》《关于确定市人民代表大会换届选举时间的请示》《关于确定镇人民代表大会换届选举时间的请示》《关于设立敦煌市选举委员会的请示》《关于上报〈关于做好全市市镇两级人民代表大会换届选举工作的意见〉的报告》《关于召开中国共产党敦煌市第十六届委员会第十二次全体会议的请示》《关于召开中国共产党敦煌市第十七次代表大会有关事宜的请示》《关于成立敦煌市第十七次党代会筹备工作领导小组的请示》。

**【中共敦煌市委十六届第 105 次常委会会议】**2021 年 7 月 17 日，召开了中共敦煌市委十六届第 105 次常委会会议。会议宣读了酒泉市委组织部《关于贺生荣等同志职务职级任免的通知》《关于贺生荣等同志职务任免的通知》。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第三十次集体学习时的重要讲话精神、习近平总书记在中央政治局第三十一次集体学习时的重要讲话精神。会议研究讨论了《关于提请研究〈敦煌市落实酒泉市纪委关于敦煌阳关林场防护林被毁有关问题纪律检查建议工作方案〉的请示》《关于召开敦煌市供销合作社联合社第六次代表大会的请示》《关于政协敦煌市第十届委员会委员和常务委员会委员名额建议的请示》，研究讨论了干部任免事宜。

**【中共敦煌市委十六届第 106 次常委会（扩大）会议】**2021 年 7 月 31 日，召开了中共敦煌市委十六届第 106 次常委会（扩大）会议。会议传达学习了习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神、在敦煌研究院座谈时的重

要讲话精神，听取贯彻落实习近平总书记在敦煌研究院重要讲话精神情况汇报，安排部署相关工作；会议传达学习了酒泉工作通报《王立奇同志在市委常委会（扩大）会议上的讲话》，王立奇同志在敦煌市领导干部大会上的讲话精神，安排部署了相关工作；会议传达学习了第五届敦煌文博会和第十届丝绸之路国际旅游节执委会第一次会议精神、组委会第一次会议精神、筹备工作协调领导小组第一次会议精神，听取了第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节筹备情况汇报，安排部署了相关工作；会议听取了党史学习教育工作情况汇报，安排部署相关工作。

**【中共敦煌市委十六届第 107 次常委会会议】**2021 年 8 月 4 日，召开了中共敦煌市委十六届第 107 次常委会（扩大）会议。会议观看了严肃换届纪律警示教育片《警钟长鸣》，传达了学习中组部《关于对山西等 10 个省（自治区）市县乡换届风气督查情况的通报》精神摘要，考察组组长、酒泉市委统战部二级巡视员张鼎三作了讲话，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳作了讲话。

**【中共敦煌市委十六届第 108 次常委会会议】**2021 年 8 月 8 日，召开了中共敦煌市委十六届第 108 次常委会会议。会议传达了学习了 7 月 30 日中共中央政治局会议精神、《中国共产党组织工作条例》《中国共产党组织处理规定（试行）》《中国共产党党员权利保障条例》《干部双重管理工作规定》。会议听取了大敦煌文化旅游经济圈工作汇报。会议研究了《敦煌市 2020 年财政决算（草案）和 2021 年上半年预算执行情况报告》《敦煌市 2020 年度市级财政预算执行和决算草案及部门预算执行情况的审计工作报告》《关于上报

〈政协敦煌市第十届委员会换届工作方案〉的报告》《关于敦煌市第十八届人民代表大会代表初步候选人推荐提名情况的报告》《关于审议镇党代表大会选举结果的请示》。

**【中共敦煌市委十六届第 109 次常委会会议】**2021 年 8 月 23 日，召开了中共敦煌市委十六届第 109 次常委会会议。考察组组长张鼎三通报了会议推荐参考人选名单，并作讲话。酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳作表态讲话。

**【中共敦煌市委十六届第 110 次常委会会议】**2021 年 9 月 14 日，召开了中共敦煌市委十六届第 110 次常委会会议。会议宣读了《中共酒泉市委关于杨旭东等同志职务职级任免的通知》，研究讨论了《敦煌市领导班子换届考察对象建议名单》。

**【中共敦煌市委十六届第 111 次常委会会议】**2021 年 9 月 21 日，召开了中共敦煌市委十六届第 111 次常委会会议。会议传达了学习了习近平总书记对深入推进农村厕所革命作出的重要指示精神，省委十三届十四次全会精神、酒泉市委四届十四次全会精神。会议研究讨论了召开市委十六届十四次全会有关事宜，研究讨论了《关于调整市委工作分工的请示》《关于提请审议〈关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期内持续做好全市帮扶工作的通知〉的请示》《关于调整敦煌市国土空间规划委员会组成人员及议事规则的请示》《关于成立敦煌市惠农新供销有限责任公司的请示》《关于上报市综合行政执法中心运行情况的报告》《关于上报市招商中心运行情况的报告》《关于上报〈关于加强政协协商向基层延伸工作的意见〉的报告》《关于〈敦煌市创建全国文明城市实施方案（2021—2023 年）〉和〈敦煌市创建全国文明城市工作机构及职责分工〉的请示》《敦煌市农村产业发展“三位



一体”综合改革方案》，研究讨论了干部任免事宜。会议通报了《关于通报表扬 2021 年敦煌市优秀教师、优秀班主任、优秀教育工作者、优秀德育工作者和教育工作先进集体的请示》各常委阅签情况。

**【中共敦煌市委十六届第 112 次常委会会议】**2021 年 9 月 28 日，召开了中共敦煌市委十六届第 112 次常委会会议。会议宣读了中共酒泉市委《关于段利军等同志职务任免的通知》《关于张莉等同志职务职级任免的通知》，传达学习了 8 月 31 日中共中央政治局会议精神，中央民族工作会议精神，全省粮食购销领域腐败问题专项整治暨涉粮问题专项巡视巡察工作动员部署会精神，酒泉市委四届第 151 次常委会会议精神，省委书记尹弘、省长任振鹤敦煌调研时的讲话精神，研究讨论贯彻落实意见。会议传达学习了习近平总书记对档案工作的重要指示精神，听取了全市档案工作汇报。会议研究讨论了《关于提请审议〈敦煌市档案事业发展“十四五”规划〉的请示》《在市委十六届第十四次全体会议上关于市委常委会工作的报告（讨论稿）》。

**【中共敦煌市委十六届第 113 次常委会会议】**2021 年 10 月 7 日，召开了中共敦煌市委十六届第 113 次常委会会议。会议传达了学习了习近平总书记在中共中央政治局第三十三次集体学习时的重要讲话精神、中央人才工作会议精神。会议研究讨论了敦煌市第十七届市委委员、候补委员、纪委委员候选人初步人选名单，出席酒泉市第五次党代会代表候选人初步人选名单，关于补选敦煌市第十八届人民代表大会代表的报告。

**【中共敦煌市委十六届第 114 次常委会会议】**2021 年 10 月 12 日，召开了中共敦煌市委十六届第 114 次常委会会议。会议传达学

习了习近平总书记在纪念辛亥革命 110 周年大会上的重要讲话，《习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述（节选）》《中国共产党巡视工作条例》《被巡视党组织配合中央巡视工作规定》，省委第二专项巡视组对酒泉市开展涉粮问题专项巡视工作动员会议精神。会议通报了中共酒泉市委《关于敦煌市领导班子换届人事安排方案的批复》《关于祁晓花同志职务职级任免的通知》。会议研究讨论了《关于敦煌市推动“十四五”教育高质量发展实施方案的报告》《关于敦煌市第十七届市委委员、候补委员和纪委委员候选人初步人选组织考察情况的汇报》《关于政协敦煌市第十届委员会委员建议人选推荐提名情况的汇报》，研究讨论了相关干部党内职务任免事宜。

**【中共敦煌市委十六届第 115 次常委会会议】**2021 年 10 月 14 日，召开了中共敦煌市委十六届第 115 次常委会会议。会议传达了学习了换届风气监督相关政策规定。会议研究讨论了《中国共产党敦煌市第十六届委员会工作报告（讨论稿）》《中国共产党敦煌市纪律检查委员会工作报告（讨论稿）》《关于提请审查各选举单位选举出席敦煌市第十七次党代会代表的报告》《关于提请审查出席酒泉市第五次党代会代表候选人初步人选的报告》《关于召开中国共产党敦煌市第十七次代表大会有关事宜的请示》《关于敦煌市推荐出席酒泉市第五届人民代表大会代表候选人初步人选名单的汇报》。

**【中共敦煌市委十七届第 1 次常委会会议】**2021 年 11 月 3 日，召开了中共敦煌市委十七届第 1 次常委会会议。会议传达了学习了习近平总书记在中共中央政治局第三十四次集体学习时的重要讲话精神，习近平总书记对供销合作社工作作出的重要指示精神，习近平总书

记陕西榆林考察调研时的重要讲话精神，在山东考察及深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰在甘肃调研指导疫情防控工作时的讲话精神，10月31日省委常委会会议精神，10月30日酒泉市委常委会会议精神，中共中央、国务院《关于加快构建新发展格局的意见》，全国、全省、酒泉市加强换届风气监督工作电视电话会议精神，研究讨论贯彻落实意见，酒泉市防范化解重大风险工作领导小组办公室关于转发《甘肃省防范化解重大风险工作领导小组办公室关于认真学习贯彻省防范化解重大风险工作领导小组会议精神的通知》的通知。会议研究讨论了召开市十八届人民代表大会第一次会议和政协敦煌市第十届委员会第一次会议有关事宜，研究讨论了《关于调整市委常委工作分工的请示》《关于深入贯彻落实中国共产党敦煌市第十七次代表大会精神的通知的请示》《关于调整市委统一战线（民族宗教）工作领导小组组成人员的请示》《关于推荐申报第五批酒泉市民族团结进步示范区示范单位的请示》《关于敦煌市创建全国民族团结进步示范市的请示》《关于提请研究2021—2023年度敦煌市领军人才建议人选的请示》《关于提请研究《敦煌市乡土拔尖人才评选管理办法（试行）》的请示》《关于提请研究《敦煌市推动乡村人才振兴实施方案》的请示》。

**【中共敦煌市委十七届第2次常委会会议】**2021年11月21日，召开了中共敦煌市委十七届第2次常委会会议。会议传达学习了《中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报》《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》、习近平总书记对老龄工作作出的重要指示精神、中央党外人士座

谈会会议精神、中共甘肃省委组织部《关于转发中央组织部〈关于查处四川省自贡市自流井区严重违反换届纪律问题的通报〉的通知》。会议听取了赴省委办厅局争取政策项目资金支持相关情况汇报，赴省教育厅对接敦煌国际艺术研修中心项目相关情况的汇报，赴省水利厅争取蓄排灌一体化项目相关情况的汇报。会议研究讨论了《关于敦煌市第十八届人民代表大会常务委员会、政协敦煌市第十届委员会常务委员会组成人员建议名单的报告》《关于成立敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议临时党委和政协敦煌市第十届委员会第一次会议临时党委的请示》《关于确定出席政协酒泉市第五届委员会委员建议人选名单的报告》《关于召开市十八届人民代表大会第一次会议有关事项的请示》《关于召开政协敦煌市第十届委员会第一次会议的请示》《全市开展法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》《敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第三批）》《敦煌市悬泉置遗址景区特许经营项目实施实施方案》《关于敦煌种业股份有限公司补选第八届董事会董事有关事宜的请示》《关于上报敦煌市2021年“五一劳动奖”“工人先锋号”拟表彰对象的请示》《关于上报甘肃省第五届“陇原工匠”拟推荐对象的请示》。会议听取了《2021年敦煌市意识形态工作专题报告》《关于敦煌市2021年“扫黄打非”工作的专题汇报》，分析研判了全市意识形态领域风险点和存在的问题，安排部署了意识形态工作。会议研究讨论了试用期满、提前退休干部任免事宜。

**【中共敦煌市委十七届第3次常委会（扩大）会议】**2021年11月30日，召开了中共敦煌市委十七届第3次常委会（扩大）会议。会议传达学习了中国共产党酒泉市第五次代表大

会精神，王立奇同志、唐培宏同志、石琳同志在酒泉市第五次党代会第五代表团（敦煌市）分团讨论时的讲话精神，市委副书记、市政府市长朱建军同志作了讲话。会议还安排了疫情防控、安全生产、困难群众救助保障和关爱服务、冬季取暖安全防范、维护社会和谐稳定等工作。

**【中共敦煌市委十七届第4次常委会会议】**2021年12月25日，召开了中共敦煌市委十七届第4次常委会会议。会议传达学习了习近平总书记对党内法规作出的重要指示精神，中央经济工作会议精神、省委十三届十五次全会暨省委经济工作会议精神，中共中央政治局第三十五次集体学习精神，全国宗教工作会议精神、省委民族工作会议精神、全省宗教工作会议精神，第三次“一带一路”建设座谈会精神，酒泉市“两会”精神，2021年酒泉市委农村工作领导小组（酒泉市实施乡村振兴战略领导小组）第四次会议精神，酒泉市学校党的建设暨思想政治工作推进会精神。会议听取了2021年全市主要经济指标预测完成情况汇报、十六届敦煌市委巡察工作情况汇报。会议研究讨论了《关于提请市委研究〈敦煌市纪委监委派驻机构改革实施方案〉的请示》《中共敦煌市委督查工作办法（试行）》《敦煌市2021年财政预算调整方案（草案）》《关于成立敦煌市项目建设领导小组的请示》《敦煌市大敦煌文化旅游经济圈工作领导小组》《敦煌市加快会展产业发展2021—2025行动计划》《敦煌市会展业管理办法》《敦煌市会展业发展激励扶持政策（试行）》《2021年市管领导班子和领导干部分类综合考核工作方案》《敦煌市综合管理目标任务考核办法》《关于组建市委市政府调研员督导专班的报告》《敦煌市事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度工作方案》。

## 办公室工作

**【参谋助手】**2021年共组织筹备党代会、市委全会、市委常委会会议、书记座谈会等全市性会议70余场次。全年传阅和转办中央、省级、市级等各类文件877件，书记及各常委批示件340件，各类重要电报电传366件。以市委、市委办公室名义下发文件209件，起草市委活动致辞、经验交流、意见方案、工作总结汇报等各类高质量文稿300余篇，在国家级刊物发表领导署名文章1篇。

**【调查研究】**紧紧围绕中央和省市委重大决策部署、市委中心工作、领导关注重点和群众关心的热点难点问题，深入基层一线，认真开展调查研究，形成了30余篇高质量的调研报告，并将调研成果运用到市委出台的文件和市委领导的会议讲话中。

**【信息编报和应急值班】**全年采写新闻稿件26篇，向酒泉市委信息科上报约稿信息15条，综合信息858条，被省委、酒泉市委采纳65条；严格落实24小时专人值班制度，扎实做好突发事件信息报送工作，报送应急信息15条；处理答复省、市领导网络留言103条，答复书记信箱舆情71条。

**【保密工作】**认真落实“党管密码”“党管保密”要求，对全市62家部门涉密人员进行统一备案。严格规范密码管理、文电办理等各项流程，全年共办理各类电报4500余份，为各级在敦领导提供密码通信保障50余次。完成了敦煌市党委视频会商系统建设。加强定密管理，涉密人员、载体、网络和重要军事设施周边环境安全管理，开展保密自查自评工作检查。以保密宣传月和“4.15”全民国家安全教育日为载体，开展保密和国家安全宣传

教育活动。组织全市各单位对国家安全及防范和化解重大风险各领域风险隐患进行排查，建立工作台账，及时掌握重点行业、重点领域防范化解工作进度和风险点。申请配置国产电脑70台，牵头完成敦煌市国产电脑应用替代工程，并全面整改完成软件正版化存在问题，有效消除了当前操作系统、办公软件的泄密隐患。2021年，机要和保密工作被酒泉市委机要和保密局评为优秀等次。

**【督查工作】**2021年，共组织对生态环保、安全生产等重点工作开展专项督查8次，形成跟踪督办市委安排事项54期，梳理《督查信息快报》14期，跟踪督办市委常委会会议议定事项171项，起草并完善《中共敦煌市委督查工作办法（试行）》，全面实行“三单五步”工作法和72小时反馈机制。对酒泉市委十四届十四次全会涉及敦煌市的各项任务目标、敦煌市委十六届十四次全会和市第十七次代表大会工作报告安排部署的工作任务进行细化分解，围绕市委常委会和其他重要会议确定事项开展督办检查，围绕敦煌四中项目建设等群众关心的热点工作进行跟踪督查督办，围绕敦煌市化解已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题等难点工作开展督查调研，围绕全市招商引资落地项目纾困赋能等弱点工作进行了督查检查，推动各项工作贯彻落实。

**【基层减负】**印发《中共敦煌市委办公室、敦煌市人民政府关于印发〈敦煌市公务活动全面禁酒禁烟的规定（试行）〉等十项制度的通知》，开发“陇政钉会议管理平台”，实行下行文发文限额制，严格执行《敦煌市精简文件会议和督查检查考核工作实施办法》，着力解决困扰基层的官僚主义、形式主义老问题新表现，推进精文减会工作。

**【驻村帮扶】**持续帮扶转渠口镇定西村和

阳关镇龙勒村，积极帮助困难群众解决住房、就业、冬季取暖等实际困难，为其孩子上学、进城务工提供咨询和帮助，助力乡村环境卫生整治，参与消防安全通道疏通、垃圾清理等。选派市委办1名干部担任龙勒村第一书记，驻村开展帮扶工作，受到村民群众的一致好评。

#### **【表彰情况】**

6月，中共敦煌市委办公室被中共敦煌市委评为“先进基层党组织”。

8月23日，中共敦煌市委办公室被国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局、国家发展和改革委员会、财政部评为“节约型机关”。

同日，党政通信管理局被国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局、国家发展和改革委员会、财政部评为“节约型机关”。

12月，敦煌市档案馆被中共甘肃省委办公厅、甘肃省人力资源和社会保障厅评为“全省档案工作先进集体”。

同月，康文琴同志在新华社《高管信息》2021年度通联工作中表现优秀，被新华社中国经济信息社甘肃经济研究中心评为“先进个人”。

## 组织工作

**【年轻干部队伍建设】**2021年，新提拔35岁以下干部65名、女干部45名、党外干部9名。截至2021年底，全市配备女干部的党政部门18个、占48.6%，配备党外干部的政府部门8个、占30.8%，实现了结构性人选配尽配和干部资源的合理配置。坚持在发现储备上下功夫，结合做好换届准备工作，分行

业、分领域建立了近中远期后备干部人才库。坚持在培养锻炼上见实效，坚持理论提升与实践锻炼同步推进，实施“五个一线”活动促进年轻干部成长成才，有计划地选派年轻干部到经济发展一线、急难险重一线、镇村基层一线、调查研究一线、国有企业一线实践锻炼帮助工作，达到既推动工作又锻炼干部的目的。坚持在选拔使用上求突破，持续优化各级领导班子结构，打破论资排辈观念，优先解决领导班子中年轻干部和“三方面”干部配备的结构性短板，灵活采取笔试、面试和辩论等竞争性选拔方式，及时发现和掌握有思想、有能力、有担当的优秀干部。

**【公务员队伍建设】**2021年以来，市委先后集中研究干部4批，共调整交流干部276名，提拔、进一步使用干部148名，9个乡镇领导班子全面调整配备，同时，围绕乡村振兴、文化旅游、城市建设、工业经济等全市工作重心，对发改、住建、工信、文旅、园区等部门领导班子进一步调配优化，强化了推进全市高质量发展人才力量。全面落实公务员奖励、职务与职级并行等政策规定，先后对214名优秀公务员进行了嘉奖，对37名公务员记三等功，晋升一级至三级主任科员12名，推荐46名干部晋升四级调研员以上职级。事业单位管理岗位职员等级晋升工作启动实施，认真落实年度健康体检和带薪年休假制度。

**【县乡集中换届】**制定镇领导班子换届工作方案，及时召开动员部署会议，成立工作专班，严格按照时间节点完成换届培训、分析研判、届末考核、选配班子等重点工作，确保换届政策一贯到底、落实到位。配备35岁以下党政正职6名，35岁以下班子成员42名、“五方面人员”13名，高标准高质量完成镇领导班子换届，全面实现了党政正职队伍“一升一

降一强”既定目标，有效优化了班子结构，增强了班子整体功能。抽调精干力量组成考察组，做细做实市“两代表一委员”和市委委员、市纪委委员候选人初步人选的提名推荐、资格联审和组织考察等工作，为市级领导班子换届奠定了坚实基础。坚持把“十严禁”“七个四必”换届纪律要求贯穿始终，持续强化换届纪律宣传教育，营造风清气正的换届环境。

**【干部监督】**坚持干部监督融入日常、严在经常，对存在苗头性、倾向性问题的干部及时提醒教育、诫勉谈话，防止干部“小毛病”演化为“大问题”。针对考核检查、上级反馈、暗访督查、信访举报等问题，先后提醒干部15名、函询35名、诫勉24名，警示各级领导干部认真履职、主动担当。全面落实主要领导干部述职、离任财务审计交接、领导班子民主集中制、外出报告以及婚丧嫁娶报批等制度，先后对10名领导干部进行了离任、任中审计，组织80余名重点人选填报了领导干部个人有关事项报告。全面推行“三单五步”工作法和72小时反馈制度，建立交办、承办、反馈、查验、汇报、跟进、问责的闭环机制，推动市委重大决策部署和重点工作任务落实落地，着力提升干部执行力和行政效能。

**【干部教育培训】**坚持以党组织为主体、党员为基本单位，推动党史学习教育在基层持续深化，组织全市800多名科级干部围绕十九届六中全会精神、推进乡村振兴战略等进行集中轮训，围绕基层治理、产业发展、集体经济等重点内容，全覆盖对120余名村和社区带头人进行履职培训，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

**【党建活动】**突出“党的盛典、人民的

节日”主基调，扎实做好建党100周年庆祝活动，广泛开展走访慰问活动，创新组织了2期“百名新党员对话百名老党员”致敬仪式，圆满完成484名“光荣在党50年”纪念章颁发，统筹做好了100名“两优一先”推荐表彰，推进“领导上讲台”“我为群众办实事”“学习身边榜样”“我的政治生日”等活动抓在日常、融入经常，全面唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好的时代主旋律。坚持加强党员干部思想淬炼、政治历练，充分发挥“甘肃党建”信息化平台作用，督促各级党组织认真落实“三会一课”、主题党日等党内政治生活制度，推动467个支部、12361名党员全覆盖在线学标用标。进一步统筹党建工作资源，全面建成党建服务基地，先后承接163批4400余人次党课宣讲、入党宣誓、警示教育等活动，成为全市干部党性锻炼、党建业务办理、党建观摩交流的“第一阵地”。

**【基层党组织建设】**农村基层党建方面，全面实施“十乡百村千家万户”示范创建行动，全覆盖选派142名驻村干部到56个村开展驻村帮扶。“三位一体”改革“1+6”组织体系全面建立，56个村集体经济收入全部达到5万元以上。城市基层党建方面，全面固化轮值主席制、“五联双报到”、社区联席会议等制度经验，调整优化65个城市网格设置，充实专职社区工作者136名，积极构建“一刻钟便民生活圈”。机关单位基层党建方面，围绕破解机关党建“两张皮”“灯下黑”问题，选派千名党员干部赴“一会一节”保障一线，切实在疫情防控、乡村振兴、生态环保等重点工作中履职尽责、担当作为。国有企业及“两新”组织党建方面，抓实国有企业党建30项重点任务，先后选派178名党建指导员深入“两

新”组织“一企一策”精准指导，全市“两新”组织组织覆盖率分别达91%、84%。注重源头发展质量，认真落实发展党员制度，坚持预审关口前移，对300余名预审对象逐项过筛，确定入党积极分子600余名，发展党员270名。突出典型示范引领，扎实开展“党旗在基层一线高高飘扬”活动，围绕疫情防控、创建全国文明城市等重点任务，划分“党员责任区”，组建“党员突击队”，创建党员先锋岗、示范岗680余个。加强日常监督管理，着力巩固排查整顿农村发展党员违规违纪工作成果，严把党员政治审查关，列出党代表人选否决情形8条、村（社区）“两委”委员、“两优一先”否决情形各14条，累计清理存在“硬伤”人员30名。

**【村（社区）“两委”换届】**高标准完成村“两委”换届，村级带头人平均年龄下降到38.4岁、高中及以上学历提高到98.2%，一肩挑比例达到100%，整体实现年龄、学历“一降一升”总体目标。建强基层队伍，围绕换届后干部队伍能力素质提升，扎实开展履新第一课等活动，专题开办村干部学历素质提升班，鼓励61名村干部和后备干部参加大专学历提升教育。夯筑基层组织，采取明察暗访、督查督办等方式，对近年41个整顿转化的软弱涣散基层党组织进行“回头看”，集中力量实施精准整顿，确保年初确定的6个软弱涣散整顿对象全面巩固、全面提升。规范基层阵地，先后统筹资金600余万元，新改扩建、提升村（社区）活动阵地12个。落实基层保障，村和社区办公经费分别按照每年5万元、10万元进行保障，一肩挑村党组织书记年工作报酬不低于4.5万元，村干部平均工作报酬达到3.77万元。

**【人才工作】**坚持把健全完善人才工作

体制机制作为根本着力点，全力为人才强市提供制度保障，研究制定了《敦煌市推动乡村人才振兴实施方案》《敦煌市乡土拔尖人才评选管理办法》《敦煌市急需紧缺高层次人才引进管理办法》，修订完善了《敦煌市领军人才选拔管理办法（修订）》等制度办法，真正做到以科学合理、健全完善的体制机制提升人才队伍的创造力和竞争力。积极搭建引才、育才、用才平台，不断助力人才扩容增量、提质升级、干事成事。圆满完成了2020年省级、酒泉市级重点人才项目基地的绩效评估工作；成功推荐申报2021年酒泉市级重点人才项目1个，争取扶持资金20万元；积极谋划推荐了3个2022年省级重点人才项目和2个陇原青年创新创业人才团队项目。启动实施了2021—2023年度敦煌市领军人才选拔工作，选拔命名6大行业领域领军人才42名。按照“按需培养、双向选择”的原则，成功推荐一名医师入列第七批“陇原之光”培养计划人选。全面梳理摸排全市行政、企事业单位急需紧缺人才情况，组队参加“才聚酒泉、筑梦飞天”人才招引宣介活动，全面打通了各行业领域人才引进链。紧盯人才工作后半段，切实在留住人才上下功夫，在服务人才上出实招，建立完善了市委人才工作领导小组会议制度，定期研究和听取人才工作汇报，解决人才工作难点问题。全面落实一线高级职称专业技术人才、领军人才、科技特派员等人才奖补资金。推荐6名高层次人才申报“陇原人才服务卡”，5人已通过酒泉初审并上报省委组织部。及时为挂职干部、选调生等外地来敦人才提供拎包入住人才公寓，帮助协调解决工作、生活中的困难问题；大力宣传人才先进典型和经验做法，

全面形成了全社会尊重人才、见贤思齐的新风尚。

## 老干部工作

**【党建活动】**严格落实“三会一课”制度，认真组织召开了敦煌阳关林场防护林被毁有关问题专题民主生活会、党史学习教育专题组织生活会，先后赴老干部活动中心、党建服务基地、党河水库等地开展主题党日活动12场次，切实营造了浓郁政治氛围。在离退休干部中广泛开展“践行初心使命·献礼建党百年”、“学党史、感党恩”等征文、讲党史故事、运动会等系列活动20余场次，不断引导老干部凝聚思想共识、发挥积极作用。

**【政治待遇落实】**坚持认真落实老干部参加重要会议、定期通报、征求意见建议等制度，使老同志及时了解中央、省、市委的方针政策、重大决策部署和经济社会发展情况，引导老干部与时俱进，积极支持党委、政府工作。为离退休干部征订报刊100余份并追加老干部工作经费54万元。

**【生活待遇落实】**2021年，集中慰问老干部370多人次，在庆祝建党100周年之际，表彰在党50年老干部80余人，看望卧病在床、生病住院的老干部30多人次，并及时帮助协调解决住院费、医药费、慢性病申报工作。

**【增添正能量活动】**累计投入10万余元对老干部活动中心望月楼地下一层、乒乓球室、干休所家属楼、老干部活动中心供暖管网等进行了进行改造升级，为老干部营造更加安全、舒适的活动环境。

## 宣传工作

【理论教育】2021年，市委开展理论中心组学习13次，研讨交流67人次，基层党委（党组）开展理论中心组学习500余次。教育引导党员干部群众通过“三会一课”、读书班、研讨交流等方式深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中、六中全会精神，认真组织做好《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《新征程面对面》等书籍的征订工作。积极构建传统媒体和新媒体互补共进的理论传播矩阵，切实用好市委宣讲团、党员干部队伍和“百姓宣讲团”力量，先后开展党的十九届五中全会精神、习近平总书记“七一”重要讲话精神、党史专题宣讲800余场次，受教育干部群众3万余人次。精心策划举办“新时代·新思想”党史宣讲大赛，109名选手参与角逐、以赛促学。做好“规定动作”的同时，做实“自选动作”，通过“演、唱、展、赛”等方式，不断丰富党史学习教育形式。系统梳理“三张清单”帮办实事2339件。先后代表省上接受党史学习教育中央督导组检查1次、代表酒泉市接受省委党史学习教育巡回督导组检查2次，酒泉市委党史学习教育巡回督导组检查6次，中央和省委、酒泉市委巡回督导组均对敦煌市党史学习教育给予充分肯定、高度评价。在酒泉市委党史学习教育领导小组（扩大）会议上，敦煌市作了典型交流发言。报送省人文社会科学项目2个，省社科规划项目研究选题4个，省、酒泉市社科规划项目8个。推荐中国政研会2020年度优秀研究成果和省十六次哲学社会科学优秀成果5个。认真做好酒泉市第五届社会科学奖推荐申报工作。

【爱国主义教育和全民国防教育】完成国

防动员潜力统计调查相关资料报送、审核和政治动员重点潜力核查。按要求对爱国主义教育基地和革命历史类纪念设施建设管理工作开展排查，对革命历史类纪念设施开展专项调研核查。成功举办“庆建党百年、做强军先锋”巡回事迹敦煌报告会。扎实开展第21个全民国防教育日暨国防教育宣传周、“倡导国庆新民俗、打造爱国活动周”、军营开放日等活动，全力配合做好征兵宣传、基干民兵点验等工作。

【新闻宣传】组织开展了学习习近平“七一”重要讲话精神、党的十九届六中全会精神、庆祝建党100周年、党史学习教育、疫情防控、乡村振兴、政法队伍教育整顿和各类典型等重大主题宣传。充分利用各类户外广告资源，推广敦煌文化、宣传敦煌美景、讲好敦煌故事。疫情防控期间，广泛动员社会力量参与疫情防控宣传，策划拍摄《小朱抗疫记》抖音短视频7个，播放量达80万余次。组织广至传媒、每日敦煌、十里花香、森森TV等互联网企业和自媒体网红达人拍摄防疫短视频86个，播放量达670余万次。针对特色农产品、文创产品等开展直播98场次，销售额近300万元。在省委宣传部举办的市县新任党委宣传部部长培训班、媒体融合发展业务骨干培训班上敦煌市作了交流发言。坚持正确舆论导向，定期召开新闻调度会，不断完善新闻阅评制度，健全新闻发布机制，及时更新新闻发言人档案，开展了宣传干事轮训、新闻宣传业务培训和疫情防控应急演练。在市融媒体中心实行全员轮岗制，打造人才交流平台。完善《鼓励创作优秀作品成果暂行办法》，制定《末位淘汰管理办法》，进一步提升了融媒体影响力竞争力。

【对外宣传】与新华社、新华网、中国经济信息社、甘肃日报、酒泉日报等主流媒体达成战略合作，精准开展宣传推广活动。与今



日头条、抖音平台合作，在北京、上海、广州等地精准投放敦煌文旅宣传内容4期，曝光量1000余万次。联合抖音创作的特效道具“一梦敦煌”吸引了300多万抖音用户参与体验。邀请新华社、人民日报、中央广播电视总台、中新社等50余批媒体记者在敦煌采访。拍摄制作推出了《文化会展看敦煌》等9部宣传片和纪录片《敦煌：生而传奇》《城事》、电影《吾爱敦煌》等一批精品力作，讲述敦煌故事，传播敦煌文化。在海外宣传推广平台推出80余条敦煌宣传内容。“一会一节”共邀请到45家主要媒体和网络平台的140名记者参会，在各级各类媒体平台上稿2300余篇，点击量9600万次。《敦煌多点开花推动敦煌文化“走出去”》被中宣部部刊《宣传工作》第35期单篇采用。“敦煌文化学院打造文化自信教育基地”“敦煌雅丹窑洞派出所”被中宣部列入重点采访选题。2021年，敦煌市在各类外宣平台推出新闻稿件43488条。

**【网络宣传】**对融媒体中心再升级“赋能”的基础上，探索创新“媒体+运营+直播+文化旅游”模式，启用“敦煌融媒”小程序，推广商家入驻线上平台，把广播直播间和城市主要街道及各大景区视频信号接入慢直播平台。2021年，敦煌市融媒体中心采编播原创新闻9318篇（条），“掌上敦煌”和“敦煌发布”等新媒体平台注册用户突破10万户，开展直播30场次，在央视播出新闻41条，其中《新闻联播》播出新闻7条。多部原创专题片、微电影、新闻节目获省级奖项。

**【弘扬敦煌文化】**借助敦煌世博会效应，举办首届知识“一带一路”论坛、2021东亚文化之都·中国敦煌活动年、“敦煌风尚”敦煌服创意设计大赛等大型文化活动。策划举办了高考学子代言敦煌、敦煌文化“七进”等活

动，不断厚植文化弘扬的群众基础。

**【文化惠民活动】**围绕建党100周年，开展了“惠观影”“惠读书”等8项文化惠民活动，举办少儿文艺晚会、民族舞蹈艺术周、红歌歌咏比赛等大型文体活动50余场，“学党史、感党恩、办实事”文化下基层演出15场。开展舞蹈、声乐、剪纸、敦煌石粉彩绘技艺等文艺培训13期180天，送公益电影“进社区”“进军营”等868场次。推动全民阅读，评选“最美书香家庭”11户。推动农家书屋与新时代文明实践所（站）的融合发展，配备图书2023册，极大丰富了群众的精神文化生活。

**【新闻出版】**举办2期印刷、出版行业业务培训，完成47家印刷及出版行业年度审验工作。组织实施“扫黄打非”“正道”“新风”集中行动，广泛宣传“扫黄打非”知识，推动“扫黄打非”工作与新时代文明实践中心、综治等平台的有效融合，全面管控意识形态风险。推选梨园社区成功创建成为第五批全国“扫黄打非”进基层示范点。2021年以来，发放宣传资料5100余份，张贴海报210余张，组织专题讲座24场次，组织参加中阅杯沿黄九省（区）“护苗”书画大赛，获金奖1件、铜奖1件、优秀奖2件，有效提升了“扫黄打非”工作社会知晓度。全年，出动检查人员1520余人次，检查书店、印刷企业、校外培训机构等734家次，行政处罚1家，注销出版物零售单位2家。

**【文化产业工作】**大力发展文化产业，推动大敦煌文化旅游经济圈建设，积极争取省级长城国家文化公园建设项目资金，其中玉门关遗址保护利用设施建设项目已列入省文化保护传承利用工程“十四五”储备项目。推进北台历史文化街区保护利用设施建设、敦煌文化自信展示馆等一批文化项目建设。申请“一带一路”文化产业发展专项资金11万元、申请甘

肃省文化产业发展专项补助资金 160 万元。

**【精神文明建设】**新时代文明实践中心下设 9 个实践所、68 个实践站。2021 年，围绕教育学习、志愿者服务、惠民实事等 5 个服务平台，聚焦“讲、评、帮、乐”开展各类文明实践实践活动 3500 余次。市级层面成立了志愿服务总队、各镇成立志愿服务支队、村（社区）成立志愿服务小分队，24 个部门牵头成立专业服务支队，共计开展志愿服务活动 4000 余次，服务群众 80 万人次。深化“德润敦煌”道德实践活动，向上推荐、评选“感动甘肃·陇人骄子”2 名、第八届“全国道德模范”5 名、“新时代好少年”5 名，推荐各类先进典型个人 67 名、集体 23 个、优秀项目 6 个；评选表彰敦煌市级“新时代好少年”20 名，涌现出第八届全国道德模范樊锦诗、“感动甘肃·陇人骄子”杜永卫、“甘肃好人”祁润基、杨文艳等一批先进模范人物。敦煌中学学生颜智禾荣获全国“新时代好少年”称号，这也是甘肃省唯一获此殊荣的少年。在镇村打造文化长廊、诚信（孝道）“红黑榜”、街头墙绘等 82 个。利用文明敦煌、乡村大喇叭等宣传媒介，大力宣传报道移风易俗、孝亲敬老等先进典型事迹 46 个。在全市开展了“简办红白喜事、厉行勤俭节约”和“倡导文明餐桌、制止餐饮浪费”专项行动，组织召开动员会 2 次。积极引导“红白喜事”新办简办，鼓励推荐“婚丧宴请自助餐”，严格执行婚丧事宜报备制度。向 632 对新人发放婚俗改革倡议书和婚姻登记告知书，并签订了婚嫁彩礼报备承诺表。依托各镇村（社区）新时代文明实践所（站），通过道德评议会、红白理事会等村民自治组织和红白事移风易俗促进会，在红白喜事中倡导“八提倡八反对”，反对大操大办，让市民群众在潜移默化中受到教育和影响。2021 年，从快从简办理丧事 10 起、

红事 24 起，节约资金 5.6 万元。

**【创建全国文明城市】**在获得 2021—2023 年创建全国文明城市周期提名城市资格后，及时调整完善了工作方案及职责分工，将创城工作人员由前两轮抽调改为连编带人划转 12 人，并纳入新时代文明实践中心办公室，保证了工作力量。紧紧围绕测评体系，完成三轮创城工作督查，向全市各责任单位下发督查通报 1 份，向 23 个责任单位下发交办通知 29 份，交办问题 116 个。圆满完成了创城实地测评和网上材料申报各项工作。同时，深入推进文明单位、文明校园、文明村镇、文明家庭创建，坚持动态管理，对 22 个省级文明单位和 17 个酒泉市级文明单位进行了验收复查，对 214 个敦煌市级文明单位进行了综合测评和重新命名。

**【网信工作】**圆满完成 2021 甘肃省网络安全宣传周敦煌启动仪式各项工作。扎实开展网络资产摸底与安全隐患排查整改。对全市 76 个部门单位开展网络意识形态责任制落实和网络安全检查，对 25 家重点单位开展网络安全和信息化建设专项检查，对酒泉市“护网 2021”实战演习中反馈问题的单位进行了“回头看”。扎实做好“七一”前后、“一会一节”等重要节点的网络安全保障。积极配合开展阳关林场舆情事件调查核实和应对处置。围绕历年来关注度较高、可能引发群众性事件的历史遗留问题，补充完善网络舆论引导“口径库”，收集整理口径 421 条。建立了多部门定期会商和分析研判机制，分领域制定应急预案，提前发布预警信息，及时做好防范应对。2021 年，督促办理省市县委书记信箱留言 100 期，答复和处置 72 期。结合“清朗”“扫黄打非”等专项行动，先后对属地网站开展网络安全隐患排查 5 批次 831 家次，注销关闭违法违规网站 55 家，约谈网站主办单位 24 家，督促 8 家

僵尸网站完成注销备案手续。2021年，累计清理有害信息325条，处理网络安全预警17期，举报历史虚无主义有害信息118条、政治类有害信息254条，报送网评文章29篇，完成网评任务2143条。

### 【大事剪辑】

1月，敦煌市被中央文明办确定为2021—2023年创建周期全国文明城市提名城市。

1月5日，电影《吾爱敦煌》在敦煌开机拍摄。

4月5日，中央广播电视总台大型直播节目《绮遇河西走廊》在敦煌取景拍摄。

4月12日，中央宣传部向各大媒体发布“雅丹窑洞派出所扎根大漠”新闻线索，人民日报、新华社、央视、中国新闻社等主流媒体相继来敦煌进行采访拍摄。

4月16日，酒泉广播电视台大型纪录片《新时代的我们》在敦煌取景拍摄。

4月27日，中央广播电视总台记者赴鸣沙山月牙泉景区开展“超级月亮”直播活动。

4月29日，中央广播电视总台大型直播节目“沿着高速看中国”在敦煌进行直播。

5月13日，邀请酒泉市委党校教务科科长、副教授梁建忠在市委党校为党员干部作党史专题宣讲报告。

5月24日，在飞天剧院举办“新时代·新思想”敦煌市党史宣讲大赛决赛。

6月8日，由中国—东盟中心与中国外文局联合主办，中国报道杂志社承办的第七届“中国—东盟共建21世纪海上丝绸之路”中外联合参访团在敦煌进行参访活动。

6月16日，召开全市网络安全工作会议。

7月6日，在飞天剧院举办酒泉市“庆建党百年 做强军先锋”巡回事迹敦煌报告会。

8月10日，在飞天剧院举办党政领导干

部生态文明培训班，邀请省委党校马翠玲教授授课。

9月3日，由国家广电总局牵头组织的《思想的田野》电视理论节目摄制组一行在敦煌取景拍摄。

9月7—9日，开展2021年度甘肃省农村电影公益放映第三方测评。

9月19日，由中央宣传部牵头，中央广播电视总台影视剧纪录片中心百集文献纪录片《山河岁月》在敦煌取景拍摄。

9月29日，中央广播电视总台“百年百城”大型直播活动在敦煌开展。

9月30日，中央广播电视总台历史人文纪录片《大敦煌》在敦煌取景拍摄。

10月5日，中央广播电视总台视听新媒体中心在敦煌开展《主播带你神州》新媒体直播活动。

10月9日，2021年甘肃省青少年网络安全知识竞赛总决赛在敦煌飞天剧院举行。

10月11日，2021年甘肃省网络安全宣传周开幕式在敦煌国际会展中心举行。网络安全宣传周以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题。甘肃省委网信委成员单位、宣传周主题日牵头单位、甘肃省直有关部门、省内各高校、省属相关企业的领导、各市州网信工作的分管领导、网络安全企业和媒体代表等四百余人参加。

同日，首届“陇剑杯”网络空间安全高峰论坛会在敦煌国际会展中心举行。

10月11—12日，网络安全主题展览在敦煌市国际会展中心B馆B1展厅举办。

10月11—14日，邀请主流媒体记者在敦煌市开展了“协同发展向西望 续写思路新篇章”“网络名人话思路”主题采访活动。

10月13日，中央广播电视总台“直播长城”系列节目在敦煌进行直播。

10月14—19日，人民网拍摄组来拍摄“城市”系列双语纪录片《敦煌——璀璨之城》。

11月5日，根据酒泉市委宣传部《关于下达2021年“一带一路”文化产业发展专项补助资金的通知》（酒宣发〔2021〕46号）文件，敦煌艺术研究中心的敦煌市鸣山雅集彩塑非遗传承项目，敦煌莫高里工匠村非遗文化教育科技有限公司的敦煌形象宣传片拍摄及宣传推广项目分别获酒泉市“一带一路”文化产业发展专项补助资金5万元和6万元。

12月1日，在飞天剧院举办敦煌市学习贯彻党的十九届六中全会精神专题培训班。

12月9日，配合省文明办对未成年人思想道德建设年度实地测评验收。

12月13日，配合省文明办对创建全国文明城市年度实地测评验收。

12月14日，邀请酒泉职业技术学院马克思主义学院党支部副书记张国礼在市委党校为党员干部作党的十九届六中全会精神、酒泉市第五次党代会精神宣讲报告。

12月16日，安徽卫视《家宴》节目组在敦煌进行采访拍摄，节目以“坚守大漠23年的窑洞派出所”为主线，记录李生寿所长舍小家为大家的“最美基层民警”的故事。

12月24日，敦煌市举行扫黑除恶专项斗争新闻发布会。

#### 【表彰情况】

2月23日，敦煌文旅集团有限公司委员会被中共酒泉市委宣传部评为先进学习组织，东街小学支部委员会康凤玲被评为先进学习个人（酒宣发〔2021〕15号）。

3月16日，甘肃省非物质文化遗产——敦煌彩塑制作技艺省级传承人、酒泉市敦煌艺术研究中心负责人杜永卫荣获2020年“感动甘肃·陇人骄子”提名奖。

5月26日，敦煌市代表团荣获“2021年酒泉市网络安全职工技能大赛”团队三等奖。其中敦煌研究院胡海旭、那刚被酒泉市委网信办、酒泉市公安局评为“全市CTF能手”。

7月，敦煌市公安局刑事侦查大队副大队长、警务技术四级主管杨建忠，敦煌市党政专用通信局局长赵生福荣获2021年度酒泉市“最美人物”荣誉称号。

8月23日，中共敦煌市委宣传部被国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局、中华人民共和国国家发展和改革委员会、中华人民共和国财政部授予“节约型机关”荣誉称号。

12月1日，甘肃省文明办公布的2021年度“甘肃好人”名单中，敦煌市肃州镇杨家堡村原党总支书记祁润基入选敬业奉献“甘肃好人榜”，敦煌市亚通出租车公司驾驶员、敦煌市巾帼出租车队第三组组长杨文艳入选诚实守信“甘肃好人榜”。

12月，敦煌市沙州镇梨园社区被评为第五批全国“扫黄打非”进基层示范点。

12月28日，中共敦煌市委宣传部分副部长张伟同志荣获2021年国家网络安全宣传周活动表现突出个人（中网办通字〔2021〕26号）。

12月30日，中共敦煌市委网信办干部朱凌杰的作品《短视频，宣传战“疫”役的“轻骑兵”》荣获中共酒泉市委宣传部2021年疫情防控宣传优秀新闻作品三等奖（酒宣发〔2021〕56号）。

## 统战工作

【服务全市经济发展】招展引会方面：引

进培训讲座1场次，200人。4月8日在敦煌华夏国际大酒店举办的酒泉市民营企业投融资讲座暨项目对接会议；引进书画展览活动1次，80人。5月22日在敦煌正觉写经院举办的“建党百年·光辉历程——书画长卷创作”暨“魅力甘肃·艺术敦煌——‘人才杯’全国书画艺术家走进敦煌”活动。制定并印发《敦煌市推进“万企兴万村”助力乡村振兴行动实施方案》，成立了由市委统战部长任组长，统战部、工商联、农业农村局等部门为成员单位的工作领导小组，负责工作的组织指导、统筹协调、督促检查、经验交流和宣传推广。组织民营企业开展了“万企兴万村”助力乡村振兴观摩调研活动；选派市属国有企业6家、在敦企业50家、星级酒店9家结对帮扶56个村；召开全市“万企兴万村”助力乡村振兴启动大会，号召全体民营企业、商协会在助推乡村振兴工作中积极作为、勇挑重担。40家民营企业已投入资金59.6万元，主要用于困难群众慰问、疫情防控、村容村貌整治、基础设施完善和项目投资等重点工作，全力支持帮扶村的人居环境整治，以实际行动助力全市乡村振兴战略实施。

**【多党合作】**2021年，召开全市经济社会发展情况通报会、专题政党协商座谈会4次，牵头组织党外代表人士参加市委、市政府重要会议10次，市委、人大、市政府、市政协调研活动6次，市政府聘任8名党外人士担任政府特邀行政执法监督员和社会监督评议员，市检察院聘请3名党外人士担任特约检察员，为各民主党派、工商联、无党派代表人士参政议政、建言献策搭建平台。顺利完成民主党派换届。严格按照换届工作程序和组织纪律要求，完成了敦煌市4个民主党派的换届选举工作，选举产生了民主党派新一届领导班子，充实了一批年轻干部力量，增强了活力，提升了民主

党派参政议政、建言献策的能力和水平。经过和市委组织部、市政协充分酝酿、民主推荐、协商沟通，并经综合评价、组织考察、会议研究等程序，确定了敦煌市政协第十届委员会委员161名，推荐提名酒泉市政协第五届委员会委员28名。组织各民主党派广泛开展调研活动，主动参与到“十四五”规划、生态环保、乡村振兴、文化旅游等市委重大决策部署上来，在“两会”上提交了30余条意见、建议和提案，梳理汇总意见10条，积极发挥建言献策，参政议政，民主监督职能作用。学习贯彻“三个重要文件”。深入贯彻落实中央关于加强参政党建设“三个重要文件”精神。把“三个重要文件”精神纳入了市委统一战线（民族宗教）工作领导小组重要议事日程进行了研究部署，指导帮助各民主党派将制度建设贯穿于自身建设、履行职能全过程，积极引导各民主党派在完善理论学习、民主决策、内部监督等工作制度的基础上，进一步健全了民主生活会制度、述职和民主评议制度，有效地促进了各民主党派工作有序开展。

**【创建民族团结进步市】**2021年，开展了全市第18个民族团结进步宣传月活动、书画摄影作品展、知识竞赛、文艺汇演、政策宣讲、观摩学习、异地义诊等九项民族团结进步宣传活动。6月中旬联合市政协调研了全市民族团结进步示范创建工作，召开了全市民族团结进步宣传暨创建工作协商座谈会议，推动了全市民族团结进步示范创建工作深入开展。启动全国民族团结进步示范市创建工作。制定了《敦煌市创建全国民族团结进步示范市实施方案》，成立了创建工作领导小组。全面推进民族团结进步创建“六大”工程和“七+N进”活动，提升打造高标准示范点18个，推荐申报省级民族团结进步示范单位2个，市级民族团结进步

示范区示范单位 5 个，不断扩展了创建活动主阵地、主渠道，夯实了民族团结进步事业基础。创新城市民族工作精细化管理，认真谋划制定了《敦煌市关于构建互嵌式社会结构和社区环境试点工作的实施方案》，在城市社区全面推行“网格化管理、组团式服务”，着力健全完善构建互嵌式社会结构和社区环境的政策举措和体制机制，形成了以社区为重点，以“共建共治共享”为主题，依托网格化管理、自治管理等方式的新型城市民族工作精细化管理模式。

**【依法依规管理宗教】**提升宗教工作“三支队伍”工作水平，组织开展了民族宗教理论政策“百场万人”大宣讲活动，分层次对全市各级党政领导干部、宗教工作干部和宗教界代表人士进行专题辅导培训 10 多场次。加强宗教场所和教职人员规范化管理，以宗教事务网络服务管理平台大数据建设为契机，进一步健全了教职人员信息档案。共采集录入宗教团体 3 个，团体成员 74 人，宗教活动场所 8 个，教职人员 16 人，管委会人员 30 人。对符合政策的宗教界人士发放生活补助 55800 元。巩固宗教问题督查整改成果，持续推进“三化”“两热”问题整治，佛道教“商业化”治理及宗教活动场所“六证一户”办理，加强非法宗教活动专项整治，推动宗教领域突出问题整改清仓见底。持续开展“清真”概念泛化治理，组织召开了“清真”概念泛化治理工作协调会，进一步明确了各相关部门的职责分工，初步形成了“清真”概念泛化治理长效监管机制。2021 年，新核发清真食品标志牌 9 个，妥善处置 12345 转办的涉民族问题的投诉举报 1 起，督促 5 家新开业的“清真”食品经营户申领了清真食品标志牌，检查整改涉“清真”概念泛化问题 7 个。支持宗教界加强自身建设，指导宗教界统筹开展“党亲国好法大”和“爱党爱国爱社会主义”主题

教育 6 场次；组织宗教界收听收看了庆祝中国共产党成立 100 周年大会直播，并举行了“喜迎建党 100 周年”升旗仪式；指导宗教界深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央民族工作会议精神、全国宗教工作会议精神。进行非法宗教活动专项整治，成立了敦煌市非法宗教活动专项整治工作协调指导小组。建立健全了市、镇、村（社区）三级宗教工作网络和镇村两级宗教工作责任制，坚持推行网格化管理和定期走访联系制度，及时分析研判、排查化解民族宗教领域存在的突出问题和矛盾纠纷。

**【民营经济】**先后组织开展了民营企业银企对接洽谈会、“法治化营商环境”意见征求座谈会、“千企纾困”调研座谈会以及非公经济论坛等活动 6 场次，解决民营企业在融资、管理及项目建设方面存在的问题和困难，助推民营经济健康发展。对接引进来自武汉、深圳、陕西、苏州等地 30 多家客商来敦煌考察洽谈项目。邀请敦煌及各大商协会企业家 80 余人，参加了敦煌市招商推介座谈会。举办了助力民营企业发展专场招聘活动，28 家民营企业提供 118 个就业岗位，现场招聘人员 100 余人。经多次对接协调，成立了敦煌市青海油田商会，进一步深化了敦煌与青海油田公司的交流合作，搭建了地企优势互补、合作共建、互利共赢的发展平台。推荐了敦煌大成聚光热电有限公司、敦煌首航节能新能源有限公司等 6 家民营企业为酒泉市民营经济高质量发展大会上通报表扬企业。

**【党外代表人士队伍建设】**积极稳妥地做好党外代表人士的培养、举荐工作，结合全市干部队伍总体情况，坚持保留骨干与合理输送相结合，综合考虑党外代表人士的专业、经历、年龄、特长等，相关部门主动做好选拔、培养党外代表人士工作。特别是在教育、文化、卫生、

农业等部门，按照上级的要求，有计划、有目的地培养、选拔和使用一批德才兼备、有培养前途、参政议政能力强、群众形象好的党外代表人士，为党外代表人士搭建参政议政平台，为他们从政铺台阶、搭舞台，提供施展才华的良好空间。结合市委换届工作，积极推荐党外优秀干部担任领导岗位。2021年，全市党外人士在人大常委会副主任1名；政府领导班子中无党外人士任职，政府部门党外正职数5名，副职数31名；政协副主席2名；司法机关无党外任职数；人大代表35名；政协委员93名；特约监督员11名。

**【港澳台及海外统战】**经全市范围内集中普查摸底，敦煌籍华侨华人16人，归侨侨眷8人，归国留学人员48人，有金鑫旅游、大成石矿、敦煌山庄酒店3家企业为香港企业家投资企业。为全市两户困难侨眷送去了慰问金2000元。采取“请进来”“走出去”的方式，利用“兰洽会”“敦煌文博会”“台商陇上行”等大型节会平台，不断加强与海外华侨华人社团的交流往来，大力宣传敦煌市人文、地理、风土人情和旅游资源，增进了来敦旅行研学的华侨华人、台湾同胞及新生代对中华文化的了解和认同。

## 政法工作

**【维护国家政治安全】**坚持每半月从50个方面排查整治政治安全和社会稳定风险。督促指导各镇靠实工作责任，采取“一人多策、多帮一”的方式，切实抓好教育转化工作。积极向酒泉申请落实有奖举报人员奖补资金1人1000元。全面排查辖区重点群体2216人，全

部逐人建档造册，落实了稳控措施。强化互联网巡查执法、网络舆情管控、自媒体监管，及时查处网络违法和不良信息，维护了网络安全。

**【安保维稳及风险防控】**健全完善重大政治风险和社会领域风险动态监管机制，对3个方面的15类涉稳风险进行集中排查整治，定期了解掌握维稳形势，确保各类风险得到及时有效化解。督促各镇、相关部门单位全面落实社会稳定风险评估责任，在两个“全覆盖”基础上已备案“第三方”评估机构9家，12月31日，审核备案事项23个，其中决策2个、政策2个、项目19个。督促指导各镇、相关部门单位扎实做好命案风险防范工作，排查命案风险隐患5个，定期跟进风险化解进度，做好系统录入维护工作。组织召开了庆祝建党100周年安保维稳工作形势分析和安排部署会议，对风险防范工作进行分析研判和安排部署。

**【平安敦煌建设】**2021年，进一步改进完善考评体系，建立健全负面清单，实行年终考评与平时考评结果相结合的方式，由注重事后管理向加强过程管理转变，完善工作督办、通报、考核、反馈等制度。制定《防范打击电信网络诈骗攻坚整治行动方案》，与宣传部、公安局制定下发《敦煌市防范治理电信网络新型违法犯罪宣传方案》，从十个方面全面开展宣传整治工作，在全市组织开展了预防电信网络诈骗、防范非法集资大宣讲，共宣讲200多场次，签订两个方面的承诺书15000多份。组织全市干部群众安装“金钟罩”小程序，12月31日，小程序安装53545人，受保护66736人。

**【信访和矛盾纠纷排查化解】**全年累计排查化解矛盾纠纷1824件，涉及金额1160余万元，涉及群众4000余人次，发放人民调解个案补贴4.5万元。紧紧围绕全市经济社会发展

大局忠诚履职，共受理各类案件 5261 件，审（执）结 4787 件，收、结案数较去年同期分别上升 9% 和 10%。努力营造了和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。加强信访工作。开展 3 次市级领导包案化解重点疑难信访问题和重点信访人员稳控工作。召开了 2 次信访工作联席会议全体（扩大）会议，召开了 1 次“治理重复信访、化解信访积案”专项工作暨信访突出问题集中整治工作会议，组织协调会议 45 次，研究化解涉案单位多、协调处理难度大的信访案件，促使责任单位合力化解。

**【社会治理综合服务中心】**2021 年，累计整合 13 个单位 38 人，建成了集远程、立案、信访、监控、抖音普法、心理服务等功能为一体的敦煌市社会治理综合服务中心，截至 12 月 31 日，共接待来访群众 4325 余人次，各窗口、业务科室办理业务 3071 件，办结 2918 件，一次性办结率（当场答复解决的）83%，总体办结率（经进一步调查转办调处的）95%。涉及金额 4200 余万元。其中法院立案窗口 145 件、速裁诉调室 225 件、劳动仲裁 102 件、法律服务 561 件、个人调解室 677 件、信访 318 件、法律咨询 552 件、首席调解室 30 件、专职调解室 11 件、社区矫正 384 件、行政复议 33 件、心至 19 件、涉法涉诉联合接访室 14 件。中心做法入选“甘肃省市域社会治理优秀案例”。建成了 3 个镇综治中心。给 824 名网格员落实了综治 E 补助经费 85 万元。建成了 50 万元的心理服务中心。投资 35 万元视联动力系统已经建成。争取省级每年新增群防群治人员经费 45 人 54000 元，累计达到 590 人 708000 元。争取酒泉市社会治理经费 30 万元。

**【信息化建设】**总投资 2273 万元的“雪亮工程”已建成投用。充分利用好“雪亮工程”

和平安甘肃两大信息化平台，着重在融合利用上下功夫，分别在市社会治理综合服务中心、市公安局搭建了数据信息平台，形成资源共享、人员联动的信息化防控工作格局。截至 12 月 13 日，“雪亮工程”建设项目已经全部完工并整合全市前期“天眼工程”以及其他公共区域视频资源 3472 路，市综治中心、市公安局指挥中心可通过平台实时查看全市公共区域、重点部位视频监控资源 4271 路。实现了全市网格员“综治 E 通”全覆盖，切实为综治中心、公安局等与网格员的实时联动对接、同步联动提供了强大的信息化支撑。加快推进视频调度系统建设。目前市社会治理综合服务中心和 9 个镇综治中心视联动力会议系统完成建设，常态化视频调度工作运行顺畅。

**【扫黑除恶】**全年召开领导小组会议 2 场次，座谈会 1 场次，大会表态发言 13 人次，先后组织开展督查 4 轮次，下发线索督办单 2 个；组织开展扫黑除恶集中宣传日活动，举办文艺演出 1 场次，出台举报线索通告 1 个，公布了举报电话，设立举报信箱 13 个，利用宣传展板集中展示、微信推文、文艺节目等形式多维度进行了成果展、案例展。成立评查组，对梳理出的 15 件涉黑涉恶案件（线索）进行了评查，提醒谈话 5 人，并责令作出书面检查。市纪委监委核查涉黑涉恶问题线索 2 件 2 人，给予党纪政务处分 2 人；市法院一审涉恶案件判处被告人财产刑执行到位 74.27 万元，相比去年增加 13.23 万元。截至 12 月 31 日，全市共掌握各类线索 21 条，已核查办结 12 条，正在核查 9 条。在全市范围内开展违规干预“三个规定”、防范电信诈骗、预防非法集资三项宣讲 200 多场次，签订承诺书 9 万余份，制定下发《关于进一步加强露营基地治安管理的通知》《关于加强户外徒步活动治安管理的通知》《关于进



进一步加强网约房治安管理的通知》，逐步规范旅游新业态管理，确保旅游市场安全稳定。截至12月31日，已建立行业领域市场准入、规范管理、动态监管等长效常态机制70项，健全了源头严防、过程严管、后果严惩的防范整治机制，形成了行业整治“打、防、管、建”工作闭环，为杜绝黑恶势力滋生提供了制度保障。

**【政法队伍教育整顿】**狠抓学习教育，以“十个一”系列主题活动为主线，先后组织领导小组读书班11期，举办科级以上干部政治业务轮训班3期，举办政治和业务轮训11期，辅导课题10多个，干部干警读书班104期，参加2800多人次。广泛征求意见，通过设置征求意见箱47个，公开电话6部，召开“两代表一委员”“民营企业家长”“社区群众”等座谈会11场次，征集到意见建议217条，并分8个批次交办相关单位组织整改，195条意见建议已经整改完毕，整改率达90%。紧盯查纠整改，同步推进个人自查和组织排查，通过深入思想发动、三轮个人事项填报、谈心谈话、“八查”以及向税务、市场监管、金融等部门发工作协查函进行核查比对等措施，整治6+4+5+N方面问题316条。加强线索核查办理，交办核查线索128条，已办结128条，办结率100%。共有247名干警（其中正式干警192名）向组织报告了在执法办案等方面存在的问题。共处理干警169人，其中给予刑事处罚1人、党纪政务处分11人，组织处理11人。结合政法队伍教育整顿工作，制定出台了政法委员会工作规则、政法工作约谈办法、镇政法平安法治建设暨社会治理工作联席会议、社会治理情报信息制度等10项制度。对工作不到位的1个镇和1个单位进行了工作约谈。1—12月召开全市政法平安建设工作会议8次，组织开展了4轮次的综合检查，乡镇综治中心建设学习

观摩活动2次，12月，建成沙州镇、七里镇、莫高镇、黄渠镇、肃州镇等5个镇级规范化建设示范点，梨园社区、河州堡村等18个村级示范点。下发通报4期。

**【涉法涉诉信访案件评查】**2021年，先后组织召开涉法涉诉信访问题研判会、现场会、座谈会等各类会议20余场次，开展督导检查4轮次，就33件重点涉法涉诉集中攻坚化解的信访问题专门听取了汇报，派驻司法质效工作组1个，历史积案攻坚组1个。对1990年以来全市办理的123件“减假暂”案件，逐人逐案进行了全面、细致筛查核查，分类建立了案件台账，对评查出的问题案件全部进行了整改。抽调业务骨干组成全市案件评查组，评出优质案件10件，劣质案件10件。申请司法救助7案7人，发放救助资金24.4万元。

**【疫情防控工作】**制定管控、稳控和应急方案，采取宣传车、劝导队等方式宣传，加强隔离点等场所治安管理，抽调人员驻点，维护了正常的疫情防控秩序。紧急抽调人员185人，开展培训，新增隔离点2个，建立分管单位包抓责任体系，细化内部分工，统一制作标识贴3000幅，规范隔离对象交接、解除移交社区管理办法。累计隔离人员1412人。协调发放帐篷等应急物资装备105件，申请调配医疗物资49141件，全方位服务，确保了隔离工作的有序开展，在太阳温泉酒店建设了规范化隔离点。

### **【大事剪辑】**

3月，敦煌市召开政法队伍教育整顿动员部署暨培训警示教育会。

同月，敦煌市政法队伍教育整顿第一次新闻发布会召开。

同月，酒泉市委书记吴仰东调研指导敦煌政法队伍教育整顿工作。

同月，省政法队伍教育整顿第二指导组组长、省委统战部一级巡视员宋占文调研指导敦煌市政法队伍教育整顿各项工作。

同月，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人为全市政法干警讲党课。

同月，敦煌市举行政法队伍教育整顿英模事迹报告会。

4月，省政法队伍教育整顿第二驻点指导组副组长陈军禄带领指导组调研指导政法队伍教育整顿各项工作落实情况。

同月，酒泉市政法队伍教育整顿领导小组办公室副主任、市委政法委二级调研员高子芸带领第一督导组集中对敦煌政法队伍教育整顿各项工作进行督查。

同月，敦煌市开展政法队伍教育整顿学习教育环节复评验收。

同月，敦煌市召开政法队伍教育整顿“开门纳谏”座谈会。

同月，酒泉市委常委、政法委书记席忠平带领指导组调研指导敦煌政法队伍教育整顿各项工作落实情况。

同月，敦煌市召开政法队伍教育整顿推进会。

同月，敦煌市举办政法队伍教育整顿第二期英模事迹报告会。

同月，敦煌市召开政法队伍教育整顿查纠整改环节全面动员部署会。

同月，敦煌市开展政法队伍教育整顿查纠整改工作推进会。

5月，敦煌市召开政法队伍教育整顿第一次工作调度会议。

同月，省教育整顿驻点督导组一行来敦检查全市政法队伍教育整顿查纠整改环节工作进展情况。

同月，敦煌市政法队伍教育整顿领导小组

队伍建设巡查组，对全市政法各单位队伍建设进行巡查。

同月，酒泉市委政法委副书记、酒泉市教育整顿领导小组办公室副主任李全带领酒泉督查组，对敦煌市政法队伍建设巡查工作进行督导检查。

同月，敦煌市召开政法队伍教育整顿查纠整改环节线索核查约谈会。

同月，中央政法委宣教局副局长侯召迅带领调研组来到敦煌市，调研政法宣教工作。

6月，酒泉市平安建设督察组检查敦煌安保维稳及突出风险防范化解工作。

同月，敦煌市组织开展政法队伍教育整顿评估验收工作。

同月，敦煌市“雪亮工程”建设项目顺利完成初步验收工作。

7月，敦煌市法学会第二次全市会员代表大会召开。

同月，省政法队伍教育整顿第二驻点指导组副组长陈军禄一行督导检查敦煌市政法队伍教育整顿“回头看”工作。

7月，敦煌市召开“一会一节”筹备工作协调领导小组维稳安保工作专题部署会议。

9月，敦煌市召开“一会一节”筹备工作协调领导小组维稳安保组工作推进会议。

同月，敦煌市召开第三届中华司法研究高峰论坛暨法治文化与司法实践研讨会筹备工作对接会议。

同月，酒泉市委常委、政法委书记徐志强一行调研指导敦煌市政法及平安建设、市域社会治理等工作。

同月，酒泉市综治中心主任曹建宏一行对敦煌市市镇村（社区）三级社会治安综合治理工作进行了调研。

10月，敦煌市法学会召开第二届理事会

第二次会长会议。

同月，敦煌市委政法委被酒泉市委、市政府授予“2020年度平安酒泉建设优秀市”荣誉称号。

12月，敦煌市法学会组织开展“双百”法治宣讲活动。

同月，敦煌市召开扫黑除恶专项斗争新闻发布会。

同月，敦煌市委政法委被西北师范大学市域社会治理研究院、甘肃日报社授予“甘肃省首届市域社会治理创新实践优秀案例”荣誉称号。

## 政策研究工作

【**统筹政策研究平台**】坚持办好《敦煌学习与调查》内刊，已编发《敦煌学习与调查》内刊12期（累计29期），编发稿件163篇。为推动政策互通、信息共享，从6月份起新开办了《半月政策要情》《半月政策解读》《数据分析》内刊，现已编发7期200篇、6期53篇和5期38篇。研究制定了研究小组工作制度，进一步强化对17个研究小组的管理，发挥研究小组调查研究主力军的作用。建立“问题库、本地典型库、外地先进经验库”，并纳入积分制管理。将市级领导确定的22个研究课题分配给研究小组，督促研究小组高质量完成调研工作。组织召开中国人民大学国家发展战略研究院2021年敦煌市研究课题启动会，协调研究小组及相关部门参与10个市级重点课题研究。为推动解决历史遗留问题，通过两轮座谈会、研究小组实地查看，确定清单外需解决问题44个，分配责任单位、制定推进计划。

【**推动发展**】按照“三抓”活动相关工作安排，重点做好“抓发展”相关任务落实，通过二上二下，全面梳理各产业链发展规划蓝图，依据规划蓝图谋划项目、招商引资计划、争取资金计划等9项内容，总结第一期“百日行动”，督促相关问题的落实销号。扎实推进第二期“百日行动”，紧盯各产业链48组规划蓝图编制完成情况，并将规划、项目、招商引资等制定作战表实行挂图作战，在市委常委会议室张榜公示。组织发改局、财政局以及相关部门单位进行“四方对表”，共享中央及省市最新投资导向、省内外先进发展案例、上级部门动态、行业部门文件通知等政策信息，抢抓国家、省市最新政策机遇，并理顺争取资金的工作流程。针对项目谋划情况，组织各产业链开展了项目谋划“大比武”，9个产业链的40个项目进行了展示。

【**清单式推进重点工作**】2021年以来，敦煌市采取清单式推进重点工作任务的方式，将重点项目、重要改革创新工作、历史遗留问题化解等纳入A类事项清单，集中力量、攻坚克难，着力推进经济社会发展，提高为民办实事工作质效。清单式推进的特点是配合部门变主责部门，所有问题先摆上桌面，任务明确到人细化到天，干得越多积分越多，纪委督查“火炉效应”。清单确定的程序为：第一次上会“五定”，定责任领导、任务目标、时间、全部责任部门、需要配置的资源；责任领导召集全部责任部门“五细化”，细化问题、方案、步骤、时间、责任人；第二次上会“两批准”，批准清单和赋分；清单实施中“三措施”，即动态调整科发奖基数、“火炉效应”、重点工作推进平台。本年度，共有两批次33个事项列入A(A+B)类清单，有效推动了再生资源（废旧物资）回收行业规范整治、历史文化街区保

护和更新、阳关林场生态保护整改等重点工作。

**【全面深化改革】**制定《敦煌市委2021年度改革要点和台账》。组织市委全面深化改革委员会第五次会议，研究通过了《敦煌市公务活动全面禁酒禁烟的规定》《敦煌市隐性权力监督制约管理办法》《敦煌市重点工作清单式推进制度》《敦煌市工作群管理制度》《敦煌市政务数据管理制度》《敦煌市干部到一线工作制度》《敦煌市读书学习讨论辩论建言献策常态化制度》《敦煌市争取资金制度》《敦煌市研究小组工作制度》《敦煌市监督考核中心纠偏提效工作制度》等10项制度，从制度层面抓好全市干部作风的转变，提高工作效能。为推进全市农业农村现代化建设，系统梳理乡村建设相关政策、资金、项目，参照临洮县“三位一体”农业综合改革方案，制定了《敦煌市“三位一体”农业综合改革方案》。

**【服务市委决策部署】**强化以文辅政职能，起草了《中共敦煌市委关于制定敦煌市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，中共敦煌市十六届五次党代会报告、十六届十四次市委全会工作报告、中共敦煌市第十七次党代会报告，并配合做好了会前的相关筹备工作。做好省委、省政府及酒泉市委、市政府各类重要调研汇报材料的撰写，及市委主要领导向酒泉市委主要领导汇报、市委班子和主要领导年度考核总结、涉粮问题巡察专项汇报等重要材料撰写工作，年内共完成各类材料60多篇。调查研究不断深化，先后开展部门涉诉问题、限上社会零售品销售总额分析、固定资产投资战略、敦煌文化向职业教育延伸等课题调查研究。研究梳理尹弘书记讲话精神，《关于支持大敦煌文化旅游经济圈建设的若干意见》《甘肃省产业链链长制工作方案》等上级领导讲话精神、政策文件落实意

见40余篇。

## 机关党的工作

**【思想政治建设】**坚持以理论学习推动党内组织生活的总体思路，工委结合每月实际研究制定月工作安排、月学习计划，突出将习近平总书记的重要讲话精神和省委、市委有关精神有效纳入基层党组织和广大党员的学习内容。成立“青年干部理论学习小组”。倡导在所属基层党组织40周岁以下青年干部中开展青年干部理论学习提升行动，各部门单位结合实际成立青年理论学习小组59个，由党员领导干部、党（团）组织负责人或优秀青年干部担任组长，列出必读和参考书（篇）目，推广“读书班”“课题制”等学习方式，采取每周集中学习+个人自学方式，定期组织青年干部开展集中学习会、读书交流分享、学习讲评等活动。结合主题党日等推动青年理论学习实现跨部门、跨单位联学，组织青年干部开展调查研究，就近就便到党性教育基地、发展较好的地区参观学习，参与定点扶贫和志愿服务等实践活动，不断深化、消化、转化理论学习成果。全年开展理论学习提升活动648次，组织评选了第一批青年理论学习先进小组5个并给予8500元党费的支持。机关29名预备党员作为机关青年读书班第一期学员进行重点培养，组织开展了集中学习、知识竞赛、入党宣誓、理论宣讲、辩论赛、我讲党史等提升活动。

**【党建工作】**2021年，新成立党支部7个，设立党总支1个，撤销党总支3个，变更1个党委为总支部，划转党支部5个。常态化开展党员组织关系转接，转接秦安扶贫、外出和乡

乡村振兴挂职、工作调动等党员组织关系 778 人次，确保了人员流动单位党支部各项工作正常开展。做好委员选举。对因职务变动的 24 名党组织负责人重新进行了选举任命为党组织书记。补选支委 48 名，下发批复 35 份。指导 8 个任期届满的党组织按期进行换届选举，对工作不按期完成的党组织下发书面提醒函 14 个。规范各基层党组织“三会一课”开展，结合“甘肃党建”信息化平台对各支部“三会一课”和主题党日开展督导，对敷衍应付的及时反馈和通报，确保党的组织生活制度不走过场，审核“三会一课”、主题党日等会议和活动 3000 余次，列席参加所属党组织 2020 年度组织生活会 60 多场次。严格按照《党章》规定，年初对各党组织 2000 余名党员的党费收缴数进行了核算，全年收缴党费 75 万元。按照 20% 的比例为各基层党组织返还党费 15 万元，按照 80% 的要求为 6 个退休支部返还党费 3.2 万元。为基层支部下拨疫情防控经费 14.6 万元，为评选的“示范党支部”、青年干部理论学习小组、“书记讲党课”优秀支部等补助党建经费 7 万余元，为基层党建活动的开展提供了经费支持。

**【机关文化建设】**以喜迎党的百年华诞为契机，围绕“学党史、知党情、感党恩、跟党走”主题，开展优秀党课评选、创新主题党日、知识竞赛、文艺汇演、辩演讲比赛等系列庆祝活动，进一步坚定理想信念，提升党性修养。按照上级部门统一部署，推荐工作优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织 53 名。积极举办基层党务干部培训班 1 期，国防教育培训班 1 期，“百名法学家百场报告会” 2 期。4 月下旬举办了机关工委 2021 年发展对象培训班，对全市机关各党工委 160 名发展对象进行了为期 3 天的集中培训，并在“七·一”前

夕组织预备党员进行了集体宣誓，赴敦煌市党建服务基地和莫高里工匠村进行了参观学习。

**【党支部标准化建设】**加强机关工委所属党员信教及涉黑涉恶问题排查，严格实行月报表制度，逐一排查所属流动离退休党员情况和党员信教及涉黑涉恶问题并按月上报。为进一步发挥典型示范引领的作用，在所属基层党组织中开展了以创建“政治过硬、理论武装、组织有力、担当作为、清正廉洁”为主要内容的“模范机关”创建活动，评选出“模范机关”建设先进单位 10 个。

#### **【2021 年市直机关先进基层党组织】**

中共国家税务总局敦煌市税务局机关委员会  
中共敦煌市交通局总支部委员会  
中共敦煌市统计局支部委员会  
中共敦煌市医疗保障局支部委员会  
中共敦煌市应急管理局支部委员会  
中共敦煌市税务局委员会  
中共敦煌市民政局支部委员会  
中共敦煌市审计局支部委员会  
中共敦煌市自然资源局总支部委员会  
中共国家统计局敦煌调查队支部委员会

#### **【大事剪辑】**

1 月 21 日，召开了 2020 年度党委、总（支）部书记抓基层党建述职评议“陇政钉”APP 视频会议。市委常委、市委办主任，市委直属机关工委委员，工委所属各党委、总（支）部书记共 58 人参加会议。

4 月 28 日，举办了 2021 年全市党员发展对象培训班，为期 3 天，来自全市各单位的 160 名党员发展对象参加了此次培训。

6 月 18 日，联合市委组织部、市委统战部、市总工会在全市机关组织开展了“学习百年党史 汲取奋进力量”知识竞赛活动，参加竞赛人数达 27 人次。

7月1日，承办了敦煌市庆祝中国共产党成立100周年“两优一先”表彰大会暨文艺汇演，参加演出人数1100人次，观看人数1000人次。

7月20日，参加了酒泉市“学习百年党史·汲取奋进力量”知识竞赛决赛，由机关工委所带领的队伍获得二等奖。

12月1日，举办了法学报告会两场，所属各基层党组织报名参加人数达350人次。

## 信访工作

**【来访接待】**2021年，敦煌市信访局接待受理群众来信来访网上投诉和上级信访部门转送交办信访事项共672件，同比减少21件，下降3%。

市信访局共接待群众来信来访534批2108人次，信访量批次同比减少35批，下降6.2%。其中：个体访442批566人次，集体访81批1528人次，来信7件，网上投诉4件。本级受理信访事项交办227件，同比减少15件，下降6.2%；办结207件，办结率91.2%。上级信访部门转送交办138件，同比增加12件，上升9.5%；办结130件，办结率94.2%。上级转送交办中走访9件，占6.5%；信件37件，占26.8%；网上投诉92件，占66.7%。市政府信访事项复查复核委员会办公室收到信访事项复查申请8件，其中：不予受理3件，退回责任单位重新办理3件，正在复查2件。

**【案件督查协调】**敦煌市信访工作联席会议每月召开联席会议，分析研判信访工作中存在的问题和困难，重点研究化解涉及单

位多，协调处理难度大的疑难信访案件和信访积案，使各相关职能部门形成案件化解合力，有效促进疑难信访案件和信访积案化解办理。2021年，开展3次市级领导包案化解重点疑难信访问题和重点信访人员稳控工作，召开2次信访工作联席会议全体（扩大）会议，1次“治理重复信访、化解信访积案”专项工作暨信访突出问题集中整治工作会议。信访局组织协调会议45次，研究化解涉案单位多、协调处理难度大的信访案件，促使责任单位合力化解。

**【维稳工作】**为切实做好2021年全国“两会”、建党100周年庆祝活动，党的十九届六中全会、酒泉市党代会等重要节会期间，与政法、公安、各镇联动，紧盯矛盾排查、人员稳控、劝返接领等关键环节，做好信访维稳工作；在“一会一节”、司法论坛、全市党代会和“两会”及上级领导来敦调研检查工作期间，15次51天参与值班值守，完成了信访安全保障工作任务。

**【督查工作】**根据《敦煌市信访事项督查督办工作制度》，敦煌市信访局对交办后30日未办结的信访案件，全部纳入督查督办范围进行督办。敦煌市信访局对各单位督查工作进行分工，明确督查责任。工作人员各负其责，严格落实“3456”督查机制，即：按30天未办结进行电话督办，40天未办结以督办单形式督办，50天未办结下发督办通知进行督办，督促责任单位按时予以处理答复；对逾期未办结的信访案件，敦煌市信访工作联席会议办公室对责任单位进行全市通报。同时，主动适应上级信访部门考核指标新要求、新变化，加强信访基础业务规范化建设，对业务骨干进行培训，市信访局领导干部分片包干，对各镇、各部门网上信访事项“四

率一占比”工作进行督查督办，加大网上信访宣传力度，着力打造网上信访主渠道，引导群众“网上”投、“码上”办。2021年，市信访局和职能部门网上信访及时受理率和按期答复率均为100%，群众对信访局和职能部门满意率分别为93.6%、92.3%。

## 编制工作

**【厘清职责边界】**2021年，重新梳理印发了26个政府工作部门的权责清单。做好农村宅基地相关职能从自然资源局到农业农村局的划转，界定各自职责，并帮助两部门制定《农村宅基地审批和建房规划许可管理办理流程》，建立健全农村宅基地管理机制；将市政公用设施管理中心供热、燃气、供排水等职能由执法局调整到住建局，压紧压实部门监管责任；根据《安全生产法》《特种设备安全法》的相关规定，提出加强全市旅游行业特殊用途设备安全生产监督管理意见，明确应急管理局、文体广电和旅游局、市场监督管理局、大景区管委会、综合执法中心、交警大队等行业主管部门各自承担的职责。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，对户外徒步、房车、网约车、网约房、露营基地等新业态安全隐患的监管职责予以明确，合理划分监管部门职责边界，做到监督管理有法可依，科学合理。

**【优化机构布局】**进一步整合优化“小、散、弱”和职能相近事业单位，优化事业单位机构布局。整合计划生育服务站、妇幼保健站成立妇幼保健院；撤销市劳务工作办公

室，职能、编制、人员整合到就业指导培训中心；撤销老干部休养所，职能、编制、人员整合到老干部活动中心。为实施乡村振兴战略，进一步推进“三农”工作领域治理体系和治理能力现代化，在农业农村局挂牌成立乡村振兴局，在农广校挂牌成立乡村振兴学院，扶贫办更名为乡村振兴服务中心；为加强与油田基地的沟通衔接，增强地企发展动力，实现共赢发展，成立敦煌市油田基地社会事务发展中心；为贯彻落实习近平总书记在全国宣传思想工作会议，按照推进新时代文明实践中心建设实践要求，成立敦煌市新时代文明实践中心办公室，整合创建全国文明城市指挥部办公室相关职责职能；为进一步加强政府投资项目力度，强化财政投融资项目预决算管理，提高资金使用效益，规范投资评审行为，成立敦煌市政府投资项目评审中心，加挂政府投资项目招投标拦标价控制中心的牌子。撤销敦煌市安全生产执法监察大队，组建应急管理综合行政执法队，与应急管理局实行“局队合一”体制，由应急管理局管理，以应急管理局名义统一执法。

**【创新体制机制】**为合理配置资源，优化产业布局，促进园区创新发展，发挥园区对全市经济的示范、辐射和带动作用，按照推进经济开发区体制机制改革的部署要求，将工业园区管理委员会作为主体，按照“一区三园”管理模式设置机构，将工业园区管理委员会调整为市委、市政府的派出机构，事业性质调整为行政性质，机构规格为副处级，加挂“方山口地区行政管理委员会”牌子，增加科级领导职数3名，核增编制3名，共22名，实行编制分类管理、人员统筹使用，基本构建起机构设置科学、机制运行顺畅、管理层级精简的管理体制。

**【机构编制管理】**着力提升编制使用效益。以工作饱和度测算结果为基础，优化机构编制资源配置，探索试行《敦煌市机构编制动态管理办法》，构建“控制总量、动态调整、周转使用、高效供给”的编制管理动态方式，提升编制使用效益。连人带编划转12名干部到新时代文明实践中心办公室；划转机关工委1名干部到发改局；划转党河水利风景区服务中心2名空编到能源和项目建设服务中心；划转水资源合理利用与生态保护项目建设管理办公室5名干部到农村能源管理站，负责农田水利和乡村振兴建设项目的管理和实施；划转对外联络事务中心3名干部到工业园区管理委员会，负责油田基地合作产业园管理办公室相关工作。为阳关林场核增4名事业编制，加强现有林地管护人员力量。划转原安全生产执法监察大队8名事业编制和人员到应急管理综合行政执法队。原基本工程预算决算审核中心人员编制整体划转到成立的政府投资项目评审中心。

合理配置部门领导职数。根据《中共甘肃省委机构编制管理规定（试行）》精神，“党政部门领导职数根据承担工作任务量、机构编制规模等因素适当增减。”将领导职数向市委、政府重点工作任务、重大事项、重点领域倾斜，实现领导职数与机构设置相对应，科级领导职数有增有减，总量不变。核减政研室、机关工委、退役军人事务局、金融办领导职数各1名；核增给承担工作任务较重、下属事业单位较多的农业农村局、发改局、文旅局、自然资源局。同时，新时代文明实践中心办公室核增副主任1名。

**【编制业务办理】**2021年，共办理新录用手续174人，调动手续397人次，办理退休、辞职等出编手续161人次，从6月份起实现

网办率100%。全面加强实名制信息维护规范化、制度化、精细化建设，深化机构编制数据分析应用，完善机构编制分析研判机制，定期形成机构编制分析报告，切实为编制统筹使用和优化编制资源配置提供有力技术支撑。全流程网上开展事业单位法人年度报告公示和登记工作，完成事业单位年度报告公示112家，办理事业单位法人设立登记3家，变更登记26家，注销登记4家；发放党政机关统一社会信用代码证书3家，变更25家。扫描部门单位历史沿革档案文件82本3756份，以“双随机一公开”监管系统为载体，建立事中事后监管新模式，实现全流程电子化覆盖，加大对不良信用记录、失信行为事业单位的监管力度，有效规范法人行为。

**【完成全国第二次机构编制核查】**认真贯彻落实省、市机构编制核查工作会议和方案精神，紧盯目标任务绘制清晰核查“蓝图”，同时结合本市实际，对核查内容、时间节点、负责人员、方法步骤、报告格式等进一步细化，制定《敦煌市机构编制核查工作资料清单》，保障核查工作有力有序推进。按照单位自查和实地核实、群众监督、数据对比、随机抽查、数据更新五个环节步步推进，深入各部门单位开展现场核查，逐项核实机构编制和人员情况与填报的数据信息，真正做到情况在一线掌握、问题在一线发现、工作在一线推动。坚持边查边清边改，可及时解决的问题当场处理，提升处理核查工作涉及问题的针对性和可操作性，完善核实信息1840条，机构编制人员核查率100%。同时将机构编制核查与机构编制宣传、统计年报和实名制管理相结合，集中资源，整合组织、财政、人社部门力量，建立钉钉工作群，确保即时沟通协调有力，协同发力保障核查高效运行，最终圆满完成



机构编制核查工作。

**【强化调研评估结果运用】**结合年度重点工作，围绕“我为群众办实事”活动，靠前一步上门服务，主动作为深入调研，在机构编制政策法规允许范围内最大程度地给予部门单位纾困解难。组织精干力量赴工业园区、住建局、执法局、水务局、农业农村局、自然资源局、卫健局及其24家下属事业单位，围绕部门履职、机构运行、编制使用、内部管理、机构编制执行等事项，通过材料调阅、人员座谈、数据分析，了解体制机制方面存在的现实问题，深刻剖析存在问题的根源，理清工作思路，找准问题关键，提出整改意见，并形成评估结果和调研报告，作为机构编制动态调整的重要依据，切实将调查研究和部门诉求，问题困难和整改落实，巩固成果和创新深度融合发展，以个案分析形成经验推动面上工作。

## 档案工作

**【档案服务】**2021年，接待档案查阅者2982人次，调阅档案6986卷次，复印档案9842页，出具查档证明1285份，编写档案利用效益事例12例。围绕重大活动和重点工作发挥资源优势，主动开展档案资料编研工作。年内按月编写完成《敦煌大事记》12期，8.5万字。完成了2020年《敦煌大事记》合订本汇编工作，字数达7.5万字，并印制30册；征集并编辑了第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会开幕式影像资料，主题为《叫响丝路·文博天下》，刻制保存光盘5张。

**【数字化建设】**2021年，下拨专项资金

15万元，购置更新信息化软件一套，为档案数字化后挂接保存打好了坚实基础。认真做好到期档案鉴定审查，1990年至1993年档案开放全文数据的扫描和目录著录工作全面完成。

**【档案统计年报】**按照国家档案局新的档案工作统计制度要求，协同市委办公室（档案局）安排专人负责，专门下发通知，督促指导全市各立档单位按照新的档案统计要求，按时完成了档案馆和全市各单位档案室档案工作统计年报。

**【档案接收】**按照年度接收计划和机构改革中撤销单位向档案馆移交档案的要求，2021年共接收7个全宗单位移交档案2175卷（盒）。其中，文书档案528卷（永久88卷，长期440卷）；科技档案1242盒（永久550盒，长期692盒）；婚姻档案250卷；印章档案16枚；疫情防控档案139卷（永久114卷、长期250卷）。在注重收集全市重大活动、会议照片的同时，利用举办建党100周年大型成就展，收集、拍摄各类照片500余张，充实和丰富了馆藏。

**【集中归档】**按照《甘肃省〈归档文件整理规则〉实施细则》要求，在严格落实疫情防控措施的基础上，与敦煌市委办公室（档案局）相互协同配合，合理安排时间和场所，组织、督促、指导全市141个立档单位，集中时间、集中地点、集中人员，按期完成了2020年度各类文件资料的立卷归档工作，实现了“当年清”。全年共整理各类档案5856盒，其中：文书档案2954盒、会计档案2740盒、专业档案162卷。指导12个建设项目规范建档，验收12个。

## 党校工作

【干部培训】2021年，举办了“村书记村主任培训班”“基层党支部书记培训班”“入党积极分子培训班”“十九届五中和六中全会精神轮训班”等各类培训班6期，培训2813人次；组织“富民兴陇”系列讲座12期，收看收听人数达2000余人次；市级领导干部上讲台12期，受训学员4000人次。

【理论宣讲】围绕习近平新时代中国特色社会主义思想，精准聚焦于乡村振兴、文化弘扬、社会治理、行政效率、项目管理和党的建设六大类党课，结合敦煌实际开展宣讲135场次，培训9200人次。推动党的最新理论成果进机关、进企业、进社区、进农村、进学校，2021年是党校教师上讲台频次最高的一年。

【科研咨政】年初对市委文件名进行了检索检录和统计分析，对市委、市政府工作中出现的热点、重点和难点问题及时立项，拟定建设大敦煌文化旅游圈放大文化旅游综合效应、“丝路精神”的内涵及弘扬、敦煌水资源利用思考等15个选题供教师参考，下半年积极和组织部对接，谋划、筛选出30个敦煌市热点难点问题作为调研选题，组织现有教师分行业、分领域深入基层一线，倾听群众意见，了解敦煌改革发展的实际情况，掌握一手资料，开展调查研究，组织教职工开展两轮调研报告研讨提纲交流活动，通过教师之间互相点评参谋，进一步提升调研报告质量，目前打磨出调研报告17篇，其中国家级期刊发表1篇、省级刊物发表3篇、地市级刊物发表5篇、市级刊物发表9篇，1篇获酒泉市社科研究成果三等奖，3篇被酒泉市社科课题立项。

【师资力量建设】面对党校教师青黄不接的现状，提出“人人上讲台”活动，要求每位教师备好“党性教育”和“敦煌文化”两节课，完成了《学习时代楷模 弘扬莫高精神》《自力更生艰苦奋斗愚公移山改造山河——党河水库建设奋斗史》等4节敦煌文化课；实行周一试讲评课制度，全年开展试讲15次，试讲质量差的课程反复回炉，打磨高质量的课程，推出《弘扬红船精神 传承红色基因》《铸牢中华民族共同体意识》《百年奋斗路 启航新征程》等精品课，通过学习调研、备课讲课、听课评课、基层锻炼、外出访学等形式，为党校教师能力提高、课程储备和开发、新老师资更替打下了良好基础。

## 敦煌文化学院

【项目建设】2021年8月，石琳同志在担任酒泉市委常委、敦煌市委书记后，提出在敦煌文化学院、西北师范大学敦煌学院及敦煌研究院指导帮助的基础上，启动敦煌国际艺术研修中心（敦煌艺术学院）建设项目。2021年9月敦煌市委确定由敦煌文化学院牵头，正式推动项目建设。

【师资库建设】2021年，学院在原有师资库的基础上，不断调整师资力量，现拥有结构优化的各类师资208名，重点邀请国内高校敦煌文化方面知名教授和敦煌研究院专家学者专题授课。

【课程体系建设】2021年，学院结合敦煌本地优质研学培训资源，整理开发二十余套精品研学课程，针对不同层次培训对象，开发了包括社会工作者、文艺工作者、专业

技术人员继续教育等系列个性化定制课程；编撰完成学院内部培训教材《我心中的敦煌》。

【**教学实践点**】2021年，学院对现有88个教学实践点进行实地考察，完成部分教学点的授牌，完成16万余字《敦煌文化学院教学实践点讲解词》；抽调专业团队筹建敦煌文化自信展示馆，共收集展陈图片10000余张，完成10万余字《敦煌文化自信展示馆讲解词》（修订稿）；谋划筹建阳关林场场史馆教学实践点，打造“治沙造林、守卫家园”精神传承地，收集原始图片资料200余张，整理完成9万余字《国营阳关林场场史资料收集》（修订稿），场馆初步规划设计基本完成。

【**招培引流**】2021年，敦煌文化学院组织联合敦煌市招商中心、敦煌市文化旅游研学产业链专家小组成员，集中开展外出招培引流3次，按照华北、华中、华东、华南、西北五个片区，分赴北京、上海、厦门、杭州、长沙、西安、兰州等全国20余个重点城市开展考察学习、宣传推介和招培引流活动，与国内近百所高校及研学企业建立合作关系。

【**研学培训**】2021年，学院共开展各类研学培训班28期（线上培训5期），现场参训人数3382人，线上参训人数12480人；开设“文化自信大讲堂”，邀请中国人民大学教授、敦煌党校讲师、敦煌研究院学者、专家和敦煌本地艺术工匠等，面向全市开展敦煌文化、“莫高精神”“丝路精神”和文化自信方面的公益性培训，共开展大讲堂8期11场次，培训干部群众1200余人。

【**文化活动**】2021年，学院联合中国人民大学、意大利帕多瓦大学以及“一带一路”沿线国家300余所高等院校举办“知识一带一路”高校高端论坛、“‘一带一路’高等教育合作”国际文化交流研讨会，参与“第

五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会与第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节”“东亚文化之都”、第五届（敦煌）中国民族器乐·民族舞蹈艺术周等10余项大型文化艺术交流活动。

【**敦煌文化自信研究会**】邀请部分高校和敦煌本地学者组成“敦煌文化自信研究会”理事会，主持编撰《敦煌知识千问》（市民读本和中小学生科普读本）。

【**典型推广**】2021年初，“敦煌文化学院打造‘文化自信’教育基地”被中宣部选为“习近平新时代中国特色社会主义思想转化典型案例”，并下发各大媒体作为采访选题，同时开设了“党的创新理论实践典型案例”专栏。

【**培训研学基地建设**】截至2021年底，敦煌文化学院已建成34个培训研学基地：文化自信研究会、敦煌文化学院汉长城研究学会、中国人民大学干部培训敦煌基地、中国人民大学师生敦煌研学实践基地、中国音乐学院敦煌教学创作基地、中国音乐学院中国乐派敦煌研究基地、兰州财经大学中国西北金融研究中心敦煌产学研合作基地、甘肃省社会工作专业人才敦煌培训基地、酒泉市专业技术人员继续教育敦煌基地、甘肃省文联系统文艺工作者敦煌教育培训实践基地、长沙理工大学敦煌实践教学基地、重庆工商大学敦煌实践教学基地、安徽工程大学敦煌实践教学基地、江西财经大学敦煌实践教学基地、青岛科技大学敦煌实践教学基地、西南大学敦煌实践教学基地、深圳科学与幻想成长基金敦煌文化学院科幻创作基地、河南大学敦煌实践教学基地、湖南大众传媒职业技术学院敦煌实践教学基地、甘肃农业大学管理学院MBA教育中心实践教学基地实习实训基地、中国科学院紫金山天文台敦

煌实践基地、甘肃省省级专业技术人员继续教育基地、湖南科技大学社会实践与实习基地、红旗渠干部学院敦煌实践教学基地、井冈山干部教育学院敦煌实践教学基地、浙江四明山干部学院敦煌实践教学基地、中央美术学院敦煌教学实训基地、北京大学考古文博学院考古文

保工作培训实践基地、西安音乐学院敦煌实践教学基地、西安交通大学敦煌实践教学基地、西北工业大学敦煌实践教学基地、湖南涉外经济学院敦煌实践教育基地、湖南科技学院敦煌实践教育基地、兰州大学培训中心敦煌实践教学基地。

## 敦煌市人大常委会

### 重要会议

【敦煌市十七届人大常委会第三十二次会议】2021年1月6日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十二次会议。会议传达学习省委十三届十三次全会暨省委经济工作会议精神（书面），补选酒泉市第四届人民代表大会代表以及其他事宜。

【敦煌市十七届人大常委会第三十三次会议】2021年2月27日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十三次会议。会议传达学习酒泉市四届人大五次会议和甘肃省十三届人大四次会议精神（书面）以及人事任免等其他事宜。

【敦煌市十七届人大常委会第三十四次会议】2021年3月1日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十四次会议。会议传达学习中国共产党敦煌市第十六届代表大会第五次会议的会议精神（书面）；会议研究提请召开市十七届人大五次会议相关事宜；会议听取和审议市政府关于敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第一批）的报告以及人事任免等其他事宜。

【敦煌市十七届人大常委会第三十五次会议】2021年3月24日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十五次会议。会议传达学习十三届全国人大四次会议精神（书面）；会议听取和审议市政府关于2019年财政预算执行及其

他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并进行满意度测评；会议审议《敦煌市人大常委会2021年工作要点（审议稿）》等其他事宜。

【敦煌市十七届人大常委会第三十六次会议】2021年6月25日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十六次会议。会议传达学习《全国人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》（书面）；会议听取市政府关于环境状况和环境保护目标责任书完成情况的报告；会议听取和审议市政府法治政府建设情况报告、市政府关于国有资产管理情况的报告、市政府关于敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第二批）的报告；会议对市教育局工作进行评议以及人事任免等其他事宜。

【敦煌市十七届人大常委会第三十七次会议】2021年7月10日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十七次会议。会议传达学习习近平在中共中央政治局第三十一次集体学习上的重要讲话精神（书面）；会议听取和审议个别市十七届人大常委会委员辞职请求以及免职等其他事宜。

【敦煌市十七届人大常委会第三十八次会议】2021年7月14日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十八次会议。会议传达学习中共中央纪委机关、中共中央组织部、国家监察委员会联合印发的《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》（书面）；会议提请审议《敦煌市人民代表大会常务委员会关于全市9个镇

新一届人民代表大会代表名额的决定（草案）》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于设立敦煌市选举委员会的决定（草案）》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于镇设立选举委员会的决定（草案）》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于市人民代表大会换届选举时间的决定（草案）》《敦煌市人民代表大会常务委员会关于全市镇人民代表大会换届选举时间的决定（草案）》等其他事宜。

**【敦煌市十七届人大常委会第三十九次会议】**2021年8月10日，召开敦煌市十七届人大常委会第三十九次会议。会议传达学习《中央全面深化改革委员会第二十次会议精神学习摘要》（书面）；会议听取市政府关于敦煌市2021年上半年经济运行情况的报告；会议听取和审议敦煌市2020年财政决算（草案）和2021年上半年预算执行情况报告、市政府关于敦煌市2020年度市级财政预算执行和决算草案及部门预算执行情况的审计工作报告；会议听取市人民法院上半年工作情况报告、听取市人民检察院上半年工作情况报告；会议审议市人大常委会主任会议关于调整代表资格审查委员会组成人员的议案以及其他事宜。

**【敦煌市十七届人大常委会第四十次会议】**2021年8月31日，召开敦煌市十七届人大常委会第四十次会议。会议重温《习近平总书记在敦煌研究院座谈时的讲话》（书面）；会议听取市公安局打击电信网络诈骗工作情况报告、市人大常委会执法检查组关于《旅游法》执法检查情况的报告；会议听取和审议市人大常委会代表资格审查委员会关于敦煌市第十八届人民代表大会代表资格的审查报告；会议听取市教育局工作评议整改情况的报告并进行满意度测评以及免职等其他事宜。

**【敦煌市十七届人大常委会第四十一次会**

**议】**2021年10月11日，召开敦煌市十七届人大常委会第四十一次会议。会议传达学习《习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话精神》（书面）；会议审议接受代表辞职事项；会议听取和审议市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格变动终止的报告；会议审议接受市政府副市长辞职事项、市人民法院院长、市人民检察院检察长辞职事项以及任职等其他事宜。

**【敦煌市十七届人大常委会第四十二次会议】**2021年11月21日，召开敦煌市十七届人大常委会第四十二次会议。会议传达学习《习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神》；会议听取市政府关于市十七届人大五次会议以来代表建议办理情况的报告、市人大常委会主任会议关于市十七届人大五次会议以来代表建议督办情况的报告；会议听取和审议市人大常委会代表资格审查委员会关于市人大代表变动暨补选代表资格审查情况的报告；会议审议市人大常委会主任会议关于召开市十八届人大一次会议的议案；会议研究召开市十八届人大一次会议相关事宜等其他。

**【敦煌市十八届人大常委会第一次会议】**2021年12月30日，召开敦煌市十八届人大常委会第一次会议。会议传达学习2021年中央经济工作会议、甘肃省委十三届十五次全会暨省委经济工作会议、酒泉市五届人大一次会议精神（书面）；会议听取和审议市政府关于敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第三批）的报告、关于敦煌市2021年财政预算调整方案（草案）的报告、关于审议《敦煌市法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》的请示；会议审议市人大常委会主任会议关于设立敦煌市第十八届人大常委会代表资格审查委员会的议案；会议听取市人大各专门

委员会、市人大常委会各委室 2021 年工作报告暨 2022 年工作计划（书面）以及免职等其他事宜。

## 常委会工作

**【重点工作落实】**全年召开常委会会议 12 次，开展视察检查 18 次、专题调研 23 次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告及重大事项报告 36 项，作出决议、决定和审议意见 27 项。

**【监督工作】**强化经济社会发展监督。常委会围绕中心、服务大局，跟踪服务全市重大项目建设和重点产业发展，对敦煌市多能互补新能源综合基地建设、敦煌国家现代农业示范区中心园区建设、新组建国有企业运行情况、全市林果生产现状及深加工情况等进行了专题调研，对教育局开展了工作评议，专题听取市政府半年经济运行情况报告，推动各项支持发展政策落实落细，促进了经济高质量发展。加强国有资产监督，落实国有资产报告制度，听取和审议了市政府关于国有资产管理情况报告，分两批盘活财政存量资金 0.89 亿元。

强化决算审查和执行监督，审查批准 2020 年市本级决算和 2021 年预算调整方案，听取和审议 2020 年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告，启动运行人大预算联网监督系统。

强化民生事项监督。常委会高度重视生态保护，听取审议了市政府 2020 年度环境状况及环境保护目标责任书完成情况报告，对全市农田林网规划建设情况进行督查调研，对《甘肃省林地保护条例》落实情况进行监督检查，

引进 NPO 绿色生命组织投资 200 万元在阳关林场植树造林。持续跟踪减轻市民群众看病就医负担，对《社会保险法》执法检查整改问题清单进行回头看。围绕推进大敦煌文化旅游经济圈建设，对全市文化产业培育发展情况、长城文化保护开发利用情况、非遗传承保护开发利用工作等开展专题调研，围绕市民群众关心的城乡社区卫生服务中心建设、敦煌四中建设等进行了深入调研，提出意见建议 30 余条，有力地促进了全市民生问题的改善。

强化民主法治监督。常委会严格开展法律监督，组织召开了执法责任书签书大会，制定下发了年度执法检查安排意见，对全省学习宣传和贯彻实施宪法联系点工作情况、《民法典》普法宣传情况进行了视察，启动实施“八五”普法工作，组织全市各级党政机关开展“12·4”国家宪法日宣传活动，发放各类宣传品 8000 余份，及时对宪法主题公园进行了修缮。组织代表对《旅游法》贯彻实施情况进行了执法检查，配合省、酒泉市人大执法检查组开展了《义务教育法》《环境保护法》等 6 部法律法规进行了执法检查，对全市行政执法中心运行情况开展专题调研。专题听取了市政府法治政府建设情况汇报，听取市公安局打击电信网络诈骗工作情况报告、市人民法院和市人民检察院半年工作情况的报告。认真接待和受理群众来信来访 143 批（件）次。

强化人事任免监督。坚持党管干部与人大依法任免有机结合，常委会依法任命国家机关工作人员 52 人，接受辞职和免职 21 人，组织向宪法宣誓 21 人次，全部落实了任前法律知识考试、任职表态发言、颁发任命书和宪法宣誓等制度，增强了任免干部的宪法意识和责任意识。为进一步加强干部任后监督，创新开办了以“转作风、解难题、促发展”为主题的《人

大代表替你问》电视问政栏目，教育、住建、自然资源以及公检法司等部门主要负责人与人大代表面对面接受问询，推动解决了城市“断头路”、敦煌四中建设、项目土地闲置等一批难点堵点问题。

**【代表工作】**常委会注重搭建和完善代表履职载体，通过赴浙江、江苏等沿海发达地区学习借鉴成熟经验，建立了“敦煌人大代表”网上履职平台，持续推进人大代表之家规范化、常态化、制度化运转。不断提高闭会期间代表活动的针对性和时效性，精心组织代表开展专题调研、集中视察等小组活动，及时向代表通报常委会和“一府一委两院”工作情况。组织省市代表走进社区开展“人大代表大讲堂”活动，为居民群众讲解专题讲座18场次。组织代表广泛开展调查研究，深入了解社情民意，引导代表提交高质量的建议和意见，市十七届人大五次会议期间收到的代表建议已全部办结，面复率达到100%、满意率达到99.42%。依法做好换届选举，根据新修订的选举法和甘肃省实施选举法细则关于确定代表名额的规定，按照人口变化情况对市镇两级人大代表名额重新进行了测算，分类别开展选民摸底登记工作。原有市人大代表数145名，测算代表数为169名，增加24名；全市原有镇人大代表数455名，测算人大代表数为501名，

增加46名。在市委的领导下，统一部署市镇两级于8月25日进行了人大代表换届选举，依法选举产生镇人大代表501名、市人大代表167名，完成了市镇人大代表换届选举各项工作任务。

**【自身建设】**常委会领导班子高度重视党风廉政建设，坚持把党风廉政建设与人大工作同部署、同落实。充分发挥党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，落实全面从严治党主体责任和党风廉政“一岗双责”。强化意识形态管控，制定印发《常委会机关意识形态安排意见》，加强网络意识形态安全检查，先后进行2次集体廉政约谈，20余人次谈心谈话，机关党员干部廉洁自律意识不断增强。严格执行中央八项规定及其实施细则、省委和市委实施办法，严守政治纪律和政治规矩，把党风党纪教育抓在经常、融入日常，持之以恒改进作风，营造了风清气正、团结奋进的干事氛围。组织学习党纪党规和相关典型案例的通报。严格落实“三会一课”制度，认真开展党史学习教育，持续加强机关党员干部队伍建设，策划开展支部主题党日活动12次。从严控制公务接待和外出学习考察，严格控制会议数量、规格和参会人数，确保党员干部把更多时间精力投入到市委中心工作和改革发展大局中来。



# 敦煌市人民政府

## 重要会议

**【敦煌市政府第二次全体会议暨廉政工作会议】**2021年3月29日，召开2021年敦煌市政府第二次全体会议暨廉政工作会议。会议书面传达了省政府、酒泉市政府全体会议精神，通报了2020年度敦煌市政府党组民主生活会召开情况、2021年第一季度全市经济运行情况。敦煌市自然资源局、农业农村局、文旅局、经合局等部门主要负责人就抓好各领域重点工作任务作了表态发言。会议围绕抓好全市重点工作落实、廉政建设等方面，同时对当前道路交通、校园安全、生态文明建设、新冠病毒疫苗接种等方面的工作提出了具体要求。

**【市安委会第二次全体会议暨全市防汛抗旱工作会议】**2021年4月27日，召开2021年敦煌市安委会第二次全体（扩大）会议暨全市防汛抗旱工作会议。会议通报了全市2021年第一季度安全生产工作情况，安排部署了全市防汛抗旱工作，签订了2021年度安全生产防灾减灾应急救援目标责任书。

**【市安委会全体（扩大）会议】**2021年5月24日，召开市安委会全体（扩大）会议。会议安排部署全市安全生产工作。会议要求各镇、部门、单位要时刻紧绷安全生产这根弦，进一步落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的安全生

产工作要求，形成健全完善的责任体系，有效防范化解安全生产隐患。要汲取白银市景泰县公共安全事件教训，举一反三，总结、把握和运用规律，突出学校、建筑工地、交通运输、消防、文化旅游场所、危化品、非煤矿山、人员密集场所等重点行业领域，紧盯重点环节部位，开展全覆盖、拉网式排查，不留任何盲区死角。要切实增强抓整改的政治自觉、思想自觉和行动自觉。强化问题导向，狠抓整改落实，对排查出的问题立即整改，逐项明确责任领导、责任部门和时间要求，确保改彻底、改到位，坚决杜绝安全生产事故发生。

**【市政府第三次全体会暨第三季度经济运行调度会议】**2021年7月29日，召开2021年敦煌市政府第三次全体会暨第三季度经济运行调度会议。会议传达了十三届省政府第137次常务会议及四届酒泉市政府第120次常务会议精神；通报了上半年全市经济运行情况，安排部署了下半年工作；商务局、工信局等6个部门单位做了交流和表态发言。

**【林长制工作会议】**2021年12月2日，召开林长制工作会议。会议书面传达了全省、酒泉市林长制工作会议精神；传达了酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳同志关于敦煌市林长制工作批示精神，解读了《敦煌市全面推行林长制实施方案》。会议要求，林长制作为生态文明建设的重要制度安排，是习近平生态文明思想实践发展的成果，意义重大，作用重要。敦煌市各镇、各相关部门要全程深度参与林业

各项工作，有效解决制约林业发展的瓶颈和历史遗留难题。要聚焦目标精准施策，坚持不懈提升林草资源生态功能。要重点抓好植树造林，突出拓展城乡绿化空间和提升国土绿化质量。要强化生态保护修复，严守生态保护红线。要统筹调度合力攻坚，确保林长制各项任务取得实效。同时，要加强宣传推广，营造全社会共同关心、共同支持、共同参与林长制工作的浓厚氛围。

**【市落地项目纾困赋能专项行动推进会议】**2021年12月2日，召开全市落地项目纾困赋能专项行动推进会议，听取各项目责任单位对纾困赋能项目进展情况的汇报，安排部署了全市项目推进工作。会议强调，要提高认识、强化站位，切实强化推进纾困赋能行动的责任感和紧迫感。目前集中推进的纾困赋能项目是当前敦煌发展的“卡脖子”问题，如果解决不好，会成为来敦投资企业家的“千千结”，成为各部门开展工作的“拦路虎”；各牵头单位、责任部门要以“绝不把历史问题再留给历史”的担当，突出重点，分类施策，扎实推进纾困赋能工作落地见效。要坚持分工负责，领导带头，针对规划、土地、经济纠纷等共性问题，再梳理再细化，尽快深入找准化解方向和实施路径。要强化督查督办，对推进不力、行动迟缓的部门采取现场督办、会议督办等多种形式，要进度、要成效、要结果。要总结提炼化解遗留问题中的好经验好做法，推动全市纾困赋能行动取得实实在在的成效。

**【新冠肺炎疫情防控工作推进会】**2021年12月7日，召开新冠肺炎疫情防控工作推进会。会议通报了近期全市疫情防控工作情况，安排部署了“两节”期间疫情防控具体工作。会议指出，近段时间以来，新的“奥密克戎”变异株已在50多个国家和地区出现，国内也

相继出现该病例，“两节”临近，人员流动将大幅增加，还有冬奥会举办在即、全国两会正在紧张筹备，疫情防控等级和要求不断加大。敦煌市面临的疫情防控形势也愈加复杂严峻，各级各部门要进一步提高政治站位，充分认识当前疫情防控的形势，坚决克服松劲心态和厌战情绪，切实把思想和行动统一到中央、省市及全市疫情防控部署中来，慎始如终做好常态化疫情防控各项工作。会议要求，各专责组、各成员单位以及全市各级党员干部要坚持人民至上、生命至上的理念，切实把做好疫情防控工作作为“两节”期间最重要的政治任务 and 头等大事，全力做好各项疫情防控工作；“两站一场”要继续加强对入境来敦返敦人员、国内中高风险地区来敦返敦人员的排查管理，确保“一个不漏、一个不多”，及时严格规范落实好各项健康管控措施，坚决防止出现漏洞；相关部门单位要继续加强医疗机构、商场超市、农贸市场、批发市场、景区景点等重点场所，以及学校、养老院等人员密集场所的防控措施落地落实；各镇、各行业主管部门要持续督促各公共场所和营运车辆做好市民群众宣传引导及防控措施落实。同时，市场监管部门牵头，商务、邮政、交通等部门通力配合，要从严做好进口冷链食品的闭环管控以及邮政快递人员、物品和环境的防控，确保各项措施严格执行、全面落实到位。指挥部要实时督查检查、通报情况，确保全市各行业、各领域疫情防控工作落到实处。

## 市政府党组会议

**【市政府党组第一次会议】**2021年2月

22日，召开市政府党组第1次会议。会议传达学习了习近平总书记在2021年春节团拜会上的讲话精神，习近平总书记在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的重要讲话精神，习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话精神。会议研究了市政府工作部门相关干部任免事宜和《中共敦煌市人民政府党组2020年度民主生活会对照检查材料》。

**【市政府党组第二次会议】**2021年3月18日，召开市政府党组第2次会议。会议传达学习了习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，《中共中央关于在全党开展党史学习教育的通知》《中共甘肃省委印发〈关于开展党史学习教育的实施方案〉的通知》，中央八项规定及其实施细则。会议研究了市政府领导班子成员分工事宜。

**【市政府党组第三次会议】**2021年3月25日，召开市政府党组第3次会议。会议传达学习了全国“两会”精神，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十八次会议上的重要讲话精神，《甘肃省贯彻落实〈党委（党组）意识形态工作责任制实施办法〉若干措施的通知》。会议审议了《中共敦煌市人民政府党组关于开展党史学习教育的实施方案》，安排部署市政府系统开展党史学习教育有关事宜。

**【市政府党组第四次会议】**2021年5月7日，召开市政府党组第4次会议。会议传达学习了《中共中央关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》《中共甘肃省委办公厅关于深入学习宣传贯彻〈中国共产党统一战线工作条例〉的通知》《中共酒泉市委办公室印发〈中共酒泉市委关于中央第十五巡视组专项检查甘肃省委落实意识形态工作责任制情况反馈意见的整改方案〉的通知》，2021年第5次中共

酒泉市政府党组（扩大）会议纪要精神。会议审议了《中共敦煌市人民政府党组理论学习中心组2021年学习计划》《2021年度敦煌市人民政府领导调研方案》。

**【市政府党组第五次会议】**2021年6月2日，召开市政府党组第5次会议。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第二十九次集体学习上的讲话精神，《中共中央办公厅关于印发〈党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则〉的通知》，省政府党组（扩大）会议（5月17日、5月24日、5月31日）精神。会议审议了《中共敦煌市人民政府党组落实党风廉政建设主体责任实施办法》《中共敦煌市人民政府党组意识形态工作责任制实施方案》。会议研究了市政府工作部门相关干部任免事宜。

**【市政府党组第六次会议】**2021年7月2日，召开市政府党组第6次会议。会议传达学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话精神，习近平总书记在5月31日中央政治局会议上的讲话精神，省政府党组（扩大）会议（6月21日）精神。会议审议了《敦煌市人民政府工作规则》《敦煌市人民政府“三重一大”事项决策制度》《敦煌市人民政府督查工作细则（试行）》《中共敦煌市人民政府党组工作规则》。会议研究了市政府工作部门相关干部任免事宜。

**【市政府党组第七次会议】**2021年7月26日，召开市政府党组第7次会议。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第三十次、第三十一次集体学习上的讲话精神，《中共甘肃省委办公厅印发〈关于当前全省意识形态领域形势的通报〉的通知》，省政府党组（扩大）会议（7月5日、7月12日）精神、酒泉市政府党组（扩大）会议（7月21日）精神。

会议研究了市政府工作部门相关干部任免事宜。会议通报了近期酒泉市重要人事变动及敦煌市换届选举工作相关事宜，并传达了酒泉市委书记王立奇同志对当前工作的指示精神。会议通报了近期各项工作推进情况，并对当前工作进行了安排部署。

**【市政府党组第八次会议】**2021年8月25日，召开市政府党组第8次会议。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习上的讲话精神，《中共中央国务院关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》，省政府党组（扩大）会议（8月2日、8月9日、8月17日）精神、酒泉市政府党组（扩大）会议（7月28日、8月17日）精神。会议研究了《中共敦煌市人民政府党组敦煌阳关林场防护林被毁有关问题专题民主生活会对照检查材料》。

**【市政府党组第九次会议】**2021年9月28日，召开市政府党组第9次会议。会议传达学习了习近平总书记在8月31日中央政治局会议上的讲话精神，尹弘同志在省生态环境保护委员会第一次会议上的讲话精神，省政府党组（扩大）会议（9月13日）精神，酒泉市政府党组（扩大）会议（9月17日）精神。会议研究了市政府工作部门相关干部任免事宜。会议安排了近期重点工作。

**【市政府党组第十次会议】**2021年10月15日，召开市政府党组第10次会议。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第三十三次集体学习时的讲话精神，《中共甘肃省委印发〈关于加强对“一把手”和领导班子监督的若干措施〉的通知》，任振鹤同志在省县域经济高质量发展推进会上的讲话精神，省政府党组（扩大）会议（10月8日）精神、酒泉市政府党组（扩大）会议（9月29日）精神。

会议研究了市政府工作部门相关干部任免事宜和市政府领导班子成员工作分工事宜。会议安排了近期重点工作。

**【市政府党组第十一次会议】**2021年12月24日，召开市政府党组第11次会议。会议传达学习了省委十三届十五次全会暨省委经济工作会议精神，《关于深入贯彻落实省委省政府主要领导酒泉调研讲话精神全力推动全市经济社会高质量发展的实施方案》，省政府党组（扩大）会议（12月20日）精神、酒泉市政府党组（扩大）会议（12月16日）精神。会议研究了市政府工作部门相关干部任免事宜。

## 市政府常务会议

**【市政府十七届九十二次常务会议】**2021年2月6日，召开市政府十七届92次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话精神，学习了习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神，李克强总理对全国安全生产电视电话会议作出重要批示精神，省委十三届十三次全会暨省委经济工作会议、酒泉市委四届十二次全会暨市委经济工作会议精神，酒泉市“两会”精神。会议听取了阳关林场相关问题工作情况通报，应急管理局关于2020年度全市安全生产工作情况和消防救援大队关于2020年度消防安全工作及2021年度消防安全形势分析汇报。会议研究了市政府办公室《关于上报〈敦煌市部分党政机关事业单位办公场所调配方案〉的报告》《关于赋予乡镇部分市级经济社会管理权限的报告》，财政局《关于转报〈敦煌市自来水公

司关于上报清产核资报告和整体资产评估报告书的报告》的请示》《关于敦煌市 2021 年盘活财政存量资金使用方案（第一批）的请示》，发改局《关于调整〈甘肃（敦煌）国际空港控制性详细规划（一期）〉的请示》，金融办《关于上报敦煌市国企重点投融资建设项目建议方案的请示》，住建局《关于上报公共租赁住房建设计划需求的请示》《关于申请对惠泽园 8 号楼进行工程变更、改造的请示》，人社局、财政局《关于敦煌市气象局纳入我市机关事业单位养老保险制度处理意见的报告》，教育局《关于采用 PPP 模式推进敦煌市城市中小学基础设施建设项目的请示》，自然资源局《关于上报敦煌市白尖山北建筑石料用灰岩矿出让方案的报告》《关于办理龙源（敦煌）新能源发展有限公司 89 兆瓦并网光伏发电项目用地审批手续的请示》《关于中节能太阳能（敦煌）科技有限公司敦煌 30 兆瓦并网光伏发电项目用地备案的请示》《关于敦煌市灵岩宾馆有限责任公司办理划拨用地出让土地手续的请示》《关于甘南藏族自治州人民政府购买我市部分耕地占补平衡指标有关事宜的报告》《关于调整 SZ10-13-02、SZ10-15-02 地块控制详细规划的请示》《关于重新安排资金实施中心园区土地整治项目的请示》《关于已征未利用土地委托管护的请示》《关于上报三危山一带建筑用石料及外围无主砂石料矿矿山地质环境恢复治理方案的报告》，财政局《关于转报敦煌市龙勒建设投资管理服务有限公司〈关于组建敦煌市龙勒建材商贸有限责任公司的请示〉和〈关于组建敦煌市龙勒建设工程有限责任公司的请示〉》，财政局《关于上报敦煌市公租房装修工程预算（招标控制价）审核结果的报告》《关于上报敦煌市中医医院应急救治能力提升项目预算（招标控制价）审核结果的报告》和

《关于对〈关于申请实施市委市政府综合办公楼用电线路改造工程的请示〉的办理报告》《关于对〈关于拨付创建全国文明城市氛围营造费用的请示〉的办理报告》《关于对〈关于申请拨付敦煌市文化产业众创项目 2019—2020 年度运营管理服务费的请示〉的办理报告》《关于对〈关于申请协调解决梨园广场公厕维修改造费用的请示〉的办理报告》《关于对〈关于申请解决乡村医生职工医疗保险、失业保险和生育保险相关经费的请示〉的办理报告》《关于对〈关于申请全市大喇叭终端电费的报告〉的办理报告》。

【市政府十七届九十三次常务会暨市政府第一次全体会议】2021 年 2 月 27 日，召开市政府十七届 93 次常务会暨 2021 年市政府第一次全体会议。会议传达学习了《习近平谈治国理政（第三卷）》第十三章：促进人与自然和谐共生，习近平总书记在中共中央政治局第二十七次集体学习时的重要讲话精神，甘肃省“两会”精神。会议听取了阳关林场生态保护整改领导小组办公室通报阳关林场整改推进落实情况；自然资源局汇报承担整改事项落实情况；水务局汇报承担整改事项落实情况，自然资源局关于全市林木排查及木材加工点专项整治工作情况汇报。会议研究了自然资源局《关于上报进一步规范全市林木采伐加强林木管护工作的报告》，水务局《敦煌市西土沟河道恢复方案》，自然资源局《阳关林场 2021 年重点工作实施方案》，财政局《关于国营敦煌阳关林场安装林地视频监控设备费用的办理报告》。会议审议了《政府工作报告》《敦煌市 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况》及 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告》《敦煌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》《敦煌市

2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告》。

【市政府十七届九十四次常务会议】2021年3月9日，召开市政府十七届94次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神，习近平总书记在中共中央政治局第二十八次集体学习上的重要讲话精神，李克强对全国春季农业生产工作电视电话会议作出的重要批示精神，甘肃省委农村工作会议精神。会议听取了政府办关于敦煌市2021年市委经济工作会议暨农业农村工作会议筹备情况、2020年度经济工作先进单位和先进个人建议名单的汇报；农业农村局关于2020年度农业农村工作先进单位和先进个人推荐名单、敦煌市2021年农业农村工作安排意见、敦煌市2021年农业农村重点产业发展扶持办法的汇报；自然资源局关于2020年度征地拆迁领域先进单位及个人表彰名单的汇报；市政府办公室关于2020年重点工作落实情况通报。会议研究了沙州镇《关于申请明确历史文化街区运营主体的请示》，财政局《关于上报〈敦煌市行政事业单位和市属国有企业委托代理记账实施方案〉的请示》《关于将市供销社敦煌商城3至5楼和市委党校综合楼两处资产注入市属国有企业的请示》，住建局《关于敦煌市棚户区改造（二期）古城南路道路建设工程重大变更的请示》《关于变更敦煌市2021年老旧小区改造及配套基础设施建设项目建设主体有关事项的请示》《关于变更三危路、西域东路和效谷西路建设主体有关事项的请示》，民政局《关于敦煌市城乡居民最低生活保障审批权限下放工作实施方案的请示》，自然资源局《关于将月牙泉镇月牙泉村集体土地有偿退出工作纳入征地拆迁领域绩效考核工作的请示》，自然资源局、七里镇人民政府《关

于白马塔村民安置小区绿化竣工验收有关事宜的请示》，自然资源局《关于对罚没房产转让交易合同进行审核的请示》《关于上报敦煌市2021年造林绿化工作实施方案的报告》《关于实施绿化带管护相关费用的请示》《关于上报S303二墩停车区建设项目划拨供地方案的报告》《关于上报G215线柳园至敦煌公路项目敦煌段划拨供地方案的报告》，农业农村局《关于上报敦煌市撂荒耕地专项整治实施方案的报告》，财政局《关于上报敦煌市北台历史文化街区保护利用设施建设项目——社区中心建设工程预算（招标控制价）审核结果的报告》《关于上报敦煌市北台历史文化街区保护利用设施建设项目——室外停车场、西入口及广场工程预算（招标控制价）审核结果的报告》《关于上报国营敦煌阳关林场2021年567亩林地改造工程招标控制价审核结果的报告》《关于上报国营敦煌阳关林场2021年东环路宽林带造林工程招标控制价审核结果的报告》《关于上报国营敦煌阳关林场2021年防护林网断垄带及林区主干道林地林带补植补造工程招标控制价审核结果的报告》《关于上报国营敦煌阳关林场2021年北林地林带栽植及补植补造工程招标控制价审核结果的报告》《关于上报敦煌市三危山一带历史遗留无主石料矿矿山地质环境恢复治理项目招标控制价审核结果的报告》《关于对〈关于申请从鸣沙山月牙泉景区收入中列支鸣沙山月牙泉景区基础设施提升项目用地有偿退出补偿资金的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市商务局关于对新增入库零售业住宿餐饮业进行奖励的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市自然资源局关于拨付三危山一带历史遗留无主砂石料矿矿山地质环境恢复治理项目资金的请示〉的办理报告》《关于〈申请拨付鸣沙山月牙泉景区服务中心

2018—2019 年度门票代理费、2019—2020 年度购买服务费及门票包销费的请示》的办理报告》。

【市政府十七届九十五次常务会议】2021 年 3 月 25 日，召开市政府十七届 95 次常务会议。会议传达学习了国务院常务会议（3 月 15 日）精神，十三届省政府 119 次、120 次、121 次常务会议精神，酒泉市政府四届 114 次常务会议精神，中央领导对信访工作的重要指示批示，省委书记林铎在 1 月 18 日省委常委会会议上对信访工作提出的要求和全国、全省信访局局长视频会议精神。会议听取了信访局关于 2021 年第一季度全市信访工作情况，农业农村局粮食安全生产等“三项底线”工作推进情况，司法局关于敦煌市 2020 年度法治政府建设工作。会议研究了沙州镇《关于将敦煌市城市生活垃圾第二处理场及划拨土地 2015H07-1 地块整体移交的请示》，政府办《关于上报拟公布第二十四批取消调整和下放行政审批许可事项的决定的报告》，财政局《关于对白延辉信访问题处理意见的请示》《关于上报〈敦煌市自来水公司改制实施方案〉的请示》《关于转报〈敦煌文旅集团有限公司关于收购敦煌工美文化创意有限责任公司股权的请示〉的请示》《关于转报〈敦煌市广至传媒会展有限责任公司关于修订公司章程的请示〉的请示》《关于转报〈敦煌市供热公司关于申请给敦煌国衡再生能源有限公司贷款提供反担保的请示〉的请示》《关于转报〈敦煌市沙州古城投资开发有限公司关于申请对敦煌沙洲古城复建项目安置小区剩余 24 套房屋进行公开处置的请示〉的请示》，司法局《关于聘用政府特邀行政执法监督员的请示》《关于公布〈敦煌市政府部门拟保留取消和告知承诺制证明事项清单的公告〉的请示》，住建局《关于上报“1.26”

天然气意外爆燃事故调查报告的报告》《关于上报“11.13”天然气意外爆燃事故调查报告的报告》，自然资源局《关于敦煌市医院传染病病区改造建设项目选址有关情况的报告》，教育局《关于审批敦煌市城市中小学基础设施建设 PPP 项目实施方案的请示》《关于敦煌市落实职业教育提质培优打造“技能甘肃·匠心酒泉”工作方案的报告》《关于敦煌市职业教育改革创新实施方案的报告》，民政局《关于敦煌市医养综合服务中心附属工程建设内容增加变更的请示》，医保局《关于上报〈敦煌市职工基本医疗保险慢性特殊疾病门诊医疗费补助政策实施方案（讨论稿）〉的报告》，水务局《关于申请填旧补（新）打机井的请示》，文旅局《关于申请签订 2021 年夏航季航线航班补贴协议的请示》，文化产业园区管委会《关于转报〈敦煌市城乡建设投资有限责任公司关于敦煌市飞天公园建设项目相关事宜的报告〉的报告》，执法局《关于申请开展敦煌市垃圾分类处理中心建设项目的请示》，财政局《关于上报小北街游园建设项目招标控制价审核结果的报告》《关于上报市医院东侧绿化整治项目招标控制价审核结果的报告》《关于上报新建城市道路绿化项目招标控制价审核结果的报告》《关于上报城市重要路段树木补植工程招标控制价审核结果的报告》《关于对〈敦煌市文体广电和旅游局关于转报敦煌市莫高鸿杰研学发展有限责任公司关于申请文化自信馆布展资金的请示〉的请示》的办理报告》《关于对〈关于组织开展“春之韵·品敦煌”旅游复苏暨乡村振兴系列活动的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市机关事务中心关于申请补充 8 名社会购买服务驾驶员的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市教育局关于申请核拨西北师范大学敦煌学院办学补助经费的报告〉的办理

报告》《关于对〈敦煌市档案馆关于申请更换档案馆数字化管理软件费用的报告〉的办理报告》《关于对〈敦煌市供销合作社联合社关于申请解决供销社合作发展基金的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市工业园区管理委员会关于申请解决敦煌市循环经济产业园发展规划编制经费的请示〉的办理报告》、机关事务中心《关于对党河风情线日常巡查维护管理工作整体实行购买社会服务的办理报告》。

【市政府十七届九十六次常务会议】2021年5月7日，召开了市政府十七届96次常务会议。会议传达学习了习近平总书记对深化东西部协作和定点帮扶工作作出的重要指示精神，习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上的重要讲话精神，国务院常务会议（3月31日、4月14日、4月21日、4月27日）精神，十三届省政府122次、123次、124次、125次、126次常务会议精神，酒泉市政府四届115次、116次常务会议精神。会议听取了卫健局关于国家卫生城市复审迎检工作情况的汇报，酒泉市生态环境局敦煌分局关于2021年第一季度全市生态环境工作情况及全市生态环境问题排查整治进展情况的汇报，市政府办公室关于近期重点工作落实情况的通报。会议研究了财政局《关于确定龙勒建投、效谷绿源、莫高鸿杰、广至传媒、沙州能源等5家企业功能界定与分类的请示》，金融办《关于设立兰州财经大学中国西北金融研究中心产学研合作基地的请示》，农业农村局《关于上报敦煌市人民政府与山东水发浩海集团有限公司、敦煌市效谷绿源农业发展有限公司战略合作协议的请示》《关于上报〈2021年动物防疫资金使用方案〉的报告》《关于上报〈敦煌市国家现代农业示范区万亩中心园区（核心区）详细规划〉的报告》《关于上报敦煌市万头肉牛繁育基地

和瓜菜育苗基质及有机肥生产加工建设项目建设的请示》，文旅局《关于兑现2020年度促进旅游业发展扶持奖励政策等优惠政策的请示》，自然资源局《关于调整沙州主城区SZ-07-03七里副城区B-4等2个地块控制性详细规划的请示》《关于无偿收回敦煌市盛地矿业有限责任公司闲置土地的请示》《关于上报敦煌市白尖山北建筑石料用灰岩矿出让方案的报告》《关于敦煌市城市中小学基础设施建设项目用地有关问题的报告》《关于上报敦煌市耕地占补平衡指标管理暂行办法试行的报告》《关于整改国营敦煌阳关林场中央财政森林生态效益补偿资金违规问题的请示》《关于落实敦煌市欧洲投资银行贷款黄河流域沙化土地可持续治理项目配套资金的请示》《关于上报敦政土建1222号地块供地方案的报告》《关于上报敦政土建1223号地块供地方案的报告》《关于上报敦政土建1224号地块供地方案的报告》《关于上报敦政土建1225号地块供地方案的报告》《关于上报敦政土建1226号地块供地方案的报告》《关于上报敦政土建1227号地块供地方案的报告》《关于上报敦政土建1228号地块供地方案的报告》《关于上报敦政土建1229号地块供地方案的报告》《关于上报甘肃敦煌荒漠生态系统定位观测研究站建设项目划拨供地方案的报告》，财政局《关于上报敦煌市黑山嘴管护站绿化项目招标控制价审核结果的报告》《关于上报敦煌市2021年高标准农田建设项目招标控制价审核结果的报告》《关于上报敦煌中学读书长廊建设项目招标控制价审核结果的报告》《关于对〈敦煌市人力资源和社会保障局关于政府购买服务解决社保经办机构工作人员不足问题的请示〉的办理报告》。



【市政府十七届九十七次常务会议】2021年5月19日，召开了市政府十七届97次常务会议。传达学习了习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神，李克强总理在国务院第四次廉政工作会议上的讲话精神，国务院常务会议（5月6日、5月12日）精神，十三届省政府127次常务会议精神，酒泉市政府四届117次常务会议精神，《中华人民共和国民法典》。会议听取了应急管理局关于2021年第一季度全市安全生产工作情况的汇报，市政府办公室关于近期重点工作落实情况的通报。会议研究了发改局《关于明确玉门景区旅游观光车价格的请示》，财政局《关于上报敦煌市国有资产管理情况的报告》《关于转报〈敦煌市文旅集团有限公司关于投资实施敦煌夜市提升改造项目的请示〉的请示》《关于申请将旅游集散中心资产和敦煌山庄北停车场资产注入敦煌文旅集团有限公司的请示》，编办、人社局《关于上报2021年事业单位公开招聘工作人员计划的请示》，人社局《关于敦煌市融媒体中心申请调入张晓辉同志的办理报告》，住建局《关于历史文化街区直管公房腾退安置问题解决方案的请示》，住建局、发改局《关于调整公共租赁住房租金和住房租赁补贴发放标准的请示》，自然资源局《关于市医院北侧鲁班园征迁有关事项的请示》《关于敦煌市方山口钒矿和北山金矿采矿许可证办理工作的请示》《关于确定国营敦煌阳关林场土地权属边界范围的请示》《关于敦煌市莫高鸿杰研学发展有限责任公司敦煌市户外徒步线路营地项目申请租赁部分国有土地的请示》《关于上报敦政土建1230号供地方案的报告》《关于上报敦政土建1234号供地方案的报告》《关于上报敦政土建1235号供地方案的报告》《关于上报中国科学院国家授时中心高精度地基授时系统

敦煌授时台项目划拨供地方案的报告》，退役军人事务局《关于建议将63612部队干部随军家属李增荣同志安置到敦煌三中工作的请示》，酒泉市生态环境局敦煌分局《关于上报〈敦煌市创建国家级生态文明建设示范市2021年度工作计划〉的请示》，供销合作联社《关于召开敦煌市供销合作联合社第六次代表大会的请示》，财政局《关于上报敦煌市2021年新工坝水库维修养护工程预算审核结果的报告》《关于上报肃州镇姚家沟一组至五组人饮工程维修预算审核结果的报告》《关于对〈敦煌市住房和城乡建设局关于申请拨付天宝液化石油气站征收补偿资金的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市莫高鸿杰研学发展有限责任公司关于申请拨付研学项目补助发展资金的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市社会治理综合服务中心入驻工作人员实施绩效奖励的请示〉的办理报告》《关于对〈2021年沙州郡城遗址绿化管护费用的请示〉的办理报告》。

【市政府十七届九十八次常务会议】2021年6月11日，召开了市政府十七届98次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会会议上的讲话精神，《中共中央办公厅国务院办公厅关于坚决遏制“两高”项目盲目发展的通知》，任振鹤省长在全省新能源产业发展现场会上的讲话精神，国务院常务会议（5月19日、5月26日）精神，十三届省政府128次、129次、130次常务会议精神，酒泉市政府四届118次常务会议精神，集体观看了电视专题片《生命重于泰山——深入学习宣传习近平总书记关于安全生产重要论述》。会议听取了市政府办公室通报近期重点工作落实情况，文旅局关于敦煌雅丹遗迹自然保护区环保问题整改情况汇报。会议研究了发改局、财政局《关于敦煌市可再生能源供热一期工程

配套变电站项目相关事宜的请示》，市财政局《关于启动实施敦煌文化传承创新及乡村振兴、北台历史街区城市更新、城市基础设施提升改造等3个项目相关事项的请示》《关于转报〈敦煌市污水处理厂关于申请制定再生水收费标准的请示〉的请示》《关于兑付2020年非税征收业务经费的请示》《关于2021年第一批地方政府新增专项债券安排计划的请示》《关于上报2021年国家重点生态功能区转移支付资金（第一批）安排计划的请示》《关于〈敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第二批）〉的请示》，市财政局、教育局《关于提高公办幼儿园聘用教师工资待遇的请示》，自然资源局《关于撤销敦政土建1187号地块挂牌出让成交结果的请示》《关于协议出让敦政土建1231号地块国有建设用地使用权的请示》《关于开展敦煌市国土空间生态修复规划2021—2035编制工作的请示》《关于对S240二级公路违法占地行为进行行政处罚的请示》《关于对鸣沙山景观大道建设项目违法占地行为进行行政处罚的请示》《关于实施青海油田砖场土地整治项目的请示》，月牙泉镇人民政府《关于月牙泉镇兰州村城中村改造项目复建调整建议的请示》，人社局《关于对〈敦煌文化学院关于通过第三方劳务派遣方式聘用5名工作人员的请示〉的办理报告》《关于将雷宏全同志调入敦煌市林业技术推广中心的请示》《关于将雷健同志调入敦煌市文博会展事务中心的请示》，市财政局《关于上报敦煌市2021年老旧小区内配套基础设施改造工程招标控制价审核结果的报告》《关于上报敦煌市七里镇秦家湾村供水保障工程招标控制价审核结果的报告》《关于上报敦煌市2021年度公益林管理标志宣传牌工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市郭家堡中学食堂及附属设施维修

改造工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市转渠口中学食堂改造工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市第二中学学生宿舍楼维修改造工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市第三中学学生宿舍楼维修改造工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市2019年莫高镇等3镇土地整治项目预算审核结果的报告》《关于上报国营敦煌阳关林场2021年度国有贫困林场专项扶贫资金项目（河南林地U型砖渠建设）预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市2021年自然村（组）通硬化路建设工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市党河下游黄渠段（清水村段常丰村段）工程预算审核结果的报告》《关于对〈敦煌市水务局关于水利水电建设工程处办公楼及车库进行拍卖的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市农业农村局关于申请解决敦煌市粮食生产功能区标识牌经费的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市公安局关于申请智能交通三期及区间测速网络通道服务维护项目公开招标的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市公安局关于申请2021年十件惠民实事“智慧交管”项目建设的请示〉的办理报告》《关于对〈酒泉市人民政府办公室关于对甘肃金控酒泉融资担保有限公司担保费给予财政补贴的通知〉的办理报告》《关于对〈敦煌市农业农村局关于支付成寿同志去世后有关费用的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市城市管理综合执法局关于申请执行李安斌“工亡补助金”的请示〉的办理报告》。

【市政府十七届九十九次常务会议】2021年6月28日，召开了市政府十七届99次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神，《中共中央关于印发〈中国共产党机要密码工作条例〉的通知》，

国务院常务会议（6月9日、6月18日）精神，十三届省政府131次、133次、134次常务会议精神，《中华人民共和国网络安全法》；会议听取了卫生健康局关于近期疫情防控工作的汇报，应急管理局关于安全生产大检查情况的汇报，市政府办公室关于近期重点工作落实情况的通报；会议研究了财政局《关于转报〈敦煌市文化旅游投资有限责任公司关于S240线哈密至肃北（方山口至七里镇）公路工程压覆青墩峡花岗岩矿情况的报告〉的请示》《关于敦煌国际大酒店有限公司国有股权转让有关事宜的请示》《关于转报〈敦煌市自来水公司关于青海油田敦煌基地“三供一业”分离移交供水业务维修改造项目增加敦煌基地水厂维修改造和第二水源保护工程内容的请示〉的请示》，财政局、融媒体中心《关于将原电影发行放映公司资产注入敦煌市广至传媒会展有限责任公司相关事宜的请示》，财政局、金融办《关于充分利用融资政策加快推进城市更新的报告》，金融办《关于推荐敦煌市汉华国际酒店有限公司特色产业发展工程贷款的请示》，住建局、自然资源局《关于批准敦煌市南仓历史文化街区保护规划（2020—2030）的请示》，自然资源局、财政局《关于2021年省级第一批新增建设土地有偿使用费切块资金使用方案的请示》，自然资源局《关于调整沙州主城区SZ07-09-12地块和SZ09-16-04地块控制性详细规划的请示》，卫健局《关于解决国营敦煌农场职工医院人员遗留问题的请示》，医疗保障局《关于补充完善城乡医疗救助政策的请示》《关于定点医疗机构2020年基本医疗保险总额控费结余资金留用奖励的请示》，水务局《关于上报敦煌市“十四五”水利发展规划的报告》《关于申请填旧补（新）打机井的请示》，敦煌文化学院《关于申请敦煌文化学院

项目建设的请示》，财政局《关于上报敦煌市白马塔幼儿园改建项目预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市白马塔小学食堂改造项目预算审核结果的报告》《关于对〈敦煌市住房和城乡建设局关于解决敦煌北台街区政府直管公房（平房）土地出让金的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市文体广电和旅游局关于申请拨付2020年—2021年冬春季航线航班补贴的请示〉的办理报告》。

**【市政府十七届一百次常务会议】**2021年7月14日，召开了市政府十七届100次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式上的讲话精神，《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》，国务院常务会议（6月22日）精神，十三届省政府135次常务会议精神，酒泉市政府四届119次常务会议精神。会议听取了司法局传达《敦煌市人大常委会关于对2020年度法治政府建设情况的审议意见》，市政府办公室关于近期重点工作落实情况的通报；会议研究了财政局《关于将原畜牧局办公楼资产注入敦煌市效谷绿源农业发展有限责任公司的请示》《关于投资实施敦煌市工业园区循环经济产业园供水工程的请示》，自然资源局《关于配置敦煌市工业园区北粘土矿采矿权的请示》《关于敦煌市第四中学项目划拨供地方案的请示》《关于出让敦政土建1233号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建1236号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建1237号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建1238号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建1249号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建1250号地块国有建设用地使用权的请示》《关

于出让敦政土建 1251 号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建 1252 号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建 1253 号地块国有建设用地使用权的请示》，教育局《关于审批敦煌市城市中小学基础设施建设 PPP 项目〈PPP 项目合同〉的请示》《关于上报继续推进“智慧课堂”项目建设实施方案的请示》，农业农村局《关于将“沙泉共生·匠心培育”农业区域公用品牌授权敦煌市效谷绿源农业发展有限公司运营管理的请示》，商务局《关于做好酒类商品批发经营资格审批权限移交相关事项的请示》，文旅局《关于申请延长景区奖励门票使用期限的请示》，财政局《关于上报黄渠镇办公业务用房配套设施维修改造工程预算审核结果的报告》《关于上报青海油田敦煌基地“三供一业”分离移交供水业务维修改造项目敦煌基地水厂维修改造工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市 2021 年农村公路养护维修工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市融媒体中心办公楼外立面维修改造工程预算审核结果的报告》《关于对〈敦煌市文体广电和旅游局关于申请敦煌佛爷庙一新店台墓群保护规划经费的请示〉的办理报告》《关于对〈政协敦煌市委员会办公室关于申请举办又回敦煌·妙法莲花黄秋原书法写经展展览经费的请示〉等两个办理报告》《关于对〈敦煌市工业园区管理委员会关于解决开展 2021 年度开发区土地集约利用全面评价工作经费的申请〉等两个办理报告》《关于对〈关于拨付第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行丝绸之路国际旅游节财政预算资金的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市城市管理综合执法局关于申请采购执法人员制式服装经费的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市司法局关于解决敦煌阳关林场毁

