

2018综合卷（总第5卷）

阿克塞县人民政府主办  
阿克塞县地方史志办公室编

# 阿克塞

AKESAI  
Nianjian

中州古籍出版社

图书在版编目 ( C I P ) 数据

阿克塞年鉴 . 2018 / 阿克塞县地方史志办公室编  
— 郑州 : 中州古籍出版社 , 2018.8  
ISBN 978-7-5348-7995-1

I . ①阿… II . ①阿… III . ①阿克塞哈萨克族自治县  
— 2018 — 年鉴 IV . ① Z524.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 202433 号

---

**责任编辑:** 朱志永

**责任校对:** 杜娟

**出版社:** 中州古籍出版社

(地址: 郑州市经五路 66 号 邮政编码: 450002)

**发行单位:** 新华书店

**承印单位:** 酒泉市汇丰彩色印刷广告有限公司

**开 本:** 880mm × 1230mm 1/16 **印张:** 21

**字 数:** 400 千字 **印数:** 1000

**版 次:** 2018 年 9 月第 1 版 **印次:** 2018 年 9 月第 1 次印刷

---

定价: 240.00 元

本书如有印装质量问题, 由承印厂负责调换。

联系电话: 0937-6988881 13519078408

# 《阿克塞年鉴》编辑委员会

名誉主任 张金荣 县委书记  
主 任 哈里别克 县委副书记、县政府县长  
副 主 任 李进忠 县委常委、县政府常务副县长  
委员单位 县委办 政府办 监委机关  
宣传部 发展和改革局 教育局  
工业和信息化局 公安局 民政局  
司法局 财政局 人力资源和社会保障局  
住房和城乡建设局 国土资源局 安全生产监督管理局  
交通运输局 文化体育和广播影视局 审计局  
卫生和计划生育局 统计局 农牧林（水务）局  
市场监督局 红柳湾镇 阿克旗乡  
阿勒腾乡

## 阿克塞年鉴编辑部

主 编 杜 娟  
编 纂 杨 晓 周建忠

# 编辑说明

《阿克塞年鉴》2018综合卷是阿克塞哈萨克自治县（简称阿克塞县）人民政府主办的政府综合年鉴。旨在全面、系统、客观、科学地记述阿克塞县2017年政治、经济、文化、社会等方面的发展轨迹，突出地方特色，反映时代特征，力求达到存史资政的作用。《阿克塞年鉴》是信息高度密集的大型工具书，是知往鉴来的明镜见证。它为各界人士了解、认识、研究、建设阿克塞县提供全面系统、翔实的信息资料，为科学决策、指导工作提供可靠依据，是阿克塞县对外宣传的一个窗口。

一、《阿克塞年鉴》2018综合卷是由阿克塞县人民政府主办的地方综合性年鉴。本卷刊载2017年阿克塞县政治、经济和社会发展的基本情况。文中所刊载内容上限为2017年1月，下限为2017年12月，余不赘述。

二、《阿克塞年鉴》的宗旨是全面、系统、真实地介绍阿克塞县的政治、经济、军事、文化、社会等方面的基本情况，力求达到存史资政的作用，是了解阿克塞县全面发展的重要资料，为阿克塞县的社会发展、经济繁荣、民族团结服务。

三、《阿克塞年鉴》2018综合卷，内容分序、特载、政治、经济、军事、政法、社会事业、乡镇概况和统计附录，共计约35万余字。

四、《阿克塞年鉴》2018综合卷的体例分篇目、分目和条目三个层次，以条目作为基本单元，条目标题均加【】。

五、本年鉴所载内容均系各部门、各单位提供，并经各部门领导审阅，内容准确可靠。

六、由于时间仓促，编者水平有限，刊中难免有疏漏之处，欢迎社会各界提出宝贵意见。

《阿克塞年鉴》2018综合卷是在县委、县政府领导的大力支持和全县各部门的通力协助和合作下编辑出版的，是集体智慧的结晶。在此谨致诚挚的谢意！

县志办《阿克塞年鉴》编辑部

二〇一八年七月

# 目 录

## 特 载

政府工作报告 .....	3
--------------	---

## 概 况

阿克塞县基本概况 .....	19
----------------	----

## 政 治

中共阿克塞县委 .....	25
县委办公室 .....	28
县委组织部 .....	33
县委宣传部 .....	39
县精神文明建设委员会办公室 .....	45
县委统战部 .....	50
县委政法委 .....	55
县直机关工作委员会 .....	58
中共阿克塞县委党校 阿克塞县行政学校 .....	61
机构编制委员会办公室 .....	64
档案局 .....	67
县委老干局 .....	71
中共阿克塞县纪律检查委员会（ 监察局 ） .....	74
人大常委会 .....	77
阿克塞县人民政府 .....	82

政府办公室 .....	86
中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县委员会 .....	90
共青团阿克塞县委 .....	94
群众团体 .....	98
总工会 .....	98
阿克塞县妇女联合会 .....	100
残疾人联合会 .....	104

## 经 济

<b>经济管理</b> .....	111
发展和改革局 .....	111
工商行政管理局 .....	116
审计局 .....	119
统计局 .....	122
质量技术监督局 .....	125
安全生产监督管理局 .....	128
工业园区管理委员会 .....	131
农业服务中心 .....	135
国土资源局 .....	138
粮食流通 .....	142
<b>财政税收</b> .....	145
财政局 .....	145
国家税务局 .....	147
地方税务局 .....	150
<b>金 融</b> .....	154
中国农业银行阿克塞支行 .....	154
中国建设银行股份有限公司阿克塞支行 .....	156
中国工商银行阿克塞支行 .....	159
甘肃银行阿克塞支行 .....	161
农村信用合作联社 .....	164
<b>工业交通</b> .....	169
工业和信息化局 .....	169

交通运输局 .....	172
<b>农村经济</b> .....	177
农牧林局(水务局) .....	177
畜牧兽医 .....	180
水务局 .....	183
<b>城乡建设</b> .....	185
住房和城乡建设局 .....	185
酒泉市住房公积金管理中心阿克塞县分中心 .....	190
<b>旅 游</b> .....	193
旅游局 .....	193
<b>环境保护</b> .....	197
环境保护局 .....	197

## 军事政法

阿克塞县人民武装部 .....	203
中国人民武装警察部队阿克塞县中队 .....	206
公安局 .....	208
公安局交警大队 .....	211
消防大队 .....	213
检察院 .....	216
法 院 .....	218
司法局 .....	222

## 社会事业

民政局 .....	229
人力资源和社会保障局 .....	235
科技局 .....	238
科学技术协会 .....	241
教育局 .....	244
文化体育和广播影视局 .....	248
供热站 .....	253

博物馆 .....	256
卫生和计划生育局 .....	259
疾病预防控制中心 .....	262
食品药品监督管理局 .....	266
民族宗教事务局 .....	270
民族新村社区管委会 .....	273

## 乡镇概况

红柳湾镇 .....	279
民主社区 .....	283
团结社区 .....	287
金山社区 .....	290
阿克旗乡 .....	293
阿勒腾乡 .....	297

## 统计资料及附录

2017年阿克塞县国民经济和社会发展统计公报 .....	303
阿克塞县全面推行河长制工作方案公示 .....	309
关于推进阿克塞华夏文明传承创新区建设的实施意见 .....	315



特

载





# 政府工作报告

## ——2018年1月7日在阿克塞哈萨克族自治县 第十八届人民代表大会第二次会议上

县人民政府县长 哈里别克

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见、建议。

### 2017年工作回顾

2017年，面对经济下行压力不断加大、各种困难矛盾相互交织、经济转型任务繁重的严峻形势，在市委、市政府及县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，我们认真学习贯彻党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记视察甘肃提出的“八个着力”重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，团结和带领全县各族人民始终保持定力、攻坚克难、爬坡过坎、负重前行，全县经济运行逐步趋稳，发展态势逐步向好，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

2017年，全县地区生产总值、固定资产投资等主要指标保持在合理区间。完成地区生产总值8.29亿元，同比下降23.8%；财政收入1.84亿元，同比下降16.48%；财政支出6.45亿元，同比增长17.49%；固定资产投资21.2亿元，同比下降48.5%；社会消费品零售总额2.2亿元，同比增长9%；城乡居民人均可支配收入分别达到36298元和24938元，同比分别增长8%和9%。争取到省市专项资金3.2亿元，同比增长77.78%，专项债券资金1.97亿元，同比增长65.5%。

一年来，我们主要做了以下工作：

**一、坚持不懈调结构，产业转型升级步伐加快。**坚持做精一产、做强二产、做大三产，产业结构由上一年度的4：63：33调整为7：32：61，经济形势止滑趋稳。一是农牧业产业化稳步推进。围绕推动农牧业增效、农牧民增收，加快转变农牧业发展方式。大力发展畜牧业，全年接羔育

幼 9.6 万头（只），出栏大小牲畜 8.86 万头（只），仔畜成活率 96%，全县草原牲畜饲养量 17 万头（只）。新建高标准设施养殖棚圈 28 座，饲养量达 4.6 万头（只），10 万只清真肉羊加工冷链项目落地实施。优化种植结构，完成农作物播种面积 1.01 万亩，其中饲草种植面积达 5462 亩，粮经草比例为 24 : 22 : 54。积极培育新型农牧业经营主体，新组建了供销社，完善供销服务网络，各类专业合作社达到 19 家，家庭农场 6 个，流转土地 4000 亩。11 条河（湖）全面实行了河长制，水生态治理不断加强。完善农牧村基础设施，投资 3.23 亿元，实施基础设施建设项目 33 项。投资 1.3 亿元，“六大工程”顺利推进，美丽乡村建设成效明显。强农惠农政策落实到位，兑付各类惠农资金 7100 万元。二是工业经济逆势回稳。着力改造提升传统产业，积极培育新兴产业，发展地域优势产业，工业经济止跌企稳。完成规模以上工业增加值 1.8 亿元，实现税收总额 0.42 亿元，同比增盈 0.3 亿元。水泥、炸药等建材化工产业产销两旺，40 万吨铁精粉生产线项目开工复产，铅锌生产线完成调试，石棉尾矿综合利用项目完成方案规划及可研报告。新能源产业快速推进，华电、中能桑普等 5 家新能源企业累计发电量达 2.5 亿千瓦时，产值 1.64 亿元，50 兆瓦槽式光热发电项目开工建设，《阿克塞四十里戈壁太阳能光热发电基地规划》通过国家电规总院专项评审，为建设国家首个高原千万千瓦级光热产业基地奠定了坚实基础。制定了扶持小微企业发

展、进一步加强招商引资、推动民族文化旅游发展等一系列措施办法，发展环境进一步优化。创新招商引资方式，开展招商活动 31 批 101 人次，签约项目 16 项，到位资金 9.5 亿元。三是文化旅游融合发展。坚持文化普惠于民，健全县、乡、村三级公共文化服务网络，多功能综合体育场和住宅小区健身广场建成投入使用。成功举办全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯阿依特斯、全市篮球争霸赛、飞跃彩虹丝路民族文化音乐节等大型文体活动，广泛开展群众性文化活动 120 场次，2017 年被国家体育总局授予“全国群众体育先进单位”称号。全年实现文化产业增加值 5600 万元，增幅 20%。旅游发展不断提档升级，组建了景区管理处，开工建设了游客服务中心、长草沟综合服务区、3 家商务宾馆，完成了胡杨峡景区规划编制，举行了“激情阿克塞·好客哈萨克”摄影公开邀请赛、丝绸之路国际骑射大学生邀请赛、热气球嘉年华等特色旅游活动，接待游客 37.32 万人次，实现旅游收入 3.09 亿元，分别增长 28.8% 和 39.8%，民族旅游产业影响力稳步提升。

**二、统筹兼顾促发展，城乡面貌明显改善。**按照城乡一体化发展理念，统筹协调城市产业和空间布局，城乡综合服务功能、人居环境和生态环境不断改善。一是生态建设持续加强。认真落实环境保护“党政同责”“一岗双责”，狠抓中央和省级环保督查问题整改、矿山环境治理，严格落实节能减排措施，全年取缔 10 蒸吨以下燃煤锅炉 45 台。生态红线划定工作

全面启动,完成祁连山国家公园界线确定、功能区划、地类调绘等工作。森林生态补偿项目、库姆塔格沙化土地封禁、林地防护等重点生态保护工程有序实施,城区绿化、红柳湾绿色景观带提档升级工程全面完工,建设绿色立体雕塑5座,累计修剪树木7.6万棵,种植苗木、花卉257万株,城镇绿化覆盖率达52%,生态环保工作得到加强。二是城乡建设扎实推进。棚户区改造、民族新村居民住房改造及基础设施建设、城市亮化、第二热源厂、第二幼儿园、星级公厕、水质提标、污水厂中水回用和集中供热提升改造等一批市政工程相继建成,城市功能不断完善。三是环境综合整治成效显著。扎实开展城乡环境综合整治和全域无垃圾专项治理行动,集中整治道路沿线、旅游景区、城乡居民住宅区等区域卫生,开展清理整治行动160余场次,清理垃圾9300吨,整治河道、公路沿线865公里,拆除危旧房屋280余间,城乡环境综合整治取得阶段性成效,巩固了国家卫生城市荣誉,市容村貌和城乡居民素质实现同步提升。

**三、多措并举惠民生,幸福指数明显提升。**坚持以人为本、民生优先,一批惠民举措落地实施,人民群众获得感显著增强。一是社会保障扎实有力。社会救助、社会福利、养老服务、优抚安置等惠民政策全面落实,启动基本医疗保险省内异地就医即时结算,114个病种实行“先看病、后付费”。推行家庭医生签约服务,共签约5682人,占人口总数的55%。城镇居民医保筹资标准提高到每人每年700元。

企业退休人员基本养老金实现十二连增,人均达到2762元。全民参保登记计划和整合城乡居民医疗保险制度改革全面完成。城乡最低生活保障标准提高到460元,全额保障最高达到549元。特困供养标准达到全市最高,集中供养和分散供养标准分别增长19.8%和36%。村“两委”正职工资标准提高到45758元。270套廉租住房和552套公租房分配入住,完成棚户区改造350户。发放城乡困难医疗救助和临时救助176万元,累计救助292人次。完成劳务输转1014人,实现劳务收入1883万元。优抚安置政策全面落实。二是社会事业全面发展。认真落实立德树人根本任务,发展素质教育,实施“全面改薄”和第二幼儿园建设。高考录取率达92.3%,较全市高7.63个百分点,创历史新高。持续深化县级公立医院综合改革,落实基本药物制度,进一步巩固分级诊疗。争取到中国社会福利基金会医疗设备1032万元、中国中医药研究促进会500万元健康扶贫项目。成功申报市级技术研发中心3家,创新型企业2家。认真落实鼠疫防控责任,狠抓网格化动态管理,鼠疫防控工作形成合力,再次获得“全国优胜鼠疫监测点”荣誉称号。三是社会大局和谐稳定。深入推进“两个共同示范县”建设,获得“全国民族团结进步创建示范县”荣誉称号。按照国务院安全生产巡查、大检查“回头看”工作部署,制定隐患整改方案,加大安全生产整治力度,安全生产“四项指标”呈“四降”态势。加强食品药品安全管理,依法做好信访维稳工作,集中化解

信访积案,强化社会治安综合治理,圆满完成十九大、第二届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会等重大节会安保任务,社会大局安全稳定。

**四、持之以恒强素质,作风建设明显提高。**扎实推进政府系统“两学一做”学习教育,深入开展“明察暗访督查年”活动和“三纠三促”专项行动,政风行风持续向好,工作效能不断提高。一是科学施政能力显著提升。加强基层政权建设,分设了阿勒腾乡和阿伊纳乡,行政区划进一步优化。着力深化“放管服”改革,承接、调整行政审批事项 8 项,保留 191 项,梳理公共服务事项 184 项,全面推进“简政便民”行动,变“群众跑腿”为“数字跑腿”,推行“五证合一、一照一码”登记制度,不动产登记改革稳步推进,全面启用项目在线审批平台。二是政府廉政建设不断加强。严格落实中央“八项规定”,政府系统党风廉政建设取得明显成效。从严控制部门预算,削减压缩一般性支出,“三公”经费下降 15%。强化行政监察,严格公务用车管理,加强对经济责任、专项资金、建设项目的审计监督。三是法治建设持续推进。出台法治政府建设实施方案,建立重大决策合法性审查机制。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,办理人大代表建议 50 件、政协委员提案 31 件,办复率 100%,进一步夯实了政府依法决策、依法行政的基础。

各位代表,2017 年县政府承诺的十件“惠民实事”共计投入资金 2.9 亿元。完成 8 件:一是落实草原补助奖励政策,

发放补奖资金 4027 万元,惠及 1081 户农牧民。二是通过公开招录、安置公益性岗位等方式新增就业 201 人。三是城市无线网络覆盖工程建成运行。四是 90 万立方米抗旱应急水库竣工投入使用。五是 87.6 公里通乡通村油路建成通车。六是民族新村住房改造累计完成 394 套。七是第二幼儿园完成主体工程建设任务。八是长草沟综合服务区整治提升工程完成主体建设。正在落实的 2 件:一是民族殡仪服务中心和养老服务中心项目已完成征地拆迁,开工建设。因项目选址变更,预计 2018 年上半年竣工投入使用。二是游客接待中心项目已完成一楼主体建设。因项目规划设计调整,计划 2018 年底完工。

各位代表,2017 年,受经济下行压力以及生态环保政策等各种因素影响,我们以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,挤兑水分、迎难而上、负重前行,全县经济社会发展保持平稳运行,民生不断改善,生态不断修复,全县各族人民的获得感、幸福感不断提升。这是县委正确领导和县人大、县政协鼎力支持的结果,是全县各族人民凝心聚力、不懈奋斗的结果。在此,我代表县政府向全县各族人民,向各位人大代表、政协委员和工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志,向驻阿各单位、驻阿部队、武警官兵,企业界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前全县经济社会发展还存在不少困难和问题:一是地区生产总值等指标未能达到预期目标,经济发展面临“增量”与“提

质”双重压力。二是民生改善的力度与群众期盼还有差距，教育、医疗、卫生等公共服务水平有待提高。三是财政收支矛盾突出，保工资、保运转、保民生等刚性支出加大，培育地方财源任重道远。四是机关干部中还存在工作作风不实、责任意识不强、担当精神不够，谋划发展办法不多，推动工作能力不足等问题。为此，在今后的工作中，我们将坚持以新的发展理念引领经济发展新常态，打造新引擎、构筑新优势、推动新发展，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足的发展新路子。

### 2018年工作打算

2018年政府工作的总体要求是：以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神，按照习近平总书记视察甘肃“八个着力”重要指示精神，树牢绿色生态理念，突出发展争先进位，全面落实从严治党，狠抓项目建设、招商引资、工业运行、向上争取、对外宣传和干部作风，建设千万千瓦级光热发电基地、千吨亿元有机肉羊生产基地、百万吨石棉尾矿综合利用基地和哈萨克民族风情体验基地，争创全域无垃圾示范县、国家生态文明建设示范县、全国文明县城和全国平安县，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，为如期全面建成小康社会奠定坚实的基础。

2018年的主要预期目标是：地区生产总值同比增长5.5%；一般公共预算收入同比增长5%；固定资产投资同比增长9%；社会消费品零售总额同比增长9%；城乡居民可支配收入分别增长8%。

为实现上述目标，重点抓好以下八个方面的工作：

**一、致力推进项目建设，积蓄经济发展后劲。**坚持以项目为纲，把项目作为加快经济发展的第一引擎、第一抓手，紧盯产业政策谋项目、依据重大规划编项目、创新招商方式引项目、优化发展环境促项目、立足资源优势上项目、围绕产业链条延项目、借助园区平台聚项目、部门联手抓项目，强势推动经济转型发展。一是多措并举谋划项目。深入研究上级关于智慧城市、特色小镇、产业园区建设、戈壁农牧业等领域出台的一系列政策，围绕专项建设基金及中长期贷款重点支持领域，借助专业机构，精心谋划基础设施、生态环境、民生工程等一批投资规模大、支撑能力强的大项目，完成可研编制，列出申报清单，及早完善土地、环评等前期手续，及时入规入库。强化与省市部门沟通衔接，确保48个精选项目纳入国家和省市盘子。积极推行PPP等投融资模式，在基础设施、公共服务领域推出一批适合民间投资的重大项目。二是强化责任推进项目。实行重点项目清单式管理，完善台账，明确责任人员、时间节点和进度要求，倒排工期、挂图作战，及时协调解决项目推进过程中遇到的突出问题。严格督查考核，加大问责力度，形成全县上下凝心聚力抓项

目的氛围和导向,全力推进项目建设。倾力抓好祁连山生态环境保护 and 综合治理、民族新村基础设施、长草沟综合服务区等 75 个重点新续建项目,完成投资 29 亿元,为经济稳定增长提供强力支撑。三是聚焦聚力招商引资。采取产业招商、小分队招商、以商招商和驻点招商等方式,积极主动与集团企业对接,力促光热、硫化碱深加工、锰矿开发、石棉尾矿综合治理及开发利用等项目在我县落地建设。强化签约项目后续管理、跟进服务和落地考核,提高项目引进质量和效益。严格落实招商考核奖惩机制,营造浓厚招商氛围,策划包装项目 30 个以上,签约项目 20 个以上,到位资金达到 10 亿元以上。四是全力以赴优化建设环境。开展项目外部环境专项治理,坚决杜绝涉企“四乱”现象,牢固树立“亲商”“安商”理念,严格落实联审联批、“一站式”办公、“一条龙”服务等措施,让投资者安心省心。规范项目管理运行机制,全面落实重大项目协调会议、县级领导包抓项目等制度,健全项目管理运行机制,保障落地项目顺利推进。

**二、致力振兴农牧产业,促进农牧民持续增收。**认真落实农牧村振兴战略,深入推进农牧业供给侧结构性改革,做精做优现代农牧业,力争 2018 年,农牧业总产值、增加值稳中有进。一是大力拓展畜牧业产业链。启动 2018 年草原补奖资金发放工作,开展畜种改良工程,调引优良种羊 450 只以上,良种覆盖率达到 90%。逐步推进畜牧业转型发展,鼓励农牧民发展设施养殖业,新建养殖棚圈 30 座,养

殖规模达到 6 万头(只)。继续推进肉羊屠宰冷链项目,打造“千吨亿元”有机肉羊生产基地。振兴乳产品加工产业,鼓励发展牛奶、驼奶等奶制品精深加工产业,扩大销售规模。强化动物疫病防控,完善县、乡、村三级防疫监督机制,年内新增动物疫病检疫点 3 个,畜禽免疫密度达到 100%,免疫抗体合格率达到 80% 以上。二是加快发展戈壁农业。加大种植结构调整,稳步扩大饲草产业规模,引进培育优良饲草品种,新增饲草种植面积 1500 亩。依托戈壁农业扶持政策,积极争取项目资金,力争改造高标准戈壁温室 60 座,棚均收入达到 2.8 万元,辐射带动设施农业提质增效、集约发展,打造戈壁现代农业精品亮点展示区。大力推广膜上、膜下滴灌技术,鼓励种植高效节水型农作物,新增灌溉高效田 1000 亩。三是加强农牧业基础建设。深入推进美丽乡村建设,投资 3.75 亿元,实施各类农牧村新续建项目 29 项。重点抓好民族新村住房改造基础设施、乡村道路畅通等工程,不断夯实农牧业发展基础。四是实施品牌振兴战略。坚持品牌兴牧,充分发挥我县优质生态畜产品的土壤、水源等资源禀赋,精选具有市场前景和开发潜力的特色畜产品,大做“独一份”“特别特”“好中优”的文章,培育打造“哈尔腾哈萨克羊”“佳克斯奶制品”等一批在全省乃至全国有一定影响力的品牌,力争完成马肉、驼肉“三品一标”认证,争取注册“哈萨克绣”民族刺绣品牌,拓宽农牧民致富增收渠道。

**三、致力工业转型发展,不断壮大县**



**域经济。**突出工业强县战略不动摇，着眼提质增效，立足转型升级，做大做强工业经济。一是着力加快园区基础设施建设。完成“一区六园”规划评审，使园区成为经济增长的“倍增器”、产业培育的“孵化器”、项目落地的“助推器”。进一步理顺工业园区管理体制，对工业园区供电、通信线路及管网进行改造，实施园区重要区域的绿化、硬化、美化、亮化工程，完成园区自来水净化厂改造升级，提高承载力和吸引力。加快柳城子工业园区道路、饮水、电力等基础设施建设，为高载能企业入驻创造良好条件。二是着力推进新能源产业发展。加快实施甘肃光热 50 兆瓦槽式光热发电项目，力争年内建成并网。协调中电工程、北京京能等新能源企业，加快编制光热示范项目申报资料，积极申报国家第二批光热示范项目。推进四十里戈壁光热基地基础设施建设工程，为落地光热项目提供便利优质服务，努力打造高原千万千瓦级光热发电基地。三是着力保障工业企业运行发展。坚持落实“一企一策”“一业一策”，加强重点企业运行监测调度，完善领导干部挂点服务企业机制，全力保障生产要素供应，协调解决企业生产经营中的实际困难和问题。积极争取将石棉资源整合、石棉尾矿循环利用开发项目列入国家和省上专项资金扶持计划，引进实力企业加快推进资源整合。确保海源铅锌粉生产线调试生产，力促恒亚水泥、兴安民爆、海源铁精粉、泰戈硫化碱等企业扩产增效，完成水泥、熟料 200 万吨，炸药 0.8 万吨、铁精粉 40 万吨、硫化碱 1.5

万吨，实现工业总产值 6.9 亿元，同比增长 4%，工业增加值 2 亿元，同比增长 5%。

**四、致力打造全域旅游，着力发展第三产业。**主动融入大敦煌旅游经济圈，以全域旅游为主线，以建设国家 4A 级民族风情城为目标，以旅游“七要素”为重点，着力打造“赏哈萨克姑娘追”品牌，做兴做活文化旅游，推动第三产业繁荣发展。一是强化旅游基础设施。突出地域特色，抓好沙漠公园、胡杨峡风景区、博罗转井影视基地等景区景点开发建设。修编《旅游总体规划》，完成《县城风貌规划》编制工作，深度利用民族文化元素，策划包装城市建筑、路灯、广告牌，使县城整体呈现浓郁的异域风情，提升县城特色风貌和品位。开发以县城为中心，辐射博罗转井、大小苏干湖、多坝沟胡杨峡、敦煌阳关等景区的特色旅游风情线路，实现与西四县（市）景区之间的互联互通。配套完善旅游基础设施，游客接待服务中心和旅游导视系统年内建成投入使用。扩大无线网络覆盖网点，全面启动智慧旅游服务平台，购置电瓶观光车，成立马术协会，发展驼队游、马队游等特色旅游服务项目。力争接待床位达到 1600 张，提升接待能力。二是突出差异化特色旅游品牌。打好民族文化牌，坚持政府主导，引领多方参与的原则，2018 年，办好新县城搬迁 20 周年庆祝大会、“阿克塞之鹰”骑射大赛、赛马汇、热气球嘉年华等特色旅游节会活动，探索创新小型赛马、姑娘追、叼羊、篝火晚会等常态化活动市场化运作，筹办“激情阿克塞·好客哈萨克”民族服饰、

民族刺绣、特色美食、绘画摄影展演活动,开展人工狩猎、沙漠骑驼、草原牧场观光、马术表演等哈萨克民族风情活动,走好民族特色路。策划和引进登山探险、湖泊冰潜、户外徒步、热气球观光等旅游休闲体验项目,开辟 10 条徒步、穿越、攀登等户外运动线路。推动常态化文艺演出,完善以《寻梦阿克塞》为代表的特色演艺剧目,开展驻场演出宣传,充分展示特色民族文化优势资源。积极发展乡村旅游,规划建设阿克塔木、多坝沟、红柳湾 3 个特色哈萨克风情村寨。深度挖掘哈萨克美食文化,扶持农牧民发展特色餐饮业,在品牌、质量和服务水平上下功夫,开发建设美食广场,培育民族特色餐饮品牌。加大旅游营销推广力度,扩大旅游宣传促销覆盖面,提升文化旅游影响力和吸引力。三是培育发展现代服务业。加快发展金融、保险、检验检测等生产性服务业,推进服务业与一二产业协调发展。积极发展电子商务,完成国家电子商务进农牧村综合示范县申报创建工作,挂牌成立“阿克塞县农牧业电商培训中心”,实现“资源共享、抱团发展”,加快民族手工艺品、旅游纪念品等特色产品开发、外销体系建设。大力推动“互联网+”与社会生产生活的深度融合,拓展消费领域,努力满足多层次、多元化消费需求,提高服务业增加值占 GDP 比重,弥补全面小康短板。

**五、致力加强生态建设,统筹城乡一体发展。**以规划引领城市建设,不断完善城市功能,提升城市品位,让百姓生活的更加舒适、更加美好。一是加强生态建设

和环境治理。坚持绿色发展,扎实推进生态环境保护工程,着力抓好祁连山国家公园、“三北”防护林、退耕还林、生态公益林、湿地保护补偿等重点生态建设项目,完成国家重点公益林保护建设 117 万亩、“三北”防护林封滩育林 1 万亩和沙化土地封禁任务,确保生态安全。深入开展大气、土壤、水污染防治行动,解决重点区域、重点行业、重点企业环境隐患问题,全力做好中央和省级环保督查反馈意见的整改落实工作。强化环境监管执法网格化管理,加大环境执法监管力度。加强工业园区、农牧业面源污染和矿山地质环境综合治理,确保主要污染物排放稳定达标、环境质量稳步提高。二是加快新型城镇建设。更加突出规划引领,修订完善控制性详细规划。投资 1.84 亿元,重点抓好民族风情街及配套基础设施、棚户区改造、国道硬化绿化提档升级等项目建设。全面提升城市环境品质,在全县范围内推行“街长制”,推进城市精细化管理工作落细、落地、落小、落实。三是深入推进全域无垃圾专项治理。以全域无垃圾为目标,按照“1+12”实施方案,因地制宜、系统治理、标本兼治、城乡联动、共治共享,纵深推进城乡环境综合整治,不断推动环境治理精细化、科学化、常态化,将生态、文化、旅游三大产业融合起来,实现政策上全链条、主体上全参与、空间上全覆盖、时间上全天候、考核上全过程,建成全省全域无垃圾示范县。

**六、致力改善民生福祉,提高群众幸福指数。**不断加大投入力度,多谋民生之

利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板，坚持政策向民生倾斜，财力为民生托底，让改革发展的成果更多惠及全县百姓，让人民群众生活得更加幸福、更加有尊严、更加有获得感。一是办好人民满意教育。进一步加大教育投入，加强教师队伍建设、培训和管理，建立完善教师激励和教育质量奖励机制，不断提升教育教学质量。优化学前教育，重点做好第二幼儿园教育教学设备配置，确保2018年秋季如期开园。办好民族教育，选派“双语”教师参加新疆新课改教材培训和教学观摩活动，提高授课技能。二是推动文体事业发展。投资900万元，完成全民健身中心田径跑道、足球场改造提升及广播电视基础设施改造工程。广泛开展群众性文化活动，变“周周乐”为“天天乐”。实施民族文化推广工程，围绕哈萨克族民俗文化深度挖掘包装，以书籍、音像、歌舞等活态文化产品、文化展演形式走向市场。着力培育1—2家文化产业龙头企业，提高文化产业增加值占GDP比重。分类推进文化事业单位改革，扩大政府购买文化服务范围，进一步激发文化发展活力。三是提高医疗卫生服务水平。深化医改，大力推进医联体建设，强化分级诊疗，提升医疗技术综合服务水平，构建全县医疗机构信息化平台。规范城乡居民健康档案，继续推行家庭医生签约服务。加强疾病预防和慢性病防控体系建设。四是完善社会保障体系。推进城乡社会救助体系建设，提高城乡困难群体医疗救助和临时救助标准，全面启动实施居家养老服务信息平台建设，为60岁

以上无固定收入老年人办理人身意外伤害保险。落实特困供养、残疾人两项补贴等政策，建成残疾人康复站。加强企业用工监督管理，保障劳动者合法权益。五是全面加强社会治理。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，深化安全生产领域改革，落实各项改革政策，完善安全生产责任制，提升防灾减灾救灾能力。抓好食品安全治理，加大违法违规行为查处力度，保障群众饮食用药安全。健全完善突发事件应急体系，提高应急处置能力。全面落实鼠疫防控动态监管机制，实现无缝隙对接。依法规范信访秩序，妥善解决群众利益诉求。切实做好民族宗教工作，维护民族团结，确保社会大局和谐稳定。

以满足人民群众对美好生活的向往为出发点，集中力量办好十件惠民实事：一是实施民族农贸市场改扩建项目，建成集农畜产品、日用百货为一体的综合性服务市场；二是实施县级环城道路提档升级改造工程，新建98公里乡村道路；三是实施公共体育场塑胶跑道及足球场建设项目；四是组建县域医联体，建立全民健康信息平台，年内与全市三级医院实现互联互通，解决百姓看病难问题；五是实行在园幼儿伙食费免费补助政策，为我县户籍3至6周岁在园幼儿按简托标准每生每年补助伙食费900元；六是建立居家养老信息服务平台，落实签约家庭医生和家政服务，为本县户籍70岁以上老人提供居家养老服务；七是完成110户棚户区改造任务；八是推进厕所革命，新建16座星级

公厕；九是完成国道 215 线商业街硬化绿化提档升级改造工程；十是完成劳务输转 800 人以上，培训各类实用人才 200 人以上，多渠道新增就业 150 人以上。

**七、致力深化各项改革，激发创新发展活力。**始终坚持“逢山开路、遇水架桥”的坚定信念，持续推进各项改革任务，以实实在在的改革增强群众的获得感。一是推进行政体制改革。以全省“放管服”改革为契机，继续承接落实国务院、省、市取消下放和调整的行政审批事项，大力推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”模式，最大限度方便群众办事，使全县群众和企业的满意度明显提升，社会发展和投资环境明显改善。二是推进行政执法体制改革。全面完成监察体制改革，建立现代城市治理体系。稳步推进审计、环保等重点领域管理体制改革，落实“双随机一公开”抽查制度，不断提高执法效能。深化财政体制改革，推进财政预决算信息公开。三是深化农牧村制度改革。开展农牧村“三变”改革工作，让集体经济和农牧民成为产业链、资金链、供应链的参与者和受益者。启动草场承包经营权确权颁证试点工作，支持村集体创办股份合作社，力争年内建成乡镇供销网点 4 个。四是深入推进生态文明体制改革。健全资源有偿使用和生态补偿制度，推进“多规合一”，完善空间规划体系，合理划定城镇、农牧业、生态三类空间边界。实行重点生态功能区产业准入负面清单制度。实施全民节能行动计划，积极培育生态文化，倡导绿色低碳生活方式，形成崇尚生态文明、共

促绿色发展的社会风尚。五是深化商事制度改革。全面推进“多证合一、一照一码”改革，推行企业全程电子化登记和电子营业执照改革，实现全县各类企业业务环节一网办理。六是推进社会事业改革。抓好教育领域、医药卫生、食品药品监管和科技体制等各项重点改革。

**八、致力加强自身建设，提升政府行政效能。**以“三基”建设为根本，强化提升基层党建、基础工作、基本能力，不断提高引领发展、推动发展、服务发展的能力。一是不忘初心，恪守为民之志。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进政府系统作风持续好转。把政策向民生聚焦、服务向民生覆盖、资源向民生倾斜，带着深厚感情和强烈责任为群众办实事、解难题。二是依法行政，把握施政之要。扎实开展“七五”普法，强化公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、法律顾问和集体讨论决定等行政决策制度。深化政务公开，进一步畅通政府与公众互动渠道。三是担当履责，大兴实干之风。大力弘扬“马上就办”精神，深入开展政府机关效能建设，使领导干部真心实意为发展服务、为基层服务、为群众服务。扎实推进“三纠三促”专项行动，着力解决“不担当、不作为和弄虚作假”等突出问题。完善激励保障和容错纠错机制，为敢于担当的干部担责，为勇于攻坚的干部撑腰鼓劲。四是坚守底线，践行清廉之道。认真落实主体责任和“一岗双责”，以上率下、层层传导，推进政府系统党风廉政建设。强化重点领域和关键环节的监管，净化政

风行风。管好政府“钱袋子”，严格财政支出，加强“三公”经费管理，把有限的资金用到惠民生、促发展上。

各位代表，事业凝聚人心，实干赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，提振精气神，凝聚正能量，不驰于空想，不骛于虚声，奋发进取、埋头苦干，勇于开拓、勇于创新，为如期全面建成小康社会宏伟目标而努力奋斗！

### 2017 年政府工作报告名词解释

1. “八个着力”：着力转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整；着力推进科技进步和创新，增强经济整体素质和竞争力；着力发展现代农业，增强农产品供给保障能力；着力推进扶贫开发，尽快改变贫困地区面貌；着力加强生态环境保护，提高生态文明水平；着力保障和改善民生，努力让人民过上更好的生活；着力加强社会管理，维护社会和谐稳定；着力改进干部作风，提高党和政府公信力。

2. “河长制”：由各级党政主要负责人担任“河长”，负责相应河湖的管理和保护工作。

3. “六大工程”：一是在民族新村新建二层小康别墅 271 栋；二是实施乡村道路工程 93.8 公里；三是实施抗旱应急水源补充、自然灾害损毁修复等两项工程；四是实施民族新村美化、亮化工程；五是实施民族新村供排水、供热、绿化管网和居民天然气改线等项目；六是实施民族新村

环境整治工程。

4. 安全生产“四项指标”：是指事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失等四项指标。

5. “全面改薄”：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

6. “两学一做”：是指学习党章党规、学习习近平总书记系列重要讲话精神，做合格党员。

7. “三纠三促”：“三纠”是指纠正履行职责不担当、为民服务不作为、落实任务弄虚作假，“三促”是指促进中央和省市委决策部署落实、促进全县经济社会平稳健康发展、促进党员干部作风明显好转。

8. “放管服”改革：是指简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即公正监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

9. “简政便民”：是指在实施审批和提供公共服务过程中，要本着让群众、企业“少跑路、少花钱、少费时”原则，最大限度精简办事流程和环节，减少申请材料，缩短办理时限。

10. “五证合一”：是指营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”。

11. “一照一码”：是指通过“一窗受理、并联审批、信息共享、结果互认”，将由三个部门（工商、质监、税务）分别核发不同证照，改为通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，由工商部门直接核发加

载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。

12. “三公”经费：是指财政拨款支出安排的出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费这三项经费。

13. 涉企“四乱”：是指乱检查、乱罚款、乱收费、乱摊派等损害经济发展软环境的突出问题。

14. “1+12”：1 即：《阿克塞县全域无垃圾三年专项治理行动方案（2017 年—2020 年）》，12 即：《全域无垃圾专项治理行动督查考评办法》《城市环境卫生整治工作方案》《农牧村环境卫生整治工作方案》《门前“三包”工作方案》《道路沿线环境卫生整治工作方案》《国道商业一条街沿线卫生整治工作方案》《城市绿化、美化、亮化、硬化工作方案》《交通秩序整治方案》《防风林带环境卫生整治工作方案》《全域无垃圾宣传工作方案》《全民动员工作方案》《全县卫生区域划分方案》。

15. “一站式”办公：是指把需要审批的事项集中到一个大厅、一个窗口，简化操作流程，一人受理，内部运作，方便办事人提高效率。

16. “一条龙”服务：是指需要集中办理的事项和具有内在关联性的收费、服务及其他事项，形成完整的服务链。

17. “三品一标”：是指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

18. “一企一策、一业一策”：是指政府为实现一定的经济和社会发展目标，针对重点产业、重点企业发展需要，在传

统产业转型升级、新兴产业培育壮大、骨干企业提质增效等方面，分门别类制定具体行动方案，结合实际出台有针对性的政策措施，更好发挥政策的集成放大效应。

19. “一区六园”：是指建设一个大的工业园区，发展多个产业园，目前已形成循环经济产业园、光电产业园、风电产业园、光热产业园、阿克塞火车站物流园和柳城子工业园区等六个产业园。

20. 旅游“七要素”：是指“吃、住、行、游、购、娱、厕”。

21. “互联网+”：是指以互联网为基础带动传统企业加入互联网的模式，一起合作共同发展。

22. 医联体：是指建立以县医院为龙头的县域医联体，依托酒泉市医院和敦煌市医院医联体建设，使医联体成为服务、责任、效益、管理的共同体，有效配置有限的优质医疗资源，大力提升基层的医疗服务能力，实现优势互补、资源共享、共同发展、造福患者，切实解决人民群众看病就医难的问题。

23. 农牧村“三变”改革：是指农牧村资源变资产、资金变股金、农牧民变股东改革。

24. “多规合一”：是指将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一个区域上，实现一个县一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题，便于优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

## 2017 年全县主要经济指标下降原因分析

**一、地区生产总值下降原因：**全县 9 户规模以上企业，其中 4 户石棉企业全部停产，直接导致工业总产值减少 14.3 亿元，工业增加值减少 4.4 亿元，使全县工业增加值下降 58%，二产增加值的大幅下降，直接导致地区生产总值指标欠账缺口较大。

**二、固定资产投资下降原因：**一是由于统计制度改革，固定资产投资统计由形象进度法转为财务支出法，投资数额达到 500 万元以上的项目才能纳入统计范围，县委、县政府积极主动担责，挤兑水分，

提高数据真实性，全年入库项目仅占项目总数的 40%。二是受经济下行压力持续加大、新能源政策调整、生态环境保护受限等因素影响，致使部分项目未能按期开工建设。上述原因导致固定资产投资未能完成预期目标。

**三、财政收入下降原因：**2016 年，自治县入库历年沉淀非税收入（一次性收入）5100 万元，一次性提高上年收入基数，在现有非税收入来源有限的情况下，无法有效弥补基数缺口，仅此一项致使财政收入减收 5100 万元。随着全国减费降负相关政策的实施，行政事业性收费收入减收 220 万元、土地租赁费减收 493 万元、“营改增”政策造成收入减收 474 万元。





概

况





## 阿克塞县基本概况

### 【地理、自然环境】

**位置** 阿克塞哈萨克族自治县位于甘肃省河西走廊西陲，青藏高原北缘。东接肃北蒙古族自治县，北靠敦煌市，西与新疆维吾尔自治区隔戈壁相望，南依塞什腾山与青海省为邻。敦格铁路、甘青藏公路穿越南北，地理位置十分重要。

**面积** 阿克塞哈萨克族自治县总面积 3.34 万平方公里，约占全省总面积的 8.56%，其中耕地占 0.01%，天然草场占 29.56%，林地占 0.09%，荒地沙漠占 68.22%，城镇占 1.56%，河流、湖泊占 0.56%。

**地形** 境内山大沟深，地形复杂。全县地形狭长，东西长 425 公里，南北宽 125 公里。东南高而西北低，海拔 1500 米至 5798 米，平均海拔 3200 米左右，阿尔金山、党河南山与塞什腾山之间（苏干湖盆地）广布戈壁沙漠，高原盆地——苏干湖地表平坦，海拔 2800—3000 米。

**山川** 境内祁连山西向余脉与阿尔金山东向余脉连成一片，纵贯全境。阿尔金山、党河南山、塞什腾山、土尔根达板山、野牛脊山等 5 条山脉呈西北—东南走向环绕全县。这些高山崇岭，其雪线以上终年积雪，现代冰川遍布。

**河流** 境内河流主要有大、小哈尔腾河、安南坝河、青石沟河，均发源于上述高山地带。其他的间歇性（季节性）小溪小河，主要源于上游冰山和高山积雪融水，流程短，渗漏大，水量小。山区还有泉眼，水流丰富，水质多佳。湖泊主要有大、小苏干湖，水源系大、小哈尔腾河，总面积 119.6 平方公里，其中大苏干湖蓄水量约为 1.72 亿立方米，属咸水湖；小苏干湖蓄水约为 0.24 亿立方米，属淡水湖。

**气候** 阿克塞县处于柴达木盆地荒漠与河西走廊荒漠包围之中，气候的冷、热、干、湿明显差异。年均气温在 3.9℃ 以下，最冷气温均在 1 月份，平均气温为 -9—20℃，最热气温在 7 月份，平均气温为 11—16℃。年均降雨量在 18.8—176 毫米之间，而年蒸发量为 1800—2500 毫米。自然灾害因地域辽阔，地形复杂，立体气温分布明显而频繁，主要有干旱、寒潮、暴风雪、冰雹、霜冻、大风和沙尘暴等。

**资源** 境内草原广阔，戈壁浩瀚，崇山连绵，畜产丰富，可以称得上是个“聚宝盆”。阿克塞草原由海子、前山、哈尔腾等三大草场组成，属高山荒漠半荒漠草原。可利用草场面积 1.18 万平方公里，约占全县总面积的 35%。全县草场分为荒漠草场、

山地草原草场、山地荒漠草场、高寒草原草场、高寒草甸草场、灌丛草原草场、高山荒漠草场、草甸草原草场 7 个类型。虽然草原质量较差, 植被稀疏, 但草场面积大, 牧草资源丰富, 仍不失为甘肃省发展畜牧业得天独厚的地区之一。

全县有耕地 3200 亩, 为种植粮食、饲料、造林提供了良好的条件。尤其是多坝沟, 土地肥沃, 地势平坦, 灌溉便利, 适于种植小麦、胡麻、西瓜、蔬菜等, 也可栽植苹果、杏、桃、枣等经济林木, 还可以栽种加拿大杨、沙枣树、柳树、梧桐等诸多树种。

放牧的家畜主要有三类(单蹄类、偶蹄类、禽类)、八属(马、骡、驴、牛、驼、山绵羊、猪、鸡)、32 个品种, 其中以羊、驼、马为主。野生动物有 2 纲 5 目、8 科 14 种, 其中野骆驼、野牦牛、野驴、盘羊、藏原羚、黄羊、雪豹、猞猁、雪鸡、天鹅等数量达 7358 头(只)。

矿产资源比较丰富, 现已发现的有铁、铜、镍、铅、黄金、锌、石棉、水晶、蛇纹石、白云母、石墨、岩盐、芒硝、煤等 41 个矿产品种, 其中石棉和水晶尤为著名。石棉储量丰富, 年产量约 5 万吨, 以质纯、纤维好等特点行销全国。境内大红山水晶石色彩丰富, 褐、黄、蓝、绿、白诸色皆有, 晶莹美观, 是制作光学仪器和眼镜的优质材料。

【人口、民族】全县有汉、哈萨克、回、维吾尔、土、撒拉、锡伯、藏、蒙古、满、裕固、哈尼、东乡等 13 个民族。哈萨克族是阿克塞县的主体少数民族。关于哈萨

克族的族源, 主要是由古代乌孙、突厥、契丹和蒙古人的一部分融合发展而成, 到 16 世纪时, “哈萨克”这一民族共同体便见称于世。阿克塞的哈萨克族是新疆哈萨克族的一部分, 原住新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带, 从 20 世纪开始迁入甘肃, 特别是 20 世纪 30 年代开始, 哈萨克族因不堪忍受新疆军阀的黑暗统治和镇压, 大规模迁入甘肃。自 1934 年至 1939 年, 先后有 7000 多户、3 万多人被迫入甘, 后有部分迁入青海。此后, 先后有 3 批哈萨克族牧民返回新疆。这样留在甘肃境内的哈萨克族仅 190 余户, 他们辗转漂泊十几年, 直至新中国成立后才安定下来。这就是现阿克塞地区的哈萨克族。

**语言文字** 哈萨克族有自己的语言文字。阿克塞的哈萨克族来自新疆, 所以他们的语言文字跟新疆哈萨克族相同, 系阿尔泰语系突厥语族克普恰克语支, 该语言在形成过程中, 钦察人的语言起了很大作用, 保存较多的古突厥词汇, 阿拉伯语词汇和波斯语词汇较少, 俄语词汇较多。词汇成分中畜牧业方面的词汇较丰富。

**宗教信仰** 哈萨克族信奉的是伊斯兰教。哈萨克族也和其他许多民族一样, 远古时期曾崇拜过自然、图腾、祖先, 信仰过拜物教、萨满教。中世纪(15—17 世纪), 佛教、景教也对哈萨克人民的宗教信仰产生过相当的影响。由于哈萨克族从事游牧业, 居住分散, 伊斯兰教未能迅速传播, 其影响较之定居城市的民族和农耕民族相对淡薄。由于受生产与生活方式的制约以及部落制度、传统习俗根深蒂固的影响,

伊斯兰教在哈萨克族中的发展经历了一个长期、缓慢的过程，直至 16 世纪才基本上成为全民族信仰的宗教。

**【历史沿革】**阿克塞哈萨克族自治县，古属三危地。战国秦汉为月氏、乌孙等部落驻牧。今阿克塞县的当金山以北地区，汉属西域都护府，三国、西晋时隶属西域长史府，东晋时先后为前凉、前秦、后凉等所辖；北魏时当金山以北属西戎校尉府，以南属吐谷浑、隋分属鄯善郡、西海郡、敦煌郡，唐时属沙州；宋时为西夏所辖；元属沙州路；明设安定卫，今阿克塞县境大部分归其所辖。清初属沙州卫，后改敦煌县，属安西直隶州。阿克塞的哈萨克族原驻新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带，因不堪国民党反动派的压迫和剥削，从 1934 年开始向甘青边境迁移，长期过着流浪生活，主要游牧在马鬃山、鱼儿红一带。随着迁入甘肃的哈萨克族的增多，国民党甘肃省人民政府于 1938 年在玉门昌马地方设立“哈民设治局”（后移址于玉门赤金），1941 年 2 月撤销。1942 年 12 月废除了百户制，改以军队编制统治哈萨克族。除 1947 年 2 月 10 日甘肃酒泉哈萨克族 2547 人迁返回新疆外，留在阿克塞地区的哈萨克族四处漂泊，历经沧桑，直至解放。1951 年 1 月，人民政府在敦煌设立了“安置流散哈萨克族工作委员会”，5 月，人民政府驻阿克塞地区的工作组由海子转移到前山的博罗转井，哈萨克族牧民也随后搬往前山，逐渐安定下来。1953 年 3 月底到 4 月初，中共中央西北局和西北行政委员会，在兰州召开了“甘、青、新边境

哈萨克族头人联谊会暨各族团结会”，并拟定了“甘、青、新边境各民族代表关于加强民族团结，安置边境哈萨克族的协议意见”，规定“以花海子（色勒屯）为中心，东至哈尔腾东端的托逊堡、西至安南坝，南至海子的南端，北至燕都尔士（现燕图丹）的地区为哈萨克族居住和放牧的区域”。从此甘肃境内的哈萨克族人民彻底结束了长期以来的漂泊流浪的生活。1954 年 4 月 26 日，阿克塞哈萨克族自治区（县级）正式成立，县府设在博罗转井。阿克塞县以县城西 5 公里处阿克塞沟而得名，“阿克塞”系哈萨克语“纯洁”的意思。2001 年 6 月 28 日，甘肃省人民政府和青海省人民政府形成联合勘定行政区域界线协议书，对阿克塞县区域做出了明确划定。甘、青、新三省（区）交会点位于阿克塞哈萨克族自治县和平乡苦水河、青海冷湖行委（属行委公地）、新疆维吾尔自治区若羌县（属县公地）接壤的阿尔金山脉。对阿克塞县和青海省的边界做了说明。同一天，甘肃省人民政府和新疆维吾尔自治区人民政府联合勘定的行政区域界线协调书，就阿克塞县区域也做了说明。

**【行政区划】**1953 年 7 月，成立阿克塞哈萨克族自治区筹备委员会。

1954 年 4 月 27 日，阿克塞哈萨克族自治区（县级）正式成立，设 4 个乡，即一乡、二乡、三乡、四乡，13 个自然村。

1958 年 5 月，更改了全县 4 个乡的名称：改一乡为和平乡，改二乡为民主乡，改三乡为团结乡，改四乡为建设乡，各乡原设村组织不变。

1958 年 11 月 5 日, 全县实行“一县一社”制。将中共阿克塞哈萨克族自治县委改为阿克塞县人民公社党委, 阿克塞哈萨克族自治县人民委员会改为阿克塞县人民公社管委会, 下设 5 个生产大队, 即和平大队、民主大队、团结大队、建设大队、红山大队 (县城机关大队)。

1959 年 10 月, 撤销“一县一社”制, 恢复原中共阿克塞哈萨克族自治县委、阿克塞哈萨克族自治县人民委员会, 辖祁连生产大队, 海子生产大队。

1962 年 1 月 30 日, 恢复原乡政权, 全县共 4 个乡, 即和平乡、民主乡、团结乡、建设乡。

1968 年 12 月 27 日, 将和平乡改为东方红人民公社, 1969 年又改为和平人民

公社, 辖 5 个生产队; 将团结乡改为红旗人民公社, 1969 年又改为团结人民公社, 辖 5 个生产队; 将民主乡改为前进人民公社, 1969 年又改为民主人民公社, 辖 5 个生产队; 建设乡改为向阳人民公社, 1969 年又改为建设人民公社, 辖 4 个生产队。

1983 年 4 月 8 日, 在进行行政社分设时, 将全县 4 个人民公社改为 4 个乡人民政府 (团结乡政府、和平乡政府、民主乡政府、建设乡政府), 1983 年 11 月 18 日建立多坝沟乡政府。

1988 年全县设 1 镇、5 乡、17 个行政村。

2004 年全县设 1 镇、4 乡、13 个行政村。

2006 年全县设 1 镇、2 乡、10 个行政村。

2010 年增加红柳湾村。

政

治







## 中共阿克塞县委

2017年，在市委的坚强领导下，阿克塞县委认真学习贯彻党的十八大、十八届历次全会精神 and 党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，紧紧围绕发展、团结两大主题，带领全县人民破解发展难题，厚植发展优势，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、强党建各项工作，取得了经济回升向好、改革稳步推进、民生持续改善、社会和谐稳定、党建持续加强的良好局面。

**【基本建设】**持续改善城乡居民居住环境，累计新建二层小康别墅394栋，民族村90%的农牧民入住小康别墅。270套廉租住房和552套公租房分配入住，完成棚户户区改造350户。水土保持生态建设与保护工程全面完成，改建农田、林地灌溉用水渠道40公里，新建中水管网和污水管网14.2公里，90万立方米抗旱应急调蓄水库建成蓄水。光电园区2号110千伏汇流开关站建设项目完工。甘肃光热330千伏输电线路工程、海源矿业110千伏输电线路建设项目有序推进。敦格铁路、柳格高速控制性工程进展顺利，隧道分别掘进16.02公里和7.17公里，敦当高速三标

段开工建设。实施通畅工程、美丽乡村道路、路网改善工程、安全生命防护工程等公路建设项目29项，完成投资2.94亿元，建设里程达到621公里，交通出行能力明显提高。

**【产业培育】**坚持党对经济工作的领导，精准发力抓项目，编制了县域经济发展规划、四十里戈壁光热发电产业园规划、旅游发展规划，力促经济转型升级，三次产业结构比重达8：33：59。精准落地抓改革，全面承接落实“放管服”，配套出台改革措施67项，有效激发了发展活力。一产方面，推进农牧业供给侧结构性改革，积极发展设施养殖和戈壁农业，全县建成设施养殖棚圈100座，日光温室126座，设施养殖饲养量达4.6万头（只），天然草原牲畜饲养量17万头（只），粮经草比例调整为24：22：54。二产方面，着力推进矿产品资源综合利用产业增效，恒亚公司年生产水泥和熟料185万吨，实现产值4.3亿元；兴安民爆生产炸药8592吨，实现产值0.59亿元；海源矿业铁精粉生产线复产复工，生产铁精粉3.06万吨，实现产值0.69亿元；年产1万吨精制硫化碱生产线投入试生产，生产硫化碱3000吨，实现产值0.066亿元；石棉尾矿综合

利用项目完成规划及可研,矿权整合工作有序推进。风电、光伏年发电量达 2.1 亿千瓦时,实现产值 1.3 亿元,50 兆瓦槽式光热发电项目冬季施工加快建设进度。三产方面,积极融入大敦煌文化旅游圈,建成 3A 级旅游景区 2 处、2A 级旅游景区 1 处,正在积极借力借势开发苏干湖湿地公园、多坝沟胡杨峡、国家沙漠公园、老县城影视基地等 4 处景区景点。成功举办了阿肯阿依特斯、哈萨克美食节、热气球嘉年华、大学生国际骑射邀请赛、常态化赛马汇等特色节会,促进了文化旅游融合发展。

【开放合作】实施项目带动战略,落实“三重”“三一”工作,通过包挂包抓、并联审批、在线申报、责任清单、月季调度等方法措施,有力促进了重点项目开工建设和竣工投产。全县开工实施重点项目 69 个,完成投资 26 亿元。其中,敦格铁路、柳格高速等亿元项目 18 项,多坝沟路口至安南坝通乡油路建设项目等 5000 万元至 1 亿元项目 6 个,公安局业务技术用房等 5000 万元以下项目 54 个。汇聚民智开展项目谋划月活动,储备优质项目 100 个,精选 50 个开展前期工作。精准推进招商引资,结合阿克塞县实际,制定了进一步加强招商引资工作的实施意见,以强有力的政策优势促使财源好、税源好、就业好、环保好、成长性好的项目落地。通过组团招商、小分队招商、节会招商等方式,扎实开展精准招商、点对点招商、产业链招商,外出对接洽谈 31 批 101 人次,成功签约重大项目 16 项,到位资金 9.5 亿元。争取省市专项资金 3.2 亿元,同比增

长 77.78%;专项债券资金 1.97 亿元,同比增长 65.5%,有力支撑县域经济做强做大。

【民生保障】实施“全面改薄”计划,教育支出完成 3267 万元,占一般公共预算支出的 6.26%,同期增长 5.71 个百分点,红柳湾镇幼儿园完成主体建设,重点院校录取人数创历史新高。成功申报市级技术研发中心 3 家,创新型企业 2 家。县级公立医院综合改革全面启动,药品和医疗耗材实行零差价销售。成立 11 个家庭医生签约服务团队,争取中国福利基金会医疗设备价值 1032 万元、中国中医药研究促进会 500 万元健康扶贫项目。开展保护性灭獭灭蚤工作,再次获得“全国优胜鼠疫监测点”荣誉称号。探索建立了“政企校”三方培训机制,培训专业人才 80 人,建成人才实训基地 4 个,实现城镇新增就业 201 人,城镇登记失业率控制在 3.5% 以内,劳务输转 1014 人次,实现劳务收入 1883 万元,发放惠民政策资金 7100 万元。全民参保登记计划稳步推进,参保登记率达到 100%。“五险合一”信息系统上线运行,发放社会保障卡 3575 张。严格落实特困供养提标政策,集中供养和分散供养标准分别达到 10120 元和 6946 元,企业退休人员基本养老金实现十二连增,基本医疗保险实现 114 个病种“先看病、后付费”,城乡低保连续五年提标,全额保障标准提高到 549 元,实现了应保尽保。巩固精准扶贫整体脱贫成果,全面建成小康社会实现程度达到 90.46%,全市排名第一。全面贯彻党的民族政策,充实统一战线工

作领导小组，完成县伊斯兰教协会换届工作。扎实推进民族团结进步示范县创建，“三个离不开”“五个认同”思想教育深入人心，再次被国家民委评为全国民族团结进步示范县，获得省级民族团结进步示范单位 2 个、家庭 10 户。全力排查化解矛盾纠纷，共组织调解民间纠纷 56 件次，调处成功率为 100%，为农民工追讨拖欠工资 600 余万元。严格落实安全生产“一岗双责”，强化重点领域和行业监管，实行县、乡、村三级全覆盖网格化管理模式，“四项指标”保持“四降”态势，平安社会成效显著。

**【生态建设】**编制完成《“十三五”环境保护规划》和《生态环境保护规划》，配合上级部门做好祁连山国家公园体制试点和生态红线划定工作，稳步推进退牧还草、退耕还林、“三北”防护林、国家公益林等生态保护工程，新增绿化面积 1060 亩，城市绿化面积达到 56 万平方米，城市绿化率达到 51.12%。开展库姆塔格沙化区生态修复，栽植沙生植被 1500 亩。全面推行河长制，全县 11 条河湖全部建立了县、乡、村三级河长制体系。深入实

施退牧还草工程，建立草畜平衡制度，禁牧面积和平衡面积分别达到 480 万亩、999 万亩。划定基本农田 177.97 公顷，保护率达 100%，基本农田保护成果通过省级验收。坚决整治中央和省市环保督查反馈问题，大部分问题按时序得到有序整改。落实省级环保专项资金 100 万元，完成城市集中供热脱硫和恒亚水泥脱硝改造，取缔 10 蒸吨以下燃煤锅炉 45 台，关闭河道采砂点 2 处，整治自然保护区矿业权 5 宗，开展矿山环境恢复治理项目 2 个，收缴保证金 277 万元，单位生产总值能耗降幅达到 2.75%，四项主要污染物排放量均达到国家标准。以全域无垃圾为目标，高标准推进城乡环境综合整治突破行动，发动全县干部群众 180 余场次，清理填埋垃圾 9830 余吨，整治河道、公路沿线 865 公里，拆除危旧房屋 280 余间，形成了人人参与、人人尽力、人人享有的全域整治格局，国家卫生县城荣誉获得保持。先后多方整合资金 4.5 亿元，实施了民族新村住房改造、火车站广场雕塑、城市道路景观绿化提升、绿色立体雕塑、红柳湾绿色通道景观带等 48 个整治工程，城乡面貌焕然一新。

## 县委办公室

阿克塞县委办公室内设督查室、改革办、机要局、县国家保密局、县国家秘密管理局、信息室、政策法规室等 7 个科室，由县委办公室统一归口管理。2017 年，在县委的正确领导下，县委办公室紧紧围绕县委中心工作，充分发挥参谋助手、协调能手、督促抓手、服务好手的职能作用，狠抓工作落实和作风转变，着力提升服务质量和水平，全面完成各项工作任务，为确保县委机关高效运转、科学决策和畅通政令、服务发展做出了积极贡献。

**【强化队伍建设，着力提升综合素质】**始终把保持班子团结、努力发挥整体合力作为提高工作水平和质量的重要保证，切实加强班子成员的思想作风、工作作风、领导作风、生活作风建设；严格按照程序，完成了党支部补选工作。认真贯彻执行民主集中制原则，落实集体领导、分工负责制，定期召开班子成员和支委会议，广泛听取意见建议，研究解决难题，努力做到大事讲原则，小事讲风格，进一步明确、细化班子成员的工作职责和分工重点，做到责任到人、各负其责。坚持把理论学习作为提高干部素质的重要途径，不断改进学习方法，采取周一集中学习与周三个人自学的方式，结合“两学一做”常态化制

度化学习教育的开展，制定严格的学习计划，组织干部职工认真学习党的路线方针政策 and 法律法规、经济、写作等知识，深入学习贯彻党的十八届六中、七中全会和党的十九大及习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“两学一做”、“一带一路”、《习近平的七年知青岁月》、党的十九大等主题进行了研讨交流，结合工作实际开展了“秘书论坛”。全年组织开展党课辅导 6 次，集中学习 48 次，干部职工平均做学习笔记 3 万字以上，每人撰写心得体会 6 篇，进一步提高了干部职工的理论素养、业务素质和工作水平，增强了办文、办会、办事的能力。

**【强化调研参谋，着力提高业务水平】**坚持把撰写文稿作为以文辅政的重要抓手，正确把握中央、省、市方针政策和县委决策意图，紧紧围绕事关全县经济社会发展的重大问题，注重了解经济社会发展动态和社情民意，切实增强研究政策、把握政策、运用政策的能力，努力提高文稿起草质量。对于综合性材料，坚持主任带秘书，经常给秘书“压担子、交任务”，以老带新，扶持新手，使文秘人员在积极参与中得到锻炼和提高。进一步规范文印程序，落实文件起草审批签发制度，严把

内容政策关、文字关、格式关、校对关，确保公文格式规范、用词准确、逻辑严谨，提高办公室公文的规范性、权威性。紧紧围绕县委的中心工作和领导重点关注的热点、难点问题，随时抓住当前工作的新情况、新问题，有目的、有计划地组织政务人员深入一线、深入基层及其他县市，重点围绕工业发展、项目建设、城市管理、城乡环境整治、农牧村建设等专题展开全方位调研，掌握第一手资料，准确反映客观真实情况，总结新经验、探索新路子，全年撰写各类讲话、汇报等综合材料 200 余份，印发县委、县委办公室文件 350 余份，编发了《学习资料汇编》《阿克塞县“大调研大走访”调研成果汇编》《全市重大项目、农村环境综合整治及农业农村工作观摩会议材料汇编》《省委省政府深入贯彻新发展理念“1+19”系列配套文件汇编》等学习书籍，开展基层调研 50 余次，形成专题调研报告 17 篇，发表领导署名文章 4 篇，编印《工作参阅》10 期，为县委领导科学决策提供依据，充分发挥参谋助手作用。

**【强化信息服务，着力畅通联络渠道】**突出“短、平、快”的特点，注重在特色信息、调研信息上下功夫，充分发挥信息主渠道作用，拓宽信息报送渠道，围绕全县经济发展、社会稳定、项目建设、民生保障等领域，及时反映重点工作、重大项目和社会动态等方面的情况，为领导及时了解情况、科学决策提供了翔实可靠的依据。完成了信息改版，将《情况反映》改版为《阿克塞信息》，设立了基层党建、

学习交流、大事跟进、工作动态、决策参阅、应急信息等板块，进一步完善信息报送机制，规范了信息上报程序和时限要求。严格落实突发公共事件信息报送各项规定和要求，切实做好应急信息报送工作，使县委及上级党委领导在第一时间了解情况、掌握动态，保证各项处置工作及时到位，圆满完成了党的十九大、敦煌文博会期间信息应急值守工作。全年共收集全县各单位上报信息 5000 余篇，组织编发《工作通报》32 期，《阿克塞信息》144 期 1000 余篇，被各类报刊采用 74 篇，为县委决策提供了全方位、多领域、多角度的信息服务。

**【强化督查督办，着力推动工作落实】**结合“明察暗访督查年”活动，进一步健全督查工作机制，改进督查方法，强化督查力度。围绕省、市、县委重大决策部署和事关全局、群众反映强烈的热点难点问题等督查重点，多次对项目建设、招商引资、惠民实事、城乡环境综合整治等重点工作进行专项督查，有效推进了重点工作的落实。加大对领导批示件的督办落实，通过“督查专报”“结果回告”的形式及时向领导进行反馈，确保了群众反映的热点、难点问题件件有着落，事事有回音。不断加强网络舆情监管，做好网络舆情的监测、引导、反馈工作，着力提升网络舆情监管工作水平。全年共办理领导批示件 125 件，开展各项督查 50 余次，撰写督查汇报 15 期，上报督查汇报 10 期、“督查专报”93 期，办理网民留言 5 件，有效地发挥了职能作用。

**【强化深化改革,着力落实改革部署】**

健全工作推进机制,对重点改革任务建立台账,一季一调度、半年一分析,严格执行月度、半年和年度工作情况报送制度。聚焦改革目标,对漏项、弱项逐一细化分解,一项一项细化贯彻,制定下发了《关于贯彻落实中央和省市委各项部署推动改革举措落实的通知》,细化实化推进改革措施落地的时间表、路线图和任务清单,确保改革部署有落实、改革重点有突破、改革试点见成效。加大对全面深化改革工作的督促检查,把落实各项改革任务纳入“明察暗访督查年”活动督查范畴,建立了定期督查考评机制,不断拓展督查的广度和深度。加大改革宣传力度,广泛宣传上级改革会议精神、重大改革举措,及时总结推广改革试点的典型经验,营造了全县上下谋改革、抓改革、推动改革的浓厚氛围。全年共组织筹办深化改革领导小组会议 3 次,开展督查 3 批次,编发改革动态 60 期。

**【强化综合协调,着力保障高效运转】**

充分发挥办公室桥梁纽带作用,坚持从县委工作全局出发,加大与四大机关办公室之间、部门之间、上下级之间的沟通和协调,着力理顺各方面的关系,调动了各方面服务发展的积极性。统筹协调会议,严格控制会议数量、会期、规模和经费,加强会前筹备、会中服务、会后落实三个环节,注重会议效果,坚持一手抓会议精简,一手抓督查督办,有力促进了工作从重会议传达向重督查落实方面转变,逐步形成了少开会、开短会,讲短话、干实事的工

作常态。认真做好公务接待工作,树立了“接待无小事”“接待也是树形象”的观念,重点从提高服务质量下功夫,本着热情、节俭、周到的原则圆满完成了“四项活动”、全市重大项目观摩、省市主要领导调研等各类重大接待任务。认真抓好信访工作,热情接待来访群众,坚持做到耐心解答、热情服务。结合扶贫工作,协调其他 5 个帮扶单位,为红柳湾村购置安放车载式垃圾斗 2 个,移动式垃圾桶 30 个,发动干部职工开展城乡环境综合整治 6 次。切实增强抓项目的紧迫感和责任感,以积极主动的姿态,扎实做好领导包抓项目的调研、协调、服务等工作,年内完成向上争取专项资金 30 万元。

**【强化责任意识,着力做好保障工作】**

严格执行党政密码管理制度,保证密码安全和密码通信畅通。加强基础设施规范化建设,争取专项资金 50 万元。坚持 24 小时值班制度,认真做好机要文电译传办工作,确保准确无误,保障了政令畅通。强化对重点涉密单位的日常检查和保密要害部门的专项检查,对存在的问题进行现场指导和下发整改通知书,圆满完成了全市应急演练工作。加大对网络平台的监管力度,及时捕捉失泄密信息,有效杜绝了失泄密事件发生。创新保密宣传方式,组织全县重点涉密单位观看了大型保密文献纪录片《胜利之盾》,给全县 500 余名科级以上领导递发了“致全县各级领导干部的一封信”,发送保密宣传短信 1 万余条,发放收回保密试卷 400 余份。全年共收发办理各类电报 2040 余份,做到

了传送及时、办报准确、保密安全。充分认识党内法规工作的重要性和必要性，向县编委会申请，在办公室新设立了党内政策法规室，为依法执政工作充实了工作力量。以前置环节为突破点，着力加强党内规范性文件的合法性审查，真正从源头上维护党内文件的合法性、规范性、严肃性和权威性。凡是县委和县委办名义转发、印发的文件以及提交县委常委会研究的意见、报告等，都进行了前置审核。同时，对全县历年出台的党内法规和规范性文件进行了认真梳理，共对30份文件进行了党内规范性文件前置审核备案，清理各类文件378件，其中废止111件、失效175件。

**【强化党的建设，着力改变工作作风】**坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为长期任务，特别是将学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织党员干部职工深入系统学习，及时把学习成果转化为谋划工作的具体思路、破解难题的有效办法、管党治党的实际成效，结合办公室实际，提出了“3351”的党建工作思路（“3351”，即支部建设三大工程，党员工作三高标准，开展五项活动，打造第一党支部）。认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、主题党日、固定党日等制度，坚决肃清王三运、马光明流毒和影响，以严格严肃的党内政治生活和工作纪律，促进政治生态风清气正。认真开展党的十九大精神宣传辅导，到乡镇做专题报告3次。纵深推进服

