

# 阿克塞年鉴 2020

AKeSai NianJian

阿克塞县地方史志办公室 编

杨晓 主编

 甘肃民族出版社

图书在版编目（CIP）数据

阿克塞年鉴. 2020 / 阿克塞县地方史志办公室编；  
杨晓主编. — 兰州：甘肃民族出版社，2020.9  
ISBN 978-7-5421-4990-9

I. ①阿… II. ①阿… ②杨… III. ①阿克塞哈萨克  
族自治县—2020—年鉴 IV. ①Z524.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第187959号

书 名：阿克塞年鉴（2020）  
作 者：阿克塞县地方史志办公室 编 杨晓 主编  
责任编辑：孙燕  
封面设计：高瑞  
出 版：甘肃民族出版社（730030 兰州市城关区读者大道568号）  
发 行：甘肃民族出版社发行部（730030 兰州市城关区读者大道568号）  
印 刷：酒泉市汇丰彩色印刷广告有限公司  
开 本：889毫米×1194毫米 1/16 印张：22.5 插页：8  
字 数：450千  
版 次：2020年12月第1版 2020年12月第1次印刷  
印 数：1~150册  
书 号：ISBN 978-7-5421-4990-9  
定 价：240.00元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象，可直接与本社联系调换。

邮编：730030 地址：兰州市城关区读者大道568号 网址：<http://www.gsminzu.com>  
投稿邮箱：405935149@qq.com

发行部：王哲棋 联系电话：0931-8152089 E-mail：275052316@qq.com

版权所有 翻印必究

## 《阿克塞年鉴》编辑委员会

名誉主任 张金荣 县委书记  
主任 哈里别克 县委副书记、县人民政府县长  
副主任 李进忠 县委常委、县人民政府常务副县长

委员单位

|            |          |          |
|------------|----------|----------|
| 纪委监委机关     | 县委办      | 政府办      |
| 宣传部        | 统计局      | 财政局      |
| 发展和改革局     | 教育和科学技术局 | 工业和信息化局  |
| 公安局        | 民政局      | 司法局      |
| 人力资源和社会保障局 | 住房和城乡建设局 | 自然资源局    |
| 交通运输局      | 文体广电和旅游局 | 审计局      |
| 税务局        | 卫生健康局    | 农业农村和水务局 |
| 市场监督管理局    | 红柳湾镇     | 阿克旗乡     |
| 阿勒腾乡       | 阿伊纳乡     |          |

## 《阿克塞年鉴》编辑部

主 编 杨 晓  
编 纂 巴合达提

# 编辑说明

《阿克塞年鉴（2020）》是阿克塞县人民政府主办的政府综合年鉴。旨在全面、系统、客观、科学地记述阿克塞2019年政治、经济、文化、社会等方面的发展轨迹，突出地方特色，反映时代特征，力求达到存史资政的作用。《阿克塞年鉴》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，坚持实事求是，按照新观点、新方法、新材料的要求，收录和撰写。是信息高度密集的大型工具书，是知往鉴来的明镜见证。它为各界人士了解、认识、研究、建设阿克塞提供全面系统、翔实的信息资料，为科学决策、指导工作提供可靠依据，是阿克塞县对外宣传的一个窗口。

一、《阿克塞年鉴（2020）》是由阿克塞县人民政府主办的地方综合性年鉴。本年鉴刊载2019年阿克塞县政治、经济和社会发展的基本情况。文中所刊载内容上至2019年1月，下至2019年12月，余不赘述。

二、《阿克塞年鉴（2020）》的宗旨是全面、系统、真实地介绍阿克塞县的政治、经济、军事、文化、社会等方面的基本情况，力求达到存史资政的作用，是了解阿克塞县全面发展的重要资料，为阿克塞县的社会发展、经济繁荣、民族团结服务。

三、《阿克塞年鉴（2020）》内容分特载、县情概况、政治、经济、军事政法、社会事业、乡镇概况和统计资料及附录，共计约36万余字。

四、《阿克塞年鉴（2020）》的体例分篇目、分目和条目三个层次，以条目作为基本单元，条目标题均加【】。

五、本年鉴所载内容均系各部门、各单位提供，并经各部门领导审阅，内容准确可靠。

六、由于时间仓促，编者水平有限，书中难免有疏漏之处，欢迎社会各界提出宝贵意见。

《阿克塞年鉴（2020）》是在县委、县政府领导的大力支持和全县各部门的通力协助和合作下编辑出版的，是集体智慧的结晶。书中图片为马晓伟、高宏善、别尔哈里、巴合达提及部分单位提供，在此一并谨致诚挚的谢意！

县地方史志办《阿克塞年鉴》编辑部

二〇二〇年五月



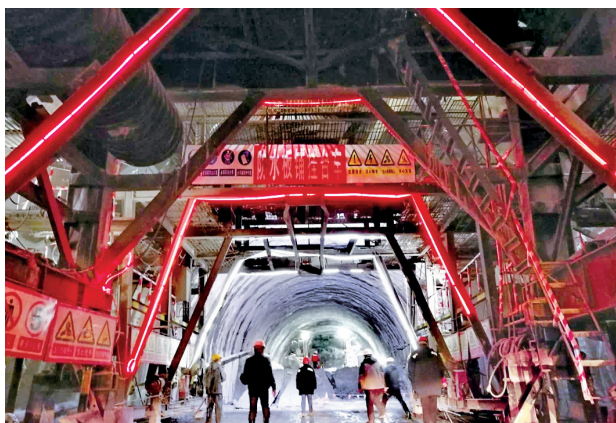
鸟瞰草原新城



常态化赛马汇“叼羊比赛”



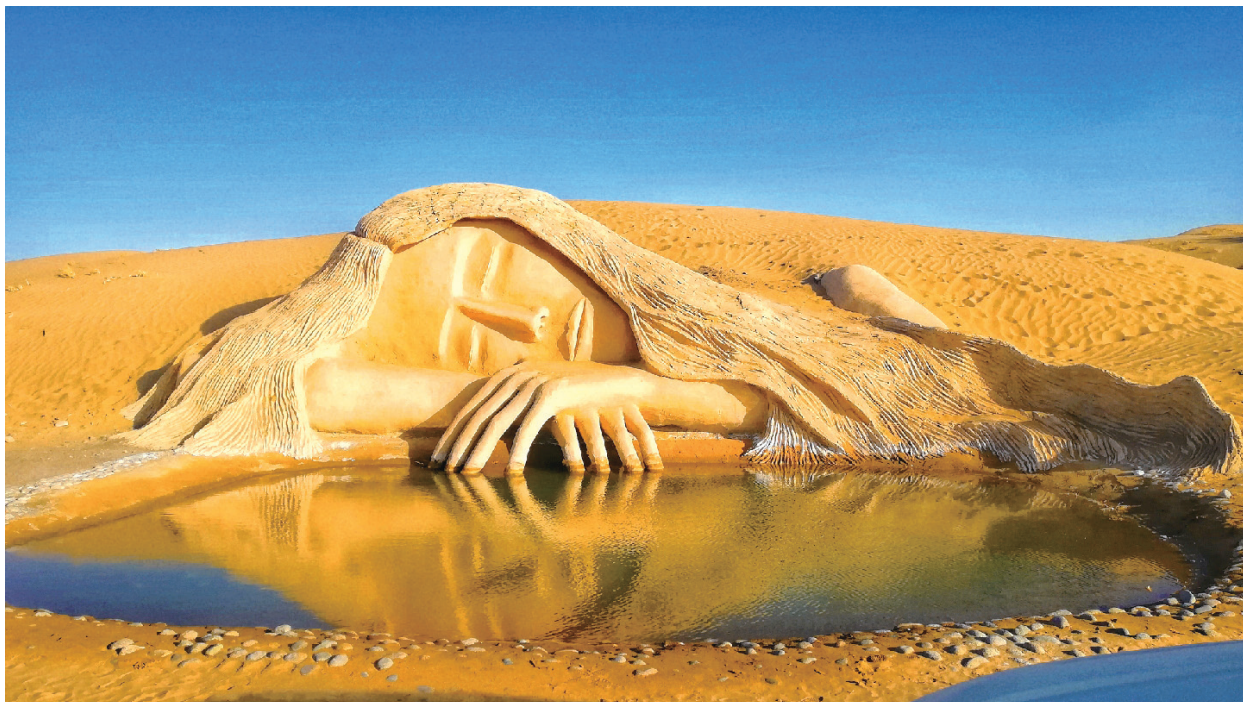
博罗转井镇影视基地喜迎八方游客



甘肃省海拔最高公路隧道——敦当高速(阿尔金山隧道)



阿伊纳乡第一届党员大会



阿克塞国家沙漠公园“美女泉”



开展扫黑除恶专项斗争入户宣传



哈尔腾草原高河羚群



800米光热发电测试平台



“绵亘文华”十馆馆藏精品文物联展



2019“慈善一日捐”活动



农业农村和水务局揭牌仪式



“体彩杯”公路自行车赛



高标准民族新村小康别墅



“陇原巧手”哈萨克族服饰设计加工制作培训班



胡杨峡特色风景旅游区



金山湖迁徙候鸟



书写民族团结新篇章 喜迎新中国七十华诞



“四十里戈壁”光热发电基地



结对共建开展环境卫生整治



# 目 录

## 特 载

|   |    |
|---|----|
| 聚力实施八项工程 推动八个争先进位 为如期全面建成高质量小康社会而不懈奋斗<br>——在中国共产党阿克塞哈萨克族自治县第十五届代表大会第三次会议上的工作报告····· | 3  |
| 政府工作报告<br>——2019年12月27日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第五次会议上·····                             | 17 |
| 县委经济工作暨县委农牧村工作会议上的讲话·····   | 27 |
| 人大常委会工作报告<br>——2019年12月27日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第五次会议上·····                          | 34 |
| 中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会常务委员会工作报告<br>——在政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会第四次会议上·····           | 42 |

## 县情概况

|               |    |
|---------------|----|
| 阿克塞县基本概况····· | 51 |
|---------------|----|

## 政 治

|                   |    |
|-------------------|----|
| 中国共产党阿克塞县委员会····· | 57 |
| 办公室工作·····        | 61 |
| 组织工作·····         | 64 |
| 宣传工作·····         | 68 |
| 精神文明建设工作·····     | 71 |
| 统战工作·····         | 74 |
| 政法工作·····         | 77 |

|                                      |            |
|--------------------------------------|------------|
| 政策研究室工作·····                         | 80         |
| 县直机关工作·····                          | 83         |
| 党校工作·····                            | 86         |
| 机构编制工作·····                          | 88         |
| 老干部工作·····                           | 91         |
| 信访工作·····                            | 93         |
| 巡察工作·····                            | 95         |
| <b>中共阿克塞县纪委监委</b> ·····              | <b>98</b>  |
| <b>阿克塞县人民代表大会</b> ·····              | <b>103</b> |
| <b>阿克塞县人民政府</b> ·····                | <b>109</b> |
| 政府办公室·····                           | 113        |
| <b>中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县委员会</b> ····· | <b>116</b> |
| <b>群众团体</b> ·····                    | <b>120</b> |
| 阿克塞县总工会·····                         | 120        |
| 共青团阿克塞县委·····                        | 122        |
| 阿克塞县工商联·····                         | 126        |
| 阿克塞县妇女联合会·····                       | 128        |
| 阿克塞县残疾人联合会·····                      | 130        |
| 阿克塞县科学技术协会·····                      | 133        |
| 阿克塞县文学艺术界联合会·····                    | 136        |

## 经 济

|                   |            |
|-------------------|------------|
| <b>经济管理</b> ····· | <b>141</b> |
| 发展和改革委员会·····     | 141        |
| 审计局·····          | 145        |
| 统计局·····          | 148        |
| 自然资源局·····        | 151        |
| 商务局·····          | 157        |
| 市场监督管理局·····      | 160        |
| 工业园区管理委员会·····    | 166        |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| <b>财政税收</b> .....          | 170 |
| 财政局 .....                  | 170 |
| 税务局 .....                  | 173 |
| <b>金融</b> .....            | 177 |
| 中国农业银行阿克塞支行 .....          | 177 |
| 中国建设银行阿克塞支行 .....          | 179 |
| 中国工商银行阿克塞支行 .....          | 181 |
| 农村信用合作联社 .....             | 182 |
| 中国人民财产保险股份有限公司阿克塞支公司 ..... | 186 |
| <b>工业交通</b> .....          | 187 |
| 工业和信息化局 .....              | 187 |
| 交通运输局 .....                | 190 |
| 公路运输管理所 .....              | 193 |
| <b>农村经济</b> .....          | 196 |
| 农业农村和水务局 .....             | 196 |
| 农业技术推广中心 .....             | 201 |
| 畜牧兽医技术服务中心 .....           | 204 |
| <b>城乡建设</b> .....          | 208 |
| 住房和城乡建设局 .....             | 208 |
| 酒泉市住房公积金管理中心阿克塞县分中心 .....  | 212 |
| <b>电力</b> .....            | 214 |
| 国网阿克塞县供电公司 .....           | 214 |
| <b>应急处理</b> .....          | 216 |
| 应急管理局 .....                | 216 |
| <b>环境与野生动物保护</b> .....     | 221 |
| 酒泉市生态环境局阿克塞分局 .....        | 221 |
| 甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局 .....  | 224 |
| <b>邮政通信</b> .....          | 226 |
| 中国邮政阿克塞分公司 .....           | 226 |
| 中国电信阿克塞分公司 .....           | 228 |
| 中国移动阿克塞分公司 .....           | 229 |

## 军事政法

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 阿克塞县人民武装部 .....        | 233 |
| 中国人民武装警察部队阿克塞县中队 ..... | 235 |
| 退役军人事务局 .....          | 236 |
| 公安局 .....              | 238 |
| 消防救援大队 .....           | 240 |
| 公安局交警大队 .....          | 242 |
| 阿克塞县人民检察院 .....        | 245 |
| 阿克塞县人民法院 .....         | 250 |
| 司法局 .....              | 255 |

## 社会事业

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 民政局 .....         | 261 |
| 人力资源和社会保障局 .....  | 265 |
| 教育和科学技术局 .....    | 270 |
| 县中学 .....         | 274 |
| 县小学 .....         | 277 |
| 幼儿园 .....         | 281 |
| 文体广电和旅游局 .....    | 284 |
| 文化体育中心（文化馆） ..... | 288 |
| 融媒体中心 .....       | 292 |
| 民族博物馆 .....       | 294 |
| 民族歌舞团 .....       | 297 |
| 档案馆 .....         | 299 |
| 卫生健康局 .....       | 302 |
| 县医院 .....         | 304 |
| 疾病预防控制中心 .....    | 307 |
| 给排水站 .....        | 310 |
| 供热站 .....         | 312 |

|           |     |
|-----------|-----|
| 气象站 ..... | 314 |
|-----------|-----|

## 乡镇概况

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 红柳湾镇 .....      | 319 |
| 民主社区 .....      | 322 |
| 团结社区 .....      | 326 |
| 金山社区 .....      | 330 |
| 民族新村社区管委会 ..... | 333 |
| 阿克旗乡 .....      | 336 |
| 阿勒腾乡 .....      | 341 |
| 阿伊纳乡 .....      | 344 |

## 统计资料及附录

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 2019年阿克塞县国民经济和社会发展统计公报 ..... | 349 |
|------------------------------|-----|



# 特 载







# 聚力实施八项工程 推动八个争先进位 为如期全面建成高质量小康社会而不懈奋斗

——在中国共产党阿克塞哈萨克族自治县第十五届代表大会  
第三次会议上的工作报告

张金荣

2019年1月10日

各位代表、同志们：

现在，我代表县委向大会作报告，请予审议。

## 过去一年的新成绩和新变化

2018年，县委常委会在省委、市委的坚强领导下，履职尽责，担当作为，积极应对经济下行压力增大、企业运行风险增多和财政收支矛盾突出的困难挑战，以打造四大基地和争创五个县为重点，以全面从严治党为保证，狠抓六项举措，推动全县发展呈现出经济回升向好、改革稳步推进、民生持续改善、社会和谐稳定、宗教和顺安定、党建不断加强的良好态势。预计2018年，全县地区生产总值完成9.43亿元，增速由2017年的-20.54%回升到-3.2%，回升17.34个百分点；一般公共预算收入完成8008万元，增长12.8%；固定资产投资完成16.3亿元，增长13.5%；社会消费品零售总额完成2.3亿元，增长8%；城镇居民可支配收入完成38622元，增长7%；农牧村居民人均可支配收入完成26734元，增长7.5%；单位

GDP能耗控制在市定目标以内。更为可喜的是，一系列具有里程碑意义的好消息纷至沓来：柳格高速全线开工建设，敦格铁路隧道全线贯通；四十里戈壁千万千瓦级太阳能热发电基地规划编制完成并向国内外发布；400户农牧民圆了入住小康别墅的梦想；高中专本科录取率达到98.57%，文科考生首次进入全市前100名，被211、985院校录取6人，再创历史新高；我县被评为全国民族团结进步示范县和省级文明县城。总结全年工作，我们重点抓好了以下八个方面：

**一年来，我们坚持以理论武装指导实践，干事创业本领显著增强**

**政治领导本领显著提高。**开展大学习大讨论活动，先后召开中心组理论学习14场次，邀请专家解读24场次，参加富民兴陇讲座968人次，领导干部上讲台330场次，举办学习培训班55期，推动思想理论学习步步深入、意识形态管控层层落实，广大党员干部“四个意识”“四个自信”持续增强。

**科学发展本领显著提高。**坚持把新发展理

念贯穿到实践中，在开展大走访大调研的基础上，通过组织项目战略规划专班、开展项目谋划月、组织项目建设现场观摩和借助专业机构等平台载体，谋划上报项目 235 个，县域经济发展、“一区六园”等重大规划通过评审，各级领导干部破解发展难题的能力持续增强。

**狠抓落实本领显著提高。**按照市委“八个走前列”要求，在深入学习弘扬“铁人精神”的基础上，召开了县委十五届五次全体会议，提出了“八个争先进位”落实举措，通过构建大督查工作机制，每月对 98 个单位督查结果挂牌公示，形成了比学赶超、共同提高的良好氛围，各级各部门贯彻落实能力持续增强。

**一年来，我们坚持以担当作为推动发展，力促经济健康平稳运行**

**发展动力明显增强。**出台招商引资奖励办法，先后外出招商 28 批次，签约项目 17 个，到位资金 9.5 亿元，农用酵素、市政铸件等 9 个招商项目开工建设。累计向上争取各类资金 3.87 亿元，盘活财政资金 1.12 亿元，财政总支出达到 7.13 亿元。组织重点项目集中开工仪式 4 次，75 个重点项目开工 70 个，开工率达到 93%，创历史新高。

**发展活力明显增强。**坚定实施乡村振兴战略，以“三变”改革、土地确权、村集体资产清产核资等农牧村综合改革为重点，推动村企入股合作的红柳湾设施养殖场开工建设，注资组建了县供销联社，5 家合作社通过市级验收，天然草原牲畜存栏量控制在 15.4 万头只，“阿克塞哈萨克马”地理标志通过专家评审，“哈尔腾哈萨克羊”获得有机转换认证。

**发展实力明显增强。**甘肃光热 5 万千瓦高温熔盐槽式光热发电项目完成投资 4.6 亿元，光热产业园水电路、测光塔等基础设施日趋完善，先后签约光热项目 20 个，10 个项目正在

开展可研编制，其中 2 个项目完成可研编制。华电、中能、正泰等企业发电量达到 2.9 亿度，弃风弃光率创近五年来最好纪录。

**发展潜力明显增强。**石棉尾矿综合利用项目可研报告、矿权整合、开发方案等工作取得实质性进展，工业园区入选《中国开发区审核公告目录》。积极推行“一企一策”“五个一批”等措施，企业融资贷款、生产用电、矿权配置等难题得到解决。恒亚公司在乌兹别克斯坦新建的两条 150 万吨水泥生产线完成手续办理并举行了开工典礼，为香港上市奠定了坚实基础。

**一年来，我们坚持以市场机制激发活力，文旅融合水平显著提升**

**走出去步伐加快。**出台文化旅游产业发展奖励扶持办法，发放奖补资金 22.5 万元，哈萨克民族风情体验纳入全市“一部手机游酒泉”，四条徒步线路纳入旅游精品线路。在我县取景拍摄的《我们一起走过——致敬改革开放 40 年》《塞上明珠——魅力阿克塞》《纳吾肉孜节文艺晚会》《沙海老兵》《鹤唳华亭》等电影电视节目，通过中央一台、央视财经、旅游卫视、北京电视台、甘肃电视台等主流媒体相继播出，我县美誉度和知名度明显提高。

**引进来力度加大。**与企业商会、科研院所、体育协会等社会力量广泛合作，成功举办了全市第八届民运会赛马赛驼项目、首届“陇商行古道·寻故阿克塞”徒步文化体验活动、第三届“阿克塞之鹰”丝绸之路骑射大学生邀请赛、全省少数民族广场舞大赛等特色文化旅游赛事，实现政府搭台、企业运作、文旅唱戏、多方受益。

**带动力不断增强。**实施了国家沙漠公园、海子湿地公园、多坝沟胡杨峡、游客接待中心等景区基础设施工程，多坝沟村获得省级乡村旅游示范村，博罗转井影视基地创建 2A 级景

区通过评审，带动全县旅游人数突破四十万人次大关。

**一年来，我们坚持以重点突破带动全局，改革创新步伐明显加快**

**改革氛围持续浓厚。**加强对改革的整体谋划，审议出台改革意见、方案和制度 134 项，推动供给侧结构性改革、“放管服”改革、商事制度改革等 128 项重点改革任务顺利推进，隆重举办了纪念改革开放四十周年系列活动，营造了推进改革的良好氛围。

**改革红利持续释放。**兑付工业电价减负红利 450 万元，工业园区增量配电改革试点列入国家第三批示范目录，增量配电网规划建设方案通过评审。投融资体制改革成效显著，募集社会资本 4771 万元。县公共资源交易中心完成电子交易 5810 万元，节约资金 430 万元。国家税务总局阿克塞县税务局挂牌成立，实现“两税合一、一窗办理”。

**改革成效持续凸显。**调整和确定行政许可事项 195 项，梳理和公布“最多跑一次”事项 2 批 287 项。实施工商登记“多证合一、先照后证”等便利化制度，开创企业执照办理时间 4 小时最短纪录。“四办”改革深入推进，行政服务中心改造提升和网络平台建设完成，411 项服务事项实现“审核合一、一人通办”，80% 以上政务服务事项实现“一网通办”，全省排名十二。

**一年来，我们坚持以真抓实干推动落实，民生事业取得显著成绩**

**群众满意度明显提升。**高度重视教育工作，用于表彰学校、教师和考入重点院校学生的奖金达到 35 万元。第二幼儿园、中小学技防升级改造、球类运动场改造等全面改薄工程建设完成，万人发明专利拥有量达到 4.83 件。五分钟健身圈不断完善，篮球馆、排球馆等场馆

设施建成开放。

**群众幸福感大幅提高。**医联体医共体建设深入开展，家庭医生签约服务、分级诊疗和先诊疗后付费等制度全面落实，居民健康档案建档率达到 95.4%。城乡居民基本医疗保险参保率保持在 98% 以上，最低生活保障标准连续十年提高。县养老服务中心、救灾物资储备库等民生项目建设完工。

**群众获得感持续增进。**棚改货币化安置政策惠及 110 户群众，征收盘活土地 1.6 万平方米，创建县历史之最。新增就业 191 人，城镇失业率控制在 3.6%。培育组建县社会工作服务中心，切实加强留守儿童关爱保护工作，脱贫攻坚成果得到巩固提升。

**一年来，我们坚持以问题导向狠抓整改，生态文明建设深入推进**

**绿色生态总量明显提升。**祁连山国家公园建设体制试点工作积极推进，大、小苏干湖自然保护区管理站获批成立。森林植被恢复、祁连山林地保护与建设、三北防护林五期、退牧还草工程等生态项目深入实施，兑现退牧还草奖补资金 3152 万元，新增人工造林 3844 亩，城市绿化覆盖率达到 52.12%。

**环保问题存量明显下降。**2 件中央环保督察组交办信访问题整改完成，21 件共性问题全部上报销号资料，省环保督察、自然保护区、世纪环保行等反馈问题整改积极推进。供热站脱硫设施通过验收，83 台不达标燃煤锅炉淘汰拆除，新建第二热源厂实现统一集中供热，四项主要污染物排放量达到国家标准。

**城乡环境质量明显提高。**河长制工作通过省级验收，多坝沟河道治理建设完成，全县湖泊水库实现双湖长管护体系全覆盖，地表水质达标率达到 100%。农村人居环境整治三年行动和全域无垃圾专项治理行动扎实开展，生

活垃圾无害化处理率、县城生活污水处理率均达到100%。民族村基础设施改造、文化路改造、国道215线提档升级等28项环境整治工程全面开展，红柳湾镇获得全市农村人居环境集中整治示范镇。

**一年来，我们坚持以团结鼓劲凝聚合力，社会大局保持和谐稳定**

**民族团结和精神文明建设成果丰硕。**民族团结进步创建活动不断深化，金山社区被评为全国民族团结进步示范社区，104个单位、家庭和个人获得省市荣誉。宗教管理水平明显提升，助侨慰侨工作积极开展。社会主义核心价值观主题街道、主题社区、主题广场、主题公园建成，宣传影响力进一步加大，公民思想道德和文化素质普遍提升。

**法治建设扎实开展。**“七五”普法规划稳步推进，全县村和社区实现律师服务全覆盖。司法改革纵深推进，我县办理的全省首例行政公益诉讼案件被最高检在全国推广，执行百日攻坚行动成果显著，执行到位金额1236万元，公平正义得到有效维护。

**社会治理有效开展。**乡镇社区全部接入网上信访系统，1个社区和2个村被评为全国“百县千乡万村无邪教创建示范工程”示范村（社区）。织密鼠疫防控、食品药品、动物防疫、防汛抗旱等应急管理网络，保护性灭獭灭蚤623平方公里，人民群众生命健康安全得到有效保障。

**平安建设积极开展。**扫黑除恶专项斗争纵深开展，建立举报奖励制度，摸排核查涉黑涉恶线索15条，办结13条。重大安全风险得到有效防控，全年未发生重大公共安全事故。雪亮工程有序推进，铁路护路联防巡查常态开展，全国“两会”、文博会等重大维稳安保任务圆满完成，群众安全感持续提升。

**一年来，我们坚持以领导带头转变作风，党的建设实现提质增效**

**基层党建责任主体全面靠实。**坚决肃清王三运、马光明流毒和影响，县委常委带头以普通党员身份参加支部组织生活会，党内政治生活规范有序，“两个维护”政治责任落实有力。党支部标准化建设高位推进，26名县级党员干部联系包抓基层党组织100个，确定6个监控点和11个示范点，建成高规格新时代文明实践中心1个、实践站（所）9个，阳光组工和牧情流水线党建服务品牌，受到省委主要领导充分肯定并在全省推广介绍。分层次开展党委书记抓基层党建工作述职评议，分季度开展基层党建现场观摩交流推进活动，对50个先进党组织和个人进行了表彰。基层党建整体提质增效三年行动计划第二年任务全面完成，基层党组织由143个精简到117个并进行了定档排名，采取以奖代补方式筹措资金93万元，分批次培育党建示范点10个，整顿转化20个，具备建设条件的基层党组织党员活动室、党建工作场所建成率、覆盖率达到100%。

**科学选人用人导向全面确立。**出台阿克塞县正向激励实施细则，修订完善干部任免配套制度体系，提拔选任交流4批76人，选派137名干部到基层一线开展帮扶和挂职锻炼。职务和职级并行制度受益干部达到63人，占科级干部的14.5%。干部健康体检标准大幅提高，体检项目由11项增加到18项，人均费用由220元增加到700元。“五项整治”专项行动和遗留问题“清零”行动有效开展，清理、整改、调整、处理干部57人。干部档案智能库和档案大楼建成投用，建立5个人才实训基地，兑现学科（技术）带头人和专业技术人员岗位待遇150人。

**全面从严治党主体责任层层压实。**县监察

委员会和县委巡察办组建挂牌，配齐配强班子和人员，改造提升了纪委监委机关办公用房，全面修订工作规则和工作制度 18 项，领导干部电子廉政档案系统建成使用，监察对象由改革前的 517 人增加到改革后的 2047 人，实现公务人员监督全覆盖。完成 14 个部门单位巡察工作，反馈问题 119 条，提出整改意见 42 条，移交问题线索 42 条。执纪监督监察力度加大，处理相关责任人 20 人次，受理群众来信来访 24 件次，处置问题线索 56 件，立案 28 件次，给予党纪政务处分 24 人。作风建设年活动和“七个一”廉政教育活动扎实开展，组织开展明察暗访 13 次，每月对全县干部作风评比挂旗，各级干部的精神面貌明显改观。

**成绩属于奋斗者，荣誉属于开拓者。**一年来，县委充分发挥领导核心作用，大力支持人大依法监督、政府依法行政、政协参政议政，统一战线、党管武装、非公经济、双拥优抚、老干部等工作有效开展，深化工会、共青团、妇联、残联、科协等群团改革，在全县上下形成了齐心协力、共谋发展的强大合力，推动自治县发展迈上了新台阶。在此，我代表县委向全县广大党员干部群众，向老党员、老同志，向所有关心支持自治县发展的驻阿单位、社会组织 and 各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾一年的工作，我们也清醒地看到不足和差距：经济持续向好的基础不牢固，资源配置的机制不完善，影响发展的不稳定因素明显增多；支撑发展的大项目少，项目前期工作推进缓慢，工业项目和财源项目不多；产业发展层次低、规模小，抵御市场风险能力弱，一些企业生产时断时续；财政增收空间狭窄，财政运行十分困难，收支矛盾特别突出，“三保”资金缺口大；部分改革任务推进缓慢，教育、

卫生、文化等领域中高级专业人才缺乏，基层法治自治德治融合得还不够紧密；生态环境基础设施建设滞后，环保问题整改还需努力；基层党建规范化、标准化还有短板，基层组织带动力不强，村级集体经济发展滞后，一些党员干部市场观念不强、不敢动真碰硬、担当作为不够，少数党员干部遵纪守法意识亟待提高。对此，我们必须以改革的精神，切实加以解决。

### 发展面临的新形势和新目标

当前，我县正在发生深刻复杂的变化，发展优势十分明显，发展约束也十分突出。我们既要保持久久为功的定力，又要保持争先进位的状态，全力推动高质量发展。

**以战略眼光处理好长远和当前的关系。**我县石棉停产以来，以矿产开采为主的工业转型升级艰难，水泥、化工等接续产业发展壮大缓慢，财政税收呈现断崖式下降，这是我们面临的巨大挑战。我们必须长远谋划产业布局，立足优质风光资源，坚定不移把光热发电产业作为高质量发展的首位产业，加快四十里戈壁千万千瓦级光热发电基地建设，抢抓国家推进太阳能发展十三五规划、启动第二批光热示范项目等政策机遇，引进更多的光热企业落户，全力打造全国最大的光热发电基地，为转型发展提供强劲动力。同时，要重点解决当前财力不足的现实问题，立足丰富的矿产资源和三省区位优势，抢抓敦格铁路即将全线通车、投资 120 多亿的柳格高速全面开工等发展机遇，大力培育和发展采砂业、餐饮业、运输业、非金属矿开采等“短平快”的项目和产业，为我县劳务输转、居民增收和财政税收培育新的增长点。

**以辩证思维处理好经济和生态的关系。**随

着我县生态文明建设的深入推进，生态保护任务重、涉及人口多、保护标准高的压力持续增大，这是我们面临的最大考验。我们必须树立绿水青山就是金山银山的理念，积极抢抓国家和省市委对地方重点功能区转移支付力度加大、发展十大生态产业等政策机遇，借助祁连山国家公园等平台，发挥祁连山冰川与水源涵养功能区优势，对上争取更多的政策和项目支持，特别是，要抢抓国家禁止环保“一刀切”、中央省市环保督察整改等有利时机，行动上要转被动为主动，充分利用红柳沟4500万吨石棉储量和5亿多吨石棉尾矿资源，在石棉尾矿综合利用“三合一”规划通过评审的基础上，加快环评进度，加大招商力度，全力推动百万吨石棉尾矿综合利用基地建设。要执行好功能区负面清单，再不发展化工业，再不招引化工企业，实现在绿色发展中保护自然生态。

**以创新精神处理好改革与发展的关系。**当前，我县体制机制不活，特别是卫生健康等公共事业绩效机制不健全，供热、供水、物业等公共服务市场化机制不完善，县宾馆、马场等国有单位运行效益差的弊端日益显现，这是我们面临的最大难题。对此，我们要解放思想，破除依赖政府、公家包揽、大包大揽的观念，树立市场观念和经营理念，紧盯国资国企、财税金融、城市土地、耕地林地草地、市场准入、社会管理等领域，用改革的办法破除阻碍，用市场的手段激发活力，大幅减少政府对资源的直接配置，强化事中事后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是政府干不好收益差的坚决退出，凡是企业个人能干的就让企业个人干。同时，要有过紧日子的思想，积极抢抓国家省市出台的建立健全基本公共服务标准体系的指导意见、文化旅游产业专项行动计

划、基础设施补短板、提前拨付转移支付资金等政策机遇，加大对上争取力度，加大公共事业投入，让群众过上更高质量的生活。

**以务实作风处理好激励与约束的关系。**面对新形势，部分党员干部的素质能力跟不上、工作作风不踏实、干事创业怕担责，这是我们面临的最大障碍。我们要认真落实干部正向激励实施细则，从学习培训、荣誉鼓励、考核奖励、提拔任用和关心关爱等各个方面，激励干部勇担当、重实干、善作为，努力营造让实干者得实惠的浓厚氛围。同时，要重点针对不作为、慢作为、乱作为等问题，进一步统筹规范大督查格局和持续深化“五项整治”专项行动，加大执纪监督问责力度，倒逼责任落实，努力形成风清气正、办事高效的发展环境。

**以政治引领处理好党建和业务的关系。**当前，一些领导班子抓党建还存在“两张皮”“走过场”等问题。我们要坚持和总结基层党建整体提质增效三年行动计划中的成功经验，围绕“五抓五促五提升”总体目标，大力推进“五个五”重点任务，强化基层党组织的战斗堡垒作用。同时，重点对一些基层党组织“守摊子”“灯下黑”等病相，要坚持高标准和高质量、过程论和结果论、看到人和抓住事相结合，及时研究解决基层党建新情况新问题，不断提高党的建设质量，助推全县各项事业稳步发展。

总之，各级各部门要增强责任感和紧迫感，牢牢抓住机遇，积极应对挑战，变压力为动力，放大强项优势，紧盯短板不足，实施转型升级工程、机制创新工程、品牌创建工程、融合发展工程、民生福祉工程、环境改善工程、平安和谐工程和效能提升工程，力争各部门各行业重点工作在全市排名位次前移。

**2019年的工作思路和奋斗目标是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯

彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真践行习近平总书记对甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照省市党代会部署的目标任务和“八个走前列”要求，以党的建设为统领，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，继续以四大基地建设和五个县争创为重点，聚力实施八项工程，推动八个争先进位，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，真抓实干再发力，攻坚克难再突破，奋力在项目建设、招商引资、工业运行、对上争取、对外宣传和干部作风上取得新成效，为如期全面建成高质量小康社会奠定坚实的基础。

## 党建统领的新征程和新要求

我县转型发展进入关键时期，必须坚持和加强党的全面领导，认真践行新时代党的建设总要求和组织路线，毫不动摇地把党的建设得更加坚强有力。

提高党建统领的政治自觉。始终把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终与党中央保持高度一致，坚定不移贯彻中央和省市委的决策部署。严格遵守党的政治纪律和政治规矩，在大是大非面前立场坚定、旗帜鲜明，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。严肃党内政治生活，认真执行民主集中制，全面提高“三会一课”、领导干部讲党课、双重组织生活、固定党日等党内政治生活质量。

夯实党建统领的思想基础。突出党的理论武装，完善县委常委会政治学习制度和中心组学习制度，强化基层理论宣讲，推动党的最新理论成果落地生根。做好宣传思想工作，创新

宣传方式，加大典型和精品宣传，唱响主旋律，壮大正能量，切实担负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。牢牢掌握意识形态主动权，强化新闻媒体领导权、话语权，将意识形态工作纳入党委（党组）中心组、党课教育内容，提高政治敏锐性和政治鉴别力。完成融媒体中心建设年度任务，着力提升媒体功能和服务质量。加强网络安全监管，强化阵地建设和管理，管好用好网评员队伍，全面营造健康绿色的网络环境。

**打造党建统领的干部队伍。**贯彻好干部“五条标准”，树立科学选人用人的鲜明导向，围绕考、选、用、管等关键环节，进一步完善常态考察、动态监测、实绩认证等制度，建立素质培养体系、知事识人体系、选拔任用体系、从严管理体系、正向激励体系，努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。重视培养女干部、少数民族干部和党外干部，加大优秀年轻干部培养选拔力度，选派35名干部到“六个一线”、市直部门、沿海发达地区挂职锻炼，举办各类培训班次40期，培训人数达到3000人次。带着深厚感情做好离退休干部工作，组织开展“寻根圆梦·助力发展——65年再聚首”活动。结合“不忘初心·牢记使命”主题教育和“铁人精神”学习教育，谋划启动“突出党建统领——爱我阿克塞万人总动员”系列创建活动和集中攻坚行动，把全县上下的智慧力量汇聚到推动发展上来。

**建好党建统领的基层组织。**以党的组织体系为重点，以党支部标准化建设为主线，深入推进基层党建整体提质增效第三年“抓示范、促提升，抓典型、促推广”行动。积极推行“三社联动”，大力推进“三治融合”，分领域创新党建特色品牌，促进基层党建工作提档升级，提升基层治理水平。农牧村党组织

要围绕乡村振兴，落实“五大行动”，大力发展村集体经济，完成分阶段“空壳清零”任务。突出“选、育、用、管”四个环节，大力加强村级党组织带头人队伍建设和新型合作组织创建人管理，做到应建尽建、应兼尽兼。社区党组织要围绕加强和完善城乡社区治理，进一步深化“三联五共一建”城市基层党建机制，深入推进“五心”工程，全面开展“五彩”志愿服务，提升基层治理能力。机关和事业单位党组织要围绕服务中心、建强队伍，抓好党建工作与中心工作深度融合，持续开展“五项整治”行动。非公经济组织和社会组织党组织要围绕发挥政治核心和政治引领作用，在“五化同步”和“五个突破”上持续用力，不断扩大“两个覆盖”。

**强化党建统领的纪律保证。**严格落实管党治党主体责任，坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，不断释放正风肃纪反腐的强烈信号，推动全面从严治党向纵深发展。坚持纪严于法、纪法协同，以学习贯彻落实《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》为重点，运用“四种形态”，持续保持执纪监督问责的高压态势，切实将监察体制改革的制度优势转化为治理效能，形成干成事、不出事的长效机制。发挥巡察利剑和审计作用，完成对县委工作部门和县政府组成部门巡察全覆盖任务，加大对重点单位的审计力度。持之以恒落实中央八项规定精神，紧盯“四风”新动向，深入开展明察暗访活动，重点对不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题查处和曝光一批典型案例，让各级党员干部习惯在监督和约束的环境中工作生活。强化廉政风险防控，完善权责清单制度，用好身边典型案例深化警示教育，让广大党员干部受警醒、明底线、知敬畏。

### 瞄准发力的新方向和新任务

2019年，是新一轮改革开放的起点。我们要牢记使命，勇于担当，明确方向任务，大力实施以下战略举措：

#### 一、实施转型升级工程，在高质量发展上争先进位

**坚持把项目建设作为转型升级的首要任务。**紧盯国家省市产业政策和投资导向，全年谋划和储备优质项目100个，确保重大项目库规模保持在600个，力争314省道改建、民族村分布光伏、充电桩、汽车高原实验场等53个重点项目列入国家和省市计划。实行重点项目县级领导包挂包抓和并联审批机制，开工实施新续建重点项目65个，完成年度投资34亿元。确保柳格高速、敦格铁路等22个续建项目快速推进，推动工业园区变电所、苏干湖货场、窄路加宽、物流园区道路等43个新建项目开工建设，争取市政铸件、水泥制品、农用酵素、纤维素等6个工业项目建成投产，力争固定资产投资增长7%左右。

**坚持把招商引资作为转型升级的重要抓手。**围绕优质能源和矿产资源，瞄准京津冀、北上广、珠三角等重点地区，依托工业园区，以工业项目和财源项目为重点，积极承接产业转移。借助兰洽会、新博会、文博会等重大节会，围绕风光电建设、高载能产业、文化旅游业、商贸物流业等产业，加大招商引资力度，积极争取黄金矿、锰矿、石榴石矿、蓝晶石矿等矿权挂牌上市，大力推进黏土、石膏、石灰石等矿产资源年内完成勘查并挂牌上市，大力推进石英岩、硅石、晶质石墨等矿产资源的普查，力争年内开展招商活动20次以上，签约招商引资项目20个以上，到位资金10亿元以上。



坚持把新能源产业作为转型升级的首位产业。在完成防洪规划报告、电力输出规划等工作的基础上，力争《四十里戈壁千万千瓦级太阳能光热发电基地总体规划》纳入省级乃至国家规划。协调督促国投电力、浙江中控、广东华风、中核广等 16 家已签约光热企业提前开展可研编制，力争 19 个光热项目申报工作取得实质性进展，确保 1—2 个项目列入国家第二批光热示范项目。引进有实力、有渠道、有管理经验的企业开展增量配电改革试点和电网建设，加快工业园区 110KV 变电站建设，争取将我县列为全省新能源就地消纳示范县。

坚持把服务企业作为转型升级的首要职责。认真落实国家减税降费政策措施，制定出台激励工业经济发展扶持政策，继续推行“一企一策”“五个一批”等帮扶措施，积极参与入股市担保公司，帮助企业解决审批手续、融资贷款、矿山勘探、货物运输和建设用地等困难问题，确保甘肃恒亚、兴安民爆、泰戈化工、海源矿业等企业高效运转。强化统计业务指导，争取培育提升规下企业 1 户，力争规上、规下工业企业达到 8 户，完成第二产业增加值 2.98 亿元，增长 1.6%。

## 二、实施机制创新工程，在改革创新上争先进位

深化机构和行政体制改革。按照中央和省市委的统一部署，有组织、有纪律、有步骤地完成机构改革，扎实开展机构职能、编制资源及人力资源清查，整合优化机构设置，优化部门间职能划分、工作协调和编制资源配置，发挥机构改革整体效应，增强部门工作活力。

创新区域合作体制机制。深化投融资体制改革，创新政府和社会资本合作模式，引导社会资金参与经济建设。鼓励恒亚水泥加快香港上市步伐，全力支持在乌兹别克斯坦新建水泥

生产线。与哈萨克斯坦有关城市建立互访机制，提升自治县开放水平。积极协助省市相关部门做好引哈济党工程争取工作，全力争取阿克塞至拉配泉公路建设项目，加快通用机场和直升机备降点项目协调和前期工作，支持恒亚物流园和货运枢纽建设，实现三省区基础设施互联互通，提升三省物流枢纽、“门户”城市和向西开放“桥头堡”的重要地位。

加快国有资产管理体制改革。深化县宾馆、马场等国有单位体制改革，建立完善市场化运行管理机制，不断提高经济效益。创新城市运营方式，最大限度地盘活城市土地、市政资产、供热供水等城市资源，运营好政府部门管理的耕地林地草地及马、骆驼、羊等农牧业资源资产，实现国有资产公开竞争、合理流动、保值增值，下决心堵塞漏洞，坚决反对年年贴钱运转，不见收益、不计回报的做法。成立城市综合执法大队，探索楼长制、街长制、路长制等管理制度，启动城市小区物业管理，提升城市运营管理水平，让群众充分享受完善的现代城市服务功能。

## 三、实施品牌创建工程，在乡村振兴上争先进位

坚持建基地强产业。调引优良种羊改良畜群结构，良种覆盖率保持到 91% 以上。全力保障农畜产品质量安全，天然草原养畜饲养量控制在 20.4 万头只。制定出台设施养殖扶持奖励办法，引导农牧民大力发展设施养殖业，力争设施养殖规模达到 4.5 万头只以上。积极争取全省金融扶贫专项贷款，完成高标准戈壁温室改造任务。加快种植业结构调整，大力发展林下经济作物 400 亩，完成第一产业增加值 0.6 亿元，同比增长 3.5%。

坚持抓加工创品牌。以农畜产品精深加工为重点，加强与龙头企业的对接合作，加快

10万只肉羊屠宰加工冷链建设步伐，扶持发展以肉制品、奶制品加工为主的中高档特色产品，充分运用农超对接、冷链仓储、电子商务等多种模式，健全生产、加工、销售等产业链条，不断提高“哈尔腾哈萨克羊”“阿克塞哈萨克马”的品牌知名度。

**坚持推改革促增收。**持续推进农牧村“三变”改革，培育壮大农牧民专业合作社，大力推动村企入股合作的红柳湾设施养殖场建设，加快农贸市场建设，发挥好县供销社的作用，创建市级专业示范合作社1户，市级以上家庭农场2家以上。探索推广“双带双加”旅游富民模式，年内申报乡村旅游新型经营主体3家以上。鼓励和引导农牧民抢抓敦当高速、敦格铁路等重大项目机遇，与国有企业在采砂业、餐饮业、种植业、养殖业、运输业和劳务输转等保障服务方面开展合作，在推动小农户与大市场有机对接中，不断提高农牧民收入水平。

#### 四、实施融合发展工程，在文化繁荣上争先进位

**提升文化感染力。**研究制定《阿克塞县文明单位建设管理办法》，规范文明单位创建奖惩机制，推动精神文明创建活动扎实开展，申报争创国家级文明县城。实施社会主义核心价值观十大创建行动，全面推进社会诚信体系建设，持续深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。广泛开展群众性文化体育活动，不断完善文体中心、乡村舞台、农家书屋等基层文化阵地共建共管机制，让翰墨书香、文明新风浸润百姓生活。

**增强融合影响力。**实施好大敦煌旅游圈建设方案，建立文化旅游融资平台，吸引和集聚社会资本，促进文化旅游、体育会展、影视演艺、景区运营等多业态融合发展。精心筹办好常态化赛马汇活动、第二届“陇商行古道·寻故阿

克塞”徒步活动、第四届“阿克塞之鹰”2019年丝绸之路骑射大学生邀请赛、哈萨克美食文化节和阿肯阿依特斯等文化旅游赛事，不断提高文化旅游影响力，力争年内接待游客人数突破50万人次，增长20%。

**增强发展带动力。**建立和完善景区景点管理机制，加大国家沙漠公园、多坝沟胡杨峡景区、博罗转井影视基地等景区开发力度，组建成立文化旅游发展有限公司，整合盘活文化旅游资源，争取多坝沟旅游景区和沙漠公园申报3A级旅游景区。3家商务宾馆建成营业，全县旅游接待床位数达到1600张以上。县成就展示馆、游客服务中心、红柳湾镇美食文化广场年内建成投入使用，苏露小镇、苏干湖货场、中联国际大酒店、循环经济园区综合服务区等项目开工建设，力争完成第三产业增加值6.1亿元，增长3.5%。

#### 五、实施民生福祉工程，在全面小康上争先进位

**持续增加居民收入。**紧盯小康指标，持续加大投入，着力补齐发展短板，增强群众对全面小康的获得感和认同感。加大创业贷款扶持力度，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，新增城镇就业150人，确保城乡居民可支配收入分别增长5%和6%左右。建立拖欠农民工工资企业“黑名单”制度，确保劳动合同签订率达到96%以上。巩固提升脱贫攻坚成果，让困难群众生活有希望、有奔头。

**坚持教育优先发展。**积极争取科技计划项目、地勘基金等国家和省级专项资金支持，鼓励中科院、兰州大学、西南科技大学、省社科院等科研院所，在我县建设研学、实验和培训基地。认真实施省教育厅《支持阿克塞县教育跨越发展行动计划》，提高中小学教学质量，

坚持高中异地办学模式，启动实施县中学教学楼建设、县幼儿园节能改造、县小学运动场建设等全面改薄工程，不断改善办学条件。注重研究解决教师队伍建设中的短板，落实国家政策，提高教师待遇，让人民教师受尊重、有干劲。

**加快医疗卫生事业发展。**推进医药卫生体制改革，建立健全绩效考核制度，落实公立医院人事管理、内部分配等自主权，整合乡镇卫生院，激活基层医疗资源。实施“互联网+健康医疗”服务，力争家庭医生签约率达到70%，65岁以上老年人健康管理率达到75%以上，实行国家基本药物100%零差率销售，让老百姓看病难、看病贵问题得到有效缓解。

**完善社会保障体系。**加快社保信息化建设，确保社保卡应用全覆盖，基本医疗保险参保率巩固在95%以上。严格落实最低生活保障、优抚对象、生活补助等兜底政策，做到动态管理、应保尽保。探索推进医养结合体制试点，办好用好养老服务中心，力争每千名老人拥有养老床位达到100张。加快残疾人事业和慈善公益事业发展，残疾人康复中心、殡仪馆建成投用。

## 六、实施环境改善工程，在绿色发展上争先进位

**强化生态功能区地位的战略。**统筹实施山水林田湖草湿地生态工程，扎实做好祁连山国家公园体制试点工作，完成祁连山生态保护和建设综合治理规划、库姆塔格沙化封禁保护区、中央森林生态效益补偿基金等项目年度建设任务，力争城市绿化覆盖率提高1个百分点，绿地面积达到29.4%以上。严格落实河湖长制，建立河湖管理的长效管护机制。严格实行禁牧和草畜平衡制度，草原植被覆盖度达到18.5%以上，让草原美景世代相传。

**强化环保问题整改的政治性。**深刻汲取我

省祁连山生态环保问题教训，在巩固提升中央省级环保督察组等反馈问题整改成果的基础上，下大决心、花大力气整改剩余反馈问题，确保统筹兼顾逐项整改到位，避免处置措施简单粗暴。启动实施恒亚水泥熟料生产线绿色环保技改、石棉矿区不稳定斜坡塌陷治理、红柳沟石棉尾矿崩塌隐患治理、红柳湾村污水管网、供热站热源厂互联互通和净化水厂管网改线工程，力争四项主要污染物指标达到市定目标，让蓝天、碧水、净土成为阿克塞的亮丽名片。

**强化环境集中整治的群众性。**树立“我为人人、人人为我”的理念，广泛动员人民群众参与全域无垃圾示范县创建活动。健全城乡同步环卫保洁体系，实现城市残余垃圾集中统一收集处理，生活垃圾清运率持续保持在100%。深化城乡人居环境整治突破三年行动计划，加快建设美丽宜居村庄，着力解决人畜分离、污水乱排、房屋老旧破损等问题。实施文化路和国道改造提升、土地储备、棚户区改造、小区广场提升、民族村道路硬化绿化等重大市政工程，建成一批精致小街、精致小区、精致小院，让群众享受到优质的生活环境。

## 七、实施平安和谐工程，在团结发展上争先进位

**持续壮大团结的力量。**贯彻落实党的民族政策，依法管理宗教事务，提高民族事务治理水平。持续开展民族团结进步创建活动，不断丰富宣传载体，教育引导各族群众树牢“三个离不开”思想、增强“五个认同”观念，让各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，像爱护眼睛一样爱护民族团结。

**持续彰显法治的力量。**坚持依法治县，深入推进“七五”普法工作，扎实开展法律“八进”活动。加强法治政府建设，完善党政机关法律顾问和重大决策合法性审查制度。深入推

进司法体制改革，保障司法机关依法独立公正行使职权，支持法院审判大厅建设和检察院开展公益诉讼工作。建立健全社会诚信奖惩机制，营造守信得益、失信受限的市场环境。

**持续构建平安的力量。**坚持法治自治德治相结合，深入开展全国平安建设先进县创建活动，健全现代社会治理体制和治理体系。扎实开展扫黑除恶专项斗争，加快推进雪亮工程建设，抓实治安联防体系建设，深化铁路护路联防工作，持续开展文明出行活动。严格落实安全生产责任制，提高应对安全生产、食品药品、鼠疫防控、动物疫病等公共突发事件应急处置能力。建立健全社会稳定风险评估机制，深化矛盾纠纷排查和信访积案化解，扎实开展邪教提升年活动，认真做好重大节点维稳安保工作，为群众工作生活学习提供更加和谐稳定的社会环境。

**持续发挥各方面的力量。**坚持和完善民族地区自治制度，支持人大及其常委会依法履行职能。发挥民主协商制度优势，围绕团结和发展两大主题开展政治协商、参政议政、民主监督，支持统战、工商联更好地发挥作用，坚持党管武装原则，深入开展双拥共建，鼓励工会、共青团、妇联等群团组织创新工作载体，动员群众积极投身经济建设事业，共同谱写转型发展的华彩乐章。

### 八、实施效能提升工程，在作风转变上争先进位

**提升干事创业的能力。**在全县科级干部中深入开展哈萨克语学习培训，用群众接受的语言和方式，宣传党和政府的方针政策，不断提高服务群众的本领。在经济部门中深入开展“百问一口清”活动，鼓励干部在园区企业、项目建设、招商引资等实践中锻炼成长，强化亲清新型政商关系，甘当“店小二”“服务员”，

努力培养适应高质量发展的干部团队。在全县广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神·建功立业新时代”活动，制定领军人才选拔管理办法，让干事创业的各类人才得到重用。

**提升服务发展的能力。**持续推进作风建设年活动，树立服务理念，精简政务人员，合并审批事项，全面推行窗口工作人员“亮身份、亮形象、亮承诺”活动，自觉接受服务对象和群众的监督。继续在“放管服”改革上下功夫，提升审批效率，优化工作流程，大力推行政务服务事项“一网通办”，变“群众奔波”为“数据跑腿”，让群众和企业享受到一流的办事服务环境。

**提升狠抓落实的能力。**进一步统筹规范大督查格局，严格控制和精简文件、会议、督查、考核的总量和频次，让各级各部门把更多精力用在抓项目、促发展上，切实把中央和省市部署落到实处。健全完善审批备案、挂旗公示、考评问责等机制，对重点工作每月量化评比，年终汇总考核评比，强化结果分析运用，对岗位工作打不开局面、对上争取拉不下脸面、招商引资怕伤了颜面的干部进行组织调整，树立重实干重实绩的鲜明导向。

各位代表、同志们，真抓见真效，实干出实绩。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省市的坚强领导下，团结一心、真抓实干，推动经济社会健康发展，以优异的成绩向中华人民共和国成立70周年献礼！

### 《党代会报告》名词注解

**“四大基地”：**千万千瓦级光热发电基地、千吨亿元有机羊肉生产基地、百万吨石棉尾矿综合利用基地、哈萨克民族风情体验基地。

**“五个县”**：民族团结进步示范县、全域无垃圾示范县、山水林田湖草生态示范县、全国文明县城、全国平安县。

**六项举措**：项目建设、招商引资、工业运行、向上争取、对外宣传、干部作风。

**“四个意识”**：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

**“四个自信”**：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

**“一园六区”**：“一园”指循环经济产业园；“六区”指以光电、风电、光热、化工、建材、物流为主的六大区。

**“八个走前列”**：全面贯彻新发展理念，在实现高质量发展上走前列；充分激发要素创新，在推动改革开放上走前列；扎实推进脱贫攻坚，在实施乡村振兴战略上走前列；聚焦全面小康社会，在壮大县域经济上走前列；加强生态环境保护，在推动绿色发展上走前列；着力保障改善民生，在满足人民群众美好生活需要上走前列；坚持共建共治共享，在实现社会治理现代化上走前列；始终保持政治定力，在全面从严治党上走前列。

**“八个争先进位”**：聚力转型升级，在高质发展上争先进位；坚持改革创新，在开发开放上争先进位；实施乡村振兴，在强农增收上争先进位；坚定文化自信，在文旅融合上争先进位；保护生态环境，在绿色发展上争先进位；聚焦民生改善，在全面小康上争先进位；加强社会管理，在团结发展上争先进位；着力转变作风，在从严治党上争先进位。

**农村“三变”改革**：通过市场化运作方式，深入开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等三项改革。资源变资产：农民将自己的承包地、林地、闲置房屋、水域等资源，以资产方式入股到新型集体公司当中。资金变股金：

农民将富余资金，以股金方式投入到进行农业生产的公司，当地部门协助筹集闲置资金，量化村民手中持有股金，农民按股比获得收益。农民变股东：农民以自身拥有的资金、资产入股，农民变股民，投资入股农业经营主体，享有股份权利。

**一企一策**：以服务工业企业为宗旨，针对企业存在的困难和问题，采取一个问题提出一种解决措施，切实帮扶、引导工业企业不断完善管理、增加投入、扩大规模、提高效益。

**“五个一批”**：是指帮扶现有规模以上困难企业“保一批”、推动工业项目投产达标“增一批”、培育现有小微企业发展“长一批”、支持新近退规企业“返一批”、筛查漏统工业企业“补一批”。

**“四办”改革**：全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办”（简称“四办”）改革，着力打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式。

**“两个维护”**：指坚决维护习近平总书记为核心的党中央的核心、全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**医联体**：以1家三级医院为牵头单位，联合若干城市二级医院、康复医院、护理院以及社区卫生服务中心，构建“1+X”医联体，纵向整合医疗资源。

**医共体**：以“县医院为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础”的县乡一体化管理，构建县、乡、村三级联动的县域医疗服务体系。

**牧情流水线**：以马背流动党校为“输转线”，牧区党员驿站为“枢纽站”，党员中心户为“承接点”，牧民群众为“服务端”，“三讲三送”活动为“操作面”，党员学习红书包为“随身配”，奶茶日记为“工作法”的“牧情流水线”服务体系。

**“五项整治”专项行动：**在机关，专项进行“治庸提能”“治慢促快”“治乱正气”“治散聚力”“治懒增效”五项整治。

**好干部“五条标准”：**信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。

**“三社联动”：**社区、社会组织、社会工作。

**“三治融合”：**自治、法治、德治。

**“五大行动”：**在农牧村，集中开展“堡垒聚力”“头雁领航”“先锋引领”“空壳清零”“武装提升”五大行动。

**“三联五共一建”：**组织联建、资源联享、力量联动；共商区域发展、共抓基层党建、共育同心文化、共同服务群众、共建美好家园；构建新时代城市基层党建齐抓共管新格局。

**“五心”工程：**在社区，大力实施“民心”“暖心”“怡心”“聚心”“安心”五大工程。

**“五化同步”：**在非公经济组织组织，大力推行组织建设科学化、党员管理规范化、组织生活常态化、基础保障标准化、互促共进长

效化“五化同步”。

**“五个突破”：**在社会组织，力求夯实党建基础、规范党员教育管理、加强人才培养、创新品牌服务、基础保障能力“五个突破”。

**“四种形态”：**党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。

**“双带双加”旅游富民模式：**景区带动、能人带户、公司+农(牧)户、合作社+农(牧)户的旅游富民模式。

**“三个离不开”：**汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开。

**“五个认同”：**对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。

# 政府工作报告

——2019年12月27日在阿克塞哈萨克族自治县  
第十八届人民代表大会第五次会议上

县人民政府县长 哈里别克

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见、建议。

## 2019年工作回顾

2019年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕酒泉富民兴陇走前列、创建省域副中心城市目标，在县委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，推动落实高质量发展，以“四大基地”建设和“五个县”争创为重点，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会发展呈现出难中求进、稳中有升的态势。

**回顾2019年，我们最大的动力是守初心担使命，党建引领发展的基石更加牢固**

坚持把党建引领作为提升政府工作的根本途径。一是政府建设在党的引领下全面加强。始终坚持把政治建设作为政府工作的统领，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想和习近平总书记对甘肃重要讲话精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严格落实全面从严治党要求，强化政治领导责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面落实党中央及省、市、县委重大决策部署，健全完善政府议事决策等各项制度，严格执行重大事项请示报告。及时向县委报告政府党组建设、意识形态、项目建设、安全生产、生态环境保护等工作；坚持向人大常委会报告财政预算、履职尽责、惠民实事等事项；向县政协通报全县经济社会发展情况，政府工作在党建引领下向县域治理体系和治理能力法制化、制度化逐步迈进。二是权力运行在党的监督下公开透明。认真落实反腐倡廉的各项部署要求，始终把勤政为民作为政府工作的出发点和落脚点，国务院大督查反馈问题、省委巡视反馈问题整改顺利；严格执行中央八项规定、省政府“十不准”规定，“三公”经费同比下降1.5%，发文数量同比下降25.4%，会议数量同比下降13%，全年审计完成重大政策落实、财政债务、扶贫资金、经济责任等50余项，政府系统作风明显好转。三是民族团结在党的领导下更加紧密。巩固提升全国民族团结进步示范县成果，依法加强宗教

事务管理,常态化开展民族团结进步宣传教育,中华民族共同体意识进一步增强;金山社区荣获“全国民族团结进步模范集体”称号,受邀参加了中华人民共和国成立70周年国庆观礼。

**回顾 2019 年,我们最大的突破是三次产业协同发展,争先进位的发展后劲明显增强**

面对经济运行下行压力增大、总体增幅收窄的严峻形势,我们提振精神、稳扎稳打,力推三次产业协同发展。一是经济指标缓中有升。预计完成地区生产总值 9.54 亿元,同比增长 0.5%。其中:一产增加值 0.69 亿元,同比增长 6.5%;二产增加值 2.95 亿元,降幅收窄 6.6 个百分点,工业增加值 1.97 亿元,降幅收窄 7.1 个百分点;三产增加值 5.9 亿元,同比增长 4.5%;固定资产投资 19.6 亿元,同比增长 20%;社会消费品零售总额 2.5 亿元,同比增长 8%;城乡居民可支配收入分别达到 41467 元、29169 元,同比增长 7% 和 8%;一般公共预算收入 8588 万元,同比增长 7%;财政总支出 8.7 亿元,同比增长 22%;争取到各类资金 5.19 亿元,同比增长 33%;万元 GDP 能耗完成市定目标。二是重点建设项目稳步推进。全年实施重点建设项目 65 项,开复工 57 项,完成投资 20.7 亿元,开复工率 87.6%。启动项目建设“八项清单”谋划编制工作,谋划项目 826 项,为产业转型升级奠定了良好基础。纵深推进“十式”招商,签约项目 9 项,实现到位资金 10.1 亿元,同比增长 8.4%。三是农牧村经济发展态势良好。持续释放禁牧减畜政策红利,发放草原补奖资金 3972 万元;优化畜群结构,鼓励扶持设施养殖,全县牲畜饲养量达到 21 万头只;以“三变”改革为抓手,不断增强农牧村发展活力,培育各类专业合作社 30 家,整合资产 1000 余万元,红柳湾村集体经济试点项目、有机羊肉屠宰冷链生产线和奶

制品加工厂项目进展顺利;着力打造农牧业品牌,“哈尔腾羊肉”获得国家地理标志证明商标,“阿克塞马”获得国家农产品地理标志。四是工业增产增效稳步提升。全力振兴石棉产业,石棉资源综合利用基地取得国家发改委、工信部批复,石棉矿山开采环评、尾矿循环经济产业园规划顺利获批,成功招引国汉集团投资开发石棉矿山及尾矿资源综合利用项目,正在开展地质勘测、施工设计等前期工作;免蒸加气块生产线建成投产。深入实施助企纾困工作,全面落实“一企一策”帮扶措施,主要工业产品产量达到 186 万吨,实现产值 4.1 亿元。加速推进新能源产业发展,正泰二期 49 兆瓦光伏发电项目具备开工条件,江泰 35 兆瓦光伏发电项目完成电力接入评审;工业园区增量配电项目完成设计;国投电力、浙江中控、中广核等 8 个光热项目可研编制通过评审。风光电发电量达 3 亿千瓦时,实现产值 2 亿元,同比增长 7.4%。五是第三产业发展迅速。编制完成《全域旅游发展整体规划暨大敦煌文化旅游经济圈发展规划》《文化旅游特色小镇规划》《215 国道商业街风貌规划》;投资 2000 余万元,完成游客接待服务中心、智慧旅游、金山湖、赛马场、影视基地等特色景点基础设施建设;以赛马汇为引领,成功举办各类文化旅游活动 80 余场次。接待游客 61.3 万人次,同比增长 39%;实现旅游收入 5.5 亿元,同比增长 45%。统筹发展文化事业,笼式足球场、融媒体中心改造及博物馆改陈布展项目有序推进,文化体育基础设施面积达到 26.6 万平方米,实现文化产业增加值 7200 万元,同比增长 20%。商贸流通业蓬勃发展,苏干湖货场、龙泰源仓储物流、海子八段加油加气站进展顺利;长草沟加油加气站具备运营条件;四座商务宾馆完成建设;阿克塞至拉配泉高速公路可



研报告通过审查。全年新增企业商户 268 户，市场消费活力不断提升。

**回顾 2019 年，我们最大的提升是城乡环境持续改善，支撑发展的基础条件日趋完备**

全力打造“哈萨克民族风情体验基地”，城乡环境品质全面提升。一是市政设施建设不断完善。投资 6980 万元相继完成了哈萨克民族风情街改造、污水处理厂提标、自来水废水回收利用、多坝沟片区基础设施改建、民族新村改造、南环路拓宽等市政项目 12 项，优化改造管网 76.9 公里，拓展供暖面积 60.7 万平方米，铺装人行道 4.5 万平方米。二是住房保障体系不断健全。全面完成公租房分配任务，消化商品房库存面积 9864 平方米，新建商品房 288 套，人均住房面积达到 47.9 平方米；完成 160 户棚户区改造任务；农牧村危房改造“过筛子”冲刺清零行动全面完成。三是人居环境治理不断提效。全面开展国家卫生县城复检工作，开通数字化城市管理平台，启动小区市场化物业管理；全域无垃圾工作扎实有效，清理城乡垃圾 1 万余吨；加快“厕所革命”，累计建成星级公厕 19 座，改造农牧村户厕 15 座；餐厨垃圾无害化处置、村级环境综合整治设施投入运营，城镇化率提升至 96.3%。

**回顾 2019 年，我们最大的信心是三大攻坚战成效显著，高质量发展的新要求全面落实**

坚持底线思维，树牢政治责任，抓重点、补短板、强弱项，全面建成小康社会的基础进一步夯实。一是生态环境质量逐步改善。统筹推进山水林田湖草治理，认真落实祁连山国家公园体制试点，积极向上争取资金 1.69 亿元，实施祁连山生态环境保护和综合治理、库姆塔格沙化封禁保护、上泉河治理等项目 9 项，治理河道 10.8 公里，草原补播改良、病虫草鼠害防治 27.2 万亩，新增绿化面积 1 万平方米。

全面落实河湖长制，四项污染物指标达到国家二级标准，顺利通过第二次全国污染源普查。筹集 8000 万元，强力推进 68 件环保反馈问题整改工作，完成整改销号 61 件，剩余 7 件正在按时序推进。二是精准脱贫成果持续巩固。坚持目标不变、精准施策，由县级领导牵头，76 个责任单位组成 31 个工作组采取“一对一”精准帮扶，101 名建档立卡户全额纳入医保范围和学生资助范围，52 人实现再就业，22 人享受十五年免费教育。坚持产业带动，整合涉农扶贫资金 100 万元，入股有机羊肉屠宰加工冷链建设项目，全县 31 户建档立卡户按每年不低于 5% 的比例享受保底收益，贫困户增收渠道进一步拓宽。三是风险防控能力不断提升。全力化解政府隐形债务，化解率较上年增长 471%；政府采购节约资金 254.8 万元；核减政府投资项目资金 2505.9 万元；强化“政银企”合作，发放助企贷款 3.9 亿元；实现动产抵押贷款 1.5 亿元；清欠企业账款近 5000 万元。持续推进“平安阿克塞”建设，深化扫黑除恶专项斗争，圆满完成各项重大节庆安保任务，社会大局持续稳定，自治县荣获全国信访工作“三无县”荣誉称号，全年未发生较大安全事故和自然灾害事故。

**回顾 2019 年，我们最大的欣慰是民生福祉更加普惠，人民群众的幸福指数接连攀升**

聚焦“民生七有”领域，着力解决群众“急难愁盼”的民生难题，人民群众获得感、幸福感不断增强。一是教育教学质量逐步提高。持续抓好义务教育，累计落实各项补助经费 405 万元；优化学前教育，第二幼儿园如期开园；大力开展“控辍保学”专项行动和“冲刺清零”活动，中小学适龄儿童入学率、巩固率和高中阶段入学率均达 100%；高考上线再创新高，一本、二本上线率较上年分别增长 6 个

百分点和 23.5 个百分点；加大科技投入，新增工业技术改造专利 1 件，保有量 6 件。二是社会保障体系更加完善。保障投入大幅增加，累计投入民生资金 5.4 亿元，占总支出的 64%；城乡低保标准提高 8%；农村特困供养、分散供养、散居孤儿基本生活保障标准每人每年分别提高 1816 元、971 元、2400 元，保障标准高于全省平均水平。全年累计发放低保、社会救助、特困供养、残疾人补贴、公益性岗位补贴、退役士兵抚恤金和优待金、合作医疗补助代缴养老保险等资金 594.4 万元；为高校毕业生发放企业见习补助 105.3 万元；机关事业单位退休人员和企业职工退休人员养老金月增资 190 元和 124 元；企事业单位职工基本养老保险缴费比例下调四个百分点；城镇登记失业率控制在 4% 以内；城乡居民户均车辆拥有率达 95%；收缴农民工工资保证金 582.2 万元；成功创建“全省双拥模范县”。三是医疗卫生事业稳步推进。全面实施“先诊疗后付费”“一站式”即时结报服务、异地就医直接结算、居民电子健康卡等 10 项便民服务；“酒泉市人民医院阿克塞分院”挂牌成立，接诊量达 3 万人次，较上年增长 10%；扎实开展国家基本公共卫生服务，居民健康建档率达 97%。持续开展鼠疫防控工作，灭獭灭蚤面积达 741 平方公里，成功处置“9·27”鼠疫突发事件，连续三年荣获“全国鼠疫监测工作国家级优胜监测点”荣誉称号。

**回顾 2019 年，我们最大的成果是行政效能逐步优化，政府建设的内生动力不断激发**

坚持为企业“松绑”、为群众“解绊”、为市场“腾位”、为廉政“强身”，政府服务效能进一步提高。一是营商环境持续优化。深入推进“放管服”改革，“互联网+政务服务”建设，与国家政务服务事项基本目录同步对接，

全省一体化在线政务服务平台启动实施，全年受理办件 8.1 万件，办结率达 100%；“多证合一、一照一码”全面开展；“容缺预审、并联审批”工作机制全面运行，项目审批时间压减率达 50% 以上。二是各项改革全面落实。机构改革稳步推进，划转职能 449 项，保留纳入综合执法改革职能 720 项，新组建机构挂牌运行；事业单位公务用车改革、财政票据电子化改革全面完成，非税收入电子化收缴系统上线运行；五大领域综合行政执法体制改革、集体产权制度改革、公益类事业单位改革、乡镇体制改革等重点工作启动实施。三是行政效能全面提升。坚定不移推动法治政府建设，严格落实国务院行政执法“三项”制度，公开政务信息 833 条，规范性文件审查备案率达 100%；55 件人大代表建议、47 件政协委员提案全部办结；减免企业税费 3134 万元；工商业减免电费 150 万元；进一步盘活闲置国有资产，取得资产拍卖收入 226.7 万元；收缴土地出让金、植被恢复费、征地补偿款 2891.7 万元，发放牧民草场征占用补偿资金 532 万元；全国第三次土地调查数据成果率先在全省通过国家审查。

与此同时，统计调查、防震减灾、双拥共建、军民融合、人防气象等工作扎实推进，史志、外事、侨务和慈善事业取得新成绩。

各位代表，2019 年，我们投入 1.8 亿元实施了“十件惠民实事”。一是卫生、环卫领域 167 名公益性岗位人员月增资 200 元。二是投资 2600 万元，完成县中学综合教学楼主体工程。三是投资 532 万元，完成殡仪馆主体工程。四是投资 1534 万元，完成残疾人康复中心主体建设。五是投资 633 万元，实施“雪亮工程”，完成乡镇、社区（村）综治平台和二类单位视频接入工作。六是完成劳务输转 1138 人，新增城乡就业 198 人。七是投资 1500 万元，完

成上泉河河道治理工程。八是投资 400 万元，分别在加尔乌宗、乌呼图、阿克塔木、塞什腾村新建 4G 通信基站各 1 座。九是投资 930 万元，完成社区小广场改造提升工程。十是投资 4052 万元，新建农牧村公路 94.2 公里。

各位代表，2019 年，困难比预料的多、挑战比预想的难，每一个看似简单的数字背后，都凝聚着干部职工的心血与汗水；每一项看似平凡的工作背后，都饱含着全县各族人民群众的奋斗与坚持，成绩来之不易。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向工商联、人民团体、党外人士和离退休老干部，向驻阿部队、武警官兵、公安民警，向辛勤工作在各行各业的全体劳动者，向所有关心、支持自治县发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，自治县经济社会发展仍然面临着经济总量不足、产业类项目偏少、工业增加值增长乏力、农牧业产业化水平较低、公共服务能力较弱、金融财政风险突出、企业融资困难、全面小康指数短板依然存在等问题。同时，个别干部观念陈旧、作风不实、精神弱化、推进经济高质量发展的能力有待进一步提升，这些问题还需我们共同努力，予以解决。

## 2020 年工作打算

根据县委第十五届四次党代会精神，2020 年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神为统领，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实

高质量发展要求，突出党建引领，围绕“四大基地”建设和“五个县”争创，抓重点补短板强弱项，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，推动经济、政治、文化、社会和生态文明建设迈上新台阶，努力在富民兴陇上争先进位，为酒泉建设省域副中心城市增光添彩。

**2020 年全县经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值同比增长 3.6%。其中：一产增加值与上年持平；二产增加值同比增长 4.5%；工业增加值同比增长 4%；三产增加值同比增长 3.1%；固定资产投资同比增长 8.7%；社会消费品零售总额同比增长 7.5%；城镇居民可支配收入同比增长 6%；农牧村居民人均可支配收入同比增长 7%。

**实现上述目标，最首要的是**深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神，深刻认识习近平总书记视察甘肃重大政治意义、现实意义和历史意义，强化学习贯彻的思想自觉、政治自觉和行动自觉，提高贯彻落实的坚定性、精准性和实效性，矢志不渝、脚踏实地沿着习近平总书记指引的方向前进。

**实现上述目标，最根本的是**认真落实中央、省、市、县委各项决策部署，围绕“强产业、增动能、促开放、挖潜力、优环境、保民生”，深化“放管服”改革、继续打好“三大攻坚战”，融入“一带一路”抢占“五个制高点”，全力推动高质量发展，确保全面建成小康社会。

**实现上述目标，最关键的是**严格落实省政府“十不准”规定，强化责任担当，提升能力素质，坚定信心和决心，主动谋事、积极作为，全力解决“八种病相”，营造良好的干事创业环境。

**实现上述目标，最重要的是**做好以下八个方面的工作：

### 一、始终把全面建成小康社会作为战略目标，持续补短板强弱项

紧盯甘肃省全面建成小康社会统计监测指标，倒排工期，压茬推进，确保全面完成小康社会各项指标任务。一是提高政治站位，全面提升小康质量。成立全面建成小康社会攻坚组，将各领域的工作与小康建设挂钩，针对6大类53项监测指标层层分解任务，持续巩固评价值达100%的40项指标，确保不反弹、不回落；进一步改善居民生活，丰富商品种类，改善消费结构，持续提升人民群众的幸福指数；实现广播电视综合人口全覆盖；加大以乡镇、社区为重点的社会保险宣传动员和征缴参与力度，实现基本养老保险覆盖率和城乡医保参与率分别达到90.1%和95.5%。二是明确工作重点，切实补齐短板弱项。对评价值低于80%的指标实行挂图作战、靠实责任，逐项制定提升计划，确保弱项指标达到小康指标计划值。积极推进客运班线公交化改造，开通乡村客运班线5条；健全老年人关爱服务体系，实施“百院万床”改造提升计划，实现千名老人养老床位达到32张；打好碧水、蓝天、净土保卫战，确保主要污染物排放指数评价值达到100%；全力支持工业企业技能改造，确保单位GDP能耗、非化石能源占能源消费总量比重达到82%和87%；主动融入“一带一路”建设，拓展对外贸易，力争高技术产品出口、对外服务贸易实现有效突破；以农田林网、绿色通道、城市周边、城市出入口及草原禁牧为重点，大力实施绿化工程，确保森林覆盖率、草原植被覆盖率达到3.65%和18.8%。

### 二、始终把项目建设作为头号工程，持续增强发展后劲

全力以赴稳增长，持续开展项目攻坚，确保固定资产投资稳定增长。一是建立健全推动

项目建设的新机制。继续实行分析研判、综合调度、通报挂旗、“三责任一保障”等项目服务机制，全力抓好总投资8.2亿元的光伏、苏干湖货场等12项产业类项目；重点抓好总投资16.7亿元的祁连山国家公园体制试点、柳格高速等12项生态类和国投类项目；着力抓好总投资4.2亿元的社会发展、文化旅游、民生保障等36项基础类项目，力促60项重点建设项目如期开工建设。建立县级领导包抓绿色生态产业机制，采取“一事一议一会”的方式，确保20项在建项目如期推进，为42项拟建项目开通“绿色通道”，力争早日落地见效。力争多坝沟胡杨峡至敦煌南湖快速通道、阿克塞至拉配泉高速公路、阿克塞至若羌公路、通用航空等重点项目列入国家和省市“十四五”规划。紧盯国家产业投资导向，对已谋划出的63个“大敦煌文化旅游经济圈”项目、130个招商引资项目、587个“十四五”规划项目，实行业主、专家、项目管理单位共同参与的“三位一体”论证方式，增强项目可行性，形成滚动实施、接续有力的梯次推进格局。二是打造全心全意为企服务的新环境。继续深化“放管服”改革，加快政务服务一体化平台建设，实现“一网通办”，持续压减项目审批时限，优化项目审批流程；聚焦企业、群众办事创业的“痛点、堵点、难点”问题，全面推广企业登记全程电子化；抓好国家减税降费、工商户电费降价及清欠企业账款等工作；盘活国有资产，强化监管、规范运营，实现国有资产保值增值；推进并联审批，扎实做好“证照分离改革”，在规划设计、环评安评、土地供应等方面提前介入，主动服务，为企业落地提供优质服务。三是构建全民共同招商引资的新格局。以矿产资源综合开发、清洁能源、通道物流、文化旅游等优势领域为重点，对梳理出的50项招商

引资项目实行县级领导包抓，依托人脉资源、信息资源，宽领域、多渠道招商引资，力争年内签约项目10项，实现到位资金11亿元，同比增长8%。

### 三、始终把工业经济作为强县之基，持续加大产业转型

以高质量发展和新旧动能转化为抓手，加快产业转型，全力推动工业经济触底反弹。一是强化经济运行调度，确保工业经济稳步增长。加强经济运行分析研判，及时掌握分析重点企业生产、销售、原材料供需等方面的信息，保障工业经济顺畅运行。确保恒亚水泥、泰戈化工、甘肃华电、中能桑普满负荷生产；全力培育浙江正泰、宏翔沙石料入统入规。二是培育壮大新兴产业，确保能源项目全面实施。坚持发展新能源产业，积极向上对接，协调支持50兆瓦光热开展融资；确保浙江正泰49兆瓦、江泰35兆瓦光伏发电项目上半年开工建设，年内建成并网；完成《当金山多能互补基地规划》编制工作。三是改造提升传统产业，确保重点财源项目如期建成。紧盯石棉矿山整治和尾矿综合利用项目，加强与国汉集团的沟通对接，力争年内开工；协助鑫坤矿业石棉尾矿资源利用项目完成前期手续办理；启动温石棉尾矿循环经济产业园公共基础设施建设项目；扎实推动铜、锰、硅石、石墨、石灰石、黏土、石膏等矿产资源挂牌出让，积极引进和落实开发主体。

### 四、始终把乡村振兴作为第一抓手，持续发展现代农牧业

以推进农牧业供给侧结构性改革为主线，聚焦重点产业和资源要素，全面提升发展质量，助推农牧民稳步增收。一是立足区域特色，优化产业布局。按照省政府发展现代丝路寒旱农业的新定位，围绕畜牧业发展种植业、以种植

业支撑畜牧业发展，不断优化农牧村产业布局和产品结构。完成农作物播种面积9950亩；全力抓好红柳湾集体经济、畜禽设施养殖、大棚蔬菜种植等项目；巩固提升传统农牧业，认真落实祁连山国家公园体制试点工作，引导牧民转变生产方式，天然草场牲畜饲养量控制在草畜平衡范围内。二是加大品牌建设，提升产品质量。加快集体产权制度改革，构建县乡村三级农牧村产权综合交易平台和服务体系，助力农牧村产业发展。推进现代农牧业与“互联网+”深度融合，持续扩大“哈尔腾羊肉”“阿克塞马”品牌效应，加快“阿克塞骆驼”三品一标认证。投资1840万元，完成有机羊肉屠宰加工冷链、奶制品加工项目，年内投入运营。三是拓宽销售渠道，推进产业经营。深化农牧村“三变”改革，大力推进“一村一品”特色产业和“社社联合”发展模式，实施农牧民专业合作社“能力提升工程”；建立网上营销平台，扶持马奶、酸奶、驼奶等优质特色畜产品进超市、入餐厅、上餐桌，形成品牌规模和精品效应；积极组织参加各种节会，持续扩大农畜产品影响力。

### 五、始终把全域旅游作为主攻方向，持续培育三产动能

以“大敦煌文化旅游经济圈”建设为契机，推进文化旅游融合发展。一是着力加强旅游基础设施，全面提升景区景点承载能力。完成《多坝沟胡杨峡大景区概念性详细规划》《博罗转井影视基地文化旅游项目策划》《库姆塔格国家级沙漠公园文化旅游项目策划》编制评审。全力推进多坝沟胡杨峡大景区3A级创建工作，重点抓好景区游客接待中心、道路拓宽等基础设施建设；尽快理顺和明确老县城遗址所有权、管理权、经营权，加快实施博罗转井影视基地景区大门、游步道及本体保护加固工

程；投资 1497 万元，实施库姆塔格国家沙漠公园 UFO 部落、游牧沙海沙漠体验基地等项目；采取政府主导，社会投资的方式，启动“天鹅堡”文化旅游小镇建设；完成游客接待中心室内外装修及其附属工程，年内投入运营。确保全年游客接待数达 74 万人次，实现旅游收入 6.6 亿元，增长 20%。二是持续提升旅游品牌效应，不断强化旅游业态培育。规范运营文化旅游发展公司，提升国有企业运营能力，加速融入大敦煌文化旅游经济圈。借助敦格铁路开通有利时机，加大与客源市场的深度合作，全面对接河西地区百家旅行社和甘青大环线千家旅行社，力争达成营销合作协议；围绕“哈萨克姑娘追”旅游品牌，推广以民俗体验游、文化研学游、自然风光游为主的旅游精品线路；市场化举办赛马汇、汽车越野、徒步探险等活动，鼓励户外媒介公司在阿克塞县注册子公司并开展大型活动；提升包装“寻梦阿克塞”“牧马人”等特色作品，推动文化演艺进景区。完成田野文物保护、文体中心体育场馆改造、健身路径安装等项目。三是不断提升旅游消费品质，加快建设大环线旅游分销中心。全面发展夜间经济，研究出台鼓励夜间经济发展相关政策措施，重点以风情街、南环路、G215 线为中心，逐步形成集娱乐、特色产品销售为一体的夜市街区；借助 G215 线通道优势，兴办住宿餐饮实体，确保 5 家商务宾馆投入运营，新增文化市场主体 100 家以上；全力抓好苏干湖货场、龙泰源仓储物流、海子八段加油加气站、当金山口加油站、保洁洗涤厂等项目，年内投入运营，货物吞吐量达到 200 万吨以上。

### 六、始终把城乡统筹作为重要方略，持续完善基础设施

以城乡综合治理为重点，坚持项目带动，切实提升城市风貌品质、城乡人居环境、城市

承载能力和管理水平。一是建设城乡规范有序，承载功能完善的品质城市。围绕文化旅游小镇、G215 线改造等项目实施，统筹推进征地拆迁，完成征迁 2 万平方米；以“特色街区”为重点，投资 4149 万元，推进和平路道路延伸、多坝沟片区绿化硬化等 7 个项目；加快推进智慧城市建设，争取城区 5G 网络、千兆网络全覆盖项目，整合各种信息资源，推进建设“一中心、四平台”大数据中心。二是建立居住环境优美，人民安居乐业的宜居城市。不断完善住房体系，投资 3000 万元，完成 130 户棚户区改造任务；投资 1389 万元，完成 5 个老旧小区屋面防水、楼道改造、公共基础设施建设等任务；投资 7960 万元，完成金山湖小区住宅楼、苏露小镇、香格里拉小区建设任务，新建商品房 150 套；投资 1350 万元，在多坝沟村改造建设住房 54 套，配套完善给排水管网、水冲式卫生间等基础设施。实施“千村美丽、万村整洁”工程，年内申报省级美丽乡村示范村 1 个。三是打造生态保护优先，绿色协调发展的美丽城市。严格落实生态环境保护治理工作方案，持续推进污染防治，加大污染源整治力度，确保主要污染物排放稳定达标；继续抓好环保督查反馈问题整改，强化措施、狠抓落实、逐个销号；全力推进生态环境保护建设项目，投资 1.7 亿元，实施祁连山国家公园体制试点、祁连山生态保护与建设、森林植被恢复、退牧还草、湿地保护等 12 个项目，筑牢生态安全屏障。

### 七、始终把民生福祉作为执政追求，持续提高幸福指数

坚持以人民为中心的发展思想，真心实意为群众办实事、解难题。一是坚持以立德树人为根本，办好满意教育。深入实施教育优先发展战略，优化教育资源配置，积极改善办学条

件，确保县中学教学楼、综合楼秋季前全面完工；全面实施新时代教师队伍建设和改革，完善区域教育联盟机制，加强师资队伍建设，提升教师素养，保障教师待遇，激发教师活力，提高教育教学质量。二是坚持以人民健康为中心，提升医疗水平。以建立公立医院新机制为核心，不断完善人事薪酬和绩效考核制度；加大人才培养，选派专业技术人员外出进修，逐步提升专业能力；加快医保信息化建设，推进医保市级统筹；强化疾病预防控制，全力做好传染病的监控、处置工作；加速推进乡镇卫生院整合，优化医疗配置，提高基层医疗服务水平。严格落实《阿克塞县关于进一步做好鼠疫防控实施意见》，全力打好鼠疫防控持久战，新建疾控中心业务用房及多坝沟医疗救助站，不断提高疫情防控处置能力，力争不发生人间鼠疫疫情。三是坚持以社会保障为要务，筑牢民生防线。足额发放低保、五保、优抚、助残等福利津贴，保障弱势群体生活；规范居家养老服务，加快推进医养结合体制试点；做好高校毕业生、城乡困难人员等群体就业帮扶工作，积极落实高校毕业生到企业见习就业补贴和创业担保贷款等扶持政策，就业率达到88%以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内；继续开展“无欠薪”城市创建活动，及时足额保障农民工工资。四是坚持以和谐稳定为基础，推进依法治理。加强社会治理体系建设，严格落实重大事项社会稳定风险评估，扎实解决好土地征用、房屋征迁、环境保护等方面的矛盾纠纷；持续开展扫黑除恶专项斗争，聚焦重点区域、重点行业、重点领域，深挖彻查问题线索，依法严惩、除恶务尽；深入推进“安全隐患排查治理”常态化，坚决遏制较大安全事故发生；做好地震、气象监测预警预报等工作，有效防范和应对重大自然灾害；全面贯彻党的民族宗教政策，加

大宗活动场所和教职人员管理，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，完成清真寺外立面改造；强化国防动员和后备力量建设，做好军民融合、双拥共建、优抚安置、人民防空和退役军人事务等工作。加快建设长草沟、多坝沟公安检查站、审判法庭等项目，年内投入使用。

#### 八、始终把从严治党作为首要职责，持续打造高效政府

始终坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，敢于旗帜鲜明，敢于较真碰硬，切实把执政为民落实到政府工作全领域全过程，以实实在在的行动和成效赢得人民群众信任和支持。一是加快推进法治政府建设。强化法治意识和法治思维，自觉尊法守法，深入开展法律“八进”活动，确保“七五”普法工作通过评估验收。强化决策公开、政务公开、财务公开和项目公开，全面落实政府部门行政权力清单和责任清单制度，自觉接受人大常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士及社会各界的意见建议，主动接受社会公众和新闻舆论监督，切实增强施政透明度和公众参与度。二是不断提高政府服务效能。围绕中心工作开展调查研究，把政策向民生聚焦、服务向民生覆盖、资源向民生倾斜，带着深厚感情和强烈责任为群众办实事、解难题。强化重点领域和关键环节的监管，管好政府“钱袋子”，严格财政支出，压缩“三公经费”，把有限的资金用到惠民生、促发展上，着力打造优质高效政府。三是全面强化廉洁自律意识。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，认真落实中央八项规定和省政府“十不准”规定，压实主体责任和“一岗双责”，坚决整治不作为、乱作为和慢作为，坚决反对形式主义、官僚主

义，以上率下、层层传导。强化工程建设、资源开发、产权交易、金融等领域执纪监督，深化漠视侵害群众利益专项整治，坚决管好用好惠民资金和民生项目，努力打造风清气正的政治生态和发展环境。

各位代表，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，2020年，县政府将投入1.6亿元努力办好10件惠民实事。一是实施老旧小区改造工程。二是实施以红柳湾镇和G215沿线为重点的全域无垃圾综合整治行动，完成治理面积20平方公里。三是实施多坝沟村人居环境综合整治提升改造及自来水入户、生活污水处理工程。四是实施红柳湾抗旱应急水库及北沙窝水土保持工程。五是实施县域内水毁道路、隐患道路维修加固工程。六是通过政府购买服务的形式，为60岁以上老年人购买空中“120”应急救援服务和商业保险。七是进

一步增强居家养老服务功能，为70岁以上困难老人发放养老服务补贴。八是完成劳务输转800人，新增城乡就业150人。九是为全县城乡一二类低保户、特困人员、农牧村计生户、一二类残疾人员全额缴纳基本医疗保险；为全县建档立卡户、孤儿、城乡三四类低保户按不低于50%的标准缴纳基本医疗保险。十是确保县中学新教学楼秋季前正式投入使用。

各位代表，新时代要有新气象，新使命要有新作为。我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，在县委的坚强领导下，坚定不移贯彻落实新发展理念，始终把发展作为第一要务，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能上，凝心聚力、锐意进取、埋头苦干、奋勇前行，努力在富民兴陇上争先进位，为酒泉全面建设省域副中心城市增光添彩！



# 县委经济工作暨县委农牧村工作会议上的讲话

县委副书记、县长 哈里别克

2020年2月18日

同志们：

刚才会议传达学习了省市经济、农业农村及招商引资和项目建设会议精神，通报表彰了一批先进单位和先进个人，田书记和李县长分别对农业农村、招商引资、项目建设工作做了安排部署，稍后，张书记还要作重要讲话，请大家对照抓好落实。下面，我就做好全年经济工作讲三个方面的意见。

## 一、精准“把脉问诊”，理清做好全年经济工作的思路目标

年初以来，一场席卷全国的新型冠状病毒肺炎疫情全面爆发，在以习近平总书记为核心的党中央正确领导下，全国人民砥砺奋进、攻坚克难，疫情防控工作取得了显著的成效，经济社会秩序逐步回稳。实事求是地说，这场疫情对全县经济工作带来了一定的影响。面对疫情这场大考，全县上下要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，进一步强化政治责任感，以更加强烈的担当把贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话精神作为奋斗目标，找准短板、厘清不足、坚定信心、快马加鞭，以更加饱满的热情、更加奋发有为的精神状态、更加求真务实的工作作风，扎实做好经济工作，确保全面建成小康社会基础更加牢固。

### （一）准确定位全县经济发展的短板弱

项。去年以来，在县委的正确领导下，我们脚踏实地、稳扎稳打，经济社会发展取得了一定的成绩，涌现出了一批先进集体和个人，成绩值得肯定，但存在的问题也不少，总结起来有以下四点：一是经济增长缺乏有效支撑。2019年，全县地区生产总值增速为3.4%，低于年度目标增速和全市水平2.9个百分点；15项重点指标中，我们有6项没有完成市定任务（地区生产总值、第二产业增加值、工业增加值、规上工业增加值、第三产业增加值、社零总额）。固定资产投资很大一部分是国投项目的贡献，社会投资项目贡献不大；农牧业缺少项目支撑、企业和合作社带动效果不明显；工业方面，受行业整体下滑、环保政策、融资困难等影响，工业增加值位居全市倒数。可以说今年要想打个翻身仗难度很大、任务很重。二是各种不利因素交织叠加。经济下行的压力将持续释放，现有企业对经济总量的贡献短时期内不会有新的提升，投资市场对光热、矿产开发的信心依旧不足，同时，受政策调整、新冠疫情等不利因素影响，第三产业受到的冲击将持续很长一段时间，对于我们发展文化旅游、信息物流、宾馆餐饮等实体经济都将带来不利。三是财政增收矛盾依然突出。自有财力不足，消化债务压力较大，民生改善、工资增长等刚性支出会不断增加，财政收支矛盾依然突出，

还是需要从严从紧执行预算。四是干部思想解放不够，干劲闯劲不足。个别干部观念陈旧、作风不实、精神弱化，不落实、落不实的问题依然存在，推进经济高质量发展的能力有待进一步提升。对此，我们必须采取有效措施，切实加以解决。

**（二）准确把握全年经济工作的发展方向。**中央、省委及市委对2020年经济工作的安排部署释放了强烈信号，信息量很大，指导意义很强，结合自治县实际，要把握好以下几点：一要把思想统一到中央决策上，坚决贯彻稳中求进总基调。中央经济工作会议上，强调稳中求进工作总基调依然是治国理政的重要原则，习近平总书记指出要做好“六稳”工作，保持经济高质量发展。从我县实际来说，“稳”的重点就是要稳住经济运行，坚决不唱高调、不夸大其词，确保主要经济指标不出现大幅波动，尽最大力量完成市定目标；“进”的重点就是要解放思想、深化开放，围绕矿产资源、文化旅游、民族特色等优势资源多渠道开展招商引资、项目带动，尽可能地在绿色生态产业方面取得新的进展。二要把目标统一到省委部署上，全面贯彻高质量发展新理念。省委经济工作会议上，林铎书记指出“全省经济发展总的着眼点是解决发展不平衡不充分问题，重中之重是打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会，基本要求是确保经济运行在合理区间”。全县上下要严格按照林铎书记指出的“稳字当头、实字托底”，把问题导向、目标导向、结果导向统一起来，深入开展巡视反馈问题和“不忘初心牢记使命”主题教育回头看，认清县情定位、找准短板弱项，持续开展好“三大攻坚战”，确保“十三五”规划顺利收官，更多项目纳入省市规划，推动全县经济实现量的合理增长和质的稳步提升；要深入理解唐仁健省长指出的

“八大创新”方法，把提升企业家活力、劳动者能力和各级干部潜力作为今年政府工作的重点，持续深化“放管服”改革，力争省市政策落到实处、谋划项目落地落户、争取资金及时到位。三要把结果统一到市委安排上，全面加快建成省域副中心城市。市委四届十次全会暨市委经济工作会议上，吴仰东书记指出，2020年全市经济工作的重点是加快补齐全面建成小康社会短板弱项，举全市之力打好招商引资攻坚战，着力构建绿色生态产业体系，与全国一道同步全面建成小康社会，实现富民兴陇走前列、加快建设省域副中心城市目标。全县上下要坚定发展信心，围绕“四大基地”建设和“五个县”争创，抓重点、补短板、强弱项，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，努力为全市加快建成省域副中心城市增光添彩。

**（三）准确理解中央省市发布的政策机遇。**今年国家、省、市各项利好叠加，我们要善于研究、抢抓机遇、争取政策、运用政策，为自治县高质量发展提供支撑。一是全面贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神。习近平总书记视察甘肃后，省委省政府积极争取国家部委政策支持，制定出台了《关于深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话精神努力谱写加快建设幸福美好新甘肃不断开创富民兴陇新局面时代篇章的决定》，市委也研究通过了《中共酒泉市委关于富民兴陇走前列加快建设省域副中心城市的决定》，在脱贫攻坚、现代农牧业、基础设施、生态环境、电网建设、十大生态产业培育等方面提出了一系列利好政策和重大措施项目，我县一些项目已经纳入，但更多的项目符合政策，却没有纳入支持范围，需要我们积极向上衔接汇报，力争大敦煌文化旅游经济圈、祁连山国家公园、若羌高速公路、

引哈济党等项目得到更多政策和资金支持。二是全面落实好新时代推进西部大开发政策。为加速西部大开发政策利用，省政府印发了融入一带一路打造五个制高点专项规划，在文化、枢纽、技术、信息、生态五个方面提出了新举措，市委筛选谋划了8个方面47条重大项目政策，目前我们入选的项目仅有胡杨峡景区提升建设、苏干湖货场建设、阿克塞至若羌高速公路、国家级沙漠公园建设等15个项目，这些对于推动自治县经济高质量发展而言是远远不够的，我们一定要牢牢抓着这次机遇，结合县情实际，对已谋划出的63个“大敦煌文化旅游经济圈”项目、130个招商引资项目、587个“十四五”规划项目，加快“三位一体”论证和包装策划，争取更多的项目纳入市级或省级层面推进。三是抢抓中央省市经济工作会即将出台的政策红利。中央经济工作会、省市经济工作会都强调，下一步要在化解金融风险、住房改造提升、改造传统产业、发展壮大民营经济、破解融资难等方面出台相应政策，这些方面都是我县急需的利好政策，各乡镇、各部门要提前研究谋划，积极与省市厅局对接，及早谋划对应的项目，确保政策一出台、相应的项目就能对接上，争取更多政策在自治县开花结果、落地生根。

## 二、精准“开方抓药”，扎实做好全年经济工作任务举措

根据市委经济工作会议和县委党代会精神，今年，全县要在爬坡过坎、平稳增长的基础上，全面落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项措施，扎实做好“六稳”工作，保持经济运行在合理区间。重点要抓好以下七个方面的工作。

（一）紧盯短板弱项，确保实现“三大工作目标”。2020年经济工作的目标很明确，

重点很突出：一要确保全面建成小康社会和“十三五”规划目标圆满收官。《关于加快补齐全面建成小康社会短板的攻坚方案》已经县委常委会议讨论通过，县上成立了经济发展、人民生活、民主法治、文化建设、资源环境、三大攻坚六个专项攻坚小组，对小康指标进行了分解安排，各攻坚组要及早召开攻坚部署会议，传导压力、靠实责任，把指标任务分解细化为具体的工作举措，落实到每一个单位、每一个责任人，及时将进展情况报全面建成小康社会联席会议；各分管领导要组织发改、统计等部门每月召开全面建成小康社会联席会议，定期督促检查、认真分析研判、通报进展情况，确保评价值已达标的46项指标不反弹、不回落，未达标的7项指标有进度、有亮点；各职能部门要把全面建成小康社会作为本单位“一把手”工程，及时研究制定具体的攻坚方案，每一项指标都要有具体应对的举措、有具体包抓的领导、有明确的完成时限，盯紧看牢、抓实抓细，高质量完成各项目标任务，确保全面小康社会得到干部群众认可、经得起历史检验。二要确保完成高质量发展的指标任务。结合市委经济工作会议提出的“多扛指标、多做贡献”的要求，县委县政府确定的2020年经济发展主要预期目标是：地区生产总值同比增长7%，其中：一产增加值增长5.5%，二产增加值增长8.5%，工业增加值增长9%，规模以上工业增加值增长9.5%，三产增加值增长6.5%；固定资产投资同比增长8%；社会消费品零售总额同比增长7.5%；一般公共预算收入同比增长5%；城镇居民人均可支配收入同比增长8%；农牧村居民人均可支配收入同比增长8%，这些指标是市委下达的硬任务，必须不折不扣完成。三要确保完成两大底线性任务。脱贫攻坚和生态环保是中央、省市已经明确的两大底线

性任务，各乡镇、各部门要把这两项任务牢牢抓在手上。脱贫攻坚要在现有基础上持续巩固成效，提高质量，确保顺利通过国家脱贫成效普查。生态环保问题整改的“硬骨头”都集中在今年，我县中央和省市环保督察反馈问题共有76个，销号62个，对剩余仍在整改尚未销号的14个问题，希望相关责任部门按照省市“不留尾巴、不拖后腿，全面彻底完成各类生态环保问题整改任务”的要求，强化措施、狠抓落实、逐个销号。

**（二）紧盯项目落地，全力打造经济社会发展新引擎。**刚才，李进忠同志已经对项目建设、招商引资工作进行了安排，我就不再详细讲了，主要强调三个方面：一是强化紧迫感，牢牢抓住时间节点。2月3日，中央政治局常务委员会召开会议，强调要在做好防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作，要聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，做好应对各种复杂困难局面的准备。节后这一个月时间影响了全县项目建设的进度，后续肯定还会有影响，我们计划7%的地区生产总值、8%的固定资产投资任务等指标完成难度压力巨大。各指标牵头单位和经济口部门要迅速行动起来，一方面配合卫生防控部门做好复产复工前的防控监测工作，要针对疫情带来的员工返程难、防疫难、物资保障难、招工难等问题，各项目牵头单位要制定一企一策，帮助企业协调解决职工返岗以及口罩、防护服、消毒用品、测温仪等防控物资购置问题，确保不因复产复工影响疫情防控；另一方面要充分考虑疫情防控、重大节会、环保安全等各种因素带来的影响，尽快制定新的项目建设进度表和路线图，进一步优化审批流程，压缩审批时限，尽可能地把进度往前提，确保60个重点建设项目及早开工、早日竣工。二是强化责任心，牢牢抓

住招商引资。今年是招商引资攻坚年，具体的攻坚方案已印发大家，方案明确了各单位的目标任务、提出了方法方式，讲得很细，大家要认真学习领会。我们制定的招商引资任务是谋划271个项目，签约40个以上，落地11个以上，到位25亿元，同比增长25%，这个目标是县委经过深思熟虑后制定的，是实现自治县高质量发展的重要手段。能否实现这个目标关键就在责任心上，全县上下都要树立“大招商、招大商”的思想，主要领导要带头表率，亲自谋划项目清单、划定招商区域、落实好包抓责任；党员干部也要提振精气神，商务局要提前考虑组织招商引资培训班，给党员干部讲清楚招商为了谁的问题，首先解决士气问题，同时要讲清楚怎么招、招什么的问题，鼓励干部职工外出招商。这次的招商攻坚方案我们加大了奖惩机制，目的就是通过重奖重罚，让优秀的干部成长起来，让不担当、不作为的干部红脸出汗，确保招商引资攻坚年取得实效。三是要认真抓好向上争取汇报工作。各部门要切实加强与省市对口部门的汇报衔接，项目上报后，要安排专人、明确时限、集中攻关，要充分利用各自渠道、人脉、信息等资源，多渠道捕捉信息，精准对接上级政策，力争项目申报一批，成功一批，不断提升到位率。财政局要高频次、多渠道向省财政厅反映和汇报我县财政工作，特别是支出保障方面中存在的困难和问题，全力争取省级财政给予自治县更多的政策和资金支持。同时，要加大政府债券争取力度，全力做好一般债券、专项债券申报工作，确保在限额范围内最大额度申请政府债券，为我县经济社会发展争取更多的建设资金。

**（三）聚焦工业转型，拓展县域经济发展新空间。**工业是强县富县的主抓手，抓好了工业，经济社会发展的基础才能稳固。一要强化

经济运行调度。要持续开展经济运行分析研判，及时掌握重点工业企业的生产、销售、效益和原材料供需等方面的运行信息，全力保障恒亚水泥、兴安民爆、甘肃华电等企业满负荷生产；工信局、统计局要对浙江正泰、宏翔沙石料等企业制定一企一策培育计划，确保两家企业年内入统入规。二是推动新能源产业加速崛起。要利用好光热评审成果，积极向上争取，推进《四十里戈壁千万千瓦级光热基地总体规划》纳入省级乃至国家计划；发改部门要加快《当金山多能互补基地规划》编制，主动协助四川能投争取国家平价风电指标，协助国家电投争取多能互补光伏指标，争取更多的新能源指标落地我县；能源局要做好服务工作，确保浙江正泰 49 兆瓦、江泰 35 兆瓦光伏发电项目上半年开工，年内建成并网，同时提前考虑入统入规工作。三是促进传统产业“脱胎换骨”。工信局、自然资源局要加强与国汉集团的沟通对接，力争石棉矿山整治和尾矿综合利用项目年内开工。协助鑫坤矿业石棉尾矿资源利用项目完成前期手续办理，启动温石棉尾矿循环经济产业园公共基础设施建设项目，推动金、硅石、石墨、石灰石、石膏等矿产资源挂牌出让，积极引进和落实开发主体。

**（四）聚焦文化旅游，开创全域旅游发展新局面。**一是加快文化旅游产业发展。文旅局、阿克旗乡等相关部门要加快《多坝沟胡杨峡大景区概念性详细规划》《博罗转井影视基地文化旅游项目策划》《库姆塔格国家级沙漠公园文化旅游项目策划》编制评审，全力推进多坝沟胡杨峡大景区 3A 级创建；尽快理顺和明确老县城旧址所有权、管理权、经营权，加快实施博罗转井影视基地项目，实施好国家沙漠公园库姆塔格 UFO 部落、游牧沙海沙漠体验基地等项目，采取政府主导，社会投资的方式，

启动“天鹅堡”文化旅游小镇建设。二是提升旅游品牌效应。规范运营文化旅游发展公司，多渠道招引专业管理人员提升运营能力，加大与客源市场的深度合作，全面对接环线各旅行社，尽快达成营销合作协议，市场化举办赛马汇、汽车越野、徒步探险等活动，加速融入大敦煌文化旅游经济圈。三是加快发展商贸物流。全力抓好苏干湖货场、龙泰源仓储物流、海子八段加油加气站等项目进度，及时完成年度工作目标。全面发展夜间经济，依照《扶持夜间经济发展的实施意见》，重点以风情街、南环路、G215 线为中心，逐步形成集娱乐、特色产品销售为一体的夜市街区。鼓励兴办住宿餐饮实体，确保 5 家商务宾馆投入运营。

**（五）聚焦品牌提升，谱写农牧民增收致富新篇章。**农业农村工作田书记已经做了安排，请各乡镇和农口部门抓好落实。我特别强调一下品牌建设的工作，目前，我们已经完成“哈尔腾羊肉”“阿克塞马”的认证工作，“阿克塞骆驼”三品一标认证工作也在推进中。现在的关键是如何维护品牌名气、打造市场效应。各乡镇、农业农村局、商务局要围绕现代农牧业与“互联网+”深度融合认真思考，一方面要多渠道招引有实力的涉农企业，带动农牧民和专业合作社参股抱团经营，通过资产整合先把“量”做起来，形成一定的市场规模。特别是阿勒腾乡要结合祁连山国家公园移民搬迁机遇，招引有经验的涉农公司，做大“哈尔腾”有机肉羊产业。红柳湾镇、阿克旗乡、阿依纳乡也要结合各自的草场和畜群实际，有针对性地发展骆驼、马、牦牛等产业；另一方面要着重思考品牌营销工作，要制定“一对一”宣传营销方案，加强与农产品销售公司的对接联系，出台电商、微商等新兴业态扶持方案，持续扩大品牌效应，加速特色农畜产品上柜台、

进超市。

**（六）聚焦城乡建设，全力塑造人居环境新风貌。**一是完善城乡配套设施建设。围绕文化旅游小镇、G215线改造等项目实施，住建等相关部门要加快推进征地拆迁，推进和平路道路延伸、多坝沟片区绿化硬化、文化路、建设路、南环路绿化景观改造、哈萨克民族风情街亮化绿化等项目建设，同时，工信等相关部门要加快推进智慧城市建设，争取城区5G网络、千兆网络全覆盖，整合信息资源，推进建设“一中心、四平台”大数据中心。二是推进城市精细化管理。住建部门要提早准备，积极帮助金山湖小区住宅楼、苏露小镇等项目复工建设，完成150套商品房建设任务；要详细规划，确保130户棚户区改造和团结、民主、金山、建设、和平5个老旧小区改建任务如期完工；要加快推进住宅小区物业管理市场化运作，上半年必须完成团结、民主、塞苑、保障房小区等4个小区物业标准化管理。三是全面落实全域无垃圾工作。各乡镇、各部门要按照责任区域，强化城乡环境卫生综合整治，以县城出入口、国道周边、沿街门店、民族村为重点，明确责任，落实到岗，持续整治垃圾乱堆乱放、污水四溢、白色污染等现象，营造良好生活环境；住建、园林等部门要大力实施城乡绿化工程，集中做好城区道路绿化、景观绿化等城市绿化工作。发改、自然资源等部门要全力推进生态环境保护建设项目，重点落实和实施好祁连山国家公园体制试点、移民搬迁、祁连山生态保护与建设、森林植被恢复、退牧还草、湿地保护、大小苏干湖功能区划、国家沙漠公园规划调整等工作和项目，筑牢生态安全屏障。

**（七）聚焦民生福祉，全力营造和谐稳定新氛围。**一是大力提高教育教学质量。县教育、住建等部门要加强调度，立足职能、协调配合，

做到责任、速度、时限三落实，全力推进县中学教学楼、综合楼按期竣工投入使用；教育主管部门要不断提高行业管理能力，切实强化对学校教育教学工作的指导监管职能，要做懂教育、管教育的行家里手。经常性深入校园和课堂开展督导检查，把提高教育质量工作落实到教师、课堂，落实到每一个细节，落实到教学管理的全过程。要健全完善教学考评奖惩机制，以严格的管理、健全的制度，着力建设一支师德高尚、业务精湛、敬业奉献、结构合理、充满活力的高质量教职工队伍。二是着力提升医疗水平。县卫健部门要抓紧完善公立医院人事薪酬和绩效考核制度，不断深化公立医院改革，加速推进乡镇卫生院整合，优化医疗配置，充分发挥基层医疗服务资源的有效作用；加快医保信息化建设，推进医保市级统筹；疾控中心要强化疾病预防控制工作的前瞻性、全面性、系统性和专业性，全力做好以鼠疫为重点的各类传染病的早期主动研判、科学应对处置、积极跟踪监测工作。这次新型冠状病毒肺炎疫情，也暴露出我们在工作中存在的漏洞与不足，希望各部门、各单位汲取经验教训，认真总结本单位处置突发事件的不足，不断提升应急处置能力。县应急管理局要组织各单位开展好各类应急预案修订完善工作，制定各类突发事件应急演练计划，分行业、分时段组织演练，进一步查漏补缺、提升完善，确保预案关键时刻管用、特殊时期顶用。三是加强社会保障体系建设。财政预算要有限考虑民生投入，不断扩大普惠面，逐步提升公共保障服务能力；加大扶贫帮困助残力度，确保应保尽保、足额发放保障资金；民政部门要进一步规范居家养老服务，加快推进医养结合体制试点；人社部门要进一步完善就业保障体系，做好高校毕业生、城乡困难人员等群体就业帮扶工作，积极落实高校

毕业生到企业见习就业补贴和创业担保贷款等扶持政策，力争城镇登记失业率控制在4.5%以内；工信、财政、人社等相关部门继续开展“无欠薪”城市创建活动，以“硬的措施”保障落实好农民工工资。今年我们承诺为民办10件惠民实事，请各牵头单位各司其职，相互配合，按期完成好惠民实事办理。

### 三、精准“固元培本”，鼓足干劲抓好全年经济社会发展任务落实

今年经济工作任务繁重而艰巨，完成这些目标任务，关键在落实，根本在作风。各乡镇、各部门要保持良好的工作状态，紧盯目标任务，强化责任担当，全力以赴把各项目标任务落到实处。

**一要以争先进位的拼搏精神抓落实。**要坚决破除安于现状、四平八稳、慢人一拍的惰性，保持争先进位的姿态，自加压力，积极作为，主动细化分解工作任务，力促各项工作按时序完成。特别是全面建成小康社会和高质量发展的各项指标，各乡镇、各部门要紧盯不放，把

指标靠实到项目、量化到时间、落实到行动，确保达到或超过预期。

**二要以履职尽责的奉献精神抓落实。**全县各乡镇、各部门主要负责人要以身作则，进一步提振干部队伍精气神，奋发有为，强化担当，大力倡导苦干实干、尽职尽责、不怕吃亏、不怕吃苦、扎根牧区的奉献精神，打通抓落实的“最后一公里”，把县委县政府下达的任务、安排的指标明确责任、落实到人、跟踪问效、持续推进，奋力为全县高质量发展做贡献。

**三要以破解难题的攻坚精神抓落实。**解决矛盾问题、破解发展难题是考验干部的“试金石”。全县上下都要保持干事创业的定力，多为发展想办法，少为困难找借口，决不能遇到困难事不表态，遇到矛盾绕道走，更不能相互推诿扯皮、一味上交矛盾，要敢于承担责任、敢于直面问题、敢于动真碰硬，以强烈的政治担当，狠抓各项任务落实，坚决夺取全面建成小康社会胜利，向全县人民交上一份满意的答卷。

# 人大常委会工作报告

——2019年12月27日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第五次会议上

自治县人大常委会主任 蔡俊堂

各位代表：

我受自治县十八届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 2019年工作回顾

2019年，自治县人大常委会在县委的坚强领导和上级人大的精心指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真学习党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持一心向党、一切为民、一线作风，与全体代表一道，聚焦全县发展大局和人民群众关切，忠实履行宪法和法律赋予的各项职权，加强人民当家作主制度保障，厚植根本政治制度优势，发挥国家权力机关作用，积极工作、主动作为，圆满完成自治县第十八届人民代表大会第三次确定的各项目标任务，为助推县域经济社会高质量发展提供了坚强有力的法治保障。一年来，常委会举行人民代表大会2次、召开人大常委会会议12次、主任会议21次，听取和审议“一府两院”专项工

作报告20项，专题询问2次，对1部法律实施情况开展执法检查，开展专题调研、代表视察活动9次，依法补选自治县十八届人大代表11名，依法补选自治县人大常委会主任1名、副主任2名，依法设立自治县十八届人大社会建设委员会并选举产生组成人员11人，依法任免“一府一委两院”国家机关工作人员56人次、人民陪审员21名，审议作出各项决议、决定和审议意见25项。

### 一、聚焦新时代中国特色社会主义新要求，始终坚持旗帜鲜明讲政治，在找准自身定位中明确新思路

常委会始终坚持党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一，把党的领导作为做好人大工作的首要遵循和根本保证，践行三个“坚守”，牢牢把握人大工作正确政治方向。

（一）在坚守政治上同频共振。常委会把旗帜鲜明讲政治作为根本要求，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央和省市委的决策部署在人大工作中不折不扣贯彻落实。提高政治站位，自觉维护县委总揽全局、协调各方的领导地位和作用，保持人大工作和县委工作思想上同心、



目标上同向、行动上同步、工作上同力。围绕建设“四大基地”，争创“五个县（城）”，实施“八个争先进位”发展目标和重要任务，认真遴选监督议题，突出对全县重点工作、民生短板弱项、依法治县、实施乡村振兴战略等领域进行全过程监督，推动县委决策部署在县政府及其相关部门的共同努力下落地生根，取得实效，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

**（二）在坚守履职上步调一致。**常委会始终坚持党管干部与人大依法任免有机统一，严把法治素养和履职能力审查关，严格遵循组织提名、任前资格审查、法律知识考试、供职表态发言、审议表决、颁发任命书、向宪法宣誓等程序要求，依法任命国家机关工作人员，推动组织意图与人民意志有机统一。充分发扬民主，科学决定重大事项，依法作出相应决议、决定，及时将县委的意图转化为全县人民共同意志。

**（三）在坚守作风上务实清廉。**常委会认真贯彻执行中央八项规定及其实施细则，严明党的政治纪律和政治规矩，认真履行常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的政治领导责任，不断完善党组议事工作规则，自觉落实重大事项向县委请示报告制度，依法开展各项工作。充分发挥常委会党组在管党治党中的领导作用和表率作用，严格落实全面从严治党主体责任，推动“一岗双责”制度化、常态化，党风廉政建设工作扎实推进，营造风清气正、务实清廉的良好政治生态。

**二、聚焦人民群众对美好生活新向往，始终坚持以人民为中心的发展理念，在不断深化监督中体现新担当**

常委会始终围绕全县中心工作和人民群众普遍关心的热点难点问题，实施正确监督、有

效监督，寓支持于监督之中，推动各项法律法规在自治县有效实施，决策部署在自治县全面落实。

**（一）顺应高质量发展新需要，把监督重点放在助推经济平稳健康发展上。**常委会始终坚持把促进宏观经济平稳运行放在重要位置，切实加强对经济发展、财政预算和审计整改的监督管理。一是经济运行监督持续发力。常委会密切关注经济运行态势，听取和审议县政府上半年工作情况、调整国民经济和社会发展规划“十三五”规划纲要有关指标及增加目标任务的报告、2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告，逐项作出了相应决议和审议意见，促进国民经济和社会发展计划、“十三五”规划顺利实施；配合市人大开展文旅产业深度融合发展、优化营商环境专题调研，助推县域经济协调发展。二是财政预算监督不断深化。常委会以监督新预算法贯彻落实为抓手，听取和审议县政府关于财政决算、预算执行、预算调整、债券资金等专项报告，加强政府财政预决算全口径审查监督，进一步规范财政性资金管理，提高资金使用效益；听取和审议县政府关于2019年国有资产管理情况专项报告，确保国有资产保值增值；积极推进人大预算联网监督系统建设，纵向实现了与市人大互联互通，提升了预算联网监督能力和水平。三是审计整改监督成效明显。常委会加强对政府投资项目资金使用、国有资产管理和专项经费使用等工作的监督，听取和审议县政府关于2018年度财政预算执行情况及其他财政收支情况的审计工作报告，督促县政府严格落实审计法和常委会决议、决定，推进了审计问题的整改落实。

**（二）回应民生诉求新期盼，把监督重点放在推动富民惠民谋幸福上。**常委会坚持把解

决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作的出发点和落脚点，加强对改善民生工作的管理监督。一是集中视察强监督，推进实事落地见效。常委会把保障和改善民生作为监督重点，先后组织代表开展了民生“七有”、重点建设项目、美丽乡村建设、农牧村生产生活、城市管理建设、农牧民就业培训等考察活动；配合市人大先后开展了民族县域经济社会发展、惠民实事落实和重大项目建设、实施乡村振兴战略等视察调研活动，推进了民生实事的落实，增进了民生福祉。二是专题询问强监督，回应群众关注关切。常委会把加强城市精细化管理、推动市容市貌改善作为监督重点，针对城市精细化管理中存在的短板问题和薄弱环节，组织代表在开展视察调研的基础上，专题召开工作询问会议，有效解决了城区树木管护不力、餐厨垃圾管理不当等突出问题，切实发挥了专题询问监督回应关切、凝聚共识的作用。

**（三）适应法治建设新要求，把监督的重点放在维护社会公平正义上。**常委会坚持以科学立法、严格执法、公正司法、全民守法为目标导向，积极推进全面依法治县工作落地见效。一是加强立法工作，提升立法质量。常委会围绕改革发展稳定大局，致力于良法善治促保障，按照自治县 2017—2021 五年立法规划和 2019 年立法计划，在充分调研、论证的基础上，督促县政府及其相关部门先后数易其稿，起草完成了《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例（草案）》，经主任会议和常委会议多次审议，并报请省人大民侨委初步审核，即将提交自治县第十八届人民代表大会第五次会议审议。二是加强依法治理，推进民主法治建设。常委会围绕强化对行政权力的监督，着力加强民主法制建设，听取和审议了县政府

2018 年度法治政府建设情况的专项报告，督促“一府两院”落实依法治理工作，依法行政水平全面提高。三是加强司法为民，维护社会公平正义。常委会健全和完善人大常委会法制工作联席会议制度，密切与法院、检察院的沟通联系，定期听取工作汇报和专项调研；组织人大代表参加法检“两院”集中开放日活动，旁听案件审理，促进依法施政，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。四是加强信访办理，及时回应群众诉求。常委会始终把群众来信来访作为了解社情民意的重要窗口，坚持领导接访、带案下访、基层走访，全年共接待群众来信来访 8 件 16 人次，全部依法依规交办并跟踪督办落实，做到了件件有回音，事事有着落。

**（四）坚持干部任用新标准，把监督的重点放在担当作为履职尽责上。**常委会积极探索监督途径，创新监督方式方法，强化干部任后监督工作实效。今年首次把干部任后履职询问工作纳入常委会议题，每次安排 4—5 名被任命干部进行述职和满意度测评，针对群众反映的难点热点问题，会前深入调查研究，会中开展专题询问，会后问效整改落实。全年共安排 4 批次 15 名被任命的县政府组成部门工作人员进行履职询问，切实增强了被任命人员的人大意识和法律意识，提高了依法履职、接受监督的自觉性。

