

阿克塞年鉴 2019

AKESAI NIANJIAN

阿克塞县地方史志办公室 编

陕西新华出版传媒集团

陕西人民教育出版社

2019·西安

图书在版编目 (CIP) 数据

阿克塞年鉴. 2019 / 阿克塞县地方志办公室编
— 西安 : 陕西人民教育出版社, 2019. 8
ISBN 978-7-5450-6340-0

I. ①阿… II. ①阿… III. ①阿克塞哈萨克族自治县
— 2019 一年鉴IV. ① Z524. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 171468 号

阿克塞年鉴 2019 阿克塞县地方志办公室 编

出版发行	陕西新华出版传媒集团 陕西人民教育出版社
责任编辑	贾建明
地 址	西安市丈八五路 58 号
邮 编	710077
网 址	http://www.snepublish.com
经 销	各地新华书店
印 刷	酒泉市城关学区印刷厂
开 本	285 毫米 × 210 毫米 16 开
印 张	24.75
字 数	570 千字
版 次	2019 年 8 月第 1 版
印 次	2019 年 10 月第 1 次

书 号	ISBN 978-7-5450-6340-0
定 价	240.00 元

《阿克塞年鉴》2019 编辑委员会

名誉主任	张金荣	县委书记		
主任	哈里别克	县委副书记、县政府县长		
副主任	李进忠	县委常委、县政府常务副县长		
委员单位	纪委监委机关	县委办	政府办	
	宣传部	统计局	财政局	
	发展和改革局	教育和科学技术局	工业和信息化局	
	公安局	民政局	司法局	
	人力资源和社会保障局	住房和城乡建设局	国土资源局	
	交通运输局	文化广电和旅游局	审计局	
	税务局	卫生健康局	农牧林（水务）局	
	市场监督管理局	红柳湾镇	阿克旗乡	
	阿勒腾乡	阿伊纳乡		

《阿克塞年鉴》编辑部

主 编 杨 晓
编 纂 周建忠
校 对 胡瓦提 加尼别克

编辑说明

《阿克塞年鉴》2019 是阿克塞县人民政府主管、阿克塞县地方志编纂办公室主办的政府综合年鉴。旨在全面、系统、客观、科学地记述阿克塞 2018 年政治、经济、文化、社会等方面的发展轨迹，突出地方特色，反映时代特征，力求达到存史资政的作用。《阿克塞年鉴》2019 以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，坚持实事求是，按照新观点、新方法、新材料的要求，收录和撰写。是信息高度密集的大型工具书，是知往鉴来的明镜见证。它为各界人士了解、认识、研究、建设阿克塞提供全面、系统、翔实的信息资料，为科学决策、指导工作提供可靠依据，是阿克塞县对外宣传的一个窗口。

一、《阿克塞年鉴》2019 是由阿克塞县人民政府主管、阿克塞县地方志编纂办公室主办的地方综合性年鉴。本卷刊载 2018 年阿克塞县政治、经济和社会发展的基本情况。文中所刊载内容上限为 2018 年 1 月，下限为 2018 年 12 月，余不赘述。

二、《阿克塞年鉴》2019 的宗旨是全面、系统、真实地介绍阿克塞县的政治、经济、军事、文化、社会等方面的基本情况，力求达到存史资政的作用，是了解阿克塞县全面发展的重要资料，为阿克塞县的社会发展、经济繁荣、民族团结服务。

三、《阿克塞年鉴》2019，内容分序、特载、政治、经济、军事、政法、社会事业、乡镇概况和统计附录，共计 57 万字。

四、《阿克塞年鉴》2019 的体例分篇目、分目和条目三个层次，以条目作为基本单元，条目标题均加【】。

五、本年鉴所载内容均系各部门、各单位提供，并经各部门领导审阅，内容准确可靠。

六、由于时间仓促，编者水平有限，书中难免有疏漏之处，欢迎社会各界提出宝贵意见。

《阿克塞年鉴》2019 是在县委、县政府领导的大力支持和全县各部门的通力协助和合作下编辑出版的，是集体智慧的结晶。书中图片为马晓伟、高宏善及部分单位提供，在此一并谨致诚挚的谢意！

《阿克塞年鉴》编辑部

2019 年 5 月



2018年8月中共阿克塞县委、县人民政府举办招商引资项目洽谈推介会



2018年3月司法局举办普法宣传活动



常态化赛马



2018年4月文体局举办传统文化进校园活动



2018年5月文体局举办民族文化交流活动



2018年3月县委宣传部举办纳吾肉孜节晚会



2018年8月由中共阿克塞县委、县人民政府举办的骑射大赛



文化馆开展的群众文化活动



文体局举办常态化乡村大舞台活动



阿克塞 100 万千瓦光伏产业园



恒亚水泥厂



多坝沟胡杨峡



藏野驴



野骆驼



高原牧场



火车站



哈萨克族手工花毡



天鹅



小康别墅

目 录

特 载

政府工作报告

——2019年1月21日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第三次会议上·····	3
在县委经济工作、农业农村、工业发展、文化旅游暨民族团结进步示范创建表彰会议上的讲话·····	16

人大常委会工作报告

——2019年1月22日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第三次会议上·····	24
中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会常务委员会工作报告	
——在政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会第三次会议上的工作报告·····	33

县情概况

阿克塞县基本概况·····	43
---------------	----

政 治

中共阿克塞县委·····	49
办公室工作·····	52
组织工作·····	56
宣传工作·····	61
精神文明建设工作·····	65
统战工作·····	69
政法工作·····	72
县直机关工作·····	75
中共阿克塞县委党校 阿克塞县行政学校·····	77
机构编制工作·····	80

老干部工作	84
中共阿克塞县纪委监委	87
阿克塞县人民代表大会	93
阿克塞县人民政府	104
政府办公室	108
中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县委员会	113
群众团体	117
阿克塞县总工会	117
共青团阿克塞县委	119
阿克塞县妇女联合会	128
阿克塞县残疾人联合会	131

经 济

经济管理	137
发展和改革委员会	137
审计局	142
统计局	144
安全生产监督管理局	147
工业园区管理委员会	150
农业服务中心	155
国土资源局	158
商务局	164
市场监督管理局	165
财政税收	169
财政局	169
税务局	173
金 融	177
中国农业银行阿克塞支行	177
中国建设银行阿克塞支行	179
甘肃银行阿克塞支行	181
工商银行阿克塞支行	183
阿克塞邮政储蓄银行	185

农村信用合作联社·····	186
中国人民财产保险股份有限公司阿克塞支公司·····	190
工业交通 ·····	191
工业和信息化局·····	191
交通运输局·····	195
农村经济 ·····	199
农牧林局（水务局）·····	199
畜牧兽医局·····	207
城乡建设 ·····	212
住房和城乡建设局·····	212
酒泉市住房公积金管理中心阿克塞县分中心·····	216
电 力 ·····	218
供电公司·····	218
环境保护 ·····	221
酒泉市生态环境局阿克塞分局·····	221
邮政通讯 ·····	224
邮政公司·····	224

军事政法

阿克塞县人民武装部·····	229
中国人民武装警察部队阿克塞县中队·····	232
公安局·····	234
公安局交警大队·····	238
检察院·····	241
法 院·····	245
司法局·····	249

社会事业

民政局·····	255
档案局·····	260
人力资源和社会保障局·····	263

科技局	268
科学技术协会	272
教育和科学技术局	274
县中学	278
县小学	282
幼儿园	287
文体广电和旅游局	290
文化体育中心（文化馆）	298
供热站	302
博物馆	305
卫生健康局	308
县医院	311
疾病预防控制中心	315
食品药品监督管理局	318
民族宗教事务局	322
民族新村社区管委会	325

乡镇概况

红柳湾镇	331
民主社区	334
团结社区	338
金山社区	343
阿克旗乡	345
阿勒腾乡	351
阿伊纳乡筹建	354

统计资料及附录

2018年阿克塞县国民经济和社会发展统计公报	361
阿克塞县全面推行河长制工作方案公示	367
关于推进阿克塞华夏文明传承创新区建设的实施意见	372
阿克塞哈萨克族自治县华夏文明传承创新区建设规划	375

特 载



政府工作报告

——2019年1月21日在阿克塞哈萨克族自治县
第十八届人民代表大会第三次会议上

县人民政府县长 哈里别克

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见建议。

2018年工作回顾

2018年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察甘肃时提出的“八个着力”重要指示精神，按照市委“八个走前列”工作部署，在县委的坚强领导下，坚持稳中求进，着力打造“四大基地”、争创“五个县”，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展总体呈现难中求进、稳中向好的态势。预计全年完成地区生产总值9.43亿元，增速大幅度逆势回升，由2017年的-20.5%回升到-3.2%，回升17.3个百分点。其中：一产增加值0.58亿元，较上年增长4.3%；二产增加值2.95亿元，增速由2017年的-31.5%回升到-10.6%，回升20.9个百分点，工业增加值2.01亿元，增速由2017年的-34.6%回升到-12.7%，回升21.9个百分点；三产增加值5.9亿元，较上年增长6.2%；完成社会消费

品零售总额2.3亿元，较上年增长8%；完成城镇居民可支配收入38,622元，较上年增长7%；完成农牧村居民人均可支配收入26,734元，较上年增长7.5%；完成一般公共预算收入8008万元，完成年初预算的107%，较上年增长13%；完成财政总支出7.13亿元，较上年增长0.7亿元；万元GDP能耗完成市定目标；争取到位各类资金3.87亿元，盘活存量资金1.12亿元。

2018年，我们全力以赴稳增长，更加重视调控引导，结构调整和产业转型取得新成效

——项目建设成效显著。坚持把扩大有效投资和夯实经济发展基础作为推进高质量发展的重要抓手，落实县级领导包抓重大项目制度、带头外出招商制度，制定出台招商引资优惠政策，持续优化招商引资环境，投资保持平稳较快增长。2018年，全县共实施重点建设项目75项，完成固定资产投资16.3亿元，同比增长13.5%，较上年同期提升13个百分点，增速在全市位次靠前。全年累计外出招商28批108人次，签约项目17项，引进到位资金9.5亿元，苏干湖货场、市政铸件、沙漠公园开发、农用酵素加工、沙生植物栽培、商务宾馆建设等招商项目落地开工，石棉尾矿综合利用项目

开展前期工作。

——**农牧产业有序推进。**致力农牧村振兴，着力夯实乡村发展基础。投资 2.4 亿元，实施了退牧还草、水利设施、乡村道路、植被恢复、重点防护林等农牧村建设项目 39 项。建设草原围栏 20 万亩，草原防火瞭望塔 4 座，防洪监测预警站 37 个，水利防护设施 11 千米，人饮水管线 17.5 千米，乡村道路 289 千米，改良草场 3.1 万亩，草原虫害防治 22 万亩，完成农作物播种面积 9674 亩，新增林果、黄芪 2980 亩。致力农牧业振兴，着力做实特色品牌兴牧。全面落实草原补奖资金 3152 万元，天然草场牲畜饲养量达 20.6 万头（只），设施养殖饲养量达 2.1 万头（只），出栏牲畜 10.5 万头（只）。“哈尔腾羊”“三品一标”品牌效应持续扩大，“哈萨克马”地理标志认证通过国家评审。致力农牧民增收，着力实施农牧村“三变”改革。开展农牧村清产核资工作，清理村级资金 150.3 万元、资产 401.8 万元。推进农牧村产权制度改革，完成多坝沟村 100 户、1100 亩土地确权颁证工作，实现耕地保有量 5485.2 亩，基本农田 2669.5 亩，保护率达 100%。新型农牧业经营主体不断壮大，培育电商平台 5 个，注册成立供销联社，兴办各类合作社、家庭农场 31 家，吸纳农牧户 453 人，注册资金达 3238 万元，5 家合作社通过市级验收。

——**工业经济逆势回稳。**产业规划不断完善，《工业园区“一区六园”规划》《工业园区增量配电网规划》《四十里戈壁千万千瓦级光热发电基地规划》《温石棉尾矿循环经济产业园规划》《石棉尾矿综合治理可行性研究报告》及石棉矿区“三合一方案”全部通过评审；工业园区列入国家第三批增量配电试点单位和《中国开发区审核公告目录》。优势产业

不断增强，累计投资 4.6 亿元，建成 50 兆瓦槽式高温熔盐光热项目集热场桩基 2267 个、塔架 1085 座、引水渠道 38 千米；投资 7370 万元，实施甘肃光热 110 千伏送出工程，完成塔架基础浇筑；投资 1000 万元，实施了光热园区天然气输送工程，铺设管线 23 千米。签约光热项目 20 个，华信能源 200 兆瓦塔式光热、浙江中控 100 兆瓦塔式光热项目可研已通过评审；中广核 100 兆瓦槽式光热、国投电力 100 兆瓦塔式光热等 10 个项目开展可研编制。主导产业不断壮大，认真贯彻落实“一企一策”帮扶措施，重点工业企业运行平稳，水泥、铁精粉、炸药、硫化碱等主导工业产品总量达 207.5 万吨，风光电发电量达 2.9 亿千瓦时，工业总产值达到 6.5 亿元。恒亚水泥被评定为甘肃省名牌产品，成为酒泉市第一家获得全国两化融合管理体系评定的工业企业。争取到位省级地勘基金 630 万元，启动石膏、黏土、石灰岩等矿产资源详查工作。园区设施不断完善，投资 330 万元，实施了园区水厂改造、街道整治、绿化美化及浙兰水泥厂拆除等工程，园区环境进一步优化。

——**文化旅游融合发展。**基础设施日趋完善，投资 1802 万元，实施了多坝沟胡杨峡、博罗转井老县城影视基地、库姆塔格沙漠公园、金山湖水上乐园等景区提升工程，景点功能进一步完善；博罗转井影视基地创建 2A 级景区通过评审，多坝沟村被评为全省乡村旅游示范村；投资 1100 万元，完成了游客接待服务中心主体工程建设任务；投资 1330 万元，全面完成网球馆、篮球馆、排球馆、笼式足球场及全民健身中心改造、乡镇文化广场建设等项目。文化旅游品牌活动深入开展，制定出台《文化旅游产业发展奖励扶持办法》，以奖代补发放资金 22.5 万元；全年开展各类文体赛

事活动 90 余场次，成功举办第三届丝绸之路骑射邀请赛、全省少数民族广场舞大赛、全市第八届少数民族运动会赛马、赛驼项目、哈萨克美食文化节、陇商行古道·寻故阿克塞等活动；三期赛马汇市场化运作初见成效；阿依特斯列入第五批国家非物质文化遗产名录。旅游对外宣传力度加大，组织参加 2018 年甘肃省春节联欢晚会、上海国乐雅韵之哈萨克民歌文艺演出等 10 余次文化交流活动，“我们一起走过——致敬改革开放 40 周年”“塞上明珠·魅力阿克塞”“纳吾肉孜节”文艺晚会专题片在中国旅游卫视和甘肃经济频道播出，国内知名导演执导的《鹤唳华亭》等 5 部影视剧目在阿克塞县取景拍摄，县域知名度和影响力进一步扩大。全县接待总床位数达到 1200 张，接待游客 44.1 万人次，旅游收入达到 3.8 亿元，完成文化产业增加值 6270 万元，同比分别增长 18%、23%、12%。

2018 年，我们精准发力强基础，更加重视统筹发展，城乡建设和生态环境展现新面貌

——城乡基础不断夯实。坚持规划引领，修编完成城乡总规及绿化、道路、供热、给排水等 16 个专项规划，县城规划区面积达到 6.8 平方千米。筹集资金 2.6 亿元，实施了文化路民族风情街建设、商业街提档升级、环城路改造、第二热源厂配套设施、垃圾中转、公厕提标、管网改造等工程；铺设民族村人行道 7.6 千米，硬化庭院 400 户 5.2 万平方米。投资 1.06 亿元，完成了大坝图道路通畅工程 54 千米，安南坝路网改善工程 30 千米，乡村道路安全生命防护工程 92.3 千米，农牧村道路养护维修 380 千米。新增城市供热取暖源 30 蒸吨，储备供热面积 20 万平方米。接管青海天然气供气站，天然气供应运行顺畅。消化商品房库存面积 2600 平方米，75 套公共租赁房分配入

住，累计分配 822 套；建成小区门禁系统，新划定停车位 355 个。

——生态功能持续加强。扎实推进生态文明示范县建设，投资 5733.8 万元，完成封山育林 17 万亩，人工造林 3844 亩，实施森林有害生物防治 1.2 万亩；累计修剪树木 1.2 万棵，种植苗木 6.7 万棵、花卉 340 万株，新增绿化面积 3.8 万平方米，人均公共绿地面积达 43.5 平方米，城区绿化覆盖率达到 52.12%。实施祁连山国家公园阿克塞片区体制试点项目，完成了实地勘测、可研编制、四至界线、功能区划等基础工作；全面推行湖长制、河长制，水库及主要河道全部列入保护管理范围，全面开展各级河长巡河制度，全年调引水 1750 万立方米；县、乡两级集中式饮用水水源地水质优良率达到 100%。

——环保整治成效明显。扎实开展中央、省级环保督察反馈问题整改工作，中央环保督察交办 2 件信访案件和 20 件反馈问题全面完成整改；省级环保督察交办 8 件信访问题全部完成整改，37 件反馈问题完成整改 28 件，其余 9 件完成年度整改任务。出资 3800 万元，实施了小哈尔腾地质环境恢复治理工程，完成采坑回填、植被播种治理工作，通过市级验收；筹集 2997 万元，妥善解决了 59 宗违法占用林地、草地历史遗留问题；投资 350 万元，实施污水处理厂工艺改造提升工程，污水处理超标排放得到治理；投资 103 万元，购置架设监管防护设施，生活垃圾填埋场规范运行；投资 150 万元，完成自然保护区环境恢复、河道采砂场治理等问题整改工作，编制完成《大、小苏干湖省级候鸟自然保护区功能区划报告》并通过省林业厅评审；投资 170 万元，开展水质、大气、土壤、声噪、固废等污染防治工作，全面完成 83 台燃煤锅炉淘汰改造及 329 户农

牧民“三无”改造取缔工作；成立了阿克塞县煤炭交易市场及配送中心。积极争创全域无垃圾示范县，清理城乡垃圾 6300 余吨，整治河道 285 千米、公路沿线 580 千米，拆除危旧房屋 300 余间。县乡道路清扫保洁、生活污水收集、中水回用率均达到 100%。红柳湾镇获得“全市农牧村人居环境集中整治示范镇”称号。

2018 年，我们坚持不懈惠民生，更加重视和谐共享，社会管理和民生事业取得新成绩

——**教育科技事业优先发展。**认真组织实施第三个学前教育行动计划，投资 1600 万元建成第二幼儿园，新聘幼儿教师 11 名，具备开园条件。投资 300 万元，完成中小学技防升级、运动场维修、县小学阶梯教室改造等“全面改薄”项目。落实义务教育全免费政策，累计发放补助经费 263.9 万元。高考本科上线率达到 51.4%，录取率达到 98.57%，较上年上升 6.3 个百分点，6 名考生被 211、985 工程院校录取，再创历史新高。制定出台了《教育教学奖励办法》，对 4 个先进教育集体、6 名优秀学子发放奖金 35 万元。科学研究与试验发展经费支出 1800 万元，占 GDP 比重 2.1%，4 件发明专利被国家专利局授权，万人发明专利拥有量突破 4.83 件。

——**社会保障不断加强。**城乡低保标准由 460 元提高到 495 元，增长 7.6%，全额保障标准最高达到 571 元，全年累计发放低保金 295 万元；农牧村特困集中供养由 10,120 元提高到 14,697 元，分散供养由 6946 元提高到 9769 元；发放特困供养、临时救助、医疗救助、困难家庭救助、慈善救助、残疾人补贴金共计 291.5 万元，高校毕业生企业见习就业补助资金 120.2 万元；解决原国营石棉矿 116 名下岗职工历史遗留医疗保障金 220 万元、37 名机关事业单位临聘人员工资 166.9 万元；调

整提高 411 名机关事业单位退休人员养老金，月增资 174.86 元；城乡居民养老保险率达到 95%、医疗保险参保率达 98% 以上；收取农民工工资保证金 367.3 万元，农民工上访案件率、投诉率、投诉金额实现“三下降”目标；完成劳务输转 1005 人，实现劳务收入 3054.9 万元，城镇失业率控制在 3.6%。投资 975 万元，完成了穆斯林殡仪服务中心、救灾物资储备库、养老服务中心等项目。

——**医疗改革持续推进。**稳步推进公立医院改革，实行一站式报销结算服务，成立现代公立医院改革管理委员会，积极推行绩效工资管理；完成门诊楼暖气改造，就医环境逐步改善；推行家庭医生服务，签约常住人口 6709 人；居民电子健康档案建档率达 95.4%；全面实现医保省内就医直接结算，实行按病种付费制度，新增 30 个病种，达到 144 个；实施了国家免费孕前优生健康检查和农牧村适龄妇女免费“两癌”筛查项目。全面落实国家免疫规划，建卡、建证率达 100%。扎实开展鼠疫防控工作，通过购买社会服务，灭獭灭蚤 623 平方千米，鼠疫流行潜在传播危险性评估及防控对策研究项目荣获甘肃医学科技奖。

——**平安创建扎实有效。**认真开展矛盾纠纷排查，信访办结率达 90% 以上，矛盾纠纷化解率达 100%，圆满完成十九届三中全会、全国两会、敦煌文博会等节会维稳任务。全面落实党的民族政策，扎实推进民族团结进步创建活动和以“规范”为主题的和谐教堂创建活动，金山社区获得“全国民族团结进步示范社区”称号，104 个单位、家庭和个人荣获省市荣誉；民族新村社区、阿克旗乡安南坝村、阿勒腾乡乌呼图村被评定为全国“百县千乡万村无邪教创建示范工程”活动示范村（社区）。依法加强民族宗教事务管理，助侨慰侨工作积

极开展。深入开展扫黑除恶专项斗争，摸排线索 15 条，办结 13 条；查处治安案件 56 起，侦破刑事案件 41 起，发案率分别下降 20%、6.5%。大力整顿和规范市场经济秩序，食品药品安全风险防控有效。安全生产四项指标呈“三升一平”态势。统计调查、防震减灾、消防安全、双拥共建、文物保护、人防建设、气象服务继续加强，妇女儿童、残疾人和老年人权益有效保障，通信、档案、史志事业取得新的成绩。

2018 年，我们持之以恒转作风，更加重视改革创新，政府自身建设取得新成果

——“放管服”改革成效显著。深入推进“放管服”改革、“四办”改革，调整和确定行政许可事项 195 项，梳理和公布“最多跑一次”事项 287 项。投资 400 万元，完成了行政服务大厅和甘肃政务阿克塞县子站升级改造任务，按照“一窗受理、一站服务”的要求，开通运行“12345”政务服务热线，23 个部门、55 个服务窗口、411 项常用事项全部入驻行政服务中心，全年提供便民服务 6.5 万人次，80% 以上政务服务事项实现“一网通办”，全省排名第十二位。政府投资和企业投资、工业建设项目审批时限分别压缩至 150 个工作日和 50 个工作日，全年审批项目 99 个，涉及投资 45 亿元。

——重点领域改革步伐加快。商事制度改革稳步推进，实行“一照一码、多证合一、证照分离”，颁发营业执照 1562 份，新增市场主体 249 户，同比增长 31%，注册资金 11.3 亿元，增长 114%。电价改革扎实开展，为 893 户一般工商用电户兑付电价减负政策红利 450 万元；国地税征管体制改革顺利完成，“国家税务总局阿克塞县税务局”挂牌成立；行政单位公务用车改革全面完成，拍卖车辆 69 辆，成交金额达 402 万元；财政一体化集中支付、国库集中支付电子化、公共资源交易一网三平

台等改革如期完成。

——依法行政全面深化。加快法治政府建设，坚持政府常务会议学法制度，严格遵守议事规则，行政决策更加科学、规范、民主。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，坚持重大事项、重要工作向人大报告、向政协通报，92 项代表建议、委员提案全部办理完毕。政府法律顾问制度、政务公开制度全面落实，主动公开政府信息 3700 余条。审查规范性文件 11 件，审查率、备案率、合法率均达 100%，清理规范证明事项 892 项。深入开展“七五”普法，积极开展法律援助，加强安置帮教和社区矫正工作，法律服务体系日益健全。

——行政效能持续提升。全面开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，坚持不懈整治八种病相，挂牌督办整治作风，梳理查找问题全部整改完毕。规范公务接待活动，“三公”经费同比下降 3.29%；全面清理固定资产历史遗留问题，清理资产 4.4 万件；协调解决牧民草场遗留补偿款 158 万元，筹资解决红柳湾日光温室工程历史欠款 2000 余万元，妥善解决县属 8 家矿山企业 137 名职工的安置问题；强化“政银企”合作，发放助企贷款 3.9 亿元，金融机构存款余额达 12.2 亿元，贷款总额达 6.7 亿元；深入开展企业精准帮扶，减免税费 1168.5 万元；缴纳土地有偿使用费 306.7 万元，实现土地收益 858.9 万元。落实党风廉政建设责任制，严格监管招投标、工程建设、政府采购等关键环节和重点领域，政府公信力、执行力得到增强，群众满意度不断提升。

各位代表，2018 年，累计投入资金 1.3 亿元，全面完成“十件惠民实事”。一是大力实施乡村道路畅通工程，完成了环城路提档升级改造任务；二是公共体育场塑胶跑道及足球场建设项目投入使用；三是幼儿伙食费补助政

策于 2018 年秋季学期正式实施；四是居家养老信息服务平台上线运行；五是新建星级公厕 16 座并投入使用；六是新增就业 191 人，发放补助共计 401.6 万元；七是完成 110 户棚户区改造任务，发放补偿资金 2544 万元，征收土地面积 1.6 万平方米；八是国道 215 线商业街提档升级改造如期完工；九是完成县医院全民健康信息平台接入工作，并与省人民医院、酒泉市医院、敦煌市医院签订了《“医联体”及重点科室联盟协议》；十是完成了便民市场改造，并启动农贸市场片区商业综合开发项目，已完成规划设计，正在开展征迁。

各位代表！2018 年，我们迎难而上、攻坚克难、砥砺前行，取得了来之不易的成绩。这一年，项目建设开工率达到 93%，固定资产投资逆势增长，自治县荣获“全国民族团结进步创建示范县”“省级文明县”荣誉称号，敦格铁路隧道全线贯通，阿克塞县段实现管制性通车，柳格高速开工建设，这些成绩的取得是县委统揽全局、协调各方的结果；是县人大、县政协有效监督、全力支持的结果；是全县干部职工团结拼搏、共同奋斗的结果；是社会各界人士关心支持、积极参与的结果。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向各工商联、人民团体、党外人士和离退休老干部，向驻阿部队、武警官兵、公安民警，向辛勤工作在各行各业的全体劳动者，向所有关心、支持自治县发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临着经济总量较小、产业结构单一、向上争取不足、项目支撑不够、财政收支矛盾严峻、保障难度不断加大、生态环境建设任务依然艰巨等突出问题。同时，部分干部对工作研究不够、担当不足、精神懈怠

的问题还需要我们认真对待，切实加以解决。

2019 年工作计划

根据县委第十五届三次党代会精神，2019 年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真践行习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照市委、县委党代会确定的目标任务和“八个走前列”要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，继续以建设“四大基地”和争创“五个县”为重点，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，奋力在项目建设、招商引资、工业运行、对上争取、对外宣传和干部作风上取得新成效，为如期全面建成高质量小康社会奠定坚实的基础。

2019 年全县经济社会发展的主要预期目标是：完成全县地区生产总值 9.68 亿元，同比增长 2.4%；完成一产增加值 0.6 亿元，同比增长 3.5%；完成二产增加值 2.98 亿元，同比增长 1.6%；完成工业增加值 2 亿元；完成三产增加值 6.1 亿元，同比增长 3.5%；完成固定资产投资 17.4 亿元，同比增长 7%；完成社会消费品零售总额 2.48 亿元，同比增长 8%；完成城镇居民可支配收入 40,553 元，同比增长 5%；完成农牧村居民人均可支配收入 28,338 元，同比增长 6%；完成一般公共预算收入 8400 万元，同比增长 5%；万元工业增加值能耗、水耗指标控制在市定指标以内。

为实现上述目标，在工作中，我们必须以新思想引领新发展，注重把握“四个坚持”：

新的一年，我们必须坚持党的领导，牢固树立和切实增强政治站位。牢固树立“四个意识”，

坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，强化政治责任，保持政治定力，把准政治方向，提高政治能力，以只争朝夕、夙夜在公的精神履行好党和人民赋予的政治责任。

新的一年，我们必须坚持以人民为中心，不断满足人民美好生活需要。更加突出人民主体地位，把人民对美好生活的需要作为奋斗目标和强大动力，坚持把群众关心的就业保障、设施养殖、供热供水、看病就医、小区环境、市场改造、道路拓宽、绿化美化等“关键小事”当作我们工作的大事，切实做好低收入群众增收、无就业家庭就业、无保障人员供养等基础性工作，不断提高人民群众对政府工作的满意度。

新的一年，我们必须坚持高质量发展，着力建设现代化经济体系。进一步深刻领会高质量发展的精神要义，全面落实县委推进“八个争先进位”的目标任务，以辩证思维和创新精神，处理好长远和当前、经济和生态、改革和发展、激励和约束、党建和业务的关系，实现稳的基础更加巩固、进的动力更加强劲、好的势头更加明显。

新的一年，我们必须坚持强化行政能力，全面贯彻“政府工作十不准”规定。深入贯彻落实中央“八项规定”和政府系统作风建设要求，树立强烈的履职尽责意识，科学施政、依法行政、廉洁从政，多维度运用调控管理方法，促进工作谋划能力和执行能力明显提升，确保政府工作全面、优质、高效完成。

围绕上述目标和原则，具体做好以下七个方面的工作：

（一）聚焦项目建设稳增长，培育县域经济发展新动力。坚持把项目作为经济转型的抓手、补齐短板的关键，强化要素保障，压实目

标责任，优化营商环境，努力形成大项目牵头、好项目领路、小项目增量的良好局面。

全力以赴抓项目。围绕国家宏观政策和产业发展趋向，立足阿克塞县资源优势和新动能培育方向，科学对接发展需求和民生需要，精心策划包装和储备一批财税利好型、资源环保型、惠及民生型的项目，确保重大项目库规模达到 600 个。研究吃透国家产业政策，利用好民族政策优势，加大向上争取资金力度。2019 年，计划投资 34 亿元，重点抓好柳格高速、敦格铁路等 22 个续建项目，3 月份全部复工建设，年内完成投资 24.4 亿元；持续抓好苏干湖货场、物流园区道路等 43 个新建项目，力争二季度全部开工建设，年内完成投资 9.39 亿元。积极主动作为，向上对接汇报，切实推进“引哈济党”工程、阿克塞至拉配泉至新疆巴什库尔干公路项目取得实质性进展。

强化调度抓服务。持续深化重大项目攻坚行动，落实县级领导包挂责任制和红蓝旗挂旗公示制度，实行清单化管理，进一步规范、完善和优化审批决策流程，定期研究推进，倒排工期督办，主动跟踪项目遇到的困难和问题，密切联系项目业主，帮助项目实施单位和项目业主制定工作推进时间表，继续做好月集中开工、季度专项督查、半年观摩点评等推进活动，力争年内 65 个重点项目全部开工建设。

突出重点抓招商。筛选确定重点招商企业名录，瞄准清洁能源、文化旅游、循环农牧业、通道物流等重点生态产业，通过驻点招商、委托招商等多种方式，主动“走出去招商、请进来洽谈”，着力引进一批补链、扩容、强基的大项目。积极争取省级地勘基金，全力做好石英岩、晶质石墨、硅石矿的勘探工作和锰矿、石榴石、蓝晶石等金属非金属矿的推介工作，为开展对外招商引资打下坚实基础。进一步细

化招商考核激励机制，构建“个个单位有责任、人人肩上有压力”的大招商格局，力争签约项目 20 个，实现到位资金 10 亿元以上。

（二）聚焦乡村振兴提质效，夯实县域经济发展支撑力。深入推进农牧业供给侧结构性改革，坚持以农牧业提质增效，农牧民持续增收为重点，引导农牧业加快向绿色化、优质化、品牌化发展。

持续深化农牧业结构调整。大力实施乡村振兴战略，不断优化种植结构，逐步推进红柳湾现代农业示范区和多坝沟耕地规模化经营，鼓励发展以苜蓿为主的饲草产业，不断扩大饲草种植面积。加快推进 4 万吨中草药农用酵素深加工项目建设进度。有计划地发展肉苁蓉嫁接、中草药育苗等经济型农作物，新增林下作物面积 400 亩。加大良种繁育力度，大力发展设施养殖业，制定实施《阿克塞县全面推进设施养殖方式扶持奖励办法》，调引优良种羊，提高良种覆盖率。加快推进红柳湾村集体经济试点项目，确保 21 座高标准羊舍年内建成，产生效益，设施养殖量达到 4.5 万头（只）以上。全面落实草原补奖政策，推进草原生态持续改善。

持续夯实农牧村发展基础。投资 2.7 亿元，重点实施农业生态保护、沙化封禁保护、生态公益林、标准化设施养殖棚、储草大棚等农牧业项目 13 项。投资 4472 万元，高标准建设“四好农村路”，重点实施工业园区至红柳湾村道路拓宽、安全生命防护、小哈尔腾危桥改造等县级交通工程。

持续促进农牧民合作增收。坚持以增加农牧民收入为目标，深入推进农牧村“三变”改革，按照“企业+农牧户+合作社”的管理运作模式，推进 10 万只肉羊冷链项目加快建设，引导扶持农牧民发展合作社，力争每个乡镇培

育 2 至 3 个合作社，争创市级专业合作社 1 户，家庭农场 2 户。不断加大“哈萨克羊”“哈萨克马”品牌宣传力度，完成“阿克塞骆驼”地理标志认证工作，建立品种完备的品牌系列。畅通农企对接、农超对接，扶持鼓励优质特色农牧产品进超市、上柜台，努力形成品牌规模和精品效应。

（三）聚焦工业经济促转型，提升县域经济发展竞争力。坚持“工业强县”，实施项目带动，紧紧围绕“六大工程”，全面实现工业指标新增长、企业增量新突破、工业机制新提升，加快推动工业经济转型升级和新型工业化进程。

着力提升新能源发展动力。坚持把光热产业作为调结构、促转型、快发展的首位产业，力争《四十里戈壁千万千瓦级光热基地总体规划》纳入省级乃至国家计划，确保 50 兆瓦光热项目建成并网发电；配套建设的 110 千伏输变电、天然气管线建设项目投入运行，完成 20 万千瓦平价风电上网项目前期工作；启动光热基地公共服务区基础设施 PPP 项目，加快国投电力、浙江中控、广东华风、中核广等 13 家光热企业可研进度，力争国家第二批光热示范单位早日落户阿克塞县；确保已建成风光电企业发电量突破 3 亿千瓦时，产值突破 2 亿元。

扶持服务优势传统产业。大力实施企业主体创新行动，加快推进恒亚水泥技术改造和兴安民爆转型升级，力争水泥、炸药产量达到 221 万吨，实现产值 4.5 亿元；帮助协调海源矿业、泰戈化工解决矿石供应及市场销路等问题，力争铁精粉、硫化碱产量达到 8 万吨，实现产值 8200 万元。支持中小企业发展，落实“一企一策”“五个一批”帮扶措施，新增规下工业企业 1 户，规上规下企业达到 8 户；落实扶

持政策，积极支持恒亚水泥上市；加快推进 9.5 万吨高端市政铸件、1 万吨纤维素、长草沟加油加气站等项目的跟踪推进和协调服务，力争年内建成；紧盯石棉尾矿综合开发项目，争取水洗棉、铁精粉生产线年内投入生产；积极协调玻璃纤维项目尽快落地建设。

着力提高园区承载能力。加快光热基地、柳城子化工园区、循环经济园区、物流园区等基础设施建设，打造定位明确、主业突出、链条完整的产业聚集区。投资 3600 万元实施增量配电工程，建设工业园区 110 千伏变电站一座；投资 2000 万元完成物流园区道路建设工程。制定出台《阿克塞县激励工业经济发展若干政策》，激发企业创新发展活力，为“一区六园”承接产业打下坚实的基础。

（四）聚焦全域旅游求突破，增强县域经济发展驱动力。紧紧抓住西四县旅游一体化发展的有利机遇，突出民族风情、地域风貌、区位优势等特点，努力把自治县打造成大敦煌旅游圈、青海湖旅游大环线重要节点城市，全力带动三产繁荣发展。

加快文化旅游品牌创建。筹建阿克塞文化旅游发展公司，优化景区融资开发改造机制，培育特色旅游品牌。加强与媒体、旅行社等市场平台合作，精心筹办好民族传统文化旅游赛事活动，深化赛马汇市场化运作机制，举办“激情阿克塞·好客哈萨克”音乐节、第二届“陇商行古道·寻故阿克塞”徒步活动、第四届“阿克塞之鹰”2019 年丝绸之路骑射大学生邀请赛、哈萨克美食文化节、摄影大赛等主题旅游活动及自治县第七届全民运动会。策划开展影视实景游览、游客片景体验性演出。完成游客接待服务中心配套设施、长草沟服务区、博物馆整体改陈布展等建设任务，全面启动智慧旅游服务平台建设工作，实现“一部手机游阿克塞”。

增强旅游产业发展后劲。发展特色文化旅游项目，鼓励发展自驾游营地建设，加快阿克塔木村特色村寨建设项目，配套完善景区景点基础设施建设，启动实施多坝沟胡杨峡、库姆塔格沙漠公园 3A 级景区创建工作。深度挖掘哈萨克特色美食文化，积极扶持农牧民发展特色餐饮、特色民宿和乳肉特色食品加工，培育民族特色餐饮品牌，促进传统民族文化与民族旅游经济的深度融合。策划举办农牧村特色旅游节会活动，加快旅游商品开发，强化农畜产品推介，助力乡村旅游发展。全年接待游客突破 50 万人次，实现旅游收入 4.2 亿元，同比增长 20%。

全面提升商贸服务水平。力争循环经济园综合服务区、龙腾西域物流基地、龙泰源物流基地等项目年内完成建设任务，争取中联国际大酒店建设项目开工建设，三家商务宾馆投入运营。放宽市场准入、激活社会资本、培育市场主体，进一步扩大消费需求。积极发展外向经济，开展与哈萨克斯坦有关城市的互访互访文化经贸活动。大力发展电子商务，加强与电商平台合作，完善县乡村三级电商体系，提升农畜产品和特色产品网络知名度，扩大销售规模。

（五）聚焦环境治理抓建设，厚植县域经济发展承载力。坚持规划引领、突出特色、建管并重、一体推进，狠抓“九大重点任务”，精心打造有品质、有魅力、有特色的城乡宜居环境。

坚持高水平规划引领。充分挖掘地域特征、民族特色，强化城市空间布局和风貌管控，编制完成《县城控制性详细规划》《县城风貌规划》《阿克塞城西水系特色小镇规划》《商业街风貌规划》《特色文化旅游小镇规划》，启动实施城市主街道老旧建筑风貌改造。坚持

产城融合，投资 5410 万元，实施民族村道路硬化绿化、南环路、水上乐园路段提档升级改造、管网互连互通、污水处理厂提标改造、多坝沟片区基础设施建设等工程。投资 1.83 亿元，重点抓好 215 国道风貌改造提升、文化路改造、苏露小镇、美食文化广场、成就展示馆等项目，进一步彰显城市魅力。确保县城建成区人均道路面积达到 28.9 平方米以上，人均公共绿地面积达到 44 平方米以上，绿化覆盖率达到 53.1%。

坚持高品质城乡共建。以改善城乡环境、造福人民群众为出发点，纵深推进全域无垃圾示范县创建，深入开展以“八大重点任务”为主的城乡环境提升工程，下大力气整治“四沿一部”，推动城乡环境整治工作走在全市前列。建立分工明确、责任到人、监管有力、运转高效的城市精细化管理新模式，开展乱搭乱建、乱停乱放、广告牌匾等突出问题专项整治行动，逐步建立路长制、街长制、楼长制等管理制度。规范住宅小区物业管理，在团结、民主、塞苑、公租房等 4 个小区实行试点，并逐步推广，切实让居民住宅区秩序更规范、环境更优美、功能更齐全。

坚持高标准生态治理。坚持科学发展、综合施策，认真落实轮牧休牧、补奖激励、三化治理等生态保护措施，实现绿色生态可持续发展。重点抓好祁连山国家公园体制试点、祁连山生态环境保护和综合治理、沙生植物培育实验基地、退牧还草、石棉矿区塌陷、不稳定斜坡治理等项目建设进度。积极向上对接，争取哈尔腾河道治理、阿伊纳乡防洪堤坝、抗旱水库连通工程开工建设，多坝沟蓄洪生态补水工程及胡杨峡生态保护修复项目列入国家投资计划。严格监管，坚决禁止县城周边无序放牧、乱采砂石等破坏植被的违法行为。持续做好中

央、省级环保督察反馈问题的整改和巩固提升，深入开展“蓝天、碧水、净土”三大保卫行动，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，确保 4 项主要污染物排放量达到国家标准。

（六）聚焦民生福祉促和谐，凝聚县域经济发展向心力。突出抓重点、补短板、强弱项，坚持在发展中保障和改善民生，多谋民生之利、多解民生之忧，提高保障和改善民生水平。

不断提升社会保障水平。深入推进大众创业、万众创新，落实就业创业各项扶持政策，统筹做好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业工作，新增城乡就业 150 人，完成劳务输转 800 人、劳务收入 1800 万元，城镇失业登记率控制在 3.8% 以内。实施社会保障全覆盖工程，健全社会保险待遇调整机制，稳步提高城乡居民待遇水平，城乡居民养老保险续保率达到 95%；落实退役军人优惠政策，做好拥军优属工作。全力实施“无欠薪”城市创建工作，实行拖欠农民工工资企业“黑名单”制度，着力构建和谐稳定的劳动关系。力争就业公共服务实训平台取得实质性进展，实施残疾人康复中心、审判法庭、公共安全应急通信指挥中心、长草沟检查站扩建等项目。

不断优化公共服务供给。深化教育领域改革，建立完善教师激励和教育质量奖励机制，不断提升教育教学质量，完成县幼儿园节能环保改造，确保第二幼儿园春季如期开园。加强双语教育教学研究，提高民族教育教学水平。深化医药卫生体制改革，稳步提升县级公立医院综合服务能力，整合乡镇卫生院，激活基层医疗资源；加快推进医养结合工作，办好养老服务中心，力争每千名老人拥有养老床位 100 张。实施“互联网+健康医疗”服务，力争家庭医生签约率达到 70%，积极与酒泉市医院组

建紧密型医联体建设，加强与省市及周边县市重点医院战略合作，开展远程会诊、查房、病理及医学影像诊断，不断提升医疗服务水平，有效缓解看病难、看病贵等问题。加大鼠疫防控力度，做好突发公共卫生应急工作。

不断加强社会和谐稳定。完善重大工程和重点项目风险评估机制，加强应急管理，完善应急体系。健全矛盾纠纷多元化解机制，完善“大调解”工作格局。依法加强民族和宗教服务管理，持续开展民族团结进步创建活动。严格落实安全生产责任，强化企业主体责任，持续做好消防、道路交通、建筑工地等重点领域安全防控。扎实推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类犯罪活动，确保全县平安稳定。

（七）聚焦作风转变树形象，提升县域经济发展执行力。大道至简，实干为要。我们将以人民更加满意为目标，旗帜鲜明讲政治，脚踏实地干实事，全面提升政府行政效能。

全面推进从严执政。深入学习贯彻落实党的十九大精神，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。全面落实党风廉政建设主体责任，加强政府系统廉政风险防控，强化对重点领域、重点单位、重点岗位的全程管控和审计监督，大力营造风清气正的良好政治生态。

深入推进依法行政。自觉接受人大常委会工作监督和县政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，高质量做好代表建议、委员提案办理工作。加大政务公开力度，切实保障人民群众知情权、参与权、监督权。坚持依法、民主、科学决策，提高政府公信力。健全行政应诉调解工作机制，持续推进“七五”普法深入开展，完善落实政府公职人员学法用法制度。

切实推进阳光施政。维护人民群众切身利益，依法推进征地补偿、拆迁安置、低保评审、

公租房分配等工作，全面公开财政资金使用、公共资源配置、公共服务监管等重点领域信息。优化政府门户网站，推进政府系统无纸化办公，不断提高信息化水平。

持续推进各项改革。巩固和深化“放管服”改革，继续精简审批事项，推进“四办”改革，实现行政事项办理“最多跑一次”全覆盖，切实提高办事效率；全面落实“双随机一公开”监管制度，积极推行“互联网+政务服务”，切实提高行政服务能力；规范运行“12345”市民热线。全面完成机构改革，优化提升行政效能；推进投融资机制改革，激活社会资本参与经济建设；加快国有资产监管体制改革，建立完善县宾馆、马场市场化运营机制；创新国有资产运营方式，着力提升城市土地、市政资产和农林草地、牲畜等资源资产运营效益，实现国有资产的有序竞争、合理流动、保值增值和效益最大化。

各位代表，按照尊重民意、普惠共享、量力而行的原则，2019年县政府计划投资1.8亿元，重点做好10件惠民实事：一是提高卫生、环卫领域公益性岗位人员工资待遇，月增资200元；二是新建建筑面积7500平方米中学综合教学楼一栋；三是新建建筑面积3000平方米殡仪馆一座；四是新建建筑面积5400平方米残疾人康复中心一栋；五是全力实施“雪亮工程”，优化社会治安防控体系；六是完成劳务输转800人，新增城乡就业150人；七是实施上泉河河道治理工程，修建防洪堤坝10.8千米；八是建设牧区一线4G通讯基站2个；九是实施民族新村广场、商业街广场、民主社区广场、团结社区广场等小广场（小公园）提升工程；十是建设大鄂博图道路通畅工程20千米，乌呼图、安南坝“畅返不畅”工程22.1千米，物流园区道路4.4千米。

各位代表！团结凝聚力量，实干创造幸福，自治县正处于爬坡过坎、不进则退的关键阶段，正处在继往开来、破茧成蝶的重要节点，任务艰巨、责任重大，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻落实党中央决策部署，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力、永不懈怠的精神和一往无前的奋斗姿态，团结一心，踏实工作，以优异的成绩，向中华人民共和国成立70周年、建县65周年献礼！

名词解释

1. 八个走前列：是指全面贯彻新发展理念，在实现高质量发展上走前列；充分激发要素创新，在推动改革开放上走前列；扎实推进脱贫攻坚，在实施乡村振兴战略上走前列；聚焦全面小康社会，在壮大县域经济上走前列；加强生态环境保护，在推动绿色发展上走前列；着力保障改善民生，在满足人民群众美好生活需要上走前列；坚持共建共治共享，在实现社会治理现代化上走前列；始终保持政治定力，在全面从严治党上走前列。

2. 四大基地：是指建设千万千瓦级光热发电基地、千吨亿元有机肉羊生产基地、百万吨石棉尾矿综合利用基地和哈萨克民族风情体验基地。

3. 五个县：是指争创民族团结进步示范县、全域无垃圾示范县、山水林田湖草生态示范县、全国文明县城和全国平安县。

4. 农牧村“三变”改革：是指农牧村资源变资产、资金变股金、农牧民变股东改革。

5. 三品一标：是指无公害农产品、绿色

食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”。

6. 一区六园：一区是指二十千米工业园区；六园是指循环经济产业园、风光电产业园、四十里戈壁千万千瓦级光热产业园、阿克塞县物流园、柳城子工业园和温石棉尾矿循环经济产业园。

7. 石棉矿区“三合一方案”：是指《矿产资源开发利用方案》《土地复垦方案》《矿山地质环境恢复治理方案》。

8. “放管服”改革：是指简政放权、放管结合、优化服务的简称。

9. “四办”改革：是指一窗办、一网办、简化办、马上办。

10. 八种病相：是指守摊子、中梗阻、推拖绕、庸懒散、走秀场、打白条、虚假空、灯下黑等八种作风问题的突出表现。

11. 八个争先进位：是指聚力转型升级，在高质发展上争先进位；坚持改革创新，在开发开放上争先进位；实施乡村振兴，在强农增收上争先进位；坚定文化自信，在文旅融合上争先进位；保护生态环境，在绿色发展上争先进位；聚焦民生改善，在全面小康上争先进位；加强社会管理，在团结发展上争先进位；着力转变作风，在从严治党上争先进位。

12. “六大工程”：是指工业结构调整工程、工业项目推进工程、基础瓶颈破解工程、招商引资突破工程、体制机制创新工程、干部思维转换工程。

13. 城市建设“九大重点任务”：是指城市风貌提升改造、棚户区改造、完善城市基础设施、住房安居保障、全域无垃圾、生态环境保护、智慧城市、深化城市管理和执法体制改革。

14. 城乡环境综合整治“八大重点任务”：是指聚焦环境顽疾抓“治”、聚焦项目推进抓“建”、聚焦改造提升抓“拆”、聚焦生态改善抓“绿”、聚焦监督服务抓“管”、聚焦全民参与抓“引”、聚焦完善机制抓“健”、聚焦产业带动抓“促”。

15. 四沿一部：是指沿铁路、沿公路、沿景区、沿河道、城乡结合部。

16. “互联网+健康医疗”：是指以互联网为载体和技术手段的健康教育、医疗信息查询、电子健康档案、疾病风险评估、在线疾病咨询、电子处方、远程会诊及远程治疗和康复等多种形式的健康医疗服务。

17. 双随机一公开：是指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

在县委经济工作、农业农村、工业发展、文化旅游暨民族团结进步示范创建表彰会议上的讲话

县委副书记、县长 哈里别克

2019年3月8日

同志们：

下面，我就贯彻落实中央、省、市经济工作暨全市农业农村、工业发展、文化旅游、民族团结进步创建会议精神，做好全县经济社会发展工作，讲几点意见。

一、要把思想统一到县委对去年经济社会发展工作的总体评价上来

2018年，我们迎难而上、攻坚克难、砥砺前行，取得了来之不易的成绩，这得益于市委、市政府的关心指导和县委的统一领导，得益于基层干部群众的艰苦努力，同时也离不开在座各位的主动担当、勇于作为。一是经济运行稳中有进。尽管宏观经济下行压力很大，但是各单位、各部门全力以赴稳增长，经济指标增速逆势回升，地区生产总值回升17.3个百分点，一产增加值较上年增长4.3%，二产增加值回升20.9个百分点，三产增加值较上年增长6.2%，特别是固定资产投资、一般公共预算收入两项指标排名全市前列。二是三次产业稳步推进。产业规划不断完善，《工业园区“一区六园”规划》等六个规划通过评审；新能源产业健康发展，重点工业企业运行平稳，市政铸件、农业酵素等9个招商引资项目落地

开工；39项农牧业项目顺利实施；景点景区功能进一步完善，开展各类文体活动90余场次，组织赴外参加文化交流活动10余次，县域知名度和影响力进一步扩大。三是城乡建设有序推进。16个专项规划修编完成，县城规划面积达到6.8平方千米；文化路风情街建设、商业街提档升级、环城路改造、公厕提标、管网改造等工程快速推进，新建176千米城乡道路。中央、省级环保督察反馈问题整改成效明显。四是民生事业扎实推进。十件惠民实事全面完成。第二幼儿园具备开园条件，高考录取率上升至98.57%；累计发放各类救助补助资金926.7万元，新增就业191人；公立医院改革进展顺利，全面实现医保省内就医直接结算；信访维稳、社会治安、安全生产形势平稳，人民群众获得感、幸福感不断提升。

二、要把思想统一到县委对当前经济社会发展形势的分析研判上来

从全国层面看，党的十九大和中央经济工作会议，出台了一系列稳中求进的重大政策措施，比如：2018年安排地方政府专项债券2.15万亿元（比2018年增加8000亿元），支持重大在建项目和补短板；稳健的货币政策将不断

提高直接融资比重，切实解决民营企业和小微企业融资难、融资贵的问题。同时，供给侧结构性改革持续深化，西部大开发、“一带一路”等战略性政策深入推进，必将对阿克塞县稳增长、调结构、促改革、惠民生创造良好政策环境，提供难得机遇。从省级层面看，省委、省政府制定出台了十大绿色生态产业发展规划和行动计划；推出了支持非公经济发展 19 条、促进中小微企业发展 58 条、激发民间有效投资 28 条、科技创新 30 条等一批新政策，设立了 2000 亿元绿色生态产业发展基金、1000 亿元特色产业发展工程贷款、500 亿元产业发展投资基金、100 亿元规模的担保基金和农业保险补助。这些新举措力度之大、含金量之高前所未有，必将为阿克塞县经济社会发展注入强大动力。从市级层面看，市委、市政府印发了《关于进一步加强精准招商促进经济稳定增长的实施意见》，着重从项目用地、税费减免、产业用电、项目落地、上市融资、承接产业转移、人才引进等 7 个方面出台了优惠政策，这些政策实实在在，为我们向上争取、招商引资、项目建设等方面提供了强有力的保障。从阿克塞县发展情况来看，自治县荣获“全国民族团结进步创建示范县”荣誉称号；敦格铁路隧道全线贯通，柳格高速开工建设；工业园区列入国家第三批增量配电试点单位和《中国开发区审核公告目录》等机遇，都为我们争取项目、承接产业转移奠定了坚实的基础。但实事求是地说，阿克塞县经济结构单一、基础差、底子薄的局面尚未根本改变；财源类项目较少，新兴产业培育不足，经济发展的内生动力不强，财政收支矛盾突出，保障难度不断加大等问题依然存在。对此，我们必须认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，

牢牢把握高质量发展这个根本要求，按照县委总体部署，在把控方向、谋划全局、解决难题上想办法，在强政治、敢担当、正作风上下功夫，在增进团结、凝聚力量、推动发展上出实招，切实推动经济社会持续健康发展。

三、要把思想统一到县委对 2018 年经济社会发展工作的安排部署上来

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，自治县成立 65 周年，也是全面建成小康社会收官打下决定性基础的一年，我们必须立足新时代、聚焦新目标、落实新部署、实现新作为，为如期全面建成高质量小康社会迈出关键的一步。一是明确的发展目标催人奋进。2018 年全县的经济社会发展预期目标，是县委、县政府认真分析研究后确定的，与中央“推动经济高质量发展”的要求相一致，与省、市的目标要求相一致。全县各单位、各部门要紧紧围绕这些目标任务，开动脑筋想办法，攻坚克难补短板，全力以赴抓落实，确保各项指标争先进位。二是提出的发展思路让人振奋。当前和今后一个时期，全县经济社会发展的重中之重，就是按照市委、县委党代会确定的目标任务和“八个争先进位”要求，继续加快“四大基地”建设和“五个县”争创工作。这一重大决策部署，既是对习近平“八个着力”重要指示精神的贯彻落实；也是对市委、市政府“八个走前列”（高质量发展、改革开放、乡村振兴、壮大县域经济、绿色发展、满足群众美好生活、社会治理、从严治党）的贯彻落实，抓住了阿克塞县经济社会发展的关键，必将为自治县发展奠定良好的思想助力和行动抓手。三是部署的发展举措凝聚民心。“产业优化”“旅游升温”“园区升级”是补齐产业短板的务实之举，也是自治县转型发展的长远之策；“城乡提质”“交通提速”“环境治理”是促进城区与农牧村、城

区与园区、城区与景区一体发展的有力举措；“社会事业发展”是民生工程、德政工程，是共享改革发展成果的民心之策，也是我们一切工作的出发点和落脚点，这些新的发展举措必须认真抓好、抓实、抓出成效，具体抓好以下八个方面的工作：

（一）要以抓铁有痕的力度，抓项目建设、稳增长。全县上下要牢固树立“投资拉动经济、项目带来资金”的工作理念，精准发力建项目，千方百计扩投资。确保完成地区生产总值 9.8 亿元，同比增长 6.3%。一是统筹谋划争项目。各部门、各单位要围绕资金政策导向和阿克塞县实际，积极赴省市争取转移支付、政府性转贷、项目建设等资金。要科学对接发展需求和民生需要，精心策划包装和储备一批财税利好型、资源环保型、惠及民生型的项目，确保重大项目库的规模和质量。尤其是发改、工信、自然资源等部门要进一步加大争取力度，力争石棉尾矿综合开发利用项目列入国家和省市专项资金扶持计划，将石棉尾矿综合利用的研究成果转化为生产力；农业农村和水务、交通运输等部门要加快推进“引哈济党”工程、阿克塞至拉配泉至新疆巴什库尔干公路等项目，力争取得实质性进展。二是强化责任推项目。2018 年，县委、县政府确定了 65 项重点建设项目，计划投资 34 亿元。这些项目是 2018 年全县经济工作的重中之重，事关全局、不容懈怠。要严格落实县级领导包挂责任制和红蓝旗挂旗公示制度，建立“月初分析研判、月中综合调度、月底通报挂旗”的调度服务机制，组织好重大项目集中开工、半年观摩点评等活动。各项目责任单位要定期深入现场调度协调，切实解决项目建设中存在的问题，力争柳格高速、敦格铁路等 22 个续建项目，3 月份全部复工建设；苏干湖货场、物流园区道

路等 43 个新建项目，二季度全部开工建设。确保完成固定资产投资 17.2 亿元，同比增长 8%。三是聚焦聚力招项目。瞄准清洁能源、矿产资源、文化旅游、循环农牧业、通道物流等重点生态产业，紧盯国内大型企业和行业龙头企业开展招商。2018 年二季度，省委、省政府召开了全省招商引资大会，并组织赴长三角开展招商活动，市委、市政府也定期组织了外出招商，发改、工信、商务部门及时地筛选包装项目，提前对接意向企业，在招大引强、集群承接、沿链引进上取得了新突破。力争全年签约招商引资项目 20 个，实现到位资金 10 亿元以上。同时，自然资源部门要积极争取省级地勘基金，全力做好金属非金属矿的勘探和推介工作，为开展对外招商引资打下坚实基础。四要优化环境落项目。各乡镇、各部门要深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上讲话精神，努力构建“亲”“清”新型政商关系，深入推进“放管服”和“四办”改革，全面落实商事制度和证照改革要求，进一步压缩项目审批时间和环节，重点围绕政策环境、服务环境做文章，各部门、各单位要积极主动与已签约项目业主对接联系，主动帮助客商办理审核备案、规划选址、土地预审、环境评价等前期手续，争取早日落地建设。

（二）要以踏石留印的决心，抓乡村振兴、优产业结构。深入推进农牧业供给侧结构性改革，坚持以农牧业提质增效，农牧民持续增收为重点，引导农牧业向绿色化、优质化、品牌化发展。确保完成农牧业增加值 0.69 亿元，同比增长 5.5%；完成农牧村居民人均可支配收入 29,061 元，同比增长 8%。一是优化农牧业产业结构。农业农村和水务局、三乡一镇要提升饲草作物种植规模，力争饲草种植面积新增 1000 亩以上；加快农用酵素深加工项目建

设进度，培育壮大阿克塞县药材和林下经济作物种植业，新增梭梭等林下作物面积 400 亩；督促中联众福集团加快 126 座高标准戈壁温室改造进程，做好温棚药材种植、蔬菜育苗培育等工作，力争温室种棚均收入达到 2.5 万元以上；农业农村和水务要尽早出台《阿克塞县全面推进设施养殖方式扶持奖励办法》，动员和鼓励农牧民发展设施养殖业，不断提高设施养殖存栏量；加快冷链项目、红柳湾村集体经济养殖场项目建设进度，力争 21 座高标准羊舍如期建成，确保全县设施养殖量达到 4.5 万头（只）以上。二是筑牢农牧村发展根基。农业农村和水务局要实施好退牧还草工程、上泉河道治理、农村综合改革和农业综合开发等 13 项农牧业项目；交通运输部门要着力改善农牧村交通通行条件，高标准建设“四好农村路”，确保工业园区至红柳湾村道路拓宽、安全防护、几个危桥改造等工程年内建成投入使用；工信部门要积极协调，督促通讯部门加快牧区电信 4G 基站建设进度，切实解决牧区通信不畅难题。三是发展适度规模经济。积极探索建立“合作社+农牧户”“企业+合作社+农（牧）户”的新型经营模式，把专业合作社作为解决“三农”问题的一项重要工作来抓，通过龙头企业、村委会、农牧村经济能人、产业发展能人、全体村民来充实培育合作社，力争每个乡镇培育 2 至 3 个合作社，争创市级专业合作社 1 户，家庭农场 2 户。要加快完成“阿克塞骆驼”“三品一标”认证工作，主动外出对接参加各类农产品展销活动，推广宣传自治县农畜产品品牌，拓展线上线下营销渠道，努力形成“哈尔腾羊肉、哈萨克马肉”精品效应。四是深化农牧村改革。各乡镇要全力推进经营性资产产权制度改革和农牧村集体经济组织成员身份认定工作，最大程度保障农牧民合法利

益。要积极申报省级农业信用担保贷款，着力解决融资周期长、融资渠道窄的难题。同时，要启动实施农牧业保险工作，鼓励农牧民购买农牧业保险，建立自然灾害和目标价格“双保险”的农牧业综合风险保障体系。

（三）要以厚积薄发的韧劲，抓工业转型、促结构调整。持续推进工业化进程，引导和扶持工业企业做大做强，实现工业指标新增长、企业增量新突破、工业机制新提升，加快推动工业经济转型升级和新型工业化进程。确保完成二产增加值 3 亿元，同比增长 4.5%，完成工业增加值 2 亿元，同比增长 4.6%。一是大力发展新能源产业。坚持把新能源产业作为优先发展产业，发改部门要积极向上对接，利用光热评审成果，争取将《四十里戈壁千万千瓦级光热基地总体规划》纳入省级乃至国家计划，确保 50 兆瓦光热项目建成并网发电，配套建设的 110 千伏输变电、天然气管线建设项目投入运行。启动光热基地公共服务区基础设施 PPP 项目，加快光热企业前期工作办理进度，力争国家第二批光热示范单位早日落户阿克塞县。要紧紧抓住国家能源局同意酒泉市启动风电二期 2 批 100 万千瓦和 50 万千瓦光伏项目的机遇，积极与正泰、锋电等企业沟通联系，力争上半年复工建设，完成 20 万千瓦平价风电上网项目前期工作。确保已建成风光电企业发电量突破 3 亿千瓦时，产值突破 2 亿元。二是培育壮大传统产业。实施中小企业成长计划和规模企业税源培植计划，支持现有规上企业做大做强，落实好“规下转规上”企业奖励政策，力争新增规下工业企业 1 户，规上规下企业达到 8 户。工信、工管委等部门要加快推进恒亚水泥技术改造和兴安民爆转型升级，确保水泥、炸药产量达到 221 万吨，实现产值 4.5 亿元；帮助协调海源矿业、泰戈化工解决矿石

供应及市场销路等问题，确保铁精粉、硫化碱产量达到 8 万吨，实现产值 8200 万元。落实县上对恒亚水泥制定的具体扶持政策，建立“绿色通道”，积极支持恒亚水泥在香港上市。进一步加大 9.5 万吨高端市政铸件、纤维素项目、长草沟加油加气站等项目的跟踪协调力度，确保完成年度建设任务。三是打好园区升级主动战。工业园区管委会要探索建立政府主导、业主开发、政企共建的园区开发模式，加快光热基地、循环经济园区、物流园区基础设施建设，推动优势产业、优势企业、优势资源和要素向园区集聚。发改部门要实施好增量配电工程，尽快确定项目业主，开展规划设计，确保工业园区 110 千伏变电站 3 月份动工建设；交通运输部门要确保物流园区道路建设工程 4 月开工建设，11 月完成建设并投入运行。

（四）要以开拓创新的举措，抓三产发展、提文旅品质。坚持把文化旅游产业作为高质量发展的重要支撑，全力带动三产繁荣发展。确保完成三产增加值 6.1 亿元，同比增长 8.1%；完成社会消费品零售总额 2.5 亿元，同比增长 8%。一是不断健全公共文化服务体系。制定《阿克塞县综合性文化服务中心实施方案》，全面完成乡镇综合文化站改造提升任务，深入推进公共文化服务均等化，启动实施文化馆总分馆制工作，开展接地气、宜参与、有活力的群众文化活动，举办好第四届“阿克塞之鹰”丝路骑射大学生邀请赛、“探寻古商道·寻故阿克塞”徒步活动、“赛马汇”及自治县第 7 届全民运动会等文化旅游活动，进一步放大活动品牌效应。新建综合健身馆、射艺馆，提升“5 分钟文化圈”服务群众质量。二是打造全域旅游新格局。近期，省、市制定了《加快建设大敦煌文化旅游圈推进敦煌率先高质量发展若干政策的意见》，明确将举全省之力推

动敦煌文化旅游发展，我们要充分利用民族风情、地域风貌、区位优势等优势资源，主动接轨融入大敦煌文化旅游经济圈，重点在旅游市场共拓、旅游线路共育、旅游客源共享上做足文章，提高全域旅游发展水平。财政（国资）、文体广电和旅游部门要尽快组建成立阿克塞县文旅发展有限公司，完成人员招聘、资产整合等工作，统筹全县旅游业发展和管理。文体广电和旅游部门全面完成游客接待服务中心、民族博物馆改陈布展等工程。经营管理好博罗转井影视基地、赛马场和民族风情园，加快多坝沟胡杨峡、库姆塔格沙漠公园等景区景点的建设工作，力争创建为 3A 级景区；各乡镇、农业农村和水务部门要积极扶持农牧民发展特色餐饮、特色民宿和乳肉特色食品加工，培育民族特色餐饮品牌。文体广电和旅游及各乡镇要相互协调配合，推动乡村旅游发展，策划举办农牧村特色旅游节会活动。力争全年接待游客人数达到 52 万人次，实现旅游收入 4.2 亿元，同比增长 18%。三是积极发展现代服务业。工信、工管委等部门要督促项目业主加快循环经济园综合服务区、龙腾西域物流基地、龙泰物流基地等项目建设进度，确保年内完成建设任务；争取中联国际大酒店建设项目开工建设，塞泰、御祥、玉莲三家商务宾馆建成营业。积极发展外向经济，开展与哈萨克斯坦有关城市的互联互访文化经贸活动。完善县乡村三级电商体系，加强与电商平台合作，扩大销售规模。

（五）要以坚持不懈的干劲，抓城乡建设、树城市形象。以城乡精细化管理和项目建设为着力点，实现城乡品质、人居环境、规划水平、管理水平、保障服务能力全方位提升。一是把城乡规划作为重点。高标准完成城市总体规划修编，认真开展好县城风貌、冬布拉小镇、商业街风貌等规划编制工作，组织实施邮政大楼、

民族博物馆、电视台等城市节点建筑风貌改造。着力打造功能完善、风貌协调、内涵丰富、民族特色鲜明的城市新形象。二是把城乡建设作为关键。坚持特色发展，重点抓好 215 国道风貌改造提升、文化路改造、苏露小镇、美食文化广场及 6 个小广场等项目，进一步彰显城市魅力。坚持产城融合，实施好民族村道路硬化绿化、南环路、水上乐园路段提档升级改造、管网互连互通、污水处理厂提标改造、多坝沟片区基础设施建设等工程，进一步提升城市承载力。住建、自然资源及各乡镇要做好棚户区改造居民的动员征迁工作，确保完成 160 户改造任务，不断提高居民住房环境。三是把城乡管理作为要点。以改善城乡环境、造福人民群众为出发点，纵深推进全域无垃圾示范县创建，各乡镇、各部门要深入开展以“八大重点任务”为主的城乡环境提升工程，持续对“四沿一部”开展集中攻坚，推动城乡环境整治工作在列全市前列。市场监督管理、公安交警、城管执法大队要学习周边县市城市管理经验，认真落实好“门前三包”责任制，彻底解决乱堆乱放、乱搭乱建、乱停乱靠的现象。住建部门要规范住宅小区物业管理，在团结、民主、塞苑、公租房等 4 个小区实行试点，并逐步推广，切实让居民住宅区秩序更规范、环境更优美、功能更齐全。

（六）要以持之以恒的毅力，抓环境保护、推绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，做好生态文章。一是严格压实生态环保责任。认真落实“党政同责、一岗双责、终身追责”责任制，加大环保督察和问责力度。生态环境、自然资源等部门要制定自然资源用途管制、生态保护补偿等关键性制度，以“零容忍”态度依法查处环境违法行为。坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利

用上线，确保 4 项主要污染物排放量达到国家标准。二是坚决打好污染防治攻坚战。深入实施“气十条”“土十条”“水十条”污染防治行动计划。住建、生态环境、市场监督管理及各乡镇要重点围绕扬尘污染、燃煤污染、露天烧烤、垃圾焚烧等方面开展专项整治行动，确保全县空气优良天数达到 300 天以上。农业农村和水务、生态环境及各乡镇要加大饮用水源地保护力度，对现有的 1 处城市饮用水源地和 3 处乡镇集中式饮用水源地加强水质监测，确保城乡居民饮用水卫生安全，水质达标率达到 100%。严格落实河湖长制，持之以恒抓好 11 条河、2 个天然湖泊、5 个注入型水库的生态修复、巡查保洁、综合治理等工作，确保“河湖长制”工作取得更好成效。三是着力加强生态文明建设。生态环境、农业农村和水务、自然资源等部门要重点抓好祁连山国家公园体制试点、祁连山生态环境保护 and 综合治理、沙生植物培育实验基地、退牧还草、石棉矿区塌陷、不稳定斜坡治理等项目建设进度，完成封滩育草 3000 亩、草场改良 2.25 万亩、草原病虫鼠害防治 8250 亩，林地、草地、湿地保护和建设 156.42 万亩，改良退化草原 2 万亩，种植培育梭梭、肉苁蓉等沙生植物 400 亩。农业农村和水务部门要积极向上对接，争取哈尔腾河道治理、阿伊纳乡防洪堤坝、抗旱水库连通工程开工建设，多坝沟蓄洪生态补水工程及胡杨峡生态保护修复项目列入国家投资计划。四是持续做好环保督察反馈问题整改。生态环境部门要加大对已完成整改的 22 件中央环保督察反馈问题和 28 件省级环保督察反馈问题的巩固提升，确保不反弹、不回潮。自然资源、农业农村和水务、生态环境、公安等部门要制定切实可行的方案，加大对风华矿业破坏草原追缴恢复治理、红柳沟石棉矿区恢复治理、大小

苏干湖功能区划、三个金矿普查项目退出、养殖场整体搬迁等问题的整改力度，确保如期完成整改。

(七)要以久久为功的恒心，抓民生改善、聚向心合力。始终把“人民对美好生活的向往”作为一切工作的出发点和落脚点，切实解决教育、医疗、民生保障方面的问题，不断增强群众的幸福感和获得感。一是统筹发展教育事业。着力改善办学条件，确保县中学教学楼及县幼儿园改造任务、县小学运动场等项目如期开工建设。合理配置教育资源，根据学前教育、义务教育、民族特色教育的不同特点，狠抓教学常规管理，大兴教学研究之风，不断提高各学校的办学水平和办学质量。二是加快医疗卫生改革。卫生健康部门要大力实施“互联网+医疗健康”服务，整合健康管理及医疗信息资源，力争家庭医生签约率达到70%，65岁以上老年人健康管理率达到70%。推进分级诊疗制度建设，积极协调与酒泉市医院组建紧密型医疗联合体，不断提高县级医院科学化、规范化管理水平，有效缓解看病难、看病贵等问题。加强传染病疫情监测和疫情分析研判，对鼠疫等重点传染病实行网格化动态管理。三是全面筑牢保障底线。人社部门要实施灵活就业政策，新增城镇就业150人，城镇登记失业率控制在3.8%以内，完成劳务输转800人、劳务收入1800万元，完成城镇居民可支配收入41,366元，同比增长7%；医疗保障部门要继续实施社会保障全覆盖工程，城乡居民社会保险续保率达到95%；民政部门要尽快完善养老服务政策，确保养老服务中心有序运行。退役军人部门要认真贯彻中央及省市关于做好退役军人工作的部署要求，落实退役军人优惠政策，做好拥军优属工作。各牵头单位要高度重视省、市县确定的各项惠民实事，确保年内全部完成工作任

务。四是深化社会治理创新。公安部门要持续深入推进扫黑除恶专项斗争，实施好“雪亮工程”，要切实加强治安乱点整治，依法打击非法集资、电信网络诈骗、高利贷等各类违法犯罪；市场监管部门要持续加大对食品安全领域的监督检查力度，确保人民群众“舌尖上的安全”。应急管理部门要持续做好安全生产大检查工作，切实把安全隐患消除在萌芽状态。要进一步加强防灾减灾能力建设，不断完善应急管理体系，提高突发事件防范控制、应急响应、有效处置的能力。五是依法加强民族和宗教服务管理。各乡镇、各单位要提高政治站位，不断加强党对新时代民族宗教工作的集中统一领导，依法依规加强监管，提升民族宗教事务治理现代化水平，要继续开展好第16个民族团结进步宣传月活动和民族团结进步“八进”活动。同时，严格按照城市规划，对全县建筑进行摸排，确保5月底前完成“沙化”“阿化”等建筑的拆除工作，进一步巩固“全国民族团结进步示范县”成果。

(八)要以攻坚克难的劲头，抓税收征管、保财政收支。有效夯实税收征管基础，堵塞税收漏洞，做到应收尽收，确保完成财政总收入1.94亿元；一般公共预算收入8500万元，同比增长6%。一是加强财税征收管理。财税、自然资源部门要坚持财税收入分析研判会商制度，认真查找分析税源情况，定期向县委、县政府通报财税收入进度，要紧盯重点税源企业，逐个摸底调研，深挖收入盲点，抓好土地出让金、征地补偿、采矿权价款等重点非税收入征缴，做到应收尽收。二是加强资金绩效管理。建立健全财政存量资金与预算安排统筹结合的机制，不断强化部门预算执行情况分析，加大对重点项目的督促跟进，确保项目资金及时支出、高效使用。对预算难以执行的，在符合国

家法律法规的情况下，及时报请人大批准，调剂到其他急需支持的项目，让有限的财政资金发挥最大效益。三是加强财政增收节支。由于阿克塞县税源企业较少、转移支付资金不足，2019年的财政工作压力会更大，目前，仅“三保”支出费用就存在8197万元的资金缺口，各乡镇、各部门要有勒紧裤腰带、过紧日子的思想准备，严格执行公务接待、差旅费、培训费管理等相关制度和办法，努力降低行政运行成本。

同志们，实干成就事业，奋斗铸就辉煌。新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进，新的征程任重道远，让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，以更加饱满的激情、更加振奋的精神、更加务实的作风，不忘初心，牢记使命，扎扎实实做好各项工作，确保2019年经济工作取得新的更大的成绩。

人大常委会工作报告

——2019年1月22日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第三次会议上

自治县人大常委会主任 塞麦提

各位代表：

我受自治县第十八届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见建议。

2018年的主要工作

刚刚过去的一年，县人大常委会在县委的正确领导和上级人大的精心指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习党的十九大及十九届二中、三中全会精神，认真贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照县委“八个争先进位”工作要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦全县工作大局，忠实履行法定职责，全年共召开常委会会议8次、主任会议18次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告25项，作出相应的决议决定22项，开展执法检查 and 干部任后履职工作评议7次，圆满地完成了自治县十八届人大二次会议确定的各项任务，为推动科学发展、健全民主法治、促进社会和谐作出了积极贡献。

一、牢牢把握正确政治方向，始终保持与县委同向发力

常委会坚定不移地把政治建设作为统领、摆在首位。一是牢固树立“四个意识”，与党中央保持高度一致。常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领方向、指导实践，自觉把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，坚持在学懂弄通做实上下功夫，通过宣讲领学、集中研学、个人自学、在线听学等方式，原原本本读原著、学原文、悟原理，提高政治站位，牢树“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，真正把党中央的各项决策部署落到实处。二是牢固树立“全县一盘棋”思想，与县委决策部署保持步调一致。常委会坚持重要事项、重大活动、重点工作，包括监督工作中遇到的重大问题，事前主动向县委请示，事后及时向县委报告，确保常委会的决定与县委决策部署同频共振、同向发力。围绕县委中心工作，忠实履行人大职能，在强力推动和促进财源培植、民生补短、精准扶贫、项目建设、乡村振兴、社会事业发展等方面，奏响人大强音，贡献人大智慧，凝聚人大力量。三是牢固树立有机统一思想，确保人事安排与依法决定

同频一致。常委会坚持党管干部与充分发扬民主和人大依法任免的有机统一，严格执行任前资格审查、法律知识考试、任前供职发言、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等程序，全年依法选举任命国家机关工作人员 42 人次，开展宪法宣誓活动 5 场次，依法补选县人大代表 9 名，接受代表辞呈 4 名，确保实现了组织意图和群众意愿。

二、牢牢把握发展第一要务，致力服务经济社会发展大局

常委会聚焦发展主题，积极履职尽责，主动谋事成事，致力助推县域经济社会持续健康发展。一是致力生态城市建设。坚持绿色发展的理念，审议批准了自治县 2011—2030 年城市总体规划，对拓展城市空间、完善城市功能、提升城市品位、增强城市综合竞争力具有很强的指导性和可操作性。坚持以生态保护优先的理念，听取审议了县政府《2018 年度环境保护目标完成情况的报告》，督促政府着力提升全民环保意识。对中央环保督察反馈的 21 个问题整改落实情况多次开展深度调研，督促县政府及相关部门完成 13 个整改销号任务。集中推进红柳沟石棉矿无环评和无危废处理场地工作，指导县政府及相关部门提出石棉尾矿综合利用可研性报告，在中国非金属矿工业大会上顺利通过评审，完成了红柳沟石棉矿区“两方案两环评”的招投标工作及方案制定编制工作。加大对哈尔腾草原植被恢复、城乡环境综合治理、环境保护等方面的视察调研，听取审议了县政府 2018 年第二批重点生态功能区转移支付项目实施计划，促进阿克塞县经济社会、人居环境与自然环境的协调发展。配合省、市人大开展了以“自然保护区建设和管理”为主题的陇原环保世纪行活动。二是致力支持项目建设。常委会组织开展全县重点项目建设情况

专题调研，多方了解项目建设情况，听取审议了县政府重点项目建设情况报告，并作出了审议意见，有效推动了重大项目建设。聚焦县委、县政府中心工作，认真落实项目包挂责任制，经常性深入项目建设一线，及时协调解决项目建设中遇到的困难和问题，推进重点项目的顺利实施。全年常委会领导包抓的阿克塞县多坝沟河道治理工程等 10 个项目均已开工建设，完成总投资 1.67 亿元。三是致力推进招商引资。常委会采取“走出去”招商推介与“请进来”考察对接相结合的方式，先后带领政府相关部门对 300 兆瓦光热发电、乌呼图矿泉水开发、燕旦图铅锌矿勘探、骆驼奶设施养殖场建设、家具建材厂建设、石棉及尾矿综合利用等项目，多次赴四川、江浙、重庆、青海、兰州等省外相关企业进行实地考察和洽谈对接，初步与 5 家企业达成合作意向。积极研究国家产业政策，主动出击赴省市及相关部门争取到位资金 108 万元，超额完成了县委既定的争资目标任务。四是致力精准扶贫帮困。常委会贯彻落实县委《关于精准扶贫整体脱贫工作的实施意见》精神，按照“一户一策”帮扶计划，抽调各帮扶单位年轻干部成立驻户帮扶工作组，全面安排部署推进精准扶贫工作。年内先后 5 次赴帮扶户家中开展调研帮扶工作，通过宣讲扶贫政策、提供就业信息、发放生活物资等方式，引导和鼓励帮扶户自主创业，协调人事、林业等部门解决帮扶户林业站护林员公益性岗位，为帮扶户增添了脱贫致富的信心。五是致力惠民实事落实。常委会高度重视自治县十八届人大二次会议政府工作报告提出的十项惠民实事的办理，先后 3 次组织代表开展专项督查调研，2 次专题听取县政府及其相关部门落实情况的报告，针对突出问题，及时提出了意见建议，加快了工作进度，提高了办理质量，促使

十项惠民实事掷地有声、惠及民生。六是致力加强信访工作。常委会把群众来信来访作为了解社情民意的重要窗口，坚持领导接访、带案下访、基层走访，强化与办理部门的互动，全年共接待群众来信来访 15 件 36 人次，全部依法依规交办并跟踪督办，一批信访问题得到妥善处理，为引导社会舆论、提升公众满意度、维护和谐稳定作出了积极努力。

三、牢牢把握正能量主旋律，聚力提高人大监督工作实效

常委会始终坚持以推动经济发展，着力改善民生，加强民族立法，开展执法检查 and 干部任后履职评议，强化司法监督为切入点，努力营造良好的法治环境，督促“一府一委两院”依法行政、公正司法。一是围绕发展抓监督。常委会按照《监督法》和《预算法》的有关规定，听取审议了县政府关于 2017 年度财政决算、2017 年财政预算执行和其他资金使用情况审计报告、2018 年国民经济和社会发展规划部分指标调整、县政府上半年工作情况、上半年国民经济和社会发展规划执行情况、上半年财政预算执行情况、阿克塞县域经济发展规划（2018—2025）等工作报告，逐项作出了相应决议和审议意见。制定出台了《关于加强财经监督工作的意见》《关于审计查出问题整改报告制度的实施办法》，在预算管理、分配方式、资金使用效益、固定资产管理及审计发现问题的整改落实等方面，大胆创新探索，实施重点监督，着力提高预算监督水平。听取审议了县政府《关于 2018 年国有资产管理情况的报告》，督促县政府及相关部门重点对县城搬迁 20 年来全县国有资产历史遗留问题进行了清理和处置，确保了国有资产保值安全运营，杜绝了国有资产的流失。积极构建人大预算监督网络体系，提出了人大预算联网监督系

统建设具体方案，从硬件、软件两个方面确定了系统建设目标，明确了时间进度和推进要求，完成预算联网查询室建设、相关设备采购及数据专线联通等工作。二是围绕法治抓监督。加强立法工作，常委会根据《2017—2018 年度立法计划》安排，起草修订的《自治县实施〈甘肃省人口和计划生育条例〉的变通规定》经自治县第十八届人民代表大会第二次会议审议通过，现已报请省人大民侨委和省人大常委会审查；起草的《自治县非物质文化遗产保护条例》，现已报请省人大民侨委审查，并将其列为 2019 年立法建议项目；配合省人大民侨委对阿克塞县非物质文化遗产保护和计生条例变通规定立法工作情况开展视察调研，针对目前阿克塞县立法工作中存在的困难和问题，提出了改进工作的意见和建议。开展执法检查，常委会对《预算法》和《食品安全法》等 2 部法律贯彻落实情况开展了执法检查，针对财政预算执行情况和奶制品加工、肉制品进入市场检测、卫生达标情况等方面存在的问题，提出了指导性的意见建议，督促县政府及其相关部门限期整改落实，有力地促进了法律法规在阿克塞县的贯彻落实。强化司法监督，常委会健全和完善人大常委会法制工作联席会议制度，坚持定期听取工作汇报和专项调研，进一步密切与法院、检察院的沟通联系。组织人大代表视察“12309”检察服务中心，参加法检“两院”集中开放日活动，旁听案件审理、参与案件审理评审，及时了解执法情况，督促法检“两院”不断规范司法行为，推动落实“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的要求。配合市人大对检察机关刑罚监督工作情况开展了专题调研。全年共开展代表旁听法院庭审工作 4 次，听取审议“两院”工作报告 3 次，专题调研“两院”工作 3 次。三是围绕民生抓

监督。常委会坚持民生优先，围绕代表建议办理情况、民生工程、农牧业“三春”生产、安南坝村、东格列克村电信普遍服务试点、农村基础设施建设等涉及民生项目等方面开展视察调研 15 次；配合市人大对阿克塞县财源建设、扶贫资金、民生“七有”、民族地区教育卫生情况、市政府惠民实事落实情况等开展视察调研 12 次，针对存在的问题及时向县委反映，并督促相关部门立行立改，持续监督问效，推动解决人民群众的现实关切。四是围绕评议抓监督。常委会积极探索监督途径，创新监督方式方法，强化干部任后监督工作实效，从去年 5 月开始，首次将干部任后监督和履职评议工作纳入常委会会议，每次安排 5~6 名被任命干部进行述职评议，全年对县人大机关、政府组成部门、监委、法院“两院”等 40 名被任命干部进行了履职评议，并将评议意见和测评结果报送县委，同时反馈给评议对象及“一府一委两院”主要领导，不断增强人大选举和任命干部“由人大产生、对人大负责、受人大监督”的宪法意识、法治意识和公仆意识。

四、牢牢把握代表主体作用，全力服务保障代表依法履职

常委会始终坚持服务导向，注重学习培训，搭建履职平台，丰富活动内容，加强建议督办，着力推进代表工作。一是抓培训提升履职能力。常委会把代表学习培训作为提升代表综合素质和履职能力的基础性工作来抓，先后组织 5 名代表参加省人大举办的代表业务培训班 5 期，组织 15 名代表参加市人大举办的代表培训班 3 期，利用冬季农闲季节举办代表培训班 2 期，乡（镇）举办培训班 6 期，印发《宪法》《十九大精神解读》等学习资料 500 余册，参训代表 278 人次。二是抓联系凝聚履职合力。坚持常委会组成人员联系代表制度，经常性开展常委

会组成人员联系走访代表活动，广泛征求代表意见，及时向代表通报常委会和“一府一委两院”重要工作和重大活动情况，不断拓宽代表知情知政渠道，努力提高代表服务水平。落实代表与群众联系制度，依托代表之家、代表活动小组、代表联络室功能，接待群众来信来访，协调办理群众意见。全年共征求代表意见 50 余条，代表依托履职平台接待群众 200 余人次，协调相关部门解决实际问题 30 余件。三是抓活动增强履职实效。坚持邀请代表列席常委会会议，组织代表参与专题调研、视察重点项目建设、执法检查、社会公益、向选民述职等活动，不断充实代表活动内容，调动代表履职积极性。全年共邀请 15 名县人大代表列席了常委会会议，先后组织 40 余名代表参加常委会的视察调研和执法检查活动 14 次，开展城乡环境综合整治“人大代表在行动”、植树造林等社会公益实践活动 10 次，人大代表向选民述职评议活动 3 场次 45 人次。四是抓督办激发履职动力。常委会通过召开交办会议集中交办、常委会组成人员重点督办、县政府县长、副县长重点领办、听取办理情况报告、通报办理成效等举措，确定 6 件重点建议由县政府县长、副县长重点领办，确定 16 件重点建议由常委会主任、副主任及各专（工）委主任重点督办。特别是对牧区一线修建通讯信号塔、制定出台招商引资优惠政策等建议进行了多次跟踪督办，基本实现了牧区通讯网络信号覆盖，助推催生了一批招商项目在阿克塞县落地生根；同时，通过人大监督问效机制，推进了机关事业单位及居民门牌编码的规范化建设，切实解决了多年来群众普遍反映的办事门难找、门牌混乱、社会维稳等方面的突出问题。9 月上旬专题召开代表建议办理情况通报会，安排承办落实好的单位进行了经验交流，承办落实

不及时的单位进行了表态发言，促进代表建议办理工作的有效落实。全年交办县政府承办的自治县十八届人大二次会议 46 件代表建议全部答复完毕，代表满意率达 92.8%。

五、牢牢把握新时代新要求，着力加强人大机关自身建设

常委会按照“两个机关”建设的新要求，强化制度执行，转变工作作风，创新工作机制，狠抓自身建设，为做好新时代人大工作提供有力保障。一是持之以恒抓思想教育。常委会深入推进“两学一做”学习教育，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，组织常委会组成人员及机关干部认真学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想以及人大业务知识，促进了政治理论素养和业务水平的不断提高，切实把智慧和力量凝聚到贯彻中央和省、市、县委重大决策部署上来，聚焦到提升人大工作质效上来，为做好新时代人大工作奠定了坚实的思想基础。二是持之以恒抓制度完善。常委会认真贯彻落实中央及省、市、县委加强和改进人大工作会议精神，按照“两个机关”建设的要求，严格执行民主集中制，坚持集体行使职权，集体讨论决定问题，修订完善了常委会议事规则、“三重一大”决策机制等工作制度 15 项，不断提升了常委会民主决策制度化、规范化水平。三是持之以恒抓干部培养。常委会高度重视机关年轻干部的培养和选拔工作，着力打造一支政治强、业务精、纪律严、作风硬的高素质干部队伍。组织机关工作人员带着课题外出考察、上门请教，先后赴广西、湖北等地参加了全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会，学习借鉴了其他民族自治地方人大工作好经验、好做法。选派机关 6 名年轻干部赴云南昆明参加公文写作能力提

升培训班，扎实推进“以文辅政”，切实提高了机关干部的公文写作能力和水平。全年共交流转任干部 2 名。四是持之以恒抓效能提升。常委会以严的标准、实的作风加强机关效能建设，扎实开展“转变作风改善发展环境建设年”和“五项整治”活动，成立了领导小组，制定了实施方案，推动了活动的有序开展，建立整改台账，逐项挂牌销号，目前人大常委会党组及党组成员查摆出的 36 条问题，已全部整改完毕。牢固树立以人民为中心的思想，大兴调查研究之风，认真开展大走访活动，设身处地为基层和群众排忧解难。五是持之以恒抓廉政建设。常委会全面落实从严管党治党主体责任，认真履行“一岗双责”，年初召开了“不忘初心、牢记使命”主题廉政集体约谈会暨党风廉政建设工作部署会，层层签订《廉政责任书》和《承诺书》，强化靠实责任，逐级传导压力，筑牢思想防线和法纪防线，增强了拒腐防变的能力。坚持以上率下，规范党内政治生活，一以贯之地执行中央八项规定及实施细则精神和省、市、县委各项规定，勇于开展批评与自我批评，坚决肃清王三运、马光明流毒，深入开展了党组书记上廉政课、家庭助廉寄语、观看廉政教育警示专题片及“七个一”廉政系列活动，建立廉政谈话制度，完善廉政档案，排查廉政风险点，制定有效防控措施。全年共召开廉政约谈会 2 次，上廉政课 3 次，征集助廉寄语 32 条，观看廉政教育警示专题片 5 场次。六是持之以恒抓新闻宣传。常委会充分利用《人民之声报》《人大研究》《酒泉人大》和《省人大三农信息网》等宣传阵地和新闻媒体，传递人大声音，讲好人大故事，不断提升人大工作的影响力。全年在各级媒体和人大刊物、网站刊发信息 15 条，发表理论文章 7 篇。同时，聚智聚力编纂完成了《阿克塞哈萨克族自治县

人民代表大会志（2011—2017）》。七是持之以恒抓基层指导。完善常委会领导联系乡镇人大工作制度，积极指导乡镇人大健全制度、组织活动、依法开展各项工作。邀请乡镇人大主席和10余名乡人大代表分别列席县人大常委会会议，深度参与常委会工作。指导两乡一镇召开人代会5次，依法补选乡镇人大代表5名、乡镇人大主席1名、乡（镇）长2名。

各位代表，刚刚过去的一年，常委会所做的工作和取得的成绩，是县委正确领导和上级人大精心指导的结果，是“一府一委两院”密切配合的结果，也是全体代表、常委会组成人员和机关干部勤勉工作的结果，更是全县各族人民和社会各界鼎力支持的结果。在此，我谨代表自治县人大常委会，向所有关心和支持人大工作的各位领导、各级代表、社会各界人士及全县各族人民表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，过去三年来的履职实践，我们深切地体会到：必须始终坚持党的领导。这是做好新时代人大工作的根本保证。常委会的各项工作之所以能取得新的进展、新的成效，关键在于县委的坚强领导、高度重视和鼎力支持。县委常委坚持每年听取县人大常委会党组工作汇报，专题研究人大工作中的重大问题和重要事项，为常委会更好地依法履职提供了政治保障。必须坚持人民主体地位。这是新时代社会主义民主政治的本质特征。常委会始终以人民为中心，注重从依法履职各个方面发挥代表主体作用，扩大全民有序政治参与。坚持面向社会公开征集立法规划、计划和监督工作议题，坚持从代表议案及建议和人民群众来信来访中确定工作重点，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。必须坚持依法按程序办事。这是做好新时代人大工作的根本准则。常委会

始终尊重组成人员的民主权利，坚持依照法定程序，集体行使职权、决定问题，使人大制定的法规、作出的各项决议决定更具权威性，开展的各项工作的更加充分体现人民意愿，保障人民权益，增进人民福祉。必须倾力服务改革发展大局。这是新时代人大工作担当作为的根本途径。常委会始终坚持以发展为第一要务，聚焦县委十五次党代会建设“四大基地”、争创“五个县（城）”、推进“八个争先进位”总体要求，倾听人民心声，凝聚人民意志，汇集各方力量，充分发挥人民代表大会制度优势，促进全县改革发展，维护和谐稳定。必须注重理论和实践创新。这是新时代人大工作完善发展的不竭动力。按照“两个机关”建设的新要求，县、乡人大勇于探索、敢于实践、不断创新，积累了许多宝贵经验，为我们做好新时代基层人大工作提供了有益借鉴。

在全面总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会工作与县委的新要求和人民群众的新期待还有一定差距和不足，主要表现在：立法工作的主导能力还需要进一步提升，监督工作的实效还需要进一步增强，“两个联系”的深度广度还需要进一步拓展，人大及其常委会、专门委员会组织制度和工作制度还需要进一步完善，常委会及人大机关自身建设还需要进一步加强。对于这些问题，我们将在今后的工作中采取有效措施，努力加以解决。

2019年的主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年，也是全面建成小康社会和实施“十三五”规划的关键之年。常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦县委十五届三次党代会提出的打造“四大基地”、争创“五个县（城）”、实施“八大工程”和推进“八个争先进位”，精心选择监督议题，忠实履行法定职权，不忘初心勇担当，牢记使命善作为，为加快县域经济社会高质量发展、推进基层民主法治建设、如期夺取全面建成高质量小康社会作出新的更大的贡献。

围绕上述总体要求，我们重点做好以下五个方面的工作：

一、坚持党的领导，全力把握正确政治方向。常委会要始终不渝地坚持党的领导，坚持把党的政治建设摆在首位。坚持把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务和工作主线，着力在学懂弄通做实上下功夫，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领实践、推动工作。坚持把党的领导作为履职行权的首要政治原则和根本遵循，不断提高政治站位，牢固树立“四个意识”，强化“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大工作的正确政治方向。坚持把党的领导贯穿于人大工作始终，充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行重大事项向县委请示报告制度，全面贯彻中央和省、市、县委的决策部署，全力维护县委总揽全局、协调各方的地位和作用。坚持党管干部和人大依法任免、履职评议监督的有机统一，加强对地方国家机关工作人员的任前审查、任后监督，做到为民用权、为民履职、为民服务。

二、坚持善作善成，全力助推经济社会发展。一要聚焦创新驱动战略，助推产业转型。

围绕《自治县“十三五”规划纲要》实施情况重点开展监督检查，聚智倾力助推县委、县政府2018年既定的重点任务、重点项目和重点领域等各项工作久久为功、善作善成、福祉惠民。围绕《自治县2018—2025县域经济发展规划》，加速推进“四大基地”建设、培育壮大新能源动能、传统产业改造升级、乡村振兴战略等重点工作开展深入调研。集中视察重点项目建设、工业物流产业园建设、特色小镇建设等工作，推动发展理念、发展方式转变，推动项目建设质量和效益提升、做大做强实体经济，推动新经济新产业新业态提速发展、培育形成新动能，推进创新动力和活力释放、发挥自主创新引领作用，推进县域经济转型跨越、更高质量发展。二要聚焦生态立县战略，助推生态转型。围绕生态环境保护，重点开展新《环保法》《固体废物污染环境防治法》及《甘肃省城市市容和环境卫生管理办法》《饮用水源水质保护条例》等国家和地方环保法律法规实施情况的执法检查。围绕推进污染治理，开展大气、水、土壤污染防治工作视察调研，听取和审议专项工作报告。围绕城乡环境综合整治等重点生态环境治理工作，继续加大监督力度，不断扩大和巩固治理成果。围绕常委会“三禁”决定，督促县政府及有关部门尽快制定《红柳湾自然资源综合利用管理办法》，进一步规范农牧业经营，整治城乡环境，保护生态资源，提高资源综合利用效益，促进经济社会可持续发展。围绕生态环境治理，督促政府尽快制定《自治县餐厨垃圾管理办法》，突出地方特色，健全法治体系，让环境整治及工业固废、生活垃圾处理等有法可依，努力营造宜居宜业宜游的发展环境。三要聚焦脱贫富民战略，助推民生转型。适时组织视察产业脱贫、就业脱贫、智力脱贫等工作，

进一步凝共识、汇民智、聚合力,推进精准脱贫。紧盯民生焦点,强化监督,推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,让群众直接受益、普遍受益。围绕推动大众创业、万众创新深入调研,推进富民惠民政策落实,促进充分就业、拓宽增收渠道。围绕提升基本公共服务水平,视察义务教育均衡发展、全民健康保健行动、全民参保计划落实,加强监督检查,促进提升教育质量、深化医疗改革、健全保障体系,让人民群众学有所教、病有所医、老有所养。同时,定期或不定期开展食品安全工作监督,让广大人民群众吃得放心、用得放心。

三、坚持以民为本,全力提升监督工作实效。一要加强计划财政监督。围绕推动经济高质量发展,定期听取审议计划预算执行、财政决算、重大项目建设、城市基础设施建设、审计查出问题整改等工作报告,对2018年度全县预算执行情况开展专题询问。围绕深化预算审查监督,加快推进人大预算联网监督综合查询系统平台建设,内在横向上实现人大与财政、国资等部门的联通,纵向上实现与市人大预算联网监督系统的贯通。二要加强法治工作监督。围绕立法引领、保障善治、护航发展,年内跟踪对接省人大常委会完成《自治县实施〈甘肃省人口与计划生育条例〉的变通规定(修订稿)》审批工作,督促政府完成《自治县非物质文化遗产保护条例》的论证、评审、申报等工作,督促政府完成《自治县民族教育工作条例》的调研、论证、立项等前期工作。依据国家现行相关法律法规和政策规定,督促政府全力做好《自治县自治条例》《自治县草原管理条例》等地方性法规的修订工作。围绕依法行政、公正司法,加强公、检、法、司的法律监督和工作监督,促使执法机关的规范化建设。围绕“七五”普法,深入开展“12·4”国家

宪法日宣传活动和宪法宣誓仪式,增强全民法治观念,提高全社会宪法意识。围绕法治政府与法治社会建设,专题听取审议县政府2018年度法治政府建设情况,加强地方规范性文件的备案审查工作。三要加强干部任后监督。坚持在“一府一委两院”中开展“年初听分解、年中查进展、年底要结果”活动、在政府组成部门中广泛开展“向人民报告”活动、在被任命人员中开展履职评议等活动,凡人大及其常委会选举和任命的副县长、政府组成部门负责人、监委主任、副主任及委员、法院院长、副院长和检察院检察长、副检察长及其组成人员每年至少向人大常委会报告一次履职情况,通过开展履职监督,不断增强人大机关、“一府一委两院”负责人的法治意识、规矩意识、责任意识,促进履职尽责、担当作为。此外,根据法律规定认真研究和探索对监察委员会的有效监督,支持监察委员会依法履职尽责。

四、坚持担当作为,全力保障发挥代表作用。一要坚持“两个联系”制度。积极创新新时代开展代表工作的有效途径,坚持邀请代表列席常委会会议、参加常委会重要活动,建立常委会和“一府一委两院”向人大代表通报工作制度。拓展代表联系选民方式,积极开展代表述职评议活动,密切代表与人民群众的联系。建立代表评价、激励、约束及退出机制,增强代表依法履职的自觉性和主动性。二要提升代表履职能力。加强乡镇代表之家、社区(村)代表联络室规范化建设,让履职基础“实”起来,进一步扩大代表列席常委会会议,参加评议、执法检查、视察调研等活动的参与面,让履职形式“活”起来,采取走出去、请进来、现场观摩、经验交流等多种方式,有针对性地举办市、县、乡三级人大代表履职专题讲座,举办县乡(镇)代表工作培训班,让履职能力

“强”起来，指导代表小组深入开展“三学三比”，评比“先进代表小组”，遴选优秀代表介绍履职经验等系列活动，让履职意愿“热”起来，共唱“人民选我当代表、我当代表为人民”履职尽责和谐之歌。三要狠抓建议督办工作。积极推行政府及其承办部门在网上公开代表建议办理情况，自觉接受代表和群众监督。继续实行常委会主任、副主任领衔督办和政府县长、副县长领办事关群众切身利益、社会普遍关注的重点建议。不断创新建议督办机制，采取建立办理清单销号制、召开办理情况汇报会、组织代表视察、树立典型引领、通报整改表态等方式，加大代表建议督办落实力度，提高建议办理质量和代表满意率。四要加强基层工作指导。认真贯彻落实中央及省市加强县乡人大工作和建设经验交流会精神，加强和改进乡镇人大工作，适时组织外出考察和培训学习，建立和完善各项制度，逐步使乡镇人大工作程序化、制度化、规范化。坚持常委会领导联系基层人大制度，健全重大活动上下联动机制，聚力推动基层人大工作创新发展。

五、坚持争先进位，全力加强机关自身建设。一要加强思想建设。年内计划组织常委会组成人员赴全国人大培训基地和省内外培训机构学习，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。加强常委会及机关党的建设，坚持以政治建设为统领，严守政治纪律和政治规矩，严格落实“三会一课”制度，大力弘扬“铁人”精神，树立人大机关党员干部的良好形象。全面落实从严治党主体责任和“一岗双责”，坚决贯彻执行中央八项规定及实施细则和省、市、

县委各项规定，持之以恒正风肃纪，着力营造人大机关风清气正的政治生态。二要加强作风建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，锤炼党性，奋发进取，促使常委会及机关工作作风进一步转变，工作效能进一步提升。认真贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设重要指示精神，大兴调查研究之风，提高会议审议质量，加大审议、视察、调研意见的督办力度，切实增强监督实效。三要加强制度建设。完善人大代表向选民述职工作办法，完善常委会讨论决定重大事项办法，完善人大专门委员会和常委会工作机构职责，强化制度执行力，推进人大机关信息化建设，建设电子表决系统，不断提高常委会及机关服务质量和效率。四要加强宣传交流。拓展宣传工作的深度和广度，充分利用各类宣传阵地和新闻媒体，加大对人大重要会议、重大活动、重点工作和代表履职先进事迹的宣传力度，传播人大声音，讲好人大故事，为凝聚经济社会高质量发展合力营造良好的舆论氛围。

各位代表，回眸 2018，我们不辱使命勤勉履职，启航 2019，我们不忘初心奋力作为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，在县委的坚强领导下，团结和依靠各级人大代表以及全县各族人民，谋发展之计，鼓实干之劲，造和谐之势，履担当之责，奋力开创新时代人大工作新局面，为建设富裕文明和谐美丽阿克塞而努力奋斗！

中国人民政治协商会议 阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会 常务委员会工作报告

——在政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会
第三次会议上的工作报告

蔡俊堂

(2019年1月20日)

各位委员：

我受政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会常务委员会委托，向大会作工作报告，请予审议。并请列席会议的领导和同志们提出意见。

2018年工作回顾

刚刚过去的一年是自治县锐意改革、拼搏赶超的一年，也是阿克塞县政协事业开拓创新、与时俱进的一年。2018年，在中共阿克塞县委的坚强领导下，县政协常委会牢牢把握团结和民主两大主题，团结引领广大政协委员，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕中心，在服务大局中主动融入，在推动发展中积极作为，在促进和谐中发挥优势，圆满完成了县政协十五届二次全委会议确定的各项工作任务，为助推全县经济社会发展作出了积极贡献。

一、把牢方向、凝聚共识，思想政治基础

更加牢固

2018年，常委会始终把政治建设放在首位，自觉以中央大政方针和省、市、县委决策部署统一思想，汇聚力量，引领事业。

一是切实提高思想政治站位。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，通过政协常委会议、党组会议、主席会议、机关学习例会、委员培训班等平台，认真组织学习党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平总书记视察甘肃时的“八个着力”重要指示精神，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质和实践要求。通过深入学习，进一步增强了广大委员和政协机关干部“四个意识”和“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保了政协事业方向不偏、立场不移。

二是认真贯彻落实县委决策部署。自觉坚持县委领导，第一时间传达学习县委重要会议

精神，坚定不移贯彻落实县委的决策部署，主动把握大势、自觉服务大局，重要工作主动向县委请示汇报，重要活动认真听取县委意见，调研、协商成果及时向县委、县政府报送，县委、县政府批示的工作及时办理落实，切实把县委的决策部署体现到政协调研视察活动中，体现到议政建言实践中，体现到民主监督实效中，努力把县委的主张转化为广大政协委员和社会各界人士的一致共识，确保政协工作始终与县委中心工作同步合拍。

三是着力强化理论成果运用。深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，组织委员认真学习新修订的政协章程、省市县委政协工作会议精神和各级党委主要领导关于政协工作的讲话精神。坚持学以致用、以用促学，把政治理论学习与政协履职实践结合起来，切实贯彻到工作上、落实到岗位上、体现到行动上，着力提高班子成员和全体委员的政治把握能力和参政议政能力，为政协围绕中心、有效履职奠定了基础。

二、促进和谐，凝心聚力，扩大团结合作富有成效

2018年，常委会始终坚持把团结和民主两大主题贯穿于政协履行职能、开展工作的各项实践之中，充分发挥人民政协大团结、大联合的优势和作用，努力寻求最大公约数，增进最大共识度，凝聚最大聚合力。

一是持续拓展交流联谊。常委会十分注重与省、市政协及有关部门的联系交往，积极配合省、市政协完成了少数民族百年实录系列史料征集、2018年一季度经济建设、政协工作、工业企业复产达标升规培育、推进农业供给侧结构性改革促进农业增效农民增收、经济社会发展、“双创”工作等8项调研、视察活动，部分意见建议被省、市政协调研组采纳。

二是着力加强合作共事。始终把民族团结作为政协工作最大的着力点，积极为各人民团体及宗教界人士等表达意见和建议创造条件，主动邀请各界别委员及宗教界人士参与政协组织的各类会议和活动，鼓励和支持他们通过政协发表意见建议。通过民族宗教节日走访、慰问等方式，鼓励委员主动参与维护稳定、化解矛盾纠纷、增进民族团结工作，更好地发挥了民族界、宗教界委员桥梁纽带作用，有效维护了民族团结、宗教和顺。

三是精心打造文史精品。坚持亲历、亲见、亲闻的“三亲”原则，开展了《哈萨克族百年实录（甘肃篇）》征编工作，牵头举办了“纪念改革开放40周年、阿克塞县城搬迁20周年摄影图片展”，得到社会各界的一致好评。大力营造“书香政协”，广泛开展读史、讲史、用史活动，向社会免费赠阅政协文史资料1000余册，放大了文史资料服务发展的功能。

三、围绕中心、服务大局，协商议政成效更加明显

2018年，常委会坚持把服务发展作为履行职能的第一要务，按照大格局、小切入、能议透、可落实的原则，围绕事关全县改革发展的关键领域，组织开展了多层次的协商议政活动，彰显了政治协商的独特优势和作用。

一是建立完善协商机制。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，深入贯彻中央和省、市、县委关于推进政协协商民主建设的要求，不断创新完善协商机制，报请县委印发了《中共阿克塞县委关于加强县党政部门与县政协专门委员会对口协商的意见》，制定了《政协阿克塞县委员会提案办理协商制度》《政协阿克塞县委员会调查研究工作制度》《县政协专门委员会与县党政部门对口协商工作制度》等文件，为进一步提高政协协商民主的实效性

提供了有效遵循。

二是全委会议整体协商。在县政协十五届二次会议期间，广大委员认真听取和讨论“一府两院”报告，通过小组讨论、会议发言等形式提出了许多切实可行的意见建议，为县委、县政府科学决策提供了重要参考。

三是常委会议专题协商。先后召开5次常委会议，听取县政府《关于2018年政协提案办理情况的通报》，围绕全县工业经济运行、道路建设、农村基础设施建设、重点经济建设项目等，进行了专题协商，委员们积极建言献策，较好地发挥了协商议政作用。

四是主席会议集中协商。召开12次主席会议，围绕全域无垃圾行动、城乡环境整治、精准扶贫、重点包抓项目等，进行了集中协商讨论，针对存在问题提出了具体改进措施。

五是专委会会议对口协商。县政协各专委会自觉加强与县直对应部门的联系，先后围绕提案办理、文史编纂等工作，积极开展对口协商。通过协商，共同研究落实措施、阶段性目标和推进计划，进一步提升了工作的针对性、实效性。同时，通过跟踪问效、开展“回头看”等方式，着力打通了协商成果转化落实的“最后一公里”。

四、贴近基层、创新载体，民主监督形式不断拓展

常委会坚持把民主监督贯穿于政协履行职能的全过程，聚焦县委政府重点工作，关注群众反映的热点难点问题，综合运用调研视察、提案督办、反映社情民意信息等形式深入开展民主监督，着力构建县委重视、政府支持、政协主动、部门配合、社会关注的民主监督工作格局。

一是坚持全程跟踪，在落实提案办理中监督。把提案工作作为助推发展的重要抓手，突

出“提、审、立、办、督”五个方面，将提案督办与调研、协商、座谈等工作有机结合，建立提案人、承办单位、党政督查室、政协提案委四方联动协商机制。创新工作思路，优化运转流程，集中统一办理，使承办单位与提案者面对面沟通交流，推动提案办理工作规范化。继续坚持县委、政府、政协领导领衔督办重点提案，切实提升提案督办水平，推动提案办理从高办复率向高办成率转变，先后举办提高提案质量培训班2期，开展重点提案视察督办2次，委员提案质量和提案办理质量不断提高。同时，对十五届二次会议审立的提案具体内容，以及承办单位如何办理等情况，通过县电视台进行了集中公示2批次，广泛接受群众的监督，2018年确定的46件提案办复率达100%，有效发挥了提案监督的实效。

二是坚持促进工作，在开展专题视察中监督。围绕社会热点、难点问题，精心筛选视察内容，先后围绕全县农牧村道路建设、农牧村基础设施建设、三春生产、海子草原禁牧工程等事关民生的工作，以及四十里戈壁光热项目、三北防护林工程等重点项目，开展专项视察12次，通过组织委员实地视察了解、听取情况介绍、充分座谈讨论等方式，提出意见建议30余条，起到了以视察强化监督、以监督推动工作落实的作用。

三是坚持改进作风，在参与重要活动中监督。坚持把督促相关部门改进工作、提升履职实效放在履行监督职责的重要位置，积极支持14名政协委员担任社会监督员，围绕相关部门履行职能、改进作风等情况，通过明察暗访、参加会议、视察调研、参加检察院开放日活动等形式，依照政协章程履行监督职能，及时提出意见和建议，做到在监督中支持，支持中助推，助推中参与。

五、强化担当、认真履责，建言献策能力有效提升

2018年，常委会紧紧围绕改革发展，多形式组织议政活动，着力提升议政高度，大力挖掘调研深度，努力拓宽履职广度。

一是深入开展调查研究。坚持把政协的参政议政融入调研活动之中，注重从党政工作需要、社会普遍关注、群众意愿集中、政协力所能及的方面入手，按照“少而精、专而深”的原则，围绕工业经济转型发展、农业农村“三变”改革、社会发展、文化旅游发展、城乡环境整治、生态环境保护等6个方面的重点调研课题，认真组织委员开展调查研究，提交专题调研报告6份，如实反映各方面意见建议，着力提高建言献策“含金量”，切实做到了县委、县政府工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里，服务就扩展到哪里，作用就发挥到哪里。

二是全力参与重点工作。准确把握政协工作定位，班子成员主动投身经济建设主战场，全力助推敦格铁路电气化二期供电工程、大坝图至建设村道路建设工程、农村综合改革等重点项目，协调解决项目建设中存在的困难和问题。深入开展全域无垃圾专项治理工作，多次深入各乡镇、社区及建筑工程围挡区、县医院东侧居民区、浙兰水泥厂废弃厂房、鑫达市场等环境卫生整治重点区域视察督办整治进展情况，指导各联系点开展整治工作。先后2次赴省、市政协及省财政厅争取《哈萨克族百年实录（甘肃篇）》编撰项目，争取到省、市政协工作经费16万元；2次分别赴省政协、省人社厅、全国政协、人社部、中组部汇报争取《关于调整阿克塞县艰苦边远地区类别标准》相关工作。积极参与矿山生态恢复治理工作，3名政协委员、4名干部分别参与棚户区拆迁、党史编撰工作及“百名干部下基层联系服务保三

春”行动。积极参与项目谋划工作，政协机关干部谋划项目24个，其中4个项目被评为优秀项目。圆满完成了政协十五届二次会议选举任务。

三是认真反映社情民意。认真贯彻落实市政协《关于进一步加强反映社情民意信息工作的意见》，进一步畅通社情民意信息的收集、报送渠道，围绕发展、稳定、民生主题，发挥政协委员联系面广的优势，组织委员深入基层、走村入户，开展委员走访界别群众活动，广泛听取社情民意，及时准确地将群众所想、所盼的10余件社情民意反馈给县委、县政府，促进了相关问题的解决和落实，同时也密切了党委、政府与人民群众的联系。

四是深入开展扶贫帮困。班子成员经常深入所联系的贫困户，掌握情况、宣传政策，想方设法帮助贫困户解决就业、医疗等方面存在的困难和问题。政协各主席先后走访慰问贫困户15次，累计送去价值10,000多元的生活物资，为1户贫困户协调解决慈善救助资金2000元，为1户贫困家庭协调解决护林员工作，调处贫困户矛盾纠纷1起。同时，积极号召广大政协委员投身脱贫攻坚大会战，以实际行动凸显了委员的社会责任。

六、完善机制、强基固本，自身建设不断加强

2018年，常委会坚持把加强自身建设作为发展政协事业、发挥政协作用、更好履职尽责的重要条件和基础性工作，与时俱进地落实工作措施，进一步提高了政协工作科学化水平。

一是切实加强机关党的建设。政协党组严格执行《中国共产党党组工作条例》，旗帜鲜明、立场坚定地把握方向、总揽全局、抓好班子、带好队伍，为高起点、高水平履职提供坚强政治保证。始终把纪律和规矩挺在前面，党

组成员以身作则、以上率下，认真履行全面从严治党政治责任，落实党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定和省、市、县委有关规定要求，坚决贯彻执行民主集中制原则，不断提高民主决策的科学化水平，增强了领导班子的凝聚力和战斗力。严格落实“三会一课”制度，按时召开了政协党组领导班子2018年度专题民主生活会，分别召开了全面彻底肃清王三运、马光明流毒和影响民主生活会，班子成员以普通党员身份参加了机关党支部组织生活会，进一步筑牢了思想道德防线。

二是全面加强机关作风建设。不断巩固机关党建提质增效成果，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，班子成员带头参学、带头讲学、带头整改，先后深入18个包抓基层党组织和联系点指导联系党建工作20余次、讲专题党课5场次。深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动和“三纠三促”专项行动，严格落实各项制度，机关作风持续改善，服务改革发展的能力明显增强。

三是从严抓好委员队伍建设。认真贯彻落实习近平总书记关于提升“四个能力”和“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，进一步加强政协队伍建设。2018年，先后举办4期委员培训班，组织30余名委员赴河北、贵州、江西、厦门、甘南等地考察学习，建立委员微信群定期发送政情信息，组织开展“四个争创”和“四个一”履职实践活动，组织开展政协机关党员干部全覆盖联系政协委员活动，成立委员活动小组，建立委员履职档案，开展委员谈心谈话，落实走访联系制度，编印《政协委员学习手册》等，引导委员在政协工作中履职尽责，在本职工作中建功立业，在界别群众中示范引领，有效发挥了委员在政协履行职能、开展工作中的

主体作用。

四是着力加强宣传舆论工作。坚持正确的舆论导向，努力扩大对外宣传。有关报刊杂志刊登宣传政协工作文稿20余篇，新闻媒体宣传报道政协重大履职活动30余次、编印《政协简报》90余期，向社会各界积极宣传政协工作。

各位委员，县政协常委会2018年所取得的成绩，归功于县委的正确领导，得益于县人大、县政府的鼎力支持，凝结着政协组织、广大委员和社会各界人士的智慧 and 力量。在此，我代表县政协第十五届常委会，向所有关心支持县政协事业发展的同志表示最衷心的感谢和最崇高的敬意！

回顾2018年的工作，我们深切地体会到：只有坚持党的领导，政协工作才能保持正确的方向；只有依靠政府的支持和部门的配合，政协工作才能顺利开展；只有把助推发展作为履行职能的第一要务，政协工作才能有所作为；只有牢固树立履职为民的理念，政协工作才能得到群众的拥护支持；只有坚持开拓创新不停步，政协工作才会永葆生机和活力；只有持之以恒地加强自身建设，才能把政协事业不断推向前进。

成绩凝结汗水，发展任重道远。虽然我们的工作取得了一定的成绩，但与县委的要求、委员的期望相比，还有一定差距。主要是：机关干部和政协委员的培训教育仍需进一步加强；协商议政的形式还不够广泛；委员提案质量还不够高，提案落实效果和预期还存在一定差距；专题调研深度不够，建言献策的水平和实效还需进一步提高；社情民意的收集还不够深入，委员反映社情民意渠道还需进一步深化。这些问题，我们将在今后的工作中认真加以解决。

2019 年工作任务

2019 年，是中华人民共和国成立 70 周年，也是人民政协成立 70 周年，同时也是决胜全面建成小康社会的关键之年，做好 2019 年的工作至关重要。新的一年，县政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以及习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，牢牢把握团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，紧扣县委建设“四大基地”、争创“五个县”、实施“八大工程”和推进“八个争先进位”目标任务，务实进取，开拓创新，积极作为，不断开创政协工作新局面，为推动全县经济社会发展，如期全面建成高质量小康社会作出新的贡献。

围绕上述工作思路和目标，要重点做好五个方面的工作：

（一）强化理论武装，在凝聚思想共识中履行新使命。以深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动为契机，组织委员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持学原文、悟原理，真正把握实质要求，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿于政协工作的全过程，用新的理念武装头脑、凝聚共识，用新的方法指导实践、推动工作，不断提高政协工作的科学化水平。切实加强党对政协工作的领导，主动把政协工作置于全县工作大局中把握，认真贯彻落实省、市、县党代会精神，深刻领会县委提出的发展思路，准

确把握县委确定的工作目标，认真落实县委交办的各项工作任务，明确履职重点，找准作为空间，切实把县委的决策部署转化为社会各界的广泛认同和自觉行动，在同心同向、同频共振中增强建言献策、参政议政的针对性和实效性。

（二）坚持围绕中心，在服务改革发展中展现新作为。按照党政所需、群众所盼、政协所能的原则，坚持问计于基层、寻策于实践、求同于协商，努力使政协工作与全县发展合拍，与群众需求呼应。一是紧贴重点，拓展政治协商的广度。切实增加协商密度、活跃协商方式、丰富协商内容、增强协商实效，紧扣关乎自治县改革发展的重点领域，以及事关人民群众切身利益的重要问题，围绕县委中心工作和具体目标任务，采取全体会议整体协商、常委会议重点协商、主席会议集中协商、专委会对口协商等形式，组织政协委员深入协商讨论，广纳群言，广集众智，商以求同，协以成事，做到言之有据、言之有理，切实为县委、县政府谋划和推进工作提出带有前瞻性、针对性、可操作性的意见和建议。二是聚焦关键，加大民主监督的力度。报请县委印发《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》，进一步完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制。重点围绕城市建设、医疗卫生、教育、就业等社会反映较多、人民群众普遍关心的问题，综合运用提案办理、民主评议、反映社情民意等多种方式开展民主监督，全面客观反映情况，提出解决办法建议，跟踪督查整改落实，使监督监到实处、督出实效。继续选派委员担任特约监督员、民主评议员等，参与政风行风作风监督。组织开展一期专题民主评议活动，选择 1~2 个执法部门或窗口服务单位，就县委政府重视、社会反映强烈、群众

关心关注的热点、难点问题，接受全体委员的评议，切实发挥好民主监督作用。三是精心选题，注重参政议政的深度。注重选好角度，把好尺度，增加深度，围绕重大基础设施建设、重点项目建设、政府承诺惠民实事等方面，组织开展4次以上专题视察；围绕脱贫攻坚、财源建设、农牧业生产、文化旅游发展等方面，组织开展4项专题调研，针对存在的问题，提出有见地、可操作、能见效的意见建议，为县委、县政府破解发展难题当好参谋助手，真正在服务发展中找准政协位置、发挥政协作用、体现政协价值。四是主动担当，增强服务中心的意识。按照县委安排部署，切实承担好招商引资、脱贫攻坚、城乡环境集中整治、扫黑除恶专项斗争等工作中的工作职责。开展“政协委员助推招商引资行动”，发动班子成员和全体政协委员积极投身到自治县经济建设主战场，尤其是发挥企业界委员的优势，进一步加大招商引资和项目争取工作力度，力争有新突破、新成效。

（三）把握性质定位，在发挥自身优势中凝聚新合力。把团结和民主体现到政协工作始终，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆、凝聚最大向心力，着力营造良好的发展环境。一是搭建平台，增进共识。充分发挥政协组织联系面广、包容性强的优势，拓展活动载体，畅通交流渠道，积极做好各个层面的团结联谊工作，让社会各界人士在政协的各种会议、各项工作和各类活动中充分发表意见，最大限度地把各方面的积极性、主动性和创造性调动起来，为阿克塞县决胜全面小康汇聚新动力、增添正能量。二是协同互动，深化联谊。主动争取省、市政协的工作指导，加强与兄弟县市政协的联系，积极配合省、市政协做好各项视察调研工作。拓宽委员培训学习、知情明政的途

径和渠道，有针对性的组织委员外出培训学习，开阔眼界，拓展视野，借鉴吸收外地政协工作的好做法、好经验，在互动交流中提升委员履职水平。加强委员服务管理工作，继续坚持政协各主席、机关党员干部全覆盖联系政协委员活动，定期走访联系委员，了解委员思想、生活和工作动态，帮助他们解决生产生活中遇到的困难和问题。在委员中开展“五个一”主题活动，年内组织2期委员培训班，开展2次委员主题联谊活动，不定期开展委员小组活动，激发广大委员履职尽责的主动性和积极性。三是编好文史，资政育人。继续做好阿克塞历史文化挖掘整理工作，积极配合省政协出版《哈萨克族百年实录（甘肃篇）》，组织开展《政协志》和《阿克塞文史（第十辑）》征编工作，发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的功能作用。

（四）顺应群众期待，在增进民族团结中作出新贡献。始终把民情作为最亮的“信号灯”，把民意作为最准的“晴雨表”，知民意、察民情、解民忧，积极主动地为群众办实事、做好事。一是着力促进民族团结。切实发挥好政协委员联系群众的桥梁纽带作用，向各族群众和宗教人士广泛宣传党的民族宗教政策，引导各族群众牢固树立“三个离不开”的思想，广泛团结和联系各族群众和各界人士，汇聚各方智慧，凝聚各方力量，为自治县改革发展稳定营造民主融洽、团结和谐的社会氛围，巩固和扩大爱国统一战线的力量。二是积极反映社情民情。进一步完善社情民意收集、整理、报送、反馈机制，开展“政协委员社情民意大走访”活动，引导委员深入基层，直面群众，积极发掘社会舆情，准确把握阶层脉搏，全面汇集各界意见。政协各主席每季度至少深入基层开展一次社情民意征集工作，每位委员每年至少提

交一份高质量的提案，每季度反映一条有份量的社情民意信息，为县委、县政府科学决策、民主决策提供最广泛的民意基础。三是切实抓好提案工作。继续采取党政领导领办阅批重点提案、政协领导督办、委员上门协商督办、专委会联合“两办”督办等多种方式，建立提案“提、立、办、督、答”机制，坚持办前、办中、办后“三沟通”的提案办理协商机制，建立提案办理结果群众评议制度，由群众对提案办理结果进行评价，并通过电视台进行公示，着力提高提案质量和办理实效。四是全力助推脱贫攻坚。把决战脱贫攻坚作为政协履职为民的份内之事和应尽之责，深入推进“政协委员助推精准脱贫”行动，积极组织机关干部和全体委员开展扶贫帮困活动，切实解决困难群众生产、生活中遇到的问题，用实际行动营造真情实意抓帮扶、齐心协力奔小康的浓厚氛围。

（五）激发内在活力，在强化自身建设中树立新形象。立足打造“活力政协、效能政协、有为政协”的目标，加强规范管理，提升履职效能。一是恪守规矩，提升执行力。不断加强政协党组班子建设，充分发挥政协党组核心领导作用，全面履行从严治党主体责任，从严加强党风廉政建设，深入推进机关政治、思想、组织、作风建设。严格遵守宪法法律、政协章程和各项纪律规矩，深入开展“不忘初心、牢记使命”学习和“铁人”精神学习教育，

持续推进“两学一做”常态化制度化，着力打造县委放心、人民满意的政协机关和干部队伍。二是规范管理，强化约束力。认真贯彻落实《中共阿克塞县委关于进一步加强政协工作推进人民政协协商民主建设的实施意见》，进一步规范各类协商议事、调研视察活动；加强委员履职管理，建立完善《政协委员履职工作规则》《政协委员管理办法》，健全委员履职档案，完善委员履职考核评价机制，加强对委员闭会期间的管理，加大对不合格委员的处理力度，真正做到以制度管人、靠制度管事。三是注重宣传，扩大影响力。积极加强与各级新闻媒体的联系协作，主动提供信息、推介工作，借助各类平台多角度、全方位、深层次地宣传政协工作和委员风采，使政协活动在电视中有影像、报刊上有文字、广播里有声音、网络上有言论，进一步扩大政协的社会影响，切实把政协的职能优势转化为助推阿克塞发展的重要力量。

各位委员，协商议政聚合力，履职为民促发展，这既是时代赋予我们的重任，也是政协组织不懈的追求。让我们在中共阿克塞县委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，弘扬和衷共济的好传统，提振奋发有为的精气神，奋力开创阿克塞县政协事业发展新局面，为推动全县经济社会发展，加快全面小康进程作出新的更大的贡献！

县情概况



阿克塞县基本概况

【地理、资源及自然环境】 位置 阿克塞哈萨克族自治县位于甘肃河西走廊西陲，青藏高原北缘。东接肃北蒙古族自治县，北靠敦煌市，西与新疆维吾尔自治区隔戈壁相望，南依塞什腾山与青海省为邻。敦格铁路、甘青藏公路穿越南北，地理位置十分重要。

面积 阿克塞哈萨克族自治县总面积 3.14 万平方千米，约占全省总面积的 8.56%，其中耕地占 0.01%，天然草场占 29.56%，林地占 0.09%，荒地沙漠占 68.22%，城镇占 1.56%，河流、湖泊占 0.56%。

地形 境内山大沟深，地形复杂。全县地形狭长，东西长 425 千米，南北宽 125 千米。东南高而西北低，海拔在 1500~5798 米之间，平均海拔 3200 米左右，阿尔金山、党河南山与塞什腾山之间（苏干湖盆地）广布戈壁沙漠，高原盆地——苏干湖地表平坦、海拔 2800~3000 米。

山川 境内祁连山西向余脉与阿尔金山东向余脉连成一片，纵贯全境。阿尔金山、党河南山、塞什腾山、土尔根达板山、野牛脊山等 5 条山脉呈西北—东南走向环绕全县。这些高山崇岭，其雪线以上终年积雪，冰川遍布。

河流 境内河流主要有大、小哈尔腾河、安南坝河、青石沟河，均发源于上述高山地带。其他的间歇性（季节性）小溪小河，主要源于上游冰山和高山积雪融水，流程短，渗漏大，水量小。山区还有泉眼，水流丰富，水质多佳。湖泊主要有大、小苏干湖，水源系大、小哈尔

腾河，总面积 119.6 平方千米，其中大苏干湖蓄水量约为 1.72 亿立方米，属咸水湖；小苏干湖蓄水约为 0.24 亿立方米，属淡水湖。

气候 阿克塞县处于柴达木盆地荒漠与河西走廊荒漠包围之中，气候的冷、热、干、湿明显差异。年均气温在 3.9℃ 以下，最冷气温均在一月份，平均气温为 -9~20℃，最热气温在七月份，平均气温为 11~16℃。年均降雨量在 18.8~176 毫米之间，而年蒸发量为 1800~2500 毫米。自然灾害因地域辽阔，地形复杂，立体气温分布明显而频繁，主要有干旱、寒潮、暴风雪、冰雹、霜冻、大风和沙尘暴等。

资源 境内草原广阔、戈壁浩瀚、崇山连绵、畜产丰富，可以称得上是个“聚宝盆”。阿克塞草原由海子、前山、哈尔腾等三大草场组成，属高山荒漠半荒漠草原。可利用草场面积 1.18 万多平方千米，约占全县总面积的 35%。全县草场分为荒漠草场、山地草原草场、山地荒漠草场、高寒草原草场、高寒草甸草场、灌丛草原草场、高山荒漠草场、草甸草原草场 8 个类型。虽然草原质量较差，植被稀疏，但草场面积大，牧草资源丰富，仍不失为我省发展畜牧业得天独厚的地区之一。

全县有耕地 3200 亩，为种植粮食、饲料、造林提供了良好的条件。尤其是多坝沟，土地肥沃，地势平坦，灌溉便利，适于种植小麦、胡麻、西瓜、蔬菜等，也可栽植苹果、杏、桃、枣等经济林木，还可以栽种加拿大杨、沙枣树、柳树、梧桐等诸多树种。

放牧的家畜主要有三类(单蹄类、偶蹄类、禽类)、八属(马、骡、驴、牛、驼、山绵羊、猪、鸡)、32个品种,其中以羊、驼、马为主。

野生动物有二纲五目、八科十四种,其中野骆驼、野牦牛、野驴、盘羊、藏原羚、黄羊、雪豹、猞猁、雪鸡、天鹅等数量达7358头(只)。

矿产资源比较丰富,现已发现的有铁、铜、镍、铅、黄金、锌、石棉、水晶、蛇纹石、白云母、石墨、岩盐、芒硝、煤等41个矿产品种,其中石棉和水晶尤为著名。石棉储量丰富,年产量约5万吨,以质纯、纤维好等特点行销全国。境内大红山水晶石色彩丰富,褐、黄、蓝、绿、白诸色皆有,晶莹美观,是制作光学仪器和眼镜的优质材料。

【民族宗教】 全县有汉、哈萨克、回、维吾尔、土、撒拉、锡伯、藏、蒙古、满、裕固、哈尼、东乡等13个民族。哈萨克族是阿克塞县的主体少数民族。关于哈萨克族的族源,主要是由古代乌孙、突厥、契丹和蒙古人的一部分融合发展而成,到16世纪时,“哈萨克”这一民族共同体便见称于世。阿克塞的哈萨克族是新疆哈萨克族的一部分,原住新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带,从本世纪开始迁入甘肃,特别是30年代开始,哈萨克族因不堪忍受新疆军阀的黑暗统治和镇压,大规模迁入甘肃。自1934年至1939年,先后有7000多户3万多人被迫入甘,后有部分迁入青海。此后,先后有二批哈萨克族牧民返回新疆。这样留在甘肃境内的哈萨克族仅190余户,他们辗转漂泊十几年,直至中华人民共和国成立后才安定下来。这就是现阿克塞地区的哈萨克族。

语言文字 哈萨克族有自己的语言文字。阿克塞的哈萨克族来自新疆,所以他们的语言文字跟新疆哈萨克族相同,系阿尔泰语系突厥语族克普恰克语支,该语言在形成过程中,钦

察人的语言起了很大作用,保存较多的古突厥词汇,阿拉伯语词汇和波斯语词汇较少,俄语词汇较多。词汇成分中畜牧业方面的词汇较丰富。

【宗教信仰】 哈萨克族信奉的是伊斯兰教。哈萨克族也和其他许多民族一样,远古时期曾崇拜过自然、图腾、祖先,信仰过拜物教、萨满教。中世纪(15~17世纪),佛教、景教也对哈萨克人民的宗教信仰产生过相当的影响。由于哈萨克族从事游牧业,居住分散,伊斯兰教未能迅速传播,其影响较之定居城市的民族和农耕民族相对淡薄。由于受生产与生活方式的制约以及部落制度、传统习俗根深蒂固的影响,伊斯兰教在哈萨克族中的发展经历了一个长期、缓慢的过程,直至16世纪才基本上成为全民族信仰的宗教。

【历史沿革】 阿克塞哈萨克族自治县,古属三危地。战国和秦汉时期为月氏、乌孙等部落驻牧。今阿克塞县的当金山以北地区,汉属西域都护府,三国、西晋时隶属西域长史府,东晋时先后为前凉、前秦、后凉等所辖,北魏时当金山以北属西戎校尉府、以南属吐谷浑,隋分属鄯善郡、西海郡、敦煌郡,唐时属沙州,宋时为西夏所辖,元属沙州路,明设安定卫,今阿克塞县境大部分归其所辖,清初属沙州卫,后改敦煌县,属安西直隶州。阿克塞的哈萨克族原驻新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带,因不堪国民党反动派的压迫和剥削,从1934年开始向甘青边境迁移,长期过着流浪生活,主要游牧在马鬃山、鱼儿红一带。随着迁入甘肃的哈萨克族的增多,国民党甘肃省府于1938年在玉门昌马地方设立“哈民设治局”(后移址于玉门赤金),1941年2月撤销。1942年12月废除了百户制,改以军队编制统治哈萨克族。除1947年2月10日甘肃酒泉哈

萨克族 2547 人迁返回新疆外，留在阿克塞地区的哈萨克族四处漂泊，历经沧桑，直至解放。1951 年 1 月，人民政府在敦煌设立了“安置流散哈萨克族工作委员会”；5 月，人民政府驻阿克塞地区的工作组由海子转移到前山的博罗转井，哈萨克族牧民也随后迁往前山，逐渐安定下来。1953 年 3 月底到 4 月初，中共中央西北局和西北行政委员会，在兰州召开了“甘、青、新边境哈萨克族头人联谊会暨各族团结会”，并拟定了《甘、青、新边境各民族代表关于加强民族团结，安置边境哈萨克族的协议意见》，规定“以花海子（色勒屯）为中心，东至哈尔腾东端的托逊堡、西至安南坝，南至海子的南端，北至燕都尔士（现燕图丹）的地区为哈萨克族居住和放牧的区域”。从此甘肃境内的哈萨克族人民彻底结束了长期以来的漂泊流浪的生活。1954 年 4 月 26 日，阿克塞哈萨克族自治区（县级）正式成立，县府设在博罗转井。阿克塞县以县城西直线距离 6.5 千米处阿克塞沟而得名，“阿克塞”系哈萨克语“纯洁”的意思。2001 年 6 月 28 日，甘肃省人民政府和青海省人民政府形成《联合勘定行政区域界线协议书》，对阿克塞县区域作出了明确划定：甘、青、新三省（区）交会点位于阿克塞哈萨克族自治县和平乡苦水河、青海冷湖行委（属行委公地）、新疆维吾尔自治区若羌县（属县公地）接壤的阿尔金山脉。对阿克塞县和青海省的边界作了说明。同一天，甘肃省人民政府和新疆维吾尔自治区人民政府联合勘定的《行政区域界线协调书》，就阿克塞县区域也作了说明。