务型党组织建设，在职党员全部到社区报到，积极参与社区在职党员活动。切实加强干部队伍的管理，推荐提拔任用3人，从基层选拔干部4人。注重党员培养教育，严把党员入口关，党支部发展预备党员2名，转正式党员1名。深刻领会、准确把握中央关于全面从严治党的新部署新要求，不断强化党风廉政建设主体责任和监督责任，持续开展党纪党规教育，组织干部职工观看了《巡视利剑》系列专题教育片，将廉政建设政策法规纳入日常学习计划，做到常学习、常提醒、常自检，教育引导党员干部筑牢拒腐防变的思想防线和行为底线。年初制定了《2017年党风廉政建设工作计划》，根据科室职责和个人岗位实际，制定了单位和个人廉政风险点等级确定和防控措施审核备案表，党支部负责人、分管负责人、科室负责人和干部职工层层签订党风廉政建设责任书和廉政承诺书，细化分解党风廉政工作任务，把责任落实到每个人。持之以恒贯彻落实改进工作作风密切联系群众的各项规定要求，紧盯作风领域出现的新变化新问题，加大监督检查整改力度，认真贯彻执行中央“八项规定”和省、市、县委“十项规定”，扎实开展“三纠三促”专项行动，加大问题整改力度，推动干部作风持续好转、服务效能不断提高。牢固树立廉洁自律和廉洁从政意识，坚持艰苦奋斗的工作原则，加强财务管理，不断提高资金使用效率，不断降低行政成本，在资金逐步压减的情况下，提高了财政预算资金的使用效率，保证了机关高效运行。坚决抵制各

种不良风气，在干部推荐、物资采购、接待服务、车辆管理中坚持原则，按规定办事。从办公室管理制度化、规范化入手，

严格落实办公室各项规章制度，重拳整治推诿塞责、庸懒散慢等不良现象，切实转变了机关工作作风。



## 县委组织部

【干部思想素质提升】以推动“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，狠抓干部思想素质提升。在“学”上下功夫，建立深学细研新模式。推行党员干部学习教育学分制管理，建立“两学一做”应知应会内容“日学、周讲、月研、季考、年评”等制度，采取个人自学、集中领学、座谈交流、学习研讨、专家辅导、巡回宣讲、集中轮训、专题培训等方式，确保党章党规、习总书记系列重要讲话、党的十八大、十八届六中全会尤其是习近平视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示、“7·26”重要讲话等必学内容入教材，规定科目进课堂。党的十九大召开以来，全县各级党组织严格遵循《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定》，紧密结合民族地区实际，分类施策、分步实施、分层推进，按照“大学习、大宣传”“大调研、大走访”“大谋划、大落实”的基本思路，做到党员全员参与，社会妇孺皆知。在“做”上出实招，树立先锋引领新标杆。坚持围绕中心、服务大局，发挥党组织政治引领功能和党员先锋作用。实施“百日攻坚”“百点示范”“百点提升”“百名模范”为主的“四百”工程，培树党建示范点10个，评树“草原先锋”10名；

在年度十大重点工程、城乡环境集中整治突破行动、“4·25”暴雪抢险救灾、反恐维稳力保文博会、鼠疫防控灭獭等急难险重任务中，先后成立临时党委2个、临时党支部19个，抽调党员干部110余名，组建党员攻坚班13个、党员突击队19支、党员志愿团19个、党员保障组2个。在“改”上动真格，力促笃行求实新突破。结合中央、省、市各级历次督导检查反馈的5批次261条问题，有针对性地制定方案、制作清单，采取挂图作战的方式，逐条进行整改落实。各级党组织和党员共梳理问题11108条，分别建立“一账四单”（整改台账和问题清单、责任清单、整改清单、进度清单），通过定期检查、分批通报、限时跟踪、现场办公、督查推进、媒体曝光、责任约谈等措施，即知即改、立行立改，逐一对账销号，整改问题10219条，整改率达到92%。按照末尾倒排的方式确定的8个软弱涣散基层党组织全部进行了整顿提升。在“抓”上促规范，构筑严抓严管新常态。坚持把严肃党内政治生活作为从严治党的基础来抓，在“促规范”上持续用力，以党建制度改革为契机，把握“立改废释”四个重点，集中清理各类制度和规范性文件47项，新建19项、修订

完善 11 项、废止 8 项。以“三会一课”基本制度执行为主线，狠抓制度执行，规范党内政治生活，确定每月 25 日为全县“固定党日”，组织开展了“同驻共建联合党日”“我为组织生活谏言”“不忘初心老党员讲故事”“砥砺前行千名党员迷你马拉松”“庆国庆喜迎十九大升国旗签名寄语”等内容丰富、形式多样、喜闻乐见的“主题党日”活动，解决了党内政治生活“四性”不强的问题。

**【教育培训】**制定印发了《阿克塞县 2017 年干部教育培训工作实施意见》，明确了工作要点和办班计划，增强了培训的规范性和针对性。把“3442”干部教育培训计划作为今年干部教育培训工作的主要任务组织实施，今年共举办各类培训班 43 期，培训 4315 人次。其中，县委主体培训班 11 期，培训党员干部 1940 余人次；县直部门业务培训班 32 期，2375 人次。选派 54 名县、科级领导干部、组工干部和党校教师赴北京、井冈山、浙江大学、河西学院和中央、省、市委党校进行专题培训，152 名各级干部参加中央党校、组工学院、省委党校等地举办的各类调训。

**【干部队伍】**严格执行《干部选拔任用工作条例》，落实干部选拔任用主体责任，强化干部教育培训和监督管理，着力打造服务经济社会发展的骨干力量。一是树导向把关口，精准选任干部。严把动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职“五关”，进一步细化和规范干部选任工作。根据全县科级领导班子和干部队伍建设的现实需要，提请县委研究讨论干部 3 批次 198

人，其中提拔任职 73 人。按照《中国共产党党组工作条例》有关要求，对各基层党组织设置调整后党内职务进行任免，涉及 26 个党组织 107 人，配强配齐了各党组织书记和成员。充分发挥党组织的领导把关作用，把干部人事档案查核前置到初始提名环节，把好资格条件关口；从严执行干部选任预审制，动议方案及其他请示报告事项，均在报请市委组织部批复后开展具体工作；从严落实“凡提四必”要求，建立干部任前“1+7+2”联审联查联动机制。二是重研判抓落实，稳步推进改革。坚持把分析研判作为干部队伍建设的一项常态化基础性的工作，先后组成 8 个研判组对两乡一镇和 37 个部门单位进行了综合分析研判，全面掌握了换届后各乡镇和部门单位领导班子运行、干部履职等情况。把研判结果和基础数据统计分析作为推进落实干部交流、能上能下、职务与职级并行等改革措施的依据，清理必须交流干部 21 名，计划交流干部 33 名，3 批次干部调整中，必须交流干部 4 名，计划交流干部 5 名，回避交流干部 3 名。全面清理机构设置、编制核定、职数配备等情况，制定并及时更新组织机构设置、领导干部职务名称、科级职位空缺、干部家庭社会关系“四张清单”，编制动态管理和重点岗位干部交流“两本台账”，为精准选任干部打牢基础。严格执行“干部能上能下”规定，批准退休和提前退休的县管科级干部 3 人，因在同一单位工作时间较长或不能有效履行职责和立案需调查不适宜担任现职调整的 8 人，因患病或身体健康原因

不能履行岗位职责调整 5 人。认真落实职务与职级并行政策，在严格审核档案和考评的基础上，对符合条件的 6 名公务员晋升级。三是盯重点搭平台，注重干部培养。严格落实市委《立足实践一线培养年轻干部的实施意见》，紧盯美丽乡村建设、城乡环境综合整治、民族新村改造、信访维稳一线等重点工作任务，选派 25 名干部到“六个一线”挂职锻炼和帮助工作。在“三春”生产期间，开展了“百名干部下基层、联系服务保‘三春’”主题实践活动，选派 100 名干部深入农牧业生产一线开展生产帮扶，让干部在一线直接联系服务群众和助推重点工作中砥砺品质、锤炼作风、增长才干。坚持正确的选人用人导向，按照“逢提必下”的要求，坚持做到优先考虑、使用、提拔基层一线干部。上半年一批次干部调整中，提拔和转任乡（镇）重要岗位及县直机关交流到乡（镇、社区）基层一线任职的干部 8 名，形成了基层一线出干部、基层一线得重用的选人用人导向。

**【管理监督】**先后拟定了《县管领导班子和领导干部综合分析研判办法》《机关事业单位抽调工作人员管理办法》《领导干部初始提名办法》《县管干部任职前听取纪检监察机关廉政意见办理办法》《县管干部任职前听取检察院意见办理办法》等五项配套制度，进一步完善了与《干部任用条例》《公务员法》等相衔接、相配套，科学规范、务实管用的制度体系。强化机构编制和职数管理，清理消化超编混编混岗及长期借调的一般干部 46 名。对全县

县级议事协调机构进行摸底，清理县级议事协调机构 108 个，按照职责分工变化调整 61 个。制定干部人事档案数字化建设实施方案，拟于年底完成县委组织部干部档案智能库房建设工作，做好干部档案查漏补缺和“三龄两历一身份”审核，目前，已补充完善档案资料 364 份。注重干部身心健康，今年组织全县 612 名副科级以上退休及在职干部进行了健康体检，并邀请身心健康专家来我县举办 1 期健康知识讲座，有效提高了干部职工自我保健意识和干部队伍健康水平。搭建完善了信访、电话、短信、网站“四位一体”的“12380”干部监督举报信息平台。强化领导干部经济责任审计，对 9 名领导干部进行了经济责任审计，干部监督作用得到有效发挥。开展了“两项法规”专题培训班，培训 150 人次。对 2017 年新版《领导干部个人有关事项报告表》填报开展了专题培训，组织全县 406 名副科级以上领导干部进行个人有关事项报告填报工作，建成个人有关事项报告电子信息库。核查领导干部个人事项 88 人。综合管理领导干部出境证件，截至目前，领导干部因私出境新增及变更登记备案人员 93 人，收回因私出境证件 6 人，审批退休领导干部因私出境 4 人。配合县纪委开展买官卖官、跑官要官，拉帮结派、团团伙伙，“带病提拔”“带病上岗”等三类问题专项整治，发布监督举报公告。结合机关党建五项整治活动，清查长期因私请假 19 人，清理借调人员 61 人。

**【基层党建】**紧扣中央、省、市基层

党建重点工作任务,建立健全责任传导链、任务分解链、推进落实链、基础保障链,全面提升基层党建工作科学化、规范化水平。一是凝心聚力,以上率下构建党建齐抓共管新格局。今年以来,书记专题会 7 次研究党建工作,常委会 8 次列入基层党建议题 20 项,县委中心组 8 次专题学习,召开基层党建联席会议 2 次、推进会 5 次,全委会专题听取基层党建工作情况汇报,28 名县级领导分别包抓好、中、差基层党组织各 1 个,每季度对基层党组织进行督查通报排名,通过责任传递、压力传导、以上率下、整体联动,形成了立体化、网格化、规范化的基层党建发展新局面。二是提质增效,统筹谋划落实全面从严治党新要求。制定了《基层党建工作整体提质增效实施意见》,紧盯党的五大建设,以“五抓五促五提升”为目标,突出“三点”并重(把牢重点、主攻难点、打造亮点),建立“三分”机制(分类施策、分步实施、分层推进),落实“三实”举措(结合实际、注重实用、提升实效),以“五个五”重点任务落实为主线。在农牧村,集中开展“堡垒聚力、头雁领航、先锋引领、空壳清零、武装提升”五大行动,选优配强“三委”班子 86 人,多层次全覆盖培训党组织负责人 132 人次,培树党员致富带头人 100 名,党员学习服务中心户 100 户,争取村级集体经济发展资金 515 万元,扶持先锋产业示范基地 3 个,逐步形成了“党员中心户+农牧民党员+农牧民”的“先锋富民”网格。在社区,大力实施“民心、暖心、怡心、聚心、安心”五大工程,不

断深化在职党员双重管理、无职党员设岗定责、“三单制”服务、三联同创等活动,在职党员报到率达到 97% 以上;投资 680 万打造平均占地面积 1400 平方米的党建阵地,积极探索城市大党建格局和新型服务模式,新建了党员干部人才综合服务中心,推行“一个窗口受理、一站式服务、一次性办结”,实现了组织工作“阳光”服务。在机关,专项进行“治庸提能、治慢促快、治乱正气、治散聚力、治懒增效”五项整治,扎实推进“三纠三促”专项行动,开展“岗位大培训”、“技能大比武”、“业务大比拼”,严肃责任追究,开展明察暗访 6 次 70 个单位,对违反机关作风和工作纪律的 12 名干部进行通报批评,并对单位主要领导进行了提醒谈话。在非公经济组织和社会组织,大力推行组织建设科学化、党员管理规范化的组织生活常态化、基础保障标准化、互促共进长效化“五化同步”,力求夯实党建基础、规范党员教育管理、加强人才培养、创新品牌服务、基础保障能力“五个突破”,选派党建指导员 64 名,开展“百日攻坚”“双找双建”等行动,新建党组织 4 个,找回失联党员、口袋党员 8 名,打造党建阵地 6 个,使非公经济组织党组织覆盖率由 6.5% 提升到 56.25%,社会组织党组织覆盖率达到 100%,党的工作覆盖面均达到 100%。三是强化督导,挂图作战优化推进任务落实新手段。全县上下建立“挂图作战”机制,明确责任人、时间表、路线图,结合组织工作“督查落实年”活动,县委建立了督查检查、观摩交流、定期通报、公开曝光

机制，组成8个督导组，对基层党建工作进行明察暗访、随机督查，党（工）委之间开展交叉检查6次，先后下发整改通知书129份，对责任落实不力、工作推进滞后的党组织和书记进行约谈告诫；开展基层党建提质增效现场观摩交流活动，对基层党组织亮排行榜、晒成绩单，按照“好、中、差”进行定档排名。采取以奖代补的方式，筹资20万元对第一批创建达标的党建示范点进行奖励。严格落实问责机制，采取曝光通报、约谈提醒、停职检查等方式，对工作重视不够、问题整改不力、考核排名靠后的党组织及负责人追责问责，开展责任传导、关爱提醒、告诫整改和鼓励鞭策类谈心谈话1321人次，给予党纪政纪处分15人，组织处理11人。

**【人才队伍建设】**着力在“引、选、育、管、用”上下功夫，促使人才发展环境进一步优化。一是全面加强人才保障。实施人才工作目标责任制，细化任务，明确责任，梳理确定49项年度重点人才工作，形成网格化的人才工作格局。加快推进人才发展体制机制改革，从科技创新、工资待遇、生活补助、住房保障、医疗保健、服务绿卡等方面为选才、引才提供制度保障。开展了急需紧缺人才需求调查，分类建立人才需求和引进对照表、人才库，统计各类人才需求量116名，入库统计各类人才1914人，占全县总人口的19%。二是积极开展人才引进。以“春风行动”“高校毕业生就业服务月”等专场招聘会为依托，组团参加各类人才交流会，切实做好宣传推介、洽谈引才工作。组织开展人才

招聘活动3场次，提供就业岗位50个，现场达成就业意向130余人，为人才引进拓宽渠道。三是强化本土人才培养。实施“政校企”人才培养计划，与酒泉职业技术学院、甘肃光热发电有限公司合作培养光热新能源产业人才，选派60名本县户籍大专以上未就业毕业生以及公益性岗位人员，开展为期6个月的光热专业知识学习培训，目前15人正式入职甘肃光热，在天津跟班学习一年。组织430名科级干部分期分批赴敦煌学习文化旅游和智慧城市建设。做好领军人才选拔工作，经过个人申请、单位推荐、组织审核和公示等程序，拟推荐酒泉市2017—2019年度领军人才候选人22名。对32名学科（技术）带头人进行了全面细致、客观公正的考核，并对考核合格的31名学科技术带头人每人发放2400元政府津贴。四是组织申报人才项目。以“人才+项目”“人才+产业”的模式，重点组织申报“阿克塞县清真牛羊肉精深加工全产业链人才实训基地项目”“阿克塞县技能型人才培养基地建设项目”“阿克塞县民族文化遗产人才培养计划”和“阿克塞县新能源人才培养”等8个人才项目，积极做好项目资金争取和监督管理。截至目前，争取到位项目资金35万元。同时，申报了“金钒能源阿克塞槽式熔盐光热电站（1#机组）项目”团队扶持项目。

**【党史资料征集工作】**2017年阿克塞县委党史资料征集办公室认真贯彻落实省、市委党史研究室的要求和部署，紧紧围绕服务经济社会发展和强化党史部门建

设，坚持以资政育人为根本任务，努力推进党史研究、资料征编、党史宣传和党史队伍建设工作，为实现全县经济社会平稳较快发展提供智力支持。一是深入推进党史正本编纂工作。在县委党史研究室和编纂办公室全体同志的共同努力下，党史正本编纂工作稳步推进。二卷本初稿已完成，共 26.82 万字，目前，正在进行细致审核修改。二是为纪念建党 97 周年，按照省

市党史工作要求，2017 年 10 月开始启动及组织开展“两书一馆”编纂工作，此工作预计 2018 年 8 月底完成。三是组织部分离退休老干部撰写亲历或见证的重要历史事件，部分老干部已向县党史办报送了回忆录稿件并已上报市党史办。四是县党史办充分利用各种机会，在全县开展了相关宣传教育活动。

## 县委宣传部

2017年县委宣传部在县委的正确领导下，认真贯彻落实省、市、县委宣传思想和意识形态工作会议精神，深入学习贯彻党的十八届六中全会、党的十九大、习近平总书记系列重要讲话精神和省市党代会精神，紧紧围绕县委中心工作，牢牢把握正确的舆论导向，不断加强理论武装、强化对外宣传、切实巩固精神文明建设创建成果，各项工作扎实开展、有序推进，为全县经济社会实现跨越发展提供了强有力的思想保证、舆论支持和精神动力。

**【理论武装工作】**狠抓党委（党组）中心组学习，在领导干部学习深度上抓实见效。紧紧围绕党的十八届六中全会、习近平总书记系列重要讲话、省市县党代会精神及中央和省环保督查工作、城乡环境综合整治等重点工作，坚持以党委（党组）中心组学习为龙头，按照学习专题、分析研判、解决问题的做法，确保了学习的效果和质量，切实提高了领导干部学习的深度。截至目前，组织县委中心组理论学习15场次，其中专题研讨交流3场次，参学率达98%以上。编制印发《阿克塞县委中心组学习参考资料》11期500余份，《阿克塞县委中心组学习成果汇编》1辑1份。各基层党委（党组）均通过中心组

学习会议的形式，做到了每月至少学习1次，每次学习有记录、有讨论、有交流、有成果。狠抓辅导宣讲，在理论学习覆盖面上抓实见效。注重理论辅导，先后围绕党的十八届六中全会、省第十三次党代会、市第四次党代会、县第十五次党代会精神等重点，通过党员冬季集中教育、邀请省市县委党校教授宣讲、组建县委宣讲团和各乡镇（镇）哈汉双语宣讲小分队宣讲等多种形式，深入全县各乡镇（镇、社区、单位）、村组进行全覆盖的理论宣讲，累计开展辅导宣讲70余场次，受众人数达5000多人次。其中，组织县级领导下基层开展理论宣讲、讲党课30余场次；邀请省市县委党校、宣讲团专家教授做专题辅导报告7场次；组织宣讲小分队深入各部门、各单位及农牧业一线开展辅导宣讲40余场次。狠抓学习载体创新，在干部群众学深弄懂上抓实见效。针对不同领域、不同行业的特点，坚持分类施策，因人施教，提高了干部群众的兴趣。在机关事业单位中突出党性教育主题，广泛开展了知识竞赛、演讲比赛、有奖征文、经典诵读等活动。在乡镇（镇）、农牧村结合党员冬季集中教育和“三春”生产实际，把学习教育课堂搬到农牧业生产一线，依托党员学习红书包、

牧区党员学习驿站、马背流动党校等载体，将党的最新理论成果和汉哈双语学习资料及时送到农牧业一线的党员手中，使全县基层理论武装工作取得了实实在在的成效。同时，组织编印《阿克塞县学习宣传贯彻党的十八届六中全会暨市县党代会精神资料汇编》《党的十九大精神宣讲提纲》及《党的十九大报告（哈文版）》2000余册，分发至各部门各单位，并积极组织征订党的十八届六中全会、党的十九大精神等学习辅导教材，为广大党员干部和农牧民群众提供了帮助。

**【干部队伍建设】**深入贯彻落实省委、市委意识形态工作会议精神，建立健全工作机制。省委、市委意识形态工作会议召开以来，阿克塞县认真贯彻落实中央和省委市委意识形态工作会议精神，坚持以上率下，把落实意识形态工作责任作为党的建设的一项重要任务，切实履行主体责任和领导责任。县委先后 3 次召开常委会研究部署意识形态工作，进一步明确了责任分工，把意识形态工作作为党的建设的重要内容，纳入重要议事日程，纳入党建工作责任制，纳入领导班子和领导干部目标管理之中。定期不定期地召开会议分析研究全县的意识形态工作动态，听取全县意识形态工作情况汇报，判断解决倾向性问题，并要求班子成员带头抓意识形态工作，带头管阵地把导向强队伍，带头批评错误观点和错误倾向，县委班子成员较好地履行了第一责任人、直接责任人和主要负责人的“一岗双责”责任。各党委（党组）也均按照要求认真履行了职责范围内

意识形态工作的领导责任。全县初步建立了意识形态工作牵头抓总、理论学习、舆情研判、宣讲培训、责任约束、阵地管控、队伍提升、协同推进和督查考评等机制，全面提升了意识形态工作科学化水平。不断健全完善目标管理和考核机制。根据新形势、新目标、新任务，在全县党务工作会上，县委直接责任人分别与两乡一镇、46 个县直机关和 17 个驻阿单位签订目标管理责任书。专题召开全县意识形态工作会议，县委书记、宣传部长分别与全县 8 个党（工）委、24 个党组、9 个县直部门签订全县 2017 年党委（党组）意识形态工作目标管理责任书。在全县网络安全和网络信息化管理工作会议上，与全县 21 家网站和新媒体所属单位负责人签订了网站落实主体责任承诺书、互联网内容管理责任书。同时，先后制定印发了《阿克塞县党委（党组）意识形态工作责任制实施细则》《阿克塞县党委（党组）意识形态工作责任制专题督查实施方案》《阿克塞县党委（党组）意识形态工作责任制考核办法（试行）》，健全完善了意识形态工作责任制考核机制。在具体操作中，采取一级对一级负责，层层签订责任书的形式，明确每半年进行一次督查，年底进行考核，报县委常委会审定等次，将“软任务”变成了“硬指标”，做到了意识形态工作与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设同部署、同落实、同检查、同考核。切实加强组织机构建设，不断完善工作保障。认真贯彻落实中宣部《关于加强地方县级和城乡基



层宣传文化队伍建设的若干意见》精神，切实加强宣传思想文化队伍建设，在宣传部“三定方案”修订中，成立了网信办，确定为宣传部内设股级机构。今年以来，按照全市宣传思想工作会议和网信工作会议的具体要求，成立了县委网络安全和信息化工作领导小组，明确了各成员单位的工作职责。县委高度重视网信工作，为网信办协调新增事业编制2名。同时，县委常委、县政府常务会多次召开会议，研究解决意识形态经费保障工作，预算核定保障年度思想政治、外宣、网信等工作经费26万元。

**【宣传】**突出重点、精心谋划，深入开展重点工作对外宣传报道。紧紧围绕迎接、宣传、学习贯彻党的十九大、省第十三次党代会和城乡环境综合整治突破行动、环保督查、H7N9流感疫情等重点工作结合阿克塞县实际，先后在电视台开设“八个着力”“十八届六中全会暨市县党代会精神访谈”“省第十三次党代会精神解读”“新春走基层”“环境综合整治”“H7N9疫情防疫”“喜迎十九大·砥砺奋进的五年”等专栏17档268期；在“阿克塞发布”、“阿克塞县广播电视台”、阿克塞县政府公众信息网、阿克塞党建网等网络新媒体同时开设专题专栏，广泛开展宣传报道，时时对重点工作进展情况进行追踪，使更多的主流新闻报道引领了舆论走向，切实营造了风清气正的舆论氛围。另外，不断加大文学作品对外宣传力度，《阿克塞文学作品选》《影像阿克塞》画册正式出版发行。截至目前，全县累计在

中央、省、市重点党报党刊发表新闻稿件443篇；在“阿克塞发布”微信公众号、腾讯微博和“掌上阿克塞”客户端等新媒体分别建成了网站、微信、微博新媒体矩阵，制作专题163期，发稿607篇。截至目前，在《甘肃日报》刊发专版2期；在《酒泉日报》刊发县（市）专页18期；在《新疆日报》刊发图文报道专版1期；在《民族画报》刊发图文7个页面集中宣传报道了“四项活动”。注重主流媒体交流合作，对外宣传硕果累累。不断加强与中央、省、市和新疆电视台等主流媒体的交流合作，先后与中央电视台财经频道、中央电视台阿拉伯语频道、北京电视台、哈萨克斯坦电视台驻京办、新疆电视台等媒体合作，录制刊播了《时间的味道——走进阿克塞祁连牧场》《金秋丰收季——我的家乡有特产》《塞上明珠·魅力阿克塞》等专题片和一批新闻采访报道；邀请新疆电视台来阿克塞县录制播出了2017年“纳吾热孜节”文艺晚会。同时加强与新华社、甘肃电视台、酒泉电视台等主流的衔接，紧紧围绕县委、县政府中心工作，加大新闻外宣的策划报道力度，通过宣传自治县经济社会发展变化，切实提高了自治县的知名度和美誉度。截至目前，县广播电视台在中央、省、市广播电视媒体发表稿件471篇；在“县市风采”栏目上载阿克塞形象宣传片、专题片、风光片、文艺节目31部；在新华网、丝路明珠网、腾讯网、今日头条等主流新媒体网站播发新闻稿件270余条。强化舆论引导，切实加强网络新媒体监管。根据年初与市委网信办签订

的《网络信息内容与网络安全责任书》要求,专门召开网络安全和网络信息化管理工作会议,与全县 21 家网站和新媒体所属单位负责人签订了网站落实主体责任承诺书、互联网内容管理责任书,同时坚持“三审”发稿制度,完善信息发布审核记录台账,有效加强了对网站、新媒体平台的监管。截至目前,对网络安全维护缺失、作用发挥不佳的 11 家网站进行了关停,占到了网站总数的 34.4%;对存在安全漏洞的县直机关工委网站及时进行了技术处理;联合公安局网监大队对存在安全隐患的网站和使用海康威视安防设备的部门和单位提出了整改要求,目前全县各网站均已安装了 G01 安全防护软件。高度重视网络舆情监控工作,密切关注舆情动态,严格实行网上新闻宣传主要领导审批制度,确保导向正确、分寸恰当。同时坚持传统媒体和新媒体一体管理,网上网下一个标准的原则,狠抓网络舆情监控,于 2016 年起,每年投入 5 万元购买专门的舆情监测软件进行舆情监控。今年,又与县移动公司合作,利用“讯库”舆情监测软件进行网络舆情监控,及时分析舆情动向,摸清情况、找准问题,积极稳妥应对,避免出现意识形态事件和舆论漩涡。今年以来,积极处置网络舆情 8 起,约谈违法违规网站 3 次,避免了不良的社会影响。及时安排部署,深入开展《网络安全法》系列宣传。根据市委网信办的总体安排部署,县委宣传部及时研究制定下发了《网络安全法》系列宣传活动方案,要求各部门各单位充分利用本单位网站、微信微博公众

号、LED 显示屏、橱窗、短信平台等宣传载体,以及每周例会等学习时机,对《网络安全法》进行深入的学习和宣传。同时,制作一批宣传彩页、展架、海报,于 6 月 1 日联合县公安、工信、国安办、保密局等部门单位,深入组织开展了《网络安全法》宣传活动,并组织各部门单位订购《网络安全法》单行本 1000 余册,确保《网络安全法》学习取得实效。

#### 【创新载体,精神文明建设纵深拓展】

抓典型、树模范,用身边典型引领社会风尚。注重发现、培育和选树各类先进典型,充分发挥榜样带动作用,在全社会形成见贤思齐、比学赶超的良好氛围。先后开展了“文明家庭”“最美家庭”“孝老爱亲”等先进典型评述活动,推荐评选出了全国“最美家庭”哈布德开家庭,省级“文明家庭”马德利·达列里汗家庭,省级“最美家庭”张福贤家庭,省级“十大孝星”叶尔克剑,市级“年度最美国防教育人物”徐新武,市级“心系国防最美家庭”马成强家庭等一大批先进典型,并通过广播电视、微博微信公众号、道德讲堂、座谈宣讲等形式,在全县广泛开展了学习宣传活动,使先进典型的感人事迹家喻户晓、深入人心,做到了用先进典型化人鼓劲。同时,积极落实生活困难道德模范和身边好人社会帮扶奖励机制,截至今年,已累计发放困难道德模范补助资金 55300 元,有力推动全社会营造了崇尚先进、学习先进、争当先进、关爱先进的良好氛围。抓阵地、广宣传,社会主义核心价值观全域覆盖。充分利用城区面积小的优势,积极把民族

团结教育宣传纳入社会主义核心价值观宣传范围，广泛开展核心价值观宣传，并将核心价值观融入日常生活的各个环节。目前，累计投资 110 余万元已初步建成社会主义核心价值观主题公园 1 处、主题广场 1 处、主题社区 4 处、主题村组 1 处。其中，投资 10 万余元更换大型公益广告 28 幅，公交站台公益广告 84 幅；投资 70 余万元在城区布设大型花卉景观、固定造型和小品 5 处；投资 2 万余元在初步建成金山湖水上乐园主题公园，设置公益广告牌 200 余块；投资 10 万余元建成主题社区 4 个；投资 20 余万元，建成主题村组 1 个；累计制作悬挂社会主义核心价值观大小展牌 400 余块。不断加大公益广告宣传，通过广播电视、网络平台、社会媒介刊播各类公益广告及主题宣传片 123 部，播出 1500 余次；充分利用城区沿街各单位、广场及城际班车和出租车等多处 LED 电子显示屏，每天刊播核心价值观宣传内容，做到了“社会主义核心价值观 24 字内容”和公益广告宣传全覆盖。抓培植、促践行，未成年人思想道德建设见成效。坚持从娃娃抓起，从校园抓起，把核心价值观融入教学活动、演讲比赛、校园艺术节、升国旗仪式、入团入队仪式等教育教学和主题实践活动中，重点开展了“美德少年”评选、“童心向党”歌咏比赛、校园道德讲堂、经典诵读和“做一个有道德的人”等主题实践活动，播撒了践行社会主义核心价值观的“金种子”。同时，编印了发放了《社会主义核心价值观宣传手册（居民学生版）》1200 余册，在中小学校园周边

围栏悬挂社会主义核心价值观广告牌 80 余块，有力推动了社会主义核心价值观进教材、进课堂、进学生头脑，促进中小学生学习德、智、体、美、劳全面发展，形成了课堂教学、社会实践、校园文化多位一体的育人氛围。抓奉献、扬道德，志愿服务理念深入人心。广泛普及“学习雷锋、奉献他人、提升自己”的志愿服务理念。在每年春节、3 月 5 日、6 月 1 日和 12 月 4 日，深入开展“学雷锋”“文明交通”“文明旅游”“法制宣传”等志愿服务精神宣传活动，在全县开展的赛马会、“四项活动”等大型节会，组织志愿者进行专题培训或深入动员，充分发挥了志愿者的作用，将志愿服务进一步深华。为积极营造健康向上的网络环境，倡导和传播网络文明，在全县文明单位中广泛招募网络志愿者，切实营造了全民参与志愿服务活动、奉献社会、奉献他人的良好氛围。各部门各单位依托全县环境整治突破行动，每周组织单位全体干部职工，深入乡（镇、社区）、农牧村广泛开展义务清扫活动。各社区充分发挥在职党员的作用，成立在职党员志愿者服务队，每年开展集中服务活动 200 多次，共设置了技能培训、家政服务、科普教育、法律维权、就业服务等 20 大类 100 多个服务项目，确保每名在职党员进社区都有服务岗位。通过有效措施，在全社会不断弘扬了“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神。

**【特色品牌】**深化体制改革，推动文化旅游融合发展。紧紧围绕文化旅游融合发展，制定了《阿克塞县深化文化旅游体

制改革工作实施方案》，以促进第三产业发展为目标，树立了以文体活动为中心，带动阿克塞县特色旅游发展；以文体活动为载体，带动县域景区旅游；以文体活动为核心，集合县域特色民族活动，打造“激情阿克塞·好客哈萨克”这一文化名片的思想。成功举办了 2017 年“激情阿克塞·好客哈萨克”歌舞器乐大赛；全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯·阿依特斯盛会、“阿克塞之鹰”2017 年丝绸之路骑射大赛、2017 年度第四期赛马汇、热气球嘉年华活动（以下简称：“四项活动”）；在“四项活动”中开展了热气球喷火巡游、民族文化展演、热气球放飞体验、沙漠公园热气球自由飞、热气球婚礼等活动，有力地促进了阿克塞县文化产业、旅游业融合发展。加大政策扶持引导，加快推进文化产业快速发展。紧盯文化产业发展，制定出台了《阿克塞县促进文化旅游业发展奖励扶持办法》，重点实施了库木塔格沙漠公园、全民健身中心维修改扩建、智慧城市无线网络覆盖、5 分钟体育健身圈等一批文化产业项目，切实增加了文化产业快速发展的动能。截至目前，2017 年度文化产业增加值完成 5400 万元，占年计划的 96.4%；文化产业资产投资总额完成 0.816 亿元，占年计划的 96%；全县文化法人单位 32 个，同比增长 6.7%；文化产业从业人员 554 人，增加 20 人，同比增长 3.7%。坚持文化惠民理念，广泛开展群众性文体

活动。紧紧围绕重大节庆日、重大文化活动及重要时间节点，广泛深入开展文化惠民及群众性文体活动，切实丰富了农牧民群众精神文化生活。截至目前，累计开展各类文化体育活动 120 余场次。其中，举办春节社火系列展演活动 4 场次；举办“激情阿克塞·好客哈萨克”歌舞、声乐大赛活动 8 场次，节庆文艺专场演出 8 场次；举办“纳吾热孜节”专场文艺演出 4 场次；举办各类体育比赛 20 场次。举办文化、科技、卫生“三下乡”、广场“周周乐”文艺演出、常态化赛马等各类文化演出共计 60 余场次。

**【自身建设】**坚持把加强干部队伍自身建设，努力打造一支高素质的干部队伍摆在工作的首位，结合“两学一做”学习教育，采取集中学习、专题辅导、业务培训、调研讨论和个人自学相结合等方式，不断加强党员干部思想政治建设，宣传文化系统干部工作的积极性、主动性及业务素质明显增强。截至目前，先后组织 18 人次参加了省市县举办的各类培训班，人均撰写心得体会 8 篇，记理论学习笔记 3 万字以上，参学率达到了 98% 以上。同时，积极组织干部职工参加全县组织的十八届六中全会精神知识竞赛、演讲比赛、网络答题等活动，其中部机关 3 名党员干部代表宣传部荣获全县党的十八届六中全会精神知识竞赛一等奖。

## 县精神文明建设委员会办公室

2017年以来，阿克塞县精神文明建设工作在县委的正确领导和市文明办的关心指导下，深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，以大力培育和践行社会主义核心价值观为工作主线，深化群众性精神文明创建活动，扎实推进青少年思想道德教育，着力推进志愿服务制度化，不断提升公民道德素质和社会文明程度，努力提高阿克塞县的文明程度。

**【社会主义核心价值观培育和践行】**创新载体宣传。结合理论学习、核心价值观宣传教育，紧贴干部群众的思想、工作和生活实际，运用理论武装、舆论引导、网上阵地和文化产品等多种形式，开展了社会主义核心价值观宣传教育，印发了《阿克塞县组织推动培育和践行社会主义核心价值观工作实施方案》等文件，在全体干部职工中大力倡导培育和践行社会主义核心价值观，将社会主义核心价值观的内容融入《居民公约》《村规民约》中，引导居民克服生活中的陋习。实施了“24字人知人晓”工程和“人信人守”工程，结合机关干部、学生和农牧民群众的实际，区分接受能力，分别编印了机关干部版和居民学生版《社会主义核心价值观宣传手册》2000余册，发放给全县干部群众和

学生。注重发现、培育和选树各类先进典型，充分发挥榜样带动作用，在全社会形成见贤思齐、比学赶超的良好氛围。先后开展了“文明家庭”“最美家庭”“孝老爱亲”等先进典型评述活动，推荐评选出了全国“最美家庭”哈布德开家庭，省级“文明家庭”马德利·达列里汗家庭，省级“最美家庭”张福贤家庭，省级“十大孝星”叶尔克剑等一大批先进典型，并通过广播电视、微博、微信公众号、道德讲堂、座谈宣讲等形式，在全县广泛开展了学习宣传活动，使先进典型的感人事迹家喻户晓、深入人心，做到了用先进典型化人鼓劲。同时，积极落实生活困难道德模范和身边好人社会帮扶奖励机制，截至今年，已累计发放困难道德模范补助资金55300元，有力推动全社会营造了崇尚先进、学习先进、争当先进、关爱先进的良好氛围。抓好阵地宣传。结合《社会主义核心价值观主题宣传教育十大创建行动方案》，建设了一批社会主义核心价值观主题公园、街道、村组、社区等，充分利用城区面积小的优势，积极把民族团结教育宣传纳入社会主义核心价值观宣传范围，广泛开展核心价值观宣传，并将核心价值观融入日常生活的各个环节。目前，累计投资110

余万元已初步建成社会主义核心价值观主题公园 1 处、主题广场 1 处、主题社区 4 处、主题村组 1 处。其中,投资 10 万余元更换大型公益广告 28 幅,公交站台公益广告 84 幅;投资 70 余万元在城区布设大型花卉景观、固定造型和小品 5 处;投资 2 万余元在初步建成金山湖水上乐园主题公园,设置公益广告牌 200 余块;投资 10 万余元建成主题社区 4 个;投资 20 余万元,建成主题村组 1 个,新增和更换社会主义核心价值观板牌 100 余块,并建成了 200 米文化墙;累计制作悬挂社会主义核心价值观大小展牌 400 余块。不断加大公益广告宣传,通过广播电视、网络平台、社会媒介刊播各类公益广告及主题宣传片 123 部,播出 1500 余次;充分利用城区沿街各单位、广场及城际班车和出租车等多处 LED 电子显示屏,每天刊播核心价值观宣传内容,做到了“社会主义核心价值观 24 字内容”和公益广告宣传全覆盖。

**【群众性精神文明创建活动】**文明单位、行业创建。以文明单位测评体系为导向,提升创建水平,扩大创建覆盖面。为加大对文明单位创建工作的管理,严格按照文明单位标准和文明单位测评体系做好创建工作,加大检查、指导、督导工作力度,做实功、求实效,提升创建水平,促使文明单位创建工作制度化、规范化,按照《酒泉文明单位管理办法》和《酒泉市文明单位测评体系》的要求,对 2017 年度申报创建的 5 家第十六批市级各类文明单位进行了初期测评,并于 10 月下旬通过了市文明办的考核验收。文明村镇创建。

以道德建设为抓手,以促进乡风文明为重点,在农牧村开展道德建设和文明村镇创建活动。大力开展以“三建、两评、一美化”为主要内容,以道德讲堂、孝道红黑榜、乡村舞台、乡贤宣传栏“四个一”建设为平台的“美丽家园·道德乡村”创建活动及“五星级文明户”创评活动、“好婆婆、好媳妇、好夫妻、好妯娌”和“五好文明家庭”创评活动,在村庄的显著位置制作社会主义核心价值观公益广告宣传板版面,文化墙建设引人注目。“道德文化墙”上,图文并茂的“我们的价值观”“新二十四孝图”“家庭美德歌”“文明礼仪知识”等内容,对村民进行润物无声的引导教育。目前,全县农牧村已经建成“文化墙”1500 多米,评选表彰好媳妇、好婆婆、好少年等各类模范近 30 余人。结对帮扶助推乡风文明。全县各级文明单位成立了 40 支志愿服务队,每逢周末、节假日,志愿者都会到帮扶村来,和村志愿者一起关爱空巢老人,为老人带来大米、食用油,为老人洗衣服,陪老人聊天,帮助打扫卫生。县妇联开展“爱心妈妈关爱留守儿童”活动,在节假日看望留守儿童,送书包、文具,辅导作业。文化志愿者为帮扶村培训了一支文艺骨干,利用节假日组织开展各种文体活动。组织开展文化、科技、卫生“三下乡”活动,为帮扶村送图书、送文艺演出、送文体器材,已基本达到村村有屋书、有活动广场、有健身器材,硬件设施不断完善,这已经成为文明单位结对帮扶的常态和保留节目。科技志愿者深入田间地头,为农民提供科技咨询和种植养

殖技术。卫生志愿者送医送药，免费体检，为60岁以上老人建立健康档案。

**【未成年人思想道德建设】**开展道德实践活动。深入开展“做一个有道德的人”主题活动。以引导未成年人“心向党、爱劳动、有礼貌”为目标，着力抓好三项经常活动：洒扫应对，教孩子待人接物；认星争优，引导孩子自我提升；日行一善，用实践养成道德心。开展五项集中活动：3.5学雷锋日组织开展“志愿服务”活动，清明节期间组织“网上祭英烈”，“六一”期间组织“美德少年评选”活动，网上签名寄语，“七一”期间组织童心向党歌咏活动，“十一”期间组织网上向国旗敬礼。组织开展了阿克塞县第三届“美德少年”评选表彰活动，并向市上进行了推荐，3名中小學生被评为市级“美德少年”，12名学生被评为县级“美德少年”。推进活动阵地建设。认真贯彻落实全国乡村学校少年宫项目建设工作，在10月下旬由县文明办、县财政局、县教育局共同完成了对县小学乡村学校少年宫的绩效考评任务，同时顺利通过了市文明办的绩效考评验收。发挥学校主渠道作用，积极构建完善学校、家庭、社会“三结合”网络。明确责任分工，健全未成年人思想道德建设工作机制，形成了齐抓共促的良好局面。同时，加大校园周边环境治理，进一步净化社会文化环境，为未成年人健康成长营造良好环境。

**【志愿服务制度化建设】**完善组织机构，担起牵头统抓职责。阿克塞县成立了由县文明委统一领导，县文明办牵头、各

部门参与的志愿服务协调领导小组，负责全县志愿服务活动的总体规划、协调指导和督促检查。制定下发了《阿克塞县志愿者服务活动实施方案》，划定了各单位志愿者集中服务区域，同时，将志愿者服务工作纳入文明城市、文明单位、文明乡镇、文明社区和文明家庭创建之中，强化了志愿者服务的组织保障，深入开展志愿者招募活动，并做好了全县志愿者的档案管理。广泛开展宣传，深入普及志愿服务理念。为了进一步深化志愿者服务活动工作，着力加强志愿者队伍建设，广泛普及“学习雷锋、奉献他人、提升自己”的志愿服务理念，充分利用3月5日学雷锋活动日、清明节、6月5日环保日、九月初九重阳节等重要节日和常态化赛马、广场文化周周乐、全县性大型活动，深入开展志愿服务理念宣传和志愿服务活动，使志愿服务理念深入人心。在“精准扶贫”专项活动中，积极组织各级各类文明单位，与帮扶村、社区和帮扶户结成帮扶对子，定期不定期开展结对帮扶活动，切实营造了全民参与志愿服务活动、奉献社会、奉献他人的良好氛围。各社区充分发挥在职党员的作用，成立在职党员志愿者服务队，每年有计划、有重点开展集中服务活动240余次，包括技能培训、家政服务、科普教育、法律维权、就业服务、文艺活动辅导等20大类100多个服务项目，确保每名在职党员进社区都有服务岗位。通过有效措施，在全社会不断弘扬了“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神。同时，在全县文明单位中广泛招募网络志愿者50余人，积极开

展文明倡导、跟帖回复等活动,引导和传播社会正能量,营造了风清气正的良好网络环境。丰富活动载体,深入开展志愿服务活动。在开展志愿服务活动过程中,始终围绕县委、县政府中心工作,深入开展丰富多彩的志愿服务活动,使志愿者服务成了全县各类节会、活动的重要生力军。一是深入开展“学雷锋”志愿服务活动。每年制定下发《关于在全县深入开展“学雷锋”志愿服务活动的通知》,采取不同形式,精心组织各类志愿者服务队伍,通过设立宣传咨询台、发放宣传资料、耐心解答群众咨询,向各族群众宣传普及文明礼仪、政策法规、诚信经营、财税知识、环境保护、动物保护等知识,同时开展为群众免费义诊、健康保健知识咨询等便利活动,受到了各族群众的欢迎。组织各单位、各部门对县城及外围进行彻底的卫生整治;组织各乡镇志愿者对民族新村办公及农牧户生活区域、道路环境进行了卫生清洁;组织各商家对门前“三包”区域进行了卫生整治;组织中小学生和青年志愿者对县城主街道电线杆、果皮箱、花池、树木上的异物进行了清理,对校园及城郊白色垃圾等污染物进行了清理,营造了优美洁净的城乡环境。同时,各学校还积极组织开展了日行一善、认星争优、洒扫应对等活动。文化志愿服务队积极组织县民族歌舞团演员和志愿者,深入两乡一镇、中小学校、部队军营,开展文艺演出,受到了农牧民群众和部队官兵的普遍欢迎。组织公安交警上街开展了执勤教育宣传活动,查处违法违规,纠正各种不讲文明、

不守交规的行为,引导社会大众和中小學生自觉遵守交通秩序,共同创造文明、畅通的交通环境。二是深入开展“三关爱”志愿服务活动。以“关爱他人、关爱社会、关爱自然”为主题,组织各类志愿者队伍开展了形式多样的志愿服务活动,增强道德体验,感悟道德力量,在帮助他人的过程中,提升自己的道德品质。在春节期间组织开展了“凡人善举·情暖陇原”主题志愿服务活动,在全县发放“文明和谐迎新春,红红火火过大年”倡议书和春节期间低碳文明祭扫倡议书。组织志愿者深入城乡困难户、高龄老人、优抚对象、五保户、宗教人士、困难党员、困难职工、县级退休老干部及遗属、离休老干部及遗属、退休职工等进行了慰问。组织各文明单位及党员干部结合双联行动、精准扶贫、“四进社区”活动,以结对帮扶的形式,通过打扫卫生、讲故事、话家常、送爱心物品、献文艺节目等形式,对乡(镇、社区)、学校、敬老院的农牧民子女、农民工子女、空巢老人等社会弱势群体开展了志愿帮扶行动,为空巢老人提供力所能及的帮助。青年志愿者开展了“保护母亲河”“捡拾白色垃圾美化环境”等志愿服务活动;巾帼志愿者在“三八”期间开展了敬老爱老志愿服务、关爱留守儿童活动和维权宣传活动,为 20 余名留守儿童献上爱心,送去了温暖。在各学校组织学生开展了“认星争优”“日行一善”等道德实践活动;全县各单位、中小學生共 3000 余名志愿者参与义务植树活动,在县城周边、各大企业驻地,种植树木 10 万株。三是依托



党员双重管理，广泛开展社区志愿服务活动。各社区充分结合“无职党员设岗定责”，引导在职党员根据工作实际和个人意愿，引导在职党员根据工作实际和个人意愿，组建志愿服务队，在8小时以外，为社区群众提供义诊、心理健康咨询、劳动政策咨询、子女教育等志愿服务项目。同时，每周组织义务巡逻、每月组织卫生清扫、每季度认领一次“微心愿”等志愿服务。截至目前，全县90个县直机关、企事业单位和驻阿单位的900余名在职党员到所属社区党组织报到，主动认领服务岗位，积极开展了服务群众工作，在职党员社区报到率达到了98%。结对帮扶活动开展以来，各部门单位走访社区群众480余户，结对联系低保户家庭或困难居民50余户，共为社区群众排忧解难300余件，走访慰问特困群体50余户（名），送去慰问资金和物资7万余元，受益群众达110余人。四是深入开展网络志愿服务活动。在中国文明网首页的“博客”栏目，组建以阿克塞县命名的博客圈，统一管理全县志愿者队伍，指导协调全县网络文明传播工作，各级文明单位均确定专人负责网络文明传播工作。组织网络志愿者利用博客、微博、论坛、QQ、MSN等网络互动阵地，发表文明健康、积极向上的言论，传播推广网络文明，同时，利用博客、微博、播客等多种方式，记录自己以及身边的好人好事，通过网络进行广泛交流和传播，并积极向省、市文明网“身边好人”栏目投稿。

## 【2017年各级各类文明单位名单】

### 一、全国文明县城

阿克塞哈萨克族自治县

### 二、全国文明单位（1个）

县国税局

### 三、省级文明单位（10个）

县地税局、县检察院、小学、红柳湾镇、阿勒腾乡、阿克旗乡、红柳湾村、加尔乌宗村、团结社区、民主社区

### 四、市级文明单位标兵（3个）

县纪委、发改局、民族新村社区

### 五、市级文明单位（29个）

县财政局、县电信局、哈尔腾村、民主企业公司、县国土局、多坝沟企业公司、昌盛企业公司、苏干湖村、县水务局、县建行、乌呼图村、县委宣传部、阿克塔木村、幼儿园、县工商局、大坝图村、县委办、县妇联、供电公司、县政府办、县司法局、县工会、县农牧局、县法院、县林业局、金山社区、安南坝村、东格列克村、阿克塞县石棉工业有限责任公司

### 六、县级文明单位（20）

县民政局、县人社局、县疾控中心、县人大办、县政协办、县组织部、县公安局、县工商局红柳湾工商所、县运管所、地税局稽查局阿克塞稽查分局、甘肃兴安民爆器材有限责任公司阿克塞分公司、县政法委、县统战部、县编办、县交通局、敦当公路收费管理所阿克塞收费站、县委党校、县审计局、县食药监局、工商银行阿克塞支行

## 县委统战部

**【概况】**中共阿克塞县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门，设立于 1980 年 4 月，2015 年与县民族宗教局、县工商联、县侨联、县党外知识分子联谊会合署办公；2015 年 10 月，县工商联实现财务、人员编制、办公场所独立；2017 年 12 月，县民族宗教局更名为阿克塞哈萨克族自治县民族宗教事务局，单设为政府组成部门。截至 2017 年底，根据《中共阿克塞县委办公室关于印发中共阿克塞哈萨克族自治县统战部（民族宗教局）主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（阿办发〔2010〕117 号）精神，县委统战部由办公室、统战经济股、民族宗教股、干部股、台侨股等 5 个内设机构组成，与县党外知识分子联谊会、县侨联合署办公。中共阿克塞县委统战部深入学习贯彻党的十九大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想，立足实际，积极履职，认真落实中央及省、市、县党代会精神和统战工作会议精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化开展，切实提高政治站位，统一思想认识，凝聚力量，把握大势，明确方向，全方位服务全县改革攻坚、转型跨越、发展稳定大局，有力地推进了自治县经济社会各项事业持续健康

发展。

**【助推民主党派履职尽责】**根据《中共酒泉市委办公室印发〈关于加强政党协商的实施办法〉的通知》精神，结合自治县实际和县委、县政府的中心工作，制定《中共阿克塞县委 2017 年度政党协商计划》。全年，开展专题协商座谈会 4 次，主要包括：《政府工作报告》征求意见座谈会、县委统一战线迎新春座谈会、全县经济社会发展重点难点问题及重大项目协商座谈会、经济社会发展情况通报座谈会；调研成果及其他会议协商 1 次，召开了全面从严治党及反腐败斗争工作推进大会，通报党风廉政建设暨反腐败斗争工作情况，听取各界代表人士意见建议。

**【非公经济工作】**深化招商引资成效，落实招引责任。一是印制《阿克塞投资指南》，调动本地民营企业积极参与民生保障、重大建设项目的积极性；二是加强沟通联系，跟踪服务投资项目，外出招商 2 批次，开工建设项目 5 个，开展前期工作项目 3 个。以宣传引导为重点，开展理想信念教育实践活动。在非公经济企业中开展“坚持和发展中国特色社会主义”学习教育实践活动，全年“进企业”开展宣传活动 2 场次，印发“诚信立业、信誉

兴业、回报社会”倡议书 400 余份，建立理想信念教育实践活动示范企业 2 家，组织各行业非公经济人士参加培训 4 期 30 余人次。深入推进光彩事业，实现共建共享双赢发展新局面。组织召开非公经济政情通报暨银企对接工作会 2 次，甘肃银鑫民爆有限公司等 6 家企业与银行签订了合作协议，办理产权抵押融资达 4600 万元；实施“百企帮百村”活动，促成 3 家企业与帮扶村签订协议，实施帮扶项目 3 个。加强自身建设，夯实工作基础。按照“一个设立，五个有”的目标，深入开展“五好”县级工商联和“四好”商会创建活动。截至 2017 年 12 月底，县工商联核定事业编制 6 个，配齐了党组书记、主席、专职副主席等领导班子成员，配备工作人员 4 名，换届选举兼职副主席 4 人。全联发展会员 151 名，其中个人会员 124 名、企业会员 21 名、团体会员 6 名。推荐 6 名非公经济人士和行业代表担任县人大代表、政协委员。

**【党外知识分子统战工作】**认真贯彻落实中央和省市《关于进一步加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》精神，坚持从实际出发，努力做好党外干部的培养选拔工作。截至 2017 年 12 月，县人大代表中有少数民族 38 名、无党派代表 5 名，占代表总数的 42.2% 和 5.6%；政协委员中有少数民族委员 40 名、党外委员 30 名，占委员总数的 48.8% 和 36.6%；提名推荐党外干部担任省政协委员 1 人；提名推荐市政协委员 13 人。同时，深入实施“人才强县”战略，加大对党外

知识分子的教育、培养、使用和管理力度。一是建立“大数据”统战人才库，实现动态管理，完善工作制度，健全了党外知识分子联谊会议制度、定期通报制度、领导干部与党外代表人士联系交友制度以及党外知识分子工作责任制等工作制度。二是抓好培训教育，配合组织、人事等部门制订了党外干部培训培养计划，着力强化对党外知识分子的教育培养工作。三是搭建活动平台，组织党外人士围绕县委、县政府中心工作，开展“同心同行”走访调研活动，准确反映情况，增强党外知识分子参政议政的影响力。

**【民族工作】**坚持共建共创，不断巩固民族团结进步成果。一是健全工作机制。2016 年 12 月，召开创建全国民族团结进步示范县动员大会，制定印发“一个意见”“二个方案”“三个办法”，健全工作制度，明确创建标准。二是强化保障措施。成立创建工作领导小组及办公室，按阶段定期组织开展督导检查，年内召开民族团结进步专题推进会议 2 次，为创建工作凝聚了强大合力。三是广泛营造氛围。紧紧抓住国家、省市领导来我县检查指导工作的有利契机，邀请国家民委政策研究室调研员刘宝明、省民委副主任秦耀、市人大常委会主任塞力克、甘肃省社会主义学院教授陈钰业等民族宗教工作领域的领导和专家教授，面向全县干部群众专题宣讲党的民族政策暨经济社会发展、民族团结进步模范典型事迹报告会 3 场次。结合“民族团结进步系列宣传”活动，开展了“民族团结进步宣传暨文化周周乐”活动、“忆

峥嵘岁月,感魅力今朝’讲故事、话团结”活动、“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”文艺会演、与肃北县联合举办了“丝路民族情”巡回文艺晚会、“同心·同行”徒步、自行车计时赛等丰富多彩的主题活动。2017年11月,表彰命名县级示范单位23个、示范家庭102户;申报市级示范单位12个,示范家庭35户;省级表彰民族团结进步示范单位2个,示范家庭10户;2018年1月,阿克塞县被国家民委命名为“第五批全国民族团结进步创建示范区”。坚持凝心聚力,全力助推全面小康社会建设。一是助力农牧村脱贫攻坚,推进农牧业供给侧结构改革,充分发挥联系服务非公经济的桥梁纽带作用,深入开展光彩事业“百企帮百村”行动。二是借力政策扶持,加快招商引资及项目建设工作。重点扶持发展特色农牧产业、农畜产品加工、乡村旅游等产业,认真谋划了一批路网、管网、水利等公共服务设施重点项目,完善基础设施建设。三是促进交往交流交融,培育中华民族共同体意识。以加强民族团结进步教育基地、阵地建设为依托,大力宣传党的民族政策法规,开展了民族特色群众文化展演活动。四是多措并举推进各项社会事业全面进步。坚持以项目带动为“龙头”,助力教科文卫等社会事业发展,营造民族团结、安定有序、和谐进步的社会环境。坚持以点带面,加快服务经济社会转型跨越。积极弘扬“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主旋律,深入推进“两个共同”示范县创建工作。2017年,争取省委“两个共同”示范建设专项资金

150万元,实施“阿克塞县清真牛羊肉屠宰冷链加工”项目和“统战干部及宗教代表人士素质能力提升工程”2个项目;争取省级少数民族地区扶持资金313万元,其中扶贫开发资金100万元、少数民族发展资金193万元、文化事业补助资金20万元;争取市级少数民族发展资金35万元;共计争取省、市各类资金498万元。

**【宗教工作】**健全体制机制,加强宗教工作组织领导。一是抓机制。2017年5月,召开全县宗教工作会议,制定出台《伊斯兰教重点工作任务分工方案》,提出《阿克塞县民族宗教事务局主要职责、内设机构和人员编制方案》。截至2017年12月,民族宗教工作部门通过市编委会同意批准,单设为:阿克塞县民族宗教事务局,核定行政编制3名,设领导职数2名,实现财务核算独立,办公室3间;县民族宗教事务局下设阿克清真寺管理所,核定事业编制6名。二是抓网络。进一步落实宗教工作“三级网络,两级责任”,建立了县、乡、村(社区)“全覆盖”目标管理责任机制。三是抓制度。建立了民族宗教工作调查研究制度、宗教界代表人士恳谈制度、党政领导与宗教代表人士联系交友制度、民族宗教领域矛盾纠纷排查制度、民族宗教领域突发事件应急处置预案等多项措施。深化法制教育,依法加强宗教事务管理。加强宗教界人士思想政治工作,积极选派分管领导和宗教人士参加中央、省、市举办的各类培训;在县域内,结合各类宣传活动,定期开展宗教政策法规集中宣传活动。加强宗教场所依法管理,落

实宗教场所“七证一户”制度和宗教教职人员社会保障政策，做好宗教活动场所登记换证和教职人员认定备案工作。严格执行大型宗教活动审批程序，圆满完成伊协换届工作，有效保证了宗教活动场所依法依规开展宗教活动。创新活动载体，推进宗教工作规范化进程。结合工作实际，印发《关于在全县宗教领域深入开展“四比一加强”活动的实施方案》，通过开展新编“卧尔孜”演讲、“法制寺观”建设、宗教“慈善周”等活动，引导宗教界人士自觉把宗教活动和宗教活动场所纳入规范化管理，鼓励广大宗教界人士投身社会公益事业，依法有序开展宗教活动；积极开展宗教政策法规“八进”、“和谐寺观”创建等系列活动，有效化解宗教领域矛盾纠纷，不断推动宗教健康有序发展，在维护社会稳定、促进民族团结、倡导宗教和顺等方面发挥作用，促进宗教与社会主义社会相适应。

**【培训党外代表人士队伍】**持续加强地校合作，组织实施少数民族干部队伍能力提升工程，协同组织部、政协办等部门组织举办了全县科级干部、“三方面”干部暨青年干部、政协委员等培训班等3批600余人次。切实加强“三方面”干部队伍建设，全县35岁以下的青年干部612人，其中少数民族干部280人、党外干部132人。县管科级干部412名，其中少数民族干部176名、党外科级干部40名，分别占县管科级干部总数的42.7%和9.7%。

**【海外统战工作】**始终坚持“两岸一家亲”的工作理念，不断丰富交流内涵，

拓展交流领域，创新交流形式，提升交流合作水平。一是专题学习传达对台工作会议精神。适时开展台海形势讲座，分析了当前台海形势。同时，选派干部参加了全国对台工作和全省侨务工作培训班2期4人次。二是落实海外统战工作联系交友制度。在民族节日、重要节点坚持走访慰问侨眷，宣传党的民族政策，切实帮助贫困侨眷解决实际困难。截至2017年12月，落实23名困难归侨和贫困侨眷生活补助金4.62万元。三是认真做好民族文化进宝岛工作。2017年8月，邀请台湾原声教育协会原声打击乐团、原声童声合唱团到阿克塞县参加交流演出活动；10月，县总工会选派2名乡镇干部参加省总工会组织的赴台考察活动；12月，县委统战部接待台湾少数民族“丝绸之路体验之旅”观摩团1批次30人次。积极推动文化交流合作，2017年11月制定赴台文化交流参访活动方案并上报市台办审批，2018年5月，全县组织10人赴台湾花莲县丰滨乡开展对口交流工作。

**【基层统战工作】**抓理论学习教育，提升统战队伍素质能力。始终把政治理论学习教育作为加强统战干部队伍建设的首要任务，以“两学一做”学习教育为抓手，严格制定学习计划，重点学习党的十八届历次全会、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实省、市党代会精神；坚持学用结合，举办了统战系统干部、县政协委员、“三方面”干部及青年干部培训班。2017年，组织统战系统科级干部参加国家及省、市各类培训

15 期 27 人次，科级以上干部参训 7 批 13 人次，完成工作信息 104 篇，整理上报各领域专题调研报告 5 篇。抓政策理论宣传，营造良好的统战工作环境。开展统战政策理论集中宣讲活动，举办了党的民族政策暨经济社会发展、统一战线助推全面小康社会建设、民族团结进步示范县创建宣讲、党的民族政策和民族团结等专题辅导报告会 5 场次。开展“统战政策理论进基层”活动，各乡（镇、社区）建立统战、台侨、民族宗教等“宣传角”，打造“团结凝聚讲堂”宣传阵地；开辟民族团结“双语宣传”专栏，播放《民族团结新篇章》系列专题片、“两个共同”示范建设巡礼专题片 4 期。拓展统战政策宣传平台，开通“阿克塞统战”微信公众平台和短信平台，转载统战政策理论 30 余篇，上传统战系统工作信息 70 余篇，发送统战工作各领域宣传标

语 3200 余条。抓体制机制建设，凝聚统战工作合力。加强党对统战工作的领导，积极构建“大统战”工作格局。调整成立由县委书记任组长，党政部门、群团组织和乡（镇）等 28 个单位为成员的县委统一战线工作领导小组，制定工作规则及办公室工作职责。依托“五个纳入”工作机制，实现基层统战工作目标管理，健全基层工作网络组织 36 个，明确责任领导及专（兼）职联络员 72 人；完善基层统战工作制度，建立了基层民族宗教、非公经济、侨台工作会议（例会）等工作制度，加强部门协调联动。全年，全县开展基层统战各领域工作督查 2 次，召开统战系统部门专题工作会议 7 次，组织基层统战调研观摩活动 1 次，有效推进了统战领域各项工作深入开展。

## 县委政法委

**【概述】**中共阿克塞县委政法委是县委主管政法工作的职能部门，下设办公室（政工室、法学会工作联络室）、社会管理综合治理委员会办公室（其下设财政全额拨款股级事业单位阿克塞县综治委铁路护路联防工作领导小组办公室1个）、维护稳定办公室（国家安全工作领导小组办公室）、防范和处理邪教问题办公室、执法督导室、工作联络室6个科室。2017年阿克塞县委政法委在酒泉市委政法委和县委、县政府的正确领导下，认真贯彻省、市政法工作会议精神，全面落实社会管理综合治理各项措施，扎实做好维护社会稳定的各项工作，不断加强政法队伍建设，严厉打击各类违法犯罪活动，大力加强治安防控体系建设，全面维护了社会政治稳定和治安秩序的平稳。2017年度先后荣获酒泉市依法治市工作先进县（市、区）、“零命案县”“无邪教县”和“阿克塞县全域无垃圾工作先进集体”荣誉称号。

**【治安管理】**紧紧围绕全县社会大局稳定，研究制定了《社会治安重点整治方案》，确定了食品卫生安全、易燃易爆物品、医疗器械、民族新村居民住房改造工程、流动人口服务管理、邮政寄递物流企业、农民工工资等7个整治重点。对排查

确定的每一个整治重点，根据问题的性质和内容，按照“一个问题、一名包抓领导、一个方案、一支整治队伍、一套整治措施”的要求，全部落实了牵头部门和责任单位，确保整治工作取得扎实成效。并根据治安形势研判，开展了打击“两抢一盗”多发性侵财犯罪、电信诈骗、“黄赌毒”等专项行动和危爆物品、寄递物流行业、交通安全领域的专项整治，有效推动了社会治安重点整治工作的实效。截至2017年底，查处各类行政案件79起，同比下降14%，查处违法人员99人，同比下降10%。

**【防控体系建设】**结合自治县实际，制定了《关于在全县推行网格化服务管理的实施意见》，不断加强网格化服务管理和群防群治队伍建设。将3个乡镇的4个社区、11个行政村、红柳湾农管委、二十公里工业园区划分为21个网格。社区按照“一长四员”，农牧村按照“一长三员”的标准配备工作人员，形成了由（村）社区党支部书记或主任兼任网格长，（村）社区副主任兼任网格管理员，（村）社区综治专干、综治员、治保员、流动人口协管员等兼任网格员，（驻村）社区民警兼任网格警务员，社区“五老”或志愿者兼

任网格监督员的工作格局,实现了县域网格管理服务全覆盖。对全县 126 名综治信息平台工作人员进行了平台业务操作培训。重新整合和规范了全县群防群治和专职综治员队伍,群防群治队伍达到 339 人,补充了“大巡防”工作格局。同时,成立了由 30 名公益性岗位人员组成的治安巡防队,实行 24 小时街面巡逻,有效预防了各类案件的发生。

**【平安创建】**继续巩固省级平安县成果,以提升平安创建水平为目标,全面开展平安校园、交通、市场、企业等行业(系统)的平安创建活动,持续推进乡镇、村(社区)、学校、家庭“零犯罪”创建,为争创全国平安县打好基础。同时,以创建“平安阿克塞”为主题,以推进依法治县为依托,深入开展平安法制宣传、送法下乡、文艺会演等宣传教育活动。2017 年来,在县城开展平安法制宣传 4 场次,主要街道制作展板 30 块,悬挂横幅 30 条,印发宣传单 5000 余份,在本地新闻节目中播放防邪宣传片 8 部,印制依法治县、反邪教、国家安全、铁路护路为宣传内容的口杯、围裙、手提袋、扇子等宣传品 1 万余件。在送法下乡活动中,赠送哈、汉“双语”的各类法律法规宣传资料 1 万余册,向县中学赠送适宜中学生阅读的书籍和标准版心理分析沙盘一套,开展模拟法庭 1 场次,使平安建设工作家喻户晓、人人皆知。

**【维护社会稳定】**认真履行维护社会稳定第一责任,深入推进应急处置机制建设,全面提高维护稳定的能力和水平,确保安全稳定的社会环境。深入开展重大节

会期间社会面防控、重点人员稳控、重点部位防范等安保维稳工作,圆满完成了党的十九大、敦煌第二届文博会、全县四项活动等重要节点维稳安保工作任务;制定出台《完善矛盾纠纷多元化解机制实施意见》,深入开展矛盾纠纷“大排查、大调处”专项行动,全年共排查矛盾纠纷 65 件,调处化解 65 件,解决拖欠工资 1650 余万元;召开 7 次稳评工作部署推动会议,出台文件及配套措施 4 项,对民族村住房改造、风光电项目及重大节会等 53 个重要项目和重大活动均进行了风险评估,保证了重大事项的顺利实施和社会的和谐稳定;严格落实日分析、周研判、月报告、季通报和“零报告”制度,全面提升了维稳工作的预警性、前瞻性和时效性;组建 35 人的应急处突队伍,100 人的民兵应急力量,在重大节日、敏感节点和特殊时期,分系统、分单位开展大规模的应急演练 2 次,达到了检验预案、锻炼队伍的目的。

**【依法治县】**高度重视依法治县工作,制定和印发了《阿克塞县 2017 年全面推进依法治县工作要点》《中共阿克塞县委关于全面推进依法治县重要举措实施规划(2016—2020 年)》《阿克塞县依法治县工作领导小组规则和依法治县办公室细则》,与两乡一镇和六 6 个专项工作组层层签订了工作目标责任书,为开展依法治县工作提供了保障。认真开展“七个一”法治实践及“青年普法志愿者法制文化基层行”活动,通过法制文艺演出、法律知识竞赛等寓教于乐宣传活动,增强了法制宣传教育实效。同时,定期召开依法治县



工作领导小组专题工作会和推进会，把依法治县工作与其他经济社会发展重点工作同部署、同考核、同奖惩，及时研究协调解决工作中存在的问题，形成了“党委统一领导，人大、政协监督，政府狠抓落实，部门协调配合，社会共同参与”的工作机制，推动依法治县工作稳步开展。

**【防范和处理邪教】**以“工作落实年”活动为载体，坚持问题导向，狠抓工作落实，全力推进防邪工作顺利开展，及时调整充实了县防范和处理邪教问题领导小组，召开了3次会议专题研究部署反邪教工作，制定下发了《阿克塞县2017年防范和处理邪教工作要点》《关于进一步加强和改进反邪教基层基础工作的实施方案》等指导性文件，并进一步建立健全组织机构，指导督促乡（镇）部门建成3个反邪教警示教育工作室、11个村级反邪教工作站，4个社区反邪教工作站。积极开展“破网”“净网”“护网”斗争专项活动，健全完善县级反邪教“四合一”平台，有效提升了反邪教网宣平台的影响力。同时，以喝茶日记、马背红书包的形式，进村入户开展反邪教宣传教育活动，并签订家庭拒绝邪教承诺书，签订率

达100%，有效推动了反邪教各项工作的落实，取得了一定成效。

**【政法队伍建设】**始终坚持坚持党对政法工作的绝对领导，切实把政法机关党的建设、党风廉政建设、领导班子和领导干部的作风建设放在首要位置，常抓不懈，努力把政法各部门的领导班子建设成为公正执法的表率、勤政廉正的表率、遵纪守法的表率。一是加强思想政治建设。先后组织开展了社会主义法治理念教育、“学党章、学宪法、读经典”、“两学一做”专题教育等，采取多种形式加强政治理论学习，干警的政治素质、宗旨意识、法治理念、作风纪律明显增强；二是狠抓业务技能培训。完善教育培训制度，把抓理论培训与岗位练兵相结合，切实提高培训的针对性和实用性，共组织开展了政法、综治、维稳、反邪教、国家安全、规范执法为内容的基层政法综治工作培训班2次；三是认真开展案卷评查工作。组成案件评查小组对群众反映强烈的案件开展了评查活动，共评查案件25件，进一步提升了基层政法综治工作队伍的政策理论水平和业务能力。

## 县直机关工作委员会

**【机关思想政治建设】**理论学习深入扎实。以集中宣讲、辅导报告、研讨交流、召开民主生活会、专题组织生活会等形式,及时组织推动各级党组织和广大党员,深入学习党的十八届六中全会、党的十九大、习近平总书记系列重要讲话精神和省市党代会精神,并同落实县委、县政府总体工作部署结合起来,聚焦当前和“十三五”规划发展的任务要求,找准工作切入点,奏响创新主旋律,创新工作方式方法,切实增强党员干部自觉遵守党章党规党纪意识,推动机关党建工作。各党组织均学习有计划、有记录、有总结、有心得体会。教育培训成效显著。严格履行“一岗双责”责任,建立完善了党建工作责任制、党建工作联系点制度、主题党日制度、固定党日制度等党内各项制度,督促指导所属党总支、支部抓好党员活动室建设,建立健全并公布上墙,完善了党建工作台账资料。严格执行“三会一课”制度,一年来,组织开展党组织书记抓党建述职评议工作会议 1 次,会议评议支部书记 10 名,反馈评议意见建议 30 条,书面评议评议支部书记 54 名,指导各党支部共召开支部大会 3 次,开展上党课活动 6 次,受教育党员干部约 500 人次。把领导干部上党课作