**三、聚焦人民当家作主新内涵，始终坚持发挥代表主体作用，在担当履职为民中展现新作为**

常委会始终牢牢把握“两个联系”主线，切实尊重代表主体地位，进一步完善代表履职机制，保证代表依法行使国家权力，充分发挥代表参政议政作用。

**（一）抓创新，注重代表能力素质提升。**

常委会始终把加强代表学习培训作为提高代表素质和履职能力的重要抓手，先后组织 10 余名代表参加省市人大代表培训，举办乡镇人大代表培训班 3 期，培训代表 200 余人次；邀请基层代表列席常委会会议，组织参加视察调研、执法检查等活动，注重听取和吸纳代表的意见建议，保障代表参政议政的知情权和监督权，切实提升了代表依法履职能力。

#### （二）抓指导，密切与代表和群众联系。

常委会全面落实“两联系”工作制度，加强常委会组成人员与代表、代表与群众的联系，坚持一线工作法，不断推进乡镇“人大代表之家”，村（社区）“人大代表联络室”等代表履职平台建设，广泛征求代表意见建议，定期通报县情政情，实现代表“进家”接待选民全覆盖；组织代表深入开展“回选区、见选民”等访谈实践活动，倾听选民心声，解决民众之忧，充分展现新时期人大代表的新风采。截至目前，依托乡镇“代表之家”、村（社区）“代表联络室”履职平台接待群众 80 余人次，协调相关部门解决实际问题 20 余件。

#### （三）抓督办，增强代表建议办理实效。

常委会高度重视代表建议办理工作，梳理汇总自治县第十八届人民代表大会第三次会议期间代表建议 55 件，分类建立代表建议台账清单，及时召开提案建议交办会，集中将代表建议交办县政府办理。在代表建议办理中，县政府确定 10 件重点建议由县政府县长、副县长重点领办，常委会确定 20 条重点建议由县人大常委会委员重点督办。坚持跟踪问效，组织代表对重点建议办理情况进行现场视察，特别是对全县医疗卫生资源整合、完善多坝沟胡杨峡基础设施建设、餐厨垃圾综合整治等建议进行了多次跟踪督办，有效推动了代表建议办理落地见效。

#### 四、聚焦民主法治建设新任务，始终坚持“两个机关”建设要求，在加强自身建设中提升新效能

常委会始终坚持把履职能力建设和提升服务效能作为与时俱进、争先进位推进人大工作的重要保障，着力在常抓常严、常抓常新中坚持不懈推进自身建设，确保人大机关各项工作规范有序、高效运转。

##### （一）加强思想建设，政治定力不断增强。

常委会始终把政治建设放在首位，制定学习贯彻实施意见，统筹安排学习内容，采取专题研讨、“人大讲堂”、“学习园地”等多种方式，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在学懂弄通做实上下功夫，切实用以武装头脑、指导实践、推动人大工作；坚持党的领导，围绕推进党组织标准化建设，严格落实“三会一课”制度，严肃党内政治生活，党性修养和业务水平不断提升，“四个意识”切实增强，“四个自信”进一步坚定，真正做到了政治合格、作风优良、业务精湛、监督有力。

##### （二）牢记初心使命，主题教育不断深化。

常委会坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，班子成员和科级以上领导干部带头抓学习、讲党课，自觉用党的最新理论铸魂立魂、学以致用、助推工作；带头找差距、剖根源，扎实开展批评与自我批评，常委会党组、机关党组及班子成员检视各类问题 60 个，不遮不掩，靶向精准；带头搞调研、解难题，推动解决了医疗卫生、民族教育、意识形态、营商环境、农牧业基础设施建设等领域的突出问题 14 个；带头抓整改、建机制，坚持把巡视反馈问题整改与主题教育检视查找的问题结合起来一起整改，深化主题教育学习成果，力求做到相互融合相互促进，建立整改问题清单

台账，逐一整改销号，先后梳理、整改各类问题 40 个。

**(三)完善制度建设，内部管理不断规范。**常委会牢牢把握人大工作法制性与程序性总要求，切实强化制度保障，修订完善了常委会关于加强人大调研工作、理论学习、议事规则、考察培训、财务管理等工作制度，为人大及其常委会规范有序运转、议事履职提供了根本遵循和制度保障。

**(四)改进作风建设，履职能力不断提升。**常委会严格落实民主集中制，充分听取人大代表和常委会组成人员的意见，切实提高决策的民主化和科学化水平。坚持密切联系群众根本工作方法，深入基层、深入群众、倾听民声、了解情况，突出调研主导，强化跟踪督办，让监督惠民利民实事看得见、听得懂、能评价；切实改进文风会风，倡导真抓实干，强化责任担当，依法履职的主动性和实效性不断提高；注重抓会议审议质量，坚持做好会前预审、会中询问和会后督查等工作，确保相关议题审得清、议得透，进一步提升了监督效能和履职水平。

**(五)密切上下联动，沟通协调不断强化。**常委会主动密切与市人大沟通联系，积极争取市人大帮助指导，及时掌握市人大下一年工作思路和重点工作安排，积极向市人大汇报工作情况和年度计划安排，与兄弟县市（区）联络沟通、交流考察，拓宽思路，取长补短，及时把好的经验借鉴并运用到符合实际的自治县人大建设中，更好地开展人大工作；完善常委会领导联系乡镇人大工作制度，积极指导乡镇人大主席团依法开展各项工作。

**(六)坚持舆论导向，宣传平台不断拓展。**常委会依托《人民之声报》《人大研究》《酒泉人大》和《甘肃经济网》等宣传阵地和新闻

媒体，传递人大声音，讲好人大故事，不断提升人大工作的影响力。全年在各级媒体和人大刊物、网站刊发信息 30 条，在《酒泉人大》刊物选登人大代表风采 3 篇，发表理论文章 6 篇。

各位代表，一年来，常委会各项工作所取得的成绩，是县委正确领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员和人大机关专（工）委及乡镇人大主席团共同努力的结果，是“一府一委两院”、政协及各部门鼎力配合的结果，是各级领导与离退休老干部、社会各界和全县各族人民大力支持的结果。在此，我谨代表自治县人大常委会，向所有关心、支持和帮助人大工作的离退休老干部、各级领导、各位代表及社会各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到，常委会的工作与时代的发展、人民的期望、代表的要求还有一些差距和不足。主要表现是：立法能力、立法质量有待进一步提高，监督形式、督办方法有待进一步改进完善，代表建议办理实效有待进一步增强，联系人民群众制度有待进一步落实，机关干部思想水平、工作能力、专业素质有待进一步提升。对于这些问题，我们将在今后的工作中认真研究，努力加以解决。

### 2020 年主要工作任务

各位代表，2020 年是我国实现第一个百年奋斗目标，全面建成小康社会决胜之年和圆满完成“十三五”规划的收官之年，刚刚胜利闭幕的县委十五届四次党代会，进一步明确了全县的发展思路、工作目标和重点任务，做好今年的人大工作意义重大。自治县人大常委会

工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神、坚持和完善人民代表大会制度重要思想以及省市、县委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕县委中心工作和全县改革发展大局，不忘初心再出发，担当实干善作为，依法履职、奋发有为，奋力开创新时代人大工作新局面，为推动自治县民主法治建设、助推县域经济社会高质量发展、决胜全面建成小康社会做出新的更大贡献。

围绕上述总体要求，我们重点做好以下几个方面的工作：

**一、坚持党的领导，在助推高质量发展、促进富民强县中主动作为。**一要始终坚持党对人大工作的领导。认真落实中央和省市、县委关于加强新时代人大工作的新要求，坚持把党的领导贯穿人大工作全过程，做到思想同心、目标同向、工作同力。严格执行重大事项向县委请示报告制度，坚决贯彻县委决策部署，依法行使监督权和重大事项决定权，支持和监督“一府一委两院”依法开展工作。坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权的统一，依法做好人事任免和任后监督工作。谋划筹备好县委人大工作会议，制定出台县委《关于加强新时代人大工作的实施意见》，着力在加强党对人大工作的领导、支持保证人大依法行使职权、发挥代表主体作用、推进“两个机关”建设等方面明确职责和措施，为推进新时代人大工作创新发展提供坚强保证。二要始终坚持服务经济高质量发展。围绕《自治县 2018—2025 县域经济发展规划》，推进全县重点项目、绿色生态产业、乡村振兴战略、招商引资等重

点工作开展深入调研，着力促进经济社会高质量发展；深化供给侧结构性改革，围绕规范政府审批权力、推进国资国企改革、激发市场配备活力、增强企业发展动力开展调研视察，全面推进改革任务落实；围绕加快民族文化旅游产业发展开展视察调研，深入推动民族文化旅游产业的融合发展；围绕深化预算审查监督，定期听取和审议计划预算执行、财政决算、审计查出问题整改等工作报告，加快推进预算联网监督软件系统的建设应用及数据传输工作，确保全县财政经济依法健康运行。三要始终坚持促进民生改善补短板。围绕打造宜居宜业宜游的生活环境，听取和审议城市精细化管理和城乡环境综合整治专项工作报告，督促政府不断完善城市综合服务功能；加大对 2020 年政府惠民实事落实和重大项目建设情况的监督力度，听取和审议重大项目实施情况的报告；围绕补齐民生短板和群众关切的民生热点难点问题，听取和审议县政府民生“七有”工作情况报告，统筹推进社会各项事业协调发展，积极回应社会，增强监督实效。

**二、强化监督职能，在推进法治建设、促进公正司法中履职尽责。**一要着力加强民族立法工作。强化立法主导，健全立法工作机制，提高立法能力，跟进完成《阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》的审批工作；围绕全县义务教育均衡发展，督促政府全力做好《阿克塞哈萨克族自治县教育工作条例》的立项、调研、论证等前期工作；围绕全面加强城市管理工作，督促政府全力做好《阿克塞哈萨克族自治县城市市容和环境卫生管理办法》的立项、调研、论证、起草等工作；择时举办立法培训班，加强立法队伍建设。二要着力加强法治工作监督。坚持“依法治县”战略，积极推进法治政府建设，着力提升政府的公信力。

围绕维护社会公平正义，听取和审议法院审判执行工作情况的报告，积极助推全面深化司法体制综合配套改革工作。听取和审议公检法司法机关扫黑除恶专项斗争工作情况报告，不断优化法治环境。围绕监察体制改革的新要求，依法支持监察委员会开展工作。加强人大信访工作，切实维护群众合法权益。三要着力健全备案审查机制。加快推进备案审查信息平台规范化建设，实现省、市、县三级备案审查互联互通、信息共享；完善备案审查沟通、审查、处理和反馈机制，科学规范备案审查程序和要求，提高规范性文件审查质量，推进“一府一委两院”依法行政、公正司法。

**三、注重统筹联动，在保障代表权利、服务代表履职中提升水平。**一要抓好联系代表群众。坚持落实“两联系”制度，充分发挥代表列席常委会会议和参加视察调研检查活动的重要作用，进一步完善人大代表联系人民群众工作机制，畅通社情民意反映和表达渠道。二要抓好代表履职服务。强化代表履职培训，提升代表履职能力；加强代表履职服务和管理，健全履职激励和约束机制，完善代表履职登记及其结果运用、向选民述职制度，增强代表服务意识。三要抓好代表建议督办。进一步完善代表建议交办、督办和评价反馈等各项工作机制，加大对“不满意”建议督办力度，对代表建议办理情况开展“回头看”活动，推动一批事关群众切身利益、社会普遍关注的重点建议的落地生根、惠及民生。

**四、加强自身建设，在优化工作作风、提高工作效率中激发活力。**一要更加注重思想建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大及十九届四中全会精神，切实在学懂弄通做实上下功夫，自觉用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度

重要思想的“十个坚持”以及关于地方人大及其常委会工作的重要指示精神，务实创新推动人大工作高质量发展。加强意识形态工作，定期分析研判意识形态领域新情况，做到守土有责，守土尽责；加强对外宣传工作，唱响人大的主旋律，讲好人大的故事。二要更加注重制度建设。按照“两个机关”建设新要求，进一步完善常委会及机关议事、内控管理等制度，坚持用制度规范职责，按制度行使职权；健全完善审议意见交办、代表建议督办、履职询问评议等制度，不断增强监督实效。三要更加注重能力建设。进一步完善重点会议议题、重大决定事项、执法检查选题、组织、报告、审议、整改、反馈“全链条”工作流程，推进专题询问主体、形式、内容、程序、答复的规范化、制度化，切实增强常委会驾驭工作的能力和本领。四要更加注重作风建设。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，严格执行中央八项规定及实施细则，严守政治纪律和政治规矩，全面落实从严治党主体责任和“一岗双责”，着力营造风清气正的良好政治生态；加强专门委员会建设，发挥其议事协调方面的特点和优势，在各方面开展富有成效的工作；加强常委会各工作机构建设，充分发挥其服务、协调、保障作用。五要更加注重上下联动。加强与市人大工作的联系，积极配合市人大常委会开展调研、视察、检查工作，整合监督力量，提升监督实效，增强人大监督工作活力；认真贯彻落实省市、县委《关于加强新时代人大工作的实施意见》，创新完善各项工作机制，全力推进乡镇人大主席团依法开展工作。

各位代表，不忘初心再出发，牢记使命谱新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党

的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，在县委的坚强领导和上级人大的精心指导下，倍加珍惜人民的信任，倍加珍惜时代的重托，用担当诠释人大代表的使命、用奉献绽放人大代表的光彩，勠力同心、锐意进取，不断开创

新时代人大工作新局面，为加快建设“四大基地”、争创“五个县（城）”、助推县域经济高质量发展、决胜全面建成高质量小康而努力奋斗！

# 中国人民政治协商会议 阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会 常务委员会工作报告

——在政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会  
第四次会议上

孜 肯

2019年12月26日

各位委员：

我受政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会常务委员会委托，向大会作工作报告，请予审议。并请列席会议的领导和同志们提出意见。

## 2019年工作回顾

2019年是中华人民共和国和中国人民政协成立70周年，也是以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，攻坚克难、开拓进取，各项工作取得重要进展的一年。一年来，在县委的坚强领导和县政府的大力支持下，在全体政协委员的共同努力下，县政协常委会牢牢把握新时代人民政协新方位新使命，坚持团结和民主两大主题，围绕建设“四大基地”、争创“五个县”目标任务，团结带领广大政协委员，深入贯彻落实中央及省、市、县委各项决策部署，在服务大局中主动作为，在履行职能中发挥优势，在协商议政中奉献智慧，为全县经济社会

发展凝聚了共识，汇集了力量，做出了积极贡献。

### 一、强化政治理论武装，理论自信基础进一步夯实

一年来，常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，大兴学习之风，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

一是加强理论学习，不断提高政治站位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习领会党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神、习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻落实习近平总书记参加甘肃代表团审议时的重要讲话精神、视察甘肃重要讲话和指示精神，切实增强了各族各界人士和广大政协委员的“四个意识”，坚定了“四个自信”，做到了“两个维护”，始终保持了与县委、县



政府同心同德、同向同行。

**二是把准政治方向，发挥党组领导核心作用。**切实肩负起党对政协工作领导的重大政治责任，着力在把方向、管大局、促落实上下功夫，认真贯彻落实县委重要会议和文件精神，努力把县委主张转化成各族各界人士的共识，推动县委决策部署在政协组织中落地生根、抓实见效。坚持重大事项请示报告制度，专题向县委汇报政协党组和常委会工作情况，及时向县委汇报政协的重点工作，确保人民政协事业始终在党的领导下有序开展。

**三是深化主题教育，持续加强思想政治引领。**坚持将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿“不忘初心、牢记使命”主题教育始终，聚焦主题主线，强化工作措施，通过集中学习与研讨交流相结合，调查研究与成果转化相促进，检视问题与专题民主生活会相融合，整改落实与推进工作相呼应，党组班子成员形成调研报告5篇，在联系点讲党课5次，检视摆班子和个人问题159条，制定整治整改方案18个，有效推动了主题教育走深走实，进一步振奋了干事创业的精气神，为做好新时期政协工作提供了强大思想支撑。

## 二、立足全局协商议政，服务发展能力进一步提高

一年来，常委会深入贯彻落实中央和省市委关于加强协商民主建设的有关精神，紧紧围绕全县发展大局开展政治协商，切实推进协商民主建设与时俱进、创新发展。

**一是整体协商突出全局。**在县政协十五届三次会议期间，广大委员认真听取和讨论“一府两院”工作报告和计划、预算报告，围绕全县经济发展的重点、社会关注的热点，通过小组讨论、会议发言等形式与党政有关部门主要负责人面对面交流协商，提出了切实可行的解

决思路和对策建议，为县委、县政府和有关部门科学谋划、推进工作提供了有益参考。

**二是专题协商聚焦热点。**先后召开4次常委会议，9次主席会议，4次专题协商会议，组织委员广泛深入开展视察调研，围绕全县道路建设、农牧村基础设施建设、农牧业三春生产、城市建设、重点建设项目等进行了专题协商，专题召开提案办理协商会议，听取县政府关于2019年政协提案办理情况通报，切实将政协“商量着办”的定位发挥到了实处。

**三是对口协商注重实效。**认真落实县委《关于加强县党政部门与县政协专门委员会对口协商的意见》和《县政协专门委员会与县党政部门对口协商工作制度》，各专委会自觉加强与县直部门的联系，围绕委员服务管理、提案办理、文史编纂、委员风采宣传等工作，积极开展对口协商，共同研究落实措施，提升了工作的针对性和实效性。

## 三、完善机制拓宽途径，民主监督职能进一步发挥

一年来，常委会坚持落实监督责任，运用提案督办、社情民意信息反映、参与各类监督活动等方式，有计划、有重点地开展监督工作，民主监督的作用得到有效发挥。

**一是不断完善民主监督工作机制。**深入贯彻中央和省、市县委关于加强和改进人民政协民主监督工作的要求，认真梳理和总结推进民主监督工作的实践经验，报请县委印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》，进一步完善了民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制，为做好新形势下的民主监督工作提供了基本遵循。

**二是切实增强提案办理监督实效。**紧紧抓住提案办理质量这个关键，及时向县政府转交十五届三次会议期间立案的47件提案，并配

合完成了向部门和单位的交办工作。通过重点提案报送县委、政府领导领衔督办、政协主席副主席带队协商督办、各专委会对口协商督办、承办单位集中座谈协商办理等措施，一批群众普遍关心的热点、难点问题得到及时回应和有效解决，提案答复率达100%。

**三是着力畅通社情民意监督渠道。**认真贯彻落实《关于进一步加强反映社情民意信息工作的意见》，围绕改革发展、社会稳定、民生改善等主题，向全体委员印发参考要点，广泛征集社情民意信息，并筛选部分选题准、质量高的社情民意信息深入调研协商，及时向县委、县政府反馈，促进相关问题的解决和落实。针对委员提出的城区部分树木缺水枯死的情况反映，县政协高度重视，及时组织委员、老领导及农林、水利、绿化等相关单位负责人到现场进行视察调研，共同商讨解决办法，促进了问题解决。

**四是注重发挥专题视察监督职能。**注重视察工作的全局性、针对性和实效性，先后围绕重点提案办理、重点建设项目、惠民实事等工作，组织委员实地察看、听取情况介绍、座谈讨论，及时分析研究视察情况，较好地发挥了委员视察工作咨政建言、反映民意、民主监督的作用。针对城区电力、通信线路乱搭乱建的问题，县政协在实地摸排了解的基础上，邀请县人大、政府及相关部门负责人、各社区居民代表召开了专题协商座谈会。县委、县政府积极采纳治理建议，在全县范围内开展了“三线”整治工作，取得了良好效果。

**五是充分突显特约评议监督作用。**积极支持1名副主席担任省公安厅党风政风警风监督员，14名政协委员担任社会监督员，围绕相关部门履行职能、改进作风等情况，通过明察暗访、视察调研、参加检察院开放日活动和“不

忘初心、牢记使命”主题教育测评等形式履行监督职能，及时提出意见建议，为相关单位改进工作、提高效能发挥了积极作用。

#### **四、紧扣中心议政建言，履职担当作为为进一步彰显**

一年来，常委会坚持把工作重心放到县委、政府工作大局中去思考、谋划和推进，力求各项工作围绕中心不偏离、服务大局不缺位，议政议到关键处、建言建到点子上。

**一是深入开展调研出实招。**坚持把调查研究作为履行政协职能的一项重要工作，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，围绕农牧业生产、牧区人畜饮水、乡村道路建设与维护、农牧区防汛、水利建设、农牧区通信网络建设、县城电力通信线路建设规划、就业与再就业、非物质文化遗产保护等深入调研，形成调研报告5篇，提出意见建议20余条，报送县委、县政府提供决策参考。

**二是致力中心工作促发展。**积极参与配合项目建设、生态治理、扫黑除恶、脱贫攻坚、信访维稳、走访慰问、惠民实事落实等工作，助推全县重点工作落实。认真落实县级领导包挂重点项目和包抓基层党建联系点工作，切实加强指导督促、协调解决实际困难和问题。积极参与县委、县政府招商引资活动，开展“政协委员助推招商引资行动”，4名班子成员先后4次外出招商引资，并引导有优势有条件的委员积极招商引资。先后4次赴省政协及省财政厅、民族宗教事务委员会和市政协争取项目资金，争取到位大苏干湖省级自然保护区湿地保护资金150万元。3名政协委员、2名政协机关干部分别参与棚户区拆迁及“百名干部下基层联系服务保三春”行动。积极参与全县“慈善一日捐”活动，机关干部共捐赠善款18700元。“9·27”疫情防控工作中，医疗卫生界

委员奋战在疫情一线，用行动彰显了政协委员的使命担当。

三是助推扶贫帮困惠民生。班子成员经常深入所联系的贫困户，掌握情况、宣传政策、联系协商，想方设法帮助贫困户解决生活、就业、医疗等方面存在的困难和问题。先后走访慰问贫困户 10 次，累计送去价值 3000 多元的生活物资，帮助解决就业 2 人次。积极响应省政协号召，在县政协委员中发出“委员助力脱贫攻坚倡议书”，倡导全体委员发挥优势特长，把助力脱贫攻坚作为履行委员职责的具体行动。

### 五、发挥优势扩大联谊，团结协作意识进一步增强

一年来，常委会坚持把团结各界、凝聚人心作为一项重要工作，充分发挥政协开放包容的独特优势，扩大团结面，提高开放度，为社会各界有序参与畅通了渠道，搭建了平台。

一是联谊交流广泛深入。注重拓展具有政协特色的工作领域，借助省、市政协资源平台，促进联系交流。积极配合省、市政协完成了生态保护下民族地区产业转型发展问题、住阿市政协委员服务管理、教师队伍建设等调研，部分意见建议被省、市政协调研组采纳。选派 1 名机关干部赴省政协挂职锻炼，加强沟通联系。选送县歌舞团编导的歌舞《大美故乡》代表酒泉市参加了省政协庆祝中华人民共和国暨人民政协成立 70 周年联欢会，为宣传和推介阿克塞县发挥了积极作用。

二是民主和谐氛围浓厚。全面贯彻落实党的民族宗教政策，引导民族宗教界人士为全县经济社会发展献计出力。认真开展第 16 个“民族团结进步宣传月”活动，主动邀请各界别委员及宗教界人士参与政协组织的各类会议和活动，配合市政协开展义诊活动，为各族群众提供医疗健康服务。利用传统节日，积极走访慰问

民族宗教界代表人士，鼓励委员主动参与维护稳定、化解矛盾纠纷、增进民族团结工作，有效维护了民族团结、宗教和睦的良好局面。

三是文史工作富有特色。广泛征集阿克塞哈萨克族历史发展等史料图片，完成了《哈萨克族百年实录（甘肃篇）》（初稿），已报请省政协审定。开展了《阿克塞文史（第十辑）》和《阿克塞政协志》征编工作，至目前已基本完成了《阿克塞政协志》初审稿。广泛开展读史、讲史、用史活动，向社会免费赠阅政协文史资料 200 余册，有效发挥了存史、资政、团结、育人的作用。

### 六、突出效能改进作风，机关服务能力进一步提升

一年来，常委会坚持以加强党的建设为核心，着力用文化育心、用制度管人、用规矩治事、用考核提效，全面提升政协工作的制度化、规范化水平。

一是全面加强党的建设。进一步建立健全了县政协系统党的组织机构设置，形成了以政协党组为核心，机关党组、党支部相互领导配合、相互监督共促的党建工作网络，做到了党的组织对党员全覆盖，党的工作对所有对象全覆盖，党建工作主体责任得到有效落实。通过机关支部主题党日、结对共建、廉政警示教育、志愿服务等活动搭建党建工作平台，丰富了党建工作载体，较好地发挥了党建引领作用。召开了政协党组领导班子专题民主生活会和机关党支部“不忘初心、牢记使命”主题教育专题组织生活会，党组班子成员以普通党员身份参加，发挥了良好的表率作用。加强党员干部的选拔培养，积极向组织推荐提拔副科级以上干部 1 名，进一步激发了机关干部干事创业的积极性。

二是抓好委员队伍建设。研究制定并认真

落实《阿克塞县政协委员履职管理办法》和《阿克塞县政协委员培训制度》，切实加强对委员履职情况、闭会期间的服务管理。建立健全常委会班子成员、专委会、政协机关多层次联系委员制度，在委员中开展了“五个一”“四个争创”履职实践和委员小组活动，举办2期委员培训班，开展了“纪念人民政协成立70周年知识测试”。在电视、网络等媒体上宣传报道了6名市县政协委员履职先进事迹，充分发挥了优秀政协委员的典型引领作用。组织6名委员赴重庆培训学习，组织12名委员赴瓜州参加市政协委员主题活动，切实提高了委员履职能力和履职热情。

**三是扎实推进作风建设。**在政协机关全体党员中开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育，配合完成省、市、县三级巡视巡察工作，认真研究整改的措施，强力整改发现的问题，进一步改进了工作作风。认真落实全面从严治党主体责任，全年召开党风廉政集体约谈会4次，层层签订廉政责任书和廉政承诺书。严格落实中央八项规定和省市委有关规定要求，坚决贯彻执行民主集中制，不断提高民主决策的科学化水平。

**四是加强新闻宣传工作。**坚持正确的舆论导向，努力扩大对外宣传，在《甘肃日报》《甘肃经济日报》《民主协商报》《酒泉日报》刊登宣传政协工作文稿20余篇，新闻媒体宣传报道政协重大履职活动40余次、编印《政协简报》100余期，向社会各界积极宣传了政协工作。

各位委员，县政协常委会一年来取得的成绩，归功于县委的正确领导，得益于县人大、县政府和全县各乡镇、各部门、各单位的鼎力支持，凝结着政协组织、广大委员和社会各界人士的智慧 and 力量。在此，我代表县政协第十五届常委会，向所有关心、支持县政协事业发展的同志表示最

衷心的感谢和最崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们深切地体会到：做好新时期政协工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，努力做到武装头脑、指导实践、推动工作；必须牢牢把握根本政治原则，坚持党对政协工作的全面领导，坚决做到“两个维护”；必须懂政协、会协商、善议政，围绕大局履职尽责，发光发热；必须突出履职重点、抓纲带目，以重点突破带动政协各方面工作；必须务实议政、精准建言，凝聚正能量，发挥好作用，彰显协商民主的价值；必须守纪律、讲规矩、重品行，展现新时代人民政协的良好形象。

虽然我们的工作取得了一定的成绩，但与新时代新使命新要求相比，与县委的要求、委员的期盼相比，还有一定差距。主要是协商议题的遴选还不够科学全面，民主监督的力度还不够大；对委员的服务管理还不够完善；委员反映社情民意的积极性还需进一步提高等。对这些问题，我们要高度重视，在今后的工作中切实加以改进。

## 2020年工作任务

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。新的一年，县政协工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，落实中央、省委政协工作会议精神，牢牢把握团结和民主两大主题，紧扣建设

“四大基地”、争创“五个县”目标任务，切实履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，务实进取，开拓创新，积极作为，不断开创政协工作新局面，为推动全县经济社会发展，如期全面建成小康社会做出新的贡献。

围绕上述工作思路和目标，重点做好以下工作：

### 一、加强理论武装，在广泛凝聚共识上下真功

坚持强化思想引领和政治建设，增强政治定力，广泛凝聚共识，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。一是加强思想政治引领。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神作为首要政治任务，继续深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想“大学习、大武装、大培训、大提高”活动。坚持运用培训、研讨、网络传送等多种形式和载体，组织广大委员和机关干部在学懂弄通做实党的理论上狠下功夫，做到真学、真懂、真信、真用。二是广泛凝聚共识。通过与委员谈心谈话、召开协商议政会、举办委员培训班、定期走访等方式，把党的方针政策宣传解读好，教育引导各团体、各族各界人士广泛接受并遵从党的主张，推动各族各界人士实现思想上的共同进步。三是强化理论成果运用。把认真践行习近平总书记“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求与落实县党代会决策部署紧密结合起来，与推动自治县改革发展、促进政协高效履职结合起来，研究新情况、解决新问题，努力做到政策理论水平有新提高，推进工作举措有新思路，研究分析问题能力有新提升。

### 二、坚持围绕中心，在推动改革发展上用实劲

紧紧围绕全县中心工作，以破解难题为导

向，筹务实之策，集睿智之言，力促改革发展取得新突破。一是多层次协商议政。认真落实各专门委员会与县党政部门对口联系协商的制度，围绕制约全面建成小康社会的短板以及“四大基地”建设、“五个县争创”工作部署和“八个争先进位”目标任务落实过程中的热点、难点，组织政协委员广泛开展协商议政活动。二是切实抓好提案工作。继续采取党政领导领办阅批重点提案、政协主席副主席包挂督办重点提案、委员上门协商督办、专委会联合“两办”督办等多种方式，进一步完善提案“提出、立案、办理、督办、答复”机制，着力提高提案质量和办理实效。三是多形式评议监督。认真落实《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》，综合运用会议监督、视察监督、专项监督、特约监督、社情民意信息监督、民主评议监督等形式，广泛深入开展民主监督工作。四是多角度资政建言。围绕重大基础设施建设、重点项目建设、政府承诺惠民实事等方面，组织开展专题考察；围绕新农牧村建设、城市化建设、资源开发等方面，组织开展专题调研。五是精心征编文史资料。加大征编工作力度，力争《阿克塞政协志》和《阿克塞文史（第十辑）》年内出版，发挥好文史资料作用。六是积极反映社情民意。进一步加强社情民意工作，督促党组班子成员每季度深入基层开展一次社情民意征集工作，每位委员每年反映一条有分量的社情民意信息，汇总后及时向县委、县政府报送，为县委、县政府科学决策、民主决策提供最广泛的民意基础。

### 三、完善制度机制，在增强委员责任担当上出实招

坚持严管厚爱、教育培训、实践锤炼三者并举，切实提高委员履职能力。一是强化委员责任意识。通过开展委员经验交流会、宣传委

员风采、界别小组活动、党员委员进社区报到等方式，教育引导政协委员旗帜鲜明讲政治，自觉遵守宪法法律和政协章程，树牢委员责任意识。二是增强委员履职成效。积极组织委员参与政协开展的调研、视察、监督及各类会议，在委员中开展“五个一”主题活动和“四个争创”活动，不定期开展委员联谊活动，激发委员履职尽责的主动性和积极性。三是拓展委员作用发挥渠道。继续开展“政协委员助推招商引资行动”，落实好县级领导干部包挂重点建设项目和招商引资工作，发动党组班子成员和全体政协委员积极投身到自治县经济建设主战场，尤其是发挥企业界委员的优势，力争招商引资和项目争取工作有新突破、新成效。四是加强委员服务管理。继续深入开展政协主席、副主席、机关党员干部全覆盖联系政协委员工作，定期开展走访联系委员活动。加强委员履职管理，完善委员履职档案，建立政协常委提交履职报告制度，完善对不履行职责的委员的处理办法，形成委员能管得住、作用能发挥好的良性机制。

#### 四、激发内在活力，在强化自身建设上求实效

认真贯彻中央、省、市、县委对人民政协工作的新要求、新部署，把提质增效贯穿于政

协工作全过程和各方面。一是加强党的建设。全面落实《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，发挥好政协党组在政协工作中把方向、管大局、保落实的主体作用。全面履行从严治党主体责任，从严加强党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实意识形态责任制，不断推进人民政协党的组织和党的工作的有效覆盖。二是加强队伍建设。以机关党建工作提质增效和党支部标准化建设为抓手，深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育和巡视巡察问题整改落实工作，进一步建立健全各项管理制度和服务制度，着力打造一支政治过硬、作风优良、纪律严明、心系政协的高素质干部队伍。三是加强舆论宣传。加强与各级新闻媒体的联系协作，借助各类平台多角度、全方位、深层次地宣传政协工作和委员风采，进一步提升政协的社会影响力。

各位委员，使命呼唤担当，目标催人奋进。我们正处在全面建成小康社会的决胜阶段，行进在中华民族伟大复兴的新征程中，我们的使命光荣而艰巨。让我们在县委的坚强领导下，在社会各界的支持配合下，勇于担当、砥砺奋进，着力建设更加透明、更加包容、更加进取的人民政协，为推动全县经济社会发展、决胜全面建成小康社会而努力奋斗！

# 县情概况







# 阿克塞县基本概况

## 【地理、资源及自然环境】

**位置** 阿克塞哈萨克族自治县位于甘肃河西走廊西陲，青藏高原北缘。东接肃北蒙古族自治县，北靠敦煌市，西与新疆维吾尔自治区隔戈壁相望，南依塞什腾山与青海省为邻。敦格铁路、柳格高速、甘青藏公路穿越南北，地理位置十分重要。

**面积** 阿克塞哈萨克族自治县总面积 3.34 万平方公里，约占全省总面积的 8.56%，其中耕地占 0.01%，天然草场占 29.56%，林地占 0.09%，荒地沙漠占 68.22%，城镇占 1.56%，河流、湖泊占 0.56%。

**地形** 境内山大沟深，地形复杂。全县地形狭长，东西长 425 公里，南北宽 125 公里。东南高而西北低，海拔 1500 米至 5798 米，平均海拔 3200 米左右，阿尔金山、党河南山与塞什腾山之间（苏干湖盆地）广布戈壁沙漠，高原盆地——苏干湖地表平坦，海拔 2800—3000 米。

**山川** 境内祁连山西向余脉与阿尔金山东向余脉连成一片，纵贯全境。阿尔金山、党河南山、塞什腾山、土尔根达坂山、野牛脊山等 5 条山脉呈西北—东南走向环绕全县。这些高山崇岭，其雪线以上终年积雪，现代冰川遍布。

**河流** 境内河流主要有大、小哈尔腾河、安南坝河、青石沟河，均发源于上述高山地带。其他的间歇性（季节性）小溪小河，主要源于上游冰山和高山积雪融水，流程短，渗漏大，水量小。山区还有泉眼，水流丰富，水质多佳。湖泊主要有大、小苏干湖，水源系大、小哈尔

腾河，总面积 119.6 平方公里，其中大苏干湖蓄水量约为 1.72 亿立方米，属咸水湖；小苏干湖蓄水约为 0.24 亿立方米，属淡水湖。

**气候** 阿克塞县处于柴达木盆地荒漠与河西走廊荒漠包围之中，气候的冷、热、干、湿差异明显。年均气温在 3.9℃ 以下，最冷气温均在一月份，平均气温为 -9—20℃，最热气温在七月份，平均气温为 11—16℃。年均降雨量在 18.8—176 毫米之间，而年蒸发量为 1800—2500 毫米。自然灾害因地域辽阔、地形复杂、立体气温分布明显而频繁，主要有干旱、寒潮、暴风雪、冰雹、霜冻、大风和沙尘暴等。

**资源** 境内草原广阔，戈壁浩瀚，崇山连绵，畜产丰富，可以称得上是个“聚宝盆”。阿克塞草原由海子、前山、哈尔腾等三大草场组成，属高山荒漠半荒漠草原。可利用草场面积 1.18 万多平方公里，约占全县总面积的 35%。全县草场分为荒漠草场、山地草原草场、山地荒漠草场、高寒草原草场、高寒草甸草场、灌丛草原草场、高山荒漠草场、草甸草原草场 7 个类型。虽然草原质量较差，植被稀疏，但草场面积大，牧草资源丰富，仍不失为甘肃省发展畜牧业得天独厚的地区之一。

全县有耕地 3200 亩，为种植粮食、饲料、树木提供了良好的条件。尤其是多坝沟，土地肥沃，地势平坦，灌溉便利，适于种植小麦、胡麻、西瓜、蔬菜等，也可栽植苹果、杏、桃、枣等经济林木，还可以栽种加拿大杨、沙枣树、

柳树、梧桐等诸多树种。

放牧的家畜主要有三类（单蹄类、偶蹄类、禽类）、八属（马、骡、驴、牛、驼、山绵羊、猪、鸡）、32个品种，其中以羊、驼、马为主。

野生动物有二纲五目、八科十四种，其中野骆驼、野牦牛、野驴、盘羊、藏原羚、黄羊、雪豹、猞猁、雪鸡、天鹅等数量达7358头（只）。

矿产资源比较丰富，现已发现的有铁、铜、镍、铅、黄金、锌、石棉、水晶、蛇纹石、白云母、石墨、岩盐、芒硝、煤等41个矿产品种，其中石棉和水晶尤为著名。石棉储量丰富，年产量约5万吨，以质纯、纤维好等特点行销全国。境内大红山水晶石色彩丰富，褐、黄、蓝、绿、白诸色皆有，晶莹美观，是制作光学仪器和眼镜的优质材料。

**【民族、语言文字】** 全县有汉、哈萨克、回、维吾尔、土、撒拉、锡伯、藏、蒙古、满、东乡等11个民族。哈萨克族是阿克塞县的主体少数民族。关于哈萨克族的族源，主要是由古代乌孙、突厥、契丹和蒙古人的一部分融合发展而成，到16世纪时，“哈萨克”这一民族共同体便见称于世。阿克塞的哈萨克族是新疆哈萨克族的一部分，原住新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带，从20世纪开始迁入甘肃，特别是20世纪30年代开始，哈萨克族因不堪忍受新疆军阀的黑暗统治和镇压，大规模迁入甘肃。自1934年至1939年，先后有7000多户、3万多人被迫入甘，后有部分迁入青海。此后，先后有3批哈萨克族牧民返回新疆。留在甘肃境内的哈萨克族仅190余户，他们辗转漂泊十几年，直至解放后才安定下来。这就是现阿克塞地区的哈萨克族。

哈萨克族有自己的语言文字。与新疆哈萨克族相同，系阿尔泰语系突厥语族克普恰克语支，该语言在形成过程中，钦察人的语言起了

很大作用，保存较多的古突厥词汇，阿拉伯语词汇和波斯语词汇较少，俄语词汇较多。词汇成分中畜牧业方面的词汇较丰富。

**【历史沿革】** 阿克塞哈萨克族自治县，古属三危地。战国秦汉为月氏、乌孙等部落驻牧。今阿克塞县的当金山以北地区，汉属西域都护府，三国、西晋时隶属西域长史府，东晋时先后为前凉、前秦、后凉等所辖；北魏时当金山以北属西戎校尉府，以南属吐谷浑、隋分属鄯善郡、西海郡、敦煌郡，唐时属沙州；宋时为西夏所辖；元属沙州路；明设安定卫，今阿克塞县境大部分归其所辖。清初属沙州卫，后改敦煌县，属安西直隶州。阿克塞的哈萨克族原驻新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带，因不堪国民党反动派的压迫和剥削，从1934年开始向甘青边境迁移，长期过着流浪生活，主要游牧在马鬃山、鱼儿红一带。随着迁入甘肃的哈萨克族的增多，国民党甘肃省府于1938年在玉门昌马地方设立“哈民设治局”（后移址于玉门赤金），1941年2月撤销。1942年12月废除了百户制，改以军队编制统治哈萨克族。除1947年2月10日甘肃酒泉哈萨克族2547人迁返回新疆外，留在阿克塞地区的哈萨克族四处漂泊，历经沧桑，直至解放。1951年1月，人民政府在敦煌设立了“安置流散哈萨克族工作委员会”，5月，人民政府驻阿克塞地区的工作组由海子转移到前山的博罗转井，哈萨克族牧民也随后搬往前山，逐渐安定下来。1953年3月底到4月初，中共中央西北局和西北行政委员会，在兰州召开了“甘、青、新边境哈萨克族头人联谊会暨各族团结会”，并拟定了“甘、青、新边境各民族代表关于加强民族团结，安置边境哈萨克族的协议意见”，规定“以花海子（色勒屯）为中心，东至哈尔腾东端的托逊堡、西至安南坝，南至海子的南

端，北至燕都尔图（现燕丹图）的地区为哈萨克族居住和放牧的区域”。从此甘肃境内的哈萨克族人民彻底结束了长期以来的漂泊流浪的生活。1954年4月26日，阿克塞哈萨克族自治区（县级）正式成立，县府设在博罗转井。阿克塞县以县城往西10多公里处阿克塞沟而得名，“阿克塞”系哈萨克语“纯洁”或“纯白”的意思。2001年6月28日，甘肃省人民政府和青海省人民政府形成联合勘定行政区域界线协议书，对阿克塞县区域作出了明确划定。甘、青、新三省（区）交会点位于阿克塞哈萨克族自治县和平乡苦水河、青海冷湖行委（属行委公地）、新疆维吾尔自治区若羌县（属县公地）接壤的阿尔金山脉。对阿克塞县和青海省的边界作了说明。同一天，甘肃省人民政府和新疆维吾尔自治区人民政府联合勘定的行政区域界线协调书，就阿克塞县区域也作了说明。

**【行政区划】** 1953年7月，成立阿克塞哈族自治区筹备委员会。

1954年4月27日，阿克塞哈族自治区（县级）正式成立，设4个乡，即一乡、二乡、三乡、四乡，13个自然村。

1958年5月，更改了全县4个乡的名称：改一乡为和平乡，改二乡为民主乡，改三乡为团结乡，改四乡为建设乡，各乡原设村组织不变。

1958年11月5日，全县实行“一县一社”制。将中共阿克塞哈萨克族自治县委改为阿克塞县人民公社党委，阿克塞哈萨克族自治县人民委员会改为阿克塞县人民公社管委会，下设5个

生产大队，即和平大队、民主大队、团结大队、建设大队、红山大队（县城机关大队）。

1959年10月，撤销“一县一社”制，恢复原中共阿克塞哈萨克族自治县委、阿克塞哈萨克族自治县人民委员会，辖祁连生产大队、海子生产大队。

1962年1月30日，恢复原乡政权，全县共4个乡，即和平乡、民主乡、团结乡、建设乡。

1968年12月27日，将和平乡改为东方红人民公社，1969年又改为和平人民公社，辖5个生产队；将团结乡改为红旗人民公社，1969年又改为团结人民公社，辖5个生产队；将民主乡改为前进人民公社，1969年又改为民主人民公社，辖5个生产队；建设乡改为向阳人民公社，1969年又改为建设人民公社，辖4个生产队。

1983年4月8日，在进行政社分设时，将全县4个人民公社改为4个乡人民政府（团结乡政府、和平乡政府、民主乡政府、建设乡政府），1983年11月18日建立多坝沟乡政府。

1988年全县设1镇、5乡、17个行政村。

2004年全县设1镇、4乡、13个行政村。

2006年全县设1镇、2乡、10个行政村。

2010年增加红柳湾村。

2017年甘肃省政府《关于酒泉市阿克塞县撤销阿勒腾乡分设阿勒腾乡和阿伊纳乡的批复》（甘政函〔2017〕106号），同意阿克塞县撤销阿勒腾乡，分设成立阿勒腾乡和阿伊纳乡。调整后，全县设1镇、3乡、11个行政村。



政

治





# 中国共产党阿克塞县委员会

**【概况】** 2019年,在市委的坚强领导下,中共阿克塞县委团结带领全县各级党组织和广大干部群众,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以党的建设为统领,围绕四大基地建设和五个县争创,抓实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全县呈现出经济发展、民生改善、社会稳定、民族团结、宗教和谐、生态优质的良好态势。截至2019年底,全县完成国内生产总值102290万元,增长3.4%。其中第一产业增加值8593万元,增长6%,第二产业增加值31385万元,下降3.1%,第三产业增加值62311万元,增长6.98%。三次产业结构比为8.4 : 30.7 : 60.9。按常住人口计算,人均地区生产总值93844元;固定资产投资199100万元,增长21.6%;一般公共预算收入8588万元,增长7.24%;社会消费品零售总额24816万元,增长7.2%;城乡居民可支配收入分别达到41477元、29163元,增长7.26%和8.38%;争取到位中央、省级各类资金及实物41500万元,增长50%,争取到位债券资金10000万元;财政总支出86172万元,增长20.9%。

**【政治建设】** 坚持从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度,把学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为首要政治任务和重大政治责任,按

照省委十三届八次、九次、十次全会和市委四届九次全会的决策部署,狠抓各项工作的部署、推进和落实。召开县委十五届八次全会,提出了在富民兴陇上争先进位、为酒泉建设省域副中心城市增光添彩的目标任务,出台七个方面25项具体措施,切实把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,转化为谋划工作、破解难题、推动发展的制胜法宝,转化为全县党员干部共同遵循的行动纲领,推动习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根。修订县委工作规则,制定县委听取党委党组工作情况汇报办法,专题听取了人大、政府、政协、法院、检察院等党组的工作汇报,及时审议重要事项。积极推进机构改革,在优化设置41个行政机构、128个事业单位和5支综合行政执法队伍的基础上,成立和调整县委议事协调机构11个,并召开领导小组会,研究部署相关工作,切实加强对重大工作的组织领导、统筹协调和整体推进。加强和规范县委事业单位工作,推动老干部、党校、档案、信息等工作取得显著成效。加强和改进党的群团工作,指导工会、共青团、妇联等组织完成换届工作。全面抓实国防动员、后备力量和退役军人事务工作,自治县获得全省双拥模范县荣誉称号。坚持把中央和省市委开展的各类巡视督查作为“把脉问诊”和“健康体检”,全面认领反馈问题,成立整改落实小组,多次专题研究部署,认真制定工作方案,明确整改任务和责任清单,坚持从常委会自身抓起,带头落实整改责任,

以上率下动真碰硬，推动各类反馈问题整改有序推进。至2019年底，中央和省市环保督察反馈的68件问题，完成销号53件，整改完成率达78%；国务院大督查反馈问题和意见47项，整改到位45项，整改完成率96%；省委第七巡视组反馈7个大类16个方面47个具体问题，整改到位41个，整改完成率87.2%。

**【经济建设】** 始终把经济建设作为中心工作，坚持每月分析研究经济形势，约谈指标靠后、支出缓慢的责任单位，引导各级各部门以“一企一策”精准帮扶方案和服务保障协议为抓手，持续在投资、工业、消费、支出等重点领域挖潜增效，不断稳固经济企稳向好基础。乡村振兴规划编制完成，制定出台设施养殖扶持奖励办法，村企入股合作的现代标准化设施养殖场实现利润分红10万元，“哈尔腾羊肉”完成有机认证及商标注册，“哈萨克马”完成地理标识认证，全县天然草场牲畜出栏达8.5万头（只），设施养殖量达3.2万头（只）。严格落实项目建设包抓包挂责任，全县谋划储备项目587个，实施重点项目65个，开工57个，开工率达87.6%，柳格国高敦煌至当金山口段公路、敦格铁路电气化改造等41个续建项目加快建设，2018年祁连山国家公园体制试点、苏露小镇等16个新建项目开工建设，争取各类资金4.77亿元，财政总支出达8.5亿元，拉动经济发展质量和效益逐步提升。《当金山南千万千瓦多能互补基地规划》编制工作全面启动，8个光热项目可研通过评审，正泰49兆瓦和江泰35兆瓦光伏发电项目具备开工条件，全县风光发电量达3亿千瓦时，实现产值2亿元，同比增长7.4%。大力开展企业纾困行动，恒亚水泥、兴安民爆、泰戈化工等产品产量达186万吨，实现产值4.15亿元。工业园区至火车站物流园区等6个城乡道路项目建成投运，

龙腾仓储物流园、苏干湖服务区等项目开工建设，历时7年建设的敦格铁路正式通车，圆了全县各族人民的通火车梦。供给侧结构性改革深入推进，落实各项减税降费政策资金3089万元。搭建政银企对接平台，实现动产抵押贷款1.5亿元。国有资产管理体制改革破题推进，县宾馆实现市场化运营，盘活国有资产227万元。事业单位公车改革全面完成。深化“放管服”改革，推进线上“一网通办”，按时办结率均达百分之百。加快商事制度改革，全面推行“多证合一、一照一码”，政府、企业投资项目和工程建设项目审批时限分别压缩至120天、50天和90天以内，营商环境持续优化。不断完善招商引资激励政策，积极参加2019“开门红”、绿公司年会、兰洽会等招商活动，签约招商引资项目9个，实现到位资金10.1亿元，同比增长8.4%。

**【文化建设】** 积极融入大敦煌文化旅游经济圈建设，紧紧围绕“吃住行游购娱商养学闲情奇”旅游要素，编制完成《阿克塞县全域旅游发展规划》等规划。组建成立县文旅公司，将3处景点、5条越野徒步线路，以及县宾馆、毡房文化园等可经营国有资产授权运营。博罗转井影视基地、阿克塞国家沙漠公园、多坝沟大景区等旅游建设项目稳步推进，民族风情一条街等项目开工实施，推动核心景区提档升级。以哈萨克民族风情体验基地为品牌，组织开展民族传统文化展示体验、文艺演出等入驻景区巡回展演。成功举办“阿克塞之鹰”丝路骑射大学生邀请赛、“寻故阿克塞穿越多坝沟2019全国商会精英徒步中国”、常态化赛马等文旅活动80场（次）。推动阿克塞民族歌舞、民俗风情、自然风光、影视文化融入敦煌智慧旅游大平台，采编完成《久违阿克塞》画册、《诗意阿克塞》诗集、《速读阿克塞》读本、《行



走阿克塞》游记、《印象阿克塞》等文宣作品，实现“一部手机游阿克塞”。对外推介5条文化旅游精品线、5条徒步线路、2条汽车越野线路和2条自行车线路，深度融入大敦煌文化旅游经济圈和甘青旅游大环线旅游线路。兑现《阿克塞县文化旅游产业扶持奖励办法》各项扶持政策，开展引客入阿优惠活动，全县接待游客人数和旅游收入分别增长39%、45%。开展各类群众性文艺活动100场（次），组织文艺培训班9次，组建运动俱乐部11个。开展田野文物保护，新发现小城市遗址5座，全年博物馆开放日达315天。成立非遗保护中心和专项领导小组，制定《阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》，开展非物质文化遗产传承活动4场次，建成非遗传习所11个，培养市级、县级非遗传承人75人。

**【社会建设】** 以庆祝中华人民共和国成立70周年为主题，抓实意识形态、宣传思想、道德建设、核心价值观、群众性精神文明创建、网络净化、融媒体中心建设等各项工作，正面宣传鼓劲成为主旋律。加强和巩固统一战线工作，持续加强民族团结进步教育，金山社区获得全国民族团结进步模范集体并受邀参加了国庆观礼。扫黑除恶专项斗争深度推进，先后对历年344起信访、刑事等案件逐一分析核查，涉黑涉恶线索办结率达100%。以争创全国平安先进县为抓手，围绕社会治安、应急救援、市场监管、信访维稳、人民调解等重点领域，全力抓好社会治理体系建设，自治县获得全国信访工作“三无县”荣誉称号。招录公务员和事业干部75人，发放创业担保贷款280万元。第二幼儿园开园招生，县中学综合教学楼开工建设，县幼儿园节能改造完工。印发关于深化教育体制机制改革的《实施意见》，班主任津贴全面落实，高考一本、二本上线率较上年分

别增长6个百分点和23.5个百分点。出台关于加强全县卫生健康领域人才队伍建设的意见，酒泉市人民医院阿克塞分院挂牌成立，医生对口支援帮扶、异地就医直接结算、十项便民服务承诺、家庭医生签约服务等政策落实落细，成功处置“9·27”败血型鼠疫疫情。认真落实人社、民政、医保、慈善、扶贫等领域惠民政策，残疾人康复中心、县殡仪馆等民生工程进展顺利。

**【生态文明建设】** 蓝天碧水净土保卫战取得明显成效，四项主要污染物减排指标达到国家二级标准，全县11条河流、2个湖泊和5座水库实现巡查管护全覆盖，13个地表水（地下水）水质优良率达100%，城市生活污水收集率、中水回用率均达100%。石棉矿区“两方案、两环评”编制和评审工作顺利完成，石棉尾矿恢复与治理取得突破性进展，工业资源综合利用基地获国家发改委、工信部批准。祁连山国家公园体制试点深入推进，总投资1.18亿元的祁连山生态环境保护与建设综合治理工程完成75%，落实草原补奖资金3972万元，新增造林面积1005亩。全域无垃圾专项治理行动深入开展，实施上泉河河道治理、污水处理厂提标改造、供热互联互通、民族村道路硬化绿化、居民小区改造提升等一批环境整治项目，城乡面貌持续改善。

**【党的建设】** 深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，县委常委会发挥引领作用，带动全县91个党组织、1860名党员分级分类开展学习教育，覆盖率、参与率均达100%。聚焦初心使命，通过组织全县广大党员干部学习建县史、铁人精神和红西路军精神，深刻反思“入党为什么、现在干什么、身后留什么”，党员干部的理想信念更加牢固。聚焦问题整改，积极回应民生诉求，形成调研报告

249篇，征集社会各界意见建议436条，查摆各类问题357条，分项制定11个专项整治方案，为身边群众办实事好事1020件，推动主题教育走深走实。坚持以党章为根本遵循，把从严从实要求落到管党治党全过程，推动党的建设提质增效。把政治建设摆在首位，通过严格规范“三会一课”等党内生活制度，党员干部政治自觉性明显增强。持续抓好习近平总书记最新重要讲话精神的跟进学习、宣传阐释和专题研讨，引导全县党员干部切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。着力打造好干部队伍，建立健全严管厚爱机制，完善干部人才选育制度，选人用人科学化水平不断提高。坚持以提升组织力为重点，以党支部建设标准化为抓手，分类指导、分领域推进基层党建工作，基层党组织活力明显增强。严明纪律规矩，强化执纪监督问责，聚焦重点领域、重点岗位，通过集中整治形式主义官僚主义、深化作风建设年活动、发挥巡察政治监督职能等方式，严肃查处违反中央八项规定精神和“四风”问题，持续

释放有责必问、问责必严的强烈信号，倒逼全面从严治党主体责任有效落实。

### 中国共产党阿克塞县委员会 领导名录（2019年度）

- |      |                    |
|------|--------------------|
| 张金荣  | 县委书记               |
| 哈里别克 | 县委副书记、县长           |
| 张跃峰  | 县委副书记（至2019年1月）    |
| 田国强  | 县委副书记（2019年4月起）    |
| 夏成明  | 县委常委、县纪委书记<br>监委主任 |
| 雪莲   | 县委常委、宣传部部长         |
| 张剑雨  | 县委常委、组织部部长         |
| 马合苏提 | 县委常委、政法委书记         |
| 李进忠  | 县委常委、常务副县长         |
| 宏伟   | 县委常委、统战部部长         |
| 亓建东  | 县委常委、武装部政治委员       |
| 王小林  | 县委常委、武装部政治委员       |

## 办公室工作

**【概况】** 2019年，县委办公室在县委的坚强领导下，在各部门各单位的大力支持和配合下，紧紧围绕县委中心工作，在参谋辅政、综合协调、办文办会、督促检查、服务保障、机要保密等方面做了大量的工作，工作质量和整体服务水平得到进一步提升，圆满完成了全年各项工作任务，荣获先进基层党组织荣誉称号。

**【以文辅政】** 坚持把文稿撰写作为以文辅政的重要抓手，正确把握中央、省、市方针政策和县委决策意图，紧紧围绕事关全县经济社会发展的重大问题，注重了解经济社会发展动态和社情民意，切实增强研究政策、把握政策、运用政策的能力，努力提高文稿起草质量。坚持“传帮带”，以老带新，锻炼新手，使文秘人员在积极参与中学习锻炼提高。严格落实中央省市关于精文简会的要求，强化发文源头管控，全年印发县委、县委办公室文件同比压缩32%。进一步规范文印程序，落实文件起草审批签发制度，确保公文格式规范、用词准确、逻辑严谨。共撰写各类讲话、汇报等综合材料120余份，发表领导署名文章8篇。

**【调查研究】** 紧紧围绕县委中心工作和领导重点关注的热点、难点问题，随时抓住当前工作的新情况、新问题，有目的、有计划地组织政务人员深入一线、深入基层，重点围绕工业发展、项目建设、城市管理、城乡环境整治、乡村振兴等专题展开全方位调研，掌握第一手资料，准确反映客观真实情况，为县委领导科学决策提供参考。全年编发《阿克塞县2019

年工作指南》《全省党委办公室部门业务培训班资料汇编》等学习资料400余份，开展基层调研20余次，形成专题调研报告14篇。

**【督促检查】** 贯彻中央和省市统筹规范督查检查考核工作的相关要求，继续统筹推进大督查工作机制，对县委确定的干部作风、对外宣传、固定资产投资、项目建设、争取资金、主要经济指标、招商引资、环保问题整改等八项重点工作进行挂旗公示，通过一月一公示、一调度、一挂旗，提振了各级干部干事创业的精气神，推动了各项重点工作争先进位。完善督促检查报备审批制度，实行清单化管理，简化工作程序，压缩时间和规模，不断提高督查检查的针对性和有效性。全年各项督查同比下降32.4%，办理县委领导批示件300余件，上报督查汇报25期，网民留言8件，有效地发挥了督促检查职能。

**【综合信息】** 围绕县委重大决策和中心工作，实施信息工作提质增效行动，较好地发挥了参谋作用。邀请市委信息科举办了党委信息工作培训班，对全县各部门单位信息工作分管领导、信息联络员共120余人进行了为期1天的信息写作培训，信息质量得到明显提升。全年办公室信息室整理下发八类信息126期，向市委办信息科报送常规信息1300余条，向市委办应急科报送应急类信息33条，先后被《党的建设》《甘肃工作》《甘肃经济日报》《酒泉工作》《酒泉日报》《甘肃信息》《酒泉信息》等省、市级刊物采用50条，其中，《酒

泉信息》《甘肃信息》等信息刊物共采用30条。阿克塞县文秘微信公众号推送党委信息860余条，点击量达14万次，在全县微信公众号数据排行中持续排名前四位，在县域内产生了较强的影响力。

**【服务保障】** 统筹协调服务县委各类会议，严格控制会议数量、会期、规模和经费。全年县委经济工作会、县委全委会等全县大中型会议同比减少30.2%。认真做好公务接待工作，重点从提高服务质量下功夫，圆满完成了省市主要领导调研和省委第七巡视组巡视阿克塞县等服务保障工作。认真抓好信访工作，热情接待来访群众，坚持做到耐心解答、热情服务。积极配合做好中央环保督查期间的综合协调、文件起草和资料整理工作，牵头整改的环保问题全部整改销号。认真做好城乡环境综合整治，全年共发动干部职工开展城乡环境卫生综合整治20余次。扎实做好县委领导包抓项目的调研、协调、服务等工作，年内完成向上争取资金30万元。坚持值班值守，协助做好“9·27”疫情处置工作，2名同志受到县委表彰奖励。

**【档案文件管理】** 牵头开展了全县档案工作执法检查，督促县属各部门单位规范档案管理。严格执行文档管理制度，扎实做好文稿收集、分类、整理、立卷、归档工作，有效提升了档案使用的规范性、准确性和实效性。严格把好文件签收关、登记关、送阅关、保存关、借阅关和清退关，做到了运行有序、管理规范。按照省市时限要求，及时做好中央、省、市委文件的清理清退，清退率达100%，确保了各类文电不遗失、不泄密。

**【政策法规审查】** 着力加强党内规范性文件的合法性审查，对以县委和县委办名义转发、印发的文件以及提交县委常委会研究的意

见、报告等都严格执行前置审核。在重大决策和重要党内规范性文件出台前，征求法律顾问意见，提高了县委工作科学化、民主化、法制化水平。一年来，共向市委报送党内规范性备案文件98件，报备率、备案通过率达到100%。

**【机要保密】** 严格执行核心密码管理制度，同38个单位签订了目标管理责任书，压紧压实工作责任，保证密码安全和密码通信畅通。坚持24小时值班制度，认真做好机要文电译传办工作，全年未发生漏办迟办压误等问题。6月，参加了全市机要应急演练工作和主题教育演讲活动，并获得二等奖。利用5月份“保密集中宣传月活动”，组织开展了培训、测试、检查为主的“四个一”活动，制作宣传专栏6个，发送宣传短信4300余条，对62个单位开展保密检查，向4个不合格单位下发了整改通知书。全面加强对保密设施设备、文件的维护管理，未发生失泄密事件。

**【国安委办公室工作】** 坚持总体国家安全观，不折不扣落实党中央决策部署和省、市委工作部署，积极构建国家安全体系，组织召开县委国家安全委员会会议，制定印发了《工作要点》《工作台账》和委员会工作规则、专项小组工作规则、办公室工作细则等工作制度。扎实做好国家安全宣传教育工作强化风险防范化解，定期研究意识形态工作4次，有效维护了社会大局安全稳定。

**【党的建设】** 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，紧紧围绕党的建设总要求，开展集中学习、专题辅导、研讨交流。认真检视问题，扎实开展整改，从12方面查找出的问题已全部整改完毕。开展专项整治，牵头整改的3项整治任务按时序完成整改任务。结合“基层党建质量提升年”活动，有序推进党支

部建设标准化工作,细化了《学习贯彻〈条例〉、对标落实〈标准〉基层党建质量提升年活动任务清单》25项,对薄弱环节逐项攻坚,抓实抓好党建重点任务和标准化建设各项工作。持续抓好机关党员干部的思想政治建设,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持“三会一课”和“固定党日”制度,严格落实民主生活会、组织生活会和民主评议党员等组织生活制度,按要求召开巡察问题整改民主生活会、“不忘初心、牢记使命”主题教育民主生活会和组织生活会,召开支委会12次,开展主题党日活动12次,进一步严肃和规范了党内政治生活。深入开展城乡党组织结对共建,在职党员全部到社区报到,做到了月月有主题、月月有重点。严把党员发展质量,2019年以来按期转正2名,培养入党积极分子2名。

**【廉政建设】** 落实全面从严治党主体责任,坚持廉政约谈制度,增强办公室全体党员领导干部拒腐防变能力。组织党员干部学习《条例》和《准则》,加强党员领导干部党性修养,夯实廉洁自律的思想基础。全面抓实县委巡察反馈的问题和省委第七巡视组反馈县委由县委办牵头整改问题落实,严格按照时间节点抓好整改工作。扎实开展警示教育活动,组织全体干部职工参观了县廉政教育基地和观看警示教育片。打造廉政文化氛围,不断提升了全体干部职工的纪律规矩意识。

**【作风建设】** 严格落实《中共阿克塞县委贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》,

力戒形式主义、官僚主义,推动干部作风持续好转、服务效能不断提高。牢固树立廉洁自律和廉洁从政意识,加强财务管理,不断降低行政成本,在经费逐步压减的情况下,提高了财政预算资金的使用效率,保证了机关高效运行。办公室领导班子成员带头抵制各种不良风气,坚持原则,按规定办事,切实转变机关工作作风。

**【自身建设】** 强化干部队伍学习。坚持把理论学习作为提高干部素质的重要途径,不断改进学习方法,采取举办专题读书班、周一集中学习与个人自学相结合的方式,开展集中学习40余次,学习研讨交流4场次,党课辅导5次,推动了思想理论学习步步深入、全面覆盖。强化干部队伍管理。对原有制度进行修订完善,新增制度2项。结合机构改革工作,对科级领导干部进行了科学合理分工,明细岗位职责,使办公室日常运行更加规范高效。严格落实业务学习、考勤、值班、请销假等制度,形成了良好的工作秩序。经常性开展谈心谈话,营造团结和谐的工作氛围,激发干事创业的动力和激情。强化班子队伍建设。全县机构改革后划入了县档案局行政职能,成立了下属事业单位县信息综合服务中心,申请招录公务员2名、事业编干部4名。严格落实“三会一课”制度,认真贯彻执行民主集中制原则,落实集体领导、分工负责制度,定期召开班子成员和支委会议,研究解决难题,班子成员的思想作风、工作作风、领导作风、生活作风进一步改进。

## 组织工作

**【概况】** 中共阿克塞县委组织部成立于1953年8月，为县委工作机关，有编制38名（其中：行政编制6名、参公编制5名、事业编制27名）。内设机构4个，分别是办公室、组织股、干部和公务员管理股、人才干训（干部监督）股。下设6个财政全额拨款科级事业单位：县委党史资料征集办公室、县考核工作办公室、党员干部现代远程教育办公室、县委党代表联络工作办公室、党员干部人才综合服务中心、老干部活动中心；1个财政全额拨款股级事业单位：非公有制经济组织和社会组织党建工作办公室。有干部职工24人。

**【干部思想素质提升】** 以深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，狠抓干部思想素质提升。一是强化理论武装，补足精神之“钙”。紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，认真落实“不忘初心、牢记使命”主题教育“十二字”总要求，按照高标准、严要求、见实效的原则，精心组织实施，确保了主题教育高起点谋划、高标准推进、高质量落实。期间，开展集中学习36次，专题研讨4次，观看警示教育片6次，撰写调研报告4份，班子成员讲专题党课4次，查找梳理问题5个。截至2019年底，所有问题已全部整改完毕。二是严肃政治生活，绷紧纪律之“弦”。认真执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持把全面从严治党要求贯穿于领导班子民主生活会、组织生活会各个环节，组建8个督导组全程参与各单位领导班子民主生活

会和组织生活会，创新实施“支部书记初审，党委书记审核、督导组复核”的材料审查制度，确保民主生活和组织生活会开出高质量。三是强化民主集中制，抓牢责任之“本”。通过综合运用工作调研、谈心谈话、巡视巡察、专题教育培训、分析研判等多种方式，不断加强各级民主集中制教育，建立健全领导班子议事决策、工作运行制度规则，增强各级班子对制度规则的权威性和执行力，促进了各部门民主集中制落实到位。

**【教育培训】** 制定印发了《阿克塞县2019年干部教育培训工作实施意见》，明确了工作要点和办班计划，增强了培训的规范性和针对性。牢牢把握“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，围绕乡村振兴、文旅融合、依法行政、生态环境保护及十九届四中全会精神等主题，举办各类主体培训班11期，培训1480余人（次）。督促指导县直各部门举办培训班48期，培训2710余人（次）。领导干部上讲台412场次，参加“富民兴陇”系列讲座培训领导干部761人（次）。通过培训，全县干部队伍政治意识、综合素质得以提升，知识结构得以丰富，推动县域经济发展的能力全面加强。

**【干部队伍】** 严格执行《干部选拔任用工作条例》，落实干部选拔任用主体责任，强化干部教育培训和监督管理，着力打造服务经济社会发展的骨干力量。一是提升选人用人质

量。从严贯彻执行干部选拔任用工作条例，有重点地选拔政治素质过硬，能干事、肯干事、有闯劲的务实型干部。一年来，提请县委研究讨论干部6批次269人。二是强化问题专项整治。聚焦选人用人专项检查反馈问题，逐项狠抓落实。2018年市委选人用人专项检查反馈的12个问题已完成整改11个。省委选人用人专项巡视检查反馈的17个问题，已完成整改16个，问责处理乡科级干部12人。超职数配备9名干部问题，按照党政机构改革相关政策，3年内消化完成。三是加大年轻干部培养选拔。制定《阿克县关于适应新时代要求大力发现和培养选拔优秀年轻干部实施办法》，积极构建以35岁左右为主体的县管科级干部梯次结构目标，一年来，提拔35岁以下优秀年轻干部20名，占提拔干部总数的37%。建立科级领导干部初始提名库，储备优秀干部102名。选派18名群众基础好的干部参与征地拆迁工作，抽调23名政治素质好的干部参与“不忘初心，牢记使命”主题教育办公室工作。四是激励干部担当作为。积极落实各项激励政策，授予9个单位“年度考核先进奖”，1个乡镇和18个单位“重点任务攻坚奖”，奖励资金69万元。对“9·27”鼠疫疫情防控工作中涌现出来的先进集体、先进个人进行表彰奖励，对参与疫情防治人员发放临时性工作补助42.98万元。加大对不担当不作为问题整治问责力度，全年问责处理不担当不作为干部8人。查核巡视转办问题线索2起，问责处理干部7人。认真开展出境备案登记人员信息库清理工作。严格落实领导干部任期经济责任审计制度、党政领导干部生态环境损害责任追究办法，对12名领导干部开展了“双审”工作。加大提醒函询诫勉力度，全年开展提醒谈话43人，诫勉谈话7人。五是全面落实职级晋升政策红利。稳

步推进公务员职级套转和晋升工作，完成了全县公务员（参公）职级套转160人，职级晋升269人。严把公务员录用、登记、管理和调任等关口，提升了公务员管理工作制度化、规范化。

**【管理监督】** 健全完善干部监督联席会议制度，加强与纪委、检察、审计、信访等部门的信息沟通，加大对不担当不作为问题整治问责力度，全年问责处理不担当不作为干部8人。查核巡视转办问题线索2起，问责处理干部7人。认真开展出境备案登记人员信息库清理工作。严格落实领导干部任期经济责任审计制度、党政领导干部生态环境损害责任追究办法，对12名领导干部开展了“双审”工作。加大提醒函询诫勉力度，全年开展提醒谈话43人，诫勉谈话7人。

**【基层党建】** 树立党的一切工作到支部的鲜明导向，以提升组织力、突出政治功能为重点，大抓基层、强化基础。一是规范组织体系建设。扎实推进“基层党建质量提升年”和党支部建设标准化工作，优化组织设置，全县基层党组织由143个调整优化为99个，非公经济和社会组织党组织覆盖率达到100%。筹资113万元，分4批对65个基层党组织“以奖代补”，整顿转化软弱涣散基层党组织8个。利用“甘肃党建”、党员QQ群、微信群，有效推动党建应用“一网集成”，党员活动“一机通用”和党员服务“一线连接”。筹资50万元建成牧区党员驿站1个，党员干部人才综合服务中心在创新中发展，“一窗口受理、一站式服务、一次性办结”经验做法得到省委主要领导肯定。二是强化支部政治功能。严格落实“三会一课”网上报备纪实制度，开展主题党日1500余场次。持续抓好基层党组织承诺制度落实，办理各类惠民实事200余件。开展

党务干部培训8批10期600人次。深化“三百”活动，100名机关干部联系服务保三春、牧区实践锻炼20天，24名县级和120名科级党员领导干部按计划登台授课，100堂党课进一步延伸“马背流动党校”服务触角，实现了党的好声音、惠民好政策、“扫黑除恶”新动态等家喻户晓、人尽皆知。三是提升基层治理水平。在农牧村，实施“村党组织带头人队伍整体优化提升行动”，全县11个行政村在全市率先全部实现村党组织书记、村委会主任“一肩挑”。制定《关于坚持和加强农牧村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济实施方案》，9个村实现了“空壳清零”，6个村级集体经收入突破5万元。在社区，落实社区“大党委”制和“兼职委员”制，3个社区党总支全部升格为党委，城市基层党建“四级”联动框架基本形成。59个机关事业单位党组织和15个村（社区）党组织“契约化”结对共建，按照“五个一”工作机制，共筹资金115万元，共办实事134件。扎实开展驻区单位、在职党员“双报到”机制，依托“三单制”和“社区e家”常态开展服务，办理民意诉求220余件。由党员、社工等800余人组成红马甲“五彩”志愿者队伍，开展各类志愿服务400余场次。在机关，持续开展以“庸懒散慢乱”为主要内容的“五项整治”行动，不定期开展明察暗访，加大党纪处分和组织处理力度，及时查处违反党规党纪行为，给予党纪政纪处分21人，组织处理15人，机关作风明显转变、效能明显提升。四是深化扫黑除恶专项斗争。把开展扫黑除恶专项斗争纳入“三会一课”等党内组织生活，结合城乡党组织结对共建，组织开展扫黑除恶专项斗争联合主题党日活动，走访群众2500多户、发放宣传单20000余份。持续整顿软弱涣散党组织，对56名村和社区“两委”班子成员全覆盖开展任职资格“联审”。

对近5年来完成整顿提升的5个软弱涣散村党组织开展“回头看”，2019年确定的2个软弱涣散村党组织完成整顿提升，并通过省级测评验收。

**【人才队伍建设】** 着力营造引才、育才、留才的良好环境，不断加快人才改革创新，全面提升人才工作服务发展的支持力。一是全面落实各项引才优惠政策。落实各项激励人才制度，对各事业单位符合条件的113人共发放1—6月份奖励资金39.8万元。授予9个单位“年度考核先进奖”，授予1个乡镇和18个单位“重点任务攻坚奖”，共奖励资金69万元。对“9·27”鼠疫疫情防控工作中涌现出来的先进集体、先进个人进行表彰奖励，对参与疫情防治人员共发放临时性补助42.98万元。二是加大重点人才培养力度。充分发挥牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地建设项目等5个人才项目的作用，先后组织开展政策、技术、劳务技能、信息咨询等方面的培训26场次，培训专业技术和农牧村实用人才1029人次。三是深入实施重点人才项目工程。继续推行“人才+项目”“人才+基地”“人才+产业”等工作模式。积极向省市申报人才项目3个，建成市级人才项目2个，争取到位市级人才项目扶持资金15万元。在全县知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”系列活动。对最后一届学科（技术）带头人进行了全面考核，同步谋划启动了全县领军人才选拔工作。3名优秀人才受到市委、市政府表彰。四是稳步推进急需紧缺人才引进工程。制定出台5项人才培养、引进、选拔和评价办法。围绕项目建设、工业运行、文化旅游、循环农业等主导产业，用好用活人才。向上申报紧缺高层次人才42个，选调大学生10名，引进清华大学人才需求9项，柔性引才（团队）9类。依托全市支持少数民



族医疗卫生工作“双轨并行、双向培养”人才行动，选送2名技术骨干到市人民医院进修培训，引进医疗卫生人才2名。

**【自身建设】** 从严从实加强自身建设，着力打造“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门和过硬队伍。以党内制度的“立改废释”为重点，研究制定涉及党建、干部、人才等方面的规章制度6项。坚持“部务会前学习、周一例会学习、周四书香夜读、逢十悦读分享、单月党课讲堂、双月组工论坛、轮值固定党日、情景模拟课堂、季度快乐学堂、年度述学考学”等学习制度，不断提升组工干部能力素质。严格落实各项学习制度，进一步提升组工干部综合素质。完成《阿克塞党史》等3项专题编纂出版和党史电子馆布展工作。加大宣传力度，全年上报组工信息376篇，被党报党刊和新闻网络平台采用50篇。落实精准扶贫帮扶任务，筹集资金6万元，为哈尔腾村协调解决实事1件。认真贯彻执行中央八项规定，持续加强党风廉政建设，切实把主体责任“扛在肩上”“抓在手上”“落到实处”。

**【亮点和创新工作】** 1. 推动高质量发展，党建引领是核心。换届以来，全县基层党建紧紧围绕经济建设这个中心，健全党的“5+2”党建体系，制定并实施基层党建整体提质增效三年行动计划，基层党建整体提质增效与党的

十九大“提高党的建设质量”要求高度契合，特别是农牧村“五大行动”与乡村振兴战略相辅相成，社区“五心工程”与社区基层治理相得益彰，党员干部人才综合服务中心在创新发展，“一窗口受理、一站式服务、一次性办结”经验做法得到省委主要领导肯定。这些思路和做法实现了党建工作与经济建设目标同向、行动同频、落实同步。

2. 推动高质量发展，选好干部是前提。县委坚持好干部标准，突出“五个”过硬、鼓励实干实效，大力选拔使用关键时刻冲得上、顶得住、打得赢，敢于发声、敢于亮剑的干部。按照“注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼干部”的要求，选派干部到“六个一线”挂职锻炼，切实把一批政治素质好、群众信得过、务实肯干的干部选拔到关键的领导岗位上，有力地激发了干事创业的热情和激情。

3. 推动高质量发展，用活人才是关键。县委坚持党管人才原则，按照出政策、搭平台、激活力、促发展的思路，先后制定出台符合阿克塞实际，覆盖各个领域的引才机制和保障措施，激励各类人才在各行各业心无旁骛干事业、全情投入提技能，在引才的同时，注重本土人才的“二次开发”，初步构建起了引才、用才、育才的良好机制，为经济社会高质量发展提供人才保障和智力支持。

## 宣传工作

**【概况】** 2019年，全县宣传思想文化工作以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，深入贯彻落实全国、省、市宣传思想工作会议精神及省市县委的各项决策部署，紧紧围绕中心、服务大局，牢牢把握党在意识形态领域的领导权、话语权，坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体的原则，着力用党的最新理论成果凝聚思想共识，各项工作扎实开展、有序推进，为全县经济社会高速发展提供了强有力的思想保证、舆论支持和精神动力。

**【理论武装工作】** 1. 坚持思想政治学习制度化。注重发挥县委理论学习中心组学习示范带动作用，对学习内容和形式和实践作出具体要求，制定印发了《2019年度阿克塞县委（党组）理论学习中心组和党员干部理论学习安排意见》，并采取集中辅导、坐下来学、请进来讲等方式，拓宽对党员领导干部“关键少数”的理论武装工作，以“关键少数”带动全体党员干部学思用、知信行。组织县委理论学习中心组成员及全县党政主要领导干部通过专题辅导报告会、“富民兴陇”讲座、干部网络学院平台、“学习强国”、“甘肃党建”手机APP等多种方式，拓展理论学习的广度、深度、精度。同时，各党委（党组）紧紧围绕党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想等学习内容，及时召开专题会议，精心制定学习计划，明确学习目标、重点和形式，落实学习对象、时间

和要求，不断夯实学习责任和效果。全年组织召开县委理论学习中心组学习18场次，参学率达98%以上，编印《阿克塞县委理论学习中心组学习资料汇编》10期，各党委（党组）组织各类专题学习累计达到230余场次。

2. 突出学习形式的多样化。先后邀请省市党校专家教授开展舆情应对和管控、文化旅游发展等专题辅导报告会5场次。县级领导干部在做表率、带头学的同时，结合习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届四中全会精神以及习近平对甘肃重要讲话指示精神，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，深入全县各乡镇、各部门广泛开展调研指导，推动学以致用、学用结合。组织县委理论学习中心组成员结合分管和业务工作实际，开展以习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话和解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神、习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神、十九届四中全会精神以及脱贫攻坚为主题的专题研讨4场次，形成了120余篇高质量的研讨交流材料，编印成《中共阿克塞县委理论学习中心组研讨交流资料汇编》。

3. 注重学用结合实战化。注重理论武装头脑，针对不同领域、不同行业的特点，坚持分类施策，因人施教，提高了干部群众的学习兴趣。围绕唱响主旋律、讲清好政策，抽调县委组织部、县委党校、县农业农村和水务局等部门理论骨干组成宣

讲团，深入全县三乡一镇、各村组面向广大农牧民群众开展习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届四中全会精神、脱贫攻坚、乡村振兴等内容进行集中巡回宣讲。累计开展宣讲 30 余场次，受众人数达 2800 余人次。充分发挥各村党支部书记宣讲员的作用，把学习教育课堂搬到农牧业生产一线，依托“马褡子流动党校”、“牧区党员学习驿站”、党员学习“红书包”、“喝茶日记”等载体，切实将党的各项理论方针、最新理论成果和汉哈双语学习辅导资料及时送到农牧业一线，把党的惠民富民政策传达到基层、宣传到群众，使全县基层理论武装工作取得了实实在在的成效。

**【新闻宣传】** 1. 切实扩大对外宣传推介。积极在中央和省市级媒体大力宣传和推介阿克塞故事，先后完成了中央大型纪录片《中国影像方志·甘肃卷·阿克塞篇》、中宣部五洲传媒中心联合美国探索频道共同拍摄的系列纪录片《决胜荒野》、甘肃经济日报对全县开展以“壮丽 70 年·奋斗新时代”主题采访活动，配合酒泉电视台完成了《我和我的祖国》MV 拍摄任务。突出抓好对外宣传推介，先后吸引著名导演张艺谋、齐为民在自治县拍摄电影《一分钟》《嗨！功夫小鬼》以及电视剧《特战荣耀》。不断加大文学作品对外宣传力度，《岁月流金》——纪念阿克塞县城搬迁 20 周年文集正式出版发行，深受读者喜爱。2. 持续推进对外宣传力度。坚持对内促落实，对外树形象的原则，紧紧围绕重点项目、深化改革、生态保护、环境治理、改善民生等全县重点工作开展宣传，推出了一大批有深度、分量的专题、专版报道。2019 年，全县累计在中央、省、市级重点党报党刊发表稿件 722 篇，在主流网络新媒体发表稿件 9404 条；融媒体中心累计

在市级以上媒体播发新闻稿件 600 余条，共采写编发双语新闻 2000 余条，开设专栏节目 20 余档 200 余期，录制现场节目 23 场，制作播出专题栏目 10 期，采编制作自治县形象片、宣传片、MV、汇报片 37 部，不断在各级媒体唱响“阿克塞声音”，为全县推进高质量发展营造了良好的舆论氛围。3. 扎实做好庆祝中华人民共和国成立 70 周年主题宣传。制定印发了《阿克塞县庆祝中华人民共和国成立 70 周年宣传报道方案》《阿克塞县庆祝中华人民共和国成立 70 周年广泛组织开展“我和我的祖国”群众性主题宣传教育活动的通知》，紧紧围绕“中华人民共和国成立 70 周年”主题教育进行宣传报道，在中央、省、市各种媒体刊登专题报道 20 余篇。举办“阿克塞之鹰”第四届丝绸之路国际大学生射艺邀请赛、赛马汇暨美食文化节等精品赛事活动，积极邀请新华社、酒泉日报社等媒体记者来自治县采访采风。完成了《我和我的祖国》阿克塞版 MV 拍摄工作，社会反响热烈。2019 年 9 月开始，组织全县各乡镇、各单位以及各店铺在门前均悬挂国旗、条幅、横幅，并在全县各单位 LED 屏等显著位置播放庆祝中华人民共和国成立 70 周年相关标语，营造了浓郁的国庆氛围。

**【创新载体，精神文明建设纵深拓展】** 扎实推进新时代文明实践中心建设，根据中央和省市委《关于开展新时代文明实践中心建设试点工作的实施意见》文件精神，制定印发了《阿克塞县新时代文明实践中心建设工作方案》，明确推进新时代文明实践中心建设的架构和载体、内容和活动、推进步骤以及工作保障等内容。在全县初步建设新时代文明实践中心组织架构，建立县级文明实践中心 1 个、乡镇实践所 4 个、村（社区）实践站 15 个。在机

构设置上,县级实践中心由县委书记兼任主任,试点乡(镇)党委书记、村(社区)书记分别兼任实践所所长和实践站站长,按照有场所、

有队伍、有内容、有活动、有保障“五有”标准,同步推进试点阵地、队伍和内容的打造工作。

## 精神文明建设工作

**【概况】** 2019年，全县精神文明建设工作以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神为指导，认真贯彻落实中央、省市宣传思想和精神文明建设工作会议精神，以大力培育和践行社会主义核心价值观为工作主线，深化群众性精神文明创建活动，扎实推进青少年思想道德教育，着力推进志愿服务制度化，不断提升公民道德素质和社会文明程度，努力提高阿克塞县的文明程度。

**【社会主义核心价值观培育和践行】** 持续开展社会主义核心价值观十大创建行动，通过文化墙、宣传牌、灯箱展板、电子显示屏等各类载体，运用微博、微信、微视频等传播途径，广泛开展丰富多彩的核心价值内容宣传。结合庆祝中华人民共和国成立70周年主题宣传，投资8.45万元更换国道215线、团结路核心价值观主题街道宣传牌60余面，利用建筑工地围挡新增核心价值观宣传墙1100余米，在全县安装的立式果皮箱和新建的公交站亭张贴核心价值观宣传标语100余幅，安装核心价值观广告牌10个。持续在沿街各企事业单位、商业门店电子显示屏等阵地加大对“社会主义核心价值观”及系列公益广告的宣传，在全县上下形成了时时传播、处处渗透核心价值观的良好氛围。同时，结合2019年初全县慰问活动发放道德模范慰问资金3500元，有力推动全社会营造崇尚先进、学习先进、争当先进、关爱先进的良好氛围。

**【群众性精神文明创建活动】** 1. 文明单位、行业创建。以文明单位测评体系为导向，提升创建水平，扩大创建覆盖面。为加大对文明单位创建工作的管理，严格按照文明单位标准和文明单位测评体系做好创建工作，加大检查、指导、督导工作力度，做实功、求实效，提升创建水平，促使文明单位创建工作制度化、规范化。组织并开展第六批县级文明和谐单位和县级文明校园，第十七批市级各类文明单位、文明家庭、精神文明先进工作者申报评选工作，申报创建的2家市级文明单位、2家县级文明单位顺利通过测评验收。2. 文明村镇创建。以道德建设为抓手，以促进乡风文明为重点，在农牧村开展道德建设和文明村镇创建活动。大力开展以“三建、两评、一美化”为主要内容，以道德讲堂、孝道红黑榜、乡村舞台、乡贤宣传栏“四个一”建设为平台的“美丽家园·道德乡村”创建活动，以及“五星级文明户”创评活动、“五好文明家庭”创评活动。在村庄的显著位置制作社会主义核心价值观公益广告宣传版面和文化墙。“道德文化墙”上，图文并茂的“我们的价值观”“新二十四孝图”“家庭美德歌”和“文明礼仪知识”等内容，对村民进行润物无声的引导教育。2019年，全县农牧村已建成“文化墙”1500多米，评选表彰各类先进模范近40余人。

**【未成年人思想道德建设】** 1. 开展道德实践活动。深入开展“做一个有道德的人”主题活动。以引导未成年人“心向党、爱劳动、

有礼貌”为目标，重点抓好三项经常性活动：洒扫应对，教孩子待人接物；认星争优，引导孩子自我提升；日行一善，用实践养成道德心。开展五项集中活动，即“3·5”学雷锋纪念日，组织开展志愿服务活动，清明节期间组织“网上祭英烈”、网上签名寄语，“七一”期间组织童心向党歌咏活动，“十一”期间组织网上向国旗敬礼。2019年组织开展了新时代好少年推荐评选工作，并向酒泉市进行了推荐，4名中小学生被评为市级“新时代好少年”。组织开展阿克塞县“新时代好少年”评选表彰活动，推荐评选县级“新时代好少年”11人，并在六一节前进行了表彰。

2. 推进活动阵地建设。认真贯彻落实全国乡村学校少年宫项目建设工作，在10月下旬由县委宣传部、县财政局、县教育局共同完成了对县小学乡村学校少年宫的绩效考评任务，顺利通过了市委宣传部的绩效考评验收。发挥学校主渠道作用，积极构建完善学校、家庭、社会“三结合”网络。明确责任分工，健全未成年人思想道德建设工作机制，形成了齐抓共促的良好局面。同时，加大校园周边环境治理，进一步净化社会文化环境，为未成年人健康成长营造良好环境。

**【志愿服务制度化建设】** 1. 广泛开展宣传，深入普及志愿服务理念。为了进一步深化全县志愿者服务活动工作，着力加强志愿者队伍建设，全县广泛普及“学习雷锋、奉献他人、提升自己”的志愿服务理念，充分利用3月5日学雷锋纪念日、清明节、6月5日世界环境日、九月初九重阳节等重要节日，以及常态化赛马、广场文化周周乐、全县大型活动，深入开展志愿服务理念宣传和志愿服务活动，使志愿服务理念深入人心。在脱贫攻坚活动中，积极组织各级各类文明单位，与帮扶村、社区和帮扶户结成帮扶对子，定期不定期开展结对帮扶活

动，切实营造了全民参与志愿服务活动、奉献社会、奉献他人的良好氛围。各社区充分发挥在职党员的作用，成立在职党员志愿者服务队，有计划、有重点开展集中服务活动达300余次，其中包括技能培训、家政服务、科普教育、法律维权、就业服务、文艺活动辅导等20大类100多个服务项目，确保每名在职党员进社区都有服务岗位。通过有效措施，在全社会不断弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神。同时，在全县文明单位中广泛招募网络志愿者80余人，积极开展文明倡导、跟帖回复等活动，引导和传播社会正能量，营造了风清气正的良好网络环境。

2. 深入开展“学雷锋”志愿服务活动。制定下发《关于在全县深入开展“学雷锋”志愿服务活动的通知》，采取不同形式，精心组织各类志愿者服务队伍，通过设立宣传咨询台、发放宣传资料、耐心解答群众咨询，向各族群众宣传普及文明礼仪、政策法规、诚信经营、财税知识、环境保护、动物保护等知识，同时开展为群众免费义诊、健康保健知识咨询等便利活动，受到了各族群众的欢迎。组织各单位、各部门对县城及外围进行彻底的卫生整治；组织各乡镇志愿者对民族新村办公及农牧户生活区域、道路环境进行了卫生清洁；组织各商家对门前“三包”区域进行了卫生整治；组织中小学生和青年志愿者对县城主街道电线杆、果皮箱、花池、树木上的异物进行了清理，对校园及城郊白色垃圾等污染物进行了清理，营造了优美洁净的城乡环境。同时，各学校还积极组织开展了日行一善、认星争优、洒扫应对等活动。文化志愿服务队积极组织县民族歌舞团演员和志愿者，深入两乡一镇、中小学校、部队军营，开展文艺演出，受到了农牧民群众和部队官兵的普遍欢迎。组织公安交警上街开展了执勤教育宣传活动，查

处违法违规，纠正各种不讲文明、不守交规的行为，引导社会大众和中小學生自觉遵守交通秩序，共同创造文明、畅通的交通环境。3. 深入开展“三关爱”志愿服务活动。以“关爱他人、关爱社会、关爱自然”为主题，组织各类志愿者队伍开展了形式多样的志愿服务活动，增强道德体验，感悟道德力量，在帮助他人的过程中，提升自己的道德品质。在春节期间组织开展了“凡人善举·情暖陇原”主题志愿服务活动，在全县发放“文明和谐迎新春，红红火火过大年”倡议书和春节期间低碳文明祭扫倡议书。组织志愿者深入城乡困难户、高龄老人、优抚对象、五保户、宗教人士、困难党员、困难职工、县级退休老干部及遗属、离休老干部及遗属、退休职工等进行了慰问。组织各文明单位及党员干部结合双联行动、精准扶贫、“四进社区”活动，以结对帮扶的形式，通过打扫卫生、讲故事、话家常、送爱心物品、献文艺节目等形式，对乡镇、社区、学校、敬老院的农牧民子女、农民工子女、空巢老人等社会弱势群体开展了志愿帮扶行动，为空巢老人提供力所能及的帮助。青年志愿者开展了“保护母亲河”“捡拾白色垃圾美化环境”等志愿服务活动；巾帼志愿者在“三八”国际妇女节期间开展了敬老爱老志愿服务、关爱留守儿童活动和维权宣传活动，为10余名留守儿童献上爱心，送去了温暖。在各学校组织学生开展了“认星争优”“日行一善”等道德实践活动；全县各单

位、中小學生共2000余名志愿者参与义务植树活动，在县城周边种植树木10万余株。4. 依托党员双重管理，广泛开展社区志愿服务活动。各社区充分结合“无职党员设岗定责”，引导在职党员根据工作实际和个人意愿，组建志愿服务队，在八小时以外，为社区群众提供义诊、心理健康咨询、劳动政策咨询、子女教育等志愿服务项目。同时，每周组织义务巡逻、每月组织卫生清扫、每季度认领一次“微心愿”等志愿服务。全县90个县直机关、企事业单位和驻阿单位的1000余名在职党员到所属社区党组织报到，主动认领服务岗位，积极开展了服务群众工作，在职党员社区报到率达到了98%。结对帮扶活动开展以来，各部门单位走访社区群众350余户，结对联系低保户家庭或困难居民50余户，走访慰问特困群体50余户（名），共为社区群众排忧解难300余件。5. 深入开展网络志愿服务活动。在中国文明网首页的“博客”栏目，组建以阿克塞县命名的博客圈，统一管理全县志愿者队伍，指导协调全县网络文明传播工作，各级文明单位均确定专人负责网络文明传播工作。组织网络志愿者利用博客、微博、论坛、QQ、MSN等网络互动阵地，发表文明健康、积极向上的言论，传播推广网络文明，同时，利用博客、微博、播客等多种方式，记录自己以及身边的好人好事，通过网络进行广泛交流和传播，并积极向省、市文明网“身边好人”栏目投稿。

## 统战工作

**【概况】** 中共阿克塞县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门，设立于1980年4月，至2015年与县民族宗教局、县工商联、县侨联、县党外知识分子联谊会合署办公；2015年10月，县工商联实现财务、人员编制、办公场所独立；2017年12月，县民族宗教局更名为阿克塞哈萨克族自治县民族宗教事务局，单设为政府组成部门。2019年4月县委统战部与县民族宗教事务局合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称，加挂县政府侨务办公室牌子。

**【机构改革】** 根据县委《阿克塞哈萨克族自治县机构改革方案》和中共阿克塞县委办公室《关于印发中共阿克塞哈萨克族自治县统战部职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（阿办发〔2019〕106号）精神，县委统战部统一领导民族宗教和侨务工作。2019年3月，县委统战部与县民族宗教事务局合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称，加挂县政府侨务办公室牌子。县委统战部下设综合办公室、台侨股、民族宗教事务股等3个股室，核定行政编制6名，工勤编制1名，设部长1名，副部长2名。

**【工作综述】** 2019年，全县统一战线工作以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为统领，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力在深化民族团结进步，依法管理宗教事务，广泛开

展民主协商，服务非公有制经济发展政策落实上下功夫，为推进全县经济社会高质量发展作出了新的贡献。

**【统战工作】** 一是在理论武装上下功夫，凝聚共识能力得到不断增强。在全县统战成员和全系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和关于统一战线、民族宗教工作重要论述，习近平总书记对甘肃重要讲话及指示精神及中央、省市县关于统战工作的决策部署，引导统战成员全面掌握党的统战方针政策和重大理论观点，不断用党的最新理论成果武装头脑、指导实践，进一步把理论学习成果转化为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉和具体行动，持续扩大政治共识。二是在理论研究上下功夫，实践创新能力得到不断增强。深入开展统战理论研究和实践创新，制定《全县统一战线理论调研2019年度工作计划》，紧紧围绕基层统战实际，开展“统战干部议统战”活动，以理论调研推动基层实践创新，形成调研报告5篇。同时，组织教育、卫生、市场监管、财政、税务等统战成员单位，围绕全县涉及民生、社会保障、基础设施建设等方面的重大问题，做好重点领域课题调研，形成理论调研文章10篇。三是在组织统筹上下功夫，分类指导能力得到不断增强。着眼巩固和发展新时代统一战线，坚决守好统战领域意识形态阵地。在全县党外知识分子和新的社会阶层人士中开展了“凝聚新力量，筑梦新时代”主题教育，组织党外知



识分子和新的社会阶层人士参加培训 3 批 21 人次；在非公经济代表人士中开展了“不忘初心，接力改革伟业”理想信念教育实践活动，联合司法、工会等部门进企业开展宣传活动 3 次；大力在宗教界开展法制宣传教育活动，开展法律服务进宗教场所宣传活动 2 次；在县伊协举办了“礼赞新中国”庆祝活动，引导宗教界人士牢固树立爱国爱教意识。四是理顺工作机制，基层统战工作合力进一步加强。全面加强县委对统战工作的领导，调整县委统一战线（民族宗教）工作领导小组，制定了《领导小组工作规则》《成员单位工作职责》，督促落实基层统战“五个纳入”工作机制，组织召开县委统一战线（民族宗教）工作领导小组会议 4 次，向县委常委会、领导小组专题汇报重点工作 3 次，召开四大班子联谊会议和老干部政情通报会 2 次，制定了《阿克塞县涉民族宗教领域矛盾纠纷排查化解机制》《阿克塞县民间信仰管理工作机制》等工作机制，切实构建起了县委统一领导、领导小组牵头协调、相关部门参与实施的“大统战”工作格局。

**【参政议政】** 落实民主协商制度，政党协商规范有效运行。认真学习贯彻中央《关于加强中国特色社会主义参政党建设意见》精神，全面落实协商民主工作，协助民革甘肃省委会、农工党甘肃省委会和酒泉市委会、民盟酒泉市委会等调研组，开展了重点建设项目、医疗卫生、农牧民生产生活等调研活动 4 次。有序推进党外知识分子工作，县知联会换届工作准备就绪，建立了全县新的社会阶层人士数据库。党外人士政治安排力度进一步加大，2019 年，县人大代表中有少数民族代表、党外代表分别占代表总数的 47% 和 6.9%；县政协委员中有少数民族委员、党外委员分别占委员总数的 50% 和 36.6%；年内，补充调整县

政协委员 7 人。

**【民族工作】** 持续巩固民族团结进步创建成果，以“加强民族团结，同心携手筑梦”为主题，扎实开展全县“民族团结进步宣传月”系列活动，将民族团结进步创建工作引向深入。夯实民族团结进步宣传阵地建设，建成省级民族团结进步示范教育基地 1 所，县级民族团结进步教育基地 1 所，打造“民族团结进步广场”2 处，摄制《民族团结新篇章》系列专题片 2 部，在全县上下形成了鲜明的民族团结进步创建特色。一个社区获得“全国民族团结进步示范社区”称号，有 3 个单位、10 户家庭被命名为省级民族团结进步示范单位（家庭）；有 34 个单位、109 户家庭被命名为市级民族团结进步示范单位（家庭）；有 45 个单位、181 户家庭被命名为县级民族团结进步示范单位（家庭）。

**【宗教工作】** 全面履行民族宗教领域意识形态工作责任，持续开展学习教育，民族宗教领域意识形态保持了持续稳定向好。坚决落实中央和省市委关于宗教工作的重大决策部署，深入开展“三学一做”、“四比一加强”、宗教场所“四进”活动，加强涉民族宗教网络舆情管控引导，坚决防范宗教向教育文化领域渗透。

**【非公经济】** 深入学习贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，促进银企互联、互信，信息共享，着力推动金融政策的宣传和落实。强化“政银企”合作，积极搭建党委政府与民营企业、商会组织沟通协商的制度化平台，严格落实“一企一策”精准帮扶方案和服务保障协议，协调做好解决企业困难、清理涉企经营服务性收费、减税降费等工作。强化政策宣传，积极动员金融机构扶持民营企业发展，举办了全县民营和小微企业

金融政策产品“大宣讲”活动，联合县人民检察院开展了“维护民企权益，优化营商环境”专项行动。推动“双百千”培育工程为重点，做好统筹、协调、服务工作，深入开展“百企调研纾困”行动，营商环境进一步优化。

**【党外工作】** 坚持和完善少数民族干部和党外干部培养选拔机制，持续加大干部选配工作力度。全年在 21 名县处级干部中，有少数民族干部 9 人，党外干部 1 人，分别占县处级干部总数的 42.8% 和 4.8%；438 名科级干部中，少数民族干部 170 名（正科级 75 名，副科级 95 名），党外干部 44 名，分别占科级干部总数的 39% 和 10%，并建立健全了少数民族和党外干部信息数据库。县人大代表中有少数民族代表 38 名、党外代表 5 名，占代表总数的 48.7% 和 6.4%；县政协委员中有少数民族委员 40 名、党外委员 30 名，占委员总数的 50.6% 和 38%。同时，认真落实《关于加强新的社会阶层人士统战工作的实施意见》，推荐 22 名新的社会阶层人士成为酒泉市新的社会阶层人士行业联谊会会员，建立了全县新的社会阶层人士人才数据库。

**【侨务工作】** 深化感情交流交融，台侨工作政策措施有效执行。定期开展侨情普查，建立健全基层侨眷信息台账，广泛开展侨法宣

传活动。持续开展助侨慰侨工作，2019 年走访慰问低保、残疾、大病侨眷家庭 12 户，争取帮扶资金 10000 元，发放慰问金 6000 元。增进对台交流联谊，接待台湾参访团 3 批 150 余人次，为深化两岸融合发展和对外宣传发挥了积极作用。

**【队伍建设】** 严格落实党员干部政治理论和业务知识学习计划，认真学习中央和省市区县委各类会议精神，坚持学习研讨交流，开展统战系统“百问一口清”活动，有效提升机关干部的能力素质。坚持党建引领业务融合发展，严格落实党建任务清单和“质量提升年”工作目标，着力加强党员管理和党组织服务体系建设，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，高标准推进线上教育有效应用，党建工作标准化水平持续提升。强化纪律约束，党风廉政建设责任进一步落实。严格落实党风廉政建设责任制，坚持领导干部带头履行“主体责任”和“一岗双责”。严肃党内政治生活，不断加强正反面典型教育，坚持落实廉政约谈制度，完善风险防控机制，结合巡察反馈问题整改和专项整治，强化党员党风党性党纪教育，引导统战成员进一步增强红线意识，把纪律规矩挺在前面。

## 政法工作

**【概述】** 中共阿克塞县委政法委是县委主管政法工作的职能部门，下设办公室、综治办公室（平安建设办公室）及维稳和邪教办办公室，核定行政编制6名，设书记1名、副书记2名。县委政法委下设正科级事业单位——县社会治安综合治理中心，核定事业编制11名，设主任1名、副主任1名；股级事业单位——县铁路护路联防工作站，核定事业编制2名。2019年阿克塞县委政法委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委县政府中心工作，认真履行促一方发展、保一方平安的政治责任，全面落实各项工作措施，有效防范、化解、管控影响社会安定的突出问题，为自治县经济发展做出了积极贡献。

**【平安创建】** 以加快推进社会治理现代化、努力建设更高水平的平安阿克塞为目标，成立全县平安建设工作领导小组，领导小组下设“一办七组”，即办公室和维护社会稳定、反邪教、社会治安、实有人口、特殊人群、预防青少年违法犯罪、校园及周边治安综合治理等七个专项组，建立健全县、乡、村“三级联动”的社会治理体系，创新落实政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”的社会治理方式，为加快推进社会治理现代化打下了坚实基础。同时，持续开展打击“两抢一盗”、电信诈骗、黄赌毒等专项行动和危爆物品、寄递物流等行业领域的专项整治，群众安全感、满意度明显提升。

**【维护社会稳定】** 坚持高位部署推动，

有力保障了中华人民共和国成立70周年、一节一会、“9·27”疫情防控等重要时期和敏感节点的安全稳定。稳步推进风险评估工作，着力创新和完善矛盾纠纷多元化解体系，强化重点地区、重点部位、重点人员、重点人群的防控稳控工作力度，完成社会稳定风险评估41项。深入推进阳光信访、责任信访、法治信访、网上信访工作模式，继续坚持领导包案、定期例会制度，扎实做好群众来信来访工作，全年共接待群众来信来访123批224人次，共排查矛盾纠纷72批，化解72批，化解率达100%，信访工作呈现出“信访总量、积案存量、重访量、进京非访量”四下降；“化解率、满意率”两提升的良好态势，获得了全国信访工作“三无”县的好成绩。加强了对重点行业和领域的安全管理和治理，全县非煤矿山、危险化学品等领域均未发生生产经营性安全生产事故。

**【防控体系建设】** 持续推进“一办四室一中心”规范化建设，指导推进乡（镇）、社区“一办四室一中心”规范化、实体化运行。高度重视特殊人群服务管控工作，组织两乡一镇、卫计、公安、民政、残联等部门对全县严重精神障碍患者进行全面核查登记，对核查登记的22名严重精神障碍患者，给予其监护人每人每年1800元补助标准，并落实1人1名监护人，1人1份档案，1人1支3人组成的监护小组。2019年，22名严重精神障碍患者监护人以奖代补工作经费已列入预算，并全部

发放到位。不断加强网格化服务管理和群防群治队伍建设。将全县4个乡镇的4个社区11个行政村、红柳湾农管委、二十公里工业园区划分为21个网格，实现县域网格管理服务全覆盖。重新整合和规范了全县群防群治和专职综治员队伍，群防群治队伍达到339人，补充了“大巡防”工作格局。成立32人的治安巡防队，实行24小时街面巡逻，有效预防了各类案件的发生。积极发挥项目建设主力军作用，全力协调推进“雪亮工程”项目建设，2019年，该项目已投资300万元，完成78个基坑开挖和基础浇筑。在此基础上，稳步推进县、乡、村（社区）平安与便民综合信息平台建设，积极发挥网格员作用，加强对平台综治维稳突发事件、涉及线路案件、矛盾纠纷、信访问题、重点人员、矫正人员、上访人员、重点人员管理等事件收集处理工作。全面抓实铁路护路联防工作，制定下发《阿克塞县铁路护路联防工作2019年度工作要点》，将铁路护路联防工作纳入平安建设的总体规划，完成阿克塞县铁路护路营房全部建设任务，配套水、电、暖网全部接入，验收后正式投入运行。加强铁路沿线隐患排查力度，把涉路治安突出问题和隐患作为整治重点内容。2019年，累计出动人员22次，巡查线路1000余公里，排查涉路矛盾纠纷25起，成功调解25起，调解率达100%。

**【扫黑除恶】** 始终持续保持高压态势，不断深化宣传发动、线索摸排、乱点整治等各项工作，有效震慑和预防了各类违法犯罪。制定《阿克塞县扫黑除恶专项斗争2019年工作要点》，调整成立了县委书记、县长任双组长，县委政法委书记任常务副组长，53个相关单位为成员的扫黑除恶专项斗争领导小组，与各成员单位签订了2019年扫黑除恶专项斗争目

标责任书，进一步明确了工作职责，压实了工作任务。组织召开扫黑除恶专项斗争领导小组会议12次，工作推进会议6次、新闻发布会5次。围绕“深挖根治”的目标要求，聚焦重点地区、重点行业、重点领域以及聚众斗殴等重点人员、重点场所进行线索摸排和乱点乱象整治，对于群众举报的线索，第一时间办理，按期答复。2019年已核查办结26条，核查办结率100%，共排查乱点乱象69个，整改69个，整改率100%。紧盯中央扫黑除恶专项斗争第19督导组要求及反馈的意见问题狠抓整改落实工作，先后制定整改方案4个，制定整改措施257项。组织开展扫黑除恶专项斗争集中宣传活动6场次、知识竞赛活动4场次、专题辅导7场次、应知应会测试2场次，发放双语宣传单1万余份。

**【防范和处理邪教】** 2019年，建成3个反邪教警示教育工作室、11个村级反邪教工作站，4个社区反邪教工作站，实现了警示教育在县、乡、村三级体系全覆盖，在全县上下形成了一级抓一级、层层抓落实的良好工作格局。深化“无邪教”创建成果，建成县级反邪教警示教育室1个，双语反邪教广场1个，并积极做好省、市、县“四合一”平台线上、线下推广工作，推送、发布各类信息2000余条，有力增强了干部职工和人民群众的反邪教意识。同时，利用反邪教集中宣传月、宣传日等“六个一”活动，通过电视台、网站、绘画等多种形式，开展反邪教宣传。2019年已开展反邪教宣传7场次，反邪教漫画绘画活动1场次，播放公益广告4部100余次，发放各类宣传资料2000余份。举办2019年度综治信息平台业务暨反邪教工作培训班，组织相关部门干部职工观看反邪教警示教育片，进一步强化了相关部门对反邪教工作的认识，为反邪教工

作的深入开展奠定了坚实的基础。

**【执法监督】** 扎实开展案件评查工作，按照案件评查工作的总体部署，结合工作实际，印发《阿克塞县 2019 年案件评查工作的安排意见》，分阶段对案件评查工作做了周密部署，稳步推进案件评查工作。2019 年共自查案件 29 件，其中法院 10 件、检察院 3 件、公安局 10 件、司法局 6 件，全部为合格案件。严格落实《酒泉市国家司法救助工作实施细则》有关规定，对救助资金的管理、救助范围、发放程序等进行了明确，积极申请上报救助资金案件 1 件，并对近三年申请救助案件进行自查。坚持执行涉法涉诉信访案件书面转交和信访案件承办单位书面回执制度、信访案件逾期督办和延期审查报告制度，严格落实“月汇总、月分析、月研判”制度，形成了工作规范、程序严密、责任靠实、职权明晰的涉法涉诉信访工作体系，呈现出办信接访进一步规范、工作作风进一步好转、办理质效进一步提高的特点。2019 年，全县未发生涉法涉诉上访案件，未发生因接待不周等问题而引发矛盾激化和越级上访案件。

**【政法队伍建设】** 一是认真学习宣传贯彻《中国共产党政法工作条例》，制定了《阿克塞县政法干部教育培训计划》和《关于在政法系统深入开展学习贯彻中国共产党政法工作条例的通知》，明确了学习内容、时间、形式和要求，从体制机制上加强了队伍建设。二是加强政法干部教育培训，结合“两学一做”学习教育常态化制度化推进和“不忘初心、牢记使命”主题教育，通过参加上级调训和举办

培训班等教育方式，充分运用工作微信群、学习强国等网络平台，不断提升教育培训工作规范化、科学化、精准化，着力提高政法干部法律政策运用、风险防控、群众工作等能力，加快推进政法干部革命化、正规化、专业化、职业化建设。2019 年共举办综治、维稳、反邪教培训班 1 场次，主题教育专题党课 1 场次，组织乡镇、政法部门干部职工赴省市参加培训 8 批 29 人次。三是明确全面从严治党主体责任。按照县委党风廉政建设和反腐败工作的总体部署和要求，从加强教育、强化管理和完善机制入手，进一步加强了党员干部党章党规党纪学习，积极开展个人及岗位廉政风险点查控，领导班子成员与各科室负责人以及干部职工层层签订党风廉政建设目标管理责任书，并严格落实巡察工作的部署，采取有效措施，全力巩固党风廉政建设成果。2019 年，已完成省委第六、第七巡视组反馈 3 个问题的整改工作，完成县委第五巡察组反馈 6 个方面存在 10 个突出问题的整改工作。同时，不断修订完善了机关各项管理制度 15 项，开展警示教育 5 次，观看各类教育片 17 次，开展廉政约谈 1 次，进一步夯实了领导班子及党员干部的廉洁自律教育。四是加强政法部门的组织领导和监督管理，建立完善全县政法系统干部信息库，2019 年已更新录入各类政法干警 138 人，录入率达 100%。五是选送政法干警参加全市政法系统庆祝中华人民共和国成立 70 周年文艺汇演，推送四部微视频参加了首届“平安杯”酒泉政法微电影微视频动漫比赛，政法队伍的思想政治建设、业务能力建设持续向好。

## 政策研究室工作

**【概况】** 2019年，中国共产党阿克塞县委政策研究室（中共阿克塞县委财经委员会办公室、中共阿克塞县委全面深化改革委员会办公室）在县委的坚强领导和市委政研室的精心指导下，紧紧围绕县委中心工作和决策部署，认真担负起文稿服务等政务服务保障职责，切实做好全面深化改革和财经议事协调工作，注重加强日常管理，严格管党治党责任，较好地发挥了以文辅政和决策参谋作用，为全县高质量发展做出了应有的贡献。

**【队伍建设】** 坚持把队伍建设作为根本保证，不断强化干部队伍自身建设，有效提升了政研队伍整体服务能力和水平。一是强化政治素养。深入学习《中国共产党党章》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，增强思想自觉、行动自觉和理论自觉，严守政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治原则、政治道路上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是强化理论学习。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持每周一次集体学习、每月一次集中研讨交流、每季度一次调研考察，采取集中和自学相结合的方式，重点学习了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，切实提

高政策理论水平和履职尽责能力。三是强化班子建设。在县委的关心支持下，组建成立县委政策研究室，落实了行政编制，配齐了领导班子和工作人员。持续完善工作目标管理制度和岗位责任制，及时传达中央和省市县委的重大决策部署，认真贯彻落实党的建设、意识形态、安全生产等重点工作任务，切实把主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，不断提高了抓班子、带队伍的水平。注重引导用好干部队伍，制定细化岗位职责和任务清单，建立材料起草传帮带机制，加大轮岗交流力度，进一步激发了党员干部争先进位、勇创一流的精神状态，形成了“争干事、能干事、干成事”的良好氛围。

**【政策研究】** 一是全力把好文字关。紧紧围绕大局，时时聚焦大局，处处服务大局，保质保量完成县委领导和县委办公室交办的工作任务，以文辅政作用发挥充分。2019年，先后负责撰写了县委党代会、县委全委会、县委经济工作会、县委农业农村工作会、县委工作会议、县委议军会议等重要会议文稿，做好了中央生态环境保护督察、中央扫黑除恶专项斗争、省委巡视及省市领导检查工作等重要汇报材料的起草工作，组织“不忘初心、牢记使命”主题教育政策材料组完成了实施方案、动员大会、集中学习、专题采访等相关材料的起草工作，以文辅政能力明显增强。一年来，共撰写各类讲话、汇报等综合材料68余份。二是全力把好调研关。始终把调查研究作为服务发展的基本途径，坚持在调查中找规律，在研

究中谋思路，通过关注领导主要活动、深入一线调研、主动咨询等方式，及时撰写了各类调研报告和署名文章5篇，切实发挥好“思想库”和“智囊团”的参谋助手作用。截至2019年底，在《酒泉工作》发表《打造哈萨克族风情体验基地为大敦煌文化旅游经济圈注入新活力》《阿克塞县践行新发展理念推动县域经济高质量发展》《加快建设五好新农村助力乡村振兴战略》等3篇署名文章，撰写完成了《阿克塞县经济运行情况专题报告》《对阿克塞在一带一路背景下融入大敦煌文化旅游经济圈的思考》等2篇调查研究报告，得到了县委领导的肯定。三是全力把好政策关。充分发挥政策研究职能作用，对各类信息文稿去粗取精、综合归纳、加工整理，使其更加符合党的路线、方针、政策要求，为各级领导科学决策提供了优质信息服务。2019年以来，先后对县委教育、国安、审计、统战、农村等协调议事机构方面的文件材料进行了审核把关，累计审核县委领导新闻稿件218条，其中，《奔着问题去针对问题改》被《酒泉日报》所采用，有效提升了信息质量。

**【全面深化改革工作】** 一是加强组织领导，形成改革工作合力。按照中央和省、市委统一部署，县委全面深化改革领导小组升格为委员会，设立了改革办公室和经济生态、民主法治、文化旅游、社会事业、司法体制、党的建设、纪律检查等7个专项小组，认真筹办好县委全面深化改革委员会会议，传达贯彻中央和省、市委改革会议精神，听取了7个专项小组工作情况汇报，并就全县改革工作进行了安排部署，审议讨论了工会、科协、文联等重点改革方案意见，有力地推动了全县改革工作。组织党政机构改革综合组完成公章刻制、机构挂牌、文头印制、文件印发等相关改革工作，服务和保障了全县机构改革顺利推进。二是建

立健全机制，促进改革落实生效。制定出台《县委改革委员会工作规则》《专项小组工作规则》《办公室工作细则》等工作制度，形成了委员会、专项小组、改革办、牵头部门高效运转的改革责任体系，促使谋划部署、督察督办、考核评价等改革推进落实机制更加完善，确保了改革工作有章可循、有据可依。广泛宣传上级改革会议精神和重大改革举措，及时总结推广县域改革经验做法，积极营造全县上下推动改革的浓厚氛围。至2019年底，编写改革信息65篇，被市改革办采用8篇。三是强化责任体系，推动改革有序进行。坚决对标中央和省、市委改革决策部署，发挥改革办统筹协调作用，及时制定2019年县委改革委员会工作要点和工作台账，将重点改革任务逐项分解为160项，由县委常委负责推动重点改革任务，明确责任领导、牵头单位、协调单位和完成时限，全力推进机构改革、“放管服”改革、农业农村等重点领域和关键环节改革。及时将全面深化改革工作纳入全县目标责任书管理范畴，配合市委改革办开展督察调研活动2次，按照县委大督察工作格局，对7个专项小组和承担重点改革任务的各部门单位进行3次督察，有力促进了各项改革工作落实见效。2019年以来，共出台改革方案意见126项，直接贯彻落实改革任务42项。

**【财经工作】** 一是落实会议精神定方向。按照中央和省、市县委统一部署，组建成立了阿克塞县委财经委员会和县委财经工作办公室，进一步加强了县委对全县经济工作的领导。认真筹办好县委财经委员会会议，及时传达学习中央和省、市委财经委员会会议精神，深刻领会中央和省、市对当前经济形势作出的重大判断、重大决策和重大调整，把握核心要义，不断增强了经济决策的科学性、前瞻性、有效性。

二是健全工作机制明责任。及时制定印发了《县委财经委员会工作规则》和《县委财经办公室工作细则》，进一步明确了财经委员会工作职能和财经委员会办公室工作职责，形成了快速、务实、规范的工作机制。健全信息报送机制，及时向上级报送县财经工作取得的新成效，《阿克塞县聚力打造哈萨克族风情体验基地》《阿克塞县集中优势资源培育绿色生态产业》等2篇稿件被省委办公厅主办《甘肃信息》采用。三是强化参谋助手抓落实。切实发挥责任职能，通过筹办经济形势分析会议、积极参加

“甘肃高质量发展论坛”等方式，科学分析研判经济运行情况，形成了《对阿克塞补齐全面建成小康社会短板的思考》《阿克塞县在全省县市区及少数民族地区综合排名分析》等多篇有见解的调研报告，为县委持续推动经济高质量发展提供了决策依据。同时，积极开展招商引资工作，引进瓜州县商贸有限责任公司投资300多万元，在县城主要街道修建280个带WIFI和充电功能的太阳能环保果皮箱和16座公交车站台等公共设施建设，并为全县环卫工人捐赠大米、清油等慰问品。



## 县直机关工作

**【概况】** 中共阿克塞哈萨克族自治县委直属机关工作委员会是县委工作机关，为正科级单位。县委直属机关工委共有行政编制4名，实有人员4人，其中，正科级3人、副科级1人；少数民族干部1人，女干部2人，均为中共党员。所辖县直基层党组织共54个，其中：机关党委1个（税务局机关党委），总支1个（自然资源局党总支），支部52个，党员729人。

**【机关思想政治建设】** 始终把加强领导班子政治建设作为加强党的建设的首要任务，围绕建设“模范机关”这个新时代机关党建新目标、新方向，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，采取坐下来听、走出去看、请进来讲、网络上学等方式，多层次、全覆盖抓好党员干部队伍理论学习，强化政治能力建设，引导党组织和党员在落实重点工作中打头阵、当先锋、作表率，教育引导机关党员自觉践行“两个维护”，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”。结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以重温革命历史、缅怀先辈先烈、弘扬优良传统、学习时代楷模等为主题，重点围绕党章党纪党规和党的最新理论成果，督促各级党组织严格落实党委（党组）中心组学习、“三会一课”、民主生活会、主题党日等基本制度，真正让党员干部在经受党内生活洗礼中增强担当作为、思想自觉和行动自觉。认真履行全面从严治党建党责任，以强烈的政治意识抓牢党的政治建设，教育引导党员干部牢牢把握党的政治立场、

政治方向、政治原则、政治道路，努力营造风清气正良好政治生态，切实把党的各项主张贯穿到机关党建工作全过程。

**【机关党组织建设】** 抓实建强基层党组织，筑强战斗堡垒。根据机构改革和人员转隶情况，科学调整设置机关党委1个、党总支1个、党支部52个。选优配强党支部书记，加大培训力度，提高基层党组织书记履职能力。指导所属党总支、支部按期完成换届选举和补选改选工作，机关事业单位全覆盖配备专兼职党建办主任、专职党建干事100名。强化党员教育管理，锻造过硬队伍。以“三岗联创”“三亮三比”为载体，不断强化党员先锋意识和责任意识，自觉争做合格党员。发展党员2批次，按期转正党员15人，接收预备党员19人，确定发展对象9人，入党积极分子20人，接转党组织关系199人次，收缴党费32.9万余元。26名优秀党员和党务工作者、13个先进集体获县级表彰奖励。

**【机关党建工作】** 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧紧围绕中央和省、市、县委统一部署，主动对标对表，精心研究制定主题教育实施方案，成立领导小组，组建工作机构，及时动员部署，全面开展主题教育，坚持“四个贯穿始终”，安排务实扎实、推进有序有效，取得了预期成效。同时，机关工委作为主题教育工作指导组，根据工作进度相继制定了相关文件，认真按照要求做好了指导联络各项工作任务，全过程跟进、关键点参