林事件舆情处置相关费用的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市自然资源局关于拨付酒泉市广发房地产开发有限责任公司清缴土地出让金一案诉讼费及律师代理案件服务费的请示〉的办理报告》。

#### 【市政府十七届一百零一次常务会议】

2021 年 7 月 29 日，召开了市政府十七届 101 次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十次会议上的讲话精神，《中共甘肃省委办公厅关于印发〈甘肃省巡视巡察六大责任主体工作责任清单〉的通知》，国务院常务会议（7 月 7 日、7 月 14 日）精神，十三届省政府 136 次、137 次常务会议精神，酒泉市政府四届 120 次常务会精神，《中华人民共和国行政处罚法》。会议听取了信访局关于 2021 年第二季度全市信访工作情况汇报，市政府办公室通报近期重点工作落实情况。会议研究了市政府办公室《敦煌市落实酒泉市监委关于敦煌阳关林场防护林被毁有关问题监察建议工作方案》，财政局《关于上报敦煌市 2020 年财政决算（草案）和 2021 年上半年预算执行情况的报告》，审计局《关于上报敦煌市 2020 年度市级财政预算执行和其他财政财务收支情况的审计结果报告的报告》，自然资源局《关于中国科学院国家授时中心高精度地基授时系统敦煌授时监测站项目划拨供地的请示》《关于上报敦煌市防沙治沙和防护林体系建设规划 2022—2024 年的报告》《关于申报补进国营敦煌阳关林场国家级公益林请示》，教育局《关于申请实施敦煌市 13 所学校分布式光伏发电项目的请示》，民政局《关于敦煌市医养综合服务中心公建民营运营方案（合同）有关事宜的请示》，月牙泉镇人民政府《关于敦煌市鸣沙山月牙泉景区旅游动线项目土地有偿退出骆驼号分配的请示》，财政局《关于上

报市工业园区循环经济产业园供水工程（一期工程）预算审核结果的报告》《关于上报平吉路、云景路、西域东路道路建设工程——西域东路预算审核结果的报告》《关于上报平吉路、云景路、西域东路道路建设工程——平吉路、云景路预算审核结果的报告》《关于上报七里镇 2021 年基层政权建设项目办公用房附属设施维修改造工程预算审核结果的报告》《关于对〈市教育局关于申请增加城市聘用制幼儿教师的请示〉的办理报告》《关于对〈市水务局关于申请对敦煌市西土沟河道恢复方案资金的请示〉的办理报告》《关于对〈市水务局关于申请将水土保持方案技术评审等经费纳入财政预算的请示〉的办理报告》《关于对〈市民政局关于敦煌市医养综合服务中心天然气接入工程的请示〉的办理报告》《关于对〈市人社局关于核拨机关事业单位工作人员职业年金实账所需资金的请示〉的办理报告》《关于对〈市住建局关于实施阳关西路（七里镇南台村路口——油田公司污水提升泵站）污水管道应急抢险的请示〉的办理报告》。

#### 【市政府十七届一百零二次常务会议】

2021 年 8 月 13 日，召开了市政府十七届 102 次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在西藏考察调研时的重要讲话精神，国务院常务会议（7 月 21 日、7 月 28 日）精神，十三届省政府 138 次、139 次、140 次常务会议精神。会议听取了酒泉市生态环境局敦煌分局关于 2021 年第二季度全市环境保护工作情况汇报。会议研究了组织部、人社局、民政局、财政局《关于 2021 年公开招聘专职社区工作者有关事宜的请示》，公安局《关于调拨月牙泉、黄渠派出所业务用房项目建设用地的请示》，住建局《关于申请调整敦煌市天河小区政府剩余拆迁安置楼处置价格的请示》，住建局《关

于上报“11·13”天然气意外爆燃事故调查报告的报告》《关于上报“1·26”天然气意外爆燃事故调查报告的报告》，自然资源局《关于碧水阳光小区留置征迁安置房有关问题的请示》《关于原五彩田园休闲农业观光园罚没资产处置有关事宜的请示》《关于敦煌市文化旅游投资有限责任公司青墩峡花岗岩矿违法违规问题处理意见的请示》《关于甘肃四库文化发展集团有限公司又见敦煌项目用地有关问题的报告》《关于出让敦政土建 1258 号地块国有建设用地使用权的请示》《关于出让敦政土建 1259 号地块国有建设用地使用权的请示》《关于酒泉市纪委监委留置所敦煌分所改扩建项目划拨供地的请示》，文旅局《关于〈七里镇人民政府关于加快秦家湾村河南地块招商工作的请示〉办理意见建议》，自然资源局《关于申请调整敦煌市国土空间规划委员会组成成员及议事规则的请示》，财政局《关于上报敦煌市 2021 年“十县百路”示范路工程预算审核结果的报告》《关于上报阳关西路（七里镇南台村路口——油田公司污水提升泵站）污水管道抢险工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市人防信息系统指挥大厅建设项目工程预算审核结果的报告》《关于上报 2021 年度危旧房屋拆除、垃圾清运、封门及临时围墙修建工程预算审核结果的报告》《关于对市自然资源局〈关于拨付各镇防护林生态保护经费的请示〉的办理报告》《关于对市执法局〈关于申请增加市容协管人员工资的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市工业园区管理委员会〈关于实施工业园区东港大道和排水管网项目的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市交通运输局关于配套 2021 年自然村组道路建设项目资金的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市教育局〈关于申请解决敦煌艺术旅游中等专业学校欠白马塔村

二组征地补偿款的请示》的办理报告》《关于对敦煌市住房和城乡建设局〈关于申请解决阳关镇生活垃圾焚烧站在线监测设备采购等事项费用的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市文体广电和旅游局〈关于申请拍摄纪录片会稽郡与敦煌郡的对话的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市新型冠状病毒肺炎疫情联防联控工作领导小组〈关于增加集中隔离医学观察点的请示〉的办理报告》。

#### 【市政府十七届一百零三次常务会议】

2021年9月17日，召开了市政府十七届103次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上的重要讲话精神，习近平总书记在河北承德考察时的重要讲话精神，《中共酒泉市纪律检查委员会关于2021年查纠“四风”问题有关情况的报告》，国务院常务会议（8月25日、9月15日）精神，十三届省政府142次、143次常务会议精神，酒泉市政府四届121次、122次、123次常务会议精神。会议听取了市政府办公室关于近期重点工作落实情况的通报。会议研究了财政局《关于转报〈敦煌市自来水公司关于申请对油田基地水厂和沙州镇水厂部分固定资产报废处置的请示〉的请示》，住建局《关于按照“以奖代补”形式实施天然气户内立管改造工程的请示》，卫健局《关于设置敦煌市医院新冠肺炎定点救治病区的申请》，交通局、财政局《关于上报2020年成品油价格改革财政补贴暂扣部分资金使用方案的请示》，自然资源局《关于办理敦煌市宏石棉花加工厂划拨土地出让手续的请示》《关于特变电工敦煌市20MW平价光伏项目备案供地方案的请示》《关于龙源（敦煌）新能源发展有限公司敦煌40兆瓦并网光伏发电项目备案供地方案的请示》《关于甘肃敦煌国际空港基础设施一期公园绿地建设项目

划拨供地的请示》《关于甘肃敦煌国际空港一期口岸联检综合楼及电子口岸建设项目划拨供地的请示》《关于甘肃敦煌国际空港基础设施一期供热设施建设项目划拨供地的请示》《关于甘肃敦煌国际空港基础设施一期停车场建设项目划拨供地的请示》《关于甘肃敦煌国际空港基础设施建设一期道路建设项目划拨供地的请示》，转渠口镇《关于敦煌市转渠口镇总体规划局部用地空间调整论证成果相关事宜的请示》，文博会展事务中心《关于上报第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节办会专项经费分配方案的报告》，供销联社《关于敦煌市供销联社成立有限责任公司有关事宜的请示》，财政局《关于上报敦煌市莫高镇苏家堡村土地整治项目预算审核结果的报告》《关于上报阳关林场塘坝拆除工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌北山一带无主金矿防盗采坑口封闭项目预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市七里镇桃产业实验示范基地彩色路面及路肩工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市2021年自然村（组）通硬化路建设工程（第二批）预算审核结果的报告》《关于对司法局〈关于申请拨付敦煌西航飞天文化旅游股份有限公司诉敦煌市人民政府案件律师代理费的请示〉的办理报告》《关于对城市管理综合执法局〈关于解决生活垃圾填埋场环境应急预案编制费用的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市人民检察院〈关于拨付2020年度未休假补贴资金的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市人民法院〈关于拨付2020年度未休假补贴资金的请示〉的办理报告》《关于对自然资源局〈关于编制阳关镇龙勒村等7个省级示范村村庄规划的请示〉的办理报告》《关于对自然资源局〈关于兑付2020年乡镇造林补助的请示〉的办理报

告》《关于对卫健局〈关于敦煌市医院申请拨付疫情防控相关工作经费的请示〉的办理报告》《关于对住建局〈关于转报敦煌市永盛热力有限公司申请实施敦煌市热源厂供热设施及管网提标改造项目请示的报告〉的办理报告》。

#### 【市政府十七届一百零四次常务会议】

2021年9月28日，召开了市政府十七届104次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在陕西榆林考察时的重要讲话精神，省坚决遏制“两高”项目盲目发展领导小组会议精神，国务院常务会议（9月22日）精神，十三届省政府144次常务会议精神，酒泉市政府四届124次常务会议精神。会议研究了财政局《关于2021年地方政府新增债券安排计划的请示》《关于上报我市2021年村级公益事业建设一事一议财政奖补项目的请示》，人社局《关于申请安置2021年服务期满高校毕业生就业的报告》，水务局《关于申请填旧补（新）打机井的请示》《关于甘肃省敦煌市黄水坝水库大坝除险加固工程初步设计及概算的请示》，文旅局《关于审核〈敦煌市玉门关景区智慧信息化建设项目实施方案〉的请示》，自然资源局《关于上报敦煌市自然保护地整合优化回头看复核情况及整合优化意见建议的报告》《关于上报敦煌市生态保护红线评估调整方案的报告》《关于甘肃（敦煌）国际空港基础设施一期防护绿地建设项目划拨供地的请示》《关于中国水电建设集团敦煌光伏发电有限公司敦煌20兆瓦并网光伏发电项目备案供地方案的请示》《关于出让敦政土建1230-2号地块国有建设用地使用权的请示》，文博会展事务中心《关于我市与东华大学战略合作相关事宜的请示》，财政局《关于上报悬泉置遗址保护利用项目基础设施工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市棚户区改造（二期）项目2021

年度阳关中路以北片区房屋拆除及垃圾清运工程最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市2021年老旧小区外配套基础设施改造工程（电缆管道安装）最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市郭家堡镇土塔村乡村建设示范行动基础设施建设项目一标段、二标段最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市莫高镇苏家堡乡村建设示范行动基础设施建设项目一标段工程最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市莫高镇三危村乡村建设示范行动基础设施建设项目一、三标段最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市肃州镇祁家桥村乡村振兴建设示范行动基础设施建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市转渠口镇雷家墩村乡村建设示范行动基础设施建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市阳关镇二墩村乡村建设示范行动基础设施建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市阳关镇龙勒村乡村建设示范行动基础设施建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市七里镇秦家湾村乡村建设示范行动基础设施建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市七里镇大庙村乡村建设示范行动基础设施建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于对中共敦煌市委宣传部〈关于拨付创建全国文明城市氛围营造未支付费用的请示〉的办理报告》《关于对市水务局〈关于转报敦煌市党河水利风景区服务中心关于投放草鱼苗生态控制党河风情线水草的报告〉的请示〉的办理报告》《关于对住建局〈关于申请人防工作保障经费的请示〉的办理报告》。

#### 【市政府十七届一百零五次常务会议】

2021年10月15日，召开了市政府十七届105次常务会议。会议传达学习了习近平总书记

在中央人才工作会议上的重要讲话精神，《粮食流通管理条例》、习近平总书记对粮食安全问题批示精神、全省粮食购销领域腐败问题专项整治暨涉粮问题专项巡视巡察工作动员部署会精神，国务院常务会议精神（10月8日），十三届省政府146次、147次常务会议精神，酒泉市政府四届125次常务会议精神。会议听取了应急管理局关于2021年三季度安全生产工作情况汇报，发改局关于2021年度粮食和物资储备工作情况汇报，住建局关于2021年度供热工作准备情况汇报，市政府办公室通报近期重点工作落实情况。会议研究了市纪委《关于实施酒泉市纪委监委留置所敦煌分所改扩建项目的请示》，财政局《关于上报〈敦煌市效谷绿源农业发展有限责任公司关于青饲料贮备经营项目融资的请示〉的请示》《关于转报〈敦煌市沙州能源开发有限责任公司关于成立敦煌市沙州能源光伏发电有限责任公司的请示〉的请示》，教育局《关于上报2021年城乡中小学教师调配计划的请示》，人社局《关于对〈关于申请将康亚琴、贺艳萍同志调入敦煌市文旅局工作的请示〉的办理报告》，自然资源局《关于国投敦煌光伏发电有限公司敦煌40兆瓦并网光伏发电项目备案供地方案的请示》《关于三峡新能源敦煌60兆瓦光伏并网发电项目备案供地方案的请示》，财政局《关于上报酒泉市纪委监委留置所敦煌分所改扩建项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市莫高镇苏家堡乡村建设示范行动基础设施建设项目二标段最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市阳关镇龙勒村乡村建设示范行动基础设施建设项目二标段最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市七里镇秦家湾村乡村建设示范行动基础设施建设项目

一标段最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市黄渠镇代家墩村乡村建设示范行动基础设施建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市莫高镇三危村乡村建设示范行动基础设施建设项目二标段最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市月牙泉镇合水村人饮提升改造工程最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市转渠口镇雷家墩村人饮提升改造工程最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市七里镇铁家堡村、秦家湾村人饮提升改造工程最高投标限价审核结果的报告》。

**【市政府十七届一百零六次常务会暨2021年市政府第四次全体会议】**2021年11月2日，召开了市政府十七届106次常务会暨2021年市政府第四次全体会议。会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第三十四次集体学习时的重要讲话精神，副总理孙春兰在甘肃调研指导新冠肺炎疫情防控工作时的讲话精神。会议听取了发改局通报2021年全市项目建设情况及2022年投资项目三个清单编制情况，统计局通报前三季度敦煌市经济运行情况。会议审议了《政府工作报告》《敦煌市2021年国民经济和社会发展计划执行情况及2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》《敦煌市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告》。

**【市政府十七届一百零七次常务会议】**2021年11月12日，召开了市政府十七届107次常务会议。会议传达学习了《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，国务院新冠肺炎疫情防控工作视频会议精神，尹弘、任振鹤同志在天水市调研督导疫情防控工作时的讲话精神，国务院常务会议精神（10月



27日、11月2日），十三届省政府149次、150次常务会议精神，酒泉市政府四届126次、127次常务会议精神。会议听取了信访局2021年三季度信访工作情况汇报，市政府办公室通报近期重点工作落实情况。会议研究了发改局 财政局《关于将敦煌市储备粮管理有限责任公司国有股权划转国资运营中心管理的请示》，财政局《关于〈敦煌市2021年盘活财政存量资金使用方案（第三批）〉的请示》《关于上报2021年国家重点生态功能区转移支付资金（第二批）安排计划的请示》《关于敦煌市沙州能源光伏发电有限责任公司投资实施110兆瓦光伏发电项目有关事项的请示》，司法局《关于审议〈全市开展法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）〉请示》，自然资源局《关于审议敦煌市国家级公益林优化初步成果的请示》《关于解决敦政土建1135号地块遗留问题的请示》《关于调整敦政土建1064号地块供地方案的请示》《关于子亭西路道路建设项目划拨供地的请示》《关于敦煌市后备水源地建设工程项目划拨供地的请示》《关于敦煌市沙州能源光伏发电有限责任公司110兆瓦光伏发电项目备案供地方案的请示》，文旅局《关于上报〈敦煌市悬泉置遗址景区特许经营项目实施方案〉的报告》，农业农村局《关于申请拨付肃州镇农业产业强镇第一批项目资金的请示》，供销社《关于敦煌种业股份有限公司补选第八届董事会董事有关事宜的请示》，人社局《关于对〈关于选调办公室工作人员的请示〉的办理报告》，财政局《关于上报兰泰便民市场建设工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市万头肉牛繁育基地建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市医院西区分院北楼隔离病

房改造工程预算审核结果的报告》《关于对〈中国共产党敦煌市纪律检查委员会关于免收酒泉市纪委监委留置所敦煌分所改扩建项目用地划拨审批费用的请示〉的办理报告》《关于对敦煌市城市管理综合执法局关于转报〈敦煌市环境卫生事务中心关于申请第一生活垃圾填埋场封场整治工作前期费用的请示〉的请示的办理报告》《关于对〈敦煌市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组指挥部关于申请为我市医疗机构采购120救护车的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组指挥部关于申请引入第三方核酸检测机构参与敦煌市全员核酸检测经费的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌市新冠肺炎疫情联防联控工作领导小组指挥部关于申请新冠肺炎疫情防控储备物资及资金需求的请示〉的办理报告》《关于对〈敦煌机场海关关于申请2021年业务运行保障经费补贴的函〉和〈敦煌机场海关关于申请拨付人员经费的函〉的办理报告》《关于对〈敦煌市发展和改革局关于申请解决项目前期工作经费的请示〉的办理报告》。

【市政府十八届一次常务会议】2021年12月7日，召开了市政府十八届1次常务会议。会议传达学习了习近平总书记在山东考察及深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，国务院常务会议精神（11月24日、12月1日），十三届省政府151次、152次常务会议精神，酒泉市政府四届129次、130次常务会议精神。会议听取了市政府办公室通报近期重点工作落实情况，金融办关于全市防范化解金融风险工作情况的汇报。会议研究了金融办《关于上报敦煌市金盛村镇银行“一行一策”化解方案的请示》，财政局《关于上报2021年预备费使用计划的请示》《关于上

报敦煌市 2021 年财政预算调整方案（草案）请示》，发改局《关于成立敦煌市项目建设领导小组的请示》《关于 2022 年度敦煌市县级储备粮轮换计划的请示》，自然资源局《关于成立敦煌市国有建设用地使用权出让工作领导小组的请示》《关于公告历史遗留矿山认定结果的请示》《关于进一步规范我市宅基地审批管理相关工作的请示》《关于将鸣沙山北侧部分国有土地交由敦煌市莫高鸿杰研学发展有限责任公司管理的请示》《关于办理敦煌市凌云公寓建设项目用地使用年限延续手续的请示》《关于敦煌市特能新能源有限公司特变电工敦煌市 100 兆瓦并网光伏发电项目备案供地方案的请示》《关于批准敦煌大庙鸣沙山居项目集体建设用地的请示》《关于甘肃省酒泉市草原防火基础设施建设项目敦煌市防火物资储备库项目未利用地转用和供地的请示》《关于敦煌市特能新能源有限公司特变电工敦煌市 20 兆瓦平价光伏发电项目未利用地转用和供地的请示》，住建局《关于实施 2022 年春节文化灯展的请示》，应急管理局《提请审议〈敦煌市突发事件总体应急预案〉的请示》《提请审议〈敦煌市市级应急救援队伍建设管理办法（试行）〉的请示》，医保局《关于为全市困难群众和 65 岁以上老年人享受门诊医疗救助费的请示》，财政局《关于上报敦煌市玉门关景区智慧信息化建设项目界桩围栏建设工程预算审核结果的报告》《关于上报秦家湾村一组、二组道路硬化建设项目工程预算审核结果的报告》《关于上报敦煌市转渠口定西（移民）村气调保鲜库建设项目最高投标限价审核结果的报告》《关于上报月牙泉合水村一组天然气中低压管道安装工程最高投标限价审核结果的报告》《关于上报敦煌市后备水源地建设工程项目水源地标

志牌及隔离防护栏标段工程最高投标限价审核结果的报告》《关于〈敦煌市教育局关于减免敦煌市第四中学建设项目部分划拨用地成本费用〉的办理报告》。

**【市政府十八届二次常务会议】**2021 年 12 月 24 日，召开了市政府十八届 2 次常务会议。会议传达学习了习近平总书记对供销合作社工作作出的重要指示批示精神，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十三次会议上的重要讲话精神，国务院常务会议精神（12 月 15 日），十三届省政府 155 次、156 次常务会议精神，酒泉市政府五届 1 次常务会议精神。会议听取了统计局关于 2021 年全市经济指标运行分析情况汇报，酒泉市生态环境局敦煌分局关于 2021 年全市环境保护及问题整改工作情况汇报，市政府办公室通报近期重点工作落实情况。会议研究了金融办《关于重新上报〈敦煌市金盛村镇银行风险化解方案〉的请示》，财政局 金融办《关于上报〈敦煌市资产置换金盛村镇银行不良贷款实施方案〉的请示》，财政局《关于兑现 2020 年度市属国有企业负责人绩效薪酬的请示》，住建局《关于敦煌市北台历史文化街区保护利用设施建设项目重大变更的请示》，自然资源局《关于敦煌市卓茂新能源开发有限公司敦煌市卓茂 50 兆瓦光伏电站项目备案供地方案的请示》《关于对原五彩田园休闲农业观光园罚没资产处置有关事宜的请示》，文旅局《关于审议印发〈敦煌市“十四五”文体广电旅游（文物）发展规划〉的请示》《关于审议大敦煌文化旅游经济圈相关文件的请示》《关于表彰酒泉市第五届运动会暨第五届中小学生运动会先进集体和个人的请示》，文博会展事务中心《关于上报〈敦煌市加快会展业发展 2021—2025 年行动计划〉<敦煌市会展业管理办法><敦煌市会展业激励

扶持政策（试行）的报告》《关于上报〈敦煌市“一会一节”专项经费管理办法〉的报告》《关于上报第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节办会专项经费分配方案的报告》，财政局《关于阶州村粮食作物初级加工厂建设项目预算审核结果的报告》《关于对〈农业农村局关于拨付2020年农业农村重点产业发展扶持资金的请示〉的办理报告》《关于对〈水务局关于拨付敦煌市莫高窟供水工程建设资金的请示〉的办理报告》《关于对〈执法局关于申请对寿昌中路等部分路段进行改造的请示〉的办理报告》《关于对〈中共敦煌市委统一战线（民族宗教）工作领导小组办公室关于申请创建全国民族团结进步示范市工作经费的请示〉的办理报告》《关于对疫情隔离管控小组〈关于对太阳温泉集中隔离医学观察点建设方案及经费预算进行审批的请示〉的办理报告》《关于对〈酒泉市人民政府办公室关于对新冠肺炎疫情防控工作工作人员发放临时性补助和值班补助的通知〉的办理报告》。

## 重要工作

【综合情况】2021年，全年完成地区生产总值82.14亿元、固定资产投资36.04亿元、社会消费品零售总额51.83亿元、一般公共预算收入5.31亿元。

【生态环境保护整改】动真碰硬推进中央、省级环保督察及“绿盾”专项行动反馈问题整改，中央、省市生态环保督察反馈问题整改率达到99%。紧扣全省生态环境问题排查整治及各类生态环境问题整改要求，集中

开展生态环境问题排查整治2次，共排查企业130余家，查出生态环境问题45个，完成整改40个，整改完成率89%。

【生态环境保护】全面落实最严格水资源管理制度，用水总量、用水效率、水功能区限制纳污目标均在控制指标以内，水安全保障和“十四五”水利发展规划编制实施。严格落实河湖长制、林长制，开展“清四乱”“春雷2021”河湖攻坚等行动，河道治理、水库除险加固、山洪沟道治理等13项水利项目顺利开展。持续开展国土绿化行动，全市完成生态造林4200亩，治沙造林3962亩，义务植树65万株。

【三大保卫战】加大对机动车、商品煤、油气等重点销售企业的抽查、整治力度，实施“三无”改造2590户，编制完成重污染天气应急减排清单，城区空气质量优良率80.84%，六项指标日均浓度值均符合国家二级标准。严格落实禁养区划分方案，全年审查复函畜禽养殖项目16个，完成全市水源地划分和保护工程，辖区内饮用水水源地、农村分散式饮用水水源地水质监测数据全部达标。加强土壤污染重点监管，开展农用地涉镉等重金属污染物排查，全年无土壤污染环境事件发生。

【农业产业】争取中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金1.1亿元，打造葡萄百亩示范区5个，千亩示范点2个，完成阳光玫瑰新品种示范点建设，万头牛、万只羊场建设加快推进，种植粮食6.92万亩、特色林果11.68万亩、畜禽饲养量116万头（只）。深入开展示范经营主体创建活动，创建酒泉市级示范性家庭农场9家，示范社10家。加快推动家庭农场建设，录入“全国家庭农场名录系统”大户1108户。加快推进生产合作、供销合作、

合作金融“三位一体”改革，启动中央厨房、电商培育等农产品供销项目，“三品一标”新认证农产品6个。

【工业产业】敦煌市多能互补新能源综合基地加快建设，获批风光电项目1100兆瓦，龙源120万千瓦、新疆特变20兆瓦等项目稳步推进，中节能30兆瓦开工建设，酒湖工程89兆瓦光伏并网发电，翰德、亚洲新能源、龙源3户企业达标升规，新能源集群化、全产业链加快发展。平台山磷钒矿、阳光招金钒矿采矿证办理等事宜有序推进，年处理60万吨钒矿石开发利用、年产10万吨的铁精粉加工等12个项目开工建设。国际空港经济区完成文物评审并复工建设，敦煌航空国际货站、敦煌航空跨境电商中心等6个项目前期手续办理快速推进。预计工业增加值完成17亿元，同比增长9.5%，规上工业完成增加值同比增长14%。

【文旅产业】加快推进大敦煌文化旅游经济圈建设，鸣沙山月牙泉景区基础设施提升、悬泉置遗址保护开发、敦煌宿集等项目有序推进，南仓展示利用、碧玥山居、敦煌盛典游客服务中心建成投用。12项非遗保护项目成功申报列入酒泉市级名录。成功举办“一会一节”、“知识一带一路”论坛、2021“东亚文化之都·中国敦煌活动年”等展会赛活动，《又见敦煌》《丝路花雨》《敦煌盛典》三大演出剧目升级复演，敦煌文化学院等9家研学单位成功申报市级研学旅行基地，会展演艺、研学旅游等业态兴盛发展。月牙泉镇杨家桥村入选全国乡村旅游重点村，莫高镇甘家堡村被评为全省乡村旅游示范村。“引客入敦”优惠政策落地实施，兑现旅游业扶持奖励资金207.7万元。全面推进市场经营秩序综合整治行动，建立信息预警提醒机制，拉客揽客、强买强卖、欺客宰客、

不公平交易等方面问题明显减少，安全放心的消费环境持续优化提升，游客的满意度逐步提高。全年，旅游人数达到1024.3万人次，同比增长55.56%，旅游总收入103.62亿元，同比增长39.05%。

【国土空间规划】统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定空间管控边界，严格实行土地用途管制，切实提升国土空间开发利用水平。有序开展“多规合一”实用性村庄规划编制，完成莫高镇苏家堡村等15个村庄规划成果编制及初步审查工作。启动阳关大道、景观大道、省道314线等重要道路沿线风貌提升整治规划编制，完成北台、南仓历史文化街区保护规划。

【基础设施】完成北台、南仓、文庙、高台等历史文化街区43条巷道基础设施改造，白马路、惠煌路、平吉路、子亭路等9条道路建成通车，S240完成路基工程量80%。完成棚户区旧楼改造65栋，老旧小区改造8794户。城市后备水源地项目基本建成，实现河水并网入城，保障城市饮用水水质安全。6镇10个乡村建设示范村创建有序推进，实施自然村（组）道路硬化102.186公里，高标准打造“十县百路”示范路3条，“五小水利”配套稳步实施，“厕所革命”，废旧农膜回收、畜禽养殖废弃物综合利用行动深入推进，风貌提升、土坯房改造、道路硬化、污水管网建设等项目逐一落实。

【城市品质】沙州楼提升改造项目基本完工。新建小北街游园、阳关公园，在重要交通路段、公园广场等进行绿化造景，全力打造城市绿化网。全年城市栽植苗木6.3万株，公园绿地面积达到183.5万平方米，绿化覆盖率达到46.37%、人均公共绿地面积14.02平方米。扎实推进全市再生资源（废旧物资）

回收行业清理整治，集中开展以“两清”“三整”“十六治”为主要内容的城乡环境卫生综合整治，全面推进文化旅游市场等15个重点领域的市场经营秩序综合整治，城市管理水平全面提升。

【疫情防控】构筑市、镇、村（社区）、组四级防控网格，因时因势完善外防输入、内抓规范各项措施，持续阻断输入性风险，控制流动性风险，严防聚集性风险，做好核酸检测和疫苗免费接种工作，完成两轮次全员核酸检测，累计接种疫苗363488剂次，取得“零疫情”防控阶段性成果。

【公共服务】新改建白马塔幼儿园，四学、三中教学楼和西关小学综合楼建设加快推进，改造农村学校食堂9所，“县管校聘”等教育改革持续推进，教育高质量发展基础进一步牢固。完成敦煌市医共体信息化平台建设项目，建立居民健康档案178929人，建档率达到96.6%。严守食品安全底线，检查食品生产销售企业、餐饮单位1.7万家次，食品抽检实现4千批次/千人目标，切实保障群众“舌尖上的安全”。积极推进5G网络建设，建成基站269座，信号覆盖中心城区、重点景区和部分乡镇区域，用户规模持续扩大。持续做好“六稳”“六保”，清退缓收农民工工资保证金720万元，落实暂退旅游服务质量保证金720万元，减税降费6259万元，全面推动市场复苏发展。

【民生保障】累计安排民生支出11.79亿元，占一般公共预算支出的80.42%。全面落实就业优先政策和援企、减负、稳岗、扩就业等各项措施，新增城镇就业人数1523人，城镇登记失业率3.92%。不断扩大养老服务供给，将农村75—79周岁老人纳入居家养老服务范围，城乡居民养老保险省级基础养老金提高5

元。城乡居民基本医疗保险参保缴费110573人，参保率达到93.71%。完成城镇低收入妇女和农村妇女免费“两癌”检查1651人。持续提高城乡低保和特困人员救助供养标准，落实医疗救助、临时救助制度，加大“一老一小”、残疾人等特殊群体关爱服务，累计发放各类民生保障资金4761.2万元，惠及困难群众、服务对象3.5万户次7.12万人次。

【基层治理】深入推进“平安敦煌”建设，组建成立敦煌市空中救援队和工程机械应急救援队，修订完善专项预案38个，不断提高应急救援能力。持续开展安全生产专项整治三年行动，加大对非煤矿山、危险化学品、文化旅游、道路交通、建筑施工等安全检查力度，查处整改隐患233条，整改完成221条，整改率达到94.8%。建成雪亮工程前端点位799个，新建智慧安防小区25个。持续落实“一盔一带”、燃气安全阀普及安装等安防措施，全市安全生产形势总体平稳可控。全面落实拥军、优抚、安置等各项规定，双拥共建水平进一步提升。严厉打击电信诈骗等违法犯罪活动，捣毁电诈窝点9个，常态化开展扫黑除恶工作，城乡社会治理能力和治理水平持续提升。

【法治建设】深入学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，严格贯彻落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，全面组织实施“八五”普法工作。坚持领导干部学法用法制度，修订完善《敦煌市人民政府“三重一大”事项决策制度》，严格落实重大行政决策法定程序，健全重大决策合法性审查机制，完善政府法律顾问制度，全年依法集体研究重要事项190项，开展文件合法性审查60余份。自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员议案169件，

严格依法公开政务信息 14.7 万条，政府决策的科学化、民主化、法治化水平持续提升。

**【作风建设】**始终把“真抓实干、狠抓落实”作为第一要求，全年深入情况复杂、自然条件差、群众意见多的地方调查研究 400 余次。敢于动真碰硬，常态化开展市级领导接访约访下访，共接访群众 55 批 380 人次；全年摸排“登记难”房屋 7635 套，已化解 3457 套，及时维护老百姓合法权益；梳理排查纾困赋能项目 17 个，依法依规及时帮助企业解决困难。抓实抓细“互联网+政务督查直通车”工作，严格按时限、程序和要求及时落实办结事项 1488 件，事项办结率 87.27%。充分发挥问责问效的倒逼推动作用，全面加强重点工作督察督办和定期通报，坚决整治不作为、慢作为、作风顽疾。坚持用好正向激励政策，落实容错纠错机制，努力为干部集中精力办实事创造良好条件。

**【廉政建设】**坚决扛牢党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，定期安排分管领域全面从严治党工作，定期听取分管领域党风廉政建设工作情况，强化对工程建设、土地出让、政府采购、项目审批管理、公共资源交易、规划调整等重点领域监管，切实加强制度建设，落实经常性防控措施，及时补上“不能腐”的漏洞。对存在的苗头性、倾向性问题及时进行批评教育，切实做到业务工作与党风廉政建设齐头并进、同频共振。带头遵守廉洁自律准则和中央八项规定精神，严格执行公务接待、用车、住宿、用餐等方面的规定，常态化开展审计监督。牢固树立用制度管人管事理念，全面加强政府采购、工程招投标等领域风险防控，从严查处“小金库”等违纪违法问题，有效维护了党和政府的良好形象。

## 办公室工作

**【政府工作参谋】**2021 年，全年共起草印发市政府及办公室各类文件 1500 余份，整理下发会议纪要 40 余份，撰写会议讲话、交流发言、致辞材料、调研报告等高质量文稿 380 余篇，编写每周政府要情 16 期。起草撰写十七届人大五次会议政府工作报告和十八届人大一次会议政府工作报告，受到了与会代表和社会各界的广泛肯定。高质量撰写《加快推动文旅融合发展赓续“文化圣殿、人类敦煌”千年文脉》等署名文章 4 篇。全年通过两级政务 OA 系统处理各类文件 22494 件次，涉密文件收文 558 件，传真、电报收文 200 余件，完成 2020 年各类公文立卷归档共计 109 盒 3335 件。

**【政府工作督办】**严格落实常务会督查通报制度，对急事、要事、难事开展专项督查，全年累计督查督办市政府主要领导文件签批、专题会议、现场调研等交办事项共计 802 项，已办结 742 项，办结率 92.5%。其中，督查督办市政府各类会议交办事项 530 项，已办结 481 项；督查督办市政府主要领导签批事项 272 项，已办结 261 项。全程参与阳关林场防护林被毁舆情处置工作，抽调办公室 10 余人参加现场核查、组织协调，积极督促相关部门做好敦煌市阳关林场生态保护涉及全市四个方面 40 项整改工作，目前反馈认定完成 19 项、待核实 3 项、未完成 18 项。2021 年以来累计督办各类舆情事项 69 项，均已办结销号。按照市委“三抓”工作总体安排部署，经过四上四下汇总将 378 项各类历史遗留问题进行分解，结合城市基础设施提升改造、城乡环境卫生综合集中整治、市场秩序集中整治等工

作，多次深入实地开展督查，督促相关职能部门完成问题整改 175 项。同时，对 2021 年省政府为民办实事涉及全市 7 项任务，和敦煌市十件惠民实事实行“月督查、月通报”。省政府为民办实事涉及全市 7 件已于 10 月底前全部办结。全年通过“互联网+政务督查直通车”累计办理酒泉市级及全市各类文件 1780 件，办结 1630 件，办结率 92%，排名酒泉市七县市区第一。规范高效督办“两代表一委员”建议议案办理工作，2021 年市政府承办各类提议、建议和议案共计 169 件，其中党代表提议 20 件、人大代表建议 70 件和政协提案 79 件，截至 8 月底已全部完成办理答复。

【**协调服务**】全年共筹备市政府全体会、经济工作会等一、二类会议 30 余次，组织常务会议、党组会、市长办公会、专题会议及各类视频会议 400 余场次，组织协调市级领导调研、座谈活动 170 余次，均未出现任何工作失误。高质量服务保障“一会一节”等重大节会，积极对接省市厅局做好协调保障，抽调得力干部迅速进入备战状态，紧盯接待联络各项任务，逐项细化工作方案，全力做好保障服务，圆满完成了各项重大活动的要客服务、宾客迎送、会议筹备、陪同联络、外事服务等重点工作，未出现工作失误的情况。

【**政务信息**】2021 年，市政府门户网站发布各类政务信息 6278 条，向酒泉市政府报送并被采用政务信息 464 条，位居酒泉市七县市区首位。同时，扎实落实政务新媒体管理责任，对各镇、各部门开办的 45 个政务新媒体账号，定期定点开展人工检查，全市政务新媒体矩阵做到重大政策措施统一发声、集中发声。

【**信息化建设**】推进酒泉市大数据共享交换平台上的数据共享工作，完成了数据目录数

330 个，资源数 96 个，位居酒泉市前列。

【**“放管服”改革**】按照省、市部署要求，全力推进数字政府建设，不断提升政务服务智能化水平。市民中心服务能力、服务水平稳步提升，将 12 个部门自建系统、18 个信息查询接口、11 个事项管理分类整合到一体化平台，实现“一网通办”；50 个进驻部门单位的 841 项政务服务事项 100% 纳入一体化平台统一管理，平台办件 100% 纳入电子监察系统统一监察，办件效果 100% 纳入国家“好差评”体系统一评价，办件数据 100% 纳入整体盘子统一分析，全面实现了“一站式、一次办”。按照“综窗+免费快递送达”的模式，实现 57 个事项跨省通办，73 个事项“省内通办”，不动产登记实现酒泉市“全市通办”，通过线上线下和代办帮办实现镇级“就近办”服务事项 101 项、社区 55 项、村级 26 项。同时，全面推行“一件事一次办”，推出“一件事”服务主题 65 个，全年完成联办件 96 件，群众满意度 100%。市政府网络优化提升，政务外网安保等级达到国家标准，全市 9 个镇和 8 个社区、57 个村实现了互联网和电子政务外网全覆盖。

【**机关事务管理**】筹备启用市直机关食堂二部、三部，目前运行状况良好；制定《敦煌市部分党政机关事业单位办公场所调配方案》，对 23 家涉改部门单位办公场所进行了调配，同时实行办公用房管理台账动态管理，办公用房管理进一步规范；严格公务用车日常管理，实行“四定点”制度，完成事业单位公务用车“三化”工作，全年公务车辆安全行驶 58 万公里；实施综合办公楼维修改造工程，切实改善办公环境；坚决把好疫情防控常态化管理关口，调配车辆人员做好疫情防控后勤保障，及时购置防疫物资，严格落实好党政机关办公楼、市民中心、机关食堂等区域疫情防控各项措施。

2021年市政府办公室荣获“国家节约型机关”荣誉。

【史志工作】《敦煌年鉴（2021卷）》出版发行，《月牙泉村乡村旅游志》《敦煌市全面小康建设志》《敦煌市扶贫开发志》编纂工作正式启动。

【外事工作】与白俄罗斯格罗德诺州新格鲁德克区签订国际友好城市意向书。与韩国顺天市、日本北九州市等地方政府加强沟通交流，积极参与东亚地方政府会议相关筹备工作。配合完成了东亚文化之都敦煌活动年开幕式等活动，完成2021年韩国地方政府驻华代表机构代表会议落地敦煌对接工作。积极组织协调6名曾赴韩研修交流公务员，出席第十九届韩国国际交流公务员研讨会。全年接待外宾来访团34批次200余人，外事多项工作得到省市的充分肯定和表扬。

【“三禁”工作】严格落实市、镇、村三级巡查机制，对申报的19眼更新补打机井进行实地勘察核实。

【社会管理】全年12345热线共受理各类有效来件21792件，交办处理8303件，办结

率95.2%，满意率94.3%；市长信箱受理有效来件325件，办结率98.2%。

【疫情防控】始终将政府疫情防控主体责任扛在肩上、抓在手上，2021年，先后组织召开各级各类防控会议30余场次，协调国家、省市督导组来敦实地督查检查10余次，协调各镇、市政府各相关部门单位统筹调度防疫人员、防疫物资、财政资金。自“1017”疫情以来，政府办抽调党组成员2人、工作人员3人入驻防控指挥部办公，起草文件、交办督办、组织会议，协调统筹各专责组有序开展常态化疫情防控各项工作。疫情防控期间，为南台村捐赠2000元防疫物资、为桥北社区捐赠2000元防疫物资。

【助力乡村振兴】成立由7名科级干部和7名一般干部组成的帮扶工作队，并派驻1名第一书记和1名工作队员做好日常驻村帮扶，扎实开展七里镇南台堡村包村帮扶工作，为全村20户困难群众购买10吨燃煤，保障群众温暖过冬；“七一”期间开展下基层讲党课活动，并筹集资金2000元购置米、面、油走访慰问老党员、困难群众。



## 政协敦煌市委员会

### 重要会议

#### 【政协敦煌市第九届委员会第五次会议】

政协敦煌市第九届委员会第五次会议于3月4—7日在第九会议室召开。4日上午召开政协敦煌市第九届委员会第五次会议第一次全体会议（开幕大会），酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人在会上讲话。梁建明、贺建生、陈国材、王志军、王三吉，谌国德、年海义在主席台前排就座，敦煌研究院党委委员、纪委书记廖士俊和青海油田公司副总工程师骆建武应邀出席并在前排就座。在主席台就座的还有在酒泉市委常委、开幕大会执行主席及政协副主席候选人。大会应到政协委员133名，实到119名，符合政协章程规定。会上，敦煌市政协党组书记、主席贺建生作政协敦煌市第九届委员会常务委员会工作报告；敦煌市政协副主席王三吉作了政协敦煌市第九届委员会常务委员会关于九届四次会议以来提案工作情况的报告。赵虎、邱军、李梅、岳军、张晓丽、王生荣六名委员作了交流发言。4日下午在飞天剧院召开政协敦煌市第九届委员会第五次会议临时党委党员大会。5日上午列席敦煌市第十七届人民代表大会第五次会议，晚召开提案审查会议。6日下午召开政协敦煌市第九届常务委员会第二十四次会议。7日上午召开政协敦煌市第九届委员会第五次会议第二次大会，会上依法选举贺生荣、李富华同志为中国人民政治协商会

议敦煌市第九届委员会副主席。会议通过了政协敦煌市九届五次会议政治决议；通过了关于政协敦煌市第九届委员会常务委员会工作报告的决议；听取了政协敦煌市第九届委员会关于九届五次会议提案审查情况的报告。会议表彰了优秀政协委员、提案和先进委员界别活动小组。期间，召开大会执行主席临时会议。市委常委、常务副市长曹彦军就政府支持政协工作讲话。最后，敦煌市政协党组书记、主席贺建生在会议结束时讲话。

#### 【政协敦煌市第十届委员会第一次会议】

政协敦煌市第十届委员会第一次会议于11月21—24日召开。21日下午在飞天剧院召开预备会议，听取关于政协敦煌市第十届委员会委员协商提名情况的说明，审议通过政协敦煌市第十届委员会第一次会议建议议程（草案）、主席团成员建议名单、主席团会议主持人建议名单、秘书长建议名单、提案审查委员会主任、副主任、委员建议名单，签订严肃换届纪律承诺书，观看换届纪律警示教育片《警钟长鸣》，最后市政协第九届委员会党组书记、主席贺建生同志讲话。之后市上四大班子领导走访全体政协委员，召开了主席团第一次会议。22日上午政协敦煌市第十届委员会第一次全体会议（开幕大会）在飞天剧院召开，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳出席会议并讲话。朱建军、梁建明、贺建生，大会执行主席朱克祥、李富华、赵廷乾、王志明及省政协委员、敦煌研究院副院长罗华庆在主席台前排就座，酒泉市委

赴敦煌督导组组长、酒泉市委统战部二级巡视员张鼎三，督导组副组长、酒泉市就业服务中心主任刘金香，督导组成员、酒泉市纪委监委第一监督检查室主任张继到会指导。在敦的市委常委和开幕大会执行主席也在主席台就座。大会应到政协委员 155 名，实到 149 名，符合政协章程规定人数。会上，敦煌市政协党组书记、主席贺建生代表政协敦煌市第九届委员会常务委员会向大会报告工作；敦煌市政协党组成员、副主席王志军作了政协敦煌市第九届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告。吴建新、贺雁鸿、卓志明、麻守仕、马红玲、雷莉红六名委员作了交流发言。会议表彰了优秀政协委员、优秀提案和先进界别活动小组。之后召开主席团第二次会议。下午召开“两会”中共党员大会。23 日上午列席敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议第一次全体会议，下午召开主席团第三次会议，晚召开提案审查委员会会议。24 日上午召开主席团第四次会议。下午召开政协敦煌市第十届委员会第一次会议第二次全体会议，会议选举产生十届委员会主席、副主席及常务委员；会议通过了政协敦煌市第十届委员会第一次会议政治决议；通过了政协敦煌市第十届委员会第一次会议关于九届委员会常务委员会工作报告的决议；通过了政协敦煌市第十届委员会提案审查委员会关于十届一次会议提案审查情况的报告。市委常委、常务副市长宋济民就政府支持政协工作讲话。最后，敦煌市政协党组书记、主席贺建生在会议结束时讲话。

**【政协敦煌市第九届常务委员会第二十三次会议】**政协敦煌市第九届常务委员会第二十三次会议于 3 月 1 日召开。会议表决通过《政协敦煌市第九届委员会第二十三次常委（扩大）会议议程（审议稿）》；学习习近平总书

记在党史学习教育动员大会上的讲话精神；研究人事事项，增补梁建新为政协敦煌市第九届委员会委员，审议张新生、赵志英辞呈，提名贺生荣、李富华为政协敦煌市第九届委员会副主席候选人，张新生不再担任市政协民族宗教与三胞联谊委员会主任，选举梁建新为市政协民族宗教与三胞联谊委员会主任；审议通过《政协敦煌市第九届委员会常务委员会工作报告》及报告人、《政协敦煌市委员会常务委员会关于九届四次会议以来提案工作情况的报告》及报告人，《政协敦煌市第九届委员会第五次会议会议指南》《优秀政协委员、提案和先进界别活动小组建议名单》《敦煌市政协协商议事工作规则》《敦煌市政协镇委员工作站工作职责》；汇报各筹备小组汇报大会筹备情况；市政协党组书记、主席贺建生在会议结束时讲话。

**【政协敦煌市第九届常务委员会第二十四次会议】**政协敦煌市第九届常务委员会第二十四次会议于 3 月 6 日召开。会议表决通过《政协敦煌市第九届委员会第二十四次常委会会议议程（审议稿）》；听取市政协九届五次会议各委员小组酝酿讨论情况汇报；通过政协敦煌市第九届委员会第五次会议选举办法（草案）、政协敦煌市第九届委员会第五次会议补选副主席候选人建议名单；提名总监票人，通过监票人建议名单，确定计票人名单；审议政协敦煌市第九届委员会第五次会议政治决议（草案）、政协敦煌市第九届委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）；审议通过提案委员会关于政协敦煌市第九届委员会第五次会议提案审查情况的报告（讨论稿）。

**【政协敦煌市第九届常务委员会第二十五次会议】**政协敦煌市第九届常务委员会第

二十五次会议于8月12日召开。会议表决通过《敦煌市政协九届25次常委会会议暨专题议政性常委会会议议程（审议稿）》；学习习近平总书记在生态环境保护大会上的讲话精神、甘肃省、酒泉市县乡领导班子换届工作电视电话会议精神、《关于严肃换届纪律加强换届风气监督的通知》；专题议政赴外地考察草畜产业发展情况、全市草畜产业发展情况；市政协常委、委员围绕推进草畜产业发展发言；畜牧中心、发改局、财政局、自然资源局、金融办、酒泉市生态环境局敦煌分局进行发言；市政府回应全市草畜产业发展问题；市政府白甲龙副市长、市政协贺建生主席讲话；听取市政协常委述职、专委会报告半年工作，讨论市政协九届五次会以来工作情况报告；研究人事事项，任聚生不再担任市政协农业和农村委员会主任职务、选举邵守国当选市政协农业和农村委员会主任。

**【政协敦煌市第九届常务委员会第二十六次会议】**政协敦煌市第九届常务委员会第二十六次会议于10月14日召开。会议表决通过《敦煌市政协九届26次常委会会议议程（审议稿）》；学习习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话、传达市委十六届十四次全会精神。听取市政府《2021年1—8月份经济和社会发 展工作情况的通报》、市政府《市政协九届五次会提案办理情况的通报》；审议政协敦煌市第十届委员会委员名单；讨论《中国人民政治协商会议敦煌市第九届委员会常务委员会工作报告（征求意见稿）》、《中国人民政治协商会议敦煌市委员会常务委员会关于九届五次会以来提案工作情况的报告（征求意见稿）》。

**【政协敦煌市第九届常务委员会第二十七次会议】**政协敦煌市第九届常务委员会第

二十七次会议于11月21日召开。会议表决通过《敦煌市政协九届27次常委会会议议程（审议稿）》；学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》；听取市政协办公室和各专委会工作总结；审议《中国人民政治协商会议敦煌市第九届委员会常务委员会工作报告（讨论稿）》及报告人、审议《中国人民政治协商会议敦煌市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（讨论稿）》及报告人、政协敦煌市第十届委员会第一次会议议程（草案）、政协敦煌市第十届委员会第一次会议日程（草案）、政协敦煌市第十届委员会第一次会议大会主席团成员建议名单、主席团会议主持人建议名单、政协敦煌市第十届委员会第一次会议大会秘书长建议名单、政协敦煌市第十届委员会第一次会议提案审查委员会主任、副主任、委员建议名单；通过《优秀政协委员、提案和先进界别活动小组建议名单》。

## 主要工作

**【理论武装】**敦煌市政协坚持学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的十九届六中全会精神，深刻领会“两个确立”的政治内涵和实践要求，引导参加政协的各党派团体和各族各界人士，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

政协党组研究制定年度理论学习计划，每月组织中心组成员开展形式多样的理论学习，专题学习6次，交流讨论4次。常态化开展会前学习，学习了习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题

研讨班开班式上的重要讲话、在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话、党史学习教育动员大会讲话等，学习了《中国共产党统一战线工作条例》《中共中央、国务院关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》等。

**【党史学习教育】**召开党史学习教育动员会，制定了市政协《中共党史学习教育实施方案》、市政协机关“党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习计划”，组织全体干部，以《中国共产党简史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《论中国共产党历史》等资料为教材，通过会议领学、主题辅导、研讨交流、撰写心得、讲党课、唱红歌等形式，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。以界别活动为载体，结合界别协商、政协基层协商等，推动党史学习教育覆盖到政协委员中的全体中共党员。组织全体干部实时观看庆祝中国共产党成立100周年大会，学习习近平总书记在大会上的重要讲话精神，深刻感悟中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。开展了庆祝中国共产党建党100周年党外人士座谈会，铭记中国共产党与党外人士和衷共济、风雨同舟的光辉历史，把思想和行动统一到讲话精神上来。

**【全面从严治党】**严格执行党章和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《党和国家机关基层组织工作条例》等党内法规，认真落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、党员领导干部过双重组织生活等制度。加强对机关党员干部的教育、管理，建立了“政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员”工作机制，推动党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。切实将履行党风廉政建设主体责任摆在突出位置，通过学习中央、省市文件精神、观看警示教育

片、案例剖析、学习党内法规、谈心谈话、廉政约谈等形式，不断加强机关干部纪律教育、德政教育、家风教育。认真扎实组织召开敦煌阳关林场被毁有关问题专题民主生活会，结合换届工作，起草印发《关于加强换届纪律的通知》，组织机关干部职工观看换届纪律警示片《警钟长鸣》、签订《严肃换届纪律承诺书》。制定《市政协机关党风廉政建设年度工作计划》和《主体责任清单》，坚持对照清单抓好日常工作推进落实，牢牢将党风廉政建设记在心上、抓在手上、扛在肩上。

**【参政议政】**始终聚焦全市“两突破两提升”“三区一基地”建设、艺术生态文明城市打造、九大工作任务等市委、政府重大部署，开展协商议政。认真起草常委会工作要点，策划委室“四题”协商计划，从人员通知、会务组织、车辆调度、宣传报道到成果反馈，综合协调、全程服务，先后参与了清洁能源产业发展、全市招商引资工作、全市农村人居环境提升改造、民族团结进步示范市创建、四办主任联席座谈等专题调研、对口协商；政协九届五次全会，全体政协委员围绕政府工作报告、“十四五”规划、国民经济和社会发展规划、财政预算草案等，参政议政，协商建言，经市政协梳理形成了《关于敦煌市国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议案》报送市政府参阅；针对畜草产业、石材产业高质量发展、劳动力现状等课题组织政协委员、相关部门单位负责人赴外省考察调研，学习先进经验，提出议政建议，形成了《突出全产业链打造，推进草畜产业现代化发展的建议案》《关于加快敦煌石材资源整合利用，推动石材产业高质量发展的调研报告》《农村劳动力现状专题调研报告》等报告。围绕“推进城市精细化管理”“全面激发消费活力推动第三产业快速发展”“做

好医养结合工作”“民族团结进步工作”开展了一系列的协商活动，服务社会治理和经济发展。

**【提案工作】**九届五次会议共征集提案137件，涉及经济、政治、文化旅游、社会事业、生态文明等5个类别99个选题，立案79件，由市委办、市政府办以文件形式交由相关部门办理落实。主席会议成员和政协专委会、界别活动小组牵头督办了《关于推动敦煌民营经济高质量发展的提案》《关于加大党河河道有计划清淤疏浚的提案》等19件重点提案。

十届一次会议共征集提案175件，立案130件，对内容相同或相近的提案整理合并后共立案84件。由市委办、市政府办以文件形式交由相关部门办理落实。全部提案由提案与社会法制委员会领衔督办，采取各委室分工督办、界别活动小组专项督办和重点提案测评督办等方式，加强提案督办。同时，主席会议成员和政协专委会、界别活动小组牵头督办了《关于优化营商环境，加大民营企业扶持力度的提案》《关于加强农村饮水安全保障的提案》等17件重点提案。

**【广泛凝聚共识】**筹备全市庆祝建党100周年党外人士座谈会，积极配合工商联、民主党派，开展农村劳动力现状调查、“学党史·办实事”爱心义诊活动。配合省政协顺利完成“民族团结进步创建工作”监督性调研，走访慰问宗教界人士和少数民族代表人士、界别委员，谈心交流思想、听取意见建议，增进民族团结、宗教和顺。

**【社情民意信息】**下发《关于进一步加强社情民意信息“直通车”工作的通知》，不断规范社情民意信息收集报送程序，全年收集反映社情民意信息80余条，“全面激发消费活力推动第三产业快速发展”“加强户外活动中

医疗保障”等社会关注度高、群众反映强烈的社情民意通过“绿色通道”直陈市委市政府和酒泉市政协，向上级部门客观真实反映了社会各界的意见愿望。

**【政协协商向基层延伸】**注重制度建设和顶层设计，坚持“有所为有所不为”。编印了基层政协协商工作手册、完善协商流程，下发《关于加强政协协商向基层延伸工作的意见》，召开全市政协协商向基层延伸试点工作总结交流会和基层政协协商案例分享会，在酒泉市政协经验交流会议做经验交流发言。聚焦党委政府涉及民生的公共决策和工作部署，聚焦委员收集的、群众反映比较多、比较集中的问题，先后开展了“中心组建设”“培育养殖专业组”“征地区域树木灌溉、管护和后续管理”“社会治安综合治理”“解决六号桥村养殖园区7家养殖场闲置问题”等涉及发展规划、公共事务、公益事业、民生保障、社会治理等5个方面34次主题协商活动，基层政协协商实现规范化、制度化发展，试点工作得到了省、市政协的肯定。协商市委组织部确定各镇党委副书记兼任政协委员工作站站长。

**【文化交流联谊】**落实习近平总书记“把敦煌文化传承好”的指示要求，加强交流联谊，宣传敦煌文化。先后迎接全国政协澳门委员考察团、广东省政协港澳委员考察团和浙江、江苏、四川等省区政协和合肥肥东、内蒙古巴彦淖尔等兄弟县市政协调研视察活动，推介敦煌文化，交流工作经验。积极配合省政协、酒泉市政协以及其他省市县政协来敦开展文化产业、旅游名城建设、清洁能源、景区景点开发、文化遗产保护等调研考察工作45批次，宣传敦煌文化，相互交流经验，共同进步提高。积极组织策划“又回敦煌·妙法莲华”黄秋原书法写经展、全市庆祝建党100周年“奋斗百年

路·启航新征程”书法作品展等活动。协助省政协圆满成功举办“一带一路”交流与合作文化论坛系列活动，编辑出版《甘肃省政协系统敦煌市政协书画展作品集》，大力宣传政协常委会、界别委员的履职风采，在全国、省、地市等融媒体协商平台刊发工作新闻 100 余条。

**【政协换届】**在市委的领导下，2021 年 8 月 13 日市委印发《政协敦煌市第十届委员会换届工作方案》，经市委组织部、统战部及相关单位按照文件安排扎实选择委员人员，经过 2021 年 10 月 14 日政协九届 26 次常委会会议协商决定市政协十届委员 155 名。中国人民政治协商会议敦煌市第十届委员会第一次会议于 2021 年 10 月 21—24 日召开，选举产生了市政协十届主席、副主席、常务委员，圆满完成政协换届工作。

**【委员履职管理】**举办新任政协委员履职能力培训班，邀请酒泉市政协提案委和委员委负责人就撰写提案、履职建言进行专题培训；为每位政协委员订购政协委员手册、政协章程学习读本、怎样写调研报告、政协机关工作人员必备等理论业务书籍 1 套 740 本。疫情防控期间，向奋战在一线的全市政协委员发出《倡议书》和致政协委员的《慰问信》，激发委员担当履职的责任性、荣誉感。政协委员报送社情民意信息 10 篇，参与调研视察等活动 53 人次，开展界别活动 11 场次，参与基层政协协商活动 156 人次，尽显为国履职、为民尽责的担当和情怀。

**【助推经济发展】**政协机关自觉融入全市发展大局，助推经济发展。包抓的三热 110KW 变电站项目、海源油品北门农机加油站 2 个项目已建成运营。协助开发商办理铂悦府小区建设项目规划方案报审，施工图审查，规划许可证办理，铂悦府小区建设项目开工建

设，2021 年完成 6 栋楼地基浇筑。市政协主要领导多次现场办公，带领机关人员外出招商，促成敦煌北湖一期 49.5 兆瓦风电项目如期开工；推动中船重工（重庆）海装风电敦煌风机主机装备加工项目的复工复产；招引“千年盛世·点亮敦煌 2021 年首届中国敦煌国际彩灯光影艺术节”落户敦煌。

**【脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接】**政协机关迅速贯彻落实市委决策部署，主席团成员根据安排积极深入联系村开展工作。机关派驻 1 名专委会副主任担任河州堡村村第一书记，组织机关干部和帮扶企业员工 3 次深入肃州镇河州堡村，围绕脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、农业产业发展、基础设施建设、合作社运营管理、困难户生产生活情况等，开展入户走访调研，协调三家帮扶单位和企业为困难户送去燃煤 7 吨和米面油等生活用品。

**【疫情防控】**按照疫情防控工作总体部署，定期前往莫高国际机场配合发改、卫健等部门开展疫情防控相关信息检查核查工作；深入北台社区，科普宣传防疫工作知识，动员社区居民积极接种疫苗，进一步提升疫苗接种率，配合社区楼院组织居民开展 2 轮次全民核酸检测，做到了机关有序运转和防疫工作“两手抓，两不误”。

**【文明机关建设】**2021 年，大力营造“诚信、友善、尽责”的机关文化，争取市工会捐赠图书 1000 余册，建成“政协书屋”，推进“书香政协”建设，丰富职工精神文化生活；积极参加全国文明城市创建活动，成完涉及政协机关 23 项创建活动资料的收集、整理、上报；积极开展志愿者进社区、疫情防控、文明劝导等志愿者服务活动，向社会展示政协机关良好形象。坚持在思想上、政治上、生活上关心老干部，以传统节日为契机，走访慰问政协退休

干部职工，利用主题党日与政协退休党支部老干部开展联谊活动，让机关退休老干部感受到组织的关怀与温暖。网信、保密、档案、资产

管理、机关安全等工作有力的服务保障了政协机关的高效运转和各项工作有力有序开展。

## 中共敦煌市纪律检查委员会（敦煌市监察委员会）

### 纪律检查 监察

【政治监督】2021年，聚焦党中央决策部署和省市市委工作要求，围绕全市重点工作推进，紧盯疫情防控、环保整改、政法队伍教育整顿、乡村振兴等“两重”事项跟进监督，发现问题851个，主动约谈536人次，下发纪检监察建议书51份。开展廉政审查13772人次，提出暂缓或否定性意见281人次。制定《加强对“一把手”和领导班子监督的若干措施分工方案》，约谈下级党组织“一把手”15人。对中央、省市环保督察反馈问题整改滞后、工作不力的7个单位主要领导进行追责问责，诫勉谈话1人，责令检查6人。协同推进政法队伍教育整顿，立案审查调查10件，给予党纪政务处分11人。

【纪律审查】2021年，精准运用“四种形态”批评教育帮助和处理271人次，其中第一种形态177人次，占总人次的65.3%，让“红红脸、出出汗”成为常态；第二种形态62人次，占总人次的22.9%；第三种形态22人次，占总人次的8.1%；第四种形态10人次，占总人次的3.7%。增强“廉”的自觉，把牢意识形态主战场，开通“清风敦煌”公众号、敦煌纪检监察网，着力讴歌勤政廉政，鞭笞腐败丑恶。组织开展廉政培训1150余人次，发送廉政提醒短信3500余条，督促观看警示教育片67场次、2200余人次。

【作风建设】2021年，扎实开展“四察四治”和作风建设年活动，查处违反中央八项规定精神问题13件，给予党纪政务处分13人；通报曝光形式主义官僚主义典型问题15起，给予党纪政务处分2人。强化权力监督，制定《隐性权力监督制约管理办法（试行）》《公务活动全面禁酒禁烟的规定（试行）》，开展制度执行专项检查，发现并督促整改问题59个。

【案件办理】全年共受理信访举报273件，处置问题线索232件，立案审查调查违纪违法案件96件96人，给予党纪政务处分91人，挽回经济损失45.06万元。立案调查职务违法犯罪案件9件9人，给予党纪重处分5人，作出有罪判决1人。严守审查调查安全底线，现有标准化谈话点9个，配套制度10余项，常态化进行安全检查和风险隐患排查，无缝隙落实安全责任，实现审查调查“零事故”。

【惩治腐败】深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，查处巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面腐败和作风问题16件，立案审查调查6件，给予党纪政务处分6人。持续推进教育医疗、粮食购销、供销系统、耕地保护、种质资源保护等领域专项整治，扎实开展市属国有企业突出问题整治和6.30等专项行动。常态化惩腐打伞，立案审查调查2件，给予党纪政务处分2人。升级改造小微权力网络监督平台，公示公开惠农资金822件、党务政务信息2150条。



**【队伍建设】**2021年，成立纪检监察事务中心、纪委监委信息中心、市委直属机关纪工委，划片分领域设立市纪委监委驻市委办、市政府办等6个纪检监察组，向9个镇派出监察室，召开成立大会，实现派驻监督全覆盖。积极引进法律、金融、税务、审计等方面人才，干部队伍专业化、年轻化水平显著提高。扎实开展纪检监察干部全员培训、以案代训，执纪执法本领迈上新台阶。严格落实提名考察办法，乡镇纪委换届实现了“两升一降”换届目标。

## 巡察工作

**【巡察工作制度】**结合巡察工作实际，修订完善《敦煌市选派优秀年轻干部到市委巡察岗位培养锻炼实施办法》《敦煌市巡察整改质效量化评估暂行办法》等7项制度，已经运用的制度和办法达到21项，内容协调、程序严密、有效管用的巡察制度体系正在逐步形成。

**【巡察全覆盖】**启动了十六届市委第八轮巡察，对8个部门单位开展了常规巡察，对12个部门单位开展了巡察“回头看”，对第五、七轮整改情况进行督查。至2021年底，十六届市委共开展了8轮巡察，完成了51个市直部门单位和国有企业，9个镇，64个村（社区）的巡察任务，巡察覆盖率达到100%。

**【巡察整改“后半篇文章”】**严格落实巡察情况“双反馈”制度，按照实事求是、直面问题、形成震慑的要求，完成了第七、八轮巡

察反馈工作，向被巡察部门单位党组织主要负责人和领导班子进行了反馈和签字背书，并将巡察发现问题及整改情况在敦煌市纪检监察网予以公示。建立问题整改对账销号机制，对1—7轮巡察反馈未整改问题进行梳理，向整改不力的部门单位印发《督办通知》29份，不断压实巡察整改的主体责任。截至2021年底，十六届市委共开展8轮巡察，反馈问题1139个，已整改1131个，整改率达到99%。为检验巡察整改成效，市委巡察办协调市纪委监委、市委组织部、市委宣传部等部门单位，对第八轮巡察的8家被巡察单位，开展了巡察整改质效量化评分，对巡察问题整改落实情况进行了满意度测评，并将评估结果纳入领导班子和领导干部年度考核内容。

**【队伍建设】**依照《干部人才库管理暂行办法》，调整充实市委巡察人才库，选优配强组长、副组长和巡察人员，进一步优化巡察干部年龄结构、知识结构。截至2021年底，巡察人才库共有人员121名，其中组长、副组长人选63名，专业人才58名。在配备巡察组时，通过多次汇报协调，固定了3名三、四级调研员任巡察组组长，确保了巡察工作的延续性，保证了巡察工作质量的稳步持续提升。

### 【大事剪辑】

2月20日，召开了十六届市委第八轮巡察工作动员部署会。本轮巡察市委抽调12名领导干部，成立了4个巡察组，对8个部门（单位）进行巡察。

6月29日，市委巡察工作领导小组听取了十六届市委第八轮巡察工作情况汇报。

## 人民团体

### 敦煌市总工会

**【疫情防控】**2021年，共投入资金35万元，为各镇及系统工会下拨防疫专项资金、购买防疫慰问物品，对参与卡口执勤、核酸检测和乡镇、社区、隔离酒店等1000余名一线工作人员进行慰问。

**【新业态就业劳动者的权益保障工作】**按照“行业覆盖、区域兜底”的模式深入推进新就业群体建会入会工作。发挥“敦煌网上工会”建会入会的便捷功能，让新就业群体在微信小程序上开展网上入会，切实打通服务职工群众“最后一公里”。全市已成立新就业群体工会组织29个，其中行业工会4家，涵盖单位69家，动态登记会员2438人。由各级工会补助资金18.2万元为2023名新就业形态劳动者购买职工互助保险，并为278名快递员、网约送餐员开展免费体检。开展“工会进万家·新就业形态劳动者温暖行动”服务月活动，为618名网约送餐员、快递员送去价值2.9万元的棉手套、保温杯等慰问品，组织开展了快递员培训和技能大赛，并针对疫情期间心理压力、情绪不稳定的情形，通过购买服务的形式为新就业群体提供免费心理咨询和疏导服务等。

**【职工互助保障】**2021年，全市共有189个行政、事业、企业参加互助保障，参加人数14566人次，全年共为220人、309人次进行了互助金赔付，赔付金额944876元，理赔比

例72.2%。全年共为2023名“八大群体”职工购买了互助保障，其中综合险488份，意外险1535份，共为6名职工赔付109828元。经过和互助保障驻兰办对接联系，为全市278名“八大群体”职工做了免费体检。

**【“敦煌云工会”平台】**投资30万元，建立了以工会组织和会员数据库为基础，以微信小程序为载体，集建会入会、政策宣传、信息交流、普惠服务、技能素质提升、职工活动开展等功能于一体，满足多样化、个性化、全方位服务职工的手机端工会服务平台。

**【机关事业单位福利发放】**春节前下发文件落实职工正常福利，鼓励全市各机关企事业单位按照每人800元的标准向各镇、机关、企事业单位工会会员职工发放消费券，其中，从单位工会经费、福利费列支500元/人。全市落实职工福利9100余人，带动消费800余万元。

**【职工素质提升】**广泛开展劳动和技能竞赛。联合乡村振兴局组织开展了“改善人居环境·助力乡村振兴”主题劳动竞赛，助推美丽乡村建设。联合相关部门分别开展了食品检测、导游服务、美食、幼儿教育、应急急救、金牌月嫂等9个工种的技能竞赛。组织“技术能手”“技术标兵”开展了中式铺床、中餐摆台、卫生应急急救等4项技能展演活动。开展技能提升培训行动。承办酒泉市总家政服务 and 育婴员培训班，培训女职工100名，同时举办现场招聘会，签订就业协议78份。联合各镇、文旅局、交通局等单位组织开展农家客栈经营者、

导游、出租车驾驶员等技能培训，共计培训职工 8600 余人次。线上线下同步开展了“安康杯”主题竞赛活动，有 107 家单位、3873 名职工参与。

**【劳模引领】**开展“中国梦·劳动美—永远跟党走、奋进新时代”劳模宣讲报告会 3 场次。经推荐上报并荣获“全国五一巾帼标兵岗”单位 1 个、酒泉工匠 1 人，荣获“酒泉市五一巾帼奖”集体 3 个、个人 3 名。开展敦煌市 2021 年“五一奖”和工人先锋号评选活动，15 个集体、30 名个人受到市委市政府表彰。关心关爱劳模，慰问省部级及以上劳模 17 人，组织 46 名劳模和一线职工赴张掖开展疗休养活动，进一步增强了劳模的荣誉感和归属感。在电视台开设《劳动者风采》专栏，举办劳模先进事迹展播活动。培育建设劳模（工匠）创新工作室 4 个，推荐申报甘肃省示范性劳模创新工作室、创新型班组、职工技术创新成果各 1 个（项），推荐上报酒泉职工技术创新成果 12 项，获奖 2 项。

**【维权帮扶】**构建和谐劳动关系。全面贯彻“五个坚决”要求，开展了维护劳动关系领域政治安全风险隐患专项排查化解行动。围绕《甘肃省劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划实施方案》，深入开展工资集体协商“要约季”活动。联合人社局对 40 家非公企业集体合同签订情况进行专项检查，签订已建会企业和企业化管理事业单位“一大三小”专项合同 288 份，覆盖率动态保持在 83% 以上。开展线上工资集体协商“要约季”活动，深化协调劳动关系三方机制，持续推进农民工维权专项行动和劳动仲裁、信访等问题解决。开展职业病防治知识培训 2 场次，深入全市 40 余家企业开展职业病危害及防治知识宣传，发放宣传资料 1000 余册。开展了“聚合力、促发展”

优秀职工代表提案征集工作，共征集优秀提案 15 个。

**【帮扶救助】**持续开展“春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”活动和职工互助保障、大病救助、困难临时救助等帮扶服务工作，筹资 45 万元为 35 个疫情防控、户外一线和春节值守单位工作人员及留敦过年的外地务工人员开展“送温暖”“送清凉”慰问活动，走访慰问一线职工和困难职工 4731 人次；通过精准建档、资金帮扶、联系就业等多项措施对 13 户困难职工开展常态化帮扶，对 11 户患大病职工进行慰问，对 4 名困难职工家庭大学生落实“金秋助学”政策，共计发放救助资金 15.8 万元；开展“春风行动”，利用网上工会、微信公众号等平台发布各类企业用工、下岗失业人员求职等信息 69 期，推送就业岗位 2000 多个，举办线上线下招聘活动，为求职者和用工企业搭建平台；加大政策宣传力度，为 172 家小微企业返还工会经费 124.36 万元；为华夏水泥有限公司、荣兴建材有限公司的 100 名一线工人提供每人 600 元的免费体检项目等。

**【职工阵地建设】**新建基层模范职工之家 12 个、职工书屋 12 个，充分利用机关事业单位、国有企业和社区等临街门店资源新建户外劳动者驿站 5 个、标准化母婴休息室 5 个、爱心子女托管班 1 个，其中高标准建设司机之家 1 个、快递小哥之家 2 个，实现了资源共建共享，为户外工作者提供便捷、优质的服务。

**【基层工会建设】**制定下发《敦煌市总工会干部职工联系指导基层工作方案》和《蹲点服务工作方案》，领导干部包片，每个职工联系包抓 1 个镇、1 个系统工会、1 个社区和若干个重点企业进行蹲点，持续整顿转化后进基层工会组织。加强“会、站、家”一体化建设，全年新建工会组织 73 家，涵盖法人单位 97 家，

新增会员 1072 人。完成了乡镇和村（社区）工会换届，其他基层工会换届工作全面启动。开展规范化建设示范点创建活动，累计创建规范化建设示范点 63 个、省级模范职工之家 2 个、酒泉市级模范职工之家 7 家。对下补助资金实行项目化管理，全年向基层工会下拨补助资金 80.8 万元，其中建家补助 26 万元、职工书屋建设补助 8 万元，技能竞赛等工作经费补助 25 万元。加强工会干部队伍建设。加大推进学习型、服务型、创新型市总机关工会建设，举办基层工会干部培训班，组织各镇、系统、直属工会干部深入开展理论和工会业务知识以及工会实名制信息采集和网上工会操作培训，参训人员 121 人。根据省、市总工会培训计划，组织 38 名各级工会干部参加网上培训。

**【驻村帮扶】** 在全市开展农村环境卫生整治劳动竞赛，选派党组成员驻村担任第一书记；充分发挥帮扶工作队组长单位作用，在人财物等方面全力帮扶窠家墩村；10 名干部分别包抓帮扶困难群众 10 户、联系农户 193 户，帮助指导生产、联系就业、解决困难问题等。全年完成城镇困难职工解困脱困 9 户，对在档的 10 户城镇困难职工落实各项帮扶措施，制定了脱困计划，开展常态化帮扶。

### 【大事剪辑】

1 月 18 日，市总工会下发《关于认真做好全市村（社区）级工会换届选举工作的通知》，村（社区）工会换届选举工作全面展开。

2 月 1 日，全市困难职工、劳模、疫情防控一线单位和节日期间坚守岗位单位“春节”慰问活动拉开帷幕。

3 月 3 日，敦煌市快递行业工会第二次会员代表大会召开，会通过无记名投票方式选举产生了敦煌市快递行业工会第二届委员会、经费审查委员会和女职工委员会，王兴兵同志当

选为工会主席。

3 月 9 日，联合市委组织部、市人社局、市妇联、市残联、市扶贫开发服务中心举办了敦煌市 2021 年“春风行动”暨春季人才招聘会。

4 月 7 日，召开敦煌市 2021 年度协调劳动关系三方会议，研究谋划了 2021 年全市劳动关系协调工作。

4 月 14 日，敦煌市总工会十届三次全委（扩大）会议召开，张新军同志替补为敦煌市总工会第十届委员会委员、经费审查委员会委员，替补梁文新、赵广文等 2 名同志为敦煌市总工会第十届委员会委员，杨丽同志替补为敦煌市总工会第十届委员会委员、女职工委员会委员；选举张新军、梁文新等 2 名同志为敦煌市总工会第十届委员会常务委员；选举张新军同志为敦煌市总工会第十届经费审查委员会主任。

4 月 25 日—5 月 1 日，开展了以“共创健康中国，共享职业健康”为主题的《职业病防治法》宣传周活动。

4 月 29 日下午，敦煌市总工会组织劳模走进国网敦煌供电公司开展“劳动创造幸福”劳模宣讲进企业活动，为全市劳模宣讲拉开了帷幕。

5 月 12 日上午，由酒泉市总工会举办的以“中国梦·劳动美——永远跟党走 奋进新征程”为主题的劳模宣讲报告会在敦煌市飞天剧院召开。

5 月 28 日—6 月 1 日开展“健康工作 快乐生活”女职工心理健康知识讲座送课进基层活动，共培训女职工 300 多人。

6 月 1 日，开展了“情暖六一 与爱同行”六一儿童节慰问活动。

6 月 4 日，敦煌市总工会举办了职工心理健康知识培训，市总工会、团市委职工及全市基层工会专干 50 余人参加了本次讲座。

6月21—30日，联合酒泉市总工会开展2021年家政服务和育婴技能培训班，共计培训家政服务人员100人。

6月25日，敦煌网上工会正式上线。

6月29日，敦煌市家政服务行业工会第一次会员代表大会召开，选举产生了敦煌市家政服务行业工会第一届委员会、经费审查委员会和女职工委员会，马文玲同志当选为工会主席。

7月19日，组织全市部分劳模、一线职工在张掖开展为期5天的疗休养活动。

10月12日，敦煌市总工会在敦煌物流园举行“司机之家”揭牌仪式。甘肃省总工会二级巡视员高延，酒泉市总工会党组成员、副主席水虹共同为“司机之家”揭牌。

同日，敦煌市总工会举行职工书屋授牌暨图书配送发放活动，为命名的12个职工书屋赠送价值100万元书籍。省总工会二级巡视员高延、省总工会网络中心主任刘静、酒泉市总工会党组成员、副主席水虹、敦煌市政协副主席李富华参加授牌活动。

10月15日，全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记陈刚一行来到敦煌市总工会调研，省总工会党组书记、常务副主席包俊宗，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳陪同。

#### 【工会系统表彰奖励】

1. “酒泉市五一巾帼奖”集体和个人（2021年3月12日，酒市工发〔2021〕21号）

敦煌市人社系统服务窗口

敦煌宾馆有限责任公司客房部

敦煌市民政局

白莉萍 国家税务总局敦煌市税务局肃州镇税务分局局长

樊月香 敦煌市总工会职工俱乐部副主任

张金芬 敦煌市疾病预防控制中心流行病

与免疫规划科科长

2. 酒泉市级标准化母婴休息室（2021年11月29日，酒市工发〔2021〕75号）

敦煌市阳关景区母婴休息室

敦煌文旅玉门关景区母婴休息室

3. 酒泉工匠（2021年12月23日，酒市工发〔2021〕88号）

申洪杰 敦煌市申洪杰艺术工作室木雕刻师、国家一级工艺美术师

4. 全市职工优秀技术创新成果二等奖（2021年12月22日，酒市工发〔2021〕87号）

医护同步超前镇痛在骨科手术后疼痛治疗中的应用——敦煌市医院

项目完成人：王艳芹、杨文强、夏玮、孟保伟、李永辉

5. 全市职工优秀技术创新成果三等奖（2021年12月22日，酒市工发〔2021〕87号）

敦煌沙漠泉水鲟鱼人工繁育技术研究与应用开发——敦煌市金博特种水产养殖有限公司

项目完成人：施泽强、姜宏基、尹国良、尹成霞

6. 敦煌市五一劳动奖状（2021年12月9日，敦发〔2021〕81号）

敦煌市社区卫生服务中心

敦煌市第三中学

国家税务总局敦煌市税务局

敦煌市莫高镇人民政府

敦煌市沙州镇南街社区居民委员会

敦煌市自来水公司

敦煌市艾斯汀酒店运营管理有限公司

敦煌飞天通用航空有限责任公司

敦煌环球国际旅行社有限公司

敦煌市浙江商会

敦煌市五一劳动奖章（2021年12月9日，敦发〔2021〕81号）

蔡宗鹏 男 群众 敦煌市中医医院手麻科副主任

戴宏彬 男 中共党员 敦煌市莫高镇中心卫生院院长

马丽 女 群众 敦煌市医院感染科护士长

刘程 男 群众 敦煌市文化旅游有限公司驾驶员

刘亚明 男 中共党员 敦煌中学副校长

李滋彪 男 中共党员 敦煌市第二中学总务处副主任

甘龙海 男 中共党员 敦煌市水利事务中心工程师

杜亚东 男 中共党员 甘肃丝路敦煌山庄酒店有限公司总经理、党支部书记

司艳萍 女 中共党员 敦煌太阳大酒店有限公司常务副总经理、工会主席

张小东 男 群众 敦煌市导游协会副会长

马良宝 男 中共党员 敦煌市文化馆非物质文化遗产保护中心办公室主任

杨晓琴 女 中共党员 敦煌市京环环境资源有限公司人工保洁作业中心经理

王影 女 中共党员 敦煌市益佳社会工作服务中心理事长

杨延平 男 中共党员 敦煌市公安局刑事侦查大队四级警长

张扬 男 中共党员 敦煌市住房和城乡建设局项目办主任

范彦鹏 男 中共党员 敦煌市农业技术推广中心办公室主任

王银霞 女 群众 敦煌市远通速递服务有限责任公司快递员

任玉娜 女 中共党员 敦煌市人民法院民事审判庭审判员

杨毓山 男 群众 中国邮政储蓄银行股份有限公司敦煌市支行、信贷业务主管

钱海滨 男 中共党员 敦煌市市场监督管理局党组成员、敦煌市质量技术监督检测所所长、沙州镇市场监督管理所负责人

高丽 女 群众 敦煌市亚通出租汽车服务有限公司出租车驾驶员

秦占义 男 中共党员 敦煌市林业技术推广中心森防站站长

王利军 男 中共党员 敦煌市社会管理服务中心科员

付晶 女 群众 敦煌市鸣沙山月牙泉景区服务中心验票中心主任

陈芳 女 中共党员 敦煌市沙州镇桥北社区党委副书记

支青 男 中共党员 敦煌市肃州镇敬老院院长

施泽强 男 中共党员 敦煌市金博特种水产养殖有限公司总经理

张海涛 男 中共党员 敦煌市郭家堡镇社会治理和应急管理办公室主任

赵岩 男 中共党员 敦煌市莫高镇人民政府农业农村综合服务中心干部

范宁 男 中共党员 敦煌市畜牧兽医技术服务中心兽医师

7. 敦煌市工人先锋号（2021年12月9日，敦发〔2021〕81号）

敦煌市疾病预防控制中心检验科  
敦煌市肃州镇人民政府农业农村综合服务中心

敦煌市图书馆业务部  
敦煌市文体广电和旅游局文化市场综合行政执法队

敦煌市阳关镇人民政府社会治理和应急管理办公室

## 共青团敦煌市委员会

**【青少年意识形态工作】**2021年，组织全市各基层团组织开展形式多样的主题团队课及主题实践活动60余场次；组织开展“学党史、强信念、跟党走”红色微团课、微队课征集活动，广大团干部、少先队辅导员和团员青年、少先队员广泛参与、认真制作，共征集到微团课视频20个，微队课视频12个；开展“新民主主义革命”“社会主义革命和建设”“改革开放”“中国特色社会主义新时代”“习近平总书记七一重要讲话精神”“十九届六中全会精神”等专题学习；坚持以“青年大学习”和“红领巾爱学习”线上主题团、队课为抓手，全方位强化党史学习教育宣传；开展“网络安全宣传周”等舆论引导活动，营造清朗网络空间，带领青少年主动融入网上意识形态工作大局；组建“青少年维权专员”队伍，成立心理咨询专家团、法律援助专家团20余人，为未成年人及家长免费提供心理咨询、法律咨询、志愿服务等综合服务。微信公众号开设《党史百年——历史上的今天》党史学习教育专栏与“学党史、强信念、跟党走”基层团组织主题实践活动专栏，共发布140余期内容；“敦煌共青团”微信公众平台2021年累计发送文章713篇，粉丝量14615。

**【青年成长发展】**认真履行联席会议办公室职责，召开敦煌市青年工作联席会议第二次全体会议，总结了2021年敦煌市贯彻落实《甘肃省中长期青年发展规划（2018—2025年）敦煌市重点实施工作》，对各成员单位贯彻落实《规划》重点实施工作，青年思想道德、青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业创业等“十大”发展领域进行了全面安排部署；参

与未成年人案件审讯5场次，保护未成年人合法权益，为重点青少年群体建立台账，加强监管，为其提供更安全的环境；积极组织青年网红开展“乡村振兴 青春助农”公益直播活动，大力宣传推介敦煌特色农产品和文化旅游资源，共组织全市网红10余名开展直播带货15场次；精心评选推荐全市6名有为青年为酒泉市首届“乡村振兴 青年先锋”，带动引领青年在乡村振兴的战场上建功立业；开展“青春暖基层·志愿服务三下乡”活动5场次，送文化科技卫生下乡，推进敦煌市乡村文明建设；广泛组织动员团员青年群众以改善城乡环境面貌为突破口，以美丽乡村建设为方向，开展全市环境卫生综合整治活动18场次，参与团员青年群众100余人次。

**【基层基础建设】**已完成2021年全市各镇村（社区）团组织换届，更换补充团干部100余人，严格团干部教育管理，组织各基层团干部参加专题学习3场次，培训5场次；深化五星级基层团组织创建，抓好星级评定、动态管理，增强基层组织活力，完成对标定级星级评定自评率100%；履行全团带队职责使命，深化少先队改革，组织全市少先队辅导员20人参加培训5场次；建好用活“青年之家”，指导现有3个青年之家开展线下活动25场次，服务700人次。

**【志愿服务】**积极参加助力大敦煌文化旅游经济圈建设人才招聘会，组织90家企业参会，提供404个工作岗位，总计需求1940余人，现场达成就业意向380余人；开展青年职业技能培训3场次，青年职业技能大赛1场次；成立青年创业联盟，依托敦煌市电商人才培训基地开展创业培训4场次；引导返乡大学生积极投身家乡经济社会建设、服务家乡文化旅游发展、参与常态化疫情防控工作，共开展青春助

跑、扬帆计划、疫苗接种、文化推介、社区服务、七彩假期等六大主题暑期实践活动 40 余场次，累计志愿服务时长 2449.56 时；助力疫情防控共成立青年突击队 5 支，储备青年志愿者 253 人，上岗出动青年志愿者 629 人次，参与社区联防 243 人次，秩序维护 256 人次，防疫宣传 130 人次，志愿服务时长 890 小时；深入开展全市“美丽家园 青年先行”行动，组织敦煌各级团组织开展植树护绿活动 20 余次，团员青年、青年干部、青年志愿者 1000 余人；联合市新时代文明实践中心组织全市各部门单位的党员干部职工、青年志愿者每周三、周六在城市 4 条大街的 22 个主要路口、5 个志愿服务站和沙州镇 8 个社区楼院，开展文明劝导、卫生保洁、设施维护、社会宣传等志愿服务活动，参与志愿者 300 余人次，累计服务时长 892.93 时。

**【标准化建设】**2021 年，大力推进基层团组织覆盖，在全市非公社会组织、非公企业、国有企业中建立团组织 108 个；在全市 11 所中学全部建立团校，推动各中学团校工作规范化、常态化开展，有序规范团员发展，控制发展团员数量，严把团员“入口关”，2021 年新发展团员 382 名，初高中团青比分别控制在 30%、60% 的合理区间，坚持制度规范、程序规范、标准规范，强化入团仪式教育，增强团员荣誉感和对组织的归属感、凝聚力；全面落实“三会两制一课”制度，集中开展团员教育评议工作，评议结果作为年度团籍注册、团内评选表彰、“推优入党”的重要依据。有效加强团干部队伍建设。

**【关爱救助】**向敦煌市 5 名本科生一次性发放资助金 10000 元，7 名普通高校专科（高职高专）一次性发放资助金 8000 元，共计到账资助金 106000 元；启动敦煌市第三届“青

少年视力健康工程”，对全市各学校部分师生捐赠眼镜，为全市儿童青少年提供全面视力筛查服务，建立视力档案，已筛查学生 10733 人，捐赠眼镜 329 副；联合敦煌文旅集团团委，为敦煌中学学生捐赠运动鞋 926 双、捐赠价值 19 万元；完成郭家堡中学希望小学项目争取和实施，争取到位资金 31.5 万元，已竣工投入使用；争取“北京希望之星 1+1 助学金”项目，新扩大资助名额 100 名，已向 66 名贫困学习发放资助金 70500 元；2021 年年初新建立 1 个关爱农民工子女志愿服务行动七彩小屋项目，志愿服务活动 6 次，不断联系爱心企业、社会组织捐赠学习生活用品等物资，广泛发动社会力量助力未成年人成长成才；组织帮扶干部、干部职工深入肃州镇孟家桥村、莫高镇开展“关爱儿童”“温暖过冬”入户走访慰问活动 5 场次，为贫困家庭送去米、面、油、棉衣等慰问品。

## 敦煌市妇女联合会

**【先进培树】**培树全国巾帼文明岗 1 个；甘肃省巾帼建功标兵 1 人、家庭工作先进集体（先进个人）2 个、“农家巧娘”带头人 1 人、最美家政人 1 人；酒泉市三八红旗手（集体）5 个。通过开展“送奖到基层”活动，开设“向阳花”专栏，广泛宣传各行各业先进典型，用榜样的力量引导广大妇女不懈奋斗。荣获 2021 年度全省妇女宣传舆论阵地建设与《现代妇女》杂志宣传推广先进奖、全国“节约型机关”荣誉称号，入选 2021 年度全国妇联宣传舆论阵地建设优秀榜。

**【宣讲活动】**深入学习习近平新时代中国



特色社会主义思想、党的十九届五中、六中全会精神和酒泉市第五次党代会、敦煌市党代会、人代会精神等；扎实开展党史学习教育和“四史”宣传教育，举办党史学习教育专题辅导讲座、“红色故事会”诵读讲、“颂歌献给党”我的美好生活展示、“学四史、颂党恩、跟党走”知识竞赛、“妇联主席讲党史”系列活动，使新思想新理论融入百姓生活、根植妇女心中；定期开展“悦读跃享”读书班分享交流活动；引领广大妇女紧跟共产党、奋进新时代。

**【困难群体帮扶】**面向社会各界争取“小候鸟”图书角、“HELLO 小孩”、99 公益助学、首彩爱心基金、女企业家协会等妇女儿童关爱项目，落实救助资金 44.4 万元，涉及 18 所学校、10 个班级、127 名贫困学生和患病妇女接受捐赠；为 1651 名适龄妇女进行“两癌”免费检查，完成年度目标任务的 103.2%；开展“迎新春、送温暖、稳岗留工”关爱慰问活动，为留敦务工女性送去妇联组织的关怀。

**【巾帼建功】**积极参与疫情防控彰显巾帼作为。全市 600 余名妇联干部、执委，900 余名巾帼志愿者积极投身到疫情防控工作的社区和村组一线，参与防疫宣传、出入登记、值班值守等联防联控、群防群治工作，当好疫情防控的“宣传员”“劝导员”“战斗员”；女企业家协会捐赠物资 2 万余元慰问疫情防控一线工作人员；娘子军顶起了“疫”线半边天。

深化“服务三产巾帼行动”。向酒泉市妇联争取资金 16.8 万元，举办敦煌市星级饭店从业人员岗位技能提升培训班，对 140 名星级饭店女性从业人员进行了技能提升培训；向省妇联争取资金 40.2 万元，举办美容师、中式面点、中式烹调师、手工制作培训班 9 期，培训妇女 300 人；联合市人社局等举办“春风行动”暨春季人才招聘会，104 家用人单位推

出 2000 多个就业岗位，长期为求职女性提供政策咨询、就业指导等服务；发布“职等你来”招聘劳务信息 13 期 290 条，提供就业岗位 3927 个。

深化“科技创新巾帼行动”。鼓励农村常住妇女积极投身现代农业发展，主动联系 13 名女性科技特派员，定期为 19 家巾帼种养大户开展一对一“送培训、送技术、送服务”活动。

深化“乡村振兴巾帼行动”。创建省级“乡村振兴巾帼示范基地”1 个，奖励扶持资金 3 万元；2 名优秀女性合作社负责人参加了省妇联举办的“乡村振兴巾帼行动农村妇女带头人”培训班。贯彻落实“为游而农”发展思路，引导帮助农村妇女发展农家客栈、村级合作经济组织和家庭农场，搭建创业平台；持续推进“巾帼共建美丽家园清洁行动”，先后开展“两个环境整治”“助力文博净美其家”“晾晒评，比比女主人”等主题活动，组织妇联干部、巾帼志愿者 1000 余人，集中开展整治活动 80 场次，创建省、市级“美丽庭院”示范村 8 个、示范户 80 户；发挥“巾帼家美”积分超市“小物品大撬动”作用，兑换 124 次、兑换物品价值 4.7 万元，对已建成的 48 个超市补助物资 6.6 万元。

**【家庭工作】**实施“家家幸福安康工程”。不断扩大寻找“最美家庭”活动的覆盖面和影响力，培树全国最美家庭 1 户，省级 9 户、酒泉级 11 户，酒泉市绿色家庭 7 户，敦煌市“最美书香家庭”11 户，通过事迹展播、家风故事分享等形式，营造学最美、争最美的浓厚氛围。

推动“汇聚幸福·和合之家”建设。从司法、卫健、教育、民政等行业领域吸纳法律工作者、心理健康辅导员、社会工作者等志愿者 12 人，

通过开展婚前教育、婚中服务、离婚劝合、举办颁证仪式等方式推进婚姻家庭文化建设，促进家庭、社会和谐稳定，2021年共接待走在离婚边缘的夫妻295对，成功劝和70多对（其中：通过专业心理辅导6对），举办讲座沙龙、主题活动4场次。

深化家庭教育服务。举办“幸福家庭兴陇原·红色家风传万家——家庭教育公益巡讲”敦煌直播专场，组织2.1万名学生和家長收看；举办家风家教专题讲座1期，引导广大家庭共同升华爱国爱家的家国情怀，弘扬红色家风、传承清廉家教；组织观看家风警示教育片，引导妇联干部传承良好家风，当好家庭廉内助，以好家风促党风政风带社风民风。以镇为单位，为广大妇女举办心理健康培训、心理调适辅导5次。

【维权服务】结合各个节点，线上线下开展男女平等基本国策、妇女儿童权益维护等法律法规宣传；聘请常年法律顾问为妇女儿童提供法律维权服务；向全市广大家庭和妇女发出“平安家庭”创建倡议书，推进“平安家庭”“平安敦煌”建设；2021年市妇联来电来访18件，4件已诉至法院，其余13件均已疏导化解，化解率达93%。

【“两规划”工作】以《敦煌市妇女儿童发展规划（2010—2020年）》终期评估为契机，召开妇儿工委全体会议2次，专题部署“两规划”终期评估工作。按照妇女儿童发展规划编制周期，对标国家妇女儿童发展纲要和省、酒泉市妇女儿童发展规划，启动敦煌市妇女儿童发展规划编制工作。已于2021年7月28日印发敦煌市妇女儿童发展规划（2021—2030年）编制工作方案。

【志愿服务活动】持续推进移风易俗弘扬文明新风。新时代文明实践等活动，11支志

愿服务队1100余名巾帼志愿者常态化开展爱心互助、文明劝导、环境整治、普法宣传、公益服务等活动。结合“一老一小一困”关爱行动，600余名巾帼志愿者帮助孤寡、病残、留守、单亲等困难家庭打扫卫生累计267户、397次，清洗衣物24户、62件，爱心理发27人次，陪聊唠嗑120户次，市妇联给215名巾帼志愿者发放了护肤用品。

【基层组织建设】成立首个非公有制经济组织妇联，加强对“四新”领域妇女的团结引领；成立政府机关妇联，不断扩大机关单位妇女组织覆盖面；发挥文旅系统行业协会妇联作用，助力文化旅游产业发展；主动与组织、民政部门沟通对接，指导完成56个村、10个社区妇联换届工作，选举产生主席66名，兼职副主席18名，副主席120名，执委974名，实现了村“两委”班子中有女性成员，妇联主席100%进村“两委”；村（社区）两委换届后，18名女性担任村（社区）党组织书记、村（居）委会主任。举办基层妇联干部能力素质提升培训班，统筹培训任务落实和阶段性工作的衔接递进；组织22名妇联干部参加了省、酒泉市妇联举办的业务培训班；组织11名妇联干部赴临洮县考察学习了妇联工作经验做法，强化业务知识学习，推动工作创新发展。推广“五强五亮五延伸”“三述两评一承诺”工作法，市、镇、村层层召开执委述职评议大会。

【助力乡村振兴】落实转渠口镇东沙门村帮扶组长单位职责，安排1名干部驻村开展帮扶工作，配合开展走访入户“回头看”“大走访”活动两轮次，捐赠防疫物资3000元、超市建设资金2000元，慰问困难群众2户；推进共驻共建行动，积极配合古城社区疫情防控、关爱慰问、环境整治等活动。

## 敦煌市工商业联合会

【综述】敦煌市工商业联合会（简称市工商联）又称敦煌市总商会。市工商联共有企业家兼职副主席 8 名，执委 66 名，截至 2021 年 9 月底，会员总数达到 930 名，其中：团体会员 8 家，企业会员 271 家，个人会员 651 人。

【“光彩事业”】组织敦煌市浙江商会开展“敦煌民企光彩助学行”活动。3 名企业家代表为转渠口镇盐茶村两户困难学生和家庭分别送去 3000 元助学金、棉衣和生活用品。敦煌飞天通用航空有限公司董事长何彦生走访慰问了转渠口镇定西村 10 户困难群众，送去价值 1 万元的慰问金和慰问品，受到了社会各界的好评。

【参政议政】2021 年，参与调查点工作的民营企业达 60 余家，涉及文化旅游、住宿餐饮、电子商务、交通服务、批发零售、房地产开发等多个行业领域。结合工商联界别小组活动，组织民营企业继续开展进园区、进乡镇、进社区“三进”活动，组织担任政协委员的 10 名民营企业家走进敦煌市工业园区，对全市石材产业发展现状进行了走访调研。组织 30 余名民营企业家开展乡村振兴观摩调研，了解全市农业研学、旅游多产融合发展、村镇发展规划及乡村生态文明建设情况，努力为经济建设大局服务。2021 年是市、县两级换届之年，市工商联配合有关部门严格把好人大、政协换届中有关非公经济人士推荐提名和政协委员人选的审核关。在“两会”召开之际，市工商联积极引导广大会员，特别是担任人大代表、政协委员的非公经济人士开展深入调查研究，针对当前全市城市建设、新农村建设、民生项目建设保等方面提出建议和提案，为市委、

政府加快发展提供依据。

【所属商会建设】走访敦煌市工商联所属商协会 5 家，了解企业发展中存在的困难和问题，指导商会按“四好”建设标准，推进商会规范化建设。指导敦煌市青海油田商会开展发起、筹备阶段各项工作开展及资料报送工作，召开敦煌市青海油田商会成立大会暨第一次会员大会，选举产生商会第一届领导班子。新增团体会员 2 家（敦煌市青海油田商会、敦煌市烹饪协会）、企业会员 40 家，个人会员 200 人。已完成团体会员和个人会员的系统信息录入工作。组织敦煌市浙江商会、敦煌市文化产业商会、敦煌市青年电子商务协会、敦煌市建筑业协会 4 家商协会完成“甘肃省工商联所属商会调查问卷”工作。

【招商引资】联合甘肃中沙伟业户外探索旅行社有限公司，成功举办“第八届重走古商路戈壁徒步挑战赛”，邀请 226 名徽商来敦参赛；成功举办第十二期非公经济论坛；敦煌莫高里工匠村非遗文化教育科技有限公司联合开展“敦煌之缘·匠人匠心·中国敦煌日本福岛工艺美术写真展”。联合市商务局举办了敦煌市招商推介座谈会，通过标准化地块、招商引资项目推介，座谈交流，增强了民营企业家的主人翁意识，坚定了企业的发展信心，使民营企业家成为招商引资政策的宣传员、投资兴业的讲解员、营商环境的推介员，在做大做强企业的同时，将通过企业家朋友圈，积极主动宣传推介敦煌，把更多新理念、项目、信息带回家乡，吸引更多优质项目落户敦煌。

【“万企兴万村”行动】自全市“万企兴万村”助力乡村振兴行动启动以来，市工商联充分发挥自身优势，号召广大民营企业积极响应市委、政府号召，主动投身于乡村振兴工作，全力支持全市乡村振兴战略实施。敦煌山庄、

敦煌市浙江商会、敦煌市飞天通用航空公司、敦煌市烹饪协会、敦煌市大成石矿有限公司等企业深入所包村组，实地调研农村饮水工程、人居环境整治、卫生户厕建设、圈舍改造等乡村项目建设情况，走访慰问困难群众，通过为帮联村积极谋划产业项目、为帮联村就业困难人员解决就业、为帮联村捐赠物资和扶持资金、等措施，全力支持全市乡村振兴战略实施。

**【服务民营企业】**按照省市“千企调研纾困”工作的相关要求，组成专题调研组，对辖区内具有行业代表性的20家重点民营企业发展运营情况进行了调研。采取听汇报、实地查看、座谈讨论、汇总分析及征求相关部门意见等方式方法，先后深入到首航节能、大成石矿、华川实业、荣兴建材、中鼎生物科技、欢乐盛典、飞天通航等10余家民营企业，与走访企业开展座谈交流会6场次，召开相关部门意见征求座谈会2场次，梳理出了全市帮助民营企业纾困、推动各项政策落地的经验做法，及民营企业在运营发展中存在的困难问题，并对调研中企业存在的问题列出清单，对2020年度复工复产相关问题解决情况进行反馈。与市人社局、市总工会等成员单位召开2021年度协调劳动关系三方会议，分析研判全市当前劳动关系形势，研究谋划2021年全市劳动关系协调工作，围绕深入推进《甘肃省劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划实施方案》文件，对2021年工作任务进行了细化量化。配合敦煌市检察院明确专项行动“提升年”各项工作任务，确定2021年度调研走访的50家企业名单。以“搭建供需对接平台 助推民营企业高质量发展”为主题，为民营企业与求职者面对面沟通交流搭建服务平台。组织28家民营企业参加现场招聘，提供118个用工岗位，现场接待求

职人员200余人，免费发放各类宣传资料300余份。同时，通过公众号、短信、微信等信息平台，向社会发布61家民营企业用工信息，提供涉及经营管理、建筑工程、文化旅游、餐饮服务、文秘、财会、安保、销售等领域的工作岗位400多个，帮助企业实现更快更稳发展。

**【疫情防控】**凌云实业公司、大成石矿有限公司、华夏国际大酒店、太阳大酒店、浙江商会等20余家爱心企业（商会组织），以实际行动助力全市疫情防控工作。2021年，全市民营企业累计捐款捐物共计59.6万元。

#### **【大事剪辑】**

1月20日，组织开展光彩助学行动。

2月3日，敦煌市工商联开展“百企帮百村”精准扶贫新春送温暖活动。

4月9日，敦煌市工商联开展助力民营企业高质量发展专场招聘活动。

4月28日，敦煌市工商联召开推动建设高质量“法治化营商环境”民营企业征求意见座谈会。

5月10日，敦煌市政协工商联经济工业界别委员调研全市石材产业发展现状。

5月18日，敦煌市工商联举办第十二期非公经济论坛。

6月2日，敦煌市检察院、敦煌市工商联联合开展“维护民企权益 优化营商环境”专项行动走访活动。

6月6日，省委统战部、省工商联第四调研组在敦煌调研民营经济融入新发展格局、企业创新发展中存在的困难和政策需求，以及基层商会建设等情况。

7月14日，敦煌市工商联（总商会）召开第十届执行委员会第四次常委会会议。

9月2日，敦煌市工商联组织开展“万企

兴万村”助力乡村振兴观摩调研活动。

9月7日,敦煌市工商联开展“送法进企业、优化营商环境”法治宣传培训活动。

9月29日,敦煌市“万企兴万村”助力乡村振兴行动启动大会召开。

#### 【表彰情况】

12月31日,敦煌工商联被中华全国工商业联合会评选为2020—2021年度全国“五好”县级工商联。

## 敦煌市科学技术协会

【防疫科普宣传】在新冠疫情不断反复的严峻形势下,敦煌市科协根据疫情防控需要,积极组织科普大篷车下乡镇、街道、进村(社区)、小区,通过广播循环播放疫情防控和疫苗接种等科普知识、张贴科学防疫宣传横幅等形式,持续开展疫情防控等应急科普宣传60余场次,做到了“疫情不解除,科普不掉线”。敦煌市科协组织科普大篷车变身防疫宣传车,开展全方位、立体化、全覆盖疫情防控科普宣传活动在全省进行通报表扬。

【全民科普宣传】充分利用全国科技工作者日、全国科普日、科技活动周等节日节会,依托中国流动科技馆巡展、科普大篷车、常态化区域换展等平台 and 科普资源,先后组织开展科技三下乡、科技活动周、跨界流动助力校园科普、流动科技馆巡展、影子世界主题展览等品牌科普宣传活动365场次,覆盖和受益群众17万余人次,在全市范围营造了“人人学科学、爱科学、用科学”的浓厚氛围。积极组织敦煌市全民科学素质提升行动领导小组成员单位结合各自工作实际,组织开展健康义诊、

实用技术讲座、应急科普宣传、普法知识讲座等特色科普教育活动。

【青少年科技创新】积极组织青少年参加各级科技创新大赛、机器人大赛和智能编程大赛,组织8支机器人竞赛队伍参加了酒泉市第一届青少年机器人大赛,并有2支参赛队获得一等奖,2支参赛队获得二等奖,3支参赛队获得三等奖,敦煌二中等单位被评为优秀组织单位,两名指导老师被评为优秀教练员;组织和推荐2支机器人竞赛队伍参加了甘肃省第二十届青少年机器人大赛,2支参赛队伍都获得三等奖;同时,各学校依托自身优势科普资源,组织开展了校园科技节、科技创作和科幻绘画大赛,为广大青少年提供了展示学习成果和竞技交流的平台。

【科技“三下乡”】深入开展送“科技·卫生”下乡活动。以“科技兴农、抗疫防疫”为主题,组织科普大篷车和10余名医务人员,在肃州镇孟家桥村党群服务中心开展,通过发放宣传资料、爱心义诊、科普讲座、专题咨询等形式,为前来参加的活动群众进行科学及法律知识普及、结核病防治宣传、常见病健康咨询等。送“科技·卫生”下乡活动共发放科普科技宣传资料1000余份,受益群众达1000余人。

以“送科技下乡助力乡村振兴”为主题,结合各镇农业产业发展实际,组织百名科技特派员开展科技培训活动。百名科技特派员结合自身专业特长深入田间地头等农业生产一线开展技术指导和咨询,积极推广高效栽培、配方施肥、水肥一体化、早春疫病防治等种、养殖新技术,为农民提供“精准、及时、全程顾问式”的技术指导与信息服务,帮助农户解决农业生产难题,促进农业增效农民增收。百名科技特派员农业科技服务到户活动为期2个月,

共组织科技培训、讲座 200 余场次，发放相关资料 6000 余份，受益群众达 6000 余人次。

充分发挥“科普大篷车”载体平台作用，以“体验科学 快乐成长”为主题，深入 8 个乡村中小学广泛开展讲“一堂科普课”、大篷车科技展品校园巡展、科普知识教育宣传等系列活动 50 场次，受教师生约 1 万人次。该项活动极大丰富了乡村校园文化生活，打通科普服务乡村“最后一公里”，为乡村振兴贡献科技智慧和力量。

**【社区活动】**根据疫情防控需要，敦煌市科协组织科普大篷车及科技展品进社区、街道，先后在北台、文庙等三个社区开展科普宣传服务活动。积极组织文庙社区开展 2022 年度科普社区申报和创建工作，目前已列入甘肃省科协 2022 年度基层科普行动科普社区建设计划。积极组织党员干部和广大科技工作者积极参加治安巡逻、疫情防控值班值守、环境卫生整治等社区志愿服务活动。

**【科学素质教育培训】**为全面贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，敦煌市科协与敦煌二中联合组织开展“跨界流动 助力校园科普”活动。活动依托敦煌二中已建成的“机器人教育基地”，由敦煌二中岳世鹏老师主讲 STEM 机器人基础知识，为同学们进行专题科

普报告 10 场次，组织师生参观敦煌二中科技文化教育中心 10 场次。同时，以敦煌二中多媒体教学平台为载体，充分利用中国科技馆“中科技馆大讲堂视频讲座”科普资源，组织 2000 名师生观看知名院士专家科普讲座。

**【“影子世界”主题展览】**敦煌市科协通过积极多方汇报，争取到价值 207 万元的中国流动科技馆“影子世界”主题展品一套，共有主题展品 34 件，有效弥补了科普资源短缺问题。“影子世界”主题展览于 9 月 27 日在图书馆大厅向广大市民朋友免费开放。广大市民朋友们可以通过现场操作，互动体验，加深对光影知识的理解，激发学习科学和探索科学的兴趣，为大家献上了光与影的神奇与美妙。在国庆假期期间，“影子世界”主题展览累计共展出 50 余场次，累计接待参观群众 12000 余人次。

**【科普示范基地】**敦煌市肃州镇河州堡红地球葡萄标准化栽培科普示范基地于 2021 年 7 月完成了 120 亩葡萄新品种的种植和 100 亩红地球葡萄绿色标准化生产技术示范，购置科普宣传办公设备及书籍正式投入运行，先后开展农业技术各类培训 10 次，培训人次达到 600 人次以上，发放图书、宣传资料、影像资料 1 万余册。

## 群众团体

### 敦煌市残疾人联合会

【惠民实事】为全市 57 名智力、精神和重度肢体残疾人实施居家托养服务，该项目资金 8.55 万元。实施助盲就业脱贫行动。扶持新（扩）建 1 家盲人按摩就业机构店，严格按照扶持盲人按摩机构店建设标准进行了店面装修改造，及时发放省级扶持资金 3 万元。实施残疾儿童康复项目。对符合条件的脑瘫、智力、孤独症、听力言语、低弱视力等 143 名残疾儿童严格按程序开展了康复救助。由残疾儿童家长申请，基层村（社区）经调查核实后签字盖章确认，医疗机构诊断，儿童自主选择康复机构，康复机构为残疾儿童建立康复档案，进行筛查、确定、评估。全市残疾儿童康复训练从 1 月份开始，12 月中旬完成，各项康复训练按既定方案实施，投入资金 83.275 万元，残疾儿童康复取得明显效果，得到了家长的肯定。帮扶慰问残疾人 28 户，为残疾人送上米、面、油物资共 6000 元。同时，派驻 1 名工作人员在结对帮扶对象肃州镇高台堡村专门进行帮扶工作；筹资 1.5 万元，用于高台堡村残疾人人居环境卫生改造。

【残疾人精准康复】为 399 名残疾人提供了精准康复服务，其中，辅具适配发放 290 人投入资金 19.75 万元，基本康复服务 54 人投入资金 1.08 万。顺利开展并完成了 2020 年度精神病防治服药补贴项目，共计为 84 名精神

残疾人发放服药补贴 4.2 万元。

【扶残助残】经过对全市残疾学生摸底，符合享受助学的残疾幼儿和残疾学生 102 人，发放助学资金 10.4 万元。

【基层组织建设】2021 年，全力推进残疾人基层组织建设“强基育人”工程，100% 的村（社区）完成了残联标准化建设任务。新建残联示范点 5 个，为 56 名村专职委员每人每月发放 200 元误工补贴，共计 13.44 万元；为镇、村、社区专职委员发放了津贴，其中，镇专职委员每人每年 300 元、村专职委员每人每年 600 元、社区专职委员每人每年 200 元，共计发放 3.83 万元；进一步加强基层残联组织服务水平，从村（社区）残联到市残联，统一了各项惠残政策公示形式，使惠残政策得到更广泛监督，更加公开透明；组织开展残联干部及专职委员业务培训 3 场次，印制《残疾人政策汇编》发放到各级残疾人工作人员手中，提高他们的政策水平。通过不同形式的学习培训，切实建立了一支爱岗敬业、稳定实干的残疾人专职委员队伍；建立健全了市、镇残疾人组织、村（社区）残疾人协会，大力开展扶残助残活动，创建志愿助残服务品牌 3 个，打造专门协会工作品牌 1 个。

【宣传文化体育】“爱耳日活动”。3 月 3 日，敦煌市残联联手团委、妇联、社区卫生服务中心及各社区，在全市开展了“爱耳日”活动，通过悬挂横幅、张贴标语、发放宣传资料的形式，让懂耳、爱耳、护耳深入人心。全

国助残日活动。5月14日，在市残工委的大力支持下，敦煌市残联与共建单位、社区积极开展全国助残日活动，通过志愿活动、发放辅具、文化宣传、就业招聘会等形式，形成全社会都关注、关爱残疾人的氛围。文化进残疾人家庭“五个一”项目。6月18日，带领市残疾人代表、助残志愿者50余人，走进敦煌博物馆、图书馆、规划馆等，还带领残疾人走进敦煌简牍书法陈列馆并进行了敦煌汉简研学。

## 敦煌市文学艺术界联合会

【综述】截至2021年底，敦煌市文联所属各文艺家协会共有会员1368人，其中国家级会员77名，省级会员285名，酒泉市市级会员165名。

【重大展演赛事】围绕春节、庆祝建党100周年和学党史我为群众办实事等主题，开展优秀楹联征集、第五届迎新春楹联书法展、敦煌宁海“福送农家”、“敦煌之春”摄影云展、红歌唱响莫高窟MV拍摄、百年敦煌摄影展、百米书法展、景德镇石粉彩绘展、硬笔书法大赛、第六届敦煌诗会（叶舟诗歌朗诵会）、庆七一系列文艺晚会（合唱、戏曲、文艺专场）、阳关戈壁音乐会、生态文化作品征集、“学党史、做表率、开新局”主题征文、西北五省区戏曲骨干培训班及学员志愿服务演出、著名舞蹈教育家高金荣老师敦煌舞讲座及培训、国庆戏曲专场等30余场次有品位、有档次的活动，实施艺术进校园、书法进村组等文化工程，逐步建立敦煌文化活动的架构和体系。

【文艺宣传品牌】坚持设计简约、文字精练、图片引人、版面典雅的原则，建设敦煌文

联微信公众号、敦煌文艺抖音号和敦煌文联视频号平台，建立完善纸上敦煌、礼赞敦煌、照鉴敦煌、诗意敦煌、话说敦煌等宣传栏目和内容品牌，将其作为展示文艺精品、宣传敦煌文化、讲好敦煌故事的重要窗口。全年，累计编发有层次、有分量的微信、视频、抖音150余期，其中抗疫主题宣传征集各门类文艺作品700余件，发布“以‘艺’抗疫·敦煌文艺界在行动”专辑69期，在酒泉日报、学习强国等上级媒体推荐上稿30余篇。

【文艺人才】李建荣、梁宏柱、余尚军、吴建彪、庄生娟、康锦虎、吴丰泉等会员41件作品获得酒泉市级以上获奖或入展；高山著壁画艺术临摹集《再现敦煌（典藏版）》、张平著《敦煌壁画白描大图临摹范本》出版发行，多名美协会员参与的《敦煌日历2022》（中信出版社出版）于元旦问世；王亚林、张兆武两名会员获评正高级职称；申洪杰被评为“酒泉工匠”；方健荣、闫钦爱、王启江、庄生娟等4名文艺工作者获评“敦煌市级领军人才”；中国硬笔书法协会授予余尚军、权锦等4名会员“甘肃省大书法创作优秀艺术家”称号，夏万明、康新瑜等4人“甘肃省大书法教育优秀教师”称号。50余名会员入选文化旅游研学智库导师，为文旅融合发展提供了支持。

【文艺协会】市书协开展“书法六进”活动30余场，义务为市民群众书写春联5000余幅；市美协参与承办“南韵北势——丝路画语”敦煌、来宾、北海三市美术作品联展（来宾站、北海站）、“存在与遗忘”敦煌石粉彩绘与材料作品展（陶溪川美术馆）等外宣活动；市作协会员在甘肃日报、北方作家、中国作家网、中国诗歌网等数十家报刊（网刊）发表诗歌、散文、小说400余篇（首）；市戏剧曲艺家协会参与敦煌杏花节、东亚文化之都非遗展示等



各类节庆演出活动、非遗展演 300 余场次；市硬协开展清明节祭英烈、迎中秋颂祖国等各类硬笔书法展活动 8 场次；市摄协参与“漠上花开·春润敦煌”系列活动、敦煌文博会等全市各类文化活动拍摄 30 余场次；市音协承办“第五届(敦煌)中国民族器乐·民族舞蹈艺术周”、央音甘肃省全国青少年艺术展演、2021《中国好声音》全国海选等高级别的赛事活动；市舞协参与庆祝建党 100 周年文艺演出、《敦煌盛典》、《丝路花雨》等演艺项目；市诗词楹联学会坚持每日一联，举办黄胤然先生诗词讲座、清明抒怀等主题活动 10 余场，丰富了会员生活，提升了会员文艺创作水平。

### 【大事剪辑】

2020 年 12 月 23 日，敦煌市第五届“农商银行杯”春联征集活动，评选出 108 幅优秀楹联作品，于 2021 年春节前夕于线上线下同时展出。

2 月 5 日，敦煌、宁海两地联动，于农历小年同时启动“百联启祥瑞 金牛贺新春‘福送农家’”活动。

2 月 10 日，敦煌市第五届“农商银行杯”迎新春楹联书法作品展在敦煌市美术馆展出，共展出包括征集评选的 108 幅优秀楹联作品在内的楹联书法作品 112 幅。

3 月 31 日，敦煌市朗诵协会成立筹备工作启动。

4 月 10 日，敦煌市文联、市图书馆联合举办的人邻新书《行旅书》分享会在市图书馆举行。

4 月 28 日，按照《中国文联关于开展“学党史、传精神、跟党走”中国文艺志愿者在行动主题活动的通知》要求，敦煌市文联、市文化馆、市音乐家协会邀请敦煌研究院、文化、医疗、教育、公安、税务等部门文艺志愿者

280 余名，在莫高窟九层楼前广场开展《没有共产党就没有新中国》《唱支山歌给党听》等红歌传唱活动。

5 月 10 日，“南韵北势·丝路画语”敦煌石粉彩绘技艺作品展分别在广西来宾市和北海市进行了交流展览。

5 月 17 日，由敦煌文联和敦煌文旅集团联合举办的“存在与遗忘——敦煌石粉彩绘技艺与材料作品展”在景德镇陶溪川美术馆举办。本次展览为第五届敦煌文博会“景德镇陶瓷艺术展”的举办提供了有力支撑。

5 月 23 日，“引舟如叶·诗润敦煌”第六届敦煌诗会——叶舟《大敦煌》二十年纪念版首发式暨诗歌朗诵会在敦煌飞天剧院举行。

6 月 8 日，中国敦煌·日本福岛工艺美术写真展在敦煌大唐美术馆开幕。

6 月 22 日，“新华保险杯”“百年影像·照鉴敦煌”——庆祝中国共产党成立 100 周年摄影展在敦煌市市政广场开展。

6 月 26—28 日，“奋斗百年路·启航新征程”敦煌市庆祝中国共产党成立 100 周年戏曲晚会、合唱音乐会、文艺晚会先后在敦煌市飞天公园举办。

6 月 29 日，“奋斗百年路·启航新征程”敦煌市庆祝中国共产党成立 100 周年书法展在敦煌市大唐美术馆举办。

7 月 5 日，邀请扬州古琴古筝大师田泉、饶锋、郭悦、姜帝，著名画家彭连熙、张永荣、王承昊等艺术家参与的“盛世敦煌·诗韵阳关”戈壁音乐会在古阳关脚下举行。

7 月 8 日，敦煌市庆祝中国共产党成立 100 周年硬笔书法大赛举办。

7 月 11—15 日，中国剧协西北五省区戏曲一线骨干培训班在敦煌举办。来自甘肃、陕西、青海、宁夏、新疆的 100 余位戏曲一

线骨干齐聚敦煌，完成了为期5天的培训。中国文联理论研究室主任周由强、甘肃省文联党组书记王登渤、中国文联权益保护部主任暴淑艳等7位专家先后为学员授课。期间，还举办了“学党史、传精神、跟党走”学员志愿服务演出活动。

8月27日，由敦煌市书法家、书法爱好者和青少年与日本北九州市书法家共同书写的50余幅“和”字和书法作品，在日本北九州市展出。

9月4日，甘肃省现代摄影学会“敦煌培训基地”在莫高里工匠村揭牌。

9月16—18日，敦煌市文联联合敦煌学院，邀请著名舞蹈教育家、敦煌舞教学体系创始人高金荣老师为市舞协会员和敦煌学院师生开展了敦煌舞的讲座及培训活动。

10月25日，敦煌市文联向全市文艺界发出“以艺抗疫·敦煌文艺界在行动”倡议，共征集各门类文艺作品700余件，编辑刊发微信30期、微信视频号22期、抖音22期，浏览量达5万余人次。

#### 【表彰情况】

1月，市摄影家协会会员康锦虎摄影作品在甘肃省财政厅、甘肃省摄影家协会举办的全省财政系统“献礼建党100周年·喜迎国庆72周年”摄影作品展中荣获三等奖。

1月15日，市硬笔书法协会会员余尚军、权锦、吴建彪、裴生权被中国硬笔书法协会评为“甘肃省大书法创作优秀艺术家”。市硬笔书法协会会员夏万明、康新瑜、高春燕、林有湖被中国硬笔书法协会评为“甘肃省大书法教育优秀教师”。

1月30日，市诗词楹联学会会员陈竹松诗词作品《水调歌头·抗疫》获得“诗与远方文化艺术联盟”举办的全国诗书画大赛三等奖。

4月，敦煌市文联被中共酒泉市文学艺术界联合会党组评为“2020年度酒泉市文联系统先进集体”。

5月13日，市书法家协会会员王建红书法作品入展上海市书法家协会主办的上海市第五届妇女展。

6月，市民间文艺家协会会员庄生娟剪纸作品《莲上化生童子》入展由甘肃省文旅厅、甘肃省文联、甘肃省民间文艺家协会主办的“奋斗百年路 启航新征程”庆祝建党100周年甘肃省剪纸展。

6月20日，市书法家协会会员赵连峰书法作品入展由青海省书法家协会主办的青海省第二届老年书法篆刻展。

6月30日，市硬笔书法协会会员闫兵获得由中国硬笔书法协会举办的第十二届“羲之杯”全国诗书画家邀请赛二等奖。

7月，市摄影家协会会员吴丰泉摄影作品入展由甘肃省摄影家协会举办的甘肃省建党百年摄影展。

7月1日，市硬笔书法协会会员赵辉、裴媛媛书法作品获得甘肃省硬笔书法协会举办的“启远杯”硬笔书法竞赛优秀奖。

7月2日，市硬笔书法协会会员余尚军、裴生权入选甘肃省硬笔书法协会评选的“甘肃硬坛五十强”。

7月11日，市书法家协会会员朱海蓉、丁学芹书法作品入展由甘肃省书法家协会举办的甘肃省第三届青年书法篆刻作品展。

7月12日，市书法家协会会员张艳丽、朱海蓉、阎雅丽、丁学芹书法作品入展由甘肃省书法家协会主办的甘肃省第七届妇女展。

7月13日，市书法家协会会员梁宏柱书法作品入展由中国书法家协会、辽宁省文联、辽宁省书法家协会主办的“庆祝中国共产党成

立 100 周年全国书法作品展”。

7 月 14 日，市书法家协会会员张艳芬书法作品入展由甘肃省书法家协会主办的甘肃省第二届陇南儿女读甘肃书法作品展。7 月 20 日，市硬笔书法协会会员赵辉书法作品获得由中国硬笔书法协会举办的第四届新时代全国诗书画印联赛金奖，闫兵书法作品获银奖。

8 月 17 日，市书法家协会会员李建荣书法作品获得由甘肃省书法家协会主办的庆祝建党 100 周年甘肃省中老年书法大展优秀奖，会员高慧蓉、张艳丽书法作品入展。

8 月 6 日，市书法家协会会员傅明旭、阎

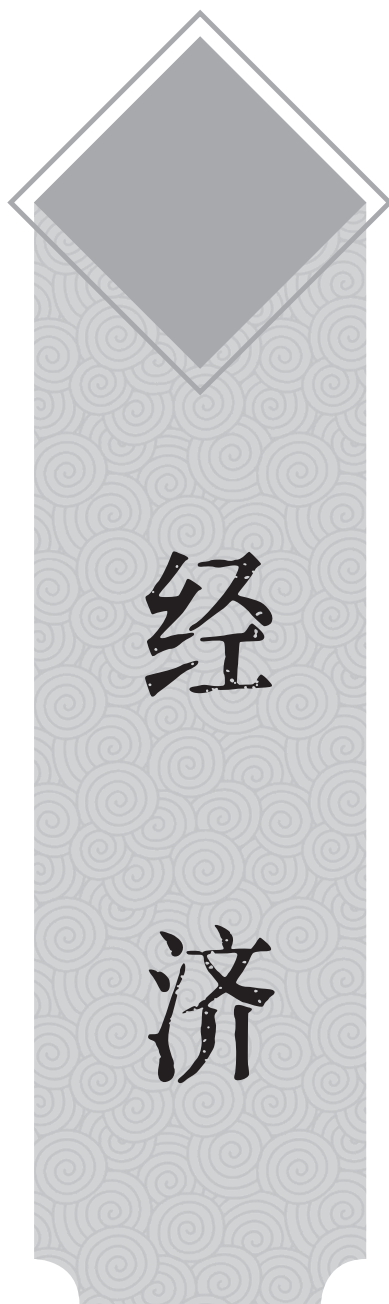
雅丽书法作品入展由甘肃省书法家协会主办的甘肃省庆祝建党 100 周年书画展。

9 月 12 日，市书法家协会会员李建荣书法作品入展由新疆维吾尔自治区书法家协会主办的新疆维吾尔自治区丝路风情杯全国书法篆刻作品展。

10 月，市作家协会会员温全禄文学作品获得由《散文诗世界》杂志主办的全国征文大赛优秀奖。

10 月 30 日，市书法家协会会员丁永明书法作品入展由广东省书法家协会主办的广东省首届爱莲杯书法大展。







## 经济管理

### 发展与改革

【国民经济和社会发展】统筹推进“十四五”规划编制，推动经济高质量发展。编制印发《敦煌市第十四个五年规划纲要》，指导推进21个专项规划编制。“十四五”重大项目是实现发展目标的基础支撑，在“十四五”规划编制过程中，着眼落实中央和省市一揽子政策、着眼构建新发展格局、着眼敦煌发展定位，自启动“十四五”规划编制工作以来，多轮次开展项目谋划，经过评审、论证、筛选，共储备项目244个、总投资2438.8亿元。2021年全市地区生产总值预计完成83.83亿元，同比增长5.2%，其中：一产增加值预计完成12.16亿元，同比增长6.2%；二产增加值预计完成19.28亿元，同比增长7.4%；三产增加值预计完成52.39亿元，同比增长4.2%。全市社会消费品零售总额完成50.45亿元，同比增长12.92%；一般公共预算收入完成5.34亿元，同比增长41.8%；城乡居民人均可支配收入预计分别完成40350元、22112元，分别增长6.6%和10%；固定资产投资和招商引资分别完成36.04亿元和27.41亿元。单位生产总值能耗和主要污染物排放控制在市定目标以内。

【项目建设和管理服务】紧盯国家产业政策，结合敦煌产业优势，围绕两推三招两争取、产业链、基础设施补短板、民生改善等方面做好项目谋划储备和资金争取工作，采取日

常谋划与集中谋划结合的项目谋划机制，做到时时更新、动态跟踪、滚动储备，不断充实项目库，为全市招商引资和项目建设奠定了坚实的基础。按照清单化管理方式，对省列、市列以及全市重点投资项目实行全程跟踪服务，认真梳理影响项目建设的制约问题，按月制定项目推进计划表，加强施工调度，严格按照既定目标任务和时段推进项目建设。强化在库项目施工管理，加强统计入库申报指导，督促协助包挂单位和项目业主提交符合规范的入库入统项目资料，促使符合条件的项目及时入库，项目投资应统尽统。全市开工建设各类项目109个，城市中小学基础设施建设、龙源40兆瓦、中节能30兆瓦、后备水源地、丝路明珠花苑一期、海联国际饭店等一批重点项目顺利推进。

【经济体制改革】2021年共办理政府投资项目可研批复51个，总投资42.79亿元，企业投资项目备案112个，总投资110.24亿元。严格贯彻落实国家运用在线审批监管平台申报、审批项目的要求，通过在线审批监管平台，推行并联审批、联审联批机制，“网上申报、线上接件、线下办理、信息共享”的运行审批模式运行良好。企业投资项目实行通过监管平台告知性备案，一次都不跑即可办理完成。

【新能源产业发展】积极争取指标，持续推进新能源项目建设。2021年在建及办理前期手续的新能源项目共1239.5兆瓦，新获批项目指标1100兆瓦；新争取国家大基地项目指标700兆瓦，为大成“光热储能+光伏”一体化

示范项目。抓住政策机遇，启动分布式光伏试点县建设。积极争取列入全省分布式光伏整乡（镇）推进试点县，争取到分布式项目总装机容量 182.4 兆瓦，位列酒泉市分布式光伏项目第一，目前正在编制项目方案。科学谋划布局，为新能源产业发展奠定基础。编制完成《敦煌市多能互补新能源综合基地规划》并通过评审。目前，正在积极申报国家二批大基地项目。

**【产业服务及军民融合】**牵头抓总统筹推进三产发展，坚持重点企业常态化下沉服务，优化限上企业“一企一策”工作，对梳理出的动态共性问题，与相关职能部门及时开展交流沟通，不断提升优化服务；积极对接上级部门争取将上报的加油气站点列入甘肃省“十四五”规划，目前，全市列入甘肃省“十四五”成品油和车用天然气分销体系发展规划的油气共建站 3 座，改造加油站 2 座。制定了敦煌市“两高”项目整改工作实施方案，并成立敦煌市坚决遏制“两高”项目盲目发展工作领导小组办公室，切实提高责任意识，抓好各自任务的落实。开展了国防动员重点潜力核查，对全市行业系统潜力数据进行统计，编建了国防动员军需物资保障分队、医疗保障分队、车辆抢修分队等国防动员专业保障队伍；走访敦煌驻地部队，进军营，建立沟通机制，切实做好驻敦部队军粮供应工作，做到随到随供，保证军供粮油安全供给；统筹推进军民融合工作，积极推进军民融合项目，完成敦煌市空管二次雷达站建设项目。

**【铁路民航建设】**积极主动推动国际空港建设项目相关文物保护手续办理，多方协调努力，《甘肃（敦煌）国际空港基础设施建设项目文物影响评估报告》获得国家文物局批复，同时委托编制了《佛爷庙—新店台墓群文物保护规划》，并通过专家评审，现已由文物保护

中心正在协调省文物局对保护规划进行发布实施，同步推进空港基础设施建设项目已于 9 月 30 日正式复工；积极推进经济区项目招商工作，武汉南铎投资公司与敦煌太阳旅游集团合作，计划投资 8.53 亿元，占地 941.5 亩的敦煌航空国际货站项目、敦煌航空跨境电商中心等 6 个项目正在办理前期手续；持续推进市域铁路建设，敦煌至雅丹旅游铁路建设项目已完成可研编制工作，正在进行修改完善，积极争取将雅丹铁路纳入省市和国家专项规划。同时多次邀请中铁五院、中铁一院、中铁建、华纳文化等知名企业到敦煌市考察，组织召开铁路项目对接座谈会，持续推进敦煌至雅丹项目建设。

**【价格监管】**加强市场价格监控，对关系民生的粮食、肉类、蔬菜和农资等 38 种商品价格进行跟踪监测，疫情期间实行日监测、日报告制度；重点时段对煤炭市场零售价格、猪肉价格实行周监测周报告制度；梳理制定出了《敦煌市政府定价的经营服务收费目录清单》，并进行了公示。扎实履行定价监管职能。做好景区旅游观光车票价定价工作，按照法定的程序，召开定价听证会，顺利完成了玉门关景区旅游观光车票价的定价工作，促进了旅游业的健康发展，维护经营者和消费者合法权益；全力做好价格管理服务。高质量完成国家安排的棉花成本收益常规调查任务，以及种植意向和农资购买 2 个专项调查和特色农产品成本预测调查工作。对全市 11 家民办幼儿园教育成本进行了审核并备案；对 78 家校外培训机构收费进行备案，受理涉案财物价格鉴定案件 73 件，办结 73 件，鉴定金额共计 44.16 万元。

**【粮食和物资储备】**靠实工作责任，认真抓好粮食安全省长责任制考核。拟定了《认真落实“保粮食安全”工作任务实施方案》《2021 年政策性粮油库存检查工作方案》等粮食安全



检查工作方案，将粮食安全省长责任制考核落到实处；坚持开展粮油安全检查等行动，先后16次到企业开展检查，确保了安全储粮和安全生产；组织开展了粮食和物资储备科技周、世界粮食日等宣传活动，在全市营造了良好的粮食和物资储备科技传播宣传氛围和爱粮节粮的良好风气；按要求完成了2021年县级储备粮1800吨的轮换任务。按照“共建共享”的模式实施完成敦煌市粮食质量检验监测站建设项目，目前为酒泉市唯一正常运转粮食质检站项目；完成了敦煌市莫高面业公司粮食产后服务中心建设项目建设内容和项目审计验收及资金支付，有效推动全市面粉加工产业的发展，春节和五一期间在全市4家定点超市做好冻猪肉储备正常轮换销售投放工作，共轮换销售投放储备冻猪肉20吨，平抑猪肉市场价格。疫情防控期间，加班加点做好物资保障和物资调运配置工作，累计调拨救灾物资14种969余件（顶），结合库存实际对接应急管理局新购入帐篷、棉衣、电线等应急物资500余件，确保疫情防控应急物资供应充足。

**【机场、火车站疫情防控】**牵头负责组织全市各单位按照部门轮流值周制开展火车站、机场常态化疫情防控工作，制定值班人员、医护人员的工作职责及工作流程，不断优化机场、火车站出口处通道及查验岗位的布置，形成了不拥堵、不聚集、有序查码的硬隔离布局。协调配合处置突发事件，妥善安抚滞留旅客。根据指挥部指示和工作安排，协调联络机场、火车站及各相关单位，认真严肃处理突发问题，并第一时间上报，确保各方信息第一时间传达到位。做好滞留游客政策解答，安抚旅客情绪，展现敦煌疫情防控的正能量形象。截至2021年底，飞机场、火车站疫情防控共值守340多天。全市各部门、各单位累计派出飞机场、火

车站疫情防控值班值守人员3500余人次，共计查码测温约70余万人次，整改各项有关疫情防控工作的通报及交办件24个，在问题中总结经验，及时调整，不断完善工作流程，在严防输入的卡口上取得了阶段性的胜利。

### 【大事剪辑】

8月6日，印发《敦煌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。

## 审计监督

**【审计成果】**2021年，全市重点审计项目计划共24项，完成审计项目25项，完成年度计划的104.2%。其中：市级财政预算执行情况审计1项，领导干部经济责任审计9项，自然资源资产资金审计1项，上级审计机关统一安排项目4项，专项审计5项，政府投资5项。审计发现问题153个，查出管理不规范资金1.25亿元，提出审计建议80条，移送案件线索7件，报送审计专报12期，多次得到市级领导批示；报送的大数据审计案例获得酒泉市优秀奖和优秀组织奖，报送的1个审计项目获得酒泉市审计局表彰。

**【重大政策措施落实跟踪审计】**按照“两统筹”要求，积极配合酒泉市审计局开展敦煌市2020年度乡村振兴政策落实和资金管理使用情况专项审计调查。通过审计，反映出我市在乡村振兴规划制定和实施、乡村振兴政策措施落实以及乡村振兴资金项目安全绩效等方面存在3类14个问题，为乡村振兴工作有序推进起到了保驾护航作用，确保各项政策落细落实。

**【财政审计】**按照审计全覆盖工作要求，加大了对财政预算执行、决算草案和部门预算执行的审计力度。继续运用大数据审计对全市133个预算单位预算执行及决算进行审计全覆盖。通过预算执行审计，对政府财政收支规模、结构、管理和重点项目实施效果的审查，揭示预算分配和执行中存在的突出问题，审计发现问题255个，查出管理不规范资金6545.86万元，上缴财政资金291.08万元，提出完善资金分配、加强预算管理的建议4条，在促进财政资金提质增效，推动完善预算管理，促进地方经济发展和廉政建设方面发挥了积极的作用。

**【领导干部经济责任和机构编制审计】**聚焦权力运行、职责履行和反腐倡廉，依法依规做好领导干部经济责任审计，促进领导干部主动担当作为、履职尽责。先后组织实施了艺术旅游中专原校长辛健、机关事务中心原主任张金辉、执法局原局长陈永虎等9个单位领导干部经济责任履行情况的审计，出具审计报告和结果报告18份，审计发现问题68个，查出管理不规范资金6708.56万元，提出审计建议29条，向纪检监察、公安等相关单位移交问题线索7条。

**【民生资金审计】**按照酒泉市审计局统一安排，完成了2020年全市社会保险基金、保障性安居工程资金投入和使用绩效审计。在社保基金审计中，围绕重点人群的参保情况、医疗费用结算情况、待遇享受情况、欺诈骗保等重大问题线索进行重点审计，收回违规支付医保基金24.74万元，已补缴被征地农民养老保险556万元，追缴回跨省重复领取养老保险4人38万元，追回死亡人员养老保险1.06万元，切实守护好老百姓“救命钱”、“养老钱”；在保障性安居工程审计中，以保障性安居工程资金投入和使用绩效为切入点，重点关注公租房分配和管理、困难群众住房保障、城镇老旧

小区改造政策落实等情况，通过审计调查、收集数据、对比分析，从体制机制建立层面查找管理中的薄弱环节和存在问题，促进更好发挥资金使用效益，推动保障和改善民生，不断增强全市人民群众的幸福感和获得感。

**【固定资产投资审计】**全年完成2019年高标准农田、2020年森林生态效益补偿项目等5项政府投资项目竣工决算审计；全年共完成各类工程结算审核205项，审减额达到2715.17万元，在提高政府投资效益、节约财政资金方面发挥了重要作用；联合市发改局、市财政局等相关部门，围绕项目资金、审批手续及项目进展情况开展了2021年政府投资项目联合稽查，对全市9个政府投资项目进行了重点关注，查出存在的问题10个，抽取3个重大项目进行了现场勘查，提出稽查意见9条，上报市政府项目稽查报告1份，得到市委市政府主要领导批示。

**【其他审计任务】**针对国有资产使用、职业教育资金、公务用车运行等方面情况，组织实施了行政事业单位国有资产使用效益、职业教育资金管理使用、住宅专项维修资金管理使用、公务用车管理使用、行政事业单位后勤服务管理等5个方面的专项审计，紧盯资源资产资金的使用绩效，发现在资产管理、资金使用等方面还存在管理不规范问题23个，查出管理不规范资金5063.83万元，并在机制方面提出合理化意见建议14条，真正做到惠民利民。

**【信息化建设】**2021年，主动加强与上级审计机关的沟通衔接，按照审计署及省市审计机关“推进以大数据为核心的审计信息化建设”要求，坚持科技强审，在审计数据分析应用方面探索创新，特别是在信息化基础环境建设方面做了大量工作，被列入金审工程三期项目数据分析县级试点单位。同时，在酒泉市大数据

审计案例评选活动中，审计局被评为优秀组织奖，1个审计案例被评为大数据审计优秀案例。

**【审计科研】**申报的科研课题《大数据审计创新研究——部门预算全覆盖大数据审计应用研究》，被甘肃省审计厅确定为2020至2021年度协作课题，于2021年10月获得结项。该课题结合部门预算全覆盖审计项目，在实践应用的基础上，探索和研究了县级审计机关大数据审计创新应用，持续推进了大数据审计应用力度和广度，实现了大型审计项目课题化、课题研究指导实际工作赢目标。

**【社会审计核查及内部审计工作】**2021年，委托甘肃中恒信工程管理咨询有限公司等多家社会中介机构参与工程决算审计工作161项，对甘肃中恒信工程管理咨询有限公司和甘肃恒安建设监理咨询有限责任公司提供的结算审核结果进行了核查并出具了核查报告。加强对内部审计工作的宣传，要求各部门、单位健全完善内审工作组织和制度，抓住公安、卫健、农业等大口部门和重点单位，加强内部审计工作的督促指导，按时上报内部审计工作信息报表和工作报告。全年指导各单位实施内部审计项目4个。

**【审计整改】**结合“审计整改推进年”和“三抓”活动，对2020年以来各级审计机关查出问题整改情况和审计建议采纳情况进行彻底排查，建立审计整改工作台账，逐条逐项列出“问题清单”，实行动态跟踪管控，对账销号。2021年，审计局改变督促整改方式方法，针对审计发现问题，审计组下沉到被审计单位共同分析、共同研判、共同研究整改措施，帮助他们想办法出点子，共同推动审计整改工作，取得了良好的效果。2020年至2021年开展的各项审计项目共计52个，审计发现问题281个，已整改193个。

## 应急管理

**【集中整治】**印发了《敦煌市自然灾害安全生产风险隐患大排查大整治工作方案》《关于吸取事故教训进一步加强文化旅游行业安全生产工作的紧急通知》《关于深刻吸取事故教训切实做好燃气安全生产工作的通知》等文件，在危险化学品、非煤矿山、消防、道路交通、城市安全、普速铁路等重点领域集中开展专项整治活动。以非煤矿山、工贸建材、危化等企业为重点，市安委办邀请省级专家5批9人，组织开展专业化检查5次，下发交办单16个并全部完成整改。与市检察院联合启动“公共安全领域公益诉讼专项监督”活动，开展联合检查1次，抽查重点企业8家，市检察院对相关责任部门下发了检察建议书。严格按照《2021年度执法计划》开展安全生产执法检查。非煤矿山领域组织检查36户次，下发安全生产执法文书53份，查出各类隐患196条，整改率达到98%以上，行政处罚1户次；危化烟爆领域开展安全生产专项检查4轮次，查出问题隐患178条，整改173条，整改率达97.1%，行政处罚3户次；工贸领域开展专项检查2轮次，共查出隐患214条，下达安全生产执法文书106份，查出各类隐患81条，整改率达98%以上，行政处罚2户次。“一会一节”和国庆期间组织发改、公安、交通、商务、市场监管、文旅、住建等部门，对“两站一场”、医疗机构，涉会场馆宾馆、大型商贸企业、文化旅游景点等重点场所的安全、消防、应急情况进行了两个轮次的突击检查。与自然资源、环保、公安、水务、工业园区管委会开展为期3个月的矿山专项治理，共检查废弃金矿点60多处。开展本部门“双随机”执法检查4次、

跨部门联合“双随机”抽查2次，检查企业41家。邀请各类专家9批13人次，组织开展督查检查11次，查处整改隐患233条，整改完成221条，整改率达到94.8%。在疫情防控、全国“两会”、“国庆”、“五一”、高考等重要时段，制定工作方案、严查严管，促进了全市安全生产持续稳定。

**【应急保障】**修订完善敦煌市自然灾害类、事故灾难类、公共卫生类、社会安全类四大类38个专项预案；建成“敦煌市空中救援队”；与4个企业签订《敦煌市工程机械应急救援协议书》，成立敦煌市工程机械应急救援队伍。与气象局签订《关于加强气象合作、防范气象灾害应急联动工作机制合作协议》，在风险监测预警、应急救援联动、自然灾害救助、应急管理设施、化解重大风险等方面开展深度合作。各镇、各部门开展各类应急演练24次。2021年，疫情防控期间，为敦煌机场、火车站、公安局、交通运输局及各镇调拨帐篷130顶、折叠床133张、棉衣49件，棉大衣166件，棉被67件，棉褥17件，火炉66套，取暖炉4套、手提式探照灯85个，折叠桌43张，椅子91把，照明灯8个，吊挂式应急灯53个，确保了疫情防控工作平稳有序。

**【防灾减灾救灾】**健全网格化管理责任体系，实行防指成员、部门领导、乡镇领导、干部分片包干责任制，落实属地责任，明确防灾减灾第一责任人、直接责任人、包片责任人。及时发布《防灾减灾预警信息》，协调各镇、农业农村局、气象局、住建局及时完成防灾减灾救灾和核灾报灾工作。确定沙州镇红当社区为全省综合减灾示范社区并顺利完成创建命名。2021年，全市共发生自然灾害4次，共有7个农村镇14329人、2832.09公顷农作物受灾，造成农业直接经济损失2101.48万元。