为自身带头抓党建的重要内容之一,认真落实党员领导干部上党课制度,结合“两学一做”学习教育,组织所属 61 个党支部开展领导班子成员为党员干部上专题党课和百堂党课下基层集中宣讲评比活动,拟定领导干部上讲台讲课课题 60 多个,推荐评选 24 个优秀党课讲稿、PPT 参加全县的评选活动。

**【机关党组织建设】**规范组织建设。按照《中国共产党章程》和《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》等相关规定,指导所属党总支、支部按期完成换届选举和补选改选工作,确定每个支部 1 名党建办主任和 1 名党建专干,促使各党总支、支部党的组织和工作常态化全覆盖。严格党员管理。严格落实《中国共产党发展党员工作细则》,严把党员入口关,认真做好党员的培养、考察、发展和转正工作。一年来,组织召开发展党员专题会议 2 期,发展党员 2 批次,接收新党员 23 名,按期转正预备党员 14 名,列为近期发展对象 8 名,接转党组织关系 122 人次。按时足额收缴党费,严格按照党员工资表测算每位党员应缴党费标准,共收缴党费 33 万元。

**【机关党建工作】**落实党建责任。严

格落实基层党建“第一责任人”职责，及时召开县直机关基层党建工作暨党组织书记述职评议大会，与所属2个总支、57个支部层层签订了党建目标管理责任书，强化领导责任，坚持“书记抓、抓书记”，把“软任务”变成“硬指标”，确保党建工作责任到人、压茬推进实行了基础工作“一日一记”、重点工作“一活动一记”、中心工作“一专项一记”、特色工作“一事一记”，确保各级党组织及书记抓党建全过程有账可查、有据可依、有量可考、有责可追。党建提质增效。充分发挥行政投诉中心工作职能优势，协调县编办、行政服务中心、不动产登记管理局、国税局、地税局等部门，加大一站式服务，把群众投诉和群众满意度纳入对窗口人员的考核，广泛开展“微笑服务，温馨办事”活动，对照“任务清单、责任清单”进一步简化办事流程，对过去历史遗留问题要认真调查梳理，找出解决的路径，及时提交县委、县政府有关会议研究解决，在坚持原则的前提下，树立群众至上的观念和服务全县大局的理念。同时，在机关单位党支部内开展“草原先锋”专项活动，在事业单位党支部开展“三亮三比”专项行动，通过行文通报、强化制度机制落实、进行机关作风建设明察暗访、加强机关作风整顿等措施，教育引导机关党员干部牢固树立群众观念，专项进行“治庸提能”“治慢促快”“治乱正气”“治散聚力”“治懒增效”五项整治活动，进一步提升机关党员干部为民服务能力，实现了机关作风好、窗口服务好、群众评价好。全面提档

升级。按照机关党建示范点“五优”标准，对所属党组织进行了摸底筛选，确定创建培育对象，通过开展创建活动带动各党组织进一步加强了基层组织建设。同时，认真开展薄弱领域基层党建“百日攻坚”行动，重点围绕队伍建设、阵地建设、制度落实、党建创新等方面存在的问题进行了攻坚提升，进一步增强基层组织活力，推动机关党组织实现了提档升级。积极开展评先树优，学典型活动。广泛征求意见，推荐十九大党代表1名，省十三次党代表1名，推荐评选市级优秀共产党员5名、市级党务工作者5名、市级先进党支部5个，草原先锋6名，受县委组织部表彰的草原先锋2名。

**【机关文化工作】**各基层党组织立足自身实际，在总结推广以往好的党建载体基础上，结合各自行业属性和工作实际，谋划提出了一些特色鲜明的实践载体，使各领域基层党建工作亮点频显、精彩纷呈，有力地推动了基层党建不断改革创新。年初以来，以春节、建党96周年等重大节庆日为契机，先后开展了“迎新春、走基层、送温暖”走访慰问活动，走访慰问了在职困难党员、优秀党员及老党员10户，举办了“纪念和庆祝96周年两学千题”知识竞赛、“独具匠心、谁与争锋”硬笔书法、计算机公文处理操作、轿车驾驶技能比拼系列活动；扎实开展党建带“三建”，加强对县直机关群团工作进行指导，整合机关工青妇力量，开展了“激情阿克塞、好客哈萨克”广播体操大赛；篮球、排球比赛等系列文体活动，承办了阿克塞县第

五期常态化赛马汇。各党组织也相继开展了形式多样的文化、体育活动,进一步丰富活动载体,增强了党建工作活力。

**【机关党风廉政建设】**严格落实党风廉政建设责任制。坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,落实领导干部廉洁自律制度,积极推进党风廉政建设责任制落实,严格遵守“四大纪律、八项要求”等各项规定,积极开展学习先进事迹和参观廉政警示基地等活动,组织党员干部观看《永远在路上》《巡视利剑》等反腐专题片 2 次,学习廖俊波、黄大年等先进事迹不断筑牢思想道德防线,营造了廉洁清正氛围,不断提高党员干部拒腐防变的意识和能力,积极营造“以廉为荣,

以贪为耻”的良好风气。加强机关作风和制度建设。建立了建立并完善领导干部述责述廉、重大事项报告、任前公示、政风行风民主评议等制度,形成“横向到边,纵向到底”的廉政责任体系。在制度落实上,坚持从严执行,领导干部以身作则,勤政清廉,严防腐败现象发生。特别是纪委要求跟踪落实思想动态的领导干部、党员干部,定期开展一对一谈心谈话活动,广泛征求意见,定期召开专题民主生活会和组织生活会,开展批评与自我批评,使每个党员都受到深刻的党性锻炼。组织开展回访谈心谈话活动 2 次,被回访人员 10 人,被谈话对象 50 人。

## 中共阿克塞县委党校 阿克塞县行政学校

**【干部培训】** 抓好主课主业，干部教育培训有新突破。2017年，县委党校累计举办各级各类培训班90期，参训学员7263人次。一是主体培训创建理论新高地。严格按照县委年初制定的《干部教育培训计划》开展主体班培训，先后举办了“全县领导干部十八届六中全会精神轮训班、新任村社区干部培训班、科级以上领导干部（敦煌）轮训班、女干部培训班、依法行政培训班”等10期培训班，参训学员2086人次。二是外出宣讲实现新跨越。重点以十八届六中全会、“两学一做”学习教育、习近平总书记系列重要讲话精神、省第十三次党代会精神、习近平总书记“7·26”讲话精神、党的十九大报告为宣讲内容，外出宣讲累计56场次，参训干部群众3230人次。三是部门联合培训有声有色。配合县总工会、人社局等部门举办基层工会主席培训班、光电培训班等部门班11期，参训人员810人次。四是“富民兴陇”讲座组织有序。累计承办视频讲座13期，组织县级领导和部分科级干部1137人次参加了学习培训。

**【教学科研】** 抓科研促教改，教学科研水平有新提升。骨干教师外出培训充电，提高教学业务水平，年内9人次参加县级

以上培训，分些是：1月上旬，蔡文艳参加昆明市委党校举办的民族风情生态旅游培训班；4月上旬，5名教师参加科级以上干部（敦煌）集中轮训班；4月中旬，常务副校长李生先参加在井冈山举办的酒泉市教育培训业务骨干培训班；6月中旬，蔡保参加全省党校系统第四届优秀教学比赛并取得优异成绩；9月份蔡文艳参加甘肃省委党校举办的党校系统骨干教师培训班。先后邀请省委党校、市委党校等专家领导6人次来阿克塞县为广大干部辅导授课，兼职教师授课4场次；组织教师赴双联帮扶点民族新村社区、恒亚水泥厂参加调研活动2次，撰写了《阿克塞县华夏文明传承创新区建设的几点思考》《阿克塞民族文化旅游产业融合发展的思考》《关于充分发挥党校法制宣传教育阵地作用的几点认识》《阿克塞民族事务治理体系现状分析》《阿克塞县宗教对和谐民族关系的影响》等5篇调研文章。教师撰写论文10篇，其中论文《“拳击”与“太极”的对弈——从局部危机（战争）看“一带一路”发展战略》刊登在省级刊物《交流与提高》，论文《阿克塞县华夏文明传承创新区建设的几点思考》发表在市级刊物《酒泉论坛》。

**【队伍建设】**抓学习提动力。通过多种形式、多种渠道开展学习教育,进一步增强党校教师的理想信念。一是开展集体学习。坚持政治理论学习制度,每周召开一次理论学习专题会,全面系统学习党的十八大,十八届三中、四中、五中、六中、七中全会精神,习近平总书记系列重要讲话精神、《习近平的七年知青岁月》、党的十九大等内容。二是开展主题讨论活动。每个季度开展以围绕弘扬“姓党”之魂,打造铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的“四铁”干部为主题的专题研讨会,根据学习六中全会精神、省十三次党代会精神、十九大精神开展专题研讨。三是组织新课试讲活动。围绕习近平总书记系列讲话精神、“两学一做”学习教育、基层党的建设、党性修养、党的十九大、新党章解读等专题,组织党员干部开展新课试讲 8 场次。四是利用载体抓学习。充分利用好“手机党校”短信平台、党建网——网上党校子网站、全省领导干部“富民兴陇”视频讲座等党建载体和集体备课、好课程评选等活动抓好党员和教师理论学习。年内组织集体学习 48 次,专题辅导 5 次,专题研讨 9 次,教职工人均撰写学习笔记 3 万字,心得体会 11 篇。抓队伍聚合力。认真开展党内组织生活、进行民主议事决策、部署工作任务,进一步增强党组织的凝聚力,提振党员干部的精气神。一是开展党内关怀活动。春节前夕,对 4 名退休干部和 2 名遗属进行了走访慰问,送去了党组织的温暖。二是开展谈心谈话活动。主要领导和班子成员、班

子成员之间、班子成员和党员干部之间进行深入细致的思想交流。三是积极培树先进典型。党支部根据“先锋指数”考评管理办法和“十星党员”评定办法,评选出优秀党员,并向上级党组织推荐优秀党员 1 名、优秀党务工作者 1 名。组织党员干部学习廖俊波、黄大年先进事迹。

**【行政后勤保障】**积极筹措资金,大力改善办学硬件条件。一是积极向市财政局争取干部培训经费和教学设备购置经费 4 万元;二是电大招生创收 9 万元;三是投资近 2 万元布置党建活动室;四是积极筹措资金 2.3 万元,在培训教室安装空调 3 台,投影设备已更新、添置图书 1000 册。

**【党建工作】**抓结合添效力。把服务大局作为支部党建工作的着力点,树立“党建与业务齐抓共管”的理念,把党建工作融入单位工作的总体布局,抓好统筹协调。一是加强支部建设。认真执行“三会一课”制度,定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会议。召开支部党员集体学习会议 48 次,召开支部党员会议 4 次、支委会 16 次、组织生活会 1 次、民主生活会 2 次,开展党员民主评议 1 次、专题党课 5 次,重点研究部署了党建、党风廉政建设及“两学一做”学习教育工作、票决预备党员转正等问题,调整了支委会成员,修改完善领导班子议事规则、谈心制度,规范决策程序,推进议事决策的民主化、科学化、规范化。二是落实好“固定党日”活动。每月 25 日组织党员开展固定党日活动,开展了如“春节走访慰问”“迎‘五一’、美家园、环境整治”“走

向 1949 参观红色甘肃图片展” “‘七一’重温入党誓词”等主题党日活动。三是加强党员队伍建设。选派 7 名教师分别赴井冈山、昆明及敦煌参加专题培训班，选派 1 名教师参加全省党校系统优质课评选活动，选派 1 名教师参加省委党校师资班培训。抓载体增活力。结合“两学一做”学习教育常态化制度化，在支部和党员中全面推行“堡垒指数”和“先锋指数”考评管理，认真落实领导班子主体责任，管好党校“宣传阵地、课堂阵地、科研阵地”，将意识形态工作纳入领导班子、领导干部目标管理。一是党建阵地突显实效。按照县委组织部和县直机关工委的部署要求，注重实效，合理规划，结合县委党校业务工作开展情况，于 6 月设计制作了融党建、业务、廉政三面主题墙为一体的党建活动室，体现出“每一面墙壁都说话、每一个角落都育人”的党校特色，使党员干部和

参训学员受到教育警示。二是特色活动有序开展。以党建提质增效“集中攻坚月”行动为脉络，党建责任得到有效落实，党员教育管理实现常态化制度化，党建工作资料完整规范，党内组织生活制度落实严格，党建创新基本形成“一支一品”格局；创新开展“党旗飘起来、组织生活严起来、党员素质提起来”三项特色活动。三是扎实开展在职党员双项管理。充分发挥在职党员在社区建设中的先锋模范作用，积极引导在职党员在社区创先争优，切实规范“在职党员进社区”活动。支部在职党员参加社区活动 10 场次，平均积分 80 分。四是积极参与城乡环境卫生综合整治活动。按照“一周一清扫、一月一巩固”的原则对帮扶单位民族新村社区、卫生区域国道 215 线商户门口和北防风林带进行卫生清扫、垃圾清运，有效地巩固了国家卫生城市成果。

## 机构编制委员会办公室

**【行政审批制度改革】**2017 年承接取消调整行政审批项目 1 批,承接调整和取消行政审批项目 8 项,其中新增 1 项、承接 1 项、取消 6 项。另外,县级政府部门取消和承接其他行政权力事项 3 项。全面推行“双随机一公开”监管机制,建成“一单两库”(随机抽查事项清单,市场主体名录库、执法检查人员名录库),积极开展联合惩戒、加强全程监管,信用信息公示共享平台、市场领域协同监管和联合惩治机制初步形成。深入贯彻落实国务院、省、市关于简化优化公共服务流程,印发了《阿克塞县行政审批制度改革工作领导小组关于公布县级第一批公共服务事项的通知》(阿审改发〔2017〕1 号),公布了全县各部门的公共服务事项 184 项。印发了《阿克塞县政府部门开展“减证便民”专项行动实施方案的通知》,全面推进“减证便民”专项行动。通过取消和杜绝“奇葩证明”“循环证明”等各类不合理证明,做到“两个一律”,即:一律不得擅自调整和增设证明种类(法律法规规定的除外),一律不再开具清单之外的证明。

**【事业单位改革】**2017 年事业单位年报工作严格按照事业单位自查、主管部门核查、登记管理机关审核程序进行,全面

普及“二维码”图片登录上传模式,符合设立登记条件已登记在册事业单位 72 个,对应进行年度报告公示的 60 个事业单位全部进行了公示,公示率 100%,为 30 个事业单位法人办理了变更登记事项。设立登记、变更等事项均已通过县机构编制网站对外发布公告 2 期。对系统内 71 个事业单位法人信息进行维护。全面完成机关、群团机构统一社会信用代码赋码工,共计办理统一社会信用代码证书 55 本,其中机关 37 本、机关非法人 9 本、垂管机构 2 本、群团机构 7 本,为 2 个行政机关办理了变更登记。继续稳步推进事业单位分类改革。将中共阿克塞县委党代表联络工作办公室、阿克塞县非税收入管理局等 75 个事业单位全部划分为公益一类事业单位。阿克塞县 110 个公益一类事业单位全部批复完成,占应分类单位比例 93.2%。2017 年 9 月底对全县 71 家事业单位法人登记管理情况进行了专项监督检查。结合“双随机、一公开”,对阿克塞县林业生态管理办公室、阿克塞县城市食品药品监督管理局等 10 余家事业单位法人进行了实地核查。对未设立登记的 57 家事业单位进行全面清理,鼓励符合条件的事业单位办理法人登记。



**【机构编制管理】**2017年整合阿克塞县林业工作站和国家重点生态公益林管护站组建阿克塞县林业生态管理办公室，整合阿克塞县文化体育中心和阿克塞县文化馆组建阿克塞县文化体育中心（文化馆），整合阿克塞县国有资产运营中心和阿克塞县国有资产管理局成立阿克塞县国有资产监督管理局。撤销阿克塞县电影发行放映站、阿克塞县红柳湾镇环卫中心、阿克塞县节能监察中心等三个职能弱化的事业单位，新成立阿克塞县政府督查室、阿克塞县公证处、阿克塞县非公有制经济组织和社会组织党建办公室。2017年整合阿克塞县林业工作站和阿克塞县国家重点生态公益林管护站收回3名事业编制，整合阿克塞县文化体育中心和阿克塞县文化馆收回5名事业编制，整合阿克塞县国有资产运营中心和阿克塞县国有资产管理局收回2名事业编制，撤销阿克塞县合作医疗管理中心，将业务经办职能划转到阿克塞县社保局，按照“编随事走、人随编走”的原则，连人带编划至阿克塞县社保局5名事业编制，收回1名事业编制。2017年共办理出入编533人，自然减员41人，共消化超混编人员44人。

**【重点领域体制改革】**根据《酒泉市机构编制委员会关于转发〈甘肃省机构编制委员会关于永登等22个县（市、区）民族宗教事务局机构调整的通知〉的通知》（酒机编发〔2017〕39号）文件精神，在不增加县（市、区）政府机构限额的前提下，单设阿克塞县民族宗教事务局，为县（市、区）政府工作部门。经2017年第

二次县编委会议研究，整合阿克塞县工商行政管理局（质量技术监督局）、阿克塞县食品药品监督管理局（食品安全委员会办公室），组建阿克塞县市场监督管理局，加挂食品安全委员会办公室牌子。根据《甘肃省人民政府关于酒泉市阿克塞县撤销阿勒腾乡分设阿勒腾乡和阿伊纳乡的批复》（甘政函〔2017〕106号），撤销阿克塞县阿勒腾乡，分设成立阿克塞县阿勒腾乡和阿克塞县阿伊纳乡。按照甘肃省编办、甘肃省法院、甘肃省检察院联合下发的文件精神，将阿克塞县法院、阿克塞县检察院及其批复设立的派驻检察室的机构编制实行省级统一管理。

**【机构编制监督检查】**根据《关于印发2017年机构编制监督检查工作实施方案的通知》（阿机督发〔2017〕3号）精神，结合“三纠三促”专项行动整改要求，采取单位自查、实地抽查和追踪整改的方式，于2017年9月底开展了全县机构编制监督检查工作。对单位职责履行、机构挂牌、科室设置情况、行政审批事项办件情况进行了全面梳理。对发现的个别主管部门与下属事业单位人员混用、工勤人员未及时办理工资关系、审批事项办件程序不规范等问题下发了整改通知12份，并对个别事业单位职能职责发生变化提出了调整建议。同时，下发了机构编制宣传材料70余份，强化领导干部机构编制纪律意识。

**【干部队伍建设】**建章立制，改进工作作风，以深入开展“明察暗访督查年”活动为契机，按照“立、改、废”并举原则，

对原有制度进行全面修订，共修订完善包括机关工作日常规范、议事决策等方面制度共 21 项。全面落实从严治党要求，认真履行“一岗双责”，牢固树立“四个意识”，积极推进“两学一做”学习教育，全年召开 1 次民主生活会，3 次组织生活会，确保“三会一课”制度落到实处。强基固本，狠抓队伍建设常态化，围绕提升工作能力强化学习和业务培训，实行 AB 岗位制，提高干部职工服务大局、解决实际问题的

能力。健全调研机制，严格按照《酒泉市机构编制系统信息报送考评办法》，明确调查研究课题的任务、措施、考核等各项细则，领导包挂科室，将信息调研目标任务量化到科室个人，全年完成机构编制信息 50 篇，市编办网站采用 4 篇，《酒泉日报》刊登 1 篇。建立激励机制，注重评比考核。对县编办人员信息调研报送及发稿情况进行量化考核，调动干部职工信息调研工作积极性。

## 档案局

**【概况】**阿克塞县档案局（馆）为县委直属参照公务员管理的科级事业单位。其主要职责是依据《中华人民共和国档案法》及《中华人民共和国档案法实施办法》、《甘肃省档案管理条例》及其他有关规定，结合本地实际，制定相应的档案事业发展规划、实施办法等，并组织实施；对全县档案事业实行统筹规划和宏观管理，贯彻执行国家档案工作的方针政策和法律法规；对县属机关、团体、企事业单位和其他组织的档案工作、档案馆工作和档案行政管理工作进行指导、监督和检查；负责全县档案学理论、档案保护技术与现代化管理的研究，制定档案队伍建设计划，组织档案宣传、档案干部的培训；对全县各机关、团体、企事业单位和其他组织的文件材料的收集、整理和归档工作进行指导；监督检查全县档案法律、法规的实施，依法查处违犯档案法律、法规的案件；接收和集中统一管理县委和县政府及各部门的重要档案资料和历史档案资料，征集散存在社会上的珍贵档案资料，保守党和国家机密，维护档案完整，确保档案资料的安全。做好馆藏档案的密级划分工作；对馆藏档案资料进行科学的整理、鉴定、编目和安全保管，推进档案的科学化管理和

现代化建设，并对破损、褪变档案进行修复抢救；做好档案资料的编研工作，采取各种形式开放档案信息资源，向社会各方面提供利用档案，为科学研究、社会发展和经济建设服务。2017年，内设办公室、业务指导股、管理利用股3个股室。

**【档案馆建设】**积极做好项目争资工作。阿克塞县综合档案馆建馆项目被列入国家中西部地区县级综合档案馆建设投资项目，根据《酒泉市发展和改革委员会关于转下达中西部地区县级综合档案馆建设项目投资计划的通知》（酒发改投资〔2017〕241号）精神，4月25日下达建设项目计划185万元（中央预算内投资142万元、省预算内基建资金43万元）。阿克塞县档案馆综合楼建设项目总投资600万元，建筑面积2400平方米。截至目前，已到位建设项目计划资金总计185万元，其中23.8万元已用于支付综合档案馆项目前期费用。积极做好档案馆新馆建设项目工作。积极与省、市业务部门及发改局沟通协调，7月底完成建设项目可研（评审）、初设（评审）、地籍测绘、地质勘查、项目概算等工作。截至目前已完成招投标工作，进入开工阶段。

**【档案规范化管理】**档案室达标工作。

为切实抓紧抓好基层档案室规范化达标建设工作,10月30—31日,由酒泉市档案局组成的档案工作规范化管理验收小组,对阿克塞县金山社区、团结社区“省一级”档案室达标工作进行了测评验收,通过测评验收,金山社区得分868分、团结社区得分900分,达到了省一级规范化档案室标准。重点项目档案建档工作。指导县林业局完成2012—2013年现代农业生产发展资金羊肉产业项目5盒15件;阿克塞县办公楼立面改造办公楼窗户改造项目3盒9件;阿克塞县林业局葡萄架工程项目1盒3件;共计9盒27件。档案行政执法检查工作。县档案局组成档案行政执法小组于9月7—20日在全县范围内开展了执法检查,在各单位自查的基础上,重点抽查了53个单位的档案管理工作,对存在问题较多的9个单位提出限期整改意见,并向被检查单位反馈执法检查结果,对整改单位按期进行复查,对整改不彻底的单位,在全县发文通报批评。加大信息化建设力度。为推进档案信息化进程,加快建设数字化档案馆,今年共完成16.5万幅纸质原文数据扫描及电子条目数据的挂接工作。档案培训工作。为深入贯彻国家档案局8、9、10号令,在4月12日举办了全县档案工作人员培训班,来自88个机关、企事业单位、乡(镇、社区)、村、市直驻阿单位的96人参加了培训班;为深入贯彻新修订颁发的《归档文件整理规则》《全省农村档案工作会议》及《甘肃省档案馆工作会议》精神,7月20日县档案局召开了年度档案工作会议,由机关、企

事业单位、乡(镇、社区)、村、市直驻阿单位的44人参加了培训;组织2人参加了省档案局业务培训;组织2人参加了瓜州县档案馆(室)管理人员培训班;组织3人参加档案岗位资格培训。加强档案业务指导力度。按照《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》及8号、9号、10号令等文件精神,加强对机关档案工作的指导力度,积极督促县直各机关、团体、事业单位及乡(镇)开展了对上一年度积存零散文件材料的立卷归档工作。通过开通业务指导咨询电话、主动上门指导业务等形式,已指导完成98个机关、企事业单位各类档案总计5648盒(卷)。其中,文书档案材料1547盒22682件,(永久633盒11491件、30年480盒5074件、10年434盒6117件;会计档案2058卷、册)财务报告71(卷、册)、账簿188(卷、册)、凭证1809(卷、册);专业档案937卷(盒);科技档案98卷(盒);照片档案1008张(幅)。加强档案安全建设及做好综治、维稳、禁毒、消防、安全等责任书中各项工作任务落实。积极做好综治、维稳、禁毒、消防、安全等责任书中各项材料的上报工作。县档案局按照县上的统一部署,采取多种有效形式,加大宣传力度,营造浓厚氛围,及时安排值班人员加强文博会期间安全工作,带班领导高度重视,坚持24小时值班制度,值班人员坚守岗位,按时进行交接班,认真做好值班和交接班记录,加强对档案库房等重点区域的巡逻检查。同时为确保馆藏档案安全,特邀兰州公安消防知识宣传中心酒泉分中心教官

对县档案局全体工作人员进行了防火知识培训。并每月开展一次局（馆）办公楼及库房的消防安全检查工作，进一步落实了档案安全保管“九防”措施。

**【档案服务】**打造档案优质服务窗口。坚持服务高标准、工作严要求做好查阅利用，为干部职工查询并复印个人分配、转正、调动等文件材料，提供利用档案资料 1658 卷（册）、990 人，复印档案资料 4136 张。同时，配合县政协《图说阿克塞》编写工作，提供照片及部分历史资料。充分开发档案信息资源。积极收集全县各类重要新闻，按时完成每月 1 期《阿克塞大事记》编辑工作，编研汇编 2 种，为领导决策及工作提供了借鉴和参考作用。积极做好 1986 年到期档案的开放工作。为了提高档案资源的利用率，充分发挥档案为经济建设和社会发展服务功能，对馆藏的 1986 到期开放的文书档案进行了鉴定审查，面向社会开放档案案卷目录 47 条、卷内目录 1211 条，共计 1258 条。及时收集现行文件。为充分发挥政府现行文件阅览中心的作用，满足群众需要，县档案局重点县属各部门、有关单位制发的正在执行和使用的有关优抚补贴，离休、退休待遇，工资调整，工龄、教龄计算，职称评聘，学历认证，医疗、住房改革，社会保障，用工合同，安全生产，企业改制，下岗就业，质量标准，消费者权益维护，征用土地、拆迁补偿等涉及人民群众生产生活的政策、意见、办法、规定等文件，共收集文件 16 个单位 139 份。

**【档案法制宣传】**开展档案与档案法

制知识有奖竞赛活动。为广泛深入宣传档案法律法规，不断提高全社会依法治档意识，扩大档案法制宣传覆盖面和影响力，深入机关、单位、企业、学校等单位分送答题，指导答卷，积极组织广大档案工作者开展“宝葫芦”杯档案法律法规知识有奖竞赛答题活动，共计发放试题及答题卡 75 份，收回有效答题卡 75 份，并及时上报市档案局。通过本次有奖竞赛活动，向全社会普及了档案法律法规知识，增强了全社会的档案法制意识。开展“国际档案日”宣传活动。6 月 9 日开展了“档案——我们共同的记忆”为主题的国际档案日宣传活动。通过制作宣传展板、悬挂横幅、向群众发放宣传资料、现场解答群众咨询等形式，开展了省十三次党代会精神、档案法制、档案知识、档案利用、档案征集等多方面内容的宣传。共制作宣传展板 11 块，悬挂哈萨克语、汉语双语宣传横幅 6 条，发放各种宣传资料 5000 余份，现场解答群众咨询档案服务内容 50 余人次。11 月 10 日，制作了题为“深入贯彻学习十九大精神”展板 1 块、“七五”普法展板 1 块、“加强民族团结，促进民族进步，共筑中国梦”展板 1 块；悬挂民族团结哈萨克语、汉语双语横幅 1 条。12 月 4 日，组织开展了 2017 年“12·4”国家宪法日暨全国法制宣传日活动。通过悬挂横幅、向群众发放宣传资料、现场解答群众咨询等形式，对《国家档案局 8、9、10 令》《甘肃省档案条例》及宪法等法律法规进行了宣传。悬挂哈萨克语、汉语双语宣传横幅 1 条，发放各种宣传资料 300 余份，现场

解答群众咨询档案服务内容 40 余人次。与县电视台联合拍摄了《相约激情阿克塞》《塞上明珠·阿克塞》2 个专题片。

**【档案管理创新】**指导非公经济建档 18 盒；美丽乡村档案 292 盒 1533 件、文明乡村档案 72 盒 455 件、文明社区档案 64 盒 855 件；指导精准扶贫档案 15 盒；配合县农办、林业局、农牧局等单位做好农村土地流转与确权登记工作 35 盒 100 件；积极开展农村特困救助、贫困人口、

流动人口、民间协会、新社会阶层等档案的建档工作。指导县民政局完成了特困人口档案 1 盒 (卷)、救助人口档案 6 盒 (卷) 10 件、贫困人口档案 16 盒 (卷)；完成了伊斯兰教协会 2 盒 15 件、党外知识分子联谊会 3 盒 28 件、红柳湾农民用水者协会 2 盒 16 件、个体私营企业协会 1 盒 9 件、慈善协会 1 盒 22 件、总商会 1 盒 9 件、流动人口建档 7 盒 29 件。

## 县委老干局

**【概述】**阿克塞县委老干部局是负责全县离退休干部工作的职能部门。2010年，根据《中共阿克塞县委组织部主要职责内设机构和人员编制规定》，县委老干部归属县委组织部内设部门，下设办公室，核定行政编制2名。2017年，全县有副科级以上离退休干部153人，老干部遗属32人。全县已建立老干部党支部6个，建有县级老干部活动中心1个、老年大学1个、社区老干部活动中心（室）4个。

**【落实老干部政治待遇】**下发《关于为退休干部征订报纸杂志的通知》，督促各单位部门为退休干部征订“一报一刊”，截至目前，80%以上的单位均为退休干部征订了报纸杂志；同时老干局为活动中心阅览室征订《人民日报》《甘肃日报》《酒泉日报》《老年报》《火炬》《边塞老人》等6种报刊专供老干部阅读。认真落实听报告、参加重要会议和重大政治活动制度，先后邀请老干部参加党代会、人代会、政协会议、干部考察等重大会议120余人次，参加重大活动400人次。提高老干部慰问金标准，按照科级及一般干部600元、副县级800元、正县级以上1000元的标准予以落实，并在“纳吾尔热孜节”、“春节”、“七一”建党节、重阳节等重大节

日期间，县委书记和县长亲自带头，对全县所有老干部和遗属进行走访慰问，全年发放慰问金累计13.8万元。召开“共话十九大、共度重阳节”老干部为党的事业增添正能量座谈会，通报了2017年前三季度全县经济社会发展情况，并向老领导征集了13条工作意见建议，根据县委张金荣书记的批示将征集的意见建议列入近期和明年工作中加以整改解决。组织退休干部赴敦煌、肃北两个临近县市考察重点项目建设、城市建设、环境整治、社区养老等工作，同时围绕开展“畅谈展望”活动进行座谈讨论，学习借鉴兄弟县（市）先进经验和好做法，进一步激发退休干部参与“畅谈展望”活动的积极性。

**【落实老干部生活待遇】**组织全县退休干部进行健康体检，及时汇总建档立卡，并将体检结果反馈老干部；为在县外体检的21名退休干部报销体检费8795元，从敦煌邀请饮食营养专家为老干部举办健康保健知识讲座1次。坚持费用保障，认真贯彻落实老干部“两费”、“三个机制”。县财政按时足额发放退休工资，退休干部医药费报销全部纳入县财政预算，全部参加医疗保险，保证了老干部刷卡就医、吃药住院两不误，全年无拖欠离退休干部退

休费和医保费情况。根据《阿克塞县直离退休干部服务管理工作的有关规定》，督促退休干部原单位和部门对离退休早、家庭收入低、身患重病的离退休干部及遗属，给予特别的关心和照顾，县上建立 5 万元特殊困难离休干部遗属帮扶基金，给予生活、医疗等方面的补助。全年帮助 2 位去世的退休干部办理后事，并慰问了遗属和家人，发放慰问金 1000 元。

**【老干部作用发挥】**2017 年，根据市局“畅谈展望”活动部署会议精神，成立了由县委常委、组织部长任组长，县委老干局负责人任副组长，县宣传部、县财政局、社区主要负责人、退休干部党支部书记为成员的活动领导小组，制定印发了《阿克塞县关于深入开展“畅谈十八大以来变化、展望十九大胜利召开”活动实施方案》和《阿克塞县“畅谈展望”活动任务分解表》，按时召开“畅谈展望”活动动员部署会议，邀请市局领导亲临会议指导工作。会后全县各单位围绕“畅谈展望”活动主题，积极搭建各种平台，充分调动广大退休干部参与活动的主动性，引导退休干部发挥积极作用。一是开展“畅谈十八大以来变化、展望十九大胜利召开”征文活动。至目前共征集 26 篇文章，其中建言文章 12 篇、诗歌 3 篇、回忆文章 11 篇，特别是部分民族老干部用哈萨克语撰写文稿，展示了老干部阳光、积极、健康的生活态度，老干局高度重视，安排专人进行了翻译。其中向市局上报建言文章 12 篇，1 篇荣获全市二等奖，1 篇荣获全市三等奖，1 篇稿件被《甘肃党史工作》杂志刊登，并

将近两年收集的老干部文稿汇编为《听老干部讲过去的故事》。二是开展访谈座谈活动。组织退休干部围绕“十项畅谈专题”，通过集中和分散相结合、观看专题片和实地参观相结合、看谈结合等方式，在退休干部中开展访谈座谈。全年，召开集中座谈会 16 场次，参与老干部达到 216 人次。三是采取集中答题、入户答题的方式，开展“谈变化迎盛会、建言十九大”百题知识竞赛。先后发放试卷 120 份进行了答题并征求意见，经梳理和整理，心愿 14 条，建言 14 条，为十九大胜利召开建言献策、助威鼓劲，营造了良好的舆论氛围和社会环境。四是组织老年大学书法班学员积极参加全市“喜看十八大以来新变化”百名书法绘画摄影爱好者联展，同时动员有摄影爱好的老干部踊跃参加联展活动，向市局上报书法品 10 幅、摄影作品 9 幅。组织 2 名演员参加全省离退休干部“畅谈展望”活动文艺会演。

**【增添正能量活动】**2017 年，结合本县实际，各单位、社区积极搭建平台，充分发挥老干部正能量。围绕城乡环境整治，开展“环境整治老干部在行动”主题实践活动。成立老干部环境整治宣传队和监督队，给居民发放环保宣传资料，现场解答居民所关心的环境问题，每个月不定期对全县辖区所有区域进行督查 3 次，对辖区各道路旁绿化、垃圾处置等重点难点问题的整治情况进行了监督；并有 20 多位老干部带头参加美化绿化、水源保护、污染治理等志愿服务活动。先后邀请哈乃、阿排泰、哈依卡、崔广茂、扎甫然等德高望



重的老干部，“围绕民族团结一家亲”主题，开展民族团结主题宣讲活动。深入社区、学校、机关向广大中小學生、机关干部、社区居民讲亲身经历、讲历史、讲政治、讲身边的民族团结故事，倡导大家努力争做民族团结的维护者、传播者和践行者；与肃北县老干局联合举办老干部“共唱民族团结赞歌”联谊会，展示了两县老干部的阳光心态和民族团结之情。认真宣传落实全国“双先”表彰大会精神和习总书记重要指示，组织老干部参与评选“十大草原先锋”活动。经社区党总支推荐，崔广茂、扎甫然两位退休干部被县委评为阿克塞县首届“十大草原先锋”荣誉称号，并将他们的典型事迹进行广泛宣传，获得全县社会各界的广泛赞誉。全年对开展的正能量活动的督促检查 2 次。

**【组织开展文体活动】**投资 130 万元

的老干部活动中心改扩建项目已投入使用，根据老年人活动需求等特点，设置健身室、微机室、阅览室、器乐室、舞蹈室、书画室、台球室，均配备各种活动器材、办公设施；各社区均建立老干部活动室，提供了各种活动项目，进一步满足广大离退休干部和广大老年人日益增长的文化养老需求。全年，先后开展台球、乒乓球、棋牌等活动项目 6 场次，老干部累计参赛 300 余人次。克服老年大学学员少，老干部积极性不高等困难，认真落实课程计划安排，邀请县文体中心工作人员为老干部培训太极拳、柔力球，丰富了晚年生活，调动了老干部参与学习活动的积极性。截至目前，开设书法、冬不拉、舞蹈、合唱、太极拳、柔力球等兴趣活动班 6 个，固定学员 100 余人。

# 中共阿克塞县纪律检查委员会 ( 监察局 )

【党的纪律建设】深化学思践悟，不断提高政治站位和政治觉悟。自觉把服务和保障县委中心工作作为政治责任，牢固树立“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，督促全县各级党组织和党员领导干部坚定党的政治方向，站稳政治立场，纠正政治偏差，把全面从严治党不断引向深入。严把干部选拔任用政治关、廉洁关，向组织部门回复党风廉政意见 295 人次，取消 5 个单位、2 名干部评先树优资格。28 名县级领导干部和 406 名科级干部填报了个人重大事项，对 10 名副科级以上领导干部婚丧喜庆事宜进行登记备案，组织 4 批次 73 名新提拔任用领导干部廉政测试，对 134 名新提拔和岗位调整的干部进行了廉政谈话。召开警示教育大会，通报分析全县 2016 年度查处的违纪违规案件，警示全县各级领导干部从典型案例中汲取教训，形成了强有力的震慑。坚决减存量、重点遏增量，反腐败压倒性态势巩固发展。综合运用监督执纪“四种形态”，建立县管班子和干部有关情况收集研判机制，对反映的一般性问题及时同本人见面，谈话提醒，约谈函询，跟踪督促落实。县

委主要领导约谈全县各级党组织主要负责人 120 余人次，县纪委书记约谈相关部门、纪委负责人 90 人次，县委班子成员约谈分管部门党员领导干部 480 人次，加强教育和管理监督，倒逼责任落实。按照四类方式处置问题线索，坚决防止畸轻畸重。紧盯“关键少数”，突出“六个严查”，全县纪检监察机关受理信访举报 21 件次，处置问题线索 35 件次，立案 14 件，与上一年同期相比增长 127%，其中县纪检监察机关立案 9 件，乡镇纪委立案 5 件，办结 13 件。给予党政纪处分 14 人，组织处理 4 人、提醒谈话 5 人，乡镇纪委实现了自办案件“零突破”。坚持不懈正风肃纪，持续深化作风建设。紧盯隐形变异“四风”问题，深入开展落实中央“八项规定”精神专项检查，全县查处违反中央“八项规定”精神的问题 1 起，给予 2 名当事人党政纪处分和组织处理。紧盯元旦、春节、国庆等重要时间节点，先后组织开展明察暗访 11 次，对 61 个部门单位履行主体责任和机关作风纪律进行了明察暗访和突击检查，对发现的 17 个问题进行了跟踪督查整改。编制办事流程、权力清单和责任清单等“三张清单一张图”，做到对廉政

风险早发现、早预警、早遏制。全县共查找内设机构廉政风险点 2368 个，制定防控措施 12552 条，个人岗位廉政风险点 2586 个，制定防控措施 15421 条，明确权力界限，规范权力行为，重点岗位和关键环节的预警预防取得了明显成效。

**【纪律审查】**坚持以上率下，推动全面从严治党责任落细落实。狠抓从严治党主体责任体系落实，从 8 个方面细化“责任清单”，将党风廉政建设重点任务逐级逐项分解到全县各牵头部门和协作单位，各级党组织分 5 个层面层层签订党风廉政建设责任书 1260 余份，确保责任落实无缝隙、全覆盖。县委先后组织召开县纪委会、巡察工作、“三纠三促”动员部署等工作会议，对全县各阶段党风廉政建设和反腐败重点工作进行统筹部署，切实把主体责任扛稳抓牢。县委常委会专题研究党风廉政重点工作 13 项，11 次召开县委中心组学习（扩大）会议，传达学习中央和省委、市委关于党风廉政建设工作文件精神 and 领导重要讲话，做到关口前移，预防在先。县委主要领导批示督办重要信访举报 3 件，批示指导党风廉政建设重点工作 20 次。积极做好党员干部廉政教育工作，累计组织全县 65 个部门单位 900 余名党员干部在县廉政教育基地接受党性党风党纪教育，播放各类警示教育片 21 部 52 场次。发挥政治巡察利剑作用，切实维护群众切身利益。按照“市派县托”模式，聚焦“四个着力”，扎实组织开展 2017 年巡察工作，成立 2 个县委巡察组，对 6 个单位进行了常规巡察，累计发放测

评表、调查问卷 1058 份，开展个别谈话 160 人次，接访群众 5 批次，入户走访群众 39 人次，移交问题线索 21 条，反馈即知即改问题 9 条。对 2016 年巡察反馈的 75 个问题督促被巡察单位全面整改，实现整改常态化。同时，结合县委中心工作，及时开展城乡环境综合整治专项巡察，对区域环境整治问题整改不及时、行动迟缓的 7 个单位和 7 名责任人，在全县范围内给予了通报批评，督促整改完成市委反馈的 32 个问题，确保了中央、省委、市委、县委决策部署落地见效。始终坚持问题导向，服务经济社会发展大局。聚焦惠民政策落实，着力整治挤占挪用惠农资金、发放低保优亲厚友、为民办事吃拿卡要、滥用职权失职渎职和基层“村霸”“蝇贪”“微腐败”等问题，对督查中发现的扶贫惠农资金使用不及时、未盘活扶贫存量资金、扶贫资金账户未销户、项目进展缓慢、项目未实施以及未办理环保竣工验收手续等 7 个方面的问题，督促相关职能部门限期完成整改。扎实推进“三纠三促”专项行动，全面压实工作责任，研究制定《专项行动实施方案》，将全县城乡环境综合整治、扶贫领域工作、项目建设、安全生产问责等重点工作纳入其中，列出不担当、不作为和弄虚作假三个方面 10 类突出问题和 8 个方面 58 个具体问题清单，逐条逐项明确责任，全县共查找不担当不作为和弄虚作假问题 92 个，完成整改 80 个，正在整改 12 个。从严执纪问责，对 5 例典型问题在全县范围内通报曝光，对 2 名不作为、不担当的责任人给予党纪处分，

有效推动了县委决策部署的落实。

**【监督问责】**积极落实改革任务，健全完善监督体系。坚持稳中求进工作总基调，整合优化纪委内设机构配置，持续加强乡镇纪委和派驻机构建设，全面完成纪律检查体制改革各项任务。围绕党中央全面推开国家监察体制改革试点工作决策部署，严格按照省市纪委确定的“时间表”“路线图”，在县委的坚强领导和大力支持下，完成了阿克塞县监察委员会组建工作，完成与检察机关相关线索移交和案件衔接工作。积极推进“两委”合署办公，抓紧对纪委监委办公用房进行全面改造，稳步推动“纪法”“法法”衔接，为依法依纪监督执纪问责奠定了坚实的基础。围绕忠诚干净担当，建设过硬纪检监察队伍。认真

贯彻落实《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，不断强化自我监督，健全内控机制，把纪委的权力关进制度笼子，确保权力受到严格约束。2017年，县纪委先后选派7名纪检监察干部参加了中国纪检监察学院的业务培训，着力提升纪检监察干部的政治素质和业务能力；选派4名纪检监察干部利用异地交叉办案提升纪检监察干部专业知识运用能力；选派1名纪检监察干部到市纪委跟班锻炼，强化了基层纪委案件审理处置能力。同时，通过采取“以案代训”形式，让每名乡镇纪检干部和县纪委派驻干部参与县纪检监察机关相关纪律审查工作，有效提升了乡镇纪委和派驻纪检组的执纪审查业务能力。

## 人大常委会

**【理论学习】**常委会坚持把政治建设放在首位，结合“两学一做”学习教育，通过党组学习会、常委会会议、支部学习会等行之有效的方式，组织机关干部职工系统学习党的十八大及十八届历次全会、十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，学习有关法律法规和人大工作业务知识，不断提升机关服务水平。

**【重点项目建设视察】**常委会先后对重点项目、政府承诺惠民实事、水源地保护、市政工程、交通道路建设等情况开展视察调研 11 次。配合省、市人大对自治县推进“五个酒泉”建设、小康社会建设、文化市场繁荣与管理、城乡环境综合整治情况及贯彻落实市委人大工作会议精神情况进行视察调研 15 次，针对存在的问题及时向县委反映，督促相关部门立行立改，起到了积极的推动作用。

**【生态环境保护监察】**常委会紧紧抓住自治县经济社会发展中全局性、关键性问题开展监督，坚持为民代言，倾力推动绿色、共享发展。一是加强环境执法监督。常委会牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，切实把生态环境保护放在更加突出的位置，第一时间视察哈尔腾生态恢复治理情况，督促政府相关部门通力协作，

加快工程进度，全面恢复草原植被。深入安南坝野骆驼保护区，着重就草场争议问题进行现场调研，积极向省市有关部门反映实际情况，建议适当调整功能区划，化解争议纠纷。针对矿山治理、重大项目工地的环境污染等问题开展多次视察活动，先后做出了“环境资源保护、城市总体规划、生态功能区转移支付”等审议决定，从法律层面推动了环保执法工作落到实处。二是积极参与环境整治行动。常委会发出《关于在全县各级人大代表中开展“营造绿色家园、共建生态阿克塞”活动倡议书》，动员人大机关、乡镇人大、各级人大代表、帮扶单位和农牧民群众，积极投身“绿色共建、环境整治”行动。累计清运民族村、苏干湖景区、海子公路沿线建筑生活垃圾 100 余吨，改善生态环境，强化环保意识，极大地调动了牧民群众建设美丽乡村的参与热情。三是推进环保督查常态化。常委会党组集体约谈环保责任单位领导班子，针对落实城区环境卫生、建筑垃圾、餐饮行业油烟污染、噪音监测治理不力等问题，提出严厉批评，督促政府相关部门认清问题、分工负责，靠实监控整治责任。同时，围绕与人民群众生活息息相关的环境问题，成立专项督导组，每

两个月召开一次主任会议,听取情况汇报,随机组织各级人大代表开展视察活动,不断推动环境整治面貌的持续好转。四是全面清理地方法规。常委会按照省市人大关于清理地方政策法规中与新环保法不符条款的要求,协同县委改革办、政法委、政府法制办,对全县地方性政策法规进行了全面清理。同时,认真落实《甘肃省各级人大常委会规范性文件备案审查规定》,完善规范性文件备案审查机制和程序,切实提高备案审查工作质量,严格备案审查,有效维护法制统一。

**【重点工作落实】**常委会始终从自治县发展的大局谋划和推进人大工作,依据人大工作定位和特点,主动融入履职尽责,助推县域经济发展。一是主动作为抓项目促招商。常委会积极参与全县重大项目建设,常委会领导包抓的 8 项重点建设项目顺利推进。按照县委安排,先后参加了中国非金属矿业大会、中国矿业权信息交流会、丝绸之路国家矿产品大会,及时了解掌握国家政策和市场信息动态。带领政府相关部门赴青海茫崖、新疆巴州考察石棉产业发展情况,共同探讨石棉矿区环境治理方案,积极寻求石棉尾矿综合利用项目合作。广泛联络招商项目,先后对高原冷水鱼养殖、文化旅游开发、光热发电、矿泉水开发等项目,多次与相关企业进行衔接沟通,诚挚邀请对方深入阿克塞县实地考察,初步达成了合作意向。二是积极向上争取发展政策。常委会两次赴全国人大和国家相关部委汇报艰边津贴类别、光热发电产业、祁连山环境治理和石棉矿整合

工作,反映基层人民心声,积极争取国家政策支持。同时,邀请全国人大民族委员会领导莅临阿克塞县,调研城乡建设、牧民定居、工业生产、干部培养等工作,就发展面临的问题,以全国人大民族委员会的名义转交国家发改委、能源局、人社部、国土资源部、教育部等相关部委(局)协调办理,为争取和享受民族地区同等倾斜政策搭建了良好的平台。

**【监督工作】**常委会围绕年初人代会确定的各项目标任务和部分领域的“老大难”问题,综合运用多种监督形式,有效监督并大力支持“一府两院”开展工作,推动经济社会各项事业科学发展。一是加强经济运行监督。常委会定期听取和审议政府规划执行、经济运行、财政预算执行及其他财政收支审计情况的报告,依法加强对计划、财政预决算的审查和监督。同时,在预算管理、分配方式、资金使用效益、固定资产管理及审计发现问题的整改落实等方面,大胆创新探索,实施重点监督,着力提高预算监督水平。年内累计批准财政预算资金 1 亿元,审议预算调整 1 项,盘活存量资金 5013 万元,批准 PPP 项目 1 项。二是全面落实审议监督。全年召开常委会会议 7 次,主任会议 20 次,听取和审议“一府两院”工作报告和各类专项工作报告 38 项,批准财政专项报告 13 项,形成审议意见、决议决定 16 份,肯定工作成绩,指出存在的问题,提出明确的审议意见和整改期限,监督各项工作的扎实推进。三是有效运用质询监督。常委会围绕群众反映强烈的热点难点问题,组织常

委会组成人员、人大代表、纪委、县委督查室等部门，开展现场质询8次。重点针对红柳湾舍外养畜、幸福苑小区基础设施严重滞后、民族村住房改造协同不力、金山湖小区环境脏乱差、小区街道命名工作进度缓慢等问题，现场质询问责，责令限期整改，接受人大常委会评议，推动了问题的有效解决。

**【司法监督】**常委会分别听取和审议了法院关于判决案件执行工作情况的报告、检察院关于深化司法体制改革工作的报告，支持司法机关解决执行难、取证难、救助难等突出问题。督促法检两院全面履行审判、检察职责，认真解决群众反映的突出问题，维护社会公平正义。

**【执法检查】**常委会在全县范围内开展了《清真食品管理条例》《农村安全饮用水管理条例》等2个条例的执法检查。配合省、市人大开展了《侨法》《文物保护法》《产品质量法》《城市居民委员会组织法》《村民委员会组织法》等5部法律法规的执法检查，保证了法律法规的有效贯彻执行。

**【依法任免】**严格按照组织部门建议、“一府两院”提请、人大常委会选举任命的法定程序，年内依法任免自治县国家机关工作人员28名，实现了组织意图和群众意愿的高度统一。同时，通过工作视察、专题调研、述职评议等措施，加强对任命人员有效监督，不断增强责任意识。

**【法制宣传】**常委会坚持以发展社会主义政治文明、强化社会公平正义为己任，加强民族团结教育，推进社会创新管理和

平安建设，为如期实现全面建成小康社会提供有力的法制保障。一是积极弘扬宪法精神。利用“12·4”国家宪法日、民族团结进步宣传月等时机，广泛开展以宪法、民族区域自治法为主的宣传活动，不断提升机关工作人员的法律意识、法治思维和用法水平。全面贯彻落实宪法宣誓制度，年内17名新任国家工作人员在就职时向宪法宣誓，彰显了宪法尊严和权威。二是加大法律培训力度。坚持会前学法制度，开展常委会组成人员学法活动7次。组织20余名代表参加省市人大举办的代表培训班6期。举办县乡代表培训班4期，印发自治条例、代表工作手册500余册，培训代表200余人次。组团参加了全市人大系统法律知识竞赛，获得了第二名的好成绩。三是稳步推进“七五”普法。常委会审议通过了“七五”普法规划的决议，年内听取了县政府关于“七五”普法决议执行情况的报告，督促政府及各部门广泛宣传全面依法治国的重大意义和深刻内涵，深入开展法律“七进”活动，坚持厉行法治，积极推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

**【地方立法】**常委会制定了《2017年度立法计划》，组织起草了《阿克塞哈萨克族自治县实施〈甘肃省人口和计划生育条例〉的变通规定》和《阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》，召开立法意见征求会和论证会4次。两次赴省人大民侨委进行了专题汇报，广泛征求省人大立法顾问的意见建议，顺利完成了《计划生育变通规定（修正案）》的立法起草

任务，提交县十八届人大二次会议审议。

**【代表工作】**常委会始终把代表工作作为基础性工作来抓，尊重代表主体地位，全面提升代表履职水平。一是充分发挥代表主体作用。常委会依托乡镇人大代表之家、社区代表联络小组，全面落实代表回访制度，广泛邀请各级人大代表参与视察调研活动，认真听取代表意见建议，积极回应社会关切，激发了各级人大代表参政议政热情。年内走访慰问基层人大代表 20 余户，为代表征订报纸杂志 200 余份，组织代表集体视察活动 6 次。二是抓实代表建议督办工作。常委会选择 18 件代表意见建议作为督办重点，由常委会主任、副主任及机关各委（室）包抓督办，按月跟踪进度，确保落到实处。年内 50 件代表意见建议按期办结，满意率达 95% 以上。特别是在年初省人代会上，自治县提出的关于分设阿勒腾乡和阿伊纳乡的建议，在省、市人大常委会领导的高度重视和省政府办公厅、民政厅等部门的大力支持下，经省政府正式批复，同意分设成立阿伊纳乡，彻底解决了困扰基层政权建设的问题。

**【决定重大事项】**常委会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉把人大工作置于党的领导之下，坚决执行县委的决定，正确实现党的主张。一是坚决维护县委权威。充分发挥县委统揽全局、协调各方的领导核心作用，始终坚持人大常委会工作党组负责制，所有重要工作、重大安排、重大事项都以党组名义主动向县委请示、汇报，征得县委的同意后，全力抓好贯彻落实。二是工作始终同

心同向。坚持把县委决策作为人大常委会制定工作计划、履行监督职责、决定重大事项的政治依据、指导原则和行动方向，全面贯彻县委决策部署，保证人大工作与县委中心工作始终步调一致、同频共振。三是全面落实交办事项。坚持把项目建设、民生保障、生态环保、城乡环境卫生整治作为人大常委会工作的督查重点，做到每月听取一次专题工作报告，每季度开展一次现场视察调研，对工作中发现的问题及时向县委汇报，年内形成调研报告 6 份，为县委科学决策提供参考依据。

**【自身建设】**常委会把加强自身建设摆在重要位置，不断强化理论武装，改进工作作风，提高履职能力，努力打造为民务实、敢于担当、作风清廉的地方国家权力机关。一是加强机关组织建设。常委会认真贯彻落实中央及省市县人大工作会议精神，修订完善了常委会议事规则、办理代表建议制度、代表视察制度等 15 项制度，进一步规范了工作程序，健全了责任体系。整合机构编制，调整成立了“一室四委”，规范了内部职能设置，交流转任干部 3 名，调整乡（镇）人大主席 1 人。新设立了人大代表联络室，调剂事业编制 4 名，充实了机构力量，注入了新鲜血液。二是加强人大宣传工作。常委会在各级媒体和人大刊物、网站刊发信息 20 余条，发表理论文章 5 篇。建立了阿克塞县人大微信平台，注重人大工作及代表履职宣传，成为机关干部、各级代表交流人大工作、学习最新理论、传达上级精神的“网上代表之家”和“网络联络平台”，受到了代



表们的欢迎，增强了人大机关的凝聚力。市人大常委会机关被酒泉市人大常委会评为“2017年全市人大工作先进集体”。三是加强乡镇人大工作指导。完善常委会领导联系乡镇人大工作制度，积极指导乡镇人大健全制度、组织活动、依法开展各项工作。邀请乡（镇）人大主席和30余名县乡人大代表分别列席市人大常委会会议，深度参与常委会工作。督促乡（镇）人大配备专干3名，指导两乡一镇分别召开了2次人代会，依法补选乡（镇）人大代表6名、乡（镇）人大主席1名、乡（镇）长2名。

**【重要会议】**阿克塞哈萨克族自治县

第十八届人民代表大会第二次会议于2018年1月6—8日在党政综合楼五楼会议举行。会议先后听取审议了阿克塞哈萨克族自治县人民政府、阿克塞哈萨克族自治县人大常委会、阿克塞哈萨克族自治县人民法院、阿克塞哈萨克族自治县人民检察院工作报告；审查批准了阿克塞哈萨克族自治县2017年国民经济和社会发展规划执行情况及2018年国民经济和社会发展规划的报告，阿克塞哈萨克族自治县2017年财政预算执行情况及2018年县级财政预算的报告，甘肃省阿克塞哈萨克族自治县实施《甘肃省人口与计划生育条例》的变通规定，并做出了相关决议。

## 阿克塞县人民政府

**【综述】**今年以来,面对经济下行压力不断加大、各种困难矛盾相互交织、经济转型任务繁重的严峻形势,在市委、市政府及县委的坚强领导下,县政府班子坚持以党的十八大、十九大精神和习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,按照习近平总书记视察甘肃提出的“八个着力”重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,着力在扩投资、抓产业、强基础、优服务上下功夫,全县经济运行逐步趋稳,发展态势逐步向好,为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。截至年底,全县完成地区生产总值 8.29 亿元,同比下降 28.1%;完成地方财政收入 1.78 亿元,同比下降 18.91%;完成财政支出 6.4 亿元,同比增长 9.21%;全县争取到位资金可达 3.2 亿元,同比增长 77.78%;全社会固定资产投资达到 21.23 亿元,同比下降 48.5%;社会消费品零售总额达到 2.2 亿元,同比增长 9%;城镇居民人均可支配收入达到 36298 元,同比增长 8%;农牧民人均可支配收入达到 24938 元,同比增长 9%。一年来,面对投资急剧下滑态势,县人民政府,坚持每月集中开工一批重点项目,全年开工重点项目 69 个,开工率 88%,实现了投资平稳增长,以项目助推

经济发展。

**【产业布局】**通过做精一产、做强二产、做大三产,三次产业结构由上年度的 4 : 63 : 33 调整为 7 : 32 : 61,经济形势企稳向好。一是农牧业产业化稳步推进。围绕推动农牧业增效、农牧民增收,加快转变农牧业发展方式。大力发展经济农作物、草食畜牧业、特色林果业。完成农作物播种面积 1.2 万亩,粮经草比例为 20 : 34 : 46,建成 400 亩枣树基地、百亩枸杞基地。126 座日光温室全部投入运行,棚均收入达 2.6 万元。全县牲畜饲养量达到 25.3 万头只,设施养殖规模达到 5 万头只,10 万吨清真肉羊加工冷链项目落地实施。积极培育新型农牧业经营主体,专业合作社达到 19 家,流转土地 4000 亩。完成供销社改革。全面推行河长制,全县 11 条河、湖实行河长制,绿色发展理念不断夯实。完善农牧业农牧村基础设施,投资 3.35 亿元,实施基础设施建设项目 32 项,完成末级渠系维修、灌区改造、通乡通村油路建设等项目。启动了红柳湾村、多坝沟村、阿克塔木村等 3 个村美丽乡村建设专项规划,投资 1.31 亿元,实施“六大工程”,美丽乡村建设扎实推进。强农惠农富农政策落实到位,兑付各类惠农资

金 7100 万元。二是工业经济逆势回稳。着力改造提升传统优势产业，积极培育新兴产业，工业经济止跌企稳。实现规模以上工业增加值 1.8 亿元，实现税收总额 0.42 亿元，同比增盈 0.3 亿元。生产水泥和熟料 188 万吨、炸药 0.8 万吨，海源年产 40 万吨铁精粉生产线项目正式点火复工生产，铅锌生产线完成调试，正在申请环保验收，恒亚石灰岩矿安全生产整治提升项目顺利推进。与西南科技大学签订了石棉尾矿综合开发利用战略合作协议，完成综合开发方案规划及可研报告，硫化碱深加工项目完成阶段目标。新能源产业快速推进，风电、光伏累计发电量达 22.7 亿千瓦时，实现产值 1.7 亿元；330 千伏输电线路工程、50 兆瓦槽式光热发电项目全面开工，233 兆瓦光伏并网发电项目进展有序；光电园区 2 号 110 千伏汇流开关站建成投运；110 千伏输电线路取得批复，330 千伏输变电线路完成施工设计。聘请西北电力设计院编制了《阿克塞四十里戈壁千万千瓦太阳能光热发电基地规划》，并顺利通过国家电规总院专项评审，为打造全国首个高原千万千瓦级光热产业示范基地，建设国家级光热产业园开好了局、起好了步。招商引资力度加大，采取走出去、请进来的办法，赴北京、深圳、浙江、江苏等地开展招商活动 31 批次 101 人次，签约项目 16 项，实现到位资金 9.5 亿元。三是文化旅游融合发展。坚持文化普惠于民，健全县、乡、村三级公共文化服务网络，多功能综合体育场和住宅小区健身广场建成投入使用。开展多种体育活动，丰富群

众文化生活，2017 年被国家体育总局授予“全国群众体育先进集体”称号。承办了酒泉市篮球争霸赛、深圳松禾基金会童声合唱团演出等活动。成功举办全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯阿依特斯比赛，扶持非遗传承项目开发个体户 20 户。全年共举办各类群众文化活动 120 场次，预计年底，实现文化产业增加值 5600 万元，增幅 20%。旅游发展有了新起色，游客服务中心、胡杨峡景区、长草沟综合服务区等一批旅游项目进展有序。积极融入西四县（市）文化旅游经济圈，丝绸之路国际骑射大学生邀请赛、热气球嘉年华和哈萨克美食节、常态化赛马汇等四项活动精彩纷呈，不断提升了民族旅游产业的影响力。预计年底，接待游客 35.2 万人次，实现旅游收入 2.8 亿元，分别同比增长 28% 和 5.6%。

**【城镇化建设】**按照城乡一体化发展理念，统筹协调城市产业和空间布局，城市综合服务功能和文明形象不断提升。一是城乡建设更加有力。第二热源厂、水质提标、污水厂中水回用和集中供热提升改造等工程建成投入使用；长草沟服务区、民族村居民住房改造及基础设施工程、星级公厕、第二幼儿园等一批市政工程进展顺利，敦格铁路、柳格高速控制性工程加速推进，城市功能不断完善。二是城市绿化更加靓丽。城区绿化、红柳湾村绿色景观带提档升级，建设绿色立体雕塑 6 座，累计修剪树木 3 万余棵，种植苗木 16 万棵、花卉 41 万株，栽植花灌木 244 亩，景观花卉 200 余万株，城市绿化率达到

52.12%。三是城市管理更加精细。持续推行城市管理长效机制,全面推行扁平化、精细化、规范化管理,施行“全天候保洁”,国家卫生县城顺利通过复审。扎实开展城乡环境整治和全域无垃圾专项治理行动,集中整治道路沿线、旅游景区、工业区、农业区、城乡居民住宅区、河道沟渠等区域环境卫生,开展清理整治行动 160 余场次,整治河道 285 公里,公路沿线 580 公里,拆除危旧房屋 280 余间,城乡环境整治取得阶段性成效,市容市貌和市民素质实现同步提升。

**【民生服务】**坚持以人为本、民生优先,人民群众的获得感和幸福感不断提升。一是社会保障扎实有力。加大民生投入,补齐民生短板,10 件惠民实事进展有序。2017 年,在财政收支矛盾异常突出的情况下,多渠道、多途径筹措资金 2.5 亿元,重点保障了文教卫生、社会保障、住房改造、道路交通、农牧林水基础设施建设等民生事业。社会保障水平不断提高,城镇居民、农牧民养老保险参保率达到 100%。“五险合一”社保信息系统正式上线,企业退休人员基本养老金 12 连增,人均达到 2762 元。实施“助保贷”政策,启动基本医疗保险省内异地就医即时结算。城乡居民医保、新农合筹资标准均提高到每人每年 700 元。城乡低保月人均补助水平分别提高到 460 元和 410 元。县级补助资金集中供养再提高 2000 元,达到每人每年 12120 元,增长 19.76%;分散供养再提高 2500 元,达到每人每年 9446 元,增长 35.99%,特困供养人员供

养标准达到全市最高。社区民选委员工作报酬提高到每年 36000 元。二是社会事业全面发展。教育教学质量稳步提升,2017 年高考录取率达 92.3%,高于全省 11.68 个百分点,创历史新高。持续深化县级公立医院综合改革,全面落实基本药物制度,进一步巩固分级诊疗制度,114 个病种实行“先看病,后付费”。推行家庭医生签约服务,共签约 5682 人,占人口总数的 54%。争取中国社会福利基金会医疗设备 1032 万元,争取中国扶贫开发协会 10 年健康扶贫项目,每年给予项目资金 50 万元。加大科技创新投入,成功申报市级技术研发中心 3 家、创新型企业 2 家,申报国家和省市科技项目 6 项,3 件发明专利获得国家认证。压实环境保护“党政同责”“一岗双责”,制定实施水污染、大气污染防治工作方案,生态环保工作得到加强。推进林业和草原生态建设,祁连山国家级生态公园、国家公益林、大小苏干湖湿地保护、退耕还林、“三北”防护林、节水改造等重点生态保护工程有序实施。认真落实领导干部自然资源审计问题整改和中央环保督查、省级环保督查反馈问题整改工作,在解决土地资源、森林资源、矿山生态环境治理遗留问题和难点问题中体现了责任意识和担当意识。强化鼠疫防控责任,狠抓网格化动态管理,加强与周边县市联防联控,鼠疫防控形成工作合力。三是社会大局和谐稳定。强化应急管理,预防和应对突发事件能力不断提高。围绕国务院安委办巡查、安全生产大检查及“回头看”工作要求,加大安全生产大检查力

度，制定隐患整改方案，省、市反馈和自查出的 18 条问题全部整改完毕，安全生产“四项指标”呈“四降”态势。全面加强食品药品安全监管，不断提升食品安全保障水平和群众对食品安全的满意度。依法做好信访稳定工作，集中化解信访积案，维护群众合法权益。强化社会治安综合治理，成功完成党的十九大、第二届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会期间的安保任务，社会大局持续安全稳定。

**【依法治县】**一年来，政府系统牢固树立“四个意识”，进一步严明政治纪律、政治规矩和法律意识。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“明察暗访督查年”活动和“三纠三促”专项行动，坚持依法行政。一是法治建设持续推进。出台法治政府建设实施方案，建立重大决策合法性审查机制。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议 50 件，政协委员提案 31 件，办复率均达 100%，进一步夯实了政府依法决策、依法行政的基础。二是科学施政能力显著提升。大力推进简政放权，

积极推进事业单位分类改革和重点领域改革，完善了权责明确、精简精干、运转高效的政府管理运作体系，承接、调整行政审批事项 50 项，保留 191 项，梳理公共服务事项 184 项，“多证合一，一照一码”登记制度有序推进，政府职能加快转变。坚持不懈，积极向上汇报争取，省政府正式批复阿勒腾乡分设为新的阿勒腾乡和阿伊纳乡，行政区划进一步优化。三是廉政建设不断加强。认真落实党风廉政建设主体责任，严肃执行中央“八项规定”，省委、市委、县委“双十条”规定，严格落实“一岗双责”，全面落实政府部门一把手“四个不分管”工作制度，加强领导干部经济责任审计和政府投资项目及重点项目的跟踪审计，政府系统党风廉政建设取得明显成效。今年给予政府组成部门工作人员党纪政纪处分 6 人，提醒谈话 1 人，约谈 3 批次。从严控制部门预算，削减压缩一般性支出，“三公”经费下降 27%。强化行政监察和审计监督，坚持将纪律挺在前面，自觉增强政府部门服务群众的能力，严格公务用车改革。

## 政府办公室

2017 年,在县委、县政府的正确领导下,县政府办公室紧紧围绕全县中心工作和县政府的重要部署,以“两学一做”学习教育为抓手,全面加强自身建设,进一步强化服务意识,完善工作制度,规范工作流程,尽职尽责,忠诚担当,苦干实干,较好完成了各项工作任务。

**【思想政治建设】**切实把加强思想政治建设作为素质建设的首要任务,把学习作为提高素质、搞好服务的重要前提,采取有效措施,长抓不懈。一是加强思想政治建设,提升班子和全体干部职工的理论素养。认真学习党的十八大、十九大会议精神及省、市、县的一系列重大政策文件。在狠抓办公室业务知识学习的同时,认真学习公文写作、信息收集、调查研究等技能,成为能够适应不同工作的“多面手”,全年累计组织集中学习研讨活动 50 场次,人均做学习笔记 3 万字,撰写心得体会 6 篇。积极组织参加县上的各类培训辅导班,覆盖面及达标率均达到 100%。鼓励干部职工加强自学,征订各类报纸杂志 20 类 50 多份。二是坚持民主集中制,提高班子和干部职工的凝聚力。针对办公室工作中存在的具体问题和困难,先后开展了党员座谈、文秘人员座谈、一对一交流等谈

心活动,对于有问题倾向的人和事,及时进行教育提醒、沟通疏导,确保了班子成员之间、干部职工之间能够时刻坦诚相见,形成了融洽和谐、分工负责、相互支持的良好氛围。三是加强作风建设,提升了班子和干部职工的执行力。从实际出发,全面实施办公室提质增效“五大工程”(“学习铸魂”工程、“制度管办”工程、“服务争先”工程、“能力提升”工程、“党员关爱”工程)着力提高工作质量、工作效率和队伍素质,树立办公室新形象,修订和完善了考勤、接待、车辆、后勤管理制度,定期在单位内部通报干部职工完成任务、履行职责和遵守纪律情况,进一步推动了机关作风的好转,发挥了服务领导、服务基层、服务群众的模范带头作用。

**【政务服务】**坚持围绕中心,务实创新,按照办公室“七带头”“十不让”工作要求,提升办公室服务质量和水平。一是严格程序精心办文。认真执行机关公文处理条例,规范办文程序,全年共接收各类文件 2900 份、密级文件 120 份,转发上级文件 300 份,编发各类文件 522 件,各类交办回执 300 余份,各类会议纪要 50 余件,办理用章审批 475 件。二是认真开展调查研究。围绕全县重点工作,采取专题调研、

跟随领导调研、协调部门调研等形式，先后开展了项目建设、农牧业、工业、教育、卫生、文化、旅游、城市建设等方面的专题调研，形成调研材料 20 余篇，组织起草各类文稿 750 余件，310 多万字。三是提升会务组织水平。按照中央“八项规定要求”，减少会议数量，压缩会议时间，提高会议质量，从办会的各个环节上进行了改进、完善，全年服务全县性工作大会 25 余次、政府常务会议(党组会议)30 余次、专题会议 60 余次、电视电话会议 80 余次。四是优化接待服务质量。始终坚持“热情、细致、周到”的原则，在安排就餐、住宿、行程等各个环节中严格遵守接待标准，周密安排、厉行节俭。全年完成组织接待任务 212 批次，2560 余人次。尤其是在举办的全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯阿依特斯、哈萨克美食节、热气球嘉年华、丝绸之路国际骑射大学生邀请赛等活动期间，制定细化活动实施方案，提前对接宾客信息，提前布置会场，精心安排宾客食宿和行程，高质量完成了工作任务。五是加强后勤保障服务。进一步强化招待所管理和日常监督，丰富菜系品种，较好地满足了来宾就餐及日常接待需求；加强党政综合大楼卫生保洁、机关食堂运行、大楼门房值班等工作管理，强化楼前车辆停放管控；制定了严格的公车使用制度和流程，全年未发生一起公车私用的行为。同时，定期对公务车辆进行年审和保险核查，坚决杜绝接送车辆“带病上路”，为各项公务派车工作提供了安全周到的服务。

**【法制工作】**以全面推进依法行政为

主线，认真开展行政执法证件审核注册工作，组织全县 80 名执法人员进行了执法证考试，对 29 名新提拔任用的领导干部参加任前法律知识考试；积极推行政府法律顾问制度，与甘肃竭诚律师事务所签订了法律服务合同，协助政府依法处理涉法涉诉法律事务；进一步完善规范性文件合法性审查机制和程序，审查规范性文件 22 件。办理行政复议案件 5 起、行政诉讼 1 起。