与、分领域施策，精准督导 480 余次，确保全县主题教育标准上下统一、行动步调一致。所属 52 个党支部、729 名党员覆盖率、参与率均达到 100%。聚集标准规范，建立责任落实机制。围绕全县基层党建整体提质增效三年行动计划，紧盯党支部建设标准化工作，紧扣机关党建工作实际，扎实开展“基层党建质量提升年”活动。分领域组建 8 个党建督导组，对标对表抓实月督导、季评估、年考评工作；推行包抓联系“八个一”制度，26 名县级党员干部联系包抓好、中、差机关事业单位党组织各 1 个，实行重点任务挂图作战，制定时间表、任务书、路线图，把责任传导到“神经末梢”、任务落实到“基层细胞”。严格落实基本制度，推动党内生活常态化。积极运用信息化手段推进机关党建工作，推广运用甘肃党建、学习强国等网络学习平台，实现线上线下同频共振，有效指导和管理所属党组织的组织生活。进一步规范党内组织生活，严格审批报备程序，落实“主题党日”、“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等基本制度，围绕机关重点工作、重大活动等开展“主题党日”活动，切实让“主题党日”成为党员学习日、议事日、奉献日。建立“定档排名”机制，强化示范带动。坚持正向激励和反向约束并重，对机关 52 个党组织进行定档排名，确定“巩固提升”党组织 24 个，“提档升级”党组织 26 个，“整顿转化”党组织 2 个，评选“标准化党支部”5 个，“样板党支部”5 个，标准化建设“示范党支部”16 个。对综合排名靠后、软弱涣散、工作推进不力的 2 个党支部点对点跟踪，面对面指导，通过整体推进，实现了面上覆盖、线上延伸、点上突破。

**【机关党风廉政建设】** 严明党的纪律，压紧压实“主体责任”。着力夯实党风廉政建设

设工作主体责任的落实，强化党组织领导作用，把党要管党、从严治党方针落实到各项工作的各方面和全过程中去。用好主题党日活动载体，积极开展警示教育，通过参观廉政教育基地、通报典型违纪违法案例、观看警示教育片等多种形式，不断提高警示教育的针对性和实效性，筑牢思想堤坝。开展“五项整治”行动，转变工作作风。落实干部内外轮训、组建明察暗访队伍、聘请社会监督员等八项措施，定期不定期组织相关部门开展明察暗访、抽查检查。全年给予党纪政纪处分 21 人，组织处理 32 人。对 2 个群众关注部门开展了“作风整治我们在行动”专栏节目录播。在机关党组织开展了“技能大比武、业务大比拼、岗位大练兵”三大素质提升活动，推动机关窗口单位作风持续改进，在 20 个经济部门开展了“百问一口清”活动，同步实施了以“10 个方面 20 减”为主要内容的基层党建“减负瘦身”计划，为党建瘦身、为基层减负。

**【机关文化建设】** 着力加强机关文化建设，培养和激发干部队伍的正能量。2019 年，以春节、七一等重大节庆日为契机，开展走访慰问活动，走访慰问在职困难党员、优秀党员及老党员 12 户。丰富机关文化生活，积极开展党员干部喜闻乐见的文体活动，满足机关党员干部文化需求，提高机关党员干部道德素质和身体素质。组织开展庆祝建党 98 周年及庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列活动，筹办“学习新思想、担当新使命”知识竞赛 2 场次，“坚守初心担使命、铁人精神促我行”演讲比赛等 3 场次，举办篮球、排球、拔河、自行车比赛等系列文体活动。各党组织也相继开展了形式多样的文化、体育活动，进一步丰富活动载体，增强了党建工作活力。

**【亮点和创新工作】** 1. 实施“三百行动”，

搭平台、增活力。坚持质量导向，以高标准、严要求落实“三会一课”为基础，抓好“关键少数”，强化宗旨意识，提升服务水平，持续深化百名领导干部上讲台、百名机关干部下基层、百堂标准党课进乡村“三百行动”，充分调动了机关党组织和党员干部的积极性。县级党员干部上党课40多堂，各党组织书记授课130余场次，制作“微党课”40多期，连续三年抽调100名机关党员干部深入牧业一线开展为期20天的服务，宣传政策165场次，收集意见建议80余条，记录“民情日志”500余篇，调解矛盾纠纷12起，解决实事830余件。

2. 打造“四支队伍”，创品牌、强服务。组建党员攻坚班、突击队、志愿团、保障组，

抽调100余名党员干部，在征地拆迁、项目工程、技术服务一线和联系服务群众最前沿，最沉的担子攻坚班来挑，最硬的骨头突击队来啃，最暖心的服务志愿者来做，最基础的工作保障组来担。2018年之后，累计谋划项目235个，招引项目6个，签约项目15个，到位资金9.32亿元，征地拆迁63户14700平方米，300多名党员组成的应急抢险队，在3次抢险救灾和历年鼠疫防控中彰显了先锋模范作用。全面落实在职党员社区报到机制，机关党员报到率达到98%以上，建立800多名党员干部组成的“五彩”志愿服务队，成立1个志愿服务中心、3个志愿服务社，常年活跃在一线开展志愿服务，打通了联系服务群众的“最后一公里”。

## 党校工作

**【概况】** 阿克塞县委党校创建于1959年9月，总占地面积400平方米，1998年随县城整体搬迁至红柳湾镇。2019年已有60年历史。2005年成立阿克塞县行政学校，为进一步拓宽党校办学渠道，2007年设立酒泉电大阿克塞工作站，开办自治县学历教育，实行“三块牌子，一套班子”的管理体制。形成了以党员领导干部、国家公务员培训轮训为主体，短期业务、技能培训、学历教育和远程开放教育“四位一体”的办学新格局。县委党校内设综合办公室、教科室、干部培训管理办公室、电大工作办公室等4个内部科室，学校办公及教学场地有400多平方米，能容纳100人的多功能报告厅1间，中央党校远程教学C级网站1个，图书阅览室1间，藏书1.2万册。

**【干部培训】** 党校围绕自治县干部教育培训工作实际，着重在“讲什么、谁来讲、怎么学、在哪学”等四个环节做文章、下功夫，切实发挥好党校在干部培训中的主渠道作用。按照中央、省市委《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》，优化教学布局，在教学安排中做到“两个不低于”和“三个强化”，即党的理论教育和党性教育占总课时的比例不低于70%，其中党性教育不低于20%；强化党的十九大精神的深入学习，强化习近平新时代中国特色社会主义思想系统学习，强化党章党规党纪教育的全面学习。2019年累计举办主体班次10期，培训1620人；部门联合办班10期，培训911人次；外出宣讲20场次，培

训人员1350人次；承办“富民兴陇”讲座12期，参训干部872人次，共计49期，参训学员达4560人次。针对全县一些党员干部提高自身学历的强烈诉求，认真做好电大教育管理工作，2019年国家开放大学酒泉电大阿克塞工作在籍学员83名，本科51名，专科32名，毕业11名。

**【教学科研】** 年内3人次参加县级以上培训，先后邀请省委党校、市委党校等专家领导6人次来阿克塞县为广大干部辅导授课，兼职教师授课6场次；在以“学党史国史，明使命担当”为主题的党史征集活动中，党校全体干部职工共撰写党史文章6篇；向酒泉市委宣传部选送的《阿克塞“丝绸之路经济带”建设问题研究》社科课题，获得全市社科课题研究成果三等奖。

**【队伍建设】** 县委党校（行政学校）事业编制11名，其中领导职数2人（常务副校长、正科级1名；副校长1名），全校实有人员6名。为进一步优化党校师资队伍结构，全面提升办学水平，结合全县各领域摸底调研选聘阿克塞县各行业13名政治立场坚定、实践经验丰富、理论水平较高、善于课堂讲授的优秀科级干部担任党校兼职教师，授课专题涉及阿克塞县招商引资、党建廉政机关作风建设、党史、民族团结等方面，为补充党校师资力量、丰富教学内容上发挥了积极作用，进一步增强干部教育培训的实效。

**【行政后勤保障】** 2019年，县委组织

部从党费中拿出5万元，为党校开展党员干部培训工作提供培训经费支持。与此同时，筹措资金15万元更换了培训教室投影设备，更换了培训室及楼道地砖，并更新了培训室笔记本电脑和财务室打印机等设备，使干部培训工作得到了保障。

**【业务指导与交流】** 借助在职党员进社区平台，强化对两乡一镇流动党校的业务指导，进一步夯实了社区党员干部、牧区群众政策理论学习基础；主动与兄弟县市党校在干部培训、调研科研、学历教育和专业化、特色化、实效性党校建设等方面开展先进经验交流，借鉴其他党校的发展思路、发展目标、培训经验等教学管理模式。

**【党建工作】** 首先，进一步明确领导班子及其成员“一岗双责”的政治责任、工作内容和工作要求，始终坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为教学的首要任务融入讲稿，进入课堂，始终紧扣县委的重大决策和中心任务去认识、把握和创新党校工作，坚持理论探索无禁区、课堂讲授有纪律的原则；其次，

认真落实“三会一课”制度，完善了领导班子议事规则、谈心制度，规范决策程序，创新开展“党旗飘起来、组织生活严起来、党员素质提起来”三项特色活动，通过不同形式的活动开展，不断推动党支部党内生活的经常化、规范化和制度化；再次，自9月中旬起，扎实有序开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。县委党校紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，引导党员干部以理论滋养初心、以理论引领使命，不断提升运用党的创新理论指导实践，在理论学习中、工作实践上有了新进步和新收获。

**【亮点和创新工作】** 积极构建“领导讲堂+专家讲堂”的多元化和开放式办学模式，着力落实了县委县政府主要领导到党校上课至少一次、县委常委每半年一次、县直部门主要领导及乡镇党政主要领导到党校上课常态化的“领导干部上讲台制度”，全县副科级以上领导干部每人准备一堂专题课列为党校师资库和教学课程，将领导干部上讲台列入党委考核领导党建工作的重要指标。

## 机构编制工作

**【概况】** 中共阿克塞县委机构编制委员会办公室，为县委工作机关，归口中共阿克塞县委组织部管理，设2个内设机构：综合股（机构编制督查室）、业务股，下设1个正科级事业单位阿克塞哈萨克族自治县机构编制信息服务中心。有人员14人，中共党员11人。2019年，县委编办在县委、县政府的正确领导和市委编办、县委组织部的精心指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届三中、四中全会精神，以贯彻落实《中国共产党机构编制工作条例》为主线，以构筑坚实基层组织堡垒为目标，以深化巩固机构改革成果为重点，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为载体，优化配置编制资源，着力提升管理水平，持续转变工作作风，为全县经济高质量发展提供了坚强体制机制保障。

**【权责清单建设工作】** 深入推进和完善权责清单标准化、规范化建设，实现“三定”规定的条目化和清单化，在横向上明晰部门职责边界，在纵向上明晰层级间的职责边界，使权责清单成为机构编制部门设置机构、配备编制和划分部门间职责的重要依据，进一步推动政府科学履职，实现机构编制管理的科学化、规范化。截至2019年年底，县政府工作部门已初步完成梳理和认领权力事项4264项。

**【政府职能转变和机构改革】** 成立改革领导小组及综合协调、干部人事、纪检监察等10个专项工作组，制定印发了《关于贯彻落实〈阿克塞哈萨克族自治县机构改革方案〉

的实施意见》《阿克塞县机构改革涉改单位档案处置工作方案》《阿克塞县机构改革涉改单位经费资产处置工作方案》《阿克塞县机构改革涉改部门单位审计工作方案》《关于贯彻落实阿克塞哈萨克族自治县机构改革方案的实施意见》等配套文件，按期完成党政机构集中挂牌、班子宣布、用房调配、档案移交、资产清核、印章启废、财务审计等工作。有序划转人员15人。严格“三定”规定制定程序，重新制定部门22个，调整部门7个。根据改革方案，全县设置党政机构33个，其中：县委工作机关11个，县政府工作部门22个。改革后，党政部门个数较改革前增加5个；设科级领导职数134个，较改革前减少18个；设内设机构109个，较改革前减少47个。

**【事业单位改革】** 根据改革精神，确定全县承担行政职能事业单位49个，占全县事业单位总数的38%，共划转行政职能360项、划转执法职能89项、保留并纳入综合执法改革执法职能720项。按照市委编委批复的《阿克塞县承担行政职能事业单位改革机构调整方案》精神，撤销科级事业单位11个，新设立科级事业单位9个，更名19个，调整隶属关系3个，划转行政职能继续保留事业单位6个；转隶参公人员6名。改革后，涉改科级事业单位机构个数净减副科级机构2个，核减正科级领导职数1名。从严推进涉改事业单位“三定”规定制定工作，全县需重新制定“三定”规定事业单位52个，其中直属事业单位3个，新

建部门所属 9 个，划转行政职能及调整隶属关系 28 个，新建股级事业单位 6 个，职能整合增加事业单位 2 个，之前未制定“三定”的事业单位 4 个。

**【机构编制管理】** 按照“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的思路，统筹使用各类编制资源，建立“编制周转池”，继续采取机构“撤一建一、撤多建少”，编制总量内调剂等办法，管住管好活编制资源。进一步完善机构编制业务流程，先后修订完善了《机构审批工作流程》《公务员、参照公务员法管理人员及六大机关所属事业单位干部调动步骤及流程》《政府部门事业单位干部工人调动步骤及流程》《事业单位法人设立登记工作流程》等工作程序。严格机构编制实名制管理，坚持“超编单位只出不进，满编单位先出后进，空编单位按需进入”原则，全年办理出编手续 358 人次，办理入编手续 318 人次。为县应急管理局调剂行政编制 5 名，及时向市委编办报送调整隶属关系事业单位 4 个，升格事业机构 4 个，增核领导职数 5 个，新成立事业机构 1 个。

**【重点领域体制改革】** 认真贯彻落实中央、省市关于农业、文化市场、生态环境、交通运输、市场监督管理等五大领域综合行政执法改革方案精神，结合实际，研究制定了五大领域综合行政执法改革《实施意见》和机构《组建通知》，并完成机构挂牌工作。对涉及综合行政执法改革的机构、编制和人员进行全面梳理和甄别，锁定编制人员 59 名，其中：文化市场 5 名、生态环境保护 8 名、交通运输 9 名、农业 9 名、市场监管 28 名。“双锁”人员划转工作有序开展。根据省委《关于推进乡镇街道管理体制整合基层审批服务执法力量的实施方案》等精神，二类乡镇按照“五

办四中心一队”、三类乡镇按照“四办四中心一队”设置机构。

**【机构编制监督检查】** 以政府工作部门和直属事业单位为重点，开展督查调研，走访单位 23 个，采取实地查看、查阅资料、座谈交流等方式，重点对本轮党政机构改革过程中涉及的机构整合、职能调整优化、“三定”规定落实、综合执法改革、承担行政职能事业单位改革等情况进行督查，归类梳理存在问题和意见建议 9 类 21 条，形成专题调研报告，上报县委组织部审核，提交县委研究，并组织召开全县党政机构改革后续工作推进会议，2019 年完成整改任务。同时，建立机构编制与组织、人社、财政、审计等部门相互协调配合约束机制，对离任、任中审计的 11 个单位负责人的机构编制管理和执行情况出具了详细的审计报告。

**【干部队伍建设】** 自觉加强习近平新时代中国特色社会主义思想、政治规矩纪律等学习教育，不断增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”。累计开展集中学习 48 次，参加省市宣讲 6 场次，集中开展调研 3 次，形成高质量调研报告 10 篇。落实集体领导下的个人分工负责制，制定印发《县委编委工作规则》《县委编办工作细则》等规范性文件。严格执行“三重一大”“一把手四个不直接分管”制度，累计召开领导班子会议 18 次，研究讨论重大事项 80 余件；召开主任办公会议 12 次，研究讨论机构编制事项 90 余件；组织召开县委编委会议 3 次，研究通过机构编制事项 60 余件，保证了决策的科学性，有效维护了机构编制工作的严肃性。健全完善考勤、请销假、目标责任、工作奖惩等日常管理制度，进一步规范干部行为，转变干部作风，完善政务公开制度，主动接受干部群众监督。以实现工作思路创新

化、工作推进制度化、干部管理规范化、能力提升全面化为目标，梳理机关各项管理制度和业务工作流程，建立工作周汇报机制，完善机构编制事项申请、人员调动、事业单位法人登记、监督检查等业务工作流程，通过强化内控机制建设，进一步规范业务运转，推动工作落地落实，树立良好部门形象。

**【亮点和创新工作】** 严格按照省、市相关要求，对全县是否存在越权违规审批机构、超机构规格核定高配职数、违规核定领导职

数、自行设立党政机关机构、核定领导职数以及挂牌机构实体化等情况开展自查自纠。坚持“一问题一台账，一单位一台账”的整改原则，对问题追根溯源，制定整改措施，分解落实责任，逐项限期整改，定期对账销号。2019年，纳入整改台账的22个问题，已整改17个，核销领导职数15名，消化超编人员25名。同时，结合事业单位改革，消化党政部门混编混岗人员9名，彻底解决了党政部门混用事业干部的问题。



## 老干部工作

**【概况】** 阿克塞县委组织部老干部活动中心是负责全县退休干部工作的职能部门。2019年，根据《阿克塞县老干部活动中心（养老服务中心、老年大学、老年协会）职能配置、内设机构和人员编制规定》，阿克塞县老干部活动中心是县委工作部门，正科级建制，为中共阿克塞县委组织部下属事业单位，加挂阿克塞县养老服务中心、阿克塞县老年大学、阿克塞县老年协会牌子，隶属中共阿克塞县委组织部管理。事业编制6名，设主任1名、副主任1名，工作人员4名。2019年，全县有副科级以上退休干部197人，老干部遗属32人。成立中国共产党阿克塞县退休干部工作委员会，成立中国共产党阿克塞县退休干部第一支部委员会（酒泉）和第二支部委员会（敦煌），建有县级老干部活动中心1个，老年大学1个，社区老干部活动中心（室）4个。

**【落实老干部政治待遇】** 向全县各部门单位下发《关于为退休干部征订报刊杂志的通知》，督促各部门单位为退休干部征订“一报一刊”。同时为活动中心阅览室征订《人民日报》《甘肃日报》《酒泉日报》《中国老年报》等6种报刊专供老干部阅读。针对酒泉、敦煌老干部党支部的实际情况，定期寄送学习资料，及时督促党支部书记组织党员学习相关政策精神。组织老干部集中学习14次、举办专题党课11次、观看教育片9次，参加学习教育的老干部达700余人次。认真落实退休干部阅读文件、参加重要会议和活动、政情通报、参观

考察、走访慰问、征订“一报一刊”等六项制度。组织开展春节、纳吾肉孜节、七一建党节和国庆节等重大节日老干部走访慰问工作，县四大班子主要领导亲自带头走访慰问老干部和遗属，全年发放慰问金累计16.3万元。先后邀请老干部参加党代会、人代会、政协会、“七一”表彰大会等各种重大会议和活动230人次。召开老干部政情通报暨恳谈会1次，县委副书记、县长哈里别克通报了全县经济社会发展情况和十件惠民实事进展情况；组织30位副县级老领导观摩了2019年全县重点项目建设进展情况。

**【落实老干部生活待遇】** 全面落实社会救助、社会福利、养老服务、优抚安置等惠民政策，启动基本医疗保险异地就医即时结算。县财政为阿克塞户籍的年满60周岁（含）以上的老干部每人购买一份50元意外伤害保险。实施家庭医生签约服务，对全县65岁以上老干部实行一人一档，建立健康档案，每年为老干部进行一次健康体检，对患有高血压、糖尿病的老人，实行跟踪服务。县财政按时足额发放退休工资，退休干部医药费报销全部纳入县财政预算，全部参加医疗保险，保证了老干部刷卡就医、吃药住院两不误，全年无拖欠离退休干部退休费和医保费情况。根据《阿克塞县直离退休干部服务管理工作的有关规定》，督促退休干部原单位和部门对离退休早、家庭收入低、身患重病的离退休干部及遗属，给予特别的关心和照顾。认真做好全县离退休干部基本信息采集录入和“陇上夕阳红”APP普及应

用工作。完成对全县 53 个单位 192 名退休干部的信息采集上报、审核工作，全面准确掌握全县退休干部基本信息。

**【老干部作用发挥】** 把为党和人民事业增添正能量作为老干部工作的价值取向，坚持党政所需、社会所趋、老同志所愿，引导老同志发挥作用。一是聚焦重要节点。聚焦庆祝中华人民共和国成立 70 周年，在老干部中深入开展“增添正能量·共筑中国梦”活动和“我看新中国成立 70 周年新成就”专题调研，采取座谈访谈、研讨交流、网络发声等方式，组织引导老同志从切身感受深度畅谈 70 年来的发展变化。组织举办以“我为新中国成立 70 周年点赞”为主题的诵读会、文艺演出等活动，广泛组织老同志宣传伟大祖国的辉煌成就，表达对党和国家的深厚感情，唱响主旋律、凝聚正能量。二是聚焦中心工作。助力城乡环境综合整治行动，引导老干部积极开展环保知识宣传，动员广大群众参与环境整治，每月定期对全县所有区域进行 3—5 次督导，积极参加节能减排、美化绿化、水源保护、污染治理等志愿服务活动，带动全民参与，倡导健康生活方式和绿色消费理念。助力扫黑除恶专项斗争行动。鼓励引导老同志带头宣传法律法规政策，带头遵纪守法，坚决不参与黑恶组织，坚决不从事涉黑涉恶违法犯罪；勇于与黑恶势力斗争，勇于制止身边涉黑涉恶行为，积极向有关部门举报涉黑涉恶线索，发动广大群众积极提供线索，参与举报，为扫黑除恶专项斗争工作尽一份力。助力关爱帮扶行动。动员广大“五老”人员，切实做好农牧村困难青少年结对关爱帮扶工作，针对全县 30 户困难户，组织老干部和困难群众开展结对帮扶活动，深入调查研究，切实为困难家庭量身打造改变现状的帮扶计划和措施，引导困难户走上发家致富的道路。助

力作风建设年活动，聘请 6 位德高望重的老领导，组建退休干部作风建设年活动监督队，针对纪律作风、“五项”整治、项目建设和招商引资、“放管服”改革等问题，采取明察暗访的形式，定期不定期深入各部门、单位和服务窗口开展监督工作。三是聚焦所需所盼。由退休干部组成银发志愿者服务队，在政策宣讲、平安社区、爱心呵护、美丽家园、健康随行、法律维权、文化传袭、文明新风等八方面广泛开展志愿服务，2019 年，参与志愿者活动的老干部累计 76 人。

**【组织开展文体活动】** 根据老年人活动需求等特点，在老干部活动中心设置健身室、微机室、阅览室、器乐室、舞蹈室、书画室、台球室，均配备各种活动器材、办公设施；各社区均建立老干部活动室，提供各种活动项目，进一步满足广大离退休干部和广大老年人日益增长的文化养老需求。老年大学不断调整课程计划安排，邀请县文体中心工作人员为老干部培训太极拳、柔力球等项目，充分调动老干部参与学习活动的积极性，丰富了晚年生活。2019 年，开设书法、冬不拉、舞蹈、合唱、太极拳、柔力球、秦腔等兴趣活动班 7 个，固定学员 120 余人。先后组织开展了台球、乒乓球、柔力球、太极拳等比赛项目，老干部累计参赛 80 余人次。举办以“真情颂党恩·共抒爱党情”为主题的纪念建党 98 周年老干部红色经典诵读暨文艺展演活动，围绕“民族团结与社会和谐”专题，开展老党员进机关、进社区、进学校主题宣讲活动，组织金山颂老干部文艺团队深入兴安民爆等单位举办了“送红色文化进企业”“离岗不离党，退休不褪色”等慰问文艺演出 2 场次。通过积极组织老干部参与各类文体活动，展示了老干部良好的精神风貌，进一步营造了文化养老氛围。

## 信访工作

**【概况】** 2019年县信访局全面贯彻落实党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，紧紧围绕党委政府工作大局，按照省信访局确定的“54321+10”工作思路和市委市政府、县委县政府工作部署，坚持以人民为中心，以“扛起责任、压实担子、解决问题”为核心，深入推进信访工作制度改革，打造更高水平的阳光信访、责任信访、法治信访。

**【思想建设】** 围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化思想政治建设，突出支部建设标准化和信访业务规范化，组织全体党员开展了党的政策理论、法律法规（信访条例）、传统文化、意识形态、精神文明、民族团结、统战民宗、国安网安、交通安全、生态环保等不同内容的集中学习40余次，在集中学习的基础上每周安排自学篇目及每月推荐书目，同时以党支部为单位，推行互联网+党建模式，建立了局党员微信群，建设“网上支部”，以线上线下相结合的方式通过学习强国、甘肃党建和网上支部做好党员的学习教育。

**【信访维稳】** 2019年县信访局共接待群众来信来访123批224人次。其中简易程序办理52批142人次；通过网上信访信息系统转办28批39人次；导入司法途径43批43人次。共排查矛盾纠纷72批，化解72批，化解率100%。全年累计对654个单位、1347名领导干部、106户家庭进行了信访举报审查。对重大节会期间的信访工作进行安排部署、靠实

责任、督查督办、研判分析，及时妥善化解重要节点期间各类矛盾纠纷和不稳定因素，确保信访维稳责任落实到位，实现了全国及省“两会”、第二届“一带一路”国际高峰论坛、第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会与第九届敦煌行·丝绸之路国际旅行节、亚洲文明对话、中华人民共和国成立70周年大庆等节会期间“零”上访的目标。全县以开展巩固“三无”县活动为抓手，在机关单位开展“三无”单位、乡镇（社区），开展“三无”乡镇（社区）创建活动。县信访局在中华人民共和国成立70周年大庆暨党的十九届四中全会期间获得全市信访工作先进集体。全县信访工作呈现出“信访总量、积案存量、重访量、进京非访量”四下降，“化解率、满意率”两提升的良好态势。2019年阿克塞县信访工作在酒泉七县市考核中名列第一。2019年荣获并巩固了全国“三无”县荣誉。

**【业务指导】** 2019年县信访局举办了全县信访业务培训班，用案例分析的形式以“信访工作法制化建设”为专题进行系列释导讲座和实岗轮训，组织信联办成员单位参加国家信访局、甘肃省信访局信访业务大讲堂18场次，通过学习培训，信访干部专业化水平进一步提升，信访工作的规范化程度不断加强，为源头预防和队伍培养发挥了积极作用。2019年县信访局以信访件专项督查为抓手，采取面对面现场指导教学的方式，对12个重点涉访责任单位开展了带案专项督查，对责任单位主要领

导、分管领导和业务工作人员进行了信访理论、枫桥经验、业务指导培训，为乡镇部门“疑难杂症”信访件“把脉、会诊、开方、去病”，起到了督查、指导、交流的目的，得到了基层一致好评，收到了立竿见影的成效。

**【创新宣传】** 2019年县信访局借助“阳光信访”“综治宣传”“民族团结进步”宣传月等活动，积极宣传《信访条例》《逐级走访办法》《上访须知》等法律法规及网上信访宣传资料，大力引导群众树立依法、合法、理性、规范表达合理诉求的意识。2019年开展信访宣传活动4场次，印发“一本信访漫画口袋书、两封网上信访流程公开信”等各类宣传资料1500余份，现场答疑百余人。积极参加各种文艺活动，通过文艺形式宣传信访工作，在酒泉市信访系统庆祝中华人民共和国成立70周年“我和我的祖国”主题诗歌朗诵比赛中，县信访局自编自演选送的《草原欢歌》获得文艺类节目一等奖、《草原儿女心向党信访干部

把歌唱》获得朗诵类节目三等奖，同时县信访局还获得优秀组织奖。在全县庆祝中华人民共和国成立70周年“红色经典诵读分享会”上，县信访局选送的《红色家书》获得三等奖，《草原儿女心向党 信访干部把歌唱》获得优秀奖。

**【亮点和创新工作】** 2019年县信访局积极适应新形势，深入研究新时代信访工作的根本性、全局性、长远性问题，精心撰写了《在探源治本中规范信访工作》《信访工作十则》《信访“三字经”》《强化文化引领 提升服务实效》《五步信访工作法》《信访干部把歌唱》等理论文章，形成了一定的理论创新成果，因地制宜地为党员健康成长提供了符合本行业特色的理论指导。同时将阿克塞县在信访工作方面的经验和做法及时总结提炼，全年编辑信访简报80期；其中：今日头条发布信息70余条，被省、市、县报刊网站采用20余篇，编制印发《信访条例汇编》《信访学习资料汇编》200余册。

## 巡察工作

**【概况】** 中共阿克塞县委巡察工作领导小组办公室是巡察工作领导小组的日常办事机构，成立于2018年5月4日，为正科级党委工作机构，核定行政编制6名，有工作人员6名。其中：主任1名，为正科级；副主任、巡察专员各1名，为副科级；一般工作人员3名。设2个股级机构，即综合室、业务室，主要履行统筹、协调、指导巡察组开展工作等职责。

**【基本建设】** 2018年5月4日，经市编委会议研究同意，成立中共阿克塞县委巡察工作领导小组办公室，核定县委巡察办主任、副主任、巡察专员等领导职数各1名。12月11日，中共阿克塞县委及时调整成立由县委书记张金荣任组长，县委常委、纪委书记、监委主任夏成明任常务副组长，县委常委、组织部部长张剑雨为副组长，纪委监委、组织部、巡察办相关负责人为成员的县委巡察工作领导小组。同时，进一步明确了县委巡察工作领导小组办公室各项工作职责。2019年4月4日，县委机构编制委员会印发《关于县委巡察办核定编制的通知》，核定县委巡察办行政编制6名。6月9日，中共阿克塞县委巡察工作领导小组办公室正式挂牌，县委县政府为县委巡察办协调解决办公用房9间141平方米，新购置办公器材、设备10套。其中，为巡察组配备固定办公用房5间70平方米，并配齐了基础办公设施设备。2019年10月和12月，分别通过2019年应届优秀大学毕业生选调和2019年甘肃省公务员考试正式招录行政工作人员3

名，充实配齐了县委巡察办人员力量。

**【巡察工作】** 1. 突出“政治巡察”，强化政治监督。积极主动抗稳抓牢主体责任，压实压紧巡察工作领导小组的组织实施责任，把完成巡察全覆盖作为推进全面从严治党的规定动作、硬性任务，精心谋划部署，科学确定频次，优化力量配置，常态化开展监督。坚持围绕中心、服务大局，对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，聚焦落实“两个维护”根本政治任务，聚焦推动被巡察党组织履行政治责任，聚焦严明政治纪律和政治规矩，聚焦整治形式主义、官僚主义，聚焦整治群众身边的腐败问题和作风问题。积极探索推动巡察机构与县纪委、监委机关和县委有关部门协作配合的工作机制，在情况通报、人员支持、巡察了解、成果运用等方面密切配合，共享共用信息、资源、力量、手段和监督成果，使巡察监督与纪律监督、监察监督、派驻监督相互贯通、协调衔接、深度融合，推动形成了“四个全覆盖”有机统一的监督格局。2. 坚持有形覆盖与有效覆盖相统一。县委及时编制印发了《中共阿克塞县委巡察工作规划（2016—2020年）》，科学确定了十五届县委巡察全覆盖对象和范围。十五届县委以来，全县应巡察乡镇、部门、单位81个。2019年，全县组织开展巡察3轮次，先后组建巡察组10个，巡察乡镇、部门单位52个。其中，市委交叉巡察1次，组建巡察组2个，巡察乡镇、部门单位16个；县委开展常规巡察2轮，组建巡察组8个，巡

察部门单位 36 个。组织开展专项巡察 1 次，专项巡察覆盖人防、教育科技、医疗、食品药品等 4 个领域 13 个部门单位。3. 切实提升发现问题能力。灵活运用“12+N”工作法，精准发现问题，如实报告问题，推动解决问题。六轮巡察以来，共发现问题 687 个，其中，反馈问题 620 件，问题线索 67 件。2019 年市县巡察累计发现问题 389 个。4. 建立“党建+巡察”模式。2019 年，根据全县巡察工作安排部署，先后成立了 10 个巡察组临时党支部，43 名党员按支部建设相关规程要求编入巡察组临时党支部，强化了巡察期间各项政治生活。巡察期间，临时党支部认真落实“两学一做”学习教育常态化制度化和“三会一课”制度及相关要求，确保学习工作两不误、两推进。同时，临时党支部还常态化开展政治理论学习、主题党日活动、巡察工作研讨，落实考勤、请示报告、谈心谈话、保密提醒等制度规定，着力擦亮政治巡察“探照灯”，有力增强了巡察队伍的凝聚力、战斗力。

**【问题整改工作】** 强化集中整改，严格落实“一听、二核、三通报、四问责”督办机制，县纪委监委机关、县委组织部和县委巡察办积极协作配合，每轮巡察整改期间都联合开展一次以上督导检查，使整改形成了刚性约束。强化日常监督，县纪委监委机关和县委组织部等部门坚持巡察整改作为日常监督的重要内容，通过调研督导、发函督办、现场督查、回访督查等方式，切实对巡察整改工作进行了全面监督。建立了整改资料报备制度，各被巡察单位将《整改方案》《整改落实情况报告》和《主要负责人组织落实情况报告》全部报送县纪委监委机关、组织部、巡察办审核，审核通过后归档备案备查。强化成果运用，坚持把整改与解决共性问题结合起来，与完善制度结合起来。

主动向县委、县政府分管领导通报巡察情况，切实推动解决分管领域存在的问题。2019 年组织实施的巡察工作，巡察反馈问题 269 个。其中，整改完成 248 个，整改完成率达 92%，剩余问题正在按期推进整改；向有关职能部门单位提出意见建议 12 条，已采纳 8 条，采纳率为 67%。

**【制度建设】** 形成了“3+8+10”制度体系，为巡察工作规范有序开展提供了有力的制度保证。1. 规范全县层面“三大机制”。印发了县委关于加强巡察工作的实施意见，制定了县委巡察工作领导小组、县委巡察办工作规则。从县委、县委巡察领导小组、县委巡察办三个层面，明确相关制度规定，着力增强工作合力。2. 健全操作层面“八项制度”。制定了《中共阿克塞县委巡察组工作规则（试行）》《被巡察部门单位配合县委巡察组开展巡察工作的暂行规定》等八项制度，为各巡察组开展工作提供政策依据。3. 编制运行层面“十项流程”。编制了巡察组进驻有关事项、巡察工作动员会、巡察工作汇报会、巡察反馈会等十项工作规程和文书模板，编印《阿克塞县巡察工作制度资料汇编》50 余份，印发各巡察组和相关成员单位参照使用，确保巡察推进有序、运转规范。

**【自身建设】** 按照忠诚、干净、担当要求，以“双优选入”为标准，通过单位推荐、组织遴选的程序，从纪检、组织、审计、财政、司法等领域层次筛选出政治强、作风硬、业务精的干部 80 人，纳入“双库”，并建立“能出能进”巡察干部管理机制，实行动态管理，有效激活了巡察干部的工作激情和热情。加大巡察干部集中轮训和巡前培训力度，选派 2 名巡察骨干参加了省委巡视办巡察数据信息系统录入培训班和市委巡察办业务培训班；选派 1 名

干部赴酒泉参加了为期2个月的巡察工作跟班学习；选调12名巡察干部，参加了四届市委第六轮为期3个月的交叉巡察工作；举办巡察干部巡前培训班6期，着力提升巡察干部的能力素质和业务水平。制定了巡察工作“十不准”制度，每轮巡察进驻前，均要求每名巡察干部

签订《巡察干部廉洁履职承诺书》和《巡察工作保密承诺书》。落实巡察“后评估”制度，在巡察结束后，被巡察单位党组织对巡察组遵守纪律及落实“八项规定”精神等情况作出书面评价，由巡察办报送巡察工作领导小组，并存档备查。

## 中共阿克塞县纪委监委

**【概况】** 2018年1月，根据中共中央关于深化国家监察体制改革部署要求，成立了阿克塞哈萨克族自治县监察委员会，同年12月，撤销阿克塞县监察局，中共阿克塞哈萨克族自治县纪律检查委员会与阿克塞哈萨克族自治县监察委员会合署办公（简称“阿克塞县纪委监委”），形成两个牌子、一套人马的纪检监察运行格局。阿克塞县纪委监委机关核定编制28名，其中：行政编制23名，工勤编制1名，事业编制4名。现有干部职工25人，其中：县级1人，科级13人，科员7人，干部3人，司勤人员1人。机关下设办公室、党风政风监督室、第一至第四纪检监察室、案件审理室、案件监督管理室、信访室、综合保障中心等10个科室。

**【党的纪律建设】** 1. 认真抓好思想政治教育。紧扣中央、省市、县委对党的十九大和十九届中央纪委三次全会精神的学习安排部署，把学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党章党规纳入阿克塞县各级党委（党组）党风廉政建设工作首要任务抓细抓深。通过采取集中学习、研讨交流、辅导培训、知识竞赛、提醒约谈、监督检查等方式扎实抓好党员干部思想政治教育，积极落实“三会一课”制度，不断拓宽学习教育的载体和方式，确保学习教育不走样变形、不流于形式。2. 扎实抓好主题教育开展。围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育的开展，通过阿克塞县纪委监委带头学、理论中心组集体学、党支部周例会

强化学、读书班深化研讨学，组织机关党员干部认真学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想纲要》，潜心学习习近平总书记2013年2月对甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的重要讲话和习近平总书记2019年8月对甘肃重要讲话和指示精神，深研细学习近平总书记关于重点领域工作的系列论述，积极跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示精神，在学思践悟上下功夫。2019年，累计开展习近平新时代中国特色社会主义思想集中学习52次，上专题党课4场次，开展研讨交流2场次，真正把学习成果转化为坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的政治自觉，聚焦主责主业，推动新时代纪检监察工作高质量发展。3. 不断严肃党内政治生活。强化对践行“两个维护”的监督，成立6个督查组督促阿克塞县各级党组织认真开好2018年度民主生活会和组织生活会，引导党员干部拧紧“总开关”，立好“风向标”。聚焦解决“七个有之”和“七类问题”，先后两次召开阿克塞县党员领导干部警示教育大会，对全县查处的11起典型问题进行了通报。4. 层层压紧压实主体责任。组织召开了阿克塞县纪委十五届四次全会，统筹安排部署2019年阿克塞县党风廉政建设和反腐败工作任务，督促各级党组织分6个层面层



层签订党风廉政建设责任书，突出重点领域和关键岗位，确保责任落实无缝隙、全覆盖。阿克塞县委常委专题研究讨论涉及落实全面从严治党主体责任、巡察工作、国家监察体制改革、重点领域专项整治和纪律审查等党风廉政重点工作 12 次，阿克塞县委主要领导批示指导党风廉政建设工作 16 次，约谈副县级以上领导干部、各党（工）委书记、县四大班子办公室负责人、县委部门有关领导 89 人次，逐级强化对下级党委及其“一把手”责任落实的监督。同时，阿克塞县纪委监委充分发挥专责监督职责，约谈相关部门、纪委负责人 92 人次，严格把关回复廉政意见 78 批，14 人在评先树优和职务职级晋升中因廉政问题受到了影响。

**【宣传教育】** 积极抓好党员干部廉政教育工作，组织党员干部观看《任性的权力》《从“政治明星”到阶下囚》《迷失的信仰》等警示教育片 16 部 145 场次，累计组织 1100 余名党员干部参观了县廉政教育基地，从正反两方面教育引导党员干部切实提高廉洁自律意识和政治规矩意识。编印了《信访举报指南》，深入社区、乡镇、企业、学校、机关，向各族群众、机关干部发放 5000 余份，广泛普及信访举报知识，引导群众依法、有序、有效、逐级上访。

**【监督问责】** 1. 强化巡察监督，彰显“利剑”震慑。在积极配合酒泉市委对阿克塞县 1 个乡、7 个部门单位、8 个行政村开展提级交叉巡察的同时，启动全县第五轮巡察工作，成立了 5 个巡察组，对 27 个部门单位开展常规巡察，对 45 个单位进行“回头看”检查。2019 年完成 23 个单位的巡察任务，移交问题线索 13 条，已办结 3 件，10 件正在办理中。在此基础上，认真抓好甘肃省委第七巡视组移送的 14 个问题线索的调查核实工作，办结 13 件，给予党纪政务处分 6 人，其中正科级干部

5 人、副科级干部 1 人；组织处理 22 人，其中科级干部 14 人，一般干部 8 人。2. 强化监察监督，严防廉政风险。紧盯人防、教育、科技、食药、医疗、金融等重点领域和关键环节开展专项整治，按照“审计先行、巡察跟进、纪检查办”的总体思路，围绕各领域的整治重点和内容积极推进相关工作，着力发现重点领域腐败问题线索，推动重点领域廉政风险防控，确保不出现重大腐败问题。2019 年，完成人防、教育、科技三个领域的专项审计和巡察跟进，待巡察领导小组会议研究后，将对巡察发现的问题线索移交纪检监察机关核查。食药、医疗、金融领域专项整治工作正在开展。同时，围绕相关行业、相关部门在财务管理、干部作风、职能履行、职称评定、问题整改等方面存在的问题下发监察建议书 6 份，纪律检查建议书 2 份，督促相关职能部门建立和完善相关制度 22 项，及时发现和弥补了风险漏洞。3. 强化派驻监督，发挥派驻优势。按照党中央部署要求和《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》精神，紧密结合省市纪委关于对派驻机构改革的相关文件要求，对 2017 年印发的《关于建立阿克塞县纪委监委派驻机构建设的实施方案》进行修订完善，制定了《关于进一步发挥县纪委监委派驻机构工作职责的意见》，采取“综合派驻+单独派驻”的形式，由阿克塞县纪委监委 4 个纪检监察室履行 4 个综合派驻纪检组的职责，法检两院和公安设 3 个单独派驻纪检组，着力解决派驻力量不足的问题，实现全县部门单位综合派驻纪检机构全覆盖目标，切实发挥派驻优势，将监督“触角”深入权力运行的各个方面。

**【纪律审查】** 阿克塞县纪委监委机关受理群众来信来访 25 件（次），已办结 16 件（次），正在办理 9 件（次）。受理问题线索

61件(次),处置问题线索59件(次),其中谈话函询7件,初步核实49件,直接了结3件。立案12件,给予党纪政务处分26人,移送司法机关审查起诉3人,组织处理44人,共计收缴违纪违规资金24.48万元,其中用第一种形态给予组织处理44人,占62.9%;运用第二种形态给予党纪政务轻处分17人,占24.2%;运用第三种形态给予党纪政务重处分6人,占8.7%;运用第四种形态移送司法机关处理3人,占4.2%。

**【作风建设】** 1. 整治形式主义为基层减负增效。制定印发《阿克塞县精简文件会议和督查检查考核实施办法》,大幅精简文件会议。2019年底以两办名义发文较2018年同期分别下降31%和31.4%。召开全县性大型会议11场次,较2018年同期下降31.2%,开展各类督查检查考核事项15项,同比下降30.5%。对全县各部门单位政务APP、QQ群、微信公众号等进行摸底清理。加强调研统筹,科学制定了《2019年度县委常委调研方案》,提倡开展蹲点式、随机式、“解剖麻雀式”调研,不断提高调研实效。2. 深化“放管服”改革助效能提升。优化政务大厅服务效能,25个部门、51个服务窗口、411项事项实现了“一窗受理、集成服务”,并梳理完成577项政务服务事项与国家政务服务事项基本目录同步对接工作。开通运行“12345”便民服务热线,至2019年底共受理企业和群众反映的问题73件,已全部办理完毕,群众满意率100%。深入推进“放管服”改革,承接、取消、调整行政审批事项9批次,保留行政审批事项187项。持续开展“减证便民”行动,取消证明事项46项。全面落实“双随机、一公开”监管,强化监管效能,共查办各类案件9件,罚没款2.74万元。持续推行“一企一策”帮扶措施,在乡

镇深入开展“党员下基层履职践诺”活动,推进政务、便民利民服务向基层延伸,为农牧民办实事20余件。3. 扎实抓好监督问效治干部作风顽疾。把主题教育专项整治与整治形式主义、官僚主义、“四察四治”专项行动和解决“中梗阻”问题结合起来,紧扣专项整治重点,建立整改台账,用纪律手段确保查找出来的问题件件有回音,事事有人管,个个能落实。至2019年底,查处形式主义、官僚主义问题2件,对1名纪律散漫干部进行了通报批评。同时针对存在的不担当、不作为、基层党组织违规选举、违规发展党员的问题,组织部门给予党纪处分4人,组织处理15人。4. 强化纪律监督,巩固作风成果。紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治活动的有利契机,对2010年以来受理的信访件进行大清理、大起底,深化开展信访积案“清零行动”。紧盯重要时间节点,严明纪律规矩要求,加强对中央八项规定精神及其实施细则落实情况的监督检查,严肃查处违反中央八项规定精神和“四风”问题6件,问责处理8人,并对6起典型案例在全县点名道姓通报曝光,形成了强大的震慑。对全县贯彻执行《阿克塞县党政机关差旅费管理办法》情况开展专项检查,对可能出现的苗头性、倾向性问题进行风险预警。专项检查期间,发现5个部门单位违规报销差旅费8笔,督促退缴多报销差旅费2974元、交通补助5600元。继续开展领导干部利用名贵特产类特殊资源牟取私利问题专项整治工作,严防名贵特产类特殊资源成为年节腐败、隐性腐败等腐败交易的“润滑剂”。严格抓好全县干部作风正负面清单挂牌公示制度落实,至2019年10月底,列出正负面清单65项,对53个单位张贴了红蓝旗,并在全县范围内予以通报。同时,督促20名副科级以上公职人员严格按

照程序报告了婚丧喜庆事宜操办情况。5. 坚持以人民为中心，坚决惩治群众身边的腐败和作风问题。强化扶贫领域腐败和作风问题整治；抓好“一卡通”管理问题专项治理；深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”；扎实推进漠视侵害群众利益突出问题专项整治。

**【纪律检查体制改革】** 1. 推进执纪审查和监察调查无缝对接。认真抓好《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察机关监督执法工作规定》《甘肃省纪检监察机关执纪监督监察工作办法（试行）》《甘肃省纪检监察法规制度汇编》等规则制度的学习，准确把握执纪执法政策界限，实现纪法贯通、法法衔接，在案件办理中，认真履行党章和宪法、监察法赋予的职责权限，注重在实战中运用好《监察法》赋予的12项调查措施，在案件的办理中严格执行报批程序和流程管控，充分运用谈话、讯问、询问、查询、调取、扣押、留置等措施开展监察调查，达到了“1+1>2”的反腐效果。2. 推进体制改革重点任务落实。严格按照《阿克塞县乡镇纪委书记、副书记（监察室主任）提名考察办法（试行）》，会同组织部门完成全县3乡1镇纪委书记的提名和考察，并完成了转隶人员工资关系的转入。3. 不断提升强化案件质量和办案安全。深入开展“案件质量提升年”活动，制定了《阿克塞县纪检监察机关案件质量评查实施办法》，成立评查工作小组，按季度扎实开展案件自评和专项评查工作，规范纪委监委常用文书的使用和办案的程序，推动案件办理质量和水平不断提升。同时，抓细抓实审查调查安全工作，先后制定出台《县纪委监委机关办案区安全文明办案制度》《县纪委监委机关审查调查安全员管理制度》11项，严格落实“六必知”要求，制定周密详尽的谈话方案及应急预案，监控室、谈

话室配备了全程录音录像及电脑、打印机、防磁柜等办案设备，并购置安装了安检门、储物柜，配套建设了消防设施，每周对谈话室安全进行一次例行检查，切实把隐患杜绝在平时。

**【自身建设】** 围绕纪检监察机构改革任务的落实，在县委的大力支持下，成立了县纪委监委综合保障中心，增加事业编制4名，并及时选调工作人员，进一步改善了纪检监察干部队伍的文化 and 年龄结构，提升了干部队伍的整体活力，增强了执纪审查工作的力量。围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的开展，把调查研究、检视问题与履职尽责结合起来，结合中央八项规定精神落实、扶贫领域腐败和作风问题专项治理、政治生态建设、纠正形式主义官僚主义、提升办公室工作和乡镇执纪审查工作等7个课题开展调研，发现的问题23个，提出对策建议25条。围绕执纪执法工作流程、审批程序、制度执行、请示报告等方面，开展了“纪检监察工作规范和纪律作风方面突出问题”专项整治，对自身存在的问题开展自查自纠，制定整改措施37项，严把时限要求抓好整改任务落实，建立起纪律严明、运转有序、快捷高效的工作运行机制，树立了纪检监察机关和纪检监察干部的良好形象。

**【亮点和创新工作】** 制定了《阿克塞县监察委员会特约监察员工作办法》，层层筛选聘请首批9名特约监察员，推动监察机关依法接受民主监督、社会监督、舆论监督。围绕“案件质量提升年”和“纪法融合双促年”活动部署，利用中央纪委国家监委编印的《纪检监察干部培训系列课程光盘和讲义》，扎实组织开展了全县纪检监察干部“大学习、大提升”业务培训活动，累计开展各类业务辅导培训20场（次），组织业务测试2场（次）。围绕问题线索处置，抽调全县3乡1镇纪委书记、纪

检专干开展“以查带训、以案代训”，通过理论学习和实际操作，全面提升了乡镇纪委处置问题线索和开展执纪审查调查的工作能力。通过以案代训、以老带新、参与异地交叉办案和省市纪委抽调办案等方式多批次赴外开展纪律

审查调查 20 人，不断丰富办案人员查办案件的实战经验，全面提升把握政策运用、谈话突破、证据收集等方面的专业素质，有效提升执纪审查工作能力和水平。

# 阿克塞县人民代表大会

**【概况】** 阿克塞县人大常委会组成人员核定编制为 23 人，现实有人数 21 人，其中：主任 1 人、副主任 4 人、委员 16 人。人大设立法制、财经和社会建设三个专门委员会；常委会下设“一室四委”，即：办公室、法制司法民侨内务工作委员会、财经农业城建环保工作委员会、教育科学文化卫生工作委员会、代表人事工作委员会。县人大的机关核定编制为 17 名（含人大常委会县级领导 5 名），其中：行政编制 13 名，事业编制 4 名（代表联络室）。截至 2019 年底，实有人数 19 名，其中：县级领导干部 5 名，科级领导干部 10 名，一般干部 4 名。

**【理论学习】** 常委会坚定不移地把政治建设摆在首位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领方向、指导实践，自觉把学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神作为首要政治任务，坚持在学懂弄通做实上下功夫，通过宣讲领学、集中研学、个人自学、在线听学等方式，原原本本读原著、学原文、悟原理，提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，真正把党中央的各项决策部署落到实处。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织常委会组成人员及机关干部认真学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《中

国共产党党内重要法规汇编》等内容，深入学习习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话精神、习近平总书记在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时的重要讲话精神、习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，认真学习了党章党规和党史、新中国史，跟进学习了习近平总书记在中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话、在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，学习中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定，确保总书记提出的每一项要求、党中央作出的每一项部署落地见效，切实把智慧和力量凝聚到贯彻中央和省市、县委重大决策部署上来，聚焦到提升人大工作质效上来，为做好新时代人大工作奠定了坚实的思想基础。

**【重点项目建设考察】** 常委会组织开展全县重点项目建设及惠民实事落实情况专题调研，多方了解项目建设情况，听取审议了县政府重点项目建设情况报告，并作出了审议意见，有效推动了重大项目建设。聚焦县委、县政府中心工作，认真落实项目包挂责任制，经常性深入项目建设一线，及时协调解决项目建设中遇到的困难和问题，推进重点项目的顺利实施。

**【生态环境保护监察】** 坚持以生态保护优先的理念，听取审议了县政府 2019 年度环境保护目标完成情况的报告，督促政府着力提升全民环保意识。加大对哈尔腾草原植被恢复、

城乡环境综合治理、环境保护等方面的视察调研，针对《中华人民共和国水污染防治法》和《酒泉市饮用水水源地保护条例》贯彻落实情况开展执法检查，听取审议了县政府2019年生态功能区转移支付项目实施计划，促进县经济社会、人居环境与自然环境的协调发展。

**【重点工作落实】** 常委会贯彻落实县委《关于精准扶贫整体脱贫工作的实施意见》精神，按照“一户一策”帮扶计划，抽调各帮扶单位年轻干部成立驻户帮扶工作组，全面安排部署推进精准扶贫工作。年内先后4次赴帮扶户家中开展调研帮扶工作，通过宣讲扶贫政策、提供就业信息、发放生活物资等方式，引导和鼓励帮扶户自主创业，为帮扶户增添了脱贫致富的信心。常委会高度重视自治县十八届人大三次会议政府工作报告提出的十件惠民实事，先后2次组织代表开展专项督查调研，专题听取县政府及其相关工作部门落实情况的报告，针对突出问题，及时提出了意见建议，加快了工作进度，提高了办理质量，促使十项惠民实事掷地有声、惠及民生。

**【监督工作】** 常委会始终坚持把促进宏观经济平稳运行放在重要位置，切实加强对经济发展、财政预算和审计整改的监督管理。一是经济运行监督持续发力。常委会密切关注经济运行态势，听取和审议县政府上半年工作情况、调整国民经济和社会发展“十三五”规划纲要有关指标及增加目标任务的报告、2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告，逐项作出了相应决议和审议意见，促进国民经济和社会发展计划、“十三五”规划顺利实施；配合市人大开展文旅产业融合发展、优化营商环境专题调研，助推县域经济协调发展。二是财政预算监督不断深化。常委会以监督新《预算法》贯彻落实为抓手，听

取和审议县政府关于财政决算、预算执行、预算调整、债券资金等专项报告，加强政府财政预决算全口径审查监督，进一步规范财政性资金管理，提高资金使用效益；听取和审议县政府关于2019年国有资产管理情况专项报告，确保国有资产保值增值；积极推进人大预算联网监督系统建设，纵向实现了与市人大互联互通，提升了预算联网监督能力和水平。三是审计整改监督成效明显。常委会加强对政府投资项目资金使用、国有资产管理和专项经费使用等工作的监督，听取和审议县政府关于2018年度财政预算执行情况及其他财政收支情况的审计工作报告，督促县政府严格落实《审计法》和常委会决议、决定，推进了审计问题的整改落实。

常委会坚持把解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作的出发点和落脚点，加强对改善民生工作的管理监督。一是集中视察强监督，推进实事落地见效。常委会把保障和改善民生作为监督基点，先后组织代表开展了民生“七有”、重点建设项目、美丽乡村建设、农牧村生产生活、城市管理建设、农牧民就业培训等视察活动；配合市人大先后开展了民族县域经济社会事业发展、惠民实事落实和重大项目建设、实施乡村振兴战略等视察调研活动，推进了民生实事的落实，增进了民生福祉。二是专题询问强监督，回应群众关注关切。常委会把加强城市精细化管理、推动市容市貌改善作为监督重点，针对城市精细化管理中存在的短板问题和薄弱环节，组织代表在开展视察调研的基础上，专题召开工作询问会议，有效解决了城区树木管护不力、餐厨垃圾管理不当等突出问题，切实发挥了专题询问监督回应关切、凝聚共识的作用。常委会积极探索监督途径，创新监督方式方法，强化干部

任后监督工作实效。首次把干部任后履职询问工作纳入常委会议题，每次安排4—5名被任命干部进行述职和满意度测评，针对群众反映的难点热点问题，会前深入调查研究，会中开展专题询问，会后问效整改落实。全年共安排4批次15名被任命的县政府组成部门工作人员进行履职询问，切实增强了被任命人员的人大意识和法律意识，提高了依法履职、接受监督的自觉性。

**【司法监督】** 常委会围绕强化对行政权力的监督，着力加强民主法制建设，听取和审议了县政府2018年度法治政府建设情况的专项报告，督促“一府两院”落实依法治理工作，依法行政水平全面提高。加强司法为民，维护社会公平正义。常委会健全和完善人大常委会法制工作联席会议制度，密切与法院、检察院的沟通联系，定期听取工作汇报和专项调研；组织人大代表参加法检“两院”集中开放日活动，旁听案件审理，促进依法施政，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强信访办理，及时回应群众诉求。常委会始终把群众来信来访作为了解社情民意的重要窗口，坚持领导接访、带案下访、基层走访，全年共接待群众来信来访8件16人次，全部依法依规交办并跟踪督办落实，做到了件件有回音，事事有着落。

**【执法检查】** 为推进《中小企业促进法》在全县贯彻实施，创造更加良好的营商环境，实现县域经济社会协调可持续发展，根据市人大常委会安排部署，6月上旬起，市人大常委会成立调研执法检查组，深入全县相关部门，通过听取汇报、实地走访、查阅资料、召开部门座谈会和企业问卷调查等方式，对全县营商环境工作进行了专题调研，并对《中小企业促进法》贯彻落实情况进行了执法检查。

**【依法任免】** 常委会坚持党管干部与充分发扬民主和人大依法任免的有机统一，严格执行任前资格审查、法律知识考试、任前供职发言、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等程序，2019年，依法补选自治县十八届人大代表11名，依法补选自治县人大常委会主任1名、副主任2名，依法设立自治县十八届人大社会建设委员会并选举产生组成人员11人，依法任免“一府一委两院”国家机关工作人员56人次、人民陪审员21名，确保实现了组织意图和群众意愿。

**【法制宣传】** 常委会坚持以发展社会主义政治文明、强化社会公平正义为己任，加强民族团结教育，推进社会创新管理和平安建设，为如期实现全面建成小康社会提供有力的法治保障。以“12·4”国家宪法日为契机，开展学习贯彻《宪法》专题研讨班法治宣传活动，进一步强化全社会法律意识和法治观念。全面贯彻落实宪法宣誓制度，对新任国家工作人员在就职时向宪法宣誓，彰显了宪法尊严和权威。坚持会前学法制度，开展常委会组成人员学法活动7次，积极组织人大代表参加省市人大举办的法律知识培训班1期。督促政府及各部门广泛学习宣传全面依法治国的重大意义和深刻内涵，深入开展法律“七进”活动，坚持厉行法治，积极推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

**【地方立法】** 常委会围绕改革发展稳定大局，致力于良法善治促保障，按照自治县2017—2021五年立法规划和2019年立法计划，在充分调研、论证的基础上，督促县政府及其相关部门先后数易其稿，起草完成了《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例(草案)》，经主任会议和常委会议多次审议，并报请省人大民侨委初步审核，即将提交自治

县第十八届人民代表大会第五次会议审议。

**【代表工作】** 常委会始终牢牢把握“两个联系”主线，切实尊重代表主体地位，进一步完善代表履职机制，保证代表依法行使国家权力，充分发挥代表参政议政作用。一是抓创新，注重代表能力素质提升。常委会始终把加强代表学习培训作为提高代表素质和履职能力的重要抓手，先后组织 10 余名代表参加省市人大代表培训，举办乡镇人大代表培训班 3 期，培训代表 200 余人次；邀请基层代表列席常委会会议，组织参加视察调研、执法检查等活动，注重听取和吸纳代表的意见建议，保障代表参政议政的知情权和监督权，切实提升了代表依法履职能力。二是抓指导，密切与代表和群众联系。常委会全面落实“两联系”工作制度，加强常委会组成人员与代表、代表与群众的联系，坚持一线工作法，不断推进乡镇“人大代表之家”、村（社区）“人大代表联络室”等代表履职平台建设，广泛征求代表意见建议，定期通报县情政情，实现代表“进家”接待选民全覆盖；组织代表深入开展“回选区、见选民”等访谈实践活动，倾听选民心声，解决民众之忧，充分展现新时期人大代表的新风采。2019 年，依托乡镇“代表之家”、村（社区）“代表联络室”履职平台接待群众 80 余人次，协调相关部门解决实际问题 20 余件。三是抓督办，增强代表建议办理实效。常委会高度重视代表建议办理工作，梳理汇总自治县第十八届人民代表大会第三次会议期间代表建议 55 件，分类建立代表建议台账清单，及时召开提案建议交办会，集中将代表建议交办县政府办理。在代表建议办理中，县政府确定 10 件重点建议由政府县长、副县长重点领办，常委会确定 20 条重点建议由县人大常委会委员重点督办。坚持跟踪问效，组织代表对重点建议办理

情况进行现场视察，特别是对全县医疗卫生资源整合、完善多坝沟胡杨峡基础设施建设、餐厨垃圾综合整治等建议进行了多次跟踪督办，有效推动了代表建议办理落地见效。

**【决定重大事项】** 常委会坚持重要事项、重大活动、重点工作，包括监督工作中遇到的重大问题，事前主动向县委请示，事后及时向县委报告，确保常委会的决定与县委决策部署同频共振、同向发力。围绕县委中心工作，忠实履行人大职能，在强力推动和促进财源培植、民生补短、精准扶贫、项目建设、乡村振兴、社会事业发展等方面，奏响人大强音，贡献人大智慧，凝聚人大力量。

**【自身建设】** 一是加强思想建设，政治定力不断增强。常委会始终把政治建设放在首位，制定学习贯彻实施意见，统筹安排学习内容，采取专题研讨、“人大讲堂”、“学习园地”等多种方式，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在学懂弄通做实上下功夫，切实用以武装头脑、指导实践、推动人大工作；坚持党的领导，围绕推进党组织标准化建设，严格落实“三会一课”制度，严肃党内政治生活，党性修养和业务水平不断提升，“四个意识”切实增强，“四个自信”进一步坚定，真正做到了政治合格、作风优良、业务精湛、监督有力。二是牢记初心使命，主题教育不断深化。常委会坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，班子成员和科级以上领导干部带头抓学习、讲党课，自觉用党的最新理论铸魂立心、学以致用、助推工作；带头找差距、剖根源，扎实开展批评与自我批评，常委会党组、机关党组及班子成员检视各类问题 60 个，不遮不掩，靶向精准；带头搞调研、解难题，推动解决了医疗卫生、民族教育、意识形态、营商环境、农牧业基础



设施建设等领域的突出问题 14 个；带头抓整改、建机制，坚持把巡视反馈问题整改与主题教育检视查找的问题结合起来一起整改，深化主题教育学习成果，力求做到相互融合相互促进，建立整改问题清单台账，逐一整改销号，先后梳理、整改各类问题 40 个。三是完善制度建设，内部管理不断规范。常委会牢牢把握人大工作法制性与程序性总要求，切实强化制度保障，修订完善了常委会关于加强人大调研工作、理论学习、议事规则、考察培训、财务管理等工作制度，为人大及其常委会规范有序运转、议事履职提供了根本遵循和制度保障。四是改进作风建设，履职能力不断提升。常委会严格落实民主集中制，充分听取人大代表和常委会组成人员的意见，切实提高决策的民主化和科学化水平。坚持密切联系群众根本工作方法，深入基层、深入群众、倾听民声、了解情况，突出调研主导，强化跟踪督办，让监督惠民利民实事看得见、听得懂、能评价；切实改进文风会风，倡导真抓实干，强化责任担当，依法履职的主动性和实效性不断提高；注重抓会议审议质量，坚持做好会前预审、会中询问和会后督查等工作，确保相关议题审得清、议得透，进一步提升了监督效能和履职水平。五是密切上下联动，沟通协调不断强化。常委会主动密切与市人大沟通联系，积极争取市人大帮助指导，及时掌握市人大下一年工作思路和重点工作安排，积极向市人大汇报工作情况和年度计划安排，与兄弟县市（区）联络沟通、交流考察，拓宽思路，取长补短，及时把好的经验借鉴并运用到符合实际的自治县人大建设中，更好地开展人大工作；完善常委会领导联系乡镇人大工作制度，积极指导乡镇人大主席团依法开展各项工作。六是坚持舆论导向，宣传平台不断拓展。常委会依托《人民之声报》

《人大研究》《酒泉人大》和《甘肃经济网》等宣传阵地和新闻媒体，传递人大声音，讲好人大故事，不断提升人大工作的影响力。全年在各级媒体和人大刊物、网站刊发信息 30 条，在《酒泉人大》刊物选登人大代表风采 3 篇，发表理论文章 6 篇。

**【重要会议】** 阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第四次会议于 2019 年 1 月 20 日至 23 日在党政综合楼五楼会议举行。会议先后听取审议了自治县人民政府工作报告；审查和批准自治县 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2019 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准自治县 2019 年国民经济和社会发展计划；审查和批准自治县 2018 年财政预算执行情况及 2019 年财政预算草案的报告，批准自治县 2019 年财政预算；听取审议了自治县人大常委会工作报告；听取审议了自治县人民法院工作报告；听取审议了自治县人民检察院工作报告；选举产生了阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会常务委员会主任 1 名、副主任 1 名、委员 5 名。阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第四次会议于 2019 年 7 月 7 日至 9 日在党政综合楼五楼会议举行。会议听取审议了县人民政府 2019 年上半年经济社会发展情况报告；组织代表开展重点建设项目视察活动；依法选举产生了阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会常务委员会副主任 1 名、委员 1 名；表决通过了阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会社会建设委员会组成人员 10 名；表决通过了阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会法制委员会和财政经济委员会部分主任委员、副主任委员 5 名。阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第五次会议于 2019 年 12 月 26 日至 28 日在党政综合楼五楼

会议举行。会议先后听取审议了阿克塞哈萨克族自治县人民政府、阿克塞哈萨克族自治县人大常委会、阿克塞哈萨克族自治县人民法院、阿克塞哈萨克族自治县人民检察院工作报告；审查批准了阿克塞哈萨克族自治县 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展计划的报告，阿克塞哈萨克族自治县 2019 年财政预算执行情况及 2020 年县级财政预算的报告，并作出了相关决议。

**【亮点和创新工作】** 常委会把加强城市精细化管理、推动市容市貌改善作为监督重点，针对城市精细化管理中存在的短板问题和薄弱环节，组织代表在开展视察调研的基础上，专题召开工作询问会议，有效解决了城区树木管

护不力、餐厨垃圾管理不当等突出问题，切实发挥了专题询问监督回应关切、凝聚共识的作用。积极推进人大预算联网监督系统建设，纵向实现了与市人大互联互通，提升了预算联网监督能力和水平。2019 年首次把干部任后履职询问工作纳入常委会议题，每次安排 4—5 名被任命干部进行述职和满意度测评，针对群众反映的难点热点问题，会前深入调查研究，会中开展专题询问，会后问效整改落实。全年共安排 4 批次 15 名被任命的县政府组成部门工作人员进行履职询问，切实增强了被任命人员的人大意识和法律意识，提高了依法履职、接受监督的自觉性。

# 阿克塞县人民政府

**【综述】** 2019年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“不忘初心、牢记使命”主题教育安排，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，紧紧围绕省、市、县委党代会确定的各项目标任务，坚持稳中求进工作总基调，以“四大基地”建设和争创“五个县”为重点，以农牧业提质增效、工业经济转型突破、文化旅游提档升级、统筹城乡建设和管理和社会事业发展为着力点，抓实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，聚力攻坚克难，强化责任落实，全县经济运行稳中求进、稳中有升，发展态势逐步向好，为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。预计全年完成地区生产总值9.5亿元，同比增长0.5%。其中：一产增加值0.69亿元，同比增长6.5%；二产增加值2.95亿元，降幅收窄6.6个百分点，工业增加值1.97亿元，降幅收窄7.1个百分点；三产增加值5.9亿元，同比增长4.5%；固定资产投资19.6亿元，同比增长20%；社会消费品零售总额2.5亿元，同比增长8%；城乡居民可支配收入达到41467元、29169元，同比增长7%和8%；一般公共预算收入8588万元，较上年增长7%；财政总支出8.7亿元，同比增长22%；争取到各类资金5.19亿元，同比增长33%；万元GDP能耗完成市定目标。

**【政治建设】** 严格按照中央和省委的要求，把主题教育作为一项重要政治任务，牢牢

把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”12字总要求，按照“不划阶段、不分环节”的要求，坚持目标导向、问题导向、实践导向，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，主题教育取得实实在在的效果。坚持把党建引领作为提升政府工作的根本途径，始终把政治建设融入政府决策部署和推进落实的全过程，自觉落实全面从严治党主体责任，强化政治领导责任，全面落实党中央及省、市、县委重大决策部署，坚持在县委大局中谋划推进工作；进一步健全完善政府议事决策等各项制度，严格执行重大事项请示报告制；严格落实意识形态工作责任制，定期分析研判意识形态形势，主动把牢意识形态工作领导权。认真落实反腐倡廉的各项部署要求，始终把勤政为民作为政府工作的出发点和落脚点，国务院大督查、巡视反馈、县委督办、人大督查、政协建言和干部群众关心的热点难点整治取得成效；严格执行中央八项规定、省政府“十不准”规定，“三公”经费同比下降1.5%，发文数量同比下降25.4%，会议数量同比下降13%，审计完成重大政策落实、财政债务、扶贫资金、经济责任等50余项；打造“实干型政府队伍”，强化监督问责，层层传导压力，通过督查曝光、纪律问责、约谈提醒等方式对政府组成部门问责处理40人次。政府工作在党建引领下逐步向县域治理体系和治理能力法制化、制度化迈进。

**【产业布局】** 项目建设成效显著。始终

把项目建设作为促进转型升级的重要支撑，对年初确定的 65 个重点项目，落实县级领导包抓责任制和红蓝旗挂旗公示制度，采取集中开工、清单管理、倒排工期、逐月调度、季度预警等措施全力推进项目建设进度，全县全年实施重点建设项目 65 项，开复工 57 项，完成投资 20.7 亿元，开复工率 87.6%；历时 7 年建设的敦格铁路全线贯通，柳格高速完成 50% 的工程量。启动“八项清单”谋划编制工作，共谋划出“大敦煌文化旅游经济圈”、十大类生态产业、招商引资、向上争取、债券资金、“十四五”规划等项目 826 项，为产业转型升级奠定了良好基础。精准施策抓招商，纵深推进“十式”招商，立足资源禀赋，发挥区位优势，创新招商方式，成立由县级领导带队的 9 个招商小分队，带头招商引资，紧盯重点企业、重点项目，主攻新能源开发利用、矿产资源深加工、文化旅游三大产业，开展小分队式灵活招商。全年累计外出招商 16 批 75 人（次），签约项目 9 项，实现到位资金 10.1 亿元，同比增长 8.4%，苏露小镇、普惠金融、甘肃恒亚技术改造等 3 个项目开工建设，项目履约率达 66%。农牧产业有序推进。持续释放禁牧减畜政策红利，坚持“山上禁牧、山下繁育”，发放草原补奖资金 3972 万元，天然草场牲畜饲养量控制在 21 万头（只），设施养殖规模上升至 3.15 万头（只）。以“三变”改革为抓手，不断增强农牧村发展活力，推广发展“一村一品”特色产业和“社社联合”发展模式，县级供销社领办合作社启动实施。出台扶持发展方案，培育各类专业合作社 30 家，带动农牧户 280 户，整合资产 1000 余万元，红柳湾村集体经济试点项目、有机羊肉屠宰冷链生产线和奶制品加工厂项目进展顺利；着力打造农牧业品牌，“哈尔腾羊肉”获得国家地理标志证明

商标，“阿克塞马”获得国家农产品地理标志。工业保产增效稳步提升。全力振兴石棉产业，石棉资源综合利用基地取得工信部批复，石棉矿山开采环评、温石棉尾矿循环经济产业园规划顺利获批，成功招引北京国汉集团投资 13 亿元开发石棉矿山及尾矿资源综合利用项目，并开展地质勘测、施工设计等前期工作；免蒸加气块生产线建成投产。深入实施助企纾困工作，全面落实“一企一策”帮扶措施，主要工业产品产量达到 186 万吨，实现产值 4.1 亿元。加速推进新能源产业发展，正泰二期 49 兆瓦光伏发电项目具备开工条件，江泰 35 兆瓦光伏发电项目完成电力接入评审；工业园区增量配电项目完成设计；国投电力、浙江中控、中广核等 8 个光热项目可研编制通过评审。风光电发电量达 3 亿千瓦时，实现产值 2 亿元，同比增长 7.4%。文化旅游融合发展。编制完成《全域旅游发展整体规划暨大敦煌文化旅游经济圈发展规划》《文化旅游特色小镇规划》《215 国道风貌规划》。S314 线、胡杨峡至阳关等旅游公路、低空飞行营地、通用机场建设项目列入《大敦煌文化旅游经济圈交通专项规划》；投资 2000 余万元，完成游客接待服务中心、智慧旅游、金山湖、赛马场、影视基地等特色景点基础设施建设；以赛马汇为引领，成功举办各类文化旅游活动 80 余场（次）。接待游客 61.3 万人次，同比增长 39%；实现旅游收入 5.5 亿元，同比增长 45%。统筹发展文化事业，笼式足球场、融媒体中心改造及博物馆改陈布展项目有序推进，文化体育基础设施面积达到 26.6 万平方米，实现文化产业增加值 7200 万元，同比增长 20%。商贸流通业蓬勃发展，苏干湖货场、龙泰源仓储物流、海子八段加油加气站进展顺利；长草沟加油加气站具备运营条件；4 个商务宾馆完成建设；阿克塞至拉配泉

高速公路可研报告通过审查。全年新增企业商户 268 户，市场消费活力不断提升。

**【城镇化建设】** 市政设施建设不断完善。2019 年多方筹措资金，投资 6980 万元相继完成了哈萨克民族风情街改造、污水处理厂提标、自来水废水回收利用、多坝沟片区基础设施改建、民族新村改造、南环路拓宽等市政项目 12 项，优化整合管网 76.9 公里、拓展供暖面积 60.7 万平方米，铺装人行道 4.5 万平方米，新建停车位 263 个。住房保障不断健全。全面完成公租房分配任务，消化商品房库存面积 9864 平方米，清缴住宅专项维修资金 284 万元，投资 1.2 亿元新建商品房 288 套，人均住房面积达到 47.9 平方米；投资 3209 万元完成 160 户棚户区改造任务，征收土地 1.8 万平方米，分配公租房 49 户；农牧村危房改造“过筛子”冲刺清零行动全面完成。人居环境治理不断提效。全面开展国家卫生县城复检工作，开通数字化城市管理平台，启动小区市场化物业管理；全域无垃圾工作扎实有效，清理城乡垃圾 1 万余吨；加快“厕所革命”，累计建成星级公厕 19 座，改造农牧村户厕 15 座；餐厨垃圾无害化处置、村级环境综合整治设施投入运营，城镇化率提升至 96.3%。

**【社会管理和民生事业】** 教育教学质量逐步提高。持续抓好义务教育，规范学前教育，累计落实各项补助经费 405 万元；优化学前教育，第二幼儿园如期开园；大力开展“控辍保学”专项行动和“冲刺清零”活动，中小学适龄儿童入学率、巩固率和高中阶段毛入学率均达 100%；高考上线再创新高，一本、二本上线率较上年分别增长 6 个百分点和 23.5 个百分点。扎实研发校本课程，“飞越彩虹”哈萨克族童声合唱团赴深圳参加多民族音乐会；师资力量不断提升，全面落实班主任津贴，143

名教师完成继续教育培训；加大科技投入，新增专利 1 件，保有量 6 件。社保体系更加完善。保障投入大幅增加，累计投入民生资金 5.4 亿元，占总支出的 64%；城乡低保标准由 495 元提高至 535 元，提高 8%；农村特困供养标准由 11120 元提高至 12936 元，分散供养标准由 8446 元提高至 9417 元，保障标准高于全省平均水平；散居孤儿基本生活保障由 800 元提高到 1000 元。全年累计发放低保、社会救助、特困供养、残疾人补贴、公益性岗位补贴、退役士兵抚恤金和优待金、合作医疗补助代缴养老保险等资金 594.4 万元；为 192 名高校毕业生发放企业见习补助 105.3 万元；发放创业担保贷款 280 万元；机关事业单位退休人员和企业职工退休人员养老金月增资 190 元和 124 元；企事业单位职工基本养老保险缴费比例下调四个百分点；城镇登记失业率控制在 4% 以内；城乡居民户均车辆拥有率达 95%；收缴农民工工资保证金 582.2 万元；成功创建“全省双拥模范县”，悬挂退役军人光荣牌 303 个。医疗卫生事业稳步推进。全面实施“先诊疗后付费”、“一站式”即时结报服务、异地就医直接结算，健康甘肃 APP、居民电子健康卡等 10 项便民服务承诺全面落实；“酒泉市人民医院阿克塞分院”挂牌成立，接诊量达 3 万人次，较上年增长 10%；扎实开展 14 类 55 项国家基本公共卫生服务项目，居民健康档案建档率达 97%；家庭医生签约常住人口 6892 人，签约率达到 72.6%；儿童计划免疫建卡、建证率、孕前优生健康建档率均达 100%；完成“两癌”筛查 315 人；完成国家、省级“双随机抽检”任务。持续开展鼠疫防控工作，灭獭灭蚤面积达 741 平方公里，连续三年荣获“全国鼠疫监测工作国家级优胜监测点”荣誉称号，成功处置“9·27”败血型鼠疫，突发事件应急

能力进一步提升。

**【生态保护】** 统筹推进山水林田湖草治理，认真落实祁连山国家公园体制试点，积极向上争取资金 1.69 亿元，实施祁连山生态环境保护 and 综合治理、库姆塔格沙化封禁保护、上泉河治理等项目 9 项，治理河道 10.8 公里，防治草原病虫鼠害 15 万亩，补播改良草场 12.2 万亩，固沙 0.9 万亩；投资 281 万元，完成绿化造林 1305 亩，栽植树木花卉 62 万株，新增绿化面积 1 万平方米。全面落实河湖长制，四项污染物指标达到国家二级标准，顺利通过第二次全国污染源普查。深化环保反馈问题整改，筹集 8000 万元，强力推进 68 件反馈问题整改，销号 61 件，剩余 7 件正在按时序推进。

**【精准脱贫】** 坚持目标不变、精准施策，由县级领导牵头，76 个责任单位组成 31 个工作组采取“一对一”精准帮扶，101 名建档立卡户全额纳入医保范围和学生资助范围，52 人实现再就业，22 人享受十五年免费教育。坚持产业带动，整合涉农扶贫资金 100 万元，入股有机羊肉屠宰加工冷链建设项目，全县 31 户建档立卡户按每年不低于 5% 的比例享受保底收益，贫困户增收渠道进一步拓宽。

**【自身建设】** 营商环境持续优化。深入推进“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”建设，顺利与国家政务服务事项基本目录同步对接，全省一体化在线政务服务平台启动实施，全年受理办件 8.1 万件，办结率达 100%；“多证合一、一照一码”全面开展；“容缺预审、并联审批”工作机制全面运行，项目审批时间压减率达 50% 以上，不动产登记实现 5 个工作日内办结。

改革工作全面落实。机构改革稳步推进，划转职能 449 项，保留纳入综合执法改革职能 720 项，新组建机构挂牌运行；事业单位公务

用车改革、财政票据电子化改革全面完成，非税收入电子化收缴系统上线运行；国企运营顺畅，文化旅游发展有限公司组建成立，阿克塞宾馆有限责任公司营业收入同比增长 13.2%；五大领域综合行政执法体制改革、集体产权制度改革、公益类事业单位改革、乡镇体制改革等重点工作启动实施。

依法行政全面深化。坚定不移推动法治政府建设，严格落实国务院“三项”制度，公开政务信息 833 条，规范性文件审查备案率达 100%，行政机关执法行为不断规范；55 件人大代表建议、47 件政协委员提案全部办结。

行政效能全面推进。减免企业税费 3134 万元；工商业减免电费 150 万元；收缴住房公积金 3253 万元，同比增长 17%；进一步盘活闲置国有资产，取得资产拍卖收入 226.7 万元；收缴土地出让金、植被恢复费、征地补偿款 2891.7 万元，发放牧民草场征占用补偿资金 532 万元；三调数据成果率先在全省通过国家审查。

风险防控能力不断提升。全力化解政府隐形债务，化解率较上年增长 471%；政府采购节约资金 254.8 万元；核减政府投资项目资金 2505.9 万元；强化“政银企”合作，发放助企贷款 3.9 亿元；实现动产抵押贷款 1.5 亿元；清欠企业账款近 5000 万元。持续推进“平安阿克塞”建设，深化“扫黑除恶专项斗争”，排查线索 26 条，办结率 100%。牢固树立以人民为中心理念，查处市场监管案件 17 件、排查安全隐患 1562 条，全年未发生较大安全事故和自然灾害事故；圆满完成中华人民共和国成立 70 周年大庆、文博会、两会维稳等安保任务，全年接待来信来访 58 批 139 人次，满意率达 95% 以上，荣获全国信访工作“三无县”荣誉称号。

## 政府办公室

**【概况】** 2019年，县政府办公室以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会、四中全会精神，紧紧围绕全县中心工作和县政府各项安排部署，树大局视野、抓落实担当，统筹协调、督办推进，不断提高三服务工作水平，较好地完成了各项工作任务。

**【思想政治与队伍建设】**（一）扎实推进主题教育。以高度的政治自觉，紧紧围绕“守初心、担使命、找差距、抓落实”的具体要求，压茬推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实等工作。全年组织政府办党组读书班活动1次，开展集中学习30天，召开调研成果交流会1次，梳理调研问题13条，提出建议17条，制定政府办党组“7+5”专项整治方案，查摆问题22条，完成整改21条。（二）全面推进党建工作。始终把抓好党建工作作为首要政治任务，把党建工作与办公室各项工作同部署、同实施、同检查，研究印发《党组工作规则》《党支部提质增效清单》，重新装修党建活动场所，完成支委会换届选举，进一步规范“三会一课”、党费收缴、发展党员和党员活动日等制度，确定发展对象1名，入党积极分子4名；累计开展理论学习48次，召开支委会18次，党员大会9次，民主评议党员2次，组织生活会、民主生活会各2次，党课教育5次，主题党日活动12次，人均撰写心得体会5篇，覆盖面及达标率均达到100%。积极开展结对共建帮扶工作，落实党员干部思想动态定期分

析和走访帮困制度，将激励、关怀、帮扶有机结合，“三春”生产期间，选派4名党员干部下乡帮扶；牵头组织民政局、疾控中心、红柳湾镇卫生院等部门为大坝图村落实帮扶资金3.5万元。（三）高效推进队伍建设。坚持以习近平总书记在中央办公厅座谈指出的“五个坚持”为办公室队伍建设总要求，创新开展“三个一”、党员先锋“五大岗、五大员”等活动，不断提高办公室凝聚力、向心力、战斗力；充分发挥“以文辅政”重要作用，采取党员奉献积分管理的方式，组织开展了县政府办公室“两对四能”活动，开展“公文精品”评选活动5次，评选优秀文稿16篇，调研报告8篇、优秀政务信息36篇。落实党员干部思想动态定期分析和走访帮困制度，拓宽关爱工程服务内容，开展公益捐助3次、送温暖活动4次。（四）严肃推进巡察整改。坚持从树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度出发，扎实推动巡查整改和建章立制工作，对照巡察组反馈的6个方面10项问题，逐一进行分析研究，逐项对照认领，制定了县政府办公室《巡察反馈意见整改落实方案》，将10个具体问题细化分解为35条整改措施，实行“一个问题、一名党组成员牵头、一套整改小组、一抓到底”的方式，限期整改、销号推进，做到了问题核查不清楚不放过，问题整改不到位不放过。至2019年底，所有反馈问题全部整改到位，整改率达100%。

**【综合政务】**（一）高质量办文，文件

精确性、时效性不断提高。严格执行机关公文处理条例，坚持严谨求实、高效有序，不断降低文件数量、提高文件质量。全年接收各类文件 3370 余份，制发审核各类文件 492 份，下发交办单 26 份、回执单 412 份、各类会议纪要 23 份，文件数同比下降 25.4%。同时，立足办公室岗位职责，坚持扩充数量、提升质量，累计撰写各类信息 449 篇；围绕全县重点工作，采取自选专题调研、跟随领导调研、协调部门调研等方式，先后开展了项目建设、产业经济、社会事业、文化旅游、城市建设等方面调研 30 余次，形成调研材料 30 余篇，为县政府掌握情况、科学决策提供了真实准确的资料。（二）高标准办会，会议严肃性、有序性不断提升。不断提高政务服务质量，高度负责、周密安排、精心组织筹备各类会议。全年共筹备组织全县重大工作部署等重要会议 20 余场次，政府常务会议 15 次，县长办公会议 17 次，确保了政府工作高效运转。同时，坚持勤俭节约、务实高效，着力压减会议数量、压缩会议时间，筹办各类现场办公、综合研判、安排部署等小型会议 240 余场次，同比下降 23%。（三）高水平办事，事务细致性、周密性不断提效。提前谋划、合理安排、精心组织、高效有序地请示上级、协调部门、服务群众。在群众来电来访上，认真倾听群众诉求，耐心安抚群众情绪，热情为群众答疑解惑。在接待服务上，始终坚持“热情、细致、周到”的原则，完成接待任务 85 批（次），650 余人（次），同比下降 30%，在举办“阿克塞之鹰”第四届丝绸之路骑射邀请赛、首届“陇商行古道、寻故阿克塞”等重大节会活动和省委第七巡视组巡视、“9·27”疫情防控、国家卫生县城复审期间，制定细化实施方案，提前对接宾客信息，布置会场，精心安排宾客食宿和行

程，高质量完成各项工作。

**【督查落实】** 按照“一事一办、专人负责、严格把关”的原则，建立领导批示件登记督查制度，加强对领导批示件、交办件的登记交办和跟踪督查，分解下发了 2019 年县政府重点工作，2019 年省、市、县惠民实事，2019 全县经济社会发展主要指标共 137 项，办理省、市各类领导批示、交办事项 210 余件；承办人大代表建议 55 件、政协委员提案 47 件，办复率均达到 100%；配合县委办，圆满完成“八项”重点工作挂牌督办工作。运行电子政务督查系统，每月定期对经济指标、重大项目、重点工作、惠民实事进行督办和反馈。全年共录入 162 项，其中：重大项目 6 项，专项督查 17 项，部门工作 93 项，主要指标 16 项，惠民实事 14 项，舆情事项 16 项，已全部办结销号。认领国务大督查反馈问题 47 项（主要问题 20 项，整改意见 27 项），将涉及的工作任务分解至相关部门，督促各级各部门认真整改落实，确保了每个问题整改到位、各项工作抓实见效。45 项主要问题已整改完成，2 项问题整改取得了阶段性成效，后续将按照要求持续抓好整改落实。

**【政务服务】** 以深化放管服改革工作突破年为契机，紧紧围绕“和谐、阳光、便民、高效、廉洁、公正”的服务宗旨，加快“一网通办”进程，累计受理办件 8.1 万件，按时办结率达到 100%，提供延时服务 100 余小时，接待企业和群众各种咨询 2000 余人（次）。优化完善网上政务服务平台咨询投诉系统，累计受理群众投诉 73 件，答复转办率和群众满意率达 100%。加快政务服务一体化平台建设工作，精简行政审批事项 16 项，梳理政务服务事项 2123 项，特有政务服务事项 848 项。优化完善政务服务平台门户及移动端，整合信息 7 类 857 条，解读政策 46 次，发布信息



833 条，权责清单信息 3170 条，公共服务信息 251 条，政务服务质量不断提高。

**【应急管理】** 充分发挥县政府总值班室职能，利用防灾减灾预警短信联动发布平台及时发布各类预警信息 35 条。严格落实安全生产责任制，加强值班值守，报送值班信息 33 期，确保突发事件发现得早、处置及时；扎实开展应急演练，协助各部门开展应急处突实战演练 5 次，有效提升全县防灾减灾和应急处置水平。在“9·27”疫情中，政府办公室在县委、县政府的有力指挥下，不畏艰险、不计得失、勇于担当，敢于负责，经过 9 天的全力攻坚，圆满高效地完成了综合协调、应急保障、信息发布、舆情统计等工作，为县委、县政府妥善处置疫情做出了积极贡献。

**【文字翻译工作】** 认真把好翻译关口，坚持做到准确规范，累计翻译领导讲话、工作报告、会议资料、惠民政策、法律法规、标语横幅、宣传资料 480 余件，标语横幅、公章、

文头 800 余件，共计 105 万余字。

**【县志编纂工作】** 根据省、市部署要求，协助做好《甘肃年鉴》《酒泉年鉴》编制工作，精心组织稿件，为《陇原志》《甘肃酒泉经济社会发展报告》蓝皮书提供稿件 9 万余字；圆满完成了《阿克塞年鉴（2019）》的出版发行工作。加快地方史志信息网建设，全面开通了阿克塞县地情信息网。

**【机关事务】** 以“保证运转、促进工作”为目标，推进机关事务细致高效化。严格办公用房管理，全面完成办公用房标准化审核，2 次清理不合规办公用房，全年未发生超面积使用办公用房情况，及时对党政综合楼办公区域内水、电、暖及网络进行维修 50 余次，有效保障了党政综合楼正常运转；更新完善公务用车服务平台软件，加强对司勤人员的教育管理，保障公务出行 1500 余驾次，年内安全行车无事故。

# 中国人民政治协商会议 阿克塞哈萨克族自治县委员会

**【概况】** 阿克塞县政协机关现设有一办三委（即办公室、提案与经济工作委员会、学习与文史资料委员会、民族宗教与委员工作办公室，均为正科级建制）和一个政协委员联络办公室（股级建制），共核定编制15名，其中：行政编制9名、事业编制4名、后勤编制2名。有干部职工18人，其中：主席1名，副主席4名，正科级领导干部4名，主任科员2名，副科级领导干部1名，一般工作人员4名，工勤人员2名；女干部4名，占22%；少数民族干部6名，占33%。设有县政协党组、政协机关党组、政协机关党支部3个党组织，有党员16名。

**【理论武装】** 2019年，县政协始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。围绕党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神、习近平对甘肃重要讲话和指示精神、习近平关于加强和改进人民政协工作的重要思想等，组织开展集中学习60余次。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿“不忘初心、牢记使命”主题教育始终，聚焦主题主线，强化工作措施，通过集中学习与研讨交流相结合，调查研究与成果转化相促进，检视问题与专题民主生活会相融合，整改落实与推进工作相呼应，有效推

动了主题教育走深走实，进一步振奋了干事创业的精气神，为做好新时期政协工作提供了强大思想支撑。

**【推进协商民主】** 围绕“一府两院”工作报告和计划、预算报告、全县道路建设、农牧村基础设施建设、农牧业三春生产、城市建设、重点建设项目等进行专题协商。协商过程中，认真落实县委《关于加强县党政部门与县政协专门委员会对口协商的意见》和《县政协专门委员会与县党政部门对口协商工作制度》，坚持主席会议成员联系部门、专委会对口联系部门制度，主动邀请有关领导和部门列席协商会议、参与协商活动，不断提高部门主动协商意识。在全委会、常委会、主席会、专题协商议政会等，均广泛深入调研，会上多让工商联、宗教界和无党派委员发言，为政协委员与党政领导面对面交流提供平台。根据不同议题邀请相关领域行家里手，邀请各层面群众代表列席会议，畅通和扩大公民有序政治参与的渠道和范围，突显了协商实效。

**【调查研究】** 坚持把调查研究作为履行政协职能的一项重要工作，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，围绕农牧业生产、牧区人畜饮水、乡村道路建设与维护、农牧区防汛、水利建设、农牧区通信网络建设、县城电力通信线路建设规划、就业与再就业、非物质文化遗产保护等深入调研，形成调研报告5篇，提

出意见建议 20 余条，报送县委、县政府提供决策参考。积极配合省、市政协完成了生态保护下民族地区产业转型发展问题、住阿市政协委员服务管理、教师队伍建设等调研，部分意见建议被省、市政协调研组采纳。

**【提案工作】** 市政协十五届三次会议以来，共收到政协委员、工商联、各人民团体和专门委员会提交的各类意见建议 90 件，经归类合并审查，确定立案的提案共 47 件。其中，提案内容涉及经济建设方面 12 件，占 25.5%；城市建设方面 15 件，占 31.9%；政法人事社会保障方面 8 件，占 17%；社会事业方面 12 件，占 25.5%。市政协紧紧抓住提案办理质量这个关键，通过重点提案报送县委、政府领导领衔督办、政协主席副主席带队协商督办、各专委会对口协商督办、承办单位集中座谈协商办理等措施，一批群众普遍关心的热点、难点问题得到及时回应和有效解决，提案答复率达 100%。

**【社情民意】** 认真贯彻落实《关于进一步加强反映社情民意信息工作的意见》，围绕改革发展、社会稳定、民生改善等主题，向全体委员印发参考要点，广泛征集社情民意信息，并筛选部分选题准、质量高的社情民意信息深入调研协商，及时向县委、县政府反馈，促进相关问题的解决和落实。针对委员提出的城区部分树木缺水枯死的情况，市政协及时组织委员、老领导及农林、水利、绿化等相关单位负责人到现场进行调研，共同商讨解决办法，促进问题解决。针对城区电力、通信线路乱搭乱建的问题，市政协在实地摸排了解的基础上，邀请县人大、政府及相关部门负责人、各社区居民代表召开专题协商座谈会。县委、县政府积极采纳治理建议，在全县范围内开展了“三线”整治工作，取得了良好效果。

**【协商议政】** 一是整体协商突出全局。在县政协十五届三次会议期间，广大委员认真听取和讨论“一府两院”工作报告和计划、预算报告，围绕全县经济发展的重点、社会关注的热点，通过小组讨论、会议发言等形式与党政有关部门主要负责人面对面交流协商，提出了切实可行的解决思路和对策建议，为县委、县政府和有关部门科学谋划、推进工作提供了有益参考。二是专题协商聚焦热点。先后召开 4 次常委会议、9 次主席会议、4 次专题协商会议，组织委员广泛深入开展调研，围绕全县道路建设、农牧村基础设施建设、农牧业三春生产、城市建设、重点建设项目等进行了专题协商，专题召开提案办理协商会议，听取县政府关于 2019 年政协提案办理情况通报，切实将政协“商量着办”的定位发挥到了实处。三是对口协商注重实效。认真落实县委《关于加强县党政部门与县政协专门委员会对口协商的意见》和《县政协专门委员会与县党政部门对口协商工作制度》，各专委会自觉加强与县直部门的联系，围绕委员服务管理、提案办理、文史编纂、委员风采宣传等工作，积极开展对口协商，共同研究落实措施，提升了工作的针对性和实效性。

**【团结民主】** 2019 年，县政协全面贯彻落实党的民族宗教政策，引导民族宗教界人士为全县经济社会发展献计出力。认真开展第 16 个“民族团结进步宣传月”活动，主动邀请各界别委员及宗教界人士参与政协组织的各类会议和活动，配合市政协开展义诊活动，为各族群众提供了医疗健康服务。利用传统节日，积极走访慰问民族宗教界代表人士，鼓励委员主动参与维护稳定、化解矛盾纠纷、增进民族团结工作，有效维护了民族团结宗教和睦的良好局面。

**【重要活动】** 在委员中开展了“五个一”“四个争创”履职实践和委员小组活动，举办了2期委员培训班，开展了“纪念人民政协成立70周年知识测试”。在电视、网络等媒体上宣传报道了6名市县政协委员履职先进事迹，充分发挥了优秀政协委员的典型引领作用。组织6名委员赴重庆培训学习，组织12名委员赴瓜州参加市政协委员主题活动，切实提高了委员履职能力和履职热情。选送县歌舞团编导的歌舞《大美故乡》代表酒泉市参加了省政协庆祝中华人民共和国暨人民政协成立70周年联欢会，为宣传和推介阿克塞县发挥了积极作用。

**【重要会议】** 1月20日—21日，中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会第三次会议召开。县领导张金荣、塞麦提、哈里别克、蔡俊堂、孜肯、张跃峰、夏成明、雪莲、张剑雨、李进忠、宏伟出席会议，县政协副主席段惠芳、马向文、雷兴云、贾尔斯参加会议。12月26日—27日，县政协十五届四次会议召开，县政协主席孜肯，副主席段惠芳、马向文、贾尔斯、王福文参加会议。

**【亮点和创新工作】** 一是全面加强党的建设。进一步建立健全了县政协系统党的组织机构设置，形成了以政协党组为核心，机关党组、党支部相互领导配合、相互监督共促的党建工作网络，做到了党的组织对党员全覆盖，党的工作对所有对象全覆盖，党建工作主体责任得到有效落实。通过机关支部主题党日、结对共建、廉政警示教育、志愿服务等活动搭建党建工作平台，丰富了党建工作载体，较好地发挥了党建引领作用。加强党员干部的选拔培养，选派1名机关干部赴省政协挂职锻炼，加强沟通联系，积极向组织推荐提拔副科级干部1名，进一步激发了机关干部职工干事创业的

积极性。二是抓好委员队伍建设。研究制定并认真落实《阿克塞县政协委员履职管理办法》和《阿克塞县政协委员培训工作制度》，切实加强对委员履职情况、闭会期间的服务管理。建立健全常委会班子成员、专委会、政协机关多层次联系委员制度，在委员中开展了“五个一”“四个争创”履职实践和委员小组活动。三是文史工作富有特色。广泛征集阿克塞哈萨克族历史发展等史料图片，完成了《哈萨克族百年实录（甘肃篇）》（初稿），已报请省政协审定。开展了《阿克塞文史（第十辑）》和《阿克塞政协志》征编工作，至2019年底已基本完成了《阿克塞政协志》初审稿。广泛开展读史、讲史、用史活动，向社会免费赠阅政协文史资料200余册，有效发挥了存史、资政、团结、育人的作用。四是完善民主监督工作机制。认真梳理和总结推进民主监督工作的实践经验，报请县委印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》，进一步完善了民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制，为做好新形势下的民主监督工作提供了基本遵循。五是助推扶贫帮困惠民生。班子成员经常深入所联系的贫困户，掌握情况、宣传政策、联系协商，想方设法帮助贫困户解决生活、就业、医疗等方面存在的困难和问题。先后走访慰问贫困户10次，累计送去价值3000多元的生活物资，帮助解决就业2人次。积极响应省政协号召，在县政协委员中发出委员助力脱贫攻坚倡议书，倡导全体委员发挥优势特长，把助力脱贫攻坚作为履行委员职责的具体行动。六是致力中心工作促发展。积极参与配合项目建设、生态治理、扫黑除恶、脱贫攻坚、信访维稳、走访慰问、惠民实事落实等重点工作，助推全县重点工作落实。积极参与县委、政府招商引资活动，开展“政协委

员助推招商引资行动”。先后 4 次赴省政协及省财政厅、民宗委和市政协争取项目资金，争取到位大苏干湖省级自然保护区湿地保护资金 150 万元。3 名政协委员、2 名政协机关干部分别参与棚户区拆迁及“百名干部下基层联系服

务保三春”行动。积极参与全县“慈善一日捐”活动，机关干部共捐赠善款 18700 元。“9·27”疫情防控工作中，医疗卫生界委员奋战在疫情一线，用行动彰显了政协委员的使命担当。

# 群众团体

## 阿克塞县总工会

**【概况】** 阿克塞县总工会成立于1979年11月10日。为财政全额拨款参照公务员法管理科级群众团体机关，有事业编制6名。内设综合办公室、组宣部、法律保障部、职工服务中心4个职能科室。2019年，在县委、县政府的坚强领导和关心支持下，在上级业务主管部门的具体指导关怀下，团结和依靠广大职工，以全心全意为人民服务为宗旨，切实履行维护职工群众合法权益的基本职责，热心为广大职工群众排忧解难，充分发挥工会密切联系群众的桥梁和纽带作用，为推进自治县改革发展发挥了积极作用。

**【思想建设】** 2019年认真组织干部职工加强政治理论及法律法规学习。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大以来各次会议精神和党纪法律法规、形势政策作为首要任务，进一步引导工会干部和广大职工全面了解掌握中央、省、市、县委加强工会工作、推进工会改革的决策部署，牢牢把握工会工作正确政治方向。按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路，改革不适应产业工人队伍建设要求的体制机制，加强和改进产业工人队伍思想政治建设，构建产业工人技能形成体系。组织开展全县“中国梦·劳动美”演讲比赛等系列活动；举办“弘扬铁人精神，助力八个走前列”劳模事迹宣讲报告会、

十九大精神宣讲报告会等，强化思想政治教育，奋力推进工会工作和各项事业不断发展。

**【基层工会建设】** 扎实推进货车司机等“八大群体”集中入会。全县建立基层工会组织91家，涵盖单位121家，发展工会会员3863人。

**【工会改革】** 按照《甘肃省总工会改革方案》《中共酒泉市委关于加强和改进党的群团工作的实施意见》和《酒泉市总工会改革方案》，结合实际，深化落实《阿克塞县总工会改革方案》。完善工会干部专兼挂制度改革，配备到位挂（兼）职副主席2名，设立专职经审委主任1名，机关职能进一步优化。加大工会资源向基层倾斜力度，争取政府对工会的大力支持，加大工会经费税务代收、财政划拨力度，依法力争足额列入预算，优化支出结构，加大基层工会经费投入。拨付机关、企事业单位、乡镇（社区）职工之家建设经费、活动经费等共计11.8万元。

**【职工素质提升】** 以“当好主人翁，建功新时代”为主题，继续深化“十大行动”，助力全县经济社会发展。先后开展送文化下基层活动2场次；联合文化体育、教育、文体中心等单位，先后举办“体彩杯”职工公路自行车赛、“工会杯”职工体育竞赛活动，有23支代表队、300余名职工参加了篮球、排球、

拔河等项目比赛；推荐评选全省优秀职工书屋1家、全省工会五一巾帼奖1人、全省工会职工小家1个，全市工会模范乡镇1个、市级劳模2人、优秀工会工作者1人、优秀工会积极分子1人，县总工会职工服务中心被评选为全省工会示范性帮扶中心，在全市职工技能大赛、优秀提案评选、一份家书征集和“知识竞赛”等活动中都取得了优异的成绩。有多人被授予技术能手、技术标兵、优秀选手称号，进一步激发了全县干部职工学习劳模、尊重劳模、争当先进、重视业务技能的浓厚氛围。联合安监、人事等单位，开展了“安康杯”知识竞赛，面向全县各行业下发了《安全生产知识问卷》，参与职工300余人。积极组织全县各基层工会参与市总工会组织的“一封家书”征文活动，组织广大女职工积极投稿，获市级三等奖1名、优秀奖2名。联合教育、卫生、畜牧兽医、机关事务、园林绿化、统计、道路等单位大力开展职业技能大比武、岗位大练兵活动14场次。在甘肃恒亚水泥、兴安民爆阿克塞分公司等企业开展技能展演活动2场次，参赛竞赛职工达200余人。通过开展形式多样的职工活动，大力促进职工综合素质的全面提升。

**【维护职工合法权益】** 通过广泛宣传，全面促进提升用人单位和劳动者的法律意识，全力推进工资集体协商工作，配合人社部门规范签订劳动合同400份；以工资集体协商“春季要约行动”为抓手，共同推动企业普遍建立工资集体协商制度，全县规模以上企业已全

部建立工资集体协商制度；联合人社等部门举办“春风行动”和“金秋招聘会”，以离校未就业高校毕业生、失业人员、就业困难人员为重点，通过微信公众平台、张贴海报等形式广泛宣传和宣传咨询，共有14家企业单位与近120名技术人才初步达成招聘意向。大力实施困难职工解困脱困工作，坚持精准识别、分类施策、动态管理、精准帮扶，对全县在档55户困难职工及300余户低收入家庭开展摸底调查，为48名职工实施精准帮扶，发放慰问金32.73万元。职工互助保障覆盖面不断扩大。截至年底，参保单位累计达80家，基本达到全覆盖。参保总金额达到44万元，参保人数1280人；最高理赔9万元，共有105名干部职工从中受益。

**【帮扶服务】** 持续开展以古尔邦节、元旦、春节、五一和“春送慰问”“夏送清凉”“金秋助学”“冬送温暖”为主要内容的“四节四季（4+4）长效维稳帮扶行动”。在元旦、春节、古尔邦节期间，开展“冬送温暖”和企业留守一线职工慰问活动，共走访慰问85户困难职工，19家企业一线留守职工和1家困难企业，慰问资金总额达到23.47万元。五一期间，联合瓜州县凯盛商贸公司开展社会公益活动，向全县近100名环卫工人发放大米、清油、醋等生活物资。开展“夏送清凉”走访慰问活动，拉运570件饮料共计2.96万元，看望慰问高温下坚守岗位的环卫工人、园林绿化职工、执勤民警和武警官兵等。

## 共青团阿克塞县委

**【概况】** 中国共产主义青年团阿克塞哈萨克族自治县委员会为财政全额拨款参照公务员法管理的科级群众团体机关，成立于1954年8月，属参照公务员管理事业单位。核定事业编制6名，有工作人员5人，其中在编3名，副书记1人，科员1人，事业单位干部1人，西部计划志愿者2人。设3个内设机构，即综合办公室（青联办）、预防青少年违法犯罪办公室、少工部。全县共有基层团组织59个，团干部140名，团员336名。2019年，在县委、县政府和团市委的正确领导下，围绕中心任务和重点工作，全面履行团组织各项职能，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，严格按照团十八大、省市县党代会确定的各项工作部署，团结带领广大团员青年，着力强化思想政治引领、服务党政中心大局、聚焦青年现实需求、坚持全面从严治团、推动深化改革攻坚。

**【青少年意识形态工作】** 1. 组织绿色青年志愿者参与团结社区举办的“辞旧迎新贺新年 趣味活动欢乐多”迎新春趣味活动，丰富了社区青少年的文娱生活。2. 与县邮政局共同开展了2019年“快递从业青年服务月”活动，评选出3名阿克塞县“最美快递员”并进行表彰奖励，贯彻落实了习近平总书记对“快递小哥”关心关爱的指示精神，为全县快递从业青年提供更直接、更有效的服务。3. 举办了“爱岗敬业，无私奉献”道德讲堂活动，组织青年干部职工参与，在青年职工中大力弘扬了社会

主义核心价值理念。4. 组织民族新村社区团支部开展“社区好少年·读书共奋进”诗文朗诵比赛活动并进行评分颁奖，为关心爱护青少年成长成才凝聚合力。5. 组织民族新村社区团支部依托七彩小屋、综合活动室开展“七彩假期”青少年趣系列活动，充实了全县共青团关爱留守儿童志愿服务行动的内涵。6. 组织绿色青年志愿者队伍积极参与科普大篷车社会化服务“河西行”巡展活动。7. 纪念中国共青团成立97周年暨“五四”运动100周年，组织县中学团委举行新团员入团宣誓仪式，进一步传承和弘扬五四精神。8. 组织县小学少先队开展“扬我风采 服务大家”少先队大队队委竞聘活动，发挥了共青团管理少先队在学校德育工作主阵地作用，为青少年思想引领做出了积极贡献。9. 为纪念五四运动100周年，团县委积极组织全县30余单位团员、青年收看纪念五四运动100周年大会，进一步激励广大团员青年青年不断奋斗，引导团员青年继承和发扬了五四精神。10. 联合县科协组织青年志愿者开展了科学宣传普及周主题宣传活动，为加强和改进基层宣传思想文化工作和精神文明建设，强化未成年人保护和青少年科普宣传教育工作发挥了共青团的自身优势。11. 组织机关干部职工、青年志愿者在草原站前开展了“全国助残日”志愿服务活动，紧密结合志愿服务工作加强了对全县团员青年的思想引领。12. 坚持学践结合，积极组织青少年参与网络安全知识竞赛、“奋进新时代·礼赞新中国——我眼中



的脱贫攻坚 我眼中的家乡变化”少年儿童手抄报大赛、“学思践悟新思想、牢记使命勇担当”主题微信知识竞赛、“我和我的祖国”全市青少年明信片设计大赛、“邮政储蓄杯”青少年征文大赛、“童心共筑中国梦·争做时代好队员”新队员入队仪式等实践教育，推动形成了以赛促学、比学赶超的良好学习氛围。全年共有2名个人、1名集体获得省级表彰，7名个人获得市级表彰。13. 联合县委宣传部、县科协赴甘肃酒钢集团兴安民爆器材阿克塞分公司开展2019年“礼赞共和国、追梦新时代”科技志愿服务行动暨“政策、安全、法律、卫生、文化、科技”六进企业活动。14. 在县会展中心广场开展了“抵制毒品危害 珍惜美好年华”禁毒集中宣传活动，提高了广大青少年的识毒、防毒、拒毒能力。15. 联合县政法委、县人民法院、县人民检察院、县教科局在会展中心开展了第三届未成年人模拟法庭现场会活动，组织中小学学生600余人参加活动，进一步加强预防未成年人犯罪工作，创新全县青少年法制教育模式，为县域青少年健康成长营造了良好的法制氛围。16. 开展“防范邪教、健康生活”主题反邪教集中宣传活动，提高了青少年辨别邪教和自觉抵制邪教侵蚀的能力，使认识邪教、拒绝邪教、防范邪教的理念深入千家万户，为构建富裕文明和谐幸福阿克塞营造了良好的社会环境。17. 组织召开学习习近平总书记致中国志愿者服务联合会第二届代表大会贺信精神座谈会，激发全县青年在新时代对志愿服务的活力和创造力。18. 在民主社区开展了“七彩假期 快乐童行”志愿服务活动，丰富了全县少年儿童假期生活。19. 开展了网络安全宣传活动，培养了广大青少年绿色上网、文明上网的意识和良好习惯。20. 召开传达学习习近平总书记致少先队建队70周年贺信座谈会，提

高了少先队辅导员们的理论素养和工作水平。21. 开展了少先队建队70周年系列主题活动，营造少先队集体生日氛围、举行“习爷爷的教导记心中”国旗下讲话活动、开展“唱响红色旋律·集结在星星火炬旗帜下”红歌比赛、开展少先队活动课、开展“传承红色基因 凝聚红心向党 争做新时代好队员——为少先队员讲党史活动”，教育引导少先队员听党话、跟党走，积极引导培育广大青少年争做新时代的好队员，用实际行动把红色基因一代代传下去。

**【群团改革】** 组建县人民检察院团支部，根据《中国共产主义青年团章程》《中国共产主义青年团基层组织选举规则（暂行）》有关规定，选举产生了第一届委员会。把学习宣传贯彻习近平总书记在省部级领导干部专题研讨班开班式上的重要讲话精神作为一项重大政治任务，切实在抓好学习、领会实质上下功夫，作为做好全县团青工作的“指南针”，坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移全面深化改革，坚定不移推进全面从严治团。持续推进共青团系统改革攻坚。一是坚持以提高素质、优化结构、完善制度为重点，进一步扩大团内民主，切实改进团代表推荐方式，积极优化团县委委员结构，坚持把加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的方针贯穿于换届工作的始终，召开共青团阿克塞县第十四次代表大会，顺利选举产生新一届共青团阿克塞县委员会。二是坚持以全国青联改革精神为指导，以高度的责任感和使命感严格把关、规范程序，切实做好委员提名、协商、考察、审核、公示、会议确认等各个环节工作，召开阿克塞县青年联合会第三届委员会一次会议，圆满完成阿克塞县青年联合会换届选举工作，实现委员结构优化更新，推动青联工作焕发新的生机与活力。三是深入县中、小学少先队组织进行调研，广泛听

取党政领导和少先队工作者的意见建议，制定印发了《阿克塞县少先队改革实施方案》，对加强少先队基层组织建设、切实强化少先队工作专业支持等6个层次的改革措施细化为17项具体举措。四是建立了以县委、县政府分管领导为总召集人的阿克塞县青年工作联席会议制度，明确了青年工作联席会议职能定位、工作原则、目标任务及各成员单位职责，进一步加强和改善了党对青年工作的领导，巩固和扩大了党执政的青年群众基础。

**【基层基础建设】** 1. 制定印发了共青团工作要点，有效提升团青工作的重要地位。组织召开了2019年共青团工作会议和全县团干培训班，对从严治团的新规定、“三会两制一课”细则、团支部纪实手册、基层标准化工作手册、志愿服务、全域无垃圾、脱贫攻坚等系列工作进行了详细安排部署。2. 召开团十八届二中全会精神专题传达学习会议，安排部署2019年全县团的基层建设工作，提升了团建工作的规范化、科学化水平。3. 召开2019年度共青团工作会议，切实抓好团的基层建设规范年工作。4. 顺利召开共青团阿克塞县第十四次代表大会暨阿克塞县青年联合会第三届委员会一次会议并圆满完成各项议程闭幕，完成换届选举工作，充实了团的基础。5. 结合群团改革，根据大学生志愿服务西部计划实施方案，继续在大学生志愿服务西部计划招录中列入基层团干部，充实团组织力量，解决基层专职团干部不足的问题，同时加强西部计划人才培养、薪酬保障、经费支持等政策的落实，打造“团干部+志愿者”的服务队伍，着力解决基层工作力量薄弱问题。6. 以“智慧团建”系统为抓手，集中开展组织整顿，选优配强团的干部，完善团的组织设置，强化团员团籍档案管理，基本完成全县团干部团员青年的录入工

作。7. 抓好团干部职工关于团的基础理论知识、法律法规、相关政策和重要会议精神方面的学习，进一步提升团干部的政治素养和文化素养。8. 先后在中小学开展学校主题队日活动，规范团的活动仪式等组织制度，进一步做好推荐优秀团员青年作为党的发展对象工作，并通过组织开展主题团日等活动形式，提高团员的思想政治素质。9. 持续深入开展共青团系统创先争优活动，表彰了一批创先争优先进单位、先进个人，如青年文明号、青年岗位能手、青年安全生产示范岗等，在广大团组织形成了学先进、争先进、赶先进的良好氛围。

**【围绕中心服务大局】** 1. 与县人民检察院党支部、阿克旗乡东格列克村党支部、幼儿园党支部联合开展了“牵手共建、发挥合力、共赢未来”城乡结对共建联合主题党日活动。2. 组织开展“青春志愿行，奉献新时代”暖冬行动，推动了精神文明建设，密切联系了群众。3. 协办的“体彩杯”2019年公路自行车比赛如期举办，提升了全民运动的水平，促进了全民健身运动的开展。4. 联合人社局开展了2019年就业创业政策宣传暨“春风行动”现场招聘活动，着力解决企业“用工难”和青年“就业难”的问题。5. 召开了全县西部计划项目工作协调会，切实加强全县大学生志愿服务西部计划工作的推进、管理工作。6. 联合党支部与县人民检察院党支部、司法局党支部、生态环境阿克塞分局党支部、阿克旗乡东格列克村党支部联合开展结对共建活动，以共建为契机不断推进党支部标准化建设。7. 开展“扫黑除恶专项斗争”宣传工作，进一步加大扫黑除恶专项斗争的宣传力度，切实提升我县人民群众知晓率、参与率。8. 联合县妇联、县科协组织全县青年志愿者、巾帼志愿者、科技志愿者、西部计划志愿者，深入阿克塞县敬老院开展以

“不忘初心跟党走，牢记使命勇担当”为主题的爱心志愿服务活动。9. 经常性开展各种走访和慰问留守儿童活动。结合阿克塞县七彩小屋及青少年服务点开展活动，极大地丰富了留守儿童的文化生活，得到了学校、家长和学生的积极认可。10. 持续开展以“弘扬雷锋精神，争当时代先锋”为主题的党团队日活动。开展了以“知雷锋、爱雷锋、找雷锋、做雷锋”为主要内容的实践体验活动，在全县营造“奉献、友爱、互助、进步”的良好氛围。

**【亮点和创新工作】** 1. 深入阿克塞县敬老院开展了以“不忘初心跟党走，牢记使命勇担当”为主题的爱心志愿服务活动。2. 开全县共青团工作推进会议，以“三会两制一课”为抓手，以“智慧团建”为平台，构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”的四维工作

格局，深入贯彻落实不忘初心牢记使命主题教育工作要求。3. 参加甘肃省第二届志愿服务项目大赛暨青年志愿者助力脱贫攻坚论坛，申报的阿克塞县重大节庆赛会保障志愿服务项目在本次赛事中取得了优异成绩。4. 组织和指导阿克塞县阿尔金山爱心志愿服务队参加第一届甘肃省青年志愿服务项目大赛，7月，阿克塞县的“聚小爱·铸金山——阿尔金山爱心志愿服务”项目荣获银奖。5. 联合西部计划项目办成员单位，顺利完成了2019年志愿者的招录工作，安排4名大学生进入基层岗位。6. 建立分片包联指导基层团组织工作制度和青年联席会议制度，深入推动“1+100”直接联系青年制度，通过进机关、进学校、进企业、进乡镇、进社区、进乡村、进社团等“七进”活动面对面联系服务青年。

## 阿克塞县工商联

**【概况】** 阿克塞县工商联成立于1993年5月14日，2012年9月设立党组，2015年11月机构单设。2016年12月9日完成工商联（总商会）第五届执行委员会换届选举工作，同年被省工商联评为全省“五好”县级工商联示范点。阿克塞县工商联（总商会）现有主席1名，专职副主席1名，兼职副主席4名，秘书长1名，工作人员3名。2019年发展会员31个，其中企业会员22个，团体会员2个，个人会员7个，增长率15%。截至2019年底，阿克塞县工商联（总商会）共有会员213个，其中：个人会员150名，企业会员57家，团体会员6户。

**【思想政治工作】** 县工商联以“守法诚信经营，坚定发展信心”为重点，以“不忘创业初心、接力改革伟业”为主题，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届历次全会精神，学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会和参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议、视察甘肃重要讲话精神。深入贯彻落实全国、省、市工商联执委会议精神，引导工商联干部和全县非公经济人士牢固树立“四个意识”，自觉坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。通过集中学习、专题辅导培训等形式，丰富全县非公有制经济人士和工商联干部学习教育活动载体，努力开创新时代工商联事业发展新局面。

**【招商引资】** 工商联结合实际，充分发挥工商联广泛联系、服务民营经济的资源优势，加强与兄弟县市工商联以及异地商会的联

络联系，为做好招商引资工作积极拓展空间。一是与北京国电华宏科技发展有限公司取得联系，对阿克塞县及西部地区电力行业等情况进行了详细的项目推介，进行深层次的投资意向洽谈。二是通过与广西壮族自治区、湖南省、云南省的甘肃商会对接，联系湖南地球仓科技有限公司、昆明诺仕达企业（集团）有限公司、中惠旅智慧景区管理股份有限公司三家意向企业进行了初步项目推介。

**【调查研究】** 为切实发挥工商联桥梁纽带和助手作用，以企业需求为导向，创新服务方式，畅通民营经济反映诉求渠道，有效助推民营企业纾困解难，工商联每年集中对全县“双百千”培育重点企业和重点会员企业，开展2—3次大调研大走访活动。通过深入企业一线、开展问卷调查、面对面座谈的方式客观、真实收集和反映民营企业发展中面临的困难问题和意见诉求，提出相应的对策和建议，形成专题调研报告2篇，并上报县委、县政府，力争帮助企业解决实际困难。

**【组织建设】** 2019年3月，中国共产党阿克塞县工商业联合会党组重新配齐配强党组班子。4月，县工商联召开第五届执行委员会第三次会议，届中调整执委4名，增补执委3名，同时选举主席1名，经调整和增补后，县工商联有执委17名，空缺2名。工商联坚持主席会议制度，组织学习中央、省、市、县重大会议决策部署，认真研究工商联事务，讨论研究工商联重点工作，讨论创新工商联工作

的新思路、新方法。年内制定完善了《兼职副主席（副会长）轮值制度》，充分调动全县非公经济代表人士在县工商联工作中的积极性，进一步增强非公企业家的责任担当和务实作为。

**【经济服务】** 工商联积极搭建服务平台，拓宽服务渠道促发展。组织召开全县加快民营经济发展暨金融支持民营企业座谈会。传达学习省市民营企业座谈会精神，通报全县金融机构支持地方经济发展情况，倾听企业家心声，制定出台《阿克塞县实施民营经济“双百千”培育工程实施方案》，牵线金融行业和企业界代表签订《贷款授信协议》，切实为民营企业创造良好的发展环境。联合举办“高校毕业生暨青年见习专场招聘会”和“金秋招聘月”各类主题招聘会，积极主动为广大求职者和用工企业牵线搭桥、搭建平台。编印《阿克塞县支持非公经济政策汇编》，内容涵盖全县近三年来县委、县政府出台的一系列促进非公有制经

济加快发展的政策措施，让非公经济政策更好地服务企业，让企业真正从政策中增强获得感，推动形成更好的营商和政策环境。利用“兰洽会”“民企陇上行”活动开展招商引资活动。

**【亮点和创新工作】** 结合非公经济人士理想信念教育活动，通过民族政策宣讲、发放民族团结政策宣传资料，积极开展民族团结进步宣传教育，引导非公经济人士牢固树立民族团结意识。为进一步提高全体干部职工对民族团结进步创建活动的认识，工商联精心组织，全员参与，在推动中心工作的同时，积极开展民族团结进步创建活动。联合县人民检察院开展了为期三个月的“维护民企权益，优化营商环境”专项行动，组织民营企业参加专项行动座谈会暨“检察护航民企发展”检察开放日活动，建立健全协商机制和沟通渠道，加强配合，形成合力，共同维护民企权益，推动专项行动取得实效，营造良好的法治环境。

## 阿克塞县妇女联合会

**【概况】** 阿克塞哈萨克族自治县妇女联合会（简称阿克塞县妇联），是县委、县政府联系广大妇女群众的桥梁和纽带，是全县妇女群众的贴心娘家人。阿克塞县妇联第十四届执委会设主席1名、副主席1名，选派挂职副主席1名、兼职副主席2名，执委15名。阿克塞县妇联机关核定干部编制6个，满编。