争取2020年度冬春救助资金203万元，并已发放到位。积极向上申报2021年冬春救助资金279.89万元。

**【宣传教育】**市减灾办牵头组织了“5·12防灾减灾日”宣传活动，通过现场咨询、发放资料、展览展示等形式，广泛为民众普及了安全防护知识，增强了广大市民的应急避险和自救互救技能，提高了群众的安全意识和处置突发事件的能力。6月23日，市安委办组织开展了“安全生产月”咨询日活动，各镇、市安委会成员单位及驻敦企业围绕“落实安全责任，推动安全发展”主题，通过宣传展板、发放资料、现场演示等开展了一系列既有声有色又有实效意义的宣教活动。活动共设立展板及横幅100余张，发放宣传资料10000余份，吸引社会各界1000余人次参加。市安委办组织全市各镇、各部门、各单位和广大群众积极参加全国安全知识竞赛“测测你的安全力”和“全国应急管理普法知识竞赛网络答题”活动，两项活动排名均居酒泉第二。

#### **【表彰情况】**

1月，应急管理局党支部被酒泉市委授予“示范党支部”、被敦煌市委授予“先进基层党组织”荣誉称号。

6月，市应急管理局荣获全省安全生产防灾减灾应急管理工作先进单位荣誉称号。

## 消防救援

**【接警抢险及火灾形势分析】**2021年，消防救援队伍共接警出动268起，出动车辆536辆/次，出动消防员2680人/次，其中抢险救援24起，社会救助12起，火灾扑救232

起，抢救疏散被困人员 18 人，无人员伤亡事故发生。从起火区域分析：沙州镇 33 起，同比下降 15.38%；七里镇 40 起，同比下降 9%；肃州镇 27 起，同比下降 20.59%；莫高镇 23 起，同比下降了 20.68%；转渠口镇 40 起，同比下降了 4.7%；阳关镇 1 起，同比下降 100%；月牙泉镇 25 起，同比上升了 8.7%；郭家堡镇 11 起，同比上升了 37.5%；黄渠镇 19 起，同比上升了 18.8%，油田基地 6 起，与去年持平；其他区域 7 起，同比去年上升 100%。其中，农村火灾依然高发多发，占火灾总起数的 85.78%。

**【火灾防控】**2021 年，全年共检查各类单位 859 家，发现火灾隐患或违法行为 543 处，督促整改发现火灾隐患或违法行为 533 处，下发责令改正通知书 48 份，挂牌督办重大火灾隐患 1 家，临时查封 2 家，责令“三停”11 家，罚款 77.2 万元。相继开展了人员密集场所、电动自行车消防安全、高层建筑消防安全、城市大型综合体、老旧住宅小区消防通道、博物馆及文物建筑消防安全、冬春火灾防控、农村火灾防控等一系列消防安全专项整治工作，完成了“建党百年大庆”“一节一会”等重大活动的消防安全保卫工作。特别是 2021 年 9 月，“一会一节”以及第三届中华司法研究高峰论坛等活动相继在敦煌市召开，在消防安保期间，对辖区涉会场馆及周边单位场所进行全面排查，共排查社会单位 169 家/次，督促整改火灾隐患 635 余处，熟悉演练 21 次。

**【消防宣传教育与培训】**2021 年，发放各类宣传材料 7000 余份；对各乡镇主要负责人进行了约谈警示，持续对重点单位消防安全责任人、管理人及乡镇社区进行消防培训。坚持消防“红门”开放制度，依托消防科普教育基地，组织师生、职工、群众观摩学习达

3000 人。定期对重点单位开展熟悉演练。采取消防知识讲座、灭火模拟演习、疏散逃生演练、消防装备展示等多种方式，深入学校、企业、农村、社区、机关等单位场所开展消防宣传培训，针对农村、社区群众消防安全意识淡薄等实际，发动志愿者组成宣传队，向群众普及消防常识。充分利用电视、广播、LED 显示屏、楼宇电视等媒介，播放消防公益宣传片、消防安全提示，发送提示短信，扩大宣传工作的辐射面和影响力。

**【消防基础设施建设】**辖区内共有市政消防栓 364 个，全部完整好用。利用老旧小区改造工程，将原有消防栓进行了修复改造。

**【队伍建设】**大队下设 2 个消防站，现有 113 人，其中行政编制 66 人，专职消防队员 37 人，文员 10 人。担负着辖区 31200 平方公里的日常灭火救援、各类事故救援的攻坚克难重任。现有各类车辆 21 辆，其中行政执法车 4 辆，通信保障车 3 辆，各类消防车辆 14 辆，总载水量 103 吨，泡沫 3.5 吨。个人防护装备 455 件/套，灭火器材 960 件/套，抢险救援器材 1150 件/套。

## 地震

**【周边地震影响】**2021 年 6 月 16 日，青海海西州茫崖市（北纬 38.14 度，东经 93.81 度）发生 5.8 级地震，震源深度 10 公里，敦煌市有明显震感，没有造成人员伤亡和财产损失。2021 年 8 月 26 日，酒泉市阿克塞哈萨克族自治县（北纬 38.88 度，东经 95.5 度）发生 5.5 级地震，震源深度 15 公里，敦煌市有轻微震感。

**【地震监测预报预警】**依据《地震监测管理条例》，依法保护敦煌2处监测设施和地震监测环境。针对敦煌铁塔公司在地震局办公楼顶架设发射塔，影响了监测数据的准确性，及时制止叫停了发射塔的安装调试，保护了地震监测环境。甘肃省地震局划拨8万元，对党河水库地震监测台站监测环境进行了维护升级改造，修建了50平方米监测用房，配备了室内附属设施。邀请省市地震专家上门对监测设施设备进行了升级维护，确保了监测设施设备运行正常。监测数据实行专人负责，专人接收、专人处理、专人上传。对地震仪器设备在运行过程中随时出现的停测现象及时向上级报备，尽快排除故障，恢复设备正常运行。

**【防震工作】**根据《甘肃省地震灾害风险调查和重点隐患排查工程实施方案》，实施了地震灾害风险调查和重点隐患排查工程，编制了自然灾害风险调查实施方案，开展了地震灾害风险普查。在全市组织开展了乡镇、部门、社区参加的房屋设施抗震设防信息采集工作。建立了上下联动的房屋设施抗震设防信息动态更新长效机制。

#### **【表彰情况】**

敦煌市地震局被甘肃省地震局授予2021年防震减灾先进单位称号。

## 市场监督管理

**【市场主体】**2021年新增各类市场主体3477户，总数30170户，注册资本金408亿元。

**【行业整治】**牵头完成了北门废旧物资回收行业规范整治工作，坚持室所队联动，成立专门工作小组，集中两个月时间，从前期调研、

方案制定、公告发布、梳理工作清单、组织综合执法、调度相关部门和镇团队成员形成工作合力。争取质量基础设施“一站式”服务平台建设、检验检测能力提升等资金134万元，完成100%。

**【政策法规和执法监督】**2021年，行政许可申请总数为8977宗，予以许可8933宗，不予许可44宗。行政许可（含不予受理、予以许可和不予许可）被申请行政复议2宗，占行政许可申请总数的0.02%；行政复议决定撤销不予受理通知书2宗，占被申请行政复议总数的100%，占行政许可申请总数的0.02%。行政许可（含不予受理、予以许可和不予许可）直接被提起行政诉讼1宗，占行政许可申请总数的0.01%；判决维持市场监督管理局做出的行政许可决定1宗，占直接被提起行政诉讼宗数的100%，占行政许可申请总数的0.01%。2021年度行政处罚总数为166宗。行政处罚被申请行政复议2宗，占行政处罚总数的1.2%；行政复议决定撤销1宗，占被申请行政复议宗数的50%，占行政处罚总数的0.6%。行政复议后又提起行政诉讼1宗，判决程序轻微违法1宗，占行政复议后又提起行政诉讼宗数的100%，占行政处罚总数的0.6%。2021年度行政强制总数为33宗，行政检查总数为19311次，无被申请行政复议情况。

**【行政审批和注册登记】**食品经营许可分类实行备案制、告知承诺、证照联办、现场核查，规范办理特种设备登记432户。药品、化妆品、医疗器械的14类33项审批服务事项均可网办，个体工商户营业执照“秒批”业务由3类33项增至63项，食品药品经营生产许可等四类电子证办理741件，全程电子化登记3360件，占96%以上。建立容错机制，拓展简易注销范围，公示时间由45天压缩为20天，

简易注销登记 238 户。智慧一体化平台 24143 条受理办结率 100%，档案查询 10135 人次，为 2000 多户食品经营许可到期换证、454 户驼运新增分户和 26 户废旧物资回收行业经营户变更登记高效办理，促进了“大众创业、万众创新”。

**【规划和质量发展】**在工程质量上，建筑工程报建率、监督覆盖率、安全备案率、竣工工程验收率均达 100%。水利工程监督覆盖率达 100%。公路工程质量监督覆盖率、竣工验收合格率均达 100%。开展商品定量和过度包装计量专项监督检查；全覆盖检查 11 个行业 34 家检验检测机构；完成质量基础设施“一站式”服务建设项目，初步构建了质量管理服务建设体系。抽检化肥、燃油等民生环保领域重点产品 12 类 75 批次，总体合格率 97.3%。联合检查商品煤等重点产品企业 310 户，合格率 100%。检查电动三轮车等 79 家重点工业产品，指导督促 4 家工业产品获证企业、16 家燃气具企业落实质量安全主体责任，全市产品质量合格稳定。

**【信用监督管理】**办理 54 户企业移出经营异常名录；108 户个体工商户移出异常状态；6 户企业（旅行社）列入异常名录；2020 年年报未报企业 166（含农专）个体 350 户列入异常状态；各单位查询异常名录信息 569 家。做好市场主体年报公示工作。全市个体工商户年报公示率 98.98%，企业年报公示率 96.46%，农专公示率 99.30%。强化“双随机、一公开”监管。制定印发、转发“双随机、一公开”各类通知文件 19 份，下发提醒告诫函 18 份，汇总上报“双随机、一公开”总结 4 份。全年“双随机、一公开”系统发布计划数 110 个，发布任务数 166 个，完成任务数 149 个，应检查主体 1358 户，已检查主体数 1290 户，合格

1287 条，不合格 3 条，对抽查结果不合格的 3 户进行责令整改。组织成员单位开展错误数据修正修订，清理甘肃省部门协同监管平台和互联网+监管系统错误数据 133 条。组织开展业务培训 4 次，对成员单位分批进行业务指导，指导 19 家单位 38 人次。实施“双随机、一公开”抽查检查和信息归集，“双随机、一公开”联席会议成员单位 26 个，执法人员名录库录入执法人员 532 名，监管目录清单录入 723 条，检查实施清单录入 726 条，行政许可录入 7060 条信息，行政检查录入 579 条，行政处罚录入 133 条，监管信息发布 552 条，市场监督管理局监管事项覆盖率 87%。

**【价格监督检查】**2021 年开展重点领域价费监管，保障民生领域价格秩序稳定。清退水费、物业费中加收的不合理费用 12.3 万元；立案查处转供电主体不执行政府定价案件 1 件，涉事企业向 220 户终端用户清退费用 36.9 万元，罚款 12 万元，转供电（红码）清退费用 2.5086 万元。七里镇龙泉佳苑小区信访积案：暖气费退费 109 户，72059 元；物业费退费 107 户，35887.8 元；自来水费退费 92 户，3202.7 元，天然气费退费 79 户，530.8 元。处理华盛转供电案件，累计完成退费 36.9019 万余元。检查校外培训机构 160 户次，检查殡葬企业 8 户次，检查养老机构 3 户次，药店及诊所 302 户次，指导行业收费标准，做到明码标价，杜绝收费乱象。

**【反不正当竞争】**制定《敦煌市公平竞争审查工作部门联席会议 2021 年工作要点的通知》和《敦煌市公平竞争审查工作联席会议办公室关于选聘公平竞争审查专家的通知》，组织召开全市 22 家成员单位公平竞争审查工作会议，调整完善敦煌市公平竞争审查工作部门联席会议领导小组及其制度，向市政府申请将

全市公平竞争审查工作经费列入财政预算，并申请将全市公平竞争审查工作列入政府目标责任书考核。按照酒泉市通知文件要求，通过网上抽查玉门市政策性文件 15 份。

**【网络交易监督管理】**调整完善敦煌市网络市场监管部门联席会议领导小组及其会议制度，扎实开展清理整治网络销售和宣传“特供”“专供”标识商品专项行动、“清风行动”和 2020 开展网络市场监管专项行动（网剑行动），抽查网络平台 3 家，网店 10 家，逐一核查网络交易平台监管服务系统下发的 33 条网络线索，开展行政指导 29 条、处置无效线索 2 条。

**【食药安全抽检】**2021 年，着力加强检验检测，抽检食品 825 批次，占全年任务量的 100%，快速检测 26350 批次，食品抽检实现 4 千批次 / 千人目标，发现处置不合格食品 67 批次 199 件，立案 75 起，督促整改问题 200 多条播；共抽检药品 44 批次，占全年任务量的 98%，药品不良反应病例完成 142 份，占全年任务量 101%。

**【食品生产流通安全监管】**全面推广应用“陇上食安”一体化智慧监管平台，2021 年，全市共有 1731 家食品生产经营单位安装了陇上食安 APP，其中食品生产单位（含小作坊）165 家，食品流通单位 447 家。2021 年敦煌市入选 2021 中国“放心食品百佳县市”榜单。市食安委成员单位增至 32 个。

**【餐饮服务食品监管】**2021 年，全市共有 1731 家食品生产经营单位安装了陇上食安 APP，其中餐饮服务单位 1119 家。突出肉及肉制品、盐醋油等重点产品，校园及周边、夜市景区等重点场所，露营基地、户外徒步等重点行业，网络餐饮、养老机构等重点领域，集体聚餐、洗消保洁等重点环节，检查 17460 家

次，整改消除问题隐患 2000 多个，停止线上销售 917 家次，立案查处 80 多个，食品安全风险得到有效防控。顺利完成“一会一节”、知识“一带一路”论坛、戈十六等 18 场次重大活动食品安保任务。

**【药品生产流通监管】**全市现有药品生产企业 1 家，药品批发企业 3 家、零售连锁总部 124（其中零售连锁 88 家，零售企业 36 家）。药品经营企业部门双随机抽查 26 家，医疗器械经营（使用）经营企业双随机抽查 17 家。已全部完成抽查结果公示。

**【医疗器械监管】**全市现有医疗机构数量 170 个（其中医疗机构数量 79 家，个体诊所数量 91 家），医疗器械 36 家。医疗器械不良事件监测完成 45 例，占 112%。开展 2021 年医疗器械“清网”行动。开展宣传培训 4 场次，参训人员 228 人次。截至 11 月共出动执法人员 170 人次，排查医疗器械经营企业 121 余家，检查医疗器械网络销售企业 96 家，均为连锁药店，经查在网上销售的均为一类或二类医疗器械，无三类医疗器械，无违法违规行为。

**【化妆品监管】**全市现有化妆品经营使用单位共计 361 家。化妆品不良反应完成 7 例，占全年任务量 100%。共出动执法人员 862 人次，累计检查化妆品零售店 1560 家，使用企业 860 户 / 次，开展 2021 年“全国化妆品安全宣传周”宣传活动，面向公众、经营、使用者等普及化妆品法律法规知识、安全使用常识，全年培训宣传 4 次。

**【知识产权和商标专利受理】**深入实施专利导航、商标品牌和地标运用三个专项行动，商标新申请、注册件数分别为 1125 件、661 件，查处专用权商品案件 5 件、不合格产品案 2 件，罚款 7.3 万余元。



【特种设备安全监管】2021年分领域策划组织拉网式排查整治，督促119公里在用公用燃气压力管道整改问题隐患389项，43家液化石油气充装使用单位、20家燃气灶具销售企业、33台（家）大型游乐设施、快开门式压力容器、供暖锅炉、起重机械等市场主体整改问题50余处，“一会一节”68家场所单位650部电梯、20台锅炉整改问题隐患230个，下达监察指令书8份，查处违法违规案件2起，做到了隐患问题早发现、早处置。对202家特种设备使用单位开展“双随机、一公开”安全大检查，检查特种设备896台（套），站内压力管道115km，下达监察指令书6份，整改意见98份，做到了监管措施精准化、接地气。举办了酒泉市特种设备培训班，增开了两期敦煌考试班，112名作业人员及其管理人员通过考核，开通绿色通道并检验特种设备409台（套），指导71台电梯安装了鼓式制动器，开展约谈培训3场次100余人次，制作张贴电梯警示宣传牌1100张，做到了依法监管有温度、重实效。

【标准化和计量监管】组织“质量月”“5.20世界计量日”“质量技术帮扶巡回问诊”等活动。推进标准化发展战略和示范项目建设，鸣沙山月牙泉景区、社会福利院分别通过国家级服务标准化、社会管理和公共服务标准化验收；检定民用四表、出租车计价器、小型衡器、加油（加气）机等民生领域计量器具4995台/件，合格率95%以上，开展商品定量和过度包装计量专项监督检查；全覆盖检查11个行业34家检验检测机构；完成质量基础设施“一站式”服务建设项目，初步构建了计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理等基础设施和服务建设体系。

【认证认可和检验检测监管】组织开展

“世界认可日”“小微企业质量管理体系认证提升行动”活动，受众人数380多人次，完成质量、环境、执业健康等管理体系认证25家、获证54个。抽检化肥、燃油等民生环保领域重点产品12类75批次，总体合格率97.3%。联合检查商品煤等重点产品企业310户，合格率100%。2021年抽检食品825批次，快速检测26350批次，食品抽检实现4千批次/千人目标，发现处置不合格食品67批次199件，立案75起，督促整改问题200多条，迅速查处了菠菜小米椒镉超标、外卖餐箱不消毒和皮多多大肠杆菌超标等问题，检验检测风险预警效能充分显现，有效防范了食源性疾病传播。

【新闻宣传和网络信息】2021年，微信公众号共推送新闻1264篇，中国市场监管报、学习强国、今日头条、酒泉日报等媒体采用报道177篇（次）。完善政务信息公开新平台，全年主动公开信息111条。政务新媒体及政务信息公开新平台及时更新，其中业务文件信息19条；政策解读信息456条；日常监督检查信息53条；食品安全检查103条；价格专项检查10条；特种设备专项检查8条；疫情防控信息161条；人大代表建议2条、政协委员提案信息3条；公示行政处罚案件166件。将政务新媒体做到内容创新、形式创新满足人民群众的需要，让政务新媒体成为利企便民、亮点纷呈、人民满意的“指尖上的网上政府”。

【安全和应急管理】把安全生产融入市场监管全过程，按照“党政同责”“一岗双责”“三管三必须”责任制，推进落实专项整治三年行动计划，完善应急救援预案和队伍，应急演练3场次，市场监管领域未发生安全事故。对各食品经营店在用的消防器材进行检查，结合全市工作实际，明确了各方责任和任务，全面修

订完善了食品安全事故应急预案和特种设备安全事业应急预案。

**【投诉举报办理情况】**健全投诉举报专人受理、登记分派、调查处置、回复反馈等流程，提升 12315 和 12345 转办效能。2021 年，市场监督管理局迅速处置了【今日头条】等舆情 12 件，依法依规办理了居民区内长期私活禽养殖宰杀售卖、景区旅游遭遇消费欺诈等市长信箱 19 件，为消费者挽回经济损失 20 多万元。12315 平台登记、受理各类投诉举报 1255 件。其中接收投诉 988 件，受理 851 件，按时初查率 97.67%，调解成功 606 件，调解成功率 63.13%， “诉转案” 1 件，办结 960 件，按期办结率达 88.02%；接收举报 267 件，核查 264 件，按期核查率 96.97%，立案 11 件，办结 263 件，按时办结率 98.5%。2021 年市场监管部门共为消费者挽回经济损失 30.08 万元，有力维护了消费者合法权益。

**【疫情防控】**2021 年，紧盯“人车货仓”，严格落实 24 小时提前报备、总仓进仓出仓登记和专人监管、环境消杀、核酸检测、人货车仓核酸检测、健康监测零报告、“三证一票一单”等各项制度规范要求，全年组织核酸检测 653 人次、货物和环境 3091 批次，干部和从业人员疫苗接种率 94% 以上，通过一封信、告知书、提示提醒、通告公告、检查巡查等措施，进口冷链食品做到了“人物同防、闭环管控”。落实“一退两抗”等“四类”药品销售监测预警。修订完善工作方案、应急预案和演练，常态化监测粮油食品等生活必需品，印发推送价格告诫书等 3000 余份，对 10 多家疫情防控主体责任落实不到位、敷衍应付的经营主体责令停业整改，确保市场供应充足、明码标价、秩序平稳，消除市场监管领域疫情防控隐患和漏洞。

### **【表彰情况】**

3 月，敦煌市获得 2021 中国放心食品百佳县市称号。

5 月，在“庆祝中国共产党成立 100 周年全民健身系列活动·敦煌市 2021 年职工工间操比赛”中获优秀组织奖。

6 月，市场监督管理局被中共敦煌市委评为优秀基层党组织。

同月，钱海滨同志被中共敦煌市委评为优秀共产党员；张文霞同志被中共敦煌市委评为优秀党务工作者。

7 月，市场监督管理局被敦煌市人民政府评为市场秩序综合整治工作先进单位，钱海滨同志、李培红同志被评为市场秩序综合整治工作先进个人。

8 月，获得酒泉市“春光杯”食品快检职工技能大赛团体二等奖，孙艳潇同志获得“最佳英才奖”和个人一等奖。

9 月，获得 2021 年全市药品执法检查技能竞赛三等奖。

11 月，酒泉市敦煌夜市特色商业街获得第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区称号。

12 月，钱海滨同志被中共敦煌市委 敦煌市人民政府授予“五一劳动奖章”。

同月，钱海滨同志被评为敦煌市“最美退役军人”。

## 经济统计与调查

**【常规统计】**恪守联网直报“四条红线”，严格贯彻执行上级统计调查制度，扎实做好国民经济核算等 23 项常规统计专业年报及定

报工作。切实加强数据审核，注重指标衔接，对重要、敏感性数据认真审核把关，做到应统尽统，及时上报分析说明、评估报告，确保统计数据有理有据、科学合理。根据 GDP 核算改革、固定资产投资统计改革、劳动工资改革等统计方法制度的要求，结合全市统计工作实际，编印了《统计主要指标解释及计算方法》。

**【名录库管理】**全年共纳入全国“企业一套表”联网直报平台企业 135 户，“四上”企业联网直报率均达 100%。加强与税务、民政等部门的联系，认真做好单位名录库的比对、核实和确认工作，及时维护更新名录库。严格执行“四上”企业调查单位的新增、变更、退出审批流程，并深入企业实地考察，对不符合条件的企业坚决做到不予申报，确保企业数据质量。5 月份针对调查单位的基本信息开展了基本单位名录库数据质量核查，对发现的问题及时整改，确保名录库单位真实存在、指标完整、数据准确。

**【统计服务】**围绕市委、市政府关心的重点、难点指标以及社会关注，发布了 9 期《统计咨询》、4 期《统计调查分析》、3 期《统计报告》；编印了《敦煌市“十三五”统计年鉴》《统计主要指标解释及计算方法》《2020 年敦煌市统计公报》等统计资料；撰写各类信息 248 篇，其中重点课题 17 篇，统计分析 35 篇，经济要闻 104 篇，答复市长信箱数据咨询 3 次。

**【统计法治】**把执行专业统计报表制度方法列为统计执法“双随机”抽查的重要内容，4 月与 10 月在全市范围内开展了“双随机”执法检查，按照不低于 10% 的比例抽查，上半年部门内双随机 14 个，下半年跨部门联合双随机 4 个。对随机抽取的 2 家单位开展

统计执法检查，未发现问题。四是建章立制，做好统计执法监督。建立健全了《敦煌市统计数据质量追溯和问责机制》《敦煌市统计违法行为举报制度》《敦煌市统计执法检查“双随机”抽查制度》。在敦煌政务网、微信公众号上公示了举报电话、邮箱等信息，确保举报渠道畅通。围绕“赓续红色血脉、奋进统计未来”主题，在全市范围内开展了统计法律法规宣传，发放各类宣传资料 1000 余份、宣传品 1000 余件，悬挂宣传横幅 2 条，现场解答问题 14 项，向各镇发放宣传物品 100 余件。通过统计微信公众号、政府门户网站等平台推送统计普法信息，不断增强统计普法效果。

**【人口普查】**开展数据审核比对，重点对流入流出人口、出生死亡人口、低龄人口进行比对复查，完成了主要业务活动核对与行职业编码，抽取了 10 个普查小区进行质量验收，均达到国家验收标准。人口普查经费全部落实到位，发放“两员”补助 49.05 万元。对普查的人口数量、分布和主要结构数据进行全面汇总，通过政务网、微信公众号发布了人口普查公报，从多方面、多角度进行数据解读，分析人口变动情况，人口普查工作成效显著。

**【基层基础建设】**2021 年制定了《敦煌市统计系统“统计基层基础建设年”主要工作任务分解表》和基础工作考评办法。

强化学习培训。制定印发了《2021 年专业“上讲台”计划》，开展农业、商业、工业等专业业务轮讲 9 场次，270 余人次，覆盖率达 95% 以上。

建立规范基础台账。各专业人员充分发挥带头作用，整理规范了基础台账。所有报表单位通过收集归档生产销售、项目进展、财务收支等原始资料，做到数出有据，有据可查。截

至 2021 年底，统计局内各专业、8 个农村镇、181 家企业单位、81 个投资项目已建立健全了统计台账和原始资料。

严格报表审签制度。按照“专业人员初审签字、股室负责人复审签字、分管领导审核签字、重要统计指标数据向主要领导报告”的程序要求，严把统计数据“采集关”“审核关”和“发布关”，加大数据审核评估力度，着力提高统计数据的准确性、逻辑性和协调性，做到程序规范、责任明确、数据可靠。

强化督查指导。按照“分管领导包抓”原则，切实强化对统计制度方法执行情况的督查指导力度，坚持每季度抽查 25% 的乡镇和企业，从基础资料、统计台账建立、统计人员配备等方面定期开展监督检查，针对发现的统计台账不齐全、原始记录不完整、档案资料不规范等问题进行即知即改、限期整改，通过以查带训的方式进一步规范了统计台账，夯实了统计基层基础。

**【信息化建设】**结合实际制定了统计局网络安全管理制度、网上信息发布制度、机房管理制度；按照信息化建设要求，配备了专用机房，并由专人负责网络维护，确保局内及各乡镇网络畅通。有效利用网络发布工作动态和经济、政务信息，动态展示工作亮点和工作成效，在统计信息资源管理系统中加载重要统计信息 400 多条。根据安全检查的要求，机房内配备了空调、消防器材及不间断电源等安全设施，并安装了专业病毒防范软件；为有效防止文件在传输过程中的泄密现象发生，各专业均接入客户端安全管理系统，并采用统计信息资源管理系统进行报表数据资料传输，确保了数据传输的安全性。为保障统计信息安全，投入 3.9 万元购置电脑 8 台，所有专业实现内外网分离。

## 国家统计与调查

**【统计改革】**2021 年，紧紧围绕敦煌市委、市政府中心工作和目标任务，以党的政治建设为统揽，开展党史学习教育，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，狠抓各项工作落实，加强统计法治、统计信息化、统计基层基础、统计服务、统计队伍建设等工作，圆满完成了全年各项调查工作任务。

**【统计服务】**2021 年，编辑印发了《敦煌调查》，撰写提供统计调查快报、统计调查资料。其中，全年共撰写工作动态 416 篇，国家统计局甘肃调查总队内网采用 327 篇、共产党员网采用 5 篇，党建网采用 2 篇；撰写调查信息 402 篇，国家统计局甘肃调查总队内网采用 298 篇；撰写统计分析 35 篇，国家统计局内网采用 2 篇，总队内网采用 35 篇，甘肃统计微讯采用 1 篇；印发《敦煌调查》29 篇，获得敦煌市常务副市长批示 2 篇，《统计调查业务工作情况汇报》获得敦煌市委副书记、市长批示。

## 机场海关

**【行政审批改革】**积极推进“线上申报 + 在线受理 + 网上审批 + 快递送达”服务模式，持续优化对企服务。通过企业微信群和行政审批“一个窗口”接受企业业务咨询，为企业详细解读新政要求，指导企业申报，最大限度压缩企业办证时间；对实行优化审批服务改革措施的各类事项，通过简化申请材料、减少审批

环节、缩短审批时间等方式，提高审批效率，降低办事成本。

**【推进对外贸易便利化】**推广“互联网+海关”建设。积极宣传惠企政策，鼓励企业利用“互联网+海关”等平台申办业务，压缩行政审批办理时限，持续提升行政审批管理效能和服务质量。年内共受理出境植物及其产品生产、加工、存放单位注册登记“好差评”评价事项 8 件，评价率和好评率均为 100%。

**【通关一体化业务改革】**开通绿色通道保障敦煌研究院展览文物快速通关。为保证展览文物疫情期间顺利通关，该关成立工作专班，坚持靠前服务，及时跟进文物进境动态；联合首都机场海关量身定制“属地申报、口岸验放”一体化通关便利化措施，流程环节压缩 57%、通关时间减少 95%；指派专人紧盯文物运输作业，加强过程监管，强化疫情、洪涝灾害等风险防控，减少节点“缝隙”；对企业反映难以提供高额保证金的问题实行“点对点”送政策，加急办理免担保手续，实施驻场监管，帮助企业大幅降低担保成本。

**【旅检工作】**2021 年 4 月 8 日，敦煌机场海关按照最新新冠肺炎疫情防控要求顺利完成南山航空“敦煌至迪拜”急救调机出境航班监管任务，共监管验放机组人员 4 人、随机医生 2 人。

**【服务地方发展】**2021 年，积极支持本地特色产品扩大出口。结合敦煌辖区实际，3 次召开政策宣讲会，7 次深入企业调研，针对敦煌优质特色农产品市场销售不畅的问题，积极开展外贸政策宣讲、市场培育和企业培育，一对一精准帮扶，助推敦煌甜瓜、鲜葡萄、红枣、各类干果等特色农产品走向国门。其中，辖区干红枣首次出口美国、敦煌蜜瓜首次出口越南、特色干果首次出口荷兰。有效助力地方

高水平对外开放。积极为敦煌开放型经济建言献策，围绕中国甘肃自贸试验区（敦煌片区）和甘肃大敦煌文化旅游经济圈方案提出 9 条意见和建议，其中 6 条被列入敦煌市第十七次党代会和十八届人代会报告。助力地方政府开通中欧班列，打造国际物流集散中心。围绕货物贸易和会展服务贸易指导地方申请建设海关监管场所，以敦煌空港口岸和通道经济带动地方开放型经济发展。全力保障暂时进境文物顺利开展。助力《琉光溢彩—平山郁夫丝绸之路美术馆藏古玻璃展》在敦煌研究院陈列中心顺利开展。敦煌机场海关在确保风险可控的基础上，同总署数据中心、首都机场海关加强沟通协调，创新跨关区监管模式，保障展览如期进行。

**【打私工作】**2021 年，积极开展“国门利剑 2021”、全员打私等专项行动，认真开展打击走私洋垃圾、象牙、濒危物种、野生动物、疫区冻品等走私犯罪活动。结合辖区监管业务特点和实际，加强辖区进出口企业及主要商品风险研判，强化监管，重点查发走私犯罪线索，严防辖区进出口企业走私“洋垃圾”等货物安全准入风险，严厉打击走私犯罪行为。2021 年 11 月 11 日，敦煌机场海关和敦煌市烟草专卖局就联合打击烟草及其制品走私违法活动签署了合作意向书。双方合作按照海关总署和国家烟草专卖局合作意向的有关规定，对监管主体、联合检查机制、联席分析、信息沟通与反馈、罚没处置等工作机制明确双方职责，为开展相关领域联合执法创造条件。

**【知识产权保护】**积极开展“龙腾行动 2021”知识产权海关保护专项行动。按照《兰州海关关于印发〈2021 年兰州海关知识产权保护专项行动方案〉的通知》要求，敦煌机场海关积极参加 2021 年知识产权宣传周活动。

【动植物检疫】2021年，敦煌机场海关扎实开展出口农产品植物检疫工作，全年出境新鲜水果检验检疫系统布控属地查验19批次，送检2批次，实验室检测结果均合格。

【科技质检】2021年，完成敦煌机场进境通道海关卫生检疫负压功能区改造，达到“三区两通道”标准；顺利完成180万元卫生检疫实验室设备采购，有效提升关区实验室检测能力。

【信息宣传】2021年，敦煌机场海关先后与敦煌市司法局、档案局和敦煌机场公司等单位联合开展宣传10次，被总署网站采用2篇，总署政工办采用8条，金钥匙微信公众号采用2篇，学习强国号采用4篇，《中国国门时报》采用4篇；新华社、中新社、甘肃卫视、甘肃日报等主流媒体刊登6条；在“丝路兰关”公众号发布信息8篇，报送兰关动态260篇，简报16篇。

## 烟草专卖

【综述】2021年，敦煌市烟草专卖局（公司）全年实现销售卷烟9101箱，顺利完成了目标任务。实现单箱销售额29717元，同比增幅1.88%。实现利税6625万元，同比增幅1.91%。全年共查获各类涉烟违法案件39起，查获违法卷烟123.48万支，同比上升38.29%；案值56.99万元，同比上升45.75%。其中查获5万元以上真烟非法流通案件3起，案值19.68万元。敦煌中维金叶宾馆实现含税营业收入591.4万元。

【专卖管理】严格按照“双随机、一公开”市场检查要求，有效结合“APCD”工作法，

以严厉打击无证经营、真烟非法流通等涉烟违法行为为重点，认真落实“净土6号”“春雷”、加强电子烟市场监管等专项行动要求。坚持办大案、要案、铁案，面向社会加大奖励政策宣传力度，进一步加强和公安、邮政、机场海关等部门的日常沟通。对掌握的有价值线索，共同讨论、认真筛选、重点排查，先后辗转广西、福建、贵州、广东、黑龙江、吉林、上海等地，出动公安和专卖人员50人余次，查处假烟网络案件6起，涉案金额2036万元，抓获犯罪嫌疑人19人，移交当地公安1人。其中有1起案件打掉涉烟犯罪团伙2个，抓获犯罪嫌疑人11人，查获假私烟草制品10万余支，查获假烟涉案金额23万元。酒泉市公安局、酒泉市烟草专卖局、酒泉市卷烟打假打私工作领导小组发来贺电祝贺“11.03”非法经营案成功告破。广泛收集违法违规销售电子烟各类问题线索，组织专卖人员在中小学校、社区公示栏、零售户店内张贴“禁止向未成年人售卖电子烟”警示标识。共梳理电子烟实体店13户，并联合市场监管部门进行了专项检查。严格落实“互联网+政务服务公开”要求，积极落实行政许可网上受理、“一站式服务”“最多跑一次”服务承诺，全年共受理新办证185户，准予办理185户，没有发生行政复议行为。

【营销网络建设】以营销人员提效率，网建工作提质量为目标，围绕“四个统一”要求，创新客户服务方式，积极探索“128+X”客户服务网格管理模式，将终端数据营销、“五类终端”建设等营销网建工作任务层层分解到单元，落实到片区，细化到网格。结合实际划分成立市场服务组和后台保障组，搭建了全面覆盖的零售户网格化服务体系，有效促进各单元之间形成“比、学、赶、超”良好氛围。安装新商通客户560户，占全部客户的39.16%；

账实相符客户 314 户，占新商通使用客户的 56.07%；全商品扫码销售客户 82 户，开通聚合支付客户 96 户。积极开展诚信互助小组活动。紧扣客户期望，以“我与客户共成长”活动开展为契机，组织开展“跨界联手、互利共赢”、唱红歌等小组活动，切实提升零售户

经营软实力和盈利水平。目前建成诚信互助小组 91 个，做到了零售户百分百全覆盖。持续推进卷烟消费环境建设。积极融入当地文明城市创建工作，认真落实总体规划、完善协作机制、规范经费投入、加强后续维保，累计建成吸烟点 150 个，吸烟亭 4 个。

## 农村经济

### 水利水务综述

【项目建设】2021年全市共实施水利项目13项，其中：续建1项，新建12项，涉及河道治理、农村人饮、水库除险加固、山洪沟道治理、水土保持治理等方面，计划总投资5752.13万元，完成4830.1万元。水安全保障规划和“十四五”水利发展规划已编制完成并经市政府常务会议研究通过印发。同时，蓄滞洪设施水源保障工程规划初稿已完成并报酒泉市水务局核备，水利基础设施空间规划正在编制。重点谋划争取实施实施敦煌市党河河道防洪及泥沙治理项目、敦煌市大泉河河道综合治理项目等7项工程，项目估算总投资1.2亿元，计划年内完成实施方案审查批复并上报省水利厅备案，争取项目建设资金。

1. 敦煌市党河美丽幸福河湖建设项目：党河敦煌市段作为唯一县级建设试点河段成功入选甘肃省2021年度“幸福美丽河湖”试点河段。中央财政水利发展资金下达100万元作为该项目启动资金，敦煌市从责任体系、制度体系、基础工作、管理保护、空间管控、管护成效等6个方面实施了16项建设任务，总投资6229.21万元，涵盖党河河道管理范围划定、党河水库除险加固工程、党河河道堤防水毁修复工程、河湖信息平台维护建设等重点项目。通过项目实施，党河河湖岸线空间得以有效保护、合理利用，河道乱占、乱采、乱堆、乱建、

乱排等行为得到有效遏制，河湖周边干净整洁，河道及沿线两岸生态环境逐步改善，“河畅、水清、岸绿、景美、人和”，使党河成为敦煌人民群众满意的幸福河。

2. 敦煌市党河水库除险加固工程：工程概算总投资5037.68万元，于2020年7月13日开工建设，2021年11月30日完成主体工程建设任务，完成了（1）新建排沙洞及洞后排沙渠。（2）主坝右坝肩段、副坝溢洪道段大坝帷幕灌浆。（3）加固改造输水发电洞、原泄洪排沙洞、溢洪道等建筑物。（4）更新改造各类泄水、防洪建筑物的闸门、启闭机及控制设施。（5）完善大坝安全监测设施和自动化运行系统。该项目实施后，解决了党河水库现状条件下存在的安全和防洪安全隐患，增强了水库排沙能力，提高了水库防洪能力，安全用水得到进一步改善，项目防洪效益和社会效益巨大。

3. 敦煌市黄水坝水库大坝除险加固工程：概算投资2180.5万元，于2021年12月3日开工建设，计划于2022年11月15日完工，项目建设内容：（1）对主坝采用土工布防渗加高喷防渗墙混合防渗方案，防渗长度1834米，其中复合土工膜段长384米、高喷防渗墙段长1450米，对主、副坝及中坝面局部砼面板破损进行修复；（2）在主、副坝顶设防浪墙，对坝顶进行平整，平整后设泥结碎石路面厚150毫米；（3）结合渗流稳定计算在主坝坝后坝坡新建贴坡式排水体长1142米，排水



棱体段拆除及新建贴坡排水段坡脚设浆砌石排水沟 1562 米，其中拆除重建破损排水沟 420 米，新建排水沟 1142 米；（4）更换 I 号输水洞进口锥形闸门一套；重建 II 号输水泄洪洞；（5）完善大坝安全监测设施。现施工、监理单位已进场，已完成主坝后坝坡新建贴坡式排水体开挖、清理及反滤料、块石等备料工作。该项目实施后水库库容未发生改变，但由于运行安全得到保障，水库灌溉保证率提高，葡萄亩均产值可提高。黄水坝水库加固后总产值可增加 1696 万元，考虑水利分摊系数 16%，则年灌溉效益 271.36 万元。

4. 敦煌市西土沟上游沟道治理工程：总投资 441.26 万元，于 2021 年 4 月 20 日开工建设，6 月 30 日完工，建成了 28 米溢流堰河道，修建了堤防 3.54 公里，完成了疏浚河道 5.6 公里，安装了监控设施。项目实施后，稳固了河床，封堵了现状河道，使洪水回归了古河道，防止风沙掩埋古河道及古河道泉眼，恢复了古河道天然径流，改善西土沟两侧动植物生存环境。提升了西土沟沟道险工险段的防洪标准和防洪能力，保护下游农田、重要设施及人民群众的财产安全。能够及时观测掌握上游来水情况，做到早发现、早预防、早准备，提升了洪水监测预警能力和防洪减灾能力。

5. 七里镇秦家湾村供水保障工程：敦煌市七里镇秦家湾村供水保障工程总投资 201.59 万元，该工程于 2021 年 5 月 31 日开工建设。9 月 30 日完成全部建设内容。主要建设内容：完成管沟开挖及安装 26.3 公里，修建检查井 9 座、水表井 37 座，安装水表及配套入户设施 139 套，完成投资 201.59 万元，投资完成率 100%。该项目实施后不但可以彻底地解决七里镇秦家湾村、大庙村、杜家墩村的人饮供水问题，保障人民的基本用水需求；而且可以改

善项目区的生活质量，进一步提升人民工作的积极性，保障项目区高效发展。

6. 敦煌市 2021 年党河灌区智能水表更新工程：项目总投资 200.4 万元，工程于 2021 年 8 月底开工，完成智能水表安装 402 套，整合水利信息平台 7 个，初步搭建完成智慧水利平台框架。工程的建设进一步提升了水资源计量监测能力，提高了水资源智能化、精细化管理水平。

7. 敦煌市党河下游黄渠段（清水村段 常丰村段）堤防修复工程：总投资 102.39 万元，于 2021 年 6 月 15 日开工建设，7 月 5 日完工，对敦煌市党河下游黄渠镇常丰村段、清水村段右岸 0.75 公里堤防采用铅丝石笼进行了修复。项目实施后，间接提高了右岸的村庄、基本农田、林草地以及交通、水利工程、电力设施等各类基础设施的防洪能力，保障其安全，减少了洪水对河道下游地表、河床及岸坡的冲刷，进而减少了地表水土流失量，对维护生态环境具有重要的意义，对敦煌市长远发展带来很大的社会效益，对促进该地区社会稳定及人与自然的和谐发展具有重要意义。

8. 敦煌市 2021 年小型水库雨水情测报安全监测设施建设项目工程：总投资 56 万元，于 2021 年 10 月 8 日开工建设，11 月 15 日完工，已完成的建设内容为：在新工坝、野麻湾水库坝体、坝后分别设置监测标点 9 个、工作基点 4 个，在坝外设置水准监测基点 6 个，作为坝体沉降监测基准。在大坝下游侧设置监测断面 6 个。该项目实施后，提高了水库的监测预警能力，消除了安全隐患，同时，通过信息化手段提升监管水平，确保水库安全长效运行。

9. 敦煌市 2021 年新工坝水库中、下坝维修养护工程：总投资 55 万元，于 2022 年 1 月 1 日开工建设，1 月 20 日完工，已完成项目建

设内容(1)下坝后坝坡整理及坝坡培土加厚;(2)中、下坝输水渠道渠首节制闸改建;(3)中、下坝输水 DN800 涵管维修 472 米;(4)下坝南坝面坝坡整理及增补坝面块石。该项目实施后可提高阳关镇寿昌村部分耕地保灌率,有效改善项目区生产条件,实现农民增收、节水增效。同时,消除了输水安全隐患,确保人民生命财产的安全。

10. 敦煌市 2021 年新工坝水库维修养护工程:总投资 40.26 万元,于 2021 年 5 月 8 日开工建设,6 月 15 日完工,完成了(1)上坝后护坡维修;(2)维修上坝坝顶路面长 140 米,主要为坝顶砂砾石路面铺设;(3)增设位移、变形观测设施,含 2 座观测工作基点及 4 个坝顶观测标点;(4)中坝输水建筑物闸门及启闭机维修;(5)中坝上下游护坡砂砾石铺设;(6)中坝坝顶长 220 米砂砾石路面铺设;(7)中坝杂草清理及坝坡平整;(8)下坝观测设施维修的全部建设内容。该项目实施后增加了部分现有耕地的灌溉保证率,有效地改善了项目区生产条件,加快了项目区传统农业向节水农业、设施农业、生态农业发展的速度,促进了项目区农、林、牧、副业的全面发展,为该区实现节水增效、农民增收的经济发展创造了坚实的基础并解决了一部分安全隐患,有利于保证下游人民生命财产的安全。

11. 敦煌市 2021 年度山洪灾害防治设施维修养护项目:批复总投资 13 万元,主要任务是对敦煌市山洪灾害各类监测预警站点及设施进行维修保养。项目于 2021 年 7 月完成了全部维修养护任务。

**【水资源管理】**全面落实最严格水资源管理制度,坚决执行总量控制、定额管理原则和水资源消耗总量、强度双控行动。全年用水总量为 2.69 亿立方米,其中:地表水 2.02 亿立

方米,地下水 0.67 亿立方米,完成灌溉面积 134.01 万亩。万元国内生产总值用水量 336.52 立方米,万元工业增加值用水量为 15.62 立方米,农田灌溉水有效利用系数为 0.615;水功能区达标率 100%,全市用水总量控制目标、用水效率控制目标、水功能区限制纳污目标均在控制指标以内。全面落实国家节水行动,印发实施敦煌市节水行动方案,推动“六大节水行动”,通过各项管控指标督促分行业、分水源抓好总量和强度双控落实。持续推进地下水超采区治理,制定了《敦煌市 2021 年度地下水超采区治理工作方案》,通过停止灌溉、轮耕、休耕退减灌溉面积等节水措施,压减开采量 1917.55 万立方米。严格执行用水计划和水资源费征缴,落实水资源论证和取水许可管理,全年审查水资源论证报告 4 份,更新旧井 34 眼,征缴水资源费 765.34 万元。

**【水利改革】**严格执行新的农业水价,党河灌区水价按 0.182 元/立方米征收,南湖灌区按 58.5 元/亩征收,末级渠系水价按 0.01 元/立方米征收,有效促进了农业节水。继续落实敦煌市《关于深化水权制度改革推行差别水价的实施意见》(敦政办发〔2013〕245 号)文件精神,推行地表水超定额加价和地下水累进加价制度,进一步深化水价改革工作。按照“让群众少跑腿、数据多跑路”的要求,深入推进放管服改革,持续优化营商环境,行政审批股全体进驻市民中心,梳理权力事项 58 项,优化了办事流程,审批事项全部在市民中心办理,大大提高了行政审批效率。完成全市所有存量纸质取水许可证电子证照转化工作,推广应用电子证照 3249 个,应用率 100%,极大地方便了办事群众和企业。

**【饮水安全】**2021 年,实施投资 201 万元的敦煌市七里镇秦家湾村供水保障工程,解

决了七里镇秦家湾村、大庙村、杜家墩村 16 个村民小组 1316 户 4474 人供水保障率低的问题；实施敦煌市农村饮水自备水源井消毒设备更换项目，更换农村集中供水水源井消毒设备 14 套，有效改善部分村组人饮水水质。配合市检察院、酒泉市生态环境局敦煌分局对农村饮用水水源地进行专项检查，联合市疾控中心完成一至四季度农村供水工程水源水、末梢水样采集、水质检测，并在市政府网站进行公示。建立防止农村饮水安全返贫动态监测和帮扶工作方案，紧盯各镇农村饮水安全薄弱环节持续监测、动态清零，健全完善农村供水管护责任体系，开展农村饮水安全工程“冻管”隐患排查，持续提升供水保障能力。

**【防汛抗旱】**密切关注天气情况及发展趋势，加强与气象、自然资源、应急管理等部门联合会商和分析研判，提高预报预警精准度；全面落实水库防汛安全管理制度，及早修订完善山洪灾害防御预案和抗旱应急调度方案，做好应急抢险技术支撑工作，组织开展防汛演练，及时补充各类防汛物资储备，按照属地管理原则督促对区域防堤进行全面排查，发现问题及时维修处置。积极开展水旱灾害风险普查工作，从防汛抗旱监测预警、水利工程运行调度、抢险救灾三个阶段着手，做好水情旱情的监测、预报和水资源调度，强化 24 小时值班值守、指挥调度和抢险救灾等关键环节，确保汛期安全度汛。

**【水利科技】**全市共有水利信息化平台 7 个，包括城市地下水监测平台、山洪灾害预警监测平台、预警发布平台、生态水量监控平台、视屏监控平台、农村人饮平台、党河灌区管理信息系统。2021 年，邀请第三方对 7 个平台进行了整合，搭建完成智慧水利大数据中心框架，初步实现信息资源共享，进一步提升了水

利精细化、智能化管理水平。

**【环保问题整改】**全面落实绿色发展理念，进一步提高政治站位、强化责任担当，严格落实生态环境损害责任追究制度和环境保护“党政同责、一岗双责”监管责任，全面落实水污染防治各项工作任务，加强党河水库饮用水水源地保护，切实保障饮水安全。结合阳关林场防护林被毁问题整改积极推进第二轮中央环保督察西土沟断流问题的整改销号工作。目前已重新制定《敦煌市西土沟下游段水资源分配优化方案》，完成西土沟上游沟道治理工程，拆除敦煌葡萄酒业有限公司违规建设塘坝，西土沟断流问题完成敦煌和酒泉市级销号验收，正在申请省级销号。扎实推进涉水生态环境问题排查整治工作，排查出孔家桥水电站引流生态水拦截坝拆除、工业园区和光电园区编制园区水资源论证报告及中长期发展水资源承载能力规划报告问题均已完成整改销号。

**【水土保持监管】**紧紧围绕水土保持“监管强手段、治理补短板”的发展总思路，以落实“三同时”制度为核心，紧盯生产建设项目和重点工程督促编报水土保持方案 28 项。积极开展水土保持专项监督行动，重点督查开工项目方案编制及措施落实情况，共督查项目 95 项，下达各类法律文书 70 份，督促水土保持自主验收 15 项，形成水土保持行政执法强大“震慑力”。同时，加强党河水库水土保持风蚀监测点的运行维护，完成年度水土保持监测数据的整理上报。扎实推进矿区恢复治理，常态化开展联合巡查依法打击非法采金，验收矿区恢复治理 19 项。全面推进生产建设项目水土保持遥感监管图斑复核工作，实际复核图斑 16 个，复核率 100%，实现生产建设项目监管全覆盖。依法开展水土保持费征收，截至目前共征收补偿费 648.9 万元。

**【水利管理】**坚持法治思维。积极推进“平安水利”“法治水利”建设。以水资源管理、河湖管理、河道采砂、水土保持等为执法重点，累计开展执法巡查 97 次，查处未经批准擅自建设取水工程、河道保护范围取土等水事违法行为 11 起，处理举报投诉 12 次，下责令停止违法行为通知书 15 份，责令限期整改通知书 11 份，责令补办行政许可手续通知书 4 份，依法催缴拖欠水费 12.83 万元，保持对水事违法行为的高压严打态势。坚持底线思维。扎实落实安全生产“三管三必须”原则，建立健全水利安全风险分级管控和隐患排查治理机制，扎实开展水利系统安全隐患排查整治，累计开展安全督查检查 27 家次，排查出各类安全隐患 12 处，并督促责任单位整改到位，形成检查、整改、复查三位一体的安全隐患闭环管理模式，确保水利行业安全生产形势稳定有序。按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则，依法妥善化解水事矛盾纠纷，妥善解决好群众反映较为集中的信访突出问题，维护和谐稳定水利发展环境。

**【河（湖）长制】**结合“春雷 2021”河湖攻坚行动和“聚焦小微边 共建幸福河”专项行动，推动河湖“清四乱”常态化，完成重点河流、湖库、沟道排查清理的 5 个“四乱”问题和 7 个市级反馈涉河项目问题整改销号，并根据河湖岸线利用项目专项整治“回头看”对党河 215 大桥和黄芭大桥上下游进行清淤和桥梁改建。动态更新 93 块河湖长公示牌，完成河道、湖库界桩的埋设，增设安全警示牌 7 块，新增设动态监控视频 7 处，落实 24 小时值班和有奖举报制度，畅通社会监督渠道。建立健全“河湖长 + 检察长 + 警长”联动工作机制，持续加强涉河（湖）违法违规行为打击力度。督促水电站生态基流下泄量不低于 1.38

立方米 / 秒，并加强监督检查，确保水电站运行正常和水质安全。开展常态化河（湖）巡查监管，进一步提升河（湖）监管能力，各级河湖长已累计巡查河湖 1320 余次。按照《甘肃省河长制办公室关于开展美丽幸福河湖建设试点工作的通知》，高起点谋划、高站位推动，立足敦煌实际，编制了《党河美丽幸福河湖建设实施方案》，确定了完善责任体系、健全制度体系、夯实基础工作、规范管理保护、严格水域岸线空间管控、提升河湖管护成效等 6 个方面 16 项具体建设任务。截至 2021 年底，党河美丽幸福河湖建设任务已全面完成，并通过了酒泉市级初步验收。

**【水库】**中型水库 1 座即党河水库，总库容 4640 万立方米，有效库容 3100 万立方米。正常高水位 1431.1 米，主汛期限制水位 1426.0 米，设计洪水位 1429.22 米，最低运行水位 1405.0 米。最大泄洪能力 439 立方米 / 秒，其中：排沙泄洪洞 180 立方米 / 秒，输水洞限制最大过流量 25 立方米 / 秒，非常溢洪道 234 立方米 / 秒。坝顶高程 1432.3 米，防浪墙高 1.2 米。小型水库 4 座全部在阳关镇，小（1）型 3 座即黄水坝水库、新工坝水库、野麻湾水库，小（2）型 1 座即向阳湖水库，总库容为 470 万立方米。

**【党河水库管理】**在保证水库安全的前提下，尽最大努力多蓄水，保证灌溉用水和城市供水，切实发挥水库效益。截至 11 月底总计来水 3.71 亿立方米，比去年同期减少 1346.65 万立方米。出库水量为 3.73 亿，比去年同期减少 1283.39 万立方米，其中生态用水 1.28 亿立方米。年内没有发生因下泄水量过大造成的决堤漫滩等安全事故。借助党河水库除险加固工程新建排沙洞进口施工导流之便。在库区上游右岸原古河道拐弯处构筑导流坝，利用水上

挖掘机开槽将河道来水导流至原有排沙泄洪洞，并分段采取措施改变水流方向，依靠水力冲刷作用将泥沙排出库外。经测算共计排沙350万立方米。对水库水源地一级保护区2.36公里隔离防护栏和二级保护区8.8公里刺丝网，进行全面检查，针对检查出的围栏被破坏、宣传警示标志损坏等情况，对损坏部分进行了修缮维护。

【机井】全市现有机井3226眼，其中：农灌机井2750眼，生活自备井222眼，工业用井99眼，绿化用井104眼，城镇公共供水51眼；已安装运行智能水表2895套。

## 灌区管理

【综述】党河灌区现有衬砌输水干渠四条长89.675公里，其中：建筑物75座，涵闸量水设施29处。总干渠全长37.745公里，最大过水流量25立方米/秒；东干渠全长14.627公里，最大过水流量5立方米/秒；西干渠全长14.049公里，最大过水流量8立方米/秒；北干渠全长23.262公里，最大过水流量10立方米/秒。现有支渠24条长303公里，衬砌301.5公里（总干一支渠1.5公里生态渠未衬砌）；斗渠1217条、长1139.2公里，衬砌863条长763.35公里；农渠3743条长2324.6公里，衬砌497公里。南湖灌区现有支渠5条长37公里，衬砌37公里；斗渠16条、长33公里，衬砌33公里；农渠98条长44公里。

【灌溉情况】2021年度党河灌区灌溉输水203天。年度渠首引入农业灌溉水量14406万立方米，完成农田灌溉60.99万亩次。全年用于生态林和周边防护林3087万立方米，生

态林和周边防护林灌溉13.3万亩次。全年用于生态公益用水4163万立方米。生态保护、造景、绿化用水得以保障。

【水费收缴】从2021年春灌开始各站所在灌溉形式复杂，用水紧张，种植结构多变，农产品价格低廉，弃耕地不断增多的情况下，全力搞好灌溉与收费工作。全年共审定核算下达水费1701.43万元，比去年增加53.78万元。目前已征收1321万元，征收进度较往年同期相比要快一些，剩余部分各水管单位正在全力征缴中。同时，加大历欠水费清收力度。重点对欠费大镇转渠口镇、七里镇进行了清收。梳理欠费大户52户，清收历欠费用21.7万元。

【工程建设】重点整编库区移民项目验收资料，完成了项目竣工验收工作。完成了党河灌区全年渠道维修养护工程，按照轻重缓急的原则，做到早计划、早安排、早准备，充分利用灌溉停水期抓紧施工，现已完成了渠道维修、资料整编和完工验收。为消除安全隐患，对东北干闸房启闭设施进行检查检修，对总干渠拦河坝泄水闸启闭机设施进行了维护、电路改造和闸室周边环境整治。按照《酒泉市大中型灌区标准化规范化管理创建方案》的通知要求，初步完成了灌区标准化规范化创建资料整编工作。积极配合建设单位完成干渠两侧道路建设项目前期工作，对附属建筑物、地下管线等进行了现场查看，提出了相关建议。完成党河灌区干支渠系工程信息的统计统报工作，掌握了灌区干支渠系的工程信息，并开展了农田水利利用系数测算工作。

【安全生产】全年累计调处（12345）热线交办、信访转交等各类事件5起，召开灌区安全生产专题研究会议4次，通过会议安排安全生产工作12次，下发传阅安全生产文件10余份，开展安全生产大检查活动4次，安全消

防培训 2 次，按要求抓好了月检查、季督查；同时，认真开展“八五”普法活动，年初制定了党河灌区 2021 年法治宣传教育计划，配合主管局实施了 3.22“世界水日”和“中国水周”宣传活动。全年灌区未发生治安、刑事案件和重大安全事故。

## 党河水利风景区管理

**【风情线管理】**2021 年，为确保水体清洁，积极向政府报告，采用政府投资放鱼，并通过竞争性磋商，以最高回收价 7 万元承包给有管理经验的第三方管理回收的方式解决风情线河床内水草蔓延的问题。组织人工除草，采取人工打捞的办法，运用割草绳、割草机、割草船对浅水区进行水下清理作业共 30 多次，努力遏制水草蔓延势头，清理水草 150 余吨，取得显著成效。清理毛蜡，消除隐患，改善生态环境。组织工程技术人员现场测量，全年组织清理了 7501.12 方。创新工作方式方法，筑芦苇草墙过滤水质，就地取材，割芦苇筑成草墙予以过滤，预防整体水浑，将泥沙挡于上游控制区域，防止泥沙积于中下游难清淤。对全线倾斜严重的护栏进行维修与更换；对景区地面砖进行打磨、更换与维修；对景区内的彩色地坪进行维修与保养；对存在老化及破损的电缆进行维修维护。2021 年，已完成月泉广场、飞天广场等处 506 平方米地砖维修更换和芝麻白花岗岩更换；完成对风情线 194 米危险护栏重新拆除安装；完成对风情线内 2 个树池、6 个井口维修；对防洪堤绿化带内枯死的树木及未发芽的苜蓿进行补种，使景观效果得到进一步的提升。定期组织全体干部职工对党河风情线

环境卫生进行清理整治，清理垃圾死角 30 余处，整治乱堆乱放 20 余处。对河道水域内柴草、塑料等漂浮垃圾进行日常打捞清理，保证水面干净，环境宜人。全年防虫防蝇打药 30 余次，悬挂粘蝇板 500 个，灭蝇、杀虫，维护了景区生态环境。

**【疫情防控】**配合社区疫情防控工作，下沉社区，对天河 10 号楼院居民进行排查登记、值班值守，并配合社区开展第一轮、第二轮全员核酸检测工作。对办公场所、值班房、景区设施、护栏扶手、健身器材、座椅等公共场所进行消毒。

**【文明宣传】**利用河道广播，制作学生放假前四防问题宣传广播，定期在风情线广播上滚动播放；在党河风情线搭建平台，组织广大市民及游客开展“重温党的历史，牢记初心使命，传唱红色经典，共逐伟大梦想”为主题的唱红歌活动。悬挂宣传标语 7 条；利用景区广播在规定时间内循环播放红色经典歌曲；上报学党史信息，积极参加酒泉水务局举办的建党 100 周年“七一”文艺汇演。利用景区广播播放“文明休闲倡议书”、“风情线八禁”等，引导广大市民自觉遵守社会公德，养成良好的生活和出游习惯。对个别市民打鞭、打陀螺、噪音扰民，乱摆摊点、乱发传单、遛狗排便、乱扔垃圾、偷窃鱼苗、破坏公共设施等不文明行为进行面对面劝解和说服，对乱摆摊点不听劝告的，与执法局联系进行联合执法，依法取缔。

**【安全管理】**开展以“消除事故隐患，筑牢安全防线”为主题的安全月活动，完善安全管理体系，实现本质安全，认真组织开展安全大排查活动，进一步普及消防安全知识专题宣传活动，制定安全应急预案，开展应急救援演练活动，加强安全管理，对涉水、涉

## 农业经济综述

电工作环境和设施进行日常检查维护维修，对涉及安全工作流程进行更加精细化管理，坚决杜绝不安全事故发生。在景区内增设 5 个全套的救生箱，20 处安全警示标志；对原安全救生设备进行全面检查、检修，并更换破旧设备（包括竹竿、救生绳、救生圈、救生衣等）；在深水区新增 20 个夜间警示灯，夜间关灯后提示水的深度及禁止事项。工作人员在日常巡查中对游客的不安全行为及时制止；要求水上游乐活动必须穿救生衣上船等安全措施；要求工作人员水上作业时必须穿救生衣。严格执行 24 小时昼夜值勤、巡查制度，健全追责机制，24 小时不间断巡逻制值班制度。科学编制完善了《敦煌市党河风情线防汛抢险应急工作预案》，落实责任，制定了应急措施、预防预警机制。在划船区设置救生快艇，配备竹竿、救生绳、救生衣等设备，若有落水突发事件，能及时赶赴事发地点，实施救助。对风情线各经营摊点进行了安全教育，对涉水、涉电、涉火等危险操作行为现场处理交办，严禁违规操作。每月进行安全隐患大检查，每日进行安全巡查，发现问题现场整改，建立了整改销号机制。在党河风情线开展了户外应急自救、互救知识、安全法律法规宣讲活动，向景区工作人员和过往市民游客宣传安全法规，现场教授防触电、防中暑和溺水自救、互救，心肺复苏等技能。

**【人员管理】**创新管理模式，建立单位干部职工工作饱和度量化管理考核机制，提高工作效率。与金盾保安服务有限公司签订安保服务合同，聘用其安保、劳务人员对风情线全线及上下游区域提供巡逻巡查检查工作，将安全、巡查、维护、维修、服务、值勤、管理更加精细化到最优。全年无安全事故发生。

**【大事剪辑】**2021 年党河水利风景区入围“国家水利风景区高质量发展典型案例”。

**【主要经济指标】**2021 年，全年一产增加值 12.16 亿元，同比增长 6.2%；农村居民人均可支配收入完成 22112.12 元，同比增长 10%。

**【种植业】**2021 年粮食生产面积 6.92 万亩，粮食产量 3.85 万吨。蔬菜种植面积达到 2.09 万亩，葡萄种植面积 6.82 万亩；种植以紫花苜蓿、全株青贮玉米为主的优质牧草 6.12 万亩。

**【畜牧业】**全市各类畜禽饲养总量达到 119.05 万头（只），与去年同期相比，增加 8.54 万头（只），增长 7.7%，其中羊饲养量 62.53 万只，出栏 32.53 万只，同比分别增长 11.4% 和 15.5%；牛饲养量 0.59 万头，出栏 0.17 万头，同比分别增长 55.26% 和 41.66%；全市肉蛋奶总产量达到 0.96 万吨，相比增长 12.9%。生猪饲养量 4.1 万头。

**【项目建设】**积极争取 1498 万元中央、省级财政资金实施了高标准农田、争取 44 万元中央财政资金实施农产品仓储保鲜冷链设施建设、争取 300 万元中央财政资金实施肃州镇产业强镇、500 万元中央财政奖补实施优势特色产业集群项目。争取中央、省、市财政衔接补助资金共计 11386 万元，实施产业发展、乡村建设、巩固拓展脱贫成果等 3 个方面 31 个项目。对全市 13 个农业重点项目建设实行科级领导包挂责任制，积极主动搞好协调服务和督促检查，确保全市农业重点项目建设扎实推进。围绕国家产业政策以及“十四五”规划资金投向、高标准农田、资源利用、环境保护、新型产业培育等方面，谋划储备了一批全局性、基础性、战略性的农业项目 86 个。

**【巩固拓展脱贫攻坚成果】**对全市 27534

户 99520 人进行拉网式全覆盖排查，共摸排监测户 42 户 130 人。建立 41 位市级领导联镇包村、96 个市直部门与 125 家单位（企业）包村帮扶的工作机制，通过链接结对帮扶责任人，制定“一户一策”帮扶政策。采取以奖代补的方式，安排 80.4 万元，支持 345 户脱贫不稳定户、边缘易致贫户、特殊困难户等有产业发展基础和意愿的已脱贫户自主发展种养产业。持续落实小额信贷、雨露计划等惠民政策，安排资金 71.1 万元实施“雨露计划”项目，发放兜底保障等各类资金累计 3206.56 万元。经综合测算，全市脱贫户 2021 年人均可支配收入达 14833 元，较去年增加 3709 元，同比增长 33%。

**【乡村建设行动】**全面推进乡村建设示范行动，硬化广场地坪 1350 平方米，硬化村庄街道 7.09 万平方米；疏通消防通道 114 条、硬化 81 条 28.4 公里；铺设自来水管网 95.9 公里、修建水表井 57 座、检查井 12 座。建成乡村建设示范行动省级示范村 10 个。分别是七里镇大庙村、秦家湾村；肃州镇祁家村；莫高镇三危村、苏家堡村；转渠口镇雷家墩村；阳关镇二墩村、龙勒村；郭家堡镇土塔村；黄渠镇代家墩村。

**【农村人居环境整治】**完成户厕改造 450 座，改造圈舍 1084 座。开展环境卫生整治督查 19 次，印发交办通知 21 期、督查通报 3 期，交办问题 528 个，已完成整改 482 个，正在整改 46 个，累计清理农村生活垃圾 6336 吨、积存垃圾 4737 吨，依法拆除乱搭乱建、烂房烂墙烂圈、废弃厂房棚舍 1295 余处，整齐堆放秸秆、柴草、农机具等生产生活资料 1.93 万处，组织农户参与环境卫生整治 6 万人次。

**【农村改革】**成立村级股份经济合作社 56 个，发放股权证 31368 份。全面完成 56 个

村“村社分账”工作，村集体经济组织和村民委员会的账务纳入全省农村集体“三资”网络监管系统。引导合作社流转农户承包土地，建立种养基地，实现规模经营，创建酒泉市级示范社 10 家、示范性家庭农场 9 家。推动农业农村发展“三位一体”综合改革，组建农机服务队 51 个，推行生产托管、土地流转、订单作业、“全程机械化+综合农事”等服务模式。

**【农业安全生产】**从严规范整治农资市场。对全市农资市场进行专项检查，重点查处畜牧养殖、农药经营、农机销售等生产加工市场使用违禁药品、销售假冒伪劣产品等违法行为。扎实做好农产品质量安全。农产品抽检 7345 个，样品检测合格率达 99.79%。强化肉品屠宰检疫，屠宰检疫肉类 240.82 万公斤，“瘦肉精”自检 1480 份，监督抽检 592 份，“瘦肉精”检测结果全部为阴性。强化农作物病虫害监测防治。架设杀虫灯 1356 盏，设立 40 个草地贪夜蛾诱测点，23 个苹果蠹蛾监测点和 21 个玉米螟、地老虎、棉铃虫监测点，坚持定人、定点、定期观测，准确掌握发生动态，及时发布各类病虫害预警信息，指导农户做好防治。抓好农机安全监管工作。结合冬春集中教育，开展以“防风险、除隐患、遏事故”为主题的农机安全宣传、农机事故警示教育等活动，排查各类农业机械 11277 台次，发放《隐患限期整改通知书》98 份，《停止使用告知书》563 份，《报废告知书》113 份。结合隐患排查整治和送检下乡，检验拖拉机、联合收割机 7962 台次，检验率 90.91%。

**【农业保险】**2021 年，全市农业保险参保 16 个品种 24.53 万头/只/亩/株，参保农户 3749 户，其中建档立卡户 342 户，财政补贴保费 298.24 万元，累计提供保险保障金额 9883 万元，截至 2021 年底，累计报案数 1769



件，累计赔付金额 150.37 万元，累计受益户数 1452 户。

**【农业机械化发展】**全市农机总动力达到 33.93 万千瓦，增长 1.34%，共使用农机购置补贴资金 378 万元，补贴新机具 459 台、报废机具 16 台，推广新机具 2120 台，占任务数的 106%，完成农机人员培训 2676 人/次。实行牌证管理的拖拉机、联合收割机（2021 年购置 53 台）挂牌率、持证率“两个”100%，检验拖拉机、联合收割机 7962 台/次，检验率 90.91%。

**【动物疫病防控】**持续开展非洲猪瘟及 H7N9 流感监测排查及非洲猪瘟假疫苗查处等工作，监管排查生猪养殖场户 64 场（户），活禽养殖场户 27 场（户），生猪屠宰企业 2 家，向各畜禽养殖场户发放消毒药品 1.2 吨。全市已免畜禽 161.72 万头（只）次，其中：免疫口蹄疫 61.81 万头（只）；高致病性禽流感免疫 38.88 万羽；禽新二联免疫 36.04 万只；小反刍兽疫及小反刍羊痘二联苗免疫羊 22.78 万只，猪瘟免疫猪 2.21 万头，各类畜禽免疫密度均达到 95% 以上。对全市 12 万只适龄羊只进行布病免疫注射，进一步提高肉羊布病群体免疫力；开展布病检测净化工作，全市已检牛羊血清 2.218 万份，对检出布病阳性畜 31 只进行了无害化处理；发放吡喹酮等驱虫药 1.18 万片用于犬驱虫工作，确保规范驱虫覆盖率达到 80% 以上。加强屠宰检测，监测牛羊脏器 1000 余份，印发包虫病宣传资料 5000 多份，提高了农户的防护知识。

**【农业科技支撑】**2021 年先后引进新品种 52 个，其中林果 9 个，瓜菜 34 个，玉米 5 个，棉花 4 个，开展阳光玫瑰葡萄新品种栽培、杂草田间药效、土壤调理剂、微量元素肥效等试验示范 38 项。完成测土配方施肥技术推广

面积 28.2 万亩，配方肥使用面积 26.1 万亩，开展试验示范 10 项，建立国家级、省级耕地质量监测点 3 个，完成农作物施肥固定户入户调查 38 户（次），完成耕地质量评价样点土样采集 42 份。大力推广以膜下滴灌、垄膜沟灌、垄作沟灌为主的高效农田节水技术，实施旱作节水农业技术推广（水肥一体化）项目，全市共落实高效农田节水技术 8.31 万亩。规范建设了莫高镇高效节水产业园、郭家堡镇红枣文化主题公园、祥云农民专业合作社、转渠口镇雷家墩休闲农业与乡村旅游示范园等 5 所农民田间学校。田间学校全年累计开展各种培训 26 场次，培训农民 1280 人次，接待现场实训和参观交流 1000 多人次。全市完成高素质农民培育 150 人，拖拉机驾驶员培训 252 人。

**【农业环保】**全年回收废旧农膜 1227 吨，废旧农膜回收率达 80.85%，加工再生颗粒 990 吨，废旧农膜资源化利用率达 80.7%；全年尾菜产生量 2.6 万吨，处理利用尾菜 1.27 万吨，尾菜处理利用率达到了 48.85%；全年畜禽粪污产生量 42.22 万吨，粪污资源化利用量 35.89 万吨，粪污资源化利用率达到 85% 以上。

### 【大事剪辑】

1 月 11 日，甘肃省畜牧兽医局副局长倪鸿涛、省动物疫控预防控制中心主任卢旺银、胥元鹏、尚立红等一行 9 人，对敦煌市开展骆驼布病流行病学调查。

2 月 2 日，闫兴华被酒泉市畜牧兽医总站评为“农村能源技术推广工作先进个人”，李娜被评为“渔业蜂业技术推广工作先进个人”。

3 月 3 日，酒泉市农业农村局副局长黎国富一行 5 人，来敦煌开展重点工作指导服务。

3 月 28 日，重大动物疫病防控工作督查组，省动物疫病预防控制中心副主任韩庆彦一行 7 人，督查全市重大动物疫病防控工作。

4月13日,酒泉市扶贫办主任单永东一行4人,来敦开展拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接调研。

4月14日,甘肃省农业生态与资源保护技术推广总站一行9人,对敦煌市开展农业生态资源保护重点工作调研督导。

5月11日,甘肃省动物疫病预防控制中心高级兽医师张小宁、哈利及酒泉市畜牧兽医总站副站长王永福一行5人,开展2021年春季重大动物疫病集中免疫效果评价。

5月17日,甘肃省农业农村厅重点工作包抓督导工作队、省农民教育培训工作总站书记保国俊一行3人来敦督导农业农村重点工作。

6月4日,敦煌市乡村振兴局挂牌成立。

6月,敦煌市争取到省级乡村振兴重点帮扶县。

同月,敦煌市争取到省级乡村建设示范市。

6月18日,酒泉市畜牧兽医总站站长王志锋等一行9人,开展2021年春季动物疫病防控监测评估工作。

6月20日,甘肃省农产品质量安全检验检测中心卜秋霞科长一行4人,来敦开展省级农产品质量安全监督抽检。

同日,甘肃省农业农村厅发展规划处一级调研员熊艳翎一行10人,对家现代农业示范区高标准农田建设项目进行省级验收。

6月26日,甘肃省农业建设项目管理站副站长赵银彦一行10人,来敦开展高标准农田竣工验收项目省级抽查。

7月4日,农业农村部科技教育司副司长李波一行16人,来敦开展农膜污染治理联合调研指导。

7月5日,甘肃省农业农村厅乡村建设管理处处长肖光畔一行6人,来敦开展农村宅基

地审批管理专项调研。

7月12日,甘肃省农业农村厅霍文静副处长一行7人,来敦进行“大棚房”问题专项整治行动回头看工作开展情况督导。

7月16日,甘肃省农产品质量检验检测中心张文星科长一行4人,来敦召开农产品质量安全追溯及合格证应用培训会。

8月23日,甘肃省农业农村厅2020年地理标志农产品保护工程项目验收组一行5人,来敦对敦煌市2020年敦煌李广杏地理标志农产品保护工程项目进行验收。

同日,甘肃省农业农村厅副厅长蔚俊一行9人,来敦开展2021年重点工作包抓督导。

9月7日,农业农村部2021年生鲜乳抽样检测组及省、市工作人员一行6人,来敦开展2021年生鲜乳质量安全监测工作。

9月12日,第十三批省级龙头企业考察组、甘肃省农业农村厅乡村产业发展处处长徐麟辉一行6人,来敦对敦煌市第十三批省级龙头企业进行现场考察。

9月27日,甘肃省农业农村厅种植业处副处长霍文静一行来敦开展设施蔬菜产业集群项目观摩交流。

9月28日,甘肃省经济作物技术推广站、省农科院调研组一行4人,来敦对敦煌市棉花产业发展进行调研。

10月12日,农业农村部计财司王衍副司长一行21人,来敦调研棉花种植基地和现代农业情况。

10月13日,酒泉市农经合作事务中心主任李旭东一行4人,来敦开展2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目调研。

10月16日,浙江大学考察组任少波书记一行8人,来敦开展拓展戈壁农业技术领域研究合作交流。

11月16日，酒泉市农业农村局王生军副局长一行6人，来敦开展2021年农产品产地冷藏保鲜项目县级验收情况考核。

11月22日，酒泉市农业农村局副局长王生军一行11人，来敦开展技术指导服务与戈壁农业验收。

12月1日，甘肃省农业农村厅发展处副处长马宝斌一行7人，来敦实地调研农业产业强镇建设情况，并召开座谈汇报会。

同日，全省农产品质量安全监督抽查组一行4人，来敦开展全省农产品质量安全监督抽检工作。

12月14日，全省乡村振兴、乡村建设、脱贫攻坚成果产业帮扶工作考核组、省农广校党组书记保国俊一行7人，来敦实地核查、考核敦煌市乡村振兴、乡村建设、脱贫攻坚成果产业帮扶工作。

12月15日，全省乡村振兴、乡村建设、脱贫攻坚成果产业帮扶工作考察组，甘肃省农业农村厅副厅长蔚俊、酒泉市农业农村局局长裴青山一行4人，来敦实地核查、考核敦煌市乡村振兴、乡村建设、脱贫攻坚成果产业帮扶工作。

## 供销合作

**【主要经济指标】**2021年，市供销联社农产品购进额完成5.21亿元，再生资源回收完成243万元，建立合作发展基金10万元。

**【基层服务组织体系】**市供销联社积极推进惠农工程建设，通过产权合作或业务对接提升改造薄弱乡镇供销合作社1个、建设乡镇为农服务综合体1个、新建县级惠农服务中心1

个、新建乡镇惠农服务平台6个、新发展村级惠农服务站点19个；通过开放办社和合作加盟的方式累计发展基层供销社9个，乡镇占比112.5%，村级综合服务社46个，行政村占比82.1%。

**【现代农村流通】**多渠道组织社属合作社、企业参加农产品展销推介活动，在甘肃日报主办的《贺新春最受欢迎甘肃农特产品》评选活动中宣传推介本市李广杏、无核白葡萄等特色农产品；赴天津、广东、烟台等省市参加农产品展销活动，在广州国际农产品博览会中参展农产品获“2021年广州国际农产品博览会金奖”称号，达成农产品订货合同513万元。

**【为农服务】**保障疫情期间的农资储备和供应，2021年，供销系统化肥供应量达到8000吨以上，占全市需求量比重28%，农药供应量达到20吨以上，占全市需求量比重19%；以葡萄产业为主，发展土地流转和托管等形式的以产定销生产服务模式，托管面积累计5100亩，开展葡萄标准化示范、防雨技术和葡萄新品种推广、无人机植保等农业社会化服务面积7万亩。

**【改革工作】**高位推动“三位一体”综合改革，市级层面成立敦煌市惠农新供销有限责任公司，全市8个镇56个村成立供销农民专业合作社，建立起市镇村三级供销服务体系。构建产销对接平台，以村级社为依托，配合融媒体中心、农业农村局等部门，搭建整合在线培训、教育、医疗、手机银行、农产品销售等内容的数字化平台；开发敦煌供销商城小程序，实现农资线上线下配送优势互补，使其能够满足广大农民和新型农业经营主体的服务需求。

### 【大事剪辑】

5月24日，酒泉市供销联社党组书记、主任张玉梅，副主任何潇林及浙江商会甘肃分

会副会长乔树强一行3人调研敦煌市供销联社工作。

8月11日，甘肃省供销联社监事会副主任张友彬，省社党委委员、纪委书记杨澍一行来敦开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动专项调研。

8月26日，酒泉市供销社党组成员、副主任李玉红等一行3人对敦煌市供销联社惠农服务平台建设资金使用情况进行督查。

12月6日，酒泉市供销联社党组成员、副主任李玉红一行3人来敦开展党的十九届六中全会精神宣讲、专题调研督导重点工作。

## 畜牧兽医技术服务

**【主要生产指标】**全市各类畜禽饲养总量达到119.05万头（只），与去年同期相比，增加8.54万头（只），增长7.7%，其中羊饲养量62.53万只，出栏32.53万只，同比分别增长11.4%和15.5%；牛饲养量0.59万头，出栏0.17万头，同比分别增长55.26%和41.66%；全市肉蛋奶总产量达到0.96万吨，相比增长12.9%。

**【项目建设】**争取第三轮草原生态保护补助奖励政策、畜牧良种补贴项目、粮改饲项目、动物防疫、监督等项目11个，争取资金968.81万元；引进敦煌市瑞翔禾农产品农民专业合作社、敦煌市丰华种植农民专业合作社、敦煌市效谷农林科技有限责任公司养殖场建设等项目，完成招商引资2650万元；完成敦煌市丰华种植农民专业合作社、敦煌市效谷农林科技有限公司、敦煌市煌苑养殖场建设项目3个，完成固定资产投资1698

万元。

**【改革创新】**高度重视抓好生猪生产保障市场供给的重要性，坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省市恢复生猪生产政策措施，制定《敦煌市新冠疫情防控期间蔬菜及畜产品稳产保供工作方案》，成立疫情防控和畜产品保供领导小组、技术服务小组，为养殖场户办理“防疫情，保畅通”车辆通行证71张，保证运销畅通，解决运输困难问题；构建养殖企业和饲料企业信息交流平台，完善应急供需渠道，解决养殖场（户）饲料和饲料原料供应不足问题；协调交通部门保障畜牧业急需物资和原料运输车通行畅通。通过上下积极协调，全市生猪产能恢复持续向好，全年生猪饲养量达到4.1万头，出栏2.6万头，2家生猪屠宰企业屠宰生猪3.2万头，满足了城乡居民需求，畜产品日供量稳中向好。

**【棚圈建设及种植牧草】**抓好设施养殖标准化示范场建设。在政策扶持、项目带动、技术支撑等措施的推动下，落实1个万头肉牛繁育场建设，新建1个千头牛场、5个百头牛场；落实1个万只肉羊繁育场，新建2个千只羊场、扩建1个3000只羊场、改造提升1个5000头良种生猪繁育场，奋力推进全市畜牧业高质量发展。饲草储备增量明显。依托粮改饲项目，引导农户种植以紫花苜蓿、全株青贮玉米为主的优质牧草6.12万亩，建成千亩饲草基地4个、百亩饲草基地50个，新建1个仁源农牧专业合作社万吨饲草加工场，扶持壮大郭发、程宸、盛合等3个草产品加工企业，年生产各类草捆、草块、草颗粒产品2万吨。粮改饲项目落实玉米青贮（苜蓿）收贮经营主体和农户59家，完成全株玉米青贮2.5万吨，苜蓿收储2.46万吨，圆满完成2021年度粮改饲项目任务。

**【畜禽标准化生产】**按照标准化生产技术

术规程，进一步优化绿色、无公害的标准化生产措施，全市建立标准化养殖网格点 65 个（其中：养殖小区 45 个、标准化养殖场 20 个），落实标准化养殖示范户 180 户、标准化养殖场 60 个，建立了市级技术人员服务到镇、镇级技术人员服务到村、村级农民技术员服务到组、科技示范户带动农户的四级服务体系，要求市镇村三级技术人员每人包抓 30 户养殖户、5 个规模养殖场，全市共计落实包抓养殖户 600 户、包抓规模养殖场 100 个。市级包乡蹲点人员作为技术线责任人，负责所包镇标准化生产科技培训、服务、指导和抓点示范工作，各镇畜牧专干、村级农民技术员负责村组标准化生产技术培训、指导、服务和抓点示范、科技示范户的培育等技术工作，做得培训到村、讲座到组、指导到户，形成市镇村三级上下联动、齐抓共管、责任到人的标准化生产格局，实现畜禽标准化生产技术全覆盖。全市申报认证绿色肉羊生产基地 2 个、无公害肉羊产品 1 个。畜禽良种改良坚持“引、繁、扩”措施并举，积极引导农户调引杜泊、澳洲白、萨福克等肉羊品种，调引西门塔尔、安格斯等肉牛品种，全市共计调引各类畜禽良种 11.86 万头（只），其中：调引良种肉羊 2100 只、良种牛 260 头；加大良种畜禽品种改良力度，杂交改良肉羊 15.54 万只，冻配改良肉（奶）牛 1250 头，其中：奶牛 740 头。积极落实畜牧良种补贴项目，调引良种公羊 150 只，落实调引户 90 家，引进牛冻配改良设备 2 台（套），落实西门塔尔肉牛冻精 1 万支，为今后开展牛冻配改良储备好物资。

**【畜禽粪污循环利用】**严格落实畜禽规模养殖场（小区）粪污处理主体责任，积极推广粪污全量收集发酵还田利用、专业化能源利用、

污水肥料化利用、污水达标排放等经济实用技术模式。创新畜禽粪便堆集发酵、腐熟还田利用、污水三级沉淀达标排放等模式，完成 2 个规模养殖场粪污处理设施建设和改造。2021 年全市畜禽粪污产生量 42.22 万吨，粪污资源化利用量 35.89 万吨，粪污资源化利用率达到 85% 以上。

**【重大动物疫病防控】**非洲猪瘟、H7N9 流感防控政策落实到位。全市认真贯彻落实省市有关非洲猪瘟、H7N9 流感防控政策，全面加强活畜禽调运、养殖场户、畜禽屠宰、餐厨剩余物全链条等重点环节场点监管，持续开展非洲猪瘟及 H7N9 流感监测排查及非洲猪瘟假疫苗查处等工作，监管排查生猪养殖场户 64 场（户），活禽养殖场户 27 场（户），生猪屠宰企业 2 家，向各畜禽养殖场户发放消毒药品 1.2 吨。

集中强制免疫成效显著。全市已免畜禽 161.72 万头（只）次，其中：免疫口蹄疫 61.81 万头（只）；高致病性禽流感免疫 38.88 万羽；禽新二联免疫 36.04 万只；小反刍兽疫及小反刍羊痘二联苗免疫羊 22.78 万只，猪瘟免疫猪 2.21 万头，各类畜禽免疫密度均达到 95% 以上。

布病、包虫病等人畜共患病防控有序开展。对全市 12 万只适龄羊只进行布病免疫注射，进一步提高肉羊布病群体免疫力；开展布病检测净化工作，全市已检牛羊血清 2.218 万份，对检出布病阳性畜 31 只进行了无害化处理；发放吡喹酮等驱虫药 1.18 万片用于犬驱虫工作，确保规范驱虫覆盖率达到 80% 以上。加强屠宰检测，监测牛羊脏器 1000 余份，印发包虫病宣传资料 5000 多份，提高了农户的防护知识。

积极开展动物疫病监测和流行病学调查。

全市共调查散养户 3213 户次、规模场 1.213 万场次，调查各类畜禽近 162.13 万头 / 只次；血清学抗体检测样品 2.32 万份，送检各类监测样品 620 份。规范开展口蹄疫、小反刍兽疫、高致病性禽流感等重大动物疫病和布病等人畜共患病检测工作，累计出具检测报告 13 份。

**【畜产品质量安全监管】**加强屠宰检疫。严把“入场查验、待宰巡查、同步检疫、宰后处理、无害化处理、非洲猪瘟检测、瘦肉精抽检”等关口，屠宰检疫猪肉 159.04 万公斤，检疫羊肉 78.3 万公斤，检疫牛肉 3.48 万公斤，检出病害产品 4860 公斤，全部进行了无害化处理，“瘦肉精”自检 1480 份，监督抽检 592 份，“瘦肉精”检测结果全部为阴性。强化产地检疫。在巩固和提高已建立的动物产地检疫申报点的基础上，进一步规范和完善检疫制度，开展产地检疫畜禽 10.82 万头（只），其中：羊 10.04 万只，猪 0.24 万头，其他畜禽 0.44 万头（只），做到检疫程序规范，检疫记录齐全，检疫出证规范。加强重点区域监管。积极开展畜禽屠宰专项整治、“瘦肉精”和“非洲猪瘟假疫苗”专项整治。严厉打击私屠滥宰、屠宰病死畜禽、注水或注入其他物质、添加和使用违禁兽药等违法违规行为，共出动监督人员 286 人次，检查畜禽屠宰企业 23 家次，养殖场户 156 场次，发放宣传资料 1800 余份。

### 【大事剪辑】

3 月 28 日，省重大动物疫病防控督查组组长韩彦庆，组员张建军、郑红飞、李昱辉等一行 7 人督查敦煌市重大动物疫病防控工作。

5 月 11 日，省动物疫病预防控制中心张小宁、哈利，酒泉市畜牧兽医总站副站长王永福等一行 5 人开展 2021 年春季重大动物疫病集中免疫效果评价。

5 月 22 日，中国畜牧业协会副秘书长刘

强德、酒泉市畜牧兽医总站副站长陈学俊等一行 4 人邀请参加中国会长经济合作峰会暨全国商会协会敦煌行活动。

9 月 6 日，农业农村部 2021 年生鲜乳抽样检测组及省、市工作人员一行 6 人开展 2021 年生鲜乳质量安全监测工作。

### 【表彰情况】

2 月 2 日，敦煌市畜牧兽医技术服务中心被酒泉市畜牧兽医总站评为“2020 年度畜牧科技推广工作先进集体”；杨育被评为“2020 年度畜牧科技推广工作先进个人”，范宁被评为“2020 年度动物防疫工作先进个人”（酒市牧医〔2020〕30 号）。

9 月 9 日，杨皓被省农业技术推广总站、省畜牧技术推广总站、省农业机械化技术推广总站等 6 家单位评为“最美甘肃农技人”（甘农技发〔2021〕55 号）。

## 农机服务

**【综述】**2021 年，全面落实国家农机补贴等惠农政策，大力推广新型农业机械及作业技术，提高农业机械使用效率和生产效益。全市新增大中型拖拉机 71 台，保有量达到 14696 台，配套农具保有量达到 45371 台，配套比 1: 3。截至 2021 年底，全市农机总动力到 33.93 万千瓦，比上年度增长 1.34%。完成机耕面积 16.98 万亩、机播面积 17 万亩、机收面积 9.1 万亩，耕种收综合机械化水平达 79.56%。

**【落实惠农政策】**根据国家、省市《2021—2023 年农机购置补贴政策》，结合敦煌市实际，制定了《敦煌市 2021—2023 年农机购置补贴实

施方案》。积极推广农机购置补贴手机 APP，通过微信、公众号等网络端、发放宣传彩页、培训班向农户宣传农机补贴政策，全年完成补贴资金 378 万元、补贴机具 459 台，受益农户 353 户，资金拨付率达 100%；按照“见人、见机、见卡、见发票”要求，市农机中心、市财政局对 2021 年享受农机补贴机具进行抽查，抽查率达 30% 以上；新培育 1 家报废拆解企业，回收报废拖拉机、联合收割机 16 台，使用报废补贴资金 10.64 万元。

**【农机培训】**围绕特色林果、畜牧养殖、优质瓜菜等主导产业，积极开展农机购置补贴政策、农机安全生产知识、农机新机具新技术等方面咨询服务、技术培训工作，先后开展 3 次现场展示、演示会，发放宣传资料 5000 余份，接受农户咨询 2000 余人次，培训农机人员 2676 人次，其中农机管理人员 20 人次，农机技术人员 181 人次，农机作业服务人员 2475 人次。

**【农机推广】**依托农机合作社装备、技术、人才、场地优势，围绕敦煌市特色产业和主要经济作物，开展机械化示范点建设。指导敦煌福田农机合作社在黄渠镇托管 1500 亩开展机采棉示范点，重点推广精量播种、膜上覆膜、水肥一体化、机械采摘等机械技术；在七里镇由敦煌市树玲农机专业合作社建立 123 亩葡萄机械化示范点，重点引进推广智能高效植保、开沟施肥、电动修剪等机械。在七里镇建设畜禽粪污无害化处理示范点，实施了粪污无害化处理综合利用项目，配置试验示范清粪设施、粪污固液分离机、液态肥料喷洒机；在转渠口高标准农田建设示范区，指导农机专业合作社承担 2000 亩玉米示范点耕、种、收全程机械化托管作业，重点推广耕整地、精量播种、飞防植保、北斗导航、籽粒收获、秸秆处理、水

肥一体化等机械化新技术、新机具，全年推广新机具 2120 台套。

**【建设服务体系】**结合高标准农田建设，在充分调研、征求各镇村、农机户、农户代表等意见的基础上，出台了《关于村级农机服务队建设的指导意见》，指导各镇，结合本镇本村的实际，依托农机合作社，组建农机服务队 20 个。在农机合作社、农机服务队大力推行生产托管、土地流转、订单作业、“全程机械化+综合农事”等机服务模式，增强农机社会化组织服务能力，努力把农机专业合作社培育成集生产、经营、服务多种功能的现代农业新型服务主体，促进一二三产融合发展，使全市农机合同作业面积达 20000 亩、托管面积 2100 亩、土地流转面积 2120 亩。截至 2021 年底，全市农机合作社 31 个，合作社成员达 586 人，大型机械 151 台，配套机械 1752 台，固定资产 10330.67 万元，作业面积累计超过 36 万亩，全市农机经营服务总收入达到 17192 万元，纯收入 1260 万元。

**【农机安全服务】**结合冬春集中教育，开展以“防风险、除隐患、遏事故”为主题的农机安全宣传、农机事故警示教育等活动，切实推进农机安全文化进农村、进农户、进集市、进校园、进农机合作社、进经销网点、进农机维修网点。2021 年，共开展安全教育 8 场次，发放农业机械安全挂图、彩页、知识读本等宣传资料 3.5 万份，排查各类农业机械 11277 台次，发放《隐患限期整改通知书》98 份，《停止使用告知书》563 份，《报废告知书》113 份。完成拖拉机和联合收割机登记入户 53 台，检验拖拉机、联合收割机 7962 台次，检验率为 90.91%。到期换证 642 人，换证审验率达 91.35%。累计实地检验 6371 台次。举办农机驾驶员考试 2 期，考试培训拖拉机和联合收割

机驾驶操作人员 142 人。

## 农村产权交易服务

【农村集体产权制度改革】组织开展村集体经济股份经济联合社换届选举工作。全面推行村党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织负责人，村“两委一社”班子成员依法依规交叉任职，选好配强经营管理人员，健全理事会和监事会，全市有 31 个村，1 个组因换届重新更换了《农村集体经济组织登记证》法人。

推进“村社分账”改革工作。根据酒泉市《关于稳步推进村集体经济组织与村民委员会分账管理改革工作的指导意见》要求，及时制定下发了《关于稳步推进村集体经济组织与村民委员会分账管理改革工作方案》，严格按照“开展试点、整体推进、完善提升”的总体部署，稳步推进“村社分账”改革工作，先行在月牙泉镇、黄渠镇开展“村社分账”改革试点，边试点边总结边推广，全市建账套 508 个，其中村委会 56 个，经济联合社 56 个，村民小组 396 个，村集体经济组织和村民委员会的账务纳入全省农村集体“三资”网络监管系统，实现了村集体经济组织和村委会事务分离，账户分设、资产分管、核算独立、账务明晰、平台统建、创新发展的目标，标志着 56 个村“村社分账”工作全面完成。

按时完成了产权制度改革信息录入工作。根据省市安排，市上两名农经干部参加了定西省级培训班，各镇选派得力农经人 10 名参加了酒泉市举办的市级培训班，在省市培训的基础上市镇农经人员面对面对进行了农村集体产权管理系统软件操作培训。通过采取集中调度、

集中办公、相互交流、分片督查等措施，如期完成了《甘肃省产权制度改革信息系统》庞大繁杂的信息录入工作。同时，在全面掌握数据的基础上，加强信息审核。

【农村集体“三资”管理】认真开展了农村集体资产清产核资工作，摸清了集体经济组织家底。在 2019 年清产核资的基础上开展了 2020 年度农村集体资产清查工作，并及时将清查数据录入《全国农村集体资产清产核资管理平台》。经清查核实，截至 2020 年 12 月 31 日全市农村集体资产总额 102533.31 万元，其中货币资金 14705.93 万元，短期投资 80 万元，应收款 5194.01 万元，存货 7138.43 万元，林木资产 195.93 万元，长期投资 617 万元，固定资产 74163.75 万元，无形资产 438.26 万元。负债总额 12096.84 万元，其中短期借款 1218.81 万元，应付款项 10197.03 万元，应付工资 75.36 万元，长期借款及应付款 106.99 万元，专项应付款 498.65 万元。所有者权益总额 90436.47 万元，其中资本 23214.39 万元，公积公益金 63894.91 万元，未分配收益 3327.17 万元。集体土地总面积 475558.33 亩，其中农用地 393551.91 亩，（其中耕地 295203.3 亩，园地 29615.69 亩，林地 17923.01 亩，草地 3686.18 亩，农田水利设施（沟渠）25639.4 亩，养殖水面（坑塘水面）528.46 亩，其他农用地 20955.87 亩），建设用地 45914.95 亩（其中工矿仓储用地 922.62 亩，宅基地 3174.11 亩，交通运输和水利设施用地 869.33 亩，其他建设用地 40948.89 亩），未利用地总面积 36091.47 亩。

按时完成了全省农村集体“三资”监管新旧系统衔接工作。2021 年《甘肃省农村集体“三资”监管平台》全面升级，为了便于指导、保证质量按时完成 508 个核算单位在新系统建账并开始运行目标任务，采取召集各镇代理会计



集中办公的方式，经过近两个月的努力，按时建完了账套和资产资源台账，并将上半年发生的经济业务全部在新系统中进行了登记。

加强审计监督。采取购买服务的形式委托方正会计事务所对12个村近三年财务收支情况进行了审计，对审计出的问题及时督促村上进行了整改。探索壮大村集体经济组织新模式。先后开展了旧村委会和闲置集体土地的专项调查摸底工作，查清了旧村委会和闲置集体土地底数。全市农村集体共有闲置旧村委会20处，15103.71平方米，建议由镇政府指导各有关村，通过招投标程序将闲置资产发包出去。农村集体共有闲置可利用土地29宗，366.8亩，根据各镇各村实际，分五种类型，分步盘活。以多元化发展为路径积极探索壮大村集体经济组织新模式，深度挖掘发展壮大集体经济的新路径，以集体经济不断增收的实际成果，实现了全市56个村集体经济收入全部达到2万元以上，其中有42个村集体经济收入达到5万元以上，有14个村集体经济收入达到10万元以上，真正实现“惠农、兴农、富农、强农”的目的。

**【新型经营主体培育】**新型农业经营主体加快发展。围绕葡萄、养殖等特色优势产业和主导产业，引导村干部、农村经济人、大户、家庭农场等领办创办农民专业合作社，增创建农民专业合作社18家。采取村采集、镇审核、市录入的方式，将第三次农业普查定义的规模经营户纳入家庭农场名录，应纳尽纳1079户，引导符合条件的种养大户转型成为家庭农场，鼓励大户、返乡务工人员等流转农户承包地创办家庭农场，新建家庭农场22家。根据种养大户及家庭农场发展情况，及时调整家庭农场名录系统。

积极主动指导开展申报市级示范社和示范

性家庭农场。创新示范社和示范性家庭创建方式，为高质量完成推荐申报，将“关口”前移，对各镇预报的创建市级示范社的27家合作社，15家示范性家庭农场，进行了现场检查指导，明确了整改提高的方向。再通过合作社自愿申报，各镇审核推荐，市农业农村局组织发改、财政、税务、市场监管、水务、林草、供销、银监等部门通过入户量化打分评定，推荐各级认定。通过深入开展示范新型经营主体培育活动，培育敦煌市农民合作社示范社12家、示范性家庭农场11家；培育酒泉市农民合作社示范社10家、示范性家庭农场9家，进一步扩大农民合作社示范社和示范性家庭农场数量，树立榜样，示范带动农民合作社和家庭农场加快发展。

树立样板合作社和示范家庭农场典型带动进展。按照镇推荐，根据合作社运行、带动情况并结合敦煌市产业政策，确定七里镇秦家湾村新时代葡萄农民专业合作社（张慧静）、肃州镇河州堡村神农绿色农民专业合作社（崔文辉）、转渠口镇盐茶村天马果业农民专业合作社（周彦俊）、郭家堡镇土塔村裕翔红枣农民专业合作社（刘志宏）、郭家堡镇七号桥村郭发养羊农民专业合作社（年会玲）5家合作社为样板社，黄渠镇金田鑫家庭农场（杨生龙）、阳关镇康乐源家庭农场（白忠）、郭家堡镇华荣生态家庭农场（赵怀平）、莫高镇盛合生态家庭农场（闫青春）、转渠口镇青青家庭农场（何翠琴）5家家庭农场为样板家庭农场，通过样板合作社、样板家庭农场建设，引导新型经营主体培育工作。

加大合作社规范提升力度。继续围绕“清理整顿一批、规范改造一批、提升壮大一批”的提升发展路径，对合作社进行规范提升，按照市党代会精神，实施乡镇干部“一对一”包

挂合作社制度，对重点合作社进行包挂，按召开一次对接洽谈会，每季度深入帮扶对象现场服务一次，每月至少电话回访一次，至少帮助办一件实事“四个一”活动，支持帮扶对象发展生产，带动农民增收致富。引导注销“空壳社”13个，将16家示范社推荐给金融机构，由金融机构实地察看后，与省市担保机构给予担保贷款。

加强示范社动态监测。按照酒泉市农业农村局《关于做好新型农业经营主体规范提升和树立样板社的通知》（酒农函〔2021〕77号），为强化敦煌市酒泉市级示范社动态管理，推动农民合作社高质量发展，会同发改、财政、税务、水务、自然资源、市场监管、供销联社及各镇农业农村综合服务中心，对照《酒泉市农民合作社市级示范社评定及监测办法》标准，采用实地查看，逐社评分的办法，对2020年以前认定的69家酒泉市级示范社进行了监测。对符合市级示范社认定条件的敦煌市银杏果蔬农民专业合作社等61家合作社保留市级示范社称号；对已不具有市级示范社认定条件的敦煌市金土地农产品农民专业合作社等8家合作社取消市级示范社称号。

**【农村土地确权】**农村土地确权成果进一步巩固完善。认真贯彻落实习近平总书记批示精神，根据省农村工作领导小组办公室省农业农村厅《关于认真贯彻落实习近平重要指示切实加强农村土地承包管理工作的通知》（甘农经发〔2020〕10号）文件精神，制定《关于做好农村承包地确权登记颁证收尾工作的通知》，在2017年基本完成确权的基础上，围绕暂缓确权和登记信息是否正确为重点，认真组织排查，建立问题台账，集中力量进行问题化解，开展土地权扫尾。通过扫尾，364户纠纷得到解决，得到了登记确权发证，205户因

确权信息错误得到了修正。

**【农村土地适度规模经营】**适度规模经营进一步发展。根据新修订的《农村土地经营权流转管理办法》规定、省农牧厅《关于加强工商资本租赁农地监管和风险防范的实施意见》文件精神，制定了《敦煌市工商企业租赁农地监管工作指引（试行）》，明确工商资本租赁农地市场准入资格、上限控制、审核备案和风险防范等措施，进一步规范全市工商资本进驻农业从事土地流转的行为。积极做好土地流转信息发布、价格指导、政策咨询、合同签订、纠纷调处等服务工作，指导转渠口镇、肃州镇新培育3个千亩以上土地流转示范点，通过示范点建设，引导农村土地流转更加规范化、规模化发展。2021年新增土地流转面积12662.55亩，100亩以上规模流转面积9803.57亩，其中：100—500亩的点30个，面积5258.23亩；500—1000亩的点2个，面积1239.58亩；1000亩以上的点2个，面积2977.16亩。其中肃州镇现代设施农业示范园区（武威庙三组）。引进敦煌市浩泽农业科技发展有限公司，流转土地680余亩，新建高标准冬暖式日光温室300座、高标准气调库5座，配套果脆无菌加工车间和微生物肥料车间；转渠口镇阶州村示范点（阶州村五组、九组、十组）。流转土地1261亩，种植机采棉和玉米；转渠口镇东沙门村高标准农田土地流转示范点，采取合作社+公司+农户，将1716.16亩土地流转给酒泉市肃州区聚和源农民专业合作社种植玉米，集体每亩收取20元的管理费用，村集体经济增收34000余元，在增加农民收入的同时，推动了现代农业的发展，壮大村集体经济。

## 农业广播机械化学学校

**【农民实用技术培训】**按照市、镇联动、村组配合、集中培训的方式，以村组园区、合作社为单位，采取“集中培训、现场示范、印发资料”等形式，分层次、分类型开展科技培训宣讲。聚焦全产业链知识技能链条，灵活采取“双线”培训模式，不断提升培训效果和质量。线上”充分利用微信群，及时推送转发农业生产奖补政策、主导产业推广品种、关键技术等内容，引导农民通过信息网站、“云上智农”APP和12316“三农”服务热线等信息平台，开展在线学习和电话咨询，为农民提供方便快捷的信息服务。“线下”通过举办培训班、开设“田间课堂”、科技咨询、发放技术明白纸等多种形式，对广大农民进行面对面、手把手的技术培训和指导服务。全市累计发送各类信息3125条，线下培训农民4.02万人次；培训市镇村技术人员210人；培训建档立卡贫困户1200人；培训拖拉机驾驶员246人，印发各类宣传资料2.8万余份。

**【高素质农民跟踪服务】**依托高素质农民培育计划，制定印发了《敦煌市2020年高素质农民培育跟踪服务实施方案》，建立多部门的参与协作机制，实行干部职工联系10名学员制度，聘请市镇技术指导员10名开展跟踪指导，将跟踪服务纳入村级农民技术员目标责任书考核内容，通过采取“电话回访、实地走访、发放资料、微信群交流”等形式，对农民学员开展“一对一”或“一对多”技术跟踪指导服务；组织开展60户固定学员网上问卷调查，全面了解掌握农民对培训实际需求；开展能力提升培训，组织高素质农民学员50人赴张掖市前进村农村实用人才培训基地开展学习

培训，赴高台参观了中国工农红军西路军纪念馆，引导农民听党话、感党恩、跟党走；充分利用“云上智农”APP、农技推广APP等信息化教育培训手段开展在线教育培训；从生产需求、技术咨询、政策落实、信息共享等方面开展全程跟踪指导和服务。

**【农民田间学校建设】**按照“四有五统一”建设标准，扎实开展农民田间学校建设提升行动，制定了敦煌市农民田间学校运行管理规范，从培训工作流程、农民辅导员职责、实训管理、学员管理、安全生产、档案管理等方面，规范田间学校日常运作与管理，巩固建设了莫高镇高效节水农业产业园、郭家堡镇红枣主体公园、祥云农产品农民专业合作社、转渠口镇雷家墩生态农业公园、乐民生态畜牧业农民专业合作社、两关古道乡村旅游农民专业合作社等6所农民田间学校，不断丰富参与式、启发式、互动式的教学形式，让田间学校与农民教育培训深度融合，基本满足了多层次、多形式、经常性教育培训的需求。全年开展各种培训28场次，培训农民1360人次。转渠口镇雷家墩生态农业公园农民田间学校被推介为全国优秀农民田间学校。

**【农业信息指导服务】**做好政务网农业栏目日常维护更新、信息的采集、发布等工作，集中宣传展示农业生产动态。累计上传信息100余条。开展技术信息服务。结合农时关键季节，邀请农技中心技术专家，围绕全产业链标准化生产，以关键技术知识点讲解、典型问题解决和现场演示为主要内容，拍摄编辑制作农业标准化生产技术微视频，每期时长不超过5分钟，及时推送到QQ群、微信群、工作群，让农民通过手机开展在线学习。拍摄制作农业标准化生产微视频15期，供线上学习、宣传推介，制作的《红地球葡萄疏果技术》微

视频推荐入选中央农广校云上智农学习平台。开展 12316 服务热线宣传。充分利用各种培训机会开展 12316 服务热线宣传，印制 12316 宣传纸杯、围裙，制作喷绘宣传专栏，不断提升 12316 的知名度和社会影响力。开展手机应用技能培训。以“新农具服务农民美好生活”为主题，结合培训周活动，分专题、分层次开展手机应用技能培训，推进手机应用与农业生产经营和农村生活深度融合。全年开展农民手机应用技能培训 260 人，印发宣传资料 1000 余份。

**【农业服务体系建设】**强化农民技术员管理。组织召开了 2021 年全市村级农业社会化服务体系建设工作会议，通报了 2020 年村级农民技术员工作和绩效考核情况，具体安排部署 2021 年村级农民技术员重点工作，签订《2021 年农民技术员目标管理责任书》，统一印发了《农民技术员工作日志》。强化日常督查检查。组织技术人员深入全市各镇对农民技术员队伍的调整补充选聘工作进行检查，全市调整补充村级农民技术员 15 名；深入各镇采取集中座谈交流、随机进村走访的形式，对全市农民技术员的管理及工作进展情况进行检查，对标对表，及时了解掌握工作中存在的问题和不足，确保各项重点工作任务落到实处。全年完成农民技术员素质提升培训 200 多人次。

## 农技推广

**【林果、瓜菜标准化建设】**2021 年全市新植特色林果面积 3481 亩，占任务的 34%，其中：葡萄 1317 亩；桃 943 亩；杏 946 亩；梨 274 亩。在七里镇大庙村、转渠口镇秦安

村、阳关镇二墩村、月牙泉镇鸣山村建成 200 亩以上葡萄提质增效示范点 4 个，在肃州镇河州堡村建成 100 亩以阳光玫瑰为主的集水肥一体化、标准化生产和新品种新技术展示为一体的示范点 1 个。全市瓜菜种植面积 38661 亩，其中：蔬菜 19501 亩，瓜类 19160 亩，建成蔬菜百亩示范点 10 个，建成蔬菜千亩园区 2 个。严格落实标准化生产措施，全市建立特色林果标准化生产网格点 160 个，示范面积 5 万亩；建立瓜菜标准化生产网格点 20 个，示范面积 3000 亩。

**【新品种新技术】**2021 年先后引进新品种 52 个，其中林果 9 个，瓜菜 34 个，玉米 5 个，棉花 4 个，开展阳光玫瑰葡萄新品种栽培、杂草田间药效、土壤调理剂、微量元素肥效等试验示范 38 项。积极推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、农田高效节水、病虫害综合防控等技术，加大苦参碱、哈茨木霉等生物农药使用所占比重，全面落实化肥农药“双减”措施。林果产业发展上，重点推广了桃、杏、梨混栽，葡萄品种更新，李广杏更新复壮，林果病虫害综合防控等技术。

**【废旧地膜回收】**实施敦煌市 2021 年废旧农膜回收利用示范县建设项目，依托敦煌市合顺再生资源综合利用有限责任公司，建立废旧农膜资源化利用示范点 1 个，设立废旧农膜回收网点 8 个，组建废旧农膜回收流动小组 5 个，全年回收废旧农膜 1227 吨，废旧农膜回收率达 80.85%，加工再生颗粒 990 吨，废旧农膜资源化利用率达 80.7%。

**【尾菜处理利用】**建立尾菜处理利用示范区，总面积约 1500 亩，积极引导农户通过建设简易沤肥堆、“过腹还田”和直接还田等方式处理产生的尾菜，以点带面，促进尾菜处理利用技术在全市的普及推广，全年尾菜产生量

2.6万吨，处理利用尾菜1.27万吨，尾菜处理利用率达到了48.85%。

**【水肥土工作】**实施耕地质量提升与化肥减量增效、退化耕地治理项目，在以往工作的基础上，继续深化测土配方施肥技术，通过取土化验、布设田间试验完善更新肥料配方，及时发布配方信息，指导农民科学施肥，完成测土配方施肥技术推广面积28.2万亩，配方肥使用面积26.1万亩，开展试验示范10项，建立国家级、省级耕地质量监测点3个，完成农作物施肥固定户入户调查38户（次），完成耕地质量评价样点土样采集42份。大力推广以膜下滴灌、垄膜沟灌、垄作沟灌为主的高效农田节水技术，实施旱作节水农业技术推广（水肥一体化）项目，全市共落实高效农田节水技术8.31万亩，涉及8个乡镇及相关农场，其中：落实膜下滴灌（水肥一体化）技术0.75万亩，落实瓜菜等作物垄膜沟灌技术2.61万亩，落实林果作物垄作沟灌技术4.84万亩，实施旱作农业（葡萄）水肥一体化项目1000亩，围绕设施栽培开展日光温室葡萄、桃水肥一体化技术示范2棚。

**【科技培训】**按照适时，适用的原则，结合“我为群众办实事”实践活动，组织技术人员深入田间地头，采取培训到镇、讲座到村、示范到组、指导到户的方法，广泛开展科技培训工作。开展各类科技宣讲、培训320余场次，培训1.4万余人次，发放各类技术资料1万余份，发布农技110服务简报14期、病虫情报12期、微信公众号34期，制作微视频12条、宣传片3部。

#### **【大事剪辑】**

4月14日，省农业生态总站站长唐继荣、省农业生态总站四级调研员（科长）肖朝卿、省农业生态总站办公室主任高晖、省农业生态

总站科长周涛、酒泉市农技中心主任路宏中、肃州区农技中心主任蒋宏、酒泉市农技中心农业环境技术科副科长成治军等一行7人对敦煌市农业生态资源保护重点工作进行实地调研督导。

7月5日，农业农村部科技教育司李波副司长带队，工业和信息化部、生态环境部、国家市场监督管理总局一行8人组成的农膜污染治理部委联合调研组，对敦煌市废旧农膜回收体系建设相关工作调研指导。

8月25日，甘肃省农业农村厅质监处一级调研员卢明勇、甘肃省农业农村厅质监处主任科员王苏琳、甘肃省农产品质量安全检测站科长卜秋霞、酒泉市农业农村局二级调研员张波、酒泉市农业农村局四级调研员巴特尔等一行5人，通过实地走访、查看项目示范区建设、听取汇报、材料审查等方式对敦煌市2020年李广杏地理标志农产品保护工程项目进行了验收。

#### **【表彰情况】**

1月，贺生兵同志被甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省农业农村厅授予全省农业科技推广先进个人称号（甘人社厅发〔2021〕4号）。

3月15日，敦煌市农业技术推广中心被甘肃省农业生态与资源保护技术推广总站表彰为2020年度农业生态资源保护工作先进单位（甘农生态〔2021〕9号）。

5月，王喜军同志被敦煌市委宣传部、敦煌市妇联授予“最美书香家庭”称号。

8月，在全省废旧农膜回收利用征文、摄影、短视频大赛评比中，征文类刘生虎同志获三等奖一项，摄影类贺生兵、余彩芬、裴海东同志获三等奖一项，短视频余彩芬、刘生虎、裴海东同志获一等奖一项、裴海东、刘生虎同

志获二等奖一项（甘农生态〔2021〕32号）。

9月9日，贺生兵同志（耕保技术员）被授予首届“新时代最美甘肃农技人”（甘农技发〔2021〕55号）。

11月，马希武同志被酒泉市农业农村局、共青团酒泉市委授予酒泉市首届“乡村振兴青年先锋”称号（酒团发〔2021〕72号）。

11月29日，敦煌市农业技术推广中心被甘肃省农业生态与资源保护技术推广总站表彰为2021年度农业生态资源保护工作先进单位（甘农生态〔2021〕50号）。

## 敦煌市效谷绿源农业发展

### 有限责任公司

【综述】敦煌市效谷绿源农业发展有限责任公司（简称：敦煌农业公司）经敦煌市委市政府同意、敦煌国资委批准于2020年6月12日成立，注册资本2000万元。敦煌农业公司以国有资产运营为平台，农业产业项目建设为抓手，按照扩产业、夯基础、建园区、兴品牌，畅销售的发展理念，本着确定主导产业，实行区域布局，依靠龙头带动，发展规模经营，实行市场牵龙头，龙头带动基地，基地连农户的产业组织形式，充分发挥“龙头”企业开拓市场、引导生产深化加工、配套服务的作用，采取现代企业的管理方式，推进敦煌农业产业改革，立足本地优势面向省内外大市场；依靠科技指导，形成规模化经营的发展思路。

【经营管理】自2020年6月正式启动以来，组建领导班子，成立公司工会，选举职工董事

和工会主席，由公司党委书记带头，逐步完善公司组织和管理架构。在公司现有人员机构基础上，根据实际工作需要成立了办公室、财务部、科技部、工程部四个部门，确定了各个部门职能、任务，各司其职、各负其责，责任到人。结合实际工作建立长效机制，先后建立了19个管理制度。

【现代农业产业园中心园区建设】和水发浩海集签订战略合作协议，联合山东水发浩海集团在敦煌市现代农业产业园中心园区打造1200亩现代农业产业园核心区。重点发展特色蔬菜、瓜果。辐射带动1万亩的国家级现代农业产业园。

【农业信息中心】在敦煌市龙德盛市场建设集农业信息、电商服务、农产品展示为一体的农业信息中心，已完成投资40万元。计划逐步升级建成以“互联网+农业”为主的电子商务模式，发挥敦煌市现有特色农产品品牌效应，以搭建农村电商服务平台、培育壮大农村电商经营主体、培育特色农村电商品牌，推进大数据、物联网、移动互联网等信息技术向农业生产、经营、加工、流通、服务全产业链领域的应用，促进农业与互联网的深度融合，形成工业品下乡、农产品进城双向流通新格局，推动现代农产品流通的快速发展。

【农产品“三进”】通过敦煌市特色农产品进景区、进酒店、进车站的“三进”工作，以展示展销的方式，和月牙泉景区、多家星级酒店等与龙头企业、电商平台、顺丰物流进行深度合作，通过“景区（酒店）+农产品+电商”的模式，在旅游景区、星级酒店设立农产品展销专柜，设计多类水果搭配的果盒，绿色无公害标签，通过农产品免费品尝、线上线下销售，提高了敦煌市农产品知名度。

## 工业和信息化

### 工业 信息化

【综述】全市现有工业企业 453 户，从业人数达到 3780 人，全市重点监测工业企业 110 户，其中：规模以上工业企业 26 户，企业员工数达 1030 人，其中：电力、热力、燃气及水的生产和供应业 21 户，制造业 4 户，采矿业 1 户。

【工业指标】2021 年完成工业增加值 18.02 亿元，同比增长 10.3%，排名第 4。规上工业增加值同比增长 14.1%，排名第 3，全面完成了年初酒泉下发的目标任务。加大工业经济分析研判力度，制定印发了敦煌市 2021 年重点停产工业企业“一企一策”实施方案，建立了工信、人社、金融“三位一体”的包抓责任制，主动服务，深入一线，协助解决企业原材料供应、用工社保、资金周转等方面的问题。根据《酒泉市激励工业经济创新发展的若干政策（试行）》（酒政办发〔2018〕248 号）奖励标准，积极申报符合条件的企业，最终对全市 2020 年度达到奖励标准的 6 户企业进行了奖励，奖励资金共计 200 万元，其中酒泉市级财政承担 120 万元，敦煌本级财政配套 80 万元，均已拨付企业。

【项目建设】2021 年酒泉下达敦煌市工业固定资产增长 6%（无绝对值）；其中非能源工业项目固定资产投资 4.44 亿元，增长 6%。2021 年全市计划新、续建工业项目 30 个，总

投资 51.5 亿元，当年计划投资 27.2 亿元。其中能源类项目 17 个，当年计划投资 19 亿元，非能源类项目 13 个，当年计划投资 8.1 亿元。2021 年全市开工工业项目 19 个，完成工业固定资产投资 8.6 亿元。其中能源类固定资产投资 7.7 亿元，非能源类固定资产投资 0.8 亿元。

【复工复产】敦煌市现有规上工业企业 26 户，截至 3 月中旬已全部复工复产，复产率 100%。2021 年以来，通过“抓存量、抓增量、抓调度”措施，全力推动“周跟踪、旬监测、月调度”，引导规上工业企业主动扛任务、全力保产值。2021 年规上工业增加值同比增长 14.1%，酒泉市排名第 3。

【达标入库】工信局联合市发改局、统计局、工业园区等部门，多措并举、层层发力，帮助企业提质量、上规模，取得了阶段性的成效。截至 2021 年底，全市达标升规 4 户（敦煌翰德光伏新能源有限公司、亚洲新能源（敦煌）太阳能发电有限公司、龙源（敦煌）新能源发展有限公司、敦煌海装风电设备有限责任公司）。

【信息化推进】2021 年以来，敦煌市工信局紧紧围绕敦煌市委、市政府关于新型智慧城市建设和数据信息产业发展目标，积极组织协调敦煌市通信企业，持续推进 5G 网络基础设施建。截至 2021 年底，敦煌市已建成开通 5G 网络基站 269 座，信号覆盖中心城区、重点景区和部分乡镇区域，用户规模持续扩大。

【清欠工作】加强与拖欠单位和财政部门

的沟通对接,持续督促拖欠单位加强资金筹措,落实偿还资金,加大清欠工作力度,持续推进台账外欠款清偿进度。年初,全市台账外欠款7059.77万元,截至12月底,累计偿还908.93万元,偿还进度为12.87%,剩余6150.84万元。建立了问题线索台账,及时核查处理企业投诉。针对拖欠投诉问题,迅速行动,及时交办协查,逐一进行认真细致的核实处理,做到件件有着落,事事有回音。共接到上级转办企业投诉问题3件,已按要求全部核查完毕上报了核查处理报告,并督促拖欠单位主动与企业沟通做好说明解释,同时要多措并举加快资金筹措,加快清偿进度。

**【不来即享】**建立了以各行业部门负责、各镇协同配合、协调联动的工作机制,积极督促各部门加大宣传力度,通过互联网平台、微信公众号、业务窗口、入企实地宣传等多种方式,督促企业积极登录“不来即享”服务系统。截至12月底,全市登录服务系统企业1900户,占系统录入企业总数的38.28%,企业登录3921次,企业登录系统的频次不断增加、知晓政策的广度不断提升。

**【通信保障】**按照市委、市政府工作部署,顺利完成了2021年“一会一节”通信保障工作、2021东亚文化之都·中国敦煌活动年开幕式、知识“一带一路”论坛通信保障工作和2021年高考信号屏蔽工作。

**【生态环保】**配合酒泉市生态环境局敦煌分局完成第二轮中央生态环保督察反馈的“有色冶炼废渣场和临时堆场污染”问题的整改销号工作;配合发改局完成第二轮中央生态环保督察反馈的“碳化硅企业生产方式普遍粗放,无组织排放”问题的整改销号工作;对照中央环保督察第一轮反馈、省级环保督察反馈、中央环保督察第二轮反馈的问题等四大类、

25项排查整治任务,全面、系统、深入地开展排查整治,建立了生态环境问题排查整治清单;开展2019至2020年度污染防治攻坚战绩效考核和塑料污染治理专项执法检查。完成了2021年污染防治攻坚战考核工作;对6个欠缴墙改基金的工程采取司法强制征收方式进行追缴,4个工程已提交法院申请强制执行,其余2个工程待执法证办理完成后重新开展程序;完成了敦煌市敦盛石业开发有限公司三元沟建筑石料用灰岩矿的环境整治工作。

**【安全生产】**工信局认真贯彻落实中央、省、市关于安全生产各项决策部署,深入推进民爆、通信、重点工业等企业加强安全生产管理,强化主体责任落实;加强安全隐患排查整治,深入推进安全生产专项整治三年行动,全力推动安全生产形势持续稳定。

**【煤炭监管】**建立《敦煌市煤炭配送体系及煤炭市场日常巡查监管制度》,市煤炭配送体系建设专项整改作战领导小组办公室组织工信、生态环境、市场监管等部门及各镇常态化开展煤炭市场专项巡查检查。2021年,联合各镇集中开展日常巡查工作6次。为了切实保障2021年度居民用煤保障工作,市工信局和市场监管局及各镇提早行动、靠实责任,全力开展煤炭市场体系巡查监管工作,有力保障民生用煤。派专人深入市内1个煤炭交易中心和22家煤炭二级配送网点进行调研。据调查,全市居民用煤销售量已达到2.9万吨,能够满足居民用煤需求。抓好全市天然气保供工作。制定供暖季天然气应急保供分级预案,及时与天然气公司对接,随时掌握供暖季期间全市天然气供需情况,全力保障民生用气需求。

**【疫情防控】**督促移动、电信、联通和铁塔公司积极开展新冠病毒疫苗接种工作,根据有关要求,各公司疫苗接种率均达到90%以上,



全部获得“新冠病毒疫苗接种全覆盖单位”。工信局将继续督促各公司符合条件的人员接种第三针疫苗。

## 商务工作

**【经济运行情况】**2021年，全年完成社会消费品零售总额50.45亿元，同比增长12.9%。2021年进出口总额完成约2000万元，同比增长20%。

**【“六稳”“六保”】**疫情防控常态化下，制定《敦煌市商贸领域疫情防控工作方案》，成立专班，常态化开展疫情防控工作，对14家保供大户企业的物资和价格进行动态监测，保障生活必需品货源充足。对全市197家非星级酒店宾馆、11家大型商场超市持续开展疫情防控宣传、排查、管控，累计检查企业近1000家次，并动员大型商场、超市筹资近10万元安装了人脸识别摄像头；组织商贸企业工作人员接种疫苗1200余人，开展非星级酒店、大型商场超市、重点保供企业等重点人群核酸检测2轮2000余人次，申报疫苗全覆盖单位127家；制定了《敦煌市应对疫情影响支持市内住宿餐饮企业稳定运营工作方案》，将对符合条件的135家住餐企业（个体）拟补助资金283.8万元。

**【招商引资】**采取网络招商、挂牌招商、节会招商、以商招商等多种方式，全市召开线上发布会、线下推介会及签约仪式60余场次，接待客商200余批次；对照省市产业链招商要求和自身资源禀赋，高位谋划招商项目358个，年内拜访对接优质企业368家，重点跟踪洽谈项目88个，实施招商项目82个，到位资金

25.66亿元；梳理排查招商引资历史遗留问题项目17个，组建专班跟进，帮助企业纾困赋能，着力优化营商环境。

**【市场体系建设】**全力推进北门废旧市场整治，完成敦煌市栋升废旧资源回收再利用集散中心一期建设，并投入运营；引进指导敦煌大易荣和实业有限责任公司投资投5000万元建设了报废机动车辆回收拆解项目，已通过省级专家组验收，取得许可证书；启动敦煌龙德盛农产品交易市场产地批发市场改扩建项目，建成3000平米库房、200平米活禽屠宰厂房及商户门前搭建钢架大棚等辅助设施；完成华东益旺综超升级改造项目申报，并通过市局验收；会同执法局积极推进城区便民市场建设；积极推进一刻钟便民生活圈工作，形成工作方案，谋划11个项目。

**【消费促进】**按照2021年度促消费工作计划，开展了以“敦煌来消费”为主线，多领域、多层次、多元化线上线下相结合的六大主题促销活动，鼓励指导限上企业利用“年货会”“店庆节”开展特色购、让利促销活动，开展订“婚宴”“订车”购车享优惠等促销活动；制定了《敦煌市今冬明春促销售活动实施方案》，组织开展了敦煌市“乐享消费·惠购陇原”庆元旦·迎新春千企万店促销费“敦煌来消费”主题活动，“敦煌文食游之旅”“欢乐购春节”“五一”“端午”等节假日促销活动，及“6.18”“6.20”等多场次电商直播带货活动，形成了围绕节庆、假日、换季等各类促销费活动矩阵。重点加大成品油和汽车促销力度，开展大型车展8次，指导企业持续开展“油车联动”促销活动（6月至10月上旬），落实奖补资金120万元。

**【电商产业培育】**结合全省同城配送敦煌项目试点工作，将本地电商平台接入省级

“极臻甘肃”电商平台，将全市 20 家限上企业日用百货、特产等 6 类百余种产品上线；鼓励支持益旺综超、华联综超、红月亮餐饮企业等 30 家限上企业与美团、饿了么等电商平台合作，开展线上线下促销、直播带货、送货上门、货到店取等新模式；组织各镇、村、社区、合作社等新型经营主体、限上企业及社区门店等 400 余人开展了 2021 年敦煌市电子商务专项培训，外出山东曹县、陇南、北京等地考察学习 5 次，组织 6 家电商企业 16 人参加甘肃省第二届电商大赛活动，全面开展“2021 年、2022 年网上年货节”活动；策划申报了全省数商兴农助力乡村振兴重点推进县项目，启动敦煌“甘味”农产品展示销售中心，会展中心负一层敦煌直播基地建设等前期工作。

**【航空口岸建设】**完善口岸配套功能，协调海关、边防配置国际联检厅查验通道设施设备，完成约 200 余万元海关检验检疫前置防疫仪器配备、边防自助查验通道设置等；完成敦煌航空口岸核心能力建设项目省级预验收；依托口岸对外开放，招引 12 个口岸配套功能建设项目，协助企业办理了敦煌国际签证服务中心、敦煌航空保税物流中心（B 型）等六个项目的前期手续。组织召开了敦煌航空口岸工作交流会，制定了宣传推介方案，制作了口岸招商引资推介宣传片，协调文旅局、敦煌机场公司对培育国际航线航班进行分析研究，并拿出专项工作方案。

**【外向型经济发展】**新培育外贸企业 7 家，开展进出口业务 3 家，实现进出口总值约 2000 万元，同比增长 20% 以上；对外贸销售企业人员进行了出口业务的培训 4 场次，接受培训人员 100 人次；就外贸企业运营中存在的

异地办税开票、办理原产地认证和通关手续等问题与税务、海关等部门对接沟通，实现了全市特色农产品常态化出口；积极融入中欧中亚国际货运班列，前往外省学习开行中欧班列先进经验，制定开行班列计划，确定铁路西货站海关监管场所建设项目选址等，为敦煌市开行国际货运班列做好了先手工作；协助编制完成了中国（甘肃）自由贸易试验区敦煌片区人文交流自贸政策路径研究成果，并前往发达省市考察学习经验，推动中国（甘肃）自由贸易试验区申建工作。

**【行业培育管理】**常态化开展商贸企业安全生产，对 16 座加油站定期安全检查，并进行年检；新核准酒类商品批发许可企业 4 户，对 30 余户酒类商品批发许可证到期经营户督促换证；指导成立敦煌市烹饪协会，规范餐饮行业管理；强化责任，扎实推进信访及平安建设各项工作，持续联动相关部门开展生活必需品市场和现代服务业市场秩序整治，并谋划争取了《敦煌市县域商业体系建设试点县》项目。

**【推动乡村振兴】**持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，分别为黄渠镇清水村和郭家堡镇大泉村选派了驻村第一书记，开展返贫监测“大排查”入户工作，对标国家后评估标准，及时查缺补漏，填平补齐，精准落实好评估政策，配合镇村高质量完成国家后评估；围绕打通服务群众“最后一公里”的问题，合力推进乡村“三位一体”改革，全面推进数字乡村建设；积极参与农村人居环境综合整治行动，引导农民培养良好习惯，建立起人居环境整治长效机制，加快推动村庄从干净整洁向美丽宜居升级；落实养老关爱服务行动，慰问帮扶户 4 家，捐助资金 8000 元。

## 经济合作

**【招商引资指标】**截至12月底，敦煌市共开工建设招商引资项目82个，已到位投资25.66亿元，其中省外投资14.49亿元。

**【编制宣传资料】**编印了2021年招商引资项目册、投资指南、优势资源等招商资料，制作了项目推介H5，修改了敦煌市2021年招商推介词和PPT，为宣传推介招商奠定基础。同时，优化政府门户网站招商引资版块，定期更新“投资敦煌”微信小程序内容，并通过委托招商窗口等网络平台，发布敦煌市优势资源、政策措施以及重点招商项目，扩大招商宣传覆盖面，提高招商项目知晓率。

**【招商】**创新招商引资工作模式，通过网络招商、挂牌招商、节会招商、接待招商、以商招商等多种方式，全市召开线上发布会、线下推介会及签约仪式60余场次，接待客商200余批次，直接受众达50余万人次。同时，对照省市产业链招商要求和自身资源禀赋，精准绘制招商地图，锁定目标群体，高位谋划招商项目358个，年内拜访对接优质企业368家，重点跟踪洽谈项目88个，为招商引资工作打下坚实基础。

**【优化投资环境】**全面落实中央、省市各项招商引资政策，按照《敦煌市招商引资保障工作暂行办法的通知》，统筹财政资金向各招商单位下拨招商引资经费48.5万元。严格执行《敦煌市招商引资及产业发展扶持奖励办法（试行）》，在项目落地、创新发展、吸引人才等方面给予企业大力支持，吸引企业来敦投资。以化解遗留问题重塑企业发展信心为抓手，梳理排查招商引资历史遗留问题项目17个，按照一个项目、一套班子、一个方案的原则，

各工作专班积极深入企业了解实际情况和存在困难，精准制定切实可行的工作方案，目前，伊塘湖大酒店、西航悦榕悦椿大酒店、圣都生态旅游观光园、丝绸之路文化旅游小镇等4个建设项目正在与意向合作企业洽谈合作。

**【招商中心】**2021年10月，按照市委十六届第111次常委会会议精神，招商中心撤销，抽调工作人员回归原单位工作。

### 【大事剪辑】

5月25—26日，参加了省上组织的浙江考察招商活动，在杭州举办的特色优势产业招商推介会上，签订了由敦煌市钰泊谷生态农业科技有限公司投资3000万元的敦煌大庙鸣沙山居建设项目。

6月23日，全网发布了“聚力敦煌”投资推介会，对全市9大产业链梳理谋划的敦煌文化IP、研学、电商等8个产业集群和16个重点项目进行了对外推介。新华社现场云、央视移动网、视听甘肃等多个融媒平台进行了全程在线直播，播放三天内各网络平台浏览量超50万人次，后台留言和线下咨询客商达100余人，涉及文旅、能源、农业、城建、基础设施、交通等多类产业项目。

## 工业园区管理

**【园区经济持续发展】**2021年，入驻园区企业96家，完成工业总产值19.63亿元，同比增长20.9%；实现销售收入16.7亿元，同比增长6.1%；完成税收0.92亿元，同比增长0.7%；从业人员达到1722人。园区主要完成发电量18.02亿度，水泥106.15万吨，石材68.72万平方米，铁、钛金粉20.77万吨。园

区以光电、矿山、建材产业为主，现有规模以上企业 22 家，其中光电企业 19 家，制造业 2 家，矿山开采加工业 1 家。园区企业整体复工情况与往年持平。园区主要经济指标均在增长，经济运行整体保持平稳发展。

**【全面深化改革工作】**园区按照《关于促进敦煌循环经济产业园区改革创新推动高质量发展的实施意见》的要求，加快“放管服”改革和“四办”改革，全面推行告知承诺制和项目代办制，最大限度缩减项目前期手续办理时限。对园区范围内涉及公共属性的环评、安评、水资源论证、地震影响评估等审批事项，统一进行区域评估工作。已完成敦煌市循环经济产业园区区域化社会稳定风险评估、节能评估、地质灾害评估、水土保持评估和安全生产评估 5 项报告的评审和批复，雷电灾害风险评估已完成编制气候可行性论证实施方案。

**【园区招商引资工作】**园区始终把招商引资工作作为第一要务来抓，依托敦煌市资源、区位、品牌、产业发展等优势，并根据产业规划，把精准化、产业化招商作为招商引资的重要方向，瞄准招商目标，聚焦 500 强企业，开展招商引资，以大企业、大项目带动整个行业的发展，升级存量，做大做强主导、特色、传统优势产业，调整和优化产业结构，促进产业结构合理化。2021 年新谋划项目 9 个，项目库谋划项目达到 76 个。累计外出招商 9 次，接待客商 13 批次，洽谈对接招商引资项目 13 个，并签订 4 个招商引资投资协议。

**【园区项目建设】**2021 年园区开工项目 12 个，计划总投资 14.1 亿元。分别为：投资 4 亿元的海装新能源有限公司建设的“敦煌北湖 4.95 万千瓦风电建设项目”、投资 1.5 亿元的中节能太阳能股份有限公司建设的“敦煌 30 兆瓦平价光伏发电项目”、投资 3.3 亿

元的敦煌市雪胭脂科技有限公司建设的“敦煌羊产业深加工智慧管控中心项目”、投资 2 亿元的龙源（敦煌）新能源发展有限公司建设的“敦煌龙源新能源 40 兆瓦酒湖配套光伏并网发电项目”、投资 986 万元的敦煌大易荣和实业有限责任公司建设的“报废机动车回收拆解及再生资源回收利用项目”、投资 4000 万元的甘肃宜鑫路政建设有限公司建设的“拌合站及建材生产线建设项目”、投资 900 万元的敦煌市龙腾塑业有限责任公司建设的“塑料制品项目”、投资 800 万元的敦煌市宏达建材有限责任公司建设的“宏达建材加工项目”、投资 3429 万元的敦煌市循环经济产业园供水工程、投资 5000 万元的敦煌市金河矿业有限责任公司“年产 10 万吨铁精粉加工项目”、投资 8000 万元的甘肃衡禾洋肥业有限公司“年产 3 万吨钾肥建设项目”、投资 1 亿元的新疆特变电工集团有限公司“20 兆瓦平价光伏发电项目”。

**【园区基础设施】**2021 年投资 3429 万元实施了敦煌市循环经济产业园供水工程，在光电产业园新建设调蓄水池 1 座，容积为 9 万方，改造已有蓄水池至 9 万方，改建光电产业园区及工业园区绿化河水引水管道，有效缓解了光电产业园区用水紧张的问题。

**【园区环境保护】**园区始终坚持经济发展和环境保护同安排同部署，坚持习近平同志提出的“绿水青山就是金山银山”的科学论断，严格贯彻落实国家、省市相关环境保护方针、政策和法规，落实全市环境保护规划、重大政策的实施，并加大了对园区企业环境综合整治工作的宣传力度。按照《环境保护工作目标责任书》的工作要求，与园区企业签订《环境保护工作目标责任书》，按照责任分工，组织专人定期不定期深入园区企业进行检查，对责任

书中的各项工作内容抓好了工作落实。共排查发现交办查封、关停企业 2 家，限期整改 6 家，确保园区生态环境问题排查整治工作落到实处、取得实效。同时确保园区一般工业固体废物贮存场、园区污水处理厂和 200 吨一体化污水处理项目正常运营。

**【园区安全生产】** 全面开展了安全生产大检查及百日攻坚隐患排查活动，完成了大检查活动中的报表、汇报、总结上报等工作。全面开展了安全生产大检查及隐患排查活动，与园区企业签订《安全生产责任书》，积极开展了重点行业和重点领域的安全生产大检查、大整治活动，严格落实了安全生产工作责任制。组织集中排查，查处安全隐患 90 余个，安全隐患全部整改完成，整改率及完成率均达到 100%，确保了全年未发生各类安全事故。积极开展防汛抗旱宣传、抗洪抢险及疫情防范等工作，完成了各项任务目标，做好了平安敦煌建设。

## 党政专用通信管理

**【项目建设】** 2021 年做好了机房、设备、线路等的日常管理和维护，确保了设备、系统和网络安全高效运转。根据工作实际和保障需求，梳理了保障清单，在充分利用自有经费的基础上，积极争取盘活资金，补充了必需的备品备件、光电线缆，购置了密话网关 4 部、普网时钟系统 1 套、32 线局端 PCM1 台、16 线远端 PCM1 台、红机电话 10 部和普网话机 100 部，进一步补强了重要设备物资储备，提升了固定保障、随行保障和延伸保障综合能力。日常维护中，按照维护工作计划，定期对机房、

设备、线路进行巡查，针对核心设备、关键部位制定了周、月、季、年的检查计划周期表，在检查过程中进行重点观察监测，并详细记录运行状态和原始数据，对及时受损设备进行了更换维修，对异常数据进行了处置恢复。加大了对动力环境、测量设备和计算机检测信息数据的应用和分析，做到了问题及时发现，故障准确处理，同时，加强了与省局运维处、电信运营商和设备服务厂家的沟通、联系和合作，进一步提高了设备、系统和网络的隐患排查和故障处理效率。2021 年机房共处理业务传输异常 17 次，交换系统告警 10 次，112 测量系统异常 45 次，动力环境告警 100 次，查修率达到 100%。在特殊时间节点和重大节会举办之前，提前对敦煌国际凯莱大饭店 1、2、3 号楼、敦煌国际会展中心、敦煌宾馆等重要保障场馆、酒店的设备进行加电运行，对重点区域、房间的线路进行语音拨测和模拟装机。同时，对外围主干线路的线缆、管井进行每周巡查，在重要保障和重大节会期间每天巡查，确保了保障高效到位，通信万无一失。

**【重大任务保障】** 在“一会一节”保障方面。提前开展了专普网语音、传真、视频会议系统以及“动中通”应急通信车车载通信等保障演练。共保障省上领导 4 人次，安装红机 4 部、白机 4 部，圆满顺利完成了省上领导在敦参会期间的重要通信保障任务。在重要通信保障方面。2021 年，共保障 5 批次 14 人次，安装红机电话 3 批次 8 部，网关电话 2 批次 6 部，白机电话 2 批次 6 部。在视频会议保障方面。2021 年，共保障完成教育部、中办通信局、省委组织部、省委办公厅、省专用通信局、酒泉市委等召开的各类视频会议 9 场次，参与其他会议保障 6 次，较去年同期增长 400%。在普网运用保障方面。2021 年，在党政机关全

力推动党政专用普网电话的推广运用，并根据本地党政机关工作实际和分布特点，制定了装机计划，签订了使用协议，优先完成了市委、人大、政府、政协机关普网电话安装，后续又陆续完成了纪委监委、组织部、宣传部、统战部等常委部门和统办楼内部分政府单位普网电话安装，有效发挥了党政专用普网电话作为专网电话的辅助保障作用。本地普网电话安装覆盖 11 个部门、单位，共装机 145 线，同比增长 625%，并配合河南、四川、宁夏等 6 省 25 个地市 39 个普网字冠的加载测试。

#### 【表彰情况】

8 月 23 日，被国家机关事务管理局、中央直属机关事务管理局、国家发展改革委、财政部共同联合授予“节约型机关”称号。

2 月，被酒泉市党政专用通信局授予 2020 年业务目标考核“优秀单位”。

## 电力监管

【主要指标完成情况】2020 年，公司运维 35 千伏变电站 28 座，总容量 283.3 兆伏安，10 千伏开闭所 9 座，35 千伏输电线路 44 条 1160.67 公里，10 千伏配网线路 117 条 1260.76 公里，电缆线路 119.72 公里；0.4 千伏线路 1260.16 公里；配电变压器 1598 台，总容量 290.74 兆伏安。2021 年，售电量完成 5.2 亿千瓦时，同比上升 0.18 亿千瓦时，增长率 3.57%。

【安全生产】强化全员尽责，各专业部门切实履行业务范围内安全管理主体责任，结合机构改革和岗位变化，完成第五轮次 28 个组织机构、168 个岗位安全责任清单的修编。全面落实“二下二上”集中攻坚阶段任务，以专

项整治带动“五查五严”、配网防人身安全隐患排查治理深入开展，实现隐患“一张网”“一个库”管理，共计完成问题整改 663 项。强化电网安全管控，深入开展电网“三道防线”核查和继电保护“排雷”问题整改，完成 37 座站所保护定值校核。强化设备安全管理，落实差异化运维保障措施，持续开展异常设备跟踪监测，治理重过载和低电压配变 118 台、10 千伏线路季节性重载 4 条。强化应急保障能力，落实自然灾害防范措施，消除防汛隐患 5 项。完善应急联动机制，与敦煌市应急管理局签订应急联动战略合作协议，完善“1+29”应急预案体系，开展综合类应急演练 13 场，圆满完成 2021 年“一会一节”、移动 PCR 方舱实验室核酸检测等供电保障任务。狠抓现场安全管控。建立周风险督查、反违章通报、警示约谈等制度，扎实开展“严管理、守规矩、治违章、提能力”人身安全防控专项整治，严格执行分层分级安全管控标准，按照“四个管住”要求，深化现场+视频“四不两直”督察，查纠违章 162 起，违章记分 467 分。持续深化警电合作。与敦煌市公安局、七里镇公安分局签订战略合作协议，积极解决西千佛公安检查站增容需求。联合警力查处窃电 1 起、外破 2 起，现场协调解决肃北县域 2 处顽固树障矛盾，公司 1 人荣获酒泉市警电合作成绩突出个人荣誉。