**【政务督查工作】**采取跟踪督查、重点督查、专项督查相结合的办法，围绕政府中心工作狠抓会议议定、领导交办、决策部署、信访维稳、国家卫生城市复检、重点建设项目等各事项的督办落实。下发了分解落实 2017 年省、市、县惠民实事、2017 年全县经济社会发展主要指标等文件。按照县委、县政府统一安排，定期联合县委督查室对全县重点项目建设、主要经济指标、惠民实事、人大建议和政协提案、环境卫生整治情况进行专门督查，并将结果及时报告县委、县政府。全年共开展各类专项督查 40 余次。定期向市政府政务督查系统报送工作进展情况和指标完成情况。运行电子政务督查系统，经济指标、重大项目、重点工作、惠民实事通过系统每月定期向市政府进行汇报，共录入 338 项，截至目前已全部办结销号，其中重大项目 29 项、专项督查 28 项、部门工作 231 项、主要指标 24 项、建议提案 8 项、惠民实事 13 项、市长热线 5 项。

**【应急管理】**紧紧围绕维护社会稳定大局和保障经济社会健康发展的目标，加强以应急办为主的应急管理体系建设，强

化预案动态管理,督促各有关部门针对全县专项预案进行修订,截至目前,共制定总体应急预案 1 个和各类专项应急预案 40 个,其中自然灾害类专项预案 13 个、事故灾难类专项预案 15 个、突发公共卫生事件类专项预案 4 个、突发社会安全事故类专项预案 7 个。同时,坚持 24 小时值班制度,高效有序开展协调调度、通信及后勤保障等各项工作。为提前做好应急防范准备,第一时间向群众传递预警信息,发布各类预警应急信息 82 条,防范和处置各类突发公共事件的能力得到了进一步提升。

【政务大厅工作】紧紧围绕“便民、高效、廉洁、规范”的服务宗旨,积极推行电子审批、项目在线审批等工作。目前,进驻县政务服务中心的部门有 23 个,中心共进驻项目 367 项,其中行政许可项目 187 项。为规范服务标准、提升服务水平,截至目前,政务大厅共受理行政审批及服务事项 2292 件,办结件 2292 件,办结率 100%,窗口服务水平和政务服务能力得到了办事群众的认可。

【信访工作】认真贯彻落实中央关于信访制度改革精神,以十九大和“丝绸之路(敦煌)国际文化博览会”的召开为抓手,扎实开展群防群治工作,从“信访渠道畅通、矛盾纠纷排查化解、信访业务工作规范、信访队伍建设”等方面,采取“重初访、控增量,化积案、减存量,究成因、施策略,抓督办、重结案”等举措,努力构建“阳光信访、责任信访、法治信访”新模式,截至目前,共受理群众来信来访 34 批 168 人,同比批次下降 29.1%,人次

下降 28.8%。

【文字翻译工作】2017 年,文字翻译工作正规化、科学化,其中获得中级翻译资格证的人员 1 名(阿布都瓦利)。坚持做到准确规范,对全县各单位在各广告公司制作的横幅、门牌汉语哈萨克语翻译进行了全面的纠正和规范。累计翻译领导讲话、政府工作报告、人大工作报告、各类会议资料、惠民政策、法律法规、群众来信来访、标语横幅、宣传资料 150 余件,共计 20 万余字。

【人大代表及政协委员的建议、提案工作】年初,筹备召开了建议、提案交办会,与各有关职能部门签订了交办责任书,下发了任务分解通知,明确了办理时限和工作要求。全年办理人大代表建议 50 件,政协委员提案 31 件,答复率 100%。

【县志编纂工作】为《甘肃年鉴》《酒泉年鉴》报送相关资料,全年编纂修改累计达 5.8 万余字。为甘肃蓝皮书《甘肃酒泉经济社会发展报告》提供稿件,整理、编辑、修改约 9 万余字。完成《阿克塞年鉴》2017 综合卷编写工作并付梓印刷,于年底启动了《阿克塞年鉴》2018 综合卷编写的前期准备工作。

【党建工作】加强组织领导。年初,专门召开了党建专题会议,研究和部署了 2017 年党建工作,制定了《阿克塞县政府办公室党支部 2017 年党建工作计划》,签订了支部党建责任书,将责任层层分解落实到各党员身上,按照党建“一岗双责”的要求,把党建工作与办公室管理工作同时安排,同时部署,同时实施,同时检查,



确保党建工作落到实处。认真落实首问负责、服务承诺、限时办结、一次性告知等制度,对办理的事项做到“谁办理、谁跟踪、谁落实”,切实提升了政府效能建设的整体水平。加强队伍建设。持续开展“两学一做”学习教育,严格“三会一课”制度,对重要活动集体研究,全面落实,定期召开民主生活会,开展批评与自我批评,增强了党员干部的服务意识、大局意识、责任意识,提高了服务水平和质量。严格按照《中国共产党发展党员细则》,把好发展党员“入口关”,对基本具备党员标准的积极分子加大培养力度,做到成熟一个,发展一个,今年正式入党党员1名,发展预备党员1名,确定了近期发展对象2名。通过建立台账,核定基数,明确人员,认真收取,按时上缴,保证了党费按时、足额交纳。丰富党建活动。认真落实党员双重管理,做好社区服务工作,办公室在职党员利用社区所提供的平台,组织和参加了社区活动15场次;积极参加各社区组织的区域卫生大扫除8次、公益捐助3次、送温暖活动8次。积极参加了各居住社区的安全巡防队,共计安全巡防20余次;多方位开展环境整治活动,集中开展整治、定期环境清洁35次,积极筹措资金2万元,帮助多坝沟村开展村容整治。将党建活动经费列入支出预算,做到专款专用,给党建工作提供了保障。关心党员业余文化生活,组织党员参加了职工运动会、徒步等文化体育活动。

**【党风廉政建设】**严格执行主要领导履行第一责任人职责,层层签订党风廉政

建设目标责任书,建立了横向到边、纵向到底的责任制网络,形成了一级抓一级,层层抓落实的责任体系。对党风廉政建设进行责任分解,领导班子成员都签订了廉政承诺书,开展了廉政谈话,不断夯实党风廉政建设“防腐墙”。一是抓好内部监管不放松。在机关管理上,切实加强机关作风建设,不定期抽查通报机关干部考勤情况和执行工作纪律情况,严肃查处不作为、慢作为、乱作为现象,机关作风明显改善;切实加强机关环境整治,对责任环境卫生区域进行集中整治、每周一清、定期维护,从根本上改善了机关的整体形象。二是紧抓思想教育不放松。利用每周集中学习时间,深入学习中央、省委、市委、县委党风廉政建设的有关规定,做到传达会议精神有记录,干部职工学习有笔记,领会精神实质有心得。三是规范行为教育不放松。办公室班子成员认真履行领导责任,坚持从自身做起,严格按办公室议事规则办事,以上率下,管好班子、带好队伍,带头遵守党纪国法和廉洁从政规定,当好廉政表率。在办公用品使用上,严格执行报领签字制度,节约了办公用品的使用,降低日常办公成本;在政务公开方面,完善了政府门户网站政务信息公开系统,将领导班子、内设机构、审批事项、办事程序、政策法规、常见问题解答等涉及群众切身利益的信息,及时向社会公开,接受群众监督,做到了政务公开的内容更加充实,公开的形式更加多样,公开的时间更加及时,公开的重点更加突出。

# 中国人民政治协商会议 阿克塞哈萨克族自治县委员会

2017 年是十五届县政协的开局之年，一年来，在县委的正确领导下，在县人大、县政府的大力支持下，在广大政协委员和社会各界的关心帮助下，新一届政协委员会及其常委会始终坚持以党的十八届三中、四中、五中、六中全会精神和省委、市委、县委政协工作会议精神为统领，牢牢把握人民政协的性质定位，突出团结和民主两大主题，认真履行人民政协职能，广泛凝聚智慧，服务改革发展，积极推进协商民主彰显作为，促进社会和谐凝心聚力，强化能力建设提高实效。

**【理论武装】**一是着力提升政治把握能力。始终把贯彻落实重大决策部署摆在首要位置，通过主席会议、常委会议、委员集体学习会议、机关学习例会等多种形式，认真组织学习党的十八届三中、四中、五中、六中全会和十九大精神，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想内涵；二是着力强化理论成果运用。对照习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政”和“八个着力”的要求，认真学习贯彻省委、市委、县委政协工作会议精神；

三是着力开展学习教育。坚持“严”字当头，注重落在“实”处，扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，常委会班子成员带头参学、带头讲学、带头整改，先后为 17 个单位讲专题党课 5 次，深入 22 个基层党建联系点、5 个非公企业和社会组织党组织联系指导党建工作 20 余次，按时召开政协常委会党组民主生活会，据实查找班子和个人问题，逐项建立“三清单一台账”，做到月销号、季评估，切实把问题整改、真改，进一步坚定了班子成员理想信念，增强了争做合格党员的自觉性。

**【推进协商民主】**省委、市委政协工作会议召开后，县政协常委会立即组织专题学习，研究政策，精心谋划，配合县委召开了阿克塞县委政协工作会议，印发了《中共阿克塞县委关于进一步加强政协工作推进人民政协协商民主建设的实施意见》，对政协协商什么、与谁协商、如何协商、协商成果如何运用等问题做出了具体规定，为进一步规范政协工作，加强和完善党对政协工作的领导，提高人民政协

协商民主的实效性提供了有效遵循。

**【调查研究】**组织开展了全县民族文化与旅游业融合发展、草场超载、财源建设、安全饮用水水源、农田水利建设、矿产资源、农业结构调整、就业、医疗、农牧民收入、政协自身建设等 12 项专题调研活动，既看“示范点”、又看“原生态”，既听领导怎么讲、也听群众如何说，既听肯定意见、也听不同声音，努力掌握第一手资料，提高调研成果的“含金量”。形成一批有实情、有分析、有见解的专题报告，部分意见建议得到了县委、县政府采纳。

**【提案工作】**始终把提案办理作为落实民生民意的一项重要工作，抓好提案提出、立案审查、提案交办、追踪反馈、督促检查、重点督办等关键环节。县委高度重视提案工作，采取党政领导领办阅批重点提案、政协领导督办、委员上门协商督办、专委会联合“两办”督办等多种方式，完善办前、办中、办后“三沟通”的提案办理工作制度，加大督办力度，使提案所涉及的问题得到有效解决和积极回应，增强了提案在民主监督中的实效。一年来，先后举办提高提案质量培训班 2 期，培训市、县政协委员 80 余人次，31 件提案办复率达到 100%。

**【社情民意】**围绕发展、稳定、民生主题，发挥政协委员联系面广的优势，深入基层、走村入户，开展委员走访界别群众活动，广泛听取社情民意，密切关注苗

头性、倾向性问题，把社会各界的声音及时反映给县委、县政府，当好群众“代言人”，为县委、县政府体察民情、了解民意、解决民需提供重要依据和参考。

**【协商议政】**坚持并完善“全委会议整体协商，常委会议专题协商，主席会议重点协商，专委会对口协商”的协商机制，组织开展了多层次的协商议政活动，切实做到有事多商量、遇事多商量、做事多商量，彰显了政治协商的独特优势和作用。政协十五届一次会议期间，县委、县政府领导参加小组讨论、界别协商，与委员零距离接触，面对面交流，共商阿克塞县改革发展大计，广大委员认真履职，对政府工作报告和其他报告进行了广泛协商讨论，提出建设性意见建议；围绕重大项目建设、重点工作推进、农牧民增收、农业结构调整等，在政协常委会上进行专题协商；围绕民族旅游发展、城乡环境整治、精准扶贫等，在主席会议上进行重点协商；围绕提案办理、文史编纂、委员活动等，在专委会协商会上对口协商，并建立跟踪问效机制，会同相关部门抓好办理落实，确保协商成果落地生效。

**【团结民主】**加强与社会各界人士的联系，坚持把合作共事精神贯穿到政协工作的各个环节，主动邀请各界别委员及宗教界人士参与政协组织的各类会议和活动，鼓励和支持他们通过政协发表意见建议。认真落实全国民族团结进步示范县创建活动各项任务，把民族团结作为政协工

作最大的着力点,在春节、纳吾热孜节、开斋节等传统节日期间,班子成员主动走访慰问各界人士,宣传党的民族政策,与他们聊家常、话改革、听意见、凝共识。

**【重要活动】**牵头组织 5 个联系单位,筹措资金 10 万元,助推金山社区环境整治,班子成员协调各帮扶单位出资 23.36 万元,指导并参与包挂村、社区的环境综合整治,取得良好效果;主动联系,精心谋划,扎实开展精准扶贫,帮助 10 户低收入家庭有效提高收入;常委会班子成员主动参与全县“四项活动”,牵头组织筹办了专场篝火晚会,圆满完成各项工作任务;率先深入当金山雪封路段一线,配合县委、县政府开展了车辆、人员救援工作,疏导国道 215 线数百辆被困车辆。政协主席列席县委常委会,班子成员认真参加县内各类重要会议和重大活动,积极参与全县中心工作建言献策,较好地发挥了参政议政作用。先后赴内蒙古、长沙、青海等地招商引资和争取项目 10 次,积极参与民族村改造、敦当高速公路建设、清真肉羊屠宰加工冷链、沙漠公园、游客接待中心、民族风情一条街等项目;先后 2 次赴省政协及省财政厅争取《哈萨克百年实录(甘肃篇)》编撰项目,列入 2018 年项目库,有望争取到位资金 60 万元;多方联系引进客商对多坝沟、红柳湾土地开发进行考察;帮助联系部门争取到位就业培训补助、救灾物资储备库、抗旱应急调蓄水库等项目资金 658 万元;积极参与矿山

生态恢复治理、生态红线划定工作;安排 3 名科级干部脱岗参与民族村住房改造、棚户区拆迁动员等工作;积极参与项目谋划工作,政协领导干部和全体政协委员谋划项目 83 个,其中 6 个项目被评为优秀项目。

**【重要会议】**2017 年度政协主席会议 7 次、政协党组会议 5 次、政协常委会 5 次,2018 年 1 月 6 日召开政协阿克塞县第十五届第二次会议。选举产生了县政协第十五届委员会主席蔡俊堂,常务委员齐寿。2017 年 2 月 7 日,组织三级政协委员举办培训班。2017 年 4 月 20 日,县政协召开安排部署编纂阿克塞文史(第九辑)《图说阿克塞》会议;配合市政协调研,先后召开了协商民主工作、农村留守儿童关爱工作、“学前教育”等专题座谈会。

**【党风廉政建设】**政协常委会坚持把纪律挺在各项工作的前面,按照“守纪律、讲规矩、重品行”的要求,切实强化主责主业落实,改进工作作风,提高工作效率。加强委员服务管理。高度重视委员队伍建设,先后组织 30 多名委员到河北、江西、浙江等地培训学习,组织相关行业部分委员赴甘南等地考察学习全域无垃圾工作,举办 3 期政协委员培训班,就省、市、县党代会精神及政协工作会议精神,对省、市、县政协委员和政协机关干部进行了系统培训。努力做到在政治上信任、能力上培养、制度上规范、生活上关心,委员的自身素质不断提高,主体作用有效发挥。

切实落实主体责任。认真落实全面从严治党要求，扎实推进党建提质增效各项任务落实，党建引领作用得到有效发挥。深入开展党风廉政建设和反腐败工作，层层签订党风廉政建设责任书和廉政承诺书，定期开展廉政学习、廉政教育、廉政谈话、廉政自查，层层传导压力，层层监督权力，切实扎牢制度笼子，营造风清气正的政治生态。扎实改进工作作风。严格落实中央

“八项规定”及省、市、县委加强和改进作风建设的各项规定，扎实开展“三纠三促”行动，大力整治不担当、不作为、弄虚作假等问题。重新修订了《阿克塞县政协委员管理办法》《政协机关纪律、作风建设管理工作办法》等制度，严格用制度管人管事，提高工作效率，改进了工作作风，增强了服务改革发展的能力和水平。

## 共青团阿克塞县委

【青少年意识形态工作】一是注重理论武装，唱响青少年理想信念主旋律。突出“全团抓思想政治引领”的理念，团县委分别召开十九大精神讨论会、省十三次团代会精神传达学习会，以主题团日、研讨交流等方式，利用微信、微博、网站等团属阵地优势，开展线上线下互动活动，引导团员青年准确领会会议精神，把党代会、团代会精神转化为内心认同和实际行动。二是丰富活动载体，开展形式多样的学习宣传。认真开展团干部培训工作，组织精干力量进行宣传辅导。团县委班子做到以身作则、以上率下，带头学习、带头研讨、带头宣讲，上主题党课 4 场次，主题团课 3 场次。开展“青春喜迎十九大翰墨真情献给党”书画作品展、“青春喜迎十九大，不忘初心跟党走”创新作文大赛、“青春寄语十九大，不忘初心跟党走”双语演讲比赛，参与组织“红心向党”专场文艺晚会，联合县委组织部开展“喜迎十九大·向国旗敬礼”签名寄语主题党日活动等，增强了青少年思想政治和价值引领。三是选树典型带动，占领青少年德育工作制高点。利用开学初、国庆节、建队日等重要时间节点，开展了“我向习爷爷说句话”活动，全县 935 名少先队员用感

言、绘画、手抄报、微视频等形式向总书记说出自己的心里话；开展“我是光荣的少先队员”主题队日活动 22 场次，在主题队会中学习队史、理解党团队关系，引导少先队员珍惜队员身份，增强光荣感和组织归属感。定期深入各支部了解支部工作状况，推优工作坚持标准，严格程序，团内各项表彰，坚持公开推选、公平竞争。

“五四”期间，吸收 30 名新同学加入共青团组织，表彰奖励了 13 个先进集体和 21 个先进个人。四是注重舆论宣传，把握青少年思想引导主动权。坚持网络新媒体主攻方向，推动“互联网+共青团”的深度融合，建立网络评论员、网络宣传员、网络文明志愿者三支队伍，巩固扩大共青团“网军”覆盖面，激发网上舆论正能量。完善甘肃恒亚水泥有限公司网上“青年之家”，在县中学开设网上“青年之声”，组建法律援助、心理咨询、就业创业等方面的专家服务团，强化了网络平台的核心功能。利用“青春阿克塞”微信、微博，开展团建动态和宣传推介活动，截至目前，在微信订阅号发布图文消息 523 条。开通“手机团校”，每天发送宣传党的十九大及中央、省、市关于共青团及青年工作要求，成为广大团干部了解团内重要信息的

贴身助手。

**【群团改革】**共青团阿克塞县委于2017年11月6日起草了《共青团阿克塞县委改革方案》的请示，并于2018年1月30日印发了《中共阿克塞县委办公室关于印发〈共青团阿克塞县委改革方案〉的通知》（阿办发〔2018〕18号）。该方案共分总体要求、改革措施及组织实施3个部分，涉及改革团县委领导机构、改革工作机制、聚焦主责主业、切实转变团干部工作作风等7个层次的改革措施，共细化为26项具体改革举措，需要重点说明的有3个方面的内容。一是在完善代表大会和委员会制度，增强团的广泛性和代表性方面。该方案提出，到县第十四次团代会时，全县团的代表大会、团县委全委会、团县委常委会中基层和一线代表的比例提高到80%、60%、30%。二是在改革优化机关职能和机构方面。增设组织部，属团县委内设机构，将少工部更名为中国少年先锋队工作委员会办公室（宣传部），保留团县委内设机构综合办公室（青联办）、预防青少年违法犯罪办公室。改革后，团县委机关设4个内设机构，分别为：综合办公室（青联办）、组织部、中国少年先锋队工作委员会办公室（宣传部）、预防青少年违法犯罪办公室。三是关于打造专兼挂相结合的机关干部队伍。按照“1+1+1+2”的方式优化团县委书记班子结构，即配备1名书记、1名专职副书记（兼任县青年联合会主席、少工委主任）、1名挂职副书记、2名兼职副书记，使团县委书记班子成员中挂职、兼职干部比例

达到50%。定期选派2—3名优秀年轻干部到团县委内设机构挂职或兼职锻炼，使机关科级及以下干部中挂职、兼职干部比例达到50%。

**【基层基础建设】**一是学做教育实践规范化。以机关“两学一做”教育实践带动全团开展“一学一做”教育实践活动。印发了《阿克塞县“一学一做”教育实践活动实施方案》，对教育实践活动的内容、形式和重点做出具体明确的规定和要求。召开了全县“一学一做”教育实践活动推进会，开展乡镇团干部团属新媒体平台专项培训。重点普及培训了共青团中央关于印发《中国共产主义青年团基层组织“三会两制一课”实施细则（试行）》、共青团中央关于印发《关于新形势下推进从严治团的规定》等基础性规范性要求，开展共青团“一学一做”台账工作专题培训3次，培训团干部290余人。认真落实“三会两制一课”制度，4月开展“学习总书记讲话，做合格团员”主题组织生活会，5至7月开展组织整顿，围绕4方面的问题开展自查整改，团县委对结果进行了核查。12月开展“践行新思想拥抱新时代”主题生活会，各团支部严格程序，规范环节，强化结果运用。二是从严治团系统化。团县委认真落实《关于进一步加强团干部协管工作的实施方案》，督导各团（工）委、总支、支部按期补选配强团委班子，2017年1至4月底补选团组织委员37人。建立团县委机关“常态化下沉基层”制度，“向基层服务对象报到”制度，机关干部以身作则，定期下沉机关指导工作。重点

在县中学指导做好发展团员和管理团员工作,制定发展团员规划和年度发展团员计划。进一步规范团员团籍管理,执行发展团员编号制度做到一人一号,人手一档,档随人走。全县各支部重温“入团第一课”,规范年度团费收缴工作,公开程序,公开表彰,极大激发了团青组织立足岗位创新争优的斗志。印发《关于进一步加强基层团组织规范化建设的实施意见》,对全县 68 个团组织进行了规范整理,建议所在党组织推动团委班子的补选、改选及换届。在新建企业甘肃华电光热有限公司指导成立团支部,继续培育阿尔金山爱心团队、青年足球社团等青年社会组织,扩大了共青团在新兴领域的组织覆盖面,提升了组织活力。严格团组织考核机制,采用全面考核和专项考核相结合的办法。年初与各团组织签订全年工作目标责任书,保证全团工作的持续性稳定性;根据工作实际签订“村和社区团组织换届”等重点目标工作责任书,保证重点工作优实效和高质量。全面安排与重点开展相结合,做到早安排,重督查,严考核,使全团各项工作开展的更加扎实有效。三是加强少先队工作。联合转发《少先队改革方案》,开展专题学习研讨,把少工委改革纳入共青团改革,完善少工委制度和工作机制,推进少先队工作制度化、专业化。开展“我是光荣的少先队员”主题队日活动 22 场次,在主题队会中学习队史、理解党团队关系,引导少先队员珍惜队员身份,增强光荣感和组织归属感。推荐中、小学少先队辅导员赴北京参加中央团校国培项目全国少先队

辅导员专题研讨班;开展少先队辅导员技能竞赛,书画作品展、创新作文大赛活动,收集到作品 1200 余份,获得市级一等奖 1 名、三等奖 3 名、优秀奖 5 名。“六一”国际儿童节期间吸收 119 名新同学加入少先队组织,开展队前教育,举行入队仪式。表彰了 7 个优秀少先中队、3 名优秀少先队辅导员、10 名优秀少先队员。5 名个人和 2 个集体获得市级荣誉称号,有效激发了少先队员向先进看齐、向模范学习的动力。

**【围绕中心服务大局】**一是深入推进“精准扶贫·青年在行动”。在县中学开展了“牵手微公益·点亮微心愿”活动,为留守儿童及住校儿童送去了常用的学习工具和文体用品等。在“六一”儿童节之际联合阿克塞县市级“向上向善好青年”,开展了“青春童行、爱心陪伴”免费观影活动,邀请中小学 40 余名住校儿童一起免费观看励志电影;争取共青团关爱农民工子女志愿服务“七彩小屋”项目 1 个;开展“圆梦助学”资助行动,习酒项目资助 3 名大学新生,每人 5000 元。结合农牧村实际情况,联合农业银行阿克塞支行开展“金融知识下乡宣讲”3 场次;联合乡镇开展农牧民技能培训 3 场次,开展电子商务培训 1 场次;联合民宗局组织农牧村青年致富带头人、青年企业家 25 人,赴临夏、甘南开展“民族地区劳务技能特色培训”等,极大激发了青年职业热情,提高青年创业能力。联合总工会组织青年演员 30 余人赴县域企业、农牧业生产一线,开展“同圆中国梦,共赞劳动美,唱



响青春音”活动。慰问光热一线青年职工，赠送价值 4500 元的读本，为他们带去丰富的精神食粮。二是积极投身美丽乡村文明城市建设。在校园中开展“小手拉大手，文明共创建”系列活动，联合教育局印发《关于在校园开展“小手拉大手 文明共创建”活动的实施方案》，动员中、小学，幼儿园充分运用共青团、少先队组织优势，利用手抄报、黑板报、国旗下讲话等形式，开展（不）文明行为随手拍、和爸爸妈妈一起清洁楼道等系列活动，形成家校共创美好环境的良好氛围。在乡（镇、社区）组建 7 支青年志愿者服务队，由乡（镇、社区）团组织负责人任队长，辖区、驻区机关 35 岁以下青年全员参与，在辖区内开展环境卫生整治、文明新风倡导活动，固定每月 2 次进村开展乡村生态文明建设、移风易俗宣传活动。在帮扶单位金山社区开展“青年志愿服务我先行”，组织驻区单位青年职工 70 余人定期开展卫生死角清理；为金山社区捐赠 1 万元，用于环境卫生专项清理整治。吸收高校毕业生、在职青年、企业青年 80 余人组建青年志愿者队伍，定期开展“全民总动员，保护胡杨峡”“保护母亲河，青年志愿者在行动”等全域无垃圾专项清理行动，赴胡杨峡开展卫生整治 2 次，赴苏干湖开展卫生整治

1 次。三是做靓青年志愿服务品牌。在学雷锋志愿服务中，团县委联合宣传部举行“弘扬雷锋精神·共建美好家园”志愿者活动月启动仪式，各团组织纷纷响应并开展以“青年志愿服务在行动·阳春三月因你更温暖”主题活动，各总支、支部开展清理“三包”区卫生、擦拭路边灯箱广告、敬老院送温暖等活动 72 场次。在服务重大赛事活动中，团县委公开招募 78 名青年志愿者服务全国三个哈萨克自治县第五届阿肯阿依特斯盛会、“阿克塞之鹰”2017 丝绸之路骑射国际大学生邀请赛暨 2017 年度第四期赛马汇、热气球嘉年华活动，以“青春阿克塞·有你更精彩”为主题开展系列服务，保障了“四项”活动顺利开展。在阳光助残扶贫行动中，团县委组织第 27 次“全国助残日”志愿服务活动，20 余名青年志愿者开展助残志愿服务活动，印发了残疾人教育就业、文化体育、信访维权等知识宣传资料 1200 余份；并组织医护志愿者进行了免费义诊和健康咨询服务活动。在常态化志愿服务中，长期联系“阿尔金山”爱心志愿者服务队，截至 10 月，140 名队员累计捐款 52456 元，开展帮扶活动 49 人次，团队负责人被评为市级优秀青年志愿者，团县委被评为市级优秀志愿者组织。

# 群众团体

## 总工会

**【概况】**阿克塞县总工会成立于 1979 年 11 月 10 日。属于群团组织，有事业编制 6 名。现有主席 1 名，副主席 1 名，主任科员 1 名，职工 4 名（其中干部 2 名、工人 1 名、组织员 1 名）。内设综合办公室、组宣部、法律保障部、职工服务中心 4 个职能科室。近年来，在县委、县政府的正确领导和关心支持下，县总工会团结和依靠广大职工，以全心全意为人民服务为宗旨，切实履行维护职工群众合法权益的基本职责，热心为广大职工群众排忧解难，充分发挥工会密切联系群众的桥梁和纽带作用，为推进自治县改革发展发挥了积极作用。

**【基层工会建设】**县总工会始终坚持“哪里有职工，工会就组建到哪里”的建会目标不动摇，提出了“抓大保小促组建”的工作思路和“早接触、早进入、早建会”的工作方针，取得了明显成效。近年来，全县工会已经形成一个完整的组织体系，组织建设、机构建设、领导班子建设、制度建设、民主管理和民主监督机制都已建立完备。截至目前，全县建立基层工会组织 109 家，涵盖单位 129 家，发展工会会员 5731 人，职工入会率达到 98.3%，建

会率达到 98.7%。工会组织建设实现了横向到边，纵向到底的全覆盖。

**【维护职工合法权益】**工资集体协商全力推进。一是通过广泛宣传，全面提升了用人单位和劳动者的法律意识，规范劳动合同 1200 份。二是以实施工资集体协商“春季要约行动”为抓手，共同推动企业普遍建立工资集体协商制度，全县规模以上企业已全部建立工资集体协商制度。互助保障覆盖面不断扩大。截至目前，全县参保单位累计达 166 家（其中续保单位有 36 家），参保总金额达到 17.45 万元，参保人数 1154 人；理赔金额 11.3 万元，其中最高理赔 3437 元，共有 137 名干部职工从中受益，职工互助保险维护职工利益的屏障作用日益凸显。

**【女工工作】**县工会每年举办一次工会主席、女工委主任培训班，对女工干部进行业务培训，提高她们的工作能力，并动员广大女职工积极参加省、市工会开展的劳动竞赛，并取得好成绩。在广大女职工中产生了较大反响，起到了很强的示范带动和引领作用。各基层女职工组织以开展创先争优活动为载体，大力开展“创建学习型组织，争做知识型、技能型职工”和技

术练兵、技能竞赛等活动。教育系统、卫生系统等女职工组织不断创新活动，在竞赛内容上，凡是适合女职工的工种均纳入竞赛的范围；在竞赛形式上，将系列竞赛与单项竞赛、长项竞赛与阶段性竞赛结合起来，开展灵活多样的职工技术比武、岗位练兵、岗位培训、职业技能竞赛等活动。县总工会把维护女职工合法权益和特殊利益当作工作重点来抓。一是大力开展女职工妇科病普查工作，切实为女职工办实事、办好事。组织动员广大女职工参加普查，有效地防预了女职工妇科疾病的发生，提高了女职工身体素质。二是切实开展困难帮扶工作。将困难女职工纳入工会帮扶重点，建立健全困难女职工档案，切实采取有效措施，努力解决困难女职工在生产生活中的困难。积极开展金秋助学活动，加强与有关部门的协调配合，坚持以建档困难女职工子女为资助对象的原则，努力解决困难女职工子女入学问题。三是在全县范围内组织开展了形式多样的女性健康知识讲座等活动。

**【帮扶服务】**县总工会把开展以“古尔邦节”、元旦、春节、“五一”和“春送慰问”“夏送清凉”“金秋助学”“冬送温暖”为主要内容的“四节四季（4+4）长效帮扶行动”与“进企业、访职工、办实事、促发展”活动有机结合起来，做到节日帮扶和经常性帮扶相结合，帮扶济困和扶助脱贫相配合，工会帮困和政府救助相衔接，积极开展各类帮扶救助活动，努力为特困职工、大病致残职工、单亲困难女职工、就业困难职工以及困难农民工

提供救助。县总工会共走访慰问困难职工 266 人次，发放燃煤等御寒物资 70 吨，发放救助金 12.5 万元；大病救助 15 人，发放救助金 2.6 万元；两癌救助 5 人，发放救助金 5000 元；开展“金秋助学”活动，为困难职工（农民工）子女 22 人，发放助学金 3 万元。充分发挥了工会组织社会稳压器的作用。

**【职工素质提升】**县总工会先后举办了全县劳动保护监督检查员知识竞赛，“民族团结携手行”职工徒步活动，职工自行车比赛等一系列素质提升活动，联合公安系统举办的“独具匠心、谁与争锋”岗位技能比武活动，联合供电公司举办的职工心理健康培训，与县委组织部联合举办了全县基层工会主席培训班，同时，全年共创建“劳模创新工作室”6 家，开展送文化下基层活动 6 场次，向基层职工书屋赠送总价值 4 万元各类图书，全面培训各基层工会主席及工会干部 62 人。通过开展形式多样的职工活动，有力保障了职工综合素质的全面提升。

**【发挥职能作用】**先后举办了阿克塞县创业培训班 2 期；困难职工、农民工就业技能培训班 3 期，特种行业技能培训班 3 期；联合人社局等部门举办了全县首届家政服务培训班；深入各乡（镇）累计开展农牧民实用技能培训 2 场次，在企业开展职业技能培训、安全教育培训 4 场次；开展创业能力培训班 1 期；开展计算机技能大赛和驾驶员技能大比武等活动，有力地激发了全县广大职工学技术、学本领的积极性。

## 阿克塞县妇女联合会

**【概况】**阿克塞哈萨克族自治县妇女联合会（简称阿克塞县妇联），是县委、县政府联系广大妇女群众的桥梁和纽带，是全县妇女群众的贴心娘家人。阿克塞县妇联第十三届执委会设主席 1 名、副主席 1 名、执委 13 名。阿克塞县妇联机关核定干部编制 6 个，目前满编满员。

**【脱贫行动】**通过技能培训，激发妇女群众的脱贫新活力，主动变“输血”为“造血”，深化做实“巾帼扶贫行动”。一是举办阿克塞县首届家政服务技能培训班，组织 23 名人员赴浙江义乌、甘肃省“陇原巧手”展馆学习民族刺绣产业先进经验。二是在敦煌市月泉小镇、丝绸之路敦煌市国际特色馆，举办哈萨克族刺绣产品对外展示交流会，展示内容以哈萨克族刺绣产品、奶制品、文艺会演，打造哈萨克族民族文化发展平台，加快阿克塞县“陇原巧手”刺绣产业化发展步伐。三是积极筹建阿克塞县“陇原巧手”哈萨克族刺绣展厅，举办“巧手编锦绣、创业建新功”手工艺品展评活动，为全县妇女群众搭建了展示自我的平台，真正实现“陇原巧手干起来，精准扶贫富起来”。四是选送哈萨克族刺绣作品 58 件进驻酒泉宾馆巧手坊，举办“陇原巧手”培训班 2 期，90 余名刺绣和

手工爱好者参加。五是举办“全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯阿依特斯盛会”哈萨克族刺绣比赛，初赛中全县 30 名绣娘参加比赛，决赛中来自 3 个自治县的 36 名绣娘技艺大比拼，共收集刺绣作品 130 余件，阿克塞县绣娘凭借高超的技艺和优秀的表现，获得一等奖 2 名、二等奖 2 名、三等奖 1 名的可喜成绩。

**【创新宣传】**加强职妇女宣传教育，创新宣传形式，立足实际，以“巾帼阿克塞”微信公众、今日头条宣传平台为载体，依托“妇女微家”“妇女之家”“马背母亲大讲堂”等宣传阵地，不断提高妇女群众的大局意识，坚定理想信念，把广大妇女紧密团结在党的周围，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。组织马背母亲大讲堂“六进”宣讲活动。开展“马背母亲大讲堂”进乡（镇）、进社区、进村、进学校、进妇女微家、进机关“六进”宣讲活动，对党的十九大精神进行集中宣讲，通过“老党员讲故事”“我与百姓拉家常”“阿帕畅谈十九大”等群众喜闻乐见的形式，采取汉语、哈萨克语双语宣讲，推动党的十九大精神走进村民居舍，让妇女听得懂、能领会、可落实。开展“巾帼心向党·建功新时代”主题教育活动。深入学习贯

彻党的十九大、省第十三次党代会、县第十五届二次党代会精神，在全县广大妇女和家庭中深入开展“巾帼心向党·建功新时代”学习教育，通过共话十九大、热议党代会、颂歌献给党等形式，把党的方针政策传递到农牧村、社区妇女之家，引导广大妇女把习近平新时代中国特色社会主义思想作为干事创业的思想武器、力量源泉和精神支柱；借助网络发挥“巾帼喉舌”作用。主动占领网络阵地，凝聚网上正能量，传播党的好声音，为党凝聚人心营造清朗网络空间。通过“巾帼阿克塞”微信公众号、“今日头条”等平台，发布信息文章 2500 余条，关注粉丝人数达 2404 人，手机短信 7500 余条。乡（镇、社区）妇联均开通微信公众平台，建立县妇联微信群 1 个、乡（镇）妇联微信群 8 个、社区妇联微信群 4 个、村妇联微信群 11 个、妇女微家 7 个。

【“最美家庭”】为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于家庭建设的重要思想，常态化、制度化推进家庭文明创建活动，以好家风筑牢好的社会风气的坚实基础，弘扬家庭美德，倡树文明新风，推动社会主义核心价值观在家庭落细落小落实。阿克塞县妇联开展了寻找“最美家庭”活动，通过发倡议、下通知、召开评审会，推荐市级“最美家庭”18 户、“最美家庭成员”9 人。

【家庭教育】阿克塞县妇联通过不断探索创新家庭教育指导方法，普及家庭教育科学知识，有力提升了阿克塞县家庭教育水平和家长素养，优化了儿童成长环境。

5 月 25 日，邀请敦煌市中学家庭教育专家张惠琴在县中学开展以“家校携手共育未来”为主题的心理健康辅导，参训学生家长达 1100 余人；组织母亲节暨国际家庭日主题活动，开展了“相伴共读、书香润德”亲子阅读、“巧手编锦绣、创业建新功”手工艺品展评活动；举办了“传承家庭美德、树立良好家风”好家风好家训征集活动；“六一”前评选“好妈妈、好爸爸”23 名，评选表彰“书香班级”11 个、“书香家庭”14 户、“阅读小达人”24 人。11 月 10 日在县小学举办了“马背母亲大讲堂”进学校暨家庭教育专题辅导报告会，参训学习家长达 1300 余人。

【志愿服务】阿克塞县妇联广泛开展志愿服务，成立了“爱心妈妈”服务队，帮助留守妇女儿童以及弱势妇女解决实际困难。2017 年，共走访慰问 5 名“接羔母亲”、6 户贫困母亲、1 户市级最美家庭。让她们充分感受到党的关怀和社会主义制度的优越性，为党的事业更好地凝聚妇女人心。

【“两规划”工作】推动落实男女平等基本国策联席会议制度，有效解决婚前医学检查率低等突出问题，制定下发了《阿克塞县免费婚前医学检查实施方案》；为 280 名育龄妇女开展“两癌”筛查服务，为 1 名“两癌”患者发放救助金 1 万元；为 0—3 岁婴幼儿发放“消除婴幼儿贫血行动”爱心营养包 2130 盒，208 名婴幼儿受益；对 30 名人民调解员开展“两规划”暨普法维权培训班，接待妇女来访 6 次；建立关爱农村留守妇女儿童工作机制，持

续开展“四个一”关爱农村留守儿童活动,组织爱心妈妈与留守儿童过集体生日,参观野生动物园,增进感情交流。2017年12月,被评为全市实施妇女儿童发展规划先进集体。

**【妇女维权】**为深入宣传《中华人民共和国反家庭暴力法》,强化妇女法制宣传教育,巩固妇女维权知识,引导广大妇女群众用法律知识捍卫自己的合法权益,拒绝家庭暴力的发生,促进社会和谐稳定。2月28日,阿克塞县妇联开展了“三八”维权周主题宣传活动,以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为引领,以“建设法治阿克塞·巾帼在行动”为主题,重点宣传了《中华人民共和国反家庭暴力法》《婚姻法》预防和制止家庭暴力等内容。2017年,举办法律宣传活动4次,发放维权宣传资料1300份,调解家庭矛盾纠纷6起。

**【基层组织建设】**深入推进妇联改革。着力强“三性”、去“四化”,夯实基层,打牢基础,稳步推进“会改联”工作,制定《阿克塞县乡(镇)村(社区)妇联组织改革意见》《阿克塞县妇联改革流程模板》,落实村妇联主席岗位工资,“一执委一特色”“妇女议事会”成为亮点,使基层妇联组织由“独立作业”变为“团队作战”,形成上面“千条线”,下面“一张网”的工作格局。目前,全县11个村、4个社区、3个乡(镇),国税局等8个单位妇联改革工作,选举产生妇联主席26名、副主席50名、妇联执委117名。打造学习型党组织。开展集中学习44次,

专题研讨2次,支部书记、党员干部上党课2次,撰写心得体会35篇。组织党员干部赴井冈山、兰州等地参加能力提升培训班3人次,人均学习笔记10000字以上,共撰写心得体会3篇。举办学习《习近平的七年知青岁月》及乡镇、社区、村妇联主席研讨交流会2次,53名妇干参加。

**【创新活动】**阿克塞县妇联通过创新活动形式,丰富活动载体,激发妇女群众的干事创业热情,不断提高妇联组织的吸引力凝聚力战斗力。一是拓展活动载体,丰富妇女精神生活。举办公路自行车赛、首届“塞上最萌宝宝”评选等庆元旦、迎新春活动。开展以“弘扬女性美德、传承优良家风”为主题纪念第107个“三八”国际劳动妇女节。召开“三八”国际劳动妇女节表彰大会,表彰奖励“三八”红旗手、巾帼文明岗,进行交流发言,签订妇女工作责任书。举办“激情阿克塞、好客哈萨克”双语演讲比赛、“全民大健身、幸福阿克塞”广播操及第二届女职工体育比赛、“党的十八届六中全会”精神知识竞赛、全县中层女干部联谊会、巾帼志愿者送“政策、法律、文化、医疗”进企业活动。二是促进民族团结,助力全县创建工作。以“民族团结进步”创建作为目标,在全体干部职工中间征集以民族团结为主的格言警句97条,在全县范围内征集民族团结“最美故事”10篇,开展庆祝建军90周年军地联谊,共同唱响“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的主旋律。2017年12月,被评为县级民族团结进步创建工作示范单位。三是党建带妇建,创新开展党建活动。

以创新管理、提升阵地、打造特色品牌为抓手，开展固定党日、主题党日、党的生日、党务公开零距离、党建“金点子”征集、庆“七一”建党节等系列活动。举办“学习党的十九大报告研讨交流”等固定党日10次，开展“喜迎端午节·军民鱼水情”庆祝建党96周年、“听党话、跟党走、党在我心中”党史故事接力暨学习《习近平的七年知青岁月》走进妇女微家、基层妇联干部学习党的十九大报告研讨交流会等主题党日4次，追忆党史妇情，引领基层妇联干部形成行动自觉，为推动党组织发展提供不竭动力。4是提升服务水平，全力打造民生妇联。开展“下基层、访妇情、办实事”调研活动，采取实地访谈、调研考察、座谈交流、问卷征询等形式，赴两乡一镇、四个社区调研7次。7月19日县妇联、县文鼎广告公司共同为77名环卫工人送去了西瓜和矿泉水等防暑降温

用品。9月8日，阿克塞县妇联、红柳湾镇妇联共同举办“巾帼心向党，喜迎十九大——陇原妇女面对面·母亲讲堂乡镇行暨美丽庭院创建工作”启动仪式，邀请省政府妇儿工委办专职副主任王霞德，分别在阿克旗乡、红柳湾镇开展“陇原妇女面对面·母亲讲堂乡镇行”宣讲，并举行义诊。五是推进绿色发展，开展全域无垃圾专项整治。举办“美丽乡村·美在牧家”家庭卫生整治行动启动仪式，进行“美丽乡村·美在牧家”签字仪式。制定印发《阿克塞县家庭卫生评比办法》，开展“美丽乡村·美在牧家”“美丽社区·美在家庭”家庭卫生评比活动，评选出6户“美丽庭院”示范户并颁牌。组织开展阿克塞县全域无垃圾专项治理行动进机关、进学校、进乡（镇）、进社区、进村（组）、进家庭“六进”活动。

## 残疾人联合会

2017 年, 残疾人工作在县委、县政府的正确领导和省、市残联的精心指导下, 紧紧围绕全面建成小康社会目标, 以深化“两个体系”建设为主线, 以残疾人民生工程为载体, 以保障和改善残疾人民生为出发点和落脚点, 全面落实党的十八大和十八届四中、五中、六中全会精神, 深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神, 结合“两学一做”学习教育的开展, 根据县委、县政府的工作部署和上级残联的要求, 为认真落实好各项扶助政策, 切实加强残疾人组织建设、康复、教育、就业、培训、扶贫帮困和社会保障等工作, 实现全县残疾人事业的新突破。

**【残疾人项目建设】**以服务残疾人为重点, 顺利推进残疾人项目建设工作。一是争取残疾人康复中心建设项目。计划总投资 1000 万元, 目前, 残联正在积极协调省、市、县相关部门申报建设小型残疾人康复中心。二是外出争取资金情况。截至目前, 已争取到位残疾人基本康复服务项目资金 0.38 万元; 残疾人自强健身示范点资助资金 0.6 万元; 残疾人机动轮椅车燃油补贴 2.08 万元; 贫困残疾人精准脱贫“百千万”行动补助资金 0.88 万元; 农村贫困残疾人实用技术培训项目资金 1

万元; “阳光家园”居家托养补助资金 1.7 万元; 残疾儿童学前教育助学项目资金 1.2 万元; 残疾人康复补助资金 1 万元; 残疾人康复和托养机构设备补贴 60 万元; 积极争取到价值 5.4 万元的康复器材, 并顺利安装在金山社区和团结社区残疾人康复示范站。到位争取资金共计 75.54 万元。三是申报残疾人文化创意实体项目。紧紧把握省残联开展残疾人就业创业“百千万”工程有利时机, 积极争取申报了残疾人文化创意实体项目。四是申报残疾人定点康复服务机构建设项目。现已完成阿克塞县残疾人用品用具供应服务站及金山社区、团结社区等 2 个社区康复服务示范站建设项目前期工作, 并安装了部分康复训练器材。

**【康复服务】**全面实施残疾人精准康复服务。一是对全县残疾人康复需求开展筛查工作, 实现全县残疾儿童和持证残疾人康复服务率达到 60% 以上; 酒泉市残联下拨基本康复服务项目资金, 按照每人 190 元标准, 2 个社区各 10 人, 共 20 人, 合计 0.38 万元, 为 20 名残疾人开展精准康复服务活动, 并建立服务档案; 县政府下拨配套资金 3.04 万元, 按照每人 190 元标准, 为 160 人开展基本康复服务活动;



分别在团结、金山社区建立残疾人社区康复示范站 2 个，并免费开展康复训练指导工作。二是 4 月中旬邀请酒泉市残疾人康复中心专家，开展了贫困听力残疾人及脑瘫智障孤独症筛查工作。共筛查 76 人，其中听力检测 65 人、残疾儿童检查评估 11 人。9 月 15 日，在阿克塞县民主社区开展了残疾人“精准康复服务”活动，由酒泉市康复医院专家就精准康复及残疾预防等知识做了专题讲座并开展了筛查及听力适配工作，为 4 名符合条件的残疾人免费适配了助听器（每人配备电池 2 个、干燥盒 1 个）；为 17 名白内障患者进行备案登记，确定了 11 名白内障患者符合白内障复明手术要求。供应各类辅具器具。以改善残疾人生活机能为目的，投入资金 4.7 万元，发放残疾人用品用具 52 件，其中成人轮椅 11 辆，助行架 2 把，坐便椅，洗澡椅 4 把，助视器 20 台，助听器 7 台，聚氨酯海绵防压疮坐垫 2 个，带凳拐杖 1 副，拾物器 1 个，单杖 2 副，双拐 2 副。

**【残疾人扶贫工作】**爱心帮扶温暖贫困残疾人。在“两节”期间县委、县政府、县民政局等单位共同筹措资金 4.68 万元，慰问了全县 78 户残疾人；助残日期间，县残联共慰问贫困残疾户 35 户，共计发放价值 0.8 万元的生活物资和慰问品。落实好残疾人各项社会保障政策。

“四保一救”残疾人各项特惠政策推动落实，城市残疾人本人低保金上浮的覆盖率达到 100%；协调相关部门有效扩大残疾人医疗保险、养老保险等参保率，参保率达 97%；城乡贫困残疾人救济救助覆盖率

达 100%；落实残疾人最低生活保障、成年无业重度残疾人单独纳入低保和医疗报销、供养救助等政策；全面落实城市残疾人本人低保上浮提标任务，最低生活保障标准由 2016 年的 426 元提高到 460 元，提高 8%；实现了 60 岁以上城乡困难老人、残疾老人生活补助在原补助标准基础上，每人每年增加 100 元，80 岁高龄老人生活补助标准提高 1 倍。全面落实残疾人两项补贴政策。由县财政局、县民政局和县残联对符合补助条件的重度残疾人按每月 120 元 / 人的标准和特困残疾人按每月 100 元 / 人的标准，通过汇入银行卡的方式，及时落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。截至目前，发放重度残疾人护理补贴 44 人，共计 3.16 万元；特困残疾人生活补贴 70 人，共计 4.2 万元。落实精准脱贫“百千万”行动项目任务。2017 年 3 月 9 日，通过“残疾人就业创业百千万工程”争取项目扶持资金 6 万元向“努尔勒创业示范基地”无偿配发 354 型拖拉机 1 台、玉米脱粒机 1 台、犁铧 1 台。与“努尔勒创业示范基地”带头人张财年签订了使用权协议书。同时，开展了基层党组织助残扶贫行动，帮扶 4 名残疾人实现了增产增收。

**【维权工作】**完善残疾人政策法规体系。组织开展了“加快推进残疾人小康进程政策落实年”活动，围绕今年酒泉市要求落实的 20 项政策内容，协调各责任单位，逐项分解到相关职能部门，明确进度安排和时间节点，整体推进、逐条督办，促进了“残疾人社会保障法规政策落实年”

活动的顺利推进;按照“一村一策”要求,将爱老助残纳入村规民约,认真开展了扶助残疾人村规民约制定工作。认真组织实施“残疾人爱心定位卡”等项目。积极向市残联争取项目,严格按照规定程序筛查确定“残疾人爱心定位卡”和管理费的发放人员,为最需要关心的 4 名智力、精神残疾人争取到发放名额;进一步规范残疾人机动轮椅车燃油补贴工作,确保将燃油补贴人数全部录入系统,为 130 名残疾人发放了 2017 年度轮椅车燃油补贴,共计 3.38 万元。加强和规范残疾人信访工作。建立健全了信访工作机制和突发群体性事件的应急机制,进一步完善了“12385”残疾人服务热线;今年共接待、办理残疾人和家属来信来访 5 件次,办结率达 100%。年初,与县法律服务所签订协议书,向市残联争取到法律服务经费 0.8 万元,为 13 名残疾人开展了法律服务工作。

**【基层组织建设】**深入开展“强基育人”工程任务。根据省、市“强基育人”工程考核验收标准,继续推进基层残疾人组织规范化建设,在全县范围内组建了盲人、肢残人、聋人、智力残疾人、精神残疾人亲友等五类协会组织机构及精神残疾人亲友协会示范点 1 个;推行了残疾人专职委员规范化管理,全面提升了基层残疾人组织服务能力和水平。精心组织开展各级残联换届工作。认真学习省、市、县关于换届工作方面的制度要求及指导意见,以残联换届为契机,将优秀残疾人、残疾人亲友和残疾人工作者推荐进入残疾人组织及领导班子,加强基层组织建设。认真

落实数据动态更新工作。为保证全县残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作上下联动、有序推进,积极推广手机 APP 试点工作,实现残疾人基本服务状况和需求实时更新,采集入户率达 100%。于 2017 年 8 月底完成录网任务,已完成调查 304 人,完成入户调查率达 100%。同时,按照 2017 年残疾人康复就业补助资金文件精神,手机由调查员自己配备的方式为 7 名基层残疾人专职委员按各自辖区残疾人数进行了手机话费和流量补助,共计 0.74 万元,同时将动态更新工作经费列入下一年财政预算中。着力改善专职委员工作待遇。为提升全县 3 个乡镇残联 4 个社区残联均达到机构健全、人员到位、制度完善、档案齐全、经费落实、阵地规范等标准,7 名乡镇、社区残疾人专职委员已全部纳入公益性岗位就业,并享受公益性岗位补贴和“五险”补助,落实省财政 200 元误工补助率达 100%;继续巩固完善了“有协会标牌、有专职委员、有活动场所、有工作制度、有档案资料、有误工补助”的“六有”村残联 11 个,建设“六有”村残联示范点 1 个并落实办公室经费。落实市、县 200 元误工补助人数达 18 人以上。同时,将乡(镇、社区)、村残疾人专职委员工作报酬以及办公经费、专门协会办公经费全部列入阿克塞县残疾人“十三五”残疾人发展规划,同步纳入财政预算实施;实现残疾人工作横向到边,纵向到底,网络健全的工作管理体系档次,为推动基层残疾人事业发展提供保障。完善优秀残疾人才库建设。为加强残疾人工

作干部队伍建设，开展优秀残疾人才信息收集、录入、上报和统计分析工作，通过认真筛选基层残疾人干部，进行信息采集，日常动态更新维护，形成了基层残疾人干部信息底册，并将重点推荐培养对象信息上报给市残联。加大志愿扶残力度。为了引导全社会关注残疾人事业，积极探索助残扶残途径，加大助残扶持力度，建立了相对比较规范的全县助残志愿者联络总站1个，乡（镇）志愿者联络分站3个，社区、村志愿者联络点15个，助残志愿者助残登记1300人，并做到了各类台账齐全。

**【宣传文体工作】**高度重视残疾人文化体育活动。在全县范围内通过对残疾人参与非物质文化遗产传承、振兴传统工艺、家庭手工艺等残疾人文化艺术产业的挖掘，推动扶持了以古丽建带头建立的1个残疾人文化创意产业实体店；为阿依木、哈尼亚等2名残疾人文化艺术人才进行了登记注册；向市残联争取0.6万元资金在团结社区创建了1所残疾人自强健身示范

点，并按规定配备了健身器材，实现了残疾人体育活动经常化、规范化、制度化；为王生泽等5户贫困重度残疾人家庭提供了适宜的康复体育器材、方法和指导“三进服务”活动；经层层选拔向上级推荐输送2名残疾人参加了今年全省残疾人青少年田径锦标赛；组织开展了“全民健身日”“残疾人健身周”“特奥日活动”等品牌活动4次以上。加强信息化建设工作。利用电视、微信、残联门户网站及时宣传残联工作动态，利用残疾人节日和全社会重大节假日，大力宣传有关残疾人事业政策，营造了全社会共同关心帮助残疾人的舆论氛围，产生了良好的社会反响。扎实做好残疾人事业统计工作，确定专人在规定的时间节点按时录入年报、台账、快报，一致率达100%。截至目前，在中残联网站发稿13篇、省残联网站发稿23篇、市残联网站发稿27篇、县残联网站发稿50余篇。



经

济





# 经济管理

## 发展和改革局

2017年，在县委、县政府的正确领导和上级发改部门的关心指导下，县发展和改革局紧紧围绕县委、县政府中心工作，积极进取，转变观念，充分发挥部门职能，开拓创新，真抓实干，强力推进任务落实，在全省、全市经济社会挤泡沫、捏水分的大背景下，全县生产总值预计可完成8.29亿元，同比下降23.8%；三产增加值完成5.1亿元，同比增长3.8%；固定资产投资完成21.23亿元，同比下降48.5%；社会消费品零售总额2.2亿元，同比增长9%；居民价格消费指数控制在3%以内，单位生产总值能耗在可控范围内。

**【项目建设】**2017年，共实施新、续建项目78项，完成固定资产投资21.23亿元；多形式谋划项目967项，精选了52个项目开展可研编制工作，推荐上报PPP储备项目7项；累计争取到位各类资金3.2亿元，同比增长78%，争取国开行、农发行、农行扶持贷款资金6900万元；外出招商31批101人次，共签约招商引资项目16项，实现到位资金9.5亿元。2017年发改局负责实施重点建设项目9项，总投资19.23亿元，其中固定资产入统投资7.78亿元，

占全县固投任务的36.64%，完成年度任务目标123.79%。其中，甘肃光热50兆瓦高温熔盐槽式光热发电项目，所有进口设备均全部到场，集热场12928根桩基基础已浇筑完成，基础承台已浇筑完成925个，集热场塔架安装完成900米；主厂房基础正在施工中；蓄水池已完成浇筑；4个储罐基础已开挖完成，组装车间正在安装相关光学测试设备。锋电100兆瓦发电项目，完成12兆瓦容量并网，剩余部分正在建设；光电园区2号110千伏汇流开关站建设项目投入使用；正泰49兆瓦光伏并网发电项目升压站基础已全部建成，土建施工完成35兆瓦桩基建设；甘肃光热110千伏送出线路工程已完成核准及线路实地复勘，厂区110千伏升压站已开工建设；海源矿业110千伏输电线路建设项目已完成国家林业局、省林业厅、省环保厅、市环保局等部门审批意见，正在办理新疆境内手续；敦煌至格尔木铁路阿克塞段隧道开累完成15.8公里，完成设计投资的79.3%；阿克塞红柳湾镇哈萨克族特色小镇建设项目已完成可研、环评等前期手续；四十里戈壁光热基地基础设施建设已

完成 37 公里园区道路建设。

**【现代农牧业建设】**农牧业生产方式不断优化。新建 1600 亩红柳湾中药材种植基地、28 座高标准设施养殖棚圈，为 369 座农牧民设施养殖棚圈发放退牧还草补助资金 110.7 万元，完成农作物种植面积 1.01 万亩。成立各类合作社 19 家、家庭农场 6 家，完成土地流转 0.4 万亩，红柳湾现代农牧业科技示范园 126 座日光温室全部投入生产，预计年产蔬菜 1100 吨，棚均收入 2.6 万元，全县共接羔 9.59 万只，成活率 96% 以上。全县大小牲畜存栏量达到 21.7 万头只，其中天然草场牲畜饲养量 17.04 万头（只），同比下降 14%；设施养殖 4.6 万头（只），同比增长 28%。粮经草比例达 24 : 22 : 54，农牧业结构更趋势合理，农牧生产方式呈现出加速变革的态势。三产融合持续推进。2017 年将现代农业科技示范园区、设施养殖小区、动植物园区和水上乐园等资源进行整合，纳入阿克塞县康源农牧业开发有限责任公司统一管理。10 万只肉羊加工冷链加工项目已完成各项前期工作，正在开展场地平整。“哈尔腾哈萨克羊”三证年检按期完成，“哈尔腾羊肉”地理标志已提交受理，注册工作年底完成；县微粒电子商务服务中心等电商企业依托三产融合从无到有。农畜产品规模饲养、加工包装、品牌运作、电商销售、冷链运输等三产融合体系已显雏形。

**【产业结构调整】**传统工业转型升级。恒亚水泥全年满负荷生产孰料、水泥 188 万吨，兴安民爆生产炸药 8000 吨，

海源矿业年产 40 万吨铁精粉环评手续完成验收审查，已经恢复生产，预计年底生产铁精粉 4.06 万吨，海源日产 1000 吨铅锌生产线完成设备调试，正在办理环评手续；泰戈化工硫化碱生产线完成调试试生产；石棉资源整合及尾矿综合治理力度加大，已完成《阿克塞县石棉资源整合方案》，完成县属 8 家石棉企业矿权整合，同时已委托西南科技大对石棉尾矿综合利用技术、工艺设备及生产规模等中试研究，完成综合开发方案规划及可行性研究报告，正在进行评审；工业增加值触底反弹，更趋真实，全县单位地区生产总值能耗增长 4.8%。新能源产业集聚壮大。一是能源项目有序推进。甘肃光热四十里戈壁 5 万千瓦高温熔盐槽式光热发电示范项目累计投资 9.5 亿元，电站主体及配套工程全面开工建设；锋电 100 兆瓦发电项目建成并网 12 兆瓦；正泰 49 兆瓦光伏并网发电项目建成 35 兆瓦桩基；光电园区 2 号 110 千伏汇流开关站建设项目完工；海源矿业 110 千伏输电线路建设项目完成林业、环保等省内审批手续，正在办理新疆境内相关手续。中能桑普、正泰、华电等并网能源项目发电较去年同期略有提高，预计到年底发电上网电量 2.5 亿千瓦时，实现产值 1.64 亿元；二是光热基地规划与建设取得阶段成果。国内首个千万千瓦级太阳能热发电基地申报工作正式启动，由西北电力设计院编制的《阿克塞四十里戈壁千万千瓦级太阳能热发电基地》已经电力规划设计总院完成规划审查，正在开展规划设计的水资源论证、环评等内审收



口阶段的工作；与十余家国有民营企业签订 145 万千瓦光热开发协议。工业园区功能不断优化。二十公里工业园区通过国家审查，正式列为省级工业园区；完成柳城子工业规划环评、可研、防洪专项规划等编制；四十里戈壁光热基地新增园区道路 37 公里，累计达到 102 公里，供水、通信工程全面完工，天然气引入和电力输出线路开工建设。启动和开展了柳城子化工园、循环经济园增量配电改革业务申报工作，园区耗能企业的配电网结构逐步优化，“一区六园”基础设施得到进一步提升。

**【第三产业快发展】**赛事节会吸引力增强。全年成功举办赛马汇 6 期，举办 2017 年度“阿克塞之鹰”丝绸之路骑射国际大学生邀请赛、全国三个哈萨克族自治县阿肯阿依特斯盛会及热气球嘉年华等“四项活动”。通过将赛事与景区、民族歌舞、群众文化活动有机融合，全方位的展示和宣传了阿克塞县的文化旅游特色。全年接待游客 37.32 万人次，实现旅游收入 3.09 亿元，分别同比增长 28.8% 和 39.8%。旅游服务便民化拓展。塞泰、御祥、恒翔三家宾馆的二期建设项目均已完成主体工程，五分钟体育健身圈建设项目中多功能综合体育场项目和住宅小区健身广场设备已安装完毕，智慧旅游免费无线网络投入使用，沙漠公园道路完成 50 公里路基建设，多坝沟胡杨峡保护开发完成总体规划设计，游客服务中心完成主体一层，高标准旅游公厕年内投资使用。旅游基础设施和，旅游软环境进一步完善。三产带动效益面扩大。年内新增批发零售

业市场主体 42 户，新增注册资金 3079.9 万元；新增交通运输、仓储业市场主体 7 户；新增住宿和餐饮业市场主体 57 户；全县货物运输吞吐量达 428 万吨，其中火车站货场运送 18 万吨，恒亚物流外运水泥 180 万吨、拉运矿石 230 万吨。预计全年三产实现增加值 5.1 亿元，增长 3.8%，三产服务业对国民生产总值的贡献率进一步显现。

**【城乡基础设施建设】**城市基础设施不断巩固。民族村居民住房（棚户区）改造及基础设施工程累计开工建设 271 户，完工 257 户，城区供热、供水、供气、管网、道路改造；绿化提档升级改造、花海大道、第二热源厂、团结社区、水质提标达标、污水厂中水回用、清真寺提升改造、城区及火车站广场雕塑、金山社区，文化中心通风改造、公租房基础设施、集中供热提升改造等工程相继完工，并投入使用，城市品位进一步提高。城乡路网结构日趋完善。敦格铁路各标段施工稳步推进，隧道工程本年完成 1730 延长米，开累完成 18597 延长米，完成设计的 80.17%。柳格高速 G3011 敦煌至当金山试验段，累计完成 10.37 亿元，完成总投资的 42.1%。全县共实施各类道路通畅及安全生命防护工程 29 项，投资 2.94 亿元，建设里程 621.2 公里（新建 307.7 公里、续建 313.5 公里），城乡交通通达能力显著改善。

**【保障民生改善】**教育卫生事业切实保障民生。投资 169 万元实施“全面改薄”计划，小学科学实验室、中学图书室改造全部完工，中小学两套“44+1”云

教室年底全部投入使用;红柳湾镇幼儿园主体完工,正在进行装饰装修。落实学前教育、义务教育和高中教育等各项补助经费 210.15 万元;全县城乡幼儿入园率达到 98% 以上、中小学适龄儿童入学率达到 100%, 残疾儿童入学率达到 87.5%;进一步完善普通高中异地办学招生和常规管理,2017 年共录取本专科 60 人、重点院校 6 人,录取率 92.3%。妇幼保健站及卫生监督所业务用房投入使用,医疗联合体建设进程加快,全面开展 114 个病种的分级诊疗。鼠疫防控工作全方位开展,全年无疫情发生。社会保障能力全面覆盖基层。养老、失业、工伤、生育等保险覆盖面进一步扩大,城乡居民最低生活保障体系进一步完善,社会救助面进一步扩大,社会保障能力明显提高。穆斯林殡仪馆、养老服务中心、救灾物资储备库等项目开工建设。档案馆业务用房开工建设,档案管理和服务能力进一步增强,完成 15 万幅纸质档案扫描,接收各类档案 1000 余卷。发放低保 317.54 万元、特困供养金 16.1 万元、住院救助 62.6 万元,募集善款 165 万元,发放善款 40.9 万元救助 69 人次。城镇职工养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保率均达到 100%,农村合作医疗保险参保率达到 99%,实行社会保险“五险合一”,发放社保卡 1182 张,全民参保登记率达到 100%。推行大众创新、万众创业,创业贷款额度提高至 10 万元,政校企三方合作培训实用人才,城镇新增就业 201 人,劳务输转 1014 人,实现劳务收入 1883.26

万元。公、检、法、司能力建设得到提升,司法局业务用房建成并投入使用,公安局业务用房、看守所、拘留所建设工程主体完工。城乡居民消费能力进一步增强,全县居民消费价格指数达到 101.4%,涨幅控制在 3.5% 以内的目标。

**【重点领域改革】**深入推进“放管服”改革,承接和调整行政审批事项 50 项,保留 191 项,清理和规范公共服务事项 184 项,积极推进项目并联审批平台,在线审批项目 95 个,投资额 27.73 亿元。抓好重点领域改革,严控机构编制总量,大力盘活机构编制资源。全力推行财政管理体制变革,制定了《国库集中支付管理办法》,确保了各项资金高效运行。深化商事制度改革,全面实施“五证合一,一照一码”,申领企业及个体达到 201 户。制定了《扶持小微企业发展的实施意见》,扶持 29 人自主创业。落实“三去一降一补”,有序化解房地产库存,消化商品房库存 101 套,剩余 82 套;制定《阿克塞县关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》,公示免征行政事业性收费 18 项,清理取消 49 项行政事业性收费,直接降低企业负担 770 万元;落实增值税税控系统产品及维护服务价格政策,为 34 户企业减负 1.16 万元;深入推进生态文明体制改革,积极配合国家和省市做好祁连山国家公园体制试点工作。健全水资源管理体系,严格执行农业用水差别水价、工业用水超定额累进加价、居民生活用水阶梯价格、生态用水优惠水价政策,域内 11 条河(湖)全部建立了县、

乡、村三级河长制体系。深化医药卫生体制改革，建立了“三医”联动机制，药品实现零差价销售。行政单位公务用车制度改革全面完成，不动产统一登记改革稳步推进，截至目前，累计发放不动产权证书 657 本、不动产登记证明 281 本，完成存量数据整合 2150 户。进一步推进项目审批改革，制定了《阿克塞县政府投资项目管理办法》。公安体制改革不断深化，出台了《全面深化公安改革工作的实施意见》，不断健全完善了警务运行机制。共建共治共享社会治理格局基本形成，化解矛盾纠纷 65 起，化解率 98%，社会大局

保持和谐稳定。

**【价格调控监管】**积极推进市场化、资源性价格改革工作，完善了居民生活用水、用气阶梯价格制度，开展红柳湾灌区水价成本监审工作，严格执行农业用水差别水价、工业用水超定额累进加价、居民生活用水阶梯价格、生态用水优惠水价政策；理顺阿克塞城区天然气价格，下调非居民用天然气销售价格；高标准完成全省畜产品成本调查任务。批复了多坝沟胡杨峡景区垃圾收费，加强价格执法监督、节假日市场价格巡查和便民价格服务，有效保障了市场秩序。

## 工商行政管理局

**【概况】**2017 年,阿克塞县工商行政管理局设有 1 个科室 3 个股室,下设 1 个工商所,现有在职干部职工 17 人,其中县工商局机关 8 人、工商所 9 人,承担着全县 394 户企业、949 户个体工商户、22 户农民专业合作社的市场监管和行政执法工作。

**【工商登记制度改革】**认真贯彻落实各项商事制度改革,全面落实关于推动非公有制经济跨越发展方面的相关政策文件,为非公有制经济发展创造良好环境,全县非公有制经济发展规模迅速壮大,经营领域不断延伸,服务体系逐步健全,创新能力明显增强,社会贡献逐年提高。截至 2017 年 12 月,全县市场主体共 1365 户,注册资金 644634.22 万元,其中私营企业 394 户、注册资金 636613.47 万元,农民专业合作社 22 户、注册资金 3165.7 万元,个体工商户 949 户、注册资金 4855.05 万元,2017 年新增市场主体共 203 户,注册资金 49348.61 万元,其中企业 63 户、农民专业合作社 3 户、个体工商户 137 户。

**【市场专项整治行动】**对“两节”市场、校园周边、“打黄扫非”、危险化学品、烟花爆竹、农机、清真食品、辖区内

流通领域皮鞋、热水壶、读写台灯等不合格商品开展了专项清查行动,出动执法人员 321 人次,检查经营主体 1347 户次。重点对 H7N9 防控进行日报制度,共出动执法人员 42 人次,检查经营户 62 户,把每天检查的情况及时地向市局上报。

**【打击传销规范直销】**组织开展了以销售黑茶为名义从事传销活动的专项执法行动。共出动执法人员 30 人次,组织检查经营户 67 户,未发现违法行为。并且还开展了“扫黄打非”、“反邪教”、打击新型网络违法犯罪、虚假宣传和虚假销售等专项活动。

**【重点领域市场监管】**强化流通领域商品和重点领域服务监管,集中组织开展“牙签弩”危险玩具、电线电缆等涉及人民群众生命财产安全的商品和服务领域强制消费、消费欺诈等违法经营行为。今年以来共查处各类案件 5 件,案值 1.417 万元,罚没款 2.98 万元,和 2016 年同期相比分别增长了 150%、1200%、1390%。

**【维护消费者合法权益】**开展“3·15”系列活动,通过县电视台对“3·15”系列活动进行宣传报道,宣传消保维权知识,认真解答群众提出的维权方面的问题,使

更多群众了解消保维权的方法和途径，活动中为荣获“酒泉市守合同重信用企业”恒亚水泥有限责任公司颁发了证书。发放汉语哈萨克语宣传资料 2400 份，有效增强宣传效果，提升影响力。成功调处 4 起消费纠纷，切实保护消费者的利益。强化“12315”建设，畅通“12315”电话热线、互联网、微信、短信、QQ、微博等全方位诉求渠道，保持 365 天 24 小时全天候热线畅通，全年共投诉消费者电话 5 件，为消费者挽回经济损失 1.58 万元。

**【非公党建】**在非公党建工作中，以系统开展“打造非公党建升级版”活动和县委“先锋引领”为载体，提高非公党建工作科学化水平。逐步提升非公党组织覆盖率。全县非公经济组织中列入党建工作基数的有 64 户，已建立党组织 17 个，覆盖非公经济组织 36 户，党组织覆盖率 56.25%；现有党员 120 名，已转接组织关系 89 名，未转接 16 名；未建立党组织的非公企业中有党员 15 名，有党员但不足 3 名的非公经济组织 16 户，没有党员的非公经济组织 12 户，建立了非公经济组织基本信息等 6 个台账，做到了“五清”准确掌握了全县非公党建工作基本情况。认真做好党员发展工作。扎实开展“双找双培”活动，引导“隐形党员”“口袋党员”主动“亮身份，转关系”，有 5 名党员重新回到了党组织的“怀抱”，共有入党积极分子 22 名，经过组织培养考察，已接收名列为预备党员 17 名，为壮大党员队伍、提升党组织覆盖率创造了条件。