**【脱贫行动】** 通过技能培训，激发妇女群众的脱贫新活力，主动变“输血”为“造血”，深化做实“巾帼扶贫行动”。推动“陇原巧手”项目与民族旅游业深度结合，全年共举办哈萨克族服饰设计制作、民间手工艺编织、民族刺绣技能提升、电子商务、花艺制作等手工艺培训班6期，培训妇女200余人次；组织绣娘骨干20余人赴敦煌文旅集体考察学习；选派1名巧手骨干参加全市“陇原巧手”骨干培训班；组织10名绣娘赴新疆巴里坤参加哈萨克族刺绣大赛并取得较好名次；扶持巧手骨干从事旅游纪念品、民族服装等产业，成功注册“塞上绣娘”商标，选送哈萨克族刺绣作品118件进驻敦煌丝绸之路国际馆。

**【创新宣传】** 加强职妇女宣传教育，创新宣传形式，立足实际，以“巾帼阿克塞”微信公众号、今日头条宣传平台为载体，依托“妇女微家”“妇女之家”“马背母亲大讲堂”等宣传阵地，不断提高妇女群众的大局意识，坚定理想信念，把广大妇女紧密团结在党的周围，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。1. 广领域立体化强化思想引领。扛好引领妇女听党

话跟党走的政治责任，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，扎实开展“百千万巾帼大宣讲”，把党的理论创新成果、方针政策、关怀温暖传递到广大妇女群众中，全年开展各类型宣讲活动22场次。围绕中华人民共和国成立70周年，组织各级妇联干部、执委、巾帼宣讲团成员，层层开展“巾帼心向党·礼赞新中国”等群众性宣传教育活动6场次，制作“我和我的祖国”快闪小视频2个，组织城乡妇女唱响祖国颂歌、讲好中国故事、写出家国情怀，引领妇女群众自觉听党话，永远跟党走。2. 重创新多元化强化组织引领。把握当代妇女工作的新变化新特点，构建“互联网+妇联”工作新格局，积极开展“网上妇联”建设，组建“妇联执委微信群”“草原姐妹”等微信矩阵12个，同频共振开展“指尖上的宣传”，实现网上妇联与妇女工作深度融合。2019年，发布信息195条，阅读量39000次，引领服务妇女2000人次。借助甘肃日报、甘肃经济日报、酒泉日报等媒体，宣传妇联工作10余次，强力发出妇联组织好声音。

**【最美家庭】** 1. 接地气高质量寻找“最美家庭”。贯彻落实习近平总书记“注重家庭、注重家教、注重家风”的重要指示，创新开展“最美家庭”寻找活动，7户家庭被评为全省“最美家庭”，三八期间评选表彰县级最美家庭6户，最美孝心少年6人，推荐上级最美家庭11户。2. 创建“巾帼家美积分超市”

用小积分汇聚大动力。为进一步调动广大家庭和妇女群众创“最美家庭”、建“美丽庭院”的积极性和主动性，县妇联积极作为，投入资金5000元，建立“巾帼家美积分超市”3个，以小习惯改善大面貌，引导广大妇女成为美丽乡村的参与者、建设者、享有者，以主人翁姿态投身社会发展伟大实践。

**【家庭教育】** 阿克塞县妇联通过不断探索创新家庭教育指导方法，普及家庭教育科学知识，有力提升了阿克塞县家庭教育水平和家长素养，优化了儿童成长环境。引导全县各级“妇女之家”举办“最美家庭”故事会、好家风好家训评议会，组织群众自编自演好家风节目，弘扬社会主义新风尚。通过发放倡议书、举办“弘扬家国情·礼赞新时代”双语亲子经典诵读比赛、联合幼儿园开展“绿色同行·相约环保”亲子手工DIY、中小學生“给妈妈的一封信”、举办“5·15”国际家庭日宣传周、播放弘扬优良家教公益广告宣传片等一系列家庭主题活动，有力推动社会主义核心价值观在家庭落细落小落实。

**【志愿服务】** 以“邻里守望·姐妹相助”巾帼主题志愿服务活动为载体，整合社会资源，组织巾帼志愿者开展拆违治乱、扫黑除恶、移风易俗、慰问关爱等系列志愿服务活动12场次，组织巾帼志愿服务团队开展“关爱母亲”爱心慰问行动等系列志愿服务活动4场次。深化“巾帼暖人心”活动，三八期间走访慰问高龄母亲、单亲母亲、“三八红旗手”12人次，为2名女童争取到“春蕾”救助金2000元，开展“鲜花送母亲”、“9·9”公益众筹、招募“爱心妈妈”编织爱心毛衣、举办母婴护理健康知识讲座等活动，不断增强

妇女群众的获得感幸福感安全感。

**【“两规划”工作】** 为落实好省政府为民办实事农村妇女“两癌”检查工作，协调指导各乡镇对辖区内符合条件的适龄妇女进行摸底登记，召开了阿克塞县农牧村妇女“两癌”检查工作推进会，通过积极谋划、广泛宣传、认真实施，于2019年5月完成检查人数317人，超额完成了省市下达的任务。

**【妇女维权】** 健全婚姻家庭纠纷多元化解联动机制，全面推行“人身保护令”“家暴告诫书”，推动妇女权益得到保护，在“三八”维权周、“国际消除对妇女暴力日”等节点，通过广场宣传、普法讲座、深入牧区一线等形式开展宣传活动10余场次，发放资料1000余份。2019年，县妇联共接待各类妇女来信、来访5件，与去年同期相比减少2件。从案件类别划分，涉及家庭暴力3件，婚姻纠纷2件。调处率达100%。

**【基层组织建设】** 建立健全妇女组织，全年全县机关、事业单位共建立各类妇女组织41个，其中：妇联11个，妇工委1个，妇委会14个，妇女小组15个；组织建立妇联组织2个，党执政的群众基础不断夯实壮大。

**【亮点和创新工作】** 1.向省妇联争取“巾帼家美积分超市”扶持资金5000元，建立“巾帼家美积分超市”3个，切实用“小积分”撬动家庭文明新风尚。2.2019年，县妇联坚持党建带妇建、妇建促党建，探究运行以“巾帼心向党”党建品牌为中心，围绕“初心、使命、建功”三个定位，实施“初心、慧心、匠心、美心、暖心”五心行动的“135”工作模式，将党建和业务工作无缝对接、深度融合，实现党的建设与妇女儿童事业联动发展、相互促进。

## 阿克塞县残疾人联合会

**【概况】** 阿克塞县残疾人联合会简称县残联，正科级单位，有工作人员9名，编制7名，设理事长1名，副理事长1名。全县持证残疾人292人，农村152人，城镇140人。县残联的主要职能是“代表、服务、管理”，主要开展残疾人康复、就业、维权、教育、文化体育、用品用具供应、社会服务等工作。自治县于1990年11月成立了残疾人联合会，县残联建立之初，各级残联机构逐步健全，残联基础设施从无到有，残疾人也由流离失所转由政府收养救济，残疾人有了政治权利和基本生活权利。全县残疾人工作在省、市残联、县委、县政府的正确领导下和有关部门及社会各界的大力关心支持下，坚持以残疾人为本，以改善残疾人基本生活状况和加强基层残疾人组织为重点，残疾人工作机制更加完善，残疾人事业发展环境进一步优化，全县残疾人工作呈现出稳步快速发展的良好局面。

**【组织建设】** 县残联成立之初，为副科级群团组织，定编3人，由民政局代管，内设办公室和康复教育股。机制不够健全，队伍结构不合理、管理机制不完善，没有基层队伍建设。2000年6月在县委、县政府的高度重视下，由民政代管转为正科级单位，归口县人民政府办公室联系和管理，从原有编制3人，现确定为行政编2名、全额事业编5名，工作人员从原有的3人增加到9人。经过多年的努力，县残联已形成了横向到边、纵向到底的残疾人组织网络。2019年，全县3乡1镇均建立了残联，

实现了人员队伍、办公场所、行政事业经费“三落实”。全县11个行政村、4个社区残协均有了“一个班子、一个场地、一块牌子，一套制度”。认真开展了“狠抓村残协规范化建设、专职委员选配管理、专职委员误工补助落实，建立村残协目标责任考核、残疾人保障服务和专职委员教育培训三个机制”的“三抓三建，活跃万村”活动，巩固完善了“有协会标牌、有专职委员、有活动场所、有工作制度、有档案资料、有误工补助”的“六有”村残协11个。在2012年筹资8万元解决了基层残联各类办公设备，实现了办公场所、人员队伍、经费“三落实”。同时，将残疾人专职委员工资待遇于2012年初全部纳入政府公益性岗位。2019年阿克塞县7个乡镇、社区残疾人专职委员已全部纳入公益性岗位就业，并享受公益性岗位补贴和“五险”补助，合计27.12万元；为11名村级残疾人专职委员按200元标准落实误工补贴，合计2.64万元。投入资金0.5万元，巩固完善了“六有”村级残协11个。投入资金1.5万元，组织开展乡镇、社区、村残疾人专职委员能力提升培训和动态更新培训班；在线培训乡镇、社区、村级残疾人专职委员10名。

**【康复服务】** 根据残疾人不同的康复需求，县残联进一步完善和提高了残疾人康复服务工作，提供康复医疗、训练指导、心理疏导、知识普及、残疾人亲友培训、辅助器具供应服务和咨询转介等多种康复服务。残疾人社区康复工作纳入城乡基层卫生服务网络，荣获了全



国残疾人社区康复示范县称号。2019年投资0.15万元为60人（次）残疾人提供并完成家庭医生签约服务任务；为56名有辅助器具适配需求的残疾人提供了辅助器具，精准康复服务率达到了100%。落实资金0.8万元免费发放辅助器具21件。完成肢体矫治手术1人；精神病基本治疗9人、精神病住院治疗4人、为10名精神残疾人发放了药物补贴0.5万元；开展肢体功能训练31人、运动及适应5人、康复治疗6人、其他肢体功能训练20人；智力康复训练1人；精神康复完成1人。脑瘫儿童训练2人；智力儿童训练1人。

**【保障民生福祉】** 一是落实民生建设项目。2019年新建残疾人康复服务中心1幢，争取到中央预算内资金904万元，总投资1532万元，总面积5470平方米。该项目年初被列入阿克塞县政府2019年十件“惠民实事”之一，并委托县住建局全权负责代建。截至2019年底该项目主体已顺利封顶，并提前完成国家投资建设任务。二是落实省政府助残扶贫康复项目。为10名一级智力、精神残疾人发放助残扶贫康复项目残疾人托养服务补贴资金1.15万元。三是落实残疾人各类福利政策。阿克塞县委、县政府把为城镇残疾人代缴基本医疗保险费纳入了为民办实事项目。将一、二级重度残疾人代缴养老保险补助资金纳入了为民办实事项目，每人每年补助300元。享受低保的一、二类重度残疾人均享受10%水电补助，600元的取暖补助，“两项补贴”提高至每月200元，每年享受一次临时性救助1500元。阿克塞县为村残疾人专职委员配套200元误工补贴，落实11名村残疾人专职委员补贴每人每年2400元，补助率达100%，同时已经列入了财政预算。为10名精神残疾人发放了药物补贴0.5万元；发放残疾学生助学金2.25万元；

对1名残疾人创业给予2万元补助资金。出资3.6万元启动了互联网+“智慧助残·阳光家园”项目，每月为24户重度残疾人、精神智力残疾人提供了生活起居护理服务，服务覆盖率达到100%；为10名残疾人发放机动轮椅车燃油补贴0.26万元。

**【聚焦主业】** 一是紧盯入户，动态更新调查工作高效完成。2019年组织7名残疾人专职委员进行了为期2天的培训。落实了工作经费0.2万元用于动态更新补助资金。积极推广手机APP试点，10月底完成录网任务，完成调查292人，入户率为94.18%。二是紧盯宣传，残疾人文宣工作稳步推进。在文体中心建立了阿克塞县盲人阅览室，首次创建了低视力残疾人的阅读平台；联合新村社区开展了残疾人文化周活动、残疾人文化进家庭“五个一”活动、全国特奥日暨第九届健身周等活动；注册残疾人文化艺术人才3人。三是紧盯多元化，残疾人文化体育活动广泛开展。完成康复体育进家庭2户8人，举办残疾人运动会1次，有160余名残疾人参加全民健身活动。以发放托养补助金、发放辅助器具、慰问、文艺演出、法律咨询、免费义诊、趣味活动、才艺展示等形式开展了第29次“全国助残日”系列活动；活动共发放宣传资料1400余份，悬挂各类横幅13条。利用残疾人节日和全社会重大节假日，大力宣传有关残疾人事业政策，营造了全社会共同关心帮助残疾人的舆论氛围。积极开通了县残联微信公众号1个。报送各类新闻宣传素材、信息104条。今日头条发布平台信息25篇，在中残联网站发稿35篇、省残联网站发稿46篇。四是紧盯信访维权，残疾人权益得到有效保障。县残联真抓信访工作，并规范和完善了信访接待制度，实行领导干部包办制度，落实信访限期办结和首问责任制。建立

12385 服务热线，有效疏通残疾人咨询和申诉的法律途径。通过无障碍改造工程投资 0.1 万元为 2 户残疾人安装无障碍楼道扶手。聘请法律顾问，为 1 名残疾人免费进行了法律援助，办结率 100%。

**【亮点和创新工作】** 结合“不忘初心、牢记使命”主题教育实地调研，创新摸索提出了“互联网+智慧助残·阳光家园”生活起居护理服务项目。项目出资 3.6 万元，每月为 24 户重度残疾人、精神、智力残疾人提供居家托养、护理服务，覆盖面达到 240 户。具体通过

政府购买服务，由社会专业的服务组织来照料残疾人，进一步改善残疾患者生存状况。该项目于 2019 年 12 月 21 日启动实施，服务对象为 24 户一、二级重度残疾人和智力、精神残疾人。服务内容为个人护理、居家保洁、康复护理等服务，其中为 4 户精神残疾人安装了“爱牵挂”爱心定位设备，该设备可 24 小时监控残疾人动态。通过此次项目活动的启动，残疾群众的操心事、烦心事、揪心事得到有效解决，满意度有所提高。

## 阿克塞县科学技术协会

**【概况】** 2019年，阿克塞县科学技术协会在县委和上级科学技术协会的正确领导下，认真学习贯彻党的十九大精神和省十三次党代会精神，按照中央和省、市、县党委关于新时期党的群团工作的总体部署，团结动员全县广大科技工作者，坚持“四服务一加强”的工作定位，强化科普资源共建共享，全面提高公共服务能力，有效开展科普宣传教育和科技交流，不断提升了全民科学素质。

**【科普宣传工作】** 一是县委组织部牵头，县委宣传部、县委党校等部门配合，将领导干部和公务员科学素质工程实施放在议事日程，开展多种适合公务员特点的科普活动。二是积极开展领导干部“五个一”活动，县委宣传部协同科协充分利用新闻宣传优势，在电视台开设科普宣传专栏，大力宣传科技政策、科普知识、科技创新、科技成果和科技能人等信息。利用“世界环境保护日”“节能减排宣传”“安全月宣传”等节日的宣传机会，组织干部职工广泛深入开展科普宣传活动，共发放科普知识宣传资料230多份，解答群众咨询100人次，展出科普展板50块，受益人数达2000余人次。三是在党校举办的“年轻干部成长工程培训班”和“全县党务工作专题培训班”等班次中设置了全民科学素质建设、生态文明、现代社会科技创新等有关科学素养提升的相关课程，教师精心讲授，发放科普小知识读本，在党员干部中全面宣传了全民科学素质工作。全国科普日期间，认真发动和组织科普工作人员深入

各学校及社区当中，运用展示、咨询、演讲等形式开展科普活动，内容丰富多彩。

**【科技进校园】** 一是在六一儿童节前夕及暑假，科协、团县委联合开展了“科普活动进校园”活动，涉及防震演练、科普活动、科普大篷车展示、学生书画展示、科技模型比赛、科技知识有奖竞赛、科普讲座等丰富多彩的活动，参加活动学生达700多人，通过活动，使学生共享科普教育优质资源，培养学生的科技素养，提升了科技教育质量。二是组织开展了酒泉市第35届（阿克塞县第十届）青少年科技创新大赛。于7月15日完成初赛，8月底通过阿克塞县青少年科技创新大赛评委会专家的严格评审，共评出各类优秀作品等级奖45个，其中：一等奖32个、二等奖30个、三等奖36个、鼓励奖若干。三是通力配合，办好中国流动科技馆阿克塞县站的巡展活动。4月份，阿克塞县科学技术协会积极开展中国流动科技馆巡展活动，巡展期间受益人群达0.9万余人次。四是科协与各学校协作，培养少儿的科技情趣，了解科技常识，组织开展了科普大篷车进校园等相关活动10多场，受影响少儿1000多人。

**【科技“三下乡”】** 一是动员广大科技工作者，主动与有关部门协作，联合开展科普宣传及科技咨询活动，以“三讲三送，文化进万家活动”“科技三下乡”等宣传活动为契机，联合相关部门为公众开展科学知识普及宣传，向群众发放了《科普知识宣传手册》《防震避

震常识》《健康养生保健知识》《防治慢性病》《科普知识读本》《防范邪教 ABC》《防范邪教知识进家庭宣传册》等资料 1.2 万余份，接受群众咨询 600 余人（次），发放科普环保袋、围裙各 2000 余份，宣传纸杯 2 万余个，对群众进行了一次很好的科普教育，深受群众欢迎。同时，为了扩大科普宣传的覆盖面，阿克塞县科学技术协会开展了“科普大篷车进牧区”活动，把先进、实用的科技知识送到牧区、送给牧民，满足了广大牧民群众对科技知识的需求，起到了提高牧民群众科学素质的作用。此次巡展共出动科普大篷车 6 次，发放生活日用品 30 件，科普资料 300 份，各类科普宣传品 300 套。二是以“新型农牧民科技培训”“职业农民培训”等活动为契机，大力举办技术培训班，进一步提升农牧民科学素质。阿克塞县科学技术协会联合县农管委在多坝沟村举办了 4 期新型职业农牧民科技培训班，培训内容以大田、温室常见病虫草害防治为主，向农牧民传授蔬菜病虫害的识别与防治、绿色防控知识、科学安全使用农药技术以及农机管理运用等方面知识，帮助每户至少有 1 名劳动力掌握 1 门实用技术。2019 年全县开展科技服务活动 10 多次、举办各类科技培训 10 多次，培训农牧民 300 人次，实现科技服务全覆盖。

**【科普进社区】** 2019 年为不断扩大科普信息化覆盖面，强化科普信息在社区、农村、学校、医院等地的落地应用，县科协在原有的 6 个 e 站的基础上，建设完成了各乡镇（社区）乡村 e 站 5 处，彻底打通基层科普传播的在乡村“最后一公里”。深入开展“科普进社区”活动，以科普示范社区创建活动为契机，充分利用社区学校、专家咨询、科普讲座、科技展览等方式，面向社区居民开展科普教育和培训活动。民族新村社区管委会组织居民开展了“快

乐五一”科普之旅主题活动。活动中，居民有序参观体验了阿克塞县科技馆，亲身体验和近距离接触前沿科技。团结社区在鑫达市场、小康花园及国道 215 线流动人口集中区域开展扫黑除恶、国家安全、消防、宣传、禁毒和反邪教、流动人口登记入户宣传 18 次，粘贴各类海报 150 余张，宣传便利包 100 余个，宣传资料 370 余份，参与群众 560 余人次。

**【科学素质教育培训】** 在县人社局、农业农村和水务局、妇联等单位配合下，各类职业培训机构共同开展了多种技能培训，年均参训人数达 200 余人（次）。开展以城市生活常识、基本权益保护、法律法规基础知识、寻找就业岗位等为主要内容的引导适应性培训班共计 60 多期，参训人员达 1200 余人（次）。科协、教科局联合组织开展了 2 场大型科普活动和地质灾害宣传活动，制作科普知识展板、条幅，发放各类科普宣传资料等。结合社会科学宣传普及周活动，在县会展中心启动以县委宣传部、县科协、教育和科技局牵头的“2019 年科技周暨全国科技者工作日”活动，发放各类宣传册、图书 1000 余份，生活用品若干份。以县委宣传部、县科协、团县委牵头的“礼赞共和国·追梦新时代”科技志愿服务行动暨“政策、安全、法律、卫生、文化、科普”六进企业大型活动在阿克塞县兴安民爆有限责任公司开展。来自 23 个全民科学素质纲要成员单位的 32 名科技志愿者参加了本次活动。活动接受技术咨询 92 人次，解答疑难问题 24 个，赠送科普资料 1600 余份，并有 26 人接受了专家义诊。

**【亮点和创新工作】** 1. 为深入学习实践科学发展观，大力普及科学知识和科学技术，提高各级领导干部科学素质，促进创新创业，县科协面向全县居民群众推广了“科普中国”

手机 APP。“科普中国”平台每天会推出包括高新科技、农业科技、医学保健及环保、气象等各类科普知识供居民群众学习。

2. 启动“中国流动科技馆”阿克塞县巡展活动。4月20日，“中国流动科技馆”阿克塞县巡展活动启动仪式在县中学和县博物馆举行。巡展以“体验科学”为主题，馆内设置了声光体验、电磁探秘、运动旋律、数学魅力、健康生活、安全生活、数字生活7个主题展区，通过50余件内容丰富、形式生动的小型化互动展品，与科学表演、科学实验、科普影视相

结合，为观众营造参与科学实践、体验科学魅力的场所。

3. 协调完成甘肃省科普大篷车巡展河西行活动。3月30日，由甘肃省少数民族科普工作队和酒泉市科协主办的2019年甘肃省科普大篷车社会化服务“河西行”阿克塞县巡展活动在县会展中心广场正式启动。活动以“转型升级、创新发展”为主题，共展出声光电互动产品、机器人表演、VR互动体验、思维教具互动演示等10多项科普项目，全县1600余名干部职工参加活动。

## 阿克塞县文学艺术界联合会

**【概况】** 阿克塞县文联成立于2006年，编制5人，设专职副主席1名，工作人员4名，经费由县财政预算内每年安排2万元。下属有文学、美术、书法、摄影、戏剧、音乐、舞蹈和广播电视艺术工作者等多个协会，共有会员79人，其中国家级会员8名、省级会员5名、市级会员20名。2019年文联高度重视对各协会工作的领导，加大对协会工作的支持力度，使各协会工作呈现出生动活泼、健康发展的良好局面。

**【文学工作者协会】** 近年来，县文联团结和引领全县广大文学艺术工作者，创作出了一批感家乡之变化、立时代之潮头、发时代之先声的文学艺术作品。以阿排太、肯杰别克、海拉提和胡尔曼巴依等少数民族作家，出版了纪实报告文学《东迁哈萨克》、民间文学集《瀑布》（三部）等反映本民族历史文化的精品力作。其中《东迁哈萨克》一书荣获了中国少数民族作家协会和阿克塞县联合举办的首届“阿克塞”哈萨克文学奖创作奖。阿克塞县文学工作者协会成员在《民族文学》《曙光》和《北方作家》等具有影响力的文学刊物上发表了小说、诗歌等作品200多篇。成功举办了第一届、第二届“阿克塞”哈萨克族文学奖，活动的举办激发了全县少数民族文学爱好者的创作热情，传承和保护了民族传统文化。

**【曲艺、戏剧艺术协会】** 1. 阿克塞县紧紧依托民族文化资源，以民族风情旅游市场为平台，积极把挖掘、整理、弘扬优秀特色民族

文化作为重点，努力打造出了民族特色歌舞精品。近五年来累计创作了《寻梦阿克塞》《喜庆的纳吾热孜》《恰秀》《呼麦》《飘香的马奶》《只要你走进哈萨克毡房》《玛依拉》《母亲的期盼》《故乡的白天鹅》《花毡献给敬爱的党》《民族团结一家亲》《党在我心中》《颂党恩》《美丽的苏干湖畔》《美丽的长辫》《和谐草原》《春天来了》《红心向党》《欢乐的草原》和《黄河颂》等500多个优秀文艺节目。

2. 为歌颂自治县在党的民族政策的光辉照耀下，60年来经济社会取得的发展成果和各民族之间相互团结、努力奋进的和谐画面，创作编排了歌舞剧《和谐阿克塞》、歌舞晚会《石榴花开，金山放歌》，并在省、市进行了展演，受到了社会各界和群众的广泛好评。

3. 近年来阿克塞县民族歌舞团先后荣获国家、省、市级集体和个人奖项多达400多项。2013年至2018年，4次被邀请参加录制甘肃省广播电视台春节联欢晚会。2005年，在酒泉市“新创剧目暨少数民族文艺”汇演中荣获14个奖项。民族歌舞团演员分别荣获了第五届牡丹奖最佳新人奖；首届中国少数民族声乐电视大赛全国民间民歌大赛金奖和优秀歌手奖；第十三届CCTV全国青年歌手电视大奖赛“金徽杯”甘肃赛区原生态唱法一等奖；第十五届中国西部民歌（花儿）歌会银奖。

4. 2010年，民族歌舞团优秀哈萨克民歌演员叶尔泰和帕丽达受国家文化部邀请，参加了加拿大蒙特利尔国际文化艺术节和加拿大蒙

特利尔国际文化艺术交流会。2015年，哈萨克族歌手夏霞参加了甘肃省“敦煌杯”才艺展示大赛并荣获一等奖，还受邀在欧洲16个国家进行观光展演。阿依丁古丽在2013年荣获第十一届中国西部民歌（花儿）歌会金奖、西部民歌邀请赛“民歌组”优秀奖。男生六重唱《托勒高》荣获第二届酒泉华夏文化艺术节“绚丽酒泉”文艺展演优秀节目奖、三八红旗集体奖。在全国三个哈萨克自治县第三届阿肯阿依特色大会铁尔麦唱法比赛，以及酒泉市华夏文化艺术节“民歌大家唱”比赛中，选送节目《金色草原》《玛依拉》和《哈萨克圆舞曲》分别荣获一等、二等、三等奖。

#### 【书法、摄影、广播电视艺术协会】

1. 近年来书法摄影成绩斐然，成功举办了“激情阿克塞·好客哈萨克”全国摄影大赛、第十三届全国少数民族语言维、哈、柯语优秀广播电视作品评析会。积极组织会员参加全国、省、市举办的各类书法、摄影、广播电视等比赛，多个作品荣获了一、二、三等奖。编辑出版了《跨越·辉煌》《影像阿克塞》画册，受到各界人士的一致好评。

2. 协会会员及摄影爱好者通过自身的观察，从不同视角创作了一批优秀作品，并且在《中国摄影》《摄影世界》《人民摄影报》《人民日报》《光明日报》《甘肃日报》和《酒泉日报》等报纸杂志上发表，发表数量多达5000余件。多幅书法、摄影作品获得全国大奖。其中陈满成的书法作品荣获全国诗书画大赛金奖、首届“民族杯”中国书画名家作品大赛金奖、第二届全国党政干部书画大赛优秀奖等奖项。甘肃省摄协理事、酒泉市摄协副主席、阿克塞文联主席马晓伟的摄影作品《劳动创造美》荣获由《光明日报》主办的“身边正能量”全国手机摄影大赛三等奖，作品《秋日私语》在摄影世界杂志社举办的摄影年赛中获得大奖。

3. 广播电视艺术事业发展良好。译制完成了首部自治县哈萨克语译制电影《天降雄狮》。开通了阿克塞广电微信公众号、阿克塞现场云直播平台，年均在中央、省、市媒体发稿450条以上，年均制作汉、哈双语专题节目40余部，通过新媒体平台年均发布各类信息2300余条，通过多种媒介，多种方式、多种手段全面提升了自治县知名度、美誉度和影响力。





经

济





# 经济管理

## 发展和改革局

**【概况】** 2019年，在县委、县政府的正确领导和上级发改部门的关心指导下，县发展和改革局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，全面落实中央、省、市、县经济工作会议精神，深入贯彻新发展理念，按照市委“八个走前列”工作部署，围绕打造“四大基地”“五个县”的目标，坚持系统化思维、科学化统筹、精准化施策，扎实推动“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”各项工作，经济社会发展总体呈现“难中求进、趋底回升、缓中趋稳、稳中向好”的态势。全年预计完成地区生产总值9.54亿元，同比增长0.5%；第三产业增加值完成5.9亿元，同比增长4.5%；固定资产投资完成19.64亿元，同比增长20%；完成社会消费品零售总额2.5亿元，同比增长8%；居民价格消费指数控制在3%以内；单位生产总值能耗完成市定目标。

**【项目建设】** 1. 投资保持较快增长。全面落实县级领导包抓重大项目责任机制、举行全市扩大有效投资重点项目集中开工活动2次，开工重点项目25个；先后组织5次项目现场论证活动；开展项目进度“红蓝旗”按月公示评比11次，联合督查通报11次。2019年，阿克塞县实施重点建设项目65个。其中：

新建项目46个；续建项目19个；亿元以上项目10个；千万元以上项目42个。全县重点项目开复工57个，开复工率达87.6%；完工项目23个，完工率达35.3%；新建项目开工41个，开工率达89.1%；续建项目复工16个，复工率达84.2%。2. 项目谋划取得实效。始终坚持把谋划项目和编制产业规划作为积蓄发展后劲的关键环节来抓。一是编制完成了《阿克塞县乡村振兴规划》。二是委托西勘院编制占地2500平方公里的阿克塞县当金山南千万千瓦级可再生能源基地多能互补规划，为今后发展平价光伏、风电奠定基础。三是制定《阿克塞县“十四五”规划编制实施方案》，启动十四五规划编制和十四五规划项目谋划工作。四是开展重点建设项目“八项清单”编制工作，初步论证筛选2020年计划实施重点建设项目62项；十大类生态产业重大带动性项目69项；谋划“十四五”规划项目587项。3. 招商引资再创新高。立足实际组团招商，组建9个招商小分队，先后赴长三角、京津冀等地开展招商活动8次，洽谈推介项目26项。聚焦节会大力招商。参加北京2019“开门红”、绿公司年会、兰洽会等签约仪式，全年全县累计开展外出招商活动16批75人（次），新签约项目9项，签约金额20.86亿元。4. 项目争取成效显著。紧盯中央、省、市投资方向，积极谋划争取，

2019 年全县争取到位各类资金 5.19 亿元，其中，中央预算内及省级补助资金项目 14 项，涉及总投资 1.75 亿元，发改渠道到位各类资金 1.49 亿元，同比增长 305%，其中，中央预算内投资 1.46 亿元，同比增长 314.3%，省级补助资金 395 万元，同比增长 159%。

**【现代农业建设】** 加快实施“乡村振兴”战略，深入推进农村综合改革，围绕绿色循环农业，重点扶持草食畜牧业的发展。2019 年实施农牧村建设项目 3 项，退牧还草工程已完工；农业生态及生态保护项目已建成奶牛养殖场 1 座，正在进行冷库设备考察；红柳湾村集体经济发展试点项目已完成 7 座标准化养殖棚和 5 座主体结构建设工作，引进基础母羊（湖羊）645 只、种公羊 15 只。

**【产业结构调整】** 围绕优化工业经济结构，着力推进第二产业项目建设。2019 年实施二产项目 15 项，开工 8 项，已完成投资 4290 万元。一是实施的 2019 年农网改造及供电所建设项目已完工；正泰 84 兆瓦光伏并网发电项目完成指标整合和一、二次接入评审，拟年内（开）复工建设。二是实施的免蒸加气块生产厂及附属设施建设项目完工投产；长草沟加油（气）站项目已完成加油站站房、加油机罩棚等建设任务；恒亚水泥节能增效技术改造项目已基本完工；有机羊肉屠宰加工冷链建设项目屠宰生产线正在选购冷库设备；年产 4 万吨中草药农用酵素深加工项目办公楼主体完工。三是狠抓工业项目固定资产投资。积极为工业企业纾困解难。投资 700 万元实施恒久砂石料厂整体搬迁，年产加气块 2 万立方米，产值增至 1000 万元。全年跟踪辅导恒翔砂石料场规上达标，预计明年纳入规上企业。恒亚水泥窑协同处置工业园区固体废物获得市生态环境局获批，冬季错峰生产指标减半执行获得省

市批复，为跨年度生产经营争创有利条件。帮助兴安民爆公司通过市级清洁生产企业认定，协助海源矿业申请矿山区划调整，2019 年全县水泥、炸药、硫化碱等主要产品产量达到 186 万吨，实现产值 4.15 亿元，新能源发电量达到 3 亿千瓦时，实现产值 2 亿元，同比增长 7.4%。

**【第三产业发展】** 编制完成《全域旅游发展总体规划暨大敦煌文化旅游经济圈发展规划》《文化旅游特色小镇规划》《215 国道商业街风貌规划》；投资 2000 余万元，完成游客接待服务中心、智慧旅游、金山湖、赛马场、影视基地等特色景点基础设施建设；以赛马汇为引领，成功举办各类文化旅游活动 80 余场（次）。接待游客 61.3 万人次，同比增长 39%；实现旅游收入 5.5 亿元，同比增长 45%。统筹发展文化事业，笼式足球场、融媒体中心改造及博物馆改陈布展项目有序推进，文化体育基础设施面积达到 26.6 万平方米，实现文化产业增加值 7200 万元，同比增长 20%。商贸流通业蓬勃发展，苏干湖货场、龙泰源仓储物流、海子八段加油加气站进展顺利；长草沟加油加气站具备运营条件；四座商务宾馆完成建设；阿克塞至拉配泉高速公路可研报告通过审查。全年新增企业商户 268 户，市场消费活力不断提升。

**【城乡基础设施建设】** 1. 城乡路网日趋完善。着力加快交通基础项目建设，统筹城乡融合发展。为期七年建设的敦格铁路已全线通车运营，柳格高速工程进过过半；工业园区至火车站道路工程、2019 年通畅工程、2019 年“畅返不畅”治理项目、2019 年安全生命防护工程、2019 年养护维修项目以及 2019 年窄路加宽项目均已完工，城乡路网更趋完善。2. 城市功能不断提升。着力推进城市基础设施项目建设，

逐步提升全县人居环境。2019年实施城市基础设施建设类项目10个，城市小广场建设项目、公安局基础设施建设项目、红柳湾镇管网互联互通建设项目、民族村绿化项目、和平路道路延伸工程以及阿克塞县文化路、南环路人行道铺装工程均已完工；国道215线棚户区改造及冬不拉小镇建设项目与110户居民签订房屋拆迁合同；文化路改造工程已完成亮化、人行道铺设工作；苏露小镇建设项目完成1、2、3号商铺外墙装修和3、4号住宅楼外墙砌筑，污水处理厂提标改造项目完成80%的工程量。

3. 生态保护成果丰硕。着力促进生态项目建设，推进环境保护和生态治理。阿克塞县计划实施一产类项目11项，开工10项，已完成投资9213万元。实施上泉河河道治理工程10.82公里。2019年祁连山国家公园体制试点项目已完成初步设计评审，部分设备已采购；祁连山林地保护与建设工程已完成70%的工程量，草地保护与建设工程已完成补播改良10.23万亩；库姆塔格沙化封禁保护项目完成低立式沙障48公顷、生物固沙32公顷，正在进行巡护监控系统安装工作；2019年中央森林生态效益补偿基金项目和石棉矿区塌陷、不稳定斜坡治理项目已完工；县抗旱应急备用供水工程已开工建设。

**【保障民生改善】** 1. 文体教育迈上新台阶。着力推进教育民生项目建设，补齐文体教育短板。投资2600万元实施的县中学教学楼、综合楼及附属工程建设项目，已完成主体建设。投入260万元实施的幼儿园节能改造建设项目已完工投用。电视转播台基础设施建设项目、哈萨克民族博物馆第八单元提升改造项目已完成装修工程。

2. 社会服务保障体系健全。着力加强社会民生项目建设，不断提升群众幸福指数。2019年棚户区改造建设项目任务全面完

成。公共安全应急通信指挥中心完工投运；殡仪馆建设项目已完成主体工程；残疾人康复中心建设项目主体已完工；审判法庭建设项目正在开展楼内安装工程；长草沟公安检查站扩建项目已完成地基工程。

3. 卫生事业取得新进展。扎实开展14类55项国家基本公共卫生服务项目，居民健康档案建档率达到99%。不断提升慢病管理规范化、精细化水平，全县12个家庭医生签约服务团队累计签约常住人口6892人，签约率达到72.6%。

**【重点领域改革】** 1. 经济领域改革进一步提升。严格落实“三去一降一补”，持续推进“地条钢”查处力度，制订涉铁企业信息台账，确保全县“地条钢”零出现。有序化解房地产库存，消化商品房库存8692平方米，库存周期降为17.5个月。

2. 公务用车改革进一步到位。顺利完成全县106个县属事业单位公务用车改革任务，取消车辆27辆，调剂车辆4辆，保留车辆60辆。批复车改方案42份。落实了136名事业单位领导干部的车补。

3. “放管服”改革进一步深化。及时掌握价格变动及动态情况，完成了国家畜产品成本调查任务，调整批复博罗转井影视基地2A级景区门票、农业水利工程供水、省级示范性幼儿园保育教育费等三项价格。减轻企业用电成本，全年两次共计降低一般工商业销售电价0.0877元/度，预计2019年全年阿克塞县工商业和商户将节省电费150.502万元。全面清理全县行政事业性收费和涉企行政事业性收费，编制《阿克塞县行政事业性收费和涉企行政事业性收费目录清单》，清理收费项目1项。

4. 项目管理改革进一步深入。一是全面落实《投资项目在线审批监管平台运行管理暂行办法》，实现投资项目在线审批“一次登录、全网通办、全流程监督”的目标。二是加大项目的日常调度管理，每月

调度项目进展情况，分析和研究解决推进过程中存在的问题，对进展缓慢的项目提前发函预警，2019年发出预警函30余份，有效促进了项目的稳步推进。三是修订《固定资产及重点建设项目挂牌制度》，进一步规范了项目建设的推进机制，促使各项目单位形成抓重点项目就是抓经济的格局，确保重点项目顺利实施。

**【价格调控监管】** 不断强化价格监管调控，开展节假日期间市场及民生价格的监测工作，及时掌握价格变动及动态情况，高标准完成了国家畜产品成本调查任务。六月，因物价指数调整，连续五个月为2766人次1402户落实临时价格补贴5.54万元。调整批复了阿克塞县博罗转井影视基地2A级景区门票、农业水利工程供水、省级示范性幼儿园保育教育费等三项价格。严格贯彻落实省发改委《关于电网增值税税率调整相应降低一般工商业电价有关事项的通知》，减轻企业用电成本，两次共

计降低一般工商业销售电价8.77分钱/度，预计2019年全年全县工商业和商户将节省电费150.502万元。联合财政部门对全县行政事业性收费和涉企行政事业性收费进行全面清理，编制了《阿克塞县行政事业性收费和涉企行政事业性收费目录清单》。

**【粮食储备】** 1. 组织实施了政策性粮食库存数量和质量大清查。成立了《阿克塞县政策性粮食库存数量和质量大清查领导小组》，制定印发了《阿克塞县政策性粮食库存数量和质量大清查实施方案》，健全了仓储粮油管理等各项制度20余项。2. 粮食项目建设取得实效。投资26万元对粮库部分设施进行维修改造和粮食智能库升级改造项目建设，购置大清查专用仪器设备8套，整修了粮库大门、围墙及院内环境，使粮库环境有了大的改观，确保了粮食大清查工作顺利完成。

## 审计局

**【概况】** 阿克塞哈萨克族自治县审计局实有 25 人。设有综合办公室、综合审计股；下属审计事务中心和“三农”资金审计中心两个事业单位。2019 年，县审计局在阿克塞县委、县政府的坚强领导和上级审计机关的大力支持下，认真贯彻党的十九届三中、四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为牵引，紧盯全县中心工作，围绕“改革、发展、安全、绩效”目标，做到依法审计、文明审计，充分发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，促进全县经济平稳健康发展和社会和谐稳定。全年共完成审计项目 50 个，查出各类违纪违规资金 3344.14 万元，管理不规范金额 23249.53 元；审计发现非金额计量问题 15 个；应上缴国库资金 2344.08 万元，已上缴 2344.08 万元，调账处理资金 11901.19 万元，核减投资额 299.39 万元，提出审计建议 105 条。移送纪检监察机关 2 件，移送处理金额 20.84 万元。审计提出建议 105 条；推动被审计单位制定整改措施 40 项；促进被审计单位建立、健全规章制度 25 项；提交审计信息 157 篇，被省市审计机关门户网站及市级以上报刊采用 6 篇。向社会公告审计结果 2 篇。

**【财政预算执行审计】** 以促进落实财政政策的实施效果、加强财政管理、完善预算制度、规范资金分配行为、提高财政资金使用效益为目标，重点审计了阿克塞县 2018 年度本级财政收支的预算执行情况、非税收入的使用

和管理情况、其他财政资金管理情况以及政府性债务情况，并延伸审计了县司法局、交通局、住建局等 10 个预算执行单位。审计查出违规违纪资金 3252.18 万元，管理不规范资金 10879.53 万元，非货币计量问题 4 个，调账处理 141.55 万元，提出审计建议 4 条。

**【经济责任审计】** 从严规范权力运行，加强领导干部经济责任和编制使用情况监督。受县委组织部门委托，完成 12 项领导干部经济责任审计项目。其中：离任审计 6 项（县总工会、县残联、红柳湾镇、县食药局、县给排水站、县民政局），任中审计 6 项（县疾控中心、县幼儿园、县道路运输服务中心、县供热站、县社保局、县地方公路服务站），查出违规违纪资金 91.75 万元，管理不规范资金 961.60 万元，应上缴国库资金 84.05 万元，已上缴 84.05 万元，应调账处理 355.09 万元，非货币计量问题 10 个，向纪委移送线索 1 条，提出审计建议 33 条。同时，积极统筹力量，扩大延伸触角，高效完成 11 个行政村和 3 个社区“两委”班子成员任职资格联审工作，查出各类违纪违规资金 0.22 万元，管理不规范资金 399.62 万元，非货币计量问题 1 个。应上缴国库资金 0.22 万元，已上缴 0.22 万元，调账处理资金 395.77 万元，提出审计建议 38 条。

**【投资审计】** 完成政府投资审计项目 22 项，核查金额 4039.85 万元，核定金额 3736.07 万元，核减金额 299.39 万元，平均核减率 7.41%。为政府有效节约资金，提高财政资金

使用效益。同时，针对市委巡视反馈的政府投资项目决算审计率低问题，对全县 2016—2019 年实施的政府性投资建设项目开展系统排查，梳理出已完工且未竣工决算审计项目 158 个，2019 年在建预计可以完工项目 60 个，概算投资额 10.63 亿元。坚持合理统筹、加快消化，已纳入 2019 年、2020 年审计计划 46 个，其余逐年消化。

**【民生及专项资金审计】** 全面盘点清理拖欠民营企业中小企业账款，查出管理不规范资金 11008.87 万元，对减轻企业负担，推动民营经济发展的政策措施落地生效，为民营企业发展营造了良好环境；联合县纪委印发《关于集中整治重点领域突出问题的通知》，实施了人防、食药、教育、医疗、科技等重点领域专项审计；根据市审计局统一安排，组织实施酒泉市惠民惠农财政补贴资金使用“一卡通”情况阿克塞县专项审计，完成 25 个部门乡镇村，211 户农牧户，13 项重点惠农惠民资金数据采集、分析、比对和疑点核实工作。

**【资源环保审计】** 坚持强化自然资源资产及生态环境保护审计监督，组织实施了阿克塞县红柳湾镇党政主要领导自然资源资产离任（任中）审计项目 1 项，重点对红柳湾镇红柳湾村土地资源及相关生态环境保护情况开展审计，已完成邀请专家对审计人员就政策执行、审计程序等内容培训，以及现场利用无人机航拍、地理测绘等方式进行数据收集、分析、比对和核实等工作，做好出具审计报告前期准备工作。预计 2020 年 3 月底完成审计报告撰写、意见征求、提前交政府审议等。

**【信息化建设】** 结合“金审三期”工程实施前期准备要求，通过积极向上争取审计补助经费和多方筹措，先后投入 13.8 万元，对“审计大讲堂”视屏终端、影音输出设备、路由器

等设施进行了更换，并对照大数据审计硬件标准，及时更新更换了审计人员 13 台台式及便携式电脑，购置高配置工作台一台，基本解决了设备老旧、硬软件不匹配、计算机审计效率低下等问题。2019 年，组织审计人员参加“审计大讲堂”及各类网上培训 160 人次，参加审计署及省市审计系统视频会议 5 次，运用大数据手段实施专项审计 1 项；运用 AO（现场审计实施系统）、OA（审计管理系统）现场审计、内容交互、接收审计署及省市审计机关工作安排 40 余次。

**【审计科研】** 组建了由投资审计股股长王银文任组长，高级审计师王生武为执笔人，中级审计师陈小平、玛合孜义拉及审计局干部孙燕婷等 5 人的县审计局审计科研组，撰写了《新时代背景下我省审计管理体制改革发展研究》课题，围绕加快构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用，以酒泉市县两级审计机关实际情况为例，从机构设置、人员编制、经费保障和履行职责等现状进行了全面的调研，就如何改革审计管理体制，构建统一高效监督体系，提出了新时代背景下甘肃省审计管理体制改革发展思考。2019 年 12 月在甘肃省审计厅专家评审会通过重点科研课题结项评审。

**【内部审计】** 积极应对新形势下对审计工作的新要求，不断加强社会审计和内部审计监督和管理，通过加强《审计署关于内部审计规定》《审计署关于加强内部审计工作指导和监督的意见》《甘肃省审计厅办公室关于将被审计单位内部审计情况纳入审计监督评价范围的通知》等内部审计法规的学习和宣传，建立重点领域和重要部门内审通讯录，加强各单位内审制度建立、内审机构运行、内审监督和成果运用等方面指导监督，帮助解决内审工作中



遇到的问题，督促全县财政、发改、住建、农牧、交通、教育及各乡镇等 22 个重点部门和重要领域行业建立内审制度，配备分管领导和专兼职内审人员 70 余人，有效整合审计力量，增强监督合力。

**【交办任务】** 按照县委安排，配合纪委监委、巡察办等部门完成十五届县委以来省市县专项审计反馈问题整改情况跟踪检查，对 2017 年市县 8 个专项审计项目涉及的 43 个单位，以及 2017—2019 年县实施经济责任审计项目涉及的 30 个单位 38 名领导干部等审计问题整改情况开展了“回头看”，跟踪督促完成整改问题 118 个，问题个数整改率达到 84.89%，完成审计整改金额 4071.04 万元；联合县纪委监委、财政局印发了《关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理工作方案》，开展了惠民惠农财政补贴资金使用“一卡通”专项治理工作；积极配合省市年度重点审计安排，先后抽调选派 6 名业务骨干，完成敦煌市、肃北县第二季度和金昌市第三季度国家重大政策落实情况跟踪审计、临夏州自然资源资产离任审计等工作。按照市委第七巡查组县市区交叉检查安排，选派 1 名审计骨干前往肃北县，完成交通、人社、发改、自然资源等部门政治巡察任务。

**【队伍建设】** 结合“不忘初心、牢记使命”主题教育开展，组织党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，将学习党史、新中国史、阿克塞建县史，弘扬“铁人”精神等红色先进性教育，融

入干部职工日常学习工作中，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。全面落实党建工作主体责任，坚持严肃“三会一课”等组织生活制度，狠抓“学习强国”“甘肃党建”平台参学率和覆盖率，创新实施审计现场组建临时党小组，完善“双培双带”制度（将党员培养成业务骨干，在业务骨干中培育党员；党组织书记带动业务提升，党员带头争当业务标兵），有效调动和发挥了党员先锋模范作用，促进了党建和审计业务“双融合、双提升”。2019 年召开 4 次党组会、16 次支委会专题研究党建工作，完成了机关支部到期换届工作和支委委员分工调整。持续推进党风廉政建设，扎实开展作风建设年活动、“四察四治”专项行动，大力整治形式主义、官僚主义，有力促进党风廉政建设各项规定和审计工作纪律严格落实。加强领导班子建设，认真贯彻民主集中制原则，坚持一线工作机制，不断提高决策能力和管理水平。加强业务培训，通过“线上+线下”及“请进来、送出去”方式，分批次组织干部职工参加审计署及省、市和县审计业务和涉及审计的各类培训学习 30 人次，保障了审计人员能力素质稳步提升。想方设法充实审计力量，积极争取政府支持，通过外单位调入及公务员、事业人员招录等方式，补充进了 4 名财务、计算机、法律专业年轻干部，鼓励和支持 4 人申报 2019 年审计专业技术中级资格考试，其中 1 人已通过省级资格认定，进一步优化人员结构，充实了审计力量。

## 统计局

**【概况】** 1989年1月，成立阿克塞县统计局。1995年5月，成立阿克塞哈萨克族自治县农牧村社会经济调查队、城乡经济调查队、统计执法大队、信息网络中继站，为副科级事业单位，隶属县统计局，三块牌子一套人马，2007年更名为阿克塞县信息综合办公室。内设机构：办公室、综合股、城市股、农村股、普查股、统计执法大队。统计局编制为5名，设局长1名，副局长2名。阿克塞县信息综合办公室编制9人。

**【班子建设】** 始终坚持把思想政治作风建设摆在首位，不断加强班子自身建设，努力提高工作能力和水平。1. 强化班子建设，发挥班子领导核心作用。深入学习贯彻党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强学习的主动性、自觉性和坚定性。扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全局政治建设、思想建设得到进一步加强。以党建工作为引领，强化班子执行力，努力提高班子谋划全局、科学决策、依法行政，依法统计的能力，班子核心作用得到充分发挥。2. 坚持民主集中制，增强班子团结统一。年内制定的各项方案规划、制度、考核办法等均通过局务会议表决；严格落实“一岗双责”和“三会一课”制度，对重大问题及决定，始终坚持民主集中制原则，公开办事。严格按照议事规则和程序实行集体决策，落实集体领导下的个人分工负责制。对事

关统计发展、党的建设、班子建设、干部选拔任用等重大问题，都严格按照程序，广泛征求意见，反复酝酿，做到科学民主决策。2019年，召开党组会12次，支部召开党员大会7次，支委会12次，讲党课6次，民主生活会1次，组织生活会1次，组织全体党员开展集中学习29次，开展主题党日12次，“学习强国”“甘肃党建”参学率达100%，进一步强化了机关党员思想建设，提高干部职工的凝聚力和向心力。3. 严格政治纪律，进一步改进工作作风。认真贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”及省、市、县“双十条”规定，印发了《统计局关于进一步改进工作作风规定的通知》，围绕岗位职责、工作效率、遵纪守法、遵守单位各项规章制度、严格各项要求落到实处。明确目标责任，将统计工作“三个提高”、打造服务型统计和精细化管理融入各项工作，将任务分解落实到具体股室、责任岗位和责任人，明确具体任务指标，定期召开会商分析会，及时掌握指标完成进度，协调解决梳理出的问题。将统计重点工作、经济目标责任、重点职能工作全面纳入考核指标内容，多措并举保证绩效考评指标落实，保障统计工作水平进一步提高。

**【统计工作】** 1. 扎实开展第四次全国经济普查工作。严格按照省、市普查办的统一部署和要求，围绕第四次全国经济普查的总体目标，精心组织，周密部署，依法普查，认真落实好普查各个阶段的工作任务。克服时间紧、

任务重、人手少的困难，全面完成清查入户摸底、普查登记、PDA录入、数据审核、核查纠错编码、数据验收、审核上报等工作。共普查单位445个，个体户抽样调查230户。2. 常规专业报表工作有序推进。全面完成国民经济核算、农业、工业、固定资产投资、商业、城乡居民收入、能源、服务业、劳动工资等30多个专业的2018年年报及2019年定期报表工作。特别是针对反映全县经济社会发展的GDP、工业增加值、第三产业增加值、固定资产投资等主要经济指标，重点监控、跟踪、预警，取得了良好成效。3. 积极拓展“四大工程”。将全县4家规上工业、2家房地产业、3家建筑业、1家商业、6家服务业纳入“一套表”实施范围，企业上报率达到100%。建成了不重不漏、准确可靠的调查单位名录库，实现了动态管理，统计“四大工程”的不断巩固完善，使统计数据生产更加规范透明，统计数据质量进一步提高。4. 认真学习贯彻《意见》，提高依法治统的能力。一是学习领会和贯彻落实中办、国办下发的《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》，主动与相关职能部门协调沟通，做好一、二、三产业；固定资产投资统计制度落实工作。县委、县政府领导先后多次在全县重要会议上强调加强落实好统计相关文件，全县统计工作环境不断优化，依法统计意识不断增强。二是切实履行统计数据监管职能，建立健全统计数据质量问责机制，建立统计检查“双随机一公开”制度，强化统计数据核查。5. 大力提升统计监测分析服务能力。进一步强化进度分析和监测预警能力，面对新形势、新要求，围绕县委、县政府中心工作，聚焦热点、难点问题，进行重点分析和专题研究，全年共撰写统计分析报告27篇、统计信息121条。还多方搜集全市各县、市GDP、财

政收入、固定资产投资、规模以上工业和各乡镇主要经济指标数据资料，进行横向对比和位次排序，为县党政领导提供科学的决策依据。开展了祁连山国家公园自然资源资产负债表编制工作，与国土、农牧、水利、环保、林业等部门协同合作，按时上报了祁连山国家公园自然资源资产负债表。6. 严格执法，努力营造严谨的统计环境。在全县范围内大力开展统计执法检查活动，对本县区域内依法负有提供统计资料义务的所有报表单位进行抽查。坚持主动执法。成立统计法治领导小组，制定下发《2019年统计法治工作要点》，对执法内容、任务进行量化分解；持续深化“七五”普法工作，认真落实统计工作人员学法用法制度，全面提升干部职工行政执法水平和工作能力；严把统计源头数据上报，严厉打击虚报瞒报统计数据现象。全年分两批次对3个乡镇、6户企业、17个固定资产起报单位进行了统计检查，对存在问题的单位根据情节轻重及时进行了处理。

**【党建工作】** 1. 落实党建工作责任制。把党建工作摆上重要日程，与统计业务工作一同布置，一同落实。印发了《统计局2019年党建工作要点》，明确了党建工作任务目标。形成党组书记带头抓党建，行政领导重视支持抓党建，党务干事自觉主动抓党建，从上到下层抓党建的新局面。党组先后多次研究、布置和听取党建工作情况，党支部在上半年和年终以书面形式两次向县直机关工委汇报了党建工作开展情况。2. 继续推进学习型机关建设。充分利用党支部“三会一课”、专题讲座、统计教育培训、党员远程教育系统等多种形式和载体，学习党的理论和统计业务知识。2019年，举办了3次局党政领导干部上廉政课，统计核心价值观得到弘扬，干部职工的积极性和创造性不断提升。3. 建立维护社会稳定工作长效机

制。将综合治理和平安建设工作作为重点工作，与统计业务工作一起部署、一起落实、一起检查。制定了《统计局 2019 年综合治理及平安建设工作计划》。

**【反腐倡廉】** 认真落实党风廉政建设责任制，印发了统计局《2019 年党风廉政建设重点工作要点》，签订了《统计局股室 2019 年党风廉政建设责任书》，制定了统计局党风廉政建设责任制执行情况考核办法，坚持把惩治和

预防统计弄虚作假作为统计反腐败斗争的重中之重，严格执行《廉政准则》《国家统计局工作人员“九不准”规定》和《统计职业道德规范》，强化反腐倡廉教育和廉政文化建设。开展廉政风险防控工作，进一步推进惩治和预防腐败体系建设，促进领导干部廉洁自律。严格遵守各项工作纪律，积极弘扬求实、创新、严谨、奉献的统计行风，以党风廉政建设成效保障和促进统计工作发展。

## 自然资源局

**【概况】** 阿克塞县自然资源局成立于2019年2月2日，为正科级行政单位，对外加挂县林业和草原局、县不动产登记管理局、县绿化委员会办公室牌子。下设综合办公室、自然资源开发利用股（行政审批办公室）、自然资源综合管理股等3个内设机构。下属行政单位1个即酒泉市森林公安局阿克塞县分局。下属事业单位9个，分别是：阿克塞县国土资源执法监察大队、阿克塞县土地收购储备中心（红柳湾土管所）、阿克塞县红柳沟矿山管理站、阿克塞县当金山矿山管理站、阿克塞县林业生态管理办公室、阿克塞县草原监理站、大苏干湖省级候鸟自然保护区管理站、小苏干湖省级候鸟自然保护区管理站、阿克塞县不动产登记事务管理中心（副科级）。自然资源局担负着全县自然资源的管理、开发、利用和国土空间规划、测绘、不动产登记、野生动植物管理、森林草原防火等工作。截至2019年配备局班子成员5名，副科级以上领导干部26名，其中正科级领导15人。全局共有干部职工317人，在编在岗62人，聘用制工勤人员34人，公益性岗位人员4人，护林员217人。

**【土地利用现状】** 全县面积2919532.79公顷，其中：林地面积101427.25公顷，有林地面积325.41公顷、灌木林地面积91673.19公顷、未成林造林地面积1159公顷、宜林地8204.17公顷、无立木林地46.25公顷、林业辅助用地18.63公顷；森林覆盖率3.64%。耕地总量365.68公顷，基本农田保护面积177.97公顷，

主要分布于红柳湾镇红柳湾村和阿克旗乡多坝沟村。草原面积为1077733公顷，可利用草原面积为986666公顷，植被盖度18.8%。

**【规划管控】** 根据省自然资源厅要求，成立了阿克塞县国土空间规划工作领导小组，全力配合省、市国土空间规划前期调研及相关资料报送。多次征求发改、住建、环保、各乡镇等部门意见建议，最终确定9个专题规划，已通过酒泉公共资源交易中心发布招标公告。2019年积极探索“多规合一”，共核发《选址意见书》16份，《建设工程用地规划许可证》23份，《工程规划许可证》24份，《规划条件通知书》16份，《方案核定通知书》18份，出具各类规划选址审查意见8份。

**【耕地保护】** 严格落实耕地保护责任，2019年未发生建设用地占用耕地情况。全县耕地总量保持365.68公顷，永久基本农田保护面积177.97公顷，保护率100%。1. 落实土地用途管制制度，强化土地利用总体规划的约束力，合理使用土地。2. 严格落实耕地占补平衡制度，加强占用耕地与补充耕地计划管理，完成补充耕地核查及永久基本农田储备区划定任务，划定储备区53公顷。3. 严格贯彻落实土地复垦等法律法规，认真执行年度土地损毁、复垦费用使用和复垦工程实施情况报告制度，完成敦格铁路2标段临时用地土地复垦初步验收工作。4. 做好耕地质量和等别分析评定工作。通过耕地质量等别更新评价，按图斑地类面积核定，阿克塞县耕地质量等别继承上轮结

果全为水浇地,自然质量等10等,利用等11等。

**【建设用地】** 2019年实现土地资源综合收益546.28万元,其中国有土地使用权出让收益478.86万元,二级市场(不动产登记)收益36.63万元,临时用地收益30.79万元。

1. 加强土地规划管理。按照从严从紧、依法依规、有保有压、节约用地的原则,编报2019年度建设用地供应计划和住房用地计划,确保新能源、交通、水利、保障性住房等重点建设项目用地应保尽保。2. 增强供地能力,促进经济建设发展。全年审批供应土地22宗,面积27.4097公顷,实现土地出让收益478.86万元。其中划拨土地6宗,面积11.2871公顷;挂牌土地14宗,面积14.8626公顷,收缴土地出让金467.71万元;协议出让土地2宗,面积1.26公顷,收缴土地出让金11.15万元。审批供应临时用地7宗,面积49.33公顷,收缴临时用地租赁金30.79万元,完成25个建设项目的用地预审。3. 切实做好征地补偿工作。为切实保护牧民合法权益,全年共收缴征地补偿款1319.6775万元,完成牧民草场征占用补偿80户,发放补偿资金712.0794万元。

**【矿产资源管理】** 充分发挥市场配置作用,有效提高政府收益。按照采矿权招拍挂出让管理制度,2019年计划出让砂石矿4宗,根据自治县实际供砂需求,已完成1宗砂石矿矿业权出让收益评估和招拍挂工作。积极督促矿业权人完成矿产资源勘查开采公示系统填报工作,探矿权填报率100%,采矿权填报率100%。

**【矿产储量监管】** 按照《甘肃省矿山储量动态监督管理办法》要求,为进一步加强矿山储量动态监督管理,保护、合理利用矿产资源,及时准确掌握矿产资源储量,要求各生产矿山企业编制《矿山储量年度报告》并逐矿建

立了矿山储量动态台账,完成非油气矿产资源开发利用统计和矿产资源储量统计,数据报送率100%。

**【地质环境保护】** 根据《酒泉市地质灾害综合防治体系建设实施方案(2014—2018)》和生态环境保护相关要求,开展了阿克塞县石棉矿区塌陷不稳定斜坡治理项目和阿克塞县红柳沟石棉矿矿区矿山地质环境恢复治理项目(红柳沟西沟治理工程),已通过检查验收。修订完善地质灾害防治方案和应急预案,巩固地质灾害群测群防“十有县”创建成果。实行领导带班制和24小时值班制度,并设立专线值班电话,认真做好值班记录。2019年共开展地质灾害隐患排查38次,发布地质灾害预警信息13次,下发预警紧急通知13份,开展地质灾害演练1次,组织地质灾害防治培训班3次,培训人数74人次。

**【不动产登记工作】** 不断优化不动产登记、房屋交易及税收征管等服务水平,各类不动产登记业务通过综合窗口受理,资料内部传递,已实现了5个工作日内办结,共颁发不动产权证书1181本、不动产证明536本,信息查询100余人次,接受来电业务咨询50余人次,收取登记费1.6万元,按时办结率为100%。

1. 深入推进最多跑一次,改善服务环境。紧紧围绕“便民利民”服务宗旨,持续推进“四办改革”,房地类抵押注销登记、查封登记、林权类押登记均已实现“只进一扇门、最多跑一次”,确保了不动产登记“快、便、捷”。

2. 突出部门联动,强化清理排查。制定印发了《阿克塞县不动产登记工作有关遗留问题处理意见的通知》(阿政发〔2018〕314号)和《阿克塞县房地产领域办证遗留问题处理意见的通知》(阿政发〔2019〕39号),进一步细化工作任务,明确职责分工,靠实主体责任,累

计排查房地产领域历史遗留问题 13 宗、216 户、30 个，其余问题正在按照《专项整治工作方案》时限要求稳步推进。3. 整合登记数据，夯实基础业务。为每宗地、每幢楼、每套房编制了唯一的电子“身份代码”，对全县 1957 户房产数据和 426 宗宗地数据进行整合，实现了登记信息、空间信息和文本数据等信息的关联挂接，形成权属清楚、数据关联关系准确、历史信息完整的房地整合数据。4. 深化产权改革，优化配置资源。投入工作经费 3.8 万元，完成了 139 户农房的权籍调查和图形入库，完成发证 16 户。

**【地籍管理工作】** 1. 全面推进第三次全国土地调查工作。对县城区域及周边 6.94 平方公里无人机航飞，制作完成 0.2 米正射影像图，完成城镇内部的土地利用现状细化调查和上图入库，将全县所有图斑进行了实地逐一调查核实，完成内业解译图斑 10634 个，并全部入库，三调数据成果通过省三调办审核后上报国家，并通过国家审核。2. 加强土地变更调查工作。下发图斑 43 宗，监测面积 3100.6 亩，其中 41 宗为合法图斑，面积 3092.73 亩，2 宗为违法图斑，面积 7.87 亩。违法图斑正在进行立案查处。完成土地变更年度调查工作，数据成果及资料已通过市、省两级验收并上报至国家。

**【执法监察】** 依托专项行动，严厉打击各类犯罪行为。1. 依托《“携手清四乱、保护母亲河”专项行动实施方案》，开展了鄂博图沟河道内砂堆、彩钢房、破碎设备全面清理整治工作。2. 依托全国违建别墅问题清查整治工作，对各级各类保护区、涉水区域、农村土地、近年来规划审批、建设工程规划许可、预售许可审批等情况展开拉网式清查工作，利用国土调查云在线监管平台，完成外业信息采集。3. 依托“大棚房”问题专项清理整治，会同相

关部门迅速开展乡镇、村组、地块实地核查工作。4. 依托违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排整治，开展了县域内墓地专项联合摸排工作。5. 认真核查土地卫片图斑 43 个，矿产卫片图斑 2 宗，经实地核查，判定为土地违法图斑 2 个，已立案查处，核查第三季度卫片图斑 66 个，实地核查并上报结果。

**【电子政务及信息工作】** 配备专职工作人员 1 名，负责保障全局电子政务、今日头条、微信公众号维护、运行，2019 年上报各类信息 149 期，其中：今日头条挂载信息 149 条，县级纸媒采用 9 篇，县电视台采纳报道 10 篇，市电视台采纳报道 3 篇，省电视台采纳报道 1 篇，国家媒体机构采纳刊登转载 5 篇（新华社 2 篇、中国新闻网 1 篇、中央电视台 2 篇）。

**【依法行政】** 认真落实自然资源动态巡查机制，开展土地矿山动态巡查 93 次，现场发现并制止违法行为 5 次，下发责令停止违法行为通知书 22 次，责令限期改正通知书 27 次，排查安全生产隐患 47 项，立案查处案件 3 件，各隐患问题均已排查整改到位。认真开展案件质量评查工作，共参加市局和县上组织的案件评查 2 次，对案卷中存在的不足进行了全面整改，已达到规范标准。每月按时上报“12336”违法案件统计报表，全年未接到违法举报线索。

**【综合业务工作】** 1. 扎实开展扫黑除恶专项斗争。严格按照扫黑除恶专项斗争工作要求，主动担当作为，通过设置固定宣传牌、悬挂横幅，深入梳理排查，对机关干部、矿山企业职工、流动人口及自然资源系统服务事项进行摸排。主动认领中央扫黑除恶专项斗争第 19 督导组反馈问题，认真制订方案，逐条制定整改措施，扎实落实整改工作。2. 扎实推进生态环保问题整改。如期完成自然保护区内 5 宗矿业

权退出，认真开展红柳沟石棉矿区问题整改，依法追究生态破坏违法犯罪行为，推进苏干湖自然保护区整改，完成勘界立标。3. 持续开展精准扶贫工作。围绕精准扶贫“一户一策”帮扶计划，积极与其他帮扶单位入户走访，认真核实，深入了解相关情况；深入哈尔腾村开展走访调研1次，与哈尔腾村党支部联合开展主题党日1次，并向该村赠送联想电脑2台，积极响应“慈善一日捐”主题活动，动员干部职工捐款10万元。4. 稳步推进信访、综治、维稳工作。坚持“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的工作原则，确定信访接待日，制定信访问题包案化解方案和措施，召开专题会议6次，排查矛盾纠纷3起，调解矛盾纠纷3起，对矿业权社会稳定风险评估及执法监察4次，土地执法监察16次，受理信访案件1件，均已结案，未发生重大群体性事件。5. 全力做好城乡环境卫生整治工作。积极参与美丽乡村建设，坚持实施每周五“卫生集中整治日”，组织干部职工对卫生区域进行全面清扫，确保无白色垃圾，区域环境干净整洁，圆满完成了划分区域内垃圾清理工作。

**【项目建设】** 完成招商引资项目——阿克塞县苏露小镇建设项目，总投资1.2亿元，该项目已开工建设。争取到位资金17556万元，组织实施了15个重点项目。其中林业生态项目7个，草原保护项目6个，矿山治理项目2个。1. 阿克塞县2019年中央森林生态效益补偿基金项目。总投资1012万元，主要建设内容为完成阿克塞县国家公益林补偿面积102.57万亩的公共管护、基础设施建设和补植补造工作任务。2. 文化旅游提升工程实施方案（祁连山国家公园体制试点项目）。总投资880万元（中央预算内资金700万元，地方配套180万元），主要建设内容为建设森林防火瞭望塔4

座，建立草原防火性细化预警监测指挥中心，建设3公里水利设施，建设垃圾收集设施。3. 甘肃省阿克塞县库姆塔格国家沙化土地封禁保护区项目。总投资1000万元，主要建设内容为低立式沙障固沙48公顷，生物固沙32公顷；维修巡护道路13公里；聘用管护人员12名，购置沙地四轮摩托车5辆，配备巡护设备，巡护监控系统1套；同时进行成效监测、档案管理和宣传教育等。4. 祁连山生态保护和建设综合治理规划项目（阿克塞县段）。2019年已到位10367万元，已完成投资140万元。计划实施完成4大项目，分别为：林地保护与建设工程。计划投资6700万元，建设内容为生物治沙（机械治沙）3万亩，封沙育林草43万亩。湿地保护与建设工程。计划投资3053万元，建设内容为重点保护53.76万亩，一般性保护67.89万亩。草地保护与建设工程。计划投资614万元，建设内容为退化草地补播改良10.23万亩。5. 阿克塞县2019年祁连山国家公园体制试点项目。总投资70万元，已完成投资3万元，主要建设内容为对祁连山国家公园范围内损坏牧道以及存在安全隐患的牧道进行维护。6. 阿克塞县2019年防沙治沙项目。总投资15万元，主要建设内容为设置沙障100亩，宣传牌1个。7. 2019年第二批中央财政林业发展改革资金。总投资395.3万元，共计6类项目。主要建设内容：一是投资300万元，完成湿地保护与恢复项目；二是投资5万元完成林业有害生物防治任务；三是投资80万元完成珍稀濒危野生动物保护任务；四是投资6.6万元完成林业贴息贷款补助任务；五是投资1万元完成上一轮退耕还生态林纳入森林抚育任务；六是投资3.3万元完成森林公安补助任务。8. 草原火险区基础设施建设项目（续建）：总投资342.75万元，主要建设内容为瞭望塔土建工



程、设备购置及安装、草原火情监控室建设平台管理使用。9.2019年度天然草原退牧还草工程（续建）。总投资265万元，主要建设内容为建设退化改良草场2万亩，毒害草治理1万亩。10.2019年祁连山草地保护和建设项目（新建）。总投资392.4万元，主要建设内容为完成沙化草地治理2.18万亩。11.2019年草原植被恢复费建设项目（新建）。总投资1082万元，主要建设内容为完成天然草原恢复治理。12.2019年草原生态治理与修复项目（新建）。总投资400万元，主要建设内容为退化草原治理改良5万亩。13.阿克塞县2020年天然草原退牧还草项目（新建）。总投资140万元，主要建设内容为完成天然草原毒害草治理1万亩。14.阿克塞县红柳沟石棉矿矿山地质环境恢复治理项目（红柳沟西沟治理工程）。总投资900万元，完成恢复治理任务。15.阿克塞县石棉矿区不稳定斜坡、塌陷治理项目。总投资295.16万元，完成建设任务。

**【特色林果产业】** 阿克塞县立足实际，采取政府引导“多予少取”的原则，让利于民，千方百计调动广大林农的造林积极性，联姻酒泉市林果中心、敦煌龙辉枣业、瓜州枸杞示范基地等林果品牌企业开展红枣、枸杞、甘草、葡萄等特色林果产业技术引进推广。截至2019年底，建成红柳湾1100亩经济林示范基地和阿克旗乡多坝沟村1500亩经济林示范基地2个，具有管理规模的企业有2家。种植杏树1100亩，套种甘草400亩、黄芪500亩、葡萄550亩，年产甘草、黄芪各500吨，葡萄188吨，实现年产值150万元。

**【林业富民产业】** 建设阿克塞县康民农业科技发展有限责任公司中药材种植基地，以杏树为主的防风治沙林1000亩，套种黄芪、甘草，实现种植、加工、销售为一体的良性发

展模式。大力发展林下经济产业，产生良好的经济效益，促进农村产业结构调整，带动周边农户经济发展。

**【造林绿化】** 2019年共完成人工造林605亩，建成义务植树基地5个，完成义务植树17.38万株，人均植树113株。其中：红柳湾绿色通道景观带提升工程189亩；迎宾广场花海提升工程41亩；县城南国道东侧三角带绿化工程58亩；游客服务中心西侧绿化工程37亩；动物园绿化工程80亩。完成200亩梭梭种植。补植补栽2018年死亡苗木1530株，成活率达到90%。

**【林业改革】** 继续深化集体林权制度改革，强化配套措施，巩固改革成果，激发林农投入的积极性。规范林权流转行为，鼓励、帮助有条件林农积极申请林业贴息贷款，发展林业经济，实现林业产业增效；坚持以家庭承包经营为主，按户承包，按人分地，人人有份，家庭承包经营面积占总面积的95%以上。不存在大户有偿承包、以股代改、以股代股、以卖代股等问题，也不存在发大证、联户发证等问题。本次林改工作共发放林权证3600亩253本，占应发放总数的100%。其中家庭承包经营面积3600亩，占应改面积的100%。

**【资源保护】** 1. 林地资源保护。严格控制林木采伐限额，加大日常林地资源的监管力度，严防非法征占用林地行为，实行全区域、全过程、常态化林地资源巡察监管，及时跟踪、定期巡察，发现问题立即整改，有效遏制了违法占用林地的发生。2. 湿地资源保护。全面落实湖长制，完善自然保护区机构，配齐管护人员，完善管理、管护、巡护制度，加大对苏干湖自然保护区保护巡查力度。3. 林草防火工作。设立防火值班室，建立防火责任制，落实24小时值班制度，累计投入445万元，定期更新防

火器材，修建防火通道，安装架设防火视频监控系統。认真开展防火宣传工作，做好防火巡逻，发现火情，利用手机定位系统及时上报，将森林火灾发生面积控制在 0.06% 以内。

**【野生动物救助及宣传工作】** 1. 积极开展野生动物疫源疫病监测和康复饲养等日常工作，2019 年共救助受伤、受困野生动物 19 头（只），累计救助野生动物 22 种 150 余头（只），其中兽类动物 69 头（只）；禽类动物 81 羽（只），救助率达 100%。2. 利用各类宣传日，共悬挂宣传标语横幅 22 幅，发放关于野生动物保护宣传单 4000 余份，出动宣传车 10 辆次，增强了阿克塞县人民群众对野生动物保护的意識。3. 积极探索野生动物救助方式方法。2019 年在《环球人文地理》刊物上发表了《省界线上的野生动物救助》，在《中国绿色时报》刊登发表了《甘肃省酒泉市阿克塞野生动物救助站救助野生动物纪实》。

**【亮点和创新工作】** 1. 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。突出“先”字抓引领。按照要求及时成立主题教育活动领导小组，抽调专职工作人员，明确工作职责，保障主题教育顺利推进。制定《自然资源局关于第二批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的工作方案》和学习教育计划，召开了动员部署会议，努力把“规定动作”做到位，把“自选动作”做出彩。突出“学”字唤初心。采用集中学习与个人自学相结合的方式，组织党员干部开展为期 7 天的集中学习读书班，观看了《迷失的信仰》《铁人焦裕禄》等主题教育影片，参观廉政展馆，在学思践悟中不断增强理论修养、提高政治觉悟，真正将主题教育成果转化为推动发展的强大动力，确保主题教育取得实

实在在的成果。突出“研”字促结合。按照边学习边调研的要求，深入企事业单位、作业一线、困难群众，查实情、问民需、访真贫，采取座谈交流、个别访谈、查阅资料、实地查看、发放问卷等多种方式，与干部群众面对面、拉家常、了解社情民意，倾听百姓心声，真正把情况摸清楚。突出“问”字找不足。结合省委第七巡视组反馈、中央扫黑除恶专项斗争第 19 督导组督导甘肃和酒泉问题反馈、深入查找和解决“中梗阻”问题等方面，对照“8+4”专项整治任务，深刻检视，查找不足，以坚决有力的措施全面抓好整改落实，做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过。突出“改”字抓落实。实行整改“销号制”，做到整改一个销号一个，做到一抓到底、务求实效，确保件件有落实、件件有回音，切实把整改转化为改进作风、推动工作、践行使命的实际行动。

2. 持续深入做好雪豹监测工作。被誉为雪山之王的雪豹是极其濒危的国家一级野生保护动物，林业生态工作站积极与世界自然基金会（WWF）联系沟通商议，达成雪豹野外调查协议，在 2018 年 10 月至 2020 年 3 月期间，配合世界自然基金会在自治县域内进行了四次雪豹调查及红外相机布设监测工作，从回收架设的 30 台相机中发现了大量雪豹夜间活动的照片和视频，共收集雪豹相片 350 多张，视频 123 多次，视频中还显示成群活动的狼、岩羊和岩鼬、狐狸等多种稀有物种在此地活动情景，这为世界自然基金会在甘肃阿克塞祁连山末端研究雪豹提供了第一手珍贵资料，填补了阿克塞县林业系统无雪豹珍贵影像图片资料的空白。

## 商务局

**【概况】** 2019年，商务局在县委和县政府的正确领导下、在市商务局的具体指导下，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，努力探索工作思路，不断调整工作方法，围绕文化旅游、新能源、矿产品精深加工、商贸物流等产业重点，加大招商引资力度，全力以赴优服务、扩投资、促转型。各项工作取得了阶段性成效。

**【经济指标】** 1—9月份全县社会消费品零售总额完成18569万元，同比增长7.1%。其中：批发业完成11048.8万元，同比增长8.4%；零售业完成4501.2万元，同比增长2.5%；住宿业完成320.5万元，同比增长46.7%；餐饮业完成2698.5万元，同比增长6.5%。预计1—12月份全县社会消费品零售总额完成25059.9万元，同比增长8.2%。其中：批发业完成16601.6万元，同比增长11.6%；零售业完成4686.5万元，同比增长4.5%；住宿业完成278.3万元，同比增长21.9%；餐饮业完成3493.5万元，同比下降2%。

**【招商引资】** 一是借助外力提升招商引资成效。组建9个招商小分队，先后赴长三角、京津冀等地开展招商活动8次，洽谈推介项目26项。精心组织参加北京2019“开门红”、中国绿公司年会、兰洽会等签约仪式，1至10月全县累计开展外出招商活动16批75人（次），新签约项目9项，签约金额20.86亿元。设立400万元专项资金用于项目可研论证、立项批复等前期工作，借助各类招商平台发布招商信

息，鼓励企业以商招商、寻求合作。坚持沉下去，实行项目建设和招商引资包挂责任制，推行“一线”工作模式，现场办公解决苏露小镇、毡房酒店、普惠金融等9个新签约招商项目落地过程中存在的困难，2019年已开工项目3个，开展前期项目6项，项目履约率和开工率分别为100%和33%。至10月底全县实施招商引资项目18个，实现招商引资到位资金10.1亿元，同比增长8.37%，完成年度任务的100%，其中引进省外到位资金8.53亿元，同比持平。二是持续发力优化招商引资环境。优化政策环境亲商，先后制定出台《招商引资若干优惠政策》《激励工业经济发展的若干政策》等激励政策，对企业新增固投、达标入统、技术改造、品牌创建、费用减免等多个方面进行奖励，发放奖补资金120万元。优化基础环境利商，不断完善工业园区基础配套，开工建设了物流园区至火车站道路、加油加气站、净化水厂改造等5项基础设施项目。优化服务环境安商，在经济部门深入开展“百问一口清”活动。认真落实“一企一策”帮扶措施，对签约落地的高纯石英砂、市政铸造、苏干湖货场等项目，提供全程、全方位服务，对建成投产的恒亚水泥、3家风光电企业在项目融资、原材料供给、错峰生产、电力外送等方面精准帮扶施策，力促达产达效。同时，全程服务帮办招商引资项目落地，营造了“亲”“清”新型政商关系。三是多方出力拓展招商引资领域。紧盯政策导向做精谋划文章，充分利用国家推进西部大开

发形成新格局的有利时机，启动了“十四五”规划编制前期工作，谋划2020年中央预算内投资项目65个。把握长远效益做优储备文章，在项目筛选、论证、储备工作中，按照一产抓特色、二产抓延伸、三产抓壮大、整体抓提升的思路规划招引项目，不断提高招商引资的吸引力和成功率。突出招商效果做实招引文章，做精做实项目前期工作，对全县确定的涉及工业、新能源、文化旅游、农牧业、基础设施、商贸物流等25项重点招商项目，提前做好可研编制。

**【商贸流通】** 完善农产品流通体系，认真组织实施农产品批发市场、县乡便民市场、城市共同配送项目建设，加大社区蔬菜零售市场、农企对接、基地直销网建设力度，搭建农产品多渠道销售平台，方便城乡居民消费。借助“聚农网”“飞天网”等特色电商平台，积极推进阿克塞县哈萨克民族特色，扩大消费渠道。根据全县市场供应现状，成立了鑫达市场服务中心，并建立了市场监测联系点，重点抓好全县日常生活用品、生产资料市场的供求调控，有效保障了各族居民群众日常基本生活的需要。在节假日等特殊时期，为保证市场的稳定供应，启动了生活必需品市场监测信息日报制度，及时了解粮、油、肉、蛋、菜等主要生活品的市场变化，确保节日期间市场供应的稳定。

**【商贸安全监管】** 按照“属地管理”和“一岗双责”的要求，与商贸流通企业签订了《安全生产目标管理责任书》及《消防安全目标责任书》，并制定了《商务系统冬春火灾防控工作实施方案》《冬春季节应急管理大排查大宣传大培训百日活动实施方案》和《全县商贸流通领域安全生产大排查大整治大提升专项行动实施方案》。同时，强化对商贸流通企业

安全隐患排查治理及节假日、重大活动日和重大会议期间的安全检查，严格落实安全生产企业主体责任制，各企业均建立健全了各项安全生产规章制度及内部安全生产管理责任制，并在生产车间醒目位置悬挂了安全生产警示牌及标语，切实做到了全员、全过程、全方位精细化管理，把安全生产责任层层落实到各环节。二是商务局始终坚持推行隐患排查“一月一报表”制度，建立了商贸流通企业重大危险源监管、监控明细台账和重大隐患整改登记台账，对重大危险源企业的名称、危险源、监控措施进行详细造册，并对重大隐患的整改情况进行登记，全面掌握各类安全隐患的详细信息。同时，强化隐患排查治理成果巩固和“回头看”，采取定期督查、随机抽查、回访验收等措施，实行常态化管理，在督促企业建立健全隐患排查治理制度的基础上，重点检查其建立规范的信息统计报表制度，做到了隐患整改措施、责任、时限和预案“四到位”。三是加大宣传力度，积极参加“3·15”等活动，发放相关资料300余份，并要求各商贸流通企业组织职工认真学习企业内部各项规章制度和操作规程，杜绝了事故的发生。2019年，开展安全生产大检查15次，下达限期整改通知书3份，现场整改3处，确保了商贸流通企业安全稳定。同时，研究制定了《安全生产事故应急救援预案》及《火灾事故应急救援预案》，并积极组织加油站、超市、宾馆等企业开展了安全生产应急救援演练及火灾事故应急救援演练。

**【主题教育】** 研究制定了《阿克塞县商务局“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》，细化分工、落实责任，形成横向到边、纵向到底的工作格局。采取多种方式集中学习，对《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等多本学习

规定篇目持续开展学习。全年共开展集中学习17次，安排党员干部自学10次，专题研讨2次。同时，组织党员干部赴老县城、民族博物馆进行参观学习2次，通过对红色教育基地和主题教育馆实地观摩和学习，进一步使党员干部坚定了理想信念，强化了宗旨意识。研究制定了《阿克塞县商务局领导班子专项整治工作方案》，逐条制定整改措施，深入扎实进行整改落实。

**【思想政治建设】** 一是抓好班子，靠实主体责任落实。自觉把党建工作摆在首要位置，坚持与中心任务同谋划、同部署、同落实。根据全县2019年度基层党建总体安排要求，对本年度支部党建重点工作任务进行了部署，层层分解目标任务，靠实责任。3月份，商务局党支部召开第一届支部委员会选举大会，确定商务局党支部委员3名，加强对支部新班子建设、重点工作任务落实、党员干部职工教育管理等，进一步靠实了局党支部主体责任。同时，结合全县党建重点工作任务制定了《商务局党支部2019年度党建重点工作任务挂图作战表》，党建工作思路清晰、任务具体、责任明确。二是带好队伍，促进党内生活达标。年初以来，县商务局党支部积极推进“三会一课”、主题党日等党内组织生活正常化、规范化、标准化开展。党建各项活动结合主题教育高标准、

规范化召开。局党支部严格将党员学习教育与“三会一课”制度落实有机结合起来，以“不忘初心、牢记使命”主题教育、全县城乡环境卫生综合整治、扶贫攻坚等重点工作任务为契机，开展以“践行雷锋精神、争做铁人先锋”“推动招商引资、争做服务先锋”“促进商贸流通发展、争做铁人先锋岗”“立足岗位比服务、业务比拼一口清”“坚持绿水青山就是金山银山、推动再生资源环境大整治大清理”“助商、爱商、亲商、心连心”等一系列主题活动，结合主题教育灵活多样开展了专题党课辅导、支部党员大会等。全年先后召开支部党员大会3次，党课4次，支委会议9次，民主生活会、组织生活会、民主评议党员各1次，谈话谈心活动2次，定期开展主题党日活动8次。三是加强廉洁自律，抓党风廉政建设。年内组织召开了落实全面从严治党主体责任工作会议，与县政府分管副县长签订了《2019年度党风廉政建设责任书》，层层签订了党风廉政建设责任书，组织开展廉政约谈5人（次）；组织开展警示教育活动10人（次）；严格执行“三重一大”制度，推行“一把手”末位表态和不直接分管财务的规定，落实财务管理由分管领导和具体负责人签字、大额资金会议集体审议的“双签会审”制度。

## 市场监督管理局

**【概况】** 根据《酒泉市机构编制委员会关于阿克塞县民族宗教事务局等机构调整的批复》（酒机编发〔2017〕38号）文件精神，在整合原阿克塞县工商行政管理局（质量技术监督局）、县食品药品监督管理局（食品安全委员会办公室、盐业执法职责）、县物价局（价格监督检查职责）、县发改局（专利管理职责）基础上成立的综合性市场监管部门，成立于2017年12月25日，为正科级工作部门，核定行政编制6名，设局长1名（正科级），副局长2名（副科级）。对外加挂县食品安全委员会办公室、阿克塞县知识产权局牌子。全局在编在岗职工52人，科级干部11人，一般干部41人；哈萨克族干部职工25人，汉族职工27人。局机关位于阿克塞县南环路，设3个内设机构〔综合办公室（非公经济党建办公室）、市场业务综合股、政策法规股（应急管理股）〕，派出机构3个（食品药品稽查局、红柳湾工商所、阿克旗乡食品药品监管所）。直属事业单位2个（市场监管检验检测中心、市场监管综合行政执法大队）。

**【行政审批制度改革】** 认真贯彻各项商事制度改革，落实“四办”改革要求，宽准入，优流程，落实支持民营企业发展政策。通过加强专业培训，提升服务技能，整合各类审批事项，其中：梳理权责清单事项674项，入驻政务大厅行政审批许可、公共服务事项共计79项，实行首席代表终审制，落实“三集中，两到位”，实现了“审核合一，一人通办”，审

批事项办理提速达80%。对市场主体注册登记实行申报承诺制，放宽市场主体住所（经营场所）登记条件和限制，允许经营场所“一址多照”，企业注册登记便利化进一步松绑清障。推行简易注销登记程序。严格执行注册资本认缴制度。取消企业最低注册资本限制，公司股东对缴纳出资情况的真实性、合法性负责。公司实收资本不再作为工商登记事项，公司登记时不再提交验资报告。对营业执照丢失或损坏申请补领的，不再登报声明作废，申请人在国家信用信息公示系统公示“营业执照作废声明”后，即可办理营业执照补领手续。大力推进无纸全程电子化登记和电子营业执照应用，登记申请、受理、核准、发照、公示全程网上办理，实现了“无纸质无介质无费用”。2019年全县共办理市场主体电子营业执照218户，办理全程电子化营业执照1户。各项改革的推进和落实，为非公有制经济发展创造了良好环境。

**【市场主体发展】** 截至2019年12月31日，全县共登记注册各类市场主体1468户（个体工商户912户、企业526户、农民专业合作社30户），实现各类注册资本46.16亿元（个体工商户7117.34万元、企业45.0108亿元、农民专业合作社4400.86万元）。2019年新增各类市场主体284户（个体工商户181户、企业95户、农民专业合作社8户），新增注册资本4.21亿元（个体工商户1569.6万元、企业3.9117亿元、农民专业合作社1418万元）。

**【信用监管】** 扎实推进“双随机、一公开”

监管工作，全面强化事中事后监管。大力推进部门协同监管，有效推动甘肃省部门协同监管平台系统良好运行，加大信用监管力度。通过部门协同监管平台，录入随机抽查事项 186 条，录入执法人员 160 人、市场主体 1229 个；随机抽取检查对象 43 户，发现公示信息隐瞒真实情况 12 户。全面推进“互联网+监管”工作开展，录入检查实施清单 589 条，录入检查行为 420 条、处罚行为 20 条、其他行为 4 条，完成目录清单的认领 667 条。

**【食品安全监管】** 1. 校园及校园周边食品安全“再整治”行动。对央视“3·15”晚会曝光的问题辣条进行全面排查整治，联合县教科局下发和张贴《关于校园及周边禁止销售“辣条”的公告》，先后 12 次对学校餐饮具进行快速检测 27 批次，免费为学校制作“餐饮服务自律歌”牌匾 36 块，切实做到学校食堂许可率、量化分级管理率、“明厨亮灶”实施率、从业人员培训率、安全隐患排查率的五个 100%。全年学校食品安全专项检查，出动 386 人/次，检查“两校两园”食堂 34 家/次，学校周边食品经营店 42 家/次，下发责令整改 6 份，查封“辣条”等麻辣、高油、高盐、高添加剂食品 758 袋。2. 保健品市场乱象“再整顿”行动。联合多部门全面开展整治保健市场乱象百日行动，出动 360 人/次，检查保健食品经营户 94 户/次，在专项行动中，对辖区无限极专卖店内张贴有“无限极高品质的中草药健康产品”宣传广告，责令经营企业现场摘取，并将宣传广告内容向上级部门进行核查核实，引起了上级部门重视，在全国范围内对无限极广告中涉及中草药宣传字样进行删除和调整。对一起保健食品案件进行立案处罚 6000 元，因涉案人员无法取得联系，正在同公安部门通过公安内控进行办理中。3. 肉

类市场“再治理”行动。针对全县牛羊肉类市场存在的突出问题，先后联合县教科局召开校园食品安全工作协调会议和 11 家牛羊肉、猪肉经营户集体约谈培训会，对全县 4 家大型餐饮食品安全负责人进行实地责任约谈，及时在县融媒体红心发布《阿克塞县市场监督管理局禁止经营“两证两章”不齐全的肉类及肉类制品的通知》，并在经营场所醒目位置张贴。出动 176 人次，对集贸市场等 88 家市场经营店开展野生动物保护专项整治行动，坚决杜绝了不合格肉类和制品，以及野生动物在全县市场的流通。

**【监督检验】** 按照 2019 年监督抽检 150 批次工作计划（已抽取 150 批次），其中，3 家餐饮服务单位的 7 批次餐饮器具大肠菌群超标，不合格，已立案警告；对“西北特产专营店”销售的 7 批次“风干肉”委托第三方检测机构进行了监督抽检；快速检测农药残留、餐饮具清洁度、亚硝酸盐、食品添加色素、牛奶新鲜度等项目快检计划 1500 批次，已完成 1540 批次，合格率为 100%。监测到药品不良反应 4 例，医疗器械不良反应 1 例，化妆品不良反应 1 例，已上报国家药品不良反应监测系统。为规范食盐和茶叶市场，保障砖茶质量安全，禁止非碘盐 and 不合格碘盐流入市场，召开食盐和砖茶专项抽检部署培训会议，抽调精锐力量，分组划片，在辖区内超市和食盐批发企业抽取 3 批次食盐样品；对流通领域的砖茶经营户 20 家 39 个品种砖茶抽取 39 批样品，经检验，砖茶含氟量超标 25 批次，依照处理程序对抽检不合格的产品及食品经营使用单位进行了分类处置。从严监管，聚焦用力，精准施策，以实现改善环境空气质量为目标开展煤炭抽检工作，重点针对全县辖区的供热站、煤炭配送中心、恒亚水泥有限公司等用煤企业的样品进

行抽检。共抽检煤炭 24 批次，合格率 96%，不合格 1 批次已移交酒泉市生态环境保护局阿克塞县分局处理。

**【重点领域市场监管】** 一是高度重视，把扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务，成立领导小组，配备 1 万余元专项经费，制定印发相关方案、通知，先后 19 次召开专题会议进行部署推进，签订《不参与涉黑涉恶承诺书》等累计 88 份。二是结合城乡党组织结对共建“5 个一”工作机制，牵头组织县农业农村和水务局党支部、县统计局党支部等 5 个支部联合开展“扫黑除恶强根基、党员先行做表率”主题党日活动，发放宣传资料及调查问卷 200 余份，签订党组织书记“六要六坚决”公开承诺、党员个人承诺书 63 份。三是发挥市场监管职能，设立举报箱 5 个，对全县个体工商户进行摸排，重点摸排行业领域欺行霸市、强收保护费、强买强卖的“市霸”“行霸”“菜霸”“肉霸”等黑恶势力和市场治安乱象乱点线索，共走访市场主体 1455 家次，发放摸排表 1455 份，并上报案源线索 3 条。四是利用“法律七进”活动和各部门集中宣传等宣传时机，通过设置投诉举报咨询台、张贴通告、悬挂横幅、发放宣传资料、QQ 群、微信群、LED 屏滚动播放宣传标语等方式，向群众广泛宣传扫黑除恶专项斗争工作。自 2018 年以来，开展各类集中宣传活动 80 场次，出动执法人员 3996 人/次，发放宣传资料 7200 余份，电子显示屏滚动宣传 30 条，悬挂宣传横幅 28 幅，QQ 群、微信群推送信息 40 余条，努力营造了家喻户晓、人人皆知的舆论氛围。五是对照中央督导组反馈问题中涉及市场监管方面的 6 个方面 20 个问题，照单全收，按照整改要求和措施，全部整改完毕。

**【农资市场专项整治】** 紧紧围绕“农资

打假进乡村，打假扶优助春耕”主题，组织执法人员积极开展红盾护农专项执法检查，切实保障市场安全运行。一是联合县农牧林局等单位，在春耕深入辖区内开展红盾护农暨质检利剑专项行动。检查农资经营部发现部分过期农药产品，当场责令下架处理。二是开展给水管和农用地膜产品专项整治工作，全县未发现塑料管材生产企业和农膜生产企业。对农资经营企业进行检查，讲解购买农资商品的注意事项以及识假辨假的相关知识，有效提高了群众的质量安全意识和维权意识，积极营造了打假护农的良好氛围。

**【打击非法集资】** 一是严把市场准入。加强市场主体资格监管，严把投融资类企业市场准入关，企业名称核准关、注册资本关和经营范围核定关。以全县投融资咨询类企业为重点区域，集中组织对全县金融市场进行全方位的摸底排查，具体对在全县登记注册且在经营范围中含有“投资管理”“投资咨询”“融资担保”“融资咨询”“小额贷款”“贷款咨询”“贷款服务”“典当”“担保”等内容的市场主体进行清查。进一步加大对“两类公司”非法集资风险的检查力度，对辖区内“两类公司”进行系统排查。二是强化重点区域的监控和排查。加强对居民小区、城乡接合部等重点区域的监控和排查，及时查处监管发现、群众举报的非法集资经营主体。经排查，全县辖区未有注册“两类公司”。三是强化广告监管。重点排查清理涉嫌非法集资广告资讯信息排查清理活动。对报纸杂志、广播电视、网站以及传单、手机短信等方式发布传播的涉嫌非法集资广告资讯信息进行认真排查和清理，重点对含有或涉及“金融创新”“金融科技”“消费返利”“金融互助”“虚拟货币”“爱心慈善”“养老扶贫”“炒期货外汇”“一带一路”“共享经济”“物



联网”等内容的广告；宣传高收益、高回报，明示或暗示保本、有担保、无风险等内容的广告，以及利用专家、知名人士、专业机构、受益者的名义或形象做推荐说明的虚假违法广告进行排查清理。共出动执法人员 36 人次，检查广告经营单位、广告部等各类市场主体 15 户，通过广告经营单位非现场监测各类广告和资讯信息 360 条 / 次，检查中未发现发布非法集资广告资讯信息情况。四是加强宣传活动。在“3·15 国际消费者权益日”活动中，与公安、司法、金融办、移动公司、供电公司、银行等单位共同开展法律宣传活动。通过活动积极宣传非法集资的概念特征、表现形式和常见手段，向群众宣传揭示非法集资的欺骗性、风险性和危害性，引导群众自觉抵制非法集资。并依托“法律六进”活动，深入社区、乡镇、超市、学校等场所，积极向群众宣传和普及相关金融知识，引导广大群众理性合法投资和理财，着力宣传“非法集资不受法律保护、参与非法集资风险自担”的理念。共出动执法人员 40 人次，接受咨询 100 余人（次），悬挂横幅 4 条，制作宣传展板 6 块，发放宣传材料 1500 余份。

**【打击传销规范直销】** 县局将打击传销工作与综治工作（平安建设）同部署、同检查、同考核，围绕重点人群、区域、场所进行全面细致的调查摸底，严查各类传销违法犯罪活动。一是结合打击“网络传销”、打击“精神传销”培训机构等专项行动，重点打击依托微信平台、以“微商”名义实施的传销违法犯罪活动和以“虚拟货币”“金融互助”“爱心慈善”等为幌子实施的网络传销违法犯罪活动，全力遏制网络传销违法犯罪活动发展蔓延势头，切实维护经济社会稳定和群众合法权益。2019 年全县本地注册经营的网店 1 个，经查未发现网络传销违法犯罪行为。

**【探索网络市场监管新模式】** 按照全面推进线上线下一体化监管、深入开展网络市场监管工作的总体部署，积极开展网络市场监管工作，依法履职加强网络市场监管，逐步完善网络经营主体数据库，深入推动网络经营实名制，进一步改革创新网络市场监管机制、方式和手段，提升监管的科学性、预见性和有效性；进一步督促网络交易平台落实责任，保障网络经营活动的规范性和可追溯性；进一步提升一体化监管水平，加强监管执法联动和信用约束协同，共同营造良好的网络市场准入环境、竞争环境和消费环境，促进网络经济健康快速发展。并结合消费者、经营者和媒体反映的问题集中商品，突出对节假日等网络集中促销节点、农村电商、社会反映强烈的违法行为进行监督检查。于 2019 年“6·18”和“双十一”期间开展网络商品和服务信息定向监测，切实维护网络消费者和经营者的合法权益，促进网络市场健康有序发展。

**【消费维权】** 2019 年，共受理各类投诉举报 13 起，成功调解办理 13 起，为消费者挽回经济损失 21080 元，办结率 100%，挽回群众经济损失 7250 元。

**【非公党建】** 1. 抓好整改落实提水平，着力提高“两个覆盖”。聚焦非公经济党组织建设不够标准化规范化、党组织凝聚力战斗力不够强、深入推进“两个覆盖”百日攻坚行动，对全县非公企业组织进行了“地毯式”摸排，分类建立工作台账，撤销非公经济组织“僵尸企业”党组织 9 个，对党员不足 3 名，且暂不具备组建党组织条件的 11 户非公企业中的 51 名党员和正常运转的 1 户非公企业中离职的 1 名党员党组织关系，就近转入社区党组织管理。实现非公经济组织党组织覆盖率由 2016 年的 6.4% 提升至 100%。2. 抓好作用发挥办实事，

着力找准问题症结。坚持问题导向，紧盯非公经济组织党建“五化同步”目标，持续推进“双强六好”“三岗联创”等党建品牌创建，累计设立非公经济党员责任岗46个、示范岗19个、先锋岗6个，引导党员主动亮身份、亮职责、亮承诺，让广大党员在生产经营、技术创新、企业管理上创先进、争优秀，把党员的先进性融入落实岗位责任、完成工作任务、推动非公企业发展的日常工作。着力打造党员“1+2”对口帮带、争星晋级当先锋、党建+服务、党建+公益等服务载体，扎实开展“我为企业发展献计”“先锋引领保安全生产”等特色活动，发挥企业对社会的贡献和作用，为全县群众提供就业岗位300多个，投资60万余元无偿为红柳湾村27家牧民家中草坪地面进行硬化改造，向各阶层慈善捐款30万元，通过产业带动就业和智力帮扶等有效措施让老百姓真正得到实惠，使党的建设与非公企业发展同频共振。

3. 抓好后进支部提档次，巩固整顿提升成果。本着深挖问题、深刻剖析、深入治理的原则，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强班子建设，强化阵地建设，建立活动场所，规范组织生活，采取“线上+线下”的方式，加大党员学习培训力度，积极组织党员开展各类教育学习培训，使党员学习有场所、活动有阵地、作用发挥有舞台。通过近半年的后进党支部整顿工作，金盾保安公司党支部组织建设取得了明显的成效，党员的服务意识明显增强，公司党支部的精神面貌明显改观，制度更加完善，支部的凝聚力、战斗力得到强化，党支部脱下了后进支部的帽子。

4. 抓好主题教育灵活“学”，着力解决工学矛盾。以“学、做、改、抓”为着力点，强化组织领导，将主题教育与推动非公企业健康发展结合起来，引导非公企业党组织充分利用主题党日、“三会一课”时机，

运用学习强国、甘肃党建APP等载体，采取“线上学习和线下推送”相结合的方式，探索推行了“餐桌微研讨”活动、4点半课堂、周二晚上集中学、“我问你答”启发式帮学等学习活动。3个企业党支部共上专题党课3堂，开展主题党日6次，党员志愿服务7人次，约谈党支部书记1次，查找各类问题16项，已整改8项。

**【品牌发展】** 积极开展知识产权和注册商标工作。2019年已完成注册商标申请量13件；已完成商标注册14件；有效注册商标32件，2019年恒亚水泥有限公司完成发明专利1件。积极培育“阿克塞羊肉”为地理标志保护产品，划定阿克塞县哈尔腾羊列为地理标志保护范围，2018年8月完成初审工作，2019年4月“哈尔腾羊肉”正式获得国家地理标志证明商标，阿克塞县再添一张亮丽“国字号金名片”，授权阿克塞县哈尔腾宏鑫专业养殖专业合作社申请注册。“哈尔腾羊肉”拥有了国字号地域“身份证”，有效带动阿克塞县畜牧产业的快速发展。

**【认证认可监管】** 组织开展强制性产品认证、资源型认证、检验检测机构资质认定监管工作，对3G移动终端设备、儿童玩具、学习用品、保温杯、家用电器等产品质量监督检查，有效规范了认证市场行为。全县共有检验检测机构3家，恒亚水泥和泰戈化工2家企业获得工业产品生产许可证，恒亚水泥和兴安民爆2家企业获得质量管理体系认证、环境管理体系认证、职业健康安全管理体系认证；2019年3月，阿克塞县哈尔腾鑫源养殖专业合作社通过中国质量认证中心有机产品（OGA）再认证审核。

**【服务民生】** 把计量器具检查检定做为推进“关注民生，计量惠民”的重点工作，检查加油（气）站、集贸市场、超市、菜店等19

家经营单位（场所）的中、小型计量器具 153 台，免费检定各类大、小型计量器具及衡器 244 台，检定加油机 12 台，加油枪 35 把，合格率达 100%，为市场经济营造了诚信、公平、和谐的环境。

**【标准化】** 对辖区工业企业做到标准化工作全覆盖，指导甘肃恒亚水泥有限公司和兴安民爆阿克塞分公司企业标准信息公共服务平台数据的上传、更新等工作，督促企业依照标准开展生产，提高企业标准意识和产品质量水平。积极申报服务业类阿克塞县宾馆市级标准化示范试点项目工作。围绕群众关心、社会影响大的重点产品，抓好质量安全标准和其他强制性标准的贯彻实施，引导监督生产、加工企业严格执行标准，从源头上抓好产品质量安全。

**【药品、医疗器械和化妆品安全监管】** 为净化药械化市场经营使用秩序，严厉打击药品、医疗器械经营使用单位违法违规行为。对全县美容美发、超市等化妆品经营使用单位、医疗机构、预防接种单位及疫苗、血液制品等冷链药品开展专项监督检查，出动 246 人 / 次，检查药械、化妆品经营使用单位 109 家 / 次，针对检查中温湿度记录不全、未严格落实药械验收制度等行为，现场下达整改通知 4 份。

**【特种设备安全监管】** 以人员密集场所及重大危险源单位为重点场所，组织开展了电梯、压力管道、压力容器、起重机械、气瓶等特种设备安全大排查大整治行动。对 28 家特种设备使用单位先后开展特种设备安全监督 50 次，出动执法检查组 26 次，出动 96 人 / 次，检查承压锅炉 14 台、电梯 14 部、压力管道 8 条、压力容器（空压机）65 台、塔式起重机台 22 台、门式起重机 24 台、架桥机 2 台、叉车 6 辆、电葫芦 8 台、龙门吊 6 台。发现各类安全隐患

50 条，现场整改 27 条，其余 23 条限期整改，下达《特种设备安全监察指令书》9 份。受理特种设备安装告知 12 台。立案查处未办理《使用登记证》特种设备案 1 起，处罚 2 万元，

**【行政执法】** 三局合一后，投入 1.6 万元建成综合执法办案室并配备执法设备，严厉打击各类违法行为，案件查处工作实现了新突破。2019 年，共查处各类案件 18 件（其中办结 14 件、工商业务案件 5 件、特种设备案件 1 件、食品类案件 4 起、药品案件 3 件、化妆品案件 1 件；移送公安部门涉嫌犯罪案源线索 2 件，移送环保部门案源线索 2 件），共罚没款 29.59 万元，罚没款金额同比增长 387%，没收不合格产品 2 件（价值 4500 元），没收假劣药品 82.45 千克（价值 55.5 元），过期医疗器械 3 种（货值 98.5 元），没收不合格食品 6.732 千克（价值 105.4 元），没收涉案食品 42 件（价值 20145 元）。其中：海子八段加油站服务区“西北特产专营店涉嫌无证经营、制假售假食品”案件罚款 200144.2 元，没收肉类 680 余斤，锁阳酒 71 瓶 /500ml，奶片 220 瓶 /230 克，为原食药局成立至今，罚没金额最大、处罚力度最高、震慑效果最强的一起食品案件。

**【亮点和创新工作】** 为解决危险化学品安全隐患，制定下发全县液化气钢瓶专项整治活动工作方案，联合相关部门，历时 70 天，对全县辖区内 158 家市场经营主体在用的 146 个液化石油气瓶进行检查，发放相关法律法规、液化气使用安全宣传册 200 余份，查封扣押报废液化气瓶 124 个，并对扣押的“定时炸弹”送往酒泉市特种设备检测所敦煌分站进行专业破拆处理，有效净化了全县的液化气瓶使用市场，此项行动得到酒泉市局的好评，引起省市场监督管理局的高度重视。

## 工业园区管理委员会

**【概况】** 阿克塞县工业园区成立于1999年，2003年被甘肃省乡镇企业管理局命名为“全省乡镇工业示范园区”；2012年被省工业和信息化委员会确定为省级循环经济试点园区；于2018年2月26日由国家六部委联合发文，批准阿克塞工业园区为省级开发区，核准面积260公顷，主导产业为建材、化工及装备制造。截至2019年底，园区已入驻甘肃恒亚水泥、神威化工、泰戈化工、正泰光伏、中能桑普光伏等企业和个体工商户25家。基础设施累计投资4亿余元，修建了10万、50万立方米的调蓄水库、日处理1200方的自来水净化厂各一座，铺设生产用水供排水管道72公里；铺设生活用水管道100公里；铺设油路30公里；绿化面积2476.8亩，新建330KV变电站一座，基础设施条件全面改善，实现了道路、供电、供排水、电话、有线电视、移动通信、宽带、远程教育“八通一平”。

**【一区六园】** “十三五”以来，按照打造“五大产业集群”的总体思路，规划建设了“一区六园”的经济发展格局，即：建设一个大的工业园区，发展多个产业园，已形成循环经济产业园（主体功能区）、风光电产业园、四十里戈壁千万千瓦级光热产业园、阿克塞县物流园、柳城子工业园（化工）、温石棉尾矿循环经济产业园等六个产业园。同时，组织开展了《温石棉尾矿循环经济产业园规划》《柳城子工业园区规划环评》《工业园区增量配电网规划》等一批分项规划，并全部通过评审。工业

园区列入国家第三批增量配电试点单位。2018年，县委、县政府重新对《阿克塞工业园区发展规划》进行调整修编，“一区六园”规划面积达1910.92平方公里，其中：循环经济产业园（主体功能区）规划面积17.93平方公里，共入驻企业及个体工商户20户，各类从业人员700余人，初步形成了集石棉采选、矿山机械、化工、建材、金属、非金属矿物深加工、石棉尾矿综合利用、新能源产业、物流运输、饮食服务为一体的多元化工业发展格局。风光电产业园：光伏发电规划31.28平方公里，建成并网光伏装机39兆瓦（正泰、中能桑普），在建149兆瓦（锋电、正泰二期）。风力发电规划753平方公里，规划装机300万千瓦，已建成华电总装机9.9万千瓦高原型示范风电。四十里戈壁千万千瓦级光热产业园：规划占地1087平方公里，装机1050万千瓦，甘肃光热阿克塞槽式光热50兆瓦光热发电项目正在建设。阿克塞县物流园：火车站物流园规划2.49平方公里；苏干湖物流园规划面积0.8平方公里，正在开展规划、可研编制工作。柳城子工业园（化工园）：规划16.11平方公里，已入驻企业1家（海源矿业）。温石棉尾矿循环经济产业园：规划面积3.11平方公里，已完成规划编制及评审工作，现有1家企业注册公司，正在开展前期立项、规划、用地审批、环评等手续的办理。

**【投资环境改善】** 投资57.3万元完成园区自来水净化厂配套设施建设及泰戈化工通厂

道路建设。突出抓好企业用电、用水、用气和通讯等要素保障工作，全年各类基础设施抢修维修 20 余次，并沟通协调完成园区电表箱更换工程等 3 处保电工程，协调龙腾、金亿达等 3 个项目燃气安装工程。根据园区发展需要，配合自然资源局完成 2020 年土地储备工作。结合 2019 年省市开展的全省开发区年度考核、全省开发区审计自查、全省开发区环境专项整治等工作要求，完成园区及企业基础数据收集整理工作。

**【空间规划】** 积极沟通协调，完成工业园区发展规划（2018—2030）修编、评审、审批工作，3 月 5 日通过评审并取得酒泉市政府的批复。二是根据酒泉市生态环境局《关于加强工业园区突发环境事件应急演练和预案编修工作的通知》（酒环发电〔2019〕5 号）文件要求，积极开展工业园区突发环境事件应急预案的编制工作，已完成询价工作，2020 年一季度可完成预案编制评审工作。三是配合工信局完成石棉矿“三合一”方案、采选项目环评、温石棉尾矿循环经济产业园规划审批及规划环评编制及评审工作。四是完成循环经济发展规划环境影响跟踪评价编制、评审工作，并取得市生态环境局的审查批复，该项生态环保整改问题已完成销号。

**【产业项目建设】** 2019 年由县工管委负责实施的重点建设项目共 3 项。阿克塞县年产 9.5 万吨高端市政铸件生产线建设项目：该项目由酒泉中联众福精密制造有限公司投资建设。2019 年，该企业投资 1450 万元，完成了前期所有手续的办理，重点开展了办公楼和厂房基础浇筑等工作，但因资金链断裂，从 8 月份开始停工。阿克塞县全域无垃圾及循环经济园区综合服务区建设项目：该项目先期与北京中联众福新能源产业集团公司洽谈，并达成项

目投资合作意向。由于该公司因资金等问题，明确放弃建设该项目。后期县工管委加大对该项目的推介力度，与红柳湾镇、县人民检察院联合招商引资引进甘肃龙泰源物流有限公司，该公司计划投资 4000 万元，在循环经济产业园综合服务区申请 140 亩地，修建宾馆、大型停车场、再生资源综合利用等项目。上半年该公司投资 100 万元完成了企业注册、项目立项、土地招拍挂、环评等前期手续。县工管委根据现场办公会议安排，投资 4.2 万元完成阿克塞县龙泰源物流仓储项目输电线路架设及移位工作。后因该项目选址发生改变，从园区范围内变更至县城南防风林以南，已开工建设。金亿达水泥制品厂建设项目：2019 年，该企业投资 40 万元完成项目全部手续办理，因前期各项手续办理时间较长，造成设企业错过建设周，预计 2020 年春季开工建设，6 月底完成土建、安装调试并投入运行。

**【招商引资】** 7 月下旬，由县政府副县长牟辉、县政协副主席王福文率县第八招商小分队成员赴陕西、山西、天津等地与陕西安康、山西寻路者、太原重工、山西能源、天津谷川等企业开展了点对点的招商。通过考察、洽谈，陕西安康、山西寻路者、太原重工、山西能源、天津谷川等企业对阿克塞县的温石棉尾矿资源、新能源、旅游开发和民族文化等方面有浓厚的兴趣，计划择机赴阿克塞县实地考察。县工管委对年内开工建设的市政铸件、水泥制品等项目，安排专人跟踪服务，陪同客商一同办理项目公司注册、可研评审、出让土地，以及环评、安评、稳评、勘测定界、土地招拍挂等所有前期手续。在项目建设过程中，协调处理水电接入、林木砍伐、机械设备等各类应急事件。对于石棉尾矿利用项目，随时按照客商的需求，与工信、国土部门一道实地考察并

进行政策答复。

**【强化整治举措】** 构建安全生产大检查监管体系，压实企业安全生产主体责任，严格落实事故隐患排查治理制度及闭环管理制度，配合县应急管理局督促企业做到责任落实、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援能力建设“五到位”，实现安全生产零事故。紧盯中央、省级环保督察反馈问题，压实责任，落实举措，安排专人做好整改事项的上报、销号工作。2019年，县工管委已完成区域突出问题“阿克塞县工业园区未建设污水处理厂”整改问题销号工作；省级环保督察反馈问题“阿克塞县工业园区规划实施五年以上，未按照规定要求组织开展环境影响跟踪评价”整改问题，已于7月中旬完成销号；省级环保督察反馈问题“工业园区固体废物和危险废物贮存处置设施均未建成投运”，由县工管委与县发改局积极协调，和恒亚水泥建设“阿克塞县一般工业固废水泥窑协同处置项目”，配合县发改局完成《阿克塞县一般工业固废水泥窑协同处置项目环境影响报告书》编制及评审工作，并取得了市生态环境局批复，该环保问题已销号。

**【平安建设】** 坚持一手抓项目的推进，一手抓矛盾排查，统筹协调各方面利益关系，从保稳定向建和谐转变。一是根据“谁主管谁负责”的原则，层层落实目标责任，分解工作任务，做到“一级抓一级、一级对一级负责”的社会稳定工作局面。二是充分利用QQ群、微信群、宣传栏等各类新媒体，多角度、立体式开展综治、维稳、扫黑除恶、防邪等宣传工作。2019年，县工管委悬挂、播放宣传标语、横幅50余条，粘贴扫黑除恶专项斗争通告10余份，入户发放宣传资料200余份。三是全面推行网格化服务管理工作，组织干部职工对所包片区域开展地毯式摸底排查，对所有入园企

业的流动人员进行登记建档，确保将情况摸全、摸清、摸透。在春节、“两会”、“文博会”等重要敏感节点，严格执行24小时值班制度和“零报告”制度，按时上报各类信息及报表。四是夯实营商环境保障。积极配合城建、环保、公安、安监、计生等相关部门对园区内工程建设质量、安全生产、依法行政、环境保护、综合治理、扫黑除恶、流动人口和计划生育进行了监督检查。

**【自身建设】** 1. 扎实开展主题教育工作。9月以来，县工管委紧紧聚焦“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标任务，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，结合实际，扎实推进主题教育各项工作，取得了良好成效。2019年，对中央、省市县巡视巡察，中央扫黑除恶督导，信访问题，环保督查整改，安全生产等方面反馈的问题进行梳理汇总，共梳理出12大类21个问题。紧紧围绕问题认真研究制定整改方案，细化整改措施，逐一明确责任领导、责任股室和整改时限，有计划、有步骤地抓好落实。实行整改“销号制”，做到整改一个销号一个，做到一抓到底、务求实效，确保件件有落实、件件有回音。2. 强化党风廉政建设。修订完成《“三重一大”集体决策事项》等15项制度，单位主要负责人与各科室负责人签订《党风廉政建设责任书》，关键岗位签订《党风廉政建设承诺书》，认真落实党风廉政建设责任制。并严格执行“三重一大”制度、“一把手”末位表态和四个不直接分管制度。全年，开展集体廉政约谈3次，廉政约谈25人（次）；组织开展警示教育活动6人（次），观看警示教育片4次，全面完成县委第一巡察组反馈的六个方面10个问题的整改、销号工作。3. 发挥党支

部的战斗堡垒作用。党支部牢固树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向。在班子配备不齐的情况下，积极完善“三会一课”、领导干部双重组织生活会、民主评议党员等党内制度，组织召开党员大会8次，上党课4次，开展主题党日12次，严格做好基层党组织标准化建

设工作。从集中例会学习入手，健全了学习培训、理论研究、研讨交流等制度。按照《“不忘初心，牢记使命”主题教育实施方案》部署要求，把学习成果转化为实际工作，确保主题教育高质量推进。

# 财政税收

## 财政局

**【概况】** 2019年，阿克塞县财政局以助力经济社会发展、服务人民群众为己任，以“围绕财政抓党建，抓好党建促发展”为中心，立足“抓党建、抓收入、抓支出、抓监督”和“建阳光财政、建法治财政、建服务财政、建民生财政”，致力于实现“基层党建提质增效，经济发展转型跨越”两大工作目标，建立了“1412”财政党建工作体系，将党建与业务工作有机融合，实现党建与业务工作同频共振、互进互促。2019年，全县完成一般公共预算收入8588万元，同比增长7%。出色的成绩，为县财政局赢得“全省会计工作先进集体”“全市民族团结进步模范集体”等荣誉称号。

**【预算执行】** 自治县十八届人民代表大会第三次会议审议批准2019年全县财政总收入为19405万元。全年自治县财政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在县委、县政府的正确领导下，主动接受县人大的法律监督和县政协的民主监督，坚持稳中求进工作总基调，积极面对税源缺乏支撑、收支矛盾突出、财政保障不足的严峻形势，以持续调整结构提升收入质量为基础，以保障基本需求实现平稳运行为原则，以强化债务管理切实防范风险为底线，以深化财税改革提高管理水平为目标，全力以赴实现应收尽

收、应保尽保。全年完成财政总收入18924万元，完成年初预算的98%，其中：一般公共预算收入年初预算为8400万元，全年完成8588万元，完成年初预算的102%，较上年增长7%，为促进自治县社会经济平稳健康发展做出了积极努力。

**【财政监督】** 2019年，阿克塞县财政局紧紧围绕全县社会经济发展目标和财政监督检查工作重点，以“确保两个安全、以查促改、以查促管”为目标，从健全制度、促进管理入手，切实加强财政监督工作，充分发挥财政监督职能，深入实施惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题审核，扎实开展政府会计准则制度执行情况专项检查，配合开展扶贫资金专项检查工作，督促各单位健全完善内部控制制度建设，为维护财经秩序、规范财务管理、保障资金安全做出了积极贡献，为促进财政管理科学化精细化和保障全县财政经济健康发展发挥了重要作用。

**【财政改革】** 为确保财政改革工作顺利开展，阿克塞县财政局成立以局长为组长、各业务股室负责人为成员的工作领导小组，制定工作方案，建立《2019年财政局深化改革工作台账》，把涉及财政的改革任务落实到各分管领导及业务股室，明确了工作职责，确保改革工作的顺利开展。一是坚持依法征收，扎实



开展收费项目清查工作。二是非税收入电子化收缴系统全覆盖上线运行，财政票据电子化改革全面完成，实现非税收入收缴、财政票据管理全流程无纸化。三是认真履行采购监管职能，深化采购信息公开，坚持“阳光采购”。四是不断提高社会保障水平，认真落实各项惠民政策。五是继续大力实施惠民惠农项目建设，积极向上争取到位农村综合改革财政奖补资金，年内完成农业、农村基础设施重点建设项目2个。六是全面完成政府会计制度改革，财务核算软件更新覆盖率达100%。七是进一步盘活闲置国有资产，保证资产收益最大化，取得资产拍卖收入226.78万元。进一步完善国企运营机制，顺利完成阿克塞宾馆有限责任公司整体改制工作，实现稳定运营，宾馆改制以来，营业收入达到430万元，同比增长13.15%，国有企业试点改制取得了初步成效。八是选定重点支出项目3项，聘请第三方中介机构顺利完成重点项目绩效评价工作。

**【项目经费支持】** 为支持自治县农牧业发展，改善农牧业生产基本条件，2019年，县财政局积极申请到位财政奖补项目资金110万元，结合全城乡规划，实施了村级一事一议项目共计2项，用于新建简易砂砾道路14.65公里，维修羊圈1座。项目的实施改善了草原生态环境和农牧村村容村貌，提高了草原畜牧业的综合生产能力，加快牧区新农村建设步伐，促进民族地区的长期繁荣、稳定和发展。

**【队伍建设】** 为更好地服务县域经济社会发展，阿克塞县财政局以队伍建设为根本，持续开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，坚持例会学习制度，采用专题辅导、研讨交流、召开座谈会等多种方式开展学习教育，引导干部职工自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想