【电网建设及小型基建】编制敦煌城市和农村电网“十四五”规划和实施方案，有效衔接敦煌市总体规划。结合三年脱贫攻坚配农网建设改造专项行动，积极争取资金 0.96 亿元，共 6 个批次 22 项 111 个配农网升级改造项目，解决农村地区配变重过载、低电压、“三跨”安全隐患和老旧破损线路等问题。依托敦煌数字化县公司建设，立足电网现状，进一步优化城区配网网架结构，提升站间及线路联络率，

提高线路互供转带能力。历时三年的“三供一业”供电分离移交改造工程圆满结束，2.5万用户全部改接至公司10千伏系统，青海油田敦煌基地供电可靠性和居民用电安全性大幅提升。完成35千伏七里镇变电站升级改造、南湖变电站主变增容工程。配合省市公司如期完成莫高窟线路工程建设。2020年调增配电网工程和2021年农村电网巩固提升工程全部完工，2021年第二批配农网工程开工率75%。转渠口供电所新建办公楼9月3日正式投运。完成数字化县公司建设项目可研编制和评审，获批11个具体项目，总投资7763.79万元，其中配抢巡检APP已通过国家电网公司验收，供服系统指挥平台微服务改造项目基本完成。

**【营销管理】**开展“三零”“三省”“三公开”办电服务，打造露营基地样板工程项目。高低压平均接电时长缩短至17.45天、0.2天，10月疫情期间，仅用时4天为敦煌市医院西区分院报装接电，受到敦煌市卫健委好评。制定营销管理提升奖惩方案，定期开展明星“台区经理”和“服务之星”评选活动。坚持优质服务溯源分析，保持365天零投诉。“网上国网”APP推广6.41万户，推广率64.1%。精心组织全员学习市场化电价改革政策，完成750户高压及高耗能客户、10021户低压客户的代理购电告知、摸排和合同签订工作。实施农网巩固提升、乡村电气化等重点项目。全面提升乡镇供电所安全质量、效率效益和供电服务，打造电力服务“三农”前沿阵地。公司及3家供电所顺利通过第二轮达标创优现场评价。沙州供电所获得省公司达标创优工作先进供电所。落实“百企兴百村”包村责任，安排专人驻秦安村结对帮扶，接续履行央企责任。

**【经营管理】**2021年县所对标评价结果取得省公司排名26B、4个供电所综合评价四

A的历史最好成绩。全年开展配网不停电作业141次，减少停电时间338小时，增供电量30万千瓦时。全年新增用户3913户，新装容量9.3万千瓦安。深挖电能替代市场，完成替代电量1385.49万千瓦时。扎实开展反窃查违，累计挽回损失25.3万元。组织成立“三供一业”台区线损治理攻坚小组，经过2个月的降损攻坚，12月底台区分级达标率96.66%，较年初77.89%提升18.77个百分点，压降损失电量83.51万千瓦时。制定年度法律合规风险管控计划，全员宣贯新《安全生产法》《刑法修正案（十一）》，深入开展触电防治、电费回收风险防范工作，初步构建合规管理防范体系。

**【宣传】**在人民日报、学习强国等重要外部媒体发布稿件314篇，在省市公司内网发布稿件384篇。创新制作《敦责致行·电靓丝路》宣传片，荣获2021年首届中国电力行业企业“电·影”和单元“最佳视频奖”，党委宣传工作成效位居酒泉7家县公司前列。

### **【大事剪辑】**

3月29日，国网敦煌市供电公司组织设备安装单位在35千伏西千佛变开展调度数据网第一接入网设备安装调试工作，标志着敦煌地区26座35千伏变电站调度数据网第一接入网设备安装调试工作正式拉开帷幕。

4月2日，敦煌市西湖保护局与国网敦煌市供电公司秉承“绿水青山就是金山银山”的共同发展理念，在敦煌西湖国家级自然保护区与敦煌市西湖保护局签订深化战略合作框架协议，集众智、汇众力，优化保护区电网结构、强化生态品牌传播、共建“陇电·五色沙”公益林。

4月25—29日，国网敦煌市供电公司一行22人为肃北县边防小镇马鬃山镇4座35千伏变电站和4条35千伏公网输电线路进行检

修消缺工作。

5月8日，国网敦煌市供电公司“电亮绿洲新校园”项目负责人与敦煌市教育局负责人赴敦煌市首航节能、敦煌市大成光热公司等户外科普教育基地调研。

6月18日，国网敦煌市供电公司向社会各界发布2020年社会责任披露报告。敦煌市委宣传部、发改委、工信委相关负责人，发电企业、大客户、中小微企业代表、新闻媒体记者、各乡镇代表共计37人参加发布会。

6月30日，国网敦煌市供电公司与宝石花物业管理有限公司青海油田地区公司签订战略合作框架协议。综合能源服务公司和兰州海虹技术服务有限公司共同参加签约仪式。

7月8日，国网敦煌市供电公司与酒泉市公安局七里镇分局签订了“深化警企战略合作”合作协议。

8月25—26日，省公司纪委书记严光升一行先后赴阿克塞、肃北、敦煌三家县公司进行调研，并走访企业用户。公司党委书记、副总经理雷建勤，纪委书记、工会主席岳兴陪同调研。

9月3日，国网敦煌市供电公司转渠口供电所营业厅新建项目正式投运。

9月14日—10月24日，国网敦煌市供电公司组织设备调试单位在肃阿敦变电站开展调度数据网第一接入网远动割接调试工作，这标志着敦煌地区26座35千伏变电站调度数据网第一接入网远动信息接入调试工作正式拉开帷幕。

10月19日，国网敦煌市供电公司建立新中医医院疫情保电“绿色通道”，加班加点为防疫前线的医院、隔离点、集中观察点等快速搭接电源工作。

10月28日，国网敦煌市供电公司工作人

员对甘肃迪安同享医院检验中心的移动PCR方舱实验室进驻敦煌紧急完成完成通电任务，全力以赴确保安全可靠供电。

12月28日，历时三年的“三供一业”供电分离移交改造工程全部结束。

#### 【表彰情况】

2月，荣获国网酒泉供电公司2021年度工人先锋号。

5月，路佩娜同志荣获国网酒泉供电公司党史学习教育“学党史 悟思想 办实事 开新局”演讲比赛第三名。

6月，赵玲同志的摄影作品《落日寄语》获甘肃省电力工会第八届“书香三八”读书活动摄影作品类三等奖；杨丹琪、钟燕同志的家书《战“疫”家书——致家乡的母亲》《给父母的一封信》获一封家书作品三等奖；张亚南同志的家书《给父母的一封信》获一封家书作品二等奖。

7月，荣获中共国网酒泉供电公司委员会电网先锋党支部（2018—2021）；李锦涛同志荣获2018—2022年度优秀党务工作者；赵梓江、赵年年、祁永刚、杨丹琪同志荣获2018—2021年度优秀共产党员。

同月，荣获中共国网甘肃省电力公司委员会优秀共产党员服务队（2018—2021）。

11月，荣获2021年度警企合作成绩突出集体；李江伟同志荣获突出个人。

同月，吴正伟、李锦涛同志荣获2021年今冬明春保供电专项工作突出贡献个人；马隆斌、张玉军、路玉东同志荣获先进个人。

12月，郭彬、张桂文、张飞、焦多峤同志荣获国网酒泉供电公司2021年先进工作者。

同月，张艳红、闫星宇同志荣获国网酒泉公司达标创优工作先进个人。

同月，满鑫、毛志军同志荣获酒泉市兴达



建筑安装工程有限责任公司 2021 年度先进工作者；盛海涛同志荣获 2021 年度总经理特别奖；周兴宏同志荣获 2021 年度安全生产标兵。

同月，吴建芳、丁雪萍同志荣获国网甘肃省电力公司功臣班组长。

同月，沙州供电所荣获国网甘肃省电力公司达标创优工作先进供电所。

同月，《敦责致行 电靓丝路》短视频荣获 2021 首届中国电力行业企业“电影”和单元“最佳视频”奖。

## 敦煌市清洁能源开发有限责任公司

**【概述】**成立于 2008 年，是市委市政府为推进敦煌新能源产业发展而设立的国有企业，公司注册资本 10500 万元，其中市国资运营中心出资 8000 万元，股权占比 76.19%，农发基金公司出资 2500 万元，股权占比 23.81%。公司现设有综合办公室、财务部、安全生产部、工程建设部、火车站站前广场管理办公室、光电产业园区管理办公室、现代物流园区管理办公室、7 兆瓦光伏电站、兰州分公司等 9 个部门和 1 个分支机构，共有员工 30 余人，主要业务板块为新能源产业的培育和服务、光电产业园区、现代物流园区、北湖风电基地的建设和运营及火车站站前广场的建设和管理。

**【企业管理】**组织召开党委会 8 次、董事会 9 次、总经理办公会 22 次、全体职工大会 6 次、项目专题研讨会 20 余次，有效强化沟通、完善运行体系。结合业务需要修订公司章程，修改完善了公司《“三重一大”决策制度》《薪酬管理办法》，制定了《采购流程有关事项指

引》《合同签审有关事项指引》《安全生产制度》等核心制度，做到工作流程清晰，基本实现制度管人，流程管事的目标。

**【经营管理】**截至 2021 年底，公司营业收入完成 4002 万元，同比增长 51%。其中主营业务收入完成 3820 万元，同比增长 60%；其他收入完成 182 万元，同比降低 30%，公司实现利润总额 171 万元，同比增长 133%，首次实现了扭亏为盈的重大成绩，2021 年公司共上缴税金 513 万元，同比增长 12 倍。

**【资产重组】**按照“划拨资产—成立公司—配置资源—理顺机制”的国企战役布局安排，完成了五环宾馆大楼的资产评估，登记注册成立了敦煌市沙州能源开发有限责任公司，完成了公司董事长、总经理等管理层的任命，完成了沙州能源公司职工董事、监事的选举，公司第一届董事会组建成立，公司的法人治理结构基本健全，公司经营业务能够正常开展。为理顺清洁能源与沙州能源两大公司资产和业务范围关系，聘请专业咨询公司完成了沙州能源公司的资产划转方案和战略发展规划的制定，成立了子公司敦煌市沙州能源光伏发电有限责任公司，专门进行光伏项目的开发建设。

**【项目融资】**7 兆瓦项目成功获批 3800 万元的融资贷款，在全市国企中实现了融资工作的“开门红”。在资金争取方面，提前谋划项目积极申报地方政府专项债券，循环经济产业园供水工程和可再生能源供热专用变电站两个项目取得专项债券资金 5000 万元；在项目融资方面，积极与农发行、浦发银行、兰州银行对接，编制了公司整体融资方案。经过不懈努力，公司 110 兆瓦光伏发电项目获批 5.5 亿元中长期贷款，为项目下一步顺利实施奠定基础。

**【债务化解】**通过“一企一策”的还款措施全部与起诉企业签订了和解协议，化解了强制执行带来的资金危机。2021年，通过多方筹措资金化解上海电建、南京自动化、天津电建等债权人债务资金2150万元，债务偿还率达29.3%；继续通过司法途径回收陈欠费用。已与金泰诚智、宁波翰德、锦兴天宝、首航节能等4家企业达成和解，制定了付款计划。其中，宁波翰德、锦兴天宝、金泰诚智等3家企业已申请法院强制执行，已执行金额200万元；积极协助推进龙源40兆瓦、中节能30兆瓦、特变电20兆瓦等三个光伏项目落地建设，及时回收相关服务费，截至2021年底，公司已回收各类服务费1.1亿元。

**【项目开发建设】**研究制定《2021—2023年谋划项目投融资方案》《百日行动产业链重点项目清单》谋划推进12个项目、投资规模近50亿元。已经开工项目1个，循环经济产业园区供水工程。该项目总投资8165万元，项目主要解决光电园区和工业园区的供水问题，一期工程主要完成光电园区片区供水设施，投资3200万元，该工程目前已完成工程量的90%，争取2022年4月底建成投用。二期项目主要完成光电园区绿化管网和工业园区供水管网建设，计划2022年4月份开工建设。

计划开工建设的项目6个，即110兆瓦光伏发电项目、光电产业园区（一期）配套110kV升压站项目、光电产业园区（二期）配套330kV升压站项目、光电产业园区（二期）基础设施项目、北湖风电基地（一期）基础设施建设项目、敦煌国际物流港建设项目。

正在谋划推进项目有5个，即北湖风电基地（一期）配套330kV升压站项目、光电产业园区二期配套330kV升压站项目、敦煌市国家光热示范项目乏汽集中供暖工程、循环经

济产业园区源网荷储一体化项目、光电产业园区4A级景区（光热公园）建设项目。

**【安全生产】**在制度落实督查方面。公司严格落实安全生产主体责任，修订完善了《安全生产管理制度》，与各部门签订了安全目标责任书，全年公司累计组织安全生产大检查4次、接受国资运营中心安全检查1次，常规安全生产检查12次；在优化运维工作方面，招聘了光伏电站专业运维人员2名，进一步充实了电站的运维队伍。加强了业务培训学习，不断提升了电站人员的专业水平；在设备安全运行方面，公司负责运维的1座330kV、6座110千伏升压站，未发生过任何影响接入企业电量外送的安全事故，保障园区送电达量12.1亿千瓦时，累计送电51.5亿千瓦时；设备安全运行率100%，设备故障消缺率98.2%，AVC控制合格率98.9%，SVG投运率98.5%，“两个细则”考核奖励累计3700分，奖励金额370余万元，过硬的运维技术和优质的运维服务保障了光电园区电量外送和安全运行。

**【业务拓展】**不断拓展园区研学业务。为有效利用光电园区新能源资源，积极打造敦煌旅游新业态，委托两家设计研究院和研学机构完成园区研学旅游规划、动线和IP形象设计、课件开发等工作。2021年，公司专门成立了研学部门，招聘了研学讲师和市场拓展人员，完成了景区标识标牌的制作安装，采购了相应教学设施，走访了50余家权威旅行社，与二十多家旅行社签订了合作协议。全年园区共接待各级领导、企业人员、学生团体等1000余人次；完成了副国级领导和省委、省政府主要领导调研、全省新能源现场观摩会等重大接待15次。承接油田物资转运业务。青海油田物资装备公司柳园材料库业

务计划搬迁至敦煌铁路西货场，公司积极与油田公司对接，承揽了油田4万吨货物装卸和转运业务。已与油田物资装备公司完成了价格谈判，甲方正在报请集团公司批复。该项目将为公司带来200多万元收益，并将成

为敦煌市与青海油田深化合作的首个业务。中标工业园区物业管理业务。2020年公司成功中标工业园区物业服务业务，全面承接了工业园区的绿化、环境卫生和供水等物业服务业务，相关工作开展平稳。

## 交通运输

### 道路管理

【综述】2021年，完成固定资产投资6.7亿元，招商引资600万元，争取资金7000万元。被授予全省道路交通安全“百日会战”先进集体、“全省交通质监系统先进集体”、“四好农村路”省级示范县等荣誉称号，鸣沙山景观大道入围交通运输部“全国2021年度十大最美农村路”，柳格国高G3011敦当高速公路项目被评为全国公路重大工程新闻宣传“十佳项目”。

【农村公路养护】2021年，统筹省市县三级养护资金550万元，实施农村公路养护维修工程。积极推进公路养护管理体制改革的，2021年新增市场化养护154.9公里，全市共列养农村公路1623公里，列养率、养护率均达100%。持续加大农村公路基础设施完善和路域环境整治力度，安装波形护栏12公里，施划标线8400平方米，整修路肩1572公里，清理边沟813公里，清扫保洁路面1642公里，清理公路“三堆”2382立方米。对全市县道进行灾害普查和路况评定，农村公路优良率达92.4%。

【交通重大项目建设工作】敦当高速已基本完工，累计完成投资3.1亿元。哈密至敦煌（方山口至七里镇）段高速公路项目前期手续也在有条不紊地推进，力争明年开工建设。S240线方山口至七里镇段公路项目已于2021年3

月全线复工，现已完成路基工程量的85%，桥涵工程量的70%，预计2022年10月建成通车。榆林窟至悬泉置旅游公路项目《工程可行性研究报告》已编制完成，工可批复立项前置手续也已基本完成，目前正在协调解决保护区准入事宜。敦煌综合客运枢纽项目已列入国省《“十四五”综合交通规划》，正在进行选址方案论证。《敦煌市“十四五”综合交通规划》、《敦煌市道路运输发展规划、城区物流发展规划》已编制修订完成，待市政府批准后组织实施。

【农村公路建设】统筹整合资金4000余万元，实施自然村（组）通硬化路102公里，打造“十县百路”示范路3条22.4公里，项目成果惠及全市8个乡镇、52个建制村。不断加强对农村公路建设的全过程监督，严把建筑材料入口、施工工序、工程监督、现场管理、工程验收“五个关口”，农村公路“七公开”等制度落实到位，农村公路项目验收合格率达100%，优良率达95%以上。

【疫情防控】严格履行交通检疫组工作职责，严把“两站一场”输入关口，抽调120余人在5个交通检疫站实行24小时轮班值守，累计检查车辆11.4万辆，检测人数193.7万人，劝返1100余人，送往定点医学观察点留观1200余人；开通应急绿色通道2个，发放快通行证123张，协调防疫物资11批，全力筑牢外防输入防线。压紧压实行业防控责任，抽调精干人员对全市快递企业、客运车辆等防控措

施落实情况进行全覆盖检查，有效阻断了疫情在交通运输行业传播、扩散的风险。累计检查重点企业 67 家、各类营运车辆 560 余辆，安检、消杀快件 162.8 万件。有序推进重点人群疫苗接种工作，行业从业人员接种率达 98.7%，做到了“应接尽接”。配合社区完成了两轮次全民核酸检测，单位内部防控措施落实到位。

## 运输管理

【客货运输量】公路客运总量达到 594.6 万人次，同比增长 9.74%；公路客运周转总量 54258.5 万人公里，同比增长 6.31%；公路货运总量达到 476.5 万吨，同比增长 5.88%；公路货运周转总量 53654.1 万吨公里，同比增长 6.13%。全市拥有客运车 1902 辆，其中：出租车 981 辆，旅游车 797 辆，农村班线车 51 辆，班线车 6 辆（至柳园），长途班线车 15 辆，城市公交车 52 辆。

【安全体系建设及扫黑除恶】以“两客一危”企业、在建项目等为重点，扎实开展行业安全生产风险隐患大排查大整治、消防安全“大起底大排查大治理保稳定”百日攻坚等专项检查，安全生产三年行动持续开展。开展安全警示教育 3 场次，“双随机一公开”联合检查 7 次，专项检查 5 次，下发整改通知 308 份，排查整改安全隐患 661 条，行业安全生产态势总体稳定。定期召开扫黑除恶专项斗争研判会分析会，并以责任清单的形式将扫黑除恶任务分解到各责任单位、股室，形成横向到边、纵向到底、齐抓共管的工作格局。采取公布举报电话、张贴线索举报通告等方式，畅通线索反映渠道。以道路运输、工程建设等领域为重点，

常态化开展涉黑涉恶线索大排查，营造了良好的发展环境。共召开扫黑除恶研判分析会 4 次，开展特色宣传活动 6 场次，印发扫黑除宣传资料 400 余份。

【客运市场监管】2021 年，组建了敦煌市交通运输综合行政执法大队，并按片区和具体工作职责设立了 8 支执法分队，整合路政、运政执法人员 40 余名，共同开展交通综合行政执法工作。出动执法车辆 2800 余辆次，执法人员 9000 余人次，有力保障了全市交通运输行业安全稳定。组织开展普法宣讲进企业、现场执法演练等活动，分 4 批次对全市 2600 余名客运驾驶员进行了综合素质提升培训，道路运输行业服务质量不断提升。深入开展客运市场打非治违专项整治和旅游市场规范整治提升行动，检查“两客一危”企业 236 家次、各类营运车辆 13000 余辆，作出行政处罚 69 起、停运学习 313 起，处理营运车辆违规经营投诉 400 余起。有序推进“两客一危”车辆智能视频监控报警设备加装，筹资 670 万元，建成道路运输行业信息化监管平台，实现了“线上”“线下”执法的有效衔接。开展驾培市场专项整治，整合 6 所驾校统一管理经营，对剩余 2 所驾校统一整改达标。深化出租车行业改革，对 4 家出租汽车服务管理公司进行资源整合，创新建立出租车“1+10”网格化管理模式，组建自治管理队，强化智能化管理，做到人车实名认证，车内全方位视频监控，车容车貌整体提升。我市出租车行业管理模式被酒泉运管局作为典型经验在全市范围内进行推广。

【道路运输服务】加快推进城乡客运一体化发展进程，组建成立农村客运班线公司，优化调整农村客运线路 19 条，投放新能源纯电动汽车 26 辆，初步在全省率先实现公共交通新能源纯电动化 100% 全覆盖。优化城市公交

线路,新增5路公交车线路,设置停靠站点24个。投资50万元,实施敦煌汽车站“游客集散中心”改造工程,汽车站旅游服务功能显著增强。

**【优化营商环境】**深入推进“放管服”改革,健全完善首问负责、预约服务、网上代办等便民服务制度,精简行政许可事项申报材料,驾驶员道路运输从业资格证实现跨省通办,行政审批服务效率不断提升。全年新增旅游公司3家,旅游车辆150辆;新增危货企业1家,危货车辆9辆;办理客运许可8件,涉路许可22件,“双公示”信息270余条。

## 公路管理

**【公路路况】**2021年,辖养国道215马宁线、省道314瓜拉线、省道303盐池湾—肃北线、县道229莫敦线、县道272莫高窟景区线总计141.511公里,其中国道215、省道314、省道303、县道229、县道272公路技术状况指数分别达到:92.85、93.08、87.48、92.23、88.37;监管国道215马宁线K535+110—K539+670、省道12肃沙线、省道314瓜拉线K60—K96+700段总计93.116公里;辅助监管3011敦当高速K192+420—K298+448总计107.028公里;属地化养护3011瓜敦高速K91+200—K193+618、省道240哈肃线K186+938—K201+746、省道314瓜拉线K100+240—K110+722总计127.708公里。

**【养护维修建设】**完成路容整修58公里,贴缝24307米,清扫路面5059公里,清理疏通边沟78905米,填补路基缺口550立方米,拆除道口标柱83根,路面铣刨840平方米,油路修补62.7平方米,清洗道314线、县道

229线路面标线2.6万平方米。采用密封胶对省道314线K124+672党河大桥上游第6、7跨翼缘板边缘7米纵向裂缝进行封闭处理,对省道303线K137+543肃北大桥维修加固示范桥应用的3项新技进行跟踪观测、参数记录、技术总结,完成清扫桥面58000平方米、桥涵清淤122立方米、粉刷桥栏杆35平方米、桥梁防撞墙517平方米、疏通泄水孔53个、清理伸缩缝21道、更换伸缩缝胶条17米。

**【技术应用】**G215线K594+100—K604+300柴草沙障固沙技术。G215线K594+100—K604+300路段为敦煌公路段辖养的流沙路段,每年春秋两季是风季,长期有淤沙堆积,频繁造成两侧边沟淤堵,并伴有风积沙上路。每年淤积量较大时需人工配合机械清理七八次,对过往行车存在较大安全隐患,且造成职工重复劳动。为彻底解决该路段流沙上路,在该路段实施了柴草沙障工程:先将路基两侧20米范围内的沙丘做外推整平处理,在该范围内压覆10厘米厚砂砾石,然后在压覆砂砾石边缘60米范围内栽置柴草沙障防护带。使用柴草沙障防护带不仅工艺简单易于操作,而且柴草是大自然随处可见的廉价且可降解材料,对环境友好,不造成污染。

**【公路安全保障】**采取每周不定期抽检作业现场,月底汇总评比,对发现的屡禁不止的“三违”行为当事人,采取约谈教育、绩效考核扣分、取消评先树优资格等多重组合拳,杜绝“三违”现象的发生。严格落实岗前安全教育、班后总结和安全技术交底制度,强化落实安全生产“四个五”工作法,重点对作业过程中出现的违规行为、存在的隐患问题进行总结、分析与通报,提出对策建议。严格车机管理制度,确保防范措施到位,做到“人机合一”防风险,及时做好养护机械车辆的保险购买、

年检、维修保养等工作。组织开展安全生产大排查大整治、安全隐患拉网式专项排查整治、“安全红袖章”“专项整治纠察员”等活动，积极查找身边风险隐患，排查安全违法违规行为，持续在全段范围内开展安全隐患排查治理工作。

## 邮政管理

【综述】2021年邮政行业累计完成业务总量3352.30万元，同比增长57.54%；完成业务收入4151.63万元，同比增长16.24%。全市快递行业业务量累计完成99.26万件，同比增长20.31%；快递投资量1094.22万件，同比增长17.26%。消费者申诉处理满意率达100%。

【快递市场监管】督导企业严格落实“三项制度”。以“实名寄递、开箱验视、过机安检”三项制度落实为抓手，坚持每月深入各企业营业场所和网点，对“三项制度”执行情况督导检查，重点治理落实方面的变通执行、纠而不改、只改表面等现象，全年累计检查全市快递企业20余次，下发整改通知21余份。抓好重点时节服务保障工作。紧盯“双十一”以及春节、国庆等重要时节，加强督导检查，顺利完成各重点时节寄递服务保障工作。配合公安等部门联合进行涉暴、涉恐、涉毒等专项检查10余次，有效保障了寄递渠道安全。

【邮政基础设施建设】鼓励企业因地制宜，开展第三方合作模式创新，与连锁商业机构、便民服务设施、社区服务组织、机关学校管理部门以及专业第三方企业开展多种形式的投递服务合作，已开设快递超市87个、智能

快递柜14组，圆通、中通、申通、汇通、韵达抱团在乡镇13个村设置了快递超市，京东在51个村实现了自营配送车辆直投，离城市较远的阳关镇5个村与农村班线车进行合作进行投递，顺丰快递实现11个村直接投递，其他村应寄方要求，如同意安排转寄与邮政合作投递。“快递下乡”基本实现，“快递进村”有序推进，不断满足人民群众寄递需求。

【“快递+农特产品”服务】立足行业优势，积极推进“邮政在乡”和“快递下乡”换挡升级，通过产销撮合的服务模式，打通农产品上下游，积极拓展上门包装、仓储服务、定制专线等成熟模式，积极引导邮政速递、顺丰、中通、韵达等企业创新收寄方式，创出了“快递+李广杏”“快递+李广桃”“快递+葡萄”“快递+鸣山大枣”等农特产品寄递模式，打通了当地农特产品寄递外销渠道，助农增收效果明显。2021年，敦煌市农特产品寄递渠道出港销售60.12万票、2770.41吨，带动农民创收达7012.50万元。

【“一会一节”寄递安全保障服务】自8月以来，成立专项检查组，对全市邮政快递服务企业多轮次开展了以“三项制度”落实、疫情防控措施落实、安全生产责任落实为主要内容的专项检查。成立安检中心，对进入敦煌市所有邮快件逐件落地进行集中“二次安检”，并全部粘贴安检标识。9月15日至9月25日期间累计安检邮快件443566件，发现可疑件86件，已移交公安机关处理。严格督促全市寄递服务企业做好收寄、投递、客服等各环节服务，妥善处理投申诉，维护用户合法权益。指导行业切实关心关爱“快递小哥”，及时做好纠纷隐患矛盾化解工作，维护全网稳定运行。

## 城乡建设

### 自然资源

【国土空间规划委员会及评审】3月8日，市国土空间规划委员会规划评审会议对铂悦府修建性详细规划及建筑设计方案、敦煌城市艺术氛围策划方案、鸣沙山月牙泉景区基础设施提升工程（东入口）、融媒体中心外墙维修改造、敦煌夜市沙州楼提升改造等5个设计方案和敦湖花苑方案调整、泊雅湾住宅小区（B）区建设项目1#、5#商住楼户型变更、七里城区控制性详细规划B-4地块控规调整、沙州主城区控制性详细规划SZ01-15-08、SZ04-01-16两个地块调整、丝路明珠花苑施工项目部及售楼部临时建筑等6项事宜进行了审议。

4月19日，市国土空间规划委员会规划评审会议对瑞和嘉园住宅小区修建性详细规划及建筑设计方案、敦煌市西关小学综合楼建设项目、碧水阳光住宅小区修建性详细规划及建筑设计方案、敦煌市融媒体中心外墙维修改造工程、敦煌市2020年城市棚户区危房改造项目（第一批）外墙优化、阳关镇兴农葡萄交易中心、阳关镇阳航冷库、龙轩智能家居组装安装展示中心二期、如家酒店外立面改造等9个设计方案，敦煌市城市人民防空专项规划（2019—2030）和敦湖花苑方案调整事宜进行了审议。

5月11日，市国土空间规划委员会规划

评审会议对敦煌市非物质文化遗产小镇、碧水阳光住宅小区修建性详细规划及建筑设计方案、敦煌市新兴堡酒店有限公司一职工公寓、七里镇大庙村田园鸣沙山居等4个建设项目设计方案进行了审议。

【国土空间规划编制】以大敦煌文化旅游经济圈为核心发展战略，在完成现状规划评估、国土“三调”等基础资料梳理、资源环境承载能力和国土空间开发适宜性双评价等工作基础上，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，已基本形成规划初步方案，初步明确敦煌发展目标、建立约束性指标体系、科学研判城市发展规模、明确生态安全格局、初步提出城区空间布局优化方案。

【“多规合一”实用性村庄规划编制】成立了市乡村规划编制委员会，组织开展了全市村庄规划专题培训及专家技术审查，莫高镇苏家堡村等15个村村庄规划成果已由市政府批复。

【土地供应】累计供应各类国有土地52宗，面积1182公顷，实现土地收益1.89亿元。编制上报《2021年敦煌市土地征收成片开发方案》，纳入敦煌市城市中小学基础设施项目、敦煌市体育馆项目等重点项目28个，涉及用地67.72公顷。

【集体土地征收储备】制定《2021年全市集体土地征迁工作推进计划》，组织实施白马路等城市道路及城市幼儿园、四中等重



点征迁项目 27 个，征收集体土地 291 亩，房屋 29 户。

【**矿产资源管理**】完成省市县三级矿业权登记发证 15 宗，实现矿产资源收益 1791.92 万元；上报入库地勘基金项目 12 个，涉及地勘基金 1900 余万元；年处理 60 万吨钒矿石开发利用项目和年产 10 万吨铁精粉开发利用项目落地开工，新签约敦煌市 60 万吨/年石煤钒矿拌酸熟化提钒二期项目、敦煌市小独山西钨金矿采选深加工项目。增缴矿山地质环境恢复治理基金 200 余万元。指导和督促 30 个矿业权人完成矿业权勘查开采年度信息公示。完成采矿权三合一方案上报公示 1 个，储量详查报告评审 3 个，饰面石材矿详查报告核实及三合一方案修编 9 个，矿业权登记协查 29 个，整改矿业权人勘查开采信息系统异常名录 3 个。

【**行政审批改革**】全面推行建设用地“多规合一”“多审合一”“多证合一”“多测合一”“多评合一”，优化完善自然资源审批服务指南，制定下发《社会投资小型低风险项目并联审批实施方案》，办理鸣沙山月牙泉景区基础设施提升项目、空港基础设施、海装风电等重点项目相关审批手续 95 件。完成全市 209 户新建和翻建农村住宅情况调查摸底，其中翻建 22 户，新建 187 户，争取农村宅基地单列用地指标 96.72 亩。

【**造林绿化**】2021 年全市共完成生态造林 4319 亩，其中：新植防护林 6.34 公里（折合面积 47.5 亩），防护林屏障 11.84 公里（折合面积 142 亩），绿色通道 0.9 公里（折合面积 13.5 亩），治沙造林 479 亩，重点工程治沙造林 3637 亩。完成断林带补植 40 公里。完成义务植树 65 万株、退化林分修复 6000 亩、森林抚育 10000 亩。

【**第三次全国国土调查工作**】2021 年 8 月敦煌市第三次全国国土调查成果顺利通过省级验收，三调成果转入应用。11 月敦煌市第三次全国国土调查主要数据公报发布，敦煌市第三次全国国土调查工作全面完成。

【**不动产登记**】累计办理各类登记业务 7815 件，服务群众 18147 人次，发放不动产权证书 9913 本，不动产登记证明 3278 件，处理查封解封登记 367 件，注销登记 1447 件。调整一窗受理综合服务窗口 5 个，增设金融部门不动产抵押登记网点 2 个，完成县级不动产登记信息平台 and 基础数据库集中整合，设置农房发证工作专窗，完成农村住宅不动产权登记 18039 宗（户）。

【**国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题化解**】制定《敦煌市化解国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题工作方案》，全面完成全市 31 个国有土地上已售城镇住宅小区 7635 套房屋历史遗留“登记难”问题化解工作。

【**“林长制”实施**】结合全市林草资源现状和工作实际，制定出台《敦煌市全面推行林长制实施方案》，2021 年 12 月 2 日召开敦煌市林长制工作会议，明确林长制指导思想、基本原则、组织体系、目标任务和保障措施等，各镇及驻敦有关单位严格按照实施方案要求，制定林长制实施方案。全市林长制已建立市、镇、村三级林长体系，设立市、镇、村三级林长 199 名，其中市级林长 10 名、镇级林长 92 名（含驻敦单位林长）、村级林长 97 名，成立市、镇林长制办公室 13 个。

【**森林草原有害生物防治**】引进虫情测报、农林气象监测预警等系统 6 套，划分监测网格 15 个，建立监测点 79 个，检验检疫

苗木 214 批次 287.23 万株，大力开展以黄斑星天牛为主的病虫害防治工作，制定《敦煌市黄斑星天牛防控专项行动实施方案（2021—2023）》，组织开展树干注药防治 2 轮次 35 万余株，树冠喷药化学防治 1.6 万亩，并在重、中度发生区组织实施林分修复项目 6000 亩，完成草原鼠虫害生物防治 18 万亩。

**【野生动物保护和疫源疫病监测】**严格野生动物保护，组织开展野生动物驯养繁殖场和农贸市场监督检查 17 轮次，有序开展岩羊小反刍、高致病性禽流感、非洲猪瘟等野生动物疫源疫病防控工作，组建巡查队伍 6 支，开展巡查 1200 余次，野生动物疫源疫病监测信息及监测日报上报率 100%。

**【耕地保护】**严格落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，签订耕地保护责任书 65 份，组织开展永久基本农田核实整改补足，严格按照中央、省市“八不准”“六个严禁”政策要求，组织开展农村乱占耕地建房问题摸排工作，积极推进上报问题分类处置工作，扎实开展全市再生资源（废旧物资）回收行业综合整治工作，腾退土地 165.3 亩。完成七里镇三号桥等 7 个土地整治项目 2.7 万亩建设任务，有序实施莫高镇五墩村等 3 个土地整治项目腾退建设用地空间 245 亩。

**【国有林场监督管理】**积极配合省市专项工作组完成敦煌阳关林场防护林被毁问题调查及具体问题整改工作，编制《甘肃省敦煌市国营敦煌阳关林场生态保护修复总体规划》《国营敦煌阳关林场“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》，大力加强敦煌阳关林场基础设施建设，完成林区视频监控安装工程，64 处宣传牌制作安装，场区林木信息数据库建立等工作。

**【森林草原防火】**组织实施草原防火基

础设施建设项目，争取特种作业车辆 4 辆，补充储备防火设施设备 2700 余件，开展林草防火百日攻坚、野外火源治理等专项行动，组织防火实战演练 2 场次，完成 2021 年度森林和草原火灾风险普查工作。

**【自然保护地管理】**修订完善全市自然保护地整合优化预案，完成“绿盾 2017、2018”自然保护区生态环境问题排查专项行动 49 个问题整改并通过县级验收、市级认定，扎实开展自然保护地生态环境问题“回头看”和湿地巡查监管工作，组织核查自然保护区人类活动点位遥感监测实地点位 13 个。

**【自然资源领域执法监管】**规划领域执法方面，出具违法认定函 48 份，配合查处未按规划许可建设的行为 2 起，没收违法所得 30 余万元，罚款 4.9 万元。土地领域执法方面，核查土地卫片图斑 284 个，立案查处违法占地案件 21 起，结案 10 件，收缴罚没款 210 万元。矿产领域执法方面，核查矿产卫片图斑 220 个，现场制止违法行为 4 起，立案查处 6 起，结案 3 起，收缴罚没款 9.99 万元。同时，划定禁止开采区 9 个，严格明确责任片区，联合相关部门开展综合执法检查及专项检查 120 次。林草领域执法方面，开展全市打击毁林专项行动，核查林草卫片图斑 138 个，查处林草行政案件 8 起，行政处罚 8 人，上缴罚款 11.0629 万元。测绘领域执法方面，审核备案测绘项目 13 个，开展测量标志专项巡查 3 轮次，未发现超证、无证等违法测绘行为，查出各类互联网导航地图错标、漏标地名地址 3 处并及时督促相关单位进行整改，辖区内测绘资质单位均按期完成测绘年报编报、测绘成果目录汇缴、年检注册等工作。

**【表彰情况】**

2 月，闫明秀、陈建芬同志荣获“酒泉

市最具人气政务服务之星”荣誉称号。

5月，局干部白聿琼、沈晓沛夫妻被甘肃省妇联评为“2021年度全省最美家庭”。

9月，王银燕同志被省国家林业和草原局荒漠化防治司通报表扬（林沙综字〔2021〕5号）。

11月，龚文科同志被省自然资源厅授予“全省第三次国土调查工作表现突出个人”（甘资字〔2021〕56号）。

## 城乡建设

**【城市基础设施建设】**新建平吉路、云景路、西域路、子亭路、干渠两侧等5条道路。打通白马路、惠煌路、玉门关路、文昌路等4条断头路，效谷路已完成与惠煌路接续段建设；完成2020年65栋棚户区旧楼改造；实施老旧小区改造一期和2021年老旧小区改造，已完成8个社区5个片区8905户；实施五大历史街区43条巷道基础设施改造，建成北台街区广场、书苑、社区中心等服务设施。启用城市水源地置换工程，实现河水并网入城，保障城市饮用水质安全。实施城市后备水源地建设，新建城市供水管网23.4公里，取水井26眼。

**【建筑市场监管建设】**对照社会投资小型低风险项目，推行“清单制+告知承诺制”审批模式，实行全流程在线审批和工程建设项目分级分类管理。敦煌市工改平台录入项目总数256个，办件信息部门数15个，办理各类事项991件，收缴基础设施配套费1200万元。严格落实五方主体责任，执行举牌验收制度，靠实质量安全监管责任，加大日常

监督检查，开展建筑市场执法检查4次，针对在建项目质量安全、扬尘污染、农民工工资支付、人员履职等管理不到位问题，依法查处违法违规行为11起，处理责任单位10家，责任人6人。摸排房屋和市场领域安全隐患风险点13类52个，并及时督促企业整改，切实保障工程建设质量安全。办理人防审批手续20件，收缴人防异地建设费1294万元，提升人防服务质量。

**【村镇建设】**持续开展农房安全动态监管，完善市、镇、村、组四级联动机制，定期开展安全动态普查，重点监测“三类户”、孤寡老人、年久失修及地质灾害易发隐患区域等房屋安全状况，切实保障农村住房安全。开展农房排查整治，核实农村住房安全状况，排查录入农村房屋25176座，督促整改安全风险房屋3户。推进农村房屋风貌升级。实施农村人居环境综合整治试点项目，委托专业设计院，制定完成《敦煌市农村住房建筑风貌指导图集》，为农村居民房屋建设提供参考依据。落实生态环境问题整改。针对3个镇农村污水处理站运行不稳定问题，结合现状实际，制定专项整改措施，采用管网延伸、设备迁移等方式，及时调配污水收集总量，解决污水处理不足问题。

**【人防建设管理】**加大人防设施管理，组织开展人防工程建设管理培训，结合“5·12防灾减灾日”，组织开展人防宣传教育及应急疏散演练活动，发放人防知识手册5000余份。加快人防组织指挥保障体系建设，共安装防空警报器17台，其中人防电声警报器14台，人防多媒体警报器3台，所有的防空警报器可通过中央控制站实现全城防空袭警报统一发放，城区警报器音响覆盖率达到95%以上。

**【市政行业监管建设】**加强城区排水设施维护。开展城市排水设施清淤治堵行动，完成城区 113 公里排水管网检查维护，清理 132 个单位和小区 168 座化粪池，更换排水井防臭密封盖 272 座，解决城区臭气外溢现象。加大城市燃气安全监管。健全完善城市燃气生产安全体系，落实居民加装燃气报警阀工作要求，不定期开展安全生产大检查活动，开展专项联合检查 9 次，检查发现隐患问题 26 条，下发限期整改通知 9 份，隐患问题整改率达到 100%。推进供热问题冬病夏治，利用夏季空闲时间，完成两座热源厂供热设备检修，确保冬季如期供暖。开展冬季访民温暖活动，实行 8+1 管理体系，划分四个片区，成立 8 个巡查组，解决群众供暖诉求。加强市政设施提升改造，实施阳关西路（七里镇至南台村路口）污水管网应急抢险工程，解决城市污水管网漏损问题。实施城区道路标线涂划项目，完成城市飞天大道、敦月路、沙州南北路、阳关中路等主要街道标识标线涂划，保障文博会召开。完成 2022 年春节文化灯展项目。加大城镇房屋和市政设施风险普查。委托三方调查机构，开展城镇房屋和市政设施自然灾害风险普查，完成 8 个镇调查工作，排查图斑 10 万个。

## 住房保障

**【综述】**2021 年，全市完成房地产开发投资 8.83 亿元，完成开发面积 19.98 万平方米。审核办理商品房预售许可证 11 个，批准预售面积 31.6 万平方米。共有注册物业服务企业 53 家，指导社区新组建业主委员会 3 个。全年办理二手房交易网签 2338 件，交易面积

23.3 平方米，交易金额 8.61 万元。

**【棚改项目】**2019 年棚改项目已于 2020 年 10 月完工，并于 2021 年 7 月份完成竣工验收、结算审核及竣工备案；2020 年棚改项目共涉及沙州镇 5 个社区、65 栋楼、2100 户居民，估算总投资 13624.19 万元，2021 年 3 月 13 日正式复工，复工后主要实施了剩余楼院外墙优化设计、施工和部分楼院的排水、供暖管线改造、室外硬化等工程。项目已于 7 月底完工、11 月底完成了竣工验收。惠泽园小区建设项目的竣工验收工作：已委托第三方公司对项目开展消防检测，同时督促施工单位补充完善相关资料。该项目已于 9 月底完成惠泽园项目竣工验收工作，正在进行竣工备案。

**【公租房装修工程】**根据历史文化街区改造要求，为了妥善腾退、安置改造区域内直管公房住户，组织施工单位对 37 套公租房进行装修。截至 2021 年 12 月底已完成 11 套，剩余项目正在有序推进。

**【历史文化街区腾退】**共涉及腾退直管公房住户 73 户，目前已办理腾退手续 66 户（其中：直接腾退 25 户，公租房安置 18 户，申请棚改安置房 23 户），剩余 7 户正在继续入户做动迁工作。

**【审计整改】**审计整改共涉及问题 11 个，目前已完成整改 9 个，剩余 2 个正在继续整改中。

**【年审】**根据《关于对公共租赁住房保障对象家庭情况进行年度审核的通知》要求，对全市 258 户合同期已满的公租房住户进行了公房年审，截至 2021 年底已将资料移交沙州镇进行审核，为推进公租房动态化管理打下了坚实的数据基础。

**【租赁补贴发放】**已于 2021 年 6 月将所

有符合申请住房租赁补贴人员信息录入系统并已实现线上发放。2021年发放租赁补贴49户、67人、12.2928万元。

## 房地产业

【**房地产市场监管**】全面落实商品房去库存。截至2021年12月底，商品房去化周期为9个月，其中住宅去化周期为8个月。房地产各项经济指标实现预期目标：商品房销售面积增速16%，房地产从业人员劳动报酬增速21%，居民自有住房服务增速达5%。组织召开了全市房地产市场管理工作会议，联合发改局、自然资源局、市场监督管理局等6部门联合印发了《敦煌市房地产市场专项整治工作方案》，并组织相关单位对房地产企业、中介机构进行了抽查、检查。鼓励房地产企业开发的昆仑花园、华夏福苑、七彩昆仑等新建商品房项目开展住房租赁业务，认真落实商品房交易资金三方监管制度，截至2021年12月底，共完成重点监管资金使用审核业务67件，办理商品房预售许可4件、商品房现售备案58件、商品房合同备案业务1825件、二手房网签备案业务1006件、房屋租赁备案业务63件，房屋交易及产权确认业务3057件，查核领导干部房产信息103批次、4952人。梳理2010年至2020年涉及“登记难”问题的住宅小区31个，截至2021年12月底，已办理商品房预售转现售备案业务的住宅小区29个、正在准备商品房预售转现售备案资料的住宅小区1个，因未完

成竣工验收备案影响预转现手续办理的小区1个。

【**物业管理**】起草并上报了《敦煌市绿色社区创建行动实施方案》《敦煌市住宅专项维修资金管理实施细则》《物业服务企业退出和进驻物业项目工作方案》《关于进一步规范物业管理水平提升服务质量的实施方案》，召集沙州镇、各社区参与物业管理人员进行了座谈讨论，制定了《敦煌市物业企业基本服务规范化管理考核暂行办法》和《敦煌市示范性住宅小区创建标准》，要求新建小区通过招投标程序确定物业企业，在8个社区初步选定培育24个示范小区。在全市物业小区开展了环境卫生整治，对54家物业企业，154个物业小区进行了检查规范，下发责令整改通知28件。依托住宅小区前期物业验收、竣工物业验收，按照建、管分离原则，督促开发企业对开发建设的住宅小区向物业企业进行移交。截至2021年12月，天沁花园、飞天嘉园、天润花园等21个物业小区已完成物业竣工验收，并办理了移交手续。对商业街步行街、兰馨花园等物业小区使用维修资金改造工程进行了前期流程指导和后期现场验收，提高了住宅专项维修资金使用率。在银山丽景、兰泰花园、安居苑等小区举办了消防安全培训和消防演练，提高了安全防范意识。疫情防控方面，配合沙州镇督促各物业企业做好住宅小区公共区域的消杀和门禁值守；做好物业矛盾纠纷调处，受理各类信访投诉710件，各类信访投诉处理率达到100%，办结率达到100%，满意率达到98%；办结“两代表一委员”提案建议3件，召开面复会3次。

## 住房公积金管理

**【业务指标完成情况】**2021年，全年归集住房公积金2.0092亿元，完成年度考核指标的104.32%，比上年同期增长10.41%；提取住房公积金1.36亿元，共计18414笔，其中公积金冲贷17211笔，6241万元，非公积金冲贷1203笔，7452万元；发放住房公积金贷款280笔、9295万元，完成年度考核指标的77.46%，逾期3期以上贷款2笔，贷款逾期率0.07‰，控制在0.3‰以内，提取离柜率83.6%，贷款离柜率55.7%，归集离柜率99.7%，综合离柜率94.19%。办理“跨省通办”业务三笔。

**【重大改革】**异地缴存人住房公积金缴存信息查询、出具缴存职工异地贷款缴存使用证明、正常退休提取住房公积金、住房公积金单位及个人缴存信息变更、提前还清住房公积金贷款等八项业务实现了“跨省通办”。

**【贷款催收】**全面摸清贷款逾期底数。每月都要把贷款逾期产生及个贷逾期率上升的原因查清楚、找准确、分析透，并对是否存在贷款政策执行不到位、贷款审核不严格、贷后管理跟不上、逾期催收预案不健全等问题进行细致排查，发现问题及时纠正。同时，严格按照《酒泉市防范和治理住房公积金贷款逾期攻坚行动方案》《酒泉市住房公积金逾期贷款催收管理暂行规定》《酒泉市住房公积金逾期贷款催收管理考核实施细则（试行）》，打好逾期贷款攻坚战；严格执行逾期催收制度。坚持日常催收与集中催收相结合，日常电话催收、短信催收、信函催收等措施坚持做到常态化不间断，同时积极联合

担保公司和所在单位集中催收，确保催还催收取得实效；严把贷款审核审批关口。在有效催收存量贷款逾期的基础上，细化岗位职责，强化制度执行，严把贷款审核审批关口，严控新增贷款逾期。要严格执行《酒泉市住房公积金管理中心贷款业务管理实施细则》，严格落实“三岗（初审、复审、稽核）分离、主任审批”贷款审核审批责任制，确保借款人身份的合法性、购房资料的真实性、担保行为的有效性，坚决杜绝“骗提骗贷”的发生；充分利用征信报告数据，加强对贷款申请人、共同申请人信用情况及还款能力的评估，有效降低贷款风险；不断提升贷后管理能力。设立贷后专岗，明确日常贷后管理职责，严格执行《酒泉市住房公积金逾期贷款管理办法》，建立完善住房公积金个人住房贷款逾期台账、催收进度表；加强舆论宣传引导。对连续逾期3期（含）以上人员进行公告催收，使广大缴存职工和社会各界充分认识拖欠住房公积金的危害性，引导借款人按时足额偿还住房公积金贷款，在全社会营造诚实守信的良好环境，充分发挥舆论引导作用，营造防范和治理住房公积金贷款逾期的浓厚舆论氛围。

**【稽核工作】**认真落实市中心强化规范提升部署，对标3个业务管理办法和实施细则，切实做好业务合规的“预警哨兵”，实现了业务“零差错”的目标。采取电子档案与纸质资料稽核相结合的方式，对每日办理的归集、提取、贷款业务100%进行稽核检查，将稽核出的差错业务及时记入差错台账，并下发柜员整改，撰写稽核报告上报稽核科备案。强调稽核问责作用，对于业务差错，不仅处罚受理综合柜员，而且连带处罚稽核过程中未发现业务差错的首席代表、业务主

管，实现对业务稽核和被稽核人员的双方考核管理。

**【平台对接】**依托综合服务平台，精准对接，实现“一网通办”。依托政务服务网、网上营业大厅、微信公众号、手机公积金 APP 等综合便民服务渠道，实现了“手机办”“指尖办”“掌上办”的快捷服务模式，群众办事只需登录一个入口即可“一网通办”，极大地满足了办事群众多元化、个性化和便捷化的服务需求。实现数据互联互通，精准服务，优化“一次办好”。依托系统内接通的不动产中心、公安（人口、户籍）、税务、民政（婚姻）、市场监管等数据资源端口，缴存职工在办理提取、贷款公积金时，无须往返于市、县（区）开具婚姻证明、居住证明、企业基本信息和电子营业执照等信息，业务受理人员可以直接进行查询核验，并认定是否符合条件，实现了服务效能提升。2021 年以来，扎实开展了“三个一百”活动，通过“全国住房公积金监管服务平台”，采取全程网办、代收代办、两地联办等方式，积极开展“跨省通办”示范窗口创建工作，使异地缴存人住房公积金缴存信息查询、出具缴存职工异地贷款缴存使用证明、正常退休提取住房公积金、住房公积金单位及个人缴存信息变更、提前还清住房公积金贷款等八项业务实现了“跨省通办”，极大地方便了异地缴存人办理住房公积金相关业务。缴存人全程只需跑一次，让缴存人体验数据“多跑路”，群众“少跑腿”的优越感，切实提升了群众满意度，从根本上解决了缴存人异地购房提取、贷款“多地跑”“折返跑”的问题。

**【安全防控】**实行业务稽核机制，坚持贷后动态管理机制，依托业务系统数据，做好逾期贷款预警，建立逾期贷款台账。通过

催收过程中的实际情况，对逾期借款人进一步摸底、了解借款家庭现状，摸清逾期原因，整理汇总后分类制定催收计划，实行动态管理。实现系统控制机制，利用信息化手段建设综合服务平台对住房公积金缴存、提取、贷款等业务进行风险防控，住房公积金提取身份验证、额度核定、资金支付等关键环节实现系统自动核对、自动转账和强行控制。利用住建部电子化检查工具，市中心信息科对业务进行巡检，分中心根据风险疑点及时进行现场风险隐患排查，确保资金安全。

**【窗口服务工作】**2021 年，窗口累计为办事群众延时服务超过 2989 分钟，最长延时服务时长达 70 分钟，上门办理业务 3 次。2021 年，公积金“一网通办”网厅缴存 27111 笔，网上提取 16694 笔，离柜率达 94.19%。依托线下政务服务“好差评”平台，收集记录群众最真实的评价，通过帮办、代办、电话协助指导办理等方式，做好线下兜底服务。结合线上线下，精心做好加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”，为办事群众提供更优质、更高效的办事体验，切实提高了公积金业务“一网通办”“跨省通办”的办事效率，确保了公积金服务“线上有速度、线下有温度”。

## 房屋征收管理

**【征收拆除】**完成了 9 户历年遗留户攻坚任务和天宝液化气站整体搬迁及滨河东路东侧敦政土建 0368 号地块土地征收工作，使桥头南、修造厂、北台巷、漳县新村等 4 个片区实现清零，小北街游园项目和北台巷历

史文化街区项目也顺利实施。同时，陆续启动实施了沙州镇各社区平房居民主动申请征收项目，对申请被征收房屋进行调查摸底和危房鉴定，先后完成了16户主动申请征收工作。对影响北台巷历史文化街区建设项目长达一年多之久的北台巷112号房屋，果断启动强制征收程序，按照法院作出的准予强制执行的裁定，对该户房屋依法组织强制执行，营造了全市良好的依法征收氛围。

## 城市管理与监督

**【非税收入】**2021年，完成非税收入401.78万元，其中垃圾处理费收取329万余元，完成任务数的99.7%；行政单位国有资产出租、出借收入10.5万余元；行政单位国有资产处置收入1.78万元；其他一般罚没收入2.77万元；城市道路挖掘修复费57.5万元。

**【流动摊点管理】**通过划定区域、划定摊位、明确时间、制定规范，设置标识标牌等工作，实现特色小吃一条街、飞天公园等18处地摊经营点的长效化、规范化管理。同时严格落实惠民实事办理要求，从市民最关心、最直接、最现实的“蔬菜市场布局设置不合理”等问题入手，在市区合适地点设置便民服务点，切实解决农民进城销售自产时令瓜果蔬菜难的实际问题。

**【市容市貌管理】**在对城区路灯、树灯、景观灯实施全面代管进行巡查、检修、清洁、保养、维护的同时，加强对城市道路、人行道、巷道等进行全面巡查，对出现破损、塌陷、鼓包的人行道、道路等进行维护维修，全年完成人行道砖维护4000平方米，道路路面维护

800平方米，更换树池道牙砖200米；共办理道路挖掘审批34件，收取费用57.5万余元，免征市自来水公司、供热公司10件次。

**【户外广告管理】**认真落实户外广告、门头、字号管理办法和“放管服”工作要求，坚持最多跑一次原则，提前审批，从严审批；及时发现私自悬挂、张贴未经审批的广告牌匾、门头字号等，严肃查处，限时整改；畅通投诉、咨询渠道，接受群众直接投诉和12345便民服务热线转办投诉900余起，切实高效办结，努力服务群众。

**【违章建筑管理】**围绕全市再生资源（废旧物资）回收行业清理整治、鸣沙山月牙泉基础设施提升项目西泰拌合站拆迁等工作，先后配合沙州镇、莫高镇、转渠口镇等开展违章建筑强制性拆除2次，出动干部300余人次，共计拆除19家回收站点的违章建筑，940平方米，并对回收站点的广告牌匾实施全面拆除，强制性拆除沙州镇北台巷112号房屋、莫高镇苏家堡一组太阳村酒店对面二层彩钢房违章建筑，受到市委嘉奖。办理中央生态环境保护督察工作协调联络小组信访组交办环保回头看案件3件，严格按照办理程序依法进行了整改完善。

**【流浪犬只管理】**严格落实《中华人民共和国动物防疫法》和《酒泉市养犬管理办法》，通过广泛宣传、规范登记、严格核发养犬许可证和加大流浪犬捕捉收容等工作，有效提升市民文明养犬意识，减少流浪犬只扰民、污染环境等现象，目前，已注册登记各类犬只信息1000余只，全部核发了犬牌、犬证，捕捉收容流浪犬923只，城区流浪犬只管理工作取得了明显成效。

**【综合执法改革】**按照市委办敦办字〔2021〕80号交办通知要求，市执法局充分摸



底调研，牵头起草《各镇综合行政执法队组建运行情况报告》，从各镇综合行政执法队组建、运行、存在问题等情况进行了深入分析，提出了建设性意见，目前已提交市政府研究讨论，为高效推动城乡执法权责关系正常化提供了理论依据和意见参考。

【**园林绿化**】在做好城区绿化日常管护工作的基础上，投资 600 万元，对城市已新建通车的沙州南路南段、玉门关路西段、花雨东路等道路及机非隔离带进行绿化；结合敦煌市气候特征，引进白蜡、长枝榆等乔木 6500 余株，引进金叶榆、水蜡球等灌木 450 余株，对原试验场、原园艺场苗圃区域内的空地的美化补绿，2021 年城市绿地率达 41.01%、绿化覆盖率达 46.37%、人均公共绿地面积 14.02 平方米。

【**城乡环境卫生管理**】抓城市环境卫生综合整治，加强城区主街道环境保洁。根据《酒泉市敦煌市环卫一体化建设项目服务协议》和《环境卫生质量考核办法（试行）》，开展环境卫生督查考核工作。按照酒泉市审计局、环保局工作要求，组织专门人员对第一垃圾填埋场进行科学、规范的封场处理。加大农村生活垃圾收集、运输、填埋管理工作力度。按照市委市政府部署安排，组织实施城市环境卫生综合整治行动，职责范围内 9 项工作成效明显，强化督查检查力度，向 7 家责任单位，累计下发督查整改通知 7 份，共计交办各类问题 39 件，并全部完成整改，被敦煌市人民政府评为环境卫生综合整治先进单位。

【**放管服工作**】全面开展深化改革及“放管服”改革任务，依托敦煌市社会管理服务中心与市民中心 12345 服务热线有机结合，派驻执法人员对市民反映城市管理方面的问

题进行分析受理。目前，办理行政许可 34 件，处理群众投诉城市管理案件约 700 余件。

【**疫情防控**】做好单位内部防控措施和城区内部劝导工作的基础上，抽调工作人员守车站、进社区、人民户、驻酒店，扎实推动全民核酸检测、加强居民小区管控、承担天河大酒店疫情防控隔离点管理等疫情防控重点、难点工作，受到市级领导和隔离管控人员的一致好评。

## 城市环卫管理

【**生活垃圾填埋场监管**】严格落实环保责任，根据中央省市各项环保要求，加强生活垃圾填埋场的监督管理，委托有资质的专业公司制定了生活垃圾填埋场环境监测方案，按要求定期开展垃圾填埋场监测工作，并及时将环境监测报告上报至酒泉市敦煌市生态环境分局，确保作业、排放标准符合国家有关规定，正常安全运行。强化对生活垃圾填埋场垃圾填埋作业、渗滤液处理等工作有效监管，全年无害化规范处理垃圾 9 万余吨，生活垃圾无害化处理率达 100%。

完成第一生活垃圾填埋场封场整治工作。根据《在“全省住建领域生态环境突出问题排查整治推进会”会上对全省城市方面生态环境突出问题的通报》要求，积极组织人员对第一生活垃圾填埋处理场进行现场调查和资料查阅，并提出敦煌市第一生活垃圾填埋场封场整治工作方案。组织召开主任办公会议和三重一大专题会议，坚持突出问题导向，认真梳理存在的问题，即知即改，立行立改，要求施工企业，严格执行工程标准，高质量按期完成工程

内容，并提请市执法局组织市住建局和酒泉市生态环境敦煌分局进行了联合验收工作，形成县级初验报告和会议记录。

**【项目建设】**完成敦煌市生活垃圾收集中转站（文化产业园区和西城区）建设项目工程验收。敦煌市生活垃圾收集中转站（文化产业园区和西城区）建设项目是丝绸之路（敦煌）国际文化博览会环境美化组确定的重点建设项目之一，按照项目建设要求，积极组织相关单位完成中转站工程验收并投入使用，实现固定资产全面合理利用。

**【上年度公厕改造工程验收】**加快完善公厕基础设施建设，投资 13.77 万元对城区部分公厕进行了改造提升，包括改造残疾人通道 12 座，安装扶手 27 座，更换马桶 22 个，设置公厕标志指示牌 30 个等设施设备，并组织相关人员完成了 27 座公厕内外残疾人通行扶手安装和步道铺设的验收工作。

**【农村各镇环境卫生管理】**配合做好农村环境卫生监督检查，加大农村生活垃圾收集、运输、填埋等工作管理力度。组织人员定期巡查各镇垃圾清运情况，及时督促京环公司清运垃圾，确保农村生活垃圾日产日清落实到位。根据酒泉市审计局《专项审计调查报告》（酒审调报〔2021〕1号）和市委农村工作领导小组第四次会议主要领导交办事项清单（敦办字〔2021〕32号）的通知，农村生活垃圾斗和地面不符合规范要求，收到通知后中心立即召开专题会议进行研究部署，实地调研，根据现状和整改要求，制定了整改方案和费用预算。请相关专业人员，对生活垃圾收集斗地面硬化处理和加盖进行实地勘察，提出关于生活垃圾收集斗专项审计的整改方案，并协调各镇按照“属地管理”原则立即进行整改，尽快做好生活垃圾收集

斗地面防渗处理和加盖工作，硬化垃圾收集斗地面，收集垃圾渗滤液，避免发生二次污染。通过多项措施加快交办任务的整改力度，强有力地解决审计出现的问题。根据敦煌市生态环境保护委员会办公室关于转发酒泉市生态环境保护委员会办公室《转发关于 6.21 兰州市皋兰县水秦路旁违法焚烧垃圾有关情况通报的通知》的通知（敦环委办发 14 号）和敦煌市政府朱建军市长的批示精神，敦煌市环境卫生事务中心立即对各乡镇进行排查，并发放《关于加强生活垃圾管理工作的函》，督促各镇做好生活垃圾容器购置、布点管理、维修工作，并保证正常使用，做好垃圾分类工作，杜绝建筑垃圾、农作物秸秆倒入生活垃圾收集容器，保持生活垃圾收集容器干净整洁，周围无乱堆乱放现象，坚决杜绝焚烧和乱埋垃圾现象发生。

**【环境卫生督查整改】**为促使城市环境卫生面貌整体提升，提高人员保护环境卫生的意识，中心组织人员集中对全市商业门店、农村各镇的环境卫生进行全面检查，杜绝乱堆乱倒生活垃圾、污水等“脏乱差”现象，对检查中发现问题的乡镇、商户发放《环境卫生整改通知单》并限时进行整改。冬季以来，为防止路面结冰道路湿滑造成行人安全隐患，针对相关问题集中进行排查，对乱堆垃圾乱倒污水的商业门店、物业公司集中检查并发放《环境卫生整改通知单》。全年共计发放整改通知单 430 余份。

**【环卫一体化督查考核职责】**积极探索创新督查考核方式，根据《敦煌市环卫一体化建设项目服务协议》，结合实际情况，进一步细化完善了《环境卫生质量考核办法（试行）》，敦煌市财政局和敦煌市城市管理综合执法局作为见证方，敦煌市环境卫生事务中心和敦煌市

京环环境资源有限公司签订《敦煌市环卫一体化建设项目确定支付服务费见证合同》，理清了责任，明确了京环公司服务年度总费用。按照日常督查和一月两次综合检查考核的方式开展环境卫生督查考核工作。对日常督查发现的问题，及时通知京环公司进行整改，并对整改工作情况及结果进行全方位跟踪检查，确保问题得到及时有效的处理。严格按照环卫一体化协议和督查考核办法，做好环卫一体化服务考评工作，每月5日前召开专题会议，研究决定上月环卫一体化考核结果，并按程序上报支付环卫一体化服务费用。

**【环卫突出问题化解】**针对环卫中心存在的部分历史遗留问题，中心集中组织人员，召开专项会议，通过梳理问题、研究对策、提出切实可行的解决措施，根据历史遗留问题的难易程度和突出矛盾，区分情况、分类排序，突出重点、快速推进，解决了文化产业园区和西城区中转站未经验收投入使用、固定资产到期不核销、项目费用未按期拨付、垃圾填埋场未做封场工程等21项历史遗留问题。通过解决历史遗留问题积极从中吸取教训，切实加强建设项目监管，完善长效管理机制，从源头上防止违法违规行为的发生。

**【环卫设施设备】**中心以巩固国家卫生城和创建国家文明城为工作主线，完善设施设备，推动环卫日常工作制度化、科学化管理，不断改善人居环境。在春节、清明节、中元节、寒衣节等期间，宣传倡导文明祭奠，并在各社区附近摆放文明祭祀炉，方便居民祭祀。根据文博会总体方案要求，对全市各路段果皮箱实地进行调查，根据主干道每50米次干道每100米的设置标准，积极协调申请采购了200个分类果皮箱，并合理布点安装，解决了城区果皮箱短缺、投放垃圾不方便的问题。

**【安全生产】**督促京环公司邀请专业人员开展培训、学习讲座。共组织召开各类安全工作会议15场次，交通安全和消防安全培训5场次，发放安全生产知识宣传手册460余份，悬挂横幅13条。定期对垃圾中转站垃圾压缩设备、填埋场机械设施等运行维护情况开展安全生产大检查，对发现问题及时反馈并要求立即整改。全年开展安全生产检查及安全培训各24次，确保清扫保洁、机械操作各项工作安全有序进行。同时加强日常巡检，对环卫车辆、公厕水暖、电器安全运行情况进行检查，确保环卫设施设备运行良好。督促京环公司启动恶劣天气应急预案11次（其中大风天气3次，沙尘暴天气4次，强降雨2次，降雪2次），积极应对大风、沙尘暴、强降雨、降雪等恶劣天气。

**【疫情防控】**迅速成立了敦煌市环境卫生事务中心疫情防控工作小组，积极对接京环公司，开展疫情期间的协调、检查、督导等工作。对市区77个垃圾清运点、全市636个垃圾斗、942个果皮箱、20辆垃圾清运车辆、6个垃圾转运对接车、18辆果皮箱收集车、1辆三轮摩托收集车、3辆抑尘车、2座中转站、2座垃圾填埋场、43座公厕、城区人居密集范围等区域及时进行消毒。重点做好环卫工作一线人员消毒防护工作，实施早中晚体温检测，包括街面保洁人员、公厕管理人员、果皮箱清掏人员、垃圾收运人员及垃圾填埋场、中转站工作人员等共430余人。积极与市卫健局、市疾控中心相关部门沟通，协调解决口罩、消毒液、酒精、卫生防护卫生手套等防疫用品问题。加强废弃口罩管理工作，安排专用车辆每日对市区废弃口罩统一进行收集，送往垃圾中转站指定地点进行处理。按照疫情防控要求，对重点行业、重点领域

的垃圾填埋进行溯源登记。

**【信访工作】**按时完成“12345”转交中心在垃圾清运、公厕管理、乱倒垃圾等方面60余起建议投诉案件，中心及时处理和按期答复群众诉求，办结率100%，群众满意率100%。积极解决历史遗留问题，加强与相关人员联系，协调相关单位，争取化解问题和矛盾，在重要节点、全国“两会期间”等期间均未出现不稳定情况。

**【助力乡村振兴】**派驻一名优秀党员干部作为鸣山村驻村帮扶干部，分管领导定期深入鸣山村和帮扶干部制定帮扶计划，同时开展政策宣传、就业信息推送等，引导帮扶村和帮扶户坚定信心，改变观念，确保帮扶任务按期完成。按照市委市政府安排，组织开展冬季送温暖慰问活动，为他们送去了米、面、油等生活物资，为村集体捐赠一批闲置办公家具，积极支持村集体经济壮大发展。按照有关要求入户调查，上报帮扶对象资料，积极参与鸣山村开展环境卫生整治，协调京环公司派出垃圾清扫车两辆，垃圾清运车2辆，环卫工人50余人，利用三天时间，完成了鸣山村一组村民房前屋后垃圾等的整理清运。

供稿：张玮

## 城市园林绿化管理

**【基础设施管护】**2021年，做好城区道路行道树、公园广场、街头绿地乔木、花灌木的修剪、防虫、浇水、草坪打孔施肥等日常管护工作。加强公园、广场、敦月路、敦七路、飞天大道、寿昌中路等公共绿地草坪

内、灌木丛中、渠沟内、机非隔离带内的杂草、枯枝烂叶、垃圾杂物的清理。对阳关路、沙州南北路、鸣山路等城市主干道道路及各公园广场等公共绿地内的枯死树木进行清理。对市区沙州乐园、祥云广场、市政广场、梨园广场、敦煌公园等各公园广场的裸露地块进行花卉种植、草坪补植，补植补种裸露草坪、移栽花卉。积极与自然资源局配合协作，加强对全市城区黄斑星天牛、苹果蠹蛾等害虫疫情监测和防控等工作，完成1.5万株树木树干注药和药物喷施防治工作。

**【园林绿化景观工程建设】**2021年，敦煌市投资600万元，完成了城市新建通车的沙州南路南段、玉门关路西段、花雨东路等道路及机非隔离带的绿化；对飞天大道两侧绿化带进行了绿化美化整治，在飞天大道两侧绿化带内摆放景石14块、栽植造型苗木（200株）、安放园林小品（8组）等；在城市重点路口位置摆放时令花卉（在敦煌宾馆什字、盘旋路、市政广场、鸣山路北口、商业步行街等城市重要路口摆放矮牵牛、万寿菊、鹅掌等各类花卉共计15万余株）；对阳关中路、鸣山路、沙州南北路、西域路、佛光路等城市重要道路行道树进行补植（共计补栽各类乔木310株），并对新建单穴树池安装石材雕花盖板；对龙德盛什字交通岛进行绿化改造；贯通完善党河东路（自来水公司西门口段）、西域路东段、飞天大道、花雨东路等城市绿化管网；新建小北街游园及阳关公园（市医院东侧游园），并对全市城区范围内的古树名木进行统计、鉴定、挂牌、围护、复壮等，重点对市医院东侧古梨园进行挂牌、围护、修剪、复壮、园路修砌等。全年栽植刺柏、白蜡、胡杨、云杉、香花槐、火炬、海棠、丝棉木等各类乔木548株；丁香、连翘等各类花灌木共计16020余株；栽

植欧洲玫瑰、水蜡、侧柏等各类色带苗木共计 47500 余株。截至 2021 年底，使全市绿地率达到 41.01%、绿化覆盖率达到 46.37%、人均公共绿地面积 14.02 平方米。

**【环境卫生综合整治】**全力保障“一会一节”。为做好第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节的氛围营造工作，根据敦政发〔2021〕36 号文关于印发《敦煌市城乡环境卫生综合整治工作方案》《敦煌市市场秩序综合整治工作方案》的通知要求，对国际会展中心周边绿地进行环境综合整治，清理杂草、修剪枯枝死树、浇水、防虫等工作。在城区、国际会展中心周边绿地及会议保障酒店进行花卉摆放，共计安装五色草植物雕塑 2 组，摆放垂吊牵牛、国庆菊、万寿菊、长春花等时令花卉约 37 万株。对沙州乐园、祥云广场、市政广场、梨园广场、敦煌公园等各公园广场的裸露地块进行花卉种植、草坪补植；加大对城市公共绿地的环境卫生整治力度，对所有的死树、干枝进行清理，修剪草坪、绿篱、花灌木等，并对树木下垂枝、树上悬挂物等进行清理。

## 公共资源交易

**【综述】**2021 年完成进场交易项目 186 项，成交金额 11.7 亿元，节约资金 0.62 亿元，结资率 5%；收取交易服务费 83.5 万元。阳光交易系统完成交易项目 224 项，成交金额 0.31 亿元。争取资金任务完成 23 万元；固定资产投资任务，完成天辰建业综合楼（文化雕塑园）

项目 200 万元；招商引资任务，与市工信局招引青海油田民用通信、信息业务建设项目，完成投资 2490 万元，已建成投入使用。招引完成了 100 人、为期 3 天的中国太平人寿保险公司“万里敦煌道·荣光耀太平”省会城市荣耀百万表彰会。

**【信息化建设】**规范网上办事流程，优化系统流程，将服务事项办理的信息系统整合，实现了“一网通办”。理清公共资源交易平台项目登记、场地安排、公告发布、专家抽取等 11 项标准化工作，梳理 7 项公共资源交易服务事项，建立平台服务清单。采购智慧档案系统 1 套，建成了电子档案系统。升级安装的甘肃成兴科技有限公司电子招投标系统，与甘肃省公共资源交易局对接开展远程异地评标；安装甘肃交易通公司的交易通电子招投标系统，采购远程异地评标相关的软硬件配套设备 8 套，与酒泉市公共资源交易中心对接开展远程异地评标。

**【优化交易服务】**制定出台了实行限时办结、首问责任制、一次性告知制和服务承诺制等惠民制度措施。建立了“容缺受理”机制，在项目进场时将非关键性资料纳入容缺范围，实行先行受理、容缺办理、承诺后补，为项目进场交易提供便利，确保项目能够按时开工建设。

**【助力乡村振兴】**对帮扶村姚家沟村 8 个组 516 户开展入户走访、摸底调查，掌握基本情况；组织单位干部职工开展环境卫生整治，清理 230 立方米柴草垃圾；为全村妇女室内卫生评比设立积分超市进行奖励实物，对 10 户建档立卡户和 10 户困难群众进行了慰问；联合帮联企业，筹备二、三组消防通道水泥路面硬化工程。

## 敦煌市龙勒建设投资管理服务

### 有限责任公司

【综述】截至2021年12月底，企业资产总额30287.18万元，负债总额2742.05万元，所有者权益为27545.13万元（国债资金27226.5万元），资产负债率为9.05%。实现营业收入482.41万元，成本费用总额557万元，实现利润总额-74.59万元。

【企业管理】自公司组建以来，始终坚持企业管理制度建立完善不放松，把制度建设作为公司实现企业目标、防范化解风险隐患的有力措施，确保企业健康快速发展。根据制度运行情况反馈，组织修订内控管理制度2次，共修改完善《人力资源管理制度》《财务管理制度》等已有制度6项，新增《投资管理制度》《票据管理办法》《建设项目管理制度》等管理制度10项，实现了管理制度从无到有、从有到优的转变。严格执行“三重一大”决策制度，规范企业重大问题的决策行为，把事关公司全局性、战略性、前瞻性的重大问题提交党委会、董事会讨论研究，不断提高决策水平，防范决策风险。全年召开党委会6次、董事会4次，共研究事项47项。坚持制度学习经常化，加深对制度学习的理解，不断增强员工规范运行的意识，严格程序运作规则，提高制度执行力。

【经营管理】以建设、经营、管理服务城市为职能，实现城市建设任务与企业经营的两元互动，服务敦煌城市发展。

组建敦煌市龙勒建材商贸有限责任公司。2021年3月，龙勒建投公司通过招拍挂的形式，获得敦煌建筑砂石料十年开采经营管理权，办

理了开采的相关手续，并授权建材商贸公司生产经营。截至2021年底，固定资产投资78.52万元，累计开采石料成品料20.1万方，产值498.5万元，销售收入415.23万元，利润总额84.01万元。完成党河城市下游河道清淤4.1万立方米。

组建了敦煌市跃龙建设工程有限责任公司。整合现有专业技术人员资质，办理了市政三级施工资质。

承接城市基础设施维护管理服务。在城市绿化养护管护方面。承接园林绿化所绿化养护管护任务4处，面积658亩，行道树237株，管护费收入17万元。

在停车场经营管理方面。市执法局授权委托龙勒建投公司经营管理的停车场5处，车位200个，实现收入21.88万元。在国有土地管护方面，市自然资源局委托管护国有土地2处，面积221.23亩。其中：一块位于历史博览园东侧、鸣山村道路北侧，面积204.79亩，另一块位于鸣山村道路南侧，面积16.44亩。

年内共投入资金34.8万元，顺利完成敦煌市白马路两侧绿化项目和七星楼北侧垃圾清运任务。美化了城市环境，获得了广大市民群众的赞扬与好评。

【项目建设】按照市委、市政府的安排部署，龙勒建投公司实施政府重点建设项目3个，总投资概算8.05亿元。到位资金2.7亿元，已付工程款1.79亿元，占到位资金66.3%。争取年底前支付工程款达到86%。

甘肃（敦煌）国际空港建设项目。该项目占地面积342.7公顷，项目总投资13.06亿元。2020年11月已完成了一期基础设施一期三条道路的招投标工作，招标合同价0.85亿元，到位资金0.7亿元。由于文评、古墓手续未办理齐全，造成项目停工。公司配合市发改局积

极向上争取，2021年9月9日获得国家文物局批准。9月26日开工建设。截至2021年底，完成投资0.43亿元，占合同价的51.04%，支付工程款0.42亿元，占合同价的49.08%，占到位资金的60%。

后备水源地建设项目。概算投资1.49亿元。招标合同价1.27亿元。到位资金1.2亿元。2020年10月开工建设。截至2021年底，完成投资1.18亿元，占合同价的92.59%，支付工程款1.15亿元，占完成投资的98.12%，占合同价的90.88%。占到位资金的95.8%。力争2022年5月交付使用。

城市基础设施七条道路建设项目。全长6780.75米，总投资2.22亿元。招标合同价0.7亿元，到位资金0.84亿元。2021年7月，平吉路、云景路、西域路、子亭西路、干渠两侧道路、三危路污水管网、花雨路七个项目相序开工。截至目前，平吉路、云景路、西域路、子亭西路、干渠东路（子亭路至效谷路段）已建成通车，完成投资0.6亿元，占总招标合同价的61%，支付工程款0.47亿元，占完成投资的83%。花雨路（党河西路至古城南路段），已完成前期手续办理，计划2022年3月15日开工建设，2022年底完成建设任务。

【安全生产】严格落实扫码、测温、消毒等措施，组织学习《传染病防治法》，加强疫情形势、防控知识宣传，消除员工恐慌情绪，建立了办公区域病毒日常消杀和外来人员摸排长效机制，为全市取得疫情防控阻击战全面胜利贡献力量。把职业技能培训同职工例会相结合，召开会议24次，加大《安全生产法》《教育法》《矿产资源法》《森林法》等相关法律法规等方面知识的教育培训力度，不断增强员工的责任意识，提高员工的工作能力和水平。

开展隐患排查。一方面，开展节前安全大检查7次，常规安全生产检查12次；另一方面，以“5.12”全国防灾减灾日、国际减灾日、“安全生产月”“安全生产万里行”活动开展为契机，联合市质监站和市消防救援大队，开展安全生产教育培训和安全隐患大排查活动，不断增强员工安全生产意识，消除安全隐患，防范各类安全生产事故的发生。

【助力乡村振兴】积极与镇、村两级协商制定符合实际的帮扶计划，不折不扣全面落实。截至2021年底，提供给雷家墩村厕所新建所需建筑材料水泥100吨和建筑用砂，折合人民币约6万元。同时，以送温暖和救助活动开展为契机，慰问困难群众和高龄、孤寡、特困老人2次，共4户，提供并发放慰问品4份，折合人民币约1200元。

供稿：王鹏

## 敦煌市永盛热力有限公司

【综述】敦煌市永盛热力有限公司具有独立法人资格，系国有独资公司。公司现有热源厂两座，分别位于市区北郊和西城区。其中：北郊热源厂（第一热源厂）安装有4台29兆瓦锅炉，2010年投入运行，至今已使用了12个采暖期，锅炉设备及配套设施运行情况基本良好；西城区热源厂（第二热源厂）安装2台29兆瓦锅炉，2015年投入运行，已正常运行7个采暖期。累计建成换热站37座，铺设供热主管网约29.75公里。2018年两座热源厂新增2台46兆瓦天然气热水锅炉作为备用热源，已安全运行3个采暖期。现有集中供热面积355万平方米，集中供热率67%。

**【经营指标】**截至2021年底已纳入城市集中供热建筑面积约355万平方米，集中供热率67%；2021年完成主营业务收入5822万元。自2021年10月25日启动冬季供热工作以来，两座热源厂及各换热站供热设施运行平稳。

**【供暖准备】**详细制定检修计划，对燃煤燃气锅炉及附属设施、脱硫环保设备、电气设施、布袋、炉排片、管网等开展检修维护和技术改造，对隐患设备、老旧设施实施解体检修、完善设备运行相关技术资料，加强设备运行管理。对36座换热站循环泵、板载换热器、配电柜、水处理等运行设备及1560套阀门、排气阀、压力表和供热管网进行了维护保养，确保通往用户的桥梁不出问题。新建丝路明珠小区供热管网90余米，改造更换天鸿、天润、天泽、阳光小区、邮政家属楼等供热管网900余米，指导敦煌三中、西关小学改造管网570余米，进一步排除生产隐患，提高供热质量。同时，启动运行万盛源换热站，纳入绿云丽都住宅小区大暖，进一步化解供需矛盾，将群众百姓供暖问题放在首位。

**【基础设施建设】**全力推进热源厂供热设施及管网提标改造项目建设。该项目已经市政府研究同意实施，概算投资1.78亿元，主要建设内容为：在第一热源厂新建锅炉房及其他附属用房，安装2台116MW循环流化床锅炉；在第二热源厂新增1台29MW的链条锅炉及附属配套设施等。同时对城区内供热管网进行更换改造。项目实施后能有效化解全市供需矛盾，满足日益增长的供热需求，稳步提升供热质量，同时对集中供热安全稳定运行、大气污染防治都能起到重要作用。

**【安全生产】**持续强化安全意识和安全教育。采取多种措施，通过各种渠道，

大力开展安全教育培训，严格落实公司、部门、班组三级教育培训机制，形成上下一体的培训模式，将安全生产知识学习转化为实践成果，拓宽员工思维眼界。同步实行岗前、岗中、岗后安全培训教育，切实消除员工麻痹大意钻空子思想。加大安全生产经费投入。2021年累计投入安全生产专项经费139万元，较上年度增加72%，加大安全员、司炉工、电工、化验员等培训力度，确保生产操作岗位全部持证上岗。深入开展安全隐患排查。定期开展安全生产隐患排查工作，加大整改整治力度，形成日检查、周总结、月汇报和闭环销号管理的生产安全工作模式。同时深入各个生产操作台和岗位，从各个层面进行无死角的安全隐患排查。在做好安全生产工作的同时，还注重加强环境保护工作力度，重点完成第二热源厂脱硫塔渗漏问题的整改销号工作，以及更换新型在线监测设备两套，确保烟气达标排放，坚决做好污染防治工作。

**【燃煤储备】**2021年国内燃煤资源短缺、供应紧张，煤价上涨幅度较大，为做好今冬燃煤供应保障工作，积极与新疆煤矿及煤炭营销企业，就燃煤产量、质量、外销价格及供应运输等情况进行深入对接，并和中标燃煤供应商磋商谈判煤炭价格和供应事宜，全力推进燃煤储备工作，协调供热可调配气源150万方，满足正常供热及应对极寒天气的生产需求。

**【供暖保障服务】**为切实做好今冬明春供热保障工作，公司制定了《2021—2022年度今冬明春供热保障工作方案》，构建上下联动、协调一致的供热保障机制，并会同市住建局根据供热区域成立12个督导巡查及访民问暖小组，针对上年度供热期内出现的个别区域供热



效果欠佳的实际情况，按照“一户一策、一楼一措”的工作措施，大力开展供热设施巡查、入户测温、用户回访等工作，查找影响供热质量原因，制定切实可行的有效措施，彻底解决

影响供热质量的顽疾问题。共累计入户 3800 余户，解决跑冒滴漏水、暖气不热、管道堵塞等问题 328 件。

供稿：许霏

## 财政金融

### 财政预算与管理

【**预算执行**】截至2021年12月底，一般公共预算收入5.34亿元，占调整预算的100%，同比增长41.8%；支出18.44亿元，占变动预算的96.24%，同比增长7.73%。政府性基金预算收入1.71亿元，占调整预算的100%，同比下降13.89%；支出4.26亿元，占变动预算的99.45%，同比下降4.67%。

【**资金筹措**】深入分析研判疫情防控及经济下行对财政收入的影响，联合税务部门开展财源调查，分析税源潜力、加强重点项目稽查，房产税、耕地占用税、土地增值税、契税、环境保护税大幅增长。合理拟定非税收入征管计划，加强国有资产清理盘活，落实兑现非税业务经费164万元，调动非税征收部门主动性，切实做到依法征收、应收尽收。由于公共预算及基金预算短收，刚性支出持续增长，造成全市财力缺口2.19亿元。为确保年度预算收支平衡，制定平衡收支方案，通过处置资产、盘活资金、压减支出等措施缩小收支缺口；对接省财政厅争取新增政府债券3.2亿元、航线补贴2288万元，争取困难县市补助、均衡性转移支付、生态功能区转移等财力性增量资金9000余万元，偿还政府债务本息2.6亿元，清收历史欠账2550万元，实现了党政机关、重点任务足额保障，全年财政收支达到平衡。

【**资金安排**】全市共争取到位上级转移支付及债券资金16.29亿元，三批次盘活存量资金1.3亿元。跟踪支持全市重点项目，安排专项债券2.5亿元，用于可再生能源供热一期工程110KV专用变电站、白马塔幼儿园改建、城区再生水回用管网等重点项目建设；安排一般债券0.7亿元，用于实施黄水坝水库除险加固、平吉路、子亭西路及干渠两侧道路建设等工程；筹措资金500万元用于补助文化自信展示馆布展；筹措资金220万元推进历史文化街区保护和更新项目。深入研究PPP项目政策，对接省财政厅、酒泉市财政局，谋划实施投资2.1亿元的城市中小学基础设施PPP项目，并协调金融机构实现项目融资，目前项目主体工程已按计划封顶。全力保障疫情防控。筹措资金763.65万元建成传染病定点救治医院，安排资金309万元用于购置PCR方舱实验室和方舱CT，筹措抗疫资金1602.64万元用于应急物资及试剂采购、全员核酸检测、集中隔离点运行等疫情防控工作，全力支持打赢疫情防控阻击战。统筹乡村振兴有效衔接补助资金1.14亿元，配合农业农村局及农村各镇谋划实施乡村振兴项目42个，为推进乡村振兴战略奠定良好基础。会同发改及行业部门谋划申报2022年度地方政府债券项目73个、47.46亿元，涵盖社会事业、基础设施、交通运输、生态保护等多个领域，为全市政府投资项目建设奠定基础。围绕全市产业布局，整合注入31处优质经营

性资产，增强国企整体融资能力，引导国企聚焦主业、集中资源开发核心业务。龙勒建投、广至传媒、莫高鸿杰等公司积极参与市政建设、街区开发、文化研学等重大项目，沙州能源公司融资 5.5 亿元实施 110 兆瓦光伏发电项目，效谷绿源农业公司融资 1000 万元收储肉牛繁育饲料。

**【民生保障】**2021 年，全年安排十三类民生支出 15.22 亿元，占一般公共预算支出的 82.58%。教育支出 2.71 亿元，用于实施城乡学校“薄改”工程，落实营养改善计划、幼儿保教费、困难寄宿生、民办教师养老补助金等政策性补助；社会保障和就业支出 2.12 亿元，用于支持就业创业，落实低保、五保及弱势群体救助等政策性补助；科技、文化旅游与传媒支出 1.01 亿元，用于扶持科技型中小企业发展，继续完善公共文化服务体系，推动文化惠民项目与群众文化需求有效衔接；卫生健康支出 1.59 亿元，用于改善基层医疗卫生条件，提升公共卫生服务能力；安排资金 2.89 亿元，用于实施农村“一事一议”、高标准农田、饮水安全等重点工程，落实退耕还林、农业支持保护等惠农政策；安排资金 4.92 亿元，用于支持住房保障、环境治理、城市绿化、城乡道路及基础设施建设。

**【财政监督】**先后对敦煌市交通运输局、敦煌市城市管理行政执法局、敦煌市图书馆、敦煌市疾病预防控制中心、敦煌市河道工程建设管理局等 7 家单位实施了会计信息质量重点检查，针对检查中发现的单位会计内控制度不健全、未进行会计核算、会计信息失真、原始凭证不规范等问题，责成单位进行整改，全年共查处问题 42 条，涉及金额 307.9 万元。其中：原始凭证记载不准确、不完整的，涉及金额 303.24 万元；会计处理方法不符合政府会计制

度要求的，涉及金额 4.33 万元；差旅费未按规定报销的，涉及金额 920.3 元；违反相关规定改变支付用途的，涉及金额 2484.6 元。对敦煌市城市管理综合执法局的现金管理和票据管理存在程序漏洞，内控制度不全面、已有的内控制度内容不完善的问题，责令要求敦煌市城市管理综合执法局严格按照《行政事业单位内部控制规范（试行）》建立健全、修订完善内控制度。运用“双随机”抽查方式，查处交通局、执法局、疾控中心等 7 家单位违规问题 42 个，涉及资金 307.9 万元，已依据相关规定责令整改。严格按照有关要求，及时将上级下达的直达资金细化到具体项目和单位，在预算分解或资金支付后 3 个工作日内将相关信息及时导入直达资金监控系统，确保相关数据同步一致、准确完整。同时建立直达资金台账，反映直达资金分配、拨付、使用情况，严密跟踪资金支出情况。在保障支出质量和资金安全的前提下，督促部门和单位加快项目实施进度，提高财政支出实效。2021 年共收到直达资金 24295.61 万元，支出 23818.72 万元，支出进度 98%。严格执行《行政事业性国有资产管理条例》，全面摸底、清查、编审行政事业单位经管资产及土地、森林等自然资源，依法依规报废核销资产 88 笔，价值 3736 万元；无偿调拨资产 92 笔，价值 1.56 亿元；办理办公设备及家具购置审批 786 件次，价值 4729 万元，国有资产使用效益不断提升。

**【财政改革】**深入贯彻《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号），全面整合搭建财政系统信息共享平台，推进预算管理一体化系统部署运行。探索推广委托代理记账模式，33 家单位实行委托代理记账，预算单位内控管理制度不断健全完善。全面推广运用国有企业“一体化”财

务信息管理平台，推进信息化与监管业务深度融合；借鉴中央、省属国企监管措施，制定完善《市属国有企业重大财务事项报告制度》《市属国有企业采购管理办法》《市属国有企业违规经营投资责任追究办法》等9项制度；结合资产负债率、成本利润率等企业效能指标进一步优化企业经营业绩考核责任书。持续加强国库集中支付电子化管理，完成电子化支付业务54067笔、22.87亿元，监控拦截违规资金1795笔、6011万元，资金拨付效率和安全性不断提高。进一步健全公务卡动态监控规则，全市公务卡消费10951笔、2410.55万元，同比增长3.66%，公务类支出管理更加规范。持续深化政府采购管理改革，搭建完善网上商城及交易管理系统，以公开招标、询价、邀请招标、竞争性谈判、单一来源等方式执行政府采购预算2.19亿元。进一步健全公务卡动态监控规则，全市公务卡消费10951笔、2410.55万元，同比增长3.66%，公务类支出管理更加规范。持续深化政府采购管理改革，搭建完善网上商城及交易管理系统，以公开招标、询价、邀请招标、竞争性谈判、单一来源等方式执行政府采购预算2.19亿元。

#### 【表彰情况】

1月，周东获得酒泉市财政局表彰2020年度会计工作先进个人。

4月，获得2020年度敦煌市级文明单位模范文明单位称号。

5月，获得敦煌市2021年职工工间操比赛一等奖。

6月，获得敦煌市妇联系统“学四史 颂党恩 跟党走”知识竞赛中第二名。

同月，获得甘肃省财政厅“庆祝建党100周年优秀征文活动”优秀组织奖荣誉称号。

8月，获得酒泉市财政局“奋斗百年路、

启航新征程庆祝建党100周年书法、绘画、摄影、微视频展作品”评选活动优秀组织奖荣誉称号。

同月，获得国管局，中直管理局，国家发展改革委，授予甘肃省节约型机关荣誉称号。

10月，康锦虎获得甘肃省财政厅“献礼建党100周年·喜迎国庆72周年摄影作品展”三等奖。

供稿：夏楠

## 金融工作

【综述】2021年末，全市金融机构52家，其中，银行11家，保险公司21家，证券公司3家，小额贷款公司8家，担保公司6家，典当公司3家。其中营业网点共122家，从业人员共1925名。截至2021年末，银行业金融机构各项存款余额269.9亿元，较上年同比增加13.83亿元，增长5.4%；各项贷款余额187.86亿元，同比增加11.55亿元，增长6.55%。

【金融服务】建立金融综合服务平台。依托敦煌小微企业首贷中心，开通网上金融服务平台，通过“线上+线下”服务形式，连接信贷资金供需双方，实现金融领域的“最多跑一次”。截至2021年末，11家银行通过金融服务平台发布信贷产品16种，注册企业42个，成功发放贷款4.92亿元。督促银行业金融机构积极进驻信易贷平台，创新金融产品和服务，利用大数据为金融消费者精准画像，助力普惠金融提速。

【融资信贷】全面解决企业融资需求与金融政策信息不通、对接不足的问题，建立银企互通机制，组织召开金融支持民营企业座谈会、

政银企担对接会、产业专题银企座谈会等 10 余场次，开展点对点、面对面精准对接，为政银企信息互动搭建平台，通过会议签约融资项目 6 个、签约金额 2.12 亿元、到位融资 2.12 亿元。建立企业融资需求项目库。梳理形成敦煌市企业融资需求库，并实行动态管理，做到融资需求第一时间征集梳理，第一时间推荐给担保、银行等金融机构。2021 年以来，共向金融机构推荐融资项目 10 余批次。持续做好特色产业推荐工作。依托特色产业贷款工程，先后为全市文化旅游、农业产业、清洁能源等特色产业和龙头企业出具推荐函 11 份，申请贷款金额 8580 万元，有效缓解全市中小微企业融资难问题。

**【金融资源争取】**着力做好争取金融资源、帮助国企融资工作。制定项目投融资方案。认真梳理百日行动产业链重点（国企融资）项目，通过对各产业链和国有企业谋划的未来 2—3 年建设项目，进行评判、筛选、分类整合，制定了敦煌市国企重点建设项目投融资方案，将 35 个项目梳理整合为 9 个融资包。提出了利用融资政策加快城市更新方案，计划通过“市场化主体实施、现金流构建、资源配置”融资模式，建设和运营拆迁安置、产业提升、公共服务、生态治理等项目。搭建融资平台。建立国企融资项目库，将国企融资项目推送给银行、保险、证券等金融机构。邀请农发行、国开行、兰行、金控担保公司省上专家，对北台、城建、万头肉牛等项目进行调研、指导。邀请政策性金融机构实地考察项目 6 次，广泛推介国企融资项目。帮助指导国企开展融资工作。梳理国企融资流程，指导国企以合规融资为导向编制可研、办理各项手续。高频次与国企、银行共同分析项目，提出建议，修改完善融资方案。协调解决融资难题。截至 2021 年底，协调到

位国企流动资金贷款 5.8 亿元，其中文旅集团 3.8 亿元，效谷绿源 1200 万元，清洁能源公司 6800 万元，广至传媒 50 万元，城市中小学基础设施 PPP 项目 1.2 亿元。对接大型基金、证券公司，争取直接融资。多次与工行甘肃省分行、省金控集团基金管理公司、华龙证券公司等对接产业基金设立事宜，制定《敦煌市发展产业基金设立方案》。向敦煌市金融机构征求意见。建立上市企业资源库。

**【农村金融服务】**印制 6000 份脱贫人口小额信贷知识宣传单，发放到户。设置农商行乡镇网点脱贫小额信贷宣传点 8 个，在敦煌发布和电视台推送小额贷款政策，进一步提高政策知晓率。积极协调承贷银行农商行做好脱贫人口小额贷款放贷工作，督促农商行全面审查，应贷尽贷，简化程序，提高效率，建立贷款需求、已发放贷款、不能发放贷款台账，做到贷款发放精准、政策落实精准。截至 2021 年底，存量扶贫小额贷款 596 户、余额 2797.13 万元。督促对存量的脱贫人口小额贷款农户进行全覆盖贷后检查，落实贷户的资金使用情况和项目发展动向，确保小额贷款用于生产经营。

**【证券保险】**全市证券机构 3 家，分别是：国泰君安证券敦煌营业部、华龙证券敦煌营业部、中金财富证券青海油田营业部。12 月末，当年累计证券交易额 206.5 亿元，同比增长 16.55%。交易市场份额排名是：国泰君安、中金财富、华龙证券。全市共有保险公司 21 家，其中人寿保险公司 10 家，财产保险公司 11 家。截至 12 月末，当期保费收入 7814 万元，累计保费收入 57782 万元，当年赔付支出 8020 万元，赔付率 13.88%；政策性保费收入 628.66 万元，赔付支出 205.4 万元，赔付率 32.67%。从保费收入份额来看，人寿保险公司占比前三的是：

中国人寿 40.75%、平安人寿 30.38%、中国平安人寿（七里镇）7.61%；财产保险公司占比前三的是：人保财险 26.59%、中国人寿财险 13.35%、平安财险 16.74%。2021 年承担农业保险的公司分别为：平安财险、人寿财险、大地财险公司。

**【金融改革】**建立农村金融服务机制。按照农金室建设“七有”标准，规范运行。在镇一级设立农村金融服务站，56 个村级全部设立农村金融服务室，农金室主任由村党支部书记担任，并根据工作配备 1 名金融服务指导员。修订完善了农金室制度、农户小额贷款推荐流程、农金室考核标准等。按照“三位一体”数字化平台建设要求，征集确定了 6 家合作银行，正在开展进驻链接工作。协调金融机构，开展“信用农户、信用村”评级授信工作，进一步简化放款手续，出台优惠政策，依据评级授信结果及时为农户发放小额贷款，有效解决群众发展资金短缺难题。截至 2021 年底，6 家银行对全市 56 个行政村全部完成授信，覆盖率 100%，授信农户 2.37 万户，授信率 72%，用信农户 8237 户，占授信农户的 34%，授信额 20.11 亿元，用信额 8.5 亿元，占授信额的 42%。

**【金融行业监管】**全市地方金融组织 17 家，其中小额贷款公司 8 家，融资担保公司 6 家，典当公司 3 家。小贷公司累计发放贷款 19295.2 万元；典当行发放典金 288.01 万元。会同公安、市管等相关部门对 17 家小贷、担保、典当等地方金融从业机构开展联合检查，下发整改通知，建立问题台账，落实整改措施。督促“空壳机构”鑫裕、现代、莫高、环宇等 4 家公司申报注销，有效整治地方金融从业机构。

供稿：祁娟

## 税 务

**【综述】**2021 年，全年累计组织各项收入 133100 万元，较上年同期增长 36.39%，增收 34917 万元。其中：入库税收收入 80847 万元，较上年同期增长 37.03%，增收 21848 万元；完成一般公共预算收入 36901 万元，较上年同期增长 39.39%，增收 9845 万元；组织社会保险费和非税收入 52253 万元，较上年同期增长 33.35%，增收 13069 万元。

**【税收政策落实】**截至 11 月底，累计减税降费 6259.74 万元，其中：税收减免 5373.28 万元，社会保险费减免 886.46 万元；为 9235 户（次）纳税人退税 2987 万元；为 61 户企业“银税互动”信用贷款 5534 万元；为 2 户煤电保供企业、97 户制造业中小微企业延缓税费 230.85 万元；入库扬尘环保税 214 万元，位列酒泉市第一。

**【纳税宣传】**拍摄纳税服务专题片《蓝色的承诺》，利用电视台、融媒体、微信公众号宣传；将党史学习教育融入问计于民，让“税宣”走进鸣沙山月牙泉景区、敦煌杏花节、葡萄基地、工业园区等现场；举办沙漠露营基地、农家园、旅行社等涉税知识培训；做好主办公楼停车场节假日免费向公众开放；优惠政策助力入敦产业、文旅行业、直达快响需求等项目；全力服务减税降费、社保费缴纳等关乎民生的惠民实事，已发放宣传资料 3000 余套，解答涉税问题 43 个。

**【执法监管】**从社会各界和纳税人代表中聘请 60 名“特邀监督员”颁发聘书正式“上岗”，开展“问需求 优服务 提质效 促满意”走访座谈活动，着力解决全市纳税人缴费人“急难愁盼”问题。已召开座谈会 24 场次，参会

企业 1562 户，走访纳税人 3047 户，现场解答解决问题 300 余条，书面征集意见建议 78 条，已答复整改 78 条，完成意见建议 100%。依托大数据分析平台，在汇总整理税收征管基本情况、税收优惠情况、企业主要业务发展状况的基础上，统筹创建联动融合机制，建立健全信息联络机制和信用 + 风险的监管机制，以“四精”工作要求为指引，纠正以往在税收征管工作中粗放式执法行为，实现精准执法。

**【税收专项辅导】**扎实开展房产税、城镇土地使用税专项辅导。对全市范围内 2016 年以来新建和取得的应税房产、城镇土地使用税专项辅导工作，专门下发公文明确辅导时间、范围、内容、方法步骤、组织领导、工作要求、督察督办等具体事项，按月进行督查通报各分局的具体开展情况，1—11 月共辅导纳税人 307 户。为加强管户日常巡查辅导工作，敦煌市税务局制定工作方案，明确辅导时间、辅导内容、管理要求、程序要求、督察督办等具体事项，切实化解税收征管风险。

**【风险应对】**制定《国家税务总局敦煌市税务局税收风险管理办法（试行）》，明确了税收风险任务扎口管理机制，从职责分工、数据管理、风险识别及应对、过程监控及反馈等多个方面进行了规范，进一步优化完善工作机制，解决风险任务多头推送，重复下发问题，减轻基层工作压力。开展风险管理应对处理流程操作培训，重点对风险应对中存在的各类问题进行了明确，辅导应对人员规范处理流程，明确工作重点，确保按时间进度、按工作质量、风险任务应对标准完成处理反馈任务。对风险应对情况批次逐条逐项对处理反馈情况进行复核，并记录复核工作底稿，切实提高风险任务应对质量。全年共开展四个批次的公共资源交易数据核查，共核查政府招标项目、公共建设

项目等 10 大类项目组织开展公共资源交易风险数据核查 4 批次共计 200 余条。接收审计部门推送涉税风险数据一批，通过第三方数据的比对排查，堵塞了征管漏洞，减少了税收风险。

**【创新服务】**率先开展全市“税邮携手”工程，创新打造“线上线下”模式，“线上”纳税人申请发票，邮政 EMS 寄递“温暖到家”；“线下”组建 2 个全职能办税服务厅 +4 个 24 小时自助办税厅 +4 个邮政网点 +6 个代办网点办税服务圈，让纳税人就近选择在城区和镇内网点办理涉税事项，领用发票、代开发票，被纳税人亲切称为“家门口的办税厅”。

**【大企业税收服务与管理】**敦煌市税务局立足省列 5 个重点项目，市、县列 72 个重点项目，及时录入“项目管家”综合数据管理平台，组建“专家服务团队”，全程提供涉税政策支持、涉税辅导和涉税服务，对重点工程进行“包户式”精细管理，加强重点项目“滴灌式”精准服务，全力支持地方重点项目建设。

**【税收法治】**坚持“135”工作模式，形成执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核 3 条责任链。把全面推行三项制度与法治税务建设、内控机制建设、绩效管理建设相结合，将思想、认识、行动统一到“三项制度”推行工作中来，保证各项工作有序开展；依据执法公示清单中 15 类 38 项公示事项，对行政处罚、行政许可事项、非正常户、欠税公告等进行全面公示，保障纳税人的知情权；建立执法音像记录管理制度和记录行为用语指引，规范音像记录管理。明确执法记录清单，增值税发票“百万元”版行政许可、非正常户认定、等执法事项纳入必须记录的范围。

充分发掘内控平台联通金三、增值税电子底账系统等大数据集成的优势，对全局行政执法风险和税收执法风险进行全面监控，定期进

行风险扫描。推送责任人及时整改，将风险消灭在了萌芽状态，避免了预警过错成为事实过错；充分发挥大数据对风险排查的支撑作用，在认真核查省局、市局、西安特派办统推指标的同时，探索发掘高频、易发风险指标，及时编制本地化指标，定期或不定期地批量扫描、筛选、推送核查，督促税源管理分局及时核查整改；强化内控平台日常管理，督促内控主责部门及时整改发现问题，问责问效做到“两结合”，与绩效考核相结合，将内控工作纳入绩效考核重点内容，将内部控制做精做实；与责任追究相结合，加强对执法过错的问责，积极防止陈述调整流于形式，责任追究不力问题发生，营造出全员抓内控、防风险的良好氛围，使风险防范意识和内控理念入脑入心。严格落实《税收执法考评与过错责任追究暂行办法》《执法过错行为容错纠错办法》，对核查确认为问题的执法过错加大追责力度，着力解决随意执法，习惯执法，不作为、滥作为问题。

积极开展本局规范性文件清理和合法性审核工作。先后审核完成妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理、野生动物保护领域规范性文件清理、《民法典》涉及行政规范性文件清理等工作，加强本局相关文件合法性、合理性审核，确保规范性文件制定依法依规、合法合规。

供稿：史重阳

## 中国人民银行敦煌市支行

【综述】2021年末，敦煌市金融机构本外币各项存款达269亿元，比上年增加13.8亿元，增长5.4%，金融机构本外币各项贷款达187亿元，比上年增加11.5亿元，增长6.55%。

【金融管理】全面落实党中央、国务院关于金融支持“六保”“六稳”工作总要求，认真执行稳健灵活的货币政策，精准施策，综合运用法定存款准备金率、“LPR”、再贷款政策、“普惠小微企业信用支持计划”和“普惠小微企业延期支持工具”两项直达政策等多项货币政策工具，督促金融机构落实国家的各项减费让利政策，积极实施“带动陇原兴商助农”专项行动方案，多渠道多层次引导金融机构增强对“三农”及小微企业的纾困行动计划，不断“提质、增效、增量、扩量”，加大普惠金融服务，切实增强对实体经济的服务能力，有效促进敦煌市经济的高质量向好发展。

【金融风险防控】2021年末，敦煌市金融机构本外币各项贷款187亿元，其中：不良贷款余额达6.6亿元，全市不良率达3.5%，比上年上升了0.7个百分点，不良贷款呈现上升趋势，尤其是两家地方法人金融机构——甘肃敦煌农村商业银行、敦煌市金盛村镇银行的不良贷款分别达4.9亿元、0.22亿元，合计5.2亿元，占全市不良贷款比重的78.7%，所占比重有所下降。2021年，支行通过多部门联合制定《金融稳定协作机制》《化解高风险机构应急方案启动机制》“紧盯风险专人制度”等项措施，加强风险监测预警管理，多次督导发起行、市场主体加强内部管理、清收不良贷款、加快核销进度、加强司法清收等措施，尽最大努力防控化解金融风险，加强存款保险制度及打击非法集资处置宣传，织密风险防控网，确保辖区金融运行平安，稳步推进金融风险攻坚战工作。

【金融服务】通过专报件、专题汇报等方式，及时向地方党政部门传递人民银行货币政策意图，与金融办印发《第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之



路国际旅游节金融服务方案》，促进货币政策与产业政策有效衔接。印发了《2021年敦煌市贯彻落实货币信贷政策促进敦煌市经济高质量发展的指导意见》，召开金融联席会、专题会议和座谈会，及时向金融机构传达人民银行会议精神。深入政府、银行、企业等开展调研，协调解决“融资难”问题，引导金融机构不断优化信贷结构，适时调整贷款投向，有效支持了实体经济发展。

**【金融消费者权益保护】**2021年，协调推进三县（市）金融纠纷调解机制建设，深入贯彻落实“八五”普法任务，先后开展金融法治、消费者权益保护知识宣传活动，按期完成普惠金融指标数据收集填报，及时协调解决投诉咨询，共受理调解投诉5次。根据法治央行建设工作部署和要求，完成“七五”普法任务，开展“八五”普法计划，落实“谁执法谁普法”责任，借助重要节点广泛开展金融法治宣传教育，以网络安全、普及金融知识、“金融诚信伴我行”等主题开展宣传教育活动8次，进一步提升金融消费者法律意识。同时加快推进金融纠纷多元化解机制建设，协调建立敦煌市金融纠纷调解室，引导金融机构强化“能调尽调”的意识，通过调解方式高效解决金融纠纷，营造区域良好的金融消费环境。

**【征信管理】**2021年初，人行敦煌市支行积极开展征信业务知识进校园、进乡村、入农户宣传活动，积极推广动产和权利抵押融资平台、应收账款、陇兴通等征信平台业务，积极拓展疫情形势下融资业务新渠道，增强金融服务实体经济的融资功能，更好地破解“融资难”问题。至2021年末，敦煌市共计查询个人征信报告7547笔、查询企业征信报告286笔，处理异议查询56笔，切实保障征信基础服务工作，构筑坚实的社会信用体系环境，较好地

满足了社会融资及提供资信依据保障需要。

**【外汇管理】**2021年，敦煌市跨境收支总额545万美元，同比下降34%。其中：涉外收入总额144万美元，同比上升31%。涉外支出总额401万美元，同比下降44%。银行代客结售汇总额728万美元，较同期减少16%，其中：结汇398万美元，同比减少6%；售汇330万美元，同比减少25%。全年货物贸易出口额177万美元，较去年同期减少38%；收汇207万美元，较去年同期减少13%。完成备案企业名录登记4户，非现场重点监测企业2户。实现服务贸易涉外收支432.67万美元，同比下降32.38%，其中涉外收入84.56万美元，同比上升24.47%，涉外支出348.11万美元，同比下降39.22%。利用服务贸易非现场监管系统，适时开展预警监测，分别对2户指标异常企业开展非现场核查，累计金额241.45万美元，及时排除异常情况。

提高国际收支统计数据质量。完成酒泉辖内（9—12月份）国际收支统计申报非现场核查787笔，金额为2688美元，敦煌辖区国际收支统计申报非现场核查569笔，金额为545美元，累计纠正各类不规范信息65笔。加强外币代兑机构的监督管理。对3家辖内授权银行对外币代兑机构的管理情况、外币代兑业务异常情况、外币兑换机构合规经营管理等方面开展排查工作，进一步规范外币代兑业务经营，防范潜在风险。

提升外汇服务对外开放质效，分别办理了外商投资企业及境外投资企业股权变更业务，帮助解决中小微企业融资难题；指导辖内银行为境外投资企业办理了35101万美元的转股增资业务，助力企业“走出去”；在与省分局、酒泉中心支局充分沟通的前提下，解决敦煌研究院2010年接收梅隆基金会33.2万美元捐赠

款长期未结汇的历史遗留问题；探索推进日韩短期入境游客境内移动支付便利化试点工作。通过对辖内涉外银行进行摸底、协调，确定了试点银行，召开座谈会，进一步对开展试点工作进行探讨，明确试点工作推进思路，对开展试点工作的市场需求开展调查评估，向上级局报送了申请开展试点工作的评估报告。

**【国库组织与管理】**支行全力做好疫情防控期间的财政资金拨付，开辟财政防疫资金拨付紧急通道，全年共办理拨付防疫专项资金240笔，金额882.24万元。2021年是个人所得税制改革后首次进行综合所得汇算清缴退税，全年办理个人所得税综合所得汇算清缴退税5135笔，金额279.98万元，代扣代缴手续费退库147笔，金额22.93万元。同时大力推广电子退税，优化退税流程，做到退税业务“即来、即审、即退”，全年办理小微企业普惠性减免退税356笔，金额2.2万元；办理疫情期间政策性减免退税4笔，金额19.44万元；办理常规政策性减免退税3493笔，金额1710.92万元；留抵退税1笔，金额1134.31万元。联合辖内各储蓄国债承销机构开展“国债恢复发行40周年”宣传系列活动，提升了群众对国债的认知度，有效扩大国库影响力。组织敦煌市6家承销机构做好国债发行前的宣传组织工作，采取定期巡查和明察暗访的方式巡查承销机构4次网点24个，开展储蓄国债到期提醒兑付工作，共兑付储蓄国债468笔，金额2432.54万元。

**【货币金银】**积极构建“五位一体”现金服务体系，充分发挥现金调剂中心作用，疫情期间对回笼现金进行消毒处理，同时采取预约制，保证现金充足安全。根据新修订的《中国人民银行人民币发行库管理办法》的规定，成立中国人民银行敦煌市支行专业化查库队伍。

组织召开“一市两县”银行业金融机构现金服务与管理工作会议，不断提高现金服务标准。组织召开肃北、阿克塞县现金调剂中心运行情况座谈会，提升无库县域现金管理水平，推动现金服务示范区建设。

全年持续开展整治拒收现金工作，成功办理拒收现金事件3起，有效维护了广大消费者合法权益。开展人民币知识宣传2次，创造良好的货币流通环境。

**【支付与清算】**组织召开敦煌市2021年手机号码支付业务督导会。贯彻兰州中支适老化支付服务督导工作，对敦煌市10家商业银行22家网点适老化支付服务工作进行现场督导走访。加强银警协作和行业内部信息沟通。组织辖内金融机构召开打击治理电信网络诈骗暨“断卡”行动警银联席会，督促金融机构协助公安机关开展涉案银行卡调查取证，筑牢阻断电信诈骗的“最后一道防线”。大力推进普惠支付建设，拓展移动支付便民工程覆盖面，以银联助力乡村振兴活动为契机，开展“寻找惠民小店”活动12期，持续扩大敦煌“云闪付之城引领县”示范效应。截至2021年12月底，敦煌市累计注册云闪付用户6.46万户，累计绑卡用户数5.53万户，新增绑卡用户0.71万户，较2020年增长32.27%。加强支付服务减费政策宣传力度和广度，督促各金融机构落实落地总行等四部委出台的降低小微企业和个体工商户支付手续费政策，推动地方经济高质量发展发挥积极作用。敦煌农村商业银行“月牙泉村”为手机号码支付业务支持乡村旅游示范村。2021年支行广泛宣传中国现代化支付系统知识，努力扩大手机号码支付业务覆盖面，推进敦煌市辖内手机号码支付业务注册数量在全市排名争先进位，督导金融机构采取进企

业、跑市场、网点宣传等方式大力推广“手机号码支付”工作，取得在全市推广业务量第一的成绩。

### 【大事剪辑】

1月14日上午，对甘肃银行敦煌支行开展存款利率定价情况调研。下午，对辖区15家保险公司开展集中考核工作。

1月25日，对敦煌农商银行消保工作进行现场评估。

1月27日上午，敦煌市支行党组书记、行长汤建农对辖内涉农信贷政策导向效果评估勉励档机构进行约见谈话，下午赴中国工商银行肃北支行对贺岁纪念币预约兑换工作进行督导。

2月23日，组织召开酒泉市利率自率机制敦煌辖区工作会议。

2月24日，开展利率管理工作会。

3月10日，敦煌市支行党组书记、行长汤建农与工行敦煌支行就马鬃山经济开发区重点项目情况进行接洽。

4月12日，敦煌市支行党组书记、行长汤建农赴阿克塞县召开2021年金融联席会议，对阿克塞联社开展业务现场核查指导。

4月15日，敦煌市支行党组书记、行长汤建农赴肃北县召开2021年金融联席会议，对肃北联社开展业务现场核查指导。

4月24日，召开敦煌市金融示范教育基地座谈会。

4月28日，召开2021年敦煌、肃北、阿克塞银行业金融机构现金服务云管理工作会议，肃北、阿克塞现金调剂中心运行座谈会。

5月10日，兰州中支谢汉阳副行长开展调研活动，敦煌市支行党组书记、行长汤建农陪同。

5月17日，酒泉中支党委委员、副行长

倪兴东赴肃北、阿克塞开展调研活动，参加肃北金融支持地方金融经济发展会议、阿克塞金融支持地方金融经济发展会议肃北联社座谈会、阿克塞联社座谈会，敦煌市支行党组书记、行长汤建农与副行长沈海平陪同。

6月3日，兰州中支前往工业园区调研，敦煌市支行党组书记、行长汤建农及副行长杨柱陪同。

7月27日，中支张建军副调研员及发行科工作人员检查工商银行敦煌支行营业室现金示范区建设，敦煌市支行党组成员、副行长冶兆云陪同检查。

8月5日，酒泉中支党委书记，行长李兴坚对敦煌国际文化发展有限责任公司进行现场调研。

8月12日，敦煌市支行党组副书记、副行长（主持工作）石自全召开敦煌市2021年上半年金融运行分析暨金融稳定工作会议。

9月15日，兰州中支支付结算处到阿克塞开展调研，敦煌市支行党组副书记、副行长（主持工作）石自全陪同。

10月8日，召开敦煌市金融教育示范基地宣传素材征集工作动员会。

10月9日，酒泉中支科技科工作人员前往敦煌各银行网点实地检查网络宣传周宣传情况，敦煌市支行党组副书记、副行长（主持工作）石自全陪同。

10月16日，对转渠口镇定西村开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作入户调查活动。

10月17日，对转渠口雷家墩村进行环境卫生整治大会战。

11月11日，敦煌市支行党组副书记、副行长（主持工作）石自全就法人机构金融风险化解和再贷款投放工作约谈酒泉农商行董

事长、行长。

12月6日，敦煌市支行党组副书记、副行长（主持工作）石自全前往肃北县银行机构调研现金调剂中心运行及金融支持地方经济高质量发展情况。

12月8日，酒泉市中支党委成员，副行长倪兴东开展高标准农田改造和畜牧业发展情况的调研，敦煌市支行党组副书记、副行长（主持工作）石自全陪同。

供稿：方玥

## 环境保护

### 环境保护

【环境质量状况】剔除沙尘影响后，2021年可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）58微克/立方米，同比下降3.3%，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）23微克/立方米，同比下降8%；O<sub>3</sub>-8h平均浓度值第90百分位数104微克/立方米，同比下降7.1%；CO日平均浓度值第95百分位数0.8毫克/立方米，同比下降27.3%；NO<sub>2</sub>为12微克/立方米同比持平；SO<sub>2</sub>为7微克/立方米，同比持平。优良天数300天，环境空气质量优良率82.2%。

水环境质量方面。敦煌市污水处理厂全年监测2次，污水监测项目监测日均值均达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级A的标准限值，达到排放要求。中国石油青海油田社区管理中心污水处理厂全年监测2次，污水监测项目监测日均值均达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中一级B的标准限值，达到排放要求。县级及以上集中式饮用水源地水质2021年达标率为100%。

声环境质量方面。7个城区监测点位，111个区域噪声监测点位，32个道路交通噪声监测点位均达到标准限值。根据测算，敦煌市水、气、声环境质量指标年内可控制在酒泉市下达指标范围内。

土壤环境质量方面。全年无土壤污染事故

发生，土壤环境安全可控。

【落实生态环境保护主体责任】制定《敦煌市学习贯彻习近平生态文明思想宣讲工作方案》，通过“富民兴陇大讲堂”、干部轮训、三会一课等载体，组织全市各级各部门学习习近平生态文明思想，增强全市广大党员干部践行绿色发展理念的思想自觉以及行动自觉。报请市委常委会、市政府常务会学习习近平生态文明思想及生态环境政策法规8次，举办敦煌市领导干部生态文明建设轮训班2期，组织市级分管领导及相关部门负责人参加酒泉市举办的生态文明培训班2期，着力提升党政领导干部抓环保的能力。

成立以市委书记、市长为主任、各相关部门主要领导为成员的敦煌市生态环境保护委员会，统筹推进全市生态环境保护工作。中央环保督察问题整改、污染防治攻坚、生态市创建等议事协调工作机构均由市级领导挂帅。先后出台《敦煌市有关部门和单位生态环境保护责任清单》《关于赋予乡镇部分县级经济社会管理权限的通知》，进一步明确各镇、部门、驻敦单位的生态环境监督管理责任。市委常委会、市政府常务会定期听取生态环境保护工作情况，研究部署生态环境保护工作，协调解决生态环境领域突出矛盾和问题。2021年，市委常委会、市政府常务会听取、研究生态环境保护工作10次，市委市政府分管领导召开生态环境推进会议7次。

研究制定《关于认真做好2021年度市管

领导班子和领导干部分类综合考核工作的通知》，持续加大生态文明建设考核比重，考核分值提高到 20 分。市人大常委会定期听取并审议市政府关于环境状况和环境保护目标责任书完成情况。组织人大代表对《甘肃省林地保护条例》实施情况进行了执法检查，配合酒泉市人大常委会开展《中华人民共和国噪声污染防治法（修改草案）》等法规征求意见建议等相关工作。坚持以铁腕正风肃纪的决心、力度、韧劲，坚决向生态环保监管不到位、工作履职不到位、失职失责等行为严肃追踪问责。2021 年，针对生态环境保护工作推进不力，市检察院向 9 个乡镇，4 个部门下发《监察建议书》26 份，市政府分管领导对主管部门生态环境保护工作落实进行工作约谈 2 轮次，市纪委监委对市自然资源局、应急管理局等 7 个重点部门“一把手”进行集体约谈，强力推动生态环境保护工作落实。

**【污染防治攻坚战】**打赢蓝天保卫战，紧盯大气污染防治重点区域，深入治理工业、燃煤、机动车、扬尘等污染源。按照酒泉市下达的抽检要求，完成 100 辆在用机动车监督抽检任务，达标率达到 90%。完成涉气企业排查整治和 2 家机动车销售企业车辆环保标志达标抽查。完成 2 家新纳入二级煤炭网点企业环评审批，全市基本实现辖区范围内优质洁净煤配送全覆盖。累计完成 38 批次销售单位商品煤抽检工作，合格率达到 100%。完成 12 批次油品抽检工作。全市 58 家建筑工地严格落实“六个百分之百”抑尘措施，完成 4000 户“三无”改造任务。编制完成重污染天气应急减排清单，启动编制《2020 年温室气体清单》。

打好碧水保卫战，全年新增划分批复千人以下农村分散式饮用水源地保护区 1 个，全市累计划分 11 个集中式和 10 个分散式农村饮用

水水源地保护区。完成辖区内农村污水处理站 2 轮次出水口水质监测，以及乡镇集中式（地下水）饮用水水源地、农村分散式饮用水水源地水质监测工作，根据检测结果采取相应措施，确保农村污水处理设施达标排放及饮用水源安全。严把水源地项目准入关口，审核审查涉项目 3 个。

推进净土保卫战，完成 2021 年度土壤污染重点监管单位有毒有害物质调查、土壤和地下水污染隐患排查、土壤环境自行监测等工作。开展了针对农用地涉镉等重金属污染物排查工作。完成《敦煌市“十三五”农整项目》成效考核工作，并做好“十四五”期间全市农整项目申报作准备，确保能够按照时间节点完成工作任务。严格落实禁养区划分方案，全年审查审核畜禽养殖项目 16 个，全市范围内无土壤污染地块，无土壤污染环境事件发生。

打好农业农村污染治理攻坚战，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理、村容村貌提升为主攻方向，强力推进农村生活污水治理。合理选择集中式或分散式污水处理方式，持续推进“户分类、村收集、镇运输、镇处理”的垃圾收运处置体系建设，扎实推进农村“厕所革命”。农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，城市近郊区等有基础、有条件的地方人居环境质量全面提升。全年完成了 10 个示范村村容村貌整治，新硬化村组道路 100 公里，26.8% 的行政村农村生活污水得到有效处理，生活污水乱排乱放得到有效管控，56 个行政村生活垃圾得到有效治理，卫生厕所普及率达到 85% 左右。

**【生态环境问题整改】**先后抽调相关部门、乡镇 6 名干部进驻整改办，充实整改办力量，确保生态环境问题整改工作有人盯、有人管、有人促，切实发挥出整改办牵头抓

总、居中调度、协调上下作用。2021年，市整改办下发督办及预警函63份、交办48份，有力推动各责任单位落实突出环境问题整改任务。盯紧剩余任务和难点项目，制定整改清单，咬紧牙关，集中攻坚，市委、市政府及纪委监委每周调度生态环境问题整改情况，组织召开生态环保问题整改推进会议8次，市委、市政府分管负责同志前往省市厅局主动对接生态环境问题整改销号工作4次。目前，涉及全市中央一轮、二轮、省级一轮及“绿盾”专项行动209个问题全部完成整改。为确保整改实效，将已完成整改的209个生态环境问题划分为环境监理、生态环境、矿山环境、土壤环境等类型，聘请水、气、土等领域专家组建核查组，通过实地核查、查阅资料等方式，对整改完成情况进行问诊把脉，逐一进行评估，最终形成专家评审意见并交办相关部门进行整改，确保所有问题得到彻底整改。按照省生态环境问题整改办公室拍摄的生态环境问题警示教育片反馈的相关问题，敦煌市引以为戒、主动作为，举一反三组织开展全市突出生态环境问题大排查大整治，持续推进各类生态环境问题整改。全年共排查上报生态环境问题45个，已全部完成整改。

**【生态环境保护体系建设】**加快完成生态环境保护机构改革，完成生态环境保护综合行政执法队伍建设，所辖9个镇全部成立生态环境保护机构并明确专（兼）职人员，依法赋予乡镇12项生态环境保护执法权限，补齐生态环境保护监管短板。组建市委市政府调研员督导专班，跟踪督导中央、省市生态文明建设部署和生态环境保护重点领域和关键环节任务落实。建立常态化、稳定的财政资金投入机制，加大财政投入力度，资金投入向污染防治攻坚战、生态环境问题整改倾斜。2021年，敦煌

市生态环境监管能力建设和生态环境治理资金投入2.09亿元，同比增长4.78%。严格落实《酒泉市生态环境领域市与县财政事权和支出责任划分改革方案》，足额保障财政资金支出。进一步完善生态环境保护行政执法与刑事司法衔接制度，完善执法部门与司法机关信息共享，案情通报、案件移送制度。2021年，移送公安适用行政拘留案件1起，移送公安涉嫌环境违法犯罪案件1起，落实检察建议1起，落实其他行政机关移交案件线索2起。坚持“良好的生态环境是最普惠的民生福祉”，利用世界水日、野生动植物保护日等重要节点培育普及习近平生态文明思想及环保法律法规。组织开展6.5环境日系列宣传活动，持续开展环保设施向公众开放活动。定期召开敦煌市环境质量新闻发布会，及时公开生态环境信息。开展重大环境决策风险评估，有效推进环保问题防范化解。

**【监督执法】**完善“三线一单”做好技术成果发布，实现环境管控单元地理信息共享和动态更新。不断深化“放管服”改革，严格落实环境影响评价和环境监督执法两个“正面清单”，豁免部分项目环评管理，强化重大项目环评服务，助力项目开工建设。全年共审批各类建设项目19个，督促、指导项目业主网上备案建设项目登记表项目33个，核发排污许可证8个。将44家企业纳入生态环境监督执法正面清单，免除部分企业现场检查，推行非现场监管，落实“双随机、一公开”，发挥激励导向作用。对于群众反映强烈、社会高度关注、涉及公共利益等生态环境案件零容忍、零懈怠，坚决维护群众合法权益，营造良好营商环境。2021年，累计出动执法人员600余人次，对200余家企、事业单位进行执法检查，立案7起，处罚金额42.9万元。通过12345

市民热线、12369 环保热线共受理、办理信访投诉 263 件，办理率 100%。

**【生态创建】**自觉践行“两山”理论，立足敦煌实际，积极探索符合敦煌绿色发展道路，在持续开展国家级生态文明建设示范市的同时，同步推进低碳城市试点工作，不断发挥生态文明示范引领作用。招引国家能源集团、特变电工、首航节能等 10 多家新能源龙头企业进驻敦煌，钒、石材等矿产资源加速整合，工业增加值达到 16.8 亿元；敦煌国际空港经济区总体规划获批实施，国家高比例新能源示范城市、多能互补新能源综合示范基地加快建设，研学演艺、沙漠露营、户外徒步等新业态持续发展壮大。在此基础上，根据酒泉市创建国家生态文明建设示范市工作要求，启动修编《敦煌国家生态文明建设示范市建设规划（2021 年至 2025 年）》，制定了敦煌市国家生态文明建设示范市 2021 年度创建工作计划，完成各项创建资料收集整理工作。对照《国家生态文明建设示范市建设指标》六大领域十项任务 34 项具体指标，全市已经达标指标 28 项，剩余 4 项指标正在积极推进。同时，启动《2020 年温室气体排放清单》《二氧化碳排放达峰行动方案》《碳中和示范工程实施方案》三个方案编制前期工作，为下一步低碳城市试点工作打好坚实基础。

#### **【大事剪辑】**

2 月，中央生态环境保护督察办公室副主任范治辉，国家林草局驻西安专办专员王洪波等一行来敦开展调研工作。

2 月 7 日，省生态环境厅党组书记、厅长杨建武来敦开展调研，并在酒泉市生态环境局敦煌分局主持召开全省生态环境系统全面从严治党工作视频会议。

供稿：胡金文

## 西湖国家级自然保护区管理

**【科研监测】**普氏野马、野骆驼监测工作，新增幼马 7 匹、死亡 1 匹，普氏野马种群总量 76 匹；新增幼驼 1 峰，野骆驼种群总量 9 峰；野放 3 峰野骆驼活动数据正常；野生动物种群分布监测，通过红外相机数据采集，收集图片资料 2052 张、视频资料 1130 段，发现区内野骆驼最大种群数量达 54 峰；新增两个水鸟观测点，年内完成 12 期 52 次水鸟监测，记录鸟类 17 种 2425 只。

**【森林安全和防火工作】**严格落实 24 小时防火值班制度，加强对重点防火区域的远程监控；做好防火物资统筹储备，维修、补齐防火器材 200 余件；悬挂宣传横幅 12 条、张贴禁火令 24 份、发放宣传资料 2000 余份，切实增强全民防火意识。

**【病虫害防止】**年度测报有害生物发生面积 18.58 万亩；完成鼠害防治 2.7 万亩、病虫害防治 2.4 万亩。

**【林政案件查处】**在春节、旅游旺季期间，通过野外驻点、随机巡查等方式，先后查处、办理林业行政案件 2 起、处罚 16 人，劝退误闯保护区人员 18 批次 170 余人。

**【项目申报】**先后完成 53 公里巡护道路维修、10 公里河道疏浚、800 米引水灌溉大坝、500 米生态补水泄洪道、100 平方米宿舍、5 套视频监控终端、7 块警示宣传牌等工程建设，完成 800 亩湿地恢复、600 亩胡杨林保护与恢复项目建设，年内项目资金基本完成使用。

**【科研宣教】**通过公众号、网站、自媒体等发布工作动态 60 余条，其中 23 条被省局网站及中央电视台等媒体采用；以建党百年、“爱鸟周”等自然生态类纪念日为节点，开展各类



宣传9次，展示资源展板26张、发放宣传资料1.2万余份、宣传品3000多件；组织开展小学生植绿护绿等公益活动6批次，参与人数300余人次；为共建社区捐赠图书200余套，组织参与敦煌文明城创建、志愿服务等系列活动20场次170余人次。

**【林长制】**成立林长制工作领导小组，建立健全保护区林长制组织体系，设立区、站两级林长，编制完成工作方案及会议、考核、巡林、信息公开等制度。计划按照统一要求制作林长制公示牌12块，明确各级林长责任区域。

**【生态环境整改】**保护区总面积66万公顷，通过整合优化，按照行政界限将与相邻罗布泊野骆驼、安南坝野骆驼保护区重叠区域调出；将3个保护区之间区域调入；经多方协调沟通，将与雅丹地质公园重叠区域156公顷调出；整合优化后保护区总面积69.83万公顷。保护区未完成整改的12个生态环境问题均在与雅丹的重叠区域，可望通过整合优化予以彻底解决。

### 【大事剪辑】

1月23日，省林草局第三考核组莅临敦煌西湖保护局开展2020年度领导班子和局管干部政治素质考察和工作业绩考核工作，省林草局党组成员、副局长田葆华带队考核。

2月2日，“世界湿地日”敦煌西湖保护局开展了以“湿地与水”为主题的宣传活动，此次活动向过往群众发放了《甘肃省湿地保护条例》《自然保护区管理条例》《甘肃敦煌西湖国家级自然保护区概况》，保护区宣传品等宣传资料1000余份，制作湿地宣传条幅3条、展板4块。

3月3日上午，敦煌西湖保护局、敦煌阳关保护局、酒泉市生态环境局敦煌分局联合开

展了“3.3世界野生动植物日”宣传活动。

3月4日，甘肃省副省长刘长根带领省自然资源厅、生态环境厅、水利厅、林草局等部门负责人，来到敦煌西湖自然保护区实地调研了湿地保护、自然资源、普氏野马、野骆驼种群生存现状等情况。

3月9日，省林草局党组成员、副局长田葆华及保护地处马志强处长一行，在保护区调研。

3月22日，敦煌西湖保护局召开了党史学习教育动员大会，省林草局宋尚有局长在党史学习教育动员会上讲话，并对党史学习教育各项工作、重点任务进行安排部署。

4月2日，敦煌西湖保护局与敦煌市供电公司在玉门关保护站举行了《战略合作协议》签约仪式，并共同为“五色沙”社会责任联系点揭牌，并在玉门关保护站以东开展了植树活动。

4月8日，后坑北边新群产1匹普氏野马。

4月20—26日，敦煌西湖保护局紧紧围绕“全面加强知识产权保护，推动构建新发展格局”这一主题，组织开展世界知识产权宣传周系列宣传活动。

4月28日上午，敦煌西湖保护局、敦煌阳关保护局联合开展了以“爱鸟护鸟，万物和谐”为主题的宣传活动。

4月30日，后坑北边新群产1匹普氏野马。

5月1日，后坑北边新群产1匹小马驹死亡。

5月13日，“火龙”群产1匹小马驹。

5月15日，“火龙”群新产1匹普氏野马。

5月19日，“南大湖2号”群、“新群3号”各产1匹小马驹。

5月20日，新疆普氏野马繁育中心艾书记一行3人来敦交流学习。

5月21日，“火龙”群产1匹小马驹。

5月25日，哈密市林草局康书记一行3人参观学习交流。

6月7日，省林草局党史学习教育宣讲队分别到敦煌西湖机关党支部和保护站党支部开展了党史学习教育专题辅导讲座，各支部党员干部职工、护林员共80余人参加了此次活动。

6月11日，敦煌西湖管护中心与敦煌文庙社区联合开展以学党史、悟思想、办实事、开新局——“我为群众办实事”图书捐赠活动。共向社区书屋捐赠守望敦煌、拯救、胡杨画册、生态甘肃等系列图书200余册。

6月25日，敦煌西湖管护中心举行更名揭牌仪式，全体干部职工、护林员参加。

7月1日，敦煌西湖管护中心组织党员干部参加敦煌市阳关镇政府举办的“奋斗百年路、启航新征程”庆祝建党100周年文艺汇演暨“光荣在党50周年”纪念章颁发仪式。并向村民发放了保护区宣传折扇、科普扑克牌、指甲剪、宣传彩页等宣传品500余份。

7月5日，敦煌西湖自然保护区林政稽查大队开展为期1月的执法检查专项行动。

7月8日，省林草局党组成员、副局长张世虎带领党史学习教育第一巡回指导组，莅临敦煌西湖管护中心采用听取汇报、查阅资料、党史宣讲等形式对中心党史学习教育工作情况进行了巡回指导。

8月23日18点54分，央视CCTV—1套《秘境之眼》栏目播放了敦煌西湖保护区野生动物的一员——猓狍。

9月10日，省林草局党组书记张旭晨一行，在酒泉市副市长郭奇志、敦煌西湖管护中心党委书记、主任张振明的陪同下，深入敦煌西湖国家级自然保护区进行调研指导。

9月14日，甘肃省纪委监委派驻省林草

局纪检监察组组长，省林草局党组成员崔福祥一行到敦煌西湖保护区调研指导纪检工作，并召开工作座谈会。

9月16日，省林草局第三督查调研组一行，对敦煌西湖保护区管护中心巡察整改、党史学习教育、基层党建和意识形态工作进行专项督查。

11月4日，敦煌皇冠假日酒店有限公司为敦煌西湖保护区管护中心抗疫一线工作人员送去暖心慰问品。

供稿：姜雪

## 阳关国家级自然保护区管理

**【保护区科研监测】**敦煌阳关保护区管护中心坚持做好基础调查和监测工作，在渥洼池区域架设红外相机13部，布设红外线动植物监测样线2条，累计收集到可用野生动物图片资料4000多张，视频资料300多段。年内监测到最大灰鹤过境种群212只，最大小白鹭过境种群162只。执行完成了2个自列省级林业和草原科技项目，其中有7篇科研论文成果在省级以上学术期刊发表，有1篇在中国科技核心期刊发表；编辑出版了《保护区重点候鸟种群保护和疫情防控对策研究》。组织申报了2021年自列省级林业和草原科技计划项目1项，目前已完成研究成果3项，并已被权威期刊《陆生生态系统与保护学报》《自然保护地》《甘肃科技》收录。

**【资源保护管理】**不断完善巡护制度，优化巡护路线，形成了“一日一巡护，一日一报告”制度。严格落实24小时值班制度，实现了重点区域实地和监控双重巡护管理，

加强了野生动植物资源保护和林业有害生物防治，严厉杜绝各类车辆、人员进入保护区。加强火源管控，组织开展了森林草原火灾风险普查，布设灌木林标准样地 1 个；启用防火码新码 3 对，结合春节、清明节等重点时段，针对进入保护区祭扫人员多的实际，开展防火器具检修、演练、卡口登记宣传、加密巡护等工作。年内累计深入基层保护站督促指导野外火源管理排查和扑救器具应用检修 6 次，清查林区闲杂人员 30 人次，收缴火种 13 件，确保了林草资源安全。此外，配合完成了生态红线划定工作，确保保护区生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，有序推进自然资源确权登记工作。委托西北院完成了保护区林草湿数据与国土三调数据融合，优化后保护区总面积 132.16 万亩。

【项目建设】编制上报了 2022 年省级财政林业草原项目和中央财政林业草原转移支付各项任务计划。抓好结转和批复项目的落实。依托 2020 年结转项目，编制了《保护区总体规划（2021—2030）》和《保护区湿地生态监测报告》，现已上报省林草局待批。认真组织实施 2021 年中央财政林业改革发展资金项目（第一批），维修巡护道路 12 公里；疏浚河道 7.5 公里；利用冬季枯草期，完成渥洼池区域改良草场 2000 亩。架设监控塔 1 座，铺设监测木栈道 700 米，对重点泉眼实施封禁围栏 1 公里，制作大型宣传牌 2 座，安装 LED 显示屏 1 块。目前已支付项目资金 327.53 万元，占项目总投资的 51.79%。依托 2021 年省级财政森林防火和防沙治沙项目，在二墩、渥洼池及碱泉子区域实施造林 400 亩；在西土沟保护站建成了消防器材室，配备了防火器材 223 套件。项目资金已全部支付完毕。省林草局安排中心 2021 年第二批中

央林业财政改革发展资金项目 2 个，正在组织编写项目方案。在项目管理中，中心严格落实项目“四制”要求，认真编制项目作业设计及实施方案，扎实组织项目实施、决算和竣工验收工作，用足用好项目资金，确保资金运行安全。

【生态环境问题整改】截至 2021 年底，涉及阳关保护区的 5 个生态环境问题均已完成县级初验、市级认定。结合“绿盾 2021”自然保护地强化监督工作要求，中心对保护区内生态环境问题进行了“回头看”自查，未发现采矿采砂、工矿企业、核心区缓冲区旅游和水电设施等 4 类焦点问题，也未发现新的生态环境问题。

【宣传教育】组织编印了省级内部出版物《阳关生态》（季刊）4 期，上稿 40 多万字。积极参加了省林草局举办的“全省野生动植物资源摄影大赛”等摄影、征文活动。其中征文《飞过渥洼池湿地的鸟儿》荣获一等奖，摄影《彼此欣赏》《收获》分别荣获三等奖。依托保护区网站、微信公众号等自媒体，发稿 60 多条，推送各类信息 70 多条。向省林草局门户网站上报信息 50 篇，其中局直动态栏目 50 篇，生态文化栏目 3 篇。在省级以上各类媒体刊发新闻信息 30 多篇，其中有 3 篇视频稿件被甘肃省电视台转播，有 6 篇被《中国绿色时报》采用（含 2 个专版），有 3 篇被《学习强国》采用，有 1 篇被《甘肃日报》采用，有 3 篇被《甘肃林业》采用；有 13 篇重要信息，先后被数十家媒体报刊转载，点击量达上百万次。同时，广泛开展社区宣传，结合爱鸟周、国际生物多样性日等开展大型宣传 6 场次，制作宣传板 12 块，发放宣传资料 6000 多份，宣传品 400 多件。很好地宣传了中心在生态保护中取得的新成效。

【助力乡村振兴】选派2名党员干部，分赴秦安县蔚文村担任第一驻村书记、敦煌市阳关村担任驻村帮扶队员。党委班子成员深入帮扶村组开展调研，为帮扶村筹资帮扶款1万元，

向帮扶困难户送去米、面、油等慰问品，在秦安县蔚文村购买扶贫农产品1万元，为助力乡村振兴奠定了坚实基础。

供稿：戴雪蓉

## 文化旅游

### 敦煌文化产业示范园区管理

### 文博会展事务

【合署办公】2021年5月18日，经市委第十六届101次常委会会议研究决定，敦煌文化产业示范园区管理委员会与敦煌市文博会展事务中心两单位合署办公，将两个单位原设置的9个内设机构合并为4个：办公室、会展服务科、园区建设科、招商联络科。

【项目建设】完成了敦煌河西走廊美术馆、敦煌国际酒店智慧生态果园改造、敦煌丝路古道“万亩艺博胡杨林”一期、敦煌北台历史文化街区保护更新等重点建设项目5项，投资额达到4596.6万元。先后3次组织干部职工赴北京、深圳、上海、南京等地进行了招商引资、考察推介，拜访考察企业、协会40家，招引、跟踪对接和签订意向性项目6项，拟投资总额达7.1亿元。其中，敦煌720穿越飞船、敦煌国际房车公园两个项目在酒泉市进行了签约，将于2022年落地开工建设。

【三大场馆遗留问题】主动争取对接，配合省上三大场馆遗留问题调查组开展调研，形成了调研报告。敦煌市第一时间成立了三大场馆遗留问题解决及移交工作协调领导小组和5个专责小组，聘请了2个专家团队指导，深入分析研究，把多年没有理清的问题彻底理清了，并明确了解决方案和路径，起草形成了三大场

馆移交方案（草稿），梳理出了4大类20个问题和支撑敦煌高质量发展政策、资金、项目47项。先后3次赴省政府办公厅、国资委进行对接沟通，方案（草稿）已得到省委省政府初步肯定和支持，争取列入到省上的方案。

【“一会一节”】及早谋划疫情常态化下的“一会一节”筹备，测算上报食宿、交通等各项保障经费，组建了酒泉敦煌一体化的筹备工作协调领导小组办公室，各项工作全面有序。共撰写各类文件材料60余篇，印发了工作简报10期、周报8期，日报20期，会议纪要5份，整理各类工作任务清单、支持事项清单、会议事项清单10余份，并制定推行了“四个一”工作法，实时督查跟进。“一会一节”线下参会嘉宾团组46个（包含省领导团组7个，执委会领导1个、敦煌自主邀请2个），共有嘉宾267人，其中内宾241人，外宾26人。抽调敦煌市工作人员90名，配备联络员10名，“一对一”联络员45名，承担了注册报到、宾客迎送、陪同联络、食宿安排、车辆调度、外事服务等多项接待联络工作，统筹协调交通保障、氛围营造和文化旅游体验等各方面筹备工作，确保了“一会一节”圆满、顺利、精彩地举办。

【会展业发展】起草了《敦煌市加快会展业发展2021—2025年行动计划》《敦煌市会展业管理办法》《敦煌市会展业发展激励扶持政策（试行）》三个会展业指导性文件，已经市政府常务会、市委常委会讨论原则通过，待