【行政区划】 1953 年 7 月，成立阿克塞哈萨克族自治区筹备委员会。

1954 年 4 月 27 日，阿克塞哈萨克族自治

区（县级）正式成立，设 4 个乡，即一乡、二乡、三乡、四乡，13 个自然村。

1958 年 5 月，更改了全县 4 个乡的名称：改一乡为和平乡，改二乡为民主乡，改三乡为团结乡，改四乡为建设乡，各乡原设村组织不变。

1958 年 11 月 5 日，全县实行“一县一社”制。将中共阿克塞哈萨克族自治县委改为阿克塞县人民公社党委，阿克塞哈萨克族自治县人民委员会改为阿克塞县人民公社管委会，下设 5 个生产大队，即和平大队、民主大队、团结大队、建设大队、红山大队（县城机关大队）。

1959 年 10 月，撤销“一县一社”制，恢复原中共阿克塞哈萨克族自治县委、阿克塞哈萨克族自治县人民委员会，辖祁连生产大队，海子生产大队。

1962 年 1 月 30 日，恢复原乡政权，全县共 4 个乡，即和平乡、民主乡、团结乡、建设乡。

1968 年 12 月 27 日，将和平乡改为东方红人民公社，1969 年又改为和平人民公社，辖 5 个生产队；将团结乡改为红旗人民公社，1969 年又改为团结人民公社，辖 5 个生产队；将民主乡改为前进人民公社，1969 年又改为民主人民公社，辖 5 个生产队；建设乡改为向阳人民公社，1969 年又改为建设人民公社，辖 4 个生产队。

1983 年 4 月 8 日，在进行政社分设时，将全县 4 个人民公社改为 4 个乡人民政府（团结乡政府、和平乡政府、民主乡政府、建设乡政府），1983 年 11 月 18 日建立多坝沟乡政府。

1988 年全县设 1 镇 5 乡 17 个行政村。

2004 年全县设 1 镇 4 乡 13 个行政村。

2006 年全县设 1 镇 2 乡 10 个行政村。

2010 年增设红柳湾村。

政

治



中共阿克塞县委

【概况】 2018年,在市委的坚强领导下,阿克塞县委认真学习贯彻党的十八大、十八届历次全会精神 and 党的十九大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,紧紧围绕发展、团结两大主题,带领全县人民破解发展难题,厚植发展优势,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、强党建各项工作,取得了经济回升向好、改革稳步推进、民生持续改善、社会和谐稳定、党建持续加强的良好局面。

【基本建设】 持续改善城乡居民居住环境,累计新建二层小康别墅394栋,民族村90%的农牧民入住小康别墅。270套廉租住房和552套公租房分配入住,完成棚户区改造350户。水土保持生态建设与保护工程全面完成,改建农田、林地灌溉用水渠道40千米,新建中水管网和污水管网14.2千米,90万方抗旱应急调蓄水库建成蓄水。光电园区2号110千伏汇流开关站建设项目完工。甘肃光热330千伏输电线路工程、海源矿业110千伏输电线路建设项目有序推进。敦格铁路、柳格高速控制性工程进展顺利,隧道分别掘进16.02千米和7.17千米,敦当高速三标段开工建设。实施通畅工程、美丽乡村道路、路网改善工程、安全生命防护工程等公路建设项目29项,完成投资2.94亿元,建设里程达到621千米,交通出行能力明显提高。

【产业培育】 坚持党对经济工作的领

导,坚持党对经济工作的领导,精准发力抓项目,编制了县域经济发展规划、四十里戈壁光热发电产业园规划、旅游发展规划,力促经济转型升级,三次产业结构比重达8:33:59。精准落地抓改革,全面承接落实“放管服”,配套出台改革措施67项,有效激发了发展活力。一产方面,推进农牧业供给侧结构性改革,积极发展设施养殖和戈壁农业,全县建成设施养殖棚圈100座,日光温室126座,设施养殖饲养量达4.6万头(只),天然草原牲畜饲养量17万头(只),粮经草比例调整为24:22:54。二产方面,着力推进矿产品资源综合利用产业增效,恒亚公司年生产水泥和熟料185万吨,实现产值4.3亿元;兴安民爆生产炸药8592吨,实现产值0.59亿元;海源矿业铁精粉生产线复产复工,生产铁精粉3.06万吨,实现产值0.69亿元;年产1万吨精制硫化碱生产线投入试生产,生产硫化碱3000吨,实现产值0.066亿元;石棉尾矿综合利用项目完成规划及可研,矿权整合工作有序推进。风电、光伏年发电量达2.1亿千瓦时,实现产值1.3亿元,50兆瓦槽式光热发电项目冬季施工加快建设进度。三产方面,积极融入大敦煌文化旅游圈,建成3A级旅游景区2处、2A级旅游景区1处,正在积极借力借势开发苏干湖湿地公园、多坝沟胡杨峡、国家沙漠公园、老县城影视基地等4处景区景点。成功举办了阿肯阿依特斯、哈萨克美食节、热气球嘉年华、大学生国际骑射邀请赛、常态化赛马汇等特色

节会，促进了文化旅游融合发展。

【开放合作】 实施项目带动战略，落实“三重”“三一”工作，通过包挂包抓、并联审批、在线申报、责任清单、月季调度等方法措施，有力促进了重点项目开工建设和竣工投产。全县开工实施重点项目 69 个，完成投资 26 亿元。其中，敦格铁路、柳格高速等亿元项目 18 项，多坝沟路口至安南坝通乡油路建设项目等 5000 万元至 1 亿元项目 6 个，公安局业务技术用房等 5000 万元以下项目 54 个。汇聚民智开展项目谋划月活动，储备优质项目 100 个，精选 50 个开展前期工作。精准推进招商引资，结合实际，制定了《进一步加强招商引资工作的实施意见》，以强有力的政策优势促使财源好、税源好、就业好、环保好、成长性好的项目落地。通过组团招商、小分队招商、节会招商等方式，扎实开展精准招商、点对点招商、产业链招商，外出对接洽谈 31 批 101 人次，成功签约重大项目 16 项，到位资金 9.5 亿元。争取省市专项资金 3.2 亿元，同比增加 77.78%；专项债券资金 1.97 亿元，同比增加 65.5%，有力支撑县域经济做强做大。

【民生保障】 实施“全面改薄”计划，教育支出完成 3267 万元，占一般公共预算支出的 6.26%，同期增长 5.71 个百分点，红柳湾镇幼儿园完成主体建设，重点院校录取人数创历史新高。成功申报市级技术研发中心 3 家，创新型企业 2 家。县级公立医院综合改革全面启动，药品和医疗耗材实行零差价销售。成立 11 个家庭医生签约服务团队，争取中国福利基金会医疗设备价值 1032 万元、中国中医药研究促进会 500 万元健康扶贫项目。开展保护性灭獭灭蚤工作，再次获得“全国优胜鼠疫监测点”荣誉称号。探索建立了“政企校”三方培训机制，培训专业人才 80 人，建成人才实

训基地 4 个，实现城镇新增就业 201 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，劳务输转 1014 人次，实现劳务收入 1883 万元，发放惠民政策资金 7100 万元。全民参保登记计划稳步推进，参保登记率达到 100%。“五险一金”信息系统上线运行，发放社会保障卡 3575 张。严格落实特困供养提标政策，集中供养和分散供养标准分别达到 10,120 元和 6946 元，企业退休人员基本养老金实现十二连增，基本医疗保险实现 114 个病种“先看病、后付费”，城乡低保连续五年提标，全额保障标准提高到 549 元，实现了应保尽保。巩固精准扶贫整体脱贫成果，全面建成小康社会实现程度达到 90.46%，全市排名第一。全面贯彻党的民族政策，充实统一战线工作领导小组，完成县伊斯兰教协会换届工作。扎实推进民族团结进步示范县创建，“三个离不开”“五个认同”思想教育深入人心，再次被国家民委评为全国民族团结进步示范县，获得省级民族团结进步示范单位 2 个、家庭 10 户。全力排查化解矛盾纠纷，共组织调解民间纠纷 56 件次，调处成功率为 100%，为农民工追讨拖欠工资 600 余万元。严格落实安全生产“一岗双责”，强化重点领域和行业监管，实行县、乡、村三级全覆盖网格化管理模式，“四项指标”保持“四降”态势，平安社会成效显著。

【生态建设】 编制完成《“十三五”环境保护规划》和《生态环境保护规划》，配合上级部门做好祁连山国家公园体制试点和生态红线划定工作，稳步推进退牧还草、退耕还林、三北防护林、国家公益林等生态保护工程，新增绿化面积 1060 亩，城市绿化面积达到 56 万平方米，城市绿化率达到 51.12%。开展库姆塔格沙化区生态修复，栽植沙生植被 1500 亩。全面推行河长制，全县 11 条河湖全部建立了

县、乡、村三级河长制体系。深入实施退牧还草工程，建立草畜平衡制度，禁牧面积和平衡面积分别达到 480 万亩、999 万亩。划定基本农田 177.97 公顷，保护率达 100%，基本农田保护成果通过省级验收。坚决整治中央和省市环保督查反馈问题，大部分问题按时序得到有序整改。落实省级环保专项资金 100 万元，完成城市集中供热脱硫和恒亚水泥脱硝改造，取缔 10 蒸吨以下燃煤锅炉 45 台，关闭河道采砂点 2 处，整治自然保护区矿业权 5 宗，开展矿山环境恢复治理项目 2 个，收缴保证金 277 万元，单位生产总值能耗降幅达到 2.75%，四项

主要污染物排放量均达到国家标准。以全域无垃圾为目标，高标准推进城乡环境综合整治突破行动，发动全县干部群众 180 余场次，清理填埋垃圾 9830 余吨，整治河道、公路沿线 865 千米，拆除危旧房屋 280 余间，形成了人人参与、人人尽力、人人享有的全域整治格局，“国家卫生县城”荣誉获得保持。先后多方整合资金 4.5 亿元，实施了民族新村住房改造、火车站广场雕塑、城市道路景观绿化提升、绿色立体雕塑、红柳湾绿色通道景观带等 48 个整治工程，城乡面貌焕然一新。

办公室工作

【概况】 2018年，县委办公室在县委坚强领导和市委办公室精心指导下，在全县各部门的大力支持和帮助下，紧紧围绕县委中心工作，充分发挥参谋助手、协调能手、督促抓手、服务好手的职能作用，主动谋划、积极作为，努力开创办公室工作新局面，工作质量和整体服务水平得到进一步提升，圆满地完成了各项工作任务。

【队伍建设】 加强学习教育，干部素质进一步提高。坚持把理论学习作为提高干部素质的重要途径，不断改进学习方法，采取周一集中学习与周三个人自学的方式，结合“两学一做”常态化制度化学习教育的开展，制定严格的学习计划，组织干部职工认真学习党的路线方针政策和法律法规、经济、写作等知识，深入学习贯彻党的十八届六中、七中全会和党的十九大及习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“两学一做”“一带一路”、《习近平的七年知青岁月》、党的十九大等主题进行了研讨交流，结合工作实际开展了“秘书论坛”，进一步提高了干部职工的理论素养、业务素质和工作能力。2018年，共组织开展党课辅导6次，集中学习48次，干部职工平均做学习笔记3万字以上，每人撰写心得体会6篇。健全规章制度，干部管理进一步规范。在办公室原有规章制度的基础上，进一步细化完善岗位责任制、文稿签发制、文档管理制、财务管理制等工作制度，结合工作情况，调整了工作分工，有力地推动办公室工作高效运转，促进了

办公室工作制度化、规范化、科学化；按照年初签订的《目标管理责任书》，将目标任务分解落实到每一个岗位，强化工作责任，明确目标任务，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各科室齐抓共管的工作格局；严肃工作纪律，严格业务学习、考勤、值班、请销假等制度，形成了良好的工作秩序；大力营造“家庭式、亲情化”的工作氛围，领导班子与干部职工常交流、多交心、多激励、树信心，有效地增强了干部职工的归属感和集体荣誉感，激发了办公室工作的动力和活力。强化班子建设，整体合力进一步增强。始终把保持班子团结、努力发挥整体合力作为提高工作水平和质量的重要保证，切实加强班子成员的思想作风、工作作风、领导作风、生活作风建设；严格按照程序，完成了党支部补选工作。认真贯彻执行民主集中制原则，落实集体领导、分工负责制，定期召开班子成员和支委会议，广泛听取意见建议，研究解决难题，努力做到大事讲原则、小事讲风格，进一步明确、细化班子成员的工作职责和分工重点，做到责任到人、各负其责。2018年，办公室紧紧围绕县委中心工作，切实增强大局意识、责任意识，做到目标同向、工作同步，工作分工不分家，互相补台不拆台，职责到位不越位，营造了风正气顺、心齐劲足、团结和谐的良好氛围。

【重点工作】 坚持精雕细琢，综合文稿优质高效。坚持把撰写文稿作为以文辅政的重要抓手，正确把握中央、省、市方针政策和县

委决策意图，紧紧围绕事关全县经济社会发展的重大问题，注重了解经济社会发展动态和社会情民意，切实增强研究政策、把握政策、运用政策的能力，努力提高文稿起草质量。对于综合性材料，坚持主任带秘书，经常给秘书“压担子、交任务”，以老带新，扶持新手，使文秘人员在积极参与中得到锻炼和提高。进一步规范文印程序，落实文件起草审批签发制度，严把内容政策关、文字关、格式关、校对关，确保公文格式规范、用词准确、逻辑严谨，提高办公室公文的规范性、权威性。2018年，撰写各类讲话、汇报等综合材料200余份，印发县委、县委办公室文件350余份。坚持勤研善谋，调查研究扎实深入。紧紧围绕县委的中心工作和领导重点关注的热点、难点问题，随时抓住当前工作的新情况、新问题，有目的、有计划地组织政务人员深入一线、深入基层及其他县市，重点围绕工业发展、项目建设、城市管理、城乡环境整治、农牧村建设等专题展开全方位调研，掌握第一手资料，准确反映客观真实情况，总结新经验、探索新路子，为县委领导科学决策提供依据，充分发挥参谋助手作用。2018年，编发了《2018年工作指南》《阿克塞县“大调研大走访”调研成果汇编》等学习书籍，开展基层调研50余次，形成专题调研报告17篇，发表领导署名文章4篇，编印《工作参阅》10期。坚持狠抓落实，督查督办及时跟进。结合“明查暗访督查年”活动，进一步健全督查工作机制，改进督查方法，强化督查力度。围绕省、市、县委重大决策部署和事关全局、群众反映强烈的热点难点问题等督查重点，多次对项目建设、招商引资、惠民实事、城乡环境综合整治等重点工作进行专项督查，有效推进了重点工作的落实。加大对领导批示件的督办落实，通过《督查专报》《结果回告》

的形式及时向领导进行反馈，确保了群众反映的热点、难点问题件件有着落，事事有回音。不断加强网络舆情监管，做好网络舆情的监测、引导、反馈工作，着力提升网络舆情监管工作水平。共办理领导批示件125件，开展各项督查50余次，撰写督查汇报15期，上报督查汇报10期、《督查专报》93期，办理网民留言5件，有效地发挥了职能作用。坚持提质增效，信息应急精准高效。突出“短、平、快”的特点，注重在特色信息、调研信息上下功夫，充分发挥信息主渠道作用，拓宽信息报送渠道，围绕全县经济发展、社会稳定、项目建设、民生保障等领域，及时反映重点工作、重大项目和社会动态等方面的情况，为领导及时了解情况、科学决策提供了详实可靠的依据。完成了信息改版，将《情况反映》改版为《阿克塞信息》，设立了基层党建、学习交流、大事跟进、工作动态、决策参阅、应急信息等版块，进一步完善信息报送机制，规范了信息上报程序和时限要求。严格落实突发公共事件信息报送各项规定和要求，切实做好应急信息报送工作，使县委及上级党委领导在第一时间了解情况、掌握动态，保证各项处置工作及时到位，圆满完成了党的十九大、敦煌文博会期间信息应急值守工作。共收集全县各单位上报信息5000余条，组织编发《工作通报》32期，《阿克塞信息》144期1000余篇，被各类杂志报刊采用74篇。坚持问题导向，改革部署有力推进。健全工作推进机制，对重点改革任务建立台账，一季一调度、半年一分析，严格执行月度、半年和年度工作情况报送制度。聚焦改革目标，对漏项、弱项逐一细化分解，一项一项细化贯彻，制定下发了《关于贯彻落实中央和省市委各项部署推动改革举措落实的通知》，细化实化推进改革措施落地的时间表、路线图和任务清单，确

保改革部署有落实、改革重点有突破、改革试点见成效。加大对全面深化改革工作的督促检查，把落实各项改革任务纳入“明查暗访督查年”活动督查范畴，建立了定期督查考评机制，不断拓展督查的广度和深度。加大改革宣传力度，广泛宣传上级改革会议精神、重大改革举措，及时总结推广改革试点的典型经验，营造了全县上下谋改革、抓改革、推动改革的浓厚氛围。全年共组织筹办深化改革领导小组会议3次，开展督查3批次，编发改革动态60期。坚持严明纪律，机要保密安全运行。严格执行党政密码管理制度，保证密码安全和密码通信畅通。加强基础设施规范化建设，争取专项资金50万元，配备机要应急车辆一台，扩大办公用房，为政务内网建设提供了基础条件。坚持24小时值班制度，认真做好机要文电译传办工作，确保准确无误，保障了政令畅通。强化对重点涉密单位的日常检查和保密要害部门的专项检查，对存在的问题进行现场指导和下发《整改通知书》，圆满完成了全市应急演练工作。加大对网络平台的监管力度，及时捕捉失泄密信息，有效杜绝了失泄密事件发生。创新保密宣传方式，组织全县重点涉密单位观看了大型保密文献纪录片《胜利之盾》，给全县500余名科级以上领导递发了《致全县各级领导干部的一封保密提醒信》，发送保密宣传短信1万余条，发放收回保密试卷400余份。2018年，机要文电共收发明密电2040余份，办结率100%。坚持前置审查，法治意识不断提高。充分认识党内法规工作的重要性和必要性，向县编委会申请，在办公室新设立了党内政策法规室，为依法执政工作充实了工作力量。以前置环节为突破点，着力加强党内规范性文件的合法性审查，真正从源头上维护党内文件的合法性、规范性、严肃性和权威性。2018年，

凡是以县委和县委办名义转发、印发的文件以及提交县委常委会议研究的意见、报告等，都进行了前置审核。同时，对全县历年出台的党内法规和规范性文件进行了认真梳理，共对30份文件进行了党内规范性文件前置审核备案，清理了各类文件378件，其中，废止111件，失效175件。坚持统筹协调，服务保障细致周到。充分发挥办公室桥梁纽带作用，坚持从县委工作全局出发，加大与四大机关办公室之间、部门之间、上下级之间的沟通和协调，着力理顺各方面的关系，调动了各方面服务发展的积极性。统筹协调会议，严格控制会议数量、会期、规模和经费，加强会前筹备、会中服务、会后落实三个环节，注重会议效果，坚持一手抓会议精简，一手抓督查督办，有力促进了工作从重会议传达向重督查落实方面转变，逐步形成了少开会、开短会，讲短话、干实事的工作常态。认真做好公务接待工作，树立了“接待无小事”“接待也是树形象”的观念，重点从提高服务质量下功夫，本着热情、节俭、周到的原则圆满完成了“四项活动”、全市重大项目观摩、省市主要领导调研等各类重大接待任务。认真抓好信访工作，热情接待来访群众，坚持做到耐心解答、热情服务。结合扶贫工作，协调其他五个帮扶单位，为红柳湾村购置安放车载式垃圾斗2个、移动式垃圾桶30个，发动干部职工开展城乡环境综合整治6次。切实增强抓项目的紧迫感和责任感，以积极主动的姿态，扎实做好领导包抓项目的调研、协调、服务等工作，年内完成向上争取专项资金30万元。

【党务工作】 党的建设不断加强。牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，自觉履行党要管党、从严治党政治责任，统筹推进党的建设各项任务落地落细、抓实见效。坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国

理政新理念新思想新战略作为长期任务，特别是将学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织党员干部职工深入系统学习，及时把学习成果转化为谋划工作的具体思路、破解难题的有效办法、管党治党的实际成效，结合办公室实际，提出了“3351”的党建工作思路（“3351”即支部建设三大工程，党员工作三高标准，开展五项活动，打造第一党支部）。认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、主题党日、固定党日等制度，坚决肃清王三运、马光明流毒和影响，以严肃严肃的党内政治生活和工作纪律，促进政治生态风清气正。认真开展党的十九大精神宣传辅导，到乡镇作专题报告3次。纵深推进服务型党组织建设，在职党员全部到社区报到，积极参与社区在职党员活动。切实加强干部队伍的管理，推荐提拔任用3人，从基层选拔干部4人。注重党员培养教育，严把党员入口关，党支部发展预备党员2名，转正式党员1名。廉政责任全面落实。深刻领会、准确把握中央关于全面从严治党的新部署新要求，不断强化党风廉政建设主体责任和监督责任，持续开展党纪党规教育，组织干部职工观看了《巡视利剑》系列专题教育片，将廉政建设政策法规纳入日常学习计划，做到常学习、常提醒、常自检，教育引导党员干部筑牢拒腐防变的思想防线和行为底线。坚持将党风廉政建设工作列入重要议

事日程，年初制定了《2017年党风廉政建设工作计划》，党支部负责人、分管负责人、科室负责人和干部职工层层签订《党风廉政建设责任书》和《廉政承诺书》，细化分解党风廉政工作任务，把责任落实到每个人。根据科室职责和个人岗位实际，认真制定了单位和个人廉政风险点等级确定和防控措施审核备案表。坚持民主集中制，凡涉及人事、资金等重大问题均民主决策，由班子成员共同研究决定，有效防止了个人专权和职务腐败现象的发生。机关作风持续改进。持之以恒贯彻落实改进工作作风密切联系群众的各项规定要求，紧盯作风领域出现的新变化新问题，加大监督检查整改力度，认真贯彻执行中央“八项规定”和省、市、县委“十项规定”，扎实开展“三纠三促”专项行动，加大问题整改力度，推动干部作风持续好转、服务效能不断提高。牢固树立廉洁自律和廉洁从政意识，坚持艰苦奋斗的工作原则，加强财务管理，不断提高资金使用效率，不断降低行政成本，在资金逐步压减的情况下，提高了财政预算资金的使用效率，保证了机关高效运行。办公室领导班子带头抵制各种不良风气，在干部推荐、物资采购、接待服务、车辆管理中坚持原则，按规定办事。从办公室管理制度化、规范化入手，严格落实办公室各项规章制度，重拳整治推诿塞责、庸懒散慢等不良现象，切实转变了机关工作作风。

组织工作

【概况】 2018年，阿克塞县组织工作在市委组织部的关心指导和县委的坚强领导下，紧紧围绕县委中心工作，牢牢把握新时代党的建设总要求，突出全面从严治党主线，聚焦主责主业，强化使命担当，各项工作有序推进，成效明显。

【干部思想素质提升】 以深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，狠抓干部思想素质提升。一是强化理论武装，补足精神之“钙”。坚持把学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想放在首位，通过中心组学习、专题培训等方式，引导党员坚定“四个意识”、增强“四个自信”做到“两个维护”。2018年，举办学习党的十九大精神科级干部轮训班3期，培训干部400余人，集中研讨2次，进一步强化了党员干部的理想信念和宗旨意识。二是严肃政治生活，绷紧纪律之“弦”。认真执行新形势下党内政治生活若干准则，坚持把全面从严治党要求贯穿于领导班子民主生活会、组织生活会各个环节，组建8个督导组全程参与各单位领导班子民主生活会和组织生活会，创新实施“支部书记初审、党委书记审核、督导组复核”的材料审查制度，确保民主生活和组织生活会开出高质量。三是强化民主集中制，抓牢责任之“本”。通过综合运用工作调研、谈心谈话、巡视巡察、专题教育培训、分析研判等多种方式，不断加强各级民主集中制教育，建立健全领导班子议事决策、工作运行制度规则，增强各级

班子对制度规则的权威性和执行力，促进了各部门民主集中制落实到位。

【教育培训】 制定印发了《阿克塞县2018年干部教育培训工作实施意见》，明确了工作要点和办班计划，增强了培训的规范性和针对性。紧紧围绕学习贯彻党的十九大精神和打造“四大基地”、争创“五个县”的目标要求，先后举办党的十九大精神、党支部标准化建设、“三方面”干部和年轻干部、领导干部依法行政等县委主体培训班10期，培训党员干部1997人次；围绕乡村振兴战略、“三变”改革、城市建设等方面，指导县直部门单位举办培训班41期，培训3074人次；围绕党性教育，选派190余人，赴井冈山干部培训学院、延安干部培训学院、酒泉铁人干部学院开展培训；围绕城市基层党建和基层工会主席能力提升等内容，赴浙江、云南等地举办培训各1期，培训39人；组织干部职工参加富民兴陇讲座12期，参训人员968人；开展“领导干部上讲台”330余场次，培训干部6800余人次。至目前，共举办各类培训55期，培训5599人次，其中：县级领导干部57人次，科级干部1565人次，其他3977人次，完成上级调训87人次。通过培训，全县干部队伍政治意识、综合素质得以提升，知识结构得以丰富，推动县域经济发展的能力全面加强。

【干部队伍】 严格执行《干部选拔任用工作条例》，落实干部选拔任用主体责任，强化干部教育培训和监督管理，着力打造服务经

经济社会发展的骨干力量。一是选优配强班子。始终坚持党管干部原则，突出政治标准，以班子配顺、“一把手”配强、结构配优为目标，在全面分析县管领导班子整体结构及干部配备情况的基础上，以班子结构优化、空缺岗位补充、重点岗位交流、遗留问题化解、不胜任干部调整等为重点，适时调整配备县管领导班子。2018年，县委研究讨论干部4批76人，消化超职数配备7人，整改调整不符合《公务员调任制规定》的科级干部7人，消化超编制干部10人，清理并消化挂牌机构领导职务10人。通过调整配备，县管领导班子初步呈现出年龄结构成梯次、能力素质相搭配、知识专业相互补、性格气质相协调的良好趋势。二是关口前移，完善选人用人制度。修订了干部任免规程、综合分析研判、初始提名推荐、任职前听取纪检机关意见、回访考察评估等7项配套制度，建立了与《干部任用条例》《公务员法》等相衔接、相配套、有效闭合的选人用人制度体系。充分发挥党组织的领导和把关作用，把干部人事档案查核、廉洁自律审查前置到初始提名环节，把好资格条件关口。全面推行综合分析研判工作常态化，年内对两乡一镇、11个行政村和县发改局等17个部门单位开展了综合分析研判，为加强领导班子和干部队伍建设提供了决策支撑依据。三是奖惩并重，激发干事创业活力。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，突出务实管用、便于操作、贴近实际、科学规范的原则，制定印发《阿克塞县关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施办法》，配套制定《阿克塞县干部正向激励实施细则》，重新修订完善了分类考核、平时考核、考核结果运用3个综合考核办法，建立了分类考核与专项考核相结合，年终考核与日常督查相结合，上级评价与基层参与相结合的考核体

系，进一步激励广大党员干部不忘初心、牢记使命，担当作为、干事创业。加大干部交流，采取强制式交流、培养式交流、结构调整式交流等多种方式，调整必须交流干部5人、计划交流干部7人。严格落实“干部能上能下”规定，调整不适宜担任现职1人，因健康原因调整或办理提前退休7人，违纪违法免职或调整6人。积极落实县以下机关公务员职务与职级并行制度，年内晋升职级4人，制度实施以来晋升职级的公务员总数达到63人，受益面达14.5%。全面贯彻落实党的干部保健工作政策，年内举办干部身心健康培训班1期，培训干部497人，组织开展了干部健康体检，并大幅度提升体检标准，体检项目由原来的11项增加至18项，体检费用由每人220元增加到女性每人700元、男性每人650元，营造了关心关爱干部的良好氛围。规范干部身份信息和干部档案管理，投资192万元全面完成县管科级干部、群团组织及六大机关工作人员干部人事档案数字化建设工作，实现了档案电子化信息查询，结束了手动翻阅纸质档案的历史，为干部人事档案的管理、利用以及服务干部选拔任用等工作奠定了坚实基础。四是聚焦基层，明确选人用人导向。坚持“中心工作部署到哪里，干部资源就倾斜到哪里”的理念，适时选派干部到急难险重一线、经济发展一线、乡镇基层一线、信访维稳一线挂职锻炼。聚焦群众生产生活实际，开展“百名干部下基层、联系服务保三春”活动，选派100名干部组建联系帮扶群众的“服务队”，以“讲、送、帮、问、保”为重点，深入两乡一镇8个行政村农牧业生产一线开展“三春”生产帮扶，完成接羔育幼7.54万头（只），实现干部人才培养和密切党群干群关系的“互促双赢”。聚焦经济社会发展，抽调全县各部门各领域精通项目策划包装、清

楚项目建设流程、熟悉项目申报程序的 10 名精干人员组建项目谋划论证的“智囊团”，先后梳理项目 235 个，谋划项目总投资 539.56 亿元，推荐上报优秀项目 26 项。聚焦急难险重任务，选派 16 名群众基础好、善于做群众工作的干部组建征地拆迁的“攻坚班”。目前，民族新村居民住房改造项目已拆迁 400 余户，新建二层小康住房 394 套，棚户区改造工程累计走访入户 1700 余户次，完成 450 户前期入户摸底。聚焦后备人才储备，不断拓宽优秀年轻干部来源渠道，通过分析研判发现掌握一批和干部初始提名重点吸收一批的方式，按照近期提拔使用、中期跟踪培养、远期储备入库三种类型建立后备干部库，入库干部 108 名。

【管理监督】 健全完善干部监督联席会议制度，加强与纪委、检察、审计、信访等部门的信息沟通，对 16 名领导干部进行了经济责任审计，对 42 名领导干部个人事项进行了随机核查，对 58 名干部进行了提醒谈话。深入推进“五项整治”专项行动，以明察暗访的形式开展工作纪律专项检查 2 次，通报反面典型 6 个单位、2 名干部。加大党纪处分和组织处理的力度，及时查处违反党纪的行为，对 12 个单位和 11 名违反机关作风和工作纪律的干部进行通报批评，给予党纪政纪处分 14 人，组织处理 9 人。

【基层党建】 树立党的一切工作到支部的鲜明导向，以提升组织力、突出政治功能为重点，大抓基层、强化基础。一是领导重视，目标明确。围绕基层党建整体提质增效第二年“抓重点、攻难点，抓载体、促创新”行动计划，突出党支部建设标准化工作，县委以上率下，县委常委会率先垂范，主要领导以身作则，26 名县级党员领导干部联系包抓好、中、差基层党组织 100 个。年初科学确定组织工作 120 项

重点任务、基层党建整体提质增效 73 项重点任务、党支部建设标准化 32 项重点任务和城市基层党建 41 项重点任务，组成“一清单三计划”，坚持挂图作战一个总方法，逐项逐条抓推进。二是聚焦中心，措施有力。坚持正向激励和反向约束并重，对全县 107 个基层党组织按照“巩固提升”型、“提档升级”型、“整顿转化”型落实定档排名机制。对综合排名靠后、组织软弱涣散、工作推进不力的 3 类 35 个党支部进行跟踪督导，对 1 名履职不力、行为失范的党组书记停职问责，3 名排名倒数、工作滞后的党支部书记大会表态，10 名行动迟缓、推进乏力的党组织负责人进行专题约谈。围绕中心工作和重点任务，大力实施“百日攻坚”“百点提升”“百名模范”三大工程，在发展一线建组织聚战斗堡垒之力，先后培养树立党建示范点 10 个，整顿转化软弱涣散党组织 8 个，畜牧兽医局党支部、农业服务中心党支部等基层党组织顺利实现提档升级、争先进位；在党员中间建队伍展先锋模范英姿，53 个党员攻坚班、突击队、志愿团、保障组成为助力发展、攻坚克难的排头兵。全面开展城乡党组织结对共建活动，54 个机关党组织和 15 个村（社区）党组织扎实落实“五个一”的互联互通机制，共筑坚强战斗堡垒，引领创新发展。围绕“三联五共一建”城市基层党建总体思路，继续创新“五心”工程党建载体，扎实推进基层治理，招募党员、青年、巾帼、银发、社工志愿者 800 余人，强力推进志愿服务体系建设，着力打造“红马甲”五彩志愿服务党建品牌。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全面推行党务公开，严格落实“三会一课”、主题党日全程纪实报备制度。三是保障有力，基础夯实。结合实际、突出实用、注重实效，以加大工作调度、加强力量调配、加

速提升转化、加大保障力度为基础，提出基层党建“十条20减”的“减负瘦身”计划，提高党建工作实效，缓解基层工作压力。村、社区活动阵地平均面积分别达到300平方米和1400平方米。具备建设条件的基层党组织全部建立党员活动室。全覆盖建立新时代文明实践中心1个、文明实践站（所）9个。村干部工作报酬按标准稳步提标，村、社区办公和服务群众工作经费分别从5万元、10万元提高到10万元、20万元；全市首个县级党员干部人才综合服务中心运行有序，“一窗口受理、一站式服务、一次性办结”的“阳光组工”服务品牌在全省打响；筹资93万元，分3批对45个创建达标的基层党组织“以奖代补”予以鼓励，强组织、建堡垒，争先进位热情高涨。四是注重质量，加强管理。常态化实施以“百名领导上讲台”“百名干部下基层”“百堂党课进乡村”为主的“三百行动”，在广大党员干部中引起强烈共鸣，深受基层群众好评。通过马背党校、喝茶日记、牧区讲堂、毡房党课、流动法庭、巡回服务等，将党的工作延伸到基层一线，实现服务群众零距离。分行业领域开展“技能大比武”“业务大比拼”“岗位大练兵”，大力实施以“庸、懒、散、慢、乱”为主的“五项整治”集中行动，机关干部作风明显好转。大力弘扬“铁人精神”，打造“铁人先锋”党建，在全县各行业领域基层党组织全覆盖组织开展“十个一”系列活动，为实现八个争先进位目标注入强大动力。坚持把政治标准放在首位，严把发展党员质量关，全年共培养发展党员43人，党员队伍先进性、纯洁性进一步提升。加强党员集中教育和经常性教育，举办基层党建办主任、党务干部、村党组织书记培训班3期，参训990余人次，党务干部队伍能力素质进一步优化提升。认真做好党内表彰工作，在

喜迎建党97周年之际，表彰先进党组织20个，优秀共产党员30名，优秀党务工作者10名，在全社会营造浓郁的学先进、争先进氛围。建立老党员和困难党员动态信息库，积极开展党内激励关怀帮扶活动，年内多渠道累计落实关怀慰问资金10万元，广大党员的荣誉感、归属感进一步增强。五是设置科学，运行规范。规范党组设置运行，结合机构调整和党组织清理工作，对全县基层党组织设置进行调整，撤销党组织27个，合并党组织5个，新建党组织28个，清理僵尸企业和空壳党组织24个，结合开展城市基层党建工作，将社区党总支升格为基层党委，划分网格党支部19个，使基层组织运行更加规范，设置更加科学。

【队伍建设】着力营造引才、育才、留才的良好环境，不断加快人才改革创新，全面提升人才工作服务发展的支持力。一是精准发力，推进人才项目建设。积极争取人才项目资金80万元，采取“人才+项目”“人才+基地”“人才+产业”等形式，建成了清真牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地、哈萨克族民族刺绣和手工艺品技能型人才实训基地等5个县级规范化建设人才实训基地，做到了有实训阵地、有配套设施、有明显标识、有专业师资、有管理制度。至目前，利用人才实训基地，先后组织开展政策、技术、劳务技能、信息咨询等方面的培训12场次，培训农牧村实用人才680余人次，提升了现有人才的整体素质和技能水平，5个人才项目均通过市上验收。二是精准施策，不断完善引才政策。立足县域实际，制定了《关于激发人才创造活力的若干激励政策（试行）》《急需紧缺高层次人才引进管理办法（试行）》《乡土拔尖人才及乡土名家评选管理办法（试行）》等5项制度办法，建立了专业技术人才补助、职称评审、乡土拔

尖人才补助、科技特派员奖励、科技成果转化激励、创新项目扶持、领军人才奖补、柔性引才补贴、本土人才奖励和高层次人才补助、家属安置、子女就学等 17 项务实管用的制度，明确了补助的标准、适用的范围和优惠的政策，先后在全县各相关单位、领导小组、法制办和市委组织部、市人社局广泛征求了意见，成为全县迄今为止最科学、合理、灵活、具有活力的人才机制，为下一步引进人才和本土人才二次开发工作奠定了有力制度保障。

【自身建设】 从严从实加强自身建设，着力打造“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门和过硬队伍。围绕责任担当和纪律要求，从严从实加强自身建设，以党内制度的“立改废释”为重点，研究制定涉及党建、干部、人才等方面的规章制度 47 项。坚持“部务会前学习、周一例会学习、周四书香夜读、逢十悦读分享、单月党课讲堂、双月组工论坛、轮值固定党日、情景模拟课堂、季度快乐学堂、年度述学考学”等学习制度，不断提升组工干部能力素质。先后组织开展了“传承革命精神、坚定理想信念”“学党情、知党史、跟党走‘红

色精神’小故事分享会”等主题党日活动 11 次；进一步推进干部档案规范化建设，投资 192 万元全面完成干部人事档案数字化建设工作；坚持以地方党史著作编写为重点，初步完成了《阿克塞党史》（地方党史二卷）、《中国共产党阿克塞历史大事记（1950—2017）》《阿克塞 N 个第一》三项专题编纂工作和阿克塞县党史电子馆建设图片收集工作；持续办好“草原先锋”网站和“草原先锋”微信平台，推进组织工作信息化。加强组织工作宣传力度，全年上报组工信息 300 余篇，其中，重点党报党刊采用 49 篇，主流媒体网站 239 篇；认真抓好争资工作，积极与上级部门对接，2018 年共争取专项资金 150 余万元；落实精准扶贫帮扶任务，投入资金 11.5 万元，为哈尔腾村协调解决困难 4 件；坚持把党风廉政建设工作贯彻始终，认真贯彻执行中央八项规定实施细则，严格落实谈心谈话制度，层层强调党风廉政建设，切实把主体责任“扛在了肩上”“抓在了手上”“落到了实处”。

宣传工作

【概况】 2018年，全县宣传思想文化工作以党的十九大及十九届二中、三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市宣传思想和文化产业工作会议精神，紧紧围绕县委打造“四个基地”、争创“五个县”、狠抓“六项重点”工作的总目标，牢牢把握党在意识形态领域的领导权、话语权，着力用党的最新理论成果凝聚思想共识，各项工作扎实开展、有序推进，为全县经济社会高速发展提供了强有力的思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

【理论武装工作】 1. 全方位、深层次开展理论学习辅导，注重入脑入心、全员覆盖。党的十九大召开以来，根据省、市、县委的总体安排部署，紧紧围绕学习宣传贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，省第十三次党代会和市委四届六次全体会议精神，以为期三个月的“冬季集中教育”为抓手，在全县深入开展了形式多样、内容丰富的理论辅导宣讲活动，做到了对学习内容的深度阐释、入脑入心。县委宣讲团和各乡镇通过集中宣讲、“马褡子流动党校”、党员学习“红书包”等形式，运用哈汉双语及时把党的最新理论政策传达到农牧业一线，切实推动党的最新政策理论教育全员覆盖。邀请省、市委宣讲团和党校专家教授来阿克塞县开展党的十九大精神及各类专题辅导报告会8场次；举办各类辅导报告会16场次；组织县委宣讲团深入全县各乡镇、机关、

企业、社区、村组进行全覆盖的理论宣讲80余场次；全县各部门各单位主要负责人上党的十九大精神主题党课140余场次；全县受众人数达12,000余人次。2. 坚持以中心组学习为“龙头”，注重以上率下、带头示范。2018年以来，先后制定印发了《县委理论中心组学习工作要点》《阿克塞县贯彻〈中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则〉实施细则》，坚持集中学习与自学相结合，封闭式专题学习与深入基层开展理论对谈相结合，调研工作与交流心得相结合的方式，按照学习一个专题、解决几个问题的做法，将中心组学习与近期重点工作紧密结合，确保了学习的质量和效果。至目前，组织开展县委中心组理论学习12场次，编印《阿克塞县委中心组学习参考资料》12期600余份。其间，召开了为期2天的全县党政主要领导干部学习贯彻党的十九大精神研讨班，切实强化了党员干部的思想认识和学习效果。各党（工）委、党组理论中心组切实抓学习、抓讨论、抓落实，均做到了每月至少学习1次，每次学习有讨论、有交流、有成果。3. 学习载体更加丰富，注重学以致用、学用结合。通过征订配发学习教材，开展论文征集、观看教育影片等方式，不断丰富党员干部学习内容。先后在全县征订配发《习近平谈治国理政（第二卷）》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《习近平新闻思想讲义》等教材图书2000余册，进一步丰富了党员干部学习内容。同时，充分利用乡村

舞台、市民讲习所、社会主义核心价值观教育等多种载体形式，用通俗化、大众化的方式，解读新思想、阐释新政策，让群众听得懂、听得进、记得住。以开展理想信念教育、革命传统教育和爱国主义教育为目的，组织全县干部职工观看了电影《雪葬》《厉害了，我的国》《胡杨之恋》《难忘的岁月》等主题影片，受到了广大党员干部的欢迎。

【新闻宣传】 1. 精心谋划，新闻外宣工作取得显著成效。紧紧围绕学习贯彻落实党的十九大精神及中央、省、市两会精神，纪念改革开放40周年、县城搬迁20周年，招商引资，转变作风改善发展环境，整治城乡环境卫生等重点，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，定期策划组织宣传战役，通过传统媒体和网络新媒体对县委、县政府的决策部署和重点工作进行深入宣传，取得显著成效。1~12月，全县累计在中央、省、市级重点党报党刊发表稿件688篇，其中：人民日报4篇、甘肃日报69篇、甘肃经济日报69篇、《党的建设》杂志7篇、《发展》杂志5篇、《新时代摄影》杂志6篇、酒泉日报517篇（一版113篇），甘肃农民报11篇；广播电视台累计在市级以上媒体播发新闻稿件583条，其中：中央电视台发稿49条，省级媒体播出84条，市级电视媒体播出249条，市级广播电台播出201条；在新华网、每日甘肃网、今日头条等网络新媒体发表稿件7500余篇。2. 持续发力，积极开展媒体宣传推介。2018年以来，积极在中央和省级媒体大力宣传和推介阿克塞故事。先后联合甘肃卫视录播《2018年纳吾肉孜节专场晚会》；配合旅游卫视拍摄文明中华行《西出阳关风情地——阿克塞哈萨克族自治县（上、下集）》；配合兰州大学祁连山研究院、中央电视台、甘肃广电总台拍摄了祁连山科考专题

民族风情篇；配合央视财经频道拍摄了纪念改革开放40周年专题片《集中力量办大事（第八集）》等一批主题突出、内容充实、影响力大的精品力作。同时，邀请酒泉日报专栏记者先后三次在全县开展了新闻采访报道工作，针对县城搬迁20周年以来的经济发展、改善民生、项目建设、文教卫生等热点专题，刊发了一批质量高影响力大的新闻稿件。在“阿克塞之鹰”全国大学生骑射邀请赛等“四项活动”期间，省市各主流媒体争相开展宣传报道，在酒泉日报刊发了《纪念阿克塞县城搬迁20周年》专版一期，新华社开通网络云直播，点击突破25万余人次。与此同时，举办了以“奋斗的历程·辉煌的成就”为主题的纪念改革开放40周年、阿克塞县城搬迁20周年摄影图片展，阿克塞县“感党恩 听党话 跟党走”建县回顾展，甘肃·阿克塞2018年“一带一路”哈萨克民族文化研讨会，借助主流媒体的宣传推介，阿克塞县的对外宣传和舆论引导工作获得了喜人的成效。《来自草原的歌声——纪念改革开放40周年、阿克塞县城搬迁20周年文集》正在着手编辑出版，预计将于2019年上半年出版。

【创新载体，精神文明建设纵深拓展】

1. 深入开展社会主义核心价值观教育。制定印发了《阿克塞县组织推动培育和践行社会主义核心价值观工作实施方案》，对全县社会主义核心价值观教育作出全面部署。结合社会主义核心价值观主题宣传教育十大创建行动，紧贴干部群众的思想、工作和生活实际，运用理论武装、舆论引导、网上阵地和文化产品等多种形式，开展了形式多样、丰富多彩社会主义核心价值观宣传教育活动。同时，把社会主义核心价值观主题宣传教育十大创建行动与创建省级文明县工作结合起来，积极谋划了社

社会主义核心价值观十大创建行动项目，先后投资 40 余万元，通过制作展板、景观小品、路灯灯箱，建成了社会主义核心价值观主题街道、主题社区、主题广场、主题公园。同时结合爱国主义教育基地、交通网络、公共场所、校园、企业、机关等社会主义核心价值观创建，以点带面，在全县范围建成了完整的社会主义核心价值观主题教育阵地体系。

2. 文明单位创建和先进典型选树活动开展有序。认真开展省级文明县城创建活动，制定并印发了《阿克塞县创建省级文明县城实施方案》，召开了“省级文明县创建暨农牧村精神文明建设工作推进会”，明确了目标任务，细化了责任分工，对省级文明县创建各项工作和农牧村精神建设工作进行了周密安排部署，加大了 3 个精神文明示范村建设力度，按照“八个一”的要求，投入 3 万余元为每个村设立一块乡风文明建设四联宣传展牌，取得了明显成效。同时，不断加大文明单位创建工作力度，阿克塞县公路管理段、野骆驼保护管理局、农行、移动公司等 4 家单位成功创建为第五批“县级文明和谐单位”；县审计局、交通局、金山社区、县小学等单位成功创建为第十六批市级各类“文明单位”；县人民法院、财政局成功通过省级文明单位验收。在全县深入开展先进典型选树工作，先后向省、市推荐身边好人 5 人；崔光茂同志被推荐列入“甘肃省第六届道德模范候选人”行列。

3. 志愿服务理念深入人心。不断深化学雷锋志愿服务活动，在 3 月 5 日，组织全县各乡镇、各部门在县文化广场举行 2018 年“幸福阿克塞·志愿建新功”主题志愿服务月活动启动仪式，全县各志愿者服务队 500 余名志愿者参加了启动仪式并分头开展志愿服务活动。各社区组织志愿者以“邻里守望”活动为主题，广泛开展了关爱他人、关爱社会、关爱自然的“三关爱”

志愿服务活动；县直机关及各事业单位，结合自己的职业工作优势，组织志愿者深入农牧村、居民家中并为社区居民提供了社区家政、健康义诊、法律援助、图书捐赠等志愿服务，受到了农牧民群众的一致称赞。

4. 未成年人思想道德教育不断加强。广泛开展“做一个有道德的人”主题活动，在未成年人中广泛播撒社会主义核心价值观、崇德向善、文化沁润、爱心奉献、民族团结的“金种子”。组织全县未成年人深入开展了洒扫应对、认星争优、日行一善和学习雷锋争做美德少年活动。组织各学校在清明节期间开展了“网上祭英烈”签名寄语活动，800 多名未成年人开展了网上敬礼和献花活动，发表感言 700 余条。持续开展“新时代好少年”推荐评选活动，至目前，累计推荐 4 期 12 名中小学生参与省、市“新时代好少年”评选活动，3 名学生荣获市级“新时代好少年”荣誉称号。在全县范围内开展了优秀童谣征集评选推荐活动，积极向省市推荐优秀童谣 23 首。

【亮点和创新工作】 创新方式，实行新闻外宣督查新机制。2018 年按照县十五届二次党代会狠抓“对外宣传”工作的总体安排部署，县委对全县对外宣传工作实行挂牌通报制度，明确 48 个部门单位需完成三项新闻宣传任务，即每月在市级以上党报党刊发表稿件 1 篇、在主流网络新媒体推送新闻稿件 3 篇、报送信息 10 篇；三项均完成挂“红”旗，均未完成挂“蓝”旗，完成 1~2 项不挂牌制度。活动开展以来，全县新闻外宣工作得到了各部门各单位高度重视，撰投稿热情空前高涨，并力促阿克塞县 54 个单位申请注册并坚持使用今日头条账号，狠抓对外宣传工作。各部门单位挂“红旗”情况逐月呈明显增长态势，从最开始的 8 个单位，到现在持续在每月 25 个单位

以上，挂“蓝旗”情况从 18 个迅速减少为零。2018 年 1~12 月全县对外宣新闻稿件发稿量达 688 篇，比去年同期 463 篇多出 225 篇，圆满完成了全年市级党报党刊、广播电视、主流网

络新媒体刊发新闻报道 3 个 500 篇以上的目标任务。尤其是在新华网、每日甘肃网、今日头条等网络新媒体发表稿件呈“井喷”式增长，挂牌通报制度的成效非常显著。

精神文明建设工作

【概况】 2018年，全县精神文明建设工作以党的十九大及十九届二中、三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市宣传思想和精神文明建设工作会议精神，以大力培育和践行社会主义核心价值观为工作主线，深化群众性精神文明创建活动，扎实推进青少年思想道德教育，着力推进志愿服务制度化，不断提升公民道德素质和社会文明程度，努力提高阿克塞县的文明程度。

【社会主义核心价值观培育和践行】 1. 创新载体宣传。结合理论学习、核心价值观宣传教育，紧贴干部群众的思想、工作和生活实际，运用理论武装、舆论引导、网上阵地和文化产品等多种形式，开展了社会主义核心价值观宣传教育，印发了《阿克塞县组织推动培育和践行社会主义核心价值观工作实施方案》等文件，在全体干部职工中大力倡导培育和践行社会主义核心价值观，将社会主义核心价值观的内容融入《居民公约》《村规民约》中，引导居民克服生活中的陋习。实施了“24字人知人晓”工程和“人信人守”工程，结合机关干部、学生和农牧民群众的实际，区分接受能力，分别编印了机关干部版和居民学生版《社会主义核心价值观宣传手册》2000余册，发放给全县干部群众和学生。注重发现、培育和选树各类先进典型，充分发挥榜样带动作用，在全社会形成见贤思齐、比学赶超的良好氛围。2. 抓好阵地宣传。结合《社会主义核心价值观主题宣

传教育十大创建行动方案》，建设了一批社会主义核心价值观主题公园、街道、村组、社区等，充分利用城区面积小的优势，积极把民族团结教育宣传纳入社会主义核心价值观宣传范围，广泛开展核心价值观宣传，并将核心价值观融入日常生活的各个环节。目前，已建成社会主义核心价值观主题公园1处、主题街道1处、主题广场1处、主题社区4处、主题村组1处；新增和更换社会主义核心价值观板牌200余块，并建成了500米文化墙；累计制作悬挂社会主义核心价值观大小展牌300余块。不断加大公益广告宣传，通过广播电视、网络平台、社会媒介刊播各类公益广告及主题宣传片108部，播出1500余次；充分利用城区沿街各单位、广场及城际班车和出租车等多处LED电子显示屏，每天刊播核心价值观宣传内容，做到了“社会主义核心价值观24字内容”和公益广告宣传全覆盖。

【群众性精神文明创建活动】 1. 文明单位、行业创建。以文明单位测评体系为导向，提升创建水平，扩大创建覆盖面。为加大对文明单位创建工作的管理，严格按照文明单位标准和文明单位测评体系做好创建工作，加大检查、指导、督导工作力度，做实功、求实效，提升创建水平，促使文明单位创建工作制度化、规范化。在全县持续深入开展文明县城、文明单位、文明校园和文明家庭创建活动，年初对2017年度申报创建的5家第十六批市级各类文明单位进行了命名表彰，对申报创建的4家

第五批“县级文明单位”经过测评验收合格后进行了命名表彰，对复查合格的“全国文明单位”以及“省级文明单位”予以保留其“文明单位”荣誉称号。申报创建的2家“省级文明单位”、1家“省级文明校园”顺利通过测评验收，同时，完成了“省级文明县”届满重新申报验收工作，并被省委、省政府命名为“省级文明县”。

2. 文明村镇创建。以道德建设为抓手，以促进乡风文明为重点，在农牧村开展道德建设和文明村镇创建活动。大力开展以“三建、两评、一美化”为主要内容，以道德讲堂、孝道红黑榜、乡村舞台、乡贤宣传栏“四个一”建设为平台的“美丽家园·道德乡村”创建活动及“五星级文明户”创评活动、“好婆婆、好媳妇、好夫妻、好妯娌”和“五好文明家庭”创评活动，在村庄的显著位置制作社会主义核心价值观公益广告宣传板面，文化墙建设引人注目。“道德文化墙”上，图文并茂的“我们的价值观”“新二十四孝图”“家庭美德歌”“文明礼仪知识”等内容，对村民进行润物无声的引导教育。目前，全县农牧村已经建成“文化墙”1200多米，评选表彰“好媳妇”“好婆婆”“好少年”等各类模范近30余人。

【未成年人思想道德建设】 1. 开展道德实践活动。深入开展“做一个有道德的人”主题活动。以引导未成年人“心向党、爱劳动、有礼貌”为目标，着力抓好三项经常活动：洒扫应对，教孩子待人接物；认星争优，引导孩子自我提升；日行一善，用实践养成道德心。开展五项集中活动：“3·5”学雷锋日组织开展“志愿服务”活动，清明节期间组织“网上祭英烈”、网上签名寄语活动，“七一”期间组织童心向党歌咏活动，“十一”期间组织网上向国旗敬礼。组织开展了“新时代好少年”推荐评选工作，并向市上进行了推荐，4名中

小学生被评为市级“新时代好少年”；在全县范围内开展优秀童谣征集评选推荐推广活动，择优向市上推荐优秀童谣23首。

2. 推进活动阵地建设。认真贯彻落实全国乡村学校少年宫项目建设工作，在10月下旬，县小学乡村学校少年宫通过了由县文明办、县财政局，县教育局和科学技术局共同组织的绩效考评验收，同时顺利通过了市文明办的绩效考评验收。发挥学校主渠道作用，积极构建完善学校、家庭、社会“三结合”网络。明确责任分工，健全未成年人思想道德建设工作机制，形成了齐抓共促的良好局面。同时，加大校园周边环境治理，进一步净化社会文化环境，为未成年人健康成长营造良好环境。

【志愿服务制度化建设】 1. 广泛开展宣传，深入普及志愿服务理念。为了进一步深化阿克塞县志愿者服务活动工作，着力加强志愿者队伍建设，阿克塞县广泛普及“学习雷锋、奉献他人、提升自己”的志愿服务理念，充分利用3月5日学雷锋活动日、清明节、6月5日环保日、九月初九重阳节等重要节日和常态化赛马、广场文化周周乐、全县性大型活动，深入开展志愿服务理念宣传和志愿服务活动，使志愿服务理念深入人心。在“精准扶贫”专项活动中，积极组织各级各类文明单位，与帮扶村、社区和帮扶户结成帮扶对子，定期不定期开展结对帮扶活动，切实营造了全民参与志愿服务活动、奉献社会、奉献他人的良好氛围。各社区充分发挥在职党员的作用，成立在职党员志愿者服务队，每年有计划、有重点地开展集中服务活动260余次，其中，包括技能培训、家政服务、科普教育、法律维权、就业服务、文艺活动辅导等20大类100多个服务项目，确保每名在职党员进社区都有服务岗位。通过有效措施，在全社会不断弘扬了“奉献、友爱、

互助、进步”的志愿服务精神。同时，在全县文明单位中广泛招募网络志愿者 50 余人，积极开展文明倡导、跟帖回复等活动，引导和传播社会正能量，营造了风清气正的良好网络环境。

2. 深入开展“学雷锋”志愿服务活动。每年制定下发《关于在全县深入开展“学雷锋”志愿服务活动的通知》，采取不同形式，精心组织各类志愿者服务队伍，通过设立宣传咨询台、发放宣传资料、耐心解答群众咨询，向各族群众宣传普及文明礼仪、政策法规、诚信经营、财税知识、环境保护、动物保护等知识，同时开展为群众免费义诊、健康保健知识咨询等便利活动，受到了各族群众的欢迎。组织各单位、各部门对县城及外围进行彻底的卫生整治；组织各乡镇志愿者对民族新村办公及农牧户生活区域、道路环境进行了卫生清洁；组织各商家对门前“三包”区域进行了卫生整治；组织中小学生和青年志愿者对县城主街道电线杆、果皮箱、花池、树木上的异物进行了清理，对校园及城郊白色垃圾等污染物进行了清理，营造了优美洁净的城乡环境。同时，各学校还积极组织开展了日行一善、认星争优、洒扫应对等活动。文化志愿服务队积极组织县民族歌舞团演员和志愿者，深入两乡一镇、中小学校、部队军营，开展文艺演出，受到了农牧民群众和部队官兵的普遍欢迎。组织公安交警上街开展了执勤教育宣传活动，查处违法违章，纠正各种不讲文明、不守交规的行为，引导社会大众和中小學生自觉遵守交通秩序，共同创造文明、畅通的交通环境。

3. 深入开展“三关爱”志愿服务活动。以“关爱他人、关爱社会、关爱自然”为主题，组织各类志愿者队伍开展了形式多样的志愿服务活动，增强道德体验，感悟道德力量，在帮助他人的过程中，提升自己的道德品质。在春节期间组织开展了“凡

人善举·情暖陇原”主题志愿服务活动，在全县发放“文明和谐迎新春，红红火火过大年”倡议书和春节期间低碳文明祭扫倡议书。组织志愿者深入城乡对困难户、高龄老人、优抚对象、五保户、宗教人士、困难党员、困难职工、县级退休老干部及遗属、离休老干部及遗属、退休职工等进行了慰问。组织各文明单位及党员干部结合双联行动、精准扶贫、“四进社区”活动，以结对帮扶的形式，通过打扫卫生、讲故事、话家常、送爱心物品、献文艺节目等形式，对乡镇、社区、学校、敬老院的农牧民子女、农民工子女、空巢老人等社会弱势群体开展了志愿帮扶行动，为空巢老人提供力所能及的帮助。青年志愿者开展了“保护母亲河”“捡拾白色垃圾美化环境”等志愿服务活动；巾帼志愿者在“三八”期间开展了敬老爱老志愿服务、关爱留守儿童活动和维权宣传活动，为 10 余名留守儿童献上爱心，送去了温暖。在各学校组织学生开展了“认星争优”“日行一善”等道德实践活动；全县各单位、中小學生共 2300 余名志愿者参与义务植树活动，在县城周边、各大企业驻地，种植树木 10 万株。

4. 依托党员双重管理，广泛开展社区志愿服务活动。各社区充分结合“无职党员设岗定责”，引导在职党员根据工作实际和个人意愿，引导在职党员根据工作实际和个人意愿，组建志愿服务队，在八小时以外，为社区群众提供义诊、心理健康咨询、劳动政策咨询、子女教育等志愿服务项目。同时，每周组织义务巡逻、每月组织卫生清扫、每季度认领一次“微心愿”等志愿服务。至目前，全县 90 个县直机关、企事业单位和驻阿单位的 800 余名在职党员到所属社区党组织报到，主动认领服务岗位，积极开展服务群众工作，在职党员社区报到率达到了 98%。结对帮扶活动开展以来，各部门单

位走访社区群众 320 余户，结对联系低保户家庭和困难居民 50 余户，共为社区群众排忧解难 300 余件，走访慰问特困群体 50 余户（名），送去慰问资金和物资 7 万余元，受益群众达 110 余人。

【网络志愿服务活动】 在中国文明网首页的“博客”栏目，组建以阿克塞县命名的博客圈，统一管理全县志愿者队伍，指导协调全县网络文明传播工作，各级文明单位均确定专人负责网络文明传播工作。组织网络志愿者利用博客、微博、论坛、QQ、MSN 等网络互动阵地，发表文明健康、积极向上的言论，开展网络文明传播，同时，利用博客、微博、播客等多种方式，记录自己以及身边的好人好事，通过网络进行广泛交流和传播，并积极向省、市文明网“身边好人”栏目投稿。

【2018 年各级文明单位名单】 一、全国文明单位（2 个）

国税局、红柳湾镇。

二、省级文明单位（9 个）

地税局、检察院、小学、阿勒腾乡、阿克旗乡、红柳湾村、加尔乌宗村、团结社区、民主社区。

三、市级文明单位标兵（4 个）

县纪委、发改局、金山社区、民族新村社区。

四、市级文明单位（29 个）

电信局、哈尔腾村、民主企业公司、国土资源局、多坝沟企业公司、昌盛企业公司、苏干湖村、水务局、建行、乌呼图村、县委宣传部、阿克塔木村、幼儿园、工商局、大坝图村、县委办、妇联、供电公司、政府办、司法局、工会、农牧局、林业局、安南坝村、东格列克村、交通局、审计局、多坝沟村、阿克塞县石棉工业有限责任公司。

五、县级文明单位（22 个）

民政局、人社局、疾控中心、人大办、政协办、组织部、公安局、县工商局红柳湾工商所、运管所、地税局稽查局阿克塞稽查分局、甘肃兴安民爆器材有限责任公司阿克塞分公司、政法委、统战部、编办、敦当公路收费管理所阿克塞收费站、县委党校、食药监局、工商银行阿克塞支行、甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局、甘肃省酒泉公路管理局阿克塞公路管理段、中国移动通信集团甘肃有限公司阿克塞县公司、中国农业银行股份有限公司阿克塞支行。

统战工作

【概况】 中共阿克塞县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门，设立于1980年4月，至2015年与县民族宗教局、县工商联、县侨联、县党外知识分子联谊会合署办公；2015年10月，县工商联实现财务、人员编制、办公场所独立；2017年12月，县民族宗教局更名为阿克塞哈萨克族自治县民族宗教事务局，单设为政府组成部门。至2019年4月，县委统战部实有干部职工8人，与县党外知识分子联谊会、县侨联合署办公。

【机构改革】 根据县委《阿克塞哈萨克族自治县机构改革方案》和中共阿克塞县委办公室《关于印发中共阿克塞哈萨克族自治县统战部职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（阿办发〔2019〕106号）精神，县委统战部统一领导民族宗教和侨务工作。县委统战部与县民族宗教事务局合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称，加挂县政府侨务办公室牌子。县委统战部下设综合办公室、台侨股、民族宗教事务股等3个股室，核定行政编制6名，工勤编制1名，设部长1名，副部长2名。

【工作综述】 2018年，县委统战部以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为统领，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，围绕省、市、县党代会精神和省、市统战部长工作会议精神，深化民族团结进步，解决宗教工作突出问题，落实服务非公经济发展

政策，抓好重大决策部署落实，为推进全县经济社会高质量发展，凝聚人心、汇聚力量、发挥优势、贡献智慧作出了新的贡献。

【统战工作】 积极构建“大统战”工作格局，扩大统战工作成员单位覆盖面，调整充实了县委统战（民族宗教）工作领导小组成员单位32个，组织召开领导小组会议5次，集体研究制定了《统战工作领导小组2018年度工作要点》《成员单位工作职责》及《阿克塞县涉民族宗教网络舆情管控引导办法（试行）》等规范性文件，集中开展基层统战及民族宗教工作专项督查调研活动4次。认真落实“五个纳入”工作制度：1. 把基层统战工作纳入县委重要工作议程，全年提请县委常委会上研究部署全县统一战线各领域工作7次；2. 把统战理论纳入县委中心组学习内容，县委常委会及中心组会议传达学习中央及省、市有关统战理论和会议精神10次；3. 把基层统战工作纳入目标管理考核，年初与全县各党委、党组、社区及县委统一战线工作领导小组成员单位签订了《2018年统战工作目标管理责任书》32份；4. 把统战工作纳入宣传、新闻计划，全年新闻媒体宣传报道统一战线各领域重要会议及活动20余期，各部门、各单位围绕民族团结进步示范创建、“百企帮百村”精准扶贫等活动刊发播报信息100余期，在酒泉日报安排专版刊载2期；5. 把统战理论政策纳入干部培训教育内容，与县委党校联合开展“统战系统学习宣传贯彻党的十九大精神”专题辅导1场次，组织非

公经济人士、党外代表人士、宗教人士 60 余人次参加培训；配合县委组织部开展少数民族干部、“三方面”干部培训工作，安排宣讲解读习近平新时代统一战线工作新理论及民族宗教工作会议精神 2 期 3 场 400 余人次。

【参政议政】 加强协商能力建设，不断提高参政议政能力水平。突出理论研究和实践创新，紧密结合阿克塞县基层统战、民族宗教、非公经济统战、党外知识分子工作等方面实际情况，确定 5 个重点调研课题，开展跨部门、跨领域的合作攻关。围绕改革开放 40 周年发展成就展，开展了以民族团结、党的统一战线历程、服务经济社会发展纪实等专题纪念征文活动，组织党外代表人士参加“建功立业、建言献策、服务社会”等实践活动。围绕提高理论成果转化，不断加强统战部门自身建设，在落实非公有制经济政策，服务非公有制经济发展方面，结合全县“转变作风改善发展环境建设年”活动，提升全社会服务非公有制经济发展的能力和水平。

【民族工作】 持续巩固民族团结进步创建成果，以“加强民族团结，同心携手筑梦”为主题，扎实开展全县“民族团结进步宣传月”系列活动，将民族团结进步创建工作引向深入。夯实民族团结进步宣传阵地建设，建成省级民族团结进步示范教育基地 1 所，县级民族团结进步教育基地 1 所，打造“民族团结进步广场”2 处，摄制《民族团结新篇章》系列专题片 2 部，在全县上下形成了鲜明的民族团结进步创建特色。截至 2019 年 3 月，1 个社区获得“全国民族团结进步示范社区”称号，3 个单位、10 户家庭被命名为“省级民族团结进步示范单位（家庭）”；34 个单位、109 户家庭被命名为“市级民族团结进步示范单位（家庭）”；45 个单位、181 户家庭被命名为“县

级民族团结进步示范单位（家庭）”。

【宗教工作】 引导宗教人士和宗教教职人员加强学习，组织宗教人士开展“宗教政策法规学习月”活动 6 期。依法规范管理宗教事务，2018 年内未举办其他大型宗教活动。截至 2018 年底，全县有宗教社会团体 1 个，即县伊斯兰教协会；宗教活动场所 1 处，即阿克清真寺，教职人员 6 人。对标政策界限，持续推进“三化”治理工作，针对涉及伊斯兰教领域 9 个方面的 30 项重点问题进行了深入自查。召开“清真”概念泛化治理专项工作推进会 3 次，组织开展清真食品联合执法检查 5 次、清真食品从业人员培训班 4 期，更换“清真”标识牌和经营许可证 63 家，治理规划建设、在建、已建类似“沙化”“阿化”风格的建筑 52 处。

【非公经济】 加强政治引领，促进“两个健康”同步成长。深入开展非公有制经济人士理想信念教育实践活动，举办“服务非公经济发展暨非公经济人士”培训班 1 期。实施民营经济“双百千”培育工程，将甘肃恒亚水泥有限公司等 4 户中小民营企业确定为全市“双百千”重点培育对象。持续发力推进“百企帮百村”精准扶贫行动，与 3 家企业达成协议开展“村企结对”帮扶工作，拟定实事帮扶项目 1 个。深入开展非公有制经济代表人士综合评价工作，对全县 36 家非公企业、39 名非公经济代表人士从 9 个方面，深入 18 个部门单位征求意见并给予等级评价。目前，全县 60% 以上执委企业参与，纳入综合评价管理系统企业 6 家。

【党外工作】 拓宽培养渠道，推进少数民族干部和党外干部队伍建设工作。加大培训培养力度，做好党外干部的培养选拔工作，组织 10 名党外干部赴广州参加全市党外干部培训班，组织 5 名少数民族干部赴北京参加全市

少数民族干部培训班。实施干部队伍能力提升工程，举办全县科级干部、“三方面”干部暨青年干部等主体培训班 2 期 200 余人次。加大政治安排力度，目前，县人大代表中有少数民族代表 38 名、党外代表 5 名，占代表总数的 48.7% 和 6.4%；县政协委员中有少数民族委员 40 名、党外委员 30 名，占委员总数的 50.6% 和 38%；推荐担任市政协委员 13 名，推荐党外人士担任省政协委员 1 名。加强基层统战队伍建设，制定印发了《关于加强新的社会阶层人士统战工作的实施意见》，录入市级统战人才信息库 12 人次，建立完善 38 名县管党外科级干部干部信息库。

【侨务工作】 加大侨情普查和侨法学习宣传力度。开展了各乡镇侨情普查工作，建立健全了基层侨眷信息台账；多形式、多层次、

多角度组织开展侨法宣传活动，印发侨务、侨法宣传单 2000 余份，向各乡镇、社区（村）赠送书籍画册 200 余册。持续开展助侨慰侨工作，走访慰问全县低保户侨眷、残疾侨眷家庭、大病重病侨眷家庭 5 户，发放慰问金 2500 元。加强对外交流工作，组织 11 人次赴台开展了民族文化交流活动；2018 年内，接待台湾少数民族教师参访团、中国侨商联合会调研考察团、第二届海峡两岸传统文化论坛暨世界至德总会 2018 年会员代表大会参访团等 3 批 56 人次。

【荣誉】 2016 年 12 月，县工商联荣获省级“五好”县级工商联建设示范点。

2017 年 12 月，阿克塞县荣获“全国民族团结进步”示范县。

2017 年 12 月，阿克清真寺荣获“全省民族团结进步”示范场所。

政法工作

【概述】 中共阿克塞县委政法委是县委主管政法工作的职能部门，下设办公室（政工室、法学会工作联络室）、社会管理综合治理委员会办公室（其下设：财政全额拨款股级事业单位阿克塞县综治委铁路护路联防工作领导小组办公室1个）、维护稳定办公室（国家安全工作领导小组办公室）、防范和处理邪教问题办公室、执法督导室工作联络室6个科室。县委政法委核定编制12名，其中：行政编制6名（社会管理综合治理委员会办公室、维护稳定工作领导小组办公室、依法治县领导小组办公室），领导职数：设书记1名，副书记2名（其中：1名副书记兼综治办主任，正科级；1名副书记兼维稳办主任，正科级）；依法治县领导小组办公室主任1名，正科级；综治办副主任1名；维稳办副主任1名；事业编制6名，为财政全额拨款股级事业单位阿克塞县综治委铁路护路联防工作领导小组办公室。2018年阿克塞县委政法委在酒泉市委政法委和县委、县政府的正确领导下，认真贯彻省、市政法工作会议精神，全面落实社会管理综合治理各项措施，扎实做好维护社会稳定的各项工作，不断加强政法队伍建设，严厉打击各类违法犯罪活动，大力加强治安防控体系建设，有效防范、化解、管控影响社会安定的突出问题，为建设平安阿克塞作出了积极贡献。

【治安管理】 紧紧围绕中央、省市扫黑除恶专项斗争工作部署，制定印发了《阿克塞县开展扫黑除恶专项斗争实施意见》等多个规

范性文件，通过面上巡查、定点督导、线索办理、案件会商、乱点整治、宣传舆论引导狠抓各项工作落实，推动了扫黑除恶专项斗争工作有序开展。同时，加强对交通运输、非煤矿山、危险化学品、工商贸生产、消防、食品、药品、校园及周边治安环境的安全管理和乱点治理，有效消除公共安全风险隐患。截至2018年底，共开展宣传活动8场次，发放“扫黑除恶”宣传资料8500余份，向农牧民群众发放调查问卷3500余份，张贴扫黑除恶宣传标语100余条；共核查涉黑涉恶线索11条，办结8条，办结率72.7%，抓获涉嫌敲诈勒索犯罪团伙1个，涉及人员4名，涉案3起。查处娱乐场所寻衅滋事治安案件3起，抓获违法行为人16人；抓获外省上网逃犯1人，本省外市犯罪嫌疑人4人；收缴普通步枪子弹37发、弹夹2个，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。

【防控体系建设】 科学调整网格划分，将全县3个乡镇的4个社区11个行政村、红柳湾农管委、二十千米工业园区划分为21个网格，实现县域网格管理服务全覆盖，并重新整合和规范了全县群防群治和专职综治员队伍，群防群治队伍达到339人，补充了“大巡防”工作格局。同时，成立32人的治安巡防队，实行24小时街面巡逻，有效预防了各类案件的发生，持续推进视频监控增点扩面、补点升级工作，先后投入资金300余万元，建设完成监控摄像头449个，重点公共区域视频覆盖率已达到60%以上；制定印发《阿克塞县“雪

亮工程”建设实施方案》和《阿克塞县社会治安综合治理综治中心规范化建设实施方案》，坚持以信息化助推综治工作发展，建成信访视频会议系统，开通县、乡两级综治信息和综治视频会议系统，接通综治委成员单位政务专网47家；组建综治平台信息员队伍126人，配备“综治E通”手持移动终端126部，由县财政每月补助86元服务费，全部进行操作和应用培训；持续推进“一办四室一中心”规范化建设，经过资源整合，共建立“一办四室一中心”6个，2018年，累计组织干警下基层20人次，开展法治宣讲5场次，调处矛盾纠纷5件，解决群众关心的法律问题15件。

【平安创建】 认真贯彻落实中国共产党阿克塞县第十五届委员会第五次全会精神，在巩固“全省平安县”的基础上，结合自治县实际，先后制定《阿克塞县社会治安综合治理领导责任制实施细则》等一系列规范性文件，层层签订《平安建设目标责任书》，建立综治委抓专项组、专项组抓成员单位、综治办抓协调考评的工作机制，织密了横向到边、纵向到底的责任体系。同时，研究制定了《阿克塞县创建“全国平安建设先进县”实施方案》，积极组织开展为期四年的“全国平安建设先进县”创建活动，为创建全国平安县城筑牢了基础。

【执法监督】 大力开展执法司法规范化建设大推进大提升行动，按照自查自纠与上级部门巡视检查双线联动的方式，对政法干警工作作风、执法司法公开及其他执法司法规范化建设重点工作进行巡视检查，从关键环节和难点问题入手提高司法质量和公信力；稳步推进涉法涉诉信访工作改革，切实把涉法涉诉信访问题纳入法治轨道；健全完善防止冤假错案机制，提高执法办案的源头治理、动态管理水平；

严肃查处“人情案”“关系案”“金钱案”，下大力气解决群众反映强烈的突出问题，实现了执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理系统化、执法流程信息化、执法服务人性化的目标。2018年，共开展执法规范化检查3次，自查自评案件30件，其中：一类卷10件，二类卷2件，优秀卷9件，良好卷3件，达标卷6件。组成案件核查小组，核查（抽查）10件，全部为合格案卷。

【维护社会稳定】 认真履行维护社会稳定第一责任，坚持高位部署推动，有力保障了全国、全省“两会”、敦煌文博会等重大活动的安全稳定；着力创新和完善矛盾纠纷多元化解体系，强化重点地区、重点部位、重点人员人群的防控稳控工作力度，2018年，共排查调处解决各类矛盾纠纷88件次，调处成功率为100%；群众来信来访批次同比减少4.9%，人次同比减少44.4%，呈现出信访总量、积案存量、重访量、进京非访量下降，化解率、满意率提升的态势，取得了全年“三无”县的好成绩。同时，加强了对重点行业和领域的安全管理和治理，全县非煤矿山、危险化学品等领域未发生生产经营性安全生产事故。

【防范和处理邪教】 深化“无邪教”创建活动，建成县级反邪教警示教育室1个，双语反邪教广场1个，指导督促乡镇部门建成3个反邪教警示教育工作室、11个村级反邪教工作站、4个社区反邪教工作站，实现了警示教育在县、乡、村三级体系全覆盖。经过不懈努力，阿克塞县红柳湾镇民族新村社区、阿克旗乡安南坝村、阿勒腾乡乌呼图村被评定为全国“百县千乡万村无邪教创建示范工程”活动示范村（社区）；红柳湾镇被评定为全省“十县百乡千村无邪教创建示范工程”活动示范乡镇；红柳湾镇金山社区、民主社区、团结社区、

加尔乌宗村、红柳湾村、大坝图村，阿克旗乡东格列克村、多坝沟村，阿勒腾乡阿克塔木村、哈尔腾村、塞什腾村、苏干湖村被评定为全省“十县百乡千村无邪教创建示范工程”活动示范村（社区），实现了无邪教创建工作全覆盖。

【政法队伍建设】 充分发挥对政法队伍的领导管理职能作用，统筹协调，整体推进，着力打造过硬政法队伍。一是认真贯彻落实《中共酒泉市委关于认真贯彻落实中共甘肃省委关于新形势下加强政法队伍建设的实施意见的通知》，从体制机制上加强了队伍建设。二是指导督促政法部门扎实开展“转变作风改善环境

建设年活动”，有效提高了全体政法干警转作风、提效能的思想认识和行动自觉。三是加强政法系统作风巡查，围绕窗口服务、警容风纪、警车管理、执法规范化建设等方面，定期组织作风巡查，对干警纪律作风问题、违纪违法问题发现一起，通报一起，整改一起。四是严格落实政法各单位党风廉政建设党委主体责任，逐级签订《廉政承诺书》，围绕容易滋生腐败问题的重点领域、重要岗位和关键环节，梳理潜在的廉政风险点，完善廉政风险防控措施。同时，加强廉政警示教育，组织广大干警学习中央、省、市通报的各类典型案件，营造“不敢腐、不能腐、不想腐”的氛围。

县直机关工作

【概况】 2018年以来，阿克塞县直机关工委立足各基层党建工作实际，按照“提质增效一个总基调，建设标准化一个总任务，挂图作战一个总方法，总体推进一个总盘子”的工作思路，紧扣“立标、对标、达标、评标”四个环节，采取挂图作战、定档排名、共建对子等措施，扎实推进基层党支部建设标准化工作，基层党建整体提质增效成效凸显。

【机关思想政治建设】 理论学习深入扎实。以集中宣讲、辅导报告、研讨交流、召开民主生活会、专题组织生活会等形式，及时组织推动各级党组织和广大党员，深入学习党的十九大、习近平新时代中国特色社会主义思想和省市党代会精神，同落实县委中心工作结合起来，聚焦当前任务要求，找准工作切入点，奏响创新主旋律，创新工作方式方法，切实增强党员干部自觉遵守党章党规党纪意识，推动机关党建工作。各党组织学习均有计划、有记录、有总结、有心得体会。教育培训成效显著。严格按照基层党建整体提质增效、党支部标准化建设和城市基层党建重点任务，督促指导所属基层党组织通过制定时间表、任务书、路线图，全面实行挂图作战，使各党组织抓基层党建的思想共识、任务落实的行动自觉不断加强。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展专题辅导8场次，研讨交流200多场次，各支部书记、党员讲党课160多场次。认真开展庆祝建党97周年系列活动，筹办“学习新思想践十九大”知识竞赛2场次，“学习·经

典诵读分享会”1场次。组织所属党支部开展领导班子成员为党员干部上专题党课和百堂党课下基层集中宣讲评比活动，拟定领导干部上讲台讲课课题50多个，推荐评选20个优秀党课讲稿、PPT参加全县的评选活动。

【机关党组织建设】 优化组织设置。坚持“有利于党员教育管理、有利于活动开展、有利于作用发挥”的原则，按照“应建尽建、设置规范、调整有序、换届及时、体制明晰”的要求，结合机构调整和党组织清理工作，对基层党组织设置进行调整，撤销机关党组织10个，新建机关党委1个、基层党组织2个。在全县范围内开展城乡党组织结对共建，54个机关事业单位党组织与15个村（社区）党组织结成共建对子，促进全县基层党组织之间互学互鉴、取长补短、互帮互助、共同提高。推行“定档排名”。结合基层党建整体提质增效“五抓五促五提升”总体目标，坚持正向激励和反向约束并重，推行“定档排名”机制，通过开展党支部建设标准化培训班、对标查摆集中攻坚、对标大调研、基层党建整体提质增效观摩检查暨对比交流现场推进等活动、全领域推进党支部建设标准化工作。对机关48个党组织进行定档排名，确定“巩固提升”党组织24个，“提档升级”党组织8个，“整顿转化”党组织14个。对10名行动迟缓、推进乏力的党组织负责人进行专题约谈。23个党组织在全县3批“以奖代补”创建达标的基层党组织中获得奖励，占全县基层党组织的

19.6%。同时，对综合排名靠后、软弱涣散、工作推进不力的 18 个机关党支部进行了跟踪督导，通过整体推进，实现了面上覆盖、线上延伸、点上突破。

【机关党建工作】 落实党建责任。省、市基层党建工作重点任务推进暨党支部建设标准化工作启动会后，阿克塞县直机关工委第一时间成立工作领导小组，专题研究基层党建重点任务推进和党支部建设标准化工作。确定党支部建设标准化工作试点党组织 11 个、监控点 6 个。落实县级党员领导干部包抓联系点制度，26 名县级党员领导干部各联系包抓好、中、差基层党组织 100 个。同时，确定组织工作 120 项重点任务、基层党建整体提质增效 73 项重点任务、党支部标准化建设 32 项重点任务和城市基层党建 41 项重点任务组成的“一清单三计划”。通过制订时间表、任务书、路线图，全面实行挂图作战，全县各级党组织抓基层党建的思想共识、促任务落实的行动自觉不断加强。规范党内组织生活。以党员干部人才综合服务中心为平台，规范党内组织生活，严格审批报备程序，督促落实每月 25 日“主题党日”制度，扎实落实“三会一课”、民主评议党员、组织生活会和谈心谈话等基本制度，党内各项组织生活逐步走向正常规范，达到了党员参与率高、教育效果好的目标。加强党员管理，发展党员 2 批次，按期转正党员 24 人，接收预备党员 16 人，确定发展对象 21 人，入党积极分子 11 人，接转党组织关系 229 多人，收缴党费 38.5 万余元。22 名优秀党员和党务工作者、11 个先进集体获市、县级表彰奖励。开展“三百活动”。推行“百名领导干部上讲台”“百堂党课进乡村”活动，26 名县级领导在包抓联系点上党课 40 堂，各部门各单位主要负责人登台授课 120 余场次；开展

了“百名干部下基层、联系服务保三春”活动，抽调 100 名机关党员干部深入牧业一线开展了为期 20 天的三春生产服务，通过“三讲三送四帮五问五保”，宣传政策 165 场次，发放了宣传资料 2100 余份，联合举办十九大精神进牧区文化联谊活动 5 场次，收集意见建议 80 余条，记录“民情日志”500 余篇，成功调解矛盾 12 起，解决实事 830 余件（次）。

【机关党风廉政建设】 严格落实党风廉政建设责任制。坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，落实领导干部廉洁自律制度，积极推进党风廉政建设责任制落实，严格遵守“四大纪律、八项要求”等各项规定，积极开展学习先进事迹和参观廉政警示基地等活动，组织党员干部观看《永远在路上》《巡视利剑》等反腐专题片 2 次，不断筑牢思想道德防线，营造廉洁清正氛围，不断提高党员干部拒腐防变的意识和能力，积极营造“以廉为荣，以贪为耻”的良好风气。加强机关作风和制度建设。针对干部作风突出问题和不良心态及现象，深入开展了折达公路问题警示、“贵州之变”启“甘肃之问”等大讨论，组织开展了“创新活动载体、助力作风转变”十项具体行动，对 15 个重点单位开展了“作风我承诺”专栏节目录播，邀请“两代表一委员”、肃北县转改办人员开展了换位体验活动，目前十项行动全面完成。加强机关事业单位五项整治，通过组建明察暗访队伍、聘请社会监督员等“八个一”的方式，有力推动集中整治向常态治理转变。与此同时，设立了“作风标杆榜”“作风曝光台”，对不作为、乱作为，顶风违纪、我行我素的党员干部进行了批评、通报和问责。至目前，先后对 5 名违纪党员给予党内警告、开除党籍处理决定，起到了问责一个、警示一批、震慑一片的效果，形成了心齐劲正的良好势头。

中共阿克塞县委党校 阿克塞县行政学校

【概况】 阿克塞县委党校创建于1959年9月，总占地面积400平方米，1998年随县城整体搬迁迁入红柳湾镇，至2018年已有59年的历史。2005年成立阿克塞县行政学校，为进一步拓宽党校办学渠道，2007年设立酒泉电大阿克塞工作站，开办自治县学历教育，实行“三块牌子，一套班子”的管理体制。形成了以党员、领导干部、国家公务员培训轮训为主体，短期业务、技能培训、学历教育和远程开放教育“四位一体”的办学新格局。县委党校内设综合办公室、教科研究室、干部培训管理办公室、电大工作办公室等4个内部科室，学校办公及教学场地有400多平方米，能容纳100人的多功能报告厅1间，中央党校远程教学C级网站1个，图书阅览室1间，藏书1.2万册。

【干部培训】 党校围绕自治县干部教育培训工作实际，着重在“讲什么、谁来讲、怎么学、在哪学”等四个环节做文章、下功夫，切实发挥好党校在干部培训中的主渠道作用。按照中央和省、市委《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》，优化教学布局，在教学安排中做到“两个不低于”和“三个强化”，即党的理论教育和党性教育占总课时的比例不低于70%，其中党性教育不低于20%；强化党的十九大精神的深入学习，强化习近平新时代中国特色社会主义思想系统学习，强化党章党规党纪教育的全面学习。2018年累计举办主体班次10期，培训1509人；部门联合办班

10期，培训911人次；外出宣讲21场次，培训人员988人次；承办“富民兴陇”讲座11期，参训干部968人次，共计53期，参训学员达4376人次。近年来，针对阿克塞县一些党员干部提高自身学历的强烈诉求，我们认真做好电大教育管理工作，2018年国家开放大学酒泉电大阿克塞工作站在籍学员98名，本科47名，专科51名。

【教学科研】 为提高教学业务水平，及时组织骨干教师外出培训“充电”，2018年7人次参加县级以上培训；先后邀请省委党校、市委党校教授6人次来阿克塞县为广大干部辅导授课；组织教师赴四十里戈壁千万千瓦级光热发电基地、恒亚水泥厂、多坝沟胡杨峡景区等重点建设项目参加调研活动1次，撰写调研报告4篇；教师撰写论文4篇，论文《阿克塞哈萨克族自治县在国家“一带一路”建设中的定位思考》刊登在省级刊物《党校教育研究》第13期，论文《阿克塞县民族事务治理体系现代化中存在问题分析研究》荣获全市民族宗教理论调研成果优秀奖。

【队伍建设】 县委党校（行政学校）事业编制7名，其中领导职数3人（常务副校长、正科级1名；副校长2名，其中1名副校长兼县行政学校常务副校长，正科），目前我校实有人员4名。为进一步优化党校师资队伍结构，全面提升办学水平，结合全县各领域摸底调研选聘本县各行业13名政治立场坚定、实践经验丰富、理论水平较高、善于课堂讲授的优秀

科级干部担任党校兼职教师，授课专题涉及阿克塞县招商引资、党建廉政机关作风建设、党史、民族团结等方面，为补充党校师资力量、丰富教学内容发挥了积极作用，进一步增强了干部教育培训的实效。

【行政后勤保障】 2018年，县委、县政府在财政十分困难的情况下，优先保证党校经费，不断改善党校办学环境。县财政按规定拨付了一定经费，县委组织部从党费中拿出3~5万元，为党校开展党员干部培训工作提供培训经费支持。与此同时，党校筹措资金7万元更新了培训教室音响、视频设备；同时筹措资金3.6万元，为教师配备了三台手提电脑、购置了复印机、传真机等办公设备，添置图书200册，改善了办公条件、满足了教育培训需要。

【业务指导与交流】 借助在职党员进社区平台，强化对两乡一镇流动党校的业务指导，进一步夯实了社区党员干部、牧区群众政策理论学习基础；主动与兄弟县市党校在干部培训、调研科研、学历教育和专业化、特色化、实效性党校建设等方面开展先进经验交流，借鉴其他党校的教育环境、发展思路、发展目标、培训经验、科研方向、师资结构、教学条件，完善基础设施建设和教学管理模式。

【党建工作】 首先，进一步明确领导班子及其成员“一岗双责”的政治责任、工作内容和工作要求，始终坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为教学的首要任务融入讲稿，进入课堂，始终紧扣县委的重大决策和中心任务去认识、把握和创新党校工作，坚持理论探索无禁区、课堂讲授有纪律的原则。其次，认真落实“三会一课”制度，完善了领导班子议事规则、谈心制度，规范决策程序，将每月25日作为县委党校党支部固定党日，创新开

展“党旗飘起来、组织生活严起来、党员素质提起来”三项特色活动，通过不同形式的活动开展，不断推动党支部党内生活的经常化、规范化和制度化。再次，围绕全省“转变作风改善发展环境建设年”活动和全县“五项整治”专项行动的开展，积极开展了以“锤炼作风树标杆、忠诚履职勇担当”为主题的大讨论活动，进一步理清了县委党校在作风建设方面存在的问题和短板，建立了问题整改台账，制定了具体整改措施，修订完善相关工作纪律制度10项，使党校党员干部职工作作风有了明显改善。

【亮点和创新工作】 积极构建“领导讲堂+专家讲堂”的多元化和开放式办学模式，着力落实了县委、县政府主要领导到党校上课至少每年一次、县委常委每半年一次，县直部门主要领导、乡镇党政主要领导到党校上课常态化的“领导干部上讲台制度”，全县副科级以上领导干部每人准备一堂专题课列为党校师资库和教学课程，将领导干部上讲台列入党委考核领导党建工作的重要指标。

【大事记】 1月2日，常务副校长李生先传达学习酒泉市委党校文件《全省党校系统学习贯彻党的十九大精神推进全面从严治党座谈会议精神》。

1月23日，全市组织工作调研阿克塞干部工作座谈会，酒泉市粮食局副局长王建宏、酒泉市委党校办公室主任张洋、县委组织部常务副部长、老干局局长哈智尔别克来我校调研座谈。

4月23~27日，党校教师赵莉参加酒泉市委宣传部组织的“不忘初心 牢记使命”理论骨干湘潭培训班。

5月8~15日，副校长马桂英、教师阿依木、蔡文艳参加了全市党校系统教师及管理骨干苏州培训班。

6月28日，县委第一巡查组巡察县委党校动员会召开。

6月29日，县委第一督查组督查我校上半年重点工作完成情况。

7月19日，市委党校常务副校长张仲平一行来我校督查上半年重点工作开展情况。

9月25日，县委党校全体党员干部赴红柳湾村深入了解其党建工作及发展状况。

9月26日，常务副校长李生先、教师阿依

木、蔡文艳参加为期两天的重大项目观摩活动。

11月22日下午，常务副校长李生先、副校长马桂英、教师阿依木同志参加县委组织部、县委党校联合开展的肃清马光明流毒和影响专题民主生活会会前学习。

11月27日~12月3日，常务副校长李生先同志赴中央党校参加党校系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想校长研修班。

机构编制工作

【概况】 中共阿克塞县委机构编制委员会办公室，为县委的工作部门，归口县委组织部管理，下设4个内设科室（综合办公室、电子政务室、体制改革室、机构编制督查室），现有人员10人，中共党员9人。2018年，县委编办在县委、县政府的正确领导下，认真贯彻落实上级指示精神，实事求是，开拓创新，正确处理改革、发展、稳定的关系，把机构编制管理与促进政府职能转变相结合，持续深化“四办”改革，严格减编控编，稳步推进事业单位分类改革，凝心聚力，攻坚克难，不断加强自身建设，紧紧围绕县委、县政府中心任务和市编办工作部署，为阿克塞县经济建设和各项社会事业发展提供了有力保障。

【行政审批制度改革】 2018年根据《甘肃省人民政府关于公布省级政府部门第二十一批中央在甘单位第十四批取消和调整行政审批项目等事项的决定》（甘政发〔2017〕97号）和《酒泉市人民政府关于公布市级政府部门单位2018年第一批取消调整和下放行政审批项目等事项的决定》（酒政发〔2018〕25号）精神，承接、调整和取消行政审批项目18项。其中：取消的行政许可事项4项，取消部分内容的行政许可事项2项，合并实施的行政许可事项5项，承接市级政府部门下放的行政许可事项2项，承接省级政府部门下放的部分审批内容的行政许可事项2项，变更行政许可项目名称的事项1项，行政许可调整为行政确认事项1项，行政许可调整为备案制管理事项1项。

【权责清单建设工作】 印发《关于全面梳理公布群众和企业到政府“最多跑一次”办事事项的通知》，先后分2批次梳理公布了县政府部门、驻阿单位群众和企业到政府“最多跑一次”事项287项。同时，重新梳理和规范了行政权力事项和公共服务事项，经过梳理汇总进一步明确了阿克塞县行政许可事项184项、行政确认事项72项、行政裁决事项11项、行政给付事项32项、行政征收事项14项、其他行政权力事项495项，梳理公共服务事项136项。另外，梳理汇总乡镇公共服务事项54项，社区公共服务事项37项，村级公共服务事项28项。根据市政府办《关于转发〈甘肃省人民政府关于第三批清理规范省级政府部门和中央在甘单位行政审批中介服务事项的决定〉的通知》和县政府办《关于印发〈清理规范行政审批中介服务工作方案〉的通知》精神，对阿克塞县的行政审批中介服务事项开展清理及意见征求工作，汇总编制了《阿克塞县政府部门行政审批中介服务事项清单》，共12项。

【政府职能转变和机构改革】 及时传达学习中央、省、市机构改革精神，认真学习贯彻党的十九大特别是十九届三中全会关于深化党和国家机构改革精神，准确把握本轮机构改革的指导思想、主要任务和方法路径。根据《酒泉市编办转发甘肃省编办〈关于做好县机构改革准备工作的通知〉》精神，梳理了全县机构历史沿革、部门单位机构编制批复文件、历年

来机构改革相关材料、三定规定。按照市编办《转发省编办〈关于对违规核定领导职数问题进行自查的通知〉》精神，开展自查自纠，全面清理了阿克塞县自行设立的党政机关机构、核定领导职数以及实体化的挂牌机构。转发市委组织部、市编办、市人社局《关于在机构改革期间严格工作纪律的通知》，再次严明政治纪律、组织纪律、机构编制纪律、干部人事纪律和保密纪律，确保机构改革推进有序、实施平稳，切实做到工作不断、队伍不乱。

【事业单位改革】 2018年阿克塞县符合设立登记条件已登记在册事业单位90个，应进行年度报告公示单位为69个，已公示69个，公示率100%；冻结4个，办理注销16个（2018年办理6个），废止1个；为31个事业单位变更事项46项。共为机关、群团办理统一社会信用代码证书55本，其中行政机构39个，群团机构8个，挂牌机构6个，垂管机构2个；受理机关、群团变更（初领、注销）业务26件，其中：新设立3件（机关2件，群团1件），补领1件，变更17件（变更负责人11件，变更机构地址和负责人3件，变更机构名称和负责人3件），撤销登记5件。制定印发《关于全面清理县直事业单位承担行政职能的通知》，明确职能清理范围、依据及工作要求，研究制定了《阿克塞县承担行政职能事业单位改革方案》。经审核，县直90个事业单位，梳理出承担行政职能事业单位49个，完全承担行政职能事业单位6个（包括5个执法机构），主要和部分承担行政职能事业单位43个，共划转行政职能360项；划转执法职能89项，保留并纳入综合执法改革执法职能720项。

【机构编制管理】 严格落实“三个一”制度，规范审批程序，有效提升了全县机构编

制日常管理制度化水平。2018年成立了中共阿克塞县委巡查工作领导小组办公室、大苏干湖省级候鸟自然保护区管理站、小苏干湖省级候鸟自然保护区管理站，将3个乡镇司法所由副科级升格为正科级，撤销了县监察局。坚持“超编单位只出不进，满编单位先出后进，空编单位按需进入”原则，及时更新了新成立的县委巡查办公室、大小苏干湖省级候鸟自然保护区管理站等机构信息，将3个基层司法所由副科级变更为正科级。对15个单位的编制、隶属关系、机构规格调整等信息和台账进行变更修改。2018年办理出入编252人。

【重点领域体制改革】 认真学习研究中央、省、市上关于农业、文化市场、生态环境、交通运输、市场监督管理等5大领域综合行政执法改革方案精神，研究起草5大领域综合行政执法改革的《实施意见》，目前已按程序进入审批环节。同时，对涉及综合行政执法改革的机构、编制和人员进行全面梳理和甄别，完成全县综合执法队伍人员编制锁定工作，锁定行政机构1个，编制9名，人员9人；锁定事业机构12个，编制50名，人员50人。

【机构编制监督检查】 研究制定了2018年机构编制监督检查工作实施方案，采取单位自查、实地抽查和追踪整改的方式，随机抽查了12个部门单位，下发了机构编制宣传材料70余份，当场解疑释惑，强化领导干部机构编制纪律意识，于10月底完成了机构编制监督检查工作，同时，做好机构编制审计工作，配合审计部门对县委农办等8个部门的机构编制职数配备等内容出具了情况报告。根据《事业单位法人公示信息抽查办法》和《省机构编制委员会办公室〈关于落实随机抽查规范事业单位法人人事事后监管工作的实施方案〉的通知》文件要求，按照单位自查、材料

审查、组织抽查和总结整改的实施步骤，对全县 69 家事业单位法人登记管理情况进行了专项检查。并对县城市食品药品监督管理所、不动产登记事务中心、农产品质量安全监督检测站等 10 余家事业单位法人进行了实地核查。

【干部队伍建设】 大力推进支部工作标准化，促进机关党建规范化，实现了党建工作与业务工作的同频共振，齐头并进。认真落实“三会一课”制度，先后报备 11 期，召开党员大会 2 次，召开组织生活会 1 次，查摆问题 66 条，建立“三清单一台账”销号整改，不断增强领导班子和党员领导干部发现和解决自身问题的能力。培养预备党员 1 名、发展对象 1 名，为党支部注入新活力。结合整改活动，深入学习党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想以及党纪党规，强化学习机构编制工作业务法规和深化改革理论指导，注重学用结合，以学促建。组织党员干部外出培训 4 批次 12 人次，安排集中学习 31 期，提炼心得体会 40 余篇，撰写宣传信息达到 110 期，调研报告 2 篇。深入开展“九严查”“七个一”廉政教育活动，积极组织开展警示教育活动 3 场次。同时，坚持领导带头和建章立制并重，进一步规范机关干部作风行为，促进干部作风不断转变、工作效率不断提高。

【亮点和创新工作】 2018 年县编办统筹谋划，协调推进各项工作，使管理体制机制的调整与“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的整体推进紧密契合，围绕县委和政府中心工作，深入推进各项改革任务，在政府职能转变等重点领域和关键环节取得突破，着力破解制约阿克塞县发展的体制机制障碍，着眼于解决好群众最关心最实际最现实的利益问题，不断加强脱贫攻坚、公共服务、生态保护、城市管理薄弱环节，不断释放体制机制

改革蕴含的巨大红利，让人民群众享受更多的改革发展成果。同时，县编办按照权责一致的原则，合理界定和调整政府部门的职能，及时修订“三定”规定，对分散在政府不同部门相同或相似的职责进行最大限度的整合，理顺部门职责关系，做到责任明确、权责对等，着力解决职能交叉重叠、权责脱节的问题。坚持新建机构“撤一建一、撤二建一、先撤后建”，人员编制实行内部调剂，切实把机构编制总数控制在 2012 年底总盘子内。通过加快推进事业单位分类改革，对职责相近、设置重复、职能萎缩的各类事业单位加大撤并整合力度，核减收回编制。

【大事记】 2 月 2 日，阿克塞县编办召开了县委第二巡察组驻编办开展巡查工作动员会议。会议由县编办党支部书记、主任塞力剑主持，县委第二巡察组组长马合苏木汉和巡查组成员及编委会成员单位代表参加了会议。

4 月 10 日，阿克塞县召开全县机构编制暨“四办”改革工作会议，县委常委、组织部部长张剑雨出席会议并讲话，县委常委、副县长李进忠对“四办”改革工作进行了安排部署，副县长莎伊芙汉出席会议。

5 月 3 日，阿克塞县召开了 2018 年机构编制委员会第一次会议。会议由县委副书记、县长、县机构编制委员会主任哈里别克主持，县委常委、组织部部长张剑雨和县委常委、副县长李进忠及编委会成员单位领导参加了会议。

5 月 15 日，酒泉市编办主任孙述刚一行到阿克塞县督查阿克塞县放管服改革工作进展情况，县委常委、组织部部长张剑雨陪同督查。

6 月 6 日下午，省编办审改处处长张新社在市审改办主任马世利陪同下莅临阿克塞县，调研指导“放管服”改革和“四办”改革相关工作。县委常委、常务副县长李进忠陪同调研。

8月3日，阿克塞县召开了2018年机构编制委员会第二次会议。会议由县委副书记、县长、县机构编制委员会主任哈里别克主持，县委常委、组织部部长张剑雨和县委常委、副县长李进忠及编委会成员单位领导参加了会议。

8月29日上午，阿克塞县召开党政机构改革研判分析推进会。县委常委、组织部部长张剑雨出席会议，县编办汇报了当前全县机构改革工作进展情况。县委组织部分管领导、县编办全体干部职工参加了会议。

11月3日，召开全县机构改革领导小组第一次会议，会议由县委书记、机构改革领导小组主任张金荣主持，初审阿克塞县机构改革方案，哈里别克、张跃峰、夏成明、张剑雨、李进忠参加会议。

12月10日，召开全县机构改革领导小组第二次会议，县委书记、机构改革领导小组主任张金荣主持会议并发表讲话，哈里别克、张跃峰、夏成明、张剑雨、李进忠参加会议。

老干部工作

【概述】 阿克塞县委老干部局是负责全县离退休干部工作的职能部门。2010年，根据《中共阿克塞县委组织部主要职责内设机构和人员编制规定》，县委老干部局归属县委组织部内设部门，下设办公室，核定行政编制2名。2018年，全县有副科级以上离退休干部163人，老干部遗属25人。成立中国共产党阿克塞县退休干部工作委员会，成立中国共产党阿克塞县退休干部第一支部委员会（酒泉）和第二支部委员会（敦煌），建有县级老干部活动中心1个，老年大学1个，社区老干部活动中心（室）4个。

【落实老干部政治待遇】 向全县各部门单位下发《关于为退休干部征订报刊杂志的通知》，督促各部门单位为退休干部征订“一报一刊”。同时老干局为活动中心阅览室征订《人民日报》《甘肃日报》《酒泉日报》《老年报》《火炬》《边塞老人》等6种报刊专供老干部阅读。认真落实听报告、参加重要会议和重大政治活动制度，先后邀请老干部参加党代会、人代会、政协会、干部考察等重大会议140余人次，参加重大活动470人次。组织开展春节、纳吾肉孜节、“七一”建党节和重阳节等重大节日老干部走访慰问工作，县四大班子主要领导亲自带头走访慰问老干部和遗属，全年发放慰问金累计13.8万元。先后邀请老干部参加党代会、人代会、政协会、全市民运会、“七一”建党节文艺晚会、阿克塞县火车站开通仪式等各种重大会议和活动200

人次；召开老干部政情通报暨恳谈会1次，县委副书记、县长哈里别克同志通报了全县经济社会发展情况和十件惠民实事进展情况；组织30位副县级老领导观摩了2018年全县重点项目建设进展情况，组织200余名退休干部赴敦煌、肃北两个临近县市考察了重点项目建设、城市建设、环境整治、社区养老等内容。

【落实老干部生活待遇】 全面落实社会救助、社会福利、养老服务、优抚安置等惠民政策，启动基本医疗保险异地就医即时结算。县财政为阿克塞户籍的年满60周岁（含）以上的老干部每人购买一份50元意外伤害保险。实施家庭医生签约服务，对全县65岁以上老干部实行一人一档，建立健康档案，每年为老干部进行一次健康体检，对“高血压、糖尿病”老人，实行跟踪服务。根据《关于调整离休干部无固定收入遗属生活困难补助标准的通知》（甘老字〔2018〕38号）精神，为4个离休干部遗属提高了补助标准。坚持费用保障，认真贯彻落实老干部“两费”“三个机制”。县财政按时足额发放退休工资，退休干部医药费报销全部纳入县财政预算，全部参加医疗保险，保证了老干部刷卡就医、吃药住院两不误，全年无拖欠离退休干部退休费和医保费情况。根据《阿克塞县直离退休干部服务管理工作的有关规定》，督促退休干部原单位和部门对离退休早、家庭收入低、身患重病的离退休干部及遗属，给予特别的关心和照顾，县上建立10万元特殊困难离退休干部遗属帮扶基金，给予

生活、医疗等方面的补助。全年帮助 2 位去世的退休干部办理后事。

【老干部作用发挥】 把为党和人民事业增添正能量作为老干部工作的价值取向，坚持党政所需、社会所趋、老同志所愿，引导老同志发挥作用。一是聚焦重要节点。聚焦纪念改革开放 40 周年，扎实开展“我看改革开放新成就”专题调研活动。先后组织观看《特别呈现——超级工程》《改革开放——风云四十年》系列专题片 4 场次，召开集中座谈会 8 场次，参与老干部达 131 人次，收集整理谈话记录 131 份，征集意见建议 21 条，撰写调研报告 2 篇；参加全市“纪念改革开放 40 周年”主题征文活动，共征集文章 51 篇，按照“好中选优”的原则，上报 9 篇，其中获一、二、三等奖各 1 人；参加“飞天故里的腾飞巨变”酒泉老干部书法绘画摄影作品展，上报书法作品 7 幅，摄影作品 9 幅，其中获三等奖 1 人。聚焦自治县搬迁 20 周年，组织老干部开展“县城搬迁 20 载、共同奋进新征程”听老干部讲故事主题活动，参与“县城搬迁 20 周年故事”主题征文活动，先后 12 篇优秀征文在阿克塞发布挂载。二是聚焦中心工作。按照省、市委组织部、老干局、扶贫办《关于组织引导全省离退休干部开展“助力脱贫攻坚”行动的通知》（甘老字〔2018〕67 号）精神，结合阿克塞县实际，围绕城乡环境综合整治、扫黑除恶专项斗争、关爱帮扶、转变作风改善发展环境建设年行动主动作为，以组织引导老同志开展“四项”助力活动贡献智慧和力量。1. 助力城乡环境综合整治行动。引导老干部积极开展环保知识宣传，动员广大群众参与环境整治，每月定期对全县所有区域进行 3~5 次督导，对辖区各道路旁绿化、垃圾处置等重点难点问题的整治情况进行监督；积极参加节能减排、美化绿化、

水源保护、污染治理等志愿服务活动，带动全民参与，倡导健康生活方式和绿色消费理念。

2. 助力扫黑除恶专项斗争。鼓励引导老同志带头宣传法律法规政策，带头遵纪守法，切实管好自己和亲属，坚决不参与黑恶组织，坚决不从事涉黑涉恶违法犯罪；勇于与黑恶势力斗争，勇于制止身边涉黑涉恶行为，积极向有关部门举报涉黑涉恶线索，发动广大群众积极提供线索，参与举报，为扫黑除恶专项斗争工作尽一份力。3. 助力关爱帮扶行动。动员广大“五老”人员，切实做好农牧村困难青少年结对关爱帮扶工作，积极为家庭困难青少年思想上解惑、心灵上解结、学习上解疑、生活上解困，帮助青少年扣好人生“第一粒扣子”。针对全县 30 户困难户，组织老干部和困难群众开展结对帮扶活动，深入调查研究，定实对策措施，因地制宜、因人施策，切实为困难家庭量身打造改变现状的帮扶计划和措施，引导困难户走上发家致富的道路。4. 助力转变作风改善发展环境建设年行动。聘请 6 位德高望重的老领导，组建退休干部转变作风改善发展环境监督队，针对纪律作风、“五项”整治、项目建设和招商引资、“放管服”改革等问题，采取明察暗访的形式，定期不定期深入各部门、单位和服务窗口开展督查工作，教育引导广大干部把心思用在推动发展上、把精力用在履职尽责上、把权力用在为民服务上，不断增强狠抓落实、加快发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉。三是聚焦所需所盼。根据全县统一安排，以社区为依托，以红马甲为标识，结合退休干部实际特点，积极倡导由退休干部组成“银色”银发志愿者服务队，在政策宣讲、平安社区、爱心呵护、美丽家园、健康随行、法律维权、文化传袭、文明新风等八方面开展志愿服务。此项活动由各社区党委负责，按照围绕中心、服

务群众、促进发展、构建和谐的原则，采取自主选择、社区登记、统一编队、集中服务、积分管理的形式设岗定责，组织开展志愿服务。目前，参与志愿者活动的老干部累计 35 人。通过组织引导老同志积极作用，进一步深化拓展了为党和人民事业增添正能量活动。四是聚焦主题活动。扎实开展“增添正能量·共筑中国梦”主题活动。围绕“民族团结与社会和谐”专题，先后邀请哈乃、杨全春、李永忠、王加润、白如锡、崔广茂、扎甫然等老同志，面向广大机关干部、社区居民、中小学生学习民族团结宣传教育，通过讲亲身经历、讲历史、讲身边的民族团结故事，倡导大家牢固树立“三个离不开”思想，教育大家要像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，努力争做民族团结的维护者、传播者和践行者。依托老干部社团协会才艺资源，组织老干部参加全县“纳吾肉孜节”文艺晚会演出和迎“七一”系列活动、“学习经典诵读分享会”，充分展示了阿克塞县老干部积极健康的精神风貌；组织金山颂老干部文艺团队深入恒亚水泥、兴安民爆、武警中队等单位举办了“心连心、手拉手，军民共筑中国梦”“离岗不离党，退休不褪色”等慰问文艺演出 3 场次，丰富了企业职工和军营战士的文化生活。特别是编排的《歌唱十九大》合唱节目，把党的十九大精神编成朗朗上口的歌词，配上冬不拉悠扬的琴声和阿帕们动人的歌声，充分表达了阿克塞县广大老干部对党的十九大胜利召开后，我们党和国家进入新时代的喜悦之情和深深的祝福。组织老干部集中观看红色影片《难忘的岁月》，邀请 2 名赴延安培训学

习的退休干部党支部书记，面向社区居民和中小学师生分享了“延安精神”和“梁家河精神”，再现了红色记忆，铭记了光辉历史，坚定了理想信念。

【组织开展文体活动】 根据老年人活动需求等特点，在老干部活动中心设置健身室、微机室、阅览室、器乐室、舞蹈室、书画室、台球室，均配备各种活动器材、办公设施；各社区均建立老干部活动室，提供了各种活动项目，进一步满足广大离退休干部和广大老年人日益增长的文化养老需求。老年大学不断调整课程计划安排，邀请县文体中心工作人员为老干部培训太极拳、柔力球等项目，充分调动老干部参与学习活动的积极性，丰富了他们的晚年生活。至目前，开设书法、冬不拉、舞蹈、合唱、太极拳、柔力球、秦腔等兴趣活动班 7 个，固定学员 100 余人。先后组织开展了台球、乒乓球、柔力球、太极拳等比赛项目，老干部累计参赛 130 余人次，其中组织老干部参加“鼎级杯”全市老干部台球邀请赛，荣获全市第三名；组织老干部参加 2018 年中国柔力球公开赛（甘肃酒泉站），获得二等奖。举办“学习贯彻十九大·健康快乐迎新春”老干部联谊活动，充实了广大老干部政治文化生活，促进了离退休干部间的情感交流。组织书法班学员进机关、进学校，开展“廉政书画进机关·泼墨丹青传廉政”主题教育活动，促进了机关廉政文化建设。通过积极组织老干部参与各类文体活动，展示了老干部良好的精神风貌，进一步营造了文化养老氛围。

中共阿克塞县纪委监委

【概况】 2018年1月，根据全国推开国家监察体制改革部署要求，成立了阿克塞哈萨克族自治县监察委员会，同年12月，撤销阿克塞县监察局，中共阿克塞哈萨克族自治县纪律检查委员会与阿克塞哈萨克族自治县监察委员会合署办公（简称“阿克塞县纪委监委”），形成两个牌子、一套人马的纪检监察运行格局。纪委监委机关核定编制24名，其中：行政编制23名，工勤编制1名。现有干部职工23人，其中：县级1人，科级13人，科员8人，司勤人员1人。机关下设办公室、党风政风监督室、第一至第四纪检监察室、案件审理室、案件监督管理室、信访室等9个业务科室。2018年，全县纪检监察机关受理群众来信来访24件（次），较2017年增长14%。受理问题线索64件（次），较2017年增长120.6%，处置问题线索56件（次）。全年共立案28件，较2017年增长115.4%。扎实推进监督检查和审查调查工作，加强了对所有行使公权力的公职人员的监督，实现了监督全覆盖。

【党的纪律建设】 1. 坚持思想引领，久久为功抓好党内政治生活。（1）抓政治思想教育不放松。紧扣中央和省、市、县委对党的十九大和十九届中央纪委二次全会精神的学习安排部署，把学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想和党章党规纳入全县各级党委（党组）党风廉政建设首要任务抓细抓深。通过集中学习、研讨交流、辅导培训、知识竞赛、提醒约谈、监督检查等方式扎实抓好党员

干部思想政治教育，积极落实“三会一课”制度，不断拓宽“两学一做”学习教育的载体和方式，确保学习教育不走样变形、不流于形式。

（2）抓党内组织生活不虚化。坚持抓好全县各级党组织民主生活会和组织生活会的指导监督，以“六项纪律”为尺子，衡量各级党委（党组）党内政治生活，强化党员干部政治纪律和规矩意识，成立6个督查组，坚决肃清王三运、马光明流毒和影响，拧紧“总开关”，立好“风向标”，确保党的组织生活严肃起来，更加充满活力。聚焦解决“七个有之”问题，先后2次召开全县党员领导干部警示教育大会，从正反两方面教育引导党员干部切实提高政治站位和政治觉悟，不断夯实思想政治基础，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，真正使纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。

2. 坚持从严治党，主动抓好主体责任落实。（1）明确重点任务，层层压实责任。紧密围绕党中央关于全面从严治党的重大决策部署，结合中央和省市纪委全会精神贯彻落实，组织召开了县纪委十五届三次全会，统筹安排部署2018年党风廉政建设和反腐败工作任务，从8个方面细化“责任清单”，研究制定了《2018年全县党风廉政建设和反腐败工作要点》，将党风廉政建设重点任务逐级逐项分解到全县各牵头部门和协作单位，督促各级党组织分6个层面，层层签订《党风廉政建设责任书》1280余份，确保责任落实无缝隙、全覆盖。健全完善全县424名科级领导干部廉政档案，收集筛

查装订《廉政档案登记表》《违纪违法处分材料》《审计报告》等各类材料 3300 余份，并将收集的材料录入电子廉政档案系统实行动态管理。（2）强化政治担当，当好参谋助手。充分发挥参谋助手作用，更加自觉地把党风廉政工作放在县委工作大局中谋划部署。县纪委监委机关及时向县委常委会、县委中心组学习会汇报中央和省市纪委从严治党新动态、新要求，先后 10 次就全县党风廉政建设和反腐败工作情况向县委作专题汇报。县委常委会专题研究讨论涉及落实全面从严治党主体责任、巡察工作、国家监察体制改革、扶贫领域专项督查和纪律审查等党风廉政重点工作 11 次，县委主要领导批示指导党风廉政建设工作 16 次，逐级开展廉政集体约谈 3 轮次，约谈全县各级党组织主要负责人 120 余人次，逐级强化对下级党委及其“一把手”责任落实的监督。同时，充分发挥专责监督作用，县纪委监委机关约谈相关部门、纪委负责人 72 人次，对 354 名拟提拔和评优树先、推荐省市人大代表、政协委员的干部进行了廉政审查，对 12 名新提拔的干部进行了廉政谈话，按规定取消了 5 个领导班子、9 名科级干部 2017 年度年终考核评优资格，2 名科级干部推荐资格。

【宣传教育】 积极抓好党员干部廉政教育工作，累计组织全县 69 个部门单位 1000 余名党员干部在县廉政教育基地接受党性党风党纪教育，组织党员干部观看省纪委制作的警示教育片《从政治明星到阶下囚》《贫县硕鼠》《被贪欲吞噬的一把手》105 场次，使全县各级党员干部常思贪欲之害，常怀律己之心，不断厚植不想腐的思想基础。同时，拓展廉政教育形式和方法，在全县各级党组织中广泛开展了以上廉政党课、看廉政专题片、举办廉政书画展、廉政演讲比赛、廉政知识竞赛、征集家

庭助廉寄语、通报违反廉洁纪律典型案例等内容的“七个一”教育活动，促使广大党员干部讲规矩、明纪律、知底线。新修订的《中国共产党纪律处分条例》颁布实施后，在全县范围内及时组织开展了以专题宣传、知识测试、研讨交流、书籍征订、专题讲座为内容的“五个一”活动，至目前共开展专题辅导 42 场次，参与党员干部人数 900 余人次，达到了以讲促学，开阔视野，深化理解的目的和效果。

【监督问责】 盯紧惠民政策落实和民生项目实施，制定印发《深化扶贫领域腐败和作风问题及强农惠农政策落实有关问题专项治理工作实施方案》，组成督查调研组，对县属 12 个重点部门单位近三年扶贫惠民领域政策、措施、项目、资金等落实情况开展专项督查和调研，办理市纪委转办扶贫领域专项督查问题线索 1 件，立案审查 1 人。成立核查组就省纪委“三纠三促”专项行动明察暗访督查发现的 3 个问题线索进行了核查，对 6 人给予了诫勉处理。围绕扫黑除恶专项斗争的开展，立足职责定位，制定印发了《阿克塞县纪委监委机关关于在扫黑除恶专项斗争中强化执纪监督监察的实施意见》，认真做好“扫黑除恶”专项行动问题线索排查研判工作，对 2010 年以来县纪检监察机关受理的 131 件信访举报案件开展了全面排查，同时对 2018 年已办结的案件，逐个进行分析研判，重点分析研判是否存在党员干部、公职人员参与黑恶势力违法犯罪活动；是否存在支持、放纵和包庇黑恶势力充当“保护伞”问题；是否存在党政机关和领导干部失职失责、推动工作不力等问题，做到逐案过筛、循线深挖、逐一见底，从源头上防止基层涉黑涉恶腐败问题的发生。扎实开展工程建设领域招投标专项检查工作，针对发现的八方面问题提出具体整改措施 20 条，责令职能部门按期

加以整改复查，切实杜绝工程建设招投标领域腐败问题的发生。

【纪律审查】 坚持办案优先原则，机关工作重点、工作力量向执纪办案和监督工作倾斜，结合监察体制改革，在原有 3 个办案科室的基础上，增设了案件监督管理室和第四纪检监察室，增加办案人员 3 名，为执纪办案提供了良好保障。坚持把问题线索大排查作为切入点，建立案件线索集中管理、定期分析、集体排查、分层督办的管理机制，明确相关人员职责，保证案件线索不瞒、不漏、不丢。至目前，县纪检监察机关受理群众来信来访 20 件（次），受理问题线索 62 件（次），较 2017 年同期相比增长 113.8%，处置问题线索 55 件（次）。将违反“六大纪律”特别是违反政治纪律和政治规矩、违反中央八项规定精神问题、扶贫领域腐败和作风问题作为审查调查的重点。至 2018 年底，全县共立案 26 件，较 2017 年同期相比增长 116%，目前已给予党纪政务处分的 16 人，较 2017 年同期相比增长 33.3%，涉及科级干部 5 人，共计收缴违纪资金 56.2 万元。其中，查处违反中央八项规定精神问题 1 起，乡镇纪委立案 4 件。

【作风建设】 紧密结合全县“转变作风改善发展环境建设年”活动和“五项整治”专项行动的开展，围绕县委提出的关于坚决克服和纠正党员干部十种不良心态和现象的要求，严查各类“庸、懒、散、慢、乱”行为和弄虚作假问题，组织开展明察暗访 13 次，对明察暗访发现的问题，及时予以问责，累计对 20 个部门因工作作风不实造成的不良影响在全县范围内予以通报批评，对 20 名相关责任人给予了相应处理。严格落实干部作风正负面清单挂牌公示制度，每月对干部作风问题进行分析研判，累计对 98 个部门单位张贴了红蓝旗，

列出正面清单 131 项，对 53 个单位张贴了红旗，列出负面清单 108 项，对 45 个单位张贴了蓝旗，有效促进了全县各部门单位工作效能的提升。积极开展严防享乐主义奢靡之风反弹“九严查”工作，对 68 个部门单位办公用房使用情况进行摸排清查，对办公用房超面积的 9 个部门单位主要负责人进行了工作约谈，对 27 个部门单位下发了《整改通知书》，2018 年底已全面完成整改任务。督促 17 名副科级以上领导干部严格按照程序报告了婚丧喜庆事宜操办情况，严查分批次、变换身份或者异地大操大办婚丧喜庆事宜借机敛财等问题。

【纪律检查体制改革】 1. 全面完成挂牌组建。紧密围绕党中央全面推开国家监察体制改革试点工作决策部署，严格按照省、市纪委确定的“时间表”“路线图”，在县委的坚强领导和大力支持下，于 2018 年元月初完成了阿克塞县监察委员会组建挂牌工作。2. 全面推进深度融合。积极推进“两委”合署办公，启动全县纪检监察干部政治和业务培训计划，至 2018 年底，已开展政治理论学习 35 场次，利用全省会议视频系统接受省市业务培训 18 场次，本级业务培训 10 场次，修订完善执纪监督监察各项工作制度和内控管理制度 18 项，对 84 种执纪执法常用文书进行修订，统一文书格式，规范使用程序。严肃机关党的组织生活，丰富每月固定（主题）党日的形式和内容，增进了人员交流和感情融合，达到了“1+1>2”的效果。3. 全面落实规范化建设。按照纪委监委办公相对集中的要求，在县委、县政府的支持下，投资 300 余万元对纪委监委机关办公用房进行了全面节能提升改造，改造后办公用房建筑面积 2073 平方米，实用面积 1400 平方米，其中办案谈话区面积 300 平方米，建成谈话室 3 个，于 2018 年 7 月初完成改造任务，满足

了县纪委监委机关、县委巡察办和办案谈话用房的需要。监察体制改革后，加强了对所有行使权力的公职人员的监督，全县监察对象由改革前的517人，增加到了改革试点后的2047人，实现了监督全覆盖。

【自身建设】 1. 加强班子建设。围绕国家监察体制改革试点工作的扎实推进，配齐配强县纪委监委班子，充分发挥纪委监委班子在重大决定、重要案件和重大事项中的研究谋划和集体决策作用，发挥班子成员在日常工作中的模范带头作用，使反腐败的铁拳攥得更紧、威力更大。2. 加强学习教育。通过集中学习、研讨交流、撰写心得、知识测试、纪检讲坛等多种方式组织纪检监察干部认真学习党的十九大精神、中央和省、市、纪委全会精神，不断加大习近平新时代中国特色社会主义思想的学习领会和贯彻，扎实学好党纪党规和法律法规，坚持用理论业务知识武装头脑、指导实践、推动工作，至2018年底，共选派5名纪检监察干部参加了上级纪委组织的业务培训和跟班锻炼。3. 强化纪律作风。认真开展好“转变作风改善发展环境建设年”活动和“五项整治”专项行动，模范践行“三严三实”要求，严格执行党的纪律规矩，严格遵守作风纪律各项规定，定期开展廉政约谈提醒，做到日常交往有原则、有界限、有规矩，始终守住廉洁底线和纪律红线，自觉接受党员、干部和群众的监督。4. 健全制度机制。严格遵守好“四个不直接分管”制度，认真落实好岗位责任制、首问负责制、服务承诺制、限时办结制八项制度，重新修订了《机关财务管理办法》《机关车辆管理办法》《机关考勤工作办法》《机关干部请销假办法》等相关制度，不断促进机关内部规范化管理，建立纪律严明、运转有序、快捷高效的工作运行机制，形成了用制度管权、管事、管人的内

控机制。

【亮点和创新工作】 1. 严格落实干部作风正负面清单挂旗公示制度，每月对干部作风问题进行分析研判，累计对98个部门单位张贴了红蓝旗，列出正面清单131项，对53个单位张贴了红旗，列出负面清单108项，对45个单位张贴了蓝旗，有效促进了全县各部门单位工作效能的提升。2. 按照纪委监委办公相对集中的要求，在县委、县政府的支持下，投资300余万元对纪委监委机关办公用房进行了全面节能提升改造，改造后办公用房建筑面积2073平方米，实用面积1400平方米，其中办案谈话区面积300平方米，建成谈话室3个，于2018年7月初完成改造任务，满足了县纪委监委机关、县委巡察办和办案谈话用房的需要。

【大事记】 1月7日，县委常委、纪委书记、监察委员会主任夏成明主持召开了县纪委监委全体干部职工第一次大会。县委书记、县深化国家监察体制改革试点工作小组组长张金荣出席会议并讲话。

1月25日，2018年全县第一轮巡察工作动员部署会议召开，县委书记张金荣出席会议并讲话。会议由县委常委、纪委书记夏成明主持。县委常委、组织部部长张剑雨及县委巡察工作领导小组成员，县委第一、第二巡察组成员，被巡察部门单位和“回头看”单位主要负责人参加会议。

2月1日，全省纪检监察机关干部集中培训会召开，县委常委、纪委书记夏成明与全县纪委监委机关、派驻机构全体干部在阿克塞县分会场参加培训。

2月5日，全县纪检监察干部培训班开班，县委常委、县委书记、县监委主任夏成明主持开班仪式。

2月7日，县委常委、纪委书记夏成明主持召开纪委领导班子专题民主生活会。

2月25日，中共阿克塞县第十五届纪律检查委员会第三次全体会议召开。县委书记张金荣出席全会第一次会议，会议邀请市纪委第三纪检监察室主任于亮同志参加并指导，会议由县委常委、县纪委书记、县监委主任夏成明主持。塞麦提、哈里别克、蔡俊堂、张跃峰、雪莲、张剑雨、宏伟等在家副县级以上领导干部，县纪委监委、县监委委员、县纪委委员，各乡镇党政主要负责人等共计130余人参加会议。

3月2日，县纪委监委召开全体干部职工会议。县纪委书记、县监委主任夏成明参加会议并安排部署了近期重点工作任务。

3月5日，县委常委、纪委书记夏成明以普通党员身份参加了县纪委召开的2017年度机关党支部组织生活会。

3月12日，县纪委组织纪检监察干部学习贯彻党的十九大精神，县委常委、纪委书记夏成明参加专题辅导。

4月3日，全县领导干部警示教育大会召开。县领导张金荣、塞麦提、蔡俊堂、张跃峰、夏成明、雪莲、张剑雨、李进忠、宏伟等在家副县级以上领导参加会议。县委副书记张跃峰传达了《甘肃省通报中央环境保护督察移交生态环境损害责任追究问题问责情况》，县委常委、纪委书记、监委主任夏成明主持会议。

4月19日，县委常委、纪委书记夏成明主持召开民主社区帮扶单位联系会。

4月23日，县委常委、纪委书记夏成明在县农牧林局、民政局调研扶贫领域腐败和作风问题及强农惠农政策落实有关问题。

5月10日，县委常委、纪委书记夏成明在多坝沟调研乡村干部作风、农村环境整治等工作。

5月15日，市委第六巡察组进驻红柳湾镇并召开巡察动员会，县委常委、纪委书记、县监委主任夏成明参加会议。

6月14日，市委第六巡察组巡察阿克旗乡工作动员会召开。市委第六巡察组组长马顺虎，县委常委、纪委书记夏成明参加动员会。

6月28日，纪委监委综合楼业务技术及办公用房顺利通过终验。县委常委、纪委书记、县监委主任夏成明参加现场终验。

7月11日，阿克塞县召开县委2018年度第一轮巡察工作汇报会，县委常委、纪检委书记夏成明主持会议，县委常委、组织部部长张剑雨传达学习中共中央政治局常委、中央纪委书记、中央巡视工作领导小组组长赵乐际在贯彻落实《中央巡视工作规划(2018—2022年)》推进会上的讲话精神。

7月19日，阿克塞县召开全县纪检监察工作推进会，县委常委、纪委书记夏成明主持会议，相关人员参加会议。

9月12日，县纪委监察机关集体学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，并对全县纪检监察系统学习贯彻《条例》进行安排部署，县委常委、纪委书记夏成明主持会议。

9月20日，由县纪委、县文体局、县博物馆联合举办的“清风墨韵”廉政书画展在县博物馆开幕，县政府副县长段小平出席开幕式。

9月27日，县纪委监委组织收看新修订的《中国共产党纪律处分条例》解读视频会议。对省纪委监委、省监委委员龚昌明作的题为学习新条例，落实新要求——新修订的《中国共产党纪律处分条例》专题解读。

10月8日，县委常委、县纪委书记、县监委主任夏成明主持召开阿克塞县市纪委第三内部巡察组巡察阿克塞县纪委监委动员会议，市纪委监委第三内部巡察组组长、市纪委监委

纪检监察干部监督室主任方明清，市委第三内部巡察组成员，县纪委监委领导班子成员，县十五届纪委委员，县纪委监委在家全体干部，县纪委各派驻纪检组组长，各乡镇纪委书记、纪检专干参加会议。

11月2日，县委常委、纪检委书记夏成明走访慰问帮扶困难户。

11月5日，县纪委监委机关召开“弘扬铁人精神，打造忠诚纪检铁军”主题学习研讨会。县委常委、纪检委书记夏成明以普通党员身份参加。

11月27日，阿克塞县召开县委巡察工作领导小组会议，会议由县委常委、纪检委书记、监委主任、县委巡察领导小组组长夏成明主持，县委常委、组织部部长、县委巡察工作领导小组副组长张剑雨传达学习甘肃省委巡视办《关

于印发〈关于认真贯彻落实中央和省委部署要求加强市县巡察工作规范化制度化建设的指导意见〉的通知》文件精神，县委巡察工作领导小组各成员、县委第一、第二巡察组全体人员和县委巡察办负责人参加会议。

11月30日，县委常委、纪检委书记、监委主任夏成明主持召开县纪委监委领导班子“肃清马光明流毒和影响”专题民主生活会。

12月3日，县纪委、监委机关党支部召开“肃清马光明流毒和影响”专题组织生活会，县委常委、纪检委书记夏成明参加会议。

12月17日，全县各乡镇纪委书记、各派驻纪检组组长、县委巡查组各抽调人员年底考核工作会召开。县委常委、纪检委书记夏成明参加并主持会议。

阿克塞县人民代表大会

【概况】 阿克塞县人大常委会组成人员核定编制为 23 人，现实有人数 16 人，其中：主任 1 人、副主任 3 人、委员 12 人。人大设立法制和财经两个专门委员会；常委会下设“一室四委”，即：办公室、法制司法民侨内务工作委员会、财经农业城建环保工作委员会、教育科学文化卫生工作委员会、代表人事工作委员会。2017 年，县人大机关核定编制为 14 名（含人大常委会县级领导 5 名），其中：行政编制 10 名，事业编制 4 名（代表联络室）。截至 2018 年底，实有人数 14 名，其中：县级领导干部 4 名，科级领导干部 6 名，一般干部 4 名。

【理论学习】 常委会坚定不移地把政治建设作为统领、摆在常委会坚定不移地把政治建设作为统领、摆在首位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领方向、指导实践，自觉把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，坚持在学懂弄通做实上下功夫，通过宣讲领学、集中研学、个人自学、在线听学等方式，原原本本读原著、学原文、悟原理，提高政治站位，牢树“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，真正把党中央的各项决策部署落到实处。深入推进“两学一做”学习教育，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，组织常委会组成人员及机关干部认真学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想以及人大业务知识，促进了政治理论素养和业务水平的不断提高，切实把智慧和力量凝聚到贯彻中央和省、市、县委重大决策部署上来，聚焦到提升人大工作质效上来，为做好新时代人大工作奠定了坚实的思想基础。

【重点项目建设视察】 常委会组织开展全县重点项目建设情况专题调研，多方了解项目建设情况，听取审议了县政府重点项目建设情况报告，并作出了审议意见，有效推动了重大项目建设。聚焦县委、县政府中心工作，认真落实项目包挂责任制，经常性深入项目建设一线，及时协调解决项目建设中遇到的困难和问题，推进重点项目的顺利实施。全年常委会领导包抓的阿克塞县多坝沟河道治理工程等 10 个项目均已开工建设，完成总投资 1.67 亿元。

【生态环境保护监察】 常委会坚持绿色发展的理念，审议批准了自治县《2011—2030 年城市总体规划》，对拓展城市空间、完善城市功能、提升城市品位、增强城市综合竞争力具有很强的指导性和可操作性。坚持以生态保护优先的理念，听取审议了县政府《2018 年度环境保护目标完成情况的报告》，督促政府着力提升全民环保意识。对中央环保督察反馈的 21 个问题整改落实情况多次开展深度调研，督促县政府及相关部门完成 13 个整改销号任务。集中推进红柳沟石棉矿无环评和无危废处理场地工作，指导县政府及相关部门提出《石棉尾矿综合利用可研性报告》，在中国非金属

矿工业大会上顺利通过评审，完成了红柳沟石棉矿区“两方案两环评”的招投标工作及方案制定编制工作。加大对哈尔腾草原植被恢复、城乡环境综合治理、环境保护等方面的视察调研，听取审议了县政府《2018年第二批重点生态功能区转移支付项目实施计划》，促进了阿克塞县经济社会、人居环境与自然环境的协调发展。配合省、市人大开展了以“自然保护区建设和管理”为主题的陇原环保世纪行活动。

【重点工作落实】 常委会聚焦发展主题，积极履职尽责，主动谋事成事，致力助推县域经济社会持续健康发展。常委会采取“走出去”招商推介与“请进来”考察对接相结合的方式，先后带领政府相关部门对300兆瓦光热发电、乌呼图矿泉水开发、燕旦图铅锌矿勘探、骆驼奶设施养殖场建设、家具建材厂建设、石棉及尾矿综合利用等项目，多次赴四川、江浙、重庆、青海、兰州等省内外相关企业进行实地考察和洽谈对接，初步与5家企业达成合作意向。积极研究国家产业政策，主动出击赴省市及相关部门争取到位资金108万元，超额完成了县委既定的争资目标任务。常委会贯彻落实县委《关于精准扶贫整体脱贫工作的实施意见》精神，按照“一户一策”帮扶计划，抽调各帮扶单位年轻干部成立驻户帮扶工作组，全面安排部署推进精准扶贫工作。年内先后5次赴帮扶户家中开展调研帮扶工作，通过宣讲扶贫政策、提供就业信息、发放生活物资等方式，引导和鼓励帮扶户自主创业，协调人事、林业等部门解决帮扶户林业站护林员公益性岗位，为帮扶户增添了脱贫致富的信心。常委会高度重视自治县《十八届人大二次会议政府工作报告》提出的十项惠民实事的办理，先后3次组织代表开展专项督查调研，2次专题听取县政府及其相关工作部门落实情况的报告，

针对突出问题，及时提出了意见建议，加快了工作进度，提高了办理质量，促使十项惠民实事掷地有声、惠及民生。

【监督工作】 常委会按照《监督法》和《预算法》的有关规定，听取审议了县政府关于2017年度财政决算、2017年财政预算执行和其他资金使用情况的审计报告，2018年国民经济和社会发展规划部分指标调整，县政府上半年工作情况、上半年国民经济和社会发展规划执行情况、上半年财政预算执行情况、阿克塞县域经济发展规划（2018—2025）等工作报告，并逐项作出了相应决议和审议意见。制定出台了《关于加强财经监督工作的意见》《关于审计查出问题整改报告制度的实施办法》，在预算管理、分配方式、资金使用效益、固定资产管理及审计发现问题的整改落实等方面，大胆创新探索，实施重点监督，着力提高预算监督水平。听取审议了县政府《关于2018年国有资产管理情况的报告》，督促县政府及相关部门重点对县城搬迁20年来全县国有资产历史遗留问题进行了清理和处置，确保了国有资产保值安全运营，杜绝了国有资产的流失。积极构建人大预算监督网络体系，提出了人大预算联网监督系统建设具体方案，从硬件、软件两个方面确定了系统建设目标，明确了时间进度和推进要求，完成预算联网查询室建设、相关设备采购及数据专线联通等工作。常委会坚持民生优先，围绕代表建议办理情况、民生工程、农牧业“三春”生产、安南坝村、东格列克村电信普遍服务试点、农村基础设施建设等涉及民生项目等方面开展视察调研15次；配合市人大对阿克塞县财源建设、扶贫资金、民生“七有”、民族地区教育卫生情况、市政府惠民实事落实情况等开展视察调研12次，针对存在的问题及时向县委反映，并督促相关