武装头脑、指导实践、推动工作；采取重温入党誓词、“一把手”上党课、观看警示教育片、参观廉政展馆、组织廉政专题教育等方式，切实增强了干部队伍拒腐防变的思想意识；通过开展“先锋大讲堂”活动，为全局干部职工提供上台讲课、表现自我和业务交流的平台，以此推进财政队伍业务和创新能力的提升，建立一支强信念、重知识、优服务、有担当的高素质财政干部队伍。在支持全县人才队伍建设方面，财政局牢固树立“人才是第一资源”的工作理念，积极为全县人才战略的实施提供强有力的智力支持和资金保障。2019年，阿克塞县财政局安排人才工作预算200万元，为推动全县人才战略实施、加快人才资源向人才资本转化提供了坚实的财力保证。

**【亮点和创新工作】** 亮点之一：财政收入持续稳增。多管齐下、精准施策，克服大规模减税降费等不利因素影响，县财政局通过加大挖潜盘活力度，多渠道增加财政收入来源，确保财政收入平稳运行，全年实现一般公共预算收入8588万元，同比增长7.24%。

亮点之二：财政支出达到新高。面对严峻的财政收支形势，进一步调整优化支出结构，聚焦重点领域和薄弱环节，进一步调整优化支出结构，提高财政资金使用效益，财政支出保持较高增长，2019年全县一般公共预算支出累计完成80643万元，增长22.74%，首次突破8亿元。

亮点之三：资金节约成效显著。全县完成政府采购项目招标45次，采购预算8450.69万元，实际金额8186.95万元，节约资金263.74万元，资金节约率3.1%。2019年完成项目概(预)算审核108项，送审金额2.2亿元，审定金额1.95亿元，核减0.25亿元，核减率达到11.46%，有效节约了政府性资金。

亮点之四：资金运行安全高效。全面启动财政存量资金清理，积极盘活财政存量资金，加大对项目沉淀资金、预算资金使用及拨付情况等资金的全面清理。2019年，清理收回财政存量资金4530万元，并严格按照县人大常委会批复要求，将财政盘活存量资金用于保障项目续建、政府债务消化、民生民本保障等方面，保障了各项重点工作的顺利开展，有效缓解了财政支出压力，积极消化了政府债务，全面确保了各项重点指标落实。

亮点之五：争取资金再上台阶。县财政局班子成员坚持每月至少赴省市财政部门对接一次争资工作，有效打通资金申报信息通道，动态获取政策信息，编制《2019年争取资金项目指南》，在争取项目资金方面主动作为，积极助力部门单位争取资金，争资成功率、资金到位率显著提升。2019年，全县争取到位中央、省级各类资金及实物4.15亿元，较上年同期增长50%。争取到位债券资金1亿元。

亮点之六：制度建设日趋完善。先后制定了全县性规范性文件《阿克塞县财政部门 and 预算单位资金存放管理实施办法》《阿克塞县财政专项扶贫资金使用管理实施办法》《阿克塞

县扶贫项目资金绩效管理实施办法》《阿克塞县财政局财政专项扶贫资金核拨规程》等规范性制度，全县财政制度日趋完善。制作印发了《阿克塞县2019年财政惠农补贴政策汇编》，惠民政策知晓率进一步扩大。精心编印了《财政业务百问一口清口袋书》，形成干部职工争学业务、争懂业务、争比业务的浓厚氛围。

亮点之七：惠民项目扎实推进。积极向上争取到位农村综合改革财政奖补资金110万元，年内完成农业、农村基础设施重点建设项目2个，重点实施了红柳湾镇加尔乌宗村五个泉子贯通加尔玛简易砂砾路建设项目和阿克旗乡安南坝村小冲霍尔公用草场新建种公羊圈项目。至年底，所有“一事一议”财政奖补工程已全部完工。

亮点之八：资产处置持续发力。为进一步有效盘活国有资产，使全县国有资产效益最大化，本着严格遵循公开、公平、公正的原则，经过鉴定评估、公告发布、媒体广告、产品展示等环节，共处置农畜产品582头（只），拍卖价134.54万元；受县住建局委托对阿克塞县建材检测实验室经营权整体资产进行公开拍卖，所得拍卖价款92.24万元。

## 税务局

**【概况】** 国家税务总局阿克塞哈萨克族自治县税务局挂牌成立于2018年，由原阿克塞哈萨克族自治县国家税务局、阿克塞哈萨克族自治县地方税务局合并成立，有干部职工59人（公务员51人，机关工勤2人，事业管理人员6人），其中哈萨克族干部9名，裕固族干部1名，干部平均年龄35岁，90后职工占到25人。队伍结构呈现出年轻化、多样化的特点。县局于2018年11月完成选举程序，成立了机关党委，下设三个党支部。2018年12月前，完成了各项制度及规范的建立和完善。县局下设办公室、法制股、税政股、社保股、收核股、纳服股、征管股、风险股、财务股、人教股、党建办、信息中心、纪检组等14个内设部门及三个税源管理分局，管辖全县1000余户纳税人，负责县域中央税、共享税及法律法规规定的基金（费）的征收管理、税源管理、纳税评估、反避税工作，应收尽收，负责增值税专用发票、普通发票和其他税收票证的管理工作。同时承办市国家税务局和县委、县政府交办的其他工作。县局连续2年被县委、县政府评为文明先进单位和经济工作先进单位，为自治县经济社会发展做出了积极贡献。

**【税收】** 2019年，县局按照年初确立的九个“坚持不懈”工作要求，聚焦坚决完成预算确定的税费收入任务工作主业，通过开展日常税收分析，强化重点税源管理、规范税收会计核算，强化税收票证管理等多种举措，确保组织收入工作稳步推进，2019年共组织入

库各项税费收入19912万元，同比增长4.82%，其中税收收入11349万元；非税收入8563万元。

**【税收政策落实】** 2019年，按照国务院减税降费工作相关要求，阿克塞县税务局紧紧围绕减税降费工作主题，认真执行国家税务总局《税收减免管理办法》。年初根据省市局要求成立了县局减税降费工作领导小组，明晰工作机制，细化减税降费任务清单，层层分解包干，明确具体责任到岗到人。积极开展多渠道、多形式、全覆盖的政策宣传，通过办税厅公告栏、纳税服务微信群、税企QQ群、短信、电话等多种方式对全县纳税人广泛宣传各项税收优惠政策，及时准确向纳税人告知政策解读，增强政策知晓率和覆盖面，提升纳税服务质效，营造浓厚的政策宣传氛围。大力推行税收优惠“不来即享”“项目管家”等纳税服务，对全县符合减免政策的纳税人一对一建立了管家式服务，制作一对一“贴心服务”明白卡，对纳税人可享受的减免政策精准入户。2019年，落实减税降费新政策累计减税降费1767万元。

**【依法治税】** 深入推进“三项制度”建设，扎实开展“七五”普法，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，建立税收执法人员以案释法制度，进一步完善全面依法行政领导小组议事规则，建立了党委中心组学法制度，全年召开的十次党委中心组学习会议均将减税降费等政策法规作为必学内容，制定了《阿克塞县税务局2019年学法计划》，并严格按照计划开展，2019年被酒泉市司法局授予“七五”

普法先进集体荣誉称号。建立完善“四位一体”内控制度体系，突出抓好重点领域、关键环节和重要岗位的风险防控，规范执法，全年对12户纳税人非正常户认定事项按要求进行法制审核，保证了执法行为的规范有序。在税收征管中，坚持紧盯重点税源，努力提高税源管理能力，提高税收综合分析水平，进一步夯实税收征管基础。2019年有序组织开展企业所得税征收方式鉴定、征期纳税申报、个体工商户定额核定、纳税人信用等级评定、个人所得税改革、所得税汇算清缴等多项重点工作，累计为超过500名纳税人开展了各类业务培训，联合县自然资源局对辖区内砂石料公司开展摸底，确保了税源管理规范到位，组织税收应收尽收。全年先后荣获全市第二批“七五普法”先进集体等荣誉称号，同时被评为全市第二批青少年法治教育基地，为进一步规范依法行政奠定了坚实的组织基础。

**【纳税服务】** 一是深入推进“项目管家”纳税服务工作，建立以业务能手为主的专家服务团队，分组逐户为重点项目“把脉问诊”，提供管家式服务，制作一对一“贴心服务”卡片，列明发包方、承建方、施工方分别适用税收政策、对纳税人可享受的减免政策精准入户，主动对接县发改局，对全县65项重点项目建设情况进行摸底调查，编制印发了《阿克塞县2019年政府重点建设项目税收优惠政策宣传手册》100余份，分送自治县四大班子和政府各部门及相关企业，助力企业发展。二是深化便民办税春风行动，优化税收营商环境，全面贯彻落实“便民办税春风行动”五大类20项服务举措，提升纳税服务质效，提升纳税人满意度和获得感。三是强化纳税服务。全面落实“一窗受理、内部流转、限时办结、窗口出件”，不断拓宽办税服务渠道，推进“一网”办税，

积极引导纳税人使用电子税务局办理业务，提升网上办税比例；推进“一次”办税，持续更新办税事项“最多跑一次”清单，推动涉税事项一次办结率不断提升；推进“一窗”办税，实现政务服务大厅办税窗口可办理全部涉税事项；推进“一表”报税，积极推广“一表集成”申报辅助系统和主税、附加税费一体化申报缴纳，进一步优化税收营商环境。

**【风险应对】** 成立县局风险管理领导小组，以信息数据和风险管理目标规划为引领，积极应对风险任务，接受文化事业建设费风险应对任务6户，按步骤流程，按时完成任务并上报结果，均已排除风险疑点，同时根据《跨区域纳税人增值税情况分析通知》及相关疑点数据分析，确定阿克塞局疑点问题2户，分别是甘肃诚和建设集团有限公司、甘肃诚和集团诚园房地产开发有限责任公司，疑点数据分配下发分局管理员逐户进行排查核实。

**【大企业税收服务与管理】** 第一时间下发专项附加扣除政策宣传辅导量化表，抽调人员组成4个宣传培训辅导小组，统筹布置各项工作任务，由主管局领导带队，深入各重点税源企业开展“点对点”培训辅导。按时完成了对县域内42户重点税源纳税人培训辅导的100%全覆盖；下半年成立县局一把手为组长的企业所得税领导小组，分别成立5个小组，从宣传、申报、咨询和舆情等诸多方面着手，确保2020年所得税汇算清缴工作进行顺利。全年通过政务大厅宣传屏等场所，印发各类视频、海报、宣传手册等宣传资料1860份、组织参加视频培训会、各类专项培训会9场次，量化推进开展“点对点”入户培训68场次。对426户扣缴义务人，采取将重点企业、行业、行政事业单位扣缴义务人“请进来”，让税务师力量配合税源分局人员“走出去”，结合

具体工作“齐步走”等培训辅导方式，及时完成对扣缴义务人培训辅导的100%全覆盖。针对个别纳税人做了相关业务培训，全部达到了考核要求，申报率均达到100%，在专项附加扣除采集中，涉及811户扣缴义务人，专项附加信息采集904人次，申报期内及时处理申报异常数据及身份验证异常数据，不存在延迟现象。

**【税种管理】** 一是税源管理细致入微。阿克塞县税务局2019年管户1485户，其中重点税源企业42户，通过建立税源管理长效机制，打造重点税源企业综合分析团队、税源管理服务团队，以日常管理为抓手，不断完善收入分析预测，全面加强税源管理，先后组织完成了所得税汇算清缴、纳税人信用等级评定、金三并库等多项重点工作，通过实地走访，系统调研，进一步摸清了税源情况，掌握了企业生产实际，为减税降费政策精准实施提供了依据。二是风险防控防微杜渐。成立阿克塞县税务局风险管理领导小组，以信息数据和风险管理目标规划为引领，积极应对风险任务，接受文化事业建设费风险应对任务6户，均已排除风险疑点，风险防控工作始终紧抓不放。三是个人所得税改革有序推进。在2018年个税改革过渡期政策落实的基础上，总结经验，延续好的做法，对县域内个人所得税政策落实工作从宣传、辅导、申报扣除等全流程进行了量化，统筹督促各税源管理分局同步推进各项工作的落实，全年量化推进开展“点对点”入户培训68场次，对426户扣缴义务人，采取将重点企业、行业、行政事业单位扣缴义务人“请进来”，让税务师资力量配合税源分局人员“走出去”，结合具体工作“齐步走”等培训辅导方式，及时完成对扣缴义务人培训辅导的100%全覆盖。

**【基金收入】** 阿克塞县税务局紧紧围绕省市局关于社保征管工作的要点，夯实管理基础，着力完善和规范基金征缴制度，与县财政、社保、医保等部门密切配合，坚持税费并重原则，加强社保基金征管宣传工作力度，建立工作联席制度，定期协商解决社保基金征缴工作中存在的问题，逐步规范了个人的申报缴费行为，形成了社保基金征管齐抓共管的格局；建立社保基金资金账簿核算报表规范、会计核算与资金划拨监管规范、票证与资金缴销审核监督规范等“三个规范”，强化重点费源分析，实施重点费源动态管理、实时监控，管理分局加强跟踪管理、催报催缴，重点费源户月申报率和入库率均达到了98%以上，全年共征收各项社会保险费7680万元，占预算收入7398万元的103.81%，较为圆满地完成了全年社保基金征管工作。

**【队伍建设】** 一是教育培训有声有色。以干部需求为导向，以税收专业知识为基础，以能力建设为核心，以岗位技能培训为重点，开展分层次教育培训。全年共组织税务部门主讲的业务讲授4期，合计培训244人次，开展“周三”学习课堂21期，培训干部690人次，组织业务能力测试3次，参加测试人员合计120人次。二是文明创建成绩突出。扎实推进精神文明建设工作，积极筹划和参与文明单位、民族团结示范单位、巾帼文明号、为民铁人先锋、好税官、优秀共产党员等各项选树工作，积极宣传各类税收先进典型，推动精神文明创建工作取得新突破。三是思想政治力促四合。坚持以浓厚的税务文化氛围引导青年干部热爱本土，热爱税收，在推动税收事业发展的过程中不断实现个人价值。着重突出党建文化，强化党建引领。组织干部职工前往红色教育基地参观学习，重温革命历史，感受党艰苦奋斗的

优良传统，教育广大党员干部永葆共产党人先进本色，勇做新时期党的事业的开创者和实践者。定期开展“重温入党誓词”活动，以铮铮誓言感受入党初心，接受心灵的洗礼。指导团组织独立开展“面向团旗发誓言”“我为改革添动力”“聚人心促改革座谈讨论”等活动，使青年干部牢固树立政治意识和大局意识，在具体工作中讲奉献，有作为，推动税收事业全面进步。

**【亮点和创新工作】** 1. “双语服务”促团结之花。在认真落实“一窗式”、“一站式”、首问责任制和限时办结制的基础上，结合税收执法三项制度工作的开展，针对少数民族纳税人语言不通的实际，进一步整合服务资源、规范办税流程、加大培训力度、提升窗口人员业务素质。经过反复实践，实行了“一人一窗一机双系统”征收模式，实现了由“一厅通办”到“一窗通办”的突破，把“不让纳税人多头来回跑”真正落到实处，逐步形成“进一家门、办两家事、三方满意”的“双语服务”3.0版

新型服务模式，最大限度地方便纳税人。

2. “金税如家”凝聚税务力量。根据阿克塞县税务局干部职工民族习惯差异大、干部队伍年轻化、外地干部逐年增多的具体实际，重点建设“金税如家”党建品牌工程，以系列活动加深各民族、各年龄段干部之间的感情，使全局职工在情感上相互包容，在工作上相互支持，在生活中互相关照。制定印发例如《“金税如家”党建品牌工程巩固拓展实施方案》，计划在全年立足“相亲相爱一家人、民族团结一家亲、众志成城促发展”主题，坚持“党建引领税收”原则，在全局范围内着重开展党建+激发活力、党建+税收工作、党建+信念教育、党建+了解本土、党建+学习教育、党建+税企交流、党建+民族团结、党建+纳税服务、党建+干部融合等9项活动，鼓励全局干部职工以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，主动投身到推动税收事业现代化建设的各项工作实践中，为阿克塞税收事业发展做出更大贡献。

# 金融

## 中国农业银行阿克塞支行

**【概况】** 农行作为全县范围内的三家国有银行之一，成立于1964年4月1日。成立之初，中国人民银行和中国农业银行实行一套人马两个牌子，由一个行长负责两行工作。1965年12月25日，中国农业银行阿克塞县支行并入中国人民银行阿克塞县支行，合并后农业银行的业务由人民银行承办。1982年3月，恢复设立中国农业银行阿克塞县支行。经过多年发展，从最初马背上以支农为主的专业银行逐步转变为综合性国有商业银行。支行机关设有综合管理岗、财会运营岗、风险管理岗、个人业务岗、对公业务岗等。现有营业网点1个，设在行式自助银行1个，配备存取款一体机1台。截至2019年底，有正式在岗员工14人，其中党员8人（含预备党员1人），男员工8人、女员工6人，本地员工8人、外地员工6人。中国农业银行阿克塞支行自成立以来在中国农业银行甘肃省分行、酒泉分行和地方政府的支持下，经营业绩取得了长足有效的发展，成了阿克塞县域内占农村地区经济领域主导地位的国有专业银行。并分别于2014年、2016年、2017年、2018年被阿克塞县委、县政府评为“支持地方经济发展”的先进企业和党建先进单位，同时2016年被酒泉市消费者协会评为“诚信单位”，2017年被中共阿克塞县委、阿克塞县人民政府评为“文明和谐单位”。

**【存款】** 截至12月31日，全行各项存款余额达到18021万元，较年初上升3911万元，其中个人存款达到7048万元，比年初上升511万元，对公存款10973万元，较年初上升3407万元。

**【贷款】** 截至12月31日，全行各项贷款余额达到15464万元，较年初减少了157万元。其中：法人贷款余额13220万元，较年初减少500万元；个人贷款余额2244万元，较年初净上升343万元（其中：城市个贷余额1330万元，较年初净上升222万元，农户贷款余额793万元，较年初增加57万元）。

**【中间业务收入】** 截至12月31日，支行累计实现中间业务收入合计45万元，其中互联网金融业务收入17万元，主要是信用卡分期业务收入、信用卡消费额及代理销售基金业务收入、机构代收代付业务收入等指标完成情况不理想，中间业务收入增长点还显不足。

**【数字化转型】** 支行多次在各类会议上强调和学习数字化转型要求，要求全员提高认识，转变观念，放宽视野，从顺应数字化时代变化趋势、抢占市场竞争制高点的角度出发，把思想和行动统一到总行决策部署上来，切实增强转型的紧迫感责任感。按照市分行下发的《关于成立数字化转型柔性工作团队的通知》要求，支行迅速响应，按要求成立了工作小组，

助力支行数字化转型。积极推广新型智能支付终端和支付方式，加快终端机具置换，确保新机具在惠农服务点全覆盖。支行的5个惠农点已全部完成机具置换并投入使用。紧盯涉农企业、专业市场、县域批发商和惠农通服务点，加大互联网产业链场景商户拓展力度，全年新增缴费类商户2户，小微商户16户。

**【风险管控】** 1. 提高思想认识，坚持守牢风控案防底线。支行在年初工作会及各项会议中始终强化“风险无小事”意识，将风险防控放在首位，制定出台各项制度，签订案防风控责任书，切实增强忧患意识，从思想上坚定不移打好防范化解重大风险攻坚战，全力守牢风控案防底线。2. 推动全面从严治党从严治行，抓关键防风险。支行党支部多次组织学习习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，认真落实省行党委、纪委通知要求，对标对表对责，主动担当作为，扎实推动全面从严治党从严治行向纵深发展。一方面，支行党支部坚持刀刃向内、自我监督、自我革新，把党员干部的日常监督实实在在做起来、做到位，把“管”体现在日常，抓早抓小、防

微杜渐。另一方面，支行坚持以钉钉子精神狠抓作风治理。围绕“机关服务基层、全行服务客户”，开展改作风转作风大讨论大排查，制定支行机关员工工作作风管理细则和员工管理规范，实施精细化管理，力求改变工作作风，切实提高工作效能。3. 层层落实案防责任，确保业务经营平安运行。一是配合上级行继续开展“双基管理深化年”活动，聚焦风险集中领域，开展案件风险排查。二是认真推进反洗钱合规管理体系建设，积极投身扫黑除恶专项斗争，不断夯实管理基础。三是认真组织开展“三线一网格”管理模式应用，切实发挥好“三线一网格”在案件治理中的基础作用。四是借助科技案防，以总行监测预警平台为依托，及时识别风险隐患，强化案件排查和快速处置，提高案件隐患精准防控能力。4. 落实责任、严密防控，切实抓好安全生产。按照上级行部署安排，支行分层、分条线签订安全责任书，压实安全责任，认真组织、扎实抓好“平安农行”建设，聚焦网点、金库、机房等重点部位，全面加强物防、技防、人防、消防管理，提高突发事件处置能力，确保全行安全稳定运行。



## 中国建设银行阿克塞支行

**【概况】** 阿克塞支行是中国建设银行股份有限公司酒泉分行在阿克塞县设立的县支行，位于阿克塞县红柳湾镇金山路1号。全行内设4个部门，从业人员15人。建设银行阿克塞支行功能齐全，不断创新。立足于存款、贷款、结算等传统银行业务，在基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等领域积累了丰富的经验并处于同业优势地位。先后开办了代理性、担保性、咨询类和基金托管等中间业务，推出了本外币一本通、储蓄卡、贷记卡、准贷记卡、理财卡、网上银行、手机银行、电话银行、“速汇通”、“利得盈”、“汇得盈”、账户金、实物黄金、记账式国债交易等新业务，面向广大客户发放个人住房按揭贷款、个人住房抵押额度贷款、小额质押贷款、汽车消费贷款等，使广大客户得以享受便捷、高效、安全的金融服务和拥有多种便利的融资渠道。

**【风险内控】** 2019年度建行阿克塞支行下发学习了《关于加强员工安全管理工作的通知》《关于案件防控与预防腐败工作的通知》《关于中国建设银行酒泉分行“百日安全”竞赛活动实施方案的通知》《阿克塞县2019年反假货币宣传月活动方案的通知》等制度规定，建立健全风险内控制度。加强各个业务环节的风险管控，不定期组织开展业务检查，提高合规操作能力，通过交叉验证、审贷会制度等提高信贷质量，切实提高资产质量，提升自主清收能力，实现了不良贷款零逾期目标。严格落

实安全保卫和案件防控工作，每月组织开展安全保卫检查，每季度组织应急预案演练和案防内控知识学习和测试，认真落实岗位责任，切实增强专项操作风险管理能力，深入开展案防警示教育，进行风险提示，不断提升员工风险意识。

**【营销机制】** 以组建客户经理团队为契机，通过人员、产品、资源的整合，实现队伍的整合营销，定期组织开展培训、考核和集中学习，不断充实员工的业务知识，提升营销能力，组织营销实战演练，充分利用团队开展有针对性地营销活动。

**【服务设施】** 2019年度建行阿克塞支行继续抓“网点标准化流程”管理工作，不断建立健全网点服务软硬件设施，强化规范管理服务流程，提高了网点服务形象，提高客户满意度。同时，结合《营业网点服务质量检查标准》和《营业网点服务质量考核办法》，每月组织开展服务检查，并结合上级行服务通报和神秘人服务检查通报，通过服务积分处罚和服务积分奖励等，增强员工主动服务意识，切实提高员工服务质量，进一步规范员工服务行为，不断提升了网点服务质量。

**【党风廉政建设】** 一是加强领导班子建设，做好领导分工，建立学习制度，认真开展和落实各项工作和任务；二是建立员工学习考核管理制度，制定了《2019年培训计划》和《员工培训考核教育制度》规定，切实提高员工业务知识和业务操作技能。

**【内部管理】** 建行阿克塞支行综合管理部负责风险管控工作、人事和财务、会计稽核等管理工作，为确保后台服务支撑落实到位，2019年度综合管理部组织开展了多项业务培训考核活动，积极参加了多次银监局、上级行、人民银行等组织的培训活动，2019年共计组织集中学习24期，培训天数达90天，参训人员15人次，培训内容包括业务知识、服务礼仪、反洗钱知识、反假币知识、安全保卫知识、风险管理等，进一步提升了员工的综合素质，创造了良好的企业文化氛围。同时，为加强全行安全保卫和案件防控工作，加大检查力度和监督力度，增强网点营业安全，建行阿克塞支行2019年度组织应急预案演练12次，参加人员15人次，并组织相关人员层层签订了《党风廉政建设责任书》《安全保卫责任书》《案件防控责任书》，创建全行的合规文化。

**【服务管理】** 2019年建行阿克塞支行继续开展“网点标准化流程”管理工程，建立了周学习制度，细化了服务管理流程，通过组织网点员工利用晨、夕会时间，积极开展集中学习网点标准化流程管理规范、开展服务检查、知识考评等活动，切实提高了员工服务知识和服务礼仪，网点服务水平得到大幅度提高，实现了网点管理、营销和服务的标准化、流程化和规范化，激发了网点的内生发展动力，全面提高了网点的核心竞争力。

**【精神文明建设】** 建行阿克塞支行持续深入开展精神文明建设工作，一是组织集中学

习《员工职业道德标准》，并开展了职业道德警示教育，切实提高员工合规经营意识；二是开展了学雷锋活动、“送温暖”活动、环保募捐的通知等活动，落实自身社会职责，提高了员工的社会责任感；三是组织开展了员工健康查体活动，切实保障了员工的身体健康；四是召开了第一期职工代表大会，认真落实党务公开、政务公开；五是建设了“道德讲堂”“职工之家”和“党员之家”，切实为员工营造了良好的工作和生活氛围。

**【支持地方经济】** 建行阿克塞支行本着“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，一如既往、真诚地为阿克塞县人民政府提供优质、高效、安全的金融服务。围绕阿克塞县2019年全县经济工作会议主题，助力推进县域50多个重点建设项目为目标，着力解决企业结算、贷款融资、造价咨询、资金监管、基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等金融服务，确保自治县项目计划的有序推进。

**【队伍建设】** 建行阿克塞支行认真落实“三会一课”制度和廉洁知识学习制度，认真组织开展专题学习，提高领导班子成员管理能力。开展深入基层调研活动，召开民主生活会和组织生活会，落实工作作风建设，提高领导班子公信力。强化班子队伍建设，认真开展领导班子合规履职检查工作。强化专业队伍建设，提高客户经理队伍的能力，做到合规经营。

## 中国工商银行阿克塞支行

**【概况】** 中国工商银行阿克塞支行于2010年12月20日恢复建立，2016年10月31日由阿克塞县红柳湾镇团结路32号搬迁至阿克塞县红柳湾镇团结路37号幸福大厦4—5号。工行阿克塞支行在上级行的正确领导和支持下，按照省分行所确定的强党建、谋发展、抓管理、促发展十二字方针为指导，结合实际情况，坚持以精细化管理为抓手，以客户为中心，为支持县域经济发展做出了应有的贡献。有营业网点一个，人员5人，配备ATM机2台，智能终端3台，自助回单打印机1台，可直接为客户办理查询、转账、明细打印、发卡、缴费等业务。

**【存款贷款】** 截至2019年12月31日，工行阿克塞支行全部存款余额为3239万元，

净增112万元；个人客户数6622户，较年初增加1543户，所有贷款余额14895万元。

**【环境与服务】** 抓好金融服务工作，大力推行离柜业务，加强了现有机具设备的维护保养，全员分工明确，用足用活现有的软硬件资源，逐步培训客户，改变客户认知习惯和使用习惯，逐步引导客户利用自助设备和网上银行渠道自助办理业务，逐步消除了因减柜带来的负面影响。在服务方面，始终秉承规范服务与特色服务，严格执行中国工商银行服务行为标准，全行员工统一着装上岗，实行微笑服务，“三声”服务，尊重少数民族风俗习惯，耐心教授客户操作网银、手机银行与其他自助设备，让客户感到在工行办理业务时充满温馨。

## 农村信用合作联社

**【概况】** 阿克塞县农村信用合作联社成立于1954年，是由农牧民入股组成，以服务中小企业、服务县域经济为宗旨，为入股社员服务的合作金融组织，实行县一级统一法人管理。县信用联社位于阿克塞县金山路5号，设综合管理部、风险管理部、会计财务部、稽核审计部、安全保卫部和运营管理部6个职能部门，下设1个营业部、1个信用社共2个营业网点。全联社共有从业人员40人，其中在职员工25人、安保及工勤人员6人、内退人员3人、退休人员6人。在职员工中：男职工14人，女职工11人，少数民族职工3人；拥有大专以上学历22人，拥有初级以上职称20人。县联社党总支下设一个党支部，共有党员13人。县信用联社承担着全县三乡一镇共11个行政村的金融服务工作，是阿克塞县营业网点最多、服务范围最广的多功能地方性金融机构。至2019年末，信用联社各项存款余额4.56亿元，占全县金融机构市场份额的32.53%，各项贷款余额2.20亿元，占全县金融机构市场份额的33.84%，存贷款县域市场份额均位居第一位。

**【业务发展】** 县信用联社始终秉承“以农为本，服务三农”的办社宗旨，立足中小企业、立足县域经济，积极发挥联系农牧民金融纽带作用，充分发挥网点多、贴近牧农村、贴近农牧民、服务三农的优势，不断加大支农力度，积极拓展业务领域，为支持县域经济社会发展发挥了积极的作用。近年来，县联社依托甘肃

省农村信用社联合社的网络资源优势，先后上线了综合业务网络系统、信贷管理、财务管理、审计管理、绩效考核、网上银行管理以及客户风险预警系统等30多个业务操作及业务管理系统，充分依托各项业务系统的优势和省辖汇兑系统、农信银支付结算系统及人民银行大额支付结算系统、开辟了畅通的资金结算渠道。先后开通了飞天金融IC卡、飞天福农IC卡、白金卡、公务卡等银行卡业务，实现了全国通存通兑。相继开通了电话银行、微信银行、手机银行、网上银行、银行在线无卡支付、微信收单等电子银行业务。在县城安装了ATM自动柜员机、三农服务终端、POS机、征信自助查询机等现代化金融电子设备。随着网络系统的不断完善和电子银行业务的创新发展，县联社支付结算更加多样化，服务更加优质化，金融服务普及全县各个领域，已成为阿克塞县营业网点最多、服务地域最广、业务规模最大、客户资源最丰富、服务机制最灵活、社会贡献最突出的银行机构。

**【存款业务】** 2019年在营销拓展优质客户、调整优化存款结构、有效降低存款成本、强化提升客户服务上下功夫，关注稳存量、着力扩增量，不断加大市场营销，多措并举，挖掘客户，积极抓好稳存增存。先后开展了“开门红”“业务、服务双提升”等系列业务营销竞赛活动，结合县域产业结构，以零售客户为重点，开展进村入户营销，在动员农牧民闲散资金的同时，不断加强与地方政府的汇报衔接，

加大与财政、社保、乡镇、农牧等部门的沟通协调，加大了飞天系列银行卡、单位对公账户、财政社保资金账户的营销。各项存款较年初增加 7909 万元，增长率 21%，完成全年计划任务的 282.39%，年内各项存款首次突破 4 亿元大关，存款规模有了大幅提升，各项存款超额完成了全年计划，存款基础得以巩固夯实。

**【信贷业务】**年内，县信用联社围绕县域新型农牧业经营主体，推进多种涉农贷款创新模式，以优先支持种植养殖业大户和特色产业项目，通过探索信贷机制、拓展业务品种、创新担保方式、降低贷款成本、提高服务质量、落实优惠政策等措施，全力助推脱贫攻坚和乡村振兴战略，最大限度满足县域“三农”信贷资金需求。全年累计投放各类贷款 2.13 亿元，累计收回贷款 1.95 亿元，贷款余额 2.20 亿元，较年初增长 1806 万元，增长率 8.96%，完成全年计划任务的 150.50%，年末建档评级农户数 1147 户，授信总额 8384 万元，农户贷款覆盖面 30.31%，支农力度不断加大，信贷业务规模不断提升，增强了服务“三农”、服务县域经济的实力。

**【电子银行】**充分依托甘肃农信的资源品牌优势，坚持科技创新为业务发展服务原则，实施业务需求驱动和科技创新拉动相结合策略，有效整合金融要素资源，有机协同物理渠道和互联网渠道，加快推广创新产品，积极拓展渠道业务。借助“开门红”活动开展之际，充分利用各类节日黄金期和春种秋收等商机及资金大量运转的有利时机，以零售客户为重点，全员开展扫街式营销活动，通过理财产品、电子银行产品增加客户黏性，提升了业务规模。至年末，累计安装 ATM 自动柜员机 3 台；安装惠民终端 2 台；布放 POS 机 76 台；安装征信自助查询机 1 台；开通网银 789 户；开通手

机银行 3126 户；开通微信银行 1614 户；开通“飞天 e 码通”商户 178 户；开通云闪付 262 户；累计发行飞天系列银行卡 2.31 万张，电子银行替代率 90%，动卡率 20.14%。随着结算网络的建设和各项业务的拓展，以及通过系列营销活动，电子银行业务活跃度进一步提升，线上业务发展取得长足进步，全面提升了县信用联社的金融服务水平。

**【金融服务】**年内累计代收城乡居民养老保险 364 人，代收资金 40.84 万元；代发城镇职工退休金 12762 人次，累计代发资金 2031.4 万元；代发各类惠农补助资金 12137 人次，累计代发资金 5522.81 万元；累计办理惠民一卡通 1380 张，累计办理社保卡 8246 张。县信用联社克服各种困难，采取一系列工作措施，追求社会效益最大化，耐心细致做好对每一个服务对象的服务和解释工作，确保了县委、县政府富民、利民政策的落实，受到了社会公众的高度认可和一致好评。同时，联社积极践行社会责任，热心投身地方公益事业，先后组织开展了“慈善一日捐”等爱心捐助活动，全员共捐款 1.5 万元，为自治县慈善事业作出了积极贡献。2019 年，县信用联社以严谨、负责的态度做好各类税金的缴纳工作，全年累计缴纳各项税金 297 万元，连续十一年被县委、县政府授予“支持地方经济发展先进单位”，连续六年获得“纳税先进企业”称号，有效彰显了金融主力军的作用，在支持地方经济建设、拓宽地方财政税源等方面做出了突出贡献。

**【法人治理】**年内召开了县信用联社第三届社员代表大会，选举产生了新一届理事会、监事会。在召开的第三届理事会、监事会第一次会议上，分别选举产生新一届理事长和监事长，理事会、监事会顺利完成换届。三届社员代表对联社《章程》进行了修订，将党建工作

总体要求纳入联社章程，明确了党组织的职责权限，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，将党组织的职责权限、机构设置、运行机制、基础保障等写入了章程，充分体现了党组织的政治核心作用。根据新修订的县信用联社《章程》，联社治理结构包括党总支委员会、社员代表大会、理事会、监事会和经营管理层。党总支委员会是联社领导核心和政治核心，是法人治理结构的重要组成部分；社员代表大会是联社权力机构；联社实行理事会领导下的主任负责制，理事会是社员代表大会的执行机构和经营决策机构；监事会是联社监督机构，行使监督职权；经营管理层由主任和副主任组成，对理事会负责，接受监事会监督主要负责联社业务经营管理。新修订的《章程》中，对社员的权利和义务、理事会和监事会人员设置、股金股权设置、信息披露等内容进行了补充完善，使县信用联社“三会一层”治理体系更加完善。

**【消费者权益保护】** 县信用联社高度重视金融消费者权益保护工作，建立健全了金融消费者权益保护工作机制，成立了消费者权益保护委员会，设立了消费者权益保护部和消费者投诉处理中心，先后制定了22项工作制度。年内全面实施《甘肃省农村合作金融机构服务收费标准》（2019版），严格落实各项减免费优惠政策。各网点对理财销售和贷款发放实行全程录像录音，规范了代理理财销售和贷款操作管理。各网点公开公布了消费者投诉举报电话，畅通金融消费者投诉渠道，每日进行舆情监测，及时、高效、妥善受理和处理金融消费者投诉，切实维护广大金融消费者的权益。年内，采取定期深入基层，加强流动服务的方式，发扬“背包下乡、走村入户”传统，先后组织开展了防范非法集资和扫黑除恶专项斗争宣传

教育活动。同时将扫黑除恶专项斗争、防范非法集资和常态化开展的“金融知识进万家、反洗钱、征信、民族团结进步”等宣传活动相结合，通过播放电视宣传片、播放标语、发放资料、现场咨询等多种形式，特别关注了农牧民、外来务工人员以及青少年、老年人、少数民族等客户群体，重点围绕存贷款业务、支付结算、征信安全、银行卡用卡安全、反洗钱、反假币、防范非法集资、防范电信诈骗等方面进行全面宣传，提高了金融消费者的风险责任意识和维权意识。

**【企业党建】** 2019年，县信用联社坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，落实全面从严治党要求，扎实组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。以建立学习型党组织，扎实推进党支部建设标准化工作，充分发挥了党支部战斗堡垒作用。年内先后召开了领导班子及成员综合考核、党组织书记抓基层党建述职等会议，按照要求召开了专题民主生活会、组织生活会，对全体党员进行民主评议，“学习强国”“甘肃党建”学习平台实现了全覆盖，党内政治生活规范开展，党员干部学习教育形式不断丰富。年内共发展正式党员2名、预备党员2名，确定了发展对象2名，确定了入党积极分子1名，调整了网点负责人2名，先后有6名员工被补充提拔到信用联社中层管理岗位，干部队伍结构进一步优化，党员队伍不断壮大，基层党建基础不断夯实。

**【亮点和创新工作】** 1. 对信用联社机关及各网点人员进行了优化调整，将年轻化、高学历、气质佳的员工安排到柜面一线岗位，增加了营业大厅服务人员，各网点均配备了少数民族员工，提高了服务质量和效率，有效解决了少数民族交流沟通不方便、服务质量不

高的问题。

2. 年内各网点在营业厅内醒目位置增设了报刊架、公告板、警示牌等设施，将县信用联社印制的关于扫黑除恶专项斗争、防范非法集资、普及金融知识等宣传品进行展示，对前来办理业务的客户开展宣传，提高了宣传教育的针对性和有效性。

3. 对各营业厅服务设施进行了提档升级，加装了空调、饮水机、填单台、叫号机等服务设施，为广大客户提供了舒适方便的服务环境。

4. 各网点均设立了“老年人优先服务专柜”“军人服务专柜”等个性化服务专柜，并配备了老花镜、放大镜、坐垫、防滑垫等辅助设施，同时，准备了卡套、存折套、手提袋等物品，专门为年龄大、行动不便等弱势群体的老年人提供细微、贴心的服务，有效解决了老年人行动不便、沟通不便等问题。

5. 在县城黄金地段设立自助设备服务区，安排专人负责各项自助设备的巡查维护和清机

加钞，合理调剂充足现金，确保自助设备 24 小时不间断安全有效运行，努力打造全县服务功能最全、运转效率最高、随时能存取现金的自助银行，充分满足了县域居民在非营业日、夜间、节假日等时段存取现金、查询账户和资金转账的需求。

6. 坚持社会效益与企业效益并重，通过多方调研论证，大力实施减费让利政策，对贷款利率进行了下调，大幅降低了县域各业贷款利率，贷款利率平均下降 2 个百分点以上。

7. 年内县联社全面代理全县城乡居民合作医疗代收业务，各网点通过手机银行、微信银行、柜面办理等方式，全面代收全县农牧民和城镇居民合作医疗，给各乡镇、社保、财政等部门减轻了工作压力，解决了全县城乡居民缴纳合作医疗时跑部门多、来回跑路、取了又存、反复核对的诸多不便，提供了更方便、更快捷、更优质的服务。

## 中国人民财产保险股份有限公司 阿克塞支公司

**【概况】** 中国人民财产保险股份有限公司（以下简称“人保财险”），是由中国人保控股公司发起设立的目前中国内地最大的非寿险公司，并继承了原中国人民保险公司商业业务的全部资产、负债以及分支机构，经营除人寿保险以外的一切保险业务。1949年10月20日，中国人民保险公司经中华人民共和国政务院批准成立，业务工作同时开始。中国人民财产保险股份有限公司阿克塞支公司，是中国人民财产保险股份有限公司在酒泉地区的分设机构之一。公司成立于1996年10月，主要经营机动车辆保险、企业财产保险、工程保险、家庭财产保险、货物运输保险、农业保险及各种责任保险等多项业务。

**【保险种类】** 支公司经营办理的保险有：机动车辆保险、企业财产保险、团体（个人、旅游）意外伤害保险、矿山企业雇主责任险、食品安全责任险、火灾公众责任险、家财险、

安全责任保险等，同时经办政策性农业保险、新农合意外险、城乡居民大病保险、森林保险、诉讼保全保险、执行救助保险、司法抚恤保险、房屋抵押保险、借款人意外保险等。

**【保费收入和理赔】** 2019年，毛保费收入610万元，各类赔付及费用290万元，上缴各类税金110万元，实现利润210万元。

**【亮点和创新工作】** 2019年度在两乡一镇开办了政策性农业保险，开办有玉米、肉牛、肉羊、奶牛、牦牛及森林保险，将所有贫困户种养殖业品种全部纳入农业保险计划，共收取保费135.16万元，承保户数224户，截至2019年底共赔付12.16万元，收益农户9户，此类业务的大力开展使投保的农户在遭受灾害后及时得到了经济补偿，保障了农民的生活保障，改变“因灾致贫”的困境，为农业发展的壮大保驾护航，从而实现现代农业的健康持续发展。



# 工业交通

## 工业和信息化局

**【概况】** 阿克塞县哈萨克族自治县工业和信息化局成立于2010年12月，目前全局共有干部职工12人，其中：男职工7人，女职工4人。职务构成情况：局长1名，副局长2名，主任科员1名。民族构成情况：汉族6人，哈萨克族5人；学历构成情况：大学本科学历6人，大专学历5人。党员6人，占单位总人数的55%。局内设办公室、经济运行股（电力监管与安全生产股）、投资管理与规划发展股（技术创新、生产性服务业股）、中小企业发展股、基础产业股（装备产业、循环经济股）5个股室。2019年，工信局在县委、县政府的正确领导和上级工信部门的悉心指导下，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记“八个着力”重要指示和2019年对甘肃重要讲话和指示精神，深入学习十九大、十九届四中全会精神，牢固树立“工业强县、工业兴县”发展理念，全心服务工业企业，着力帮助解决生产经营中遇到的困难问题，有效遏制工业经济指标下滑趋势；全力以赴服务新上项目、扩大招商引资，各项工作取得一定成效。2019年被评为“项目工作先进单位”。

**【生产要素保障】** 2019年，工信局严格落实一企一策帮扶机制，顺利化解各类信访问题5起，其中恒亚拖欠员工工资、拖欠五险一金信访问题2起；铸造项目工程款纠纷、拖

欠农民工工资3起，2次前往北京协调处理中联众福欠薪问题。为解决恒亚生产原料供应不足、矿石拉运超限超载问题，先后5次深入矿山踏勘、3次戈壁探路，协调将运输车辆栏箱板高度统一下调至1.5米，3次与牧民商洽草场便道修建补偿事宜。同时，经过多方争取，恒亚水泥冬季错峰生产指标减半执行得到省市批复，为跨年度生产经营争得了机遇。密切关注政策动向，主动帮助海源矿业申请矿山区划调整。主动加强与环保、安监部门的协调沟通，采取边生产边整改的方式，支持泰戈化工早开工、少停产、畅通销售渠道，强力推进环保整治，如期完成所有整改任务，取得排污许可证，恢复正常生产，为2020年入规铺平了道路。大力支持兴安民爆管理层换届，加大安全设施投入，乳化膨化炸药生产线通过省工信委组织的专家验收，并获得绿色生产企业称号。密切关注甘肃华电、中能桑普、兴安民爆、恒久砂石料等工业企业生产经营，提高产量效益。

**【工业固定资产投资】** 2019年，阿克塞县恒久砂石料有限责任公司投资700万元实施整体搬迁，新上免蒸加气块生产线1条，5月底建成投产，并得到产品认证，年产加气块10万立方米，产值2200万元。中国电信阿克塞分公司投资400万元，完成4G牧区一线通信基站建设任务，分别是乌呼图、加尔乌宗、

塞什腾、阿克塔木村。阿克塞县泰戈化工发展有限责任公司投资 400 万元，实施环保设施改造项目，完成生产车间、原料库、固废库钢构封堵和厂区外围环境修复工作。甘肃恒亚水泥有限公司投资 600 万元，完成恒亚水泥转炉耐火砖改造和传输带更换；投资 2000 万元完成两条水泥生产线篦冷系统设备更新改造。

**【产业结构调整】** 阿克塞县以县办企业、乡镇企业为主体的中小企业蓬勃发展，特别是 20 世纪 90 年代后，以石棉采选分级为主导，以矿山机械、炸药、麻袋、电力能源为补充，以餐饮服务、运输流通为配套的“二产带动三产反哺一产”的经济构架基本形成，石棉年产量一度达到 20 万吨以上，工业增加值连续三年超过 9 亿元，财政收入直指 2.5 亿元，为实现县城搬迁、发展社会事业、改善民生福祉做出巨大贡献，也为酒泉地区乡镇企业发展付出了环境代价。为了应对日益收紧的环保政策，工业经济必须转型。县委、县政府审时度势、全面出击。近年来先后新上了恒亚水泥、华电福新、海源矿业、中能桑普、正泰光伏等一批工业项目，重新培育了以水泥制造、电力能源、化工为主的工业体系。2019 年新建酒泉中联众福有限公司年产 9.5 万吨市政铸件生产线建设项目、甘肃光热发电有限公司阿克塞四十里戈壁 5 万千瓦高温熔盐槽式光热发电示范项目、金亿达水泥制品厂建设项目。初步形成了以建材、新能源、金属加工产业为核心，以恒亚水泥、海源矿业、华电福新、中能桑普为龙头，以兴安民爆、泰戈化工为助力，以恒亚物流、龙腾西域为互补的工业经济新型支柱体系。

**【中小企业发展】** 出台了《阿克塞县助推非公经济发展“八个一”活动实施方案》《关于扶持小微企业发展的实施意见》《关于加快推进工业经济发展的实施意见》《关于进一步

加强招商引资工作的意见》《阿克塞县促进文化旅游业发展奖励扶持办法》等 13 项指导性文件。设立中小企业发展专项资金 100 万元。奖励甘肃恒亚水泥有限公司“两化”融合资金 40 万元。编制了红柳沟石棉矿“三合一”方案、“石棉尾矿规划环评”、“工业园区环评跟踪评价”、“工业资源综合利用基地规划”等报告。争取到位省、市专项补助资金 225 万元，分别是石棉矿前期费用省级补助 100 万元、市级补助 50 万元，恒亚水泥技改补助 40 万元，泰戈化工技改补助 30 万元，墙改资金 5 万元。加快开展民营企业账款清欠行动，累计清欠企业账款 3145.73 万元；加大企业信贷力度，累计向 204 家县属企业和个体工商户发放贷款 4.03 亿元，实现动产抵押贷款 6.76 亿元。2019 年，全县 3 户规上工业完成总产值 5.53 亿元，同比下降 5.29%；完成工业增加值 1.88 亿元，可比价增速下降 6.4%。其中：恒亚水泥生产水泥、熟料 160 万吨，实现产值 3.7 亿元，实现工业增加值 1.3 亿元，同比增长 2.7%；甘肃华电风光发电量 2.6 亿万千瓦时，实现产值 1.6 亿元，实现工业增加值 0.51 亿元，同比增长 3.4%；中能桑普光伏发电量 0.25 亿万千瓦时，实现产值 0.2 亿元，实现工业增加值 0.06 亿元，同比增长 9%。

**【工业节能与循环经济】** 2019 年，工信局紧紧围绕市政府下达全县节能目标，将工作重点、目标任务、保障措施层层分解落实到各工业企业，确保节能减排责任主体到位、工作措施到位，有力推动了各项工作的开展。2019 年，全县万元工业增加值能耗下降率为 5.2%，万元工业增加值用水量为 45.45 立方米，同比下降 69%。

**【信息化建设】** 投资 400 万元建设的覆盖全县牧区一线电信普遍服务试点基站于

2019年8月顺利通过省通信管理局验收。基站分别在加尔乌宗、乌呼图、阿克塔木、塞什腾村各1座。积极推进城区5G网络、千兆网络全覆盖项目，整合各种信息资源，推进建设“一中心、四平台”大数据中心，完成了“阿克塞县智慧城市建设项目”前期准备工作。积极推进恒亚水泥“两化”融合，并争取市县奖励资金50万元。

**【工业园区建设】** 阿克塞县大力实施“工业强县、工业兴县”战略，坚持“资源开发和节约并举，努力提高资源利用效率”的方针，立足本地资源和特色产业，规划建设了“一区六园”的经济发展格局，即：建设一个大的工业园区，发展多个产业园，已形成循环经济产业园（工业集中区）、风光电产业园、四十里戈壁千万千瓦级光热产业园、阿克塞县物流园、柳城子工业园、温石棉尾矿循环经济产业园等六个产业园。截至2019年底，阿克塞县工业园区累计投资基础设施建设资金6.5亿元。其中，供排水：修建10万、50万立方米的调蓄水库、日处理1200方的自来水净化厂各一座，架设生产用水供及排水管道近72公里，铺设生活用水管道近100公里；道路：建成了

“三纵三横”6条道路路网体系，高标准道路总长达26公里，其他道路38公里，亮化道路11公里（架设路灯448盏）；绿化：绿化面积4176.8亩；供电：新建220千伏变电站，架设并开通了110千伏输电线路10千伏开关站，架设供电线路54公里；通讯：园区内拥有电信、移动、联通完善的通信网络，通信光纤、闭路电视、程控电话等通信网络已实现全覆盖；供气：阿克塞县天然气站已接入园区，铺设主管网15公里，分支管网6公里。园区实现了道路、供电、供排水、供气、程控电话、有线电视、移动通信、宽带光纤接入等“八通一平”，基础设施建设占工业园区面积的比重达11%。园区发展环境不断优化，基础设施条件全面改善，承载能力不断提升。

**【亮点和创新工作】** 2019年3月，为加快推进传统产业转型升级，切实解决红柳沟温石棉尾矿环境治理困境，确保温石棉尾矿资源化综合利用项目如期实现，县工信局主动作为，积极申报争取全国工业资源综合利用基地。2019年9月，成功入选全国第二批48家工业资源综合利用基地。

## 交通运输局

**【概况】** 阿克塞县交通运输局下设2个股室，分别为党政办公室、项目规划发展和应急管理股。下属单位有县地方公路服务站（局站合一）、交通运输综合行政执法队（局队合一）、县道路运输服务中心。

**【发展情况】** 2019年，阿克塞县交通运输局在上级交通主管部门的大力支持和县委、县政府的正确领导下，认真学习贯彻党的十九大精神、十九届二中、三中和四中全会精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照全市交通工作会议的部署要求，紧紧围绕县委、县政府中心工作，立足部门职能，以构建更为安全、通畅、便捷、高效的交通运输环境为目标，以项目建设为抓手，认真履行岗位职责，严格执行党风廉政建设责任制，依托“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实开展纪律作风整顿。统筹建、管、养、运协调发展，有力地推动交通运输各项工作的顺利开展，顺利完成全年任务及目标要求。截至2019年底，阿克塞县公路总里程1330.995千米，其中县道131.298千米，乡道354.444千米，专用道路84.401千米，村道760.852千米。公路密度达到4千米/百平方公里。通达里程：通公路的乡镇4个，占乡镇100%；通公路的村11个，占村100%。

**【重点项目建设】** 截至2019年底，共实施重点项目6项，总里程162.77千米，总投资5052万元，具体项目为：1.通畅工程4项，

建设里程41.28千米，项目投资2571.54万元。分别为：阿克塞县工业园区至火车站道路工程。建设里程3.65千米，项目投资1371.4376万元。G215线至加尔玛支线一道路通畅工程。建设里程13.11公里，项目投资365万元。S314线至大颚巴图道路通畅工程。建设里程20.569千米，项目投资601.22万元。G215线至加尔玛支线二道路通畅工程。建设里程3.951千米，项目投资243.89万元。2.“畅返不畅”工程2项，总里程164.51千米，项目投资494.59万元，分别为：G215线至乌呼图“畅返不畅”工程，建设里程79.58公里，项目投资153.05万元；和平乡政府至安南坝村“畅返不畅”工程，建设里程84.93千米，项目投资341.54万元；窄路加宽项目，主要对红柳湾村内部分道路进行加宽处理，里程为15千米，项目投资为194万元；安全生命防护工程，主要是对县城至红柳湾道路安全生命防护工程，处理隐患里程6.8千米，项目投资245万元；村道新建桥梁工程，该项目为小哈尔腾漫水桥工程，项目投资80万元；养护维修项目，主要对省道314线242千米处红柳湾镇至红柳湾镇大鄂博图通乡油路进行养护维修，建设里程5千米，项目投资287.45万元。截至年底，以上6项工程已全部完成建设任务并投入使用。

**【脱贫攻坚】** 脱贫致富，道路先行。截至2019年底，全县已通硬化路自然村3个，已通自然村硬化路55千米，自然村通硬化路率8%。至2019年底已通砂石路自然村36

个（30户以下自然村1个、30户至50户自然村31个、50户以上自然村4个），已通自然村砂石路941千米（30户以下自然村砂石路18.60公里、30户至50户自然村砂石路804.21千米、50户以上自然村砂石路118.46千米），截至2019年底全县39个村全部通路。

**【交通运输改革】** 1. 深化“放管服”改革工作。按照县委、县政府审批服务推行“一窗办一网办简化办马上办”改革工作要求，全局进一步细化梳理，整合资源，按照“最多跑一次”的目标，利用“互联网+政务服务”大平台，凡涉及审批和服务内容，全部放到县政务服务中心交通窗口统一办理，优化调整行政许可程序，制定公布行政许可办事指南，简化办事流程，提高工作效能。2019年，共办理各类业务229件（其中年审经营许可证5户，年审营运车辆116辆，行政许可5件，年审从业资格证108本），未发生任何服务质量投诉。

2. 交通综合执法改革工作。认真贯彻落实省、市、县《深化交通运输综合行政执法改革的实施意见》，成立了阿克塞县交通运输综合行政执法队，并对人员档案进行审核，财产进行清查核对。下一步将积极与党委政府沟通衔接，积极探索局队合一体制，将阿克塞县公路路政、道路运政、工程质量监督管理等执法职能进行整合，减少执法层级，精简检查事项，突出执法重点，进一步提高监管执法效能，完善执法程序，规范执法行为，加强执法监督，落实执法责任，严格规范公正文明执法，为全县交通运输事业高质量发展保驾护航。

**【综合运输体系建设】** 1. 基本情况。截至2019年底全县客货运输车辆达到85辆，其中客运班车7辆，公交客车1辆，出租汽车17辆，完成客运量5.18万人次，比去年同期减少

18.17%，旅客周转量632.88万人次，同期增长26.47%，货运车139辆，完成货运量28.06万吨，同期增长346.1%，货运周转量917万吨，同期增长17.97%。

2. 运输管理。一是狠抓道路运输企业质量信誉考核。严格落实“谁考核、谁签字、谁负责”的工作机制，坚持问题导向，狠抓源头一线监管排查，督促运输企业规范经营，保障道路运输安全。全年已完成3家货运企业、3家客运企业的质量信誉考核工作。二是认真组织开展春运、国庆等重要节日期间道路旅客运输管理，累计完成客运量5.12万人，旅客周转479.28万人/公里；货运量6.29万吨，货物周转量736.32万吨/公里。三是联合公安交警、工商部门对全县家大小运输企业76家（含客运企业1家、出租公交各1家，普货运输企业43家、危险品运输企业1家、维修企业28家、驾培1家）拉网式排查，排查中发现隐患48处，下发整改通知书24份，均已整改完毕，将安全隐患堵在源头。累计开展联合治超12余次，查处超限车辆30余辆，劝返卸载货物30吨，制止违法涉路施工4起，巡查发现违法问题22起，并现场下发限期整改责任通知书。深入开展宣传教育，发放宣传资料900余份，切实维护了路产路权。

**【项目建设质量监管】** 组织质量安全监督检查30余次，出动工程质量监管人员6人（次），配合市交通质监站、农村公路督导帮扶组，对全县在建续建项目进行现场检查15次。对在建项目共监督抽检51740点（组），合格49215点（组），总体合格率为95%，原材料及常用产品监督抽检53批次，合格53批次，合格率100%。监督抽检主要针对公路项目中路基、路面、涵洞、交安设施等单位工程中涉及质量安全的47项主要指标，以及钢筋、沥青、碎石等常用产品。

**【综合服务】** 按照县委、县政府审批服务推行“一窗办一网办简化办马上办”改革工作要求，县交通运输局进一步细化梳理，整合资源，按照“最多跑一次的目标”，利用“互联网+政务服务”大平台，凡涉及审批和服务内容，局机关一个不留，经充分授权，全部放到县政务服务中心交通窗口统一办理，全面实行“一窗办”，优先推行“一网办”，优化调整行政许可程序、制定公布行政许可办事指南，简化办事流程，提高工作效能。2019年，交通服务窗口共办理行政许可5件，审验车辆技术等级评定116辆，办结率100%，从业人员继续教育及资格证审验103本。

**【亮点和创新】** 1. 甘肃阿克塞至拉配泉至新疆巴什库尔干公路项目进展有序，在上级主管部门的大力指导和帮助下，通过不懈努力，该公路已完成可行性研究报告的编制和审查工作。同时，县交通运输局积极与省相关部门联系沟通，对该项目进行可研评审。

2. 积极与省交建集团沟通，一方面在对征占草原、林地、料场划定、草场补偿等相关事宜进行协调，积极配合、协调、解决项目临时用地手续，牧民征占用草地手续，境内征地补偿费1812.40万元全部发放至所有牧户，使得补偿工作顺利完成。另一方面通过县交通运输局各方面的协调，使得柳格国高（G3011）敦煌至当金山口高速公路各项工作在阿克塞县顺利推进，预计2019年内完成固定资产投资36.58亿元。

3. 在项目管理过程中，一是将2019年所

有在建项目进行分解，确定每个项目由一名科级领导包挂，并从局工程技术人员中配备相应驻地代表管理项目；二是对项目驻地建设、工程进度、工程质量、工程安全、工程环境、农民工工资支付情况等多个方面采用挂旗方式进行通报。

4. 全面启动县域交通规划。县交通运输局高度重视该项目工作的开展，通过深入学习、深入研究、深入调查，明确思路 and 方向，委托中交一公交勘察设计院有限公司编制“十四五”规划工作，规划涉及内容包括：高速公路、省道、窄路拓宽改造、农村公路建设，自然村通沥青水泥路、旅游路、资源路、露营地、驿站、服务区，农村公路安保工程和危桥改造项目。2019年底该规划已完成初稿编制工作。

5. 路长制工作的推行。2019年初，县交通运输局认真学习省市相关文件精神，在通过实地调查、研究阿克塞县区域道路现状和道路布局的同时，积极与三乡一镇对接，于2019年6月组织人员编制《阿克县农村公路路长制实施方案》上报县政府，同年7月，经县政府研究、同意印发《阿克县农村公路路长制实施方案》（甘政办发〔2019〕116号）。并与三乡一镇签订了“阿克塞县‘路长制’综合管理目标责任书”，全面落实村级养护责任。另一方面整合资金5万元，完成了对辖区内11个行政村路长制公示牌的设计、安装工作，进一步明确乡镇职责，保证了全县农村公路路产路权完好。

## 公路运输管理所

**【概况】** 2019年度县运管所，在市运管局和县交通运输局的坚强领导和大力支持下，依据年初各项目标任务，认真履行职责，强化行业管理，努力提升管理质量和服务水平，较好地完成了上级部门交办的各项工作任务，全县道路运输行业未发生较大以上安全生产责任事故，保持了全县道路运输健康、稳定、有序发展。

**【发展情况】** 截至年底全县共拥有班线客运企业1家，班车7辆，从业人员8人；出租车16辆，从业人员17人；驾校1所，共有教职工12名；危险品运输企业1家，拥有危险品车辆运输4辆，从业人员7人；货运企业43户，运营货车143辆，从业人员158人；公交业户1户，公交客车1辆；三类维修业户28户。乡镇通车率达到100%，行政村通达率100%，1至10月份共完成客运量4.19万人，客运周转量500.88万人次。完成货运量25.52万吨，货运周转量763.3万吨，年度内共受理行政许可5件，审验车辆技术等级评定116辆，办结率100%，从业人员继续教育及资格证审验103本。

**【道路运输监管】** 一是圆满完成2019年春运、五一、十一旅客安全运输工作，全县未出现一起旅客滞留事件，道路运输企业未发生一起重特大道路交通责任事故；二是扎实安全生产监管工作。全面落实安全生产责任，加强源头管理，加大监督检查力度，年内依次开展了危险化学品、出租、维修市场和普通货运

专项整治行动。联合公安交警、工商部门对全县家大小运输企业76家（含客运企业1家、出租公交各1家，普货运输企业43家、危险品运输企业1家、维修企业28家、驾培1家）拉网式排查，排查中发现隐患48处，下发整改通知书24份，现已整改完毕，将安全隐患堵在源头，发现问题，立检立改，坚决杜绝“带病车”“问题车”运行，从源头上消除安全隐患；三是严把市场准入关，稳步推进道路运输企业安全生产标准化达标建设。为加快道路运输产业发展，规范企业安全生产，预防和减少安全责任事故发生，推进道路运输企业安全标准化建设。四是不定期到监控平台或监控室检查监控情况，抽查车辆动态运行状况，充分发挥北斗、GPS动态监控作用，履行行业监管职责；加强信息共享，认真开展好“约、停、吊”行动。在管理上突出一个“严”字。按照规定认真排查，在信息共享上突出一个“实”字。对抄报执法信息、隐患整改，严格履行好行业监管职责，第一时间督促企业予以整改并及时反馈整改结果，做到有查处、有落实。五是加强宣传教育引领，稳定市场安全发展。2019年，积极组织客运企业负责人和道路运输从业人员召开安全例会18场次，学习培训人员共340余人次，深入道路运输企业进行安全检查16余次，发放安全宣传资料270余份，安全展板6块，宣传横幅11条，组织应急抢险救援工作3次，共出动应急运力客车7台次、货运车5台、出租车14台，疏导格尔木至敦煌、敦煌至花土

机构，与公安交警、路政、交通等多部门联合成立治超领导小组，多次深入道路运输企业进行蹲点式摸底排查，共计开展排查 30 余次，出动稽查人员 180 人次，期间，发放《道路运输安全工作手册》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路运输条例》等安全宣传资料 200 余份，安全展板 8 块，宣传横幅 6 条。同时与源头治超负责人、货源单位层层签订了责任状，将工作责任落实到岗，细化到人。

**【教育宣传】** 1. 道路运输驾驶员继续教育教育工作规范开展。为优化营商环境，根据上级精神，2019 年全县启用驾驶员继续教育网络培训学习，远在外地营运的从业人员只需将继续教育网址输入手机，依次按照步骤进行操作，培训时间累计不超过 24 小时，每天 6 至 8 个学时，3 至 4 天完成全部学时即可结业，结业后从业人员资格证可邮寄到县运管所，窗口人员在网上查询到该从业人员继续教育信息并打印结业合格证书，即可为学员证件加盖继续教育章并在第一时间给邮寄给驾驶员所在地，切实实现了让“群众少跑腿”“一网一门一次”目标。2. 狠抓行业安全监管，加强宣传报道。县运管所紧紧围绕“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持把每月召开一次安全例会作为雷打不动的政治任务来抓，通过例会宣传安全知识及新的运管政策，使各运输企业负责人及驾驶人员深刻领会并严格执行上级关于安全运输的相关文件精神，在思想上牢固树立居安思危、警钟长鸣、防患未然，安全责任重于泰山等理念，从源头上有效杜绝安全隐患，确保道路运输安全。同时，为了进一步做好道路运输新闻宣传工作，调动职工参与新闻宣传的积极性，拓宽宣传渠道，全年共编辑道路运输行业信息 55 篇，充分利用网络、电视台、行业报刊等宣传平台，在《甘肃省道路运输》杂志、胡杨网、酒泉长安网及县信息网等报纸杂志以及媒体网站刊发宣传信息 10 余篇，及时反映了道路运输行业工作动态，大力宣传运管工作取得的新成就、新思路、新举措，为运政管理工作的顺利、稳步、高效发展营造了一个良好的舆论氛围。

**【交通运输源头治理】** 1. 领导重视，责任到位。2019 年县运管所充实完善了原有治超

机构，与公安交警、路政、交通等多部门联合成立治超领导小组，多次深入道路运输企业进行蹲点式摸底排查，共计开展排查 30 余次，出动稽查人员 180 人次，期间，发放《道路运输安全工作手册》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路运输条例》等安全宣传资料 200 余份，安全展板 8 块，宣传横幅 6 条。同时与源头治超负责人、货源单位层层签订了责任状，将工作责任落实到岗，细化到人。2. 方案明确，措施到位。县运管所与公安交警、路政等部门联合开展超载超限工作联席会议 3 场次，传达学习了《超限运输车辆行驶公路管理规定》和《甘肃省整治公路货车违法超限超载行为专项行动实施方案》等文件精神，并与物流运输企业签订了承诺书和保证书。要求各企业加强治超宣传力度，形成运管、公安交警、路政等部门与源头企业共同监管参与治超的形势，严把超限车辆出厂关，严禁载货 49 吨的车辆上路上桥行驶，力争消除违法超限超载行为，有效防范和遏制重特大事故。从根本上减少超限车辆对公路和桥梁的损坏，较大幅度地减少交通安全隐患，保障公路完好、整洁、安全和畅通。

**【综合服务】** 严格落实“放管服”改革政策，“双随机、一公开”和“投诉举报”制度，在实际工作中，优化工作流程，积极推行“首问负责制”“限时办结制”“一次性告知制”等办理制度，实现“一站式”服务，打造“阳光政务”，加大“亲商、营商”宣传力度，真正方便群众办理，树立人民满意的政府机关形象。2019 年，交通服务窗口共办理各类业务 164 件（其中经营许可审批 7 件，年审营运车辆 87 辆，年审从业资格证 70 本），没发生一起服务质量投诉，同时，结合全县运输市场实际，不断提升服务质量，拓宽运输领域补齐短



板，积极配合协调有关部门加强对全县旅游运输市场的开发、研究及招商引资工作。

**【道路运输扫黑除恶】** 在扫黑除恶活动中，县运管所积极组织运管人员深入各运输企业开展了拉网式集中排查。重点加强对“两客一危”及维修企业的排查，打击扰乱全县客货运输市场秩序的涉黑涉恶势力，对排查结果进行梳理，分门别类建立台账，认真填写《“扫黑除恶”专项斗争摸排统计台账》和《“扫黑除恶”专项斗争线索摸排统计表》，张贴“扫黑除恶倡议书”，与从业人员签订“扫黑除恶公开承诺书”“扫黑除恶责任书”，发放扫黑除恶问卷调查表、在客运站及人员密集处宣传横幅压紧压实责任，发动行业全体从业人员参与扫黑除恶斗争。对摸排情况，做到排查一家、

登记一家、上报一家，对摸排过程留存照片资料，一并由所专项斗争工作组汇总归档整理。深入开展扫黑除恶专项斗争“大走访、大调研”活动，由运政执法人员带队深入企业一线，与企业负责人交流、与员工座谈，对全行业逐一进行排查，确保线索摸排的“触角”延伸到每个运输企业、每个从业人员、每个角落，彻底铲除黑恶势力滋生的土壤。全年累计发放《扫黑除恶专项斗争应知应会》宣传册、图片以及宣传单 200 多份，开展摸排活动 6 场次，发放调查问卷 50 余份，发放宣传发动线索摸排调查笔录及公开承诺书 200 余份，开展宣传活动 5 场次，受教育从业人员及群众 100 多人次，在全县出租车 LED 屏中滚动播放扫黑除恶宣传标语。

# 农村经济

## 农业农村和水务局

**【概况】** 2019年2月，阿克塞县在保留原农牧局、水利局工作职能基础上，对县委农办、财政局农业开发、国土资源局土地整理三项工作职能进行划转，组建成立县农业农村和水务局（县农水局），正科级单位，主要承担贯彻落实党的三农政策、农业农村发展和水务生态文明建设等重点工作，肩负着保障全县农业经济和农村发展及水利工程建设和水资源保护的重要职责。内设综合办公室、农业产业股、畜牧渔业产业股、项目建设股、水利综合股、农业综合行政执法股等6个股室，下设农村合作经济经营管理站、农产品质量安全监督监测站、水政监察大队、水利工程质量监督与安全管理站、红柳湾灌区水管所、水利建设管理站等6个事业单位。局机关有干部职工55人，其中中共党员25人，是一支政治观念强、专业技能精、业务素质高，深知“三农”、心系“三农”、热爱“三农”的三农工作队伍。因在2019年全市农业农村工作中表现突出，成绩斐然，被酒泉市农业农村局评为2019年度全市农业农村工作先进集体。

**【农牧业发展概述】** 以农业农村优先发展为导向，以大力实施乡村振兴战略为主线，按照县委确定的“八个争先进位”要求，抓重点、补短板、强基础，全面提升农业农村发展质量，促进农牧业提质增效、农牧民持续增收，

因地制宜、科学规划，发挥比较优势、突出特色，强化组织领导、采取有效措施，全面完成各项工作任务。建成标准化设施养殖圈舍121座，年饲养量3.15万头（只）以上；发展饲草基地1个，种植饲草面积5860亩；有126座日光温室；全县肉羊存栏12.07万只，出栏10.54万只，肉、奶产量分别达到1768吨、939吨，同比增长2.66%、44.32%；全年完成一产增加值7046.33万元，同比增长7.18%；农村居民人均可支配收入完成29169元，同比增长8%；完成农牧业、水利固定资产投资3168万元；

**【特色产业】** 加强政策引导。立足县域实际，先后制定出台了《阿克塞县循环农牧业发展实施方案》《阿克塞县戈壁农牧业发展规划》《阿克塞县红柳湾养殖社区管理办法》《阿克塞县关于促进农村电子商务加快发展的实施意见》《阿克塞县关于扶持小微企业发展的实施意见》等支持及保障特色产业发展的意见和方案，从税收、用地及金融等方面给予政策扶持。加大服务引导。委托第三方机构对原农牧局羊群、骆驼群、马匹等国有资产进行评估拍卖。积极推广舍饲、半舍饲养殖，适度规模养殖发展迅速。累计投入资金0.7亿元，在红柳湾农牧业开发区建成标准化牛羊设施养殖社区两座，建成设施养殖棚圈舍121座，年设施饲

养量达到3.15万头（只）以上。注册发展畜牧养殖专业合作社11个；建成微粒电子商务服务中心、阿克旗乡电子商务服务站、红柳湾村电子商务服务点等农村电商平台，初步形成了涵盖县、乡、村三级的农村电子商务服务中心。加大项目带动。通过实施“互联网+”战略，成立阿克塞县农牧业电商联合会，吸引社会资本参与，谋划实施了甘肃全圣集团10万只肉羊屠宰加工冷链项目、中联众福4万吨中草药农用酵素深加工项目、鑫康源乳制品加工厂项目，与此同时重点实施了由县供销社领办，各类专业合作组织入股参与的酒泉陇康农民专业合作社联合社，通过整合资金600万元，建设阿克塞有机羊肉屠宰冷链加工项目，这些项目的实施为聚焦农牧业龙头引领，大力发展特色产业，促进农牧民增收提供了有力保障。加强人才培养。通过借助牛羊肉精深加工全产业链人才培养，召集种养大户、各乡镇致富带头人，采取“四入”方式，开展以农畜产品生产、加工、销售、流通等为主的技能培训，培育了一批会生产、懂销售、会销售的农村电商人才。

**【现代农牧业】** 指导各乡镇农牧民种植蔬菜30.4亩，产量61.6吨；种植饲草面积5860亩，占当年全县落实耕种面积的48.5%，“以饲养畜”的设施养殖模式进一步优化；通过贯彻落实草原保护奖励机制，对可利用的1479.29万亩草场实行禁牧和草畜平衡制度，实现了平衡放牧，加快周转出栏，全县天然草场牲畜饲养量达到21万头（只），全县320户纯牧户，户均养羊在600只以上；全面启动实施了牛羊品种改良行动计划，通过调引良种，开展冻精、温精授配和胚胎移植技术的示范推广，先后引进藏系羊、新疆哈萨克大尾羊、辽宁盖县绒山羊等优质畜种，良种覆盖率达91%以上。

**【农业生态保护】** 加大农业农村环境保护。制定出台印发了《阿克塞县农牧村人居环境整治三年行动实施方案》，对农牧村生活垃圾治理、厕所粪污治理、农牧村生活污水治理、村容村貌改造、健全管护机制等五大领域14项重点整治内容及范围进行了责任分工与任务分解，划清职责、压实任务，形成了横向到边、纵向到底的环境整治工作责任体系。将全县农牧村环境整治任务分解为“治、建、拆、管、绿、引、健、促”等8方面97项整治任务，制定出台印发了《关于在阿克塞县2018—2019年城乡环境提升工程中推行“一汇报一督查一问责”三项制度的通知》，制定了常态工作半月汇报制度、重点工作每月督查制度和日常工作全程问责制度。全年共发放宣传资料8000余份，新闻稿件80余条，各类信息100余条。并结合农牧业“三春”生产，先后组织开展了“农牧村垃圾集中清理整治突击月”“百名干部下基层·联系服务保三春”“村庄清洁行动春季战役夏季战役”等主题活动，发动全县干部群众1000余人次，开展清理整治行动10余场次，清理填埋垃圾300余吨；按照“规划引领、试点先行、全面推广”的工作思路，完成阿克旗乡多坝沟村15户卫生户厕改造任务。实施源头防治，加强农业投入品监管。按照省、市关于做好农药经营许可证发放工作的通知要求，对全县农药经营场所农药经营人员进行了统一培训，为1家有农药经营资质的门店更换农药经营许可证，严格对农业投入品的使用管理和指导，严禁销售、使用国家明令禁止的农业投入品。有序开展蔬菜送检、抽检。共对全县各蔬菜种植专业合作社，贩售储藏点，进行产地蔬菜抽检1次，抽检样品7个，合格率为100%。组织执法人员，借助放心农资下乡宣传周、“3·15”、农资打假保春耕活动、农产品质

量安全宣传周及重大节假日，对全县种子、农药、化肥等农用物资经营市场进行全面清理和整顿，全年累计出动 36 人，检查农药经营门店 1 个，兽药经营门店 1 个，乳制品销售点 2 个、蔬菜经营点 3 个，市场检查率达到 100%。结合自身工作实际，制定了日常巡查检查制度，并围绕重点行业、重点领域、重点时段开展了农产品质量安全大检查、风险隐患排查，并制定了农业投入品使用制度、农业投入品进货索证索票和查验制度，完善农药购买制度。坚持“预防为主综合防治”的植保方针从强化病虫害监测入手，架设监测点 72 个，悬挂诱捕器 100 个，配备防虫农药氯氰菊酯 100 箱，采用集中与分散防治相结合的方式进行药物喷施，每半月化学联防 1 次，确保当年无重大病虫害发生。实施废弃农膜回收利用。组织农技专家，深入农业生产地区，通过发放宣传单、册的方式，向种植户深入宣传了《甘肃省废旧农膜废旧回收利用条例》《农药包装废弃物回收政策》《农药包装废弃物回收安全处理措施》，推广引导广大农牧民在生产中积极使用厚度 0.01 毫米以上的高标准地膜，积极使用可降解分循环再利用的农药包装废弃物包装，为强化源头防控提供了保障。制定出台印发了《2019 年农业面源污染综合防治实施方案》，把全民参与作为开展农药包装废弃物集中回收和废旧残留农膜整治的重要措施，加快完善了镇、村两级农药包装废弃物废旧农膜回收利用体系；强化督促引导，动员组织广大种植户积极清理整治废旧农膜及农药包装废弃物；全年农药、地膜、棚膜使用量控制在 15 吨左右。旧地膜、农膜由全县三家废品收购企业按照废旧地膜、农膜每公斤 1.2 元的价格，进行回收，废旧农膜回收利用率达到 80%。实施尾菜处理利用。积极引导农户对田间地头产生的尾菜采取田间

堆肥、过腹还田等方式，开展田间处理利用，将尾菜就地消化，消除对蔬菜产地环境的不利影响。对长期以来随意弃置于村庄周围、公路沿线、田间地头、沟渠旁边等地的尾菜，开展污染专项治理，尾菜处理利用率达到 46%。严控畜禽养殖污染。完成畜禽养殖禁养区划定以及禁养区内畜禽规模养殖场和养殖专业户搬迁工作，并按照环保相关法律法规要求，监督施工企业实施 2 座新建奶牛养殖场建设，配套建设雨污分流及粪污处理设施，在确保达标排放的基础上，结合生态建设要求，对县城及周边列入城市发展规划范围内的畜禽养殖规模进行调整划定，制定出台了《阿克塞县畜禽养殖禁养区划定调整方案方案》，将畜禽养殖禁养区总面积由原来的 52.44 平方千米，调整为 4.4553 平方千米。

**【农民收入】** 2019 年，全县农村居民可支配收入达到 29162.9 元，同比增长达到 8.38%，其中：工薪收入 5804.18 元，同比增长达到 14.52%，经营性收入 15492.12 元，同比增长达到 8.78%，财产性收入 242.13 元，同比增长 4.56%，转移性收入 7624.47 元，同比增长 3.49%。

**【农业农村改革】** 实施农村“三变”改革。突出特色优势，以“三变”改革为抓手，不断增强农牧村发展活力，在完成全县三乡一镇 11 个行政村清产核资工作的同时，为切实把基层组织的政治及组织优势转变为农牧村的合作优势和发展合力，制定出台了《阿克塞县扶持壮大村级集体经济实施方案》，计划按照两年“清零”、三年“提升”的思路，力争到 2022 年实现村集体经济收入 5 万元以上的行政村实现全覆盖。开展农牧村集体经济组织成员身份界定工作，当年完成流转土地 1590 亩。培育壮大新型经营主体。突出特色优势，采取

“合作社（家庭农场）+农（牧）户”的发展模式，建立健全农业合作经济组织，形成规模效应，累计培育各类农业专业合作社30家，吸纳社员385人，带动农牧户280户，其中省级示范社两家，市级合作社和家庭农场达到6家；制定出台《阿克塞县农民专业合作社清理规范工作实施方案》，对经营但管理不规范的合作社，督促帮助开展整改规范，对各类“空壳社”“挂牌社”“休眠社”进行全面清理整改。

实施农牧村公益性设施共管共享工程。制定出台了《阿克塞县农牧村公益性设施共管共享工程实施方案》《管理细则》。在全县11个行政村成立“村级公益性”设施共管共享理事会，按照省市县设立管护基金的要求，当年落实行政村省、县两级管护基金22万元，设置公益性岗位28名，重点安置建档立卡贫困劳动力12人。

**【精准脱贫】** 组织全县31户建档立卡贫困户成立阿克塞县扶贫合作社，将2019年市级扶贫资金50万元，全部量化入股挂靠到酒泉隆康农牧业农民专业合作社联合社，由该联合社统一经营，发展设施养殖业及畜产品深加工产业。当年所有盈余除按一定比例计提公积金用于弥补亏损外，其他剩余部分全部返还建档立卡贫困户，每户获得分红806元。

**【农业科技推广】** 积极引进辣椒、黄瓜、豆角、西红柿、西瓜、甜瓜等设施栽培9大类46个新品种，落实新品种对比试验示范棚8座，推广引进热风炉2套、水肥一体化设备2套、温室物料轻便运输车2套、物理臭氧发生系统一套、基质枕1300袋；积极探索发展温室林果经济，引进热带水果火龙果、无花果、水果枸杞、钙果等热带水果品种试验示范；加大推广高、新农机具的应用，推广智能化监控设施设备、水肥一体化设备、温室热风炉、电动平

板车、臭氧发生器等设备；根据历年田间肥料试验的结果及农户施用状况，制定苜蓿“3414”试验方案，举办测土配方施肥培训班8期，培训农民技术员0.06万人次。发放培训材料0.2万份；组织开展新型职业农牧民培训班4期，重点围绕设施种养殖、休闲农业等方面进行系统培训指导，累计培训新型职业农牧民0.06万人。通过培训，年内实现劳务输转0.037万人（次），实现劳务收入1200万元。

**【水资源管理】** 严守水资源管理“三条红线”控制指标，万元GDP用水量和万元工业增加值用水量等指标控制在约束性范围内。强化水资源调度管理，严格取水许可和水资源论证，执行各行业计划用水，充分利用已安装和修建的水表、量水堰等水资源量化设施作用，深化节约用水，抓紧抓好水利工程运行管理，供水设施做到维护及时、运行安全，全年共调水1901万立方米，保障了全县各行业用水需求。按地表水、地下水不同水源建立取水台账，分工农业、生产生态等不同行业建立用水台账，提高水资源利用效率和效益。

**【项目建设】** 2019年重点实施了两项水利工程，即上泉河河道治理工程和抗旱应急备用供水工程。上泉河河道治理工程投资1500万元，治理河长10.82公里，其中新建堤防9.5公里，加固堤防1.32公里；抗旱应急备用供水工程投资1000万元，分别建设红柳沟7万立方米人畜用水抗旱应急涝池和红柳湾30万立方米。工程实施后有效提高了防洪保安能力，缓解了人畜饮水和生态绿化用水压力。

**【水利改革】** 2019年水利改革重点围绕农业水价综合改革工作开展，结合农业水价测算、监审成果，阿克塞县人民政府印发《阿克塞县农业水利工程供水价格2018—2020年调价方案》，阿克塞县发改局批复2018—2020年农

业水价。2019年水价调整提高 $0.022\text{元}/\text{m}^3$ ，执行 $0.152\text{元}/\text{m}^3$ ，末级渠系水价执行 $0.01\text{元}/\text{m}^3$ 。农业灌溉亩均配水定额 $480\text{m}^3$ ，水价执行 $80.16\text{元}/\text{亩}$ （水费 $77.76\text{元}/\text{亩}$ ，水资源费 $2.4\text{元}/\text{亩}$ ），第一次水价调整已执行到位。同时，完成投资18万元，在阿克塞县红柳湾灌区修建量水堰15座，完成农业水价改革面积0.12万亩。

**【防汛抗旱】** 根据机构改革实施意见，防汛抗旱职责虽划入相关职能单位，但仍承担水情旱情监测预警、防御洪水旱灾调度和应急水量调度方案编制、洪水应急抢险技术支撑等职责。为确保安全度汛，减轻旱灾损失，在做好防汛物资储备、检修防洪设施的同时，进一步落实完善防洪抢险应急预案和各项防汛抗旱措施，建立了重点防范区域分级负责制，并在政务信息网公示。组织开展防汛应急演练，落

实汛期24小时值班制度，确保了水库运行安全、河道度汛安全、堤防防洪安全和人民生命财产安全。

**【河湖管理】** 突出河湖长制监管，结合全域无垃圾专项治理行动、农村人居环境整治等重点工作，深入开展河湖“清四乱”，共摸排“四乱”问题6个，整治河道17公里、堤防护岸10余处，清理河湖垃圾100余吨、土石约1万立方米，关停河道采砂企业1家，整改率达到100%。2019年启动完成大哈尔腾河、小哈尔腾河和大苏干湖、小苏干湖等河湖管理范围划定工作，大哈尔腾河管理范围划定长度201.48公里，小哈尔腾河管理范围划定长度77.64公里，大苏干湖管理范围划定108平方公里，小苏干湖管理范围划定14.11平方公里、保护范围划定面积1.9平方公里。

## 农业技术推广中心

**【概况】** 阿克塞县红柳湾农牧业开发区管理委员会于2014年12月18日更名为阿克塞哈萨克族自治县红柳湾农牧业技术推广服务中心，加挂红柳湾农牧业开发区管理委员会牌子，2015年8月27日更名为阿克塞县农业服务中心（红柳湾农牧业开发区管理委员会），2019年6月更名为阿克塞县农业技术推广中心（阿克塞县农机机械服务中心），正科级建制，隶属阿克塞县农业农村和水务局管理。主要承担全县农业技术推广、农作物（蔬菜）新品种、新技术引进推广、病虫害防治、农业机械实验示范等工作。

**【农业种植结构优化】** 随着农业结构调整的开展，阿克塞县农业种植结构逐步由单一型向多元复合型转变，初步构建了以优质饲草为基础，玉米、中草药、西甜瓜、设施农业等其他经济作物协同发展的产业格局。农产品品种结构向着市场化、合理化方向发展。2019年全县种植面积达到9677.4亩（红柳湾农牧业开发区种植面积：6857.4亩，阿克旗乡种植面积：2820亩），其中种植玉米2300亩；紫花苜蓿等饲草料5690.4亩；大田瓜菜45亩；设施蔬菜442亩；建设中药材种植基地，试验种植黄芪500亩、甘草500亩。

**【农技推广】** 一是积极开展“1+2+3”服务模式 and 送惠农政策促落实、送农业技能促发展、送农机免费管理促安全的“三送三促”活动，促进了服务对象满意度的提高，消除了农机安全生产隐患。二是创新培训机制，有效

提高农牧民职业技能。全年累计下乡入户开展服务62人次，巡回服务累计达到了30多天，发放各类农业技能资料等2000余份。

**【作物品种与新技术引进】** 一是积极探索发展温室林果经济，先后引进的火龙果、无花果，已于8月全部结果上市，百香果正在试验。二是成功打造了戈壁农业样板温室2座，配套安装水肥一体机2套、电动物料运输车2套、温室新能源采暖设备热风炉2套、温室果蔬臭氧物理防治系统1套、“基质枕”1300袋，通过智能化网络控制系统的使用，进一步优化了蔬菜生长环境，提高产品质量，促进标准化生产。三是示范种植饲草玉米400亩、建设耕地质量提升项目基地100亩，通过对种植结果进行对比分析，筛选出了更适合阿克塞县种植的农作物新品种。

**【病虫害防治】** 一是在苹果蠹蛾发生关键时期严格执行周报制，在全县架设苹果蠹蛾监测点12个，悬挂诱捕器100个，每5天监测记录1次，并及时发布防控信息；二是配备防虫农药氯氰菊酯600余瓶，从5月上旬开始至7月下旬，坚持每半月化学联防1次，累计喷施药剂6次；三是在6月份在甘肃省草地贪夜蛾发生期间，第一时间组织单位技术人员赴阿克旗乡多坝沟村、红柳湾镇红柳湾村进行草地贪夜蛾的检测。向种植户宣传草地贪夜蛾防控技术，发放宣传资料200余份。张贴草地贪夜蛾防控技术挂图20份。通过以上各项措施的落实，确保了阿克塞县全年无重大病虫害发生。

**【测土配方工作】** 一是在红柳湾村布点实施了5亩苜蓿“3414”肥效试验田，将对比结果及时整理、汇总、总结，为全县饲草苜蓿产业的科学施肥提供指导；二是举办测土配方施肥培训班4期，培训农民技术员600人次。发放培训材料2000份，技术挂图100多份，《测土配方施肥实用技术》手册300本，营造了测土配方施肥的良好氛围。

**【耕地质量提升与化肥减量项目】** 在红柳湾村五斗渠重点示范推广耕地质量提升和化肥减量增效技术，示范面积100亩，按照“2+X”田间肥效的方法，积极开展了基础施肥、优化施肥试验及并通过数据分析，最终确定氮、磷、钾施肥方法和施肥量，进一步修正和完善施肥指标体系，有效提升了耕地环境质量。结合全县耕地实际，充分利用历年取土化验、田间试验等成果，完善全县耕地施肥参数，提高全县测土配方施肥技术覆盖率。同时，积极鼓励种植大户、合作组织利用秸秆、畜禽粪便等有机肥资源腐熟还田，减少化肥用量，有效促进全县土壤有机质含量。

**【农机化工作】** 一是有效落实了农机安全生产责任五级全覆盖任务；二是积极开展“百日宣教”活动。结合农村大舞台、乡镇冬季集中教育、全县安全生产月集中宣传活动等有利时机，组织开展农机宣传教育活动9次，发放农机安全生产宣传单3400余份，悬挂横幅10幅，制作警示教育和安全教育图板9块，强化和提高了广大农民群众的农机安全法律意识和依法管理意识。三是统筹部署农机安全检查工作。在搞好农机安全生产宣传教育的同时，以多坝沟村、红柳湾村、养殖小区、种植园区为重点，对合作社、农机大户和农机使用操作人员组织开展了7次农机安全生产隐患排查工作。共排查多坝沟村、红柳湾村拖拉机、

联合收割机67台，其中：对手续齐备、正常使用的44台拖拉机的行驶证和驾驶人员的驾驶证进行了检、审、验，对23台长期闲置、濒临淘汰报废的拖拉机进行了清查登记，为下一步报废更新工作的开展收集资料。全面清查了养殖小区34台饲草粉碎机、种植园区51套卷帘机的使用情况，并从使用、保养、防护等方面进行了监督检查，对于私自拆卸粉碎机防护装置、作业场所杂乱无章、供电线路不合规等可能引起安全生产隐患的行为及时进行了说服教育，并当场督促改正。四是对全县微耕机、卷帘机、铡草机等危及人身安全的“六类”机具131台（套）及在册拖拉机、联合收割机进行了实地安全检验及登记备案工作。五是累计开展农机安全大检查及宣传活动13次，出动农机监理执法人员37人次，检验拖拉机116台，审验驾驶人员116人，发放隐患整改通知书57份，整改57起；联合交警部门开展路查9次，检查拖拉机57台，当场检审验57台，发放各类宣传资料9000余份，农机安全教育受众达4600余人次，确保了全年无农机事故发生。六是积极开展强农惠农政策宣传，对2019年农机补贴范围、种类、型号、资金等政策性内容进行大力宣传，做到阳光透明、家喻户晓。截至年底共登记录入符合农机购置补贴条件的机具6台，审核发放补贴资金35.22万元。

**【教育培训】** 一是联合举办新型职业农民培训班8期，其中举办集中培训班8期，外出阿勒泰、宁夏、甘南、武威、酒泉等地参观学习5期，累计培训人员260余人。二是邀请市职业技术学院专家在红柳湾村、多坝沟村举办玉米病虫害防治培训班3期。三是创新培训机制，有效提高农牧民职业技能。全年累计下乡入户开展服务62人次，巡回服务累计达到了



30 多天，发放各类农业技能资料等 2000 余份。

**【全域无垃圾专项治理】** 积极开展红柳湾村农业污染整治工作，集中整治红柳湾村废弃地膜、塑料等白色污染，对通村公路沿线、拱棚区及田间地头堆放的废旧农膜、尾菜、秸秆、杂草等进行集中清理。组织农业执法人员深入农资销售点，严防销售、使用大于 0.008

毫米的农用地膜，推广使用环保地膜，从源头上减少废旧膜残留。累计出动人员先后开展集中活动 3 次，出动干部职工近 170 人次，租用铲车、翻斗车 13 台（次），对两个园区、卫生责任区、拱棚区及田间地头堆放的废旧农膜、尾菜、秸秆、杂草以及部分施工遗迹等进行集中清理，清运各类垃圾近 140 吨。

## 畜牧兽医技术服务中心

**【概况】** 根据全县机构改革部署，2019年6月阿克塞县畜牧兽医局更名为阿克塞县畜牧兽医技术服务中心，撤销县动物卫生监督所。阿克塞县畜牧兽医技术服务中心有干部职工27人，其中，专业技术人员19人，副高级4人，中级9人，助理6人，中共党员18人。

**【动物防疫和检疫监督】** 1. 积极部署，靠实责任。一是为顺利开展春秋两季重大动物疫病防控，积极筹措资金购买消毒药品12吨，防护服、护目镜等防疫物资40多种，小反刍兽疫疫苗11.4万头份。调运口蹄疫、包虫病、羊痘等各类动物疫苗95万毫升。二是成立动物疫病防控督查指导工作领导小组，对三乡一镇动物防疫开展情况进行巡回督查指导。对各乡镇开展春秋防疫情况督查8次，有力促进了动物疫病防控各项举措的落实到位。三是划定了重大动物疫病防控分片包干责任区，由中心内领导每人包挂一片区，干部职工包挂全县11个行政村，以确保各项重大动物疫病的防控措施落实到位，在1—12月下乡开展了巡回医疗服务46次，出动专业技术人员165人次。四是根据春季重大动物疫病防控情况，积极配合县政府召开全县畜牧兽医暨秋防动员大会，组织各乡镇主要负责人参加会议，主管县长亲自主持并就全县的动物防疫工作提出了具体要求，督促各乡镇认真落实各项防控措施，确保防控责任层层落实到位，层层有人抓。五是加大防疫人员个人防护力度，中心给每个乡镇发放多功能防护服50套、橡胶手套1000双、防

护口罩1600个、高级护目镜5个、无纺布条鞋帽2500个，全面加强动物防疫人员个人防护。2. 加强能力提升，提高疫病防控意识。一是利用党员“冬训”、送科技下乡、街口宣传、电视法制专栏宣传等方式深入乡镇、街头，开展动物疫病防控、科学养殖技术、布病、包虫病防控等知识宣传。累计开展宣传14次，发放宣传资料5300余份，接受农牧民群众咨询140余次。二是结合省上举办的基层动物防疫人员培训班，抽调单位技术骨干，对县、乡、村68名防疫员开展动物防疫相关法律法规、疫病防控、疫苗免疫注射、村级防疫员自身防护等知识的培训，有力地提高了防疫人员业务素质。三是组织干部职工，在红柳湾养殖小区，以动物疫病监测采样技能大比武和防护服使用为具体内容，开展了“业务大比武，技能大比拼，岗位大练兵”活动。通过技能比武大赛，激发了干部职工学习专业技能、苦练技术的自觉性和信心，提升工作效率服务牧农民群众的能力。3. 以防为主，狠抓动物疫病防控。一是2019年末，除红柳湾镇大坝图村外，全县三乡一镇10个行政村春秋两季重大动物疫病防控工作已全部完成，共免疫注射牛口蹄疫疫苗838头；羊口蹄疫疫苗18.4万头只；高致病性禽流感免疫560羽；小反刍兽、包虫病疫苗7.4万头只，免疫抗体合格率达到70%以上，免疫密度达到98%以上。二是认真做好重大动物疫病监测，开展疫病风险隐患排查。定期不定期地开展疫病排查，实行疫病监测周报告

制度，做到疫病“早发现、早报告、早处置”。2019年共开展疫情监测13次，采集样本3049份，监测奶牛、羊、禽13次，排查畜禽20.3万头只。结合春秋重大动物防疫、H7N9流感工作的开展，在4月至7月，指导牧农民养殖开展消毒灭源60余次，消毒面积达50万平方米，做到了病原微生物的消杀，强化了源头防控。

4. 坚守职责，做好检疫监督。一是2019年上半年县动物卫生监督所还未根据全县机构改革进行撤销前，县畜牧兽医局技术服务中心仍承担动物检疫监督工作，5个月累计开展检疫羊肉619公斤，牛肉1467公斤，检疫羊9263头只，共出具检疫证明432份，有效严防了未经检疫肉产品、病死动物肉及动物产品的上市流通。产地检疫以乡镇为单位，开展率、检疫率分别达到了100%。二是积极开展监督检查，共开展专项检查16次，出动执法车辆12台次、执法人员57人次。三是狠抓落地监管工作，全年对调入阿克塞县的4批次122头只动物全部按程序严格进行了落地监管。

**【突发疫病应对】** 1. 非洲猪瘟防控成效显著。一是2019年持续将非洲猪瘟防控当作重点工作，在交警部门的配合下加大公路检查力度，并实行24小时值班制度，严格按照省市“八个禁止”，对途经国道215线拉运动物及动物产品的车辆进行监督检查，全年共监督检查、消毒畜禽及其产品运输车辆525余台，动物125901头（只、羽、匹），动物产品301049.5公斤，有力杜绝了非洲猪瘟和其他动物疫病的传入。二是积极开展宣传培训，印发非洲猪瘟科普宣传册、挂图400余份，加大非洲猪瘟防治知识宣传普及力度，在阿克旗乡多坝沟村、红柳湾镇红柳湾村等地进行张贴防控挂图，切实增强了农牧民群众的自主防范意识。加强对生猪产品经营人员的宣传教育，使该类

人员做到不购进疫区动物产品。

2. 动物疫病防控力度持续加强。针对阿克塞县前山片区出现岩羊死亡，严重威胁家畜动物卫生安全的形势，中心积极行动，多措并举，有效防止了野生岩羊疫病向家畜的传播。一是建立免疫屏障。在首次发现岩羊尸体时，立即组织各乡镇对全县所有羊群进行小反刍兽疫强化免疫，提高羊只的免疫抵抗力，建立有效的免疫屏障。二是加大消毒灭源力度。给各乡镇下发消毒剂3吨，并配发到每个牧民家中，指导牧民对圈舍、食槽及活动场地进行消毒灭源。在主要路口、水草密集区等重点区域倾洒白灰12吨，在源头上杀灭病原微生物。三是加强宣传力度。深入乡镇、村组的牧户家中，宣传动物疫病防控知识，张贴疫病防控知识挂图100张；发放动物疫病防控告知书150张，切实提高了牧户对疫病的预防意识。四是加强疫情排查。动员各乡镇人员在第一时间发现野生动物因不明原因死亡尸体时，及时进行上报，并进行梳理汇总。对牧民进行预警提醒，发现不明原因死亡的野生动物，要做到不食用、不捡拾、不靠近，及时上报畜牧兽医部门。五是加大疫病监测力度。组织专业技术人员，深入畜群中间，采集血液样品，对强化免疫情况进行抗体监测，以掌握畜群免疫保护力，确保了畜群免疫抗体合格率均达到80%以上。六是配合无害化处理工作。根据县委、县政府的安排，积极配合林业、红柳湾镇等部门，对岩羊尸体的无害化处理进行了技术指导。

**【畜牧兽医技术服务】** 在开展动物疫情防控处置、应急攻坚任务、动物检疫监督、疫情监测、疾病诊疗和养殖推广等服务工作中，通过“三线工作”，即一线冲锋、二线服务、三线保障，使党员干部沉下身，带着感情，主动服务促使党群干群关系进一步密切。在服

务农牧民工作中，党员干部积极开展“四项服务”，实现服务“零距离”。通过上门服务120余次，宣传引导牧农民开展科学养殖，科学防疫，抓好疫病预防；蹲点服务6次，提高牧户的产羔率、羔羊成活率，为来年“丰收”打基础；接单服务60余次，做到有疫病早发现，早处置，实现损失最小化；通过定点服务40余次，将疫病预防抓在前面，落实好疫病防控。扎实做好春秋两季重大动物疫病监测工作，根据市疾控中心动物疫病监测与流行病学调查计划，重点做好口蹄疫、高致病性禽流感等主要动物疫病监测和流行病学调查，及时研判动物疫情态势，科学应对突发重大动物疫情。全年共采集羊血清2548份，牛血清501份，分别开展口蹄疫、小反刍兽疫、布鲁氏杆菌病、包虫病感染及抗体效价等疫病监测。

**【畜产品质量监管】** 1. 加强法制宣传，营造良好的执法氛围。为确保动物产品质量安全，维护消费者合法权益，树立动物卫生监督执法部门的良好形象。上半年，中心积极参加“食品安全宣传月”“3·15国际消费者权益日”等大型宣传活动，广泛深入地宣传了《动物防疫法》《食品安全法》和《甘肃省动物防疫条例》等法律法规，在各项宣传活动中共发放各种宣传资料130余份，提供咨询服务90人次，出动宣传车6次，悬挂宣传标语10余条。2. 不断加大动物贩运经营人员管理。采取定期、不定期相结合的检查方式，对动物饲养、贩运、销售等环节开展了多层次、全方位、大力度的监督检查，未发现动物贩运人员有逃避检疫和贩卖、运输动物、动物产品的违法行为。对全县5个动物贩运户的姓名、住址、照片、经营种类、运载工具和经营范围等信息进行了详细的备案登记，依照《动物防疫法》《甘肃省动物贩运经营管理办法》等法律法规开展了培训，

并签订了“动物经营运输防疫承诺书”。通过培训考试，对贩运户颁发了《动物贩运经营培训合格证》，对经营情况一并进行了登记备案，及时掌握其贩运动态。同时，聘请了5名从事动物产品销售的商户为行风监督员，形成以监保检、以检促防的良好格局。3. 不断加大养殖小区和动物诊疗机构的监督检查力度。执法人员通过扫描国家兽药电子追溯二维码查询系统，细致地对每一批次兽药品种均进行现场扫描，核对兽药基本信息，查看是否存在经营假劣兽药、过期兽药和违禁兽药的违法行为。在检查中，执法人员对查出的部分兽药二维码信息不全、处方不规范等问题，现场责令责任主体限期整改。对整改不主动、不及时，中心将依法严厉惩处、倒查责任，做到全覆盖、零容忍、严执法、重实效，彻底消除全县兽药经营安全隐患。同时，通过以通俗易懂的方式，对兽药经营户进一步宣传讲解了《甘肃省全面推进实施经营环节兽药产品信息追溯工作方案》和《甘肃省兽用抗菌药专项整治行动方案》的政策内容。对县红柳湾镇养殖小区加大监管力度，监督指导建立用药记录制度，完善兽药使用规范，严格执行休药期规定，全面建立健全兽药购进、用药记录。一是定期对动物诊疗机构进行日常监管，进一步加强动物诊疗机构管理及各项制度落实。二是加大了对养殖户兽药法律法规和科普知识的宣传力度，普及安全用药知识，提高了养殖场和农牧户识别假劣兽药的能力，做到科学合理用药。四是加大执法和检查力度，严厉查处直接使用原料药、人用药以及来历不明、标签说明书内容不全的兽药，严查代购代销兽药、与畜禽种苗搭配销售等行为，全年累计开展监督检查6次，出动执法人员24人次。

**【产地检疫】** 根据全县动物饲养分布以

及方便群众就近报检的要求，因地制宜地设立了检疫申报点，并将报检电话和检疫员姓名公示，要求动物饲养者在出售动物时，必须按照《动物防疫法》的相关规定，提前向动物卫生监督所申报检疫，动物检疫员对出栏畜禽实施临栏检疫，凭佩带的免疫耳标、养殖档案，对经检疫合格的畜禽出具相应的检疫合格证明，并对检疫结果负责，严禁无免疫标识及无检疫证明的畜禽进入流通领域。以乡镇为单位，全县产地检疫开展面已达到100%，共检疫活畜禽13736头只，其中：羊13225只，牛48头，马261匹，骆驼132峰；检疫动物产品17442公斤，其中：羊肉11593公斤，牛肉5498公斤，骆驼产品107公斤，生皮1800张，共出具动物检疫合格证明（B证）456份；对调入县内的23批次活畜199头只动物（其中：马62匹、牛137头）实施了严格的落地监管，对跨省调出阿克塞县的1054头（只）活畜禽，32753公斤畜产品严格按照检疫规程实施了产地检疫，并出具检疫证明（A证）81份。确保了上市动物检疫率达100%，出证率达100%，有效严防了未经检疫和病害的动物及动物产品上市流通，使全县的动物检疫管理秩序走向了良性循环。

**【畜牧兽医科技与推广】** 1. 深入开展人畜共患病防控，确保人畜健康。人畜共患病已成为威胁群众身体健康的主要疫病，从年初开始就按照制定的防控实施方案，全面展开人畜共患病即包虫病、布病的综合防控工作。通过电视专栏、入户宣传、多种宣传日宣传、疫病预防进行社区、进校园等方式加大对包虫病、布病的宣传力度，提高养殖户、农牧民、社区居民、中小学生的防控意识，使其充分了解包虫病、布病的危害，营造了疫病预防，全社会都参与的防控技术服务中心面。全年共开展宣传15次，发放宣传资料3680份，接受牧农民群众

咨询65次。积极深入养殖户，开展包虫病防控，进行犬类投药驱虫，斩断包虫病传播途径，彻底消灭包虫病。全年共深入各乡镇投药驱虫22次，驱虫432条犬。2. 不断强化兽医实验室资质认证工作。一是对照省兽医实验室现场考核办法有关规定，县兽医实验室为进一步提高实验室的监测工作能力，及时调配相关人员补充到实验室，配齐强化了实验室人员。二是按照验收方案要求，及时查漏补缺，对主要仪器进行登记造册，对缺少的仪器及时进行了清单梳理并购买。三是为了强化技术力量，进一步充实兽医实验室队伍，2019年4月选派了两名专业人员到市动物疫控中心参加培训。3. 不断加大畜牧技术推广。一是从提高家畜个体生产力入手，引入欧拉羊、娟珊牛、伊犁马、新疆骆驼和河西双峰驼等优良种畜，对全县的哈尔腾羊、哈萨克羊、黑白花奶牛、哈萨克马、阿克塞骆驼等本地品种进行改良，初步效果良好。二是加大宣传力度，提高牧农民养殖户科学养殖意识，转变传统养殖模式。积极深入牧户圈舍，指导和引导牧户进行科学养殖，有力提升养殖水平。

**【专业人才培养】** 在做好党员干部职工政治思想教育的基础上，不断提升党员干部职工服务能力。采取“送出去、请进来”的方式加大提升党员干部服务能力。全年组织支部党员干部职工及乡、村两级动物防疫人员开展专业技术培训3次180余人次，前往省、市和其他地区学习观摩12次21余人次，邀请省、市专家教授前来培训指导2次。

**【亮点和创新工作】** 为了打造优势特色农产品的市场知名度，发展品牌农业，根据县人民政府要求，县畜牧兽医技术服务中心积极组织技术骨干，申报了“阿克塞哈萨克马”农产品地理标志登记。已取得农业农村部颁发的农产品地理标志登记证书。

# 城乡建设

## 住房和城乡建设局

**【概况】** 2019年，全县城乡建设工作以打造和谐宜居、功能完善、富有活力、民族特色的哈萨克风情体验基地为总体目标，突出党建引领和项目建设“两个重点”，狠抓基础设施配套、住房安居保障、绿化美化亮化、城市精细化管理、生态环境保护、全域无垃圾、智慧城市建设“七项工程”，实现城市建设水平、城市品质品位、城市人居环境、城市管理水平、城市环境面貌、城市生态环保、城市保障能力“七大提升”，全县城镇化率达到96.3%；城市绿化覆盖率达到52.12%；县城控制性详细规划率、生活垃圾无害化处理率、城市供水率、城市自来水普及率、县城生活污水处理率、燃气普及率、城市集中饮用水水源地水质达标率、地表水水质达标率均达到100%。

**【重点项目建设】** 2019年，全县共实施城乡重点项目21项，落地招商引资项目12项，完成固定资产投资2.3亿元，增速8%；建筑业增加值0.95亿元，增速稳定在4.5%。实施基础设施补短板项目12项，建设内容涉及污水处理厂提标升级改造、自来水废水回收利用、供暖管网互联互通、老旧小区改造、康复养老和文化休闲等；房地产开发项目3项，产城融合商业项目6项，内容包括特色小镇、特色街道、宾馆建设等。

**【建筑市场管理】** 2019年，阿克塞哈

萨克族自治县住房和城乡建设局坚持以“规范建筑市场，提升安全质量”为目标，大力整治行业乱象，全面净化建筑市场环境，为企业增加效益提供保障。全年共监督建筑工程14项，监督面积达7.6万平方米；监督市政工程10项，总投资5261.27万元。全年共组织召开安全生产例会4次，安全生产培训会议2次，培训人次100余人。开展行业领域安全生产拉网式大检查5次，查处各类隐患130余次，隐患整改率100%，全年未发生一起安全质量事故。

**【城市管理】** 2019年，县住建局全面推进法治政府建设，住建领域行政处罚权集中行使全面推开，研究制定了《阿克塞县深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作实施方案（草稿）》，明确了改革目标、内容、机制和实施步骤。全面加强日常市容市貌管理，全年共出动执法人员1130人次，清理了车辆乱停乱放103起，乱摆摊设点1036处，抓捕流浪家禽150余条，查处违章建筑2处。牵头组织各部门开展了网线、电线、电话线的“三线”整治和民族村环境卫生整治专项行动，取得初步成效。进一步加快了推进数字化城市管理，依托“雪亮工程”“智慧城市”平台启动了数字化城管平台建设，全面提升城市治理和管理水平。

**【保障房建设】** 2019年，县住建局全

面推进棚户区改造任务,采用货币化补偿方式,累计投资 3209 万元,完成了 G215 线国道两侧和新农贸市场 160 户棚户区改造任务,征收土地 1.8 万平方米。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,全面加强住房市场监管和整顿,确保房地产市场平稳健康发展。房地产开发投资 1.2 亿元,建筑面积 23801.78 平方米。全年化解房地产库存 0.11 万平方米,去化周期为 17.5 个月。健全住房保障制度,逐步解决全县城乡中低收入家庭、新就业人员及外来务工人员的住房困难问题。修订了《阿克塞县关于进一步规范公租房租赁补贴保障实施方案》,放宽申请入住条件,扩大保障范围,充分利用媒体平台,及时、全面、准确地宣传住房保障工作政策,公开保障性住房建设、分配、管理等各个环节的信息,确保群众的知情权。全县共建公共租赁住房 822 套,其中,廉租房 234 套,廉租楼房 36 套,公租房 552 套,已完成公共租赁住房分配 822 套任务,分配率 100%。

**【扶贫工作】** 2019 年,县住建局积极落实各级脱贫攻坚政策措施,实施精准扶贫和一户一册措施,帮扶扶贫对象哈吉别克一家年均达到 6.52 万元,实现了稳定脱贫。坚持把农村危房改造作为脱贫攻坚的重中之重,开展了农村危房改造“过筛子”冲刺清零行动,全面排查了农村危房改造建档立卡 187 户“四类对象”的住房,进行了危房鉴定、喷绘标识,安全改造和拆除。投入全域无垃圾专项资金 52 万元,拆除多坝沟村闲置土坯房、危房 35 户。通过一系列举措,切实解决了“住房最危险、经济最困难”贫困农户的住房安全问题。

**【自身建设】** 2019 年,始终把党的政治建设摆在首位,着力提升党员干部政治觉悟和本领。研究制定了《住建局党支部党员学习

积分、学习笔记调阅制度》《住建局党支部党员个人自学制度》,结合主题党日活动和领导干部上讲台,引导党员自主学、交流学,增强学习教育的实效。累计组织集中学习 55 余次,组织主题党日活动 12 次;充分利用“学习强国”“甘肃党建”信息化平台的普及和应用,平台的安装率为 100%;积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,举办了为期一周的“集中读书班”,党员“轮值”领学 14 个必学篇目,人均撰写读书笔记 6000 余字,赴老县城进行革命传统教育 1 次,爱国主义教育 1 次,学习研讨交流 5 次,组织观看爱国主义、红色基因内容的影片 5 次。2019 年县住建局高度重视干部队伍培养工作。在发展新党员工作上,坚持“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求,及时把工作责任心强、业务水平高、干事创业敢担当各方面的优秀同志吸收到党组织内来,不断增强党员队伍的生机和活力。全年发展预备党员 4 人,培养发展对象 5 人、入党积极分子 2 人。

**【作风建设】** 加强党风廉政建设不懈怠,筑牢拒腐防变的思想道德防线。全年召开 4 次专题会议研究部署党风廉政建设工作,开展廉政警示教育活动 2 次、集体约谈 1 次,组织观看警示教育片 2 次,参观廉政教育基地 3 次,教育引导党员牢记党员身份、严守党的纪律。

**【亮点与创新工作】** 深入贯彻落实党中央、国务院关于推进政府职能转变和深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署,把住建行业 49 项行政审批事项全部向行政服务大厅集中,集中统一办理,实行办理承诺制,限时办结,加快审批程序,切实打通了利企便民“最后一公里”。加快工程建设项目审批制度改革,制定了《阿克塞县工程建设项目审批制度改革工作实施方案》和《阿克塞县工程建设

项目审批制度改革任务分解表》，全面落实服务承诺制、首问责任制、限时办结制，进一步优化建设领域营商环境。

**【2019年重点建设项目】** 1. 阿克塞县残疾人康复中心建设项目。总投资1532万元，占地面积8100平方米，建筑面积5306.88平方米，主体为整体四层，局部五层，其中一层为康复中心大厅及医生诊室，二层为住院部，三层为康复及手术室，四层为综合康复室，主要包括运动型康复，局部五层为设备室及多功能会议室。

2. 阿克塞县红柳湾镇文化路改造建设工程。总投资1.99亿元，规划建筑面积19311.62平方米，总长810米，南起南环路，北至民主路，主要依托阿克清真寺为主在南北两侧建设集商贸、民族特色餐饮、民族文化展示体验观光为一体的哈萨克民族风情街，风情街由民族风情园、三十三孔长廊、百米画廊、毡房型凉亭、主体公园、景观小品、水系连通等空间节点组成，新建二层或三层商业楼建筑13栋，并配套建设绿化、硬化、管网等附属设施。

3. 阿克塞县城区安居工程绿化硬化基础设施建设项目。投资约2216万元，新建改建老干部活动广场、民族新村广场、团结社区广场、民主路沿街小游园、商业街小广场、金山湖小游园等六个小游园小广场。项目建成后，新增绿化面积17470平方米、铺装面积22941平方米、修建4座景亭、4个生态停车场、安装70个休闲座椅、120个垃圾桶。

4. 阿克塞县人民法院审判法庭建设项目。建设项目位于阿克塞县民主路北侧、文化路西侧，项目总投资1491万元，规划用地面积14000平方米，建筑面积5140平方米。该项目为地上四层，局部五层的框架结构，总高度24米。主要建设内容以诉讼服务中心、案情

分析室、会议室、大法庭、中法庭、小法庭等业务用房为主。

5. 阿克塞县苏露小镇建设项目。总投资约1.2亿元，占地面积20679.9平方米，总建筑面积42715.38平方米。二层商业门店5654.79平方米，四栋十一层住宅楼建筑面积33387.63平方米，二层物业用房759.36平方米，新增停车位217个，配套门房、供热、给排水、绿化、硬化、监控等相关设施。

6. 阿克塞县足球场建设项目。总投资274.86万元，新建一座面积为4065.00平方米的足球场，配套建设人造草、路面硬化、围墙、防护栏杆、无障碍坡道等。

7. 阿克塞县文化路、南环路基础设施改造工程。总投资1000万元，主要完成文化路、南环路、民族餐乐园、文化路至水上乐园段道路拓宽、人行道铺装改造、树池改造、硬化绿化等项目。

8. 阿克塞县污水处理厂提标升级改造项目。总投资1200万元，主要完成了县城周围至污水处理厂8公里的管网建设，修建检查井40座；配套完成了第一热源厂至游客接待中心的供热管网、天然气敷设，马厰路给水、排水、供暖和天然气敷设工程。

9. 阿克塞县民族村绿化建设项目。总投资500万元，主要对民族新村道路两旁景观树、灌木补种，完成310米树池围栏建设，进一步改善民族新村人居环境及面貌。

10. 阿克塞县和平路道路延伸工程、绿化水管改道工程、自来水废水回收利用工程。项目总投资1100万元，主要对第二幼儿园东侧敷设绿化总管网、和平路道路延伸至天鹅路，净化水厂废水排放管网进行改线建设，敷设管网2.5公里，新建50立方米和100立方米废水调节池各一座。



11. 阿克塞县多坝沟片区基础设施(一期)工程。总投资 700 万元, 主要完成多坝沟片区北侧公安局段楼前院后及南侧、东侧、北侧人行道的硬化绿化等附属工程。建设信访接待室 41.83 平方米、门卫值班室 41.83 平方米、停车棚 621.97 平方米; 围绕建筑红线建设金属围墙 375.88 米。

12. 阿克塞县农村基础设施建设项目——红柳湾镇管网互联互通建设项目。总投资 450 万元, 新敷设一级供热管道管径 D273, 管道长 730m×2, 直埋套筒式补偿器 DN250, 4 台, 阀门检查井 2000 米×2000 米×1800 米, 2 座, 金属硬密封蝶阀 DN350, 2 台; 金属硬密封蝶阀 DN250, 4 台, DN250 保温弯头 20 个。

13. 阿克塞县商务宾馆建设项目。项目总投资 8100 万元, 总建筑面积 17300 平方米, 总空房达 340 余间。

(1) 阿克塞县恒翔宾馆建设项目, 总投

资 1100 万元, 建筑面积 2200 平方米, 一栋三层的商业宾馆。

(2) 阿克塞县御翔宾馆建设项目, 总投资 2900 万元, 建筑面积 7100 平方米, 四层框架建筑。

(3) 阿克塞县塞泰宾馆建设项目, 总投资 2600 万元, 建筑面积 5600 平方米, 四层建筑, 共有客房 100 间。

(4) 阿克塞县玉莲商务宾馆建设项目, 总投资 1500 万元, 建筑面积 2400 平方米, 四层商业建筑, 提供客房 60 间。

14. 阿克塞县 2019 年棚户区改造建设项目。累计投资 3209 万元, 全部采用货币化补偿安置的形式, 改造新农贸市场片区、国道两侧片区、医院周边片区、板材厂周边、市场路片区共 160 户。项目实施后将改善阿克塞县城乡人居环境, 整合土地资源, 为建设幸福美好阿克塞县奠定坚实的物质基础。

## 酒泉市住房公积金管理中心 阿克塞县分中心

**【概况】** 酒泉市住房公积金管理中心阿克塞县分中心为财政全额供给正科级事业单位，归属酒泉市住房公积金管理中心管理。核定编制5名，有人员5名，其中正科级1名，四级主任科员3名，科员1名。内设综合办公室、综合业务股。主要职责是：依据国务院《住房公积金管理条例》，国务院财政部关于《住房公积金财务管理办法》《住房公积金会计核算办法》《个人住房贷款管理办法》等政策法规，按照政府决策、公积金管理中心运作、银行专户储存、财政监督的原则，负责编制和执行县上批准的住房公积金归集、使用计划；审批住房公积金的提取、使用；负责公积金核算、保值和归还；编制公积金归集、使用计划情况的报告，同时接受酒泉市住房公积金管理中心的业务指导和监督。

**【理论学习】** 始终把握学习重点，提高政治站位，将学习好、贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想作为当前和今后一段时期的重要政治任务来抓。注重理论学习与实践相结合，坚持工作学习化，学习工作化。重点对住房公积金归集、提取、贷款、档案业务管理办法及操作规程、云平台操作系统进行了认真细致的学习，并采取互相提问、交流座谈、试卷答题的方式巩固学习成果，确保所有人员熟练掌握业务政策及操作技能，进一步提高服务群众的能力。

**【资金运行】** 2019年共归集住房公

积金3764万元，较去年同期增长13%，完成年度目标任务的115%；新增缴存单位4户，新增缴存职工206人，完成年度任务的222%；办理提取3129笔，3513万元，较上年同期增长了13%；其中：住房消费提取170笔，1178万元；偿还贷款本息提取2811笔，1876万元；租房提取22笔，21万元；法院强制扣划9笔，26万元；退休、死亡等原因提取117笔，462万元。累计发放贷款91笔，2760.5万元，完成年度目标任务的125%，较上年同期下降7%；个贷率达到116%；资金使用率达到166%；贷款逾期率为0.1‰；办理炬龙置业担保贷款92笔，全年支付担保服务费共计14.08万元。住房公积金政策的执行，有效改善了全县缴存职工居住环境，对全县房地产事业发展，优化城市建设起到显著的作用。

**【风险防控】** 围绕公积金归集、提取和贷款三个主要环节，认真开展了廉政风险防控排查工作，建立岗位监督机制，明确廉政风险责任，完善内控制度，强化防控措施。严格落实内部稽核制度。坚持突出重点、明确责任，确保从日常操作细节中发现问题、解决问题、堵塞漏洞、规范流程、规避风险。加强贷后管理力度，建立贷款逾期风险分级台账，对逾期贷款实行提示、预警、催收制度。采取逾期3期以下电话催还，3期以上下发催还通知书的形式进行催还，2019年，对9笔逾期贷款人员进行了见面谈话，并下发了催还通知书，强

制扣划借款人及担保人住房公积金借款 6 笔，将逾期 5 期以上的逾期人员全部催收到位，并全部记入逾期贷款风险台账。

**【提升服务】** 一是坚持以人为本的服务理念，采取即时审批的方式，在职工办理公积金业务的各个环节中提供优质服务，最大限度地为职工提供方便，节省办理时限，提高工作效率。二是通过开展预约、上门服务以及帮助贷款申请人协调国土部门办理抵押登记等方式，拓展便民服务空间，真心实意为百姓提供高效优质服务。三是全力推进现代化办公方式，推广住房公积金网上服务大厅、手机 APP、微信公众号等互联网服务渠道的应用，不断提高离柜率，全面实现群众办理住房公积金业务最多跑一次，甚至一次都不跑的目标要求，2019 年离柜率达到 86%，切实做到了利用网络渠道，全力打造公积金“服务名片”。