严格落实党建工作责任制。认真制定、印发了《阿克塞县非公经济组织党建工作要点》和党建重点工作任务清单，与非公经济组织党组织层层签订了党建工作目标责任书，定期开展党组织活动，着力抓好督查指导，初步形成了“抓计划、强指导，抓督查、促落实，抓规范、求实效”的工作模式。

**【自身建设】**强化干部职工的思想政治教育，健全政治理论和学习制度。加强对干部职工政治理论教育力度，组织干部职工认真学习和领会习近平总书记系列讲话精神，引导大家树立大局的观念。学习党和国家的有关政策和法规，提高了干部职工的思想政治觉悟。积极主动地做好干部职工思想工作，将隐患排除在萌芽阶段。整顿队伍作风，提升战斗力。围绕“三纠三促”活动，严格执行党风廉政建设各项规定，加强教育管理，整顿队伍作风。在作风整顿中通过开展“个人互评、领导点评”等形式，查找出一些在纪律作风上存在的问题，并通过修订考勤制度、强化任务落实、加强责任追究等机制建设的举措完成了纪律作风整顿工作任务。同时，召开了廉政建设工作会议，签订了党风廉政建设目标责任书。创新考核评价机制，全面提高执行力。根据今年市局、县委、县政府工作要点和任务目标，及时制定了目标责任书，按照班子成员分工，强化对照落实。同时，实施“重点工作一月一安排、半月一督查、一季一通报”工作制度，将重点工作以表格化的形式进行安排和对照

检查。强化责任与落实的力度，逐步形成规范化、科学化、便于操作、易于督查的行政督查机制。加强班子建设、提高班子整体素质。局党组从学习、纪律、组织、作风、团结等五个方面，全面强化班子的

自身思想、业务素质、组织领导能力、团结协作精神，定期召开党组会统一思想认识，交流学习心得。召开党员领导干部民主生活会，班子成员积极开展批评与自我批评。

## 审计局

**【概况】**阿克塞县审计局内设综合办公室、财政金融审计股、行政事业审计股、经贸事业审计股、固定资产投资审计股、社会保障审计股。县审计局下设 1 个财政全额拨款正科级事业单位：阿克塞哈萨克族自治县领导干部经济责任审计办公室。共有事业编制 11 名。领导职数设主任 1 名，副主任 2 名。

**【审计成果】**2017 年，审计局共完成审计项目 99 项，查出主要问题金额 54413.28 万元，其中违规金额 24129.33 万元、管理不规范金额 30283.95 万元；审计发现非货币计量问题 44 个；出具审计报告 99 篇，被批示、采用 52 篇。审计处理处罚金额 40147.86 万元，其中应上缴财政 637.80 万元、应上缴国库 192.76 万元、应调账处理金额 39317.30 万元。审计促进整改落实有关问题金额 830.56 万元；核减投资额 689.11 万元；移送处理落实事项 4 件。审计提出建议 152 条，被采纳 152 条；推动被审计单位制定整改措施 16 项，促进被审计单位制定、完善规章制度 9 项；提交审计信息 121 篇，被批示、采用 36 篇。

**【国家重大政策措施落实情况跟踪审计】**年内，审计局完成了自治县一、二、四季度的国家政策落实审计，审计查处违

纪违规金额 4430 万元，管理不规范金额 28986.13 万元，非货币计量问题 15 个，调账处理金额 33416.13 万元，应上缴财政专户金额 632.80 万元，已上缴 632.80 万元，提出审计建议 13 条。

**【财政审计】**加强财政资金审计，促进资金合理高效使用。积极推进以财政预算执行审计为主线，以部门预算执行情况审计为基础，以专项资金管理使用为重点，以预算单位延伸审计工作为补充，以提高资金使用效益为目的的全部政府性资金审计工作模式。2017 年 4 月 28 日至 6 月 28 日，根据《中华人民共和国审计法》第十七条之规定，对阿克塞县 2016 年度财政预算执行和其他财政资金收支情况进行了审计，并延伸审计了县民政局、水务局、住建局等 10 个预算执行单位。审计查出违规违纪资金 19285.92 万元，管理不规范资金 308.39 万元，非货币计量问题 1 个，调账处理 5103.17 万元，应上缴财政专户资金 5 万元，提出审计建议 3 条。

**【领导干部经济责任审计】**加强领导干部经济责任审计，促进科学决策、依法行政。充分发挥经济责任审计在权力制约和监督中的作用，完善经济责任审计工作。今年共确立了 13 项行政事业单位党

政领导干部任期经济责任审计工作。截至目前已完成 6 项,即统战部现任常务副部长白万成,总工会现任主席冯虎昌,组织部原副部长、党史办主任任期冯富元,宣传部原任副部长张志江,人民政府办公室原主任武彦邦、朱晓伟,民族博物馆原馆长王喜东等 7 位领导的经济责任履行情况和机构编制情况进行了审计。正在进行的有 7 项,其中残联、文化馆、政法委正在出报告中,旅游局、发改局、食药局、文体中心正在审计中。通过经济责任项目审计,查出违规违纪资金 27.50 万元,管理不规范资金 259.39 万元,应上缴国库资金 66.08 万元,应调账处理 211.76 万元,已上缴国库和财政专户资金 66.48 万元,提出审计建议 17 条。对促进领导干部增强法律意识、责任意识、廉政意识、提高管理能力和水平起到了积极的推动作用,强化了对在职领导干部的审计监督。

**【固定资产投资审计】**根据阿克塞县人民政府的交办,2017 年 1 月至 11 月共完成政府投资项目审计 81 项,报审工程造价 11346.48 万元,审定造价 10669.24 万元,核减造价 677.24 万元,平均核减率 5.97%。

**【民生资金(项目)审计】**2017 年,审计局完成了阿克塞县 2015 年至 2016 年扶贫政策措施落实和扶贫资金分配管理使用情况的审计,审计查处违纪违规金额 290 万元,管理不规范金额 60.05 万元,非货币计量问题 15 个,应上缴国库金额 40.05 万元,已上缴 40.05 万元,提出审计建议 3 条。

**【交办其他审计任务】**根据酒泉市审计局交办的审计任务,审计局统一思想,加强领导,1 月份配合市局抽调 2 名人员赴张掖先后历时 89 天完成了“2016 年保障性安居工程审计”;4 月份根据市局安排派出 4 名人员赴肃北县历时 15 天完成了“2015 年至 2016 年扶贫资金审计”;同月市局抽调两人历时 11 天进行酒泉市财政审计;7 月份抽调 1 名人员赴肃北县历时 33 天进行了肃北县自然资源审计;8 月份抽调 2 人赴金塔历时 26 天完成了金塔县第三季度重大政策落实情况跟踪审计;9 月份抽调 1 名人员赴静宁县历时 21 天进行“农村公路政策及资金使用管理情况审计”。

**【信息化建设】**全局紧跟形势发展要求,认清形势,明确目标,积极落实三项措施,努力推进审计信息化建设。一是加强领导,提供有力的组织保障。领导重视是搞好信息化建设的重要保证,确定由一名副局长具体抓信息化建设,确定专人负责对全局的计算机进行日常维护,保证信息资源高度共享、整合利用和安全管理,构筑现代化的审计信息平台。二是加大力度,夯实信息化建设基础。硬件投入是搞好信息化建设的根本前提,在硬件建设上,审计局每人配备一台电脑和便携笔记本电脑,配备了打印机、扫描仪等信息化配套设备。三是大胆探索,开展计算机辅助审计。对所有审计项目采用计算机审计,在投资审计中尽量应用“广联达”正版工程测算软件工作,通过运用计算机辅助审计,大大地提高了工作效率,缩短了审计时间,



节约了审计成本，降低了审计风险，取得了较好的效果。

**【党建工作】**把党的组织建设和作风建设放在首要地位来抓，认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，紧紧围绕中央全面从严治党总体要求，按照县委推动全县基层党建整体提质增效工作部署安排，以“五抓五促五提升”为目标，实现了基层党建责任体系更加健全完善，组织覆盖更加合理有效，各项载体活动有序开展，基层队伍更加优化壮大，制度机制更加规范明确，服务保障更加充足有力，基层党建工作水平不断提升。主要做了以下工作。一是制定了年初安排，认真落实党建目标责任制，层层签订党建目标管理责任书，努力做到责任到人；二是认真贯彻落实县委《关于进一步加强民主集中制建设的意见》，坚持和完善党组织民主集中制，提高民主生活会和组织生活会的质量；三是认真贯彻和学习《干部任用条例》，制定了学习计划，截至目前，全局党员共记录学习笔记10万字，撰写学习心得体会35篇；四是加强对党员的教育管理工作，“三

会一课”制度健全，并将党员培训工作纳入局年度干部培训计划，开设了党建学习阵地，不断增强审计局党组织的创造力、凝聚力、战斗力；五是认真开展建党96周年紀念活动，积极参加县直机关工委举办的各类紀念活动；六是开展以“政治素质好、团结协作好、用人导向好、作风形象好、科学发展实绩好”为内容的“五好班子”创建活动，成立了领导小组，制定了活动方案。

**【审计创新】**今年，审计局结合“两学一做”教育活动，不断创新审计思路，运用科学的审计方法，认真查处违纪违规问题，维护财经秩序。工作中，审计人员本着对被审计单位“审、帮、促”的理念，积极为被审计单位提供政策咨询、财务管理指导、人员培训等服务，帮助他们提高财务管理水平，促进被审单位建立健全财务内部控制制度。截至目前，已先后帮助20余家单位健全完善财务账务制度30多条，培训财会人员10余人次，开展财经法规应用指导服务，使被审计单位进一步加强内控管理，有效规避了风险。

## 统计局

**【概况】**1989年1月,成立阿克塞县统计局。1999年5月,成立阿克塞哈萨克族自治县农牧村社会经济调查队、城乡经济调查队、统计执法大队、信息网络中继站,为副科级事业单位,隶属县统计局,三块牌子一套人马。根据《中共酒泉市委办公室、酒泉市人民政府办公室关于印发〈阿克塞哈萨克族自治县人民政府机构改革方案〉的通知》(酒发〔2010〕99号)和《中共阿克塞县委、阿克塞县人民政府关于印发〈阿克塞哈萨克族自治县人民政府机构改革实施意见〉的通知》(阿发〔2010〕59号)精神,设置阿克塞县统计局。为正科级政府工作部门。

**【统计服务】**根据《中华人民共和国统计法》,贯彻执行国家有关统计工作的法律、法规,制定全县统计工作实施意见、统计工作现代化建设规划、统计调查计划和统计调查方案,组织领导和综合协调全县各乡(镇)、各部门、各企事业单位的统计和国民经济核算工作,监督检查统计法律、法规的实施。一、组织指导、综合协调全县各职能机构的统计工作,并完成国家统计调查、部门统计调查和地方统计调查任务,贯彻并检查监督统计法规的实

施。二、准确、及时、全面、系统地向上级领导机关和县政府报送和提供阿克塞县国民经济情况资料,并进行统计分析和预测,系统地积累统计资料深入开展科学研究和综合分析。三、通过提供统计资料,对政策和计划执行情况进行统计检查和统计监督。四、做好信息搜集和加载,及时发布产品供求信息,完善政府上网工程。

**【统计管理】**主要包括清查项目、布置报表、收集报表、报表数据处理、分析评估报表、领导审批、报表上报、提供数据、资料整理等九个部分。

**【统计改革】**城乡住户一体化调查改革工作不断推进。全县70户调查户记账工作顺利开展,阿克塞县及时兑现了城市和农村记账户每月补贴,年度补贴资金列入县财政年度预算。修订完善了地区生产总值核算方案,统一编制核算测算程序,确保市县GDP核算统一、规范、严谨。做好固定资产投资统计制度改革试点工作,确保统计改革任务落到实处。严格贯彻上级方案,按时保质完成各项工作,各联网直报企业统计人员认真比对和核实数据,做好新增5000万项目的单位入库和项目入库工作,做好5000万项目的报表

上报工作和联网直报法人单位非金融资产投资情况表季报工作，全面按照新方法落实了投资报表改革工作。

**【数据质量】**认真学习贯彻《意见》，提高依法治统的能力。一是学习领会和贯彻落实中办、国办下发的《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》，二是切实履行统计数据监管职能，建立健全统计数据质量问责机制，建立统计检查“双随机一公开”制度，强化统计数据核查。数据质量进一步提高。严格执行统计报表报送程序和酒泉市主要统计指标数据质量评估办法，切实完善报表制度，提高数据质量，全面完成国民经济核算、农业、工业、固定资产投资、商业、城乡居民收入、能源、服务业、劳动工资等各专业的2016年年报及2017年定期报表上报工作，各专业每月、每季都附报表分析说明和评估报告。各专业明确审核重点，强化报表数据的准确性、真实性和及时性，数据质量进一步提升。

**【统计服务】**进一步强化进度统计分析和监测预警能力，围绕全县中心工作，利用充分占有大量统计资料的优势，进行重点分析和专题研究，全年共撰写统计分析报告24篇、统计信息226条。同时方搜集全市各县、市GDP、财政收入、固定资产投资、规模以上工业和各乡镇主要经济指标数据资料，进行全方位对比，为县党政领导提供科学的决策依据。

**【农业普查】**阿克塞县成立了以县委常委、常务副县长任组长，分管农牧业工

作的副县长任副组长，各相关部门一把手为成员的县级农业普查领导小组，组建了普查领导小组办公室，负责统筹协调全县农业普查工作。两乡一镇均已建立了相应的普查领导机构，各项工作正扎实有序推进。全县普查工作于12月1日开始，全县共普查总户数1222户，其中普查单位户数32户、家庭户数1190户，农业普查全面顺利完成。

**【统计法治建设】**在全县范围内大力开展了统计执法检查活动，对本县区域内依法负有提供统计资料义务的所有报表单位进行抽查。达到了推动《中华人民共和国统计法》和《统计违法违纪行为处分规定》贯彻执行，遏制统计违法违纪行为，实现应统尽统，切实提高统计数据质量的效果。全年分2次对3个乡镇、6户企业、13个固定资产起报单位进行了统计检查，对存在问题的单位根据情节轻重及时进行了处理，推动了依法统计工作的落实。

**【统计法制建设】**推动《中华人民共和国统计法》和《统计违法违纪行为处分规定》贯彻执行，遏制统计违法违纪行为，实现应统尽统，切实提高统计数据质量的效果。以统计执法检查为主线，将乡（镇）、基层单位、企业是否办理统计从业资格证、基层统计资料是否齐全、统计规范化建设标准是否达到等内容紧密联系在一起，边宣传、边检查、边整改，真正达到了宣传统计法、落实统计法的预期目标。

**【统计队伍建设】**以人为本，抓好队

伍建设是全县统计系统需要长期坚持的工作内容，是统计事业发展的根本保障，队伍建设的重点确定为抓基础、求实效，切实增强统计工作的责任感和使命感。一是强化思想教育。加大对党员干部队伍的思想教育，抓好党组理论学习，制定了先进党员的标准和不合格党员的表现。建立健全考核、报告、评议、责任追究制度，按

照责任制的要求和谁主管谁负责的原则，局长、副局长及分管股室负责人层层签订责任书，明确责任，抓好落实。二是加大培训力度。面对阿克塞县统计队伍不稳定，人员流动快的特点，定期进行统计业务培训，并对统计局业务人员进行上岗证和统计职称培训，提高统计队伍的整体素质。

## 质量技术监督局

**【概况】**阿克塞县质量技术监督局设有3个股室，下设1个质检所（直属），现有在职干部职工17人，其中县局机关5人、质检所12人，2017年，阿克塞县质量技术监督局紧紧围绕党和政府的工作，开拓创新、锐意进取，使全县产品质量整体水平不断提升，标准化、计量基础、执法打假、特种设备监管等各项工作扎实推进，取得丰硕成果。

**【行政审批制度改革】**积极推动行政审批职权下放。按要求积极推动特种设备使用登记、强检计量器具检定办理，有效地方便了群众和企业办事，缩短了办事时间，降低了办事成本，强化了县质监局监督管理职能。开展“减证便民”行动。进一步简化申请材料，减少企业在办事过程中提供的证明，对于可以通过系统内部核实、企业自我声明和承诺等措施能解决的问题，不再要求企业提供不必要的证明。

**【法治工作】**以农产品质量安全法律法规和标准化生产技术为重点，采取散发资料、技术指导、理论培训、现场解答、悬挂条幅等农牧民群众喜闻乐见的形式，宣传有关法律法规知识，出动执法人员60余人次，开展宣传，印发宣传资料4350余份。进一步增强了全体公民维权意识，

树立了诚信守法意识，提高各经营人员及广大人民群众法律意识和安全意识。

**【质量发展】**为进一步提升阿克塞县企业产品的市场竞争力，培育和造就名牌企业、名牌产品，牢固树立用品牌引领发展的理念，强化“品牌就是资源、品牌就是市场、品牌就是生产力和竞争力”的意识，加快转变经济发展+县政府的工作安排，积极制定《阿克塞县关于加快推进名牌战略的实施意见（征求意见稿）》，上报县委、县政府，研究批准下发实施，为企业创建名牌产品做好服务，为推进质量发展工作打下良好基础。

**【科学监管】**对辖区内的5家加油站所使用的加油机出动监督检测人员20余人次，开展2轮专项检查，未发现加油机作弊违法犯罪行为。安排质检工作人员，对县域内的5家加油站及肃北县的2家加油站开展2轮次加油机检定工作，共检定加油机40余台、加油枪160支。积极开展“质监利剑”专项行动。出动执法人员80余人次，开展车用燃油打假专项整治行动、电缆电线专项整治、认证产品专项检查、节能产品专项检查、节前热销商品产品专项检查等专项行动，主要检查企业是否经过检定及是正规的进货渠道。切实保

障产品质量安全,强化销售经营单位质量主体责任意识。做好燃煤承压锅炉管理工作,注册登记使用 10 蒸吨及以下和 20 蒸吨及以上需提标改造燃煤承压锅炉共 11 台。对其中涉及整改范围内的 7 台锅炉中,共完成 10 蒸吨以下燃煤承压锅炉改造 1 台,注销使用登记并拆除 5 台,配合环保部门督促环保提标改造 20 蒸吨及以上承压锅炉 1 台。2017 年,已全面完成燃煤承压锅炉整治改造任务。加强和规范阿克塞县煤炭质量管理,按照《阿克塞县加强煤炭经营和质量管控工作实施方案》(阿政办发〔2017〕88 号)通知要求,联合县工商、环保、发改、工信等部门在全县范围内开展煤炭市场专项监督检查工作。

**【认证认可监管】**2017 年,阿克塞县共有规模以上企业 3 家,有 2 家工业产品加工获证企业通过质量管理体系认证,无食品加工获证企业。2 家工业企业采用 ISO9000 标准对产品质量施行管理,3 家企业均制定完善了各项企业产品质量管理制度,质量管理机制已逐步建立健全。

**【服务民生】**利用“3·15”消费者权益日、“5·20”世界计量日时机,共出动执法人员 20 余人次,在全县范围内集中开展了以“关注民生、计量惠民”为重点的民生计量器具监督检查服务。对县城集贸市场、超市、零售商店等在用衡器进行计量检测检查,免费鉴定各类台秤衡器 160 台,合格率为 95%,校准不合格衡器 8 台次。在集贸市场、餐饮行业、商店超市、加油站、重点用能单位等领域大力开展民生计量工作,规范计量行为,

推进自我承诺。并免费检定企业各类压力表 396 块,合格率为 95%,责令企业更换不合格压力表。对辖区内的 5 家加油站所使用的加油机出动监督检查人员 20 余人次,开展 2 轮专项检查,未发现加油机作弊违法犯罪行为。安排质检工作人员,对县域内的 5 家加油站及肃北县的 2 家加油站开展 2 轮次加油机检定工作,共检定加油机 40 余台、加油枪 160 支。

**【标准化】**充分发挥标准工作在企业中的支撑保障作用,积极引导企业采用国际标准和国外先进标准,以提高管理水平,增强产品质量和市场竞争能力。开展以“诚信计量进市场、健康计量进医院、服务计量进社区”为主要内容的民生计量惠百姓专项行动。加强对集贸市场、医疗、交通、民用三表、加油站、加气站等国家法定强制检定领域的计量惠民工作。2017 年县质监局在 3 家加油站、2 家加气站 3 家餐饮店和 3 家超市开展诚信计量承诺活动,提高全县商业、服务业诚信计量水平,签订诚信计量承诺书 11 份。

**【特种设备监管】**认真贯彻落实《特种设备安全法》和《特种设备安全监察条例》等法律法规,研究部署全县特种设备安全监察工作,制定切合实际、针对性强的特种设备安全大检查工作方案,成立工作领导小组,强化对重点监控设备、人员密集场所特种设备安全监察,确保特种设备的使用登记率,作业人员持证上岗率、定期检验率达到 100%。为切实落实企业主体责任,确保特种设备安全,与重点单位的“特种设备安全责任书”“特种设备

安全承诺书”签订率达 100%。在日常工作中，结合“春节”、“3·15”消费者权益保护日、“五一”黄金周、“安全月”宣传活动、“国庆节”等时机，共出动执法人员 160 余人次，对全县 10 余台承压锅炉使用单位、7 家电梯使用单位的 12 部电梯、2 家液化气充装站开展日常监察和专项检查 12 次，下达指令书 17 份，查出安全隐患 18 起，整改 17 起，隐患整改率

达 95%，立案调查 1 起，2017 年特种设备运行安全，无事故发生。在检查中还积极开展特种设备安全宣传教育，向企业特种设备管理人员和操作人员发放特种设备宣传和培训资料 2300 多份，使他们的安全意识和安全技能得到了同步提升。督促企业及时对在用特种设备进行了检验，确保了第一时间发现安全隐患，排除隐患，保证了特种设备的安全运行。

## 安全生产监督管理局

【概况】阿克塞县安全生产监督管理局，于 2001 年 9 月成立，隶属于县发展计划经贸局管理；2002 年 8 月确定为科级单位；2005 年 8 月独立建制并调整为县政府直属事业单位，同时挂安全生产委员会办公室牌子；2010 年机构改革调整为政府组成部门，核定编制 10 人，2012 年底成立下属事业单位安全生产执法监察大队，核定事业编制 5 人。2017 年发生生产经营性交通事故 1 起，死亡 2 人，受伤 0 人，损失 1 万元。与 2016 年同期相比，事故起数下降 75%，死亡人数下降 50%，受伤人数下降 100%，直接经济损失下降 98.4%，“四项指标”呈“四降”态势。

【安全生产基础工作】一是建立健全党委和政府统一领导、各部门共同参与的联合执法制度，明确执法检查内容、程序，规范部门联合执法的时限，加大“落实隐患治理”和“打击非法违法”的执法督查检查力度，重点打击非法采矿、采砂和烟花爆竹非法经营，形成了较完善的联合执法工作机制。二是认真落实企业安全生产主体责任，推广安全生产责任保险，保证生产安全事故抢险、救灾工作的顺利进行。三是安全生产标准化工作持续推进，以管理标准化为基础、现场标准化为条件、操

作标准化为核心，对企业进行分级评定，分类指导，在非煤矿山和危险化学品领域开展安全标准化创建活动，提高企业技术装备和企业本质安全水平。四是全力做好项目建设服务，严格源头管理，把好重点项目立项审批、设计审查、现场施工、竣工验收关，凡达不到法律、法规规定条件的，一律不予审批。认真落实安全生产许可制度，凡达不到法律法规规定条件的，一律不予审批。

【安全责任】一是根据各时段安全生产工作特点，先后组织召开安委会全体扩大会议 4 次，安全生产工作推进会议 3 次，传达学习国家、省、市安全生产会议精神，安排部署重点工作，有力、有序、有效地推动了各项工作进程。二是充分发挥安委办职能作用，先后向县委、县政府提出关于安全生产重要举措的一系列思路和建议。制定出台了《阿克塞县安全生产目标责任考核办法》，进一步细化考核措施，加大考核权重，严格实行“一票否决”，进一步强化了行业管理部门“三管三必须”责任的落实到位。三是进一步健全安全生产目标责任考核体系，严格实行“一票否决”，与安委会各成员单位、辖区内监管企业层层签订目标责任书，形成了齐抓共



管、合力推进的安全生产工作格局。四是转发了《甘肃省安全生产举报奖励实施办法》，分类制定了具体的奖励措施，鼓励广大群众积极参与和监督举报违法违规生产经营建设行为。

**【安全生产专项整治】**一是重点针对非煤矿山、危险化学品、工商贸企业、天然气长输管线、城市燃气、道路交通、人员密集场所、民爆物品、水利、校园安全、建筑施工等行业领域开展安全生产专项整治，有效遏制了各类生产安全事故的发生。二是建立健全多部门联合执法机制，严格履行安全生产监督检查职责，加强对重点行业领域、重要时段、重大节假日和特殊天气条件下的日常安全检查，执法检查达到企业全覆盖，切实消除了一批事故隐患和严厉打击了各类非法违法行为。三是强化前期预防，组织开展了非煤矿山、建筑施工、危险化学品、电力等行业领域职业病危害专项整治，健全完善职业健康档案管理，扎实开展职业健康评估工作，从源头上控制职业病危害，有效防止职业病群发性事件发生。截至目前，各行业领域累计开展执法检查和专项整治 140 次，出动执法人员 451 人次，检查生产经营单位和企业 737 家次，共排查出安全事故隐患 1085 条，完成整改 969 条，整改率达 90%。

**【创新监督措施】**一是创新服务举措。在日常监管中，县安监局坚持做到公开安全生产综合监管职能、公开政策法规、公开监管情况、公开审批条件和办理程序，积极主动为企业排忧解难，提供安全生产

“三同时”服务，指导帮助高危企业做好安全生产基础工作，促进了企业安全发展。二是提升服务水平。县安监局结合实际，每年都制定年度安全生产执法计划，细分任务。在对企业安全生产规章制度、特种作业持证上岗、安全防护、现场作业环境等进行安全检查、及时反馈存在问题的同时，专门建立了检查工作台账。一方面督促相关乡镇解决突出问题，促进安全生产、职业卫生等相关规章制度的建立和安全投入、安全设施的落实；另一方面充分发挥安全专家技术支撑作用，建立健全“专家查隐患、执法促整改、企业抓落实”工作机制，先后 2 次有偿聘请危化和矿山专家对部分重点企业进行号脉问诊，因地制宜提出整改办法和建议，实现了安全隐患排查权威性、专业性、实效性，进一步落实“专家查隐患、政府搞督查、部门抓监管、企业抓落实”的安全生产工作机制。

**【安全宣传培训工作】**一是在县电视台设立安全生产宣传专栏，累计播放道路交通安全、燃气安全、校园安全、用电安全等各类宣传片 150 余期。二是安全生产月期间组织开展了安全生产宣传教育“七进”、安全生产微信答题、“兴安杯”安全生产摄影大赛、营运客车驾驶员“安全宣誓”、平安校园和青年安全生产示范岗创建等各类安全宣传教育培训活动 7 次，累计参与人数 300 余人次。三是由县安委办牵头组织 19 个行业部门开展“安全生产月集中咨询日”大型宣传活动，悬挂横幅、标语 40 余条，展板 20 余幅，发放各类宣传资料 1300 余份。四是将《安全生

产法》列入全县科级领导干部年度培训计划，由县委组织部牵头，举办全县科级领导干部安全生产素质能力提升专题培训班 1 期。五是先后与兴安民爆阿克塞分公司、柳格高速西部中大有限公司开展地企联动应急演练，达到了检验预案、健全机制、锻炼队伍、完善准备的目的，提高了政府相关部门、企事业单位应对突发安全生产事件的能力。六是建立了安监微信平台公众号，安委会各成员单位、各乡镇、村（社区）建立了安全生产微信群，利用文字、图片、视频等形式，定期发布政策法规、工作动态、事故教训等方面信息，进一步拓宽了安全生产信息沟通渠道和提升了全民安全素质。

**【队伍建设】**阿克塞县安全生产监督管理局始终以监管为前提，以服务为天职，坚持内练业务外树形象，不断加强安全监

管队伍建设。一是夯实责任明晰工作思路。从“一把手”到一般干部，明确岗位职责，明晰工作思路，制定工作计划，实行定岗定责定任务。二是严肃纪律用制度管人管事。领导班子带头遵守各项规章制度，严格执行民主集中制和党组议事规则，相互监督相互促进，用制度管人管事。三是强化服务树立良好形象。规范内部管理，公开办事流程，热情接待接访。主动深入企业开展上门服务。在执法过程中坚持公平、公开、公正，做到文明执法。四是严格推进党风廉政建设。严格执行各项规章制度，坚决杜绝与新形势不适应、与新目标不符合、与新要求不合拍的行为发生，不断增强发展意识、责任意识、大局意识、自律意识、创新意识、服务意识和效率意识，以制度的完善和落实来全面推进党风廉政建设。

## 工业园区管理委员会

**【概况】**阿克塞县工业园区成立于1999年，2003年被甘肃省乡镇企业管理局命名为“全省乡镇工业示范园区”；2012年被省工业和信息化委员会确定为省级循环经济试点园区；于2018年2月26日由国家六部委联合发文，批准阿克塞工业园区为省级开发区，核准面积260公顷，主导产业为建材、化工及装备制造。目前园区已入驻甘肃恒亚水泥、神威化工、泰戈化工、正泰光伏、中能桑普光伏等企业和个体工商户25家。基础设施累计投资4亿余元，修建了10万、50万立方米的调蓄水库、日处理1200立方米的自来水净化厂各1座，铺设生产用水供排水管道72公里，铺设生活用水管道100公里，铺设油路30公里，绿化面积2476.8亩，新建330千伏变电站一座，基础设施条件全面改善，实现了道路、供电、供排水、电话、有线电视、移动通信、宽带、远程教育“八通一平”。

**【园区建设】**“十三五”以来，按照打造“五大产业集群”的总体思路，规划建设了“一区六园”的经济发展格局，即：建设一个大的工业园区，发展多个产业园，目前已形成循环经济产业园（主体功能区）、风光电产业园、四十里戈壁千万千

瓦级光热产业园、阿克塞县物流园（火车站物流和苏干湖物流园）和柳城子工业（化工）园、温石棉尾矿循环经济产业园等六个产业园。县委、县政府对《阿克塞工业园区发展规划》进行调整修编，“一区六园”规划面积达1764.26平方公里，其中循环经济产业园（主体功能区）规划面积17.93平方公里，共入驻企业及个体工商户20户，各类从业人员700余人，规划设计了石棉尾矿利用、建材、化工、金属非金属加工等10个产业片区，初步形成了集石棉采选、矿山机械、化工、包装材料、金属、非金属矿物深加工、石棉尾矿综合利用、新能源产业、物流运输、饮食服务为一体的多元化工业发展格局；风光电产业园光伏发电规划31.28平方公里，建成并网光伏装机39兆瓦（正泰、中能桑普），在建149兆瓦（锋电、正泰二期）。风力发电规划753平方公里，规划装机300万千瓦，目前已建成华电总装机9.9万千瓦高原型示范风电；四十里戈壁千万千瓦级光热产业园规划占地1080平方公里，装机1050万千瓦。目前已入驻1家50兆瓦槽式热熔盐光热发电企业；阿克塞县物流园（火车站物流园区及苏干湖物流园）规划2.49平方公里，目前有2

家企业(沃盛德、昆仑),正在办理前期建设手续;苏干湖物流园规划面积 0.8 平方公里,目前正在开展规划、可研编制工作;柳城子工业园(化工园)规划 15.89 平方公里,目前已入驻企业 1 家(海源矿业);温石棉尾矿循环经济产业园规划面积 3.5 平方公里,现已完成规划编制及评审工作。

**【主要经济指标】**2017 年园区实现工业总产值 6.8 亿元,同比下降 90%;工业增加值 1.8 亿元,同比下降 60%。风、光电发电量达 2 亿千瓦时,同比上升 2%;生产水泥、熟料 188 万吨,同比增长 10%;生产炸药 0.7 万吨,同比增长 32%;生产硫化碱 3000 吨,同比增长 100%。

**【基础设施建设】**根据 2017 年度重点建设项目目标分解落实及县委、县政府相关领导现场办公安排,重点完成了以下工作:一是进一步完善柳城子工业园区产业规划布局,经多方协调,完成了柳城子工业园环评、可研、防洪等专项、分项规划编制及评审工作;二是启动阿克塞县工业园区发展规划(2017—2030)编制;积极赴省市申报将阿克塞工业园区纳入《中国开发区审核公告目录》,经各部门的全力配合下,工业园区申报资料通过联合会审,在国家名录中被列入省级工业园区,等待中央及省政府的正式批文;三是配合发改局开展了光热产业园、光电产业园规划和 PPP 项目阿克塞县火车站物流园区整体规划、基础设施可研报告编制等前期工作,为推进全县工业结构转型发展奠定了基础;四是加快配套基础设施建设步伐,

协调相关部门修剪园区树木 1114 棵;五是开展园区污水处理管网改造工程,在园区第一什字北侧修建 80 立方米的污水处理池 1 座;六是协调交通局对园区主街道 1.2 公里路面进行铺油;七是加大项目争取力度,开展了“园区自来水净化厂维修改造”“园区自来水净化厂安全防控设备改造”及“阿克塞县全域无垃圾暨县域内汽车城建设”等项目的论证、申报及可行性研究报告的编制等工作。

**【产业项目建设】**加大对入园企业的建设、管理、服务、协调力度,领导班子成员与企业建立包挂联系责任机制,定期深入企业内部掌握工作动态,积极主动帮助企业协调解决在项目建设和运行过程中遇到的困难和问题。一是积极协调相关部门完成了光电 2#110 千伏汇流开关站、锋电能源一期 10 兆瓦光伏并网发电、二期 80 兆瓦光伏并网发电及正泰 49 兆瓦光伏发电项目的用地、供水、供电、道路等工作。二是督促企业加快项目建设前期手续的办理。海源矿业公司日产 1000 吨铅锌生产线项目总投资 3.4 亿元,现已完成生产线设备调试,正在积极办理环评手续。海源矿业 110 千伏输变电线路建设项目总投资 3.4 亿元,建成长度约 280 公里的 110 千伏输变电线路现已经取得国家林业局、省林业厅、省环保厅、市环保局等相关部门的审批文件,目前正在开展开工建设前的准备工作。

**【强化整治举措】**认真贯彻落实中央、省、市、县环境综合整治精神,印发《园区环境综合整治突破行动工作方案》,结

合县工业园区实际情况，突出园区主街道、绿化带、垃圾场等重点环境区域开展环境卫生整治，以“十整治、一提升、一长效”为主要内容，深入开展园区环境综合整治行动。通过召开动员会、发布倡议书、签订责任书、制定网格化管理责任制，形成了单位实施、职工监管、企业参与、上下联动、齐抓共管的工作机制，保障了环境整治任务的扎实有效落实。截至目前共投入资金 40 多万元，累计共出动人员 623 人次，动用大型机械 35 个台班、小型机械 71 个台班、翻斗车 7 个台班、小四轮 130 个台班，共清理、掩埋垃圾 3000 余立方米，平整场地 2 万多平方米，圈设 300 米网围栏，清理树池杂草 4 公里，完成了园区主街道沿线、绿化带、园区企业等重点区域内的环境整治工作及园区垃圾场填埋、树木修剪、场地平整、杂草及垃圾的清理等任务，雇用环卫工人 4 人，购置了封闭式垃圾斗 12 个，建立了园区环境综合整治长效机制，园区环境卫生效果明显。

**【外出招商引资】**2017 年，单位领导班子把招商引资工作作为重中之重来抓，早动员、早部署、早实施，不断创新招引方式，强化服务举措，招商引资工作取得了显著成效。今年单位共引进落地企业 1 户，即阿克塞县龙腾西域物流有限公司，该项目已于 7 月份入驻园区，现已投资运营。达成意向“云计算”服务企业 2 户。签约项目 1 项，河北平信铸造有限公司阿克塞县年产 10 万吨高端市政铸件生产线建设项目，该项目目前已签订框架协议，正在开展项目前期工作，计划 2018 年 3

月开工建设，8 月底投入试生产。同时，单位领导班子参加“2017 年项目集中谋划月活动”共上报 4 个谋划项目，其中 1 个谋划项目被评为“优秀项目”。

**【固定资产投资】**2017 年固定资产投资任务为 5 千万元，目前已招商引资 1 家物流公司，即阿克塞县龙腾西域物流有限公司，该公司计划投资 4500 万元，在阿克塞县工业园区原国营矿北侧修建物流基地，该公司现已先行租赁厂区，完成固投 1795 万元，购置重型装载工程卡车 70 辆、四驱越野车 2 辆、四驱越野皮卡 1 辆、生活保障车 1 辆、救援车辆 1 辆以及其他辅助设备若干。目前，正在办理建厂用地审批等前期工作，该公司今年的固定资产投资从 7 月份已入统。

**【企业服务管理】**针对保持经济持续增长的目标压力，主动配合相关部门加强企业生产经营的监测统计，全力保障水、电、路的正常运转，尽力为企业发展营造良好的外部环境。落实“一站式、一条龙”服务机制，对进入园区的企业实行公司注册、立项审批、规划设计、环境评估、土地划拨等手续全程代办，做到一个窗口对外，一条龙服务。一年来，园区主动上门开展服务活动 28 次，协调帮助解决企业困难 69 次（件），形成了园区层面能解决的问题做到及时解决，园区解决不了的问题，协调相关部门及时解决，厂区外政府负责，厂区内企业负责的良好机制。同时，积极配合城建、环保、公安、安监、计生等相关部门对园区内工程建设质量、安全生产、依法行政、环境保护、综合治

理、流动人口和计划生育进行了监督检查，全年无一例集体上访、治安案件、安全事故、计划生育违纪现象发生。

**【自身建设】**工管委在提高干部综合素质和业务能力上下功夫，把干部队伍建设作为提高单位效能建设的着力点。一是解决干部职工的思想认识和观念问题。通过学习，进一步深刻认识转变干部作风、加强单位效能建设的重要性，切实提高认识、转变观念，加强作风建设，提高行政效能。二是提高干部职工的综合素质。通过加强教育培训，加快干部培养步伐，努力提高干部队伍的整体素质。三是激发干部职工的主动性和创造性。要积极探索干部培训的激励机制，调动干部学习的积极性和主动性，引导他们把时间和精力多用于学习理论、思考问题、干好工作，努力建设一支高素质的适应现代化要求的干部队伍。工管委在加强思想教育、树立

干部队伍公仆意识、提高工作效率、大兴务实之风的基础上，积极创建群众满意的服务型机关。一是强化服务意识。牢固树立中心工作服务于经济建设中心的观念，进一步规范单位管理和行为，严肃整顿工作懒散、消极怠工、相互推诿的不良作风，转变服务态度。制定服务标准，落实服务措施，提高办事效率，优化服务质量，树立“服务就是责任”的理念，进一步增强干部职工的责任意识；二是健全完善监督制约机制，发挥党内监督、舆论监督、群众监督、社会监督等方面的作用，畅通监督渠道，把服务置于强有力的监督之下，切实转变服务态度，杜绝“吃、拿、卡、要”“冷、硬、横、推”等不良现象，形成以制度管人，以制度管事的长效机制，推进园区各项管理工作走上制度化、规范化轨道。

## 农业服务中心

**【概况】**农业服务中心承担全县农业技术推广服务、农业机械管理、监理与推广、红柳湾农牧业开发区农业综合开发等工作。主要负责贯彻执行党和国家的有关方针政策和法律法规，红柳湾农牧业开发区的建设、管理、服务，对开发区内土地利用和各种养殖业的发展提供意见和建议，负责全县农机安全监理工作，强化农机安全生产管理，负责组织、检查、指导农机检审验和驾驶员培训、考试、发证及农机补贴发放，协调农村各种经济利益关系和有关法律法规的执法等工作。

**【种植结构】**2017年，红柳湾农牧业开发区作物面积达到6857.4亩，其中种植玉米、洋芋、小麦等粮食作物230.9亩，紫花苜蓿4544.5亩，甜高粱10亩，大田瓜菜30亩，设施蔬菜442亩，招商引资建设中药材种植基地，试验种植黄芪1600亩。开发区农业种植结构逐步由单一型多元复合型转变，初步构建了以优质饲草为基础，玉米、甘草黄芪、西甜瓜、设施农业等其他经济作物协同发展的产业格局。

**【新品种推广试验】**2017年引进新机具温室大棚水粉两用喷雾机2台，引进新

品种11个，试验种植温室火龙果、无花果各一棚；圣女果、温室乳瓜津一棚；示范种植甜高粱、苏丹草10亩；中苜1号苜蓿30亩，饲用甜菜4亩。

**【现代农业】**现代农业园区转型升级。一是规模种植温室辣椒、番茄、黄瓜、葫芦、茄子等优质蔬菜，每座日光温室年平均收入2.6万元，年蔬菜总产量达到415吨以上，不仅丰富了全县人民的菜篮子，也增加了农户的收入。二是规范设立4家红柳湾蔬菜直销店，有效改善了“卖菜难”的问题。农机化水平稳步提升。苜蓿生产实现了全程机械化，玉米机收、保护性耕作、设施农业生产机械化和秸秆综合利用等节本增效技术的推广应用面积，均有较大幅度增长。目前，全县的农机总动力达到了2.8万千瓦，较去年增长5%，全县机耕、机播、机收面积分别达到0.86、0.78、0.67万亩，较上年增长了0%、1%、3%，农机化经营总收入达到920万元，经营纯收入达到200万元，均较上年增长1%，农机化综合水平达到97.19%。农产品质量安全放心。按照“源头抓起”的原则，配合县农产品质量安全检验检测站，每月

随机取样 10 份进行检测,并及时将数据上报市检测站。全年共开展蔬菜无公害检测 12 次,检测蔬菜样品 60 余种,检测合格率达 100%,未发生蔬菜质量安全问题,达到了蔬菜无公害生产的要求,确保了居民的“菜篮子”安全。重大病虫害防控措施落实到位。一是全年共架设苹果蠹蛾监测点 72 个、悬挂诱捕器 100 个。二是配备防虫农药氯氰菊酯 100 箱,从 5 月上旬开始至 7 月下旬,坚持每半月化学联防 1 次,累计喷施药剂 6 次,同时在秋季果品采摘后刮除果树老翘皮涂刷石硫合剂或石灰绑缚草环诱杀越冬幼虫捡除虫果集中深埋等措施取得了很好的成效,确保了无重大病虫害发生。测土配方工作扎实开展。一是在红柳湾开发区完成苜蓿“3414”试验 1 个。二是发放培训材料 2000 份,技术挂图 100 多份,《测土配方施肥实用技术》手册 300 本。

**【深化农业服务】**农机购置补贴工作扎实推进。2017 年,阿克塞县结转上年度补贴资金 31.424 万元,共补贴机具 5 台,核查 5 台,审核发放资金发放补贴资金 8.615 万元,合作社累加补贴 6 万元。农机安全生产保驾护航。一是全面落实安全生产责任制。与 3 个乡(镇)村、3 个农机合作社、1 个维修企业签订了农机安全责任书,覆盖面达到 100%,签订 86 份拖拉机驾驶员安全生产责任书。二是全年检审验联合收割机 5 台、拖拉机 213 台,检验率 96.3%,农机驾驶员换证 15 人,

换证率 100%。全年共开展农机安全生产大检查 18 次、62 人次,检查拖拉机及农机具 230 台(套),联合收割机 5 台,检修农机具 21 台;发放隐患整改通知书 21 份,已整改 21 起,及时建立并规范隐患台账和档案,消除事故隐患。三是全年累计发放农机安全生产宣传资料 3500 余份,悬挂横幅 12 条,摆放展板 20 块,通过微信、短信平台发送农机安全信息 5 条,举办安全生产警示教育培训班 1 期。四是及时为拖拉机免费粘贴反光标识,做到了反光标识全覆盖。五是建成农机驾驶无纸化考试室、农机驾驶员二科考场。农牧民农民培训逐步推进。全年组织开展新型职业农民培训班 5 期,现场指导 46 场次,累计培训新型农民 318 人次,巡回服务累计达到了 30 天,完成农机培训 150 人次,进一步提高了农户的文化素质、科技水平和农机作业能力,逐步解决了农业技术推广“最后一公里”问题。

**【基础建设】**全程机械化技术示范项目建设项目进展顺利。依托康民农业科技有限公司,在红柳湾农牧业开发区建立中药材(黄芪)生产全程机械化示范区 1600 亩,重点示范机械化收获技术,集成深松、旋耕、施肥、高效植保等技术。扶持引导农机合作社快速发展。按照省、市主管部门的要求,积极争取县财政资金 30 万元,对合众佳克斯农机专业合作社的场地进行了整治。同时,经市局现场检查审核,已将 2 个农机专业合作社列入 2018 年全省



“一乡一农机合作社”提标升级项目。

【环境整治】城乡环境综合整治突破行动有效落实，在坚持每周五常规打扫的基础上，先后开展集中活动3次，出动干部职工近170人次（包括农牧林局、康源公司职工），租用铲车、翻斗车13台次，对两个园区、卫生责任区、拱棚区及田间

地头堆放的废旧农膜、尾菜、秸秆、杂草以及部分施工遗迹等进行集中清理，清理施工遗迹4处，拆除拱棚区私自搭建的临时设施（如凉棚、栅栏等）9处，清运各类垃圾近140吨，基本改变了园区“脏、乱、差”的面貌。

## 国土资源局

2017 年,在县委、县政府的正确领导和市局的指导支持下,坚持以党的十八大,十八届四中、五中、六中、七中全会精神为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、“八个着力”重要指示精神和省十三次党代会精神,切实履行“保护资源、保障发展、维护权益、服务社会”的职责,正确处理保护资源与保障发展的关系,努力规范资源市场,不断强化责任意识,全面推进依法行政,国土资源各项工作有序开展,为服务地方经济建设和社会发展做出了积极贡献。

**【耕地保护】**严格落实耕地保护共同责任制,实现耕地保有量 365.68 公顷。全面完成永久基本农田划定工作。阿克塞县基本农田保护面积为 177.97 公顷,与各级政府签订耕地保护目标责任书 18 份,将全县耕地保有量和永久基本农田保护面积指标分解落实到各乡(镇)村,进一步明确了永久基本农田保护责任和奖惩措施,建立健全了各项监管制度,确保各项指标不能突破。认真抓好高标准农田建设项目的实施。今年,省级下达高标准农田建设项目任务 2 个,中央资金 500 万元,资金均已到账。其中,红柳湾农田建设项目投资 200 万元,建设规模 99.89 公顷,于

2017 年 8 月 1 日开工建设实施,截至年底,工程量完工 75%,支付资金 97.42 万元;阿克旗乡多坝沟村农田建设项目投资 300 万元,建设规模 220.72 公顷,截至年底,该项目可行性研究报告已通过省级评审。

**【建设用地,优化土地利用】**是在依法管地、按程序审批土地的前提下,切实做好用地服务保障和报批环节协调服务工作,为建设项目供应各类建设用地 17 宗,面积 436.61 公顷,实现土地出让收益 2075.55 万元;挂牌出让供地 2 宗,面积 5.2586 公顷,实现土地出让收益 186.016 万元。严格执行省政府颁布的征地补偿标准(甘政发〔2017〕17 号),依法依规及时做好征地补偿安置工作,切实维护农牧民各项权益,全年征缴征地补偿费 31.95 万元,依法依规为 29 户牧民发放占用草场补偿费 70.1 万元。

**【矿产资源管理】**按照采矿权招拍挂出让管理制度,全年共出让采矿权 1 宗,收缴采矿权价款 6.5 万元,办理延续采矿权 1 宗,收缴采矿权价款 4.88 万元,采矿权使用费 0.05 万元。加强实地核查基础控制点成果资料和测量基础设施的保护。与相关矿业权人签订测量控制点保护责任书 66 份,签订率 100%。积极督促矿业权

人完成矿产资源勘查开采公示系统填报工作，探矿权填报率 100%，采矿权填报率 95.83%。今年地质勘查项目共投入 1460 万元，完成钻探 4935 米，槽探 9300 立方米。

**【矿产储量监管】**认真履行管理职责，全县未发生矿业权纠纷。完成全县矿产资源储量统计工作。及时上报矿山企业储量台账，积极开展矿山储量动态监测工作，完成 2016 年度矿产资源监测年报审查工作，审查率 100%。按期上报建设项目压覆矿产资源审查报告 2 份。

**【安全生产】**认真开展矿产资源勘查开采安全生产大检查活动。结合非法采砂采矿及尾矿治理等环境问题整治工作，开展安全生产大检查 14 次，联合安监、环保等部门开展专项检查 4 次。

**【地质环境保护】**全面开展自然保护区内矿业权清理整治。境内涉及自然保护区矿业权共 5 宗，其中，甘肃安南坝国家级野骆驼自然保护区 2 宗，采矿权 1 宗、探矿权 1 宗；涉及甘肃盐池湾国家级自然保护区 3 宗，均为探矿权。一是为全面停止自然保护区内矿产资源勘查开采活动，单位报请县人民政府，以县人民政府名义下发停止勘查开采活动的通知，全面停止自然保护区内矿产资源勘查、开采行为；二是针对涉及自然保护区的阿克塞县秦泰科克·果拉蛇纹岩矿采矿权，单位及时上报酒泉市国土资源局建议不予延续该采矿权，并上报县人民政府对该矿山予以关闭，现单位委托酒泉市工程勘察院编制矿山环境恢复治理方案，目前环境恢复治理工作正在进行当中；三是针对阿克塞县安

南坝一带锰矿、阿克塞县党河南山金矿详查 2 宗探矿权，虽有部分面积与保护区重叠，但均未在重叠区域开展任何工作。因 2 宗探矿权仅有少部分区域位于自然保护区“三区”内，单位书面通知矿业权人，扣除自然保护区“三区”重叠范围；四是针对阿克塞县且尔干得金矿普查、阿克塞县乌兰达坂山金矿详查 2 宗探矿权，与自然保护区内仅有零星探槽，单位书面告知矿权人甘肃省地矿局第二地质勘查院编制恢复治理方案，开展恢复治理工作。根据该院编制方案，该院提出由于探槽开挖面积较小、探槽所在区域基岩基本裸露，植被不发育，总体造成的破坏较小。为避免二次人为破坏，不再实施人工恢复工程，单位已将意见书面形式上报酒泉市国土资源局。积极做好中央第七环保督查组交办的信访案件办理工作。认真核实相关情况，兑现落实占用牧民草场补偿费 42 万元。加快推进石棉资源整合。积极争取县委、县政府支持，印发《阿克塞县红柳沟石棉资源整合实施方案》，2 次组织召开石棉资源整合工作推进会议，传达学习省市关于环境保护等相关文件精神，同时贷款 2000 万元，开展矿权收购工作。加快高标准地质灾害群测群防“十有县”创建步伐。开展地质灾害隐患点排查 23 次，汛期地质灾害隐患排查 18 次，发布地质灾害预警信息 6 次，下发紧急通知 6 份。围绕《阿克塞县地质灾害防治综合体系建设》要求，投入 50 万元，开展地质灾害应急平台建设。

**【执法监察】**认真落实国土资源动态

巡查制度。根据近年来重点巡查区域的变化及全年动态巡查工作形势,及时调整巡查工作方案和巡查路线,采取定期巡查与突击检查相结合,重点加强对国家级、省级自然保护区,大小哈尔腾、公路铁路沿线、大坝图高速公路建设区域、石棉矿区等区域的巡查力度,切实做到“巡查人员、巡查措施、巡查记录、结果处理”四到位。今年共巡查 116 次,无漏查漏报重大国土资源违法问题。分 2 批下发遥感监测图斑共 54 个,监测图斑面积 5627.2 亩,其中土地卫片图斑 53 个、矿产监测图斑 1 个。无违法图斑,卫片执法检查工作,全部顺利通过了西安督查局和省厅验收。2017 年第一季度土地矿产卫片全天候遥感数据成果,涉及阿克塞县图斑 1 处,监测图斑面积为 56.76 亩,属柳格高速公路建设项目的临时用地,主要用于办公和桥梁预制件制作场所等。判定为合法用地。第二季度土地矿产卫片图斑 1 个,监测图斑面积为 361.2 亩,该图斑为柳格国高(G3011)敦煌至当金山高速公路控制性工程试验段建设项目开设的临时道路(便道),判定为合法用地。

**【依法行政】**2017 年共制止违法行为 7 起。立案查处的案件 1 件,罚款 12.32 万元,并按时填报离线和直报系统上报结果。办结省厅下发的核查线索 1 件。认真组织开展案件质量评查工作,共参加市局和县上组织的案件评查 2 次,对案卷中存在的不足进行了全面整改,已达到规范标准。认真落实《国土资源部办公厅关于进一步加强“12336”国土资源违法举报工

作的通知》要求,每月按时上报“12336”违法案件统计报表,全年未接到违法举报线索。

**【地籍管理工作】**完成红柳湾、多坝沟两地农村房地一体全部外业调查和测量工作,正在进行内业核查及入库,年底前可完成发证。完成土地变更年度调查工作 2016 年度工作。数据成果及资料已通过市、省两级验收并上报至国土部审核通过。2017 年度变更数据已下发至阿克塞县,正在积极准备开展 2017 年度变更工作。按要求完成专项土地资源调查评价工作。做好辖区内土地权属争议调处工作,全年未发生土地权属争议案件。

**【不动产登记管理工作】**一是完善业务流程再造。明确岗位、严格把关,办理时限在法定工作日的基礎上大幅进行了压缩,95% 的业务承诺 3 个工作日内办结,预告抵押登记缩至 1 个工作日。目前,累计发放不动产权证书 674 本,不动产登记证明 283 本。二是强力推进数据整合。按照“房地权属清楚、数据关联准确、历史信息完整”的要求,完成存量数据整合 2150 户。不动产登记数据整合建库顺利通过本级自验和市级验收。三是加快信息平台建设。与房管部门实现了信息数据互通共享,并制定了数据共享管理办法,不动产登记信息管理平台及硬件设备顺利通过本级自验和市级验收。除信息数据实时备份外,7 月底完成了登记数据异地备份。

**【全区域无垃圾整治】**全面完成金山湖西南侧采砂场设备清理、场地平整任务;积极参与美丽乡村建设,组织干部职工 20

人前往双联帮扶村哈尔腾村帮助开展环境卫生集中整治；建立起常态化工作机制，把每周五定为“卫生集中整治日”，组织干部职工对“门前三包”和国道卫生区域进行彻底打扫，确保无白色垃圾，街道两旁干净整洁，为打赢城乡环境卫生整治攻坚战提供有力支持。

**【国土资源信息化建设】**狠抓信息化

建设，争取资金，购置电脑、复印机、照相机、扫描仪等设施设备，完成了专网连接及门户网站建设工作，开展金土工程项目建设，配置了专业人员，开通了国土资源部建设用地网上报批系统，实现了土地管理工作网上报批，为全面实现电子政务、无纸化办公提供了坚实的平台。

## 粮食流通

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，是粮食行业改革发展、转型升级的关键之年。全县粮食工作在县委、县政府的正确领导下，在上级业务主管部门的指导下，认真落实省、市、县粮食工作会议、经济工作、农村工作会议决策部署，立足县情促改革，固本强基抓落实，狠抓粮食流通市场监管，规范粮食流通市场秩序，统筹推进粮食工作，为促进全县经济社会平稳较快发展做出了积极贡献。

**【储备粮建设】**按照成品粮油储备要求，根据省市粮食系统下达的储备粮轮换计划，精心部署，统一安排，认真组织储备粮轮换出入库工作，严格按照工作标准和工作程序，认真履行监督职责，严肃纪律，规范出入库各环节工作，不断完善管理制度，创新管理机制，加大监管力度，截至 2017 年底，落实地方粮食（小麦）储备规模 1300 吨，其中省级 400 吨、市级 300 吨、县级 600 吨，全面完成了省市下达的指导性计划。针对储备粮轮换中存在的亏损问题，除积极争取省、市两级轮换补贴 10.4 万元；省、市利费补贴 12.4 万元，县级财政按照国家、省、市规定足额安排粮食利费补贴 11.2 万元，为安全储

粮提供了资金支持，保证了储备粮的足额储备，为粮食应急需要奠定了基础。

**【粮油购销】**狠抓粮油购销，供需保障能力不断提高。粮食部门始终把做好收购作为保障粮油消费安全的重要工作来抓，充分发挥国有粮食购销企业的主渠道作用，按照“购得进、销得出，保质量，有赢利”的原则，积极督促各类粮食市场主体采取订单收购，预约收购，上门收购，设点收购，代收代储，以及“走出去，引进来”等多种行之有效的措施，注重发挥农村粮食经纪人队伍在粮食收购中的积极作用，千方百计搞活粮食流通，增加粮油收购，在本地粮源不足的情况下，进一步拓宽收购渠道，积极组织粮油企业到周边县市采购粮油。执行粮食收购政策，积极落实收购资金，粮食收购中没有出现打“白条”等违反粮食收购政策行为发生，县域内没有出现农民“卖粮难”的现象。2017 年全县国有及重点非国有粮食企业完成粮食购销量 0.28 万吨，保证了粮油的市场供应。

**【项目建设】**为了改善粮食储备设施条件，2016 年积极申报了县城粮油仓库危仓老库维修改造国家计划内投资项目，项目总投资 70.91 万元，中央、省上补助资

金 53 万元，县财政配套资金 17.91 万元，且按期全额到位，项目由阿克塞县粮油实业总公司负责实施。根据项目批复的建设内容，通过招标确定了施工企业，监理单位，经过认真的施工，按计划完成了项目建设任务，工程质量良好，资金使用规范，顺利通过了市级验收。该项目的建设，较好地改善了粮食储备的条件，为安全储粮奠定了坚实的基础。

**【粮食流通监管】**加强了全县粮油食品安全监管力度，严格审查粮食经营主体资格，重点检查无照经营行为和资格证未按期年检的行为，严查无照经营户。同时会同工商、质检、卫生等部门对全县各粮食零售户经营的粮油商品进行质量检查，依法打击违法添加非食用物质、违禁使用和滥用食品添加剂等违规违纪经营行为，提高全县食品安全质量，保障人民群众的健康。完善社会粮食流通统计制度，加强对粮油供求形势和价格监测采集分析。对非国有粮食经营企业进行逐户逐点调查摸底，掌握信息，严格执行周报、旬报、月报工作制度，提高粮油价格趋势预测能力，完善粮食预警体系，为政府决策提供准确的信息依据。

**【粮食安全】**为了深入全面贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和县委、县政府关于安全生产工作的决策部署，根据《酒泉市人民政府关于贯彻落实甘肃省人民政府建立健全粮食安全省长责任制的实施意见》，把安全生产工作作为工作的重中之重，与其他工作同安排同部署。一是加强学习，提高思

想认识。深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理和省、市、县领导重要指示批示精神，进一步强化安全生产责任意识。二是强化责任，认真检查。为了进一步推动阿克塞县粮食行业安全生产工作，确保不发生安全生产事故。按照党政同责、一岗双责、齐抓共管的要求，层层细化分解责任，把责任落实到各个环节和每个岗位，并于年初和粮食仓储企业签订目标责任书，将安全生产作为一项重要的考核指标列入目标责任书。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，在具体的安全检查工作中，坚持全面检查与严格执法相结合、企业自查与政府督查相结合、属地负责与部门督导相结合，在本行业集中开展安全生产大检查，深入排查整治安全生产隐患，严格监管执法，进一步夯实安全生产基础，坚决堵塞安全生产监管漏洞，推动安全生产各项重点工作扎实开展，督促粮食企业建立健全安全管理制度，落实防范措施，组织安全生产巡查检查，检修安全设施。严格遵照“一规定两守则”规范要求，完善安全生产制度，疏通消防通道，保证消防设施的有效使用，确保万无一失。粮食仓储企业严格执行《粮食仓库安全操作规程》，细化每一个设备操作规程，便于员工掌握和执行。对粮食轮换期间使用的临时用工加强安全教育，提高安全意识，严格规范作业，增强防范能力，并制定了详细的安全应急预案，做到了有组织、有制度、有措施。严格执行安全生产领导值班制度、对各种异常和突发情况能及时、有

效组织处理,遇到突发事件及时报告,保障信息渠道畅通,有效防范和坚决遏制了各类事故发生,全年全系统未发生任何安全生产事故,实现了安全储粮的目标。

**【粮食流通改革】**放开粮食经营主体,形成了国有粮食企业,个体工商户,农民专业合作社为主的多元化粮食流通队伍体系,为粮食有效供给发挥了骨干作用。国有粮食企业改革发展取得新进展。国有粮食企业改革工作已经完成,组建的国有独资企业在搞好粮油购销业务的同时,充分

利用现有仓储设施和营销网络,通过开展代储,代运和租赁等业务,增加企业收入,实现了扭亏增盈。

**【粮食队伍建设】**大力实施人才兴粮战略,加强干部职工职业培训,粮食系统队伍整体素质进一步提升,国有粮食企业现有从业人员 3 人,均通过了粮油保管员职业技能考试坚定,其中拥有高级保管员资格证的 1 人、中级保管员资格证 2 人,保管人员持证上岗率达 100%,粮食仓储专业化水平进一步提高。



# 财政税收

## 财政局

2017年，县财政局在县委、县政府的正确领导下，县财政局领导班子深入贯彻落实党的十八届六中全会、党的十九大精神，认真学习领会习总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕自治县经济社会发展思路和年度财政工作目标，以夯实组织基础为抓手，积极克服税源不足困难，主动作为保收保支，优化结构保障运转，落实政策力保民生，深入推进财税改革，较好地完成各项工作任务。

**【预算执行】**在国家不断深化供给侧结构性改革，“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”短期减税降费效应不断放大的宏观经济运行趋势下，紧密结合国家持续推进减税降负政策形势，科学分析全县经济发展实际，立足实情合理调整非税收入占比，主动挤出收入水分，收入降幅逐渐收窄，收入结构进一步优化，为今后自治县经济发展奠定了良好的基础。全年完成一般公共预算收入7101万元，完成年度预算的52%。

**【保障财政支出】**面对自有财力仅能保障工资发放的实际，为有效弥补因财力不足造成的运转、建设等方面资金缺口，

县财政切实发挥职能作用，主动共享政策信息，主动服务部门单位，积极寻求上级帮助，争取到位上级资金3.2亿元（较同期增长78%）。与此同时，充分发挥财政渠道优势，积极申请新增、置换债券1.9亿元，多渠道融资0.69亿元，先后3次盘活结余存量资金7130万元，合理压减“三公”支出97万元，有效拓宽资金保障渠道，切实优化支出结构，全力保障了工资发放、机构运转、民生事务，有力支持了农村基础设施、民族新村基础设施改造、城乡环境综合整治、石棉资源整合、第二热源厂、抗旱应急水源地、城区绿化、城区供热排水等重点项目工作，为自治县经济社会发展做出了积极努力。全年完成财政支出64548万元，同比增长17.49%。

**【规范科学管理】**一是规范公平做采购，积极克服县域内无公共资源交易中心实际困难，全面将采购项目纳入酒泉、敦煌公共资源交易中心执行，有效规范了政府采购管理。二是先行先试盘资产，深入推进公务用车制度改革，先后2次成功举办公车拍卖，实现收入279万元。率先在全市范围内完成行政事业单位闲置资产公

开招租工作,入库资产收益 13 万元/年。三是提升覆盖强监督,深入开展 2017 年度会计信息质量检查工作,安排检查人员 12 人,重点检查单位 16 家。全面推行行政预算单位内部控制制度建设,覆盖面达 100%,进一步强化了财政监督管理。四是全面透明公信息,专项开展预决算公开检查,积极推动全县 98 家行政事业单位财务信息公开,顺利通过省市级检查验收,进一步提升了财政信息透明度。五是深入调研办建议,通过深入调研,制定合理措施,办结人大代表建议 1 项、政协委员提案 1 项,满意率 100%。

**【项目经费支持】**高要求、高标准做好农村综合改革、农业综合开发项目建设,切实解决基层群众生产发展瓶颈问题。投资 1018 万元,实施“一事一议”项目 8 项,其中统筹资金 702 万元,重点用于民族新村天然气管线架设工程,其余资金用于乡村道路、农田灌溉、乡镇基础设施建设等项目;投资 300 万元,实施农业综合开发项目 1 项,为阿勒腾乡草原场建设项目。实施村级集体经济发展试点项目,经积极

争取,2017 年阿克塞县被列为省级村级集体经济发展试点县,争取到位资金 500 万元。

**【财政改革】**完善预算标准制定,制定行政事业单位公用经费调整标准,进一步实现财政预算编制科学统一、规范、公平的目标。提升预算编制效率,全面启用部门预算编制信息管理系统,进一步提升预算编制效率及质量。深化国库集中支付改革,出台《国库集中支付大厅集中办公管理制度》《工资统发操作程序》,积极推动电子化支付改革前期工作,进一步提高支付时效。积极防范债务风险,结合实际制定出台《政府性债务风险应急处置预案》,进一步增强了债务风险防范能力。提升信息化建设水平,顺利通过市级信息化建设专项检查,投资 29 万元,实施数据机房改造、网络规划布置、网络客户端管理系统购置等项目。规范基层财政管理,扎实开展 2017 年乡镇资金监管工作,全面公开各类惠农资金使用范围、对象、标准。组织基层人员赴外培训,基层财政管理水平、人员综合业务能力明显提升。

## 国家税务局

**【税费收入】**切实履行税收职能，大力组织税收收入。2017年市局下达的收入任务是8860万元，其中，增值税7690万元、企业所得税655万元、车辆购置税515万元，截至12月14日，国税局共组织税收收入8507万元，占市局下达全年计划的96%，同比增长91%，同比增收4053万元；其中增值税7357万元，占市局下达全年计划的99.4%，同比增长109%，增收3846万元；企业所得税655万元，占市局下达全年计划的100%，同比增加17%，增收95万元；车辆购置税495万元，占市局下达全年计划的96%，同比增长29%，增收112万元。

**【强化税务稽查】**抓好《全国税务稽查规范（1.0版）》的贯彻落实，大力提升税务稽查案件的实体质量和程序质量。2017年市局下达稽查任务60万元，截至12月14日，入库稽查税收合计83.63万元，稽查入库占市局分配任务139.38%，同比增长了29.3%，调减增值税留抵税款41.78万元，稽查入库较往年有明显提升。

**【税收政策落实】**一是继续加强营改增后续管理。国税局持续做好营改增试点工作，完善后续管理，落实好分析总结等重点工作任务，开展“政策大辅导”及时

解决热点难点问题；对营改增和《方案》落实情况开展“回头看”抓紧做好自查整改；截至2017年12月，国税局登记四大行业纳税人429户，其中个体户320户、企业109户、一般纳税人24人；其中房地产业9户、建筑业71户、金融业9户、生活服务业340户。报验登记纳税人64户。二是全面落实优惠政策。不折不扣落实好税收优惠政策，大力开展宣传辅导，落实好营改增试点纳税人优惠政策备案、西部大开发税收优惠、小微企业税收优惠、1.6升以下排量乘用车减征车购税等优惠政策。2017年，税收优惠政策累计减免税款921.17万元，其中，享受增值税优惠政策757户（包含小微企业），减免税款627.77万元；享受企业所得税税收优惠政策25户（包含小微企业），减免税款23万元；享受车购税税收优惠政策100户，减免税款270.4万元。三是多措并举落实国务院六项减税政策。全面贯彻国务院6项减税政策，国税局成立了阿克塞县国税局落实国务院6项减税政策工作小组，迅速召开阿克塞县国税局落实国务院6项减税政策工作小组会议，细化任务，压实责任，从服务纳税人的角度出发，加大宣传培训力度，从事前开展全方位培训、

事中提升办税便利水平、事后实施分析督导三个维度明确了服务措施,确保减税政策顺利落实,重点针对涉及不同减税政策的纳税人开展一对一辅导,累计辅导纳税人 11 户。

**【税收征管】** 国税局按照减负提效、放管结合的原则,认真学习贯彻落实国家税务总局及省、市局关于取消和调整税务行政审批项目的文件精神,积极开展取消、调整非行政许可审批的各项工作,加大取消税务行政审批事项的公开力度,清理规范中介服务事项,严格执行国家税务总局《税收规范性文件制定管理办法》和各项税收政策措施,通过严把“制定关、审查关、备案关、清理关”四个关口;对下放的行政审批事项是否及时采取措施加强管理,防止“自由落体”;加强对取消项目的跟踪管理工作,防止取消项目出现管理真空,杜绝管理缺位现象;参与建设和使用全国统一的信用信息共享交换平台、企业信用信息公示系统,对保留的行政许可事项推行标准化和规范化,规范办理依据、程序、时限和自由裁量权等,全年征管努力程度为 21%。

**【风险应对】** 国税局高度重视风险管理工作,按照风险任务推送要求及时开展专题研究,结合单位实际、明确职责,深入贯彻落实文件要求,全面做好风险应对工作,及时召开风险防控领导小组风险认定、评议会议,并通过风控系统及时上报。2017 年截至目前,国税局已完成风险管理全流程户数 52 户,有问题 52 户,其中接收省、市局下发的三批中风险任务 20

户,以纳税评估的方式应对;推送县局低风险任务 32 户,分别以纳税辅导和提示提醒的方式应对。除中风险应对的甘肃华电阿克塞发电有限公司,经核查增值税抵减留抵金额 259 万元外,全年风险管理组织入库收入 165.02 万元,其中增值税入库 145.59 万元、企业所得税 15.33 万元、车辆购置税入库 4.1 万元,风险分析识别命中率 100%,风险管理成效贡献率 2.4%。

**【税收法治】** 一是不断推进依法治理。为进一步推动国税局普法工作,落实税法宣传教育“七五”规划和“十三五”时期全面推进依法治税工作实施方案,单位结合工作实际,制定了《阿克塞县国税局 2017 年依法行政工作计划》以及《阿克塞县国家税务局 2017 年干部法治学习培训计划》,认真深入落实培训计划的工作目标和任务,持续加强税收法制宣传教育基地建设。二是部门联动强共治。建立了《2017 阿克塞县基建项目台账》,加强大型工程项目税收源泉控管,在所有纳税人中推行 8 类实名办税涉税事项。加强行政处罚管理,严格按照《甘肃省税务行政处罚裁量权实施办法》的相关规定,2017 年共计处罚户次 59 户,处罚金额 21.34 万元。税务行政处罚变动率 100%,营造良好税收法治环境。三是深入推进“三项制度”建设。成立了阿克塞县国家税务局税收行政执法“三项制度”建设领导小组,完善“三项制度”运行方案及八项制度。加强教育培训,参加培训人员累计 124 人次;多渠道运用多媒体平台进行广泛宣传,累计推送宣传信息 246 条次。截至目前,国

税局对 13 类 43 项公示项目在办税服务厅进行公示，对 2 个项目（非正常户的认定、检查通知书的送达）8 户纳税人进行了执法全过程记录，对 7 户纳税人的非正常户认定建议进行了法制审核并做出决定。