部门立行立改，持续监督问效，推动解决人民群众的现实关切。常委会积极探索监督途径，创新监督方式方法，强化干部任后监督工作实效，从去年5月开始，首次将干部任后监督和履职评议工作纳入常委会会议，每次安排5~6名被任命干部进行述职评议，全年对县人大机关、政府组成部门、监委、法院“两院”等40名被任命干部进行了履职评议，并将评议意见和测评结果报送县委，同时反馈给评议对象及“一府一委两院”主要领导，不断增强人大选举和任命干部“由人大产生、对人大负责、受人大监督”的宪法意识、法治意识和公仆意识。

【司法监督】 常委会健全和完善人大常委会法制工作联席会议制度，坚持定期听取工作汇报和专项调研，进一步密切与法院、检察院的沟通联系。组织人大代表视察“12309”检察服务中心，参加法检“两院”集中开放日活动，旁听案件审理、参与案件审理评审，及时了解执法情况，督促法检“两院”不断规范司法行为，推动落实“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的要求。配合市人大对检察机关刑罚监督工作情况开展了专题调研。全年共开展代表旁听法院庭审工作4次，听取审议“两院”工作报告3次，专题调研“两院”工作3次。

【执法检查】 常委会对《预算法》和《食品安全法》等2部法律贯彻落实情况开展了执法检查，针对财政预算执行情况和奶制品加工、肉制品进入市场检测、卫生达标情况等方面存在的问题，提出了指导性的意见建议，督促县政府及其相关部门限期整改落实，有力地促进了法律法规在阿克塞县的贯彻落实。

【依法任免】 常委会坚持党管干部与充分发扬民主和人大依法任免的有机统一，严格

执行任前资格审查、法律知识考试、任前供职发言、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等程序，2018年，依法选举任命国家机关工作人员42人次，开展宪法宣誓活动5场次，依法补选县人大代表9名，接受代表辞呈4名，确保实现了组织意图和群众意愿。

【法制宣传】 常委会坚持以发展社会主义政治文明、强化社会公平正义为己任，加强民族团结教育，推进社会创新管理和平安建设，为如期实现全面建成小康社会提供有力的法治保障。以“12·4”国家宪法日为契机，开展学习贯彻《宪法》专题研讨班法治宣传活动，进一步强化全社会法律意识和法治观念。全面贯彻落实宪法宣誓制度，要求新任国家工作人员在就职时向宪法宣誓，彰显了宪法尊严和权威。坚持会前学法制度，开展常委会组成人员学法活动7次，积极组织人大代表参加省市人大举办的法律知识培训班2期。督促政府及各部门广泛学习宣传全面依法治国的重大意义和深刻内涵，深入开展法律“七进”活动，坚持厉行法治，积极推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

【地方立法】 常委会根据《2017—2018年度立法计划》安排，起草修订的《自治县实施〈甘肃省人口和计划生育条例〉的变通规定》经自治县第十八届人民代表大会第二次会议审议通过，现已报请省人大民侨委和省人大常委会审查；起草的《自治县非物质文化遗产保护条例》，现已报请省人大民侨委审查，并将其列为2019年立法建议项目；配合省人大民侨委对阿克塞县非物质文化遗产保护和计生条例变通规定立法工作开展视察调研，针对目前阿克塞县立法工作中存在的困难和问题，提出了改进工作的意见和建议。

【代表工作】 常委会把代表学习培训作

为提升代表综合素质和履职能力的基础性工作来抓，先后组织 5 名代表参加省人大举办的代表业务培训班 5 期，组织 15 名代表参加市人大举办的代表培训班 3 期，利用冬季农闲季节举办代表培训班 2 期，乡（镇）举办培训班 6 期，印发《宪法》《十九大精神解读》等学习资料 500 余册，参训代表 278 人次。坚持常委会组成人员联系代表制度，经常性开展常委会组成人员联系走访代表活动，广泛征求代表意见，及时向代表通报常委会和“一府一委两院”重要工作和重大活动情况，不断拓宽代表知情知政渠道，努力提高代表服务水平。落实代表与群众联系制度，依托代表之家、代表活动小组、代表联络室功能，接待群众来信来访，协调办理群众意见。2018 年共征求代表意见 50 余条，代表依托履职平台接待群众 200 余人次，协调相关部门解决实际问题 30 余件。坚持邀请代表列席常委会会议，组织代表参与专题调研、视察重点项目建设、执法检查、社会公益、向选民述职等活动，不断充实代表活动内容，调动代表履职积极性。全年共邀请 15 名县人大代表列席了常委会会议，先后组织 40 余名代表参加常委会的视察调研和执法检查活动 14 次，开展城乡环境综合整治“人大代表在行动”、植树造林等社会公益实践活动 10 次，人大代表向选民述职评议活动 3 场次 45 人次。常委会通过召开交办会议集中交办、常委会组成人员重点督办、县政府县长、副县长重点领办、听取办理情况报告、通报办理成效等举措，确定 6 件重点建议由县政府县长、副县长重点领办，确定 16 件重点建议由常委会主任、副主任及各专（工）委主任重点督办。2018 年，交办县政府承办的自治县十八届人大二次会议 46 件代表建议全部答复完毕，代表满意率达 92.8%。

【决定重大事项】 常委会坚持重要事项、重大活动、重点工作，包括监督工作中遇到的重大问题，事前主动向县委请示，事后及时向县委报告，确保常委会的决定与县委决策部署同频共振、同向发力。围绕县委中心工作，忠实履行人大职能，在强力推动和促进财源培植、民生补短、精准扶贫、项目建设、乡村振兴、社会事业发展等方面，奏响人大强音，贡献人大智慧，凝聚人大力量。

【自身建设】 常委会按照“两个机关”建设的新要求，强化制度执行，转变工作作风，创新工作机制，狠抓自身建设，为做好新时代人大工作提供有力保障。常委会认真贯彻落实中央及省、市、县委加强和改进人大工作会议精神，按照“两个机关”建设的要求，严格执行民主集中制，坚持集体行使职权，集体讨论决定问题，修订完善了常委会议事规则、“三重一大”决策机制等工作制度 15 项，不断提升了常委会民主决策制度化、规范化水平。常委会高度重视机关年轻干部的培养和选拔工作，着力打造一支政治强、业务精、纪律严、作风硬的高素质干部队伍。组织机关工作人员带着课题外出考察、上门请教，扎实推进“以文辅政”，切实提高了机关干部의公文写作能力和水平。全年共交流转任干部 2 名。常委会以严的标准、实的作风加强机关效能建设，扎实开展“转变作风改善发展环境建设年”和“五项整治”活动，成立了领导小组，制定了实施方案，推动了活动的有序开展。牢固树立以人民为中心的思想，大兴调查研究之风，认真开展大走访活动，设身处地为基层和群众排忧解难。常委会全面落实从严管党治党主体责任，认真履行“一岗双责”，年初召开了“不忘初心、牢记使命”主题廉政集体约谈会暨党风廉政建设部署会，层层签订《廉政责任书》，强

化靠实责任，逐级传导压力，筑牢思想防线和法纪防线，增强了拒腐防变的能力。2018年共召开专题民主生活会2次，廉政约谈会2次，上廉政课3次，征集助廉寄语32条，观看廉政教育警示专题片5场次。常委会充分利用《人民之声报》《人大研究》《酒泉人大》和《省人大三农信息网》等宣传阵地和新闻媒体，传递人大声音，讲好人大故事，不断提升人大工作的影响力。全年在各级媒体和人大刊物、网站刊发信息15条，发表理论文章7篇。同时，聚智聚力编纂完成了《阿克塞哈萨克族自治县人民代表大会志（2011—2017）》。完善常委会领导联系乡镇人大工作制度，积极指导乡镇人大健全制度、组织活动、依法开展各项工作。邀请乡镇人大主席和10余名乡人大代表分别列席县人大常委会会议，深度参与常委会工作。指导两乡一镇召开人代会5次，依法补选乡镇人大代表5名、乡镇人大主席1名、乡（镇）长2名。

【重要会议】 阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第三次会议于2019年1月20日~23日在党政综合楼五楼会议举行。会议先后听取审议了阿克塞哈萨克族自治县人民政府、阿克塞哈萨克族自治县人大常委会、阿克塞哈萨克族自治县人民法院、阿克塞哈萨克族自治县人民检察院工作报告；审查批准了《阿克塞哈萨克族自治县2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年国民经济和社会发展规划的报告》《阿克塞哈萨克族自治县2018年财政预算执行情况及2019年县级财政预算的报告》并作出了相关决议。依法选举产生了阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会常务委员会主任1名、副主任1名、委员5名。

【亮点和创新工作】 一是积极研究国家

产业政策，主动出击赴省市及相关部门争取到到位资金108万元，超额完成了县委既定的争资目标任务。二是制定出台了《关于加强财经监督工作的意见》《关于审计查出问题整改报告制度的实施办法》，在预算管理、分配方式、资金使用效益、固定资产管理及审计发现问题的整改落实等方面，大胆创新探索，实施重点监督，着力提高预算监督水平。三是积极构建人大预算监督网络体系，提出了人大预算联网监督系统建设具体方案，从硬件、软件两个方面确定了系统建设目标，明确了时间进度和推进要求，完成预算联网查询室建设、相关设备采购及数据专线联通等工作。四是常委会积极探索监督途径，创新监督方式方法，强化干部任后监督工作实效，从2018年5月开始，首次将干部任后监督和履职评议工作纳入常委会会议，每次安排5~6名被任命干部进行述职评议，全年对县人大机关、政府组成部门、监委、法院“两院”等40名被任命干部进行了履职评议。

【大事记】 1月6~8日，阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第二次会议在党政综合楼五楼会议举行。会议先后听取审议了阿克塞哈萨克族自治县人民政府、阿克塞哈萨克族自治县人大常委会、阿克塞哈萨克族自治县人民法院、阿克塞哈萨克族自治县人民检察院工作报告；审查批准了《阿克塞哈萨克族自治县2017年国民经济和社会发展规划执行情况及2018年国民经济和社会发展规划的报告》《阿克塞哈萨克族自治县2017年财政预算执行情况及2018年县级财政预算的报告》《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县实施〈甘肃省人口与计划生育条例〉的变通规定》，并作出了相关决议。

1月8日上午，市人大常委会主任塞麦提

主持召开第十八届人大常委会第8次会议。县委常委、组织部部长张剑雨，人大常委会副主任孜肯、卡格巴、茹明辉、阿利参加会议。县委副书记、县长哈里别克，县委常委、纪委书记、监察委员会主任夏成明，县人民法院院长郑文涛，县人民检察院检察长王安明列席会议。会议决定免去：冯多洋同志阿克塞县法院民事庭庭长、审判员的职务；努尔别克同志阿克塞县人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员的职务；陈彦平同志阿克塞县人民检察院检察员职务；王浩文同志阿克塞县监察局局长职务。会议决定任命：王福文同志为阿克塞哈萨克族自治县监察委员会副主任；努尔别克同志为阿克塞哈萨克族自治县监察委员会副主任；夏成明、王福文、努尔别克、王君慧、冯多洋、陈彦平、雷晓平7名同志为阿克塞哈萨克族自治县监察委员会委员。

1月13~16日，市人大常委会组织阿克塞县市人大代表参加酒泉市第四届人民代表大会第二次会议。会上，阿克塞县代表团讨论审议市政府、市人大常委会、计划、财政、法检两院工作报告，围绕阿克塞县经济社会发展提出了好的意见建议。

1月23日下午，市人大常委会党组书记、主任塞麦提走访慰问了部分困难户、宗教人士、高龄老人、退休老干部等，向他们致以亲切的问候和节日的祝福，并给他们送去了慰问信、慰问金。

2月1日，阿克塞县人大常委会党组书记、主任塞麦提先后前往长草沟公安检查站、多坝沟公安检查站、某部队驻地，看望慰问奋战在一线的公安干警、武警官兵和驻地部队，向他们致以亲切的节日问候。县公安局局长冯建国、政委叶斯力汉陪同慰问。

2月7日下午，市人大常委会党组书记、

主任塞麦提主持召开自治县第十八届人大常委会第9次会议，县委常委、组织部部长张剑雨，人大常委会副主任孜肯、茹明辉、阿利及人大常委会组成人员参加会议。副县长段小平、县人民法院院长郑文涛、县公安局局长冯建国以及不是常委会组成人员的市人大常委会各委、室主任，红柳湾镇人大主席列席会议。会议听取了市人大常委会2018年工作要点；宣读了市人大常委会主任会议的提请辞职议案、《阿克塞县人民政府关于提请韩卫兵等同志职务任免的请示》，以举手表决的方式通过了人事任命，新任职人员作了任职表态发言。

2月11日上午，市人大常委会党组书记、主任塞麦提主持召开市人大常委会党组班子专题民主生活会。塞麦提通报了市人大常委会领导班子2017年度民主生活会问题整改落实和2018年度民主生活会筹备情况，代表市人大常委会党组作对照检查，并与党组其他成员依次紧扣民主生活会主题，认真开展了批评和自我批评。市人大常委会副主任孜肯、茹明辉、阿利参加会议。县委副书记、县委第四督导组组长莎伊芙罕参加会议。

3月6日上午，市人大常委会主任塞麦提主持召开“两代表一委员”提案建议交办会，市人大常委会副主任阿利、副县长李进忠、县政协副主席贾尔斯及各承办单位负责人参加会议。会议总结了2017年阿克塞县“两代表一委员”建议提案办理情况，并对2018年的建议提案办理工作提出要求，会上，还进行了党代表提案、人大代表建议、政协委员提案交办工作，并与承办单位分别签订了《提案交办书》。

3月19日下午，市人大常委会副主任黄从光在阿克塞县督查重点项目推进情况，县领导塞麦提、雪莲、阿利陪同督查。黄从光一行

前往第二幼儿园、民族风情街、民族新村住房改造及基础设施建设项目等地，实地督查了阿克塞县重点项目建设推进情况，并就影响项目建设进展及施工过程中存在的具体问题进行了分析和梳理。

3月27日，《阿克塞县石棉尾矿综合利用项目可行性研究报告》评审会在深圳市召开。市人大常委会党组书记、主任塞麦提主持会议。在评审会上，中国非金属矿工业协会教授级高工唐靖炎等专家组成的评审专家组认为《阿克塞县石棉尾矿综合利用项目可行性研究报告》符合国家支持和鼓励的相关产业政策，《报告》依据充分，满足《建材工业项目可行性研究报告》的深度要求，技术可行、市场明确、条件具备，经济和社会效益明显，一致同意通过《报告》评审。

3月28日，市人大常委会副主任孜肯、卡格巴，县政协副主席雷兴云带领县人大代表和政协委员视察四十里戈壁千万千瓦级光热发电基地项目建设情况。代表委员们走进光热组装车间、生活服务区、项目施工现场等地查看了项目建设情况，听取了项目负责人情况介绍，详细了解了阿克塞县四十里戈壁千万千瓦级光热发电基地规划建设情况以及50兆瓦光热发电项目建设进展情况。

3月29日，市人大常委会党组书记、主任塞麦提带领考察团赴江苏靖江进行了招商引资项目推介，并深入靖江泰达香料化工有限公司生产线实地考察，随后同化工企业负责人开展座谈交流。考察期间，塞麦提通过拜访和项目引荐人推介的方式，邀请到部分化工企业负责人，召开了招商引资座谈会，全面推介了阿克塞县丰富的自然资源、独特的民族风情和优良的投资环境，并重点推介了阿克塞县列入省级工业园区的建设规划情况，招商引资项目，

并发放招商引资投资指南。此次考察，部分化工企业主表达了来阿克塞县投资的意愿，并计划清明节后到县化工园区实地考察，对接项目事宜。

4月3日，市人大常委会党组召开市人大常委会、人大机关“不忘初心、牢记使命”主题集体约谈会。会议通报了2017年度党风廉政建设和反腐败工作情况、酒泉市委关于2017年度全市落实党风廉政建设主体责任考核情况和县委关于2017年度全县党风廉政建设责任制考核结果，并就做好落实党风廉政建设主体责任工作进行了安排部署。同时，常委会主任与副主任、常委会副主任与各委室负责人、办公室负责人与办公室工作人员层层签订了《2018年度党风廉政建设责任书》。

4月18日下午，阿克塞县十八届人大常委会第10次会议召开。市人大常委会党组书记、主任塞麦提强调：要把学习贯彻全国两会精神作为当前的一项重要政治任务，全面落实依法治国基本方略，恪守宪法原则，履行宪法职责，作“五个过硬”的表率，抓民生，谋民利，解民忧，在发展中保障和改善民生。会议传达学习了宪法序言和总纲、十三届全国人大一次会议精神及酒泉市人大常委会2018年工作要点，通报了市人大常委会任命国家公职人员2017年度履职报告的审查情况，听取和审议了县环保局领导班子集体约谈会后环境治理问题整改落实情况的报告，听取和审议了市人大常委会代工委关于重点督办的代表意见建议安排情况，审议并通过了县人民政府关于《阿克塞县安排使用财政盘活存量资金的报告》及《关于阿克塞县2018年生态功能区转移支付项目实施计划的报告》，会议还进行了人事任免事项。

县委常委、纪委书记、监察委员会主任夏

成明，县委常委、常务副县长李进忠列席会议。市人大常委会副主任孜肯、卡格巴、阿利参加会议。市人大常委会副主任茹明辉主持会议。

5月9日上午，市人大常委会主任塞麦提主持召开市人大常委会立法工作启动会议，市人大常委会副主任孜肯、阿利，副县长段小平参加会议。会议指出：良法是治国之重器，要充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持问题导向、目标导向，立需要的法、管用的法、办得到的法。要切实发挥立法的引领和推动作用，紧紧围绕中央决策部署和省、市委及县委、县政府重点工作，认真做好法规的立改废释工作，不断增强立法工作的针对性和可操作性，保质保量完成立法任务。会议强调：要自觉坚持党对立法工作的领导，坚持在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下推进立法工作。要把以人民为中心的发展思想贯彻到立法工作全过程、各方面，体现好人民意志，保障好人民利益。在推进立法工作中要突出自治县地方立法的民族特色和地域特色，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提高全县立法工作水平，着力提高立法质量。

5月24日下午，市人大常委会副主任李如檀在阿克塞县调研包挂项目阿克塞县泰戈化工年产1万吨精制硫化碱项目。市人大常委会副主任茹明辉陪同调研。李如檀实地察看了项目建设情况，听取了项目建设情况介绍，详细了解了项目建设、生产运输、固废处理和一企一策帮扶等情况和存在的问题，指出企业要高度重视环境保护和安全生产工作，严格按照有关规定处理好废弃物，县上要积极做好协调服务工作，帮助相关企业牵线搭桥，将废弃物进行回收再利用；要全力做好各项生产保障工作，

积极开拓销售运输渠道，保障企业全力以赴开展生产，确保企业年内实现达标入库。

5月25日，市人大常委会主任塞麦提、县政协主席蔡俊堂在阿克旗乡视察调研安南坝村、东格列克村电信普遍服务试点项目建设及农村基础设施建设项目。期间，塞麦提、蔡俊堂还就安南坝地区农村综合改革项目进行了调研。市人大常委会副主任阿利、副县长毛学文、县政协副主席段惠芳、雷兴云、贾尔斯一同参加。

6月5日，市人大常委会主任塞麦提、县政协主席蔡俊堂在两乡一镇、文体中心调研基层人大和政协工作。调研组先后前往文体中心、红柳湾镇、阿勒腾乡、阿克旗乡就换届以来人大代表工作进行专题调研。通过现场听取情况介绍，详细了解了“人大代表之家”“党员活动室”建设等情况。并就两乡一镇换届以来组织各级人大代表、政协委员学习培训、履职服务保障以及提案议案的提出、督办等情况与基层代表委员进行了交流座谈。市人大常委会副主任阿利，县政协副主席马向文、雷兴云陪同调研。

6月12~13日，市人大常委会主任塞力克在阿克塞县调研县乡人大工作、财源经济建设暨包挂项目建设情况，市人大常委会主任塞麦提、县委副书记、县长哈里别克陪同。塞力克在包挂项目第二幼儿园和文化路改造项目建设点，了解了项目建设情况；在阿勒腾乡，红柳湾镇调研乡人大工作过程中，塞力克仔细看展板、查资料、问情况。对乡人大代表工作、创新履职方法、延伸服务领域、解除群众之忧等方面给予了充分肯定。在召开的人大工作汇报会和财源经济反馈座谈会上，塞力克听取了县乡人大工作和经济社会发展情况，市直各部门就财源建设方面提出了指导性意见。县领导

塞麦提、哈里别克、蔡俊堂、张跃峰、夏成明、马合苏提、李进忠、宏伟等在家副县级以上领导干部参加会议。

7月4日，阿克塞县人大常委会副主任茹明辉带领由部分人大财经委委员、财政局、审计局分管领导组成的执法检查组，就全县贯彻实施《中华人民共和国预算法》情况开展执法检查。执法检查组先后深入县教育和科学技术局、红柳湾镇、卫计局、国土局、发改局、财政局等部门，采取查阅资料、听取汇报等方式，对全县贯彻实施《预算法》情况进行了认真检查。随后，执法检查组在县财政局召开了座谈会，听取了《2018年财政局上半年重点工作及〈预算法〉贯彻落实情况的报告》，并进行了座谈交流。

7月10日，市人大常委会主任塞麦提在加尔乌宗村阿克塞县蓝航矿业有限公司雁丹图铅锌矿调研。塞麦提对该矿钻井情况及环保、安全生产等进行了了解，对企业绿色矿山建设、安全生产工作给予充分肯定。副县长段小平及相关单位负责人陪同调研。

7月11日下午，市人大教科文卫委员会主任委员火星明带领的市人大常委会调研组在阿克塞县调研民族地区教育卫生工作，市人大常委会党组书记、主任塞麦提陪同调研并主持座谈汇报会。调研组先后前往县卫计局、县医院、中小学、幼儿园等地进行实地调研，并召开座谈汇报会，会上，县政府副县长段小平汇报了阿克塞县教育卫生工作情况；与会各部门就自治县教育教学和医疗卫生工作进行了座谈交流。县人大常委副主任孜肯、卡格巴、茹明辉、阿利参加调研。

7月13日，市人大常委会主任塞麦提，副主任孜肯、卡格巴、茹明辉、阿利调研阿克旗乡多坝沟村项目建设情况，部分人大代表及

相关部门负责人陪同。在多坝沟村，塞麦提实地察看了包挂项目多坝沟河道治理项目建设情况、听取了阿克旗乡多坝沟村2018年重点实施的项目工作汇报，了解了各项目进展情况后，前往市人大代表徐富桂种植的瓜田调研脱贫致富情况，在瓜田塞麦提与徐富贵亲切交谈，了解西瓜的管理、销售情况。期间，塞麦提一行前往海源矿业调研，听取了海源矿业当前面临的困难和形势、生产经营情况和企业发展的意见建议。并提出希望企业鼓足干劲、坚定信心、迎难而上，县委、县政府将一如既往地支持企业发展，共同发展、共同促进。

7月25日上午，自治县第十八届人大常委会第12次会议召开，市人大常委会党组书记、主任塞麦提，市人大常委会副主任孜肯、茹明辉、阿利参加会议，副县长莎伊芙罕，县人民法院院长郑文涛，县人民检察院检察长王安明列席会议。会议由市人大常委会副主任卡格巴主持。会议审议通过了县人民政府、法院、检察院《2018年上半年工作情况的报告》和《2018年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及财政预算执行情况的报告》；会议还审议并通过了县人民政府《关于涉林案件问题整改资金的请示》、新增一般债券支出调整为盘活存量资金支出、安排使用财政存量资金等报告和《新增债券资金安排的请示》及《阿克塞哈萨克族自治县县域经济发展规划（2018—2025）》、调整2017年土地储备专项债券资金实施项目、关于进一步解决阿克塞县行政事业单位固定资产历史遗留问题等报告；会议听取了市人大常委会关于《中华人民共和国预算法》执法检查情况的报告，书面审议了市人大常委会关于2018年上半年工作报告；听取审议了5名市人大常委会任命人员2018年度履职情况的报告，并进行了满意度测评，会议还

进行了人事任免。

7月27日下午，县人大常委会党组书记、主任塞麦提督办人大代表意见建议。县人大常委会副主任阿利陪同。在博物馆塞麦提就人大代表提出的《关于在老县城修建历史陈列馆》《民族新村别墅院内统一修建储藏间》的建议进行了说明后，指出，县人大常委会高度重视代表建议办理，选取代表关注、百姓期待的建议进行重点督办，推动相关问题的解决。

9月4日下午，县人大常委会党组书记、主任塞麦提调研阿勒腾乡阿克塔木村党支部党建工作，人大常委会副主任茹明辉陪同调研。塞麦提一行通过查看村委会党建阵地、资料，听取汇报，详细询问村两委班子基层党建工作开展情况，以及在开展“三会一课”、流动党员管理、发展致富产业以及培育壮大村集体经济等方面的做法。

9月5日下午，县人大常委会党组书记、主任塞麦提在县发改局就1~8月份经济指标完成情况进行调研。会上，发改局负责人就阿克塞县重点项目建设、工业经济发展等有关情况作工作汇报。

9月29日上午，县人大常委会副主任茹明辉主持召开阿克塞哈萨克族自治县第十八届人大常委会第13次会议。县人大常委会主任塞麦提、副主任孜肯、阿利出席会议，县委常委、纪委书记、监委主任夏成明，县委常委、人民政府常务副县长李进忠，县人民法院院长郑文涛列席会议。会议听取和审议了县人民政府关于《阿克塞县2018年重点项目建设情况的报告》《阿克塞县2018年环境资源保护工作情况的报告》《阿克塞县2017年财政收支决算草案的报告》《阿克塞县2017年度财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》《阿克塞县2018年度第二批重点生态功

能区转移支付项目实施计划的报告》；听取了县人大常委会执法检查组关于《贯彻落实〈中华人民共和国食品安全法〉执法检查情况的报告》。会上，常委会组成人员围绕县人民政府各项报告进行了审议和询问，并提出了意见建议，县政府相关部门现场进行了解释答复。会议表决通过了阿克塞县人大常委会《关于批准阿克塞县2017年财政收支决算的决议（草案）》和《关于批准2018年度第二批重点生态功能区转移支付项目实施计划的决议（草案）》。依法任免了2名干部，颁发了任命书，并进行了宪法宣誓仪式。

9月29日下午，县人大常委会举办“红旗漫卷阿克塞”建县回顾展开幕仪式。此次展览是对阿克塞各族人民在中国共产党领导下发展历程的回顾和取得成就的展示，更是对习仲勋同志来阿克塞县视察工作60周年和建县64周年的献礼。县委书记张金荣出席开展仪式并致辞，县人大常委会主任塞麦提主持开展仪式，县四大班子在家副县级以上领导干部和部分退休老领导、全县各部门（单位）、乡镇全体干部职工以及部分人大代表、政协委员、居民群众和社会各界人士参加了开展仪式并参观展览。

10月23日上午，县人大常委会主任塞麦提、人民政府副县长莎伊芙罕带领招商小分队赴兰州实地参观考察了甘肃驰奈生物能源系统有限公司兰州餐厨垃圾资源化处理项目。

10月31日，县人大常委会主任塞麦提带领部分市、县人大代表、乡（镇）人大主席及人大机关工作人员学习参观了玉门市铁人王进喜干部学院。

11月16日，县人大常委会主任塞麦提主持召开阿克塞哈萨克族自治县第十八届人大常委会第14次会议。县人大常委会副主任孜肯、

茹明辉、阿利出席会议，县委常委、人民政府常务副县长李进忠，县监委会、人民法院、检察院、财政局相关领导及红柳湾镇、阿克旗乡人大主席列席会议。会议听取和审议了县人民政府《关于调整 2018 年财政预算（草案）的报告》和《关于 2018 年阿克塞县国有资产管理工作报告的情况的报告》；听取了人大常委会《关于补选自治县第十八届人大代表的方案》；会议还进行了任免事项，依法免去 5 名干部。

12 月 4 日上午，人大常委会举办学习贯彻宪法专题研讨班。人大常委会主任塞麦提主持并讲话。县政府办、发改局、司法局、人社局、国土局、财政局、审计局、卫计局、市场监管局、文体局等 10 个部门（单位）负责人及红柳湾镇、阿勒腾乡、阿克旗乡人大主席结合各自工作实际分别作了交流发言。会后，塞麦提带领市人大常委会组成人员、政府组成部门及乡镇人大开展“12·4”宪法宣传活动。市人大常委会副主任孜肯、茹明辉、阿利，县人民法院院长郑文涛，县人民检察院检察长王安明，县公安局政委叶斯力汉出席会议并参加

宪法宣传活动。

12 月 10 日，阿克塞县人大常委会组织有关选区依法补选了自治县第十八届人民代表大会代表 9 名，具体为：红柳湾镇第 22 选区补选代表蔡俊堂、第 23 选区补选代表李进忠、第 21 选区补选代表莎伊芙罕、第 20 选区补选代表冯建国、第 10 选区补选代表瓦特、第 24 选区补选代表调林、阿克旗乡东格列克村选区补选代表夏成明、多坝沟村县城选区补选代表宝拉提别克、阿勒腾乡机关选区补选代表尹春生。

12 月 19 日，人大常委会主任塞麦提主持召开第十八届人大常委会第 15 次会议，县委常委、人民政府副县长李进忠，县人民法院院长郑文涛列席会议。会议听取和审议了自治县人大常委会代表资格审查委员会《关于补选自治县第十八届人民代表大会代表情况的审查报告》和《关于筹备召开自治县十八届人民代表大会第三次会议的议案》，对“一府一委两院”和人大机关等 33 名同志进行了述职评议。

阿克塞县人民政府

【综述】 2018年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察甘肃时提出的“八个着力”重要指示精神，按照市委“八个走前列”工作部署，在县委的坚强领导下，坚持稳中求进，着力打造“四大基地”、争创“五个县”，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展总体呈现难中求进、稳中向好的态势。预计全年完成地区生产总值9.43亿元，增速大幅度逆势回升，由2017年的-20.5%回升到-3.2%，回升17.3个百分点。其中：一产增加值0.58亿元，较上年增长4.3%；二产增加值2.95亿元，增速由2017年的-31.5%回升到-10.6%，回升20.9个百分点，工业增加值2.01亿元，增速由2017年的-34.6%回升到-12.7%，回升21.9个百分点；三产增加值5.9亿元，较上年增长6.2%；完成社会消费品零售总额2.3亿元，较上年增长8%；完成城镇居民可支配收入38,622元，较上年增长7%；完成农牧村居民人均可支配收入26,734元，较上年增长7.5%；完成一般公共预算收入8008万元，完成年初预算的107%，较上年增长13%；完成财政总支出7.13亿元，较上年增长0.7亿元；万元GDP能耗完成市定目标；争取到位各类资金3.87亿元，盘活存量资金1.12亿元。

【产业布局】 项目建设成效显著。坚持把扩大有效投资和夯实经济发展基础作为推进高质量发展的重要抓手，落实县级领导包抓重

大项目制度、带头外出招商制度，制定出台招商引资优惠政策，持续优化招商引资环境，投资保持平稳较快增长。2018年，全县共实施重点建设项目75项，完成固定资产投资16.3亿元，同比增长13.5%，较上年同期提升13个百分点，增速在全市位次靠前。全年累计外出招商28批108人次，签约项目17项，引进到位资金9.5亿元，苏干湖货场、市政铸件、沙漠公园开发、农用酵素加工、沙生植物栽培、商务宾馆建设等招商项目落地开工，石棉尾矿综合利用项目开展前期工作。农牧产业有序推进。致力农牧村振兴，着力夯实乡村发展基础。投资2.4亿元，实施了退牧还草、水利设施、乡村道路、植被恢复、重点防护林等农牧村建设项目39项。建设草原围栏20万亩，草原防火瞭望塔4座，防洪监测预警站37个，水利防护设施11千米，人饮水管线17.5千米，乡村道路289千米，改良草场3.1万亩，草原虫害防治22万亩，完成农作物播种面积9674亩，新增林果、黄芪2980亩。致力农牧业振兴，着力做实特色品牌兴牧。全面落实草原补奖资金3152万元，天然草场牲畜饲养量达20.6万头（只），设施养殖饲养量达2.1万头（只），出栏牲畜10.5万头（只）。“哈萨克羊”“三品一标”品牌效应持续扩大，“哈萨克马”地理标志认证通过国家评审。致力农牧民增收，着力实施农牧村“三变”改革。开展农牧村清产核资工作，清理村级资金150.3万元、资产401.8万元。推进农牧村产权制度改革，完成

多坝沟村 100 户、1100 亩土地确权颁证工作，实现耕地保有量 5485.2 亩，基本农田 2669.5 亩，保护率达 100%。新型农牧业经营主体不断壮大，培育电商平台 5 个，注册成立供销联社，兴办各类合作社、家庭农场 31 家，吸纳农牧户 453 人，注册资金达 3238 万元，5 家合作社通过市级验收。工业经济逆势回稳。产业规划不断完善，《工业园区“一区六园”规划》《工业园区增量配电网规划》《四十里戈壁千万千瓦级光热发电基地规划》《温石棉尾矿循环经济产业园规划》《石棉尾矿综合治理可行性研究报告》及石棉矿区“三合一方案”全部通过评审；工业园区被列入国家第三批增量配电网试点单位和《中国开发区审核公告目录》。优势产业不断增强，累计投资 4.6 亿元，建成 50 兆瓦槽式高温熔盐光热项目集热场桩基 2267 个、塔架 1085 座、引水渠道 38 千米；投资 7370 万元，实施甘肃光热 110 千伏送出工程，完成塔架基础浇筑；投资 1000 万元，实施了光热园区天然气输送工程，铺设管线 23 千米。签约光热项目 20 个，华信能源 200 兆瓦塔式光热、浙江中控 100 兆瓦塔式光热项目可研已通过评审；中广核 100 兆瓦槽式光热、国投电力 100 兆瓦塔式光热等 10 个项目开展可研编制。主导产业不断壮大，认真贯彻落实“一企一策”帮扶措施，重点工业企业运行平稳，水泥、铁精粉、炸药、硫化碱等主导工业产品总量达 207.5 万吨，风光电发电量达 2.9 亿千瓦时，工业总产值达到 6.5 亿元。恒亚水泥被评定为甘肃省名牌产品，成为酒泉市第一家获得全国两化融合管理体系评定的工业企业。争取到位省级地勘基金 630 万元，启动石膏、黏土、石灰岩等矿产资源详查工作。园区设施不断完善，投资 330 万元，实施了园区水厂改造、街道整治、绿化美化及浙兰水泥厂拆除等工程，园区

环境进一步优化。文化旅游融合发展。基础设施日趋完善，投资 1802 万元，实施了多坝沟胡杨峡、博罗转井老县城影视基地、库姆塔格沙漠公园、金山湖水上乐园等景区提升工程，景点功能进一步完善；博罗转井影视基地创建 2A 级景区通过评审，多坝沟村评为全省乡村旅游示范村；投资 1100 万元，完成了游客接待服务中心主体工程建设任务；投资 1330 万元，全面完成网球馆、篮球馆、排球馆、笼式足球场及全民健身中心改造、乡镇文化广场建设等项目。文化旅游品牌活动开展深入，制定出台《文化旅游产业发展奖励扶持办法》，以奖代补发放资金 22.5 万元；全年开展各类文体赛事活动 90 余场次，成功举办第三届丝绸之路骑射邀请赛，全省少数民族广场舞大赛，全市第八届少数民族运动会赛马、赛驼项目，哈萨克美食文化节，陇商行古道·寻故阿克塞等活动；三期赛马汇市场化运作初见成效；阿依特斯列入第五批国家非物质文化名录。旅游对外宣传力度加大，组织参加 2018 年甘肃省春节联欢晚会、上海国乐雅韵之哈萨克民歌文艺演出等 10 余次文化交流活动，“我们一起走过——致敬改革开放 40 周年”“塞上明珠·魅力阿克塞”“纳吾肉孜节”文艺晚会专题片在中国旅游卫视和甘肃经济频道播出，国内知名导演执导的《鹤唳华亭》等 5 部影视剧目在阿克塞县取景拍摄，县域知名度和影响力进一步扩大。全县接待总床位数达到 1200 张，接待游客 44.1 万人次，旅游收入达到 3.8 亿元，完成文化产业增加值 6270 万元，同比分别增长 18%、23%、12%。

【社会管理和民生事业】 教育科技事业优先发展。认真组织实施第三个学前教育行动计划，投资 1600 万元建成第二幼儿园，新聘幼儿教师 11 名，具备开园条件。投资 300 万

元，完成中小学技防升级、运动场维修、县小学阶梯教室改造等“全面改薄”项目。落实义务教育全免费政策，累计发放补助经费263.9万元。高考本科上线率达到51.4%，录取率达到98.57%，较上年上升6.3个百分点，6名考生被211、985工程院校录取，再创历史新高。制定出台了《教育教学奖励办法》，对4个先进教育集体、6名优秀学子发放奖金35万元。科学研究与试验发展经费支出1800万元，占GDP比重2.1%，4件发明专利被国家专利局授权，万人发明专利拥有量突破4.83件。社会保障不断加强。城乡低保标准由460元提高到495元，增长7.6%，全额保障标准最高达到571元，全年累计发放低保金295万元；农牧村特困集中供养由10,120元提高到14,697元，分散供养由6946元提高到9769元；发放特困供养、临时救助、医疗救助、困难家庭救助、慈善救助、残疾人补贴金共计291.5万元，高校毕业生企业见习就业补助资金120.2万元；解决原国营石棉矿116名下岗职工历史遗留医疗保障金220万元，37名机关事业单位临聘人员工资166.9万元；调整提高411名机关事业单位退休人员养老金，月增资174.86元；城乡居民养老保险率达到95%、医疗保险参保率达98%以上；收取农民工工资保证金367.3万元，农民工上访案件率、投诉率、投诉金额实现“三下降”目标；完成劳务输转1005人，实现劳务收入3054.9万元，城镇失业率控制在3.6%。投资975万元，完成了穆斯林殡仪服务中心、救灾物资储备库、养老服务中心等项目。医疗改革持续推进。稳步推进公立医院改革，实行一站式报销结算服务，成立现代公立医院改革管理委员会，积极推行绩效工资管理；完成门诊楼暖气改造，就医环境逐步改善；推行家庭医生服务，签约常住人口6709人；

居民电子健康档案建档率达95.4%；全面实现医保省内就医直接结算，实行按病种付费制度，新增30个病种，达到144个；实施了国家免费孕前优生健康检查和农牧村适龄妇女免费“两癌”筛查项目。全面落实国家免疫规划，建卡、建证率达100%。扎实开展鼠疫防控工作，通过购买社会服务，灭獭灭蚤623平方千米，鼠疫流行潜在传播危险性评估及防控对策研究项目荣获甘肃医学科技奖。平安创建扎实有效。认真开展矛盾纠纷排查，信访办结率达90%以上，矛盾纠纷化解率达100%，圆满完成十九届三中全会、全国两会、敦煌文博会等节会维稳任务。全面落实党的民族政策，扎实推进民族团结进步创建活动和以“规范”为主题的和谐教堂创建活动，金山社区获得“全国民族团结进步示范社区”称号，104个单位、家庭和个人荣获省市荣誉；民族新村社区、阿克旗乡安南坝村、阿勒腾乡乌呼图村被评定为全国“百县千乡万村无邪教创建示范工程”活动示范村（社区）。依法加强民族宗教事务管理，助侨慰侨工作积极开展。深入开展扫黑除恶专项斗争，摸排线索15条，办结13条；查处治安案件56起，侦破刑事案件41起，发案率分别下降20%、6.5%。大力整顿和规范市场经济秩序，食品药品安全风险防控有效。安全生产四项指标呈“三升一平”态势。统计调查、防震减灾、消防安全、双拥共建、文物保护、人防建设、气象服务继续加强，妇女儿童、残疾人和老年人权益有效保障，通信、档案、史志事业取得新的成绩。

【自身建设】“放管服”改革成效显著。深入推进“放管服”改革、“四办”改革，调整和确定行政许可事项195项，梳理和公布“最多跑一次”事项287项。投资400万元，完成了行政服务大厅和甘肃政务阿克塞县子站升级

改造任务，按照“一窗受理、一站服务”的要求，开通运行“12345”政务服务热线，23个部门、55个服务窗口、411项常用事项全部入驻行政服务中心，全年提供便民服务6.5万人次，80%以上政务服务事项实现“一网通办”，全省排名第十二位。政府投资和企业投资、工业建设项目审批时限分别压缩至150个工作日和50个工作日，全年审批项目99个，涉及投资45亿元。重点领域改革步伐加快。商事制度改革稳步推进，实行“一照一码、多证合一、证照分离”，颁发营业执照1562份，新增市场主体249户，同比增长31%，注册资金11.3亿元，增长114%。电价改革扎实开展，为893户一般工商用电户兑付电价减负政策红利450万元；国地税征管体制改革顺利完成，“国家税务总局阿克塞县税务局”挂牌成立；行政单位公务用车改革全面完成，拍卖车辆69辆，成交金额达402万元；财政一体化集中支付、国库集中支付电子化、公共资源交易一网三平台等改革如期完成。依法行政全面深化。加快法治政府建设，坚持政府常务会议学法制度，严格遵守议事规则，行政决策更加科学、规范、民主。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，坚持重大事项、重要工作向人大报告、向政协

通报，92项代表建议、委员提案全部办理完毕。政府法律顾问制度、政务公开制度全面落实，主动公开政府信息3700余条。审查规范性文件11件，审查率、备案率、合法率均达100%，清理规范证明事项892项。深入开展“七五”普法，积极开展法律援助，加强安置帮教和社区矫正工作，法律服务体系日益健全。行政效能持续提升。全面开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，坚持不懈整治八种病相，挂牌督办整治作风，梳理查找问题全部整改完毕。规范公务接待活动，“三公”经费同比下降3.29%；全面清理固定资产历史遗留问题，清理资产4.4万件；协调解决牧民草场遗留补偿款158万元，筹资解决红柳湾日光温室工程历史欠款2000余万元，妥善解决县属8家矿山企业137名职工的安置问题；强化“政银企”合作，发放助企贷款3.9亿元，金融机构存款余额达12.2亿元，贷款总额达6.7亿元；深入开展企业精准帮扶，减免税费1168.5万元；缴纳土地有偿使用费306.7万元，实现土地收益858.9万元。落实党风廉政建设责任制，严格监管招投标、工程建设、政府采购等关键环节和重点领域，政府公信力、执行力得到增强，群众满意度不断提升。

政府办公室

【概况】 2018年，县政府办公室以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，在县委、县政府的正确领导下，紧紧围绕全县中心工作和县政府各项重要部署，持续转变工作作风、强化服务意识、完善工作制度、优化工作流程，坚定信仰、尽职尽责、忠诚担当、苦干实干，较好地完成了各项工作任务。

【班子建设】 1. 持续抓好学习型机关建设。2018年，切实把加强思想政治建设作为素质建设的首要任务，把学习作为提高素质、搞好服务的重要前提。系统学习贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，全面学习贯彻省、市、县重大决策部署。通过统一辅导、交流发言、集体讨论、个人自学等多种形式，加强理论知识学习，提高工作能力，更新和优化干部知识结构，促进干部综合能力不断提高。全年累计组织集中学习研讨活动60余场次，人均做学习笔记3万字，撰写心得体会8篇。积极组织参加省、市、县各类培训辅导班，覆盖面及达标率均达到100%，班子成员和全体干部职工的理论素养得到了有效提升。2. 持续抓好机关党的建设。坚持高标杆定位、高起点谋划、高标准开展、高质量推进，以“三服务”为主线，以实现“四高”、打造“五过硬”队伍目标，全力做好党建“五大”精品活动。实施“学习铸魂”工程，制定学习计划，创新轮流点评学习制度，积极开展“微党课”大讲堂，进一步增强理论学习多元化水平；实

施“制度管办”工程，以落实“三会一课”制度为抓手，通过开展“三个一”活动、党员先锋“五大岗、五大员”等活动，不断提高党组织凝聚力、向心力、战斗力；实施“服务争先”工程，实行党员奉献积分管理，以全域无垃圾行动为契机，多方位开展环境整治活动12次，积极参加各社区组织的区域卫生大扫除5次，安全巡防8余次，建立健全环境保护常态化机制，提升服务效能，打造机关优质服务品牌；实施“能力提升”工程，开展了县政府办公室“两对四能”机关自身建设活动，打造对内聚合力、对外树形象，站起来能讲、坐下来能写、走出去能帮、干事业能成的模范部门和过硬队伍；实施“党员关爱”工程，落实党员干部思想动态定期分析和走访帮困制度，将激励、关怀、帮扶有机结合，拓宽关爱工程服务内容，公益捐助3次、送温暖活动4次，努力营造“组织温暖党员、党员凝聚组织”的良好氛围，通过实施“五大工程”实现了党建工作与业务发展互促共赢。3. 持续抓好党风廉政建设。严格落实第一责任人职责，层层签订《党风廉政建设目标责任书》，建立横向到边、纵向到底的责任制网络，形成了一级抓一级，层层抓落实的责任体系。办公室班子成员认真履行领导责任，坚持从自身做起，严格按办公室议事规则办事，以上率下，管好班子、带好队伍，带头遵守党纪国法和廉洁从政规定，当好廉政表率。紧抓思想教育不放松，利用每周集中学习时间，深入学习中央和省、市、县委党风廉政

建设的有关规定，做到传达会议精神有记录、干部职工学习有笔记、领会精神实质有心得。严格执行报领签字制度，节约办公用品使用，通过 OA 系统累计发文 236 份，日常办公成本逐渐降低。4. 持续抓好机关作风建设。结合办公室实际，按照全县“转变作风改善发展环境建设年”活动部署，坚持问题导向，切实做到抓作风、促行风、带政风。严格对照省委书记林铎提出的“七破七立”、唐仁健省长提出的“十不准”以及机关事业单位“五项整治”专项行动内容，重点聚焦“六个方面”问题表现，认真开展自查自纠，建立问题清单及整改台账，共查找和梳理问题 338 条，已全部整改完毕。为广泛接受社会各界监督，面向社会设立了意见箱 1 个、开通了投诉反映热线电话和网上受理信箱，建立健全作风问题投诉反映受理工作机制。同时，抓好内部监管不放松，在机关管理上，切实加强机关作风建设，定期、不定期抽查通报机关干部考勤情况和执行工作纪律情况，严格落实外出登记、请销假等相关考勤措施，实行周通报、月汇总、季总结制度，以时刻保持坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感，切实转变工作作风，确保活动取得实效。

【综合政务】 2018 年以来，办公室一班人坚持围绕政府中心工作，坚持早谋划、早准备、早上手，按照办公室“七带头”“十不让”工作要求，办公室政务综合能力得到有效提升。1. 坚持精心办文，在规范办文上下了工夫、见了实效。认真执行机关公文处理条例，规范办文程序，坚持严谨求实，严把文书工作关口，不断提高文件起草审核质量，全年累计制发审核县政府和政府办公室文件 660 余份、各类交办回执 160 余份，会议纪要 60 余份。着力规范文件收发和电话接办工作，充实文件收发工

作力量，全年共接收各类文件 3162 份，转发上级文件 794 份，做到了及时处理，按时办结。立足为领导决策提供准确全面的信息，坚持扩充数量、提升质量的原则，全年累计撰写各类信息 374 篇，其中：省级 12 篇、市级 79 篇、县级 283 篇。围绕全县重点工作，采取专题调研、跟随领导调研、协调部门调研等形式，先后开展了项目建设、农牧业、工业、社会事业、文化旅游、城市建设等方面的专题调研，形成调研材料 35 余篇，组织起草各类文稿 945 余件，388 万多字，为政府领导掌握新情况，解决新问题、做出科学决策，提供了第一手资料。2. 坚持精细办会，在周到办会上下了工夫、见了实效。着力提高政务服务质量，精心组织筹备各类重大会议，按照中央八项规定要求，减少会议数量，压缩会议时间，提高会议质量，从办会的各个环节上进行了改进、完善，会前布置、会中服务、会后督办高效有序。2018 年，办公室充分发挥“中枢”作用，根据县委、县政府工作需要，按照“依法、有序、高效”的原则，共筹备组织全县重大工作部署等重要会议 20 余次，政府常务会议 35 次，县长办公会议 35 次，对领导调研、现场办公等工作，高度负责，周密安排，保证了各项工作的圆满完成。2018 年，共筹办各类会议 312 场次，其中，大中型会议承办 40 场次，有力保障了中央及省、市、县重大政策的及时贯彻落实。3. 坚持精准办事，在缜密办事上下了工夫、见了实效。在综合协调上，积极协助县领导处理日常事务，参与、组织各项重大活动和重要任务，合理安排、精心组织，及时调动干部职工，高效有序地服务协调各部门的需求。在群众来电来访上，认真倾听群众诉求，耐心安抚群众情绪，热情为群众答疑解惑。在接待服务上，始终坚持“热情、细致、周到”的原则，在安排就餐、住宿、行

程等各个环节中严格遵守接待标准,周密安排、厉行节俭。全年完成组织接待任务 128 批次, 1024 余人次, 同比下降 20%, 尤其在举办“阿克塞之鹰”第三届丝绸之路骑射邀请赛、酒泉市第八届少数民族传统体育运动会赛马赛驼项目、全省少数民族广场舞大赛、首届“陇商行古道、寻故阿克塞”“一带一路”哈萨克民族文化研讨会等重大节会活动期间, 我们全力以赴, 制定细化活动实施方案, 提前对接宾客信息, 提前布置会场, 精心安排宾客食宿和行程, 高质量完成了工作任务, 得到了县委、县政府的充分肯定。

【督查落实】 1. 狠抓督查推动领导批示贯彻。按照“一事一办、专人负责、严格把关”原则, 建立领导批示件登记督查制度, 实行办公室统一登记、传阅交办和联系秘书重点登记、反馈情况督查机制, 加强对领导批示件、交办件的登记交办和跟踪督查, 把领导交办和上级批办的事项作为阶段督查重点, 不让领导交办的工作在办公室延误, 不让各种差错在办公室发生。全年共开展各类专项督查 18 余次, 先后下发《督查通报》10 份、《督办通知》10 份, 办理省、市各类领导批示、交办事项 34 件, 真正做到了事事有回音、件件有着落。2. 狠抓督查推动民生实事兑现。围绕县委、县政府中心工作, 抓主抓重, 把握关键, 强化政务督查, 促进工作, 力求实效。围绕年初人代会、经济工作会提出的工作重点和政府工作报告提出事项, 分解下发了 2018 年省、市、县惠民实事、2018 年全县经济社会发展主要指标等 41 项, 采取现场督查、上门督办、电话催办等方式开展督查。高度重视“两案”办理工作, 采取“四办”方式, 协调召开交办会议, 县政府班子成员亲自交办, 及时答复, 加快办理进度, 提高办理质量。3. 狠抓督查推动重点项目

进展。始终坚持以项目建设为总抓手, 协助相关部门做好全年重点项目建设, 全力以赴抓督查调度, 按照县委、县政府确定的“六项”重点工作一月一督查、一月一通报, 实行红蓝旗机制, 倒逼项目进度。运行电子政务督查系统, 经济指标、重大项目、重点工作、惠民实事通过系统每月定期向市政府进行汇报, 共录入 433 项, 至目前已全部办结销号, 其中: 重大项目 18 项, 专项督查 17 项, 部门工作 351 项, 主要指标 19 项, 建议提案 11 项, 惠民实事 10 项, 市长热线 7 项。

【依法行政 法制服务】 1. 规范权力运行, 提升行政服务效能。认真做好规范性文件的合法性审查工作, 至目前, 共审查规范性文件 11 件, 发布 2 件, 审查率、备案率、合法率均达 100%。扎实推进行政机关案卷评查工作, 集中开展案卷评查工作 2 次, 以评查促规范、以规范促履责的助推效应不断显现。举办法制讲座 2 期, 参训领导干部 150 人次, 组织 22 家单位 100 余行政执法人员参加网上培训考试, 行政执法水平不断提升。深入开展各类证明事项清理自查工作, 共梳理出证明事项 892 项, 最大限度精简审批环节, 切实为群众和企业排忧解难。2. 强化行政监督, 提升行政管理水平。严格落实行政复议和行政应诉有关规定, 认真做好行政诉讼、行政复议答辩工作, 全年办理行政赔偿申请 1 件。不断推进“两法衔接”, 健全行政执法与刑事司法衔接机制, 定期召开两法衔接联席会, 建立两法衔接信息共享平台, 录入行政处罚案件 12 件, 联合开展打击违法犯罪专项活动, 移送涉嫌犯罪线索 1 件。3. 完善行政体系, 提升行政决策质量。健全社会稳定风险评估工作机制, 开展社会稳定风险评估, 组建政府法律顾问组, 全面“把脉问诊”。至目前, 县政府法律顾问围绕政府

重大行政决策合法性审查、行政复议及应诉、规范性文件制定等工作，法律咨询服务 126 次，指导办理行政复议案件 12 件，审查修改合同 32 件。加强行政调解工作队伍建设和信息化建设，建立各类专业性行业性调解机构 28 个，配备专兼调解员 149 名，办结调解案件 63 件，调解成功率达 100%。

【信访维稳】 1. 压紧靠实主体责任，狠抓信访工作落实。按照“123456”工作思路，一手抓信访突出问题解决、一手抓信访工作机制创新，签订了《2018 年信访工作目标管理责任书》，切实做到主体责任单位积极负责不松手，主要负责人自觉尽责不甩手、分管领导主动担责不缩手，形成落实主体责任的整体合力。扎实做好重要节点期间维稳信访责任，坚持信访工作季通报制度，各项工作取得新进展。全年累计受理群众来信来访 39 批 120 人次，批次减少 4.9%，人次减少 44.4%；排查矛盾纠纷 62 起，化解 62 起，化解率 100%。2. 勇于担当主动作为，创新载体阳光信访。建立健全信访联席会议机制，加大信访工作硬件设施建设，投资 15 万余元建成了视频信访信息系统，发挥信访联席会议在指导和推进信访制度改革中的作用。加大培训力度，多形式、分层次举办全县信访工作培训班 3 期，以“信访矛盾化解攻坚战”为抓手，摸排重点信访案件办理进展及重点人员稳控，促使重点信访案件“案结事了”“息诉罢访”。创新载体，推行“阳光信访”，变“书面交办”为“网上转送”、变“群众走访”为“网上查询”，实现所有信访问题网上投诉、网下办理、网上查询、网上评价的规范化、信息化。3. 加强协作形成合力，精准发力成果显著。发挥联动机制作用开展协同办案，按照“谁主管，谁负责，管行业，管清欠”的原则，全部实行业主管部门协办制度。

协调疑难信访案件第三方律师及司法工作者介入，参与疑难信访案件调处，将应通过诉讼渠道解决的问题，积极引导上访群众通过法律途径依法处理，有力推动了“诉访分离”，促进了信访工作依法、规范、有序开展。

【政务服务】 以“转变作风改善发展环境建设年”为载体，推进“四办”改革为目标，设立“12345”便民服务热线及行政服务投诉中心。紧紧围绕“便民、高效、廉洁、规范”的服务宗旨，投资 404 万元，对行政服务大厅进行整体改造，总面积达 800 平方米。认真落实“三集中三到位”改革任务，优化平台一网办，建成“四个一”智慧政务服务平台，规范服务标准，提升服务水平。截至目前，累计受理行政审批及服务事项 62,608 件，办结件 62,608 件，办结率 100%，提供延时服务 80 小时，接待企业、群众各类咨询 2000 人次，窗口服务水平和政务服务质量不断提高。

【应急管理】 强化隐患排查，根据不同时期的防范重点，对全县应急工作及时进行安排部署；利用防灾减灾预警短信联动发布平台及时发布各类预警信息 51 条。严格落实安全生产责任制，加强应急值守，坚持 24 小时轮班制度，报送应急信息 23 期，确保突发公共事件发现得早、处置得及时，1 人获得市政府“应急先进个人”荣誉称号。健全应急预案体系，完成了“十三五”突发事件应急体系建设规划实施情况中期评估工作，为进一步提升阿克塞县应急处置能力提供了有力的体系建设保障。积极安排部署，加强应急演练，结合阿克塞县实际和各部门职责，组织开展应急处突实战演练，提升全县防灾减灾和应急处置水平。

【翻译工作】 始终注重内强素质、外树形象，组织召开了中国民族语文翻译局哈萨克语言文字新词术语评定会议，全力以赴促进全

县范围双语同步发展、同步设计、同步规划。对全县各单位在制作的横幅、门牌汉哈翻译进行全面纠正和规范。认真把好翻译关口，坚持做到准确规范，累计翻译领导讲话、政府工作报告、人大工作报告、各类会议资料、惠民政策、法律法规、群众来信来访、标语横幅、宣传资料 350 余件，标语横幅、公章、文头 6 万余件，共计 96 万余字。

【县志编纂】 完成《阿克塞年鉴》2018 卷编写工作，并由中州古籍出版社正式出版发行，《阿克塞年鉴》收录在《中国年鉴网络出版总库》。同时为《甘肃年鉴》《绚丽甘肃》《酒泉蓝皮书》《酒泉年鉴》等供稿达 15.8 万余字。参与《阿克塞 N 个一》《阿克塞大事记》等编写工作，先后完成了《阿克塞 N 个一》大纲的编写和稿件的搜集整理、修改编写及《阿克塞大事记·后记》编写和稿件的审稿，累计搜集整理稿件 548 余份，修改编写审阅稿件约 25 万余字。

【机关事务】 推进机关事务细致高效化，为领导日常工作开展提供精细周到的后勤服务。强化安全保卫责任制，严格实行 24 小时安全保卫制，完成对党政综合楼办公区域内水、电、暖及网络维修 70 余次，并做好党政综合楼日常卫生保洁。更新完善了公务用车服务平台软件，注重加强司机的安全教育与管理，保障公务出行 1800 余驾次，确保安全行车无

事故。对全县办公用房进行了 2 次清理统计，调整办公用房 2000 平方米，确保无超面积使用情况发生。

【队伍建设】 坚持以创建学习型机关为载体，认真组织干部职工学习党的基本理论、路线和方针政策、文秘业务知识及有关法律法规，建立常态化的学习机制，把政治业务学习与提高办公室综合服务水平紧密结合起来，着力提高工作人员的理论素质和业务工作水平，促进各项工作业务的全面落实。积极开展调查研究，加大信息工作力度，为县政府决策提供准确、及时和全面的信息服务。尤其要抓好党的路线、方针、政策和各级政府重大决策贯彻落实情况的信息反馈，及时反映社会发展中出现的新情况、新问题和新矛盾，及时反映群众关注的热点、难点问题，真正发挥参谋助手和辅助决策的作用。强化督查意识，改进督查方式，注重督查实效，不断提高政务督查工作水平。继续加大“两案”办理工作力度，突出县委、县政府重大决策和工作部署的督查，突出社会经济生活中热点、难点问题的督查和领导批示件、交办件的专项督查，进一步加大督查工作力度，坚持原则，深入实际，求真务实，实事求是地反映工作动态和进展情况，促进政府各项工作任务全面落实。

中国人民政治协商会议 阿克塞哈萨克族自治县委员会

【概况】 政协阿克塞县委员会下设四个委室，分别是：办公室、提案与经济工作委员会、文化文史资料与学习委员会、民族宗教与委员工作办公室，均为正科级建制。专门委员会各设主任 1 名；办公室设主任 1 名，副主任 2 名。办公室下设委员联络办公室，为股级建制。政协机关共核定编制 15 名（含各主席），其中：行政编制 9 名，事业编制 4 名，工勤编制 2 名。现有干部职工 19 人，其中：主席 1 名，副主席 4 名，科级干部（含主任科员）8 名，一般工作人员 4 名，工勤人员 2 名。

【理论武装】 1. 切实提高思想政治站位。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，通过政协常委会议、党组会议、主席会议、机关学习例会、委员培训班等平台，认真组织学习党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平总书记视察甘肃时的“八个着力”重要指示精神，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质和实践要求。2. 认真贯彻落实县委决策部署。自觉坚持县委领导，坚定不移贯彻落实县委的决策部署，主动把握大势、自觉服务大局，重要工作主动向县委请示汇报，重要活动认真听取县委意见，调研、协商成果及时向县委、县政府报送，县委、县政府批示的工作及时办理落实，确保政协工作始终与县委中心工作同步合拍。3. 着力强化理论成果运用。

深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，组织委员认真学习新修订的政协章程，省、市、县委政协工作会议精神 and 各级党委主要领导关于政协工作的讲话精神。坚持学以致用、以用促学，把政治理论学习与政协履职实践结合起来，着力提高班子成员和全体委员的政治把握能力和参政议政能力，为政协围绕中心、有效履职奠定了基础。

【推进协商民主】 深入贯彻中央和省、市、县委关于推进政协协商民主建设的要求，不断创新完善协商机制，报请县委印发了《中共阿克塞县委关于加强县党政部门与县政协专门委员会对口协商的意见》，制定了《政协阿克塞县委员会提案办理协商制度》《政协阿克塞县委员会调查研究工作制度》《县政协专门委员会与县党政部门对口协商工作制度》等文件，为进一步提高政协协商民主的实效性提供了有效的制度依据。

【调查研究】 坚持把政协的参政议政融入调研活动之中，注重从党政工作需要、社会普遍关注、群众意愿集中、政协力所能及的方面入手，按照“少而精、专而深”的原则，围绕工业经济转型发展、农业农村“三变”改革、社会发展、文化旅游发展、城乡环境整治、生态环境保护等 6 个方面的重点调研课题，认真组织委员开展调查研究，提交专题调研报告 6

份,如实反映各方面意见建议。围绕社会热点、难点问题,精心筛选视察内容,先后围绕全县农牧村道路建设、农牧村基础设施建设、三春生产、海子草原禁牧工程等事关民生的工作,以及四十里戈壁光热项目、三北防护林工程等重点项目,开展专项视察12次,通过组织委员实地视察了解、听取情况介绍、充分座谈讨论等方式,提出意见建议30余条,起到了以视察强化监督、以监督推动工作落实的作用。

【提案工作】 始终把提案办理作为落实民生民意的一项重要工作,抓好提案提出、立案审查、提案交办、追踪反馈、督促检查、重点督办等关键环节。县委高度重视提案工作,采取党政领导领办阅批重点提案、政协领导督办、委员上门协商督办、专委会联合“两办”督办等多种方式,完善办前、办中、办后“三沟通”的提案办理工作制度,加大督办力度,使提案所涉及的问题得到有效解决和积极回应,增强了提案在民主监督中的实效。2018年,先后举办提高提案质量培训班2期,培训市、县政协委员80余人次,46件提案办复率达到100%。

【社情民意】 认真贯彻落实市政协《关于进一步加强反映社情民意信息工作的意见》,进一步畅通社情民意信息的收集、报送渠道,围绕发展、稳定、民生主题,发挥政协委员联系面广的优势,组织委员深入基层、走村入户,开展委员走访界别群众活动,广泛听取社情民意,及时准确地将群众所想、所盼的10余件社情民意反馈给县委、县政府,促进了相关问题的解决和落实,同时也密切了党委、政府与人民群众的联系。

【协商议政】 坚持并完善“全委会议整体协商,常委会议专题协商,主席会议重点协商,专委会对口协商”的协商机制,组织开展

了多层次的协商议政活动,切实做到有事多商量、遇事多商量、做事多商量,彰显了政治协商的独特优势和作用。政协十五届二次会议期间,广大委员认真听取和讨论“一府两院”报告,通过小组讨论、会议发言等形式提出了许多切实可行的意见建议,为县委、县政府科学决策提供了重要参考。先后召开5次常委会议,听取县政府关于2018年政协提案办理情况的通报,围绕全县工业经济运行、道路建设、农村基础设施建设、重点经济建设项目等,进行了专题协商,委员们积极建言献策,较好地发挥了协商议政作用。召开12次主席会议,围绕全域无垃圾行动、城乡环境整治、精准扶贫、重点包抓项目等,进行了集中协商讨论,针对存在问题提出了具体改进措施。县政协各专委会自觉加强与县直对应部门的联系,先后围绕提案办理、文史编纂等工作,积极开展对口协商。

【团结民主】 始终坚持把团结和民主两大主题贯穿于政协履行职能、开展工作的各项实践之中,充分发挥人民政协大团结、大联合的优势和作用,努力寻求最大公约数,增进最大共识度,凝聚最大聚合力。把民族团结作为政协工作最大的着力点,积极为各人民团体及宗教界人士等表达意见和建言献策创造条件,主动邀请各界别委员及宗教界人士参与政协组织的各类会议和活动,鼓励和支持他们通过政协发表意见建议。通过民族宗教节日走访、慰问等方式,鼓励委员主动参与维护稳定、化解矛盾纠纷、增进民族团结工作,更好地发挥了民族界、宗教界委员桥梁纽带作用,有效维护了民族团结、宗教和顺。

【重要活动】 组织召开提案办理协商会议6场次,现场督办5场次,并通过新闻媒体公示提案办理、答复情况2批次46件,不

断增强提案办理的透明度，扩大了提案工作的社会影响力。政协各主席先后走访慰问贫困户15次，累计送去价值10,000多元的生活物资，为1户贫困户协调解决慈善救助资金2000元，为1户贫困家庭协调解决护林员工作，调处贫困户矛盾纠纷1起。牵头举办了“纪念改革开放40周年、阿克塞县城搬迁20周年摄影图片展”，得到社会各界的一致好评。深入开展全域无垃圾专项治理工作，多次深入各乡镇、社区及建筑工程围挡区、县医院东侧居民区、浙兰水泥厂废弃厂房、鑫达市场等环境卫生整治重点区域视察督办整治进展情况，指导各联系点开展整治工作。先后2次赴省、市政协及省财政厅争取《哈萨克族百年实录（甘肃篇）》编撰项目，争取到位省、市政协工作经费16万元；2次分别赴省政协、省人社厅、全国政协、人社部、中组部汇报争取《关于调整阿克塞县艰苦边远地区类别标准》相关工作。积极参与矿山生态恢复治理工作，3名政协委员、4名干部分别参与棚户区拆迁、党史编撰工作及“百名干部下基层联系服务保三春”行动。积极参与项目谋划工作，政协机关干部谋划项目24个，其中4个项目被评为优秀项目。圆满完成了政协十五届二次会议选举任务。

【重要会议】 2018年度政协主席会议12次、政协党组会议5次、政协常委会5次、2019年1月20日召开政协阿克塞县第十五届第三次会议，选举产生了县政协第十五届委员会主席孜肯，副主席王福文、常务委员陈鹤文、冯虎昌。

【亮点和创新工作】 1. 将提案督办与调研、协商、座谈等工作有机结合，建立提案人、承办单位、党政督查室、政协提案委四方联动协商机制。创新工作思路，优化运转流程，集中统一办理，使承办单位与提案者面对面沟通

交流，推动提案办理工作规范化。继续坚持县委、政府、政协领导领衔督办重点提案，切实提升提案督办水平，推动提案办理从高办复率向高办成率转变。2. 在全体委员中开展了“争创优秀政协委员、优秀政协机关工作者、优秀政协工作宣传者和优秀提案”活动，进一步提高政协委员履职能力和政协机关工作服务水平。3. 实行政协机关党员全覆盖联系政协委员制度，每名党员联系4名以上政协委员，及时掌握政协委员的需求和履职情况，向他们宣传党的政策方针，统一思想、凝聚共识，实现了党建工作的“软实力”对业务工作的“硬支撑”。

【大事记】 3月5日，县政协主席蔡俊堂视察红柳湾村环境卫生整治情况。

3月6日，阿克塞县人大、政协联合召开“两代表一委员”提案建议交办会。会上向县政府交办十五届二次会议立案提案46件。

3月9日，县政协主席蔡俊堂深入安南坝村调研三春生产情况。

3月14日市政协副主席秀荣、常亚霖来阿克塞县调研视察市级领导包抓重大项目 and 市工业企业复产达标升规培育情况。

5月4日，县政协主席蔡俊堂视察包抓重点项目进展情况。

5月11日，市政协主席杨小丽调研阿克塞县项目建设和政协工作。

5月7~14日，县政协各主席分别带领政协各专委会主任、部分政协委员和提案者，组成五个小组，采取现场视察、听取汇报、座谈协商等方式，对县政协十五届二次会议审查立案的46件提案办理情况进行视察督办。

5月20日，省政协常委、农工党甘肃省委副主委、市政协副主席、农工党酒泉市委员会主委、酒泉市中医院院长常亚霖带领10名医疗专家来阿克塞县开展义诊活动。

5月23日，县政协视察全县重点项目进展情况。

6月5日，县政协召开党组学习（扩大）会议，认真学习贯彻中央和省、市、县委有关文件、会议精神，党组书记、主席蔡俊堂主持会议并讲话，副主席马向文、雷兴云、贾尔斯出席会议，政协机关全体党员干部列席会议。

6月12日，县政协主席蔡俊堂、段惠芳、马向文、贾尔斯赴肃北县交流学习。

6月27日，县政协主席在“七一”前夕走访慰问困难老党员。

6月26~27日，县政协主席蔡俊堂、副主席雷兴云、贾尔斯带领部分政协委员深入重点企业一线，就阿克塞县工业经济运行情况开展专题调研。

8月1日，县政协召开“晒我家照片，说阿克塞变迁”新老照片征集活动推进会，县政协主席蔡俊堂主持会议，县委常委、宣传部部长雪莲，县政协副主席段惠芳出席会议。

8月8日，县政协召开十五届八次常委会议，审议通过了《关于加强县党政部门与政协专门委员会对口协商的意见》《全县城乡环境整治工作情况调研报告》《全县工业经济转型发展调研报告》《政协阿克塞县委员会提案办理协商制度》《政协阿克塞县委员会调查研究工作制度》，并讨论通过了干部免职事宜。

8月28~29日，政协甘肃省十一届委员会副主席黄选平带领文史资料和学习委员会领导一行7人，调研阿克塞县《哈萨克族百年实录》（甘肃卷）史料征编及弘扬民族传统文化工作。县委书记张金荣、人大常委会主任塞麦提、县委副书记、县长哈里别克、县政协主席蔡俊堂、副主席段惠芳、马向文、雷兴云、贾尔斯等县领导陪同调研。

9月13日，县政协主席蔡俊堂深入基层党建联系点阿克旗乡检查指导工作。

10月22日，县政协十五届九次常委会议召开，县政协主席蔡俊堂主持会议，县委常委、副县长李进忠应邀出席会议。会议集中学习了《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》和省、市政协相关会议精神；讨论通过了《县政协专门委员会与县党政部门对口协商工作制度》；会议听取了县委常委、副县长李进忠《关于2018年政协委员提案办理工作情况的通报》。

11月1~2日，县政协副主席段惠芳、雷兴云、贾尔斯带领部分政协委员一行7人，深入舟曲县考察学习全域无垃圾和民族旅游业发展工作。

11月12日，县政协召开弘扬“铁人”精神专题研讨交流会，政协机关党支部全体党员领导干部职工参会并进行了发言交流。

群众团体

阿克塞县总工会

【概况】 阿克塞县总工会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻落实党的十九大、十九届一中、二中、三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，大力实施创新建功、素质提升、维权维稳、服务升级、固本强基“五大工程”，着力在服务发展、服务职工中充分发挥工会的积极作用，各项工作成效显著，工会组织的职能作用得到不断发展和巩固，不忘初心、砥砺前行，在团结引领广大职工投身全县各项活动，服务自治县经济建设中心工作的同时积极探索新时期工会发展的新路径，按照年初制定的工作要点和思路有序推进工会工作的高效开展。

【基层工会建设】 县总工会始终坚持“哪里有职工，工会就组建到哪里”的建会目标不动摇，提出了“抓大保小促组建”的工作思路和“早接触、早进入、早建会”的工作方针，高度重视基层工会组织建设，把非公有制企业和区域性行业性经济组织建会工作作为 2018 年重点工作常抓不懈。截至目前，全县建立基层工会组织 125 家，涵盖单位 130 家，发展工会会员 5781 人，职工入会率达到 98.3%，建会率达到 98.7%。工会组织建设实现了横向到边，纵向到底的全覆盖。

【维护职工合法权益】 一是通过广泛宣传，全面提升了用人单位和劳动者的法律意识，

规范劳动合同 1200 份。二是以实施工资集体协商“春季要约行动”为抓手，共同推动企业普遍建立工资集体协商制度，全县规模以上企业已全部建立工资集体协商制度，分别在 3 月至 10 月，与县人社局等单位联合举办了“春分行动”和“金秋招聘会”，招聘会以离校未就业高校毕业生、失业人员、就业困难人员为重点，通过微信公众平台、张贴海报等形式广泛宣传，共有 14 家企业单位与近 120 名技术人才初步达成招聘意向。互助保障覆盖面不断扩大，全县参保单位累计达 166 家（其中：续保单位有 41 家），参保总金额达到 17.45 万元，参保人数 2154 人；理赔金额 16.3 万元，其中最高理赔 12 万元，共有 137 名干部职工从中受益，职工互助保险维护职工利益的屏障作用日益凸显。

【法律援助】 常年聘请红柳律师事务所专业律师为维权顾问，对于寻求法律援助的职工给予免费援助。对于职工的劳动争议诉求，从调查开始，律师全程参与，并给出专业的维权意见，对于调解不成的，协调劳动人事争议仲裁院介入，形成受理、调查、调解、发律师函和企业法人恳谈、劳动争议仲裁一整套工作程序。

【帮扶服务】 县总工会把开展以古尔邦节、元旦、春节、“五一”和“春送慰问”“夏

送清凉”“金秋助学”“冬送温暖”为主要内容的“四节四季(4+4)长效帮扶行动”与“进企业、访职工、办实事、促发展”活动有机结合起来,做到节日帮扶和经常性帮扶相结合,帮扶济困和扶助脱贫相配合,工会帮困和政府救助相衔接,积极开展各类帮扶救助活动,努力为特困职工、大病致残职工、单亲困难女职工、就业困难职工以及困难农民工提供救助。在春节前夕县总工会举行了“冬送温暖”和企业留守一线职工慰问活动,向部分生活困难职工(农民工)、下岗职工和留守企业一线职工发放生活救助金及物资共计12.8万元,累计帮扶救助职工260人。在新春佳节来临之际,县总工会联合县委统战部开展了“中华民族一家亲·扶贫帮困献爱心”为主题的企业献爱心发放仪式,向75名困难职工发放大病救助资金和粮油等生活物资共3.9万元。在纳吾肉孜节来临之际,县总工会联合创维集团向全县30名下岗困难职工发放了价值1.12万元的洗衣机、电饭煲、电磁炉、棉被大礼包,充分发挥了工会组织社会稳压器的作用。“六一”节前,县总工会开展了关心下一代困难学生慰问金发放仪式,共救助困难中小學生26人,发放慰问金1.56万元,8月,县总工会开展了“金秋助学”活动,为困难职工农民工子女共18人,发放助学金3.2万元。

【职工素质提升】 2018年全年,先后举行了以“民族团结·同心筑梦”为主题的职

工赛道自行车计时赛,阿克塞县第二届“健身杯”职工球类比赛,为增强阿克塞县女职工自我保健意识,增强预防疾病的意识,开展“做健康女性·享精致人生”健康知识讲座。与县委组织部联合举办了全县基层工会主席培训班,全面培训各基层工会主席及工会干部62人。同时,全年共创建“劳模创新工作室”6家,开展送文化下基层活动3场次,向基层职工书屋赠送总价值3.5万元各类图书,通过开展形式多样的职工活动,有力保障了职工综合素质的全面提升。

【工会经费收缴】 2018年以来,总工会不断加大地税代征工作宣传力度,在电视台《政策法规视窗》栏目制作播放《关于全省企事业单位工会经费(筹备金)统一由地税机关全额代收和国库汇缴清算的通知》和《甘肃省地税机关全额代收工会经费(筹备金)实行国库集中汇缴清算管理办法(试行)》政策解读栏目8期,在文化广场北侧设立巨幅广告宣传牌,在阿克塞县在线网站、县总工会网站、县总工会微信公众号等新媒体上传各类宣传资料,同时,印制相关宣传资料500余份,并携带市总编印的《酒泉市工会经费(筹备金)地税全额代收和国库汇缴清算政策汇编》,由领导带队深入企业,与企业负责人深入交流,向职工发放宣传资料,消除了部分企业上缴工会经费的思想障碍。对拒不上缴的单位,总工会印制《催缴通知单》,联合地税部门深入企业开展督缴催收工作。

共青团阿克塞县委

【概况】 中国共产主义青年团阿克塞哈萨克族自治县委员会为财政全额拨款参照公务员法管理科级群众团体机关，成立于1954年8月，属参照公务员管理事业单位。核定事业编制6名，现有工作人员5人，其中在编2名，书记1人，事业单位干部1人，西部计划志愿者2人，公益性岗位人员1人。设3个内设机构，即综合办公室（青联办）、预防青少年违法犯罪办公室、少工部。全县共有基层团组织40个，团员590名。其中男性334名，女性256名。全县共有专兼职团干232名，其中女团干120名，少数民族团干140名。2018年，在县委、县政府的坚强领导和团市委的精心领导下，围绕中心任务和重点工作，全面履行团组织各项职能，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，严格按照团十八大和省、市、县党代会确定的各项工作部署，团结带领广大团员青年，着力强化思想政治引领、服务党政中心大局、聚焦青年现实需求、坚持全面从严治团、推动深化改革攻坚。

【青少年意识形态工作】 组织开展了“习爷爷教导记心间·争做新时代好队员”主题队会活动，“青春践行十九大·不忘初心跟党走”校园文化艺术节系列活动之一“童心向党”校园歌咏比赛，“童心共筑中国梦·争做时代好队员”新队员入队仪式和表彰等系列活动。先后表彰奖励了7个县级先进集体和22个县级先进个人，荣获市级“五四”红旗团组织1个，市级优秀团干1名，市级优秀团

员2名，优秀少先大队1个，优秀少先中队2个，优秀少先队员辅导员1名，优秀少先队员1名，进一步集中展示了新时代青少年的精神品格和价值追求，在青少年中树立了典型，引领了向上向善的风尚。组织开展了“四月读书日·翰墨书香一季春”关心下一代活动，为在校师生和老党员赠送了学习用品及精美读本；以贫困在校儿童为重点，集中力量开展“精准帮扶1+1”助学服务活动，多次主动与学校和驻阿企业对接，在“七一”期间联系驻阿企业甘肃华电为县小学36名困难儿童解决购买夏、秋季校服困难的问题。在“五四”青年节之际为5月份生日的36名留守、困难儿童举办集体生日，给留守、困难儿童营造了一个温馨健康的幸福成长环境。积极开展“严实”品德教育以理论宣讲、专题辅导、交流讲座等方式，深入学习贯彻党的十九大精神、团的十八大精神和省、市、县党代会精神，以主题团日、研讨交流等方式，利用微信、微博、网站等团属阵地优势，开展线上线下互动活动，持续深入开展青少年法制安全教育活动。明确年度目标任务，对全团预防青少年违法犯罪工作进行统一规划，统一部署，联合行动。组建了法制宣传员、校外辅导员等志愿服务队伍，覆盖全县青少年学习、工作、生活各个领域的青年志愿者队伍基本形成。团县委联系县教育和科学技术局、人社局、乡镇、社区等相关单位对阿克塞县失学、失业、失管状态的青少年进行了排查统计，经统计，全县青少年失学0人，失业

30人（含2018年末就业应届毕业生15人），失管0人。联合县民政局对阿克塞县留守儿童及困境儿童进行摸排统计，经统计，全县共有符合条件的留守儿童2人，困境儿童40人。并结合工作实际，将失学、失业、失管状态的青少年、留守儿童及困境儿童纳入网格化管理，建立数据台账，在县中学未成年人心理辅导室、各类少先队实践基地等资源，社区青少年活动中心设置常态化服务场所，为青少年提供法律援助、心理疏导、权益维护、就业指导、成长引导、困难帮扶、志愿服务等全方位服务。加强法制教育师资培训。组织全县中小学法制教师代表参加全省优秀法制课比赛。指导中小学建立自己各具特色的法律讲堂，在县法院组建未成年人维权合议庭，邀请县法院法官、专业法律人士成为学校的法律顾问、法制副校长，根据不同青少年的身心特点和各校的实际，定期到学校为学生举行法律知识讲座，对个别问题学生进行分类别个性化指导。团县委、县预青办先后印发“两法”宣传资料3000余份；组织学校，通过板报、专栏，举办法制座谈会、报告会，大力宣传法制知识，引导青少年争做“普法小使者”。成立了阿克塞县专门学校校务委员会，由县委常委、政法委书记任校长，综治办、预青办、公安局、教育和科学技术局、司法局主要负责人任副校长，宣传部、检察院、法院、民政局、妇联及安置学校校长任校务委员，设1个在校班和1个社会集中班。专门学校的在校班班主任由学校校长担任，在校班配备政治教导员1名，法制辅导教师2名；社会集中班班主任由司法局负责人担任，政治教导员由司法局分管领导担任，社会班下设红柳湾村、金山社区、民主社区、团结社区、民族新村社区5个教学点，配备法制辅导教师5名。制作团十八大精神双语动漫

宣传片视频，制作主题流动展板，精心编排专题节目，积极开展法制宣传进机关、进学校、进企业、进乡镇、进社区、进乡村、进军营等“七进”活动；开展了“五个一”法制宣传工作，即：坚持每月推送一个预青系列影片（通过微信公众号开展）、开展了一系列法制宣传活动、开展了一次青少年预青影片观影活动（依托“共青团影城”开展）、发出了一份《致全县青少年的一封信》、坚持每月推播一次预青公益宣传广告（通过“抖音”APP开展）。5月24日下午组织县中学开展以“健康人生·绿色无毒”为主题的禁毒演讲比赛，提高了广大青少年学生的识毒、防毒、拒毒能力。充分利用“青春阿克塞”微信公众号，开辟了“青少年法治宣传”专栏和“青年之声”专栏，把青少年法制宣传教育纳入了“七五”普法规划，以《宪法》《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》等法律法规为主，充分发挥学校的基础性和主渠道作用，调动一切社会力量，积极构建学校、家庭、社会“三位一体”的法制教育体系。广泛开展“中国梦我的梦”“三观三热爱”“我与祖国共奋进”及“与信仰对话”等主题团日活动，开展了“习爷爷教导记心间·争做新时代好队员”主题队会活动，教育引导青少年听党话、跟党走。举行了“青春践行十九大·不忘初心跟党走”校园文化艺术节系列活动之一“童心向党”校园歌咏比赛。在“六一”国际儿童节之际，举行了“童心共筑中国梦·争做时代好队员”新队员入队仪式和表彰活动。组织开展“青春践行十九大·不忘初心跟党走”五四系列活动，各级团、队组织以演讲比赛、知识竞赛、征文比赛、艺术节等活动丰富学习形式。制定印发了《城乡环境综合整治暨“共建美丽阿克塞·青年在行动”主题实践活动的通知》，动员基层团组织、青

少年环保社团广泛参与全域无垃圾治理、植树护绿实践活动。开展了“城乡环境综合整治·青年在行动”“保护胡杨峡·青年在行动”“大手拉小手·共筑青春梦”红领巾志愿者“啄木鸟”文明纠察等全域无垃圾专项清理行动。在“我的中国梦”文化进万家暨“三讲三送”活动中为农牧民群众发放了全域无垃圾宣传漫画、倡议书 200 余份，并为在场的农牧民家庭发放了民族团结、中小学生交通安全、践行核心价值观等形式多样、内容丰富的书籍 200 余本，深受广大农牧民群众的喜爱。以“1 + 1 = 2，一棵树 + 一棵树 = 一片树林”为主题，组织青年团员参加了春季义务植树活动。举办了“幸福阿克塞·志愿建新功”学雷锋志愿服务月活动启动仪式，开展了“大手拉小手共筑青春梦”青年志愿服务队关心下一代送法入学活动。

【群团改革】 1月9日下午，县委 2018 年全面深化改革领导小组第一次会议召开，团县委负责人汇报了《共青团阿克塞县委改革方案》，会议审议通过了该《改革方案》。根据会议安排，会后中共阿克塞县委办公室发出了《关于印发〈共青团阿克塞县委改革方案〉的通知》。2 月份团县委在全县范围内对《通知》进行了印发，目前已根据《改革方案》形成团县委《机关机构设置、运行机制改革意见稿》（即三定方案），报送编办审核批复。为认真落实《共青团阿克塞县委改革方案》精神，建设专职、兼职、挂职干部相结合，符合共青团组织特点、充满生机活力的团县委机关干部队伍，根据改革要求，经团县委申请，组织部常务会议研究决定，印发了《关于吴兰泰等同志挂职、兼职的通知》（阿组发〔2018〕49 号）文件，从全县范围内选派了 7 名优秀青年干部和人才到团县委挂职、兼职。《改革方案》共分三个部分，第一部分是总体要求，分指导思

想、基本原则、改革目标三个层次。第二部分是改革措施，是《改革方案》的重点核心部分，涉及改革团县委领导机构、改革工作机制、聚焦主责主业、切实转变团干部工作作风等 7 个层次的改革措施，共细化为 25 项具体改革举措，需要重点说明的有 3 个方面的内容。在完善代表大会和委员会制度，增强团的广泛性和代表性方面。针对团代会代表、团县委委员，常委中普通青年比例偏低现象，《改革方案》提出，到县第十四次团代会时，全县团的代表大会、团县委全委会、团县委常委会中基层和一线代表的比例提高到 80%、60%、30%。在改革优化机关职能和机构方面，按照中央改革精神，适应新形势新任务要求，优化团县委机构和职能，适当增加内设机构，增设组织部，属团县委内设机构，将少工部更名为中国少年先锋队工作委员会办公室（宣传部），保留团县委内设机构综合办公室（青联办）、预防青少年违法犯罪办公室。改革后，团县委机关设 4 个内设机构，分别为：综合办公室（青联办）、组织部、中国少年先锋队工作委员会办公室（宣传部）、预防青少年违法犯罪办公室。关于打造“专兼挂”相结合的机关干部队伍。按照团中央、团省、市委关于建设专职、兼职、挂职干部相结合，符合共青团组织特点、充满生机活力的团县委机关干部队伍的具体要求，按照“1+1+1+2”的方式优化团县委书记班子结构，即配备 1 名书记、1 名专职副书记（兼任县青年联合会主席、少工委主任）、1 名挂职副书记、2 名兼职副书记，使团县委书记班子成员中挂职、兼职干部比例达到 50%。定期选派 2~3 名优秀年轻干部到团县委内设机构挂职或兼职锻炼，使机关科级及以下干部中挂职、兼职干部比例达到 50%。深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动。按照省、市、县委“转变

作风改善发展环境建设年”活动要求，制定印发了《共青团阿克塞县委深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》，从重点任务、工作举措、安排步骤等方面对各个团组织开展“转变作风改善发展环境建设年”活动提出了明确要求。组织召开了“转变作风改善发展环境建设年”活动动员会暨折达高速公路问题警示教育座谈会。通过发放征求意见表，设置征求意见箱、个人自查等方式，征求意见建议12条，根据查摆出来的突出问题，严格制定了整改台账，明确了整改落实项目、目标和时限要求、措施、责任，扎实开展整改工作。认真开展团建示范点创建工作。在全县范围内组织开展“依托党建带团建、创建团建示范点”活动，组织安排全县9个单位团组织开展创建工作，并做好跟踪、指导、服务工作，建立健全相应的长效管理运行机制，通过组织互观互检、召开现场推进会等方式大力推广示范点成功经验，力争使阿克塞县基层团组织建设和基层团的工作在示范点的带动下取得新的突破。结合改革，根据大学生志愿服务西部计划实施方案，制定了《阿克塞县大学生志愿服务西部计划实施方案》，经征求县委、县政府同意，报省项目办审核、团中央批准，同意将《阿克塞县大学生志愿服务西部计划》列为地方项目，打破机关壁垒，跨层级、跨领域统筹共青团工作力量，在大学生志愿服务西部计划招录中，单列基层团干部招录，充实团组织力量，解决基层专职团干部不足的问题，2018年分配2名大学生西部计划志愿者进入团组织工作。同时，共青团阿克塞县委与人社、财政等部门联合加强西部计划人才队伍培养、薪酬保障、经费支持等政策的落实，打造“团干部+志愿者”的服务队伍，着力解决基层工作力量薄弱问题。

【基层基础建设】 注重运用融媒体，打好爱国主义思想教育主阵地。坚持网络新媒体主攻方向，推动“互联网+共青团”的深度融合，做好“青春阿克塞”微信、微博体系建设，打通传播关节，实现同频共振。建立网络评论员、网络宣传员、网络文明志愿者三支队伍，巩固扩大共青团“网军”覆盖面，通过线上线下活动，提升融媒体应用能力，激发网上舆论正能量。充分利用“青春阿克塞”微信公众号、今日头条等融媒体品牌，开展多角度、多层面的团建动态、跟帖评论和宣传推介活动，至目前在微信订阅号发布信息112期、图文消息267条，在今日头条号发布信息53期。开通“手机团校”，每天发送宣传党的十九大及中央、省市关于共青团及青年工作要求的相关信息，成为广大团干部了解团内重要讯息的贴身助手。制定印发了《共青团工作要点》，将“党建带团建”纳入全县各单位党建目标责任考核工作中，提高各党（工）委对团建工作的重视程度，有效提升团青工作的重要地位。组织召开了2018年共青团工作会议和全县团干培训班，对从严治团的新规定、“三会两制一课”细则、团支部纪实手册、志愿服务、全域无垃圾、脱贫攻坚等系列工作进行了详细安排部署。制定印发了《“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动的实施方案》，组织各级团组织紧紧围绕习近平总书记关于爱国奋斗精神的重要指示，精心设计主题，以专题研讨、报告宣讲、座谈交流等多种形式，在广大青年团员中开展爱国奋斗精神学习讨论。成立了以团县委书记为组长的“转变作风改善发展环境建设年”活动领导小组。明确责任、细化分工，确保此项工作抓狠抓早抓小抓长，深入开展；认真对照《阿克塞“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》，归纳梳理存在的问题，

结合工作实际，制定下发了《共青团阿克塞县委开展“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》，对全县各级团组织贯彻落实“转变作风改善发展环境建设年”活动作出了具体安排。认真开展团干部培训工作，组织精干力量进行宣传辅导。团县委班子做到以身作则、以上率下，进青年之家、进学校，带头学习、带头研讨、带头宣讲，上主题党课4场次，主题团课3场次。

7月13日上午参加阿克塞县人社局2018年第一次团员大会，县人社局团支部第一届委员会改选工作圆满完成。先后在中小学开展学校主题队日活动，规范团的活动仪式等组织制度，进一步做好推荐优秀团员青年作为党的发展对象工作，为党组织源源不断输送新鲜血液。狠抓团的队伍建设。把发展团员工作作为共青团工作的重要内容，认真制定团员发展规划，提出目标要求，召开专题团课，引领团干部认真学习团章和《中国共产主义青年团发展团员工作细则》，吃透精神，严格执行。按计划有序发展团员，严格按照团市委规定时间发展团员。按时完成团费上缴任务，督促团员，认真履行团员职责和义务。并通过组织开展主题团日等活动形式，提高团员的思想政治素质。组织团员青年开展了党的十九大及团的十八大精神宣讲活动，学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，组织收看2018年度学校共青团网络视频工作会议，开展了“幸福阿克塞青春志愿行”学雷锋服务月活动，组织参与“学习十九大、建功新时代、共创新发展”主题演讲比赛，牢牢把握共青团改革增强政治性、先进性、群众性的目标，自觉坚持党对共青团的领导，自觉贯彻全面从严治党方针从严治团，自觉锤炼团干部队伍作风，不断提升做好党的青年群众工作本领。在全县所有团支部中广泛

深入开展一次以“践行新思想拥抱新时代”为主题的组织生活会，按照“三会两制一课”的规定，结合组织生活会开展团员年度教育评议。

8月份精心安排部署在全体干部职工中开展了学习韩育民同志先进事迹专题活动。制定印发了《“团干部健康成长”大讨论活动实施方案》，认真贯彻落实省、市委要求，深刻汲取陶军锋严重违纪案件教训警示，推动全县共青团系统全面从严治党、从严治团向纵深发展。及时召开了全县团干部会议，详细安排总体规划。团十八大结束后，又组织学习了团十八大精神及习近平同志对青年工作的要求，督促全体团干部刻苦学习，踏实工作，找准切入点和着力点，组织动员广大团员青年积极投身社会事业。持续深入开展共青团系统创先争优活动，表彰了一批创先争优先进单位、先进个人及青年致富带头人等，在广大团组织形成了学先进、争先进、赶先进的良好氛围，激励全县各基层团组织和广大青年团员积极进取、再创佳绩。

制定印发《全面学习宣传贯彻团的十八大精神实施方案》，于11月2日在阿克塞县市民讲习所举行阿克塞县青年干部共青团十八大精神“青年大学习”宣讲报告会，使全县广大团员、青年以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，投身打造“四大基地”，争创“五个县”目标建设。抓好团干部职工关于团的基础理论知识、法律法规、相关政策和重要会议精神方面的学习，进一步提升团干部的政治素养和文化素养，以建立学习型组织、服务型组织、创新型组织为目标，以党建带团建，以创新推动团建，以活动促进团建，不断增强团的吸引力、凝聚力和战斗力，努力扩大团的工作覆盖面，巩固党的青年群众基础。加强团员队伍建设，利用团组织换届期间对全县各单位的

团干部配备情况进行摸底排查，进一步规范了乡镇、学校团员发展程序，完善各项制度。

【围绕中心服务大局】 认真落实党风廉政建设和反腐败工作的各项措施，年初支部召开了党风廉政建设专题工作会议，传达学习了全县党建、纪检监察工作会议精神，认真分析了我单位党风廉政建设和反腐败工作的现状和存在的主要问题，制定了《团县委2018年党风廉政建设和反腐败工作计划》，对支部2018年党风廉政建设和反腐败工作进行了安排部署，支部书记与班子成员和科室负责人签订了《党风廉政建设目标责任书》，制定了考核细则，把党建和党风廉政建设列入支部年度目标责任制考核的主要内容，加大了监督考核力度。确保了党风廉政建设责任制从思想、行动、措施上得到进一步落实。以理论宣讲、专题辅导、交流讲座等方式，深入学习贯彻党的十九大精神、团的十八大精神和省、市、县党代会精神，以主题团日、研讨交流等方式，利用微信、微博、网站等团属阵地优势，开展线上线下互动活动，引导团员青年准确领会会议精神，把党代会、团代会精神转化为内心认同和实际行动。为确保扫黑除恶专项斗争取得成效，团县委成立了一团县委书记任组长，副书记为副组长，全体干部职工为成员的线索摸排领导小组，制定了《共青团阿克塞县委“扫黑除恶”案件排查工作实施方案》，层层压实线索摸排责任，还多次召开了线索摸排推进会，对线索摸排工作进行了部署和督导。通过层层传导压力，督促责任落实，有效防止了摸排工作走过场。组织团干部进村入户，散发《扫黑除恶专项斗争知识清单》，将12类扫黑除恶专项斗争重点告知群众，让群众认真对照宣传单上的涉黑涉恶内容，检举揭发身边的各类违法犯罪活动的线索。与此同时，认真做好线索反馈的信

息收集工作，一旦掌握到线索及时上报县扫黑办，确保黑恶势力犯罪得到及时精准打击。认真制定了《共青团阿克塞县委宪法学习宣传教育活动方案》，把宪法学习宣传教育活动作为加强机关党的建设和领导班子的政治建设的重要内容列入单位重要议事日程，结合实际，认真制定了学习宣传计划，并研究确定了每个领导班子成员深入分管科室进行指导、检查宪法的学习宣传教育工作。围绕“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，深入开展扶贫助困活动，得到社会各界的一致好评。团县委组织青年志愿者积极参与到活动当中去，在阿克塞县重大赛事期间，团县委还组织青年志愿者进行了会场引导、礼仪接待等服务项目；长年持续开展三下乡等志愿服务活动；组织青年志愿者到县敬老院开展学雷锋志愿活动。经常性开展各种走访和慰问留守儿童活动，结合县上七彩小屋及青少年服务点开展活动，极大地丰富了留守儿童的文化生活，得到了学校、家长和学生的积极认可。6月22日下午联合甘肃华电阿克塞风电厂为阿克塞县小学30名困难学生购买了秋季校服，在社会上逐渐形成捐资助学的良好风气，进一步弘扬无私奉献精神和关爱互助精神。持续开展以“弘扬雷锋精神，争当时代先锋”为主题的党团队日活动。开展了以“知雷锋、爱雷锋、找雷锋、做雷锋”为主要内容的实践体验活动，在全县营造“奉献、友爱、互助、进步”的良好氛围。团县委先后开展以“弘扬雷锋精神，投身志愿服务”为主题的志愿活动，以“红心向党”为主题的青少年思想教育活动，以及“缅怀革命先烈，弘扬革命精神”清明网上祭烈士活动。坚持网络新媒体主攻方向，推动“互联网+共青团”的深度融合，做好“青春阿克塞”微信、微博体系建设，打通传播关节，实现同频共振。建立网

络评论员、网络宣传员、网络文明志愿者三支队伍，巩固扩大共青团“网军”覆盖面，通过线上线下活动，提升融媒体应用能力，激发网上舆论正能量。

【亮点和创新工作】 联合阿克塞县数字影院成立了“共青团影城”，并于揭牌仪式当日开展了一次青少年预防毒品警示教育观影活动，教育引导青少年深刻认识毒品，建成集“青少年思想教育阵地”“青少年爱国主义教育基地”“青少年毒品预防教育基地”等功能为一体的综合服务性平台。1月12日上午，举办了全县青少年阿斯克培训，特邀请专业老师为大家讲解辅导有关阿斯克哈萨克族传统竞技与体育文化棋类知识的学习，将阿斯克充分融入中小学第二课堂，通过参与这一传统益智竞技活动，丰富同学们哈萨克民族文化知识，让青少年度过一个充实、愉快的寒假。4月27日组织县医院青年医疗服务队对团结社区三户困难老人进行健康义诊服务活动，进一步弘扬了“五四”精神和爱老敬老的光荣传统。6月毕业季联合阿克塞县数字影院为高考毕业生送福利，即带上准考证就能领取一张电影票，享受一场充满祝福的精彩电影。组织和指导阿克塞县阿尔金山爱心志愿服务队参加第一届甘肃省青年志愿服务项目大赛，7月，阿克塞县的“聚小爱·铸金山——阿尔金山爱心志愿服务”项目荣获银奖。8月10日上午开展了以“立足岗位、争先创优”为主题的座谈会，座谈会邀请了县委副书记张跃峰同志出席，组织部分团干部代表、团员代表、创业青年代表、企业青年代表、青年致富带头人代表、青年文明号集体代表、社团负责人代表30余人参加座谈会。9月7~8日联合县人社局，县人才交流中心，举行了阿克塞县大学生志愿服务西部计划地方项目岗前培训班，使2018年新招募的大

学生西部计划志愿者逐步熟悉了基层岗位的工作内容和要求。10月29日下午团十八大精神“七进”活动拉开序幕，团县委创新形式，制作团十八大精神、青年大学习主题流动展板，积极开展宣传进机关、进学校、进企业、进乡镇、进社区、进乡村、进军营“七进”活动。10月31日上午，阿克塞县大学生志愿服务西部计划项目办举行阿克塞县西部计划志愿者团支部成立大会暨交流座谈会。

【大事记】 2018年1月12日面向全县中小学哈萨克族学生、社区及各界青年阿斯克爱好者，举办全县青少年阿斯克培训，邀请省外哈萨克文化学会阿斯克专业人士进行授课，围绕阿斯克这一哈萨克传统竞技游戏的相关知识，将集体培训与竞技演练相结合，让阿斯克爱好者基本掌握竞赛规程，在阿斯克活动中开发智力，培养集体意识，提高团结协作能力。

2018年1月至2月据团中央、团省委和团市委相关要求，在全县团员青年中广泛开展“争做新时代向上向善好青年”主题活动，于2018年1月统一启动候选人推选工作，通过团组织推荐与个人自荐相结合的方式，推选出候选人，2月2~6日，团县委对各单位推荐的事迹突出者进行了初步审核；2月7~9日进行了网络投票，根据得票数，综合评选出了“向上向善好青年”5名，“向上向善好青年”提名奖10名；对“向上向善好青年”及提名奖人选进行表彰奖励，并向团市委推荐。

1月24日同意召开阿克塞县人民医院2018年团员代表大会，1月29日县人民医院团员代表大会选举产生新一届团支部委员会委员。

2月1日为深入落实共青团改革攻坚、从严治团要求，加强团员队伍先进性建设，印发了《关于做好2018年全县发展团员调控工作的通知》，解决团青不分、团员缺少先进性

和光荣感等团员队伍建设中存在的突出问题，重点在县中学指导做好发展团员和管理团员工作，制定发展团员规划和年度发展团员计划。印发《关于进一步加强基层团组织规范化建设的实施意见》，对全县 68 个团组织进行了规范整理，建议所在党组织推动团委班子的补选、改选及换届。印发《共青团工作资料汇编》，根据全县共青团工作实际需要，召开常委会 4 次，做到重大事项决策的科学性

2 月 21~27 日，根据团省委《关于申报第 22 届“中国青年五四奖章”人选的通知》文件精神，在团委网、公告栏对阿克塞在线米冉文化传媒有限公司总经理王涛申报第 22 届“中国青年五四奖章”事宜进行了 5 个工作日的公示。

3 月 5 日团县委联合县青联，在全县开展“学雷锋”志愿服务月活动。同日联合县委宣传部、县青年联合会举行阿克塞县“幸福阿克塞·志愿建新功”学雷锋志愿服务月活动启动仪式，开展“雷锋精神进校园”主题团、队日活动，开展“寻找身边的雷锋”典型选树活动，开展美丽城乡环境整治志愿服务，开展关爱留守儿童志愿服务，开展进社区便民志愿服务，开展文明交通志愿服务，继续推动团员成为注册志愿者工作。

3 月 15 日，根据团中央《关于申报 2017 年度“全国优秀共青团员”“全国优秀共青团干部”“全国五四红旗团委（团支部）”的通知》文件要求，经自下而上逐级推荐、层层筛选，团县委向上级团组织推荐唐亚瑞同志为 2017 年度全国“优秀共青团员”。

3 月在全县范围内开展第七届“酒泉市十大杰出青年”评选活动，开展 2017 年度“酒泉市优秀共青团员”“酒泉市优秀共青团干部”“酒泉市五四红旗团委（团支部）”评选

活动，并将优秀代表、集体和个人向上级团组织推荐。

4 月 24 日开展县级评优评先活动。

5 月 4 日，在县政府五楼会议室举行“入团仪式”展示活动，新加入共青团的 30 名同学，在县委领导、全县团干部的见证下光荣宣誓入团。

5 月 9 日推荐评选 2017—2018 年度酒泉市“优秀少先队集体”“优秀少先队辅导员”“优秀少先队员”。

5 月 18 日印发了《阿克塞县第 15 个民族团结进步宣传月活动实施方案》，深入贯彻落实全省第十五个民族团结进步宣传月活动的安排部署，推进全县民族团结进步创建工作深入开展。

7 月 16 日同意阿克塞县人社局召开第一届委员会，同意提名 3 名同志为支部委员会委员候选人预备人选。

8 月 7~10 日招募阿克塞县“阿克塞之鹰”2018 丝绸之路骑射国际大学生邀请赛、阿克塞县第三期赛马汇暨美食文化节青年志愿者提供赛会服务、礼仪服务、医务服务、接待服务、应急服务、文秘服务、导游服务等，保障了赛会各项工作的顺利开展。

8 月份成立阿克塞县大学生志愿服务西部计划领导小组，负责西部计划的指导、协调和组织管理工作。

8 月至 10 月期间，组织全县各级团组织集中开展“学习‘7·2’重要讲话精神落实团十八大工作部署”主题学习活动。

8 月 30 日联合县青年联合会举办“青春阿克塞·奋斗正当时”微视频大赛活动，以“青春阿克塞·奋斗正当时”为活动主题，通过小微视频创作，利用融媒体平台和宣传渠道，生动展示阿克塞县建县 64 周年、改革开放 40 周

年、搬迁县城 20 周年以来在政治、经济、文化、社会、生态等方面取得的巨大发展，展示阿克塞县在改革进程中的昂扬姿态和朝气蓬勃，更好地对外推介阿克塞县民俗风情、旅游资源和城市魅力，极大地提升了知名度和美誉度。

9 月 11 日在县中、小学组织开展关于纪念少先队建队 69 周年“争做新时代好队员——集结在星星火炬旗帜下”主题队日活动。

10 月 12 日为落实“6·27”青少年毒品预防教育工程主体责任，发挥共青团影城青少年思想教育阵地和法制教育阵地作用，举办了“共青团影城”揭牌仪式暨青少年毒品预防警示教育观影活动。

10 月 11~12 日，为深入学习贯彻团的十八大精神，落实共青团中央《少先队改革方案》精神，大力推进阿克塞县少先队改革，进一步加强阿克塞县少先队辅导员队伍建设，提高少先队辅导员的综合素质和业务水平，发挥少先队、鼓号队在少先队组织教育、自主教育和实践活动中的重要作用，促进阿克塞县少

先队改革工作的发展。团县委、县少工委联合举办阿克塞县 2018 年少先队辅导员鼓号技能专题培训班。

10 月 30 日同意县税务局成立团支部。

10 月 30 日~11 月 20 日在全县范围内招募青年志愿者。

11 月 20 日在全县开展爱心报刊赠阅活动，进一步强化精准扶贫工作措施，动员社会力量关爱、关心阿克塞县青少年成长。

11 月 22 日在全县各级团组织中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动。

11 月 28 日同意阿克塞县中学团委换届，同意阿克塞县中学团委召开第六届团委换届选举大会，同意提名 6 名同志为团委第六届执行委员会委员候选人。

12 月 7 日开展《中国青年报》等团属报刊征订工作，进一步扩大中国青年报、中国青年杂志、新一代杂志等团属报刊的覆盖面和影响力。

阿克塞县妇女联合会

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县妇女联合会（简称阿克塞县妇联），是县委、县政府联系广大妇女群众的桥梁和纽带，是全县妇女群众的贴心娘家人。阿克塞县妇联第十三届执委会设主席1名、副主席1名、执委13名。阿克塞县妇联机关核定干部编制6个，目前空编1个。

【脱贫行动】 通过技能培训，激发妇女群众的脱贫新活力，主动变“输血”为“造血”，深化做实“巾帼扶贫行动”。推动“陇原巧手”项目与民族旅游业深度结合，建立哈萨克族刺绣及手工艺品制作人才实训基地，全年共举办哈萨克族特色手工艺品设计制作、草帽编织、中国结、扎染等手工艺培训班4期，培训妇女200余人次。选派2名巧手骨干参加全市“陇原巧手”骨干培训班。筹备建立了阿克塞县哈萨克族旅游产品体验店，扶持巧手骨干从事旅游纪念品、民族服装等产业，成功注册“塞上绣娘”商标，选送哈萨克族刺绣作品118件进驻敦煌丝绸之路国际馆，服务中心、服务大局的能力显著增强。

【创新宣传】 加强职妇女宣传教育，创新宣传形式，立足实际，以“巾帼阿克塞”微信公众、今日头条宣传平台为载体，依托“妇女微家”“妇女之家”、马背母亲大讲堂等宣传阵地，不断提高妇女群众的大局意识，坚定理想信念，把广大妇女紧密团结在党的周围，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。创新方式强引领，自觉承担好引领广大妇女听党话跟党

走的政治责任。把学习贯彻党的十九大精神、省十四次妇代会精神、中国妇女十二大精神作为首要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，采用妇女群众喜闻乐见的形式，利用“主席党课”“母亲讲堂”“微家课堂”，开展“巾帼心向党·建功新时代”、十九大精神“妇女面对面”宣讲活动、妇女十二大精神“乡镇行·村村通”等活动，使党的最强音、妇联好声音及时传递到广大妇女群众中。至目前共开展各类宣讲活动45场次。创新手段强引领，把握当代妇女工作的新变化新特点，构建“互联网+妇联”工作新格局，发挥微信公众平台、妇女微信群互联互通、同频共振作用，目前，“巾帼阿克塞”微信公众平台共发布党的理论政策、妇女儿童工作动态、妇女权益保障等信息240余条，关注粉丝2404人。三个乡镇、社区妇联均开通微信公众平台，建立县妇联微信群1个、乡镇妇联微信群8个、社区妇联微信群4个、村妇联微信群11个、妇女微家7个，把各阶层、各群体的女性有效汇聚到妇联朋友圈。典型宣传强引领，开展“巾帼心向党·建功新时代”女性风采系列宣传报道展示活动和“最美家庭”评选活动，通过树立、宣传“最美家庭”典型，使广大妇女群众在典型事迹中接受和认同社会主义核心价值观，将社会主义核心价值观内化为全县人民的价值取向和道德准则，转化为全社会的共同意识和自觉行动，为阿克塞全面建成小康社会营造健康向上的人文环境。

【“最美家庭”】 为深入贯彻落实党的

十九大精神和习近平总书记关于家庭建设的重要思想，常态化、制度化推进家庭文明创建活动，以好家风筑牢好的社会风气的坚实基础，弘扬家庭美德，倡树文明新风，推动社会主义核心价值观在家庭落细落小落实。阿克塞县妇联开展了寻找“最美家庭”活动，通过发倡议、下通知、召开评审会、开展网络投票、设立光荣榜、举行颁奖晚会，对“最美家庭”及“最美家庭成员”进行表彰奖励，2018年共评选上报各级“最美家庭”16户、获得市级“最美家庭”8户，被命名表彰“美丽庭院”的示范户10户、“四勤”媳妇8名。

【家庭教育】 阿克塞县妇联通过不断探索创新家庭教育指导方法，普及家庭教育科学知识，有力提升了阿克塞县家庭教育水平和家长素养，优化了儿童成长环境。围绕家庭教育办讲座。邀请甘肃名家讲坛特约讲师、国家二级心理咨询师牛晓云在红柳湾镇、民主社区开展了两场家庭教育讲座，邀请国家三级心理咨询师、县小学教师张俊梅、县中学教师杨金娜分别为妇联干部、学生家长进行了家庭教育专题讲座，参训人数达200余人；举办“幸福家庭·与法同行”婚姻家庭教育专题讲座2场次；县中学被确定为酒泉市家庭教育示范点。积极引导以好家风支撑社会好风气。引导全县各级“妇女之家”举办“最美家庭”故事会、好家风好家训评议会，组织群众自编自演好家风节目，弘扬社会主义新风尚。通过举办“幸福家庭我参与”亲子朗诵比赛、邀请全国最美家庭代表哈布德开老人、全省最美家庭代表张福先同志分别分享最美家庭故事、评选“书香班级”“书香家庭”、举办“数二十年变化·晒我家幸福”照片展、“夕阳无限美”“妈妈的芳华、儿女的祝福”照片征集等一系列家庭主题活动，弘扬巾帼正能量、涵养社会好家风。

【志愿服务】 以“邻里守望·姐妹相助”巾帼主题志愿服务活动为载体，整合社会资源，组建百余名巾帼志愿者队伍，组织巾帼志愿服务团队开展“传递书香·亲情关爱”贫困儿童图书捐赠仪式、“关爱母亲”爱心慰问行动等系列志愿服务活动12场次。

【“两规划”工作】 推动落实男女平等基本国策联席会议制度，有效解决婚前医学检查率低等突出问题，制定下发了《阿克塞县免费婚前医学检查实施方案》；为落实好省政府为民办实事农村妇女“两癌”检查工作，协调指导各乡镇对辖区内符合条件的适龄妇女进行摸底登记，召开了阿克塞县农牧村妇女“两癌”检查工作推进会，通过积极谋划、广泛宣传、认真实施，于2018年7月13日完成检查人数258人，超额完成了省市下达的任务。组织24名“爱心妈妈”和24名中小学贫困儿童进行结对帮扶；争取中国妇基会“消除婴幼儿贫血行动”项目，为阿克塞县310名婴幼儿发放价值10.2万元营养包；争取省妇基会“母亲邮包”项目，为全县80名贫困母亲发放价值2.4万元的日常生活用品，以爱心温暖贫困母亲和孩子；联合总工会建成阿克塞县首批2家爱心母婴室；为1名“两癌”贫困母亲争取救助金1万元。

【妇女维权】 健全婚姻家庭纠纷多元化解联动机制，全面推行“人身保护令”“家暴告诫书”，推动妇女权益得到保护，在“三八”维权周、“国际反家暴日”等节点，通过广场宣传、普法讲座、主题文艺汇演等形式开展宣传活动14余场次，发放资料1000余份。2018年，县妇联共接待各类妇女来信、来访7件，与去年同期相比减少2件。从案件类别划分，涉及家庭暴力3件，婚姻纠纷2件，家庭纠纷1件，邻里纠纷1件。调处率达100%。

【基层组织建设】 建强基层组织，持续释放妇联改革成效。改革后，基层工作力量空前壮大，形成了“下面一张网”的格局。目前，全县11个村、4个社区、3个乡镇，13个城市系统妇联完成改革工作，共选举产生妇联主席31名，副主席57名，妇联执委139名。县妇联配备挂职副主席1名，兼职副主席3名，班子实现了“专兼挂”。落实工作经费，充分激发妇联工作活力。县委研究通过《阿克塞县妇联改革方案》，明确将各级妇联工作经费纳入县级财政预算予以保障，乡镇妇联工作经费

不少于1万元，村（社区）妇联工作经费不少于0.3万元。11个村妇联主席全部由村两委班子成员兼任，在拿村干部工资的基础上，每人每月补助妇联主席岗位报酬300元，年工资平均报酬达到32,030元，居全市最高。巩固提升主阵地，全力服务妇女儿童福祉。全县共建立“升级版”妇女之家8个，各级妇女之家分别设立姐妹心灵休憩站、家庭教育指导站、快乐儿童家园等，实现人才、设备、活动载体等资源的共享多用。

阿克塞县残疾人联合会

【概况】 2018年，在县委、县政府的正确领导和省、市残联的精心指导下，我单位以党的十九大精神为统领，以习近平总书记对甘肃工作的重要批示精神为指引，紧紧围绕全面建成小康社会目标，以保障和改善残疾人民生为出发点和落脚点，以服务残疾人为重心，各项工作取得了新进展、新突破、新成效。

【党建建设】 将党建与中心工作同推进、同落实，实现党建及业务都取得双进展。一是从严从实，确保学习教育常态化制度化。以“三会一课”为抓手，以固定党日为依托，坚持星期一下午组织全体干部职工对重大决策部署、会议、文件精神进行深入学习贯彻；坚持星期三组织党员对党的十九大、全国两会精神和新条例进行学习贯彻，通过学习研讨，凝聚共识、形成合力。二是以党员冬训为契机，深入推进“三讲三送”活动：讲党的十九大精神、讲康复服务医疗救助、讲法律援助维权互助；送政策性补助、送免费辅助器材、送温暖献爱心。三是按照中央全面从严治党的总要求，通过严抓单位组织建设、严抓落实主体责任、严抓党员教育管理、严抓作风建设四个抓手促进残联党建质量大提升。

【班子建设】 残联领导班子始终以身作则，坚持政治理论学习，提高自身素质；始终围绕残联中心工作，团结协作，真抓实干；始终坚持民主集中制，充分发挥班子成员集体领导作用；始终讲团结、重友谊，班子成员之间大事讲原则，小事讲风格，充分发挥班子的整

体效能，班子战斗力得到了不断增强，使残疾人事业发展、精神文明建设、党风廉政建设、班子建设、作风建设等取得了显著成效，使整个班子乃至全体同志工作团结、务实、廉洁、高效。工作总体思路上，坚持抓好一个项目建设，提升为残疾人康复服务的能力；落实好社会保障和康复救助“两个政策”，着力改善残疾人生活质量；发放好重度、特困及燃油补助等“三项补贴”；做好精准康复、教育、就业、维权等“四项服务”；强化组织领导、基层组织建设、注重目标管理考核、抓好干部队伍素质提升、培育示范典型等五项措施。

【项目建设】 一是项目建设。2018年本单位没有县级领导包挂的重点项目。为实现残疾人“人人享有康复服务”目标，2018年已建成残疾人康复服务站，装修改造、通过政府采购招投标程序购置60万元的康复器材已全部到位、安装、调试、项目验收、资金支付、挂牌等工作已全面完成，目前在筹划阵地建设、人员落实等工作。已协调县发改局将建设残疾人康复中心项目列入阿克塞县2019年重点项目库。二是争取资金。为确保争资工作有序推进，由理事长亲自负责带头争资，年初以来，县残联领导赴省、市残联6次，争取到位资金合计14.62万元。

【作风建设】 一是强化学习不间断。通过专题学习、会前集中学、会后督促学等方式，引导干部职工遵守纪律，推动工作的主动性，努力形成风清气正、真抓实干的氛围。二是强

化措施抓整改。围绕作风建设，采取谈心谈话、发放征求意见表、设立意见箱、电话交谈等方式，深入查找差距和不足，列出问题清单，细化整改措施，切实把查找和整改工作贯穿始终。三是完善制度固基础。通过完善指纹考勤、岗位责任和服务承诺制，切实提高工作效能，让“转变作风改善发展环境建设年”活动取得实实在在的进展。

【廉政工作】 一是全面履行了主体责任。与各股室层层签订了《党风廉政建设责任书》，形成层层抓落实的格局，不断强化廉政风险防控，有效规范了权力运行。二是进一步规范工作流程。办公室根据制度和规程，制定了上报文件签发单、周例会会议议程等相关举措，促使工作更加规范，确保工作到岗、责任到人。三是强化廉政教育。定期组织干部职工收看警示教育片，不断增强其抵御腐败的自觉性，促进干部严于律己、转变作风。

【保障民生福祉】 一是爱心帮扶温暖贫困残疾人。在“两节”期间县委、县政府、县民政局共同筹措资金 3 万元，慰问 50 户残疾人；助残日期间，县政府配套 2 万元，县残联共慰问 30 户，发放价值 2.4 万元的物资和慰问金。全年累计慰问 82 户，发放慰问金 5.4 万元。二是落实省政府助残扶贫康复项目。为 11 名一级智力、精神残疾人发放为民办实事助残扶贫康复项目残疾人托养服务补贴资金 1.23 万元。三是落实残疾人各类福利政策。为 46 人发放重度残疾人护理补贴 7.86 万元；为 94 人发放特困残疾人生活补贴 16.92 万元。为 91 名残疾人发放 2018 年度机动轮椅车燃油补贴 2.366 万元。为 2 个社区日间照料站及居家托养机构发放 2017 年“阳光家园计划”项目补助资金 1.02 万元。为 2017 年注册登记创办民族刺绣店的 1 名残疾人创业者下拨了市级自

助创业就业补助资金 3.2 万元。为县幼儿园发放了残疾人事业专项彩票公益金助学项目（学前教育）资助金 0.3 万元。为 15 名精神残疾人发放了药物补贴 0.75 万元。发放村残疾人专职委员工资 2.64 万元。为 34 名残疾学生和贫困残疾户子女发放助学补助资金 3.2 万元。为 2 个社区落实“阳光家园计划”（日间照料）补助资金 0.4 万元。全年累计发放各类补助资金 39.87 万元。

【重点工作】 宣传工作：着力加强外宣工作，上报各类信息简报 84 条，同时积极开通了今日头条新媒体，发布平台信息 30 篇，阅读量达 1 万人次。单位共召开集中学习会议 56 场次，确定 2 名专干在第一时间根据网评任务要求及时进行评论转发。政法工作：深入开展扫黑除恶专项斗争，健全了领导机制，确定专人具体负责扫黑除恶、综治、维稳、防邪、依法治县工作，并与各股室层层签订责任书。统战工作：健全领导机制和工作制度，与股室层层签订责任书，制定具体方案，做到年初有工作计划年终有总结、具体工作有安排，扎实开展民族团结进步宣传月活动。环保工作：将生态环境保护政策学习纳入业务学习计划，加强对党员干部环境保护工作的教育管理。安全生产工作：完善安全生产首问责任制，召开安全生产工作安排部署会议，及时传达文件精神，制定工作方案，定期不定期排除安全隐患。环境整治：确定每周五下午环境整治日，组织干部职工对其进行整治，划分区域卫生明显改善。

【聚焦主业】 一是紧盯精准，残疾人精准康复服务有序推进。将 3.04 万元划分给 3 个乡镇卫生院，为 160 人次残疾人提供家庭医生服务包。为 273 名残疾人实施了精准康复服务。为 1 名残疾人免费适配了助听器，为 3 名白内障患者免费实施复明手术。为 100 名困难

和重度残疾人发放了“集善家庭”应急包。全年适配轮椅等辅助器具 18 余件。二是紧盯培训，残疾人教育就业工作稳步提升。1 名残疾人通过公益性岗位实现就业。动员 4 名残疾人报名学习综合心理学和医学护理等网络课程，学员通过远程培训实现了足不出户学习新技能。组织开展专职委员能力提升培训班、新任专门协会培训班和动态更新培训班 3 期。三是紧盯入户，动态更新调查工作高效完成。积极推广手机 APP 试点工作，8 月底完成录网任务，完成调查 304 人，入户率为 100%，并落实了 0.2 万元入户补助资金。四是紧盯多元化，残疾人文化体育活动广泛开展。向残疾人及亲属捐赠有品位全国旅游卡 646 张。文博会上，

筛选了 4 名残疾人的 20 余件展览作品参展并组织残疾人代表观展。邀请组织 80 余名残疾人观看了励志片《美丽战争》。五是紧盯宣传，残疾人文宣工作稳步推进。联合卫计、教育、镇卫生院深入小学、中学、各社区开展了“爱耳日”宣传教育系列活动。联合金山社区开展了第 28 次“全国助残日”系列活动。活动有送图书、文艺演出、法律咨询、免费义诊、慰问、体育比赛、才艺展示等内容。六是紧盯信访维权，残疾人权益得到有效保障。建立“12385”服务热线，有效疏通残疾人咨询和申诉的法律途径。自筹 0.5 万元援助费聘请法律服务所律师为残疾人法律顾问，转介法律服务所为 3 名残疾人免费进行了法律援助。

经

济



经济管理

发展和改革局

【概况】 2018年，在县委、县政府的正确领导和上级发改部门的关心指导下，县发展和改革局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和习近平总书记视察甘肃时作出的“八个着力”重要指示精神，全面落实中央、省、市、县经济工作会议精神，深入贯彻新发展理念，按照市委“八个走前列”工作部署，围绕打造“四大基地”“五个县”的目标，坚持系统化思维，科学化统筹，精准化施策，扎实推动“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”各项工作，经济社会发展总体呈现“难中求进、缓中趋稳、逐渐回升、稳中向好”的态势。

【项目建设】 1. 投资保持较快增长。全面落实县级领导包抓重大项目责任机制、举行全市扩大有效投资重点项目集中开工活动4次，开工重点项目15个；先后组织了2次项目现场点评和集中观摩活动；开展项目进度“红蓝旗”按月公示评比12次，联合督查通报4次。通过一系列卓有成效的活动，有效增强了全县干部对项目的感知度、认识度，进一步增强了抓项目建设的信心。2018年全县共实施重点项目75个，开（复）工70个，开（复）工率93.3%，较去年同期提升13个百分点。其中：新建50个项目开工45个，开工率90%；续建25个项目复工25个，复工率

100%。固定资产投资完成16.27亿元，同比增长13.5%，超过市定目标6.5个百分点，增速位居全市前列。2. 招商引资再创新高。按照转变作风改善发展环境建设年活动要求，不断优化营商环境，重新梳理制定了《阿克塞县招商引资优惠政策》，全面启动“部门定责、全民招商”措施，先后组建招商小分队28批，108人次，派驻人员赴西安、重庆开展驻点招商。全年新签约项目17个，招商项目合同履约率和开工率分别达到75%、89%，到位资金9.32亿元，同比增长3.5%。3. 项目争取成效显著。紧盯中央、省、市投资方向，开展了项目集中谋划活动，共梳理235个项目，谋划项目总投资539亿元。2018年，先后争取到了2018年祁连山国家公园体制试点、三北防护林五期、县级公共体育场田径跑道和足球场、县审判法庭等项目，到位中央预算内及省级补助资金4164万元，其中中央预算内投资3524万元，省级补助资金640万元。

【现代农牧业建设】 着力提升农牧业发展质量。加快实施“乡村振兴”战略，深入推进农村综合改革，围绕绿色循环农业，重点扶持了草食畜牧业的发展。投资2.4亿元，实施农牧村建设项目39项，集中实施了红柳湾村至县城人饮水管线安全巩固提升、多坝沟河道治理、红柳湾和多坝沟高标准农田、10万

只肉羊屠宰加工冷链、4万吨农用酵素深加工等项目，2018年全县各类农作物种植面积达9673.5亩，全县牲畜饲养量达到22.7万头（只），全年累计出栏10.5万头（只），农业总产值完成1.02亿元。

【产业结构调整】 工业经济转型步伐加快。县工业园区入选《中国开发区审核公告目录》、工业园区增量配电试点改革项目列入国家第三批示范目录。同时，以“千万千瓦级光热基地”为引领，完成了《四十里戈壁千万千瓦级光热基地规划》收口评审，建成了敦格铁路电气化二期供电工程，甘肃光热5万千瓦高温熔盐槽式光热发电建设项目融资基本落实。借助国家光热电站大会、全国新能源展览会等国际性大会影响力，县上主动发声、深入宣传，使阿克塞县光热资源优势得到国内外广泛认可，在全国打响了阿克塞光热品牌。截至目前，签约光热企业共16家，累计签约光热项目20个，签约规模近200万千瓦，签约资金达376亿元，其中10个开展可研编制的项目中2个已完成可研评审。同时，加大政策支持和精准帮扶力度，着力破解企业项目建设和生产经营中的问题，重点解决了恒亚水泥矿山矿权增量扩面和电费拖欠问题，恒亚水泥被评定为甘肃省名牌产品，成为酒泉市第一家获得全国两化融合管理体系评定的工业企业，年内生产水泥、熟料200万吨，海源矿业生产铁精粉6万吨，兴安民爆生产炸药0.7万吨，泰戈化工生产硫化碱0.8万吨，华电、中能桑普、正泰等新能源企业共发电2.91亿度，同比增长26%，实现产值1.96亿元，同比增长24.76%。

【第三产业快发展】 文化旅游带动效果显著。围绕“大敦煌”文化旅游圈建设、依托甘青大环线旅游路线，按照哈萨克民族文化体验基地建设要求，投资1802万元，实施了

多坝沟胡杨峡、博罗转井老县城影视基地、库姆塔格沙漠公园、金山湖水上乐园等景区提升工程，景点功能进一步完善；博罗转井影视基地创建2A级景区通过评审，多坝沟村被评为全省乡村旅游示范村；投资1100万元，完成了游客接待服务中心主体工程建设任务；投资1330万元，全面完成网球馆、篮球馆、排球馆、笼式足球场及全民健身中心改造、乡镇文化广场建设等项目。文化旅游品牌活动开展深入，制定出台《文化旅游产业发展奖励扶持办法》，以奖代补发放资金22.5万元；全年开展各类文体赛事活动90余场次，成功举办第三届丝绸之路骑射邀请赛、全省少数民族广场舞大赛、全市第八届少数民族运动会赛马、赛驼项目、哈萨克美食文化节、陇商行古道·寻故阿克塞等活动；三期赛马汇市场化运作初见成效；阿依特斯列入第五批国家非物质文化遗产名录。旅游对外宣传力度加大，组织参加2018年甘肃省春节联欢晚会、上海国乐雅韵之哈萨克民歌文艺演出等10余次文化交流活动，“我们一起走过——致敬改革开放40周年”“塞上明珠·魅力阿克塞”“纳吾肉孜节”文艺晚会专题片在中国旅游卫视和甘肃经济频道播出，国内知名导演执导的《鹤唳华亭》等5部影视剧在阿克塞县取景拍摄，县域知名度和影响力进一步扩大。全县接待总床位数达到1200张，接待游客44.1万人次，旅游收入达到3.8亿元，完成文化产业增加值6270万元，同比分别增长18%、23%、12%。

【城乡基础设施建设】 1. 城乡路网日趋完善。2018年，敦格铁路控制性工程当金山隧道顺利贯通，柳格高速阿尔金山隧道掘进过半。先后投资1.53亿元，实施了大坝图村至建设村、省道314线多坝沟至安南坝等道路工程，开展了文化路、国道215线、环城

路等升级改造工程，总里程 289.03 千米；开展了 G215 线至建设乡、S314 线至博罗转井、G215 线至红崖子等公路安全生命防护工程，共 70.34 千米，通乡通村公路更加顺畅便捷。

2. 城市功能不断提升。投资 2.5 亿元，重点实施了 G215 线国道硬化绿化提档升级、文化路改造、城区老旧供热管网改造、民族村基础设施、星级公厕、棚户区改造等工程，城区新增绿化面积 3.8 万平方米，新增供热取暖源 30 蒸吨，改造供暖管网 4.3 千米；新（改）建公厕 16 座；新增宾馆客房 340 余套，民族村新铺设人行道 7.6 千米、硬化庭院近 400 户。3. 生态保护成果丰硕。高站位推进环境保护和生态治理，投资 6947 万元完成中央和省级环境保护督查反馈问题整改任务；投资 623 万元开展污染源监测工作；全面实施祁连山生态环境保护与建设综合治理项目，投资 5733.8 万元，完成封山育林 17 万亩、封山育林草 6.97 万亩、沙化土地治理 1300 亩、湿地保护 61 万亩；建成森林防火器材库和检查站房 184 平方米，草原防火瞭望塔 4 座，火情监控站 1 座。生态保护效果明显。

【保障民生改善】 1. 文体教育迈上新台阶。投资 1300 万元，完成全民健身活动中心（赛马场）田径跑道、足球场重新铺设任务；建成县网球馆、篮球馆、排球馆及笼式足球场；在工业园区、金山住宅小区等 5 处安装体育运动器材和健身路径 62 件，硬化场地 1266 平方米。投资 1900 万元，建成占地 15 亩的第二幼儿园，完成中小学技防系统改造，新增高清探头 95 个，完成县中小学操场改造，铺设人工草坪 1 万平方米，完成县小学阶梯教室维修改造等全面改薄项目。2. 卫生事业取得新进展。县级公立医院改革全面铺开，县医院绩效考核顺利试行，医联体建设步伐加快，分级诊疗和

先诊疗后付费制度全面推行，县级公立医疗机构 8443 项医疗服务现行价格整体下浮 9%，基本医疗保险异地就医实现直接结算，国家基本药物全部实行零差价率销售，全民健康信息虚拟平台基本建成。3. 服务保障体系不断健全。投资 975 万元，完成了穆斯林殡仪服务中心、养老服务中心、救灾物资储备库等建设项目；全面完成了城乡居民养老保险、城乡低保、特困供养提标任务，保障体系进一步健全。

【重点领域改革】 1. 经济体制改革成效明显。国地税机构和征管体制改革圆满完成；“先照后证”“一照一码”“多证合一”“证照分离”全面落实，商事制度改革目标基本实现；全面落实“双随机一公开”监管机制，抽查市场主体 99 户；采购 UK 密钥 300 个，启用了财政一体化集中支付平台 CA 认证登录，国库集中支付电子化改革如期推进；全力防控政府债务风险，全县政府债务总体可控；完成县属 8 家石棉矿权转让合同签订，石棉矿权整合改革取得阶段性成果；完成阿克塞县公共资源交易平台（一网三平台）电子化系统的接入，通过公平竞价，公共资源交易改革成效突出。2. “放管服”改革力度不断加大。制定出台了《阿克塞县深化“放管服”改革推进政府职能转变的实施意见》，修订了政府购买服务指导性目录，公布政府部门权利和责任清单，放宽社会资本准入条件，年内新登记各类市场主体 188 户，注册资金 10.48 亿元；落实各项减税降费措施，实施电价改革，为 883 户一般工商业用电户兑付电价减负政策红利 450.52 万元。3. “四办”改革迈上新台阶。制定出台了《阿克塞县推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革实施方案》，投资 400 万元，实施行政服务中心提档升级改造和网络平台建设，开通了“12345”政务服务热线，政务大厅面积由原

来的 439 平方米增加到 809 平方米，开设服务窗口 55 个，入驻服务事项 411 个，制作了政府投资项目、企业投资项目及工业建设项目并联审批“一窗式”受理流程图，将政府投资项目和企业投资项目审批时限由原来的 310 天压缩到 150 天，其中工业投资类项目审批时限压缩到 50 天以内，2018 年行政服务中心已提供服务 6.5 万人次。

【价格调控监管】 不断加强市场价格监管调控，规范市场价格秩序，累计出动执法人员 30 人次，对县域内的蔬菜、粮油、超市、服装、药店、餐馆等店面进行价格检查，发放价格宣传资料 1000 余份，发放《明码标价价格提醒告诫函》165 份。先后对煤炭价格、化肥农药、殡葬服务收费、涉企收费、电力价格、药品价格等领域价格专项检查 15 次。并进行了供水、供气、供暖、非居民用水、农业用水价格改革专项调研。召开了公平竞争审查联席会议，规范了部门及乡镇公平竞争审查制度落实。高标准完成全省畜产品成本调查任务。全面公开公示行政事业性收费目录 13 个部门 29 项收费项目。

【亮点和创新工作】 1. 项目全范围观摩，有效激发了项目建设干劲。2018 年，阿克塞县委、县政府组织全县所有单位利用三天时间，对自治县内实施的所有项目进行了全覆盖观摩。通过各部门主要负责人对全县大小项目现场实实在在地看、对各部门抓项目硬碰硬地比，有效提升了全县各部门抓项目的紧迫感，增强了干劲。2. 项目每月挂旗评比，有效提升了项目建设的活力。坚持每月底对该月项目建设情况进行评比挂旗，并将挂旗结果通过政府门口张贴、电视媒体公布、自媒体转载等形式，使项目建设进展成为全县各族人民的谈资，促成了全民议项目、全民督项目，全面提

升了加快项目建设的氛围和活力。3. 项目全县人民共同谋划，有效增加了全民参与项目建设的热情。利用一个月的时间，组织全县所有部门，开展项目谋划月活动，要求所有科级干部带头谋划，全县人民共同参与，一时间，全县上下各部门、各阶层纷纷提点子、谋项目，通过梳理整合，共完成具有一定深度的项目建设书 235 份，谋划项目总投资 539.56 亿元，有效拓展了全县项目谋划的思路，增强了全民参与项目建设的热情。4. 项目真金白银奖励，有效解决了项目建设中的困扰。2018 年，县委、县政府为破解各单位在争项目、招项目中对经费的困扰，专门修改了县管领导班子考核办法，并专门设立了“项目建设进位奖”，给予项目建设先进单位资金奖励，以解决在项目“争、招、跑”中的经费困扰。

【大事记】 3 月 31 日 8 时 06 分，阿克塞县境内由中国铁路兰州局集团公司承建的敦煌至格尔木铁路建设项目——全国在建最长单线、单洞、单面坡隧道当金山隧道平导顺利贯通，创下了国内隧道施工独头掘进 8528 米、高原施工通风最难的新纪录，为隧道正洞贯通及敦格铁路全线通车提供了“加速度”。