修改完善后下发执行。先后赴百家企业，开展了“百业为会展·会展促百业”大调研活动，形成了专业性指导调研文章2篇，为成立会展协会奠定了坚实的工作基础。制作完成了会展资源推介PPT和会展推介词，筹备召开了文化会展产业链线上推介会。完成61个单位部门招展引会考核工作，评选出招展引会先进单位8家。截至12月底全市共引进举办各类展会活动107个，其中丝绸之路(敦煌)司法合作国际论坛、“G22绿色峰会无塑敦煌”论坛、首届丝绸之路地域建筑文化论坛、全省新能源产业发展现场会等会议论坛75个；“我与敦煌的二十四次回眸”服饰摄影展、“到世界找敦煌”——敦煌流散海外文物复制展、匠人匠心·敦煌/福岛工艺美术展等展览10个；第八届千人走戈壁挑战赛、第四届商界精英玄奘之路戈壁徒步挑战赛、广汽传祺北杯第二届中国企业家公益徒步挑战赛等赛事活动17个；“一路向西”2021敦煌新年音乐会、“云裳华胄·汉风敦韵”沙漠秀演等演艺5个。积极做好会展业宣传推介。收集整理了敦煌市会展产业硬件资源和软件服务内容，制作了《敦煌会展服务指引》《敦煌会展资源》《敦煌会展资源清单》等宣传推介资料，单位设招展引会小分队深入北京、上海、南京等地推介敦煌会展，宣传会展资源的优势，吸引更多会展活动来敦举办。

**【园区建设管理】**文博场馆建设及西航莫高客栈项目，多次对接沟通省国资委、省文旅集团并积极向省调研组汇报，待省委省政府与场馆遗留问题一并研究解决。丝绸之路文化遗产博览城项目的纾困赋能工作也有序推进。《敦煌国家级文化产业示范园区2020-2030发展规划》完成编制并经编制单位中国传媒大学文化发展研究院组织专家进行初评和修改，计划

2022年1月份通过最终评审、3月份发布实施。完成了《敦煌国家级文化产业示范园区基础设施建设规划》和《敦煌国家级文化产业示范园区总部经济发展有限公司发展规划》的编制(草稿)。加大创业孵化企业引进和培育服务。制定细化考核管理办法和细则，对创客梦工场2021年指标任务及资金进行考核兑现，2021年吸引入驻创业实体46家，吸纳就业73人，举办创业培训27场次，申请知识产权15项。

供稿：柴文元

## 景区管理

**【旅游重点规划编制】**启动了《鸣沙山月牙泉景区总体规划》修编，编制完成了《鸣沙山月牙泉风景名胜区总体规划评估报告》；稳步推进了《玉门关及长城烽燧遗址保护规划》和《甘肃省敦煌市阳关遗址保护规划》。加大与中国城市建设研究院、中科院寒旱研究所、甘肃省地质环境监测院等科研院所的深度合作，鸣沙山月牙泉景区完成了2次沙山动态变化及风场监测研究，编制了《2021年度鸣沙山动态分析研究报告》；雅丹景区加强了雅丹体及黑戈壁的监测数据集成分析和综合应用，完成了《敦煌雅丹地层沉积物粒度特征初步研究》报告。雅丹景区积极与中国地质大学对接，结合自然保护地整合优化成果，完成了《甘肃敦煌雅丹国家地质公园规划(2013—2025)》修编前期工作。

**【项目谋划】**紧紧依托敦煌文化资源和景区自然资源，按照规划积极谋划资源保护、景区建设、业态提升等3大类53个项目。其中，敦煌市鸣沙山月牙泉景区基础设施建设项目、

敦煌市鸣沙山月牙泉水位应急治理项目输水管网改造工程等4个项目5970万元列入国家重大项目库和省级专项债权库。

【项目建设】重点实施了投资2.63亿元的鸣沙山月牙泉景区基础设施提升项目，克服各种困难，成立专班，通过现场研判、现场调研、现场分析、现场召集会议集中解决了剩余土地有偿退出、补偿资金兑付、土地权属、道路平交、初设审批、砂石料堆放、管网通道、接驳路线、围墙建设等32项问题。截至2021年底，已完成投资4673万元，完成有偿退出211户、1127.38亩，完成西入口主体工程、7.6公里管护道路、12公里景区围栏建设；集中推进了投资972万元的玉门关景区智慧信息化建设项目，先后多次跑省上，争取到省级专项债券资金600万元，完成项目审批、招投标等前期手续，目前已全面开工建设，力争明年6月份前全部完工。

【招商】先后组织招商小分队，分别赴长三角、珠三角等地区外出招商5批次，上门拜访各类企业、商会20余家；牵头谈了万头猪场、暗夜公园、房车营地项目、高空跳伞项目、黑山嘴的旅游综合体项目、农业观光体验项目等10余个意向性项目，因土地问题、规划问题、自然保护区重叠等问题，虽然都没有落地，但在招商过程中探索了路子，积累了经验。

【景区管理】持续巩固和提升鸣沙山月牙泉5A级景区建设标准，雅丹景区、阳关景区持续保持4A级景区标准不降低，世界文化遗产玉门关景区巩固3A级景区标准按照4A级要求进行提升打造，各景区全年共计受理各类游客投诉47件，处理47件，处理率达到100%，鸣沙山月牙泉景区游客满意度达到了96.5%以上，雅丹、阳关、玉门关景区游客满意度达到了95%以上；先后修订完善了《政

府购买服务项目监督管理办法》《票务管理制度》等10项标准制度。

【景区常态化督查检查】采取“双重交办”“双重督办”的方式，克服经费紧张、人员短缺等方面困难，坚持在服务质量提升、安全生产、疫情防控、重大接待等工作上开展常态化的督查检查132次，排查整改问题40余条，确保了各景区的安全平稳运行；针对鸣沙山月牙泉景区外围交通拥堵、外围流动摊贩管理没有形成常态化机制、老百姓私设停车场乱收费、玉门关通往雅丹公路车辆拥堵和龙勒村道路狭窄交通拥堵等影响景区外部环境的16项问题，大景区管委会主动出击，牵头组建了综合执法队伍，尤其是在“五一”“国庆”等旅游高峰期加大了综合整治力度；针对沙漠露营基地监管主体不明确、环境卫生脏乱差、经营秩序混乱、疫情防控措施不规范等问题，通过制定标准，抓规范监管，对26家露营基地持续进行常态化的规范整治，确保了沙漠露营基地接待秩序安全平稳；各景区服务中心根据景区特许经营项目协议，严格按照项目准入、人员管理、安全生产、应急救援等内容，抓好了常态化的督查检查，全年排查景区运营公司整改安全隐患92处，下发督查通报29期、安全生产整改单41份、查处运营公司违规行为6起，扣除履约保函10.11万元。

【安全生产】全面落实“三管三必须”和“党政同责、一岗双责”安全生产责任制，早部署、早安排，年初召开安全生产动员部署会议，每月召开安全生产分析研判会议，常态化地开展安全生产现场督查检查，全年开展安全生产督查检查28次，下发安全整改通知单14份，排查整改问题38条、召开安全生产专题会议7次、组织各景区开展应急演练4场次；

深刻汲取白银市景泰县 5.22 山地马拉松安全事故教训，集中对火灾爆炸、中暑、恶劣天气预警、特种设备、食物中毒等 14 类应急救援预案、5 类现场处置方案进行了修订完善，并对排查出的 17 个安全风险隐患逐一进行了销号整改，确保了景区无重大安全事故发生。

**【疫情防控】**制定了《疫情防控应急预案》《旅游景区疫情防控指导标准》和入园流程等标准制度，对景区集中摸排出的 80 名返敦、黄码、绿码带星人员，第一时间启动应急程序，全部实行销号式管理，确保了疫情防控措施落实到位；加大人员培训，邀请疾控中心现场指导，对景区疫情防控存在问题及时整改；在抓好日常疫情防控各项措施落实的同时，第一时间完成了大景区和各景区服务中心以及运营公司 896 人的核酸检测，检测率达到 100%；组织党员干部职工全员下沉社区、村组配合完成了 6 个楼院的值班值守和 2 个社区、4 个村的 2 次全员核酸检测工作；抽调 36 名干部完成 2 轮火车站疫情防控值班值守工作；抽调 21 名干部，完成华夏大酒店集中隔离留观点的疫情防控工作。

**【文化景区建设】**重点以研学旅游为突破，深挖景区文化内涵，打造“两关”元素汉服、骑射等体验项目，牵头编制了《敦煌研学产业发展规划》《敦煌研学产品线路设计方案》《敦煌文化研学培训方案》《敦煌研学基地课程设计方案》，为敦煌文化高地建设，研学旅游的开展夯实了基础；集中推进了景区研学旅游，基本形成了鸣沙山月牙泉、雅丹以自然地质科普为主，阳关、玉门关以“两关文化”为主的研学基地。2021 年，各景区接待研学游 77156 人，研学旅游人数持续增加。

**【旅游基础设施建设】**鸣沙山月牙泉景区先后投资 352.66 万元，更换新增标识标牌

1120 块，新增应急垃圾桶 20 个，集中改造凉棚 12 处，购置木质售票房 6 个，定制牵驼人员特色文化服饰 771 套；阳关景区先后投资 300 万元，实现了实名制购票入园，新建 A 级旅游厕所 1 座，更新完善旅游标识标牌 45 块，新建木质售票房 1 个、凉棚 1 座，改造提升旅游厕所 1 座；玉门关景区先后投资 500 万元，修建 120 平米的河仓城临时封闭式休息区，更新完善旅游标识标牌 141 块，新建凉棚 1 座、旅游厕所 2 座，平整 2 万平方米应急停车场，新增观光车检票闸机 1 台，游客中心内部场景改造提升 6 处，并布置了《丝路山水图》文化墙。

**【生态环境问题整改】**各景区高质量做好了山、水、沙、戈壁、雅丹体等日常巡查和监测；鸣沙山月牙泉景区加大了山体常态化监测保护力度，先后完成了白石头山约 170 米刺丝围栏、东侧戈壁区域约 240 米刺丝围栏建设。配合飞天测绘所完成了沙山山体高程、斜长及山体沙脊线的监测及数据分析。同时，扎实开展月牙泉水位常态化监测保护，积极与甘肃省地质环境监测院沟通联系，完成了水位监测仪器的更换和月牙泉水样提取、水域测量等工作。

**【宣传推介】**2021 年，在科普宣传方面，依托世界地质公园网站、公众号、抖音等平台，借助“世界地球日”、“世界环境日”等节日，围绕文化历史、地质科普等知识，全年开展科普研学培训 6 场次 150 余人次，加强了地质科普教育和培训；联合贵州织金洞等国内 18 家世界地质公园组织开展了第 52 个“世界地球日”等系列互展互动”活动，参与规模近 1 万人次，享受活动优惠的游客 103 名，邮寄及实地发放活动门票 487 张；组织各景区积极参与了中国旅游景区协会举办的“旅播傲江湖、云游大中国”第一届中国文旅直播大会，助力景



区线上推广；积极开展科普研学活动，雅丹景区自开园以来，力争打造地学研学旅行品牌，全年共接待科普研学人员 63876 人次，阳关景区接待研学团队 130 场次 10300 人，玉门关景区接待研学团队 35 场次 2980 人。在信息沟通方面，积极参加世界地质公园会议、培训等各类活动，加强了与姊妹公园、其他世界地质公园的人员交流、互展、知识传播；参加了世界地质公园联盟在线上举行的“第一届地质公园自然教育论坛”，对接完成了大理苍山世界地质公园考察接待和签约工作。

供稿：亢春梅

## 敦煌市鸣沙山月牙泉景区服务中心

**【接待人数】**2021 年景区累计接待游客 187.86 万人次，同比 2020 年上升 23.42%，同比 2019 年下降 24.34%；实现旅游收入 1.44 亿元，同比 2020 年上升 20.58%，同比 2019 年下降 24.47%。

**【景区总体规划修编】**编制完成《鸣沙山月牙泉风景名胜区总体规划评估报告》，并经省林草局组织专家审查会审查通过；完成景区扩容相关单位意见征求及实地调研勘察，目前修编单位正在进行总体规划大纲编制。

**【鸣沙山月牙泉景区基础设施提升项目】**截至 12 月底，已投资 3350 万元，完成西入口主体工程、7 公里管护道路，东入口办结用地批复、工程规划许可证、初步设计方案专家评审。

**【鸣沙山月牙泉景区景观围栏建设项目】**已修建景观围栏约 10.4 公里，正在进行零星修整工作。

**【疫情防控】**按照上级部门有关疫情防控的安排要求，先后制定了《新型冠状病毒感染肺炎疫情防控应急预案》《疫情常态化防控管理手册》等，确保疫情防控各项工作有力有序高效开展。做好各类防疫物资保障，先后购置测温设备 4 套，设立独立隔离室，确保一次性医用口罩等消杀物资单品不低于 2000 件；妥善处置健康码异常情况 4 人次，整个处置流程得到了上级卫健部门的肯定。疫情期间成立流调小组，积极配合防疫部门排查流调 7 批次，摸排接触人员 88 人。同时，发挥微信公众号、抖音（快手）等新媒体平台作用，宣传疫情防控知识、政策、模范事迹。利用钉钉工作群、朋友圈等转发疫情防控相关知识及掌上敦煌刊登的各类报道 5000 余条，景区内张贴疫情防控标语 12 处。闭园期间，妥善安排员工居家办公，组织线上学习，时刻确保景区防疫阵地不缺守。

**【宣传营销】**成立专门的营销团队，针对景区文化特色策划活动，系列化打造景区宣传内容，成功营销推出“骆驼红绿灯”“文创雪糕”“飞天古装旅拍”等网红形象和打卡热点。景区微博、抖音、快手平台粉丝 8000+ 人，同比 2020 年增长 20%；阅读量超 500 万，同比 2020 年增长 49.43%。“风筝节”“端午节滑沙听雷”“中秋掌灯游园会”等热门话题被央视、新华网、腾讯网等多个主流媒体多篇报道，微博热搜量突破 2 亿次；景区自导献礼建党 100 周年快闪活动更是入选中国长安网特别报道，视频播放量 600 余万次；联手《国秀敦煌》《云裳华胄》《敦煌时尚周》等大型走秀，承接蒂尔施品牌年会、公路中国音乐会、七夕钢琴音乐会、哈佛 H6 国潮展、丝路电商直播等大型活动，不断提升景区影响力；配合央视的中秋赏月、月全食直播，观看量达到 80 万次以上。

**【创新景区业态】**引进肯德基、快乐柠檬、

岁岁年年等餐饮品牌，丰富景区餐饮业态；引入合作伙伴共同打造“月泉食光”休闲餐饮区；结合生态保护，上线“小小治沙人”研学课程，累计接待学员 300 余人；高端定制业态趋于成熟，鸣沙雅集承接各类定制活动 20 余场，包括脸脸科技、字节跳动等公司团建和会议定制服务。

**【楹联征集】**开展“文化圣殿·人类敦煌”楹联征集活动，面向海内外楹联爱好者征集景区楹联作品近万幅，经过初评、复评和终评等程序评选出入围作品 2000 幅，优秀作品 50 幅，入围作品将选入《敦煌楹联集》并于年底出版。

**【重大接待】**圆满完成第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节（简称“一会一节”）及东亚文化之都·中国敦煌活动年嘉宾接待任务，敦煌服饰国际时尚周、建党 100 周年，中秋央视直播、端午滑沙听雷赛龙舟等活动成功举办，

#### **【表彰情况】**

9 月，顺利通过国家级服务业标准化示范单位评估验收。

11 月，酒泉市 A 级旅游景区复核工作中获得优秀等次（酒文旅产业办〔2021〕5 号）。

同月，被国家体育总局、文化和旅游部评为“2021 国家体育旅游示范基地”。

供稿：许天凤

## 敦煌市雅丹景区服务中心

**【游客接待量】**2021 年，共接待科普研学人员 6.5 万人次，实现旅游收入 666 万元。

**【推介敦煌文化和资源】**积极开展“4.22”

世界地球日宣传活动。雅丹公园联合国内贵州织金洞等 18 家世界地质公园组织开展了第 52 个“世界地球日”、“第二届亚太地质公园周暨友好姊妹公园互展互动”系列活动，参与规模近 10000 人次，邮寄及实地发放活动门票 487 张，受益群众反响良好。主动对接知名品牌团建及广告拍摄活动。配合央视、网络直播等权威媒体录制拍摄了敦煌旅游宣传片等专题节目 9 次，在带动西线经济效益的同时，向不同领域、不同层次的群众科普推广地学知识、展示雅丹地质遗迹独特的魅力。积极开展线上宣传营销活动。在快手、抖音、今日头条、微信公众号等多家自媒体平台开通官方账号大力宣传推广。

**【招游招会】**2021 年 7 月 9 日起，分批次开展了研学体验游活动，活动周期为 19 天，活动地点位于敦煌世界地质公园雅丹景区，参加人数为 725 人次，活动主办方为青海如心国际旅行社有限公司，承办方为敦煌市雅丹景区服务中心。

**【景区经营管理】**敦煌雅丹作为甘肃省科普教育基地、酒泉市“一带一路”科普教育基地、中小学生研学旅行基地，在研学旅行热潮引领下，雅丹公园探索新模式，以“学+旅”相结合的形式，与莫高窟、鸣沙山月牙泉、阳关、玉门关、古城在内的众多景区串联形成了丝绸之路文化体验游等经典研学旅行线路，深化与中科院寒旱所及地质大学等科研院所的合作交流，有力推进了公园地学旅游品牌化打造。公园丰富的研学资源、极大的社会影响力、优秀的活动案例，得到了教育界、旅游界以及社会大众的广泛关注与认可。

**【景区临时关闭】**根据“2017 绿盾”自然保护区环保问题专项行动要求，为了更好地落实敦煌雅丹地质公园与西湖国家级自然保

保护区保护范围重叠工作任务，按照市委十六届93次（2020年11月24日）常委会议和市政府十七届90次（2020年11月19日）常务会议决定，雅丹地质公园于2020年11月25日起临时关闭，雅丹地质公园内所有项目均暂停运营。在接到上级部门通知后，于2021年6月23日恢复开放。为全力配合做好全市疫情防控工作，保障游客和人民群众的身体健康和生命安全，按照上级部门工作安排，雅丹地质公园于2021年10月20日8:00起暂停开放；在接到上级部门相关复工复产通知后，于2021年11月24日恢复开放。

**【双拥工作】**2021年8—9月，根据驻湖南长沙某部队演训工作需要，雅丹景区服务中心全力支持国防和军队建设，为其提供住宿、伙食、水电、场地等后勤保障和活动期间人员疏散疏导工作，有力促进了演训任务的圆满完成，得到了上级部门的高度肯定，并收到部队感谢信1封、锦旗1面。

#### 【表彰情况】

2021年3月24日，敦煌雅丹国家地质公园获得国家林业和草原局国有林场和种苗管理局第一批全国林草系统生态旅游游客量数据采集样本单位（场旅函〔2021〕4号）。

供稿：刘万成

## 敦煌市阳关玉门关景区服务中心

**【接待情况】**2021年，玉门关景区共接待游客28.66万人次，同比去年下降52%；门票收入348.7万元，同比减少45%。阳关景区共接待游客24.41万人次，比去年同期下降3.06%；门票收入644.08万元，同比减少

24.05%。

**【完善景区服务设施】**在玉门关景区新建河仓城新建水厕30平方米，汉长城新建水厕40平方米，对现有停车场北边5000㎡空地通过平整，铺石，碾压等方式进行整治，对玉门关景区售票处至景区出口铺砖面积约350㎡。在河仓城修建建设面积约120平方米临时封闭式休息区。在汉长城修建休息凉棚一座。阳关景区2021年在阳关兵营新建3A级旅游厕所1座，新建卫生间面积140平方米，对景区售检票系统进行提升改造，通过后台系统的升级改造，实现人脸识别、刷身份证、实名认证等功能。将原有的观光车、马匹、骆驼、驴车等经营项目整体东移，重新划定了各自运营线路，保证了项目运营和游客的安全。

**【项目建设与招商】**向上争取敦煌市第二批专项债券项目资金600万元，在玉门关景区新建园区指挥中心大数据平台、景区指挥中心；新建停车识别系统、景区定制售检票系统、室内外电子大屏幕；景区玉门关、河仓城、汉长城等游客集中地带监控系统、无线网络系统、智能广播系统，电子自助导览服务系统，5KM互射式红外光墙及设备UPS不间断供电系统、固定花岗岩立柱（6KM）；新建智慧旅游移动厕所；智能水处理系统；景区标识牌；木制管理用房；景观性垃圾箱等设施。

**【开展旅游宣传推介活动】**2021年，阳关景区开展端午节“人民的非遗，人民共享”走进中华非遗旅游目的地端午主题活动，“非遗康乐游——敦煌民俗表演”活动、“漠上花开·春润阳关”系列民俗表演活动，兰州外国语学校500余名师生齐聚阳关开展研学等活动不断提升景区知名度及服务形象。

供稿：石风燾

## 文 化

【文化活动】开展文化惠民活动，策划举办了十余项春节文化系列活动，开展了“惠观影”“惠赏演”“惠读书”“惠看展”等8项惠民活动，举办了全市少儿文艺晚会、民族舞蹈艺术周活动、红歌歌咏比赛等大型文艺活动30余场，举办了15场“学党史、感党恩、办实事”文化下基层演出活动。组织酒泉市第五届运动会、敦煌市2021年职工工间操比赛、中小學生田径运动会、线上马拉松等活动20余场次，在第五届运动会上获得了奖牌总数和积分均排名第二的优异成绩，获得奖牌59枚，成为历年来成绩最佳的一年。举办全国美术作品展、人文摄影作品展、迎春楹联书法展、“航拍敦煌”摄影展、诵经典朗读大奖赛等活动10余期，举办“裸读时光”及主题诵读活动100期。赶来宾市、北海市组织美术作品联展2期，开展图书馆馆际交流2次，强化了文化展览与交流活活动。

【公共文化服务体系建设】完善城乡公共文化服务场馆基础设施，提升改造转渠口镇文化馆、图书馆分馆及体育活动分站，新建月牙泉镇综合文化站。为七号桥村、代家墩村、三号桥村、定西村配发36件文化设施设备，为阳关村、杜家墩村、白雁塔村等6个村各配发价值4万元外健身器材，有效满足广大群众多样化的文化体育需求。编辑敦煌文化生态保护区规划纲要，拟发了敦煌文化生态保护区总体规划简本，拍摄了敦煌非遗宣传片。开展乡镇综合文化站专项治理工作和基层公共文化设施运行管理情况排查工作，统计摸排设施配备情况，有效提升各镇公共服务管理水平。

## 旅 游

【旅游产业发展】2021年，全年旅游接待1018.29万人次，实现旅游收入103.17亿元，同比增长54.65%和28.48%。

【项目建设与招商】编制敦煌市“十四五”文体广电和旅游（文物）发展规划，谋划“十四五”文化旅游项目41个，敦煌长城国家遗址公园建设项目成功列入“十四五”时期文化保护传承利用工程项目储备库。外出考察招商3次，接待外来客商7批。完成月牙泉基础设施工程西入口项目、悬泉置遗址保护利用项目基础设施工程2个项目初步设计批复及敦煌市鸣飞健走步道、党河风情线健走步道、黑山嘴骑行步道等项目实施方案批复。完成全民健身广场器材库房改造、敦煌南仓展示利用等工程，推动敦煌市博物馆馆藏画像砖保护修复项目、阳关遗址安全技术防范工程验收，完成敦煌长城国家文化公园——长城（烽燧）保护提升工程、敦煌体育馆建设项目规划、土地、稳评等前置手续办理。推动敦煌宿集、悬泉置遗址保护等项目建设，完成敦煌宿集公司注册、项目选址、项目备案、环评等手续，完成悬泉置遗址保护项目基础设施工程初步设计编制、评审及批复等工作。重点解决历史遗留问题，完成敦煌市游客集散中心不动产权证书办理、消防验收及公共文化服务中心消防整改工程。新改建沙洲夜市、莫高里·工匠村、同舟岛景区等旅游厕所7座。

【乡村旅游】3月30日至4月30日策划开展“漠上花开·春润敦煌”乡村旅游振兴系列活动，举办“杏花带雨·桃花始开·梨花千树”3场主场活动，开展徒步踏青、康体骑行、研学体验等5项主题活动，和各镇开展多项乡

乡村旅游特色配套活动。开展乡村旅游示范村推荐评选工作，进行月牙泉镇杨家桥创建资料审核、评分、推荐申报等工作，完成月牙泉镇月牙泉村、杨家桥村，莫高镇甘家堡村全省文旅振兴乡村样板村申报工作。8月份，月牙泉镇成功入选第一批全国乡村旅游重点镇。

**【旅游宣传与推介】**培育新增“武汉—银川—敦煌”“合肥—兰州—敦煌”两条航线，组织机场公司、旅行社协会及代表赴武汉、合肥等地开展宣传推介，建立异地联络处两家。3月26日参加宁夏航空旅游启动会，与宁夏签订游客互送协议，会上开展了敦煌资源推介，共同促进两地文化旅游业复苏。牵头研学产业链，分四组前往七个片区开展文化交流活动，进行文旅宣传推介，扩大落地宣传力度。组织相关企业参加重庆都市文化旅游节、西安丝绸之路国际旅游博览会、昆明国际旅游交易会、中国旅游商品大赛、中国特色旅游商品大赛等，加大对外宣传推介力度。在“5·18”“5·19”等主题日开展系列线上直播、讲座、主题宣传等活动，综合运用新媒体在兰州、北京、上海等重点客源地投放宣传广告，开展精准营销宣传。组织相关企业参加重庆都市文化旅游节、中国旅游商品大赛、中国特色旅游商品大赛等，提升了对外宣传展示力度。

**【市场管理】**3月24日开始，开展了为期10天的职业道德和服务技能提升集中整训、星级饭店专项培训、安全培训、执法素质、服务技能培训等。分别组织星级宾馆、旅行社、演艺场所和娱乐场所进行了四场次的安全应急演练活动，常态化开展文旅企业安全检查200余家。开展迎接中国共产党成立100周年全国广播电视和网络视听行业安全播出大检查工作，开展境外卫星电视相关酒店的检查工作，与融媒体中心、网络公司、中波台等签订安全

播出承诺书，保障了广播电视安全播出。加强市场监督管理，共出动执法人员1848人次，检查文化旅游企业693家次，责令改正15家次，办结各类行政处罚案件20件，当场处罚1件，立案调查19件，有效惩戒违规违法行为。畅通24小时投诉电话接听，处理旅游咨询、投诉电话535起，结案率达到100%。开展市场专项整治，推动未经许可经营旅行社业务整治、疫情防控等专项检查，开展“互联网+监管”61项，常态化开展扫黑除恶、扫黄打非等工作。全面完成景区、星级饭店复核和导游人员服务管理工作，推进审批事项集中办理258件。

**【旅游产品业态】**开展研学资源、研学机构、研学旅游市场调研，组织鸣沙山·月牙泉、玉门关、阳关等单位参加全国研学旅行基地申报。敦煌文化学院、敦煌市博物馆、莫高里工匠村等9家研学单位成功申报第二批酒泉市中小学生研学旅行基地。联合相关部门开展为期两个月的户外运动巡查30余次，重点检查流动餐车、特种设备、营地搭建等环保、安全问题，保障户外运动市场安全平稳运行。全面提升户外运动管理水平，开展户外运动职业道德和服务技能提升、应急救援等培训，组织开展应急演练活动。落实户外运动报备管理制度，召开专题安排部署协调会议3次，完成徒步活动备案189个。

**【节庆活动】**举办“东亚文化之都·中国敦煌活动年”开幕式以及“敦煌风尚”敦煌服创意设计大赛、敦煌国际设计周、敦煌国潮文化展等12项分项活动。承办第十六届玄奘之路国际商学院戈壁挑战赛、红旗漫卷·劲行以歌天劲制药2021年百团会师戈壁行、第七届千人走戈壁国际商界精英戈壁挑战赛等10余项展、会、赛活动。完成“一会一节”食宿论

坛、展览、演出、食宿、文化旅游体验等工作任务。筹划举办世界文化遗产旅游联盟大会。

### 【大事剪辑】

3月2日，为代家墩村、七号桥村、三号桥村、定西村配发价值10万元文化设施设备。

3月24日，文化旅游行业职业道德和服务技能提升集中整训开始。

3月26日，组团参加宁夏航空旅游启动会暨宁夏机场2021年夏航季航班换季推介会。

4月9日，2021东亚文化之都·中国敦煌活动年正式启幕。

4月30日，第十六届玄奘之路商学院戈壁挑战赛在敦煌点将启幕。

5月1日，第六届文化体育旅游融合发展论坛在敦煌举办。

5月18日，敦煌市“5.18国际博物馆日”“5.19中国旅游日”宣传活动启动。

7月17日，召开旅游市场规范整治提升工作会议。

8月31日，甘肃省组织专家实地考察文化生态保护区创建工作。

10月13日，第二届大海道汽车越野耐力赛在敦煌开幕。

11月5日，敦煌夜市上榜第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

12月7日，敦煌市2021—2022年文化旅游行业冬培训开班。

12月14日，参加全省第五届旅游星级饭店服务技能竞赛。

### 【表彰情况】

8月，敦煌市文旅广电和总改局被酒泉市科协评为全市科普工作先进集体。

9月，敦煌市文旅广电和总改局被国家体育总局评为2017—2020年度全国群众体育先进集体。

11月，敦煌市文旅广电和总改局文化市场综合行政执法队被授予工人先锋号。

12月，敦煌市文旅广电和总改局被敦煌市政府授予酒泉市第五届运动会先进集体。

供稿：孙建飞

## 文物保护（博物馆）

【文物保护项目建设】2021年，组织实施了敦煌南仓展示利用工程、阳关遗址安全技术防范系统工程、玉门关遗址排水防洪工程、敦煌市博物馆馆藏画像砖修复项目等4个项目；修改完善“世界文化遗产敦煌悬泉置遗址”数字化拓展项目、“世界文化遗产敦煌玉门关遗址”数字化拓展项目设计方案；同敦煌研究院汇报商请，着力推进《敦煌佛爷庙—新店台墓群保护规划》《阳关遗址文物保护利用规划》《沙州郡城遗址公园保护规划》《白马塔保护利用规划》等各类文物遗址规划。

【项目立项报批】2021年，主动向省文物局申报敦煌市博物馆馆藏文物预防性保护项目、敦煌市部分长城保护围栏建设工程、阳关遗址导览系统改造提升工程、敦煌市博物馆馆藏金属文物保护修复项目、敦煌市博物馆消防系统改造工程等5个项目，并通过方案评审及资金申请工作。大敦煌文化旅游经济圈所列世界文化遗产悬泉置遗址展示利用项目、省列重大项目甘肃（敦煌）国际空港基础设施建设项目均涉及全国重点文物保护单位悬泉置遗址和莫高窟建设控制地带的文物行政审批，审批权限在国家文物局。在时间紧、项目同规划衔接不充分的情况下，文物部门反复向省文物局汇报，并专程赴国家文物局解释汇报，最终在

2021年9月底获得批复同意。

**【文化遗产管理】**加快实施世界文化遗产悬泉置遗址保护利用项目，持续推进酒泉市玉门关遗址保护利用设施建设项目，敦煌长城国家文化公园建设项目，敦煌沙州郡城遗址公园建设项目，敦煌市白马塔遗址游客服务中心及基础设施建设工程、南仓展示利用工程等文物的保护和展示利用，努力打造国家文化遗产保护的典范。依托乡村振兴示范性建设，对河州堡遗址进行本体抢险加固，建设敦煌移民历史和堡寨文化的人文展示区。酒泉市玉门关遗址保护利用设施建设项目被列入“十四五”时期文化保护传承利用工程项目储备库重点项目。敦煌长城国家文化公园——玉门关遗址保护展示设施改造提升项目列入甘肃省长城、长征和黄河国家文化公园“风貌提升”建设项目并争取专项资金160万元。出具书面审查意见70多份，提出选址避让建议3条。审核备案各类徒步活动共189个，出具审核意见189份；全面完成县级以上文保单位记录档案30份。按照同步设计、分类推进的思路抓紧开展博物馆聚落建设各项前期工作，敦煌长城国家文化公园—汉长城博物馆建设项目、敦煌市魏晋画像砖博物馆、敦煌郡城遗址博物馆、敦煌市白马塔遗址博物馆、乐僔纪念馆、张骞出使西域纪念馆、移民戍边博物馆等博物馆初设设计方案及陈列大纲初稿已向市委、市政府主要领导汇报，正在根据相关意见做进一步的调整和深化。

**【打击文物犯罪】**2021公安机关与各地部门共同开展打击文物犯罪专项行动，破获系列古墓盗掘案。打掉犯罪团伙5个，抓获盗掘古墓葬犯罪嫌疑人29名，追回被盗掘的模印画砖、铜铎斗、五铢钱币、铜辅首等文物1042件，其中，二级文物25件，三级文物17件，一般文物1000件，取得了显著成效。

**【考古研究】**2021年1月，由甘肃省文物考古研究所编著的《敦煌佛爷庙湾——新店台墓群2015年度发掘报告：上、中、下》正式出版。该书为2015年发掘的180座魏晋十六国、隋唐时期墓葬基础材料的报告，不仅详细记述了整个考古发掘过程，还对墓葬形制专门进行了分类论述，其中隋代墓志的出土在敦煌属首次，为相关考古研究提供了珍贵的重要材料。

**【文物普查】**敦煌市博物馆现有馆藏文物13481件（套），其中一级文物138件（套），二级文物411件（套），三级文物1404件（套）。馆藏文物13456件（套）全部登入总账和分类账。在2020年馆藏文物13355件（套）的基础上，2021年敦煌市博物馆新增馆藏文物126件（套），其中公安局移交的被盗文物95件（套），考古部移交的抢救性发掘出土文物28件（套），民间捐赠文物3件（套）。新增二级文物24件（套），三级文物17件（套），一般文物85件（套）。

**【博物馆管理】**实施“敦煌文化种子”计划，开展文物外出巡展5次，参加借展6场次，举办临时展览10次，其中面向中小学生举办的展览1次。利用博物馆资源开展青少年活动11个主题活动18场次，承接中小学现场教学3次，开展高质量研学活动2场，“四进”活动27场，其中“进校园”12场。新开发文创产品98种，并获得系列殊荣；志愿者团队累计服务348次，服务时间达1000小时以上。

**【文物科研和宣传】**举办敦煌学术周——敦煌历史文化艺术系列讲座5场次；出版《第三届丝绸之路与敦煌历史文化学术研讨会论文集》；联合21世纪出版社出版《走进敦煌系列启蒙绘本》（历史册、艺术册、商贸册、地理册）；专业技术人员在国家、省级期刊发表

论文 5 篇；策划举办的第四届丝绸之路与敦煌历史文化学术研讨会因疫情原因暂时延期。其中《走进敦煌系列启蒙绘本》荣获酒泉市文化旅游商品大赛银奖。在湖州、宁波、西安曲江、宝鸡、温岭五个城市同时开启“启动敦煌·势不可挡——敦煌博物馆艺术展”；与 360 画报联袂打造的线上敦煌概念艺术展；在全国万达广场举办“探见博物馆之旅”主题活动，在全国 380 座广场开展“我心中的敦煌——全国青少年绘画作品创作大赛”，中央电视台连续两次在新闻直播间专题报道；联合二十一世纪出版社、肯德基在郑州、长沙、西安、天津等地举办“走进敦煌，守护敦煌”主题活动。

供稿：吴静

## 文化活动

【文化馆评估定级】2021 年 11 月，敦煌市文化馆在第五次全国文化馆评估定级中被文化和旅游部公共服务司评为国家一级文化馆。

【群文活动】举办了第五届（敦煌）中国民族器乐·民族舞蹈艺术周活动、第五届“央音”甘肃省全国青少年艺术展演、第九届敦煌曲子戏大奖赛、“奋斗百年路·启航新征程”敦煌市庆祝中国共产党成立 100 周年系列文艺演出活动、中国好声音全国海选敦煌赛区总决赛，配合举办“花儿向阳·童心向党”——庆祝中国共产党成立 100 周年全市少儿文艺晚会、敦煌市第四届中小学生艺术展演等大型和重要文艺活动 30 余场次。分别在 6 月份和 12 月份，先后在全市 9 个镇组织举办了两轮“学党史、感党恩、办实事”及贯彻落实党的十九届六中全会精神文化助力乡村振兴惠民演出活

动近 30 场次，受到了广大群众的热切反响和一致好评。

【艺术展览】举办了第四届“朝圣敦煌”全国美术作品展、迎新春——敦煌人文摄影作品展线上展览活动，点击量达 3000 余人次；组织举办了 2021 年敦煌市“农商银行杯”第五届迎春楹联书法展、“航拍敦煌”摄影展、东亚文化之都系列活动——“情系敦煌”段文杰、段兼善父子作品展、敦煌之缘·匠人匠心——中国敦煌·日本福岛工艺品写真展、“百年风华颂”庆祝中国共产党成立 100 周年书画作品巡回展等线下展览活动 5 期，惠及群众 5000 余人；先后赴广西来宾市、北海市组织举办南韵北势·丝路画语——敦煌、来宾、北海三市美术作品联展 2 次，促进了对外文化艺术交流，扩大了敦煌文化旅游的影响力。

【非物质文化遗产保护】组织开展了对 2020 年度全市省级非遗项目代表性传承人的考核工作；完成了全市国家级 1 项、省级 14 项、酒泉市级 68 项非遗项目及 80 余名非遗代表性传承人数据资料在甘肃省非遗大数据平台的录入；组织申报全市 12 项非遗保护项目成功列入酒泉市级名录，17 名敦煌市级非遗代表性传承人评定为酒泉市第三批市级非物质文化遗产项目代表性传承人；支持建立阳关非遗传习基地、王亚林敦煌石粉彩绘技艺传习所、庄生娟敦煌剪纸传习所等传习基地和传习所 3 个，并成功挂牌；坚持常态化非遗宣传，通过文化馆微信公众号、文化馆抖音平台播出敦煌曲子戏唱段、曲牌、敦煌剪纸、舞蹈微课堂 4 期，视频点击量达 65000 余次；推荐敦煌石粉彩绘制作技艺代表性传承人王亚林在人民日报新媒体“非一般非遗”栏目拍摄制作并精彩播出；积极筹备和整理《敦煌曲子戏精编》《敦煌市非物质文化遗产名录图典》等非遗丛书的编辑



出版；利用“文化和自然遗产日”进行非遗影像展、《中国非遗法》颁布十周年等宣传活动；非遗展厅坚持全年常态化开放，全年共接待市内外参观者 30000 余人次，非遗传承保护和弘扬的氛围进一步浓厚。

**【文艺辅导】**精心组织开展了敦煌市庆祝建党 100 周年“忆峥嵘岁月·展时代新篇”经典红歌培训班、逐梦百年·舞在敦煌——舞蹈培训班、暑期少儿培训班（包含石粉彩绘技艺、舞蹈、声乐、剪纸）、冬季曲子戏、声乐、剪纸成人培训班等线下艺术培训辅导班 12 期，惠及群众 3000 余人；组织专业老师深入月牙泉镇、吕家堡中学、太阳集团公司等进行敦煌曲子戏、舞蹈、文艺节目等艺术辅导 60 余次，惠及群众 2500 余人；精心组织编排了《在灿烂阳光下》《去一个美丽的地方》大合唱，舞蹈《敦煌》参与“陇原儿女心向党 唱响新时代”合唱比赛、“舞动陇原”广场舞展演比赛等评比活动；组织全市文艺志愿者 300 余人在莫高窟九层楼开展“学党史、传精神、跟党走”主题活动，拍摄录制了 MV《没有共产党就没有新中国》《唱支山歌给党听》。疫情期间，开启网络微课堂线上培训，组织专业老师录制发布舞蹈、声乐等课程培训 2 期 16 次。

**【培训讲座】**举办了文化自信大讲堂、敦煌市文化旅游行业职业道德和服务技能提升集中整训、2021 年敦煌市电子商务专项培训会、敦煌市“全面推进乡村振兴·加快农业农村现代化”专题培训会、学习贯彻党的十九届六中全会精神轮训班等讲座、培训会议近 60 场次。

**【文艺创作】**组织创编的敦煌舞《敦煌》参与全省庆祝建党百年“舞动陇原”广场舞展演系列活动并获得酒泉市级展演作品三等奖。在疫情防控工作开展以来，倡导文化馆职工及文艺工作者创作编排诗歌《逆行者》《抗击疫

情齐行动》、敦煌曲子戏唱词《全民动员齐抗疫》、秦腔唱词《战疫情》、歌曲《你我同行》《爱在中华》、舞蹈《万众一心强中华》《映山红》、手语舞《不放弃》、《坚信爱会赢》等文艺作品，为抗疫助力加油。

**【基层文艺建设】**持续推动城乡文化一体化建设步伐，指导建设了文化馆沙州镇分馆、黄渠镇分馆、郭家堡镇分馆等三个分馆，帮助完善了功能设施，丰富了活动内容。同时，支持、指导全市 46 个群众文艺团体、4 个馆办团队开展形式多样的群众文艺活动，开启了全市文化服务城乡均等化的新篇章。

### 【大事剪辑】

2 月 4—26 日，在敦煌市文化馆美术展厅成功举办 2021 年敦煌市“农商银行杯”第五届迎春楹联书法展、“航拍敦煌”摄影展。本次展览参展人数达 500 余人，展出书法作品 112 幅，摄影作品 104 幅。

3 月 28 日，由中共敦煌市委、敦煌市文化馆、敦煌市融媒体中心、敦煌市教育局联合举办的《花儿向阳 童心向党》庆祝中国共产党成立 100 周年 2021 少儿文艺晚会录制在敦煌市文化馆飞天剧院圆满成功。

4 月 12—30 日，文化馆组织举办了庆祝中国共产党成立 100 周年忆峥嵘岁月·展时代新篇”经典红歌培训班，全市 130 余人参与了此次学习。

4 月 28 日上午，市文联、市文化馆、市音乐家协会组织文化、医疗、教育、公安、税务等部门 300 余名文艺志愿者，开展“学党史、传精神、跟党走”主题活动。

5 月 1—4 日，在敦煌市文化馆飞天剧院组织举办了第五届（敦煌）中国民族器乐·民族舞蹈艺术周活动。参赛选手 1500 余人。

5 月 10—28 日，敦煌市文化馆组织举办

了“逐梦百年、舞在敦煌”——学党史、感党恩、办实事舞蹈培训班，全市200余名舞蹈爱好者参与了学习。

5月15—16日，由中央音乐学院主办，敦煌市教育局、敦煌市文化馆、敦煌市音乐家协会、敦煌锦艺文化传播有限责任公司承办，为期2天的2021年第五届“央音”甘肃省全国青少年艺术展演活动在敦煌市文化馆飞天剧院成功举办。本次参加艺术展演活动的人数达700余人。19日晚，举行中国好声音全国海选敦煌赛区总决赛。

5月21日—6月10日，组织群众喜闻乐见的文艺节目深入全市9个镇（沙州镇、肃州镇、月牙泉镇、郭家堡镇、转渠口镇、黄渠镇、七里镇、阳关镇、莫高镇）开展文化惠民下基层演出活动。

6月8日—8月31日期间，组织举办了第九届敦煌曲子戏大奖赛、敦煌非遗影像展、《中国非遗法》颁布十周年宣传活动、敦煌之缘·匠人匠心——中国敦煌·日本福岛工艺品写真展暨敦煌石粉彩绘技艺研讨会、敦煌市第三中学剪纸传习所授牌成立仪式等2021年“文化和自然遗产日”非遗宣传展示系列活动。

5月7—20日，在来宾市、北海市成功举办“南韵北势·丝路画语”敦煌、来宾、北海三市美术作品联展，本次展览的50余件敦煌石粉彩绘作品给现场观展者留下了深刻的敦煌印象。

6月26—28日，由中共敦煌市委宣传部、敦煌市文体广电和旅游局、敦煌市文学艺术界联合会主办，敦煌市文化馆、敦煌市音乐家协会、敦煌市戏剧曲艺家协会承办的敦煌市庆祝中国共产党成立100周年戏曲晚会、文艺晚会、合唱音乐会在敦煌市飞天公园成功举办。

7月19日—8月13日，敦煌市文化馆举

办暑期少儿培训班，培训内容有剪纸、舞蹈、声乐、敦煌石粉彩绘技艺（壁画临摹技艺），来自全市的100余名小朋友参加了此次培训。

9月30日—10月6日，由中共敦煌市委宣传部、敦煌市文体广电和旅游局主办，敦煌市文化馆、敦煌市非物质文化遗产保护中心承办的“国庆七天乐·戏曲大联欢”文化惠民演出活动在敦煌风情城大舞台成功举办，惠及群众3500余人。

10月9日，由中共甘肃省委网信办、甘肃省教育厅、甘肃省公安厅、共青团甘肃省委、中国人民银行兰州中心支行主办，酒泉职业技术学院、国网甘肃省电力公司承办的2021年甘肃省青少年网络安全知识竞赛总决赛（开幕式）在敦煌市文化馆飞天剧院成功举办，参与人数300余人。

11月29日上午，“大地妈妈”谈敦煌旅游交流分享会在飞天剧院成功举办。“大地妈妈”易解放分享了自己投身公益事业的初心，畅谈了敦煌旅游资源的优势，交流探讨了敦煌市旅游业高质量发展的路径，并呼吁有更多有能力的人加入到公益环保事业中。

12月1日，由甘肃省委党校举办的党的十九届六中全会精神解读培训会在敦煌市文化馆飞天剧院成功举办，200余人参与了此次会议。

12月7日，敦煌市2021—2022年文化旅游冬春培训开班仪式在敦煌市文化馆飞天剧院举行，通过培训，进一步拓思维、强筋骨、增内涵、推动敦煌文化旅游市场规范化、优质化发展，提高我市文化旅游服务软实力和核心竞争力。

12月10日下午，敦煌市“五一劳动奖状五一劳动奖章 工人先锋号”表彰大会在敦煌市文化馆飞天剧院举行。

12月13—30日，由敦煌市委宣传部，市文旅局主办，敦煌市文化馆、市非遗中心承办的贯彻落实党的十九届六中全会精神“文化助力乡村振兴”文化惠民演出活动在各镇巡回演出。

#### 【表彰情况】

2月，马良宝创作作品《花开迎春》《飞天儿女抗疫情，敦煌明天更美好》分别获中共酒泉市委宣传部疫情期间优秀文艺作品曲艺戏剧类三等奖和优秀奖；张慧杰创作作品《你我同行》获优秀文艺作品音乐舞蹈类二等奖。

5月，文化馆被甘肃省青少年艺术教育研究会、甘肃省教育学会、中共敦煌市委宣传部评为“第五届（敦煌）中国民族器乐·民族舞蹈艺术周”优秀组织奖；魏彩艳、张慧杰、马良宝、朱胤蓉、王惠、樊海桥、魏娟等7人被评为优秀指导教师奖。

同月，芦全会、魏彩艳、张慧杰、朱胤蓉、马良宝、樊海桥等6人被“央音”全国青少年艺术展演甘肃省组委会评为“第五届“央音”甘肃省全国青少年艺术展演组织工作先进个人”。

同月，靳俊杰荣获中国好声音全国海选敦煌赛区亚军。

6月，马良宝被中共敦煌市委授予“敦煌市优秀共产党员称号”。

8月，文化馆被第五届“央音”甘肃省全国青少年艺术展演甘肃省组委会授予优秀组织奖。

同月，文化馆被第五届“央音”甘肃省全国青少年艺术展演酒泉市组委会授予金展演奖。

同月，文化馆被第中央音乐学院“央音”艺术展演组委会评为“央音”展演实习基地。

9月，朱胤蓉、马良宝分别荣获“大河上下”

第十三届黄河流域九省区艺术摄影展三等奖和优秀奖。

11月，敦煌市文化馆组织专业舞蹈老师编排舞蹈《敦煌》荣获建党百年“舞动陇原”广场舞展演市级比赛展演作品三等奖。

同月，马良宝被中共敦煌市委、敦煌市人民政府、甘肃省敦煌市总工会授予“五一劳动奖章”。

同月，王惠被评为酒泉市首届“乡村振兴青年先锋”。

同月，敦煌市文化馆在第五次全国文化馆评估定级中被文化和旅游部公共服务司评为国家一级文化馆。

供稿：樊海桥

## 图书事业

【读者入馆及借阅情况】截至2021年12月31日，敦煌市图书馆总进馆人次达101.42万人次，文献借还册次达42.71万册次，文献借还人次达7.42万人次。

【全民阅读推广】为充分发挥图书馆在社会教育、文化传播、学习型党组织建设、构建和谐社会等方面的公益作用，按照2021年工作要点扎实认真开展丰富多彩的读者活动50余场次，参与读者4000余人次；结合元旦、春节、“五一”、中秋、国庆节等“我们的节日”，书友会、朗读会组织开展主题阅读分享、美文朗读活动30余场次，参与读者2000余人次；围绕低幼儿童经常性组织少儿绘本亲子共读、“手工作坊”等品牌活动20余场次，参与读者800余人次；此外，经常性组织读者开展户外徒步交流、艺术分享等活动。

【交流展演】2021年4月19日、23日分别在绍兴图书馆、深圳图书馆举办敦煌文献交流展和“大美敦煌”文化主题展，参与读者3000余人次。结合建党100周年在4月1日起至10月30日期间举办“大美敦煌”摄影展、“红色记忆”藏品展、“惠读书”优惠券发放活动；建成“党建教育基地”组织部分馆；设立红色系列党建图书专区；为残障人士服务，开展点亮生活梦想系列活动、联合市残联和沙州镇文庙社区对文庙社区的残疾视障人士赠送5台电子听书机、为文庙社区的10位特殊群体儿童捐赠了价值3000元的少儿读物、学习用具等“暖心大礼包”等一系列办实事举措。

#### 【大事剪辑】

1月2日，市图书馆举办第三届“迎新年诵经典”朗读大奖赛决赛及颁奖晚会。

4月2日，市图书馆举办文化自信大讲堂——《从敦煌石窟看古代衣冠服饰》。

4月11日，市图书馆邀请著名诗人人邻举办新书《行旅书》暨诗歌分享会。

4月18日，市图书馆门前广场举办敦煌市2021年4·23世界读书日启动仪式。

4月21日，“东亚文都对话千年”绍兴——敦煌文献交流展暨绍图阅读节开幕式在绍兴举办。

4月23日，穿越丝绸之路相“阅”大美敦煌——深圳—敦煌两地图书馆城市文化交流暨“大美敦煌”文化主题展在深圳正式启动。

4月30日，“书香敦煌”公众号开设并启动线上《敦煌讲堂》栏目。

5月2—3日，第五届（敦煌）中国民族乐器、民族舞蹈艺术周培训活动在市图书馆报告厅举办。

5月22日，著名作家叶舟《敦煌本纪》精装典藏版首发式暨作品分享会在市图书馆报

告厅举办。中国作协党组成员、副主席李敬泽出席会议。省委宣传部副部长、省新闻出版局（省版权局）局长王成勇，甘肃日报社社长、甘肃日报报业集团党委书记、董事长王光庆，凤凰出版传媒股份有限公司党委书记、总经理余江涛，酒泉市委常委、敦煌市委书记陈炎人参加会议并致辞。

5月23日，市图书馆举办叶舟《大敦煌》二十年纪念版首发式暨诗歌朗诵会（飞天剧院）。

8月5日，敦煌市图书馆参与“东亚文都”图书馆联合文献海报展。

8月6日开启线上活动——云图有声图书馆上线，即刻开启听书之旅。

供稿：黄琳

## 融媒体中心

【节目改版创新】2021年，敦煌市融媒体中心结合全市宣传工作实际，遵循少而精的原则，量力而行对《敦煌新闻》节目改版创新。推出《奋斗百年路 启航新征程》《换出新气象 逐梦新征程》《新春走基层》《学党史悟思想办实事开新局》《向优秀者学习》《政法队伍教育整顿进行时》《百年党史 奋进敦煌》《学党史 我为群众办实事》《整治城乡环境 规范市场秩序》《当好东道主 办好一会一节》《疫情防控 敦煌在行动》《歌声飘过100年》《再读一千遍敦煌》《讲敦煌红色故事》等栏目38个。并在每周新闻时段全新推出深度专题报道节目《社会报道》《每周关注》，围绕全市重点工作、重点新闻选题进行综合深入采访，将探究新闻事实与新闻评论融于一体，同时，对于一些信息量大的重点报道进

行拆条后再次在新媒体平台发布,扩大传播范围。新媒体栏目在做好《新闻资讯》《权威发布》《掌上敦煌·新闻3分钟》《阳光政务》等栏目的基础上,重要新闻信息体现移动优先,信息快速、及时、有效传播,形成全媒宣传矩阵。广播节目在原有《空中信息桥》《在路上》《好人好事》《为农服务》等栏目的基础上,与市委全面依法治市委员会办公室联合开办《敦煌法制在线》栏目。每两周播出一期,每期栏目时长40分钟,前20分钟上线单位结合工作实际,以案例形式解读相关法律法规;后20分钟开通听众热线,接听听众关于上线单位相关法律法规的咨询。

**【频率频道】**敦煌市广播电视发射台目前共发射播出中央和省、地、市共计15套无线数字电视节目和中央一套广播、甘肃省农村广播、酒泉新闻综合广播、敦煌新闻综合广播共4套调频广播节目,覆盖全市辖区9个乡镇覆盖率达99%以上,2021年建设完成了融媒体中心网络安全等保三级测评工作,并取得了相关证书。

**【特色节目栏目】**先后开办了《敦煌文化大讲堂》《天下第一说敦煌》等栏目,提升了敦煌的影响力和美誉度。围绕敦煌文化题材创作了一批精品节目,其中,创作专题片《敦煌李广杏》《敦煌研究院:数字化让千年文物“活”起来》、微电影《致正在改变的我们》和《八岁男孩井盖内扔鞭炮 引爆沼气炸飞井盖致重伤》《国产大飞机C919飞抵敦煌莫高国际机场》《用爱守护你》等7件作品获得甘肃新闻奖、全省“弘扬社会主义核心价值观 共筑中国梦”原创网络视听节目评选优秀奖。录制的微广播剧《寄了20年的敦煌信件》获省级奖励。围绕市委、市政府中心工作,在全媒体开设栏目,不断拓展媒体的传播力和影响力,助力敦煌经济社会的发展。先后开设《新时代 新作

为 新篇章》《抗击新冠肺炎疫情》《战疫一线党旗红》《复工复产进行时》《决战决胜脱贫攻坚》《决胜全面小康》《增收之路》《一把手谈创城》《新时代文明实践》等50多个栏目,这些栏目内容鲜活、形式新颖,受到了广大观众的欢迎。

**【全媒体机制】**2015年7月,推出了全省首家广电新媒体客户端“掌上敦煌”手机客户端并正式上线运行;2016年8月,在全省率先实现了采编播高清一体化和高清节目制作;2017年购置了全省第三台8+2讯道大型高清转播车,建成了全媒体高清演播室、广播数字化直播间和覆盖全市农村的“村村响”大喇叭广播工程。在“一中心五系统+掌上敦煌APP+一套机制”融媒体平台应用的基础上,投资240万元,充分运用云计算、大数据分析、移动直播、H5、电商、微信小程序、4K等新技术,迭代升级融媒体平台,重构了“掌上敦煌”APP关于开设敦煌新闻、文旅研学、招商引资、农业产业、便民服务、行政效能等六大版块的功能应用。同时,中心积极探索“媒体+运营+直播+文化旅游”模式,主动与安吉台沟通,线上直播“游视界本地圈”小程序已正式启用,推广商家入驻线上平台,创新了媒体运营模式。

**【广告管理】**严格执行《中华人民共和国广告法》和《广播电视播出管理办法》(广电总局61号令)等相关法律、法规;坚持“公平、诚信”的原则,遵守“热情服务、文明经营”的宗旨进行广告播出自查。全年在电视、广播、新媒体平台中没有发布虚假、违法、违章等虚假广告;没有播出医药广告。对广告节目中出现不符合要求的广告语言、画面以及整版、游动字幕广告作出删减修改,经自查,没有出现任何不符合规定的广告内容。也没有播出损

害本台社会形象和经济权益的广告行为。单位明确了广告内容播出监听监看制度。坚持专人不定期全程监听监看。重点监管电视时段每天19:00—22:00播出的电视节目和广告内容,黄金时间商业广告播出总时长不超过20分钟,其他时间每小时不超过10分钟的广告规定,电视剧中间没有插播广告行为。

**【媒体融合】**围绕“媒体+”,已逐步打造成具有敦煌特色“媒体+政务+服务”模式的融媒聚合型APP。在“掌上敦煌”APP开设了政务服务和便民服务模块,集纳43个部门微信公众号,链接敦煌党建网、敦煌政务网、敦煌文明网、敦煌研究院官网、智慧旅游官网等6个政务旅游网站,实现政务数据对接,打通了政务通(酒事快)、新时代文明实践中心、游敦煌等小程序,融合了政务、生活、旅游、交通、慢直播等便民政务服务功能。深化“媒体+政务+服务”运行模式,在“掌上敦煌”APP开设了“融政务”板块,与17家单位共同合作开设专栏,及时更新发布各类便民政策及惠民信息,开办了《加快补齐短板 全面实现小康》《劳动最光荣》等多个特色栏目,为敦煌市脱贫攻坚和乡村振兴工作发挥舆论支持。中心正携手阿里巴巴搭建敦煌市“三位一体”为农便民数字化乡村服务平台,真正实现政务服务和媒体深度融合,助力乡村振兴。

#### **【重大主题宣传】**

1. 建党100周年主题宣传
2. 乡村振兴进行时主题宣传
3. 新时代文明实践主题宣传
4. 《疫情防控 敦煌在行动》主题宣传
5. 扫黑除恶专项斗争(平安敦煌)主题宣传
6. 当好东道主办好“一会一节”主题宣传
7. 学习贯彻十九届六中全会精神主题宣传

#### 8. “奋斗十四五 迈向新时代”主题宣传

**【基层典型报道】**《奋斗百年路 启航新征程·先锋引领》百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。在庆祝中国共产党成立100周年之际,开设《奋斗百年路 启航新征程·先锋引领》栏目,展播全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织的先进典型事迹,例如奉献不言苦 追求无止境的王鹏飞、白衣丹心 医疗先锋的李滨、用灿烂青春奏响最炫“致富曲”的李富平、竭诚奉献树形象 全心全意为人民的马瑞等,展示了全市各级党组织、党员在各条战线、各个领域、各项工作中取得的丰硕成果,大力弘扬信念坚定、对党忠诚、勇于担当、无私奉献的崇高品格,激励全市党员干部群众以先进为榜样、以典型为引领,不忘初心、牢记使命。

供稿:刘志存

## 体 育

**【争取项目和资金】**2021年,争取到省体育局惠民工程价值30万元敦煌市生态体育公园智能健身路径和30万元笼式足球场建设项目,争取到七里镇、莫高镇、廷芳园三个多动能运动场地建设项目,补助60万元资金的器材,合计固定资产120万元。获得全年四季度彩票公益金63万元,青少年夏令营、冬令营活动经费补助7万元。

**【项目建设】**敦煌市体育馆建设项目完成土地预审和选址规划、稳评,环评的基础上完善可研编制和初步设计方案。全民健身广场提升改造项目已完成。健身步道建设项目和户外运动营地基础设施建设项目可研编制、可研评

审完成。11月份完成全民健身广场篮球场修缮，解决了全民健身广场篮球场地面磨损、鼓起、破损、离皮问题。

**【体育赛事】**全年争取到省级以上赛事四项。10月9—16日第二届敦煌·大海道汽车耐力赛，赛事由敦煌大海道赛事发展有限公司主办，甘肃省汽车摩托车运动协会、新疆维吾尔自治区汽车运动协会指导。2021年全国西部大学国际象棋推广工程启动仪式在敦煌鸣沙山和西北师范大学敦煌学院进行。由国家体育总局棋牌运动管理中心、中国国际象棋协会、中国大学生体育协会、甘肃省体育总会主办。西部11个地区的高校及国际象棋运动负责人、学生和象棋爱好者全程参与。5月16日、10月16日分别承办了第七八届千人走戈壁活动，两次活动3000余名来自全国各地企业家和徒步爱好者参加。举办了2021敦煌国际马拉松线上活动，线上报名人数达29088人，实际完成人数达22477人。

**【群众文体活动】**结合庆祝中国共产党成立100周年，开展篮球赛、乒乓球赛、羽毛球赛、田径、中长跑等市级体育赛事十项。

**【社会体育组织】**加强体育协会的建设，体育总会下设32个协会逐步走入规范化发展轨道，在全民健身过程中带动作用明显。广场舞协会举办了“庆三八”广场舞展示活动；围棋协会举办了2021年业余围棋级位赛，带领协会会员10余人前往嘉峪关参加了“第二届嘉峪关戴梦得杯围棋公开赛暨段位赛”；乒乓球协会举办了“2021年庆国庆‘七星楼杯’家庭乒乓球赛和敦煌市首届‘家庭杯’乒乓球比赛；象棋协会国庆期间举办了敦煌市2021年庆国庆市局友好“杜酱金奖荷花酒杯”象棋对抗赛和八大乡镇象棋擂台赛；敦煌自行车协会带领30余名会员前往额济纳旗参加“2021

年中国额济纳旗环胡杨林自行车邀请赛”；羽毛球协会举办了职工羽毛球比赛等，各协会组织活动20余场次活动。

**【体育队伍建设】**2021年，选派优秀指导员深入各健身点对篮球、广场舞、武术、太极拳、柔力球等项目进行免费指导培训，培训人数达500多人。举办了2021年篮球三级裁判员培训班，在校大学生、社会组织近30名预备裁判员参加。敦煌市社会体育指导员协会主办的“大众健美操标准化训练培训班”有全市健美操爱好者90余人参加；开展三级社会指导员一期，针对武术、健身操、工间操、篮球等项目开展培训，培训人次达80余人，新增三级社体指导员70人。

**【竞技体育】**酒泉市第五届运动会暨第五届中学生运动会于6月至7月在肃州区举办。组织353人的代表团参加篮球、足球、排球、乒乓球、羽毛球、田径、健美操、象棋、围棋、武术等10多个大项，敦煌代表团获得奖牌59枚，其中金牌18枚、银牌21枚、铜牌20枚，奖牌数较第四届运动会增加7枚，奖牌总数和总分均名列酒泉各县市区第二，圆满完成了赛前预定的目标任务。

**【人才输送】**2021年，各体育传统项目学校训练认真，教练员有训练计划、运动员有花名册、训练成绩档案，每学期对运动员进行2次成绩测试。全年共向各类体育院校输送64人（其中北京大学2人、西安体育学院5人、其他大学体育专业52人、省体校、体工队、酒泉体校5人）

**【体育设施】**在七里镇白马塔村、肃州镇河州堡村、莫高镇泾桥村、转渠口盐茶村、七里镇杜家墩村、阳关镇阳关村、转渠口镇雷家墩村安装健身器材70余件，为北台社区、幼儿园、交警大队、园林绿化所、住建局安装乒

乓球台、健身器材等 20 余件。在“两馆一场”改造中对全民健身广场围栏、篮球场地面、器材等设施进行更换提升,对乒乓球馆墙面粉刷、室内灯光及基础设施进行了更换

**【体育彩票管理】**2021 年新增体育彩票销售网点 3 家,退机 3 家,共计网点 35 家,举办集中培训 6 次以上,培训人数达 180 人次,加强了业主的销售及服务能力。截至 12 月底,全市彩票销量约达 2800 万元。

**【体育产业发展】**在体育产业方面加大户外巡查力度,联合市场监督管理局、莫高鸿杰研学公司、户外运动协会等对户外徒步活动进行联合检查整治三十余次。加大安全培训力度。3 月 30—31 日,“户外运动职业道德和服务技能提升集中培训活动”,邀请国内相关领域行业专家从医疗救援、车辆安全、消防安全等方面开展培训。6 月 7 日邀请了红十字会专家进行应急救援培训,还组织了应急预案演练,使相关人员了解预案内容,熟悉应急职责、应急处置程序和措施。研究制定《敦煌市赛事安全应急预案》,完善细化各项赛事应急处置预案,严格落实救援队伍、物资和装备,做好前期演练,把应急准备工作切实做充分。时刻关注赛事安全生产动态管理,做到风险管控制度化、隐患排查经常化。要求各赛事主办单位制定切实可行的赛事组织实施方案、安全风险防范方案、应急处理预案、疫情防控方案。

**【脱贫攻坚】**选派经验丰富的驻村干部入住黄渠镇常丰村,先后三次组织干部职工前往黄渠镇代家墩村一组开展卫生大整治工作,对农户房前屋后、柴草垛等区域进行清理、整顿。营造了全覆盖、无死角的整洁、卫生生活环境。11 月 4 日,领导班子及党员对黄渠镇常丰村 9 户困难群众走访慰问,送上了价值 1800 元的米、面、油等慰问品。12 月 8—12 日全体职

工前往黄渠镇常丰村对 83 户农户开展了入户走访调查,另外,安排驻村干部每天进行入户大排查,详细了解村民的家庭人口、收入、养殖、土地种植、上学、就医、住房、饮水的情况,并根据具体情况出谋划策,制定扶贫实施方案。

#### **【表彰情况】**

5 月 27 日,国家体育总局公布首批全国县域足球典型,在确定的 101 个全国县域足球典型城市中敦煌位列其中。甘肃省仅四个城市获此殊荣。

同年,获得“酒泉市 2017—2020 年度全市群众体育先进集体称号”;获得“全国体育事业突出贡献奖”。

#### **【大事剪辑】**

1 月 20 日,2020 年度户外运动工作总结大会在敦煌市天润大酒店三楼会议室举行,相关部门负责人及户外运营机构负责人共 40 人参加会议。会上公布了敦煌市户外运营机构第二期等级评定结果,敦煌征途探索国际旅行社有限公司达到 AA 级标准,敦煌驼商国际旅行社有限责任公司等 10 家户外运营机构达到 A 级标准;对敦煌市祥瑞云程国际旅行社有限公司、敦煌市探索丝路国际旅行社有限公司等 11 个 2020 年度优秀户外企业进行表彰。

3 月 30—31 日,举办了“户外运动职业道德和服务技能提升集中培训活动”,培训由敦煌市文体广电和旅游局、敦煌市总工会、敦煌市妇联共同主办,敦煌市体育活动中心、敦煌市莫高鸿杰研学发展有限责任公司及敦煌市户外运动协会承办,全市户外运营公司 70 多人参加培训。培训专门邀请北京啸傲天下应急救援科技公司、国家职业资格户外教师等国内相关领域行业专家从户外团队执行力、医疗救援、环保执行、食品安全、车辆安全、消防安全等方面采取集中面授、现场演示、讨论交流、



文件学习等多种方式相结合的形式开展培训。

4月2日，由敦煌市委、市政府主办，敦煌市文体广电和旅游局、敦煌市月牙泉镇人民政府主办、敦煌市体育活动中心、体育总会承办，自行车协会协办的“漠上开花 春润敦煌”“京东快递杯”康体骑行活动在敦煌市月牙泉小镇举办。本次活动有120名骑行爱好者参加，分青年组、女子组和老年组三个组别进行，骑行活动全长20公里。

4月23—30日，由敦煌市文体广电和旅游局、市总工会主办，市体育活动中心、市体育总会承办，敦煌市篮球协会协办，甘肃滨河食品工业（集团）有限责任公司冠名，蜀大侠敦煌店赞助的敦煌市第三十四届“滨河九粮液杯”篮球比赛于在综合体育馆举行。有来自农村各镇，市属各部门、企事业单位、驻敦各单位等27支代表队参加比赛。敦煌中学、市医院、敦煌研究院获得城市男子组前三名；莫高镇、七里镇、转渠口镇获得乡镇男子前三名；敦煌中学、市医院、沙州镇获得女子组前三名。

5月13—14日，敦煌市第三十八届中小学生田径运动会于在市艺术旅游中等学校举办，共有150余名运动员参赛，分别来自全市高中、初中、城市小学16所学校。最终敦煌中学二部获得高中组团体总分第一名；敦煌二中、转渠口中学、敦煌三中、七里镇中学获得初中组团体总分前四名；南街小学、北街小学获得城市小学组团体总分前两名。

5月28日，敦煌市2021年职工工间操比赛在敦煌市综合体育馆举行。由敦煌市文体广电和旅游局、敦煌市总工会联合主办，市体育活动中心承办，来自全市机关事业单位共17支队伍，520人参加。市财政局代表队夺得一等奖；政府办、七里镇代表队荣获二等奖；三等奖由自然资源局、肃州镇代表队、莫高镇代

表队夺得。

6月19日上午，“2021年全国柔力球大篷车公益惠民推广万里行活动”敦煌柔力球培训活动在综合体育馆举行，全市近80名柔力球爱好者参加了培训。全国柔力球运动推广委员会专业柔力球教练员华琦对国家体育总局推出的柔力球第九套规定套路《相亲相爱》进行示范教学。

6月25日，在敦煌小镇举办了由敦煌市体育活动中心指导，体育总会承办的庆祝建党100周年“红心向党忆征程”主题文艺演出于举办。

6月25—27日，由敦煌市文体广电和旅游局、市教育局联合主办，敦煌市体育活动中心、市体育总会篮球分会承办的敦煌市第二十六届“三好杯”中学生篮球赛于在敦煌市全民健身广场篮球场举行。共有8个城镇中学的13支男女代表队150多人参赛。敦煌二中、吕家堡中学、敦煌三中获得男子组前三名；敦煌二中、敦煌三中、转渠口中学获得女子组前三名；吴太龙、王玉忠、吉永斌、陈勇刚、仲平、王炜被评为优秀教练员；马钰、陈小刚、赵志涛、王郭润、桑发喜、宋国元被评为优秀裁判员。

7月20日，酒泉市第五届运动会开幕式在酒泉市职业技术学院举行，全市各项目领队、教练员、运动员组成的353人代表团参加了开幕式。本次运动会由酒泉市委、市政府主办，肃州区委、区政府承办，赛会分成年组和青少年组两个组别，成年组比赛共设9个大项42个小项，青少年组比赛共设10个大项86个小项。按照赛事规程，成年组比赛采取单项分阶段方式进行，赛事于6月11日开始，于7月24日结束；青少年组比赛于7月20日至7月24日集中进行。敦煌市代表团参加了成年组

篮球、足球、门球、乒乓球、羽毛球、象棋、围棋、武术、排球等9个大项的比赛和青少年组8个大项的比赛。敦煌市代表团获得奖牌59枚,其中金牌18枚、银牌21枚、铜牌20枚,奖牌数较第四届运动会增加7枚,奖牌总数和总积分均名列酒泉各县市区第二,圆满完成了赛前预定的目标任务。

8月5日,由国家体育总局、甘肃省青少年体育联合会主办,敦煌市体育活动中心承办的奔跑吧·少年暨甘肃青少年体育成长夏令营敦煌站爬山滑沙、沙滩足球研学活动在敦煌市莫高鸿杰沙漠露营基地举办,全市42名爱好体育的青少年参加了活动。

8月24—25日,举办了2021年敦煌市篮球三级裁判员培训班,此次培训班共有在校大学生、社会组织近30名篮球爱好者参加。培训内容采取理论和实践相结合的方式,为大学员讲解了篮球场规范、记录台工作规范、最新篮球规则解读、篮球裁判法等内容。通过测试为25名合格者颁发三级篮球裁判员资格证书。

9月9日,由市文体广电和旅游局、市妇联联合主办,市体育活动中心承办、市体育总会协办,中华慈善总会·首彩爱心基金、深圳市禾葡兰化妆品有限公司、敦煌市金鑫广告庆典公司赞助的“承百年荣光·启共富新程”敦煌市庆祝第13个全民健身日广场舞大赛在敦煌市综合体育馆举办。共有来自各健身站点10支队伍,近400人参与比赛。最终沙州镇代表队获得大赛一等奖;桥北社区欣欣健身队、月牙泉镇大妈健身队获得二等奖;古城社区同飞健身队、麦舞情缘健身队、轻舞飞扬健身队获得三等奖。本次大赛全程以现场云形式进行直播。

10月11—12日,2021年全国西部大学国际象棋推广工程启动仪式分别在敦煌鸣沙山和

西北师范大学敦煌学院进行。活动由国家体育总局棋牌运动管理中心、中国国际象棋协会、中国大学生体育协会、甘肃省体育总会主办,甘肃棋院、敦煌市人民政府、敦煌市文体广电和旅游局、西北师范大学敦煌学院承办,中国大学生体育协会棋类分会协办。活动采用线上线下相结合的形式,采用主会场和分会场联动的方式。线下主会场设置在西北师范大学敦煌学院,线下分会场设置在西藏、新疆、青海、陕西、宁夏、内蒙古、四川、重庆、贵州、广西等10个地区,中国国际象棋协会的领导、高校的国际象棋专家、西部11个地区的高校及国际象棋运动负责人、学生和象棋爱好者全程参与。

10月11日,由敦煌市教育局、敦煌市体育活动中心主办,敦煌市第三中学承办、敦煌艺术旅游中等专业协办,敦煌市金龙有限责任公司赞助的敦煌市“金龙杯”第二届中小学生校园足球联赛在敦煌市第三中学举办。全市9所中学、9所小学的32支男女代表队共480余人参赛。

10月13日,由敦煌大海道赛事发展有限公司主办,甘肃省汽车摩托车运动协会、新疆维吾尔自治区汽车运动协会指导的第二届敦煌·大海道汽车耐力赛在敦煌举办大赛开幕式。来自全国各地的近百台赛车依次通过发车台。受到疫情影响,大海道耐力赛是2021年中国越野拉力赛场的首站比赛,吸引了49名专业车队、22台量产车队以及11台UTV车队报名参赛。赛道里程全长1000公里,其中特殊赛段长达800公里,是迄今为止中国最长的单个越野赛段。

10月14日,由敦煌市体育活动中心指导,敦煌市体育总会、老年体育协会承办,大海道赛事发展有限公司赞助的2021年重阳节体育

联谊会在综合体育馆举行。本次活动邀请了全市老一辈体育工作者以及为体育事业做出贡献的老干部、老同志参加。

10月16日，第八届千人走戈壁在敦煌丝路古道举行，1200余名来自于各行各业的企业家、创业者与商界精英，用4天3夜的时间徒步挑战戈壁丝路古道，穿越玉门关、阳关、雅丹地貌等丝路古道遗迹，完成共计108公里的赛程。

11月27日，2021中国体育文化博览会、中国体育旅游博览会在广州保利世贸博览馆拉开帷幕。本次双博会对体育旅游精品项目进行了评选和嘉奖，敦煌鸣沙山·月牙泉景区获评中国体育旅游示范基地。全国仅47个基地获评。

11月25日—12月3日，2021年三级社会体育指导员培训班在敦煌市综合体育馆举办，有全市各乡镇、社区等及各健身点的健身爱好者80多人参加培训。本次培训为期9天，由体育活动中心专职教练员就《社会体育指导员技术等级培训大纲》规定的内容、社会体育指导员基础知识等进行讲解，由一级社会体育指导员对职工工间操套路、健身气功、健身操、敦煌拳等进行培训，有63人通过考试。

12月4—5日，2021敦煌市“滨河国际大酒店杯”八大乡镇象棋争霸赛在敦煌市滨河国际大酒店举行。比赛由敦煌市体育活动中心指导、敦煌市体育总会主办，敦煌市象棋协会承办。经过2天140盘棋的角逐，最终郭家堡代表队以全胜的成绩夺得冠军，黄渠镇屈居亚军，月牙泉镇夺得第三。

12月10日，由敦煌市教育局、市体育活动中心主办，市少年儿童业余体校承办的敦煌市第五十届“体彩杯”中小生长跑比赛在敦煌三中田径场举行。本次比赛为期1天，全市

9所中学、5所城市小学代表队共计280名运动员参加了初中男子4000米、女子3000米、小学2000米的比赛。敦煌三中获得初中组团体总分第一名；敦煌二中、七里镇中学、孟家桥中学分获初中组团体总分第二、三、四名。南街小学、西关小学获得城市小学组前两名。

12月27日—31日，由敦煌市体育活动中心指导，敦煌市体育总会主办，敦煌市羽毛球协会、翔羽羽毛球俱乐部承办，国泰君安证券股份有限公司敦煌党河东路证券营业部赞助冠名的敦煌市喜迎冬奥“国泰君安杯”第九届羽毛球比赛在综合体育馆举办。比赛共有来自各企事业单位及社会羽毛球爱好者近40人参加。

供稿：裴晓娟

## 敦煌文旅集团有限公司

**【企业管理】**完善内控制度。选定第三方服务机构，开展制度合规审查，修订人力资源管理、财务审计、采购、接待、公务用车等方面制度13项。持续开展质量管理，推进工作流程标准化、规范化。加强风险管控。指导各公司、各部门进行风险识别，针对高风险环节、高风险业务、高风险点进行风险提示，促进公司合规经营，为重大决策提供法律风险方面的研判。确保安全运行。根据新《安全生产法》要求，明确安全生产责任，拟定安全生产管理制度11项，集团领导班子在分管业务的同时负责分管领域的安全生产工作，组织全员开展消防、用电、交通、职业健康等安全培训，坚持周巡查、月度安全大检查及专项检查，彻底整改安全隐患。

**【经营管理】**2021年集团汇总收入19244.8

万元，剔除不可比因素（2020年剔除驼户收入，2019年剔除驼户收入和2018年门票代理费和政府购买服务），同比上年汇总收入下降16%，比2019年汇总收入下降27%；汇总利润总额-4690.14万元，上交各项税金1600万元，完成全年预算目标。集团成立至今，已累计上缴利税1.52亿元。

**【经营理念】**全面导入阿米巴经营模式，每个公司每月开展经营分析，针对收入、可控成本、利润等财务指标和游客接待人数、人均消费等非财务关键指标，深入分析研究，制定工作模块，改进工作措施。2021年，鸣沙山月牙泉公司接待游客187.86万人次，较2019年同期减少60.43万人次，下降24.34%，较2020年同期增加35.65万人次，增长23.42%，人均消费58.9元，较2019年同比增加1.2元，上涨2.08%，与2020年持平。玉门关公司接待游客13.61万人次，较2019年减少15.14万人次，下降52.6%，较2020年减少1.57万人次，下降10.3%。人均消费47.5元，较2019年上涨24.7%，较2020年上涨10.5%。雅丹公司于6月23日开园，共接待6.45万人，分别较2019年、2020年同期下降77%和58%。

**【文化战略】**按照市委、市政府提出“文化高地”的目标定位，编制《敦煌文旅集团文化产业发展战略规划》，邀请北京大学文化产业研究院来敦煌考察调研，将该院主办的2021全国文化和旅游企业高层管理者创意领导力训练营、北京大学艺术创意与文旅融合研修班引来敦煌，举办敦煌文旅高质量发展沙龙。推动敦煌文化走出去，联合敦煌市文联、画家协会，在江西景德镇、浙江龙泉分别举办敦煌石粉彩绘技艺与材料作品展。与酒泉东风航天城达成合作，运营航天城文旅项目，策划航天一飞天“古今两飞天”系列文化活动。启动敦煌

文创IP授权业务，分别在上海和北京国际设计周上发布“大美敦煌”主题图库。

**【运营能力】**月牙泉景区引进肯德基、岁岁年年等餐饮品牌，打造“月泉食光”休闲餐饮区，引入合作伙伴，拓宽景区经营模式和消费业态，提升游客消费体验。玉门关景区融入文化元素，游客中心、汉长城凉亭、河仓怀古等主体完工，景区营造出前所未有的文化场景。雅丹景区维护服务设备、平整景区道路、更换标识标牌、优化网络服务。旅游集散中心改造完工，能够满足自由行、团队游、中高端游客、研学团建等不同游客群体旅游咨询、交通接驳、线路预订、敦煌文化研学、特色餐饮等需求服务，已接待研学学生500多名，为敦煌旅游综合服务建立了又一全新平台。各公司都不断提升各自领域的运营能力。

**【对外营销】**陆续在全国各省会城市、客源地城市设立敦煌文化旅游推广中心30处，开展敦煌文化旅游驻外营销活动，累计向2000多家旅游企业推介敦煌文化旅游产品。特邀青年演员郑云龙担任“敦煌文化旅游体验官”，在微信、微博、抖音等媒体发布敦煌主题图文、视频3300多篇，阅读转发量超1亿次。投资拍摄《揭开敦煌的神秘面纱》电视节目，在上海、无锡、常州等长三角地区电视台播放。出品敦煌美食纪录片《敦煌，千年不散的宴席》，国庆节期间在央视纪录频道首播，引发强烈反响，并登录腾讯视频。第三届敦煌国际设计周成果展列入“一会一节”主体活动，展出2300多件优秀作品。成功举办首届敦煌国际时尚周，将服饰之美与厚重的敦煌文化完美融合，新华网、人民网、央视网、新浪、网易等80多家媒体特别报道，中国网、优酷、今日头条、哔哩哔哩等13家媒体线上同步直播开幕式，吸引了1000多万人次观看。

**【项目建设】**鸣沙山月牙泉景区基础设施提升项目全力推进，东入口已办理项目用地批复、工程规划许可证，初步设计方案已上报市文旅局，西入口已完成建筑物主体部分施工，景观围栏安装完成 10.5 公里。悬泉置遗址保护开发项目基础设施工程初步设计已全部完成，正在组织编制展示中心初步设计。敦煌夜市提升改造项目基本完工，沙州楼正在进行清理收尾和亮化效果调试工作，已采用联营分成、房屋租赁、供应商入围模式，面向社会公开招商选商，搭建弘扬敦煌饮食文化的新商业平台。敦煌宾馆南楼改造充分植入敦煌文化元素，生态园改造为茶社已开业运营，南苑后花园改造为花园餐厅，配合敦煌文创旗舰店和 1900 咖啡，整体文化氛围大幅提升。智旅公司签约山西兴县、陕西神木、金塔胡杨林等信息化项目 20 个，合同金额 6000 多万元，正在陆续实施。

**【公交服务工作】**对 4 条城区公交线路进行优化、调整，对老旧站牌进行更换，新开通 5 路公交。执行现役军人、军残人员及消防员免费乘坐公交政策。截至目前，累计发车 11.71 万班次，行驶里程 397.85 万公里，平安运送乘客 400.4 万人次，捡拾归还乘客物品 187 件，办理公交卡共计 2905 张。

**【安全质量工作】**制定《敦煌文旅集团 2021 年质量管理工作推进计划》及考核细则，对各公司质量工作给出明确的建议要求。根据新《安全生产法》和《甘肃省安全生产条例》相关内容和要求，搭建集团安全管理体系，明确安全生产责任，拟定安全生产管理制度 11 项、综合应急救援预案 1 项。组织各公司签订《安全生产、防灾减灾、应急救援目标责任书》12 份。根据各公司实际情况增补内审员。2021 年集团共增补内审员 66 人。2021 年 12 月 26 日至 12 月 30 日，交通、夜市、文创、

月牙泉及敦煌宾馆 5 家公司顺利开展了质量管理体系监督审核。

**【助力乡村振兴】**集团公司、智旅公司分别帮扶杨家桥村、定西村，选派专人驻村帮扶。联系国内顶尖设计、施工团队实地考察，并充分征求村、镇意见后，帮助杨家桥村编制村庄发展规划，目前空间布局规划方案已基本完成，正在进行进一步的深化设计工作。计划把公司谋划的“敦煌国际艺术村”项目引入杨家桥村，以项目建设支撑产业提升，推动杨家桥村四组特色民宿、五组无公害温室种植、一组、二组风貌改造，积极与杨家桥村探索项目建设、经营模式，坚持发挥各自优势，以群众为中心推进乡村振兴，随着项目的建成和产业、环境的提升，不断增强乡村旅居吸引力、经济发展动力。同时，也着力解决眼前困难，先后组织干部职工 40 多人入户走访 80 多户群众，为 11 户困难群众送去煤、米、面、油、被褥等生活必需品，为大病患者送去慰问金，解决困难群众过冬问题。

**【疫情防控工作】**严格按照省市有关要求，鸣沙山月牙泉、玉门关、雅丹等景区、敦煌宾馆、城市公交等场所，严格落实体温测量、健康码查询、清洁消毒等措施，确保符合疫情防控期间安全标准和运营条件。同时，积极做好人员排查、信息报送、居家隔离、值班值守等防疫措施，申报疫苗接种全覆盖单位，摸底 813 人，注射疫苗 720 人，接种率 88.5%。

**【办好惠民实事】**主动与共驻共建单位北台社区联系，联合举办“弘扬敦煌文化”主题党日、七一文艺汇演、慰问社区老党员、困难党员等活动。为敦煌中学学生捐赠价值 19 万元的运动鞋 926 双，在高考期间为考生提供免费乘坐公交车服务。先后开展城市道路保洁、公交站点清洗、环境卫生整治等志愿服务

活动 20 余次，慈善捐款 41705 元。

### 【大事剪辑】

1 月 1 日，开展敦煌 1900 咖啡第一期杯测活动。

1 月 22 日，敦煌文旅交通有限公司与敦煌宾馆有限责任公司达成战略营销合作，即日起持敦煌宾馆公交专项特惠卡免费乘公交。

1 月 23 日，“灵鹿迎春，佳节纳福”联名款上好佳礼盒上线售卖。

1 月 26 日，敦煌 1900 咖啡美团业务上线。

3 月 26 日，启动敦煌夜市景区消防水池施工工程。

4 月，分别前往北京、成都、广州、西安等地，前后邀请到两百余家客源地旅游企业，参加“自然律动·秘境敦煌”为主题的推介会。

4 月 10 日，敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司在腾讯网、澎湃网、中国新闻网、凤凰网、中国青年网、人民网等、网易新闻等刊登《鸣沙山月牙泉景区：首次使用驼形红绿灯》。

4 月 20 日，敦煌宾馆有限责任公司进行“南苑”项目改造工程，于 7 月 20 日试营业。

4 月 8 日，“东亚文化之都·中国敦煌活动年”代表团（各界领导及各省文旅厅代表、国内文化旅游企业代表、省直部门及省内文化旅游界代表和新闻媒体记者 160 余人）在敦煌夜市考察调研。

5 月 18 日，敦煌（景德镇）研究创作中心揭牌成立。

5 月 25 日，敦煌文旅直播运营团队筹建。

同日，敦煌文创店、敦煌 1900 咖啡上线大众点评。

6 月 18 日，郑云龙视频内容宣发，618 活动。

6 月 25 日，中共敦煌文旅沙州夜市景区

运营管理有限公司支部委员会党建宣传片—《万疆》拍摄录制，并于 7 月 1 日正式在各视频平台发布宣传，累计播放量 20 万余次。

7 月 15 日，敦煌文创（景德镇）交流中心于 7 月中旬正式试运营。

7 月 16 日，北京多来点信息技术有限公司哗啦啦 SAAS 智能收银管理系统在敦煌夜市星光夜市投入试运营。

7 月 25 日，敦煌文旅集团杭州直播中心成立。

8 月 16 日，敦煌丝路戎通国际旅行社有限公司组织开展“携手一日捐”活动，共参与 47 人，募捐共计 2900 元。

8 月 20 日，推动集团公司与融通商服签订酒泉东风航天城合作经营协议，集团委托丝路戎通公司推动航天城项目落地实施。

6 月 29 日，敦煌文旅交通有限公司发布针对现役军人、军残人员及消防指战员免费乘车的公告。

7 月 25 日，敦煌文旅集团杭州直播中心成立。

9 月 15 日，敦煌文创亮相上海敦煌文旅集团正式启动敦煌文创 IP 合作授权，并发布“大美敦煌”2022 年度主题。同期，中国经济网、国际在线、新华网、环球网、凤凰网、新浪网、中国文化产业网、长城网、环球文艺网、Licensing Magazine、Licensing International 等多家海内外媒体同步报道。

9 月 24 日，第三届敦煌国际设计周获奖作品成果展在“一会一节”期间顺利举办，登上了当晚的央视《新闻联播》。

9 月 28 日，黄宥明直播间带货产品“敦煌飞天盲盒”。

9 月 21 日—10 月 14 日期间，顺利完成神舟“十三号”载人航天任务发射期间的保障

任务。

10月8日，甘肃省文化和旅游厅、省发展和改革委员会公布了甘肃省第一批旅游休闲街区名单，敦煌夜市文化旅游休闲街区入选。

10月16日，首届敦煌国际时尚周开幕秀活动顺利举办，活动延伸传播覆盖率达5000万人次。

10月19日，文化和旅游部发布了《关于第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单的公示》，敦煌夜市特色商业街上榜。

11月，“敦煌文创IP授权中心”正式上线，中国网、环球文艺网、艺术头条、澎湃新闻、中国文化产业网等多家行业媒体报道。

11月1日，与西北宾馆顺利完成交接并保障了参与发射任务的中科院团队。

11月23日，成立敦煌丝路戎通国际旅行社有限公司东风场区分公司。

11月24日，敦煌文创参加全球授权展·欧洲站（BLE）获得大量曝光和关注，国内媒体近10万曝光量；另海外专业渠道，例如Total Licensing一家就有线上8.5万左右的阅读量，囊括107个国家。

12月1日，敦煌文旅集团携手海外艺术家打造当代IP矩阵，以多种创新艺术形式重新解构千年敦煌文化，展现敦煌跨越时代性的艺术维度。

12月7日，敦煌夜市成功认定酒泉市市级创业就业孵化基地。

12月15日，敦煌文创授权联合商汤、宇宙尘埃，首次运用AR科技出品限定版敦煌集换式收藏卡牌。

#### 【表彰情况】

3月，敦煌宾馆有限责任公司客房部荣获酒泉市人力资源和社会保障局、酒泉市总工会2021年度“酒泉市五一巾帼奖”荣誉称号。

同月，敦煌宾馆有限责任公司荣获甘肃省文化和旅游厅2020年度“优秀星级饭店”荣誉称号。

5月，敦煌丝路戎通国际旅行社有限公司荣获中国旅行社协会会员单位。

6月，敦煌宾馆有限责任公司党支部在2021年被中共酒泉市委评选为“酒泉市先进基层党组织”。

7月，敦煌文旅集团有限公司荣获甘肃省文旅科教创新联盟副秘书长单位。

9月18日，敦煌文旅玉门关景区运营管理有限公司荣获“酒泉市科普教育基地”。

9月25日，敦煌工美文化创意有限责任公司“星爵礼盒”“留·念敦煌”“乐飞天·礼赞钢笔套装”分别荣获2021年甘肃省文化旅游商品大赛金奖、银奖和最佳创意奖。

9月26日，敦煌文旅集团有限公司荣获共青团敦煌市委敦煌市青年联合会公益服务“彩虹助学、情暖敦煌”。

9月30日，敦煌宾馆有限责任公司在2021年第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节安全保障工作中成绩突出，被敦煌市市场监督管理局授予“先进集体”称号。

9月，敦煌智慧旅游有限责任公司荣获“第十届中国创新创业大赛甘肃赛区优秀奖”。

10月8日，敦煌文旅沙州夜市景区运营管理有限公司荣获甘肃省省级旅游休闲街区。

10月19日，敦煌文旅沙州夜市景区运营管理有限公司荣获“国家级夜间文化和旅游消费集聚区”。

11月12日，敦煌丝路戎通国际旅行社有限公司荣获第二批酒泉市中小学生研学旅行基地。

12月7日，敦煌文旅沙州夜市景区运营

管理有限公司荣获“酒泉市市级创业就业孵化基地”。

12月，敦煌宾馆有限责任公司荣获甘肃省第五届旅游星级饭店服务技能竞赛优秀奖。

同月，敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司荣获第一届中国文旅直播大会“云游新势力目的地”。

同月，敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司荣获“最佳直（录）播奖”。

同月，敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司荣获“2021中国文旅匠心品牌企业”。

同月，敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司荣获中国互联网新闻中心“2022美丽中国首选旅游目的地”。

供稿：付媛萱

## 敦煌宾馆有限责任公司

**【企业管理】**于今年3月签订了阿米巴经营模式咨询服务项目合同，并制定推进方案。现敦煌宾馆中层干部已经能够从经营思维、数据整理、问题分析、改进思路等方面针对我馆收益情况进行分析和梳理，为以后市场拓展奠定了战略基础。

**【经营管理】**2021共接待宾客36810人次，比19年同期减少14547人次，实现营业收入1708.03万元，完成全年目标任务的108.22%；经营成本2550.25万元，完成全年目标任务的97.04%，利润总额亏损805.86万元，比2020年同期减亏73.02万元。

**【重视项目建设】**2021年完成了“南苑”、南楼后厨、多功能厅升级改造；购买了智能机器人，更换了会议大屏、投影、餐具、厨具等

设施；并在集团的指导下，对南楼104间客房进行结构调整和床品体验升级，将商务标准间全部改为单间，双床套间改为单床套间，有力提升了硬件设施。

**【疫情防控工作】**宾馆以最严要求落实各项防疫措施，加强人员、场所、食品等防护，上下动员，统一思想，优化了各部门的应急预案和接待流程，及时推进疫苗接种、核酸检测等工作，第三针接种人数112人，接种率达99%，确保宾客入住期间食宿服务、健康安全有全方位的保障。

### 【重大接待及会议服务工作】

1.2021年5月20日接待全国商会协会一行

2.2021年5月28日市政府接待广东省政协副主席张嘉极一行

3.2021年6月26日接待福耀玻璃集团创始人、董事长曹德旺一行

4.2021年7月20日接待兰州大学会议

5.2021年7月17日接待设计周会议

6.2021年9月11日接待全国人大客人一行

7.2021年9月15日省委接待省政协德哇仓副主席一行

8.2021年9月23日接待省政协“一带一路交流与合作文化论坛”

9.2021年10月19日接待敦煌市党代会

10.2021年11月21日接待敦煌市政协

**【质量管理体系工作】**2020年3月初正式通过ISO9001质量管理体系认证。体系于2020年5月6日正式发布实施。自体系运行以来，公司的方针和目标均已实现，质量管理体系过程的实施基本符合公司内部管理体系文件的要求，体系文件基本符合质量管理体系标准的要求，餐饮、住宿、会议服务过程质量安



全是按质量方针目标进行服务提供的，服务实现过程有效，所有服务均未发生安全质量事故。2021年1月23日，公司按照ISO9001:2015要求开展了外部质量体系审核，审核覆盖公司所有部门，外审共开出不合格项4项，均进行了原因分析，采取措施实施改进，也验证了措施的有效性，企业持续改进与自我完善的机制运行良好。2021年9月份组织完成宾馆内审工作，质量管理检查出不合格项目七项，分别是客房部1项、前厅1项、餐饮1项、物业3项，综合管理部1项，均已销号。对审核发现的问题和不合格项，各部门及时组织人员进行人员分析，有针对性地制定了整改措施，组织完成整改并按要求完成了验证。2021年11月17日召开了敦煌宾馆管理评审会议，宾馆质量管理体系与ISO9001标准符合，与企业实际运作适宜。现敦煌宾馆体系运行及服务质量均处于受控状态。2021年12月完成了外审工作，在日常管理过程中，宾馆始终以有效推进质量管理体系为主线，紧紧围绕公司的质量方针和目标来开展体系运行和持续改善工作，坚持以员工自检、部门经理抽检、质检部巡检三级检查开展质检工作。

**【安全质量工作】**牢固树立“安全第一、预防为主，综合治理”的指导思想，以消防、治安、卫生、食品安全为重点，抓好安全综合治理工作。全年完成安全专项、常规安全检查20次，共发现安全隐患11个，下发整改通知单11份，整改率达到100%。组织安全培训20次，参训人员1569人次；开展了4次消防演练，参练人员210人次。

#### **【大事剪辑】**

4月20日，敦煌宾馆有限责任公司进行“南苑”项目改造工程，于7月20日试营业。

12月7日，敦煌宾馆有限责任公司召开

党支部会议、总经理办公会，会议研究讨论决定将物业部更名为安全管理部。

12月8日开工，对南楼104间客房进行结构调整和床品体验升级，将商务标准间全部改为单间，双床套间改为单床套间。

## **敦煌工美文化创意有限责任公司**

**【企业管理】**根据集团统一安排制定实施计划，公司导入阿米巴单元，确定项目小组架构及其职责。利用阿米巴“分算改奖”的模式，控制成本，提高效益。公司全年坚持质量管理体系运行，根据实际运行情况对纲领性文件质量手册和程序文件部分内容变更，重新修订完善《公司章程》《“三重一大”管理制度》等内部管理制度，新增《吧台管理制度》。规范、细化采购流程，产品及时编码，便于仓储清点入库、销售出货、财务结算及相关部门引用查看。优化仓储物流工作，采用集中配送与分散配送相结合的方式，降低配送成本，同时制定库存卡片解决方案，在各类产品存放货架放置库存卡片，完善货品存量、入库数量、货品领用人、出货去向等卡片信息。节约成本，全员采用钉钉线上办公，提高人员间的沟通及办公效率。终端店面每月盘点后组织人员进行盘盈盘亏分析，保证账实相符、账账相符，存货管理有序。

**【经营管理】**全年累计营业收入1046.75万元（其中商品销售收入997.85万元，其他业务收入48.9万元），收入完成全年任务指标的104.26%；营业总成本1176.71万元，完成全年预算的97.61%；利润亏损117.41万元，完成全年任务的142%。

【项目申报】本年度申报项目共6个，获得项目补助资金4万元；争取到玉门关和雅丹门票各833张。

【IP保护与运营】新增申报文敦煌、敦煌国际当代艺术中心、敦煌书局、敦煌茶馆、敦煌元宇宙等237个商标，注册、复审成功的商标共计111个。新增申报版权敦煌风尚、敦煌無界、敦煌書局、玉关怀古诗词小酒等9件，均已下发版权登记证书9件。公司分别在商标局官网和国家版权局官网上进行电子网申用户的申请、审核，并积极维护按需提交商标和版权的申请、登记保护，节约开支、提高效率。现截止由公司自行提交的商标共计95个，注册成功26个，版权共计8件，均已收到证书。大美敦煌主题图库开发整体完成进度80%；初步完成“敦煌文创”Guideline授权指导手册制作。授权业务重点客户，与华米信息科技、加菲猫开启双IP合作；与北京商汤科技合作在敦煌卡牌隐藏款中进行AR科技的实际运用；与全球化的公司（Cityneon）共同开发敦煌数字沉浸展；同时将在腾讯幻核销售数字藏品。关于Cok列王的纷争——游戏项目展览策划正在接洽中，争取2022年落地。

【敦煌文创产业地交流中心】5月18日，敦煌（景德镇）研究创作中心在景德镇揭牌成立。7月中旬敦煌文创景德镇交流中心正式开始试运营，自主品牌敦煌1900咖啡及文创产品、引进茶艺、陶瓷、瓷板画等产品，链接了景德镇做敦煌的大量资源，为后期的会展论坛交流奠定了基础。敦煌文创大红袍交流中心，已完成3家签约授权工作，完成5款大红袍专属衍生产品；9月份中旬开始筹备“飞天大红袍杯”陈年岩茶赛事准备工作；引入中茶海堤艺术馆店与其形成联合，开始筹备敦煌飞天艺术造型与中茶联名款合作。

【电商运营】依托以抖音为代表的互联网直播良好大环境，2021年下半年开始筹组敦煌文旅直播运营团队；组织各公司人员前往陶溪川直播运营基地进行观摩学习与实操培训；7月25日开始尝试抖音直播带货。积极链接资源，去不同类型的直播基地和直播公司参观学习商业模式和直播间的配合，对接联系明星达人进行分销带货；并进行农产品账号的输出，售卖敦煌和敦煌周边生鲜类产品。坚持直播内容输出，不断优化短视频内容和开展直播投流工作。

【企业营销】线下营销模式。2021年，研发新增设计产品1378个sku，投入打样1270个sku，大货生产270sku，累计16.6万件，出货量达40余万件，7月底全部生产进入市场。新推出敦煌文化艺术元素、敦煌诗词拉花图案咖啡，吸引顾客打卡拍照、通过大众点评商家平台进店，引导线上消费顾客发布评论，顾客评论达500条，敦煌宾馆文创店成为敦煌市购物好评榜第1名，并通过“诗词大挑战”“敦煌文创周年庆”等线下活动，做好店面营销宣传；对宾馆店室内装修进行多次调整，在不违反机场要求整体翻新嘉峪关机场店，更换敦煌机场店门头，提升店面氛围。电商渠道销售计划上新20个sku，目前已经完成设计、打样进入大货生产的产品共计20个sku。

新媒体营销模式。抖音累计账号发布短视频216条，累计浏览量60w+，累计作品点赞数1.2W，累计粉丝数8473人；抖音累计直播210场次，累计直播时长540小时，累计观播人数30W+。小红书、快手、哔哩哔哩，同步以上平台部分内容累计浏览量20W+；官方微博累计发布370条，累计浏览量30W+，累计粉丝数1447人；微信公众号累计推文48篇，累计浏览量20W+，累计粉丝数10891人；在兰州晨报纸电子报纸上发布宣传推文18篇，

累计获得阅读量 5W+。

**【安全质量工作】**成立安全生产工作领导小组，层层签订安全生产目标责任书，把安全目标层层细化量化，落实到每个部门；组织开展安全专题会议、安全教育培训、节前安全检查等 26 次；完成 12 名新员工入职三级安全教育培训并考核。共排查安全隐患 9 项，均已整改完成。

#### 【表彰情况】

3 月 11 日，文旅集团副总经理、文创公司总经理刘霞霞荣获“敦煌市 2020 年度科技创新先进个人”。

9 月 1 日，产品乐飞天礼赞钢笔礼盒荣获酒泉市文化旅游商品大赛最佳创意奖，获奖金 5000 元。

9 月 25 日，2021 年甘肃文化旅游商品大赛中，原创设计的星爵礼盒、留念敦煌分别荣获“2021 年甘肃省文化旅游商品大赛”金奖和银奖，获奖金 8 万元。

11 月 9 日，文旅集团副总经理、文创公司总经理刘霞霞荣获“2021-2023 年度敦煌市领军人才”。

## 敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司

**【企业管理】**公司印发了《月牙泉公司员工轮岗制度》《敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司督察督办管理制度》《2021 年全民营销奖励政策》《关于开展全员营销特定旅游产品的实施方案》《应急救援预案汇编》《关于新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的实施方案》《新型冠状病毒肺炎疫情常态化防控管理指引手册》；6 月底通过上海质量体系认证机构审核，成功复评 ISO9001 并换证，于 12 月 29 日接受上

海质量体系认证机构外审，成功完成了 2021 年度质量体系管理工作；注重做好企业文化宣传，推行“文化上墙，理念入心”活动，在办公区设置企业文化展板 28 块；持续开展“月泉 30 分”微课堂，发行《月泉晓澈》内刊，全年举办微课堂 20 期，发行内刊 12 期。

**【经营管理】**2021 年，月牙泉公司营业收入 7176.28 万元，净利润 29.11 万元，净资产收益率 1.34%，完成应收账款回收 3829.2 万元，全部完成经营业绩目标责任书下达的指标。全年上交景区经营利润 0 万元，纳税 871.22 万元。2018—2021 年，已累计上缴利税 7726.89 万元。

#### 【重大活动】（外部引进）

2021 年 5 月 国秀·敦煌儿童国风走秀  
2021 年 5 月 丝路电商直播活动  
2021 年 5 月 首届中国敦煌科幻创作邀请赛颁奖典礼暨科幻产业发展论坛颁奖典礼  
2021 年 7 月 蒂尔施品牌年会活动  
2021 年 7 月 公路中国音乐会  
2021 年 9 月 云裳华胄走秀活动  
2021 年 10 月 哈佛 H6 国潮版·文创联名活动  
2021 年 10 月 敦煌时尚周走秀活动  
2021 年 10 月 玄奘之路户外直播活动  
2021 年 12 月 《完美世界》动画敦煌沙雕制作项目

#### 【新项目引进】

2021 年 7 月 1 日 引进月泉食光项目  
2021 年 7 月 25 日 引进岁岁年年饮品店  
2021 年 4 月 25 日 引进飞天旅拍项目  
2021 年 3 月 9 日 引进古装租赁项目  
2021 年 2 月 8 日 引进热气球项目  
2021 年 4 月 5 日 引进民俗博物馆演艺及销售

2021年4月5日 引进祈福长廊其副产品

**【重点项目建设】**2021年建成并投入使用项目共4项：鸣沙雅集提升改造：于2021年4月底开工建设，6月建成并投入使用，主要建设内容为拆除原有温室屋面489平方米、停车场改造2400平方米，室外广场铺装489平方米等。月泉食光提升改造：于2021年4月中旬开工建设，7月中旬建成并投入使用，主要建设内容包括广场铺装2800平方米、制作小木屋12座、饰品小车8辆、桌椅板凳40套，配套建设给排水、电力、亮化等工程。民俗博物馆亮化：于2021年4月下旬开工建设，5月底建成并投入使用，主要建设包括民俗博物馆室内外庭院及景区入口敦月路两侧灯光亮化改造，改造内容包括安装装饰灯215套、洗墙灯806套、抱树灯765套及道路两侧线路铺设等。景区管理用房提升改造：于2021年4月中旬开始改造，5月底建成并投入使用，主要建设包括8间管理用房建造、装饰装修，以及14座休憩凉棚的制作更换。

其他项目：景区西入口建设已于2021年10月中旬完成主体浇筑及基坑回填等工作。东入口建设：于2021年11月完成用地批复、工程规划许可证以及初步设计方案编制等办理工作。管护路建设：管护路全线长7.38公里，2021年已完成7.3公里管护路建设。景观围栏建设：景观围栏全线长11.91公里，2021年已完成10.5公里立柱及网片安装工作。有偿退出区域土地管护：全年先后对有偿土地退出范围内1032.67亩土地上的30余万株地上附着物进行林木修剪、喷药养护、浇水、施肥，并于冬季组织员工进行环境整治及林木修剪工

作。景区修建性详细规划编制：于2021年6月启动编制工作，已与中国城建院、寒旱研究所、甘肃地质环境监测院等上位规划院完成对接，并出具景区实施规划反馈意见。

**【疫情防控】**严格按照省市有关要求，把人员排查、信息报送、居家隔离、值班值守、测温登记、卫生消毒等防疫措施做实做细。长期增设疫情防控点，购置测温枪25把，一次性医用口罩49000多个，一次性手套7250余双，84消毒液800余瓶，酒精950瓶（每瓶500毫升）。10月20日景区闭园，11月24日恢复对外开放，期间，10月26日，敦煌市疾控中心为公司全体员工进行核酸检测。

**【安全质量】**全年共组织实施综合性检查和专项检查等各类安全检查114次，签发《安全隐患整改通知单》29份，跟踪整改安全隐患183项，追责处罚2人，迎接上级安全检查55次，持续开展高压式安全管理，安全隐患整改率、合格率均达到100%，隐患整改实现有效闭环，全年无重大安全事故发生。

#### **【重要接待】**

1月22日，接待甘肃省政府党组成员、副省长刘长根一行。

7月9日，接待中国国际友好联络会副会长邓榕一行。

9月11日，接待曾任中华人民共和国副主席李源潮一行。

9月24日，接待甘肃省委副书记，省政府省长任振鹤一行。

9月24日，接待全国政协副主席何厚铨一行。

10月6日，接待全国人大常委会副委员长蔡达峰一行。

## 敦煌丝路戎通国际旅行社有限公司

【企业管理】按照集团公司统一要求，开启极淡季的经营模式，严格落实降本增效的各项措施，极力压缩成本、减少各项费用支出；及时对接上游企业，缩短旅行社业务资金回收期，提升资金利用率；梳理并完善地接业务操作流程、文创产品销售工作流程、胡杨林宾馆员工手册等三十余项部门、岗位工作流程；建立各岗位综合能力模型，要求员工对标自检，不断提升员工综合素质与业务能力。全年共开展各类培训18次，累计参训500人次。2021年，申请以工代训补助资金5.71万元。

【经营管理】2021年公司全年营收2030.9万元，完成预算指标的111.72%，较2020年同比增长298.55%。成本：成本控制目标为2571.1万元，实际产生成本2628.37万元，是预算指标的102.23%，较2020年同期653.16万元，增加1975.2万元，同比增长302.4%。其中：人工成本362.37万元、直接采购成本2399.15万元、间接成本111.26万元、销售费用132.49万元、管理费用48.31万元、财务费用36.18万元。

【争取资金支持】2021年4月期间，分别前往北京、成都、广州、西安等地，前后邀请到两百余家客源地旅游企业，参加“自然律动·秘境敦煌”为主题的推介会。2021年争取“引客入酒”市场推广补贴资金4万元。申请以工代训补助资金5.71万元。

【加强对外合作】为进一步深入贯彻落实大敦煌全域旅游发展战略，丝路戎通公司积极推动敦煌文旅集团在全国范围内布局设立敦煌文化旅游宣传推广机构。截至目前，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、川渝地区、

陕甘宁青等全国大客源地和航班通达地设立了30个敦煌文化旅游推广中心。敦煌文化旅游推广中心的建立，是敦煌文旅集团紧跟文旅产业发展，积极调研敦煌客源地市场之后，建立的驻外营销体系的核心组成部分，旨在形成常态化、全方位传播和弘扬敦煌文化的新格局，切实增强敦煌文化的品牌知名度和市场影响力，推动敦煌文化旅游产业高速、高质量发展。

【项目建设】旅行社业务方面：2021年共接待旅游团队69个，接待人数3107人，完成收入686.8万元，公司从战略层面调整业务结构，对客户资源重新洗牌，常规团地接业务占比下降，加大异业驻外营销推广，侧重拓展中高端、私人订制产品研发推广，中高端团队数量占比超过团队总数的50%，毛利由5%增长至15%，改革初步收到成效。

“游敦煌”平台方面：发展敦煌及甘青环线导游、司机、旅行社、客栈等渠道业务，通过到景区、夜市、敦煌宾馆、集散中心现场签订合同、讲解培训、定制专属账户二维码，共开通入驻推广员账号2695个，注册会员数29.8万个，累计订单数36.3万笔，订单交易额5813.13万元

大敦煌旅游集散中心方面：为进一步丰富集散中心业态，实现商业利益最大化，在原有功能定位不变的基础上，对大敦煌旅游集散中心进行全方位的改造升级，全年完成游客接待15.3万人次，被酒泉市文旅局、教育局联合授予第二批酒泉市中小学生研学旅行基地。

中国酒泉卫星发射中心文旅运营方面：8月20日集团公司与融通商服签订酒泉东风航天城合作经营协议以来，集团委托丝路戎通公司推动航天城项目落地实施，顺利完成了

神州“十三号”载人航天任务发射期间的保障任务，交接了东方红2号发射场、融通东风胡杨林宾馆、中国酒泉卫星发射中心驻酒泉办事处、东风南站（火车站）旅客集散体系等多方面工作。

**【疫情防控工作】**在大敦煌旅游集散中心、市内咨询中心长期增设疫情防控点，严格按照省市疫情联防联控相关要求，把人员排查、信息报送、居家隔离、值班值守、测温登记、卫生消毒、疫苗接种情况等防疫措施落实到位，为游客提供安全放心的旅游环境。

**【安全质量工作】**建立健全公司各级人员安全生产责任制，层层签订安全生产责任书，对大敦煌旅游集散中心空调、消防、化粪池等设施设备坚持每日巡检制，累计巡检860次，组织部门员工、商户累计开展“防风险，除隐患，遏事故”为主题的宣讲、警示教育、实操演练等学习培训18次，增强员工安全防范意识和应急处突能力。增设安全警示标识标牌，提醒游客注意安全，预防安全事故发生。注重车辆行驶交通安全，定期对车辆进行检查，对驾驶车辆的员工进行培训，确保车辆行驶的交通安全。

#### **【大事剪辑】**

4月，分别前往北京、成都、广州、西安等地，前后邀请到两百余家客源地旅游企业，参加“自然律动·秘境敦煌”为主题的推介会。

5月24日，成功加入中国旅行社协会成为会员单位。

8月16日，组织开展“携手一日捐”活动，共参与47人，募捐共计2900元。

8月20日，推动集团公司与融通商服签订酒泉东风航天城合作经营协议，集团委托丝路戎通公司推动航天城项目落地实施。

9月14日，完成阿克塞组织部50名干部

的参观接待。

9月21日至10月14日期间，顺利完成神舟“十三号”载人航天任务发射期间的保障任务。

11月1日，与西北宾馆顺利完成交接并保障了参与发射任务的中科院团队。

11月12日，被酒泉市文旅局、教育局联合授予第二批酒泉市中小学生研学旅行基地。

11月23日，集团与丝路戎通公司员工股东签订《股权转让协议》进行收购，并报国资中心备案，完成工商变更。

同日，成立敦煌丝路戎通国际旅行社有限公司东风场区分公司。

12月20日，顺利交接中国酒泉卫星发射中心驻酒泉办事处，交接内容包括宾馆、餐厅、办公楼、修理厂、门面房等资产

12月28日，中国酒泉卫星发射中心社会服务部朱部长莅临酒办考察，对目前的运营管理工作予以了高度的肯定。

## 敦煌文旅交通有限公司

**【企业管理】**修订完善《加油管理制度》《外派管理制度》《工服管理制度》《备用金借支管理办法》《采购管理办法》等制度，落实了集团各项规章制度及“三重一大”决策制度，截至目前共召开党支部会议28次、总经理办公会议27次，研究事项75次，安排部署防疫、安全、经营等专题会议12次。制定并实施全员绩效考核管理，通过绩效考核，使员工有了具体清晰的目标，打破了平均主义，激发员工工作积极性，从而推动公司进一步发展。

**【经营管理】**2021年，公司实现营收总

额 945.12 万元，完成总营收目标 104.42% 公司成本意识进一步增强，通过采用灵活用工模式、一人多岗、拼多多网上采购、压减日常开支等措施，尽最大可能降低经营成本。同时，积极和有关部门对接政策，争取公交运营各项补贴共计 468.75 万元。全部完成经营业绩目标责任书下达的指标。

**【加强对外合作】**年初国内疫情控制良好，跨省游逐渐复苏，抢抓机遇，积极盘活车辆资源，于 2021 年 3 月为 52 辆大巴车辆办理跨地区运营资质，与 23 家徒步公司、酒店、旅行社签订了战略合作协议，为本年度旅游旺季业务开展奠定良好基础。8 月疫情卷土重来，我们预见到游客下降、经营下滑，积极调整经营策略，优化服务，应对疫情影响。

**【公交服务工作】**不断提升城市公交服务质量，年内对 4 条城区公交线路进行优化、调整，对老旧站牌进行更换。为提升淡季游客在敦煌宾馆住宿及用餐率，在公司大力支持下，敦煌宾馆推出专享特惠卡活动，共计免费运送敦宾用餐客人 1615 人；制定现役军人、军残人员及消防指战员免费乘坐公交政策，爱心助考中、高考学生，凸显了国企担当，增强了企业声誉。截至 2021 年底，累计发车 11.71 万班次，行驶里程 397.85 万公里，平安运送乘客 400.92 万人次，捡拾归还乘客物品 187 余件，办理公交卡共计 2905 张（其中，市民卡 1758 张，老年关爱卡 816 张，学生卡 419 张），投诉回复率 100%；50 辆城市公交车内张贴讲文明树新风、社会主义核心价值观、党史学习、文明城市创建、法治消防等公益广告 300 余处，每天在车内循环播放敦煌市情及历史文化知识、疫情防控知识，让城市公交成为全方位宣传城市文明的流动载体。

**【安全质量】**依法建立了安全生产管理

机构，配备了专职安全生产管理人员。建立全员安全生产责任制并组织层层签订，覆盖率 100%。利用线上 + 线下相结合的模式组织开展安全教育培训 13 次，安全约谈 64 人次，积极开展应急救援演练 5 次，钉钉线上学习考核 10 次。加强法律法规、规章制度的执行，通报和学习各类典型安全生产事故警示教育，深刻汲取事故教训。集中开展风险辨识 1 次，评估风险等级明确管控措施。组织开展各项安全生产检查 38 次，发现问题均已按期整改完成。开展道路稽查 49 次，发现各类问题共 36 项，采取通报批评、责令整改、复查确认等措施，安全和服务质量得以有效控制和提升。新增监控室 1 间，新增车辆 4G 监控设备 20 台，在敦煌山庄北充电中心新建车辆入场安全检查站一处，提高防范风险的能力及应急处理能力。

**【疫情防控】**严格按照省市、集团、主管部门有关要求。把人员排查、信息报送、居家隔离、值班值守、测温登记、卫生消毒等防疫措施做实做细，已完成新冠疫苗接种全覆盖。

### **【大事剪辑】**

1 月 8 日，敦煌智慧旅游有限责任公司实时公交板块宣传物料铺设。

1 月 22 日，敦煌文旅交通有限公司与敦煌宾馆有限责任公司达成战略营销合作，即日起持敦煌宾馆公交专项特惠卡免费乘公交。

4 月 11 日，玉门关、阳关景区直通车便民出行受追捧。

4 月 19 日，敦煌文旅交通有限公司获批省内旅游包车客运资质。

5 月 11 日，敦煌文旅交通有限公司西线景区直通车宣传物料铺设。

7 月 21 日，敦煌文旅交通有限公司西线景区直通车宣传物料更迭。

11月，敦煌文旅交通有限公司驾驶员刘程荣获“敦煌市五一劳动奖章”。

12月3日，敦煌文旅交通有限公司开通5路公交车线路。

## 敦煌文旅沙州夜市景区运营管理有限公司

**【企业管理】**组织召开夜市公司党支部支委会17次，总经理办公会15次，集体研究重点项目建设、内控制度建立、大额资金使用、干部任免等议题128个。修订完善了《“三重一大”集体议事决策制度（试行）》《总经理办公会议事规则》《绩效管理制度》《印章管理制度》《信息化办公软件使用规范》等内控管理制度。

**【经营管理】**2021年，夜市公司营收822.46万元，利润总额71.48万元，净资产收益率25.01%，收入、利润总额均超额完成了目标责任书中制定的经营业绩指标。全年纳税57.65万元，自夜市公司成立至今，已累计上缴利税305.44万元。

**【争取资金支持】**2021年7月20日，获批敦煌市文体广电和旅游局促进旅游业发展扶持奖励资金5万元。2021年10月25日，获批中共敦煌市委组织部防疫补助经费1万元。2021年12月30日，获批酒泉市人力资源和社会保障局创业就业补助资金20万元。

**【加强对外合作】**邀请北大产业研究院、永兴坊文旅投等多个团队来敦进行考察交流；与北京多来点科技公司合作，开发智慧化收银系统；前往甘肃庆阳、平凉、张掖等城市主动叩门招商，对接餐饮、酒水、甜点、工艺品、

演艺类商家110余个。

**【项目建设】**敦煌夜市沙州楼提升改造项目完成沙州楼外立面装修、天桥改造、水电暖亮化、消防设施、内庭院（星光夜市）铺装及结构补强工程，二、三楼地板、档口、包间等内装工程正在抓紧同步推进；对接餐具、桌椅等配套设备和VI设计、演绎、研学团队洽谈合作，确保项目软硬件全面落实。敦煌夜市整体提升改造项目邀请北大产业研究院、永兴坊文旅投等多个团队来敦进行考察交流，完成《敦煌大夜市整体提升改造方案》；已对接相关历史街区运营策划公司先行就兰州巷的运营策划进行沟通并与市住建局、市自然资源局等相关单位就项目范围内产权界线、土地性质、改造资金、街区风貌等工作进行初步对接；同步配合沙州镇政府完成了兰州巷、高台巷等项目范围内土地、住户信息的摸排和入户调查；南牌坊提升改造项目已完成南牌坊提升改造设计、施工、建设，南牌坊丝路食坊正式投入运营；信息化平台建设项目由北京多来点科技公司开发智慧收银系统，搭建数字化信息平台，并在星光夜市、南牌坊丝路食坊投入试运行；2X400千伏安箱变新建工程完成电缆管线铺设、变压器及高压配电室组装，正在进行高压部分验收及低压配电室接线工作；无公害市场基础设施提升改造工程拆除了无公害市场大棚，完成了市场道路、给排水、电力电信及燃气管道等基础设施提升改造。

**【外宣工作】**举办“星光熠熠·与霓相遇”庆五一暨开市活动、“浓情端午，盛世敦煌”端午节活动等主题活动8次，组织汉服巡游、快闪活动30余场次；在618好物节首次尝试抖音直播带货，全年共开展带货直播10余次，成交额2000余元；主动参与央视频、人民网、



谈资敦煌、中国旅游报等主流媒体在敦煌夜市的直播拍摄活动和采访6次。在抖音、快手、微博等媒体平台累计发布营销宣传视频、图文信息370条，视频播放量96万余次，开展抖音直播26场次。

**【安全质量工作】**成立公司安全生产和消防工作领导小组，建立健全公司各级人员安全生产责任制，层层签订安全生产责任书；制定《安全生产规章制度》，修订《应急预案》；组织员工及商户开展消防、食品等安全教育培训38场次，开展“5.12防灾减灾日”、“安全生产月”、综合消防应急演练等安全专项活动8次，组织开展专项检查、节前安全大检查共计18次，问题处理及时率100%；组织开展质量体系内部审核、管理评审、质量体系培训，顺利通过第3次质量体系监督审核；全年安全生产总体形势平稳，未发生火灾、伤亡、盗窃等重大安全事故发生。

**【疫情防控】**建立健全疫情防控制度体系，成立以总经理任组长的疫情防控工作领导小组，制定公司《新冠肺炎疫情防控应急预案》《2021年度疫情防控工作方案》《景区疫情防控指南》《疫情防控管理制度》；严格按照省市及集团有关要求，把人员排查、信息报送、居家隔离、值班值守、测温登记、卫生消毒、健康档案建立等防疫措施做实做细；防疫物资储备充分，共储备口罩1000个、医用防护服4套、医用隔离手套50双、2L消毒液200瓶、立式测温仪2台、体温枪6个；督促员工及景区从业人员完成新冠疫苗注射，公司员工接种率93.1%，景区从业人员接种率97.5%。

### **【大事剪辑】**

1月5日，开展“寻找敦煌记忆”老物件征集活动。通过走访居民，向当地居民共征

集老物件百余件，整理汇总老物件信息资料51份。

2月11日，敦煌夜市景区举办以“逛夜市，赏花灯”为主题的灯展活动。

3月19日，发布敦煌夜市景区2021年招商公告。招商包括特色餐饮、广告合作商、特色工艺品摊位、农副产品、艺术展演、伴手礼等8大板块、13个类别。

3月26日，启动敦煌夜市景区消防水池施工工程。

4月1日，敦煌夜市景区环卫工作正式外包。由甘肃双灏劳务服务有限公司承包敦煌夜市景区环境卫生保洁服务工作。

4月2日，敦煌夜市沙州楼提升改造工程启动，同步开始外装饰区外架搭建工作。

4月6日，央视频在敦煌夜市开展“路过的生活”敦煌夜市思路记忆主题直播。

4月8日，“东亚文化之都·中国敦煌活动年”代表团（各界领导及各省文旅厅代表、国内文化旅游企业代表、省直部门及省内文化旅游界代表和新闻媒体记者160余人）在敦煌夜市考察调研。

4月17日，敦煌夜市景区在敦煌宾馆举行2021年秦州户街工艺品摊位租赁权公开竞价交易会。共210名商户参与竞价，116辆工艺品车全部交易成功，竞拍均价2.6万元，创历史新高。

4月27日，敦煌夜市2X400千伏安箱变新建工程正式启动施工。

5月1日，敦煌夜市景区举办“星光熠熠·与霓相遇”主题活动。活动为期两天，活动内容涵盖赏花灯、逛夜市、看演绎、品美食及汉服巡游等内容。

5月12日，敦煌夜市景区消防水池主体浇筑施工完成。

5月20日，沙州楼外墙施工完成，外脚手架拆除。

5月25日，敦煌夜市沙州楼提升改造项目启动公开招投标。6月16日中建七局建筑装饰有限公司成功中标。

5月28日，沙州楼外窗安装完成。

6月12日，敦煌夜市星光夜市新建大屏幕投入试运营。

6月16日，敦煌夜市沙州楼提升改造项目启动公开招商，发布招商公告，共109名商家报名。

6月18日，沙州楼内墙涂料及西侧屋顶屋面防水施工完成。

同日，首次举行“6·18”好物节抖音直播带货活动，促销推广产品11种，成交单数8单，交易金额1230元。

6月23日，第四届“甘肃好味道”敦煌美食节座谈会在夜市公司召开。酒泉市政府副市长张毅、敦煌市政府副市长路玉刚等一行对计划9月份举办的第四届“甘肃好味道”敦煌美食节拟举办场地——敦煌夜市进行实地考察调研。

6月25日，中共敦煌文旅沙州夜市景区运营管理有限公司支部委员会党建宣传片——《万疆》拍摄录制，并于7月1日正式在各视频平台发布宣传，累计播放量20万余次。

7月1日，敦煌市政府办公室联合敦煌文旅沙州夜市景区运营管理有限公司举办“庆百年华诞·诵红色经典”主题党日活动。通过诵读、情景表演、合唱、舞蹈等方式庆祝中国共产党成立100周年，表达对伟大的中国共产党的挚爱深情。

7月9—14日，开展星光夜市业态招商评选工作。由市商务局、市场监督管理局、沙州夜市服务中心、夜市公司共同组成评选小组，

对参选的78名商家以现场试菜的方式进行评选。初步确定星光夜市入驻商户8户。

7月12日，沙州楼一层档口装饰、内部装修装饰工程启动。

7月16日，北京多来点信息技术有限公司哗啦啦SAAS智能收银管理系统在敦煌夜市星光夜市投入试运营。

7月31日，沙州楼一层档口装饰施工完成，2部新建电梯安装完成。

8月15日，举办2021年“慈善一日捐”活动，共募捐善款1700元。

同日，沙州楼二、三层装饰墙面封板完成，给排水主管、消防管道及空气能管道安装完成。

8月30日，沙州楼结构补强施工工程启动。

9月11—23日，敦煌文旅沙州夜市景区运营管理有限公司副总经理王晶伟带队，一行4人外出考察甘肃各地特色名优小吃、非遗传承，共对接餐饮、酒水、甜点、工艺品、演艺类商家110余个。

9月25日，南牌坊提升改造项目“丝路食坊”正式投入运营，入驻杏皮茶、肉夹馍、烤肉、流汁宽粉、鸡蛋牛奶醪糟等16余种餐饮业态。

10月8日，甘肃省文化和旅游厅、省发展和改革委员会公布了甘肃省第一批旅游休闲街区名单，敦煌夜市文化旅游休闲街区入选。

10月10日，敦煌夜市无公害市场搬迁及基础设施提升改造项目施工正式启动。

10月19日，文化和旅游部发布了《关于第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单的公示》，敦煌夜市特色商业街上榜。

10月28日，沙州楼结构加固补强工程竣工验收。

12月7日，敦煌夜市成功认定酒泉市市级创业就业孵化基地。

12月27日，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳主持召开大敦煌夜市提升改造工作专题会议。

12月28日，敦煌夜市景区新春嘉年华美食节活动正式启动，星光食锦美食街投入运营，活动将持续至2022年2月16日。

12月31日，敦煌夜市景区电音时尚节在星光夜市圆满举办。

## 敦煌文旅玉门关景区运营管理有限公司

**【经营管理】**2021年玉门关公司实现营业收入886.21万元，与2020年相比减少105.6万元（下降11%）；较2019年减少843.5万元（下降49%）。其中政府购买服务收入306.8万元（占比34.6%）、门票代理费用16.45万元（占比1.8%）、经营项目收入597.32万元（占比67.4%）。受疫情影响景区于10月24日至11月24日闭园。

**【文化项目】**场景打造：2021年打造“河仓怀古”研学基地，开设沉浸式汉餐体验课程；在游客中心入口设置诗词文化墙，在游客中心北门张贴丝路山水图。文化展演：在游客中心打造“都尉迎宾”场景演艺；在河仓怀古打造“给我一天·还你一千年”场景演艺。产品研发：设计开发50款SKU。

**【基础设施建设】**11月景区安装大型智能化净水设备一套；12月清理北门外两侧土方，为打造文创及餐饮高端体验做好准备。景区新增诗词帐篷、房车营地等经营性项目；对职工餐厅进行改造，将原有餐厅进行外包用于商业经营。

## 敦煌智慧旅游有限责任公司

**【企业管理】**公司召开股东会议1次，董事会会议1次，召开总经理办公会18次，部门经理会议31次，集体研究部分员工薪资调整方案、公司2021年季度考核管理办法、智游云二期开发外包、安全生产事故应急预案（2021年修订版）、车辆转让等议题60个。结合公司实际情况，制定出台5项制度《电子印章管理办法》《项目管理制度》《疫情防控工作方案》《新冠疫情防控应急预案》《试用期考核管理办法》，并修订完善《出差管理办法补充说明》《安全生产事故应急预案》《安全生产管理制度》《员工内部推荐奖励办法》，进一步完善公司管理机制，已形成一套严谨、规范的公司管理体系。积极参加集团阿米巴相关学习培训，全面实行“阿米巴经营模式”降本增效。结合智旅业务特性，以项目为最小单元，对收支核算、项目进度、验收回款等方面进行细化管控，跟踪各项目工作计划及改善措施的进度和成果，推进项目精细化管理。9月底已顺利完成集团第一阶段阿米巴总结汇报及成果展示，在全集团排名第四。

**【经营管理】**公司2021年营业收入2466.43万元，利润为-880.17万元，完成应收账款回收3128.19万元。全年成功开发新疆、宁夏、陕西、重庆、山西等市场，共签订项目合同26个，实现合同额8217.13万元，同比增长201.09%。

**【争取资金支持】**积极申报文化科技项目，公司研发的“大数据平台小程序系统”获敦煌市科技局科技计划专项资金2万元，第十届中国创新创业大赛（甘肃赛区）优秀奖0.5万元，争取到政府稳岗就业补贴0.6万元，以工代训

补贴 10.4 万元。以上累计 13.5 万元。

**【加强对外合作】**2021 年，公司的行业影响力和生态联盟持续增强：出席中国旅游报社与常州市人民政府共同举办的“深融合·扩消费·高质量”文旅产业论坛，作为发言嘉宾分享敦煌文旅发展经验及智慧文旅未来发展趋势等文旅融合前沿话题；出席“2021 丝路文旅（TCI）指数报告发布暨 2021 中国（陕西）景区增量效益开发者大会”并发表《数字化创新赋能文旅产业发展》主旨演讲；接受《中国文化报》采访，就“文旅行业如何在 5G 融合应用中创造新价值”进行分析与解读；参加 2021 首届中国抚州文创生态大会暨第十八届中国文化产业新年论坛，并在创意管理峰会上发表演讲；出席第 29 届广州国际旅游展览会，作为发言嘉宾在 2021 破圈与重构“TECT 科技赋能文旅产业论坛”上发表“数字化创新在文旅产业的探索”主旨演讲；出席“聚焦长江，高峰对话”文化和旅游创新发展论坛暨长江文化高层论坛；受邀参加华为 2021 年生态伙伴合作大会，入围华为文旅行业供应商库；获授商汤科技“认证经销商”；荣获第十届中国创新创业大赛（甘肃赛区）新一代信息技术成长组企业优秀奖并入围全国总决赛。

**【营销宣传】**结合 #我在敦煌#、#游敦煌#、#敦煌美食#、#敦煌美景#、#敦煌鸣沙山雨后现罕见云海#、#玄奘之路#、#随手拍美景#、#我的敦煌等你#、#陈洁 kiki520 敦煌有礼#、#敦煌文旅特邀文化旅游体验官郑云龙#、#跟郑云龙游敦煌# 等热搜话题、热点内容，在自媒体平台编辑发布主题图文、视频。大力宣传“敦煌旅游文化”、“来敦煌，体验飞天的感觉”、“自然律动·秘境敦煌”2021 年敦煌全域旅游资源推介暨敦煌文旅集团产品发布会，“敦煌风尚”敦煌服饰创意设计大赛。

全年在微信、微博、今日头条、抖音等 27 个“游敦煌”媒体矩阵平台上共发布消息 1684 篇，累计阅读量 662 万，累计转发量 11+ 万，点赞 5 万+。

**【数字化运营工作】**本年度游敦煌平台进行了升级迭代，景区一码通业务、跨景区套票已经上线，已支持分时预约功能，新增实用功能“公共服务”板块，汇总医疗防疫、充电桩、停车场等信息，保障出行。另外，全面简化触达实用功能的路径，并进行了视觉提升，结合敦煌文化特色，将用户对敦煌的印象，融入各处细节。数字化运营方面，本年度完成工作推进清单，进行了敦煌本地商户合作的调研，初步拟定引商招商方案。上线产品 89 款；完成详情页制作 37 个；轮播图更换 7 次；资讯更新 124 篇；游记攻略更新 29 篇；累计入驻供应商 12 家；新增推广员注册数量 4697 个；累计浏览量 1345448 人次；访客数 396864 人；注册会员 298051 个。1—12 月份产出平台数据分析报告 37 份。全年 96178 电话咨询，呼出 4424 通电话，呼入 3763 通电话，通话时长 163 小时 50 分 46 秒。全年收集反馈问题共 92 个，已处理 82 个，未处理 10 个，完结率 89%。1—12 月份累计订单数 367359 笔，订单张数 776978 张，累计交易额 5578.95 万元。

**【重点项目建设】**2021 年公司完成了以下重点项目建设：“游敦煌”智游服务平台：新增实用功能“公共服务”板块，汇总医疗防疫、充电桩、停车场等实用信息，即时的医疗 & 防疫相关信息，保障出行，安心游敦煌；全面简化触达实用功能的路径；在视觉设计上，创意视觉设计团队结合敦煌文化特色，将用户对敦煌的印象，融入各处细节，从整体框架进行轻量、统一化等方面进行了视觉提升，升级后“游敦煌”版本已经于 2022 年 1 月 1 日上

线正式运行，平台数据保护的相关规划与逐步开发工作正在进行，平台整体迭代的方案正在论证输出，同时着手开发的是与“抖音”、工商银行“聚富通”平台 API 的打通。

神木全域旅游项目：为神木市红碱淖景区、高家堡古镇、石峁遗址等 7 个景区单位及神木市文旅局提供了公共基础信息化设施建设和游客服务平台、大数据中心、产业监测平台等在内的智慧旅游体系建设及数字化平台运营服务。

嘉峪关智慧旅游平台项目：为提升嘉峪关旅游产业发展源动力，为嘉峪关建设旅游目的地综合服务平台，整合当地旅游产品信息，共同发力打造嘉峪关旅游特色品牌，在未来将与游敦煌平台产生联动，加强区域之间的合作，强流量带动弱流量，将丝绸之路旅游资源整合形成有机整体。该项目系统建设已完成，平台处于试运行中，运营服务周期为 1 年，目前已完成 5 个月，后续运营服务每月常态化进行。自 9 月 28 日正式上线运营至今，交易订单 15,489 笔，金额 158.51 万元；开展场景营销、产品数字化、云平台操作、客服知识等培训。

智游灵石项目：该项目通过匹配标准化产品，解决目的地线上售票和线下四个景区检票的需求，创造了我公司最短时间内上线小程序平台。后期将通过方案引导和需求迭代的再开发，逐步升级客户的信息建设。一期验收已完成，二期合同拟签订中。自 9 月 18 日上线运营至今平台交易订单数 25,431 笔，金额 127.16 万元。

兴县项目：本年度协助当地完成兴县旅投公司三定方案、薪酬体系的制定，招聘到岗 23 人。通过策划成立晋绥边区红色文化服务公司，完善兴县红培、研学市场服务主体，已输出“学党史·到兴县”、“好研学·在兴县”

等红培党建产品。3—10 月份，晋绥、四八纪念馆服务团队游客近 100 批次，红培产品等营收约 25 万元。搭建“晋绥首府红色兴县”新媒体矩阵平台 11 个：以短视频、资讯、攻略等形式，覆盖直播、运营、分发类渠道，系统宣传兴县旅游品牌、旅游产品。共发布 985 条兴县相关内容，阅读量达 1,262,942 次。运营期间，头条上热门次数 24 次，上热门推荐量 154521 次。

敦煌全域旅游项目：月牙泉鸣沙雅集、月食广场、景区三队临时东入口、弱电项目已完成设备调试并上线。沙洲夜市弱电项目已完成 80%，剩余 20%，因疫情影响和甲方施工进度预计 3 月底完成。月牙泉电子围栏弱点项目、月牙泉西入口弱电项目，因基建工作停滞，等待施工通知。

武隆一机游项目：为武隆喀斯特其提供了硬件、智游服务平台、数字化运营三位一体的产品构架。针对武隆芙蓉洞、天生三桥、地缝、仙女山等景区进行硬件设施安装，6 块区域 34 个点位总计安装闸机 39 台，配备手持 57 台，窗口设备 31 套，人脸服务器 1 台。票务全面上线运营，正在进行旅行社分销和报表方面的研发。自 2021 年 7 月 1 日运营至今，武隆一机游平台交易订单数 871,491 笔，交易额 3060.28 万元。

**【产品开发】**本年度获得软著 6 项，分别是：全域旅游产业大数据监测平台、全域旅游景区导览系统、全域旅游实名认证小程序、景区智慧旅游管控平台、全域旅游一机游服务平台及智慧景区一码通系统。截至目前公司共取得软件著作权 25 项。围绕“一中心四平台”设计研发九大产品线：目的地交易服务平台（一机游、渠道分销系统、票务系统、停车场系统），大数据中心、传播管理平台、产业

监测平台、经营管理系统、指挥调度中心。“目的地交易服务平台”已具备复制、快速部署的能力，例如本年度上线（或验收）的哈密“游瓜乡”、“畅游青铜峡”、“畅游嘉峪关”、“智游灵石”、“玩转神木”、“武隆一机游”等。

**【敦煌运维服务】**公司积极开展合作的智慧景区日常巡检和维护服务。为保障平台安全稳定运行，每月进行一次数据备份，一次服务器安全扫描，每天两次相关平台运行巡检，做好平台的日常维护服务支撑工作；全年无线城市项目维护巡检 26 次，维护 18 次；对玉门关无线网络、系统维护 15 次，巡检 20 次；对雅丹系统维护 5 次、巡检 10 次；对月牙泉景区系统维护 28 次、巡检 20 次。对敦煌市属景区全年共计维护 48 次，巡检 50 次。

**【安全质量工作】**建立健全公司各级人员安全生产责任制，层层签订安全生产责任书，组织召开安全生产例会、安全生产工作会议等各种安全生产会议 12 次，开展安全法规学习、三级安全教育等安全教育培训 45 次，积极开展“国家消防日”、“安全生产月”、“消防日”、“安全生产法宣传周”等安全主题活动 6 次，组织安全生产检查 24 次，进行公司疫情防控特殊人员排查 41 次，各类监控系统正常运行，问题处理及时率 100%，全年无重大安全事故发生。

### **【大事剪辑】**

1 月，与兴县旅游投资开发有限公司签订《山西省兴县旅游合作运营协议》。

3 月，参加华为生态伙伴合作大会，入围华为供应商库。

4 月，通过双软认证，即取得《软件企业证书》和《软件产品证书》。

6 月，5 项软件著作权荣获中华人民共和国国家版权局颁发的《计算机软件著作权登记

证书》，累计获得 26 项软件著作权。

7 月，荣获商汤科技 AI 生态伙伴暨经销商认证。

7 月 3 日，中标嘉峪关文旅集团智慧旅游平台项目。

7 月 9 日，刘晓峰总经理出席“深融合·扩消费·高质量”文旅产业论坛高端对话。

7 月 17 日，刘晓峰总经理参加 2021 西安丝绸之路国际旅游博览会发表主旨演讲。

8 月 8 日，刘晓峰总经理接受《中国文化报》采访。

8 月 16 日，刘晓峰总经理出席“迈向 2035：文化强国与新发展格局——2021 年中国文化产业”新年论坛。

9 月，荣获甘肃省科技型中小企业称号。

9 月上旬，青铜峡项目成功验收。

9 月上旬，中标金塔沙漠胡杨林生态旅游项目。

9 月下旬，畅游青铜峡、智游灵石、玩转神木、畅游嘉峪关 4 个智游服务平台集中上线。

9 月下旬，晋级第十届中国创新创业大赛全国行业赛。

10 月，荣获第十届中国创新创业大赛（甘肃赛区）优秀奖。

10 月 11 日，中标陕西省神木市全域智慧旅游建设项目。

10 月 27 日，中标神木市高家堡景区信息化建设项目。

11 月，东亚文都城市青少年文化作品敦煌邀请展云展馆上线。

12 月 6 日，刘晓峰总经理出席第 29 届广州国际旅游展览会并发表主旨演讲。

12 月中旬，中标港中旅（宁夏）沙坡头旅游景区有限责任公司信息化项目。

12 月 15 日，刘晓峰总经理出席“聚焦长江，

高峰对话”文化和旅游创新发展论坛暨长江文化高层论坛。

12月30日,“游敦煌”小程序(一机游敦煌)全新改版上线。

## 敦煌市广至传媒会展有限责任公司

**【企业管理】**在市国资中心制定的董事会议事规则基础上,进一步完善了各项配套运行制度和规范性文件,确保公司经营管理规范运行。编制了内控管理的基础文件,制定《人力资源管理制度》《绩效考核管理制度》等37项基本制度,初步建立了以商业目标统领、绩效考核导向、项目总监支撑的“部门一团队”结构体系,明确了岗位及人员职责、业务办理流程、配套管理制度,制定了协作机制和制衡机制,基本建立起了内部管理体系的四梁八柱,初步实现了决策有程序、经营有方向、运行有机制、管理有依据。公司积极探索人力资源管理制度,保证人才进得来、留得住、用得好,公司2021年共公开招聘员工13人,辞退考核不合格员工1人。在人才制度建设方面,参照华为等公司成功经验,建立了“人才池”制度,公司16名员工从专业人才和管理人才两个方向入池培养,探索把有素质、有学习能力的人纳入公司员工圈进行培养提高,建立适用且性价比高的专业人才体系,为公司发展提供源源不断的新力量。在人才培养方面,通过入职岗前培训、在岗培训及外出培训相结合的培训机制,平台展示、机会展示和容错容偏相结合的锻炼机制,一专多能的选拔机制,单一绩效、综合绩效、分享绩效相结合的考核机制,不断完善人力资源管理体系,全面启动人才培养和

选拔工作。在人才挖掘方面,把市场认可度高的人和企业纳入合作朋友圈,增加公司发展外势,弥补自身发展短板。

**【经营管理】**2021年,公司坚持以服务敦煌文化建设为特色,紧紧围绕敦煌品牌、文化产品、会议展览、文化服务、财务咨询、资产经营等六大核心板块,夯实基础、开拓市场,在探索中积极发展壮大。截至2021年12月31日,公司资产总额842.35万元,负债总额353.06万元,资产负债率41.91%,上缴税金30.84万元。2021年度实现收入1010.28万元,实现净利润191.74万元,营业利润率24.26%。上缴国有资本收益100万元。

**【经营业务】**品牌建设方面,公司与上海天络行品牌管理股份有限公司等3家知名企业建立战略合作关系,通过敦煌IP图库开发,敦煌品牌推广授权峰会,国朝正敦煌·哈佛品牌敦煌推广等活动,不断拓展客户资源,夯实品牌授权业务,实现营收接近500万元。

文化产品生产方面,通过抖音、公众号等商业化运营,承接视频短片、项目包装PPT制作等业务不断积累客户资源和丰富运营经验,通过直播服务日常化不断磨炼直播技巧、增加账号粉丝数量,两项合计实现营收185万元。