**【纳税服务】**抓好“便民办税春风行动”五大类、二十项服务措施的落实提升，确保第四批便民办税新举措落地生根；落实《纳税服务规范 3.0 版》实施方案。规范简并纳税人报表资料，确保进一道门办所有事，全面推行“双语服务”3.0 版，继续做好取消 ABC 级纳税人增值税专票认证推广工作；全面落实第二批全省通办事；优化实体办税厅资源配置，强化导税咨询功能；积极推进网上办税为主、自助办税为辅、实体办税厅兜底的办税模式。依托“互联网+税务”开展纳税人线上辅导、预约，将纳税人定期所需办税事项整合统一，推行 5 户纳税人利用移动终端开具增值税发票；实现“一次”办税事项达 90% 以上，截至 11 月，网上申报业务占总申报业务的 78.4% 以上，减少了纳税人办税等候时间，提高了办税效率。严格积极落实推行实名办税，将实名办税的具体内容通过公告栏、微信群、QQ 群和办税服务厅进行宣传展示，引导纳税人开展实名办税工作，增加了纳税人办税的安全性，截至 12 月 14 日，实名办税信息采集 4015 户，采集率达到 100%。严格落实《国家税务总局关于纳税人申请代开增值税发票办理流程的公告》（国家税务总局公告 2016 年第 59 号），按要求执行发票

管理和代开发票业务。2017 年累计发售增值税发票 48000 份，增值税电子普通发票推行 5 户，发售通用机打发票 2064 份、定额发票 6489 本、客运条码票 55000 份，代开增值税发票 2387 份，领用各种税收缴款书、完税证明等 2523 余份。均严格按照纳税服务规范及 59 号文件收集资料，未发现违背文件规定的情形存在。

**【队伍建设】**国税局以“思想政治工作年”为契机，着重加强干部思想政治教育，一是加强干部对党的理论知识学习，即以毛泽东思想、邓小平理论、党章、党的最新理论成果、习近平总书记系列讲话、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》、十九大报告为内容，加强干部思想政治理论知识的学习；二是以坚持“两个结合”，力求“两个突出”为工作主线，局党组着眼干部成长，开展谈心谈话，塑造干部阳光心态。定期组织体检，办好职工食堂，对食堂进行改革，提高职工就餐质量；坚持“四必访”，落实老干部政治和生活待遇，在春节、重阳节、古尔邦节开展老干部、少数民族干部累计 21 人次，在政策条件允许的情况下，补发 6 名退休老干部草原牧区补助，最大限度地解决干部职工的实际困难，努力创造良好温馨的工作生活环境，夯实干部队伍管理根基。2017 年开展思想政治座谈 2 次，其中参加青年干部思想政治座谈 1 次、开展“塑造阳光心态，共享完美人生”专题心理辅导 1 次。

## 地方税务局

**【概况】**阿克塞县地税局成立于 1994 年,机关内设 9 个科(室)、分局,全局在职干部职工 25 人,其中,党员 15 人,占 60%;大专以上学历程度 25 人,占 100%。2017 年,面对全面“营改增”后“实有税源不足、管控难度加大、重点行业效益低迷”等不利因素,坚持“组织税费收入是第一要务”的思路不动摇,坚决执行县委、县政府、市局各项工作部署,不断深化“三个第一”的工作方向,狠抓组织收入、党的建设、依法治税、队伍保障等重点工作,切实强化大局意识、发扬担当精神,坚定信心、挖潜促收,各项工作呈现出稳中有进、稳中增效、稳中向好的良好态势。

**【税费收入】**2017 年累计完成税费收入 7853 万元,其中,入库税收收入 3192 万元,剔除上年同期营业税,同比增长 4.06%,增收 125 万元,占市局下达全年任务的 103.26%。

**【非税累计收入】**2017 年全年累计入库非税收入 443 万元,其中除税务部分罚没收入外均是增收态势,入库教育费附加 223 万元,增收 44 万元;入库地方教育费附加 149 万元,增收 30 万元;入库残疾人就业保障金 68 万元,增收 57 万元。

**【社会保险基金收入】**社会保险基金入库 4088 万元,同比增长 31.53%,增收 980 万元。其中,养老保险基金完成 2001 万元,同比增长 52.86%,增收 692 万元;失业保险基金完成 116 万元,同比下降 4.13%,减收 5 万元;医疗保险基金完成 1723 万元,同比增长 18.34%,增收 267 万元;工伤保险基金 162 万元,同比增长 4.52%,增收 7 万元;生育保险基金 86 万元,同比增长 28.36%,增收 19 万元。

**【税源管理】**2017 年初以来,对年纳税 20 万元以上的重点税源企业实行领导包挂制度;对年纳税 10 万元以上的企业采取主管局长、分局局长、税收管理员三级监控服务方式,逐级推进,不断深化服务管理细节,全面提高对税源大户的监控力度和管理质量。经常性地深入重点税源企业进行实地调查,及时掌握重点税源生产经营及收入增减变化情况,不断强化税收收入与税源匹配、风险管理、第三方信息等数据的比对分析。将重点监控与常态化管控相结合,有效降低了税收风险,提高了征管质效。截至目前,重点税源监控企业缴纳税款 1785 万元,占入库总数的 55.78%,重点项目企业缴纳税款 582 万元,占入库总数的 18.19%,其中敦格铁路项

目入库税款 242 万元、柳格高速项目入库税款 340 万元。

**【税收征管】**2017 年，地税局致力于探索税收征管的新途径，突出重点工作，逐项对照，精细管理，各项工作取得了良好成效。突出“实”字，商事制度改革全面推进。积极组织全局干部深入学习商事制度改革的各项规章制度，准确把握业务要求，扎实开展“多证合一”与“一照一码”工作，确保了基础信息的准确性和完整性，实现了“一处申请、一照通用”，为“大众创业、万众创新”提供了极为便利的条件与氛围。今年新注册“五证合一”公司 54 户，“两证整合”个体工商户 155 户，办理行政事业单位扣缴登记户 104 户。办理变更登记 1921 户次，办理停业登记 1 户次、非正常户认定 9 户次、注销 192 户、非正常户解除 5 户。突出“细”字，税源分级成效显著。认真落实简政放权、放管结合要求，鼓励自主申报，强化信息比对，按照全程监管、事后反馈的机制，着力健全“事前、事中、事后”管理制度，至目前，地税局申报率达 99.90%。着力抓好税源分级征管工作。按照“重点税源重点管，一般税源规范管”的要求，合理配置征管资源，积极探索税源分级分类管理新模式，对纳税人和涉税事项进行科学分类，对涉税事项按类别进行分级管理。对 90 个重点项目全面核查摸底，主动与发改、工信、住建等部门联系，掌握项目进展情况，进一步加强外出外来经营税收管理，对工程项目实施动态跟踪监控管理。同时，按照“低风险提醒、中风险评估、高风险

稽查”的总体思路，建立“征、评、管、查”无缝对接的“大征管”格局，突出风险导向，找准纳税评估与风险管理的结合点，依托“金三”决策二包风险管理系统，认真做好纳税评估和风险分级应对工作。突出“严”字，税种管理科学有序。一是以物权登记、股权转让、矿权转让为重点，加强部门协作与信息共享，严格落实“以地控税，以税节地”的工作方案，不断加强城镇土地使用税、房产税、耕地占用税、契税、印花税管理。对县域内营业性用房进行“地毯式”的清查，进一步核实房产土地面积。截至目前，地方小税种入库 1559 万元，同比增收 25 万元，增长 1.63%，其中，房产税入库 316 万元，同比增收 8 万元；城镇土地使用税入库 558 万元，同比增收 90 万元。二是为规避税收风险，年初将 103 户行政事业单位的个人所得税征收方式由财政统一代扣代缴转变为自行申报，加强了个人所得税全员全额明细申报工作。截至目前，个人所得税全员全额明细申报 38532 人次，申报个人所得税 806 万元，同比增收 261 万元。三是密切关注从价计征后资源税税负变化情况，针对铁路、公路、水泥生产等重点项目，重点行业，实地调研摸底，掌握了解相关情况，挖掘资源税增收潜力。截至目前，入库资源税 307 万元，同比增收 107 万元，增长 53.5%，其中，入库砂石黏土资源税 46 万元。突出“合”字，国地税合作持续深入。按照省、市局国地税合作工作要点，严格落实《国地税合作工作规范 3.0 版》，充分发挥国地税各自优势，

实现双方资源共享、服务联合、征管互助和执法协同,有效解决了纳税人“多头跑”和重复报送资料等实际问题,促进了税务服务更便捷、征管更高效、执法更公平。同时,联合国税局在纳税人信用评定、所得税管理、税法宣传、税务登记管理、委托代征税款等方面推进合作,按月对国、地税申报、征收、发票、定额核定等涉税信息交换和共享,利用共享数据,联合进行数据比对分析,识别漏征漏管和不缴少缴税款等风险,加强了税源管理。通过联合采集财务报表、共享涉税信息、联合开展税收调查、税收分析等措施,推动信息高度融合,有效解决了政策解答“多口径”的问题。突出“清”字,税费并重扎实开展。着力打造税费“同征、同管、同查”的一体化管理模式,进一步理顺了社保费征收流程,完成了全县 103 家行政事业单位的基础资料补正工作,做到了重点费源台账明晰、管控到位,为推行机关事业单位养老保险统一管理奠定了良好基础。截至目前,累计完成社会保险费 4088 万元,同比增收 980 万元,增长 31.53%。其中,完成养老保险费 2001 万元、失业保险费 115 万元、医疗保险费 1723 万元、工伤保险费 163 万元、生育保险费 86 万元。

**【税收政策落实】**严格执行税收优惠政策。实行税收减免集体审议制度和社会公示制度,杜绝暗箱操作和各种越权减免税及擅自变通税收政策的行为,确保税收政策不折不扣地执行。2017 年共为符合享受再就业、残疾人就业及西部大开发等优惠政策的纳税人办理减免地方税收 481 万

元。

**【税法宣传】**大力开展税法宣传活动,税收宣传效果明显。围绕“税收·发展·民生”主题,充分利用办税服务厅、“12366”纳税服务热线、电子税务等平台,采取张贴海报、发送资料、群发短信、组织座谈、播放公益广告、销毁假发票等形式,积极营造依法诚信纳税的良好氛围。特别是在个人所得税自行申报期间,加大对重点行业的税收上门宣传辅导力度,得到社会各界好评;同时,利用“局长接待日”当面解决纳税人的实际问题。

**【信息化建设】**改造办公楼局域网,扩建了主机房,完成了宽带网的接入,增加信息节点,并安装了视频系统,提高了信息系统的现代化水平。同时,不断加快各征管软件的应用,使计算机网络在税源监控、纳税申报、发票管理、税务稽查、个体税收等税收征管工作中的作用得到充分发挥;积极推行网上服务和网上办税工作,对企业开展网上申报培训,有效提高了税收工作效率。

**【队伍建设】**坚持严管善待,不忘初心,积极打造崇德向善、见贤思齐最美地税人的思路,以“带好队”来保证“收好税”,班子凝聚力和全体干部职工的综合能力进一步得到了提高。一是突出班子建设,进一步增强班子领导力。讨论印发了《关于进一步加强领导班子建设的实施意见》,深入推进“五型”领导班子建设,强化班子引领表率作用,为广大党员干部职工树立了标杆。二是突出思想政治建设,进一步增强机关凝聚力。修订并形成了自



学与集体讨论、互动与专题辅导、交流与实地调研相结合的常态化学习及谈心谈话机制。坚持“七必谈六必访”，分享干部职工的喜悦与忧愁，积极落实“四个倾斜”措施，逐步建立干部职工“三档一表”。定期开展寓教于乐的文体活动，让干部职工在较为宽松的环境中沟通交流。三是突出文化建设，进一步增强工作向心力。始终注重税务文化建设，以文化激发干部活力，从掌握干部思想动态着手，注重干部职工的行为规范养成；从严格要求纪律作风上抓落实，确保各项活动有方案、有效率、有成果。截至目前，开展以“读书、明理、修德”为主题的读书交流活动7期，开展道德讲堂活动4期，开展以增强团队协作、提升团队意识的各类文体活动20期。四是突出队伍建设，进一步增强干部综合能力。结合实际，按照以需定培的原

则，突出系统性、目的性、针对性，采取专题培训和定期培训相结合的方式，开展各类学习培训及专题讲座12期。并采取“走出去，请进来”“以师带徒”等多种形式，提高干部主动学习的自觉性，全面提高了干部业务素质和综合能力。五是突出争先创优，进一步增强工作竞争力。认真做好全国青年文明号、“五一”劳动奖章、巾帼文明岗以及各类先进个人的争创工作，以强烈的集体荣誉感和扎实有效的工作，深化创建内涵，提高创建质量。今年，干部职工先后荣获阿克塞县“五一”劳动奖章、“青年岗位能手”等荣誉称号，1名干部的家庭荣获首届甘肃省“文明家庭”称号，征收管理分局被县妇联授予“三八”红旗集体荣誉称号，2名干部参加省局业务联考成绩均在全市前列。

## 金融

### 中国农业银行阿克塞支行

【概况】2017, 在岗员工 15 人, 下辖营业网点 1 个。中国农业银行阿克塞支行自成立以来在中国农业银行甘肃省分行、酒泉分行和地方政府的支持下, 在社会各界和广大农牧民帮助下, 经营业绩取得了长足有效的发展, 成为了阿克塞县域内占农村地区经济领域主导地位的国有专业银行。并分别于 2014 年、2016 年、2017 年被阿克塞县县委、县政府评为“支持地方经济发展”的先进企业和党建先进单位,

【业务发展】各项存款。截至 12 月 31 日, 全行各项存款余额达到 9648 万元, 较年初下降 1979 万元, 其中个人存款达到 6169 万元, 比年初下降 1392 万元; 对公存款 3477 万元, 较年初下降 579 万元。各项贷款。截至 12 月 31 日, 全行各项贷款余额达到 16111 万元, 较年初减少了 369 万元。其中, 法人贷款余额 14000 万元, 较年初净增加 100 万元; 个人贷款余额 2111 万元, 较年初净下降 469 万元 (其中城市个贷余额 1399 万元、较年初净下降 507 万元、农户贷款余额 697 万元、较年初增加 23 万元)。中间业务收入。截

至 12 月 31 日, 累计实现中间业务收入合计 39 万元, 其中贵金属业务收入 1 万元, 主要是信用卡业务收入、信用卡消费额及代理保险收入等指标完成情况不理想, 中间业务收入增长点还显不足。

【信贷业务管理】各项贷款投放减缓, 增长结构不均衡。受实体经济不景气和客户结构单一双重制约, 贷款投放明显减缓。12 月末, 全行各项贷款余额 16111 万元, 较年初减少 369 万元。全行不良资产余额 4 万元, 较年初增加 1 万元。支行借助及时有效的信贷业务, 支持帮助自治县建成第一家乡办石棉矿 (阿克塞县石棉二公司)、第一家民用爆炸品生产企业 (阿克塞县化工厂)、第一家城镇集体商品流通企业 (阿克塞县民族贸易公司)、第一家石棉销售公司 (阿克塞县石棉经销公司) 和众多个体、私营工商业群体。为解决阿克塞石棉矿山整合, 提供贷款支持 2000 万元, 并给予酒泉市银鑫民爆有限责任公司、阿克塞县建筑安装有限责任公司、甘肃恒亚水泥有限公司、地方大小宾馆、小微企业、个体工商户等信贷支持。

【风险管控】主要风险包括操作风险、

信用风险、流动性风险。对此类风险首先加强对员工的业务培训和道德教育，利用每周一、周四的固定支行学习时间，强化员工的风险意识和警示教育，使员工牢固树立稳健经营的指导思想，夯实制度基础，正确处理安全和效益的关系，安全原则是商业银行营业的首要原则，强化信用教育，倡导信用至上。利用大量的宣传资料，以及在支行醒目处张贴主题材料，LED 显示屏，以及对外宣传等方式，引导和培养客户的信用意识，在全社会加强诚实守信的道德教育。培养企业的信用意识，使企业认识到良好的信用是最重要的无形资产。培养经济管理、司法部门的信用意识，认识到社会信用是建立规范的经济秩序的保证。加强预警监控，分险预警是防范信贷风险的一项重要举措，良好的预警机制，可以前移风险关口，达到早发现、早预警、早处理的效果。同时制定了严格的岗位规范，使服务行为制度化、规范化，并要求全体员工对本职岗位每项操作规程熟记会背，熟练运用。对重要岗位我中国农业银行阿克塞支行采取定期轮换制度，截至 2017 年底，按照要求，对人员岗位的调整已全部落实到位。

**【强化内部管理】**根据人行和上级行的安排部署，全行开展了“个人客户信息

数据治理”、“反洗钱”宣传月、“规章制度执行年”、价值提升年、运营管理“三铁三化”、安全保卫“三化三达标”等活动，制定了具体《实施方案》，对活动各阶段工作重点、内容、方式方法、工作要求以及达到的效果做出了具体安排。同时，认真做好信息统计和“反洗钱”预警报告工作，按时保质保量上报统计报表和信息；认真做好检查问题整改工作，将去年以来各类检查发现的问题分解到对口岗位，制定具体整改措施，强化整改力度，年末全部整改到位；认真落实员工行为排查工作，重点清理了员工是否代他人保管重要物品、代人理财、贷款购买股票（基金、彩票）、挪用客户资金、以动员存款和业余揽储为名的公款私存或挪用资金行为等风险隐患；不断完善了考勤制度、参会制度、员工考评办法、计价管理办法、绩效考核办法等制度，使支行日常管理走上了正常轨道。对固定资产、低值易耗等财产进行了清查盘点，并登记造册，管理进一步走入规范化。通各项活动的开展，使全行员工在思想和行动上达成了共识，提高了全行合力，有效提升了中国农业银行阿克塞支行的内控管理水平，全年无案件和责任性事故发生。

## 中国建设银行股份有限公司 阿克塞支行

2017 年以来,中国建设银行阿克塞支行认真贯彻省、市分行战略部署,认真执行年初工作会议确定的目标任务,在县委、县政府的领导下,根据银监局及人民银行等监管部门的管理要求,以党建为统领,紧紧围绕“抓党建,强责任;抓队伍,强素质;抓客户,强基础;抓网点,强阵地;抓风险,强内控”的总体工作思路,坚持把合规挺在一切经营管理的前面,不断强化县域经济的支撑力度,以支持地方经济发展为前提,全面提升当地市场综合竞争力。截至 12 月底,一般性存款余额为 33422 万元,贷款余额为 22405.45 万元,当年累计纳税 50 万元。

**【业务发展】**建设银行阿克塞支行功能齐全,不断创新。立足于存款、贷款、结算等传统银行业务,在基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等领域积累了丰富的经验并处于同业优势地位。先后开办了代理性、担保性、咨询类和基金托管等中间业务,推出了本外币一本通、储蓄卡、贷记卡、准贷记卡、理财卡、网上银行、手机银行、电话银行、“速汇通”、“利得盈”、“汇得盈”、账户金、实物黄金、

记账式国债交易等新业务,面向广大客户发放个人住房按揭贷款、个人住房抵押额度贷款、小额质押贷款、汽车消费贷款等,使广大客户得以享受便捷、高效、安全的金融服务和拥有多种便利的融资渠道。

**【贷款存款】**2017 年以来,继续在为建行代发工资及优质客户推出“快贷”和“分期通”业务,征信良好的客户分别可以获得最高 30 万元和 15 万元无抵押、无担保信用贷款额度,只要在手机银行动动手指一分钟“快贷”申请到手,“分期通”手续简便、支用灵活、快速放款,这两项业务的推广获得广大客户好评。对于买车、装修类客户可享受低利率、高效率的购车分期和装修分期服务。同时,还为不同客户类群提供自营性贷款,例如:质押贷(可将定期存款、国债、保本理财用来抵押,最高可享受抵押额 98% 的贷款额度)、消费类贷款(通过房屋抵押贷款用于装修、买车、旅游、购买大额耐用消费品等),住房类贷款(包括按揭贷款、二手房贷款),个体工商户及小企业客户可申请助业贷款、商融贷,用于经营周转及扩大经营。截至 2017 年各类贷款余额为 22405.45 万元,2017 年新发放个人贷款 2052.90 万元,

其中为支持个体工商户发放助业贷款 330 万元，为农牧民发放消费、按揭贷款 140 万元，发放住房贷款 723 万元，推出的信用类贷款业务因办理手续快捷持续升温，个人快贷新增 200 万元，一般分期 90.22 万元，专项分期 109.78 万元。为支持小微企业快速发展，在原门槛较低的“八贷一透”系列产品的的基础上，推出了全流程线上自主申请发放的“小微快贷”和“云税贷”业务，自 2017 年 9 月上线以来，累计投放 12 户，授信金额 459.90 万元，支用金额 459.90 万元。

**【电子银行】**率先推出免网上转账汇款 0 手续费业务，并支持预约转账，为资金结算频繁客户免去排队、支付巨额手续费的麻烦，同时也为给孩子每月打生活费的家长们提供了贴心服务；开通手机缴纳电费、罚款、话费服务，并在 2017 年推出每周五 9 元抢票观影活动，切实将服务送到客户身边。

**【信用卡业务】**为客户提供不同种类的信用卡服务，行政事业单位职工可免费办理公务卡，为出差花费及报销提供保障。建行信用卡及公务卡客户可享受现金取出、现金分期、账单分期、分期通等服务，可缓解客户一时资金紧张之需。并且持建行信用卡在本行 POS 刷卡可享受 0 手续费。

**【投资理财】**为保障客户零散资金收益，特推出聚财存款业务，活期享受定期利息。同时建行各类理财产品种类齐全、更新迅速，资深客户经理会合理为客户配置各类理财、基金、保险产品，使客户资

金实现效益最大化。

**【征信管理】**加强征信管理工作，提高征信业务管理工作的制度化水平，有效保护金融消费者合法权益。2017 年以来，根据征信管理规定，规范征信查询手续，履行征信告知义务，定期加强征信管理检查，对于存在问题进行彻底整改，并组织全员进行征信业务及知识培训，按照年初征信工作计划，通过讲座及走出去发放宣传折页、设置咨询台等方式进行了征信宣传。

**【风险内控】**进一步完善风险内控制度，不断提升风险管控能力。2017 年度建行阿克塞支行下发学习了《关于加强员工安全管理工作的通知》《关于印发学习〈案件防控与预防腐败工作〉的通知》《关于印发学习关于印发〈中国建设银行酒泉分行“百日安全”竞赛活动实施方案〉的通知》《关于印发学习〈阿克塞县 2017 年反假货币宣传月活动方案〉的通知》等制度规定，建立健全风险内控制度；加强各个业务环节的风险管控，不定期组织开展业务检查，提高合规操作能力，通过交叉验证、审贷会制度等提高信贷质量；切实提高资产质量，提升自主清收能力，实现了不良贷款零逾期目标；严格落实安全保卫和案件防控工作，每月组织开展安全保卫检查，每季度组织应急预案演练和案防内控知识学习和测试，认真落实岗位责任，切实增强专项操作风险管理能力，深入开展案防警示教育，进行风险提示，不断提升员工风险意识。

**【提升服务质量】**不断充实配备服务

设施。2017 年度建行阿克塞支行继续抓“网点标准化流程”管理工作，不断建立健全网点服务软硬件设施，强化规范管理服务流程，提高了网点服务形象，提高客户满意度；同时结合《营业网点服务质量检查标准》和《营业网点服务质量考核办法》，每月组织开展服务检查，并结合上级行服务通报和神秘人服务检查通报，通过服务积分处罚和服务积分奖励等，增强员工主动服务意识，切实提高员工服务质量，进一步规范员工服务行为，不断提升网点服务质量。改善网点服务设施。今年，建设银行耗时 6 年、投入 8000 多人打造的“新一代核心系统”成功上线，该系统不仅使建行业务运营更高效，风险管理更全面，更主要的是客户体验更优良，客户资金安全更有保障，有该系统做支撑，农牧民群众足不出户，在家通过网银、手机银行、电话银行办理各种业务也更高效、快捷、安全。同时，在营业网点布放智慧柜员机 4 台，客户可以自助办理各项业务，省去排队及填写各种单据的烦恼。加大金融宣传力度，提高消费者金融风险防范意识。为贯彻落实中国人民银行金融知识宣传普及的工作要求，深入开展金融消费者教育和金融知识普及工作，提高消费者金融素养及金融风险防范意识，建行先后参加县金融办、县社保局等单位联合宣传活动，并根据建行金融知识万里行活动安排，根据特定主题每月进行金融知识宣传。宣传主题涉及“辨别人民币的防伪特征”“防范非法集资和民间借贷”“打击洗钱犯罪”“防范电信诈骗”等。

**【支持地方经济】** 建行阿克塞支行本着“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，围绕阿克塞县 2017 年全县经济工作会议主题，助力推进县域 70 多个重点建设项目为目标，着力解决企业结算、贷款融资、造价咨询、资金监管、基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等金融服务，确保自治县项目计划的有序推进，同时，加快助农取款点布放，助推农村普惠金融发展，因阿克塞农村人口较少，交易规模受限，经积极与上级行沟通，争取助农取款点 1 个，通过前期调查选址，已上报审批所需资料。

**【内部管理】** 建行阿克塞支行综合管理部负责风险管控工作、人事和财务、会计稽核等管理工作，为确保后台服务支撑落实到位，2017 年度综合管理部组织开展了多项业务培训考核活动，积极参加了多次银监局、上级行、人民银行等组织的培训活动，2017 年共计组织集中学习 12 期，培训天数达 50 天，参训人员 11 人次，培训内容包括业务知识、服务礼仪、反洗钱知识、反假币知识、安全保卫知识、风险管理等，进一步提升了员工的综合素质，创造了良好的企业文化氛围。同时，为加强全行安全保卫和案件防控工作，加大检查力度和监督力度，增强网点营业安全，建行阿克塞支行 2017 年度组织应急预案演练 12 次，参加人员 11 人次，并组织相关人员层层签订了党风廉政建设责任书、安全保卫责任书、案件防控责任书，创建全行的合规文化。

## 中国工商银行阿克塞支行

2017年，支行按照省行及市行下达的“精准化”“常态化”“科学化”营销，因地制宜，克服困难，加强员工队伍建设，全方位多层次开展服务营销，宣传工商银行品牌优势、服务优势、产品优势，实行走出去，请进来的办法，树立服务大众、面向群众的亲民意识，获得了社会各界的认可和好评，实现了业务发展的新突破，支行综合竞争力得到了有效的提升，各项业务都有了较快的发展。

**【业务发展】**截至10月31日，阿克塞全辖区金融机构各项存款较年初负增长12691万元，全辖三季度储蓄存款较年初正增长491万元，阿克塞支行全部存款余额2472万元，其中储蓄存款保持了净增288万元，储蓄存款增量在阿克塞辖内所有金融机构中排名第二。

**【存款贷款情况】**截至2017年10月31日，阿克塞工行全部存款余额为2472万元，净增288万元。阿克塞县域内存款除工行、建行和甘行正增长外，其余均为负增长，储蓄存款日均余额较年初增加73万元，个人客户数较年初增加503户，日均1万元客户较年初增加15户。个人贷款余额307万元，较年初净增152万元。因全县没有符合工行准入的房地产开发

商，也没有中介机构，一手房和二手房贷款没有市场和交易量，因此工行个人贷款全部为消费贷款，并且个人综合消费贷款、家居消费贷款、融E借等产品为工行主打优势产品，工行已积极进行了营销，也取得了较好的成果。

**【银行卡及电子银行】**信用卡累计完成发卡523张，支行通过二维码、智能终端、上门营销等方式大力营销信用卡、公务卡、陇通卡，取得了不错的效果，在走访各单位的同时营销13家单位办理了公务卡112张。净增网银、手机银行客户数412户，动户为543户，工银E支付新增431户，动户数完成270户，一键支付客户新增326户。同时，支行为办理了工行POS机的商户均声称了商户二维码，动户率达到100%，不仅发展与推广了工行的新业务，也为商户们提供了便捷。

**【环境与服务情况】**由于阿克塞支行之前的网点属政府城市规划拆迁范围，装修年久且空间较少，严重制约了业务发展的需要。2016年9月底，在上级行大力支持与协助下，新网点通过了各方检查并开始对外营业，硬件设施得到了极大的改善。在服务方面，阿克塞支行始终秉承规范服务与特色服务，即使客户较少时也要严格

执行中国工商银行服务行为标准，全行员工统一着装上岗，实行微笑服务，“三声”服务，尊重少数民族风俗习惯，耐心教授网银、手机银行与其他自助设备的操作。

**【信贷管理与授信审批】**阿克塞支行作为阿克塞县国有四大银行之一，在信贷管理与授信审批方面始终严格按照规章制度来办理，认真贯彻落实全面从严治党要求，狠抓党风廉政建设和队伍建设，加强本领和履职能力建设，持之以恒抓好信贷管理及授信审批防范工作，以零容忍态度严肃查处违法违规行为，更好地维护人民群众合法权益。切实提高认识。切实提高对执行人民银行有关信贷管理规定重要性、严肃性的认识，像对待国家法律法令一样认真规范执行，切不可掉以轻心。牢记政策规定。严禁违规触碰“高压线”，将相关提示即使告知客户。杜绝陋习病症。坚决扭转“坏习惯”、切实根治“常见病”，

对相关经办人员定期组织进行培训，加强业务熟练性。

**【支持地方建设】**在抓好支行各项业务工作的同时，始终与阿克塞县委县政府各项工作保持高度一致。阿克塞支行在支持地方建设方面主要为涉农贷款，主要是因为石棉产业没落后主要以矿山资源开采为主，但都处于野骆驼自然保护区，保护生态平衡与经济发展矛盾突出，海源矿业等铁矿开采企业受地域限制、市场低迷等原因都处于停产状态，恒亚水泥企业收入不稳定、负债高，且不符合信贷准入政策，无法给予信贷支持。在今后的工作中，阿克塞支行将继续加大涉农贷款投放力度，支持地方经济的发展，在现有基础上做好各项指标增长率的提高，积极挖掘一些有潜力、有资质的客户，进行贷款考核与审批，促进工商银行支持地方经济发展。



## 甘肃银行阿克塞支行

2017年，阿克塞支行在分行党委的正确领导下，在各职能部门的支持和帮助下，结合总行提出的“以零售业务为中心，以依托区域经济发展为基础”的工作指导思想，着力构建“六个一”“七个三”业务发展体系的2017年整体工作思路。紧紧围绕以效益为中心，突出综合化经营、精细化管理等工作重点，强化思想建设、组织建设，廉政建设、激励考核五项保障措施，不断适应新形势、新业务的发展，努力实现新的突破，着力为打造当地一流的最美商业银行而不懈奋斗。

**【业务发展】**阿克塞支行紧密结合县委、县政府可持续发展战略，全力支持阿克塞县实体经济发展，不断加大对重点建设项目、战略性新兴产业、现代服务业、中小企业、“三农”和民生工程的金融服务支持力度。在支持地方发展的同时，不断增强自身的综合实力，各项业务持续快速健康发展。截至2017年末，阿克塞支行一般性存款余额为52278万元，其中对公存款41474万元、储蓄存款10804万元，各项贷款余额为3443万元。支行存款规模在当地金融同业中占比排名第一。

**【存款贷款】**截至12月31日，全行一般性存款余额52278万元，较年初负增长959万元，完成全年计划任务数-12.78%。其中，对公存款：年末余额41474万元，较年初减少1802万元，全年计划任务完成率为-45.04%；个人存款：年末余额10804万元，较年初新增843万元，全年计划任务完成率为24.09%；各项贷款：年末余额为3443万元，较年初减少2191万，全年计划任务完成率为-32.22%。

**【银行卡业务】**银行卡发卡较年初新增2583张，完成计划任务的516.60%；POS商户较年初新增4户，完成计划任务的57.14%；代发工资全年新增25户，完成年度计划任务的357.14%，贵金属销售较年初新增14.58万元，完成计划任务的48.60%。二维码有效商户较年初新增23户，完成全年计划任务的230%。直销银行全年新增709户，任务完成率为101.29%。

**【政银合作】**以政府为支撑，加强政银合作。通过2017年坚持不懈的努力，与阿克塞县政府之间合作更为紧密，由甘

肃银行阿克塞支行代发本县科学发展观奖金 370 万,“三防一高”补助 80 万,代发人数 271 人。通过多次对接成功代理了阿克塞县第一批社会保障卡发放工作中 297 的发卡业务。在下半年甘肃银行阿克塞支行与阿克塞县政府签订了《政银战略合作协议》,为以后的政府投融资项目等合作打下了坚实基础。

**【服务宣传】**围绕重点项目,做好上门服务。2017 年甘肃银行阿克塞支行多次安排工作人员深入敦当高速公路项目部、西部中大建设集团有限公司项目施工现场等地开展送服务上山服务,现场为农民工进行工资卡开卡、激活以及营销电子银行的业务拓展工作。上山开卡活动的开展,得到了敦当高速公路项目办公室领导及现场施工人员的认可。通过多次前往敦当项目驻地营销,累计激活银行卡 347 张,开通直销银行 286 户。紧抓宣传契机,加大营销力度。甘肃银行阿克塞支行借助阿克塞县 2017 年赛马汇开幕盛事、本地规模最大的联手超市开业一周年店庆活动、县政府组织的金融宣传周、劳动节、端午佳节、国庆节等重要节日精心组织实施了一系列宣传营销措施。重点对本行银行卡、直销银行、手机银行、扫码支付、陇盈 E 投等优势产品进行大力营销宣传。通过不间断的宣传活动加深了甘肃银行金融产品在本地的知名度和影响力,增进了广大客户对甘肃银行的亲和力,也得到了本县居民的接受和认可。

**【支持地方建设】**甘肃银行阿克塞支行结合当地金融市场,坚持服务“三农”、服务中小企业、服务城乡居民的思想定位,利用市政府营销平台,积极与大型企业、中小企业对接洽谈,充分介绍各项优惠政策,利用跨行转账免手续费,ATM 全球银联取款免手续费等政策,吸引了众多优质客户。阿克塞支行充分结合当地产业政策,相继给甘肃恒亚水泥有限公司、甘肃建豪装饰有限公司等生产企业发放贷款 5000 余万元,充分扶持中小企业,支持地方经济发展,为广大居民和企业提供了优质的金融服务。同时,通过以贷引存的方式促进了各项业务的持续发展。

**【安保工作】**为全面促进安全保卫工作,不断加强监督检查,以现场检查、调阅监控等方式做好日常监督管理,进一步使员工增强安全防范意识。每月、每季安排安全学习内容,坚持逢会必讲安全。并在此基础上,严格落实分行应急预案演练相关要求,每季度安排一次突发事件应急预案演练。做好日常设备巡检,对于硬件设施方面发现的问题,一经发现立刻联系相关人员进行维护,坚决做到发现问题、解决问题,及时沟通、及时汇报,第一时间消除安全隐患,确保网点安全运营

**【党建工作】**按照“围绕业务抓党建,抓好党建促发展”的工作思路,在业务发展的同时,狠抓基层党建工作。支行现有党员 3 人,目前均为敦煌支行党支部成员。支行负责人严格落实“三会一课”制度,

并通过集中购买各类学习资料、党员撰写学习心得体会、个别党员谈心交流等活动的开展，进一步加强了支行党员思想建设和作风建设，提升了党员的思想觉悟和宗旨意识，丰富了全体员工的理论基础知识。

使支行成员间的战斗力、凝聚力进一步提高，确保党建、业务两不误，真正把“以党建促业务，以业务发展检验党建成效”落在了实处，带动支行全体员工积极作为，争创佳绩，推动各项业务持续快速发展。

## 农村信用合作联社

**【概况】**阿克塞县农村信用合作联社位于阿克塞县金山路 7 号, 现设综合管理部、风险管理部、会计财务部、稽核审计部、安全保卫部、纪检监察部 6 个内部职能部门, 下设 1 个营业部、1 个信用社共 2 个营业网点, 另在红柳湾农业开发区和多坝沟村设金融便民服务点 2 个。联社承担着全县两乡一镇共 11 个村的金融服务工作, 是阿克塞县营业网点最多、服务范围最广的多功能地方性金融机构。至 2017 年末, 县联社各项存款余额 3.54 亿元, 各项存款占全县市场份额的 25.74%, 位居第二位; 2017 年, 县联社累计发放各类涉农贷款 1.75 亿元, 年末各项贷款余额 1.96 亿元, 各项贷款占全县市场份额的 27.88%, 位居第二位。县联社 2017 先后荣获“省联社综合经营先进单位”等荣誉称号。

**【金融创新】**阿克塞联社依托甘肃省农村信用社联合社的网络资源优势, 先后上线了综合业务网络系统、信贷管理、财务管理、审计管理、绩效考核、网上银行管理以及客户风险预警系统等 30 多个业务操作及业务管理系统, 充分依托各项业务系统的优势和人民银行大小额支付结算系统、省辖汇兑系统、农信银支付结算系统开辟了畅通的资金结算渠道; 先后开通

了飞天金融 IC 卡、飞天福农 IC 卡、白金卡、公务卡等银行卡业务, 实现了全国通存通兑; 相继开通了电话银行、微信银行、手机银行、网上银行、银行在线无卡支付、微信收单等电子银行业务; 在县城安装了 ATM 自动柜员机、“三农”服务终端、POS 机等现代化金融电子设备。上述电子银行业务使联社支付结算更加多样化, 服务优质化, 在方便客户的同时, 稳定了客户, 开辟了储源。随着结算网络的建设和各项业务的拓展, 全面提升了农村信用社的金融服务水平, 将金融服务触角延伸到全县各个乡(镇)村(组)、各个角落, 为自治县各行各业开辟了方便快捷的金融服务。

**【存款业务】**面对县域存款市场的激烈竞争和严峻形势, 年内, 县联社多措并举、挖掘客户、增存吸储。一是早下手、细谋划。把存款工作作为各项工作的重中之重, 领导班子及中层干部带领一线员工, 上下一心, 团结协作, 积极深入机关单位、厂矿企业、农牧村组、农牧户、个体户家中进行宣传动员, 组织存款业务, 把存款工作从大目标着眼、从细微处入手, 从大客户突破, 从全员抓存上发展, 切实将全员抓存款的思想认识落实到扎扎实实、真

抓实干的行动上来；二是审时度势。针对全县金融机构存款竞争激烈趋势，面对县域整体经济不景气及利率市场化的现状，联社多次召开专题会议，积极采取对策，确保在县域存款总体下降、银行业金融机构强化竞争现实情况下，做到保份额、稳市场、抓客户的目标；三是优化服务，赢得客户。坚持把优质文明服务作为加快发展的“效益工程”来抓，实行工作目标责任制，通过规范网点环境及设施、规范员工仪容仪表、优化一线员工配置、强化文明服务礼仪、建立服务考评机制等措施，将优质文明各项工作指标量化、细化，责任分解到人，使全体员工坚定以客户为中心的经营理念，努力在主动服务、优质服务、文明服务和规范服务上下功夫，形成了上下同心优服务，脚踏实地谋发展的浓厚氛围。在2017年酒泉银行业协会组织开展的银行业优质文明服务暗访测评中，获得农村中小金融机构优质文明服务第一名；四是抓好以贷引存。将信贷业务作为存款增长的“稳定剂”，充分发挥储户和贷户的客户资源优势，对农牧民、个体工商户、种养殖专业户、外来务工人员及涉农领域不断加大信贷支持力度，让客户逐步形成有存才有贷的观念，稳固客户资源，保障联社存款的稳步增长，夯实县联社发展根基；五是建立健全奖惩考核机制。联社领导班子成员分别深入包片信用社，压担子、分任务、做动员，全面推行薪酬分配考核制度，实行按月、按季考核，将存款增长和员工个人绩效薪酬挂钩，有效激发全员营销存款的积极性和主动性；六是

加大科技引存力度。针对日益激烈的市场竞争和商业银行不断加大网络产品、支付结算的创新对客户的抢夺，联社加大了对省联社开发的各类电子产品、结算方式的推广和营销，力争缩小与商业银行差距，达到了吸引客户、争取客户、拓展市场的目的。

**【信贷业务】**一是创新贷款业务品种。努力通过农户及公职人员小额信用贷款、农户联保贷款、政策性贴息贷款、小微企业流动资金贷款等业务品种加大贷款营销。同时，积极与县财政、社保、妇联、农牧、乡镇等职能部门沟通联系，最大限度代理政策性贷款发放。2017年，为配合县委、县政府建设民族村住房改造工程，联社及时制定了农牧村住房改造贷款实施方案，总体授信1亿元，通过与政府签订合作协议、加大资金储备、增加信贷投入、落实制度保障等措施，切实将信贷支持住房改造工作的目标、任务、措施落到实处。截至年末，累计发放住房改造项目贷款322户，贷款金额5100万元，民族村住房改造贷款的发放，有效解决了民族村居民修建住房的资金困难，推进了县委、县政府利民惠民政策的落实。二是提高服务质量。为提高信贷服务效率，县联社全面推行了“服务承诺制”，开展“阳光信贷”活动，设立“农户小额信用贷款专柜”“妇女小额贷款专柜”和“精准扶贫贷款专柜”，切实提高了农户小额贷款的普及率，农户小额贷款柜台直接办结率达到95%以上。三是降低贷款成本。为切实降低贷款客户群体融资成本，联社进一步放活贷款利率

定价管理,充分考虑农牧民、个体工商户和小微企业的承受能力和生产经营状况,确定了科学合理利率定价机制,主动让利,规范收费行为,落实优惠政策。四是创新担保方式。联社在稳步推进各类贷款业务品牌的同时,不断创新担保方式,积极开展农户联保、工资履约、草场使用权抵押、商铺抵押、存单质押、存货质押等担保方式的探索和创新,进一步拓宽了县域农牧民、个体工商户及小微企业融资渠道,极大地满足了城乡农牧民、公职人员、个体工商户、小微企业、农村专业合作组织信贷需求。通过上述措施,有效解决县域各业贷款贵、贷款难、担保难等问题,进一步优化了农村信用环境,为农村信用社实现可持续发展奠定了基础。截至年末,累计发放各类涉农贷款 17488 万元,各项贷款余额 19635 万元,年末农户授信户数达到 1109 户,授信总额 7323 万元,农户贷款覆盖面达到 72.06%。

**【金融服务】**做好金融服务工作,确保惠民政策落实,提供配套的金融服务,积极践行社会责任。一是积极与县政府各级职能部门、财政社保部门、各乡(镇)等部门积极配合,及时、足额、准确做好城乡居民养老保险代收、城镇职工退休金代发以及村干部劳动报酬、残疾人、高龄老人生活补助代发,做好农牧民及城镇居民最低生活保障金、粮食直补、草原奖补等各类强农惠农补贴代发工作,年内累计代收城乡居民养老保险 531 人次,金额 66 万元,代发城镇职工退休金 11753 人次,金额 1718 万元,代发各类惠农补助资金

12087 人次,金额 787 万元,代发草原奖补资金 2105 人次,金额 7011 万元;二是作为唯一一家在地方纳税的金融机构,联社积极践行社会责任,在服务“三农”、全力支持地方经济发展的同时,严格遵守国家财经纪律,准确计提并足额缴纳各项税金,以严谨、负责的态度做好各类税金的缴纳工作。2017 年联社累计缴纳各项税金 231 万元,县联社连续四年被县委、县政府授予“纳税先进企业”称号,连续 10 年被地方政府授予支持地方经济社会发展先进单位称号,在支持地方经济建设、拓宽地方财政税源等方面做出了突出贡献。

**【内控治理】**一是加强员工教育培训。联社结合实际情况,统一组织业务骨干轮流授课,分别组织了 12 期业务培训班,对全体员工进行了培训教育,重点培训了财务会计、电子银行、柜面业务、风险管理、信贷管理、安全保卫、反洗钱、服务礼仪、政治理论等十大类基础知识。二是加强内控管理。联社通过抓制度,抓落实,强化了精细化管理,通过健全工作制度,优化服务环境,建立了制度健全、抵御防范金融风险能力强的内控制度体系,先后修订完善内控制度 25 项,对内控管理、业务经营的各项制度流程进行修订、完善、补充,建立并完善新业务品种、新服务项目的内控制度,形成了较为完善的防范金融风险的体系。并通过切实增强制度执行力,提升了管理能力和管理水平,提高了工作效率和服务质量,确保了各项业务经营活动规范。三是千方百计抓不良贷款“双降”。联社建立健全了不良贷清收的工作

机制，逐户对不良贷款形成的原因及借款人经营情况进行分析，制定清收方案及策略，开展了不良贷款清收攻坚活动，形成了组织有力、逐级负责、上下互动的不良贷款清收处置工作体系和人人有压力、全员参与的工作格局，取得了一定效果。年内联社积极采取了加强与企业沟通、压缩贷款规模、依法保全抵债资产等一系列行之有效的措施，将涉及环保的石棉矿山开采企业贷款从2016年的2470万元压降到230万元，使石棉行业的贷款风险基本得到化解。同时联社还加大了不良贷款依法清收力度，相继对5户共计930万元不良贷款进行了起诉，通过依法清收措施，有效维护了联社债权，降低了贷款风险，有效化解了经营风险。四是强化审计监督，开展专项治理。年内，联社内部序时稽核和专项审计工作的开展，充分发挥了内部审计的监督职能和规范作用，有效杜绝了各类违规操作行为和各类操作风险。

**【消费者权益保护】**为提高阿克塞县社会公众的金融素质，加强银行业消费者合法权益保护工作，普及金融知识，年内，县联社采取定期深入基层，加强流动服务的方式，发扬“背包下乡、走村入户”传统，先后组织开展了旨在提高县联社金融服务能力和涉农信贷业务发展质效、践行普惠金融的“客户经理进村入户服务大提升”“业务、服务双提升”“2017年度电子银行业务营销竞赛”“强化小微企业金融服务工作”等四项活动。年内，在全县辖内先后组织开展了“6·14”信用记录关爱日、“七五”普法、“民族团结进

步”、“普及金融知识万里行”、“金融知识进万家”、“反假币”宣传月、“反洗钱宣传月”、“打击电信网络新型违法犯罪”等8项专题宣传活动，今年9月，还在联社设立了首个个人信用报告自助查询点，首台个人征信报告自助查询机成功上线。在各项宣传活动中，各营业网点在内外设立咨询台和咨询点，通过播放电视宣传、悬挂横幅、播放标语、发放资料、现场咨询等多种形式，特别关注了农牧民、务工人员以及青少年、老年人等客户群体，重点围绕存贷款业务、支付结算业务、征信业务、银行卡用卡安全、“反洗钱”、“反假币”，防范非法集资、防范电信诈骗等方面进行全面宣传，有效提升了不同金融消费者群体的金融知识，促进了自治县社会诚信体系建设，提高了金融消费者的风险责任意识和维权意识，有效提升了县联社的社会形象和认知度。

**【安全保卫】**年内，县联社主要在以下几方面开展了安全保卫工作：一是县联社在年初建立健全了安全保卫工作组织领导机构，并落实责任，对年度安全保卫工作进行安排部署，做到年初有安排、每月有检查、年底有考核；二是按照“纵向到底、横向到边”的原则，把案件防控责任分解到每个营业网点、每个岗位、员工，联社与各营业网点负责人、各社负责人与员工层层签订了安全保卫工作责任书，各营业网点与邻近住户签订了2017年治安联防协议书，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制；三是认真贯彻落实保卫工作例会制度，及时传达贯彻落实省联社和

监管部门队安全保卫的工作会议和文件精神，定期研究、部署、总结安全保卫工作，将安全保卫工作与业务经营工作做到同重视、同安排、同检查、同考核，并对员工行为进行排查，对全体员工定期进行安全保卫知识测试和典型案例警示教育；四是制定完善了安全保卫各项工作制度及各项应急预案，持续开展了旨在提高安全防范能力、加快推进安全文化建设的“安康杯”竞赛活动，在今年 6 月份组织员工开展了营业网点、运钞车防抢劫演练和消防安全演练，提高了全员应对突发事件的处置能力和实战经验；五是对联社数字监控中心、

办公楼、ATM 服务区和各营业网点数字监控系统、各营业网点可视对讲系统、防尾随门、运钞车 GPS 定位管理系统等安防设施进行了升级改造。同时，充实、调整专人强化了监控中心 24 小时无缝隙、不间断坐班值守；六是加大了检查和督促整改力度，年内重点对各营业网点安全保卫情况、监控中心值守情况、网点大库现金及重空管理情况、消防安全工作及枪支弹药管理情况每月进行不少于一次的检查，对存在的问题及时督促落实整改，增强了各网点的安防意识，有效防范了各类安全保卫事故及消防安全事故的发生。



# 工业交通

## 工业和信息化局

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是阿克塞县调整产业结构，不断改革创新，推进“工业强县”的重要时期，也是抢抓发展机遇，推进新型工业化的关键时期。全县工信工作在县委、县政府的正确领导下，在上级业务主管部门的指导下，以党的十八大和十九大精神及习近平总书记系列重要讲话精神为指针，认真落实省、市、县经济工作决策部署，按照“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，立足县情促改革，固本强基抓落实，狠抓项目建设，为促进全县经济社会平稳较快发展做出了积极贡献。

**【工业发展】**2017年全县工业经济重点紧扣传统产业提升、接续产业培育和新能源产业壮大三个重点，不断壮大工业经济实力。一是提升传统产业。科学合理引导石棉产业升级改造，扶持鼓励大型企业集团通过转让、入股、并购等方式对红柳沟石棉矿区17家矿权进行整合，在石棉开采、配套加工、尾矿处理上实现市场化运作、规模化生产，重塑石棉产业优势，力争年内整合工作取得实质性进展。二是培育接续产业。强化跟踪协调服务，确保

海源铅锌粉、铁精粉等项目达产达标，加快硫化碱深加工、石材开发、水泥中转站等项目建设进度，确保年内竣工投产。进一步加大矿产资源勘探力度，加强铜、锰、硅等矿产资源的开发利用，尽快将资源优势转化为经济优势。三是壮大新能源产业。把光热发电开发作为重点，紧盯四十里戈壁50兆瓦光热发电项目，加快项目建设步伐，确保今年投资完成10亿元以上，土建和配套工程完成三分之二。要切实抓好后续新能源项目的谋划和招引，协调落实已签订开发协议和取得路条的锋电能源100兆瓦、正泰49兆瓦等光伏发电项目落地开工。全县工业增加值增长8%，达到9.7亿元。继续大力开展招商引资工作，积极参加各种洽谈会、博览会，依托“丝绸之路经济带”建设平台，主动开展上门招商、驻点招商；依托阿克塞县优势资源、矿产资源、畜牧资源、自然资源来招商；动员全民招商，突出实施以企招商、以商招商、以资引资，切实提高招商引资工作的灵活性。建立系统齐备的招商引资信息库，补充完善《招商引资指南》，并利用各种媒体和平台对外进行广泛宣传推介，确保项

目能够引得进、落得下、扎住跟,力争全年签约招商引资项目 25 个以上,落实到位资金 40 亿元,较上年增长 10%。

**【生产要素保障】**一是加强对辖区工业企业的生产监测,坚持每月进行经济运行监测、分析,及时掌握了解工业经济运行中出现的新情况、新问题。二是进一步完善健全统计制度和监测体系,采取有力措施,配合统计部门推进企业一套表直报工作,加强业务指导,督促企业完善统计资料和手续,确保企业直报工作真实准确。三是不断创新工作机制,转变工作方式,着力从优化发展环境、强化优质服务入手,不断推进企业服务体系,为企业发展创造了良好的环境,在促进项目落地、着力为企业服务上下功夫,加大沟通协调力度,积极帮助企业解决原料拉运、环评、备案等各项手续的办理。

**【工业固定资产投资】**今年工信局狠抓项目建设,以项目建设促进结构调整,以点带面,初步形成了以水泥等为主的建材,以民爆物品等为主的化工,以石棉尾矿综合利用为主的资源循环利用,以铁矿采选、铅锌加工等为主的有色金属;以风电、光电、光热为主的新能源的产业结构框架。1—9 月已完成固定资产投资 2780 万元。

**【产业结构调整】**“以石棉、炸药、尾矿利用为主的石棉产业集群;以风、光、水电为主的新能源产业集群;以铜、铁、花岗岩、多晶硅、水泥等为主的金属非金属产业集群;以设施养殖、精深加工、高效节水农业为主的农牧业产业集群;以民族文化、

精品赛事、特色景区为主的民族旅游产业集群”的“五大产业集群”。

**【信息化建设】**为加快推进阿克塞县电子政务的推广应用,顺利完成网上办公系统试运行工作,促进各部门网上协同办公,实现公文传输系统应用管理制度化、规范化,不断加快节约型、环保型机关建设步伐,由移动公司完成了政府自动化办公系统的建设工作,并于 9 月 8 日完成了全县各部门操作系统的培训,预计 10 月底,全面应用政府办公自动化系统;同时,积极开展电信普遍服务试点工作,目前,安南坝、多坝沟、苏干湖、大坝图 4 个行政村电信普遍服务试点工程已完工,其余 7 个行政村(阿克旗乡东格列克村,阿勒腾乡哈尔腾村、乌呼图村、阿克塔木村、塞什腾村,红柳湾镇加尔乌宗村、红柳湾村)由 2 个施工队正在加紧施工,明年年初全县所有行政村实现宽带村村通工程。

**【非公经济】**一是深入到各企业进行调研,收集、梳理企业存在的困难和问题,一企一策,有针对性地帮助企业协调解决。二是开通招商引资项目落地绿色通道,对项目论证、引进、签约、备案、核准、开工、建设、达标等环节跟踪服务。加大对重点招商引资项目实行“一套班子,一套人马,跟踪服务,一抓到底”的服务措施,包矛盾协调、包建设进度。三是深入开展“五帮一联”活动,切实落实项目包挂责任,重点解决企业可研、环评、安评、企业矿权等手续办理问题,先后协助恒亚水泥公司、海源矿业、太西煤集团、楚雄矿业等引资企业赴省、市协调解决拿到多项

批文，取得了省级循环经济试点园区基地建设批文，水泥厂核准文件、太西煤示范基地文件、园区规划等企业批文。四是集中力量扶持新上项目建设进度，对项目全程跟踪服务。协调帮助企业解决贷款、引水、引电等基础配套中的困难和问题，同时，积极筛选组织恒亚、兴安民爆、泰戈化工、海源矿业等企业申报技术改造、贴息资金补助等专项项目资金。五是深化行政审批制度改革，简化审批程序，推行政务“一站式”审批机制，提高行政办事效率，为企业和群众办事提供便利条件，积极推进依法行政，认真落实首问责任制、服务承诺制，推行“一站式、一条龙”服务，实行重大项目服务代理制和限时办结制度，着力解决影响公正执法的突出问题，优化企业的外部环境。

**【工业园区建设】**按照“一区六园”规划布局，积极推进循环经济产业园、光电、风电、光热、物流、柳城子工业园建

设，进一步提升各个园区项目承载力，配套园区建设，大力引进和发展现代物流、电子商务、咨询服务、创业辅导与培训等生产性服务业，提升园区综合配套能力和服务水平。

**【自身建设】**在抓好经济发展的同时，坚持两个文明一起抓，努力提干部队伍整体素质，树立“为民、务实、廉洁、高效”的队伍新形象。在工信局成立之初，就坚持“高起点、高标准”的要求，采取扎实有效的措施，修订完善财务、车辆管理、考勤等各类制度；加强内部管理，强化职工政治理论和业务素质，简化业务流程，精简文风、会风，从而全面提高了干部职工的政策理论水平、业务知识能力及新闻写作能力；加强作风建设，提高服务水平。着力改进机关作风，增强优质服务意识，想企业之所想、急企业之所急，千方百计帮助企业协调解决各类困难和问题，提高工作水平，建立服务型机关。

## 交通运输局

**【概况】**阿克塞县交通运输局主管全县交通工作，是县政府的重要组成部分之一，其主要责任是：贯彻执行国家有关交通行业的方针、政策和法律、法规；编制全县交通行业发展规划、中长期计划和年度计划，并监督实施；负责全县交通战备的管理工作；负责全县农村公路路政管理工作；组织实施公路、汽车站点工程建设；负责全县农村公路养护及其设施的维护、管理工作；负责全县交通运输行业管理，培育公路运输市场；负责全县城市出租车的管理；负责全县公路、汽车站点建设质量监督、造价管理；监督全县地方交通建设项目实施。2007年3月与县地方道路管理站合署办公后，根据职责，下设4个股室，分别为综合办公室、工程技术股、路政管理股、养护生产股。下属单位有县地方道路管理站（局站合一，两块牌子，一套人马）、县公路运输管理所。

**【重点项目建设】**2017年，共实施重点建设项目30项，建设里程666.43公

里，项目总投资2.27亿元，其中结转项目17项355.754公里，项目投资1.06亿元，完成项目投资1.06亿元；新建项目13项310.68公里，项目投资1.21亿元，完成项目投资8760.31万元。在不断实施好现有项目的基础上，积极配合柳格高G3011敦煌至当金山试验段建设项目，完成项目投资10亿元。在抓好农村公路建设项目的基礎上，夯实交通基础设施建设，争取到新建二级客运站1项，计划投资4500万元。同时，积极谋划2018年重点农村公路建设项目9项161.146公里，计划投资6794.14万元。为确保今后自然村组道路硬化项目的顺利实施，于11月份3次陪同县政府主要领导、分管领导，赴省、市争取（2018—2022自然村组道路硬化）项目，通过不断衔接、积极争取，共争取到自然村组道路硬化项目219公里。

### **【交通运输】**

2017年阿克塞县交通运输情况概况

经 济

公路交通运输						
总里程（公里）1232.353						
通车里程	按技术等级	高速公路		按行政等级	国道	
		一级公路			省道	
		二级公路			县道	126.750
		三级公路			乡道	352.644
		四级公路			村道	668.558
		等外公路			专用道	84.401
公路密度	按国土面积计算：每百平方公里 4 公里					
	按人口计算：每万人 1163 公里					
通达里程	通公路的乡（镇）3 个，占乡（镇）100 %					
	通公路的村 11 个，占村 100 %					
客运站	总数（个） 8					
	其中	一级站				
		二级站				
		三级站			1	
		四级及以下站			7	
营运车辆	总数（辆） 68					
	其中	客车 14 辆 411 座				
		货车 54 辆 583 吨				
公路运量	客运	客运量（万人次）			5.34	
		旅客周转量（万人公里）			513.6	
	货运	货运量（万吨）			5.53	
		货运周转量（万吨公里）			498.6	
内河航运运输						
通航里程	总里程（公里）					
	其中	三级航道				
		四级航道				
		五级航道				
		六级航道				
		七级航道				

续表

		总数 (个)	
港口 (码头)	吞吐量	旅客吞吐量 (万人次)	
		货物吞吐量 (万吨)	
水路运量	客运	客运量 (万人次)	
		旅客周转量 (万人公里)	
	货运	货运量 (万吨)	
		货物周转量 (万吨公里)	
		总数 (艘)	
营运船舶	其中	客船 艘 座	
		货船 艘 吨	
城市公交运输			
营运车辆	1 辆		
公交线路	4 条		
公交站	31 个 (站点)		
运量	0.00063 亿人次		
备注			

【综合运输体系建设】农村公路管养质量逐步提升。一是加强农村公路的养护管理,做好日常养护管理工作,保障公路畅通。全年共养护、维修农村公路达 1232 公里,整修农村公路路肩边坡 1128 公里,整修路基 3 万立方米 /1128 公里,机械刮沙砾路 330 公里。结合精准扶贫活动,在多坝沟村和红柳湾村聘用贫困户曹民丙和叶尔木汗为专职管养员,对辖区内 39 公里农村公路进行养护和管理,每人每年发劳动报酬 5000 元,帮助其脱贫致富。路政管理严格规范。重点在省道 314 线、红柳湾农业开发区、多坝沟村和红柳沟矿区公路等重点路段设置流动治超点,从源头上进行农村公路超限治理,使农村公路路

产路权得到了有效保护。全年累计出动执法人员 900 余人次,出动执法车辆 300 余台 (辆) 次,制作路政宣传牌 9 块,检查车辆 2200 余台 (辆),纠正违规违章行为 60 余起,“三率” (查处率、破案率、结案率) 均达到 100%,超限超载车辆治理控制在 5% 以下,处置违规开设路口 12 处,有效维护农村公路路产路权完好,实现了辖区内公路无“三乱”的管理目标。同时,广泛宣传,全年参与和开展了法制宣传活动 7 次,悬挂条幅、标语 40 余幅,发放宣传资料 1000 余份。是积极响应应急联动机制。在今年 4 月当金山抗雪救灾保畅行动中,组织干部职工及养护人员 100 余人次,养护机械 30 余辆,对当金山

积雪路段进行了清除，并为滞留人员发放物资，确保了滞留人员和交通安全。

**【综合服务】**落实责任，切实做好道路运输管理工作。以畅通为基础，以优质服务为保障，严格落实客运站场“三不进站”“五不出站”规定，严禁危险品进站上车，确保车辆技术状况不合格车辆和超载车辆不出站，客运工作无发生安全事故。全县从事道路运输的经营户已达185户，其中，汽车维修业户34户；货运148户（总计2000吨位）；出租车、公交车公司各1家（出租车16辆，公交车1辆）；客运企业1家，拥有客车7辆，开通客运班线5条，乡（镇）通车率达到100%，行政村通达率100%。1—10月份共完成客运量5.017万人，客运周转量723.5万人公里；完成货运量7.17万吨，货运周转量817.9万吨公里，全年共开展联合安全生产大检查30余场次，出动稽查车辆100余次，出动稽查人员300人次，纠正违法违规经营行为10余起；对维修企业进行安全检查10多场次，排查出安全隐患16项，已落实整改16项，整改率达100%。调解汽车维修纠纷2次，目前全县30户三类维修企业安全操作规程、安全规章制度、优质服务等制度已上墙落实执行，有效地净化了客运市场，消除了事故隐患。落实“一岗双责”，切实抓好行业监管和交通安全生产工作。一是加强春运工作。在“春运”、清明节、“五一”、端午节、中秋节、“十一”等重大节日期间共安全发送59个班次，运送旅客0.7万人次，今年未发生安全行车责任事故，实

现了“安全、畅通、有序、优质”的春运工作目标。二是加强道路交通安全管理。与各客运企业签订了安全生产责任书10余份，年内联合交警等部门对重点客运、货运企业的安全生产进行大检查20余次，排查出一般隐患12项，已落实整改12项，整改率100%。同时，在“春运”、清明、“五一”、国庆等重大节日和“敦煌文博会”、党的十九大期间，实行全部人员驻站值班，进行“三品检查”，并对每天发出的车辆进行安检，确保了文博会和党的十九大期间客运安全。三是加强对运输市场和维修市场的监管，共组织客货运企业、维修企业的驾驶员、安全生产员学习培训265余人次，客运、危货车辆GPS监控达到了100%。四是在“文博会”期间，实行全部人员驻站值班，进行“三品检查”、对乘客进行实名制购票、验票和登记，并对每天发出的车辆进行安检，确保了文博会期间客运安全。五是加强项目建设安全生产工作，切实落实安全生产责任制，与施工企业层层签订安全施工责任合同16份，做到项目建设“三同时”。对公路施工、复工、新开工项目，要求各施工单位根据项目特点，明确危险源头和潜在隐患点，制定切实可行的安全施工方案，严格执行安全生产操作规程。全年开展安全生产大检查20余次，排查隐患23处，整改23处，整改率100%。积极承担邮政行业管理，努力完善邮政基础工作。全面了解全县邮政工作现状及存在的问题，特别对邮政普通业务、快递业务发展，城乡邮政网点布局工作中存在的问题进行了调研，

提出了建设性意见建议。联合发改局、邮政公司向上争取资金 15 万元,在阿勒腾乡阿合塔木村、阿克旗乡多坝沟村建立了乡村邮政快递服务站各 1 所,为农牧民邮政通信、邮政普遍服务提供了保障;加快邮政智能快件箱、村邮站(所)等覆盖城乡的邮政行业基础设施建设,督促邮政公司就居民信楼报箱的补建问题在全县范围内开展了问卷调查;加强快递行业的监管力度,对 4 家有资质的快递物流企业进行了摸底排查,对排查中存在的问题进行了整顿治理,全年完成党报党刊征订 30 余万元,寄递业务完成业务收入 25 万余元。

**【环境整治与养护】**结合今年省、市开展的城乡环境综合整治和全域无垃圾行动,结合工作实际制定了实施方案,并制定了挂图作战任务分解方案。对县域内农村公路全面实施了标准化养护和预防性养护,使环境整治与农村公路养护有机结合。一是强化路域环境治理力度。出动人员 900 人次,机械 90 余台次,分别对国道 215 线、肃阿公路、县城至红柳湾道路、

工业园区道路、光电园区道路、火车站道路沿线、省道 314 线等路域环境内施工垃圾、生活垃圾、建筑垃圾、路面抛洒物等进行了全面综合整治,清理各类垃圾 60 余吨;完成标准化整修路肩 500 余公里。并对敦当收费站东 1.5 公里范围内道路两侧土坡及坑槽进行了平整,共计平整 1000 余平方米。二是依法整治标识标牌。对敦当公路(国道 215 线)阿克塞收费站东侧至恒亚水泥厂路口 7 公里范围内及交通运输局管辖农村公路沿线非公路标志标牌进行了摸底调查,共排查拆除出非公路标志牌 37 块,其中砖混 17 块、铁制 20 块。三是加强城乡环境综合整治。交通运输局与政府办、水务、审计等部门分别于 3 月底、6 月初深入所包挂的多坝沟村开展环境综合整治。整治行动中出动 40 余人,清理清扫路面 8 公里、清扫农膜塑料垃圾及柴草杂物 12 余吨。通过联合开展农村环境整治行动,进一步提高了城乡环境卫生,使城乡整体环境得到明显改善。



# 农村经济

## 农牧林局（水务局）

**【农牧业发展概况】**全县辖两乡一镇 11 个行政村，常住人口 1.05 万人，户籍人口 9113 人，其中，哈萨克族 3303 人，占全县总人口的 36%。全县农牧村总人口 1114 户 2833 人，其中农业人口 263 户 877 人、畜牧业人口 851 户 1956 人。全县草原面积 3367 万亩，耕地 1.192 万亩。2017 年，县农牧部门紧紧围绕农牧业增效，农牧民增收这一目标，认真落实省、市的各项决策部署，突出抓好肉羊养殖产业、日光温室产业等增收重点工作，全面完成了农牧业各项工作任务，确保了农牧民收入快速增长。全县一产产值、增加值、农牧民人均可支配收入分别完成了 1.05 亿元、0.59 亿元和 24938 元，同比增长 7.4%、5.5%、9%。

**【特色产业】**一、壮大龙头企业，农业产业发展化步伐加快。为了培育龙头企业，进一步盘活固定资产，提高资产利用率，农牧林局积极扶持龙头企业，带动农牧民增收致富，将现代农业科技示范园区、设施养殖小区、动植物园区和水上乐园等资源进行整合，成立了阿克塞县康源农牧业开发有限责任公司，康源农牧业开发有

限责任公司与甘肃全圣集团合资建设 10 万只清真牛羊屠宰加工冷链项目，该项目已于 9 月开工建设，预计在 2018 年内建成投入使用，同时，为了加快农牧民专业合作经济组织建设步伐，逐步建立健全农业合作社和养殖协会，形成规模效应。成立了霍尔勒斯养殖专业合作社、合众佳克斯农机农民合作社和达木蔬菜农民专业合作社等 15 个农牧民专业合作组织，共吸纳社员 268 名。二、加快升项目驱动，富民产业培育力度加大。2017 年，农牧林局始终把做大做强项目建设作为农业结构调整和富民产业培育的重要抓手，重点组织实施了 2015 年度退牧还草项目、10 万只清真牛羊屠宰加工冷链项目、红柳湾中药材种植项目、2015—2016 年转变草原畜牧业发展方式建设项目、2015—2016 年现代农业发展资金肉羊产业等项目、农产品质量安全监督监测站项目等农牧业重点项目，项目总投资达 8136 万元。

**【现代农业】**一、推广普及节水型经济农作物。积极培育推广新型经济农作物，推广普及节水型经济农作物，培育新黄芪、柴胡中药材种植面积 1600 亩，同步

引进火龙果、乳瓜等经济型农作物 11 种,成活率达到 85% 以上。二、稳步推进蔬菜产业向标准化、无公害化方向迈进。为加快全县“菜篮子”发展步伐,农牧林局从实际和市场需求出发,将品种调新、布局调优、效益调高的原则作为蔬菜产业发展的主题。大力培育日光温室蔬菜产业,先后指导农牧民在红柳湾农业示范园种植 126 座日光温室,年产蔬菜约 1100 吨,棚均收入达到 2.6 万元,净收入达 400 万元。

**【农业生态保护】**一、全面落实草原植被恢复费征收和工作。进一步规范草原监督管理机构的草原征占用行政审批程序,依据《甘肃省草原监督管理行政处罚裁量标准》,制定了行政处罚裁量标准,对涉及的 79 项行政许可进行了梳理汇总公示;全年完成征缴省财政厅草原植被恢复费 140 余万元。二、全面落实草原防火及治虫灭鼠工作。针对自然资源离任审计查出未按规定签订草原防火责任书等问题,积极进行整改,将草原防火工作纳入政府目标责任考核范畴,建立草原防火责任追究机制,年初与各乡(镇)、有关部门签订了草原防火目标管理责任书,根据防火工作具体要求,认真细化分解落实防火主体责任,层层签订防火目标责任书,深入开展草原防火安全隐患排查巡查综合执法 30 余次;全年完成全县草原虫害防治面积 23 万亩,完成草原灭鼠任务 22.9 万亩,平均鼠害灭效率达到 90% 以上,草原植被盖度为 18.55%,草原“三化”得到了有效治理。三、扎实开展草原问题整改工作。针对自然资源离任审计查出的

草原征占用问题,制定具体整改方案和整改措施,对涉及征占用草原案件 35 宗,已整改销号处理 28 宗,补办 7 宗。

**【农业安全防控】**一、扎实开展动物疫病防控工作。2017 年,阿克塞县先后遭受了羊腐蹄病、H7N9、马流感、热射病、牛布病等疫情,为防止疫情进一步扩散,积极筹措资金,组织人员,先后调运各类动物疫苗、消毒药品和防疫物资,组织各乡镇和兽医部门开展了保护性灭病及跟踪防治工作,有效遏制了疫病的扩散。二、严控农业投入品使用,加强农产品质量安全监管。制定了《关于进一步做好全县农产品质量安全监管工作的安排意见》《关于印发农产品质量安全追溯工作的实施方案》《关于推进农业标准化生产的实施方案》《关于品牌化提升工作实施方案》等相关文件,开展农业投入品监管,举办农药经营培训班 1 期,办理农药经营许可证 1 个,配合工商、质检、公安等部门利用放心农资下乡宣传周、“3·15”及重大节假日期间对全县种子、农药、兽药、化肥、地膜等农用物资经营市场进行全面清理和整顿,出动执法人员 6 人次,检查经营农资门店 1 个、奶制品销售点 4 个、蔬菜经营点 19 个(直销蔬菜店 6 个),市场检查率达到 100%,认真完成市级农产品抽检任务,全年共抽检产地蔬菜 4 次,完成送市监测抽检样品 40 个,完成自测 4 次,抽检样品 36 个,抽检中均无发现蔬菜农药残留量超标等问题,检测合格率为 100%,结合本地农牧业产业特色,加快标准品牌认证。三、加强农业面源污染

防治。制定通过了《阿克塞县农牧业面源污染治理行动实施方案》，对县内交通主干道及通村公路沿线、城乡接合部、田间地头堆放的废旧农膜进行集中清理，消除“视觉污染”。引导和动员广大农牧民主动清理残膜，积极联系交售废膜，废旧农膜回收利用率达到78%以上；要求在红柳湾镇农牧业开发区等设施瓜菜种植集中区，积极引导农户对田间地头产生的尾菜采取田间堆肥、挖简易坑沤肥及直接还田等方式，开展田间处理利用，将尾菜就地消化，消除对蔬菜产地环境的不利影响；对长期以来随意弃置于村庄周围、公路沿线、田间地头、沟渠旁边等地的尾菜，开展污染专项治理，切实解决好尾菜处理不当造成的污染问题，尾菜处理利用率达到31%以上。