4 月 25 日，阿克塞县工业园区增量配电项目正式列入国家第三批增量配电业务改革试点名单并正式公布，属国家发展改革委、国家能源局确定沧东经济开发区增量配电业务改革试点等 97 个项目为第三批增量配电业务改革试点之一。

阿克塞县委副书记张跃峰在中国国际光热电站大会推介四十里戈壁千万千瓦级光热基地。6 月 20 日，2018 年第五届中国国际光热电站在北京召开，中共阿克塞县委副书记张跃峰同志应邀参会，并参加了由国网能源研究院副院长蒋莉萍主持的“光热新未来，如何迈向

可持续发展”为主题的对话。

阿克塞华电风场月发电量创历史新高。2018年6月，阿克塞县华电风场实现月上网电量3694.64万千瓦时，同比增长101%，环比增长91%，月实际满负荷发电小时数达到373小时，创造了该风电场建成以来上网电量最高纪录。

10月23日，《阿克塞县四十里戈壁千万千

瓦级光热发电基地规划》评审收口会在北京顺利召开。评审收口会由电力规划设计总院（简称电规总院）主持召开，电规总院副总工程师王小京主持，阿克塞县委副书记张跃峰以及阿克塞县能源局、阿克塞县工信局、阿克塞县环保局、阿克塞县水务局等相关单位出席了本次规划收口会议。

审计局

【概况】 阿克塞县审计局内设：经济责任审计股、财政经贸审计股、行政事业审计股、计算机审计股、办公室、经济责任审计办公室、三农资金审计中心。2018年，县审计工作在市审计局和县委、县政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神、中央审计委员会第一次会议精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以推进供给侧结构性改革为主线，紧贴县委、县政府中心工作和目标任务，聚焦打好“三大攻坚战”，突出对经济和社会中的热点、难点和社会关注、群众关心的问题开展审计监督，为维护财经秩序，推进廉政建设，优化经济发展环境服务等方面发挥了积极的作用。2018年，该局共完成审计项目69项，其中：预算执行审计1项，经济责任审计12项，政府投资审计56项。提交审计报告69份，移送案件线索3起，提出审计建议70条，查出各类违纪违规资金586.87万元，核减投资额480.12万元。

【财政预算执行审计】 积极推进以财政预算执行审计为主线，以部门预算执行情况审计为基础，以专项资金管理使用为重点，以预算单位延伸审计工作为补充，以提高资金使用效益为目的的全部政府性资金审计工作模式。阿克塞县审计局组织开展了县财政局2017年县本级预算执行情况审计，延伸审计了县民政局、水务局、住建局等16个预算执行单位，

并受政府委托向县人大常委会作了2017年度县级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。通过审计，查出违规违纪资金94.90万元，管理不规范资金24,728.99万元，提出审计建议5条。

【经济责任审计】 阿克塞县审计局在实施领导干部经济责任审计工作中，重点对领导干部在贯彻落实方针政策履职尽责、重大经济决策、预算编制和内部控制等四个方面进行了审计。2018年共完成12项17名领导干部经济责任履行情况及机构编制情况的审计，查出违规金额491.97万元，管理不规范资金2832.72万元，应上缴财政专户资金3.96万元，已上缴财政专户资金3.96万元，调账处理3298.01万元，非货币计量问题6个，提出审计建议35条。对促进自治县领导干部增强法律意识、责任意识、廉政意识、提高管理能力和水平起到了积极的推动作用，强化了对在职领导干部的审计监督。

【投资审计】 2018年度，该局积极推进政府投资项目竣工结算审计，采用自身力量与利用社会审计力量相结合、发现问题与促进整改、深化审计成果利用相结合的投资审计模式，完善审计程序和办法，投资审计的深入开展，为财政增收节支取得了较好成效。根据阿克塞县人民政府的交办，2018年共完成政府投资项目审计56项，报审工程造价7423.71万元，审定造价6943.59万元，核减造价480.12万元，平均核减率6.47%。配合县委组织部与

住建局完成了全县社区和村级场所阵地建设程序排查工作。在审计中，重点对工程招投标的合规性，工程质量控制的规范性，工程变更签证的准确性进行审计，达到了投资项目产生必要的环境效益和社会效益，提高了政府投资绩效。

【自然资源资产离任审计】 2018年阿克塞县审计局积极探索开展了自然资源资产离任审计，完成了对阿勒腾乡党委书记塞力古、原乡长邓海强同志自然资源资产离任审计。审计中，阿克塞县审计局对该乡在贯彻落实上级党委政府生态文明建设的重大决策及遵守自然资源资产管理和生态环境保护法律法规情况、自然资源资产管理和生态环境保护重大决策及目标完成情况、自然资源资产开发利用和生态环境保护相关资金和项目管理情况四个方面进行了审计。发挥了资源环境审计在加快推进生态文明建设中的监督和保障作用，促进了领导干部更好地践行新发展理念，推动绿色低碳发展。

【国家重大政策措施落实情况跟踪审计】

为推动中央、省、市、县重大决策部署贯彻落实，促进政令畅通，推动政策落地和发挥实效，2018年6月，阿克塞县审计局配合酒泉市审计局派出3名人员分别赴敦煌、玉门市历时30天进行了“第二季度重大政策落实情况跟踪审计”，优质高效完成了全市统一组织

的审计任务，推进了惠民政策真正落到实处。

【民生资金审计】 2018年1月，阿克塞县审计局配合市局抽调1名人员赴张掖历时30天完成了2017年保障性安居工程审计。通过审计，促进了安居工程政策落实，健全完善了住房保障和供应体系，规范了工程建设和资金管理，维护了人民群众权益，促进了住房保障制度改革。

【信息化建设】 阿克塞县审计局紧跟形势发展要求，认清形势，明确目标，积极落实三项措施，努力推进审计信息化建设。一是加强领导，提供有力的组织保障。领导重视是搞好信息化建设的重要保证，审计局确定由一名副局长具体抓信息化建设，确定专人负责对全局的计算机进行日常维护，保证信息资源高度共享、整合利用和安全管理，构筑现代化的审计信息平台。二是加大力度，夯实信息化建设基础。硬件投入是搞好信息化的根本前提，在硬件建设上，该局每人配备一台电脑和便携笔记本电脑，配备了打印机、扫描仪等信息化配套设备。三是大胆探索，开展计算机辅助审计。对所有审计项目采用计算机审计，在投资审计中尽量应用“广联达”正版工程测算软件工作，通过运用计算机辅助审计，大大地提高了工作效率，缩短了审计时间，节约了审计成本，降低了审计风险，取得了较好的效果。

统计局

【概况】 2018年，县统计局在县委、县政府的正确领导和省、市统计局的关心指导下，认真贯彻落实省、市统计工作会议精神和工作决策部署，以“企业一套表”联网直报为重点，扎实推进“四大工程”建设，不断克服困难，锐意改革创新，强化基层基础，着力提高人员素质和统计服务水平。

【班子建设】 1. 强化班子建设，发挥班子领导核心作用。深入学习党的十九大和习近平总书记系列讲话精神，进一步增强学习的主动性、自觉性和坚定性，坚持学以致用、用以促学，将学习十九大精神和落实统计改革与发展要求结合起来。以党建工作为引领，强化班子建设，努力提高班子谋划全局、科学决策、推动工作的能力。加强对党支部、工会、妇女小组等的领导。有计划培养统计人才，改善队伍结构，同时注重现有统计人员综合素质的培养和锻炼。建立干部谈心制度，达到沟通思想、增进团结、凝聚力量，发挥班子核心作用。2. 坚持民主集中制，增强班子团结统一。年内制定的各项方案规划、制度、考核办法等均通过局务会议表决；严格落实“一岗双责”和“三会一课”制度，对重大问题及决定，始终坚持民主集中制原则，公开办事。严格按照议事规则和程序实行集体决策，落实集体领导下的个人分工负责制。对事关统计发展、党的建设、班子建设、干部推荐等重大问题，都严格按照程序，广泛征求意见，反复酝酿，做到科学民主决策。班子成员间坦诚互信、合作共事，大事

先商量，小事常沟通。通过相互之间包容、相互之间提醒、相互之间监督、相互之间补位，共同营造既讲原则、又讲和谐的工作氛围。2018年，召开了党组会、支委会和专题会15次，开展班子成员交心会2次。严格政治纪律，进一步改进工作作风。认真贯彻落实中央关于改进工作作风和省、市、县委“作风建设年”要求，印发了《统计局关于进一步改进工作作风规定的通知》，围绕岗位职责、工作效率、遵纪守法等，将统计工作精细化管理融入到各项工作，将任务分解落实到具体股室、责任岗位和责任人，定期召开分析会，多措并举保证工作任务落实，保障统计工作水平进一步提高。

【统计工作】 1. 扎实开展第四次全国经济普查工作。严格按照省、市普查办的统一部署和要求，围绕第四次全国经济普查的总体目标，精心组织，周密部署，依法普查，认真落实好普查各个阶段的工作任务。克服时间紧、任务重、人手少的困难，全面完成清查入户摸底、PDA录入、数据审核、核查改错编码工作。截至目前清查单位473个，个体户458户。2. 常规专业报表工作有序推进。全面完成国民经济核算、农业、工业、固定资产投资、商业、城乡居民收入、能源、服务业、劳动工资等30多个专业的2017年年报及2018年定期报表工作。特别是针对反映全县经济社会发展的GDP、工业增加值、第三产业增加值、固定资产投资等主要经济指标，重点监控，跟踪，

预警，取得了良好成效。3. 积极拓展“四大工程”。将全县4家规上工业、2家房地产业、2家建筑业、1家商业纳入“一套表”实施范围，企业上报率达到100%。建成了不重不漏、准确可靠的调查单位名录库，实现了动态管理。统计“四大工程”的不断巩固完善，使统计数据生产更加规范透明，统计数据质量进一步提高。4. 认真学习贯彻《意见》，提高依法治统的能力。一是学习领会和贯彻落实中办、国办下发的《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》，主动与相关职能部门协调沟通，做好固定资产投资统计制度落实工作。严格贯彻上级方案，按时保质完成各项工作，与各联网直报专业、名录库统计人员积极配合、认真比对和核实，做好新增5000万项目的单位入库和项目入库工作，做好5000万项目的报表上报工作和联网直报法人单位非金融资产投资情况表季报工作。二是切实履行统计数据监管职能，建立健全统计数据质量问责机制，建立统计检查“双随机一公开”制度，强化统计数据核查。5. 全力做好各项普查和专项调查城乡住户一体化调查工作不断推进。推行手工记账和电子记账双记账方法，全县70户调查户记账工作顺利开展，截至目前记账户电子记账率达90%。积极向上争取记账户和辅助调查员补贴，提高了记账户的积极性。6. 大力提升统计监测分析服务能力。进一步强化进度分析和监测预警能力，紧紧围绕全县中心工作，围绕全县经济社会发展需求，聚焦热点、难点问题，进行重点分析和专题研究，全年共撰写统计分析报告24篇、统计信息126条。还多方搜集全市各县、市GDP、财政收入、固定资产投资、规模以上工业和各乡镇主要经济指标数据资料，进行横向对比和位次排序，为县党政领导提供科学的决策依据。同时配合全县大

督查工作，逐月汇总各项指标完成情况，为县委、县政府抓工作促落实提供参考。全面完成了全国第七次投入产出调查，进行随机抽取，其中1家企业和1家单位被省局评为投入产出调查先进。开展了祁连山国家公园自然资源资产负债表编制工作，按时上报了祁连山国家公园自然资源资产负债表。7. 严格执法，努力营造严谨的统计环境。在全县范围内大力开展了统计执法检查活动，对本县区域内依法负有提供统计资料义务的所有报表单位进行抽查。达到了推动《中华人民共和国统计法》和《统计违法违纪行为处分规定》贯彻执行，遏制统计违法违纪行为，实现应统尽统，切实提高统计数据质量的效果。全年分两次对3个乡镇、6户企业、17个固定资产起报单位进行了统计检查，以高压态势严防数据弄虚作假。

【党建工作】 落实党建工作责任制。把党建工作摆上重要日程，与统计业务工作一同布置，一同落实。印发了《统计局2018年党建工作要点》，明确了党建工作任务目标。围绕党支部标准化建设工作，落实党建标准化目标任务，形成党组书记带头抓党建，班子成员重视支持抓党建，党务工作者自觉主动抓党建，从上到下层层抓党建的新局面。党组先后多次研究、布置和通报党建工作情况，党支部在半年和年终以书面形式2次向县直机关工委汇报了党建工作开展情况。以“作风建设年”和“五项整治”活动为契机，深入推进学习型服务支部建设。充分利用党支部“三会一课”、专题讲座、统计教育培训、党员远程教育系统等多种形式和载体，学习习近平新时代中国特色社会主义思想和统计业务知识。开展精准扶贫帮困、百名干部下基层服务、环境综合整治、五彩志愿者活动，统计局党员干部积极性和创造性不断提升。建立维护社会稳定工作长效机

制。将综合治理和平安建设工作作为重点工作，与统计业务工作一起部署、一起落实、一起检查。制定了《统计局 2018 年综合治理及平安建设工作计划》。通过全体干部共同努力，统计局未发生任何纠纷事件、群众上访和违法犯罪案件，无刑事案件和火灾事故发生，生活工作秩序正常，各项工作开展顺利。

【反腐倡廉】 认真落实党风廉政建设责任制。印发了统计局《2018 年党风廉政建设重点工作要点》《2018 年党风廉政建设工作任务分解》，签订了《统计局股室 2018 年党风

廉政建设责任书》，制定了统计局党风廉政建设责任制执行情况考核办法，坚持把惩治和预防统计弄虚作假作为统计反腐败斗争的重中之重，严格执行《廉政准则》《国家统计局工作人员“九不准”规定》和《统计职业道德规范》，强化反腐倡廉教育和廉政文化建设。开展廉政风险防控工作，进一步推进惩治和预防腐败体系建设，促进领导干部廉洁自律。营造了清廉务实、求实、创新、严谨、奉献的统计风尚。

安全生产监督管理局

【概况】 2018年，安全生产监督管理局牢固树立“科学发展、安全发展”理念，坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，以全力抓好安全生产监管工作为中心，以落实企业主体责任和行业监管责任为主线，紧盯辖区非煤矿山、危险化学品、工商贸主管行业领域生产经营单位，强化日常与专项执法检查。同时，充分发挥安委办协调职能，上传下达、严密部署安排、协调督办隐患问题，督促各行业领域主管部门做好安全监管工作，确保了全县安全生产形势的总体稳定。阿克塞县安全生产监督管理局（简称县安监局）内设办公室、工矿商贸企业监督管理股、执法监察股、危化品烟花爆竹监督管理股、职业安全健康监督管理股等5个股级内设机构，实有编制8人。下辖阿克塞县安全生产执法监察大队（副科级事业单位），实有编制5人。

【安全责任】 深化改革发展，扎实推动安全生产监管机制不断创新。按照中央意见、省委实施意见和市委实施办法工作部署安排，阿克塞县制定印发了《关于推进安全生产领域改革发展的实施方案》，县安委办对各部门安全监管职责进行认真梳理，经过深入研究、积极协调，制定印发了《阿克塞县各级各部门安全生产工作责任清单》，确保了职责界线更加清晰，监管责任更加明确，依法履行职责的基础更加牢固。县政府将安监部门列入政府行政执法机构，改革完善安全监管体制机制。先后制定出台了《阿克塞县安全生产“党政同责、

一岗双责”制度实施细则》《阿克塞县安全生产工作考核办法》等一批规范性文件，进一步夯实了安全生产责任制度基础。同时加大考核权重，将安全生产工作纳入绩效考核、干部监督、评先评优、精神文明建设和社会治安综合治理重要内容，切实推动加强安全生产工作。坚持高点站位，强化责任落实，工作机制不断健全。根据各时段安全生产工作特点，先后组织召开4次安委会全体扩大会议，3次安全生产工作推进会及1次职业健康联席会，传达学习国家、省、市有关会议精神，安排部署重点工作，有力、有序、有效地推动了各项工作进程。全县各级各部门各企业按照“谁主管、谁负责，谁管辖、谁负责”的原则，进一步加强领导，明确责任，强化督查，不断强化“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任体系建设，基本实现了县、乡镇和村（社区）安全生产责任“三级全覆盖”。与安委会各成员单位、辖区内监管企业层层签订《目标责任书》，形成了齐抓共管、合力推进的安全生产工作格局。认真履行社会治安综合治理责任。围绕“平安阿克塞”建设，坚持重大节日、重大活动期间领导带班和24小时值班制度，对影响社会稳定的苗头性问题早发现、早介入、早解决，年内安全生产领域没有发生群体性事件、越级上访等问题，以安全生产形势稳定降低了社会矛盾风险。

【安全事故】 2018年，全县非煤矿山、危险化学品、工商贸等领域未发生生产经营性

安全生产事故，纳入全国联网直报系统经营性交通事故 2 起，死亡 2 人，受伤 1 人。

【专项整治】 2018 年，紧紧围绕“控风险、除隐患、降事故”的总体目标，聚焦各行业领域问题短板、事故易发多发重点单位(场所)、痼疾顽疾，着力开展了“安全生产大检查”“持续开展安全生产大检查大整治”“大型商业综合体消防安全”“电动自行车消防安全”“危险化学品综合治理”“道路交通领域超载超限”等行业领域专项整治行动，一大批重大隐患和历史遗留问题得以有效纠治，取得阶段性成果。全年，全县累计开展执法检查和专项整治 547 次，出动执法人员 1641 人次，检查生产经营单位和企业 740 家次，排查出隐患 591 个，全部整改销号。

【基层建设】 2018 年，各乡镇配备了至少 1 名专职安监员，重点镇专职安监员达到了 2 名以上，各村由村支书或村主任兼任村级安监员。全县乡镇安监站建设在实现从规范化向精细化转变的基础上，将安监机构网络延伸到所有行政村和社区。将安全生产网格纳入平安综治网格，并落实明确人员责任，最大限度发挥网格作用。按规定标准落实了县乡安监人员的岗位津贴。同时将年度安全生产工作经费纳入财政预算，乡镇安监站经费按照每个乡镇每年 2 万元的标准全部由县财政予以保障，保障了安全生产工作的有效开展。统一为乡镇安监员配备执法服装，同时，向上争取 7.15 万元给局机关和乡镇安监员配备现场执法终端 13 台，向上争取 38 万元配备安全生产执法基础装备，确保安全生产监督管理工作有序开展。

【安全宣传】 2018 年，县安监局多管齐下，全方位开展安全生产宣传教育。通过安全生产百日宣教、职业病防护知识“进厂矿进

家庭”、第十七个安全生产宣传月等活动，通过发放宣传单、开展讲座、安全生产网上答题、设置咨询台等方式，持续开展有关“扫黑除恶、禁毒、防汛抗旱、鼠疫防治、安全生产”等方面知识普及宣传工作，共计组织开展专题讲座 3 次、安全生产月知识竞赛 1 次，悬挂横幅、标语 40 余条，宣传主题海报、展板 50 张(幅)，发放宣传资料 2000 余份，发放印制安全生产月标语、安全生产常识的扑克牌、主题宣传袋等主题纪念品 300 余份。并在政府门户网站及安监微信平台公众号，定期发布政策法规、工作动态、事故教训等方面信息，累计发布信息 159 条，拓宽了安全生产信息沟通渠道。2018 年 8 月、9 月、11 月相关部门先后开展了防汛防汛地企联动应急演练、地质灾害和草原灭火演练，提高了监管部门与企业联动应对汛情、地质灾害、火情的应急反应能力。

【安全培训】 根据全县各行业部门需求，在安全生产月期间开展了安全生产宣传教育“七进”工作，组织开展知识竞赛、营运客车驾驶员“安全宣誓”等活动 7 次，结合全县公务员、专业技术人员等培训开展安全生产专题学习教育 3 期，累计参与人数 400 余人次。举办企业安全生产管理及特种作业人员培训班 1 期，累计培训人员 100 余人。

【亮点和创新工作】 创新服务举措。在日常监管中，县安监局坚持做到公开安全生产综合监管职能、公开政策法规、公开监管情况、公开审批条件和办理程序，积极主动为企业排忧解难，提供安全生产“三同时”服务，指导帮助高危企业做好安全生产基础工作，促进了企业安全发展。提升服务水平。县安监局结合实际，每年都制定年度安全生产执法计划，细分任务。在对企业安全生产规章制度、特种作业持证上岗、安全防护、现场作业环境等进行

安全检查、及时反馈存在问题的同时，专门建立了检查工作台账。一方面督促相关乡镇解决突出问题，促进安全生产、职业卫生等相关规章制度的建立和安全投入、安全设施的落实；另一方面充分发挥安全专家技术支撑作用，建立健全“专家查隐患、执法促整改、企业抓落

实”工作机制，先后两次有偿聘请危化和矿山专家对部分重点企业进行号脉问诊，因地制宜提出整改办法和建议，实现了安全隐患排查权威性、专业性、实效性，进一步落实了“专家查隐患、政府搞督查、部门抓监管、企业抓落实”的安全生产工作机制。

工业园区管理委员会

【概况】 阿克塞县工业园区成立于1999年，2003年被甘肃省乡镇企业管理局命名为“全省乡镇工业示范园区”；2012年被省工业和信息化委员会确定为省级循环经济试点园区；于2018年2月26日由国家六部委联合发文，批准阿克塞工业园区为省级开发区，核准面积260公顷，主导产业为建材、化工及装备制造。目前园区已入驻甘肃恒亚水泥、神威化工、泰戈化工、正泰光伏、中能桑普光伏等企业和个体工商户25家。基础设施累计投资4亿余元，修建了10万、50万立方米的调蓄水库，日处理1200立方米的自来水净化厂各一座，铺设生产用水供排水管道72千米，铺设生活用水管道100千米，铺设油路30千米，绿化面积2476.8亩，新建330千伏变电站一座，基础设施条件全面改善，实现了道路、供电、供排水、电话、有线电视、移动通讯、宽带、远程教育“八通一平”。“十三五”以来，按照打造“五大产业集群”的总体思路，规划建设了“一区六园”的经济发展格局，即建设一个大的工业园区，发展多个产业园，目前已形成循环经济产业园（主体功能区）、风光电产业园、四十里戈壁千万千瓦级光热产业园、阿克塞县物流园、柳城子工业园（化工）、温石棉尾矿循环经济产业园等六个产业园。同时，组织开展了《温石棉尾矿循环经济产业园规划》《柳城子工业园区规划环评》《工业园区增量配电网规划》等一批分项规划，并全部通过评审，同时，工业园区列入国家第三批增量配电

试点单位。

【一区六园】 2018年，县委、县政府重新对《阿克塞工业园区发展规划》进行调整修编，“一区六园”规划面积达1911.72平方千米，其中，循环经济产业园（主体功能区）：规划面积17.93平方千米，共入驻企业及个体工商户20户，各类从业人员700余人，初步形成了集石棉采选、矿山机械、化工、建材、金属、非金属矿物深加工、石棉尾矿综合利用、新能源产业、物流运输、饮食服务为一体的多元化工业发展格局。风光电产业园：光伏发电规划31.28平方千米，建成并网光伏装机39兆瓦（正泰、中能桑普），在建149兆瓦（锋电、正泰二期）；风力发电规划753平方千米，规划装机300万千瓦，目前已建成华电总装机9.9万千瓦高原型示范风电。四十里戈壁千万千瓦级光热发电产业园：规划占地1087平方千米，装机1050万千瓦，目前甘肃光热阿克塞槽式光热50兆瓦光热发电项目正在建设。阿克塞县物流园：火车站物流园规划2.49平方千米；苏干湖物流园规划面积0.8平方千米，目前正在开展规划、可研编制工作。柳城子工业（化工）园：规划16.11平方千米，目前已入驻企业1家（海源矿业）。温石棉尾矿循环经济产业园：规划面积3.11平方千米，现已完成规划编制及评审工作，现有1家企业注册公司，目前正在开展前期立项、规划、用地审批、环评等手续的办理。

【园区建设】 紧紧围绕县委、县政府重

点工作和发展目标，不断解放思想，加快开放开发，统筹园区建设，促进社会和谐，推动园区经济社会发展取得显著成绩。1. 园区经济平稳发展。到年底，全县完成工业总产值 6.09 亿元，同比下降 5.24%，规模以上工业增加值 1.81 亿元，同比下降 14.2%；实现工业税收 1.25 亿元，同比增长 40.2%；工业用电 1.71 亿千瓦时，同比增长 10.5%；万元以上 GDP 能耗 18 万吨标煤，同比下降 3%。预计年底恒亚水泥可生产水泥、熟料 172 万吨，实现产值 3.66 亿元，实现工业增加值 1.21 亿元；海源矿业生产铁精粉 6 万吨，实现产值 0.49 亿元，实现工业增加值 0.09 亿元；两户新能源企业预计发电量 2.44 亿千瓦时，实现产值 1.93 亿元，同步增长 33% 和 16%，弃风弃光率下降 18%。2. 重点工作稳步推进。一是积极沟通协调，完成了《阿克塞工业园区发展规划（2017—2030）》市县相关部门意见征求，并于 11 月 23 日在酒泉通过评审，现编制单位正在根据评审专家提出的意见进行修改，年底前将获市开发区领导小组正式批复。新规划的园区面积达 1911.72 平方千米，含一区六园，一区即组建一个大的工业园区，六园即循环经济产业园、阿克塞县物流园、风光电产业园、柳城子工业（化工）园、四十里戈壁千万千瓦级光热发电产业园、温石棉尾矿循环经济产业园。特别是温石棉尾矿循环经济产业园的规划，为阿克塞县正在开展的石棉尾矿综合利用和石棉开采奠定了坚实的基础。二是阿克塞工业园区经国家发改委、科技部、国土资源部等 6 部委共同审核通过，被列入 2018 年版《中国开发区审核公告目录》，同时，我单位根据相关要求，积极向省政府上报将阿克塞县工业园区升级为省级园区的所需资料，因阿克塞县工业园区基础薄弱，产业单一等因素，未升级为省级园区。三是根据省市

相关要求，我单位积极开展循环经济产业环境影响跟踪评价和开发区土地集约利用评价工作，现已通过询价方式委托相关设计院进行评价工作，开发区土地集约利用评价于 11 月初完成评审，环境影响跟踪评价定于 12 月 15 日在兰州组织专家开展评审工作，年底前将获市环保局正式批复。四是做好省市重点项目的土地储备工作，安排专人配合国土局顺利完成了工业园区 2019 年度土地储备专项债券资金申报工作，共储备土地 88.44 公顷，确保了 2019 年重点项目用地的储备。五是积极走访企业，了解企业在生产生活中遇到的困难和问题，并协调相关部门，为园区企业维修供水管网 16 次，维修更换阀门 100 多个；为入园企业协调水、电，联系租赁设备等服务 30 余次（件）。六是积极配合县档案局完成档案整理工作，整理文书档案 12 盒 247 件，会计档案 12 卷。七是积极赴省市争取到位资金 22 万元。八是积极配合政法、统战、公安等相关部门对园区内综合治理、民族团结、流动人口等进行了监督检查，全年无一例集体上访、治安案件和安全事故发生。3. 招商引资克难求进。2018 年，我们坚决按照县委、县政府的安排部署，在招商引资工作上精准发力，主动参加县上组织的小分队外出招商 8 次，副主任对森别克同志被酒泉市委派往成都开展全年驻点招商。先后赴北京、天津、河北、连云港等地与北京中联众福、国汉集团、天津泰戈化工、广西联壮、连云港花蝶化工等企业考察、洽谈，全年对接联系项目及客商 60 余个 130 人次。截至目前，在园区开工建设项目 1 家，在阿克塞县注册公司 4 家，达成投资意向的 5 家。其中：塞腾石棉股份有限公司完成了建设项目选址等前期工作；甘肃龙泰源物流有限公司正在办理土地招拍挂手续；河北萨恩体育文化发展有限公司来

阿克塞县投资考察，并签订了阿克塞县哈萨克民族风情街建设项目；酒泉晨翔房地产有限公司正在开展纤维素建设项目的前期考察论证工作；甘肃济联综合服务区有限公司也正在开展前期设计工作；太平洋集团前后4次洽谈对接柳城子工业园区基础设施建设项目；与江苏鑫晨光热技术有限公司就装备制造项目、光热项目达成初步共识；水泥制品企业已完成土地招拍挂等前期工作，2019年3月份即可开工建设。对于年内开工建设的市政铸件、水泥制品、农用酵素、沙生植物、栽培项目，安排专人跟踪服务，陪同客商一同办理项目可研评审、公司注册、出让土地，以及环评、安评、稳评、勘测定界、土地招拍挂等所有前期手续；在项目建设过程中，协调处理水电接入、林木砍伐、机械设备等各类应急事件。对于石棉尾矿利用项目，随时按照客商的需求，与工信、国土部门一道实地考察并作政策答复。

4. 项目建设提质增效。加大对入园企业的建设、管理、服务、协调力度，领导班子成员与企业建立包挂联系责任机制，定期深入企业内部掌握工作动态，积极主动帮助企业协调解决在项目建设和运行过程中遇到的困难和问题。2018年，园区共实施重点建设项目4个，计划总投资1.94亿元。其中，新开工项目3个，改扩建项目1个，竣工项目1个，累计完成固定资产投资0.4亿元。年产9.5万吨高端市政铸件生产线建设项目完成了公司注册、立项、用地审批等前期手续办理，现投资2000余万元，开展了2栋宿舍楼、1栋办公楼、食堂及厂房地基开挖、厂房主体浇筑工作，计划明年上半年完成全部建设任务投入试生产。园区自来水净化厂提标改造项目完成委托相关设计院完成园区自来水净化厂提标改造方案、项目概(预)算审核、招投标工作，中标单位于7月30日入厂实施改造任务，现

已投资180多万元完成了提标改造工作。针对全域无垃圾及循环经济园区综合服务区建设项目，一是我单位邀请北京中联众福新能源产业集团公司带领相关规划设计人员和技术人员先后多次来阿克塞县实地考察后，经多方协调沟通，县政府与该公司协商签订了《战略合作协议》，项目投资方已完成企业注册工作（甘肃济联综合服务区有限公司），现申请270亩一期建设用地，正在办理选址等前期手续。二是甘肃龙泰源物流有限公司计划投资4000万元，在循环经济产业园综合服务区申请140亩地修建宾馆、大型停车场，完成再生资源综合利用等项目建设，现该企业已完成了企业注册、选址等工作，目前正在办理土地招拍挂手续。三是为加快该项目进度，我单位投资34万元开展了项目可研和修建性详细规划编制工作，预计年底前可完成编制及评审工作。龙腾西域物流公司工矿仓储及生活基地建设项目，已完成项目土地审批、“两证一书”、设计等前期手续办理，现投资1840.7万元，购置了60辆车，开挖回填土方12,500立方米，平整场地20亩。该项目因恒亚水泥厂矿山矿石停运，造成资金短缺，错过建设周期，计划待明年3月开工建设，年内完成全部建设任务并投入运行。

5. 认真完成环保安全工作各项任务。严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，切实加强组织领导、靠实责任，定期深入企业车间、加油站等重点场所，深入摸排隐患，限期整改到位。按照源头抓起、严格控制、重点治理、全面达标的总体要求，我们全面完成了环境治理、安全生产工作各项任务。完成了14户的“煤改电”排查及整改工作，改造燃煤锅炉8台；上级交办的3项环保问题有两项年底前完成销号，未建设固废危废处理设施问题的销号年限在2020年以前完成；

积极开展阿克塞工业园区循环经济产业园环境跟踪评价工作，年底前完成编制及评审。组织配合安全生产隐患排查6次，以企业互查、督促检查等形式，先后开展了重要节会、生产安全、消防安全、机械操作等专项检查活动，查处企业、在建项目安全隐患4处，能当场整改的，现场监督立即整改，对一时难以整改的，及时下达整改通知书，严格督促企业限期整改，彻底消除事故隐患，实现了园区全年环境保护及安全生产零事故的任务目标。

【平安建设】 坚持一手抓项目的推进，一手抓矛盾排查，统筹协调各方面利益关系，从保稳定向建和谐转变。一是根据“谁主管谁负责”的原则，层层落实目标责任，分解工作任务，做到“一级抓一级、一级对一级负责”的稳定工作局面。二是充分利用QQ群、微信群、宣传栏等各类新媒体，多角度、立体式开展综治、维稳、扫黑除恶、防邪等宣传工作。2018年，我单位悬挂、播放宣传标语、横幅50余条，粘贴扫黑除恶专项斗争通告10余份，入户发放宣传资料200余份。三是全面推行网格化服务管理工作，组织干部职工对所包片区域开展地毯式摸底排查，对所有入园企业的流动人员进行登记建档，确保将情况摸全、摸清、摸透。在春节、“两会”“文博会”等重要敏感节点，严格执行24小时值班制度和“零报告”制度，按时上报各类信息及报表。

【环境整治】 一是根据《阿克塞县全域无垃圾三年专项治理行动方案（2017—2020年）》和《阿克塞县2018年全域无垃圾专项治理行动实施意见》，结合工业园区实际情况，以整治区容区貌、环境卫生、交通秩序等为内容，将园区划分为4个单元网格，班子成员和党员干部每人包挂一个环卫保洁员，负责一个环境区域，明确了管理和责任主体，创新管理

方式，建立长效机制。截至目前共对园区主街道沿线、绿化带、园区企业等重点区域内的环境整治了30余次。二是投资50万元实施了园区街道两侧墙面粉刷美化项目。三是积极配合财政、住建、工信等部门，督促诚和公司完成原浙兰水泥厂拆除、平整任务。四是加强日常园区环境卫生整治，严格落实网格化管理责任制，现已形成了单位实施、职工监管、企业参与、上下联动、齐抓共管的工作机制，保障了园区环境整治任务的扎实有效落实。

【自身建设】 2018年，工业园区管理委员会在加强园区企业服务管理的同时，也在不断加强自身建设，继续加强干部队伍作风建设，提升干部队伍思想素质、业务素质以及为企业提供优质服务的的能力，全力打造一支高素质的适应现代化要求的干部队伍。工管委在提高干部综合素质和业务能力上下功夫，把干部队伍建设作为提高单位效能建设的着力点。一是解决干部职工的思想认识和观念问题。通过学习，进一步深刻认识转变干部作风、加强单位效能建设的重要性，切实提高认识、转变观念，加强作风建设，提高行政效能。二是提高干部职工的综合素质。通过加强教育培训，加快干部培养步伐，努力提高干部队伍的整体素质。三是激发干部职工的主动性和创造性。要积极探索干部培训的激励机制，调动干部学习的积极性和主动性，引导他们把时间和精力多用于学习理论、思考问题、干好工作，努力建设一支高素质的适应现代化要求的干部队伍。工管委在加强思想教育、树立干部队伍公仆意识、提高工作效率、大兴务实之风的基础上，积极创建群众满意的服务型机关。一是强化服务意识。牢固树立中心工作服务于经济建设中心的观念，进一步规范单位管理和行为，严肃整顿工作懒散、消极怠工、相互

推诿的不良作风，转变服务态度。制定服务标准，落实服务措施，提高办事效率，优化服务质量，树立“服务就是责任”的理念，进一步增强干部职工的责任意识。二是健全完善监督制约机制，发挥党内监督、舆论监督、群众监督、社会监督等方面的作用，畅通监督渠道，

把服务置于强有力的监督之下，切实转变服务态度，杜绝“吃、拿、卡、要”“冷、硬、横、推”等不良现象，形成以制度管人，以制度管事的长效机制，推进园区各项管理工作走上制度化、规范化轨道。

农业服务中心

【概况】 2018年，县农业服务中心在县委、县政府的正确领导下，在上级业务部门的热心关怀与指导下，认真贯彻落实中央和省、市、县委农村工作总体部署和要求，围绕乡村振兴战略和推进农业供给侧结构性改革，以农机补贴政策为指引、农机安全监理为保障、农技推广为基础、产业结构优化为目标，以求真务实的工作作风，解放思想、更新观念，扎实开展了各项业务工作，充分发挥了基层农业技术服务部门职能作用，对加快推进阿克塞县现代农业建设持续健康发展提供了有力支撑。

【现代农业】 农技推广能力逐步完善。一是积极开展“1+2+3”服务模式和送惠农政策促落实、送农业技能促发展、送农机免费管理促安全的“三送三促”活动，促进了服务对象满意度的提高，消除了农机安全生产隐患。二是创新培训机制，有效提高农牧民职业技能。全年累计下乡入户开展服务62人次，巡回服务累计达到了30多天，发放各类农业技能资料等2000余份，联合举办新型职业农民培训班8期，其中举办集中培训班5期，外出杨凌、西宁、甘南参观学习3期，累计培训人员260余人。新品种、新技术推广试验进展顺利：一是积极探索发展温室林果经济，先后引进的火龙果、无花果，已于8月全部结果上市，百香果正在试验。二是成功打造了戈壁农业样板温室2座，配套安装水肥一体机2套、电动物料运输车2套、温室新能源采暖设备——热风炉2套、温室果蔬臭氧物理防治系统2套、

“基质枕”1300袋，通过智能化网络控制系统的使用，进一步优化蔬菜生长环境，提高产品质量，促进标准化生产。重大病虫害防控落实到位。一是在苹果蠹蛾发生关键时期严格执行周报制，累计悬挂粘胶诱捕器100个，设置疫情监测点5个。二是配备防虫农药氯氰菊酯600余瓶，从5月上旬开始至7月下旬，坚持每半月化学联防1次，累计喷施药剂6次，确保了阿克塞县无重大病虫害发生。测土配方工作扎实开展。一是在红柳湾布点实施了2亩苜蓿“3414”及100亩肥效试验田，为阿克塞县饲草苜蓿产业的科学施肥提供指导。二是发放培训材料200份，技术挂图100多份，《测土配方施肥实用技术》手册300本，营造了测土配方施肥的良好氛围。农机购置补贴稳步推进。积极开展强农惠农政策宣传，对2018年农机补贴范围、种类、型号、资金等政策性内容进行大力宣传，做到阳光透明、家喻户晓。截至目前，共登记录入符合农机购置补贴条件的机具6台，发放补贴资金8.06万元，审核资金7.9万元。坚定为农机安全保驾护航。一是严格按照“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，健全和完善了责任体系，落实安全生产主体责任，与3个乡镇、3个农机合作社、2个重点农业村及农机驾驶员签订《农机安全责任书》128份。二是对阿克塞县微耕机、卷帘机、铡草机等危及人身安全的“六类”机具131台（套）及在册拖拉机、联合收割机进行了实地安全检验及登记备案工作。三是累计开展农机

安全大检查及宣传活动 13 次，出动农机监理执法人员 37 人次，检验拖拉机 116 台，审验驾驶人员 116 人，发放《隐患整改通知书》57 份，整改 57 起；联合交警部门开展路查 9 次，检查拖拉机 57 台，当场检审验 57 台，发放各类宣传资料 9000 余份，农机安全教育受众达 4600 余人次，确保了全年无农机安全事故发生。项目建设顺利推进。一是依托康民农业科技有限公司，积极开展了核心示范面积 600 亩黄芪、600 亩甘草的中药材生产全程机械化示范建设。重点示范了机械化移栽、收获技术，集成深松、旋耕、施肥、高效植保等技术，项目已通过市农机局验收。二是以 CND-1.5 型电动牵引平台、配套机具和新疆北元机械制造有限公司为依托，在红柳湾村召开电动农机现场演示会 3 场次、在加尔乌宗村召开电动剪毛机现场演示会 1 场次。三是特列克、合众佳克斯农机专业合作社按照建设标准及要求，已完成“一乡一农机合作社”提标升级任务，顺利通过了市农机局的验收。全域无垃圾专项治理工作任务有效落实。一是集中整治责任区内的废弃地膜、塑料等白色垃圾；同时，组织人员深入农资销售点，宣传动员，严防销售、使用大于 0.008 毫米的农用地膜，从源头上减少废旧膜的残留。二是集中 10 次 24 天，动员 389 人次，对责任区域内林带、拱棚区及现代农业科技示范园区进行了集中清扫、整治，清扫各类垃圾 32 吨左右，取得了阶段性的成效。

【深化农业服务】 农机购置补贴工作扎实推进。2017 年，阿克塞县结转上年度补贴资金 31.424 万元，共补贴机具 5 台，核查 5 台，审核发放资金发放补贴资金 8.615 万元，合作社累加补贴 6 万元。农机安全生产保驾护航。一是全面落实安全生产责任制。与 3 个乡镇村、3 个农机合作社、1 个维修企业签订了

《农机安全责任书》，覆盖面达到 100%，签订 86 份《拖拉机驾驶员安全生产责任书》。二是全年检验联合收割机 5 台、拖拉机 213 台，检验率 96.3%，农机驾驶员换证 15 人，换证率 100%。全年共开展农机安全生产大检查 18 次、62 人次，检查拖拉机及农机具 230 台(套)，联合收割机 5 台，检修农机具 21 台；发放《隐患整改通知书》21 份，已整改 21 起，及时建立并规范隐患台账和档案，消除事故隐患。三是全年累计发放农机安全生产宣传资料 3500 余份，悬挂横幅 12 条，摆放展板 20 块，通过微信、短信平台发送农机安全信息 5 条，举办安全生产警示教育培训班一期。四是及时为拖拉机免费粘贴反光标识，做到了反光标识全覆盖。五是建成农机驾驶无纸化考试室、农机驾驶员二科考场。农牧民农民培训逐步推进。全年组织开展新型职业农民培训班 5 期，现场指导 46 场次，累计培训新型农民 318 人次，巡回服务累计达到了 30 天，完成农机培训 150 人次，进一步提高了农户的文化素质、科技水平和农机作业能力，逐步解决了农业技术推广“最后一公里”问题。

【党的建设】 加强意识形态和思想政治教育，扎实推进支部标准化建设。一是从严落实支部书记抓党建“第一责任人”和班子成员“一岗双责”抓党建工作责任，从严抓实班子自身建设和思想政治教育，充分利用“周一集中学习日”“主题党日”“书记讲党课”“专题研讨”等活动，教育广大党员干部讲政治、守规矩、顾大局。二是认真贯彻落实民主集中制、“三重一大”事项集体决策和末位表态等制度。三是以落实党支部建设标准化、基层党建重点任务为目标，落实“主题党日”“三会一课”等制度，促进党员充分履行义务，发挥作用，推动了党内组织生活的常态化、制度化、

规范化。截至目前累计开展集中学习 40 次，撰写学习心得 30 篇、学习笔记 3 万字/人，举办书记讲党课 4 期，党员研讨交流 4 次，主题党日活动 11 次。强化党风廉政建设，全面落实党风廉政建设责任制。一是始终把党风廉政建设作为“一把手”工程，把责任制的全面落实贯穿到党风廉政建设和反腐败各项工作之中，层层签订《党风廉政建设责任书》，用制度约束广大党员干部。二是科学建立廉政风险防控制度及体系，强化重点岗位和关键环节的责任主体意识，使各项职权阳光操作、规范运行。三是积极开展深化扶贫领域腐败和作风问题及强农惠农政策落实有关问题专项治理、“九严查”专项行动、“七个一”廉政教育各项活动及《中国共产党纪律处分条例》主题学习，促进了干部作风纪律的根本好转。深入推进“转变作风改善发展环境建设年”活动，进一步提高服务效能。一是召开专题动员部署会议及为期三天的专题学习讨论，研究制定了活动方案，成立了领导小组，确保了“作风建设年”活动的有序开展。二是通过调查研究、查摆问题、集中讨论、发放意见征求表等形式，发现班子、领导干部、职工作风建设中存在的问题 78 条。三是针对查摆出的问题，制定行之有效的整改措施、设定整改时限，按人按月建立整改台账，按时整改销号，现已全部整改完成。四是重新修订上下班制度、外出报备、请销假等制度，实施“三三制”工作法，有效促进了全体干部职工的责任担当意识和作风的明显提高。五是认真梳理拖拉机、联合收割机等牌证管理行政许可事项，精简业务流程，提高业务服务效率。

细化统战各项工作任务，助力创建全国民族团结进步示范县活动。按照 2018 年全县统一战线工作要点，结合单位实际，研究制定了本单位《2018 年度统战工作计划》，进一步完善了基层统战（民族宗教）工作的领导机构、工作制度。进一步细化了创建民族团结进步示范县工作方案，年内完成了民族团结示范单位申报工作，落实具体措施，确保了各项工作任务有效落实。2018 年中心获得了“市级民族团结示范单位”荣誉称号。扎实开展扫黑除恶专项斗争，尽责履职弘扬社会正气。深入贯彻落实省、市、县《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》重要指示精神，通过健全组织、加强领导、大造声势、营造氛围、走访排查、健全台账等措施，尽责履职开展扫黑除恶专项斗争。累计悬挂“扫黑除恶”宣传横幅 5 条，发放宣传页 400 余份，全年未接到或查处涉及黑恶势力等举报及案件。

【环境整治】 城乡环境综合整治突破行动有效落实，在坚持每周五常规打扫的基础上，先后开展集中活动 3 次，出动干部职工近 170 人次（包括农牧林局、康源公司职工），租用铲车、翻斗车 13 台（次），对两个园区、卫生责任区、拱棚区及田间地头堆放的废旧农膜、尾菜、秸秆、杂草以及部分施工遗迹等进行集中清理，清理施工遗迹 4 处，拆除拱棚区私自搭建的临时设施（如凉棚、栅栏等）9 处，清运各类垃圾近 140 吨，基本改变了园区“脏、乱、差”的面貌。

国土资源局

【概况】 2018年，在县委、县政府和市局的坚强领导和关心支持下，坚持以党的十九大，十九届二中、三中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想精神，以“发展经济、保护资源、服务大局”为出发点，正确处理保护资源与保障发展的关系，努力规范资源市场，不断强化责任意识，全面推进依法行政，国土资源各项工作有序开展，为服务地方经济建设和社会发展作出了积极贡献。

【规划管控】 确保无违法占用耕地行为发生。截至目前，未发生建设用地占用耕地和基本农田情况。投资500万元，实施阿克塞县红柳湾高标准农田建设项目和阿克旗乡2017年高标准农田建设项目。目前红柳湾高标准农田建设项目已完成，正在开展验收阶段的准备工作。阿克旗乡2017年高标准农田建设项目接近尾声，目前已完成工程量90%，力争在2018年11月完成全部工程。结合阿克塞县实际制定了2018年度土地储备计划，上报土地储备专项债券资金项目5个，面积30.84公顷。

【耕地保护】 严格落实耕地保护共同责任制，实现耕地保有量365.68公顷，基本农田177.97公顷，保护率100%。及时修订《目标责任书》，与各乡镇签订《耕地保护目标责任书》4份，明确每个乡（镇）的耕地保有量和基本农田保护面积，将全县耕地保有量和基本农田保护面积指标分解落实到各乡（镇）、村，

进一步明确基本农田保护责任和奖惩措施，建立健全各项监管制度，确保各项指标的落实。

【建设用地】 1. 全年审批供应阿克塞县第二热源厂、年产9.5万吨高端市政铸件生产线、阿克塞档案馆等建设项目用地16宗，审批临时用地6宗，审批备案设施农用地3宗，目前实现土地收益858.89万元。2. 积极推进敦格铁路建设项目、100兆瓦光伏发电项目等占用牧民草场遗留问题的处置工作，及时协调支付牧民补偿款158.48154万元，有效推进牧民征地补偿工作。3. 坚持重监管，土地集约节约成效显著。全年为铁路护路联防巡查大队营房、文化路商业楼等34个建设项目进行了土地预审。全年新增建设用地21.9085公顷，缴纳新增建设用地有偿使用费306.719万元。完成基准地价更新及体系建设，成果已通过省厅评审，于2018年12月1日起正式实施。从土地市场动态监测管理、土地储备、动态巡查系统数据来看，阿克塞县供地率达到100%，动态巡查率达94.77%，储备土地信息填报系统综合得分70分。2018年度报备宗地坐标16宗，报备率100%。

【矿产资源管理】 1. 充分发挥市场配置作用，有效提高政府收益。按照采矿权招拍挂出让管理制度，2018年共招拍挂出让采矿权4宗，完成1宗采矿权延续，共计收缴矿业权出让收益97.88万元。2. 积极督促矿业权人完成矿产资源勘查开采公示系统填报工作，探矿权填报率100%，采矿权填报率100%。3. 整章立

制，完善矿产资源审批制度。严格执行规划审查制度，积极做好《阿克塞县矿产资源总体规划（2016—2020年）》编制修订工作，将各类保护区全部纳入禁止勘查开采区，积极开展规划环评工作，从源头上严格把关，主动履行生态环境保护职责。在矿权新立、转让、变更、延续等审批登记时，以是否涉及各级各类保护地、风景名胜区等为前置协查条件，凡涉及到的矿权一律不设置。

【矿产储量监管】 按照依法保护矿产资源的要求，完成全县矿产资源储量统计工作，及时记录矿山企业储量台账，积极开展矿山储量动态监测工作，完成2018年度矿产资源监测年报审查工作，审查率100%。

【地质环境保护】 1. 及时报请县政府修订并发布地质灾害防治方案和应急预案，不断巩固地质灾害群测群防“十有县”创建成果，加强地质灾害监测、气象预警预报，提高预警预报水平、应急快速反应能力和防灾减灾效果。靠实汛期24小时值班、领导带班制度，加大对地质灾害防治有关法律法规和科学知识的宣传力度，增强防范意识和自救能力。开展地质灾害隐患排查31次，发布地质灾害预警信息8次，下发《预警紧急通知》8份，开展地质灾害演练1次。2. 围绕《阿克塞县地质灾害防治综合体系建设》要求，扎实开展地质灾害应急平台建设，以及红柳沟石棉矿区不稳定斜坡、地面塌陷治理项目。3. 按照省国土资源厅《甘肃省矿山地质环境恢复和综合治理规划编制工作方案》要求，委托第三方资质单位编制《阿克塞县矿山地质环境恢复治理规划》，目前已初步完成编制工作。4. 认真开展自然保护区内矿业权清理整治。阿克塞县涉及自然保护区内矿业权共5宗，“三不留、一毁闭”工作已全部执行到位，地质环境恢复治理工作已

全面完成。5. 按照《关于加强矿山地质环境恢复和综合治理的指导意见》，严格实行《矿产资源开发利用方案》和《矿山地质环境保护与治理恢复方案》《土地复垦方案》同步编制、同步审查、同步实施的“三同时”制度和社会公示制度。将矿山地质环境恢复和综合治理的责任与工作落实情况作为矿山企业信息社会公示的重要内容和抽检的重要方面，强化对矿业权人主体责任的社会监督和执法监管。加大执法监督力度，督促矿山企业严格按照恢复治理方案边开采边治理。对拒不履行恢复治理义务的在建矿山、生产矿山，依法依规严肃处理，企业列入失信企业名单。

【优化土地利用】 1. 在依法管地、按程序审批土地的前提下，坚持“急事急办、特事特办”的原则，切实做好用地服务保障和报批环节协调服务工作。至目前，审批供应阿克塞县第二热源厂、长草沟服务站、年产9.5万吨高端市政铸件生产线、4万吨药材农用酵素深加工、龙腾西域工矿仓储及生活基地、阿克塞档案馆等建设项目用地21宗，面积35.593公顷（新增建设用地面积29.3297公顷）。其中：按照政策规定划拨供地6宗，面积2.3421公顷；挂牌出让供地15宗，面积33.2509公顷，收缴土地出让金1094.2970万元。审批临时用地7宗，面积8.3185公顷，收缴临时用地租赁金16.5086万元。审批备案设施农用地3宗，其中备案2宗，面积2.6公顷；协议出让1宗，面积18.6394公顷，收缴土地出让金58.71万元。2. 在土地市场动态监测监管系统报备宗地坐标21宗，报备率100%。严格落实土地利用动态巡查制度，动态巡查率达94.77%。3. 落实棚户区改造建设用地1.57公顷。4. 加强批而未用闲置土地清理处置。2018年发现批而未用闲置土地2宗，国土资源执法大队向企业下发

了《闲置土地调查通知书》，县住房和城乡建设局回函因县城总体规划正在进行中期评估，两块地规划条件发生变化，目前正在进行规划调整。5. 完成基准地价更新及体系建设。完成了阿克塞县城区住宅、商业、工业项目用地基准地价更新，并首次将公共服务项目用地纳入了基准地价修正体系，目前成果已通过省厅评审，同时通过自然资源部基准地价电子化备案系统平台备案，于2018年12月1日起正式实施。

【不动产登记工作】 1. 完善信息数据库，进一步提高办证效率。注重信息平台建设，与房管部门实现了信息数据互通共享，并制定了《数据共享管理办法》，不动产登记信息管理平台及硬件设备顺利通过本级自验和市级验收。除信息数据实时备份外，按时组织完成了登记数据异地备份和数据汇交工作。2. 细化摸底核查，进一步厘清数据底数。通过摸底核实，全县共有草场经营证305本，林权证418本。根据农村宅基地房地一体登记发证要求，已完成了全县139宗宅基地及附属房屋的测量和宅基地的图形入库及公告工作。报请县政府成立了自然资源确权登记领导小组，下发了《阿克塞县草原确权登记试点工作实施方案》，计划以户为单位，对阿勒腾乡苏干湖、阿克塔木、塞什腾3个村72户牧民进行草原确权登记。该局将结合第三次全国土地调查，开始对草原确权登记进行外业测量工作。同时，全面调查草原分布范围、发证面积和存在的问题，摸清家底，有序推进草原、林确权登记发证专项工作。3. 健全工作制度，进一步细化工作程序。建立健全一次性告知、首问责任、即时办结、投诉受理、责任追究等37项制度，下发了《不动产登记服务大厅人员服务行为规范的若干意见》和《不动产登记操作业务手册》，进一步

规范了业务操作程序和登记人员行为；强化信息安全管理，通过明确岗位责任和签订数据采集、拷贝保密协议，进一步使信息安全得到保障。加强协调联动。积极与房管、地税等部门协调沟通，报请政府同意下发了《关于印发阿克塞县不动产登记工作中有关遗留问题处理意见的通知》（阿政发〔2018〕314号），切实解决了不动产登记历史遗留问题。4. 优化登记流程，进一步提高服务水平。不断优化登记流程，精简审批环节，缩短审批时限。免费为办事群众提供复印、扫描服务，开通微信、支付宝支付的功能；对因老人年龄过大、身体不佳、行动不便无法来政务大厅办理不动产登记手续的，主动上门服务，收集登记资料，切实解决服务群众“最后一公里”问题。同时，推进资源整合，与住建部门整合资源信息，移交了纸质档案；和敦煌市不动产登记中心通过“联合受理、两地通办、信息共享”实现数据对接共享，信息互联互通和资料快速流转，实现了异地办证。截至目前，共办理各类不动产登记业务1389件，其中不动产登记证书954件，不动产登记证明435件，切实做到了资料齐全、流程规范、权属清晰、群众满意。5. 优化窗口服务，进一步改善服务环境。按“放管服”改革和“四办”改革要求，进一步优化不动产登记窗口建设，与房管、税务等部门实现了“一窗受理、平行办理”的集成服务办公模式，实现了5个工作日联合办结的目标。同时按照“不动产登记窗口达标”创建活动，进一步健全各类窗口设施，完善各类评价监督机制，改善服务环境，营造良好的政务氛围。

【地籍管理工作】 1. 加强第三次全国土地调查工作。成立了第三次全国土地调查领导小组，同时抽调林业、草原、水务等相关部门业务骨干组建了三调领导小组办公室，完成

全县各单位规划资料收集。9月10日在酒泉公共交易中心通过公开招标方式，确定阿克塞县三调工作服务单位为甘肃省地质矿产勘查开发局测绘勘察院，11月2~3日安排专人参加了甘肃省第三次全国土地调查县级数据库建库软件培训。现正在进行城镇飞库作业，待国家底图下发后开展其他工作。已经在年底前完成阿克塞县三调外业工作。

2. 加强农村“三变”改革土地权籍调查工作。通过招标方式确定酒泉市鸿坤水利水电工程有限公司为承担阿克塞县农村房地一体权籍调查项目的技术服务单位，现已完成全面完成农村房屋权籍调查、数据库建库等工作。阿克塞县农房一体权籍调查涉及红柳湾镇大坝图村红柳湾开发区和阿克旗乡多坝沟村2个行政村，分布6个组，共有宅基地139户，完成权籍调查118户，发出公告，确认无争议可以发证的为56户。历史遗留问题现已报政府，答复后归类确权。10月23日阿克塞县农房一体权籍调查项目已通过市级验收，验收打分合格。现正在对红柳湾开发区16户可以发证的农户进行公示。

3. 加强农垦和自然资源土地权籍调查工作。阿克塞县高度重视，多次组织召开专题会议进行研讨，省环保厅和省林业厅的领导也数次亲临阿克塞县实地踏勘，对阿克塞县已划定的生态红线和祁连山国家公园范围进行科学论证，该局积极配合通过多次对接和修改，基本确定划定范围和优化方案。完成了阿克塞县湿地资源现场踏勘和确权工作，为保证工作的延续性和现实性，将“三调”技术方案和自然资源确权工作办法提交县农牧林局，协调作业单位对照方案和办法进一步做好阿克塞县湿地资源确权登记工作。

4. 加强土地变更调查工作。2017年度分两批共下发图斑86个，监测面积共14,823.9亩。其中：合法图斑83个，监测面积14,010.3亩（建

设用地图斑25个，监测面积6902亩；农村道路用地图斑17个，监测面积4836.6亩；实地伪变化图斑19个，监测面积1282.7亩；临时用地图斑20个，监测面积970.1亩；设施农用地监测图斑2个，监测面积18.9亩）。违法图斑3个，监测面积813.6亩，3个图斑均为柳格高速（G3011）敦当高速公路项目用地，违法用地现已查处到位。按照《年度变更实施细则》完成了阿克塞县年度变更工作，变更成果已于2月10日上报省规划院，通过国家和省级抽样检查，现已顺利上报国家。

5. 加强地籍信息系统数据库建设工作。为确保阿克塞县国土空间数据转换工作，按时间节点保质保量完成工作任务。本局及时请示政府落实工作经费，现已完成阿克塞县不动产登记数据2000国家大地坐标转换，数据库已通过校验符合不动产登记发证要求。其他国土空间数据、林地及草原数据、矿山数据已有专人上报至市国土资源局，由市局统一上报至省厅统一转换后下发。

【执法监察】 1. 按照《甘肃省国土资源执法监察巡查工作实施办法》的要求，该局认真规范和落实国土资源动态巡查工作，每年都制定年度动态巡查方案、巡查路线，对巡查记录定期进行检查，对发现的问题及时进行研究处理，巡查台账及巡查记录填写完整，截至目前，2018年共巡查28次，对发现的问题都进行了及时处置，并及时按月按季度向市局上报动态巡查情况。截至目前，无漏查漏报重大国土资源违法问题。

2. 认真按照《甘肃省国土资源厅关于进一步加强和规范对违反国土资源法律法规行为报告工作的意见》的要求，落实了巡查工作结束零报告、专项报告、定期报告等工作制度。2018年以来，阿克塞县未发生重大违法案件。

【依法行政】 1. 全面推行政务服务“四

办”改革工作。进一步规范审批行为，简化审批程序，构建“审管分离、权责一致”和“审批一条龙、服务一站式”的行政审批工作新机制，提升审批效能，努力实现让群众办事“一处跑、跑一次”的工作目标。落实“谁执法谁普法”责任制，领导干部开展法制专题讲座。9名科级领导和股室负责人为全局职工讲授法律知识9次，不断夯实执法监察工作，扎实落实动态巡查制度，组织矿山管理站、矿管股针对各自管辖范围内的特点，明确了矿产资源管理、安全生产、环境保护等巡查职责和任务。落实站所每周巡查一次，执法大队针对重点区域每两周督查一次的工作机制，变被动接受举报为主动巡查，变事后查处为事前介入制止，巡查中做到及时发现、及时制止、及时上报并配合处理。有力防范了违法用地的发生。2.在日常巡查工作中，建立和完善了动态巡查台账，做到了台账内容全面、填写工整，无错登漏登现象，对巡查发现的问题及时制止、查处，做到件件有处理结果。2018年执法监察大队、矿山管理站、矿管股共开展国土资源动态巡查93次，当场制止违法行为5起。

【综合业务工作】 1. 公开服务承诺：决不让工作事项在我们这里延误、决不让工作差错在我们这里发生、决不让不良风气在我们这里出现、决不让基层群众在我们这里遇冷、决不让阿克塞形象在我们这里受损。2. 对内设的行政审批和服务职能进行调整和归并，将不动产登记事务中心、土管股、矿管股(资环股)管理的行政审批、非行政审批和其他服务事项的审批集中到县行政服务中心综合审批窗口，进驻政务大厅集中统一办理。3. 对所有的行政审批事项进行梳理，减缩时限、减少要件、减少环节，按照“四办”要求，公布办结事项4类8项，初步制定和完善工作流程24项；优

化服务窗口设置和登记流程，精简审批环节，缩短审批时限，由法定的30个工作日，压缩为一般登记1~2个工作日办结，部分事项随到随办，积极营造了良好的发展环境，切实解决服务群众“最后一公里”问题。

【亮点和创新工作】 1. 规范矿业秩序，提高矿政管理工作水平。编制矿产资源总体规划，充分发挥市场配置作用，有效提高政府收益。按照采矿权招拍挂出让管理制度，2018年共开展4宗拟出让采矿权招拍挂工作，完成1宗探矿权和2宗采矿权延续，设立基金项目3宗，完成矿业权核查2宗，共计收缴矿业权出让收益97.88万元。积极督促矿业权人完成矿产资源勘查开采公示系统填报工作，探矿权填报率100%，采矿权填报率100%。2. 加强执法监察，全面提升依法行政水平。截至目前，开展动态巡查93次，发现并现场制止违法行为6起，查处违法行为1起，下发《责令停止违法行为通知书》19次，《责令限期改正通知书》3次，《行政处罚告知书》2次，《处罚决定书》2次，《闲置土地调查通知书》2次。全面完成了2017年土地矿产卫片86个图斑实地核查、逐图判定、系统数据填报、国家省市级检查验收工作。其中3宗违法图斑已立案查处，并已经查处到位，结果已通过卫片信息系统上报。3. 深入开展依法惩治“扫黑除恶”专项斗争活动。经检查排查，在征地、土地使用权出让、采矿权出让工作中未发现涉黑、涉恶问题。26个勘查项目目前未开工，24家开采企业停产，4家复工生产的采矿企业未发现涉黑、涉恶问题。并及时上报《扫黑除恶工作报告》25份，报表73份、信息6篇。4. 严格落实安全主体责任。高度重视安全工作，把安全工作列入重要议事日程，狠抓落实，充实组织机构，常抓不懈。年初投资1.5万元及时更

新和补充了机关办公楼的消防设施。全年共进行安全生产大检查 31 次，联合安监、环保等部门开展联合执法检查 3 次；共排查登记隐患 14 条，均为一般隐患，目前已全部整改到位。登记在册矿区实有人数 77 人。做到了流动人

口底子清、数量明。5. 加快高标准地质灾害群测群防“十有县”创建步伐。开展地质灾害隐患排查 31 次，发布地质灾害预警信息 8 次，下发《预警紧急通知》8 份，开展地质灾害演练 1 次。

商务局

【概况】 2018年，全县商务工作在县委、县政府的正确领导下，在上级业务主管部门的指导下，以十九大和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，以对外开放、招商引资来有效应对经济下行压力、促进经济“好中求快”发展为重要抓手，不断创新招引方式，加快对外开放，强化服务举措，招商引资工作取得了初步成效。

【招商引资】 一是健全招商制度机制，增强招引实效。坚持用制度创新推进招商项目建设，全面落实招商引资责任制和县委常委包抓重大项目等制度，实行一套班子跟到底、一套机制管到底、一班人马帮到底的“三个一”招商工作新机制，形成各方力量参与招商、服务招商的良好氛围。制定下发了《阿克塞县关于下达2018年固定资产投资、招商引资、争取资金指标任务分解的通知》，对全县41个部门及乡镇分解了30亿元的招商引资任务。该局也结合自治县招商引资工作实际制定并通过呈报县委、县政府印发了《阿克塞县2018年招商引资工作安排意见》及《阿克塞县2018年度小分队招商活动方案》《阿克塞县招商引资优惠政策》，明确了2018年全县招商引资工作重点及安排。同时加大与各部门的对接力度和督促落实，于每月底统计招商引资相关工作开展情况，并视招商成效对招商工作责任部门进行红、蓝牌考评通报，为全年招商引资工作平稳有序开展奠定坚实基础。二是紧盯项目精准招商，突出精心服务。优化招商机制，打造专业的招商队伍，走市场化运作

道路，围绕重点项目，强化链式招商，重点聚焦行业领军企业、世界500强、央企和上市公司，有针对性地组织开展专题招商活动，尤其加大与深圳、上海、重庆及环渤海地区的深度合作，通过合作共建，强化项目招引。加强项目协调服务，重点加强对已有意向、已签约项目的跟踪，盯住有投资意向的客商落实已签约的项目，促进意向项目变合同，合同项目促开工，扎实推进招商项目转化为实际投资。全年开展招商引资34批108人次，签约项目17项，招商项目合同履约率和开工率分别达到76%、41%，实现招商引资到位资金9.32亿元，完成年度任务的100%。同时优化投资环境，为招商引资构建承载力，每签约引进一个项目，精心洽谈、签约，精心推进项目前期工作，精心服务项目落地，全程跟踪以“保姆式”服务改善招商引资的软、硬件环境，提升项目落地率。三是加大对外宣传推介，强化项目包装。按照“招大引强”的总体思路，聚焦境内矿产资源、新能源、高载能、商贸等重点，在产业招商、定向招商、精准招商上下功夫。在积极参与2018年各类节会招商活动的基础上，有重点地参加好“兰洽会”“敦煌文博会”等重大活动，为2017年项目谋划集中月上精选出的30个优势项目包装招商画册，提前编制可研论证，借助省市对外招商平台大力宣传推介。同时积极主动邀请各大名优企业来阿克塞县就矿产资源开发、新能源建设、旅游生态等优势产业进一步考察洽谈，促进“以商招商”新模式。

市场监督管理局

【概况】 根据《酒泉市机构编制委员会关于阿克塞县民族宗教事务局等机构调整的批复》（酒机编发〔2017〕38号）文件精神，整合县工商行政管理局（质量技术监督局）、食品药品监督管理局（食品安全委员会办公室），于2017年12月25日组建阿克塞县市场监督管理局（其中：县工商行政管理局于县质量技术监督局先行整合），全局在编在岗职工34人，设局长1名，副局长2名，纪检组长1名；科级干部11名，一般干部23名；哈萨克族干部职工19名，汉族职工15名。2018年，县市场监督管理局紧紧围绕县委、县政府的中心工作，开拓创新、扎实工作，工商、质监方面法律法规得到有效贯彻，各项工作稳步推进，取得良好成效。2018年荣获2017年度全市质量技术监督重点业务工作完成先进单位、2017年度全市质量工作先进单位、2017年度全县党委信息工作先进集体、2018年度全县民族团结进步示范单位等荣誉称号。

【推进工商登记制度改革】 认真贯彻各项商事制度改革，落实“四办”改革要求，通过加强专业培训，提升服务技能，整合各类审批事项，重新调整注册登记窗口人员，抽调3名工作人员入驻政务大厅，确定首席代表等一系列措施，落实“三集中，两到位”，实现了“审核合一，一人通办”。简化了注册登记，对市场主体注册登记实行申报承诺制，放宽经营场所登记限定，企业注册登记便利化进一步松绑清障，为非公有制经济发展创造良好环境。

全县非公有制经济发展规模不断壮大，经营领域不断延伸，服务体系逐步健全，创新能力明显增强，社会贡献逐年提高。2018年全县市场主体达1369户，同比增长20.09%，注册资金48.35亿元，同比增长33.11%。全县新增各类市场主体188个，同比增长18.99%，注册资金10.48亿元，同比增长144.12%。

【重点领域市场监管】 2018年，县市场监督管理局集中力量对监管领域的安全隐患开展了地毯式、全覆盖排查整治，先后开展了非洲猪瘟等重大动物疫病防控专项整治、电动车消防安全综合治理、殡葬领域突出问题专项整治行动、流通领域消防产品质量监管专项整治、娱乐场所大排查整治行动、规范营利性民办学校和民办培训机构专项治理、旅行社经营行为专项检查、危险化学品安全综合治理、成品油检查、禁毒工作检查、扫黑除恶等专项整治执法检查52次，共出动执法人员980余人次，检查各类市场经营户398户，发放宣传资料3000余份，以上10项专项工作任务均按照时间节点，保质保量完成，有力维护了消费者的合法权益，有效保障了经济发展的平稳运行。

【农资市场专项整治】 组织执法人员积极开展“红盾护农、质检利剑”专项执法检查，切实保障市场安全运行。一是联合县农牧林局等单位，在春耕深入辖区内开展红盾护农暨质检利剑专项行动。对检查发现个别农资经营部分过期农药产品，当场责令下架处理。二是开

展给水管和农用地膜产品专项整治工作，阿克塞县未发现塑料管材生产企业和农膜生产企业。

【打击非法集资】 在打击非法集资工作中，贯彻落实关于打击和处置非法集资相关文件精神，根据职责分工，开展对“三三康满堂”“三三玉茶坊”等经营主体涉嫌非法集资行为清查，对初步摸排到的“阿克塞县康满堂商贸有限公司”，县市场监督管理局执法人员三次询问，调取证据材料 500 余页，根据相关法律规定，案件材料全部移交市工商局及县金融办处理。2018 年 9 月，因牌匾名称为“九鼎债博士民间违约债事处置中心”的门店可能引起非法集资风险，执法人员第一时间向市局、县委、县政府及县政法委上报风险隐患，并适时跟进开展了日常经营情况监管工作。

【打击传销规范直销】 2018 年度县市场监督管理局将打击传销工作与综治工作（平安建设）同部署、同检查、同考核，由局经济检查科与工商所联合执法，围绕重点人群、区域、场所进行全面细致的调查摸底，严查各类传销违法犯罪活动。一是结合打击“网络传销”、打击“精神传销”培训机构等专项行动，重点打击依托微信平台、以“微商”名义实施的传销违法犯罪活动和以“虚拟货币”“金融互助”“爱心慈善”“旅游互助”等为幌子实施的网络传销违法犯罪活动，全力遏制网络传销违法犯罪活动发展蔓延势头，切实维护经济社会稳定和群众合法权益。2018 年全县本地注册经营的网店 2 个，经查未发现网络传销违法犯罪行为。二是结合扫黑除恶专项斗争，围绕“有黑扫黑、无黑除恶、无恶除霸、无霸治乱”总体目标，针对扫黑除恶专项斗争打击的重点对象，组织执法人员发挥市场监管职能，全力摸排传销、非法集资违法犯罪线索，同时发挥

12315 举报平台作用，在群众举报的大量申诉、投诉中获取这方面的案源信息，从中获取有关线索。2018 年共出动执法人员 86 人次，检查摸排集贸市场 2 个次，检查经营户 364 户，未发现传销违法犯罪线索。三是利用“法律六进”活动、各部门集中宣传等时机，集中力量大力宣传打击传销、规范直销工作的重大意义，鼓励广大的市场主体、经营户和广大人民群众广泛参与。共开展各类宣传活动 25 次，发放宣传资料册 6000 余份，提高了群众对打击传销、规范直销工作的认识。

【消费维权】 做好消费维权工作，打击服务欺诈骗为重点，加大消费者合法权益保护力度。2018 年，共受理各类投诉举报 6 起，其中受理消费者投诉 4 起，成功调解 4 起，移交相关部门 2 起，为消费者挽回经济损失 21,080 元，办结率 100%。

【非公党建】 全面落实新时代党建工作总要求，紧扣非公党建重点任务，以提升基层党组织组织力为重点，围绕全县基层党建整体提质增效的目标任务，坚持以“五化同步”夯实非公企业党建基础，统筹推进党支部建设标准化，推动非公企业党建工作由随意向规范、由零散向系统转变，较好地完成了各项工作任务。一是认真履行抓基层党建工作“第一责任人”职责，召开党组织书记抓党建工作述职评议会 1 次，专题研究部署基层党建工作 4 次。二是自查对标，推动组织建设科学化。坚持有形覆盖与有效覆盖相结合，开展调查摸底 2 次，建立完善了非公企业党建工作台账，整顿提升软弱涣散党支部 1 个，指导 3 个党支部完成改选、补选工作，新组建党支部 3 个。扎实推进党支部建设标准化试点工作，并结合全县基层党组织设置调整，清理“僵尸企业”39 户，撤销非公企业党支部 19 个，转出党员组织关

系 96 名。三是持续推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，通过创设党课课堂、县外课堂、示范课堂等方式定期组织开展党务培训。2018 年组织非公企业党组织书记、党务骨干参加省市县各类培训班 8 期，参训人员 48 人次。同时，常态化开展“双找双培双推”活动，找回“隐形党员”“口袋党员”2 名；严格落实发展党员全程纪实制度，按期转正预备党员 16 名，接收预备党员 4 名，培养入党积极分子 19 名，党员队伍不断壮大，为组建党组织创造了条件。经统计，非公企业（党组织设置调整后）共有在册党员 77 名，已全部纳入党组织规范化管理。四是坚持抓实做硬“组织、队伍、阵地、经费、制度”五个保障，投入经费 0.7 万元新建了非公党建阵地。严格管控使用省管补助党费 15,541 元和省局下拨非公党建专项经费 3 万元，其中向各非公企业党支部拨付党建专项经费 32,541 元，大力支持非公企业党支部加强活动场所建设和开展党内组织生活。五是突出党建引领，持续开展“三岗联创”和“三亮三比”活动，积极探索建立非公党建“三联三同”工作机制，引导非公企业积极搭建先锋示范平台、技能提升平台、干事创业平台，激励党员在岗位上发挥作用、树立标杆，以党员先锋模范作用促企业效能，初步形成了“党员‘1+2’对口帮带”“党建+”“争星晋级”等一些行之有效的做法。同时，以纪念建党 97 周年为契机，以“不忘初心跟党走、牢记使命争先锋”为主题，先后组织开展了观看红色电影联合主题党日、走访老党员困难党员、学习诵读分享会等系列活动，增添了基层党建活力，有力推动了非公企业党的建设和生产经营融合发展、互动双赢。

【品牌发展】 积极开展申报地理标志产品保护工作，成立领导小组，划定阿克塞

县哈尔腾羊为地理标志保护范围，并将前期相关文件已上报国家知识产权局，2018 年 8 月完成初审工作，和有资质的地理标志保护产品服务中心积极沟通，进一步开展羊肉样品检测工作。甘肃名牌落户阿克塞，助推品牌经济创新发展。起草制定了《阿克塞县进一步加快推进名牌战略的实施意见》，帮助企业申报“甘肃名牌产品”，2018 年甘肃省政府表彰了阿克塞县甘肃恒亚水泥有限公司，新增、复评培育甘肃省名牌产品“恒亚牌普通硅酸盐水泥”。

【认证认可监管】 组织开展辖区内获证检验检测机构监督检查工作，建立档案，对检查中发现的阿克塞县建材实验室卫生环境较差、样品未编号标识等 4 个问题督促企业整改，全部整改到位。加强对辖区内强制性认证产品监管，进一步提升产品认证的有效性和规范认证市场秩序。

【服务民生】 一是加强对加油机、大型衡器、压力表等涉及民生的强检计量器具监管及检测工作，建立了监管台账并及时更新，受检率 100%，压力表检定合格率 82.8%，加油机、大型衡器合格率 100%。二是认真开展辖区内集贸市场在用小型衡器免费检定工作，受检率为 99%，检定合格率 100%。三是单位社会公用计量标准受检率为 100%，标准器考核证书和计量授权证书在有效期内，并按照规范要求开展工作。四是加强计量器具监管，开展辖区内定量包装商品净含量计量专项监督检查，未发现违法违规行；对安全防护、环保监测、医疗卫生、工程建设等领域计量器具使用单位摸底调查，建立台账，共检查计量器具 378 台，其中未检定计量器具 77 台，对部分使用未检定计量器具已督促相关单位企业整改，并帮助企业联系有资质的检定机构申请检

定。五是根据“百家企业计量管理提升服务工程”活动要求，申报了甘肃恒亚水泥有限公司计量合格确认工作。六是按时报送上级部门所要求的总结和有关数据。

【标准化】 一是积极推动全县标准化发展战略，制订年度行动计划，提出了具体工作措施，并认真贯彻落实。二是对辖区工业企业做到标准化工作全覆盖，指导甘肃恒亚水泥有限公司和兴安民爆阿克塞分公司企业标准信息公共服务平台数据的上传、更新等工作，督促企业依照标准开展生产，提高企业标准意识和产品质量水平。三是积极申报服务业类阿克塞县宾馆市级标准化示范试点项目工作。四是围绕群众关心、社会影响大的重点产品，抓好质量安全标准和其他强制性标准的贯彻实施，引导监督生产、加工企业严格执行标准，从源头上抓好产品质量安全。

【特种设备安全监管】 一是强化电梯安全管理。组织开展了电梯安全专项整治，对辖区内的14部电梯，建立隐患台账，实行销号管理，督促指导电梯使用单位、维保单位开展自查并落实隐患整改措施，提高电梯安全管理水平。二是开展加气站安全专项整治。对2家车用气瓶充装单位开展检查，下达指令书3份，发现安全隐患3起，立案查处1起，已全部整改到位。三是加强全省重点工程项目建设领域特种设备安全监管力度。2018年市质监局在全县开展两次特种设备专项检查，检查发现甘肃路桥、西部中大两家企业特种设备共有54

台，其中38台设备未办理使用登记证。局领导班子及时召开专题会议研究部署，督促两家企业整改，针对企业特种设备持证人员少的问题，积极协调请示酒泉市质监局，为企业开启绿色通道，专门在阿克塞县开设考点，帮助企业人员取得了资格证书，使阿克塞县特种设备操作人员持证上岗率大幅提高，满足工作需求，人员持证率达到90%以上，所有未办证的特种设备都办了使用登记证，及时消除了安全隐患。四是全面开展特种设备安全大检查。年初与辖区特种设备使用单位企业100%签订了《目标责任书》，召开了全县“特种设备生产经营使用单位安全生产主体责任落实年”活动动员部署会议。全年共开展特种设备使用单位20家，出动执法人员220人次，配合市局开展专项检查4次，重点检查锅炉13台，电梯14部，压力容器46台，压力管道(工业管道)3445米，公用管道22.8千米，起重机械25台，发现安全隐患64个，下达特种设备监察指令书11份，立案查处3件，移送2件，整改完成63个。2018年全县在册特种设备数量达151台，在用134台。酒泉市质量技术监督局对全市质量技术监督工作进行通报，阿克塞县特种设备网络平台监管率稳步提升，隐患率为0，排位列居省市第一；电梯应急平台管理率列居全省第三，电梯检验率、档案信息完整率、特种设备登记均达100%，受到市质量技术监督局通报表扬。

财政税收

财政局

【概况】 2018年，阿克塞县财政局，以助力经济社会发展、服务人民群众为己任，将基层党建工作同财政业务工作紧密结合，以“围绕财政抓党建，抓好党建促发展”为中心，以“抓党建、抓收入、抓支出、抓监督”为抓手，通过建设“阳光财政、法治财政、服务财政、民生财政”，实现“基层党建提质增效，经济发展转型跨越”两大目标，构建了“1442”财政党建工作体系，采取班子带头提高理论水平、党员争先带动队伍素质、凝心聚力树立机关形象、攻坚克难组织财政收入、优化结构保障各类支出、简化流程提高办事效率、创建大厅提供便民服务、深入基层实施惠民项目、“三制一卡”党员公开承诺等措施，打造了坚实的基层财政主阵地，树立了良好的财政干部干事创业形象，赢得上级组织的认可和好评。2018年，全县完成一般公共预算收入8008万元，同比增长13%，在经济下行的不利局面下，实现财政收入触底反弹回升。出色的成绩，为县财政局赢得“全县先进党组织”“第十四批省级精神文明建设先进集体”“全市民族团结进步示范单位”等荣誉称号。2018年，阿克塞县财政局秉承着“不忘初心，牢记使命”的理念，不断发挥先锋堡垒作用，为自治县经济社会发展作出了应有的贡献。

【预算执行】 自治县第十八届人民代

表大会第二次会议审议批准2018年全县财政总收入预算为16,300万元。2018年，自治县财政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，在县委的正确领导下，主动接受县人大法律监督和县政协的民主监督，坚持稳中求进工作总基调，积极面对税源缺乏支撑、收支矛盾突出、财政保障不足的严峻形势，以持续调整结构提升收入质量为基础，以保障基本需求实现平稳运行为原则，以强化债务管理切实防范风险为底线，以深化财税改革提高管理水平为目标，全力以赴实现应收尽收、应保尽保。全年完成20,157万元，完成年初预算的123.66%，其中：一般公共预算收入年初预算为7460万元，全年完成8008万元，完成年初预算的107.35%，较上年增长12.77%，为促进自治县社会经济平稳健康发展作出了积极努力。

【财政监督】 2018年，阿克塞县财政局在县委、县政府的正确领导下，在省、市财政部门的悉心指导下，紧紧围绕财政改革和财政管理中心工作，大力强化外部监督，不断深化财政内部监督，积极推进财政监督长效机制建设，积极开展了会计信息质量检查和全县县属行政事业单位的财务管理大检查工作。2018年，共安排检查人员23人，对县属20家行政

事业单位会计信息质量和县属 30 家行政事业单位财务管理进行了重点检查。通过连续几年开展会计监督检查工作，进一步提高了全县对加强会计监督检查工作重要性和紧迫性的认识。更加充分地认识到进一步提高会计信息质量，确保会计信息准确性、真实性、可靠性是规范市场经济秩序的客观需要，是预防腐败的重要措施。深入开展会计监督检查工作，是防止会计信息失真的有效手段，对规范行政、企事业单位财务管理起到了积极的作用。

【财政改革】 为确保财政改革工作顺利开展，阿克塞县财政局及时成立以局长为组长、各业务股室负责人为成员的工作领导小组，建立《2018 年财政局深化改革工作台账》，印发《阿克塞县财政局关于落实 2018 年全面深化改革工作方案》，把涉及财政的五项改革任务落实到各分管领导及相关业务股室，明确了工作职责，确保了改革工作的顺利开展。一是坚持依法征收，扎实开展收费项目清查，广泛公开收费目录，强化非税电子票据监控，非税收入电子化征管改革有序推进。二是认真履行采购监管职能，深化采购信息公开，坚持“阳光采购”。三是不断提高社会保障水平，认真落实各项惠民政策。四是严格执行国库集中支付程序，不断提高直接支付比例。五是积极推动国有资产规范管理。顺利完成公务用车改革工作，完成四批次取消公车拍卖工作，拍卖车辆 69 辆，取得收入 402 万元。试点完成闲置用房公开招租，实现收入 13.87 万元。稳步推动县宾馆改制，顺利完成整体资产评估、财务审计、清产核资等工作。率先在全市范围内完成“三供一业”分离移交协议签署。六是修订完善《阿克塞县政府投资项目及资金管理办法》，切实规范政府投资行为。

【项目经费支持】 为支持自治县农牧业

发展，改善农牧业生产基本条件，2018 年，财政局积极申请到位财政奖补项目资金 791 万元，结合全县城乡规划，实施了一事一议和农业综合开发 6 项项目，用于新建简易砂砾道路 20 千米，引水管线 13.1 千米，道路硬化道路改造 8.27 千米，维修改造灌溉渠道 2 千米。项目的实施改善了草原生态环境和农牧村村容村貌，提高了草原畜牧业的综合生产能力，加快了牧区新农村建设步伐，促进了民族地区的长期繁荣、稳定和发展。

【队伍建设】 为更好地服务县域经济社会发展，阿克塞县财政局以队伍建设为根本，始终坚持用党的十九大精神武装头脑，坚决贯彻执行县委、县政府的决策部署，坚持周一例会学习制度，采用专题辅导、研讨交流、召开座谈会等多种方式开展学习教育，持续抓牢“两学一做”、十九大精神、“不忘初心，牢记使命”和“铁人精神”学习教育活动，引导干部职工自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；采取重温入党誓词、“一把手”上党课、专家辅导、观看警示教育片、参观廉政展馆、组织廉政专题教育等方式，切实增强了干部队伍拒腐防变的思想意识，让党员干部明底线、知敬畏，时刻严格要求自己，管好自己，始终保持共产党人的政治本色。通过开展“先锋大讲堂”活动，为全局干部职工提供上台讲课、表现自我和业务交流的平台，以此推进财政队伍业务和创新能力的提升，建立一支强信念、重知识、优服务、有担当的高素质财政干部队伍。围绕会计人才队伍建设，认真组织开展《新预算法》《新会计从业资格管理办法》《新行政事业单位会计制度及准则》等会计法律法规的宣传贯彻落实，积极提升财政工作效能，树立了良好的财政新形象。在支持全县人才队伍建设方面，阿克塞

县财政局始终坚持以习近平总书记关于人才工作系列重要指示精神为指导，紧紧围绕财政中心工作，牢固树立“人才是第一资源”的工作理念，按照全县人才工作的安排部署，积极为全县人才战略的实施提供强有力的智力支持和资金保障。2018年，阿克塞县财政局安排人才工作预算200万元，主要用于积极支持农村党员干部队伍、卫生人才队伍、科技人才队伍、文化人才队伍、政法人才队伍建设和民族地区人才队伍建设工程，以及农村基础教育、人才智力援助、实用人才开发、劳动力培训工程的实施。这些经费的落实，有力保障了全县人才战略的顺利实施。按照县委、县政府的要求，县财政局将及时按项目划拨人才专项资金，保证全县人才培养，科学技术研究，引进、激励人才的资金需要，把有限的资金用在刀刃上，为推动全县人才战略实施、加快人才资源向人才资本转化提供坚实财力保证。

【亮点和创新工作】 2018年，阿克塞县财政局面面对经济下行等影响财政收入增收的不利因素，坚持稳中求进工作总基调，财政工作亮点纷呈。亮点之一：财政收入稳步增长。全年完成一般公共预算收入8008万元，完成年初预算的107.35%，超均衡进度7.35个百分点，同比增长12.77%，超额完成全年目标任务。亮点之二：支出保障持续有力。紧紧围绕县委、县政府工作部署，积极优化支出结构，压一般、保民生，多渠道筹集资金，全年完成财政总支出71,258万元，同比增长10.7%。亮点之三：厉行节约成效显著。全年政府采购预算金额9480.96万元，实际完成采购金额9004.66万元，节约资金476.3万元，资金节约率为5.02%。2018年完成项目概（预）算审核103项，送审金额33,459万元，审定金额30,555万元，核减金额2904万元，核减率8.68%，有效节

约了政府性资金。亮点之四：重点工作落实有力。建立了标准化与重点工作深度融合的挂图作战体系，量化了挂旗公示7项重点指标，通过完善“确定目标聚焦重点，党员领导带头示范，党员干部主动担责，明确时限压茬推进，按月通报倒逼落实”工作程序，配套建立起“责任制、带班制、交办制、承诺制”四项工作制度和跟踪问效工作机制，层层签订“军令状”，逐级传导压力，有力推动了各项重点任务落实。全年作风建设挂红旗7次；重点经济指标挂红旗12次；重点建设项目挂红旗7次；固定资产入统挂红旗9次；争取资金挂红旗7次；对外宣传挂红旗10次；招商引资工作挂红旗6次。至目前7项重点工作，挂红旗52次，无挂蓝旗现象；全年无通报，无违法违规情况。同时该局撰写的《阿克塞县财政运行调研报告》先后被甘肃省委政策研究、省委财经办主办的《调查与研究》和酒泉市委主办的《酒泉工作》采用。亮点之五：资金运行安全高效。全面启动财政存量资金清理，积极盘活财政存量资金，加大对项目沉淀资金、预算资金使用及拨付情况等资金的全面清理。2018年，清理收回财政存量资金11298万元，并严格按照市人大常委会批复要求，将财政盘活存量资金用于了扶贫、项目续建、政府债务消化、民生民本保障等方面，确保了各项重点工作的顺利开展，有效缓解了财政支出压力，积极消化了政府债务，全面确保了各项重点指标落实。亮点之六：争取资金再上台阶。县财政局班子带领各业务股室积极专研政策，抢抓机遇，在争取项目资金方面主动作为。2018年全县争取到位各级各类资金3.87亿元，较上年增长12%，新增到位一次性财力补助资金3000万元。亮点之七：制度建设日趋完善。先后制定了全县性规范性文件《阿克塞县政府

投资项目及资金管理暂行办法》《阿克塞哈萨克族自治县财政部门 and 预算单位资金存放管理实施办法》和《关于进一步加强县级行政事业单位财务管理的通知》，制定出台了《阿克塞县财政支出绩效评价管理暂行办法》《阿克塞县财政局财政资金审核拨付规程》《阿克塞县财政专项扶贫资金核拨规程》《阿克塞县财政局工资统发操作程序》《阿克塞县财政扶贫资金动态监控工作实施方案》《盘亏资产处理程序》《阿克塞县财政局支付大厅集中办公管理制度》等规范性制度，全县财政制度日趋完善。

亮点之八：项目建设成效显著。投资 551 万元，实施村级公益事业“一事一议”财政奖补 5 个，重点实施了红柳湾镇红柳湾村文化路改造项目、红柳湾六组村内主巷通畅工程、多坝沟农田灌溉渠道维修项目、多坝沟农田基础设施建设项目及乌呼图村水桥至青沟简易砂砾道路建设项目。2018 年 9 月底，所有“一事一议”财政奖补工程就已全部完工。

亮点之九：国有资产管理监管到位。一是行政事业单位固定资产历史遗留问题清查工作进展顺利，基本解决了阿克塞县搬县城前后 20 年来各单位固定资产历史遗留问题。二是公务用车改革工作全面

完成，累计开展四批次取消公车拍卖工作，拍卖车辆 69 辆，取得收入 402 万元，溢价率达 31%。酒泉市七县市率先完成行政单位公车改革工作。三是配合完成国有资产分离移交工作。积极协调县邮政公司完成了“三供一业”分离移交工作；在酒泉市七县市率先完成此项工作，并得到酒泉市国资部门的一致好评。

【大事记】 1 月，县政府招待所市场化运营模式改革工作启动；阿克塞县公务用车改革取消车辆拍卖会（第三场）圆满举办。

2 月，阿克塞县政府招待所清产核资、财务审计服务完成采购。

6 月，举办全县非税收入电子化管理培训。

7 月，组织 2017 年度全省权责发生制政府财务报告编制培训。

9 月，举办 2018 年阿克塞县会计档案管理工作培训班。

10 月，举办全县预算综合管理系统培训。

11 月，顺利通过省级文明单位创建工作验收。

12 月，阿克塞县 2018 年度决算布置会议召开。

税务局

【概况】 2018年7月20日，原阿克塞哈萨克族自治县国家税务局、阿克塞哈萨克族自治县地方税务局正式合并为国家税务总局阿克塞县税务局。阿克塞县税务局设立第一税务分局、第二税务分局、红柳湾镇分局3个派出机构，及办公室、法制股、人事教育股、机关党委、纪检组、税政一股、税政二股、纳税服务股、非税收入与社保费股、征收管理股、风险管理股、财务管理股、收入核算股、信息中心十三个内设股室。税务局现有干部职工60人（公务员52人，机关工勤2人，事业管理人员6人），少数民族干部10人，其中哈萨克族9人，裕固族1人；全局职工中家住阿克塞干部28人，家住异地职工32人。2018年，阿克塞县税务局机构合并后成立了阿克塞县税务局党支部，各项事业都取得了突出成绩。荣获“2018年财政收入任务先进单位”“全县民族团结示范单位”“酒泉市先进党组织”等多项荣誉称号。

【税收】 2018年税务局共组织税收收入14,582万元，占调整后计划任务14,580万元的100.01%，同比增长21.88%，增收2618万元。其中，增值税完成8110万元，同比增长6.3%，增收482万元。企业所得税完成3105万元，同比增长165.84%，增收1937万元。个人所得税完成817万元，同比增长1.24%，增收10万元。车辆购置税完成218万元，同比下降56.66%，减收285万元。城市维护建设税完成428万元，同比增长14.75%，增

收55万元。房产税完成318万元，同比增长0.63%，增收2万元。印花税完成83万元，同比下降28.45%。减收33万元。城镇土地使用税完成674万元，同比增长20.79%，增收116万元。土地增值税完成62万元，同比增长148%，增收37万元。车船税完成78万元，同比增长25.81%，增收16万元。契税完成98万元，同比下降9.26%，减收10万元。资源税完成211万元，同比下降31.27%，减收96万元。

【税源管理】 2018年，该局重点税源企业及管户共136户，其中企业40户，境内大型基建项目敦格铁路、柳格铁路及行政事业单位96户；一般税源户987户，其中单位纳税人325户（一般纳税人75户，小规模纳税人250户），个体工商户662户（一般纳税人5户，个体工商户657户）。认真开展原国税、地税系统纳税人对照确认工作，累计完成1456户同一户管户对照，确认国税单边户1321户，地税单边户750户，并成立了金税三期操作系统数据清理工作组，按日查询问题数据，按时、按质、按量完成省局下发的“纳税人状态不一致、纳税人识别号重复”等5批次清理任务，累计修改1489条问题数据，进一步提高了对收入分析的认识，确保了税源管理规范到位，组织税收应收尽收。

【改革】 2018年，国地税征管体制改革工作全面推开，阿克塞县税务部门高度重视，按照上级部门各项部署要求认真贯彻落实，多

次召开专题会议，精心研究工作举措。7月12日县委及时研究批复同意成立国家税务总局阿克塞县税务局联合党委，同时成立了由县委副书记张跃峰任组长的国地税征管体制改革专项组。7月15日实现了前期四个部门合署办公；7月20日国家税务总局阿克塞县税务局与全国新的县级税务机构同步挂牌，正式运行；7月23日全县国地税征管体制改革座谈会议召开；9月4日中共阿克塞县委批复成立了县局党委；10月25日全面落实了“三定”，县局各内设部门、各分局主要负责人及部门工作人员基本确定；11月上旬集中开展机关党委、机关纪委及群团组织选举成立等一系列改革任务，机构改革工作稳步推进。

【社保费及非税收入划转】 一是全力以赴做好组织保障。高度重视，迅速行动，及时深入细致调研和摸排阿克塞县社保费和非税收入征缴情况，在接到省局下发的《社会保险费职责划转后征缴工作的通知》后，及时组织召开文件精神传达学习会，社保和非税收入股会同纳税服务股、第一税务分局、征收管理股进行了集中讨论学习，对文件精神进行深入领会、认真研究，并在第一时间建立了政府主导下的社会保险费和非税收入征管职责划转工作统筹推进机制以及常态化部门协作机制，组织成立了以县局党委书记任组长、党委委员任副组长、科室负责人为成员的社会保险费和非税收入征管职责划转协调工作小组，制定了《国家税务总局阿克塞县税务局社会保险费和非税收入征管职责划转工作方案》，明确了需要完成的46项工作任务，精准把握时间节点，深化细化各项工作措施，不断规范征缴入库，县局班子先后召开十余次社保费及非税收入划转专题会议，部署落实划转工作，确保坚决把改革重任扛牢抓实，确保高质量、高效率完成职

责划转工作。二是深入开展调查研究。结合阿克塞县实际，成立了县局社会保险费和非税收入数据调研工作小组，开展了大面积、多方位的调研工作，从2018年6月份开始，先后开展完成社会保险费征缴工作初步调研、社会保险费征缴情况调研测算、社保经办机构社会保险费缴费方式调研、社会保险费征管情况深入调研等，对辖区参保人员情况、险种结构、社保费率、现行征缴方式、征收人员队伍、征缴系统运行情况、数据信息总量等进行全面摸排摸底，建立数据信息交换制度，将调研工作精确到时、分、秒，将调研任务落实到组、队、人，结合实际提出征缴窗口设置意见，包括征缴窗口职能规划、数量配置、人员配备等内容，进一步摸清和掌握了全县社保费征缴工作的基本情况，为全县社保费和非税收入征管职责划转工作奠定了坚实的基础。三是扎实开展教育培训。安排办税服务厅人员到张掖参加省局组织的金三系统非税收入模块操作培训，之后又组织社保与非税收入股、第一税务分局、纳税服务股、征收管理股联合进行非税收入金三系统操作模块的学习培训，并组织办税服务厅人员进行实战性模拟操作演练，目前办税服务厅窗口人员已熟练掌握该模块的申报、征收、开票流程；与此同时，税务局前期已与县路政部门进行了衔接沟通，做好非税收入中的公路路产损坏赔偿费征收的各项准备，为非税收入中的公路路产损坏赔偿费顺利开征打下良好的基础。2018年，税务局划转社保费和非税收入4496万元，同比增长9.07%，完成全年计划任务的150%，累计划转纳税人403户7474人，圆满地完成了划转任务。

【依法行政】 结合工作实际，制定了《国家税务总局阿克塞县税务局2018年依法行政工作计划》及《国家税务总局阿克塞县税务局

2018年干部法治学习培训计划》，认真深入贯彻落实培训计划的工作目标和任务，持续加强税收法治宣传教育基地建设。2018年该局顺利通过了“七五”普法中期考核，全年全局干部职工累计学法120小时以上，人均完成普法学习笔记15,000字以上。

【网络安全】 2018年，税务局在做好日常服务保障工作的同时，重点完成了全局网络升级改造、“四办”改革办理，一厅通办的税务专网办理和相关设备调试，截至11月23日，全局未发生涉税网络舆情情况，各类视频会议联调工作平稳有序，全局计算机病毒爆发率保持较低水平，为机构改革期间各项工作顺利办结提供了坚实的技术支持。

【党建】 在国税、地税征管体制改革大背景下，积极发挥党建引领作用，不断促进干部融合，为改革凝聚起强大的动力。一是组织规范夯实基础。在“三定”全面落实后积极推进机关党委、机关纪委及群团组织选举成立，持续夯实党建工作基础。二是领会精神统一认识。将各级领导关于国税地税征管体制改革的批示精神和工作要求作为政治理论学习的重要内容，通过中心组学习、党员大会学习、支部集中学习等多种方式让广大干部职工特别是党员干部把思想和行动统一到机构改革各项决策部署上来。适时开展机构改革专题民主生活会，深入查摆推进改革过程中的粗心之处，不到之处，进一步明确改革工作思路。三是谈心交心理顺思想。按照“三个全覆盖”的谈心要求，与干部面对面、心贴心交换意见、交流思想，先后开展5轮谈心谈话，持续理顺思想，为推进改革提供有力的思想保证。四是群团建设凝聚力量。在改革过程中充分发挥群团组织桥梁纽带作用，开展“促团结、展风采”趣味运动会、“争做改革标兵，争做岗位先锋”业务竞

赛、“改革攻坚，青年在行动”座谈会等群团活动，为机构改革深入推进注入了群团力量。

【党风廉政】 一是严格按照《2018年全面从严治党重点工作任务分解表》，把“两个责任”转化为目标任务书落实到部门、具体到个人，将要求和压力层层传导，形成了自上而下深抓落实的良好氛围。全年共填写《主体责任及“一岗双责”落实情况记录表》39份。党委成员、纪检组长、各科室负责人共26人分别向局党委、纪检组报告了履行党风廉政建设“两个责任”情况及本部门党风廉政建设情况。二是根据《落实党风廉政建设“两个责任”廉政谈话办法》文件要求，组织开展了上、下半年包含党委书记同党委成员，党委成员同分管股室负责人，纪检组长同新录用人员、调岗人员、新任职干部的多层面廉政谈话，全年共计开展廉政谈话31人次。

【干部队伍建设】 一是加强教育培训。年初制定下发了《2018年度干部教育培训实施方案》，编制教育培训计划，由相关科室和相关人员作为师资进行授课。举办“局长讲业务”课堂，由局领导班子成员进行税收业务、行政法规等方面知识讲授，大力推行“干部上讲台”“每月一考”等培训方式，截至目前，共组织业务讲授5期，培训153人次。开展“周三”学习课堂，由全局29名35岁以下干部组成培训师资，在课堂上讲授税收业务知识、分享学习心得和探讨平时业务难题，共计开展学习课堂26期，培训干部621人次；全年共组织业务能力测试5次，参加测试人员合计124人次。通过系列培训的开展，进一步提高了干部主动学习的自觉性，全面提高了干部业务素质和综合能力。二是深入开展思想政治工作。税务局党委立足实际，贴近干部生活，通过定期组织体检，办好职工食堂，对食堂进行改

革，提高职工就餐质量，努力创造良好温馨的工作生活环境。同时通过系统开展“促团结、忆初心、记使命”主题党课、“相亲相爱一家人”徒步风筝活动、“月满中秋话团结，十月情浓诵改革”朗诵、“一句话感悟”等多项活动，为全局干部职工营造出家庭式工作氛围，使干部之间相互了解、相互关心、相互支持，为改革顺利推进奠定了坚实的思想基础。

税务局全体税务干部职工将坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决贯彻落实党中央、国务院和国家税务总局、省局、市局、县委、县政府的决策部署，以新机构引领新形象，用新形象带动新作为，奋力推进阿克塞县税收事业高质量发展，为阿克塞经济社会发展作出新的更大的贡献！

金融

中国农业银行阿克塞支行

【概况】 农行作为全县范围内的三家国有银行之一，成立于1964年4月1日。成立之初，中国人民银行和中国农业银行实行一套人马两个牌子，由一个行长负责两行工作。1965年12月25日，中国农业银行阿克塞县支行并入中国人民银行阿克塞县支行，合并后农业银行的业务由人民银行承办。1982年3月，恢复设立中国农业银行阿克塞县支行，至1988年，有行长1名，副行长1名，职工17人。自恢复设立以来，支行借助及时有效的信贷业务，支持帮助自治县建成第一家乡办石棉矿（阿克塞县石棉二公司）、第一家民用爆炸品生产企业（阿克塞县化工厂）、第一家城镇集体商品流通企业（阿克塞县民族贸易公司）、第一家石棉销售公司（阿克塞县石棉经销公司）和众多个体、私营工商业群体。逐渐从单一以支农为主的专业银行逐步转变为综合性、多功能的国有商业银行，从最初的马背银行转型为电子科技化国有控股银行。1997年9月，支行完成与农村信用合作社“一分、一脱、一剥”的改革任务，加快了向国有商业银行转轨的步伐，积极探索和实践建设现代商业银行的经营理念。截至2018年底，支行有正式在岗员工15人，共有4名中共党员，下辖营业网点1个，男员工有8名，女员工有7名，平均年龄在33.5岁。退休人员3名，内退人员1名。每年

支行领导干部都会对员工家属及退休老干部进行上门慰问、送关爱。中国农业银行阿克塞支行自成立以来，在中国农业银行甘肃省分行、酒泉分行和地方政府的支持下，在社会各界和广大农牧民的帮助下，经营业绩取得了长足有效的发展，成为了阿克塞县域内占农村地区经济领域主导地位的国有专业银行。并分别于2014年、2016年、2017年、2018年被阿克塞县委、县政府评为“支持地方经济发展”的先进企业和党建先进单位，同时2016年被酒泉市消费者协会评为“诚信单位”，2017年被中共阿克塞县委、阿克塞县人民政府评为“文明和谐单位”。

【存款】 截至12月31日，全行各项存款余额达到14,103万元，较年初上升4456万元，其中个人存款达到6537万元，比年初上升357万元；对公存款7566万元，较年初上升4099万元。

【贷款】 截至12月31日，全行各项贷款余额达到15,563万元，较年初减少了490万元。其中：法人贷款余额13,720万元，较年初减少280万元；个人贷款余额1843万元，较年初净下降253万元（其中：城市个贷余额1108万元，较年初净下降291万元；农户贷款余额735万元，较年初增加38万元）。

【中间业务收入】 截至12月31日，累

计实现中间业务收入合计 39 万元，其中贵金属业务收入 1 万元，主要是信用卡业务收入、信用卡消费额及代理保险收入等指标完成情况不理想，中间业务收入增长点还显不足。

【信贷业务管理】 各项贷款投放减缓，增长结构不均衡。受实体经济不景气和客户结构单一双重制约，贷款投放明显减缓。12 月末，全行各项贷款余额 15,621 万元，较年初减少 490 万元。全行不良资产余额 92 万元，较年初增加 89 万元。自恢复以来，支行借助及时有效的信贷业务，支持帮助自治县建成第一家乡办石棉矿（阿克塞县石棉二公司）、第一家民用爆炸品生产企业（阿克塞县化工厂）、第一家城镇集体商品流通企业（阿克塞县民族贸易公司）、第一家石棉销售公司（阿克塞县石棉经销公司）和众多个体、私营工商业群体。为解决阿克塞石棉矿山整合，支行提供贷款支持 1800 万元，并给予酒泉市银鑫民爆有限责任公司、阿克塞县建筑安装有限责任公司、甘肃恒亚水泥有限公司、地方大小宾馆、小微企业、个体工商户等信贷支持。

【风险管控】 主要风险包括操作风险、信用风险、流动性风险。对此类风险支行首先

加强对员工的业务培训和道德教育，利用每周一、周四的固定学习时间，强化员工的风险意识和警示教育，使员工牢固树立稳健经营的指导思想，夯实制度基础，正确处理安全和效益的关系，安全原则是商业银行营业的首要原则，支行的制度学习已是常态化管理的重要部分。强化信用教育，倡导信用至上。支行利用大量的宣传资料、在醒目处张贴主题材料、安装 LED 显示屏以及对外宣传等方式，引导和培养客户的信用意识，在全社会加强诚实守信的道德教育。培养企业的信用意识，使企业认识到良好的信用是最重要的无形资产。培养经济管理、司法部门的信用意识，使他们认识到社会信用是建立规范的经济秩序的保证。加强预警监控，风险预警是防范信贷风险的一项重要举措，良好的预警机制，可以前移风险关口，达到早发现、早预警、早处理的效果。同时支行也制定了严格的岗位规范，使服务行为制度化、规范化，并要求全体员工对本职岗位每项操作规程熟记会背，熟练运用。对重要岗位我行采取定期轮换制度，截至 2018 年底，支行按照要求，对人员岗位的调整已全部落实到位。

中国建设银行阿克塞支行

【概况】 中国建设银行阿克塞支行是中国建设银行股份有限公司酒泉分行在阿克塞县设立的县支行，位于阿克塞县红柳湾镇金山路1号。机构负责人马福林，全行内设4个部门，从业人员13人。建设银行阿克塞支行功能完善，不断创新。立足于存款、贷款、结算等传统银行业务，在基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等领域积累了丰富的经验并处于同业优势地位。先后开办了代理性、担保性、咨询类和基金托管等中间业务，推出了本外币一本通、储蓄卡、贷记卡、准贷记卡、理财卡、网上银行、手机银行、电话银行、“速汇通”“利得盈”“汇得盈”、账户金、实物黄金、记账式国债交易等新业务，面向广大客户发放个人住房按揭贷款、个人住房抵押额度贷款、小额质押贷款、汽车消费贷款等，使广大客户得以享受便捷、高效、安全的金融服务和拥有多种便利的融资渠道。

【风险内控】 2018年度建行阿克塞支行下发学习了《关于加强员工安全管理工作的通知》《关于印发学习〈案件防控与预防腐败工作〉的通知》《关于印发学习关于印发〈中国建设银行酒泉分行“百日安全”竞赛活动实施方案〉的通知》《关于印发学习〈阿克塞县2018年反假货币宣传月活动方案〉的通知》等制度规定，建立健全风险内控制度；加强各个业务环节的风险管控，不定期组织开展业务检查，提高合规操作能力，通过交叉验证、审

贷会制度等提高信贷质量；切实提高资产质量，提升自主清收能力，实现了不良贷款零逾期目标；严格落实安全保卫和案件防控工作，每月组织开展安全保卫检查，每季度组织应急预案演练和案防内控知识学习和测试，认真落实岗位责任，切实增强专项操作风险管理能力，深入开展案防警示教育，进行风险提示，不断提升员工风险意识。

【营销机制】 以组建客户经理团队为契机，通过人员、产品、资源的整合，实现队伍的整合营销，定期组织开展培训、考核和集中学习，不断充实员工的业务知识，提升营销能力，组织营销实战演练，充分利用团队开展有针对性地营销活动。

【服务设施】 2018年度建行阿克塞支行继续抓“网点标准化流程”管理工作，不断建立健全网点服务软硬件设施，强化规范管理服务流程，提高了网点服务形象，提高客户满意度；同时结合《营业网点服务质量检查标准》和《营业网点服务质量考核办法》，每月组织开展服务检查，并结合上级行服务通报和神秘人服务检查通报，通过服务积分处罚和服务积分奖励等，增强员工主动服务意识，切实提高员工服务质量，进一步规范员工服务行为，不断提升网点服务质量。

【党风廉政建设】 一是加强领导班子建设，做好领导分工，建立学习制度，认真开展和落实各项工作和任务；二是建立员工学习考核管理制度，制定了《2018年培训计划》和《员

工培训考核教育制度》规定，切实提高员工业务知识和业务操作技能。

【内部管理】 建行阿克塞支行综合管理部负责风险管控工作、人事和财务、会计稽核等管理工作，为确保后台服务支撑落实到位，2018年度综合管理部组织开展了多项业务培训考核活动，积极参加了多次银监局、上级行、人民银行等组织的培训活动，2018年共计组织集中学习12期，培训天数达60天，参训人员13人次，培训内容包括业务知识、服务礼仪、反洗钱知识、反假币知识、安全保卫知识、风险管理等，进一步提升了员工的综合素质，创造了良好的企业文化氛围。同时，为加强全行安全保卫和案件防控工作，加大检查力度和监督力度，增强网点营业安全，建行阿克塞支行2018年度组织应急预案演练12次，参加人员13人次，并组织相关人员层层签订了《党风廉政建设责任书》《安全保卫责任书》《案件防控责任书》，创建全行的合规文化。

【服务管理】 2018年建行阿克塞支行继续开展“网点标准化流程”管理工程，建立了周学习制度，细化了服务管理流程，通过组织网点员工利用晨、夕会时间，积极开展集中学习网点标准化流程管理规范、开展服务检查、知识考评等活动，切实提高了员工服务知识和服务礼仪，网点服务水平得到大幅度提高，实现了网点管理、营销和服务的标准化、流程化和规范化，激发了网点的内生发展动力，全面提高了网点的核心竞争力。

【精神文明建设】 建行阿克塞支行持续深入开展精神文明建设工作，一是组织集中学习《员工职业道德标准》，并开展了职业道德警示教育，切实提高员工合规经营意识；二是开展了学雷锋活动、“送温暖”活动、环保募捐的通知等活动，落实自身社会职责，提高了员工的社会责任感；三是组织开展了员工健康查体活动，切实保障了员工的身体健康；四是召开了第一期职工代表大会，认真落实行务公开、政务公开；五是建设了“道德讲堂”“职工之家”和“党员之家”，切实为员工营造了良好的工作和生活氛围。

【支持地方经济】 建行阿克塞支行本着“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，一如既往、真诚地为阿克塞县人民政府提供优质、高效、安全的金融服务。围绕阿克塞县2018年全县经济工作会议主题，助力推进县域70多个重点建设项目为目标，着力完善企业结算、贷款融资、造价咨询、资金监管、基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等金融服务，确保自治县项目计划的有序推进。

【队伍建设】 建行阿克塞支行认真落实“三会一课”制度和廉洁知识学习制度，认真组织开展专题学习，提高领导班子成员管理能力。开展深入基层调研活动，召开民主生活会和组织生活会，落实工作作风建设，提高领导班子公信力。强化班子队伍建设，认真开展领导班子合规履职检查工作。强化专业队伍建设，提高客户经理队伍的能力，做到合规经营。

甘肃银行阿克塞支行

【概况】 甘肃银行股份有限公司阿克塞支行于2013年10月开始筹建。在酒泉分行党委的正确领导下，在阿克塞县委、县政府的大力支持和帮助下，阿克塞支行于2014年7月28日正式挂牌营业。支行成立五年来，始终坚持“服务三农发展、服务地方经济、服务中小企业、服务城乡居民”的市场定位，致力打造当地最美商业银行，支行上下团结一心，努力克服地处边远，工作和生活条件艰苦等困难，落实普惠金融举措，保障企业融资需求，提升金融服务质量，加大实体经济支持力度，各项业务持续稳健发展，树立了甘肃银行良好的社会形象。支行先后于2014、2015、2016、2018年分别获得阿克塞县支持地方经济社会发展先进单位及青年文明号等荣誉称号。

【业务发展】 阿克塞支行紧密结合县委、县政府可持续发展战略，全力支持阿克塞县实体经济发展，不断加大对重点建设项目、战略性新兴产业、现代服务业、中小企业、“三农”和民生工程的金融服务支持力度。在支持地方发展的同时，不断增强自身的综合实力，各项业务持续快速健康发展。

【存款贷款】 截至2018年末，阿克塞支行一般性存款余额为36,480万元，各项贷款余额为1129万元。支行存款规模在当地金融同业中占比排名第二。其中对公存款21,952万元，个人储蓄存款14,528万元。各项存款规模实现了超常规、跨越式发展，迅速成为当地金融机构中的一支中坚力量，让全县人民真

切地感受到了“甘肃银行——甘肃人民自己的银行”的内涵。

【支持地方建设】 甘肃银行阿克塞支行结合当地金融市场，坚持服务“三农、服务中小企业、服务城乡居民”的思想定位，利用市政府营销平台，积极与大型企业、中小企业对接洽谈，充分介绍我行各项优惠政策，利用跨行转账免手续费，ATM全球银联取款免手续费等政策，吸引了众多优质客户。阿克塞支行充分结合当地产业政策，相继给甘肃恒亚水泥有限公司、甘肃建豪装饰有限公司等生产企业发放贷款5000余万元，充分扶持中小企业，支持地方经济发展，为广大居民和企业提供了优质的金融服务。同时，通过以贷引存的方式促进了我行各项业务的持续发展。

【亮点和创新工作】 阿克塞县地域偏远，人口稀少，牧民较多，居住分散，金融资源相对匮乏。面对这一不利发展局面，支行上下从不言弃，积极应对同业市场竞争，坚持以服务树立口碑，以服务赢得客户，努力改善网点环境和服务设施，严格落实各项服务规范，坚持走出去、请进来，深入机关企事业单位、街道社区、楼院小区等，开展宣传营销，落实普惠金融举措，为广大客户提供耐心、细心、热心、诚心、舒心的金融服务。特别是面对县城常住人口少、牧民居住分散的实际，支行因地制宜，成立服务小分队，主动走出去，深入大街小巷、居民楼院、牧民家中，开展上门服务，为居民宣传金融知识和支行产品。甘肃

银行阿克塞支行在 2018 年成功营销敦当高速公路项目第三、第四施工标段企业落户本行。在服务敦煌至当金山高速公路省列重大项目过程中，支行全程开展保姆式的贴心服务，由于项目工地远、施工期限长，为切实解决项目施工人员下山办理工资卡困难等问题，支行多次组织员工克服在海拔 3000 多米的高原反应

和上下山道路常被风雪阻断等困难，不论春夏秋冬，不畏酷热严寒，冒着生命危险，携带移动发卡设备，前往当金山项目驻地，为施工人员现场办理工资卡，送去暖心的金融服务，用实际行动诠释了“因需而变”的经营理念，得到了企业的一致赞许，深得企业信赖。

工商银行阿克塞支行

【概况】 中国工商银行阿克塞支行于2010年12月20日恢复建立，2016年10月31日由阿克塞县红柳湾镇团结路32号搬迁至阿克塞县红柳湾镇团结路37号幸福大厦4-5号。支行按照省行及市行下达的“精准化”“常态化”“科学化”营销策略，因地制宜，克服困难，加强员工队伍建设，全方位多层次开展服务营销，宣传工商银行品牌优势、服务优势、产品优势，实行“走出去、请进来”的办法，树立服务大众、面向群众的亲民意识，获得了社会各界的认可和好评，实现了业务发展的新突破，支行综合竞争力得到了有效地提升，各项业务都有了较快的发展。

【存款贷款】 截至2018年12月31日，阿克塞工行全部存款余额为3127.06万元，比年初增长311.86万元，个人客户数5079户，较年初增加784户，日均1万元客户525户，较年初增加45户。全部贷款余额16,236.89万元。因全县没有符合支行准入的房地产开发商，也没有中介机构，一手房和二手房贷款没有市场和交易量，因此支行个人贷款全部为消费贷款，并且个人综合消费贷款、家居消费贷款、融E借等产品为支行主打优势产品，支行已积极进行了营销，也取得了较好的成果。

【银行卡及电子银行】 借记卡累计完成发卡4551张，较同期增加486张，信用卡累计完成发卡997张，对公结算账户财智卡发卡36张，较同期增长13张，企业网银客户数31户，较同期增长8户。

【经营效益】 截至2018年12月31日，支行拨备前利润达到67.07万元，净利润32.42万元，经济资本成本129.98万元。

【环境与服务】 由由于阿克塞工行之前的网点属政府城市规划拆迁范围，装修年久且空间较少，严重制约了业务发展的需要。2016年9月底，在上级行的大力支持与协助下，新网点通过了各方检查并开始对外营业，硬件设施得到了极大的改善。在服务方面，我行始终秉承规范服务与特色服务，即使客户较少时也要严格执行中国工商银行服务行为标准，全行员工统一着装上岗，实行微笑服务，“三声”服务，尊重少数民族风俗习惯，耐心教他们操作网银、手机银行与其他自助设备，让客户感到在工行办理业务时充满温馨，有别他行，和客户建立融洽的关系。

【信贷管理与授信审批】 在信贷管理与授信审批方面始终严格按照规章制度来办理，认真贯彻落实全面从严治党的要求，狠抓党风廉政建设和队伍建设，加强本领和履职能力建设，持之以恒抓好信贷管理及授信审批防范工作，以零容忍态度严肃查处违法违规行为，更好地维护人民群众合法权益。支行总结了以下几点信贷管理及授信审批的重点工作：首先，切实提高认识。切实提高对执行人民银行有关信贷管理规定重要性、严肃性的认识，像对待国家法律法规一样认真规范执行，切不可掉以轻心。其次，牢记政策规定。严禁违规触碰“高压线”，将相关提示及时告知客户。最后，杜绝

陋习病症，坚决扭转“坏习惯”、切实根治“常见病”，对相关经办人员定期组织进行培训，加强业务熟练性。

【支持地方建设】 阿克塞工行曾获得了“支持地方经济发展先进单位”，建行以来，在抓好支行各项业务工作的同时始终与阿克塞县委、县政府各项工作保持高度一致。支行在支持地方建设方面主要为涉农贷款，主要是因为以矿山资源开采为主的产业都处于野骆驼自然保护区，保护生态平衡与经济发展矛盾突出，县上海源矿业等铁矿开采企业受地域限制、市场低迷等原因影响都处于停产状态，县上的恒亚水泥收入不稳定、负债高，且不符合支行的信贷准入政策，支行无法给予信贷支持。在今后的工作中，支行将继续加大涉农贷款投放力度，支持地方经济的发展，在现有基础上做好各项指标增长率的提高，积极挖掘一些有潜力、有资质的客户，进行贷款考核与审批，促进工商银行支持地方经济发展。

【为实体经济提供信贷支持】 截至2019年3月31日，中国工商银行阿克塞支行各项贷款16,208.08万元，主要支持新能源企业，今后重点方向是阿克塞四十里戈壁槽式熔

盐光热发电项目，原因是中国工商银行酒泉分行在辖内新能源贷款已达100亿元，中国工商银行阿克塞支行完全有能力对自治县新能源项目提供全面支持。

【服务实体经济和供给侧结构性改革落实】 坚持把为实体经济服务作为一切经营管理工作的出发点和落脚点，主动适应全面建设小康社会新形势，主动适应深化供给侧结构性改革新要求，做优主业，做精专业，聚焦经济社会发展的重点领域和薄弱环节精准发力，全面提升服务实体经济的效率和水平。进一步完善信贷增量与存量并轨管理机制，规范创新与多层次市场发展相衔接的多元投融资体系，有效增加对实体经济的资金投放。把服务供给侧结构性改革作为基本任务，有保有压、稳妥有序促进落后产能淘汰和“僵尸企业”退出，注重运用创新手段支持产能过剩企业存量重组、增量优化、动能转换。将支持国有企业和产能过剩行业去杠杆作为重中之重，帮助企业降杠杆、度难关。继续推动“一带一路”银行间常态化合作机制落地，积极推进“一带一路”建设金融服务创新。

阿克塞邮政储蓄银行

【概况】 现有城区网点 1 个，地处金山路 6 号，距离党政综合楼 500 米，属于综合网点，面积 210 平方米，布放 ATM 机一台。各乡镇没有网点。现有员工 5 名，学历情况：本科 2 名，专科 3 名。4 人持有从业资格证，3 人持有专业理财经理证。

【业务发展】 邮储银行致力储蓄业务发展，为阿克塞 800 多户居民提供各项金融服务，截至 2018 年底居民个人存款达 896.73 万元，活期比重 42.32%，交易量 0.14 万笔，理财保有量 707 万元，代理保险 107 万元。

【新业务发展】 近年来，邮政储蓄不断推出各种新业务，如代理国债业务、代理保险业务、代收付业务、代发工资等多种中间业务。

【电子银行】 邮储银行打造了包括网上银行、手机银行、自助银行、电话银行、微信银行等在内的全方位电子银行体系，形成了电子渠道与实体网络互联互通，线下实体银行与线上虚拟银行齐头并进的金融服务格局。

【服务地方经济】 邮储银行在发展业务

的同时注重社会效益，经常性开展“金融知识进万家”活动，向社区居民传授反假币、反金融诈骗、正确的理财理念等金融知识，帮助群众提高风险防范意识，做好金融资产的保值增值业务，做普通老百姓的理财顾问，以亲情化的服务方式，增加群众的幸福感。与铁路公司合作开办火车票代理业务，为阿克塞交通出行填补了一项空白，为阿克塞居民和游客出行提供了便利，极大地满足了广大人民群众需求，受到县政府的表彰。

【亮点和创新工作】 稳步推进转型工作，有效调动网点人员的积极性，形成业务发展的良好氛围。多年来我们不断加强队伍建设，提升队伍素质。以金融人才队伍建设为核心，择优选拔并保持队伍相对稳定；坚持培训及持证上岗制度，通过集中培训、远程教育、督导自学等手段，加强业务知识、操作技能、新业务、上岗准入等基础培训，不断提升金融从业队伍基本素质，提高从业人员服务水平，更好地服务地方经济。

农村信用合作联社

【概况】 2018年，在省联社的正确领导下，在各级银保监机构、中国人民银行的科学监管下，在县委、县政府的关心支持下，农村信用合作联社以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神为指导，认真贯彻省联社和理事会的各项决策部署，深入开展“合规年”“作风建设年”活动，以风险防控化解为重点，以提升发展质量为核心，坚决打好三大战役，全面对接和服务乡村振兴战略，不断加大脱贫攻坚、农村产业融合和现代农牧业发展的支持力度，走特色化、综合化、数字化发展之路，着力打造自治县最大零售银行。

【经营效益】 2018年，通过联社全体员工的不懈努力，经营发展取得了一定的成绩，各项业务保持了稳定增长态势。至2018年末，资产总额6.39亿元，较年初增加7506万元，负债总额5.91亿元，较年初增加7368万元，所有者权益4789万元，较年初增加137万元；各项存款3.77亿元，较年初增加2241万元，增长了6.33%，各项存款占县域市场份额30.84%，较年初增加5.1个百分点，位居第一，各项贷款2.02亿元，较年初增加527万元，增长率2.68%，各项贷款占县域市场份额30%，较年初增加2.12个百分点，位居第一，年末存贷款比52.73%；年末不良贷款1768万元，不良贷款占比8.77%，不良贷款余额较年初增加了828万元，占比较年初上升了3.98个百分点；中间业务收入44万元；电子银行替代率84%；银行卡年动卡率23.45%；争取

支农再贷款指标2亿元，较上年增加1亿元。年末实现总收入3369万元，同比增加326万元，实现考核利润1285万元（其中：利润总额335万元，计提拨备950万元），人均考核利润51万元，人均费用28.48万元，成本收入比38.18%。年末拨备余额2414万元，拨备覆盖率136.59%。固定资本率5.41%，资本充足率10.43%，核心资本充足率9.28%。成本收入比38.16%。2018年累计上缴各类税金341万元。

【党建工作】 一是发挥领导核心作用，履行主体责任。不断强化班子成员团结，充分发挥党总支把方向、顾大局、保落实的领导核心和政治核心作用，切实加强对党建工作的组织领导和督促落实，党建任务分工明确，责任到人，形成了党总支班子成员齐抓共管的党建工作格局。二是加强学习教育，坚定理想信念。联社确定了“三会一课”的主题和方式，组织召开了专题民主生活会和组织生活会，对全体党员进行民主评议，班子成员和支部书记分别为全体党员讲党课4次，共组织了8次党员集中学习，通过学习教育，把党建工作与业务经营工作有机结合，规范了组织生活，提高了党组织活动质量，提升了党建工作水平，夯实了基层党建基础。三是扎实推进党支部建设标准化。根据省联社党委统一部署，研究制定联社党支部建设标准化工作推进方案和推进计划，对党支部书记、委员进行了系统性培训，明确工作任务，细化工作措施，确定工作时限，

靠实领导、指导和推动责任，扎实推进基层党支部建设标准化各项工作，取得了明显成效。四是强化党的基层组织建设。把党员发展工作作为加强基层组织建设的重要措施来抓，经过严格培养考察教育，共发展预备党员 2 名，确定了发展对象、入党积极分子各 2 名，增加党的新鲜血液，增强了党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为联社经营管理和业务发展提供更加坚强的组织保障。五是完善企业党建治理体系。联社按照甘肃银保监局和省联社党委的要求，对章程作了修改。将党建工作总体要求纳入联社章程，明确了党组织的职责权限，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，坚持把党组织的制度同县联社的法人治理结构的工作相结合，把党组织的职责权限、机构设置、运行机制、基础保障等写入章程，充分体现党组织的政治核心作用。六是积极推进人才强社战略。到 2018 年末，阿克塞联社员工年龄结构形成以中青年为主的合理梯次，员工平均年龄 35 岁，已根据省联社党委组织部要求，按照年龄、学历、职务等基本信息分别推荐选拔后备干部 2 人、青年干部 2 人，已建成了一支高素质的经营管理人员队伍和一支高水平的专业技术人员队伍。

【业务发展】 一是抓存款，攻坚克难稳份额。针对年初存款出现大幅下降的趋势，联社班子明确思路，多措并举，攻坚克难，抓小抓长远，重点开展进村入户营销，在动员农牧民闲散资金的同时，加强与地方政府汇报、与财政沟通协调，积极与发改局、工信局等单位对接，了解信息，积极跟进，争取项目，年内共计代理发放棚户区住房改造资金 5000 多万元，累计争取到退牧还草资金 3834 万元，累计代发社保卡 7302 张，为存款营销打下坚实基础，有效缓解了存款大幅下降的趋势，夯实

了存款基础。二是积极营销贷款，支持地方经济发展。联社围绕县域新型农牧业经营主体，推进多种涉农贷款创新模式，以优先支持种植养殖业大户、重点支持特色致富项目、满足一般农牧户生产生活及医疗消费等需求为原则，通过探索信贷机制、拓展业务品种、创新担保方式、降低贷款成本、提高服务质量、落实优惠政策等措施，全力助推脱贫攻坚和乡村振兴战略，最大限度满足县域“三农”信贷资金需求。年内累计发放各类涉农贷款 17,275 万元，通过积极与人民银行沟通，争取到 2 亿元的支农再贷款支持，为年内贷款投放储备了充足的资金保障，为完成全年工作目标打下了良好的基础。三是推广创新产品，积极拓展渠道业务。积极借助“开门红”活动、“双节”“三春生产”等有利时机，以零售客户为重点，组织形式多样的营销活动，通过理财产品、电子银行产品增加客户黏性，全员开展“扫街”营销模式，用各类产品对接、满足客户不同需要，提升业务规模。至 2018 年末，累计安装 ATM 自动柜员机 3 台、安装惠民终端 2 台、开通背包银行 3 台、布放 POS 机 78 台、开通网银 758 户、开通手机银行 1946 户、开通微信银行 1060 户、开通“飞天 e 码通”商户 178 户、开通云闪付 262 户，电子银行替代率达到 84%，动卡率为 23.45%。通过定期深入基层，加强流动服务的方式，将金融服务普及到县域各个领域，积极践行普惠金融发展理念。四是强化宣传教育，加强消费者权益保护。联社于年内成立了消费者权益保护委员会和金融消费者投诉处理中心，将消费者权益保护纳入公司治理、企业文化和经营发展战略，制定完善了消保类制度 8 项，提升了消费者权益保护工作的全面性、有效性，年内实现了零投。2018 年先后开展了“金融知识进万家”

等6项常规性宣传和宪法宣传等2项专题宣传活动，通过电视宣传、悬挂横幅、播放标语、发放资料、现场咨询等多种形式，特别关注了农牧民、务工人员以及青少年、老年人等客户群体，重点围绕存贷款业务及资金安全等方面进行全面宣传，有效提升了不同金融消费者群体的金融知识，提升了县联社的社会形象和认知度。

【风险防控】 一是加强培训教育，提高员工综合素质。年内，联社多次组织全员学习教育，召开了社员代表大会、理事会，专题传达省联社年度工作会议精神，使会议精神真正贯穿到联社全年各项工作，认真制订并落实年内联社及各部门工作计划。联社采取网点培训、集中培训与分散自学、以会代训和专门培训相结合的方式，广泛开展业务技能练兵活动，强化全员学习。由班子成员按照各自分管部门工作先后组织了征信信息安全、反洗钱、账户管理、电子验印、安全保卫和业务流程、法律法规等内容的综合培训班共10次，通过培训学习，有效地促进了职工技能素质的提升和工作作风的转变。二是树立合规理念，大力培育合规文化。联社按照“纵向到底、横向到边”的原则，把合规管理职责分解到每个营业网点所有员工，联社与各部门、网点签订了《党风廉政建设目标责任书》，与各部门、网点负责人、网点负责人与员工层层签订了《案件防范责任书》，网点员工均作出了柜面服务、员工行为承诺，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。年内组织全员开展了学习研讨4次，编制了合规典型案例2个，开展了合规演讲比赛，开展了典型案例警示教育3次，增强了全员审慎经营、合规执行意识。三是化解信贷风险，大力清收不良贷款。联社通过对不良贷款形成的原因及企业经营情况进行深入

调查研究分析，逐户摸清不良贷款实际情况，积极动员部署，制定清收策略，落实清收责任，开展不良贷款清收攻坚活动。通过上门催收、风险释缓、贷款重组、担保置换、依法清收等措施，形成了组织有力、逐级负责、上下互动、人人有压、全员参与的不良贷款清收处置工作格局。2018年加大了依法清收力度，年内累计起诉贷款5户，金额689万元，相继对5户共计1300万元已判决涉诉贷款申请了强制执行，累计收回执行款147万元。通过依法清收措施，有效维护了债权，降低了贷款风险，有效化解了经营风险。四是加强内控监督，堵塞合规漏洞。年内联社审计部门开展了序时稽核4次，开展了信贷业务专项审计1次，财务部门开展了尾箱现金重空、理财业务、同业业务专项检查3次，通过对内外部审计检查中发现的问题进行分析，并从合规管理入手，重点在营业网点、前台经营、后台监督等三个环节强化内部控制力度，归纳出了会计、信贷、电子银行、渠道业务等34个专业风险点，分别组织班子成员、中层干部及网点负责人召开案件防控及整改落实专题培训3次，针对普遍存在的薄弱环节制定了整改方案，将问题整改及完善内控、规范操作、风险防控的整改措施落实到人，提高了合规经营水平，逐步建立了业务合规、产品合规、操作合规、数据合规的全面风险管理体系。五是强化案防治理，促进业务规范合规经营。年内，联社先后开展了银行业市场乱象整治、扫黑除恶专项斗争等专项治理工作，修订完善内控制度28项，全面排查个人异常行为4次，对各类风险和问题进行合规评估，通过专项治理，在风险防控方面建立了合规管理长效机制，依法合规经营工作水平不断提高，严防严控了风险隐患，推动了县联社持续健康发展。同时，全面深入开

展“合规年”“转变作风改善发展环境建设年”等活动，通过精心部署启动、落实组织保障、全面查摆问题、专项治理整顿、抓好整改落实、落实保障措施等举措，提高了全员思想认识，营造了转作风、树形象、提质效的良好氛围，实现了作风上的大起底、大转变、大提升。六是全面彻底肃清流毒，重建政治业务生态。年内联社召开了全面彻底肃清雷志强严重违法违纪案件影响专题民主生活会，党总支班子及班子成员均从思想深处和实际行动上表明了对肃清案件影响的认识，表明了坚决拥护和执行省联社全面彻底肃清雷志强案件影响的立场态度和决策部署，深刻剖析了班子及自身存在的问题和原因，表明了坚决彻底肃清雷志强严重违法违纪流毒的决心，铸牢了重建农信社政治生态和业务生态的信心，使广大党员干部受到

了一次深刻的政治思想教育，振奋了精神，明确了努力方向，进一步提高了狠抓从严治党、从严治社的责任感和自觉性。七是提高安防水平，加强安全保卫工作。联社不断健全安全保卫工作组织领导机构，认真落实责任，层层签订了各类安全保卫工作责任书，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。加大了安防设施改造力度，对办公楼、金库、机房、监控中心、档案室、加钞间的门禁系统和各营业场所防尾随门等安全设施进行了升级改造。持续开展了“安康杯”竞赛活动，组织开展了消防、防抢劫演练，对全体员工定期进行安全保卫知识测试和典型案例警示教育，增强了员工责任意识、忧患意识和风险意识，提高安全防范能力，年内未发生任何安全事故。

中国人民财产保险股份有限公司 阿克塞支公司

【概况】 中国人民财产保险股份有限公司（以下简称“人保财险”），是由中国人保控股公司发起设立的目前中国内地最大的非寿险公司，并继承了原中国人民保险公司商业业务的全部资产、负债以及分支机构，经营除人寿保险以外的一切保险业务。1949年10月20日，中国人民保险公司经中华人民共和国国务院批准成立，业务工作同时开始。中国人民财产保险股份有限公司阿克塞支公司，是中国人民财产保险股份有限公司在酒泉地区的分设机构之一，成立于1996年10月，主要经营机动车辆保险、企业财产保险、工程保险、家庭财产保险、货物运输保险、农业保险及各种责任保险等多项业务。

【保险种类】 支公司目前经营办理的保险有：机动车辆保险、企业财产保险、团体（个人、旅游）意外伤害保险、矿山企业雇主责任险、食品安全责任险、火灾公众责

任险、家财险、安全责任保险等，同时经办政策性农业保险、新农合意外险、城乡居民大病保险、森林保险、诉讼保全保险、执行救助保险、司法抚恤保险、房屋抵押保险、借款人意外保险等。

【保费收入和理赔】 2018年，毛保费收入484万元，各类赔付及费用260万元，上缴各类税金96.5万元，实现利润220万元。

【亮点和创新工作】 2018年度在两乡一镇开办了政策性农业保险，开办有玉米、肉牛、肉羊、牦牛及森林保险，将所有贫困户种养殖业品种全部纳入农业保险计划，共收取保费3.6万元，承保户数33户，截至目前共赔付4.4万元，收益农户5户，此类业务的大力开展使投保的农户在遭受灾害后及时得到了经济补偿，保障了农民的生活保障，改变“因灾致贫”的困境，为农业发展的壮大保驾护航，从而实现现代农业的健康持续发展。