会展服务方面,通过组织筹办全国商会协会敦煌行、《敦煌本纪》首发仪式、敦煌市烹饪协会成立大会、承接《中国好声音》敦煌赛区海选等活动,理顺了大型会议服务工作流程,锤炼了工作团队的组织、服务能力,并实现营收120万元。

文化服务方面,通过自营广告位销售、承接行政事业单位印刷及板牌制作业务,城市广告位设施租赁,在巩固现有客户资源的同时,开发家装、酒类商家等新客户资源,实现营收185万元。

财务咨询方面，承接 42 家行政事业单位代理记账业务，按照财务制度相关规定，制定公司代理记账业务操作规范及流程，对财务人员进行岗前培训、工作监督及事后考核，为工作顺利开展奠定基础，实现营收 28 万元。六是资产运营方面，办理了电影院 4365 平方米资产相关手续，完善商业房产运行管理机制，实现营收 103 万元。

**【发展基础】**2021 年持续投入资金约 60 万元，增添无人机、摄像机等生产工具，以及电脑、办公桌椅、打印机、图书等办公设备，改造办公场所 1600 平方米，解决了生产工具短缺、办公条件差、生产质量不高的问题。加强对外联络，理顺资产及客户关系，在市国资中心、宣传部、执法局、文旅局等市政部门的支持帮助下，积极对接广告资源划拨工作，阳关东路、飞天大道、314 城区段道旗及城区部分广告资源已投入运营，部分资源在理顺关系后争取尽快注入公司。

**【助力乡村振兴】**按照市委农村工作领导小组的文件精神，公司帮扶对象是肃州镇祁家桥村，帮扶对象 48 户，112 人。2021 年 9 月 28 日第一时间召开乡村政协及帮扶工作专题会议，对文件精神进行深入学习领会，并对工作进行安排部署。2021 年 10 月 7 日参与镇村两级座谈会 2 次，共计出动 36 人次进行乡村环境卫生整治 2 户，协助村组进行入户走访调查 100 余户，重阳节开展慰问 3 户，协助村组开展全员核酸检测 2 次累计 800 人次。

#### **【大记剪辑】**

4 月 10 日，承办“中国好声音全国海选敦煌赛区”活动，参赛选手 100 名，经过预赛、复赛多场角逐，5 月 19 日举办决赛，向“中国好声音”推荐参赛选手 3 名，实现营收 6 万

余元。

5 月 18 日，承办“敦煌市烹饪协会成立暨第一次会员大会”，参会人员 500 余人，实现营收 1 万元。

5 月 22—24 日，由省委宣传部主办，公司承办叶舟《敦煌本纪》首发式暨作品分享会，参会嘉宾 100 余人，实现营收 13.5 万元。

5 月 23—25 日，由省市商务局厅举办、公司承办“全国商会协会敦煌行”活动，参会嘉宾 500 人，此次活动的成功举办，是全体员工奋力拼搏的结果，同时是对会展队伍的锤炼和检验，也是积累经验的过程。此次活动实现营收 47.16 万元。

6 月 11 日，中共敦煌市广至传媒会展有限责任公司党支部经批准成立，党员 4 名。

9 月 9 日，由河北公司承办“云裳华胄”敦煌沙漠大秀活动云尚华胄活动。

10 月 13—15 日，由上海天络行品牌管理有限公司主办，公司承办“敦煌品牌推广及 2021 年天络行年度授权峰会”，参会嘉宾 200 人，同时敦煌品牌吉祥物“九色鹿呦呦”面世，实现营收 31.6 万元。

10 月 20 日，电商业务实现零的突破，销售敦煌紫烟桃 6 斤，实现营收 80 元。

10 月 23 日，为敦煌莫高收费站路口、柳敦公路转渠口镇盐茶村段、敦当高速敦煌西收费站及环敦党河公安检查站等四个疫情防控入敦卡口捐赠价值 6000 多元的方便面、面包、水、火腿肠等物资。

10 月 29 日，联系爱心企业志邦家居为冲锋在疫情防控核酸检测采样点一线的肃州镇河州堡村，黄渠镇清水村、代家墩村、常丰村工作人员送去了爱心午餐，价值 1 万余元。

供稿：申晓宏



## 敦煌市莫高鸿杰研学发展

## 有限责任公司

【企业管理】2021年，4月中旬批准成立党支部。全年召开党支部会5次，董事会5次，总经理办公会17次，对“三重一大”重要事项充分讨论。

【经营管理】公司紧紧围绕市委、市政府中心任务，谋划工作思路、解决工作难题、确保工作落地，全力推进各项业务健康运行。2021年公司全年营业收入为2386.96万元，同比增加103.82%；受疫情的影响，公司2021年利润总额为9.26万元。2021年公司缴纳税金76.15万元（其中，增值税67.19万元；附加税8.01万元；其他税费0.95万元）。

【大型活动承办】圆满承办了6场次会议活动，承接团建、干部培训服务活动30余次，先后组织20批次研学活动，组织数十批拓展爱好者赴丝路古道、阳关古道进行深度拓展研学，累计接待3600余人次。积极组织各类知识技能培训，联合市导游协会举办了公益课堂、户外运动及沙漠露营岗位技能、户外急救技能等专业知识技能培训12场500余人次。

4月8—10日承办了“2021东亚文化之都·中国敦煌活动年开幕式”会议，参会人员约240人。4月22—23日承办了关于文化遗产保护的“知识一带一路”论坛会议，参会人员约70人。4月25日公司组织举办了“沙漠露营基地开营发布会”，参会人员150余人。7月27—31日承办了甘肃中医药大学“2021年全国中医学子寻根之路”会议，参会人员26人。8月28日承办了上海鸿玺文化发展集团有限公司在沙漠露营基地举行的“无界”TESORO

2021《逍遥游》新品发布会，参会人员120余人。10月16日参与举办了“中华爱普俱乐部”的“普拉多沙漠车友会”年会活动，参会人员200余人。

9月30日—10月4日承办了甘肃农业大学“MBA教育中心实践教育基地揭牌仪式”活动，参会人员38人。

【沙漠露营主营业务】2021年沙漠露营基地入园人数达到91503人次，营业收入为2067.59万元。完善基础设施及配套服务，针对沙漠露营基地目前存在的问题，多方筹措资金物资近500万元，对沙漠露营基地4.3公里自来水管网、2.6公里电路电网及2处停车场等进行新建改造，投资105万元建成沙漠露营基地网络视频监控系统，并接入“雪亮工程”。

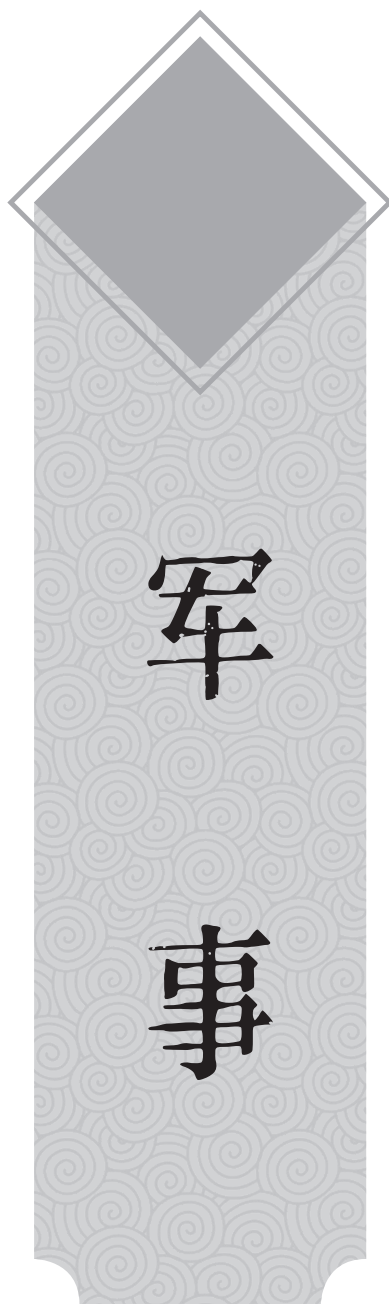
助力推动乡村振兴战略，创造露营基地各类就业岗位700余个，广泛引导村民参与露营基地服务管理，并就地聘用合水村30余位农民充实环卫、安保等力量，为附近村民实现离土不离乡就业模式提供了便利。按照沙漠露营合作协议，从收益中分红18万元分配给合水村合作社。健全统一管理机制，制定了“八个统一”的管理运营模式，全年共解决各类投诉及矛盾纠纷120起，对游客开展医疗救援140余次，完成各营地抽污260余车。加强安全生产管理，组织营地业主及越野车辆经营业主，购买车辆险和场地险，签订车辆安全行驶责任书，实行车辆备案制，严格规范车辆进山出入管理；常态化开展食品监督巡查，制定食品卫生红黑榜，提高餐饮质量。严格贯彻落实新冠疫情防控工作任务，坚决布好疫情防控安全底线，配合市疫情防控工作领导小组协查重点人群3起16人，督促各露营基地根据相关政策落实体温监测、入住登记、消毒消杀等疫情防控措施。完成土地手续授权办理。经市政府

十八届第1次常务会审议通过，公司取得了鸣沙山南侧、月牙泉镇合水村四组南侧的82公顷国有建设用地和国有未利用土地的管理权。

【户外运动】2021年调度户外活动130余场，预约服务80000余人次，配合文旅局、自然资源局、市场监督管理局和体育中心累计巡查80余次。规划制定了丝路古道、阳关古道、悬泉置古道三条精品户外徒步运动线路和12座营地的建设方案。完成《户外徒步线路临时用地土地勘测定界技术报告书》《营地经营权承包合作协议》《敦煌市户外徒步活动运

营服务方案》等文件的拟定。与自然资源局、文保中心和相关自然保护区等部门对接沟通，完善了户外线路营地建设项目前期工作，取得了171亩土地的租赁手续，并向市政府上报了《敦煌市户外运动商业化运营方案》。助力冬春季旅游。在第24届冬季奥林匹克运动会来临之际，公司举办了敦煌市第二届沙漠冰雪节，持续2个月的活动，为全市市民和来敦游客献上了独具特色的大漠冰雪游玩体验盛宴。

供稿：刘琦



军

事



## 人民武装

**【战备训练】**部党委严格坚持每月专题议战议训制度,按照“能打仗、打胜仗”的要求,年初及时调整成立军事训练领导小组,根据军分区军事训练计划安排以及部党委军事工作思路,及时制定机关和民兵、专武干部年度军事训练计划,并抓好落实。完成战备方案的修订和上报,并结合任务转换,进一步调整明确,修订了总体方案和维稳防卫方案。按照年度军事训练计划,制定首长机关月训练计划,协调好工训矛盾,按计划时间组织训练。首长机关完成基础训练、应急应战业务训练和课题训练。对请假、休假、出差未参训人员,归队后及时补训。年底战备训练考核前,制定迎考训练计划,针对性做好强化训练。完成应急、专业、特殊三类人员编组任务,军分区组织民兵应急连集合点验,人员到点率均达80%以上。完成三期民兵集中轮训备勤任务。遴选基干民兵参加酒泉市群众性练兵比武活动,取得优异成绩。战备训练保障有力,民兵训练基地补充购置电视机、桌椅、投影仪、音响等设备,完善了教学设施。

**【国防动员】**把国防动员方案融入作战方案体系,落实预征预储装备器材。国动委各办公室密切配合,完成了人民武装、交通战备等领域的潜力调查。完成国防动员专业队伍编建。大力推进“三项基础”建设,对民兵训练基地进行升级改造,打通原有两间教室,建成多媒体教室,可一次性容纳120人。完成酒泉市第二期、第四期、第六期民兵集中轮训备勤任务,

完成2021年上半年、下半年两次预定新兵役前教育训练任务,保障陆军某部驻训。依据“三项基础”建设任务清单和“四个秩序”规范,升级改造值班室,新建作战室,规范建设办公室,新建战备资料室和战备图库,战备器材库调整至1楼。新建军综网学习室、互联网学习室、图书室,对文体活动室训练器材进行补充,演习演练室同作战室合建,不断规范训练场所建设。

**【征兵工作】**扎实完成兵员征集任务。强化新兵役前训练工作,组织民兵骨干、专武干部对体检政审合格的预定新兵进行为期7天教育训练,提高了新兵入伍前的基本素质,入伍新兵在部队回访情况反映良好,全年无退兵和新兵思想出现状况。

**【安全管理】**以正规“四个秩序”为抓手,严格落实一日生活制度,组织观看《做“四有”新时代革命军人》基层法纪教育专题片,并进行了讨论交流,按照条令条例和规章制度严抓管理。以“三项基础”首轮三年建设验收考评为契机,加强人武部本级基础设施建设,规范值班室、文印室、办公室等设施设备,严格落实各项管理要求,确保各项秩序正规。开展安全大检查、“六无达标活动”“百日安全活动”等,结合阶段工作特点,开展安全教育,重大任务前进行风险评估。针对军分区综合工作检查指出的安全方面存在的问题,明确责任,狠抓整改落实。指定专人负责机要保密工作,分析研究机要密码工作开展情况,严格落实密码电报专柜存放和借阅登记手续,落实集中文印制度。

供稿:王怀瑜





法

治





## 法院

【综述】2021年，敦煌市法院共受理各类案件5667件，审（执）结5483件，结案率96.75%，其中诉讼案件结案率94.71%，执行案件结案率96.05%，法定审限内结案率100%。法官人均收案211.59件，人均结案238.35件，服判息诉率87.06%。

【刑事审判】全年受理各类刑事案件265件，审结253件，判处罪犯361人，结案率95.47%。严惩严重危害群众生命财产安全犯罪，审结故意杀人、故意伤害、抢劫、强奸等暴力犯罪案件40案45人，切实提升人民群众安全感。依法审结危险驾驶、交通肇事犯罪案件122案122人，处罚金32.90万元，助力道路交通安全专项整治行动深入开展。突出打击涉众型经济犯罪，审结合同诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款等犯罪案件3案6人。依法惩治毒品犯罪，审结涉毒品案件2案，判处罪犯3人，着力铲除涉毒次生犯罪根源。积极参与社会治安综合治理，集中开展防范非法集资、校园欺凌等专项宣传行动，取得较好社会效果。2021年，敦煌市法院对一起涉恶案件的罚金移交执行局执行。

【民商事审判】全年受理民商事案件3112件，审结2922件，结案率93.89%。坚持平等保护原则，审结各类合同纠纷案件970件，让守约者受保护，使失信者受惩戒。服务保障民营经济发展，对涉民营企业诉讼案件慎用财产保全和强制措施，保障民营企业平稳健康发展。坚持预防、化解金融风险双统一，审结民

间借贷、金融借款案件848件。厚植乡村振兴战略发展根基，审结土地承包经营权等涉农案件5件。强化民生权益司法保障，审结追索劳动报酬、拆迁补偿安置、医疗损害责任、社会保险等民生纠纷案件274件。推进家事审判改革，柔性化解家事纠纷289件，注重修复家庭关系，促进家庭和睦、社会和谐。

【行政审判】全年受理行政案件74件，审结74件，结案率100%，裁定准予执行5件，行政争议实质性化解力度不断加大。推动司法与行政良性互动，通过庭审观摩、司法建议等形式，服务保障“放管服”改革，推进依法治市进程。

【执行工作】扎实开展决胜基本解决执行难“百日会战”和涉民生案件集中执行“冬日破冰”专项行动，受理执行案件2276件，同比上升3.31%；结案2186件，结案率96.05%，同比上升1.18%。法定期限内结案率98.55%，3名员额法官人均新收案件694件。申请执行案件总标的3.59亿元，由于受疫情影响，拘留、临控措施开展受到很大限制，但执行干警仍然想尽办法、穷尽措施，采取夜间执行、周末假期执行等方式48次，出动干警598人次，找到长期下落不明的被执行人65人，结案48件，依法拘留56人，执行到位标的8354.29万元。保全案件103件，结案98件，结案率95.15%，保全到位金额2409.64万元。持续推进网络辅助执行，依法纳入失信被执行人名单1023人，依法屏蔽204人，微信平台曝光失信人99人。采取限制高消费措施1264人，依法屏蔽369人。网络拍卖标的物7件，成交额438万元，同比均有所增长。

**【司法救助】**2021年，敦煌市法院积极贯彻落实最高人民法院关于建设“两个一站式”的意见，以“一次办结”“一次办好”为目标，打造便捷、高效、亲民的温情司法。开通网上立案平台，构建“当场立案、自助立案、网上立案、跨域立案”四位一体互相支撑的便民立案新格局。开通12368诉讼服务热线，为当事人提供预约立案、案件查询、联系法官、诉讼咨询、意见建议等服务。推行诉讼文书集约式送达，电子送达诉讼文书5577次，成功率79.46%，有效缓解送达难题。

**【多元解纷机制】**坚持创新发展新时代“枫桥经验”，积极融入党委政府领导下的诉源治理格局，设立诉调对接办公室，入驻社会治理综合服务中心，与道路交通事故责任纠纷人民调解委员会、沙州镇人民调解委员会等5家人民调解组织签订诉前调解合作协议，聘用15名特邀人民调解员加入诉调对接队伍，在有效整合社会解纷资源方面做“加法”。将诉讼服务中心打造成为案件繁简分流、轻重分离、快慢分道的中枢机构，构建小额速裁、简易程序、普通程序和特别程序相互配套的多层次诉讼制度体系。全年适用小额速裁和简易程序审结民商事案件1507件，占全院民商事案件2922件结案数的51.57%。

**【司法改革】**完善落实员额法官管理、主审法官会议、院庭长办案、司法责任制等关键制度，员额法官人均结案216件，院庭长办结案件1903件，占全部5483件已结案件的34.71%。强化内控监督管理，探索创新审判管理方式，细化各类人员职责清单，从盯人盯案、层层审批向全员、全面、全程、实时监督转变，充分发挥院庭长对审判工作的宏观管理，切实落实“让审理者裁判，由裁判者负责”。完成法院内设机构改革，推动建立符合审判规律的

法院管理机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，积极稳妥实施刑事案件认罪认罚从宽制度，贯彻落实庭前会议、非法证据排除、法庭调查“三项规程”，为70名未委托辩护人的刑事被告人指定辩护律师，强化人权司法保护。推广类型化案件的要素式审判，在对案件基本事实要素进行提炼的基础上，围绕争议要素进行庭审及制作裁判文书，简化审理流程，提高审判效率，满足当事人高效、便捷解决纠纷的需求。

**【司法公开】**坚持群众需求、公开效果、问题攻坚三大导向，继续加大裁判文书、庭审活动、执行信息、审判流程信息公开力度，以公开促规范、以公开促公正。全年上网公布裁判文书4216篇，互联网庭审直播案件1401场次，同比分别增加256篇、370场次。落实人民陪审员法，依法保障和规范人民陪审员参加审判活动，人民陪审员参审案件731件，陪审率96.06%。

**【智慧法院】**全面提升智慧法院建设水平，推动“智审、智执、智服、智管”建设。推进电子卷宗随案同步生成和深度运用，电子卷宗随案同步生成率达100%。推进电子诉讼体系建设，逐步实现所有诉讼业务网上办理。推进全方位办案智能服务，借助人工智能辅助裁判，为法官提供类案参照、文书纠错等审判支持。在甘肃法院智慧法院建设评价结果中，敦煌市法院荣获全省基层法院第二名。

**【社会监督】**坚持定向联络工作机制，邀请人大代表、政协委员参加重要会议、视察法院工作、旁听庭审、见证执行。积极接受检察机关法律监督，邀请检察长列席审判委员会4件次，办理检察建议3件次。健全新闻发布会制度，举办新闻发布会3场次，发表新闻宣传稿件205篇，及时向社会公布法院重要工作和

重大活动，主动接受社会和媒体监督。

供稿：秦亚琼

## 检 察

【刑事检察】共受理审查逮捕各类案件68件143人，批准逮捕58件97人，不批准逮捕9件35人。共受理审查起诉各类案件282件420人，决定起诉190件299人，决定不起诉73件84人。坚持“应用尽用”，适用认罪认罚从宽审结案件251件337人，认罪认罚适用率为91.81%，共提出量刑建议208人，提出率为85.38%，其中幅度量刑建议34人，确定量刑建议174人，法院采纳确定型量刑建议率为97.26%。严控案件退查、延期等环节，防止程序空转增加当事人诉累，刑事“案-件比”为1.1822，共提前介入31件，自行补充侦查23件。全面提升“两项监督”水平，监督立案4件，监督撤案6件，书面提出纠正侦查活动违法2件次。强化刑事执行监督，加强羁押必要性审查，提出刑罚执行书面检查建议，纠正违法等监督意见3件。

【民事检察】全面贯彻实施民法典，培育权力监督与权利救济相结合的民事检察思维。加强对法院生效民事判决、裁定、调解书、审判人员违法行为和民事执行活动的监督。共受理各类民事监督案件21件，其中生效裁判、调解书监督9件，提出再审检察建议1件，提请抗诉1件。办理民事审判活动违法6件，提出检察建议2件；民事执行活动监督6件，提出检察建议6件，采纳检察建议3件。积极探索破产检察监督新领域，督促法院规范企业破产程序，公平保护债权人和债务人的合法

权益。

【行政检察】深刻理解行政检察工作“一手托两家”的双重任务，既对行政诉讼活动的合法性实施监督，又透过行政诉讼活动的监督对行政行为的合法性进行审查。共受理各类行政监督案件5件（包括行政非诉执行活动2件），结合办案，对存在的苗头性、倾向性、普遍性问题进行系统梳理、分析，提出检察建议2件。

【公益诉讼】共受理公益诉讼案件线索39件，立案37件，充分发挥诉前程序、检察建议功能，适用诉前程序案件36件。办理全省首例文物保护领域刑事附带民事公益诉讼案件，自行开展了林草资源保护，农村饮用水安全、公共安全领域公益诉讼专项监督活动，目前均在有序开展。

【政法队伍教育整顿】抓好学习教育，先后召开党组会议、全院干警大会、领导小组会议60余次，专题学习有关会议精神，刊载工作动态、学习资料、先进经验、典型案例、信息简报200余条，营造全员参与、比学赶超的浓厚氛围。抓好查纠整改，制定“6+4+5+N”顽瘴痼疾整治体系，组织学习“自查从宽、被查从严”的相关政策规定，引导干警放下思想包袱，主动深入自查自纠，累计谈话70余人次，收集意见建议11条；主动说明情况26人，填报问题55条，申报顽瘴痼疾问题8人，运用“四种形态”问责处理检察人员18名。抓好法律监督，对立案侦查、批捕起诉、审判执行等活动中违法违规问题开展检察监督。先后对2018年以来公安机关“应立未立”等5类2883起案件开展专项检查，筛查审判机关重点案件36件，全面排查社区矫正人员455名；对1990年以来的51件暂予监外执行案件开展专项监督，针对存在的问题，通过检察建议，

全部予以整改落实。抓好“回头看”工作，全面检视案件线索、顽疾整治、建章立制等工作，确保教育整顿取得实实在在的效果。

**【智慧检务建设】**重点做好全国检察业务应用系统 2.0 上线运行和政法协同办案平台建设，政法协同办案平台流转案件 230 件，全部通过应用系统 2.0 顺利受理、流转。

**【基础建设】**突出司法责任制落实，强化对检察权运行的监督制约，入额领导干部带头办案 48 件。突出案件评查，配合省市院完成重点案件评查 58 件，对 2018 年以来判处无罪、撤回起诉、不捕、不诉的 340 件案件，全部进行评查。突出检务公开，共发布各类法律文书 164 份，公开案件程序性信息 420 件，发布重要案件信息 104 条，受理辩护与代理网上预约 74 件。举办检察开放日活动 2 场次，邀请人大代表等 50 余名代表走进检察机关，参加《人大代表替你问》电视问政栏目，有效保障人民群众对检察工作的知情权、参与权、表达权、监督权。

供稿：刘伟强

## 公安

**【维稳处突】**先后完成 8 位国家领导人调研，6 次省委省政府主要领导考察敦煌以及“东亚文化之都”“知识一带一路”“一会一节”、中华司法研究高峰论坛等领导视察、重大活动 20 余场次等级安保任务。全面深化反恐维稳工作，确保了重要节日、敏感节点平稳度过。推进“情指勤舆”一体运行，在全市公安工作会议上做经验交流。举办网络安全工作会议及网安安全知识培训，从严从细督促全市重点网

站、微信公众号落实责任，严格落实 24 小时网络巡查机制，确保网络安全可控。组织召开反恐警务协作会，常态化开展公安武装联勤巡逻等，保障社会大局稳定。对全市涉稳、涉众等重点群体落实动态管控措施，查处网上传播涉政有害信息，妥善处理 20 余条重点敏感网络舆情，获采全省县级公安机关唯一一篇部局 A 类案件情报。

**【打击犯罪】**刑事案件破获 450 余起，破案率 62.7%。紧盯命案积案“双百”目标，破获 20 年前命案 1 起，累计抓获外省逃犯 14 名。破获毒品团伙案件 1 起，侦破文物犯罪 14 起，缴获文物 1042 件。紧盯“盗案必破”目标，盗窃案件破案率同比上升 25.2%。派出打击专班 16 批次 49 人，捣毁电诈窝点 11 个，抓获电诈犯罪嫌疑人 89 名。破获经济犯罪案件 6 起，移送起诉 28 人。

**【治安管控】**共查处行政案件 930 余起，办结率 87.5%。新建智慧安防小区 25 个，智慧管控能力进一步提升。开展“一标三实”专项数据治理，完成 14 万余条信息核对录入，为合成作战提供强有力的数据支撑。派出所“两个 40%”和“一区一警”全面实现，社区民辅警比例达到 1:2，驻村民辅警比例达到 1:1，16 名社区民警兼任社区副书记（副主任），基层社会治理效能进一步释放。全市 830 余家旅馆、露营基地、演艺场所等重点单位全部安装人像核录、视频监控，实名制全面落实。加油站、机修业等全部安装治安管理信息系统，圈层防控更加严密。查处交通违法行为 130000 余起，交通事故、财产损失同比分别下降 30%、63.7%。持续加强监所安全建设，全年稳定无事故。

**【科技强警】**持续推进“大合成”体系建设，投资 110 余万元，建成 200 余平方米三级

网安电子数据勘查取证分析实验室,合成共享、服务实战。织密电子设备,信息采集位居全省前列。将各类系统平台和数据资源全量整合、汇集接入,为合成作战提供强大的硬件和科技支撑。

**【打造旅游警务形象】**持续打造“便捷高效、安全有序、服务优质”的敦煌公安旅游警务特色品牌。建立警种、市域联动机制,妥善处置旅游警情,实现涉旅“纠纷处理不过夜,游客行程不耽误”。落实“六保”“六稳”任务,护航地摊经济发展;持续推行路面交警“柔性执法”,实行外地车辆“轻微违法免罚”、交通事故在线处理、快处快赔等便民服务新举措;督促景区、重点演艺场所制定应急预案,加强反恐演练,排查整改隐患;重要节假日、敏感时间节点,始终坚持三分之一警力在岗、三分之一警力备勤、三分之一警力调整的工作要求。雅丹派出所事迹、交警救助货车司机视频等270余篇稿件被中央级媒体宣传报道、转载;微视频《永远跟党走》《敦煌旅游警务》入围第六届平安中国“三微”作品大赛;警务终端10余篇工作动态被省厅领导点赞肯定。

**【社会服务】**制定服务经济发展优化营商环境15条措施,落实交通事故快处快赔、轻微交通事故免处理、“高峰岗”“护学岗”安全守护等一系列护航发展举措。95项服务事项入驻市民中心公安大厅,出入境证件实现“全国通办”。扎实推进“我为群众办实事”实践活动,人民群众安全感、获得感显著提升。深刻吸取白银景泰山地马拉松公共安全事件教训,制定下发综合性管理规范,常态化加强沙漠露营地、网约车、戈壁徒步等旅游新业态管理。严厉打击强买强卖等违法犯罪活动,联合开展打击“黑车”“黑导”等欺诈游客、扰乱市场秩序行为的综合治理,全力维护旅游市场秩序。

积极服务保障疫情防控、乡村振兴等中心工作,第一时间500多名警力投入疫情防控阻击战,设卡盘查、流调溯源、定点守护,核查涉疫线索5万余人次。

**【基础建设】**组织专班摸底调研论证,与发改财政等部门充分沟通协调,“十四五”规划申报新建17个所队。投资200余万元建设的阳关派出所业务用房基本建成。向上对接落实黄渠和月牙泉派出所业务用房项目投资,最大限度地改善派出所办公环境和工作条件。筹资130余万元为基层所队更新配备执法执勤装备;投资40余万元建成加密高清视频会议室、派出所综合指挥室和升级改造看守所监控平台,不断提升基层一线核心战斗力。“雪亮工程”77个视频监控平台、790余个视频监控前端点位等内容全部建成,公共区域视频监控达到了全覆盖,无盲区。把“智慧交管”建设纳入“数字政府”建设的大局中统筹规划,投资540余万元,一批交通硬件设施建设建成落地。

**【队伍建设】**从全局挑选9名业务骨干民警、3名辅警组成专业队伍,从各实战所队遴选30余名网安联络员,定期跟班作业,推动全警触网;先后派出3名网安民警分4次前往市局、省厅跟班学习,促进民警业务能力提升。聚力净网、百日攻坚等专项行动,服务破案240余起。充分发挥“一表考”指挥棒作用,倒逼各项工作进入“快车道”、迈上了新台阶。

**【教育整顿】**作为中央督导组联系点,敦煌公安始终将教育整顿作为首要政治任务和核心任务,以最坚决的态度、最有力的措施、最务实的作风,着力整治突出问题,着力纯洁公安队伍,着力提升政治能力,持续推动队伍教育整顿起势见效。5月25日,中央第十五督导组组长陈豪对鸣沙山月牙泉派出所打造旅游警务予以充分肯定,对队伍教育整顿工作取

得阶段性成效予给予高度评价。局党委坚持规定动作一个不差、自选动作量力而行，先后对23项工作流程全面部署，成立线索核查、顽瘴痼疾整治、重点案件评查、涉黑涉恶案件倒查、涉法涉诉案件清查、智能化数据排查等6个专班，明确敦煌公安队伍“十二项顽瘴痼疾”，做到方向不偏，整改有效，使民警放下思想包袱，轻装上阵，全身心投入公安各项工作。

### 【大事剪辑】

3月26日，省政法队伍教育整顿第二指导组组长、省委统战部一级巡视员宋占文带队调研指导市公安局队伍教育整顿各项工作落实情况。

5月2日，原国家副主席李源潮一行6人在敦煌市考察。

5月7日，青海省海西州大柴旦行委副主任、公安局党组书记、局长何晏邦带队来市公安局实地交流学习并座谈会商警务协作事宜，市公安局党委副书记、政委于滨主持会议。

5月16—17日，省委书记、省人大常委会主任尹弘在敦煌考察调研。

7月20日，省政法队伍教育整顿第二驻点指导组副组长陈军禄一行3人督导检查敦煌市公安局队伍教育整顿“回头看”工作情况。

7月23日，陇南市成县公安局党委副书记、政委李治安一行30余人到市公安局开展警务交流活动。酒泉市公安局指挥中心主任孙建强，市公安局党委副书记、政委于滨，副局长白小龙陪同考察。

7月24—26日，中央军委原副主席范长龙一行5人来敦煌考察。

7月25日，全国政协原副主席齐续春一行5人来敦煌考察。

8月25日，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳同志专门听取了汇中财富敦煌分公司涉

嫌非法吸收公众存款问题调查情况，酒泉市公安局党委委员、敦煌市副市长、市公安局党委书记、局长吴志军，政委于滨，副局长白小龙参加汇报。

9月1日，副省长、省公安厅党委书记、厅长余建在省厅通过视频远程接访敦煌市信访人张永生。

9月15日，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳同志到市公安局调研公安工作并检查“一会一节”维稳安保准备情况。陈国才、魏志忠、宋济民、贺生荣、于滨等市级领导及市公安局班子成员陪同调研。

同日，省公安厅党委委员、副厅长、“一会一节”安全保卫组组长李明同志深入敦煌市督导检查“一会一节”安保工作。酒泉市公安局党委委员、副局长吴志军，酒泉市委常委、市委政法委书记魏学军及市公安局党委班子成员陪同检查。

同日，省委常委、省委秘书长、常务副省长、“一会一节”执委会主任石谋军来到市公安局指挥大厅，检查调研“一会一节”维稳安保工作。省政府副秘书长焦石，省文旅厅厅长陈卫中，省应急厅党委书记韩正明，省卫健委副主任刘伯荣，省公安厅副厅长李明，省消防总队副总队长贺卫民参加检查指导，酒泉市委常委、常务副市长何效祖，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，酒泉市公安局党委委员、副局长吴志军及市公安局相关负责同志参加调研。

9月20日，酒泉公安在敦煌国际会展中心举行第五届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会第十届敦煌行丝绸之路国际旅游节安保誓师大会。酒泉市副市长、市公安局党委书记、局长赵志刚出席会议并作动员讲话，酒泉市公安局党委副书记、常务副局长倪学向主持会议，酒泉市公安局党委委员、副局长吴志军带领全

警庄严宣誓。各县市公安（分）局带队同志，全体参战民警、辅警、消防队员、武警官兵参加誓师大会。

9月21日，酒泉市副市长、市公安局党委书记、局长赵志刚，局领导倪学向、吴志军深入“一会一节”安保各执勤点，看望慰问日夜坚守岗位的民辅警。

同日，“一会一节”现场安保指挥部组织开展全要素综合实战演练。酒泉市副市长、市公安局党委书记、局长赵志刚，酒泉市公安局领导倪学向、吴志军，敦煌市委常委、政法委书记魏学军，“一会一节”现场安保指挥部总指挥于滨全程指挥调度。

9月22日，“一会一节”酒泉市维稳安保组在敦煌召开战前动员部署会，对实战阶段的各项工作进行战前动员部署。酒泉市副市长、市公安局党委书记、局长、市维稳安保组组长赵志刚出席会议并讲话，酒泉市政府副秘书长杨军主持会议。市委政法委、国安、信访、公安、交通、消防救援、邮政等维稳安保组成员单位主要负责同志和敦煌市相关单位负责同志参加会议。

9月22—25日，甘肃省公安厅党委委员、副厅长曹明检查指导“一会一节”安保工作，看望慰问一线执勤民警、辅警。酒泉市副市长、市公安局党委书记、局长赵志刚，省公安厅交管局政委习尚银、治安管理局副局长铁鑫，酒泉市公安局领导倪学向、吴志军参加检查指导活动。

9月23—25日，全国政协副主席何厚铤一行在敦煌考察。

9月24—25日，酒泉市副市长、市公安局党委书记、局长赵志刚深入“一会一节”安保一线，实地督导检查各项安保措施落实情况，看望慰问安保参战人员。市公安局领导倪学向、

吴志军参加督导检查活动。

9月27—28日，最高人民法院院长、党组书记、审判委员会委员、首席大法官周强一行在敦煌考察。

10月5—7日，全国人大副委员长蔡达峰一行在敦煌考察。

12月8日，甘肃省公安厅网安总队一级高级警长张生顺带领省厅评审组，对市公安局电子数据勘查取证分析实验室进行现场评审。酒泉市公安局网安支队支队长魏海涛，敦煌市政府党组成员、副市长、市公安局党委书记、局长人选于滨，党委委员、副局长白小龙陪同。

12月9日，甘肃省公安厅刑事侦查局四级警长陈仁天、兰州一级警务实战教官李韶华、庆阳三级警务实战教官王晓辉、庆阳交管局业务教官栗伟龙组成的第一送教考核组深入敦煌公安局开展第四季度全警实战大练兵送教考核工作，酒泉市公安局政治部教育训练科科长何彪陪同。

12月21日，酒泉市委党史学习教育第五巡回指导组组长贾其全一行督导检查市公党史学习教育及“我为群众办实事”实践活动进展情况。敦煌市副市长、市公安局党委书记，局长人选于滨，党委副书记、政委凡佩，市委宣传部副部长张晓亮陪同调研。

#### 【表彰情况】

4月15日，出入境管理大队获得酒泉市人力资源和社会保障、酒泉市妇女联合会授予的“酒泉市三八红旗集体”荣誉称号。

4月28日，敦煌市公安局刑侦大队被公安部授予全国公安机关扫黑除恶专项斗争集体一等功。

6月28日，敦煌市公安局鸣沙山月牙泉风景名胜区治安派出所在酒泉市庆祝中国共产党成立100周年“两优一先”表彰大会上被中

共酒泉市委表彰为“酒泉市先进基层党组织”。

6月30日,甘肃省“两优一先”表彰大会上,敦煌市公安局雅丹世界地质公园治安派出所所长兼雅丹公安检查站站长李生寿荣获“甘肃省优秀共产党员”称号。

同日,敦煌市庆祝中国共产党成立100周年“两优一先”表彰大会上,市公安局刑侦大队副大队长、警务技术四级主任杨建忠荣获全市优秀共产党员,党委委员、交警大队大队长杨辉荣获全市优秀党务工作者,黄渠派出所荣获全市先进基层党组织。

7月16日,敦煌市公安局在酒泉市公安机关大数据建模比武竞赛中,2个参赛团队分别荣获大赛二等奖、优秀奖,1名民警被授予“大数据应用能手”荣誉称号。

9月23日,雅丹派出所所长李生寿被授予甘肃省优秀共产党员称号(甘委〔2021〕71号)。

12月9日,市公安局刑侦大队杨延平被授予五一劳动奖章(敦发〔2021〕81号)。

供稿:徐海瑞

## 司法行政

**【法治建设】**认真落实党政主要负责同志履行法治政府建设第一责任人的职责,市委常委会、政府常务会专题听取、研究依法行政和法治政府建设情况。召开中共敦煌市委全面依法治市委员会第二次会议,审议通过《敦煌市贯彻落实习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上重要讲话精神的具体举措》《敦煌市加强法治乡村建设的实施意见》《敦煌市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

情况列入年终述职内容工作的实施方案》,强化各部门履行法治政府建设主体责任意识。制定《敦煌市法治建设暨依法治市工作目标责任清单》,对全市9个镇、49个部门单位法治政府建设重点工作进行了考核通报。

**【普法与依法治理】**高标准高质量起草了“八五”普法规划,通过市人大常委会决议并正式印发。组织5644名国家工作人员参加网络学法并参加学法考试。举办不同层次,不同范围的领导干部法治专题培训讲座7场次,通过“敦煌法治在线”“敦煌普法在线”微信公众号,“敦煌飞天普法”抖音号等平台,宣传习近平法治思想,解读民法典案例,解答听众提问,在社会层面营造了浓厚的学法氛围。组织开展“美好生活·民法典相伴”“12·4”国家宪法日等集中宣传活动和线上线下知识竞赛、有奖答题、座谈交流、法律诵读等活动。加强民主法治示范村(社区)创建,至2021年12月,全市共创建全国民主法治示范村2个,省级民主法治示范村(社区)15个,酒泉市市级民主法治示范村(社区)35个,县级民主法治示范村(社区)40个。

**【政府法律事务】**完成以市政府或市政府办公室为一方当事主体的行政合同、民事协议等重大涉法事项的合法性审查60余份。对20余件具有行政管理性质文件的涉法内容进行法律风险分析研判,对10余件影响社会发展的历史遗留问题进行法律风险研判并提供法律方式解决方案。强化规范性文件审查清理,全年审查规范性文件9件,清理规范性文件5件。完成了2022年度立法计划项目征集工作,共征集了《酒泉市户外运动管理办法》《酒泉市沙漠露营地管理办法》2项立法建议。持续开展“减证便民”行动,完善证明事项动态清理机制,取消证明事项60项,保留证明事项



43项，实行告知承诺制5项，并通过政府网站向社会公布。

**【公共法律服务管理】**在有3名及以上党员的律师事务所成立了律师事务所党支部。继续开展法律援助惠民便民活动，为特殊困难群众开辟援助“绿色通道”，加大《法律援助法》宣传力度。认真开展律师、公证和司法鉴定行业突出问题专项治理及党史学习教育，不断加强对法律服务机构日常监管，强化职业道德、执业纪律和诚信教育，不断提升法律服务人员的政治思想和业务素质。积极开展公证法律服务，贯彻落实“放管服”和“最多跑一次”服务承诺，优化办证程序，提高办证效率。全年办理各类法律援助案件296件，接待法律援助咨询800余人次，组织律师参与认罪认罚法律帮助421人次；办理各类公证1381件，接待来访1697人次。

**【人民参与和促进法治】**组织9个镇66个村（社区）调委会464个调解小组完成换届选举工作。组织全市1456名人民调解员先后开展人民调解员线上线下法治培训21场次，配发人民调解员证件1500余件。制定印发了《敦煌市人民调解“以案定补”发放标准》和《敦煌市个人调解室管理办法》。选任酒泉市人民监督员9人，申报矛盾纠纷化解专家库成员3人。全年共计排查化解矛盾纠纷1824件，涉及金额1160余万元，调解成功率达98%以上。共评查人民调解协议“四联单”1282份，案卷325份，发放个案补贴44943元。

**【社区矫正】**2021年全市在册管理矫正对象145人，其中缓刑143人，假释1人，暂予监外执行1人；新接收137人，解矫159人，没有发生脱管漏管现象。积极探索社会力量参与社区矫正工作，为社区矫正对象开展心理健康教育7场次。政法队伍教育整顿期间，对

42件“减、假、暂”社区矫正案件与384件其他社区矫正案件进行自查与互查。疫情防控期间通过微信共享位置、手机定位等手段对社区矫正对象的活动轨迹实时监管，严格执行外出审批制度，有效阻断新冠肺炎病毒传染纽带。

**【行政复议与应诉】**2021年承办以市政府为被告的行政应诉案件7件；受理向市政府提出申请的行政复议案件33件，已全部办结。

**【行政执法协调监督】**积极开展案卷评查工作，对14家重点执法单位的112卷执法案卷进行评查。面向社会选聘了25名特邀行政执法监督员队伍，参与重点领域的执法检查。加强行政执法队伍建设，举办2021年度依法行政培训班。全面加强法治化营商环境建设，服务保障经济社会高质量发展夯实基础。着力推动落实行政柔性执法，共梳理制定出11个执法部门152项“两轻一免”情形，其中，从轻处罚情形26项、减轻处罚情形19项、不予处罚情形107项。

### 【大事剪辑】

1—2月，组织66个村（社区）人民调解委员会完成换届选举工作。

1月27日，敦煌市法律援助中心服务窗口被敦煌市社会治理综合服务中心评为优秀窗口。

3月，敦煌市郭家堡镇土塔村被司法部、民政部命名为第八批“全国民主法治示范村（社区）”

3月3日，由敦煌市委直属机关工委批准成立敦煌市司法局党总支。

3月4日，由敦煌市司法局党总支批准成立甘肃飞天博匠律师事务所联合党支部、甘肃嘉煌律师事务所党支部、甘肃古郡律师事务所党支部、甘肃鸣沙律师事务所党支部。

3月14日，召开敦煌市司法行政系统队伍教育整顿动员部署会议和敦煌市司法局党史学习教育动员部署会议，安排部署敦煌市司法局政法队伍教育整顿和党史学习教育工作。

4月7日，酒泉市律师行业突出问题专项治理工作组莅临敦煌市督导、指导律师行业突出问题专项治理暨党史学习教育工作。

4月22日，酒泉市司法局政法队伍教育整顿督查组温润录一行3人督查敦煌市司法行政系统队伍教育整顿开展情况。

4月25日，成立敦煌市社区矫正委员会。

4月27日，组织召开“推动建设高质量和法治化营商环境”民营企业征求意见座谈会。

5月19日至20日，瓜州县司法局社区矫正案件评查组一行3人对敦煌市司法局社区矫正案件进行交叉评查。

5月20日，甘肃飞天律师事务所由国资所改制，经甘肃省司法厅批准成为个人所。

5月28日，在月泉广场组织开展“美好生活·民法典相伴”集中宣传活动。

5月31日，组织开展首席调解员及专业性行业性调解员举办培训班2期。

6月，首次为全市1456名人民调解员配发了人民调解员证件。

6月2日，全省“枫桥式”司法所、人民调解组织、人民调解员创建培育情况复核验收组一行6人，由省司法厅人民参与和促进法治处副处长魏立宪带队来敦，验收敦煌市“枫桥式”司法所、调委会、调解员、个人调解室。

6月2—3日，司法部行政执法协调监督局监督处副处长刘茂亮率调研组一行5人调研敦煌市行政裁决定示范建设工作。

7月15日，在梨园法治广场组织开展新修订《行政处罚法》集中宣传活动。

7月16日，酒泉律师协会第三督导检查

组督导检查敦煌市律师行业突出问题专项治理自查核查“回头看”工作。

7月21日，甘肃省律师、公证和司法鉴定行业突出问题专项治理自查核查“回头看”巡回检查组一行莅临我市进行督导检查。

8月10日，邀请甘肃省委党校马翠玲教授来敦围绕“绿色发展和习近平生态文明思想”作宣讲报告。

8月17—20日，举办敦煌市2021年度依法行政培训班。

9月10日，敦煌市9个镇在敦煌市社区矫正委员会指导下，分别成立了镇社区矫正委员会，实现了党委对社区矫正工作的统一领导。

9月17日，甘肃古郡律师事务所党支部杨晓兰、刘琴，甘肃飞天博匠律师事务所联合党支部李彩芳、朱生玉四名预备党员转为正式党员。

10月11—12日，中央依法治国办组成人员，中央政法委副秘书长景汉朝同志一行5人在敦煌市开展深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神情况专题调研。

11月4日，召开敦煌市委全面依法治市委员会第二次会议。

12月，在党河风情线建成民法典主题长廊。

12月9日，举办“美好生活·民法典相伴”知识竞赛（决赛）。

12月20—23日，组织开展2021年度敦煌市法治建设绩效考评。

12月30日，敦煌市人大常委会作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》。

#### 【表彰情况】

2月26日，敦煌市司法局被酒泉市司法局评为司法行政工作绩效考核先进单位（酒泉

字〔2021〕24号）。

7月5日，敦煌市莫高法律服务所主任、潘虹个人调解工作室创始人潘虹被甘肃省司法厅授予“甘肃省‘枫桥式’人民调解员”称号。

8月23日，敦煌市司法局被国家机关事务管理局、中共中央直属机关事务管理局、国

家发展和改革委员会、财政部评为“节约型机关”。

10月27日，敦煌市司法局沙州司法所所长谭振宏被司法部表彰为“全国司法所模范个人”（司发通〔2021〕66号）。

供稿：张婷





医  
疗  
卫  
生



## 卫生健康

【综述】全市拥有医疗卫生机构 184 家，包括市医院、中医医院、疾控中心、卫计局综合监督执法所、妇幼保健院和城市社区卫生服务中心各 1 个，乡镇卫生院 11 个，村卫生室 66 个，民营医疗机构 101 家，其中，内科诊所 29 家，门诊部 3 家；妇科诊室 4 家，儿科诊室 2 家，民营体检中心 1 家，康复医疗中心 1 家，整形门诊部 1 家，中西医结合诊所 4 家；中医诊所 34 家；民营医院 1 家；口腔门诊部 4 家，口腔诊所 17 家；全市共有住院病床 960 张（城镇公立医疗机构 795 张，乡镇卫生院 115 张，藏医院 50 张），每千人口床位数达 4.8 张。全市有各类卫生技术人员 1199 人，其中高级职称 64 人，中级职称 189 人，初级职称 466 人，每千人拥有卫生专业技术人员 5.99 人。

【职业健康】通过开展形式多样的职业病防治宣传活动。联合总工会、工业园区等，对全市 50 多家涉及职业病危害的用人单位主要负责人、职业健康管理进行了职业病防治知识专题讲座，同时通过悬挂横幅、张贴海报、发放宣传资料和健康促进品、设立咨询台、专题讲座、电子显示屏循环播放职业病防治相关知识、参加网上问卷调查等多种形式大力宣传《职业病防治法》和职业病危害项目申报宣传工作。年内共开展两轮次职业病防治重点问题专项整治行动，共查处问题线索的用人单位 38 家，现已全部整改完毕并验收合格后进行了销号。同时，对辖区内 62 项建设项目职业病防护设施“三同时”进行督查检查，下达监

督意见书 5 份，此项工作仍在持续进行中。全面落实职业健康监管评估工作，摸清参评单位底数，组织召开了 2021 年度全市职业监管评估工作安排部署会。按照“一单位一档案”要求，对全市 39 家参评单位（其中企业 21 家，医疗机构 18 家），逐户进行资料审核把关，目前全部按要求完成评估资料上报和审核工作。全面落实职业健康监管评估工作。

【健康教育】全市各医疗卫生单位，紧紧依托 4.7 “世界卫生日”、5.19 “世界家庭医生日”等宣传活动，广泛深入开展了一系列宣传活动。编印了《家庭医生签约宣传手册》《十四项国家基本公共卫生服务项目宣传手册》《健康扶贫宣传手册》等宣传手册 3 万余册，利用广播电视、微信公众号等宣传平台和入户随访、LED 宣传车、农村“大喇叭”、健康讲座等方式，开展了形式多样、丰富多彩的基层健康政策宣传活动。截至 2021 年底，共计开展健康咨询服务 6.17 万人次，开展入户宣传 1.12 万户次，开展各类健康教育讲座 208 次，受益人群达上万人次。百日攻坚期间，共计在主流媒体上稿 10 篇。通过各基层医疗卫生单位的共同努力，群众对国家基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务内容知晓率达 98%。

【人口与妇幼】着力提升人口妇幼健康服务水平，完成了妇幼计生机构改革，敦煌市妇幼保健站正式挂牌更名为“敦煌市妇幼保健院”。扎实开展妇幼保健机构等级评审工作，市妇幼保健院顺利通过酒泉市一级甲等妇幼保健机构验收。全力做好“两癌”检查，提前并超额完成省级下达的城镇低收入和农村妇女

“两癌”检查任务，其中，宫颈癌筛查 2116 人，乳腺癌筛查 2173 人。

**【中医药管理】**不断提升基层中医药服务能力，努力扩大中医药服务覆盖面。市中医院以重点专科建设和提升中医药服务能力为重点，建成 20 多个临床科室及 6 个医技科室，通过了二甲医院的等级复审，各临床科室设立中医综合治疗室，配备了中医诊疗设备，中医药适宜技术应用达到 50 项。市医院建成中医科（内三科），拥有中医病床 15 张，有中药品种 350 种以上。城市社区卫生服务中心和各乡镇卫生院均成立了中医科，建成了规范的中药房（库）和针灸、推拿、理疗等科室，配备了中药煎药机、饮片柜、药架、调剂台、电针仪等中医药设备，中医适宜技术服务应用达到 15 项，9 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心建成了中医馆。65 个村卫生室能够开展 15 项以上中医适宜技术服务，53 个社会办医及民营医疗机构均已开展中医适宜技术应用。近年来狠抓业务培训，大力开展各类培训和岗位练兵，提升中医药服务能力，各级医疗卫生机构共举办中医适宜技术培训班、中医优质护理服务培训班、中医食疗技术应用培训班等 80 期，培训中医药人员达 4000 多人次；开展中医技能操作岗位练兵和演练 20 多场次、1000 余人次；开展“西医学中医、中医学经典”培训 90 余期，培训近万人次。各医疗单位结合各自实际，培育中医特色品牌，发挥特色优势，积极开展了名院、名科、名医建设。市中医院先后建成了泌尿科、创伤科、针灸推拿科等近二十个中医特色专科，并建成了国家级重点专科肾病科，省级重点专科眼病专科，市级肛肠专科和糖尿病专科，县级重点专科骨伤科。乡镇卫生院根据各自优势成立了中医特色专科，在运用中医治疗专科疾病中发挥了重要作用。

**【医疗卫生体制改革】**公立医院领导体系进一步理顺，市医院、中医医院党组织由党总支升格为党委，为市医院和中医医院配备了书记和副书记，实现了书记、院长分设；将 11 个乡镇卫生院党组织关系从各镇整建制划转至市卫健工委统一管理考核。卫生健康专业人才不断充实，通过校园招聘等方式引进卫生专业人才 15 人，累计培训卫生专业技术人员 341 人，选派 6 名医务人员赴省内外医院进修学习；全市培养全科医师 42 人，每个乡镇卫生院均可配备 2 名以上全科医生；全市共聘乡村医师 70 人，确保每个村卫生室都有 1 名合格的村医。同时，建立高效灵活实用的人才引进和使用机制，根据按需引进、注重实效、保证质量的原则确定柔性人才引进方案。全市 66 家村卫生室均落实“六统一”管理制度，村医严格执行“乡村聘用”制度，并落实基层医务人员绩效工资政策。医联体建设工作更加殷实。已加入北京、上海和省内三级医院组建的专科联盟 20 余个，建成国家和省级重点专科 15 个。2021 年，市医院与兰州大学第一医院医学生殖中心签订专科联盟协议，建立帮扶机制。中医院积极与省妇幼保健院和省中医院分别对接儿童保健科和护理专业专科联盟建设，目前正在衔接中。市医院新申报影像中心、消化内科、急诊科、呼吸与危重症科为市级重点科室，申报材料于 12 月 22 日提交酒泉市卫健委。

**【基层卫生建设】**不断提升卫生健康信息惠民便民力度，市医院、市中医院完成了信息系统升级改造，完善了 PACS、居民电子健康卡等功能，完成了影像、检验、超声信息系统与全民健康系统对接，乡镇卫生院和村卫生室全部使用的省卫生健康委统一建设的云 HIS，数据实时上传，实现了检验检查结果互认，减轻了群众看病负担。投资 1058.6 万元，



实施了敦煌市医共体信息化平台建设项目，目前已开工建设，建成后将整合、转换市属各医疗卫生机构数据，实现医疗健康数据互联互通和优质医疗资源共享共用。

**【计划生育服务】**全市出生人口 685 人，其中男 357 人，女 328 人，出生人口性别比 108.84，人口自然增长率 0.52‰，符合政策生育率 98.83%；孕前优生健康检查任务数 240 对，完成 283 对，免费提供计划生育基本技术服务率达 100%。为全面落实计划生育各项优先优惠政策，2021 年确认新增奖励扶助对象 88 人，累计 1917 人，发放扶助资金 230.04 万元；新增特别扶助对象 13 人，累计 84 人，发放扶助资金 43.20 万元；新增计划生育特殊家庭 5 户，发放补助金 10 万元；新增计划生育特殊家庭住院护理补助对象 2 人，发放补助金 0.15 万元；新增拟救助对象 7 户，发放救助金 1.3 万元。落实农村“两户”家庭城乡居民基本医疗保险政府资助 20056 人，537.288 万元。落实独生子女父母奖励费、农村“两户”“养老储蓄、城市企业改制破产后无业居民一次性奖励共计 1516 户 32.194 万元。落实计划生育手术并发症医药费补贴 5 人 2 万元。2021 年，共投入计划生育事业经费 856.172 万元。

**【医院管理】**开展医师定期考核，按照省市卫健委的统一部署，按照全国统一时间，组织实施 2019—2020 年全市医师定期考核工作，制定考核工作方案并组织实施，工作从 5 月初开始，共有 742 名医师报名参加医师定期考核，其中简易程序 182 人、一般程序 560 人，现已全部完成。继续推进优质服务基层行活动，全市共有 11 个乡镇卫生院，其中 6 家卫生院达到了基本标准并通过了验收。2021 年组织其他 5 个乡镇卫生院按照基本标准开展创建工作，9 月 14—15 日按照标准对 5 家卫生院进

行了初审，并将评审结果报酒泉市卫生健康委。同时，组织转渠口镇中心卫生院和月牙泉镇卫生院按照推荐标准开展创建工作。开展双随机督查检查，2021 年双随机督查任务为 170 家机构。按照省、市业务主管部门的相关要求和统一安排，对卫生健康部门的法律、法规、规章以及地方卫生法规、规章进行梳理，建立了本系统行政执法权力清单，对监管对象和卫生监督执法人员分别建立了检查对象数据库和执法检查人员名录库。截至 2021 年底，“双随机”监督 170 家，职业健康检查机构 4 家，完成率均为 100%；查处违法案件 4 起。按照“谁检查、谁录入、谁公开”的原则，通过政务公开栏等渠道及时公开随机抽查事项、程序、结果。严格落实分级诊疗制度，按照“基层首诊、急慢分治、双向转诊、连续服务”的原则，市级医院开展 260 种以上常见病、多发病的治疗，基层医疗机构开展“50+N”种普通疾病的治疗工作。目前，市级向基层转诊 826 人次，基层向市级医院转诊 167 人次。

**【医德医风建设】**开展平安医院创建和医患纠纷处理工作，扎实推进“平安医院”建设，强化医院在医疗服务质量管理、医疗服务环境改善、医德医风建设、医务公开、患者利益维护等各方面的监管，在接待患者投诉及处理医疗纠纷工作中，始终做到热情、耐心，注重法治知识和政策的宣传，坚持公平、公正的原则，指导医患双方依法处理医患矛盾。全年共受理医疗纠纷 7 起，已化解 5 起，正在实行三方调解处理 2 起；处理投诉 70 余人次，基本全部调查处理并答复完成。加强医疗乱象治理。制定下发了《持续加强医疗乱象整治工作方案》《敦煌市“民营医院管理年”活动实施方案（2021—2022 年）》和《敦煌市民营医疗机构专项整治行动暨医疗质量提

升年活动实施方案》，从加强医疗机构管理、规范诊疗行为、严格依法执业、完善内部管理及整治过度医疗等方面反复开展专项整治工作。同时，联合市场监督管理局、医保局联合开展口腔类医疗机构专项整治行动。通过日常监管和专项行动相结合的方式，共查处医疗乱象相关案件3起，罚没金额0.6万元，没收违法所得0.12万元。

**【新冠肺炎疫情防控】**2021年市卫健局坚持深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示精神，不折不扣落实党中央、省市委决策部署，站在政治高度强化责任，倍加珍惜来之不易的防控成果，抓住关键环节、突出重点部位、聚焦重点人群，把好关口、筑牢防线，为守护人民群众生命安全和身体健康、加快推进经济社会发展提供有力保障。通过不断强化内部防控措施，按照“隔离管控、外防输入、内防扩散”的防控策略，扎实做好医疗机构院感防控。规范发热门诊、预检分诊设置管理，认真落实重点科室医务人员隔日一检，其他人员和医院重点环境每周一检，新入院患者及陪护、发热患者随到随检，实行医院住院部封闭式管理，严格执行“一患一陪护”和谢绝探视制度，严防医院院内交叉感。全力提升隔离点管控能力，改造完成了1个完全满足“三区两通道”要求的集中隔离医学观察点，配套足够数量的安全保障、后勤服务和医护人员，落实24小时值班值守，确保发生突发情况时快速高效开展工作。持续强化核酸检测能力建设，在原有的敦煌市医院、敦煌市疾控中心、青海油田医院等4个核酸检测实验室的基础上，改建了敦煌市疾控中心核酸检测实验室，投资150万元，新购置了1台日检测能力达5000管以上的移动方舱核酸检测实验室。全市核酸单

检日最大检测达7600份。加强核酸检测人员培训，全市共培训核酸检测人员36名。在甘肃省本轮疫情防控中，按照省市要求，举卫健系统全员之力，共抽调各级各类医务人员450余人次，高效有序完成两次全市全员核酸检测，累计采样365257人份，结果全为阴性。不断强化应急救治能力建设，投资1320万元，建成了设置有100张隔离病床的敦煌市医院西区分院作为敦煌市传染病定点救治病区，配备了呼吸机、心电监护、方舱CT等必要设施设备，统筹建立全市优秀医师专家团队，有效提升了传染病救治能力。新冠病毒疫苗接种有序推进，在全市规范设置了14个疫苗接种点，争取资金25万元补充、更新了疫苗冷藏储运等设备，为构建全人群免疫屏障奠定了坚实基础。根据省市要求，全市按第7次人口普查结果，有常住人口185231人，需完成全人群143739人疫苗接种任务、接种率达77.6%。截至2022年1月4日9时，全人群全程接种完成170209人接种，接种率为91.89%，超过省上和酒泉市给全市下达任务77.6%接种率14.29%。目前，正在有针对性的统筹推进“一老一小”新冠病毒疫苗接种查缺补漏工作。

供稿：冯磊

## 市疾病预防控制中心

**【免疫规划与传染病防控】**2021年全市各疫苗接种单位补充、更新了疫苗储运及疫苗追溯所需的冷库、备用发电机组、医用冰箱、冷藏箱、温度监控仪、条码扫码器（枪）和电子核签仪等8种冷链设备以及4种信息化设备

共 171 件。累计接收一、二类疫苗 60 次，下发 702 次，冷链车运转 106 天，与正常年份相比，冷链运转天数增加了 6 倍。全年市、镇、村三级报告网络运行正常，传染病整体处于散发状态。全年共报告法定传染病 14 种 790 例，报告发病率 411.89/10 万，报告发病数较去年相比上升了 43.12%。无甲类传染病报告，未发生突发公共卫生事件。

**【鼠疫防控】**2021 年与肃北、阿克塞、瓜州等县签订联防联控协议，建立信息互通、技术共享、物资共用的联防联控机制；与教育局、公安局、自然资源局等 24 个鼠疫防控多部门成员单位签订了年度工作责任书；与民营医疗机构、各宾馆酒店签订《鼠疫联防联控协议书》183 份；完成全市 1200 余名医务人员鼠疫防控知识培训，做到了全覆盖。全年未发生人间鼠疫疫情。

**【新冠肺炎疫情防控与卫生应急】**2021 年，全体干部职工团结一心，众志成城，开展流行病学调查、核酸检测、技术指导、现场消杀等工作，为全市取得“零疫情”的阶段成果做出了积极贡献。实验室检测能力得到提升。在原有 PCR 实验室的基础上改建完善 2 个加强型 PCR 实验室，新增检测设备 2 套，日最大检测能力从 1080 管提升到 2000 管以上。组建了平战结合的卫生应急队伍，“三公（工）”联合的流行病学调查机制初步建立。建成全市卫生应急人才培训基地。进一步完善了应急预案，加强了人员培训，开展桌面推演、模拟实战等应急演练，人员的卫生应急能力得到显著提升。建成覆盖酒泉“西四”县市的卫生应急库。建立电子账目，对各类应急物资进行分类存放，所有物品实现扫码出入库和库存不足、过期失效提前预警，使物资管理更加科学规范。及时开展流行病学调查。组成 8 支流调队伍分一、

二线班 24 小时待命，按照“2、4、24”的要求及时处置协查函、重点人员排查表等信息，科学提出防控建议，为指挥部决策提供了科学依据。2021 年，开展应急演练 8 次，完成 1.1 万余人次的业务培训，采购补充个人防护用品、消杀器械、测温设备、检测试剂等物资达 380 余万元，调拨物资 100 余种 74 万个，库存应急物资达 150 多种，累计 400 多万元。开展流行病学调查近 200 次，排查密接、次密接人员 600 余人。

**【性病艾滋病防控】**2021 年加强了二级以上医疗机构艾滋病自愿咨询检测点的管理，定期进行专业指导，规范工作流程，不断提高自愿咨询检测服务质量；扩大全人群检测覆盖面，进一步提高检测率；开展高危人群行为干预，降低艾滋病的传播速度；加强艾滋病患者治疗管理，协调相关部门落实“四免一关怀”政策。2021 年，共计完成 VCT 服务 2844 人，完成 4 万多人次 HIV 检测，人群检测率 22.08%，超过 12% 的国家标准。全年新增 HIV 患者 8 例，其中本地检出 HIV- 抗体阳性病例 7 例，外地转入 1 例。共干预各类高危人群 6300 余人次。为艾滋病患者共计落实各类补贴、慰问金、门诊费用等近 10 万元。

**【地方病防治】**2021 年做好消除碘缺乏病和饮水性氟中毒后成果的巩固。采集盐、尿样品 300 份，碘盐覆盖率 98.67%，合格率为 91.21%，合格碘盐食用率为 90.00%。8—10 岁儿童尿碘中位数 205.9ug/L，孕妇尿碘中位数为 151.8ug/L，达到了碘缺乏病消除目标。在 11 个饮水性氟中毒病区村开展了生活饮用水氟含量和儿童氟斑牙、龋齿、临床氟骨症病情监测，全市 11 个饮水工程（城市管网 8 个、自备水源井 3 个）都正常运转，水氟含量

符合国家标准；氟斑牙患病率 8.43%（阳关镇氟斑牙患病率 29.09%）小于判定标准 30%，全市饮水性氟中毒达到控制标准。全年共完成 7530 人次的包虫病 B 超筛查，1576 人次的布病血清学诊断，共发现上报布病 79 例，包虫病 11 例，全部建档管理并定期随访。

**【慢性病防治】**进一步巩固国家级慢性病综合防控示范区建设成果。积极开展“招展引会”工作，争取到《2021 年度甘肃省肿瘤随访登记项目技术培训会》和《全省慢性病综合防控示范区建设现场观摩会》两个会议在敦煌召开，参会人员共计 350 余人。积极开展居民营养健康网络调查问卷和全省慢性病防控核心信息知晓情况现场调查工作；组织开展第六届全国“万步有约”大赛敦煌赛区赛事，突破性地进入前 100 名，取得了全国第 69 名的优异成绩；持续加大健康支持性环境建设，更换了党河水利风景区健康主题公园宣传展板 60 余块、敦煌中学健康宣传展板 12 块，新建健康学校 2 个、健康食堂 1 个。围绕“大排查、大整改、大培训、大提升”目标，增加对基层医疗单位老年人、高血压、糖尿病、重型精神障碍管理技术指导频次。实行包保领导和包保责任人负责制，每月对被包保单位以项目培训、问题整改、入户帮扶、随访管理、健康体检等内容进行驻点帮扶，建立驻点帮扶工作台账和问题清单，通过周通报、月帮扶、季考核，切实提高了基层医疗单位国家基本公共卫生服务能力水平。

**【结核病防治】**结核病防治医防合作进一步加强。疾控中心、定点医院、社区卫生服务中心三位一体结核病防、治、管体系服务模式稳步推进，病人治疗管理服务信息微信共享，“慢四病”系统管理病人稳步推进实施，完成了《十三五敦煌市结核病防治规划》终期评估，

找出了差距，积累了经验。全年共筛查初诊病人痰检 284 人次，登记报告活动性肺结核病人 63 例，发病率为 34.01/10 万，较去年下降了 30.6%，发现的结核病人全部规范管理，并给予免费治疗。

**【卫生检验检测】**实验室检测能力得到提升。在原有 PCR 实验室的基础上改建完善 2 个加强型 PCR 实验室，新增检测设备 2 套，日最大检测能力从 1080 管提升到 2000 管以上。储备了多种多病原检测试剂盒，可应急检测 30 多种病原。理化实验室在原有气相色谱、离子色谱、原子吸收及石墨炉等设备的基础上，2021 年新购置安装流动注射仪、原子荧光仪，使水质检测结果更准确，目前已具备国家和省上规定的生活饮用水 42 项常规指标检测能力。2021 年全年完成检测 273268 份，其中新冠病毒检测 255732 份。

**【职业卫生与学校卫生】**扎实开展职业病防治工作，联合监督所进入厂矿企业开展技术指导和培训，对全市务工人员开展职业健康指标监测、尘肺病主动监测和随访调查，职业人群健康素养监测及干预等工作，对重点企业开展了噪声、粉尘等职业病危害因素监测，对医疗机构和非医疗机构放射装置进行检测，进一步掌握全市职业病发病情况。开展学生常见病调查与干预，抽调 20 余名医务人员组成学生常见病和健康影响因素监测工作组，对全市中小学生常见病发病情况开展抽样调查，共抽取 2218 名学生开展身高、体重、血压、视力、口腔、脊柱等项目检查，准确掌握了不同年龄段学生近视、龋齿、超重和肥胖、营养不良、脊柱侧弯等患病情况，开展采光照度、噪声等教学环境监测，形成了学生常见病和健康影响因素监测报告，为教育部门改进教学环境，评估学生健康水平

提供了科学依据。

**【疾病监测】**开展农村和城市生活饮用水水质监测，完成 465 份水样检测工作。完成 608 份流感样病例检测，阳性 14 例，阳性率 2.30%。继续开展死因、肿瘤、伤害、食源性疾病监测工作，数据质量较上年度显著提升。严格按照病媒生物监测方案开展监测工作，在公园、居民小区、医院等不同生境设置监测点，定期调查全市鼠、蝇、蚊、蟑在密度与季节性分布情况，完成《全市生活饮用水水质监测分析报告》《全市死因分析报告》《肿瘤分析年报》《伤害监测分析报告》《全市病媒生物监测分析报告》等学术报告，为全市医疗卫生政策的制订，全国卫生城市复审及病媒生物防治效果评估提供了依据。

**【宣传与健康教育】**2021 年创新宣传模式，采取多种形式强化宣传教育，提升宣传效果。联合融媒体中心举办了全民线上微信答题抢红包活动，在答题板块精心设置艾滋病性病新冠肺炎等各类防治知识 100 道题，活动累计参与答题抢红包 51273 人次，访问人数 111859 人次。组织拍摄制作以知识科普、情景故事、文案宣传为题材的短视频 15 部，通过掌上敦煌、微信公众号、抖音、快手等新媒体向公众寓教于乐科普防艾知识。组织参加“遏制艾滋、共享健康”全国社会组织防艾短视频创作大赛，共推送防艾小视频 8 部，短视频《平凡的爱》荣获三等奖。走进艾防公益直播间，进行了专场直播，直播间人数高达 1 万余人。利用“3.24 结核病宣传日”“6.26 国际禁毒日”“12.1 世界艾滋病日”等各类主题日开展大型宣传活动 10 余场次，发放宣传材料 5 万余份，宣传各类人群 6 万余人次。

## 敦煌市医院

**【概况】**敦煌市医院始建于 1939 年，是一所集医疗、教学、急救、科研、预防、保健为一体的综合性二级甲等医院。医院现占地总面积 8.1 万平方米，建筑面积 5.6 万平方米，绿地面积 3.3 万平方米。现有临床医技科室 26 个，开放床位 500 张。医院现有职工 543 人，其中专业技术人员 464 人，高级职称人员 51 人，中级职称人员 126 人；博士 1 人，硕士研究生 9 人。医院现拥有 GE64 排 CT、西门 DR、飞利浦 iu22 多普勒超声诊断仪、LOGIQ S8 彩色超声多普勒诊断仪、奥林巴斯内镜系统、西门子移动 DR、加拿大锐普干式荧光分析仪、德国罗氏全自动电化学发光免疫分析仪、贝克曼全自动生化分析仪、法国梅里埃自动微生物鉴定及药敏系统全自动分枝杆菌培养检测系统、希森美康全自动尿沉渣分析仪、美国雅培血气分析仪等一大批国际先进的医疗设备。

**【医院综合改革】**医院党总支被敦煌市委组织部批准升格为党委，旗帜鲜明地将党的建设要求写入医院章程，研究制定医院《党委会议事规则》《院长办公会议事规则》，将加强党的领导和完善法人治理结构统一起来，明确党组织在医院决策、执行、监督各环节的权责和工作方法，从体制机制上确保医院党组织充分发挥把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。

**【医院行政管理】**重新修订完善《敦煌市医院委员会汇编》，明确各专门委员会职责，并编印成册下发各科室，使医院各项工作都按照管理流程办理，确保公开、公正、透明。全面梳理修订完善了各项管理制度，新增《敦煌市医院公务接待管理办法》《敦煌市医院行政

晨会制度》等，定期开展“十八项核心制度”落实情况的检查督促外，将新冠肺炎病毒院感防控作为重点，加大、加强对首诊负责制、三级医师查房制度、疑难危重病例讨论制度、术前讨论以及手术准入等制度的强化落实。

**【医疗质量安全管理】**强化院内感染管理。持续强化医院感染管理，落实落细院内感染防控的各项工作措施。严格按照《医院感染管理办法》及《新冠肺炎防控防控方案》，切实做好医院感染的监测防控工作、医疗废弃物的无害化处理工作、医护人员的职业防护工作，特别加强对预检分诊、发热门诊、PCR实验室及西区分院的督促管理，有效确保疫情期间的医疗安全。强化药械质量管控。持续加强药品、医用耗材的质量管理和调配管理，有效保证了医用物品、药品、设施的临床供给，保证了防控工作的积极开展。同时，加强麻醉、剧毒、放射药品的严格管控，严格执行药品采购“两票制”，严格执行药品网上集中采购工作和药品阳光采购工作，确保了临床安全合理用药，降低了群众负担。

**【学科建设】**积极扩大对外交流合作，学科建设得到了不断加强，已经形成了以普外科（肝胆胰外科）、儿科、骨伤科、中医脑病科等为特色的重点专科。目前，以肝胆胰外科为特色的重点专科，功能正在得到逐步体现和释放，并已经取得了良好的社会效益和经济效益。肝胆胰外科开展的肝包虫、肝叶切除术、腹腔镜胆囊切除术在省内同级医院乃至三级医院中处于领先水平。胸痛救治中心、卒中救治中心、创伤救治中心相继建成；多学科联合门诊——甲乳科，顺利开诊，这些中心的建成、门诊的开诊，进一步提升了市医院的医疗技术水平。

**【人才培养】**2021年，在人才引进管理方面积极总结多年来的工作经验，积极进行适

度调整，人才的培育和招引更加务实和接地气。全年，在甘肃中医药大学、甘肃医学院、河西学院等，积极开展人才招引工作，2021年，通过校园招聘等，招引本科毕业生15名，涵盖临床医学、护理、检验、医疗影像、药学等专业。先后派出101名医护人员赴兰大一院、兰大二院、深圳市妇幼保健院等省内外知名三级医院进行进修学习；开展集中培训10场次，重点对新冠肺炎防控、医疗质量管理、医疗纠纷防范与处理等相关知识进行全员培训，同时加强低年资住院医师及新入院职工培训，不断提高医护人员的素质、强化质量提高，及时查缺堵漏，提升短板，传染病救治能力得以稳步提升。

**【护理建设】**落实护士分层级培训机制，从基础护理向专科护理转型，提升专业素质服务能力，培训以岗位需求为导向、岗位胜任力为核心，突出专业内涵，注重实践能力，提高人文素养，结合护理人员分层级管理形成梯队培养。依托“教学管理信息平台”规范岗前培训，加强岗位专业技术培训、培养专科护士，完善继续教育模式，以增强护理人员临床综合能力为主，形成护理人员分层、培训内容分级、考核方式分级的分层级护理培训管理模式。

**【重点项目建设】**2021年，医院根据省卫生健康委督导组意见对传染病区进行改造，增加设置检验室和DR室；配套改造传染病区的污水处理排放系统和增设消毒设施等，购置移动DR、呼吸机等检验检查和急救设备。8月份，在莫高镇窦家墩村委会建成新核酸采样点，提供挂号、缴费、录信息、采样本、取报告“一站式”服务。在第五届文博会前，根据省级疫情防控专家的现场指导意见，医院紧急对院前停车场、非机动车停放处、人行通道、急救通道等进行重新分区，并在预检分诊处配

备智能闸机4组，切实改善医院预检分诊处筛查工作繁复、工作人员投入多、效率低、风险大、隐患高的实际问题。同时，将位于肃州镇（原养老院）改造成传染病定点救治区（西片区）。10月份，在接收“限期要在敦煌市建成一座100张床位的传染病救治医院，保障敦煌市、瓜州县、肃北县和阿克塞县的传染病救治需求”命令后，医院在短短的7天时间，就基本完成敦煌市西区分院的改造建设。同步完成方舱CT、方舱PCR实验室、消毒车等必要设施设备的采购调试以及人员的调配、培训、演练，使其具备新冠患者的隔离救治能力。

## 敦煌市中医医院

**【概况】**敦煌市中医医院建于1983年。位于敦煌市沙州南路272号，占地面积6231平方米，建筑面积12100平方米，批设床位260张，开放病床180张。为公立“二级甲等中医医院”、全国“爱婴医院”、甘肃省中医院分院，是甘肃省人民医院、甘肃省中医院、兰大一院、兰大二院、妇幼保健院等7个医疗联盟成员单位。与甘肃省人民医院肛肠科、甘肃省中医院脾胃病科建立了专科联盟。与甘肃省人民医院、上海徐汇区中心医院建立了远程网络会诊平台。现医院分两个院区——总院和北街分院，医院现有职工269人，其中卫生技术人员230人，高级职称30人，中级职称50人。医院功能科、放射科、检验科等科室拥有CT机、DR、彩超机、生化自动分析仪等各类大型医疗设备200余台件。开设内、外、妇、儿、康复、五官等16个临床科室，5个医技科室，9个职能科室。能够开展急危重症的抢救，各

种常见病、疑难病的中西医结合治疗和外科系统手术、微创手术治疗。并承担多个医学院校实习教学任务。是一所集医疗、教学、科研、预防、保健、康复为一体，管理科学、设备先进、医疗服务规范、技术水平较高的中医医院。医院坚持“以患者为中心，以员工为主题”的办院理念，秉承“科技兴院、专科强院、中西医综合发展”的办院宗旨。先后建成重点专科6个，县级中医重点专科——中医骨伤科，市级中医重点专科——肛肠科，省级中医重点专科——眼科、针灸康复科、中医妇科3个，国家级中医基层重点专科——肾病科。医院荣获甘肃省诚信建设单位示范点、市级文明单位、全市窗口行业创建文明系统示范点、思想政治工作先进集体等多个荣誉称号。

**【医院综合改革】**敦煌市中医医院党总支于2020年9月17日升格为党委，设书记1名，副书记2名，委员4名，下设4个党支部，共有党员61名，其中在职党员48人，退休党员13人，党员占全院总数的22%。2012年实行了药品零差率，2018年3月开始试点现代医院管理制度并制定了医院管理章程，2020年实施党委领导下院长负责制，进一步完善了医院章程。

**【医院行政管理】**根据2020年5月29日敦煌市卫生健康局关于转发敦煌市委办公室《关于转发酒泉市委办公室关于贯彻落实〈中共甘肃省委办公厅加强公立医院党的建设工作的实施办法的通知〉的通知》（敦政卫发〔2020〕123）精神，敦煌市中医医院实行党委领导下的院长负责制，于2021年1月25日龚兵同志们被任命为医院党委书记，刘荣同志为党委副书记（专职），龚兵同志继续担任院长，副院长为吕文柏、柴国胜、孙安兵，医院行政主要设党政办公室、医务科（包括质控科、内

感染管理科、病案室)、护理部、财务科、绩效考核、成本控制办公室(包括医保科、后勤、办公耗材招标采购办公室)、信息宣传科(包括价格管理小组)、设备科、车队及保卫科、总务科9个职能科室。实行院科两级管理,当前中层管理人员有35人。

**【医疗质量安全管理】**医院把严抓医疗质量管理,全面提高医疗服务质量作为首要任务,严格落实医疗质量管理十八项核心制度,按照二级甲等中医院考核标准完善了临床科室与医技科室医疗质量管理考核指标体系,细化完善了院内各项医疗质量管理规章制度,加强对临床路径、单病种付费、中医适宜技术、新技术开展、抗菌药物分级规范应用、临床用血、院感防控等的管理,坚持每月进行一次医疗质量检查考核、点评、结果反馈,建立奖惩机制。认真推进中医师承教育工作,已完成甘肃省中医师承教育3批,第四批于2021年开始。

**【学科建设及人才培养】**医院建成重点专科6个,中医骨伤科于2018年被评定为敦煌市重点专科;肛肠科创建于1993年,2002年被评定为酒泉地区重点专科;眼科于2001年被批复建成,2005年被评定为甘肃省重点专科;中医妇科于2015年被批复件建成甘肃省重点专科,并于2021年完成评审;针灸康复科创建于1983年,2015年被批复建成甘肃省重点专科,并于2019年通过评审;中医肾内科创建于2002年,于2013年获得国家农村医疗机构特色专科优势项目。名医名院建设方面,许进林于2016年3月获得“甘肃省基层名中医”称号,龚兵、柴国胜分别于2017年获得“酒泉市名中医”称号;孙安兵、张小荣、牟思泽分别于2017年获得“敦煌市中医院院内名中医”。目前培养了中医肾病专科、中医神经内科、中医心脏内科、中医呼吸内科、中医骨伤

科、中医肛肠科、中医消化内科、中医针灸康复科、中医妇产科(包括乳腺科)、中医老年病科、糖尿病内分泌科等专科骨干力量,专科水平过硬。返聘退休专家6人,2018年建成全国基层名中医工作室1个,2016年至今引进二本以上院校大学生15人。

**【护理建设】**护理人员现有92人,副主任护师4人,主管护师17人,护师42人,护士29人。医院全部开展中医优质化护理,制定了实施方案,年度护理工作计划和在职护理人员培训计划,建立健全各项规章制度、质控标准,保障护理环节质量。持续完善了护理质量考核标准、中西医护理技术操作规程。强化护理质控管理,细化质控标准,责任明确,每月护理部将检查中发现问题及时在护士长例会中反馈,分析查找原因,提出整改措施,并对整改效果进行追踪跟进。建立临床健康教育,开展个体宣教、宣传专栏宣教、健康教育扫二维码活动等多种形式。指导患者及家属了解更多的与自己疾病相关知识。

**【科研教学管理】**20余项科研成果分别获市、县级科技进步奖,其中:酒泉市(地区)科技进步二等奖:《敦煌苑小儿咳优宁冲剂的临床研究》(2004年8月)、《消癭胶囊治疗甲状腺囊肿临床观察》(2006年6月)、《硝硼散在肛门手术后的临床应用》(2008年5月)、《小儿健脾开胃颗粒治疗小儿厌食症临床研究》(2009年9月)、《草莫高艾灸法治疗产后痹症的临床应用与研究》(2011年8月)、《臭氧注射加骨痹痛愈膏外敷治疗膝关节骨性关节炎的疗效观察》(2016年11月);酒泉地区科技进步三等奖:《背脊反应物注药治疗哮喘症新技术应用》(2003年7月)、《化痰消癭胶囊治疗乳腺腺病和乳房纤维囊性增生症的临床应用研究》(2003年7月)、《益



气补肾止血方治疗子宫功能性出血临床研究》(2009年9月)。敦煌市科技进步一等奖:《扶正通瘀胶囊治疗肺心病缓解期临床研究》(2008年5月)、《小儿健脾开胃颗粒治疗小儿厌食症临床研究》(2009年7月)、《益气补肾止血方治疗子宫功能性出血临床研究》(2009年7月)、《基层医院角膜深层异物治疗与分析研究》(2010年5月)、《肥胖打鼾患者夜间简易睡眠呼吸监测观察》(2010年5月)、《喘证证型与肺功能之间的关系研究》(2010年5月);敦煌市科技进步二等奖:《中药直肠滴入灌肠法治疗溃疡性结肠炎疗效观察》(2008年5月)、《硝硼散在肛门手术后的临床应用》(2008年5月)、《安神补脑液合雷尼替丁治疗非糜烂性胃食管反流病夜间胃灼热感的疗效观察》(2010年5月);敦煌市科技进步三等奖:《中西医结合保守治疗膝关节骨性关节炎疗效观察》(2008年5月)、《肺功能检测技术在老年喘证证型中的应用研究》(2009年7月)。200余篇学术论文在国家级、省级刊物上发表。

**【重点项目建设】**敦煌市中医医院新建项目位于敦煌市检察院东侧、地税局北侧,总占地面积33517.1平方米。建设内容包括门诊住院综合楼建设项目、门诊住院综合楼附属设施及室外工程、门诊住院综合楼室外工程(二期)、专业科室建设项目、后勤附属用房建设项目、急救能力提升项目六部分。

项目总投资约1.2亿元,于2016年10月开工建设,现已基本竣工,等待验收后投入使用。门诊住院综合楼建设项目由省发改委于2012年11月批准立项(甘发改社会[2012]1889号),项目估算投资3770万元,初步设计由市卫健局于2016年6月批复(敦政卫发[2016]267号),概算投资4928.69万元;门诊住院综合楼附属设施及室外工程由省发改委于2012年11月批准立项(甘发改社会[2012]1889号),初步设计由市卫健局于2016年6月批复(敦政卫发[2016]267号),概算投资609万元;门诊住院综合楼室外工程(二期)由市发改局于2019年3月批准立项(敦发改[2019]49号),初步设计由市卫健局于2019年3月批复(敦政卫发[2019]92号),概算投资566.3万元;专业科室建设项目由市发改局于2019年6月批准立项(敦发改[2019]142号),初步设计由市卫健局于2019年8月批复(敦政卫发[2019]301号),概算投资4246.6万元;后勤附属用房建设项目由市发改局于2016年4月批准立项(敦发改[2016]128号),初步设计由市卫健局于2016年5月批复(敦政卫发[2016]232号),概算投资487.3万元;急救能力提升项目是中央预算内投资项目,项目由市发改局于2020年3月批准立项(敦发改审批[2020]9号),初步设计由市卫健局于2020年12月批复(敦政卫发[2020]343号),概算投资1375万元。





社会事业



## 教 育

【概况】敦煌市各级各类学校 50 所，其中幼儿园 28 所、小学 9 所、初中 2 所、九年制学校 8 所、特教学校 1 所、普通高中 1 所、普通中专 1 所。在校学生 23394 人，其中幼儿园 4894 人、小学 8725 人、初中 4583 人、特教学校 23 人、普通高中 3705 人（其中肃北籍学生 162 人，阿克塞籍学生 307 人）、普通中专 1464 人。教职工 2096 人，其中普通高中 316 人、普通中专 78 人、初级中学 305 人、九年一贯制学校 333 人、小学 452 人、幼儿园 582 人，机关事业 30 人。

【教育发展与改革】印发《敦煌市教育事业“十四五”规划》，从优化教育布局结构、提高教育教学质量、加强教师队伍建设、加大保障支持力度 4 个方面推动教育高质量发展。推进教育评价改革，清理与《总体方案》不一致文件，落实双减政策，制定“双减”工作方案及相关配套文件，19 所学校因地制宜推动课后服务全部开展课后服务，开展校外培训机构专项整治，注销停办民办教育培训机构 22 家，学转非、营转非 66 家。推进新高考改革，整体设计走班教学模式，推广使用高考综合改革信息管理系统，组织开展“三新”（新教材、新课程、新高考）培训。印发《敦煌市落实职业教育提质培优打造“技能甘肃·匠心酒泉”工作方案》和《敦煌市职业教育改革创新发展的实施方案》，推动职业教育高质量发展。开展信息化教学实验区创建工作，制定 2021-2023 年“智慧课堂”建设实施方案，推进数字教育

平台建设。

【教育经费保障】2021 年部门预算收入总计 32396 万元，比上年预算增加 1644.45 万元，增长 5.35 %。全年预算执行数 33513 万元，比 2020 年预算执行数多 1803 万元，其中：一般公共预算安排的教育经费 27128 万元，比 2020 年 25684 万元增加 1444 万元，增长 5.6%，其他一般公共预算安排的教育经费 5880 万元，政府性基金预算安排的教育经费 505 万元。

【教师队伍建设】补充教师 21 名，选派赴临夏、肃北和阿克塞支教教师 15 名。坚持以“四有”老师为标准，在“不忘初心、牢记使命”主题教育中上下联动集中整治漠视侵害群众利益突出问题，深入开展师德师风专项整治行动，严格落实师德师风一票否决制，制定和完善教育局及学校管理制度，要求教师向社会、家长及学生做出公开承诺，组织教职工签订“杜绝六禁”承诺书。小学大专以上学历占 97.95%，专任教师学历合格率 100%；初中本科以上学历占 86.06%，专任教师学历合格率 100%；普通高中研究生学历占 15.87%，专任教师学历合格率 100%；职业中专任教师学历合格率 98.75%，双师型教师占 37.18%。

【校园安全】校园三防建设“四个 100%”全面达标，中小学及公民办幼儿园配备专职保安 104 名，配备率 100%；校园封闭管理完成率 100%；安装一键式报警和视频监控与公安系统联网达标率 100%；护学岗配备率 100%。采用政府购买社会服务方式，由敦煌市温馨校车公司提供 16 辆标准校车接送农村学生上下学，从根本上保障了学生交通安全。农村义务教育学生营养膳食补助国家基础标准

由每生每天4元提高至5元，新一轮学生营养餐食品、食材供应商公开采购招标顺利完成。安全教育、防灾演练制度化开展，扫黑除恶专项斗争常态化开展，预防电信诈骗力度增强，“扫黄打非”、防邪禁毒、校园欺凌、校园周边环境等得到有效治理。

**【信息化建设】**推进国家信息化教学实验区创建，编印《敦煌市创建国家级信息化教学实验区暨“智慧课堂”教学管理及优秀论文集》，共收录优秀论文32篇，刊印70册。投入资金191.8万元实施智慧课堂项目，购置学生资源1250套。投资228万元采购82台交互式智能黑板；投资79.64万元采购10套初中地理、历史AR移动专业教室设备资源。全面提升教师信息技术素养，组织开展科技创新教育普惠行动、“学在酒泉”智慧教育云平台常态化应用等培训，累计参与800多人次。全市共有7所学校建成梦想中心，全部开展梦想课程教学，开课率达到100%。做好教育宣传工作，全年共发布微信153期，涵盖信息620多条。

**【教育扶贫】**通过精准识别、精准评定、精准资助的措施实施，加强同扶贫、民政、残联、等部门的数据共享和信息沟通，努力做到“应纳尽纳、应助尽助”。全年落实学前教育减免保教费383.85万元，惠及7677人次；落实城乡义务教育阶段家庭经济困难生活补助48.3万元，惠及1550人次；落实普通高中各类资助资金75.526万元，惠及878人次；落实中等职业教育各类资助资金227.36万元，惠及2264人次；落实大学新生路费补助2.6万元，惠及38人；落实在校大学生低保家庭和全日制普通高校“农村两户”子女补助74.305万元，惠及1015人；落实中央专项彩票公益金“励耕计划”10万元，惠及困难教师10人；办

理大学生生源地信用助学贷款1250.8341万元1799人；审核其他县市助学贷款合同近4000份；落实各类社会资助17.7万元，惠及56人，各项教育惠民资金均按政策、按规定拨付到学校，补助到个人。

**【教育督导】**为进一步理顺管理体制，健全机构设置，创新工作机制，厘清督导职能，上报了《敦煌市关于深化新时代教育督導體制机制改革意见的实施方案》。全年有序推进“四项”督政工作，扎实做好国家义务教育基本均衡发展整省评估认定迎检工作；全力落实对省政府履行教育职责自查整改工作；认真开展对市（州）政府履行教育职责情况自查自评；全力迎接省、市（州）人民政府教育督导委员会对2021年敦煌市人民政府履行教育职责情况进行督导评估工作。组织开展“两项”督学工作，完成七里镇中心幼儿园、铁家堡幼儿园、郭家堡中心幼儿园、天使贝贝幼儿园、童馨幼儿园、春蕾幼儿园、敦煌市第二幼儿园、敦煌市第三幼儿园8所幼儿园办园行为督导评估工作；组织实施东街小学、七里镇中学、吕家堡中学、杨家桥小学4所学校教育质量诊断性督导评估和综合督导评估工作。完成各学校挂牌责任督学调整，全市挂牌责任督学15名，挂牌学校40所（含民办幼儿园），覆盖率达100%，组织挂牌责任督学开展3次40余人次的“双减”和“五项管理”专项督导评估工作。配合完成春秋开学工作检查。

**【教育科研】**开展“片区共同体”教研活动，充分发挥“三区九带”优势，依托“飞天名师”工作室开展联片教研及送教活动49次，参与教师1103人次。选拔15名教师省、市教师技能大赛，获得省级一等奖4人，酒泉市级一等奖9人，二等奖4人，三等奖5人，团体一等奖4项，二等奖3项。申报省市级

立项 38 项，鉴定 44 项；2 项省级课题列为省“十三五”规划重点课题。敦煌市学科带头人 36 名，骨干教师 42 名积极组织省市级基础教育精品课评选活动，全市评选出 11 节敦煌市级基础教育精品课，遴选最优的 4 节参加上级基础教育精品课评选。借助酒泉教科所开展义务教育阶段“深度学习”专题教学培训研讨，承办的小学科学，初中思政两个学科线上直播课堂，全学期参与直播、收看 41 场。敦煌市 8 所学校确定为提升中小学阅读素养的群文阅读教学实践国家级优秀教学成果推广应用示范校，5 所中小学确定为提升中小学作业设计质量的实践研究国家级优秀教学成果推广应用示范校，年终每校共提交 16 篇高质量的阶段性总结与典型案例。

【学前教育】2021 年秋季，全市共有幼儿园 28 所，在园幼儿 4894 人。其中公办 15 所（城市 3 所，农村 12 所），在园幼儿 2512 人；民办 13 所，在园幼儿 2382 人。全市有甘肃省省级示范园 1 所，甘肃省一类幼儿园 4 所，普惠性幼儿园 25 所。幼儿入园率和两年学前受教育率均达到 100%。学前一年入园率达到 100%，学前三年毛入园率达到 99.22%。开展学前教育系列报告会幼儿教师线上培训，甘肃省教育厅关工委第二十三期“关爱启蒙者——流动课堂”幼儿园园长及骨干教师线上培训等，培训人次达 600 余人次。坚持以评促建，突出示范创优。敦煌市第二幼儿园、敦煌市第三幼儿园创建为 2021 年全国足球特色幼儿园。

【义务教育】敦煌市现有义务教育阶段学校 19 所，全部为公办学校，其中初级中学 2 所，九年一贯制学校 8 所，小学 9 所；义务教育学校在校学生 13318 人，其中初中学生 4590 人，小学生 8728 人；义务教育学校专任教师 1046

人，其中小学专任教师 435 人，九年一贯制学校专任教师 308 人，初中学校专任教师 303 人；九年义务教育巩固率稳中有升，小学“四率”达到 100%，学前三年毛入园率到达 99.22%，义务教育阶段巩固率达 99.69%，高中阶段毛入学率达 97.39%。

【高中教育】紧紧围绕“点上再突破，面上再提高”的高考奋斗目标，细化“做强敦中、争创名校”的工作要求，实行教学分部管理，科学决策、制度规范，强抓教育教学工作，推进改革创新。教育教学改革稳步推进，高考质量逐年提升，办学水平高速提质。2021 年高考，有 3 名同学被清华、北大录取，133 名考生（包括 985）被“211”院校录取；普通高考本科一批上线 543 人，上线率达 39.9%；二批次以上上线 1094 人，上线率达 80.4%，大专及以上学历以上上线率达 100%，取得了历史性突破。

【职业教育】制定出台《敦煌市职业教育改革创新实施方案》《敦煌市落实职业教育提质培优打造“技能甘肃·匠心酒泉”工作方案》等指导性文件，落实项目，责任到人，分工协作，推动文化旅游中专提质培优工作的顺利有序开展。2021 年 11 月举办敦煌市中等职业学校学生技能大赛，选拔具有较高素质的技术技能人才参加省市技能大赛。2021 年甘肃省中职业院校教师技能大赛烹饪赛项，2 组荣获一等奖，一组荣获二等奖，酒泉市中职业院校教师技能大赛荣获 4 个一等奖，4 个二等奖。2021 年 7 月开展“发展现代职业教育，助推敦煌经济发展”主题大型职业教育宣传活动、“职业教育宣传月”“职业教育宣传周”等活动，进一步提高教师、学生、家长、社会对职业教育的认知度，在全社会形成重视和支持职业教育的良好氛围。举办农村劳动力转移培训、城镇失业人员、企业职工及有培训需求的劳动者

等各类培训班 20 期，年培训 4000 人次以上。

**【特殊教育】**进一步健全特殊教育服务体系，切实提高特殊教育的针对性和实效性，确保有学习能力的适龄残疾儿童少年能够接受适合的教育。全市 88 名残疾儿童少年，有 58 名随班就读、23 名在特教中心就读、7 名送教上门，5 名经评估无就读能力。建立残疾儿童建档立卡“一人一案”制度、教育管理责任制度、结对帮扶制度、家校联系制度，实施“三个优先”即学习上优先辅导、生活上优先照顾、活动上优先安排。开展“学党史，听党话，跟党走”“情暖童心”走访慰问活动，为其提供生活照顾、学业辅导、爱心捐赠等服务，切实保障残疾儿童平等接受义务教育权利。

**【民办教育】**认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》精神，印发《敦煌市校外培训机构专项治理工作实施方案》，建立长效工作机制。多部门形成合力，齐抓共管，开展校外培训机构专项治理行动，稳步推进“双减”工作。截至 2021 年底，申请停办注销校外培训机构 29 家，现有非营利性学科类机构 13 家，非学科类培训机构 61 家。同时加强校外培训机构资金监管，督促各机构配合银行部门，开立监管账号，签订《敦煌市校外培训机构资金监管服务三方协议》，统一使用《中小学生校外培训服务合同（示范文本）》，有效防范安全风险。

**【艺术教育】**参加甘肃省第七届中小学生艺术展演，获奖作品共计 8 件。参加酒泉市第七届中小学生艺术展演，获奖作品共计 63 件；获得酒泉市艺术教育先进个人 1 名，敦煌市教育局、敦煌市南街小学荣获酒泉市第七届中小学生艺术展演活动优秀组织奖。参加酒泉市教育系统庆祝建党 100 周年师生书画展，获

奖作品共计 8 件。三危中学荣获第三批全国中小学中华优秀传统文化传承学校；第五小学命名为酒泉市艺术教育书法特色学校；北街小学、敦煌艺术旅游中专命名为酒泉市艺术教育绘画特色学校；西关小学命名为酒泉市艺术教育陶笛特色学校，黄渠中学命名为酒泉市艺术教育创意手工特色学校，七里镇中学命名为酒泉市艺术教育剪纸特色学校；敦煌三中命名为酒泉市艺术教育器乐特色学校。南街小学参加东亚文化之都交流活动“儿童连线协作绘画”。敦煌二中等 9 所学校 20 名学生参加“东亚友好城市青少年书画展”。组织参加 2021 年“抗疫有我 兰州加油”中小学生书画艺术作品网络展览暨公益拍卖征集活动，入围及优秀作品 65 幅。

#### 【大事剪辑】

2 月 27—28 日，组织全市义务教育学段 1056 名教师开展春季学期“深度学习”专题教学培训研讨活动。

3 月 21 日，召开敦煌市首批落地家长学校经验交流会。24 日，举办第二批落地家长学校启动仪式。

是月，全市教育工作暨教育现代化会议在市政府五楼召开。

4 月，组织第六届教师教学技能大赛暨观摩研讨活动，五个学段 10 个学科全部参与赛课。

是月，上海真爱梦想校长变革领导力实战班甘肃专场在东街小学举办。

5 月 14 日，市教育工委“新时代·新思想”党史宣讲大赛在第五小学举办。

5 月 31 日，敦煌市庆祝“六一”国际儿童节表彰大会暨“百年复兴路·盛世芳华情”敦煌市第四届中小学生艺术展演在飞天剧院举行。



6月1日，省委副书记、省长任振鹤到东街小学，看望慰问少年儿童，为他们送上节日的祝福。

6月29日，市教育工委召开庆祝中国共产党成立100周年表彰大会。

同日，举行敦煌市城市中小学基础设施建设项目开工仪式，敦煌市第四中学、敦煌三中学教学楼和西关综合楼建设项目全面开工。

9月10日，全市庆祝第37个教师节大会在飞天剧院举行。

9月15—16日，临洮县教育局新添学区43人来我市考察访问。

9月26—28日，敦煌市教育局部分及各学校负责人赴临洮、天水进行考察学习。

10月28日—11月5日，全市中小学、幼儿园全部停课，开展全民新冠肺炎疫情核酸检测，进行线上教学。11月8日复课。

12月，敦煌市顺利通过国家义务教育基本均衡发展整省评估认定。

是年，敦煌市顺利通过五年一轮的县级人民政府履行教育职责督导评估。

#### 【表彰情况】

1月，中国科技馆发展基金会授予七里镇中学优秀农村科技馆荣誉称号。

是月，中共酒泉市委授予敦煌中学样板党支部荣誉称号。

5月，中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心授予敦煌三中全国第五届“万步有约”健走激励大赛优秀团队奖荣誉称号。

6月，中共酒泉市委授予敦煌中学酒泉市先进基层党组织荣誉称号。

7月，甘肃教育社授予转渠口中学、西关小学第三届学生天地杯“诵读红色故事，传承红色基因”朗诵大赛优秀组织奖荣誉称号。

9月，中共酒泉市委、酒泉市人民政府授予敦煌三中、七里镇中学教育工作先进集体。

10月，甘肃省委全面依法治省委员会守法普法协调小组办公室授予黄渠中学2016—2020年全国普法工作先进单位荣誉称号。

是月，艺教工程管理委员会授予敦煌三中学艺教工程艺术素养实验校荣誉称号。

11月，中华人民共和国教育部授予敦煌市三危中学第三批全国中小学中华优秀传统文化传承学校荣誉称号。

12月，杭州第19届亚运会组委会和青少年足球成长公益基金会授予敦煌三中、郭家堡中学亚运足球梦想学校荣誉称号。

同月，甘肃省教育厅授予西关小学、北街小学甘肃省绿色学校荣誉称号。

同月，敦煌三中在甘肃省关心下一代工作委员会、中共甘肃省委老干部局、甘肃省精神文明建设指导委员会办公室、甘肃省教育厅举办的全省五老和青少年庆祝建党100周年网上征文作品荣获一等奖、二等奖。

同月，甘肃省文化艺术鉴定评估公司授予南街小学中小学生书画作品网络展优秀组织单位荣誉称号。

同月，甘肃文旅产业集团、甘肃省文化产业交易中心授予第五小学甘肃省中小学生书画作品网络展优秀组织单位荣誉称号。

同月，甘肃文旅产业集团、未来四方集团、甘肃省文化产业交易中心、甘肃省文化艺术品鉴定评估有限公司授予敦煌二中、西关小学“抗疫有我，甘肃加油”中小学生书画作品网络展优秀组织单位荣誉称号。

是年，共青团中央青年发展部、中国青年发展基金会授予敦煌中学小平科技创新实验室荣誉称号。

供稿：龚建平

## 科技创新与成果

**【科技规划与成果】**加强与敦煌研究院等科研院所、科技企业的联系协调，2021 全社会研究与试验发展经费达到 1.55 亿元，预计 R&D 投入占 GDP 的比例达到 1.58%；完成敦煌市“十四五”科技创新规划（审议稿）；大力推进科技与文化融合，联合融媒体中心开办《敦煌科普》栏目，圆满完成文博会文旅部代表团接待联络服务和五凉文化论坛协办；科技成果转移转化 9 项，其中：敦煌研究院多元异构的敦煌石窟数字化保护关键技术、砂岩文物的微生物风化作用机理研究——以甘肃北石窟寺为例、敦煌智慧旅游公司的智游云售票系统、智游云票务分销系统取得甘肃省科技成果认证登记，敦煌智慧旅游公司的景区智慧旅游管控平台、全域旅游实名认证小程序、全域旅游一机游服务平台、全域旅游产业大数据监测平台、全域旅游景区导览系统获得国家版权局计算机软件著作权登记，全市完成技术市场成交合同金额达到 2.59 亿元。

**【技术创新】**加强高新技术企业、科技型中小企业培育，目前高新技术企业保有量 4 户，新增 1 户，新入库科技型中小企业 7 户；围绕农业科技园区的主导产业及需求，聚焦乡村振兴和农业高质量发展，深化院地、院企、院园合作，2021 年 5 月敦煌市省级农业科技园区与甘肃省农业科学、甘肃农业大学、西北师范大学签订“100+N”开放协同创新体系技术服务合作备忘录；强化众创空间载体功能，依托创客梦工厂等众创空间，开展融资、企业管理等培训 5 期、培训 161 人；敦煌智慧旅游公司荣获甘肃省创新创业大赛成长组优秀奖；“首航节能”成功获批国家级科普教育基地，中科

院寒旱所完成国家科普基地前期申报，并启动建立重点实验室。

**【科技体制改革】**深入推行科技特派员制度，全市选派科技特派员 212 名，建成 8 个科技特派员工作站，组建镇级服务团队 8 个，村级服务小分队 33 个，百名科技特派员投入农业生产服务一线，开展各类科技培训 100 余场、3000 余人次，包抓帮建高标准农业产业园区 11 个、特色产业示范点 61 个、产业示范户 469 户，组织实施科技创新项目 31 项；为 29 名优秀等次科技特派员奖励资金 5.8 万元，奖励覆盖面达到 15%；加强科技人才培育力度，积极推荐祥农机械王成贵、首航节能刘富国、大成聚光热张志勇等入选敦煌市 2021-2023 领军人才；全市 5 家集体、4 名科普工作者被授予酒泉市科普工作先进单位和先进个人称号。

**【新兴产业】**2021 年，全市拥有敦煌市金博特种水产有限公司、敦煌市智慧旅游有限责任公司等国家级高新技术企业 4 户、省级科技创新型企业 2 户、酒泉市创新型企业 5 户、省级众创空间 1 个、酒泉市级众创空间 6 个、省级科技中小型入库企业 5 户、省级产业技术创新战略联盟 1 个。

**【基础研究建设】**2021 年，依据甘肃省、酒泉市科技计划项目组织申报指南，围绕新技术推广、新品种引进、新产品研发、新成果转化等，共组织申报科技项目 61 个，其中 2 项入列省重点、7 项入列酒泉市重点、22 项入列敦煌市重点，目前获批省、酒泉市 9 项，获批资金 109 万元，敦煌市列科技项目经费 100 万元。

**【科技开放合作】**首次引进举办“中国·敦煌科幻创作邀请赛暨科幻产业发展论坛”，张世珍副省长及国内顶尖创作人员、科幻企业参加。举办“无界·国际科幻艺术大师展”和“科

幻的世界影视作品联展”。联合腾讯科普栏目制作了科普特别节目《敦煌篇·匠人·未来者说》。全国时间频率学术会议、国家自然科学基金甘肃联络网管理会等节会相继举办。圆满完成了文博会文旅部代表团接待服务和五凉文化论坛协办。

【双创工作】全市有省级众创空间 1 家：敦煌市文化产业众创空间；酒泉市级众创空间 6 家：敦煌艺术共创空间（南特动漫）、敦煌市文化产业众创空间（月牙泉小镇）、丝绸之路敦煌国际创业馆、敦煌小镇、创客梦工场、筑梦双创空间（刘杰电子商务）。

供稿：王婷

## 民政事务

【社会救助】经向省民政厅申报，审批同意，敦煌市人民政府第十七届 94 次常务会议研究通过，2021 年 4 月份开始敦煌市全面实施城乡低保审核确认权限下放至镇人民政府的创新工作，取得显著效果，2021 年 4 月 2 日，被省民政厅确定为试点市，在 2021 年 9 月份全省召开的社会救助工作推进会暨政策培训会上进行了典型经验交流发言。2021 年 12 月 22 日酒泉市民政局印发了《酒泉市最低生活保障审核确认实施办法》（酒民发〔2021〕137 号），该文件有史以来第一次将城市和农村低保办法进行了整合。

城市居民最低生活保障方面：2021 年，全市城市低保标准提高了 8%，由年人均 7068 元（月人均 589 元）提高到年人均 7632 元（月人均 636 元），年人均补助水平由 6156 元（月人均 513 元）提高到 6648 元（月人均 545

元）。截至 2021 年 12 月全市有城市保障对象 866 户 1268 人，全年累计发放保障金 8686672 元，为全市 882 户城市低保对象发放取暖补贴 57.23 万元。

农村居民最低生活保障方面：2021 年，全市农村低保标准提高了 8%，由年人均 4428 元提高到 4788 元；农村低保一、二类对象年补助水平分别由 4428 元（月人均 369 元）、4200 元（月人均 350 元）提高到 4788 元（月人均 399 元）、4536 元（月人均 378 元），三、四类对象年补助水平仍分别保持 1008 元（月人均 84 元）、696 元（月人均 58 元）不变。截至 2021 年 12 月全市有农村保障对象 1584 户 2655 人，全年累计发放保障金 9629786 元。

城乡特困供养方面：2021 年全市城乡特困人员基本生活标准分别为：城市特困供养人员基本生活标准由年人均 9188 元提高到 9924 元（我市城市低保标准 636 元的 1.3 倍）；农村特困集中供养基本生活标准由年人均 7260 元提高到 7716 元（省指导标准 6216 元 + 市县配套 1500 元）；农村特困分散供养基本生活标准由年人均 6760 元提高到 7216 元（省指导标准 6216 元 + 市县配套 1000 元）。

2021 年全市城乡特困人员照料护理标准分别为：城市特困人员执行省市指导标准，按具备生活自理能力、部分丧失生活自理能力、完全丧失生活自理能力三种情形分别补助，标准由年人均 1440 元、2640 元、3840 元提高到 1680 元、3360 元、4800 元；农村特困集中供养按具备生活自理能力、部分丧失生活自理能力、完全丧失生活自理能力三种情形分别补助，标准由年人均 2940 元、4140 元、5340 元提高到 3180 元（省补 1680 元 + 市县配套 1500 元）、4860 元（省补 3360 元 + 市县配套 1500 元）、6300 元（省补 4800 元 + 市县配套 1500 元）；

农村特困分散供养按具备生活自理能力、部分丧失生活自理能力、丧失生活自理能力三种情形分别补助，标准由年人均 1940 元、3140 元、4340 元提高到 2180 元（省补 1680 元 + 市县配套 500 元）、3860 元（省补 3360 元 + 市县配套 500 元）、5300 元（省补 4800 元 + 市县配套 500 元）。截至 12 月份，全市共有城乡特困供养人员 301 户 332 人，全年累计发放特困供养金及照护费 3596547.24 元。2021 年 12 月 22 日酒泉市民政局印发了《酒泉市特困供养认定实施细则》（酒民发〔2021〕138 号）。

临时救助方面：2021 年 4 月 26 日酒泉市人民政府印发《酒泉市临时救助实施办法》（酒政发〔2021〕34 号），全年通过“资金 + 物资 + 服务”的救助方式，累计为 4409 户次 6931 人次，发放救助金及物资共 14327807.28 元。

残疾人两项补贴方面：2021 年，全市困难残疾人生活补贴城市低保家庭中残疾人在原有基础上每人每月增加 10 元，由 125 元提高到 135 元；农村低保家庭中残疾人在原有基础上每人每月增加 10 元，由 150 元提高到 160 元。重度残疾人护理补贴：肢体、视力、智力、精神一级和智力、精神二级残疾人在原有基础上每人每月增加 10 元，由 120 元提高到 130 元；听力、言语一级和肢体、视力、听力、言语二级残疾人在原有基础上每人每月增加 10 元，由 50 元提高到 60 元。截至 2021 年 12 月，全市享受残疾人两项补贴的人员 2845 人，全年累计为 27210 人次发放补贴金共 4521350 元。

孤儿、事实无人抚养儿童方面：2021 年全市集中供养孤儿、事实无人抚养儿童救助标准 1300 元；分散供养孤儿、事实无人抚养儿童救助标准 1000 元。截至 2021 年 12 月，全市共有孤儿 18 人，事实无人抚养儿童 55 人，全年累计发放救助金 692737 元。截至 2021 年

12 月份，累计为 14 人次发放孤儿助学金 3.5 万元。

【社会组织】截至 2021 年年底，全市共依法注册登记各级各类社会组织 178 个，其中：社会团体 108 个，民办非企业单位 68 个，基金会 2 个。全市社会组织中，建立党组织 63 个，覆盖社会组织 150 个，其中：成立独立党支部 25 个、联合党支部 38 个，社会组织党组织组建率 86.21%，低于全市水平，选派社会组织党建指导员 83 名，覆盖所有市属社会组织，党的工作覆盖率 100%。全市社会组织在册党员 924 名，在中国志愿服务网注册志愿服务组织 124 个，注册志愿者 25008 人。成立社工服务机构一个，取得社会工作职业资格证书 50 人。6 月，联合敦煌市文旅局、敦煌市市场监督管理局等单位对全市 12 家行业协会和 39 家文化类社会组织进行了检查，通过检查，改进和完善了社会组织登记管理、党建、发展服务等短板和不足，规范了行业协会商会收费，提升社会组织年检率、登记管理和工作效能。严格执行“双随机、一公开”监管与“互联网 + 监管”。依托甘肃省部门协同监管平台，依照法律、法规、规章规定，制定 2021 年度部门内部抽查工作计划 1 个，按照计划对随机抽取的 11 家社会组织进行了实地检查。

【基层政权建设】2021 年初圆满完成村（居）“两委”换届选举工作，全市 56 个村和 10 个社区选举产生了村民委员会委员 352 人，社区居民委员会委员 52 名，实现村（社区）带头人队伍年龄、学历“一降一升”。健全基层群众自治制度，健全了村民小组长，村民代表和村务监督委员会“三支队伍”，完善了村务监督委员会工作制度，修订了村规民约和村民自治章程；常态化开展扫黑除恶“见黑见恶不见伞”问题整改工作。推进城乡社会治理能

力和治理水平提升。配合组织部、人社局、沙州镇招聘认定专职社区工作者 34 人，对全市专职社区工作者培训 2 次。主动帮助城乡社区解决基层群众自治中存在的困难和问题，确保党的路线方针在城乡社区全面贯彻落实，惠及广大群众。

**【社区招聘】**7 月，根据《酒泉市专职社区工作者管理办法（试行）》（酒办发〔2020〕78 号）规定及核定的专职社区工作者岗位空缺情况，结合全市社区工作实际和财政承受能力，拟为敦煌市沙州镇 8 个社区、七里镇祁连社区、黄渠镇黄墩子社区面向社会公开招聘专职社区工作者 34 名，其中：沙州镇 8 个社区 27 人、七里镇祁连社区 1 人、黄墩子社区 6 人。

**【社会福利】**2021 年，敦煌市以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系”建成，老年人福利工作进展顺利。在 2015 年 11 月城市居家养老服务、2019 年 10 月农村 80 岁以上老年人居家养老服务工作的基础上，2021 年 7 月，将农村居家养老服务对象年龄降低到 75 周岁，实现城乡一体化、均等化、普惠性目标。截至 2021 年底，新增农村 75—79 周岁居家养老服务对象 1810 人，城乡服务对象总数达到 5113 人，服务 20923 单，支出服务费补贴 458.26 万元。积极打造“15 分钟养老服务圈”，谋划建设综合养老服务中心，扩大城市日间照料中心和农村互助老人幸福院覆盖率，实现全覆盖。截至 2021 年底，新开工建设转渠口镇定西村、五圣宫村，黄渠镇闸坝梁村，郭家堡镇前进村、七号桥村，阳关镇二墩村等 4 个镇 6 个农村互助老人幸福院，总数达到 28 个，占村民委员会数的 50%。

**【婚姻登记、收养】**婚姻登记管理方面：2021 年，共办理婚姻登记 1185 对，其中办理

结婚登记 815 对，申请离婚 330 件，离婚登记办结 191 对，补发结婚证 165 件，补发离婚证 14 件，登记合格率 100%。办理收养登记 1 件，建档率、入户走访率均达到 100%。网上预约婚姻登记 562 对，占婚姻登记总数 47.4%。婚姻家庭辅导室接待婚姻辅导 350 对，其中劝和 90 对，近 30 对夫妻接受了心理干预和疏导，其中劝和对数占接受婚姻家庭辅导总数的 25.7%。

婚俗改革特邀颁证方面：2021 年，以婚俗改革为宣传重点，倡导“移风易俗红白喜事简办，厉行勤俭节约新理念，倡树新风尚”，通过举办颁证仪式、发放敦煌婚俗改革倡议书、填写婚宴规模彩礼报备表等方式，引导新时代新人自觉摒弃不良婚俗陋习，操办婚事量力而行文明节俭，开展系列主题颁证活动，全年在“520”、“9 月 9 日”举行特邀嘉宾颁证仪式。

历史婚姻档案补录方面：按照省、市民政部门安排，敦煌市召开了全市婚姻登记历史档案补录推进会，以市政府办公室文件印发《进一步完善婚姻登记历史数据档案的通知》，印制了婚姻登记证补领与补办宣传单，广泛宣传引导群众主动到婚姻登记处办理补办补领。自 2021 年 7 月至 12 月，组织各镇工作人员对 1950 年以来的历史婚姻登记档案进行分类整理、审查核对、数据录入工作，逐条核查完成 1950 年至 2020 年的历史档案数据 48585 条，协调将留存在七里镇、阳关镇、沙州镇的部分婚姻登记历史档案向市档案馆移交。

信息化硬件设备建设方面：根据民政部社会事务司《关于采取有效措施进一步提升婚姻登记信息化、智能化水平的通知》（民事字〔2021〕3 号）中对设备的要求，保障婚姻登记“跨区域通办”顺利开通，8 月 10 日，敦煌市配备集人脸采集比对、指纹采集比对、身份

证读卡、电子档案拍摄、电子签名等功能一体化智能设备，并于8月2日启用了全国婚姻登记系统。敦煌市从9月1日起，结婚登记实行酒泉市域市内通办，全年办理市内通办结婚登记1件。婚姻登记实行网上预约，进一步提升服务水平，方便群众就近办理婚姻登记。

**【殡葬服务管理】**指导修订了村民自治章程，完善了村规民约、居民公约，引导广大人民群众树立“厚养薄葬、从简治丧”的文明观念；动员城镇各社区、社会组织和社会工作者开展“创建全国文明城，文明祭祀我先行”“签名领鲜花、鲜花寄哀思”主题公益倡议活动，2021年清明节期间，免费发放鲜花600余株，印发《文明祭祀倡议书》宣传资料300余份，悬挂横幅30幅；在三家公益性公墓内设置了三种规格墓区指示牌348块，设置焚烧炉4个，在各社区集中配置祭祀焚烧炉300个，为群众寄托哀思提供便利；疫情期间，严格要求做好祭祀期间防疫工作；会同市场监管局对22家殡葬服务用品店铺开展市场秩序大整治，确保殡葬服务市场秩序稳定。

**【大事剪辑】**2020年12月开始至2021年3月10日，开展第十次村民委员会换届选举工作。2021年2月1日为全市村民委员会换届选举日。全市56个村民委员采用召开选举大会村民直接投票选举的方式进行。全市共有选民83048人，参加投票选举的选民82989人，参选率达到99.8%。选出56位村民委员会主任，平均年龄为39.5岁，选举产生副主任56人，选出村民委员会委员352名，藏族1名，其余均为汉族。村务监督委员会选举工作于2021年2月底全部结束，共选举产生村务监督委员会主任56人，平均年龄49.9岁，选举产生村监委会委员168人。

2020年12月，建成“汇聚幸福·和合之家”，

2021年组建律师、社会工作者、心理咨询师专家志愿服务团队，面向广大群众开展法律咨询、婚前辅导、离婚劝和、心理辅导等服务。

4月8日，在北街社区召开2020年甘肃省福利彩票公益金支持“三社联动”试点项目中期评估督导会。

6月9日，由敦煌市委组织部、市民政局主办，开展2021年社会工作大讲堂第二期专职社区工作者培训班，沙州镇社区专职工作人员以及持证社工100余人参加培训。

6月，敦煌市沙州镇省级示范社工站成立。

7月12日上午，省民政厅慈善事业促进和社会工作处组成专家督导组，对全市沙州镇省级示范社会工作服务站建设情况进行了现场督导，并针对社工站的阵地建设以及前期服务开展情况进行座谈。

7月，为解决本市地名审批与使用衔接不畅等问题，探索制定了《敦煌市地名管理工作制度》，并以市政府名义公布执行，进一步规范了地名命名更名管理和地名标志设置，加强了地名文化保护和信息化建设。

同月，将农村居家养老服务对象年龄降低到75周岁，实现城乡一体化、均等化、普惠性目标。

8月24日，根据全省和酒泉市视频会议、文件精神，开展全市殡葬业价格秩序、公益性安葬设施建设经营专项整治行动，持续对殡葬服务市场价格秩序、经营行为进行专项整治。

9月12—13日，敦煌市开展社会工作知识大讲堂暨2021年敦煌市初级社会工作者职业资格考前培训。全市初级社会工作者职业资格考试的学员、沙州镇社区部分工作人员以及养老服务机构的部分工作人员共计100余人参加。

9月18日，敦煌市社会组织党委链接敦

煌市浙江商会开展了“月满中秋·情暖夕阳”志愿服务活动，老年人代表、志愿者、相关单位 100 余人参加了活动，为全市 9 个乡镇 66 户困难老人和残疾人发放价值 3.5 万元的中秋节慰问品。

9 月 22 日，酒泉市、瓜州县、阿克塞县、肃北县分管领导、社工站建设的乡镇、社工机构工作人员在敦煌市沙州镇省级示范社会工作服务站召开了酒泉市西片区乡镇（街道）社会工作服务站现场推进会，通过会议明确了酒泉市乡镇（街道）社会工作服务站建设的目标任务，理清了工作思路。

9 月 28—30 日，全省社会工作专业能力提升培训班在敦煌开班。本次培训邀请到中国人民大学社会与人口学院副教授卫小将，济南市、长沙市社工机构负责人孙璐璐、孙洁，就社会工作发展和社工站建设进行了授课培训。全省各市州，县市区社工站站长和一线社工共 150 人参加了培训。

供稿：王雅丽

## 人力资源管理

【人事人才】落实人才强市战略，引进急需紧缺卫生类人才 13 人，教育类人才 21 人（其中硕士 5 人）。加大事业单位公开招聘力度，招聘工作人员 128 人。置服务期满三支一扶、西部大计划 7 人。开展敦煌市 2021 年公开招聘专职社区工作者工作，共为沙州镇 8 个社区、七里镇祁连社区、黄渠镇黄墩子社区招聘 34 名专职社区工作者。做好人事干部年报统计，2021 年全市共统计事业干部 3549 人，其中：管理 714 人、专技 2570 人、工勤 265 人。规

范表彰奖励工作，确定敦煌市 2021 年度评比达标表彰项目为“敦煌市五一劳动奖状、五一劳动奖章、工人先锋号”，推荐上报敦煌市拟享受全国文化和旅游系统先进工作者候选人、全国岗位学雷锋标兵等各类表彰奖励候选人 40 人，拟表彰单位 19 个。持续推进技能人才培养及储备，依托敦煌文化学院成功申报为省级专业技术人员继续教育基地。有序推进全市各类企、事业单位专技人员各层级职称信息采集填报工作，审核提交各类职称信息 2998 条，其中正高 8 条、副高 290 条、专技 1041 条、初级 1659 条。申报各类职称共计 238 人，其中初级 64 人、中级 101 人、副高 121 人（基层有效 83 人、全省有效 38 人）、正高 46 人（基层有效 36 人、全省有效 10 人）。落实在农村工作满 20 年、30 年评聘中、高级职称不受指标限制政策，共评聘 42 人，其中：中级评聘 6 人、高级评聘 36 人。严格开展初级职称考核定职工作，认定初级职称 64 人，其中非公企业 1 人。网上召开 2021 年度敦煌市中小学教师系列中级职称评审会和敦煌市工程系列中级职称评审会，评审教师 58 人，工程 23 人。加强事业单位岗位设置日常管理，批复岗位设置方案 48 个，向酒泉市申请使用高级岗位 45 个，下达中级岗位使用批复 97 个，认定岗位等级 482 人。制定《敦煌市事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度工作方案》，已上报酒泉市委组织部和酒泉市人社局，由酒泉市委组织部和酒泉市人社局统筹，按程序报省级组织人事部门批准后实施。审核申请连续计算工龄人员的档案及其他相关证明材料，共合并计算连续工龄 14 人。

【干部调配】按照干部管理权限对事业单位人员进行调整，促进人力资源合理流动，共调整 216 人，其中公开选调 31 人。按照《敦

煌市民生项目人员入编管理实施办法（试行）》（敦办发〔2018〕36号），共为110名民生项目人员办理入编手续。

【工资福利】规范事业单位绩效工资管理，核定2021年事业单位3603名工作人员核定绩效工资总量9207.87万元，督促各单位健全完善绩效工资分配制度，为提高事业单位自主分配权和奖勤罚懒奠定基础；全面落实带薪休假制度，对2020年确因工作需要未在当年休假的事业单位工作人员审批发放应休未休年休假补贴共计228.81万元；完成事业单位3462名工作人员工资正常晋升，正常晋升后人均每月增资78元；为49名事业单位到龄退休干部下发退休批复并停发在职工资，31名退休过世职工审批去世后相关费用共计2211628.65元，8名在职过世干部审批去世后相关费用共计798746元，12名困难遗属审批遗属生活困难补助3300元，19名辞职人员办理停薪手续；为34名教育卫生系统校园招聘干部办理起薪建档手续；为8名受处分人员按照处分结果办理重新确定工资手续；开展2021年机关事业单位工勤技能岗位技术等级考核报名工作，报名37人，共有25名技术工人通过考核；按照优秀班子2万元，良好班子1.9万元标准发放了事业单位工作人员2020年度科学发展业绩考核奖共计6944万元；按照全市平安敦煌建设责任制考评结果，优秀单位按0.8个月发放、良好单位按0.6个月发放、合格单位按0.4个月发放平安建设奖共计1433.73万元；审批发奖机关（参公单位）技术工人年终一次性奖金共计30.99万元；为事业单位3729名在职干部审批发放2021年度取暖费2165.89万元，2270名退休干部发放2021年度取暖费959.65万元，让工资福利政策落到了实处。

【干部人事档案管理】完成1449名事业干部档案专项审核的初审、复审工作，共查出档案中缺少资料及档案资料中中填写不准确、不一致的13500多条，发出资料缺少清单1561份，审核收回补充资料7200多份。

【根治欠薪】2021年，共检查用人单位249户，涉及劳动者4800余人次，全年共接收全国“根治欠薪线索反映平台”欠薪线索242条，已办结答复242条，接收省欠薪平台线索24条，办结答复24条，办结率100%，为327人协调发放工资418.2万元。对全市25家企业进行了劳动保障守法诚信等级评价，共评出A级企业16户、B级企业7户、C级企业2户。开展各类宣传活动4次，发放各类宣传资料3000余份。收缴农民工工资保证金82笔1897.6万元（其中保函19笔1415.7万元），退还农民工工资保证金108笔2271.1万元。监管审核政府投资工程类项目拨付资金517笔5.2亿元，接收备案无拖欠工资承诺书515份。督促“陇明公”平台注册项目22个，采集农民工信息2376人，累计录入劳动合同信息2376人，绑定农民工工资专户22户，录入农民工工资保证金信息22户，绑定银行卡1719人，通过平台发放工资1249.74万元。

【和谐劳动关系】实施劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动，对50余户大中型企业开展企业劳动关系协调员专题调研，选定又见敦煌文化旅游发展有限公司参与千户企业培育共同行动，筛选申报劳动关系和谐单位4家，推荐1家劳务派遣公司参与全省人力资源服务业成果展，新审批劳务派遣单位3家，指导敦煌市自来水公司招聘职工11名、敦煌市幼儿园招聘职工60名。加强对企业劳动用工的指导规范，督促68户企业签订劳动合同4318份、10户新用工企业签订集体合同



40份。受理劳动人事争议案件71件，裁决结案47件，调解案件24件，涉及经济补偿标的额934.84万元。

## 社会保障

**【企业职工养老保险】**企业职工养老保险参保16630人（含退休5820人），征缴养老保险基金15791万元，待遇支出17794万元。对全市5592名企业退休人员养老金进行了调整，人均月增加养老金141元，平均养老金水平达2585元。企业退休人员养老金实现了17连增。

**【机关事业单位养老保险】**机关事业单位养老保险参保7137人（含退休2318人），征缴养老保险基金8581万元，待遇支出14445万元。对全市2304名机关事业单位退休人员养老金进行了调整，人均月增加养老金172元，平均养老金水平达4679元。连续6年同步调整机关事业单位退休人员养老金。核算612名“中人”待遇，并将养老待遇及时发放到位。全市职业年金应归集12360万元，已归集10984万元；上解职业年金10260万元。

**【失业保险】**失业保险参保12842人，征缴失业保险基金917万元，待遇支出1424万元。进一步扩大了失业保险保障范围，将农民工纳入失业保险和工伤保险保障范围。将失业保险阶段性降费政策延长至2022年4月。有序开展2021年失业补助金和农民工临时生活补贴申领工作，为2335人发放失业补助金1042万元，为9人发放农民工临时生活补贴5724元。全面落实稳岗返还政策，扩大了稳岗补贴发放范围，为符合条件的375户参保单位发放稳岗

补贴82万元。

**【工伤保险】**工伤保险参保15888人，征缴工伤保险基金969万元，待遇支出548万元。对全市工伤人员伤残津贴、生活护理费及因工死亡职工供养亲属抚恤金水平进行了调整。其中伤残津贴人均增加125元，生活护理费人均增加208元，供养亲属抚恤金人均增加41元，有效保障了全市工伤职工及供养亲属人员基本生活。

**【城乡居民养老保险】**城乡居民养老保险参保71542人，参保率98.4%，征收保险基金1824万元。累计为19164名达到待遇享受年龄的60周岁及以上老人发放养老金5003万元，发放率为100%。提高城乡居民养老保险省级基础养老金5元，全市城乡居民养老保险基础养老金达到每人每月188元，保障水平位居全省前列。

**【城乡居民养老保险费代缴补贴】**积极与财政、民政等部门对接，扩大城乡居民养老保险费代缴政策宣传力度，协调争取资金。为3879名建档立卡贫困人口、615名重度残疾人员、1247名低保对象、192名五保户代缴了100元城乡居民养老保险费，为8927人独生子女和双女户领证户补贴50元城乡居民养老保险费，共计代缴补贴103.965万元。

**【社保基金管理风险排查和专项整治】**制定了专项整治工作实施方案，成立了风险排查和专项整治工作领导小组。对全市领取企业职工、机关事业单位和城乡居民养老保险待遇人员情况进行全面核查，重点核查人员生存状况，重复领取待遇状况，服刑状况等信息，对疑点数据进行重点排查核查，并前往重复领取待遇地进行核查。经排查，发现7人跨省市重复领取待遇养老保险待遇，并协助重复领取地经办机构追回基金87.4万元。发现8人多领养老

保险待遇，追回多领基金 58.6 万元。按规定清退了 3 名服刑人员服刑期间缴纳的社会保险费。

**【审计问题全部整改】**2020 年养老保险基金审计共审计出全市养老保险基金筹集、使用和其他方面三大类 11 项问题，已全部整改到位。

## 就业服务

**【就业服务】**2021 年，城镇新增就业 2357 人，完成目标任务 2200 人的 107.14%。城镇登记失业率 3.95%。失业人员再就业 710 人，完成目标任务 600 人的 118.33%；就业困难人员再就业 370 人，完成目标任务 300 人的 123.33%。发挥公益性岗位兜底保障作用，开发公益性岗位 158 个，安置就业困难人员 50 个。起草制订《敦煌市乡村公益性岗位管理办法(试行)》，开发乡村公益性岗位 124 个，已安置上岗 122 人。面对全省疫情防控的严峻形势，切实发挥就业服务部门的职能作用，积极迅速落实服务全省疫情防控十条措施，为 9 个镇开发临时性公益性岗位 218 个，安置 124 名就业困难人员，开展消杀防疫、巡逻值守、保洁环卫等工作；破除户籍、参保地、常住地限制，将常住地灵活就业困难人员纳入政策享受范围，保障每一个符合条件的就业困难人员及时享受补贴政策，全年享受灵活就业扶持政策的就业困难人员 348 人。严格落实创业扶持政策，发放创业担保贷款 4000.9 万元，完成全年任务目标 6900 万元的 58%。应届高校毕业生报到登记 586 人，其中：就业 493 人，未就业 46 人，就业率 91.47%。

引导扶持高校毕业生到基层就业 70 人、到企业就业 70 人，全年发放高校毕业生到基层(企业)就业生活补贴 504.93 万元，为 25 家企业发放吸纳高校毕业生就业社会保险补贴 31.61 万元，组织 78 名青年参加青年就业见习，发放青年就业见习补贴 48.6 万元，为 2 名灵活就业高校毕业生发放社保补贴 0.5320 万元，为 46 名 2022 届困难毕业生发放求职创业补贴 4.6 万元。

**【创业服务】**举办创业培训班 15 期，培训学员 460 人(线上创业培训班举办两期，培训创业人员 70 人)，发放创业培训补贴 59.68 元。稳步推进企业岗位适应性技能提升培训 26 户，培训职工 1483 人。广泛宣传一次性创业补贴政策，对审核合格的 287 人进行公示无异议后发放一次性创业补贴 143.5 万元。新建成省级创业就业孵化示范基地 1 家(敦煌小镇孵化园)，酒泉市级创业就业孵化示范基地 1 家(敦煌夜市景区孵化园)，申报省级孵化基地补助 60 万元，酒泉市级补助 20 万元。持续实施企业稳岗扩岗专项支持计划，充分发挥“以工代训”政策效应，申报企业 211 户 5203 人，补贴资金 564.0833 万元。推荐 7 户初创企业申请省级创业带动就业扶持资金，其中两户企业获得创业补助资金 11 万元。举办敦煌市 2021 年创业大讲堂 5 期，培训学员 380 人。全年新征集创业项目 35 个，其中 28 个项目被录入《酒泉市 2021 年优秀创业项目集锦》，推荐 8 个项目参加酒泉市 2021 年创新创业大赛。

**【职业介绍】**充分利用敦煌人社微信公众号、敦煌政务网、掌上敦煌、空中信息桥等网络平台，举办就业援助月、“迎新春送温暖、稳岗留工”、“春风行动”、助力大敦煌文化旅游经济圈建设人才招聘会、乡镇

巡回招聘会、民营企业招聘会、百日千万网络招聘专项行动、人社服务进企业、人才夜市招聘会、残疾人专场招聘会、退役军人专场招聘会等招聘活动 42 场次，累计 815 家企业参与招聘，提供岗位 9440 个。同时，对外发布 231 名求职。

**【劳务输转】**组织开展“点对点”输转人员欢迎仪式、乡镇流动招聘市场等活动，推行“镇公众号+就业”在线的平台应用，线上线下精准推送岗位 6684 个。建立劳动力资源求职信息台账，印发《致全市返乡务工人员的一封信》《疫情防控倡议书》《致全市外出返岗农民工的一封信》《致就近就地务工人员的一封信》，引导劳动力就近就地就业，输转农村富余劳动力 2.5281 万人，输转脱贫劳动力 1832 人，实现劳务收入 6.59 亿元，就地就近转移率达到 85.9% 以上。为 106 名跨省务工脱贫劳动力共发放交通费补贴 6.36 万元，114 家企业发放吸纳脱贫劳动力社保补贴 59.0654 万元，110 名脱贫劳动力发放培训生活费补贴 5.6592 万元

**【返乡创业】**充分发挥劳务经纪人的桥梁纽带作用，培养新型劳务经纪人 41 名，培育新建农民工返乡创业园区（基地）2 家，培育扶持返乡创业企业 1 家，返乡创业基地吸纳脱贫劳动力 193 人，打造省级劳务品牌敦煌大师傅，敦煌市成功申报为“2021 年省级农民工返乡创业示范县”。

**【职业技能培训】**通过进村入户开展培训意愿调查摸底和“春风行动”求职信息征集活动，确定 2021 年度中式面点师、钢筋工、育婴员、家政服务员等 23 个培训工种。招标 7 家培训机构，制定 2021 年职业技能操作规程，培训农村劳动力 1363 人次，培训脱贫劳动力 135 人。

### 【大事剪辑】

4 月 28 日，酒泉市人社局、酒泉团市委在敦煌举办“助力大敦煌文化旅游经济圈建设”大型人才招聘会。

5 月 26 日，敦煌市被酒泉市政府根治拖欠农民工工作领导小组评定为 A 级县市（酒农工组〔2021〕1 号）。

5 月 29 日，酒泉市人社局在敦煌市组织“酒泉市保障农民工工资支付标准化项目建设培训”，实地检查了敦煌市部分在建项目农民工工资支付标准化工作开展情况。

7 月 5 日，酒泉市委组织部副部长、人社局党组书记、局长宋诚调研敦煌市人力资源和社会保障半年工作落实情况，督查劳务培训和就业专项资金支出情况。

7 月 11 日，省人社厅二级巡视员吴安祥一行赴敦煌包抓调研指导上半年人社重点工作推进落实情况，次日现场办理了省人大代表建议。

7 月 21 日，省委组织部副部长、省人社厅党组书记、厅长周丽宁一行深入敦煌市省级充分社区梨园社区、省级创业孵化基地月牙泉小镇、敦煌小镇、莫高里工匠村、市民中心人社服务窗口等进行实地调研，深入了解了酒泉市社保基金专项整治、高技能人才队伍建设、高校毕业生就业、社保工伤经办服务、创业就业孵化基地建设以及基层就业数据统计等工作情况。酒泉市委组织部副部长、人社局党组书记、局长宋诚参加了调研活动。

8 月 2 日，省国资委督查敦煌市根治欠薪夏季专项行动落实情况，实地检查了东方大酒店、丝路明珠、丝路怡苑、老旧小区改造、水库等项目。

9 月 22 日，酒泉市政府根治拖欠农民工

工资领导小组办公室检查组来敦督察检查根治欠薪工作。

10月18日，省人社厅农民工工作处处长刘罡一行考察调研敦煌市省级农民工返乡创业示范县创建工作。

11月18日，酒泉市政府根治拖欠农民工工资工作领导小组督导调研敦煌市根治欠薪冬季专项行动。

12月8日，省人社厅职业能力建设指导中心副主任任可良一行检查敦煌市技工学校学生资助情况。

### 【表彰情况】

1月5日，敦煌市人力资源和社会保障局、敦煌市社会保险事务中心被敦煌市人民政府行政服务中心、敦煌市社会管理服务中心评为2020年度敦煌市民中心“文明窗口”单位；敦煌市人力资源和社会保障局、敦煌市社会保险事务中心、敦煌市就业指导培训中心被评为2020年度敦煌市民中心政务服务工作优秀窗口单位；敦煌市人力资源和社会保障局、敦煌市社会保险事务中心、敦煌市就业指导培训中心被评为2020年度敦煌市民中心推进改革先进窗口单位（敦行发〔2021〕1号）；曹春、孙红梅被评为2020年度敦煌市民中心优秀首席代表，李志茹、周梦婷、祁晓琳被评为2020年度敦煌市民中心优秀窗口工作人员。

1月20日，人社局机关党支部被市直机关工委评为党支部建设标准化示范党支部（市直工委发〔2021〕5号）。

1月25日，敦煌市人力资源和社会保障局被中共敦煌市委政法委员会评为“优秀入住单位”（敦政法发〔2021〕11号）。

2月5日，敦煌市人力资源和社会保障局被酒泉市社会保险事业服务中心评为2020年

度社保改革工作先进单位。

同日，敦煌市人力资源和社会保障局被酒泉市人力资源和社会保障局评为2020年度全市人社工作高质量发展评价先进单位、社会保障工作先进单位（酒人社〔2021〕51号）。

3月11日，敦煌市人力资源和社会保障局被中共敦煌市委、敦煌市人民政府评为脱贫攻坚先进单位（敦发〔2021〕14号）。

4月16日，马巧英被甘肃省人力资源和社会保障厅评为2020年度甘肃省人社系统“岗位练兵明星”。

4月29日，敦煌市人力资源和社会保障局被中共敦煌市委、敦煌市人民政府评为2020年度敦煌市级“模范文明单位”，敦煌市社会保险事务中心、敦煌市就业指导培训中心被评为2020年度敦煌市级“文明单位”（敦发〔2021〕32号）。

6月19日，冯永宏被甘肃省社会保险事业管理局评为“党旗下社保人”（甘社保发〔2021〕63号）。

6月29日，敦煌市社会保险事务中心党支部被中共敦煌市委评为先进基层党组织，周解平被评为优秀党务工作者，陈媛媛被评为优秀共产党员（敦发〔2021〕41号）。

8月11日，敦煌市人力资源和社会保障局被酒泉市信访局、酒泉市人力资源和社会保障局评为先进集体（酒信发〔2021〕50号）。

8月，朱苗苗在2021年全省人社窗口单位业务技能练兵比武决赛中成绩优异，被甘肃省人力资源和社会保障厅授予“甘肃省人社知识通”称号。

同月，袁琼在中共酒泉市委组织部组织的酒泉市“学党史、悟思想、办实事、开新局”党史知识微信答题竞赛活动中荣获四等奖。

12月9日，敦煌市被甘肃省人社厅、甘

肃发改委、甘肃省财政厅评为“2021年省级农民工返乡创业示范县”（甘人社通〔2021〕473号）。

供稿：王涛

## 退役军人事务

**【思想政治工作】**积极开展“老兵永远跟党走”系列活动，采访编辑了17名退役军人先进事迹进行广泛宣传，并邀请他们进机关、进学习、进社区、进军营，用英烈事迹、红色事迹和亲身经历激发党员群众的爱国情怀和责任意识。精心组织最美退役军人评选活动，通过新闻媒体和政务网络广泛进行发动宣传，动员各级各部门深入挖掘、积极申报，通过上报推荐、初步筛选、部门审查、网络投票的方式，最终确定“最美退役军人”10人，进行表彰宣传，用“身边人、身边事”教育引导干部群众，不断激发退役军人的荣誉感和自豪感。充分运用线上线下宣传平台，结合大型普法宣传和重大节庆等时机，印发宣传单2000份、宣传小册子1500册，组织干部职工专场宣传2次，主动登门入户宣讲政策、解决问题，不断提高干部群众和退役军人政策法规的普及率和知晓率，有效促进退役军人事务系统干部自身能力和业务水平大幅提升。鼓励引导退役军人在基层汇聚、在基层成长、在基层成才，目前有47名退役军人被选为“兵支书”和“兵委员”，带领群众发展致富，树立了退役军人良好形象。

**【服务体系建设】**积极争取市委、市政府支持，重新落实退役军人事务局和服务中心办公用房300平方米，建成退役军人服务

大厅、多功能室、教育培训室等场所，服务大厅设置综合业务、政策咨询、信访接待三个服务窗口，配备工作人员，健全完善了各项工作制度和办事流程。运用新时期“枫桥经验”，抓好了月牙泉镇、转渠口镇、阳关镇示范型服务站创建工作，莫高镇退役军人服务站被退役军人事务部确定为全国“百家红色站点”，服务站创建和工作开展情况拍摄成短片在退役军人事务官网进行了展播。充分发挥退役军人在全市经济建设和社会治理中的重要作用，通过积极引导和广泛宣传，建成全市三级退役军人志愿服务体系，全市共成立退役军人志愿服务队72个，其中市级1个、镇级9个、村（社区）级62个，围绕便民服务、解难帮困、疫情防控和应急救援等方面开展志愿服务。

**【权益维护】**探索建立长效机制，健全了市镇村（社区）三级联动机制，建立了重点稳控人员工作台账，充分发挥各级服务站工作职能，全面深入重点人员家中了解掌握具体情况，及时发现掌握可能影响社会稳定的矛盾纠纷隐患，在做好思想稳定工作的同时，采取有效措施积极开展稳控化解工作。结合常态化联系、走访慰问、帮扶援助工作，同退役军人和优抚对象交朋友、结对子，不断增进理解互信，切实消除矛盾隐患。

**【双拥工作】**全面落实拥军、优抚、安置等各项规定，健全完善军地联席会议、议军会议等相关制度，扎实推动双拥工作步入规范化、制度化轨道，圆满完成了全省双拥模范城（县）届中检查评估工作。积极筹措资金9万余元，在市飞天公园打造了一条双拥工作宣传长廊。按照军地互提需求、互办实事“双清单”制度，认真梳理了军地互办实事清单，解决官兵入冬照明、取暖问题。在春节、“八一”前

开展了走访慰问驻敦部队活动，四大班子主要领导带队，为部队官兵送去了打印机、洗衣机、空调、大肉、水果等价值约 10 万元的慰问品，营造了深厚的“拥军优属，拥政爱民”社会氛围。为 27 名未就业随军家属发放生活补助 3.078 万元，协调解决 5 名随军家属就业，协调 12 名随军子女就近入学入托，解决了现役军人家属的后顾之忧。