**【农民收入】**一、工资性收入与务工形势。随着劳动合同法的实施和工资标准的不断提高，农村住户收入结构和去年对比，四季度经营性收入和转移性收入增加，将拉动居民的收入稳步增长。转移性收入达7079.45元，占可支配收入的28.32%，增长10.21%，拉动可支配收入增长2.87个百分点。二、生产经营纯收入情况。自治县以发展现代农牧业为方向，以富裕农牧民为目标，积极培育饲草种植、农牧业科技示范园、新型农牧民合作经济组织、人才引领党建示范教育等四大基地，为农

牧民增产增收撑起了致富伞。2017年农村人均现金经营净收入达13400元，占可支配收入的53.60%，增长9.09%，拉动可支配收入增长4.88个百分点。三、财产性收入情况。财产性收入达210.55元，同比增长2.21%，达占农牧民可支配收入的0.84%；财产性收入主要来源是住户存款利息，其中转让承包土地经营权收入每年6000元。四、转移性收入情况。农业涉农资金和草原补贴范围不断扩大，标准逐步提高，转移性收入达7079.45元，较去年同期相比增长10.21%，达占农牧民可支配收入的28.32%，2017年粮食直接补贴、草原补贴、良种补贴及农资综合补贴款发放到位；通过“一册明、一折统”的形式，全额发放2017年度草原补助生态保护奖励奖金，把国家草原生态保护补奖资金发放到牧户手中，纯牧户、农业户和“三无”人员均领到奖补。据农村住户抽样户账页显示，纯牧户、农业户和“三无”人员发放草原生态保护补奖资金27户；阿克塞县农村住户调查的两乡一镇共有17户纯牧户、10户农业户和“三无”人员。各乡（镇）将补贴面积、补贴标准、补贴金额及测算方法张榜公示，极大提高了农民种粮积极性，为农业生产奠定了坚实基础；截至10月，人均生产经营费用支出5026.45元，人均转移性支出为1010.16元。

## 畜牧兽医

【动物疫病防控】全面部署，明确责任。年初积极召开全县动物防疫暨春防动员大会，就动物防疫工作做了具体安排部署，和各乡镇兽医站签订疫病防控责任书，做到防控责任层层落实到位，层层有人抓。成立了动物疫病防控督查指导工作领导小组，先后 18 次对两乡一镇动物防疫开展情况进行巡回督查指导。对各乡镇动物防疫过程中存在的动物防疫意识不清，责任不明确等问题进行了督查指导。使各乡（镇）对动物防疫过程中所负的责任和职责有了新的认识。分片包干，强化服务。一是为保证各项重大动物疫病的防控措施落实到位，划定了重大动物疫病防控分片包干责任区，由局内领导每人包挂一片区，干部职工包挂全县 11 个村。开展各项动物医疗服务和督查各项疫病防控措施落实情况。二是抽调专业技术骨干，增加畜牧业医疗巡回次数，做好接羔育幼、畜牧业生产中的医疗保障工作。截至目前，下乡督查动物防疫 50 次，232 人次。开展巡回医疗 46 次，出诊专业技术人员 136 人次。为全面落实各项动物疫病防控措施奠定了良好的基础。以防为主，积极抓好动物疫

病防控。安排做好春秋动物防疫期间防控物资的准备工作。积极筹措资金购买消毒药品 20 吨，医疗器械、防护服、碘酒等防疫物资 30 余种 230 瓶 / 套 / 个，共计调运各类动物疫苗 127.5 万毫升，为顺利开展春秋重大动物疫病防控准备了充分的物资。认真开展动物疫病预防，及时完成春秋重大动物疫病防控。共完成免疫注射牛口蹄疫苗 642 头，羊口蹄疫疫苗 23.4 万头只，高致病性禽流感免疫 1090 羽，小反刍兽疫苗 9.4 万头只。免疫抗体合格率达到 75% 以上，免疫密度达到 100%。全面建立起动物卫生安全免疫屏障。加大防疫宣传力度，树立动物疫病防控胜于防火的思想。利用党员“冬训”、村级防疫员培训、电视法制专栏宣传等方式广泛深入地向牧农民、养殖户、防疫人员宣传了法律法规、科学养殖以及重大疫病、布病、包虫病的防控知识。发放各种宣传资料 2150 份，提供咨询服务 560 人次。通过大力宣传，极大地提高了牧农民养殖动物疫病防控意识，为全面开展各项动物疫病防控工作奠定了良好的基础。加强疫病监测，掌握疫情动态。针对阿克塞地理位置特殊，

外来疫病传入风险增大的情况，积极开展动物疫病防控监测和疫源污染治理。按照不同的季节，不同的动物疫病以及周边县市流行病学情况，在全县范围内采集 2380 份血清，开展了口蹄疫、小反刍兽疫、H7N9 流感、布病监测，根据监测的情况，采取相应的预防控制措施。今年，重点对全县的 25 个奶牛养殖户养殖的 482 头奶牛进行了布病监测，对监测出的 18 头布病阳性奶牛，按照相关规定，进行了无害化处理。有效地预防了重大动物疫病发生，布病的传播。深入开展人畜共患病防控，确保人畜健康。按照制定的防控实施方案，全面展开人畜共患病——包虫病、布病的综合防控工作。首先通过电视专栏、入户宣传、疫病预防进行社区、进校园等方式加大包虫病、布病的宣传力度，提高养殖户、农牧民、社区居民、中小学生的防控意识，营造疫病预防，人人有责，全社会参与的氛围。共开展宣传 77 次，发放宣传资料 2680 份。其次，积极深入养殖户，开展包虫病防控，进行犬类投药驱虫，斩断包虫病传播途径，彻底消灭包虫病。共深入各乡镇投药驱虫 26 次，驱虫 432 条犬。包虫病防控的不断深入，有力地保障了我县畜牧业和人畜健康。加大项目建设，提升动物疫病防控能力。为了进一步提升动物疫病防控能力，积极向上争取资金 116 万元，主要用于动物疫病防控冷链体系、人畜共患病防控、兽医实验室能力提升项目建设。购置疫苗冷藏车 1 辆，保障疫苗

运输安全。强化乡（镇）冷链体系建设，做到动物疫苗从出库到免疫全程都能完全达到储存标准。兽医实验室能力提升完成，并能够开展一定范围内的检测工作。

**【突发疫病应对】**一是针对年初开始在全国流行的 H7N9 流感和 5 月份发生的疑似马流感，县畜牧兽医局在县防制重大动物疫病指挥部的领导下，快速反应，通过疫情排查、监测、强化宣传、加大流通监管、消毒灭源、应急屠宰、开展积极治疗等防控措施的全面落实，及时有效地处置了马流感，预防了 H7N9 流感。二是针对阿勒腾乡哈尔腾村爆发的羊日射病，积极应对，邀请省市专家、甘农大教授进行病情分析、诊断，及时采取对症治疗、消毒灭源、加强饲养管理等防控措施。将爆发的疾病进行了及时果断的处置，减少了牧农户的损失。

**【产地检疫】**不断深化产地检疫工作，2017 年为了加强乡镇动物检疫，给 3 个乡镇配备了 3 台复印机，增强了产地检疫基础设施建设。认真落实岗位责任制，严格要求动物检疫员对出栏畜禽实施临栏检疫，严禁无免疫标识及无检疫证明的畜禽进入流通领域。开展检疫羊 28460 只、牛 266 头、马 1743 匹、骆驼 92 峰，检疫羊肉 5158 公斤、牛肉 6361 公斤，确保了上市动物及动物产品检疫率达 100%，出证率达 100%，有效严防了未经检疫和病害的动物及动物产品上市流通。

**【执法检查】**充分发挥公路动物防疫

监督检查站防疫消毒、查证验物的监督作用，狠抓了检查站的“四到位”。共检查消毒过往车辆共 628 辆，其中拉运动物车辆共 540 辆，查验检疫动物共计 54920 头只（其中羊 45793 只、马 1743 匹、牛 266 头、骆驼 92 峰、猪 8506 头）；拉运动物产品车辆共 88 辆，查验检疫羊肉 27920.4 公斤，猪肉 139974 公斤、鸡蛋 3316.75 万枚、羊皮 16487 张、羊毛 3560 公斤、有效阻止了重大动物疫病传入。

**【动物卫生监督检查】**一是不断加强兽药、饲料销售场所的监督管理和动物诊疗机构的清理整顿工作。全年共开展监督检查 12 次，出动执法人员 64 人次。二是根据省所监管平台提供的外省证明，认真做好跨省调运动物疫情预警工作，对从外省调入的动物严格落实落地监管。截至目前，已落地监督从外省市调入的鸡 1200 羽、马 9 匹、奶牛 10 头、骆驼 1 峰。

## 水务局

2017年水利工作紧紧围绕“十三五”规划确定的发展方向，全面贯彻落实中央、省、市关于加快水利改革发展等政策措施，按照县委、县政府的工作部署和要求，认真履行部门职责，积极践行可持续发展治水思路，以水利项目建设为重点，进一步夯实水利基础设施条件，不断提高了水资源保障能力、防洪保安能力和水利行业服务发展能力。

**【项目建设】**深入挖掘中央、省、市行业政策和投资导向，多渠道、全方位争取到位资金1057万元，全力组织实施5项水利工程，总投资6214.23万元。一是水土保持生态建设与保护工程。项目总投资2080万元，在2016年完成投资1000万元的基础上，2017年投资1080万元，铺设防护林管灌7公里，栽植苗木6.8公里，补植红柳45000穴（90000株）。二是抗旱应急调蓄水库工程。项目采取PPP模式修建，总投资4771.23万元，新建库容为90万立方米调蓄水库一座，工程于6月10日开工建设，11月12日完成主体建设任务并蓄水。三是农业水价综合改革2017年项目。工程投资110万元，维修红柳湾斗渠3.745千米、农渠8.255千米，斗渠分水口13座、量水堰5座。四

是2017年公益养护维修项目。投资50万元，维修更换阿克塞沟管道1公里，检查井2座。五是阿克塞县多坝沟村饮水安全提升工程。项目投资213万元，修建小型供水站1座，铺设管道15公里，结合农村基础设施改造与阿克旗乡人饮项目整合实施。

**【防汛抗旱】**为确保安全度汛，减轻旱灾损失，在做好防汛物资储备、检修防洪设施的同时，与各乡镇签订了防汛责任书，组建了防汛应急抢险队伍，建立了重点防范区域责任制。严格落实汛期24小时值班和领导带班制度，修订完善阿克塞县山洪灾害防御预案，与安监、交通、国土等部门联合开展地企联动防洪防汛应急救援演练，进一步提高了应对能力，确保了安全度汛。

**【水资源管理】**认真落实最严格的水资源管理制度，规范水资源管理，建立了水资源开发利用基本情况台账，按照地表水、地下水不同水源，建立了取水台账，分农业、工业、生活、生态环境四类不同用水类别，建立了用水台账，年内无申报打井和违规打井行为；加强已建工程运行管理，全面巡查、维修、疏通引水渠道，全年共调水1600万立方米，保障了全县

各行业用水需求。同时,加强红柳湾灌区和工业园区用水管理,选派专人开展配水和水费收缴等工作,计收水费 31 万元,水资源费 30.8616 万元。严格落实水资源“三条红线”控制指标,万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量等约束性指标控制在省市下达的范围内。

**【水行政执法】**结合生态环境保护涉水问题专项检查工作,突出抓好水资源保护、河道管理等重点,强化生态环境保护,不断加强水行政执法工作。集中时间对审批办理的取水许可材料进行再复核,延续取水许可 9 个,变更 3 个,新批 1 个,确保了取水手续齐全、合规并按规定条件取水。积极对全县开发建设项目进行了全面督查,年内督促编报和审批水土保持方案报告表 3 个,建立了水土保持监督管理档案,进一步规范了水土保持、取水许可和河道采砂工作。全年征收水土保持补偿费 7.11 万元。

**【河长制】**全面推行河长制是落实治水管水护水的新模式,是维护河湖健康、实现河湖功能永续利用的重要制度保障。水务局将落实河长制作为做好生态屏障的应尽之责和践行绿色发展理念、加强生态环境建设的应为之事,精心、精准、精细将河长制工作落实到位。根据省市河长制工作部署和要求,于 5 月 28 日制定出台了《阿克塞县全面推行河长制工作方案》,明确了河湖保护任务和目标。根据水域区

域面积,确定了 11 条具有保护任务的河湖名录,建立了县、乡、村三级河长体系,完成了河道确权划界,将河湖名录和总河长、河长名单在县政务网公示,河道所经乡镇均已制定完成对应河长制工作方案。同时,制定印发了全县河长会议制度、信息报送制度等八项配套制度措施,指导河长制工作有序开展。按时完成河长制公示牌制作和安装,公布举报和监督电话,拓展了公众参与河湖保护管理渠道。全面开展各级河长巡河工作,根据各河道现状启动完成“一河一策”方案编制工作,对应提出了保护管理措施。结合水务部门架构和编制实际,提出了河长办公室组建方案,上报市编办审批。扎实推进河道采砂规范化力度,对全县 4 条重点河道编制了采砂规划,并将批复文件报省厅备案,为今后采砂审批提供了科学依据。

**【水利改革】**扎实推进农业水权水价综合改革工作。结合实际制定了《阿克塞县推进农业水权水价综合改革实施方案》,按照农业水权水价改革时间节点,在复核灌溉面积的基础上,完成了成本水价测算、监审工作。结合用水总量控制指标和灌溉面积,核定了农业用水量,制定了农业灌溉制度及用水定额,严格执行总量控制、定额管理,实现水资源精细化管理。完成 2018—2020 年农业水价综合改革实施方案编制招标工作。解决好水的问题事关民生。



# 城乡建设

## 住房和城乡建设局

2017年，住建局紧紧围绕县委、县政府关于打造4A级民族旅游城战略部署，坚持以统筹城乡发展，加快城镇化进程为总目标，按照“提升、改造、建设”的工作思路，抢抓政策机遇，破解发展难题，全面贯彻落县委、县政府和上级业务主管部门下达的各项年度工作目标任务，深入优化城市建设环境，不断提升行业服务水平，全面加快城市建设步伐，加大城市管理力度，住房和城乡建设各项工作成效显著。

**【自身建设】**抓学习提升。住建局以学习贯彻党的十八届五中、六中全会精神、习近平系列讲话和省第十三次党代会精神为重点，狠抓干部职工政治理论素质的提升。一是强化党员教育管理，先后选派14人次党员干部参加省市县各类培训，累计组织党员干部集中学习40个学时。二是强化党的政策理论宣传，继续做好建设工地周边文化墙制作，高标准建设党建活动室，制作各类宣传展板40余块，购买各类书籍1000余册。注重党建提质增效，从机关的慵懒散漫现象入手，规范党内政

治生活，完善各项机制，强化党员教育管理，开展了“党建进工地、引领促发展、党员抓攻坚”和“解民忧、树形象”活动，党建水平进一步提升，在全县党建观摩中取得了优异成绩。抓责任落实。一是深入贯彻落实党风廉政主体责任，将党风廉政建设与业务工作同部署、同安排、同落实，层层签订廉政责任书，确保任务明确落实到人，压力层层传导到位。二是严格按照廉政“双合同”前置化、程序化要求，在招标文件中列入承诺签订廉政合同条款，并赋予一定的分值，明确中标单位在签订施工合同的同时必须签订廉政合同；三是精密结合机关各股室业务工作实际，梳理出廉政风险点42个，并针对各个风险点，明确了防控措施，真正将权力关进了制度的牢笼。

**【城市管理】**一是针对社区庭院灯损坏无人修和树木无人修剪的实际，组织机关干部对各社区86盏灯进行了维修，2300多棵树木进行修剪，修复破损路面，在民主社区安装休闲座椅11张，更换广场路砖4000余平方米，架设庭院灯20盏，

组织人员清理各社区化粪池 4 次, 铺设绿化管网 120 米, 维修更换健身器材、休闲椅、井盖、阀门等基础设施。二是在“解民忧、树形象”活动中, 累计接待来访农民工 46 批次, 解决农民工工资 320 余万元, 并解决居民房屋漏水、上下水及暖气问题等共计 60 余件。三是自筹 1 万元帮扶红柳湾村完善基层建设设施, 各帮扶单位共筹资金 3 万元, 购买放置垃圾桶 30 个、封闭式垃圾斗 2 个, 对红柳湾村居民点已经破损的垃圾箱进行了集中更换, 以方便居民能够定点倾倒垃圾, 同时投资约 2 万余元, 安装路灯 20 盏。按照城乡环境综合整治捅破行动的相关部署和城市精细化管理实施方案的要求, 积极探索城市管理长效机制, 协调相关部门开展联合执法行动, 共开展联合整治行动 17 次, 出动执法人员 1000 人次, 疏导拆除占道经营 90 余处, 清运县城周边垃圾 3600 余吨, 抓捕流浪狗 180 余条。通过集中整治, 县城内乱推乱放、占道经营等现象得到明显改观, 有效提升了城市市容环境水平。四是为进一步加强城市基础设施管护, 保障市政公用设施正常运营, 年初结合股室职能调整专门成立了市政股。共组织开展市政安全运营专项检查 5 次, 查出隐患 14 个, 整改问题 14 个, 问题隐患整改率 100%。确保了供水水质达到国家规定标准, 污水排放达到环保监测标准, 路灯亮灯率 95% 以上; 完成破损道路、硬化场地修补 2600 平方米, 修缮检查井 68 个。督促各单位结合实际制定完善了应急救援预案, 成立

了总人数 45 人的应急救援队伍, 开展应急救援演练 2 次, 市政设施运行正常未发生安全事故及运行故障。五是进一步加强燃气安全管理。将城区内近年来由住建局自建的燃气管线的安全维护工作全部纳入市政办职责范围, 同时对辖区内 1 座天然气配气站和 3 座天然气加气站进一步加强了日常监管和工作指导。年初至今, 未发生一起燃气安全事故。

**【城市建设管理事权】**城乡规划不断完善。一是结合城市发展现状, 经市、县相关部门批准, 2015 年底启动了县城总体规划修编工作, 年初“阿克塞县县城总体规划(2011—2030)中期评估”已通过阿克塞县委、县人大、县政府审查, 现已提交市政府审批。二是《阿克塞县县城风貌规划》, 《阿克塞县城控制性详细规划》, 给排水、供热、绿化、道路等 5 个专项规划均已完成编制, 按程序待总规评估通过审批后即可进行相关内容的调整并组织报批; 《阿克塞县地下管网普查》成果已完成, 现等待验收。三是红柳湾村、多坝沟村、阿克塔木村, 三个村的美丽乡村规划已委托进行编制。规划管理不断加强。为确保规划管理的严肃性, 严格执行“一书两证”制度, 进一步规范城市规划区内各类建设行为, 今年共办理选址意见书 13 项, 用地工程规划许可证 11 项, 工程规划许可证 13 项, 规划条件通知书 12 项, 方案核定通知书 7 项。在狠抓规划许可的同时, 还进一步强化证后管理, 跟踪监管许可项目, 狠抓开工验线和竣工后规划验收, 规

划的严肃性和权威性进一步增强。

**【保障房建设】**棚户区改造建设情况。2017年，省、市下达棚改任务350户，现已完成棚户区改造310户，尤其是民族村住房改造取得了阶段性成果。住建局共申请中央、省及补助资金1007万元，争取国开行贷款5000万元。同时，2015年公租房基础设施配套工程也于今年按期完工。保障性住房分配管理情况。先后出台了《阿克塞县城乡最低收入家庭廉租住房管理实施细则的通知》和《阿克塞县公共租赁住房管理办法》。全县270套廉租住房全部实现入住；552套公租房于年底全部分配入住。共收取公租房、廉租房租金共计149万元。租赁补贴发放情况。按照租赁补贴发放政策，在资格审查认定时，坚持“三看三审两公示”制度，全程实行阳光操作，接受纪检和社会监督，确保公开、公平、公正。2017年已完成资金发放8户，共计1.62万元租赁补贴的发放工作，第三季度租赁补贴人员正在审核、公示阶段，确保在本月底发放到位。商品房去库存情况。截至2017年9月底，共有商品房存量房86套，面积1.2万平方米。为深入推进供给侧结构性改革，全面贯彻落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，用足用好国家、省支持房地产业发展的政策措施，结合实际，制定了《阿克塞县2016—2019年去房地产库存工作方案》。房产综合信息系统建设情况。目前新建商品房网签备案管理，存量房网签备案管理、领导干部个人信息查询业务

已正常开展，系统运行正常。县4家房地产公司已将项目备案、房地产开发资质等前期信息全部录入信息系统，进入正常的网签网备程序，存量房手签合同已网签备案77户，新建商品房网签备案136户。

**【重点项目建设】**项目全部按计划顺利推进。民族村居民住房（棚户区）改造及基础设施工程，于4月上旬开工建设，截至目前，已开工建设273户，超额完成年初拟定的250户改造任务，147套住房已完工交付使用。基础设施工程建设已开工建设；阿克塞县长草沟服务站建设项目，截至目前，项目建设服务区楼已完成主体封顶，加油站、加气站已开工建设；绿化提档升级改造项目目前已完成所有建设任务；第二热源厂建设项目已开工建设，10月底完工并投入使用；阿克塞县不夜城亮化节能工程已基本完工；水质提标工程，已完工并投入使用，水质硬度和浊度有大幅度降低，居民饮用水水质进一步提升；污水厂中水回用工程10月底完工；星级公厕建设项目已开工建设；清真寺提升改造工程、火车站广场雕塑工程、金山社区通风改造工程、文化中心通风改造工程，2015年公租房基础设施建设工程、集中供热提升改造工程（绿化、消防、老旧管网、脱硫）等已相继完工，并投入使用。

**【建筑市场管理】**规范招投标管理。进一步明确招投标管理办公室职责，健全完善组织体系，不断强化招投标管理。完善信用体系，规范建设单位招投标行为。严格落实《招标投标法》相关规定，规范招

标管理。阿克塞县房屋建筑和市政基础设施工程招标共计 34 项,其中公开招标 31 项(包括直接发包 6 项)、邀请招标 3 项,交易金额约 4860.64 万元,收取交易费 29.6 万元。规范建筑市场秩序。为进一步规范城建项目基本建设程序,年初对内设机构职能进行调整,并专门成立项目管理办公室,负责项目谋划到施工许可阶段所有手续的办理。同时按照权责清单进一步明确各股室职能,形成了各职能股室联动审批机制,严把工程立项、招标、施工许可、安全备案、竣工验收备案等各个关口;进一步健全完善建筑施工企业信用评价体系,严格落实建筑市场准入和清出制度,加大施工现场人员到位情况的巡查力度,建筑市场秩序得到进一步规范。依法核发建筑工程施工许可证 10 宗。严格工程质量、安全监管。严格贯彻落实建筑施工动态管理制度,以专项整治和日常巡查相结合,加大施工现场监督检查力度。年初至今共办理工程监督报监项目 9 项,总投资 1.37 亿元;共发出安全隐患整改通知书 19 份,安全生产停工通知书 5 份,查出隐患 148 条,隐患整改 148 条,整改率达 100%,有效遏制了重大质量、安全生产事故的发生。同时,狠抓工程质量检测工作,完成了检测仪器检定、校准工作,通过了省建设厅组织的能力验证,保证了检测数据的准确性和权威性;截至目前,共收取检测费 78 万元,开展建材检测项目 12 项,共完成建材样品见证取样检测 2233 组,检出不合格样品 5 组,使不合格

材料得到及时处理,有效防控了建材质量安全隐患。

**【人防工程建设】**今年,县人防工作取得了新突破。一是阿克塞县人民防空地面应急救援指挥中心信息化系统已完成建设;二是落实 4 个社区兼职人防专干,逐步建立了科学顺畅、分工明确、责任落实的人防组织指挥体系;三是调整充实了 137 人组成的抢险抢修、医疗救护、消防、防化、通信、运输等人防专业队伍;四是收取人防节建费 29.1 万元,做到了应收尽收;五是于 9 月 18 日开展防空警报试鸣活动,增强了县广大市民的防空意识。

**【招商引资任务落实情况】**按照县委、县政府的目标任务,年内住建局需完成招商引资 1.5 亿元,引进招商引资建设项目 4 项,计划总投资 1.178 亿元,其中,阿克塞县塞泰宾馆建设项目,由阿克塞县塞泰宾馆有限责任公司投资建设,总投资 2600 万元,建设建筑面积为 5300 平方米宾馆 1 座;阿克塞县御祥宾馆建设项目,总投资 2900 万元,建设建筑面积为 5800 平方米宾馆 1 座;阿克塞县塞源宾馆建设项目,由阿克塞县塞源宾馆有限责任公司投资建设,总投资 680 万元,建设建筑面积为 2600 平方米宾馆 1 座;阿克塞县长草沟服务站建设项目,由阿克塞县富华汇通置业有限公司投资建设,总投资 5600 万元,在长草沟新建服务站 1 座,配套加油站、加气站各 1 座,254 个车位的停车场一座。

**【争取财政专项资金情况】**年内住建

局需完成招商引资 1.5 亿元，其间，与上级部门多方衔接，积极争取各类财政专项资金 1662.62 万元。其中，1. 下达 2017 年城镇保障性安居工程省级补助专项资金 143 万元（甘财综〔2017〕24 号）；2. 下达 2017 年中央城镇保障性安居工程专项资金 259 万元（甘财综〔2016〕72 号）；3. 下达 2017 年中央城镇保障性安居工程专项资金 605 万元（甘财综〔2017〕54 号）；4. 下达 2017 年第一批省级建设专项资金 65 万元（甘财综〔2017〕51 号）；5. 下达 2017 年城镇污水垃圾处理设施及

污水管网工程中央基建投资预算资金计划 490 万元（甘财经〔2017〕47 号）。6. 下达 2014—2015 年既有居住建筑供热计量及节能改造项目中央和省级财政清算资金 100.62 万元（酒财省指综〔2017〕204 号）。

**【人大代表建议和政协委员提案办理情况】**2017 年由住建局主办的人大代表建议 12 件，联合办理政协委员提案 8 件。及时制定工作方案，明确相关责任人，扎实开展了代表建议、委员提案办理工作。于 8 月中旬所有人大代表建议及政协委员提案已全部办理完成，满意率达 99%。

## 酒泉市住房公积金管理中心 阿克塞县分中心

2017 年,阿克塞县分中心在市中心及县委、县政府的正确领导下,以贯彻落实十八届六中全会、党的十九大以及省十三次党代会精神为指导,结合“两学一做”专题学习教育,紧紧围绕年度重点工作,靠实举措,扎实工作。本着“小而精”的工作理念稳步推进住房公积金管理工作顺利开展,全年住房公积金归集、提取、贷款各项业务稳步运行,服务质量、办事效率得到进一步提升,工作取得了较好的成效。

**【公积金管理】**住房公积金归集情况。2017 年新增缴存单位 4 户,新增缴存职工 125 人,完成年度目标的 125%,与上年同期持平;归集住房公积金 2545 万元,完成年度目标任务的 85%,较上年同比增长 12%;累计归集总额达 8412 万元;较去年同期增长了 1.5%。住房公积金支取情况。全年共提取住房公积金 793 笔,2565 万元,较上年同期增长了 31.8%;其中住房类消费提取 727 笔,2267 万元;销户及其他提取 65 笔,298 万元。住房公积金贷款情况。累计发放个人住房公积金贷款 182 笔,4418 万元,完成年度目标任

务的 146%,较上年同期下降 7%;贷款余额为 1.1 亿元,突破亿元大关,较上年同期增长 26%,回收贷款本息 2111 万元较上年同期增长 33%。个贷率达到 130%;资金使用率达到 274%;贷款逾期率控制在 0.05%以内。

**【规范化管理】**积极谋划推行综合柜员制,全面提升精细化管理工作水平。自新系统上线以来,中心以增强服务能力为切入点,进行了整体分析研判,提前谋划推行综合柜员制实施的准备工作。除定期督促业务人员日常培训学习外,还不定期举行岗位业务技能比评活动。在确保业务人员熟练掌握业务知识的基础上,9 月 1 日起试运行综合柜员制,采取以业务办理量、办理速度、办理准确度为标准考核业务人员。提升中心信息化管理能力,全力确保住房公积金新系统上线。根据市中心新系统上线的时间安排,分中心扎实开展了基础数据采集、补录工作,严格按照,积极部署。重点对缴存单位及人员信息进行了系统筛查统计,同时对信息不完整的单位及个人采取责任到人的方式进行采集补录,完成了系统数据补录工作,全力确

保了新系统顺利上线。积极协调、严格审核，顺利实施年审。年度缴存基数调整工作是分中心一项重要的基础性工作。分中心与县财政局对接后，联合下发了《关于进一步规范全县财政预算单位缴存住房公积金有关事项的通知》（阿财字〔2017〕482号）文件。住房公积金缴存基数年度审核工作从工作筹划、前期准备到组织实施，各环节严格把关，共向各财政拨款缴存单位发放基数调整文件96份，为96家财政预算单位办理了住房公积金年度基数调整审批业务。于12月19日顺利完成了全县财政预算单位年度住房公积金缴存基数调整工作。通过年度基数调整，预计2018年县财政预算单位公积金缴存额将增长25万元。

**【风险防控】**加强内部监管力度，强化住房公积金。一是围绕公积金归集、提取和贷款三个主要环节，认真开展了廉政风险防控排查工作，建立岗位监督机制，明确廉政风险责任，完善内控制度，强化防控措施。二是严格落实内部稽核制度。为保障分中心业务工作平稳进行，系统操作行为规范。分中心对所有业务从系统操作到业务办理进行细致的稽核检查，对内部稽核中发现的问题及时进行整改并组织业务人员集中学习，分析问题发生的原因，杜绝此类问题再次发生，确保资金安全。三是加强贷后管理力度。近年来住房公积金惠民政策密集出台，贷款业务量逐步提升，资金风险也明显加大，为防范资金风险安全，建立了贷款逾期风险分级台账，对逾期贷款实行提示、预警、催收制度。

本年度分中心按照逾期贷款管理制度对长期逾期不还的13笔贷款的借款人及担保人下发了催还通知，并强制扣划借款人及担保人住房公积金借款6笔。通过催还共收回逾期贷款本金41万元，逾期利息1.1万元，并全部登记入逾期贷款风险分级台账，在严格的风险管理体系下，贷款逾期率直线下降，确保了资金安全运行。

**【优化服务】**通过在听民意、解民忧、惠民生上下功夫，在服务创新、服务标准和服务素质方面求突破，分中心以“小而精”的服务理念为抓手，在服务方式上做出了调整，采取在业务办理审批过程中“一对一”的服务模式全程跟踪，即谁接手的业务谁负责，通过一笔业务一个专线联系电话，切实解决了办事人员由于不了解政策或资料不全而来回跑的问题。在健全服务制度方面，全面推行服务承诺、首问责任、一次性告知等服务制度。加强对大厅窗口服务人员服务质量的管理和考核，要求每笔业务都要进行综合服务评价打分，将评价结果纳入“服务明星岗”、季度考核以及年度考核中。在审批时限上，资料齐全的采取即时办结的方式。对办理业务确有困难的职工开展预约和上门服务，提高服务效能，为全面树立住房公积金“心系百姓、情筑家园”的服务形象奠定了坚实基础。

**【广泛宣传】**坚持把住房公积金宣传工作作为保障职工知情权和监督权的必要措施。按照市公积金管理中心关于开展住房公积金法规宣传活动的安排部署，制定了详细的宣传计划，通过多渠道的大力宣

传，采取在县电视台、县政府门户网站、银行 LED 电子屏、阿克塞在线、微信公众号等方式长期宣传住房公积金政策，并组织人员在广场进行专题宣传，进一步落实住房公积金贷款惠民政策，真正发挥住房公积金保障职工购房的作用。特别是市中心开通网上服务大厅、手机 APP、微信公众号查询办理住房公积金相关业务后，中心第一时间将各种网络功能在全县范围内开展宣传，全县大量缴存人员都注册使用，体验到了足不出户就查询办理公积金的便利，反响极高，一致评价公积金工作真正实现了网络信息化。

【党建工作】根据县委组织部要求，中心于今年 2 月正式成立了酒泉市住房公积金管理中心阿克塞县分中心党支部。自党支部成立以来，严格按照党建工作总体

部署，落实“三会一课”制度，并结合工作实际将重点工作、党务公开、提质增效、“三亮三比”等重要内容制作挂图作战展板，采取逐项销号的方式有效提高了党建工作水平。同时，在严格落实学习、作风建设等制度的基础上，建立“党建责任体系、规范党员教育管理、严格党内组织生活、打造党建活动阵地、健全党建各类资料、完善党建各项制度、创新党建载体、狠抓问题整改落实”等八大类工作任务。进一步提升了分中心党建工作水平，健全了基层党建长效机制，充分发挥了党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为打造服务型党支部营造了浓厚的氛围，并全面推进了住房公积金事业发展提供有力保证。



# 旅 游

## 旅游局

2017年旅游工作按照《酒泉市2017年旅游重点工作安排计划》，围绕实施六大工程、开展六项行动，着力在强基础、促宣传、提质量、塑品牌上下功夫，各项工作稳步推进。旅游经济总体上平稳运行，旅游接待人数和旅游综合收入都较去年同期有大幅增长。截至9月底，共接待游客33.89万人次，实现旅游收入2.78亿元，分别同比增长11.9%和17.8%，完成全年目标任务的91.9%。预计年底完成接待游客35.4万人次，实现旅游收入2.78亿元，同比增长5.6%。

**【行业管理】**为进一步规范旅游市场，提升旅游形象，打造环境优美、卫生整洁、服务优良、健康文明的旅游环境，今年旅游局围绕实施六大工程、开展六项行动对各景区景点、国道215线、收费站、加油站、酒店餐厅等游客活动区域进行了环境卫生大整治。全面提升了阿克塞县旅游形象。一是评定性复核工作顺利开展。为了促进星级饭店的健康持续发展，5月初酒泉市星评委对阿克塞宾馆进行评定性复核，通过召开复核工作汇报会、星评委现场检查、打分评议、召开复核检查反馈会等方式进

行，以227分顺利通过星级饭店评定复核。二是常态化整治景区环境卫生。结合县委、县政府城乡环境综合整治突破行动的总体要求，以全县2A级以上旅游景区（点）和乡村旅游景点为重点整治对象，对通景公路两侧、游客服务中心、停车场及景区（点）周边的外部环境进行每周一次集中整治。通过对景区（点）内部环境卫生、旅游厕所、绿化、水环境、经营环境、标识系统等内外部环境进行了常态化整治，改善了景区（点）环境质量、优化了景区（点）服务水平，提升了景区（点）旅游品质。三是全面提升景区经营管理和服。开展了全业旅游服务质量提升行动，各项经营管理和服制度健全有效，贯彻措施得力。旅游从业人员着岗位服饰，佩带工牌，举止文明，服务热情。按照省旅发委《关于电子导游证和领队管理工作有关事宜的通知》、市旅游局酒市旅发〔2017〕224号文件要求，结合旅游发展新业态，加强对导游从业人员统计与管理。对阿克塞县已有7名导游员的导游证全面实施、换发电子导游证，于10月1日前全面完成换发并启用。全面提升了旅游从业人员

服务质量和水平。四是加快建立游客投诉受理先行赔偿机制。在落实旅游消费者投诉电话的同时,结合阿克塞实际,完善了《阿克塞县旅游消费侵权先行赔付办法》,赔付资金已到位。按照《阿克塞县旅游消费侵权先行赔付办法》在各大景点、宾馆设置投诉箱及公开投诉电话。五是认真开展景区安全大检查。开展旅游安全意识教育,突出抓好旅游安全生产,开展专项检查,做好旅游投诉,规范旅游行业管理。“春节”“清明”“五一”等节假日以及重要活动期间,分别对县区内的景区(点)、旅行社、宾馆、饭店进行了安全大检查,督促各旅游企业要建立安全管理规章,安全事故应急预案,安全检查制度,强化安全生产主体责任制,切实加强旅游食品卫生安全、消防安全、交通安全、旅游设施安全工作,杜绝重特大事故的发生,对存在的问题提出了整改意见,并进行了跟踪监督。

【**旅游规划**】将从项目建设、节会活动、创优品牌、宣传营销、优化环境等几个方面开展各项工作,努力使阿克塞县旅游产业有新的突破。一是加大招商引资力度。旅游局主动与招商引资企业和有关部门对接,安排专人负责项目具体事宜,强化责任意识,细化目标责任,加大招商引资力度,做好服务协调,尽快办理项目前期手续,争取未开工项目早日开工。积极与开发商进行对接,做进一步开发的详细设计与磋商,重点打造胡杨峡、沙漠公园、老县城等景区,打响品牌效应。通过制定更加灵活、更加开放、更加优惠的政策措施,

吸引信誉好、有实力的企业实施特许、租赁等多元化经营,搞活旅游市场经营开发,加大项目争取力度。二是强化宣传推介。加强旅游城市氛围营造,在车站、酒店等公共场所和城市主出入口、干道加大旅游元素展示,提升城市旅游形象。加快“智慧旅游”建设,加大重点城市和媒体的投放力度,力求在主流媒体上有声音,在重大区域有形象。强化旅游专业营销,联系优秀旅游团队整合阿克塞县旅游资源,重新设计制作特色鲜明、印象深刻、作用明显的旅游形象宣传片和旅游展品(宣传册、宣传彩页)。全面启动阿克塞旅游导视系统建设,智慧旅游全面与“吃、住、行、游、购、娱”无缝对接。三是创建优质品牌。鼓励和引导旅游特色小镇、哈萨克文化产业基地、哈萨克文化产品编译中心等业态发展。继续完善库木塔格沙漠公园、多坝沟胡杨峡等景点配套设施建设。依托老县城、多坝沟现有的资源,以保护开发的理念,大力打造文化影视基地,逐步形成影视基地品牌。四是优化市场环境。牢固树立依法治旅、依法兴旅的理念,以优化旅游发展环境和规范旅游市场秩序为目的,依法严厉查处黑车、黑导游和违规经营行为,切实维护合法经营者和旅游者的权益;以标准化为抓手,继续推进星级饭店和农家乐评定,监管工作。抓好旅游从业人员的培训,通过密集培训、外出学习,强化与省内外旅游院系和专业机构的培训合作,加强景区员工旅游知识、接待服务、岗位技能等多种方面培训,大力度加强中高端旅游人才引进和培养,努力打造一支

与高标准、高质量旅游景区相匹配的人员队伍。继续牢固树立“安全是旅游工作生命线”的思想，毫不懈怠地抓旅游安全工作，进一步建立健全和完善旅游安全的各项预案及旅游安全体系，做好日常性的旅游安全工作，认真组织实施好旅游安全检查。

**【项目建设】**2017年旅游局加强与旅游项目建设相关部门的协调、配合力度，确保项目早落地、早开工、早建成。一是成立景区管理机构。为有效地整合阿克塞县旅游资源，经县委、县政府同意，成立了旅游景区管理处，配备编制人员10名，各项工作也已有条不紊地推进。二是游客接待中心建设项目。为进一步方便游客观光游览，提升县域旅游行业整体形象和服务水平，按照国家4A级旅游景区游客服务中心建设标准，在县迎宾广场北侧建设游客接待服务中心，主要提供游览咨询、导游讲解、租车订票、医疗物流、投诉救援等全程服务。该项目已经按项目正常申报、审批程序办理完相关手续，完成了项目公开招标。三是红柳湾哈萨克族特色旅游小镇建设。该项目计划投资3.96亿元，分3年实施。已投入资金9600余万元，完成了城区整体亮化、100套特色民居改造及配套基础设施建设任务。2017年度特色小镇建设项目计划已编制完成，年内计划投入资金5900万元，实施民族村改造、文化路民族风情街等配套项目15项。四是智慧旅游平台和旅游导视系统建设。为更好地方便游客游览、体验，上半年旅游局对金山湖，野生动植物园、赛马场等重

点旅游景区的导览标识系统进行统一规划设计。投资68万元开展景区无线Wi-Fi覆盖工程，现已启动阿克塞智慧旅游无线Wi-Fi，已成功申请阿克塞智慧旅游公众号，目前正在进行拓展景点解说，自驾导览，旅游要素网络预订等服务功能。五是库姆塔格国家级沙漠公园建设项目。上半年，分别与江苏澳洋集团、上海二十冶建设有限公司、北京中环易达设施园艺科技有限公司等企业进行了项目对接；编写《甘肃阿克塞库姆塔格国家沙漠公园总体规划（初稿）》，完成了项目批复、土地测量等前期手续及基础设施建设任务。目前该项目与北京中环易达设施园艺科技有限公司达成项目建设框架合作协议，计划在阿克塞库姆塔格国家沙漠公园内建设占地100亩的现代农业高科技示范园，现项目正在深入洽谈中。

**【资源宣传推介】**2017年旅游营销以精细营销为核心，立足西四县旅游经济发展圈，融入敦煌旅游，积极宣传推介，进一步提升了阿克塞县知名度和影响力。一是提升形象，拓展客源。在积极引进各地游客的同时积极参加2017年中国西北旅游营销大会、东北旅游交易会、乡村旅游等节会，发放旅游宣传册1000余册，宣传彩页3000余份。把特色产品、民族文化、旅游资源推向更宽更广的市场上去，不断提高旅游产品的知名度和对外影响力，增强旅游发展活力。二是立足敦煌，打响品牌。立足敦煌、积极主动地融入大敦煌旅游圈，大力在敦煌宣传阿克塞、推荐阿克塞。在敦煌进行全方位、广覆盖的旅游宣

传。制定了户外媒体宣传广告方案,现已按宣传方案有步骤地进行宣传推介。第二届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会期间,通过布置展台旅游推介、哈萨克族阿肯弹唱文艺展演、发放旅游宣传资料、工艺品等多种形式,全方位多层次集中宣传展示旅游产业发展成果。三是出台政策,激发热情。制定了《阿克塞县促进旅游业发展奖励扶持办法(草案)》的意见建议,并通过了县委常委会审议。以举办赛马会为契机,结合奖励办法,发放旅游纪念品 500 份、宣传画册 3000 余份。四是集思广益,更换画册。设计制作旅游宣传画册 20000 份。其中抽取 7500 份,委托酒泉市旅游局放置在 7 个县(市)内重点高速服务区、加油站、宾馆、景区,进行统一宣传推介,强化区域旅游营销合作。五是依托网络,宣传推介。依托“阿克塞在线”、“阿克塞智慧旅游”微信公众号平台,大力宣传阿克塞县独特的自然风光、浓厚的民俗民风。着力整合旅游资源,不断强化市场促销。六是借助节日,加强宣传。在第七个“中国旅游日”来临之际,为充分展现阿克塞县丰富的旅游资源,提升旅游知名度,开展了“旅游让生活更幸福”的主体宣传活动。当天宣传发放了《中国公民国内旅游文明行为公约》《旅游法》《旅

游突发事件应急处理方法》等各类旅游宣传资料 1000 余份,同时在收费站路口向过往旅客发放阿克塞县的旅游宣传画册及旅游纪念品冬不拉等。

**【民族特色旅游】**2017 年对赛马汇的运作模式进行了全面改革。在多方征求意见的基础上,制定了切实可行的活动实施方案,同时制定了一系列的优惠政策,以此来吸引更多的周边游客参观旅游。5—10 月份期间,每月 1 期,筹备举办“赛马汇”、美食节、周周乐、赛马有奖竞猜、民族歌舞表演、民族刺绣展示等主题旅游活动,推进常态化赛马活动市场化运作。据统计五期赛马汇共接待游客 64900 人次,实现旅游收入 4210 万元,通过系列文化体育赛事活动,进一步加大旅游宣传效应。为积极响应“一带一路”战略,围绕“第二届丝绸之路(敦煌)文博会”的召开,于 8 月中旬举办 2017 年度“阿克塞之鹰”丝绸之路骑射国际大学生邀请赛、全国三个哈萨克族自治县阿肯阿依特斯盛会及热气球嘉年华等活动。以常态化赛马汇为引领,将赛事与景区、赛事与民族歌舞、赛事与群众文化活动有机融合,全方位地展示了文化旅游事业发展的成果。四项活动期间,共接待游客 3.3 万次,实现旅游收入 2320.43 万元。

# 环境保护

## 环境保护局

2017年，阿克塞县环境保护工作在县委、县政府的正确领导及市环保局的精心指导下，认真贯彻落实国家各项环保法律法规及规章制度，全面加强环境保护工作，突出污染治理、环保基础设施建设、生态环境保护、解决区域突出环境问题等重点工作，加大力度，狠抓落实，全县环境质量不断改善，污染物减排工作稳步推进，环境质量总体保持稳定，环境保护工作整体水平进一步提高。

**【环境监管】**环保责任机制有效落实。一是为靠实环境保护工作责任，3月中旬召开了2017年全县环境保护大会，传达了国家、省、市环保会议精神，安排部署了2017年全县环境保护工作，并与环委会各成员单位签订了环境保护目标责任书，印发了《甘肃省生态环境保护工作责任规定（试行）》，进一步明确了各乡镇（镇）、各部门环保工作的职责，通报了阿克塞县近年来存在的环境保护问题，并将环保突出问题进行任务分解，具体到了责任单位、责任人，制定了详细的措施办法，明确完成时限和具体要求，进一步增强了工作合力。二是为落实环境保护“党

政同责，一岗双责”制度，县委、县政府制定并印发了《阿克塞县环境保护“党政同责、一岗双责”责任规定》。三是根据市政府下达的环保目标责任书工作任务，进一步分解细化各项工作任务，明确了责任分工，落实了责任人，确保各项目按计划推进，按时限完成。约束性指标达到规定要求。紧紧围绕四项污染物指标，认真分解落实减排工作责任，阿克塞县4项主要污染物排放量均达到国家标准；国控重点源企业恒亚水泥有限公司污染自动监控数据有效率达到100%，自行监测结果公布率达到95%，监督性监测公布率达到95%。没有发现重大环境事件及核与辐射安全事件，无严重环境违法行为。区域环境质量稳定达标。按照要求，委托检测机构每季度对县政府所在城市集中饮用水水源地水质、乡镇集中式饮用水源地水质及区域内的重要地表水环境进行监测，根据监测结果显示空气环境质量达到《国家环境空气质量标准》二级标准；地表水水质、饮用水水源地水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）Ⅲ类标准。

**【环境风险排查整治】**总量减排、污

染防治工作强力推进。一是报请县政府印发了《阿克塞县 2017 年大气污染防治实施方案》《阿克塞县 2017 年水污染防治行动计划》及《阿克塞县土壤污染防治实施方案》将目标任务落实到相关部门、单位和企业,加强日常管理。二是按照市上下达的全年污染物减排项目并进行任务分解,下达到各相关部门进行落实。三是加强管理减排,对污水处理厂、恒亚水泥有限公司、城市集中供热等减排项目进行定期检查,确保项目达标稳定运行,足额发挥减排效益。四是严格执行锅炉大气污染物排放新标准,加快推进燃煤锅炉大气污染治理,对燃煤锅炉进行了全面排查摸底,建立完善了管理台账。大气污染防治工作全面落实。一是落实省级环保专项资金 100 万元,建成了城市集中供热脱硫改造项目,待市环保局组织验收。二是对全县燃煤锅炉进行了全面排查摸底,建立完善了管理台账,淘汰燃煤锅炉 4 台。三是煤炭交易市场已开工建设,目前已完成钢架结构、场地硬化。四是加强对建筑施工工地扬尘整治和道路扬尘整治工作,全县 6 处建筑施工工地,基本达到了 6 个 100% 的要求。五是全县 91 家餐饮业完成清洁能源改造 60 家,安装油烟净化装置 45 家。六是城区主干街路、广场、社区实现了人扫和机扫相结合,清扫面积达到 120 万平方米,县域内主干道路扬尘明显降低,空气质量得到有效提升。农村、生态保护工作开展有序。一是农村环境连片整治项目设施、设备运行管护情况通过各项专项检查,运行率、完好率达到 95% 以上。二

是委托专业机构编制了《“十三五”环境保护规划》和《生态环境保护规划》促进资源循环利用和完善基础设施建设,全力推进生态保护和经济社会协调发展。三是制定了《大气污染防治实施方案》《水污染防治实施方案》和《土壤污染防治实施方案》从构建绿色生态经济、改善生态环境、注重环境保护、促进资源循环利用和完善基础设施建设等各个方面,全力推进生态保护和经济社会协调发展。进一步加强环评项目审批力度。根据《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境管理条例》《建设项目环境管理分类名录》和《酒泉市环保局关于进一步下方建设项目环境影响评价审批权限的通知》和《建设项目环境影响登记表备案管理办法》文件精神,并按要求,在原有建设项目行政审批权限的基础上,承接了除环保部、甘肃省环保厅和酒泉市环保局负责审批的环评文件以外的建设项目的审批权限。及时落实了建设项目环境影响登记备案工作(不再填写环境影响登记表)。高能耗、高污染和资源消耗性项目仍然有市级及以上环保主管部门审批。自 2015 年 9 月建设项目环境影响评价审批权限下放以来,县环保局按照下放要求,承接受理并按法律规定审批建设项目,截至目前办理环评报告表 13 个,环评登记表备案 32 个,环评报告表项目环保竣工验收 4 个。从未接到办公单位或干部职工不认真贯彻限时办结制度、工作态度冷淡、办事推诿拖拉而被其他单位或群众进行举报投诉的电话与函件。环保依法行政工作扎实推进。一

是按月报送新《环境保护法贯彻落实情况调度表》和《新环保法配套表》；参加了县法制办举办的行政执法案卷评查活动1次，主要对2016年以来的执法案卷进行评查。二是截至目前，征收甘肃恒亚水泥有限公司和供热公司排污费共计70万元。三是利用甘肃政务服务网和阿克塞县政府网依法对环境质量、行政许可、重点排污企业等环境信息进行公开。推进中央环保督查整改工作力度。自中央环保督查以来，阿克塞县先后召开19次相关会议研究部署督查整改工作，县委、县政府和市直领导先后做出10余次批示，对涉及中央环保督查反馈意见整改工作存在的环境保护问题提出了明确要求；县领导和省直部门领导先后9次深入现场检查调研，协调推动风华矿业公司环境恢复及周边生态植被恢复治理、石棉尾矿综合利用、污水处理厂达标排放、集中供热提标改造、污染治理设施达标排放等工作；出台生态文明建设和环境保护相关政策规定、制度方案10余份。阿克塞县认领的40个问题，有37项已制定具体整改方案，均按照序时进度有序开展整改工作，下一步县整改

办将进一步督促相关单位和部门加快问题整改力度，争取在规定时间内完成整改任务。加强自然保护区生态保护。扎实开展水源涵养地保护工作，多次组织人员深入大、小苏干湖湿地保护区开展生态环境安全检查、非法破坏自然资源检查等一系列专项检查。通过自查，大、小苏干湖湿地保护区内生态环境安全，不存在非法开矿、建企业、非法破坏自然资源等情况。城乡集中式饮用水水源地保护区均设置了标示牌、界柱及警示标识。定期开展城乡集中式饮用水源地环境安全隐患专项检查，加强饮用水源的日常监测，及时了解和掌握水源水质变化情况。基本农田保护、流域治理等项目顺利推进，完成了2个基础点位土壤国控点现场核查工作，水土保持工作取得显著成效。加强环保日常工作保障。不断加强培训教育，积极协助环保部门参加国家、省、市举办的环境监测、应急管理、信息化建设等业务培训工作；加强政务信息的报送工作，及时上报法制宣传、执法监管等各类工作动态信息；利用“六·五”世界环境日、“安全生产月”、“节能宣传周”等活动，加强宣传力度。





# 军事政法





## 阿克塞县人民武装部

**【概况】**2017年，阿克塞县人武部认真贯彻两级军区及军分区党委(扩大)会议精神，坚决落实分区党委首长和机关的指示要求，突出思想教育、党的建设、干部管理、基层建设、“双拥”共建，确保县武装部建设科学发展、安全发展、融合发展，确保各项任务圆满完成。总体要求：按照分区党委年度工作的总体部署，围绕分区党委提出的“统筹协调谋发展、瞄准一流搞建设、聚精会神抓落实、奋斗再创新局面”的要求，坚持“立足自管自建、突出民族特色、确保安全稳定、争创一流业绩”的工作思路，纠正问题争先创优，在新的起点上全面提高人武部落实，保持清醒头脑、坚持争先创优，在新的起点上全面提高人武部建设质量和水平。

**【严抓战备训练演练，军事工作落实到位】**始终坚持主业主抓不放松。一是狠抓战备工作落实。结合整组任务的调整，修订完善非战争行动预案和作战方案23种，实现了预案上下衔接、规范配套。投入10万余元购置5类43个品种的应急战备物资，提升了应急保障能力。结合节庆战备进一步完善了作战值班系统，组织了预设情况处置、情报信息搜集研判与上报、报警集合演练等，提高了应急防范

能力。二是抓好首长机关训练。以迎考训练为牵引，投入1.5万元购置3台笔记本电脑用于训练保障，选派后勤科长参加省军区四级参谋集训，提高组训能力。严格落实每周3天的首长机关训练，突出识图用图、标图、数字地形系统运用等重难点课目，采取集中学习与个人自学、专人辅导与一对一帮带、拓展训练与补差训练相结合等方法进行学习和训练，通过上下同步、强化训练，军官组织指挥和身体素质得到明显提高，并在分区组织的年终统考中取得了好成绩。三是扎实进行民兵整组和训练。成立军地联合领导小组，先后3次召开会议，分析研究民兵组织布局和编组工作，安排部署任务，开展业务培训，提高了武干开展工作的能力。调研论证，调整了民兵结构，圆满完成分区赋予的基干民兵编组任务。四是抓好情报信息网建设。按照全面覆盖、突出边防布局的要求，组成了民兵情报信息网点，同时按照省军区建实建强边防哨所的要求，通过严格选人、集中培训、挂牌上岗、坐标定位，确定了民兵哨所分队，坚持每周五上报综合信息，共搜集上报情报信息65条，确保了情报信息采集上报及时准确。五是突出抓廉洁征兵，兵员征集质量有新提高。在

征兵工作中,积极开展“征兵宣传月”活动,认真做好宣传教育发动工作。给各乡(镇)武装部下发了抓好征兵宣传的通知、协调县电视台播放了征兵宣传片、发布了《入伍预征公告》,与县委宣传部一道组织开展了爱国主义教育专题讲座,加大了对去年出台的《关于加强新形势下征兵工作的意见》中的优惠政策的宣讲力度,并组织专武干部进村入户,对预征青年开展面对面的宣传发动,并严格按照“四个公布”“四个公开”的要求,从狠抓体检政审人员的业务培训入手,从规范程序、明确责任上用力,严把体检、政审、定兵、起运、廉洁关口,既确保了兵员的数质量,又确保了廉洁征集,实现了“三个确保、一个减少”的目标。六是努力抓参建援建,双联扶创活动有新效果。按照“地方所需、军队所能”的原则,于春节前夕,给复退老干部和 8 个帮扶对象送去了米面油等慰问品、慰问金。5 月 17 日,又协调县政协等 5 个单位 40 人,投资 6 万元为塞什腾村维修草场护栏 500 米、新修过水涵洞 3 处共 300 米。积极开展了“绿化第二故乡”活动,组织干部职工和民兵 50 人,植树 3000 余株;主动与阿訇交朋友,组织干部职工到清真寺和敬老院打扫卫生,给患病少数民族教师阿娜尔古丽捐助医疗费 1800 元,还指导阿克旗乡规划建成了千亩葡萄园。七是坚持抓厉行节约,后装保障能力有新提升。紧紧围绕做好军事斗争准备、创新保障模式和提高“九种能力”,落实了党委集体理财、严格预算管理、联审会签和伙食管理和车场日等制度,换发了车辆新

式号牌,搞好了营院的绿化美化和蔬菜种植工作。全年种植蔬菜 10 余种,养殖鸡鸭等 300 余只。

**【狠抓党风廉政建设,党委集体领导坚强有力】**注重在抓学习、抓团结、抓作风上下真功、使长劲,不断加强党委班子和干部队伍建设。首先,认真坚持了党委中心组理论学习制度。依据年度教育安排,研究制定了《党委中心组理论学习计划》和团以上干部个人自学计划。组织班子成员先后系统地学习了建设有中国特色社会主义理论、新党章、习近平总书记关于加强党的建设和军队建设的有关论述等,观看了“苏联亡党亡国 20 年祭”影片并进行了讨论交流,提高了党委班子的政治理论素养和思想道德水平。班子成员注意用科学理论的精髓和辩证唯物主义观点来开拓思路,转变思维方式,确立科学的思想方法和创新观念,从而提高了决策的科学性和可行性。其次,进行了“学习贯彻党章、弘扬优良作风”教育整顿。围绕建设听党指挥、能打胜仗、作风优良部队的目标,坚持以党委班子和党员为重点,着力改进作风,在党委机关中深入开展了“学习贯彻党章、弘扬优良作风”教育活动。原原本本组织学习了新《党章》、党的五代领导人关于作风建设的一系列重要论述、各级党委关于改进作风建设的规定措施等,聆听了上级首长和党校领导的专题辅导、正反典型交流发言,开展了为期一个月的专项整治活动,组织党员干部深入农牧区和帮扶户访贫问苦,增进了对党的方针政策的理解和认同感,促进了教育内容

的落实和机关作风的改进。再次，狠抓了党风廉政建设。研究制定了《党委机关改进作风五条措施》，注意从源头来预防违法行为。党委大刀阔斧地砍会议、砍文件、砍不切实际的检查活动，大大减轻了机关和基层的压力与负担。严格落实党委委员挂钩帮建制度，坚持面对面指导，手把手

帮带，基层规范化建设质量显著提高。严格落实《军队党员领导干部廉洁从政若干规定》，专题召开民主生活会，党委成员人人对照四个方面内容进行分析检查，人人签订廉政承诺书，自觉接受广大党员监督，班子成员保持了良好形象，有力地促进了人武部建设科学发展。

## 中国人民武装警察部队阿克塞县中队

2017 年,武警阿克塞县中队在上级党委的领导下,把思想建设摆在首位,下大力抓好“龙头工程”和“基础工程”建设,加强干部队伍和党员队伍建设,坚持党对军队的绝对领导,深入做好部队的经常性思想工作,有针对性地搞好宣传教育工作,努力抓好科学文化学习,培养军地两用人才,大张旗鼓地搞好宣传鼓励工作,以干部管理为重点,在群众保卫上求突破,充分发挥共青团的助手作用,大力开展争先创优活动,确保了部队高度稳定和集中统一,促进了部队正规化建设。雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。建设现代化武警的号角已经吹响,标志着武警部队建设又站在了一个新的历史起点上。我们将在科学发展观的指引下,以坚定的信念、百倍的信心、扎实的工作,开拓进取,继续发扬人民军队“听党指挥、服务人民、英勇善战”的优良传统,忠实践行“忠诚于党、热爱人民、报效国家、献身使命、崇尚荣誉”的当代革命军人核心价值观,努力实现“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的现代化武装警察部队”的目标,不断谱写部队建设新的篇章。

**【军事工作】**中队军事坚持“能打仗、打胜仗”的目标。随着社会局势的发展变

化和信息化条件下对部队打仗的要求,中队依据《军事训练与考大纲》积极开展能适应新形势下处突反恐等一系列实战需要的军事科目训练,主要对应急分队、防爆队形、应急班等科目进行深入细致的研究和训练,探求新的训练方法,推动训练革新,提高训练质量,确保部队“招之即来、来之能战、战之必胜”。在注重军事训练的基础上,中队加大军事体育训练,从支队开展军事体育比赛开始,中队官兵多次在比赛中取得优异成绩。

**【部队管理】**依据条令管理,坚持从严治军,是增强部队凝聚力,提高部队战斗力的重要途径。中队始终把管理教育工作放在首位,坚持常抓不懈。针对中队地处沙漠、戈壁地带、气候干燥、四季冷热差别大、环境条件艰苦,管理教育工作难度大等实际,努力探索新形势下部队管理教育的特点和规律,坚持把人、车、枪、弹作为管理教育的重点,在人员的管理上抓了对重点人和“8 小时”外的管理,注重在管思想、管学习、管做人下功夫,不断加大管理教育的力度,形成了一套较为完善、科学、实用的管理方法和全员额、全方位、全时控的管理机制,使部队管理逐渐步向正规化。

**【党支部建设】**武警阿克塞县中队在上级党委的正确领导下，不折不扣坚持党对军队的绝对领导，党的建设在实践活动中不断成长壮大和发展，充分发挥党支部的战斗堡垒作用；发挥党员的模范带头作用，不断增强“班子”的凝聚力、战斗力和号召力，在支队党委的正确领导下，“一班人”注重理论学习，自觉执行和宣传党的路线、方针、政策，下大力在解决自身问题上求突破，在改进工作方法上见成效，党的组织建设普遍得到加强，“一班人”带领广大党员和官兵完成了上级赋予的各项观工作任务，在维护自治县社会稳定和经济发展中发挥了主力军的作用，得到上级党委的肯定。

**【政治教育】**政治教育是部队思想政治工作的主要内容，中队坚持以培养“四有”革命军人为目标，根据不同阶段的政治需要和广大官兵的思想实际，不断进行人民军队的性质、宗旨和我党我军的优良传统教育，进行时事政策和形势任务教育，进行职业道德和遵纪守法教育，进行当代革命军人核心价值观和部队开展的主题教育。通过教育，引导官兵牢固树立正确的人生观、价值观，自觉服从大局、拥护改革，自觉抵制拜金主义、享乐主义和个人主义等腐朽思想文化的侵蚀，正确对待各种关系，进一步增强了大局意识、服从意识、奉献意识和政策法规观念，确保

部队的政治坚定和思想道德纯洁。

**【拥政爱民】**武警阿克塞县中队官兵牢记我军全心全意为人民服务的宗旨，大力弘扬拥政爱民的光荣传统广泛、深入、持久地做好“双拥”工作，立足实际，着眼建设，注重实效，引导官兵以维护社会稳定和支援地方建设为己任，积极参加抢险救灾、严格遵守群众纪律，努力实现“爱人民、学人民、为人民”的要求。

**【后勤保障】**始终坚持以兵为本，以保中心保生活为重点，以落实制度、规范管理、增强效益、服务官兵为目标，大力加强后勤建设，严格经费使用管理，增强农副业生产效益，努力完善配套设施，满足了官兵执勤、训练、学习和生活需要，创造了拴心留人的警营环境。生产经营：生产经营是人民军队的一项光荣传统，是改善武警部队生活的重要途径，是部队后勤建设的一个重要方面，对于提高部队生活水平，稳定部队具有十分重要的意义。2017年中队官兵立足驻地条件，自力更生，艰苦创业，采取“走出去、请进来”的方法，向地方农副业生产能手学习经验，想方设法搞好温室大棚和大田蔬菜种植，农副业生产效益普遍提高，创造出了一条投资少，用兵少，见效快的发展新路子，较好地发挥了农副业生产的政治效应、经济效应和形象效应，逐渐实现了官兵餐桌生活“四菜一汤”的要求。

## 公安局

【治安防控】加强社会治安管控。围绕重大节会和敏感节点，针对性地开展武装巡逻，由局机关值班人员带领城市巡逻大队与交警大队、红柳湾派出所巡逻警力相互配合开展 24 小时联勤数巡，采取步巡与车巡相结合的方式，针对县城主要街道、重要部位、汽车站、加油（气）站、“两校一园”人员密集场所进行重点巡逻防控，切实提高街面见警率、管事率，有力震慑打击了各类违法犯罪活动，确保了全县社会治安大局稳定。深化行业场所排查整治，消除各类安全隐患。治安、国保、消防等部门先后深入党政机关、金融网点、供水供电等关系国计民生的重点部位和 76 家内部单位、31 类行业场所、56 户出租房屋等治安要素，积极开展安全大检查、隐患大排查、防范大整治行动，全面落实各项安全制度和措施，行动期间，共检查内部单位、行业场所 2800 余家次，发现并整改各类隐患 7000 余处，下发各类整改通知书 2677 份。认真开展“缉枪治爆”专项行动。认真落实民用爆炸物品购买审批三级审批制，运用民用爆炸物品信息管理系统审批乳化炸药 1389 吨，膨化炸药 718.425 吨，雷管 940900 发，导爆管 391 公里，导爆索 189 公里；在日常工

作中发现并收数销毁硝铵炸药 480 公斤，收缴电雷管 20 枚；收缴制式猎枪 2 支，猎弩 5 把；收缴 7.62 毫米步枪弹 27 发、7.62 毫米半自动步枪弹 66 发、小口径步枪弹 24 发、猎枪弹 8 发、气枪铅弹 1283 发；收缴并销毁非法经营的雷王 120 响，烟花爆竹 400 响，全面清除枪支弹药爆炸物隐患，构建和谐、平安的治安环境。加强出入境人员登记。依法登记备案国家工作人员 196 人，按照县委组织部要求逐一核查 76 名领导干部配偶子女移居境外、办理护照和港、澳、台通行证情况，新增法定不准出境人员报备信息 9 人，撤销 15 人；为全县各族干部群众办理出境证件 274 本，登记来阿克塞县的境外人员 104 人次，登记率、建档率、见面率均达到 100%。今年阿克塞县持证人在境外违法遣返率为零，确保了出入境证件的签发安全；积极落实便民利民措施，推行出入境证件自助服务。做好网络舆情监测，扎实开展网安工作。以“净网 2017”专项行动为切入点，不断加强网络监察力度，加大对违法犯罪活动的震慑打击力度，有效提升了网络安全监察工作水平。召开了阿克塞县第一季度意识形态工作联席会议暨网信工作会议。签订了《计算机信息网络国际联网



单位信息网络安全责任书》《2017年度网站新媒体信息内容安全管理责任书》。

**【反恐维稳】**紧紧围绕余建副省长调研酒泉公安工作指示精神和“四个锻造”重要要求，县公安局全面强化检查站信息化、标准化建设，根据敏感节点等级勤务查控的工作要求，组织长草沟、多坝沟公安检查站开展24小时勤务查控，严格按照“逢车必查、逢人必核、逢疑必检”的原则，对过往车辆、人员进行检查，最大限度的“过滤”不安全因素。累计检查车辆56.12万辆，检查人员76.3万人，核查新疆籍维吾尔族人员1270余人，核查重点关注人员882人，抓获上网逃犯1人，监控人员1人，收缴管制刀具132把，假冒军警牌照1付。全县赛马会、高考、中考等系列安保维稳活动50余场次，确保了万无一失，先后被公安部、省厅表扬2次。

**【公安改革】**扎实推进落实公安改革意见，进一步增强民警归属感。在认真研究中央、省、市下发的全面深化公安改革的实施意见和分工方案的基础上，紧密结合工作实际，广泛征求意见，多次召开局党委会议和科所队长会议进行研究讨论定稿，经县政府会议修改完善的《全面深化全县公安改革任务分工方案》涵盖2个部分6个方面118项任务，涉及全县47个部门，分工方案对全面深化公安改革的各项任务指标进行了细化，明确了工作职责，设定了完成时间。加强警务辅助人员队伍建设。制定并印发了《关于规范公安机关警务辅助人员管理工作的实施方案》，对警

务辅助人员的规范管理、教育监督、岗位确定、招聘录用及职业保障等方面进行了进一步规范，招录警务辅助人员122名，在进行了为期一个月的集中教育培训后，经考试合格分配上岗，充分发挥好警务辅警人员的辅助作用。

**【打击刑事犯罪】**严厉打击各类违法犯罪行为。以“破案会战暨严查严惩严重道路交通违法行为”等各类专项行动为抓手，依托警综平台和“DQB”信息系统，始终树立打击犯罪是主业的理念，严厉打击各类犯罪活动。年内，共受理各类刑事案件61起。立案46起，与去年同期42起相比，立案数上升4起，上升率为9.5%。破获各类刑事案件34起，与去年同期38起相比，破案数下降4起，下降率为11%。抓获上网逃犯3人（其中外省2人、省内1人）。追缴各类赃款赃物折合人民币8万余元。结合年初制定的三严整治行动，严查各类交通违法行为。查处11类交通违法行为33570起，完成任务数的155.7%，现场查处违法行为35857起，完成任务数的271.5%，查处饮酒驾驶违法行为27起，完成任务数的112.5%，查处醉酒驾驶违法行为15起，完成任务数的100%，依法行政拘留54人，完成任务数的245.5%。“1+10+1”专项行动期间，查处交通违法行为16868起，完成任务数的156.5%，查处农村违法行为2973起，完成任务数的68.2%，查处饮酒驾驶违法行为13起，完成任务数的108%，查处醉酒驾驶违法行为9起，完成任务数的112.5%，行政拘留留25人，完成任务

数的 116%，查处六类重点车辆违法行为 350 起。火控和安检。消防部门认真开展冬春火灾防控和为期 6 个月的消防安全检查工作，共检查单位 2725 家，发现并整改火灾隐患或违法行为 6680 处，下发责令改正通知书 2649 份，下发行政处罚决定书 25 份，责令“三停”15 家，罚款 16 万元，累计发放宣传资料 2000 余份，目前，辖区内共发生 21 起火灾抢险救援事故。

**【执法规范化建设】**先后印发了《2017 年公安法制工作要点》《2017 年公安信访工作要点》《2017 年依法行政工作要点》《阿克塞县公安局规范执法办案工作规定》，使全局的执法活动都做到有执法依据、有操作样本、有裁量标准，变粗放式执法为精细化执法，变单一执法为复式执法。结合“缉枪治爆”“社会治安排查整治”等专项行动，强化社会管理，始终保持对违法犯罪的高压态势。所办理案件，无投诉、无媒体曝光、无复议被撤销、无诉讼败诉、无国家赔偿案件。结合新法律法规的实施，新行政法律文书的执行，组织开展培训工作。组织培训班 10 余期，法律知识考试 3 期，对办理刑事、行政案件中常见的问题和如何规范制作笔录、规范现场接处警、严格案件调查取证、严把案件审批流程、网上办案流程以及法律文书的制作等几个方面开展了专题授课工作，并就具体实施中遇到的法律问题及新法律文书的执行问题，提出了法律意见，指导正确执法。

**【队伍建设】**全面加强思想政治建设，进一步筑牢了忠诚警魂。认真按照中央、省委、市委、县委和市局党委关于“两学

一做”常态化、例度化教育活动要求，充分发挥党委中心组学习会议的龙头作用，采取支部书记带头上党课、开展专题讲座、网络在线学习等形式，在全局民警、辅警中，开展理论与实际相结合、集中学习与个人自学相结合，以习近新时代中国特色社会主义思想为指引，贯彻落实党的十九大，十九届二中、三中全会精神为重点，深入开展深化公安改革的政策理论教育，全面开展了“纪律作风强化年”主题教育活动。全面加强公安党建工作，进一步推动了队伍建设。严格落实“党建促队建”工作机制，认真做好局属各支部党的建设重要指标、重点任务的细化分解落实工作，在落实“三会一课”等传统组织生活制度的基础上，创新形式，丰富内容，以创先争优活动为载体，以党建工作促进公安业务工作为动力，切实提高了为民服务意识，各项工作有了新局面。扎实推进落实公安改革。对分工方案、全面深化公安改革等任务指标进行了细化，明确了工作职责，设定了完成时间。制定《关于规范公安机关警务辅助人员管理工作的实施方案》，规范警务辅助人员管理。