工业交通

工业和信息化局

【概况】 阿克塞县工业和信息化局成立于2010年12月，前身为阿克塞县中小企业局。整合划入了县中小企业局、商务局、乡企局、非公办、招商局、粮食局工作职责及县发改局承担的工业固定资产投资项目管理职责及县安监局承担的全县煤炭经营监管等有关职责，同商务局、经济合作局合署办公。2018年底，全局共有干部职工19人，其中：在职研究生学历1人，本科学历11人，大专学历6人；男职工10人，女职工9人；哈萨克族7人，汉族12人；党员12人，其中，女党员4人，男党员8人，哈萨克族党员2人，汉族党员10人。内设办公室、中小企业发展及技术创新股（一股、二股）、经济运行及物流管理股、信息化及电力监管股、商务流通股、市场服务中心7个股室。2018年被评为“全县招商引资先进单位”。

【生产要素保障】 2018年招商引资优惠政策，对土地、税收、财政扶持、引荐人奖励、企业挂牌上市奖励、金融服务、水电气等多个方面进行了详细具体的规定，政策力度也很具吸引力，针对新能源产业、文化旅游产业和双创产业制定出台相应优惠政策。用地方面，土地利用总体规划确定的城镇建设用地外国有未利用地的工业项目用地，可按不低于所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低

价标准》的20%执行(1.2万元/亩)执行。用电方面，酒泉市电力富集，年发电量220亿千瓦时以上，大工业平均综合电价0.46~0.49元/千瓦时，高载能行业享受电价补贴，平均综合电价0.41~0.44元/千瓦时，一般工商业平均综合电价0.76元/千瓦时。同时，阿克塞县工业园区已被甘肃省列入增量配电网试点，正在推进电力直购交易。其他方面，工业用水执行现行非居民用水价格为3.9元/立方米，工业用天然气执行现行非居民用天然气价格为1.92元/立方米，劳动用工月薪2000~4000元，这些都为项目入驻创造了优越条件。阿克塞县始终是企业家投资兴业的热土，县委、县政府坚持以改善企业家在阿克塞投资创业环境为经济工作的切入点，积极构建“亲”“清”新型政商关系，营造重商、爱商、富商、安商的浓厚氛围，努力为投资创业者搭建广阔的舞台。我们将坚持以打造服务政府、法治政府和诚信政府为重点，持续深化“放管服”行政审批改革，积极推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”四办改革，实行重大项目联审联批、并联审批、在线办理和跟踪服务，对项目环评、规划、用地等实行特事特办，积极落实“一站式”服务承诺，有效提升工作效率和服务质量，努力为国内外各位投资者、创业者提供政策、服务、环境等各方面的支持。

【工业固定资产投资】 2018年，全县完成固定资产投资16.27亿元，同比增长13.5%，增速排名七县市第一，超额完成2018年固定资产投资任务。全年共计入统新续建项目27项，其中新建项目23项，入统资金3.62亿元；续建项目4项，入统资金12.65亿元。

【中小企业发展】 1. 甘肃恒亚水泥有限公司：成立于2010年10月21日，项目总投资10亿元，先后于2013年11月和2015年8月建成2条日产2500吨熟料水泥生产线，拥有员工600余人。2018年生产水泥132万吨、熟料37万吨，产值3.58亿元，占全县工业总产值的62%。上缴税金5300万元。2. 阿克塞海源矿业有限公司：成立于2011年10月18日，项目总投资15亿元，依托新疆若羌矿产资源，在阿克塞县加工生产铁精粉、铅锌粉。2013年以来，受矿山开采政策不断变化、运输道路连年水毁、铁精粉价格波动异常、穿行自然保护区障碍等因素影响，项目投产以来，生产一直时断时续，经常处于停产整顿状态，截至2018年底累计生产铁精粉171.51万吨。3. 酒钢集团甘肃兴安民爆阿克塞分公司：始建于1994年，原名为阿克塞县神威化工有限责任公司。2010年，根据国家民爆企业重组整合的政策，与酒钢公司炸药厂、静宁陇兴化工有限责任公司整合成立酒钢集团甘肃兴安民爆器材有限责任公司，产值在酒钢集团入统，税金在县内缴纳。公司拥有年产11,000吨胶状乳化炸药生产线1条、6000吨膨化硝酸铵炸药生产线1条。2018年生产乳化炸药7500吨，产值4650万元，上缴税金500万元。4. 阿克塞县泰戈化工发展有限公司：成立于2010年5月20日，项目总投资1500万元，建成年产1万吨精制硫化碱的项目，配套建设了化工设备制造厂、硫化物实验室、化验室等，是集科

研、生产为一体新型的现代化企业。公司年产值在3000万元左右，每年利税300万元左右，2018年，该局积极协调向上申报泰戈化工规下转规上事宜，定于2019年完成入规工作。

【工业节能与循环经济】 2018年，阿克塞县工业和信息化局敦促恒亚水泥规范原料库区日常管理、修筑防尘网、整治周边环境；敦促泰戈化工改造燃煤锅炉、协同处置固废、封闭原料生产车间；敦促煤炭交易中心搭建彩钢棚架、浇筑水泥地坪、加装喷淋装置。三项环保整改问题均通过市县两级环保销号验收。

【信息化建设】 2018年，阿克塞县工业和信息化局认真落实国2018年，阿克塞县工业和信息化局认真落实国家和省市《信息化和工业化深度融合专项行动计划》，支持全县工商业企业围绕工业化、信息化融合、电商平台服务、企业管理平台建设和电信普遍试点服务等项目建设，通过信息化平台建设及改造、云计算、在线安全、环保监测等新一代信息技术的应用，推动“互联网+”在工业领域的融合和发展，将信息化新技术应用到生产经营的全过程。各企业结合各自企业应用信息化技术的需求，明确了两化融合的重点环节和发展重点，恒亚水泥有限公司全过程实现了在线监测，各类生产原料按照产品型号配比需求实现自动化配比，脱硫脱硝除尘装置直接与环保部门无线联网，实现实时在线监测，确保产品质量稳定和环保质量达标排放；兴安民爆公司利用国内最先进的乳化炸药技术新建了现代化的乳化炸药生产线，引进美国的机械手技术及全自动包装冷却传输技术，将安全生产隐患降到最低，全线用工人数由原来的60人降到9人。2018年积极做好“互联网+中小微企业”行动计划的推广使用，利用酒泉市中小企业企业云工作平台，支持电信、移动等企业开展数字

企业、企业平台管理服务推广应用，组织“互联网+中小微企业”普及计划推广培训，邀请电信、移动公司对企业免费网站建设、平台运行流程、费用补贴等政策进行了解读，收到良好的效果。

【非公经济】 阿克塞县工业企业中除华电新能源以外，均为民营企业。规模以上民营企业经济情况如下：甘肃恒亚水泥有限公司，产值3.57亿元，生产水泥131.7万吨，熟料37万吨，实现工业增加值1.21亿元。阿克塞海源矿业有限公司，产值4947.2万元，生产铁精粉6.87万吨，实现工业增加值900万元。中能桑普阿克塞科技有限公司，光电发电量2455.5万千瓦时，产值1866.7万元。

【亮点和创新工作】 主动出击，全面落实制定出台的《阿克塞县2018年招商引资若干优惠政策》，筛选重点招商项目，全年开展招商引资34批108人次，签约项目17项，招商项目合同履约率和开工率分别达到76%、41%，实现招商引资到位资金9.32亿元。电子商务蓬勃发展。2018年阿克塞县成功申报2家乡级电子商务服务站：阿克塞县红柳湾镇电子商务服务站和阿克塞县德润文化有限公司电子商务服务站。分别争取奖补资金3万元。大力开展电子商务技能培训，认真组织开展电商培训班。全年共开展讲座6场次，累计参加人数386人。一是制定了《阿克塞县工业园区（高新区、集聚区）整治改造提升三年行动实施方案（2018—2020）》。二是针对鑫达市场、民族农贸市场环境卫生差、秩序混乱等问题依托城乡环境综合整治突破行动加大环境卫生整治力度并通过宣讲相关政策提升市场秩序，结合全省建设县乡便民市场机遇，投资40万元对鑫达市场进行改造升级，为广大市民营造干净、整洁、便捷、放心的购物环境。积极与省、

市商务部门衔接，上报了农产品批发市场项目，为商贸流通业健康发展奠定基础。三是配合完成全省盐业体制改革工作，积极与县委、县政府、编办、人事、食药监等部门沟通，协调推进设立盐业监管机构、明确编制、人员招录、企业承担的盐业行政管理职能移交等方面的工作。实现了盐业工作政企分开，建立了公平竞争、监管到位的市场环境。

【招商引资】 一是招商机制不断完善。制定出台了《2018年招商引资优惠政策》《关于2018年固定资产投资、招商引资、争取资金指标任务分解的通知》《2018年招商引资工作安排意见》，全面启动“部门定责、全民招商”工作，加大与各部门的对接力度和督促落实，采取“按月分析、挂牌通报”的方式，强化招商意识，大力营造“发展抓项目、项目抓招商、时不我待、人人有责”的浓厚氛围。同时，建立招商人才培养机制，市委组织部从全县经济口部门选派两名素质好、能力强的优秀年轻干部赴中西部片区（西安小分队）、西南片（重庆、成都小分队）开展驻点招商工作，为全年招商引资工作平稳有序开展奠定坚实基础。二是项目库建设不断强化。积极谋划各类项目75项，从中筛选确定了30项重点招商项目，编制项目可研20余项，印制招商手册1000余份。开展了为期一月的2019年重点项目集中谋划月活动，全县上下共谋划235项实效性强、带动能力强、操作性强的项目，召开评审会议对26个优秀谋划项目给予了表彰。同时，完成了循环经济园区、四十里戈壁光伏发电园区、柳城子化工园区、红柳沟石棉尾矿综合利用园区、火车站物流园区的规划评审工作。为强势启动红柳沟石棉矿招商引资工作，委托专业机构编制红柳沟石棉矿整体开采方案及环评评估报告，为下一步招引工作奠定坚实

基础。三是招商模式不断创新。坚持“走出去”与“请进来”相结合，与市政府上海办事处、北京办事处、中国固废网、中国矿业网等驻外机构、知名网站以及多所高等院校、科研院所密切合作，通过小分队招商、产业链招商、专题招商、园区招商、上门招商、节会招商、网上招商、委托招商、以商招商、驻点招商等手段，创新招商引资方式方法，变“孤军奋战”为“倾巢出动”，变“守株待兔”为“广纳四方”。在“走出去”招商时，以短、平、快方式为主，2018年开展招商活动34批108人次，其中党政主要领导外出10批34人次。

四是招商平台不断拓展。借助工业园区被列为省级开发区序列的有利时机，赴外深度对接符合国家产业政策、环保安全要求、园区产业规划的“三符合”东南部产业转移类项目，努力激活阿克塞县“一区六园”发展引擎，聚力推动园区发展。通过有序引导，形成布局合理、产业配套、规模较大的工业园区群，2018年以来，积极承接东南沿海产业转移项目6项，实现承接产业转移到位资金5.9亿元，项目涉及光热、铸造、农产品酵素加工等项目。

交通运输局

【概况】 阿克塞县交通运输局下设4个股室，分别为综合办公室、工程技术股、路政管理股、养护生产股。下属单位有县地方道路管理站（局站合一，两块牌子，一套人马）、县公路运输管理所。全局（站）现有干部职工22人，交通运输局编制数4人，其中局长1人，副局长2人，工人1人；道管站编制数12人，其中道管站长1人，副站长2人，正式职工9人（干部身份4人，工人身份5人），聘用制工勤人员2人（不占编）、公益性岗位6人（不占编）。阿克塞县公路运输管理所现有干部职工5人，其中所长1人，干部1人，工人3人。

【发展情况】 年初以来，阿克塞县交通运输局在县委、县政府的正确领导下，在各部门的大力支持下，认真学习贯彻落实十九大、十九届历次全会精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，按照全市交通工作会议的部署要求，紧紧围绕县委、县政府中心工作，立足部门职能，以构建更为安全、通畅、便捷、高效的交通运输环境为目标，以项目建设为抓手，认真履行岗位职责，严格执行党风廉政建设责任制，扎实推进“转变作风改善发展环境建设年”活动，求真务实、廉洁从政，统筹建设、养护、管理与运输协调发展，有力地推动了交通运输各项工作的顺利开展，顺利完成了全年任务及全年的目标要求。截至2018年底，全县已拥有县、乡、专、村公路总里程1232.353千米，其中县道126.750千米，乡道352.644千米，专用道路84.401千米，村道668.558千米。

公路密度达到4千米/百平方千米。通达范围：通公路的乡镇3个，占乡镇100%；通公路的村11个，占村总数的100%。

【重点项目建设】 2018年，交通运输局共实施、配合重点建设项目12项总里程289.03千米，项目总投资1.53亿元，其中：结转项目5项总里程155.294千米，项目投资8222.88万元；新建项目5项总里程133.74千米，项目投资2419.5万元；其他重点项目1项，项目投资4500万元；配合地方政府项目1项，项目投资190万元。1. 结转项目主要包括：（1）通畅工程1项54.954千米，即大坝图村至建设村道路通畅工程。至目前，已完成所有建设任务并投入使用。（2）路网改善工程1项30千米，即省道314线至安南坝路网改善工程。至目前，已完成所有建设任务并投入使用。（3）安全生命防护工程3项70.34千米，项目投资492万元。一是X280G215线至建设乡安全生命防护工程。二是S314线至博罗转井镇公路安全生命防护工程。三是G215线至红崖子公路安全生命防护工程。至目前，以上项目已完成所有建设任务并投入使用。2. 新建项主要包括：（1）2018年自然村组100千米硬化建设项目。由于资金不到位，并接全省交通主管部门通知，已暂停实施，阿克塞县自筹550万元，建成红柳湾六组道路通畅项目。（2）安全生命防护工程1项隐患里程22千米。至目前，已完成所有建设任务并投入使用。（3）阿克塞县养护维修工程（畅返不畅）1项66.74千

米。至目前，已完成所有建设任务并投入使用。3. 其他重点项目，即阿克塞县二级客运中心。截至目前完成项目主体及外立面保温工作。4. 配合地方政府项目，即阿勒腾乡政府修建的乌呼图村一道石头河简易桥梁建设项目。截至目前完成项目施工监理招投标，项目已开工建设。

【交通运输改革】 1. 农村公路市场化养护改革工作顺利完成。在 2017 年完成两乡一镇道路管理所改革任务的基础上，2018 年，交通运输局按照农村公路养护改革工作要求，2 月底，向县政府上报了《对阿克塞县农村公路由传统的公路养护模式转换为市场化管理模式等方式进行养护的请示》；3 月中旬，经县政府同意批准，在阿克塞县人民政府网站发布施工招标公告；4 月中旬，按照项目招投标法在酒泉公共资源交易中心完成阿克塞县农村公路市场化养护项目公开招投标工作，并与中标的养护公司签订了养护合同，标志着阿克塞县农村公路市场和养护改革工作完成。农村公路养护管理实现专业化、精细化、规范化，养护管理体制进一步理顺，责任主体进一步明确，养护资金有效节约。2. 交通“放管服”改革突显成效。按照县委办、县政府《关于推行“一窗办一网办简化办马上办”改革实施方案》工作要求，进一步优化交通运输行政执法资源，理清交通运输许可和治超路政执法事项，建立健全治超工作协调联动机制，全面清理交通运输行业行政审批事项，公布权力事项 13 项，便民服务事项 8 项。认真梳理交通运输系统“最多跑一次”事项，形成覆盖行政多领域的“一次办结”机制，通过减事项、减层级、减材料、减环节、减时限，优化流程，推进交通运输行政权力“瘦身”。逐步尝试探索“互联网+政务服务”，推进县行政服务中心交通运输审批

许可“一窗受理”工作改革，坚持“应进尽进”的原则，整合窗口资源，分类设置一窗通办的综合服务窗口，实现“一窗式”审批。

【综合运输体系建设】 基本情况：2018 年全县客货运输车辆达到 85 辆，其中客运班车 14 辆，货运车 54 辆，公交客车 1 辆，出租汽车 16 辆，完成客运量 6.33 万人次，比去年同期减少 4.12%，旅客周转量 500.4 万人次，同期减少 2.57%。完成货运量 8.93 万吨，同期增长 13.74%，货运周转量 777.3 万吨，同期增长 55.9%。从业人员培训累计达到 400 余人次。运输管理：严格落实客运站场“三不进站”“六不出站”规定，严禁危险品进站上车，确保车辆技术状况不合格车辆和超载车辆不出站。乡镇通车率达到 100%，行政村通达率 100%；组织开展 20 次行业安全大检查，查出隐患 42 起，督促隐患单位落实整改，整改率达 100%，客运车辆 GPS 监控率达到了 100%；圆满完成春运、清明、“五一”“十一”、古尔邦节等重点时段道路运输安全保障任务，客运工作未发生安全生产事故。路政管理：农村公路治超工作坚持以源头治理和路面治超为重点，强化部门联合治超机制，并加强了责任追究，通过召开全县治超工作会议，明确了治超工作职责，与公安交警、运管部门开展联合专项整治，各职能部门相互配合，在重点路段和时段对农村公路上行驶的超限超载货车进行了集中整治，路面超限超载运输车辆大为减少。截至目前，交通运输局共出动路面执法人员 350 人次、检查车辆百余辆，查处超限超载车辆 100 余辆。养护管理：坚持“有路必管、有路必养”的管养原则，先后制定了《阿克塞县通村公路养护管理暂行办法》和《农村公路养护管理检查考核办法》，建立县、乡、村三级农村公路养护管理机制，实行季度督查、半年考核、年

终考评制度，农村公路路面 PQI 值逐年提高。2018 年专业化养护农村公路 700 余千米。

【项目建设质量监管】 阿克塞县交通运输局质监机构全年共办理公路水运工程竣(交)工质量评定备案 5 项，养护工程质量评定备案 1 项，竣(交)工质量评定合格率 100%。全年共组织质量安全监督检查 42 次，出动工程质量监管人员 146 人次，发出质量安全监督检查整改通知书 27 份，通报 2 份，要求暂停施工或局部暂停施工 3 处，配合市交通质监站、农村公路读到帮扶组，对阿克塞县在建续建项目进行现场检查 10 次。全年针对工程实体质量共监督抽检 1354 点(组)，合格 1300 点(组)，总体合格率为 95%，原材料及常用产品监督抽检 140 批次，合格 136 批次，合格率达 97%。

【综合服务】 按照县委、县政府审批服务推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革工作要求，我部门进一步细化梳理，整合资源，按照“最多跑一次的目标”，利用“互联网+政务服务”大平台，凡涉及到审批和服务内容，局机关一个不留，经充分授权，全部放到县政务服务中心交通窗口统一办理，全面实行“一窗办”，优先推行“一网办”，优化调整行政许可程序、制定公布行政许可办事指南，简化办事流程，提高工作效能。2018 年，交通服务窗口共办理各类业务 156 件(其中年审经营许可证 5 户，年审营运车辆 86 辆，行政许可 2 件，年审从业资格证 63 本)，没发生 1 起服务质量投诉。

【亮点】 1. 党建方面：积极探索新形势下全面加强基层党组织建设的新路子，以“乡村路上建支部、筑路圆梦惠民生”党建创新项目为载体，在农村公路项目建设一线成立了项目点临时党支部，全面实施“党员红细胞工程”。2. 项目建设方面：主动与省市主管部

门对接，已确定 2019 年建设计划 4 项 135 千米，投资 3861 万元，分别为撤并建制村 84 千米 3342 万元、窄路加宽 15 千米 194 万元、县乡道安防工程 36 千米 245 万元、村道危桥改造 1 座 80 万元。在项目管理过程中，一是将 2018 年所有建设项目(包括结转项目)进行分解，确定每个项目由一名科级领导包挂，并配备相应驻地代表管理项目；二是从驻地建设、工程进度、工程质量、工程安全、工程环境、农民工工资支付情况等多个方面采用挂牌方式进行通报；三是组织开展“大干一百天，决胜保目标”活动和防汛防汛应急演练。制定了《阿克塞县农村公路管理办法》，现已通过政府常务会审定，加大对专业技术人员的培训力度，通过“走出去、请进来”的方式，对局内专业技术人员进行了再培训、再教育，使得局内专业技术人员在项目管理中，始终站在新技术、新工艺的最前沿，保持思想常新、思路常新、思维常新。3. 养护方面：(1)全面推行市场化养护；(2)开展了全民参与护路爱路活动，并在两乡一镇发放连心卡；(3)制定了阿克塞县创建“四好农村公路”实施方案。4. 路政管理方面：组织多部门联合对超限超载车辆进行查处，主动与恒亚公司对接，帮助解决运输车辆超限超载问题，积极与县政府汇报，解决超限超载两处临时治超点。

【创新】 结合创建“四好农村公路”示范县的有利契机，进一步加大道路养护力度，全面推行市场化养护模式，2018 年 4 月份，通过招投标确定了 1 家专业化公司负责全县农村公路的日常管护和小修保养，使阿克塞县农村公路养护管理实现专业化、精细化、规范化，理顺了养护管理体制，明确了责任主体，有效节约了养护资金。至目前，该公司已专业化养护农村公路 700 余千米。

【大事记】 3月6日上午，巴州若羌县委副书记、县长艾山江·阿不都拉一行来阿克塞县对接国道315岔口(巴什考贡)至拉配泉至新甘交界阿克塞县道路建设事宜，县委副书记、县长哈里别克，县委常委、统战部部长宏伟参加座谈会。

3月16日上午，2018年全县交通运输工作会议在县交通运输局三楼会议室召开。

4月10日上午，省农村公路巡视组深入阿克塞县S314线至安南坝路网改善工程施工现场检查指导阿克塞县农村公路在建项目。

4月24日，在市交通运输局统一部署下，由肃北县运管所所长刘永明带队的全市农村公路交叉检查组对阿克塞县2010年以来的农村公路建设工作进行了检查。

4月25日，阿克塞县交通运输局农村公

路养护实现市场化。

2018年阿克塞县实施的首批自然村组硬化项目共3项55千米，包括S314线至大颚巴图道路通畅工程、G215线至加尔玛道路(支线一)通畅工程，近日，两项自然村组硬化项目已在酒泉市公共资源交易中心完成招投标工作，五月初中标单位进场开工，预计10月份完成所有建设任务。

6月27日下午，县交通运输局按照“以防为主、防重于抢、抢重于救”的防汛工作要求，联合施工、监理单位，在“多坝沟至安南坝路网改善工程项目二标段”施工现场举行了防洪防汛应急演练。

7月3日上午，阿克塞县交通运输局在“多坝沟至安南坝路网改善工程”项目部举行了“大干一百天，决胜保目标”启动仪式。

农村经济

农牧林局（水务局）

【概况】 阿克塞县农牧林局原名阿克塞县农牧林水利局，成立于2014年12月，正科级行政单位。2017年3月，经县编委会议研究，更名为阿克塞县农牧林局，加挂阿克塞县水务局牌子，为县政府工作部门。主要承担全县农牧业、林业生产发展规划、产业结构调整、农牧业林业水利建设项目申报等工作，肩负着全县农牧经济和农牧村发展及林业生态保护和水利建设的重要职责。内设综合办公室（行政审批股、扶贫办公室）、农牧业综合办公室（农业股、畜牧股）、水利综合办公室（防汛抗旱指挥部办公室、规划计划股）、林业综合办公室（造林资源股、野生动植物管理股、防火办公室）、农村水利股、法制执法股、项目计划产业股、财务室等8个股室，与酒泉市森林公安局阿克塞县分局、阿克塞县林业生态建设管理办公室、农村合作经济经营管理站、农产品质量安全监督检测站等4个下属单位一起办公。有在职干部职工85名，其中在职党员48名，是一支政治观念强、专业技能精、业务素质高的三农服务队伍。

【农牧业发展概述】 2018年，该局紧紧围绕农牧业增效，农牧民增收这一目标，围绕乡村振兴战略和推进农业供给侧结构性改革总体思路和部署要求，以市场需求为导向，以增加农民收入、提高农业综合效益和竞争力

为核心，因地制宜、科学规划，发挥比较优势、突出特色，强化组织领导、采取有效措施，全面完成农牧业、林业和水务各项工作任务，全县农牧业总产值、增加值、农村居民人均可支配收入分别达到12,390.38万元、6574万元、26,909元，同比增长分别达到26.5%、16.6%、8.1%；羊存栏11.54万只，出栏10.37万只；全县森林覆盖率达3.65%；完成水务固定资产投资2908.5万元；

【特色产业】 注重从本地区实际出发，以挖掘特色优势、培育新型经营主体、提升产业化水平为重点，以打造有机牛羊肉生产基地为目标，在项目谋划、龙头带动、规模经营上下功夫，特色产业培育工作稳步推进。着力打造优势产业。从县域资源禀赋条件出发，以红柳湾现代农业科技示范园区为依托，以节水高效、绿色有机为引领，着重在培育设施养殖、戈壁温室种植和饲草产业上下功夫，做大、做精、做强、做实绿色有机戈壁农业。一是合理规划布局。聚焦持续增加农牧村居民收入这个核心，以市场需求为导向，编制了《阿克塞县戈壁农牧业发展规划》。二是推进传统畜牧业转型发展。全年完成接羔7.54万只，仔畜成活率96%以上。羊存栏11.54万只，出栏10.37万只。严格落实草原退牧还草、禁牧、轮牧措施，逐步推进畜牧业生产重心由自然放

养向设施养殖转型，制定了《阿克塞县红柳湾设施养殖小区管理办法》和《阿克塞红柳湾养殖小区绩效考核办法》，进一步规范生产、管理、饲养、防疫、诊疗、废弃物处置等各环节安全管理。在已建成102座设施养殖棚圈的基础上，整合项目资金287万元，投入红柳湾村集体经济设施养殖场建设项目，建成高标准羊舍7座，全县设施养殖规模达到3.5万只以上。三是三元种植结构不断优化。按照“稳粮、优经、扩饲”的现代农业发展工作思路，落实各类农作物种植面积9673.53亩，实施了农田牧草业提质工程，改良饲草品种，提高优质牧草种植比例，扩大饲草种植面积，粮经草比例进一步优化，达到24：34：42。四是设施种植水平得到提升。依托省市戈壁农业产业专项资金，引进节水灌溉技术，配备水肥一体化设施，改造提升了现有的126座温室大棚，与甘肃汉方本草高新农业有限公司达成126座温室大棚承包和4万吨中草药农用酵素深加工项目投资意向性协议，在红柳湾农业科技示范区完成了400亩肉苁蓉寄主梭梭种植。培育新型经营主体。一是不断培育壮大地方龙头企业。扶持10万只清真肉羊屠宰加工冷链建设项目，探索建立“企业+合作社+农（牧）户”的经营管理模式，以龙头企业为带动，形成统一经营、统一品牌、统一管理、统一销售的产业链条，提升产业化水平。二是积极发展农牧民专业合作组织。采取“合作社（家庭农场）+农（牧）户”的发展模式，全年新增农牧业专业合作社1家，新增家庭农场1家，5家县级合作社、3家家庭农场获批市级合作社、家庭农场。全县各类合作社达到23家、家庭农场达到7家，各类农牧民专业合作组织共带动农牧户280户，吸纳社员385人，资产总额995万元。三是实施农畜品牌振兴战略。初步建成了包含全县

19家合作社及2个标准化生产示范园区在内的市、县两级的农业标准化示范区体系。全县无公害农产品认证达到2个，地理标志登记为“哈尔腾羊”1个，新申报有机食品1个。开展了“哈萨克马”地理标志认证工作，已完成专家现场核查和评审，预计2019年5月完成认证。

【农业生态保护】 草原植被恢复费征收。一是调整规范临时占用草原审批、修建直接为草原保护和畜牧业生产服务设施使用草原的审批等5项行政许可事项，梳理行政权力事项清单76项。二是组织草原执法力量开展了春、秋季五个专项执法检查6次，现场接待信访群众10人次，调解处理草原矛盾纠纷5件，对敦格铁路、柳格敦当高速等重点项目先后下发《限期责令整改督办通知》3份。按照“依法审查，从严把关”的原则，认真组织开展草原征占用申请材料审查和现场查验工作。积极征缴草原植被恢复费21.6万余元。草原防火及治虫灭鼠。针对自然资源离任审计查出未按规定签订《草原防火责任书》等问题，积极进行整改，将草原防火工作纳入政府目标责任考核范畴，建立草原防火责任追究机制，年初与各乡镇、有关部门签订了《草原防火目标管理责任书》，根据防火工作具体要求，认真细化分解落实防火主体责任，层层签订《防火目标责任书》，深入开展草原防火安全隐患排查巡查综合执法23次；投入资金17.05万元，全年共投放防治药品5000斤、栽植招鹰架50个、放置鼠夹950余次，完成草原鼠害防治20万亩、虫害防治22万亩。草原生态保护项目。一是完成阿克塞县草原火险区草原防火基础设施建设项目。建成草原火情监控站1个，在海子草原塞什腾村、苏干湖村和阿克塔木村共建4座瞭望塔，即对半径5千米以内的草原进行

远程循环预警监控，建立前端预警监测系统4套、应急传输系统和室内控制系统各1套。二是完成2017年第一批草原植被恢复费建设项目。阿勒腾乡乌呼图村建植禾本科混播人工草地800亩，制作安装宣传标示牌1个、小型标示牌20个，印制草原法律法规宣传资料2000份。三是完成2018年第一批草原植被恢复费建设项目。在阿勒腾乡苏干湖村0.5万亩退化草场实施拦洪灌溉恢复，修建拦洪坝2千米，整理退化草地内引水毛渠3.5千米，并制作项目牌2个。

【农业安全防控】 农产品质量安全监管。配合工商、质检、公安等部门利用放心农资下乡宣传周、“3·15”及重大节假日期间对全县种子、农药、兽药、化肥、地膜等农用物资经营市场进行全面清理和整顿。积极开展蔬菜送检、抽检，全年完成抽检产地蔬菜10次，抽检速测样品68个，自检采样8次，抽检样品50个，送市检2次，抽检样品18个，抽检中均无发现蔬菜农药残留量超标等问题，合格率为100%。农业面源污染防治。制定通过了《阿克塞县农牧业面源污染治理行动实施方案》，对县内交通主干道及通村公路沿线、城乡结合部、田间地头堆放的废旧农膜进行集中清理，消除“视觉污染”。引导和动员广大农牧民主动清理残膜，积极联系交售废膜，废旧农膜回收利用率达到80%以上；要求在红柳湾镇农牧业开发区等设施瓜菜种植集中区，积极引导农户对田间地头产生的尾菜采取田间堆肥、挖简易坑沤肥及直接还田等方式，开展田间处理利用，将尾菜就地消化，消除对蔬菜产地环境的不利影响；对长期以来随意弃置于村庄周围、公路沿线、田间地头、沟渠旁边等地的尾菜，开展污染专项治理，切实解决好尾菜处理不当造成的污染问题，尾菜处理利用

率达到40%以上。制定出台了《阿克塞县畜禽养殖禁养区划定方案》和《阿克塞县禁养区内畜禽规模养殖场和养殖专业户关闭或搬迁工作实施方案》，积极开展了禁养区划定和禁养区范围内涉及设施养殖场搬迁工作，将禁养区范围内涉及到的1户设施养殖场54头饲养奶牛，整体搬迁至红柳湾养殖小区继续从事设施养殖。

【农民收入】 2018年，全县农村居民可支配收入达到26,908.85元，同比增长达到8.1%，其中：工薪收入5068.16元，同比增长达到18.99%；经营性收入14,242元，同比增长达到7.31%；财产性收入231.58元，同比增长3.54%；转移性收入7367.11元，同比增长4.78%。

【农业农村改革】 深入开展农牧业农村各项改革。一是建成农村土地承包经营纠纷调解仲裁厅和土地确权档案室，实行土地确权颁证电子化登记备案管理制度，完成多坝沟村100户农户1100.05亩土地确权任务，并通过国家人工质检入库和农业部规划院入库汇交。二是结合农村“三变”改革工作，制定出台《阿克塞县农牧村集体资产清产核资工作实施方案》，完成全县两乡一镇11个行政村清产核资工作任务并通过市级验收，共清理出村级资金150.3万元，村级资产401.8万元。三是为进一步推进阿克塞县供销社改革，按照省市相关工作部署，制定了“一县一策”工作方案，注册成立阿克塞县供销合作社，建成红柳湾村、安南坝村、多坝沟村、哈尔腾村4个村级基层综合服务社，成立1个农畜产品供销公司，担负流动供销社职责。四是落实国家草原补奖政策，将全县天然草原饲养量控制在21万头（只）以内，向全县1081户2792名农牧民兑付发放2018年草原补奖资金4027万元。

【农民科技】 积极推进新型农牧民培育。一是依托 10 万只清真牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地项目，为今后畜牧业产业化发展提供人才支撑，全年组织开展以现代肉牛肉羊养殖、农牧村经营型人才培养为主题的各类人才培训班 3 期，培训农牧民 252 人。二是组织开展新型职业农牧民培训班 4 期，重点围绕养殖、种植、休闲农业等方面进行系统培训指导，累计培训农牧民 120 人。通过培训，年内实现劳务输转 372 人次，实现劳务收入 1116 万元。稳步推进农业科技技术推广。一是引进无花果 1 棚，接果率达 60% 以上，红柳湾现代农业科技示范园区 45 座日光温室种植蔬菜品种 6 类 23 个，蔬菜产量达到 112 吨。二是推广使用机械种植模式，开展大田电动农机铺膜、播种、施肥、喷药等作业，完成机耕、机播面积分别达到 0.9、0.8 万亩，农机化综合水平达到 97.19%。三是依托康民农业科技有限公司建立中药材（黄芪）生产全程机械化示范基地，重点示范机械化收获技术，集成深松、旋耕、施肥、高效植保等农业机械化技术，农业机械化水平达到 90% 以上。

【林业生产】 造林绿化。全年完成 3845 亩植造任务，其中义务植树 2135 亩（多坝沟胡杨林 977 亩，红柳湾及城南三角带 1158 亩，栽植杏树 18,700 株、胡杨 40,057 株）；红柳湾灌木林造林 700 亩；县城至红柳湾绿色景观带马鞭草种植 230 亩；红柳湾苗圃基地 50 亩，红柳湾绿岛种植梭梭 730 亩。全县森林覆盖率达 3.65%。林木管护。一是林木修剪。抢抓春、秋两季有利时机，组织人员对防风林带 4289 亩林木进行了全面修剪，保证了树木的长势。二是林带灌溉。对县城周边 8.4 千米渠道和红柳湾林带渠道进行了疏通和清理。对二期防风林、光电园区、循环园区、绿色通道进行了管

道维护和滴灌维修，合理调配绿化水资源，保证林木用水，确保苗木成活率在 90% 以上。三是病虫害测报和苗木检疫。重新优化布置监测点，充实专兼职监测人员，建成县乡村三级监测网络体系，针对春尺蠖、沙枣木虱、天幕毛虫、蚜虫等主要病虫害，定期开展病虫害防治作业，全年共出动作业车辆 40 余车次，开展林业病虫害集中联防联控 6 次，累计防治面积 9042 亩，测报准确率达到 90%、无公害防治率达到 95%，森林病虫害成灾率控制在 5% 以下，同时在春季造林中加强苗木检疫工作，认真执行森林植物检疫技术规程和种苗“两证一签”，严格按法定程序办理各项检疫事宜。坚决杜绝推托不检疫的现象，对疫苗、冻死苗、弱苗、未经检疫或检疫不合格苗木不得调入，坚决杜绝带病苗木进入造林现场，苗木产地检疫率和复检率均达到 100%，确保阿克塞县无外来有害生物侵入，共检疫各类苗木花卉百万株。林业资源保护。一是扎实开展各项专项行动。以森林公安为主体开展了“打击破坏森林和野生动物资源违法犯罪专项行动”“严厉打击非法占用林地等涉林违法犯罪专项行动”等活动，共出动警力 60 人次、出动车辆 21 台次，张贴发放宣传资料 1000 余份。根据省市安排组织人员完成麻黄踏勘和碳汇资源摸底调查工作，做到了家底清、基础实、数据准。二是做好林地、林木资源管理工作。完善林地资源管理台账。组织人员对全县范围内各企事业单位征占用林地手续进行了检查，并登记造册。对存在征占用林地的企业利用林地变更调查工作，进行林地置换。已经开工建设手续不齐全的单位要求补办手续，对未开工建设的坚决要求先办手续后建设。二是采取定期巡逻和突击检查相结合的方法，深入各保护区、封育区和林带进行巡回检查，有力地保护了林政资

源安全。严格征占用林地的审核管理，积极服务项目建设，提前介入征占用林地审批，全年共上报征占用林地审批事项 5 项，缴纳植被恢复费用共计 1159.6 万元，获批 5 项。国家公园建设。一是成立阿克塞县祁连山国家公园体制试点工作领导小组及协调推进工作领导小组，对国家公园划定区域内的居民点、人口、草地、草场、公益林区、工矿企业、水利工程、水电设施、交通道路、旅游经营活动等情况进行统计，初步确定了公园边界和功能区划定。经国家林业局现场核查、省林业厅论证，阿克塞县划入祁连山国家公园总面积为 29.88 万公顷。二是认真做好资料收集。先后 4 次根据省公园办要求征求国土、草原、乡镇、水务等相关部门意见并填写上报国家公园内人员和资产信息调查表、人员状况统计表、马牛羊数量统计表等，并将各牧民草场位置或羊圈底印落在国家公园功能区划图上。根据草原、国土补偿标准和居民平均生活水平，完成公园内各类资产和生态移民费用初步匡算。对公园功能区再次进行调整优化，并编制上报了《关于调整祁连山国家公园核心区面积的请示》。

【水务工作】 水资源管理。严格落实水资源“三条红线”控制指标，由于生态环境保护政策，2018 年阿克塞县多数企业处于停产状态，全县 GDP 和工业增加值较往年下浮，用水量随之减少。因此，2018 年全县用水总量为 1718.82 万立方米，其中工业用水量为 144.47 万立方米，万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量分别为 117.67 立方米/万元、71.99 立方米/万元，农业灌溉水利用系数 0.64，水功能区水质达标率 100%，万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量等约束性指标控制在省市下达的范围内。水资源执法检查。突出取水许可、水资源保护和节约用水管理等重点，

集中时间开展摸底调查工作，对审批办理的取水许可申请材料进行再复核，现场查看取水设施，确保了取水手续齐全、合规并按规定条件取水，无未经批准擅自取水、转让取水许可权等现象。饮用水源保护区通过设立明显的界限标识和隔离设施，对饮用水源地实行生态养护及封闭管理，无排污口设置。地下水提取严格按照打井审批程序申报，年内未发生违规打井、非法取水等行为发生。同时，对全县安装的用水计量设施进行了全面检查，保证了计量设施合格、正常运行，并加强对高耗水和重点取水户节水全过程监督管理，强化计划用水管理，促进节水用水，遏制用水浪费。全年征收水资源费 10.44 万元。河湖管理执法检查。结合河长制、湖长制工作和河湖“清四乱”、河道采砂专项整治行动，在各级河长定期巡河巡查的同时，累计开展专项执法行动 10 次，巡查出动 36 人次，全面开展河道采砂执法工作，对长草沟河道已关停的采砂企业现场平整恢复治理情况进行了再整治，完成了现场验收并对涉事企业处于 5 万元行政处罚，现全县河道内无采砂行为。为进一步规范河道采砂，按照已批复的河道采砂规划，编制完成年度采砂方案，通过公开招标方式出让河道砂石开采权 3 处，现中标单位正在办理环评、用地等手续，河道采砂许可证尚未核发。同时结合环境综合整治行动，全面整治在河道管理范围内各类垃圾，租赁铲车、挖掘机等机械对河道内生活垃圾、建筑垃圾等进行了掩埋，并建立垃圾整治常态化机制，定期开展拾捡、填埋。水土保持执法检查。始终把水土保持监督执法工作作为预防和治理水土流失、改善生态环境的首要任务来抓，不断加大生产建设项目执法检查力度，集中时间、人员对县域内采砂场、矿山企业、生产建设项目开展了拉网式、全覆盖摸底调查，

并逐一登记造册，详细记录现场检查记录，做到底数清、情况明，并建立了开发建设项目水土保持监督管理档案，下发《现场检查通知书》18份、编报《水保方案通知书》8份、《限期缴纳水保补偿费通知书》9份、《限期验收通知书》1份，并做到跟踪落实，年内督促编报和审批水土保持方案报告表1个，通村公路水土保持方案正在督促落实，并配合省市水保部门完成3项水土保持措施现场复核工作，年内征收水土保持补偿费2.52万元。河道保护管理工作。全面落实各项河湖保护管理措施，确保河道内无乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排等现象，切实改善河道生态环境质量。强化规划约束，加强河道采砂禁采区、可采区和禁采期、可采期监督管理，依据采砂规划严格审批采砂行为，加强河道采砂作业的监管和日常巡查，督促采砂企业严格按照采砂许可限定的范围、时限、开采深度及作业方式规范采砂活动，禁止超时超量超范围采砂，禁止在河道内堆放尾料或弃料，督促采砂企业作业完成后及时恢复河道原状。水政执法。建立健全部门联合执法机制，加大对水土保持、水资源保护管理监管，严格执行取水许可、水资源论证制度，按照水污染防治计划和饮用水保护规定，定期开展水质监测工作，确保饮用水质达标、安全。严格落实《水土保持规划（2017—2030）》各项任务目标，加大水土保持执法管理，督促生产建设项目编制水土保持方案，并全面落实水保措施，防止水土流失等行为。防汛抗旱工作。一是严格落实汛期24小时值班制度和领导带班制度，密切关注天气变化，及时发布预警信息，全年累计发送各类预警信息46条。二是加大重点水利基础设施隐患排查力度，全年累计开展各类安全检查32次，维修加固防洪堤护坡108米，及时补充完善各类

防汛物资，组建抢险队伍4支120人。三是针对红柳湾镇、阿克旗乡旱情，第一时间启动应急预案，为两个乡镇140户牧民紧急调拨发放玉米籽35吨，苜蓿70吨，旱情得到有效缓解，保障了牧民群众财产安全。

【大事记】 4月9日，酒泉市考核工作小组办公室主任、市水务局副局长于军带领由市工信委、市环保局、市水务局、市统计局和市建设局相关人员组成的最严格水资源管理工作考核小组，对阿克塞县2017年实行最严格水资源管理工作目标完成、制度建设及措施落实情况通过现场检查、听取汇报、查阅资料、座谈反馈等方式进行了全面考核，充分肯定了工作取得的成效，并对存在的问题和整改措施提出了建设性意见建议。2017年以来，阿克塞县以落实最严格水资源管理制度为抓手，以全面推进河长制工作，建立各行业取用水台账，不断完善水资源监控体系，健全水权制度和水价形成机制，强化管理责任和考核制度，加强用水需求和用水过程管理，用水总量、用水效率、水功能区限制纳污等“三条红线”指标严格控制在省市下达的约束性指标内，圆满完成了各项考核工作目标。2018年阿克塞县将以实施水资源消耗总量和强度“双控”行动为契机，进一步加大水资源调度、监测力度，保证有限的水资源充分发挥效用，全力保障经济社会发展用水需求。

4月19日，为准确把握省市关于农村集体资产清产核资的政策和要求，县农牧林局特邀省农经总站专家，通过集中授课和座谈交流两种方式，举办了阿克塞县农村集体资产清产核资培训班，来自红柳湾镇、阿克旗、阿勒腾乡分管农村集体资产清产核资的领导及工作人员、全县各村“三委”班子等共40余人参加了此次培训。培训中，县农牧林局负责人首先

对《甘肃省关于转发农业部等九部委全面开展农村集体资产清产核资工作的通知》进行了精准解读和传达。随后，省上专家就在开展农村集体资产清产核资工作中应掌握的相关政策及工作流程、具体操作、报表填报等给学员们进行了系统的讲解，为阿克塞县全面开展清产核资工作打下了坚实基础。同时，学员们还围绕农村集体产权制度改革清产核资中的疑问与专家进行了互动并得到了专家认真解答。此次培训班的举办旨在提高广大乡镇村负责人对农村集体资产清产核资工作的认识，提高他们开展清产核资工作的能力，为确保按进度推进产权制度改革，按时完成阿克塞县农村集体资产清产核资工作，争取在酒泉市范围内率先完成清产核资工作提供了有力保障。

4月23日上午，阿克塞县委副书记张跃峰前往多坝沟调研多坝沟河道治理项目建设推进情况。张跃峰一行就多坝沟河道治理工程项目进行了实地查看调研，了解了项目建设推进情况，就项目实施过程中遇到的问题和困难进行了梳理分析，并指导加快工程项目建设进度。张跃峰强调：“多坝沟河道治理项目的实施对多坝沟村更好的发展现代化农业具有重要的作用，将有效提高防洪保安能力，减少洪水灾害损失。目前，全县上下正全力推进项目建设工作，水利部门作为建设单位，要切实提高思想认识，进一步提振信心，拿出勇于担当的拼劲，高效率、高质量全力推进项目建设工作，争取项目早建成、早投用、早受益，确保按时完成目标任务”。

4月25日，市水务局党组成员、市黑河调水办主任张勇率局检查组到阿克塞县进行汛前准备和水利工程管理工作督导检查。在阿克塞县水务局程全局长及有关人员陪同下，现场检查了县城防洪堤、多坝沟河道治理工程及农

业水价综合改革等项目，并听取了阿克塞县关于汛前准备和水利工程管理工作的汇报。检查组通过听取工作情况汇报、实地查看工程现场、查阅工程管理资料、向管理人员提问等方式，对阿克塞县水利项目前期工作、水利工程建设管理、水利工程质量监督、防汛责任落实情况、安全生产工作落实和各类预案、技术档案、维修保养项目等汛前准备及工作开展情况进行了详细的检查，并就做好下一步工作提出指导性意见：一是尽快补充完善工程资料；二是切实抓好安全生产工作；三是尽快加强防汛物资的储备。

5月30日上午，市委常委、组织部部长燕胜三在县委书记张金荣、副书记张跃峰、组织部部长张剑雨陪同下深入县农牧林局（水务局）调研党建及项目工作。在党建活动阵地，燕部长详细听取党建工作负责人工作汇报后指出：“县农牧林局（水务局）党建引领带头作用引领全局各项工作的做法很好，值得肯定，值得借鉴。希望进一步加强党的基层组织建设能力。全局上下尤其是党员领导，要切实牢固树立‘四个意识’、增强‘四个自信’，时刻牢记使命和宗旨，发挥党员先锋引领模范带头作用，通过找准工作落脚点，明确工作责任，层层传导压力，确保各项工作顺利推进。”在深入祁连山生态环境保护项目点，燕部长通过实地查看项目进展情况后强调：“要严把项目施工监理关，抓好项目进度，用实际行动坚决有力地把这项利在当代功在千秋的工程实施好，把祁连山生态环境修复好，保护好。”县委书记张金荣、副书记张跃峰、组织部部长张剑雨陪同调研。

7月6日下午，阿克塞县农牧林局（水务局）与甘肃汉方本草高新农业有限公司签订《中草药农用酵素温室种植项目合作协议》，县政府

副县长段小平出席签约仪式。该项目计划对红柳湾农业科技示范区已建成的 126 座日光温室进行整体承包和提升改造，作为中药材育苗和精品农业种植基地。该项目的建成，对提升阿克塞县农业产业化发展基础，培育新型经营主体起到积极推动作用，也是发展戈壁农业的有力抓手。副县长段小平要求：“希望双方能以此次签约为契机，加强对接合作，深化沟通联系，推动戈壁农业发展。县政府将一如既往做好服务工作，确保项目早日投产见效。”

10 月 25 日，酒泉市委人才项目验收组一行深入阿克塞县牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地对阿克塞县深加工全产业链人才实训基地建设项目进行现场验收。阿克塞县牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地建设项目是 2017 年酒泉市市重点人才项目，共下达人才发展专

项资金 40 万元，其中省级人才专项资金 30 万元，市级人才项目资金 10 万元。目前项目已建成县级牛羊肉精深加工全产业链人才实训中心 1 个，购置了相关培训教材、教学仪器、视讯设备等硬件设备。验收组通过实地核查、现场提问、查阅资料、审核账目等方式对阿克塞县牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地建设项目进行检查验收，经检查，验收组认为，该项目完成了建设工作任务，同意通过验收。阿克塞县牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地项目的实施，不仅优化了畜牧业实用人才结构，为全县农牧业发展提供了强大的智力支持，而且拓宽了农牧民增收渠道，增加了农牧民收入，带动了农牧业经济的快速发展。

畜牧兽医局

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县兽医工作站成立于1954年，于2013年1月更名为阿克塞哈萨克族自治县畜牧兽医局，现下设综合办公室、动物疫病预防控制中心、动物卫生监督股、兽医股和畜牧技术推广服务股等5个职能股室，下辖阿克塞县动物疫病预防控制中心和阿克塞县动物卫生监督所（兽药饲料检查所）两个副科级事业单位，改革发展40年来，县畜牧兽医局在县委、县政府和省市业务部门的正确指导下，坚持以保障全县畜牧业发展和增加农牧民群众收入为落脚点，积极统筹各项任务措施推进，切实结出了累累硕果。近年来阿克塞县畜牧兽医局多次得到市县相关领导表扬，数次被省、市畜牧兽医部门评为“畜牧兽医工作先进单位”，连续5年获得阿克塞县的年度“三个文明”考核一等奖。1954年阿克塞哈萨克族自治县兽医工作站成立；1997年阿克塞县兽医工作站更名为阿克塞县畜牧兽医工作站；2000年为切实推进阿克塞县畜牧改良工作，抽调县畜牧兽医工作站专业技术人员，成立阿克塞哈萨克族自治县种畜繁育中心，并下设种畜场1个；2006年6月根据阿克塞县乡镇和机关事业单位机构改革相关工作要求，县畜牧兽医工作站、种畜繁育中心、草原工作站和农牧机械管理站四个单位合并成立为阿克塞哈萨克族自治县牧农服务中心；2010年12月，县牧农服务中心更名为阿克塞哈萨克族自治县畜牧技术推广服务中心；2014年12月，为适应阿克塞县畜牧业发展形势和重大动物疫

病防控工作要求，县畜牧技术推广服务中心更名为阿克塞县畜牧兽医局；并成立阿克塞县动物疫病预防控制中心、阿克塞县动物卫生监督所（兽药饲料监察所）两个副科级事业单位。

【健全机制 增强动物疫病防控】 县畜牧兽医部门始终将创新兽医工作机制作为畜牧兽医工作的重中之重。一是为增强重大动物疫病防控总体水平，统一做好全县春秋两季动物防疫工作时间、疫病防控种类的部署规划、各项动物疫病防控措施的推进；二是为提高自治县的重大动物疫病监测防控工作能力，强化项目建设；三是配强配全专业队伍，县、乡、村三级防疫人员达到70人以上，县、乡两级动物防疫人员均为畜牧兽医专科以上学历，本科学历达到90%以上；针对各级防疫人员实际，畜牧兽医部门采取请进来、送出去的方式，对动物防疫人员培训教育。

【防疫灭病】 县畜牧兽医部门采取以健全县乡村三级动物防疫体系、配强配全专业队伍、增加疫病防控设施设备资金投入、强化动物疫病防控知识及法律推广等措施，按照省市制定的监测计划中主要动物疫病流行病学调查方案要求，坚持抗体监测与病原监测相结合的办法，做好辖区内疫情监测和流行病学调查工作，做到辖区内常发疫病清楚掌握，早做防备；做到新疫病早发现、早处理。通过完成以上各类动物疫病的防控措施的落实，进一步保障了自治县畜牧业的稳定持续发展。

【质量监管】 一是在养殖环节监管方

面。对规模养殖户、养殖小区等各重点部位实行重点监管，落实责任人，与养殖场、养殖户签订责任书，制定科学用药、饲养管理、圈舍消毒、兽药休药期等制度，采取不定期的检查指导，查防控措施是否到位，看档案是否建立健全。从源头保障畜禽产品质量安全。二是在兽药饲料监管方面。督促兽药经营户建立兽药饲料购销台账、使用记录，认真执行可追溯管理制度。做到每季度加大违法添加“瘦肉精”等禁用物质的监管力度，依法依规，严厉打击，发现假冒、伪劣、禁用兽药饲料立即收缴销毁，并追查其来源、销售去向，坚决取缔“三无”产品。杜绝了县内使用违禁、过期、假劣兽药的现象发生。三是在畜禽及畜禽产品检疫监管方面。强化做好畜禽屠宰检疫，严格执行宰前申报、宰前检疫、宰后检疫的规程，做好检疫登记，确保屠宰上市牲畜临床检查健康合格；对经检疫合格的产品逐一加盖验讫印章，出具动物产品检疫合格证明；实行24小时值班制度，确保动物屠宰申报，屠宰检疫检验、产品上市全程监管到位；严格执行责任追究制度，做到不错检不漏检，对工作失职、渎职者依法追究责任。完成市场监督动物产品31,981公斤，检查生鲜乳、冷冻肉共计11,327.5公斤，强化做好公路运输检疫。多年来畜牧兽医部门加强动物运输检疫的监督管理，积极与全县各贩运大户签订了《动物经营运输防疫承诺书》，开展防疫知识培训，进行建档规范管理。采用签订承诺书和全程跟踪指导的方式对养殖小区、散养户进行“病死动物及动物产品无害化处理”进行监管。同时坚持24小时值班制，严守工作岗位。完成消毒过往车辆385辆；查验办证消毒检疫畜禽11,742头（只），动物产品87.8吨。确保出入本县的每一只家畜都是经过检疫。既而保障

了畜牧业生产的稳定有序。

【技术推广】 为切实改进自治县畜牧业发展产出低、内动力不强的现状，县畜牧兽医部门积极创新发展思路，积极推广科学养殖技术，截至2018年6月底，全县牲畜饲养量达22.4万头（只），其中天然草原牲畜饲养量达20万头（只），设施养殖规模达2.4万头（只），出栏10.3万头（只），同比增加15.2%，适龄母畜比例达到70%以上。成畜损失控制在3%以内，羔羊繁殖成活率达到了97%。全县县农业增加值达4772万元，总产值达7327万元，农牧民人均纯收入达17,3420元。稳步推进畜牧业基础设施建设。牢固树立“牧业不稳，全县不稳，牧民不富，全县不富”的思想，进一步增加饲草种植面积，夯实发展基础，大力推进设施养殖。截至2018年6月底，全县已发展设施养殖户84户，养殖数量达2.4万只以上。协助相关单位完成“绿色食品、无公害畜产品基地”和“哈尔腾羊肉”品牌的认证工作，并于2018年6月开始“哈萨克马”农产品地理标志认证申办工作，目前已组织省上专家完成“哈萨克马”农产品地理标志登记的现场审定，并得到省上通过。2018年开始戈壁现代化设施养殖项目调研准备工作，戈壁现代化设施养殖项目的落实将从根本上影响着阿克塞县畜牧养殖产业发展，这是一条产业兴旺之路。

【应对突发疫病】 8月在全国开始流行的非洲猪瘟，县防制重大动物疫病指挥部，加强各项防控措施落实到位。一是积极开展疫情排查，经排查阿克塞县只存在消费生猪产品现象，没有生猪养殖户。二是及时联合食品药品监督管理局，对市场销售的生猪产品以及其他动物产品进行监督检查4次，确保了市场销售的动物产品，来源清楚。三是从9月初启动了红柳湾公路防疫监督检查站，实行24小时值

班制度，对途径国道 215 线拉运动物及动物产品的车辆开始监督检查，该局克服条件简陋，发挥连续作战的作风，冒着天寒地冻的恶劣天气，对过往车辆进行查证验物、登记、消毒，严防疫情传入传播。截至目前，共检查登记拉运动物及产品车 170 辆，动物 24,382 头（只），产品 27,080 公斤、8002 张。其中：猪车 50 辆，生猪 6709 头；羊车 88 辆，羊 17,340 只；牛车 14 辆，牛 156 头；骆驼车 4 辆，骆驼 69 峰；马车 11 辆，马 108 匹；动物产品车 3 辆，鸡蛋 27,000 公斤、猪肉 80 公斤、羊皮 8002 张。至目前检查车辆中未发现不明原因病死猪。

【动物卫生监督】 动物卫生监督既是一项行政执法工作，也是一项专业技术工作，按照“加强法律知识培训、加强专业技术培训、加强职业道德教育”三个加强要求，始终坚持每周一早上集中学习的惯例，学习党的方针、政策、路线，学习《动物防疫法》《甘肃省动物防疫条例》《食品安全法》等法律法规。同时，成功举办了 2 期动物卫生监督执法人员培训班，1 期村级动物检疫员、协检员培训班，4 期乡村兽医服务从业人员、诊疗人员培训班，4 期动物及动物产品贩运人员培训班，使阿克塞县动物卫生监督人员法律、政治、业务素质不断提高，做到依法行政、文明执法。1. 加强法制宣传，营造良好的执法氛围。为确保动物产品质量安全，维护消费者合法权益，树立动物卫生监督执法部门的良好形象。积极参加“食品安全宣传月”“3·15 宣传日”等大型宣传活动，广泛深入地宣传了《动物防疫法》《食品安全法》和《甘肃省动物防疫条例》等法律法规，在各项宣传活动中共发放各种宣传资料 230 余份，提供咨询服务 94 人次，出动宣传车 6 次，悬挂宣传标语 10 余条。通过宣传，营造出了一个政府重视，群众理解，社会

各界大力支持的动物卫生监督执法工作良好氛围。2. 着力打好敦煌国际文化博览会外围动物防疫和动物产品质量安全保障攻坚战。为切实做好敦煌国际文化博览会期间动物防疫和动物产品质量安全保障工作，认真安排，及时部署，一是认真组织开展排查，消除隐患。重点是对水草密集区、重点区域、养殖小区、重要路口以及规模养殖户逐一做到全方位、无死角的排查。共排查养殖小区 1 个，规模养殖户 364 户，水草密集区 5 个、重要路口 12 个，排查家畜 22.78 万头（只），圆满完成了保障文博会期间动物卫生安全。二是组织人员设卡值班，监督检查动物及动物产品。组织执法人员在红柳湾公路动物防疫监督检查站，开展 24 小时值班制，对过往出入本县，途经敦煌的贩运动物及动物产品车辆进行监督检查。全力确保动物及动物产品安全无疫病。截至文博会结束，共监督检查贩运动物的车辆 36 辆，监督检查家畜 6954 头（只）。3. 加强组织领导，严格监督检查，全力以赴做好非洲猪瘟防控工作。8 月以来，全国相继发生多起非洲猪瘟疫情，阿克塞红柳湾公路动物防疫监督检查站作为全省 22 个动物及动物产品指定通道之一，保障全省动物卫生安全责任重大，县所密切关注非洲猪瘟疫情发展动态，由专人收集整理农业农村部关于非洲猪瘟疫情通报信息，组织专业技术人员培训非洲猪瘟排查防治规范，加强检查站检查人员力量，储备应急物资，提前做好防控非洲猪瘟准备工作。严格落实 24 小时公路检查制度，对过境阿克塞县拉运生猪及其产品车辆进行查证验物、登记、消毒，严格做到逐车逐头检查，详细检查生猪的临床健康，在确保交通安全的前提下，对运载工具实施消毒，严防疫情传入传播。实行日报告制度，每日检查数据信息分别报送省、市、县动物卫生监督

所。值班检查人员详细登记生猪及其产品车辆、承运人及货主信息，保存检疫合格证明图片资料，严格落实痕迹化管理制度。全所及全站干部职工切实提高非洲猪瘟防控工作思想认识，增强责任感和紧迫感，全力以赴做好非洲猪瘟防控工作。4. 乡镇产地检疫电子出证工作顺利推行。产地检疫是动物检疫的基础，做好产地检疫是防止疫病蔓延的根本措施。2018年，为了继续深化产地检疫工作，本着“方便群众、便于流通”的原则，因地制宜在全县设立了3个检疫申报点，并将报检电话和检疫员姓名公示，要求动物饲养者在出售动物时，必须按照动物防疫法律法规的相关规定，提前向动物卫生监督所申报检疫，动物检疫员对出栏畜禽实施临栏检疫，凭免疫登记卡及佩带的免疫耳标、养殖档案，对经检疫合格的畜禽出具相应的检疫合格证明，并对检疫结果负责，严禁无免疫标识及无检疫证明的畜禽进入流通领域。至目前，开展检疫羊肉10,956公斤、牛肉16,952公斤、检疫羊1698只、牛57头、马136匹、骆驼52峰，共出具检疫证明356份，有效预防了未经检疫和病死动物及动物产品上市流通。同时，阿克塞县3个乡镇动物卫生监督分所，产地检疫也以乡镇为单位，产地检疫开展率、检疫率分别达到了100%。5. 不断加大动物贩运经营人员管理。采取定期和不定期相结合的检查方式，对动物饲养、贩运、销售等环节开展了多层次、全方位、大力度的监督检查，对全县5个动物贩运户的姓名、住址、照片、经营种类、运载工具和经营范围等信息一一进行了详细的备案登记，进行了《动物防疫法》《甘肃省动物贩运经营管理办法》等4期法律法规的培训，签订了《动物经营运输防疫承诺书》。通过培训考试，颁发了动物贩运经营培训合格证，并对每个贩运户的经营销情

况也进行了登记备案，及时掌握其贩运动态。同时，还聘请了5名从事动物产品销售的商户为行风监督员，形成以监保检、以检促防的良好格局。截至目前，阿克塞县未出现一例逃避检疫和贩卖、运输动物、动物产品的违法行为。6. 不断加大执法监督检查力度。一是不断加强兽药、饲料销售场所的监督管理和动物诊疗机构的清理整顿工作。全年共开展各类专项检查42次，出动执法车辆21台次、执法人员69人次。二是不断加强对养殖小区的日常监管，建立无害化处理场，健全养殖档案、《动物出栏健康保证书》等各项登记记录，做到底子清、情况明。7. 不断加强行政相对人的日常监督管理，确保全县无违法行为及违法案件的发生。执法人员执法水平及群众知法守法意识是畜产品质量安全工作中最重要的两大因素。在近年来的执法实践过程中，不断加大广大农牧民群众尤其是行政相对人的日常监督管理和宣传教育，在畜产品质量安全工作中取得了明显成绩。2018年，阿克塞县行政管理相对人在动物及动物产品经营、流通、动物诊疗、无害化处理等环节均没有违法行为的发生。至目前，已完成全年15起一般程序案件。8. 认真抓好跨省活畜禽调运和外调动物落地监管工作。根据省所监管平台提供的外省证明，认真做好跨省调运动物疫情预警工作，采取“出入两头把关、中间全程巡查”的监督检查方式，对从外省调入阿克塞县的动物严格落实落地监管。截至目前，受理检疫跨省调运动物及动物产品71起，检疫活畜禽468头（只），检疫羊肉2307.5公斤，检疫生皮8002张，共出具《动物检疫合格证明》（A证）70份。并对调入阿克塞县的35批次278头（只）动物（其中：马63匹、牛197头、羊18只）全部按程序严格进行了落地监管。

【党的建设】 按照上级党组织的部署，按规定先后认真开展了科学发展观教育、党的群众路线教育、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，在开展工作中，严格落实“三会一课”制度，采取个人自学和集中学习相结合、以“规定动作+自选动作”的形式，通过开展研讨交流、民主生活会、组织生活会、主题党日等活动，使局内党支部凝聚力、战斗力、创造力显著增强，通过总结往年工作

经验，积极从服务畜牧业发展、保障农牧民养殖户收入和本局中心工作出发，提炼总结出了“三线工作、四项服务”工作法，切实将工作法推行到业务工作和党员干部职工学习教育过程中，切实引导广大党员认清形势，坚定马克思主义立场，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

城乡建设

住房和城乡建设局

【概况】 2018年，阿克塞县住房和城乡建设局在县委、县政府的正确领导和上级业务部门的大力支持下，紧紧围绕打造和谐宜居、功能完善、富有活力、民族特色的“哈萨克风情体验基地”这一总体目标，突出规划引领和项目建设“两个重点”，狠抓基础配套设施、住房安居保障、绿化美化亮化、城市精细化管理、生态环境保护、全域无垃圾，智慧城市建设“七项工程”，实现城市规划水平、城市品质品位、城市人居环境、城市管理水平、城市环境面貌、城市生态保护、城市保障能力“七大提升”。按照这一思路，各项措施落实，城乡规划、工程监管、住房保障等各项工作成效显著。

【队伍建设】 1. 加强干部教育管理，提升党员队伍素质。一是加强学习成效。累计组织集中学习120多个学时，先后选派党员干部参加省、市、县各类培训35人次，领导干部上讲台15人次，并组织开展了为期三天的学习十九大精神轮训班。二是营造宣传氛围。继续做好建筑工地周边文化墙制作，高标准建设党建活动室，结合2018年重点工作任务更新了展板内容，将组织架构、党员承诺践诺、挂图作战、先锋指数、党务公开、党支部建设标准化工作、党建特色等内容图文并茂地反映在墙上。三是择优发展党员。局机关党支部及时

吸收了在实际工作中涌现出来的具有高度共产主义觉悟并符合入党条件的先进分子入党，严格发展党员程序，2018年发展了入党积极分子3人，发展对象4人。2. 创新党建活动载体，丰富内涵增强实效。一是做好“领导包抓、干部蹲点、党员主攻的项目建设管理措施”的文章。开展了“党建进工地，引领促发展、党员抓攻坚”主题实践活动，2018年所有重点项目包挂党员、倒排工期、挂图作战，党员引领紧推项目进展。二是做好“党员活动日+业务”的文章。主题党日活动任务分解至各股室承办，由各股室结合自身业务工作，制定各具特色的活动主题，并按照计划有序开展了活动。

【作风建设】 始终紧绷作风建设这根弦，坚持抓常、抓细、抓长，将务实的工作作风贯穿始终。一是抓活动促转变。围绕“转变作风改善发展环境建设年”活动精神、“五项整治”具体内容、三纠三促整治重点和县委提出的坚决克服和纠正的十种心态和现象，牢牢把握活动主题，全面安排部署，成立领导小组，制定实施方案，在全局范围内开展大学习、大讨论，并建立健全班子及个人整改台账共62份，明确整改时限和整改责任，逐件落实，逐个销号。二是抓制度促落实。针对“庸、懒、散、慢、乱”问题，以制度建设为抓手，建立了共八项制度，将制度融入到日常工作及各项任务中，

完善日常的基础台账，形成务实管用的长效机制，营造风清气正的政治生态。三是抓廉政促监管。深入落实党风廉政主体责任，将党风廉政建设和业务工作同部署、同安排、同落实，层层签订《廉政责任书》共 36 份。制定了党风廉政建设和反腐败工作实施方案，干部职工党风廉政集中教育培训 3 次，组织开展廉政约谈 35 人次，组织开展警示教育活动 108 人次。同时，严格落实廉政“双合同”前置化、程序化要求，在招标文件中列入信用档案查询，明确中标单位在签订施工合同的同时签订廉政合同。

【城市建设管理事权】 1. 进一步完善城乡规划体系。完成了城市总规修编、详规、风貌规划、专项规划等十个方面的规划评估及编制工作。燃气、供电、道路工程、环境卫生、防洪和防涝、再生水等六个专项规划完成文本编制。2. 进一步加大规划管理力度。深入贯彻落实《城乡规划法》，完善规划管理工作制度，对各类建设项目的审批，严格执行“两级审核一级审批”制度，按照“规划一张图，全局一盘棋，审批一支笔”的规划管理原则，严格控制规划用地和规划红线，实行“不符合规划用地的不批，超越红线的不批，影响城市发展的不批”三不批制度。3. 进一步严格执行规划制度。2018 年共召开规划委员会 4 次，共审批各类建设工程项目 22 项，核发办理项目选址意见书 22 份、建设用地规划许可证 12 份、建设工程规划许可证 13 份、出具方案核定通知书 9 份、规划选址审查意见 83 份。

【重点项目建设】 2018 年，住建局积极整合各方资源，投入资金 2.3 亿元，实施各类建设项目 16 项。通过政策引导、项目支撑、部门协同、齐抓共建等模式，强力推进了城市重点项目建设。工程开工率达到 100%，其中：

国道 215 线商业街绿化硬化提档升级改造项目一期工程、阿克塞县第二热源厂集中供热及配套基础设施建设项目、阿克塞县污泥干化处理项目、阿克塞县污水处理厂配套管网建设项目、生活垃圾中转设施建设项目、民族村基础设施建设项目、阿克塞县星级公厕建设项目、棚户区改造建设项目、老旧城区供暖管网改造和恒翔宾馆、塞泰宾馆建设项目已全部完成建设任务。

【建筑市场管理】 1. 招投标管理工作逐步规范。健全完善了招投标体系，投资 40 万元，建成了公共资源交易平台，规范了建设单位招投标行为。顺利完成了全县 53 项政府投资项目的公开招标工作，共收取交易费用 8.5 万元。同时，对 8 家入驻阿克塞县的招标代理企业进行备案。2. 建筑行业管理逐步强化。全县共监督工程 17 项，监督面积达 3.66 万平方米，在建的房屋建筑工程实现视频监管的 3 项、7 项工程在监管平台进行了申报、2 家商砼站架设视频监控系统，做到了 24 小时全方位监管；共下发《安全隐患整改通知书》3 份、消除一般安全隐患 620 条、安全整改率达到 98% 以上；2018 年开展建材检测项目 12 项，收取试验检测费 60 余万元，共完成建材样品见证取样检测 1600 余组，检出不合格样品 11 组，在施工现场清理出 1 批不合格 SBS 防水卷材，使不合格材料得到及时处理，有效遏制了重大质量、安全生产事故的发生。

【城市管理】 1. 强化市政监管，城市精细化管理水平进一步提高。组织开展市政安全运营专项检查 10 次，查出隐患 29 个，整改问题 29 个，问题隐患整改率 100%；修缮主要路段检查井 150 余个、道路铺砖 313.28 平方米、划定停车位 155 个、安装挡车球石 311 个；加强对 315 盏路灯的管理维护，确保正常运行，

路灯亮灯率 98% 以上；县城区卫生保洁、清洁保持常态化，主要街道卫生清扫实现机械化；城市供水水质达到国家规定标准，污水排放达到环保监测标准，各项指标均实现了在线监测；中水收集、回用率达到 100%。2. 提升城市品位，人居环境持续改善。2018 年城区新增绿化面积 3.8 万平方米，人均公共绿地面积达 43.5 平方米、绿化覆盖率达 52.12%、人均公共公园绿地面积达 17.65 平方米，建成区绿地率达到 28.4%。新增城市供热取暖源 30 蒸吨，储备供热面积 20 万平方米；全县新（改）建公厕 16 座投入运行；努力解决城市污水垃圾问题，建成了污泥干化处置设施和生活垃圾中转站；民族村基础设施铺设人行道 7.6 千米，硬化庭院近 400 户，规整了供电、网络、天然气等各类线路。在牧业一线重点开展垃圾收集处理体系建设，投资 104.2 万元，在两乡一镇安置封闭式垃圾斗 55 个、果皮箱 60 个，为两乡一镇购置 8T 摆臂式垃圾清运车 1 辆、高压洗扫车 1 辆、电动三轮保洁车 55 辆。为村、社区落实工作经费 50 余万元，用于卫生保洁机制的建立，招聘卫生保洁员 59 名，义务监督员 40 名，配备了专兼职保洁队伍。

【保障房建设】 1. 完善了多层次住房供应和保障体系，健全住房保障制度，现已完成公共租赁住房分配任务 822 套，分配率 100%；坚持“三看三审两公示”制度，实行阳光操作，2018 年完成 25 户租赁补贴发放任务，发放资金 3.69 万元，实现了住房保障全覆盖。2. 认真贯彻落实中央、省市棚户区改造政策，积极争取 2018—2020 年农发行授信贷款 1.67 亿元，抽调 17 名干部职工组建了征迁领导小组，确定了 5 个棚改征收片区，制定了《阿克塞县 2018 年棚户区改造国有土地上房屋征收补偿安置方案》，完成棚户区改造任务

110 户，发放补助资金 2544.7 万元，征收土地面积 1.6 万平方米。3. 加强对房地产市场的综合调控，制定了《阿克塞县 2016—2019 年去房地产库存工作方案》，全年共消化商品房库存 13 套，消化面积 0.26 万平方米。4. 完成 4 家房地产公司项目备案、房地产开发资质等前期信息录入，备案项目 9 个。企业开发资质备案 4 家，存量房手牵手合同网签备案 133 套，新建商品房网签备案 168 套，共核查领导干部及群众的住房信息 1000 余次。

【人防工程建设】 2018 年，阿克塞县人防工作取得了新突破。一是调整充实了 156 人组成的抢险抢修、医疗救护、治安消防、防化防疫、通信、交通运输等 6 种人防专业队伍；二是结合阿克塞县实际，对全县各个社区人员情况进行了一次普查，指导团结社区完成了社区 504 人的早期人口疏散方案；三是实现了对人防警报器、控制设备每月一次检查，每季一次维护，警报社会化管理率达 100%；四是配合市人防办完成了“2018—甘新”跨区域联合训练活动，圆满完成了警报试鸣演习，警报试鸣率达 100%；五是不断加大易地建设费征收力度，2018 年共办理人防易地建设审批手续 9 项，收取人防易地建设费 34.33 万元。

【招商引资及争资任务落实情况】 住建局引进招商引资建设项目 6 项，总投资 1.61 亿元，其中：塞泰宾馆和恒翔宾馆已基本完工、玉莲商务宾馆和长草沟服务站已完成主体建设，商品房开发项目已开工。住建局与上级部门多方衔接，积极争取各类财政专项资金 618 万元。

【经济指标完成情况】 建设领域固定资产投资完成 2.5 亿元，比 2017 年增加 0.53 亿元，同比增长 26.9%；建筑业总产值完成 1.55 亿元，比 2017 年增加 0.11 亿元，同比增长 7.64%；

建筑业增加值完成 0.94 亿元，比 2017 年增加 0.08 亿元，同比增长 9.3%，增长率居全市第一。全县城镇化率达到 96.3%，同比增长 0.1%。城市绿化覆盖率达到 52.12%；县城控制性详

细规划率、生活垃圾无害化处理率、城市自来水普及率、县城生活污水处理率、燃气普及率均达到 100%。

酒泉市住房公积金管理中心 阿克塞县分中心

【概况】 酒泉市住房公积金管理中心阿克塞县分中心为财政全额供给正科级事业单位，归属酒泉市住房公积金管理中心管理。核定编制5名，现有人员5名，其中正科级1名，副主任科员1名，科员3名。内设综合办公室、综合业务股。主要职责是：依据国务院《住房公积金管理条例》，国务院财政部关于《住房公积金财务管理办法》《住房公积金会计核算办法》《个人住房贷款管理办法》等政策法规，按照政府决策、公积金管理中心运作、银行专户储存、财政监督的原则，负责编制和执行县上批准的住房公积金归集、使用计划；审批住房公积金的提取、使用；负责公积金核算、保值和归还；编制公积金归集、使用计划情况的报告，同时接受酒泉市住房公积金管理中心的业务指导和监督。

【理论学习】 坚持集中学习制度，严格学习纪律，确保学习任务落到实处。始终把握学习重点，提高政治站位，将学习好、贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想及党的十九大精神作为当前和今后一段时期的重要政治任务来抓。在形式上，注重理论学习与实践相结合，坚持工作学习化，学习工作化。重点对住房公积金归集、提取、贷款、档案业务管理办法及操作规程、云平台操作系统进行了认真细致的学习，并采取互相提问、交流座谈、试卷答题的方式巩固学习成果，确保所有人员熟练掌握业务政策及操作技能，进一步提高服

务群众的能力。

【资金运行】 2018年，酒泉市住房公积金管理中心阿克塞县分中心在市中心的正确领导下，以转作风、精业务、强纪律、控风险、保安全为目标，不断增强工作的责任心和紧迫感，进一步提高服务质量和效率，住房公积金事业发展态势良好。2018年共归集住房公积金3270万元，较去年同期增长7%，完成年度目标任务的103%。新增缴存单位4户，新增缴存职工132人，完成年度目标任务的126%。办理提取1603笔3015万元，较上年同期增长了9.5%，其中：住房消费提取124笔752万元；偿还贷款本息提取1378笔1783万元；租房提取21笔33万元；法院强制扣划5笔19万元；因退休、死亡等原因提取75笔428万元。累计发放贷款105笔2972.6万元，完成年度目标任务的66%，较上年同期下降34%；个贷率达到122%；资金使用率达到183%；贷款逾期率为0.1‰。住房公积金政策的执行，有效改善了阿克塞县缴存职工的居住环境，对阿克塞县房地产业务发展、优化城市建设起到了显著的作用。

【风险防控】 一是围绕公积金归集、提取和贷款三个主要环节，认真开展了廉政风险防控排查工作，建立岗位监督机制，明确廉政风险责任，完善内控制度，强化防控措施。二是严格落实内部稽核制度。坚持突出重点、明确责任，确保从日常操作细节中发现问题、解

决问题、堵塞漏洞、规范流程、规避风险。三是加强贷后管理力度，建立贷款逾期风险分级台账，对逾期贷款实行提示、预警、催收制度。采取逾期3期以下电话催还、3期以上以下发《催还通知书》的形式进行催还，2018年以来对9笔逾期贷款人员进行了见面谈话，并下发了《催还通知书》。强制扣划借款人及担保人住房公积金借款6笔，共收回逾期贷款本金57万元，逾期利息2.3万元，并全部记入逾期贷款风险台账。

【提升服务】 按照“四办”改革工作要求，我分中心及时成立了领导小组，制定了“四办”改革实施方案，着力将住房公积金管理工作由“管理型”向“服务型”转变。以转变作风提效能，深化改革挖潜力为目标，重新梳理办事流程，简化办理要件，缩短办理时限。并于7月2日入驻县行政服务中心办事大厅。11月按照审改办相关要求将16项行政许可事项、15项其他行政权力事项的政策依据、办事流程、办理时限等内容完整无误地录入甘肃政务网并开通了网办功能，实现了让群众“最多跑一次”的目标要求。

【智慧服务】 结合云平台2.0操作系统、手机APP、公众微信号及网上服务大厅的上线运行，大力宣传推行“智慧公积金服务”。一是采取全覆盖的方式为各缴存单位举办了6场次住房公积金网厅、手机APP、微信公众号相关操作培训。二是注重各项业务在互联网渠道办理量，对部分有需要的缴存单位及个人进行上门服务，引导缴存职工利用微信公众号办理

提前还款等业务操作，通过一系列的网络业务办理的操作使用，离柜率不断上升。

【党风廉政】 严格落实党建工作责任制，实行“一岗双责”，坚持把党建工作和业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。根据党支部建设标准化工作推进方案，我分中心严格执行民主集中制、“三重一大”和“三会一课”等制度，截至目前共开展集中学习48次，开展专题党课3次，主题党日活动12次，召开组织生活会2次，利用集中学习、主题党日、党课辅导等活动，不断提升党员综合能力。积极贯彻落实党风廉政建设责任制，层层签订《党风廉政建设责任书》，组织全体工作人员廉政教育基地观摩学习，进一步提升员工的自律意识和廉洁意识。

【大事记】 1月根据阿克塞县委组织部统一安排和部署，中心党支部积极组织召开了肃清王三运流毒和影响专题民主生活会。

3月15日，阿克塞县分中心召开全体职工大会，迅速传达，深刻领会《全市住房公积金管理暨党风廉政建设工作会议》会议精神，并就如何抓好会议精神的贯彻落实作出安排部署。

7月2日入驻县行政服务中心办事大厅。

8月6日上午，酒泉市政府“放管服”及“四办改革”第一督察组组长孙述刚一行在到县行政服务中心公积金服务窗口，详细了解公积金窗口各项工作开展情况。

10月根据县委组织部文件要求，撤销了分中心党支部，将党员关系划入住建局党支部。

电力

供电公司

【概况】 2018年，是落实党的十九大精神的开局之年，也是公司业绩取得新突破，管理再上新台阶的收获之年。2018年，公司党总支团结带领广大干部职工，坚决贯彻落实省、市公司各项决策部署，不忘初心，继续前进，高质量完成2018年各项任务目标。截至2018年底，公司完成购电量1863.05万千瓦时，同比下降1.05%；完成售电量1847.47万千瓦时，同比下降1.2%，主要原因为敦格铁路施工接近结束，负荷大幅下降；电费回收率100%；售电均价完成661.95元/千瓦时；综合线损率为0.84%，同比上升0.18个百分点。

【安全生产】 严肃安全生产责任制落实，明确主要负责人安全第一责任人责任，层级签订《安全责任书》，编制印发岗位安全责任清单。完成安全总监配置。开展安全生产问题清单专项梳理，建立安全巡查问题整改销号机制，推行设备运维主人制，多维度夯实安全管理基础。加强现场安全管控，严格执行领导干部到岗到位、现场作业“十不干”“两票三制”和“三措一案”制度。成功应对“1·16”110千伏阿克塞变10千伏母线失压故障，未发生大面积停电事件和投诉事件。采用联合检修方式，借助敦煌运维班力量，高质量完成春秋检工作。坚持安全生产例会和安委会制度，强化安全事故快报学习，加大《电业安全工作规程》

考试、考核力度，从业人员安全意识和工作水平不断提高。多方努力，完成办公楼及35千伏城关变电站消防合规性设计验收备案。圆满完成党的十九大、春节、全国“两会”、敦煌文博会等重大节庆保电任务。截至2018年12月31日，累计安全生产1321天。

【电网建设】 滚动修订“十三五”电网规划并顺利通过市公司评审。争取地方政府支持，“十三五”电网发展重点项目列入《阿克塞县“十三五”发展规划》。编制完成2018—2022年公司电网发展规划。加强沟通协调，阿克塞国家沙漠公园供电项目纳入2019年农网升级改造工程。提前完成2018年第一批城市配电网工程改造实施。顺应边防期盼，争取投资147万元，提前1个月完成多坝沟边防检查站供电项目的实施，为戍守边防起到积极作用。加快推进工程精益化管理，2017年农网改造升级10千伏及以下工程获得省公司2018年配电网优质工程称号，实现公司优质工程历史零突破。

【经营管理】 坚持业绩优先原则，滚动修编绩效考核细则，突出量化考核，促进各专业工作高效开展，月度绩效考核排名多次位列县公司前两名。多措并举增供扩销，售电量创历史新高。层级签订《电费回收工作责任书》，建立电费风险预警机制，重点做好大

客户电费周监控，实施“一户一策”，大力推广线上缴费，每月电费回收率均完成100%，电费自动核销笔数占比达71.07%，排名地区县公司第一。抓好营业普查和用电检查，加强用电信息采集系统数据提取分析，补收电量3.67万千瓦时。充分发挥理论线损计算结果指导作用，强化降损措施落实，综合线损率创历史新低。高度重视“两保户”电费兑付，兑付成功率达100%。

【服务水平】 践行“人民电业为人民”的企业宗旨，坚持领导接待日制度，解决和处理客户反映问题25项。加强供电服务工作红线规定培训和优质服务通报学习，服务人员思想认识不断提高。完成供电所营配末端融合，台区经理制、综合柜员制全面实施。强化停电刚性执行，建立欠费停电逐级审批机制，全面推行不停电催费流程。坚持营业窗口“双语”特色服务，深化“互联网+智能缴费”。创建台区经理与用电客户微信交流群，发布检修、停电计划，答疑客户用电问题，发送缴费温馨提醒，拉近服务距离。强化服务监管，定期开展内部明察暗访专题活动，自查自纠不规范行为21起，考核处理相关责任人36人次。优质服务连续26个月长周期“零投诉”，排名全省并列第一。

【依法治企】 严肃省、市公司《“三重一大”决策主要事项》《“三重一大”决策实施细则》《行政议事规则》《党委议事规则》等制度落实，年内规范召开经理办公会、党总支会议38次，研议议题92项，决策的民主性、科学性进一步增强。高度重视，密切配合市公司完成例行巡察监督工作，反馈立行立改问题11项，整改10项，整改率90.9%。广泛开展“七五”普法宣传活动，年内集中宣传3次，发放各类法律法规宣传册1200余份，摆放宣

传展板12面。强化法制教育，组织认真学习了《法制企业行为指引》《全员学法普法系列读本》及省公司巡视巡察“一库一册一集”等材料，观看法制教育警示片，不断强化了全员法制意识。推进协同监督项目化管理，重点梳理项目管理方面问题，立项27项，整改27项。

【党建工作】 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合“三会一课”、中心组学习，通过展板摆放、悬挂横幅、电子屏播放等，多层次、多方位、多形式加强党的十九大精神宣传教育，真正使干部职工对党的十九大精神入脑入心。严格落实、省市公司党委1号文精神，制定“一张清单一张表”，量化抓常、抓实党建工作。深化“旗帜领航·三年登高”计划，“4+2”全员党建工作责任体系逐步形成，“三本六盒一证”基础资料不断规范。强化“两个责任”落实，履行“一岗双责”，年内党风廉政事件零发生。扎实推进“旗帜领航·文化登高”行动计划实施，制定印发了实施方案，以《企业文化建设工作指引》指导工作。利用网络大学资源，开展新时代企业文化宣贯传播。具有民族特色的供电服务“三维+一队”，架起民族连心桥社会责任专题入选省公司《2017电靓陇原》社会责任报告。广泛开展张黎明、马进伟先进事迹学习，大力弘扬“忠”“廉”文化，集中收视收看庆祝改革开放40周年大会。

【职工队伍】 深化青年员工“关怀·成长”工作。充分发挥党工团妇组织作用，常态化开展青年理想信念、形势任务教育，引导青年忠诚企业。加强青年成长成才服务，深入开展“导师带徒”活动，积极选派优秀青工参加各类竞赛、技术比武，在市公司组织的竞赛中取得了供电服务技能竞赛团体二等奖、营业核抄业务能力技能竞赛团体优秀组织奖和多项

个人奖项，实现公司多年来各类竞赛获奖零突破，2名竞赛成绩优异的青年代表市公司参加了省公司竞赛。完成2019年副科级后备干部第二轮候选人的民主推荐，其中7名青年员工入选。7名青工经选拔集约至敦煌运维班。加强对青年的全方位关心关怀，多方争取，申请公共租赁住房6套，有效解决近三年入职员工住房难问题，与团县委共同举办了“缘来有你”青年交友交流联谊活动。扎实落实“六实事六关心”。深化职工关爱活动，走访慰问退休职工、困难职工、困难党员、一线员工80余人次，组织员工为患病职工或职工家属爱心捐款2次，严格落实职工疗养、公休假制度，顺利完成1996年以来员工各类社会保险核查和欠费补缴工作。广泛开展全民健身和职工业余文体活动，顺利完成2019年迎新春职工文化汇演活动。定期开展员工思想动态调研。坚持领导班子闲暇时间与职工谈心谈话制度，畅通信

访通道，做好源头管控，坚持问题就地解决。2018年，公司职工工作热情、干劲十足，队伍团结稳定。

【亮点】 2018年公司分别荣获省公司2016—2017年度“纪检监察工作先进集体”和市公司2017年度“工会工作先进单位”，营销党支部荣获市公司党委2017—2018年度“电网先锋党支部”，红柳湾镇供电所荣获市公司“先进班组”，1名团员荣获省公司“优秀团员”称号，1名团干部荣获酒泉市“青年岗位能手”称号，7名个人分别荣获市公司级各项荣誉7项，技能竞赛、技术比武、演讲比赛、QC项目成果发布等方面硕果累累，分别荣获2018年供电服务技能竞赛、2018年营业抄核收业务能力技能竞赛团体二等奖和优秀组织奖，9名个人分别荣获各等级荣誉9项。

环境保护

酒泉市生态环境局阿克塞分局

【概况】 2018年，阿克塞县环境保护局在县委、县政府的正确领导和上级业务部门的大力支持下，认真贯彻落实国家各项环保法律法规及规章制度，全面加强环境保护工作，突出污染治理、环保基础设施建设、生态环境保护、解决区域突出环境问题等重点工作，加大力度，狠抓落实，全县环境质量不断改善，污染物减排工作稳步推进，环境质量总体保持稳定，环境保护工作整体水平进一步提高。

【作风建设】 始终紧绷作风建设这根弦，坚持抓常、抓细、抓长，将务实的工作作风贯穿始终。一是抓活动促转变。围绕“转变作风改善发展环境建设年”活动精神、“五项整治”具体内容、三纠三促整治重点和县委提出坚决克服和纠正的十种心态和现象，牢牢把握活动主题，全面安排部署，成立领导小组，制定实施方案，在全局范围内开展大学习、大讨论，并建立健全班子及个人整改台账共62份，明确整改时限和整改责任，逐件落实，逐个销号。二是抓制度促落实。针对“庸、懒、散、慢、乱”问题，以制度建设为抓手，共建立了八项制度，将制度融入到日常工作及各项任务中，完善日常的基础台账，形成务实管用的长效机制，营造风清气正的政治生态。三是抓廉政促监管。深入落实党风廉政建设主体责任，将党风廉政建设与业务工作同部署、同安排、同落实，

层层签订《廉政责任书》共36份。制定了党风廉政建设和反腐败工作实施方案，干部职工党风廉政集中教育培训3次，组织开展廉政约谈35人次，组织开展警示教育活动108人次。同时，严格落实廉政“双合同”前置化、程序化要求，在招标文件中列入信用档案查询，明确中标单位在签订《施工合同》的同时签订了《廉政合同》。

【环境执法监管】 实行环境执法网格化管理，按照监管区域，实行定人、定岗、定职责，落实监管责任制。加大水源地保护力度，重点对水源保护区内新改建项目、乱堆垃圾等进行巡查。进一步加大政府资金投入力度，2018年在县财政严重不足的情况下，专门安排237万元用于环保工作日常支出、“互联网+智慧环保”、第二次全国污染源普查、环境监测等经费，投入比例比2017年增加18%；针对环境监管执法薄弱的问题，年初在县住房和城乡建设局（县环保局）设立了环境监察大队，2017年底以来调入环保部门工作人员4名。今后阿克塞县将在新一轮机构改革过程中，积极整合机构，充实环境监察、监测人员编制，不断加强环境监察、监测工作力度。一是环保依法行政工作。坚持对环境违法行为“零容忍”，严格落实新《环保法》及其配套法规，组织开展了重点污染源企业、城市建设

项目、道路建设项目、自然保护区、水源地、危化品、尾矿库、核与辐射等专项执法检查 and “双随机”执法检查。依法查处行政处罚案件 7 件，查封扣押 5 件，行政处罚金额 77 万元。二是承接受理审批建设项目 88 个，其中办理环评报告表 18 个，环评登记备案表 70 个，18 个报告表全部录入到建设项目环评审批、验收数据管理系统中，并在政府网站进行了公示；办理排污许可证核发 2 家企业，“三产”排污许可证核发和换证 15 家个体户；县税务局正常进行环保税纳税申报的企业均为大气污染物纳税人、累计征收 4 户纳税人环保税 55.91 万元，全年预计累计入库环保税 65 万元，甘肃恒亚水泥有限公司减免税额 29 万元，阿克塞哈萨克族自治县供热站减免税额 1.43 万元。阿克塞县政府公众信息网依法公开本地环境质量、环评审批、环境行政处罚等环境信息，督促重点企业单位依法公开信息。

【环境风险排查整治】 开展了保障核与辐射环境专项行动。建立健全电信、移动、电力等辐射源登记台账，设施完好率、持证率、检查率均达到 100%。加强对县医院、汽车站等涉核与辐射单位的监管；强化固（危）废管理，规范建立贮存、处置渠道，对全县 4 家产危产废企业和 17 汽修行业开展了危（固）废检查专项行动，帮助企业和汽修个体工商户建立危废台账和固废管理系统登记等工作，指导建设了规范的危废库或危废暂存间，与嘉峪关刘氏泰和环保公司签订了《危废转移合同》，全年共收缴转移废机油 10 余吨；主动与敦煌医废处置中心协调对接，初步达成对县医院、5 个乡镇医疗服务点、3 个个体医疗所的所有医疗废物进行处置服务的协议，目前正在洽谈中；2018 年 10 月，阿克塞县三家医疗机构重新安装建设了医疗废水处理系统，年底前验收

完成并投入使用。进一步增强了相关企业和业主的环保意识和危（固）废管理意识，取得了一定的成效，各涉气企业环保设施平稳运行，年内无超标排放事件发生；监督阿克塞县酒钢集团甘肃兴安民爆器材有限责任公司阿克塞分公司完成清洁生产工作，组织县环保部门进行了初次审核工作，并已通过酒泉市环保局的市级审核。监督阿克塞县供热站开展 2018 年度工业企业环境保护标准化建设工作，对照《甘肃省工业企业环境保护标准化建设暨环境信用评价基本要求及考核评分标准》（2018 年修订），完成标准化建设的各项考核细则要求。严格落实《突发环境事件应急预案》和《辐射事故应急预案》。年初以来，督促 9 家企事业单位制定了应急预案方案并已备案，并于 2018 年 9 月份组织阿克塞县医院、甘肃恒亚水泥有限公司、阿克塞县泰格化工发展有限公司、阿克塞县海源矿业有限公司等企业开展了突发环境事件应急演练，演练前制定了详细的演练方案，重点围绕辐射事故、氨水泄露、料煤起火、堆料场扬尘和除尘设施故障扬尘泄露等可能出现的环境事件，切实提升了企业事业单位对突发环境污染事件的应急反应能力和处理能力。截至目前，辖区内未发生突发环境事件、核与辐射事故。

【亮点和创新工作】 为进一步推进“放管服”改革，县环保局全面清理规范审批服务事项，创新工作方式，加强窗口管理，促进审批服务提速增效。对照权责清单，推进集中办理。按照“凡批必进，应进全进”的原则，县环保局对照权责清单对所有涉及行政审批服务事项逐一进行对照复核，将与企业和群众密切相关的建设项目环境影响报告书、报告表、登记表等行政审批、行政许可事项全部纳入中心服务窗口集中受理，限时办结。简化审批流

程，提高服务效率。一是印制《窗口办事指南》3000余份，便于企业及群众了解相关审批事项流程及要求。二是简化审批流程。对建设项目环境影响登记表实行备案制，简化了审批程序，加快了项目进展。三是缩短审批时限。环境影响登记表、报告表和报告书的审批时限分别由原来的15个、30个、60个工作日缩短至10个、20个、30个工作日。2018年全年对党河取水口、净化水厂进水口、三个泉子、清水沟、半个洼、阿克塞沟、柳城子、葫芦斯苔、多坝沟、大苏干湖、小苏干湖、大哈尔腾河、小哈尔腾河等13个地表水（地下水）按季（按月）对照《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）、《地下水质量标准》（GB/T14848-1993）进行检测，基本达到县域范围地表水检测全覆盖。坚持定期对饮用水源地水质的监测，2018年按照季度对农牧村千人以下地表水（地下水）水源地水质进行检测，每次采取点位有7个，每次检测项目达61项，水质优良率达到100%，达到Ⅲ级水质目标，多坝沟地下水水质每次采取点位1个，每次检测项目23项，水质优良率达到100%，

达到Ⅲ级水质目标；县级集中式饮用水水源地考核断面水质检测，2018年检测数量共5次，每次采取点位有1个，每次检测项目有61项，水质优良率达到100%，达到Ⅲ级水质目标；小哈尔腾、大苏干湖水考核断面地表水水质检测，截至目前检测数量有4次，每次采取点位有3个，每次检测项目有23项，达到水质目标；大哈尔腾河考核断面（红崖子）地表水水质检测，截至目前检测数量有11次，每次采取点位有1个，每次检测项目有23项，水质达标率100%，达到Ⅱ级考核断面水质目标；小苏干湖地表水水质检测，截至目前检测数量有11次，每次采取点位有1个，每次检测项目有23项，小苏干湖水质超标，为劣Ⅳ类水质。针对小苏干湖水质超标问题，2018年1月、6月、11月分别委托甘肃华鼎、甘肃蓝博、酒泉市四勘院等监测机构对大小苏干湖周边的土壤、不同点位的水和底泥进行三次全面的复检，待四勘院出具综合性的排查报告后报市局，做出初步的结论性结果。定期对各项任务完成情况进行总结，按时上报2018年度“水十条”季度调查表。

邮政通讯

邮政公司

【概况】 2018年，阿克塞邮政公司在市分公司的正确领导和大力支持下，认真贯彻落实全市邮政工作会议精神，紧紧围绕调整业务结构，以促进业务转型为契机，突出重点，强化营销，加大金融业务的发展力度，寻找长效发展项目，拓展邮务类业务渠道，克服了种种困难和不利因素，在全体职工的共同努力下取得了一定的成绩。

【经营指标】 截至12月份累计完成业务收入95.34万元，完成年预算107.15万元的88.98%，差计划11.02%，少11.81万。其中：函件完成业务收入3.1万元，比上年增长184.9%；报刊完成业务收入17.3万元，比上年增长5.63%；集邮完成业务收入8.65万元，比上年负增长55.41%；电子商务完成业务收入3.1万元，比上年增长61.43%；代理金融完成业务收入23.7万元，比上年负增长25.81%；寄递业务完成业务收入18.46万元，同比增长13.61%。截至12月份共投递平常函件5501件，给据函件3220件，国内标准快递13,820件，快递包裹46,945件，普通包裹712件，报刊杂志527,791份。

【经营发展】 1. 转变观念，突出重点，大力发展金融业务。为加快金融业务发展，按照“一县一策，一点一策”的管理模式和精耕细作、量质并举、转变发展方式、“内抓

存量促提升、外攻商户拓储源，发展保险降成本”的工作思路，强化过程管控，细化环节落实，以表格化和量化分析管理的方式，力促金融业务又好又快发展。一是内抓存量促提升，充分发挥集团、省公司客管营销系统的优势，及时组织网点人员和职工对定期到期客户进行认领，谁维护，谁负责，确保到期余额不流失，强力推进各项金融业务发展。二是制定了以点带动线，线带动面的覆盖式营销策略，全局职工都是营销员，都是外拓人员，进一步下大力气将我们的老客户也纳入我们的营销团队。三是狠抓网点厅堂服务，以优质的服务留客户，以优质的服务吸引客户，以优质的服务挖转客户。四是狠抓金融业务学习不放松，力争人人都是理财经理、都是业务骨干，一专多用。抓好电子银行激活、短信的加办工作，力争开卡100%加办。五是重视网点厅堂氛围营造，组织开展抽奖活动，吸引客户，增加网点活力，通过保存量促增量。六是加强过程管控，加大督促通报互动。金融管理人员每天对网点经营数据、客管系统使用情况，通过微信、QQ群、短信进行通报，对发展好的员工及时表扬、督导，推进业务发展。2. 加大宣传，加快寄递业务发展。根据省、市分公司寄递业务改革和发展要求，结合当地寄递业务市场，确立重点开发六类市场为目标，加大宣传，加快寄递业务

发展。一是继续开展窗口“多说一句话”活动，对窗口营业员进行全面培训，以资费优势为突破口，用标准的服务话术为媒介，大力发展协议客户，挖转其他快递公司大客户。二是在牛羊肉寄递项目上，突出产品“真空包装”“绝对正宗”“质量有保障”“送货上门”等优势，截至12月底共寄递222件，实现业务收入17,521元，努力推进寄递业务的发展。三是大力宣传我们的小包、省内标快以及代投点的揽收业务，促进寄递业务快速健康发展。3.拓展渠道，丰富产品，促进传统业务发展。函件集邮业务是邮政经营中的重头戏，函件方面由于受新媒体的严重冲击，业务萎缩严重；销售邮品方面，在维护发展老顾客的同时，积极寻找市场，挖掘客户，培养新客户，利用酒泉集邮品鉴会销售邮品3.8万元。报刊方面，因前期抓好了报刊投递服务工作，使订阅客户满意，在后期的爱心报刊，幼儿画报方面取得较为可喜的成绩。电子商务方面突出短信，短信业务在电子商务业务收入中占的比重较大，公司坚持“多说一句话，说好一句话”的营销策略，要求窗口营业人员必须对目标客户推介邮储短信业务。

【监督检查】 认真做好规范化服务工作，加大窗口软硬件建设，坚持不懈地在营业和投递窗口推行标准化、规范化服务。认真解决服务中存在的邮件妥投、报刊短缺、邮件查询、赔偿等热点难点问题，尤其是特快专递、国内

小包的妥投、信息反馈方面根本上杜绝用户有理由申告的事件发生。抓好各项考核指标的达标率，通过服务创新，开拓市场，强化内部管理，使全局邮政服务水平再上一个新台阶。

【安全生产】 进一步贯彻落实“安全第一、预防为主”的方针，全面落实安全生产责任制。一是加强对职工安全生产教育，提高职工安全生产和安全防范意识。加强安全措施，加强重点部位的安全防范，防止各类事故的发生。二是层层签订《安全责任书》，让人人都明确安全目标，个个遵守安全制度。三是重点加强储汇资金安全管理，对储汇网点从防盗、防抢、防火、防计算机犯罪、防突发事件入手，确保资金不出现任何问题。四是认真执行储汇人员轮岗制度，防患于未然。五是抓好全局消防安全工作，2018年公司对消防安全进行了两次全面的检查，开展消防安全教育培训两次。六是加强机动车辆管理，严格执行车辆管理办法，确保机动车辆全年不发生任何安全事故。

【职工队伍素质建设】 一是继续加大职工的培训力度，采取岗位培训和外出培训相结合的办法，让职工学到新业务，新知识，使职工更好地适应现代邮政发展的需要；二是鼓励职工参加各类成人教育，努力提高职工的文化层次；三是积极开展法律常识和职业道德教育，逐步提高职工的道德修养。

军事政法



阿克塞县人民武装部

【概况】 2018年以来,阿克塞县人民武装部认真贯彻两级军区及军分区党委(扩大)会议精神,坚决落实分区党委首长和机关的指示要求,突出思想教育、党的建设、干部管理、基层建设、双拥共建,确保人武部建设科学发展、安全发展、融合发展,确保各项任务圆满完成。总体要求:按照军分区党委年度工作的总体部署,围绕分军区党委提出的“统筹协调谋发展、瞄准一流搞建设、聚精会神抓落实、奋斗再创新局面”的要求,坚持“立足自管自建、突出民族特色、确保安全稳定、争创一流业绩”的工作思路,纠正问题,争先创优,在新的起点上全面提高人武部落实,保持清醒头脑、坚持争先创优,在新的起点上全面提高人武部建设质量和水平。工作思路:新年度坚持围绕一个中心、实现两个目标、落实五点要求、抓好四个重点、解决五个问题。围绕一个中心,按照分区党委统筹协调谋发展、瞄准一流搞建设、聚精会神抓落实、奋斗再创新局面,实现人武部安全发展、融合发展、可持续发展。实现两个目标,确保安全稳定,实现“四无”、争先创优,争创先进党委、先进人武部。落实五点要求,一是正确看待建设形势;二是不断强化责任意识;三是努力夯实发展基础;四是始终坚持创新发展;五是紧紧盯住安全稳定。抓好四个重点,抓好应急力量建设,突出全面、全程、全员训练,做好迎接建制人武部训练竞赛考核工作;继续抓好“国防进万家”建设,及时更新内容,拓展教育途径,形成常态化机

制;以后勤保障九种能力为抓手,抓好后勤保障能力建设;认真落实“金昌会议”“天水会议”精神,加强人武部自身建设和基层武装部规范化建设,提高人武部全面建设质量水平。解决五个问题:人员素质不高,学习不刻苦,学以致用结合不够紧密的问题;事业心、责任感意识不强,工作标准不高的问题;探索民族地区人武部建设特点规律不够的问题;民兵预备役人员应对多咱安全威胁、处置突发事件的能力需加强的问题;军民融合式发展不够的问题。

【严抓战备训练演练,军事工作落实到位】 始终坚持主业主抓不放松。一是狠抓战备工作落实。结合整组任务的调整,修订完善非战争行动预案和作战方案23种,实现了预案上下衔接、规范配套。投入10万余元购置5类43个品种的应急战备物资,提升了应急保障能力。结合节庆战备进一步完善了作战值班系统,组织进行了预设情况处置、情报信息搜集研判与上报、报警集合演练等,提高了应急防范能力。二是抓好首长机关训练。以迎考训练为牵引,投入1.5万元购置3台笔记本电脑用于训练保障,选派后勤科长杨勇参加省军区四级参谋集训,提高组训能力。严格落实每周三天的首长机关训练,突出识图、用图、标图、数字地形系统运用等重难点课目,采取集中学习与个人自学、专人辅导与一对一帮带、拓展训练与补差训练相结合等方法进行学习和训练,通过上下同步、强化训练,军官组织指

挥和身体素质得到明显提高，并在军分区组织的年终统考中取得了好成绩。三是扎实进行民兵整组和训练。成立军地联合领导小组，先后3次召开会议，分析研究阿克塞县民兵组织布局和编组工作，安排部署任务，开展业务培训，提高了武装干部开展工作的能力。经过调研论证，调整了民兵结构，圆满完成军分区赋予阿克塞县的基干民兵编组任务。四是抓好情报信息网建设。按照全面覆盖、突出边防布局的要求，组成了民兵情报信息网点，同时按照省军区建实建强边防哨所的要求，通过严格选人、集中培训、挂牌上岗、坐标定位，确定了民兵哨所分队，重点加强对“三股势力”“法轮功”和非法集会游行等活动情况的监控，坚持每周五上报综合信息，截至目前，共搜集上报情报信息65条，确保了情报信息采集上报及时准确。五是突出抓廉洁征兵，兵员征集质量有新提高。在征兵工作中，积极开展“征兵宣传月”活动，认真做好宣传教育发动工作。给各乡镇武装部分发了抓好征兵宣传的通知、协调县电视台播放了征兵宣传片、发布了《入伍预征公告》，与县委宣传部一道组织开展了爱国主义教育专题讲座，加大了对阿克塞县去年出台的《关于加强新形势下征兵工作的意见》中的优惠政策的宣讲力度，并组织专武干部进村入户，对预征青年开展面对面的宣传发动，并严格按照“四个公布”“四个公开”的要求，从狠抓体检政审人员的业务培训入手，从规范程序、明确责任上用力，严把体检、政审、定兵、起运、廉洁关口，既确保了兵员数的质量，又确保了廉洁征集，实现了“三个确保、一个减少”的目标。六是努力抓参建援建，双联扶创活动有新效果。按照“地方所需、军队所能”的原则，于春节前夕，给复退老干部和8个帮扶对象送去了米、面、油等慰问品和慰问金。

5月17日，又协调县政协等5个单位40人，投资6万元为塞什腾村维修草场护栏500米、新修过水涵洞3处共300米。积极开展了“绿化第二故乡”活动，组织干部职工和民兵50人，植树3000余株；主动与阿訇交朋友，组织干部职工到清真寺和敬老院打扫卫生，给患病少数民族教师阿娜尔古丽捐助医疗费1800元，给定西、天水灾区捐款2400元；还指导阿克旗乡规划建成了千亩葡萄园。七是坚持抓厉行节约，后装保障能力有新提升。紧紧围绕做好军事斗争准备、创新保障模式和提高“九种能力”，落实了党委集体理财、严格预算管理、联审会签和伙食管理和车场日等制度，换发了车辆新式号牌，搞好了营院的绿化美化和蔬菜种植工作。全年种植蔬菜10余种，还从县上协调饲料约2吨，养殖鸡鸭等近300只。县政府明确了民兵武器装备仓库、民兵宿舍等由县上集中修缮及民兵实弹射击靶场迁址新建等事宜，对民兵武器装备仓库进行了翻新修建，对安防设施进行了完善，初步实现了生活设施焕然一新、安防系统固若金汤。

【狠抓党风廉政建设，党委集体领导坚强有力】 注重在抓学习、抓团结、抓作风上下真功、使长劲，不断加强党委班子和干部队伍建设。首先，认真坚持了党委中心组理论学习制度。依据年度教育安排，研究制定了《党委中心组理论学习计划》和团以上干部个人自学计划。组织班子成员先后系统地学习了建设有中国特色的社会主义理论、新党章、民主集中制理论、十八届三中全会精神、习近平同志关于加强党的建设和军队建设的有关论述等，提高了党委班子的政治理论素养和思想道德水平。班子成员注意用科学理论的精髓和辩证唯物主义观点来开拓思路，转变思维方式，确立科学的思想方法和创新观念，从而提高了决策

的科学性和可行性。其次，进行了“学习贯彻党章、弘扬优良作风”教育整顿。围绕建设听党指挥、能打胜仗、作风优良部队的目标，坚持以党委班子和党员为重点，着力改进作风，在党委机关中深入开展了“学习贯彻党章、弘扬优良作风”教育活动。组织学习了新党章、党的五代领导人关于作风建设的一系列重要论述、各级党委关于改进作风建设的规定措施等，聆听了上级首长和党校领导的专题辅导、正反典型交流发言，开展了为期一个月的专项整治活动，组织党员干部深入农牧区和帮扶户访贫问苦，增进了对党的大政方针政策的理解和认同感，促进了教育内容的落实和机关作风的改

进。再次，狠抓了党风廉政建设。研究制定了《党委机关改进作风五条措施》，注意从源头来预防违法行为。党委大刀阔斧地砍会议、砍文件、砍不切实际的检查活动，大大减轻了机关和基层的压力与负担。严格落实党委委员挂钩帮建制度，坚持面对面指导，手把手帮带，基层规范化建设质量显著提高。严格落实《军队党员领导干部廉洁从政若干规定》，专题召开民主生活会，党委成员人人对照四个方面内容进行分析检查，人人签订《廉政承诺书》，自觉接受广大党员监督，班子成员保持了良好形象，有力地促进了人武部建设科学发展。

中国人民武装警察部队阿克塞县中队

【建设沿革】 1954年12月，成立阿克塞县公安队。

1955年8月，将公安队改编为中国人民武装警察部队阿克塞县中队，隶属中国人民武装警察部队酒泉地区大队和阿克塞县公安局，由其双重领导。

1963年2月，改称为中国人民公安部队阿克塞县公安队，隶属酒泉地区大队领导。

1966年7月，将原阿克塞县公安大队改名为中国人民解放军阿克塞县中队，隶属阿克塞县武装部领导。

1976年1月，中国人民解放军阿克塞县中队改名为中国人民武装警察部队阿克塞县中队，隶属酒泉地区公安处领导。

1983年1月，改称为中国人民武装警察部队甘肃省总队酒泉地区支队阿克塞哈萨克族自治县中队。

2003年，酒泉撤地设市，中队更名为武警酒泉市支队阿克塞哈萨克族自治县中队。

【概况】 武警阿克塞县中队在上级党委的领导下，把思想建设摆在首位，下大力抓好“龙头工程”和“基础工程”建设，加强干部队伍和党员队伍建设，坚持党对军队的绝对领导，深入做好部队的经常性思想工作，有针对性地搞好宣传教育工作，努力抓好科学文化学习，培养军地两用人才，大张旗鼓地搞好宣传鼓励工作，以干部管理为重点，在群众保卫上求突破，充分发挥共青团的助手作用，大力开展争先创优活动，确保了部队高度稳定和集

中统一，促进了部队正规化建设。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”建设现代化武警的号角已经吹响，标志着武警部队建设又站在了一个新的历史起点上。在科学发展观的指引下，以坚定的信念、百倍的信心、扎实的工作，开拓进取，继续发扬人民军队“听党指挥、服务人民、英勇善战”的优良传统，忠实践行“忠诚于党、热爱人民、报效国家、献身使命、崇尚荣誉”的当代革命军人核心价值观，努力实现“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的现代化武装警察部队”的目标，不断谱写部队建设新的篇章。

【军事工作】 中队军事坚持“能打仗、打胜仗”的目标。随着社会局势的发展变化和信息化条件下对部队打仗的要求，中队依据《军事训练与考核大纲》积极开展能适应新形势下处突反恐等一系列实战需要的军事科目训练，主要对应急分队、防爆队形、应急班等科目进行深入细致的研究和训练，探求新的训练方法，推动训练革新，提高训练质量，确保部队“召之即来、来之能战、战之必胜”。在注重军事训练的基础上，中队加大军事体育训练，从支队开展军事体育比赛开始，中队官兵多次在比赛中取得优异成绩。

【部队管理】 依据条令管理，坚持从严治军，是增强部队凝聚力，提高部队战斗力的重要途径。中队始终把管理教育工作放在首位，坚持常抓不懈。针对中队地处沙漠、戈壁地带、气候干燥、四季冷热差别大、环境条件

艰苦、管理教育工作难度大等实际，努力探索新形势下部队管理教育的特点和规律，坚持把人、车、枪、弹作为管理教育的重点，在人员的管理上抓对重点人和“八小时”外的管理，注重在管思想、管学习、管做人上下功夫，不断加大管理教育的力度，形成了一套较为完善、科学、实用的管理方法和全员额、全方位、全时控的管理机制，使部队管理逐渐步向正规化。部队开展教育整顿活动，在整顿过程中，注重培养官兵的作风养成、加大正规化建设力度，部队步入精细化管理教育阶段。

【党支部建设】 武警阿克塞县中队在上级党委的正确领导下，不折不扣坚持党对军队的绝对领导，党的建设在实践活动中不断成长壮大，充分发挥了党支部的战斗堡垒作用；发挥党员的模范带头作用，不断增强“班子”的凝聚力、战斗力和号召力，在支队党委的正确领导下，“一班人”注重理论学习，自觉执行和宣传党的路线、方针、政策，下大力在解决自身问题上求突破，在改进工作方法上见成效，党的组织建设普遍得到加强。

【政治教育】 政治教育是部队思想政治工作的重要内容，中队坚持以培养“四有”革命军人为目标，根据不同阶段的政治需要和广大官兵的思想实际，不断进行人民军队的性质、宗旨和我党我军的优良传统教育，进行时

事政策和形势任务教育，进行职业道德和遵纪守法教育，进行当代革命军人核心价值观和部队开展的主题教育。通过教育，引导广大官兵牢固树立正确的人生观、价值观，自觉服从大局、拥护改革，自觉抵制拜金主义、享乐主义和个人主义等腐朽思想文化的侵蚀，正确对待各种关系，进一步增强了大局意识、服从意识、奉献意识和政策法规观念，确保了部队的政治坚定性和思想道德纯洁性。

【拥政爱民】 武警阿克塞县中队官兵牢记我军全心全意为人民服务的宗旨，大力弘扬拥政爱民的光荣传统，广泛、深入、持久地做好双拥工作，立足实际，着眼建设，注重实效，引导官兵以维护社会稳定和支援地方建设为己任，积极参加抢险救灾，严格遵守群众纪律，努力实现“爱人民、学人民、为人民”。

【后勤保障】 生产经营是人民军队的一项光荣传统，是改善武警部队生活的重要途径，是部队后勤建设的一个重要方面，对于提高部队生活水平，稳定部队具有十分重要的意义。始终坚持以兵为本，以保中心保生活为重点，以落实制度、规范管理、增强效益、服务官兵为目标，大力加强后勤建设，严格经费使用管理，增强农副业生产效益，努力完善配套设施，满足了官兵执勤、训练、学习和生活需要，创造了拴心留人的警营环境。

公安局

【概况】 2018年以来，阿克塞县公安局以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在县委、县政府和上级公安机关的坚强领导下，围绕“中心”，服务大局，以打造“四大基地”和争创“五个县”为目标，以省公安厅“1351”和市公安局“12345”总体工作思路，以“转变作风改善发展环境建设年活动”为载体，以全面深化公安改革为驱动，全面落实从严治党、从严治警不放松，突出打击主业，狠抓治安维稳，提升服务水平，用青春和热血铸就人民警察忠诚担当之魂，用汗水与智慧践行着“保一方平安、兴一方经济、建一方和谐”的神圣使命。

【安保任务】 阿克塞县公安局紧紧围绕“保证第三届敦煌文博会绝对安全、大事小事都不能出”的总目标，按照“零失误、零漏洞、零差错”的要求，进一步细化具体工作，完善处置预案，多频率深层次开展大清查活动，全面排除了安全隐患。深化矛盾纠纷排查化解，对辖区重点稳控人员采取管控措施，全年未发生赴省进京越级上访案事件，实现了零上访。同时，按照“外圈保内圈、内圈保核心”的要求，全面启动了长草沟、多坝沟两个环疆公安检查站等级查控勤务，加大了安检查控力度，筑牢了外围安全屏障，最大限度地过滤了安全隐患，充分发挥外围安保圈的作用，严格落实源头管控，全面强化协作配合，举全警之力，集全警之智，形成了共谋大事、共担重任、共襄盛举的生动局面，打了一场漂亮的整体仗、

合成仗，为今后开展大型活动安保的制度和常态化积累了经验，提供了借鉴。

【反恐维稳】 长草沟、多坝沟两个环疆公安检查站全面贯彻落实省市上级公安机关部署要求，充分发挥“防火墙、过滤网”的职能作用，全体执勤人员战酷暑、斗严寒，栉风沐雨、日夜鏖战，严格执行24小时勤务缉查，累计检查车辆45万余辆，检查人员78万余人，具有刑事犯罪前科人员961人，核查涉疆人员612人、涉稳人员561人，抓获涉恐人员1人、上网逃犯5人，临控21人，开展反恐演练4次，圆满完成了“两会”“博鳌论坛”“上合峰会”“中非论坛”、第三届敦煌“文博会”、全县“四项活动”等系列安保维稳活动60余场次。尤其是两个环疆公安检查站克服没有人员编制、没有保障经费等困难，筑起了反恐维稳的铜墙铁壁，守好了甘肃的“西大门”，确保了万无一失，为反恐维稳作出了应有的贡献，先后被公安部、省公安厅表扬两次。

【治安防控体系】 阿克塞县公安局全面贯彻落实省公安厅“1351”总体思路，大力推动实施“龙头警务、智慧警务、社区警务、基础警务、人才警务”五项工程，优化警力资源配置，建立合成化作战机制，推动警力下沉，重心下移，在四个社区设立警务室，社区民警配备率达122%，扎实开展“一标三实”信息采集工作，率先完成采集率和录入率100%的任务。深入开展重点行业、场所、内部单位的安全隐患检查整治，全面加强社会面巡逻管

控，强化群防群治、矛盾纠纷化解、社情民意收集、重点人员管控、提供便民服务、基础信息采集等工作职能，构筑起了新型社会治安网格化管理体系。

【打击刑事犯罪】 阿克塞县公安局各部门通力协作，主动担当，基层民警任劳任怨、服从指挥，哪里急难险重就奋战到哪里，哪里任务艰巨就奉献在哪里。深入现场勘查，在蛛丝马迹中寻找证据，在茫茫人海中追击真凶，以锲而不舍的精神，使得一个个真相水落石出，一件件案子成功告破。年内，共立刑事案件 53 起，破 41 起，抓获刑事作案人员 47 人，公诉 22 人，同比去年刑案破案数上升 20%，命案连续 24 年 100% 侦破。成功侦破了“10·21”电信诈骗案，公诉犯罪嫌疑人 7 名，为群众挽回经济损失 110 万元。侦破了马某某伤害致死他人案件，使犯罪嫌疑人得到了应有的法律制裁。2018 年，公安局雷霆出击，出重拳、挥利剑，始终保持对各类违法犯罪的高压严打态势，切实增强了全县广大群众的安全感。

【基础项目建设】 阿克塞县公安局紧紧围绕“十三五”规划，高站位、高起点谋划，狠抓项目建设。在党委、政府和上级公安机关的支持和关心下，积极向上争取资金 1000 余万元。县局业务用房大楼拔地而起，主体工程通过验收；看守所、拘留所主体工程和内部装修顺利竣工通过验收，争取到拘留所建设项目省级配套资金 52 万元；投资 700 余万元的扩建改造工程、室内装修和 110 指挥中心信息化三个项目顺利招标开工建设；争取资金 160 余万元完成了长草沟公安检查站翻新改造；长草沟检查站扩建项目 300 万元资金已拨付到位；投资 147 万元的多坝沟公安检查站 10 千伏供电项目建成投入使用；投资 600 万元的业务用房周边硬化绿化工程已进入招投标

阶段；投资 70 余万元完成了乡镇驻地、派出所 350 兆无线信号全覆盖，建成了 340 兆图传基地，为自治县公安事业升级发展提供了坚实的保障。

【执法规范化建设】 阿克塞县公安局聚焦以审判为中心的刑事诉讼制度改革，深入推进执法规范化建设。大力开展教育培训，着力提高民警的执法水平和综合素质，做到内强素质，外树形象。认真开展执法检查 and 案件评查，查找执法中存在的实际问题，分析原因，分清责任，建立问题台账，制定整改措施，加强执法办案环节的监督指导，对执法过错依纪依规严肃问责追究。确保把每一件案子办成经得起历史考验的铁案，努力让每一名群众在公安机关的执法活动中感受到公平正义。深入开展“警综平台案件信息全要素补录”专项行动，以问题为导向，先后制定了《2018 年依法行政工作要点》《规范执法办案工作规定》等 11 项执法制度，通过建章立制，形成工作长效机制，进一步规范了执法行为。

【公安改革】 阿克塞县公安局扎实推进落实公安改革，执法勤务类警员职务套改工作和警务技术类警员职务套改工作有序开展。年内，共招录警务辅助人员 36 名，并率先在全省、全市落实了警务辅助人员的加班工资和执勤岗位津贴，制定了警务辅助人员的管理办法和考核办法，有效规范了辅警的日常管理工作。全面贯彻落实中央、省、市、县深化“放管服”改革各项决策部署，窗口部门全部入驻县政务服务大厅工作，运用“互联网+公安政务服务”模式，全面落实身份证异地办理、网上驾考自主缴费、交通事故在线理赔等一系列便民利民措施，群众办事时间平均缩短了 50%，通过信息“网上传”，实现了“一窗办、一网办、简化办、马上办”，切实方便了

办事群众。

【队伍建设】 在党委政府和上级公安机关的坚强领导下，阿克塞县公安局始终把党建工作放在更加突出的位置，坚持以党建带队建，以队建促工作，大力弘扬铁人精神，切实发挥基层党组织的战斗堡垒和党员民警的先锋模范作用，先后有3个集体、13名个人立功受奖，全面展现了新时代公安队伍新形象。坚持全面从严治党、从严治警，持之以恒加强队伍作风建设，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“主题党日+”活动，使全体民警、辅警增强“四个意识”，坚定“四个自信”，保持忠诚本色。坚持挺纪在前，落实“八项规定”精神，勇于担当，严守“两个责任”和“一岗双责”，充分发挥纪检、督察作用，敢于动真碰硬，依纪依规严肃处理队伍中存在的问题，建章立制，使队伍建设有章可循，在全局营造了风清气正、健康向上的工作氛围，稳步推进了队伍正规化建设。

【交通管理】 阿克塞县公安局结合“三反一查”和严厉打击酒驾醉驾“七个一律”等专项行动，坚持源头管控、标本兼治、多措并举，狠抓城乡道路交通隐患排查整治，严查超速超载、酒驾醉驾、疲劳驾驶等严重违法行为。全年共查处道路交通违法行为45,257起，查处11类重点违法行为23,382起，百名民警查处七种道路交通违法行为数在全市排名第二。全省“冬季预防道路交通事故大战100天”专项行动以来，在海拔3600多米的当金山垭口，执勤民警、辅警顶风冒雪、不畏严寒、恪尽职守，践行“一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜，一辆警车就是一座灯塔，一名民警就是一个标兵”的要求，克服自然环境恶劣、生活条件艰苦等诸多困难，在雨雪冰冻恶劣天气下，尽最大努力预防道路交通事故的

发生，自“百日攻坚”行动以来，未发生一起人员伤亡的交通事故，战果突出、成效显著，受到了各级领导的充分肯定和人民群众的广泛赞誉。

【扫黑除恶】 阿克塞县公安局按照中央和省、市、县委统一部署要求，全县各部门协同联动，强化法治保障，深化机制建设，全面开展线索摸排和舆论宣传，形成打击合力，在全社会掀起了扫黑除恶专项斗争的强大攻势，最大限度挤压黑恶势力生存空间。阿克塞县公安局发挥主力军和尖刀作用，按照“有黑必扫、有恶必除、有伞必打、有腐必反、有乱必治”的要求，共入户摸排3672户，发放宣传资料7600余份、调查问卷4800余份，排查涉恶线索14条，办结线索13条，整治治安乱点3处。通过一系列强有力的工作措施，有力地打击了违法犯罪分子的嚣张气焰，维护了社会的公平正义，营造了良好的社会治安环境。

【大事记】 1月3日，受冷空气影响，阿克塞县境内当金山路段降雪，部分路段结冰。为及时掌握了解辖区道路状况，预防道路交通事故。交警大队民警第一时间前往当金山路段开展道路巡查工作。

1月4日，阿克塞县公安局组织红柳湾派出所全体民警开展了警用地理信息系统“一标三实”培训会。

1月10日，阿克塞县公安局开展了以“110守护新时代美好生活”为主题的宣传活动。此次活动共出动警力80余人次，发放宣传材料2000余份，悬挂横幅标语11条，摆放宣传展板12块，宣传图片40张，宣传册200余份，现场接受群众咨询200余人次，受教育群众2000余人次。

1月14~15日，甘肃省公安厅警务督察处一级警长高平带队一行4人在市公安局政治部

副主任邢岩的陪同下，对阿克塞县公安局公安队伍大检查工作开展情况进行督导检查。

1月16日，红柳湾派出所破获一起赌博案，抓获嫌疑人4名。

2月8日，阿克塞县公安局红柳湾派出所利用监控视频，成功破获一起殴打他人案。

同日，阿克塞县公安局长草沟公安检查站春节安保期间抓获一名外省上网逃犯。

2月22日，阿克塞县公安局长草沟公安检查站春节安保期间抓获一名上网逃犯。

3月25日，红柳湾派出所民警现场查获赌博机两台。

3月27日，阿克塞县公安局长草沟公安检查站抓获临控在逃人员一名。

4月11日，阿克塞县公安局利用信息化技术破获一起寻衅滋事案。

4月15日，阿克塞县公安局禁毒办在县政府十字，以开展“国家安全教育日”宣传活动为契机，宣传《国家安全法》《反恐怖安全防范条例》《信访条例》《禁毒法》等法律知识。此次活动悬挂横幅3条，现场发放《国家安全法》《反间谍法》《反恐怖主义法》《信访条例》《禁毒法》等宣传资料80余份，受教育群众100余人。

5月9日，阿克塞县公安局利用图侦技术破获一起盗窃案。

5月11日，阿克塞县公安局红柳湾派出所利用视频监控迅速破获一起寻衅滋事案。

10月23日，阿克塞县公安局在局门口隆重举行了智能警务车辆发放仪式。

11月5日，阿克塞县公安局阿勒腾派出所抓获一名临控人员。

公安局交警大队

【概况】 阿克塞县公安局交警大队下设三室、一所、两中队，即办公室、法制宣传室、执法室、车管所、事故中队、秩序中队。共有民警9人，辅警49人。担负着全县道路交通秩序的维护、事故预防处理、驾驶员及机动车的业务、交通安全宣传、交通安全保卫。大队以科学发展观为统领，以推进公安交警信息化建设为抓手，以加强执法规范化建设为重点，以构建和谐警民关系为落脚点，解放思想、务实创新，着力提升执法水平和管理服务水平，努力为全县道路交通安全工作再上新台阶提供强有力的保障。2018年以来大队多次受到上级公安机关、党委、政府表彰、奖励。

【交通事故处理】 2018年1月1日至12月31日，阿克塞县辖区共发生各类道路交通事故135起，受伤23人，死亡3人，财产损失209,600元，其中简易事故127起，与去年同期相比上升20%；受伤14人，受伤人数指数上升100%；财产损失169,600元，指数上升150%；一般事故9起，与去年同期相比上升50%；受伤9人，指数上升50%；死亡3人，指数下降75%；财产损失39,000元，指数上升63%。未发生1次死亡3人以上较特大道路交通事故。

【农村交通安全管理】 阿克塞县辖区共有两乡一镇（红柳湾镇、阿克旗乡、阿勒腾乡），其中红柳湾镇、阿勒腾乡为二类乡镇，阿克旗乡为三类乡镇。为乡镇共配备交管站专职交通管理员6人，每个乡镇2人。为两乡一

镇共配备互联网电脑6台、数码照相机3台、复印机3台、办公桌6张、文件柜3个、彩色打印机3台、惠普打印机3台。为辖区11个行政村配备交通安全协管员11人。在农村交通管理工作中对遏制农村道路交通事故发挥了一定作用。被酒泉市道路交通安全委员会评为2018年度全市农村道路交通安全工作成绩突出集体。

【服务民生】 阿克塞县公安局交警大队以广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，及时受理群众咨询投诉，接待群众做到认真、热情、耐心、文明，杜绝“四难”和“冷、硬、横、推”等不良作风；全面推行政务公开，公开政策法规、办事流程、收费标准、办理时限、投诉渠道等相关内容，制定《首问责任制》《便民承诺、限时办结制》《责任追究制》，进一步为群众办理公安交通管理业务提供便捷服务。

【队伍建设】 阿克塞县公安局交警大队坚持从严治警，不断规范队伍管理。坚持“从严治警就是最大的从优待警”和“预防为主，教育为主”的队伍管理理念，使民警对“五条禁令”“七个严禁”《纪律条令》的禁止性行为等规定入脑入心。同时，大力开展纪律作风和执法突出问题集中整治，坚持用制度管人，用制度堵住管理漏洞，用制度促进管理规范，全面规范民警日常执勤执法行为。

【交通违法查处】 截至12月31日，共查处各类道路交通违法行为45,229起，完

成目标任务 50,262 的 89.99%，其中 11 类严重道路交通违法行为 22,807 起，完成全年总任务数 30,158 起的 75.63%。查处饮酒驾驶违法行为 13 起，醉酒驾驶 8 起。办理行政拘留案件 49 人，刑事拘留 7 人，向检察机关移送 8 人，新增十指捺印指纹 36 份，完成目标任务 25 份的 144%，新增 DNA 血样 36 份，完成目标任务 20 份的 180%。

【事故隐患排查】 组织民警开展辖区道路交通事故演练工作和事故处理岗位培训班，先后多次与县安监、住建、交通等部门深入辖区路段开展交通安全隐患排查整治工作，共排查隐患 5 处，4 处整改完毕，1 处正在整改当中。每月深入辖区重点企业开展安全检查工作，按时向运管部门、安监局抄告辖区重点车辆违法行为、安全检查情况，对排查的安全隐患能立即整改的立即予以纠正整改，对于不能立即整改的，下发隐患整改通知书，限期进行整改，共下发《安全隐患整改通知书》16 份。

【驾驶证及机动车监管】 办理车辆注册登记 150 辆，机动车转移登记 50 笔，变更登记 10 笔，抵押登记 24 笔，注销登记 70 笔，车辆年检 419 笔，其他业务 40 笔，机动车业务办理影响资料录入 100%。驾驶人补证换证 170 笔，满分学习 37 笔，注销驾驶证 8 本，驾驶人信息变更 2 笔，驾驶证转入 2 笔，驾驶人审验 188 笔，互联网注册 75 人，驾驶人业务办理影像资料录入 100%。驾驶人档案受理 216 人，初次申领 133 起，增驾 101 起，制证发证 155 起；参加所有科目考试人数共 3035 人，其中参加科目一考试人数 299 人；参加科目二考试人员共有 2041 人；参加科目三考试人员共有 448 人；安全文明考试 247 人。电动车注册 57 台。大型公路客车、大型旅游客车、危险货物运输车全部安装 GPS 系统，

动态监控入网率达 100%。“营转非”大客车、危险货物运输车、大型公路客车、大型旅游客车、校车等五类重点车辆检验率、报废率及 A1、B1 准驾车型驾驶人审验率、换证率、满分学习率全市排名均为第 1 名。全年对辖区驾驶人培训机构（安顺驾校）检查 12 次，保证该机构规范经营，杜绝违规问题。

【交通安全宣传】 2018 年，大队成立交通安全宣传小分队，有计划、有步骤地深入乡镇、企事业单位、客运单位、学校等人群集中的地方，开展交通安全宣传教育及不文明交通违法行为劝导活动，在校展开“护学岗”行动，守护师生平安路，着力营造人人参与文明交通的良好氛围，形成全社会关心重视道路交通安全的良好局面。2018 年以来，交警大队交通安全宣传走进乡镇、企事业单位、客运单位及学校，通过开展交通安全知识讲座，发放交通安全宣传资料，展出交通安全宣传图片等形式，使 2650 人接受了交通安全的教育学习。积极应用腾讯微博、新浪微博等网络新媒体开展文明交通宣传行动。截至目前，大队微信公众平台关注人数达 1878 人次，新浪微博关注人数达 1221 人次，腾讯微博关注人数达 1168 人次；微信公众号共发布各类交通宣传篇 189 篇、767 条；今日头条共发布信息 64 条，开展交通直播 5 场次；新浪、腾讯微博共发布信息 9674 条，将交通文明行动落到实处。

【亮点和创新工作】 自“冬季预防道路交通事故大战 100 天”专项行动开展之际，应余建副省长指示，2018 年 11 月 21 日，当金山垭口临时执勤点正式成立，驻扎执勤人员共 12 人，其中党员 2 名，团员 4 名，群众 6 名。全体人员克服自然环境恶劣、生活条件艰苦等诸多困难，时刻践行着“一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜，一辆警车就是

一座灯塔，一名民警就是一个标兵”的要求，在雨雪冰冻恶劣天气下，坚守 69 天，尽最大努力预防道路交通事故。共处置 11 次恶劣天气疏堵保畅工作，救援车辆 43 辆，检查提醒车辆 6000 车次，发放国道 215 线交通安全警示卡 2600 余份，建立了 3 个当金山路况信息

提示群，1500 多位“卡友”加入微信群，累计在群内发布路况信息和安全驾驶信息有 480 余条，受到广大“卡友”的广泛好评，也获得省公安厅颁发的全省公安机关“百日安全行动”暨“大战 100 天专项行动”成绩突出集体的殊荣。

检察院

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县人民检察院重建于1979年，2008年投资500余万元，建成占地面积5165平方米、建筑面积2250平方米、功能齐全、设备先进的办案和专业技术用房。2010年正式启用办公。目前，共有编制14名，其中政法专项编制12名，工勤编制2名；实有干警14人，其中汉族干警8人，哈萨克族干警6人；男干警8人，女干警6人。院班子有3名成员，分别为检察长、副检察长、公诉科科长。全院目前有3名入额检察官，均为班子成员；7名检察辅助人员、2名司法行政人员。科级以上干警9人。2018年监察体制改革中，我院共有3人调转监察委员会，其中转隶2名、选调1名；该3人中，2人为原入额检察官，1人为检察官助理。招录聘用制书记员5名。2018年，阿克塞县检察院在县委和上级检察院的领导下，在县人大及其常委会和社会各界的监督、关心、支持下，紧紧围绕自治县中心工作，突出“强化法律监督、维护公平正义”主题，严格履行检察职责，强化队伍建设，规范司法行为，为自治县经济社会转型跨越发展提供了坚强的司法保障。通过不懈努力，阿克塞县检察院队伍建设和业务建设取得可喜成绩。被市检察院授予“集体三等功”、被县委授予“优秀党组织”和“全县依法治县工作先进集体”荣誉称号；4名干警分别在全省检察机关技能比武中创造最佳纪录、在全市“学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神”主题知识竞赛中获得二等奖、