**【信息采集】**在退役军人事务局门户网站和微信公众号开设专栏，宣扬烈士英雄事迹，号召社会各界向烈士致敬，开展烈士网上祭扫活动，完成了市烈士陵园基本信息。

**【移交安置】**2021 年 4 月，按政策规定为 62 名自主就业退役士兵发放了兵役优待补助金 400.81 万元；为 2 名无军籍退休职工发放工资 5.08 万元。积极协调市编办、人社局将 1 名转业军官安置在市园林绿化所，2 名转业士官安置在市电力公司和工商银行。全年，协调办理了组织关系接转、户籍办理、档案接收、保险接续等各类手续。

**【就业创业】**积极动员历年未参加职业技能培训的退役军人，根据“个人自愿，按需培训”的原则参加职业技能培训。9 月 18 日会同人社局举办了 2021 年度退役军人专场招聘会，根据退役军人的专长特点和就业需求，精心遴选了文旅交通有限公司、莫高鸿杰研学发展有限责任公司、敦煌盛典等 30 家知名企业参加招聘，26 人达成就业意向。通过退役军人微信公众号及政务网站等多种新媒体渠道发布企业招聘信息和退役军人求职信息 44 期。加强与月牙泉小镇、敦煌小镇等企业的联系，建成退役军人就业创业孵化基地 2 个，孵化基地在房屋租赁、创业指导、技术服务等方面给予减免或优惠，在企业用工方面优先考虑退役军人，解决退役军人就

业 22 人。推荐敦煌市赛晶光伏用品、突袭特种兵训练、王发明等三个退役军人创办企业和个人参加甘肃省、酒泉市退役军人创业创新大赛，取得了市级二等奖 1 名和优秀奖 2 名、省级优秀奖 1 名。

**【褒扬纪念】**4 月 2 日上午，组织在敦煌烈士陵园开展“守护·2021 清明祭英烈”活动，人武部、司法系统、应急救援消防大队、师生代表、退役军人志愿者、群众代表近 200 人参加此次祭扫活动。9 月 30 日上午，协调组织“缅怀先烈寄哀思——敦煌市 2021 年烈士纪念日公祭活动”，敦煌市四大班子领导，各镇、各部门主要负责人，驻敦部队官兵、公安民警、师生代表、医疗卫生代表和群众代表 400 余人参加公祭活动。组织专业人士对敦煌烈士陵园进行全面调研核查，准确把握设施现状，完善资料数据库，着力推进烈士纪念设施精细化管理；2021 年积极争取建设资金 100 万元，修建了烈士陵园大门，硬化广场 2590 平方米，建设围栏 150 米，烈士陵园基础设施明显改善。组织专人收集整理烈士事迹 7 条、英模事迹 34 条，在政务网站和退役军人公众号进行广泛宣传，倡导干部群众学英雄光辉事迹，走英雄成长道路；积极开展为烈士家属寻亲工作，为 2 名在敦煌烈士陵园安葬的烈士家属确定了亲人安葬地。

供稿：张海荣

## 医疗保障

**【城镇职工医疗保险】**2021 年，敦煌市城镇职工基本医疗保险用人单位的缴费比例为本单位职工工资总额的 8%，职工个人为本

人工工资总额的2%。灵活就业人员缴费比例为上年度全省在职职工平均工资总额的5%。职工大病医疗保险费由参保职工逐年缴纳，其中：用人单位的缴费比例为上年度全省在职职工年平均工资的0.2%，职工个人每年为60元。2021年，全市参加职工医疗保险的参保单位930户22899人，参保率98.5%，其中参加公务员补充医疗保险163户，6634人，全年征缴职工基本医疗保险基金11280万元，基金支出8646万元，收入和支出分别完成预算任务的107.63%和98.26%，当年结余459万元，累计结余15191万元。征缴职工大病医疗保险基金416万元，支出363万元。纳入享受四大类50种慢性病门诊医疗费补助3936人，支出1297万元，占参保职工总人数的17.2%；80岁以上高龄老人每年3000元门诊补助享受166人；229种高价格谈判药门诊费报销享受113人次，报销比例80%；职工生育享受住院医疗费报销等待遇。全年参保职工发生住院4131人次，住院率为69.33%，住院报销比例保持在75%以上，参加了机关事业单位补充医疗保险的住院报销比例可达到94.26%。启动落实了长期照护保险制度，全市已享受待遇9人，报销10.9万元，平均报销比例达到80%。

**【生育保险】**2021年，全市参加生育保险单位930户，参保人数16827人，全年征缴生育保险基金954万元，待遇支出424万元，享受待遇526人次。当年结余530万元，累计结余1066万元。

**【城乡居民基本医疗保险】**2021年城乡居民基本医疗保险实现市级统筹。缴费标准为：中央省市各级财政补助550元，其中中央补助为440元/人，省级补助97.6元/人，市县级补助12.4元/人，个人缴费标准为280

元/人；城乡居民全年参保人数113651人，参保率为96.3%。2021年城乡居民医疗保险基金收入10229万元，含支出户利息收入3万元，个人缴费3288万元，本级财政配套160万元。支出医疗保险基金6947万元（其中：住院15294人次，支出3452万元；门诊慢特病49284人次，支出1119万元；“两病”门诊11959人次，支出27万元；普通门诊65038人次，支出292万元；谈判药品189人次，支出154万元），完成支出预算任务的86.6%。2021年，住院享受基本医疗、大病保险、医疗救助三重保障，“三重”保障报销比例60%，三级医疗机构“一站式”结报，“先诊疗后付费”等政策得到了很好落实。

**【医疗救助】**2021年，城乡居民医疗救助资金收入1048万元（其中：上年结余219万元）。为31451人次居民支出医疗救助基金1117万元（其中：一站式结算4169人次，支出255万元；经办机构核算428人次，支出422万元；门诊救助203人次，支出21万元。参保资助10510人，资助金额161万元。为困难群众和65岁以上老年人享受门诊救助16141人，救助资金支付258万元。当年收支结余-70万元，期末累计结余157万元。

**【医保助力乡村振兴】**2021年8月，酒泉市医保局对脱贫攻坚期的医保扶贫政策进行了调整，在基本医保段按国家政策要求从8月1日起，取消了提高5个百分点报销，所需资金由省级财政列支政策。农村低收入人口与普通参保人员享受同等的基本医保报销政策。在大病保险段，低保对象、特困人员、返贫致贫人口（不含脱贫人口）较普通参保人员起付线降低50%，分段报销比例提高5%。从8月1日起，基本医保起付线不再计入大病保险报销范围。在医疗救助段，按对象身

份不同，分类别、分标准实施医疗救助政策。2021年，全市农村低收入人口共有8940人，其中：农村低保2739人，农村孤儿15人，农村事实无人抚养儿童47人，农村特困供养234人，单纯脱贫人口5905人，农村低收入人口参保率达到100%。共资助农村低收入人群8676人，157.467万元。全市低收入人群全部纳入以基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障”为主的“一站式”享受范围，全面实行先看病、后付费。共计住院2598人次，住院总费用1986万元，政策范围内费用1560万元，政策范围内报销比例88.63%；门诊慢特病报销7232人次，总费用360万元，报销比例91.6%。“两病”报销1630人次，报销3.3万元，报销比例50%。普通门诊报销5013人次，报销15万元，报销比例53.5%；二次救助1人3263元，依申请救助50人、7.69万元。

**【疫情防控】**积极承担部门职责，全面落实医保全力支持打赢疫情防控阻击战“两个确保”政策措施，按期划拨新冠疫苗接种费用1959万元，给医疗机构拨付疫苗接种费用195.23万元，确保全市新冠疫苗接种工作顺利开展。

**【异地就医直接结算】**城镇职工异地住院直报1113人次；城乡居民异地住院直报2137人次；接入全国异地结算平台的全市两家公立医院，收治异地就医直接结算23人次。

**【基本药物带量采购】**全市各级公立医疗机构的药品耗材执行网上采购、线下配送、零差率销售政策。2021年，共执行了9次、189个品种、303个品规药品的集中带量采购工作，确认带量采购总金额341.84万元，配送总金额为3743.73万元，医用耗材及试剂采购总金额4603.84万元，高值医用耗材网上采购462.82万元。各级公立医疗机构药品

（中草药除外）全部执行零差率。2021年，实施了冠脉扩张球囊、人工关节置换术材料、超声刀头等高值耗材的带量采购，平均降幅89.8%，最大降幅93.3%。同时，加强各级公立医疗机构医疗服务价格和药品价格执行监管，完善药品带量采购和扩大基金支付结算政策，推进“三医”改革有效联动，向15家公立医疗机构预付药品款287万元，共拨付两批带量采购药品结余留用资金23.57万元。2021年9月1日起市内医疗机构全面执行酒泉市基本医疗保险、生育保险诊疗项目目录和医用耗材目录。药品和医用耗材集中带量采购工作分批落实，让广大群众享受到药品降价红利。

**【放管服改革】**继续深入推进“放管服”改革，不断加强医疗保障系统行风建设，全面提升医保服务水平，不断打造“一处跑、跑一次”的营商环境，医保服务事项共设置经办前台窗口7个，后台柜位3个，推出了“前台综合受理、后台分类审核、窗口统一出件”的经办模式，实现了“三集中三到位”和“全闭环”服务。共梳理政务审核类事项1项，政务公共服务事项37项，累计优化高频事项12项，压减办事环节24个，压减办事材料35个，优化服务举措18个，证明取消事项占比达到了92.9%。全面推进基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，实现了城乡居民“两病”门诊及慢性病门诊用药待遇实行“随申报、随认定、随享受”的动态化管理，不享受慢病政策的80岁高龄老人的医疗补贴实行不来即享，外出就转诊备案“零手续”等5项便民举措。全力开展“网上办”“掌上办”等“线上”服务，加大宣传激活电子医保卡，推广“国家医保服务”APP、“甘肃医保服务平台”官网、敦煌医保微信公众号，加快完善医保新系统，积极推进“互联网+医保”



建设，实现了参保缴费信息查询、职工账户查询、异地就医备案等高频事项的网上办理。严格执行经办窗口首问负责制、限时办结制、一次性告知制等制度，大力推进简化办、网上办、电话办等服务方式，严格落实“好差评”制度、大厅带班制度，窗口经办人员双重考核管理制度，不断提高窗口服务满意度。2021年，累计办理9.8万人次，日均办件200余件，办结率、群众满意度100%。争创敦煌市民中心文明窗口、优秀窗口7次，文明服务之星、文明志愿服务雷锋服务之星10人次。

**【基金监管】**按照“堵漏洞、强监管、重惩处、严震慑”的要求，坚持“逢单必审、审拨分离、有疑必查、全程监管”的基金监管原则，严格执行基金使用闭环程序，通过“双随机、一公开”的联合执法监管方式，采取多部门联动、定期巡查、不定期“飞检”、审计延伸等举措，不定期对全市定点医药机构服务行为常态化开展实地稽查，以政策宣传、法律培训、廉政约谈、群众举报、社会监督等方式，持之以恒强化监管力度，做到了打击欺诈骗保零容忍、不手软。2021年，共集中约谈2次，个别约谈64家，限期整改93家，通报批评58家，暂停医保51家，处罚6家，已追回违规医保基金118万元，行政处罚2.32万，合计120.32万。现已全部退回医保基金账户。2021年，组织187家定点机构签订了《定点医疗机构、定点药店医疗保险服务协议》，对新增23家申报定点医药机构资格审核评估。对“两办法、一条例”及相关医保政策进行培训、宣传，共开展法规政策培训9场次，印发《倡议书》《医疗保障基金使用监督管理条例》宣传指南40000份，播放视频360次，发送短信7500条，营造了社会监督医保基金安全的良好氛围。

### 【大事剪辑】

5月27日，省委党史学习教育巡回指导组检查敦煌市医保局党史学习教育开展情况。

6月17日，组织全体干部职工到莫高镇五墩村开展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接入户登记、慰问活动。

8月15日，酒泉市医保信息平台正式停用。

8月22日，酒泉市医保局党组成员、副局长、二级调研员孙志伟一行4人来敦督查2021年新冠肺炎疫情防控工作。

8月30日酒泉市医保基金使用相关政策培训班（西片区）在飞天剧院召开。

9月1日，甘肃省统一的医保信息平台正式上线。

9月3日，敦煌市2022年度城乡居民医疗保险参保缴费启动工作会议在市政府第九会议室召开。

10月19日，酒泉市医保局四级调研员常征一行6人来敦开展脱贫攻坚成果后评估调研。

11月24日，酒泉市医保局党组成员、副局长、二级调研员孙志伟一行4人来敦开展国家谈判药品“双通道”定点零售药店遴选验收工作。

### 【表彰情况】

3月11日，敦煌市医疗保障局被中共敦煌市委、敦煌市人民政府评为脱贫攻坚先进单位（敦发〔2021〕14号）。

5月26日，敦煌市医疗保障局被酒泉市总会、酒泉市医疗保障局评为“互助保障杯”庆祝建党100周年党史知识暨医保政策知识竞赛团体二等奖（酒医保发〔2021〕64号）。

5月28日，敦煌市医疗保障局被敦煌市文体广电旅游局、敦煌市总评为庆祝中国共

产党成立 100 周年全民健身系列活动敦煌市 2021 职工工间操优秀组织奖。

12 月 9 日，敦煌市医疗保障局被中共敦煌市委全依法治市委员会办公室评为敦煌市“美好生活，民法典相伴”知识竞赛知识优秀组织奖。

供稿：张艳

## 气象

**【主要气象要素评述】**2021 年，敦煌市平均气温 10.8℃，较常年偏高 0.9℃；年总降水量 49.3 毫米，较常年平均值偏多 24%，属降水偏多年份；年日照时数 3039.1 小时，较常年偏少 255.5 小时；全年太阳总辐射量 6472.91 兆焦 / 平方米，较常年偏少 113.03 兆焦 / 平方米。全年最小能见度 791 米，出现时间 7 月 25 日。年内出现了大风、沙尘、短时强降水、冰雹、伏旱、高温、霜冻、寒潮等天气气候事件。大风沙尘日数偏少，共出现大风 7 次、扬沙 27 次、浮尘 17 次，未出现沙尘暴，对改善生态环境和提高空气质量不利；伏旱对农业生产及生态植被生长造成不利影响；全年最长连续无降水日数达 119 天，对生态植被生长极为不利，夏季土壤墒情较差；全年  $\geq 40^{\circ}\text{C}$  高温日数 1 天， $\geq 37^{\circ}\text{C}$  高温日数 10 天；5 月 18 日出现短时强降水并伴有冰雹，冰雹最大直径 13 毫米；早霜冻出现时间正常，但强度较强，达到寒潮标准；晚霜冻结束时间偏晚；年内出现寒潮天气过程 4 次；年内有效降雪日数 4 天，积雪日数 4 天，最大积雪深度 2 厘米。总体上看，2021 年属于气候条件正常，灾害天气偏弱年份。

**气温** 2021 年，敦煌市年平均气温为

10.8℃，较常年偏高 0.9℃，属气温偏高年份（图 1）。

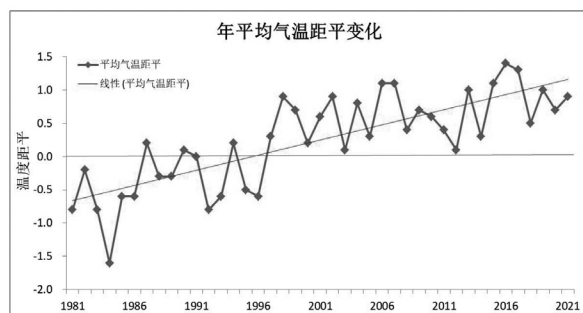


图1 1981—2021年敦煌市平均气温距平历年变化图（℃）

**降水** 2021 年敦煌市年总降水量 49.3 毫米，较常年平均值偏多 24%，属降水偏多年份（图 2）。

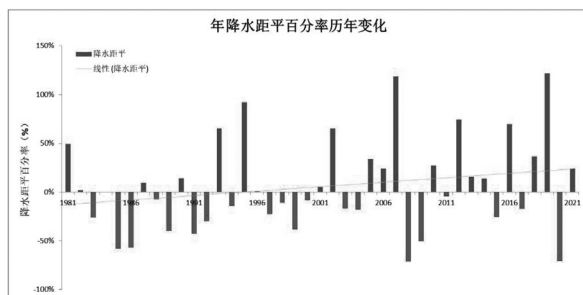


图2 1981—2021年敦煌市降水距平百分率历年变化图（%）

**日照** 2021 年敦煌市日照时数为 3039.1 小时，年日照百分率 69%，较常年偏少 255.5 小时。全年太阳总辐射量 6472.91 兆焦 / 平方米，较常年偏少 113.03 兆焦 / 平方米（图 3）。

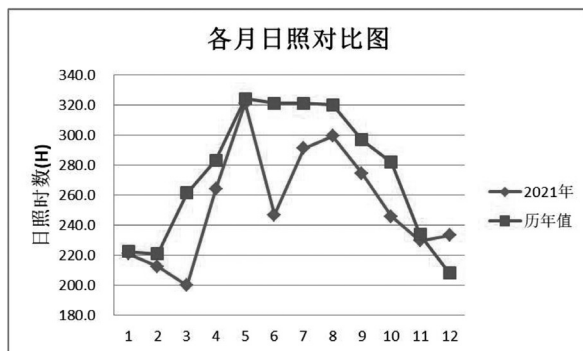


图3 敦煌市2021年月日照时数对比图（h）

**大风、沙尘** 2021 年敦煌市年平均风速

1.8 米 / 秒，共出现大风日数 7 天，较常年同期偏少 2.1 天。其中 3 ~ 4 月、7 月均出现大风 2 天，11 月出现大风 1 天；和常年相比，敦煌市大风日数偏少，强度偏弱。全年没有沙尘暴天气出现。全年最小能见度出现在 7 月 25 日 16 时 49 分，能见度 791 米。年内共出现扬沙天气 27 天，较常年偏少 8.5 天，但强度较强。

**早、晚霜冻** 2021 年 4 月 27 日晚霜冻结束，10 月 9 日早霜冻出现，属晚霜冻结束偏晚，早霜冻出现正常年份。其中晚霜冻出现时间较常年平均推迟 7 天，早霜冻出现时间较常年持平。

**【气候事件及影响】**2021 年，敦煌市出现了干旱、大风灾害性天气、短时强降水、冰雹、高温酷暑和寒潮、降雪天气。

**干旱** 2021 年敦煌市出现了伏旱。7 月 11 日至 8 月 9 日连续 30 天无有效降水，出现伏旱，空气干燥、土壤表层干旱，抑制了作物的正常生长，对全市农业生产造成的影响较重。干旱天气还造成部分生态植被枯死。自 2020 年 12 月 13 日至 2021 年 4 月 10 日连续 119 天无有效降水出现，旱情严重，对生态植被的萌芽生长极为不利。

**大风灾害性天气** 敦煌市 3 月 15 日、19 日，4 月 2 ~ 3 日，7 月 19 日、25 日，11 月 18 日出现了大风天气，其中 7 月 19 日瞬间极大风力达 8 级（20.2 米 / 秒），造成棉花花铃脱落，影响棉花产量。

**短时强降水、冰雹** 5 月 18 日下午 2 时 20 分，出现短时强降水并伴随冰雹。过程降水量 29.1 毫米，最大冰雹直径 13 毫米，是敦煌市建站以来直径最大的一次冰雹天气过程，突破历史同期当月一日最大降水量。造成农业和基础设施受损，损坏房屋 12 户 44 间，农

作物受灾面积 788 公顷，造成直接经济损失 578.2 万元。短时强降水对作物生长发育不利，但有利于土壤保墒及戈壁生态植被生长。

**高温酷暑天气** 敦煌市高温天气持续时间长，年内累计出现 35℃ 以上高温天气 27 天，37℃ 以上高温天气 10 天，40℃ 以上高温天气 1 天。高温时段主要集中在 7 月至 8 月中旬。年内日最高气温最大值为 40.6℃，出现在 7 月 17 日。自 6 月 20 日起，敦煌市最高气温基本保持在 30℃ 以上，持续的高温天气，加上降水量特少，对棉花、葡萄的生长发育、林果果实生长及荒漠植被造成不利影响。

**寒潮、降雪** 2021 年敦煌市共出现 4 次寒潮天气过程。10 月 9 日日最低气温 -5.3℃，24 小时降温达 8.2℃；11 月 7 日日最低气温 -15.2℃，48 小时降温达 10.8℃；11 月 17 日日最低气温 -8.2℃，24 小时降温达 8.6℃；11 月 29 日日最低气温 -13.7℃，24 小时降温达 8.8℃。寒潮天气对畜牧业、大棚设施作物、交通造成不利影响。年内有效降雪日数 4 天，积雪日数 4 天，最大积雪深度 2 厘米，降雪量小、气温回升快，对农作物及交通运行的不利影响较弱。

**【气象服务】**全年发布重大气象信息专报、疫情防控、春运等专题预报，预警信号等，保障了文博会、C919 大飞机试飞、桃花节等重大活动的气象服务。利用云 MAS 手机短信推送平台，将气象信息及时传递到各级领导和气象信息员手中，为市委、市政府及有关部门做好重大灾害性、关键性、转折性天气的气象服务、为各级领导的决策工作提供科学依据。通过电视、手机短信等方式对外发布预警短信超过 3 万余人次。利用网格预报开展更精准有效的专业气象服务，首次与敦煌机场签订气象服务协议，开展机场气象服

务；年内首次开展光热电厂专业气象服务；与上海气象服务中心、商飞试飞中心、敦煌机场联合开展了民用客机 C919 常规试飞专业气象服务。根据中国气象局气象中心主持的林果观测业务系统软件推广应用的要求，敦煌市气象局深入田间地头，观测敦煌李广杏、葡萄、李广桃等的各个阶段发育期，实现敦煌林果业标准化观测体系的建设，此项工作的推进，能够更好地为地方农林业提供更有依据更加专业的农业气象服务；制作气候评价、墒情信息、特色林果开花期预测、春耕春播、秋收秋种等专题服务材料，提供了丰富的为农气象服务产品。

**【防灾减灾】**2021 年防灾减灾体系进一步完善，形成了“政府主导、部门联动、社会参与的”防灾减灾体系。积极推进部门合作，加强部门合作与应急管理局、敦煌市交警大队、自然资源局、农业农村局等主要涉灾部门签订联动协议，强化数据共享，建立应急联动机制，更加有力地保障人民生命财产安全。完成 9 种自然灾害的风险普查的基础数据上报。与发展改革局联合印发了《敦煌市“十四五”气象事业发展规划》；编制完成《敦煌市气象

局高质量气象现代化建设先行试点方案》。在市委、市政府和酒泉市人影办的领导下，敦煌市人影工作持续推进，积极组织 3 名作业人员参加市局人影安全培训，人影设备全部检修，购买作业人员意外险和公众责任险。

**【依法行政】**2021 年，联合应急管理局对危化单位进行防雷专项检查，规范防雷检测市场，建立了敦煌市易燃易爆场所防雷安全重点单位监管名录库。完成了政务服务平台事项梳理和管理工作；聘请了法律顾问；制定了八五普法工作计划并在普法安排中做了相关工作，组织开展《民法典》专题学习；开展消防安全培训，消防应急演练、内部安全检查等，全年未出现责任性的安全事故。

#### **【表彰情况】**

1 月，敦煌市气象局被酒泉市气象局评为 2021 年度全市气象部门“先进单位”。

7 月，敦煌市气象局被酒泉市气象局评为“先进基层党组织”。

12 月，敦煌市气象局在全市气象部门业务技能竞赛中再次蝉联团体第一，酒泉市气象局颁发“优秀组织奖”。

供稿：蔡青青



乡  
镇  
概  
况



## 沙州镇

【**重大项目建设**】坚持精细改造，配合完成涉及 220 栋 7643 户的棚户区危房和老旧小区改造项目，整合楼院小区 3 个，整治废旧物资回收点 3 个，补齐了城市建设短板弱项。有序推进历史街区建设，完成南仓、北台等 5 个历史文化街区基础设施建设工程，全面摸排兰州巷等 5 条平房巷道 552 户商铺及住户情况，打好业态布局基础。进一步梳理街区建设的工作思路和建设步骤，积极对接中规院建筑所等团队，确定示范户 15 个，完成示范院落设计方案 7 个。谋划储备精品特色餐饮、特色书屋、“文化+”艺术体验项目等一流文化业态 10 余个，项目库储备增加 50%，完成招展引会 3 个。敦煌市城市生活垃圾第二处理场等政府性投资项目顺利移交。

【**物业管理**】持续深化物业体制改革，构建了以社区党委为核心，社区居委会、小区业委会、物业服务企业三方联动，辖区职能部门、企业共同参与的“1+3+X”的治理新模式。开展“双覆盖双提升”行动，实行物业、社区人员“双向交流”，建设物业示范点 8 个，组建矛盾纠纷调解组 8 个，解决群众反映的物业费滞缴等问题 94 个，投诉率同比下降 51%，矛盾化解率 100%。完善业主委员会组建、业委会成员选拔机制，“提前介入、全程监督”，加强对业委会成员审核把关，真正把群众信任的“贤人”选到“前台”，全年新组建业主委员会 32 个、自管小组 56 个，业主自治组织覆盖率达 98%。坚持提升规范运行水平，组织镇

居干部到兰州、临洮、酒泉等地区考察学习 3 场次、开展业主委员会履职培训 32 场次、召开业主大会满意度测评 60 余场次，业委会履职能力和业主满意度不断提升。

【**社区服务**】建成镇级政务（便民）服务大厅，设立“全科式综合服务窗口”，探索实施了“九中心、一空间、一驿站”服务体系，打造了“一社一品”特色服务品牌 8 个，培育义诊义剪、爱心缝补、共享驿站、爱心护学等特色服务项目 20 余个。健全完善“五社联动”机制，加大政府购买力度，建成镇级社工站，探索实施“社工+志愿者”“社区+共建单位”联动机制，引导多方社会力量参与社区建设，社区共建单位累计帮扶资金 18.6 万余元，盘活共享公厕、共享停车场 16 处。探索推进政协协商向基层延伸工作，积极搭建平台邀请各利益方广泛开展小区物业、照明路灯、临时停车场、便民市场建设等有“温度”的民生议题协商，实现了“干部干、群众看”向“干部群众一起干”的转变。

【**社会综合治理**】坚持发展新时代“枫桥经验”，不断完善基层社会治理体系，全面推行“五长制”，探索构建“1+5+N”城市治理新格局。优化基层网格设置，推行“多网融合”网格化管理模式。完善社会治安防控体系，打造“雪亮工程”指挥调度平台 1 个，安装摄像头 580 路，实现了市、镇、社区三级监控联网，切实提高了“智慧安防”能力。严格落实领导包案责任制，落实“三调联动”机制和矛盾纠纷多元化解机制，全年共调解各类矛盾纠纷 638 件，矛盾纠纷排查率、调处率均达 100%。深入推进“平安沙州”建设，建成镇

级综治中心示范点 1 个、社区综治中心 8 个。常态化开展扫黑除恶、电信诈骗、金钟罩等知识宣传。持续开展社区涉毒、涉邪等重点人员帮教、转化等工作，社会治理水平得到不断提升。

**【生态文明建设】**全面排查辖区生态环境，开展了 2 轮次的环保问题专项排查整治，对各级生态环境保护督察反馈的嘉年华酒店锅炉噪音、嘉年华保洁洗涤中心污染等 6 项问题进行了“回头看”。严格落实河长制，开展河道“清四乱”、河湖岸线“回头看”等专项整治，常态进行巡河 221 场次，筑牢了河道生态防线。健全林长制责任体系，构建了“镇、社、组、楼栋”四级林长工作体系，明确总林长 2 人、林长和副林长 32 人。抓好环境卫生整治，广泛动员共建单位、物业企业、社区居民积极参与，综合运用倡议引导、督查通报、卫生评比、红黑榜等措施，持续提升住宅小区、背街小巷环境品质。全面抓好黄斑星天牛普查、防治工作，切实筑牢了城市生态防线。

**【疫情防控】**始终按照“外防输入、内防反弹”总要求，严格落实“市镇、社区、楼院、楼栋”四级联防联控体系，深入宣传普及疫情防控常态化理念，筑牢疫情防控第一道防线。扎实组织居民进行全员疫苗接种，应接种人员第一针、第二针疫苗接种率达 103%，第三针加强针已完成接种 1.8 万余人，有效建立了人群免疫屏障。不断完善疫情防控应急处置方案，做好来敦（返敦）人员分类管控，有效落实“三包一”和“星级”管控措施。扎实做好全员核酸检测，探索实施“逐楼逐栋、分流采样、全员覆盖”的核酸采样新模式，实现了全覆盖、无遗漏。特别是 10 月份疫情防控关键期，全镇 9 支党员先锋队、48 个党员先锋岗、115 个共建单位、2000 余名党员干部群众、1000 余

名志愿者同心协力、攻坚克难，坚决打赢了疫情防控阻击战。

**【社会民生保障】**加大“一老一小一困”特殊群体关爱服务，严格落实各项惠民政策，织牢织密民生保障“兜底网”。全年发放低保金 812.333 万元、救助金 234.82 万元、残疾人补贴 85.17 万元、退役军人保障金 201 万元、2020 年应征入伍大学生士兵和进藏兵奖励金 5.2 万元，落实住房租赁补贴 48 户，申请经适房 9 户、公租房 23 户。做实做细做好就业优先，积极开展重点就业群体摸底调查认定，组织举办“就业援助月网络招聘会”“广聚英才招贤纳士”等招聘会 20 余场次，城镇新增就业人数累计完成 936 人、失业率控制在 3.5% 以内。持续加大居民养老保险、医疗保险宣传力度，引导群众主动参保，扩大参保规模，基本医疗保险参保率、城乡居民养老保险参保率均达到 98% 以上。成立社区公共卫生委员会 8 个，为进一步筑牢基层卫生防护网提供了有力网底支撑。

**【社会综合治理】**推动“枫桥经验”成果转化，在全镇范围内推行“五级联防”治理体系。建成社会治安综合治理中心 9 个、调解委员会 9 个、个人调解工作室 5 个。优化基层网格设置，新增 38 个子网格，全镇子网格达到 339 个。建立社会治安问题研判机制和联席会议制度，形成常态化约谈机制。纵深推进扫黑除恶专项斗争，大力开展七五普法、非法集资等宣传活动 200 余场次，受教育人群达 1.2 万余人次。妥善解决矛盾纠纷，排查化解率达到 100%。

**【法治建设】**认真履行建设法治政府职责，不断推进政府工作决策科学化、民主化、法治化，严格依法行政，打造了公正公开、守法诚信的法治政府。加快推进执法体制改革，逐步完善执法体系建设，实现了赋予沙洲镇的县级



经济社会管理权限监管全覆盖。全面落实普法责任，圆满完成“七五”普法，有序开启“八五”普法，积极开展“法律八进”活动，组织各类普法宣传宣传 160 余场次，打造了法治文化普及体系，构建了“八五”普法全区域矩阵。设立镇社区、公共法律服务工作站 9 个，为群众提供了“一站式”“综合性”法治宣传和法律服务平台。依法依规完成镇、社区人民调解委员会换届选举，成立调解小组 69 个，选举调解成员 254 人。社区矫正、安置帮教、法律援助等工作有序开展，全年无重新违法犯罪及漏管现象发生。

**【安全生产】**严格落实“领导带班”“24 小时双值班”制度，完善各类应急预案，做好防火期、汛期安全生产防范工作，提升了突发事件应急处置能力。持续开展安全生产三年专项整治，继续加大重点领域监管力度，巩固强化安全隐患排查整治成果，深入开展“百日攻坚专项整治”“全市房屋安全”等专项整治行动 12 场次，排查各类安全隐患 615 条。加大“安全阀”推广力度，引导动员辖区居民安装天然气报警器及阻断阀 2 万余户。积极配合开展食品药品安全检查，综合整治市场秩序 8 场次，检查餐饮门店 38 家、加油站和加气站等经营主体 8 家。积极开展交通、消防、用电用气等各类安全生产宣传，全年开展应急演练 20 余场次、安全培训 30 余场次，发放宣传资料 6 万余份，筑牢了安全生产防线，营造了安全稳定环境。全年无重大安全事故发生。

**【城市基层党建】**深入贯彻落实省委“1+4”、酒泉市委“1+12”文件精神，明确镇、社区党组织书记第一责任人职责，制定完善“分类分项”的基层党建督查考核制度。继续探索“大党委”制，严格落实“党建联席会”等制度，组建古城社区——阿克塞退休党员之家，

与敦煌研究院、青海油田结对共建，深入推进城市党建大融合。严把程序关口，顺利完成社区“两委”班子和镇党委、人大换届选举，实现镇、社区“两委”班子年龄学历“一降一升”。全面加强干部队伍建设，公开招录专职社区工作者 27 名、事业干部 16 名。推进社区“领头雁”工程和“三苗”培养计划，定期开展“书记有约”“三苗挑战赛”等活动，锻造全面过硬的干部队伍。创新打造沙州郡城党建综合体，成立“红色管家”物业党支部 1 个，整顿提升软弱涣散党组织 1 个，排查整顿发展党员问题 52 个。

**【脱贫攻坚】**切实加强组织领导，成立扶贫工作领导小组，配备精锐专干开展实施扶贫相关工作，共有 10 名领导干部帮扶转渠口镇 8 户建档立卡贫困户和郭家堡镇 4 户建档立卡贫困户。期间曾多次组织召开专项研讨会议，组织干部实地走访，入户开展环境卫生整治。按时制定年度脱贫计划和帮扶措施，确保一户一策再细化。定期开展入户走访，积极助力改善帮扶户人居环境，向帮扶户宣传各项省、市利农惠农政策，确保底数清政策清，切实改善帮扶户的日常生活质量。

**【创建文明城】**充分利用新时代文明实践所（站），开展百家宴、经典诵读、道德讲堂、敦煌文化宣讲等活动 120 余场次。结合中华传统节日和重大节庆日，组织开展了“弘扬敦煌文化、厚植文化自信”“艾草粽香端午情，霓裳古乐永传承”“百米长卷庆华诞”等系列主题活动 130 余场次。加快推进社区综合服务设施建设，全面整改楼道小广告、乱停乱放、私搭乱建等不文明行为，做到了城市管理无死角、全覆盖。深入实施公民道德建设工程，开展“道德模范”“最美人物”评选等活动，加大先进典型选树力度，张佐亮家庭被评为“全国最美

家庭”。实施百姓“点单”、中心“派单”、组织“接单”、群众“评单”的志愿服务模式，组织开展志愿服务活动 1000 余场次，参与人数达 3 万余人次，有效提升了居民满意度和幸福感。

#### 【表彰情况】

1 月，沙州镇梨园社区被酒泉市委宣传部、酒泉精神文明指导委员会办公室评为“酒泉市级新时代文明实践示范点”。

2 月，沙州镇北街社区被中共甘肃省委宣传部、甘肃省文明办等单位评为“最美志愿服务社区”。

同月，沙州镇红当社区被甘肃省民政厅、甘肃省司法厅评为“全省民主法治示范社区”。

3 月，沙州镇北街社区被酒泉市人民防空办公室评为“全市‘十三五’人民防空建设先进工作站”。

5 月，沙州镇红当社区被甘肃省减灾委员会办公室、甘肃省应急管理厅等单位评为甘肃省省级综合减灾示范社区。

6 月，沙州镇梨园社区被中共甘肃省委评为“甘肃省先进基层党组织”。

同月，沙州镇北街社区被中共酒泉市委评为“酒泉市先进基层党组织”。

7 月，沙州镇红当社区被甘肃省公安厅交通管理局评为“2021 年第三批全省‘零酒驾’创建单位”。

8 月，沙州镇综治中心被酒泉市信访局、酒泉市人社局评为“全市信访工作先进集体”。

同月，沙州镇古城社区被共青团酒泉市委、酒泉市教育局、中国少年先锋队酒泉市工作委员会评为“‘学党史、强信念、跟党走’红色微团课征集评选活动一等奖”。

11 月，沙州镇南街社区被酒泉市司法局、酒泉市民政局评为“酒泉市级民主法治示范

社区”。

12 月，沙州镇梨园社区被全国“扫黄打非”工作小组办公室评为“第五批全国‘扫黄打非’进基层示范点”。

#### 【大事剪辑】

3 月 15 日，沙州镇召开“沙州镇第十六届人民代表大会第十次会议”。

8 月 27—28 日，沙州镇召开“沙州镇第十七届人民代表大会第一次会议”。

供稿：叶长宏

## 七里镇

【产业发展】2021 年，七里镇探索推行葡萄土地技术托管葡萄 500 亩，引进新植阳光玫瑰 89 亩，通过邀请专家指导、精细化管理、配套水肥一体化设施等标准化措施，葡萄新品种中阳光玫瑰实现了亩均纯收入 5 万元，品质相在国内得到专家和市场的认可，为全市推广葡萄新品种、新技术起到了积极示范作用。依托杜家墩千亩桃产业基地举办“桃花始开·诗词迎春”桃花节活动，引领乡村旅游产业驶上“快车道”，大力发展冷链物流产地仓，全镇冷链保鲜库 273 间，库容 2.9 万吨，占全市库容的 58%，为全镇 2.4 万亩特色林果储存、运输奠定了坚实基础。抢抓乡村振兴和经济发达镇改革新机遇，放大地企融合、通道经济、人文景观、特色林果等新优势，群策群力提出“三带两园一中心”十四五发展思路。“三带”：即沿省道 314、景观大道打造党河万亩特色林果提质增效产业带，沿党河上游、鸣沙山景观发展鸣沙山乡村旅游研学产业带，沿敦七路、西出口发展西出口现代生活品味休闲带。“两

园”：即依托沙州古城遗址、白马塔景区保护开发，打造敦煌郡城文教产业园，依托万亩特色林果产业和千亩戈壁农业发展敦煌冷链物流电商产业园。“一中心”：即立足地企融合发展和经济发达镇试点改革，打造敦煌城市副中心。

**【项目建设】**投资 5000 万元的秦家湾碧·山居精品民宿，进入试运营阶段，月收入达 160 多万元。实施了南台游乐场项目，建立了农产品销售中心。鸣沙山居、敦煌宿集项目前期手续办理完毕即将开工建设，河南林地乡村振兴项目签订了框架协议，为全市精品民宿、农旅融合发展起到了示范作用。

**【示范村建设】**坚持以乡村振兴来统领“三农”工作，把人居环境整治提升作为乡村振兴的第一场硬仗，将示范村建设作为“岗位大练兵、业务大比武”的主战场。对照示范村建设的 23 条标准，面对时间紧、任务重、量大面广的现实，提出了“大干 100 天坚决打赢攻坚战”的目标，成立了秦家湾、大庙两个示范村建设工作专班，细化了问题、任务、责任三张清单，建立了每天一调度、三天一评比、一周一通报、十天一约谈的四项机制。通过市直单位帮扶、镇村干部苦干实干、党员示范、巾帼助力、群众参与，全面完成各项建设任务。编制完成村庄规划，完成了两个村 45 公里的安全饮水工程，电力线路升级改造，提升了两个村 890 户 2973 人的饮水质量和用电安全问题，安装太阳能路灯 262 盏，实施房前屋后硬化 1 万平方米，全面完成了两个示范村、11 个组的环境卫生整治任务，32 条消防通道全部打通，清理垃圾约 3 万方，拆除残垣断壁 613 处，新建厕所 229 座，改炕 529 户，圈舍改造 240 座。

**【基础设施建设】**2021 年，新修建乡村

道路 7.9 公里，打通了桃花源环形观光道路，率先在全市组织实施土坯房改造 22 户，架设太阳能路灯 300 多盏，完成南台堡村 3000 亩高标准农田建设项目，铺设 U 型渠 11700 米、砂石路 7931 米、新植防护林新疆杨苗木 5723 株。

**【遗留问题化解】**面对 13 项征迁安置、项目建设、物业管理、土地权属等历史遗留问题，成立攻坚专班，制定计划，包案到人，倒排工期，完成征迁 36 户，白马路、平吉路、云景路全线贯通，龙泉佳苑物业、昆仑花园供暖等一批多年未解决的遗留问题得到了彻底解决，圣都设施园区盘活、冷链物流园区启动、七彩昆龙苑化解等问题稳步加快推进。

**【生态安全】**深刻汲取阳关林场舆情事件教训，实施林分修复项目，短截树木 1.5 万株，落实天牛等林业病虫害防治措施，黄斑星天牛树干注药 12 万株，全面落实河长制、林长制，深入实施生态造林和义务植树行动，完成断带林补植补造 1.6 公里，义务植树 8000 余株，严格党河河道生态空间管理，筑牢生态环境安全屏障，加强城乡水源地保护，保障饮水安全。全面落实市委、市政府关于市场秩序、人居环境、废旧市场三项整治行动工作要求，在全市率先完成 12 家煤炭企业、24 家废旧市场专项整治工作，在环境卫生整治工作上被评为“城市环境卫生综合整治先进单位”。

**【综合治理】**坚持和发扬新时代“枫桥经验”，建成了七里镇社会治安综合治理中心，探索建立的“三个一”“基层暖心”工作法，得到市级和酒泉市政法委的充分肯定。积极创办“七里镇法治课堂”，开展法治培训教育 45 场次，签约律师团队，全面落实法律顾问制度，修订完善《村规民约》，2021 年，受理、答复信访案件 289 件，完成率 100%，全年开展

入户走访 3218 户，排查化解矛盾纠纷 101 件。依法选举产生新一届人民调解委员会 10 个，人民调解员 60 名，持续强化社会稳定的“第一道防线”。全面开展“金钟罩”小程序推广工作，启动“反电诈”集中宣传行动，预警劝阻电信诈骗 204 起，切实保障了人民群众财产安全。

**【安全生产】**按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，加大安全宣传教育力度。严格落实《七里镇消防安全考核办法》，建立“周巡查、月通报、季考核、年评议”工作制度，坚持“三管三必须”，层层压实安全生产责任制，紧盯消防安全、建筑施工、道路交通、食品药品、危爆化工、户外运动等重点领域，全方位多轮次开展安全生产隐患大排查大整治，持续深化平安创建活动。全镇道路交通事故、火灾事故、治安案件、刑事案件分别下降 10%、12.5%、40% 和 80%，人民群众的安全感得到显著增强。

**【脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接】**按照“三落实、一巩固”原则，对全镇人口进行了 3 轮次“大排查”，共摸排出问题户 7 户，全部建立帮扶关系，逐户制定了“一户一策”帮扶措施。落实“四个不摘”要求，继续跟踪对口帮扶的 109 个重点脱贫户，申报种植产业补贴资金 20370 元，申报“雨露计划”补助 18000 元，争取小额信贷 88 万元。创新开展防止返贫动态监测和帮扶工作日活动，逐户列出建档立卡户享受的产业奖补、金融扶持、医疗卫生、教育等保障性政策清单，结合关爱服务行动积极申请设置公益性岗位 20 个，严格落实以工代赈，在示范村建设项目中雇佣本村村民 450 余人次，实现务工收入 6.75 万元，切实做到动态监测全覆盖、关爱行动全覆盖。

**【疫情防控】**定期召开镇疫情防控工作领导小组会议，按照“镇不漏村、村不漏户、户

不漏人”的要求，对辖区内农家乐、农家客、酒店、宾馆、出租房等住宿经营场所，扎实开展重点地区来敦返敦人员摸排、登记、上报，重点排查外来人员旅居史、查码验证（大数据行程卡、甘肃健康码、电子接种证）。抽调专人常态化开展党河卡口值班值守工作，督促各村动员群众完成疫苗接种，指导各村重点做好防疫物资储备、生活物资保障、志愿者队伍组建、全员核酸检测等工作，提高应急响应和实战能力。

#### **【大事剪辑】**

3 月，迎接国家森林局检查。  
同月，迎接酒泉行政服务中心观摩检查。  
4 月，迎接原酒泉市委政法委书记席忠平检查。  
5 月，迎接酒泉市七县市行政服务中心交流观摩。  
8 月，迎接省农业农村厅厅长蔚俊调研阳光玫瑰水肥一体化。  
9 月，迎接酒泉市综治中心曹建宏检查。  
同月，市委政法委、各乡镇人大主席、综治中心主任观摩七里镇综治中心、三号桥村综治中心。  
11 月，迎接酒泉市关于 2022 年度城乡居民医疗保险参保缴费情况及后评估资料准备的检查。

#### **【表彰情况】**

1 月，七里镇武装部被中共酒泉市委、酒泉市人民政府、酒泉军分区评为先进基层武装部。  
同月，七里镇三号桥村被中共酒泉市委评为样板党支部。  
2 月，杜家墩、南台堡村、秦家湾村被中共酒泉市委、酒泉市人民政府评为酒泉级文明村。  
同月，七里镇杜家墩村被中共酒泉市

委、酒泉市人民政府评为酒泉市第十七批“文明村”。

3月，七里镇秦家湾村张慧静被酒泉市人力资源和社会保障局、酒泉市妇女联合会评为酒泉市三八红旗手。

5月，七里镇杜家墩村杨春霞被敦煌市计生协会评为计划生育家庭保险收缴先进个人。

6月，党政综合办公室殷雪被敦煌市委评为敦煌市2021年度优秀党务工作者。

同月，七里镇三号桥村被中共酒泉市委评为先进基层党组织。

7月，七里镇杜家墩村代富梅、刘春燕、习翠英、李菊、李娇灵、李彩艳、冯小娣被酒泉市妇女联合会，酒泉市住房和城乡建设局评为酒泉市“美丽庭院”示范村、示范户。

11月，七里镇杜家墩村刘春燕、秦家湾村李彩艳被甘肃省妇联确定为2021年度甘肃省“美丽庭院”示范村、示范户。

12月，七里镇秦家湾村达选被酒泉市妇女联合会评为酒泉市2021年度“最美家庭”。

同月，七里镇综合办公室苟佩佩被酒泉市人民政府办公室、酒泉军分区战备建设处、酒泉分区政治工作处评为酒泉级优秀民兵。

供稿：王金龙

## 肃州镇

【综述】全镇总耕地面积50346亩，辖10个行政村，79个村民小组，6483户，2.1万人。

【项目建设】2021年，注重加大农业产业类项目建设力度，河州堡万亩设施阳光玫瑰示范基地、肃州镇万亩水肥一体化示范基地启动建设；产业强镇项目有序推进，其中，智能

化肉羊屠宰精深加工基地、羊产业冷冻仓储项目已完成主体建设，敦煌市肉羊繁育基地建设项目已完成项目选址、可研报告。

【农业结构调整】按照“品种优而精、规模大而强”的产业发展思路，突出葡萄、瓜菜、畜草产业发展，新植以葡萄为主的特色林果240亩，建成葡萄标准化生产网格点30个5502亩，全镇特色林果面积达1.6万亩；种植蔬菜5500亩、西甜瓜2279亩，建成瓜菜标准化生产网格点4个853亩、设施叶菜技术托管标准化生产示范点1个、蔬菜千亩片区1个1028亩、百亩片区2个368亩、现代农业园区2个515亩。调引基础母羊213只、良种公羊28只，新增肉羊0.76万只，饲养量达到12.08万只；生猪饲养量达到0.75万头，肉牛饲养量达到0.14万头，种植粮饲兼用玉米1.5万亩，牧草2372亩，建成养殖业标准化网格点9个220户。

【农村人居环境整治】扎实开展以“两清”“三整”“十六治”和“三清一改”为主要内容的环境卫生综合整治行动，签订“门前五包”承诺书117份，下发交办通知51次，督促整改问题1120条，清理整治消防通道102条、道路46公里、沟渠16公里、垃圾2280余吨，完成“三无改造”500个。积极争取祁家桥村省级乡村振兴示范村创建项目，完成全村人行道及侧道、道路路肩水泥硬化4.6万平方米，镶嵌道牙砖3.3公里，修建厕所主体44座、安装太阳能路灯96盏、圈舍改造25座，完成7处垃圾投放点硬化及防渗漏处理，顺利接受了省级验收组的验收。并对照23项指标，组织各村查找短板，在基础设施建设上下功夫，完成道路硬化150条26.7公里、改厕125座，完成姚家沟村一至五组人饮水提升改造工程，解决236户966人农村居民饮水管

道老化问题。争取并实施了祁家桥村道路亮化、肃州庙村新建渠道、武威庙村文化广场建设3个“一事一议”项目。

**【生态环境】**实施高标准农田建设5500亩，衬砌渠道17.2公里，置换、维修机井4眼，架设管灌430亩，修建机耕路9.7公里；严格落实河长制、林长制工作，新植农田防护林1.3公里、防护林带屏障3.3公里，完成义务植树6.5万株；完成断林带补植5.1公里，补栽树木1.65万余株。

**【乡村振兴】**2020年，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成效显著。认真开展防止返贫风险集中排查4轮次、6586户次，对摸排出的15户监测户，全部纳入国扶系统，并制定“一户一策”帮扶计划，按户分类施策，真正做到精准帮扶、按需帮扶。为25户脱贫户调引基础母羊113只，申请发放产业奖补资金11.3万元，为符合条件的13名监测户、8名已脱贫户申请了村级公益性岗位，并为残疾人、低保户等人员争取疫情防控临时性公益性岗位13个，为19名跨省就业劳动力申请发放一次性交通补贴1.14万元，发放“雨露计划”职业教育培训补助资金71人，15.45万元，发放小额信贷3户、13万元。对234名“一老一少一困”人员进行了生活物资发放和资金救助。全面开展“大排查”、“十查十纠”及防止返贫动态监测和帮扶工作突出问题整改工作。严格落实帮扶工作机制，任命了7个第一书记和3个村驻村帮扶工作队队长，41个帮扶企业、单位深入各村组，开展党员干部与监测户结对帮扶活动，先后走访慰问监测户及困难群众380户、落实帮扶资金23.18万，捐赠物资8.88万元。

**【民生实事】**全面落实各项惠农惠民政策，及时、准确发放低保金、特困供养金、残疾人

两项补贴及养老金等877万元；发放耕地力保护补贴、种粮农户一次性补贴、2020年棉花价格补贴等295万元；建立落实困难群众动态监测机制，为796名因病、因残、因学困难群众申报发放临时救助184万元。

**【疫情防控】**建立健全网格化防控责任体系，扎实做好政策宣传、重点人员摸排和防控措施落实等工作职责，高效完成辖区内常住人口疫苗接种和两次全员核酸检测工作，18个机关、企事业单位创建了“新冠病毒疫苗接种全覆盖单位”。

**【社会管理】**深入开展社会治安综合治理。细化任务目标，完成镇村综治中心规范化建设，开展了以《民法典》《信访条例》等内容的法制宣传30余场次，推送新媒体宣传信息600余条，发放宣传品7800余份，接受群众咨询1200余人次。加强对重点人员的管控力度，全方位做好帮教转化和稳控工作，有效遏制了社会不稳定事件的发生。狠抓矛盾纠纷排查化解。2021年，累计接访群众53批次，办理答复信访65人次，受理上级转交信访17件，市级以上信访量同比下降15%；受理“12345”市民服务热线及市长信箱152件，办结率达99.3%。学习新时代枫桥经验，发挥镇村两级人民调解委员会作用，排查化解矛盾纠纷177件，化解率达96.72%。扎实推进扫黑除恶专项斗争维护社会治安。深入开展扫黑除恶专项斗争摸排工作，会同派出所民警及镇村组三级干部深入各村，重点开展“五项攻坚行动”活动及十大行业领域整治，对全镇治安突出问题、重点地区、重点行业领域涉黑涉恶线索进行了深挖彻查。通过严治狠抓社会治安突出问题，着力构筑社会治安防控体系，2021年，肃州镇共发生刑事案件7起，破获6起，同比下降50%；共受理治安案件66起，查处64起，同

比下降 45.77%。严格筑牢安全生产防线。严格落实安全生产“党政同责，一岗双责”职责，加强宣传引导，狠抓源头防控，对全镇 31 家企业、36 家工贸生产加工个体户建档并定期不定期进行安全生产检查，发放检查文书 79 份，发现事故隐患和问题 136 个，并及时跟踪督促整改。坚持依法行政构建法治政府。深化开展“八五”普法，将《宪法》《民法典》《行政处罚法》等法律法规宣传落到实处，坚持依法行政，健全完善执法监督机制，全年全镇调查处理违建问题线索 6 条，下发责令停止违法行为通知书、行政处罚告知书 12 份，处置违建问题 5 件；依法依规审查备案宅基地 34 户，办理农用地转批 7 户，核发乡村建设规划许可证 3 户，设施用地备案 1 个。

#### 【表彰情况】

1 月，肃州镇刘志伟被敦煌市农业农村局、市总工会评为“敦煌市首届农产品质量安全检测技能竞赛个人二等奖”（敦农发〔2021〕8 号）。

3 月，肃州镇被酒泉市计划生育协会、中国人寿保险股份有限公司酒泉分公司评为“2020 年度计划生育家庭意外伤害保险扬帆奖”（酒计生协发〔2021〕14 号）。

3 月，肃州镇被敦煌市道路交通安全委员会评为“2020 年度全市道路交通安全工作成绩突出集体”；张建军被评为“2020 年度道路交通安全管理工作中成绩突出个人”。

6 月，肃州镇被敦煌市交通局评为“敦煌市道路养护第一名（第二季度）”（敦交函发 92 号）。

同月，肃州镇河州堡村被中共酒泉市委表彰为“酒泉市先进基层党组织”。

同月，肃州镇李霞被中共敦煌市委员会评

为“全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层组织”（敦办发〔2021〕41 号）。

7 月，肃州镇祁家桥村被酒泉市妇联、酒泉市住建局评为“酒泉市 2021 年度“美丽庭院”示范村”；祁家桥村高丽存、高台堡村谢秀红、魏家桥村刘淑芳、魏家桥村窦永梅、肃州庙村祁晓梅、肃州庙村赵艳兰、板桥村郭海玲、板桥村马爱云、武威庙村韩忠花、河州堡村龚晓兰、孟家桥村王月庆、杨家堡村庄颜芬被酒泉市妇联、酒泉市住建局评为“酒泉市 2021 年度“美丽庭院”示范户”（酒妇发〔2021〕24 号）。

同月，肃州镇被甘肃省农业农村厅、甘肃省财政厅表彰为“2021 年农业产业强镇”（甘农产函〔2021〕8 号）。

10 月，肃州镇边延庆被酒泉军分区评为“2021 年度群众性练兵比武活动优秀专武干部”（酒军〔2021〕158 号）。

11 月，肃州镇农业农村综合服务中心被中共敦煌市委、敦煌市人民政府评为“工人先锋号”；支青被评为“五一劳动奖章”（敦发〔2021〕81 号）。

12 月，肃州镇王晓琴获得中共酒泉市委党史学习教育领导小组办公室、中共酒泉市委宣传部评选的“学党史、做表率、开新局”主题征文三等奖”（酒学组办发〔2021〕31 号）。

同月，肃州镇被甘肃省国防动员和后备力量“三项基础”建设领导小组表彰为“全省国防动员和后备力量建设先进单位”。

同月，肃州镇祁润基被甘肃省精神文明建设指导委员会办公室、甘肃文明网表彰为 2021 年度“甘肃好人”（甘文明办〔2021〕31 号）。

同月，肃州镇路海元被酒泉市人民政府办公室评为“2022 年度全市民兵工作优秀民兵”（酒政办密发〔2021〕12 号）。

## 莫高镇

**【综述】**2021年，莫高镇农民人均纯收入20102元，同比增长6.63%，农业总产值（现价）2亿元。

**【经济运行】**2021年完成固定资产投资完成9711万元，招商引资完成7972万元，争取资金完成588万元。谋划储备了艺术家村落、诚园大酒店、莫高镇精品民宿、青青幼儿园、瑞和家园、颜料坊、莫高书画院等重点项目31个。新开工及续建市级重点项目7个，敦煌海联国际酒店完成主体建设，正在内部装修，嘉宸庭院、瑞和嘉园开工建设，甘家堡村无公害绿色农产品深加工项目建成投运，敦湖花园A区10栋商业住宅楼、紫庭花园完成3栋楼主体建设，时洋农林生态休闲田园综合体完成土地流转并种植。完成惠煌路剩余2户农户房屋征迁并已建成通车，敦湖花园A区顺利建设；完成杨家院子土地征收，市医院东侧公园加快建设，三危村五彩田园（月牙湾）项目集体土地入市交易手续正在办理，北侧房屋征收顺利推进，寿昌路北侧开发片区等一批历史遗留问题也取得重大突破。

**【产业发展】**围绕全市“3+5+1”农业产业发展布局，坚持最严格的耕地保护制度，稳步提高粮食生产水平，持续壮大特色林果产业，农业现代化水平显著提升。2021年，完成粮食播种面积11067亩，总面积比去年增加1979亩，经济作物种植面积3239.82亩，撂荒地全部完成种植。种植瓜菜3941.8亩；新增肉羊6280只，建成专业养殖组8个，全镇畜禽养殖总量达22.1万头（只），优势产业不断壮大。成功举办“梨花千树 曲艺闹春”旅

游复苏暨乡村振兴系列活动，招引广州无塑地球新材料科技有限公司联合举办“G22绿色峰会 无塑敦煌”论坛，完成莫高里工匠村“百年记忆”敦煌老照片布展、雕塑公园基础设施建设及绿化美化工作，新墩文化集市顺利开集，研学旅游产业链不断延伸，以3A级景区标准打造的省级文化研学示范基地初具雏形。

**【农村改革】**积极推广农业产业技术托管服务，完成甘家堡村180亩李广杏技术托管和苏家堡村22座日光温室托管服务，预计亩均增产10%，为全镇农业标准化生产向纵深推进提供了新发展模式；积极对接生产经营主体，完成苏家堡村22座新建温室的招租工作，目前已全部完成火龙果栽植。创建敦煌市级示范合作社2家、家庭农场1家；酒泉市级示范社2家、家庭农场1家；累计培育百亩以上的规模经营主体4家，新增百亩流转片4个，全镇累计土地流转面积达5470亩，完成土地平整1070亩。积极推进农村“三位一体”改革，全镇8个村已全部完成村级集体经济组织、供销合作社、村农经室负责人“一肩挑”，构建起生产、供销、信用“三位一体”的农村产业发展模式。

**【基础建设】**2021年，以集中开展“两清”“三改”“十六治”等重点工作为抓手，扎实推进垃圾治理、残垣断壁拆除、消防通道打通、庭院打扫和室内保洁等工作，完成垃圾清理7000余吨，清理“三堆五乱”3000方，拆除残垣断壁830处，违章建筑72处，清通消防通道15公里，整修树木7.2公里。完成7个村的村庄规划编制，分类推动村庄建设。硬化道路15.882公里，架设路灯121盏，改建自来水管网6.9公里，升级改造电网5.55公里，改厕496户，改圈320户，改炕376户，风貌改造63户，土坯房建设9户，打建垃圾



斗地基 32 个，建设村内道路 17 条，2 个村建立了物流网点，供水、供电、通信等实现全覆盖，补植补造各类苗木 19262 株、9337 米，完成林分修复项目 250 亩，森林抚育 1000 亩，疏浚渠道 73 公里。

**【民生保障】**2021 年，全镇坚持“外防输入、内防反弹”工作方针，落实好四级网格管控各项措施，常态化做好疫情防控各项工作。全年开展各类经营性场所疫情防控检查 120 余家，摸排中高风险区来访人员 250 人，配合落实集中隔离 37 人，落实居家健康监测 213 人，完成 2 轮次全员核酸检测，累计接种疫苗 23830 剂次，取得“零疫情”防控阶段性成果。医保、养老保险等社会保障全覆盖，全年累计发放养老金 767.5 万元，低保救助金、临时救助金等各类惠农补贴 508.7 万元，发放棉衣、棉被、床单等生活用品 386 套。开展各类劳动技能培训 6 场次、189 人，累计完成劳务输转任务 3409 人，其中省外 45 人，境外 2 人，省内 319 人，就地 3043 人，创劳务收入 8291.25 万元。全年共检查辖区内小学、超市、加油（气）站、木材加工等各类重点目标 306 家次，发现整改安全问题 223 条。开展安全知识培训、消防讲座演练 3 场次，村级消防演练培训 8 场次，交通安全劝导 3.9 万多起。建成镇级和新墩村综治中心示范点，全镇全年共发生刑事案件 3 起，治安案件 6 起。办理 12345 热线 123 起，受理答复疑难信访事件 11 起，排查调解矛盾纠纷 143 件。

**【乡村振兴】**镇政府聚焦“三落实一巩固”，扎实开展巩固拓展脱贫攻坚成果“大排查”“十查十纠”和省市反馈问题整改工作。对符合条件的建档立卡户落实产业奖补、扶贫小额贷款、就业培训及安置乡村公益性岗位等政策，开展农村住房安全常态监测工作；巩固

拓展脱贫攻坚成果档案资料收集整理工作，建立健全镇、村、户三级档案资料，围绕各村发展，研究各村乡村振兴战略规划 4 轮次，项目库谋划 8 次，确定申报产业类项目 15 个、乡村基础设施建设类项目 11 个，发放发展特色种植业奖补资金 7.9 万元，发展养殖业奖补资金 15.5 万元，“雨露计划”补助 30 户 32 人 14.4 万元，小额信贷 96 笔 448.7 万元，帮助已脱贫户劳动力就业 230 人，发放交通补贴 16 人 9600 元，安置公益岗 32 人。

### 【大事剪辑】

3 月 10 日，酒泉市副市长视察观摩飞天果汁生物有限责任公司。

3 月 30 日，省人大观摩调研莫高镇乡村旅游工作。

4 月 17 日，莫高镇举办以“梨花千树·曲艺闹春”为主题的旅游复苏暨乡村振兴系列活动。

5 月 17 日，甘肃省农民教育总站保国俊书记一行督导检查改厕工作。

5 月 26 日，甘肃省党史学习督察组主任一行督导党史学习教育工作。

6 月 20 日，莫高镇举行甘肃农业大学马克思主义学院“农村党建研究莫高镇基地”签约挂牌仪式。

6 月 26 日，中央党史巡回检查组在甘家堡村和新墩村检查观摩敦煌市党史学习教育情况。

7 月，敦煌市飞天果汁生物有限责任公司厂房搬迁至莫高镇甘家堡村。

7 月 5 日，市酒泉农业农村局局长观摩苏家堡村节水园区。

7 月 12 日，酒泉市政协副主席带队观摩学习交流莫高镇政协向基层延伸工作。

7 月 17 日，莫高镇举办“新墩村文化集市”开集仪式。

8 月 13 日，敦煌市海联国际饭店建设项

目封顶。

8月23日，省农业农村厅副厅长一行调研莫高里工匠村乡村旅游示范村。

9月14日，酒泉市委宣传部在莫高镇新墩村检查敦煌市党史学习教育情况。

10月11日，甘肃省网络电视采访团，接受采访调研莫高里工匠村。

10月15—17日，全镇干部开展在苏家堡村和三危村开展乡村振兴暨示范村建设行动“大会战”活动。

10月31日，甘肃省副省长一行检查新墩村村组管控情况。

12月13日，甘肃省文旅厅调研莫高镇公共文化服务体系工作。

#### 【表彰情况】

3月，莫高镇荣获酒泉市2020年度计划生育家庭意外伤害保险杨帆奖二等奖。

4月，莫高镇荣获敦煌市“五四红旗团委”称号。

6月，莫高镇新墩村被评为酒泉市美丽庭院示范村。

同月，莫高镇荣获2021年敦煌市先进基层党组织。

12月，莫高镇荣获2021年敦煌市“五一劳动奖状”。

供稿：芦璐

落实水肥一体化面积达4000亩，种植玉米、食葵等粮油作物1553亩，推动农业生产向规模化、集约化、机械化和精准化方向发展，实现了村集体经济增收和农户致富双重目标。落实特色产业三年倍增行动，种植特色林果11614亩，建成葡萄标准化网格点30个，示范面积7559.73亩；种植瓜类2224.41亩，示范面积435.25亩；种植蔬菜4766.93亩，示范面积361.33亩；种植粮饲兼用玉米4599.5亩，新增优质牧草3000余亩，粮食作物种植达到16954亩。发挥远郊村养殖优势，鼓励千家万户搞养殖，建成养羊专业组20个、养殖业标准化生产网格点11个，调引种公羊52只、基础母羊756只，生猪饲养量达到5200头，全镇肉牛饲养量达到1401头，肉羊饲养量达到14.13万只，养殖规模逐步壮大。

【项目建设】充实招商项目库，完成固定资产投资完成2.1893亿元，招商引资完成8126万元。完成宸庭苑征收片区、漳县村一组、子亭路建设项目片区55户农户的征收工作，服务3家企完成项目备案及手续办理。严格审核用地手续严守耕地红线；开展了农村乱占耕地“八不准”专项行动工作，对2019年7月3日后新增违建进行排查，对存在有违建动机的3起行为及时制止开展了农村住房安全隐患排查工作，将4945户住宅基本情况录入农村房屋安全系信息管理平台，建立了存疑房屋（长期闲置）台账；开展了全市自然灾害综合风险普查工作，对4746处房屋进行排查摸底，建立了房屋安全风险隐患大排查大整治行动台账。协助指导相关人员（单位）办理设施农业用地备案手续2宗。全年共查处违建6例，核查上级移交的疑似建筑物占用基本农田问题图斑28个，疑似基本农田撂荒图斑231个。

## 转渠口镇

【综述】2020年，转渠口镇农业总产值（现价）2.64亿元。

【产业发展】由村股份经济联合社牵头流转土地，引入第三方建设高标准农田5300亩，

【生态文明建设】由班子成员分工分组分任务，在时间紧、任务重、工作量大的情况下，全体党员干部不等不靠，发扬“5+2”、白加黑的奋斗精神，在短短两个月时间内，带领60余名党员干部参与北门50余家再生资源（废旧物资）回收交易市场搬迁，累计清理废旧物资621车14075吨，完成商铺门面风貌改造近百家，整改路面塌陷、盲道砖和人行道破损82处，整治店外摆摊设点129家，清理流动摊点176家，整治户外广告牌匾、橱窗广告79处，城市北门营商环境得到整体优化。持续开展环境综合整治，9个村打造示范组14个，累计清理“三堆五乱”1200处，消除卫生死角427处，清理垃圾7200吨，整治车辆乱停乱靠291处、清理小广告1357处、充电线路乱拉乱引432户，拆除乱搭乱建81处，整治保洁路段119公里，辖区镇容村貌明显改观。全面启动了S215过境线及敦煌北出口环境大整治，累计发动人员500余人次，出动机械100余台次，清理215沿线杂草10公里，清理居民点门前堆垃圾60余处400余方，清理50余处广告牌匾，拆除废旧温室8座，拆除违章建筑9处，拆除已征迁房屋6处。完成防护林带屏障1公里、义务植树6.08万株、防护林断林带补植补造5255株、林木采伐更新造林6450株。持续开展大气、水、畜禽养殖污染防治工作，发现并制止焚烧秸秆、垃圾行为33起、企业偷排污水事件2起，督促75户养殖场落实好粪便日产日清、喷洒消毒剂、除臭剂等措施的落实。常态化开展生态环境问题排查整治，排查整改苗头性问题4个。对中央、省级环境保护督察反馈的4类26个问题认真开展“回头看”。

【农村改革】按照“三位一体”改革要求，组建合作社70家、农机服务队8个，入

队农机具175台（套），进一步释放生产优势；成立镇村供销社10家，探索化解产品物资供销难题；金融合作上，9个村农金室对接兰行、建行等4家金融机构，完成近2000户农户金融授信，协助中国农业银行完成“富民贷”授信264户2715万元，破解产业发展融资难题，通过完善“1+6”组织体系，有效解决农资供应、技术服务、产品供销和信贷融资难等问题，着力提升村党组织引领服务水平。

【乡村振兴】自乡村振兴启动以来，积极谋划项目库，上报争取实施基础设施建设、水肥一体化、气调库、人饮水管网改造衔接资金项目5个，“一事一议”照明亮化项目2个，实际到位1511.1万元。定西村气调库完成施工图纸第三方评审，吕家庄水肥一体化项目已进场施工，东沙门及雷家墩路灯安装完成验收。雷家墩村对照示范村建设23项指标，围绕道路硬化、改厕改圈、垃圾清运、违建拆除等组建专班攻坚推进，“多规合一”实用性村庄规划已完成编制公示评审；人饮水完成0.7公里管网改造；发动农户3000余人次，改厕331座、改圈144座、改造土坯房9户、硬化后道21条5.2公里、修整边坡6公里，出动车辆50余台（套）、清理柴草368户、拆除残垣断壁215处、清运垃圾16000余方、草料打包12760个、整治户内卫生452户，将示范村创建变为村民自觉行为，示范创建绩效考核名列全市前列并顺利通过省市验收。严格落实“四个不摘”要求，认真开展“十查十纠”，对5031户常住户逐户摸排，排查出户内问题13个，村级问题4个，确定动态监测2户；对人均收入8000元以下的167户家庭建立台账，做好日常动态监测；9支驻村帮扶队，18名队员，27个帮扶单位和9家企

业积极参与“岗位大练兵、业务大比武”活动，累计落实帮扶资金 16.175 万元、帮办实事 203 件，走访慰问群众 103 户。落实“雨露计划”等教育类补贴 64 人 9.9 万元。

**【社会管理】**对辖区内 5 个专业市场、330 家企事业单位和 3100 余家各类商铺门店集中开展生产安全大检查，开展道路交通、食品安全隐患排查整治，违法违规行为得到有效遏制，全镇安全生产形势大局稳定。围绕服务保障文博会召开，全面做好平安建设、社会治理、扫黑除恶、禁种铲毒、防邪反恐工作，实现了矛盾纠纷调处、问题线索排查清仓见底，积极抓好重点人员管控和信访案件化解，确保了小事不出村，大事不出镇，矛盾化解在基层，有效维护了社会稳定。

**【民生实事】**持续加大低保、五保、优抚等惠民政策落实力度，累计发放农村低保 181.7 万元、临时救助 223.7 万元、医疗救助 55.1 万元、残疾人各项补贴、补助 85.6 万元、各类惠农资金 929.6 万元，全镇新农合参保率达 99%，养老保险参保率达 98%。为全镇 1308 名 70 至 80 周岁老年人采集信息，全镇 512 名 75 周岁以上老年人享受到了居家养老服务。为困难儿童发放生活补贴、助学金共 14.5 万元；开展了“爱心救助 情暖童心”爱心救助活动，为 11 名孤儿和事实无人抚养儿童发放了“爱心包”，为 24 名困境儿童落实了“三个一”政策。联合敦煌市人社局招聘会，组织用工企业 10 个，推送用工信息 46 期 6500 余条；开设职业技能培训班 7 个。五是开展土坯房改造项目，积极向农户宣传土坯房改造政策，建立改造台账并上报市农业农村局。

**【疫情防控】**全镇设立疫情防控监测点 84 个、成立党员、返乡大学生和巾帼志愿者

服务队 27 个，设置党员服务“先锋岗”32 个，常态化抓好辖区内中高风险区来敦人员摸排监管，完成两轮核酸检测 33000 人，疫苗接种有序推进，确保居民生活和健康两不误。

#### **【表彰情况】**

1 月，盐茶村获中共酒泉市委样板党支部荣誉称号。

1 月 21 日，中共酒泉市委办公室为转渠口镇颁发中央精神文明建设指导委员会认定的全国文明村镇荣誉奖状。

6 月，李长雄、王鹏飞分别获酒泉市优秀共产党员称号和优秀党务工作者称号。

8 月，张廷弼同志获酒泉市信访工作先进个人荣誉称号。

8 月 25 日，敦煌市转渠口镇雷家墩生态农业公园农民田间学校被中央农业广播电视学校、中国农民体育协会评为优秀农民教育培训田间学校。

#### **【大事剪辑】**

2 月 1 日，转渠口镇 9 个村组织开展村民委员会和村务监督委员会换届选举。

3 月，酒泉市副市长郭奇志调研三春生产工作，实地查看了东沙门村高标准农田建设，敦煌市副市长白甲龙陪同调研。

3 月 1 日，兰州市第十四届纪律检查委员会书记，兰州市监察委员会主任检查指导转渠口镇纪委工作，敦煌市委常委、纪委书记、监委主任何生粼陪同检查。

3 月 13 日，召开中共敦煌市转渠口镇第三届代表大会第六次会议，全镇党代表、列席代表 100 余人参会。

3 月 23 日，转渠口镇举行政协委员工作站揭牌仪式，市政协副主席李富华同志出席。

4 月，敦煌市启动再生资源（废旧物资）回收行业整治工作，工作专班对辖区内 45 个

再生资源回收场点，集中攻坚基本完成清理整治任务，累计清理外销废旧物资 621 车 14075 吨，搬迁至新市场 18 户。

4 月 8 日，在转渠口镇盐茶村新时代文明实践站举办了抗美援朝老兵讲党史暨基层书记讲党课活动。

2021 年，全国节约用水办公室二级巡视员张玉山、水利部节约用水促进中心高级工程师孙美调研节约用水工作。调研组实地调研查看了转渠口镇阶州村、东沙门村高标准农田建设项目。

6 月 7 日，国家统计局谢秋利处长；国家统计局甘肃调查总队副队长常联英调研检查转渠口镇统计工作，甘肃调查总队一级调研员张文芳，总队四级调研员郭立中，酒泉队队长、二级巡视员刘新民陪同调研。

7 月 1 日，转渠口镇召开庆祝中国共产党成立 100 周年“光荣在党 50 年”纪念章颁发仪式暨“两优一先”表彰大会。

7 月 5 日，由农业农村部科技教育司李波副司长带队，工业和信息化部、生态环境部、国家市场监督管理总局一行 8 人组成的农膜污染治理部委联合调研组，到转渠口镇五圣宫村废旧农膜回收网点调研废旧农膜回收利用工作。

7 月 8 日，通过市司法局合法性审查，制定了《转渠口镇联合巡查检查制度》，建立联合巡查和专项巡查工作机制。

8 月 3 日，召开中国共产党转渠口镇第四次代表大会，选举产生了中国共产党转渠口镇第四届委员会委员、纪律检查委员会委员和出席中国共产党敦煌市第十七次代表大会代表。

8 月 6 日，甘肃省水资办主任展洋带领督查组一行四人对敦煌市节约用水及用水定额管

理工作开展情况进行了检查。督察组到转渠口镇东沙门村现场查看了滴灌用水情况，了解作物灌溉水源、灌溉轮次、水肥一体化使用等情况。酒泉市水利事务中心主任王敦瑜、酒泉市水务局节水科副科长任天柱及敦煌市水务局副局长李明陪同检查。

8 月 30 日，转渠口镇第四届人民代表大会第一次会议胜利召开，大会选举产生镇人大主席 1 名为曾全杰同志，选举产生政府镇长陆晓龙同志，选举产生政府副镇长孙丽婷同志、吴晓强同志、王鹏飞同志。

9 月 1 日，酒泉市委书记王立奇调研指导了敦煌市经济社会发展工作，实地调研了转渠口镇废旧物资回收集散中心，酒泉市委常委、市委秘书长张鸿，酒泉市委常委、敦煌市委书记石琳，以及陈国材、王金等敦煌市领导一同调研。

9 月，转渠口镇选定雷家墩村为全省乡村振兴示范村，对照 23 项指标实施建设。

10 月 11 日，转渠口镇召开巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶工作动员大会。

10 月 28—29 日，转渠口镇开展第一轮全员核酸检测。

11 月 1—2 日，转渠口镇开展第二轮全员核酸检测。

12 月 13 日，甘肃省文旅厅党组成员、副厅长吕兴来，省文旅厅一级调研员薛占平调研公共文化服务和旅游公共服务融合工作，实地查看了转渠口镇综合文化站，酒泉市文旅局四级调研员贺娟、酒泉市文旅局公共服务科科长牛长春等相关同志陪同调研。

12 月 20 日，酒泉市委组织部指导检查转渠口镇、东沙门村党建工作，敦煌市委组织部杨晓明主任陪同检查。

供稿：王浩东

## 阳关镇

**【项目建设】**引进实施了兴农葡萄交易市场、阳航冷库、水肥一体化等3个葡萄产业化生产项目；启动实施了基层政权建设项目镇政府改造工程、11.66公里村组道路建设、西土沟下段除险加固、黄水坝除险加固、太阳能路灯安装等基础设施建设项目。

**【葡萄产业发展】**以村为单位，建成标准化生产网格点21个，利用微信、抖音等制作推送葡萄技术培训视频6期，落实葡萄标准化生产面积达到12000亩以上；策划举办了第二届葡萄文化艺术节暨开园仪式，央视农业农村频道、甘肃广播电视总台进行现场直播，点击量突破800万人次，制作发布“又是一年金秋季 葡萄园里说丰年”每周关注一期，先后在澎湃网、腾讯网、掌上敦煌等媒体平台进行发布。2021年，全镇葡萄亩均收入达到8000元，户均收入达到10万元以上。

**【乡村旅游产业发展】**充分发挥龙勒村、二墩村2个乡村旅游合作社对接市场、组织农户作用，配合举办了“音乐之友”敦煌丝路中西乐舞、“盛世敦煌·诗韵阳关”戈壁音乐晚会、500人研学团队体验阳关研学游、篝火晚会、千人走戈壁等活动，共接待各类团队60多个5000余人次。积极与相关部门及莫高鸿杰公司对接联系，编制了龙勒户外体育小镇规划。加强乡村旅游市场监督管理，健全完善农家园、采摘园监管办法和工作机制，制定相关标准和运营规则，督促经营主体严格遵守相关法律法规，落实公共卫生、食品安全、消防治安、环境保护等有关规定，促进农家园、采摘园规范、健康发展。在克服新冠肺炎疫情的影响下，2021年，全镇共接待各类游客达25万

人次，实现旅游收入3000余万元。

**【深化农村综合改革】**生产合作雏形凸显，对全镇50家农民专业合作社（联合社）、10个家庭农场进行规范提升，建立合作社“一对一”帮扶机制，打造样板社1家，敦煌市级示范社2家、示范性家庭农场1家，创建酒泉市级示范性家庭农场1家，组建农机服务队5个，吸纳队员49人，整合农机149台；供销合作依法推进，按章程召开社员大会、理事会、监事会，选举产生村级供销合作社组织机构，并完成数字敦煌APP基本信息统计录入；合作金融红利释放，全镇5个村按照“七有标准”完成农村金融服务室规范提升，完善授信农户等级评定与社会治理挂钩机制，提升资信评定小组评定质量，丰富业务产品期限管理，延长授信农户贷款合同最长期限。2021年，完成农户受信评级1279户，总授信额度1.18亿元。

**【生态环保】**严格落实河（湖）、林长制工作职责，定期对河（湖）、林带进行巡查，督促各村做好村内河（湖）、林带保洁、清理、整治；组建联合巡查队伍，开展林木、土地规划等联合巡查45次；高标准严要求完成生态环保起底排查5项问题、水务局反馈污水排放不达标等环保问题整改工作。持续开展国土绿化行动，完成防风治沙140亩，农田防护林3.04公里，防风林屏障1.5公里，断带补植1729株，实施营盘村双龙潭公园、寿昌村天马广场等绿化美化项目，积极对接天泰农林综合开发公司，完成旭辉林防风治沙造林项目，栽植梭梭、胡杨等671亩。

**【巩固拓展脱贫攻坚成果】**认真贯彻中央、省市关于巩固拓展脱贫攻坚成果安排部署，严格落实“四个不摘”政策要求，持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。认真对照“十查十纠”重点问题清单，

纵深推进 10 项问题整改落实，全面开展“大排查”行动，组织镇村组干部对全镇 1200 余户农户开展 3 轮次集中摸底排查，确定 3 户为重点监测对象，录入全国防止返贫监测信息系统，确定帮扶责任人，同步制定落实“一户一策”帮扶计划。持续用好现有政策，对已脱贫户可以享受的产业奖补、劳务补贴、技能培训、金融扶持、医疗卫生、教育等各项保障性政策逐户列出清单，确保已脱贫户在符合规定的情况下各项帮扶政策应享尽享。发放各类惠民兜底保障资金累计 734 人次 182.34 万元，落实产业扶贫政策 3 户 9000 元，发放大中专院校雨露计划补助 6 人；申报贫困劳动力一次性外出务工补贴 5 人；为全镇 164 名 75 岁以上老人定期开展居家养老服务；为 4 名残疾人落实居家托养服务；全镇 306 名义务教育阶段学生享受营养餐补助 23.56 万元，落实送教上门政策 1 人；常态化开展安全住房大排查、大走访，申报补助资金 44 万元；建立镇域全民健康档案，落实入户访视健康帮扶责任；严重精神障碍患者监护人以奖代补资金发放 42900 元；慢性病工作台账健全，642 名慢性病患者政策落实。为 11 名困难群众申请发放医疗救助金 12.05 万元，为 319 名低收入人口落实参保资助 59110 元，全镇低保、孤儿、特困供养及建档立卡贫困户医保参保率达 100%。及时收集掌握群众培训意愿，组织开展手工编制制作、电商、旅游等方面培训 55 场次，常态化发布职业供求信息 43 期、1720 条。

**【疫情防控常态化】**新一轮疫情暴发后，积极设立疫情防控交通检疫检测站，独立承担进出阳关人员车辆检疫检测工作，全面开展返阳人员信息摸排和重点人员管控，强化重点场所管控，防止人员聚集，严把疫情输入关口。爱心人士捐资捐物，飞天通运航空有限公司、

市政工程公司、阳关景区等 16 家爱心企业、爱心人士先后捐赠抗疫物资。组织全镇 5 个村 5000 余人完成 2 剂次疫苗接种工作。

**【乡村建设示范行动】**根据省级乡村建设示范行动标准要求，结合示范村实际情况，组织编制龙勒村、二墩村 2 个村庄规划编制工作。成立工作专班、划分责任片区，实行主要领导包村、班子成员包片、骨干力量包户的责任体系，每个片区指定一名班子成员具体负责，合力攻坚乡村建设示范行动各项工作任务，完成改造公共卫生间 2 座，硬化道路 350 米，改造供水管网 4.3 公里，改造提升渠道 10 公里。

**【农村人居环境整治】**以示范村为点、全域推进为面，扎实推进圈舍改造、秸秆加工、农房建管、土坯房改造、残垣断壁拆除、庭院打扫和室内保洁等方面环境整治工作，先后召开安排部署会、推进会、现场会等 17 场次，累计组织干部群众 6300 余人次参与环境整治，拆除私搭乱建柴草棚、圈舍、厕所等 530 余处，残垣断壁 3785 米，清理柴草、木材、垃圾、秸秆等 31000 余方，完成土坯房改造 10 户。营盘村、阳关村、寿昌村 3 个村不等不靠，主动作为，在镇村干部、帮扶单位的支持配合下，先后清理垃圾、柴草 10400 余立方米，拆除废旧圈舍、房屋、厕所 108 处，疏通后院道路 2.04 公里，彻底解决了阳关村一组、五组、营盘村二组、寿昌村天马广场等后院道路私搭乱建、乱堆乱放的问题。

**【社会治理】**深入开展平安阳关建设，常态化推进扫黑除恶、禁毒、防邪、信访矛盾排查调处、维稳安保、积案化解、法治宣传等工作；规范建设运行镇村社会治安综合治理中心，完成“雪亮工程”实施并运行，积极开展酒泉市信访工作示范镇创建活动，全镇矛盾纠纷排查率、调处率达 100%；认真落实 8+X 重

点人员管控措施，并顺利通过省市验收。严格落实安全生产主体责任，采购储备应急物资，扎实开展安全生产大检查，对重点场所开展隐患排查 24 次，排查整改安全隐患 85 个，开展应急综合演练 3 场次。扎实做好防汛工作，汛情监测、部位防范、防汛物资储备全部到位。建立食品经营单位动态档案，开展餐饮单位培训 12 场次，参训人员达 260 余人次，组织人员对各类徒步团队进行了安全保障巡查，为全镇高质量发展营造和谐稳定的环境。

**【惠民政策落实】** 扎实落实省市关于“一老一少关爱服务行动”，动态建立阳关镇关爱服务工作台账，组建 5 支志愿服务队伍，常态化落实志愿帮扶走访措施，申请上报困难群众、困难大学生临时救助 82 户，为 1 名事实无人抚养儿童落实了救助政策，为 14 户分散供养特困户发放“暖心煤” 14 吨，办理更换残疾证件 87 份，建成应急救灾物资储备库。

#### **【大事剪辑】**

4 月 12 日，酒泉军分区保障处综合检查阳关镇武装部。

5 月 11 日，酒泉军分区胡政委检查指导阳关镇武装部规范化建设及“三项基础”建设工作。

6 月 3 日，中央政法委宣传教育局副局长侯召迅带领中央政法委调研组到阳关镇调研政法工作。

6 月 23 日，酒泉市示范型退役军人服务站创建视频调度验收。

7 月 5 日，阳关景区举办“盛世敦煌·诗韵阳关”戈壁音乐晚会。

7 月 8 日，甘肃省退役军人事务厅现场验收阳关镇示范性退役军人服务站创建工作。

9 月 23 日，阳关镇举办第二届葡萄文化艺术节暨开园仪式。

10 月 5 日，阳关景区举办“音乐之友”敦煌丝路中西乐舞雅集。

10 月 10 日，省军区督导组组长王升一行督导检查阳关镇“三项基础”建设工作。

10 月 28 日，中央电视台《直播长城》栏目组来阳关镇拍摄《阳关》。

12 月 9 日，酒泉军分区党委常委、副司令员陈东伟检查指导阳关镇武装部规范化建设及“三项基础”建设工作。

12 月 20 日，甘肃省农业农村厅验收省级乡村建设示范村。

12 月 28 日，甘肃省民政厅对阳关镇社会救助工作评估考核。

#### **【表彰情况】**

3 月，阳关镇二墩村被甘肃省司法厅、民政厅命名为全省民主法治示范村。

4 月 19 日，阳关人家农家园被命名为酒泉市“巾帼示范农家乐”。

7 月 15 日，阳关镇营盘村被酒泉市评为酒泉市“美丽庭院”示范村。

供稿：李宁

## 月牙泉镇

**【综述】** 2021 年，月牙泉镇农业总产值（现价）1.24 亿元。

**【乡村振兴】** 紧盯三年倍增行动年度工作任务，严格落实“五个一”工作机制，新植特色林果 300 亩，更新复壮及托管李广杏 700 亩，畜禽养殖突破 2 万头只，完成任务占比 100%。打造提升特色林果、蔬菜和畜禽养殖业标准化生产网格点 7 个，精准开展抖音及电商培训 7 场次，全覆盖完成畜禽和种植业种



质资源普查，猪皮杏、五月黄、李广杏等3个“百年树种”纳入种质资源库。值得一提的是，月牙泉镇葡萄外销取得新突破，远销蒙古、越南、柬埔寨等国家；李广杏线上销售1530吨，在价位连年走高基础上，线上销售占比再创新高。聚焦短板弱项，在争取交通部门完成10条7.2公里乡村道路修建的基础上，争取投资450万元的“美丽乡村路”项目落地我镇，因地制宜提升月牙泉村至合水村6.4公里乡村道路路域环境和接驳能力。争取乡村振兴衔接资金139.84万元，实施合水村人饮改造工程，铺设管网10.61公里，有效提升124户423人饮水品质。争取“一事一议”项目资金138.6万元，实施合水村一组天然气入户、道路硬化和中渠村路灯安装等项目，回应了群众所思所盼。积极争取省级乡村振兴衔接资金180万元，推进鸣山村、月牙泉村人居环境整治，出动机械260余台次，发动群众3000余人，清除“三堆五乱”1.3万余方，修剪树木10万余株，拔除铁质广告牌匾近200个，拆铁透绿400米，拆除残垣断壁、私搭乱建等300余处，腾出占用集体土地25亩，先行设计修建铁木圆形、矩形木质9座示范羊舍和示范驼舍，特别是组织帮扶单位、党员干部群众开展“环境整治大会战”，历时三整天、动用千余人，集中整治后道、渠道、驼道等卫生死角，在社会面上引起了较大反响。其余各村各有亮点，合水村一组大力度清理陈年垃圾，兰州村四组清理干头死树、中渠村集中清理卫生死角、杨家桥村四组就地取材安装杏木栅栏，环境整治力度均远远超过往年。围绕“大排查”和“十查十纠”，全面“对表”“对标”“对账”，照单全收中央十五巡查、国家脱贫攻坚成效考核反馈问题，制定整改方案、建立整改台账、强化整改措施，50个问题整改清零。围绕“一行动一活动”和“三

落实一巩固”等决策部署，开展“爱在金秋·助学圆梦”“情暖夕阳·温情相伴”等专项走访慰问活动，发放生活用品等实物救助和救助金49.2万元，为包括3户市级监测户在内的46户困难群众调引种羊、开发公岗、发放生活交通补贴和申报小额贷款。结合“充电30分”活动，深入开展“岗位大练兵·业务大比武”，组织干部组内讲、村里比、镇上赛，开展党课、培训和演讲7场次，激励干部担当作为、赶学比超。特别是市级驻村帮扶机制启动运行以来，帮扶干部在协助镇村干部整理完善镇村户三级资料的同时，帮引项目2个，帮办实事108件、帮扶物资10.2万元，帮助困难群众抵御返贫风险。

**【生态文明】**落实最严格生态保护制度，在整治2个煤场、清理3个废品收购站、改造380户清洁暖炕的同时，全面完成飞天嘉园奶牛场、农家园一条街下水管道等3个历年中央、省市环保督察反馈问题“回头看”整改工作，并举一反三，整治养殖圈舍、建筑工地等重点区域突出环保问题13个，修建垃圾斗防漏底座和废液池29个，坚决守好生态保护红线。深刻吸取阳关林场问题教训，全面检视整改林木管护问题短板。补植防护林木1.5万余株，完成义务植树3万株，治沙造林15亩，建成农田防护林和绿色通道1公里。实施“三北”防护林林分修复项目，出动机械200台次，修复枯死、濒死和生长不良林木550亩，最快最早完成全年任务，全市林分修复现场会在我镇召开，并接受了国家三北局的检查验收。建立林长制体系，落实“村周巡、镇月巡”机制，开展春尺蠖、苹果蠹蛾等林果病虫害防治，尤其是针对黄斑星天牛设立观测点8个，观测树木1.7万余株，完成药剂注射树木8万株，投放花绒寄甲1万头，实现全镇冬春季虫疫灾情

“零发生”。

**【乡村旅游】**坚持以点带面，基于产业基础，将月牙泉客栈一条街、合水村一组和杨家桥村四组四季营业民宿聚落确定为年度旅游基础设施提升示范点，逐步解决基础薄弱、环境不佳、特色缺失等瓶颈制约。月牙泉客栈一条街依托“美丽乡村路”项目，新建桥梁1座，柏油罩面400米，修整路肩、划设标线4000米，沿线布设交通驿站和警示标识18处，并争取省文旅振兴乡村样板村建设项目资金60万元，加固形象门、规范停车位，按照“退铁进木、拆旧建新”思路打造示范餐饮空间4个，制作木质楹联、导览图、垃圾箱等旅游设施，月牙泉村客栈一条街核心区风貌基本形成，面貌为之一新。合水村四季民宿聚落，新建水泥路1200米，改造自来水1500米，实施天然气入户工程，满足了四季营业的保障条件。杨家桥村四组以较大力度拆违治乱，并就地取材，首创了富有乡土特色的杏木围栏，改善了周边客栈的经营环境。注重“乡味·敦煌”、“乡居·敦煌”品牌建设和营销，加快两个全国乡村旅游重点村品牌建设步伐。杨家桥村直面市场低迷和疫情冲击，在全市李广杏花节“杏花带雨·霓裳舞春”板块中策划、举办了农家园集体开业和农家招牌菜评选授牌活动，并邀请网络大咖现场直播和制作10期短视频，点击量超2.6万次，推动“农家菜”变成“网红菜”、“农家园”回归“乡土味”。月牙泉村依托区位和资源优势，着眼导入客流，精心打造了一条以爱情为主题，连通月牙泉小镇、客栈一条街、景区售票处的旅游步道，培育汉服租赁、飞天旅拍、婚纱摄影等旅游服务项目，努力使其成为一处网红打卡IP。令人备受鼓舞的是，2021年月牙泉镇获评全国第一批乡村旅游重点乡（镇），摘取了继全国文明村镇后的又一国家级荣誉。启动

农家客栈、农家园星级评定标准编制工作，组织经营业主举办税企交流会和线上运营培训会10次，加大农家园、农家客栈和露营基地等重点区域消防安全和规范市场专项检查频次，责令整改旅游服务、游客接待、疫情防控等方面存在隐患，旅游旺季组建镇村专班巡守巡逻，往年最头疼的“旺季私设停车场并高价收费”的问题得以根治，旅游投诉量明显减少，旅游秩序持续向好。

**【农村改革】**坚持将“三位一体”改革作为党建引领乡村振兴的龙头和抓手，在结合村“两委”换届完成村书记、村主任、村股份经济合作社法人“一肩挑”的基础上，依法依规成立供销合作社并组织开展社员身份认定和登记入社；任命并搭建金融服务室、农机服务队组织框架，开展集体资产、融资需求、农机资源摸排，结合农资供销、农技服务和农产品产销广泛开展“三位一体”改革政策宣传，为生产合作、供销合作、合作金融“三位一体”的农村产业发展新模式落地见效打牢思想和工作基础。严格落实省、市农村集体产权制度改革工作部署，成立镇、村领导机构和工作机构，抽调3名业务骨干专职负责产权制度改革及村（组）账务管理，认定集体经济组织成员2794户9359人，量化股金671.88万元，配股13.2万股。值得一提的是，在担当全市试点过程中大力倡导基层首创，面上整体推进的同时点上渐次开花，继去年合水村四组成立全省首家组级股份经济合作社之后，鸣山村集体经济股份联合社2021年在全市率先实现股份分红，集体成员人均分红260元。严格落实贯穿“事前、事中、事后”全过程的行政执法公示制度，确定4名镇级执法人员与各站所按行业开展市场监管、安全生产等综合执法57次，处理投诉、违规停车等事项5起，责令整改和警告8

次，下发整改通知 21 份，执法利剑作用有效发挥。贯彻落实“放管服”改革要求，严格执行首问负责、限时办结等制度，联通政务外网将民政、养老保险、退役军人、医保等和群众办事部门进驻镇服务大厅，推广“甘快办”、“酒事快”等线上服务，全程实现一体化在线政务服务平台网上办件，即办事项占比提高到 51% 并实现“一网通办”，累计受理办件量 1139 件，评价率 100%。完善各村便民服务点设施设备，健全完善办事流程制度，加强各村帮办、代办和协办事项的监督指导，下放 26 件事项，延伸服务群众的“最后一公里”。

**【社会治理】**紧扣“六个坚决不发生”总要求，强化组织领导，推动落实工作责任到边到底，建党 100 周年、“一会一节”、新冠疫情防控、全国“两会”等重要时段社会面持续稳定。加大居民楼院、广场公园及城乡接合部治安巡查频次和力度，常态开展农村反邪防邪、禁毒等方面警示教育。巩固深化“1+1+X+N”专群一体化安保模式，建立维稳情报信息工作、行业监管等制度，配备视频监控调度室，架设“雪亮工程”监测点摄像头 27 个，构筑人防、物防、技防多重防线，牢牢掌握平安创建的主动权。构建“条块结合、逐级排查、梯次化解”工作格局，健全矛盾纠纷排查调处、信访领导包案等制度，全年化解信访案件 55 批次、矛盾纠纷 123 件和 12345 平台转办案件 145 件。着力培育“沈新军个人调解室”品牌，解决了沉积多年的兰州七组文化室合同纠纷、鸣山村 20 余户葡萄款拖欠等 55 件事关群众切身利益的矛盾问题，信访工作形势和改革发展环境持续改善。推进安全生产专项整治三年行动计划，压实镇安委会成员单位、监管单位和工作人员责任，开展专题安全教育、防火、防汛、抗震演练和安委会研判

安全形势 8 场次，发动村组干部加大消防安全巡查预警力度，实现辖区重点企业、客栈、农家园等经营主体安全生产事故“零发生”。

**【社会民生】**严格落实各项惠农惠民政策，累计发放社会救助、双拥优抚抚恤补助、社会福利、实物救助等资金 306.1 万元，有效发挥“托底线、救急难”作用。完成东驿小镇、花雨东路等项目 75 人次失地农民养老保险办理，严格落实养老保险到龄享受、失业金领取、村干部保险等各项惠农政策，实现应享尽享。全力推进镇级退役军人服务站创建，退役军人志愿者入队 93 人，开展授旗、“老兵永远跟党走”等活动，深化武警中队双拥共建，退役军人归属感、荣誉感明显增强，退役军人服务站接受甘肃省、酒泉市退役军人事务部门检查验收并获好评。在镇人大分批次、强有力的监督下，“十件惠民实事”有力落实，景区周边经营秩序持续优化，“厕所革命”、土炕改造完成既定任务，75—79 岁老人全部纳入居家养老服务范围，中渠村等村组河水灌溉渠道问题有效解决，兑现了镇党委、政府对全镇人民的庄严承诺。细化全镇疫情防控实施方案、应急预案，完善 24 小时值班、人员登记等流程，建立隔离室、登记点 14 个，储备足量防疫物资。落实“五个一”网格化防控管理体系，构建全面联控、动态管控等机制，紧盯新冠疫情变化，第一时间响应，动态摸排管控 359 人，中高风险定点隔离 42 人。常态做好居民日常防控，严格落实测温、“两码”核验等措施，高质量完成两轮全员核酸采样，第一针、第二针疫苗接种率位居全市前茅。

**【基层政权建设】**村级工会换届选举顺利完成、智慧团建、“巾帼”志愿服务扎实开展，“职工之家”活动场所正在打造，基层武装“三项基础建设”取得实效，月泉好儿郎余文在部

队荣立“二等功”，首个“二等功臣之家”落户月牙泉镇。全面完成村两委换届，配合完成镇党政班子换届，隆重召开镇党代会、人代会，通过换届“回头看”、谈心谈话、“1+2”结对帮带等措施加快班子磨合、巩固换届成效。深化“十乡百村千家万户”示范创建行动，完成鸣山村党群服务中心改造提升，持续补齐6个村党建阵地缺项短板，6个村集体经济收入全部超过10万元。推行阳光村务示范镇创建，梳理“一张清单”、完善“三本台账”，采购2台镇村小微权力平台，小微权力APP手机终端安装率达到91%，把村级财务收支、惠民补贴拨付实实在在地晒在阳光下。旗帜鲜明支持镇纪委监督执纪问责，实现市委十六届历次巡察反馈的28个问题“清零”，严肃查处惠农涉农资金、农村“三资”管理等方面的违规违纪问题5起，纪律处分、组织处理6人，查处涉及群众身边利益案件1起，挽回经济损失38139元。

### 【大事剪辑】

5月8日，酒泉市委组织部赵剑锋部长视察乡村振兴。

同日，酒泉市委、政法委调研社会治理现代化试点开展情况。

5月20日，甘肃省退役军人事务厅副厅长崔进泰调研月牙泉村退役军人服务站工作。

5月27日，甘肃省党史学习教育领导小组办公室对党史学习教育进行巡回指导。

6月7日，甘肃省委副书记孙伟调研月牙泉村乡村振兴工作。

6月29日，酒泉市纪委调研敦煌市小微权力网络监督平台运行情况。

7月10日，甘肃省退役军人事务厅张卫东主任检查月牙泉镇服务站建设情况。

8月2日，敦煌市委石琳书记调研月牙

泉村。

8月24日，甘肃省退役军人事务厅检查双拥模范城届中验收工作。

9月22日，酒泉市民政局白建明科长检查月牙泉镇社会救助工作。

12月9日，酒泉市事务中心检查产权制度改革工作。

12月15日，甘肃省产权制度改革中心检查产权制度改革工作。

### 【表彰情况】

3月，被敦煌市反恐工作领导小组评为2020年度敦煌市反恐怖工作先进集体。

3月31日，被敦煌市道路交通安全委员会评为2020年度全市道路交通安全工作先进集体。

8月，月牙泉镇被文化和旅游部、国家发展改革委评为“第一批全国乡村旅游重点镇”。

供稿：杨兴玲

## 郭家堡镇

【产业发展】新建三泽千头肉牛、彭帅肉羊养殖等规模化养殖场6个，新建饲草加工厂2家，全镇畜禽饲养量达18.2万头/只，年加工饲草量达3.5万吨，持续带动“千家万户”种草养畜。全镇完成固定资产投资6200万元，招商引资1.1亿元，争取资金535.5万元。

【农业生产】全力推进优势特色产业三年倍增行动，狠抓粮食安全和农产品供给，全镇新增葡萄等特色林果1082亩，种植蔬菜2712亩，粮食作物15500亩。开展各类农技培训86场次，完成肉羊、玉米、棉花等10种农畜产品参保533户、12948份，动物疫情防控临

栏检疫率达到 100%，有效提升了农民标准化管理水平。

**【基础设施建设】**按照抓点示范、以点带面的工作思路，围绕 23 项乡村建设任务指标，铺设人饮工程各类管线 41.73 公里，架设路灯 197 盏，硬化通户道路 8.5 公里。深入开展“我为群众办实事”活动，聚焦群众“急难愁盼”问题，有序实施六号桥村、前进村、梁家堡村 3 个村 7850 亩高标准农田建设项目和土地整理项目，通过平土地、修水渠、施良肥，让小田变大地、良田变沃土

**【生态环保】**镇党委、镇政府专题研究部署，对存在环境污染隐患的重点区域开展督导检查 12 次，排查并整改问题 3 个，完成清洁暖炕改造 520 户。加大植树造林力度，完成森林抚育 1200 亩，林分修复 150 亩，新植防护林 210 亩，栽植树木 3 万余株，完成更新补植 2.6 万余株。深刻吸取祁连山生态环境问题和阳关林场事件教训，全面排查镇域范围内木材加工厂，查验林木采伐证，坚决杜绝林木乱砍滥伐行为。建立党政主要领导担任“双林长”的工作机制，持续加大乱砍滥伐整治力度，全力抓好农田防护林管护和林木病虫害监测防控工作。

**【巩固拓展脱贫攻坚成果】**落实“四个不摘”要求，认真对照“十查十纠”重点问题清单，纵深推进 10 项问题整改落实，确保帮扶政策不中止、不断档、不留空白。全面开展“大排查”行动，摸排因病、因残、因学等情况生活困难农户 21 户，确定村级监测户 14 户，镇级监测户 4 户，市级监测户 3 户，建立“六必访、六必查”人员台账，制定“一户一策”帮扶措施，每月开展入户访视，实时关注家庭收入和支出。推动建档立卡脱贫户和“三类”监测户自主发展产业，聘用公益性岗位 30 人，

输出劳动力 252 人，全面提升群众自我发展能力，确保低收入家庭生活得到有效改善。动员 25 个帮扶单位、6 个驻村帮扶工作队、430 名帮扶责任人进村入户，深入开展政策宣传、环境卫生整治、资金帮扶、产业带动、走访慰问、摸底排查等工作，累计捐助帮扶资金 10.2 万元，捐赠防疫物资 10 批次 3 万余元，慰问困难群众 200 余户，解决了一批困扰群众生产生活的实际问题，群众增收致富信心持续提升。

**【深化农村综合改革】**成立镇、村供销合作社，按照“七有”标准建立农村金融综合服务区 6 个，组建农机服务队 6 支，深入开展农民专业合作社规范整治提升，积极探索“供销社+农民专业合作社+公司+农户”一体化模式，加快打造为农服务大平台。完成 6 个村“村社分账”，加强村级财务监管，规范报账流程，做到财务管理“四统一”。全面完成 6 个村集体经济组织 2574 户、8473 人信息录入，量化资产 1659.27 万元，为农民“当股东、享分红”奠定了基础。建立新型经营主体“一对一”帮扶机制，培育壮大合作社、家庭农场等新型经营主体 70 家，创建酒泉市级示范性合作社 1 家、家庭农场 2 家。依托裕翔红枣、郭发养羊等国家级示范性合作社，建立村集体与群众利益共享、风险共担的经济发展共同体，带动千家万户小产业“生肌造血”，全力促进农民增收。

**【农村人居环境整治】**立足镇情实际，将农村人居环境整治工作与脱贫攻坚、美丽乡村建设、文明城市创建、乡村振兴等工作相结合，分别对全镇 5 条镇村主干线，27 个沿路沿线聚居点，48 个村民小组，87 个居民点沿线及周边的“三堆”、生活生产垃圾、废弃房屋、圈舍等展开摸底排查，发动党员、干部、群众、帮联单位等共计 18000 余人次，出动车

辆机械 6000 余台次全面投入到环境综合整治中，共集中清理庭院 2160 户，杂物 26000 方、清理三堆 8500 方、生产生活垃圾 21000 方、各类小广告 3200 处、清理椰苑 40.3 公里，不断凝聚了“先进带动、全民参与”的整体合力。在全镇 6 个村 48 个组设置环境卫生评比栏 54 个，每月定期开展环境卫生评比 1 次，完成市级环境指挥部交办问题整改 4 项 33 处，建立健全环境卫生整治台账、拆除台账、213 户建档立卡户消除视觉贫困台账等人居环境整治资料。

**【社会治理】**进一步健全完善情报信息、排查化解、风险评估、应急处置、社会面管控、舆情管控等机制，全面落实社会稳定风险评估机制，主动出击，创建平安大格局。全镇共发生矛盾纠纷 44 件，已调处的 44 件，调处率 100%，镇级调处 16 件，村级调处 28 件。同时，着力抓好社管中心 12345 事件的办理工作，截至 2021 年底，全镇共接到 12345 转办案件电子工单 45 件，上级交办信访案件 6 件，已办结 6 件。开展宣传 6 场次，发放资料 5000 余份，解答群众咨询 65 人次，通过宣传，进一步增强了辖区广大居民防范电信诈骗犯罪的意识和能力。

**【惠民政策落实】**低保权限下放正式运行以来，从受理申请到审核确认办结，工作时限由原来的 30 个工作日压缩到 15 个工作日，工作效率得到显著提高。2021 年共开展低保评审 7 次，全年新增低保户 46 户，累计确认 149 户，及时足额发放低保金 82.69 万元，发放各类救助资金 402.69 万元，实现了“政策规范运行、权责相对统一、效率大幅提高、对象认定精准”的目标。

### **【大事剪辑】**

1 月，酒泉市军分区董高副司令调研郭家堡镇武装阵地建设工作。

同月，酒泉市军分区孙清波处长调研郭家堡镇武装工作。

3 月，酒泉市政府郭奇志副市长调研郭家堡镇农业农村工作。

同月，国家林草局驻西安专员办督查郭家堡镇林木采伐情况。

6 月，酒泉市民宗局王红霞局长调研三泽农业肉牛养殖项目、土塔红枣文化展馆。

7 月，甘肃省农业农村厅蔚俊副厅长调研郭家堡镇三泽农业肉牛养殖建设项目、万头牛场及余生鸿饲草颗粒加工厂。

8 月，酒泉市人大常委会李春林副组长指导郭家堡镇党史学习教育专题组织生活会。

9 月，酒泉市委王立奇书记调研指导土塔村乡村振兴实用技能人才培养提升项目、党建引领乡村振兴。

10 月，酒泉市军分区钟东荣主任调研郭家堡镇武装三项基础建设工作。

同月，酒泉军分区陈东伟副司令调研镇武装部运行情况。

12 月，酒泉市人大常委会贾其全组长代表敦煌市党史学习教育接受酒泉市检查验收。

同月，甘肃省农业农村厅保国俊书记验收郭家堡镇乡村建设示范村创建工作。

同月，甘肃省计生协会金文俊副会长检查全国第五批协会示范点建设情况。

同月，甘肃省农业农村厅蔚俊副厅长调研郭家堡镇乡村建设示范行动。

### **【表彰情况】**

3 月，郭家堡镇土塔村被司法部、民政部命名为全国民主法治示范村。

5 月，郭家堡镇卢媛龙、孙金兰、宿娟家庭被甘肃省妇联评选为甘肃省最美家庭。

6 月，郭家堡镇七号桥村党总支被中共酒泉市委命名为酒泉市先进基层党组织。

7月，郭家堡镇七号桥村被酒泉市妇联、酒泉市住建局评选为市级“美丽庭院”示范村；郭家堡镇李桃林、孙金花、常丽霞、苏玉萍、裴春梅、何爱琴家庭被评选为市级“美丽庭院”示范村示范户。

12月，郭家堡镇何爱琴家庭被甘肃省妇联、甘肃省住建厅评选为省级“美丽庭院”示范村示范户。

供稿：殷天石

## 黄渠镇

**【综述】**2021年，黄渠镇农村经济总收入25303万元。

**【项目建设】**全镇共谋划储备项目42个，投资3625万元的空管敦煌二次雷达站项目完成基础设施建设，投资3.3亿元的祁连牧业牛羊全产业链深加工项目完成主体建设，投资1200万元的敦煌市草原春肉牛繁育基地已投产。

**【农业发展】**切实履行粮食保供政治责任，2021年全镇共种植粮食11244.9亩，其中小麦2493.98亩，玉米8750.92亩。重点发展草畜产业，全镇新增牧草面积2234.2亩，粮饲兼用玉米4471亩。畜禽饲养总量达到13.658万头（只），建成千只羊场1家，千头牛场1家，调引良种公羊29只，良种母羊137只。全镇建成特色林果标准化网格点12个2675.8亩，其中葡萄9个1854亩，梨2个493.8亩，李广杏1个328亩；建成西甜瓜标准化生产网格点4个1000余亩；养羊专业组12个，高标准“千家万户”养殖示范小区7个。运营规范化的示范社11家，运营较规范的示范社13家，

酒泉市级示范社5家，省级示范社7家。

**【民生保障】**2021年，发放低保、临时救助、残疾人补贴等各类惠民补贴249.63万元。落实惠农棉花补贴、良种补贴共计442.3万元。积极开展政策宣传活动，组织接种人员分时段、分批次有序接种，创建疫苗接种全覆盖单位10个，完成全镇全员两轮次核酸检测工作，均为阴性，有效巩固了疫情防控阶段性成果。完成农田防护林1公里，防护林屏障6.25公里，断林带补植补造4.35公里10052株。全面推进社会治安综合治理中心规范化建设，配套完善“两办一厅八室”的功能架构，做好重点人员管控，做到重大问题解决在萌芽状态，确保问题不出镇、矛盾不上交。共排查矛盾纠纷75起，现已化解72起，调处率96%；共接待群众来信来访185人次，受理12345便民服务热线交办问题46件，1件正在办理中，一年来全镇没有发生群体性事件，社会治安稳定。

### 【大事剪辑】

3月3日，召开了中共黄渠镇第一届代表大会第五次会议，审议通过了镇党委书记祁晓花同志代表党委班子所作的题为《守土有责 乘势而上 全面推进乡村振兴落地见效》的工作报告。

3月9—10日，召开了黄渠镇第十八届人民代表大会第十次会议，会议审议通过了《2020年政府工作报告》《人大主席团工作报告》，选举镇党委副书记李旭东同志为镇长。

3月12日，召开了黄渠镇首次政协协商议事会，市政协副主席李富华同志为黄渠镇政协委员工作站揭牌。

4月16日，敦煌市2021年乡镇巡回招聘会在黄渠镇举办，近60家企业现场开展招聘活动。

5月14日，黄渠镇组织召开了2021年度

民兵整组点验大会，市人武部部长袁伟民同志出席活动并提出工作要求。

7月1日，黄渠镇举行庆祝中国共产党成立100周年表彰大会暨文艺汇演，为光荣在党50年共产党员颁发纪念章。

8月3日，召开了中共黄渠镇第二次代表大会，审议通过了镇党委书记王菲同志代表党委班子所作的工作报告，选举产生了新一届中共黄渠镇委员会委员、中共黄渠镇纪律检查委员会委员。

8月30—31日，召开了黄渠镇第十九届人民代表大会第一次会议，会议审议通过了《政府工作报告》《人大主席团工作报告》，大会选举闫峰同志为镇人大主席、李旭东同志为镇长、马燕同志、武新赫同志为副镇长。

10月29日和11月2日，黄渠镇完成全员两轮次核酸检测任务。

12月19日，甘肃省乡村建设示范行动考核验收组一行对2021年创建的省级乡村建设行动省级示范村黄渠镇代家墩村开展考核验收工作。

#### 【表彰情况】

1月，代家墩村第二网格支部被中共酒泉市委评为“酒泉市样板党支部”。

5月，原镇党委副书记、镇长李寅虎被国家水利部评为“全国优秀河（湖）长”（水人

事〔2021〕162号）。

同月，镇党委副书记程磊同志被中共甘肃省纪律检查委员会、甘肃省监察委员会评为全省纪检监察干部基础业务培训优秀学员。

6月，黄渠镇代家墩村党总支被中共酒泉市委授予酒泉市先进基层党组织称号；镇党委书记王菲同志、黄渠镇清水村治安户长孙全顺同志被中共酒泉市委授予酒泉市优秀共产党员称号。

同月，黄渠镇芭子场村党总支书记、村委会主任夏小雯被敦煌市委组织部评为敦煌市优秀党务工作者。

7月，黄渠镇干部邓燕被敦煌市人民政府评为市城乡环境卫生综合整治工作先进个人（敦政发〔2021〕46号）。

10月，黄渠中学被省委全面依法治省委员会守法普法协调小组办公室推荐为“全国七五普法先进单位”。

同月，黄渠镇基干民兵张继民同志获酒泉军分区2021年酒泉市基干民兵比武竞赛工程抢修专业“综合第三名”。

12月，黄渠镇被甘肃省国防动员和后备力量“三项基础”建设两到小组评为甘肃省国防动员和后备力量建设“先进单位”（甘军〔2021〕319号）。

供稿：沈艳熙





工  
作  
报  
告



# 敦煌市人民检察院工作报告

——2021年11月24日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上

敦煌市人民检察院代理检察长 王凯军

各位代表：

现在，我代表市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见、建议。

## 过去五年工作回顾

五年来，我院在市委和上级检察机关的坚强领导下，在市人大及其常委会的有力监督下，在市政府、市政协和社会各界的大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，积极践行习近平法治思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实十七届人大历次会议决议，按照“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总体要求和“两聚焦一结合”工作思路，深入推进“四大检察”、“十大业务”全面协调充分发展，各项检察工作在稳进中落实、在落实中提升，为全市经济社会发展和平安建设提供了优质高效的司法保障和检察服务。

### 一、聚焦中心大局，勇于担当作为，重点

## 工作全力推进

——全力维护社会大局稳定。精准治理影响群众安全感的突出问题，深入打击群众反映强烈的危险暴力类、黄赌毒、盗抢骗、涉疫情等违法犯罪 491 件 727 人。扎实开展扫黑除恶专项斗争，集中办理了胡鑫、胡刚黑社会性质组织犯罪，“套路贷”犯罪团伙等涉黑涉恶案件 13 件。积极参与“断卡”等专项行动，严厉打击非法集资、电信网络诈骗类犯罪 70 件 165 人，办理了首例涉外诈骗案件，保护人民群众财产安全。

——促进优化营商环境法治环境。开展了“维护民企权益，优化营商环境”专项行动，联合法院、公安、工商联出台协作办法，凝聚工作合力。批捕破坏社会主义市场经济秩序类犯罪 52 件 66 人，起诉 74 件 121 人。贯彻宽严相济刑事司法政策，落实“少捕、慎诉”理念，不捕 5 人，不诉 30 人。深入 131 家民营企业走访调研，真正凸显法律服务实效，保障企业合法权益。

——不断巩固脱贫攻坚成果。共办理涉农领域、拒不支付劳动报酬案件 15 件 16 人，协调追回劳资 94 万元，排查化解矛盾纠纷 200

余起。认真落实帮扶措施，确保39户帮扶对象如期实现脱贫。部署开展了农村饮用水水源、优化农村生活污水治理公益诉讼专项监督活动，围绕农村饮用水安全等方面违法行为，向相关部门制发检察建议5份，助推美丽乡村建设，持续巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——深化生态环境司法保护。部署开展了“携手清四乱，保护母亲河”“公益诉讼守护美好生活”“祁连山生态环境整治问题回头看”“林草资源保护”等公益诉讼专项活动。向相关行政单位制发检察建议53份，督促相关部门取缔非法炼金黑作坊，清理非法占用河道2.6公里，清运废石砂料1万余方，拆除违法建筑200余平方米，落实补植树木13万余株，并建立“公益诉讼补植复绿基地”，推动全社会形成生态环境保护合力。

——持续办好检察为民实事。加强未成年人保护，对未成年犯罪嫌疑人作出不起诉决定20人，作出附条件不起诉决定7人，完成“法治进校园”活动全覆盖，受教育师生达到4万余人。加强群众来信件件有回复，接待来信来访116件次。加强检察公开听证，组织公开听证案件58件，向全社会传递公平正义信号。加强司法救助，防止“因案返贫”，落实司法救助2人1万元。

——积极参与社会治理。全力打好疫情防控阻击战，先后选派53名干警深入社区村组和疫情防控隔离点，配合做好核酸检测、应急值守、政策宣传等防控工作，“检察蓝”始终冲锋在一线、战斗在前沿。落实“谁执法谁普法”责任制，开展“法律八进”活动500余次；组织庭审观摩、模拟法庭等活动200余次，促进全民法治观念养成。围绕涉及公共安全领域的倾向性、趋势性问题，依法提出社会治理检

察建议13份，真正做到“办理一案、警示一片、教育一面”的效果。

## 二、聚焦主责主业，加强法律监督，“四大检察”全面发展

——做优刑事诉讼监督。五年来，共受理审查逮捕各类案件633件976人，批准逮捕491件721人，不批准逮捕143件259人。受理审查起诉各类案件1763件2366人，决定起诉1421件1804人，不起诉304件451人。适用认罪认罚从宽审结案件715件892人，适用率从最初的40.32%上升至91.81%，提出确定刑量刑建议260人，法院采纳确定刑量刑建议率从最初的60%上升为97.26%。严控案件退查、延期等环节，提前介入89件，自行补充侦查37件，刑事“案一件比”从2017年的1.36下降为2021年的1.18，有效防止了程序空转，减轻了当事人诉累。全面提升“三项监督”水平，监督立案12件，监督撤案32件，侦查活动违法监督13件，纠正漏捕、漏诉31件，刑事抗诉11件。认真做好刑事执行检察工作，创建沙州镇社区矫正示范点，对667名在册社区矫正对象实时、动态、全面监督，对526人解除社区矫正，提出变更强制措施建议49件，建议采纳予以变更强制措施35人。

——做强民事诉讼监督。加强对生效民事判决、裁定、调解书、审判人员违法行为和民事执行活动的监督。受理民事监督案件55件，其中民事生效裁判、调解书监督22件，提请抗诉5件，提出再审检察建议4件；民事执行监督案件22件，提出检察建议15件；对民事案件审判程序违法行为监督8件，提出检察建议5件，支持起诉案件2件。

——做实行政诉讼监督。持续抓好实质性化解行政争议和非诉执行监督，受理各类行政监督案件48件，其中，行政非诉执行监督案

件 15 件，提出检察建议 6 件；行政机关不当履行职责监督案件 19 件，提出检察建议 16 件；受理行政治理类案件 14 件，提出检察建议 12 件，助推一类问题、一个行业或者一个领域突出问题的治理。

——做好公益诉讼检察。严格落实市委、市政府《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》。共摸排案件线索 127 件，立案 115 件，提出诉前检察建议 101 件，督促相关部门处置危险化学品 18 吨，修缮文物本体、确定文物级别、修建文物消防安全通道、依法设置文物保护措施等 20 余处，关闭退出文物保护单位内设置的石料厂 5 家，探索建立了“检察建议 + 诉前磋商 + 联合执法 + 督促整改”公益诉讼办案模式。提起公益诉讼 2 件，办理了全省首例文物保护领域刑事附带民事公益诉讼案件。

### 三、坚定改革步伐，凝聚发展合力，各项部署落地生根

——全面推开司法责任制改革。严格按照改革要求，积极稳妥完成改革任务。累计遴选员额检察官 17 名，71% 的检察人员配置到业务岗位，办案力量增加 20% 以上，院领导和部门负责人办案数占受案总数的 70%。坚持“谁办案谁负责”，统一职权清单，压减审批环节，审查逮捕、审查起诉时间平均缩短 1/4。推进内设机构改革，由 14 个部门精减至 5 个，办案资源得到有效整合，权责明晰、制约有力、运行高效的新机制已经形成。

——落实司法责任制配套措施改革。持续深化以审判为中心的诉讼制度改革，推进繁简分流，实现简案快办、繁案精办。构建分工协作、优势互补的办案团队，向社会公开招录书记员 15 名，组建办案团队 6 个，提高了办案效率。对照《检察机关案件质量主要评价指标》，提

高程序意识，细化办案流程，采取有力举措降低“案一件比”，节约了司法资源，提高了诉讼效率。

——全力支持配合监察体制改革。2017 年，立案查处职务犯罪 9 人，提起公诉 9 人。开展行贿犯罪档案查询 1476 人，对存在问题的 2 家企业，及时发出预防职务犯罪警示通知。2018 年以来，积极配合职务犯罪职能转隶，加强检监衔接，提前介入职务犯罪案件 4 件，办理职务犯罪案件 5 件 9 人。突出廉政教育，开展预防宣传和警示教育 300 余场次，全市 100 多个行政、企事业单位，3000 余名干部职工受到警示教育。

——着力推进检察办案信息化。深入开展“基层建设年”活动，推进智慧检务建设，完成了检察工作网云桌面、移动检务终端服务项目、移动检务平台等建设；建成了政法跨部门大数据协同办案平台、多媒体检察公开听证室、密码机房和驻看守所检察室密码设备；实现了全国检察业务应用系统 2.0 和政法协同办案平台有效衔接，通过业务系统 2.0 和办案平台流转案件 330 件。

### 四、打造过硬队伍，奋力创先争优，持之以恒固本强基

——注重班子建设。坚持民主集中制，提高领导班子政策运用水平和科学决策能力。党组成员集中学习 65 次，研讨交流 32 次，中心组学习 80 次，确保党组在政治立场、政治原则、政治道路上始终同党中央保持高度一致，党组的凝聚力、战斗力、公信力和创新力不断增强。

——注重队伍建设。深入开展了“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”、“党史学习教育”、“政法队伍教育整顿”等主题教育及活动，集中整治了存在的顽瘴痼疾，进一步坚定了检察人员的理想信念。组织开

展岗位练兵、业务竞赛等活动 18 人次，参加上级院及市委组织的专题培训 186 人次。充分发挥党支部战斗堡垒作用，丰富党内生活、创新主题活动，促进党员干部在履职尽责中作表率、当先锋。

——注重作风建设。对新任干部和新入职干警及时进行廉政谈话，提高拒腐防变能力。组织干警观看警示教育片、典型案例 70 余次，常态化开展集中约谈和个别约谈，对会风、纪律、重点工作推进情况加强督查，及时通报，引导干警以先进先烈为镜，以反面典型为戒；狠抓“三个规定”的落实，干警如实填报“三个规定”及重大事项 28 件。

#### 五、主动接受监督，打造阳光检务，司法公信持续提升

——自觉接受社会各界监督。牢固树立“监督者必须受监督”的思想，主动走访人大代表、政协委员、人民监督员、特约检察员等社会各界代表，积极向人大常委会报告工作，虚心听取意见建议。不断拓展监督渠道，通过开展“关爱祖国未来，擦亮未检品牌”、“走近 12309，检察为民新体验”等检察开放日活动，共邀请社会各界代表 735 人走进检察、了解检察、监督检察，收集意见建议 300 余条。

——切实强化内部执法监督。不断完善司法办案管理机制，强化内部监督，提高案件质量，全面开展案件质量抽样评估，建立系统内案件天天查、普通案件月抽查、专项案件集中查的工作机制。对业务数据、案件质量等实行规范、精细管理，共组织开展案件质量评查 19 次，评查案卷 780 册，检察人员程序意识、证据意识得到进一步提高。

——持续拓展检务公开渠道。以案件信息公开为核心，拓展公开范围、健全公开机制、创新公开形式，努力让人民群众在每一起案件

中感受到公平正义。五年来，共接待律师阅卷 475 人次 4261 册，发布各类法律文书 1630 份，公开案件程序性信息 2563 件，发布重要案件信息 659 条，受理辩护与代理网上预约 475 件，有效保障了人民群众对检察工作的知情权、表达权、监督权。

各位代表！回顾五年实践，敦煌检察经历了重塑性变革，取得了全方位进步，硕果累累，成绩喜人。先后被省委、省政府表彰为“省级文明单位”，被高检院表彰为“全国文明接待室”，办理的 2 起案例入选最高检典型案例，2 起案例入选全省检察机关典型案例，“走近一线检察官——聚焦守护敦煌的检察力量”在央视《今日说法》栏目直播。1 名干警荣获“全省十佳公诉人”，16 个集体、52 名个人受到市委和上级院表彰。这些成绩的取得，离不开市委和上级检察机关的坚强领导，离不开市人大及其常委会的有力监督，也离不开政府、政协和社会各界的倾力支持。特别是各位代表、政协委员关心检察工作、关注检察改革、关爱检察队伍，为我们推进各项工作提供了强大动力。在此，我代表市检察院党组和全体检察干警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，检察工作中还存在一些问题和短板，主要是：服务全市经济社会高质量发展的思路还不够开阔、措施还不够精准、成效还不够明显；法律监督职能发挥还不够充分，监督方式有待改进、监督能力有待提升、监督精准度有待加强；民事、行政检察仍存在短板弱项，公益诉讼检察线索发现难、调查取证难问题仍然存在；检察干警的办案理念、专业能力、职业素养还需进一步提高。对此，我们将高度重视，认真研究，切实予以解决。

### 今后五年工作思路

今后五年，是全市深入贯彻落实“十四五”规划，准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，坚持高质量发展的关键时期。我院将在市委和上级检察机关的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，依法履行检察职能，实现各项检察工作全面协调充分发展，助推敦煌市域治理体系和治理能力现代化。

一是加强党的绝对领导，把牢正确政治方向。严格执行《中国共产党政法工作条例》，对于法律监督工作中的重大问题和重大事项，按照规定向市委、市委政法委请示报告。坚持党管干部原则，把政治素质作为选配领导干部的第一标准，选优配强检察机关领导班子。持续抓好政治建设、意识形态责任制和党风廉政建设，不断加强检察干警的理论武装。

二是充分发挥检察职能，精准护航发展大局。坚决维护国家和社会大局稳定，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法惩治和有效预防网络犯罪，依法参与金融风险防范化解工作，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强生态文明司法保护，切实维护企业合法权益。依法从严惩治危害食品药品安全、污染环境、危害安全生产等犯罪，切实保障民生福祉。

三是全面强化法律监督，全力维护司法公正。健全行政执法和刑事司法衔接，强化刑事立案、侦查和审判活动监督，加强检察机关与监察机关办案衔接和配合制约，完善刑事执行和监管执法监督，精准开展民事诉讼监督，全面深化行政检察监督，积极稳妥推进公益诉讼检察，进一步提升法律监督效能。

四是锻造过硬检察队伍，夯实检察发展基础。强化政治机关意识，不断提高检察人员政治判断力、政治领悟力、政治执行力。着力提升检察人员专业素养，全面提升检察人员专业知识、专业能力、专业作风、专业精神。深化司法责任制综合配套改革，积极推荐优秀年轻干部走上领导岗位，健全检察官、检察辅助人员和司法行政人员分类招录、管理、保障制度，畅通检察人员职业发展通道。压实“一岗双责”，注重考评考核，强化内部监督，进一步加强检察干警日常管理，持续推动检察干警作风好转。

### 2022年工作建议

2022年是深入贯彻落实我市第十七次党代会精神，实施“十四五”规划的关键之年。我院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行习近平法治思想，以政治建设为统领，以服务大局为牵引，以法律监督为根本，以队伍建设为基础，围绕市委确定的“五大目标定位、两个重点、九大任务”贡献检察力量、提供检察智慧。

一是提高政治站位，牢牢把握新发展阶段检察机关新使命。深刻理解检察机关是业务性极强的政治机关，也是政治性极强的业务机关，始终坚持党的绝对领导，不断从习近平法治思想中探寻创新推进检察工作的思路、方法，不断提升司法办案的政治效果、社会效果、法律效果。认真落实“少捕慎诉慎押”、“在监督中办案、在办案中监督”、“客观公正立场”等司法理念，积极适用认罪认罚从宽制度，最大限度减少社会对抗。

二是服务中心大局，促进经济社会高质量发展作出新贡献。主动把检察工作置于全市工

作中去谋划、去发展，能动发挥检察职能，持续推进“六项重点工作”，围绕群众反映强烈的问题，用心办好群众身边的每一起案件，不断提升群众安全感、获得感和幸福感。积极开展“八五”普法，围绕未成年人保护、扫黑除恶常态化、个人信息保护、食品药品安全等领域，精准开展普法教育，切实将法治宣传教育融入检察办案全过程。

三是严格履职尽责，努力开创检察工作高质量发展新局面。积极适应司法体制改革、诉讼制度改革的新形势、新任务，统筹推进“四大检察”全面协调充分发展。着力强化对刑事立案、侦查、审判和执行活动监督，全面开展民事、行政检察监督，稳步拓展公益诉讼检察监督范围，增强法律监督实效性和影响力。最大限度降低“案一件比”，节约司法资源，提升案件办理质效。树牢创先争优意识，抓实抓细基础工作，确保检察工作高质量发展。

四是建设过硬队伍，展现新时代检察干警

奋勇争先新风貌。巩固提升党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，坚持以党建带队建促业务，形成干事创业的良好政治生态。牢固树立以证据为中心的执法理念，加强干警政治轮训和业务培训，注重对证据的审查和判断，不断提升干警的问题分析能力、法律监督能力和纠纷化解能力，锤炼检察队伍忠诚干净担当的政治品格。

各位代表！回首处，跋山涉水不停步；新征程，初心一如来时路。市人民检察院将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻十九届六中全会精神，在新一届市委和上级检察机关的坚强领导下，认真落实市第十七次党代会确立的发展目标和本次会议各项决议，把庆祝建党百年焕发出的政治热情，转化为检察工作高质量发展的不竭动力，永葆初心使命、坚定理想信念、依法履职尽责、维护公平正义，为建设更高水平的平安敦煌、法治敦煌作出更大贡献。



# 敦煌市人民法院工作报告

——2021年11月24日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上

敦煌市人民法院代院长 段利军

各位代表：

现在，我代表市法院向大会报告工作，请予审议，并请各位列席会议的同志提出意见、建议。

## 五年来主要工作回顾

过去五年来，市法院在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的有力监督和市政府、市政协及社会各界的大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法和法律赋予的职责，各项工作取得新的发展和进步。

### 一、坚定不移聚焦主业，助力社会平安和谐发展

五年来，我们紧紧围绕全市经济社会发展大局忠诚履职，共受理各类案件 23139 件，审（执）结 23026 件，与前五年相比分别上升 92% 和 108%，努力营造了和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。

——依法惩治刑事犯罪，全力维护社会稳定。共受理刑事案件 1593 件，判处罪犯 1623 人。深入开展“扫黑除恶”、“六清行动”等专项整治，依法审结涉恶犯罪 12 件；从严审结故意伤害、抢劫等暴力犯罪 443 件；审结交通事故、危险驾驶 637 件；审结涉毒品犯罪 100 件；审结经济类犯罪 84 件，挽回直接经济损失 1800 万余元，人民群众安全感持续上升。

——依法妥善化解矛盾，促进社会和谐发展。努力营造公平公正的营商环境，共审结民商事案件 12866 件，诉讼标的金额 20 亿元。注重平等保护各类市场主体合法权益，依法审结合同纠纷案件 8965 件，审结侵财类案件 311 件；注重保护劳动者合法权益，依法审结劳动争议案件 1006 件，兑付农民工工资等 2200 万元；妥善处理家事纠纷，依法审结离婚、赡养、继承等家事案件 1316 件。

——依法加强行政审判，服务法治政府建设。注重司法与行政的良性互动，坚持合法性审查与促进纠纷实质性化解相结合，办理各类行政案件 144 件，结案率 100%。坚持行政审判社会效果和法律效果有机统一，审查非诉行政执行案件 77 件，涉及治安、土地规划、工商登记等具体行政行为。针对审判中发现的问

题，及时向行政机关发送司法建议，积极助推行政机关依法行政。

——依法加大执行力度，强化胜诉权益实现。扎实开展决胜基本解决执行难“集中会战”和涉民生案件集中执行“冬日破冰”等专项行动，共执结案件8182件，执行到位3亿元。持续完善执行信息化建设，强化失信人员信用惩戒，通过公安机关协助查控被执行人547人，司法拘留588人，冻结资金1亿元，5484名被执行人受到乘机、高消费、银行贷款等方面限制，让老赖无处遁形，维护了司法权威。

## 二、坚守司法为民初心，积极回应群众司法需求

五年来，我们始终坚持以人民为中心，全方位延伸司法服务“触角”，以实际行动主动回应人民群众新要求、新期待，着力打通司法为民“最后一公里”。

——优化诉讼服务平台，丰富便民利民举措。立足服务群众，对接网上立案系统，构建“当场立案、自助立案、网上立案、跨域立案”四位一体互相支撑的便民立案新格局，从根本上解决了“立案难”问题。开通12368诉讼服务热线，构建一站式诉讼服务中心，建立材料集中收转、电子送达、涉诉信访平台和身份认证系统，努力让当事人只跑一次，一次办好，敦煌法院立案和诉讼服务中心工作考核连续多年位居全省前列。

——完善多元解纷机制，不断推进诉源治理。设立诉调对接团队入驻社会治理综合服务中心，与5家人民调解组织签订诉前调解合作协议，聘请19名特邀人民调解员加入诉前调解、金融纠纷调解队伍。严格落实小额速裁、简易程序、普通程序和特别程序相互配套的多层次诉讼制度体系，累计适用简易程序调解、审结民商事案件8825件，占全院民商事案件

结案数的69%，切实减少了老百姓诉累。

——健全司法保护机制，关心关爱弱势群体。深入开展预防青少年违法犯罪、少年模拟法庭、法制副校长进校园等工作。高度关注弱势群体诉讼权益，依法为生活困难的当事人减免诉讼费25万元，为157名未委托辩护人的刑事被告人指定辩护律师，累计发放司法救助金258万元，努力让生活困难的群众打得起官司，让司法更有温度。

## 三、深化司法体制改革，全面实现提速增效

五年来，我们全面落实各项改革措施，不断优化司法资源配置，提升执法办案质效。

——逐步优化司法人员分类管理。加强以法官为中心的审判团队建设，将入额院庭长直接编入审判团队，充分发挥其办案核心作用。制定司法人员绩效考核办法，根据工作绩效、司法能力、廉洁情况等指标，建立了能者上、庸者下、劣者汰的人员分类动态管理机制。

——着力完善审判权力运行机制。修订完善审判委员会工作规则、合议庭评议规则等制度机制，依法确权放权，确保各类办案人员职责明晰、分工科学。严格落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，做到放权不放任、有权必有责、用权受监督、失责必追究。

——全面推进信息化法院建设。先后建成高清数字法庭、少年圆桌法庭、司法信息集控管理中心，网上立案、网上缴费、远程接访、远程开庭、远程执行成为法院工作的新模式。深入推进审判流程、庭审直播、执行信息、裁判文书“四大公开平台”建设，让公开透明成为司法新常态。

## 四、坚持党的绝对领导，着力锻造四化队伍

五年来，我们始终坚持“抓党建、带队建、

促审判”，努力建设革命化、正规化、专业化、职业化法院队伍。

——始终坚持正确政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。切实把增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”体现在服务大局、司法为民、公正司法上，把坚持党对司法工作的绝对领导和主动接受人大监督贯穿到法院工作的各方面、全过程。

——不断提高干警履职能力。加快推进政法队伍“四化”建设，通过专题培训、案件评查、庭审观摩等措施，切实提高了司法办案能力和服务水平。重视对青年干警的培养，完善轮岗交流、“传帮带”等机制，实现了干警队伍阶梯型有序发展。

——深入推进党风廉政建设。聚焦影响严格执法、公正司法的顽瘴痼疾，先后开展政法队伍教育整顿、“守初心、担使命，集中排查整治执法司法突出问题”等专项行动，持之以恒正风肃纪，让失责必问成为常态，坚决纠正作风不正、纪律不严、行为不廉、形象不洁等歪风邪气。

各位代表，过去的五年是市法院各项工作全面发展、不断提高的五年。我们先后被表彰为“全国法院文化建设先进单位”“全省法院信息化工作先进集体”“全市先进法院”等，50余名干警受到市级以上表彰奖励；我们协助最高人民法院、省高级人民法院成功举办两届“丝绸之路司法合作国际论坛”，展现了敦煌法院的时代风采。这些成绩和进步的取得，是市委坚强领导，市人大及其常委会有力监督，市政府和市政协大力支持的结果，是人大代表、政协委员、社会各界和广大人民群众共同关心的结果。在此，我代表市法院向关心支持法院

工作的各位领导、各位代表委员和同志们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也认识到，市法院的工作还存在一些困难和问题：一是案多人少矛盾日益突出，人均办案量逐年上升，办案压力逐年增大，预计今年年底将达到人均260件以上；同时员额法官年龄断层、人才流失等问题依然严峻。二是审判执行工作还不能完全适应经济社会发展的要求，一些案件的送达难、执行难等问题尚未得到根本解决；涉诉信访问题时有发生，部分群众“信访不信法”、“信网不信法”现象依旧存在。三是一些法官司法能力不强、观念不新机械办案、视野不广就案办案、素质不高率性办案，与人民群众司法新期待相比还有差距。对于这些问题，我们将采取有力措施，努力加以解决。

### 今后五年的工作思路

今后五年，市法院工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，牢牢把握“服务大局、司法为民、公正司法”工作主线，认真贯彻落实党的十九届六中全会精神和市第十七次党代会决策部署，忠实履行宪法法律赋予的职责使命，努力为我市经济社会高质量发展提供有力的司法保障。

#### 一、立足新起点，努力在党的领导下有更大作为

准确把握新时代法院工作新要求，坚定不移地把习近平新时代中国特色社会主义思想作为法院工作的根本遵循，认真贯彻执行《中国共产党政法工作条例》及其实施细则，牢固增

强“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”。教育引导广大干警坚持政治原则，站稳政治立场，把牢政治方向，提高政治站位，把党对司法工作的绝对领导融入血脉、扎根铸魂，确保市委政令畅通，真正实现与市委重大决策部署同频共振、精准对接。更加自觉地接受市人大及其常委会监督，认真负责向人大报告工作，按照市委和市人大的要求不断加强和改进工作。坚持不懈抓好司法领域意识形态阵地，聚焦法定职责弘扬社会主义核心价值观，营造良好的法治环境。

## 二、找准新方向，努力在服务大局上有更强举措

主动融入全市经济社会发展大局，突出抓好执法办案第一要务，把以人民为中心的发展思想落实到具体工作中。坚决打击涉疫犯罪，依法严惩暴力型犯罪、涉众型经济犯罪和新型网络犯罪，进一步提升人民群众的安全感。稳妥化解民商事纠纷，依法支持和保障全市产业发展、乡村振兴、环境保护等重点工作，持续优化营商环境，精准服务“六稳”、“六保”，以公正裁判树立行为规则、引领社会风尚。不断巩固“基本解决执行难”工作成果，加强源头治理，狠抓信息化运用，坚定不移朝着“切实解决执行难”迈进。扎实做好“八五”普法工作，注重发挥审判延伸职能，通过以案释法，重点条文解读，加大民法典普法宣传力度，在全社会营造遵法、学法、守法、用法的良好氛围。

## 三、回应新期待，努力在司法为民上有更多实招

始终把提升审判执行质效作为重点。以智慧法院为依托，构建连接诉讼服务大厅、12368热线、移动客户端于一体的智慧诉讼服务模式，实现在办案件的数字化、集约化、规范化管理，让人民群众在司法活动中有更多的

认同感与获得感。全面落实“分调裁审”机制改革，让速裁法官在前端对大量简案和类案以调解或速裁方式快速处理，提高办案效率；让精审法官在后端精审少量疑难、复杂、新型案件，提高审判质量，实现案件繁简分流和专业化审判，为提高案件质效提供有力保障。加强执行服务智能化、规范化建设，为当事人一站式办理执行立案、保全立案、案件查询、信访接待等事务性工作，用信息化手段跑出司法服务“加速度”，不断提高执行效率和群众满意度。

## 四、迈出新步伐，努力在司法改革中有更多成果

坚持深化改革与信息化建设紧密结合。完善权责一致的审判权力运行机制，补短板、强弱项，确保放权与监督相统一，完善法官员额管理制度和配套保障机制，实现能进能出、良性运行。健全统一法律适用标准机制，完善专业法官会议研究咨询、审判委员会讨论决定的法律适用分歧解决机制。深入贯彻以审判为中心的刑事诉讼制度改革，提高证人、鉴定人、侦查人员出庭作证率和案件当庭宣判率，推进庭审实质化。深化司法公开，依法保障人民陪审员履行审判职责，不断提高庭审直播、裁判文书上网公开率。推广无接触式诉讼服务应用，让当事人足不出户就能参加诉讼，实现疫情期间“审判执行不停摆、公平正义不止步”。加强智慧执行，不断提高网络查控、网络拍卖等信息化手段应用率，加强执行关键节点监督管理，提升执行规范化水平。

## 五、展现新风貌，努力在锻造队伍上有更好成效

坚持更高标准打造过硬队伍，巩固好、转化好、利用好政法队伍教育整顿成果，充分发挥党建引领作用，确保法院队伍忠诚于党和人民，忠实于宪法和法律的政治本色。持续正

风肃纪，扎实做好“三个规定”贯彻执行，始终将其作为全面从严治党管警的重要抓手，不断提高干警政治自觉、思想自觉和行动自觉，进一步改进司法作风，确保公正廉洁司法。深入开展“办案标兵”、“调解能手”等业务大练兵活动，从司法理念、诉讼服务、庭审活动、法律适用等方面，全方位提升干警的司法能力。更加关心关爱干警的身心健康和职业成长进步，弘扬先进典型，保护法官履职，努力打造一支信得过、靠得住、能放心的高素质法院队伍。

### 2022 年工作建议

2022 年，我们将重点抓好以下五方面工作：

#### 一、聚焦群众关切，践行司法为民初心

紧盯广大群众在“打官司”过程中的烦心事、揪心事，深入开展“我为群众办实事”实践活动，将诉讼服务融于“指尖”，大力推广移动微法院、一网通办、一号通办等便民措施。坚决执行立案登记制改革的各项要求，做到依法应受理的案件“有案必立，有诉必理”，实行“一次性全面告知”的补正指导，让当事人实现立案“只跑一次”，减轻当事人诉累。按照“应救尽救”的原则，多渠道、多方式实施司法救助，为经济困难的当事人依法缓、减、免交诉讼费，对追索劳动报酬以及赡养费、医疗费用等严重影响当事人生活的案件，实行优先办理。聚焦群众反映强烈的案件审理周期长、诉讼服务不到位等问题，开展“审判质量评审”系列活动，完善审判监督制约机制，促进司法服务更加便民高效。