**【基础数据完善】** 本着提高基础数据质量，修改完善基础数据信息工作作为长期关注工作来抓，并采取举措保障基础数据修改完善。通过县域媒体、朋友圈、QQ 群等宣传渠

道对无身份信息人员进行寻找补充完善其个人信息。积极与社保部门协调对接，将社保发放养老金账户信息与中心缴存人信息进行核查比对，补录部分已退休搬离阿克塞县无法联系到的缴存人基础信息。采取翻阅历年来所有业务办理档案进行比对，查找补录基础信息不全的缴存职工信息。

**【党风廉政建设】** 严格落实党建工作责任制，实行“一岗双责”，坚持把党建工作和业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。根据党支部建设标准化工作推进方案，分中心严格执行民主集中制、“三重一大”和“三会一课”等制度。2019 年，共开展集中学习 48 次，开展专题党课 3 次，主题党日活动 12 次，召开组织生活会 2 次，利用集中学习、主题党日、党课辅导等活动，不断提升党员综合能力。积极贯彻落实党风廉政建设责任制，层层签订党风廉政建设责任书，组织全体工作人员到廉政教育基地观摩学习，进一步提升员工的自律意识和廉洁意识。

# 电力

## 国网阿克塞县供电公司

**【概况】** 国网阿克塞县供电公司设置办公室、安全监察部（保卫部）、生产技术部（生产管控中心）、营销部（客户服务中心）4个职能部门。供电服务指挥中心1个（县网调控中心），红柳湾镇供电所1个（乡镇供电所）。公司用工总数为88人，其中全民职工85人（包括交流干部1人），三新公司职工3人。拥有35千伏变电站4座，主变8台，总容量30900千伏安；10千伏配电变压器198台，总容量47050千伏安；35千伏线路7条，合计226.7公里；10千伏线路27条，合计208.23公里；低压线路56条，合计41.52公里。2019年，用电客户为5801户，其中高压107户，低压5694户。

**【安全生产】** 认真贯彻落实安全生产管理主体责任，汲取近年煤矿、交通等特重大人身伤害事故教训，深入学习国网公司系统“7·3”“8·15”人身伤亡事故，层级签订安全责任书，压实各级安全管理责任。践行以人为本的安全生产理念，规范召开各类安全例会，盯紧年度“两措”计划刚性执行，确保作业现场安全工器具、劳动保护用品足额购置配备，加强年度安全教育培训和特种作业培训取证，确保作业现场人员队伍合格可靠。持续提升公司应急能力体系建设，争取资金27.29万元开展应急装备库房修缮和应急装备购置。滚

动修订公司“1+21”项应急预案编制，成立公司应急救援基干分队，开展大面积停电应急演练，公司应急体系建设显著提升。常态化开展隐患排查治理和“春查”“秋查”“防风险保平安迎国庆”“安全生产集中整治”等专项治理行动，切实提升公司输变配线路、设备安全运行水平。协调配合开展民族新村村容村貌配电工程改造，新装更换计量箱接地极150余处，安装更换拉线绝缘子56处，更换低压计量箱150个，消除居民用电安全隐患，全力做好保障民生重大工程，服务地方经济高质量发展。

**【电网建设】** 全力推进国土空间电网专项规划成果纳入政府规划“一张图”，合理布局配网网架结构。新建10千伏架空线路0.185千米；新建10千伏电缆线路0.1千米；新建0.4千伏线路0.055千米；新建10千伏柱上断路器10台；配变新增布点4台，容量1830千伏安；治理安全隐患22处，总投资170.06万元。

**【自身建设】** 扎实推进“旗帜领航·三年登高”创先争优年各项工作，深化“4+2”全员党建责任体系建设，分层签订党建工作责任书127份，从严落实党建责任。策划实施“党建+六大工程”，推进“旗帜引领·变革争先”专项行动落地。加强党员服务队建设，开展“党旗飘扬·党建+”主题活动。实施意识形

态工作管理，深化责任根植项目，落实意识形态工作责任。扎实推进“三不腐”日常监督工作，紧盯形式主义、官僚主义的各种老问题新表现，梳理出2项问题，制定整改措施2项。

**【服务水平】** 加大基础建设投资，多方争取资金319万元开展红柳湾镇供电所、阿克旗乡供电服务站新建项目，其中红柳湾镇供电所已建成投用，阿克旗乡供电服务站预计2020年6月建成投用，有效提升了供电所基础设施，为客户营造舒心的服务环境。刚性执行停电计划，多渠道发布停电信息，及时回复客户疑问和咨询。申报资金77.49万元，完成2项配套项目建设投用，有效节省客户用电成本。不定期开展“连心”服务，发挥“连心桥”党员服务队作用，常态化开展入户服务，解决客户用电难题，利用微信群及时发布停电通知及用电信息，广泛印发供电服务联系卡，提升客户诉求快速响应能力。多轮次开展预购电费送礼品活动，大力推广网上国网、电E宝等线上办电平台，实现客户不出门办理业务。及时协调县民政局，完成2019年“两保户”减免电费兑付，共减免电费1.35万元。

**【职工队伍】** 一是扎实推进厂务公开。利用会议、协同办公系统、公告栏等载体，把职工关心的利益热点、公司管理重点等内容作为要点公开，确保公开的真实性、及时性和全面性，有效提高了公司管理的透明度。畅通职工诉求渠道，利用总经理联络员调研、合理化建议征集以及班子成员基层调研等形式，围绕安全生产、经营管理等方面征得意见，并积极答复办理，职工的维权意识不断提高。二是职

工创新和技能水平不断提高。让青年职工以微课堂的形式给基层职工讲解专业知识，让老职工带领青年职工进行实操训练，同步提高了老、青年职工的实际动手操作能力和自学能力。组织大学生成立了QC活动小组，结合工作实际开展创新活动，选送《缩短电缆穿管器探路时间》课题参加第五届青年创新创业大赛，申报《降低避雷针接地电阻率》QC项目。三是班组建设扎实开展。以“抓基层、打基础、练基本功”为重点，积极推进班组标准化作业、规范化服务、信息化管理，持续提升班组管理水平。扎实开展班组减负工作，对照省公司下发的《国网甘肃省电力公司关于印发加强班组减负和劳动竞赛工作安排的通知》（甘电司工〔2018〕216号），规范资料编号，精简班组各类台账、记录、报表。四是坚持关心关爱职工为职工办实事。积极联系安排职工体检和疗养，关心困难职工开展济困救助活动，为家属身患重病，背负高额医疗费用的职工组织开展爱心募捐活动3人次共计3.31万元。对职工食堂进行改造、装修，购置、完善了食堂用品用具，就餐环境得到了有效改善。更换办公楼窗户，加大绿化投入，使职工生活工作环境有了很大的改善。多方努力协调公租房31套，并配备相应的生活设施，有效解决了3年期青年职工的住房和租房费用高的问题。五是创新文体活动形式。开展喜闻乐见、易于参与的活动项目，如新春职工文艺晚会、春秋季节职工篮球赛、健步走、厨艺比赛、演讲比赛、知识竞赛、健康讲座等活动，有效提高了职工的体能素质和文化素质，提高了职工的凝聚力。

# 应急处理

## 应急管理局

**【概况】** 2019年，阿克塞县应急管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾重要指示精神，在县委、县政府的正确领导下，聚焦总目标，全面贯彻落实上级应急管理工作和安全生产会议要求，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，坚持以人民为中心的发展思想，强化安全发展理念，牢固树立安全生产红线意识和底线思维，推动安全生产、应急管理和防灾减灾救灾责任落实，深化重点专项整治、加强风险管控措施，推进应急管理和自然灾害应急救援能力的提升，为阿克塞县社会稳定、经济发展创下了良好的安全生产环境。同时，充分发挥安委办协调职能，上传下达、严密部署安排、协调督办隐患问题，督促各行业领域主管部门做好安全监管工作，确保了全县安全生产形势的总体稳定。阿克塞县应急管理局（简称应急局）内设机构6个：办公室（法规宣教和行政审批股）、应急指挥中心、风险监测和综合减灾股、防汛抗旱和火灾防治股、安全生产基础管理股、安全生产综合协调股。核定编制18名，有人员18人，其中：县应急管理局行政编制5名，有人员5人；下设副科级事业单位2个，分别为阿克塞县安全生产执法监察大队，事业编制5名，有人员5人；阿克塞县应急事务中心，

事业编制8名，有人员8人。

**【安全责任】** 坚持常管长严、常态长效，推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，切实做到全过程安全监管、全覆盖排查隐患、全方位防范风险、全链条落实责任。制定印发了《阿克塞县党政领导干部安全生产责任制实施方案》，狠抓“三级责任”落实，全面推进安全生产网格化管理，切实把风险管控挺在隐患前面，把隐患排查治理挺在事故前面。严格落实“双公示”新要求，扎实推进“阳光政务”建设，2019年，受理并办结了生产事故应急预案备案、非煤矿山建设项目安全设施设计审查、核发烟花爆竹经营（零售）许可证等11项审批事项，并全部录入了酒泉市信用信息“双公示”平台。同时，补录并公示了2016年以来所有的行政许可和行政处罚事项涉及的信用信息。年初以来，县委常委会议听取、研究安全生产、应急管理工作4次，政府常务会研究安全生产、应急管理工作6次，并先后组织召开全县安委会会议4次，复产复工企业及“三春生产”安全工作会议1次，全县安全生产工作推进会议3次，全县安全生产约谈会议1次，迎考工作部署会议1次。全县各级各部门各企业按照“谁主管、谁负责，谁管辖、谁负责”的原则，进一步加强领导，明确责任，强化督查，不断强化“党政同责、一

岗双责、失职追责”安全生产责任体系建设，基本实现了县、乡镇和村（社区）安全生产责任“三级全覆盖”。与安委会各成员单位、辖区内监管企业层层签订目标责任书，形成了齐抓共管、合力推进的安全生产工作格局。认真履行社会治安综合治理责任。围绕“平安阿克塞”建设，坚持重大节日、重大活动期间领导带班和24小时值班制度，对影响社会稳定的苗头性问题早发现、早介入、早解决，年内安全生产领域没有发生群体性事件、越级上访等问题，降低了社会矛盾风险。

**【安全事故】** 2019年，全县纳入全国联网直报的生产经营性事故7起（均为道路交通事故），死亡5人，受伤23人，与去年同期相比事故起数上升250%，死亡人数上升150%，受伤人数上升1050%，全县未发生较大及以上生产安全事故。

**【专项治理】** 针对上半年旅游旺季过境车辆骤增，辖区输入型道路交通事故频发等问题，在深入分析研判道路交路安全形势和事故原因特点的基础上，通过设置减速带、架设照明设施、增设强制休息区和安全防撞柱等形式，立足预防，强化基础，综合施策，开展了“除隐患、防事故、保大庆”道路交通安全百日攻坚战，加大道路交通安全整治力度，切实加强事故预防工作。

**【执法检查】** 开展冬季安全生产大检查，全县在非煤矿山、危险化产品和烟花爆竹、道路交通、教育等行业领域累计开展执法检查142次，派出执法检查组142组，检查生产经营单位743家次，查处隐患问题261条，已全部整改销号完毕。抓好春节及“两会”期间安全生产工作。突出人员密集场所、春节大型活动、交通运输、特种设备、危险化学品、油气管道、消防、烟花爆竹、矿山领域、旅游、市政燃气、

冬季取暖等重点领域、重点部位和关键环节，特别是对容易发生群死群伤事故的领域，实行了拉网式检查，确保了年末岁初、“两节”、“两会”期间全县安全生产形势持续向好。四是聚力破除难点隐患，开展“隐患销号”行动。年初以来梳理明确12处重点、难点隐患，由县政府各分管县长牵头，严格落实“五定要求”，即：定职责、定责任人、定时限、定措施、定机制。2019年，12处重点隐患已整改完成9处。五是深入开展安全生产大排查大整治大提升专项行动和危险化学品安全专项整治，分行业分领域由县委、县政府分管领导及各副县长分别带队成立5个专项检查组深入重点生产经营单位开展安全生产检查。六是扎实开展“防风险查隐患保安全专项整治行动”，根据行业领域特点，由各分管县长带领相关行业部门带队开展检查，全面推进防风险查隐患保安全专项整治行动，切实解决了一批安全隐患。截至2019年年底，全县在非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹、道路交通、建筑施工、市场监管、农林水牧、文体旅游、卫生、教育等行业领域累计组织检查组401个，检查单位和场所1005个，查出一般隐患1562条，处罚款41.3万元。七是按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，认真开展“3·02”“6·13”“7·23”等事故调查处理工作，依法严肃追究责任，用事故教训推动安全生产工作。

**【基层建设】** 一是按照《关于深入推进安全生产领域改革发展的实施方案》年度工作任务，向12户生产经营单位清退了风险抵押金80万元，6户重点企业购买了安全生产责任保险。同时制定印发了《阿克塞县关于推进城市安全发展的实施方案》《阿克塞县关于贯彻落实酒泉市委市政府进一步加强安全生产工

作意见的通知》等指导性意见，扎实推进各项改革举措落地。二是及时调整了阿克塞县防灾减灾委员会、阿克塞县防汛抗旱指挥部、县森林草原防灭火指挥部、县抗震救灾指挥部、县地质灾害应急指挥部组成人员，并制定了工作规则和工作行事准则，明确了各成员单位的工作职责，细化了工作任务、目标。三是县编委会调整应急局机关编制属性，将原来的事业编制调整为行政编制，并成立了应急事务中心，增加事业编制3个，通过招录形式，招录消防人员10人、应急局3人，实现了应急队伍向年轻化、专业化的转变。四是深度谋划新型应急管理“六大体系”和自然灾害防治“九大工程”，制定印发了《关于全面加强自然灾害防治能力建设的实施方案》，根据九大工程，组织相关责任单位根据行业特点谋划项目，梳理筛选了34项建设项目，其中，9项列入了阿克塞县十四五规划项目。

**【宣传教育】** 围绕“防风险、除隐患、遏事故”主题，年初以来，各行业部门、各企业结合行业特点分别开展了“礼赞共和国、追梦新时代”科技志愿服务行动暨“政策、安全、法律、卫生、文化、科普”六进企业、“迎七一、促党建、抓安全”知识竞赛、“安全常识我知道”有奖问答及安全生产咨询宣传活动，并利用各种宣传资源和渠道，深入企业一线开展形式多样、富有成效的应急、安全生产、防灾减灾宣传活动，年初以来累计发放宣传资料、编印宣传小册子15000余份、悬挂宣传条幅175条，接受群众现场咨询7000余次，营造了浓厚的人人重视安全、参与安全生产的社会氛围，增强了民众的安全意识。在全县通过“两微一端”开展了安全生产、防灾减灾宣传工作，在县电视台每日新闻黄金时段播放重大道路交通事故、危化品燃爆事故等事故案例。通

过以案说法的方式，从不同的角度，对应急管理常识、防震减灾常识、地质灾害防范、森林防火、草原防火、地震自救互救和天然气安全等内容用通俗的语言，真实的案例，深入浅出地向群众做了详细的讲解，让农牧民群众了解掌握了应急管理知识，增强了防灾减灾意识，进一步加强风险防范和应急处置能力，营造灾害事故防范和全民参与共治的良好氛围。印制防震减灾宣传袋、《防震减灾宣传册》、《应急避震手册》、《防震减灾安全知识宣传册》、《有关地震的那些知识》等实用防震减灾资料2000余份。充分利用三下乡、“5·12”国家防灾减灾日、科技活动周等宣传活动，建立防震减灾宣传教育长效机制，着力培育传播防震减灾文化，着力加强舆论宣传引导，加大宣传力度和广度，广泛开展《防震减灾法》和防震减灾科普知识“七进”（进学校、进社区、进农村、进机关、进企业、进家庭、进部队）宣传教育活动以及“三网一员”技能培训活动，通过发放宣传单、展出地震知识展板、电视台播放宣传片、专题讲座等形式，加大宣传力度，使广大群众掌握地震应急科学知识，牢固树立居安思危忧患意识，切实提高居民群众防震减灾和突发事件应急处置能力。

**【监测预报】** 严格按照汛期24小时值班制度和领导带班制度，建立防汛信息定期沟通、共享机制，密切关注天气变化，加强水情、雨情、旱情、汛情监测，科学分析研判，及时发布预警信息，通过预警平台、电话、传真、短信等媒介将信息传达到乡、到村、到户、到人，为防灾减灾救灾工作提供决策参考，全力做好灾害防范应对准备工作。年初以来，共发放冬春救助补助资金11万元，救助受灾群众109户370人，争取自然灾害防治资金60万元，为开展受灾群众救助提供了资金保障。



【**专项培训**】 举办企业安全生产管理及特种作业人员培训班 1 期，累计培训人员 30 余人；组织参加省市应急业务培训班 23 期，切实抓好了安全生产培训教育。

【**灾害预防**】 一是结合“三定”方案，明确“防”与“救”的关系，理清应急管理部门与自然资源、水利、林草、气象、地震等部门的职责任务，先后召开防灾减灾、防汛抗旱工作领导小组会议，由县政府分管领导同各乡（镇）、各有关部门签订了年度目标管理责任书，把防灾减灾责任落实到村、户、人，落实到最基层和第一线，全县上下形成了由主要领导亲自抓，分管领导经常抓，部门负责同志具体抓，一级抓一级，层层抓落实的工作格局。二是为进一步提高城乡社区居民避灾自救能力和基层灾害应急管理水平，保障人民群众的生命财产安全，积极开展综合减灾示范社区创建工作，完成了团结社区申报全国级综合减灾示范社区。三是进一步增强救灾业务理论知识，提高工作技能，分批组织县、乡、村灾害信息员参加省市举办的业务培训，同是利用“以会代训”形式对乡镇和村级灾害信息员进行业务培训，为做好自然灾害灾情管理工作，及时、规范、准确报送灾情奠定基础。

【**应急管理能力建设**】 结合机构改革职能调整，组织专人对全县、应急预案、应急物资、应急队伍等基本情况进行全面普查，谋划了应急救援指挥体系建设项目。年初以来，先后组织企业开展了地质灾害、地震应急疏散、消防灭火、隧道坍塌、森林防火、触电等应急演练 8 场（次），其中县级演练 2 次，进一步提升了全县应对重大事故灾难的实战能力和水平。

【**应急救援建设**】 出资 100 万元购买了空中救援直升机服务，告别了阿克塞县无直升

机应急救援能力的历史，搭建起了县域全覆盖的空中应急救援网络和在抢险救灾、应急救援、医疗救护、防火救灾等各方面的“空中救援生命线”。组织专人对全县应急预案、应急物资、应急队伍等基本情况进行全面普查，修订完善 5 大类、55 项应急预案，同时县委、县政府计划投资 200 多万元整合应急、防汛、草原防火等各类灾情监测平台，加快应急指挥中心建设，已完成项目选址等前期工作，为进一步提升全县综合防灾减灾能力，有效防范化解各种重大灾害风险，保障人民生命财产安全和社会大局稳定，提供了坚实保障。

【**防震预警建设**】 按照机构改革方案，及时调整了阿克塞县抗震救灾指挥部成员单位，进一步明确细化了抗震救灾成员单位的工作职责和抗震救灾的工作任务。2019 年 7 月，结合阿克塞县实际，开展地震应急预案的修订工作。召开全县抗震救灾指挥部联席会议，传达学习国务院和省市防震减灾联席会议精神，通报全县地震预报形势，安排部署全县 2019 年应急准备、风险评估和应急联动等工作。通过两次会议进一步明确了 2019 年全县防震减灾工作面临的形势和工作任务，强化了各级政府的主体责任，为扎实做好 2019 年的防震减灾工作奠定了坚实的基础。为全面做好防震减灾工作切实提升地震灾害防治能力和应急处置能力。为切实做好“5·12”全国第十一个防灾减灾日宣传活动，广泛普及防震减灾应急知识，进一步提高广大学生的防震减灾意识，全面提升学校综合防御地震灾害的能力，5 月 12 日阿克塞县中、小学开展了地震应急疏散演练。此次地震应急疏散演练，各校师生对演练非常重视，警报响起后，学生们从教室撤离到操场用时 1 分 30 秒，演练按预案进行，有条不紊，通过演练，使学校师生掌握了应急避震的正确

方法，熟悉震后紧急疏散的程序和线路，确保在地震来临时，学校地震应急工作能快速、高效、有序地进行。

**【亮点和创新工作】** 1. 在日常监管中，县应急管理局坚持做到公开安全生产综合监管职能、公开政策法规、公开监管情况、公开审批条件和办理程序，积极主动为企业排忧解难，提供安全生产“三同时”服务，指导帮助高危企业做好安全生产基础工作，促进了企业安全发展。2. 结合实际，制订年度安全生产执法计划，细分任务。在对企业安全生产规章制度、特种作业持证上岗、安全防护、现场作业环境

等进行安全检查、及时反馈存在问题的同时，专门建立了检查工作台账。一方面督促相关乡镇解决突出问题，促进安全生产等相关规章制度的建立和安全投入、安全设施的落实；另一方面充分发挥安全专家技术支撑作用，建立健全“专家查隐患、执法促整改、企业抓落实”工作机制，先后多次有偿聘请危化和矿山专家对部分重点企业进行号脉问诊，因地制宜提出整改办法和建议，实现了安全隐患排查权威性、专业性、实效性，进一步落实“专家查隐患、政府搞督查、部门抓监管、企业抓落实”的安全生产工作机制。

# 环境与野生动物保护

## 酒泉市生态环境局阿克塞分局

**【概况】** 2019年，酒泉市生态环境局阿克塞分局始终坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，按照县委“八个争先进位”的目标要求，以全面打好污染防治攻坚战为重点，改善生态环境质量为核心，确保了自治县生态环境质量持续改善、绿色发展理念深入推进，全面完成了县政府下达的各项目标任务。

**【机构改革】** 根据县委生态环境管理体制垂直管理改革重点，提请印发市生态环境局阿克塞分局“三定”方案，核定编制8个，县编委会确定了生态环境综合执法大队参公事业编制8个，阿克塞县环境监测站事业编制4个；县委组织部和县人社局对在编的7名科级干部和5名干部职工的档案进行审核；县审计局完成分局清产核资审计和财务审计工作；县财政局对接了分局债权债务清算工作；县档案局协助对分局的文书、项目、财务和历年业务档案进行规范审核，已按档案管理相关规定进行移交；县机关事务局已完成执法车辆的移交工作，执法车过户手续正在办理。按县政府要求做好办公用房的搬迁，进一步优化了分局办公条件。

**【环保体系建设】** 一是及时召开全县生态环境保护暨坚决打好污染防治攻坚战安排部署会议，实施了全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见，分解印发了蓝天、

碧水、净土和生态环境保护重点工作，诚邀市局资深业务局长召开全县生态环境保护专题培训班，逐步树立绿色发展理念；二是成立了以县委、县政府主要领导为组长的中央省级生态环境保护督察整改问题和阿克塞县保障中央第二轮生态环境保护督察领导小组，与35个环委会成员单位签订年度生态环境管理目标责任书，做好月季年责任考核，确保了职责落实到位；三是申请成立了分局机关党支部，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，通过读书班、研讨会、上党课、业余学等形式多样的活动不断提升了党员干部的业务素养，通过专题民主生活会和组织生活会的召开进一步凝聚了党群干群关系；四是进一步完善工作机制，生态文明制度体系逐步建立。提请县委、县政府印发了“1+6”“1+29”生态环境保护配套文件。启动了全县“冬防”实施方案和全面提升城区空气环境质量的实施意见，启动开展了城区空气自动监测点迁建前期工作，制定了城乡饮用水水源地巡察方案和重点企业污染地块排查方案。

**【环保目标】** 截至11月底，全县环境空气质量综合指数3.47%，空气质量优良天数为290天，优良率为88%；可吸入颗粒物（PM10）93.95微克每立方米；细颗粒物（PM2.5）31.75微克每立方米；二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、氮

氧化物（NO<sub>2</sub>）、臭氧（O<sub>3</sub>）、一氧化碳（CO）等四项指标均达到国家环境空气质量二级标准；全县境内地表水市控断面水质均达到考核目标要求，水质达标率100%，优良比例达到Ⅲ类标准，达标率85%以上，地表水省考断面水质均达到国家重点监管水源地水质Ⅲ类标准，地下水环境质量保持稳定；县城建成区未出现黑臭水体；农用地和建设用地土壤环境风险得到进一步管控；二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量以及单位国内生产总值二氧化碳排放完成市下达的下降目标；规范固体废物与危化品环境管理，有效管控环境风险；全县生态环境安全，未发生生态环境破坏、环境污染及核与辐射污染事件。

**【环保问题整改】** 深刻汲取中央通报祁连山生态问题教训，坚持把中央和省市环保督察反馈问题整改作为重要政治任务，主动认领照单全收反馈问题，按照环保督察反馈意见整改领导小组要求及时制定和印发整改意见、实施方案和工作手册，逐条逐项细化分解，年内召开环保问题整改推进会议10余次，将环保问题整改纳入全县大督查工作机制，实行一月一通报，一月一挂旗。2019年中央第一轮环保督察、中央第二轮第五生态保护督查、省级环保督查、绿盾及自然保护区督查反馈和省政府督查室《转办通知》反馈问题共计76个，已整改销号60件，长期整改7件，已完成整改未取得督导意见9件。2019年，全县集中完成整改销号各类环保整改问题56个。其中：中央第一轮环保督察问题18个；中央第二轮第五生态保护督察问题1个；省级环保督察反馈问题27个；绿盾及自然保护区督察反馈7个；省政府督查室《转办通知》反馈问题3个。全面保障中央第五生态环境保护督察组进驻甘肃省开展督察工作，成立6个工作组，圆满完

成调阅资料和上报工作。对中央第五生态环境保护督察组向阿克塞县交办的2件信访问题，按程序办结上报，未出现“反弹”现象。结合“6·5世界环境日”召开了阿克塞县环境质量“新闻发布会”，组织中小学生参观了污水处理厂和光热测试平台，开展重点排污企业公众开放日活动，发放生态环境保护宣传资料3000余份。坚持向县人大会汇报全县生态环境保护工作情况，主动接受人大、政协监督。

**【环境风险排查整治】** 坚决打赢蓝天保卫战。恒亚水泥、兴安民爆等企业完成清洁技术生产改造并通过审核，协助恒亚水泥办理单线错峰生产。完成71台城区燃煤锅炉淘汰改造及329户农牧民“三无”改造取缔，争取20万元资金对阿伊纳乡、阿勒腾乡和公安检查站5台燃煤锅炉进行清洁除尘改造，正在争取落实第一热源厂环保基础设施改造项目。城区内建筑工地严格落实“六个百分百”，主要街道实现常态化洒水喷雾和机械化湿扫，餐饮服务企业安装油烟净化器率达100%。剔除沙尘天气影响后可吸入颗粒物和细颗粒物均达到国家二级标准。坚决打好碧水保卫战。对1个县级和2个乡镇饮用水水源地保护区设立防护设施进行了加固维修，定期对13个地表水（地下水）进行全覆盖检测，水质优良率达到100%。关闭河道采砂点2处。实施污水处理厂工艺改造提升工程，生活污水收集、中水回用率、污泥干化处理率均达到100%。投资120万元对污水处理厂在线检测设备进行更新更换，提升了数据的准确性。坚决打响净土保卫战。制定了《阿克塞县土壤污染状况详查实施方案》，完成2个土壤基础点位现场核查和土壤样品采集工作。指导泰戈化工按季定期开展土壤检测，检测合格率均达到100%，督促企业将厂区周边环境进行了整治，封存固废

2600方，协助企业办理了排污许可证，协调了在线监测联网事宜。整体搬迁城区设施养殖场1座。督促规范城市垃圾填埋场的基础上，对城区周边倾倒的建筑垃圾进行清理覆盖，实现城市厨余垃圾集中统一收集处理。协调完成工业园区固废协同处置环评审查。督促医疗废物规范运处。全面完成第二次全国污染源普查年度工作任务，通过省级普查专网在线数据审核，通过率为100%。全年开展区域巡查、

“双随机”检查、一般性工矿企业和建筑施工工地检查、危固废和医废排查等累计90余次，下发责令改正违法行为通知书22份，督办通知14份，全年共依法依规立案查处环境违法案件6件，罚款总额22.2万元。其中，查封扣押6件，移送公安机关案件1件；办理和答复12369信访举报案件8件，办理新建项目环境影响评价行政审批手续14件，办结率达100%。

## 甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局

**【概况】** 2019年，安南坝管理局在省林草局党组的坚强领导下，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大、十九届三中、四中全会精神、习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神。严格按照年初签订的目标管理责任书，以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“两学一做”学习教育常态化制度为保障，以保护区中心工作为重点，求真务实，踏实苦干，圆满完成全年的目标任务。

**【党建和思想教育建设】** 持续开展省委“作风建设年”活动和省局“党建提升年”“管理提升年”活动，召开党委会议专门安排部署党建工作，研究制定了《2019年党建工作要点》《党委理论中心组学习计划》等，组织中心组学习16次，开展交流研讨4次，讲党课2次。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“纪律教育月”活动，全面系统学习领会党章、党规、党纪及习近平对甘肃重要讲话和指示精神。组织党员干部参观学习时代楷模“八步沙”林场、省档案馆、西路军纪念馆等，进行革命传统教育、党史和中国史教育。召开党风廉政建设专题会议，制定下发《2019年党风廉政建设工作方案》，具体分解年度工作目标，层层签订责任书，把责任落实到党支部及科室站，定期检查督导和听取党建工作汇报，形成全局抓党建的工作合力。

**【自身建设】** 完成党支部换届工作，健

全了组织机构，选优配强了支委班子。对支部标准化台账和党建阵地进一步完善，开展了民主评议党员活动，建立了党员廉政档案；对党员组织关系、党员信息统计、党费收缴使用管理等进行了清查梳理上报。严格按照组织程序培养发展党员和评选先进工作，2019年培养积极分子2名，发展对象1名，表彰了2名优秀共产党员，被局党组评为“五型”党支部；新选拔任用干部4名，其中副县级干部1名、正科级干部2名、副科级干部1名。

**【基层设施配备】** 一是完成《甘肃安南坝保护区总体规划》（2019—2028）和《甘肃安南坝保护区二期基础设施工程建设项目可行性研究报告》的评审及报批工作。二是积极筹资近210万元，新建管护点2个，现已投入使用；配备了风光互补发电设备、新能源燃料地暖等，基层站点办公生活条件得到改善；新招聘管护人员22名，2019年年底，保护区内共有管护人员78名；筹资170多万元，新建杆路光缆52km，解决了保护站点的通讯问题；筹资45万元，在乌什喀特保护站山前河床新建防洪坝600米，减轻了洪水对乌什喀特保护站的威胁；完成安南坝河至黄羊沟引水管线维修、保护区内宣传牌补充和更新工作。

**【执法监管】** 组织开展绿盾2019专项行动和生态环境问题回头看工作，保护区内9项生态环境问题全部完成整改，通过阿克塞县县级验收9个，酒泉市市级认定已出具验收意

见7个。加强保护区巡护监管，年内查处非法进入保护区案件2起，查处车辆11辆，人员22人，罚款4.1万元。

**【业务工作】** 组织完成了2019年度林地更新、公益林落界和林木种质资源调查任务，通过了公益林省级检查验收；完成了年度林业有害生物监测和防治、森林保险理赔工作；编制出版了《安南坝保护区脊椎动物图谱》和《安南坝保护区维管植物图谱》，将保护区内原综合科考界定的野生植物228种更新为234种，野生动物120种更新为216种。严格执行24小时值班制度，年内组织开展森林防火宣传4次，制作宣传彩页2套1.2万份，开展防火实战演练1次。全年，安南坝保护区内未发生森林火灾。完成管理局机房升级改造工作，使管理局至基层站点网络信息互通更加流畅。在

冬格列克保护站新建标准化气象站1座，在大红山新建无线网桥监测系统1处，给1峰野骆驼佩戴卫星定位项圈，监测其活动轨迹6个多月。

**【扶贫行动】** 为深入贯彻落实省局关于精准扶贫攻坚的决策部署，全力做好精准扶贫工作，保护局领导班子深入帮扶村进行调研，积极措施资金10余万元，为帮扶对象秦安县何山村架设路灯20个；完成驻地县联系村基础设施建设、环境整治工作及“一户一策”统计上报工作，新招聘护林员22名，积极缓解了当地政府就业压力。

**【亮点和创新工作】** 冬格列克保护站被国家林业和草原局评为“保护森林和野生动植物资源先进集体”，冬格列克保护站站长胡阿提同志被省林业和草原局评为“第二届甘肃最美护林员”。

# 邮政通信

## 中国邮政阿克塞分公司

**【概况】** 2019年，分公司在市分公司的正确领导和大力支持下，认真贯彻落实全市邮政工作会议精神，紧紧围绕调整业务结构，促进业务转型为契机，突出重点，强化营销，加大金融业务的发展力度，寻找长效发展项目，拓展邮务类业务渠道，克服了种种困难和不利因素，在全体职工共同努力下取得了一定的成绩。

**【经营指标】** 截至12月累计完成业务收入112.02万元，完成年预算108.3万元的103.43%，超计划3.43%，同比增长17.49%，绝对值增长17.01万元。其中：函件完成业务收入1.08万元，比上年增长-64.98%；报刊完成业务收入18.39万元，比上年增长6.3%；集邮完成业务收入9.32万元，比上年增长7.79%；电子商务完成业务收入11.76万元，比上年增长279.67%；代理金融完成业务收入25.76万元，比上年增长8.69%，储蓄余额达1034.17万元；寄递业务完成业务收入27.16万元，同比增长49.48%。截至12月份共寄递投递函件5116件，国内标准快递30489件，快递包裹73519件，普通包裹723件，报纸杂志574910份。

**【经营发展】** 1. 转变观念，突出重点，大力发展金融业务。为加快金融业务发展，按照“一县一策，一点一策”的管理模式，精

耕细作，量质并举，转变发展方式，“内抓存量促提升、外攻商户拓储源，发展保险降成本”的工作思路。强化过程管控，细化环节落实，以表格化和量化分析管理的方式，力促金融业务又好又快发展。一是内抓存量促提升，充分发挥集团、省公司客管营销系统的优势，及时组织网点人员和职工对定期到期客户进行认领，谁维护，谁负责，确保到期余额不流失，强力推进各项金融业务发展。二是制定以点带动线，线带动面的覆盖式营销策略，全局职工都是营销员，都是外拓人员，下大力气将老客户也纳入分公司的营销团队。三是狠抓网点厅堂服务，以优质的服务留客户，以优质的服务吸引客户，以优质的服务挖转客户。四是狠抓金融业务学习不放松，力争人人都是理财经理。抓好电子银行激活、短信的加办工作，力争开卡100%加办。五是重视网点厅堂氛围营造，组织开展抽奖活动，吸引客户，增加网点活力，通过保存量促增量。六是加强过程管控，加大督促通报互动。金融管理人员每天对网点经营数据、客管系统使用情况，通过微信、QQ群、短信进行通报，对发展好的员工及时表扬、督导，推进业务发展。2. 加大宣传，加快寄递业务发展。根据省、市分公司寄递业务改革和发展要求，结合当地寄递业务市场，确立重点开发六类市场为目标，加大宣传，加快寄递业务



发展。一是继续开展窗口“多说一句话”活动，对窗口营业员进行全面培训，以资费优势为突破口，用标准的服务话术为媒介，大力发展协议客户，挖转其他快递公司大客户。二是在牛羊肉寄递项目，主要宣传阿克塞特色牛羊肉的优良品质，突出产品“真空包装”“绝对正宗”“质量有保障”“送货上门”等优势，截至12月底共寄递633件，实现业务收入6.54万元，努力推进寄递业务的发展；三是大力宣传快包、省内标快以及代投点的揽收业务，促进寄递业务快速健康发展。3. 拓展渠道，丰富产品，促进传统业务发展。销售邮品方面，在维护发展老顾客的同时，积极寻找市场，挖掘客户，培养新客户，利用酒泉集邮品鉴会销售邮品3.8万元。报刊订阅方面，因前期报刊投递服务工作到位，也取得较为可喜的成绩。电子商务方面突出短信，短信业务在电子商务业务收入中占的比重较大，该局坚持“多说一句话，说好一句话”的营销策略，要求窗口营业人员对目标客户必须推介邮储短信业务。

**【监督检查】** 认真做好规范化服务工作，加大窗口软硬件建设，坚持不懈地在营业和投递窗口推行标准化、规范化服务。认真解决服务中存在的邮件妥投、报刊短缺、邮件查询、赔偿等热点难点问题，尤其是特快专递、国内小包的妥投、信息反馈方面根本上杜绝用户有

理由申告的事件发生。抓好各项考核指标的达标率，通过服务创新，开拓市场，强化内部管理，使全局邮政服务水平再上一个新台阶。

**【安全生产】** 进一步贯彻落实“安全第一、预防为主”的方针，全面落实安全生产责任制，一是加强对职工安全生产教育，提高职工安全生产和安全防范意识。加强安全措施，加强重点部位的安全防范，防止各类事故的发生。二是层层签订安全责任书，使全员明确安全目标，个个遵守安全制度。三是重点加强储汇资金安全管理，对储汇网点从防盗、防抢、防火、防计算机犯罪、防突发事件入手，确保资金不出现任何问题。四是认真执行储汇人员轮岗制度，防患于未然。五是抓好分公司消防安全工作，2019年对消防安全进行了两次全面的检查，开展消防安全教育培训两次。六是加强机动车辆管理，严格执行车辆管理办法，确保机动车辆全年不发生任何安全事故。

**【职工队伍素质建设】** 继续加大职工的培训力度，采取岗位培训和外出培训相结合的办法，让职工学到新业务、新知识，使职工更好地适应现代邮政发展的需要。鼓励职工参加各类成人教育，努力提高职工的文化层次。积极开展法律常识和职业道德教育，逐步提高职工的道德修养。

## 中国电信阿克塞分公司

**【概况】** 中国电信股份有限公司阿克塞分公司是中国电信在阿克塞县的分支机构，隶属于中国电信股份有限公司酒泉分公司。是阿克塞县最大的基础网络运营商和最大的综合信息服务提供商，承担着全县党政军重要通信服务保障和电信普遍服务重任。截至2019年12月31日，分公司共有合同制员工9人，外包员工6人，其中党支部书记兼总经理1人，技术负责人1人。

**【业务经营】** 截至2019年12月，全业务收入累计完成835.2万元，同比增长18.5%。其中，移动业务收入累计完成385.3万元，同比增长19.5%；固网业务收入累计完成449.9万元，同比增长15.1%。城市电话用户数已达到3852户，城市电话普及率已达到99%；互联网用户数达到3315户，均为光纤网络接入普及率达到了100%；电信电视用户达到3651户。CDMA基站总数达到72个。2019年共投资各类设备价值5231.3万元。承接财政与工信“电信普遍服务”工程，累计投资1000万元，解决阿克塞所有行政村光纤宽带接入。

**【基础建设】** 一是在牧区建成了4座4G通信基站；二是完成了全县宽带网络升级改造，实现了县城区域500M光纤宽带到户；三是通过向上争取资金完成了全县政务外网建设工程，实现了全县机关单位互联网统一出口；

四是完成了雪亮工程二类视频资源接入工程；五是完成了县融媒体中心专用网络通道建设和云存储资源池建设工作；六是完成了公安天眼监控探头一期网络升级改造，大大提高视频在线率。

**【服务保障】** 一是完成了中华人民共和国成立70周年大庆、阿克塞哈萨克族自治县成立65周年庆典等重要活动期间的通信保障任务；二是完成了“9·27”鼠疫防控突发事件的应急通信保障工作；三是完成了阿克塞县政府放管服系统建设工作，大大提高了各部门行政审批效率；四是配合教育系统网络教学的需要，完成了光纤进班工程，大大提高了教育系统的信息化水平。

**【改革创新】** 阿克塞电信以打造行业品牌为主线，不断增强服务意识，创新服务品种，提高服务能力，完善服务方式，使广大电信用户得到了越来越多的实惠。帮助政府、企业不断提升信息化应用水平，有效地把“信息化工程”向纵深推进。以智慧城市建设和智慧政务、智慧农业、智慧产业、智慧民生、智慧交通、智慧旅游等项目，提升医疗卫生、防灾减灾、全民健康、生态旅游等方面的发展，提高了人民群众的安全感、归属感、温馨感，进一步加快了阿克塞县经济转型升级和社会发展。

## 中国移动阿克塞分公司

**【概况】** 中国移动通信集团甘肃有限公司酒泉分公司阿克塞县公司是中国移动在甘肃设立的全资子公司，成立于1999年9月8日。位于阿克塞县市场路，在职员工8人。公司始终奉行“正德厚生，臻于至善”的核心价值观，国家“创世界一流企业”的示范责任，秉承“沟通从心开始”的服务理念，以人民为中心的进行产品创新和服务改进，不断满足人民对美好生活的向往。

**【业务经营】** 经营范围包括2G、4G、5G移动通信业务、IP电话业务、因特网接入服务业务、因特网骨干网数据传送业务；从事移动通信、IP电话和因特网等网络的设计、投资和建设；移动通信、IP电话和因特网等设施安装、工程施工和维修；经营结算清算、技术开发、技术服务、广告业务、设备销售以及其他电信及信息服务；出售出租移动电话终端设备、IP电话设备、因特网设备及其配件，并提供售后服务；业务培训、会议服务。

**【基础建设】** 积极争取分公司网络建设项目，先后投资1.5亿元，建站41座，解决了花海子、团结、大苏干湖、建设新村、多坝沟、大坝图等各牧区信号覆盖问题，城区移动信号覆盖率为100%，城区光网络100%全覆盖，满足了阿克塞人民群众对移动电话和互联网的使用需求。2020年3月在城区新开通5G基站2座。

**【信息化建设与服务】** 2016年至2017年，累计投资650万元，建成阿克塞县公安局

“百卡天眼”工程、阿克塞公车改革管理系统、阿克塞电子食品追溯平台、阿克塞政府网站群、阿克塞县沙山湾区间测速项目、阿克塞县党政机关政务OA系统、阿克塞县林业局视频监控项目、宣传部舆情监控业务、阿克塞县人民检察院机房改造、阿克塞县人民法院办公办案信息化平台、阿克塞县财政局金财专网建设等行业信息化应用项目。

**【亮点和创新工作】** 1. 酒泉移动分公司投资2000余万元，依照中国移动四星级机房标准，高于GB50174—2008电子信息系统机房设计规范A类机房标准，建成酒泉移动一期IDC机房。机房面积达400平方米，安装业务机柜118个（标准2.2米×1.2米×0.6米、44-48U电信级机柜），可承载服务器容量达5200U，已承载肃州区智慧交通等多个项目IDC托管业务。计划二期投资2000万元，建成后IDC机房面积达800平方米，可安装业务机柜236个，列头柜18个，承载服务器容量达11000U。

2. 已建成的阿克塞分公司办公大楼第三层规划设计为IDC机房，机房面积为130平方米，将按照高于GB50174—2008电子信息系统机房设计规范A类机房的标准免费投资建设用于阿克塞县智慧城市。同时在综合办公大楼第一层建设智慧阿克塞综合应急指挥展示大厅，用于阿克塞智慧城市的指挥运营及展示。

3. 为了满足智慧城市建设需求，实现高带宽、低延时、零拥塞的高质量传输网运行标准，

已建成全城域骨干网工程，完成阿克塞移动传输网扩容工作，全县出口带宽达到200G以上。

4. 近年阿克塞移动累计投资4000万元，建设4G-LTE基站42座，建成了覆盖阿克塞县各乡镇和全部交通干线的高速纯数据无线网络，信号覆盖全县94%的地域面积，移动手

机用户上达到7300户。

5. 投资610万元启动了城域网建设工程，已建成阿克塞县城及红柳湾村、多坝沟等地的驻地网100%覆盖建设，其中城区住户光纤入户率达100%，农村住户光纤入户率达90%，移动光纤用户达2400户。



# 军事政法



## 阿克塞县人民武装部

**【概况】** 2019年阿克塞县人民武装部认真贯彻两级军区及军分区党委（扩大）会议精神，坚决落实分区党委首长和机关的指示要求，突出思想教育、党的建设、干部管理、基层建设、双拥共建，确保县人武部建设科学发展、安全发展、融合发展，各项任务圆满完成。

**【思想政治工作】** 牢固树立习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位，深入学习贯彻习近平强军思想，凝聚听党指挥意志力量。一是突出“关键少数”理论武装。坚持把夯实筑牢思想根基作为思想政治建设的重点，把理论武装作为坚定听党指挥信念信心的基本方式，参照军分区《党委理论学习中心组（带机关）学习计划》，每周集中半天学原文、读原著、悟原理，分阶段、分篇目研学《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平强军思想学习纲要》等书目，跟进传达学习习主席最新讲话、上级重要文件、各级各类会议精神，不断坚定干部职工政治信念。二是突出主题教育思想引领。牢牢把握政治之年、大事之年、关键之年特殊要求，深入推进“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，组织干部职工和专武干部开展“学雷锋、送温暖、献爱心”等配合活动。反复学习习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话，按计划、分步骤、有重点推进本部教育，做到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率。三是突出经常教育潜移默化。

针对国际国内形势变化，及时讲解国内外大事要事，开阔干部职工视野，提高政治敏锐性和鉴别力。坚持每月思想形势分析，针对性搞好教育引导，保证大家思想稳定、精力集中。

**【国防动员】** 圆满完成征兵任务。认真核查统计辖区适龄男青年基本信息，及时召开县征兵工作推进会，保证了征兵任务顺利完成。

**【双拥共建】** 充分发挥人武部联系军地桥梁纽带作用，协调宣传部门拟制国防教育实施方案，推进国防教育“六进”活动。年初两次组织干部职工上街除冰扫雪，积极参与驻地防风治沙植树造林，持续开展“学雷锋”活动，结合“七一”为老党员、困难党员送去组织关心，受到党政机关和群众好评。阿克塞县被甘肃省评为“双拥模范县”，人武部被甘肃省评为“拥政爱民先进单位”。

**【后装保障】** 一是把准工作投向。按照上级安排，修订完善后装战备计划方案，开展保障器材清点清查，做好物资器材预储预储相关准备工作。严格落实财务管理制度，组织财务人员参加分区培训，把好经费使用第一关。二是逐步改变现状。在分区党委首长有力指导下，积极协调县政府制定办公楼改造两年计划。2019年，第一期工程已施工完毕。同时，坚持自力更生有所作为，调整维护了营区线路和电话、视频会议系统，更换了办公室照明设施，购置办公桌椅和电脑，进一步改善工作生活环境。三是凸显保障效

益。把后装综合保障纳入党委工作视野，既突出单位建设需要，又兼顾民族特色、地域特色，拟制年度保障工作规划，逐月明确保障重点，让每项工作看得见摸得着。

**【安全管理】** 围绕“两个从严”筑牢安全发展基础。牢固树立全面从严治军思想，不断强化法治思维、底线思维，努力提升人武部建设正规化、标准化水平。一是学法规强意识。组织干部职工认真学习相关法规制度，不断强化法规意识，组织开展理论考核、警示教育等配合活动，促进学习效果深化。二是定措施严整治。坚持以“学习贯彻新条令、塑造军队好样子”、“六无”达标活动、

“遵规守纪学习教育月”和“百日安全活动”等为抓手，落实每月安全形势分析制度，制定完善办公秩序、规范对外交往、落实安全规定等方面的具体措施，突出涉密人员、场所、网络等重点，扎实开展保密专项检查，堵塞失泄密漏洞。三是抓重点促实效。紧盯重点部位、关键环节，适时调整安全工作方法思路。在重要敏感时节，高度关注驻地民社情变化，加强军警民联防联治，有效保证重要敏感时节安全稳定。坚决纠治违规喝酒问题，开展典型案例警示教育，组织签订承诺书，促进“禁酒令”刚性落实。



## 中国人民武装警察部队阿克塞县中队

**【概况】** 中国人民武装警察部队甘肃省总队酒泉支队执勤二大队阿克塞中队组，主要担负阿克塞县看守所看守任务和长草沟、多坝沟公安检查站武装警戒任务。中队自组建以来，在上级党委和县委、县政府的正确领导下，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬人民军队优良传统，全面落实“两个维护”，努力践行当代革命军人核心价值观，扎根高原、无私奉献，牢记职责，不辱使命，忠实履行了维护国家安全和社会稳定，保障人民安居乐业的使命，圆满完成了以执勤处突反恐为中心的多样化任务，为维护驻地社会稳定、促进经济发展作出了突出贡献。

**【政治教育】** 坚持党对军队绝对领导的根本原则，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，以党支部为核心的组织建设不断加强。团支部和军人委员会参谋助手作用发挥明显，广大党员安心本职、无私奉献，中队党支部先后2次被上级表彰为“先进党支部”，多名同志被表彰为优秀共产党员。始终坚持把弘扬践行社会主义核心价值观与主题教育结合起来，按照“三个紧贴”要求，积极开展军魂教育、革命传统教育、理想信念和战斗精神教育，适时开展时事政策、形势任务、法纪道德、密切内部关系等经常性思想教育，组织开展参观见学、演讲比赛、板报宣传、体会

交流、文艺演出等活动，广大官兵忠诚使命、献身使命、不辱使命的政治热情不断高涨，为圆满完成各项任务奠定了坚实的思想基础。

**【军地建设】** 中队深入与驻地各单位开展“拥政爱民，拥军优属”工作，与县公安局、人民检察院、图书馆、歌舞团等开展主题党日活动，以及法律进军营、内务建设参观、图书漂流活动等。

**【拥政爱民】** 武警阿克塞县中队官兵牢记全心全意为人民服务的宗旨，大力弘扬拥政爱民的光荣传统，广泛、深入、持久地做好双拥工作，立足实际，着眼建设，注重实效，引导官兵以维护社会稳定和支援地方建设为己任，积极参加抢险救灾、严格遵守群众纪律，努力实现“爱人民、学人民、为人民”的要求。

**【后勤保障】** 始终坚持以兵为本，以保中心保生活为重点，以落实制度、规范管理、增强效益、服务官兵为目标，大力加强后勤建设，严格经费使用管理，增加农副业生产效益，努力完善配套设施，满足了官兵执勤、训练、学习和生活需要，创造了拴心留人的警营环境。

**【亮点和创新工作】** 中队担负长草沟、多坝沟公安检查站警戒设卡勤务，圆满完成“两会”、“敦煌文博会”、“军运会”、春节、五一、国庆等重大节日期间安保勤务及武装巡逻勤务，参加完成“岩羊”“鼠疫”疫情封控任务，协助参与完成3次交通事故救援。

## 退役军人事务局

**【概况】** 阿克塞县退役军人事务局于2019年2月2日挂牌成立。为县政府组成部门，核定行政编制3名，即局长1名，副局长2名。阿克塞县退役军人服务中心，隶属阿克塞县退役军人事务局管理，为财政全额拨款副科级公益一类事业单位，核定事业编制5名，其中：设主任1名（副科级），到位工作人员2人，另有工勤人员和西部计划志愿者各1人。

**【基本建设】** 2019年4月，成立以县委书记张金荣任组长，县委副书记、县长哈里别克任常务副组长，组织部部长、人武部政委、县政府分管副县长为副组长的退役军人事务工作领导小组，党委领导、党政军齐抓共管的退役军人事务工作机制初步形成。5月，阿克塞县退役军人服务中心挂牌成立，三乡一镇、四个社区两级退役军人服务站相继成立挂牌，实现了阿克塞县退役军人三级服务机构全覆盖，初步建立起了横向到边，纵向到底的服务网络体系。各乡镇、社区服务中心负责人由本乡镇、社区主要领导担任，各乡镇社区安排专职人员负责此项工作。

**【双拥工作】** 以巩固“省级双拥模范县”成果为目标，及时申请调整了阿克塞县双拥工作领导小组，顺利通过了省双拥模范县创建考核验收，甘肃省委、省政府、省军区授予阿克塞县“双拥模范县”荣誉称号。

**【信息采集与优抚对象待遇】** 在信息采集过程中，主动上门为高龄行动不便的老退役军人进行信息采集和走访慰问服务，真正实现

“一次不用跑”；通过多次走访、发布信息、宣传等方式采集全县退役军人信息，完成了一人一册建档立卡工作。积极与阿克塞建设银行、甘肃银行合作，为军人军属、退役军人和其他优抚对象办理“一张专属银行卡”，提供优先、优惠、优质的金融服务；联合县人社局等部门举办2019年促进就业专场招聘会，助力退役军人就业创业；印制发放《安置政策问答》《兵役法及安置条例》等宣传资料，加大对退役军人的政策法规宣传力度。为做好部分退役士兵社保接续工作，建立了14个部门联席会议工作机制和“一门受理、协同办理”经办机制，广泛宣传，调查摸底。举办了军地联欢、国防教育、图书漂流、法律进军营等系列活动。大力支持国防项目建设，着力改善部队基础条件，2019年县政府出资30余万元完成了县武装部办公楼大门和楼前区域改造。

**【退役军人信访工作】** 结合“扫黑除恶”及“退役军人矛盾问题攻坚化解年活动”相关部署，在开展走访调研，摸清底数工作的同时，就信访维稳形势及时分析研判，建立部门协调联动机制，设立来人来访接待室，对可能出现的矛盾隐患和风险苗头扎实做好排查、信访接待和疏导化解工作，及时就地将矛盾化解在萌芽状态。

**【对外宣传】** 将县城民主路作为“双拥一条街”进行主题宣传，在沿街电线杆上制作印有双拥宣传标语的吸塑灯箱80个；在国道215线原阿克塞收费站立柱式宣传牌2块；印

制双拥工作画册、刻录双拥纪实专题片；在车站、宾馆、医院、景点等场所悬挂了“军人优先”牌；在《酒泉日报》刊登阿克塞县双拥工作纪实、“退役军人风采”专题、人物专访，

对全县退役军人进行系列报道宣传，进一步提升了工作影响力。在征兵期间加大宣传力度，使广大适龄青年积极踊跃应征入伍，为部队添砖加瓦，输送新的血液。

## 公安局

**【概况】** 阿克塞县公安局设指挥中心、政工办公室、纪检监察室、治安大队、国保大队、出入境管理大队、法制大队、看守所、禁毒办、交警大队等 12 个内设机构；红柳湾派出所、长草沟公安检查站、阿勒腾派出所、阿克旗派出所 4 个派出机构。

**【安保任务】** 2019 年，阿克塞县公安局始终坚持把中华人民共和国成立 70 周年安保维稳作为全年公安工作的主题主线，紧紧围绕阿克塞县委、县政府和酒泉市公安局关于做好 70 周年大庆安保维稳工作系列安排部署，坚持底线思维、强化问题导向，精心组织、周密部署，全面抓好防风险、护稳定、保安全各项工作，全县未发生暴力恐怖案事件，未发生大规模群体性事件，未发生重大刑事治安案件和个人极端案件，未发生重大安全事故，圆满打赢了 70 周年大庆安保维稳攻坚战。县公安局荣获酒泉市公安机关“践行新使命、忠诚保大庆”优秀单位。

**【反恐维稳】** 2019 年，阿克塞县公安局按照甘肃省公安厅、酒泉市公安局统一部署，强化担当，以最高标准、最严要求、最硬措施，圆满完成了“两节”、“两会”、博鳌论坛、一带一路高峰论坛、第二届进口博览会、“一节一会”、国庆、“9·27”疫情防控等系列安保维稳活动 80 余场次，特别是圆满完成了习近平总书记考察调研敦煌安保警卫任务和中华人民共和国成立 70 周年大庆维稳安保任务，确保了万无一失，得到了各级领导的肯定和社

会各界的一致认可，被阿克塞县委、县政府评为“9·27”疫情防控先进集体。长草沟、多坝沟两个公安检查站全体执勤人员栉风沐雨，严格按照“逢车必查、逢人必核、逢疑必检”的原则，落实 24 小时勤务查控要求，对过往车辆、人员进行检查，最大限度地“过滤”不安全因素，充分发挥“防火墙、过滤网”的职能作用，切实筑牢了反恐维稳安全屏障，为维护辖区社会治安大局稳定作出了积极贡献。

**【治安防控体系建设】** 全面贯彻落實甘肅省公安厅“1351”和酒泉市公安局“12345”总体思路，牢固树立“大抓基层、大抓基础”工作导向，优化警力资源配置，大力推动社区警务建设和“一标三实”基础信息采集，扎实推动警力下沉。全县 11 个行政村均配备治安户长，其中 1 人被评为全省优秀治安户长。狠抓标准地址二维码门牌上墙工作，进一步夯实了基层基础。结合“一标三实”信息采集，梯次推进“陇风系列专项行动”，在全县范围内组织开展集中安全大检查、大排查、大整治行动 12 次。强化社会面巡逻管控，加强行业场所整治，持续推进“护校安园”常态化，落实重点人员管控，有力震慑了各类违法犯罪活动，并率先在酒泉市公安机关完成了集中整治报废机动车大会战任务。

**【党建引领】** 认真贯彻落实习近平总书记在全国公安工作会议上的讲话精神，全面加强思想政治建设，把对党忠诚作为第一位的政治要求，切实加强党对公安工作的绝对领导，

坚持以党建带队建，以队建促工作，切实发挥基层党组织的战斗堡垒和党员民警的先锋模范作用，先后有2个集体、13名个人立功受奖。2名基层民警和1个基层所队先后被省、市新闻媒体宣传报道，全面展现了新时代公安队伍新形象。坚持全面从严治政、从严治警，持之以恒加强队伍作风建设，积极创建无违纪所队和无违纪民警活动，年内队伍零违纪。扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，在全局范围内认真开展“严警容、肃警纪、树形象”六个一活动，稳步推进了新时代公安工作队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，为履行好新时代职责使命提供了坚强保证。

**【队伍建设】** 按照市公安机关实战大练兵的统一部署要求，紧紧围绕“四个铁一般”公安队伍建设，认真开展政治练兵、法律练兵、科技练兵、业务练兵活动，大力提升队伍整体素质和战斗力，成功举办了警体运动会；积极参加省市公安机关大练兵、大比武活动，取得了全省审计理论第1名的好成绩；交警大队荣获团体第1名2次，个人第1名1次。

**【基础项目建设】** 投资805万元、总建筑面积3844平方米的县公安局业务技术用房顺利搬迁入住；投资627余万元的110指挥中心信息化建设和投资120万元的红柳湾派出所立面改造工程投入使用；投资663万元的两个公安检查站改扩建项目有序推进，其中，长草

沟公安检查站改扩建项目查验大厅投入使用，多坝沟公安检查站改扩建项目完成一期工程。

**【打击犯罪】** 2019年，阿克塞县公安局统筹推进“扫黑除恶”、“云剑”、“陇风系列”、净网2019、命案积案攻坚等专项行动，始终保持对各类违法犯罪的高压严打态势。2019年，共办理扫黑除恶线索30条，办结率96%。全年立各类刑事案件55起，公诉犯罪嫌疑人21人；受理各类治安案件60起，办结42起；抓获20年命案逃犯1人；“7·28”专案组民警在浙江杭州打掉诈骗窝点1个，抓获犯罪嫌疑人7名。“破案追逃”专项行动成功清零，取得了一日连续抓获3名上网逃犯的佳绩。2019年，阿克塞县公安局雷霆出击，出重拳、挥利剑，始终保持对各类违法犯罪的高压严打态势，切实增强了全县广大群众的安全感。

**【公安改革】** 扎实推进落实公安改革，两个职务序列套改工作有序开展。全面贯彻落实“放管服”改革各项决策部署，户籍、治安、交警、出入境等部门全部入驻政务服务大厅工作，运用“互联网+公安政务服务”模式，全面落实身份证异地办理、网上驾考自主缴费、交通事故在线理赔等系列便民利民措施，有效缩短了群众办事时间，通过信息“网上传”，实现了“一窗办、一网办、马上办、简化办”，切实方便了办事群众。

## 消防救援大队

**【概况】** 阿克塞哈萨克族自治县消防救援大队有干部4人，设有政府专职消防救援队1支，有专职消防员23名。大队装备各类消防执勤车辆3辆（水罐车2辆，抢险救援消防车1辆），总载水量20吨。装备个人防护装备195件套，灭火器材102件套，抢险救援器材39件套。

**【接警抢险】** 2019年共出动车辆122台次，出动警力643人次，其中重大节假日及重要活动执勤11次、灭火34次、抢险救援19次、社会救助54次。全县全年共发生火灾事故34起，火灾直接财产损失69.7万元，无人员伤亡。洪涝灾害及道路交通事故抢险救援13起，救出被困人员13人。

**【消防责任落实】** 2019年，县委、县政府制定出台消防安全文件4份，与各乡镇、行业主管部门签订责任书23份，主要领导带队检查指导消防工作12次，召开消防工作会议6次，消防工作现场会议1次。政府投入100万元完成会展中心火灾隐患整改。全县上半年四项消防监督执法数据全面大幅提升，整改火灾隐患、行政处罚数、责令三停单位数分别同比跃升177%、176%、132%。

**【消防安全环境建设】** 全县共组织开展冬春火灾防控、夏季防火、高层建筑、易燃易爆场所、电动车、农牧村、彩钢板建筑、人员密集场所、公共娱乐场所等专项整治工作10次，共检查单位5670家，督促整改火灾隐患12940条，临时查封66家，责令三停58家，

消除了一大批火灾隐患。

**【消防队伍建设】** 大队除基础教育外，侧重队伍改革教育、集中教育整训活动和“不忘初心，牢记使命”主题教育。全年共开展政治教育34次。同时，建成党团活动室和“不忘初心，牢记使命”户外宣传栏。大队以党员思想骨干为抓手，通过教育学习、传达反馈、带头引领、谈心谈话等多种方式和渠道推进队伍建设，通过思想骨干持续发力，大队在政治教育、队伍管理、执勤训练、业务工作、作风养成等方面均取得了明显成效。严格专职消防队伍管理，对1人采取组织处理和纪律措施，有效扭转了专职队伍作风面貌。大队党支部通过加强廉政教育、建立廉政档案、签订廉政责任书、公开述职述廉、日常廉政风险提示等筑牢队伍廉政底线，年内没有违法违纪情况发生。

**【综合保障】** 偿还了车辆器材欠款58.8万元；投资23万元对2个库室、营区、队容进行了修建、维修和改造；投资12万元完成了通讯室正规化建设，投资24万元完成了消防科普基地建设。积极督促部门落实年度市政消火栓修建全部任务。协调落实6810平方米训练场用地并提请政府投资50万元新建训练塔1座，积极协调和推动政府部门完成了营区硬化、绿化工程。

**【消防宣传】** 大队利用“1·10”、“3·15”、“11·9”、安全生产、全国法制宣传日等时机，借助户外视频、广场舞、有线电视、微信、网

吧和电影院等平台，通过发放资料、推送知识、播放公益广告、举办讲座、实地演练、组织疏散等形式，全面提升广大民众消防安全意识和防灭火技能。大队《草原上的火焰蓝》消防宣传片被中央级媒体宣传报道。开放消防科普馆

3次，接待参观体验人员86人次。

**【亮点和创新工作】** 经市政府考核，阿克塞县2019年消防工作被评为优秀，县消防救援大队被酒泉市消防救援支队评为先进单位，大队长魏建设被评为支队优秀干部。

## 公安局交警大队

**【概况】** 阿克塞县公安局交警大队下设三室、一所、两中队，即办公室、法制宣传室、执法室、车管所、事故中队和秩序中队。担负着全县道路交通秩序的维护、事故预防处理、驾驶员及机动车的业务、交通安全宣传、交通安全保卫。近年来大队以推进公安交警信息化建设为抓手，以加强执法规范化建设为重点，以构建和谐警民关系为落脚点，解放思想，务实创新，着力提升执法水平和管理服务水平，努力为全县道路交通安全工作再上新台阶提供强有力的保障。2019年以来大队多次受到上级公安机关、党委、政府表彰、奖励。

**【交通事故处理】** 2019年阿克塞县辖区共发生各类道路交通事故130起，其中简易道路交通事故105起，与去年同期相比下降21.2%。一般道路交通事故25起，造成9人死亡，45人受伤，直接经济损失8.03万元，与去年同期相比，事故起数下降10.3%，死亡人数上升300%，受伤人数上升500%，经济损失下降62%。另有1起路外交通事故，致1人死亡。刑事立案25起，破案25起，占到全局刑事案件数的38.4%。

**【农村交通安全管理】** 为乡镇共配备交管站专职交通管理员6人，每个乡镇2人。为三乡一镇共配备互联网电脑6台、数码照相机3台、复印机3台、办公桌6张、文件柜3个、彩色打印机3台、惠普打印机3台。为辖区11个行政村配备交通安全协管员11人，在农村交通管理工作中对遏制农村道路交通事故发

挥了一定作用。被酒泉市道路交通安全委员会评为2019年度全市农村道路交通安全工作成绩突出集体。

**【服务民生】** 阿克塞县公安局交警大队以广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，及时受理群众咨询投诉，接待群众做到认真、热情、耐心、文明，杜绝“四难”和“冷、硬、横、推”等不良作风。全面推行政务公开，公开政策法规、办事流程、收费标准、办理时限、投诉渠道等相关内容，制定《首问责任制》《便民承诺、限时办结制》《责任追究制》，进一步为群众办理公安交通管理业务提供便捷服务。

**【队伍建设】** 阿克塞县公安局交警大队坚持从严治警，不断规范队伍管理。坚持“从严治警就是最大的从优待警”和“预防为先，教育为主”的队伍管理理念，使民警对“五条禁令”“七个严禁”等规定入脑入心。同时，大力开展纪律作风和执法突出问题集中整治，坚持用制度管人，用制度堵住管理漏洞，用制度促进管理规范，全面规范民警日常执勤执法行为。

**【交通违法查处】** 全年查处各类交通违法行为24528起，其中现场查处交通违法行为17849起。比2018年减少10534起，同比下降37.2%。2019年长草沟交警中队查处违法行为4278起，比2018年减少6219起，同比下降59.2%。非现场查处交通违法行为6679起，比2018年减少5538起，同比下降46.1%。



2019年查处重点违法行为4114起，其中饮酒驾驶8起，醉酒驾驶15起，无证驾驶35起，涉牌涉证986起；行政拘留36起，占到全局行政拘留案件的47.8%。

**【事故隐患排查】** 2019年，积极会同安监、交通等部门对国道215线、省道314线、各县乡道路进行道路隐患排查。深入推进重点车辆和驾驶人源头隐患“清零”工作，联合交通运输等部门与辖区重点运输企业召开座谈会，与企业法人及安全生产管理员签订责任书，对存在安全隐患的企业下发限期整改通知书。

**【驾驶证及机动车监管】** 2019年，大队车管所全力打造争先创优服务型窗口，推进“一次办好”工作，更好地服务群众办理交管业务，实行工作日全天开放式办公服务，大大提高了工作效率。共办理各类机动车业务996笔。驾驶人办理各类业务434笔。办理驾驶证业务434笔。参加所有科目考试人数合计2717人。电动自行车业务合计办理号牌118辆。“五类重点车”检验率100%，报废率达到100%，A2、B2类机动车驾驶证审验率达到100%，A1、B1类机动车驾驶证审验率、换证率达100%。

**【交通安全宣传】** 2019年，大队结合各类主题宣传日活动，先后开展了“110宣传日活动”“寒假中小学交通安全教育宣传”“开展农村志愿者活动”“春运安全宣传”“警营开放日”“严禁酒驾”等主题鲜明、形式丰富的宣传活动23场次。开展讲习培训班24期，讲习培训人数1387人，先后发放宣传资料6万余份，悬挂张贴横幅、标语30余条，受教育20000人次，对提高全民交通法治意识和安全意识起到了极大的推动作用。深入“两客一危”企业检查12次，建立健全了重点车辆日常管理台账，对重点车辆和驾驶人员做到了逐人逐车见面工作，下发隐患整改通知书3份。

进单位宣传交通安全工作12次、进家庭12次、进社区5次、进驾校12次。大队微信公众平台发布信息467条，原创信息140条，粉丝数量2315人；今日头条发布信息463条，原创信息180条，粉丝数量1.9万人；微博发布信息953条，阅读总数为193万次，粉丝数量1635人；发布抖音短视频150条，总播放量2.7亿次，单条最高播放量为96.3万次，粉丝数量为20.6万人。在9月份的中国警察网网站排名中位居第15位，被省公安厅交通管理局评为2019年全省“四个十佳”交管新媒体宣传工作成绩突出集体。

**【亮点和创新工作】** 自“冬季预防道路交通事故大战100天”专项行动开展之后，继续驻守当金山垭口临时执勤点，驻扎执勤人员共12人。全体人员克服自然环境恶劣、生活条件艰苦等诸多困难，时刻践行着“一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜，一辆警车就是一座灯塔，一名民警就是一个标兵”的要求，在雨雪冰冻恶劣天气下坚守，尽最大努力预防道路交通事故，受到广大“卡友”的广泛好评，也获得省公安厅颁发的全省公安机关“百日安全行动”暨“大战100天专项行动”成绩突出集体的殊荣。

提前打赢集中整治报废车“大会战”行动。大队作为本次大会战主力军，将目标任务分配至局属各部门，并联合各乡镇派出所，成立三个专班。线索摸排组充分发动农村交管员、劝导员、治安户长等力量，逐车、逐人全力查找报废机动车下落。路面查处组将逾期为报废机动车录入稽查布控系统进行布控，对驾驶报废机动车上路行驶的及时拦截、现场查缉。注销清零组及时将摸排到的报废机动车录入系统，依法依规办理注销登记手续。共办理注销登记手续56辆，提前完成“大会战”任务。

积极开展扫黑除恶专项斗争工作。专项斗争开展以来，交警大队召开线索摸排动员安排部署会，充分调动民警的积极性，把线索摸排作为扫黑除恶专项斗争的重中之重来抓。组织民警深入恒亚物流、宏运物流、龙腾西域、安顺运输公司、开源运输公司、恒久石料厂、诚和集团柳格高速敦当项目部、西部中大、中铁十七局等 13 家涉及运输企业进行调查摸底，组织运输企业召开扫黑除恶专项斗争座谈会，发放扫黑除恶专项斗争调查问卷 720 份，共排查驾驶员 415 人次，排查车辆 426 辆，建立台账 11 本。坚决打击“车匪路霸”、大货车闯卡、故意冲撞等黑恶势力违法犯罪，未发现有黑恶势力线索。

通过 G215 线沿途 LED 大屏幕滚动播放扫黑除恶宣传标语，在长草沟公安检查站、动检执勤点拉横幅，利用微信公众号、微信群发布信息等宣传形式，做到全方位、多角度深入开展宣传活动，大力营造推进扫黑除恶专项斗争的浓厚舆论氛围。以重点驾驶员培训班、被记分驾驶员满分教育培训为载体，大力宣传涉牌涉证、酒驾、毒驾等重点违法行为以及抢占道路霸道行驶、强超强会等现象，坚决遏制重大交通事故的发生，确保辖区道路交通安全形势平稳发展。同时，要求驾驶人积极举报拉帮结派、车霸路霸、破坏辖区公路设施、恶意堵塞车道等扰乱正常交通秩序的违法行为。

## 阿克塞县人民检察院

**【概况】** 阿克塞哈萨克族自治县人民检察院重建于1979年，2008年投资500余万元，建成占地面积5165平方米、建筑面积2250平方米、功能齐全、设备先进的办案和专业技术用房。2010年正式启用办公。全院有5个内设机构和3个派驻乡镇检察室，政法专项编制14人，工勤编制2人，实有干警13人，其中汉族干警9人，哈萨克族干警4人；男干警7人，女干警6人。院班子有4名成员，分别为检察长1名、副检察长2名、纪检组长1名。全院有4名入额检察官，5名检察辅助人员、2名司法行政人员。科级以上干警11人。2019年，阿克塞县人民检察院顺利通过“省级文明单位”复审，成功创建为“全市民族团结进步示范单位”，获得全市“基层院规范化建设先进单位”、全县“青年文明号”和“平安建设先进基层单位”等荣誉称号，院党支部被县委评为“先进党组织”，4名干警分获县、市荣誉称号；在市县举办的各类竞赛中获一等奖3次、二等奖4次。

**【司法保障】** 坚决维护国家政治安全。认真落实中央和省市县政法工作会议精神，牢固树立总体国家安全观，全力维护国家政治安全、政权安全和制度安全。积极参与防范化解金融风险，起诉一起以非法手段催收民间借贷案件；切实维护公共安全，全力保障社会安定，全年起诉危害公共安全犯罪11件；坚持做好重要节会和重大活动期间的信访维稳工作，确保不发生重大群体性事件；积极开展国家安全

法制宣传，加强对社会舆情、治安动态、热点敏感问题的分析研判，有效防范化解管控各种风险。积极服务优化营商环境。联合阿克塞县工商联扎实开展“维护民企权益、优化营商环境”专项行动，深入全县77家民营企业开展“大走访、大调研”活动，发放联系卡及宣传资料500余份，接受民营企业法律咨询13次，收集案（事）件线索4件，为民营企业开通了法律服务“绿色通道”。针对企业反映融资难、办事慢的问题，联合阿克塞县工商联积极与政务服务主管部门加强沟通，建言献策，共同努力打通服务民营企业“最后一公里”，为民营企业发展提供了安全稳定、公正高效的营商环境。积极服务脱贫攻坚工作。依法保障巩固全县脱贫攻坚成果，严厉打击危害农牧民等弱势群体的违法犯罪。批准逮捕以放牧打工为名诈骗农牧民钱款的犯罪分子2人，提起公诉3人，为农牧民挽回经济损失5.17万元；针对此类案件多发、频发的情形，向乡镇及有关部门发出综合治理检察建议，提出具体可行的治理措施，有效保护农牧民财产安全。依托派驻乡镇检察室，深入农牧村开展以案释法、法制宣传等活动18次，法律咨询服务60余人次；督促涉农部门按规定及时公开惠农项目90余个，涉及资金2431.3余万元，促进各项惠民政策落实公开公正。全力服务生态环境保护。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，发挥检察职能，打击违法犯罪，守护绿色家园。扎实开展“携手清四乱，保护母亲河”专项行动，深

入全县 11 条河道水库进行实地走访查看，针对企业违法采砂、违规堆放建筑垃圾等情况，向行政执法机关发出诉前检察建议 11 份，督促其加强监管。针对风华矿业侵占破坏草场案件，建议行政执法部门移送公安机关立案侦查，并主动向酒泉市院汇报，积极协助肃州区检察院提起刑事附带民事公益诉讼，尽最大努力追回植被恢复费用，在维护自治县生态文明建设方面发挥了检察机关应有的职能作用。持续深化扫黑除恶专项斗争。核查检察院和公安、法院近 10 年办理的刑事、治安案件 1200 余件，涉及拖欠农民工工资的行政处罚案件 6 件；提前介入 13 件涉黑涉恶案件线索，依法向公安机关提出审查意见。协调组织召开公检法司“四长”联席会，会签扫黑除恶专项斗争工作机制，形成打击合力。全年共深入基层开展专项督查活动 6 次，集中宣传 21 次，发放哈汉双语宣传资料 3000 余份，入户走访 41 户。尤其是中央督导组反馈问题后，全面对照检查，针对查摆出的问题逐项进行整改，以问题整改推动专项斗争向纵深发展。认真办理职务犯罪案件。坚持在反腐败工作中继续发挥主力军作用，充分履行检察职能，加强配合协调，建立检察机关与监察机关的有效衔接机制，确保纪法无缝对接。对阿克塞县监察委员会查办的首例职务犯罪案件，实行提前介入、捕诉合一、专班办理，确保了移送案件的依法高质量办理。2019 年，共受理阿克塞县监察委员会移送和酒泉市检察院指定职务犯罪案件 3 件 5 人。积极参与社会治理工作。践行新时代“枫桥经验”，注重化解矛盾、案结事了。严格落实申诉信访案件 7 日内程序回复、3 个月内办理过程或结果答复制度。全年办理不服刑事判决申诉 2 件、不服院决定刑事申诉、民事诉讼监督申请和国家赔偿申请案件各 1 件，全部按规定期限予以

答复。对审查后不支持申诉的案件，耐心释疑解惑，使当事人信服。落实“谁执法谁普法”责任制，做实以案释法。扎实开展禁毒、防邪教、防范命案、扫黄打非等专项行动；对犯罪情节轻微，不需要判处刑罚的依法不起诉 8 人，着力减少社会对抗，化解矛盾纠纷；认真落实高检院“一号检察建议”，联合公安部门参与校园安全综合治理，开展治理校园贷、防止校园欺凌等专项活动，助推校园治安问题源头预防。

**【刑事犯罪打击】** 依法履行批捕起诉职能，全力保障稳定大局。始终保持对危害公共安全犯罪、严重暴力犯罪、新型电信网络诈骗和多发性侵财犯罪打击的高压态势，对以上案件坚持快捕快速，从重惩处，尽最大努力维护社会和谐稳定，保护人民群众生命财产安全。至 2019 年 12 月，共受理提请批捕案件 7 件 12 人，经审查批准逮捕 4 件 4 人，不批准逮捕 3 件 8 人；受理审查起诉案件 41 件 48 人，与去年同期相比，案件数和人数分别上升 46% 和 23%，经审查提起公诉 25 件 28 人，不起诉 8 件 11 人，退回补充侦查 1 件 1 人，7 件 8 人正在审查之中。依法出庭支持由阿克塞县检察院提起公诉的骆某等 7 人特大电信网络诈骗案，7 名被告人分别被判处 13 年至 3 年不等的有期徒刑，有效打击了电信诈骗犯罪分子。深化诉讼制度改革措施，形成刑事犯罪打击合力。认真贯彻以审判为中心的刑事诉讼改革，积极发挥诉前主导和审前过滤功能，促进庭审实质化。不定期与公安机关召开案件联席会议，明确重大疑难复杂案件的证据标准和取证要求，形成有效的打击犯罪合力。严格落实领导干部办案规定，检察长、副检察长深入一线带头办案、出庭公诉，领导直接办案已经成为常态。协调组织公安、法院、司法行政部门召开“四长”联席会议，联合会签了《适用认罪

认罚从宽制度工作细则》和《刑事案件速裁工作细则》，在全市率先推开认罪认罚和刑事速裁制度。截至2019年12月，办理认罪认罚从宽案件33件37人，适用率达到84%，提高了诉讼效率，节约了司法成本。以求极致为标准，切实提升案件质量。立足于把每一起案件都办成精品案件的要求，视案件质量为办案工作的生命线，切实把好案件入口关、程序关和证据关，坚决杜绝带病批捕、起诉，全年批捕、起诉准确率均达100%。依托统一业务应用系统，大力加强流程监控，通过对信息录入、文书制作、结案审核、流程监控、质量评查等五个流程节点的实时监控，确保所有进入检察环节的案件规范、正确、有效办理。

**【公益诉讼】** 全年共核查线索23件，立案监督21件，发出诉前检察建议21份，整改完成21件。针对群众反映阿克塞县市场销售的牛羊肉未检疫等问题，为保护消费者和本县农牧民合法权益，维护阿克塞县“哈尔腾羊”“哈萨克马”地理标志品牌形象，经过立案调查核实，向相关责任单位发出诉前检察建议10件，经过各部门积极整改，上市销售的牛羊肉已全部按规定检验检疫。同时，为彻底解决阿克塞县牛羊肉无序屠宰，存在食品安全隐患的问题，通过多次沟通协调，提出合理检察建议，在县政府的高度重视和大力支持下，促成阿克塞县牛羊肉屠宰加工冷链项目的落地建设，为阿克塞县打造地理标志品牌，保障全县人民群众“舌尖上的安全”贡献了检察力量，达到了双赢多赢共赢的效果。由省检察院根据阿克塞县人民检察院办理的公益诉讼案例改编的电影《守护祁连》被最高人民检察院表彰。

**【诉讼监督】** 强化刑事侦查、审判监督。不断完善侦查监督机制、拓宽监督渠道，着力加强对立案、侦查、审判活动监督力度，重点

监督有案不立、以罚代刑、侦查及审判程序违法等情形。全年对不构成犯罪的，决定不批捕3件8人，不起诉1件1人，追诉遗漏犯罪嫌疑人1人，监督公安机关立案3件3人、撤销案件1件，监督立撤案数同比大幅增长。针对证据不足、违反办案程序等问题，向侦查机关发出补充侦查提纲5份、纠正违法通知书4份；针对违反审判程序问题向审判机关发出纠正违法通知书1件。强化刑事执行和监管活动监督。突出抓好羁押必要性审查、刑罚变更执行同步监督和社区矫正检察监督，扎实开展监督判处实刑罪犯未交付执行、财产刑执行检察活动。全年共办理羁押必要性审查案件3件，同比增长50%，提出变更羁押措施建议并被采纳1件；对社区矫正中不规范问题提出监督纠正意见1件，实现了“监内”无超期羁押，“监外”无脱管漏管。强化民事和行政诉讼监督。综合运用提请抗诉、检察建议等监督手段，加强对民事行政诉讼违法行为的监督。主动监督阿克塞县人民法院民事审判案件30件，核查出民事判决申诉案件2件，积极向申诉人进行了释法说理工作。认真开展国土资源、食品药品安全领域行政执法不规范和行政非诉执行专项监督活动，办理行政执法监督案件3件，针对执行不到位和监管漏洞问题发出检察建议书2件，督促整改。

**【司法体制改革】** 全面完成内设机构改革，将原有12个科室改革为5个部（第一检察部、第二检察部、第三检察部、政治部和办公室），率先在全市检察机关中完成了部门负责人的任命；在坚持统筹兼顾、分步实施的基础上，按照检察官、检察辅助人员和司法行政人员的分类要求，建立了分类科学、结构合理、职责明晰、管理规范的人员分类管理制度；精心组织开展员额制检察官选任，严格落实检

察官员额退出工作机制。2019年，1名检察官入额，2名检察官退额；深入推进以司法责任制为核心的改革工作，以入额检察官为核心，建立形成4个新型办案团队，严格落实检察院领导干部办案有关规定和检察官单独职务序列评定和择优选升常态化机制；根据统一管理改革政策，严格执行编制、工资审批向省院申报工作流程，认真履行相关手续；深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革和推进案件繁简分流机制改革，落实被告人认罪认罚案件快速办理机制。

**【队伍建设】** 加强思想政治建设。坚持把检察工作置于党的绝对领导之下，将习近平新时代中国特色社会主义思想作为推动检察工作科学发展的强大思想武器和根本行动指南，进一步引导检察干警增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实将中央和省、市、县委的决策部署，不折不扣地贯彻落实到检察机关的各项工作中。严格执行《中国共产党重大事项请示报告条例》，主动向县委汇报检察工作，紧紧依靠党的领导把握方向、破解难题、深化改革、推动发展。扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，牢记人民检察为人民的初心使命。始终坚持把讲政治落实到检察工作每个环节，努力实现政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。加强队伍能力建设。坚持每周一固定半天集体学习制度，采取领导干部领学、业务骨干讲学等方式，提高干警专业知识水平；组织66人次参加最高检和省市县级举办的各类培训班，丰富知识储备，提升监督能力；高度重视干部选拔培养工作，选拔任命4级调研员1名、班子成员2名、中层科级干部2名，有效激发了队伍活力，促进了各项工作的开展。加强纪律作风建设。领导班子认真履行全面从严治党主体责任

任，落实“一岗双责”，坚决贯彻执行中央八项规定及实施细则，坚持纠正“四风”不止步，不折不扣贯彻落实上级要求；严格执行院内机关考勤制度，积极落实问责办法，将监督触角延伸到八小时以外；加强对节日期间值班、公车使用、公务接待等情况进行专项督查，确保工作要上去、人员不出事。年内，共开展廉政集体约谈5次，专项检务督查6次，全年无违纪违法情况发生。

**【基础建设】** 加强基础建设，实施围墙、防水改造及楼院绿化美化工程。加快推进“智慧检务”建设，进行了检察网、政务网、互联网光纤改造、分级保护和语音识别等信息化建设工程，为检察工作插上了智慧的翅膀。不断加强12309检察服务中心建设，提供法律咨询、司法救助、控告申诉、案件管理、律师接待等“一站式”检察服务，打造便民司法服务平台。

**【亮点和创新工作】** 1. 阿克塞县人民检察院党支部积极探索实践“以党建带队建，以队建促检建”的党建工作思路，聚焦主责主业，增强党建引领，深入推进基层党支部标准化、规范化、品牌化建设，推动了检察工作高质量发展。2019年，院党支部被县委授予“先进基层党组织”荣誉称号，基层党组织建设标准化工作被县直机关工委树立为“样板党支部”，1名党员获全县“优秀共产党员”荣誉称号，12309检察服务中心被评为“2018—2019年度青年文明号”。青年干警在全市检察系统“共话祖国好、奋进新时代”主题教育知识竞赛中荣获二等奖；在全县庆祝中国共产党成立98周年知识竞赛中荣获一等奖；在全县青少年网络安全知识竞赛中荣获一等奖；在全县“践行初心使命、传承铁人精神、强化责任担当”知识竞赛中荣获一等奖，有效提升了全院整体形象，擦亮了“阿检品牌”，受到上级领导和社

会各界的一致好评。2. 阿克塞县人民检察院于2015年7月被省委、省政府命名为“省级文明单位”。近几年来，始终坚持一手抓检察业务工作，一手抓精神文明建设，通过业务立检护民生、人才兴检提素质、文化育检铸检魂，使文明创建的成果转化为建设高素质检察队伍、推动司法办案的动力，以一流业绩检验精神文

明建设成效，促进文明创建与检察业务同步推进、同频共振，促进了检察事业的蓬勃发展，2019年7月顺利通过“省级精神文明单位”复审工作，继续保持该称号。3. 立足检察职能，服务中心工作，紧密结合县属实际和民族特点，深入开展民族团结进步创建活动，成功创建成为“全市民族团结进步示范单位”。

## 阿克塞县人民法院

**【概况】** 阿克塞县人民法院成立于1964年3月，1998年随着县城搬迁，从博罗转井镇搬迁到新县城红柳湾镇民主路16号，随后又搬迁至红柳湾镇民主路3号，于2007年8月新建审判大楼，建筑面积2330平方米，总投资约380万元，内设小法庭、大法庭、调解室、立案庭、审委会议室、档案室等，主要负责审判管辖范围内及上级法院指定的刑事案件、民商事案件等，并执行本院生效判决、裁定、调解书，维护社会生产生活和社会稳定。近年来，阿克塞县人民法院在不断夯实基础建设的同时，始终把培养双语法官、开展双语审判工作作为依法保障民族地区公民的基本权利和诉讼权利，维护民族地区团结稳定发展的中心工作来抓，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。2019年，县人民法院共受理各类案件464件，同比增长34.10%；审结412件，同比增长27.55%；结案率88.79%，同比下降4.56%。

**【队伍建设】** 阿克塞县人民法院认真贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，协调推进“四个全面”，按照“发挥特色优势，培育党建品牌，服务经济发展”的工作理念，紧扣“服务中心、建设队伍”的主题，创建“草原天平铸党魂”的法院党建品牌，积极发挥党建品牌的示范带动作用，使全院党员始终保持党的先进性，充分发挥共产党员的先锋模范作用，不断提高审判质效和服务保障的能力。全院有科级以上领导干部8名，其中，

副县级领导1名，正科级领导8名。员额法官8人，法官助理6人，在入额法官中，院领导6名，其中，双语法官3名，占入额法官的37.5%。全院干警共计36名，有编制内在职人员25人（其中包括行政编制23人，工勤岗位2人），另有无编制工勤2人，公益性岗位1人，省院统招聘用制书记员8人。其中，中共党员20名（2名为预备党员），占干警总数的55.5%。占政法编的23名干警中，编制内哈萨克族干警8人，占干警总数34.8%。

**【刑事审判】** 2019年共受理刑事案件27件，审结21件，结案率77.78%。在刑事司法实践中，阿克塞县人民法院依法惩治犯罪，有力打击和震慑犯罪行为，维护法律权威。正确执行宽严相济的刑事政策，深化量刑规范化改革，尽可能减少社会对立面，化消极因素为积极因素，在强化办案法律效果的同时，注重提升社会效果。2019年审结了阿克塞县首起特大电信诈骗案；审理了首起认罪认罚简易程序的案件，做到了快审快结，当庭宣判，全力维护了社会稳定，实现了法律效果和社会效果相统一。

**【民事审判】** 2019年共受理民事案件285件，审结260件，结案率91.23%。县法院充分发挥家事审判作用，利用人身安全保护令，适时、适度干预家庭暴力，切实保障家暴受害者的人身安全。坚持“调解优先，调判结合”的原则，利用短信、微信、视频电话等方式调解案件，妥善处理和解决了大量的矛盾纠纷。



2019年调解结案和经当事人主动撤诉结案的案件175件，调撤率为85.37%。结合全县实际，大力加强建设工程施工合同纠纷案件审理力度，有效保护当事人合法权益，维护建筑市场秩序，促进建筑市场健康发展。2019年，共审理建设工程施工合同纠纷16件。

**【执行工作】** 2019年共受理各类执行案件152件，执结131件，执结率86.18%。执行到位标的1208.20万元；办理司法救助案件2件，发放救助资金9万元；发布拒不履行裁判文书的失信被执行人22人，采取限制高消费措施66人，拘留3人，限制出境3人。召开了冬季执行攻坚暨执行案款兑现大会，向27名当事人兑现案款170余万元。同时，积极推行执行救助保险和执行悬赏保险解决执行难，通过“保全+救助”“网拍+救助”等工作机制，减轻申请执行人经济负担，更好地保障胜诉当事人及时实现权益。2019年，1名执行干警被甘肃省高级人民法院授予“百日会战”暨“基本解决执行难”工作先进个人。

**【双语审判】** 阿克塞县人民法院把培养双语法官作为加强民族团结、维护祖国统一、促进各民族交往交流交融的一项重要政治工作来抓。本着政治过硬、能力过硬、语言过硬、作风过硬的要求，不断加大培养力度，并分批次、有规划地进行双语法官培养，不断提高双语法官的理论功底和实战能力。同时，加大双语窗口建设，选配法律知识丰富、通晓哈汉双语的法官担任庭长，法律业务功底深厚的哈萨克族干警担任书记员，开展双语接待和立案工作。对于不通晓汉语的哈萨克族当事人安排哈语工作人员对法律咨询、诉前调解、登记立案等相关工作进行翻译讲解，当事人双方有一方是哈萨克族的情况下，依法告知当事人有使用本民族语言文字进行诉讼的权利，尊重当事人

的选择，为当事人做到整个庭审过程的公开透明。同时，针对当地农牧民大多不懂汉语的情况，阿克塞县人民法院巡回法庭采取走进农牧区巡回办案的方式，用农牧民听得懂的语言讲法律、讲政策，切实发挥人民法庭促进民族团结、定分止争、化解矛盾的多元作用。此外，还聘请当地威望高、责任心强的哈萨克族农牧民为调解员和普法宣传员，将法律送到农牧民家中，积极服务牧民群众。

**【司法改革】** 按照中央关于十九大前基本完成司法体制改革的要求，阿克塞县人民法院积极推进新的审判权力运行机制，改革工作平稳顺利推进，稳步落实司法改革各项措施。召开入额遴选工作动员会，以考核为主、考试为辅，突出对办案业绩和职业操守的考核，扎实稳步推进法官入额遴选工作，让办案业绩好、办案能力强的人员入选员额法官，在院领导入额后严格落实办案责任，积极发挥院、庭长办案示范表率作用，积极落实《中共中央政法委员会〈关于严格执行法官检察官遴选标准和程序的通知〉》和《全省法院法官、审判辅助人员绩效考核评价指导意见的通知》中的“院长、副院长办案量应达到本院法官平均办案量的5%~10%，庭长应达到本部门法官平均办案量的50%~70%”的要求，通过办理典型案件、组织专业法官会议、参加审判委员会等方式进行示范和指导，使院庭长办案形成常态机制，司法权力运行机制呈现权责明晰、规范高效、保障有力的特点，依靠改革实现了收结案的良性循环，积极推动新的体制机制，办案质量和效率得到稳步提升。2019年，全院共审结各类案件412件，其中院长、副院长审结案件107件，占全院已结案件的25.97%。阿克塞县人民法院在司法改革过程中积极落实人员分类管理，在原有的刑事、民事行政、执行3个审

判团队的基础上，对人员进行合理配置，重新划分庭室，优化资源配置，明确审判团队运行中的员额法官、法官助理和书记员的职责，理顺司法行政与司法审判的关系，明确岗位“权、责、利”，真正把司法责任制改革引入审判工作实践，以实现有效对接和实质运转。同时不断精简、优化内设机构，转变职能，主动作为，探索、创新新型办案机制，不断促进审判执行工作提质增效。把内设机构改革作为司法责任制改革的重要配套措施，坚持扁平化管理和专业化建设相结合，统筹考虑内设机构改革和办案组织建设，积极研究制定《阿克塞县人民法院内设机构改革工作方案》，进一步优化司法职能，科学设置审判业务机构，合理整合非审判业务机构，严格控制机构规模，使得人力资源得到充分的利用。同时取消行政化的案件审批制，确立合议庭、法官办案主体地位，从制度、机制上明确“审理者”“审判组织”的职责、职权，进一步完善合议庭合议制度。大力推进内设机构改革。按照上级法院统一部署，结合“职能交叉、业务相近、合署办公、优势互补”原则，严格控制机构规模，科学设置内设机构，将12个内设机构缩减整合成7个，并对相关工作职能进行了调整，使内设机构改革取得初步成效，内设机构改革运行平稳，管理层级得到简化，审判质效呈良性发展态势。

**【司法为民举措】** 阿克塞县人民法院自2015年5月1日起全面实行立案登记制，健全配套相关机制，进一步完善调解、仲裁、诉讼等程序，健全多元化纠纷解决机制，规范立案登记工作流程，除去部分不符合立案条件或需要补充起诉材料的案件，对符合起诉条件的当场登记立案，真正实现有案必立、有诉必理，切实保障当事人诉权，努力提升当场立案效率，畅通大厅立案、上门立案等常规立案渠道，对

符合条件的起诉，10分钟内完成全部立案流程，当场登记立案率超过95%。对有案不立、拖延立案、人为控制立案、“年底不立案”、干扰依法立案等违法行为，造成严重后果或者恶劣社会影响，构成犯罪的，依法追究刑事责任，保障立案登记在阳光透明的司法权力下运行。阿克塞县人民法院积极探索多元化纠纷解决机制改革，充分发挥人民法院化解社会矛盾纠纷的主力作用，把深化完善多元化纠纷解决机制工作作为维护社会和谐的重要举措来抓，制定《关于建立多元化纠纷解决机制的意见》等制度，大力推进多元化纠纷解决机制改革，整合社会资源，强化诉调对接，引导当事人选择人民调解、行政调解、仲裁等非诉方式化解矛盾。建立法院专职调解员制度，探索调解与裁判适当分离，从全院挑选出擅长调解的法官和辅助人员从事调解指导和立案后专职调解工作，让法官从诉前调解、审前准备、程序安排等事务性工作中解脱出来，集中精力审理重大复杂疑难案件。建设集诉讼服务、诉讼辅导、立案登记、诉调对接、涉诉信访等多项职责于一体的综合服务平台，实现诉调对接工作的规模化、系统化和常态化。加强与各乡镇、各社区人民调解委员会的沟通联系，开展人民调解工作，保障人民调解组织全方位覆盖。同时，阿克塞县人民法院加大庭前调解力度，在审判实践中积极探索庭前调解模式，重点强化庭前调解工作。在当事人愿意采取调解方式解决争议的前提下，针对当事人的请求和案件的实际情况，依据法律、法规、政策，采取说明教育等方式使双方当事人能够换位思考，相互体谅，友好协商，从而自愿达成一致意见。根据案件类型和当事人特征选取到庭调解、上门调解、就地调解、电话调解等多种方式进行，把握双方争议焦点，借助多方力量促成调解。为切实

减轻牧民群众的诉累，本着司法为民的宗旨理念，阿克塞县人民法院积极深入牧区开展巡回、下乡办案，注重采取调解的方式，化解家庭婚姻矛盾、买卖纠纷以及各种民事纠纷等。针对案情简单、标的额争议不大的案件，利用巡回法庭，采取下乡办案等方式，做到即诉即理、即立即审，让牧区老百姓真正地享受到司法改革带来的新变化。打好诉前调解“组合拳”，推动矛盾化解。建立诉调对接工作联络协调平台，确定专人负责案件受理、衔接沟通、数据统计等工作，深化诉前调解及乡镇、社区调委会之间的对接，充实诉前调解力量。与相关部门建立联席会议制度，定期交流工作信息，对各类纠纷“对症下药”，总结工作经验，促进人民调解工作水平的提升。加强人民调解员培训工作，对全县 50 余名调解员进行了培训，并配发相关法律工具书，努力提升人民调解员开展调解工作的能力和水平，充分发挥人民调解员诉前解纷的优势和作用。主动与县人大、县司法局等部门沟通协调，严格按照相关要求，从审判活动实际需要出发，经过严格、公开的程序，从全县不同行业和岗位中最终确定了 21 名具有良好的个人品行、较强的责任心、有足够的精力参与审判活动的公民担任人民陪审员，切实满足了全院审判工作需要。2019 年，陪审员共参与审理案件 85 件，陪审率达到了 100%。强化群众法制教育。高度重视青少年法制教育，指派一名院领导担任县中学法制副校长、一名法官担任法制辅导员。进一步加强和改进未成年人法制思想建设，强化校园安全防范工作，切实维护校园持续安全稳定。开展“送法进军营”“送法进校园”“送法进企业”等活动，结合审判实践中的典型案例，积极为军人、学生和企业职工宣讲国家相关法律知识和政策，对法律知识释惑答疑。开展“青少年

模拟法庭”活动，采取引导性、趣味性、互动性强的寓教于乐情景教育，警示同学们要用法律约束自己的行为，维护自身的合法权益。开展公众开放日活动，邀请乡镇村民代表 30 余人参观诉讼服务中心、审判法庭、执行指挥中心、法院文化长廊等场所，零距离感受法院工作，了解法院立、审、执工作情况，让其充分认识到法律的神圣与庄严。

**【基层基础设施建设】** 阿克塞县人民法院在加强审判工作的同时，努力务实基础设施建设，阿克塞县人民法院审判法庭建设项目是进一步改善阿克塞县审判条件，规范司法行为，提高司法水平，提升阳光司法能力，实现司法为民的重要举措。新审判法庭大楼主体已经建成。

**【社会监督】** 积极构建人大代表、政协委员常态化联络机制，做到年度工作定期报告、主要工作专题汇报、重大情况及时通报。开展庭审观摩、座谈讨论等活动，广泛走访代表、委员，邀请代表、委员开展调研工作，征求意见建议。在工作过程中，多次邀请代表、委员开展联合调研、专项考察、工作检查，研究解决有关问题。聘请热心关注法院工作的代表委员担任监督员，定期召开行风监督员座谈会，对法院审判执行工作和队伍建设开展经常性监督。有针对性地安排具有代表、委员身份的人民陪审员、特邀调解员协助调处、参与审理、陪同执行社会关注案件。开展形式多样的“公众开放日”活动，定期邀请人大代表、政协委员和群众代表走进法院，通过参观诉讼服务大厅、道德讲堂，参与庭审旁听等活动，零距离接触、感受法院日常审判工作，了解法院案件的办理流程 and 法官的日常工作内容，评议法院工作报告，提出相关意见建议。

**【受表彰奖励情况】** 阿克塞县人民法院狠抓执法办案第一要务，努力维护司法公正，

为阿克塞县社会稳定，经济发展创造了良好的司法环境。2019年，县法院被市委、市政府评为“全市信访工作先进集体”；县法院党支部被评为“全县优秀党组织”；县法院政工科被酒泉市中级人民法院评为“全市法院先进集体”；副院长哈再拉被市委、市政府评为“酒泉市优秀人才”，被酒泉市中级人民法院评为

“全市法院调解工作先进个人”；执行局局长徐文波被甘肃省高级人民法院授予“百日会战”暨“基本解决执行难”工作先进个人，被县委、县政府评为“优秀共产党员”；干警蔡之腾被甘肃省高级人民法院评为“智慧法院建设优秀个人”；干警刘晓龙被酒泉市中级人民法院评为“全市法院工作先进个人”。

## 司法局

**【概况】** 2019年，阿克塞县司法局在县委、县政府的坚强领导和省市司法行政部门精心指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，学习贯彻落实全国“两会”精神，着力在统筹推进法治政府建设、深化普法治理、提供公共法律服务、维护社会大局稳定中践行初心和使命，不断开创全县司法行政工作新局面。依据《阿克塞哈萨克族自治县司法局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知（阿办发〔2019〕117号）文件，内设办公室、法治宣传股、执法监督股、基层管理股、公共法律服务股和政策法规股6个股室。并下设公证处1个事业单位，红柳湾司法所、阿克旗司法所、阿勒腾司法所3个派出机构，均为副科级单位。县司法局核定行政编制12名，工勤编制2名。设局长1名、副局长2名。实有在编司法专项编10人、工勤编1人，合计11人。其中，司法所所长占编3名；公证处核定事业编5人，实有4人；科级干部9名，其中正科3名，副科6名；局机关党支部有党员10人，其中少数民族党员2人；女党员3人。

**【法制宣传】** 将习近平新时代中国特色社会主义思想、扫黑除恶专项斗争、优化营商环境、干部法律知识培训列入年度普法工作重点，举办2019年度依法治县暨法治政府建设培训班1期、行政执法人员专题培训班2期。组织全县行政执法人员参加网上培训，不断提升行政执法人员工作水平。下发了《阿克塞县

2019年度法制宣传教育工作计划》，推动“谁执法谁普法谁主管谁负责”的普法责任制有效落实。联合县教育局组织开展第四届“关爱明天、普法先行——我是小小普法员”活动，进一步树立了青少年尊法、学法、守法、用法的意识。深入开展“法律八进”，结合文化“三下乡”“法治扶贫”等重要节点，推进普法宣传进基层、进乡村活动，全年开展法制宣传活动30次，悬挂横幅20条，发放法律“红书包”2758个、宣传资料9352份，提供法律咨询近千人次，受教育人数达5000人以上，全民守法氛围基本形成。建设了金山湖法治主题公园、会展中心法治文化广场、南环路法治文化墙等法治文化景观项目和设施，营造了浓郁的法治文化氛围。完成微电影1部，宪法宣传片3部，充分彰显了新时代司法工作者的风采。发挥普法新媒体作用，利用微信公众号、今日头条发布普法热点、以案释法等信息535条。开设普法抖音官方公众号，收获粉丝2708个，获取点赞1.3万个，进一步增强了法制宣传的主动性、互动性和生动性。

**【人民调解】** 制定了《阿克塞坚持发展“枫桥经验”实现矛盾不上交三年行动实施方案》，成立县信访矛盾纠纷人民调解委员会，实现了县、乡、村（社区）调解组织建成率、规范率达100%，在维护社会稳定、平安建设中发挥了积极作用。积极打造马褡子调解队、马背司法所和阳光普法驿站等司法品牌，构建了县、乡、村（社区）“三级网络”。2019年，

全县各级调解组织共受理民间纠纷 47 件，调处成功率为 100%。举办了人民调解员暨法制宣传骨干培训班 2 期，提高了人民调解员队伍整体素质，“枫桥经验”落地生效，努力实现矛盾不上交。

**【特殊人群管控】** 充分运用 GPS（手机、腕带）定位、指纹签到等信息技术手段，随时掌控社区服刑人员的行踪去向，进一步规范社区矫正工作流程，全面实现矫正管理的规范化。截至 2019 年，累计接收社区服刑人员 107 人、解矫 100 人、警告 13 人。社区矫正在线管控率达 100%，无脱管、漏管、虚管现象发生。认真落实判前衔接、判后感化、出狱所衔接等关键措施，远程会见帮教系统运行稳定，2019 年为家属预约会见 13 次，将帮扶措施延伸到“高墙”之内。发放安置帮教补助经费 3 万元，申报帮扶慈善救助金 4000 元。2019 年，刑满释放人员在册 37 人，已建档立卡，未发生服刑人员重新违法犯罪现象。

**【法律援助】** 紧紧围绕人民群众实际需要，充分发挥职能作用，努力提高法律援助质量。加强与公、检、法等部门的沟通协调，将刑事法律援助工作贯穿刑事案件各个阶段，保障援助对象合法权益。深入做好“法律援助惠民·助力农民工”等活动，积极参与“无欠薪城市创建活动”，切实为困难弱势群体提供更加优质便捷高效的法律援助服务。2019 年办理法律援助案件 28 件，指定辩护 6 件，涉及农民工法律援助案件 18 件。

**【公证处工作】** 积极推行公证便民改革，实现“最多跑一次”服务，开启“互联网+公证”网上办证服务模式，引导公众使用公证预约审批系统。2019 年共办理各类公证 77 件，其中民事类 51 件、经济类 26 件。积极为经济社会发展保驾护航，对全县赛马汇、县宾馆招聘高

级管理人员、全县重大项目招投标等活动过程进行了现场公证监督，确保全过程公正、公平、透明。

**【法律服务】** 建成县级指挥中心 1 个、公共法律服务中心 1 个、公共法律服务工作站 3 个和法律服务工作室 15 个，进一步规范办事流程、工作人员接待服务水平，提升放管服工作效率，为人民群众提供公益性、均等性、普惠性、便利性的基本公共法律服务。组织律师、基层法律服务工作者进企业开展“法律体检”活动，在全县法律服务机构中推行“一村（社区）一法律顾问”制度，鼓励律师、公证员和基层法律服务工作者主动进村入户，为农牧民提供法律咨询和法律服务。2019 年，基层法律服务工作者共担任政府、企业法律顾问 32 家，“一村（社区）一法律顾问”制度全覆盖。2019 年律师事务所共受理案件 95 件，法律服务所共接待法律咨询及代写法律文书 82 件、法律援助案件 8 件。

**【扫黑除恶专项斗争】** 将扫黑除恶专项斗争作为首要政治任务，组织召开工作会、推进会议 48 次，分析研判形势，深入基层一线调研 15 次。发动全县各级人民调解组织按照各自职责范围和领域开展涉黑涉恶线索摸排，发动群众和在册社矫人员积极参与检举揭发，形成全覆盖、无盲区的网格化线索大排查工作格局。与各个股室、各司法所、法律服务所、律师事务所及社区服刑人员、刑满释放人员签订无涉黑涉恶承诺书，责任书横签到边纵签到底，确保了工作纵深推进。每月对社区矫正及刑满释放人员进行一次走访排查，对 2016 年之后刑满释放人员及社区服刑人员的 64 份档案重新进行梳理，未发现涉黑涉恶现象。对在册的 6 名社区服刑人员开展集中点验专题活动，分别签订了承诺书，进一步加强管理和震

慑力度。对照中央督导组、省委督导组反馈意见，主动认领6大事项，逐条逐项研究整改措施，实现思想认识进一步提高、打击实效进一步提升、长效机制进一步健全。

**【队伍建设】** 通过集体学习、个人自学、专题研讨等方式，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，传达中央、省、市县政法工作会议和司法行政工作会议精神，学习《中国共产党政法工作条例》等有关党纪法规，不断提高干部职工政治素质。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把主题教育与司法行政工作紧密结合，形成了一批主题教育成果，全力推进司法行政工作高质量发展。坚持把纪律规矩挺在前面，加强日常监督和岗位风险排查，强化重点领域、重点部位和关键岗位的监督。组织干部职工参观廉政教育基地、观看廉政警示教育片，提升全体人员拒腐防变和廉洁自律意识。严格公务接待标准，严禁公车私用，加强干部职工教育和监督。

**【亮点和创新工作】** 2019年县司法局获得全市“七五”普法中期先进集体、2019年度司法行政工作绩效考核先进单位。美冉古丽同志获得全省“大排查早调解 护稳定 迎国庆”专项活动表现突出个人、“新中国成立70周年大庆暨党的十九届四中全会期间全市信访工作先进工作者”，马汉同志被评为全市“七五”普法中期先进个人；建成县级指挥中心1个、公共法律服务中心1个、公共法律服务工作站3个和法律服务工作室15个，为人民群众提供公益性、均等性、普惠性、便利性的基本公共

法律服务；积极推进法治文化建设，建设了金山湖法治主题公园、会展中心法治文化广场、南环路法治文化墙等法治文化景观项目和设施，营造了浓郁的法治文化氛围。

**【法制办公室工作】** 成立全面依法治县委员会，并下设办公室，制定了“两规则一细则”，制定下发《2019年法治政府建设工作要点》，逐项明确重点任务、明确时间节点，为法治政府建设评估验收打下了坚实基础。持续推进放管服改革，完成全县26个部门权责清单的合法性审查，审查权责清单4264项，有效杜绝了各单位不作为、乱作为。对全县32个党政部门“三定”方案进行合法性审查，提出修改意见47条，保障全县机构改革稳步推进。加强规范性文件管理，2019年共审查规范性文件11件，发布2件，审查率、备案率、合法率均达100%，从源头上防止违法文件出台。开展证明事项清理工作，2019年全县分两批次清理证明事项892项，为群众办事提供了便利。行政执法监督不断加强，认真推行行政执法三项制度，确保各环节有据可查。开展行政执法资格网上考试，严把行政执法证件申领关口，2019年共安排8场次，报考人员517人次，向省政府申领行政执法证209张。组织全县重点行政执法部门开展案卷评查，以评查促规范、以规范促履责的助推效应不断显现。认真落实法律顾问制度，对县政府和各部门涉法工作进行及时、全面的“把脉问诊”，2019年共审查各类合同46件，重大疑难事件中出具法律意见书23件，提供法律咨询200次。





# 社会事业





## 民政局

**【概况】** 2019年民政系统扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立和践行“民政为民、民政爱民”的工作理念，围绕打基础、补短板、抓重点、兜底线、转作风、强能力，不断完善机制、健全政策、规范管理，发挥民政在构建和谐社会中的基础作用，各项工作进展顺利，取得了预期成效。

**【党建工作】** 阿克塞县民政局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保中央和省、市、县委决策部署在民政系统落实落地。一是切实履行全面从严治党主体责任，梳理落实全年党建重点工作，坚持把党建工作与全局业务工作同安排、同部署、同考核，全年组织召开12次支委会专题研究基层党建工作，开展集体约谈4次。二是扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，学深悟透习近平总书记系列讲话精神、习近平总书记关于民政工作重要指示批示精神，全年共组织党员干部集中学习30余次、党课辅导6次，在主题教育期间，举办读书1次，开展调查研究3次，召开调研成果交流会1次，专题研讨5次，对照党章党规找差距会议1次，党组成员上专题党课3次，召开专题民主生活会、专题组织生活会各1次。三是扎实开展党支部标准化建设。强化基础工作，配齐配强支部班子，年内开展党支部改选1次，认真落实“三会一课”制度，通过开展志愿服务、演讲比赛、观看红色电影、寻访红色足迹、典型案例学习、畅谈爱国情怀等主题

党日，领导干部上讲台等活动，依托“学习强国”、“甘肃党建”、网上支部不断提高党建工作的制度化、规范化和程序化水平。年内召开组织生活会和民主生活会，开展了党员民主评议，全年开展谈心谈话2次。四是抓好党风廉政建设，认真落实班子成员“一岗双责”，通过开展观看警示教育片、廉政约谈、作风检查等活动。强化廉政教育，认真抓好党员干部廉洁自律，组织开展警示教育4次、廉政约谈2次，年内动态更新廉政风险点。五是强化队伍建设，结合“深入开展作风建设年”活动，开展党员承诺制、设立党员示范岗，推行马上办、限时办，引导党员干部亮身份、树形象，提升民政党员干部服务水平，实现党建引领与民生保障的相互促进。

**【脱贫攻坚兜底保障】** 1.开展城乡低保专项治理工作。扎实组织开展惠民财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理、兜底保障冲刺清零筛查等工作，入户筛查低保对象344人（次），清退不符合条件对象55户124人。全县低保对象认定更精准，实现动态管理下的应保尽保。2.开展城乡社会救助工作。完成2019年城乡低保和特困供养标准提标工作，城乡低保标准由2018年的495元提高至535元，提高8%。人均补差由2018年443元提高到472元，提高6.6%。农村特困供养集中供养基本生活标准由2018年11120元/人/年，提高至12936元/人/年，分散供养对象基本生活标准由2018年的8446元提高至9417元/人/年。

保障标准高于全省平均水平。年内，组织开展惠民财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理、兜底保障冲刺清零工作，保障对象认定更精准，实现动态管理下的应保尽保。截至11月底，累计发放城乡低保资金207.61万元，特困供养资金12.67万元，残疾人两项补贴资金15.6万元，孤儿生活补助资金2.1万元。同时，充分发挥临时救助“主动发现”“救急难”作用，通过“一事一议”、助学救助、留守及困境儿童救助、困难老人救助等活动，不断加大社会救助力度，填补了因政策清理或不能享受低保的其他城乡困难群众救助需求，提升了百姓获得感、幸福感。截至11月底，累计救助690余人次，救助经费94.8万余元。制定方案，认真组织开展惠民财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理工作。召开进一步精准认定低保对象部门联席推进会议，组织开展建档立卡问题专项整治工作。认真做好农村低保专项治理和中央及省市脱贫攻坚专项巡查问题整改工作。全年共清退城乡低保对象53户114人。

3. 做好城乡低保、特困供养、残疾人两项补贴、临时救助发放工作。全年为城乡低保户191户344人发放低保金240.14万元。6名城乡集中特困供养对象发放供养金7.56万元。13名城乡分散特困供养对象发放供养金8.4万元。80人发放困难残疾人生活补贴21.08万元。54人发放重度残疾人护理补贴9.1万元。救助城乡临时救助困难对象71人，发放临时救助金73.2万元。

**【区划、地名普查】** 结合全国第二次地名普查工作，多次修改完善完成了各乡镇行政区划图集编辑审核，并印刷出版各乡镇行政区划图。完成全国第二次地名普查《中华人民共和国标准地名词典》国典释文2—8部分甘肃卷阿克塞部分的纂写与上报工作。

**【婚姻登记】** 通过甘肃省婚姻登记信息管理系统在线办理结婚登记65对、离婚登记23对、补领结婚证24对、接受婚姻和收养登记的咨询200人次，查阅婚姻登记当事人档案30余次，合格率达100%。

**【慈善救助】** 进一步提高孤儿基本生活费最低保障标准，集中供养孤儿基本生活保障费由每人每月1000元提高到1160元；散居孤儿基本生活保障费由每人每月800元提高到1000元。全年共为2名孤儿发放孤儿基本生活保障金2.6万元。开展多种形式的摸底排查工作，共为排查出的88名残疾、患重病大病、失去父（母）、突发事故等16周岁以下（含16周岁）的困境儿童，发放救助资金27.5万元。夯实基层关爱保护力量，明确儿童督导员、儿童主任职责，实名制录入乡镇督导员4名，村儿童主任11名。为41名应届贫困大（中专）学生发放救助金10.6万元。2019年累计收到爱心企业、爱心个人以及行政、事业单位、社会团体捐款198笔，募集善款265.72万元。

**【社会组织管理】** 进一步夯实社会组织党建工作，全县5个社会组织，成立党支部3个，覆盖率达到60%。全年组织开展志愿宣传活动8次，发放宣传单800余份，指导856人在中国志愿服务网实名注册志愿者。

**【惠民实事】** 1. 落实城乡70岁以上无固定收入老年人补贴发放工作。积极稳妥搞好城乡70岁以上无固定收入老年人的摸底调查工作，确保了任务落实、责任靠实。上半年共对248名无固定收入老年人发放补贴29.08万元。2. 推进居家养老服务平台工作。县民政局与第三方家政服务企业签订协议，提供专业家政服务，不断提高居家老年人的生活质量，切实解决老年人居家养老的困难，全年为385名老年提供居家养老服务。3. 按时发放“三老”

补贴。为60—79岁残疾老人、城乡60—79岁享受低保的困难老人，共为110人发放补贴3.15万元。4.开展老年人意外伤害保险工作。为提高全县老年人抵御意外风险能力，对符合条件的1278名60周岁（含）以上城乡老年人政府投保6.4万元购买意外伤害商业保险一份。提高老年人及其家庭抗风险能力，形成政府、社会、家庭和个人应对风险合力，促进社会和谐稳定。5.养老服务机构得到改善和发展。不断加大社区养老服务设施建设力度，共有城市日间照料中心4处，农村互助老人幸福院2处，全年共发放城市日间照料中心、农村互助老人幸福院运转经费3.2万元。

**【民生项目】** 全年累计争取到位各类资金1430万元。其中：养老服务中心县级配套资金60万元；殡仪馆中央预算内资金408万元，县级配套资金100万元；“百院万床”市级配套资金65万元；养老服务日间照料中心配套30万元；养老服务日间照料中心设备维修改造资金35万元；社会福利院运营补贴7000元；孤儿助学补助2万元；孤儿贫困家庭补助2万元；困难群众补贴837万元；医疗救助补贴40万元；居家养老服务补贴11万元。积极利用一切资源，创造条件开展招商引资工作。救灾物资储备库建成投用并整体移交县发改局；养老服务中心完成功能区规划，待配套设施设备到位后即可投用；社会福利院“百院万床”改造提升项目抓紧实施，已投入30余万元开展福利院整体维修改造工作，此工作将不断完善和改造院内环境硬软件建设，从而使院内安全设施建设得到有力保障，更使院内环境得到优化、美化、净化。

**【安全生产】** 严格履行安全生产责任制，制定了《民政系统2019年安全生产大检查工作方案》《阿克塞县民政局2019年安全生产

工作计划》，对社会福利院、社区日间照料中心、救灾物资储备库等民政服务机构安全生产管理、检查等工作进行全面安排部署。组织开展民政系统重点项目安全生产部署会，与项目施工单位主要负责人、监理单位签订《安全生产目标责任书》《施工单位安全生产承诺书》《工程建设廉洁自律承诺书》。与各乡镇、各股室签订了《民政系统安全生产目标管理责任书》，全力以赴把安全生产工作落到实处。邀请兰州市政安防火知识宣传中心酒泉分中心教官和食品药品监督管理局开展防火知识培训及演练活动，增强全县民政服务机构防火安全意识，普及防火安全知识。协同安监局、消防、药监局等部门对民政服务机构、项目施工现场等开展了一次拉网式安全筛查。全国省市“两会”期间每天安排一名领导及工作人员，公布值班电话，实现全天候值班值守，遇到突发性事件或灾害险情期间及时反应迅速应对。

**【自身建设】** 1.精心制定学习计划。举办“读书班”，对主题教育规定的14个必读篇目进行重点安排，并率先学习贯彻十九届四中全会精神和学习黄文秀先进事迹，围绕“8+1”个专题分别举行专题研讨4次。同时，以主题教育为契机，学习习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年上的讲话，学习贯彻十九届四中全会精神，充分利用微信平台广泛开展学习宣传活动，组织全体党员集中观看“阅兵式”，开展专题研讨交流1次深化全会精神阐释和解读，兴起学习宣传的热潮，切实增强广大党员干部贯彻落实全会精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉。2.创新方式促“讲学”。在集中研讨的基础上，开展“重温红色足迹，观看红色电影，畅谈爱国情怀”等主题党日活动，使党员通过“心”临其境受教育；开展了“志愿服务践初心”困境儿童排查工作，

全体党员以脚步丈量初心，以实际行动检验使命；邀请退休老干部讲述阿克塞县历史，讲述父辈共产党人不忘初心、勇担使命、坚定信仰、忠贞爱国的感人故事，通过红色教育传承红色基因。3. 营造氛围促“比学”。通过平时自学、党员集中学、观摩交流学、现场体验学、专题党课学、在线视频学等形式，在全面自学基础上，以“学习强国”“甘肃党建”APP为载体，通过每日推送、排名通报，营造“比、学、赶、帮”的浓厚氛围。4. 剖析问题补短板。局党组在检视问题时，坚持高标准、严要求，直接奔着问题去，以解决问题来检验主题教育成果。2019年，局党组共梳理专项整治问题12个，班子检视问题16个，同时逐一分析研究，制定整改措施，划出时间节点，强化督办落实，对账销号，确保逐一整改落实到位。5. 紧盯专项整治问题抓整改。全面对标中央8个方面专项整治内容和省市专项整治重点任务，结合作风建设年活动、“四察四治”专项行动和解

决“中梗阻”问题，共查找问题12个，制定整改措施25条，已全部整改到位。6. 紧盯巡视巡察反馈问题抓整改。对县委巡视巡查反馈问题开展“回头看”，对没有整改彻底的重新纳入整改计划，明确整改时限，抓实推进落实。至2019年底，反馈的16个问题已全部整改。7. 紧盯群众关心问题抓整改。紧扣民生项目、民生保障、社会治理等群众关心的问题，实施了一系列改造提升项目，有效解决了一批涉及群众切身利益的烦心事。8. 紧盯民生福祉问题抓整改。紧扣人民群众对美好生活的向往，全面完成城乡低保和特困供养标准提标工作。通过“一事一议”、助学救助、留守及困境儿童救助、困难老人救助等活动，不断加大社会救助力度，扎实开展惠民财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理、兜底保障冲刺清零，同时做好群众解释安抚工作。累计发放惠民资金1010余万元，惠民政策、资金惠及困难群众千人次。