被市检察院记“个人三等功”、被县委授予“优秀共产党员”荣誉称号。

【司法保障】 认真围绕省检察院部署的2018年全省检察机关重点工作，切实把中心工作和主责主业有机结合起来，积极在经济发展、脱贫攻坚、生态环保、扫黑除恶等大局工作上发力，取得明显成效。加强产权司法保护优化营商环境。切实把服务发展摆在更加突出位置，为保护企业和个人合法权益积极提供司法服务。依法惩治破坏市场经济秩序、侵犯各类产权主体财产权的犯罪，突出打击非法吸收公众存款、集资诈骗、电信诈骗等涉众型经济犯罪。依法办理了酒泉市检察院交办的特大电信诈骗案件，对骆某、王某等7名犯罪嫌疑人依法提起公诉。严厉打击涉企犯罪，做到快捕快诉，为企业发展提供了安全稳定、公正高效的营商环境。积极提供扶贫攻坚司法保障。在做好巩固脱贫攻坚成果的同时，充分履行检察职能服务保障乡村振兴战略。依托派驻乡镇检察室，强化对涉农资金的审查监督，确保涉农惠农资金、政策真正惠及群众。积极参与农牧村社会综合治理，批捕起诉1起盗窃农牧民钱款、2起危害农牧村稳定犯罪案件。深入农牧村开展以案释法、法治宣传等活动18次，接待来访群众30人次，提供法律服务50余人次，为保障农牧民群众合法权益，维护农牧村和谐稳定作出了积极努力。加强法律监督促进绿色发展。牢固树立绿色发展理念，结合检察机关开展的打击破坏环境资源违法犯罪专项监督活

动，紧盯中央、省环保督察组交办的涉及阿克塞县区域环境、生态保护问题，深入环保、国土、农牧林等部门开展摸排调查，核实破坏环境资源案件线索7件，针对1起涉嫌非法侵占农用地案件，建议县环保局依法移送公安机关立案侦查。针对侵占公益林地问题，加强与林业部门沟通，帮助梳理分析案件性质，为其依法处置此类问题提供了积极法律服务，在维护自治县生态文明建设方面发挥了检察机关应有的职能作用。深入开展扫黑除恶专项斗争。在县委统一领导下，与各部门通力协作，充分履行检察职能，扎实开展专项斗争。院党组先后召开扫黑除恶专项斗争4次，工作推进会6次。专门印制扫黑除恶专项斗争宣传资料，深入农牧村、社区开展集中宣传20余次，发放宣传资料2000余份，参加县扫黑除恶专项斗争新闻发布会3次，营造了浓厚氛围。突出工作重点，深入各乡镇、社区、派出所走访摸排，开展专项检查10次。排查本院、公安机关、行政执法机关近年来查办的刑事、治安和行政处罚案件共计269件。办理涉恶审查批捕案件1件4人，提前介入公安机关侦查涉恶案件线索14件。通过扎实工作，确保扫黑除恶专项斗争各项任务落到了实处，为维护自治县长治久安打下了坚实基础。

【检察监督】 依法打击刑事犯罪。认真履行批捕、起诉职责，维护社会和谐稳定，确保人民群众生命财产安全。全年共办理审查批捕案件6件12人，办理审查起诉案件28件39人；严厉打击严重刑事犯罪和多发性侵财犯罪，起诉故意伤害、电信诈骗、涉枪涉盗等犯罪15人。依法办理了施某故意伤害致人死亡案、马某过失致人死亡案。认真贯彻宽严相济刑事司法政策，坚持“少捕慎捕”原则，对涉嫌犯罪但社会危险性相对较小的，决定不批捕4人；对犯罪情节轻微，不需要判处刑罚的

决定不起诉5人。对犯罪事实清楚、被告人认罪的14件公诉案件依法建议适用简易程序，提高了诉讼效率，节约了司法资源。通过逐案评查、办案全流程监控、案例评析等措施，提升案件质量，严把批捕、起诉关，全年批捕、起诉准确率100%，确保了打击犯罪的准确性。着力强化诉讼监督。加强侦查监督。通过审查逮捕、审查起诉、引导侦查、退回补充侦查和纠正违法等手段，对公安机关侦查办案活动进行全面监督。全年共对12件移送起诉案件退回补充侦查，提出补充侦查意见100余条；针对侦查活动中违法情况发出《纠正违法通知书》4件；对不涉嫌犯罪的决定不批捕2件4人、不起诉1件3人。加强立案监督，重点监督有案不立、以罚代刑等违法行为，依法监督侦查机关应当立案而不立案1件；积极开展行政执法与刑事司法衔接工作，建议行政执法机关移送涉案线索1件。加强民事和行政审判监督，紧盯裁判不公、审判程序违法、虚假诉讼等问题，共调取审查审判卷宗6卷，对发现的问题及时提出纠正建议，确保人民法院裁判公正。强化刑事执行监督，保障刑罚正确执行和维护在押人员的合法权益。开展羁押必要性审查2件，建议改变强制措施1人。认真做好社区矫正检察监督工作，进一步细化和完善工作机制，针对司法行政部门监管行为不规范问题，发出《纠正违法通知书》1件。开展集中清理判处实刑罪犯未交付执行刑罚专项活动和财产刑执行专项检察，共核查涉及财产刑25人72,500元，确保刑事犯罪罚金执行到位。积极开展公益诉讼。把党组重视、督导跟进、领导办案作为推动公益诉讼的三大抓手，靠实责任，全力推进。认真开展民事公益诉讼，对2018年发生在阿克塞县的1起非法猎捕，杀害珍贵、濒危野生动物案提起刑事附带民事公益诉讼。积

极开展行政公益诉讼，突出“公益”核心，把握工作重点，在环境资源保护、食品药品安全等领域主动出击、持续用力；在办案中充分发挥诉前检察建议的重要作用，慎用提起诉讼手段，督促行政机关自我纠错、主动履职。针对非法采砂、非法占用公益林地等问题，向水务、林业等行政监管部门发出诉前《检察建议书》3份，上述部门全部采纳并积极履职，督促相关业主停止违法行为并恢复生态原貌，有效提升了行政执法部门依法行政、严格管理水平，维护了自治县的“青山绿水”和农牧民群众“舌尖上的安全”，达到了双赢共赢多赢的效果。检察院办理的全省首例行政公益诉讼和全省首例刑事附带民事公益诉讼案例被省检察院改编为电影，向检察机关恢复重建40周年献礼。

【检察工作】 深入推进司法体制改革。推行以员额检察官为主导的办案机制，科学组建3个办案团队，着力突出检察官主体地位。检察长、副检察长带头办理疑难复杂案件，以承办人身份直接办案14件。同步构建监督制约、业绩考评、司法责任追究等制度体系，加强对员额检察官的监督管理。公开招录聘用制书记员5名。检察人员薪酬政策逐步落实到位，省以下人财物统一管理稳步推进。随着各项改革任务的逐步落实，符合检察规律的体制机制逐步形成，取得了明显的阶段性成效。积极配合做好国家监察体制改革。坚决拥护、全力配合推进监察体制改革，全面完成职务犯罪侦查和预防职能、机构、人员转隶工作。深入学习贯彻《国家监察法》，探索推动检察机关与监察委案件办理衔接机制，规范职务犯罪案件审查起诉移送程序等，加强沟通协调，进一步形成反腐工作新合力。全面深化司法为民改革。以12309检察服务中心建设为契机，明确检察环节“最多跑一次”事项清单，加强案件

信息公开平台应用，推行法律咨询、控告申诉、案件管理、律师接待等“一站式”检察服务，打造便民司法服务平台。推行检察长接待日、首办责任制、预约接访等制度，拓宽群众诉求表达渠道，完善来信、来访、电话、网络“四位一体”群众诉求表达机制，妥善处理来信来访，持续保持涉检赴省进京零上访。年内，共接受辩护与代理预约14次，为律师提供电子卷宗14案132卷，刻录光盘12张，接待来访群众12人次，接受群众法律咨询20余人次，真正实现了为群众提供全方位、立体式、便捷化的检察服务。

【自身建设】 狠抓思想政治建设。始终坚持把思想政治建设放在首位，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展学习研讨、党课教育、固定党日等活动，不断强化干警思想政治建设。组织检察人员开展宪法宣誓活动，筑牢忠诚履职思想根基。坚持重大事项向县委请示报告制度，确保党对检察工作的绝对领导。全面落实意识形态工作责任制，健全意识形态管理和约束机制。严肃和规范党内政治生活，坚决肃清马光明流毒和影响，党组织政治引领功能进一步强化。加强队伍素能建设。大力推进学习培训工作，培育提高检察干警专业能力和业务素能。坚持每周一固定集体学习，采取业务骨干领学、专题培训、考试测评等方式，提高干警专业知识水平。全年共组织干警开展集体学习50余次，研讨交流、知识测试等活动8次，组织全院干警分批次参加重庆西南政法大学素能提升培训及省、市、县举办的各类培训80余人次。通过狠抓教育培训，检察干警专业能力和业务素养全面提升，

为更好地开展检察事业打下良好基础。全面落实从严治检。严格落实中央“八项规定”精神，深入推进正风肃纪工作。切实履行“一岗双责”，全面落实党组和院领导的“主体责任”，党风廉政建设不断加强。深入开展“转变作风改善发展环境建设年”和“从严治检年”专题活动，从严管理，狠抓纪律。坚持定期开展检务督察，谈话提醒，防微杜渐，防止和杜绝了检察人员违纪违法行为的发生。

【司法公信】 自觉接受人大监督、政协监督、社会监督和舆论监督，虚心改进各项工作，确保检察事业健康发展。主动向县人大常委会报告检察院主要工作开展情况，认真研

究落实审议意见。邀请市县人大代表、政协委员和人民监督员等共计 30 余人参加以“走近 12309，检察为民新体验”和“关爱祖国未来，擦亮未检品牌”为主题的检察开放日活动。进一步深化检务公开，充分运用新媒体加强检察宣传，弘扬检察正能量。全年共开展各类公开宣传活动 28 次，在互联网发布案件程序性信息 40 条、重要案件信息 18 条，公开法律文书 27 份，在“两微一端”发布信息 1600 余条，在各类媒体发表新闻稿件 190 余篇，为社会各界更好地了解、监督检察工作提供了广泛、便利的渠道。

法院

【概况】 阿克塞法院内设小法庭、大法庭、调解室、立案庭、审委会议室、档案室等，主要负责审判管辖范围内及上级法院指定的刑事案件、民商事案件及行政案件等，并执行本院生效判决、裁定、调解协议，通过审判活动惩办一切犯罪分子，解决民事纠纷、经济纠纷、行政纠纷，保卫人民民主专政制度，维护社会主义法制和社会秩序。阿克塞县人民法院在不断夯实基础建设的同时，始终把培养双语法官，开展双语审判工作作为依法保障民族地区公民的基本权利和诉讼权利，维护民族地区团结稳定发展的中心工作来抓，“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。2018年，阿克塞县法院优化审判资源，整合审判力量，狠抓办案第一要务，在案件审理上稳中求进。全院共受理各类案件346件，审、执结323件，结案率93.35%。

【刑事审判】 全年共受理刑事案件21件，审结17件，结案率80.95%。在刑事司法实践中，阿克塞县人民法院认真领会刑事立法精神，根据具体的案件情况依法惩治犯罪，有力地打击和震慑了犯罪行为，维护法律权威。正确执行宽严相济的刑事政策，深化量刑规范化改革，化消极因素为积极因素，在强化办案法律效果的同时，注重提升社会效果。在县委政法委牵头下，制定了《快速审理轻微刑事案件实施细则》。对轻微刑事案件采取“四集中、三简化、两及时”（集中统一立案、集中庭前准备、集中开庭审理、集中宣判；简化庭审程

序、简化文书制作、简化审核程序；及时审理、及时宣判）。

【民事审判】 全年共受理民事案件214件，审结205件，结案率95.79%。依照《中华人民共和国反家庭暴力法》，首次对当事人发出人身安全保护令，维护了当事人的合法权益，维护了社会和谐稳定。同时在审判工作中坚持“调解优先、调判结合”的工作原则，依法妥善审理涉及离婚、赡养、抚养等婚姻家庭纠纷案件，促进家庭和睦和社会安定，及时审理借贷、工程承包等各类合同纠纷案件，积极营造诚实守信、公平竞争的市场环境，公正审理人身损害赔偿等案件，保护当事人的合法权益，切实做到结案了事。

【执行工作】 全年共受理各类执行案件109件，执结99件，执结率90.83%。涉案执行标的3211.12万元，执行到位标的718.44万元，实际执结率74.75%，实际执行到位率22.41%。办理司法救助案件5件，发放救助资金19万元。发布拒不履行裁判文书的失信被执行人28人，采取限制高消费措施137人。深化执行机制建设，通过与公安、工商金融等部门的协查配合，加强执行联动，移送公安机关协助查找、控制被执行人41案33人，已协查、控制11案11人，成功查找被执行人10案10人，执结案件9件，拘留1人。通过限制高消费、借助媒体曝光，与银行合作建立诚信档案等措施，加强执行威慑，用活用足财产查控手段，加大强制执行，保障权利人合法权益的实现，

切实维护裁判权威。

【双语审判】 阿克塞县人民法院把培养双语法官作为加强民族团结、维护祖国统一、促进各民族交往交流交融的一项重要政治工作来抓。本着政治过硬、能力过硬、语言过硬、作风过硬的要求，不断加大培养力度。并分批次、有规划地进行双语法官培养，不断提高双语法官的理论功底和实战能力。同时，加大双语窗口建设，选配法律知识较为丰富、通晓哈萨克语的法官担任庭长或书记员，开展双语接待和立案工作，对于不通晓汉语的哈萨克族当事人安排哈萨克族工作人员对法律咨询、诉前调解、登记立案等相关工作进行全程翻译，当事人双方有一方是哈萨克族的情况下，会告知当事人有使用本民族语言文字进行诉讼的权利，尊重当事人的选择，为当事人做到整个庭审过程的公开透明。同时，针对当地农牧民大多不懂汉语的情况，阿克塞县人民法院双语法庭采取走进农牧区巡回办案的方式，用农牧民听得懂的语言讲法律、讲政策，切实发挥人民法庭促进民族团结、定分止争、化解矛盾的多元作用。此外，还聘请当地威望高、责任心强的哈萨克族农牧民为调解员和普法宣传员，将法律送到农牧民家中，积极服务农牧民群众。

【队伍建设】 现有科级以上领导干部 8 名，其中，副县级领导 1 名，正科级领导 7 名。一线办案法官 5 人，法官助理 6 人，在入额法官中，院领导 3 名，庭长、副庭长 2 名，其中，双语法官 2 名，占入额法官的 40%。全院干警共计 36 名，现有编制内在职人员 25 人（其中包括行政编制 23 人，工勤岗位 2 人），另有公益性岗位 1 人，无编制工勤 2 人，聘用制书记员 8 人。其中，中共党员 18 名（1 名为预备党员），占干警总数的 50%。占政法编的 22 名干警中，编制内哈萨克族干警 8 人，

占 36.37%；阿克塞县人民法院根据实际情况，在原有的刑事、民事行政、执行 3 个审判团队的基础上，优化审判资源，将 3 名干警任命为实习法官助理，编入审判团队中，并根据《阿克塞县人民法院分类改革实施方案》和人员分类定岗名册，明确审判团队运行中的员额法官、助理审判员和书记员的职责，真正把司法体制改革引入审判工作实践，以实现有效对接和实质运转。认真贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神，协调推进“四个全面”，按照“发挥特色优势，培育党建品牌，服务经济发展”的工作理念，紧扣“服务中心、建设队伍”的主题，创建“草原天平铸党魂”法院党建品牌，积极发挥党建品牌的示范带动作用，使全院党员始终保持党的先进性，充分发挥共产党员的先锋模范作用，不断提高审判质效和服务保障的能力。

【司法改革】 按照中央关于十九大前基本完成司法体制改革的要求，阿克塞县人民法院紧紧牵住司法责任制改革这个“牛鼻子”，积极推进新的审判权力运行机制，外学内研、靠前部署，改革工作平稳顺利推进，稳步落实司法改革各项措施。召开入额遴选工作动员会，以考核为主、考试为辅，突出对办案业绩和职业操守的考核，扎实稳步推进法官入额遴选工作，让办案业绩好、办案能力强的人员入选员额法官，在院领导入额后严格落实办案责任，积极发挥院、庭长办案示范表率作用，积极落实《中共中央政法委员会〈关于严格执行法官检察官遴选标准和程序的通知〉》和《全省法院法官、审判辅助人员绩效考核评价指导意见的通知》中的“院长、副院长办案量应达到本院法官平均办案量的 5%~10%，庭长应达到本部门法官平均办案量的 50%~70%”的要求，通过办理典型案件、组织专业法官会议、参加审判委员

会等方式进行示范和指导，使庭长办案形成常态机制，司法权力运行机制呈现权责明晰、规范高效、保障有力的特点，依靠改革实现了收结案的良性循环，积极推动新的体制机制、办案质量效率的稳步提升。阿克塞县人民法院在司法改革过程中积极落实人员分类管理，在原有的刑事、民事行政、执行3个审判团队的基础上，对现有人员进行合理配置，重新划分庭室，优化资源配置，明确审判团队运行中的员额法官、助理审判员和书记员的职责，理顺司法行政与司法审判的关系，明确岗位“权、责、利”，真正把司法责任制改革引入审判工作实践，以实现有效对接和实质运转。同时不断精简、优化内设机构，转变职能，主动作为，探索、创新新型办案机制，不断促进审判执行工作提质增效。把内设机构改革作为司法责任制改革的重要配套措施，坚持扁平化管理和专业化建设相结合，统筹考虑内设机构改革和办案组织建设，积极研究制定《阿克塞县人民法院内设机构改革工作方案》，进一步优化司法职能，科学设置审判业务机构，合理整合非审判业务机构，严格控制机构规模，使得人力资源得到充分的利用。同时取消行政化的案件审批制，确立合议庭、法官办案主体地位，明确由独任法官、合议庭直接签发裁判文书的案件数量占到案件总数98%以上，从制度、机制上明确“审理者”“审判组织”的职责、职权，进一步完善合议庭合议制度。2018年，县法院被上级法院指定为内设机构改革试点法院，按照上级法院统一部署，按照“职能交叉、业务相近、合署办公、优势互补”原则，严格控制机构规模，科学设置审判机构，整合职能交叉、业务相近的非审判业务机构，将12个非审判业务内设机构缩减整合成5个，并对相关工作职能进行了调整，使内设机构改革取得初步成效，

内设机构改革运行平稳，管理层级得到简化，审判质效成良性发展态势。

【司法为民举措】 健全配套机制，进一步完善调解、仲裁、诉讼等有机衔接，健全多元化纠纷解决机制，规范立案登记工作流程，除去部分不符合立案条件或需要补充起诉材料的案件，对符合起诉条件的当场登记立案，真正实现有案必立、有诉必理，切实保障当事人诉权，努力提升当场立案效率，畅通大厅立案、上门立案等常规立案渠道，对符合条件的起诉，10分钟内完成全部立案流程，当场登记立案率超过95%。对有案不立、拖延立案、人为控制立案、“年底不立案”、干扰依法立案等违法行为，造成严重后果或者恶劣社会影响，构成犯罪的，依法追究刑事责任，保障立案登记在阳光下透明的司法权力下运行。充分发挥人民法院化解社会矛盾纠纷的主力作用，把深化完善多元化纠纷解决机制工作作为维护社会和谐的重要举措来抓，制定《关于建立多元化纠纷解决机制的意见》等制度，大力推进多元化纠纷解决机制改革，整合社会资源，强化诉调对接，引导当事人选择人民调解、商事调解、行政调解、仲裁等非诉方式化解矛盾。建立法院专职调解员制度，探索调解与裁判适当分离，从全院挑选出擅长调解的法官和辅助人员从事调解指导和立案后专职调解工作，让法官从诉前调解、审前准备、程序安排等事务性工作中解脱出来，集中精力审理具有更大法律意义的案件。建设集诉讼服务、诉讼辅导、立案登记、诉调对接、涉诉信访等多项职责于一体的综合服务平台，实现诉调对接工作的规模化、系统化和常态化。加强与各乡镇、各社区人民调解委员会的沟通联系，开展人民调解工作，保障人民调解组织全方位覆盖。同时，阿克塞县人民法院加大庭前调解力度，在审判实践中积极

探索庭前调解模式，重点强化庭前调解工作。在当事人愿意采取调解方式解决争议的前提下，针对当事人的请求和案件的实际情况，依据法律、法规、政策，采取说明教育等方式使双方当事人能够换位思考、相互体谅、友好协商，从而自愿达成一致意见。也根据案件类型和当事人特征选取到庭调解、上门调解、就地调解、电话调解等多种方式进行，把握双方争议焦点，借助多方力量促成调解。随着民事纠纷案件数量的不断上升，调解由于其省时、高效、保质的优势逐渐成为基层法院和法庭处理纠纷的重要工作形式，为切实减轻牧民群众的诉累，本着司法为民的宗旨理念，积极深入牧区开展巡回、下乡办案，注重采取调解的方式，化解存在的家庭婚姻变故、买卖纠纷以及各种民事纠纷等。针对案情简单、标的额争议不大的案件，利用巡回法庭，采取下乡办案等方式，做到即诉即理、即立即审，让牧区老百姓真正地享受到司法改革带来的新变化。县法院主动与县人大、县司法局、公安局等部门沟通协调，严格按照《人民陪审员法》《人民陪审员选任办法》以及省、市、县全面落实人民陪审员选任工作的各项要求，积极统筹协调，规范选任方式，结合选任条件，从审判活动实际需要出发，开展人民陪审员选任工作，通过广泛宣传，发动广大人民群众积极参与。经过个人申请和组织推荐、资格审查、公示公告等程序，从全县不同行业和岗位中最终确定了21名具有良好的个人品行、较强的责任心以及有足够的精力参与审判活动的公民担任人民陪审员，整个选任全程对外公开，接受社会各界和广大人民群众的参与和监督，切实保障了全院审判工作需要。

【基层基础建设】 在加强审判工作的同

时，也在积极加强基础设施建设，阿克塞县人民法院审判法庭建设项目是列入2018年政法基础设施建设工程的标志性工程，占地面积约15亩，建筑面积5140平方米，是进一步改善阿克塞县审判条件，规范审判执法行为，提高执法水平，提升阳光司法能力的重要举措。县委、县政府领导也高度重视新审判大楼建设项目，并将该工程纳入全县重点项目。

【社会监督】 积极构建人大代表、政协委员常态化联络机制，做到年度工作定期报告、主要工作专题汇报、重大情况及时通报。开展庭审观摩、座谈讨论等活动，广泛走访代表、委员，邀请代表、委员开展调研工作，征求意见建议。在工作过程中，多次邀请代表、委员开展联合调研、专项考察、工作检查，研究解决有关问题。聘请热心关注法院工作的代表委员担任监督员，定期召开行风监督员座谈会，对法院审判执行工作和队伍建设开展经常性监督。有针对性地安排具有代表、委员身份的人民陪审员、特邀调解员协助调处、参与审理、陪同执行社会重点关注案件。开展形式多样的“公众开放日”活动，定期邀请人大代表、政协委员和群众代表走进法院，通过参观诉讼服务大厅、科技法庭、道德讲堂，参与庭审旁听等活动，零距离接触、感受法院日常审判工作，了解法院案件的办理流程 and 法官的日常工作内容，评议法院工作汇报，提出相关意见建议。

【受表彰奖励情况】 阿克塞县人民法院狠抓执法办案第一要务，努力维护司法公正，为阿克塞县社会稳定，经济发展创造了良好的司法环境。2018年被评为“全市民族团结进步示范单位”；被省委、省政府命名为“省级文明单位”。

司法局

【概况】 2018年，阿克塞县司法局在县委、县政府的坚强领导和省、市司法行政部门精心指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会精神及中央、省、市、县委政法工作和司法行政工作会议精神，以提升人民群众对司法行政工作的获得感和幸福感为目标，以改革为动力，以公共法律服务体系建设为总纲，深入推进法治宣传、法律服务、法律援助、人民调解、社区矫正等重点工作，各项工作有序推进，为全县经济社会发展营造了良好的法治环境。目前局共有6个内设机构，分别为：办公室、法制宣传教育股（县依法治县工作领导小组办公室）、公证律师工作管理股（县公证处）、法律援助工作管理股（县法律援助中心）、基层工作股、社区矫正与安置帮教工作管理股（县社区矫正工作领导小组办公室、县刑释解教人员安置帮教工作领导小组办公室、县特殊人群专项组办公室）。负责阿克塞县法治宣传、法律服务、律师公证、社区矫正、法律援助等多项司法行政业务工作。下属事业单位1个（县公证处）。下设两家法律服务机构，分别为红柳湾镇法律服务所、酒泉红柳律师事务所。三个派出机构，分别为红柳湾司法所、阿克旗司法所、阿勒腾司法所。

【普法依法治理工作】 2018年，结合全县实际，制定下发了阿克塞县年度法治宣传教育工作要点，将法治宣传教育工作纳入目标责任考核。印发了《阿克塞县“七五普法工作

考评办法》》《“谁执法谁普法”责任制实施方案》。组织全县干部职工参加了普法考试。成立了“七五”普法讲师团，组建了普法联络员、普法骨干和普法志愿者队伍。2018年7月份顺利通过了市上“七五”普法中期检查考核组对全县“七五”普法工作的考核验收，得分98分。以宪法宣传为重点，联合相关部门下发了《关于开展宪法学习宣传教育活动的实施方案》。印发《宪法》单行本2400余册，开展了宪法知识考试、宪法宣传进校园、进清真寺等“八进”活动。注重提升运用“互联网+”法治宣传教育的能力，2018年该局“阿克塞普法”微信公众号、“阿克塞县司法局”微博公众号、今日头条总发布数量为279条，点击量为101,945次。指导各部门开辟新媒体普法窗口10个。依托阿克塞县水上乐园建成了法治文化主题公园，将法治元素与景区景观有机融合，营造尊法、学法、守法、用法的法治氛围。持续开展“法律八进”活动，集中开展了“12·4”国家宪法日、“综治宣传月”“妇女维权周”“6·26国际禁毒日”等集中法治宣传活动共30余次，发放宣传资料1万余份（册），提供法律咨询500余人次。截至目前，法治宣传教育工作总投入经费25.9万余元，制作展板300余块，编印资料3万余本。

【人民调解】 构建了县、乡镇（街）、村（社区）“三级网络”，严格执行月报、季报分析制度。继续推行人民调解品牌化建设，积极打造马褡子调解队、马背司法所和阳

光普法驿站等司法品牌。加大村级调委会调解员培训力度，2018年在阿克旗乡政府举办培训班1场次。对全县3个乡镇、11个行政村、4个社区调委会报送的63件案件进行了评查，合格率达100%。组织全局干部职工学习了新时代“枫桥经验”，组织人民调解员开展了人民调解大讲堂培训。全县共28个调委会，共受理民间纠纷63件，调处成功率为100%。从矛盾纠纷类型来看，劳资纠纷5件、婚姻家庭纠纷13件、合同纠纷9件、邻里纠纷17件、损害赔偿纠纷5件、其他纠纷13件、生产经营纠纷1件。与去年同比增长3.3%。无重大社会矛盾，充分发挥了人民调解“第一道防线”的作用，有效维护了自治县社会稳定。

【社区矫正】 截至目前，该局累计接收社区服刑人员96人，已累计解矫88人，（2018年阿克塞县新增社区服刑人员10人，解除14人），目前在册的有8人，矫正类别均为缓刑。该局认真贯彻落实《社区矫正实施办法》，结合矫正对象分布区域分散的实际，严格日常教育监管，通过手机定位、指纹报到、定期走访、电话抽查、现场询问等方式，确保对每名社区矫正对象的实时监控。严格落实月分析、周报告、日研判工作制度，每日对社区服刑人员进行一次平台定位，并要求社区服刑人员每日向司法所报告一次行动轨迹，每月对司法所管理情况进行一次分析总结。针对偏远牧区手机无法实时定位的实际，采取一对一巡访措施，每月组织工作人员到牧业一线走访一次，真正做到了对社区服刑人员看得牢、管得住。

【安置帮教】 狠抓刑释人员信息管理系统工作，严格落实判前衔接、判后感化、出狱所衔接等关键措施，监所释放人员全部接回。所有刑满释放人员全部落实“五位一体”帮教措施，定期进行电话询问、家庭走访，确保帮

扶工作落实到位、落实到岗、落实到人，做到所有刑满释放人员行踪清、现实表现清、思想动态清，目前，阿克塞县刑满释放人员在册40人（2018年新增刑满释放人员13人），全部进行了建档立卡，无脱管漏管人员，未发生社区服刑人员重新违法犯罪现象。2018年远程会见帮教系统顺利运行，启动以来，司法局已成功为服刑人员家属预约会见8次，真正做到将帮扶措施延伸到“高墙”之内。

【公证处】 公证处成立于1982年，于2010年机构编制改革划分为司法局内设科室，2017年改革为公益一类事业单位。公证处自成立以来积极为新农村建设、自治县重大经济活动提供优质高效的公证和法律咨询服 务，为自治县的经济 发展作出了积极贡献。公证处现有3名工作人员，其中公证员2名，汉族2名，哈萨克族1名，女职工1名，均为法律本科学历。主要办理包括各类经济、民事合同、委托书、继承权、声明书、证据保全、现场监督、招投标等各类公证工作，热情接待群众来信来访。2018年，公证处通过应用信息化技术手段，安装身份证识别仪、人脸识别系统，安装诺特瑞公证业务办证系统，实现了网上办证、网上审批，提高了公证信息技术应用水平和服务效率。2018年公证处共办理各类公证事项28件，其中办结民事类公证18件、经济类公证9件，未办结1件。

【法律服务】 组织律师、公证员、基层法律服务工作者积极参与涉法涉诉信访工作和政府重大项目建设工作，推动律师参与并为政府重大项目决策提供法律评估意见。组织律师、基层法律服务工作者进企业开展“法律体检”活动，积极推动律师、基层法律服务工作者担任企业法律顾问工作。在全县法律服务机构中推行“一村（社区）一法律顾问”制度，

鼓励律师、公证员和基层法律服务工作者主动进村入户,为农牧民提供法律咨询和法律服务。2018年,阿克塞县律师、基层法律服务工作者共担任政府、企业法律顾问32家,与阿克塞县4个社区11个行政村签订了《法律顾问意向书》。酒泉红柳律师事务所,接受案件代理95件,其中刑事诉讼辩护及代理15件,民事诉讼代理80件。红柳湾镇法律服务所,共接待法律咨询人数110人次,办理法律援助案件2件,受理诉讼案件5件,办理见证14件。

【法律援助】 加大法律援助维权服务工作的宣传力度,扩大法律援助知晓率。进一步降低法律援助门槛,对经济困难群众的申请做到应援尽援。在阿克塞县看守所、法院、妇联等11个点建立了法律援助工作站,安排3名职业律师进行轮番值班,提供法律咨询、释法、见证等服务。2018年以来,上级下拨法律援助专款全部到位,已发放法律援助办案经费1.22万元。2018年以来,阿克塞县法律援助中心共受理法律援助案件9件,办结7件,法律咨询130多人次。共接收3件农民工援助案件,其中2件是农民工追索劳动报酬案件,办结1件,涉及金额合计为25.9万元,1件是工伤损害赔偿案件,未办结。

【亮点和创新工作】 2018年,县司法局被市委宣传部、市委统战部、市民族宗教事务委员会评为“第二批全市民族团结进步示范单位”,荣获“全县民族团结进步示范单位”。投资20万元依托阿克塞县水上乐园建成法治文化主题公园;通过政府购买服务方式招聘10名司法行政人员;公共法律服务创新发展,3个乡镇、11个行政村公共法律服务平台建成运行;实现“一村居一法律顾问”全覆盖;2018年7月份顺利通过了市上“七五”普法中期检查考核组对全县“七五”普法工作的考核验收,得分98分;司法局档案室顺利通过“省一级档案室”达标验收。

【司法行政队伍建设】 司法局紧紧抓住干部队伍建设这个核心,通过组织干部职工学习中央、省、市、县重要讲话精神,深入开展“两学一做”专题教育活动,不断提高全体干部职工思想政治素质。认真贯彻落实党风廉政建设责任制各项规定,加强和改进干部队伍作风建设,增强凝聚力和战斗力。教育司法干警从讲政治、讲正气、维护党性原则出发,严于律己、谦和为人,带头廉洁自律,带头树立良好局风,为营造和谐、高效、文明的机关风尚,发挥了先锋模范作用。

社会事业



民政局

【概况】 民政系统深入开展“转变作风发展环境建设年”活动，牢固树立和践行“民政为民、民政爱民”的工作理念，围绕打基础、补短板、抓重点、兜底线、转作风、强能力，不断完善机制、健全政策、规范管理，发挥民政在构建和谐社会中的基础作用，各项工作进展顺利，取得了预期成效。

【党建工作】 一是认真贯彻落实全县党员“冬训”工作部署会和“两学一做”学习教育常态化制度化精神，结合民政局实际，采取“三个结合”（党员“冬训”与个人自学和集体学习相结合；党员“冬训”与主题党日相结合；党员“冬训”与元旦、春节期间走访慰问相结合）的工作方法，确保党员“冬训”活动扎实开展取得实效。二是扎实开展党课教育、集中教育、讨论教育、典型教育、警示教育等活动，深入贯彻落实党的十九大精神以及习近平系列讲话精神，截至10月底共开展集中学习36次。三是精心制订主题党日和固定党日活动计划，大力推进领导讲党课、党员自学评比和党员“互动微课堂”等学习教育活动。截至10月底共组织开展“心系群众冷暖，保障安全过冬”“文明祭祀·平安过节”等主题党日活动9次。开展专题研讨活动4次，全体党员干部人均撰写学习心得4篇。党组书记向全体党员上党课3次。四是积极推进机关管理工作规范化，党组书记带头落实“三会一课”制度，截至10月底共召开支部委员会10次、党员大会10次。围绕基层党建整体提质增效，

确定2018年度重点工作任务10类29项，逐一分解细化，明确职责到人。五是严格按照县委组织部要求先后召开了局党支部领导班子民主生活会、基层党组织组织生活会及肃清王三运毒瘤民主生活会。党员干部共查找出问题86条，制定整改措施158条。六是收缴党费三季度（2018年1~9月）3次。

【业务工作】 1. 困难群众基本生活得到有效保障。一是全面完成了城乡低保、特困供养提标任务。城乡低保由460元提高至495元，提标7.6%，全额保障标准最高达到571元。农村特困集中供养标准由10,120元提高至14,697元，分散供养标准由6946元提高至9769元。截至10月底，共为全县250户479名城乡低保对象发放最低生活保障资金226.51万元，为13户14名特困供养对象发放特困补助资金13.54万元。二是及时与人社、卫计、医院衔接，分别与酒泉市医院、酒泉市中医院、阿克塞县医院签订协议，预拨医疗救助资金，正式启动医疗救助“一站式”结算，并与各定点机构及时沟通协作，确保结算服务有序有效。截至10月底，实施医疗救助60人次，发放医疗救助金73.36万元。临时救助33人次，发放临时救助金9.7万元，为1名孤儿发放基本生活补助金5760元。为94名困难残疾人发放生活补贴16.92万元，为43名重度残疾人发放护理补贴7.74万元。三是扎实开展“救急难”专项救助活动，为全县594户困难家庭，发放救助金38.12万元。为255户低保户、15户特

困户，兑付电费补贴 1.72 万元。四是落实建档立卡贫困户帮扶政策，对符合条件的 20 户 44 人纳入低保，为 31 户 100 人缴纳新农合补助 1.08 万元。五是开展春季贫困大学生救助活动，为 3 名贫困大学生以每人 10,000 元的标准发放助学金 3 万元。

2. 防灾减灾救灾能力持续增强。

一是年初共为两乡一镇 94 户 278 人发放 2017—2018 年度冬春生活困难群众救助补助资金 21 万元。二是组织开展“5·12”防灾减灾集中宣传对县减灾委成员单位进行业务培训，为乡镇灾害信息员配备北斗报灾信息终端。及时完成“5·23 低温冷冻灾害”的报灾、核灾、系统录入工作。三是切实加强防汛度汛保障工作，全县启动 24 小时应急值班及领导带班制度。四是争取到一批市级救灾物资，折价共计 150 万元。五是积极推进体制机制改革，已初步起草《关于推进减灾救灾体制机制改革的实施意见》，待法制办审核通过。

3. 老龄事业加快发展。

一是调整了阿克塞县老龄工作委员会成员，明确职责，落实责任。制定出台了《阿克塞县老龄事业发展“十三五”规划》。二是为全县 236 名 70 岁以上无固定收入老人发放生活补贴 47.2 万元。三是为符合条件的 103 名困难老人、32 名残疾老人发放生活补助资金 3.32 万元。四是为 1095 名年满 60 周岁（含）以上的老年人每人购买了一份 50 元意外伤害保险，缴纳保费 54,750 元。五是为 60 岁以上老人办理老年优待证 420 本。

4. 社会事务和社会福利稳步推进。

一是清明期间，制定印发《2018 年清明节祭扫工作方案》《2018 年清明节“文明祭奠 平安清明”倡议书》，在县城主街道设置集中祭祀炉 50 个，汉族公墓区祭奠平台设置观测点 1 处，并设立专职值班员值班，共记录祭扫人数 663 人次，车辆 187 辆。抓好殡葬改革宣传，落实惠民殡

葬政策，完成汉族公墓续建项目植树绿化工作。对全县 2 个公益性公墓开展执法检查，共检查墓穴 469 穴，发现问题 2 个。开展殡葬领域突出问题专项整治行动，与 11 个部门联合印发《阿克塞哈萨克族自治县殡葬领域突出问题专项整治行动方案》，确定“路线图”、绘好“时间表”、制定任务书，明确和细化了各部门职责分工，推动各部门在整治工作中各司其职、各负其责、密切协作。二是制定印发《阿克塞县生活无着流浪乞讨人员社会救助实施方案》，扎实开展“寒冬送温暖”“酷暑送清凉”专项救助活动，加大流浪乞讨人员巡查力度，截至 10 月底，救助流浪乞讨人员 5 人次，救助经费 0.25 万元。三是依法开展婚姻登记，全面停征婚姻登记费，截至目前，共办理结婚登记 57 对，离婚登记 12 对，补办结婚证 11 对，婚姻登记合格率 100%。四是扎实开展农村留守儿童及困境儿童关爱保护工作，截至目前，共录入完善留守儿童信息 2 名，困境儿童信息 35 名。五是扎实开展第二次全国地名普查成果资料审核上报工作，完成《中华人民共和国标准地名词典》阿克塞哈萨克族自治县第一卷释文纂写和《阿克塞县行政区划图》出版工作。完成酒泉市县级行政区划阿克塞县边界联检工作。六是不断激发慈善事业发展活力，开展“与爱同行·真情关怀”慈善助困活动，为符合条件的 29 户困难家庭，发放慈善助困金 8.7 万元。开展 2018 年慈善助学活动，为符合条件的 18 名往届困难大学生给予每人 2000 元的资助，6 名应届困难大学生给予每人 3000 元的资助，1 名孤儿给予 5000 元的资金，共计发放助学金 5.9 万元。通过实施慈善助困、助医等项目，累计救助对象达 33 人次，发放善款 34.7 万元，较好地发挥了慈善事业在改善民生特别是扶贫济困中的重要作用。

5. 全面

落实双拥和优抚安置政策。一是抓好退役士兵技能专业培训。完成 2017 年 12 月退伍士兵技能培训，参训率 100%。二是全面落实优抚政策，为 2 名伤残对象发放伤残抚恤金 2.54 万元，为 7 名农村籍退役老兵发放生活补助金 1.4 万元。为 3 名大学生参军入伍和应征青年发放一次性奖励金共计 1.7 万元。三是开展了中国人民解放军建军 91 周年系列纪念活动，对 5 个驻军单位分别进行了慰问，并举办了庆祝建军 90 周年军地联谊活动。四是继续实施军地援建“双十工程”，持续加强“双拥模范县”创建力度。

6. 推进基层政权和城乡社区建设。一是为全县 11 个行政村村务监督委员会成员兑现工补 12.62 万元。二是完成全国村(居)委员会统一赋码管理系统录入工作及 11 个行政村 3 个社区统一社会信用代码证发放工作。统筹推进基层政权和城乡社区建设，圆满完成红柳湾镇民主社区居委会、阿克旗乡东格列克村村委会补选主任，团结社区居民委员会补选委员工作。三是全县 11 个行政村全部成立了村级公益性设施共管共享理事会，建立农村村级公益性设施共管共享长效机制。四是深入贯彻落实党的十九大精神，实现党领导下的政府治理和社会调节，居民自治良性互动，全面提升社区治理法治化、科学化、精细化水平，由县委政府制定出台了《阿克塞县加强和完善社区治理的实施方案》，为推进全县社区治理提供了政策依据。五是为加强乡镇转变，强化服务功能，进一步推进乡镇治理体系和治理现代化，制定出台了《阿克塞县关于加强乡镇政府服务能力建设的实施方案》。

7. 深化社会组织管理制度改革。年内，新登记成立社会组织 1 个（甘肃安南坝野骆驼保护协会），民办非企业 1 个（努而乐社会工作服务中心）。认真组织开展非法社会组织打击整治专项行动，会

同县公安局成立了打击整治非法社会组织专项行动领导小组，通过网络、微信平台、办公楼等人员流动密集的地方向社会发布《关于开展打击非法社会组织的公告》，公布邮箱举报和电话举报方式，发动群众收集信息，强化对非法社会组织的举报、受理。为进一步了解民办教育办证情况，在教育和科学技术局牵头下，该局对倍多分、智高点、弘扬六艺、博塔和金山画室等校外培训机构进行实地查勘，并对无证的社会组织进行谈话，督促其办证。

8. 加强社会组织党建工作。全力打造慈善协会为全县社会组织党建示范点，做到阵地规范、资料健全，党内生活和“三会一课”制度严格执行。对 2018 年确定的软弱涣散党支部，阿勒腾乡养殖协会哈尔腾宏鑫养殖合作社联合党支部实行“一对一”精准指导，规范其“三会一课”、组织生活会、党员台账等基础制度，构建规范标准的党组织队伍。采取单独组建、派驻帮建、挂靠组建等模式，对新成立的 2 家社会组织进行全程指导，成立党支部。截至目前，在全县 8 个社会组织中挂靠业务单位组建 6 个社会组织党支部，党组织覆盖率达 100%，组建率达 74.5%。

9. 有序推进深化改革各项工作任务。全面落实县委、县政府各项决策部署，聚焦改革求突破，立足重点抓落实，对照《改革工作台账》，积极筹划、精心实施，强化兜底保障，从“补缺”向“普惠”转变，主动适应新形势能力大幅提升，2018 年涉及民政部门的 8 个改革任务，目前已完成 6 项，2 项改革任务赶 11 月底能够完成，1 项改革任务待省市安排部署。

【惠民实事】 1. 市政府惠民实事落实情况。落实经济困难老人养老服务补贴政策，为全县符合条件的 25 名 60 岁及以上经济困难老人按照每人每月 100 元标准发放 2017 年度及

2018年上半年养老服务补贴共计4.5万元。2. 县政府惠民实事落实情况。建立居家养老信息服务平台。落实签约家庭医生和家政服务，为本县户籍70岁以上老人提供居家养老服务。一是制定《阿克塞县居家养老服务实施方案》，并经县政府常务会审议通过。二是投资12万元，完成了居家养老服务中心硬件建设及配套设备等工作。三是完成全县70岁以上老年人基本信息摸底登记，做到“不漏一户、不落一人”，确保符合条件的老人全部纳入政府购买居家养老服务。四是与电信公司签订合作协议，投资40余万元，完成网络信息服务平台搭建，开通“12349”居家养老服务热线，免费为确定的服务对象配发老年人呼叫终端。五是通过政府采购公开招标形式，招募服务承接第三方，居家养老服务中心建设项目已正式启动运行。

【民生项目】 1. 积极完成争资及招商引资任务。截至目前，累计争取到位各类资金1112.78万元。积极利用一切资源，创造条件开展招商引资工作。上半年共与三家企业正面接洽，其中酒泉中联众福精密制造有限公司已投资1000万元、阿克塞县亿阳科技有限公司已投资120万元，完成前期基础投资。2. 阿克塞县养老服务中心建设项目。该项目计划总投资590万元，目前已投入560万元，完成全部工程建设任务。3. 阿克塞县救灾物资储备库建设项目。该项目于2016年10月14日立项批复，建设期限为2017年（工期1年），计划总投资300万元。目前已投入205万元，完成全部工程建设任务，计划11月初建成投入使用。4. 阿克塞县穆斯林殡仪服务中心项目。目前已投入118.4万元，已完成全部建设任务投入使用。目前正在办理相关设施设备的采购。

【安全生产】 严格履行安全生产责任

制，制定了《民政系统2018年安全生产大检查工作方案》《阿克塞县民政局2018年安全生产工作计划》，对社会福利院、社区日间照料中心、救灾物资储备库等民政服务机构安全生产管理、检查等工作进行全面安排部署，组织开展民政系统重点项目安全生产部署会，与项目施工单位主要负责人、监理单位签订《安全生产目标责任书》《施工单位安全生产承诺书》《工程建设廉洁自律承诺书》。与各乡镇、各股室签订了《民政系统安全生产目标管理责任书》，全力以赴把安全生产工作落到实处。邀请兰州市政安防火知识宣传中心酒泉分中心教官和食品药品监督管理局开展防火知识培训及演练活动，增强全县民政服务机构防火安全意识，普及防火安全知识。协同安监局、消防、药监局等部门对民政服务机构、项目施工现场，消防设施、电气设备、饮食安全等开展了一次拉网式安全筛查。全国省市“两会”及汛期期间每天安排一名领导及工作人员，公布值班电话，实现全天候值班值守，遇到突发性事件或灾害险情期间及时反映、迅速应对。

【转变作风改善发展环境建设年活动】

一是抓好顶层设计，拧紧“总开关”，按照县委总体部署，两次召开动员会、推进会，制定《阿克塞县民政局深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》，成立局党组书记、局长任组长的阿克塞县民政局“转变作风改善发展环境建设年”活动领导小组。二是坚持整饬问题，开好“诊断书”，重点从群众反映最突出的问题抓起，从基层意见最大的问题改起，通过深入调研、座谈走访、问卷调查、设立意见箱、开通热线电话等方式，认真查找和梳理本部门存在的突出问题，制定整改措施，明确整改时限和责任人，统一建立台账，实行挂牌销号管理，逐项逐件落实整改，

以强有力的措施推动全面从严治党纵深发展、作风建设持续加强、发展环境显著改善。截至目前，共查找整改问题总数 158 条，其中领导班子 6 条，领导干部 86 条，其他干部 66 条，已整改 120 条，正在整改 38 条。三是强化制度约束，筑牢“防火墙”，坚持把“转变作风

改善发展环境建设年”活动与民政部门脱贫攻坚、低保专项清理工作有机衔接，结合“三纠三促”专项行动和深化“放管服”改革工作突破年活动，着力解决政治不过硬、履行主体责任不到位、履职不担当、行政效能低下、为民服务不作为、工作落实不到位等问题。

档案局

【概况】 阿克塞县档案馆成立于1958年10月30日，1993年阿克塞县档案馆晋升为甘肃省二级档案馆。1996年机构改革，县档案局与档案馆合并，一个机构两块牌子，为事业单位，隶属县委，党史资料征集委员会办公室与县志编写办公室职能并入档案馆，保留党史办的牌子。1998年，县政府确认阿克塞县档案局为法定行政机关，具备行政处罚主体资格。2002年，档案局、馆隶属县委、县政府直属事业单位。2007年，县档案局为县委直属事业单位，参照公务员管理的事业单位。2013年，内设办公室、业务指导股、管理利用股三个股室。根据县机构编制委员会《关于印发阿克塞哈萨克族自治县档案局（馆）主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（阿机编发〔2014〕45号），共核定该局内设职能股室3个，共核定编制8人。由于人员紧缺，2017年2月增加编制1名。目前该局编制9人。在职人员7人，其中：局长1人，副局长1人，主任科员2人，科员3人，离岗1人（聂晋祁同志符合县公车改革政策提前离岗），空编1人。本科7人，大专3人，公益性岗位5名。王瑞峰同志因工作需要2018年1月至今抽调到县党史办公室工作。

【档案工作业绩】 1. 切实加强党建与党风廉政建设。县档案局严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》，牢记《中国共产党纪律处分条例》，深化党务公开，推进机关作风、效能和执行力建设，教育党员干部筑牢拒腐防

变思想道德防线，增强守纪律、讲规矩意识，落实党风廉政建设责任制。切实把党风廉政建设主体责任、第一责任、领导责任、监督责任落到实处，严格落实“一岗双责”，以依法行政、高效履职为重点，深入推进廉政风险防控工作，进一步规范行政审批行为，推进权力公开透明运行。坚决执行中央“八项规定”，有针对性地加强领导干部作风建设，严格财经纪律和财务管理，坚决制止奢侈浪费，切实促进勤政廉政，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。根据县委统一安排部署，及时对本单位重点工作任务进一步细化分解，明确目标任务、工作内容、完成时限、责任股室和责任人。2. 结合实际开展“四学”活动，根据省、市档案局的安排，开展了“学政治、学法律、学业务、学先进”活动，成立了“四学”活动领导小组，制订“四学”活动计划和实施方案，细化学习内容，明确学习时限、要求和工作责任，着力增强活动的可操作性。为深入贯彻国家档案局8、9、10、12号令，把档案工作的新要求、新标准落实到实际工作中，切实提高档案工作者的档案工作水平和业务技能，4月12日举办了全县档案工作人员培训班，来自90多个机关、企事业单位、乡镇、社区、村、市直驻阿单位的105人参加了培训班；组织2人参加了酒泉市档案局业务培训，9月20日档案局和县财政局共同举办2018年阿克塞县会计档案管理工作培训班。3. 积极做好档案馆新馆建设项目工作，新建档案馆综合楼建设

项目4月16日开工，施工进度6月底完成主体工程封顶，到6月底资金拨付进度中央预算内投资和省级配套资金全部拨付完毕。县级配套资金415万元，截至10月底已拨付250万元。4.加大业务建设工作力度，按照《归档文件整理规则》规定，加强对机关档案工作的指导力度，积极督促县直各机关、团体、企事业单位及乡镇、村开展了对上一年度积存零散文件材料的立卷归档工作。通过开通业务指导咨询电话、主动上门指导业务等形式，已指导完成100多个机关事业单位的档案立卷工作。其中：农牧林局工业园区造林整地项目5盒6件；住建局拘留所项目4盒4件；住建局看守所项目4盒4件；住建局、公安局业务技术用房项目12盒12件。为促进档案工作的规范化、标准化管理，有效地保护和利用档案，使档案工作更好地为自治县经济社会发展服务，县档案局于8月29日~10月8日，开展了档案行政执法检查工作，本次共抽查单位83个，下发整改通知书15份。此次执法检查主要针对档案的管理体制、档案保管保护条件、档案基础业务工作、档案利用工作、法制建设等内容开展。通过听取汇报、实地查看、情况反馈等形式对检查内容逐项进行打分，并与被检单位领导交换意见，肯定成绩，指出不足，下发限期整改通知书，提出整改意见，有效地保证档案执法检查的效果，促进各单位档案工作制度化、规范化、标准化。2018年为切实抓紧抓好基层档案室规范化达标建设工作，深入县司法局，民族新村社区等单位进行指导做好达标准备工作，促使各创建单位工作稳步推进。5.国家档案局8、9、10、11、12号令得到了有力的贯彻落实。各单位普遍重视国家档案局8、9、10、11、12号令的贯彻落实，绝大部分单位均结合各自的工作实际，在规定时间内向县

档案局上报了文件材料归档范围和档案保管期限表。在县档案局审批后，均进行了认真归档和整理。

【打造档案优质服务窗口】 坚持服务高标准、工作严要求做好查阅利用，该局提供查阅档案1058人次，利用档案资料10,573卷（册）3624盒，复印档案资料5892张。提供照片1200余份及部分历史资料；编辑效益事例12个全宗，21条事例；借阅档案16个单位30人次；开放1987年的目录756条，开放全宗15个单位，案卷75卷。档案抢救工作45卷。现行文件17个全宗143份。积极配合县委组织部、人事局整理人事档案工作。

【档案移交工作】 根据《中华人民共和国档案法》关于档案接收的有关规定及《档案接收计划》，下发了《阿克塞县档案局关于做好2018年全县档案接收进馆工作的通知》，对接收单位的档案进行了业务指导，充分做好了档案移交进馆准备工作，已接收档案600余卷。

【档案安全建设】 为确保馆藏档案安全，2018年4月25日特邀兰州政安消防知识宣传中心酒泉分中心教官对县档案局全体工作人员进行了防火知识培训。并每月开展一次局（馆）办公楼及库房、机房等重点部位的消防安全检查工作，进一步落实了档案安全保管“九防”措施。10月份特邀请兰州消防支队指导员为该局举办全民健康教育讲座，10月15日省市档案局安全检查组一行对该局新、旧档案馆进行了安全评估测评工作，并对该局档案馆搬迁工作提出了明确要求。

【档案信息资源】 积极收集全县各类重要新闻，按时完成每月1期《阿克塞大事记》编辑工作，编研汇编2本《阿克塞哈萨克族记忆》《2017年阿克塞大事记》，为领导决策

及工作提供了借鉴和参考作用。

【创新亮点工作】 进一步做好美丽乡村、文明村镇规范化建设建档工作（1. 美丽乡镇：红柳湾镇 157 盒 931 件，阿勒腾乡 71 盒 962 件，阿克旗乡 67 盒 860 件；2. 美丽乡村：红柳湾镇红柳湾村 4 盒 17 件，阿勒腾乡 3 盒 20 件；3. 文明村：阿克旗乡多坝沟村 3 盒 5 件；4. 文明社区：团结社区 3 盒 19 件。），

精准扶贫（农牧局 11 盒 125 件）、土地确权（林业局 38 盒 100 件）。做好工业区、农业区建档工作（工管委 12 盒 247 件、农管委 16 盒 204 件、恒压水泥 25 盒 223 件）及流动人口建档工作（阿克塞县红柳湾镇派出所 3 盒 9 件）。做好婚姻档案建档工作（民政局 4 盒 4 件），开展民间协会档案工作（民政局 2 盒 14 件）。做好救助人口档案（民政局 3 盒 6 件）。

人力资源和社会保障局

【概况】 2018年以来，县人社局在县委、县政府的坚强领导下，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握“人才优先、民生为本”工作主线，坚持“兜牢底线、绝不添乱”的基本要求，紧紧围绕县委“八个争先进位”的目标任务，以聚焦重点、抓好改革、防控风险、强化保障为重要措施，加快推进人才队伍建设，积极做好就业创业工作，努力完善社会保障体系，着力构建和谐劳动关系，全县人社工作呈现稳中求进、进中提质的高质量发展态势。

【党建工作】 突出标准化规范化，推进高质量全面从严治党。2018年，该局紧紧围绕“党支部建设标准化”工作要求，通过“五个强化”切实解决机关党建工作“灯下黑”问题。理论教育强思想。坚持每周一学习日制度，实行考勤制管理，无特殊情况不准请假，对于因事因假没有参加集中学习的，督促其及时进行补课。采取大会动员、集中学习、党课辅导、交流研讨等方式学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是围绕党的十九大精神、全国两会精神、习近平《谈治国理政》第二卷、《新时代面对面》和《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，开展专题学习教育活动，率先践行“不忘初心、牢记使命”的政治要求。同时，根据业务工作需要，近两年先后组织20名干部职工赴厦门、杭州、哈尔滨、武汉、海口、昆明参加了市人

社局举办的业务培训班，拓宽视野，吸取经验，提升了能力素质和业务水平。完善制度强规矩。严格执行中央“八项规定”实施细则和转变作风公务人员十不准规定，着眼于推进人社工作科学化、规范化、制度化建设，修订完善党组（支部）工作制度20项、机关工作制度24项，将各项制度落实与干部考核评先树优结合起来，对制度落实成效显著的干部职工作为年终考核评优对象之一，进一步规范了干部职工纪律作风，形成了领导班子科学民主决策和靠制度用权、管人、办事的长效机制。队伍建设强组织。按照党支部建设标准化的相关要求，对局机关党支部工作职责和支部委员分工进行了重新明确，制定了党支部建设标准化重点工作责任清单，将党支部建设标准化的各项工作分别明确了责任委员、责任领导干部、责任党员，对机关例会、党课、支部委员会、党员大会、主题党日等各类会议活动材料准备、会议议程、信息报送等任务以轮班制的形式安排到每个党员头上，动员组织全体党员干部积极参与局机关党的各项工作中。同时，突出政治学习和教育，突出党性锻炼，发挥组织生活对党员的教育引领和关怀激励，先后组织干部职工开展了新春联谊、红色观影、志愿服务、现场观摩、警示教育、诗文经典诵读分享、交流研讨、演讲比赛等主题党日活动。突出责任强主体。组织科级领导干部及股室负责人签订《廉政承诺书》，明确党风廉政主体责任和工作职责，严把廉政防控风险点，督促工

资福利、职称待遇、就业创业、社保保险、人事人才等关键岗位认真履职，进一步紧绷党风廉政建设这根弦。针对服务接待来办事群众过程中存在的“门好进、脸好看、事难办”问题，积极开展局机关科级领导干部党风廉政建设集体约谈，教育引导干部职工要时刻保持清醒头脑，自觉做到警钟长鸣、廉洁从政。网络建设强阵地。结合人社服务民生职能，积极打造“温暖人社”行业品牌，不断拓展“党建+业务”模式，分别创设了“人才在线、为民之桥、社保之窗、维权之网”四大党建载体。同时，将“互联网+”与党建工作有机融合，推出“阿克塞人社”“阿克塞社保”微信公众号，搭建随处可见的学习平台，拓宽党建信息交流渠道，充分利用新媒体加强人社宣传，积极传播时事政治、党的政策方针、党风廉政等相关内容，助推党建工作创新发展。

【服务大局 保障民生】 1. 实施就业优先战略，促进高质量就业创业。（1）重点群体就业持续推进。积极落实岗位补贴，实现高校毕业生见习就业 20 人，应届高校毕业生就业率达到 88%，补发 2012—2017 年高校毕业生企业见习就业补助 36 人 47.6 万元，发放 2018 年甘肃省高校毕业生企业见习就业补助 67 人 83.67 万元，命名挂牌恒亚水泥有限责任公司和酒钢集团甘肃兴安民爆器材有限公司阿克塞分公司为阿克塞县首批高校毕业生企业就业见习基地。积极开发公益性岗位和乡村振兴公益性岗位，安置困难家庭人员从事公益性岗位 60 人，在全县 11 个牧农村安置乡村公益性岗位 28 人，其中建档立卡贫困劳动力 11 人，失地农牧民及零转移就业人员 17 人。（2）全民创业工作扎实开展。加大自主创业扶持力度，积极发挥创业带动就业倍增效应，成功申报认定红柳湾现代农牧业示范园区为省级农民工返

乡创业示范基地、县米冉文化传媒有限公司（植物园毡房群）为市级创业孵化基地。发放创业担保贷款 190 万元，扶持自主创业 19 人。

（3）公共就业服务不断优化。举办现场招聘会 3 场次，发布提供就业岗位信息 11 条，就业岗位 129 个，现场达成用工意向 63 人次，求职登记 51 人次，实现企业就业 34 人，完成劳务输转 1005 人，实现劳务经济收入 3306.16 万元，城镇新增就业 191 人，城镇登记失业率控制在 3.6%。（4）职业技能培训稳步提高。以企业和市场需求为导向，以技能型人才培养为重点，组织开展酒店服务员技能提升培训、民间工艺品制作技能培训、中西式面点师技能培训、创业能力培训、企业人员岗位提升培训 5 期 255 人次。2. 完善机制提质扩面，构建高质量社保体系。坚持民生导向，按照兜底线、建机制、织密网的要求，不断加强社保体系建设，筑牢民生保障底线，增加群众幸福福祉。

（1）社保制度改革持续深化。加快推进基本医疗保险全国联网和异地就医直接结算工作，完成异地就医直接结算备案 329 人次，结算异地就医费用 230 人次。全面落实“先诊疗后付费”、住院免收押金、总额预付等便民政策，实现了全县定点医疗机构“一站式结报”。机关事业单位养老保险改革已完成 164 户单位 1676 人的准备期养老保险费清算工作。持续推进城乡居民基本养老金待遇确定和基础养老金正常调整机制，将城乡居民养老保险中央基础养老金最低标准提高至每人每月 88 元，阿克塞县城乡居民基本养老金达到每人每月 213 元，惠及全县 60 周岁以上城乡居民 303 人。积极开展社会保险费征管职责划转前期准备工作，完成了各项社会保险政策向税务部门的移交工作。（2）社会保障水平稳步提高。统一发放社会保障卡 7705 张，累计采集社保卡信息

8959人。发放养老金1907万元，报销参保人员就医费用1039万元，支付失业保险待遇13万元、工伤保险待遇91万元、生育保险待遇109万元。积极开展援企稳岗“护航行动”和支持技能提升“展翅行动”，为兴安民爆有限公司、供电公司187名员工发放稳岗补贴6.12万元，为农业银行1名员工发放技能提升补贴1000元。对机关事业单位退休人员养老金进行了上调，调整人数411人，月人均调整增额174.86元。（3）社保扶贫政策落实到位。拓宽城乡居民基本养老保险代缴范围，全面落实建档立卡贫困人口、一二类低保对象、重度残疾人和计划生育独生子女领证户、两女户、哈萨克族3女户家庭财政代缴政策，对参加城乡居民养老保险的314名困难群体人员，按照每人每年600元标准缴纳，由县财政代缴300元保险费，共计代缴养老保险费9.27万元。将17名未参保贫困人员纳入医疗保险，报销特殊人群患者住院费126人76.78万元。（4）“两定”机构监管持续加强。制定出台了《阿克塞县城镇职工基本医疗保险定点医疗机构、零售药店管理实施意见》，完善举报投诉机制，畅通各类举报渠道，在全县4个社区聘请社保联络监督员20名，及时组织全县14家“两定机构”签订服务协议，颁发两定机构牌匾。同时，加大“两定机构”违规查处力度，深入开展全县打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动，对县属14家“两定机构”进行了集体约谈，1家定点零售药店进行了通报批评及责令整改，1家零售药店进行了暂停刷卡业务1个月的处罚。（5）社保基金运行总体平稳。各项保险共征收基金4052万元，待遇支出3170万元。企业职工养老保险、职工医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险、城乡居民基本医疗保险分别完成年度征缴任务的137%、102%、110%、

107%、155%、104%，城乡居民养老保险续保率90%，各项社会保险待遇发放率100%。

【人才保障】 进一步完善公开招聘和岗位管理制度，充分保障用人单位自主权，盘活岗位资源，先后招录各类工作人员64人（公务员1人，三支一扶工作人员1人，大学生志愿服务西部计划4人，公安局辅警39人，编制外幼儿园教师11人，编制外铁路护路队工作人员8人）。同时，加大急需紧缺人才培养力度，选派8个部门10名事业单位干部赴武汉传媒学院参加了为期3个月的“一对一”专业课程培训，极大地缓解了阿克塞县各行业人才短缺的压力。

【人事管理】 深入推进公务员平时考核试点工作，以季度为考核周期，实行周纪实、月小结、季考评，将公务员“8小时”之外的表现也纳入了考核范围，切实增强公务员平时考核的实效。组织举办全县科级以下工作人员培训班3期262人次，组织全县90名科级以下公务员参加了全省公务员远程网络培训和脱贫攻坚专题网络培训，361名专业技术人员参加了继续教育公需课网络培训，极大地提升了各类人才的整体素质。严格审核干部人事档案，及时开展党政人才信息采集，补充完善整理干部档案312份，提高了选人用人公信力。

【劳动维权】 1. 建立完善农民工工作横向联动机制。先后成立了全县农民工工作领导小组、解决企业拖欠工资问题领导小组，制定出台了《农民工工作领导小组成员单位工作职责》《全面治理拖欠农民工工资问题实施意见》《工程建设领域农民工实名制管理和银行代发工资制度》《解决拖欠工资问题联席会议组成及工作规则、职责分工》等四项制度文件，部门责任进一步靠实，确保了农民工工资问题的事前、事中、事后全程管理。2. 紧盯关键环节

落实保障措施。在财政预算 50 万元应急周转金的基础上，将工资保证金缴纳、实名制管理、银行代发工资、工资专户管理作为项目开工建设的前置必备条件，严把项目开工审核关口，不履行农民工工资保障措施的坚决不允许开工。2018 年收缴农民工工资保证金 35 家企业 264.12 万元，农民工工资保证金累计结余 1019.32 万元，四项制度落实达到省市指标要求。3. 加强劳动保障诚信评价制度建设。全面落实重大劳动保障违法行为社会公布、拖欠农民工工资企业列入“黑名单”和“无欠薪证明”市场准入等制度，为 12 个建设项目 85 家用工单位开具“无拖欠工资证明”，进行综合评定并向社会公布 A 级劳动保障诚信企业 1 家，B 级劳动保障诚信企业 5 家。4. 实行欠薪案件行业主管部门协办制度。按照“谁主管、谁负责，管行业、管清欠”的原则，所有农民工工资投诉案件以《农民工欠薪投诉案件协办通知单》的形式，交办各行业主管部门进行协调联动处理，案件办理的时效明显增强。5. 加强劳动保障监察执法。组织开展劳动监察 19 次，巡查用人单位 32 户，涉及劳动者 2024 人，劳动合同签订率 96.2%，集体合同签订率 86.2%，完成了市上的指标任务。受理办理欠薪投诉案件 3 件，涉及务工人员 34 人，涉及金额 33.6 万元，办结率达到了 100%。与 2017 年同期的 19 件 178 人 580 万元相比，案件数、投诉人数、投诉金额分别比去年同期下降 84 %、81%、94%，真正实现了年初确定的“三下降”目标。

【工资职称管理】 1. 健全人才评价机制。深入贯彻落实《酒泉市深化职称改革实施意见》文件精神，在职称申报审核评审注重考察职业素养和职业道德，实行学术造假“一票否决制”，积极承接市局下放的职称评审权，申报成立了县中小学（幼儿园）教师中级职务

任职资格评审委员会，对各系列符合条件的 25 名专业技术人员进行了职称资格考核认定。加大事业单位高级专业技术职务岗位争取力度，积极向市人社局申请增加了阿伊纳乡、红柳湾镇、阿克旗乡、阿勒腾乡等乡镇副高级岗位 4 个，分别由四个乡镇所设各农牧业综合服务中心、文化服务中心、社会事务综合服务中心、卫生院专业技术人员晋升专业技术职务使用。下达事业单位专业技术副高级岗位 14 个，中级岗位 16 个，初级岗位 11 个。办理专业技术人员继续教育证书复验证书 99 本，聘任专业技术人员 68 人，办理专业技术职务资格证书 32 本，推荐各类职称申报人员 56 人。2. 健全规范工资管理。实施工资信息化管理，在全县 96 个机关事业单位安装工资管理软件，组织开展了全县工资软件管理使用业务培训班。完成全县机关事业单位工资正常晋升增资和艰苦边远津贴调整审批工作，累计发放科学业绩奖、绩效工资、未休假补贴、三防一高补贴等资金 6074.27 万元，极大地激发了工作人员的工作热情。预计全年实现城镇居民人均可支配收入 38,622 元，同比增长 7%。

【化解民忧】 1. 石棉矿权整合企业人员安置有序推进。按照阿克塞县红柳沟石棉资源整合实施方案要求，人社局积极开展调查研究和争取优惠政策，使人员安置方面的改制成本从 3200 万元降至 700 万元，且有效保障了参与整合企业职工合法权益。通过对县属 8 家石棉企业人员及缴纳社会保险情况的摸排、核查、统计和人员安置方案的制订，在报请县委政府批复后，8 家石棉企业人员身份及工龄的认定和公示已全面完成，认定参与石棉矿权整合的县属石棉企业职工共 137 人。涉及石棉矿权整合企业各项社会保险待遇补缴核算工作全面完成，共涉及补缴金额 267.6381 万元。目

前，整合企业在职职工 67 人，退休职工 70 人。在职职工均已完成特殊工种岗位备案，市局已批准 13 人按特殊工种退休。下一步，将尽快组织石棉整合企业人员开展职业病体检工作。

2. 妥善解决原国营石棉矿职工遗留问题。根据原国营石棉矿职工上访反映问题，在全面深入调查研究的基础上提出建议方案报请县政府审批。目前，政府常务会议已经讨论通过该方案，并按照信访程序进行了答复办理，按照办理程序与县财政局积极对接具体工作，拨付医疗补助金 219.4 万元，从 2018 年起至 2021 年逐年分期发放 116 名原国营矿职工医疗补助金，并对经市人社局认定患有 I、II 期矽肺病但未领取尘肺补助的 26 名职工，按照国家相关规定于 2018 年 1 月起享受尘肺补贴。116 名原国营矿职工 2018 年度医疗补助金 54.85 万元已全部发放到位，涉及 26 人的矽肺补贴资金已纳入财政代发，开始按月陆续发放，全年共计发放 5928 元。3. 积极落实长期聘用制工作人员工资待遇。按照《酒泉市机关事业单位工勤人员管理办法》（酒人社〔2012〕219 号）文件精神，对各单位未落实应有工资待遇并长期

从事公益性岗位的 37 名工作人员，分三年提高工资标准，执行机关事业单位合同制工人工资标准，彻底解决了阿克塞县部分机关事业单位长期聘用制工作人员信访问题。

【人才培养】 1. 实施“一对一”专业化培训。培养阿克塞县经济社会发展所需短缺人才。县政府安排 15 万元，从县发改、文体、旅游、商务、电视台等 8 个部门选派 10 名工作人员参加武汉传媒学院为期 3 个月的一对一专业课程培训。目前，选派学员已经全部在武汉传媒学院报到并开始专业课程培训，这些学员将极大地缓解阿克塞县各行业人才短缺的压力。2. 建立创业孵化、就业见习基地。加大自主创业扶持力度，积极发挥创业带动就业倍增效应，成功申报认定红柳湾现代农牧业示范园区为省级农民工返乡创业示范基地，县米冉文化传媒有限公司（植物园毡房群）为市级创业孵化基地。命名挂牌恒亚水泥有限责任公司和酒钢集团甘肃兴安民爆器材有限公司阿克塞分公司为阿克塞县首批高校毕业生企业就业见习基地。

科技局

【概况】 2002年6月，科学技术局与教育和科学技术局合并为教育科学技术局；2010年12月，因机构改革，科学技术局与教育和科学技术局分设，成立阿克塞县科学技术局；2014年2月又因机构改革，根据阿克塞县机构编制委员会《关于印发阿克塞哈萨克族自治县发展和改革委员会（科学技术局、物价局）主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（阿机编发〔2014〕58号）文件，阿克塞哈萨克族自治县发展和改革委员会为县政府工作部门，加挂科学技术局、物价局牌子。已挂牌机构运行，工作人员编制与县发改局混合，两个牌子一套班子。2018年1月正式合并合署办公。

【知识产权】 为提高专利工作质量，提升职务发明比重和每万人口发明专利拥有量，多次邀请省、市知识产权局专家来阿克塞县组织开展了专利知识宣讲培训，并深入企业就企业专利需求与专利技术转移对接服务和如何处理专利申请与关键技术保密的关系等实际工作中存在的难点、热点问题进行了现场解答，2018年共申请专利35件，专利受理55件，其中：4件发明专利被国家专利局授权，万人发明专利突破3.86件，超额完成酒泉市发明专利1.47件的263%。

【科技项目】 围绕主导产业，提升自主创新能力，在申报国家、省、市科技合作项目工作上，根据自治县自身资源和区位优势，通过深入调研凝练，组织申报省列科技计划项目2项，申报省、市列科技计划项目4项，其中

“粒子空间”获得市级众创空间建设补助资金10万元；阿克塞县农业科技发展有限责任公司2018年申报的《阿克塞县红柳湾农业开发区中草药种植》获市科技计划项目经费6万元。

【科技创新】 年初以来，科技创新环境不断改善，科技创新能力显著提升，科技成果转化步伐加快，大力推进企业创新主体地位提升，充实企业研发力量，形成核心竞争力，提高科技对经济增长的贡献率。一是县域科学研究与实验发展。根据2018年科学研究与试验发展（R&D）经费占GDP（2018年地区生产总值达到8.7亿元）比重达标值为 $\geq 2.0\%$ 的要求，科技局多次和统计部门深入企业进行调查研究，完成2018年度甘肃恒亚水泥有限公司《糖类在水泥改性中的应用》1个课题的科学研究与试验发展（R&D）经费支出1800万元，占GDP比重2.07%，完成市定目标任务，科技对经济增长的贡献率达到55%。二是加强科技特派员队伍建设。为进一步强化和规范科技特派员管理，更大程度发挥科技特派员在推动成果转化、服务农村和企业中的作用，2018年以来，在县委、县政府的正确领导下，以科学发展观为指导，深入贯彻省、市科技工作会议精神，实行科技特派员深入农村生产一线开展科技服务下乡活动，初步形成了政府推动、部门配合、科技人员积极参与、科技特派员充分发挥作用、广大农民群众热烈拥护的良好局面，为农村建设提供科技支撑，努力促进农村经济快速发展。目前阿克塞县共下派科技

特派员 15 名，其中：阿克塞县下派科技特派员 10 名；酒泉市共为阿克塞县选派特派员 5 名（市畜牧兽医局派驻阿克塞县的 3 名特派员；市林果服务中心派驻阿克塞县阿克旗乡科技特派员 1 名；市农技中心派驻阿克塞县科技特派员 1 名）。三是引进新品种新技术。阿克塞县充分利用广阔沙漠戈壁资源和光能，以农业科技示范园区为突破口，重点发展精细蔬菜、设施林果等主导产业，成功将农业科技示范园区打造成为“一廊一场四棚三区”的特色农业园区，促进了园区转型升级。结合阿克塞县实际 2018 年该局及时协助红柳湾农管委积极引进辣椒、黄瓜、豆角、西红柿、西瓜、甜瓜等设施栽培 6 大类 38 个新品种，落实新品种对比试验示范棚 8 座，引进新技术 5 项。

【人影服务】 一是 2018 年科技局人影办共实施人工增雨作业 17 次，累计发射增雨火箭弹 106 枚。二是邀请酒泉市气象局人影办专家组一行，对阿克塞县人工影响天气工作进行了业务安全培训和检查。科技局及时召集县各乡镇及相关部门工作人员 20 余人参加培训班。并与人影工作者签订了《人影安全责任书》。三是陕西中天火箭技术股份有限公司技术人员莅临阿克塞县，对阿克塞县人工影响天气火箭发射架系统进行了年检。四是为进一步贯彻绿色发展理念，增强人影对草原生态恢复的作用，2018 年县、委县政府为阿克塞县人影办购置一套自动化人影火箭发射架，同时此设备也是目前酒泉市首部人影车载自动火箭发射设备。五是根据《2018 年全国人工影响天气业务安全督查工作方案》，9 月酒泉市人工影响天气办公室组织专家检查组对阿克塞县的人工影响天气作业及安全管理工作的全面的检查。

【监测预报】 2018 年，阿克塞县防震

减灾工作紧紧围绕《中华人民共和国防震减灾法》，认真贯彻落实《建设工程抗震设防要求管理规定》《甘肃省地震安全性评价管理条例》《甘肃省人民代表大会常务委员会关于加强地震重点监视防御区防震减灾工作的决定》《甘肃省人民政府办公厅关于进一步推进农居地震安全工程建设的意见》《甘肃省抗震救灾指挥部关于进一步做好抗震减灾应急准备工作的通知》《甘肃省抗震救灾指挥部关于进一步加强抗防震减灾工作的通知》《酒泉市人民政府办公室关于在基本建设管理程序中进一步加强抗震设防要求管理工作的通知》等法律法规，以全面提升地震监测预报、灾害防御、应急救援、救灾恢复能力，最大限度减轻地震灾害损失，为县域经济社会发展营造良好条件为目标，不断加强地震监测预报、震灾预防、紧急救援等工作体系建设，进一步完善地震灾害管理机制，积极开展防震减灾的各项工作，地震应急响应能力逐步增强。同时，始终坚持电磁波、测震台 24 小时值班制度，定期对仪器进行检查、维护，全力做好地震监测和测震台网的建设运行工作，并且加强对宏观观测员的管理和培训，努力提高业务水平，完善工作制度，明确工作职责，做好日常观测记录。

【灾害预防】 1. 加强对全县应急管理工作的组织领导，积极预防和有效应对处置各类突发公共事件，促进全县经济又好又快发展，县委、县政府成立了县突发公共事件应急管理工作领导小组，并制定了领导小组主要职责。2. 制定印发了《阿克塞县人民政府突发公共事件总体应急预案》《阿克塞县破坏性地震应急预案》《阿克塞县地震应急操作手册》和工作流程，重新修订了《阿克塞县地震应急预案》，对领导小组成员单位震后的责任和任务进行了明确的分工，为阿克塞县的地震应急工作奠定

了坚实的基础，使救灾、减灾工作切实做到协调、有序、高效。年初与各乡镇、社区、学校签订了《目标责任书》，进一步加强防震减灾示范社区和科普教育示范学校建设。

【应急救援】 地震应急避难场所建设情况。该局根据县城总体规划和城市人口居住特点，确定了县文化中心、赛马场、县中学操场、水上乐园等4处为地震应急避难场所。其中县文化中心建成面积2673.45平方米，可容纳人数747人；赛马场建成面积20.88万平方米，可容纳人数4000人；县中学操场建成面积1.776万平方米，可容纳人数1243人；水上乐园建成面积12万平方米，可容纳人数6010人。救灾物资储备、救援力量准备情况。根据阿克塞县自然灾害发生特点和规律，制定救灾物资储备目录和计划，做好相关救灾物资的储备管理工作，保障受灾群众的基本生活需要。更新了全县防震减灾领导小组成员名单以及医疗队伍花名册、救援设备储备台账、乡镇（社区）地震应急摩托车小分队、应急救援志愿者队伍花名册数据。组建地震应急救援队伍和志愿者队伍，配备必要的救援设备，切实提高各类应急救援队的实战能力。

【科技与交流】 采取多种形式，广泛开展防震减灾法及防震减灾知识宣传教育活动，一是印制防震减灾宣传袋、《防震减灾宣传册》《应急避震手册》《防震减灾安全知识宣传册》《有关地震的那些知识》等实用防震减灾资料2000余份；并在4月中下旬和宣传部联合转发《关于印发〈甘肃省2018年防震减灾宣传教育工作方案〉的通知》；充分利用“三下乡”“5·12”国家防灾减灾日、科技活动周等宣传活动，建立防震减灾宣传教育长效机制，着力培育传播防震减灾文化，着力加强舆论宣传引导，加大宣传力度和广度，广泛开

展《防震减灾法》和防震减灾科普知识“七进”（进学校、进社区、进农村、进机关、进企业、进家庭、进部队）宣传教育活动以及“三网一员”技能培训活动，通过发放宣传单、展出地震知识展板、电视台播放宣传片、专题讲座等形式等形式，加大宣传力度，使广大群众掌握地震应急科学知识，牢固树立居安思危忧患意识，切实提高居民群众防震减灾和突发事件应急处置能力。

【防震预警建设】 加强领导，落实责任。明确工作职责，责任到人，落实好震情监视跟踪各项工作措施。领导小组不定期检查震情监视工作的执行情况，及时解决和协调震情跟踪工作中的困难和问题，确保震情跟踪各项工作正常进行。严密监测地震活动和前兆信息变化，在规定的时限内速报地震；对监测数据和前兆异常信息动态研判，定期形成地震形势发展变化研判意见，服务于应急准备工作；震情值班、应急值班等24小时在岗值守，实现震后各岗位应急人员快速到位、信息及时发布、往来文电高效流转、现场工作队能够在1小时内快速出队、县抗震救灾指挥办公室能够有效发挥作用，正确引导震后舆情，做到有效、有序、有力应对地震突发事件。深入研究，提高震情分析水平。进一步规范地震监测预测工作，加强对监测资料的分析，高度重视异常信息的捕捉、分析和落实，密切注视震情发展动态。常抓不懈，做好应急准备。按照《酒泉市地震应急预案》的要求，加强对震情值班工作的管理。保证通信工具畅通，值班电话24小时运转，实行工作人员离开辖区事先报告制度，如进入短临预报跟踪阶段后，全体工作人员不得私自离开本地，保证能在十分钟内赶到工作岗位。加强检查计算机通信网络、发电机、卫星电话等系统，保证应急通信无阻，供电正常。

【亮点和创新工作】 为切实做好“5·12”全国第十个防灾减灾日宣传活动，广泛普及防震减灾应急知识，进一步提高广大学生的防震减灾意识，全面提升学校综合防御地震灾害的能力，5月12日阿克塞县中小学开展了地震应急疏散演练。此次地震应急疏散演练，各校师生对演练非常重视，警报响起后，学生们从教室撤离到操场用时1分30秒，演练按预案进行，整个演练过程既紧张激烈，又有条不紊，通过演练，使学校师生掌握了应急避震的正确方法，熟悉震后紧急疏散的程序和线路，确保在地震来临时，学校地震应急工作能快速、高效、有序地进行。此次应急演练时间短、速度快，有效地检验了学校地震应急避险及疏散方案的可操作性，切实增强了师生在地震灾害中的自我防护与求生知识的普及，提高了师生应对震灾的意识与自我保护能力，演练活动达到了预期效果。为提高考生和工作人员的安全意识，保障生命安全，6月17日下午17时20分阿克塞县中学考点对考生进行了安全教育及疏散演练。阿克塞县招委会立即巡视辖区内中考考点供电、通信、监控、消防安全等设施进行安全大检查。重点对考场教室、保密室、监控室、广播室、配电等重点区域进行细致排查，确保通信畅通，设施正常运转。经检查，目前一切运行正常。6月20日，酒泉市地震局、阿克塞县发改局（地震办）、敦煌市地震局、瓜州县地震局和肃北县地震局等酒泉市西片区的地震部门在阿克塞县阿克旗乡多坝沟村联合举办了地震现场工作队拉练。本次拉练以阿克塞县

阿克旗乡发生一次4.8级地震为预设情景，酒泉市地震局立即启动Ⅳ级地震应急响应，酒泉市地震局及与震区相邻各县（市）地震现场工作队在第一时间内集结完毕，立即奔赴“灾区”，分别利用GPS确定方位、搭建指挥部帐篷、卫星电话上报灾情、无人机操作演示等，开展地震应急工作。通过拉练，市地震系统现场工作人员掌握了地震应急装备和设备的正确使用方法，进一步提高了地震应急突发事件处理能力。

【大事记】 3月3日21时18分在甘肃酒泉市阿克塞县阿克旗乡境内发生3.1级地震，具体位于响水河以西约2~3千米山区内红石头附近（北纬39.36度，东经93.45度），震中位置属无人山区，距离阿克旗乡最近的春季牧业接羔点约7~8千米，县城内无震感。

4月21日00时02分在甘肃酒泉市阿克塞县阿克塞县阿克旗乡境内东格列克村沙沟以西，木巴尔以东地区（39.30度，东经93.39度）发生3.4级地震，初估震中烈度5度，震源深度12千米。震中离县城90多千米、直线距离。县城内无震感。

6月17日11时12分在甘肃酒泉市阿克塞县（北纬38.87度，东经94.93度）发生4.5级地震，震源深度15千米。震中在阿勒腾乡塔哈尔巴斯陶西侧戈壁滩，距离阿勒腾乡乌呼图村17.8千米，距阿勒腾乡哈尔腾村18.2千米，距离塔哈尔巴斯陶值班点约13千米，距离肃北县72千米，离县城99千米，县城内无震感。

科学技术协会

【概况】 科协是科技工作者的群众组织，是党领导下的人民团体，是党和政府联系科技工作者的桥梁纽带。目前，阿克塞县科学技术协会按照省、市改革要求完成了独立建制，做到了“四有一落实”，即有机构、有人员、有牌子、有办公场所、落实财务单独核算。核定编制4名，有人员4名，其中：常务副主席1名，副主席1名，主任科员1名，工作人员1名。设3个内设机构，分别为办公室（反邪教协会）、少数民族科普股、青少年科技创新股。2018年，阿克塞县科协在县委和上级业务部门的正确领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的十九大精神，按照中央和省、市、县党委关于新时期党的群团工作的总体部署，团结和动员全县广大科技工作者，坚持“四服务一加强”的工作定位，紧紧围绕县委、县政府中心工作，立足创新发展，完善体制机制，强化科普资源共建共享，全面提高公共服务能力，有效开展科普宣传教育和科技交流，不断提升全民科学素质，强力推进科协工作争上游、创一流，扎实开展各项工作。完成了科协系统深化改革实施方案的制定工作，成功组织举办了省、市第三十四届青少年科技创新大赛和阿克塞县第九届青少年科技创新大赛，完成了中国流动科技馆阿克塞县站的巡展活动，大力举办各种技术培训班，深入开展“科技三下乡”、科普大篷

车进校园、进牧区、进农村、进社区等科普宣传活动，积极申报“基层科普行动计划”项目，圆满完成了2018年的各项工作。

【深化改革】 一是完成独立建制工作。根据中央和省、市《科协系统深化改革实施方案》精神，县科协早谋划、早部署、早落实，完成了县科协单设工作，切实做到了“四有一落实”。二是完成科协系统深化改革实施方案的制定工作。县科协在反复学习领会省、市《科协系统深化改革实施方案》精神的基础上，起草了《阿克塞县科协系统深化改革实施方案（征求意见稿）》，经十五届县委全面深化改革领导小组第五次会议研究通过，并于5月21日，由县委办公室正式印发《阿克塞县科协系统深化改革实施方案》。整个《方案》先后经过10多次修改，较好地体现了中央和省、市、县委党的群团工作会议和文件精神。

【科普工作】 一是开展了“中国流动科技馆”阿克塞县巡展活动。巡展为期2个月，受益人群达0.9万余人次。二是召开第四届三次全委会议。会议按照《中国科协章程》的有关规定增补选举了县科协第四届委员会委员、常委、常务副主席。三是组织开展酒泉市第三十四届（阿克塞县第九届）青少年科技创新大赛。共评出各类优秀作品等级奖98个，其中一等奖32个，二等奖30个，三等奖36个，鼓励奖若干。四是扎实开展新型职业农牧民实用技术培训。在红柳湾村举办了四期新型职业农牧民科技培训班，培训内容以大田、温室常

见病虫害防治为主，向农牧民传授蔬菜病虫害的识别与防治、绿色防控知识、科学安全使用农药技术以及农机管理运用等方面知识。五是开展形式多样的科普宣传活动。以“三讲三送——文化进万家活动”“科技三下乡”“全国科普日”“全国科技工作者日”“科技活动周”“防灾减灾日”“反邪教集中宣传日”“食品安全宣传周”等宣传活动为契机，在县城人流较多的路段设置宣传点，联合相关部门上街为公众开展科学知识普及宣传，向群众发放了《科普知识宣传手册》《防震避震常识》《健康养生保健知识》《防治慢性病》《科普知识读本》《防范邪教 ABC》《防范邪教知识进家庭宣传册》等资料 1.2 万余份，接受群众咨询 600 余人次，发放科普环保袋、围裙各 2000 余份，宣传纸杯 2 万余个，受益群众达 5000 人次。同时，还开展了“科普大篷车进牧区”活动，深入红柳湾镇加尔乌宗村、阿克旗乡安

南坝村、东格列克村等牧业一线，把先进、实用的科技知识送到了牧区、送给了牧民，满足了广大牧民群众对科技知识的需求，起到了提高牧民群众科学素质的作用。六是积极实施“基层科普行动计划”。根据中国科协《关于组织开展 2018 年“基层科普行动计划”项目申报推荐工作的通知》的要求，结合阿克塞县实际情况，县科协对符合条件要求协会、社区、科普带头人进行申报。团结社区被省科协确定为“2018 年基层科普行动计划惠民社区”，并奖励资金 10 万元。

【反邪教警示教育宣传】 以科普工作为平台，推进反邪防邪，结合各种宣传活动，向广大农牧民群众宣传反邪教知识，通过摆放宣传展板、发放《防范邪教 ABC》《防范邪教知识进家庭宣传册》等资料，对科学知识进行广泛宣传，受到群众的热烈欢迎，营造了浓厚的反邪教宣传氛围。

教育和科学技术局

【概况】 2018年，阿克塞县有学校4所。其中中小学各1所、幼儿园2所，全县中小学、幼儿园全部集中在县城办学。在校学生1865人，其中：中学648（含敦煌中学异地就读学生252人），小学793人，幼儿园424人；少数民族学生752人，占在校生总数的40.32%。有教职工169人，其中专任教师160人，专任教师中中学52人、小学70人、幼儿园38人。有少数民族专任教师68人，占专任教师总数的42.5%。

【教育发展与改革】 认真贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅《关于深化教育体制机制改革的意见》，深入实施《甘肃省教育综合改革方案》和《甘肃省教育综合改革重点推进事项实施方案》，成立了阿克塞县教育领域综合改革领导小组，全面推动教育改革不断深入。一是深入实施课程改革。秋季学期起，中小学起始年级语文、历史和道德与法治等学科使用全国部编教材。二是深化招生考试制度改革。在初中毕业回开中，将哈语文成绩和汉语文成绩按50%计入语文学科总分，小学取消统一毕业考试。三是深化职称评审改革。制定出台了《阿克塞县中小学教师职称评审工作师德考核实施方案》，实行师德考核一票否决制。调整了教育系列初级职务评审委员会，在职务评审中严格按照学校岗位设置情况、岗位使用数、评聘条件、评聘办法进行，实现中小学职称评审制度与岗位聘用制度的有效衔接。2018年有12名教师晋升高级教师职务，7名教师

晋升一级教师职务，4名教师正常晋升初级职务。

【教育经费保障】 在财力十分紧张的情况下，仍然优先确保教育经费足额拨付到位。2018年全县国内生产总值94,300万元，公共财政教育经费支出3752万元，占全县生产总值的3.98%，比2017年增长0.33%。2018年全县财政支出74,590万元，公共财政预算教育经费占全县财政支出的5.71%，比2017年增长1.39%。2018年全县一般公共预算教育经费3752万元，比2017年增长63.72%；2018年全县财政经常性收入12,866万元，比2017年增长28.34%，一般公共预算教育经费增长高于财政经常性收入增长35.38个百分点。2018年全县小学生均一般公共预算教育经费14,165.13元，比2017年增长0.01%，初中生均一般公共预算教育经费16,586.65元，比2017年下降14.28%。2018年小学生均一般公共预算公用经费支出为4681.91元，比2017年增长88.95%。初中生均一般公共预算公用经费支出为6462.32元，比2017年增长62.58%。基本达到了“三个增长”的要求。

【教师队伍建设】 各校（园）以师德师风建设和教师专业成长为主线，扎实开展教师假期集中整训制度，切实加强教师继续教育和培训交流。同时，积极搭建“技术能力提升培训”平台、“引智培训”平台、“外出学习”平台，全力实施“国培计划”和省教育厅“三计划两工程”，扎实组织开展教师继续教育全

员培训，大力开展校本培训和岗位练兵活动，不断促进教师的专业发展。选派 122 名教师参加了全省民族地区双语教师培训、全国“名师之路”教学研讨、“荧光支教”、教育信息技术能力提升暨中小学翻转课堂与微课教学研讨等培训学习活动。组织开展了县级课堂教学技能大赛，并推荐 14 名教师参加了市级优质课竞赛，幼儿园体育与健康学科荣获全市一等奖；县中学语文、英语学科，县小学科学学科，县幼儿园语言学科荣获二等奖；县小学英语、思想品德两个学科取得了全市二等奖的较好成绩。扎实开展了“一师一优课、一课一名师”活动，全县所有专任教师参加了网上实名制“晒课”和“优课”评选，录制优课 49 节，报送 48 节县级优课参加市级优课评选，共有 5 节荣获市级优课奖励。小学专任教师学历合格率及大专以上学历均达到 100%；初中专任教师学历合格率 100%，大专以上学历占 85%。师生比小学为 1 : 12，初中为 1 : 10，普通高中为 1 : 12。

【校园安全】 转发、下发各类安全实施方案、通知等文件 60 份，与下属各单位签订了各类安全目标责任书，落实安全责任，强化“一岗双责”管理意识。先后 12 次联动公安、消防、食药监等部门对校园食堂、实验室、宿舍等重点防范区域及校园周边环境进行安全隐患排查整治。开展火灾紧急逃生和自救演练活动 10 次，有效地提高了师生面对各类突发事件的应急自救、互救、逃生能力。牢固树立鼠疫防控工作常抓不懈的观念，印发鼠疫防治知识宣传单 1000 份，组织教育系统职工开展鼠疫防治知识全员培训，培训覆盖率达到 100%。“三重结对、三向联系”覆盖率达到 100%。做好“一包一卡一册”发放宣传工作，加强鼠疫防控宣传教育工作。组织学校利用讲

座、主题班会、升旗、周小结等活动对学生开展鼠疫防控安全知识培训，普及应急、自救、互救知识，增强了师生的安全意识。

【信息化建设】 阿克塞县以服务学校、服务教师、服务学生，全面提高师生素质为宗旨，以抓实教育信息化应用、推进有效教学为突破口，立足县情，全面提升教育信息化水平。加大经费投入，加强硬件配置；抓实教研网络建设，注重校级联动。所有教师都能利用甘肃基础教育资源公共服务平台、甘肃教育云——乐智网等，开展学科教学。“网络学习空间人人通”的广泛应用，“互联网+教学创新”技能竞赛、信息技术与学科整合的实践研究等活动的开展，使教育质量不断提升。

【教育督导】 紧紧抓住提高教育质量这一中心，围绕“学校管理精细化，师资队伍专业化，学校教育人文化，教育质量优质化”的总体目标，以“抓好学前教育，抓实小学教育，抓精初中教育”为基本发展思路，积极推行过程管理、人本管理、效益管理和精细化管理，切实加强对教学常规工作的监督检查力度和教学质量监控，坚持教育督导督政与督学并重、监督与指导并重的原则，深入学校进行教学常规管理、校舍安全、食品卫生、医保经费落实工作督察。切实推进政务、校务公开，按要求设立心理健康办公室，配备生活指导教师，提高了寄宿制学校管理与服务水平。

【学前教育】 认真落实《学前教育三年规划》，通过推行目标管理责任制，高标准配备软硬件设施，进一步规范办园行为，加大培训力度，努力提高教师专业素质，营造优美育人环境。加快学前教育布局结构调整，投资 1600 万元修建了第二幼儿园。同时，认真详实地做好全县城乡适龄幼儿的摸底盘查入园工作，使城乡适龄幼儿入园率达到了 98% 以上。

【义务教育】 落实义务教育全免费政策，大力开展“控辍保学”专项行动，义务教育巩固率、中小学适龄儿童入学率、小学毕业率均达到了100%，残疾儿童入学率达到87.5%。落实义务教育阶段学校联考制度，建立健全义务教育监控体系，采取有效措施，依法保障经济困难家庭学生、残疾儿童、农牧村留守儿童、进城务工人员子女平等接受义务教育的权利。

【高中教育】 实施普通高中在敦煌中学和酒泉中学异地办学政策，严格落实普通高中招生计划和学籍管理注册制度，完善高中异地办学招生和常规管理，认真落实普通高中异地办学全免费和补助政策。通过召开异地高中学生家长座谈会、调研会、成绩对比分析会、研讨论证找准制约高中办学效益和质量的瓶颈，研究解决异地办学中存在的困难和问题。进一步完善了普通高中异地办学招生和常规管理，高中阶段毛入学率达99%，2018年全县高考录取率92.3%，高于全市7.63个百分点，其中被“985”“211”重点院校录取6人，创历史新高。

【职业教育】 为支持职业教育发展，县政府制定印发了《阿克塞县关于加快发展现代职业教育的实施意见》，县财政多方筹措资金，累计落实各项补助经费263.91万元。其中学前教育补助资金58.7万元，受助幼儿870人次；“两免一补”寄宿生生活补助资金2万元，受助学生19人次；高中国家助学金13.8万元，受助学生69人次；高中异地办学补助资金84.47万元，受助学生247人次；高中建档立卡免学杂费0.64万元，受助学生8人次；中职学生补助资金9.4万元，受助学生45人次；落实中小学生营养改善计划资金77万元；落实生源地助学贷款17.9万元，受助家庭经济

困难大学生29人次。

【民办教育】 阿克塞县高度重视民办教育，根据《酒泉市教育和科学技术局 酒泉市民政局 酒泉市人力资源和社会保障局 酒泉市工商行政管理局关于印发〈酒泉市切实减轻中小学生学习负担开展校外培训机构专项治理行动方案〉的通知》要求，采取多项措施，主动宣传、主动服务、主动牵线、优化配置，规范各级各类非学历教育培训机构办学行为，阿克塞县校外培训机构初步走上正规化、科学化发展轨道。2018年，教育和科学技术局协同民政、人社、市场监督管理局实地查看走访6次；组织召开校外培训机构专项会议5次，举办专场文艺演出1次；为场地面积、消防安全、师资队伍、办学条件和教学设施均达标的7家校外培训机构办理了办学许可证；在网络、媒体发布了校外培训机构黑白名单，完成了校外培训机构平台注册工作。

【社区教育】 联合人社、农牧、科技等部门制定印发了《阿克塞县关于推进社区教育发展的实施意见》，充分利用各种节日、纪念日在社区进行了社会公德、家庭美德、科普文化、民主法制、民族团结、环境保护、计划生育、文明行为等多项教育活动，特别是加强对青少年的法制教育，大力宣传《预防未成年人犯罪法》《未成年人保护法》和《义务教育法》等法规，提高青少年的法律意识，净化育人环境，维护青少年合法权益。制定印发了《阿克塞县关于加快民办教育发展的实施意见（试行）》，积极探索发展民办教育，鼓励社会力量举办教育。

【教育科研】 以省市级教研课题研究为龙头，加强课题与教育教学实际的结合，突出课题的引领作用，建立健全县级、校级课题研究体系。加强课题管理，深化教育科研，扎实

开展各类优质课评选活动和校本教研，定期召开课改实验教学研讨会和特色教科研活动，进一步加强各级教研课题申报、立项和研究工作，促进了成果转化。2018年积极参加省市级课题申报、结题工作。申报课题25项，立项18项，结题6项。

【办学条件】 继续落实教育经费“三个增长”，保障教育项目、办公经费和教学设备等方面的建设稳步推进。通过多种途径积极争取中央、省市资金850万，加大基础设施建设，加快学校标准化建设步伐。同时，县政府投入资金1600万元修建了第二幼儿园，实施了中小学全面改薄计划等一批项目，学校办学条件进一步改善。

【三语教学】 扎实开展民族团结教育，牢固树立“三个离不开”思想，营造起了互相尊重、互帮互助的民族团结氛围。通过建章立制，开展新课改背景下“三语”教学研究，举办器乐、舞蹈和风俗讲座等丰富多彩的兴趣活动，研发哈萨克文化和民风民俗等方面的校本课程，着力搭建适宜民族文化展示、交流的平台。强化哈萨克校本课程研发。在各校园开设民族体育、音乐、舞蹈等课程，积极研发哈萨克

文化和民俗等方面的校本课程，开展了民族器乐、舞蹈、刺绣、风俗讲座、摔跤和赛马等各具特色民族活动。强化兴趣活动开展。通过大课间、阳光社团等积极组织学生开展哈萨克托合孜胡玛拉克、多依布等特色兴趣小组活动，指派专业教师辅导，增强了活动实效。开展哈萨克语周系列寓教于乐活动。以“传承民族文化，彰显母语魅力”为主题，积极开展了以亲子哈萨克语日、哈萨克语周、哈萨克语月及哈萨克语诗文朗诵等为主要内容的哈萨克语系列主题活动。

【惠民政策】 继续落实好学前教育、义务教育和高中教育等十五年免费教育及中职教育补助政策。今年，累计落实各项补助经费210.15万元。其中学前教育补助资金40.75万，受助幼儿815人；义务教育阶段贫困家庭寄宿生生活补助金8965元，受助学生7人；高中国家助学金10万元，受助学生50人；高中异地办学补助资金74.4万元；中职学生补助资金12.6万元；落实中小学生学习营养改善计划资金55万元。全面认真落实好生源地助学贷款工作，2018年，共为33名家庭经济困难大学生提供了助学贷款，贷款金额16.5万元。

县中学

【概况】 2018年，虽然县中学教育教学质量得到了进一步提升，也被评为国家级国防教育特色校和足球示范校，但离办好人民满意的教育的总体目标还存在一定的差距，双语教学改革亟待进行深层次研究，学校信息化建设需要进一步加强等等。今后，学校将在县委、县政府以及主管局的正确领导下，以党的十九大精神为指导，进一步理清思路、明确任务、强化措施、狠抓落实，为创办老百姓家门口的好学校而不懈奋斗。

【依法治校】 秉持“让草原儿女尽享教育阳光”的办学理念，大力开展“贯彻党的十九大精神，写好教育奋进之笔”系列行动，逐步实现学校党建工作与教学中心工作深度融合，提高了办学治校水平和教育教学质量。1. 聚焦党的建设，基层党建工作实现提质增效。学校全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，党支部建设标准化“监测点”各项工作稳步推进。严格落实“三会一课”制度，巩固提升“两学一做”学习教育成果。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“爱国奋斗”精神教育，引导党员教师增强“四个意识”，坚定“四个自信”，争做“四有”教师，在全校上下形成了和谐统一、步调一致、积极进取的良好局面。2. 加强思想引领，精神文明建设取得明显成效。坚持把强化理论学习作为加强班子建设和队伍建设的首要任务，及时召开班子会议、校务委员会议、教职工例会等，学习传达中央和省、市、县委的各项方针政策、决

策部署，重点加强对十九大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想和教育法律法规的学习，增强了班子的政治坚定性和教育使命感。坚持把讲政治、强党性、立师德有机统一起来，将“修师德、树师风、铸师魂”活动贯穿于教育教学实践中，培育了良好的校风教风。2018年，涌现出市级优秀共产党员、优秀教师2名，县级优秀共产党员、优秀教师、优秀班主任和先进教育工作者7名。3. 立足开放办学，教育教学质量得到稳步提升。主动融入敦煌校际教育联盟，重点实施敦阿（敦煌、阿克塞）12所初中校同步联考，在注重成绩对比分析的同时，向更加注重过程管理转变，不断学习借鉴联盟校在质量提升方面的创新举措、特色做法和评价体系等，逐步缩小差距，为办好精品初中持续发力。从2018年联考、中考和高考情况来看，总体成绩纵向对比稳中有升。高中阶段录取率达到了99%，高考本科上线率、本科录取率、高考录取率分别达到51.4%、81.4%、98.57%，其中本科录取率、高考录取率同比分别增长了6.27个百分点和16.8个百分点，实现了新的突破，初中校际联考和高中异地办学的效益逐步显现。

【“教育创新”改革】 巩固提升“三讲三比一争做”党建创新项目成果，持续开展“铸师魂、强师能、比奉献、看业绩，做四有好教师”主题教育实践活动，大力开展“筑梦教育新时代，书写教师新风采”系列教学活动，通过校内选拔、组队观摩、技能竞赛、赛后反思

等，引领教师参加教学竞赛和校本教研。1. 优化队伍建设，教师团队专业成长步伐加快。为专任教师搭建教、学、研一体化成长平台，通过“送出去”学习、“请进来”培训、“校本化”教研等方式，切实转变教师的教育观、教学观、学生观、教师观和课程观。深入开展“红烛先锋”引领行动，23名党员教师分别在管理育人提质、师德先锋正行、课改先锋引领、青蓝先锋兴业、团队先锋竞优、教辅先锋暖情等岗位上示范引领，担当奋进，带动全体教师在教育教学中争先进位。2018年，投入12.5万元选派教师51人次赴省内外参加各级各类培训，培养省级骨干教师1名、市级学科带头人1名、市级骨干教师2名。2. 加强常规管理，教育质量监测工作创新开展。学校加强对常规教学的管理，严把备课、上课、作业批阅、课后辅导等教学环节。通过中考百日誓师、走近高中励志讲座、毕业班教学情况分析、中考命题动向研究、定期模拟训练和诊断考试等多种活动，狠抓毕业班的教育教学工作。作为全市教育质量监测示范校，聘请省级专家团队深入学校开展了质量监测，组织进行了问卷调查、座谈交流、进班听课、现场提问、实地考察等工作，并对七年级的语文、数学学科进行了学业水平测试。3. 落实核心素养，教师课堂教学水平整体提升。先后选派10名教师参加了全市初中各学科教学技能大赛、酒泉市第三届“互联网+教学创新”教学技能大赛以及甘肃省冀教版英语教材培训示范课教学活动，开展省级示范课教学1节，获得市级一等奖1名、二等奖3名、三等奖4名。同时，积极组织17名教师参加了全县初中道德与法治、数学优质课竞赛和“互联网+创新教学”实验教学竞赛活动，其中获县级一等奖3名、二等奖3名、三等奖5名。组织开展支教教师示范课教学活动

2轮7节，开展学科组公开课教学活动7次45节，达到了以赛促研、以研促教的效果。4. 立足教学实际，校本课题研究工作深入开展。学校借助《“以读促写”在边远地区初中语文教学中的策略研究》《在社团活动中开展初中英语趣味阅读教学行动研究》和《哈萨克式摔跤在体育教学中的传承与运用研究》三大省级课题的研究工作，鼓励教师以新课程模块教学、校本课程开发、学生评价等为重点，开展实践性、反思性微课题研究，做到课题研究有过程、有资料、有效果、有鉴定，真正做到立足本校教学实际，服务学科教学实践，推动学校整体工作。2018年以来，省级课题结题鉴定3项，申报立项省级课题6项、市级课题1项。教师在省级刊物发表论文8篇，论文评选中获国家级奖励5篇，省级9篇，营造了浓厚的教科研氛围。5. 创新双语教学，民族文化遗产工作创新开展。组织哈萨克族教师进行座谈交流，专题讨论哈语教育的现状、存在的问题、提升的措施等，为提高哈语教育质量出谋划策。组织哈萨克族学生举办了“弘扬民族文化，张扬个性风采”为主题的哈语书法绘画比赛。利用阳光第二课堂加强哈萨克摔跤、托格孜胡马拉克、冬不拉、民族舞蹈等传统文化教育，并聘请哈萨克文化传承人进校开展阿肯阿依特斯、刺绣、书法等教学活动，有效地传承了民族文化。

【“七彩校园”创建工作】 学校大力开展未成年人思想道德建设，坚持以“社会主义核心价值观教育”为主线，以“法律纪律教育”为重点，以“道德品质教育”为中心，以“行为规范教育”为关键，以“心理健康教育”为辅助，着力构建方向正确、内容完善、学段衔接、载体丰富、常态开展的德育工作体系。1. 开展未成年人思想道德建设，创建文明校园。利

用德育课程、学科教学、重要节日、仪式教育、校园节（会）、团队活动、道德讲堂、劳动实践、志愿服务、研学旅行等，开展了“清明祭英烈，传承爱国情”“传承红色基因，争做时代新人”“信仰指引人生路，青春共话十八大”等形式多样、主题鲜明的教育活动。以鲜明正确的价值导向引导学生，教育学生扣好人生第一粒扣子。2018年，落实高中困难家庭学生国家助学金、建档立卡免学杂费、义务教育寄宿生困难学生生活费补助经费、中央彩票项目滋蕙计划助学金、千人关爱帮扶项目资金、一对一结对资助资金等171人次共计15.8万元。涌现出市、县级文明班集体和优秀少先队5个，市、县级三好学生和优秀学生干部9人，表彰校级“美德少年”20人，学校被评为全市家庭教育示范点。2. 开展民族团结进步教育活动，创建和谐校园。将民族团结进步示范校创建工作纳入学校发展总体规划，列入学校年度发展计划、职工教育培训计划和教育教学日常工作，实行创建工作责任制，对照创建细则，层层分解任务，狠抓责任落实，建立了民族团结教育长廊，开展了“民族团结一家亲，同心共筑中国梦”为主题的双语演讲、双语读书、双语书法等系列教育活动，学校被命名为全市民族团结进步示范校。3. 开展学生艺术素养培育活动，创建活力校园。组织开展了以“青春践行十九大，不忘初心跟党走”为主题的第八届校园艺术节活动，包括汉语书法绘画大赛、校园红歌大赛、科技创新大赛、第十届田径运动会、校园文艺节目汇演等五项系列活动，提升了师生的艺体素养，展示了学校艺体教育的成果。在全市2018年中小学生艺术展演活动中，选送的节目获一等奖1个，二等奖2个，学校获得了优秀组织奖。4. 开展全域无垃圾专项整治活动，创建生态校园。大力开展“美丽

校园”和“绿色学校”创建工作，建立了全域无垃圾工作机制。对学校内外环境每月进行集中整治、每周进行彻底清理，每天进行日常保洁，对校内的树木、池内的花草定期进行整形、修剪和维护。建立“环保小卫士”值周制度，将专项整治情况纳入班级考核和职工考核，形成了治理全域无垃圾工作长效机制。5. 开展校园及周边综合治理，创建平安校园。通过健全校园安全防范机制，加强安全宣传教育、风险防控、隐患排查、技防建设和整改落实等工作。对门房值班、宿舍管理、食堂供餐、实验教学等重点领域进行严格管理，并联合教育、安监、公安、消防、防疫、食品药品监督部门做好常规性的校园安全检查。2018年，开展师生防灾减灾安全疏散演练6次，召开预防校园欺凌、防恐怖袭击、传染病防控、禁毒反邪教等安全主题班会5次，开展心理健康讲座3场次，中学生安全教育平台学习培训完成率达到96%，有效防止了治安案件和事故的发生。6. 广泛开展法治宣传教育，创建法治校园。认真贯彻国家和教育系统“七五”普法规划，法制教育成为学校重要的日常工作。根据教育部《中小学法制教育指导纲要》，采取多种形式开展法制宣传教育活动。利用教职工大会、升旗仪式组织全体教职工和学生学习《中华人民共和国宪法》以及新修订的《中国共产党纪律处分条例》等法律法规，通过举办法律知识竞赛、开设法制宣传园地、“12·4”法制宣传日等活动，依托主题班会、黑板报、宣传栏、校园广播、电子显示屏等载体，广泛开展形式多样的法制宣传教育活动。7. 大力开展师生读书活动，创建书香校园。扎实推进党建创新项目“书香校园”打造工程，争取民盟酒泉市委员会、敦煌研究院和县民政局捐赠价值4万元的图书1300多册，带动全校广泛开展师生共

读、全班共读、亲子共读活动。组织学生参加了各级各类作文竞赛活动，选派教师家庭参加了县妇联组织的亲子阅读活动获得一、二、三等奖，结合主题党日开展了“砥砺奋进中国梦，不忘初心跟党走”主题演讲和“诵读红色经典，回首峥嵘岁月”经典诵读活动，营造了深厚的书香气息。

【“清廉校园”建设】 全面落实党风廉政建设责任制，加强政风校风、师德师风、班风学风建设，努力守好意识形态阵地和教书育人阵地。一是廉政教育到位。组织教职员学习党纪党规和党风廉政建设各项规定，将廉政

教育与校园文化建设相结合、与办学行为相结合、与师德师风建设相结合，教育职工恪守职业道德和六条禁令。二是作风建设到位。积极开展转变作风改善发展环境建设年活动，查摆问题 342 条，建立问题整改台账，逐一进行整改销号。以党风促教风，以教风促学风，增强了凝聚力、向心力。三是风险防控到位。完善了廉政风险防控机制，全面落实民主集中制原则，建立了校长办公会议议事规则，“三重一大”事项集体研究决定。学校教师职称晋升、评优树模、年终考核等实行阳光操作，进行公示公开，打造“阳光校园”。

县小学

【概述】 县小学全面贯彻落实国家义务教育阶段就近入学政策、“两免一补”政策、营养改善计划和自治县义务教育全免费政策。为师生免费发放课本、教材及作业本，免费为全校学生提供营养早餐，建立了贫困家庭子女及留守儿童档案，为农村贫困家庭发放生活补助。学校文化教育彰显特色。实行“双语”教学模式，开设哈语文课程，实行小班化教学。依托乡村少年宫建设和校本课程开发，开设了艺体兴趣培养和民族文化遗产两大板块 24 个兴趣社团，定期开展“哈语教学开放周”和“民族文化遗产月”活动。打造出“飞越彩虹”哈萨克族童声合唱团、库热斯摔跤、哈萨克舞蹈技艺传承及哈萨克毡房搭建体验式教学等四大校园民族品牌。以“人间四月”读书会为龙头，长期开展“书香校园”活动，营造了全校师生的读书氛围。

【德育工作】 1. 德育与法制。学校坚持以课堂为主阵地，利用每周一节的德育课堂，先后组织学生认真学习了《中小学生日常行为规范》《未成年人保护法》等法律条款。利用广播、黑板报、墙报、橱窗栏对在校学生进行消防、道路安全、校园暴力、欺凌等法制宣传教育，增强了学生的道德、法制观念。邀请法制副校长、民警、消防、交警等部门人员，以案讲法、以事论理，对学生进行法制教育讲座 4 场次。为了及时让家长了解孩子的在校情况，更好地实行家校合育，组织召开家长会 2 次，家庭教育公益讲座 1 次，家庭心理教育培

训 4 次。创新、深化“中国梦”和社会主义核心价值观教育，大力实施“金种子”工程。教务处和少先队充分利用德育课程、升国旗仪式、少先队活动、主题班会等开展道德教育实践，把社会主义核心价值观融入到校园文化活动中。相继开展了“纸鸢飘飘，放飞梦想”风筝大赛、“童心共筑中国梦，争做时代好少年”“六一”表彰大会、“携手奋进新时代，共育中国好少年”“六一”文艺汇演、“阳光下奔跑·快乐中成长”秋季学生运动会、“九月赞歌——我为教师献才艺”“纪念 9·18 勿忘国耻，振兴中华”“众人划桨开大船·集体主义放光芒”“我身边的榜样——优秀队员评选”等主题教育活动。53 人被授予市、县级美德少年、文明标兵、三好学生等荣誉称号，获得 2018 年度“甘肃省优秀少先队员”荣誉称号 1 人。2. 教师职业道德。坚持把讲政治、强党性、立师德有机统一起来，将“改作风、修师德、树师风、铸师魂”活动贯穿于教育教学实践中。制定了《阿克塞县小学师德师风考核测评实施方案》，建立了师德师风考评机制，与全体教职工签订了《阿克塞县小学师德师风诚信承诺书》《阿克塞县小学干部职工禁烟自律承诺书》和《阿克塞县小学教师职业道德行为规范十项规定承诺书》，设立了在职教师有偿补课、推荐教辅资料、体罚或变相体罚学生等违规行为的举报电话和邮箱，对举报问题做到有调查、有记录、有处理、有答复、有跟进。2018 年获得市县级优秀教师、优秀

班主任、优秀共产党员、先进教育工作者等荣誉称号 10 人。3. 文化育人。将学校办学理念、办学目标、校风、学风、“人知人晓 24 字”等悬挂在校园显眼处，加强学生的自身教育、自我管理，营造健康、宽松和谐的文化育人氛围。积极开展文明学校、绿色学校创建工作，努力提升校园文化和环境建设。2018 年申报的“省级文明校园”顺利通过验收。

【教育教学】 教学常规管理。严格过程管理，规范教学环节。教务处把教师的备课、上课、作业批改、业务学习、听课、评课作为中心工作来抓，要求教师课前认真备课，重难点分明；作业批改要做到及时、准确，批阅要有符号、有日期、有评语；学生作业要整洁、美观、正确、规范；教师每学期听课不少于 20 节。教研组长定期将教师的备课、听评课、作业批阅等情况上报教务处，做到有评价、有记录。以竞促教，提升教学质量。开展了“讲政治、比师德”“讲学习、比师能”“不忘初心为教育·争做育人铁人先锋——互联网+教学创新”等为主题的汉语文、哈语文、英语、品德、体育、美术、音乐、心理健康等 8 个学科的课堂教学竞赛活动，组织青年教师开展了钢笔字、粉笔字、毛笔字、简笔画等四个项目的“青年教师基本功竞赛活动”，使青年教师更好地担负起教书育人的重担。落实课程方案 根据义务教育课程设置方案，学校严格执行上级有关新课程开设的规定，开足开全所有的课程，严格按照课程表进行授课，不随意变动。以《学生体质健康标准》测试为契机，坚持“两操一活动”原则，依托乡村少年宫建设，成立了篮球、足球、摔跤、民族刺绣、串珠、合唱等 24 个特色社团，大力实施体育艺术“2+1”项目，开展阳光体育运动，举办了阿克塞县小学第一届秋季学生运动会，确保学

生每天锻炼 1 小时，切实提高了学生的体质健康水平。义务教育：严格落实适龄儿童就近入学制度，严格学籍管理，及时更新学籍管理系统数据，从严把控学生转出、转入、休学、复学等程序。按时下发义务教育通知书和义务教育证书，积极与中学衔接，做好毕业班学生升学及学籍的交接，学生毕业巩固率达到了 100%。教育质量：通过推门听课、随机督查等方式，严格把控好教学常规，充分发挥好课堂主阵地的作用，为加强教学常规管理，要求教师课前有备课、上课有教案、课后有反思，教育质量显著提升。毕业班语文、数学、英语、哈语合格率分别达到 97.1%、90.4%、93.4%、93.5%；优秀率分别达到 89.7%、64.7%、61.8%、65.2%。低年级双合率达到 98.8%，语数双优率达到 92.9%；中年级三合率达到 68.75%，语数英三优率达到 56.67%；高年级三合率达到 83.22%，语数英三优率达到 47.90%。教育科研：一是组织召开“班主任经验交流会”“哈语教学推进及调研会”、省级“十三五”教育科学规划课题开题仪式和“毕业班学科教学研讨”等 4 项教育教学研讨活动，提升了教师教育研究的积极性。二是通过县级教学竞赛，选拔出 5 名教师组建 5 个研课团队，参加了语文、英语、心理健康、美术、体育五门学科的市级竞赛，获得一等奖 1 人，二等奖 4 人，优秀指导教师奖 10 人。三是全校教师在国家、省、市级教育刊物上发表论文 11 篇，课堂教学、论文、案例、教学设计等获奖 81 人次，在“语文报杯”全国中小学生作文大赛、酒泉市第 33 届和县第 19 届青少年科技创新大赛中，获市、县级奖励 86 人次。课堂教学改革 以敦煌市教育和科学技术局承办的第十七届全国新世纪小学数学课程与教学系列研讨会暨“数学素养发

展导向的课堂教学——空间观念”主题活动、县教育和科学技术局组织的“支教教师示范课”观摩活动和本校组织开展系列教学竞赛、观摩和研讨为平台，有效激活了教研组各学科的教学研究，营造了互动式对话的氛围，激发了教师个体之间的反思与共鸣，帮助教师实现理念的更新、观念的变革、行为的转变。课题研究为实现以研促教、以教促研，实现课堂教学效益的最大化，全面提高学校教育教学质量这一目标，2018年共组织申报了省级课题6项、立项4项，申报市级课题3项，立项3项，省级课题结题1项、市级课题结题2项，课题研究取得了新的突破。

【教育装备】 为确保每周三的兴趣小组活动高质量开展，利用乡村少年宫专项资金为24个兴趣小组购置了篮球、跳绳、画板、折纸、彩泥、象棋等所需器械设备，满足了各兴趣小组的活动需求。安排专人负责3间阅览室的日常开放，满足广大学生的阅读需求。

【教育技术】 为全面提升我校教师信息技术应用能力，促进教师转变教育教学方式，推动广大教师在课堂教学和日常工作中有效应用信息技术，邀请广州视睿科技有限公司的讲师从希沃白板的基础操作、实际应用、教师备课等方面进行了详细的讲解，全力推动了学校信息技术与教育教学的完美融合。

【哈语教学】 一是为促进信息技术和哈语文学科课堂教学的深度融合，推进民族教师基于网络环境下的教学创新和信息技术能力提升，组织开展了以“互联网+教学创新”为主题的课堂教学竞赛活动，并取得了圆满成功。二是为进一步提高学校哈语文教育教学质量，组织召开了哈语教学推进及调研会，低年级哈语文合格率达到74.74%、优秀率达到64.2%；中年级哈语文合格率达到95.65%、优

秀率达到86.96%；高年级哈语文合格率达到74.73%、优秀率达到46.15%。三是利用“民族团结进步宣传月”“民族传承月”“哈语开放周”，与县文体中心、马场、县文化馆联合开展了哈萨克族毡房搭建体验、马文化体验、哈萨克库热斯（摔跤）教学体验等活动，举办了校园“黑走马”广播操和月光拍手舞比赛，形成了各民族师生团结共进的良好氛围。学校获得了“2018年全市民族团结进步示范学校”的荣誉称号。

【队伍建设】 1. 继续教育：一是学校结合校情及教师专业发展的需要，有计划、有目标地派出57名教师赴省内外参加学校办学管理、教材教法培训、主题教研沙龙、阅读教学论坛、骨干教师培训和课堂教学观摩。二是充分利用暑假教师集中整训的时机组织安排外出培训的教师对全体教师进行二次培训。2. 骨干教师和学科带头人培养：结合《青年教师助推计划》，开展师徒结对活动，促使学科带头人、骨干教师与青年教师教学交流研讨活动，互助互教，共同成长。开展青年教师的汇报课，骨干教师的展示课，学科带头人的优质课，使教师群体素质得到全面提升，骨干数量不断扩充，2018年新增市级学科带头人和骨干教师各1名，目前共培养省、市、县级学科带头人、骨干教师22名。3. 艺体卫教师配备：目前学校配备兼职心理健康辅导员1名，建有心理咨询室1间，做心理团体辅导5次200余人，个体心理辅导7次，家庭心理教育培训4次200余人，专职体育教师4名，美术、音乐教师各2名，科探教师1名，均能按要求规范开展课堂教学，并广泛组织开展校园运动会和艺术展演活动。

【学校管理】 1. 规划制度：一是严格落实“三会一课”制度，深入推进“两学一做”

学习教育常态化制度化建设。校领导班子按照“抓班子、带队伍、提效能”的工作要求，积极探索实施教育目标责任管理，修订完善各类规章制度，严肃工作纪律，严明奖惩措施，促进教师对规章制度的认同与自觉遵守。二是细化“网格化管理”实施细则，实施安全目标管理和教育质量目标管理，形成“岗岗有责，人人有责”的管理制度，提升班子的领导力、中层领导的管理力和全体职工的执行力。三是积极推行履职先告知、定时间、明责任，常规工作和重点工作加大考核的频度，增强“执行到位，奖惩分明”的管理意识，激发教师实现专业成长的内驱力，倡导教师进行自我管理，寻求教师职业的幸福感和成就感。

2. 领导班子建设：一是坚持把强化理论学习作为加强班子建设和队伍建设的首要任务，及时召开班子会议、校务委员会议、教职工例会等，学习传达中央和省、市、县委的各项方针政策、决策部署，重点加强对党的十九大及习近平总书记系列重要讲话精神和教育法律法规的学习，增强了班子的政治坚定性和教育使命感。二是充分发挥领导班子总揽全局、协调服务的核心作用，坚持深入教学一线听课评课，常态化征询意见建议，真心实意促进师生共同发展，推进了学校事务决策的民主化，在全校上下形成了和谐统一、步调一致、积极进取的良好局面。

3. 学校管理和校务公开：一是为打造“精品”小学，全面推行学校精细化管理，细化了管理计划、管理过程、管理职责，进一步落实了“一把手”对学校全盘工作负总责，党政领导班子“一岗双责”，将学校行政工作的难点、重点作为抓好学校管理工作的要点，坚持做到重大决策征求班子成员的意见、重大事项领导班子和校委会成员讨论、重要岗位优先安排党员担任。凡是行政工作中需要攻坚的任务，充分发挥领导

班子的凝聚力、号召力和战斗力，并积极发动和组织党员及广大教职工，一起突破。二是严格实行校务公开化，财务收支每季度公开一次；教师工资明细、教学替课统计、教案检查等每月公布一次；办公室考勤每周公布一次。教师考核、评优树模、职称晋升等工作按照程序和流程及时公开公示。

4. 安全管理：建立校园安全“网格化”管理责任体系，全力加强人防、物防、技防建设，加大重点时段、重点部位和重要节点的安全防范，深入开展了安全宣传教育、隐患排查和问题整改，做到了安全状况底子清、措施硬，排查全面，整改及时。开展消防安全知识讲座2期，“安全教育日”“法制宣传日”“国际禁毒日”等宣传教育活动4期，“反校园欺凌、反校园暴力”专项整治活动1期，组织防火减灾、防震减灾、防自然灾害等安全演练各1期，提升了师生的安全防范意识。

5. 考试：一是严格考试程序，监考教师必须按时领取试卷，不得提前发放、回收试卷；试卷发放后，提醒学生清点试卷页数是否完整，有无漏印或字迹不清等现象；考试过程中，不吸烟，不玩手机、不阅读书刊报纸、不谈笑，不擅离职守；考试结束后，及时清点试卷数量并送到教务处统一装订。二是严格控制考试次数，每学期只组织期中考试和期末考试，对期中考试成绩中单科、双科、三四科优秀和进步学生390人进行奖励。

6. 助学工作：一是全面落实国家义务教育阶段就近入学政策、“两免一补”政策、营养改善计划和自治县义务教育全免费政策。二是关注留守儿童和困难学生健康成长，建立贫困学生档案，争取县关工委及成员单位、企业、社会爱心团体的支持，先后对92名家庭困难学生捐助资金1.44万元、书包6个、图书120本。

【其他工作】 1. 教育宣传：以信息简报

为载体，大力开展教育宣传活动，积极营造良好的教育舆论环境。向县委信息办、作风转改办、教育和科学技术局等部门报送信息 110 篇，被酒泉日报刊登 11 篇，教师撰写信息的热情受到极大鼓舞。

2. 项目建设：一是争取县政府和主管局支持，先后共投入资金 244 万元，完成了球类运动场地软化美化、校园监控升级、阶梯教室改造等工程；二是学校统筹资金，先后在校园文化建设、环境美化、基础建设、乡村少年宫建设等方面投入资金 37.7 万元。

3. 语言文字：以申报“省级语言文字示范校”和省级“文明校园”创建活动为契机，以“说好普通话，迈进新时代”为主题开展了第 21 届推普周活动，大力提倡师生讲普通话，写规范字，做文明人。

4. 环境教育：结合阿克塞县“文明县”复验和“全域无垃圾整治行动”，细化目标责任，确定整治标准，设定时限要求，重点开展了“小手拉大手，美化新农村”“小小志愿者，环保我先行”等教育实践活动，对校园内部、

校园周边、防风林带责任片区进行集中整治和常态化保洁，全校集体出动整治 8 次，参加师生 6000 余人次，净化了校园，美化了家园，提升了学生环境保护意识。

5. 劳动实践：结合环境教育，以“全域无垃圾整治行动”为契机，以学生劳动实践为主导，组织开展了 8 次校内外环境政治，使学生的德智体美劳在劳动实践中得到升华。

6. 档案管理：为确保档案的安全完整，建立了严格的档案管理制度，档案管理领导小组对档案定期检查发现问题立即整改。档案管理人员经常检查整理案卷，确保档案管理的规范性。根据县档案局要求，在县档案局工作人员的悉心指导和培训下，我校档案人员完成了 2017 年各部门档案材料的收集、整理、立卷归档工作，极大地提高了档案管理的水平。

7. 材料上报：办公室及时对 OA 办公系统上传的文件和教育部门印发的文件进行登记、打印、转呈校领导批复，对涉及到的总结、计划、报告、各类会议安排等均按时上报、不拖延。

幼儿园

【概况】 阿克塞县现有公办幼儿园1所，创办于1978年，面向全城镇、农牧村适龄学前幼儿招生。属甘肃省示范性幼儿园。近年来学前教育三年入园率逐年提升，2018年度学前三年幼儿毛入园率达94.5%，基本满足了广大群众日益增长的学前教育需求。

【学前教育】 阿克塞县幼儿园总占地面积9600平方米，建筑面积5050平方米，现有在园幼儿453人，城乡幼儿入园率为99%。农村户口幼儿130人，占28.7%。民族幼儿230人，占全园人数的50.7%。外来流动人口随迁幼儿75人，占16.5%。设教学班15个，其中大班4个，中班5个，小班4个，托儿班2个，分简托、日托两种形式，实行班级“二教一保”制。（班级设置实行普通班和双语班并行编班模式，共设双语班6个）。幼儿园现有教职员工74人，正式教职工39人，专任教师38名，专任教师全部具有教师资格认定。教师学历达标率为100%，其中本科学历教师占66%，幼教专业教师占43%，副高级教师4人，一级教师19人，占38.7%。教师队伍年龄结构以青年教师为主，呈现出骨干教师和青年教师两支队伍占主导，均衡布局、带教学习、团队共进的良好局面。

【财政投入】 县委、县政府高度重视。建立持续稳定的经费机制，确保幼儿园公用经费按时足额拨付，学前教育经费投入逐年增加。2016年正式启动建设第二幼儿园，共预算投资1600余万元，目前已完成主体工程建设，

内部装修和附属设施设备配套工作，于2019年春季投入使用。完善资助制度，确保适龄幼儿接受学前教育。自2009年阿克塞县实行十五年免费教育政策以来，对具有本县户籍，年满3周岁，在县幼儿园接受学前教育的幼儿实行保教费免费政策（2013—2015年生均每年补助保教费为1530元，累计补助保教费195万元）。2016年3月起落实甘肃省户籍幼儿1000元/人/年的补助政策（2016—2018年为县内、省内幼儿补助保教费累计148.77万元）。2018年又新增学前教育惠民政策，即自2018年9月起对县内户籍幼儿实行900元/人/年的伙食补助，实现了学前教育全免费。

【政策文件贯彻落实】 认真落实国务院和省、市、县人民政府关于发展学前教育的意见建议，严格执行《阿克塞县学前教育补助办法》《阿克塞县十五年免费教育补助办法》《阿克塞县学前教育三年行动计划》《阿克塞县学前教育家庭经济困难幼儿资助实施方案》《阿克塞县人民政府关于加快学前教育改革与发展的实施意见》等一系列优惠政策，为幼儿园的长足发展奠定了良好的政策基础和社会基础。2018年，严格执行县委、县政府《关于同意〈阿克塞县学前教育幼儿伙食费减免补助实施方案〉的批复》，对阿克塞县户籍的学前幼儿（3~6周岁在园幼儿）实施伙食费减免（补助）政策，按照幼儿简托制伙食费收费标准及在园时间，每生每学期补助伙食费450元，本学期共有344名幼儿享受此项政策。与此同时，大

力学习宣传《幼儿园管理条例》《幼儿园工作规程》《3~6岁儿童学习与发展指南》，以师资建设和内涵建设为重点，有计划、分步骤地开展幼儿园园长和幼儿教师培训，有效提高了保教人员依法行政、规范办园和依法执教能力。除此之外，对照《酒泉市专项治理幼儿园“小学化”工作实施意见的通知》精神，对教师授课内容、教学方式、教材等进行自查整改，未发现明显小学化倾向。今后我园将按照上级要求，定期自查，坚持零起点教学，坚决杜绝幼儿教育小学化倾向。

【教育教学管理】 规范管理：我园重视有效的过程管理，制定了“谁分管谁负责”的责任考评制度，建立健全中层管理机构，使各处室既分工明确，又能充分发挥整体效能。落实了园务公开制和教师内部考核制，在各项事务中实行民主监督管理，增强了管理的透明度，形成了一整套的园本管理制度和各类人员岗位职责，规范了办园行为，保障了幼儿园各项工作的顺利开展与有效实施。强化队伍：1. 加强师德教育培训。将党建与师德建设融合，持续加强理论学习和教师职业道德基本规范的学习，将主题党日“学习优秀共产党员先进事迹”，师德培训“爱与责任同行、做一名合格的幼师”，“我是幼儿园教师”廉洁从教专题会议等纳入教师师德学习计划范畴，通过学习、研讨、写心得，提升教师的职业素养，营造风清气正、团结向上的团队氛围，带动了全园师资队伍素质的提升。2. 提升教师专业素养。一是依托国培计划，探索优化教师培训的有效途径。上年度先后派出38人次外出听课观摩学习，鼓励和引导教师走专业化发展的道路，不断提高自身专业素养和育人水平。二是依托教研活动，提高教师教学能力、科研能力、基本功的培训和运用现代教育信息技术能力。通过师徒结对

帮扶，同课异构教学竞赛、磨课、观摩，希沃白板技能培训，常态课听课观摩、参与课题研究等，促进教师专业技能的提高。三是树立保教平等的全员意识，加强保育员业务培训。通过开展一日卫生、护理常识培训，伤害事故应急处理培训，保育员助教技能培训，分餐观摩等，促进保育员时刻反思自己的工作实践，不断调整与优化保育行为。突出特色：1. 优化教育活动。一是以保教并重为前提，以游戏为载体，严格执行一日生活作息制度，注意动静交替，室内外活动结合，充分发挥多种教育手段的交互作用，灵活运用集体、小组及个人等组织形式，引导幼儿主动活动。二是根据幼儿年龄特点和个性差异，开展了一系列的幼儿行为规范教育，如：对小中班幼儿进行礼仪教育、活动常规教育和卫生习惯教育，训练和培养幼儿的自理能力，对大班幼儿进行学习习惯的培养。三是结合重大节日和民族节日对幼儿开展民族团结和品德教育活动。如在“六一”儿童节、教师节、国庆节开展系列教育活动，激发幼儿尊敬长辈、热爱劳动、热爱祖国、关爱他人、团结互助的良好情感，让孩子幼小的心灵为一生的道德品质打下良好的基础。2. 开展园本教研。一是在课程构建中，以《指南》规定的五大领域内容为核心课程，以游戏为主设计生动有趣的主题活动。将哈萨克族民间故事、民间童谣、民乐欣赏、民间舞蹈律动、儿童剪纸等融入到主题活动课程中，丰富民族文化教育的课程资源。二是注重利用课题研究探索园本课程开发，重视教师在民族艺术特色课程开发中的作用，使之成为课程开发主体。通过课程研磨，全面提高教师的业务素质，逐步推进民族文化园本课程建设，达到立足民族文化教育，全面构建园所文化的目标。三是组织开展民族传统游戏观摩、黑走马广播操比赛等常规

评比活动，以评促教，不断摸索与研发具有本园特色的课程。优质服务：一是按照财务公开制的相关要求，合理使用各项经费，确保幼儿园各项工作的正常运转和改善办园条件所需。二是加强食堂管理，定期对幼儿饮食的营养进行分析，制定幼儿营养食谱并向家长和社会公开，坚持做到炊事人员持证上岗，严格按照食品卫生的相关规定购买新鲜、无毒食品，精心加工、烹调各种餐点，确保幼儿在园饮食的营养安全。三是安全领导小组每月对园内大型玩具、桌椅、床、水、电等各种设备进行安全检查，发现问题及时改进。班级保教人员精心管理好幼儿的一日活动常规安全教育，杜绝幼儿伤害事故的发生。门卫及安全工作人员认真做好值班、督查等工作，保障幼儿园良好的秩序。制定了食品、消防应急预案，将接送制度作为重点工作制度执行，做到了“人人明职责，个个尽其责”。家园共育：成立了家长委员会和家长学校，通过家园栏、家园网、家园联系册、家长会、家长培训、亲子活动等形式，和家长共同探讨幼儿园的管理和教育方法，扭转家长以保姆化和小学化看待幼儿教育的错误观念。同时，配合上级部门、社区等参加各项社会活动，并邀请家长、社会各界人士参加幼儿园组织的大型活动，形成了家园共育的良好局面，