#### 二、发挥审判职能，精准服务中心工作

坚持以市委中心工作为导向，积极参与社

会综合治理。深入推进扫黑除恶专项斗争常态化，依法严惩把持基层政权、干扰农村“两委”工作的犯罪；依法从重从快惩治村霸、行霸、市霸等乡村黑恶势力犯罪，增强群众安全感。依法审理利用互联网或其他手段针对群众实施的电信网络诈骗、传销、“套路贷”、非法集资等犯罪，切实保障广大群众的人身及财产权益。依法严惩制售假种子、假农药、假化肥等侵害农民利益的“三农”领域纠纷案件，建立“走村串巷”法官巡回办案制度，根据农忙季节和农村当事人时间不固定的特点，深入农村田间地头巡回开庭，尽量减少农村当事人往返法院或法庭的次数，着力服务和保障乡村振兴战略顺利实施。

#### 三、优化诉讼服务，着力加强诉源治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。深化“放管服”改革，推广“马上办、网上办、一次办”、“不见面审批”等新举措，让 24 小时自助法院、电子阅卷室、导诉机器人、诉讼辅导机、诉讼风险评估机等设备成为服务群众的“熟面孔”，为群众提供方便快捷、低成本、多样化的诉讼服务。完善“分调裁审”机制，着力实现案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，促进审判工作提质增效。积极构建“村—镇—庭—院”诉调对接网络，重视村规民约、善良风俗习惯的积极作用，共同化解矛盾纠纷，有效从源头上减少矛盾纠纷。

#### 四、开展执行攻坚，维护各方胜诉权益

全力为市场主体投资兴业营造良好的法治化营商环境，聚焦开展涉民营企业积案集中执行攻坚行动，帮助企业化解矛盾，在依法保障胜诉当事人合法权益的前提下，妥善把握执行时机、注意执行方法，最大限度减少强制执行对民营企业正常生产经营产生的不利影响。针

对涉及民生领域的执行案件，组建民生执行攻坚队伍，加强立、审、执衔接配合，采取逐案梳理、精准查控、严厉打击等方式，集中执结农民工工资、医疗损害赔偿等案件。聚焦执行案款“未认领”、“未发放”、“不明”等问题，对因超期认领或超期支付执行款导致当事人权益受损的，启动“一案双查”程序进行审查，努力打通实现公平正义的“最后一公里”。

#### 五、加强教育管理，锤炼过硬干警队伍

按照“抓党建带队建、提素质促审判”工作思路，充分发挥各庭室党组织在执法办案中的战斗堡垒作用，不断创新党建举措，充分释放党建活力，实现党建工作与审判管理、司法为民、执法办案、司法责任制改革相互融合、相互促进。加强实践锻炼和专业

培训，突出实战实用实效导向，让青年干警在服务中心工作、做好抗疫保障、化解矛盾纠纷、攻坚改革难题中受考验、长才干，大力发现培养选拔优秀年轻干警。狠抓党风廉政建设和反腐败斗争，针对审务督察发现的问题，开展司法作风专项整治，对防止干预司法“三个规定”执行情况进行“回头看”，严惩司法腐败，涵养清风正气。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗！我们深知，群众的期盼就是我们努力的方向，代表的建议就是我们改进工作的重点。我们决心在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的有力监督下，认真执行本次会议决议，牢记使命，忠诚履职，铆足干劲再出发，为推动全市经济社会高质量发展做出新的更大贡献！

附件：

## 《法院工作报告》有关用词解释

1. 合法性审查原则：我国行政诉讼中的一项基本原则，是指人民法院审理行政案件，对被诉的具体行政行为是否合法进行审理，并作出裁判的诉讼行为。《中华人民共和国行政诉讼法》第六条规定“人民法院审理行政案件，对行政行为是否合法进行审查”。

2. 司法查控网络：人民法院与公安、国土、金融、税务、工商、证券等协助执行单位合作，以网络化方式实现数据交换，查找被执行人去处，查询被执行人财产的执行联动机制。

3. 涉民生纠纷 / 涉民生案件：指涉及追索劳动报酬、扶养费、赡养费、抚恤金、医疗损害赔偿、交通事故人身损害赔偿、工伤赔偿等与民众生活息息相关的案件。

4. 一站式：2019年8月1日《最高人民法院关于建设一站式多元解纷机制、一站式诉讼服务中心的意见》发布实施，创造性地提出“两个一站式”的建设目标，即建设一站式多元解纷机制和一站式诉讼服务中心。

5. 跨域立案：指当事人除了到有管辖权的人民法院立案，还可以到就近的法院提交纸质起诉材料，由就近的法院对当事人提交的起诉材料进行审查后，通过“中国移动微法院”

平台跨域立案模块为其向有管辖权的法院提交跨域立案申请，异地法院审核通过后予以立案。

6. 12368 诉讼服务热线：“12368”是最高人民法院确定的、全国法院系统通用的司法信息公益服务号码。通过拨打该号码，可就案件立案受理情况、合议庭组成人员、开庭时间、案件办理进度、办理结果等信息进行查询。

7. 法定审限内结案率：在法律规定的简易程序或普通程序审理期限内审结的案件数与结案总数的比率。

8. 立案登记制：指人民法院对当事人的起诉不进行实质审查，仅仅对形式要件进行核对，除法定不予登记立案的情形外，当事人提交的诉状一律接收，并出具书面凭证。

9. 司法六公开：指最高人民法院关于司法公开的六项规定，具体指立案公开、庭审公开、执行公开、听证公开、文书公开、审务公开。

10. 集约式送达：是指利用电子送达平台，把需要送达的诉讼材料通过短信发送到当事人的手机，在当事人接收查看后，平台自动生成送达报告和送达回证材料，并作为回执返回给案件承办法官。

# 敦煌市2021年财政预算执行情况和 2022年财政预算（草案）的报告

——2021年11月23日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上

敦煌市财政局局长 周 东

各位代表：

受市人民政府委托，现将敦煌市2021年1—10月财政预算执行情况和2022年财政预算草案提请大会审议，并请政协委员和列席人员提出意见建议

## 一、2021年1—10月财政预算执行情况

2021年是“十四五”规划开局之年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，财政部门面对复杂多变的新冠疫情和国内外经济形势，严格执行《预算法》《预算法实施条例》，健全预算管理制度，全面推进财政改革，科学管理财政资金，为全市经济社会平稳运行提供了坚实的财力保障。

### （一）一般公共预算执行情况

1—10月，一般公共预算收入4.07亿元，占年初预算5.68亿元的71.61%，同比增长27.6%；支出16.84亿元，同比增长4.21%。预计全年收入完成5.18亿元，短收5000万元，主要是受疫情影响鸣沙山月牙泉景区门票减收。

### （二）政府性基金预算执行情况

1—10月，政府性基金预算收入1.2亿元，占年初预算数3.45亿元的34.92%，同比增长

34.55%；支出3.27亿元，同比下降5.41%。预计全年收入完成2.05亿元，短收1.4亿元，主要是土地出让金减收。

### （三）社会保险基金预算执行情况

1—10月，社会保险基金预算收入2.37亿元；支出2.99亿元。预计全年收入完成2.72亿元，支出3.29亿元，当年超支5779万元，累计结余1.88亿元。

### （四）国有资本经营预算执行情况

1—10月，未实现国有资本经营预算收入；支出137万元。预计全年收入完成500万元。

### （五）其他相关事项说明

1. 上级转移支付执行情况。1—10月，上级下达我市各类补助收入12.41亿元。其中：返还性收入0.93亿元，一般性转移支付4.91亿元，专项转移支付6.57亿元。一般性转移支付资金统筹安排用于政策性增资、民生保障、义务教育、社会保障等方面，专项转移支付资金严格按照规定资金用途拨付使用。

2. 政府债务情况。1—10月，新增政府债券3.2亿元。其中：专项债券2.5亿元，主要用于可再生能源供热一期工程110KV专用变电站、白马塔幼儿园改建、城区再生水回用



管网建设工程、热源厂供热设施及管网提标改造等建设项目；一般债券 0.7 亿元，用于黄水坝水库除险加固、子亭西路、干渠两侧道路建设工程等项目。截至 10 月底，政府债务余额 29.15 亿元，控制在核定限额 29.29 亿元以内。

3. 预备费支出情况。2021 年安排预备费 1800 万元，截至 10 月底执行 1375 万元，主要用于疫情防控、储备粮轮换差价、成品油汽车促销费奖补、秦安扶贫补助、城市环境卫生设施采购等 26 项支出。

4. 盘活存量资金情况。1—10 月，全市累计盘活财政存量资金 8944 万元，分别经十七届人大常委会第三十四次、第三十六次会议批准，安排用于公共卫生、教育事业、乡村振兴、基础设施建设、化解政府债务等方面。

5. 政府采购执行情况。2021 年政府采购预算 3.95 亿元，截至 10 月底执行采购 1.79 亿元。

6. “三公”经费情况。截至 10 月底，全市“三公”经费支出 379 万元，同比减少 8 万元，下降 2%。其中：公务接待费 44 万元，公务用车运行维护费 335 万元，无因公出国（境）经费。

7. 教育收费收支情况。教育收费实行财政专户管理，上年结余 304 万元，1—10 月收入 865 万元，支出 896 万元，累计余额 273 万元。

8. 农业水费收支情况。农业水费实行财政专户管理，上年结余 11 万元，1—10 月收入 1028 万元，支出 1020 万元，累计余额 19 万元。

9. 景区管理机构收支情况。鸣沙山月牙泉景区服务中心，上年结余 754 万元，1—10 月收入 27658 万元（其中：基础设施提升特许经营项目收入 11000 万元），支出 21758 万元，累计余额 6654 万元；雅丹景区服务中心，上年累计超支 1681 万元，1—10 月收入 597 万元，支出 607 万元，累计超支 1691 万元；玉门关

景区服务中心，上年结余 484 万元，1—10 月收入 306 万元，支出 326 万元，累计余额 464 万元。

以上财政收支数据根据四季度预算执行、指标下达、决算审核等因素会有一定变化，待省财政厅正式批复 2021 年度决算后，再向市人大常委会报告年度财政决算数据。

## 二、2021 年财政重点工作

### （一）积极应对挑战，管服并重育财源

全面落实惠企政策。坚持“放水养鱼”，为企业“松绑”让利，1—10 月累计减免税费 4616 万元，把减税降费的“减法”变成培植财源扩大税基的“加法”。通过帮助企业有效应对疫情防控新变化，进一步激发市场主体的活力和发展后劲。

不断细化收入征管。积极应对疫情及经济下行对财政收入的影响，财税部门扎实开展财源调查，分析税源规模、加强重点税种稽查。1—10 月房产税、耕地占用税、土地增值税、契税、环境保护税大幅增长。合理拟定非税收入征管计划，加强国有资产清理盘活，落实兑现非税业务经费 164 万元，激发非税征收部门动力，切实做到依法征收、应收尽收。

全力扶持优势产业。统筹安排财政资金，支持“惠游敦煌”“引客入敦”等系列活动，兑付扶持奖励资金 208 万元，促进我市旅游市场持续回暖。整合航空引导专项资金 2572 万元，培育重点客源地航线航班。安排资金 1100 万元，启动玉门关景区智慧信息化、文化自信展示馆等文旅基础建设项目。利用世界银行贷款 1.21 亿元，推进悬泉遗址保护开发工程开工建设。投入资金 3000 万元，实施循环经济产业园供水工程，提升园区服务保障能力。

### （二）深入研究政策，千方百计增财力

科学谋划申报项目。各行业部门围绕国家、省、市支持政策和资金投向，建立“信息共享、调研充分、工作主动、协作有效”的争取资金工作机制，主动争取挂职交流机会，抢先掌握政策动向。重点围绕中央预算投资、行业重点项目、政府债券等渠道，谋划申报入库项目 39 个，投资总额达 47.96 亿元。

积极对接争取资金。全市各单位将争取资金做为年度重点任务，充分利用一切机会对接争取。截至 10 月底，争取新增政府债券 3.2 亿元，乡村振兴衔接补助资金 1.1 亿元。中央、省级财力补助持续增长，均衡性转移支付同比增加 2129 万元，生态功能区转移支付资金实现三年连续增长，有效缓解了全市财政收支矛盾。

优化支出节用裕民。全市牢固树立过紧日子的思想，进一步强化资金调度，严控“三公”经费。通过优化调整，压减一般性支出、进度缓慢项目资金 1.2 亿元；清理盘活财政存量资金 8944 万元。统筹资金优先保障“三保”支出、教育科技、疫情防控、困难救助等重点、应急项目，确保把有限的资金用在“刀刃”上。

### （三）紧盯短板弱项，保障重点提绩效

统筹资金，助力三大攻坚战。坚持“化存量、控增量”，积极防范化解政府债务风险，依法合规筹集经济社会发展资金。当年偿还政府债务本息 2.64 亿元，确保到期债务按时偿还。全力支持脱贫攻坚与乡村振兴衔接，足额保障小额信贷、雨露计划等帮扶资金，引导推进万头肉牛繁育基地、水肥一体化、气调保鲜库等特色产业项目，支持开展乡村建设示范行动。高度重视污染防治，保持财力投入只增不减，安排资金 9079 万元，用于环保整改、污染治理、林业有害生物治理等项目。

持续加力，兜牢民生底线。1—10 月全市

十三项民生支出 10.88 亿元，占一般公共预算支出的 80.22%，保证各项民生政策落地落实。安排卫生健康支出 1.31 亿元，积极履行财政对公共卫生的保障职责，统筹调度资金 2300 万元全力保障疫情防控。优先支持教育事业发展，安排教育支出 2.51 亿元，谋划实施投资 2.14 亿元的城市中小学基础设施建设项目，进一步提高了城乡教育发展水平。安排城乡低保、五保供养、困难救助、养老医保等补助资金 1.26 亿元。筹措资金 500 万元补充小额贷款担保基金。

聚焦三农，推进乡村振兴。筹资 87.5 万元重点开展莫高镇、转渠口镇村庄规划编制，为乡村振兴战略实施打好基础。通过惠民惠农“一卡通”发放地力保护、棉花价格、农机购置等补贴资金 4085 万元。统筹安排资金 8538 万元，支持高标准农田、农村公路、农业保险、人居环境提升等农业农村基础设施建设。落实村干部报酬稳步增长机制，安排村组干部工资及运转 1762 万元，不断增强基层组织服务乡村振兴的能力。

### （四）强化财政监管，规范业务促改革

坚持依法理财用财。自觉接受人大监督，及时办理人代会建议 15 项；依法向市人大常委会报告预算执行、盘活资金、资产管理、国企经营等情况，认真落实审查意见的整改反馈工作。积极推进预算管理系统 2.0 上线准备工作，为深化预算管理制度改革、提高会计核算质量奠定基础。同时，进一步做好库款调度保障、民生政策落实等工作，确保财政政策有效落实。

夯实国资国企管理。组织开展全市行政事业单位房产和闲置校舍清查，摸清了国有资产家底。严格控制预算单位办公设备、家具配置，实现资产管理与预算管理有机结合。推进在建

转固工作进程，进一步规范经营性国有资产委托管理。调整优化市属国有企业布局，充实国企资产资本，通过划拨、注资等多种方式盘活14处行政事业单位经营性国有资产，提高资产使用效益。改进国有企业考核激励和追责问责机制，引导企业规范经营行为，促进企业做优做强。

强化财政监督检查。进一步规范财政预决算信息公开，全面实施预算绩效管理，探索建立绩效目标动态监控及绩效评价结果运用体系。优化政府投资项目预算评审机制，当年完成预算评审项目56个，审减工程预算826万元。深化政府采购放管服改革，搭建电子化监管平台，简化采购流程，当年执行采购预算1.79亿元，节约资金948万元，环保产品采购率达100%。加强预算单位会计信息质量检查，探索改进会计核算方式，督促整改各类检查、审计发现的违规问题257个，有效提升了财政管理的规范化、精细化水平。

各位代表，2021年是我市财政形势最为错综复杂的一年。全市财政工作既面临减税降费、疫情影响等不利因素造成的减收压力，又面临“三保”支出持续增长、发展需求无法保障的刚性增支压力，全市财政收支矛盾异常突出。面对严峻的财政形势，全市上下齐心协力、攻坚克难，努力保持了财政基本平稳运行。但是，我们也清醒地认识到，财政运行中还存在财源税源不稳定，财政调控能力弱，政府债务风险大，会计核算不规范等一些亟待破解的难题。对此我们将进一步强化问题导向，认真听取各位代表、委员意见，深入分析原因，采取有效措施，努力加以改进和解决。

### 三、2022年财政预算草案

2022年财政预算编制工作，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻

党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央、省、市经济工作会议精神，落实加力提效的积极财政政策，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调。按照“科学规范，收支平衡；统筹兼顾，保障重点；优化支出，节用裕民；深化改革，突出绩效”的原则，紧盯“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，全力保障生态保护、乡村振兴、文旅融合等九大任务。按照《预算法》要求，一般公共预算支出按功能分类编列到项，基本支出按经济分类编列到款；政府性基金预算、社会保险基金预算、国有资本经营预算，按功能分类编列到项。

#### （一）一般公共预算

2022年，一般公共预算本级收入预计5.7亿元，较2021年预计完成数增长10%，加省级补助收入6.59亿元，调入政府性基金收入1.09亿元，减上解支出4300万元，预计可用财力为12.95亿元。相应安排一般公共预算支出12.95亿元，其中基本支出8.64亿元，项目支出4.31亿元。预估2022年上级下达专项资金5.73亿元。预计全年一般公共预算总支出18.68亿元。

##### 1. 一般公共预算支出功能分类

一般公共预算支出22950万元。其中：基本支出19589万元，包括：工资福利支出14328万元，商品和服务支出4864万元（专项业务经费2325万元），对个人和家庭补助397万元；项目支出3360万元。

国防支出143万元。其中：基本支出60万元，包括：商品和服务支出60万元（专项业务经费60万元）；项目支出83万元。

公共安全支出9112万元。其中：基本支出5332万元，包括：工资福利支出3849万元，商品和服务支出1389万元（专项业务经

费 433 万元)，对个人和家庭补助 94 万元；项目支出 3780 万元。

教育支出 25255 万元。其中：基本支出 23304 万元，包括：工资福利支出 20854 万元，商品和服务支出 1841 万元（专项业务经费 632 万元），对个人和家庭补助 609 万元；项目支出 1951 万元。

科学技术支出 1073 万元。其中：基本支出 382 万元，包括：工资福利支出 109 万元，商品和服务支出 267 万元（专项业务经费 242 万元），对个人和家庭补助 6 万元；项目支出 691 万元。

文化旅游体育与传媒支出 4271 万元。其中：基本支出 2761 万元，包括：工资福利支出 2054 万元，商品和服务支出 625 万元（专项业务经费 361 万元），对个人和家庭补助 82 万元；项目支出 1510 万元。

社会保障和就业支出 12835 万元。其中：基本支出 9173 万元，包括：工资福利支出 7693 万元，商品和服务支出 643 万元（专项业务经费 405 万元），对个人和家庭补助 837 万元；项目支出 3663 万元。

卫生健康支出 11822 万元。其中：基本支出 8673 万元，包括：工资福利支出 7878 万元，商品和服务支出 672 万元（专项业务经费 468 万元），对个人和家庭补助 123 万元；项目支出 3149 万元。

节能环保支出 7529 万元。其中：基本支出 7 万元，包括：商品和服务支出 7 万元（专项业务经费 7 万元）；项目支出 7522 万元。

城乡社区支出 3372 万元。其中：基本支出 2888 万元，包括：工资福利支出 2099 万元，商品和服务支出 751 万元（专项业务经费 547 万元），对个人和家庭补助 38 万元；项目支出 484 万元。

农林水支出 7927 万元。其中：基本支出 5785 万元，包括：工资福利支出 4979 万元，商品和服务支出 704 万元（专项业务经费 412 万元），对个人和家庭补助 102 万元；项目支出 2142 万元。

交通运输支出 1487 万元。其中：基本支出 620 万元，包括：工资福利支出 522 万元，商品和服务支出 80 万元（专项业务经费 4 万元），对个人和家庭补助 18 万元；项目支出 867 万元。

资源勘探工业信息等支出 735 万元。其中：基本支出 534 万元，包括：工资福利支出 411 万元，商品和服务支出 102 万元（专项业务经费 10 万元），对个人和家庭补助 21 万元；项目支出 201 万元。

商业服务业等支出 93 万元。其中：基本支出 88 万元，包括：工资福利支出 65 万元，商品和服务支出 13 万元，对个人和家庭补助 10 万元；项目支出 5 万元。

自然资源海洋气象等支出 1250 万元。其中：基本支出 1170 万元，包括：工资福利支出 1012 万元，商品和服务支出 132 万元（专项业务经费 6 万元），对个人和家庭补助 26 万元；项目支出 80 万元。

住房保障支出 5563 万元。基本支出 4689 万元，为全市行政事业单位住房公积金单位缴纳部分；项目支出 874 万元。

粮油物资储备支出 186 万元。项目支出 186 万元，为县级储备粮油利费补贴、粮食及物资储备监管等项目。

灾害防治及应急管理支出 1608 万元。其中：基本支出 1311 万元，包括：工资福利支出 313 万元，商品和服务支出 994 万元（专项业务经费 965 万元），对个人和家庭补助 5 万元；项目支出 297 万元。

预备费 1700 万元。占本级一般公共预算支出的 1.31%，符合《预算法》规定 1%~3% 要求。主要用于预算执行中自然灾害等突发事件处置支出及其他不可预见支出。

债务还本支出 4033 万元。用于一般债券还本支出。

债务付息支出 6540 万元。用于一般债券付息支出。

债务发行费用支出 15 万元。用于支付一般债券发行费用。

## 2. 一般公共预算基本支出经济分类

工资福利支出 70857 万元。主要包括基本工资、津贴补贴、绩效工资、年终奖金、社保缴费、采暖补贴、村组社区干部工资及预留科学发展业绩考核奖和晋级增资等。

商品和服务支出 13143 万元。主要包括办公费、水电费、邮电费、差旅费、会议费、培训费、公用取暖费、公务接待费、工会经费、福利费、公务用车运行维护费、公车改革补贴及专项业务费等。

对个人和家庭补助支出 2368 万元。主要包括离休费、体检费、抚恤金、救济费、医疗费、生活补助、住房公积金、退休人员采暖补贴等。

## 3. 预估 2022 年下达专项资金

根据《预算法》要求，参照今年已下达一般公共预算专项资金数，预估 2022 年下达的专项转移支付资金 5.73 亿元一并编入本级预算，严格按照功能科目及指定用途安排支出。分别是：

一般公共服务支出 296 万元；公共安全支出 1026 万元；教育支出 4270 万元；科学技术支出 66 万元；文化旅游体育与传媒支出 2009 万元；社会保障和就业支出 9287 万元；卫生健康支出 3645 万元；节能环保支出 939 万元；农林水支出 19515 万元；交通运输支出 3667

万元；资源勘探工业信息等支出 20 万元；商业服务业等支出 58 万元；自然资源海洋气象等支出 1101 万元；住房保障支出 11183 万元；粮油物资储备支出 182 万元；灾害防治及应急管理支出 13 万元。

## （二）政府性基金预算

2022 年，全市地方政府性基金收入预计 3.49 亿元，减去调入一般公共预算收入 1.09 亿元，政府性基金预算可用财力确定为 2.4 亿元。按照《预算法》基金预算编制“以收定支”的原则，相应安排地方政府性基金预算支出 2.4 亿元。预估上级下达专项资金 605 万元。预计全年政府性基金预算总支出 2.46 亿元。

### 1. 政府性基金支出功能分类

城乡社区支出 17380 万元。重点安排政府债务还本付息、城区市政道路日常维护、土地征收与储备支出项目、城市路灯维护及路灯电费、污水处理厂运行经费等项目。

债务还本支出 800 万元。安排地方政府专项债务还本支出等项目。

债务付息支出 5800 万元。安排地方政府专项债务付息支出等项目。

债务发行费用支出 20 万元。安排地方政府专项债务发行费支出等项目。

### 2. 预估 2022 年下达专项资金

根据《预算法》要求，参照今年已下达政府性基金预算专项资金数，预估 2022 年下达专项转移支付资金 605 万元一并编入本级预算，严格按照功能科目及指定用途安排支出。分别是：

社会保障和就业支出 51 万元；城乡社区支出 191 万元；交通运输支出 18 万元；其他支出 345 万元。

## （三）社会保险基金预算

2022 年，预计社会保险基金收入 3.31 亿

元，支出 3.24 亿元，当年结余 721 万元，年末滚存结余 1.98 亿元。

1. 机关事业单位基本养老保险。预计收入 1.54 亿元，支出 1.56 亿元，当年超支 175 万元，年末滚存结余 0 万元。

2. 城乡居民基本养老保险。预计收入 6757 万元，支出 7562 万元，当年超支 805 万元，年末滚存结余 1559 万元。

3. 城镇职工基本医疗保险（含生育保险）。预计收入 1.1 亿元，支出 9310 万元，当年结余 1701 万元，年末滚存结余 1.82 亿元。

#### （四）国有资本经营预算

2022 年，国有资本经营收入预计 500 万元，主要是市属国有企业利润收入。安排国有资本经营支出 500 万元。当年收支平衡。

### 四、其他情况说明

（一）非税收入预算。2022 年非税收入预计 2 亿元，支出全部纳入一般公共预算统筹安排。

（二）地方政府性债务。2022 年将严控新增债务规模，防范债务风险。如下达新增地方政府债券，按规定程序调整预算。

（三）政府采购预算。2022 年政府采购预算为 3.63 亿元。按资金来源分：财政性资金 3.51 亿元、自筹及上级补助等其他资金 1237 万元。

（四）“三公”经费及会议费、培训费预算。2022 年“三公”经费预算 712 万元，较上年预算数下降 1%。其中：公务接待费 260 万元，公务用车运行维护费 447 万元，因公出国（境）费 6 万元。会议费 109 万元。培训费 401 万元。

（五）教育收费收支预算。2022 年实行财政专户管理的教育收费收入预计 877 万元，支出相应安排 877 万元，全部为基本支出。

（六）生态功能区转移支付资金。参照

2021 年上级第一批下达金额 7500 万元安排支出项目。其中：城市主要路段绿化项目 400 万元，城市园林绿化管护费 800 万元，黄斑星天牛防治经费 110 万元，绿化带管护项目 342 万元，农村污水处理站运行费用 40 万元，生活垃圾收集处理项目 2396 万元，戈壁荒滩环境监管费用 30 万元，生活垃圾填埋场环境监测服务项目 18 万元，草原监测评价普查 12 万元，阳关西路污水管网改造项目 80 万元，阳关镇垃圾处理站运行经费 15 万元，医疗废弃物处理项目运营补贴 231 万元，阳关林场生态保护与发展项目 363 万元，失地农民养老保险 1000 万元，其他生态环保项目 1663 万元。

（七）景区管理机构收支预算。鸣沙山月牙泉景区服务中心。收入预算 20000 万元；支出预算 20000 万元。其中：基本支出 919 万元，包括工资福利支出 627 万元，商品服务支出 292 万元；项目支出 19081 万元。雅丹景区服务中心。收入预算 3200 万元；支出预算 3200 万元。其中：基本支出 454 万元，包括工资福利支出 346 万元，商品服务支出 108 万元；项目支出 2746 万元。玉门关景区服务中心。收入预算 860 万元；支出预算 860 万元。其中：基本支出 149 万元，包括工资福利支出 120 万元，商品服务支出 29 万元；项目支出 711 万元。

（八）农业水费收支预算。农业水费收入预算 1800 万元；支出预算 1800 万元。其中：基本支出 1525 万元，包括工资福利支出 1396 万元，商品服务支出 129 万元；项目支出 275 万元。

### 五、2022 年财政工作重点

（一）持续规范收支管理，增强财政统筹保障能力

始终坚持和加强党对财政工作的全面领

导，紧扣“九大任务”不断提升财政服务保障能力。加强财税协同和财源建设，依法组织财政收入。不断调整优化支出结构，科学压减非急需非刚性非重点支出，集中财力优先保障重大决策部署落实。严控预算调剂追加，硬化支出预算约束，加快预算执行进度。加强综合预算管理，加大资金资源统筹，强化政府性基金、国有资本经营预算与一般公共预算统筹调度机制，提升财政支出综合效能。积极盘活财政存量资金资产，健全存量资金和预算安排挂钩机制。

（二）持续强化财源培植，增强财政良性增长能力

坚决落实国家减税降费政策，增强服务企业意识，不折不扣兑现招商引资及产业发展扶持奖励政策；加强财政金融联动，深化产融对接，增强企业造血功能；支持实体经济发展，完善政策性融资担保体系，帮助缓解企业融资难问题。主动对接国企、民企，争取国家省市产业升级改造、技术创新等扶持资金，支持园区基础设施建设，引导培育文旅融合、新能源、口岸经济、矿业整合等骨干财源项目。

（三）持续深化业务改革，增强财政依法治理能力

认真贯彻《甘肃省预算审批监督条例》，主动接受市人大及其常委会对预决算的审查监督。深入推进预算绩效管理改革，加大部门预算事前绩效评估、绩效目标审核及结果运用，构建预算与绩效一体化管理体系。深化零基预算改革，推进预算管理 2.0 系统的应用，增强中期财政规划对年度预算编制的指导性和约束性。进一步规范财政暂付款管理，加强库款运行动态监控，保证库款充足、规模合理。深化国企改革，盘活用好各类资产资源和特许经营权，推动“管资产”向“管资本”转变。强化

政府采购、会计核算、财政票据监督管理，依法查处违法违规行为。加强与税务、审计等部门的协同配合和信息共享，促进预算管理科学精准。继续推进行政事业单位内控建设，规范会计委托代理服务。

（四）持续完善兜底保障，增强财政服务群众能力

充分发挥公共财政职能，科学安排民生保障、社会服务领域支出预算，加大对公共安全、教育科技、文化体育、卫生防疫、城乡社区等民生社会事业投入，以高效保障和优质服务提升城乡居民的幸福指数。全力支持“一刻钟便民生活圈”建设，积极申报项目争取资金，不断完善学校医院、养老服务、便民商圈、停车场、公厕等公共基础设施，提高群众生活品质。支持防范化解金融风险，严厉打击电信诈骗、非法集资等违法行为，共同守护好老百姓的“钱袋子”。支持开展自然灾害普查，全面清理安全隐患，保护群众生命财产安全。

（五）持续加强统筹调度，增强财政支持发展能力

准确把握新发展阶段，合理调度本级资金，主动争取上级资金，提升产业升级的财政保障能力。支持文旅首位产业融合提质，进一步加大对非遗保护、景区规划编制的投入，持续推进鸣沙山月牙泉景区东西次入口、悬泉遗址保护开发工程等文旅基础设施建设；设立文化旅游产业发展担保基金，引导社会资本、金融资源，投资文化创意、旅游开发等项目。支持口岸通道经济发展，推进口岸配套项目和铁路货运集散中心建设，整合航空引导资金，加大对国际航班、班列的财政补贴力度。加大对循环产业园区基础设施和管理服务的投入，支持新能源和矿产开采产业转型升级，培育和壮大优势产业、潜力产业。

(六)持续优化资金投向,增强财政绿色振兴能力

坚持绿色发展理念,持续加大生态环保投入,不断提升生态文明建设水平。支持开展防沙治沙、草原监测,生态绿化、节水灌溉、“天牛”防治等生态建设项目,构筑绿色生态坚盾。全面巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,进一步争取农业农村专项资金,确保财政投入只增不减。支持乡村建设示范村创建行动,加快万头牛场、万只羊场等项目建设。建立特色农产品产地仓,加强电商培育,稳步推进农业产业创新发展。支持提升乡村治理水平,积极构建生产、供销、金融合作服务体系。充分挖掘村集体资源、资产、资金潜力,利用乡村振兴政策和项目,支持村集体经济发展壮大。

各位代表,站在新发展阶段的历史起点,做好2022年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神,在市委的坚强领导下,坚定信心、攻坚克难,顽强拼搏、砥砺前行,为推动敦煌经济社会高质量发展提供坚强的财政保障!

### 重要名词注解

(按文稿顺序排列)

1. 一般公共预算:指政府凭借国家政治权力,以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入,主要用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常运转、保障国家安全等方面。

2. 政府性基金预算:指国家通过向社会征收以及出让土地、发行彩票等方式取得收入,并专项用于支持特定基础设施建设和社会事业

发展的财政收支预算,是政府预算体系的重要组成部分。

3. 社会保险基金预算:指社会保险经办机构根据社会保险制度的实施计划和任务编制的、经规定程序审批的年度基金财务收支计划。

4. 国有资本经营预算:指政府以所有者身份依法取得国有资本收益,并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算,是政府预算体系的重要组成部分。

5. 转移支付:指以各级政府之间所存在的财政能力差异为基础,以实现各地公共服务水平的均等化为主旨,而实行的一种财政资金转移或财政平衡制度。

6. 政府债务:分为一般债务和专项债务。一般债务是指没有收益的公益性事业发展确需政府举借的债务,由地方政府发行一般债券融资,主要以一般公共预算收入偿还;专项债务是指有一定收益的公益性事业发展确需政府举借的债务,由地方政府通过发行专项债券融资,以自身对应的政府性基金或专项收入偿还。

7. 盘活财政存量资金:指各级政府沉淀在各种银行账户的财政资金,包括年度预算结转、结余资金。盘活财政存量资金就是把闲置、沉淀的财政资金统筹用好,集中用于稳增长、调结构、惠民生的重点领域和关键环节,提高资金使用效益。

8. “三公”经费支出:指因公出国(境)费、公务接待费、公务用车购置及运行维护费三项经费支出。

9. 减税降费:具体包括“税收减免”和“降低社保缴费负担”两部分。主要减税政策有三个方面:一是实施小微企业普惠性税收减免。二是深化增值税改革。三是实施个人所得税减免。主要降费政策:一是降低社保缴费比例。二是调整社保缴费基数。



10. 生态功能区转移支付：指为贯彻党中央、国务院要求，推进生态文明建设，推动高质量发展，引导地方政府加强生态环境保护，提高国家重点生态功能区等生态功能重要地区所在地政府的基本公共服务保障能力，中央财政设立的重点生态功能区转移支付资金。

11. 一般性支出：涉及的科目包括：商品和服务支出、房屋建筑物购建、办公设备购置、公务用车购置、其他交通工具购置。

12. 十三项民生支出：指用于教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区、交通运输、农林水事务、自然资源海洋气象等、住房保障和粮油物资储备等 13 个方面的支出。

13. 刚性支出：一是三保支出，包括“保基本民生、保工资、保运转”；二是落实党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府重点工作任务所需的支出，包括坚决打赢三大攻坚战、区域协调发展等；三是地方政府债券付息相关支出；四是国家统一规定保障范围、支出

标准的民生支出；五是国家有关政策已明确必须由政府承担的据实结算支出。

14. 预算绩效管理：指政府绩效管理的重要组成部分，是一种以支出结果为导向的预算管理。它强化政府预算为民服务的理念，强调预算支出的责任和效率，要求在预算编制、执行、监督的全过程中更加关注预算资金的产出和结果，向社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务。

15. 部门预算：是编制政府预算的一种制度和办法，由政府各个部门编制，反映政府各部门所有收入和支出情况的政府预算，具体包括工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助支出。简而言之，就是“一个部门一本预算”，由基层预算单位编制，逐级上报汇总，经财政部门审核后提交人大依法批准的、涵盖部门各项收支的综合财政计划。

16. 零基预算：指不考虑过去的预算项目和收支水平，以零为基点编制的预算，不受以往预算安排情况的影响。

# 敦煌市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及 2022年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021年11月23日在敦煌市第十八届人民代表大会第一次会议上

敦煌市发展和改革委员会 杨向军

各位代表：

受市人民政府委托，向会议提交《敦煌市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》，请予审议。

## 2021年国民经济和社会发展规划执行情况

今年是“十四五”规划开局之年，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督指导下，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，紧盯高质量发展各项重点任务，扩充总量、奋力赶超，全市经济负重前行、难中有进，社会大局平安有序、和谐稳定。1—9月，全市完成地区生产总值60.79亿元，同比增长7%。其中，一产增加值完成7.84亿元，同比增长7.66%；二产增加值完成13.84亿元，同比增长7.11%；三产增加值完成39.1亿元，同比增长6.82%。社

会消费品零售总额完成42.38亿元，同比增长20.1%。财政一般公共预算收入完成3.7亿元，同比增长29.02%。城镇居民人均可支配收入完成32535.39元，同比增长7.3%。农村居民人均可支配收入完成10742.19元，同比增长10.6%。固定资产投资完成29.8亿元，招商引资到位资金19.91亿元。

预计全年地区生产总值完成82.1亿元，同比增长5.6%，其中：一产增加值预计完成11.4亿元，同比增长5.5%；二产增加值预计完成18.8亿元，同比增长7.2%；三产增加值预计完成51.9亿元，同比增长5%。全市社会消费品零售总额预计完成51.38亿元，同比增长15%；一般公共预算收入预计完成5.18亿元，同比增长37.4%；城乡居民人均可支配收入预计分别完成40880元、21710元，分别增长8%和8%；固定资产投资和招商引资分别完成36.04亿元和27.41亿元。单位生产总值能耗和主要污染物排放控制在市定目标以内。

（一）聚力升级，产业结构日趋优化。现代农业基础夯实，全市粮食种植面积达6.92万亩，粮食产量约3.85万吨；发展高效农田节水8.3万亩，特色林果面积达11.68万亩；

推进三泽农业千头肉牛养殖项目建设，全市畜禽养殖总量预计达到120万只（头）。工业经济优化升级，全力打造多能互补基地，建成酒湖89兆瓦光伏发电项目，新获批风光电项目1100兆瓦；持续推进钒资源、石材资源整合利用。现代服务业稳步发展，开展六大主题促销活动，落实奖补资金120万元，拉动消费1500余万元；加快推进悬泉置、月牙泉等景区基础设施项目建设，1-10月全市旅游接待人数1006.38万人次，实现旅游收入101.69亿元，分别同比增长58.4%、43.06%。

（二）厚植动能，项目建设顶压推进。强力推进项目建设，全市举行项目集中开工仪式5场次，集中开工项目64个。重大项目有序推进，敦当高速计划年内建成通车，国际空港基础设施项目、540兆瓦风光电、S240公路项目建设加快推进，全面实施城市管网、老旧小区改造、循环经济产业园区供水等项目；有序推进敦煌航空国际货站、航空跨境电商中心等项目前期手续办理进度。向上争取项目资金成效显著，编制报送争取中央预算内投资项目30个，申报专项债券资金项目34个，争取到专债项目资金2.5亿元，中央预算内投资1.25亿元。招商引资逆势前行，开展主动式敲门招商活动，全市共开工建设招商引资项目78个，到位投资22.72亿元。

（三）统筹协调，城乡面貌日益改观。城市品质不断提升，加快名城建设，年内完成北台巷历史街区改造，建成白马路、惠煌路等4条城市续建道路，西域路、子亭路等5条新建道路将于年内建成。城市地下水源地置换建成投运，后备水源地建设项目基本完成建设任务。乡村建设提档升级，全面开展省级乡村建设示范行动和“两清、三整、十六治”农村人居环境整治提升行动，新建农村户厕988座，清理

垃圾4.6万余吨；新建自然村（组）道路100公里，打造全省“百路”示范路3条；改造提升乡村电网123.69公里，新增变压器34台，更换电表箱1568个；铺设自来水管道路95.89公里。

（四）坚守红线，生态环境持续向好。扎实推进生态环境问题整改，整改完成各级环保督察专项行动反馈问题207个、本市自查问题40个。打好蓝天碧水净土保卫战，全市城区环境空气质量优良天数比率达81.91%；加强党河水库饮用水水源地保护，实施敦煌市节水行动方案，压减地下水取水量360万立方米，集中式饮用水源地水质达标率100%；大力开展国土绿化行动，完成生态造林4200亩，治沙造林3962亩，实施森林抚育管护项目6400亩，义务植树65万株。实施国营阳关林场生态保护与发展项目，草原鼠虫防治18万亩。生态文明城市和低碳城市创建有序推进。

（五）激发活力，改革开放不断深化。营商环境持续优化，不断深化“放管服”改革，860项政务服务事项进驻市民中心，实现“一站式、一次办”。实行线上并联审批，政府投资项目和企业投资项目审批时间分别压缩至90和70个工作日内；深入推进政务公开标准化规范化，公开各类政府信息145770件次。商事制度改革不断完善，推出“多证合一”、“一网通办”等多项改革举措，新增市场主体3264户。重点领域改革不断推进，农村集体产权制度改革试点工作有序进行，完成产权制度改革信息录入工作。持续深化财政预算、政府采购、政府投资项目评审、国资国企监管等重点改革。

（六）普惠共享，民生福祉大幅提升。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，争取到中央、省市衔接资金1.1亿元，实施各类

项目 33 个。全市就业形势总体稳定，完成城镇新增就业 2046 人，城镇登记失业率 3.47%。科技项目建设成效明显，“首航节能”获批国家级科普教育基地，成功举办首届科幻产业发展论坛。教育布局进一步优化，城市中小学基础设施项目开工建设。实施文化馆、图书馆分馆基础设施提升工程，公共文化服务基础进一步夯实。强化疫情防控责任体系，全人群接种率达到 83.66%。全面落实各项救助政策，发放各类困难群众救助资金 2955.9 万元，居家养老服务普惠至 75 周岁以上老人。

总体来看，我市经济发展取得一定的成绩，但是，当前疫情防控形势依然严峻复杂，我市经济恢复的基础还不牢固，发展中的矛盾和问题依然较多。一是疫情对经济的影响广泛深远，消费、文体旅游等行业尚未完全复苏，企业特别是中小微企业困难凸显，统筹疫情防控和经济社会发展任务艰巨。二是项目谋划储备不足，重大项目接续乏力，在建项目进展缓慢，造成已下达资金支付进度较慢。三是民生保障还存在短板，优质教育资源短缺、医疗服务能力不足，优质医疗资源分布不均，城乡养老基础设施发展不平衡，体育场馆设施相对滞后等问题还明显存在。对于以上这些问题，我们将积极应对，并采取有力措施加以解决。

### 2022 年国民经济和社会发展主要预期 目标和任务

2022 年是实施“十四五”规划的重要一年，也是敦煌向高质量发展目标迈进的关键之年。做好全年经济社会发展工作意义重大。我们将深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，认真落实市第十七次党代会精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构

建新发展格局，紧盯“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，突出“文旅赋能、城市服务”两个重点，围绕“生态建设、乡村振兴、文旅融合、城市建设、园区建设、对外开放、深化改革、民生改善”等任务，高质量完成全年发展主要目标任务。预期目标是：

- 地区生产总值增长 7%；
- 固定资产投资增长 20%；
- 社会消费品零售总额增长 7%；
- 城镇居民人均可支配收入增长 7%；
- 农村居民人均可支配收入增长 8%；
- 一般公共预算收入增长 10%；
- 单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标控制在目标范围之内。

围绕实现上述目标，重点抓好以下六个方面工作：

（一）坚持重大项目带动，着力增强发展后劲。围绕“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，加快项目建设和项目谋划储备。文化高地方面重点推进丝路文化数字展示中心、玉门关遗址保护利用设施建设等项目；生态屏障方面重点推进天然林保护、三北防护林、退牧还草、河道整治等项目；能源方面重点推进“光热储能+光伏”一体化综合能源示范项目、海装 49.5 兆瓦风电项目、分布式光伏整县推进试点项目；战略通道和开放枢纽方面重点引进亚欧班列，推动中转货运场、铁路货运集散中心等配套设施建设，推进综合保税区建设。高质量谋划储备项目不少于 200 个，开工建设项目不少于 80 个，固定资产增速达 20% 以上。加大与各职能审批部门的衔接，全力推动空铁联运、保税物流等项目前期；争取新入库中央投资项目达 20 个以上，专债项目 35 个以上。持续加强对重

点项目整体推进、清单问题解决、投资入统的跟踪督办力度,推动形成项目攻坚突破新格局。健全完善招商引资工作机制,力争引进3个行业领军企业,并在引进国内行业100强企业上取得新突破。力争2022年引进招商引资项目不少于80个,实现省外到位资金50亿元,增长率不低于10%。

(二) 深入推进文旅融合,着力加快文旅产业提质增效。聚焦优势资源和特色产业,扎实推进大敦煌文化旅游经济圈建设,大力培育壮大文化旅游产业,完善现代旅游产业体系,持续打造研学旅游、文化会展、户外运动、乡村民宿等特色旅游品牌,持续办好敦煌文博会,做大做强会展经济。加快核心景区基础设施提质升级,实施鸣沙山·月牙泉基础设施提升、悬泉置遗址景区交旅融合等景区建设项目,持续推进雅丹旅游铁路项目,加快智慧旅游建设。推进景区扩容提质,深挖旅游资源特色,丰富莫高窟、鸣沙山·月牙泉等景区旅游体验业态。充实敦煌国家级文化产业示范园,推进重点文化项目、优质文化企业向国家级文化产业园区核心区集聚,提升园区整体竞争力和示范带动力。打造敦煌文化IP体系,提供优质文化产品和服务。推动市域内景区景点提升,创新景区服务和产品供给,提升旅游体验。充分发挥国有平台公司的作用,强化与金融机构对接合作,深入挖掘开发运营优质文化资源和自然资源。全面加强敦煌文化保护和研究,深化与敦煌研究院的合作交流,协调支持敦煌文化遗产保护传承创新基地建设,推进悬泉置遗址、玉门关及长城烽燧等保护与利用项目建设。

(三) 不断壮大产业优势,着力构建现代产业体系。立足培育壮大县域产业经济,不断优化产业结构,致力敦煌经济高质量发展。全面推进乡村振兴战略实施,稳定粮食生产,确

保粮食安全,发展壮大农业特色产业;推进现代农业示范园区建设,培育壮大农业龙头企业,加快万头牛场养殖园区、特色农产品产地仓、净菜加工等项目建设实施;加强电商培育,全力搭建特色鲜明、链条健全的农产品全产业链。培育壮大循环经济产业园区,依托光电产业园区、工业园区,大力发展光伏光热、风力发电、装备制造、新型储能等新能源产业,打造敦煌多能互补新能源综合基地,实施新争取1100兆瓦能源建设项目,加快推进分布式光伏试点县建设;整合矿产资源,推动传统工业转型发展,建设年产10万吨铁精粉加工等项目,发展“专精特新”工矿企业,全面整治“散乱弱”小企业、小作坊。全力推进国际空港经济区建设,大力发展口岸通道经济,依托敦煌航空口岸对外开放,完成空港基础设施项目建设,推动实施海关联运监管中心、铁路货集散中心等项目;持续推进敦煌至雅丹旅游铁路前期工作,做好敦煌航空港和多式联运规划。培育壮大现代服务业,重点培育发展文化旅游产品研发设计、会展商务服务、研学市场营销、户外运动服务等生产性服务业,促进提升三产服务业竞争力;打造一刻钟便民商业圈,完成再生资源市场二期建设,规范企业行为和行业经营秩序;积极培育指导电商企业,在农村各镇分别设立快递驿站(快递超市),建立覆盖全市的城乡物流体系。

(四) 统筹推进城乡建设,着力构建全域发展新格局。把握县域新型城镇化试点政策机遇,坚持“产城景文”深度融合发展思路,完善城乡基础设施和公共服务设施网络体系。建设敦煌郡城遗址公园,实施干渠城区段生态安防综合提升工程,美化亮化背街小巷,打造城市优美发展环境。实施富康、广至路等5条城市道路建设,构建完备的五横六纵城市路网体

系，有效提高城市道路通达能力。健全完善城市供水、供气、供暖、排水等公用服务项目建设，补齐城市热源不足、设施不全、管网覆盖面不够等建设短板，加快组织实施热源厂提标改造、污水处理设施升级、供水管网延伸等民生保障项目，着力提升民生保障服务水平。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动，解决圈舍提升、秸秆加工、垃圾处理、风貌改造、残垣断壁拆除、庭院打扫、室内保洁等七个方面问题，整体提升乡村环境面貌。加快农村基础设施建设，实施4村39组人饮改造提升工程，健全城郊镇、重点镇污水管网建设等设施，提高农村污水收处率，夯实农村发展基础。加快推进省级乡村建设示范行动，对照23项指标，完成新店台村、板桥村等23个示范村创建工作。

（五）筑牢生态安全屏障，着力提升绿色生态发展能级。不断加强生态保护，着力践行绿色发展，实施国土空间总体规划，加快推进“多规合一”实用性村庄规划编制实施，稳固我市“三个圈层”生态建设格局。推动阳关林场“两山”基地建设，筑牢库姆塔格风沙前沿第一道防沙阻沙绿色屏障。启动编制鸣沙山月牙泉、雅丹等重点区域生态保护规划。高质量实施防沙治沙和沙化土地治理工程，扎实开展以黄斑星天牛为主的林业和草原病虫害防治工作，完成全市自然保护地整合优化，建立自然保护地边界范围及功能区数据库。确保森林覆盖率达到6.935%，草原综合植被盖度达17.2%。推进“引哈济党”、水峡口水库工程前期工作，加快莫高窟水源置换、调蓄供水、党河水库清淤等项目报批进度。守好敦煌生态红线，从严抓好中央、省级环保督察、“绿

盾”专项行动等问题整改，加强利用公益诉讼手段推进生态环境问题整改。稳步推进生态文明建设示范市创建工作，落实好低碳城市试点各项工作。

（六）持续保障改善民生，着力增进民生福祉。全力打造“一刻钟便民生活圈”，统筹布局城市公共服务基础设施。实施城市中学运动场改造、市医院传染病病区建设、城乡养老服务设施建设等项目，新改建便民市场、公厕、农村卫生户厕等。打造供销企业蔬菜种植基地，建设净菜分拣配送中心。培育标准化物业管理小区，提升小区服务质量，完善城市功能，方便居民和游客生产生活，助力全国文明城市创建。继续深入落实就业优先战略，强化重点群体就业帮扶，持续开展职业技能提升培训、创业培训，促进创业带动就业。坚决落实疫情防控各项措施，继续推进健康敦煌建设，提高农村医疗卫生服务水平。强化各镇综合文化站的建设管理，实施智慧书屋建设项目。逐步扩大社会保险覆盖面，健全基本养老保险待遇调整机制；扩大失业保险参保范围，推动失业、工伤保险省级统筹。健全社会救助体系，做好困难群众的救助工作。加快养老服务设施建设，完善养老服务体系，不断满足老年人多样化养老服务需求。

各位代表！统筹做好疫情防控和经济社会发展工作意义重大，任务繁重。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大常委会的监督支持下，紧盯全年既定目标任务，凝心聚力、顽强拼搏，确保实现“十四五”良好开局，为推动全市经济高质量发展而努力奋斗！



统计资料





# 2021年敦煌市国民经济和社会发展统计公报

2021年，在市委、市政府的坚强领导下，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，紧盯“文化高地、生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽”五大目标定位，突出“文旅赋能、城市服务”两个重点，狠抓“生态建设、乡村振兴、文旅融合、城市建设、园区建设、对外开放、深化改革、民生改善、党的建设”九大任务，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全市经济稳步前行，乡村振兴各项工作扎实推进，民生福祉持续改善，社会事业不断进步，实现了“十四五”良好开局。

## 一、综合

初步核算，2021年全市生产总值83.83亿元，同比增长5.2%。其中：一产增加值12.16亿元，同比增长6.2%；二产增加值19.28亿元，同比增长7.4%；三产增加值52.39亿元，同比增长4.2%，三次产业结构由上年的14.42:22.67:62.91调整为14.51:23:62.49，人均生产总值45253元，比上年增加3279元，同比增长7.81%。

## 二、农业

全年农作物播种面积18.47万亩，比上年

增加0.53万亩，其中：粮食播种面积6.92万亩，比上年增加1.41万亩；棉花播种面积3.08万亩，比上年减少0.26万亩；蔬菜、瓜类高效特色产业播种面积达到4.32万亩，比上年增加0.14万亩。

表1 2021年主要农产品产量

品 种	产量（万公斤）	同比增长（%）
粮 食	3879.47	27.59
棉 花	380.59	-6.95
瓜 类	6901.6	-1.36
蔬 菜	6255.48	7.31
水 果	18336.38	4.63

全年粮食产量38794.74吨，比上年增加8388.13吨，同比增长27.59%；棉花产量3805.88吨，同比下降6.95%；蔬菜产量62554.8吨，同比增长7.31%；水果产量183363.79吨，同比增长4.63%。

表2 2021年主要畜产品产量及牲畜

### 存出栏数量

品 种	单 位	绝对数	同比增长(%)
肉 类	万公斤	616.91	12.31
牛 奶	万公斤	208	15.56
鲜 蛋	万公斤	56.37	-13.44
羊 毛	万公斤	57.29	22.84
养 殖 鱼	万公斤	19.7	5.35
大畜存栏	万 头	1.42	19.31
猪 存 栏	万 头	1.17	21.44
猪 出 栏	万 头	1.29	18.57
羊 存 栏	万 只	31.51	19.66
羊 出 栏	万 只	30.1	11.53

全年羊饲养量 61.6 万只，同比增长 15.55%，其中：存栏 31.51 万只，同比增长 19.66%；出栏 30.1 万只，同比增长 11.53%。生猪饲养量 2.46 万头，同比增长 19.92%，其中：存栏 1.17 万头，同比增长 21.44%；出栏 1.29 万头，同比增长 18.57%。全年肉类总产量 6169.14 吨，同比增长 12.31%；牛奶产量 2080 吨，同比增长 15.56%；禽蛋产量 563.7 吨，同比下降 13.44%。

### 三、工业和建筑业

全市工业增加值 18.02 亿元，同比增长 10.3%，其中：规模以上工业增加值同比增长 14.1%。分行业门类看：规模以上采矿业增加值同比增长 46.8%，规模以上制造业增加值同比下降 8%；规模以上电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值同比增长 16%。全年规模以上工业企业实现主营业务收入 18.88 亿元，同比增长 16.5%，实现利润 3.03 亿元，同比增长 46.8%。

在规模以上工业中，年末水泥产量 55.23 万吨，同比下降 8.58%；天然气供应量 5938 万立方米，同比增长 157.72%；光伏发电 163372.02 万千瓦时，同比增长 17.22%；小麦粉加工 0.82 万吨，同比下降 9.89%。

表 3 敦煌市 2021 年规模以上工业企业  
主要产品产量情况

产品品种	计量单位	2021 年	同比增长(%)
发电量	万千瓦时	163372.02	17.22
光电	万千瓦时	163372.02	17.22
小麦粉	万吨	0.82	-0.92
水泥	万吨	55.23	-8.58
黄金	千克	211.5	36.4
天然气供应量	万立方米	5938	157.75

注：由于企业数量和所有制性质的改变，上年同期数据发生变动。

年末全市 18 家资质以上建筑企业完成产值 6.95 亿元，同比下降 9.23%；完成增加值 1.29 亿元，同比下降 22.1%。

### 四、固定资产投资

全市在建项目 108 个，完成固定资产投资同比下降 34.28%。其中：亿元以上项目 38 个，完成投资同比下降 38.96%；5000 万元以上项目 48 个，完成投资同比下降 39.04%；500 至 5000 万元项目 67 个，完成投资同比增长 31.07%。

分产业看：第一产业投资同比增长 299.42%；第二产业投资同比增长 15.36%；第三产业投资同比下降 44.61%。非公经济固定资产投资同比下降 29.12%，占固定资产投资的比重为 43.7%。

分行业看：卫生和社会工作投资同比下降 60.84%；住宿和餐饮业投资同比下降 31.87%；电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资同比增长 56.07%；文化、体育和娱乐业投资同比下降 17.94%；交通运输、仓储和邮政业投资同比下降 65.38%。

全市资质以上房地产开发企业 17 家，完成投资同比下降 6.52%。商品房销售面积 8.35 万平方米，同比增长 57.45%。

### 五、旅游业

全年接待国内外游客 1024.3 万人次，同比增长 55.56%，其中：国内游客 1023.27 万人次，同比增长 55.59%；入境旅游者 1.03 万人次，同比增长 36.33%。全年实现旅游总收入 103.62 亿元，同比增长 29.05%，其中：境外游客实现旅游外汇收入 197.27 万美元，同比增长 45.76%；国内游客旅游收入 103.5 亿元，同比增长 29.04%。

全市旅游住宿单位共 777 家，客房 20666 间，床位 39588 张，从业人员 4233 人。其

中：星级宾馆饭店 20 家，客房 2615 间，床位 4610 张，从业人员 987 人；非星级宾馆酒店 197 家，客房约 10817 间，床位 17934 张，从业人员 2239 人；农家乐、民宿、一般旅馆 534 家，客房 7234 间、床位 17044 张，从业人员 1007 人；户外露营基地 26 家。

表 4 2021 年全市旅游住宿单位情况

类别	数量 (个)	客房 (间)	床位 (张)	从业人员 (人)
全市旅游住宿单位	777	20666	39588	4233
星级宾馆饭店	20	2615	4610	987
非星级宾馆饭店	197	10817	17934	2239
农家乐、民宿、 一般旅馆	534	7234	17044	1007
户外露营基地	26	-	5000	-

现存 A 级旅游景区 12 处，其中：5A 级景区 1 处（鸣沙山·月牙泉），4A 级景区 2 处（阳关和雅丹国家地质公园），3A 级景区 8 处（敦煌古城、三危山景区、敦煌夜市、敦煌同舟岛、敦煌雷音寺、敦煌光电博览园、党河生态公园和千年敦煌月牙泉小镇民俗文化旅游景区），1A 级景区 1 处（白马塔）。

旅行社总社 222 家，分社 29 家，网点 10 家，从业人员约 1100 人。旅游汽车公司 15 家，旅游车辆 797 辆，25264 余座位，从业人员约 600 余人。全市注册电子导游证导游 1307 名，翻译语种有英、日、法、韩、德和西班牙语 6 种。

## 六、服务业

全市批发和零售业增加值 6.07 亿元，同比增长 6.3%；交通运输、仓储和邮政业增加值 7.39 亿元，同比增长 11.6%；住宿和餐饮业增加值 3.46 亿元，同比增长 5.7%；金融业增加值 10.98 亿元，同比下降 1.4%；房地产业增加值 4.18 亿元，同比增长 7.7%；其他服务业

增加值 19.99 亿元，同比增长 3.1%。

全市公路里程 2278.93 公里。公路客运总量达到 594.6 万人次，同比增长 9.74%；公路客运周转总量 54258.5 万人公里，同比增长 6.31%；公路货运总量达到 476.5 万吨，同比增长 5.88%；公路货运周转总量 53654.1 万吨公里，同比增长 6.13%。全市拥有客运车 1902 辆，其中：出租车 981 辆，旅游车 797 辆，农村班线车 51 辆，班线车 6 辆（至柳园），长途班线车 15 辆，城市公交车 52 辆。

表 5 2021 年全市客运车辆情况

类别	单位	数量
全市客运车	辆	1902
出租车	辆	981
旅游车	辆	797
农村班线车	辆	51
班线车（至柳园）	辆	6
长途班线车	辆	15
城市公交车	辆	52

全市共完成邮政业务总量 3352.30 万元。电信业务总量 15211 万元，全市程控电话实际装机 42186 门，全市移动电话用户 20.86 万户，互联网用户 7.84 万户。

## 七、批发零售贸易业

全年社会消费品零售总额 50.45 亿元，同比增长 12.92%。从销售单位所在地看：城镇消费品零售额 35.28 亿元，同比增长 12.43%；乡村消费品零售额 15.17 亿元，同比增长 14.09%。从消费形态看：商品零售 39.18 亿元，同比增长 10.23%；餐饮收入 11.27 亿元，同比增长 23.42%。

在限额以上社会消费品零售中：文化办公用品类零售额同比增长 5.36 倍，石油及制

品类零售额同比增长 22.74%，家用电器和音像器材类零售额同比增长 73.66%，粮油食品类零售额同比下降 26.62%，汽车类零售额同比下降 27.47%，家具类零售额同比下降 34.76%。烟酒类零售额同比下降 18.17%。

#### 八、财政、金融

全年完成财政总收入 12.02 亿元，同比增长 26.35%，其中：一般公共预算收入完成 5.34 亿元，同比增长 41.8%。按部门分：税务部门完成 8.63 亿元，同比增长 40.79%；财政部门完成 3.39 亿元，同比增长 0.18%。财政总支出 22.7 亿元，同比增长 5.03%，其中：一般公共预算支出完成 18.44 亿元，同比增长 7.77%。

年末全市金融机构本外币各项存款余额 269.9 亿元，比年初增加 13.83 亿元，较上年同期增长 5.4%。其中：住户存款余额 193.71 亿元，比年初增加 10.82 亿元。全市金融机构本外币贷款余额 187.86 亿元，比年初增加 11.55 亿元，较上年同期增长 6.55%。其中：住户贷款 40.94 亿元，比年初减少 1.09 亿元；非金融企业及机关团体贷款 146.92 亿元，比年初增加 12.63 亿元。

全市证券业金融机构 3 家，营业网点 3 个，当期交易额达到 22.7 亿元，同比增长 25.87%。当年累计交易额达到 206.5 亿元，同比增长 16.55%。

全市拥有保险公司 20 家，其中：财险公司 11 家，寿险公司 9 家。全年累计实现保费收入 57782.12 万元，同比增长 0.48%。其中：财险保费收入 9235.31 万元，同比下降 12.04%；人寿险保费收入 48546.81 万元，同比增长 3.28%。

全年税收收入 8.18 亿元，同比增加 38.67%，其中：地方税收完成 4.78 亿元，同比增加 35.12%；国家税收完成 3.41 亿元，同比增加

43.98%。非公经济税收总共完成 6.63 亿元，同比增加 40.39%。

#### 九、科技、教育

全市共组织申报科技项目 61 个，其中 2 项列入省重点、7 项列入酒泉市重点、22 项列入敦煌市重点，“石窟寺壁画制作材料和工艺比较研究”“高温熔岩聚光发电和储热调峰关键技术研究及示范”等一批重大科研项目顺利推进。多元异构的敦煌石窟数字化保护关键技术荣获“甘肃省科技进步奖”一等奖；中国流动科技馆“影子世界”项目落户敦煌。敦煌瑞龙科技被认定国家级高新技术企业，新入库科技型中小企业 7 户。

全市普通中等专业学校 1 所，高级中学 1 所，九年一贯制学校 8 所，初级中学 2 所，普通小学 9 所。高中阶段教育毛入学率 97.39%，初中教育入学率 100%，初中毕业生升学率 99%，学龄儿童入学率 100%，学前三年教育普及率 98.22%。适龄残疾儿童、少年入学率 100%，进城务工人员和流动人口子女入学率 100%。高考上线率、本科（二批次）上线率、重点（一批次）上线率分别达 99.6%、65.1% 和 22.7%。

表 6 2021 年各类教育招生、在校生和毕业生人数

类别	招生人数	在校人数	毕业生人数
中等职业教育	402	1464	129
普通高中	1062	3236	1161
普通初中	1446	4583	1635
普通小学	1529	8725	1453
幼儿园在园幼儿	1489	4894	1617
特殊教育在校	1	23	0
西北师范大学敦煌学院	59	311	104

中等职业教育招生 402 人，在校 1464 人，毕业 129 人；普通高中招生 1062 人，在校 3236 人，毕业 1161 人；初中学校招生 1446 人，在校 4583 人，毕业 1635 人；普通小学招生 1529 人，在校 8725 人，毕业 1453 人；特殊教育在校 23 人；幼儿园在园幼儿 4894 人。西北师范大学敦煌学院在校学生达到 311 人。

### 十、文化体育、卫生

全年举办各类群众文艺演出 60 场次、展览展示 80 场次、体育赛事活动 260 项次。年末共有在协会注册管理的自乐班、舞蹈队、合唱团、健身舞队等群众文艺团体 51 个，文化馆 1 个，博物馆 7 个，公共图书馆 1 个。公共图书馆图书总藏量 27.8 万册。

有中波发射机 4 台，中波广播 2 套，播出 15677.7 小时，调频发射机 1 台，调频广播 1 套，播出 7169 小时。电视发射台 1 座，广播电视台 1 个，全年调频广播节目共播出 2.8 万小时，15 套数字电视共播出 12.9 万小时，广播电视人口覆盖率 99%。

年末全市共有档案馆 1 个，馆藏档案 114397 卷（盒、册、张），其中永久 77144 卷（盒、册、张）、长期 37253 卷（盒、册、张），馆藏资料 6160 册，照片档案 51387 张，实物档案 7 件，档案馆总建筑面积 4177 平方米。

全市共有医疗卫生机构 184 个，其中：医院 3 个，在医院中有公立医院 2 个，民营医院 1 个；基层医疗卫生机构 78 个，其中：乡镇卫生院 11 个，社区卫生服务中心（站）1 个、村卫生室 66 个；专业公共卫生机构 3 个，其中：疾病预防控制中心 1 个、卫生监督所（中心）1 个、保健院 1 个；个体诊所 100 个。年末卫生技术人员 1542 人，其中：执业医师和执业助理医师 541 人，注册护士 660 人。医疗卫生机构床位 960 张、其中医院床位 800

张、乡镇卫生院床位 115 张、保健院床位 10 张、社区卫生服务中心床位 35 张；全年总诊疗 548865 人次。

表 7 2021 年全市医疗卫生机构情况

机构类别	单位	数量
全市医疗卫生机构	个	184
医院	个	3
公立医院	个	2
基层医疗机构	个	78
乡镇卫生院	个	11
社区卫生服务中心（站）	个	1
村卫生室	个	66
专业公共卫生机构	个	3
疾病预防控制中心	个	1
卫生监督所（中心）	个	1
保健院	个	1
个体诊所	个	100
年末卫生技术人员	人	1542
职业医师和职业助理医师	人	541
注册护士	人	660
全年总诊疗人次	人次	548865

### 十一、人口、社会治安和人民生活

年末全市常住人口 18.53 万人，城镇化率 71.21%；人口自然增长率 0.45‰，同比下降 1.02 个百分点；全年出生 896 人，出生率 6.03‰，同比下降 1.23 个百分点；死亡 829 人，死亡率 5.58‰，上升 0.21 个百分点。

年内全市刑事案件立案数 704 起，破获 438 起，立案率 100%，破案率 62.22%。行政案件发生 1096 起，同比下降 29.56%，行政案件查处率 89.32%。

全年城镇居民人均可支配收入 40350 元，同比增长 6.6%；农村居民人均可支配收入 22112 元，同比增长 10%。

城镇居民人均消费支出 27854 元，同比增长 7.61%，恩格尔系数为 27.8%；农村居民人均消费支出 16643 元，同比增长 12.37%，恩格尔系数为 26.2%。年末城镇居民人均住宅建筑面积 33 平方米，农村居民人均住房面积 52.57 平方米。

表 8 2021 年全市城、乡居民收支情况

指 标	单位	总量	同比增长 (%)
城镇居民人均可支配收入	元	40350	6.6
农村居民人均可支配收入	元	22112	10.0
城镇居民人均消费支出	元	27854	7.61
农村居民人均消费支出	元	16643	12.37
城镇居民恩格尔系数	%	27.8	-
农村居民恩格尔系数	%	26.2	-

## 十二、劳动和社会保障

全市新开发公益性岗位 163 个，疫情防控临时性城镇公益性岗位 218 个，城镇新增就业人数 2357 人，发放再就业小额担保贷款 3955.9 万元。年末全市基本养老保险参保人数 97719 人，同比增长 1.47%，其中：企业职工养老保险参保人数为 18910 人，同比增长 1.54%；城乡居民养老保险参保人数为 71544 人，同比下降 2.7%；机关事业单位养老保险参保人数为 7265 人，同比增长 13.9%。参加失业保险人数为 16742 人，同比增长 70%。参加工伤保险人数为 18904 人，同比增长 20.35%。

参加生育保险人数为 16872 人，同比增长 14.67%。参加医疗保险人口 136550 人，同比下降 1.85%，其中：城镇职工参保人数 22899 人，同比增长 12.97%；城乡居民参保人数 113651 人，同比下降 4.38%。全年各项医疗保险基金总收入 25158 万元，其中：职工医疗保险（含大病医疗保险和补充医疗保险）收入

13760 万元；居民医疗保险收入 10124 万元；城乡居民医疗救助资金收入 1274 万元。

全市有社会福利院 1 所，农村敬老院 1 个，民办养老机构 2 个，城市流浪乞讨人员救助站 1 所，城市社区老年人日间照料中心 12 个，农村互助老人幸福院 24 个。

全年救助城乡特困供养对象 3377 人次、城市低保对象 15727 人次、农村低保对象 24420 人次、孤儿 179 人次，临时救助 6931 人。发放各类救助资金 4145.49 万元，其中：城乡低保金 1831.65 万元、城乡特困供养救助 359.66 万元、临时救助金 1432.78 万元、孤儿基本生活费 21.93 万元，无人抚养儿童生活补贴 47.34 万元，残疾人两项补贴 452.14 万元。全市共有老年人口养老床位 945 张，其中机构养老床位 388 张，日间照料床位 557 张。

## 十三、资源、环境和安全生产

初步核算，全年能源消费总量 58.04 万吨标准煤，同比增长 0.36%。全市万元生产总值能耗下降 4.63%。

全年水资源总量 5.33 亿立方米，水资源可利用量 2.76 亿立方米。全年总用水量 2.59 亿立方米，同比增加 1.17%。其中：生活用水 0.15 亿立方米，同比增加 15.38%；工业用水 0.04 亿立方米，与 2020 年持平；农业用水 2.06 亿立方米，同比下降 17.6%；生态用水 0.33 亿立方米，同比下降 17.5%。

全市各类建设用地供应总量 372.35 公顷，累计城乡建设用地总面积 15453.7 公顷。耕地保有量 1.92 万公顷，其中：基本农田保护面积 1.59 万公顷。土地整理复垦开发补充耕地 30.37 公顷。

全市区域噪声达标率为 100%，平均等效声级为 46.6 分贝。城市环境功能区水质达标率 100%，地表水质达标率 100%，集中式饮用水

质达标率 100%。城区空气质量优良天数 300 天。细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年平均浓度 23 微克 / 立方米，空气质量指数（AQI ≤ 100）82.2%。

年内全市共发生各类生产安全事故 5 起，死亡 3 人，受伤 4 人，直接经济损失 0.6 万元。其中：发生生产经营性道路交通事故 3 起，死亡 1 人，受伤 4 人，直接经济损失 0.4 万元；其他领域发生生产安全事故 2 起，死亡 2 人，直接经济损失 0.2 万元。

#### 注释：

[1] 本公报中数据均为初步统计数。部分数据因四舍五入的原因，存在总计与分项合计不等的情况。

[2] 地区生产总值、三次产业及相关行业增加值按现价计算，增长速度按不变价格计算。

[3] 规模以上服务业统计范围包括：辖区内年营业收入 2000 万元及以上交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，水利、环境和公共设施管理业三个门类 and 卫生行业法人单位；辖区内年营业收入 1000 万元及以上租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，教育三个门类，以及物业管理、房地产中介服务、房地产租赁经营和其他房地产业四个行业小类法人单位；辖区内年营业收入 500 万元及以上居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业两个门类，以及社会工作行业法人单位。

[4] 公报中的非公经济投资即指民间投资，是指具有集体、私营、个人性质的内资企事业单位以及由其控股（包括绝对控股和相对控股）的企业单位建造或购置固定资产的投资。

[5] 房地产业投资除房地产开发投资外，还包括建设单位自建房屋以及物业管理、中介服务和其他房地产投资。

#### 资料来源：

本公报中旅游、文化、体育、广播数据来自市文体广电和旅游局，公路里程、客运量、客运周转量、货运量、货运周转量、客货运车数据来自市交通运输局，邮政业数据来自市邮政管理局，电信、互联网数据来自市工业和信息化局，财政数据来自市财政局，货币银行数据来自中国人民银行敦煌市支行，保险、证券、小额贷款数据来自市金融办，税收总量数据来自市税务局，税收增速由市统计局根据税务局提供的两年总量数据计算，科技数据来自市科技局，教育数据来自市教育局，档案数据来自市档案局，医疗机构、卫生人员、医疗床位数、生育保险、医疗保险、医保基金数据来自市医疗保障局，刑事、行政案件数据来自市公安局，城、乡居民人均可支配收入、恩格尔系数、人均住房面积数据来自国家统计局敦煌调查队，公益性岗位、城镇新增就业人数、再就业小额担保贷款、养老保险、失业保险、工伤保险数据来自市人力资源和社会保障局，部分增速由统计局根据提供的两年数据计算，社会福利、低保、救助、养老床位数据来自市民政局，水资源数据来自市水务局，土地资源数据来自市自然资源局，环境质量数据来自酒泉市生态环境局敦煌分局，生产安全事故、经济损失数据来自市应急管理局，其他数据来自市统计局。公报中部分表格所列数据由统计局根据行业部门提供数据整理列出。

## 2021年酒泉市各县（市、区）主要经济指标完成情况（一）

指 标	生产总值		第一产业增加值		第二产业增加值		规模以上工业增加值
	绝对值 (万元)	同比增长 (%)	绝对值 (万元)	同比增长 (%)	绝对值 (万元)	同比增长 (%)	同比增长 (%)
酒 泉 市	7627395	8.9	1330056	10.9	3298436	9.4	12.9
肃 州 区	2323303	9.2	414518	11.2	585045	7.6	14.3
金 塔 县	778529	9.4	333005	13.1	189414	5.5	8.3
玉 门 市	2224952	6.5	237708	10.4	1641950	5.9	9.2
瓜 州 县	1157124	16.3	196926	10.3	567516	25.1	28.2
敦 煌 市	838304	5.2	121646	6.2	192776	7.4	14.1
肃 北 县	197756	9.1	13980	9.7	93609	11.7	11.5
阿克塞县	107428	0.1	12272	7.5	28127	-17.0	-22.0

## 2021年酒泉市各县（市、区）主要经济指标完成情况（二）

指 标	规模以上工业营业收入		规模以上工业发电量		第三产业增加值	
	绝对值(万元)	同比增长 (%)	绝对值 (亿千瓦时)	同比增长 (%)	绝对值(万元)	同比增长 (%)
酒 泉 市	4953794	27.7	396.4	38.9	2998904	7.6
肃 州 区	1148508	27.1	41.1	16.0	1323740	9.2
金 塔 县	133194	-6.8	5.8	19.7	256111	7.5
玉 门 市	2311730	30.7	65.6	21.4	345294	6.4
瓜 州 县	893917	41.3	242.8	48.8	392682	8.1
敦 煌 市	188837	16.5	16.3	17.2	523882	4.2
肃 北 县	238810	13.8	21.3	1.1 倍	90167	6.8
阿克塞县	38797	-35.0	3.5	-5.6	67029	7.1



## 2021年酒泉市各县（市、区）主要经济指标完成情况（三）

指 标	固定资产投资额		社会消费品零售总额		资质以上建筑业总产值	
	全部增长（%）	5000万元及以上增长（%）	绝对值（万元）	同比增长（%）	绝对值（万元）	同比增长（%）
酒泉市	12.5	18.0	2909404	19.3	882136	11.8
肃州区	21.1	38.5	1438340	21.5	547608	15.3
金塔县	21.1	31.2	200588	20.9	28955	15.3
玉门市	13.0	16.6	290952	18.6	166793	8.8
瓜州县	30.1	34.4	405083	20.0	34151	15.3
敦煌市	-34.3	-39.4	504540	12.9	69538	-9.2
肃北县	33.1	33.6	36756	20.6	14901	0.5
阿克塞县	-40.9	-44.5	33145	14.6	20190	35.0

## 2021年酒泉市各县（市、区）主要经济指标完成情况（四）

指 标	城镇居民人均可支配收入		农村居民人均可支配收入		财政一般公共预算收入	
	绝对值（元）	同比增长（%）	绝对值（元）	同比增长（%）	绝对值（万元）	同比增长（%）
酒泉市	42794	6.8	21923	10.1	423147	17.0
肃州区	45817	7.1	21618	10.1	92721	3.0
金塔县	40221	6.7	22192	10.3	30360	24.5
玉门市	39536	6.9	21943	10.1	52142	23.7
瓜州县	37951	6.8	21372	10.2	37908	8.6
敦煌市	40351	6.6	22112	10.0	53412	41.8
肃北县	44721	6.8	31690	9.7	30550	1.7
阿克塞县	46199	6.4	34229	9.9	7510	-5.3

## 2021年酒泉市各县（市、区）主要经济指标完成情况（五）

指 标	财政一般公共预算支出		金融机构本外币存款余额		金融机构本外币贷款余额	
	绝对值(万元)	同比增长(%)	绝对值(万元)	同比增长(%)	绝对值(万元)	同比增长(%)
酒 泉 市	1537224	11.0	12036225	8.5	8551484	8.6
肃 州 区	337262	17.8	5649374	12.5	4201407	11.0
金 塔 县	179841	23.0	883560	18.3	472821	9.0
玉 门 市	228190	10.3	887194	-2.7	832239	3.8
瓜 州 县	171082	5.2	855467	15.6	955225	6.7
敦 煌 市	184433	7.77	2698978	5.4	1878599	6.5
肃 北 县	107241	-17.4	207049	11.6	105527	6.6
阿克塞县	60731	-6.9	144630	2.9	96318	15.2

## 2021年酒泉市各县（市、区）主要经济指标完成情况（六）

指 标	批发零售业商品销售额		商品房销售额		商品房销售面积	
	绝对值(万元)	同比增长(%)	绝对值(万元)	同比增长(%)	绝对值(平方米)	同比增长(%)
酒 泉 市	5039149	28.2	528550	5.6	1133259	3.9
肃 州 区	1686281	24.0	436498	16.4	863950	19.8
金 塔 县	198462	9.5	3849	-77.5	12066	-66.4
玉 门 市	1645496	12.6	30587	-44.9	91094	-50.5
瓜 州 县	987234	1.1 倍	19158	-9.0	76754	-0.5
敦 煌 市	446208	11.1	36026	44.8	83487	57.5
肃 北 县	47049	33.4	2432	-51.8	5908	-55.4
阿克塞县	28419	20.5	-	-	-	-

## 2021年敦煌市生产总值完成情况（初步核算）（一）

单位：万元、%

指 标	按现行价格计算（万元）		按 2020 年不变价格计算（万元）		
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年	同比增长
地区生产总值	838304	771593	811886	771593	5.2
农林牧渔业	124437	113823	120962	113823	6.3
# 农林牧渔服务业	2791	2566	2763	2566	7.7
工业	180192	159922	176394	159922	10.3
采矿业	2649	1151	2013	1151	74.9
# 开采辅助活动	268	130	275	130	111.8
制造业	31558	25748	26624	25748	3.4
# 金属制品、机械和设备修理业	69	85	90	85	6.5
电力、热力、燃气及水的生产和供应	145984	133022	147757	133022	11.1
建筑业	12921	15190	11840	15190	-22.1
批零售业	60695	54945	58416	54945	6.3
批发业	14415	13971	13207	13971	-5.5
零售业	46279	40974	45208	40974	10.3

注：2020 年数据为最新修正核实数。

## 2021年敦煌市生产总值完成情况（初步核算）（二）

单位：万元、%

指 标	按现行价格计算（万元）		按 2020 年不变价格计算（万元）		
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年	同比增长
交通运输、仓储和邮政业	73932	63929	71365	63929	11.6
铁路运输业	54314	47060	52150	47060	10.8
道路运输业	17705	15297	17327	15297	13.3
水上运输业	0	0	0	0	-
航空运输业	9	7	8	7	5.6
管道运输业	0	0	0	0	-
多式联运和运输代理业	2	2	2	2	6.2
装卸搬运和仓储业	680	667	671	667	0.6
邮政业	1221	896	1208	896	34.8
住餐业	34606	31506	33286	31506	5.7
住宿业	12771	11791	12046	11791	2.2
餐饮业	21835	19715	21240	19715	7.7
金融业	109825	105529	104052	105529	-1.4

注：2020 年数据为最新修正核实数。

## 2021年敦煌市生产总值完成情况（初步核算）（三）

单位：万元、%

指 标	按现行价格计算（万元）		按 2020 年不变价格计算（万元）		
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年	同比增长
货币银行	78064	75564	73826	75564	-2.3
资本市场	1049	930	1048	930	12.7
保险	27267	25882	25839	25882	-0.2
其他	3445	3154	3340	3154	5.9
房地产业	41783	38075	40990	38075	7.7
房地产 K 门类	8859	7183	8962	7183	24.8
居民自有住房服务	32925	30892	32028	30892	3.7
其他服务业	199913	188673	194580	188673	3.1
营利性服务业	86543	78720	82543	78720	4.86
非营利性服务业	113369	109954	112037	109954	1.89
第一产业增加值	121646	111257	118199	111257	6.2
第二产业增加值	192776	174897	187869	174897	7.4
第三产业增加值	523882	485438	505817	485438	4.2

注：2020 年数据为最新修正核实数。

## 2021年敦煌市财政收入情况

单位：万元、%

指 标		2021 年	2020 年	同比增长
财政收入		120159	95097	26.35
按部门分	税务部门	86291	61289	40.79
	财政部门	33868	33808	0.18
按级次分	地方财政收入	70557	60057	17.48
	其中：一般公共预算收入	53413	37668	41.80
	政府性基金收入	17122	19883	-13.89
	上划中央收入	35656	24246	47.06
	上划省级收入	13946	10794	29.20

## 2021年敦煌市财政支出情况

单位：万元、%

指 标		2021 年	2020 年	同比增长
财政支出		226973	216097	5.03
按功能性质分	公共财政预算支出小计	184433	171130	7.77
	一般公共服务支出	17413	16639	4.65
	国防及公共安全	6203	9203	-32.6
	科教文卫支出	52729	48630	8.43
	社会保障和就业	21737	20566	5.69
	城乡社区事务	10321	8685	18.84
	农林水事务	28609	19023	50.39
	其他方面支出	47421	48384	-1.99
按支出经济分类	人员经费支出	67675	63544	6.5
	公用经费支出	7709	9492	-18.78
	项目支出	109049	98094	11.17

## 2021年敦煌市人口及农村组织情况

单位：户、人、个

乡镇名称	总户数	总人口			农村从业 人员	村民委员会	村民小组
		合计	男	女			
总 计	51853	143445	71414	72031	-	-	-
一、沙州镇	18653	40931	20608	20323	-	-	-
二、农村乡镇合计	33200	102514	50806	51708	57400	56	395
月牙泉镇	2851	9944	4769	5175	5083	6	29
莫 高 镇	4932	14178	7012	7166	8055	8	53
郭家堡镇	2659	8680	4328	4352	3697	6	48
转渠口镇	6866	19357	9594	9763	13184	9	77
黄 渠 镇	3393	10380	5267	5113	5345	5	43
肃 州 镇	6505	21324	10647	10677	12331	10	79
七 里 镇	4350	13286	6513	6773	6730	7	47
阳 关 镇	1644	5365	2676	2689	2975	5	19

## 2021年敦煌市农村社会发展情况

单位：个、张、所、人

乡镇名称	农村文化状况		乡村卫生状况			乡村教育状况						
	乡镇文化站	村文化室	乡村卫生机构数	医院数	医疗卫生机构床位数	农村适龄儿童入学人数	农村小学学校数	小学在校学生数	小学专任教师人数	农村普通中学校数	中学在校学生数	中学专任教师人数
总计	8	56	76	11	144	2176	6	2176	228	7	856	181
月牙泉镇	1	6	7	1	10	180	2	180	26	-	-	-
莫高镇	1	8	11	2	29	94	-	94	18	1	57	17
郭家堡镇	1	6	6	1	20	129	-	129	17	1	115	26
转渠口镇	1	9	12	2	25	327	1	327	44	2	164	32
黄渠镇	1	5	7	1	10	149	-	149	16	1	114	26
肃州镇	1	10	15	2	20	784	1	784	61	1	116	30
七里镇	1	7	11	1	20	366	1	366	28	1	290	50
阳关镇	1	5	7	1	10	147	1	147	18	-	-	-

## 2021年敦煌市种植业生产情况（一）

单位：亩、万公斤

乡镇名称	总播种面积	比上年增减(+/-)	1. 粮食面积	比上年增减(+/-)	粮食总产	比上年增减(+/-)	其中：夏粮面积	比上年增减(+/-)
总计	184739	5318	69161	14068	3879.47	838.81	9413	208
月牙泉镇	6688	134	602	19	32.65	1.69		-18
莫高镇	23142	704	10567	1480	602.16	96.27	289	-329
郭家堡镇	30307	151	13503	4439	762.01	259.29	1388	339
转渠口镇	38631	1389	14554	3214	831.91	205.47	2468	-387
黄渠镇	40978	1237	10745	1074	594.80	55.21	2494	1005
肃州镇	38123	1208	15664	3164	845.79	185.89	2740	-414
七里镇	5958	600	3513	682	209.49	35.19	34	12
阳关镇	913	-105	13	-4	0.66	-0.20		

## 2021年敦煌市种植业生产情况（二）

单位：亩、万公斤

乡镇名称	夏粮总产	比上年增减 (+)	秋粮面积	比上年增减 (+)	秋粮总产	比上年增减 (+)	2. 棉花 面积	比上年增减 (+)
总 计	435.14	28.89	59748	13860	3444.33	809.92	30756	-2583
月牙泉镇		-0.51	602	37	32.65	2.20		
莫 高 镇	13.23	-13.69	10278	1809	588.93	109.97	1549	-774
郭家堡镇	64.19	18.01	12115	4101	697.82	241.27	3370	-1206
转渠口镇	114.91	-11.73	12086	3601	717.00	217.20	8995	-932
黄 渠 镇	115.42	49.48	8251	69	479.38	5.73	12202	1124
肃 州 镇	126.53	-13.22	12924	3578	719.26	199.11	4630	-797
七 里 镇	0.86	0.55	3479	670	208.63	34.64	10	2
阳 关 镇			13		0.66	-0.20		

## 2021年敦煌市种植业生产情况（三）

单位：亩、公斤、万公斤

乡镇名称	棉花亩产	比上年增减 (+)	棉花总产	比上年增减 (+)	3. 蔬菜 面积	比上年增减 (+)	蔬菜总产	比上年增减 (+)
总 计	123.74	1.05	380.59	-28.43	20923	1503	6255.48	425.94
月牙泉镇					2830	133	854.45	20.03
莫 高 镇	123.01	0.01	19.05	-9.52	3772	612	1199.94	207.61
郭家堡镇	122.61	-0.01	41.32	-14.79	2737	243	848.31	75.35
转渠口镇	125.00	3.00	112.44	-8.67	2992	610	826.25	172.86
黄 渠 镇	123.70		150.94	13.90	2129	-75	590.65	-18.00
肃 州 镇	122.51	0.71	56.72	-9.38	4595	385	1378.82	110.68
七 里 镇	116.00	-0.25	0.12	0.02	1513	-301	450.85	-108.29
阳 关 镇					355	-105	106.20	-34.30

## 2021年敦煌市种植业生产情况（四）

单位：亩、万公斤

乡镇名称	4. 瓜面积	比上年增减 (+-)	瓜总产	比上年增减 (+-)	5. 青饲料 面积	比上年增减 (+-)	6. 其他 面积	比上年增减 (+-)
总 计	22260	-144	6901.60	-95.38	27410	-5369	14230	5513
月牙泉镇	12		2.70	0.06	3136	-22	108	22
莫 高 镇	425	-184	127.50	-55.20	5517	712	1312	-528
郭家堡镇	4307	505	1507.45	176.62	3050	-3378	3340	2873
转渠口镇	5724	822	1578.00	211.00	3360	-2776	3006	1954
黄 渠 镇	8207	-1259	2559.35	-402.29	4508	337	3187	922
肃 州 镇	3580	-24	1126.15	-23.83	6424	-444	3231	468
七 里 镇	6	-4	0.45	-1.75	870	198	46	-194
阳 关 镇					544	4		-4

## 2021年敦煌市果园生产情况（一）

单位：亩、万公斤

乡镇名称	果园面积	比上年增减 (+-)	水果总产	比上年增减 (+-)	1. 葡萄 面积	比上年增减 (+-)	葡萄产量	比上年增减 (+-)
总 计	114843	1445	18336.38	812.20	67648	685	12385.18	602.19
月牙泉镇	14262	0	2525.84	14.08	2921	0	537.54	1.18
莫 高 镇	13430	479	1856.91	69.99	6113	-204	1161.47	-38.76
郭家堡镇	8278	-590	1063.31	-58.00	3450	-190	690.00	-38.00
转渠口镇	11615	-337	1982.29	23.81	7857	-160	1611.70	4.30
黄 渠 镇	4798	303	633.23	72.06	2372	41	415.11	25.27
肃 州 镇	16061	138	2260.74	11.16	6846	375	1382.97	75.70
七 里 镇	23184	1401	4371.39	416.85	15327	753	2953.58	301.08
阳 关 镇	23215	50	3642.67	262.25	22760	71	3632.81	271.42



## 2021年敦煌市果园生产情况（二）

单位：亩、万公斤

乡镇名称	2. 苹果园面积	苹果产量	3. 梨园面积	梨产量	4. 桃园面积	桃产量	5. 杏园面积	杏子产量	6. 枣园面积	红枣产量
总 计	647	82.99	6261	1055.68	14022	2612.68	16016	1768.75	10240	431.09
月牙泉镇	180	36.65	335	95.77	3548	737.94	6060	1030.23	1218	87.71
莫 高 镇	177	17.70	2110	400.90	1240	124.00	2444	85.54	1346	67.30
郭家堡镇	75	7.50	600	90.00	615	91.64	138	14.18	3400	170.00
转渠口镇	21	3.00	677	121.99	932	139.90	935	60.80	1191	44.90
黄 渠 镇	29	2.31	553	99.55	410	61.54	585	29.25	849	25.47
肃 州 镇	59	7.15	1842	233.25	2050	232.42	3712	390.49	1545	14.46
七 里 镇	105	8.40	141	13.85	5213	1224.96	2134	157.93	264	12.67
阳 关 镇	2	0.28	2	0.37	15	0.28	8.48	0.34	427	8.59

## 2021年敦煌市畜牧业生产情况（一）

单位：头、匹、峰、只、万只

乡镇名称	大畜存栏	比上年	生猪存栏	比上年 增减 (+-)	生猪出栏	比上年 增减 (+-)	羊存栏	比上年 增减 (+-)	羊出栏	比上年 增减 (+-)	鸡存栏	比上年 增减 (+-)
总 计	14237	2304	11691	2064	12921	2024	315089	51773	300953	31119	18.79	-2.92
月牙泉镇	2590	-275	603	209	677	273	7699	553	11596	754	0.15	-0.16
莫 高 镇	1592	464	892	167	1026	66	34214	7551	46284	5768	4.16	-0.05
郭家堡镇	1612	363	2054	260	3000	411	62210	7822	70001	4912	2.09	-0.22
转渠口镇	1908	324	1370	-313	1246	41	60576	4951	49830	4987	5	-1.36
黄 渠 镇	2200	234	538	359	387	84	45171	6026	37814	4653	2.12	0.09
肃 州 镇	2947	862	1962	708	1957	517	64720	16930	56089	4685	3.41	-0.01
七 里 镇	1186	338	4157	649	4327	740	28346	6856	21715	4667	1.83	-1.14
阳 关 镇	202	-6	115	25	301	-108	12153	1084	7624	693	0.03	-0.07

## 2021年敦煌市畜牧业生产情况（二）

单位：万只、吨

乡镇名称	鸡出栏	比上年增 减(+/-)	肉类总 产量	比上年增 减(+/-)	牛奶产量	比上年增 减(+/-)	绵羊毛 产量	比上年增 减(+/-)	鲜蛋产量	比上年增 减(+/-)
总 计	22.87	-2.04	6169.14	676.10	2080	280	563.48	109.41	563.70	-87.55
月牙泉镇	0.4	-0.18	262.98	29.20	117		14.70	1.10	4.50	-4.80
莫高镇	6.33	-0.22	924.7	123.99	110.5	27	63.70	15.20	124.80	-1.50
郭家堡镇	3.5	0.02	1371.15	118.52	432.25	69	119.97	17.11	62.70	-6.60
转渠口镇	4.79	-2.28	989.1	65.05	123.5	34	87.77	9.88	150.00	-40.80
黄渠镇	3.33	0.03	743.54	84.77	282.75	67	78.53	10.77	63.60	2.70
肃州镇	2.1	0.07	1055.99	111.72	334.75	-4	126.03	40.01	102.30	-0.25
七里镇	2.3	0.51	681.75	137.97	679.25	88	54.84	13.67	54.90	-34.20
阳关镇	0.12	0.01	139.93	4.88			17.94	1.67	0.90	-2.10

## 2021年敦煌市城镇居民人均收支情况

单位：元、%

指 标	2021 年	2020 年	同比增长
一、可支配收入	40350	37852	6.60
工资性收入	25663	24210	6.00
经营净收入	5313	4770	11.40
财产净收入	2555	2361	8.23
转移净收入	6819	6512	4.72
二、生活消费支出	27854	25884	7.61
食品烟酒	7753	7207	7.58
衣着	2325	2193	5.99
居住	4730	4570	3.51
生活用品及服务	1775	1648	7.71
交通通信	3487	3156	10.48
教育文化娱乐	3376	2998	12.59
医疗保健	3833	3581	7.03
其他商品和服务	575	531	8.34

## 2021年敦煌市农村居民人均收支情况

单位：元、%

指 标	2021 年	2020 年	同比增长
一、可支配收入	22112	20102	10.00
工资性收入	10668	9876	8.02
经营净收入	10311	9158	12.58
财产净收入	461	430	7.20
转移净收入	672	638	5.43
二、生活消费支出	16643	14810	12.37
食品烟酒	4363	3890	12.16
衣着	1153	1051	9.74
居住	3485	3188	9.31
生活用品及服务	684	632	8.07
交通通信	2444	2139	14.27
教育文化娱乐	2534	2174	16.53
医疗保健	1665	1443	15.32
其他商品和服务	315	292	7.83

## 2021年敦煌市工业企业主要指标完成情况

单位：个、万元

项 目	企业单位数	工业增加值
总 计	1289	180192
在总计中：国有企业	10	2563
股份制企业	42	72641
私营企业	241	6739
外商及港澳台投资企业	2	1739
其他企业	87	16894
个体经营	907	79616

注：1. 企业单位数指法人单位。2. 由于企业数量和所有制性质发生变化，上年同期数据有所变动。

## 2021年敦煌市规模以上工业企业主要指标 完成情况（按类型分）（一）

单位：个、万元

项 目	企业单 位数	工业总产值		工业销售产值		工业增加值		资产合计	
		2021年	2020年	2021年	2020年	2021年	2020年	2021年	2020年
总 计	26	177094	149305	181833	154444	64604	54498	1232208	1100582
按企业经济类型分									
国有企业	1	4900		4900		1870		47823	
集体企业									
股份制企业	23	167636	144768	172375	149907	60995	52767	1145075	1062194
港澳台商投资企业	2	4558	4537	4558	4537	1739	1731	39310	38388
其他企业									
在总计中：国有控股企业	12	61926	57984	61926	25246	23631	22127	541280	431326
按行业生产性质分									
轻工业	1	3217	3102	3205	3089	245	234	3152	1578
重工业	25	173877	146203	178628	151355	64359	54264	1229056	1099004

注：1. 数据为2021年12月月报数。2. 由于企业数量和所有制性质发生变化，上年同期数据有所变动。

## 2021年敦煌市规模以上工业企业主要指标 完成情况（按类型分）（二）

单位：万元、人

项 目	主营业务收入		利润总额		全部从业人员平均人数	
	2021年	2020年	2021年	2020年	2021年	2020年
总 计	187201	158047	30273	20618	923	1120
按企业经济类型分						
国有企业	4989		2701		7	
集体企业						
股份制企业	177662	153569	27215	20140	905	1109
港澳台商投资企业	4550	4478	357	478	11	11
其他企业						
在总计中：国有控股企业	69373	64457	14187	12940	116	68
按行业生产性质分						
轻工业	3240	3248	15	32	32	32
重工业	183961	154799	20258	20586	891	1088

注：1. 数据为2021年12月月报数。2. 利润总额为负表示亏损。3. 由于企业数量和所有制性质发生变化，上年同期数据有所变动。

## 2021年敦煌市规模以上工业企业主要指标完成情况（按行业分）（一）

单位：个、万元

项 目	企业单位数	工业总产值		工业销售产值		工业增加值		资产合计	
		2021年	2020年	2021年	2020年	2021年	2020年	2021年	2020年
总 计	26	177094	149305	181833	154444	64604	544984	1232208	1100582
黑色金属矿采选业	1	19230	7037	19550	6829	8584	3266	11219	12636
农副食品加工业	1	3217	3102	3205	3089	245	237	3152	1578
非金属矿物制品业	2	20859	22999	20858	22988	8203	8920	39115	41070
电力、热力生产和供应业	21	110465	100358	110465	105584	42153	38297	1148402	1012164
燃气生产和供应业	1	9844	9844	21604	15953	3721	2133	22686	24644

注：1. 数据为2021年12月月报数。2. 由于企业数量和所有制性质发生变化，上年同期数据有所变动。

## 2021年敦煌市规模以上工业企业主要指标完成情况（按行业分）（二）

单位：万元、人

项 目	主营业务收入	利润总额		从业人员平均人数		
	2021年	2020年	2021年	2020年	2021年	2020年
总 计	187201	158047	30273	20618	923	1120
黑色金属矿采选业	24545	14018	-291	17.6	76	70
农副食品加工业	3240	3248	15	31	32	32
非金属矿物制品业	20947	23531	-1283	537	265	285
电力、热力生产和供应业	110671	94267	29376	17102	322	270
燃气生产和供应业	21630	17017	1997	2093	147	146

注：1. 数据为2021年12月月报数。2. 由于企业数量和所有制性质发生变化，上年同期数据有所变动。

## 2021年敦煌市规模以上工业企业主要产品产量情况

产品品种	计量单位	2021年	2020年	同比增长(%)
发电量	万千瓦时	163372.02	139370.57	17.22
水电	万千瓦时		1275.33	
光电	万千瓦时	163372.02	138095.24	17.22
小麦粉	万吨	0.82	0.82	-0.92
水泥	万吨	55.23	60.42	-8.58
天然气供应量	万立方米	5938	2304.14	157.75
黄金	千克	211.5	155.05	36.4

注：1. 不在统计范围内的产品产量以工业园区数据为准。2. 由于企业数量和所有制性质发生变化，上年同期数据有所变动。

## 2021年敦煌市分行业固定资产投资情况（一）

单位：万元、%

项 目	2021年	2020年	同比增长
一、固定资产投资总额	358941	546144	-34.28
农、林、牧、渔业	9678	2423	299.42
采矿业		544	-100.00
制造业	9406	25350	-62.90
电力、热力、燃气及水的生产和供应业	82979	53168	56.07
其中：新能源	57466	27559	108.52
建筑业	100	1110	-90.99
批发和零售业	3828	3316	15.44
交通运输、仓储和邮政业	77083	222631	-65.38
住宿和餐饮业	33041	48494	-31.87
信息传输、软件和信息技术服务业			
金融业	2017	11400	-82.31
房地产业	96148	135790	-29.19
租赁和商务服务业	2887		
科学研究和技术服务业			
水利、环境和公共设施管理业	28815	31808	-9.41

## 2021年敦煌市分行业固定资产投资情况（二）

单位：万元、平方米、%

项 目	2021 年	2020 年	同比增长
居民服务和其他服务业		768	-100.00
教育	8431	2046	312.07
卫生和社会工作	1048	2676	-60.84
文化、体育和娱乐业	3480	4241	-17.94
公共管理和社会组织		379	-100.00
国际组织			
其中：文化产业	13504	5233	158.05
二、新增固定资产	317308	144999	118.83
三、房屋建筑面积			
施工面积	776498	462063	68.05
# 住宅	462340	266062	73.77
竣工面积	645396	39416	1537.40
# 住宅	411098	37214	1004.69
四、商品房销售面积	83487	53023	57.45

## 2021年敦煌市分项目固定资产投资情况（一）

单位：万元、%

指 标	2021 年	2020 年	同比增长
一、固定资产投资总额	358941	546144	-34.28
1. 按产业分			
第一产业	9678	2423	299.42
第二产业	92485	80172	15.36
第三产业	256778	463549	-44.61
2. 按控股情况分			
国有控股	202097	324870	-37.79
集体控股	2017	11400	-82.31
私人控股	148734	147154	1.07
其他	6093	62720	-90.29
3. 按登记注册类型分			
国有企业	81776	93635	-12.67
集体企业			
股份制企业	2017	11400	-82.31
其他企业	275148	441109	-37.62

## 2021年敦煌市分项目固定资产投资情况（二）

单位：万元、%

指 标	2021 年	2020 年	同比增长
4. 按资金来源分			
预算内资金	37580	51776	-27.42
国内贷款	63603	299843	-78.79
债券	429		
利用外资			
自筹资金	186299	185319	0.53
其他资金	15431	1300	1087.00
5. 按构成分			
建筑安装工程	286283	429473	-33.34
设备工器具购置	38956	57516	-32.27
其他费用	33702	59155	-43.03
6. 按投资规模分			
10000 元以上项目（含 10000 元）	271147	444203	-38.96
5000 万元—10000 万元项目（含 5000 万元）	39171	64845	-39.59
1000 万元—5000 万元项目（含 1000 万元）	38594	31716	21.69

## 2021年敦煌市社会消费品零售总额构成情况（一）

单位：万元、%

指 标	总 量		同比增长	比重
	2021 年	2020 年		
社会消费品零售总额	504540	446792	12.92	100.00
按销售单位所在地分				
城镇	352773	313769	12.43	69.92
其中：城区	349790	310309	12.72	69.33
乡村	151767	133023	14.09	30.08
按消费形态分				
餐费收入	112757	91359	23.42	22.35
商品零售	391783	355433	10.23	77.65



## 2021年敦煌市社会消费品零售总额构成情况（二）

单位：万元、%

指 标	总 量		同比增长	比 重
	2021 年	2020 年		
按销售单位规模分				
限额以上	88548	77527	14.22	17.55
限额以下	415992	369265	12.65	82.45
按国民经济行业分类分				
批发业	93267	77240	20.75	18.49
零售业	298508	278184	7.31	59.16
住宿业	12697	11720	8.34	2.52
餐饮业	100068	79648	25.64	19.83

## 2021年敦煌市限额以上批发业商品销售分类情况

单位：万元、%

指 标	销 售 额			零 售 额		
	2021 年	2020 年	同比增长	2021 年	2020 年	同比增长
总 计	86343	76167	13.36	54996	44807	22.74
其中：通过公共网络实现的商品销售	0	26970	-100.00	0	0	-
粮油、食品类	985	681	44.50	0	0	-
饮料类	223	159	40.24	0	0	-
烟酒类	28065	27400	2.43	0	0	-
石油及制品类	54996	44807	22.74	54996	44807	22.74
机电产品及设备类	2074	3120	-33.52	0	0	-

## 2021年敦煌市限额以上零售业商品销售分类情况（一）

单位：万元、%

指 标	销售额			零售额		
	2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长
总 计	24616	25128	-2.04	23238	24168	-3.85
其中：通过公共网络实现的商品销售	355	187	89.83	309	187	65.17
粮油、食品类	3345	4383	-23.69	3064	4176	-26.62
其中：粮油类	989	1612	-38.67	989	1612	-38.67
饮料类	806	919	-12.34	806	919	-12.34
烟酒类	949	1068	-11.16	710	868	-18.17
服装、鞋帽、针纺织品类	457	467	-2.14	457	467	-2.14
金银珠宝类	290	519	-44.07	290	519	-44.07
日用品类	823	1031	-20.17	823	1031	-20.17

## 2021年敦煌市限额以上零售业商品销售分类情况（二）

单位：万元、%

指 标	销售额			零售额		
	2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长
家用电器和音像器材类	956	550	73.66	956	550	73.66
中西药品类	3867	3560	8.63	3008	3007	0.03
其中：西药类	3508	3195	9.78	2817	2877	-2.06
中草药及中成药类	359	364	-1.48	54	130	-58.49
文化办公用品类	4635	729	536.27	4635	729	536.27
家具类	437	670	-34.76	437	670	-34.76
汽车类	7885	10870	-27.47	7885	10870	-27.47
其中：新能源汽车	276	0	-	276	0	-
其他未列明商品类	0	235	-100.00	0	235	-100.00

## 2021年敦煌市限额以上住宿业企业经营 情况分类汇总（一）

单位：个、万元、%

指 标	单位数	营业额			客房收入		
		2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长
住宿业	27	25867	19863	30.23	19032	13815	37.76
旅游饭店	25	25460	19863	28.18	18624	13815	34.81
内资企业	26	22557	17155	31.49	16495	11693	41.47
有限责任公司	5	8686	12591	-31.01	5845	8288	-29.48
国有独资公司	1	2464	1949	26.42	1822	1472	23.78
其他有限责任公司	4	6222	10642	-41.53	4023	6816	-40.98
私营企业	21	13871	4564	203.92	10651	3404	212.90
港、澳、台商投资企业	1	3310	2708	22.23	2536	2122	19.51

## 2021年敦煌市限额以上住宿业企业经营情 况分类汇总（二）

单位：个、万元、%

指 标	单位数	营业额			客房收入		
		2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长
国有控股	3	6928	5372	28.97	4357	3192	36.50
私人控股	23	15629	11783	32.64	12139	8500	42.81
港澳台商控股	1	3310	2708	22.23	2536	2122	19.51
独立门店	26	25394	19423	30.74	18558	13375	38.75
连锁加盟店	1	473	440	7.50	473	440	7.50
四星	6	7323	3686	98.67	4559	2168	110.29
三星	4	860	3028	-71.60	860	2113	-59.30
二星	3	3310	4201	-21.21	2536	2760	-8.12
其他	14	11821	8949	32.09	9551	6773	41.02
中型	6	11083	11433	-3.06	7689	7194	6.88
小型	20	14185	8141	74.24	10744	6331	69.70
微型	1	599	289	107.27	599	289	107.27

## 2021年敦煌市限额以上住宿业企业经营情况分类汇总（三）

单位：万元、%

指 标	餐费收入			商品销售额			其他收入			客房收入		
	2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长
住宿业	6115	5363	14.02	8	9	-11.11	713	676	5.47			
旅游饭店	6115	5363	14.02	8	9	-11.11	713	676	5.47			
内资企业	5379	4811	11.81	8	9	-11.11	676	642	5.30			
有限责任公司	2495	3852	-35.23	8	9	-11.11	338	442	-23.53			
国有独资公司	623	424	46.93	7	9	-22.22	12	44	-72.73			
其他有限责任公司	1873	3428	-45.36	1	0	-	327	398	-17.84			
私营企业	2883	959	200.63	0	0	-	338	200	69.00			
港、澳、台商投资企业	737	553	33.27	0	0	-	37	33	12.12			

## 2021年敦煌市限额以上住宿业企业经营情况分类汇总（四）

单位：万元、%

指 标	餐费收入			商品销售额			其他收入		
	2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长	2021年	2020年	同比增长
国有控股	2226	1958	13.69	7	9	-22.22	338	212	59.43
私人控股	3153	2853	10.52	1	0	-	338	430	-21.40
港澳台商控股	737	553	33.27	0	0	-	37	33	12.12
独立门店	6115	5363	14.02	8	9	-11.11	713	676	5.47
四星	2273	1243	82.86	0	0	-	491	274	79.20
三星	0	904	-100.00	0	0	-	0	10	-100.00
二星	737	1319	-44.12	0	0	-	37	121	-69.42
其他	2080	1897	9.65	8	9	-11.11	182	270	-32.59
中型	3239	3886	-16.65	7	9	-22.22	148	344	-56.98
小型	2876	1478	94.59	1	0	-	565	332	70.18

## 2021年敦煌市批发和零售业商品销售额构成情况

单位：万元、%

指 标	商品销售额		同比增长	比 重
	2021 年	2020 年		
总 计	446208	401720	11.07	100.0
批发业	259264	240859	7.64	100.0
限额以上	86343	76167	13.36	33.3
限额以下	172922	164692	5.00	66.7
零售业	186944	160861	16.21	100.0
限额以上	24616	25128	-2.04	13.2
限额以下	162328	135732	19.59	86.8

## 2021年敦煌市住宿和餐饮业经营情况

单位：万元、%

指 标	营业额		同比增长	比 重
	2021 年	2020 年		
总 计	93951	79701	17.88	100.0
住宿业	42666	36712	16.6	100.0
限额以上	25439	20218	25.8	59.4
限额以下	17227	16494	5.2	40.6
餐饮业	51285	42989	19.3	100.0
限额以上	2971	2677	11.0	5.8
限额以下	48314	40312	19.9	94.2

## 2021年敦煌市旅游接待人数及收入情况

单位：万人次、万元、%

指 标	单 位	2021 年	2020 年	同比增长
一、接待人数	万人次	1024.30	658.44	55.56
国内旅游者	万人次	1023.27	657.68	55.59
入境旅游者	万人次	1.03	0.76	36.33
其中：香港、澳门同胞	万人次	0.19	0.22	-12.90
台湾同胞	万人次	0.06	0.22	-74.03
外国人	万人次	0.78	0.32	145.37
二、旅游总收入	万元	1036246	802997	29.05

## 2021年敦煌市旅游收入情况（一）

单位：万元、%

项 目	单 位	2021 年	2020 年	同比增长
旅游总收入	万元	1036246	802997	29.05
一、行	万元	210062	182668	15.00
内宾	万元	209770	182454	14.97
外宾	万元	292	214	36.33
二、游（门票收入）	万元	213095	174204	22.33
内宾	万元	212840	174016	22.31
外宾	万元	255	187	36.33
三、住	万元	143256	117795	21.61
内宾	万元	143053	117646	21.60
外宾	万元	203	149	36.33

## 2021年敦煌市旅游收入情况（二）

单位：万元、%

项 目	单 位	2021 年	2020 年	同比增长
四、吃	万元	144871	93127	55.56
内宾	万元	144710	93009	55.59
外宾	万元	161	118	36.33
五、购	万元	219223	140923	55.56
内宾	万元	218979	140744	55.59
外宾	万元	243	179	36.33
六、娱	万元	105739	94279	12.16
内宾	万元	105622	94193	12.13
外宾	万元	117	86	36.33

## 2021年敦煌市分行业税收及非公经济税收情况（一）

单位：万元

指 标	税收总计		非公经济税收	
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年
税收收入合计	81816	58999	66262	47199
第一产业	644	387	521	309
第二产业	24894	11631	20163	9304
工业	15004	10353	12153	8282
建筑业	9890	1278	8010	1022
第三产业	56278	46981	45578	37584
交通运输业	3375	2321	2733	1856
信息传输、计算机服务和软件业	145	208	117	166
批发和零售业	9399	8926	7613	7140
住宿和餐饮业	2727	1869	2208	1495

## 2021年敦煌市分行业税收及非公经济税收情况（二）

单位：万元

指 标	税收合计		非公经济税收	
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年
金融业	9073	9982	7349	7985
房地产业	11904	10448	9642	8358
租赁和商务服务业	2961	5279	2398	4223
科学研究、技术服务地质勘查业	550	568	445	454
水利环境和公共设施管理业	8174	814	6620	651
居民服务和其他服务业	399	654	323	523
教 育	133	30	107	24
卫生、社会保障和社会福利业	119	84	96	67
文化、体育和娱乐业	1740	1420	1409	1136
其他（公共管理、社会保障和社会组织）	5579	4378	4518	3502

## 2021年敦煌市分行业税收及非公经济税收情况（三）

单位：万元

指 标	地方税收		非公经济税收	
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年
税收收入合计	47761	35346	40381	18733
第一产业	374	232	316	122
第二产业	14576	6978	12321	3698
工业	8748	6211	7398	3292
建筑业	5828	766	4923	406
第三产业	32811	28135	27744	14911
交通运输业	1968	1392	1664	738
信息传输、计算机服务和软件业	85	124	71	66
批发和零售业	5480	5355	4635	2838
住宿和餐饮业	1590	1121	1344	594

## 2021年敦煌市分行业税收及非公经济税收情况（四）

单位：万元

指 标	地方税收		非公经济税收	
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年
金融业	5290	5989	4474	3174
房地产业	6941	6268	5870	3322
租赁和商务服务业	1727	3167	1460	1678
科学研究、技术服务地质勘查业	321	340	271	180
水利环境和公共设施管理业	4766	488	4030	258
居民服务和其他服务业	233	392	197	207
教育	78	18	65	9
卫生、社会保障和社会福利业	70	50	59	26
文化、体育和娱乐业	1015	826	858	437
其他（公共管理、社会保障和社会组织）	3247	2600	2746	1378



## 2021年敦煌市分行业税收及非公经济税收情况（五）

单位：万元

指 标	国家税收		非公经济税收	
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年
税收收入合计	34055	23653	25881	28464
第一产业	270	155	205	186
第二产业	10318	4652	7842	5606
工业	6256	4141	4755	4990
建筑业	4062	511	3087	615
第三产业	23467	18845	17834	22672
交通运输业	1407	928	1069	1118
信息传输、计算机服务和软件业	60	83	46	100
批发和零售业	3919	3570	2978	4302
住宿和餐饮业	1137	747	864	900

## 2021年敦煌市分行业税收及非公经济税收情况（六）

单位：万元

指 标	国家税收		非公经济税收	
	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年
金融业	3783	3992	2875	4811
房地产业	4963	4179	3772	5035
租赁和商务服务业	1234	2111	938	2544
科学研究、技术服务地质勘查业	229	227	174	273
水利环境和公共设施管理业	3408	325	2590	392
居民服务和其他服务业	166	261	126	315
教育	55	12	42	14
卫生、社会保障和社会福利业	49	33	37	40
文化、体育和娱乐业	725	594	551	698
其他（公共管理、社会保障和社会组织）	2332	1778	1772	2124

## 敦煌市第七次全国人口普查公报<sup>[1]</sup>

根据《全国人口普查条例》和国务院的决定，我国以2020年11月1日零时为标准时点进行了第七次全国人口普查<sup>[2]</sup>。在国务院、省政府和地方各级政府的统一领导下，在全市各级普查机构和普查人员的共同努力下，在全体普查对象的支持配合下，目前已圆满完成人口普查登记任务。现将2020年11月1日零时全市人口的基本情况公布如下：

### 一、常住人口

全市常住人口<sup>[3]</sup>为185231人，与2010年第六次全国人口普查时的186027人相比，减少了796人，年平均增长率为-0.04%。

### 二、户别人口

全市共有家庭户<sup>[4]</sup>70273户，集体户2554户。家庭户人口为173543人，集体户人口为11688人。平均每个家庭户的人口为2.47人，比2010年第六次全国人口普查时的2.94人减少0.47人。

### 三、性别构成

全市常住人口中，男性人口为93288人，占50.36%；女性人口为91943人，占49.64%。常住人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）由2010年第六次全国人口普查时的103.52下降为101.46。

### 四、年龄构成

全市常住人口中，0—14岁<sup>[5]</sup>人口为27514人，占14.85%；15—59岁人口为125264人，占67.63%；60岁及以上人口为32453人，占17.52%；其中65岁及以上人口为22509人，

占12.15%。与2010年第六次全国人口普查相比，0—14岁人口的比重下降1.81个百分点，15—59岁人口的比重下降5.3个百分点，60岁及以上人口的比重上升7.11个百分点，其中65岁及以上人口的比重上升5.76个百分点。

### 五、受教育程度人口

全市常住人口中，拥有大学（指大专及以上学历）文化程度的人口为34442人；拥有高中（含中专）文化程度的人口为31886人；拥有初中文化程度的人口为68372人；拥有小学文化程度的人口为33708人（以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。

与2010年第六次全国人口普查相比，每10万人中拥有大学文化程度的由10892人上升为18594人；拥有高中文化程度的由17483人下降为17214人；拥有初中文化程度的由40273人下降为36912人；拥有小学文化程度的由22693人下降为18198人。

与2010年第六次全国人口普查相比，全市常住人口中，15岁及以上人口的平均受教育年限<sup>[6]</sup>由9.67年上升至10.41年。

全市常住人口中，文盲人口（15岁及以上不识字的人）为4451人，与2010年第六次全国人口普查相比，文盲人口减少584人，文盲率<sup>[7]</sup>由2.71%下降为2.4%，下降0.31个百分点。

### 六、城乡<sup>[8]</sup>人口

全市常住人口中，居住在城镇的人口为129853人，占70.1%；居住在乡村的人口为

55378人，占29.9%。与2010年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加24318人，乡村人口减少25114人，城镇人口比重上升13.37个百分点。

注释：

[1] 本公报数据均为初步汇总数据。

[2] 普查标准时点为2020年11月1日零时，普查对象是普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民，不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。

[3] 全市常住人口是普查登记的2020年11月1日零时的常住人口，不包括现役军人的人口。常住人口包括：居住在本乡（镇、街道）、户口在本乡（镇、街道）或户口待定的人；居

住在本乡（镇、街道）、离开户口所在的乡（镇、街道）半年以上的人；户口在本乡（镇、街道）、外出不满半年或在境外工作学习的人。

[4] 家庭户是指以家庭成员关系为主、居住一处共同生活的人组成的户。

[5] 0—15岁人口为29554人，16—59岁人口为123224人。

[6] 平均受教育年限是将各种受教育程度折算成受教育年限计算平均数得出的，具体的折算标准是：小学=6年，初中=9年，高中=12年，大学（大专及以上）=16年。

[7] 文盲率是全市常住人口中15岁及以上不识字人口所占比例。

[8] 城镇、乡村是按国家统计局《统计上划分城乡的规定》划分的。





荣誉辑录



# 中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于表扬2021年度经济工作先进单位和 先进个人的通报

敦发〔2022〕28号

## 敦煌市2021年度经济工作先进单位和 先进个人名单

### 一、“支持地方经济发展先进单位”获奖 单位（30个）

敦煌研究院

中国石油天然气股份有限公司青海油田分  
公司

国家税务总局敦煌市税务局

敦煌机场海关

敦煌机场公司

甘肃省烟草公司敦煌市公司

国家统计局敦煌调查队

国网甘肃省电力公司敦煌市供电公司

中石油甘肃酒泉销售分公司敦煌公司

敦煌火车站

敦煌出入境边防检查站

中国人民武装警察部队酒泉支队机动大队  
敦煌中队

甘肃敦煌西湖国家级自然保护区管理中心

甘肃敦煌阳关国家级自然保护区管理中心

酒泉市党河流域水资源管理局

敦煌市消防救援大队

敦煌市气象局

酒泉市住房公积金管理中心敦煌市分中心

中国人民银行敦煌市支行

甘肃省酒泉公路事业发展中心敦煌公路段

敦煌高速公路收费管理所

敦煌高速公路路政执法大队

中国银行股份有限公司敦煌支行

中国农业银行股份有限公司敦煌支行

甘肃银行股份有限公司敦煌支行

甘肃敦煌农村商业银行股份有限公司

中国电信股份有限公司敦煌分公司

中国移动通信集团甘肃有限公司敦煌市公司

中国人民财产保险股份有限公司敦煌支公司

中国人寿保险股份有限公司敦煌市支公司

### 二、“市长金融奖”获奖单位（6个）

中国农业发展银行敦煌市支行

兰州银行股份有限公司敦煌分行  
中国建设银行股份有限公司敦煌支行  
中国平安财产保险股份有限公司敦煌支公司  
中国人寿保险股份有限公司敦煌市支公司  
华龙证券股份有限公司敦煌西域路证券营业部

### 三、“固定资产投资奖”获奖单位(13个)

#### 一等奖

乡镇：七里镇人民政府

部门：市发展和改革委员会、市交通运输局

#### 二等奖

乡镇：转渠口镇人民政府

部门：市住房和城乡建设局、市自然资源局、市财政局

#### 三等奖

乡镇：肃州镇人民政府

部门：市场监督管理局、市教育局、市委统战部、市人大常委会办公室、大景区管委会

### 四、“项目建设奖”(获奖项目9个,包挂单位8个)

#### 1. 文化、旅游项目

海联国际饭店建设项目,包挂单位:莫高镇人民政府、市委统战部;

东方国际大酒店建设项目,包挂单位:市市场监督管理局、市自然资源局。

#### 2. 风光电项目

龙源新能源40兆瓦酒湖配套光伏并网发电项目、中节能敦煌30兆瓦平价光伏发电项目、新疆特变电工20兆瓦平价光伏发电项目,包挂单位:市发展和改革委员会。

#### 3. 基础设施项目

城市中小学基础设施建设项目,包挂单位:市教育局;

甘肃酒泉沙洲750千伏变电站2号主变扩建工程,包挂单位:市发展和改革委员会;

2020年老旧小区改造及配套基础设施(二期)建设项目,包挂单位:市住房和城乡建设局;

后备水源地建设项目,包挂单位:市财政局。

### 五、“向上争取资金奖”获奖单位(5个)

市农业农村局

市委政法委

市财政局

市委组织部

莫高镇人民政府

### 六、“纳税奖”获奖单位(35个)

(一)纳税一等奖(2个,纳税额在3000万元以上)

鸣沙山月牙泉景区服务中心

甘肃省烟草公司敦煌市公司

(二)纳税二等奖(5个,纳税额在1000万元—3000万元)

甘肃敦煌农村商业银行股份有限公司

敦煌铁路有限责任公司

敦煌市天河实业有限责任公司

敦煌市恒信房地产开发有限责任公司

敦煌荣兴建材有限责任公司

(三)纳税三等奖(10个,纳税额在500万元—1000万元)

敦煌文旅集团有限公司

敦煌市鸣沙山月牙泉旅游发展有限公司

敦煌市天然气有限责任公司

甘肃敦煌华电福新太阳能发电有限公司

敦煌市又见敦煌文化旅游发展有限公司

敦煌首航节能新能源有限公司

敦煌市沙州建筑安装工程有限责任公司

青海石油管理局有限公司

中国石油天然气股份有限公司青海油田分公司



敦煌市第二建筑工程公司

(四) 纳税增幅奖 (13 个, 纳税额在 100—500 万元以内, 且同比增幅 100% 及以上)

敦煌市金龙 (集团) 有限责任公司

中节能太阳能 (敦煌) 科技有限公司

敦煌市中天置业有限责任公司

敦煌新德利科技有限公司

敦煌市国城房地产开发有限公司

敦煌丝路怡苑大酒店有限责任公司

敦煌市清洁能源开发有限责任公司

亚洲新能源 (敦煌) 太阳能发电有限公司

中广核羿飞 (敦煌) 太阳能开发有限公司

敦煌国洲置业有限公司

中国人寿财产保险股份有限公司敦煌市支公司

国网甘肃省电力公司敦煌市供电公司

甘肃丝路敦煌山庄酒店有限公司

(五) 协税护税先进单位 (5 个)

市财政局

中国人民银行敦煌市支行

市人力资源和社会保障局

市医疗保障局

中国人民财产保险股份有限公司敦煌支公司

七、“招展引会先进单位”获奖单位 (8 个)

文化产业示范园区管委会 (文博会展事务中心)

市文体广电和旅游局

大景区管委会

市政府金融工作办公室

市卫生健康局

市财政局

市委统战部

莫高镇人民政府

八、“科技创新奖” (5 个)

(一) “科技创新先进单位” (2 个)

甘肃莫高窟文化遗产保护设计咨询有限公司

敦煌智慧旅游有限责任公司

(二) “科技创新先进个人” (3 人)

王彦武 敦煌研究院保护研究所遗址研究室主任

刘福国 敦煌首航节能新能源有限公司总经理、高级

工程师

张志勇 敦煌大成聚光热电有限公司副总工程师

九、“生态环境先进单位”获奖单位 (7 个)

市政府办公室

市财政局

市市场监督管理局

市农业农村局

市工业和信息化局

北京京环公司

市医疗废物集中处置中心

十、“市场秩序整治先进单位”获奖单位 (5 个)

市市场监督管理局

市文体广电和旅游局

市商务局

市交通运输局

转渠口镇人民政府

# 中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于表扬2021年度农业农村工作先进单位和先进个人的通报

敦发〔2022〕29号

## 敦煌市2021年度农业农村工作先进单位和先进个人名单

### 一、农业农村工作先进单位和先进个人(先进单位5个、先进个人8名)

先进单位5个:

转渠口镇人民政府

阳关镇人民政府

市财政局

市农业农村局

市水务局

先进个人8名:

闫启超 七里镇副镇长

殷长琛 莫高镇副镇长

谢晓栋 月牙泉镇党委副书记

叶长龙 郭家堡镇副镇长

程磊 黄渠镇党委副书记

曹文亮 市农业农村局副局长

刘志伟 肃州镇农业农村综合服务中心主任

许晓娜 市农业农村局乡村产业与改革股

股长

### 二、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接先进单位和先进个人(先进单位21个、先进个人31名)

先进单位21个:

沙州镇人民政府

肃州镇人民政府

莫高镇人民政府

月牙泉镇人民政府

郭家堡镇人民政府

黄渠镇人民政府

市委办公室

市政府办公室

市纪委监委

市委组织部

市交通运输局

市农业农村局

市文体广电和旅游局

市卫生健康局  
市乡村振兴服务中心  
敦煌研究院  
中国石油天然气股份有限公司青海油田分公司  
敦煌文旅集团有限公司  
敦煌飞天通用航空有限责任公司  
转渠口镇雷家墩村  
月牙泉镇月牙泉村  
先进个人 31 人：  
曾全杰 转渠口镇人大主席  
赵德成 七里镇副镇长  
孙 录 七里镇综合执法队副队长  
龚建龙 转渠口镇党建综合办公室副主任  
王晓琴 肃州镇生态环境办公室主任  
葛 军 郭家堡镇社会治理和应急管理办公室主任  
王丽娜 肃州镇农业农村综合服务中心干部  
杨 轲 国家税务总局敦煌市税务局局长  
邱 军 市农业农村局副局长  
刘占鹏 酒泉市生态环境局敦煌分局局长  
王惠芳 市纪委监委驻市教育局纪检监察组副组长  
康志宾 市妇幼保健院副院长  
闫 飞 市住房和城乡建设局办公室副主任  
汪东昌 市公安局交通警察大队四级警长  
周晓莉 市农业农村局农办综合股股长  
达娇娇 市财政局农业农村股股长  
刘峰武 市卫生健康局会计核算中心主任  
冯 瑞 市卫生健康局疾病防控与健康教育股副主任  
丁云芳 市乡村振兴服务中心干部

刘 娜 市政府金融工作办公室副主任、郭家堡镇六号桥村驻村第一书记兼驻村帮扶工作队队长

刘新微 敦煌研究院保卫处副主任科员、莫高镇苏家堡村驻村工作队队长

孙全明 市公安局四级高级警长、转渠口镇吕家庄村驻村第一书记兼驻村帮扶工作队队长

周文军 市委办公室督查科科长、阳关镇龙勒村驻村第一书记兼驻村帮扶工作队队长

杨 荟 市人力资源和社会保障局四级主任科员、月牙泉镇鸣山村驻村第一书记兼驻村帮扶工作队队长

马 翔 市乡镇财政服务中心干部、七里镇秦家湾村驻村第一书记兼驻村帮扶工作队队长

王 林 市自然资源局干部、黄渠镇代家墩村驻村第一书记兼驻村帮扶工作队队长

胡晓河 七里镇大庙村党总支副书记

雷 建 转渠口镇雷家墩村党总支书记、村委会主任

王浩军 莫高镇三危村党总支书记、村委会主任

陆 军 莫高镇甘家堡村党总支书记、村委会主任

梁 霞 郭家堡镇七号桥村党总支书记、村委会主任

三、造林绿化先进单位和先进个人（先进单位 4 个、先进个人 5 名）

先进单位 4 个：

莫高镇人民政府

转渠口镇人民政府

市林业技术推广中心

市南湖灌区管理所

先进个人 5 名：

张宏伟 阳关镇农业农村综合服务中心  
干部

马德斌 月牙泉镇农业农村综合服务中心  
主任

杨玉涛 黄渠镇农业农村综合服务中心  
干部

李长寿 市自然资源局自然保护地和野生  
动植物管理股股长

常 娟 市林业技术推广中心干部

#### 四、敦煌市农业产业化龙头企业（2个）

敦煌市三泽农业科技有限公司

敦煌玄泉德酒业有限责任公司

# 中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于表扬第五届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会 和第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游 节筹备工作先进集体和个人的通报

敦委〔2022〕3号

## 第五届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会和 第十届敦煌行·丝绸之路国际旅游节 筹备工作先进集体和先进个人名单

### 一、先进集体(26个)

沙州镇  
七里镇  
莫高镇  
市委宣传部  
市信访局  
市政府办公室  
市财政局  
市公安局  
市住房和城乡建设局  
市交通运输局  
市农业农村局  
市文体广电和旅游局  
市卫生健康局  
市应急管理局  
市城市管理综合执法局

市文博会展事务中心  
市园林绿化所  
市医院  
市疾病预防控制中心  
鸣沙山月牙泉景区服务中心  
敦煌研究院文化弘扬部  
敦煌国际文化发展有限责任公司  
国网敦煌市供电公司  
敦煌莫高国际机场公司  
敦煌国际酒店有限责任公司  
中国移动通信集团甘肃有限公司敦煌市分公司

### 二、先进个人(60名)

曾伟 市交通运输局党组书记、局长  
孔晓霞 市卫生健康工委书记、市卫生健康局党组书记、局长

- 朱晓霞 市文博会展事务中心原副主任
- 谢圣举 市委办公室副主任
- 周斌全 市委宣传部三级主任科员
- 魏 亮 市委政策研究室副主任
- 钱 丽 市委党校(市行政学校)副校长
- 王 磊 市党政专用通信局副局长
- 雷政广 敦煌研究院文化弘扬部副部长
- 韩延军 敦煌研究院保卫处处长
- 李 波 青海油田维稳信访办公室副主任
- 魏国乾 敦煌火车站站长
- 沈永斌 国网敦煌市供电公司副经理
- 曹文渊 中国电信股份有限公司敦煌分公司技术负责人
- 张雅璐 甘肃省民航机场集团敦煌莫高国际机场公司安全检查站班组长
- 庄晓龙 阳关镇人民政府副镇长
- 武新赫 黄渠镇人民政府副镇长
- 武 鹏 市政府机关党组成员、市社会管理服务中心主任
- 邱 军 市农业农村局副局长
- 贺雁鸿 市文体广电和旅游局党组成员、副局长
- 芦全会 市文体广电和旅游局党组成员、市文化馆馆长
- 年 哲 市退役军人事务局党组成员、副局长
- 吴炳军 市应急管理局党委委员、副局长
- 刁尚平 市市场监督管理局党组成员、市食品药品检验检测中心主任
- 钱海滨 市市场监督管理局党组成员、市质量技术监督检测所所长、沙州镇市场监督管理所负责人
- 罗有强 市城市综合管理执法局党组成员、市环境卫生事务中心主任
- 张 军 市园林局绿化所所长
- 朱延虎 市文博会展事务中心综合科科长
- 柴文元 市文博会展事务中心招商会务科科长
- 薛晶晶 敦煌文化产业示范园区管理委员会办公室副主任
- 裴 政 市工信局大数据中心主任
- 孙 慧 市社会保险事务中心副主任
- 李雅婷 市道路运输服务中心副主任
- 吉永铭 市农业机械服务中心副主任
- 张春生 市文物保护中心副主任
- 贺凤翔 市基本药物配送结算管理中心副主任
- 李尚贵 市卫生计生局综合监督执法所所长
- 张清明 市卫生计生局综合监督执法所副所长
- 黄志明 郭家堡镇卫生院院长
- 李春玲 市中医医院神经内科副主任医师
- 武建峰 敦煌市消防救援大队专业技术二级指挥员
- 吴月礼 市污水处理厂厂长
- 武楷程 市委办公室一级科员
- 王 乐 市人大常委会办公室干部
- 梁 鹏 市新时代文明实践中心办公室干部
- 王 伟 市委政法委干部
- 曹文明 月牙泉镇月牙泉村监委会主任
- 温 琴 莫高镇社会治安综合治理中心主任
- 郭 亮 转渠口镇干部
- 李志鹏 市司法局一级科员
- 付亚丽 市文体广电和旅游局干部
- 常永青 市文体广电和旅游局干部
- 庞静玉 市城市社区卫生服务中心预防保

健科护士

邱雍宏 酒泉市敦煌生态环境监测站干部

雷 健 市文博会展事务中心干部

庄 飞 敦煌文化产业示范园区管理委员

会干部

田 丽 市融媒体中心记者

王晓婷 市导游协会导游

孙海军 敦煌文旅交通有限公司驾驶员

任 斌 祁连水务有限责任公司职工

# 敦煌市人民政府 关于表扬敦煌市城乡环境卫生综合整治暨 市场秩序综合整治工作先进单位和 先进个人的通报

敦政发〔2021〕46号

## 敦煌市城乡环境卫生综合整治暨市场秩序 综合整治工作先进单位和先进个人名单

市城乡环境卫生综合整治工作先进单位  
(5个)

市城市管理综合执法局  
市农业农村局  
沙州镇人民政府  
月牙泉镇人民政府  
七里镇人民政府

市市场秩序综合整治工作先进单位  
(5个)

市场监督管理局  
市商务局  
市交通运输局  
市公安局  
转渠口镇人民政府

市城乡环境卫生综合整治工作先进个人  
(5个)

邱学 市执法局副局长  
王新存 市执法局广告大队大队长  
李洁 沙州镇副镇长  
祁华 月牙泉镇人大主席  
邓燕 市环境指挥部干部  
市场秩序综合整治工作先进个人

(9个)

钱海滨 市质量技术监督检测所所长  
李培红 市综合行政执法中心副主任  
白天军 市商务局二级主任科员  
李雅婷 市道路运输服务中心副主任  
范金活 转渠口镇副镇长  
边世友 市公安局治安大队大队长  
吴炳军 市应急管理局副局长  
牛国平 市文旅局三级主任科员  
刘红斌 市农业农村局干部



中共敦煌市委 敦煌市人民政府  
关于通报表扬2021年全市优秀教师、优秀  
主任、优秀教育工作者、优秀德育工作者和  
教育工作先进集体的决定

敦发〔2021〕61号

2021年敦煌市教育工作优秀个人和  
先进集体名单

一、优秀教师（50名）

王雅琴 敦煌中学教师  
周晓强 敦煌中学教师  
侯金玲 敦煌中学教师  
罗晓伟 敦煌中学教师  
谢丽萍 敦煌中学教师  
刘喜 敦煌中学教师  
张永霞 敦煌中学教师  
孙晓燕 敦煌中学教师  
李慧 敦煌中学教师  
龚凤鸣 敦煌中学教师  
苏丽丽 敦煌中学教师  
于慧娟 敦煌中学教师  
马智 敦煌中学教师  
邱英 敦煌中学教师  
王媛媛 敦煌市第二中学教师  
朱善祖 敦煌市第二中学教师

付霞 敦煌市第二中学教师  
沈红霞 敦煌市第二中学教师  
赵晶 敦煌市第三中学教师  
周继文 敦煌市第三中学教师  
贾国庆 敦煌市第三中学教师  
盛瑞君 敦煌艺术旅游中等专业学校教师  
赵新生 敦煌艺术旅游中等专业学校教师  
祁彪 敦煌市东街小学教师  
余东红 敦煌市东街小学教师  
岩春辉 敦煌市南街小学教师  
王志芬 敦煌市南街小学教师  
王秀香 敦煌市南街小学教师  
罗海荣 敦煌市西关小学教师  
任海燕 敦煌市西关小学教师  
杨琳 敦煌市北街小学教师  
郭建玲 敦煌市北街小学教师  
杨金芳 敦煌市第五小学教师

龙治安 敦煌市三危中学教师  
杨学芳 敦煌市三危中学教师  
杨新皎 敦煌市郭家堡中学教师  
郑丽雯 敦煌市吕家堡中学教师  
高晓琴 敦煌市吕家堡中学教师  
李艳红 敦煌市转渠口中学教师  
殷占文 敦煌市黄渠中学教师  
朱海芬 敦煌市孟家桥中学教师  
闫雪冬 敦煌市七里镇中学教师  
杜建刚 敦煌市阳关中学教师  
邓文静 敦煌市幼儿园教师  
龚妍镛 敦煌市幼儿园教师  
李 丽 敦煌市第二幼儿园教师  
李旭燕 敦煌市第三幼儿园教师  
刘冠丽 敦煌市银山博雅幼儿园教师  
张 萍 敦煌市童馨幼儿园教师  
苏瑞璇 西北师范大学敦煌学院教师

**二、优秀班主任（30名）**

陈 玲 敦煌中学教师  
董海军 敦煌中学教师  
康建明 敦煌中学教师  
马富国 敦煌中学教师  
王 楠 敦煌中学教师  
侯建忠 敦煌中学教师  
殷 娟 敦煌中学教师  
辛 晖 敦煌中学教师  
杨 金 敦煌中学教师  
贺 钢 敦煌中学教师  
尚 鹏 敦煌中学教师  
桑 亮 敦煌中学教师  
于斌元 敦煌中学教师  
王辉俊 敦煌市第二中学教师  
王喜平 敦煌市第三中学教师  
季莎莎 敦煌艺术旅游中等专业学校教师

殷晓亮 敦煌市东街小学教师  
殷春雪 敦煌市南街小学教师  
吴丽霞 敦煌市西关小学教师  
张建丽 敦煌市北街小学教师  
程 妍 敦煌市第五小学教师  
张新龙 敦煌市三危中学教师  
马占义 敦煌市郭家堡中学教师  
吉永斌 敦煌市吕家堡中学教师  
李海芬 敦煌市转渠口中学教师  
周 晓 敦煌市黄渠中学教师  
李明学 敦煌市孟家桥中学教师  
张 瑛 敦煌市七里镇中学教师  
余桂春 敦煌市幼儿园教师  
鲁雅琼 敦煌市第三幼儿园教师

**三、优秀教育工作者（5名）**

李 洁 敦煌中学副校长  
宋世平 敦煌市东街小学副校长  
王艳英 敦煌市第五小学副校长  
王喜明 敦煌市五墩中学校长  
印惠媛 敦煌市教育局电教馆教研员

**四、优秀德育工作者（5名）**

李荣荣 敦煌市第二中学思政课教师  
祁文娟 敦煌市南街小学少先队大队辅导员

郭琪琪 敦煌市转渠口中学思政课教师  
许建荣 敦煌市黄渠中学政教处主任  
张建玲 敦煌市教育局教研室教研员

**五、教育工作先进集体（5个）**

敦煌中学  
敦煌市南街小学  
敦煌市三危中学  
敦煌市阳关中学  
敦煌市第三幼儿园

# 敦煌市人民政府 关于表扬酒泉市第五届运动会暨第五届中学生 运动会先进集体和个人的通报

敦政发〔2021〕95号

## 酒泉市第五届运动会暨第五届中学生运动会 先进集体、优秀教练员、先进个人名单

### 一、先进集体

敦煌研究院、敦煌市财政局、敦煌市文旅局、敦煌市体育活动中心、敦煌中学、敦煌市第三中学、敦煌市转渠口中学、敦煌市七里镇中学、敦煌艺术旅游中等专业学校、上海浦东发展银行股份有限公司敦煌支行

### 二、优秀教练员

韩 义 敦煌研究院文化弘扬部党支部专职副书记

吕 爱 敦煌研究院职工

白小荷 敦煌中学教师

李大亮 敦煌中学教师

闫经纬 敦煌中学教师

张梦婷 敦煌中学教师

李芝旭 敦煌中学教师

杨 静 敦煌二中教师

宋世平 敦煌市东街小学副校长

孙轶雍 敦煌市体育活动中心少儿体校副

### 校长

孙 琦 敦煌市体育活动中心退休干部

杨 鹏 敦煌市武术跆拳道协会会长

### 三、先进个人

贺万茂 敦煌市教育局副局长

田健平 敦煌市教育局普教股股长

殷喜成 敦煌市教育局普教股干部

曹 新 敦煌中学校长

秦元霞 敦煌二中副校长

王凯敏 敦煌市文体广电和旅游局副局长

靳海丽 敦煌市文体广电和旅游局事业股

### 股长

许庆胜 敦煌市体育活动中心教练员

杨德庆 敦煌市体育活动中心少儿体校

### 干事

宋唯龙 敦煌市体育活动中心体育产业股

### 股长

尚增勇 敦煌市体育活动中心竞训股股长

# 中共敦煌市委 敦煌市人民政府 关于表彰命名2021年五一劳动奖状、 五一劳动奖章和工人先锋号的决定

敦发〔2021〕81号

## 敦煌市2021年“五一劳动奖” “工人先锋号”命名表彰对象名单

### 一、五一劳动奖状（10个）

敦煌市社区卫生服务中心

敦煌市第三中学

国家税务总局敦煌市税务局

敦煌市莫高镇人民政府

敦煌市沙州镇南街社区居民委员会

敦煌市自来水公司

敦煌市艾斯汀酒店运营管理有限公司

敦煌飞天通用航空有限责任公司

敦煌环球国际旅行社有限公司

敦煌市浙江商会

### 二、五一劳动奖章（30名）

蔡宗鹏 男 群众 敦煌市中医医院  
手麻科副主任

戴宏彬 男 中共党员 敦煌市莫高镇中  
心卫生院院长

马丽 女 群众 敦煌市医院感染  
科护士长

刘程 男 群众 敦煌市文旅交通  
有限公司驾驶员

刘亚明 男 中共党员 敦煌中学副校长

李滋彪 男 中共党员 敦煌市第二中学  
总务处副主任

甘龙海 男 中共党员 敦煌市水利事务  
中心工程师

杜亚东 男 中共党员 甘肃丝路敦煌山  
庄酒店有限公司总经理、党支部书记

司艳萍 女 中共党员 敦煌太阳大酒店  
有限公司常务副总经理、工会主席

张小东 男 群众 敦煌市导游协会  
副会长

马良宝 男 中共党员 敦煌市文化馆非  
物质文化遗产保护中心办公室主任

杨晓琴 女 中共党员 敦煌市京环环境  
资源有限公司人工保洁作业中心经理

王影 女 中共党员 敦煌市益佳社会

工作服务中心理事长

杨延平 男 中共党员 敦煌市公安局刑事侦查大队四级警长

张 扬 男 中共党员 敦煌市住房和城乡建设局项目办主任

范彦鹏 男 中共党员 敦煌市农业技术推广中心办公室主任

王银霞 女 群众 敦煌市远通速递服务有限责任公司快递员

任玉娜 女 中共党员 敦煌市人民法院民事审判庭审判员

杨毓山 男 群众 中国邮政储蓄银行股份有限公司敦煌市支行、信贷业务主管

钱海滨 男 中共党员 敦煌市市场监督管理局党组成员、敦煌市质量技术监督检测所所长、沙州镇市场监督管理所负责人

高 丽 女 群众 敦煌市亚通出租汽车服务有限公司出租车驾驶员

秦占义 男 中共党员 敦煌市林业技术推广中心森防站站长

王利军 男 中共党员 敦煌市社会管理服务中心科员

付 晶 女 群众 敦煌市鸣沙山月

牙泉景区服务中心验票中心主任

陈 芳 女 中共党员 敦煌市沙州镇桥北社区党委副书记

支 青 男 中共党员 敦煌市肃州镇敬老院院长

施泽强 男 中共党员 敦煌市金博特种水产养殖有限公司总经理

张海涛 男 中共党员 敦煌市郭家堡镇社会治理和应急管理局办公室主任

赵 岩 男 中共党员 敦煌市莫高镇人民政府农业农村综合服务中心干部

范 宁 男 中共党员 敦煌市畜牧兽医技术服务中心兽医师

### 三、工人先锋号（5个）

敦煌市疾病预防控制中心检验科

敦煌市肃州镇人民政府农业农村综合服务中心

敦煌市图书馆业务部

敦煌市文体广电和旅游局文化市场综合行政执法队

敦煌市阳关镇人民政府社会治理和应急管理办公室