## 人力资源和社会保障局

**【概况】** 2019年，县人社局在县委、县政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的思想，全面贯彻落实现任总书记对甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，把高质量发展作为工作的主旋律，坚持服务大局、增进民生福祉，围绕“人才优先、民生为本”工作主线，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，奋发有为、开拓创新，统筹推进就业创业、社会保障、人事人才、劳动维权和党的建设各项工作，全县人社工作呈现稳中求进、进中求新、新中求好的高质量发展态势。

**【党建工作】** 1. 狠抓主题教育，党性意识不断提升。聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全年开展集中学习75场次，交流研讨8场次，党课辅导9场次，开展革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育、警示教育等8场次。领导班子成员精心谋划选题，结合分管工作，聚焦突出问题，赴机关、企业、学校调研35人次，召开不同层次座谈会6场，召开调研成果交流会，推进调研成果转化为指导实践、解决问题的工作思路。聚焦找准症结，抓细检视问题，采取通过自身检视形成一批、对照党章党规查找一批、面向各级征求一批、面向群众征询一批，查找4类22个问题，并列清单、明确整改类型、整改时限和责任领导、承办部门，认真抓好整改落实。2. 坚持民主集中制，提升

班子战斗力。对领导班子成员进行重新分工，以政治建设为统领，修订了《党组工作议事规则》，落实定期向党组汇报工作的制度，不断完善民主集中制贯彻落实的制度体系。坚持集体领导科学决策，凡是涉及“三重一大”方面的问题，必须经党组集体研究决定，严格执行末尾表态制，最大限度调动班子成员议事决策的积极性。2019年，召开局党组会议12次，研究各类议题63个，召开局务会议26次，研究议题86个。3. 强化作风建设，树牢廉政观念。组织科级领导干部及股室负责人签订《党风廉政建设责任书》。严把廉政风险点防控，督促工资福利、职称待遇、就业创业、社会保险、人事人才、劳动维权等关键岗位认真履职，对全局及下属单位的16个内设机构及38个干部职工岗位廉政风险点等级进行了重新确定，并明确了防控措施。建立并探索实施《干部职工日常管理考核积分制度》，对全局日常工作、干部职工作风实行每月积分制考核，通过每月统计一次积分、每半月汇报谋划一次工作、每周通报一次考勤，将积分情况与个人年度考核挂钩，提升了干部职工的服务质量和工作效率。积极开展人社系统业务技能大比武活动，荣获全市人社系统窗口单位业务技能练兵比武总决赛三等奖。坚持把办理落实人大代表建议及政协委员提案作为转变工作作风、提高办事效率、促进工作落实的大事来抓，自然资源局聘用制工勤人员养老保险缴纳和退休待遇问题、加大财经类人才引进与培养等15项建议和提

案全部在规定时限内办结，并将办理情况逐一进行现场答复，对有政策支持、有执行条件的建议提案迅速予以落实，对暂时解决有困难的给予认真解释说明，答复率、办结率均达到了100%。

4. 强化舆论引导，把准政治方向。始终把意识形态工作责任制作为硬杠杆、铁纪律，注重对干部职工的正确引导，建立重要舆情研判机制，对恶性欠薪事件、工伤认定、就业创业、工资福利、社保缴费、重要政策变化可能引发群众性事件的舆情及时搜集、研判、处置，做好舆情的引导管控工作；充分发挥“阿克塞人社”微信公众号对外宣传作用，对党纪党规、招考信息、热点政策、工作动态等及时发布，回应社会关切，全年累计发布各类信息356条，编发信息219条，《甘肃日报》刊登信息3篇，《酒泉日报》刊登信息6篇。

5. 突出标准化建设，增强支部组织力。按照党支部建设标准化的相关要求，完成了支部委员会换届选举及支部书记改选，重新明确了局机关党支部工作职责和支部委员分工，高标准完成党建质量提升年活动及党支部建设标准化工作任务，实行党员积分制管理，以股室为单位轮流谋划、组织实施主题党日，认真落实“三会一课”制度，不断提高党员的党性意识。全年组织召开支部会议16次，党员大会10次，开展主题党日活动12次，支部书记讲党课4次，召开民主生活会2次；充分利用甘肃党建APP，用好用活网络平台，党内组织生活通过线上线下同步开展，进一步规范了“三会一课”。干部职工积极参与全县“慈善一日捐”活动，募集捐款2.27万元，支持全县教育事业和公共福利事业发展。充分发挥结对共建党组织“互联互通互促”作用，联合人大、税务、编办等共建党组织共同筹措1.2万元为阿克塔木村购买割草机一台，帮助解决阿克塔木村农牧业产业发展过

程中的实际困难和问题。

6. 紧盯重点领域发力，深入推进扫黑除恶专项斗争。高度重视扫黑除恶专项斗争，成立领导小组，安排专职工作人员，设立举报箱和举报电话，加大宣传力度，全面排查了社会保障领域涉黑涉恶线索，并建立完善人社民生领域打击和防范黑恶势力的长效机制。2019年，排查检查用人单位80余户，办理群众来信来访25件，接待来访群众300人次，办结率、受理率和回查率均达到100%。

**【就业创业】** 1. 重点群体就业持续推进。全面落实高校毕业生就业扶持政策，实现应届高校毕业生就业34人，应届高校毕业生就业率达到85%，引导扶持13名高校毕业生和10名青年到企业见习就业，全年共计发放高校毕业生企业见习就业补助192人105.3万元。

2. 就业兜底民生底线。通过公益性岗位安置就业困难人员57人，卫生、环卫系统167名一线公益性岗位人员补贴标准每月提高200元。为全县11个牧农村28名乡村公益性岗位落实公益性岗位补贴共计20.9万元，切实提升就业困难人员获得感和幸福感。

3. 就业创业工作有序推进。围绕哈萨克民族刺绣产业发展，积极创建“巴迪哈民族刺绣专业合作社”就业扶贫车间，扶持困难人员就业24人，其中有低保户11人，牧农户10人，残疾人3人，建档立卡贫困户10人。全年发放创业担保贷款310万元，扶持自主创业26人。

4. 公共就业服务不断优化。举办农牧民种养殖技能培训、创业培训、宾馆酒店服务职业技能提升等培训班4期200人，开展现场招聘会4场次，发布提供就业岗位信息31条，就业岗位85个，现场达成用工意向17人次，求职登记70余人次。城镇新增就业198人，城镇登记失业率2.07%。实现劳务输转1138人，劳务经济收入达到2015.84万元，有输转意愿建档立卡贫困劳动力输转比



例达到 100%。

**【人才保障】** 进一步完善公开招聘和岗位管理制度，充分保障用人单位自主权，盘活岗位资源，先后招录盐业执法人员 1 人，“三支一扶”基层服务人员 1 人，西部计划志愿者 4 人，县中学教师 3 人，县医院医生 2 人，拟招录事业单位干部 37 人。

**【人事管理】** 扎实开展党政机构改革后续人员转隶工作，配合组织部门完成全县党政机构人员划转 14 名，参公人员转隶 6 名，划转阿伊纳乡工作人员 18 名，划转 5 个综合执法大队双锁人员 33 名，完成了人民警察执法勤务警员职务套改 17 人，警务技术职务套改 1 人。积极开展干部人事档案专项审核“回头看”认定工作，完成了 96 名公务员及参照公务员人事档案缺失资料补充收集和“三龄两历一身份”认定审核。扎实推进事业单位公车制度改革，制定出台阿克塞县事业单位公务用车制度改革司勤人员安置办法，安置了 5 名提前离岗司勤人员。

**【职称补助】** 制定出台《阿克塞县激发人才创造活力的若干激励政策（试行）》，政府落实 304 万元，建立面向一线岗位结构比例内高中级职称专业技术人才补助制度，对已连续在一线岗位工作 6 个月以上的正高级职称专业技术人员每人每月发放补助 1500 元，副高级职称专业技术人员每人每月发放补助 1000 元。对取得中级职称资格的，已连续在一线岗位工作 6 年以上的一次性给予 2000 元补助。

**【工资职称管理】** 1. 健全人才评价机制。推行职称工作信息化管理，首次实行基层高级职称单独评审网上申报、审查、发证、查询，启用电子职称证书，网上申报各系列职称人员达到 44 人次。积极争取中小学教师中高级专业技术岗位结构比例提高至 6%，副高级岗位

增加 9 个，中级岗位增加 11 个，下达各系列正高级岗位 1 个，副高级岗位 7 个，用于基层中小学、卫生、农牧和林业工程等系列的高级职称评审。聘任专业技术人员 69 人（正高级职称 1 人，副高级职称 29 人，中级职称 13 人，初级职称 26 人），办理专业技术职务资格证书 42 本，推荐各系列职称申报人员 62 人，推荐各系列副高级评委专家 12 人。2. 健全规范工资管理。规范警务辅助人员薪酬管理，落实警务辅助人员薪酬管理实施办法，按照 4250 元、3650 元、3450 元三类标准发放警务辅助人员工资。完成全县机关事业单位工资正常晋升工作，累计发放科学业绩奖、绩效工资等资金 3375.5 万元，核定事业单位绩效工资 1080 人 2556.6 万元，极大地激发工作人员的工作热情。预计全年城镇居民人均可支配收入可达到 41336 元，同比增长 7%。

**【劳动维权】** 1. 建立完善农民工工作横向联动机制。制定出台《农民工实名制管理和银行代发工资制度》《解决拖欠工资问题联席会议工作规则、职责分工》等 5 项制度，成立县政府根治拖欠农民工工资工作领导小组，确保了农民工工资问题的事前、事中、事后全程管理。积极向县委、县政府汇报，首次将农民工工作、农民工工资支付、创建“无欠薪”城市纳入了 2019 年度政府目标责任书考核指标。2. 紧盯关键环节落实保障措施。在财政预算 50 万元应急周转金的基础上，对工资保证金缴纳、实名制管理、银行专户代发工资、工伤保险缴纳、劳动合同签订等工作提出明确要求，将建设领域农民工工资保证金缴纳纳入工程建设项目招投标前置程序，规定未缴纳农民工工资保证金一律不允许开工建设。2019 年，为 101 家项目参标企业开具了无拖欠工资证明，收缴 53 户企业农民工工资保证金 686.64 万元，

退还 47 户企业农民工工资保证金 418.75 万元，农民工工资保证金累计结余 1068.68 万元。

3. 实行欠薪案件行业主管部门协办制度。按照“谁主管，谁负责，管行业，管清欠”的原则，将投诉案件以《农民工欠薪投诉案件协办通知单》的形式，交办各行业主管部门进行协调联动处理，案件处置力度进一步加大。全年共受理调处投诉案件 6 件，共为 43 名农民工追回工资 19.26 万元。4. 加强劳动保障监察执法。开展创建“无欠薪”城市攻坚年及根治欠薪夏季专项行动、冬季专项行动，对各类用人单位开展联合检查 9 次，劳动用工落实五项制度专项检查 14 次，劳动用工备案专项检查 44 次，检查建筑领域企业 27 家，柳格铁路施工企业 4 家，敦当高速施工企业 4 家，宾馆、餐饮等企业 45 家，签订劳动合同 3440 份，解除劳动合同 135 份，查出隐患 26 条，下发整改通知书 9 份，已整改落实 11 条，劳动合同签订率 95.4%，集体合同签订率 87%。

**【社会保障】** 1. 全民参保稳步推进。发放社会保障卡 9211 张，采集社保卡信息 9666 人。全面完成了全民参保登记调查信息系统分派的 148 人入户调查和数据录入工作。社会保险扶贫工作深入推进，为 254 名贫困人员代缴养老保险费 7.63 万元。2. 养老保险制度改革全面启动。全县 164 家机关事业单位养老保险业务上线运行，按月进行核定缴费、退休人员待遇发放，顺利实现养老保险费的正常征缴及退休人员待遇发放由财政到社保的大转移。持续推进机关事业单位、企业职工养老金和伤残津贴正常调整机制，83 家 453 名机关事业单位的退休（职）人员养老金月人均调整增额 190.04 元，877 名企业职工退休人员养老金月人均调整增额 124.51 元，机关事业单位工伤人员伤残津贴、生活护理费及因公死亡职工供养亲属

抚恤金每月人均调整增额 130 元。城镇职工基本养老保险参保 4531 人，城乡居民养老保险贫困人口覆盖率达到 100%。3. 全面落实降低社保缴费费率政策。自 2019 年 5 月 1 日起，分别将全县城镇企业职工基本养老保险和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例，由 20% 统一下调至 16% 执行。延长阶段性降低失业保险缴费费率，总费率继续执行 1%（单位 0.7%，个人 0.3%），降低费率的期限延长至 2020 年 4 月 30 日。通过降低企业职工养老保险和机关事业单位养老保险费率，全年为 177 家企业养老保险参保单位减费 35 万元，为 164 家机关事业单位养老保险参保单位减费 296 万元。从 2019 年 1 月 1 日起，按照《关于公布 2018 年甘肃省城镇职工基本养老保险有关统计数据的通知》，为 57 家单位 336 名参保职工调整企业职工养老保险缴费基数，企业职工养老保险累计减费 18.5 万元。全面落实中央调剂金和规范省、市级调剂金制度，按时上解了企业职工养老保险调剂金 581 万元和城乡居民养老保险调剂金 50 万元，分担资金 8 万元全部到位。4. 扎实开展工伤保险“同舟计划”二期工程。加大与住建、应急、交通、发改、农牧等部门协调沟通力度，将参加工伤保险与办理安全监督备案、核发施工许可证挂钩，全县建筑行业施工企业参加工伤保险达到 7 家共 216 人。

**【风险防控】** 1. 加强失业动态监测和预警。扎实开展援企稳岗“护航行动”和支持技能提升“展翅行动”，为兴安民爆有限公司、国网阿克塞电力公司 183 名员工发放稳岗补贴 6 万元，为两家房地产公司 5 名员工发放技能提升补贴 5000 元。2. 扎实推进工资集体协商。签订工资集体专项合同 33 份，覆盖企业 11 家，引导企业建立工资分配共决机制、正常增长机制和支付保障机制，切实保障职工劳动经济权

益。3. 严格就业资金管理使用。2019年中央、省级共下达就业补助资金499万元，县人社局严格按照《甘肃省就业补助资金管理办法》，将就业补助资金主要用于发放公益性岗位工资补贴、公益性岗位社保补贴、职业技能培训补贴、职业技能鉴定补贴以及创业补贴等方面，确保专项资金安全有效使用。4. 加强社保基金监督管理。严格执行社保待遇支付相关政策，

进一步健全完善了《阿克塞县社会保险内部控制基本制度》和《阿克塞县社会保险基金财务管理制度》，基金财务实现了A++财务管理系统的应用，科学设置各险种账套会计科目、辅助核算，各项保险待遇及时足额支付发放。社保基金运行总体平稳，争取到位各类社保补助资金183万元，各项保险共征收基金7281.25万元，待遇支出4386.48万元。

## 教育和科学技术局

**【概况】** 2019年，阿克塞县有学校4所。其中，中小学各1所、幼儿园2所，全县中小学、幼儿园全部集中在县城办学。在校学生1876人，其中：中学700人（含敦煌中学异地就读学生279人），小学767人，幼儿园409人；少数民族学生785人，占在校生总数的41.9%。有教职工187人，其中：专任教师170人、专任教师中学54人，小学72人，幼儿园44人。有少数民族专任教师52人，占专任教师总数的30.6%。

**【教育发展与改革】** 为深入贯彻落实国家、省、市全面深化机构改革精神，优化机构职能，2019年2月，将原阿克塞县教育局和原阿克塞县科技局撤并，新组建阿克塞县教育和科学技术局，为县政府工作部门，加挂阿克塞县外国专家局牌子。中共阿克塞县教育工作委员会调整为中共阿克塞县教育和科学技术工作委员会，负责全县教科领域党的建设，与县教育和科学技术局合署办公。增设县级议事协调机构县委教育工作领导小组，领导小组办公室设在县教育和科学技术局，接受县委教育工作领导小组的直接领导，组织开展教育工作重大问题政策研究，协调督促有关方面落实领导小组决定事项、工作部署和要求等。调整后，县教育和科学技术局内设职能科室2个。认真贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅《关于深化教育体制机制改革的意见》，深入实施《甘肃省教育综合改革方案》和《甘肃省教育综合改革重点推进事项实施方案》，成立了阿

克塞县教育领域综合改革领导小组，全面推动教育改革不断深入。一是召开了2019年全县教育和科技工作暨从严治党工作会议、全县教育大会暨第35个教师节庆祝大会、县委教育工作领导小组第一次会议；二是制定印发了《阿克塞县全面深化新时代教师队伍建设改革实施意见》《阿克塞县关于深化教育体制机制改革的实施意见》《县委教育工作领导小组工作规则》《县委教育工作领导小组秘书组工作细则》《阿克塞县教育教学质量提升计划》《2019—2020学年阿克塞县基础教育质量监测评价实施方案》《阿克塞县“学有所教”专项工作实施方案》《阿克塞县“幼有所育”专项工作实施方案》《阿克塞哈萨克族自治县教育系统一线中高级职称专业技术人才奖励补助实施细则（试行）》，从机制和制度上保证了教育改革的顺利实施，持续推动教育教学改革向纵深发展，教育教学质量进一步提升。

**【教育经费保障】** 2019年公共财政教育经费支出3759万元，占公共财政预算支出的比例为4.6%；财政经常性收入13622万元，增长5.55%，财政教育拨款3459万元，增长0.19%；教育事业费小学为48万元，初中19万元，生均小学600元，初中800元；公用经费小学48.64万元，初中36.48万元。足额征收残疾人就业保障金16万元，城市教育附加300万元，地方教育附加159万元，并按教育投入要求全面落实。

**【教师队伍建设】** 各校（园）以师德师风

风建设和教师专业成长为主线，扎实开展教师假期集中整训制度，切实加强教师继续教育和培训交流。同时，积极搭建“技术能力提升培训”平台、“引智培训”平台、“外出学习”平台，全力实施“国培计划”和省教育厅“三计划两工程”，扎实组织开展教师继续教育全员培训，大力开展校本培训和岗位练兵活动，不断促进教师的专业发展。通过校园招聘方式录用教师3名。小学专任教师学历大专以上学历100%；初中专任教师学历合格率100%，大专以上学历占85%。阿克塞县先后组织教师寒暑假集中培训，酒泉市2019年中小学、幼儿园教学技能大赛观摩研讨，组织参加甘肃省2019年幼儿园、小学、初中教学技能大赛，进行“互联网+教学创新”课堂教学观摩研讨、到敦煌三中观摩学习等培训项目，累计有446人次教师参加了县级教育部门组织的各类研修活动，培训率100%。评选市级优秀教师1名，优秀教育工作者1名。小学专任教师学历合格率及大专以上学历均达到100%；初中专任教师学历合格率100%，大专以上学历占85%。生师比小学1:12，初中1:10，普通高中1:12。

**【校园安全】** 转发、下发各类安全实施方案、通知等文件60份，与下属各单位签订了各类安全目标责任书，落实安全责任，强化“一岗双责”管理意识。先后12次联动公安、消防、食药监等部门对校园食堂、实验室、宿舍等重点防范区域及校园周边环境进行安全隐患排查整治。开展火灾紧急逃生和自救演练活动10次，有效提高了师生面对各类突发事件的应急自救、互救、逃生能力。牢固树立鼠疫防控工作常抓不懈的观念，印发鼠疫防治知识宣传单1000份，组织教育系统职工开展鼠疫防治知识全员培训，培训覆盖率达到100%。“三

重结对、三向联系”覆盖率达100%。做好“一包一卡一册”发放宣传工作，加强鼠疫防控宣传教育工作。组织学校利用讲座、主题班会、升旗、周小结等活动对学生开展鼠疫防控安全知识培训，普及应急、自救、互救知识，增强了师生的安全意识。

**【学生资助】** 为支持职业教育发展，县政府制定印发了《阿克塞县关于加快发展现代职业教育的实施意见》，县财政多方筹措资金，累计落实各项补助经费405万元。其中学前教育免保教费72.237万元，受助幼儿783人次；高中国家助学金9.5万元，受助学生95人次；高中异地办学补助资金91.66万元，受助学生541人次；下拨义务教育阶段学生营养改善计划资金93万元；落实生源地助学贷款24.295万元，受助家庭经济困难大学生37人次，做到了“应免尽免，应补尽补”；落实异地办学敦煌中学教师工资补助108万元，补助敦煌中学教师12人。

**【信息化建设】** 以服务学校、服务教师、服务学生，全面提高师生素质为宗旨，以抓实教育信息化应用、推进有效教学为突破口，立足县情，全面提升教育信息化水平。加大经费投入，加强硬件配置；抓实教研网络建设，注重校级联动。所有教师都能利用甘肃基础教育资源公共服务平台、甘肃教育云——乐智网等，开展学科教学。“网络学习空间人人通”的广泛应用，互联网+教学创新技能竞赛、信息技术与学科整合的实践研究等活动的开展，使教育质量不断提升。

**【教育督导】** 紧紧抓住提高教育质量这一中心，围绕“学校管理精细化，师资队伍专业化，学校教育人文化，教育质量优质化”的总体目标，以“抓好学前教育，抓实小学教育，抓精初中教育”为基本发展思路，积极推行过

程管理、人本管理、效益管理和精细化管理，切实加强对教学常规工作的监督检查力度和教学质量监控，坚持教育督导督政与督学并重、监督与指导并重的原则，深入学校进行教学常规管理、校舍安全、食品卫生、义保经费落实工作督察。切实推进政务、校务公开，按要求设立心理健康办公室，配备生活指导教师，提高了寄宿制学校管理与服务水平。

**【学前教育】** 认真落实《学前教育三年规划》，通过推行目标管理责任制，高标准配备软硬件设施，进一步规范办园行为，加大培训力度，努力提高教师专业素质，营造优美育人环境。加快学前教育布局结构调整，投资1600万元修建了第二幼儿园。同时，认真详实地做好全县城乡适龄幼儿的摸底盘查入园工作，使城乡适龄幼儿入园率达到了98%以上。

**【义务教育】** 落实义务教育全免费政策，大力开展“控辍保学”专项行动，义务教育巩固率、中小学适龄儿童入学率、小学毕业率均达到了100%，残疾儿童入学率达到87.5%。落实义务教育阶段学校联考制度，建立健全义务教育监控体系，采取有效措施，依法保障经济困难家庭学生、残疾儿童、农牧村留守儿童、进城务工人员子女平等接受义务教育的权利。

**【高中教育】** 实施普通高中在敦煌中学和酒泉中学异地办学政策，严格落实普通高中招生计划和学籍管理注册制度，完善高中异地办学招生和常规管理，认真落实普通高中异地办学全免费和补助政策。通过召开异地高中生家长座谈会、调研会、成绩对比分析会，研讨论证找准制约高中办学效益和质量的瓶颈，研究解决异地办学中存在的困难和问题。进一步完善了普通高中异地办学招生和常规管理，高中阶段毛入学率达99%。全县参加高考78人，录取73人，本科录取47人，本专科共录

取73人，高考录取率达93.59%，其中8名考生被211或985工程院校录取，理科考生首次突破600分，再创历史新高。

**【民办教育】** 阿克塞县高度重视民办教育，根据《酒泉市教育局 酒泉市民政局 酒泉市人力资源和社会保障局 酒泉市工商行政管理局关于印发〈酒泉市切实减轻中小学生学习负担开展校外培训机构专项治理行动方案〉的通知》要求，采取多项措施，主动宣传、主动服务、主动牵线、优化配置，规范各级各类非学历教育培训机构的办学行为，全县校外培训机构初步走上正规化、科学化发展轨道。2019年，教科局协同民政、人社、市场监督管理局实地查看走访10次；组织召开校外培训机构专项会议5次，举办专场文艺演出1次；为场地面积、消防安全、师资队伍、办学条件和教学设施均达标的8家校外培训机构办理了办学许可证；在网络、媒体发布了校外培训机构黑白名单，完成了校外培训机构平台注册工作。全县有非学历培训机构8家，在校学生数241人，教职工19人。

**【社区教育】** 联合人社、农牧、科技等部门制定印发了《阿克塞县关于推进社区教育发展的实施意见》，充分利用各种节日、纪念日在社区进行了社会公德、家庭美德、科普文化、民主法治、民族团结、环境保护、计划生育、文明行为等多项教育活动，特别是加强对青少年的法制教育，大力宣传《预防未成年人犯罪法》《未成年人保护法》和《义务教育法》等法规，提高青少年的法律意识，净化育人环境，维护青少年合法权益。制定印发了《阿克塞县关于加快民办教育发展的实施意见（试行）》，积极探索发展民办教育，鼓励社会力量举办教育。

**【教育科研】** 以省市级教研课题研究为龙头，加强课题与教育教学实际的结合，突出

课题的引领作用，建立健全县级、校级课题研究体系。加强课题管理，深化教育科研，扎实开展各类优质课评选活动和校本教研，定期召开课改实验教学研讨会和特色教学科研活动，进一步加强各级教研课题申报、立项和研究工作，促进了成果转化。2019年积极参加省市级课题申报、结题工作。申报省级课题9项，立项3项；省级课题结题3项；申报立项市级课题7项，通过3项。

**【办学条件】** 继续落实教育经费“三个增长”，保障教育项目、办公经费和教学设备等方面的建设稳步推进。通过多种途径积极争取中央、省市资金1200万元，加大基础设施建设，加快学校标准化建设步伐，重点实施了县中学教学楼、综合楼及附属工程建设项目。同时，县政府投入资金260万元实施了县幼儿园立面改造工程，改造面积4072平方米。全县校舍总建筑面积3.18万平方米，生均建筑面积小学为13.7平方米、初中为29.2平方米。

**【科技规划与成果】** 科技创新环境不断改善，科技创新能力显著提升，科技成果转化步伐加快，大力推进企业创新主体地位提升，充实企业研发力量，形成核心竞争力，提高科技对经济增长的贡献率。2019年科学研究与试验发展（R&D）经费占GDP（2019年地区生产总值达到16.3亿元）比重达标值为 $\geq 2.0\%$ 的要求，县教科局多次和统计部门深入企业进行调查研究，完成2019年度甘肃恒亚水泥有限公司《蓖冷技术改造》课题的科学研究与试验发展（R&D）经费支出2000万元。

**【三语教学】** 扎实开展民族团结教育，牢固树立“三个离不开”思想，营造起了互相尊重、互帮互助的民族团结氛围。通过建章立制，开展新课改背景下“三语”教学研究，举办器乐、舞蹈和风俗讲座等丰富多彩的兴趣活动，研发哈萨克文化和民风民俗等方面的校本课程，着力搭建适宜民族文化展示、交流的平台。强化哈语校本课程研发。在各校园开设民族体育、音乐、舞蹈等课程，积极研发哈萨克文化和民俗等方面的校本课程，开展了民族器乐、舞蹈、刺绣、风俗讲座、摔跤和赛马等各具特色民族活动，搭建了适宜民族文化展示、交流的平台。强化兴趣活动开展。通过大课间、阳光社团等积极组织学生开展哈萨克托合孜胡玛拉克、多依布等特色兴趣小组活动，指派专业教师辅导，增强了活动实效。开展哈语周系列寓教于乐活动。以“传承民族文化，彰显母语魅力”为主题，积极开展了亲子哈语日、哈语周、哈语月及哈语诗文朗诵等为主要内容的哈语系列主题活动。

**【技术创新】** 围绕全县主导产业，提升自主创新能力，在申报省、市科技合作项目工作上，根据自身资源和区位优势，通过深入调研和谋划，2019年组织申报省列科技计划项目2项，其中：为阿克塞县泰戈化工发展有限公司和甘肃光热发电有限公司申报“省级科技创新”企业补助资金各5万元，共计10万元；阿克塞县康农业科技发展有限责任公司2018年申报的《阿克塞县红柳湾农业开发区中草药种植》获市科技计划项目经费6万元。

## 县中学

**【概况】** 2019年，县中学认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，扎实开展基层党组织建设标准化工作和“不忘初心、牢记使命”主题教育，把标准化建设和主题教育同党员管理、教育教学、环境卫生综合整治、扫黑除恶、民族团结教育、教育脱贫攻坚等重点工作相结合，扎实推进。按照“不忘初心、牢记使命”的总体要求，认真开展了形势政策教育、先进典型教育、革命传统教育和警示教育，并坚持将学习教育、调查研究、检视问题和整改落实贯穿始终。通过不同形式的学习，教育引导广大党员干部争做“四有”好老师，当好学生引路人，推动学校工作实现高质量发展。

**【教育教学质量提升】** 一是搭建专业化成长平台，教师课堂教学水平整体提升。持续开展“铸师魂、强师能、比奉献、看业绩，做四有好教师”教育实践活动，引领教师积极参加教学竞赛和校本教研。组织教师参加国家和省、市、县级课堂教学竞赛、优秀课例评选、学生作品辅导等获奖92人次。组织开展立项在研及结题鉴定省级课题8项，市级课题1项；积极总结先进教学经验、撰写教育叙事等，在国家级刊物发表论文2篇，省级15篇；培养县级学科带头人、骨干教师4名，全校省市县级学科带头人、骨干教师达到19人，占专任教师的35.2%。二是开展联盟校互研共建，教育教学质量得到稳步提升。持续开展敦煌和阿克塞跨县域初中校际教育联盟活动，重点实施

敦、阿12所初中校同步联考，以2019年7月期末教学成绩和敦煌初中11所联盟校平均成绩的对比结果，以及上学期期末对比结果分析依据，学科成绩均高于上学期期末。总体来看，多数科目成绩呈上升趋势，七年级语文、八年级数学、历史纵向提升较大，呈现出横向对比差距逐步缩小、纵向对比成绩逐年提升的良好态势，校际联盟的成效逐步显现。不断加强对常规教学的管理，严把备课、上课、作业批阅、课后辅导等教学环节。开展了迎接中考百日誓师、毕业班教学情况分析、中考命题动向研究等多种活动。2019年，面对中考科目分值调整、体育异地电子测试等新形势、新政策，县中学积极应对，调整复习方案，优化复习策略，中考成绩纵向对比稳中有升。

**【创新双语教学】** 组织哈萨克族教师定期召开哈语文教学研讨会，参加了全县哈语文课堂教学技能大赛和试卷命制大赛，获奖8人次，并初步建立了县中学哈语文试题库。利用阳光第二课堂和寒暑假集中整训加强哈萨克摔跤、托格孜胡马拉克、冬不拉、民族舞蹈、合唱等传统文化教育，并聘请哈萨克文化传承人进校开展教学活动。开展了“我与祖国共奋进·一起绽放”哈语文诗歌朗诵大赛，组织“飞越彩虹”哈萨克少年团师生7人参加了深圳2019民族童声合唱节的三场音乐会，与来自台湾、云南、贵州、新疆、深圳等地的13个民族童声合唱团的师生们进行了文化交流。

**【爱国主义教育】** 组织师生参加了纪念



中华人民共和国成立 70 周年知识竞赛、庆祝建党 98 周年诵读活动、迎国庆教职工大合唱、“铁人精神进校园·民族之魂照未来”宣讲活动、“丹青妙笔庆七一·翰墨飘香颂祖国”师生书画展、“普通话诵七十华诞·规范字书爱国情怀”宣传教育、“写方块字·塑中华魂·做中国人”书法比赛、“传承五四精神·坚定理想信念”主题团日、“我和祖国共成长·争做新时代好少年”才艺展演等一系列教育活动，全面筑牢了师生爱国爱党爱社会主义的思想根基。

**【科普教育】** 组织师生参加了 2019 年甘肃省科普大篷车社会化服务“河西行”阿克塞巡展活动，举办了第九届青少年科技创新大赛，参赛科技创新作品、科技论文、科幻画 116 件。承办了 2019 年中国流动科技馆阿克塞巡展活动，全校师生 500 余人进行了参观学习。紧紧围绕“礼赞共和国·智慧新生活”的活动主题，组织开展了师生生物材料创意作品竞赛，生活中的化学、物理科普实践活动，参与师生达到 336 人次。

**【法制教育】** 聘任县法院法官担任法制副校长和法制辅导员，定期来校进行法制宣讲活动。组织参加了“关爱明天·普法先行”宣传活动，举办了“阿克塞县第三届未成年人模拟法庭”现场会，开展了“手牵手参与禁毒·心贴心珍爱生命”宣传教育及知识竞赛。组织七、八年级学生开展了“让青春绽芳华·喜迎人生第一站”理想教育心理辅导，以“爱校携手·共话成长”为主题开展家长培训会 4 场近 750 人次。以“拒绝校园欺凌·创建平安校园”为主题集中开展了校园霸凌、欺凌、暴力问题整治，开展法律知识讲座 2 次培训 500 人次，召开主题班会 12 节，签订《杜绝校园欺凌承诺书》422 人，发放《预防校园欺凌告家长书》422 份，

做到了宣传教育全覆盖，对有效预防青少年违法犯罪、促进青少年健康成长起到积极作用。2019 年，获得市级“七五”普法先进个人 1 名，申报创建市级“依法治校示范校”和省级“家庭教育创实践基地”。

**【艺体活动开展】** 大力开展阳光社团活动，为学生搭建书法绘画、体育竞技、民族文化等 19 个社团平台，培养学生兴趣特长，传承中华优秀传统文化。举行了第十五届田径运动会、“爱我中华·飞扬梦想”迎国庆校园五人制足球联赛、“感受文化魅力·展示青春风采”学生陶泥作品展以及学生现场编程比赛、“键盘上的赛跑”打字比赛、flash 动画制作等活动，提升了学生的艺体素养，展示了学校艺体教育的丰硕成果。

**【平安校园创建】** 高度重视校园安全工作及周边治安综合治理，定期进行专门排查、专题研究和专项整治。一是通过集中学习、职工例会、专题会议等多种途径和方式，广泛深入开展安全、综治、维稳、防邪、扫黑除恶、鼠防等工作的知识学习和宣传教育。二是充分利用开学第一课、升旗仪式、团队活动、黑板报、手抄报、主题征文、网络平台等形式，对学生进行宣传教育。组织全体师生进行安全培训和应急疏散演练 4 次。三是联合教科局、应急管理局、公安局、消防大队、卫生健康局、市场监督管理局等部门做好常规性的校园安全排查。抓好重点部位，抓住重要节点，定期排查校舍建筑、设施设备、实验仪器、消防安全、营养餐供应、住校生管理及周边环境等，及时消除安全隐患。四是把信访维稳工作纳入学校日常工作范畴之中。对来访人员，做到悉心解答疑惑，深入调查处理，及时予以答复，确保无上访、闹访事件。

**【教育惠民政策落实】** 2019 年，共发

放初中家庭经济困难寄宿生生活补助、初中家庭经济困难非寄宿生生活补助、普通高中家庭经济困难学生国家助学金、普通高中免学杂费等项目资金共计 11.64 万元，累计资助 135 人次。联合社区开展“爱心礼包伴成长·困难帮扶助力成才”爱心捐助活动，为 13 名家庭经济困难学生资助了价值 2054 元的学习用品，争取 2019 年“千人关爱帮扶项目”2800 元，资助学生 7 名。

**【自身建设】** 1. 认真开展巡察反馈问题整改工作。按照县委巡察组的统一部署，加强组织领导、统筹协调，全面开展自查自纠、巡察整改、阶段汇报和整改评估工作。年底巡察反馈的问题全部整改到位，整改完成率达到 100%。2. 扎实开展漠视侵害群众利益突出问题集中整治工作。重点对在职教师在社会办学机构中有偿补课、课外隐匿私办辅导班，教师在学生入学阶段和节日期间收受礼品礼金，校园霸凌欺凌暴力，维护校园及校园周边安全等

问题进行了全面排查，开展了集中整治。结合学校实际情况制定了整治方案，向社会和家长发放、张贴《关于集中整治漠视侵害群众利益突出问题的公告》425 份，设置意见箱 1 个，开通举报电话 1 部，公布电子邮箱 1 个，与教职工签订专项承诺书 58 份，着力建设一支师德高尚、师风优良的教师队伍。3. 积极开展思政课建设工作。以“立德树人·培根铸魂”为主题开展了大学习大讨论活动，组织思政课任课教师开展了道德与法治课堂教学大赛，组建教研团队申报了思想课建设专项课题《民族地区“双语”学校思政课堂教学存在的问题及对策研究》展开实践与研究。4. 深入开展清廉校园创建工作。全面落实党风廉政建设责任制，坚持民主集中制原则，完善了廉政风险防控机制，建立了校长办公会议议事规则，“三重一大”事项集体研究决定。学校教师职称晋升、评优树模、年终考核等实行阳光操作，进行公示公开，营造了风清气正的育人环境。

## 县小学

**【概述】** 学校全面贯彻落实国家义务教育阶段就近入学政策、“两免一补”政策、营养改善计划和自治县义务教育全免费政策。为师生免费发放课本、教材及作业本，免费为全校学生提供营养早餐，建立了贫困家庭子女及留守儿童档案，为农村贫困家庭发放生活补助。学校文化教育彰显特色。实行“双语”教学模式，开设哈语文课程，实行小班化教学。依托乡村少年宫建设和校本课程开发，开设了艺体兴趣培养和民族文化遗产两大板块29个兴趣社团，定期开展“哈语教学开放周”和“民族文化遗产月”活动。组建、打造出“飞越彩虹”哈萨克族童声合唱团、库热斯摔跤、哈萨克舞蹈技艺传承及哈萨克毡房搭建体验式教学等四大校园民族品牌。以“人间四月”读书会为龙头，长期开展“书香校园”活动，营造了全校师生的读书氛围。

**【教育教学】** 1. 加强教学常规管理，落实履职尽责督查。结合学校发展要求，研究制定了《阿克塞县小学教学常规履职细则》《阿克塞县小学教师个人成长发展五年规划》，修改完善了《阿克塞县小学教师量化考核细则》《阿克塞县小学教职工年终考核办法》，全面落实了教育部等九部门下发的关于减轻学生课业负担的要求，分别召开了教师、学生、家长代表交流研讨会、毕业班教师经验交流会。紧盯教学“备、讲、批、辅、考”五个环节不放，全年检查教案、作业批阅12次，约谈教师2次，每次检查后做到有结论、有反馈、有整改、有

记录。2. 细化课题抓研究，教学成果日益丰硕。积极倡导大教研模式、小教研活动的宗旨，引导教师结合教育教学中急需解决的问题，确立研究方向、申报研究课题，每月一项研究主题，每项课题主持人自主安排教研活动，定期组织三语、数学、综合学科组教师开展教育教学研讨活动，深入研讨有效教学理论与实践，共同探讨解决问题的途径和措施。正在研究的省、市级课题11项，已结题省级课题1项；上报省、市级论文、教学案例、教学设计37篇，在国家、省、市级刊物发表论文15篇，辅导学生获得征文、手抄报等各项奖励15人次。3. 创建书香校园，为学生的人生奠基。组织开展了“学习新思想·做好接班人”主题阅读、群文阅读研讨和书香校园成果展示等活动，低年级主要进行绘本阅读，并进行经验分享、亲子共读和亲手绘小书活动，提高学生阅读的兴趣；中年级主要以“好书推荐”为主。通过好书推荐单和阅读单的形式把自己阅读的心得感悟进行分享；高年级以“同书论道”的形式阅读经典名著，让学生在思维的碰撞与交流中体会阅读的魅力。

**【教育惠民政策落实】** 一是全面落实国家义务教育阶段就近入学政策、“两免一补”政策、营养改善计划和自治县义务教育全免费政策。二是为全校学生免费提供了营养餐，免费发放1817套教科书及价值2.17万元的作业本，为47名非住宿困难学生建档立卡、残疾学生发放补助资金1.37万元，为12名家庭困

难学生争取社会爱心捐赠 1300 元，为 763 名学生、85 名教职工（包括临时工）全部购买了校方责任险，使师生充分享受到了国家优惠的教育政策。学校获得了县级“三八红旗集体”、五四红旗团支部等荣誉称号。

**【德育机制建设】** 1. 加强校园文化建设，优化校园育人氛围。通过校园文化建设，投入资金 34.7 万元，对学校教学区墙面、学科园地展板、班级文化展板、橱窗进行重新设计，结合地方德育资源，摆放安置各类花箱 119 个，增设文化长廊 425.8 平方米，楼梯间文化墙 8 套，书架 90 套，教师、学生专栏 59 块，体育文化宣传板 40 块，优化了环境育人的功效。改造校园内绿化环境，投入 6.7 万元，进行了校内榆树墙、绿篱整形修剪和补种，优化校内局部设计，美化校园。2. 强化家校融合，优化共建德育体系。为增进家长与学校、老师、孩子之间的沟通了解，引导家长改变传统思想观念，重视子女心理问题，加强与子女交流沟通和培养良好的学习生活习惯，学校分年级段、时间段组织召开了班主任心理辅导培训会 2 次，学生代表座谈会 1 次，“家校融合 共话成长”和“家校合作，防范校园欺凌（暴力）”等家长会 4 次，召开“携手并进 共育未来”家长委员会和家长心理辅导培训会 7 次，随机发放《小学生德育教育调查问卷》《小学生德育现状调查问卷》120 余份培训家长 800 余人。3. 加强教育，师德师风建设不断增强。一是组织全体教师观看了电视节目《时代楷模》、警示教育片《权》、电影《铁人王进喜》《蜕变的初心》，制作和张贴了《关于集中整治漠视侵害群众利益突出问题的公告》，使全体教师牢记依法执教的使命和不忘爱心育人的初心。二是与全校教师签订《师德师风诚信承诺书》《新时代中小学教师职业行为十项准则承诺书》和《阿克

塞县教育系统集中整治漠视侵害群众利益突出问题教师专项承诺书》，全体教师的思想境界进一步提升，全校教师遵纪守法，无有偿补课和违规教学现象发生。一年来，涌现出“优秀教师”“优秀班主任”“优秀教育工作者”“优秀共产党员”和“先进党务工作者”等 10 余名。4. 德育教育形成常态化。一是加强思政教育。相继开展了“红领巾微党课”、“手拉手爱心义卖 心连心一起成长”红领巾义卖活动、“童心颂祖国 花开新时代”庆“六一”表彰和文艺汇演系列活动、“践行新思想 争做接班人”庆“七一”红色经典诵读活动、“博誉诚信在我心，争做阳光美德娃”雏鹰争章等活动，使学生理解了习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵，明确了为谁培养人这一目标。二是礼仪养成教育。通过“学八礼四仪 做文明学生”主题升旗仪式、“寻找身边的好人好事”主题班会、“文明礼仪我先行”读本进课堂晨会主题研讨活动、“唱响红色旋律 集结在星星火炬旗帜下”建队日红歌比赛、“争做新时代好少年”评选及文明校园创建成果展示活动等，引导学生从小做起，学礼仪、知礼仪、行礼仪，努力成为品德高尚、富有理想、怀揣“中国梦”的一代好少年。三是注重活动育人。依托少年宫建设，开设艺体兴趣培养和民族文化遗产两大板块 29 个兴趣社团，着力打造哈萨克族合唱、舞蹈、冬不拉、摔跤、刺绣等特色课程，积极参加各类比赛和对外展演，满足不同特长、不同兴趣、不同层次学生的发展需求。县小学“飞越彩虹”哈萨克童声合唱团先后赴河南、深圳演出，并受到一致好评，使德育实效性全面增强。一年来，县小学 6 个班级被市、县部门评为文明班集体。116 名学生被学校授予三好学生、优秀班干部、新时代好少年等荣誉称号。学校获得了省级“中国流动科技馆”巡展

活动先进集体和“酒泉市优秀少先队”等荣誉称号。

**【双语教学】** 坚持开展“哈语教学开放周”和“民族文化遗产月”活动，加强民族文化遗产类校本课程的开发和实施。先后组织开展了“不忘初心，争做铁人先锋”为主题的哈语语文教学技能大赛、哈语文试卷命制大赛和“双语教育”调研会等活动，通过课堂教学展示、诗歌朗诵、合唱比赛、手抄报、绘画比赛等多种形式，创造发挥民族语言使用的环境，搭建哈萨克族师生展示自我的平台，确保了双语教学质量稳步提升。

**【平安校园创建】** 坚持实行“一岗双责”及专兼职人员安全工作责任制，与班主任、处室负责人、功能室负责人签订安全责任书13种230余份，修改完善应急预案2个，严格每天晨午检、通风、传染病报告、鼠疫防控、食品安全、营养餐陪餐等制度。组织开展了“开学安全第一课”、“食品安全预防”、“中小学生安全教育日”、防范校园欺凌、防溺水、“安全生产月”等宣传活动，发放《阿克塞县小学防范校园欺凌告家长书》《关于溺水安全致全国中小学生家长的一封信》《阿克塞县小学预防煤气中毒致家长的一封信》《阿克塞县小学2019年暑假安全责任书》等2500余份，发动师生及家长共同微信答题4700多人次，组织全校学生参加甘肃省安全教育平台的学习，合格率达95%以上，全学年召开安全班队会6次，举行消防、地震、食品等应急疏散演练8次，校园及周边安全隐患排查12次，重装灭火器51具，铺设数字高清摄像头96个，并接入了政法系统监控网，真正实现了校园监控无死角，校园一键式报警系统与公安机关报警系统联网，对保障校园安全、维护校园稳定、推进平安校园建设奠定了坚实基础。

**【教师培训】** 一是争取政府和主管局支持，先后选派管理人员和业务骨干96人次到省内外参加研讨交流、教学观摩、骨干研修等形式的国培、省培。二是广泛开展青年教师公开课、骨干教师示范课、支教教师观摩课和“互联网+教学创新”课堂教学大赛，以及听评课研讨交流、“互联网+阅读教学”集体备课成果展示、学科竞赛研课、磨课交流会等多种形式的教学活动，有力地提升了教师队伍的整体教学水平。5名教师被吸纳为名师工作室成员，培养省级骨干教师、农村骨干教师3名，市县级学科带头人、骨干教师18名，国家三级心理咨询师1名，有19人次在市县级教学技能大赛中获奖，1人代表全市参加省级教学技能大赛获得一等奖，实现了学校在省级教学竞赛中的零突破。

**【学校管理】** 1. 加强学习，班子整体效能不断提升。围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，引导党员、干部学原文、读原著，悟原理，学习习近平总书记系列重要讲话、十九届四中全会精神和“八个着力”等重要内容、学习了中央和省、市、县委的各项决策部署，按照规定篇目，做完了规定动作。2. 加强支部党建标准化建设。对标基层党建标准化建设，在“甘肃党建”上报备“三会一课”，在“三会一课”中落实“两学一做”学习教育活动，结合“甘肃党建”和“学习强国”APP使用学习，增强了教师的责任感、使命感，坚定了党员的理想信念。全年组织召开党员大会4次，支委会议12次，集中学习30次，上专题党课5次，开展主题党日活动11次。3. 加强意识形态工作。完善制定了《阿克塞县小学党支部意识形态工作学习计划》，按照“一岗双责”要求，书记是第一责任人，实行直接抓、亲自抓，结合“两学一做”常态化学习教育，

党支部书记及支委委员定期上专题党课，教育广大党员教师做到“四讲四有”。制定了《关于加强师德师风建设的意见》和《师德工作考核办法》，坚持实行师德一票否决制度。在教师中广泛开展“三比三讲一争做”活动，“爱岗敬业”、“正师风、树师魂、正行风、树形象”等师德系列教育活动，组织多种形式的研讨会、报告会、观看录像、师德教育讲座等形式，营造师德建设氛围。培养教师把握正确的政治方向，树立坚定的理想信念。

**【党风廉政建设】** 全面落实党风廉政建

设主体责任、领导责任和“一岗双责”，建立横向到边、纵向到底的党风廉政建设责任制和廉政承诺制，加强招生、基建、经费、考核等重点领域和关键环节的防范。坚持党的民主集中制度，凡是重大决策、职称晋升、评优树模、资金支出等，均由校委会在充分发扬民主、反复酝酿协商、广泛听取教职工意见的基础上由集体讨论作出决定。加大对师德师风建设的督查力度，严守“六条禁令”和师德承诺，努力营造了风清气正的教书育人环境。

## 幼儿园

**【概况】** 阿克塞县有公办幼儿园1所，创办于1978年，面向全县城镇、农牧村适龄学前幼儿招生。属甘肃省示范性幼儿园。近年来学前教育三年入园率逐年提升，2019年度学前三年幼儿毛入园率达99.6%，基本满足了广大群众日益增长的学前教育需求。

**【学前教育】** 阿克塞县幼儿园总占地面积19600平方米，建筑面积10802.41平方米，有在园幼儿409人，城乡幼儿入园率为96.7%。农村户口幼儿105人，占25.7%。民族幼儿221人，占全园人数的54%。外来流动人口随迁幼儿54人，占13.2%。设教学班14个，其中大班5个、中班4个、小班4个、托儿班1个，分简托、日托两种形式，实行班级“二教一保”制。幼儿园有教职员工74人，正式教职工39人，专任教师38名，专任教师全部具有教师资格认定。教师学历达标率为100%，其中本科学历教师占66%，幼教专业教师占43%，副高级教师4人，一级教师21人，占53.8%。教师队伍年龄结构以中青年教师为主，呈现出骨干教师和青年教师两支队伍占主导，均衡布局、带教学习、团队共进的良好局面。

**【财政投入】** 县委政府高度重视，建立持续稳定的经费机制，确保幼儿园公用经费按时足额拨付，学前教育经费投入逐年增加。2016年正式启动建设第二幼儿园，共投资1600余万元，完成了主体工程建设，内部装修和附属设施设备配套工作，于2019年春季投入使用。自2009年阿克塞县实行十五年

免费教育政策以来，对具有本县户籍，年满3周岁，在县幼儿园接受学前教育的幼儿实行保教费免费政策（2013—2015年生均每年补助保教费为1530元，累计补助保教费195万元）。2016年3月起落实甘肃省户籍幼儿1000元/人/年的补助政策（2016—2018年为县内、省内幼儿补助保教费累计148.77万元）。2018年又新增学前教育惠民政策，即自2018年9月起对县内户籍幼儿实行900元/人/年的伙食补助，实现了学前教育全免费。2019年共补助保教费39.8万元，伙食费30.51万元。

**【政策文件贯彻落实】** 认真落实国务院和省、市、县人民政府关于发展学前教育的意见建议，严格执行《阿克塞县学前教育补助办法》《阿克塞县十五年免费教育补助办法》《阿克塞县学前教育三年行动计划》《阿克塞县学前教育家庭经济困难幼儿资助实施方案》《阿克塞县人民政府关于加快学前教育改革与发展的实施意见》等一系列优惠政策，为幼儿园的长足发展奠定了良好的政策基础和社会基础。2019年严格执行县委、县政府《关于同意〈阿克塞县学前教育幼儿伙食费减免补助实施方案〉的批复》，对全县户籍的学前幼儿（3—6周岁在园幼儿）实施伙食费减免（补助）政策，按照幼儿简托制伙食费收费标准及在园时间，每生每学期补助伙食费450元，共有336名幼儿享受此项政策。

同时，大力学习宣传《幼儿园管理条例》、《幼儿园工作规程》《3—6岁儿童学习与发

展指南》，以师资建设和内涵建设为重点，有计划、分步骤地开展幼儿园园长和幼儿教师培训，有效提高了保教人员依法行政、规范办园和依法执教能力。对照《酒泉市专项治理幼儿园“小学化”工作实施意见的通知》精神，对教师授课内容、教学方式、教材等进行自查整改，未发现明显小学化倾向。

**【教育教学管理】** 1. 规范管理。重视有效的过程管理，制定了“谁分管谁负责”的责任考评制度，建立健全中层管理机构，使各处室既分工明确，又能充分发挥整体效能。落实了园务公开制和教师内部考核制，在各项事务中实行民主监督管理，增强了管理的透明度，形成了一整套的园本管理制度和各类人员岗位职责，规范了办园行为，保障了幼儿园各项工作的顺利开展与有效实施。2. 突出特色。(1) 优化教育活动。一是以保教并重为前提，以游戏为载体，严格执行一日生活作息制度，注意动静交替，室内外活动结合，充分发挥多种教育手段的交互作用，灵活运用集体、小组及个人等组织形式，引导幼儿主动活动。二是根据幼儿年龄特点和个性差异，开展了一系列的幼儿行为规范教育，如：对小中班幼儿进行礼仪教育、活动常规教育和卫生习惯教育，训练和培养幼儿的自理能力，对大班幼儿进行学习习惯的培养。三是结合重大节日和民族节日对幼儿开展民族团结和品德教育活动。如在六一儿童节、教师节、国庆节开展系列教育活动，激发幼儿尊敬长辈、热爱劳动、热爱祖国、关爱他人、团结互助的良好情感，让孩子幼小的心灵为一生的道德品质打下良好的基础。(2) 开展园本教研。一是在课程构建中，以《指南》规定的五大领域内容为核心课程，以游戏为主设计生动有趣的主题活动。将哈萨克族民间故事、民间童谣、民乐欣赏、民间舞蹈律动、儿

童剪纸等融入主题活动课程中，丰富民族文化教育的课程资源。二是注重利用课题研究探索园本课程开发，重视教师在民族艺术特色课程开发中的作用，使之成为课程开发主体。通过课程研磨，全面提高教师的业务素质，逐步推进民族文化园本课堂建设，达到立足民族文化教育，全面构建园所文化的目标。三是组织开展民族传统游戏观摩、优质课观摩、幼儿童话剧展演等常规评比活动，以评促教，不断摸索与研发具有本园特色的课程。3. 优质服务。一是按照财务公开制的相关要求，合理使用各项经费，确保幼儿园各项工作的正常运转和改善办园条件所需。二是加强食堂管理，定期对幼儿饮食的营养进行分析，制定幼儿营养食谱并向家长和社会公开，坚持做到炊事人员持证上岗，严格按照食品卫生的相关规定购买新鲜、无毒食品，精心加工、烹调各种餐点，确保幼儿在园饮食的营养安全。三是安全领导小组每月对园内大型玩具、桌椅、床、水、电等各种设备进行安全检查，发现问题及时改进。班级保教人员精心管理好幼儿的一日活动常规安全教育，杜绝幼儿伤害事故的发生。门卫及安全工作人员认真做好值班、督查等工作，保障幼儿园良好的秩序。制定了食品、消防应急预案，将接送制度作为重点工作制度执行，做到了“人人明职责，个个尽其责”。4. 家园共育。成立了家长委员会和家长学校，通过家园栏、家园网、家园联系册、家长会、家长培训、亲子活动等形式，和家长共同探讨幼儿园的管理和教育方法，扭转家长以保姆化和小学化看待幼儿教育错误观念。同时，配合上级部门、社区等参加各项社会活动，并邀请家长、社会各界人士参加幼儿园组织的大型活动，形成了家园共育的良好局面，给孩子营造了一个美好和谐。

**【教师队伍建设】** 1. 多渠道补充幼儿教师



资。有计划地公开招聘具备幼儿园教师资格的全日制幼儿师范专业专科以上学历毕业生，或具备相应资格和条件的非幼教专业高校毕业生补充到教师队伍。2013年至2019年公开招聘教师21人（占编10人，编外合同制11人。）2. 加强师资培训。将党建与师德建设融合，持续加强理论学习和教师职业道德基本规范的学习，将主题党日“不忘初心、牢记使命”，师德培训“爱与责任同行、做一名合格的幼师”，“我是幼儿园教师”廉洁从教专题会议等纳入教师师德学习计划范畴，通过学习、研讨、写心得，提升教师的职业素养，营造风清气正、团结向上的团队氛围，带动了全园师资队伍素质的提升。利用“国培计划”平台，探索优化教师培训的有效途径，引领教师专业发展。教育局全面贯彻落实教育部办公厅“国培计划”的文件精神，确定幼儿园所有专任教师为“国培计划”项目对象，分别采取短期进修和网络

在线的学习方式选派教师参加“国培计划”项目和骨干教师省级培训项目。依托教研活动，提高教师教学能力、科研能力、基本功的培训和运用现代教育信息技术能力。通过师徒结对帮扶，同课异构教学竞赛、磨课、观摩，希沃白板技能培训，常态课听课观摩、参与课题研究等，促进教师专业技能提高。通过开展一日卫生、护理常识培训，伤害事故应急处理培训，保育员助教技能培训，分餐观摩等，促进保育员时刻反思自己的工作实践，不断调整与优化保育行为。制订和完善幼儿教育师资队伍的培养和培训规划，逐步提高教师的专业水平。2017—2019年，幼儿园参加省市级赛课获得一等奖2人，二等奖3人，有28篇幼教论文在省、市级教育刊物上发表，多篇论文、案例在省级评选中获奖，有2项市级课题和3项省级课题顺利结题，2项省级课题和3项市级课题通过立项。

## 文体广电和旅游局

**【概况】** 2019年1月24日，根据中共阿克塞县委办公室、阿克塞县人民政府办公室转发《中共酒泉市委办公室、酒泉市人民政府办公室关于印发〈阿克塞哈萨克族自治县机构改革方案〉的通知》（阿办发〔2019〕16号），以县文化体育和广播影视局（县旅游局）在文化、体育、广播电视、旅游、文物管理职责的基础上组建县文体广电和旅游局，作为县政府组成部门。县文体广电和旅游局加挂县文物局牌子。2019年2月2日，阿克塞县文体广电和旅游局正式挂牌成立。文体广电和旅游局有领导干部职工13人，其中：公务员7名、科员2名、工人4名、公益性岗位人员3名；少数民族职工8名、汉族职工5名；中共党员8名。县文体广电和旅游局有行政编制6名，事业编制5名，设局长1名、副局长3名，下设4个财政全额拨款科级事业单位，即：县博物馆、县民族歌舞团、县文化体育中心和县旅游景区管理处。2019年，文体广电和旅游工作以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神为指导，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的总要求，紧紧围绕县委、县政府中心工作，以融入大敦煌文化旅游经济圈建设和打造哈萨克民族风情体验基地为目标，突出构建标准化和均等化的现代公共文化服务体系、弘扬和发展优秀传统文化、做大做强文化旅游产业、加快构建全域旅游发展格局，促进文化旅游体育深度融合，文化

旅游业呈现出持续快速发展的良好态势。

**【产业效益】** 全年全县共接待游客62.39万人次，同比增长39.17%；完成旅游收入5.63亿元，同比增长44.65%。完成文化产业增加值7200万元，同比增长20%；全县文化法人单位增加到40家，文化产业从业人员达到570人；文化产业资产总额预计完成1310万元。

**【文化产业建设】** 2019年共实施文化旅游项目12项。其中：游客接待服务中心完成一期建设任务，二期内装及附属建设工程开工实施；博物馆第八单元改陈布展项目有序推进，建成旅游导视系统，设立导视牌80块；实施了会展中心消防改造工程；“五分钟健身圈”、笼式足球场、美食广场、旅游星级厕所等项目已完成建设并投入使用；金山湖、风情园、赛马场、影视基地等景点基础设施维修改造项目，已全部完工。截至12月完成固定资产投资2886万元，争取到位资金705.42万元。通过引进影视剧来阿克塞县取景拍摄，一定程度上实现了全县“旅游市场淡季不淡”的目标。切实做好文化旅游企业培育工作，全县文化旅游企业40家，有接待规模的餐饮经营户6家，日接待餐位数1892个；小餐馆70家，日接待餐位数2770个；烧烤店、酒吧30家；农家乐、毡房35家。投入运营的宾馆、旅社26家，客房数达到911间，床位数1779张。

**【基层文化建设】** 2019年积极组织人员下基层策划开展新春文化走基层、2019年“我的中国梦”——文化进万家暨“三下乡”

慰问演出，并在春节、元宵节、纳吾肉孜节等重大节日期间，先后组织民族歌舞团赴红柳湾镇红柳湾村、阿勒腾乡、阿克旗乡、民族新村居民委员会等乡、镇和社区演出。利用文化广场、综合文化中心、乡村舞台为老百姓举办多场公益性演出，丰富基层群众文化生活。举办书法展、春节活动现场书法赠写活动、元宵节“灯谜会”等各类趣味活动。2019年阿克塞县投入资金50.315万元在乡、镇、村、企业、中小学、部队等地，开展群众性文化活动演出96场次，观看群众人数累计3.08万人，有效提升了基层文化建设的服务能力。2019年度为确保文化进村入户工作完成，全县有线电视、广播电视综合覆盖率达到100%，积极开展广场电影放映工作，放映120场广场电影，极大满足了进城务工人员、农牧民群众的娱乐需求。

**【公共文化服务】** 2019年为全面提升公共文化服务水平，不断加大对公共文化基础设施建设投入力度，投资809万元，建成田径跑道和足球场建设项目、5分钟健身圈建设项目及群众文化体育活动场地等文化惠民工程，初步形成了辐射县城的“5分钟文化活动圈”，公共文化服务设施的共享率显著提高。全县共有文化体育中心、文化馆、图书馆、博物馆、艺术表演团体各1个，2019年中央投入阿克塞县公共文化服务体系建设经费200万元。

**【文化遗产保护】** 1. 加强民族文化的传承与发展，增强文化遗产保护力度。积极引进“慎终追远——敦煌新获精品文物展”“漳州海丝贸易番银展”2个临时展览，不断推进各地文化交流合作，满足观众多元化的文化需求。2. 扎实做好非物质文化遗产保护与传承工作。2019年非遗进校园活动正式启动，阿肯阿依特斯、哈萨克艺术字、哈萨克刺绣等非遗项目陆续在中小学开课，累计开展活动15次，参

与学生及群众达到1000余人次。选派非遗传承人参加国家级培训班，配合省厅完成了非遗传承人实地评估考核工作。配合省、市“文化遗产日”敦煌主场活动，报送节目1个，照片6张，展品4件，推荐参展商品商家1家。成立了非遗保护中心和专项领导小组，建立了国家、省、市、县四级非物质文化遗产名录，制定了《阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》。2019年已列入国家级非遗保护项目1项、省级4项、市级22项，培养市级非遗传承人10名；列入县级非遗保护项目8类18项，培养县级非遗传承人65人，举办阿肯传承人培训班16次，建成非遗传习所11个。全国三个哈萨克族自治县阿依特斯大赛、西北五省“丝路记忆”非遗敦煌主场展示展演、敦煌文博会非遗项目展示等赛事展，较好地传承和保护了哈萨克民族文化。已认定各级项目代表性传承人76名，其中，国家级项目代表性传承人1人，省级项目代表性传承人7名，市级项目代表性传承人18名。

**【群众文化活动】** 坚持每月策划开展一次群众文化活动，开展群众文化活动6次，组织乐器、舞蹈、美术、刺绣、阿肯弹唱培训班9次。开展图书漂流、“小微图书馆进班级”活动2次。先后举办了全民健身长跑、五人制足球赛，健身打卡、羽毛球联赛等活动6次，组织自行车爱好者参加了“敦煌文旅杯”雅丹世界地质公园骑行赛，并获得喜人成绩。在新春文化走基层活动中，组织了非物质文化遗产宣传、图书漂流志愿、写楹联送祝福活动，共参与7场次，发放传单500余份，漂流图书2000余册，书写楹联300余份，受益群众200余人；面向全社会开设冬不拉、舞蹈、电子琴、足球、哈萨克式摔跤、书法、绘画、刺绣、阿肯阿依特斯、全县文化骨干、非遗传承等培训，

全县 400 余名群众学生受益；坚持开展非遗进校园活动；开展了“我的中国梦，文化进万家活动暨全民健身长跑比赛”、“荣耀”杯迎新春篮球争霸赛、青少年五人制足球赛，全县近 300 名干部群众参加比赛，获得了体育竞技与精神文明双丰收；开展了“21 天健身减重计划”活动，引导更多的居民群众树立强身健体的生活习惯；举办第三节青少年陶艺 DIY、纽扣花束巧手做、巧手做米汤·欢乐度佳节、穿汉服学年礼等活动 9 场次。

**【文旅融合发展】** 集中力量办好“阿克塞之鹰”国际大学生骑射邀请赛、赛马汇、哈萨克族美食文化节等特色文化节会活动。特别是把精品赛马会作为带动民族文化旅游业发展。举办常态化赛马汇三期、“阿克塞之鹰第四届丝绸之路骑射邀请赛”、第二届“寻故阿克塞穿越多坝沟 2019 全国商会精英徒步中国”戈壁徒步挑战赛，打造了良好的群众文化氛围和旅游营商环境。

**【对外宣传推介】** 积极与中陇商会、敦煌智慧旅游、千寻文旅进行对接，促成非遗文化融合大敦煌文化旅游经济圈，2 名哈萨克族歌手出国参加唱响一带一路巡演，《牧羊马》参加全国第十八届群星奖决赛，别列克组合亮相“2019 中国原生民歌节”，展现阿克塞哈萨克族独特魅力。配合网红实地采编完成《诗意阿克塞》图文集、《行走阿克塞》游记、《光影阿克塞》影集等图文集册，将阿克塞民族歌舞、民俗风情、自然风光、影视文化融入敦煌智慧旅游大平台，实现“一部手机游阿克塞”。对接敦煌文旅公司将阿克塞县 5 条文化旅游精品线、5 条徒步线路、2 条汽车越野线路和 2 条自行车线路融入敦煌文化旅游经济圈和甘青旅游大环线旅游线路。215 国道沿线和城市重点路段建大型高立柱广告牌 16 块、旅游导视

牌 80 块、旅游资讯服务栏 30 个，设置在宾馆、饭店、车站等公共服务场所，实现全方位、立体文化旅游咨询导视。开展了旅游宣传册的策划设计工作，策划设计《久违阿克塞》旅游宣传册、《速度阿克塞》文旅读本、《印象阿克塞》电商平台等。

**【文化惠民活动】** 大力加强城乡文化基础设施和服务网络建设，不断提高公共文化服务能力和水平，丰富和活跃城乡人民群众的精神文化生活，不断提高了人民群众的幸福指数。一是加大“文化下乡”工作力度，在春节来临之际，开展了迎新春趣味猜谜，书写制作汉哈双语谜语 400 余条。在新春文化走基层活动中，组织了非物质文化遗产宣传、图书漂流志愿、写楹联送祝福活动，开展了跳绳、手脚并用、套圈、踢毽子等多种趣味活动，累计发放传单 500 余份，漂流图书 2000 余册，书写楹联 300 余份，受益群众 200 余人。二是开展各类丰富的文化活动，调动群众参与文化活动的积极性、主动性和创造性，丰富城乡群众文化生活，引领城乡文明新风尚，助力提升城乡经济社会发展水平。

**【旅游景区建设】** 开展招商引资活动 27 次，赴北京、上海、广东、四川、陕西等地开展招商活动 12 次。多坝沟胡杨峡景区列入甘肃省公航旅签约项目，签约金额 2 亿元。开发包装 5 条文化旅游精品线、5 条徒步线路、2 条汽车越野线路和 2 条自行车线路。胡杨峡景区游步栈道、景区大门、星级厕所建成并投入使用，正在开展 2A 级景区申报工作。采取招商引资方式，在沙漠公园计划投资 8000 万元实施 UFO 部落和低空飞行基地建设项目，已建成毡房民宿群 20 个，太空舱宾馆 4 个。低空飞行基地已完成选址工作，列入 2020 年重点工作。投资 3000 万元在游牧沙海景区实施

复制楼兰古城项目，正在开展基础设施建设工  
作。在博罗转井影视基地建成景区餐厅 2 家，  
布局商铺摊点 10 家。

**【县域旅游规划】** 委托北京九鼎辉煌旅  
游规划设计有限公司，结合阿克塞县实际，编  
制了《阿克塞县全域旅游发展规划及大敦煌文  
化旅游经济圈规划》，已完成二次评审，年内  
完成编制工作。S314 线、胡杨峡至阳关等旅  
游公路、低空飞行营地、通用机场建设项目列  
入大敦煌文化旅游经济圈交通专项规划。

**【亮点和创新工作】** 县文旅局主动融入

大敦煌文化旅游经济圈，坚持“全域化布局、  
全产业联动、全时化体验、全方位开放、全链  
条服务”的发展总体思路，培育开发民族风情  
体验游、户外文化挑战游、文体影视交流游、  
节会赛事助力游等系列文化旅游产品，积极打  
造文化旅游市场共拓、文化旅游线路共育、文  
化旅游客源共享格局，实现过境游客留得住、  
周边游客引得来、文化旅游品牌走出去的目标，  
借势推牌，聚集人气，放大效益，逐步将哈  
萨克民族风情体验基地做响做亮，促进民族特  
色文化旅游跨越发展。

## 文化体育中心（文化馆）

**【概况】** 2017年2月经县委、县政府批准与原文化馆合并，成立了阿克塞县文化体育中心。县文体中心为财政全额拨款科级事业单位，隶属县文体广电和旅游局管理。下设四馆三中心（文化馆、图书馆、美术馆、体育馆、非物质文化遗产保护中心、全民健身中心、青少年校外活动中心），有干部职工31人，在编人员17人，公益性岗位10人，编外工勤人员2人，临聘人员2人，党员11名，少数民族党员8名。阿克塞县文化体育中心大楼主体始建于2012年5月，总投资5900余万元，总建筑面积1.25万平方米，总层数5层，地面四层，地下一层。于2014年8月建成交付使用，是阿克塞县最大的一栋单体式综合免费群众文化体育活动场馆。室外综合体育场馆总面积达6万平方米。内设有文化馆（音乐教室、舞蹈教室、演艺剧场、服装道具室等）、体育馆（篮球馆、羽毛球馆、乒乓球室、跆拳道馆、摔跤馆、健身房等）、美术馆（美术教室、美术展厅）、图书馆（电子阅览室、读物阅览室）、非物质文化遗产保护中心和城市展览馆等功能区，是传播知识、展示文化、体育健身的新型城市空间和市民文化活动中心。

**【群众文化活动】** 在新春佳节，开展了迎新春趣味猜谜，书写制作汉、哈双语谜语400余条。在新春文化走基层活动中，组织了非物质文化遗产宣传、图书漂流志愿、写楹联送祝福活动，开展了跳绳、手脚并用、套圈、踢毽子等多种趣味活动。配合酒泉市文化馆组

织了“我们的中国梦”——文化进万家，文化惠民行——走进阿克塞专场演出，丰富了新春、三八妇女节期间的文化活动；组织全县文化骨干培训班，有力提升了文化骨干的理论水平；协助省老年人协会在综合场馆举办了中华人民共和国成立70周年广场舞“大篷车”基层巡回培训班（阿克塞站）培训活动。美术馆组织摄影爱好者开展了“阿克塞四季之阿克塞之春”摄影创作采风活动。与红柳湾镇联合组织了“不忘初心，牢记使命”庆祝中华人民共和国成立70周年红歌演唱比赛。

**【非遗保护】** 2019年初非物质文化遗产进校园活动正式进驻县中小学，哈萨克族阿依特斯、哈萨克文字书法、哈萨克刺绣等几个非遗项目陆续在中小学开课，全年累计开展教育约200课次。开展对7名国家级、省级非物质文化遗产传承人的考核工作，经考核认定传承人均履行了传承人义务，认定为合格传承人。配合省文旅厅领导、第三方评估组对全县国家级项目哈萨克族阿依特斯国家级传承人沃斯尔汉·加尼木汉自评情况和非遗工作进行了实地测评、调研。文化遗产日期间，配合省、市“文化遗产日”敦煌主场活动，报送节目1个，图片6张，展品4件，推荐参展商品商家1家，得到有关领导的肯定。在县域内举办了以体验为主题的哈萨克族刺绣填色设计和工艺毡房制作活动，通过微信网络招募的近60名小朋友如约参加活动。启动阿克塞县非物质文化遗产微信网络答题活动，开启了非物质文化遗产宣

传的新形式。结合赛马会开展非遗宣传活动，以横幅、展板、彩页等不同形式让群众了解阿克塞县的非物质文化遗产。组织开展了阿克塞、肃北两县保护非物质文化遗产·弘扬优秀传统文化非遗专场展演活动，阿克塞县、肃北县非遗传承人同台展演。组织开展了“民族团结一家亲、和谐共筑中国梦”为主题的哈萨克族毡房搭建体验活动，文化系统干部职工约40人参与了体验活动。7月30日，来自上海的亲子自然教育游学团一行在文体中心体验了哈萨克族毡房的搭建。组织参加全国三个哈萨克族自治县阿依特斯比赛中，选派的5名阿克塞县阿肯阿依特斯选手获得了优秀成绩。配合县人大完成《阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》的立法工作，负责《条例（草案）》的起草，先后两次在全县各部门、乡镇、社区及有关单位征求意见建议2次，参与条例征求意见会议2次，报送司法局司法审查2次，截至2019年底，《条例》已进入人大立法审查阶段，不久将公布实施。

**【文化遗产保护利用】** 阿克塞县非物质文化遗产已初步建立国家、省、市、县四级保护名录。2019年列入阿克塞县非物质文化遗产名录项目52项，其中国家级非遗名录项目1项（2008年）：哈萨克族阿依特斯；省级非遗名录项目7项：阿肯弹唱（2006年第一批）、阿克塞哈萨克族刺绣、阿克塞哈萨克族毡房（2008年第二批），叼羊、姑娘追（2011年第三批）、哈萨克族舞蹈黑走马、阿克塞纳吾热孜节（2017年第四批）；市级非遗名录项目34项：哈萨克传说、婚俗、狩猎、民歌、奶制品制作等。认定各级项目代表性传承人76名，其中，国家级项目代表性传承人1名、省级项目代表性传承人7名、市级项目代表性传承人18名。2019年阿克塞县文化体育中心

在抓好非遗日常工作的基础上，开展了非物质文化遗产进校园、阿依特斯交流、刺绣创意作品开发与设计等特色活动，组织传承人参与了西北五省“丝路记忆”展示展演、银川国家级传承人培训等活动，参与了阿克塞县非物质文化遗产保护条例立法的有关工作，组织开展了专项资金的申报工作，组织开展了第五批国家级非遗项目，第四批县级非遗项目、传承人的推荐、申报工作。

**【图书馆工作】** 联合阿克塞县小学开展了主题为“与爱共行，温暖如春”的诵读分享会以及以“倡导全民阅读，弘扬民族文化，共建书香阿克塞”为主题的“4·23”世界读书日宣传推广活动。为庆祝中华人民共和国成立70周年举办了“大手拉小手共传中华魂”家庭亲子经典诵读大赛。在三春生产期间前往红柳湾镇加尔吾宗村开展了“文化助力三春生产，图书漂流走进牧区”活动。与残联开展“不忘初心·永葆党员本色”残疾人文化“五个一”联合主题党日活动，为4名低视力残疾人发放了智能听书机，并举行了阿克塞县“盲人阅览室”授牌仪式。参观了自治县搬迁20周年新老图片展、在图书馆阅览室开展了“书香阿克塞·集体阅读”活动，前往老县城重温了老一辈人的回忆。在“八一”建军节期间，配合民政局组织了图书漂流志愿服务进军营活动，200余册精心筛选的图书送入县武警中队，助力书香军营建设。12月6日文化体育中心党支部结合“国际志愿者服务日”开展了以“真帮互助·携手同行·暖冬行”为主题的志愿服务主题党日活动。向塞什腾村发放了体育用品，开展了图书漂流活动。

**【群众体育工作】** 1月10日，承办“我们的中国梦，文化进万家活动暨全民健身长跑比赛”，来自全县各行业的近300名干部

群众参加了比赛。3月14日至3月25日，成功举办阿克塞县首届青少年五人制足球比赛，60余名中小學生参加了比赛。4月10日，阿克塞县文体中心卓尔哈骑行俱乐部8名选手参加了“敦煌文旅杯”雅丹世界地质公园骑行赛。3月11日至4月1日，开展了“21天健身打卡”活动，广大健身爱好者积极参与，约有40余名健身达人加入了健身打卡活动。4月22日至4月30日，举办了“庆五一工会杯”职工球类比赛、拔河比赛。4月25日带领15名柔力球爱好者，赴敦煌参加了2019年柔力球公益直通车惠民推广活动（敦煌站）培训。5月20日，组织开展了2019年度第一期羽毛球联赛。举办第二届青少年五人制足球比赛，来自中小學的12个代表队96名运动员参赛。

**【文化惠民活动】** 按照县委、县政府要求，高度重视文化惠民工程建设，采取一系列措施，大力加强城乡文化基础设施和服务网络建设，不断提高公共文化服务能力和水平，丰富和活跃城乡人民群众的精神文化生活，不断提高人民群众的幸福指数。强化基础设施建设，针对全县城乡文化基础设施建设相对滞后、制约文化事业发展的实际情况，文体中心以改变基础设施，创建良好的社会环境为工作的突破口，对阅览室进行装修。文化体育基础设施的建设，为广大人民群众提供了良好的文化活动和体育健身环境。全年还开展各类丰富的文化活动，调动群众参与文化活动的积极性、主动性和创造性，丰富城乡群众文化生活，助力提升城乡经济社会发展水平。

**【民生实事】** 结合阿克塞县实际，初步建立了篮球、排球、羽毛球、乒乓球、成人足球、自行车、跆拳道、太极拳、柔力球和哈萨克族青少年库热斯(摔跤)等11个运动俱乐部。全年开展各类群众性体育活动80场次。不断

完善运动场馆内的基础设施配套建设。篮球馆、摔跤馆、笼式球场等各体育场馆全部免费向社会群众开放使用。2019年底，入场活动的群众达到6万人次。对羽毛球馆、篮球馆和排球馆地胶老化、开裂、起皱的问题，积极争取项目资金10万余元，更换了PVC运动地板，给运动爱好者创造了良好的运动环境。为打造体育品牌赛事，力争以赛马汇为重点活动，打造“激情阿克塞·好客哈萨克”地区名片，促进阿克塞文化、旅游和体育事业的融合发展。在5月18日、6月11日、8月27日积极配合县委、县政府和相关单位做好了第一期、第二期、第三期常态化赛马汇活动，同时开展了“阿克塞之鹰”丝路国际大学生骑射邀请赛及哈萨克民族风情旅游节。充分利用这些文化节日、体育赛事，营造良好的商业消费氛围，吸引了周边县、市各界群众来阿克塞县消费，带动了全县的民族手工艺品、民族美食、沙漠旅游、沙漠体育赛事等各类文体消费市场的拓展。尤其是在赛马汇期间，文体中心积极响应，配合文旅局实施了赛马场商业步道的改造，筹措资金为赛马场商业步道两侧架设了自来水管网和配电箱。同时，清理中心大楼前广场设施，为各类商业活动提供约60余个摊位用地，为赛马会期间的商业活动提供无偿的服务，营造了良好的营商环境。

**【教学培训管理】** 寒暑假期间为了丰富学生的假期生活，组织开展了冬不拉弹奏、舞蹈、摔跤、电子钢琴、美术、书法、刺绣、阿肯弹唱等9个免费培训班。与民族新村管委会组织开展民族刺绣图案培训班。举办了2019年哈萨克族阿依特斯培训班，邀请了优秀阿肯加米哈·达吾列提为学员授课，吸引了不同年龄段的阿依特斯爱好者参与学习。与敦煌清美艺术培训学校联合举办了“亲子插花培训班”。



组织国家级、省级非物质文化遗产代表在宁夏艺术职业学院参加了第三期国家级非物质文化遗产代表性传承人培训班。举办了 2019 年太

极拳培训班，来自全县各乡镇和社区的 30 余名太极拳爱好者参加了培训。

## 融媒体中心

**【概况】** 1960年成立阿克塞县广播站；2004年7月经国家广电总局批准，更名为阿克塞县广播电视台；2007年根据酒泉市实施公务员法领导小组（酒办发〔2007〕8号）文件精神，单位性质确定为参公事业单位；根据《中共酒泉市委办公室、酒泉市人民政府办公室关于印发阿克塞哈萨克族自治县机构改革方案的通知》（酒办发〔2019〕14号）和《中共阿克塞县委机构编制委员会关于调整县属事业单位机构编制和领导职数的通知》（阿编委发〔2019〕14号）文件精神，2019年1月18日阿克塞县融媒体中心挂牌，为县政府直属事业单位，正科级建制，归口中共阿克塞县委宣传部领导；2019年12月13日法人证更名为阿克塞县融媒体中心，经费来源由财政全额拨款，资产合计2587.99万元，办公场所位于县红柳湾镇建设路8号，建筑面积2880平方米。县融媒体中心事业编制为34名，实有职工33名，正科级领导职数1名，副科级领导职数2名，工人3人，公益性岗位1人，内设综合办公室、新闻室、媒体编辑室、编译室、制作室、播控室6个处室。

**【主要职责】** 县融媒体中心为阿克塞县内唯一主流新闻媒体，承担推动传统媒体与新媒融合发展，负责全县新闻宣传、广播电视节目转播，负责广播电视、互联网视听节目制播，负责媒体产业发展，广告制作发布，负责地面数字电视、应急广播系统运营维护等职责。为适应媒体融合发展新形势，阿克塞县融媒体中

心积极发展“两微一端”，新媒体实现了从无到有、从单一到多元化的发展，有阿克塞广电微信（GS-aksgd）、微博（阿克塞广电）官方认证平台、新华云现场云直播平台 and “多彩阿克塞”手机客户端等线上平台。

**【基层党建】** 2019年度深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，中心领导班子始终将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，开展主题研讨交流3次，专题研讨交流2次，共查摆到班子检视问题12个，专项整治问题14个，班子成员检视问题36个，一般党员干部检视问题18个，主题教育查摆出的问题全部实行登记销号制度并全部整改完毕。以贯彻《条例》对照落实《标准》党建质量提升年活动，严格按照党支部标准化建设工作总要求，严格落实“三会一课”、“固定党日”申报、备案、甘肃党建网络系统录入制度，全程接受党员群众监督，严格按照党组织换届程序完成融媒体中心党支部委员会换届工作。全年共召开支委会议15次，围绕学习党的十九届四中全会、增强“四力”主题实践工作、“结对共建”等主题开展主题党日活动12次，召开党员大会6次，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、领导干部上讲台活动，开展党课教育5次，落实结对帮扶资金1万元，用于结对共建单位加尔乌宗村基础设施改造。

**【新闻舆论宣传】** 全年共采写编发双语新闻3100条，开设《壮丽70年·奋斗新时代》

《今天我当班》《我和我的祖国》《党的十九届四中全会精神解读》《政协委员风采》等专栏节目 25 档 270 余期，录制现场节目 56 期，制作播出专题节目《我和我的祖国》《众志成城打赢鼠疫防控阻击战》《守护青山绿水人与自然和谐共生》等专题节目 23 期，制作播出哈萨克语专题节目 10 期，播放各类公益广告、主题宣传片 230 部 5600 余次。市级以上传统媒体播发新闻稿件 607 条，其央视发稿 55 条，省级电视频道发稿 93 条，市台发稿 231 条，市级以上广播节目发稿 228 条，《我们一起走过——致敬改革开放 40 周年》在央视播出，“激情阿克塞·好客哈萨克”在海南卫视播出，“我们的纳吾热孜”在甘肃卫视《今日聚焦》栏目和甘肃经济频道播出。阿克塞广电微博、阿克塞县广播电视台微信发布各类消息、视频 243 余期 1600 余篇，通过“最酒泉”手机平台完整转播汉、哈双语《阿克塞新闻》240 余期，在新华网、丝路明珠网、腾讯网、今日头条等主流新媒体网站播发新闻稿件突破 4000 条，平台推送量突破 1000 万次，阅读量突破 80 万人次，视频新闻点击量突破 13 万次，通过新华社现场云、今日头条、甘肃视听等直播平台开展直播活动 7 场，点击量突破 20 万人次。

**【项目建设与设备改善】** 全年共争取到位中央、省市县专项建设资金 714.6 万元。投资 70 万元完成融媒体中心基础设施改造项目；投资 80 万元完成甘肃省新媒体集团“甘肃云”平台多彩阿克塞手机客户端研发工作，融媒体中心客户端名称正式确定；投资 300 万元完成指挥中心、实景演播室、采编播高清制播系统搭建，全面完成办公设施采购、中心文化氛围营造工作。2019 年 12 月 24 日完成融媒体中心采编播译制采购项目，融媒体中心基础设施建设竣工验收。

**【荣誉】** 2019 年先后获得全市“七五”普法中期先进单位，全县优秀先进基层党组织、全县民族团结示范单位、县管领导班子优秀班子、全县党风廉政建设责任制好班子、项目工作先进单位、考核先进奖、新闻宣传工作先进单位等荣誉称号，1 件新闻作品被评为 2019 年度酒泉好新闻，1 名记者、1 名编辑被授予酒泉市“好记者”“好编辑”荣誉称号，1 名记者在参加酒泉市第六届“好记者讲好故事”主题演讲比赛活动中获得优秀奖，3 人被评为县级先进个人，1 人被评为县级新闻宣传先进个人。

## 民族博物馆

**【概述】** 阿克塞哈萨克民族博物馆是全国唯一一家全面展示哈萨克族历史、政治、经济、文化、教育、科技、宗教、风土人情的博物馆，于2007年开始筹建，2010年4月正式对外免费开放，每年接待各类游客2万余人次。民族博物馆占地面积为4238平方米，建筑面积为3200平方米，分8个单元展示阿克塞政治、经济、文化等基本概况和哈萨克历史、文化、民俗风情等内容，展出历史、人文、民俗、文物等展品1200件。阿克塞县哈萨克民族博物馆先后举办了“哈萨克传统服饰展”“阿克塞县境内野生动物展”“红色主题书画展”“辉煌60年成就展”“草原牧歌——哈萨克精品文物展”等反映自治县悠久历史和灿烂民族文化的特色展览，受到当地各族群众和中外游客以及各级主管部门领导的一致好评，为宣传自治县做出了积极贡献，已成为宣传自治县民族特色的重要窗口。阿克塞县哈萨克民族博物馆先后被命名为甘肃省民族团结进步教育基地、酒泉市科普教育基地、酒泉市国防教育基地、酒泉市科普示范基地、酒泉市青年文明号、阿克塞县青少年民族团结教育基地等荣誉称号。

**【活动】** 阿克塞县哈萨克民族博物馆作为服务大众的窗口单位，为进一步发挥博物馆的社会教育功能，组织开展了形式多样的宣教活动。1. 临时展览。2019年共举办临时展览6场，馆际交流展2场，除数量上与上一年同期相比取得突破，在展出质量上也稳步提升。一是联合敦煌博物馆首次举行“敦煌新获精品文

物展”，展出画像砖、陶器等各类文物46件，首次与沿海城市福建漳州合作交流，推出“漳州海丝贸易番银特展”，展出外来银圆204枚。首次联合甘肃中西部榆中、陇西、永登、天祝、渭源、靖远、酒泉、瓜州、肃北等地十馆举办了“绵亘文华·十馆馆藏精品文物联展”，展出140件珍贵文物。为加强科普知识宣传，首次联合县委宣传部、县科协举办了科技展览，展出30件小型互动展品。二是联合县委宣传部、统战部举办了“纪念改革开放 见证民族团结一家亲”大禹杯摄影大赛作品展、“不忘初心 牢记使命——新中国成立70周年记忆展”等，满足了公众日益增长的精神文化需求。三是自主策划“草原风情”哈萨克族服饰展分别送进天祝县、永登县博物馆，展出哈萨克服饰60余套，100多件。2. 流动展览。2019年民族博物馆不断丰富流动展览内容，以哈萨克文化为主题，制作3个专题展览，开展“文化进万家基层行”流动展走进乡镇、部队、中小学校、企业等地20场次，其中，为进一步拓宽流动展览范围，弘扬哈萨克文化，走进玉门市第三小学1次，走进永登县1次，受到广泛好评。3. 开展交流研讨。4月，与漳州市、敦煌市、瓜州县、肃北县博物馆联合举办了“海丝陆丝 千里相牵”学术研讨会，收集优秀论文7篇；5月，举办了“绵亘文华联展·开放与共享——博物馆社教工作探索与思考”研讨会；6月举办“挖掘丝路文化 推动文旅融合”十馆研讨会及甘肃省十馆精品文物展撤展座谈会；

分别与玉门市博物馆、永登县博物馆开展馆际交流座谈会，为弘扬丝路文化、学习交流、资源共享、共同发展搭建了广阔交流平台。4. 创新社教工作。一是馆校共建互促共进。与中小学校签署共建协议，互授教育基地牌匾，开展“科普文化”“博艺图马尔”课堂进学校等馆校共建活动10场次。二是社教活动精彩纷呈。以科普教育为主题，以传承文化为核心，以重大节日为依托，以文化交流为目的，以志愿服务为抓手，以民族团结为主线，组织开展各类社会教育活动48场次，充分发挥了博物馆的社会教育功能和文化资源优势。三是宣教活动创新创优。“5·18国际博物馆日”走进赛马汇、“6·11文化和自然遗产日”走进玉门市，开展了内容丰富、形式多样的主题宣传活动。四是打造“研学”主阵地。积极探索博物馆互动项目，推出体验“哈萨克手工艺”和搭建“哈萨克毡房”2个项目，共组织对接上海、四川、等地研学团开展研学活动5场次。

**【文博保护】** 1. 馆藏文物工作稳步推进。一是采取季查与月查相结合的方式，不定期对馆藏文物进行安全检查24次，整改安全隐患3处，做到警钟长鸣，防患于未然；二是组织全体干部职工参加消防安全知识培训讲座3次，并开展了火灾、突发事件实地演练2次；三是积极与阿克塞县保安公司沟通、接洽，安排专业安保人员入驻民族博物馆，切实落实24小时值班制度；四是对馆藏文物进行有计划、定期的清理除尘9次，切实落实馆藏文物养护工作；五是根据展览需要，投资1.7万元在临时展厅内加装摄像头10个，并在展厅重要部位架设红外遥控报警装置4组，切实将保护馆藏文物落到实处。六是投入1.3万元，征集文物14件，进一步丰富了馆藏资源。2. 田野文物工作再上新台阶。一是联合有关部门对29处不可移动

文物进行文物安全巡查，新发现文物点20余处，丝绸之路阳关南道的古道线路遗址若干段；二是5月，联合阳关遗址考古调查项目课题组对全县新发现文物点进行考古发掘，出土文物30余件，为研究自治县历史文化奠定了基础，提供了新的实物资料；三是6月初，组织全体干部职工参加“田野文物考古培训”活动，实地调查学习有关考古知识；四是本着“保护为主、抢救第一”的原则，积极上报申请，经县政府同意，投资17万元，对多坝沟农业遗址、多坝沟烽燧、双墩子烽燧、梧桐沟烽燧等4处遗址设立外围栏杆进行保护，对新发现的双墩子北墩烽燧遗址实施了保护工程，进一步完善了四有工作；五是按照属地原则，初步建立了县、乡、村三级文物保护网络，签订责任书，发放了文保员保护经费8000元，进一步落实了田野文物责任。

**【基础设施建设】** 为提升博物馆展览质量和服务水平，7月，实施了第八单元改造提升工程，总投资170万元，2019年底该项目已完成展厅装修工作，沙盘模型已到位。投资19万元为临时展厅新购置展柜20个，展架14个，展墩50个，新安装射灯200余盏，采购无线讲解设备2组40个。投入12万元对博物馆办公区域、展厅一、二楼墙壁进行了改造和重新粉刷维修，投入3万元，采购档案密集架12组，进一步提高了档案管理水平。

**【自身建设】** 阿克塞县哈萨克民族博物馆以高度的政治责任心，良好的精神状态，紧盯年初既定工作目标，在免费开放工作上卓有成效。一是2019年，博物馆开放日达362.5天，接待全国各地游客共计2.39万余人次，接待中央省市各级领导、两岸参访团、日本观众等团体290余批次，全年提供免费讲解426场次，产生了良好的社会效益。二是免费开放绩效考

评工作取得 84 分的好成绩，在全省参加考评的 128 个博物馆（纪念馆）中位列第 29 名，在酒泉市七县市中位列第 2 名。阿克塞县哈萨克民族博物馆通过增强公共文化服务能力，提升了阿克塞县哈萨克民族博物馆各项工作持续推进。一是加强理论学习。深入学习十九届三中、四中全会精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神及省市县重大决策部署，增强“脚力、眼力、脑力、笔力”，推动整体素质提升；二是加强正面宣传舆论引导。利用微信公众号、今日头条、阿克塞发布等新媒体，积极宣传民族博物馆各类活动开展情况，共发布各类宣传信息 120 余篇，微信公众号关注人数达 600 余人；积极开展网络评论工作，阿克塞发布共计转发 178 篇，跟帖 66 次，甘陇之窗积分 855 分。三是为满足广大观众文化需求和讲解服务需要，年初联合县财政局、人社局、文旅局、文体中心通过面试、模拟讲解的方式，在全县范围内公开招聘了 8 名合同制讲解员；四是采取送出培训的形式，先后派出 3 人次赴甘肃省博物馆、1 人次赴永登县博物馆、2 人次赴敦煌消防培训学校开展学习培训；五是对新进讲解员开展为期 1 个月的岗前业务培训，进一步提高新进讲解员语言、服务、技巧、礼仪等方面的水平和能力。

**【亮点和创新工作】** 1. 为庆祝中华人民共和国成立 70 周年、自治县建县 65 周年，民族博物馆联合县融媒体中心拍摄了《我和我的祖国》宣传片，献礼祖国华诞。

2. 阿克塞县博物馆展览手段落后，展示手段单一，经综合考虑，针对相对独立的第八单元阿克塞县发展成就与未来展望，民族博物馆提请审批实施了提升改造工程，拟通过多媒体等手段，提升展览质量和水平，基础装修工作已完成，沙盘安装已到位，2020 年 6 月前可完工。

3. 2019 年，为实现资源共享，优势互补，阿克塞县博物馆不断加强与兄弟县市各馆的合作交流。一是与敦煌博物馆举办了“敦煌情·民族魂”联合流动展览走进精准扶贫户活动。展览包括敦煌博物馆的“长城魂、中国梦敦煌情图文展”、县文体中心的“阿克塞县非物质文化遗产图文展”、博物馆的“哈萨克族传统民俗图文展”等内容，以“静态展览”和“动态展演”相结合的方式，为精准扶贫户带来一场“文化盛宴”。二是联合瓜州县红西路军安西战役纪念馆，携《红色之情——红西路军老物件图片展》《蓝天中的终极猎手——哈萨克族猎鹰展》民俗文化展走进自治县长草沟公安检查站，为基层一线公安干警们传递红色精神和民俗文化，丰富了他们的文化生活。

4. 2019 年 7 月以来，阿克塞县博物馆秉持让文化活起来、讲好哈萨克故事、坚定文化自信的理念，联合进馆参观的研学团队，积极探索博物馆互动项目，注重体验活动的文化性和新颖性，推出“哈萨克手工艺”和“哈萨克传统建筑”2 个体验项目，打造“研学”主阵地，共组织对接各地游客、青少年开展研学活动 5 场次。

## 民族歌舞团

**【概况】** 阿克塞县民族歌舞团成立于2003年8月，隶属于县文化体育和广播影视局管理，属财政全额拨款的正科级事业单位，成立以来，全团始终坚持“全心全意为人民服务”的宗旨，紧紧围绕全县文化旅游发展目标，以弘扬优秀民族文化、丰富群众文化生活、发展民族风情旅游业为己任，积极开展歌舞展演、文化下乡、节日慰问、旅游推介，并参与国家、省市县文艺调演和全县各类节庆演出活动，为丰富全县人民的精神文化生活，宣传阿克塞县哈萨克优秀民族文化和旅游做出了积极的努力。

**【对外宣传】** 一是组织演员积极配合中国曲艺家协会赴以色列、约旦、土耳其参加“中国曲艺唱响一带一路”交流访演活动；二是参加了《春之乐章》2019年甘肃省春节联欢晚会节目的录制；三是“别列克组合”代表甘肃省赴云南参加了“乡音·乡情·乡愁”2019年中国原生民歌节；四是组织演员参加2019年西安丝绸之路国际旅游博览会和2019年中国西部旅游营销大会暨首届丝绸之路文旅产业交易会；五是开展了“阿克塞四季之阿克塞之春”2019年艺术采风拍摄活动；六是组织演员赴上海参加了“耕耘在路上”2019浦东文化艺术节闭幕式暨全国群星奖节目展演；七是组织演员参加了“相约敦煌、行游思路”文博研学旅游季启动仪式；八是联合县博物馆赴玉门参加了自然遗产日文博宣传展示活动；九是参加了第四届丝绸之路（敦煌）国际文化博览

会、第九届“敦煌行·丝绸之路”国际旅游界中外联袂文艺晚会；十是参加了肃北县“保护非物质文化遗产、弘扬优秀传统文化”非遗展演活动专场演出；十一是组织演员参加了“我和我的祖国”MV录制，国家、省、市民族文化研究中心和省民委组织的哈萨克民歌录制。通过赴外参加文艺演出活动，进一步宣传了阿克塞，提高了阿克塞县的知名度和美誉度。

**【舞台创作】** 2019年以哈萨克民族文化为抓手，紧贴农牧民群众生活，重新创编剧目1个，创编节目30个。其中，哈萨克民俗歌舞剧《寻梦阿克塞》重新创编并在舞台演出。专场文艺晚会《石榴花开·金山放歌》创编完成并参加了“石榴杯”全省少数民族文艺汇演。“别列克组合”重新编曲的哈萨克民歌《牧羊马》和《在那遥远的地方》连续赴外参加各类演出和比赛活动，受到专家学者和社会各界的一致好评。

**【业务工作】** 1. 积极协助开展全县节庆文化活动。组织开展春节、团拜会、纳吾热孜节等大型节庆演出活动10余场次。按照县委、县政府统一安排部署，认真开展2019年“文化进万家”演出活动20场次。完成了传承民族文化、促进非物质文化保护交流演出10余场次。配合完成“七一”建党节文艺晚会、常态化赛马会文艺演出。2. 积极参加业务技能竞赛。一是组织2名演员赴哈萨克斯坦参加国际民歌大赛，荣获二等奖。二是外派演员参加了“石榴杯”全省少数民族文艺汇演，并荣获全

省二等奖；三是组织演员赴新疆参加了“中华民族一家亲·同心共筑中国梦·我和我的祖国”阿肯阿依特斯、铁尔麦和舞蹈大赛，并荣获了2个一等奖、2个二等奖，2个三等奖。四是组织演员参加了“壮丽70年，奋进新时代”少数民族传统体育运动会暨全国三个哈萨克自治县阿肯阿依特斯大赛，荣获三等奖。五是赴深圳参加全国羊台山山歌大赛，荣获铜奖。六

是代表甘肃省赴上海参加了第十二届中国艺术节第十八届“群星奖”演出，受到社会各界一致好评。

**【业务培训】** 组织2名哈萨克民歌传承人参加了甘肃省传统音乐类非遗传承人群研修班学习。自2018年9月起，全团共23名演员分3批赴西北民族大学进行专业培训，演员的专业技能和综合素质进一步提高。



## 档案馆

**【概况】** 阿克塞县档案馆成立于1958年10月30日，1993年阿克塞县档案馆晋升为甘肃省二级档案馆。1996年机构改革，县档案局与档案馆合并，一个机构两块牌子，为事业单位，隶属县委。党史资料征集委员会办公室与县志编写办公室职能并入档案馆，保留党史办的牌子。1998年，县政府确认阿克塞县档案局为法定行政机关，具备行政处罚主体资格。2002年，档案局、馆隶属县委、县政府直属事业单位。2007年，县档案局为县委直属事业单位，参照公务员管理的事业单位。2013年，内设办公室、业务指导股、管理利用股三个股室。

根据县机构编制委员会《关于印发阿克塞哈萨克族自治县档案局（馆）主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（阿机编发〔2014〕45号），共核定档案馆内设职能股室3个，共核定编制8人。由于人员紧缺，2017年2月增加编制1名。2019年11月，根据县机构编制委员会《关于印发阿克塞哈萨克族自治县档案馆职能配置内设机构和人员编制规定》（阿编委发〔2019〕44号），共核定档案馆内设职能股室3个（综合股、收集整理股、保管利用及信息管理股），共核定档案馆事业编制7名。设馆长1名、副馆长1名。有工作人员13人（其中：公益性岗位6名）。

**【党建与党风廉政建设】** 一是建立健全馆党支部统一领导，党支部书记负总责，分管领导具体抓，班子成员联系党支部的工作机

制，强化指导力度、责任目标和督促检查工作，狠抓工作目标、制度、责任、实效的落实，形成一级抓一级，层层抓落实的党建工作格局，为档案馆党支部开展党建工作提供了有力的保障。年初，档案馆党支部制定了《2019年党建工作要点》，实行基层党建工作挂图作战，进一步指明了党建工作方向、明确了重点、细化了任务。二是实行党建工作目标管理，党支部书记与党员签订了责任书，明确了考核指标，把“软任务”变成了“硬指标”，以上率下，层层传导压力。根据县委统一安排部署，及时对本单位重点工作任务进一步细化分解，明确目标任务、工作内容、完成时限、责任股室和责任人。层层签订了《党风廉政责任书》和《廉政承诺书》，全体党员干部认真做好《党员纪实手册》的填写。一是认真执行各项规章制度，规范公务接待；二是把党员干部落实党风廉政建设责任制、遵守廉洁自律规定、纪律、作风等情况列入民主生活会的主要内容，进一步加强党内监督。共开展集中学习教育50次，支部书记上党课4次，开展专题研讨4次，人均撰写学习笔记3万字，心得体会5篇。

**【主题教育开展】** 迅速安排动员部署会，安排了读书班学习11人，学习次数24次；开展主题教育专题研讨4次；深入各基层机关开展调研3人次，并召开专题研讨成果交流会；专项整治共查找梳理问题12条，已全部整改完毕；召开主题教育对照党章党规检视问题专题会议，班子成员依次按照“把自己摆进去、

把职责摆进去、把工作摆进去”的要求,对照“18个是否”,逐条逐项对号入座,深刻剖析并提出了具体措施、整改时限。坚持边查边改,以钉钉子精神把各类问题整改到位。主题教育期间,组织党员观看了警示教育片3场次,参观廉政教育基地2次,学习先进人物事迹、时代楷模等典型教育4次。

**【业务培训与新馆搬迁】** 根据省、市档案局的安排,集中开展了“学政治、学法律、学业务、学先进”活动。2人参加了全国档案局局长馆长培训班。1人参加了全省档案统计年报培训班。新建档案馆综合楼建设项目建筑面积为2400平方米,完成了馆内基础设施的完善工作,支出72.2万元完成了档案库房密集架的采购与安装,于7月底顺利完成了档案资料搬迁、办公设备搬迁工作,完成了新馆的验收备案及不动产证的办理工作,对档案馆综合楼建设项目进行了核算。

**【档案业务指导】** 按照《归档文件整理规则》规定,加强对机关档案工作的指导力度,积极督促县直各机关、团体、企事业单位及乡镇、村开展了对上一年度积存零散文件材料的立卷归档工作。通过开通业务指导咨询电话、主动上门指导业务等形式,已指导完成92个机关事业单位的档案立卷工作,总计6870盒(卷),其中:文书档案材料3543盒34390件(永久1565盒14194件、30年785盒9513件、10年1193盒10985件)、会计档案2648卷(册)[财务报告50卷(册),账簿314卷(册)、凭证2284卷(册)]、专业档案679盒(卷)、照片档案1889张(幅)。

**【档案行政执法检查】** 为促进档案工作的规范化、标准化管理,有效地保护和利用档案,使档案工作更好地为自治县经济社会发展服务,开展了档案行政执法检查工作,共抽查

单位63个,下发整改通知书16份。

**【信息化建设】** 积极推动档案信息化建设工作,截至10月底完成93826幅纸质原文数据扫描及电子条目数据的挂接工作。

**【打造档案优质服务窗口】** 坚持服务高标准、工作严要求做好查阅利用,全年档案馆提供查阅档案4021卷(盒),2500人次;借阅档案20人次;复印档案资料10000余张;提供照片526余份及部分历史资料;编辑效益事例17条;开放1988年的目录300多条。档案抢救工作40卷。

**【档案移交工作】** 2019年共接收8个全宗单位325盒3409件340卷。同时根据省、市文件精神做好机构改革中涉改单位档案的处置工作。

**【档案安全建设】** 组织了两期消防知识培训;3人次参加了电梯操作培训;并每月开展1次局(馆)办公楼及库房、机房等重点部位的消防安全检查工作,进一步落实了档案安全保管“九防”措施。

**【档案信息资源】** 积极收集全县各类重要新闻,按时完成每月1期《阿克塞大事记》编辑工作,为领导决策及工作提供了借鉴和参考作用。

**【外宣活动】** 及时向省市档案局网站报送档案信息,2019年被省局网站采用74条、市档案局采用信息72条、《酒泉日报》采用1篇,《档案》杂志采用10篇、县电视台采用3篇。征订《中国档案报》4份、《中国档案》4份、《档案》45份。开展了“新中国的记忆”为主题的“6·9国际档案日”宣传活动。共摆放宣传展板8块,张贴宣传挂图10块、悬挂宣传横幅4条、发放各种宣传资料1500余份,现场解答群众咨询档案服务内容50余人次。

**【创新和亮点工作】** 进一步做好美丽乡村、文明村镇规范化建设建档工作。1. 美丽乡村：阿勒腾乡 2 盒；2. 民政局婚姻档案建档工

作 1 盒；3. 开展民间协会档案工作（民政局 1 盒）；4. 救助人口档案（民政局 1 盒）。

## 卫生健康局

**【概况】** 阿克塞县卫生健康局于2019年2月2日组建，为县政府工作部门，属行政单位。卫生健康局编制6名，其中：行政编制5名，工勤编制1名；设局长1名，副局长3名；设业务办公室和综合办公室2个内设机构。下设卫生计生局综合监督执法所、县人民医院、疾病预防控制中心、城乡妇幼保健计划生育服务中心、红柳湾镇中心卫生院、阿克旗乡卫生院、阿勒腾乡卫生院7个财政全额拨款事业单位，1个计划生育协会群众团体机关、1个卫生应急中心股级事业单位。卫生健康局、计划生育协会、卫生应急中心合署办公，共有职工16人，其中公益性岗位3人。

**【卫生改革】** 随着县委、县政府对医改工作的高度重视，不断加大政策、资金扶持，有力推动了医改工作的顺利推进。实施《阿克塞县人民医院绩效考核方案》，制定了《阿克塞县中医药产业发展实施方案》等相关文件。

**【人口与计划生育】** 2019年全县人口出生率10.32‰，人口自然增长率控制在7.66‰，出生人口信息准确率95%以上，网上生育办证率98%。2019年10月22日召开了阿克塞县计划生育协会第六届理事会第二次会议和阿克塞县计划生育协会常务理事会议，增补一名常务理事，聘任了计划生育协会秘书长。全县独生子女户、两女户、哈萨克族三女户和乡村两级计划生育专干（宣传员），每户投保一份“计划生育家庭意外伤害保险”，承保人数1251人，承保费共21653.44元。全面落实奖励优惠政策，

发放农村计生家庭奖励扶助金、特别扶助金、合作医疗补助等9.714万元；开展计生家庭关爱活动，走访慰问了13户计生特困家庭及建档立卡贫困户。

**【公共卫生】** 开展了14类55项国家基本公共卫生服务项目，居民健康档案建档率94.2%，老年人健康管理率83.6%，高血压管理率92.4%，Ⅱ型糖尿病患者管理率90.4%，老年人健康体检率64.6%；重性精神疾病患者建档30人，规范管理29人（1人长期居住外地），规范管理率96.6%。慢病管理规范化、精细化水平不断提升。全县12个家庭医生签约服务团队累计签约常住人口6892人，签约率达72.6%。孕产妇系统管理率91.2%；住院分娩率100%，产后访视率96.5%；婚检率77.6%。全县7岁以下儿童管理率95.5%，新生儿访视率96.5%。叶酸服用率、出生缺陷干预率均达到90%以上。儿童计划免疫建卡、建证率100%，乙肝疫苗第一针及时接种率100%。全覆盖完成春秋两季幼儿园488名新生入园体检工作。对全县361名中小学学生进行了营养健康体检，B超检查1668人，无包虫病病人。

**【健康促进模式改革】** 组织开展了脱贫不脱政策人群家庭医生签约、疾病筛查、“一人一策”帮扶等健康扶贫工作，全县31户101名脱贫不脱政策人群全部签订家庭医生签约服务中级包，共筛查出患病人群40人，患病人群全部按照“一人一策”帮扶工作要求制定了详细的健康帮扶措施。全面完成全县居民

健康素养监测 270 户。对存在职业病危害因素的企业进行入户摸底调查，完成恒亚水泥等 6 家企业的职业病危害因素第三方检测。完成尘肺病既往患者随访调查 218 人，举办职业病危害用人单位管理人员培训班 1 期，培训 50 人。积极推进农村改厕步伐，配合相关部门完成 15 户改厕工作技术指导，已通过省市县三级验收。

**【医疗服务制度与管理】** 严格规范药品采购、使用、管理等关键环节，严格执行基本药物制度和药品集中招标采购规定，医疗机构严格落实处方点评、医嘱审核及考核奖惩等制度，对重点监管药品使用合理性进行评价，县医院辅助用药收入占比控制在国家目录规定的范围内。县医院通过了二级乙等医院等级评审。全面落实 10 项便民措施，县医院实施了“先诊疗后付费”“一站式”即时结报及参保职工慢病门诊费即时结报服务，启用居民电子健康卡、微信在线缴费；实现全院无线网络全覆盖、检查检验结果自主查询。县医院优化门诊服务流程，规范服务标识，加强导医咨询服务。在门诊楼设置了母婴室，为孕产妇、婴幼儿提供特需服务。计划免疫工作全面整合，将全县疫苗接种工作全部移交红柳湾镇中心卫生院，并设置了接种观察室。

**【基层医疗卫生建设】** 加强基本医疗有保障冲刺清零任务落实，以县医院能力建设、乡村医疗卫生机构标准化建设为主要内容，重点对乡村两级人员配备、基础设施建设、科室配置、基本医疗设备、医疗服务质量提升进行安排落实，消除了乡、村两级机构人员“空白点”，全面完成了健康扶贫基本医疗有保障“冲刺清零”各项任务。

**【卫生计生保障】** 完成国家、省、县“双随机”抽检任务 24 个。严格落实千分制度考核和八八排队制度，完成全县 8 家医疗机构的

医院感染和消毒质量第三方卫生监测机构采样工作，覆盖率 100%。投资 106.6 万元完成全县医疗废物、废水无害化处置管理。严格落实 70 岁以上无固定收入老人生活补助政策，2019 年累计发放生活补助 28.9 万元。组织开展了卫生专业技术人员技能大比武活动，派队参加全市技能比武 3 次。校园招聘会上招聘了 2 名临床医学专业毕业生。

**【亮点和创新工作】** 1. 县委、县政府制定出台了《关于加强全县卫生领域人才队伍建设的实施意见》，着力培养本土医疗卫生人才，以奖扶的形式鼓励阿克塞籍高考学生报考全日制医学院校。

2. 全面落实 10 项便民措施，县医院实施了“先诊疗后付费”“一站式”即时结报及参保职工慢病门诊费即时结报服务，启用居民电子健康卡、微信在线缴费；实现全院无线网络全覆盖、检查检验结果自主查询。县医院优化门诊服务流程，规范服务标识，加强导医咨询服务。在门诊楼设置了母婴室，为孕产妇、婴幼儿提供特需服务。计划免疫工作全面整合，将全县疫苗接种工作全部移交红柳湾镇中心卫生院，并设置了接种观察室。

3. 疾控中心荣获“全国鼠疫监测工作国家级优胜监测点”荣誉称号。

4. 2019 年全县“两癌”筛查任务 300 人，完成“两癌”筛查 315 人，超额完成筛查任务。早孕和妊娠结局随访率均为 100%，全省排名第一。

酒泉市人民医院、酒泉市第二人民医院等 4 个对口支援医院派驻 8 名医护人员赴阿克塞县开展支援帮扶工作，在支援医生的帮助下，县医院新开展了超声引导下椎管内封闭、心脏、颈部血管彩色超声检查等医疗业务，县医院门诊接诊 3 万人次，住院 415 人次，门诊同比增长 10%，诊疗水平得到有效提升。

## 县医院

**【概况】** 阿克塞县医院成立于1954年9月，于1998年10月由博罗转井镇搬迁到红柳湾镇民主路5号，是全县唯一一所西医为主、中西医结合的综合性公立医院，为阿克塞县卫生健康局下属的正科级单位，属县财政全额拨款的公益类事业单位。在阿克塞县委、县政府及县卫健局的领导下，以“以人为本、服务群众”的宗旨为全县人民的身体健康、疾病预防起到了保驾护航的作用。全院占地面积10942.4平方米，业务用房面积7612.59平方米，共有固定资产1486万元，编制床位50张。医院设有门诊、内科、外科、妇产科、儿科、护理部、口腔科、中医科、检验科、放射科、B超、心电图室、药剂科、远程会诊室、总务科和院办室等科室。

**【基层党组织建设】** 1. 深入开展学习教育，抓好基层党建重点任务落实。认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大各项决策部署、学习贯彻全国两会精神，实施健康中国战略。切实把党建工作摆在重点工作首位，履行“第一责任”职责。推进党支部建设标准化工作，强化党支部政治功能，发挥堡垒作用。扎实开展基层党建质量提升年活动，深刻领会中央方针政策，及时学习省市县委重要会议精神，重大决策部署，结合工作实际，积极开展“三会一课”活动。切实加强党建工作与业务工作相结合，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，严格按照《党支部建设标准

化手册》要求，结合医院中心工作，定方案、建阵地、优服务，强能力上发力。继续按科室开展“业务大比拼”“技能大比武”活动，提升业务水平，增强服务能力，推动医院服务水平和服务质量双提高，推进医院可持续发展。积极研究部署全院党建工作，坚持把党建工作与支部中心工作同研究、同落实，按照民主集中制、重大事项集体决议等原则，专题研究支部党建工作及重大活动，制定了党建工作计划，将任务分解到班子成员，并签订责任书，以落实从严管党治党为主线，扎实推进全院党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，不断提高全体党员的思想理论水平，组织领导能力和服务水平。2. 开设“三个课堂”促进党建成果服务医疗卫生发展。开展红色课堂。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大和十九届四中全会精神。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，加强党员干部职工的党性修养，开展竞技课堂，以“三基训练”为基础、开展“岗位大练兵、技能大比武、业务大比拼”，提升医德医风建设，提高医疗服务质量。开展特色课堂，注重实际、倡导实干、追求实效，开展心理健康养生保健、中医诊疗、急救自救等特色课堂，推进健康知识普及，送医送健康“六进”活动。3. 立足职能，开展普惠医疗、惠民利民两大行动。开展“白金十分钟——邻里守望”自救互救进社区行动。根据全县实际情况，全院积极开展“白金十分钟——邻里守望”

自救互救进社区、进单位活动，由医院党员带头先后在各大社区、纪委监委、县公安局等单位为广大干部职工和居民开展急救演练、技术指导，普及心肺复苏、创伤止血包扎等急救技能。开展天使助老行动。医院党支部积极带动党员、群团组织，依托“红马甲”五彩志愿者服务活动，进村、进社区、进福利院，为空巢孤寡老人、福利院老人、五保户家庭、贫困家庭进行免费体格检查、健康宣教，根据病情制定个性化治疗方案，切实把党的关怀、医护人员的爱心送进家门。

**【业务工作】** 1. 业务数据。2019年门急诊人次：34944人次，较去年同期增长9%；住院人次440人次、出院人次435人次，住院患者较去年同期增长12%；实际开放总床日数21060天，较去年同期增长10%；平均开放床位50张，平均住院日：7.87天，较去年同期基本持平；实际占床总日数：3457天，出院患者占床总日数：3424天，病床周转率7.25%，占床总日数较去年同期增长11%，周转率基本持平；平均住院自费比例：1.87%。平均住院费用：2981元。平均门诊费用：116元，较去年同期下降1.2%；出院患者诊断符合率：99.31%，入院患者三日确诊率：97.24%。县医院2019年总收入500万元，较去年同期增长19%；药品收入294.8万元，较去年同期增长10%；药占比58.29%，与去年同期基本持平；抗生素占比7.50%、激素使用量6.94%、目录外药品使用占比2.86%、辅助用药及神经营养用药占比6.05%；门诊患者输液人次比：27.79%、住院患者输液人次比：67.43%。2. 新开展医疗业务：外科开展了超声引导下椎管内封闭、自体表皮移植术；超声科开展了心脏彩色超声检查，颈部血管彩色超声检查；护理部开展了颈外静脉穿刺置管；检验科开展了N-

末端脑钠肽前体G检测、血 $\beta$ -HCG检测、D-二聚体检测、降钙素原检测。

**【安全生产工作】** 根据县委、县政府安全生产工作会精神和县卫生健康局关于安全生产工作的相关安排，结合工作实际，县医院召开专题会议，周密部署各项工作，于每季度对医疗安全、毒麻精药品安全、消防安全、特种设备安全及其他安全事项进行了全面自查，对查找出的问题即知即改，全年共开展消防演练1次、消防培训2次、电梯应急演练1次。2019年“两节”“两会”“五一”“文博会”“十一”期间未出现差错事故，整体运行平稳。

**【其他工作】** 1. 扫黑除恶专项斗争。2019年，全院继续贯彻落实好《阿克塞县“扫黑除恶专项斗争”专项斗争工作实施方案》的部署和要求，坚持把“扫黑除恶专项斗争”和医疗卫生工作有机结合起来，纳入全院工作的议事日程。结合单位实际，制定了《阿克塞县人民医院2019年“扫黑除恶专项斗争”专项斗争工作实施方案》，召开专题安排部署会，多渠道、多措施开展宣传，设置了举报箱，公开举报电话，畅通了信息渠道，充分利用宣传标语、横幅、微信群等深入广泛宣传，全力做好“扫黑除恶专项斗争”宣传工作，营造良好的社会治安氛围。2. 民族团结工作。组织开展了中国特色社会主义核心价值观的学习和“中国梦”的宣传教育，强化“四个自信”。组织开展党和国家的民族政策、法律法规、民族基本知识的学习和工作中民族团结典型事迹的宣传报道，在全院范围形成讲民族团结促建设的主旋律，营造携手团结奋进的舆论氛围。3. 信访、维稳工作。2019年，县医院切实把信访工作和矛盾纠纷、不稳定因素排查工作作为工作重点狠抓落实。全院通过加强作风建设，把维护群众的利益放在重要的

位置上，运用法治思维和法治方式，依法维护群众权益，最大限度地把各类矛盾纠纷排查化解在萌芽状态，努力营造公平、公正、健康、和谐的氛围。

**【亮点和创新工作】** 简化群众就医和办事流程，开通微信公众号与健康甘肃 APP 平台对接，完善了电子健康卡、微信在线缴费、在线咨询、检查化验结果及时查询业务；开通城乡居民及城镇职工保险“门诊及时结报”业务，城乡居民及城镇职工保险住院“先诊疗后

付费”业务。开展便民服务，设立了母婴室，配置了哺乳用的座椅、放置物品的桌子、婴儿护理车、床铺。在大厅设置饮水机、轮椅、手机便捷充电等便民设施，Wi-Fi 实现全覆盖。在县委、县政府的支持下，县医院签署协议委托敦煌市西部朝康公司医疗废物处置中心对县医院在医疗、预防、保健工作中产生的列入国家医疗废物分类目录及存在感染性、损伤性的医疗废物进行转运和无害化处置。



## 疾病预防控制中心

**【概况】** 阿克塞县疾病预防控制中心为正科级事业单位，隶属于阿克塞县卫生健康局，加挂“阿克塞县鼠疫防控工作大队”牌子，实行2块牌子1套人马的管理方式，核定编制23名。有职工28人（其中：在岗在编19人，公益性岗位5人，工勤岗位4人），专业技术人员14人，大专以上学历22人。1998年，随着县城整体搬迁修建完成了中心办公楼。2004年，投资200多万元，建成了面积840平方米的鼠疫防治实验室（2006年投入使用）。

**【班子建设】** 自“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，县疾控中心对标主题教育“十二字”总要求和“五句话”具体目标，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿到全过程，以提高疾控队伍的业务能力和服务水平，稳步推动主题教育深入开展。近年来，随着敦格铁路、柳格高速等大型建设项目在阿克塞县陆续开工建设，外来务工人员大量增加，在全国易发生鼠疫风险评估中排名第一的情况下，鼠疫防控形势十分严峻。在县委、县政府的正确领导和上级业务部门的指导下，疾控中心以高度的责任心和使命感，防控工作取得了成绩，减少了人间鼠疫的发生。连续多年被国家疾控中心表彰为“国家级鼠疫监测点优秀（胜）监测点”，党支部分别获得酒泉市委、阿克塞县委表彰的“先进党组织”。