给孩子营造了一个美好和谐。

【教师队伍建设】 多渠道补充幼儿教师。有计划地公开招聘具备幼儿园教师资格的全日制幼儿师范专业专科以上学历毕业生，或具备相应资格和条件的非幼教专业高校毕业生补充到教师队伍。2013年至今公开招聘教师21人（占编10人，编外合同制11人）。加强师资培训。制定和完善幼儿教育师资队伍的培养和培训规划，逐步提高教师的专业水平。一是利用“国培计划”平台，引领教师专业发展。教育和科学技术局全面贯彻落实教育部办公厅“国培计划”的文件精神，确定幼儿园所有专任教师为“国培计划”项目对象，分别采取短期进修和网络在线的学习方式选派教师参加“国培计划”项目和骨干教师省级培训项目，近三年市级以上外出培训78人次。二是加强园本培训，积极开展园本课程的研究。创设民族艺术教育环境，开展家园民族联谊活动等，积极探索“双语”教学和民族艺术教育为主的办园特色，努力打造民族文化品牌幼儿园。近三年，有43篇幼教论文在省、市级教育刊物上发表，多篇论文、案例在省级评选中获奖，有2项市级课题和3项省级课题顺利结题，2项省级课题通过立项。

文体广电和旅游局

【概况】 2017年12月，阿克塞县将原旅游局与文化体育和广播影视局整合，实行“两块牌子、一套人马”运行体制，内设科室设置、公章刻制严格按照“三定”规定执行，成立下属股级事业单位县旅游综合服务中心。2019年1月24日，根据中共阿克塞县委办公室、阿克塞县人民政府办公室转发《中共酒泉市委办公室、酒泉市人民政府办公室关于印发〈阿克塞哈萨克族自治县机构改革方案〉的通知》（阿办发〔2019〕16号），在县文化体育和广播影视局（县旅游局）的文化、体育、广播电视、旅游、文物管理职责基础上组建县文体广电和旅游局，作为县政府组成部门。县文体广电和旅游局加挂县文物局牌子。2019年2月2日，阿克塞县文体广电和旅游局正式挂牌成立。现有领导干部职工27人，其中，公务员7名、科员8名、工人6名、公益性岗位人员6名；少数民族职工15名、汉族职工12名；中共党员13名；文化旅游体育类专业人才7名。县文体广电和旅游局现有行政编制6名，事业编制14名，设局长1名、副局长3名，下设4个财政全额拨款科级事业单位：县博物馆、县民族歌舞团、县文化体育中心和县旅游景区管理处。主要职责是：贯彻落实党的文化、体育、广播电视、文物和旅游工作方针政策，研究拟订全县文化、体育、广播电视、文物和旅游政策措施，起草全县文化、体育、广播电视、文物和旅游规范性文件草案。严格依法行政，并承担相应责任；统筹规划全县文

化、体育、广播电视事业和文化、体育、广播电视、旅游产业发展，拟订发展规划并组织实施，推进文化和旅游融合发展，推进文化、体育、广播电视和旅游体制机制改革；管理全县性重大文化活动，统筹协调全县文化、体育、和旅游相关节会活动；指导全县重点文化、体育、广播电视设施建设，组织全县旅游整体形象推广，促进全县文化产业、体育产业和旅游产业对外合作和国内外市场推广，制定全县旅游市场开发战略并组织实施，指导、推进全县全域旅游；指导、管理全县文艺事业，指导全县艺术创作生产，扶持体现社会主义核心价值观、具有导向性代表性示范性的文艺作品，推动全县各门类艺术、各艺术品种发展；负责公共文化事业发展，推进全县公共文化服务体系和旅游公共服务建设，深入实施文化惠民工程，统筹推进基本公共文化服务标准化、均等化；指导、推进文化、体育、广播电视和旅游科技创新发展，推进文化、体育、广播电视和旅游行业信息化、标准化建设；负责非物质文化遗产保护，推动非物质文化遗产的保护、传承、普及、弘扬和振兴；统筹规划全县文化产业、广播电视产业、体育产业和旅游产业，组织实施文化和旅游资源普查、挖掘、保护和利用工作，促进文化产业、体育产业和旅游产业发展；指导文化、体育、广播电视和旅游市场发展，对文化、体育、广播电视和旅游市场经营进行行业监管，推进文化、体育、广播电视和旅游市场行业信用体系建设，依法规

范文化、体育、广播电视和旅游市场；指导、协调全县文化市场综合执法，组织查处全县性、跨区域文化、体育、文物、广播电视、旅游等市场的违法行为，督查督办违法案件，维护市场秩序；指导、管理文化、体育和旅游对外交流、合作和宣传、推广工作，组织全县大型文化、体育和旅游对外交流活动，推动地方文化走出去；负责宣传贯彻国家和省市文物保护法律法规，依法开展全县文物保护工作，负责辖区内的文物单位和田野文物的保护管理和初级考古发掘工作；完成县委、县政府和酒泉市文体广电和旅游局、市文物局交办的其他任务。2018年，按照省市和县委、县政府的总体要求，紧紧围绕“弘扬民族文化、彰显民族魅力”工作思路，不断深化文化体制改革发展，壮大西四县旅游一体化联动发展，全力推进现代公共文化服务体系建设，努力提升文化遗产保护水平，加快推进新闻出版广电融合发展，积极引导文化市场繁荣有序发展。2018年，全县共接待游客44.04万人次，实现旅游收入3.8亿元，同比增长18%；完成文化产业增加值6270万元，增速20%，同比增长12%；全县文化法人单位增加到38家；文化产业从业人员达到564人，新增4人；文化产业资产总额完成0.95亿元。

【行业管理】 一是进一步规范旅游市场，提升旅游形象，打造环境优美、卫生整洁、服务优良、健康文明的旅游环境，2018年县旅游局围绕实施6大工程、开展6项行动对各景区景点、国道215线、收费站、加油站、酒店餐厅等游客活动区域进行了环境卫生大整治，做到垃圾日产日清，实现垃圾集中处理。正在建设的景区建设项目，要做到各项环保手续齐全，施工过程中产生的建筑垃圾及时清理，不发生废水、废气、烟尘等违规排放的现象，

不产生噪音污染，全面提升了阿克塞县旅游形象。二是为了促进星级饭店的健康持续发展，2018年5月酒泉市星评委来阿克塞县对阿克塞宾馆进行星级复核，通过召开复核工作汇报会、星评委现场检查、打分评议、召开复核检查反馈会等方式进行，并顺利通过星级饭店复核工作。三是对2018年申报2A级景区的博罗转井影视基地，经阿克塞县旅游景区质量等级评定机构初评推荐，酒泉市旅游景区质量等级评定委员会现场检查、会议评审和公示，阿克塞博罗转井影视基地景区达到2A级旅游景区申报标准，于2018年11月22日顺利通过评审。四是各项经营管理和制度健全有效，贯彻措施得力。导游员持证上岗，着装整洁，举止文明，讲解效果好。员工着岗位服饰，佩戴工牌，举止文明，服务热情。整治景区周边乱摆摊点、喊客拉客、经营秩序混乱、环境“脏乱差”、私自圈地搭建临时停车场向游客收取停车费等严重扰乱景区秩序的行为。五是健全完善并全面落实有关安全法律法规和安全保卫制度。消防、防盗、救护等设备齐全、完好、有效。交通、机电、游览、娱乐等设备完好，检验手续完备，无安全隐患。危险地段标志明显，防护设施齐备、有效，特殊地段有专人看守，确保游客人身安全。

【景区建设】 一是提升景区服务能力。实施多坝沟胡杨峡景区提升工程，现景区4座旅游公厕已完成建设任务，5.5千米景区道路正在实施基础填方，景区大门、游客服务中心及相关辅助设施正在开展设计工作；沙漠公园景区24千米道路建设项目已完工投入使用；县城——胡杨峡景区（多坝沟至安南坝）30千米道路建设已完工投入使用；环城旅游观光道路改造工程已完成8.27千米道路建设投入使用；国道215沿线恒翔、塞泰宾馆已完成主

体工程建设任务，正在进行外墙保温层张贴工作，御祥宾馆已完成建筑主体建设任务；完成商业街植树种苗、给水管网敷设人行道、道牙石、迎宾广场铺装提档升级改造。二是推进特色景区建设。通过招商引资及政策扶持引导等方式，引进阿克塞县都曼德旅游发展有限公司、阿克塞县库木塔格沙漠文化旅游开发有限公司对库姆塔格沙漠公园旅游项目进行开发，截至目前，都曼德旅游发展有限公司投入资金 700 余万元，完成马匹、骆驼、帐篷等旅游设施的购置工作，于 2018 年 4 月份入驻红柳湾野生动物园开展毡房宿营、沙漠越野、野生动物观光、驼队游、马队游等特色旅游活动；库木塔格沙漠文化旅游开发有限公司正在办理相关用地手续。

【旅游规划】 一是按照“高起点规划、高标准发展”的要求，为了使自治县的旅游发展规划具有科学的指导性、可操作性，更好地与酒泉市“十二五”旅游业发展规划有机衔接起来，经县政府同意，旅游局委托北京中科景元城乡规划设计研究院（该设计院承担编制了《酒泉市“十二五”旅游业发展规划》）修编完善了《阿克塞县旅游业发展总体规划》和《阿克塞县城建设国家 4A 级旅游景区总体规划》，并于 2011 年年底通过评审专家小组最终评审。二是加快旅游景点体系建设，提高旅游综合效能。修编完成了《阿克塞县野生动植物生态园旅游景区总体规划》及《阿克塞县旅游“十三五”规划》。三是以打造哈萨克民族风情体验基地为目标，委托北京九鼎辉煌旅游规划设计有限公司、新疆维吾尔自治区建筑设计研究院，结合阿克塞县实际，编制《阿克塞哈萨克族自治县全域旅游发展总体规划》《阿克塞县县城风貌规划》《城西水系特色小镇规划》《商业街风貌规划》等规划编制工作，完成《阿克塔

木村特色村寨建设发展规划》编制工作，待规划编制完成后，将按照全域旅游发展规划、风貌规划，有步骤地推进特色景区打造及建设工作，全面提升旅游品牌形象。2018 年乡村旅游接待人数达到 5.13 万人次，实现乡村旅游收入 1460.36 万元，同比分别增长 15.02%、23.3%。

【资源宣传推介】 加大与国家、省、市新闻媒体间的合作力度，在中国旅游卫视播出文明中华行《塞上明珠、魅力阿克塞》专题片 2 部。加强与影视企业合作，先后吸引多家影视公司在多坝沟、老县城、沙漠公园等景区拍摄《一秒钟》《鹤唳华亭》《魔游记 2》《极速追杀》等大型影视剧目，着力打造影视基地。积极实施“走出去，请进来”战略，主动参与省、市旅游主管部门组织的宣传推介活动，开展旅游促销活动。制作 2018 年“纳吾肉孜节”文艺晚会节目并在甘肃经济频道播出，通过新华社现场云直播平台开展直播活动 13 场次，累计点击量突破 80 万人次；利用微信、抖音等新媒体平台，发布各类信息 2000 余条，点击人数超 500 万人次。主动与敦煌市旅游局、敦煌文旅集团衔接，印制宣传折页 7 万份，投放到西四县（市）各大宾馆、景区、游客服务中心，配合完成西四县旅游地图及旅游宣传片制作；在张掖、酒泉、敦煌等火车站开展阿克塞县旅游景点、人文景观的宣传工作，在动车组列车期刊《旅服指南——内页二版》、敦煌出租车 LED 屏发布旅游广告，通过多层面、多举措拓宽旅游宣传渠道，进一步扩大了区域旅游知名度。

【文化项目产业】 2018 年，重点完成了游客接待服务中心主体填充、保温层张贴任务，正在进行外墙干挂石材张贴建设；计划内的 6 座星级公厕建设任务全面建成，并投

入使用；完成全民健身中心（赛马场）田径跑道、足球场重新铺设任务；完成网球馆、篮球馆、排球馆场地硬化、网围栏、灯盏、钢架构、张拉膜顶棚等基础设备的安装工作，正在进行设备采购工作；完成笼式足球场项目建设，并投入使用；在金山湖景区、文体中心广场、社区等人员密集型场所采购安装户外路径器械的年度任务已全面完成“五分钟健身圈”工作任务；完成金山湖景区改造提升工作，增设长廊景观及水上特色旅游活动项目；老县城影视基地建成生态餐厅、游客接待中心、停车场、真人CS基地等基础设施；编制完成阿合塔木村建设规划。

【基层文化建设】 结合实际、制定出台《阿克塞县关于加快构建现代公共文化服务体系实施方案》，同时制定《阿克塞县2018年综合性文化服务中心实施方案》，注重巩固提升两乡一镇11个行政村和民主、金山、民族新村三个社区综合性文化服务中心（乡村舞台）建设成果，完成团结社区建设任务，实现了阿克塞县综合性文化服务中心全覆盖；积极开展“十三五”公共文化服务体系建设规划中期评估工作开展了自查评估，为自治县公共文化服务体系建设奠定了基础；按照省文化厅相关要求，积极开展好“三区”人才招聘、选派、培养工作，招聘5名大学毕业生对两乡一镇开展器乐、声乐、舞蹈等方面的培训指导96次；完成阿克旗乡和红柳湾镇建设文化广场建设，基层文化基础设施建设得到逐步改善。

【公共文化建设】 图书馆、美术馆、篮球馆、羽毛球馆、健身房、乒乓球馆等设施实行全年免费向社会开放，全年约有3.8万人次到访，年内，中心多方筹措资金不断改善各类功能场馆的设施设备，各场馆设施使用率较高，人民群众满意度较好；设立了“市民讲习

所”，免费向全县各单位开放使用，每月均有大型会议和活动开展；赛马场各类基础设施指派专人开展日常维护，确保了全县赛马大会和人民群众的日常健身运动顺利开展。新购置图书5000余册、图书漂流箱20个。开展图书漂流5次，漂流图书2000册；开展2018年“书香阿克塞·全民阅读”和“倡导全民阅读，关爱青少年读书”系列活动；在世界读书日来临之际，组织了《公共图书馆法》宣传、签名寄语等活动联合金山社区组织了“阅读经典，怡乐修品”等读书系列活动；参与省级图书馆各类培训8次。全年借阅图书约6000册，借阅人次达1.2万人次。美术馆举办了“大美酒泉”摄影大赛阿克塞巡展，展出作品198幅；“迎新春·庆元旦”书法作品展，展出阿克塞县书法爱好者作品60余幅；“理论新光芒”杨兴年十九大书法展；“纪念改革开放40周年，县城搬迁20周年图片展”；聘请校外辅导员利用馆内教室，开展面向全社会青少年的美术、书法免费培训活动，共开设美术培训班6期，培训220人次，书法培训班4期，培训80人次。设立了“阿克塞民族风情”甘肃省画院人物专题绘画采风点，开展以哈萨克人物形象为主题的绘画写生活活动。博物馆免费开放工作有序推进，接待参观人数达1.8万人次，开放日达298天，周末、节假日均坚持免费开放，每周开放时间达到了42小时；各项馆际文化交流活动、青少年文化教育活动、流动博物馆、节庆主题活动、宣教活动推陈出新；文物登记、巡查、保护工作深度广度工作逐步拓展。提升两乡一镇11个行政村和民主、金山、民族新村三个社区综合性文化服务中心（乡村舞台）建设成果，完成团结社区建设任务，实现了阿克塞县综合性文化服务中心全覆盖；开展“十三五”公共文化服务体系建设规划中期

评估工作的自查评估，为自治县公共文化服务体系的建设奠定了基础；开展“三区”人才招聘、选派、培养工作，招聘5名大学毕业生对两乡一镇开展器乐、声乐、舞蹈等方面的培训指导96次；完成阿克旗乡和红柳湾镇建设文化广场建设，基层文化基础设施建设得到逐步改善。组织局属部门、乡镇和社区13名基层文化专干参加酒泉市基层综合性文化服务中心管理干部培训班；安排县文体中心共派出20余人次参加省市文化组织开展的声乐、舞蹈、器乐、书法、美术、摄影、图书等培训活动，有效提升了公共文化队伍的各项能力；邀请专家、教师向社会开展免费太极拳、太极剑、柔力球、广场舞、健身操的培训活动6次，参与群众500人次；聘请校外辅导员分期开展免费校外青少年摔跤、绘画、书法、冬不拉、阿依特斯、足球、图书管理员、柔力球、健身操、太极拳等培训班，共开班32期，培训800余人次。举办“庆元旦”职工长跑比赛、“体彩杯”职工徒步比赛、迎新春职工拔河比赛、第二届“健身杯”职工球类邀请赛；组织卓尔哈骑行俱乐部参加“敦煌市杏花节”自行车赛；完成全年3期常态化赛马汇工作；举办阿克塞县首届“建充杯”职工五人制足球赛；参加“我爱足球”中国足球民间争霸赛甘肃酒泉赛区社会男子组（五人制、八人制）足球赛获得社会男子五人制亚军、八人制第四名；开展“迎国庆、祝文博”全县职工迷你马拉松比赛；参加全市全民健身球类比赛；举办“重庆双槐”杯11人制职工足球比赛。

【文艺创作演出】 按照“文艺围绕中心转、创作跟着工作走”的思路，共创编文艺节目40个，其中创编的舞蹈《和谐草原》《党在我心中》《不忘初心》《颂党恩》等，既结合了自治县发展的实际，又以轻松愉快的舞蹈

动作集中展示了哈萨克族在党的民族政策照耀下幸福美好的生活，为宣传阿克塞起到了一定的推动作用。组织演员参加了中国教育电视台第12届一技之长全国青少年春节联欢晚会酒泉赛区的比赛，荣获声乐组金奖、器乐组金奖；积极参加湖南省举办的全国少数民族“六月六”山歌比赛，并取得第一和第三的好成绩。

【文化市场管理】 2018年，文化市场监管工作本着规范文化市场，促进市场健康有序发展的目的，完善基础数据，强化检查力度，全方位开展市场执法工作。1. 加强文化执法队伍建设，提高执法人员整体素质。结合“七五”普法教育学习，利用例会、专题学习、科室学习的时机加强政治和业务学习，逐步提高业务能力和执法水平。截至10月底，先后选派十人次参加文化部、省文化厅和市文广新局组织的五期文化市场执法培训和一期“扫黄打非”业务骨干培训。2. 加大执法宣传教育力度。充分利用文化宣传阵地优势，结合“3·15”消费者权益日、知识产权宣传日、综治宣传月等进行文化体育行业法律法规宣传活动，发放宣传册600余份，宣传资料上千份。3. 多措并举，有效规范行业市场。加大对网吧、娱乐场所市场监管力度，县文化体育和广播影视局（旅游局）与县属三家网吧、两家KTV娱乐场所、印刷厂签订了《安全责任书》和《禁毒承诺书》，杜绝未成年人进入、要求经营从业人员加强行业自律，守法经营；加大对印刷厂家、打字复印店、新华书店的监管力度，完成了2018年度其他印刷品和复印打印企业年度核验工作。2018年配合市文广新局对文化市场进行了五次全面督查，全年出动检查力量68人次，检查各类出版印刷复印企业和娱乐场所52家。4. 按照县委、县政府的安排部署，制定上报《阿克塞县文化系统推行“一窗办一网办简化办马

上办”改革实施方案》(阿文广字〔2018〕91号)、《深化文化市场综合执法改革实施方案》(阿文广字〔2018〕123号),进一步对“33+18”项涉及该局的行政许可、公共服务事项和其他事项、权责清单、证明事项进行全面梳理和调整,重新核对录入甘肃省政务网。使得“减政便民服务”专项改革和“放管服”工作不断推进,取得一定实效。5.“扫黄打非”工作稳步推进。制定工作要点和“净网”“护苗”“固边”“清源”“秋分”五个专项行动实施方案,调整领导小组,稳步开展工作。开展了《护苗·网络安全课》课件宣传推广工作;完成县域内图书馆、乡镇图书室、机关阅览室政治性和宗教类图书的清查工作;组织开展了网络文学专项整治行动、校园周边整治、出版物市场管理有关专项工作;积极推进“扫黄打非”示范点建设工作,先后向省市“扫黄打非”办推荐阿克塞6个乡镇、社区、村参加评选,其中团结社区、县小学、红柳湾村被市文广新局确定为全市“扫黄打非”进基层示范点。同时,县文化体育和广播影视局(旅游局)“扫黄打非”信息系统管理员,及时完成基层点位信息录入、“扫黄打非”信息报送、图片资料收集及日常检查记录等工作。各乡镇结合“扫黑除恶”专项行动在各村开展“扫黄打非”专题会议不少于两次;社区在组织召开的大小会议中向居民群众就“扫黄打非”基本内容等进行了现场教育,让大家思想上高度重视,将此项工作纳入家庭教育和日常教育,形成了群防群治、人人共抓的工作局面,营造了健康、文明的社会环境。6.与省厅、市局积极做好沟通衔接,结合工作实际积极按时完成文化执法平台、“扫黄打非”直报平台月、季数据报送、检查信息录入,三名执法人员100%完成文化执法平台在线执法培训。7.加大执法力度,提升办案能力,

至十月底完成执法办案两起,全部录入平台,制作成案件。

【文化遗产保护利用】 完成非遗2018年度国家级非遗传承人考核工作;成功入选第五批国家级非物质文化遗产项目——哈萨克族阿依特斯国家级传承人序列;完成了年度国家级、省级非物质文化遗产传承和考核工作;应国家文旅部邀请组织阿克塞县两名哈萨克族阿依特斯传承人赴天津参加全国非遗曲艺展演;选送的非遗节目《和谐幸福阿克塞》参加国家文化和旅游部举办的2018年全国非遗曲艺周展演并颁发证书;全年开展一月两次的阿肯阿特斯培训传承人培训班,共举办16次;开展非遗文化走进校园活动,组织6名传承人在校园开展手把手非遗教学和知识竞赛;在校园开展了哈萨克毡房制作技艺的传承保护工作;组织传承人参加了全年赛马会、姑娘追、叼羊、全国阿肯阿依特斯、民族刺绣、铁尔麦、哈萨克传统舞蹈、民歌比赛;组织参与了省市文化主管部门的非遗展演展示、摄影比赛、非遗项目展演等活动,较好地传承了民族文化。

【节目改版创新】 紧紧围绕县委、县政府中心工作在新媒体平台开设《改革开放40周年·数字看发展》《辉煌65》《百名干部下基层》《扫黑除恶》《学习铁人精神》等专栏14档156期,通过新华社现场云直播平台直播了阿克塞县党员冬训“三讲三送”及文化进万家活动启动仪式《苏干湖——生态美百鸟飞》“四项活动”《寻梦阿克塞》文艺演出等直播活动9场次,在《寻梦阿克塞》专场文艺演出、全省少数民族广场舞大赛期间首次实现央视新闻+、新华社“现场云”、甘肃广播电视总台视听甘肃客户端、广东广播电视总台触电新闻客户端、“广电云”、今日头条等9家中央、省、市主流新媒体网络平台对相关活

动进行了同步现场直播，全年直播点击量突破 80 万人次，点击人数同比增长 65 万人次。

【最大新闻】 在中央、省市传统媒体发稿 557 条，较上年同期增加 53 条，其中在《新闻联播》发稿 2 条，央视频道发稿 35 条，省级媒体发稿 88 条，市级电视媒体发稿 247 条，市级广播电台发稿 185 条，配合中央电视台、中国旅游卫视完成大型纪录片《我们一起走过——致敬改革开放 40 周年》阿克塞篇（集中力量办大事）、文明中华行《塞上明珠·魅力阿克塞》专题节目前期拍摄 22 天 8 人次，相关节目已在央视综合频道 CCTV1、央视财经频道 CCTV2、中国旅游卫视播出，其中文明中华行《塞上明珠·魅力阿克塞》专题节目播出 2 部，2018 年“纳吾肉孜节”文艺晚会成功在甘肃经济频道播出，在甘肃卫视《今日聚焦》栏目和甘肃省经济频道播出反映阿克塞县生态建设、教育事业、民族新村住房改造相关专题节目 3 期。在酒泉电视台黄金时段全年播出自治县形象宣传片。

【频率频道品牌化】 现有自办电视频道 1 套，调频广播 1 套，电视频道设《阿克塞新闻》《点击与透视》《曙光下的阿克塞（哈语）》《政策法规视窗》《他山之石》《媒体关注阿克塞》等自办新闻、专题、文艺、法制类节目，自办广播主要设《阿克塞新闻》《歌曲世界》两个栏目，日均播出自办节目 17 小时，通过 7 台无线发射机发射 17 套无线接收电视节目，5 套广播节目。

【特色节目栏目】 《改革开放 40 周年·数字看发展》《辉煌 65》《百名干部下基层》《扫黑除恶》《学习铁人精神》《阿克塞县党员冬训“三讲三送”及文化进万家活动启动仪式》《苏干湖——生态美百鸟飞》《四项活动》《寻梦阿克塞》文艺演出等直播活动 9 场次，在《寻

梦阿克塞》专场文艺演出、全省少数民族广场舞大赛期间首次实现央视新闻+、新华社“现场云”的同步播出。

【全媒体机制】 全年共播发双语新闻 3320 条，在自办节目开设《深入学习贯彻十九大精神》《新时代 新变化 新气象》《微党课》《十九大精神每日一学》《新春走基层》《转变作风·改善发展环境》《县十五届五次全会》《弘扬铁人精神》《重点工作推进曝光台》等电视专栏 17 档 238 余期，围绕改革开放 40 周年、自治县搬迁 20 周年开设《砥砺奋进二十年》《我们的那些年》等专栏节目 18 期，制作《塞上沃土谱新篇·今日明珠创辉煌》《哈萨克民族文化蓬勃发展》等经济社会发展专题片 15 部；制作民族团结模范家庭事迹专题片 5 部；制作县城搬迁 20 周年系列专题《这二十年》6 期；制作《阿克塞胡杨峡》《激情阿克塞·好客哈萨克》等旅游宣传片 22 部；制作《40 里戈壁福地》等汇报片 7 部；摄制播出《作风我承诺》《全县科级干部学习贯彻党的十九大精神轮训班》《四项活动》《最美酒泉公共文化人专场晚会》等节目 47 场次，制作播出《曙光下的阿克塞》哈萨克语专题 9 期，开设《媒体聚焦阿克塞》专栏，集中播出中央、省市媒体发布的自治县各类新闻资讯，配合政法、统战、法制、环保、公安、安监、教育、综治、金融、卫生等部门，播放各类公益广告、主题宣传片 56 部 3600 余次。年内制作专题、宣传片 110 部，较上年同期增加 41 部。

【全民健身】 积极探索建立社会群众体育扶持工作机制，逐步加强对县内单项体育协会、社团的规范化建设，指导和鼓励单项体协和社团举办各类群众体育赛事、培训等活动，探索、建立对各单项体育协会、社团的考核奖惩制度。依托赛事推动全民健身，支持和鼓励

民间自发性组织的单项协会踊跃开展各类群众体育活动。举办“庆元旦”职工长跑比赛、“体彩杯”职工徒步比赛、迎新春职工拔河比赛、第二届“健身杯”职工球类邀请赛；组织卓尔哈骑行俱乐部参加“敦煌市杏花节”自行车赛；做好全年3期常态化赛马汇各项工作；举办阿克塞县首届“建充杯”职工五人制足球赛；参加了“我爱足球”中国足球民间争霸赛甘肃酒泉赛区社会男子组（五人制、八人制）足球赛获得社会男子五人制亚军、八人制第四名；开展“迎国庆、祝文博”全县职工迷你马拉松比赛；参加全市全民健身球类比赛；举办“重庆双槐”杯11人制职工足球比赛。

【赛事举办】 举办常态化赛马汇、“‘阿克塞之鹰’2018年国际骑射大学生邀请赛”、第一届“探寻古商道·重走丝绸之路”戈壁徒步挑战赛。

【体育产业】 2018年完成赛马有奖竞猜活动3期，兑出奖金近6万元。

【亮点和创新工作】 按照西四县旅游联动发展工作思路，打破行政区域限制，突出点、线、面结合，以呈现充满丝路异域风情的哈萨克民族文化为主线，做好“赏‘哈萨克姑娘追’”这篇文章，培育开发民族风情体验游、野生动物观赏游、草原湿地生态游、野外自驾探险游、体育赛事交流游等系列文化旅游产品，着力打造民族风情城为重点的西部旅游线。结合文化旅游产业发展实际，编制《阿克塞县关于加快发展全域旅游推动旅游兴县的实施意见》（征求意见稿）、《阿克塞县关于加快乡村旅游发展的实施意见》（征求意见稿），从做精项目建设、完善配套政策、规范机构设置、健全制度管理、加强队伍建设等方面深入浅出地为阿克塞县文化旅游产业发展提出长远建议及发展定位。充分调动全社会参与文化旅游活动的积极性，制定《阿克塞县促进文化旅游业发展奖

励扶持办法（试行）》和《关于推进阿克塞华夏文明传承创新区建设的实施意见》，制定出台33条奖励扶持政策，鼓励引导扶持全民参与开发旅游产业项目，吸引优秀人才进入文化产品生产创作和服务领域，努力构建良好的文化创意氛围。积极主动与敦煌市旅游局、敦煌文旅集团衔接沟通，已拨付到位相关联合宣传方面费用，印制完成宣传折页7万份，并投放到敦煌各景区（点）及游客服务中心，更换了国道215线敦煌市景观大道西出口公路边大型高立标广告牌版面1块，已配合制作西四县旅游地图及旅游宣传片。在敦煌火车站13面灯箱、张掖西火车站、酒泉南火车站发布阿克塞县旅游宣传广告，在动车组列车期刊《旅服指南——内页二版》、敦煌出租车LED屏发布旅游广告。借助敦煌月泉小镇品牌效应带动，组织2户居民自主在敦煌月泉小镇搭建哈萨克毡房4座，开展游客对接招徕工作，已成为阿克塞对外展示哈萨克民族文化承接外地游客的桥头堡，同步开展民族特色餐饮、骑马、乘坐羊车等特色旅游活动；在中国旅游卫视播出文明中华行《塞上明珠·魅力阿克塞》专题片2部；在酒泉电视台黄金时段全年播出自治县形象宣传片；制作《阿克塞胡杨峡》《激情阿克塞·好客哈萨克》等旅游宣传片17部。拓宽流动巡展范围，让哈萨克民俗文化流动展览走出阿克塞县，走进敦煌市、走进肃北县。2018年，阿克塞县哈萨克民族博物馆将流动展览分别送进了敦煌市敦煌小镇、肃北蒙古族自治县武警中队、肃北蒙古族自治县蒙古族学校，不断扩大哈萨克民族文化对外交流、交融，促进了民族团结。阿克塞县哈萨克民族博物馆不断拓展社教职能，组织自治县30余名残疾人士赴敦煌研究院体验大敦煌文化，参观了莫高窟，进一步了解了敦煌悠久的历史。

文化体育中心（文化馆）

【概况】 文化体育中心（文化馆）2018年来在县委、县政府的正确领导下，在县文体广电局和上级文化体育部门的大力支持和指导下，以党的十九大和省、市文化、体育工作会议精神为指导，紧紧围绕县委、县政府的中心工作，抓党建、促廉政，主动积极开展各类群众文化体育活动，不断满足人民群众日益增长的精神文化生活需求，为自治县全面建成小康社会作出新的贡献。

【理论学习】 1. 加强组织领导。年初，专门召开了党建专题会议，研究和部署了2018年党建工作，制定了《阿克塞县文化体育中心2018年党建工作计划》，调整和充实了支委会成员，明确了支委会成员的具体工作职责，并签订了《支部党建责任书》，将责任层层分解落实到各党员身上，按照党建“一岗双责”的要求，把党建工作与中心工作同时安排，同时部署，同时实施，同时检查，确保我中心党建工作落到实处。中心党支部高度重视党建工作，安排党支部副书记专职负责党建工作，安排党支部组织委员担任党建干事，切实将党建工作落到实处。深入开展“先锋引领”行动，严格“三会一课”制度，对重要活动集体研究，全面落实，定期召开组织生活会，开展批评与自我批评，增强了党员干部的服务意识、大局意识、责任意识，提高了服务水平和质量。2. 丰富党建活动。坚持以党支部为基本单位，以“三会一课”为基本制度，推动党支部建设标准化扎实开展，激发基层党建工作活

力，确保党内组织生活有效落实。一是按照“三会一课”主题党日活动要求，结合中心工作实际，开展了读书心得交流、听老党员讲故事等内容丰富的主题党日活动11次，在职党员参加社区活动13次。二是定期召开党支部学习活动。为实现会议顺利召开，事前做好了充分准备，精心准备议题，印制资料，通知发言人准备发言稿。会上做好会议记录，拍照片，会后做好资料的整理。2018年开展上党课活动4次，开展理论学习40余次，召开支委会11次，召开党员大会3次。3. 落实帮扶工作：一是积极配合牵头单位农牧局参加对塞什腾村帮扶工作；二是在重阳节深入县福利院给孤寡老人带去节日的祝福；三是积极开展困难职工帮扶，慰问退休老党员、职工5次。4. 优化阵地建设。加大党建阵地建设工作投入，制作悬挂大型宣传栏、宣传牌与宣传标语，营造良好的宣传氛围。编印了《阿克塞县文化体育中心党支部十九大知识口袋书》，购买了《党的十九大报告解读》《党的十九大报告学习辅助百问》《十九大学习笔记》《党章》《习近平重要系列讲话》等书籍。

【作风建设】 根据《阿克塞县深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》要求，中心积极行动，迅速成立工作领导小组，及时召开工作推进会，制定了“作风建设年”和“五项整治”专项行动实施方案，扎实开展查找问题环节，共总结梳理出6大类108项具体问题。其中领导班子6条，领导干

部 12 条，其他干部 90 条。建立规范的整改台账，逐项挂牌销号，设立投诉举报信箱和受理工作台，按时上报周报表及各类表册，对工作中的各类做法和信息做到及时上报和发布，投诉举报受理渠道畅通。中心领导班子严格按照“干在实处、走在前列”的要求，带头接受教育、带头遵守制度、带头服务群众。严格执行民主集中制原则，对人事调整、重大决策、重点项目建设等涉及人、财、物的重大事项，一定实行“集体会审”，不搞个人说了算的一言堂行为；严格落实民主生活会制度，深入开展批评与自我批评，全力打造出了文体中心团结、务实、民主、实干的领导班子。以实际行动杜绝以权谋私现象的发生，确保党风廉政的各项要求落到实处。2018 年以来，无违反中央八项规定和各项条例事件发生。

【公共文化服务活动】 2018 年以来共组织开展各类文体活动近 190 场次，各类文化演出共计约 20 场次。选派优秀专业文艺人才参与国家省、市、县级各类比赛、汇演活动共 11 次，其中 2 个节目荣获省、市级奖项，做到活动月月新，周周有，天天练。一是深入推进群众文化建设工作。自年初以来，文体中心坚持创新，打造具有阿克塞县民族特色的文化品牌活动。在春节来临之际，开展了迎新春趣味猜谜，共书写制作汉哈双语谜语 400 余条。在新春文化走基层活动中，组织了非物质文化遗产宣传、图书漂流志愿、写楹联送祝福活动，共参与 7 场次，发放传单 500 余份，漂流图书 2000 余册，书写楹联 300 余份，受益群众 200 余人。为了丰富学生的假期生活，组织了冬不拉弹奏、小小图书管理员体验、足球等培训班，学生 80 余名学生参与了为期 20 余天的培训活动；3 月 7 日配合酒泉市文化馆组织了“文进基层”惠民演出，活跃了新春、“三八”妇女

节期间的文化活动；3 月组织了全县文化骨干培训班，有力地提升了文化骨干的理论水平；4 月组织了阿克塞县广场舞培训班，共有 50 余名广场舞爱好者参加了培训，规范了广场舞运动的健身规范；5 月承办了“全市文化馆长和业务骨干交流会”“全市文艺骨干交流演出”“文化七进”惠民演出走进阿克旗乡等演出活动；6 月、8 月开展了两期柔力球培训活动；7 月举办太极剑培训班。组队参加甘肃省第四届柔力球锦标赛获得集体二、三等奖。二是大力实施文艺辅导及培训工作。为加快阿克塞县现代化公共文化体系建设步伐，加强对专业技术人才的培养力度，不断提高公共文化体育工作者的综合素质，年内我中心共派出 20 余人次参加省市文化组织开展的声乐、舞蹈、器乐、书法、美术、摄影、图书等培训活动，有效地提升了公共文化队伍的各项能力，为今后阿克塞县文化工作的全面开展打下了坚实的基础。邀请专家、教师向社会开展免费太极拳、太极剑、柔力球、广场舞、健身操的培训活动 6 次，参与群众 500 人次；全年聘请校外辅导员分期开展免费校外青少年摔跤、绘画、书法、冬不拉、阿依特斯、足球、图书管理员等培训班，共开班 32 期，培训 800 余人次。三是努力抓好图书馆相关工作。加大对图书馆资金投入，新购置图书 5000 余册、图书漂流箱 20 个。开展图书漂流 5 次，漂流图书 2000 册；积极开展 2018 年“书香阿克塞·全民阅读”和“倡导全民阅读，关爱青少年读书”系列活动；在世界读书日来临之际，组织了《公共图书馆法》宣传、签名寄语等活动联合金山社区组织了“阅读经典，怡乐修品”等读书系列活动；参与省级图书馆各类培训 8 次。全年借阅图书约 6000 册，借阅人次达 1.2 万人次，与往年相比有较大的提高。四是切实发挥美术馆职能工作。

美术馆自 2017 年 8 月重新装修以来先后举办了：“大美酒泉”摄影大赛阿克塞巡展，展出作品 198 幅；“迎新春·庆元旦”书法作品展，展出阿克塞县书法爱好者作品 60 余幅，为近年来阿克塞县规模较大的一次书法专题展览活动；“理论新光芒”杨兴年十九大书法展；“纪念改革开放 40 周年，县城搬迁 20 周年图片展”；聘请校外辅导员利用馆内教室，开展面向全社会青少年的美术、书法免费培训活动，共开设美术培训班 6 期，培训 220 人次，书法培训班 4 期，培训 80 人次。设立了“阿克塞民族风情”甘肃省画院人物专题绘画采风点，开展以哈萨克人物形象为主题的绘画写生活动。

【群众体育工作】 年初以来，中心充分调动社会各方面的积极性，积极探索建立社会群众体育扶持工作机制，逐步加强对县内单项体育协会、社团的规范化建设，指导和鼓励单项体协和社团举办各类群众体育赛事、培训等活动，探索、建立对各单项体育协会、社团的考核奖惩制度。依托赛事推动全民健身，支持和鼓励民间自发性组织的单项协会踊跃开展各类群众体育活动，在活动的的项目设置、组织方式、参与率等方面有所突破。2017 年 12 月 29 日成功举办“庆元旦”职工长跑比赛；2018 年 1 月 26 日举办“体彩杯”职工徒步比赛；2 月 8 日举办迎新春职工拔河比赛；4 月 10~30 日举办第二届“健身杯”职工球类邀请赛，组织我中心卓尔哈骑行俱乐部参加“敦煌市杏花节”自行车赛；“五一”国际劳动节期间积极配合县委、县政府和相关部门单位做好了第一期常态化赛马会各项工作；6 月 6~18 日举办阿克塞县首届“建充杯”职工五人制足球赛；7 月带队参加了“我爱足球”中国足球民间争霸赛甘肃酒泉赛区社会男子组（五人制、八人制）足球赛获得社会男子五人

制亚军、八人制第四名；9 月底开展了“迎国庆、祝文博”全县职工迷你马拉松比赛；10 月组队参加全市全民健身球类比赛，成功举办“重庆双槐”杯 11 人制职工足球比赛。除以上工作之外我中心按照年初工作计划，免费开办了柔力球、健身操、太极拳、青少年足球、哈萨克式摔跤培训班，得到了县委、县政府、酒泉市体育局及全县各族群众的一致好评。

【创新服务】 中心图书馆、美术馆、篮球馆、羽毛球馆、健身房、乒乓球馆等三馆设施实行全年免费向社会开放，全年约有 3.8 万人次到访，年内，中心多方筹措资金不断改善各类功能场馆的设施设备，各场馆设施使用率较高，人民群众满意度较好；经组织部门协调设立了“市民讲习所”，免费向全县各单位开放使用，每月均有大型会议和活动开展；赛马场各类基础设施指派专人开展日常维护，确保了全县赛马大会和人民群众的日常健身运动顺利开展。

【非遗保护工作】 完成非遗 2017 年、2018 年度国家级非遗传承人考核工作；5 月 16 日成功入选第五批国家级非物质文化遗产项目——哈萨克族阿依特斯国家级传承人序列；5 月 29 日，完成了 2018 年度国家级、省级非物质文化遗产传承和考核工作；6 月 7 日，应国家文旅部邀请组织阿克塞县两名哈萨克族阿依特斯传承人赴天津参加全国非遗曲艺展演。选送的非遗节目《和谐幸福阿克塞》参加国家文化和旅游部举办的 2018 年全国非遗曲艺周展演并颁发证书。全年开展一月两次的阿肯阿特斯培训传承人培训班，共举办 16 次。开展非遗文化走进校园活动，组织 6 名传承人在校园开展手把手非遗教学和知识竞赛。在校园开展了哈萨克毡房制作技艺的传承保护工作。组织传承人参加了全年赛马会、姑娘追、

叼羊、全国阿肯阿依特斯、民族刺绣、铁尔麦、哈萨克传统舞蹈、民歌比赛；组织参与了省市文化主管部门的非遗展演展示、摄影比赛、非遗项目展演等活动，较好地传承了民族文化。

【民生实事】 1. 公益培训。扩大举办免费的各类文化体育公益培训班，让广大群众共享文化发展繁荣成果。 2. 公益演出。全年组

织开展各类公益文化演出不少于 15 场，让群众享受到实实在在的文化福利。 3. 免费体育运动。继续实施各体育场馆免费开放政策，全年免费对公众开放每周不少于 40 小时，促进了全民健身。

供热站

【概况】 2018年以来，在县委、县政府及主管局的正确领导下，供热站认真落实决策部署，围绕供热工作主线，扎实做好各项工作，做到了重点工作落实到位，难点工作全面突破，常规工作创新发展，开创了供热管理持续进步、服务质量不断增强、安全生产稳中向好、蓝天保卫平稳有序、供热形象大幅提升、职工精神面貌焕然一新的良好局面。

【党的建设】 强化学习，始终坚持党的正确方向。以学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想和省第十三次党代会精神及县第十五届二次党代会精神为重点，以“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手，将集中学习、各班组学习与个人自学相结合，理论学习与供热实践相结合，坚持每周集中学习制度，狠抓政治理论学习，狠抓干部职工政治理论素质的提升。10月初组织全体干部职工举办了为期2天的政治理论和业务知识培训班，邀请县委党校、安监局、环保局等部门讲师分别对《深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵》《安全生产警示教育》《安全健康知识》环境保护相关法律法规等内容进行了系统培训。截至目前，组织全体干部职工集中学习45次，人均记写学习笔记2万余字，努力在学懂弄通做实上下功夫，在深学笃用中打牢听党话、跟党走的思想根基，把对党绝对忠诚内化于心、外化于行。坚持标准，全面抓好党建和党风廉政建设。认真组织开展政治理论集中学习，截

至目前开展党课3次，召开党员大会4次，党员人均撰写心得体会2篇，及时填写党员纪实手册。严格执行“三会一课”、谈心谈话、民主评议党员等党内组织生活制度，积极推进党支部建设标准化工作，深入学习掌握建设要点，制定了标准化推进计划，加强组织保障，靠实工作责任，稳步对标争创，努力使党支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。始终认真学习贯彻中央和省、市、县纪委全会精神，严格贯彻全面从严治党主体责任，大力加强反腐倡廉制度建设，扎实安排部署2018年反腐倡廉工作，严格落实“一岗双责”制度，建立健全廉政风险防控台账，逐步形成了横向到边、纵向到底的责任体系。结合作风建设和党风廉政建设主题，开展了一堂廉政授课、组织观看了《折达公路警示片》和《一张银行卡》等教育警示片、举办了一场廉政书画展、举行了一次廉政测试、征集了家庭助廉寄语及经常性通报违纪违法典型案例等内容丰富、教育意义深远的廉政教育“七个一”活动，进一步提升了党员领导和干部职工的综合素质。按要求组织全体党员干部职工的参观了县反腐倡廉警示教育基地和“清风墨韵”廉政书画展，接受了廉政警示教育，使每一位党员干部认识到在生活中、工作上要始终坚持自重、自省、自警、自律的原则，筑牢拒腐防变思想道德防线，以清廉之风推进工作。

【供热】 认真落实集中供热主体责任，多措并举，狠抓落实，全力做好冬季供热工

作。一是及早开展安全教育培训。委托编制完成《阿克塞哈萨克族自治县供热站生产安全事故应急预案》，组织人员分三批六人次先后在酒泉和阿克塞县进行了特种设备安全管理、司炉工、水质化验员新训和复训工作。二是扎实开展“冬病夏治”检修工作。2017—2018年度采暖期一结束，供热站及时制定供热设备维修计划，提前投入“冬病夏治”工作。分春季和秋季两期对供热设备进行了维修保养，清理完成3台锅炉本体、烟道、烟筒内的积灰，清除3座脱硫塔淤泥，清洗7个换热站14组换热器2100片换热片，对1号、2号锅炉炉排进行了维修和保养。委托专业公司对总长70米的烟道进行了防腐处理和城区1、2、3号换热站变频器、断路器等电气设备进行更换改造。同时集中技术人员对供热锅炉、附属设备、管网、换热站进行全面“体检”，及时申请专业部门对锅炉本体、压力管道、安全附件进行校验，对所有投入使用的锅炉及附属设备进行调试，及时排除了安全隐患，做到了检修无死角、保养全覆盖，确保了采暖期供热设备能够安全运行。三是严格执行司炉操作规程。实行全天候三班轮班工作制度和领导24小时带班制度，严格遵守和执行司炉各项操作规程，每日严密监测热源厂及热网设备运行参数，加大换热站巡检频次，全力保障供热质量。四是提早做好燃煤、燃气、药品等物资采购工作。2018年采购燃煤2.3万吨，采购烧碱、石灰等药品112吨，与天然气公司就第二热源厂燃气供应签订了42万立方的供销合同，使燃煤、天然气、药品储备充足。五是严格依法依规收费。截至11月底收取暖气费518万元（不含全县机关行政事业单位），预计年底收费将达到540万左右，比上年增加30万元，并将收费情况在电视台及相关媒体进行了公示，做

到了公开、透明。六是切实做好日常维修和应急抢修工作。加强对维修工作的组织领导，开通两部电话热线，24小时接听热用户报修，维修工作做到了即报即修，报修处理率达到100%。成立了应急抢险队伍，采购了管材、阀门、补偿器、电机等一批应急抢修物资，完善了应急抢修预案，提高了应急抢修能力。至目前，全县共有热用户3383户，新增热用户114户，一级供热管网达到10.894千米，二级供热管网达到44.418千米，全县供热面积达61.5万平方米，集中供热覆盖率达90%。

【新改扩建项目】 2018年涉及集中供热项目共有3个：一是第二热源厂配套基础设施建设项目。该项目总投资2794.82万元，占地面积为3274.32平方米，建筑面积为1084.36平方米，2017年完成一期厂房主体、设备安装等建设任务，2017年11月中旬投入试运行。2018年3月开工建设二期内容，包括大门、围墙等配套设施和剩余管网建设及厂区的绿化、硬化，7月底完成了全部建设内容。二是阿克塞县农村基础设施建设项目——红柳湾镇农村基础设施城区老旧供热管网改造项目。该项目投资207.12万元，对36栋住宅楼的楼道立管及配套管件、14处主管线及配套管件、65栋住宅楼管沟总阀进行更换。该项目于7月份开工建设，10月中旬完成了全部建设内容。三是实施阿克塞县农村基础设施建设项目——红柳湾镇农村基础设施供热主管网互连互通建设项目。该项目计划总投资580万，于2018年和2019年分两期进行，第一期建设内容为县医院供热和上下水设施改造，二期建设内容为一热、二热主管网的连通，一期已在11月中旬完工，二期目前正在办理前期手续。

【安全和环保】 供热站始终将安全生产

和环保工作作为头等大事，坚持安全生产“谁主管，谁负责”和“管生产必须管安全”的原则，紧紧围绕冬季供热，全面抓好安全生产工作，执行“一岗双责”制度，强化安全生产目标管理，落实安全生产责任，加强日常安全生产监督检查力度，邀请县消防支队和兰州政安酒泉分公司教官就灭火器的正确使用及应急逃生知识进行了讲解练习并组织全体职工开展了防火应急演练，进一步提高了消防安全意识和自我保护能力。严格落实特种设备检验和计量检测制度，按时对锅炉本体和安全阀、压力表、磅秤进行校检，加大安全隐患排查频次和力度，建立问题台账，逐项进行整改销号，从源头上堵塞了漏洞，有效杜绝了各类安全事故的发生。不断强化环境保护刚性要求和红线意识，加大环保措施落实力度，定期对除尘、脱硫、烟气在线检测等设备进行维护、检修，健全完善了检查、维护、记录、档案、台账等资料。规范设备操作、药品投放日常管理，密切关注在线检测数据的采集传输情况，努力实现减能减排的工作目标。

【“转变作风改善发展环境建设年”活动】 及时召开动员大会，认真安排部署“转变作风改善发展环境建设年”活动和“五项整治”专项行动，建立起了“一把手”亲自抓、分管领导具体抓的工作格局，形成了“上下同向、全员发力”的良好氛围，做到了领导到位、人员到位、工作到位、措施到位，将“转变作风改善发展环境建设年”活动推向了纵深发展。截至目前，共发放征求意见表 29 份，征求意见建议 28 条，其中领导班子 9 条、科级干部 19 条。开展自查自纠 3 次，全体干部职工共归纳梳理 126 条问题，现已整改销号 126 条，有效解决了影响干部作风和制约发展的突出问题。扎实推进严防享乐主义、奢靡之风反弹“九严查”工作，进一步规范了制度和办事程序，建立健全了请销假、临时外出报备、AB 岗、首问负责、限时办结、服务承诺、磅秤管理、煤质化验等内部管理制度，增强了保障效果，形成了有利于发展的良好环境。

博物馆

【概述】 阿克塞哈萨克民族博物馆是全国唯一一家全面展示哈萨克族历史、政治、经济、文化、教育、科技、宗教、风土人情的博物馆，于2007年开始筹建，2010年4月正式对外免费开放，每年接待各类游客2万余人次。阿克塞县哈萨克民族博物馆占地面积为4238平方米，建筑面积为3200平方米，分8个单元展示阿克塞政治、经济、文化等基本概况和哈萨克历史、文化、民俗风情等内容，展出历史、人文、民俗、文物等展品1200件。阿克塞县哈萨克民族博物馆先后举办了“哈萨克传统服饰展”“阿克塞县境内野生动物展”“红色主题书画展”“辉煌60年成就展”“草原牧歌——哈萨克精品文物展”等反映自治县悠久历史和灿烂民族文化的特色展览，受到当地各族群众和中外游客以及各级主管部门领导的一致好评，为宣传自治县作出了积极贡献，已成为宣传自治县民族特色的重要窗口。阿克塞县哈萨克民族博物馆先后获得为甘肃省民族团结进步教育基地、酒泉市科普教育基地、酒泉市国防教育基地、酒泉市科普示范基地、酒泉市青年文明号、阿克塞县青少年民族团结教育基地等荣誉称号。

【活动】 阿克塞县哈萨克民族博物馆作为服务大众的窗口单位，为进一步发挥博物馆的社会教育功能，组织开展了形式多样的宣教活动。1. 招募志愿者，开展服务活动。2018年年初，招募了17名小小志愿者，参与了博物馆环境整治、讲解服务、库房整理、学习教育、

授课培训等活动10场次。2. 临时展览。一是开拓外展力度，弘扬哈萨克文化。2018年共送出外展2场，我馆自主设计的“草原牧歌”哈萨克精品文物展、哈萨克游牧文化展分别在敦煌市博物馆和瓜州县博物馆展出，获得了外界一致好评。二是举办红色展览，传承红色根脉。为深入学习贯彻落实党的十九大精神，纪念阿克塞县建县64周年，自治县搬迁20周年，博物馆推出了“光辉历程——党的一大至十九大”图文展、“数20年变化，晒我家幸福——自治县搬迁20周年”图片展、“清风墨韵——廉政书画展”“红旗漫卷阿克塞——建县回顾展”等4个临时展，受教育干部群众达5000余人次。3. 流动展览。继续推进“流动博物馆”展览进社区、进企业、进学校、进军营等巡展活动，共举办巡展20余场次，服务群众5000余人次，发放展览折页和宣传材料4000余份。通过送展览下基层活动的深入开展，拓展了博物馆的服务空间，为博物馆展览工作实现“三贴近”开辟了广阔道路。4. 开展学术研讨。为进一步推进博物馆学术研究工作，2018年以来，博物馆与甘肃省博物馆、敦煌研究院、敦煌市博物馆、瓜州县博物馆开展了馆际交流座谈会4次；与肃北县民族博物馆联合举办了“一带一路”民族文化学术交流活动，收集优秀论文9篇，共同推动了民族文化的传承、保护和发展。10月，成功承办了“甘肃·阿克塞一带一路哈萨克民族文化研讨会”，邀请北京、广东、新疆及本地等专家学者50余人参

加，收集优秀论文 30 余篇，为更高层面上地挖掘总结、研究提升、传承弘扬哈萨克民族文化搭建了良好平台，达到了预期效果。5. 开展各类青少年教育活动。我馆本着“重参与、重过程、重体验”教育理念，通过开展“手工体验 DIY”“我与阿博同成长”“馆校共建大课堂”等品牌活动 30 余场次，受益青少年达千余人次，既有知识导入，又有参与动手实践，润物细无声，使广大的青少年感受到博物馆文化的滋养。

【文博保护】 阿克塞县哈萨克民族博物馆自建成以来，其文博保护工作围绕博物馆保护和文物保护两项内容开展。1. 博物馆安全防范工作不断深化。首先，制定了完善的工作岗位制度，实行 24 小时全天候双岗不间断值班制度，定期重点对消防器材进行检查，保证消防设备处于正常备用状态；同时将安全保卫工作放在所有工作之首，并把它纳入本馆重要议事日程，建立健全定期学习制度，定期学习文物法等相关法律法规，全年组织全体干部职工参加消防安全知识培训讲座 3 场次，开展了消防演练 2 次、防震防火综合应急演练 1 次，做到人人都能使用消防器材，人人都熟知“四个能力”内容。其次，博物馆在现有各项安全制度的基础上，进一步完善各项应急预案，完善了《博物馆消防安全应急预案》《博物馆展厅停电预案》等各种预案，修改制定了《博物馆管理制度》《消防安全岗位责任制度》《藏品库房管理制度》《消防安全管理制度》《博物馆安全保卫人员岗位职责》等制度，做到有章可循，程序规范可行，真正把安全保卫工作落实到实处，做到流程明晰、科学实用。最后，加强安全硬件建设，安全系数进一步提升。一是建立微型消防站，采购了水基灭火器、水带、水枪、强光手电、逃生绳以及防护装备，馆

长担任微型消防站站长，副站长由消防安全管理人员担任，配备专职消防员 6 名，兼职消防员 10 名；二是针对博物馆排风设施老化，夏季展厅温度过高的实际情况，博物馆在展厅一楼和二楼安装 4 台中央空调，进行排风降温，确保馆藏文物安全；三是定期对电器线路设施作保养，检查配电系统和设备的安全性能和工作性能，确保设备完好工作，定期开展安全检查，对不合格的灭火器及时更换，发现问题及时整改，消除各种隐患，克服麻痹大意的思想，杜绝漏岗、空岗现象。2. 文物保护的广度、深度进一步拓展。2012 年，经阿克塞县哈萨克民族博物馆积极申报，现阿克塞县共有文物保护单位 29 处，其中省级文物保护单位 1 处，县级文物保护单位 28 处。认真做好文物保护单位的“四有”工作，划定保护范围和建设控制地带，2018 年树立文物保护碑 5 座，对全县 29 处文物保护单位的“四至界限”进行了实地测绘，逐一核实，采集坐标 145 个，对保护区范围的“四置界限”明确了边界坐标和建设控制地带范围。坚持文物季度巡查制和安全生产责任制落实到位。完善文物突发事件预案体系，对重点文物实行专人看护，2018 年博物馆将全县 29 处田野文物点全部划归各乡镇安全管理直接责任单位，明确文物安全文保员具体职责，聘请业余文保员 14 人并签订《责任书》，目前，全县已初步形成以县文体局为中心的县、乡（镇）、村三级文物管护网络。加大文物犯罪打击力度。针对年初的被挖的 5 处田野文物点，我馆积极报案并逐层汇报，同时及时将盗洞回填，将其恢复原貌。积极争取项目资金，加大田野文物保护力度。2018 年我馆积极争取县财政资金，在博罗转井老城遗址 2 处安装安防摄像设备，并对老城内 5 处文物保护点立牌。经博物馆积极向省、市文物局申请，15

万元青崖子岩画文物保护专项资金已审批通过并落实到位，该项目已于11月底实施完成。

【自身建设】 阿克塞县哈萨克民族博物馆以科学化、规范化、制度化的要求，认真做好展厅值守、展品安全、卫生保洁、讲解接待、对外宣传交流等工作。2018年，阿克塞县哈萨克民族博物馆科学合理编制展厅值班，周末、节假日均坚持免费开放，全年免费开馆360天，每周开放时间达到了42小时，共接待散客、团体共计2.3万余人，其中外蒙古、哈萨克斯坦等外国观众50余人，青少年观众约3300余人，产生了良好的社会效益。同时，阿克塞县哈萨克民族博物馆通过增强公共文化服务能力，提升了阿克塞县哈萨克民族博物馆各项工作持续推进。1. 练好内功，提高业务水平。一是加强学习，提升队伍素质。坚持周一学习例会制度，采取集中传达学习、个人自学、讨论交流、撰写心得体会等方式，及时传达各类会议及领导讲话精神，不断提高干部队伍的思想政治理论水平和专业素质。二是练好内功，提高业务水平。采取派出培训、馆际交流等举措，全年先后派出12人次参加了省市业务培训学习交流。三是实施岗位绩效改革，激活内部潜力。通过新的绩效工资管理和人员聘用制度，想方设法留住人才，激发干部职工的积极性和创造性。四是采购定做民族特色讲解员服饰16套，保安服2套，进一步提升了博物馆

的对外形象，得到社会大众的一致好评。2. 优化基础设施，提升博物馆形象。一是自3月起扎实开展环境整治工作，把风情园划分为14个区域，落实到每个干部职工身上，共开展环境整治60余次，集中打扫风情园内垃圾，并对风情园内的植被进行定期浇水施肥，栽植金丝梅200余株，使风情园环境面貌有了较大提升。二是投资5万元建成了残疾人无障碍通道，并配备残疾人轮椅2把，拐杖2副、自助雨傘架1套、急救医药箱1个，方便观众应急使用。三是投资8万元，对博物馆外墙进行修缮和地表填补填平工程，消除了安全隐患，美化了外部环境。四是积极谋划博物馆第八单元改造项目，已完成改造方案设计，召开了专家论证会收集意见反馈修改，并提交县政府审批，有望2019年初开工建设。

【亮点和创新工作】 1. 拓宽流动巡展范围，让哈萨克民俗文化流动展览走出阿克塞县、走进敦煌市、走进肃北县。2018年，阿克塞县哈萨克民族博物馆将流动展览分别送进了敦煌市敦煌小镇、肃北蒙古族自治县武警中队、肃北蒙古族自治县蒙古族学校，不断扩大哈萨克民族文化对外交流、交融，促进了民族团结。2. 阿克塞县哈萨克民族博物馆不断拓展社教职能，组织自治县30余名残疾人士赴敦煌研究院体验大敦煌文化，参观了莫高窟，进一步了解了敦煌悠久的历史。

卫生健康局

【概况】 阿克塞县卫生和计划生育局：2016年县卫生局、县计生局撤并，重新组建县卫生和计划生育局，为县政府工作部门。主要职责是贯彻落实卫生和计划生育工作的法律法规和方针政策，统筹规划全县卫生和计划生育资源配置，制定卫生计生防治规划和措施，负责全县医疗卫生机构管理、医药卫生体制改革、卫生应急等工作。卫生和计划生育局编制7名，其中：行政编制6名，工勤编制1名。设局长1名，副局长2名。设6个股级内设机构：办公室（深化医药卫生体制改革领导小组办公室）、疾病控制与卫生应急股（县地方病防治领导小组办公室）、医政监督股、基层卫生与计划生育指导股、计划生育与流动人口管理股、妇幼卫生股。下设8个财政全额拨款事业单位：阿克塞县卫生计生局综合监督执法所（参照公务员法管理，科级）、阿克塞县疾病预防控制中心（科级）、阿克塞县人民医院（科级）、阿克塞县城乡妇幼保健计划生育服务中心（科级）、阿克塞县基本药物配送管理结算中心（副科）、阿克塞县红柳湾镇中心卫生院（股级）、阿克塞县阿克旗乡卫生院（股级）、阿克塞县阿勒腾乡卫生院（股级）。下设1个科级群众团体机关：阿克塞县计划生育协会。

【卫生改革】 随着县委、县政府对医改工作的高度重视，不断加大政策、资金扶持，有力推动了医改工作的顺利推进。一是提请县政府成立了阿克塞县县属公立医院管理委员会，制定完善了《阿克塞县建立现代医院管理

制度实施方案》《阿克塞县县级公立医院综合考评细则》《阿克塞县人民医院绩效工资考核实施方案（试行）》《阿克塞县人民医院章程》等各类医改文件。二是提请县政府制定印发了《阿克塞县进一步完善基层医疗卫生机构运行机制的实施意见》，于4月份取消了各乡镇卫生院财务“收支两条线”，并报请县委组织部同意，在卫计系统开展了乡镇卫生院院长竞聘工作，成功选聘了4名卫生院院长。三是不断加强行业作风建设，严抓医疗质量管理，继续开展“三好一满意”活动，严格执行“八八排队”制度，强化首诊负责制、三级查房制等核心制度。四是全面推行药品采购“两票制”和阳光采购，基本药物100%实行省级统一网上招标采购、统一配送制度，全县各级医疗机构全部配备使用国家基本药物并实行零差率销售，全年累计药品让利群众37万余元。

【人口与计划生育】 计划生育服务管理水平不断提升，完成县计划生育协会换届选举工作，在乡镇设立“卫生和计划生育工作办公室”，在妇幼计生中心加挂“健康教育所”牌子。实施全面两孩政策，加强宣传倡导，鼓励群众按政策生育。2018年全县总出生105人，人口自然增长率6.71‰。免费计划生育基本技术服务覆盖率100%，符合政策生育率99%。及时发放各类计划生育奖扶金，全年审核发放17.54万元。深入实施家庭发展项目，拓展家庭服务内容，丰富家庭服务方式，年内阿克塞县新增陇家福幸福寓所1个、新家庭计划示范

点1所。按照《全市流动人口健康促进示范企业、示范学校和健康家庭分年度创建计划》，完成了2018年创建工作，申报流动人口健康促进创建了示范企业恒亚水泥公司、示范学校县小学，健康家庭4户。

【公共卫生】 一是认真开展基本公共卫生服务项目。全县共成立12个家庭医生签约服务团队，累计签约常住人口7158人，签约率68.1%；全县居民健康档案建档率95.4%，老年人健康体检率73.2%；高血压患者管理率96.7%；糖尿病患者管理率90.8%。同时，积极对接县残联拨付两乡一镇残疾人人均190元精准康复专项服务费。全县31户101名脱贫不脱政策人群全部签约家庭医生，并严格按照“一人一策”要求制定了健康帮扶措施。二是全力推进重大疾病防控工作。加强疫情监测与报告，落实以鼠疫、艾滋病、病毒性肝炎、手足口病、甲流和地方病为重点的传染病防控措施，确保不发生重大疫情。发生乙类、丙类以及其他传染病11种70例，发病率758.48/10万。三是继续做好鼠疫防控工作。强化鼠防重点人群管控，落实四重结对四向联系制度。举办鼠疫防治知识培训班，培训100余人，组织开展鼠疫防治知识“六进”活动及春秋两次保护性的灭獭灭蚤工作，灭獭面积累计623平方千米，投药3212公斤，发放各类宣传材料39,840余份。打击非法猎捕外运旱獭活动，设卡检疫累计检查登记各类车辆5.67万辆，共计25万余人次。特别是在文博会期间，开展了鼠疫防控知识强化宣传周宣传活动，设置文博会疫情防控临时性检疫卡，抽调37人24小时全天候、不间断开展检疫体温测量工作，共登记1.7万余人次，为文博会外围安全提供了保障。四是加强严重精神障碍患者管理。加强部门沟通协调和联合督导，加大患者排查和管理力度。全

年新增严重精神障碍患者8人，累计在册29人、检出率2.63‰。五是妇女儿童健康得到保障。推进“妇女两癌筛查”项目，完成筛查257人。加强出生缺陷干预，婚检率达96%，超额完成孕前优生健康项目，完成率135.5%，孕产妇管理率90.42%。按照国家免疫规划程序时限要求，儿童建卡、建证率100%，乙肝疫苗第一针及时接种率100%。全县7岁以下儿童845人，管理率92.78%。完成春秋两季幼儿园519名幼儿体检工作。

【健康促进模式改革】 大力开展城乡环境卫生集中整治行动，严格执行每周5和每月20日环境卫生大扫除制度，进一步落实完善门前三包责任制，对城区、国道等外围环境卫生区域进行了明确划分。组织开展全域无垃圾专项治理、爱国卫生月、卫生活动日等活动。每周通过电话、网络、短信平台的形式通知全县各单位开展卫生扫除活动，协助县委农办等单位有效地开展了环境卫生集中整治工作。同时，积极与乡镇对接开展健康创建工作。目前，阿克塞县已建成健康村2个，创建健康家庭300户。

【医疗服务制度与管理】 不断加强行业作风建设，严抓医疗质量管理，继续开展“三好一满意”活动，严格执行“八八排队”制度，强化首诊负责制、三级查房制等核心制度，县医院在完成按病种付费114个病种的基础上新增加30个病种，所有病种执行费用限额标准。同时，县医院缴费窗口开通了微信公众平台、微信支付缴费等业务。县医院门、急诊人数3.8万人次，较2017年同期增长2%，入院人数258次；医院完成总收入390余万元，较去年同期增长6%。医疗卫生信息化管理工作取得了初步成效。投入39万元完成了全民健康信息虚拟平台接口的升级改造。全力推进医联体建设，县医院已与省人民医院、酒泉市医院、敦煌市医院分别签

订了《医联体及优势学科、学科联盟协议》，每年县医院针对薄弱学科陆续派出人员进修学习，有效提升了业务水平和服务能力。

【基层医疗卫生建设】 1. 在红柳镇中心卫生院开设了民族医学馆，配备了中医理疗等相关设备，推动中医事业发展。2. 县卫健局与县残联联合为残疾人全部免费签约中级服务包，不断提升健康管理水平。3. 完成乡镇卫生院院长竞聘工作，进一步提高基层医疗卫生单位科学管理水平和决策执行能力。4. 国家基本公共卫生服务工作健康率由原来的不到20%提高到95.4%，电子档案动态使用率达到71%，重点人群管理服务达到了上级要求，健康档案管理工作逐步走向正规化、规范化。

【卫生计生保障】 1. 孕前优生健康检查项目、农村妇女“两癌”筛查体检项目超额完成。2018年市妇计中心为阿克塞县下达免费孕前优生任务数48对，阿克塞县妇计中心实际完成检查62对，完成率129.2%，居全省87个县市第一；“两癌”筛查任务数为200人，实际检查人数为257人，完成率128.5%。2. 妇计中心临床检验室参加国家级、省级临床检验4大类13项，室间质量评价活动中，均被评为优秀。3. 新生儿疾病筛查和听力筛查工作达到100%。

【亮点】 一是县医院在完成按病种付费114个病种的基础上新增加30个病种，所有病种执行费用限额标准。同时，县医院缴费窗口开通了微信公众平台、微信支付缴费等业务。二是积极对接协调县民政、社保等部门在县医院全面实施“一站式”即时结报服务。自2018年6月1日起正式实施以来，已有188人享受了“先诊疗后付费”“一站式”即时结报服务。三是联系协调甘肃省人民医院、酒泉市医院、敦煌市医院与县医院签订了《医联体及优势学科、学科联盟协议》，安排县医院针

对薄弱学科派出人员进修学习，有效提升了业务水平和服务能力。四是多次邀请上级医疗机构专家来阿克塞县开展健康知识讲座、疾病诊疗、两癌筛查等活动，使群众在家门口就能享受到便捷准确的医疗服务。

【创新工作】 加快推进“先看病、后付费”和“一站式”结报。制定《阿克塞县人民医院农村贫困住院患者先诊疗后付费实施方案》，县医院与民政、人社、保险公司签订《“一站式”即时结报服务协议》，县民政部门向县医院预先拨付医疗救助资金2万元，预拨医疗救助资金不足时，即时拨付超出部分经费。建立激励性的收入分配制度，完善薪酬机制。安排工作人员赴敦煌、肃北、瓜州等兄弟县市考察学习，吸收引进先进工作经验，多次深入县医院调查研究，通过征求医护人员和相关部门单位意见建议，拟定了《阿克塞县公立医院改革绩效考核方案（试行）》，将个人实发工资的10%和县财政补助10%作为绩效工资，根据医务人员的工作量、技术含量、服务质量、医德医风、成本核算等方面拟进行绩效考核，发放奖励性绩效工资，构建有竞争、有激励、有活力的医院运行机制。有序推进医共体建设。拟定了《阿克塞县人民医院医疗共同体实施方案（草案）》《阿克塞县人民医院医疗共同体工作职责》《阿克塞县人民医院医疗共同体工作制度》，县域医共体逐步建立完善。加强协作提高残疾人服务能力。卫计局、残联联合下发《阿克塞县残疾人家庭医生签约服务实施方案》，残联在省、市残联专项资金支持和政策允许的前提下，依据相关文件给两乡一镇卫生院拨付持有一、二、三级二代残疾人人均190元精准康复专项服务费。红柳湾镇卫生院对家庭医生签约户在进行中医就诊时，减免50%的药费。

县医院

【概况】 2018年以来，县医院以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“两学一做”学习教育活动常态化、“精准扶贫”行动、“转变作风改善发展环境建设年”活动、公立医院改革等工作为抓手，继续强化提高医疗质量，深化优质服务，确保医疗安全，创建平安医院，取得了实效。1~11月，县医院门、急诊数为37,133人次，较去年同期增长1.9%。入院人数为258人次，出院人数为256人次，较去年同期基本持平。医院总收入为383.1万元，较去年同期增长6%，其中：业务收入为159.3万元，较去年同期基本持平；药品收入为223.8万元，较去年同期增加7%，完成各项体检1300人次。截至目前，医院未发生重大医疗纠纷及差错事故。

【基层党组织建设】 1. 深入开展学习教育，抓好基层党建重点任务落实。一是认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大各项决策部署、学习贯彻全国两会精神、省市各项文件精神为指导，实施健康中国战略，以新时代健康卫生工作为纲领，切实把党建工作摆在重点工作首位，履行“第一责任”职责。扎实开展“两学一做”专题教育常态化，深刻领会中央方针政策，及时学习省、市、县委重要会议精神，重大决策部署。结合工作实际，组织集中学习52场次，开展讨论3场次，党课教育3次，全国两会及十九大专题辅导学习3次、心得体会124篇。二是切实加强党建工作与业务工作相结合，充

分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，积极构建充满活力、富有效率、有利于医院科学发展的基层党组织，推动医院服务水平和服务质量双提高，推进医院可持续发展。积极研究部署我院党建工作，坚持把党建工作与支部中心工作同研究、同落实，按照民主集中制、重大事项集体决议等原则，专题研究支部党建工作及重大活动，制定了党建工作计划，将任务分解到班子成员，并签订责任书，以落实从严管党治党为主线，扎实推进我院党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，不断提高全体党员的思想理论水平，组织领导能力和服务水平。2. 开设“三个课堂”促进党建成果服务医疗卫生发展。一是开展专题党课。每季度举办党课专题培训。党支部书记坚持带头上党课，并邀请县党校老师作专题授课、卫计委党工委书记领导专题党课教育、加强党风廉政建设。深入学习党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想重要精神。二是开展医疗学习小组课堂。持续开展以医疗业务教育为主，进行最新医学指南和专家共识的学习，通过党员业务骨干带动全院形成良好的学习氛围，确保医院医疗工作提质增效。开展岗位大练兵、大比武来提升护理医疗技术的提升，塑造优质窗口服务形象。三是举办特色课堂。医院党建积极带动党员、工青妇等群团建设，开展“不忘初心、牢记使命、学习十九大双语”演讲比赛、“十九大”知识竞赛、道德讲堂、心理健康培训、哈萨克医药技

术培训、全国最美乡村医师树典型学习等特色课堂和主题活动，让职工在学习和活动中融入医院文化，更好地助推医院发展。

3. 立足职能，开展医院党建“六大行动”。一是开展党建责任落实行动。制定基层党建责任书，明确职责，建立责任体系，将责任细化到人、量化到岗。结合年度党建工作履职和党建责任清单落实情况，积极参加党组织书记抓基层党建工作述职评议考核，全面开展组织生活会和民主生活会，党支部对党员进行民主评议。不断完善党建工作保障机制，加强支委班子成员和党员的思想、作风和能力建设，开展谈心谈话，强化党建主业意识，明确党建工作职责，提高党建工作水平。二是开展党组织规范化建设行动。认真落实“三会一课”制度，从党员管理入手，规范党员发展流程，制定组织生活会方案，对党员进行民主评议。严格落实党员先锋指数，严格落实“一岗双责”，强化对党员的日常教育管理，做实党员先锋指数运用，使党支部真正成为教育党员、管理党员、监督党员和服务群众的坚强堡垒。三是开展党员先锋示范引领行动。院党支部把党员先锋岗引入医疗工作重要载体，把党员的先进性落实在各个工作岗位上。规范服务行为，促进服务工作，提高服务质量，树立党员良好形象，带头作用得到充分体现，使全院职工学有模范、赶有目标、超有榜样。创建了党员责任区、党员示范窗口、党员示范岗、健康先锋岗。开展“设岗定责、公开承诺”“亮身份、践承诺、转作风、树形象”活动，增强党组织的战斗力。变“8小时党员”为“全天候党员”，发挥医疗卫生党员特长，解决群众实际问题，引导党员当好政策法规宣讲员、环境整治保洁员、社区免费医疗保障员、文明创建示范员、公益活动促进员、社区稳定安保员；深化党员志愿服务活动，充分发挥党

员在服务社区、服务基层、服务群众上的先锋模范作用。四是开展服务提升效能行动。推进医疗服务标准化和医德医风建设常态化、制度化、标准化建设，落实“千分制”考核，实施医疗服务标准化建设，深入推进医疗机构改革，以切实成效缓解群众“看病难、看病贵”的问题。转变服务理念，创新服务方式，构建和谐医患关系。通过2018年开展的“作风建设年”活动，整治单位中存在的“庸、懒、散、慢、乱”问题，强化问责，提升能力，促进和谐，切实保障了患者合法就医的权利。五是开展组织生活促进行动。强化了党建文化宣传阵地建设，让党员时刻感受到浓厚的党建氛围。组织开展了知识竞赛、党员先进事迹学习、道德模范大讲堂等活动，丰富了主题党日活动内容，同时积极探索，根据医疗行业工作实际，发挥行业特点，总结党建文化工作的亮点和特色，打造党建文化品牌。六是开展关爱党员暖心行动。完善党员关爱激励机制，注重了解党员思想、学习、工作和生活情况，充分发挥党内关爱的激励作用，建立慰问困难党员和优秀党员、看望生病党员、问候党员政治生日等关爱制度，形成关爱党员的良好氛围。同时开展了“白金十分钟——邻里守望”自救互救进社区活动、健康大讲堂进社区常态化、养生保健知识和中医适宜居民生活的技术推广等活动，助推医疗服务进社区、进家庭。

【党风廉政建设】 2018年，医院召开专题会议对党风廉政工作进行安排部署，与各科室签订《党风廉政建设目标管理责任书》，印发各项考核指标，把党风廉政建设责任制的落实与业务工作紧密结合起来，并与年度综合目标考核挂钩。实行层层监管，狠抓责任追究。院班子抓中层领导，各科室主任、护士长负责教育管理好科室人员，严格实行一级抓一级，

层层抓落实的工作制度。院党支部强化对党员干部职业道德教育，以卫计委下发的《加强医疗卫生行风建设“九不准”》为抓手，加强医德医风教育，努力营造党风廉政的文化氛围。持续加强政风行风和医德医风建设，增强全院职工的忠诚意识、大局意识、服务意识、责任意识和廉洁自律意识，提升职业道德修养，有力地推动了医院各项工作。

【开展“转变作风改善发展环境建设年”活动】 根据县委、县政府《阿克塞县深入开展“转变作风改善发展环境建设年”活动实施方案》（阿办发〔2018〕109号）文件精神，我院把开展“转变作风改善发展环境建设年”活动作为2018年医院发展工作的头等大事，为了把活动各项工作落到实处，县医院迅速成立了“转变作风改善发展环境建设年”活动领导小组，召开了全院动员会议，传达了文件相关精神，分别制定了开展活动的实施方案和各阶段的实施细则，落实了责任，明确了职责，做到了组织、人员、工作的“三到位”。按照上级的相关要求，院班子及全院职工均开展了查找、梳理问题，征求相关意见等环节，拟定了查找梳理作风问题清单，建立了整改台账，对整改重点、整改内容、整改时限、责任分工等提出了具体要求。目前，院领导班子和全院职工共梳理问题318条，现已整改318条，销号318条。在充分吸收了学习教育、征求意见建议、查摆分析问题、开展整改、建章立制等各个环节的基础上，逐步完善院领导及个人的整改落实措施，从而保证“作风建设年”活动各阶段的工作健康、有序地开展。

【安全生产】 根据县委、县政府安全生产工作会议精神和县卫计局关于安全生产工作的相关安排，结合工作实际，我院召开专题会议，周密部署各项工作，每季度对医疗安全、

毒麻精药品安全、消防安全、特种设备安全、其他安全事项等进行了全面自查，对查找出的问题即知即改，“两节”“两会”“五一”、国庆期间未出现差错事故，整体运行平稳。

【全域无垃圾专项治理工作】 按照县委、县政府划定的县城周边防风林带环境卫生区域，全面清理了防风林带两侧环境，清除裸露垃圾、杂草、落叶及白色污染物。全面整治了防风林带环境面貌，全面疏浚、整修、畅通沿线排水沟渠，清理垃圾，清除杂草，落实道路沿线常态化保洁措施，可视范围内的脏乱差得到有效治理。在本单位开展了办公和门前三包责任区的环境集中整治。根据县委、县政府相关要求，开展县医院内外环境整治和美化，做到了无乱建、乱堆、乱放等现象。动员全院职工积极开展了科室及环境卫生整治保洁活动，及时打扫室内外卫生，集中清运楼前后院垃圾，重点整治了垃圾乱弃、卫生“脏、乱、差”等突出问题，对花池、树池进行了平整，种植了7000余株观赏花卉，全面做到科室整洁、楼前院内干净、无卫生死角。

【H7N9防控和鼠防工作】 医院领导班子高度重视H7N9防控和鼠疫防治工作，设立预检分诊、发热门诊岗位，抽调骨干人员，做好预检分诊、发热门诊和传染病房的正常班和值班工作。同时，医院组织全院职工培训传染病防治知识5次，安排医护人员进行鼠防救治演练2次，确保了H7N9防控和鼠疫防治工作切实落实到位。

【“两个共同”建设】 1. 组织开展了中国特色社会主义核心价值观的学习和“中国梦”的宣传教育，强化道路自信、理论自信、制度自信，进一步增强民族文化自信。2. 组织开展党和国家的民族政策、法律法规，民族基本知识的学习和工作，中民族团结典型事迹的宣传

报道，在全院范围形成讲民族团结促建设的主旋律，营造携手团结奋进的舆论氛围。增强各族职工维护社会稳定、共同团结奋斗、共同繁荣发展的自觉性和坚定性，使全院各族职工牢固树立“三个离不开”“三个相互关心”的思想意识，始终做到同呼吸、共命运、心连心。

【矛盾纠纷和不稳定因素排查化解工作】

2018年，县医院切实把矛盾纠纷和不安定因素排查工作作为工作重点狠抓落实。院领导班子成员深入各科室，通过召开座谈会、与干部群众谈心谈话、广泛征求基层意见等方式进行了全面深入细致的排查。切实把本单位潜在的和细小层次的矛盾纠纷搞清楚，对排查出的矛盾纠纷分类登记造册，从根本上化解各类矛盾纠纷。我院通过加强作风建设，把维护群众的利益放在重要的位置上，运用法治思维和法治方式，依法维护群众权益，最大限度地把各类矛盾纠纷排查化解在萌芽状态，绝不把自身能解决的问题推给上级部门，推向社会，努力营造公平、公正、健康、和谐的氛围，以单位的稳定保障全局稳定。

【其他工作】 1. 开展了“5·12”护士节技能比武、岗位练兵活动。2. 开展精准扶贫帮扶，为帮扶户何天明夫妇进行全身体检1次，入户慰问1次。3. 开展了“阿克塞之鹰”2018年丝绸之路骑射国际大学生邀请赛、阿克塞县

第三期赛马汇暨美食文化节及全县各类大型活动的医疗救护工作。4. 全年外派人员参加半年以上的中长期进修5人次；短期学习培训60人次；院内业务培训15次，参训人员550余人次；技能比武1次，鼠防应急演练1次，电梯救援演练1次。

【亮点工作】

1. 在县委、县政府的关怀下，由县政府投资37万元建成的全民健康信息平台于2018年4月完成建设并投入使用，实现了电子病历、健康档案、基本药物系统、信息系统与全民健康信息平台的对接，并实现互联互通，该系统对推进阿克塞县健康扶贫深入开展，确保贫困人口基本医疗得到保障具有十分重大的意义。2. 简化了群众就医和办事流程，开展一站式结报和先诊疗后付费工作，力求群众满意。3. 按照县委、县政府相关部署，及时完成了县医院绩效考核方案，并根据方案完成了医院科室、个人量化系数的评定和绩效工资发放的标准，医院的绩效考核已于2018年10月正式开始实行。4. 成立了院内感染科，加强了医疗废弃物的管理、消毒管理工作、一次性医疗卫生用品的审核及使用后处理等工作。5. 在县委、县政府的关怀下，完成了医院门诊楼的暖气管网改造工程，完成了污水处理系统的建设，改善了就医环境。

疾病预防控制中心

【概况】 2018年，疾控中心在县委、县政府的正确领导下，在上级业务部门的支持指导下，深入贯彻落实党的十九大精神，紧紧围绕县委、县政府的中心工作，始终坚持“预防为主、防控结合”的工作方针，以控制鼠疫、艾滋病、病毒性肝炎、手足口病、甲流等重点传染病和地方病为重点，加强疫情报告和管理，构建高效防控网络，确保不发生重大疫情。

【班子建设】 领导班子认真贯彻执行县委提出的“举旗帜、抓班子、带队伍、促发展”的要求，坚持把提高政治意识、大局意识、忧患意识作为加强领导班子思想政治建设的基本要求。大力开展创新理论、党性教育、履职能力主题培训活动，使班子成员牢固树立科学发展观、正确的人生观和价值观，始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，切实做到了求真务实、真抓实干。始终坚持“围绕中心抓党建，抓好党建促发展”的党建工作思路，建立完善党建工作责任制。深入开展“草原先锋”等活动，不断创新活动载体，丰富实践内容，积极开展党支部建设标准化工作，使党组织的领导核心作用、战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到进一步发挥，中心党支部被酒泉市委表彰为“先进基层党组织”，被中国疾控中心鼠布基地表彰为“优秀国家级鼠疫监测点”。

【党风廉政建设和作风建设】 围绕贯彻落实中央“八项规定”和省市“双十条规定”“主要领导四个不直接分管”等要求，完善财务管理制度、业务用车管理、公务接待、职工请销

假等规章制度。班子成员自觉带头遵守《廉政准则》及党风廉政建设的各项规定，认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，中心工作作风和党风廉政建设得到有力夯实。

【政治理论业务学习】 始终抓好领导班子思想政治建设和干部队伍建设，年初对全年政治理论学习进行了周密安排部署。并坚持周五政治理论学习和业务集中学习不放松，先后组织学习了党的十九大精神、十九届二中、三中全会精神、新党章及习近平新时代中国特色社会主义思想等内容，深入扎实开展“两学一做”学习教育。在抓好集中学习的同时，通过采取派出去和请进来的方式，全体专业技术人员轮流参加省内外业务培训累计27人次。除此之外，还明确规定了个人所要自学的重点业务篇目和内容，通过集中学、辅导学、交流学、专栏学和培训学等多种形式，使干部职工在思想上坚定了信念，在工作上树立了榜样，在作风上作出了表率，在单位内营造了一种勤于学习、勇于创新的良好氛围。

【鼠疫防控】 一是强化组织领导、周密安排部署。制定印发了《2018年疫源地保护性灭獭灭蚤工作实施方案》《阿克塞县鼠疫防控重点人群四重结对四向联系实施意见》，形成了“县级领导+党政机关科级干部+乡镇干部+疾控中心专业人员”的“四对一”工作机制，进一步提高鼠疫防控应急处置能力。同时，加强与周边县市的联防联控，签订了《鼠疫联

防协议书》8份，形成了鼠疫防控工作合力。二是加大培训力度、提高防范能力。为及时掌握国内外鼠防工作新动态，拓展鼠防人员业务知识，参加了酒泉市2018年急性烈性传染病暨第三届文博会卫生保障应急演练、“全省鼠疫防控业务培训班”“全市鼠疫防控知识培训班”，举办了“阿克塞县鼠疫防治知识培训班”。组织鼠疫专业人员深入工矿一线，对重大项目在阿克塞县疫源地开工建设的外来务工人员进行鼠疫知识培训，外来务工人员的自我防范意识不断提高。三是强化重点人群管控，落实四重结对四向联系制度。深入开展“四重结对四向联系”制度，加强对鼠疫自然疫源地内生产生活高风险人群的宣传、教育和管理，推动“一卡一册一袋”（联系卡、宣传册、药品袋）发放至每名重点人员并熟练掌握使用方法，有效防止人间鼠疫发生。四是加强宣传力度。通过举行以“依法科学防控鼠疫、共建共享健康阿克塞”为主题的鼠疫防控知识宣传周、开展鼠疫防控“五进”和“小手拉大手”活动、发送手机短信、面对面宣传教育等形式，累计发放各类宣传材料39,840余份（件），签订《鼠疫防治告知书》3500余份，发送手机信息70,000余条，播放电视宣传片240台（次）。五是设卡检疫，打击非法猎捕外运旱獭活动。在长草沟检查站开展入境人员体温检测，入境车辆检查登记，疫源地定期巡视，检疫、消毒、留验疑似病人等工作，累计检查登记各类车辆56,677辆，人数250,322人，未发现拉运旱獭及其制品的可疑车辆及发热待查人员。为保障第三届敦煌国际文化博览会顺利举行，9月10日起，在市卫计委、市疾控中心统一指挥，县政府统筹协调，县卫计局统一安排，县公安局交警大队配合下，我中心抽调工作人员37名，应急车辆三台，在新县城收费站设

立文博会疫情防控临时检疫卡24小时开展检疫体温测量工作，从9月10~28日共登记检出出境人员测量体温17,177名，无异常人员。六是开展保护性灭獭灭蚤工作。按照县政府下发的《保护性灭獭灭蚤实施方案》，深入开展春秋两季保护性灭獭灭蚤工作。围绕重点区域，合理确定了灭獭灭蚤范围，积极组织开展了春秋两次保护性的灭獭灭蚤行动。累计灭獭623平方千米，使用药品3212公斤。七是开展动物间疫情监测，提高预测预警机制。2018年阿克塞县加强鼠疫监测，扩大鼠疫疫情检索，对动物间鼠疫疫情及时进行了处置和疫情信息报告。目前，鼠疫细菌学检验活体旱獭154只，自毙旱獭94只，自毙灰尾兔2只，昆虫检验50组，共检出鼠疫菌27株；血清学检验旱獭55份，阳性5份，犬30份，阳性9份。

【传染病防控及免疫规划】 一是常规免疫儿童接种情况：2018年1~11月全县共出生儿童104人，建卡、建证率100%，乙肝疫苗第一针及时接种率100%。接种各类疫苗2270针（剂）次。对全县1所小学和1个幼儿园开展了春季和秋季接种证查验工作，共查验955人次，查验覆盖率为100%。二是传染病报告情况：2018年1~11月份共发生乙类、丙类以及其他传染病11种70例，发病率758.48/10万。处理传染病预警信息9次。

【地方病防治】 一是碘缺乏病防治：采集碘盐224份，非碘盐15份，碘盐合格率93.3%，采集8~10岁儿童尿样224份，孕妇尿样15份，对8~10岁224名学生进行了甲状腺肿大情况筛查，甲状腺肿大3人，甲状腺肿大率1.34%。组织人员开展了“5·15”碘缺乏病防治宣传活动，现场散发宣传资料近300多份。二是包虫病防治：抽查屠宰的家畜总数673只，患病家畜数21只，患病率3.4%。其

中抽查屠宰的 2 岁以下家畜 318 只，患病家畜数 9 只，患病率 2.8%。管理犬 546 只，发放驱虫药 4914 片。完成犬粪抗原检测检测 504 份，阳性 7 份，阳性率为 1.3%。三是慢性病防治：对两乡一镇督导四次（每季度督导一次），对在督导时查出的问题，现场进行了反馈并及时上报至县卫计局。四是艾滋病防治工作：1~11 月，到高危场所进行不间断干预 31 次，干预 113 人次，发放宣传材料 175 份，发放宣传套 2020 个。到外来务工人员驻地干预 4 次，干预 170 人次，发放宣传材料 170 份，发放安全套 1700 个。县医院艾滋病检测点共对住院和就诊病人开展艾滋病快速检测 202 人次，未检出 HIV 感染者。是全省未报告艾滋病病例

的两个县（区）之一。

【检验工作】 参加实验室碘盐中碘含量质考样品 2 份，获得 2017 年度全国碘缺乏病合格实验室证书。对阿克塞县 1 镇 4 社区居民食用碘盐进行的检测，其中居民食用碘盐 226 份，其中 5 份非碘盐，10 份土盐。采集包虫病血清抗体 6 份。犬粪抗原检测 504 份，阳性 7 份，阴性 497 份。共完成枯水期水样检测 9 份，并进行了网络直报。

【重性精神病管理】 截至 2018 年 11 月底，全县共登记严重精神障碍疾病患者 29 人，建立档案 29 份，参加管理 28 人，失访 1 人，管理率为 96.43%，全年未发生严重精神障碍患者肇事肇祸情况。

食品药品监督管理局

【概况】 阿克塞县食品药品监督管理局于2007年10月挂牌成立，2013年11月，根据国家、省、市食品药品体制改革，重新组建了阿克塞县食品药品监督管理局，为县人民政府组成部门，加设县食品安全委员会办公室。下设县城市食品药品监督管理所、县食品药品稽查局、县食品药品检验检测中心3个直属事业单位和红柳湾镇、阿勒腾乡、阿克旗乡3个乡镇食品药品监督管理所(为县局派出机构)，全局核定编制31名，到位26人。目前，全县共有食品药品监管对象377家(其中食品销售121家，餐饮服务单位116家，食品生产加工小作坊22家，药品经营使用单位13家，医疗器械备案经营单位6家，保健食品经营单位78家，化妆品经营单位21家)。2018年，县食药监局紧紧围绕县委、县政府中心工作，认真贯彻落实党的十九大全会及习近平新时代中国特色社会主义思想和“八个着力”重要指示精神，牢牢把握全面从严治党要求，扎实开展“两学一做”学习教育常态化制度化，将“四个最严”“四有两责”贯穿工作始终，努力建设纪律严格、作风优良、廉洁自律、业务精湛的食品药品监管执法队伍，健全完善预防为主、风险管控、全程控制、社会共治的食品药品安全治理体系，促进阿克塞县食药产业持续健康发展。

【责任体系建设】 按照“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的食品药品安全责任体系，县政府成立了食品

药品安全委员会，履行综合协调、监督检查职责，健全完善了各项制度，把食品药品安全纳入政府目标责任书管理，专门召开食品药品监管工作会议，统一部署统一安排，与乡镇政府、食安委相关部门签订《食品药品安全工作目标责任书》，乡镇政府与村组(社区)也签订了《目标责任书》，逐项细化分解责任。一是全面推行网格化、格式化、痕迹化、精细化管理，构建以县、乡为主体的行政监督网、执法督查网和日常巡查网，确保网格化监管覆盖率达到100%。大力推行执法全过程记录和信息公开制度，一般程序违法案件信息公开率达到100%。健全完善县、乡二级监管责任体系，明确各级监管事权，合理划分监管片区，将全县食品药品经营使用单位分解至4个基层监管所，与各监管所分别签订《目标责任书》，将市局下达的各县市(区)食品安全目标责任进行分解安排，每个指标都分解到具体的股室、直属单位、监管所，扎实安排部署，层层传导压力。同时，对于监管难度较大、风险程度较高的重点区域由县局直接组织监管，采取“局所联动”方式，做到上下齐心、协调一致、共同完成。二是推进内部层级监管责任落实。依据国家有关法律法规和部门职能划分，坚持以环节监管为主，品种监管为辅的原则，明确界定工作职责和目标任务，做到责任清晰、不重不漏。实行“一把手”负责制，认真履行食品药品安全监督管理和行业管理职责，建立执法岗位责任制，切实加强监督执法队伍建设，充

实一线工作力量，推行网格化无缝监管，严格执法标准和程序，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。严格落实“首问负责制”，对媒体曝光和群众投诉反映的食品药品安全问题立即受理、迅速上报、限期查处、及时反馈。全局实行了分级负责、责任到人的食品药品安全监管层级责任制，全面推行了执法责任人责任公示制度。强化督查考核，紧盯重点工作任务，采取暗访抽查的方式进行检查，反馈提出督查中发现问题，并跟踪促进整改落实。三是强化企业首负责任。严格落实企业主体责任，与行政相对人逐一签订了《食品药品安全承诺书》，监督食品药品经营企业依法履行食品药品安全责任，严格执行查证验货、购销台账、过程控制、产品召回等各项质量安全控制制度，及时排查、整改食品药品安全隐患。建立食品药品安全控制关键岗位责任制，明确企业主要负责人为第一责任人，发生违法行为必须承担法律责任。食品药品经营企业建立食品药品安全管理机构，落实各项安全措施。组织开展了“四品一械”（食品、药品、保健食品、化妆品、医疗器械）从业人员年度继续教育，培训率均达到了95%以上，组织对全县380户“四品一械”负责人和从业人员举办了食品药品法律法规培训，督促办理从业人员健康体检，有效提升了从业人员的综合素质，进一步强化了第一责任人的责任。

【食品安全监管】 始终严把“四个最严”标准和“全覆盖”“零容忍”总体要求，突出风险防控，严格依法监管，提高食品安全治理能力。一是食品经营许可工作。严格按照《甘肃省食品经营许可管理办法（试行）》和《甘肃省食品经营审查许可细则（试行）》等有关法规和规章，公平、公正严格把好申报资料关和现场审查、核查、审核关，为全县依法开展

食品经营许可奠定了基础。组织各监管所执法人员认真学习、应用甘肃省食品经营许可管理新系统，将许可纳入系统管理，通过系统完成网上申报、网上受理、网上审核、网上审批等工作。对已审批的食品经营单位进行了专项检查，对发现的问题提出整改措施并限期整改。全年办理健康证608件，食品经营许可50家，变更食品销售经营范围1家，变更法人学校2家，食品销售14家，餐饮33家（中型3家、小型30），注销31家（食品销售11家、餐饮20家），登记办理食品流动送货车信息19家。二是突出重点区域的监管。2018年从春季开学至今多次开展了学校食品安全专项整治，解决学校及校园周边存在的食品安全突出问题，对各学校食堂操作间卫生清理不彻底、食品留样不符合要求等工作进行限期整改。通过检查，及时堵塞管理漏洞，有效消除安全隐患，切实做到学校食堂持证率100%，量化分级管理率100%，“明厨亮灶”工程实施率100%，“文明餐桌”推行率100%，从业人员培训率100%，安全隐患排查率100%，岗位责任落实率100%，外置化公示率95%。三是开展了11类食品安全专项检查。按照省、市局工作部署，组织各监管所分组、分片区开展了包括清真食品、建筑工地食堂、食用盐、粉条粉丝、大桶装饮用水、酒类市场、餐用具洗消保洁、食品标签标示、中高考期间等食品安全专项检查，对各类通报所列问题食品进行拉网式专项排查，清除问题产品，消除安全隐患，净化阿克塞县食品经营市场。四是规范餐饮服务环节油烟治理工作。为落实全县环境综合整治工作，开展了餐厨垃圾和餐饮业油烟净化设施安装整治工作，对辖区内已获证的餐饮服务单位进行排查，对未使用清洁能源和未按要求签订《餐厨垃圾协议》的单位，根据全县

餐饮服务单位经营规模，督促限期整改，更改烹饪方式，选择与其排烟量相匹配且通过国家环保认证的油烟净化设施，确保油烟排污物符合标准。截至目前，辖区内餐饮服务单位均使用清洁燃料，油烟净化设施均已安装完成，油水分离器安装 23 家。

【药械安全监管】 一是对药械经营使用单位的日常监管。为进一步规范药械经营使用单位的经营行为，加强了对药械经营使用单位的日常监管。重点检查企业购货渠道、超范围经营、药师是否在职在岗、医疗器械的购进验收、索证索票、经营使用等违法违规问题，对个别企业存在进货单位资质不全、质量保证协议过期、进口药品未索取进口检验报告等问题时，检查人员依法责令其限期整改，并在规定的期限后对这些企业整改情况进行复检。二是坚持专项检查与日常监管相结合。以疫苗、中药饮片、终止妊娠药品等风险较高品种为重点，全面开展药品、医疗器械质量专项整治，严厉打击违法违规经营行为。全年督促各药品经营使用单位开展了多次各类专项检查自纠自查工作，共开展饮食用药安全培训办 5 期，全年共计检查出动执法人员 225 人次，检查辖区涉药械保化单位 87 家次。通过检查人员对药械流通领域深入细致的检查，对存在冷链运输药品、医疗器械未查验运输途中温湿度记录、中药饮片未索取批检验报告等排查出的问题，督促责任主体按期整改，及时落实处置措施。对整改不主动、不及时、不彻底的，依法严厉惩处、倒查责任，做到全覆盖、零容忍、严执法、重实效，彻底堵塞药械安全漏洞。三是开展健康扶贫先锋行动——家庭过期药品回收公益宣传进牧区活动。开展家庭过期药品回收公益宣传走进多坝沟、安南坝牧区牧民家庭活动。共发放家庭过期药品回收宣传页 50 余份，解

答合理用药咨询 20 余人次，现场回收过期药品 20 余盒。四是开展假冒化妆品标志、商标产品专项整治。在监督检查中协查办理跨省化妆品违法违规案件 1 起。开展“陇原护老”保健食品监督检查。在检查中，未发现不合格保健食品、来源不明的“三无”保健食品产品、无中文标识说明书的进口保健食品、以及经营假冒保健食品（文号、标志、未经批准）而声称特定保健功能产品和以普通食品冒充保健食品等违法行为。

【检验检测能力建设】 完成食品抽样任务 135 批次，合格 99 批次，不合格 11 批次，不合格产品已按程序移交稽查局进行后处理，25 批次正在检验当中。在政府网站公示 110 批次食品抽样检验信息，农产品直报系统录入抽样信息 21 条。食品快速检测共抽取了 1164 种食品样品，检测了农药残留、吊白块、甲醛、餐饮具清洁度、瘦肉精、二氧化硫、亚硝酸盐、挥发性盐基氮等项目，总共检验了 1620 批次，不合格 9 批次。完成药品抽样任务 16 批次，合格 9 批次，不合格 3 批次，不合格产品已按程序移交稽查局进行后处理。完成 15 例药品不良反应、4 例医疗器械不良事件、2 例化妆品不良反应监测报告，并按要求上报国家药品不良反应监测系统。

【重大活动保障】 为保障节假日和重大活动、中高考期间食品安全，及时制定元旦、春节、“五一”、纳吾肉孜节等节假日和阿克塞县赛马汇活动期间食品安全保障实施方案，按照方案要求，采取日常监管与专项检查相结合的方式，成立检查领导小组，确定责任领导、责任人员，及时将工作要求下发至各监管所进行全面监督检查。完成了节假日期间全县 226 家食品经营单位的监督管理以及赛马汇期间重点接待单位和 13 家美食摊点的食品安全保障工

作。

【队伍建设】 围绕提升素质抓队伍，紧盯“两学一做”学习教育常态化、制度化和党内政治生活、主责主业落实等重大工作，把思想教育作为加强队伍理想信念的必修课，坚持用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。敢抓善管干部，建立健全了党风廉政建设“两个责任”落实的机制制度，认真落实好“三会一课”制度，推动主体责任延伸至每

个党员干部；全力探索互联网+行政审批、互联网+重点品种、互联网+移动执法终端模式，不断提升食品药品监管效能；扎实完成党建“七项重点任务”；加强党员干部的监督管理，督促规范行为；开展了服务窗口、社区服务、党员先锋岗、主题党日、集中培训等“做合格党员”主题实践活动，实现了理想信念、思想认识、理论素养的全面提升。

民族宗教事务局

【概况】 阿克塞县民族宗教工作机构成立于1954年8月，当时称民族科。1983年正式更名为民族宗教局，与民政局合署办公，1997年归口统战部，两块牌子一套人马，内设伊斯兰教协会。2014年与县委统战部合署办公，保留了民族宗教局牌子；2017年单独设立了阿克县民族宗教事务局，为政府工作部门。主要负责贯彻执行国家、省、市民族宗教工作的方针政策和法律法规；负责掌握全县民族宗教情况和动态，依法管理民族宗教事务等工作。

【民族事务和宗教工作】 认真贯彻全市民族宗教工作座谈会议精神。全市民族宗教工作座谈会召开后，阿克塞县迅速抓好会议精神的传达贯彻，及时向县委、县政府主要领导汇报，在政府全体会上，向全县科级干部传达了全市民族宗教工作座谈会精神，全面部署了阿克塞县今后一个时期的民族宗教工作，根据县委、县政府的工作中心和市民宗委的工作部署，制定了《2018年民族宗教重点工作计划》，进一步明确了工作目标。开展多彩活动，共庆纳吾肉孜节，同叙民族团结情。为贯彻落实党的十九大精神，加强社会主义文化建设，尊重少数民族风俗习惯，活跃城乡人民群众的文体生活，增加节日期间的氛围，举办了以“民族团结，同心筑梦”为主题的系列庆祝活动。通过职工自行车赛、青少年“托格孜胡马拉克”比赛、纳吾肉孜节团拜会、纳吾肉孜节专场文艺演出、拍摄专题纪录片等活动，让人民群众

真正感受经济发展和社会繁荣带来的快乐，将民族团结创建工作引向深入。狠抓工作创新，深入组织开展全县第十五个民族团结进步宣传月系列活动。5月是全省第十五个民族团结进步宣传月，为了切实开展好宣传月活动，该局高度重视，及时与县委宣传部、统战部衔接，对民族团结进步宣传月活动进行了安排部署，联合制定下发了《阿克塞县第十五个民族团结进步宣传月活动实施方案》。通过抓谋划部署全面启动实施、抓宣传引导夯实思想基础、抓载体创新丰富活动内涵、抓依法治理保障合法权益“四项措施”，创新活动形式，丰富活动内容，将民族团结进步宣传月活动引向深入。并结合全县深入持久开展民族团结进步创建工作，在民族新村广场打造了“民族团结广场”，大力宣传党的民族宗教政策，营造了浓厚的宣传氛围。强化创建措施，巩固提升民族团结进步创建成果。1. 强化责任意识，夯实民族团结进步创建工作机制。认真贯彻落实省委、省政府办公厅《关于深入持久开展民族团结进步创建工作的意见》和市委、市政府关于印发《酒泉市创建全国民族团结进步示范市实施意见》要求，研究制定印发了《关于巩固提升全国民族团结进步示范县创建工作的实施意见》，形成了一个健全完善的政策体系。靠实责任，落实人员，形成了县委统一领导，党政齐抓共管，统战、民宗部门督促落实，其他部门各司其职，社会各界广泛参与的县、乡、村三级全覆盖、立体式创建机制。2. 加强宣传教育，营

造民族团结进步创建工作氛围。为进一步加大民族团结进步宣传教育,在县电视台开设了“民族团结进步”专栏,通过专稿宣传、模范访谈等形式集中报道宣传月活动和民族团结进步示范创建工作动态。充分利用微信、微博、今日头条、短信平台,定期发布民族团结进步宣传标语和民族团结进步知识,在县城金山路、团结路打造民族团结进步一条街道,制作悬挂灯箱宣传牌 392 面,在沿街建筑物、水上乐园等地制作宣传牌 230 块,在县城出入口制作大型宣传牌 5 块;打造民族团结进步示范点 10 个;通过各单位门口的电子屏、悬挂宣传横幅标语、制作民族团结展板,发送公益短信、发放宣传资料和在县电视台开设专题宣传专栏等多种方式,大力宣传党的民族政策,让全社会共同关注民族团结进步事业。年内在电视台播放《民族团结新篇章》系列专题片 13 期,编印了民族团结进步应知应会读本、习近平总书记对民族团结进步工作的重要论述等宣传资料 30,000 余份,累计开展各类宣传活动 30 余次,发宣传资料 20,000 余份,受教群众达 5000 余人次。累计上报民族团结各类信息 300 余条,在省民委网站、报纸刊登 30 余条。

3. 狠抓载体创新,丰富民族团结进步创建工作主题。坚持树立抓基层、强基础的导向,把创建工作的重心下沉到基层,组织开展发展成就展、征文演讲比赛、学唱学跳民族歌舞、讲述身边民族团结故事等系列活动,传递各民族共同团结奋斗的价值取向,宣传各民族共同繁荣发展的美好前景。充分利用重要纪念日、民族传统节日等,开展形式多样的民族团结主题活动。秉承“重在平时,抓好平常,重在交心、以心换心”的民族团结进步创建工作理念,结合市创建办《关于开展创建全国民族团结进步示范市系列活动的通知》要求和酒泉市第八届少数民族传统体

育运动会筹备方案,坚持面向基层、面向群众,创新活动载体,扎实推进各种宣传活动深入开展,在全社会营造了创建民族团结进步的良好氛围。组织开展了以“民族团结一家亲,同心共筑中国梦”“民族团结,同心筑梦”为主题的纳吾肉孜节系列庆祝活动、举办全市第八届少数民族体育运动会赛马赛驼项目、校园团结教育、团结故事汇、民族团结演讲比赛、征文比赛等内容丰富、形式多样的文化体育活动,并邀请省民族歌舞团来阿克塞县开展民族团结专场演出,组织阿克塞县民族歌舞团赴酒泉开展巡回演出 6 场次,让人民群众真正感受经济发展和社会繁荣带来的快乐,将民族团结创建工作引向人深入。

4. 注重典型示范,扩大民族团结进步创建工作覆盖。按照《全国民族团结进步创建活动测评指标》,细化目标任务,制定创建计划,强化创建措施,加强督促检查,积极开展民族团结进步示范村、示范社区、示范机关、示范家庭的创建活动,在全社会形成了各具特色、精彩纷呈的民族团结进步创建氛围。年内,积极开展模范集体、模范个人评选活动,推荐上报全市第二批示范单位 22 个、示范家庭 75 户;推荐上报模范集体 3 个、模范个人 4 名。通过典型培育,充分发挥示范带动作用,在全县上下营造了崇尚先进、学习先进、争做先进、赶超先进的浓厚创建氛围。加强清真食品监管,维护少数民族群众合法权益。认真宣传贯彻落实《甘肃省清真食品管理条例》,积极落实清真食品经营前公示、清真食品标识牌和清真食品经营许可证认证监管机制,会同市场监督管理局、食药监局等部门采取联合检查、定期不定期检查、重大节日检查等方式,加大检查力度。进一步加大“清真概念泛化”治理,对全县 53 家清真食品经营户的各种证照进行了更换,对门头牌匾上不规范

的“清真”字样，进行了全部更改。为加强清真食品监管工作，年内组织开展清真食品联合执法检查5次，开展清真食品从业人员培训班4次，进一步增强了经营户责任意识，为维护社会和谐稳定、确保清真食品安全作出积极贡献。切实抓好少数民族专项资金申报管理，促进和保障少数民族发展资金发挥更大效益。坚持“重在项目、重在基层、重在效益、重在监管”的基本要求，紧扣“富民惠民，改善民生”，不断完善建设与监督并重的长效机制。充分发挥自身优势，切实建好管好民族项目，加大了向上争取项目的力度，更好地为全县经济发展、民族团结和宗教和顺服务。截至目前累计争取到位资金423万元。其中：261万元用于改善农牧村基础设施条件（阿勒腾乡国道215线至青崖子道路通畅工程）；20万元用于酒泉市第八届少数民族传统体育运动会赛马、赛驼项目；10万元用于全省第九届少数民族

运动会项目；25万元用于少数民族文化事业发展；剩余107万元计划用于民族团结进步创建、农牧村基础设施建设等项目。积极参加和精心筹办重大民族体育赛事，推动体育事业繁荣发展。一是积极配合县委、县政府举办赛马会1期，并承担全年5期常态化赛马汇裁判任务。通过创新宣传形式、活动内容、竞赛项目，充分展示哈萨克民族风情。二是积极配合承办了第八届全市民族运动会赛马、赛驼比赛项目，并组织阿克塞县运动员赴玉门参加了13个项目的比赛，获得了优异的成绩。三是积极组织阿克塞县运动员参加了全省第九届民族传统运动会。四是配合县委、县政府组织举办了“四项”活动。在“四项”活动期间，承担并圆满完成了开幕式“恰秀”和巴塔仪式的任务，得到了全县干部职工及外来游客的一致好评，充分展示了自治县的民族特色。

民族新村社区管委会

【概况】 民族新村社区管委会成立于2004年7月，位于阿克塞县城以西，为便于精细化管理，采取网格化管理模式，将整个区域划分为建设、团结、民主、和平、城关、幸福苑6个小区，各网格片区均配备了网格长、网格员，入户覆盖率达100%。社区管委会现有住户705户，2296人，居民人口结构以县城居民、两乡一镇牧农民为主，其中，牧农民占全县牧农民总数的90%。2017年阿克塞县实施民族新村住房改造计划以来，对社区居民住所进行了彻底翻新改造升级，建成小康别墅397套，户均占地面积220平方米，民族新村面貌焕然一新。民族新村社区管委会组织机构健全，配备党支部书记、主任1名，副主任1名，社区干部职工10名。社区办公楼总面积800平方米以上，近年来，紧跟小康社会建设步伐，举全力满足社区居民精神文化生活及服务需求，不断更新设置各功能室，设有城市书屋、阿依特斯展厅（排练厅）、七彩小屋、多功能活动室、巾帼家美（红马甲）积分超市、警务室等18类活动室。

【党建工作】 强化理论知识学习，增强党支部的凝聚力，深入学习党的十九大精神，党章党规和省、市、县会议精神，继续加强党支部的制度和素质建设，认真落实党的“三会一课”、党务公开、党员民主评议、党风廉政监督等制度。坚持落实社区学习日制度，每周一下午组织社区工作人员集中学习，加大党员、干部的培训力度，不断提高其政治观念和

理论水平。抓好党员队伍建设，增强党支部的号召力，认真落实城市基层党建工作目标，严格按照组织设置程序，在全面摸清底数基础上，初步设置网格党支部6个，把支部设立在网格上、延伸到网络上，在各网格党支部分别下设党小组，共设置党小组11个、党员中心户11户、党员经营户3户、党员家庭户68户，形成自上而下延伸覆盖的党组织网格架构。抓好党员教育管理，以周例会“三会一课”主题党课、民主生活会等组织形式为载体，通过采取集中学与个人自学相结合的方式，开展学习在“学懂弄通做实”上下功夫、“学习十九大，我为社区献一策”等十系列活动。按时召开民主生活会和组织生活会，督促党员佩戴党徽，亮身份、亮承诺、亮职责。认真开展“转变作风改善发展环境建设年”活动，查找问题，制订整改方案，明确整改责任，定期上报进展情况统计表，目前问题正在整改中。加强干部职工管理，严格执行上下班签到、外出报备、请销假及AB岗等工作制度，严格执行中央和省、市、县改进工作作风有关规定，单位工作作风不断转变。

【精神文明建设】 一是继续积极培育社区文化服务团体。每逢节假日期间组织“金山韵”自乐班、“阿帕合唱团”队伍，义务为居民演出，丰富群众文化生活；极大地丰富了群众的文化生活，助推社区精神文明建设再上新的台阶。二是开展“一个党员、一面旗帜”活动。充分发挥党员的先锋模范作用，为快速、优质、

高效地建设好新村社区提供了强有力的政治支持和组织保证。三是发挥工青妇群团组织作用。举办了青少年思想道德法制教育知识讲座，全年举办青少年思想道德教育2次，引导青少年健康成长。设计举办群众喜闻乐见的各类公益培训12次、百姓故事会活动8期、节日娱乐活动10余场次，引导阿帕合唱团、少儿合唱团等民间文艺团体健康发展，丰富社区群众业余生活，提高社区精神文明建设水平。

【民政、残联工作】 一是将民政社保工作落到实处。社区领导干部深入居民家中细致了解民生民情，走访慰问特困户等弱势群体，以社区爱心救助站为平台，实行长期救助。对城镇低保户做到了动态管理下的应保尽保，及时掌握低保对象的信息，积极落实最低收入家庭廉租住房租赁补贴政策。并且根据城市低保法规的要求，上级主管部门的安排，对17户低保家庭重新认定审核，调整救助范围为13户。办理大病医疗救助、公租房、城乡困难家庭租赁补贴、慈善助困家庭、困难大学生救助等各类帮扶14户。二是将残联工作落到实处。对社区的18位残疾人进行走访慰问，了解其疾苦，尽最大努力帮助他们上报酒泉市残疾人生活补贴与重度残疾人护理补贴。

【计划生育工作】 民族新村社区计划生育工作在红柳湾镇党委及社区党支部的正确领导下，以社区居民学校、宣传栏等为载体，大力宣传育龄妇女先进典型，树立优生优育发展观，改变落后文化想群众之所想急群众所急，为她们多办好事，为群众提供生产、生活、生育上的服务，赢得广大牧民的支持。对辖区内流动人口进行入户发放环孕检通知单及流动人口查验查证工作。社区主管负责领导亲自带队与社区计划生育领导小组成员一起，开展入户摸底调查工作，由于本次入户工作涉及面广、

登记项目较多，管委会做到了底子清、情况明。2018年社区育龄妇女112人，当年生育6人。

【综治维稳】 成立专项领导小组，分解目标任务，扎实开展“扫黑除恶”专项行动，深入辖区开展线索摸排，流动人口信息登记率和准确率达100%。在辖区各网格区张贴宣传发放“扫黑除恶”举报电话、电子邮箱公告，积极鼓励辖区居民参与到扫黑除恶中，提供相关线索。截至目前，开展“扫黑除恶”问卷调查200余份，制作宣传横幅10条，印发宣传单1000余份，未发现相关线索和情况。社区加强与居民的交流沟通，并根据辖区居民反馈的不同意见进行整理分析、改进工作，及时排查、化解各类纠纷矛盾，积极做好信访维稳方面的工作。同时为确保辖区的安定和谐，社区加强了社区治安宣传，在小区门口、社区醒目位置张贴防贼防火宣传标语，并定期进行消防安全检查，确保小区居民安全，按时向上级有关部门上报各类情况报表。

【文化工作】 民族新村社区在实际工作中，能主动克服各种困难，立足现有条件，结合上级部门安排，结合实际在重大节日期间举办大型文体活动，创造性地开展了一些文化体育活动，受到了社区居民的热情参与和高度评价，极大地浓厚了社区居民之间的感情，激发了居民热爱社区情感，为构建和谐、温馨社区发挥了重要作用。上半年，管委会开展了几场大型活动：“节前大热身·小年乐翻天”迎新春趣味活动、“关爱女性健康·维护合法权益”庆三八知识讲座、“叙民族友谊·品百家米汤”纳吾肉孜节活动、“唱响新时代·我为妈妈唱赞歌”母亲节等系列活动，既丰富了群众文化生活，又起到了团结群众、凝聚人心的作用。

【重点工作开展】 1.住房改造工作。扎实推进住房改造项目有序推进。根据《阿克塞

县民族新村居民住房改造及基础设施建设实施方案》的文件精神，民族新村社区管委会高度重视，积极行动，迅速安排部署，成立以社区主任为组长，副主任为副组长，各科室骨干为成员的领导小组，设有专人负责，成立住房改造矛盾排查小组。把社区划分为9个小网格，领导干部职工分片包户，扎实推进住房改造顺利进行，各小区，深入居民家中宣传阿克塞县民族新村居民住房改造及基础设施建设的实施方案，利用哈汉双语进行宣传，每到一户为住户送去住房改造宣传资料和征求意见建议，填写相关表册。宣讲住房改造的方案和贷款政策等相关事项。

2. 环境卫生综合整治工作。民族新村社区为了积极响应中央、省委农村工作会议和市委农村工作暨环境综合整治突破行动会议精神，根据社区实际，制订工作方案，明确目标任务。开展全方位、多层次的宣传活动，营造舆论氛围，激发广大居民群众参与集中整治行动的积极性，确保在最短时间内形成全民参与整治活动的热潮。积极动员和组织居民、义工、志愿者、在职党员打扫清理社区卫生，清理卫生死角，改善居民居住环境。为适应新形势下城市精细化管理要求，现有17名环卫工人在管委会辖区进行全天候保洁。管委会社区以规范和加强社区卫生保洁员队伍建设和管理为切入点，完善环卫工人管理机制，全面加强环境卫生整治工作。

【创新亮点】 1. 突出重点提升基层党组织“战斗力”。实施固本强基，全面推进党支部建设标准化，严格落实“三会一课”、组织生活会、谈心谈话等制度，约谈经常不参加组织生活无职党员4名，党性意识明显增强。推行“支部生活日”“党员活动日”，让支部组织生活既富有创意，又“党味”十足，开展党组织活动15场次，参与党员300余人次。设

置党务、政务公开栏各一座，持续加强党务、政务公开。推进城市基层党建，科学合理设置网格党支部6个，摸底推荐各支委初步人选18名，挂牌党员中心户、经营户、家庭户75户，使党建嵌入社区发展最基本单元。开展结对共建活动11次，组织在职党员服务6次200多人次。党支部凝聚力、战斗力不断提升，获得全县基层党组织建设第三批奖励经费2万元。

2. 发挥“红马甲”五彩志愿服务活动“影响力”。社区党支部开动员会议认真安排部署“五彩”志愿服务队招募工作，成立了志愿服务社，制定招募方案，制作海报，拓宽领域，丰富形式，组织各网格片区入户招募、网络宣传动员、发动在职党员力量等多种方式合力攻坚，通过采集信息、组织人员、督查指导等方式，招募工作顺利进行，目前共招募志愿者166名，其中，红色党员志愿者90名，蓝色社工志愿者76名，银发志愿者39名，巾帼志愿者93名，青年志愿者39名。同时，建立了登记报到、认领服务、沟通反馈、情况通报、考核激励等志愿服务机制，以定点服务、菜单服务、主题服务、兼职服务等模式，结对帮扶20对，已开展各类志愿服务20余场次，获得2018年度“全市最美志愿服务社区”荣誉称号。

3. 激发社区党支部无职党员“参与率”。通过以无职党员喜欢、熟悉、易接受的谈话式、讲授式、网络式方法，以“启发式灌输”代替“填鸭式”灌输，以“渗透式”灌输代替“形式化”灌输，分层次、看对象制订学习方案，通过“抓”，开展授课、培训、参观、志愿服务、各种竞赛等活动，来实现党的政策理论的“心灵渗透”和“思想净化”，使无职党员保持与时俱进的品格和素质。党支部将支部书记、干部职工中的党员与无职党员进行包挂联系，分别包挂几名无职党员，定期联系组织参加组织生活、主

题党日、志愿服务活动等，拓宽方式加强紧密联系，通过经常打电话、上门走访、微信联系等了解其生活、身体状况，对因特殊原因无法参加党组织活动的党员进行上门送学和温暖关怀，党支部真正承担起联系党员、服务党员、表达诉求、关怀党员的作用，从而让无职党员时时感受到党支部的重视和关心，赢得拥护和支持针对个别无职党员无故不参加组织生活、党性观念不强、对支部工作不了解不深入等问题，党支部建立了无职党员《请销假管理制度》，除部分因年老体弱、残疾等原因长期无法参加组织生活的党员外，其他无职党员原则上无法参加组织生活须请假，不得无故不参加，同时对无职党员参加组织生活情况进行定期分析研判，建立基础台账进行通报，对未经批准、无故长期不参加的4名无职党员，由党支部书记进行了约谈教育，以此让每名无职党员时时明白自己有人问、有人管、归属于党支部，牢记党员身份，增强纪律意识和集体观念。

4. 打造党建活动阵地的“颜值力”。

民族新村社区管委会针对党建活动阵地少、功能室欠缺等问题，积极争取资金，创造条件努力打造党

员群众喜爱、功能实用、发挥作用、环境舒适的综合活动室2间，对墙面重新设计定位，展示重点工作开展概况。对窗户、屋顶、地面、门窗全部进行重新改造，改变老旧破面貌，发挥一室多用功效，设立了居民议事厅、人民调解室、党员谏言室等6个必备功能室，主要用于重要会议、节日活动、主题活动、纠纷调解、畅听建议等工作的开展。打造现代化、高颜值的城市书房，重新设置图书架、更新基础设施、设立舒适的读书区，提高党员群众参与学习型党组织建设的吸引力，为广大读书爱好者、中小学生们创造看书学习的好场所，并定期组织开展各类读书活动丰富文化生活。注重传统民族文化的传承与发扬，积极与相关部门衔接，建设阿依特斯非物质文化遗产特色展厅一间，设置了展示区、弹唱桌椅、经典曲目，发挥群众力量，募集和购置丰富的民族特色文化展品、刺绣作品、阿依特斯歌曲等，组织党员群众广泛开展弹唱比赛、阿依特斯文化知多少、参观展览等群众喜爱的文化传承活动，引导各族群众更加喜爱自己的民族文化，增强文化自信。

乡镇概况



红柳湾镇

【概况】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县红柳湾镇是甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族自治县政治、经济、文化中心。地处自治县东北部，全镇总面积 4315.8 平方千米。下辖三个社区，一个管委会，三个行政村。全镇常住人口 1554 户 7087 人，居住着哈、汉、回、维等 11 个民族，农牧村居民 348 户 909 人（其中加尔乌宗村 122 户，282 人，大坝图村 72 户，193 人，红柳湾村 154 户，434 人），下设 4 个党总支，15 个党支部，共有党员 438 名。2018 年，红柳湾镇认真贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕省、市、县委确定的目标任务，以基层党建为引领，以乡村振兴为总基调，以作风提升为动力，狠抓项目建设、基层治理、现代农牧业发展、农牧民增收致富等重点，强化目标考核，狠抓责任落实，全镇经济社会呈现“稳中求进”的良好态势，特别是项目建设和招商引资实现重大突破。

【党的建设】 2018 年，阿克塞哈萨克族自治县红柳湾镇党委通过领导讲学、机关研学、牧区送学、党员自学等方式，开展党课教育、中心组学习及“主题党日”活动 76 场次，深入牧区“马褡子”送学、“马背流动党校”和“牧区学习驿站”集中宣讲 30 余场次，实现了党员学习教育全覆盖。采取镇领导包抓联系，选派党建指导员包村指导，保障标准化工作稳步推进，完成所属 9 个基层党组织标准化的达标验收。积极推进“三联五共一建”模式，

落实社区网格化管理，形成了五级组织服务体系，初步形成社区大党建工作格局。全面实施“五心”工程，创新开展“红马甲”五彩志愿服务活动，招募志愿者 648 人，开展志愿服务活动 45 次。开展党组织结对共建活动 400 余次，完成承诺事项 201 件。城市党建工作得到了省委的高度评价。以先锋引领推动“三变”改革，引导 3 个村通过村企入股联建和“公司+合作社+农户”的方式，发展设施养殖，村集体经济“空壳”问题得到解决。

【党风廉政建设】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县红柳湾镇党委坚决扛起全面从严治党的政治责任，领导全镇各级党组织和党员干部深入推进党风廉政建设和反腐败工作，认真贯彻落实中央和省、市、县委关于反腐倡廉工作的各项决策部署，严肃党内政治生活，坚决肃清王三运、马光明流毒和影响，持续净化党内政治生态。镇纪委在县纪委和镇党委的坚强领导下，紧紧围绕镇党委中心工作，明确自身职责定位，牢牢把握监督执纪问责职责，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，通过深化“三转”，全面提高履职能力，持之以恒正风肃纪，保持惩治腐败的高压态势，为推进全镇各项事业高质量发展提供了有力的纪律保障。

【经济发展】 2018 年，红柳湾镇紧紧围绕省委十三届五次全会、市委四届六次全会及县委十五届五次党代会确定的目标任务，以基层党建为引领，以乡村振兴为基调，以作风提升为动力，狠抓项目建设、基层治理、农

牧业发展、农牧民增收等重点工作，强化目标考核，狠抓责任落实，全镇经济社会呈现“稳中求进”的良好态势。全镇农牧业总产值达到3788.74万元，同比增长10.3%；农牧业增加值达到2139.07万元，同比增长13.7%。城镇居民人均可支配收入、农牧民人均可支配收入分别达到38,622元和28,479元，均增长7%。

【招商引资】 深入实施乡村振兴战略，大力发展村集体经济，按照县委、县政府要求，强化亲情招商、友情招商、专业招商等措施，落实“领导包抓招商”“小分队外出招商”等工作制度，先后赴河北、武威、兰州等地开展招商活动12批次，成功签约甘肃全圣现代农牧科技标准化设施养殖场和北京中联众福四万吨中草药农用酵素两个项目，投资额达7500万元，有利提升了全镇经济发展后劲。

【项目建设】 红柳湾镇始终坚持实施项目带动战略，不断夯实镇域经济发展基础。完成固定资产投资2370万元，其中：实施红柳湾镇村集体经济标准化设施养殖场项目，完成投资800万元，新建18万平方米标准化养殖场一处，目前已建成7座钢结构养殖棚，办公楼和14座养殖棚基础浇筑已完成；实施4万吨农用酵素深加工项目，完成投资600万元，目前已完成场地平整和围墙建设和办公楼二层浇筑；实施农村基础设施项目，完成投资356万元，实施红柳湾镇基础设施建设项目8项，完成投资614万元，建成大坝图村草原场项目，新建牧区引水管道16千米；建成大坝图村、加尔乌宗村抗旱设施，新建抗旱涝池5座，引水管道2.5千米；完成红柳湾镇办公楼维修改造；完成农牧村环境综合整治垃圾整治；对社区居民楼院、村内道路旁进行绿化美化；完成县城至红柳湾人饮水管线改造，新建人引水管道4.9千米；在团结社区新建1000平方米文

化广场；建成400平方米加尔乌宗村文化大院。

【基础设施建设】 累计投资576万元，实施了水利设施、乡村文化广场等8个农牧村基础设施项目。建成牧区引水管道16千米，草场灌溉条件得到有效改善；新建县城至红柳湾村人饮引水管4.9千米，解决了红柳湾村27户村民的安全饮水问题；建成团结社区、民主社区2处文化广场，群众文化生活得到不断丰富；加尔乌宗村党员帮扶驿站投入使用，服务群众触角不断延伸；安装封闭式垃圾斗、果皮箱29个，城乡环境得到进一步改善；先后在大坝图村、加尔乌宗村修建5座抗旱应急涝池，草场应急抗旱能力得到显著增强。此外还实施了镇办公楼改造等一系列项目，服务群众环境得到有效改善。

【农牧业工作】 红柳湾镇以培育主导产业和农牧业产业结构调整为切入点，转变农牧业发展方式，优化农牧业产业，加快推进农业农村现代化。大力发展设施养殖业，以扶持村级集体经济为依托，加大传统养殖模式改造力度，使肉牛羊养殖规模化、标准化、品牌化，推进畜产品转化升值，拓宽增收渠道。推进农牧产业化经营，强化农牧业产业化规模效应，持续推进农牧村“三变”改革，培育壮大农牧民专业合作社。引导农牧民发展“农家园”“牧家乐”、民宿，并将其融入到民族旅游业发展中，促进农牧村富余劳动力向三产转移，增加农牧民收入。

【城乡环境】 积极开展全域无垃圾专项治理行动。累计投资15万元，对四个社区楼院前及红柳湾村居民点、道路沿线进行了美化绿化，种植各类花卉60亩，在红柳湾村道路沿线补种树木1000棵；深入推进住房改造工程。积极开展入户宣传、摸底动员、施工单位协调等前期工作，紧盯工程进度、工程质量、

工程安全、纠纷调处等中期监管，全力做好跟踪落实、后续推进等后期服务，完成了 201 户民族新村居民住房改造和 186 座小库房拆除，确保了项目顺利实施；形成长效治理的工作机制。围绕建筑垃圾乱堆乱放、旅游景区环境整治难度大等热点、难点问题，及时成立领导小组，加大工作力度，通过建立环境卫生督查、常态化卫生打扫、动态管理等制度，强力推进环境综合整治工作。全年累计投入资金 51 万元，完成省住建厅反馈 10 处卫星拍摄非正规垃圾堆放点问题整改、20 个果皮箱投放、600 米铁丝围栏铺设、3 处监控设备安装等工作；动员全镇干部职工、农牧民群众 500 余人次，在老县城景区及周边 6 个重点区域开展环境卫生整治，捡拾白色垃圾 2 吨，清理建筑垃圾 2.5 万方，清运垃圾 240 余吨，城乡面貌得到显著改善。严格落实河（湖）长制责任，开展巡河（湖）工作 8 次。

【社会保障】 认真落实惠农惠民政策。通过“一卡通”累计发放各类惠农补贴 45 项，补贴资金共计 1132 万元；春节期间，慰问 70 岁以上高龄老人、困难户等 57 人，发放慰问资金 1.7 万元。积极落实草原减畜政策。两个牧业村全部完成减畜任务，为 80 户牧民发放抗旱饲草 36 吨、饲料 19 吨。着力推进保障住房工作。分 4 批上报城乡公共租赁住房家庭 15 户，审核上报租赁补贴 25 户 72 人。深入开展城乡居民基本公共卫生服务。开展城乡居民健康档案管理、健康教育、慢性病管理

等 14 项基本公共卫生服务，免费为老年人、高血压病人、糖尿病病人等重点人群进行体检 658 人次，免疫接种率达 100%；累计开展义诊巡诊 12 次，发放宣传资料 1.8 万份，建立孕产妇健康档案 122 份。收缴新农合参合资金 1737 人 25.99 万元。

【社会事业】 组织开展文化活动。组织干部职工举办“不忘初心，唱响十九大，开启新征程”大型联谊会，组织农牧民群众参加“我的中国梦”文化三下乡、春节大型社火汇演、赛马会等大型文化活动。大力开发老县城旅游文化基地。配合文体广电和旅游局创建国家 2A 级旅游景区（博罗转井影视基地）1 个，进一步提升了老县城的旅游影响力。大力发展乡村旅游业，引导农牧民新办农家乐、牧家乐 5 家，有效带动了全镇第三产业发展。主动化解矛盾纠纷。围绕草场界限、征占用等问题，累计接待群众来信来访 18 件 24 人，调处成功率达 100%。有序推进扫黑除恶专项斗争。扎实开展扫黑除恶专项斗争，设置扫黑除恶专项斗争举报信箱 12 个、发放各类宣传资料 5500 余份、收集调查问卷 1365 份，农牧民群众对扫黑除恶专项斗争知晓率达到 100%。深入开展安全生产检查工作。加大安全隐患检查和排查力度，全年累计开展道路交通、消防、食品药品等各类安全生产大检查 50 余次。配合做好汛期、文博会、“两会”期间安保维稳工作，做好重点人员稳控、安全隐患排查等任务，确保了红柳湾镇安全稳定。

民主社区

【概况】 阿克塞县民主社区地处县城中心，坐落于居民楼中间。成立于2001年10月，辖区面积9万平方米，有住宅、办公楼35栋，平房56院，36个行政事业单位和62个个体门点。有居民591户1782人，其中以哈萨克族为主的少数民族284户906人。社区党总支下设3个党支部，共有党员94人，其中少数民族党员65人，占党员总数69.1%。社区设有党建活动室、乒乓球室、台球室、图书室、棋牌室、群团室、便民服务大厅、道德讲堂等“六室一厅一堂”。内设机构有党政综合办公室、群团办公室、综合业务股，现有工作人员13名。

【党建工作】 社区党建提质增效工作。社区紧紧围绕县委关于基层党建提质增效的总体目标和要求，以“五型”服务网格为支撑，夯实社区党建堡垒，实施“五心工程”做实社区党建工作。1. 落实责任，履职尽责抓党建。一是率先垂范带头抓。始终牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的责任意识，定期组织召开会议，专题研究和解决党建工作中存在的困难和问题，把党建工作和社区各项工作同谋划、同部署、同落实。特别是党的建设各项重大活动，班子成员必须知情、认真参与，形成了率先垂范抓党建工作的良好局面。二是狠抓思想层层抓。社区坚持党组织书记、班子成员带头学、带头讲，结合“四大课堂”（送学课堂、轮训课堂、网络课堂、书屋课堂），认真学习党的十九大及习近平总

书记系列重要讲话精神，同时，坚持把遵守党的政治纪律、政治规矩融入到日常工作和生活中，认真贯彻落实党的路线方针政策，有令必行、有禁必止，做到政治信仰不动摇、政治立场不含糊、政治方向不偏移。三是上下联动共同抓。认真落实党建联系点制度，即党委书记联系社区党组织、在职党员名誉书记指导社区党组织、社区党总支书记带动下设党支部，形成了横向到边、纵向到底的抓党建体系。截至目前，联合驻区单位党员，在职党员，共开展大型活动6次，参与人数达400余人次。

2. 突出重点，夯实基础抓党建。社区党总支紧紧围绕县委“组织联建、资源联享、力量联动；共商区域发展、共抓基层党建、共育同心文化、共同服务群众、共建美好家园；构建新时代城市基层党建齐抓共管新格局”的总体工作思路，结合实际，细化管理，以“五型”服务网格为支撑；以实施“五心”（民心、安心、怡心、暖心、聚心）工程为载体；以结对帮扶服务到位、联系走访覆盖到位、政策法规宣传到位、社情民意掌握到位、解决问题措施到位的“五到位”为目标，进一步夯实党在城市的执政基础。