**【鼠疫防控】** 1. 加强领导，为鼠防工作的顺利开展提供保障。县委、县政府高度重视鼠防工作，成立了由县长任组长，各相关单位

主要领导为成员的鼠疫防治领导小组，专门协调指导鼠疫防治工作。县委常委会、政府常务会多次听取疾控中心鼠疫防控工作进展情况专题汇报和鼠疫防控工作方案，研究解决实际工作中存在的问题，并及时召开鼠疫防控工作推进会，安排部署鼠防工作，与鼠疫防控领导小组各成员单位签订了鼠防工作责任书。县委、县政府主要领导多次深入调研疾控工作，对鼠疫防控工作进行现场指导，专题部署，并带领专业人员深入各施工场地、灭獭灭蚤现场，开展了宣传教育和检查指导鼠疫防控工作。2. 完善装备，提升疫情应急处理能力。阿克塞县作为鼠疫监测工作重点县，县委、县政府下拨专项资金50万元，省市下拨50万元，共计100万元专项资金，制作鼠疫宣传品及购置应急物资、监测设备。对应急物资、器械进行了添置补充，对过期药品进行更新。2019年，中心应急物资储备达80万元，使全县疫情监测与应急处理能力得到了进一步提升。3. 加强培训，不断提高医务人员鼠疫防治知识水平。2019年，为全面加强各级各类医护人员对鼠疫病人的鉴别、诊治能力，提升对人间疫情的早发现、早诊断、早控制的水平。县卫生健康局、市场监管局与疾控中心联合举办了“2019年全县医务人员鼠疫防控知识培训班”，全县各级医疗机构、个体诊所、药店负责人共计130多人参加了培训。4. 强化重点人群管控，落实双重结对双向联系制度。为有效预防和控制人间鼠疫发生，保障广大群众生命健康安全及全

县经济社会持续健康稳定发展，全县大力推行“双重结对，双向联系”制度，切实加强对鼠疫自然疫源地内生产生活高风险人群的宣传、教育和管理，有效防止人间鼠疫的发生。5. 广泛宣传教育，提高广大群众自我防护意识。县疾控中心大量印制了汉哈双语鼠疫防控宣传资料，并制作了印有鼠疫防控知识的宣传品。举行了以“预防鼠疫从远离旱獭开始”为主题的宣传周启动仪式，仪式上进行了“预防鼠疫远离旱獭从我做起”百人签名仪式。此次活动共计发放各类宣传材料 2000 余份。2019 年 12 月，宣传教育人数达 6000 余人，发送手机信息 56644 条、发放鼠疫宣传折页 3689 份、鼠疫宣传手册 5439 本、综合宣传手册 5439 本、一封信 3689 份、宣传画 857 张、鼠标垫 436 个、抽纸盒 100 个、抽纸 196 盒、扑克牌 790 副、一次性口杯 11000 个、手机支架 1050 个、指甲剪 1317 个、围裙 791 个、毛巾 400 条、光盘 21 张、告知书 107 本、“致全县学生的一封信” 2000 张，发放及更换一包一卡一册 447 袋。6. 开展鼠疫联防，促进信息交流。为加强信息交流，联合防范和控制区域性鼠疫疫情，县疾控中心年初与嘉峪关市、敦煌市、玉门市、瓜州县、肃北县、肃南县和新疆若羌县等疾控部门签订《鼠疫联防协议书》。7. 打击非法猎设卡检疫捕、外运旱獭活动。为有效打击偷猎、贩运旱獭等违法行为，防止可能发生的鼠疫疫情传入阿克塞县，4 月底，派驻鼠疫防治人员 6 名，在长草沟设立固定检疫卡开展入境人员体温监测，入境车辆检查登记，疫源地定期巡视，检疫、消毒、留验疑似病人等工作，严防可疑传染源流入县内。2019 年，已检查登记车辆 93825 辆，人数 212531 人。未发现拉运旱獭及其制品等的可疑车辆及发热待查人员。8. 开展春秋两季保护性灭獭灭蚤工作。2019 年，

全县保护性灭獭灭蚤工作采取雇佣劳务队形式组织实施，县疾控中心专业人员全程跟进劳务队进行灭獭灭蚤技术指导，同时进行动物间疫情监测工作。累计灭獭面积 741.17 平方千米，使用药品 4210 公斤，填堵洞道 47371 个，填堵废弃洞 3788 个。对灭獭区域全部进行了巡回查洞，破（盗）开洞数 70 个，对破（盗）洞穴全部进行了二次填埋，追踪旱獭尸体 13 具。9. 有效控制“9·27”人间鼠疫疫情，确保全县人民群众的安全。2019 年 9 月 27 日，阿克塞县发生一起疑似鼠疫病例，9 月 29 日确诊为败血型鼠疫。疫情发生后，在市委、市政府的正确领导和国家、省、市专家的精心指导下，阿克塞县委、县政府迅速部署、周密安排、科学防控、果断处置，经过 9 天的全力攻坚，鼠疫疫情得到有效控制，疫情隔离圈全部解除。防控期间，全县社会平稳，群众情绪稳定，生产生活秩序正常。10. 开展动物间疫情监测，提高预测预警机制。按照《全国鼠疫监测方案》要求，结合阿克塞县实际，加强动物间疫情监测，以掌握疫情动态，提高预测预警机制，控制动物间疫情的流行，严防人间鼠疫的发生为目的，认真落实各项防控措施。2019 年，共培养检验各类动物脏器、骨髓组织、各类昆虫材料 307 份，分离出鼠疫菌 16 株，其中：活体旱獭材料 156 份；活体艾鼬 1 份、自毙旱獭材料 69 份，分离出鼠疫菌 15 株；自毙灰尾兔 5 份；自毙艾鼬 1 份；各类昆虫材料 75 组，分离出鼠疫菌 1 株。人体分离出鼠疫菌 1 株。

**【传染病防控及免疫规划】** 1. 常规免疫儿童接种情况：2019 年 1—11 月全县新生儿 101 人，按照国家免疫规划程序时限要求，建卡、建证率 100%，乙肝疫苗第一针及时接种率 100%。共接种各类疫苗 2419 针（次）。2. 查验接种证情况：全县查验接种证工作从 8

月1日开始至10月10日结束,对县小学和县幼儿园开展了接种证查验工作,查验覆盖率为99.21%,应查验儿童为505人,实查验人数501人,持接种证人数499人,应补证人数2人,漏种儿童88人,应补种儿童人数88人,实际补种人数88人。3.传染病报告情况:2019年1—11月份共发生甲类、乙类、丙类以及其他传染病9种26例,发病率277.78/10万。其中:甲类1例(鼠疫);乙类4例(细菌性痢疾2例、猩红热1例、布病1例);丙类12例(2例流行性感冒、1例流行性腮腺炎、5例其他感染性腹泻、4例手足口病);其他传染病9例(9例水痘)。

**【地方病防治】** 1.碘缺乏病防治:共采集盐样276份(其中碘盐275份,非碘盐1份,合格碘盐252份,不合格碘盐23份)。对8—12岁儿童和孕妇开展尿碘监测,共采集尿样276份(其中学生254份,孕妇22份,学生尿碘中位数228.8ug/L、孕妇尿碘中位数274.05ug/L)。通过悬挂横幅、设立咨询台、发放宣传资料等形式,开展了“5·15”碘缺乏病防治宣传活动,现场散发宣传资料近300多份。2.包虫病防治: B超检查人数1668人,未查出包虫病病人。登记犬530条,每月按时发放5830片驱虫药(吡喹酮咀嚼片)。给犬主讲解包虫病的传播途径和危害性,并张贴《包虫病防治提示卡》540张。采集犬粪514份,阳性15份,阳性率2.9%。屠宰家畜调查:共调查1000只羊,患病家畜42只,阳性率4.2%。3.氟病防治:一是儿童氟斑牙病情调查。共调查8—12周岁儿童643人,氟斑牙检出率为8.24%,氟斑牙指数为0.15。其中可疑病例61

例,占全部受检儿童的9.4%;极轻病例46例,占全部受检儿童的7.15%;轻度6例,占全部受检儿童的0.93%;中度1例,占全部受检儿童的0.15%;重度0例。二是饮用水氟含量监测。每个调查村,共采集水样34份。饮水氟含量范围在0.18~2.33mg/L之间。水氟浓度>1.2mg/L的有加尔乌宗村东水氟浓度1.74mg/L、南水氟浓度1.46mg/L、西水氟浓度2.33mg/L、中水氟浓度1.37mg/L。

**【艾滋病防治】** 1—10月,到高危场所进行不间断干预29次,干预83人次,发放宣传材料154份,发放安全套1540个。到外来务工人员驻地干预8次,干预259人次,发放宣传材料259份,发放安全套2590个。完成自愿咨询检测37人次,县医院艾滋病检测点对住院和就诊病人开展艾滋病快速检测347人次。

**【检验工作】** 参加实验室碘盐中碘含量质考样品2份,获得2018年度全国碘缺乏病合格实验室证书。对阿克塞县1镇4社区居民食用碘盐进行检测,其中居民食用碘盐254份;尿碘检测276份(其中:学生尿碘254份,孕妇尿碘22份)。参与中小學生营养餐HB监测工作,共检测361份。开展枯水期、丰水期水质监测26份。完成采集包虫病犬粪抗原检测514份。

**【公共卫生工作】** 2019年共登记管理严重精神障碍患者总人数30人。完成甘肃省2019年尘肺病随访调查工作共计随访218人。开展托幼机构、校外培训机构、学校采光照明“双随机”抽检工作,完成了全县托幼机构、校外培训机构、学校采光照明“双随机”监督抽检任务。食源性疾病监测上报病例37例。

## 给排水站

**【概况】** 阿克塞县给排水站前身为阿克塞县供水站，成立于2001年，主要职责是承担城区生活饮用水供给、水费收缴、管网维护及污水处理工作。内设：综合办公室、净化水厂、污水处理厂、收费股、维修股、水质化验室等机构。核定编制22人。现有职工42人（其中：在岗在编19人，工勤人员3人，公益性岗位20人）。2001年由县政府投资700万元建成了日处理3000立方米的原水净化车间一座，采用澄清、气浮、消毒工艺。根据县城人口的增长，2012—2013年投资3200万元进行了水厂改扩建项目，新增日处理4000立方米的进化车间一座及配套附属设施。2013年政府投资3100万元，新建阿克塞县污水处理厂，污水厂设计运行规模为2000立方米/日，采用改良后的CASS工艺，出水标准为一级A标准，是全市最早达到此排放标准的污水处理厂。处理厂于2014年9月建成，2015年7月完成验收投入运行。2015年—2017年11月，污水厂隶属于县住建局，为全额财政拨款的事业单位，2017年12月因机构编制调整，县污水厂划归阿克塞县给排水站。污水处理厂污水年均处理量为52万吨，污泥处理量270吨，污水处理率为99.1%，中水回用率100%，中水回用管网总长度11.9公里。2016年县委、县政府又投资1600余万元，实施了阿克塞县城区水厂水质提标改造项目，新建超滤车间一座并对原有预沉池进行改造，彻底解决预沉池自动清淤功能和原有气浮滤池冬季存在低温底

浊的难题，使水厂设施更加完善，出厂水水质标准进一步升级，浊度可达到0.2NTu，优于GB5749-2006饮用水标准，水处理规模达到日7000立方米。截至2019年共完成给水管网改造及新建67公里，排水管网72公里。

**【水质管理】** 2019年，给排水站严格执行水厂水质管理机制，加大对原水、出厂水、管网末梢水检测力度，由每周取样两次增加到每天一次，及时发现管网水质的变化情况，为水厂工艺调整提供依据。每季度委托专业机构对出厂水质进行42项基本项目的检测，每年度进行一次106项的饮用水水质全分析，并将检测报告原文在县电视台和政务信息网进行公示；同时，积极主动配合卫生防疫部门对出厂水、管道水、末梢水水质进行监督性检测4次，监测结果显示出厂水及管网末梢水质全部符合国家饮用水标准，2019年末完成安全合格供水72万立方。

**【污水处理】** 2019年，污水处理工作以第二轮中央环保督查为契机，进一步加大设施设备投入，加强精细化管理，增强人员素质，实现了稳定达标运行、完成年度减排任务的目标。2019年，共处理污水41.56万立方米，出水量40.91万立方米，污水收集率达到100%，污水处理率达到98.43%，日均处理量达到1560吨，进水COD浓度368.34mg/l，出水COD浓度26.54mg/l，进水氨氮浓度42.5mg/l，出水氨氮浓度2.45mg/l，污泥产生量约453吨。全年完成第三方水质监测12次，比对检测4次，

市环保局监督检测 2 次，无一起超标情况，污水处理厂实现全年稳定达标运行。年内投入资金 120 万元，完成了设备的全部更新，确保了工艺更加稳定，数据更加真实、有效。

**【设施设备维护】** 一是完善设备管理制度，制定设备维修计划，巡检制度，建立台账，对聚氯化铝投加系统、盐酸自动控制系统、泵房设备等定期进行维护保养，责任到人。二是针对城区管网底数不清的问题，于 2019 年投入 8 万元委托专业机构，对县城全程城区管网现状进行了排查摸底并绘制了管网现状图，有效提升了对城区管网分布的管控；三是投入 30 万元建立了管网维修、维护备用材料库，以便更好地开展管网维护、维修工作。年内更换主支管网阀门 45 个，维修更换管件 143 件；四是针对国道供水压力不足问题，投入资金 15 万元对国道沿线住户的饮水管网进行改线，并配套对火车站方向供水泵进行更换，有效解决了国道沿线住户及火车站方向企业用水问题。五是严格落实二十四小时备勤出勤制度，确保供排水设施安全通畅，全年接待用户报修及咨询电话 960 余次，组织维修出勤 1732 次，

疏通排水管网约 1350 米，更换供水管道 350 米，疏通下水井 128 座，化粪池 9 座，更换排水管网 160 米。

**【税费征缴】** 2019 年，上缴财政非税收入水费、水资源费、污水处理费约为 113 万元。针对全县水表老化、收费管理不完善的问题，计划于 2020 年对老化水表进行更新，并统一水费收缴系统，确保水费收缴实现应收尽收。

**【亮点工作】** 按照上级环保住建部门的要求，经县政府研究批准，2019 年共实施各类建设项目 2 项，总投资 915 万元。一是污水处理厂工艺提升改造项目，总投资 355 万元，安装污水源热泵加热系统，对已有污水处理厂反应池进水进行加温，同时对反应池进行封闭，通过加温、保温措施彻底解决污水厂冬季水温过低导致的运行不稳定的问题。二是污水处理厂提标升级改造项目，总投资 560 万元，建设新建污水处理厂至红柳湾村污水收集管网 5.6 公里，新建游客接待中心至污水处理厂给水管网 1.1 公里；排水管网 1.1 公里；天然气管网 1.2 公里，供热管网（双管）2.3 公里。

## 供热站

**【概况】** 2019年供热站坚持“民生优先，服务为本”的工作理念，以“打基础、强服务、重环保、抓安全、保供应”为抓手，加强安排部署，强化责任意识，突出工作重点，落实保障措施，着力做好冬季集中供热工作，为全县冬季集中供热工作的顺利进行打下了良好基础。

**【党的建设】** 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线，充分利用“学习强国”、“甘肃党建”智能平台，开启学习热潮。积极开展“技能大比拼”“业务大比武”“岗位大练兵”活动。全体干部职工集中学习60次，党员人均撰写心得体会4篇。在职党员进社区开展志愿服务活动6次，入户宣传暖气清洗知识、供热承诺服务范围、保护热力资源。组织观看警示教育片4次，参观警示教育基地和历史博物馆3次，组织开展廉政约谈活动4次，廉政约谈5人（次），集体约谈2次，实现约谈全覆盖。2019年5月22日至6月13日，县委第二巡察组对供热站党支部进行了巡察。向供热站党支部反馈了巡视巡察反馈问题9个，已整改到位9个，整改率达100%。

**【供热工作】** 1. 及早开展岗位技术培训。组织人员分两批四人次先后在酒泉进行司炉工、水质化验员新训和复训工作。2. 保证日常维修和应急抢修工作。加强对维修人员的组织领导，开通两部维修热线电话，做到24小时接

听用户报修电话，报修处理率达到100%。成立应急抢修队和党员先锋班，采购管材、阀门、补偿器、电机等一批应急抢修物资，完善应急抢修预案，提高应急抢修能力。2019年全县共有热用户3472户，120个行政事业单位（含个体工商户），一级供热管网12.93公里，二级供热管网64.05公里，供热面积60.7万平方米，集中供热覆盖率达90%。3. 扎实开展“冬病夏治”检修工作。2018年度采暖期结束，分春季和秋季两期对供热设备进行维修保养，制定供热设备维修计划，2019年4月中旬至6月底开始第一期的维修保养工作，对供热设备进行维修保养，清理完成3台锅炉、烟道、烟筒内的积灰，清除3座脱硫塔淤泥，清洗7个换热站14组换热器290片换热片，保养各类阀门300多个；第二期从9月中旬开始，对各站50台电机进行保养，于10月10日前完成。同时，集中技术人员对供热锅炉、设备、管网、换热站进行全面“体检”，及时申请专业部门对锅炉、压力管道、安全附件进行校验，对所有投入使用的锅炉及附属设备进行调试，及时排除安全隐患，做到检修无死角、保养全覆盖，确保采暖期供热设备能够安全运行。4. 提前准备，做好物资储备工作。通过公开招标方式采购燃煤2.1万吨，采购石灰、烧碱和锅炉清灰剂等共计230吨；与汇通天然公司就第二热源厂燃气供应签订172.72万立方用气的供销合同，保障燃煤、天然气、药品、应急抢修物资等储备充足。5. 严格依法依规收费。2019年

全年收费共计587.7万元,比上年增加4.7万元,对申请停暖用户、未交费用户、未开通暖气用户进行排查,安排专人进行分户管理,避免未交费用暖、私自开暖等现象做到公开、透明。

**【新改扩建项目】** 2019年涉及集中供热项目共有三项,一是阿克塞县农村基础设施建设项目——红柳湾镇农村基础设施供热主管网互联互通建设项目。该项目总投资538.48万元,从第二热源厂一级供热管网出口处接出,与3号换热站的一级供热管网连通,全长2173米,3号换热站切换到第二热源厂供暖已投入使用,第二热源厂供热面积达9万平方米。二是锅炉敷设设施外包改造工程项目。该项目总投资58.7万元,计划完成3台锅炉清洗、脱硫循环池的改造及相关锅炉附属设备的维修保养。三是脱硫淤泥压滤机的采购。该项目投资51.79万元,针对脱硫淤泥设施进行改造。

**【安全和环保】** 紧紧围绕冬季供热情况,严格执行“一岗双责”制度,强化安全生产目标管理,落实安全生产责任制,加强日常安全生产监督检查力度,先后邀请政安消防和鼎安消防的教官对全体干部职工进行消防培训,组织开展消防演练,进一步提高了干部职工消防安全意识和自我保护能力。严格落实特种设备检验和计量检测制度,按时对锅炉本体和安全阀、压力表、磅秤进行校检,加大安全隐患

排查频次和力度,建立问题台账,逐项进行整改销号,有效杜绝了安全生产事故的发生。不断强化环境保护刚性要求加大环保措施落实力度,定期对除尘、脱硫、烟气在线检测等设备进行维护、检修,健全完善检查、维护、记录、档案、台账等资料。规范设备操作、药品投放日常管理,密切关注在线检测数据的采集传输情况,努力实现减能减排工作目标。

**【队伍建设】** 坚持周一例会学习制度,运用微信工作群,通过集体学、自主学、研讨交流、教育培训等方式,结合“三会一课”、主题党日及领导干部上讲台活动,全年累计组织集中学习150多个学时,先后选派党员干部参加省、市、县各类培训30人次,领导干部上讲台3人次。严格按照程序完成换届,按要求将每月26日固定为党费缴纳日,督促党员按时缴纳党费。组织党员开展党员承诺、践诺、评诺和志愿服务活动,结合实际开展学习《中国共产党支部工作条例》、“五个一”、“践行初心使命、传承铁人精神、强化责任担当”等主题党日活动,参观、重温入党誓词,集中观看《大火种》《我的祖国》《周恩来回延安》《丢羊》等红色影视片、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育学习成果交流等主题党日活动12次,大大提升了党员主动积极投身供热工作的先锋模范作用。

## 气象站

**【概况】** 阿克塞县气象站始建于1998年6月。有工作人员7名，其中：正、副职站长各1名（事业单位管理岗），工作人员5人，其中：事业单位干部3人，工勤人员1人，公益性岗位1人。近年以来，阿克塞县气象工作在县委、县政府及市气象局的正确领导下，紧紧围绕气象防灾减灾和公共气象服务体系建设，抢抓机遇，狠抓落实，始终坚持以提高天气气候预测预报准确率和服务水平为中心。积极服务保障地方经济发展，不断推进气象现代化建设，突出强化公共气象服务能力，扎实抓好为农气象服务和农村防灾减灾体系建设工作，强化农村信息化气象服务，全面完成了各项目标任务，气象工作进展顺利，呈现出良好态势。

**【气温与降水】** 2019年阿克塞县平均气温为8.1℃，较常年偏高0.1℃；平均降水量为209.4mm，较常年偏多141%，突破建站以来年降水极值，部分地方引发洪涝灾害。总体上看，2019年属气候条件较好的一年。

**【气象服务】** 2019年，共发布灾害性天气预警信号52期、短期重要天气警报10期、临近天气预报13期、气象信息快报8期、中期重要天气趋势预报12期、短时天气预报365期。充分利用气象日、安全日，积极宣传《气象法》《气象灾害防御条例》和《抗旱条例》等相关法规、条例，提高社会公众对气象灾害的防御能力。同时开展气象服务社会满意度调查，切实提高人民群众的防灾减灾意识。

**【人工影响天气及应急保障】** 一是2019年共实施人工增雨作业15次，累计发射增雨火箭弹82枚，有效缓解了阿克塞县春旱现象。二是严格落实领导带班和业务应急值班制度，做好业务值班、应急值守工作，值班人员24小时严格坚守岗位，全面掌握天气情况和发展趋势。

**【构建气象防灾减灾】** 一是积极做好决策气象服务。为全县指挥生产、重大活动保障、组织防汛和抗旱等防灾减灾工作发挥了气象参谋作用。二是准确及时为农气象服务。积极开展农业气象专题服务，主动做好农业农情农时的气象监测预报预警服务，及时提供农业气象决策分析信息，减轻了气象灾害受灾单位的经济损失。三是编制直追委托武威市气象局编制完成了阿克塞县防灾减灾指挥作战图，委托酒泉市气象台完成了阿克塞县气候评价分析。积极做好辖区内5个区域气象自动观测站的维护管理工作。准确掌握全县各乡镇的降水情况，及时制作并发布气象雨情信息，开展适时汛期气象服务，减少了突发性气象灾害带来的损失。四是不断完善信息发布平台和手段。根据《甘肃省气象灾害预警信号发布与传播规定》建立了气象灾害应急机制，制定了气象灾害预警信息发布工作流程。在此基础上，不断拓宽气象灾害预警信息发布渠道，并进一步与电视台、移动、电信公司签订了气象灾害预警信息发布合作协议。通过手机短信、QQ、微信、广播、电视发送预警信息，进一



步扩大各种预警信息发布平台的受众范围，在原有的气象短信接收人员基础上增加了农业种养殖大户的联系手机号码，进一步解决服务群

众最后一公里问题。在灾害性天气（包括暴雨、大风、雷电、高温、霜冻等）预警信息将及时、准确发送给民众。



# 乡镇概况





## 红柳湾镇

**【概况】** 阿克塞县红柳湾镇于2004年10月正式挂牌成立，是自治县政治、经济、文化中心。地处自治县东北部，全镇总面积4312.316平方公里，可利用草场面积277万亩，属荒漠和半荒漠草场。辖民主、金山、团结、民族新村3个社区1个管委会；加尔乌宗村、大坝图村、红柳湾村3个行政村，居住着哈、汉、回、维等11个民族。全镇常住人口2986户8317人（其中：城镇人口2641户7408人，农牧村人口345户909人），少数民族户数992户3171人，占全镇总户数的31.2%，人口占总人口的35.8%（其中民主社区569户1701人；金山社区1119户3298人；团结社区618户1228人；新村社区335户1181人；红柳湾村150户430人；加尔乌宗村122户287人；大坝图村73户192人）。2019年，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大和社会各界的监督支持下，镇政府团结带领全镇人民，全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实中央、省、市、县各项决策部署，积极适应经济发展新常态，落实高质量发展要求，尽心尽力保民生、全心全意保稳定，静下心来抓改革、扑下身子促发展，全镇经济社会保持平稳健康发展，圆满完成了镇第三届人大五次会议确定的各项目标任务。

**【党的建设】** 严格按照党支部建设标准化部署和“定标、对标、评标、达标”要求，分机关、农牧村、事业3个层次，细化任务清

单25项214条，9个基层党组织基本达到了组织活动网上报备标准化、党建工作机制标准化、党建文本资料标准化，建立党委委员党建工作联系点制度，确保了基层组织行动不偏、步伐不乱、力度不减。紧盯基层党建工作中的重点、难点、焦点问题，持续用力、久久为功，3个村书记、主任“一肩挑”工作全面完成，培养选拔村级后备干部15人，3个社区党委全部建立，成立网格党支部7个、楼院党小组37个，确定党员中心户132个，城市社区“大党建”格局初步建立。建成了全县第一个以党员为主体、帮扶为主题、服务为主线的村级功能驿站。坚持提强补弱、固本强基，加大绩效考核和评先树优。强化大坝图村软弱涣散党组织整顿提升力度，多方筹资10万元，提升村级阵地软、硬件水平，加强村“两委”班子素质能力提升，村级组织战斗力、凝聚力、向心力明显增强。以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，严格落实“三会一课”制度，创新推行“6+1”红色套餐、“送讲研析”四种学习方式和真心、真情、真格“三真”工作方法。全面推进党风廉政建设，坚持正风肃纪不停步，深入开展警示教育，持之以恒贯彻落实中央八项规定和省市县若干规定精神，强化干部作风管理。

**【党风廉政建设】** 2019年，全镇纪委工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省市县纪委全会精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。在县纪委监委和镇党委的正确领导下，认真落实党风廉政建设和反腐败斗争，较好地履行了监督职能，切实加强党风党纪教育和廉政建设，维护了党群干群的关系。一年来，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，进一步强化工作职能，改进干部作风，维护群众切身利益，优化发展环境，为全面加强党的建设，为全镇各项事业健康快速发展提供了坚强纪律保障。

**【经济发展】** 全镇农牧业总产值达到4105.51万元，同比增长3.51%，农牧业增加值达到2488.05万元，同比增长5.63%；城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入预计达到41366元和31045元，同比分别增长7%和8%。

**【招商引资】** 成功引进投资8800万元的龙泰源仓储物流加工项目，实现当年引进、当年落地、当年建设，截至2019年底已完成投资1150万元，建成二层商业门点3200平方和仓储区、物流区地基平整。积极对接上海客商完成红柳湾村生态体验式农庄项目，完成概念方案设计。

**【项目建设】** 全年完成固定资产投资3850万元。全圣公司高标准养殖场，累计完成投资1200万元，新建棚圈12座、储草棚2座、青储窖2座，配套建设了消毒室、化验室、磅房等基础设施，种植饲草400亩，青储玉米260吨，引进武威胡羊种畜660只，繁育仔畜400只，项目整体平稳有序。建业公司1万只蛋鸡养殖场，完成投资100万元，厂区各项建设任务全部完成，建成孵化厂房2座、鸡苗繁育厂房1座、管理房3间，已完成消毒、恒温

及鸡舍等设备的安装。鑫康源年处理1000吨奶制品加工厂，完成投资96万元，项目选址、土地平整、设计等各项前期手续全部办理完毕，正在开展地基开挖和厂区建设。

**【基础设施建设】** 累计投资460万元，先后实施了农村饮水、转场道路、网络基地、渠首维修等6项基础设施项目，修建抗旱应急涝池5座、渠首1座，建成引水管道8.5公里、简易乡村道路15.8公里。在加尔乌宗村率先建成全县第一个以思想教育、生产帮扶、文娱结合的村级功能驿站，在镇机关改造提升便民服务大厅，打造7个综合便民窗口，实现了“一个窗口受理、一站式办结、一条龙服务”的便民新模式。

**【农牧业工作】** 红柳湾镇以培育主导产业和农牧业产业结构调整为切入点，转变农牧业发展方式，优化农牧业产业，加快推进农业农村现代化。大力发展设施养殖业，以扶持村级集体经济为依托，加大传统养殖模式改造力度，使肉牛羊养殖规模化、标准化、品牌化，推进畜产品转化升值，拓宽增收渠道。推进农牧产业化经营，强化农牧业产业化规模效应，持续推进农牧村“三变”改革，培育壮大农牧民专业合作社。引导农牧民发展“农家园”、“牧家乐”、民宿，将其融入民族旅游业发展，促进农牧村富余劳动力向三产转移，增加收入。

**【城乡环境】** 始终坚持扛起“绿水青山就是金山银山”的政治责任，把改善百姓生活环境作为最大民生，持之以恒抓整治，久久为功抓改善。一是以小区改造升级为着力点，城区生活环境更“净”。全力配合住建部门做好团结社区、民主社区、民族新村社区等老旧小区基础设施改造和小广场建设，新增绿地1.04万平方米，更换绿化管网1236米，硬化地坪2.03万平方米，架设电缆1421米，拓宽小区

道路 763 米，安装庭院灯 56 盏，新建休闲亭 4 座，新增停车位 263 个，配套建设监控、广播、休闲椅、导视牌等设施；完成民族新村别墅区道路硬化 0.78 公里，改造文化广场 1000 平方米，安装果皮箱 30 余个，补齐了社区基础设施短板和漏洞，老旧小区面貌焕然一新。二是以人居环境综合整治为主攻点，农区生活环境更“美”。紧盯农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”和污水、农膜尾菜、畜禽粪污、四好农村路、乡村规划、村级公益性设施共管共享“六项行动”，明确了“清、拆、改、建、保、评”等六大任务，大力推行镇党委委员包挂、村（社区）干部包抓、具体保洁人员包段和挂图作战、倒排工期、责任清单、台账管理、挂牌销号的网格化推进机制，先后拆除大棚房 2 座，清运、捡拾垃圾 23 吨，疏通渠道 8 公里，种植连翘 300 亩，修剪树木 2000 多株，建成红柳湾村级公厕 1 座，全面推进农民卫生户厕改造，做到了清扫全方位、保洁全天候、责任全覆盖、管理无缝隙，确保了整治工作制度化、常态化。三是以全域无垃圾治理为切入点，牧区生活环境更“好”。保持原生态底色，针对加尔乌宗村和大坝图村 2 个牧业村，牧区相对偏远、基础设施条件较差、牧民居住点分散、干旱缺水的现状，大力推行卫生旱厕，并加大引水管网维护和建设力度。在相对偏远的牧民转场道路沿线，安置大型封闭垃圾斗 10 个，方便转场牧民生活垃圾的倾倒，每半月进行一次集中清运；对部分交通不便、距离较远的牧业点，开挖垃圾集中收集池 4 个，定期进行焚烧和填埋等无害化处理，做到了因地制宜、有序推进、长效运行。全面落实河长制，强化重点水源巡查力度，累计巡河、巡湖 80 余次，镇域内 8 段河流、3 个水库均未出现重大生态环境事件。

**【社会事业】** 始终坚持为民、利民、安民导向，用脚步丈量民情、以真情服务群众，用工作实际提升了人民群众获得感、幸福感。一是把人民利益放在心上，惠民政策更加普惠。严格落实中央各项惠民惠农政策，牢牢把握“政策公开、直补到户、阳光操作”的原则，特别关注贫困老人、残疾人、重病患者等特殊深度贫困群体，城乡低保、特困家庭补助、医疗救助、临时救助、冬春救助等各类资金足额发放到户，累计发放惠农资金 27 项 480.23 万元。新农合受惠面不断提高，覆盖率达到 99% 以上。强化扶贫对象动态管理，11 户 33 人建档立卡贫困户生活安定、收入稳定，无新识别、返贫、回退、清退等 4 类人员出现。二是把人民健康抓在手上，公共医疗更加公平。深入开展城乡居民健康档案管理、健康教育、慢性病管理等 14 项基本公共卫生服务，免费为老年人、高血压病人、糖尿病病人等重点人群进行体检 658 人（次），免疫接种率达 100%；累计开展义诊巡诊 12 次，发放宣传资料 5000 余册，建立孕产妇健康档案 119 份。红柳湾镇中心卫生院软硬件条件逐步改善，医疗服务水平明显提高，群众日常生活中的常见病能够得到全面医治。三是把人民安全扛在肩上，群众生活更加安定。强化辖区安全生产监督管理和日常检查，紧盯小区楼院电动车夜间充电、养殖小区饲草集中堆放、农区春秋田间秸秆焚烧等老百姓生活中的小事，累计开展道路交通、消防、食品药品等各类安全生产大检查 50 余次。强化牧区鼠疫防控、草场防火等知识的宣传，引导群众遵守村规民约、居民公约，镇村居民法律意识明显提升。深入推进扫黑除恶专项斗争，紧盯重点人员稳控、安全隐患排查等任务，实现了全镇越级上访、进京上访“零非访”，确保了全镇大局和谐稳定、群众生活祥和有序。

## 民主社区

**【概况】** 阿克塞县民主社区成立于2001年10月，辖区面积9万平方米，有住宅、办公楼35栋，平房56院，32个行政事业单位和68个个体门店。有居民591户1782人，其中哈萨克族284户906人。社区党委下设2个党支部，共有党员101人，其中少数民族党员66人，占党员总数65.3%。社区设有党建活动室、乒乓球室、台球室、图书室、棋牌室、群团室、党群综合服务中心、道德讲堂等“六室一厅一堂”。内设机构有党政综合办公室、群团办公室、综合业务股。

**【党建工作】** 1. 党委及党支部建设。一是统筹结构人员设置，建立社区“大党委”。组织社区干部开展调查摸底，全面掌握辖区内长住党员、驻区单位、个体工商户数量，以社区党组织为核心，依托区域化党建联席会制度，统筹辖区各领域党组织共同参与社区党建和社区工作，社区党委设书记1名，副书记1名，委员3名，兼职委员4名。二是合理划分党建网格，建立下属党支部。依据居民住宅区、辖区单位和党员分布情况，坚持“街巷定界、规模适度、无缝对接、便于管理”的原则，合理划分2个网格，严格按照选举程序，组建了2个网格党支部，为发挥社区管理服务功能奠定了基础。2. 城市基层党建工作。2019年来，社区党委坚持把城市基层党建工作摆在重要位置，按照“组织有活力、党员起作用、群众得实惠”的目标要求，以“五型”服务网络为支撑；以实施“五心”（民心、安心、怡心、暖

心、聚心）工程为载体；以结对帮扶服务到位、联系走访覆盖到位、政策法规宣传到位、社情民意掌握到位、解决问题措施到位“五到位”为目标，构建社区“大党委”、网格党支部、楼院党小组和党员中心户“四级组织体系”，在党支部中成立民心志愿突击队、安心惠民义诊队、怡心文艺宣传队、暖心助困帮扶队、聚心攻坚先锋队等党员群众志愿队伍，深入开展“三单制”“学雷锋”“最美人物评选”和慰问困难居民等主题系列活动，积极吸纳辖区内机关、学校、非公、社会组织等各领域党组织参与社区建设，形成“一个核心、多个堡垒”的党建共同体。全年共召开结对共建联席会议2次，城市基层党建联席会议2次，与各驻区单位、结对共建单位签订共建协议、双向服务清单36份。结对共建单位党组织与辖区12户空巢老人、残疾人建立长期帮扶机制，通过形式多样、内容丰富的共建活动，不断明确了社区服务的工作方向和责任。3. 党建质量提升年活动开展。社区党委以全面落实“学习贯彻《条例》对标落实《标准》基层党建质量提升年”活动为目标，细化制定行动方案，细化社区6大项49条重点任务清单，确保基层党建工作有人抓、有人管、能落地、能见效，以“三会一课”常态化制度化为抓手，固定每月25日开展主题党日活动，紧盯发展党员、党费收缴、党组织关系转接、民主评议党员、处置不合格党员、党内激励关怀帮扶、先锋作用发挥等加强党员日常监督管理，全力推进“基层党建质



量提升年”活动。社区党组织开展主题党日14次，党课教育7场次，受教育党员群众200余人。

**【主题教育工作】** 制作宣传横幅4条，在辖区LED屏滚动放送宣传标语6条，在社区微信平台开设主题教育活动专栏，广泛宣传学习教育内容和活动开展情况，及时向县主题活动领导小组办公室报送，已编发简报12期。领导班子负责人带头讲专题党课2次，微党课1次，各党支部书记讲微党课1次。社区为15名行动不便的老弱生病党员上门送学，“一对一”讲学、“面对面”讲课，做到不漏一人。全年社区送学分队共送去学习资料30份。社区党委对流动党员进行了全面摸底，采取网络“微课堂”、手机短信（微信）推送、寄学等形式，确保流动党员学习教育“不掉队”“不漏学”。紧密联系实际，不断创新活动载体。开展革命传统教育1次，依托“三会一课”“主题党日”等活动载体，组织党员干部观看《周总理回延安》《丢羊》等主旋律的影片，组织开展党员进学校1次。领导班子集中学习研讨2次，召开1场座谈会，座谈交流60人次，收集意见建议6项，做到了务求调研实效。社区党委在广泛征求意见建议的基础上，对照党章、准则、条例等全面检视思想尘埃，立查立改，问题综合整改率达到90%以上。在7+5专项整治查找出的11个突出问题，社区党委严格制定整改方案，建立清单、细化措施，明确期限和责任，做到了整改措施严谨细致。

**【党风廉政建设】** 1. 加强组织领导，明确工作职责。年初社区党委结合自身工作实际，健全了组织机构，明确主管、分管领导、工作人员应履行的职责，重点工作及考核要求，层层签订党风廉政建设责任书，实行分管工作责任追究制，层层抓落实。组织社区干部职工召开党

风廉政专题研究部署会议，对省、市县纪委会议精神进行了全面深入的传达学习，并督促落实了各项会议要求。2. 完善工作制度，推动工作落实。对社区工作人员严格落实考勤制度、请销假制度、外出报备制度，严肃工作纪律，规范办事程序，提高工作效率，确保各项工作有序开展。3. 从严教育引导，筑牢思想防线。将党风廉政建设学习教育纳入党委学习计划，结合“两学一做”学习教育，严格落实“三会一课”制度，认真开展“主题党日+”活动，全年共开展形式多样的教育活动10次，激发社区党员、干部强党性、比奉献、有作为，不断拧紧思想认识“总开关”，筑牢拒腐防变思想防线。4. 从严管理监督，抓实风险防控。严格遵守财务报销、管理等各项规定，落实财务收支定期向干部职工公示制度，没有出现违反规定发放奖金、补贴、津贴等问题；严格落实“一把手”“四个不直接分管”和“末尾表态”制度。坚持“四重一大”事项集体研究、集体决策，有效杜绝了违法违纪现象发生。

**【干部队伍建设】** 要求社区工作人员站起来能说、坐下来能写、走出去能干，全力做到“三懂、四会、五明、八勤”。三懂：懂政策、懂社情、懂业务。四会：会调查研究，解决实际问题；会沟通协调，处理各项事务；会正确使用手中的政策并贯彻到位；会合理利用社区的富余资源共驻共建。五明：想明白、干明白、写明白、说明白、算明白。八勤：脑勤、眼勤、腿勤、嘴勤、手勤、笔勤、勤沟通、勤汇报。着重从团结协作、组织协调、凝聚人心、优质服务等四方面入手，增强干部素质。根据每个成员的能力特长，安排相应的工作，在使用上做到人、事相当，处理好各司其职与协作配合的关系，真正形成相互补台不拆台、同心同力干事业的良好局面。对班子内部，增强凝

聚力，把班子凝聚成一个坚强的集体，形成思想上“合心”、工作上“合步”、行动上“合拍”的良好局面。班子成员始终牢记全心全意为人民服务的宗旨，强化服务意识；带着感情，深入群众，倾听群众呼声，了解群众意愿，体察群众疾苦，帮助群众解决实际困难，切实体现了以人为本、服务居民的宗旨。

**【民政工作】** 民政救助全面到位，低保动态管理到位，审批程序更加规范，做到了应保尽保，全年共发放低保6户12人，辖区36名残疾人中，2名困难残疾人享受最低生活保障金。医疗救助、临时救助、租赁补贴政策宣传到位，惠民政策真正落到实处，共办理临时救助35户、医疗救助5户，慈善救助5户，困难大学生10人，困难儿童11人，租赁补贴3户，登记上报70岁以上无固定收入老年人25人。同时，全面完成双拥工作，为辖区退役军人悬挂光荣牌。

**【社会综合治理】** 社区始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针，全年社区未发生任何刑事案件和治安案件。社区党委结合实际，多措并举开展扫黑除恶专项斗争。通过QQ群、微信朋友圈、微博等社交平台，微信公众号、今日头条等传播载体广泛宣传扫黑除恶专项斗争有关精神和最新动态，发动群众开展调查摸底工作，掌握辖区的人员动态、社会治安等情况，及时发现苗头性、倾向性问题，鼓励群众主动提供涉黑涉恶的犯罪线索。发布扫黑除恶微信20余条，今日头条18条；印制原创手册，编印扫黑除恶宣传折页2000份，折页中精选案例8个，有原创漫画配图12幅，以案释法，重点普及常见罪行16条。通过公众号、头条号、QQ群、微信群发布扫黑除恶相关知识和工作动态30余条；通过更新社区宣传栏、LED电子屏、悬挂横幅、现场

讲解、入户发放等形式，发放宣传资料4000余份。

**【环境综合整治】** 社区始终把环境综合整治工作作为社区工作的一项基础性、长期性的重点工作来抓，创新机制，广泛动员社区广大干部及居民全身心投入到环境综合整治中，健全完善了环境卫生包干责任制度，督促生产经营户落实门前三包责任，与驻区学校联手做好校园内外及周边环境治理，工作开展以来，共制作评比专栏19块，开展了楼道卫生评比活动，共检查楼道卫生16次，集中清理整治8次，参加党员干部100余人次，参与群众50余人次，垃圾清运5吨。

**【安全生产工作】** 结合社区实际，分别制订了《民主社区2019年安全生产工作领导小组的通知》《民主社区2019年安全生产大检查实施方案》《民主社区隐患排查登记表》等相关文件资料，确定排查范围、内容和工作目标，全面排查治理隐患和薄弱环节，建立健全防范措施和管理制度，进一步提高辖区居民群众及从业人员的安全意识和安全素质，有效遏制重特大事故的发生，减少一般事故的发生。全年共召开安全生产部署会议6次，开展各类日常、节前安全隐患大排查活动4次，累计排查个体户60余户，楼院20栋。

**【文化活动开展】** 以“红马甲”五彩志愿者为抓手，开展各类文化展演活动，群众性文化活动逢节必搞，全年共开展各类文化活动12场次，参与群众达1000人次。社区台球队、书画班、阿帕合唱队、阿帕舞蹈队、民族服饰队、柔力球队等文艺团队参与人数不断增多，活动效果更加明显。6月份，组织银发志愿者走进酒泉神力爆破有限公司，开展文化宣讲及文化展演活动，将红色文化送入企业。全年共撰写信息简报134篇，其中在《酒泉日报》刊

载 6 篇，《甘肃经济日报》挂载 1 篇，有效地对外宣传了民主社区。

**【基础设施建设】** 2019 年阿克塞县安居工程——民主社区绿化硬化提档升级改造项目，主要对辖区 1 号花池原有的绿化水管网、铺装进行改造，对原有树木进行替换，新增停车位 200 余个，新建凉亭 1 处，同时配套健身器材、休闲座椅等相关设施。

**【亮点和创新工作】** 2019 年以来，社区围绕两“心”（以党组织为核心、以居民为中心），以“六动合一”（组织发“动”、队伍联“动”、宣传载“动”、志愿驱“动”、特色带“动”、文体拉“动”）激活社区内生动力，努力实现辖区居民和顺、家庭和乐、邻里和睦、社区和谐。

## 团结社区

**【概况】** 团结社区成立于2001年11月，内设机构有党政综合办公室、群团办公室、综合业务股三个科室。有工作人员13名，其中，在岗在编6人（包括2名科级领导），在岗不在编1人，公益性人员4人，民选委员2人，党员4人。社区党群服务中心设有一站式便民服务大厅、舞韵房、巴拉筑梦空间、党建活动室、乒之韵、览圣小阁、百艺厅、民族团结示范基地等20个功能室。团结社区管辖常住人口1386户，2915人（其中阿克塞县城镇户：618户1228人，农户187户535人，外地户口：581户1152人）。有汉族、哈萨克族、维吾尔族、回族、藏族、土族等6个民族，少数民族278户824人。辖区有社区党员68名，在职党员189名，退休老干部27人。社区划分为6个大网格，辖区内有驻区单位20个，居民楼31栋，平房189院，商业门店108个。

**【基层党建】** 一是夯实基础，配齐建强组织。组建团结社区党委，将辖区8个驻区单位主要负责人选聘为党委兼职委员，下设2个党支部，实现“一网格一支部”“多网格一支部”。建立“一支部一品牌”工作机制，在第一党支部打造银发志愿者服务品牌，带动“五老”调解机制、义务巡逻开展；在第二党支部打造以党员志愿者队伍为主，巾帼志愿者、青年志愿者、社工志愿者为辅的服务品牌，带动“五心”工程、巾帼阿帕爱心帮扶、扶贫救困、“三单制”工作开展，形成“中心带动、三擎协同”的“一核三擎”志愿服务模式。持续深化“1311”

社区党建工作法，建立城市党建联席会议制度，召开党支部建设标准化暨党建质量提升年动员部署会、推进会、城市基层党建联席会8次，通过集中学习、观看微短片、入户宣传、铁人故事汇等形式，动员机关工委、工信局等结对共建单位，人民检察院、阿伊纳乡等驻区单位，甘肃银行、工商银行等驻区金融机构，加油站、天然气公司等驻区企业及“两代表一委员”、社区老党员、社区民警、个体户代表积极参与城市基层治理，形成“社区挥旗、部门响应”的“大党建”格局。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，建立巾帼阿帕宣讲队，开展读书班、集中理论学习等专题学习14次，抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实，领导班子检视问题13个，班子成员检视问题32个，普通党员检视问题9个，已全部整改完毕。组织周例会学习41次，为10户行动不便老党员开展送学上门，开展专题党课4次。创新性地开展了社工论坛素质提升行动、美文分享、首届社区居民文化艺术节、党史分享会、党史接力行动、好书分享会、金点子征集、民族团结大家谈、我为民族团结献箴言、“民族团结·居民有约”等活动11项，在温暖之家团结社区微信公众平台上新开设“周一秀”优秀党员先进事迹、古诗词里看中国、“每周一曲·社区音乐厅”、健康中国、社区健康教育等栏目5个，举办民族团结一家亲主题党日、演讲比赛、书香家庭评选、家庭才艺展共15期。成立团结社区诗词诵读会，举办诵读诗词大会

及中华经典诗词诵读4期,评选“书香家庭”16户,社区老党员、在职党员、辖区单位党员、社区干部职工参加人数500余人次,打造书香社区,营造书香氛围。二是统筹协调,打造共享阵地。将团结社区党群服务中心打造成“开放阵地”“共享阵地”,为全县各单位提供组团式服务平台。缩小办公面积,扩大阵地面积300平方米,改扩建党建室、群团室、巾帼积分超市、图书室。把社区民警、退休党员、居民代表选聘为网格员,每个网格设网格长1名,网格员4名,形成“一格多员”的管理模式,把网格建设成为社区党委的“红色枢纽”。深化拓展“红马甲”五彩志愿服务品牌,推行“甘肃党建·社区E家”小程序,在职党员服务社区年初登记报到率达到98%以上,组织开展“弘扬雷锋精神、清洁美化家园”“情暖社区、爱心义剪”“关爱老人、义诊咨询”“低碳出行”徒步活动等志愿服务活动12次,推动“红马甲”五彩志愿者服务活动在基层一线开展。建设社区居民议事厅,召开居民议事会、法治进社区、德治进社区等会议8次,网格长、楼长、单元长100余人参加,提出小区无停车位、绿化水管道无水、路边地摊人员扰民、流浪狗多等影响居民群众生活的意见建议11条。与肃北县紫亭社区开展“民族团结一家亲·同心共筑中国梦”联谊,两县200余名各族居民群众参加。

**【党风廉政建设】** 一是理清职责定位,编制责任体系。年初社区党总支结合自身工作实际,健全了组织机构,明确主管、分管领导、各科室工作人员应履行的职责,重点工作及考核要求,层层签订党风廉政建设责任书,实行分管工作责任追究制,层层抓落实。定期组织社区干部职工召开党风廉政建设专题研究部署会议,对县十五届三次纪委全会精神进行了全面深入的传达学习,并督促落实了各项会议要求。社区

坚持把党风廉政建设工作与社区各项重点工作同研究、同部署,与社区干部职工层层签订了切合岗位实际的《党风廉政建设责任书》《干部廉政承诺书》各13份,召开专题会议10次。二是强化责任,抓好廉政建设。按照《阿克塞县审计局关于阿克塞县红柳湾镇团结社区“两委”成员任职以来经济责任履行情况的审计报告》的文件要求,对2016年至2019年团结社区“两委”成员任职以来经济责任履行情况进行审计,并对2016年12月前团结社区“两委”成员任职经济责任履行情况中审计出的问题撰写了整改报告。同时,对2017年至2018年团结社区“两委”成员任职经济责任履行情况中审计出的问题撰写了整改报告,主动配合,及时处理2016年挂账问题。建立党群服务“双诺双评”公示制度,悬挂红蓝旗。召开党员干部警示教育大会、党风廉政建设约谈会议共4次,落实领导班子、班子成员党风廉政建设责任制,履行“一岗双责”。按照“三重一大”财务规定,制定社区财务管理制度和内控制度,严格按照要求和程序进行财务审批和支付,公开党务、财务、居务,主动接收党员干部群众监督。三是坚持民主公开,拓宽监督渠道。对涉及“三重一大”事项或社区其他重大事项,经过社区“两委”班子会议集体研究决定;充分利用社区公示栏,把社区服务承诺、党员评议、民政低保等群众关心关注的问题,及时向群众公示。全年公示各类信息200余条,接收、办理居民低保、医疗救助、临时救助等各类事项102余次。

**【干部队伍建设】** 为提升社区干部职工素质,提高干部职工文化修养,增强班子凝聚力,锻炼社区干部职工的阅读、写作和演讲能力。2019年以来,团结社区党委通过开展开设社工论坛、《爱的艺术》演讲会、“悦读阅

开心”为主题的好书分享会、“岗位大练兵”等活动，在干部职工中开展了素质提升行动，努力打造高素质、专业化、知识化型人才队伍。

**【便民服务】** 一是运用微信公众平台、今日头条、团结社区服务群、在职党员QQ群等媒介进行宣传，开展青少年假期主题实践活动、世界读书日、民族团结进步宣传月文艺表演、乡村大舞台等居民文化活动16次，参与群众585人次。二是选举团结小区、保障房小区业主委员会，提倡推广移风易俗，解决小区路灯、垃圾箱、门牌、绿化水管道、房顶漏水等居民群众关心的关键小事13件，慰问困难职工、社区离休干部、单亲母亲24户，把党委和政府的温暖送到群众家中。三是每周组织银发志愿者实地查看团结小区改造项目进展情况，对于项目进展中不利于居民群众出行的问题，及时与县住建局协调沟通，及时解决。四是全年审核评议低保户10户13人，清退不合规定的13户25人，新增2户3人。城市低收入家庭冬季取暖补贴发放20户；通过一卡通为19户困难群众发放资金1.38万元，申请上报临时救助13人，发放临时救助11.7万元。五是发放空中救援卡128人，备孕妇女发放叶酸9次，6人，共23瓶；截至2019年底社区新生儿19人，其中汉族8个，哈萨克族11个；全年摸排导入数据库流动人口235人。

**【社会综合治理】** 一是年初对辖区进行重新入户和综治数据导入工作。目前综治E通居民数据导入2637人。二是设立了社区监控室和一办四室一中心，邀请县人民检察院、司法局、公安局定期到社区解决居民的各类服务诉求。三是注重从源头上化解矛盾纠纷。一站式服务大厅查询办理各类民情事项160余件，调解群众矛盾纠纷21件，掌握居民群众思想动态，实现“零上访”。四是召开扫黑除恶专项斗争

专项斗争安排部署、工作推进、学习宣传及禁种铲毒、大庆安保等会议14次，在鑫达市场、小康花园及国道215线流动人口集中区域开展扫黑除恶、国家安全、消防、禁毒、反邪教和流动人口登记入户宣传18次，粘贴各类海报150余张、宣传便利包100余个、宣传资料370余份、参与群众560余人次。五是结合春节、县“两会”期间的稳控工作要求，按月排查登记流动人口并全部签订治安责任书。发放社会治安综合治理和鼠疫防控宣传单123份，发放维稳法制宣传资料167余份，辖区15名重点人员进行稳控，随访入户关注动态；六是对辖区108户商铺进行了消防安全检查，开展了禁燃禁放烟花爆竹、电动车消防安全检查和冬季取暖入户安全宣传活动。

**【环境综合整治】** 一是环境整治抓常态、抓长效，细化社区保洁人员管理，由专人负责社区环境综合整治工作，每周五组织干部职工定期开展环境卫生大扫除活动。二是每月开展楼道、家庭卫生大评比活动，综合为用户主粘贴红、绿笑脸标志，对卫生差的住户进行实名曝光，并在此基础上评选出了“楼道之星”。三是充分调动在职党员和辖区单位力量，开展环境卫生整治活动6次。四是常态化抓好卫生整治工作，对小区楼院进行彻底清理，清运垃圾45吨；整治卫星航拍非正规垃圾点6个，清运垃圾80吨。

**【基础设施建设】** 2019年对团结小区开展了改造提档建设项目，主要包括划分停车位、美化绿化亮化改造、道路拓宽、配套健身路径、休闲凉亭等设施。

**【亮点和创新工作】** 1. 配强组织，构建六级联动体系。对标党支部建设标准化工作，组建团结社区“大党委”，将辖区8个驻区单位主要负责人选聘为党委兼职委员，实行兼职

委员承诺制，开展契约化共建。在网格上组建2个党支部，建立9个楼院党小组，管理41户党员中心户，从而带动123户党员家庭户积极参与基层治理，构建起“县委—红柳湾镇党委—社区党委—网格党支部—楼院党小组—党员中心户”六级架构组织体系。依托阿帕合唱团、民族自乐班组建1个“趣缘”型民族文化传承党小组；依托东方日杂、医药公司等商业门店行业系统组建1个“业缘”型阳光纳税人党小组；依托团结小区2号楼、5号楼组建1个“地缘”型夕阳红党小组。采取“一网格一支部”“多网格一支部”等方式，确保每个在册党员都编入1个网格，实现党建工作对网格的全覆盖，形成了“党建引领、网格覆盖、统筹推进”的城市基层党建工作模式。

## 2. 实行“一个支部一个品牌”工作机制。

在第一党支部重点打造银发志愿者服务品牌，带动“五老”调解机制、义务巡逻等工作的发展。在第二党支部重点打造以党员志愿者队伍为主，巾帼志愿者、青年志愿者、社工志愿者为辅的服务品牌，带动“五心”工程、巾帼阿帕爱心帮扶、扶贫救困、“三单制”等工作的发展，形成“中心带动、三擎协同”的“一核三擎”志愿服务模式。

3. 对流动党员实行兜底式教育管理和服。对辖区内3名新兴领域党员和9名流动党员实行兜底式教育管理和服，实现党支部组织宣传凝聚服务全覆盖。建立团结社区党员微信群，全覆盖建设“网上支部”，做好“甘肃党建”信息化平台建设，推动党建应用“一网集成”、党员活动“一机通用”、党员服务“一线连接”。

## 金山社区

**【概况】** 金山社区成立于2001年10月，辖区总面积112万平方米，有住宅楼49栋，办公楼30栋，平房107院，驻区行政、企事业单位38个，个体商业门店212个。2019年，金山社区居民委员会实有13人。内设便民服务办公室、综合办公室、党建办公室、群团办公室四个科室；同时设置了图书阅览室、党建活动室、阿克塞县“陇原巧手”示范基地及休闲活动室，最大限度地满足了社区老干部、居民群众的活动需求，是一个办公学习、增长技能、休闲娱乐为一体的综合性活动中心。

**【自身建设】** 年初组建了社区党委，根据楼院分布、党员数量将党委整合划分为3个党支部，管理48个党员中心户，带动392个党员家庭户，形成了党委抓面、支部化块、党员蹲点的工作局面。选聘辖区6名党组织负责人担任社区党委兼职委员，积极参与社区建设与治理。组建“趣缘”“业缘”“地缘”型党小组各1个。将175名社区党员全部纳入社区党员微信群，建设“网上支部”，推动党员服务“一线连接”。充分发挥人力资源优势，在党委推行书记负总责、班子成员配合抓机制，有效推动了社区党委统揽全局作用的发挥；在网格支部推行支委班子成员配合、社区干部包抓的工作机制，有效推动了各支部堡垒作用发挥。由政协办党支部牵头，与医疗保障局党支部、县中学党支部、行政服务中心党支部组建结对共建主体，签订《结对共建协议书》，与34个驻区单位签订了《共驻共建协议书》，

联谋党务工作、联育党员队伍、联办党建活动、联享优势资源、联促群团工作，达到共同促进、共同提升、共同进步的目的。

**【主题教育】** 围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育，社区党委紧扣主题主线，严格按照“读原著、学原文、悟原理”的要求，制定学习计划，通过干部职工“领学+自学”、支部党员“送学+助学”及研讨交流、实地参观等多种形式，创新“四微”助学模式，暨创办“微课堂”、搭建“微平台”、开展“微服务”、宣传“微典型”，有效激发了党员参加主题教育学习的积极性。年内共开展了集中学习20次，共汇总检视问题15个，征求意见建议14条，为群众办实事10件，年末检视问题及征求到的意见建议均已整改完毕。

**【社区工作】** 一是把准民生脉搏提升幸福指数。扎实开展“一卡通”专项治理工作，定期召开低保民主评议会，取消不符合条件的4户9人，现低保户为7户9人。年内上报医疗救助3名，临时救助3名，为烈、军属和退役军人悬挂光荣牌71户，为70周岁以上无固定收入的老人建立档案21个，为60岁以上老人登记发放“救援卡”200余张，组织辖区退休老干部、居民群众和干部职工积极开展“慈善一日捐”活动，共计捐款4870元，已全部上交县慈善协会。2019年12月，荣获甘肃省“助残先进集体”荣誉称号。二是落实计生政策受到群众好评。认真做到三个确保，实现了对奖扶、特扶、独生子女等各项惠民政策的全



面落实。通过政务公开、宣传栏、电子显示屏等方式对这项工作专题宣传。计生干部入户开展“一对一”“面对面”的宣传，向群众宣传讲解其政策规定。资格审查做到“五核实五清楚”。同时加大对流动人口的管理与服务力度，及时更新社区居民基础数据，年内社区最新统计总户数 1119 户 3298 人。三是文体活动点亮群众生活。金山社区将抓好文体队伍建设作为搞好搞活辖区文娱活动的重要支撑，充分调动居民群众的积极性和参与性，逐步成立了年均 60 岁的阿帕合唱团、年均 58 岁的冬梅广场舞队等特色文艺团队；利用社区门前空置的小广场打造了长达 22 米的社区文化长廊，宣传科普知识、展示文明气象。年内社区在元旦、春节、纳吾热孜节、母亲节等节日，组织辖区党员群众开展了各类健康向上、喜闻乐见、丰富多彩的文化娱乐活动 15 次，通过多种类型的活动和全方位的教育，逐步把群众性、自发性的活动组织引向健康、有序的轨道，把社区建成了传播先进文化、弘扬社会正气、倡导科学文明健康的生活方式的主阵地。

**【和谐社区打造】** 一是组织干部职工、居民群众参加了全县第 16 个民族团结进步宣传月活动启动仪式；结合母亲节系列活动开展专题民族团结诵读会，结合纪念中华人民共和国成立 70 周年开展技能比武大赛和党群联谊活动，进一步加深各族群众之间的感情。二是以社区活动大厅、辖区宣传栏为载体，通过各种方式积极营造民族团结进步的浓厚氛围。三是大力培树社区“民族团结进步示范家庭”，年内已推荐评选民族团结进步示范家庭 35 户。四是建立社区统战成员资料库，对辖区个体工商户等非公有制经济人士排忧解难。2019 年 9 月荣获国务院“全国民族团结进步模范集体”荣誉称号。金山社区把牢区域共建这个重点，

引导各类组织、群体参与到共建主体中来，创新实施“1+N+X”的模式聚合力，配优配强“1”自身这个中枢，充分发挥其“龙头”作用，采取“直进+推荐+聘任”办法，与区域内 4 个单位党组织建立结对共建关系，按照程序选聘 6 个驻区单位党组织负责人任兼职委员，带头统筹区域 1 个社会组织，搭建起了社区党委为核心，驻区党组织为羽翼，驻区企业、群众团体、社会组织等共同参与的基层治理“一盘棋”体系，同时建立了“居民议事厅”，成立了“居民议事会”，定期召开议事委员会议，讨论商议居民反映强烈的问题，并力所能及地解决，解决不了的及时上报对口部门协调解决，切实提升了辖区居民的满意率。年内还积极打造了民族团结主题广场、社区文化长廊等开放性阵地，同时积极协调对社区活动大厅进行了改造升级。

**【社区综合治理】** 一是深化走访服务和矛盾纠纷排查调处工作，全年调解矛盾 21 件，调解率 100%。二是积极开展防灾减灾、反邪教宣传，实现“零上访”。三是加大安全生产监管力度，认真开展了“两节”期间的火灾隐患排查、安全生产检查、烟花爆竹燃放、消防安全和鼠疫防控等知识宣传。四是通过开设法制课堂、印发宣传资料等多形式的法制宣传，不断增强群众法治观念，营造良好社会风气。年内共发放扫黑除恶宣传资料 1000 余份，填写调查问卷近 500 份。开展各类扫黑除恶、维稳、安全等宣传活动 13 次，制作相关展板 20 余幅，悬挂横幅 55 条，入户发放宣传资料 1200 余份。

**【环境综合整治】** 严格按照省、市、县全域无垃圾专项整治行动工作要求，组织干部职工深入各自包片楼栋进行张贴温馨提示卡，对金山湖小区、国营矿平房、建设区 7 至 10

号楼、社区门前长廊及辖区楼栋内外的乱堆乱放以及小库房顶上的杂草垃圾进行了全面整治和清理，共计清理柴草 16 方，清理重点路段 5 公里，开展集中整治 6 次，清运垃圾 65 吨。

**【亮点和创新工作】** 金山社区始终把牢服务这个核心，大力施行在职党员“1+7”特色服务和“群众点单、组织下单、党员接单”的“三单制”服务模式，年内落实楼前枯树清理、杂乱线路整理、垃圾清运，组织“红马甲”党员志愿者捐款 3000 多元为 20 名困难儿童发放成长礼包、组织“红马甲”巾帼志愿者捐款

400 多元入户慰问患病儿童 1 名、联合驻区党组织筹集资金 1000 元慰问困难家庭 1 户等实事 10 件，动员辖区个体户打造爱心驿站 2 处，全年组织开展了“关爱暖人心、问候传真情”“一个单位一面旗帜、一家个体一个标杆”“清洁家园你我有责”“巾帼建功新时代、志愿服务展风采”“携手清除小广告、共创洁美新家园”等志愿者服务活动 24 次，有在职党员参加的 6 次，用“五彩志愿”服务架起了情与情沟通的桥梁，拓宽了为民服务的渠道，丰富了为民服务的内容，提升了为民服务的水平。

## 民族新村社区管委会

**【概况】** 民族新村社区成立于2004年7月，位于阿克塞县城以西，为便于精细化管理，采取网格化管理模式，将整个区域划分为建设、团结、民主、和平、城关、幸福苑6个小区，各网格片区均配备了网格长、网格员，入户覆盖率达100%。社区管委会有住户710户，2355人，居民人口结构以县城居民、三乡一镇农牧民为主，其中，农牧民占全县农牧民总数的90%。2017年全县实施民族新村住房改造计划以来，对社区居民住所进行了彻底翻新改造升级，建成小康别墅397套，户均占地面积220平方米，民族新村面貌焕然一新。民族新村社区管委会组织机构健全，配备党支部书记、主任、副主任各1名，社区干部职工7名。社区办公楼总面积800平方米以上，近年来，紧跟小康社会建设步伐，举全力满足社区居民精神文化生活及服务需求，不断更新设置各功能室，设有新时代文明实践中心、阿肯阿依特斯非遗传习所、七彩小屋、城市书屋、巾帼家美积分超市和警务室等服务活动室。

**【党建工作】** 1. 理论武装坚定理想信念。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部队伍，组织开展周例会、研讨交流、季党课、辅导报告，组织学习45场次、宣讲6场次、研讨交流4次、讲党课5次，并撰写学习笔记、心得体会巩固学习成果。围绕主题教育目标任务，认真制定学习计划，发放学习资料，坚持创新学习模式，积极组织党员干部开展了读书班、研讨交流会、观看警示教育、红色电影、

学习先进典型榜样等多种学习28场次，人均记录学习笔记1本，组织应知应会知识测试、知识问答4次。2. 党支部建设标准化规范推进。准确把握方向，校准标准理念。三会一课、主题党日、组织生活会等规范有序开展，网上报备率达100%，开展各类党组织活动20场次，参与党员300多人次，有效发挥了基层党组织核心引领作用。同时，制定实施组织生活积分管理、通报制、包挂联系服务制，定期通报组织生活参加情况。通过各项措施保障党员教育管理监督到位，提高党性意识。3. 检视问题向内剖析自我。严格按照主题教育要求扎实安排，用好检视反思这面“反光镜”。采取走访入户、召开座谈会、一对一谈心谈话、发放征求意见表等多种方式，广泛征集上级部门、党员干部服务、基层群众意见建议，对照党章党规，紧扣“18个是否”逐一对照查找问题14条，查摆班子及班子成员问题12条，召开检视问题专题会议2次，班子成员能够正视自身存在问题与不足，敢于剖析自我。4. 整改落实立足解决问题。整改落实坚持做实功、重实效，坚持把“改”字贯穿始终，2019年，针对班子和成员查摆的即知即改3个问题，立行立改，现已销号3个，确保整改落到实处，见到实效。聚焦涉及民生、矛盾纠纷、环境治理等6个重点整治问题，检视问题12个，已全部整改完毕。

**【便民服务】** 全年两次对14户低保家庭进行全面排查和重新认定，低保户电子档案录入和纸质档案上报率达100%。年内共受理

帮助因病、因残、无生活能力困难群众 85 人次，涉及大病医疗救助、临时救助、公租房、冬季取暖补助、慈善助困、困境儿童救助、困难老人等 13 类救助政策，开展 2019 年征兵政策宣传 55 户次，为 33 名非农家庭退役军人建档，对 2 名生活困难退役军人申请补助，完成退役军人悬挂光荣牌工作。

**【综治维稳】** 严格落实网格长“五包责任”强化治安管理，对社区 8 名矫正对象和刑释解教人员实行“一对一”监管看护措施，确保不漏管、不失控，无影响稳定苗头和问题。抓好安全生产，全年联合辖区民警开展商铺、住户用煤、用电、用气及灭火器配备检查 330 多户次。开展道路、井盖、三线排查 12 次，及时协调有关部门切实消除隐患，保证群众生命财产安全。注重矛盾纠纷排查化解，通过网格服务调解矛盾纠纷 14 起，其中大厅一站式受理生活、婚姻等重大矛盾 3 起，调解率 100%。加大信访事项化解力度，做到信息预警及时，全年受理各类信访案件 2 起，化解率达 100%，未发生一起非法上访事件。全年以“指挥中心 + 网格”模式为抓手开展扫黑除恶专项斗争，组织各网格入户宣传动员 602 户次、民情记录 420 篇、发放各类宣传资料 1200 余份，覆盖率达 100%。充分发挥办公室“网格中心”汇总研判及指挥推进作用，开展集中宣传活动 9 场次，累计悬挂横幅 52 条。为保障宣传效果，社区通过解读 PPT、列举典型事例、观看典型案例宣判、扫黑除恶动画视频等群众能听懂能明白的方式和语言，讲解扫黑除恶专项斗争内容。开展宣讲 3 场次、参与群众 300 多名，使群众准确理解扫黑除恶专项斗争的真实意图和主张，宣传活动收到了良好效果。

**【重点工作开展】** 1. 规范约束居民公共行为。针对基层频繁出现的各类乱象、不文明

言行、破坏公共环境等突出问题，组织制定实施《民族新村居民公约》，内容涵盖素质教育、文明礼仪、公共环境、安全防范、邻里关系等，从基层群众生产生活的行为习惯入手，方方面面群众公共行为树立规范。共开展各类素质教育宣传 4 场次，发放彩页 300 余份。针对冬宰时节签订环境维护承诺书 40 余份，通过广泛征求群众想法激发群众参与基层治理的动力，调动群众自我管理、自我监督。2. 专项治理遏制基层乱象。随着民族新村住房改造和城市化进程的加速，民族新村私搭乱建、乱堆乱放现象严重，社区将环境乱象问题作为基层治理的重点任务常抓不懈。一方面，积极做好动员宣传工作，累计召开环境整治群众动员会 8 场（次），播放标语 20 余条、编发居民美好环境维护公约 500 余份、上门入户宣传 2480 人次、卫生评比公示 260 张、推送转发各类环境卫生整治信息 300 余条，评选最美庭院 20 户，形成人人参与全域无垃圾工作的浓厚氛围。另一方面，通过实际行动，集中力量改善环境乱象，全年共开展环境卫生集中整治 42 次，清理装修建筑垃圾 6 处，动用机械车辆 5 台次，清运垃圾 118 吨，参与职工 1080 人次。2019 年，共认领环境整治 63 户 76 个问题，已整改 50 户 60 个问题，完成率 79%。

**【基础设施建设】** 突出“党建 + 文化”的方向，整合资源，突出特色，提升品质。2019 年重新规划、投资 20 多万元建成风格迥异的阿依特斯非遗传习所、城市现代书屋、积分超市等各类功能室 6 间。依托基层党建、工青妇重点工作开展各类群众文化活动 20 多场次，使基层党建阵地真正建设成为党员群众的心灵驿站，集活动中心、办公议事中心、教育培训中心、文化娱乐中心、便民服务中心为一体提高综合使用效应。

**【干部队伍建设】** 1. 层层压实责任。坚持把党风廉政建设重点任务目标细化分解，层层压实，厘清责任，切实履行“一岗双责”，形成各尽其责、齐抓共管的态势。2. 加强制度执行。强化党员干部职工制度意识，严格落实考勤情况周通报、月督查、轮岗监督制度，狠抓干部作风，确保不迟到、不早退的正常上下班秩序。3. 严管厚爱提升能力。强化对干部职工能力素质提升，定期组织举办研讨交流、读书会、演讲比赛、讲故事汇、群众宣讲会等学习交流互动，持续开展岗位练兵，引导干部职工发扬无怨无悔的奉献精神。从政治上激励、从工作上支持、从能力上培养、从经验上历练、从待遇上保障、从心理上关怀，提振社区干部干事创业的荣誉感、自豪感，2019年推荐了3名优秀社区干部，1名干部被考察使用。

**【亮点和创新工作】** 1. “红马甲”志愿服务常态化开展。制定《“红马甲”志愿服务活动章程》规范志愿服务活动，成立专项工作小组负责活动正常有序开展，建立积分超市激

励志愿服务精神，2019年，以面向社区弱势群体、困难群众、难事难题等重点人群、重点领域，以社区志愿者、结对共建党组织力量，开展敬老、扶困、治理、奉献等各类志愿服务活动12场次，参与500多人次，为90多名符合规定的志愿者兑换价值8000多元的奖励，有效激励了热心公益精神。

2. 调查研究深刻找准问题。围绕基层群众关心关注的热点难点问题，用好调查研究这台“显微镜”。2019年组织党员干部对辖区710户家庭2368人逐一入户走访，实现全覆盖，建立居民基础信息表710份，内容涵盖家庭情况、救助情况、存在问题、成员信息等，期间发放宣传资料300余份，排查化解矛盾纠纷16件，摸底帮助申请各类困难救助40户，发现和梳理基层治理突出的难点问题6个。县级包挂领导、社区党支部书记、镇纪委书记立足本职、深入调研，讲授专题党课4次，形成调研报告4篇。

## 阿克旗乡

**【概况】** 阿克旗乡位于自治县县域西北87公里处，全乡总面积1.18万平方公里，有汉、哈、回、藏4个民族338户810人。下辖三个行政村，即安南坝村、多坝沟村和东格列克村，农业、畜牧业是阿克旗乡的主要支柱产业。阿克旗乡党委下设4个党支部，共有党员130名。全年完成农牧业总产值达到2046万元，同比增长6%，其中：牧业总产值达1112.5万元，农业总产值达到770.44万元。农牧民人均可支配收入达到27514元，同比增长8%。乡域经济实力显著增强，人民群众生活水平大幅提升。

**【经济社会发展】** 1. 农业生产稳步发展。2019年全乡落实种植面积3510亩，其中：玉米2050亩、葡萄500亩、红枣50亩、特色蔬菜20亩、苜蓿850亩、特色观光花田50亩。玉米作为多坝沟的主导产业，2019年喜获丰收，亩均增产200公斤以上。持续加大劳动力输转力度，先后输转劳动力80余人次，预计人均增收2300元。高度重视新型职业农牧民培训，全年参加举办农产品生产、高原夏菜种植、电动剪羊毛等各类技术培训班10余场次。

2. 牧业结构不断优化。大力发展现代设施养殖业和饲草种植基地建设，扶持种养殖合作社发展，采取“公司+牧户”的经营模式，逐步优化畜群结构，推动畜牧业产业化发展。2019年，全乡大小牲畜存栏量21584头（只），大小牲畜出栏17407头（只），家禽出栏320只，毛、绒等附属畜产品收入稳步提升。

3. 加强防疫灭

病防控工作。不断加强村级防疫体系建设，竞聘村级防疫员5名。发放消毒药品1.5吨，购置防疫药品23种，集中开展春秋动物免疫工作和秋季药浴工作，免疫率、耳标佩戴率均达100%。2019年无重大动物疫情发生。

4. 美丽乡村初现成形。围绕环境整治、污水垃圾治理、“厕所革命”、危旧房清零重点工作，深入开展美丽乡村建设、打造旅游文化新农村，2019年多坝沟村已拆除土坯房50套。土坯房拆除工作的开展全面提升了农村环境治理能力，为发展生态观光旅游为一体的新型农业奠定了坚实的基础。

5. “三变”改革持续推进。全面完成3个行政村资产资源清查工作，为三变改革深入开展奠定基础。“三变”改革试点村多坝沟立足自身优势，创新探索以“三变”+乡村旅游+特色产业+农户的发展模式，为农业发展注入新活力。截至2019年底，100户农户土地确权颁证工作已全面完成，为农村产权转让、出租、抵押、入股创造了条件。

**【基层组织建设】** 1. 政治建设不断加强，引领作用有效发挥。始终坚持把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把正确政治方向贯穿谋划布局、部署任务、推动工作的全过程。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，持续在学懂弄通做实上下功夫，自觉运用党的最新理论成果武装头脑、指导实践。健全完善领导班子成员包村挂项、重大项目推进、重点

工作问责制度，坚持重点工作周安排、月汇报、季督查通报制度，做到了事事有安排、件件有着落。严格落实民主集中制，坚持重大事项集体决策分工负责，全力支持乡人大、政府依法履行职责，加强党对武装、统战、共青团、妇联、工会等工作领导，乡党委统揽全局、协调各方的作用有效发挥。

2. 责任体系不断完善，队伍活力有效迸发。建立党委书记、党建办主任和党支部书记三个层面抓党建的责任机制，层层分解，责任到人，构建起上下同心、齐抓党建的运行机制。坚持将基层党建作为推进各项工作的第一动力、第一保障来抓，扎实推进党支部标准化建设和党建质量提升年活动，每月召开1次基层党建例会，每季度召开1次党性教育研讨交流会。抓好甘肃党建的学习管理，紧扣“不忘初心、牢记使命”主题教育工作要求，严格落实“三会一课”、民主评议党员、民主生活会、组织生活会、谈心谈话等基本制度，实行组织生活纪实报备、考勤、定期通报和公示、责任追究等相关制度。深入实施先锋引领工程，推进“铁人先锋”党建品牌，全面完成3个行政村党组织书记和村委会主任“一肩挑”工作，选配村级后备干部和村级党组织书记后备干部25名，不断提升基层党组织的战斗力和凝聚力、向心力。组织党组织书记、致富带头人及党员领导干部讲课13场次。年内，各支部召开党员大会4次以上，组织生活会2次，民主评议党员2次，开展主题党日12次。积极采用“党建+志愿服务队”模式，引导党员在重大工作中，敢于担当、锐意进取，在发挥先锋模范作用中践行好初心使命。

3. 党建载体不断深化，工作亮点精彩纷呈。开设“四大课堂”，推行“五学”模式，利用“喝茶日记”“马背流动党校”“党员学习红书包”“牧区党员学习驿站”等载体，开展送学30场次，开展

党课宣讲20场次。学好用好“学习强国”和“甘肃党建”信息化平台，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强全体干部职工树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严把党员入口关，实行发展党员目标制，形成年度发展党员计划，年内发展党员5名。落实党支部战斗堡垒指数争创和党员先锋指数争创制度，以深入推进支部定级、书记评星、党员积分“三维化”管理工作为载体，创新开展“三诺一评”机制，强化党员作用发挥。年内乡党委中心组开展理论学习12次，例会集中学习48次，研讨交流11次。

4. 主题教育成效显著，基层基础不断夯实。“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，阿克旗乡党委认真贯彻落实中央、省市县委有关部署，带动4个党支部，130名党员，按照县委主题教育办的要求，严格将“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”贯穿始终。组织党员开展爱国主义教育及“弘扬铁人精神、争做铁人先锋”系列活动12场次。积极组织党员学习榜样黄文秀、张富清、张小娟等同志先进事迹，以及向阿克塞县疾控中心党支部和郑效瑾同志等先进典型学习，使党员干部的理想信念更加牢固。围绕全乡经济发展、农牧村集体经济、多坝沟村胡杨峡景区旅游开发、改善民生、干部作风等方面存在的突出问题进行调查研究、梳理问题。党委班子走访农牧村群众300余人次，形成调研报告8篇，及时汇总梳理调研发现的问题、群众反映的意见，做出综合研判，提出解决方案、改进工作思路，共查摆各类问题74条，并分项制定专项整改方案，对整改落实情况进行公示，修订完善各项规章制度12个，形成有效工作经验做法21条，为身边群众办实事好事50余件，集中精力完成了主题教育推进工作。

**【重点项目建设】** 落实新、续、改、扩建设项目 10 项，累计投资 1888 万元。其中：农村基础设施建设项目 4 项：一是累计投资 1200 余万元，实施多坝沟村胡杨峡基础设施建设项目，已完成景观桥、游客休闲驿站、厕所、观光车栈道、停车场、卫生间及 6 座休闲凉亭等基础设施建设工作，施工单位正在准备竣工验收；二是投资 213 万元，实施阿克旗乡多坝沟村新建人水厂扩建项目，已竣工验收投入使用；三是投资 160 万元，实施阿克旗乡安南坝村 70 千瓦风光互补发电站项目，已安装调试完毕并投入使用；四是投资 30 万元，实施阿克旗乡安南坝村人畜抗旱饮水维修项目，已完成总工程量的 70%。五是投资 20 万元，实施安南坝村和东格列克村公用草原（场）铁丝网围栏建设项目；六是投资 15 万元，实施阿克旗乡储草棚建设项目，已完成全部建设内容。投资 120 万元，实施阿克旗乡村级综合文化广场建设项目，已完成 90% 的工程量。投资 30 万元，实施安南坝村种公羊圈及道路建设项目，已完成全部建设内容。投资 100 万元实施阿克旗乡东格列克村人畜饮水建设项目，已完成 90% 的工程量。投资 15 万元打造多坝沟村 50 亩“特色花田”，推动胡杨峡旅游开发助力农民增收。

**【民生保障】** 1. 强农惠农资金全面落实。全面落实各项支农惠农政策，认真开展一卡通专项治理工作，通过一卡通发放困难群众救助金、农牧村低保、高龄老人生活补贴、计划生育奖励、“三老”补助等各类专项资金。年内，财政共发放各类资金 21 项，资金合计 298.92 万元，惠及全乡 3 个行政村，346 户农牧民，惠及率达 100%。2. 民生保障力度不断加强。扎实推进城镇居民养老保险和农村合作医疗宣传参保工作，对 60 岁以上老人、困难老党员

以及困难家庭进行节前慰问。为全面贯彻惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项整治工作，全乡组织乡村干部 50 余人，深入 346 户农牧户家中，逐户核实登记摸清“一卡通”保管使用及惠民补贴资金发放到位情况，入户率 100%，全面规范了惠农惠民补贴发放，保障了老百姓切实利益。同时，为全乡 60 岁以上 210 位老人建立了电子档案并发放金汇空中救援卡。3. 乡风文明不断提升。积极开展评选表彰“五星级文明户”15 户，“身边好人”6 人。开展“文明出行”志愿者劝导活动 3 次。围绕“践行社会主义核心价值观”、弘扬“铁人精神”、“七·五普法”和“法律八进”主题教育等系列活动开展培训 6 场次。实施农牧民素质提升工程，大力倡导移风易俗简办婚丧嫁娶，推动乡风文明不断提升。

**【社会事业发展】** 1. 统战民宗不断细化。通过主题党日、新时代文明实践中心以及“党员红书包”“双语微课堂”“马背流动党校”“牧区党员学习驿站”等形式宣传党的最新思想、民族宗教政策 20 余次。全年，争创市级“民族团结示范户”4 户；县级示范户 9 户；开展民族文化类讲座 3 场次；以“民族团结一家亲”为主题开展走访慰问活动 3 次 12 人。2. 信访维稳管理不断创新。建立健全社会矛盾纠纷调解机制、领导包案、信访评估、矛盾纠纷排查调处等制度，及时解决群众合理诉求，接待群众来访 16 批 18 人，办结率 100%。县信访局网上交办信访案件 2 件，均已办理完毕，满意率 100% 以上，矛盾纠纷排查调处 7 件，调处率 93%，群众安全感指数和满意率逐年提升。3. 扫黑除恶专项斗争不断深入。通过宣传栏、宣传横幅、LED 电子屏、微信群、哈汉双语宣传资料、入户宣传等多种方式切实提高群众知晓度和参与率，充分调动农牧民群众参与扫黑



除专项斗争的积极性和自觉性。同时，签订“落实领导责任和无涉黑涉恶问题”承诺书，签订扫黑除专项斗争党员承诺书 200 余份，发放扫黑除恶调查问卷及哈汉双语宣传资料 500 余份。4. 武装工作有序开展。强化党管武装工作，全面落实国防教育、民兵整组、兵役登记、年度征兵任务，认真落实好现役、退役军人优抚优待政策，双拥创建氛围浓厚，拥军服务扎实有效。5. 安全生产监管体系日益健全。认真履行安全生产“一岗双责”责任制，对乡属各类工程项目、居民住宅、农耕物资等进行安全隐患排查治理，在重要节日和特殊时期集中组织开展安全生产大检查，2019 年共组织开展检查 18 次，及时消除了各种安全隐患。6. 群团建设开创新局面。及时补齐乡村工会、妇联组织、村级团组织人员配备，加强了基层群团力量。组织青年团员、妇女同志在全乡各项工作中积极发挥作用。7. 城乡环境整治深入推进。大力开展环境整治宣传动员活动，全面分解目标任务，严格落实“门前三包”责任制，建立“每周五”卫生长效机制。并对本辖区内居民点垃圾堆、污染源进行排查清理，共排查出 24 户，已销号 21 户。同时，强力推进户厕改造工作，全面完成多坝沟村 15 户 15 座户厕改造，已全部验收通过并投入使用。

**【宣传教育】** 加强社会主义核心价值观的宣传教育，规范管理乡村干部群众微信群、魅力胡杨阿克旗公众号。组织党员干部专题学习《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等内容，全面落实阿克塞县党委（党组）网络意识形态工作责任制考核办法的要求。认真开展党员集中学习教育和网评工作，建立信息工作任务清单。建立完善全乡意识形态工作责任制，落实乡党委网络宣传工作领导责任制。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织

广大党员干部认真学习，大力传播党的声音，教育引导党员干部讲政治，对错误思想观念和言论，要坚持原则、敢于亮剑发声，壮大主流声音，杜绝噪音杂音，切实夯实主流意识形态工作话语权，形成正面宣传鼓励声势。2019 年上报各类信息 219 篇，其中在本乡“魅力胡杨阿克旗”公众号、今日头条号发布 194 篇，酒泉日报发稿 16 篇，甘肃经济报发稿 4 篇，市县媒体采用 14 篇。

**【亮点和创新工作】** 宣传工作：通过主题党日、新时代文明实践中心以及“党员红书包”“双语微课堂”“马背流动党校”“牧区党员学习驿站”等形式宣传党的最新思想、政策。针对牧业一线党员学习不便的问题，在牧业巡回、防疫灭病以及各类宣传月行动中，切实发挥党员学习红书包作用，及时把各类学习资料送到一线党员手中，实现一线党员群众教育服务“零距离”。建立了阿克旗乡干部群众微信群、魅力胡杨阿克旗微信公众号、今日头条号，及时转载发布相关学习内容，方便农牧民群众了解掌握习近平总书记重要讲话精神以及省市县会议精神提出的各项惠民政策。党建工作：开设“四大课堂”，推行“五学”模式，利用“喝茶日记”“马背流动党校”“党员学习红书包”“牧区党员学习驿站”等载体，开展送学 30 场次，开展党课宣讲 20 场次。将习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大精神及习近平总书记重要讲话精神和省市、县委重要会议精神等列入必学内容，学好用好“学习强国”和“甘肃党建”信息化平台，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强全体干部职工树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严把党员入口关，实行发展党员目标制，形成年度发展党员计划，年内发展党员 5 名。落实党支部战斗堡

垒指数争创和党员先锋指数争创制度，以深入推进支部定级、书记评星、党员积分“三维化”管理工作为载体，创新开展“三诺一评”机制，

强化党员作用发挥。年内乡党委中心组开展理论学习 12 次，例会集中学习 48 次，研讨交流 11 次。

## 阿勒腾乡

**【概况】** 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡位于县城东南部，南接青海，东与肃北县接壤，全乡总面积 1.41 万平方公里，辖哈尔腾、乌呼图 2 个行政村。全乡总人口 215 户 567 人，其中纯牧户为 105 户，占总户数的 48.8%。全乡可用草场面积为 698 万亩。全乡下设 3 个基层党支部，共有党员 99 人，其中牧民党员 61 人。

**【经济社会发展】** 2019 年，阿勒腾乡按照“1234”（一控制、两扩大、三增长、四坚持）的总体思路，把全力推动经济高质量发展作为第一要务，团结和带领全乡干部职工和各族群众，切实增强战略意识、短板意识、机遇意识，大力实施乡村振兴战略，持之以恒地做精畜牧业、建设新农村、富裕农牧民，各项经济社会发展指标保持稳定。农牧业总产值达到 7208.82 万元，同比增长 6%；农牧业增加值达到 3220.98 万元，同比增长 6.2%；农牧民人均可支配收入预计达到 35915 元，同比增长 8%。

**【基层组织建设】** 阿勒腾乡以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的建设为统领，按照“学习贯彻《条例》对标落实标准基层党建质量提升年”活动要求，突出政治建设，依托“学习强国”学习平台、牧情流水线服务载体，拓展延伸党员教育“四式法”，办好牧区一线课堂，全年组织党员干部集中学习 50 场次，送学 20 场次，发放哈、汉双语各类学习资料 3000 份。扎实开展“不忘初心、

牢记使命”主题教育。落实好主题教育各个环节，通过举办读书班、开展研讨交流、上专题党课、调研成果交流、对照党章党规找差距等形式，推动主题教育往深处走、往心里去。依托“甘肃党建”信息化平台抓好党内政治生活，严格规范“三会一课”、主题党日、民主生活会、组织生活会等制度落实。开展党员“冬训”8 场次。2019 年新发展党员 3 名，培养重点发展对象 6 名，入党积极分子 5 名。收缴党费 18640.89 元。完成哈尔腾村、乌呼图村党组织书记、村委会主任“一肩挑”选举任务。实现村集体经济空壳清零任务，哈尔腾村、乌呼图村将可利用集体草场承包租赁，投资入股哈尔腾宏鑫养殖合作社利润分红等方式，两个村均完成村集体经济 5 万元收入。持续扩大哈尔腾哈萨克羊品牌效应，“哈尔腾羊肉”完成国家有机产品认证和商标注册，将哈尔腾哈萨克羊投放在阿克塞联手生活超市销售。

**【“三农”工作】** 2019 全乡接羔育幼 41968 头（只），成活率 97.2%，成畜出栏 45771 头（只）。先后按期完成小反刍、包虫病、口蹄疫等疫苗注射和畜群药浴任务，累计注射各类疫苗 17 万余份、羊群药浴 100 余群、H7N9 疫苗 136 份，免疫率均达到 100%。完成 2019 年度草原奖补资金发放任务，发放资金 945 万元，惠及农牧户 210 户。不断健全河长制组织体系，建立了常态化河长机制，年内乡村两级河长制巡河 12 次。路长制工作全面推进，建立乡村两级路长制工作机制。加大鼠

疫疫情防控工作，层层签订防控责任书，入户更新发放“一包一卡一册”200份。

**【项目建设】** 牢固树立抓项目就是抓发展的理念，激活发展动能，打造经济发展新亮点。2019年，累计争取到位项目4个。其中：竣工项目4项：投资205.44万元的乌呼图村一道石头河简易桥梁项目；投资20万元的基层政权维修项目；投资10万元的哈尔腾村小黑山公共石头羊圈项目；投资200万元配合工信局、电信公司的大、小哈尔腾4G基站项目；投资4万元的塔合巴斯陶值班点锅炉烟道除尘项目。共计向省文化厅、省水利厅、市住建局等部门争取防汛资金、四十里戈壁防洪坝资金、环境卫生整治资金、“一事一议”项目资金等共计180万元，均已到位。

**【民生保障】** 2019年分乡后重新核查低保户13户22人，完成电子档案信息录入工作，实现了动态管理。五保户3户3人，签订《农村散居特困供养协议》，保证了五保供养对象的吃、穿、住、医。全年开展医疗救助20人，临时救助5人，困境儿童救助9人，困难大学生救助3人，冬季取暖补贴19人。在各类节日期间，走访慰问五保对象、低保户、重点优抚对象、高龄老人、伤残军人、三属、在乡老复员军人、现役军人家属、因病或因灾造成暂时困难的临时救助对象等64人。完成全乡60岁以上老年人的调查摸底工作，对91位老人建立电子档案。优化村居环境，解决人居环境私搭乱建、乱堆杂物等问题，开展环境卫生整治35次，清运垃圾18吨，提升了村容村貌。

**【社会事业发展】** 以重大节日为契机，积极组织干部群众开展丰富多彩的文化活动，满足了各族群众的精神文化需求。2019年完成了农家书屋和非物质文化展厅改造。卫计工作稳步推进，2019年审核上报计划生育家庭

意外伤害险44户140人。计划生育两户家庭参加合作医疗人员33户75人。办理一孩保健证5个，二孩保健证2个，独生子女证2户，陇家福·幸福家庭6户。筑牢安全防线，认真履行安全生产“一岗双责”责任制，在重要节日和特殊时期集中组织开展安全生产大检查。2019年共组织开展安全检查10次，没有发生重大安全事故。做好矛盾纠纷调解，全年共排查调处各类矛盾纠纷33起，信访事项2起，调处成功率达95%以上。扫黑除恶专项斗争扎实推进，持续加大摸排力度，坚持做到“长流水、不断线”，充分利用“线上+线下”凝聚力量，做到全覆盖、零缝隙、无死角，营造了风清气正的发展环境。

**【宣传教育】** 按照守土有责、守土负责、守土尽责的要求，把意识形态工作纳入到乡党委重要工作。强化理论学习，以中心组学习带动全员学习。将意识形态理论学习列入党委中心组学习计划，共举办各类专题教育培训15余场，培训党员干部400余人次。巩固省级文明县创建成果，完善各村文化广场建设，开展“文明家庭”“学雷锋活动示范点”等先进典型评树活动，凝聚民意，推进移风易俗，大力倡导社会主义核心价值观，宣传引导信教群众树立正确的人生信仰。筑牢全乡各族人民团结奋斗的思想基础。2019年报送信息220篇，向酒泉市直报信息点报送135条，今日头条发布120条、微信公众号发布101条，被《阿克塞信息》采用40条、市级报刊采用3篇、省级报刊采用3篇、“学习强国”软件甘肃学习平台采用2篇，在甘陇之窗更贴、转发、评论158条，位列全县第二名。

**【亮点和创新工作】** 结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在服务民生上见实效。组建民生服务、法律服务、医疗服务、环境整治、

畜牧服务等 5 支党员先锋队，深入农牧户家中展开全方位、多渠道的为民服务活动。通过巡回医疗蹲点、修建公共石头羊圈的方式，解决畜牧业防疫灭病和畜群调整困难的问题。通过协调交通局维修通村公路 35 公里解决哈尔腾通村公路被水冲毁的问题。自筹资金 4000 元

维修牧民羊圈，解决农牧民羊圈被水冲毁问题。通过调运水车为 13 户牧民送水，解决两村牧民转场难、人畜饮水难问题。通过多方筹资 120 万元修建饮水管道 12 公里，解决牧业饮水问题。实施乌呼图村一道石头河简易桥梁项目，解决农牧民群众的转场桥梁问题。

## 阿伊纳乡

**【概况】** 阿伊纳乡成立于2019年3月，地处阿尔金山以南，甘、青两省交界处，东至本县阿勒腾乡，南望青海，西与新疆毗邻，北接阿克塞县城。乡域总面积3532.3平方公里，可利用草场面积89万亩，海拔2600—3700米，属高寒半干旱气候，年平均温度-0.4摄氏度，年平均降水量77.6毫米。境内拥有风光秀美的海子草原，甘肃最大的内陆湖苏干湖，大小苏干湖省级候鸟自然保护区坐落其中，敦当高速、敦格铁路横贯全境。全乡辖阿克塔木村、塞什腾村、苏干湖三个行政村，全乡总人口共173户469人，其中，纯牧户73户98人，农户28户，耕地292亩。乡党委下设4个党支部，有党员75名，其中，机关党员21名，牧民党员54名。

**【经济社会发展】** 2019年是阿伊纳乡发展建设的开局之年，面对成立初期白手起家、百业待兴的严峻形势，乡党委在深刻熟悉乡情的基础上，围绕县委、县政府提出的各项目标任务，不断理清发展思路，对上积极协调争取强基础，对下制定精准过硬措施促规范，团结带领全乡干部职工及各族群众，大力实施乡村振兴战略，抓机遇补短板，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，始终坚定不移抓经济建设，以项目建设、产业转型为抓手，促进高质量发展。围绕全乡地缘、资源、产业等综合因素，积极构建“合作社+基地+农牧户”的发展模式。分别在三个行政村成立阿伊纳乡农民养殖专业合作社、

饲草种植合作社和阿伊纳乡乌克兰养殖专业合作社。其中，阿伊纳乡农民养殖专业合作社投入资金10万元，种植苜蓿60亩，引进马匹17匹，销售鲜马奶1500斤。饲草种植合作社收割饲草达3万捆。村集体经济完成“破壳清零”任务，其中，阿克塔木村完成1.3万元、苏干湖村完成1.3万元、塞什腾村完成2万元，三个村初步形成了“一村一品”的产业格局。2019年实现农牧业产值达到116.3万元，农牧民人均可支配收入达到2.6万元。

**【基层组织建设】** 坚持以“基层党建提质增效年”活动为载体，把履行基层党建工作责任制作为首要职责，明确党组书记“第一责任人”工作机制，充分发挥农牧村基层党组织领导作用，健全完善重大事项决策议事规则、党委中心组学习等20项制度。加强党建阵地建设，深入开展党员教育管理培训，组织评选党员示范户3户，党员示范岗2名。进一步优化干部队伍整体结构，年内吸收预备党员4名，列入发展对象4名，接受入党积极分子3名，开除党籍党员2名。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织开展专题研讨5轮次，形成高质量调研报告8篇，召开调研成果交流会1场次，警示教育4场次。严格落实“三会一课”制度，召开党员大会5场次，党课教育9场次，开展主题党日活动9场次，及时召开民主生活会、组织生活会。圆满完成三个村组织书记和村委会主任“一肩挑”工作。加强机关年轻干部扎根基层实践锻炼工作，从机关选

派3名干部任3个村第一书记，落实村级后备干部22名。严格落实“一岗双责”，定期开展党风廉政法律法规学习和正反典型教育，进一步完善机关效能建设、村级小微工程管理、村级财务管理等一系列制度。建立专项整治台账，检视领导班子问题13条，制定整改措施27条，全面完成整改落实任务。

**【重点项目建设】** 围绕基础设施建设、文化服务设施、生态环境保护等领域，积极向上争取资金，重点谋划阿伊纳乡人民政府综合惠民服务中心、阿伊纳乡文化站等11个项目；投资15万元建设完成阿伊纳乡储草棚建设项目；投资30万元建设完成阿伊纳乡基层政权建设项目；投资4万元建设完成阿伊纳乡海子值班点燃煤锅炉环保整治项目；乡村体彩公益项目已到位资金20万元；乡村两级体育活动中心项目及设施已到位资金30万元。对阿克塔木村至G215、塞什腾村至G215道路近20公里通村路段路面进行维修和养护；引进酒泉交建集团在G215阿克塔木村和海子八段建设服务区和自驾游营地，打造青藏入甘旅游的宣传桥头堡。该项目投资方已与县政府签订项目合作框架协议；以合作社为主体，在海子草原值班点开展“牧家乐”项目，已完成前期1800平方米停车场地和3500平方米项目开展用地砂石垫料铺设工作。

**【民生保障】** 始终坚持把民生事业作为满足人民群众对美好生活向往的重要抓手，全面核查全乡非建档立卡户情况，重新对全乡3户建档立卡贫困家庭收入情况进行摸底调查，分类制定“一户一策”巩固提升计划，帮助贫困户全面脱贫。深入推进“一卡通”专项治理工作，对全乡享受政策的171户469人的“一卡通”办理和使用情况进行了详细核查。对因病、因灾、因残等原因造成生活

困难的家庭及群众进行关爱救助，惠及30户困难家庭20名困难群众，累计发放临时救助资金97.56万元。扎实推进城乡居民各类保险制度，全覆盖为农牧民群众建立健康档案。不断加强扶贫领域涉农资金监管，全面完成33名乡机关干部职工和3个行政村21名村干部扶贫领域监督信息系统完善录入工作。在全乡范围内广泛开展各类志愿者服务活动，并组织开展“慈善一日捐”活动，为县慈善协会筹得善款2万元。

**【生态建设】** 牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态与发展两条底线，持续加大海子草原生态保护力度，累计灌溉草场9万亩，生态灭蚊2万亩，争取9.8万元草原防火设备，发放2019年度草原补奖资金1252万元，惠及农牧户178户。深入开展城乡环境“突击月”专项整治行动，严格落实“谁门口、谁负责”卫生整治原则，组织动员广大农牧民和党员干部对海子值班点、乡政府周围卫生死角、215国道沿线进行集中垃圾清理，累计发动干部群众200人次，清除卫生死角50处，清理垃圾20吨，整治乱搭乱建29户，村容村貌整洁规范，群众生产生活条件和人居环境得到持续改善。

**【社会事业发展】** 以民族团结进步创建、“市级文明村”复查等工作为契机，开展民族团结进步创建工作，阿伊纳乡被命名为“酒泉市民族团结进步示范乡”荣誉称号，共推荐评选省级民族团结进步示范家庭2户、市级最美家庭1户、县级民族团结进步示范家庭6户。严防严控安全生产风险，组织开展安全生产隐患大排查，共排查出问题7个，提出整改措施17条，并逐条进行整改销号，全年实现安全生产“零”事故。加强党管武装工作力度，建立健全武装工作阵地，完成

全年县人武部下达整组任务。扎实推进平安建设，建立3名网格协管员为主的村级网格化管理队伍，积极开展社会矛盾化解，全年未发生群体性案件和治安案件。深入开展扫黑除恶专项斗争，共召开扫黑除恶专项斗争部署研究会议14次，扫黑除恶专项斗争教育培训2次，发放扫黑除恶专项斗争宣传资料500余份，问卷调查300余份，张贴横幅标语20余条，开展全覆盖宣传11场次及大排查6次，与党员干部群众签订“不涉黑不涉恶”承诺书120份，未发现任何涉黑涉恶相关问题，为全乡经济社会发展创造了安全

稳定的社会环境。

**【亮点工作和创新工作】** 1. 分别在三个行政村成立阿伊纳乡农民养殖专业合作社、饲草种植合作社和阿伊纳乡乌克兰养殖专业合作社，理顺机制，发展村集体经济。2. 坚持以“基层党建提质增效年”活动为载体，建立了以“党委委员包村、乡干部包户、村干部包人”为核心的党建工作机制。3. 借助新媒体平台拓宽宣传渠道，创新宣传方式，建立“醉美阿伊纳”微信公众号、“醉美阿伊纳”今日头条号，宣传党的方针政策，发布全乡工作动态。





# 统计资料及附录



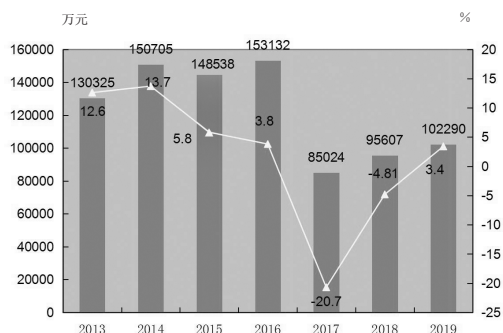
# 2019年阿克塞县国民经济和社会发展统计公报

2019年，在经济下行压力持续加大、经济发展处于瓶颈的双重压力之下，阿克塞县委、县政府坚持稳中求进的工作总基调，全面落实经济工作会议精神，深入贯彻新发展理念，紧紧围绕打造“四大基地”“五个县”的目标，主动出击，迎难而上，狠抓各项措施落实，财政收支平稳，农牧业生产稳步增长，消费品市场运行平稳，固定资产投资额小幅增长，居民收入持续增长，总体经济呈现“一产、三产稳增，二产下滑”态势。

## 一、综合

**经济增长：**初步核算，全县完成国内生产总值10.22亿元，增长3.4%。其中第一产业增加值8593万元，增长6%，第二产业增加值3.13亿元，下降3.1%，第三产业增加值6.23亿元，增长6.98%。三次产业结构比为8.4：30.7：60.9。按常住人口计算，人均地区生产总值93845元，可比价增长1.5%。

2013—2019年国内生产总值及增长速度

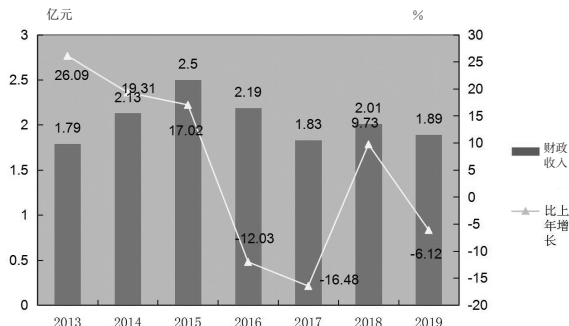


**就业：**年末全社会职工人数2862人，增长14.5%。城镇新增就业198人，城镇登记失业

率2.07%。全面落实高校毕业生就业扶持政策，应届高校毕业生就业率达到85%。安置就业困难人员57人，扶持困难人员就业24人，实现劳务输转1138人，劳务经济收入达到2015.84万元，有输转意愿建档立卡贫困劳动力输转比例达到100%。

**财政：**全县财政收入完成1.89亿元，下降6.12%。其中税务完成1.34亿元，下降10.84%；财政完成5504万元，增长7.82%。公共财政预算收入完成8588万元，增长7.24%，地方财政收入完成9389万元，下降3.3%。财政支出实现8.6亿元，增长20.93%。一般公共预算支出完成80641万元，增长22.74%。其中，社会保障和就业支出7226万元，增长36.21%，城乡社区支出8672万元，增长73.54%，农林水支出2.3亿元，增长57.85%。

2013—2019年财政收入及其增长速度

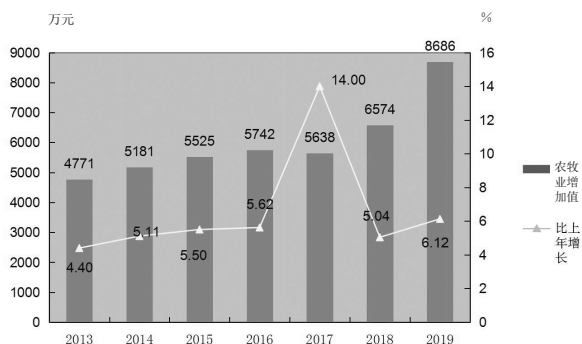


## 二、农业

全年实现农林牧渔及其服务业现价总产值1.7亿元，增长37.56%。农作物播种面积达到1万亩，增长8.8%，其中，粮食种植面积2914亩，

增长 23%；清饲料种植面积 5860 亩，增长 45.33%；蔬菜种植面积 30.4 亩，下降 43.35%。粮、经、草比例为 27.67 : 16.68 : 55.65。

2013—2019 年农牧业增加值及其增长速度

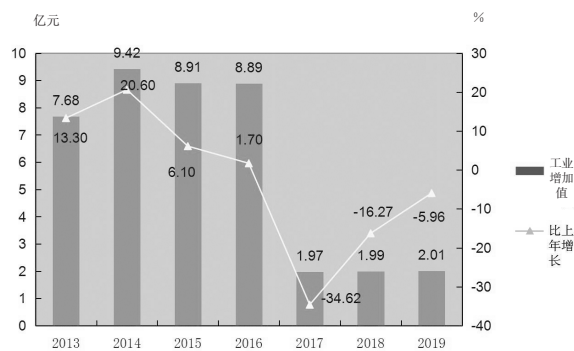


全年粮食总产量 1599 吨，增长 31.82%，粮食作物种植面积 194.27 公顷，比上年增长 23 公顷；蔬菜种植面积 2 公顷，下降 43.35%，其中设施蔬菜种植面积 1.23 公顷，减少 2.35 公顷；中药材种植面积 105.36 公顷，减少 108.09 公顷，下降 58.4%。果园面积 38 公顷，上年同期持平。主要经济作物中，蔬菜产量 61.6 吨，比上年减产 51.17 吨，下降 45.37%，园林水果产量 1532 吨，增产 0.13%；中药材产量 910 吨，下降 27.12%。肉类总产量 1776.32 吨，比上年增长 3.15%。其中，牛肉产量 18.1 吨，下降 7.65%；羊肉产量 1588.61 吨，增长 2.04%；禽肉产量 1.98 吨，下降 41.93%。牛奶产量 939.34 吨，增长 44.95%。年末大牲畜存栏 5509 头（只），比上年末增长 2%；大牲畜出栏 1667 头（只），增长 5%。羊存栏 12.07 万只，增长 4.5%；羊出栏 10.59 万只，增长 2%。全年完成荒山荒（沙）地造林面积 605 亩，未成林抚育作业面积 58.26 万亩。全年化肥施用折纯量 160.1 吨，下降 7.99%。农村用电量 257.33 万千瓦时，下降 36%。有效灌溉面积 1.05 万亩，比上年同期增长 66.66%。

### 三、工业和建筑业

**工业：**全年工业增加值完成 2.01 亿元，同比下降 5.96%。其中，规模以上企业完成工业增加值 1.88 亿元，下降 6.4%。从行业看，电力的生产和供应业生产下降 0.5%；非金属矿物制品业下降 2.9%。从产品产量看，水泥产量同比增长 7.65%、太阳能发电量增长 3.7%、风力发电量下降 4.5%。规下工业企业完成工业增加值 1300 万元，增长 0.33%。

2013—2019 年工业增加值及其增长速度



工业企业经济效益大幅下滑。规模以上工业累计实现销售产值 59772.2 万元，同比增长 1.1%。产销率达到 108%。实现营业收入 53373.3 万元，同比下降 9.3%；实现利润总额 4319.7 万元，同比下降 41.4%。

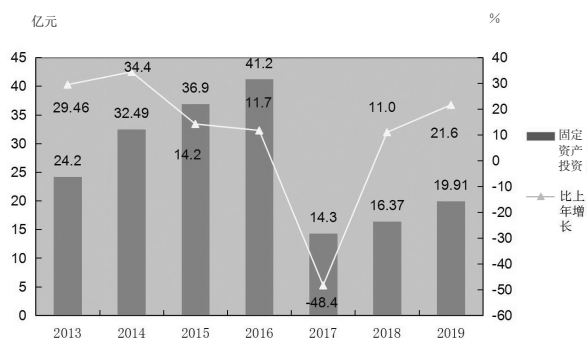
**建筑业：**全年建筑业总产值达 1.73 亿元，增长 11.5%，建筑业增加值完成 5157 万元，可比价增长 7.77%；房屋建筑施工面积达 4.8 万平方米，增长 6.7%。建筑企业年末从业人员达到 596 人，下降 12.9%，资产总计 3.1 亿元，增长 73.9%。

### 四、固定资产投资

**固定资产投资：**全年完成固定资产投资 19.91 亿元，增长 21.6%。主要的支撑项目是柳格高速（G3011）敦煌至当金山口高速公路项目，该项目在整个固定资产投资中占比高达 92%。在库项目 37 个，其中 5000 万元以上项

目6个,5000万元以下29个,房地产项目2个。

### 2013—2019年固定资产投资及其增长速度



## 五、交通运输和邮政业

**交通运输:** 全年公路货物运输量 6.29 万吨,增长 13.74 个百分点;公路货物周转量 777.3 万吨公里,增长 55.9%,公路客运量 5.12 万人,下降 4.12 个百分点,客运周转量 500.4 万人公里,下降 2.57 个百分点。民用车拥有量 3500 辆,增长 3.1%,公路通车里程 1232 公里。

**邮电通讯:** 全年完成邮电业务总收入 1597 万元,增长 2.9%。邮政业务收入 113 万元,增长 28.4%;电信业务总量完成 1484 万元,增长 1.4%。全县固定电话用户 4840 户,移动电话用户 1.6 万户,互联网用户 5750 户。

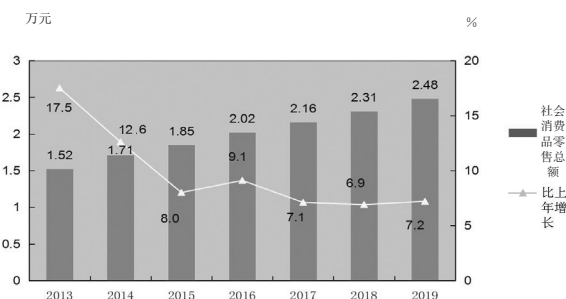
## 六、批发零售贸易业

全年实现社会消费品零售总额 2.48 亿元,增长 7.2%。批发业完成 1.66 亿元,增长 11.6%;零售业完成 0.47 亿元,增长 6.7%;住宿业完成 370 万元,增长 62.3%;餐饮业完成 0.3 亿元,下降 14.5%

**旅游:** 共接待游客 61.29 万人次,同比增长 39.17%;完成旅游收入 5.54 亿元,同比增长 44.65%。编制完成《全域旅游发展总体规划暨大敦煌文化旅游经济圈发展规划》《文化旅游特色小镇规划》《215 国道商业街风貌规划》;投资 2000 余万元,完成游客接待服务

中心、智慧旅游、金山湖、赛马场、影视基地等特色景点基础设施建设;以赛马汇为引领,成功举办各类文化旅游活动 80 余场(次)。

### 2013—2019年社会消费品零售总额及其增长速度



## 七、金融、保险

**金融:** 年末金融机构各项存款余额达到 14 亿元,增长 14.7%。其中城乡居民储蓄存款 67825 万元,增长 18.5%,金融机构各项贷款余额 64923 万元,下降 3.4%。

**保险:** 全年保险公司保费收入 2049 万元,增长 19.8%。其中:财产险收入 626 万元,增长 29.4%,理赔 132 万元;寿险收入 1423 万元,同比增长 15.9%。

## 八、科技、教育

**科学技术:** 申报省级课题 9 项,立项 3 项;省级课题结题 3 项;申报立项市级课题 7 项,通过 3 项。市级科技特派员 3 名,县级科技特派员 15 名,全县科技特派员累计组织各类农业技术培训、现场指导 30 场次,服务农户 400 人次。

**教育:** 有完全中、小学各 1 所,幼儿园 1 所,在校学生 1917 人,其中:中学 700 (含异地办学 279) 人,小学 767 人,幼儿园 429 人。有教职工 187 人,专任教师 168 人,其中:少数民族教师 49 人。持续抓好义务教育,累计落实各项补助经费 405 万元,优化学前教育,第二幼儿园如期开园,学前三年毛入园率达到 98% 以上,大力开展“控辍保学”专项行动和

“冲刺清零”活动，中小学适龄儿童入学率、巩固率和高中阶段入学率均达 100%；一本、二本上线率较上年分别提高 6%、23.5 %。

### 九、文化、卫生和体育

**文化：**全县拥有集文化、图书、博物为一体的综合文化馆一个，总藏书 6.2 万册。实施文化旅游项目 12 项，加大现有景区景点的打造包装力度，开发包装 5 条文化旅游精品线、5 条徒步线路、2 条汽车越野线路和 2 条自行车线路。成功举办“阿克塞之鹰”丝路骑射大学生邀请赛、“寻故阿克塞穿越多坝沟 2019 全国商会精英”文化探旅徒步、常态化赛马汇等赛事活动。依托非遗文化融入大敦煌文化旅游经济圈，选派 2 名歌手代表中国参加唱响一带一路国际巡演，民歌弹唱《牧羊马》参加全国第十八届群星奖决赛，亮相“2019 中国原生态民歌节”，全面展现阿克塞哈萨克族独特魅力。出版《久违阿克塞》画册、《诗意阿克塞》诗集、《速读阿克塞》读本、《行走阿克塞》游记等 4 本宣传书籍，推出“阿克塞印象”“智慧旅游”微信公众号，将阿克塞民族歌舞、民俗风情、自然风光、影视文化融入敦煌智慧旅游大平台，实现“一部手机游阿克塞”。完成文化产业增加值 7200 万元，增长 20%。广播电视：年末广播综合人口覆盖率、电视综合人口覆盖率均达到 99%。

**卫生：**全县有各级各类医疗卫生机构 9 个。其中：综合医院 1 所、保健机构 1 所、防疫机构 1 所、其他卫生机构 4 个，个体办诊所 2 所。卫生技术人员 112 人；病床总数 82 张，每千人拥有床位 9 张。开展 14 类 55 项国家基本公共卫生服务项目，居民健康档案建档率达到 99%。高血压患者管理率 94%，Ⅱ型糖尿病管理率 76%，老年人管理率 79.2%，重精神障碍患者规范管理率 100%，不断提升慢病管理规

范化、精细化水平。全县 12 个家庭医生签约服务团队签约率达到 72.6%。疾病预防控制工作：儿童建卡、建证率 100%，乙肝疫苗第一针及时接种率 100%。孕产妇住院分娩率 100%，新法接生率 100%，婚检率为 77.6%，7 岁以下儿童管理率 95.4%，新生儿访视率 97%。

**体育：**开展全民健身长跑、首届青少年五人制足球赛、“21 天健身打卡”、羽毛球联赛、职工球类比赛、拔河比赛、自行车比赛等各类群众性体育活动 82 场次，参与群众达到 1000 余人。组建球类、自行车、跆拳道、太极拳、柔力球等运动俱乐部 11 个。篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆、健身房等各类场馆免费开放，参与群众累计达到 6 万人次。先后派出 5 支代表队 120 余人，参加省市举办足球、篮球、武术、骑行等各类比赛，各项比赛均取得较好成绩。

### 十、环境保护、生态文明、安全生产

**环境保护：**环境空气质量综合指数 3.47%，空气质量优良天数为 290 天，优良率为 88%；可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）93.95 微克每立方米；细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）31.75 微克每立方米；二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、氮氧化物（NO<sub>2</sub>）、臭氧（O<sub>3</sub>）、一氧化碳（CO）等四项指标均达到国家环境空气质量二级标准；全县境内地表水市控断面水质均达到考核目标要求，水质达标率 100%，优良比例达到Ⅲ类标准，达标率 85% 以上，地表水省考断面水质均达到国家重点监管水源水质Ⅲ类标准，地下水环境质量保持稳定。

**生态文明：**统筹推进山水林田湖草治理，认真落实祁连山国家公园体制试点，积极向上争取资金 1.69 亿元，实施祁连山生态环境保护 and 综合治理、库姆塔格沙化封禁保护、上泉河治理等项目 9 项，治理河道 10.8 公里。新增绿化面积 1 万平方米，人均公共绿地面积达到 44 平方米，绿化覆盖率达到 53.12%，绿

地率达到 29.4%。集中供热率、城镇供水覆盖率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率、燃气普及率均保持在 100%，人均道路面积达到 28.9 平方米。

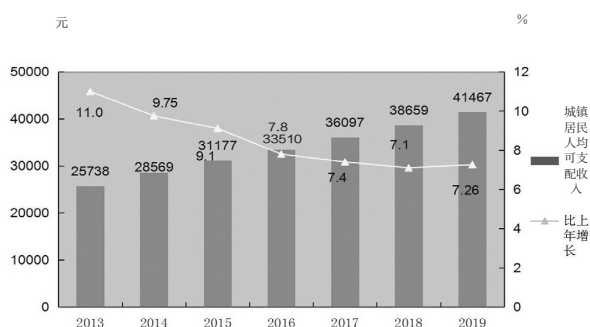
**安全生产：**共发生生产经营性事故 7 起（均为道路交通事故），死亡 5 人，受伤 23 人，分别上升 250%、150%、1050%。

### 十一、人口、人民生活和社会保障

**户籍人口：**全县年末总人口达到 9415 人，比上年增加 55 人，增长 0.59%，人口出生率为 15.02‰，较上年提高 6.92 个千分点，出生人口性别比为 90.5 : 100，人口死亡率为 6.07‰，较上年提高了 1.27 个千分点，人口自然增长率 8.95‰，较上年提高了 5.65 个千分点。常住人口：全县常住人口达到 1.09 万人，出生率达到 10.15‰，死亡率达到 5.35‰，自然增长率达到 4.8‰，城镇化率达到 96.36%。

**人民生活：**城镇居民人均可支配收入 41467 元，增长 7.26%，城镇居民人均消费性支出 28966 元，增长 3.4%，城市居民人均居住面积 37.13 平方米。

2013—2019 年城镇居民人均可支配收入及增长速度

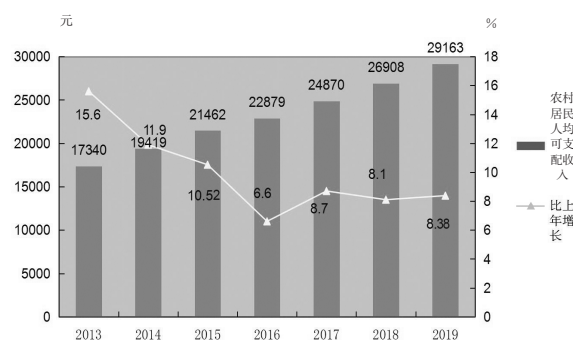


农村居民人均可支配收入达到 29163 元，增长 8.38%。农村居民人均消费性支出 23633 元，增长 12.91%。农村居民人均居住面积 56.52 平方米。

城乡居民一体化人均可支配收入 39599 元，增长 7.16%。居民人均消费支出 28156 元，增

长 4.35%。居民恩格尔系数为 32.2%，比上年下降 2.2 个百分点，其中城镇为 31.4%，下降 0.5 个百分点，农村为 37.2%，下降 3 个百分点。

2013—2019 年农村居民人均可支配收入及增长速度



**社会保障：**全民参保稳步推进，发放社会保障卡 9211 张，采集社保卡信息 9666 人。社会保险扶贫工作深入推进，为 254 名贫困人员代缴养老保险费 7.63 万元。养老保险制度改革全面启动，城镇职工基本养老保险参保 4531 人，城乡居民养老保险贫困人口覆盖率达到 100%。全面落实降低社保缴费费率政策，自 2019 年 5 月 1 日起，全县城镇企业职工基本养老保险和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例由 20% 统一下调至 16% 执行。

**社会救助：**城乡低保标准由 495 元提高至 535 元，提高 8%，人均补差由 443 元提高到 472 元，提高 6.6%。农村特困供养集中供养基本生活标准由 11120 元提高至 12936 元，分散供养对象基本生活标准由 8446 元提高至 9417 元，保障标准高于全省平均水平。累计发放城乡低保资金 207.61 万元，特困供养资金 12.67 万元，残疾人两项补贴资金 15.6 万元，孤儿生活补助资金 2.1 万元，累计救助 690 余人次，救助经费 94.8 万余元。

注释：

【1】本公报中数据均为初步统计数。

【2】国内生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按不变价格计算。