3. 以“网格化”管理为中心，统筹开展各项活动。按照任务相当、方便管理、界定清晰、责任明确的要求，将辖区32家驻区单位，591户、1782人划分为3个网格，以“四清”“五到家”为内容，即做到“家庭情况清、人员类别清、区域设施清、隐患矛盾清”，网格管理中每位社区党员、干部都有了自己的一

份责任田，以“五型”服务网格为载体，一格六员为支撑，工作内容涵盖网格单元的建设和日常管理工作，及时协调办理网格内居民反映的问题，做到“天天下院落，情况全掌握，门外一把抓，回来再分家”，推动社区各项工作有序开展。

【党风廉政建设】 一是加强组织领导，明确工作职责。年初社区党总支结合自身工作实际，健全了组织机构，明确主管、分管领导、各科室工作人员应履行的职责，重点工作及考核要求，层层签订《党风廉政建设责任书》，实行分管工作责任追究制，层层抓落实。并定期组织社区干部职工召开党风廉政建设专题研究部署会议，对县十五届三次纪委全会精神进行了全面深入的传达学习，并督促落实了各项会议要求。二是完善工作制度，推动工作落实。社区分别制定了《民主社区工作管理制度》《民主社区内务管理制度》《民主社区财务管理制度》《民主社区“一岗双责”工作制度》等相关工作制度，为社区各项工作稳步推进奠定扎实的基础。并对社区工作人员严格落实考勤制度、请销假制度、外出报备制度，严肃工作纪律，规范办事程序，提高工作效率，确保各项工作有序开展。三是从严教育引导，筑牢思想防线。将党风廉政建设学习教育纳入党总支学习计划，结合“两学一做”学习教育，组织社区干部职工认真学习《中国共产党廉洁自律准则和纪律处分条例》等法规条例，严格落实“三会一课”制度，认真开展“主题党日+”活动，截至目前，共开展形式多样的主题党日活动10次，参加人数达400余人次，激发社区党员、干部强党性、比奉献、有作为，不断拧紧思想认识“总开关”，筑牢拒腐防变思想防线。四是从严管理监督，抓实风险防控。严格遵守财务报销、管理等各项规定，落实财务收支定期

向干部职工公示制度，按程序调整了财务管理人员，没有出现违反规定发放奖金、补贴、津贴等问题；严格落实“一把手”“四个不直接分管”和“末尾表态”制度，坚持“四重一大”事项集体研究、集体决策，有效杜绝了违法违纪现象发生；严格报告个人重大事项，社区2名领导干部认真如实报告了个人有关事项，没有出现隐瞒不报、内容不全等情况。五是转变工作作风，严明工作纪律。社区结合工作实际，认真研究自身建设对策，通过学习、讨论、对照检查等方式，积极采取措施，不断加强干部作风建设。提出“四心”（对待群众要热心、解释问题要耐心、执行政策要公心、处理问题要服人心）、“五不让”（不让该办的事在我手中延误、不让不该办的事在我手中办成、不让工作差错在我手中出现、不让居民群众在我这里受冷落、不让社区形象因为我而受损）、“六不准”（不准无故迟到、早退、上班中途离岗外出，有事必须请假；不准上班时间办私事，离岗，窜岗，从事打牌、下棋、玩电脑游戏等与工作无关的活动；不准推诿扯皮、随意拖延办事时间，延误群众反映的和领导交办的事项；不准拉帮结派、闹不团结；不准对群众生、冷、横、硬，将群众拒之门外；不准散布无根据的小消息、非议他人、搬弄是非、制造矛盾）规范干部作风建设。

【干部队伍建设】 提升业务素质。要求社区工作人员站起来能说、坐下来能写、走出去能干，全力做到“三懂、四会、五明、八勤”。三懂：懂政策，懂社情，懂业务。四会：会调查研究，解决实际问题；会沟通协调，处理各项事物；会正确使用手中的政策并贯彻到位；会合理利用社区的富余资源共驻共建。五明：想明白，干明白，写明白，说明白，算明白。八勤：脑勤，眼勤，腿勤，嘴勤，手勤，

笔勤，勤沟通，勤汇报。促进能力优化。为了做好新常态下社区工作，我们坚持发挥班子整体合力，着重从团结协作、组织协调、凝聚人心、优质服务等四方面入手，增强干部素质。一是优化团结协作能力。根据每个成员的能力特长，安排相应的工作，在使用上做到人、事相当，处理好各司其职与协作配合的关系，真正形成相互补台不拆台、同心同力干事业的良好局面。二是优化组织协调能力。按照正常的组织原则，理顺和改善对上、对下和对外的相互关系，保障社区两委工作得以顺利进行。三是优化凝聚人心能力。对班子内部，增强凝聚力，把班子凝聚成一个坚强的集体，形成思想上“合心”、工作上“合步”、行动上“合拍”的良好局面。四是优化优质服务能力。班子成员始终牢记全心全意为人民服务的宗旨，强化服务意识；带着感情，深入群众，倾听群众呼声，了解群众意愿，体察群众疾苦，帮助群众解决实际困难，切实体现了以人为本、服务居民的宗旨。

【民政工作】 民政救助全面到位。一是低保动态管理到位，审批程序更加规范，做到了应保尽保；截至目前，共发放低保 15 户 27 人 12,486 元。二是城市低收入家庭冬季取暖补贴发放 18 户 10,800 元。三是医疗救助、临时救助、租赁补贴政策宣传到位，惠民政策真正落到实处，共办理临时救助 12 户、医疗救助 2 户，每项救助都做到公平、公正、公开。四是社区残疾人工作规程进一步规范，实现了制度、服务同步进行，残疾人康复救助经常开展，残疾人帮困解难工作经常实施，辖区 36 名残疾人中 8 名困难残疾人享受最低生活保障金。

【计生工作】 社区认真研究学习计划生育考核目标，明确计划生育率 100%、信息准

确率 100%、期内综合避孕措施落实率 98% 以上等三项责任目标。重点结合《人口与计划生育法》，有针对性地在重点地区、重点人群中加大宣传力度。在人群较密集的主要道口悬挂宣传横幅 4 条、在社区宣传栏开设计划生育板块专人负责定期更新内容，张贴标语 100 余条。在社区居民学校开设计划生育课程 4 期，向育龄妇女、新婚妇女以及党员干部等宣传国家计划生育政策、妇幼保健知识等。计生专干认真做好计划生育统计公作，2018 年以来，辖区新结婚 4 人，怀孕 15 人，新生儿 17 人，流动人口 96 人，流动育龄妇女 22 人，死亡 6 人，有效做到计生工作情况清、底数明。

【妇联工作】 社区妇联围绕社区发展大局，充分发挥巾帼妇女风采，坚持贯彻“热心、耐心、关心、爱心、尽心”的五心原则，结合本社区实际，创新妇联工作，开展以“巾帼心向党、建功新时代”为主题的“五百”行动，以进百家门、做妇女群众的“家里人”，知百家情、做妇女群众的“知情人”，解百家难、做妇女群众的“解难人”，暖百家心、做妇女群众的“贴心人”到交百家友、做妇女群众的“知心人”五个方面创新开展妇联工作。同时以“妇女之家”为平台，组织开展绣娘微家、维权之家、宣传之家等，积极引导妇女发扬自尊、自信、自立、自强的精神，以维护妇女的合法权益，宣传各类妇女政策，关心妇女业余生活为主体，提高妇女身心健康。在社区的发展建设中，起到了中流砥柱的作用。

【社会综合治理】 社区始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针，截至目前，社区未发生任何刑事案件和治安案件，共进行安全隐患大排查大整治 5 次，排查整治各类安全隐患 3 件，开展各类宣传活动 10 次，发放宣传资料 600 余份。同时社区加

强消防、安全生产管理工作，上半年均未发生事故。“扫黑除恶”专项行动积极有效。自专项行动开展以来，社区充分整合资源，发挥社区在维护社会稳定的职能作用，创新宣传载体，广泛深入开展专题宣传，截至目前，共悬挂横幅 3 幅，张贴宣传海报 30 余处、通告 3 处，制作宣传展板 3 个，安装举报箱 2 个，充分利用 LED 电子显示屏，滚动播放简短精练、通俗易懂的扫黑除恶宣传标语，通过微信公众号、QQ 群等广泛宣传，发放各类宣传资料 1000 余份，全力做好“扫黑除恶”宣传工作，营造了良好的社会治安氛围，确保了社区无黑恶势力现象发生。

【环境综合整治】 社区始终把环境卫生整治工作作为社区工作的一项基础性、长期性的重点工作来抓，创新机制，全民动员，深入推进。广泛动员社区广大干部居民全身心投入到全县全域无垃圾行动中，健全完善了环境卫生包干责任制度，与社区 7 名保洁员签订了责

任书。通过社区微信平台、QQ 群和微信群等媒体及时推送环境卫生整治信息 15 余条，发放宣传单 300 余份。社区督促生产经营户落实门前“三包”责任，与驻区学校联手做好校园内外及周边环境治理。全域无垃圾工作开展以来，制作评比专栏 19 块，开展了楼道卫生评比活动，至目前共检查楼道卫生 9 次，集中清理整治 20 余次，参加干部 100 余人次、参与群众 150 余人，垃圾清运 10 余吨。社区将清理活动放到每一个垃圾点的整治上，着力创造一个干净、整洁、畅通、文明的社区环境，建设清洁、整齐、优美、舒适的美好家园。

【基础设施建设】 2018 年社区积极争取文化项目建设资金 50 万元对办公楼前空地进行规划建设，用于建设民主社区文化广场建设项目，主要包括标准化羽毛球场、篮球场、乡村舞台等各 1 处，配套健身路径、音响、宣传栏、公示栏及文化墙等设施。

团结社区

【概况】 2018年，团结社区在县委、县政府和镇党委的正确领导下，按照“建强社区党组织，构建和谐新社区”的工作思路，以社区党建为核心，以服务为重点，健全工作机制，加强设施建设，提升服务水平，强化干部作风，认真务实地完成了年度目标任务。2018年以来被评为甘肃省档案工作规范化管理省一级单位、全市民族团结进步示范社区、酒泉市五四红旗团支部、县学雷锋先进集体，甘肃省关心青少年思想政治建设先进集体正在公示之中。

【基层党建】 2018年以来社区党总支充分发挥基层党组织的政治功能，利用社区与辖区单位各领域党组织共驻共建这一重要载体，推进城市基层党建工作逐步提升。摸清人员底数，为开展工作打好基础。对辖区重新全面摸底，及时准确掌握辖区人员底数。目前辖区内共有单位15个，其中行政事业单位6个，企业7个，金融机构2个；辖区单位党员83名，在职党员177名；合理划分网格，实现党建全覆盖。按照“街巷定界、规模适度”的原则，建立楼院党支部3个，成立楼院党小组21个，党员家庭户123户，党员中心户40户，实现了党建全覆盖；党员亮诺承诺，小标识亮出党员鲜明身份。截至目前已有156名党员根据自身实际，公开认领并承诺在2018年为社区做不少于3个方面的实事，为辖区188名党员住户粘贴了“党员家庭户”标识牌。活动形式多样，为共驻共建开好头。2018年以来与

驻区单位联合开展了“急救宣传进社区”“社区交警敲警钟，安全意识伴我行”“幸福家庭与法同行”“爱心义诊送上门”“父之爱粽飘香 龙飞扬”划船比赛、“防艾抗艾、共享幸福生活”健康知识讲座、“情暖十月、关爱社区高龄困难居民”等形式多样的共驻共建活动12场次。辖区单位检察院为社区7名环卫工人赠送了春夏两套环卫服装及劳保用品。党员模范带头，志愿服务零距离。一是开展了“春日学雷锋·情暖敬老院”活动，为敬老院老人送去了慰问品、帮助老人打扫卫生和整理生活用品。二是主动深入到弱势群体家中开展志愿帮扶和义务家政活动。三是对辖区无法浇灌的花卉苗木进行了拉水灌溉，保障了花卉的成活率。四是结合专长爱好为辖区青少年定期教授围棋象棋课程。五是开展了暖心帮困、惠民义诊、政策宣传等党员志愿服务周活动。创新载体打造基层党建特色亮点。一是大力实施“五心”工程，继续实行了在职党员志愿服务“三单制”管理模式落实为民服务。完成群众微心愿、意愿、需求等18个。二是“微”平台助推“大”党建。积极探索“互联网+微党建”工作法，充分利用社区微信公众平台、微信群、QQ群等，开展“微信送学上门活动”，截至目前通过微信公众号推送微党课132次。三是再次启动了“守卫平安白+黑”在职党员义务巡逻便民服务活动，目前已巡逻150次。四是组织开展了党员志愿者招募活动，成功招募“红马甲”五彩志愿者168名，设立服务岗

11个，开展了16场次以“工作在工作·活动在社区·奉献双岗位”为主题的在职党员志愿服务活动。

【党风廉政建设】 理清职责定位，编制责任体系。社区坚持把党风廉政建设工作与社区各项重点工作同研究、同部署，与社区干部职工层层签订了切合岗位实际的《党风廉政建设责任书》《干部廉政承诺书》各13份，召开专题会议10次。坚持民主公开，拓宽监督渠道。一是对涉及“三重一大”事项或社区其他重大事项，经过社区“两委”班子会议集体研究决定；二是充分利用社区公示栏，把社区服务承诺、党员评议、民政低保等群众关心关注的问题，及时向群众公示，2018年以来，公示各类信息200余条，接收、办理居民低保、医疗救助、临时救助等各类事项102余次。

【作风建设】 以作风建设活动为总抓手，把作风建设的成效体现在社区工作中。一是对省政府“十不准”规定，结合“三纠三促”专项行动进行深入学习，以作风转变促进各项工作的落实；二是召开“转变作风改善发展环境建设年”活动工作部署会议，制定实施方案，成立领导小组，公开投诉受理热线和开通投诉网络信箱；三是社区干部职工通过省查自身，建立作风问题整改台账，对存在的问题查摆整改。进一步修改完善了社区考勤制度、值班制度、请销假制度等效能制度。一是以社区积分制管理办法，激励社区工作人员的积极性和主动性，明确请假、值班及卫生值周等制度，强化工作绩效问责，对社区财务管理制度、首问责任制、一次性告知制、AB岗工作制度等十多项制度进行整理和汇总，规范制度执行，增强刚性约束；二是注重加强对干部职工的作风监督，对社区工作人员上班在岗情况、请假情况进行抽查核实，对工作作风漂浮、作风不实

的同志及时提醒，将效能建设日常考核结果纳入个人综合评定、评先评优中；三是严格执行领导干部重大事项报告制度和一把手“四个不直接分管”制度，把干部分工、各部门工作职能、办事程序等向社区群众公开。

【思想政治建设】 一是思想阵地。每月的集中学习做到有制度、有计划、有安排、有记录，在居民院落、社区综合服务中心大厅和楼道醒目位置均悬挂社会主义核心价值观宣传展板。二是新闻宣传阵地。按时完成了党报党刊年度征订发行任务；截至目前撰写信息186篇，其中酒泉日报刊登信息14篇，长安网刊登2篇，阿克塞发布刊登信息18篇，总积分为62.8，3~11月份在作风公示栏里外宣工作均悬挂红旗。三是社会宣传阵地。配合做好了相关重大主题的宣传，开展了抵制高价彩礼、倡导文明新风主题宣传活动，组织开展文明创建和巩固全省文明社区的成绩，树立和推广各类辖区先进典型，并充分发挥其示范引领作用。结合一带一路科普示范基地，充分利用科普E站、宣传栏普及科学知识。12月份联合县“人间四月”读书会举办了“让文明家庭成为梦想起航的地方”读书活动。四是网络宣传阵地。微信公众号开辟了党建、计生、社保、民政、政策解读、“两学一做”等十几个专栏，定期推送相关内容；建立了团结社区在职党员交流群、微信便民服务群，创新服务方式。加强对政务网、微信等网络媒体的监管力度，确保网络思想政治建设安全。

【便民服务】 了解居民需求，推进民生服务，提升社区服务的层次和质量。一是以推进民生服务为出发点，提升群众归属感，设立社区服务窗口，实行社区网格化管理，要求工作人员对包挂管理的楼群和平房院落做到底数清、情况明，居民上门或在微信服务群上提

出服务诉求，社区工作人员必须在半个小时内做出回应并及时处理；在职党员巡逻时将力所能及的问题现场解决，将部分巡逻中收集到的无法解决的问题，通过在职党员 QQ 群、微信群等平台以图片的形式及时反映给社区，社区收到信息后，在两个工作日内和相关部门协调解决。截至目前，共协调解决问题 30 起。二是对社区困难群体给予帮助，定期走访慰问。2018 年以来重要节庆日慰问困难党员、孤寡老人及弱势群体 30 人次，为辖区生活不能自理的玛娜海老人等前去打扫房间、擦洗身体。三是进一步完善社区服务站点建设，完善了青少年阳光小屋、职工书屋的建设布置。实现了各功能室全天候开放，为居民群众提供了功能完善、干净整洁的日间照料、健身娱乐、文化阅读的场所。四是经常性地召开楼栋长、单元长会议，征求居民对社区工作的意见建议，并得到居民对社区工作的支持和配合。五是聘请专业人员修剪辖区树木 170 多棵，处理枯树死树 90 多棵，铺设绿化管道 118 米，安装维修更换阀门 30 个，对辖区楼前 6927.41 平方米菜地进行了花卉种植。积极开展环境综合整治突破行动。一是环境整治抓常态、抓长效，细化社区保洁人员管理，由专人负责社区环境综合整治工作，每周五组织干部职工定期开展环境卫生大扫除活动。二是每月开展楼道、家庭卫生大评比活动，综合为用户主粘贴红、绿笑脸标志，对卫生差的住户进行实名曝光，并在此基础上评选出了“楼道之星”。三是充分调动在职党员和辖区单位力量，开展环境卫生整治活动 6 次。四是向城乡环境“顽症”宣战，重点对民族新村和平巷、废品收购站、面粉厂后棚户区等四处环境卫生进行了集中整治。五是扎实部署 2018—2019 年团结社区城乡环境提升工程任务，对所在区域住户宣传动员，发动

居民积极参与环境整治中。全年动用装载机、拖拉机、铲车、翻斗车等机械，清理清运白色垃圾、柴草、建筑垃圾等 6192 吨；花费垃圾清运费 12 万余元。加强社区文化建设，丰富社区居民文化生活。一是 2018 年招标建设完成 800 平方米五人制足球场和 1000 平方米的文化广场，文化广场内设标准篮球场、羽毛球场、健身路径、乡村舞台、文化墙等，现已投入使用。二是围绕“我们的节日”开展丰富多彩、形式多样的群众文化活动。截至目前，共开展趣味活动、党群联谊庆元旦、迎新春趣味活动、社保宣讲进社区、“妈妈的公主梦”留念活动、重阳节系列活动、婚姻家庭教育专题讲座、全市女性身心健康知识巡回演讲进社区等各类活动 50 场次。民族团结理念深入人心，社区奏响民族团结进步和谐最强音。一是通过发放宣传资料、集中活动场所悬挂横幅标语的形式，大力宣传民族政策，积极营造民族团结进步的浓厚氛围。二是组织辖区老党员与敦煌老党员开展了以“飞天故里看发展、让民族团结之花竞相绽放”为主题的观摩交流主题党日活动。三是开展了以“县城搬迁 20 载、我听老党员讲民族团结事”为主题的民族团结一家亲讲故事活动。定期邀请社区退休老党员以爱国主义、民族团结以及身边的事为主题教育辖区居民。四是开展了“春天里的盛会、纳吾肉孜节里的团结情”联谊活动，邀请各族群众同饮一碗米汤，共叙民族团结之情。五是做好 78 名社区侨胞侨属联系和登记入库工作。2018 年 2 月份社区荣获“全市民族团结进步示范社区”称号，辖区居民马亚明、罗旭辉等 5 户家庭被授予“全市民族团结进步示范家庭”。积极落实惠民政策，民政残联计生工作取得成效。社区现有 60 岁以上老人 63 人，70 岁以上老人 56 人，低保 20 户 33 人。社区认

真落实民政低保、残疾人救助、医疗救助、廉租房等各项民生救助的方针政策，认真做好了47名60周岁以上老年人的调查摸底和退役军人信息登记工作。截至目前共办理低保初审21户37人，为23户困难居民申请办理了取暖补贴，办理临时救助6人、大病医疗4人、困难救助23人。2户困难居民申请办理了租赁补贴，上报慰问帮扶31户困难家庭。积极开展居民合作医疗缴费宣传与灵活就业人员社保卡信息采集工作。目前辖区共有残疾人40人，2018年社区有21名残疾人得到了精准康复服务，10名申请发放了重度残疾人和困难残疾人补贴，17名残疾人申请了燃油补贴、听力检测，5名残疾人申请了助听器调试，社区1名残疾人成功申请全省残疾人创业金3万元，2名残疾学生申请发放助学金1000元，36名残疾人和家属发放了免费旅游卡74张。开展了残疾人数据动态更新入户调查登记，组织社区残疾人参加了爱耳日、残疾人文化周、残疾预防日等活动。2018年以来免费发放计生药具345套，为计生家庭办理初审17户，截至目前社区新生儿16名。2018年团结社区政策生育率100%，没有出现违法生育现象。全年摸排导入数据库流动人口240人，为创建流动人口计生示范社区奠定了基础。加强社会管理，综治维稳工作成效显著。一是年初对辖区进行重新入户和综治数据导入工作，目前综治E通居民数据导入2300余人。二是社区综合服务中心安装电子监控探头13个，设立了社区监控室和一办四室一中心，邀请县检察院、司法局、公安局定期到社区解决居民的各类服务诉求，完成了社区扫黄打非工作站的建设。三是注重从源头上化解矛盾纠纷，截至目前，受理来信来访46件，调解各类纠纷22余起，答复及调解成功率100%。四是深入开展综治

和安全生产宣传活动，2018年发放宣传资料1500余份，与300余户家庭签订了《反邪教承诺书》。开展国家安全、禁毒、反邪、反间谍法、反恐怖法宣传活动15次，共发放便利口袋包137个。邀请酒泉市政安消防中心教官开展消防安全知识培训讲座，结合“七五”普法，组织辖区居民开展“法律进社区”宣传活动。五是结合春节、县“两会”期间的稳控工作要求，按月排查登记流动人口并全部签订《治安责任书》。发放社会治安综合治理和鼠疫防控宣传单123份，发放维稳法制宣传资料167余份，辖区15名重点人员进行稳控，随访入户关注动态。六是对辖区108户商铺进行了消防安全检查，开展了禁燃禁放烟花爆竹、电动车消防安全检查和冬季取暖入户安全宣传活动。加强社会管理，扫黑除恶工作稳步推进。一是设立了扫黑除恶专栏和扫黑除恶公开举报电话，并利用悬挂横幅、LED电子显示屏滚动播放等形式，使扫黑除恶专项斗争深入人心。二是在215国道沿线、流动人口密集区域张贴扫黑除恶宣传标语27份，发放宣传资料1200余份，发放“扫黑除恶”专项行动调查问卷600余份。充分发挥社区未成年人思想道德建设工作的主导作用，构建未成年人健康成长的社区乐园。一是充分发挥社区学校的作用，开展提升青少年整体素质的能力培训班。在2018年8月份聘请专业舞蹈、科创教师开展了为期21天的免费公益科创舞蹈培训班，并在会展中心举办了童心齐绽放、花开新时代汇报演出。二是携手县公安局、食药监管局、工商质监局和交警队对社区70余名青少年开展了“安全手牵手·成长心连心”预防青少年犯罪及假期安全知识讲座。三是组织社区青少年在寒暑假开展“童心绘画十九大·祝福送我大中华”为主题的手抄报绘画活动。四是寒暑

假及节假日，在职党员结合自己的专长爱好，为喜欢围棋、象棋的青少年教授课程。五是举办“趣味博弈在社区 丰富多彩过假期”为主题的青少年假期文化娱乐竞赛系列活动。六是组织青少年志愿者积极开展以关爱孤寡老人及困难群众的志愿服务活动，主动深入到居民家中开展志愿帮扶和家政服务。七是社区开展

“最是书香能致远·芬芳阅读引成长”读书日活动，营造和谐、人文的社区读书氛围。八是开展全国科普日主题活动，邀请甘肃魁星阁科技公司教授培训机器人课程。九是通过与共驻共建单位联合，经常性地关心帮助辖区内困难青少年。

金山社区

【概况】 金山社区成立于2001年10月，辖区总面积112万平方米，有住宅楼49栋，办公楼30栋，平房107院，驻区行政、企事业单位38个，个体商业门店212个。现有居民1119户3298人。其中，以哈萨克族为主的少数民族有965人，占社区总人口的36%。社区党总支下设3个党支部，共有党员129人，在职党员341名。居委会现配置工作人员14名，其中书记、居委会主任，副书记、社区副主任均实行一肩挑，委员3名，一般干部5名，工勤、公益性职工4名。本科学历5人，大专学历8人，高中学历1人。平均年龄33岁。社区内设便民服务大厅、图书阅览室、党建活动室等办公场所，同时设置了台球、乒乓球、棋牌等休闲娱乐活动室，活动室全天开放，最大限度地满足了社区老干部、居民群众的活动需求，是一个集学习、办公、娱乐为一体的综合性活动中心。

【自身建设】 金山社区自2001年10月成立以来，面向辖区单位、居民群众、弱势群体开展便民利民、帮扶救助、再就业服务和社会保障等29大项61小项居民服务。在县委、县政府和红柳湾镇的工作指导下，社区按照“小社区、大服务”的建设思路，以“察民情、访民意、解民忧、促和谐”为目标，本着进百家门、暖百家心、解百家难的服务模式，以“网格化”管理为中心，用“小网格”锻造“大队伍”，用“小网格”服务“大民生”，用“小网格”创建“新社区”，畅通了社区民情民意

收集渠道、信息处理反馈渠道。同时社区以服务群众为核心，建立多元化服务机制。全力打造了“红马甲”五彩志愿队，推进社区“五心（安心、聚心、民心、暖心、怡心）”工程实施，进一步促进了和谐社区建设。

【社区工作】 一是深化组织联建，推动工作链接。按照“上下衔接、系统配套、执行有力、发挥作用”的基本原则，以网格内党员为主力，深化党组织领导下的居民自治、民主协商、党建带群建、社会参与机制，以党建引领基层治理，开展集中扫黑除恶宣传活动10次，悬挂横幅28条，入户发放宣传资料1700余份，填写调查问卷表570多份；开展爱路护路、禁毒、反邪教、普法活动8次，其中制作相关展板20余幅，悬挂横幅18条，发放宣传资料1000余份；同时在网格内建立网格化管理矛盾纠纷调处机制，对群众反映的一般性问题由网格管理服务人员现场调处或由社区研究协调解决，复杂问题协调相关单位解决，调解矛盾19件，调解率100%，确保居民反映的问题件件有落实，事事有回音。二是深化资源联享，共育同心文化。社区整合驻社区机关、事业单位、社区办公活动场所，推进各领域党组织之间共享阵地、共享文化、共享服务。社区邀请县委党校、人社局等单位集中开展习近平新时代中国特色社会主义思想、社保、消防、健康知识讲习，增强广大党员居民群众的认同感、获得感和幸福感。在社区建立“社区党群服务中心”，形成开放式、集约化、共享型的

服务平台，不断提高党建资源的使用效率。同时与驻社区单位共同开展“三会一课”、主题党日，加强各领域党组织之间的交流和优势互补。三是深化力量联动，共同服务群众。社区坚持用服务引领群众，不断丰富服务内涵，拓展服务外延，创新服务载体，完善服务机制，提高服务能力。由社区党组织牵头，整合驻区单位力量，建立党员志愿服务队、青年志愿队等，开展各类志愿服务。针对党群共建和谐社区水平不高的问题，由老党员、退休老干部组成社区志愿者队伍，大力开展“余热”行动，使老党员退休不褪色、离岗不离职，干有作为，老有所为。充分发挥老党员、老干部工作经验丰富、理论知识较高的作用，鼓励其宣传党的政策、参与社区建设，搭建老干部发挥“余热”新平台，为和谐社区建设贡献智慧和力量。针对辖区共驻共建单位，定期收集各类服务需求，有针对性地开展服务，同时深入落实“党员承诺制”，由社区党员结合实际进行岗位承诺和实事承诺，按需设置岗位职责，亮明个人身份和承诺事项，公开履诺践诺情况，激励党员群众立足岗位创先争优，激发党群共同参与社区服务的热情，不断提升为民服务水平。注重在职党员参与社区建设管理，充分发挥在职党员的先锋模范作用。四是共建美好家园，共享美好生活。社区坚持打造“五心工程”，以“民心”工程打造服务居民生活的“阳光家园”，以“暖心”工程打造救助弱势群体的“爱心家园”，以“怡心”工程打造满足文化需求的“康乐家园”，以“聚心”工程打造提高群众素质的“学习家园”，以“安心”工程创建

维护社区安定的“和谐家园”，通过开展形式多样、内容丰富的活动，构建“管理有序、环境优美、治安良好、人际和谐”的新型社区，以实际行动打造区域发展新景象，构建城市基层党建发展新格局。

【党建工作】 一是依托“互联网+党建”，提升党员管理水平。利用金山社区“智慧党建”微信公众平台、金山社区在职党员QQ群、金山社区在职党员微信群等“微学习”平台，充分利用网络传输文件速度快、微信覆盖面广的特点，定期或不定期向党员群众发送党的方针政策、社区党总支的各项活动及优秀党员、志愿服务先进事迹，使党员群众及时学习中央、省、市、县精神，了解社区动态，同时引导广大党员干部以先进模范为榜样，实现了党员群众学习讨论不受时间、空间的限制，进一步拓展了党员群众对社区工作的监督和建议渠道。同时将“三会一课”等组织生活、在职党员志愿服务等开展情况进行公布，形成党员监督模式，全面体现从严管理。二是加强学习教育，推进全面从严治党。坚持以党的政治建设为统领，在活动开展中不断结合“三会一课”“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，进一步凝聚思想共识，强化干部职工责任担当。同时组织在职党员、干部职工开展以折达公路问题等案例为典型的警示教育、为党员们发放“党员家庭户”门牌、“亮身份、践承诺、转作风、树形象”主题活动等，在辖区内营造了浓厚氛围，切实加强了社区作风建设。

阿克旗乡

【概况】 阿克旗乡位于自治县县城西北 87 千米处，全乡总面积 1.18 万平方千米，有汉、哈、回、藏 4 个民族 360 户 854 人。下辖三个行政村，即安南坝村、多坝沟村、东格列克村，农业、畜牧业是阿克旗乡的主要支柱产业。阿克旗乡党委下设 4 个党支部，共有党员 135 名。2018 年全乡农牧业总产值达到 2566.2 万元，同比增长 8%（其中：农业总产值达 786.8 万元，同比增长 6%；牧业总产值达到 1779.4 万元，同比增长 9%），农牧民人均纯收入达到 26,514 元，同比增长 8%。乡域经济实力显著增强，人民群众生活水平大幅提升。

【经济社会发展】 调结构优产业，农牧村经济健康稳步发展。充分发挥区域优势，稳步推进产业结构调整，打造精品特色种养殖业，多种途径推动农牧民经济收入显著提高。调整种植结构，大力发展现代农业。以转变农民发展观念为核心，以调整农业产业结构为重点，在适应农业发展的新趋势上下功夫，全乡落实种植面积 3315 亩，其中：玉米 1900 亩，蔬菜 10 亩，小麦 50 亩，葡萄 500 亩，苜蓿 850 亩，薯类 5 亩。多坝沟村 1900 亩粮食作物喜获丰收；500 亩葡萄种植经济效益凸显，农业种植结构逐步趋于合理。转变生产方式，推动畜牧业产业化发展。大力发展现代设施养殖和饲草种植基地建设，扶持种养殖合作社发展，采取“公司+牧户”的经营模式，逐步优化畜群结构，推动畜牧业产业化发展。全乡

三春生产期间成功接羔 16,720 只，接羔育幼成活率达 98%，全乡各类牲畜（不含设施养殖）饲养量达 38,487 头（只），出栏 18,511 头（只），毛、绒等附属畜产品收入稳步提升。强化科技兴农，积极开展技术培训。健全完善农业科技服务体系，组织乡村干部、种植户赴北京、成都、张掖实地考察学习种植、设施养殖等技术，培训 80 人次。开展农田和林木病虫害防治 2 次，有序开展各项防汛准备工作，对防洪坝和防洪渠道进行全面加固维修。积极开展牧业一线抗旱救灾工作，租用拉水车辆拉运人畜饮水，有效缓解了旱情。坚持防治并举，加强重大动物疫病防控。强化防疫灭病工作，规范动物产地检疫。加强村级防疫体系建设，发放消毒药品 1.5 吨，购置防疫药品 23 种，集中开展春秋动物免疫工作和秋季药浴工作，免疫率、耳标佩戴率均达 100%，免疫抗体合格率达到 96%。同时印制哈汉双语疫病防治宣传资料 1200 余份送入牧业一线，全年无重大动物疫情发生。

【基层组织建设】 乡党委始终坚持把基层党建工作作为第一基础和第一保障来抓，以加强党的执政能力建设为目标，以提升基层党组织的组织力为重点，紧盯年度重点任务落实，坚持全方位谋划推进、全覆盖培训指导、全过程跟踪督促，深入推进基层党建各项重点任务落细落实。完善责任体系，增强党组织的凝聚力和战斗力。建立党委书记、党建办主任和党支部书记三个层面抓党建的责任机制，层

层分解，责任到人，构建起上下同心、齐抓党建的运行机制。紧扣“两学一做”学习教育制度化、常态化，每月召开一次基层党建例会，每季度召开一次党性教育研讨交流会，组织党员领导干部赴廉政教育基地、县民族博物馆开展党性教育3次。强力推进党支部建设标准化工作，组织召开全乡党支部建设标准化工作启动会，研究制定了推进方案和推进计划表，并实施挂图作战。严格落实“三会一课”、民主评议党员、民主生活会、组织生活会、谈心谈话等基本制度，实行组织生活纪实报备、考勤、定期通报和公示、责任追究等相关制度。创新提出“3+2+x”主题党日模式，坚持把“主题党日”活动与开展“两学一做”学习教育、联系服务群众、重要节日庆祝活动结合起来，每月确定一个主题，认真组织开展好党员学习、议事和服务主题活动，突出教育性、严肃性、激励性和凝聚性。年内各支部召开党员大会4次，组织生活会2次，民主评议党员2次。强化组织建设，充分发挥党员的先锋模范作用。深化理论学习，提升综合履职能力，创新开设“四大”课堂，即周一课堂、指尖课堂、网络课堂、讲习课堂，推行“五学”模式，即读原著自学、讲党课教学、交流会研学、新媒体荐学、请进来辅学，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，党员人均记学习笔记3万余字，写学习心得8篇。利用“喝茶日记”“马背流动党校”“党员学习红书包”“牧区党员学习驿站”等载体，开展送学20场次，开展党课宣讲10场次，做到党员教育培训全覆盖。严把党员入口关，实行发展党员目标制，对全乡入党积极分子进行检查考核，形成年度发展党员计划，年内发展党员5名。同时，积极采用“党建+志愿服务队”模式，设立党员攻坚队、巾帼先锋队、爱心服务队、青年突击队，引导

党员在农牧业一线、攻坚前线积极作为，争当先锋模范。强化问题整改，促进基层党建提质增效。结合“转变作风改善发展环境建设年”活动和机关“庸、懒、散、慢、乱”五项整治，组织召开全乡党员干部作风整顿大会，深入查摆存在问题257条，明确整改措施421条，按期整改销号，确保作风整治有新提升。根据软弱涣散基层党组织整顿工作相关要求，抓实机关党支部整改工作，成立了软弱涣散党组织集中整顿工作领导小组，明确整改责任、整改时限，建立督办制度，集中精力加强软弱涣散党组织的整顿，坚持做到整顿工作指导思想端正、工作措施有力、目标任务明确、组织领导到位，整改成效明显。强化党风廉政建设，开创风清气正的工作格局。落实党委主体责任，督促其他班子成员落实“一岗双责”。乡党委会议专题研究部署党风廉政建设4次。制定落实主体责任实施方案和任务分解表，层层签订《党风廉政建设责任书》80份。全面推进党风廉政建设，强化廉政学习教育，严格执行中央八项规定和省、市、县委各项规定，压缩行政支出，三公经费逐年下降；健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，形成制度管人管事制权的有效机制，开创风清气正的工作格局。

【重点项目建设】 坚持落实发展抓项目的要求，积极营造尊商重商亲商环境，落实新、续、改、扩建项目10项，累计建设资金2677万元。阿克旗乡多坝沟村胡杨峡基础设施建设项目，投资1800万元，至目前已完成93%的工程量。景观桥、游客休闲驿站主体已完工，4座卫生间已全部建设完成，观光车栈道已完成。2座上下峡谷游客台阶钢构件安装及4座卫生间上下水设备及封户门安装计划2019年年初安装完成。阿克旗乡多坝沟村新建人饮

水厂扩建项目，投资 213 万元，至目前已完成 90% 的工程量，水厂土建及供水管网已完工。阿克旗乡安南坝村 70 千瓦风光互补发电站项目，投资 160 万元，至目前，土建已完成，设备采购已到位，近期将安装调试。阿克旗乡多坝沟村建设组农村环境整治提升项目，投资 80 万元，至目前该项目已完成全部建设内容。阿克旗乡东格列克村（县城）居民点建设文化广场项目，建设面积为 1600 平方米，配备设施投资 120 万元，至目前已完成 80% 的工程量，广场篮球场、羽毛球场地坪已完成，舞台基础施工已完成，舞台钢架顶棚预制完成，近期将安装。阿克旗乡多坝沟村农田灌溉渠道建设项目，投资 60 万元，至目前已完成全部建设内容。阿克旗乡多坝沟村农田灌溉基础设施建设项目，投资 62 万元，已完成全部建设内容。阿克旗乡东格列克村青石沟——红石头转场简易砂石路建设项目，投资 42 万元，已完成全部建设内容。阿克旗乡东格列克村红石头——赛马沟转场简易砂石路建设项目，投资 40 万元，已完成全部建设内容。阿克旗乡东格列克村人畜饮水建设项目，投资 100 万元，至目前已完成 60% 的工程量。阿克旗乡从乡村旅游、人居用水、文化建设、环境整治等方面大力改善村容村貌，积极打造宜居宜游宜养的人文环境。同时，高度重视招商引资和向上争取工作，迎接客商 2 批 15 人次，实地考察了多坝沟北山石材矿储量、石材开发、400 亩种植基地及胡杨峡建设等情况，并与甘肃汉方本草高新农业有限公司签订了《项目协议》。

【民生保障】 坚持以惠民、利民、富民为导向，落实民生实事，着力解决农牧民群众关心的热点、难点和焦点问题。扎实推进城镇居民养老保险工作。建立农牧民群众健康档案，扩大农牧民养老保险覆盖面，农村合作医

疗参保率达 96%，对 65 岁以上老人、困难老党员以及困难家庭进行节前慰问。全面落实各项支农惠农政策。通过“一折通”共兑付草原奖补、困难群众救助金、农牧村低保、高龄老人生活补贴、村干部报酬、计划生育奖励、“三老”补助等各类专项资金，截至 10 月，共发放各类惠农资金 899.65 万元，其中：农牧村低保 47.51 万元；五保补 6.13 万元；70 岁补 13.54 万元；村干部离任补助 3.46 万元；医疗救助 29.87 万元；草原奖补 739.5 万元；退耕还林补助 1.05 万元；残疾人生活补助 3.24 万元；60~79 岁困难老人残疾老人生活补助 1.51 万元；残疾人护理补贴 0.96 万元；冬季取暖补助 5.76 万元；村干部绩效工资 23.34 万元；冬春救助资金 6.1 万元；生态护林员工资 4 万元；其他各类补贴 13.68 万元。强化宣传动员，集中清理全乡各领域垃圾。年初，制定了《阿克旗乡 2018 年全域无垃圾行动实施方案》，层层签订责任书，全面分解目标任务，各村与农牧民群众签订《门前三包责任书》《环境卫生整治承诺书》。建立周检查、月评选、季表彰长效机制。严格执行“周五集中整治”制度，全面落实“全域无垃圾”行动。2018 年以来，全乡干部职工及农牧民群众清运垃圾 120 吨，动用机械车辆 10 台 / 次、清理重点路段 8 千米，开展集中整治 26 次，参加干部 256 人 / 次，参与群众达 203 人 / 次，开展环境卫生集中整治 9 场次，防风林带集中清理 2 场次。对多坝沟村一线集中环境整治 8 场次，参加干部 150 人 / 次。开展“卫生美丽家庭”评选 12 场次，评选出 26 户卫生美丽家庭标兵户。对全乡 14 户帮扶户进行跟踪帮扶。落实帮扶举措，帮扶效果明显，全部实现省贫困户脱贫纯收入指数，积极与帮扶单位协调对接，落实帮扶资金 10.7 万元。着力打造乡村旅游文化。2018 年 5 月，

为提高乡村颜值，进一步推动多坝沟村胡杨峡旅游开发，投资 10 万元对多坝沟村 40 亩闲置地打造“特色花田”，助力农民增收，助推乡村振兴战略实施。

【社会事业发展】 扎实做好人口与计生服务工作，全面实施两孩政策，建立健全基层计生服务网络，坚持计生月报告、季督查、半年检查、年终考核奖惩制度，全乡符合政策生育率保持在 96% 以上，计划生育政策普及率、知晓率和群众满意率均达到 95% 以上。履行安全生产“一岗双责”责任制。加强对乡属各类工程项目、居民住宅、农耕物资等进行安全隐患排查治理，在重要节日和特殊时期集中组织开展安全生产大检查，至目前，共组织开展检查 12 次，及时消除了各种安全隐患。建立健全制度建设。建立健全领导包案、信访评估、矛盾纠纷排查调处等制度建设，及时解决群众合理诉求，受理各类信访件 21 件，排查调处矛盾纠纷 5 起，调解率达 100%，乡村两级综治维稳信访工作网格化管理体系更加完善，信访维稳形势持续向好。理顺食品药品安全监管体制。完善了对食品药品安全监管机制，加强监督检查，开展领域内食品药品安全检查 28 次，全年未发生重特大安全生产和食品药品安全事故。

【作风建设】 作风整治始终是我乡常抓不懈的重点工作，针对我乡在 2018 年初接连发生的乡村两级干部在纪律作风方面的问题，我乡把 2018 年定为全乡党员干部作风整顿年，年初，修订、完善了《阿克旗乡干部考勤管理制度》《蹲点值班制度》等，为规范党员干部行为、转变作风提供了制度保障。2018 年 2 月，乡党委书记组织召开了全乡党员干部作风整顿大会，并在每周的党员学习中把学习党纪法规列为一项重要内容并坚持至今。结合县委

五项整治的具体内容、三纠三促整治重点和县委张金荣书记提出坚决克服纠正十种心态和现象的具体要求，阿克旗乡将进一步抓实党员干部作风建设，认真对照习近平总书记就形式主义、官僚主义新表现作出的指示，及县委转变作风改善发展环境建设年活动实施方案指出的 4 个方面 13 种问题及 10 种表现，多渠道、全方位深入查摆自身存在的问题，采取谈心谈话、设立意见建议箱、向全县部分业务分管单位、两代表一委员、党员群众发放意见征求表等方式，共征求到意见建议 30 条。党员领导干部和一般干部分别制定了整改台账，全乡干部职工共查找问题 240 条，制定整改措施 800 条。针对存在的问题，立说立行、即知即改，明确责任人，制定整改措施，确保作风整治进一步提升。

【宣传教育】 乡党委高度重视宣传思想工作，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党的十九大精神、全国两会的学习宣传，认真开展冬季集中教育和网评工作。深入推行学习型党组织建设。切实推进两学一做常态化制度化，每周一组织开展集中学习，将习近平总书记重要讲话、党的十九大精神、全国两会的学习列入必学内容。截至目前，全乡大部分干部职工均已全文抄写完毕十九大报告。为了方便干部职工学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，按照县委宣传部要求，征订了 32 本《习近平谈治国理政》第二卷、50 本《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，通过开设“四大”课堂，推行“五学”模式，进一步强化党员干部理论宣传教育。建立了阿克旗乡干部群众微信群、魅力胡杨阿克旗公众号，阿克旗乡双语微课堂，及时转载发布相关学习内容，方便农牧民群众了解掌握党的十九大精神、全国两会

提出的各项惠民政策，让农牧民群众有盼头、有干劲。大力提升政府对外形象。紧紧围绕美丽乡村建设的工作目标，以提升阿克旗乡知名度为重点，结合阿克旗乡多坝沟胡杨峡基础设施建设。2018年以来，充分利用微信公众号这一平台，加快政务信息的传递和民情民意的收集，把握信息需求重点，努力拓宽和畅通信息采集渠道，积极向阿克塞发布、阿克塞在线等公众号报送信息，加大宣传力度。2018年以来，共撰写信息200条。在魅力胡杨阿克旗公众号发布信息190多条，在魅力胡杨阿克旗头条号发布70多条。

【亮点和创新工作】 宣传工作：针对农牧业一线党员学习不便的问题，建立了以乡、村便民服务机构和干部担任代办员为核心的“三级便民服务网络”，推行科级干部“下派、挂职、蹲点”和“喝茶日记”工作法。充分发挥“牧区党员学习驿站”“马背流动党校”“党员学习红书包”“党员学习口袋书”等载体作用，实现一线党员群众教育服务“零距离”。党建工作：深化理论学习，提升综合履职能力，创新开设“四大”课堂，推行“五学”模式，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。利用“喝茶日记”“马背流动党校”“党员学习红书包”“牧区党员学习驿站”等载体，开展送学30场次、党课宣讲20场次。通过专题培训、理论宣讲、党性锻炼等方式，制定《党员学习“积分制”管理办法》，将线下集中学习和线上交流学相结合，对党员学习频次和学习效果进行了量化积分。严把党员入口关，实行发展党员目标制，形成年度发展党员计划，年内发展党员5名。落实党支部战斗堡垒指数争创和党员先锋指数争创制度，以深入推进支部定级、书记评星、党员积分“三维化”管理工作为载体，创新开展“三诺一评”机制，强化

党员作用发挥。同时，积极采用“党建+志愿服务队”模式，设立党员攻坚队、巾帼先锋队、爱心服务队、青年突击队，引导党员在农牧业一线、攻坚前线积极作为，争当先锋模范。

【大事记】 5月15日上午，县委书记张金荣一行调研阿克旗乡多坝沟村农村“三变”改革工作。县委书记张金荣，县委常委、统战部部长宏伟带领改革办负责人赴阿克旗乡多坝沟村调研农村“三变”改革工作。通过实地查看、听取汇报、现场交流等形式，对阿克旗乡多坝沟村“三变”改革试点工作推进情况、工作思路、存在的问题进行了详细了解，并对下一阶段工作提出了明确意见建议。

6月7日上午，县委书记张金荣在阿克旗乡多坝沟村实地察看了胡杨峡旅游开发、省道314线、多坝沟千亩胡杨林等项目进展情况。县委副书记张跃峰及相关部门负责人陪同调研。

6月14日上午，市委第六巡察组巡察阿克旗乡工作全面启动，市委第六巡察组进驻阿克旗乡并召开动员会，市委第六巡察组组长马顺虎及巡察组成员，县委常委、县纪委书记夏成明出席会议。乡党委领导班子成员、全体乡干部、村“两委”成员、“两代表一委员”及农牧民代表80人参加了会议。

6月20日，市委督查室主任吴相君、市委统战部民宗科副科长刘鹏、市民宗委清真办副主任妥生龙一行莅临阿克旗乡检查指导民族团结进步创建工作，副县长莎伊芙罕，县委常委、统战部部长宏伟，县民宗局局长赛提汗等陪同检查。副乡长库里加孜对阿克旗乡民族团结进步创建活动开展情况做了介绍。同时分别对贯彻落实党的民族政策、开展民族团结进步创建活动、民族团结进步宣传教育氛围营造、创建工作机制保障、相关资料归档等情况进

行了了解。

6月23日上午，全市第二季度党建观摩团莅临阿克旗乡观摩指导基层党建工作，市委组织部常务副部长杨军带领全市基层党建观摩

组成员共计30余人莅临阿克旗乡观摩指导基层党建重点任务落实情况和党支部建设标准化工作推进情况，县委书记张金荣，县委常委、组织部部长张剑雨陪同观摩。

阿勒腾乡

【概况】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡位于县城东南部，南接青海，西与新疆毗邻，东与肃北县接壤，全乡总面积1.51万平方千米，辖哈尔腾、乌呼图、塞什腾、阿克塔木、苏干湖5个行政村。全乡总人口406户1120人，以哈、汉两个民族聚居为主，其中哈萨克族150户548人，占总人口数的48.9%。全乡有可利用草场面积798万亩，农牧民整体在县城定居。乡党委下设6个党支部；全乡共有党员156人，其中机关党员39人、哈尔腾村25人、乌呼图村32人、阿克塔木村28人、塞什腾村19人、苏干湖村13人。

【党的建设】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡以服务型党组织建设为抓手，聚焦党建主业，深入实施“堡垒聚力、头雁领航、先锋引领、空壳清零、武装提升”五大行动，不断提升村党支部服务发展的能力。将十九大和省、市、县委重要会议精神安排到中心组学习、党支部会议、党课、例会中，组织党员干部集中学习，开展专题学习讨论，撰写心得体会。创新学习方式，让书籍、展板、QQ群、微信群、阿勒腾党员在线和魅力阿勒腾等平台成为提高党员素质能力的“加油站”。注重发挥“马背流动党校”“喝茶日记”“牧区党员学习驿站”“党员学习红书包”“党员中心户”的有效作用，保障学习、收集民情、服务群众。利用农牧民牧闲时节开展冬季集中教育及党员冬训8场次。紧扣“立标、对标、

达标、评标”四个环节，稳步推进党支部建设标准化工作。认真落实组织生活会、民主生活会、民主评议党员、谈心谈话、党员党性分析等制度，按月足额收缴党费，扎实执行“三会一课”党内基本制度，坚持做到记录清晰完整、整洁规范。增添党员新生力量，培养入党积极分子11名，培养发展对象10名，发展预备党员3名。严格落实《村干部绩效考核管理办法》，依据民主评议结果和年底考核结果实行村干部“基本工资+绩效工资”为主的考核制度。坚持德才兼备原则，充实村级后备干部32名。持续加强村级班子培训教育工作，先后组织培训村干部30余人次，向外输送培训15人次。注重党内关怀帮扶机制，对5个村的老党员和困难党员进行了慰问。制作了党务公开栏，将党内生活制度落实、党委和支部决策部署等及时进行公示，打造阳光党建。

【党风廉政建设】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡党委始终把党风廉政建设责任制摆在重要议事日程，按照“横向到边、纵向到底、责任明确、全面覆盖”的原则，抓好责任分解，逐级签订《责任书》和《干部廉政承诺书》，形成了“一把手”负总责、分管领导落实“一岗双责”，一级抓一级、层层抓落实的工作格局。不断强化廉政风险防控，加大重点岗位和关键环节的预警预防，有效规范了权力运行。以“工作落实年”“三纠三促”为抓手，采取定期或不定期督导方式，督促各项决策部署得到贯彻落实。持续深入落实“三转”

要求，建立健全信访接待、举报信箱、举报电话“三位一体”信访举报体系，营造了风清气正的良好氛围。

【经济发展】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡党委、乡政府立足实际、提振精神、攻坚克难、砥砺奋进，按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持把生态保护、城乡统筹、民生改善作为基准点，深入实施项目兴乡、牧业稳乡、生态立乡战略，较好地完成了2018年确定的各项目标任务，全乡经济社会各项事业发展态势良好，综合实力显著增强，人民群众幸福指数不断提升。2018年底，全乡农牧业总产值达到5925万元，同比增长5%；农牧业增加值达到3711万元，同比增长5%；农牧民人均可支配收入达到33,003元，同比增长7%。

【“三农”工作】 按照畜牧业产业化发展思路，着力抓好抗灾保畜、畜种改良、疫病防疫、品牌创建、畜产品流通服务等工作措施，保持乡村经济发展旺盛活力。“三春”生产期间，乡村干部走村入户，巡回服务，动员牧农民积极开展储草备料。积极应对冬春旱情，及时调运水车送水745吨，解决了13户牧民人畜饮水问题。严格执行汛期24小时防汛值班和领导带班制度，密切监视雨情汛情，确保汛期我乡人畜安全，牧区生产正常。全乡接羔育幼4.27万头（只），成活率98%，成畜出栏4.12万头（只），出栏率87%。截至2018年底，全乡大小牲畜存栏6.7万头（只），其中大畜0.2万头（只），小畜6.5万头（只）。全面完成小反刍、包虫病、口蹄疫等疫苗注射和畜群药浴任务，未发生重大疫情。累计注射口蹄疫疫苗12.8万头份，小反刍兽疫疫苗6万头份，包虫病疫苗6万头份，免疫覆盖率均为100%。顺利完成哈尔腾哈萨克羊有机认证

工作，品牌效应和产业价值进一步扩大。以推进“三变”改革为契机，加快空壳村“清零”。全面完成五个行政村清产核资工作，共清理村级资产总额99.88万元。推进农村公益性设施共管共享工作，聘用管护员10人。进一步扶持壮大合作社，投资25万元，实施了宏鑫养殖合作社提升改造项目，建成办公和产品加工展示用房，购置生产加工设备，保障正常运营。

【项目建设情况】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡始终把项目建设作为事关长远发展的大事常抓不懈，积极主动衔接项目、争取资金，不等不靠、坚定不移地推进项目建设。2018年，开工项目11项，累计完成投资838万元，分别是：投资260万元，实施了乌呼图村草原场项目，修建人畜饮水管道15千米，辐射受益牧民20余户；投资220万元，实施了乌呼图村一道石头河简易桥梁项目，计划修建长60米、宽4米的钢筋混凝土桥梁一座，预计2019年6月底前竣工；投资100万元，实施了乌呼图水桥至青沟20千米简易砂砾道路项目；投资70万，实施了哈尔腾村南河坝岔路口至小黑山16千米简易砂砾道路项目；投资100万元，实施了阿克塔木村防洪堤坝项目；投资25万元，实施了哈尔腾村种公羊羊圈及防疫圈舍维修改造项目，新建600平方米种公羊羊圈一座和配套用房，对6个防疫羊圈进行了积粪清理、圈舍改造、配套用房修缮等作业；投资22万元，实施了海子值班点太阳能扩容项目；投资15万元，实施了村级活动中心外立面改造及非物质文化遗产室改造项目；投资11万元，实施了草原植被恢复建设项目，开挖引水渠道3.5千米，筑坝2千米，灌溉苏干湖村草场9万亩；投资10万元，实施了红崖子药浴池改造和哈尔腾村骆驼圈建设项目；投资5万元，实施了塔哈尔巴斯陶值班

点暖气改造及配套基础设施项目。积极协调相关部门，修复乌呼图春季草场水毁网围栏 5 千米，围建临时种公羊羊圈一座，修复转场道路 10 千米。完成民族新村住房改造棚舍拆除和别墅收尾工程，完成 145 户住户棚舍拆除及道路、线路、天然气、院内硬化绿化等基础设施建设，村容村貌整洁规范，居住环境焕然一新。

【城乡环境整治】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡按照“突出整治、集中治乱、有效治差”的总体要求，积极开展环境卫生整治突破行动，采取日督查、周评比、月通报等措施，通过村挂红旗、户挂笑脸、双语宣传、挂图作战、建立台账、制定制度等形式，提高农牧民参与卫生整治积极性。积极动员组织党员干部群众对民族新村、牧区一线及 215 国道沿线环境卫生进行了集中整治。累计发动干部群众 600 余人次，动用重型机械 20 台次，清除卫生死角 80 多处，拆除牧区残垣断壁 26 处，清理填埋垃圾 100 多吨，整治区域达 1000 多平方千米。

【社会事业工作】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡坚持以惠民、利民、富民为导向，落实民生实事，着力解决农牧民群众关心的热点、难点和焦点问题。一是民生保障力度不断加强。2018 年发放各类专项资金 18 项，共计 2224.53 万元，惠及率达 100%。扎实推进城镇居民养老保险工作，实现农牧民养老保险参保率达 98.5% 以上，农村合作医疗参保率达 98.05% 以上，不断健全农牧村社会保障体系。二是精准扶贫工作巩固提高。在去年精准脱贫的基础上，重新对我乡的 6 户困难家

庭收入情况摸底调查，进行了建档立卡，包挂到 12 名乡村干部责任书范围内，并及时与 12 名县级联系领导、25 个联系单位协调、对接、沟通制定帮扶计划，落实帮扶举措。三是统战工作常抓不懈。深入开展民族团结进步宣传月活动。成功创建全市民族团结进步创建活动示范乡镇，苏干湖、哈尔腾村成功创建市级示范村，14 户家庭成功创建示范家庭。四是安全生产警钟长鸣。严格落实安全生产“一岗双责”责任制，切实加强安全隐患排查力度，全年共开展安全检查 15 次，出动人员 35 人次，排查隐患 42 处，全部督促整改完毕，确保了全年无重大安全生产事故发生。五是乡村文化事业长足发展。大力弘扬社会主义核心价值观，倡导移风易俗，助推乡风文明。扎实做好“省级文明县”创建和省级“文明示范村”申报工作。充分利用道德讲堂、“乡村舞台”及农家书屋等载体，举办各类群众性文体娱乐活动 30 余场次，不断丰富了群众精神文化生活。六是社会治理成效显著。建立健全群防群治责任体系，突出发挥“一办四室一中心”作用，全面推行社会服务网格化管理。扎实开展“七五”普法工作，法治宣传成效明显。全力推进社会矛盾化解，建立健全领导包案、信访评估、排查调处等制度，及时解决群众合理诉求，有效化解社会矛盾纠纷。化解矛盾纠纷 20 起，调处率达 100%。妥善处置信访事件 3 起。深入开展扫黑除恶专项斗争，开展各种形式的宣传 20 场次，专项排查 8 次，未排查到任何线索，确保了全乡治安稳定的良好态势。

阿伊纳乡筹建

【基本情况】 阿伊纳乡成立于2019年3月，地处阿尔金山以南，甘、青两省交界处，东至本县阿勒腾乡，南望青海，西与新疆毗邻，北接阿克塞县城。全乡辖阿克塔木村、塞什腾村、苏干湖3个行政村，距离县城120千米，乡域总面积3532.3平方千米，可利用草场面积89万亩，海拔2600~3700米，属高寒半干旱气候，年平均温度-0.4摄氏度，年平均降水量77.6毫米。境内拥有风光秀美的海子草原、甘肃最大的内陆湖苏干湖，大小苏干湖省级候鸟自然保护区坐落其中。敦当高速、敦格铁路横贯全境。全乡总人口182户483人，哈萨克族111户331人，占总人口数的69.1%。各村共有党员63人，其中阿克塔木村29人、塞什腾村21人、苏干湖村13人；其中女党员23人，占党员总数的36.5%；哈萨克族党员55人，占党员总数的87.3%；60岁以上党员16人，占党员总数的25.3%。有低保户30户66人。共有农户27户、耕地295亩。

【筹建工作情况】 1. 学思践悟，打牢思想基础。为进一步提升筹建办工作人员的综合素质，筹建办通过多方式加强干部职工的学习教育，组织工作人员先后学习了党的十九大精神，《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，省、市、县党代会精神和各类专业知识。筹建办积极制定学习计划，及时增补学习内容，通过召开会议引导学、组织座谈热力学、群众活动实际学等形式，进一步打牢了工作人员的思想基础。2. 建章立制，加强人员管

理。为加强新进人员管理结合“转变作风改善发展环境建设年”活动的开展，认真落实作风建设各项制度，先后建立《筹建办工作人员考勤制度》《学习制度》《信息制度》等规章制度六项，做到有章必循、违规必究，使制度成为党员干部联系服务群众的硬约束，使贯彻群众路线成为党员干部的自觉行动。3. 成立机构，明确工作职责。2018年4月，根据酒泉市人民政府办公室《关于转发省人民政府〈关于酒泉市阿克塞县撤销阿勒腾乡分设阿勒腾乡和阿伊纳乡的批复〉的通知》文件精神，县委、县政府高度重视，成立了阿伊纳乡筹建工作委员会及其办公室，配备工作人员12名，其中：主任1名，副主任2名，均为正科级干部，副科级干部3名，一般干部4名，工人1名。明确了筹建工作的职责：一是积极向上请示批复阿伊纳乡机构编制及行政区域代码；二是积极争取解决阿伊纳乡政府办公点；三是做好对3个行政村牧户的摸底；四是积极主动谋划乡村振兴发展产业的项目。4. 积极对接，落实筹建任务。由于筹建初期，阿伊纳乡机构性质、编制人员均未确定，筹建办一班人积极向上请示协调，确保筹建工作有序进行。经过与省、市委编办对接汇报，酒泉市机构编制委员会办公室于2018年4月下达《阿克塞县阿伊纳乡编制的通知》，在全市现有行政编制总量内调剂下达10名乡公务员编制，以保证新设阿伊纳乡开展正常工作。2019年1月酒泉市编办转发省委编办《关于酒泉市阿克塞县阿伊纳乡分

类定编的批复》，批复阿伊纳乡确定为三类乡镇，核定行政编制 19 名，事业编制 38 名，核定乡镇领导职数 8 名。省委编办给阿伊纳乡调剂行政编制 5 名，事业编制 10 名，市编办已下达乡镇行政编制 10 名。根据市编办批复的乡镇分类定编的通知，2019 年 2 月 28 日，县委批复成立了阿伊纳乡党委，并将下辖的 3 个行政村转隶于阿伊纳乡。2019 年 3 月 11 日，县委配备乡党委班子成员 8 名。由于乡镇机构及事业单位改革尚未结束，县编办正在对我乡编制进行核定，待确定下发“三定方案”后转隶乡镇工作人员，充实工作力量。

5. 摸排走访，熟悉乡情乡貌。为确保筹建办全体工作人员全面掌握阿伊纳乡的基本情况和农牧民生产生活情况，年初以来先后组织工作人员三次深入牧区一线，深入了解牧区草原管护、道路建设、旅游发展等方面的情况，为下一步开展基础建设工作打好基础。同时，经常性走村入户，摸清禁牧后农牧民群众的生产生活情况。

6. 统筹协调，突出项目引领。始终坚持以项目为抓手，积极争取上级资金支持，结合阿伊纳乡实际，立足全乡经济社会发展实际，围绕农牧民群众最关心、最直接的问题，多方征求意见，及早谋划文化活动中心、道路、民生、乡村旅游等各类项目 10 余项。极力发展农牧民专业合作社，已成立农牧民专业合作社 3 个，分别是以马产业为主的阿克塔木村农牧民专业合作社、以饲草料种植为主的赛什腾村农牧民专业合作社、以特色旅游为主的苏干湖村农牧民专业合作社，以此引领带动农牧民积极参与“三变”改革，共享产业增收带来的“红利”。

【乡党委、乡政府成立以来工作情况】

自 2018 年 3 月乡党委成立以来，针对人员少、任务重、时间紧的工作实际，党委班子结合乡情，立足实际，及早着手准备，为下一

步全乡工作开好局、起好步打好基础。一是统一思想，提高认识。由于乡党委班子成员是从全县各乡镇、各部门调任，部分同志对乡镇基层工作比较生疏，乡党委先后两次组织班子成员深入一线了解情况。同时党委多次召开会议鼓励全体成员收心归位、调整状态、进入角色，进一步把班子成员的思想统一到乡镇基层的工作上来，把行动统一到全乡经济社会的发展上来，取得良好效果。二是明确分工，落实任务。结合全乡经济社会发展实际和县委、县政府重点工作任务安排，乡党委及时对班子成员进行分工，将涉及乡镇的 62 项工作任务落实到个人头上。实行包抓责任制，六名党政主要领导分别包挂现有的 3 个行政村，并明确工作职责，划分工作片区，做到人人身上有任务、个个肩上有担子。同时，为加强管理，梳理干部管理、会议、学习、党建等各类制度 36 项，按个人分工逐项建立，目前此项工作正在进行中。三是积极争取，改善工作环境。由于在筹建初期，筹建办一直借用其他单位的办公楼办公，对开展工作带来了很多不便，为进一步改善工作环境，乡党委主要领导积极向上反映情况，经多方争取，县政府将位于县城主要路段的一座办公楼（原水务局）划拨阿伊纳乡，作为乡党委、乡政府的临时办公点。同时，向财政部门争取为工作人员配备办公桌椅、电脑、打印机等办公设备 20 余套，办公环境明显改善。四是未雨绸缪，理清思路。为了使全乡工作开好局、起好步。乡党委多方征求意见，多次召开会议研究讨论，确定了全乡 2019 年经济社会发展的工作思路，为今后开展工作理清了思路。结合乡党政办、党建办、乡纪委等科室开展工作尚不规范的情况，我乡组织人员向外学习的同时，进一步建立工作制度，规范工作流程。目前此项工作正在进行中。

【存在的问题和困难】 一是人员编制问题尚未解决。目前县委为我乡配备了班子成员 8 人，一般工作人员 4 名，按照上级核定的 43 人的乡镇编制人数，尚缺工作人员 31 人，目前尚未到位。由于机构改革正在进行，乡属各职能站（财政、司法、武装部、道管）未建立。二是牧民思想观念转变不到位。禁牧以来，通过实施一系列优惠政策，广大牧民群众对禁牧工作给予了充分理解和支持。但由于现代农牧产业发展较为缓慢，对新型农牧民的培训力度不够，导致一部分牧民缺乏现代农牧业产业发展技能，对今后的生活出路产生了困惑，特别是对发展现代农牧业、走产业化发展的方向认识不清、把握不准。三是农牧民发展产业重点不明晰。海子片区大部分禁牧牧民靠国家禁牧补助资金维系全家生活，除去禁牧补助资金，其他的增收渠道狭窄，转变发展方式的渠道不多、路子不宽。四是就业安置压力大。禁牧后，除少部分牧民从事设施养殖畜牧业外，大部分农牧民也无法从事其他产业。而农牧民是一个特殊群体，文化层次不高，能够从事的行业少，就业面窄，如果没有长效的保障机制，单靠补贴可能会坐吃山空。五是草原防火压力大。我乡海子草原共有可利用草场面积 89 万亩，大部分地区以季风少雨天气为主，最近的县城消防支队距离 120 多千米，我乡现有的人力、物力远不能满足草原防火形势的需求，且缺乏专项的草原防火资金，为牧区安全埋下隐患。

【工作打算】 为理清工作思路，明确工作措施，我们在争取人员编制，规范工作程序的同时，计划 2018 年重点开展以下工作：2019 年阿伊纳乡总体工作思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会和县委十五届三次全会精神，聚焦全面建成小康社

会总目标，以实施乡村振兴战略为主线，全面落实中央和省、市、县委重大决策部署，以党的高质量建设统揽全局，扎实落实“促规范、平稳过渡；强产业、绿色发展；惠民生、担当有为；讲看齐、稳中求进”的工作举措，强力推进结构调整、三大攻坚、民生改善等重点工作。立足新起点，担当新使命，奋力开创阿伊纳乡跨越式发展新局面。1. 坚持以学习贯彻十九大精神为主线。采取“三个四”的措施抓好学习贯彻：一是开好“四个会议”：通过召开党委中心组会、干部职工会、村干部会、党员大会等四个层面会议，组织党员干部先学一步、学深一步。二是抓好“四个载体”：通过党建微信平台、党员冬训、党员红书包助学、哈汉双语小分队讲学等四个载体，切实将十九大精神贯穿政治理论学习、党员教育管理、优化为民服务工作的始终。三是做到“四个结合”：与推动各项工作相结合，与建设美丽乡村相结合，与改善民生、服务群众相结合，与谋划实施乡村振兴战略相结合，切实将十九大精神贯彻落实到具体工作中。2. 坚持以项目建设为抓手。及早开展前期工作，全力实施农牧村基础设施建设项目。进一步改善牧民生产生活条件，积极规划上报争取基层政权建设项目、基础设施建设项目、交通邮政建设项目、文化旅游建设项目、产业发展建设项目五大类 22 个项目，预计投资总额 10,463 万元。3. 坚持以农牧产业化发展为中心。围绕做大做强“阿克塞哈萨克马”品牌，扩大知名度。扶持壮大马养殖合作社，完善硬件设施，延长产业链条，突出独特的马产业价值。推动“互联网+现代农牧业”发展模式，争取建成畜产品电商平台，拓宽销售渠道。建立畜产品质量安全体系，建立健全免疫档案，确保畜产品质量安全。结合禁

牧实际，积极谋划转产转业，充分利用境内各类资源，引导牧民群众创办“支部+合作社+牧民”的经营模式，大力发展设施养殖，积极从事特色旅游“牧家乐”、民族食品、手工艺品制作销售等第三产业，拓宽禁牧后的增收路子。继续做好海子草原防火工作，通过合理化的开发，使海子草原牧草变废为宝，满足阿克塞县设施养殖需求，缓解海子草原防火压力。

4. 坚持以服务“三农”为重点。全面落实各项强农惠农富农政策，严格程序落实草原奖补等

惠农政策。持续抓好防疫灭病工作，严格疫情报告和责任追究制度，确保免疫密度、建档率均达到100%。进一步加大防疫宣传教育和防疫技能培训力度，切实增强牧民主动做好疫病防治的自觉性。加强畜群产前、产中、产后服务，确保仔畜繁殖成活率稳定在98%以上。积极引导牧民加大种畜改良力度，优化畜群结构，提高畜群质量，转变生产经营方式，提高畜牧业发展质量。

统计资料及附录



2018年阿克塞县国民经济和社会发展统计公报

2018年,在经济下行压力持续加大、经济发展处于瓶颈期的双重压力之下,阿克塞县委、县政府坚持稳中求进的工作总基调,全面落实经济工作会议精神,深入贯彻新发展理念,紧紧围绕打造“四大基地”“五个县”的目标,主动出击,迎难而上,狠抓各项措施落实,财政收支平稳,农牧业生产稳步增长,消费品市场运行平稳,固定资产投资额小幅增长,居民收入持续增长,但工业经济受经济下行压力影响处于持续下滑趋势,金融存贷继续回落,总体经济呈现“一产、三产稳增,二产下滑”态势。

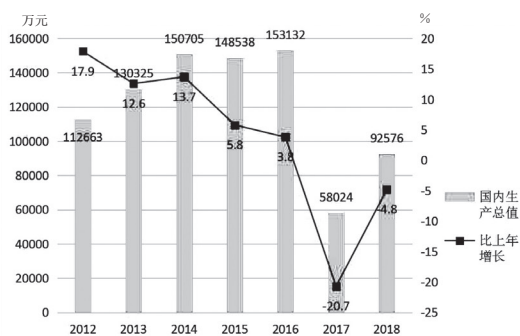
一、综合

经济增长:初步核算,全县完成国内生产总值92,576万元,下降4.81%。其中第一产业增加值6506万元,增长5.02%,第二产业增加值29,435万元,下降13.9%,第三产业增加值56,635万元,增长6.78%。一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为7:31.8:61.2。

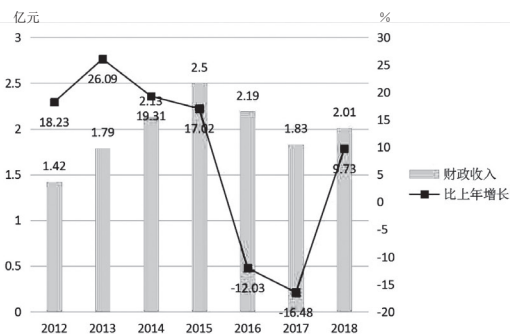
就业:年末全社会职工人数2499人,增长3.95%。城镇累计新增就业人员191人,城镇登记失业率控制在3.6%以内。有序推进重点群体就业,应届高校毕业生就业率达到88%,共计发放见习就业补助67人83.6万元。加大自主创业扶持力度,发放创业担保贷款190万元,扶持自主创业19人。安置困难家庭人员从事公益性岗位60人,在全县11个牧农村安置乡村公益性岗位28人,其中建档立卡贫困劳动力11人,失地农牧民及零转移就业人员17人。劳务输转1005人次,实现劳务收入3306万元。

财政:全县财政收入完成20,157万元,增长9.73%。其中国税完成10,816万元,增长30.85%;地税完成4236万元,增长16.66%;财政完成5105万元,下降21.13%。公共财政预算收入完成8008万元,增长12.77%,地方财政收入完成9709万元,下降1.59%。财政支出实现71,258万元,增长10.7%。一般公共预算支出完成65,698万元,增长24.28%。其中,

2012—2018年国内生产总值及增长速度



2012—2018年财政收入及其增长速度

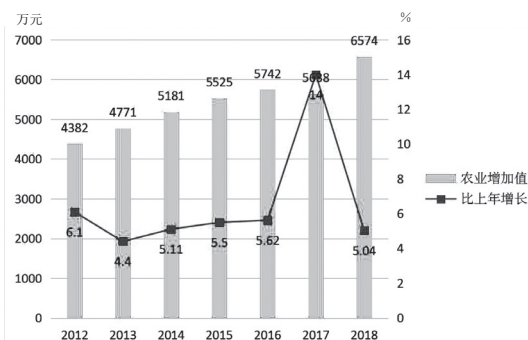


一般公共服务支出 9048 万元，增长 11.57%；教育支出 3752 万元，增长 63.7%；社会保障和就业支出 5305 万元，下降 8.42%。

二、农业

全年实现农林牧渔及其服务业现价总产值 12,390.38 万元，增长 26.5%。农作物播种面积达到 9673.53 亩，同比增长 0.36%，其中，粮食种植面积 2368 亩，增长 7.78%；清饲料种植面积 4032 亩，下降 12.38%；蔬菜种植面积 5367 亩，下降 43%。粮、经、草比例为 24.48:33.84:41.68。

2012—2018 年农牧业增加值及其增长速度



全年粮食总产量 1213 吨，比上年增长 18.8%。其中，夏粮产量 8 吨，减产 72.4%；秋粮产量 1205 吨，增长 19.5%。

粮食作物种植面积 157.87 公顷，比上年增加 11.37 公顷；蔬菜种植面积 3.58 公顷，下降 43%，其中设施蔬菜种植面积 3.58 公顷，减少 2.7 公顷；中药材种植面积 213.45 公顷，增加 32.33 公顷，增长 17.85%。果园面积 38 公顷，减少 12.58 公顷。

主要经济作物中，蔬菜产量 112.77 吨，比上年减产 378.63 吨，下降 77.05%，园林水果产量 1530 吨，减产 31.26%；中药材产量 1248.6 吨，增产 17.73%。

肉类总产量 1722.13 吨，比上年下降 4.34%。其中，牛肉产量 19.6 吨，下降 43.84%；羊肉产量 1556.78 吨，增长 1.56%；禽肉产量 3.41 吨，

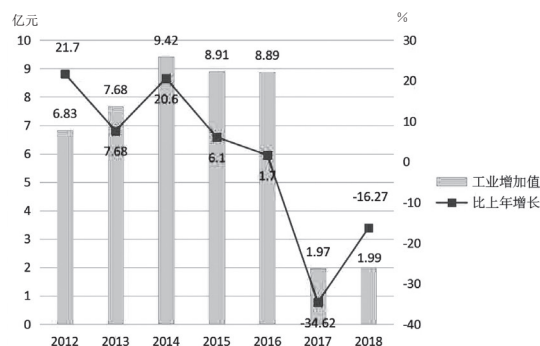
增长 40.9%。牛奶产量 648 吨，增长 75.6%。年末大牲畜存栏 5399 头（只），比上年末下降 1.32%；大牲畜出栏 1587 头（只），下降 40.5%。羊存栏 11.55 万只，下降 6.25%；羊出栏 10.38 万只，增长 1.56%。

全年完成造林面积 7.25 万亩。全年化肥施用折纯量 174 吨，下降 0.85%。农村用电量 403 万千瓦时，下降 4.5%。有效灌溉面积 064 万亩，比上年同期增长 2.67%。

三、工业和建筑业

工业：全年工业增加值完成 1.955 亿元，同比下降 16.27%。其中，规模以上企业完成工业增加值 1.72 亿元，下降 17.1%。从行业看，电力的生产和供应业及黑色金属矿采选业分别增长 15%、82%；非金属矿物制品业下降 20%。从产品产量看，水泥下降 9.2%、铁精粉增长 82%。从利润总额来看，呈现平稳增长态势。全县规模以上企业共实现利润总额 4129 万元，较上年同期增长 10.3%。规下工业企业完成工业增加值 2300 万元，增长 0.98%。

2012—2018 年工业增加值及其增长速度



工业企业经济效益大幅下滑。规模以上工业累计实现销售产值 59,115 万元，下降 11.4%。产销率达到 101.2%。实现营业收入 58,835.7 万元，同比下降 4%；实现利润总额 4129 万元，增长 10%。

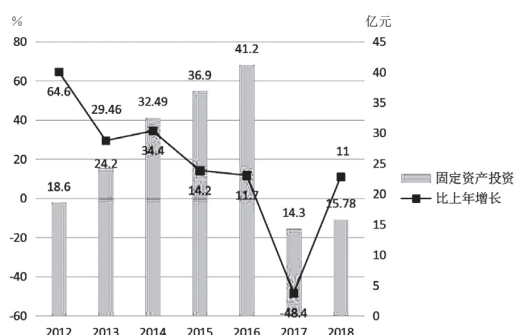
建筑业：全年建筑业总产值达 15,578 万元，同比增长 8%，建筑业增加值完成 9484 万元，

可比价增长 3.8%；房屋建筑施工面积达 4.5 万平方米，同比增长 7.1%。建筑企业年末从业人员达到 528 人，下降 10.5%，资产总计 1.8 亿元，增长 8%。

四、固定资产投资

固定资产投资：全年完成固定资产投资 15.78 亿元，增长 11%。

2012—2018 年固定资产投资及其增长速度



五、交通运输和邮政业

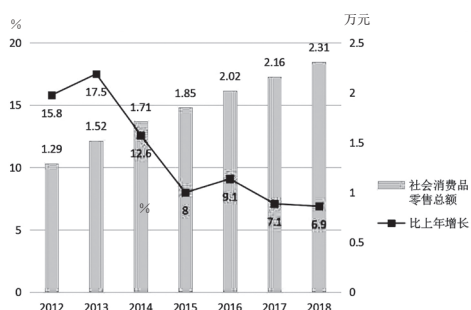
交通运输：全年公路货物运输量 6.29 万吨，比上年增长 13.74 个百分点；公路货物周转量 777.3 万吨千米，同比增长 55.9%，公路客运量 5.12 万人，同比下降 4.12 个百分点，客运周转量 500.4 万人千米，同比下降 2.57 个百分点。

邮电通讯：全年完成邮电业务总收入 1551 万元，下降 3.29%。邮政业务收入 88 万元，下降 16.19%；电信业务总量完成 1463 万元，下降 2.39%。

六、批发零售贸易业

全年实现社会消费品零售总额 2.31 亿元

2012—2018 年社会消费品零售总额及其增长速度



元，增长 6.9%。批发业完成 1.48 亿元，增长 10.9%；零售业完成 0.44 亿元，下降 3.8%；住宿业完成 228.3 万元，增长 1175%；餐饮业完成 0.35 亿元，下降 0.1%。

旅游：共接待游客 44.1 万人次，旅游收入达到 3.8 亿元，分别增长 18%、23%。基础设施日趋完善，投资 1802 万元，实施多坝沟胡杨峡、博罗转井老县城影视基地、库姆塔格沙漠公园、金山湖水上乐园等景区提升工程；对外宣传力度加大，组织参加 10 余次文化交流活动，文艺晚会专题片在中国旅游卫视和甘肃经济频道播出，国内知名导演执导的《鹤唳华亭》等 5 部影视剧取景拍摄，县域知名度和影响力进一步扩大。

七、金融、保险

金融：年末金融机构各项存款余额达到 122,110 万元，下降 11.2%。其中城乡居民储蓄存款 57,217 万元，同比增长 10.2%，金融机构各项贷款余额 67,187 万元，下降 4.5%。

保险：全年保险公司保费收入 1710 万元，增长 17.1%。其中：财产险收入 482 万元，下降 3.6%，理赔 102.4 万元；寿险收入 1228 万元，同比增长 27.9%，理赔 51 万元。

八、科技、教育

科学技术：申报省列科技计划项目 2 项，申报省、市列科技计划项目 4 项，实施县列科技计划项目 12 项，科技计划项目经费补助 334.93 万元。申请专利 35 件，专利受理 55 件，其中：5 件发明专利被国家专利局授权，万人发明专利突破 4.83 件。

教育：现有完全中、小学各 1 所，幼儿园 1 所，在校学生 1865 人，其中：中学 648（含异地办学 252）人，小学 793 人，幼儿园 424 人。有教职工 186 人，专任教师 169 人，其中：少数民族教师 52 人。学前教育快速发展，幼儿

入园率达到 98% 以上。认真组织实施第三个学前教育行动计划，投资 1600 万元建成第二幼儿园，投资 300 万元，完成中小学技防升级、运动场维修、县小学阶梯教室改造等“全面改薄”项目。落实义务教育全免费政策，累计发放补助经费 263.9 万元。高考本科上线率达到 51.4%，录取率达到 98.57%，较上年上升 6.3 个百分点，6 名考生被 211、985 工程院校录取，再创历史新高。制定出台了《教育教学奖励办法》。

九、文化、卫生和体育

文化：全县拥有集文化、图书、博物为一体的综合文化馆一个，总藏书 6.2 万册。积极开展 2018 年“书香阿克塞·全民阅读”和“倡导全民阅读，关爱青少年读书”系列活动，新购置图书 5000 余册、图书漂流箱 20 个。开展图书漂流 5 次，漂流图书 2000 册；全年共组织赛马会 5 场，全年开展各类文体赛事活动 90 余场次，成功举办第三届丝绸之路骑射邀请赛、全省少数民族广场舞大赛、全市第八届少数民族运动会赛马、赛驼项目、哈萨克美食文化节、“陇商行古道·寻故阿克塞”等活动；三期赛马汇市场化运作初见成效；阿依特斯列入第五批国家非物质文化遗产名录。完成文化产业增加值 6270 万元，增长 12%。

广播电视：年末广播综合人口覆盖率、电视综合人口覆盖率均达到 98%。

卫生：全县现有各级各类医疗卫生机构 11 个。其中：综合医院 1 所、保健机构 1 所、防疫机构 1 所、其他卫生机构 5 个，个体办诊所 3 所。卫生技术人员 115 人；病床总数 82 张，每千人拥有床位 9 张。稳步推进公立医院改革，实行一站式报销结算服务，推行家庭医生服务，签约常住人口 6709 人；居民电子健康档案建档率达 95.4%；全面实现医保省内就医

直接结算，实行按病种付费制度，新增 30 个病种，达到 144 个。

疾病预防控制工作：儿童建卡、建证率 100%，乙肝疫苗第一针及时接种率 100%。孕产妇系统管理率 99%，住院分娩率 100%，新法接生率 100%，婚检率为 100%。“两癌”筛查 257 人，出生缺陷干预率达到 90% 以上。

体育：开展各类群众体育活动。举办“庆元旦”职工长跑比赛、“体彩杯”职工徒步比赛、迎新春职工拔河比赛、第二届“健身杯”职工球类邀请赛；组织卓尔哈骑行俱乐部参加“敦煌市杏花节”自行车赛；做好全年 3 期常态化赛马汇各项工作；举办阿克塞县首届“建充杯”职工五人制足球赛；参加了“我爱足球”中国足球民间争霸赛甘肃酒泉赛区社会男子组（五人制、八人制）足球赛获得社会男子五人制亚军、八人制第四名；开展“迎国庆、祝文博”全县职工迷你马拉松比赛；参加全市全民健身球类比赛；举办“重庆双槐”杯 11 人制职工足球比赛。

十、环境保护、生态文明、安全生产

环境保护：4 项主要污染物排放量分别为：化学需氧量排放 11.02 吨，氨氮排放 1.22 吨，二氧化硫 105.47 吨，氮氧化物 623.19 吨。均控制在约束性指标范围之内。可吸入颗粒物（PM10P）平均值达到 87 毫克每立方米；细颗粒物（M2.5）达到 34.84 毫克每立方米。空气质量达到《国家环境空气质量标准》二级标准；地表水水质、饮用水水源地水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）Ⅲ类标准；国控重点源企业恒亚水泥污染自动监控数据有效率达 100%，自行监测结果公布率达到 100%，监督性监测公布率达到 100%。

生态文明：扎实推进生态文明示范县建设，投资 5733.8 万元，完成封山育林 17 万亩，

人工造林 3844 亩，实施森林有害生物防治 1.2 万亩；累计修剪树木 1.2 万棵、种植苗木 6.7 万棵、花卉 340 万株，新增绿化面积 3.8 万平方米，人均公共绿地面积达 43.5 平方米，城区绿化覆盖率达到 52.12%。

安全生产：共发生生产经营性交通事故 2 起，事故起数同比上升 50%；死亡 2 人，同比持平；受伤人数 1 人，同比上升 100%；经济损失 11.5 万元，同比上升 10.50%；全县非煤矿山、危险化学品、工商贸等行业领域未发生生产经营性安全生产事故，四项指标中除死亡人数一项持平外，其他三项指标全部上升，总体形势呈“一平三升”态势。

十一、人口、人民生活和社会保障

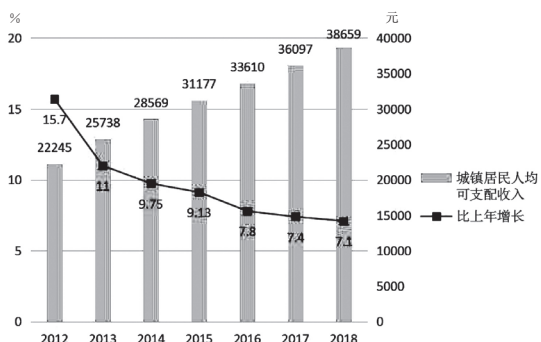
人口

户籍人口：全县年末总人口达到 9360 人，比上年增加 131 人，增长 1.42%，人口出生率为 8.1‰，较上年下降 10.5 个百分点，出生人口性别比为 152 : 100，人口死亡率为 4.8‰，较上年下降 4.1 个百分点，人口自然增长率 3.3‰，较上年下降 6.4 个百分点。

常住人口：全县常住人口达到 1.07 万人，出生率达到 11.58‰，死亡率达到 3.36‰，自然增长率达到 8.22‰，城镇化率达到 96.26%。

人民生活：城镇居民人均可支配收入 38,659 元，增长 7.1%，城镇居民人均消费性支出 28,012 元，增长 2.23%，城市居民人均居

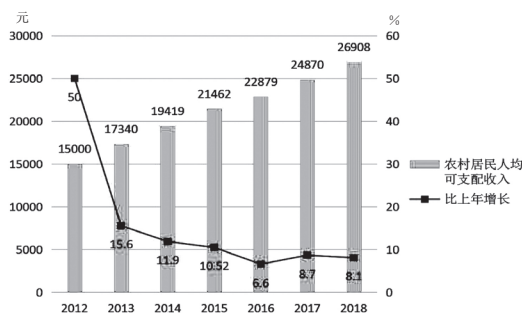
2012—2018 年城镇居民人均可支配收入及增长速度



住面积 36.17 平方米。

农村居民人均可支配收入达到 26,909 元，增长 8.1%。农村居民人均消费性支出 20,931 元，增长 6.51%。农村居民人均居住面积 54.18 平方米。

2012—2018 年农村居民人均可支配收入及增长速度



全年居民人均可支配收入 35,134 元，比上年增长 7.46%。居民人均消费支出 25,888 元，比上年增长 3.3%。居民恩格尔系数为 34.4%，比上年下降 4.2 个百分点，其中城镇为 31.9%，农村为 40.2%。

社会保障：城乡居民养老保险率达到 95%、医疗保险参保率达 98% 以上。全面落实“先诊疗后付费”、住院免收押金、总额预付等便民政策，实现了全县定点医疗机构“一站式结报”。完成异地就医直接结算备案 329 人次，结算异地就医费用 230 人次。城乡居民养老保险续保率 90%，各项社会保险待遇发放率 100%。统一发放社会保障卡 7705 张，累计采集社保卡信息 8959 人。发放养老金 1907 万元，报销参保人员就医费用 1039 万元，支付失业保险待遇 13 万元、工伤保险待遇 91 万元、生育保险待遇 109 万元，对机关事业单位退休人员养老金进行了上调，调整人数 411 人，月人均调整增额 174.86 元。

社会救助：城乡低保由 460 元提高至 495 元，提标 7.6%，全额保障标准最高达到 571 元。农村特困集中供养标准由 10,120 元提高

至 14,697 元，分散供养标准由 6946 元提高至 9769 元。全年发放最低生活保障资金 226.51 万元，发放特困补助资金 13.54 万元。正式启动医疗救助“一站式”结算，实施医疗救助 60 人次，发放医疗救助金 73.36 万元。临时救助 33 人次，发放临时救助金 9.7 万元。开展“救急难”专项救助活动，发放救助金 38.12 万元。

能源消耗：能源消费总量达到 17.91 万吨 / 标准煤，万元 GDP 能耗为 1.52 吨 / 标准煤。

注释：

【1】本公报中数据均为初步统计数。

【2】国内生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按不变价格计算。

附录

阿克塞县全面推行河长制工作方案公示

(2017年9月26日)

为全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》(厅字〔2016〕42号)和省、市全面推行河长制工作方案,切实改善河道生态环境质量,进一步落实水环境治理责任,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护长效机制,结合阿克塞县实际,制定本工作方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及习近平总书记系列重要讲话精神为指导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以保护水资源、防治水污染、改善水环境为主要任务,建立以“河长负责、乡镇为主、部门共治、社会参与”的河长制组织管理体系,为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

(二) 基本原则

1. 坚持生态优先,绿色发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的绿色发展理念,统筹经济社会发展和生态环境保护要求,处理好河湖治理开发与管理保护的关系,强化规划约束,维护河湖健康生命,维持河湖生态功能。

2. 坚持党政领导,部门联动。建立健全以党政领导负责制为核心的管理保护责任体

系,科学确定河长职责,协调各方力量,强化工作措施,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

3. 坚持问题导向,因地制宜。立足县情、水情与河湖实际,扎实推进源头治理,加强河湖综合整治,建立长效管理机制,解决好河湖管理保护的突出问题。

4. 坚持强化监督,严格考核。依法治水管水,建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度,拓展公众参与渠道,营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。

(三) 工作目标

按照甘肃省(州)级领导担任河长的主要河流(湖泊)建议名录和酒泉市河湖河长名单,2017年初步建立市、县、乡三级河长制,对人口稠密、水系发育、管理保护任务重的河湖,河长向村级延伸,建成市、县、乡、村四级河长制。2018年进一步完善相关制度,巩固成果,全面建成河长制。到2020年,全县主要河湖水质状况总体良好,重要水功能区水质达到《甘肃省地表水功能区划(2012—2030年)》中确定的水功能区水质目标,河湖保护范围内无乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排等现象,河岸保护界限明晰,河流干净通畅,河道水质和水环境持续改善,河湖生态、水源地、湿地安全得到充分保障,基本建成河湖健康保障体系和管理机制。

二、组织体系

(一) 河长设置

逐级构建党委、政府主要负责同志担任河长的“双河长”工作机制。县级设立总河长，县委、县政府主要负责同志担任总河长；县政府分管领导任主要河湖河长，河湖所在乡镇、村级主要负责人担任辖区内河湖河长。

按照属地管理原则落实河湖管理主体责任，各乡镇比照县级河长组织体系，建立相应的领导机构，设立乡镇、村级河长，明确责任主体，要制定“一河一策”方案，建立工作台账，划分村级管理范围，并设专管员、保洁员。设置河长管理标识牌，在河道显要位置设置警示标志，设立河长公示牌，公布河湖范围、河长姓名、职务、职责和联系方式，接受群众监督和举报。

(二) 河长办公室

县、乡镇分别设立河长办公室。县级河长办公室主任由水务局主要领导兼任，设专职副主任一名。县水务、环保、发改、工信、财政、国土、公安、住建、农牧、林业、卫生等部门按照职责分工，协同推进各项工作。

(三) 职责分工

1. 河长职责

总河长负责领导全县河长制工作，承担总督导、总调度职责，协调处理河湖管理保护、水环境综合整治的重大问题。

县级河长负责牵头推进河湖突出问题整治、水污染综合防治、水资源保护、水环境治理；督导相关部门和下一级河长履行职责，对目标任务完成情况进行考核问责，推动各项工作落实。乡镇、村级河长负责河流的日常监管、卫生保洁，制止或向有关职能部门举报违法行为。

2. 河长办公室职责

县级河长办公室对总河长负责，充分发挥综合协调作用，承担河长组织实施具体工作，落实河长确定的事项；建立健全河长制管理制度和考核办法，组织开展监督、检查和考核；指导监督下一级河长制办公室落实各项任务；上报河长制工作进展情况，落实上级河长办公室安排的工作任务。

3. 部门职责

县委组织部：组织河长职责履行及成员单位责任人的工作考核；牵头落实生态环境损害责任终身追究制度和自然资源资产离任审计制度；指导建立健全河长制考核机制。

县委宣传部：负责组织河湖管理保护的宣传教育和舆论引导。

县编办：负责河长制有关机构设置和职能配置等工作。

县发展和改革委员会：负责协调河湖管理保护有关重点项目建设，研究制定河湖管理保护规划、相关产业布局和重大政策，严格环境准入，做好河湖管理保护和治理工作的综合协调。

县财政局：负责落实河长制专项经费，协调河流保护管理所需资金，监督资金使用。

县水务局：负责水资源管理保护，落实最严格水资源管理制度；牵头开展河湖岸线利用管理规划编制，水域岸线登记及利用管理，河湖管理和保护范围划界确权、河湖采砂、水土流失治理。牵头开展水事违法违规行为的执法。

县环保局：负责对水污染防治实施统一监管管理；组织贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》和《酒泉市水污染防治工作方案》；完成国家、省级下达的主要水污染物减排目标任务；严格环境准入政策；加大涉水排污单位

环境执法监管工作；加强地表水断面、饮用水水源地、国家重点监控企业废水等水质监测，依法公布水质信息；强化环境风险控制，稳妥处置突发水污染事件。

县工信局：负责综合协调工业节能减排，研究制定并组织实施工业资源节约与综合利用规划和政策措施；推进河湖周边产业结构调整，发展工业节能与环保产业，依法淘汰落后产能。

县公安局：负责依法打击破坏河流生态环境、影响社会公共安全的违法犯罪行为。

县住建局：负责城市建成区范围内由建设系统管理的水域环境治理，推进城乡污水、垃圾收集处理等基础设施的建设与监管。

县国土局：负责整治与保护矿产资源开发利用过程中涉水、涉河湖环境；协调保障河湖治理项目用地、河湖及水利工程管理范围和保护范围划界确权；参与水域岸线利用管理规划编制及实施工作；合理开发、利用和保护河湖管理保护范围内的土地资源，对侵占河道等突出问题依法进行清理整治。

县农牧林局：负责农业面源污染防治工作，推进农业生产废弃物综合利用；推进化肥农药使用量零增长行动，提高肥料和农药的利用效率；推动畜禽适度规模标准化养殖，促进畜禽养殖废弃物处理和资源化；科学划定水产禁养、限养和养殖区，推进水产健康养殖。推进生态公益林和水源涵养林建设，协调指导和推进河流沿岸绿化和生态修复工作。

县卫计局：负责指导和监督饮用水卫生监测；负责饮水安全的卫生疾病预防控制工作。

县法制办：协调推进河湖管理保护有关地方性法规、县政府规章的制定和修订；协调建立部门联合执法机制、行政执法与刑事司法衔接机制；加大行政执法、行政执法监督人员培

训，审查和确认河湖管理保护执法主体、人员资格。

三、主要任务

（一）加强水资源保护

落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线，不断完善水资源管理体系。强化水资源承载能力刚性约束，实行水资源消耗总量和强度双控行动，防止不合理新增取水，切实做到以水定需、量水而行、因水制宜，以水资源可持续利用保障经济社会可持续发展。坚持节水优先，全面推进节水型社会建设，加强对高耗水和重点取水户节水全过程监督管理，加大高效农业节水技术推广力度，加快工业和城乡节水改造，强化计划用水管理，遏制用水浪费。严格取水许可审批和管理，健全水资源论证与取水许可制度，加强水资源用途管制，积极探索创新水权交易，逐步完善资源配置与监管体系。

（二）加强河湖水域岸线管理保护

严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理、保护范围，建立范围清晰、权属明晰、责任落实的河湖管理保护责任体系。按照“谁审批、谁发证、谁负责”的原则，依法清理河道保护范围内违章建筑，恢复河道原状和水域岸线生态功能。严禁以各种名义侵占河道，禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。

（三）加强水污染防治

严格落实《水污染防治行动计划》和《酒泉市水污染防治工作方案》，明确河湖水污染防治目标和任务。加强源头控制，严格整治工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染，禁止在河道及两侧堤岸保护范围内建设畜禽养殖场和对河道环境造成影响的

企业。

（四）加强水环境治理

切实保障饮用水水源安全，开展饮用水水源规范化建设，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑，在饮用水源保护区设置明显的界限标识和隔离设施，严禁侵占自然河湖、湿地等一切影响饮用水源地生态环境的活动。加强河湖水环境综合整治，推进水环境治理网格化和信息化建设，建立健全水环境风险评估排查、预警预报与响应机制。

结合城乡环境综合整治突破行动，全面整治在河湖管理及保护范围内的各类垃圾。加大河湖垃圾整治宣传力度，设立宣传警示标志，引导群众摒弃乱倒垃圾的陋习，在靠近村镇、企业等河湖关键地段建设防护设施或监控设施，杜绝河湖内乱倒垃圾的现象发生。进一步加强河湖日常巡查和执法，对河湖保护范围内倾倒垃圾的行为，按相关规定严肃查处。

全面清理、取缔非法采砂行为，维护河势稳定，保障防洪、供水和生态安全；全面开展河道采砂规划编制，科学确定禁采区、可采区和禁采期、可采期，禁止饮用水源保护区、重要水生态功能区河湖采砂，维护河湖健康生命；贯彻落实河道采砂许可制度，推进河道砂石资源有序开采；加强河道采砂作业的监管和日常巡查。禁止超时超量超范围采砂，禁止在河道内堆放尾料或弃料，督促采砂企业作业完成后及时恢复河道原状。对河道管理及保护范围内违法违规采砂的，依法依规查处。

（五）加强执法监管

完善执法机制和日常巡查监管机制，建立健全部门联合执法机制，着力解决执法难的问题；加大河湖水域环境动态监管，落实河湖管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费；加大河湖管理保护监管和执法力度，严厉

打击涉河湖违法行为，坚决清理整治非法排污、设障、采砂、采矿、侵占水域岸线等活动。

加强河道日常巡查监管，预防和监控涉河违法违规行为的发生。向全社会公布河长办公室、相关部门的举报电话，受理群众和社会各界举报，形成全社会共同参与的监督机制，群策群力开展河道管理。

建立信息反馈报告机制。通过日常巡查、群众举报等途径发现的涉河湖违法违规行为，要第一时间向河长办公室报告。对各类投诉举报，河长办公室要及时进行记录、登记、研判，并按照“谁监管、谁负责”的原则，向相关责任单位发出督办通知。各责任单位要认真履行职责，按时完成工作任务，并及时向河长办公室报告问题整改和案件办理情况；河长办公室加强对整改工作的督查指导，确保问题整改到位。

加大执法查处力度。建立水行政部门牵头、相关部门共同负责的河道管理保护综合执法机制。有关部门要充分发挥职能优势，加大执法力度，保持高压态势，坚决查处各类涉河违法行为。适时开展河道突出问题专项集中整治，形成河道整治工作合力，确保水环境安全、涉河工程设施安全和群众生命财产安全。健全行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击非法侵占水域岸线、擅自排污、非法采砂等破坏河道生态环境的违法犯罪行为。

四、保障措施

（一）加强领导，建立机制

各乡镇、各部门要深刻认识全面推行河长制的重要性和紧迫性，要把实施“河长制”作为落实“生态立县”战略的重要工作来抓，切实加强领导，明确责任，狠抓落实，确保各项工作落到实处。建立河长会议制度，由河长负责牵头召集责任单位，协调解决河湖保护管理

重点难点问题。乡镇、村级河长要切实履行职责，主动与相关职能部门加强沟通协调；相关部门要按照任务分工要求，各负其责、密切配合，协同推进“河长制”的实施。

（二）把握重点，协调推进

建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系和监督考核、责任追究制度，将河长制实施情况纳入目标管理体系，制定河长制考核办法，进行考核和问责，考核结果作为党政领导干部综合考核评价的重要依据，与领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究挂钩，确保河长制落地生根，取得实效。对工作推进迟缓、治理管护不力的，要严肃问责。

（三）强化协作，保障实施

建立联席会议制度、信息报送制度、督导检查制度、公示公告制度等，形成科学规范、有力有效全面推行河长制的制度体系。充分发挥水务局、环保、发改、工信、财政、国土、

公安、住建、农牧、林业、卫生等部门优势，协调联动，各司其职，形成全面推行河长制的工作合力。加大河湖管理保护的投入力度，将落实推行河长制工作经费并纳入财政预算，积极引导社会资本参与河湖治理保护，建立长效、稳定的投入机制，确保各项工作落实到位。

（四）加强宣传，营造氛围

充分利用报纸、广播、电视、网络、微信、微博等媒体和传播手段，对全面推行河长制进行多角度、全方位的宣传报道，加大河湖管理保护科普宣传力度，提高社会和公众参与的积极性，共同营造全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的良好氛围。

各乡镇、各部门要在每年1月5日前将上年度贯彻落实情况报送县河长办公室。

附件：阿克塞县总河长及河（湖）《河长名录》工作的通知。

关于推进阿克塞华夏文明传承创新区建设的实施意见

各乡镇党委、政府，县属各行政企事业单位、驻阿各单位：

为贯彻落实市委、市政府《关于推进酒泉华夏文明传承创新区建设的实施意见》，扎实做好阿克塞华夏文明传承创新区建设工作，经县委、县政府研究，特制定本实施意见。

一、充分认识推进阿克塞华夏文明传承创新区建设的重大意义

建设华夏文明传承创新区，是省委、省政府贯彻落实十七届六中全会精神、十八大精神和省十二次党代会精神的一个重大战略构想。华夏文明传承创新区建设，既是壮大文化软实力的需要，又是满足人民群众文化生活的需要，更是全面建成小康社会的需要。阿克塞县地域辽阔，民族文化深厚，可开发潜力大。这里有草原景观、河流湖泊景观和沙漠景观等多种自然景观，还有独具特色的民族饮食、服饰和阿肯阿依特斯、刺绣、毡房等非物质文化遗产资源以及内容丰富、特色鲜明的民族风俗、演艺娱乐、体育、医疗、文学美术等文化资源。这些独具特色的优势文化资源集地域性、历史性、艺术性、实用性于一体，展示了阿克塞县独特的地方魅力，是甘肃文化重要的资源宝库。阿克塞华夏文明传承创新区建设，旨在保护传承和创新发展全县丰富多彩的少数民族文化，在推动经济社会加快转型跨越，提前五年率先建成全面小康社会具有重大意义。全县各级党组织和党员干部要坚定信心，统一思想，提高

认识，教育引导广大干部群众学习掌握华夏文明传承创新区的内涵和基本内容，明确建设目标和重点任务，树立高度的文化自觉和文化自信，增强主动性和积极性，以强烈的责任感和使命感推进华夏文明传承创新区建设，为建设富裕文明和谐幸福的阿克塞作出积极贡献。

二、准确把握阿克塞华夏文明传承创新区建设的发展思路和发展目标

结合酒泉华夏文明传承创新区建设总体思路，阿克塞县华夏文明传承创新区建设的发展思路是：以保护传承少数民族优秀文化为重点，以创新发展民族特色文化为手段，按照保护与传承并重，创新和发展并举的总体思路，主攻民族旅游业、休闲娱乐业、文化演艺业、工艺美术业、体育竞技业等五大产业，集中打造以赛马场为中心的民族传统体育文化园区，以民族风情园为中心的民族民俗文化园区，以金山湖为中心的民族餐饮文化园区，以大小苏干湖为中心的草原游牧文化园区，以野生动物园为中心的生态体验文化园区，为民族文化旅游业发展奠定坚实基础，以此推动全县文化事业不断繁荣，文化产业快速发展。

发展目标是：阿克塞华夏文明传承创新区建设分两个阶段进行：

第一阶段：2012—2015年。编制出台华夏文明传承创新区建设总体规划，启动实施华夏文明传承创新区建设重点项目，到2015年，公共文化服务体系基本建立、文化遗产保护成

效明显、创作一批反映哈萨克历史文化的学术著作和文艺精品，文化产业增加值达到 9800 万，占 GDP 的比重达到 5% 以上。

第二阶段：2016—2020 年。全面实施华夏文明传承创新区建设项目，到 2020 年，建立健全覆盖城乡的公共文化服务体系、具有一定规模的文化产业体系、较为完善的现代文化传播体系和多层次的文化人力资源体系，把阿克塞建设成为风情浓郁、特色鲜明、影响力强的民族文化品牌。文化产业增加值占 GDP 的比重达到 7% 以上。

三、认真落实阿克塞华夏文明传承创新区建设的重点任务

1. 认真落实重点任务。围绕“六个四”和“十项文化事业”“四项文化公益事业”，扎实推进阿克塞华夏文明传承创新区建设。

“六个四”即搞好四项文化体育活动、规划四座文化公园、建好四个博物馆、开发四个文化产业园、策划四个影视取景地、建设四个旅游宿营地。“十项文化事业”即文化活动中心、哈萨克历史演艺剧目编创、广播电视采编设备更新、哈萨克民族博物馆续建、影剧院改造、文化广场改造、全民健身中心改造、乡镇社区体育健身广场建设、民族文化遗产和录音棚建设。“四项文化公益事业”即群众性文化活动、基层文化设施建设、文化信息资源共享和文化遗产保护。

2. 加强哈萨克文化资源的挖掘、保护。以文物保护、遗址保护、非物质文化遗产保护传承、历史文化研究、博罗转井镇旧址保护为重点，依托省内外高等院校、研究机构，深入研究、挖掘、整理和包装哈萨克族文化中涉及居住、服饰、饮食、家族、岁时、人生礼仪、信仰、宗教、禁忌、民间游艺等方面的物质、行为和意识文化，扎实做好阿肯阿依特斯、民族

刺绣、哈萨克毡房以及民族手工艺、传统饮食文化等非物质文化遗产的申报、传承和保护工作，支持非物质文化遗产传承人开展授徒、传艺、交流等活动。重点实施好大坝图古藏文石刻等 29 处县级文物的管理保护、非遗传承培训基地、赛马场改扩建、民族工艺品旅游纪念品开发、民族文化传播彩色印刷、民族特色村寨保护、《东迁的哈萨克》哈译汉等项目建设。

3. 扎实推进文化事业全面繁荣。加大财政投入力度，全面实施广播电视“村村通”和“户户通”、文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋、“西新工程”等五大文化惠民工程。重点完成文化活动中心的建设、布展和开放，完成数字电影院、乡镇综合文化站、社区文化活动中心、村文化活动室、农村阅报栏等基层文化设施建设。完善赛马场、苏干湖、生态园基础设施，扎实做好文化馆、图书馆达标建设。广泛开展广场文化、社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化等形式多样的群众性文化活动。坚持开展“送文化下乡”“千台大戏送农村”等活动，引导农牧民自办文化大院、文化中心户，自发组织开展丰富多彩的文化活动，不断满足基层农牧民的文化需求。

4. 推进文化产业快速发展。以民族旅游业、休闲娱乐业、文化演艺业、工艺美术业、体育竞技业等五大文化产业为重点，整体带动全县文化产业跨越发展。重点扶持大小苏干湖景区开发、民族工艺品旅游纪念品开发、常态化赛马会、哈萨克毡房美食文化、哈萨克民族演艺等文化产业项目。积极开展少数民族文化对外交流活动，筹办好赛马会、阿肯阿依特斯盛会、第九届哈萨克摔跤亚洲锦标赛等特色文化节会，努力打造哈萨克族特色风情演出、使其逐步成为展示民族文化、发展民族旅游的文化品牌，从而提高阿克塞县的知名度。

四、健全阿克塞华夏文明传承创新区建设的保障措施

1. 加强组织领导。成立县委、县政府主要领导为组长，分管领导任副组长，相关部门共同参与的华夏文明传承创新区建设领导小组，统一协调指挥阿克塞华夏文明传承创新区建设工作。领导小组在文体局设办公室，抽调专人具体负责规划制定、项目实施和产业发展管理工作。文化、发改、财政、税务、商务、教育、住建、金融等部门要建立长效沟通协调机制，认真研究分解工作任务，明确责任领导和责任人，确保各项政策任务落到实处。

2. 完善保障措施。加大财政投入力度，保证公共财政对文化建设投入增长幅度高于公共

财政经常性收入增长幅度，努力提高文化支出占财政支出的比例。制定出台吸引投资的各项政策措施，用足用好已有的文化优惠政策。进一步制定完善财政、税收、土地、金融、科技、人才、生态补偿、价格等方面的配套支持政策，全力支持华夏文明传承创新区建设。鼓励投资主体多元化，降低准入门槛，积极支持、引导民间资本以多种形式投资文化产业，参与重大文化产业项目实施。

附件：阿克塞哈萨克族自治县华夏文明传承创新区建设规划

中共阿克塞县委 阿克塞县人民政府

2013年6月25日

附件：

阿克塞哈萨克族自治县 华夏文明传承创新区建设规划

甘肃华夏文明传承创新区建设，是甘肃加快发展的战略构想，是贯彻中央关于文化建设战略部署的重大举措，是加快文化大省建设的创新之举。甘肃华夏文明传承创新区建设的提出，为文化改革发展指明了方向，为西部大开发促进文化大繁荣大发展提供了千载难逢的发展机遇。为了切实把甘肃华夏文明传承创新区建设工作落到实处，配合酒泉华夏文明传承创新区的实施，结合自治县实际，特制定本规划。

一、指导思想

坚持以党的十七届六中全会和十八大精神为指导，深入贯彻落实自治县十四届二次党代会精神，以科学发展观为总揽，以保护、传承、展示、创新、发展民族文化为宗旨，按照“以点带面、综合开发、整体推进、逐步提升”的思路，以规划为前提，以项目为支撑，促进文化旅游深度融合，构建区域特色文化产业集群。为推动自治县经济社会转型跨越，提前全面建成小康社会提供强有力的文化支撑。

二、基本原则

(一) 以科学发展观为指导，充分认识实施华夏文明传承区项目的重要意义和全面建成小康社会的迫切任务，把文化作为当前亟待攻坚的重要工程，坚定信心，抢抓机遇，科学规划，迎难而上，全力促进自治县文化产业跨越式发展。

(二) 遵照社会主义市场经济规律，坚持因地制宜，充分挖掘文化资源、自然资源、市

场资源，着力谋划影响大、前景好、带动强的文化旅游项目，集中民智、启动民力、主攻项目建设和招商引资，引领文化产业增加值的几何数增长。

(三) 切实打破传统思维模式，解放思想，转变观念，充分认识文化作为新兴产业，不仅仅驻足精神文明领域，已经成为物质文明和经济建设的重要组成部分，必须从发展体制机制入手，注重解决当前问题，重视挖掘深层潜力，齐抓共管，齐头并进，促进文化项目的梯次推进。

(四) 突出哈萨克文化主题，注重人才引进、制度创新和市场开发，深入研究、挖掘、整理、包装民族传统文化，在阿肯阿依特斯、哈萨克餐饮服饰、民风民俗和传统体育文化方面，突出地域特色，明确发展方向，加大政策资金扶持力度，催生一批民族文化旅游开发企业，实现华夏文明传承创新与文化产业大发展大繁荣的互促共赢双丰收。

(五) 以项目建设为突破口，构建以市场为导向、企业为主体、产学研相结合的文化创新发展体系；着力提升县域文化实力，开发主导产业，拓宽文化市场，促使文化产业总产值大幅度提高，在国民生产总值、财政收入、社会就业增长中发挥积极作用。

三、工作方法

(一) 整合资源。1. 抓好文化体育活动与民族风情旅游的深度融合，以特色文化内涵

丰富旅游景点外延,依靠景点吸引游客、依靠文化丰富内容、依靠餐饮购物实现收入;2.处理好文化产业布局与景点开发、市政建设的关系,合理规划,同步建设,连点成片,发挥集聚效应;3.坚持高起点谋划、规模化实施,制定优惠政策,鼓励文化旅游公司化经营,避免恶性竞争,形成文化产业繁荣发展的良好格局。

(二)整合项目。1.坚持生态保护与适度开发相结合,统筹利用项目资金,有序转移农牧业生产力,使牧民从文化旅游业中得到实惠,从根本上解决生态保护与人的生存权益之间的矛盾,促进生态恢复,发展三产经济;2.坚持项目建设的统筹规划,挖掘民族文化潜力,合理配置优势资源,引大项目、扶好项目,实现以文促商兴旅,全力促进文化产业加快发展。

(三)整合力量。1.打破条块分割、各自为阵,建立部门联动、行业协作机制,形成政府推动、社会参与的文化工作新局面;2.建立专门工作机构,抽调专职工作人员,专项负责文化旅游项目筹划、组织协调、招商引资和督查落实工作,确保工作落到实处、项目落地生根、产业迅速壮大。

(四)整合资金。1.建立每年的文化旅游专项资金,用于改善设施、开展活动、扩大宣传和扶持文化投资企业;2.统筹使用预算内各项资金和省市下拨资金,集中财力推进文化项目建设;3.积极争取国家、省、市专项资金,积极协调金融信贷支持,吸引社会资金投资文化产业。

四、产业方向

(一)民族旅游业。依托浓郁的草原文化、独特的民族文化、多样的生态文化,以县城申报创建4A级旅游景区为契机,塑造城市形象,

健全景点体系,开辟旅游专线,广泛宣传促销,吸引县内外游客观光旅游,推进民族旅游业快速发展。逐步形成以县城4A级景区、大小苏干湖景区为中心的旅游文化产业带。

(二)文化演艺业。以民族歌舞团体体制改革为契机,整合现有资源,扩大人员编制,成立演艺公司,精心编排哈萨克历史文化演艺剧目,定期在民族风情园、影剧院及旅游景点对外演出。同时,鼓励公司带团走出去,参加外地商业演出,促进文化交流,增加演艺收入。逐步形成以民族风情园、博物馆为中心的演艺文化产业带。

(三)工艺美术业。制定优惠政策,鼓励和扶持民间手工作坊强强联合,引进先进生产工艺和专业人才,组建研发团队和生产基地,拓宽销售网络,集中策划开发一批民族工艺品和旅游纪念品,延伸文化旅游产业链。逐步形成以民族商贸城、文化一条街为中心的传统手工艺文化产业带。

(四)休闲娱乐业。加强休闲娱乐场所管理,放宽市场准入条件,打造健康时尚、丰富多彩的休闲娱乐产业,发展符合群众消费愿望和能力的文化娱乐种类。鼓励县内外企业和投资商来阿克塞县兴办歌舞厅、演艺厅、健身房、动漫娱乐城及音像传媒公司。逐步形成以商业街、火车站为中心的休闲娱乐文化产业带。

(五)体育竞技业。深入开展全民健身活动,大力发展马术运动、户外运动和民族传统体育项目,完善场馆设施,积极承办国际、国内体育比赛,争创全国体育先进县,着力发展赛事经济,逐步拓展体育文化产业体系。逐步形成以赛马场、体育馆为中心的体育文化产业带。

五、重点项目

(一)搞好四项文化体育活动

1. 常态化赛马会：今后计划新增投资 800 万元，引进优质马匹，扩建马厩，完善设施，组建经营团队，积极探索市场化运作模式，创新有奖竞猜规则，尝试开展适度有限的博彩业，坚持每年举办 10 期以上赛马会，逐步打造成为地域性品牌赛事和发展民族旅游的精品线路。

2. 哈萨克摔跤比赛：成立哈萨克摔跤协会，办好“第九届哈萨克式摔跤亚洲锦标赛”，并借助哈萨克摔跤亚锦赛的品牌，建立哈萨克摔跤训练基地，拓展运动项目，坚持每年举办一期哈萨克摔跤国内邀请赛或定期举办竞技体育运动对抗赛。

3. 阿肯阿依特斯盛会：加紧引进和培养哈萨克文化艺术人才，在扎实做好国家级非物质文化遗产传承保护工作的同时，重视挖掘整理民族文化遗产，策划包装一批哈萨克民歌、舞蹈和冬不拉弹唱节目，推向演艺市场，参加对外文化演出。

4. 哈萨克美食文化节：挖掘开发以哈萨克传统茶饮、肉制品、奶制品、面食制品为主的哈萨克传统饮食文化，扶持哈萨克饮食作坊企业，坚持每年集中举办一期哈萨克美食文化节。争取申报 1~2 个哈萨克饮食文化吉尼斯世界纪录。通过定期开展节庆活动，扩大宣传促销，开拓销售市场，打造特色饮食文化品牌。

（二）规划四座文化公园

1. 红柳湾野生动物园。位于县城以西 6 千米处，距库姆塔格沙漠 2 千米，园内有国家二级野生保护动物——黄羊、国家一级野生保护动物——野双峰驼，以及各类沙生植物。修建公路 8 千米、景区砂石路 5 千米，建设野生动物观光区、餐饮服务区、畜禽养殖区，购置电瓶车 10 辆，驯养野生动物 500 头只以上。

——项目总投资：1500 万元；建设年限：

2012—2016 年；项目地点：红柳西湾；项目实施单位：县林业局、人武部、农管委、招商引资企业。

2. 库姆塔格沙漠公园。位于红柳湾野生动物园北侧，铺设砂石道路 5 千米、引水管道 5 千米，修建沙漠栈道 3 千米，开挖芦苇湖，栽植沙生植物，铺筑滑沙道，配套沙漠越野车辆、休憩草棚和露宿木屋。

——项目总投资：1500 万元；建设年限：2013—2018 年；项目地点：红柳西湾；项目实施单位：县旅游局、林业局、招商引资企业。

3. 海子草原湿地公园。位于小苏干湖西畔，依托海子草原湿地和马奶酒基地，开发建设 10,000 平方米的封闭式餐饮住宿区，修建湖畔栈道，开展马术表演和骑马体验活动，吸引游客体验草原生活、夏日避暑休假。

——项目总投资：2100 万元；建设年限：2012—2016 年；项目地点：海子草原、小苏干湖北畔；项目实施单位：县旅游局、林业局、招商引资企业。

4. 塞上明珠水上公园。依托“引哈济党”工程 300 万方水库，开发建设占地 30 万平方米的水上公园，突出民族特色，统一规划，同步实施，配套文化娱乐设施，适度开发住宅小区和商业中心，建成县城最大的游乐中心。

——项目总投资：2 亿元；建设年限：2013—2020 年；项目地点：阿克塞县城西南侧；项目实施单位：县住建局、县旅游局、林业局、招商引资企业。

（三）建好四个博览馆

1. 哈萨克民族博物馆。总投资 2800 万元，完成了工程主体建筑和内外部装修，已于 2011 年投入使用，今后将在文物征集、布展更新、人员培训上下功夫，逐步提高文化价值和服务水平。

——项目实施单位：县博物馆。

2. 阿尔金山矿产博物馆。阿尔金山东西横跨甘青新三省区，矿产资源丰富，以其特有的石棉资源、超大的硅矿资源，以及铜、铁、金、锰、水晶、玉石等 40 余种金属、非金属矿产，还有神秘的罗布泊、古老的丝绸之路南线，都可成为展示地质矿藏和地域文化的亮点，吸引游客眼球。

——项目总投资：600 万元；建设年限：2013—2016 年；项目地点：工业园区；项目实施单位：县工信局、工管委、国土资源局。

3. 生态治沙博物馆。阿克塞县地处库姆塔格沙漠东缘，县城北边依沙山与敦煌为界，县城依沙山而建，20 世纪 90 年代以来，全县上下坚持不懈地开展封滩育林、植树造林运动，通过工程治沙、生态治沙等多种手段，不但建立了综合立体防沙体系，而且在沙漠边缘的茫茫戈壁上建成了“国家园林县城”，谱写了全县各族人民艰苦奋斗、建设家园的生动篇章。为了展现治沙成果、宣传精神风貌，计划在红柳西湾修建生态治沙博物馆。

——项目总投资：800 万元；建设年限：2013—2016 年；项目地点：红柳西湾；项目实施单位：县林业局、红柳湾镇政府。

4. 自治县发展成就展览馆（党的民族政策宣传窗口）。阿克塞县作为全省唯一以哈萨克为主体民族的少数民族自治县，也是全国人口最少的县份之一。建县以来，全县各族干部职工艰苦创业、团结奋进，取得了辉煌的发展成就，成为西部地区民族团结、社会和谐的一面旗帜。特定的县情，特殊的发展历程，就是党的民族政策成功实践的范例，有必要建设自治县发展成就展览馆，借助侨乡的特殊地位，广泛宣传党的民族政策。

——项目总投资：500 万元；建设年限：

2013—2014 年；项目地点：文化中心；项目实施单位：县委宣传部、党校、文体广电局。

（四）开发四个文化产业园

1. 哈萨克毡房美食文化餐乐园。位于县城南侧的金山湖植物园内，紧邻 G215 线。植物园占地面积 3 万平方米，植被良好，林间小道蜿蜒幽静，连接着十余个景观式的毡房小院，是游客休闲娱乐、品味餐饮文化、欣赏民族歌舞的优雅之地。拟购置哈萨克毡房 20 座，配套餐饮操作间、KTV 设施，打造景观式原生态餐饮娱乐基地。

——项目总投资：1500 万元；建设年限：2012—2013 年；项目地点：金山湖植物园；项目实施单位：金山湖管理处。

2. 哈萨克民族风情园。利用园内现有的民族博物馆、歌舞演艺厅，编排一台哈萨克歌舞节目，实施歌舞演艺厅内外装饰改造，搭建舞台场景，配套灯光音响和观众座椅，长期定点对外演出。

——项目总投资：1300 万元；建设年限：2012—2014 年；项目地点：民族风情园；项目实施单位：县民族歌舞团、民族风情园管理处、博物馆。

3. 巴扎尔文化产业园。实施民族商贸城（文化一条街）建设项目，扶持旅游纪念品开发加工企业 1 家，联合民族传统手工艺品加工作坊 15 家、奶制品加工作坊 5 家，开设民族用品商店 20 家，逐步形成规模，统一经营管理。

——项目总投资：1.2 亿元；建设年限：2013—2016 年；项目地点：民族风情园南侧（原赛马场）；项目实施单位：县住建局、文体广电局、甘肃诚和建业集团公司。

4. 良种赛马繁育产业园。加强与新疆昭苏慧海马业、山丹军马场、北京翰王繁育公司的合作，采取合作联营或招商引资的方式，修建

占地 300 亩的优质赛马繁育场和占地 50 亩的全盛藏獐养殖场，发展特色文化园区。

——项目总投资：1200 万元；建设年限：2013—2015 年；项目地点：红柳湾农业开发区；项目实施单位：县文体广电局、农牧局、兽医局、文鼎广告公司。

（五）包装四个影视取景地

依托高原、湿地、峡谷、雪山、丹霞等丰富多彩的地形地貌，积极联络新疆天山电影制片厂、乌鲁木齐亚欧之声文化传播有限公司，加大影视取景地基础设施建设，合作拍摄电影、电视剧，制作电视节目，共同开发影视城，扩大对外宣传，吸引国内外影视剧制作单位、影视公司前来取景拍片。四个影视取景地分别是：博罗转井县城旧址取景地；多坝沟胡杨峡取景地；雁丹图丹霞地貌取景地；海子草原取景地。

——项目总投资：1200 万元；建设年限：2013—2016 年；项目地点：各取景地；项目实施单位：县文体广电局、各乡镇、阿克塞萨勒塔那特文化传媒有限责任公司、新疆天山电影制片厂、乌鲁木齐亚欧之声文化传播有限公司。

（六）建设四个旅游宿营地

通过建立旅游网站、扩大网络宣传、配套野外设施、加强跟踪服务等措施，吸引专业登山队、自驾车爱好者和徒步旅行者到阿克塞县观光旅游。四个野外旅行宿营地分别是：阿尔金山主峰登山宿营地；哈尔腾敦德冰川宿营地；崔木图库姆塔格沙漠穿越宿营地；大坝图牧场宿营地。

——项目总投资：600 万元；建设年限：2013—2016 年；项目地点：各野外宿营地；项目实施单位：县旅游局、各乡镇。

（七）抓好四项文化公益事业

1. 群众性文化活动。每年开展广场文化演

出 10 场、广场文化娱乐活动 100 场次以上，开展送文化下乡（社区、厂矿企业）10 场，邀请外地文艺团体交流演出 10 场，辅导群众文化活动 20 场，举办节庆文体活动 10 场以上。

2. 基层文化设施建设工程。五年内建成乡镇文化站 4 个、农家书屋 5 个、文化大院 6 个，建成乡镇（社区）体育广场 7 个。

3. 文化信息资源共享工程。建成县级文化信息共享工程 1 个、乡镇（社区）文化信息共享点 6 个，县文化馆、图书馆达到二级标准，美术馆通过省、市验收，列入免费开放序列。

4. 文化遗产保护工程。建立健全非物质文化遗产名录，重点保护国家级非遗保护项目 1 项、省级非遗保护项目 4 项、县级 26 项。落实非遗传承人工作制度，保障非遗传承工作经费，充分挖掘非物质文化遗产，扎实做好市场开发和非遗保护成果转化工作，促进民族文化在保护中开发，在继承中发扬。

（八）落地十项文化事业项目

1. 文化中心工程。投资 8440 万元，修建集文化馆、图书馆、室内体育馆、科技馆、游客服务中心、青少年活动中心为一体的综合性场馆，建筑面积 1.2 万平方米，2012 年完成主体工程，2013 年完成内外部装修和设施配套，并投入使用。

2. 哈萨克历史文化演艺剧目编创项目。投资 1100 万元，购置道具，改造舞台，布置场景，策划编排一台哈萨克民族历史文化演出剧目。2014 年完成创编任务，全面投向市场。

3. 广播电视采编播设备更新工程。投资 350 万元，引进高清设备，修建虚拟演播室，更新广播电视采编播设备。2013 年完成并投入使用。

4. 哈萨克民族博物馆续建工程。投资 300 万元，完成民族博物馆部分设施改造，更新展

示内容，扩充馆藏文物，增设华夏文明传承创新区展馆。

5. 影剧院设备改造工程。投资 200 万元，架设专用变压器，改造影剧院供暖设施，更换观众席座椅，满足四季演出需求。

6. 文化广场设施改造工程。投资 80 万元，改造广场灯光、音响系统，架设大型电子显示屏，全面提升文化广场设施功能。

7. 全民健身中心（赛马场）改扩建工程。投资 280 万元，修建封闭式网球馆，维修塑胶跑道，补植足球场草坪，粉刷主席台内外装饰，改造观众看台设施。

8. 乡镇、社区体育健身广场建设项目。投资 240 万元，建成高标准健身广场 3 处，满足城乡居民健身需求。

9. 民族文化遗产项目。投资 80 万元，通过对外交流和院地合作的方式，加强哈萨克传统民族文化交流，提高文艺人才队伍素质。

10. 录音棚建设工程。投资 60 万元，新建高标准录音棚一座，配套完善各项功能设施，提升录音室整体功能。

六、策划八项招商引资项目

（一）红柳湾生态休闲庄园综合开发项目：依托红柳西湾林业管护站特有的野生动植物资源，开发建设集野生动植物观赏、沙漠探险、休闲、娱乐、餐饮为一体的生态休闲庄园，成为敦煌旅游的有益补充，有一定的客源市场，开发前景良好。项目概算投资 1500 万元。按照年接游客 10 万人计算，年可实现收入 300 万元，利税 120 万元。

（二）哈萨克民族风情园综合开发项目：包装一台哈萨克传统歌舞节目，策划一批游客参与性强的娱乐项目（骑马、骑驼、姑娘追、哈萨克婚俗表演等），开发一套哈萨克风味餐饮，开办一家民族特色旅游纪念品或穆斯林传

统用品商店。通过规范化市场运作，将哈萨克民族风情园建成拉动民族旅游业发展的“阿吾勒”（集聚地），建立长期稳定的客源市场，推动民族文化的产业化发展。项目概算投资 1300 万元。年可实现收入 400 万元，利税 120 万元。

（三）苏干湖景区开发项目：大小苏干湖是甘肃省最大的高原湖泊，两个姊妹湖紧密相连，水域总面积 108 万平方千米，海拔 2750 米，设有省级候鸟保护区。近年来，先后投入 1000 余万元，在大苏干湖修建了湖心亭、码头、景区道路、光伏电站、移动通讯基站以及餐饮住宿等基础设施，年接待旅客近 10 万人次。小苏干湖地处沼泽湿地，水草丰美，鸟类成群，是全县优质的牛、羊、马匹牧场。加之该地段位于青藏高原北缘，海拔落差大，道路通畅，又是国内汽车厂商的性能测试区。

拟建湿地栈桥 2000 米，搭建可移动式毡房或彩钢板房 20~40 座；配套音响、上下水等基础设施；购置发电机设备 2 台套；修建简易停车场 1 处；打井 2 眼，综合开发大小苏干湖景区。项目概算投资 2100 万元。年可实现收入 300 万元，利税 120 万元。

（四）赛马场产业化运作项目：哈萨克是一个马背民族，赛马是哈萨克传统体育项目。阿克塞县作为甘肃省唯一以哈萨克族为主体的少数民族自治县，传承民族体育项目、弘扬少数民族文化是当前形势发展迫切需要开发建设的一项工作任务。阿克塞县距敦煌国际旅游城仅 78 千米（全程二级公路，约 40 分钟车程），积极借鉴和探索赛马场的市场化运作模式，必将为敦煌旅游经济圈注入新的活力。扩建赛马场马厩，完善现有设施，引进优质马匹，组建经营团队，尝试博彩产业，推动赛马项目经常化、产业化。

(五) 哈萨克主题文化商务会馆: 随着经济社会的快速发展、流动人口的不断增加和现代服务业的转型跨越, 住宿接待容量和档次亟待扩充和抬升。计划投资 1.2 亿元, 修建一座占地 5 万平方米的彰显伊斯兰文化、展示地域风情的四星级酒店, 力争 2015 年建成投入使用。

(六) 其他文化旅游招商引资项目 3 项: 影视取景地项目、野外宿营地项目、库姆塔格沙漠公园项目。

七、保障措施

(一) 加强组织领导。高度重视文化产业发展, 制定完善推动文化产业加快发展的相关措施, 成立由县委、县政府主要领导和分管领导任组长, 相关部门共同参与的华夏文明传承创新区建设领导小组, 切实形成党委领导、政府主抓、部门配合、全力推动的工作机制。文化部门要把华夏文明传承创新区建设作为中心工作, 认真抓好规划的组织实施, 主动加强和发改、财政、税务、商务、教育、住建、金融等部门的沟通协调, 建立和完善相应的工作机制, 确保各项政策措施落到实处。充分调动各级党委、政府和部门的工作积极性, 实施文化产业“一把手”工程, 全力推进甘肃华夏文明传承创新区建设。

(二) 完善扶持政策。切实贯彻落实中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定, 制定出台扶持优惠政策, 从财政、税收、土地、金融、科技、人才等方面全力支持华夏文明传承创新区建设。采取贴息补助、税收返还、倾斜扶持、其他政策等方式支持文化产业发展。鼓励投资主体多元化, 降低准入门槛, 积极支持、引导民间资本以多种形式投资文化产业, 参与重大文化产业项目实施。

(三) 拓宽融资渠道。建立健全多元化、多层次、多渠道的文化产业投融资体系。加大对文化产业发展的资金投入。充分发挥与金融机构的合作, 简化企业贷款程序, 提供高效金融服务。建立健全企业信用担保体系, 制定完善的信用担保政策, 为有条件的民营文化企业提供信用担保服务。积极推进招商引资, 鼓励组建文化产权交易平台, 扩大文化企业融资渠道。

(四) 深化体制改革。以“增加投入、转换机制、增强活力、改善服务”为目标, 持续深化民族歌舞团、文化馆(群艺馆)、图书馆、博物馆、美术馆等公益性文化事业单位人事、收入分配、社会保障三项内部制度改革, 建立干部能上能下、人员能进能出、待遇能高能低和定期轮训、定向委培、人才特招的选才用人机制, 调动广大干部职工的积极性和创造性, 充实新生力量, 增强文化单位的生机与活力, 构建有利于文化产业繁荣发展的体制, 确保改革单位投入不减少、条件有改善、人才不流失、发展可持续。深化文化行政管理体制改革, 加快政府职能转变, 强化政府调节、市场监管、社会管理、公共服务职能, 推动政企分开、政事分开, 理顺政府和文化企事业单位关系。

(五) 健全网络体系。按照甘肃省实施“1313 工程”发展战略布局, 通过项目论证立项、申报争取, 加快推进与文化旅游景区相配套的公路、铁路基础设施建设, 搭建便捷、通达、舒适的旅游交通环境。切实引导民间资本投资文化旅游产业, 从景点建设、设施配套入手, 在优势互补、环环相扣上下功夫, 逐步构建“吃、住、行、游、购、娱”为一体的旅游服务体系, 促进民族旅游业发展步入快车道。

(六) 强化人才支撑。按照“引进急需人

才，用好现有人才，挖掘潜在人才，培养后备人才”的要求，加快培养文化产业专业人才，完善专业技术人员激励聘任机制，鼓励支持各类优秀文艺人才脱颖而出。特别要加强与新疆知名院校（汉语专业、文艺专业、广电专业）的交流合作，采取政府出资培养、院校自主招生的方式，每年轮训专业人才5~10人，每年定向委培3~5人，通过5年的努力，建立一支100人左右的各类文艺人才队伍，促进民族文化的发展繁荣。重视发现和培养扎根基层的乡土文化能人、民族民间文化传承人，特别是非物质文化遗产项目传承人，鼓励和扶持群众中涌现出来的各类文化人才和文化活动积极分子，帮助和引导他们健康成长、发挥作用。建立和完善新型用人机制、分配机制和激励机制，允许和鼓励各类文化产业人才以其创作成果、技术手段、管理方式、知识产权等生产要素参与利润分配。对有突出贡献的经营管理人才和文化创新人才给予重点表彰和奖励。

八、优惠政策

文化产业发展和社会文化消费程度是全面建成小康社会的重要指标之一。为了充分调动

社会投资积极性，拉动社会文化消费，推动文化产业跨越发展，加快全面小康社会建设，制定如下优惠政策：

1. 贴息补助。凡是在阿克塞县工商、税务部门登记、注册资金超过20万元的文化企业，一次性发放贷款贴息资金5000元。

2. 税收返还。年度纳税额超过1万元的文化企业，由县财政按照实际留归地方财政部分的50%给予返还。

3. 倾斜扶持。对于本县文化企业，在政府采购、工程招标、项目申报、资金争取方面享有优先权。

4. 土地出让。所有新建文化产业项目用地按照土地出让金最低标准执行。

5. 其他政策：认真贯彻执行国家、省、市关于扶持文化产业的一系列优惠政策，严格监督落实。

适用范围：在本县注册登记的生产、经营和销售文化产品和服务的具有独立法人资格的个人独资企业或合伙企业享受上述优惠政策；在本县注册登记的个体工商户和县外文化企业集团的子公司不享受以上优惠政策。