**【基础项目建设】**完成县局业务技术用房及公安消防大队综合楼主体工程建设。该项目总建筑面积 6287.78 平方米，总投资 1356 万元，县局业务技术用房已到位中央、省级投资共计 684 万元，目前已完成主体工程。县看守所、拘留所已完成主体工程，将于近期进行验收。争取到拘留所建设项目省级配套资金 52 万元。

## 公安局交警大队

**【概况】**阿克塞县公安局交警大队下设三室、一所、两中队，即办公室、法制宣传室、执法室，车管所，事故中队、秩序中队。担负着全县道路交通秩序的维护、事故预防处理、驾驶员及机动车的业务、交通安全宣传、交通安全保卫。近年来大队以科学发展观为统领，以推进公安交警信息化建设为抓手，以加强执法规范化建设为重点，以构建和谐警民关系为落脚点，解放思想，务实创新，着力提升执法水平和管理服务水平，努力为全县道路交通安全工作再上新台阶提供强有力的保障。2017年以来大队多次受到上级公安机关、党委、政府表彰、奖励。

**【交通事故处理】**2017年1月1日至12月31日，阿克塞县下去共发生道路交通事故108起，共造成5人死亡，3人受伤，直接经济损失4700元。以上四项指标与上年同比，事故起数上升37.03%，死亡人数下降20%，受伤人数下降25%，经济损失下降12.14%。全年未发生死亡2人以上重大道路交通事故。

**【农村交通安全管理】**阿克塞县辖区共有两乡一镇（红柳湾镇，阿克旗乡、阿勒腾乡），其中红柳湾镇、阿勒腾乡为二类乡（镇），阿克旗乡为三类乡（镇）。

为乡（镇）共配备交管站专职交通管理员6人，每个乡镇2人。为两乡一镇共配备互联网电脑6台、数码照相机3台、复印机3台、办公桌6张、文件柜3个、彩色打印机3台、惠普打印机3台。为辖区11个行政村配备交通安全协管员11人。在农村交通管理工作中对遏制农村道路交通事故发挥了一定作用。

**【服务民生】**阿克塞县公安局交警大队以广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，及时受理群众咨询投诉，接待群众做到认真、热情、耐心、文明，杜绝“四难”和“冷、硬、横、推”等不良作风；全面推行政务公开，公开政策法规、办事流程、收费标准、办理时限、投诉渠道等相关内容，制定首问责任制，便民承诺、限时办结制，责任追究制，进一步为群众办理公安交通管理业务提供便捷服务。

**【队伍建设】**阿克塞县公安局交警大队坚持从严治警，不断规范队伍管理。坚持“从严治警就是最大的从优待警”和“预防为主，教育为主”的队伍管理理念，使民警对“五条禁令”、“七个严禁”、《纪律条令》的禁止性行为等规定入脑入心。同时，大力开展纪律作风和执法突出问题集中整治，坚持用制度管人，用制度堵住

管理漏洞,用制度促进管理规范,全面规范民警日常执勤执法行为。

【**交通违法查处**】2017年,共查处11类重点违法行为29586起,其中现场查处违法行为29151起,查处饮酒驾驶案件25起,查处醉酒驾驶案件13起,行政拘留数39起,危险驾驶案判处实行数1起。

【**事故隐患排查**】2017年,组织民警开展辖区道路交通事故演练工作和事故处理岗位培训班,先后多次与县安监、住建、交通等部门深入辖区路段开展交通安全隐患排查整治工作,共排查出道路交通安全隐患5处,下发隐患整改通知书4份。

【**驾驶证及机动车监管**】2017年共办理车辆注册登记的有224辆,机动车转移登记24笔;变更登记8笔;抵押登记22笔;注销登记60笔;车辆年检469笔;其他业务195笔。驾驶人补证换证217笔;满分学习51笔;注销驾驶证12本;驾驶人信息变更2笔;驾驶证转出2笔;恢复驾驶资格3笔;驾驶人审验116笔;驾驶证初次申领226人;增驾申领167人;机动车C1类驾驶证发证197本,摩托车驾驶证发证6本。参加科目一考试人数678

人,参加科目二考试人员共有3025人,参加科目三考试人员共有1185人,安全文明考试399人。7月11日开始,两类非机动车牌证办理工作正式开始,电动自行车和三轮电动车摸底数据合计共1479辆,其中电动自行车1101辆、三轮电动车378辆,共办理电动自行车正式牌照1起、临时牌照1245起。

【**交通安全宣传**】2017年,围绕各类主题宣传日活动,先后开展了主题鲜明、形式丰富宣传活动63场次,开展志愿者主题活动11次,先后发放宣传资料10万余份,悬挂张贴横幅、标语40余条,受教育人次55000人次,对提高全民交通法制意识和安全意识起到了极大的推动作用。深入“两客一危”企业检查28次,建立健全了重点车辆日常管理台账,对重点车辆和驾驶人员做到了逐人逐车见面工作,下发隐患整改通知书16份;大队微信公众平台发布信息170条、1055篇、两公布一提示信息4篇,发布新浪微博及腾讯微博6400篇;开通了今日头条;建立交通安全微信群8个。

## 消防大队

**【火灾及损失】**2017年1月1日至12月31日，全县共发生火灾31起，无人员伤亡，直接经济损失65.8万元。同比2016年火灾起数上升34.78%，直接财产损失上升48%，人员伤亡与去年持平。按起火原因统计：汽车电器线路故障4起，占12.9%；汽车轮胎摩擦1起，占3.2%；生活用火不慎6起，占19.3%；生产机械作业3起，占9.6%；焚烧垃圾及垃圾箱中遗留火种17起，占54.84%。按起火区域统计：城区21起，占67.74%；道路6起，占19.3%；农村4起，占12.9%。根据火灾数据统计分析，火灾主要集中在车辆、民居和垃圾、废料堆场上。总体上看，2017年火灾形势严峻。尤其天然气站、农贸市场、砖木结构平房和红柳湾镇设施养殖小区依然是全县火灾防控重点，必须继续强化火灾防控措施。

**【落实消防责任】**积极推动行业部门落实消防主体责任，深入开展冬春火灾防控、夏季消防大检查等专项行动，强化隐患排查整治，夯实基础设施建设。新招录专职队员11名，建成高空瞭望系统1套，建成农村消防警务室1个、乡村消火栓3个；新建市政消火栓6处；建设微型消防站15个，推广安装独立感烟探测系统30

套。年内，共受理消防设计备案抽查4起，竣工验收消防设计备案抽查3起，检查社会单位2451家，发现和整改火灾隐患6075处，临时查封18家，“三停”13家，罚款13万元。确定上报年度消防安全重点单位24个，组织开展农牧村、施工现场、易燃易爆及彩钢房等专项治理，政府组织召开现场会2次，解决了天然气配气站、供热公司等历史遗留问题及疑难杂症隐患；开展了年度消防产品监督管理，完成了执法“回头看”暨执法质量考评、消防执法腐败问题集中整治等工作。

**【火灾防控】**完成15名专职消防队员业务技能训练工作；按照《城市消防站建设标准》加强15名政府专职消防队队员个人防护装备配备工作；购置举喷射消防车，用于扑救高层建筑火灾；督促阿克旗乡政府加强多巴沟农村消防警务室建设，配备一批消防器材，修建一批消防设施。持续开展火灾隐患排查整治工作，重点是抓好今冬明春火灾防控专项工作，解决幸福大厦、司法局、人社局、公租房、民族商业综合楼等建设工程未备案未验收问题；解决鑫达市场、农贸市场、供水公司彩钢房问题；解决天然气配气站、会展中心存在的火灾隐患。

**【政治工作】**大队严抓“维护核心听从指挥”“两学一做”等主题教育；开展了“两学习两严格”主题征文；完成了“喜迎十九大壮志映红门”微电影拍摄；文博会期间，定期开展谈心谈话及心理疏导；即时开展“十九大报告”学习教育。目前，大队全体官兵完成了“两学一做”系列活动、“戴党徽、亮身份、树形象”、“两学习两严格”主题征文、评选“身边好党员”等活动，组织收看了“119”大型特别节目《中国骄傲》，积极参加“筑牢警魂跟党走、青春无悔献消防”主题演讲比赛，通过系列教育实践活动，进一步激励了官兵听党话、跟党走的思想，筑牢了绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁的信念。

**【廉政建设】**抓红线，亮底线，自觉践行廉政铁律。一是开展廉政学习教育，结合十八届六中全会精神，认真组织学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》、《全省消防部队全面从严治党强化党风廉政建设主体责任实施办法》、省纪委《关于 6 起违规设立“小金库”问题的通报》，组织观看大型电视专题片《永远在路上》，从思想上筑牢廉政底线。二是建立大队热点岗位人员廉政档案，签订廉政责任书，在采购招标、经费开支等重点环节上做到公开、透明，杜绝虚假招标、暗箱操作现象。三是在监督执法工作中，认真开展消防执法腐败问题集中整治、现役干部参与经商办企业开公司大排查大整治，向社会单位述职述廉等活动，突出治理执法工作的随意性、灭火救援不作为等问题，部队执法公信力和群

众满意度得到明显提升。

**【综合保障】**大队以安全防事故为基石，加强官兵作风纪律养成，严格部队日常管理，不断提升多种形式队伍灭火救援战斗力。一是以大队年度安全工作实施方案为主线，以“五无·三争·一创”活动为抓手，组织干部、文职及专职队员开展安全教育，督促落实车辆及驾驶员管理规定及安全作战规程，开展夏季百日安全防事故大检查，确保部队安全稳定。二是以条令条例为准绳，落实一日生活制度、严格请销假制度、规范车辆审批程序，加强官兵作风纪律养成，树立消防部队良好形象。三是组织体能及技战术训练，开展“砥砺精兵、备战文博”岗位业务理论学习，不断提升专职队伍灭火救援水平。四是参加全省专职消防队大比武活动，取得优异成绩。五是干部参加“护航十九大一切为打赢”业务对抗赛，取得较好成绩。六是完成数字化预案制作，提升战斗力水平。今年以来，大队共出动车辆 78 台次，出勤警力 468 人次，其中“古尔邦节”“赛马会”等节假日及重要活动执勤 11 次，灭火 31 次，抢险救援 5 次，社会救助 35 次。

**【后勤服务建设】**一是大队在今年县级财力紧张，全县预算紧缩的形势下，主动协调、积极争取，今年共列入预算 538 万（其中营房工程款 500 万、业务经费 38 万），目前拨付 368 万（其中营房工程款 330 万、业务 38 万）。在经费开支上，严格把好报销审批“一支笔”制度，及时到支队财务中心核算，开展资产清查、财务管理审计等，确保经费用在刀刃上。二是

加快营房队站建设进度，目前，综合楼主体完工，抹灰工程完工；附属食堂框架完工，预计2017年6月土建建设全部完成。三是加强装备建设，今年完成10万元的器材装备采购工作。四是购置更新办公设备、开办伙食，购置被装，为官兵工作生活创造良好环境。

**【消防宣传】**大队积极利用“1·10”、

“3·15”、“11·9”、安全生产、法制宣传日等时机，借助户外视频、广场舞、有线电视、微信、网吧、电影院等平台，通过发放资料4000余份、发放消防宣传品300余份、推送知识12次、播放公益广告38条、举办讲座12场次、实地演练9次、组织疏散等形式，全面提升广大群众消防安全意识和防灭火技能。

## 检察院

【专项行动】持续深入开展“保民生、促‘三农’”和“两联系、两促进”专项行动。以建立派驻乡镇检察室为契机，着力在促深化、见实效、进常态上下功夫。依托 3 个派驻乡镇检察室，监督涉农惠农资金公开、透明、合理、公正的发放到农牧民群众手中，有效预防贪占、挪用扶贫惠农资金的职务犯罪，确保群众合法利益不受侵犯。年内，督促涉农部门、乡镇和村组公开惠农资金信息 40 条，监督涉农资金 1820 余万元。积极落实省检察院“服务非公企业二十条措施”，主动上门开展法治宣讲、法律咨询等服务活动，为非公有制经济健康发展营造良好法治环境。

【打击刑事犯罪】严厉打击影响社会大局稳定、影响人民群众生命财产安全的各类刑事犯罪。高度重视案件质量，认真审查，严格依法办案，坚决杜绝错案发生。年内，共办理批准逮捕案件 4 件 9 人，移送审查起诉案件 22 件 31 人，审查终结移送法院起诉 18 件 24 人，人民法院均做出有罪判决。坚持以审判为中心，强化证据运用，对事实清楚证据充分的犯罪案件，依法批捕起诉，做到不枉不纵。贯彻宽严相济刑事司法政策，认真审查犯罪嫌疑人主观恶性、社会危险性，对犯罪情节轻微、

主观恶性不大的 2 件 5 人依法做出不起诉决定。

【查办和预防职务犯罪】认真落实中央关于反腐败斗争的决策部署，积极查办和预防职务犯罪，实现了消除反贪、反渎立案空白目标。年内，立案查办行贿案件 1 件，渎职案件 1 件，起诉 2 件。对省院逐级交办的临夏州东乡县委副书记马某渎职导致国家损失 6857 万元的大要案，从快进行了立案侦查，目前已侦查终结移交公诉部门审查起诉。加强预防宣传，先后深入县地税、国税、两乡一镇等 17 个部门开展预防职务犯罪警示宣传教育 74 件次。着力强化行贿犯罪档案查询工作，针对工程招投标、人事任免等提供查询 686 次。

【诉讼监督】刑事诉讼监督。狠抓侦查和立案监督，针对侦查机关侦查活动中不规范问题，发出纠正违法通知书 3 件，检察建议书 1 件，监督侦查机关撤销刑事案件 2 件。认真开展“两法”衔接工作，调阅行政执法部门卷宗 19 卷，针对发现的问题向有关部门发出检察建议书 1 件，提出口头纠正意见 2 件。刑事执行监督。开展社区矫正活动专项监督，对全县 15 名正在接受社区矫正人员进行逐一排查，



针对发现的问题，向司法行政部门发出检察建议书和纠正违法通知书各 1 件予以监督纠正。民事诉讼监督。切实加大对环境污染治理、食品药品安全等行政执法行为监督力度。走访摸排有关部门行政执法情况，调阅了相关卷宗材料，针对发现的执法不严等问题发出检察建议书 2 件。办理行政公益诉讼案件 1 起，得到法院支持并依法判决。为有效维护国家公共利益，对一起非法猎捕、杀害珍贵濒危野生动物犯罪提起刑事附带民事公益诉讼，为国家追回资源补偿费 20 万元。

**【队伍建设】**组织开展了以“严肃教育，严明纪律，严格监督，严守制度”为主要内容的“从严治检年”专题活动。通过加强日常管理，狠抓干警队伍纪律作风建设，教育引导干警进一步增强紧迫感和危机感，自我加压，主动作为，切实形成公正司法、严格执法的思想自觉和行为习惯。完善严密制度机制，对检察院历年来形成的机关考勤制度等 8 项制度进行了全面修订完善，用完备的制度管人管事，进一步改变机关作风，强化工作效能。定期开展检务督查 8 次，对发现的迟到早退、旷工脱岗等违反院内规章制度问题，根据本院问责办法，开展谈话提醒并问责通报，取得了显著成效。同时，结合“两学一做”学习教育常态化，组织开展了“法律监督能力提升年”专题活动，通过突出抓好学习教育培训活动，严格规范司法行为，提高办案质量和效率。统一购买专业书籍配发给每名干警，采取集体学习、业务骨干领学、专题培训、考试测试等方式，重点

对新的法律法规、司法解释进行全面细致的讲解，领会要义，准确运用于执法办案。年内，共组织干警开展各类学习培训活动 50 余次，组织演讲比赛、朗读活动等 4 次，开展集中测试 1 次。通过坚持不懈的学习教育，有效提升了干警的业务能力。积极开展“基层检察文化建设示范院”创建活动，打造文化阵地，举办各类文体活动，丰富精神文化生活，用检察文化凝聚人心，增进感情，激发干警干事创业的激情。加强文书和诉讼档案规范化管理，对所有存档文书和卷宗进行数字化录入。

**【司法体制改革】**成立司法体制改革领导小组，具体研究和推动改革工作。严格遵照检察官遴选制度，择优遴选 5 名员额检察官，全部配置在业务一线。严格按照高检院、省市院相关要求，以入额检察官为核心，实行独任检察官和检察官办案组的办案模式，建立形成 5 个新型办案团队，最大限度实现资源优化配置。突出检察官办案主体地位，明确检察官职责要求，形成“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的办案责任落实机制。严格落实领导带头办案要求，检察长、副检察长办案数量占全院案件总量的 40%。全面推进内设机构改革试点工作，注重实行扁平化管理，将全院 12 个内设机构整合为 5 大部门。对全体检察人员进行了合理配置，5 名入额检察官、8 名司法辅助人员、2 名司法行政人员全部到岗。全面提升检察机关司法公信力，努力构建起以审判为中心的刑事诉讼制度新格局。

## 法 院

【概述】阿克塞县人民法院内设纪检组（监察室）、办公室、政工科、刑事审判庭、民事审判庭、立案庭、审管办、行政审判庭、审监庭、执行局、巡回法庭、司法警察大队等 12 个内设机构。阿克塞县作为一个少数民族牧业县，牧民居住分散，语言、文化、风俗差异较大，导致了阿克塞县人民法院在审判执行工作中的诸多不便。近年来，阿克塞县人民法院在不断夯实基础建设的同时，始终把培养双语法官，开展双语审判工作作为依法保障民族地区公民的基本权利和诉讼权利，维护民族地区团结稳定发展的中心工作来抓，“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。

【刑事审判】1964 年建院至 2017 年 12 月共受理刑事案件 469 件，结案 469 件，结案率 100%。在刑事司法实践中，阿克塞县人民法院认真领会刑事立法精神，根据具体的案件情况依法惩治犯罪，有力打击和震慑犯罪行为，维护法律权威。正确执行宽严相济的刑事政策，深化量刑规范化改革，尽可能减少社会对立面，化消极因素为积极因素，在强化办案法律效果的同事，注重提升社会效果。2017 年阿克塞县人民法院审结了甘肃省首例刑事附带民

事公益诉讼案件，督促人们自觉地遵法守法，积极保护生态资源环境，取得了良好法律效果和社会效果。并在县委政法委牵头下，制定了《快速审理轻微刑事案件实施细则》。对轻微刑事案件采取“四集中、三简化、两及时（集中统一立案、集中庭前准备、集中开庭审理、集中宣判；简化庭审程序、简化文书制作，简化审核程序；及时审理、及时宣判）”。

【民事审判】民事审判工作中，截至 2017 年 12 月共受理民事案件 2371 件，结案 2318 件，结案率 97.6%。阿克塞县人民法院在审判工作中坚持“调解优先、调判结合”的工作原则，依法妥善审理涉及离婚、赡养、抚养等婚姻家庭纠纷案件，促进家庭和睦和社会安定，及时审理借贷、工程承包等各类合同纠纷案件，积极营造诚实守信、公平竞争的市场环境，公正审理人身损害赔偿等案件，保护当事人的合法权益，切实做到结案了事。

【执行工作】1996 年 10 月阿克塞县人民法院设立执行庭，截至 2017 年 12 月共受理执行案件 901 件，执结 868 件，直接率 96.3%。阿克塞县人民法院深化执行机制建设，通过与公安、工商金融等部门的协查配合，加强执行联动，通过限制高

消费、借助媒体曝光，与银行合作建立诚信档案等措施，加强执行威慑，用活用足财产查控手段，加大强制执行，保障权利人合法权益的实现，切实维护裁判权威。2017年5月，阿克塞县委专门召开会议研究解决法院执行难问题，并以“两办”名义下发了《关于支持人民法院基本解决执行难问题的实施意见》，进一步推动了执行工作上水平、上台阶。并定期召开了执行款集中兑现大会，对执行到位的案件款进行集中发放，彰显了司法为民、公正执法的庄严承诺，维护了人民群众的合法权益。

**【双语审判】**阿克塞县人民法院把培养双语法官作为加强民族团结、维护祖国统一、促进各民族交往交流交融的一项重要政治工作来抓。为落实宪法第134条“各民族公民都有使用本民族语言文字进行诉讼的权利”，推行最高人民法院、国家民族事务委员会联合印发《关于进一步加强和改进民族地区民汉双语法官培养及培训工作的意见》，尊重和保证当事人使用本民族语言文字参与诉讼的权利，阿克塞县人民法院全面开展使用哈萨克语言文字进行庭审活动，推出一系列措施方便哈萨克族当事人参与诉讼，切实保障哈萨克族当事人使用本民族语言文字进行诉讼的权利，不断加强审判管理，促进少数民族地区双语审判工作。同时，针对当地农牧民大多不懂汉语的情况，阿克塞县人民法院双语法庭采取走进农牧区巡回办案的方式，用农牧民听得懂的语言讲法律、讲政策，切实发挥人民法庭促进民族团结、定

分止争、化解矛盾的多元作用。此外，还聘请当地威望高、责任心强的哈萨克族农牧民为调解员和普法宣传员，将法律送到农牧民家中，积极服务牧民群众。

**【队伍建设】**阿克塞县人民法院内设机构12个，分别为办公室、纪检组（监察室）、政工科（研究室）、刑事审判庭、民事审判庭、执行局、立案庭、行政审判庭、审判监督庭、审判管理办公室、巡回法庭、司法警察大队，机构规格均为正科，每个内设机构分别核定1名正科级领导职务。2017年，根据实际情况，在原有的刑事、民事行政、执行3个审判团队的基础上，优化审判资源，将3名干警任命为实习法官助理，编入审判团队中，并根据《阿克塞县人民法院分类改革实施方案》和人员分类定岗名册，明确审判团队运行中的员额法官、助理审判员和书记员的职责，真正把司法体制改革引入审判工作实践，以实现有效对接和实质运转。

**【司法改革】**按照中央关于十九大前基本完成司法体制改革的要求，扎实稳步推进法官入额遴选工作，积极落实《中共中央政法委〈关于严格执行法官检察官遴选标准和程序的通知〉》和《全省法院法官、审判辅助人员绩效考核评价指导意见的通知》中的“院长、副院长办案量应达到本院法官平均办案量的5%—10%，庭长应达到本部门法官平均办案量的50%—70%”的要求，通过办理典型案件、组织专业法官会议、参加审判委员会等方式进行示范和指导，使院庭长办案形成常态机制，司法权力运行机制呈现权责明晰、规

范高效、保障有力的特点,依靠改革实现了收结案的良好循环。对现有人员进行合理配置,重新划分庭室,优化资源配置,明确审判团队运行中的员额法官、助理审判员和书记员的职责,理顺司法行政与司法审判的关系,明确岗位“权、责、利”,真正把司法责任制改革引入审判工作实践,以实现有效对接和实质运转。2017年,阿克塞县人民法院依据《最高人民法院关于人民法院民事执行中拍卖、变卖财产的规定》《最高人民法院关于人民法院网络司法拍卖若干问题的规定》,正式入驻淘宝网司法拍卖平台,开启了执行财产处置的“互联网+”时代,提高执行案件拍卖标的物成交率和案件执行效率,使当事人的合法权益得以更快、更好地实现,为破解执行难迈出了崭新的一步。自网络司法拍卖开始以来,共计在淘宝网司法拍卖平台发布拍卖信息4起,成交1起,成交金额1.9万元。积极落实裁判文书上网工作,认真落实最高人民法院《关于新版中国裁判文书网开通及少数民族语言文书公开等有关事宜的通知》精神,规范做好少数民族语言裁判文书上网工作,推进司法公开、公正,保障少数民族实现诉讼权利,法院开展的哈萨克族文字裁判文书上网工作填补了甘肃省哈萨克族文字裁判文书上网工作的空白,实现了零的突破。

**【司法为民举措】**积极探索多元化纠纷解决机制改革,充分发挥人民法院化解社会矛盾纠纷的主力作用,把深化完善多元化纠纷解决机制工作作为维护社会和谐的重要举措来抓,制定《关于建立多元化

纠纷解决机制的意见》等制度,大力推进多元化纠纷解决机制改革,整合社会资源,强化诉调对接,引导当事人选择人民调解、商事调解、行政调解、仲裁等非诉方式化解矛盾。建立法院专职调解员制度,探索调解与裁判适当分离,从全院挑选出擅长调解的法官和辅助人员从事调解指导和立案后专职调解工作,让法官从诉前调解、审前准备、程序安排等事务性工作中解脱出来,集中精力审理具有更大法律意义的案件。建设集诉讼服务、诉讼辅导、立案登记、诉调对接、涉诉信访等多项职责于一体的综合服务平台,实现诉调对接工作的规模化、系统化和常态化。加强与各乡(镇)、各社区人民调解委员会的沟通联系,开展人民调解工作,保障人民调解组织全方位覆盖。同时,加大庭前调解力度,在审判实践中积极探索庭前调解模式,重点强化庭前调解工作。在当事人愿意采取调解方式解决争议的前提下,针对当事人的请求和案件的实际情况,依据法律、法规、政策,采取说明教育等方式使双方当事人能够换位思考,相互体谅,友好协商,从而自愿达成一致意见。也根据案件类型和当事人特征选取到庭调解、上门调解、就地调解、电话调解等多种方式进行,把握双方争议焦点,借助多方力量促成调解。2017年来,随着民事纠纷案件数量的不断上升,调解由于其省时、高效、保质的优势逐渐成为基层法院和法庭处理纠纷的重要工作形式,为切实减轻牧民群众的诉累,本着司法为民的宗旨理念,积极深入牧区开展巡回、下乡办案,注重采取调解的方

式，化解存在的家庭婚姻变故、买卖纠纷以及各种民事纠纷等。针对案情简单、标的额争议不大的案件，利用巡回法庭，采取下乡办案等方式，做到即诉即理、即立即审，让牧区老百姓真正地享受到司法改革带来的新变化。

**【社会监督】**积极构建人大代表、政协委员常态化联络机制，做到年度工作定期报告、主要工作专题汇报、重大情况及时通报。开展庭审观摩、座谈讨论等活动，广泛走访代表、委员，邀请代表、委员开展调研工作，征求意见建议。在工作过程中，多次邀请代表、委员开展联合调研、专项考察、工作检查，研究解决有关问题。聘请热心关注法院工作的代表委员担任行风监督员，定期召开行风监督员座谈会，对法院审判执行工作和队伍建设开展经常性监督。有针对性地安排具有代表、委员身份的人民陪审员、特邀调解员协助调处、参与审理、陪同执行社会重点关注案件。开展形式多样的“公众开放日”活动，定期邀请人大代表、政协委员和群众代表走进法院，通过参观诉讼服务大厅、科技法庭、道德讲堂，参与庭审旁听等活动，零距离接触、感受法院日常审判工作，了解法院案件的办理流程 and 法官的日常工作内容，评议法院工作汇报，提出相关意见建议。

**【基层基础建设】**在加强审判工作的

同时，也在积极加强基础设施建设，法院审判法庭建设项目是列入2018年政法基础设施建设项目标志性工程，占地面积约15亩，建筑面积5140平方米，是进一步改善阿克塞县审判条件，规范审判执法行为，提高执法水平，提升阳光司法能力的重要举措。县委、县政府领导也高度重视新审判大楼建设项目，并将该工程纳入全县重点项目，县委书记、县长先后多次深入项目建设现场调研、检查指导。今年年底已做好建设规模、功能规划、项目选址、项目初设等前期准备工作，现正与相关单位配合，进行后续工作。先后投入资金300余万，建成了包括由三大网络、十一大硬件、十套软件支撑的完备的信息化体系，实现了“审判流程网络化、庭审活动数字化、卷宗管理信息化、司法信息公开化”，完成了从传统粗放型审判管理模式向精细化、信息化、全面化管理方式的转变，极大提高了工作效能和人民群众的满意度。2017年，为了主动适应信息发展趋势，进一步提高单位信息化安全的整体水平起到了促进作用，提升办公办案自动化和科技化水平，结合实际情况，决定对机房进行全面升级改造，确保机房内所有信息化设备零死机、零故障，达到智能化的机房环境监控与管理，确保设备健康、安全运行，为信息化建设水平提升提供坚强后盾。

## 司法局

2017 年, 司法局紧紧围绕“依法治县”目标要求, 加大法制宣传教育工作力度, 不断增强法制宣传教育的针对性和实效性, 深入扎实地开展法制宣传教育, 为全面提高全县广大公民法律素质, 推进阿克塞县依法治理, 促进经济发展和维护社会和谐稳定等方面发挥了重要作用, 积极为县域经济建设和构建和谐社会营造了良好的法治氛围。

**【普法依法治理】**2017 年是“七五”普法规划实施的关键一年。按照省、市“七五”普法会议精神和规划要求, 更加注重结合本地区实际, 坚持突出民族特色、区域特色, 提高法制宣传活动的针对性和有效性。在抓好日常法律法规宣传日普法宣传的基础上, 坚持开展电视普法、网络普法和微信普法, 使普法活动更接地气。讲师团巡回讲座、宣讲员进村入户普法等方式, 围绕改善民生、维护民生、保障民生等人民群众关注的热点难点问题, 结合平安建设、和谐社会建设和文明县城建设, 增强法制观念, 弘扬法治精神, 深入开展“学法用法示范机关”“学法用法模范公务员”“诚信守法企业”“民主法治村‘社

区’”“青少年法制教育基地”创建活动。坚持突出民族特色, 大力推广阿勒腾司法所创办哈萨克语汉语双语普法报的优秀经验, 将双语报打造成全县普法精品工程, 并通过“马褡子”和马背流动司法所送到每个农牧民手中。在民主法治建设过程中, 借助哈萨克民俗文化传播载体, 把依法治县方略融合到阿肯阿依特斯传承中; 打造立体化普法的“大宣传”声势, 围绕改善民生、维护民生、保障民生等人民群众关注的热点难点问题, 结合平安建设、和谐社会建设和文明县城建设, 在全社会营造了浓厚的依法治县氛围。大力开展“法律八进”活动。突出“3·5”、“3·8”、“3·15”、“6·26”农牧村法制宣传月、“12·4”等主题, 悬挂横幅 46 条, 制作宣传展板 77 块, 出动宣传车 28 辆次, 接受群众咨询 1070 余人次, 举办法制讲座 31 场次, 进一步提高了广大群众法制观念和依法维权的意识。同时, 利用普法短信、QQ 群、LED 电子显示屏、马褡子、流动司法所、红书包、电脑背景、灯箱广告、电视专栏、手机普法报、法律便民手册、法制广场、法制文化墙、法制园地、

法制讲堂和法制橱窗等常态化固定模式开展法律服务宣传，通过展播宣传与广大群众生产生活息息相关的法律法规，进一步丰富了广大基层群众的法律知识，有效提升了基层群众的法律素养，营造了良好的法治氛围。

**【人民调解】**为充分发挥人民调解工作在维护社会和谐稳定方面的职能作用，不断加强人民调解组织机构建设、队伍建设和制度建设。按照基层调委会“六有”规范化建设标准，深入各点进行了一对一指导，健全了软硬件设施，使各基层调解委员基础设施建设明显提升，做到了责任落实到人，形成一级抓一级层层落实的工作格局。继续推行人民调解品牌化建设，积极打造马褡子调解队、马背司法所和阳光普法驿站等司法品牌，做到农牧民在哪里，调解队就在哪里，哪里出现矛盾纠纷马背调解队就亮相跟踪调解，做到矛盾纠纷不上交，把各类矛盾纠纷解决在田间、地头。2017年全年，全县各级调解组织共受理民间纠纷67件，调处成功率为100%。从矛盾纠纷类型来看，劳资纠纷7件、婚姻家庭纠纷25件、合同纠纷5件、邻里纠纷1件。并会同县人民法院举办了人民调解员培训班2期，每年对全县人民调解员进行业务培训，使他们全部实现持证上岗。探索建立了人民调解工作激励机制。建立矛盾纠纷盘查调处协议机制，积极构建大调解工作机制，及时制定了“三调联动”和人民调解协议诉前司法确认实施办

法，通过整合优化调解资源，不断提高矛盾纠纷的调处效果和质量。

**【社区矫正工作】**社区矫正工作开展以来，县委、县政府高度重视，以党政领导亲自抓，分管领导具体抓，确保有人专管，有人主抓的工作模式推动了社区矫正工作。司法局不断完善社区矫正相关制度，制定考核奖惩制度，成立社区矫正工作领导小组。将社区矫正工作经费纳入县财政预算，确保了社区矫正工作的顺利开展。一是对社区服刑人员进行了逐一核查登记，建立了社区服刑人员电子档案。包括适用社区矫正的法律文书，以及接收、监管审批、处罚、收监执行、解除矫正等有关社区矫正执行活动的法律文书。二是司法局各司法所建立了社区矫正工作档案，包括司法所和矫正小组进行社区矫正的工作记录。社区服刑人员接受社区矫正的相关材料等，同时留存社区矫正执行档案副本。三是按照司法部《社区矫正执法文书格式》严格使用25种统一执法文书，确定专人对所有的案卷进行重新审核装订，对内容进行补充完善。对社区服刑人员的监管效果评估、拟适用社区矫正被告人、罪犯社会调查评估等工作环节的执法文书进行明确规范。四是严格规范社区服刑人员在判决、衔接、监管、帮教、奖罚等各个环节的执法程序。对不同的社区服刑人员，按照重点监管对象、一般监管对象分类备案管理。完善社区服刑人员报到建档、集中学习、公益性劳动等工作程序，严格

落实请销假、进入特定场所、提请治安处罚、建议收监执行等规定。五是在充分发挥基层组织、社区群众以及社区服刑人员家属在监督管理中的作用的的基础上,依托“智慧司法”系统完成了手机定位全覆盖。2017 年全年,社区矫正评估 10 人,新增 13 人,解除矫正 20 人,警告 1 人,终止 1 人。

**【安置帮教】**进一步加大对刑释人员的安置帮教工作力度,大力推进刑释解教人员管理信息化,按照“一人一档”原则,建立了刑释解教人员电子帮教档案。同时,坚持“重在教育”这个核心,年初,与各乡镇司法所签订了刑释解教人员安置帮教工作目标责任书,明确了帮教责任人和帮教措施。每逢重大节假日来临之际,对刑释解教人员进行走访慰问活动,给生活困难的刑释解教人员送去慰问品,送上党和政府的关爱,使他们时刻感受到社会主义大家庭的温暖,及时融入社会。自身建设

**【法律援助】**按照省市的安排部署,阿克塞县建成以县法律援助中心、乡镇法律援助工作站、村居法律援助联络点的三级网络体系,确保困难群众在需要法律援助的时候,在一个小时内能够找到法律援助组织的帮助。完善了办公场所各项制度和法律援助范围的公示,真正做到了让困难群众明明白白接受法律援助。配备了完善了各类办公设施设备。各法律援助工作站都开通了网络,配备了电话、电脑、打印机等办公设施,保证了法律援助工作的

顺利进行。降低门槛、扩大范围,按照《甘肃省法律援助条例》规定,扩大了法律援助的范围,放宽了审查经济困难的标准,降低了法律援助门槛,让更多需要法律援助帮助的人员能够寻求法律援助的服务维权。完善了宣传制度,充分利用电视、广告牌、网站等固定宣传媒介宣传、利用办理案件和接待咨询等方式广泛宣传法律法规和法律援助业务。完善了法律援助业务培训制度,县法律援助中心每年都要不定期召开乡镇法律援助工作站人员、法律服务机构人员业务知识培训,从而提高了法律援助工作人员的业务能力。加强了档案管理制度,法律援助档案按照省上的规范化要求,在案件办结后及时录入法律援助信息管理系统后,收集归档。完善了法律援助经费管理制度,认真落实了《甘肃省法律援助经费使用和管理办法》,对法律援助经费实行专款专用,严格发放程序,确保了法律援助经费用于法律援助工作。2017 年全年,共受理法律援助案件 52 件,其中刑事 2 件、民事 50 件。

**【行政执法】**为更好地推进司法局的依法行政工作,根据县委、县政府的要求,结合阿克塞县司法行政系统的工作实际,将司法局的行政执法职权分解到各职能股室和执法人员,并界定了具体的执法职责,要求做出的具体行政行为必须合法、适当,不得损害相对人的合法权益。为增强工作透明度,接受社会各界的监督,将本部门行政职能、行政执法种类、依据、标准、



程序、期限和具体办事机构、监督电话等以公开栏、政府网站的形式向社会公开。公证处、法律援助中心、律师事务所等部门，更将办事程序、办事期限、收费项目、收费标准、收费办法等上墙公布。制定了机关干部法律法规学习制度，系统的组织学习了《人民调解法》、《律师法》、《公证法》、《法律援助条例》、《基层法律服务工作者管理办法》、《公证机构执业管理办法》、《社区矫正实施办法》、新颁布的《刑法》修正案（八）等与司法行政相关的法律法规，《行政处罚法》《行政诉讼法》《行政复议法》《国家赔偿法》及国家新颁布的有关的法律法规。组织全体执法人员参加了依法行政知识考试。切实增强了干部的自身素质和业务能力，提高了依法行政工作水平。加大对法律服务市场的监管力度，坚持教育与查纠并举、管理与服务并重。对查摆出来的问题不护短、不手软，动真格出实招，发现一件查处一件。进一步规范了法律服务市场，提升了法律服务行业的社会公信力，极大满足了人民群众日益增长的法律服务需求。

**【基层基础建设】**司法局基层工作认真贯彻落实全市司法行政会议精神，狠抓司法所的业务指导和规范化建设，不断充实、完善、调整各级人民调解组织，努力开拓新的法律服务领域，年初，司法局对全县人民调委会和人民调解员进行了一次全面整顿和调整，按照人民调解委员会组织条例和人民调解员的任选条件，对那些调解组

织涣散，调解员法律意识不强、责任心不够等调委会和人民调解员进行了整顿和调整。同时，利用公开向社会招考、群众推荐民主选举等多种方式，向一些较薄弱的调委会选派近 10 余名政治素质好、年富力强、文化和业务素质高、热爱民调这项工作的人员充实到各级调委会中来，不同程度改善了薄弱调委会现状，使各基层调委会合理有效地发挥了工作职能。目前各级人民调解组织 17 个，人民调解员 80 余人。继续推行人民调解品牌化建设，积极打造马褡子调解队、马背司法所和阳光普法驿站等司法品牌，做到农牧民在哪里，调解队就在哪里，哪里出现矛盾纠纷马背调解队就亮相跟踪调解，做到矛盾纠纷不上交，把各类矛盾纠纷解决在田间、地头。2017 年，全县各级调解组织共受理民间纠纷 67 件，调处成功率为 100%。从矛盾纠纷类型来看，劳资纠纷 7 件、婚姻家庭纠纷 25 件、合同纠纷 5 件、邻里纠纷 10 件、道路交通事故纠纷 3 件、其他纠纷 17 件。无重大社会矛盾。

**【精准扶贫】**以“积极主动、力所能及、适宜适度、深入持久”的原则，立足单位和个人实际，通过实地走访、问卷调查，准确掌握基本情况和实际需要，制定了具体的措施。结合今年开展的环境整治活动，积极对接，与此同时，针对团结社区办公点搬迁的和缺乏法律图书资料实际，司法局积极与新华书店联系，为其订购了一批普法宣传图书，并给予帮扶资金 5000 元。

针对帮扶对象中存在的常年患病无钱医治、收入单一经济困难、缺乏技能就业困难等突出问题，确立个人冲锋在前、单位鼎力支持的帮扶措施，发挥主体作用，落实帮扶责任。利用节假日走访慰问，帮助帮扶对象解决一些生产生活上遇到的实际困难；通过为帮扶对象捐赠必需的食品、衣物、书籍等用品，一定程度上缓解帮扶对象的生活压力；通过鼓励帮扶对象积极参加各类技能培训，增强了帮扶对象的就

业、创业能力。立足工作职责，开通便民服务“绿色通道”。尽最大努力，将生活确实困难、符合法律援助条件的帮扶对象积极纳入援助范围。参加帮扶单位大型环境整治 5 次，共出动人员 56 人次、车辆 5 台次，单位到帮扶点调研 2 次；每名干部入户开展思想帮扶 10 次；为帮扶对象赠送生活用品价值约 4000 元；撰写上报信息 46 篇，及时完成了各项任务。

# 社会事业





## 民政局

【社会救助】加强社会救助体系建设。全面完成了省、市确定的为民实事任务，城市低保月保障标准、月人均补助水平分别提高8%达到460元和410元，全额补助水平最高达到549元。今年共为城乡265户522名低保对象发放低保资金317.54万元，切实保障了城乡困难群众的基本生活。根据甘肃省民政厅、财政厅《关于印发甘肃省开展城乡特困人员救助供养政策落实情况全面排查实施方案的通知》要求，对全县特困供养人员进行了摸底调查，对20位特困供养对象进行了重新认定，将3名特困分散供养人员调整纳入城乡低保全额保障范围，进一步规范了特困人员的认定救助工作。将特困集中供养对象年补助标准提高至每人每年12120元；分散供养对象年补助标准提高至每人每年9446元。今年共为16名特困供养对象发放特困供养金16.1万元。不断加大医疗救助力度。根据《国务院办公厅转发民政部等部门关于进一步完善医疗救助制度全面开展重特大疾病医疗救助工作意见的通知》等相关文件要求，出台了《阿克塞县城乡居民医疗救助实施办法》，将城乡低保对象、特困供养人员、重点优抚对象，低收入家庭中的老年人、未成年人、

重度残疾人和重病患者，精准扶贫户等七类对象全部纳入救助范围。重特大疾病医疗救助的病种由原来的26种扩大到50种，救助方式增加了门诊救助。低保、五保对象不受病种限制，不设起伏线，重点救助对象救助比例最高达100%。与此同时，对低保户中的全额保障对象和特困对象、孤儿按100%资助其参加城镇居民基本医疗保险、农牧村合作医疗；差额保障对象按50%资助其参加城镇居民基本医疗保险、农牧村合作医疗，参合率达到了100%。城乡医疗救助97人次，发放住院救助96.46万元。临时救助充分发挥托底功能。积极开展救急难工作，建立了一门受理、协同办理机制，在全县两乡一镇4个社区全部设立了“一门受理协同办理”救助窗口，使困难群众求助有门、受助及时。建立急难对象主动发现机制和快速响应机制，畅通了困难群众申请救助和各级信息报告反馈渠道，做到早发现、早申报、早核查、早救助。对因灾、突发事故、重大疾病导致基本生活暂时出现严重困难的家庭，给予及时救助；临时救助向低保户、五保户和低保边缘户倾斜，对此类贫困户，经低保救助和医疗救助后生活仍有困难的家庭，适当给予及时救助，真正发

挥了临时救助托底功能,有效防止了冲击社会道德和心理底线的事件发生。今年共救助 189 人,发放临时救助金 61.4 万元。高度重视孤儿基本生活保障。积极完善孤儿基本保障措施,落实好补助标准自然增长机制。今年共为全县 5 名孤儿发放基本生活保障补助资金 4.42 万元。全面落实残疾人两项补贴政策。按照酒泉市人民政府办公室《酒泉市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴实施方案》(酒政办发〔2017〕19 号)精神,制定出台了《阿克塞县困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴实施方案》,将困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴均提高至 200 元每人每月。今年共为 94 名困难残疾人发放生活补贴 11.64 万元;为 46 名重度残疾人发放护理补贴 7.45 万元。

**【养老服务】**养老服务体系健全完善。一是制定出台阿克塞县老龄事业发展“十三五”规划,加快构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系。二是完善居家养老服务保障体系,制定《阿克塞县居家养老服务实施意见》,目前与移动公司正在协商居家养老服务信息平台建设事宜。落实经济困难老年人补贴制度。根据酒泉市人民政府《关于调整全市 60—79 岁残疾人、困难老人和 80 岁以上高龄老人生活补助标准的实施方案的通知》(酒政发〔2017〕102 号)精神,对符合条件的 2017 年度困难老人 100 人、残疾老人 25 人,合计发放补贴资金 3.01 万元。日间照料中心覆盖率达 100%,全县养老床位总数达

到 104 张,每千名老人拥有养老床位 100 张。老年人福利和优待政策落实。通过新闻媒体、街头宣传等形式,积极开展《老年法》《甘肃省老年人权益保障条例》和老年人防范电信网络诈骗等相关法律法规宣传、咨询活动,切实维护和保障老年人合法权益。今年,共为全县 226 名 70 岁以上无固定收入老人发放生活补贴 50.82 万元(人均月补助 200 元),新办理老年优待证 50 本。

**【救灾救济】**救助管理规范发展。加强全县防灾减灾工作组织领导,调整成立了由分管副县长任主任,民政、地震、科技等 31 个部门为成员单位的阿克塞县防灾减灾委员会,并制定了工作规则和工作行事准则,明确了各成员单位的工作职责,细化了工作任务、目标和进度,各乡镇也均成立了相应的工作机构。制定了《阿克塞县自然灾害救助应急预案(修订稿)》;修订完善了《阿克塞哈萨克族自治县民政局公共卫生、自然灾害、事故灾难、安全生产、公共安全重大事件预警和应急管理处置预案》;乡、村两级结合各自自然地理条件和面临的主要灾害风险,建立健全了乡、村防灾减灾预案和减灾档案。推进减灾救灾能力建设。今年减灾委会同国土、科技(地震)、水务等成员单位举办了为期 2 天的防灾减灾培训班,组织全县两乡、一镇、各社区分管灾害工作的领导,民政专干(助理)、灾害信息员 30 余名基层灾害信息员统一开展集中培训,并系统性的讲解“北斗减灾信息终端”的日常使用及灾情发生时的联网直报。同时,结合

“5·12”“国际防减灾日”等大型宣传活动。通过广场电子显示屏播放防灾减灾专题片、发放防灾手册和宣传单、悬挂横幅、展板展示、防灾演练、安全大检查等形式，积极宣传普及防灾减灾和避险自救知识，营造了全民参与防灾减灾的良好氛围。发放2016—2017年度冬春生活困难救助资金17万元，完成51户123人2017—2018冬春救助统计台账及报表上报工作。

**【社会组织管理】**社会组织登记管理改革系统推进。通过降低登记门槛、转变服务方式等措施重点发展行业协会商会、科技类、城乡社区服务类社会组织。建立直接登记与双重管理相结合的混合型社会组织登记管理制度，按照“登记与管理并重”的方针，坚持“培育扶持、分类指导、完善机制、规范管理”的原则，制定了《社会组织办理程序示范文本》《行政许可申请材料登记表》《行政许可受理决定书》等规范的行政许可文书范本。对新申请登记的社会组织在名称规范、材料真实性、办理程序等方面进行严格审查，通过把好预审、现场查看、资料审核、选举监督、发证等五个关口，有效推进了社会组织登记工作的规范化、法制化管理。依法开展社会组织年检、评估和执法检查，经过社会组织自查、业务主管单位初审、登记机关审查复核等环节，参检率、年检合格率达98%。

**【基层民主政治与社区建设】**积极推进基层民主政权建设。统筹推进基层政权和城乡社区建设，圆满完成全县11个行政村“两委”班子换届选举工作，全县共

选举产生新一届村和社区“两委”班子成员115名，并进行任前培训。完善城乡社区协商议事、共驻共建协商、联系服务群众等机制，畅通民意诉求渠道，不断提升依法自治水平。指导全县11个行政村全面完成了村规民约的修订完善工作。大力推进村务监督委员会制度，村监委会干部工资每年按20%的比例予以增长，2017年度全年村监委会主任工资提高到8640元，监委会委员工资提高到1440元的标准，推进了民主决策、民主管理和民主监督等制度的落实。

**【社会福利和社会事务】**农村留守儿童关爱保护工作扎实开展。建立了《阿克塞县农村留守儿童关爱保护工作联席会议制度》，明确24个成员单位职责任务分工，完善政府领导、民政牵头、部门配合、社会力量参与的农村留守儿童关爱保护工作机制。制定下发《阿克塞县农村留守儿童摸排排查工作实施方案》，对留守儿童数据实行动态管理，今年先后2次对全县农村留守儿童基本状况进行全面摸排排查。经摸排统计，全县基本符合留守儿童对象2人，符合困境儿童对象19名，所有儿童信息已全部录入全国留守儿童和困境儿童信息系统。积极开展流浪乞讨人员救助工作。按照“自愿求助，无偿救助”的原则，认真落实《城市生活无着落的流浪乞讨人员救助管理办法》及救助管理规程，对生活无着落的城市流浪乞讨人员进行关爱性救助，截至目前，共救助流浪乞讨人员26人次，支出生活救助、返乡救助等救助金5.64万元。慈善事业作用充分发挥。

紧紧围绕安老、扶孤、助学、济困、救灾等,扎实有效地开展慈善救助活动。召开慈善协会第二届会员代表大会,选举产生了新一届的理事会理事 80 名、常务理事 37 名、副秘书长 1 名、秘书长 1 名、副会长 4 名、会长 1 名,并审议通过了慈善协会章程和资金管理办法。通过组织“让慈善走进生活·让爱心照耀生命”为主题的“慈善一日捐”活动,广泛汇聚社会帮扶资源,截至目前,共募集善款 165 万余元。通过实施慈善助困、助医等项目,累计救助对象达 69 人次,发放善款 40.9 万元,较好地发挥了慈善事业在改善民生特别是扶贫济困中的重要作用。

**【婚姻、收养与殡葬服务管理】**不断深化殡葬管理服务改革。一是制定《2017 年清明节祭扫工作方案》和《2017 年清明节突发公共事件应急预案》,在主要街道悬挂宣传标语,以电视公告形式向全社会发出《2017 年清明节“文明祭奠、低碳祭扫”倡议书》,并通过微信平台、各单位 LED 电子屏等广泛宣传,加强多部门协作,确保清明祭扫安全、稳定、有序。清明期间,在汉族公墓区祭奠平台设置观测点 1 处,共记录祭扫人数 2107 人次,车辆 481 辆,集中祭扫文明安全、和谐有序,较好地发挥了殡葬基础设施服务功能。二是下发《关于禁止在禁葬区乱埋乱葬等工作通告》,制定《关于进一步加强全县公墓安葬管理工作的通知》,进一步规范公墓建设管理,在全县形成科学、文明、健康、绿色的丧葬方式。对全县 2 个公益性公墓开展执法检查 4 次,对汉族公墓区已埋葬墓穴进行

分类统计,并建立档案,彻底摸清全县公益性公墓墓穴底数,为科学管理、合理规划公益性公墓区打好坚实基础。年内完成汉族公墓祭祀平台改造、祭祀区场地硬化及墓区外围 2000 平方米绿化工作。加大婚姻收养工作规范化建设。一是严格按照《收养法》有关规定,规范收养程序,坚持收养条件,确保收养登记工作无错办、漏办的情况发生,办理收养登记 2 件。二是加大免费婚前医学检查宣传、动员、引导工作,营造“健康婚配、家庭幸福、社会和谐”的良好氛围,婚姻登记处共办理结婚登记 60 对、离婚登记 14 对,补办结婚证 20 对,婚姻登记合格率 100%。三是规范收养、婚姻登记档案管理,对所办理的收养登记和婚姻登记档案分类妥善保管,为以后的档案查询提供便利。

**【区划地名与边界管理】**加强行政区划管理和地名普查。加强行政区划管理和地名普查。一是以第二次地名普查为契机,对全县城区住宅小区、街路巷进行了一次全面普查清理,共清理出新建住宅小区 5 处、街路巷道 19 条。制定了阿克塞县街路及住宅小区命名初步方案,并提请县政府常务会议研究通过,已批复公布实施。二是地名普查工作进入普查成果上报验收阶段。2017 年共完成地名词条数 1800 条;外业采集坐标点 1300 条,采集图像数据 1200 条,填写登记表 1223 张;录入数据库地名信息 1223 条、界线信息 6 条、界桩信息 20 条;确定跨省级自然地理实体 12 条,跨县级自然地理实体 13 条。三是阿勒腾乡分设为阿勒腾乡和阿伊纳乡的工



作，多次赴酒泉兰州协调此项工作并聘请第三方甘肃省地名研究中心对阿勒腾乡分设工作进行专业论证，形成专业论证报告。同时按照要求聘请专业规划机构，对分设后的阿勒腾乡和阿伊纳乡做出整体规划，共形成申报材料 20 多份。此项工作省、市都已经下达批复，同意阿克塞县撤销阿勒腾乡分设成立阿勒腾乡和阿伊纳乡。四是完成甘新边界联检工作，积极开展平安和谐边界创建活动，维护了边界稳定。

**【双拥优抚安置】**认真落实优抚政策，努力维护优抚对象基本权益。将 2 名优抚对象抚恤金提高至每人每年 11550 元，共计 23100 元；为 60 周岁以上农村籍退役士兵发放老年生活补贴 10800 元；为 7 名退役士兵发放优待金 332738 元。突出创建活动特色，“双拥”工作稳步推进。做好军地援建“双十工程”，成立了退役士兵教育培训基地，填补自治县退役士兵技能专业培训机构的空白，为符合条件的 26 名退役士兵发放驾驶技能培训金 7.8 万元。组织武警县中队官兵进行了健康体检，在喜迎十九大召开和建军 90 周年之际，开展了中国人民解放军建军 90 周年系列纪念活动，对 5 个驻军单位分别进行了慰问，并举办了庆祝建军 90 周年军地联谊活动。健全双拥体制机制抓实见效。成立了阿克塞县退役士兵安置权益保障工作领导小组，对全县退役士兵信息进行了一次摸底排查，及时解决了排查过程中发现的个别公益性岗位的退役士兵在工龄计算当中，未将服役年限计入工龄的问题，切实保障了退役士兵合法权益。9 月 25 日全

面完成了全省“双拥”模范县届中检查评估工作。

**【民生项目】**全面完成争资任务。累计争取各类资金 1382.79 万元，其中，项目建设经费 692 万元（具体为养老服务中心建设项目 482 万元、救灾物资储备库建设项目 210 万元）、业务专项补助经费 655.79 万元。民生项目建设有序推进。一是阿克塞县养老服务中心建设项目。该项目为新建项目，计划总投资 590 万元，占地面积 4000 平方米，建筑面积 3000 平方米，建设床位数 60 张。建设内容包括老年居室、诊断室、医药房、娱乐室、活动室、图书室、办公室、警卫监控室、餐厅、卫生间及其他附属用房。目前正在招投标阶段，计划 12 月底正式开工建设。二是阿克塞县救灾物资储备库建设项目。该项目为新建项目，计划总投资 300 万元。项目占地面积 3000 平方米，建筑面积 800 平方米，目前中央预算内投资金已下达，于 11 月 15 日正式开工建设。三是团结社区老年人日间照料中心项目。该项目为 2016 年计划项目，已争取到位资金 30 万元，受社区办公楼改造工程工期影响，项目延缓至 2017 年。目前，已按照省市日间照料中心“五室”建设标准，通过政府采购，配齐所需附属配套设施，团结社区已投入使用。四是阿克塞县公益性公墓（汉族公墓）建设项目。该项目自 2014 年底正式启动，计划利用 3 年时间，建成集规范管理、文明祭祀、环境保护为一体的公益性公墓区。2017 年初，已争取到位省级项目资金 50 万元，目前已完成对汉族

公墓祭祀平台改造及墓区外围 2000 平方米绿化植树工作。五是阿克塞县穆斯林殡仪服务中心 (民族殡仪馆) 项目。该项目计划新建占地 2000 平方米民族殡仪服务中心, 建筑面积 500 平方米, 内设遗体存放室、解剖室、洗浴室、屠宰室、休息室、守员室。累计争取到位资金 85 万元, 并完成项目前期各项论证及招投标工作, 11 月 14 日已正式开工建设。

**【政策法规建设】**积极推进民政标准化建设。按照市民政局《全市民政标准化工作要点》的有关要求和统一部署, 制定了《2017 年阿克塞县民政标准化建设工作方案》, 进一步规范标准化建设和规范法律监督, 不断提高服务质量, 召开专题会议 2 次, 靠实责任落实、明确工作分工、健全工作机制, 着力规范业务工作、执法程序、内部管理、从政行为、服务方式、监督机制。从社团、婚姻、收养登记到殡葬、救助管理, 一切都按章程和法定程序办事, 实行“一站式”“一条龙”服务。今年上半年, 县民政局制定出台了《阿克塞县城乡居民医疗救助实施办法》《阿克塞县老龄事业发展“十三五”规划》《关于推进养老服务业发展的实施意见》《阿克塞县居家养老服务工作实施方案》《阿克塞县农村留守儿童关爱保护工作联席会议制度》等规范性文件。积极开展“民政工作创新年”活动。一是结合民政工作创

新年创办《民政工作月报》, 以月刊形式对当月民政系统工作动态、业务进展、亮点成效、惠民举措等, 通过文字、图片等形式进行全面、如实、客观地反映, 为县委、县政府及时掌握民生工作提供了一个翔实、直观的信息平台。二是针对民政工作的特点和民政工作服务对象的特殊性, 为了进一步创新工作机制、转变工作作风, 设立了“群众说事厅”作为联系服务群众的有效载体, 专门接待来反映生活困难的困难群众, 让来访的群众“有话可以说, 有气可以出, 有困有人解, 有难有人帮”, 并根据相关政策当场落实帮扶措施, 切实把矛盾和问题解决在萌芽状态, 确保了“说事”群众在民政部门不滞留, 反映的问题不过夜, 取得了困难群众的一致好评。三是社会救助创新审核审查方式, 积极推进救助档案资料电子化改革。在低保、医疗、临时等各项救助评审工作中全面推广运用多媒体技术, 并将这些多媒体资料建成电子档案, 一户建一个电子档案文件夹, 包含家庭成员照片、身份证、户口本、诊断证明等各类证件, 将申请人家庭生活状况运用多媒体视频技术图文并茂地展现在所有审核人员的面前, 直观真实地反映申请人的现实情况, 使审核人员对救助对象的信息一目了然、对申请人的家庭情况“闻其声”“见其影”。

## 人力资源和社会保障局

**【就业情况】**注重挖掘潜力，强化就业创业服务，千方百计促进城镇居民增收。一是政策体系日趋完善。结合实际，制定出台了《关于扶持小微企业发展的实施意见》，涉及税费减免、创业贷款数额提高等 14 项政策。二是重点群体就业有序推进。积极落实岗位补贴，实现高校毕业生见习就业 31 人，发放见习补贴 16.56 万元。加大自主创业扶持力度，发放创业贷款 20 万元、创业补贴 2 万元。规范公益性岗位管理，对全县 506 名公益性岗位实行合同聘用制度，并将最低工资标准提高至 1800 元，2017 年以来安置零就业家庭及困难家庭人员到公益性岗位 81 人。三是职业培训创新发展。全面推行“政企校”合作培训模式，开展各类职业技能培训 4 期 215 人，发放职业技能培训补贴 17.65 万元，输送 15 人到天津滨海新区光热基地就职。四是公共服务不断优化。举办、参与各类招聘 4 场次，累计提供岗位 54 个，登记求职人数 173 人次，达成意向 92 人次。阿克塞县公共实训基地及设施建设项目已完成可研编制并获酒泉市发改委立项批复，已经市发改委转报至省发改委就业处。同时，结合项目谋划月活动，全局 12 名科级领导谋划项目 19 项，已上

报县发改局列入项目储备库。争取到位各类补助资金共计 714.28 万元，其中，劳务培训资金 30 万元、就业专项资金 342 万元、社保各类补贴资金 342.28 万元。全年，劳务输转达到 1014 人次，实现劳务收入 2346 万元。城镇新增就业达到 211 人，城镇登记失业率控制在 3.62% 以内。城镇居民人均可支配收入达到 36298 元，同比增长 8%。

**【社会保障体系建设】**注重提质扩面，完善社会保障体系，切实发挥民生兜底保障功能。一是全民参保登记稳步推进。提请县政府印发了《“全民参保登记计划”工作实施方案》和《“全民参保登记计划”入户调查工作实施方案》，已完成全部入户调查任务，登记 9993 人，全民参保登记率达到 100%。二是“五险合一”平稳运行。“五险合一”信息系统与全市同步上线运行，完成了各项社会保险信息数据采集汇总。统一发放社会保障卡共 3575 张，8 家两定机构正常开展刷卡业务；城乡居民基本医疗保险制度整合已完成方案制定、基金审计、机构合并和业务整合工作。健全完善省内跨市州和跨省异地安置退休人员备案信息库，完成了省内异地居住人员 28 人，省外异地居住人员 16 人登

记备案。三是社保托底功能逐步提升。积极对上衔接争取优惠政策,制定了石棉矿权整合企业人员安置方案,降低整合成本,将整合资金由 3200 万元降低至 700 万元。目前已完成石棉企业整合人员身份工龄认定,养老保险、工伤保险、失业保险缴纳情况进行了摸底排查。四是社会保障水平稳步提高。完成了企业退休人员基本养老金十二连调工作和机关事业单位退休人员养老金同步调整工作,对 80 岁以上老人高龄补贴标准和失业保险金进行了上调。目前,共计发放养老金 1861 万元,报销参保人员就医费用 1694 万元,支付失业保险待遇 21 万元、工伤保险待遇 74 万元、生育保险待遇 86 万元。基本养老保险参保人数达到 5084 人(其中城乡居民养老保险参保 1380 人、机关事业单位养老保险参保 1840 人、企业职工养老保险参保 1864 人),参保率达到 95%。

**【人力资源管理】**注重发展支撑,强化培育管理,人才保障更加有力。一是人才培养有序开展。坚持“凡进必考”原则,先后招录事业单位工作人员、公务员、“三支一扶”、村干部等 197 人(招干 40 名,公务员 6 名,“三支一扶”2 名,村干部 3 名,环卫工人驾驶员 5 人,公安辅警 120 人,县中学、幼儿园教师 3 人,交通协管员 10 名,法院书记员 8 名),上报万名普通高校毕业生到企业和公建民营村级幼儿园服务计划人员 61 名。二是人才管理更加规范。聘任专业技术人员 30 人,推荐 31 人晋升高级、23 人晋升中级,极大地提升了干部队伍的整体素质。办理退

休 17 人,工伤认定 13 人,确定了县公安局、县水务局、县工商局 3 个县直部门单位,阿勒腾乡人民政府、阿克旗乡人民政府、红柳湾镇人民政府 3 个乡(镇)单位作为公务员平时考核工作试点单位先行探索开展日常管理和监督。完成了全县超编混编人员调整和 30 名车改司勤人员安置工作。制定并上报了一般干部轮岗、平时考核办法等配套管理办法,共整理干部人事档案 360 卷,提高了选人用人的公信力。三是工资管理更加规范。完成了全县机关事业单位工资正常晋升和员额内法官检察官工资套改工作,对符合条件的 49 名机关事业单位干部办理了转正定级手续,累计发放科业绩奖、绩效工资、未休假补贴、“三防一高”补贴等资金 6589.7 万元,极大地激发了工作人员的工作热情。

**【劳动保障监察及仲裁工作】**劳动保障维权体系建设不断加强,其配备水平和维权能力明显提高,已初步形成劳动保障监察日常巡查、专项检查、劳动者投诉举报、劳动争议仲裁调解裁决等多措并举的维权局面。以“先调解、后仲裁,多调解、少仲裁,能调解、不仲裁”为原则,主动与用人单位、劳动者沟通,促进当事人双方达成和解协议,最大限度地化解矛盾纠纷,全县劳动合同签订率稳步提升。2017 年与 32 户用人单位签订劳动合同,合同签订率达到 97%;当期受理工伤认定申请件数为 4 件。检查用人单位 93 户,涉及劳动者人数为 1913 人;收取农民工工资保障金 16 万元,涉及单位 3 户;支付保障金金额 3 万元,涉及户数 1 户;调解处理

涉及农民工 179 人，支付农民工工资 97.3 万元。在矿山领域、建筑企业等地显著位置设立劳动者权益告示牌 26 张。全县无一例恶性涉劳案件发生和劳资关系严重对立等恶性案件发生，劳动关系总体和谐稳定。

**【劳动者权益保护】**注重矛盾化解，健全劳动维权机制，劳动关系和谐稳定。一是健全劳动关系调处机制。先后制定出台了《农民工工资支付联席会议制度》《关于建立解决拖欠农民工工资问题联动机制的实施意见》《应对因拖欠农民工工资引发突发事件的应急预案》和《农民工欠薪应急周转金实施办法》，明确相关部门职责分工，靠实工作责任，确保农民工工资问题的事前、事中、事后全程管理。二是推进劳动保障监察执法。规范执法行

为，畅通举报投诉渠道，加大对非法用工的查处力度。共巡查用人单位 32 户，涉及职工 1254 人，签订劳动合同 1206 份，劳动合同签订率、集体合同签订率分别达到 96.2% 和 87%，收缴农民工工资保证金 524 万元，受理并调处各类投诉案件 35 件，案件受理率和回查率均达到 100%，为 536 名农民工追薪 900 余万元，农民工工资清欠率达到 95%。三是调解仲裁工作有序开展。积极推进仲裁机构实体化建设和规范化建设，多方筹措资金 14 万元购置了办案办公设备，协调解决了劳动调解室和劳动仲裁院办公场所，完成了仲裁院规范化建设任务。仲裁裁决案件 1 件，当期审结结案 1 件，涉案金额 8 万元，结案率 100%。

## 科技局

**【概况】**2002 年 6 月,科学技术局与教育局合并为教育科学技术局;2010 年 12 月,因机构改革,科学技术局与教育局分设,成立阿克塞县科学技术局;2014 年 2 月又因机构改革《阿克塞县机构编制委员会关于印发阿克塞县哈萨克族自治县发展和改革委员会(科学技术局、物价局)主要职责内设机构和人员编制规定的通知》(阿机编发〔2014〕58 号),科学技术局隶属于县发改局,为县政府工作部门,地政局并入设为地震办公室。局下设 1 个事业单位:气象站。

**【知识产权】**一是为了提高专利工作质量,提升职务发明比重和每万人口发明专利拥有量,邀请省、市知识产权专家组织开展了专利知识宣讲培训,企业科研人员、学校、医院及相关单位负责人共 50 余人参加,并就企业专利需求与专利技术转移对接服务和如何处理专利申请与关键技术保密的关系等实际工作中存在的难点、热点问题进行了现场解答。二是为进一步强化专利执法及市场监管职能,打击各类专利侵权违法行为,联合县工商局、食药局、质监局、工信局等单位组织开展了专利执法检查 and 打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品联合行政执法检查活动,

共检查登记涉及专利产品 13 件,涉嫌假冒专利行为产品共 3 件,针对 3 件涉嫌假冒专利产品进行了立案调查和依法查处,对销售假冒专利产品的业主下发了责令整改通知书,目前该业主已整改完毕。三是 2017 年实际完成专利申请 89 件,完成全年专利申请任务量的 148.3%,专利工作每年稳步增长;发明专利 3 件(海源矿业申请的“铅浮选工艺”和合力西汉申请的“一种饰品亮片缝纫辅助架及其使用方法”“一种饰品缝纫辅助架及其使用方法”,3 件发明专利已被国家知识产权局授权,是阿克塞县 63 年以来发明专利的“首个”记录。

**【科技项目】**围绕主导产业,提升自主创新能力,在申报国家、省、市科技合作项目工作上,根据阿克塞县自身资源和区位优势,通过深入调研凝练,组织申报省列科技计划项目 12 项、市列科技计划项目 8 项、省科协项目 3 项。目前已争取省科技项目 1 项、省科协项目 3 项、市列科技项目 2 项,争取资金 100 余万元(其中,争取中国科学技术馆“农村中学科技馆项目”物资共计 28.9 万元)。

**【科技创新】**年初以来,科技创新环境不断改善,科技创新能力显著提升,科

科技成果转化步伐加快，大力推进企业创新主体地位提升，充实企业研发力量，形成核心竞争力，提高科技对经济增长的贡献率。一是根据 2017 年科学研究与试验发展（R&D）经费占 GDP（2017 年地区生产总值达到 16.3 亿元）比重达标值为  $\geq 2.5\%$  的要求，多次和统计部门深入企业进行调查研究，已完成 2017 年度甘肃恒亚水泥有限公司《糖类在水泥改性中的应用》；酒钢集团甘肃兴安民爆器材有限责任公司阿克塞分公司《乳化炸药生产线技术研究应用》；太西煤集团阿克塞汇丰矿物开发有限责任公司 3 个课题的科学研究与试验发展（R&D）经费支出 4468 万元。二是举办了“新型职业农牧民科技培训班”并向农牧民发放化肥 30 袋和汉语、哈萨克语《阿克塞哈萨克族自治县农牧民科技实用技术推广应用资料汇编》。三是计划生育服务站组织申报的《农村少数民族育龄妇女生殖道感染状况调查》通过酒泉市科技成果鉴定，荣获全市科技进步奖三等奖，是阿克塞县取得的“首个”科技成果鉴定。四是加大科技推广力度，力推研发中心建设，目前已成功申报通过市级研发中心 3 家、市级创新型企业 3 家。五是结合实际，今年及时协助红柳湾农管委引进新品种 22 项、新技术 3 项。六是财政科技经费投入占本级财政支出 1.4% 的要求，县科技局、财政局在各乡（镇）及有关部门申请的科技计划项目中，认真分析研究，共筛选出 2017 年全县科技计划项目 20 项，科技计划项目经费补助 310 万元，目前各项目正在组织实施中。

**【人影服务】**为进一步提高安全防范意识，强化安全保障措施，省人影办组织陕西中天火箭技术股份有限公司技术员对阿克塞县人影工作设备进行了年检，同时为消除隐患，确保人影作业安全；市人影办组织开展了人工影响天气业务安全检查和业务安全培训，签订了目标责任书，与各乡（镇）人影工作者签订了人影安全责任书；截至目前共实施人工增雨作业 15 次，累计发射增雨火箭弹 72 枚，有力缓解了旱情，为草食畜牧业健康发展奠定了基础。

**【地震预报】**始终坚持电磁波、测震台 24 小时值班制度，同时始终加强对观测仪器的运行维护管理，定期对仪器进行检查、维护，全力做好地震监测和测震台网的建设运行工作，并且加强对宏观观测员的管理和培训，努力提高业务水平，完善工作制度，明确工作职责，做好日常观测记录。

**【灾害预防】**年初与各乡（镇、社区）、学校签订了目标责任书，进一步加强防震减灾示范社区和科普教育示范学校建设，积极向省地震局将团结社区申报为省级防震减灾示范社区；联合国土局、住建局、安监局等 8 个单位组成联合检查组，对高层建筑、城乡老旧房屋、农村住房、学校、医院、水库、矿山以及生产、储存易燃易爆强腐蚀产品的单位、地震台网以及供电、供水、供气等重点单位、行业进行了全面排查，对存在隐患的单位部门提出了整改要求。重点对人员密集场所、生命线工程等重要建筑物的抗震性能普查与鉴定

工作,特别是摸清未采取抗震设防措施或达不到要求的建筑物数量和基本情况。对于生命线工程及受地震破坏后可能引发火灾、泥石流、崩塌、不稳定斜坡、剧毒或腐蚀性物质泄露、疫情和其他严重次生灾害的建设工程,采取重点防范和加固,把损失和危害减少到最低程度,最大限度地确保人民生命财产安全。

**【应急救援】**根据自然灾害发生特点和规律,制定救灾物资储备目录和计划,做好相关救灾物资的储备管理工作,保障受灾群众的基本生活需要。更新了全县防震减灾领导小组成员名单以及医疗队伍花名册、乡(镇、社区)地震应急摩托车小分队、应急救援志愿者队伍花名册数据。更新了救援设备储备台账,组建地震应急救援队伍和志愿者队伍,配备必要的救援设备,切实提高各类应急救援队的实战能力。投资 193 万元新建了 963.68 平方米的阿克塞县救灾物资储备库,目前已储备的救灾物资有:帐篷 100 顶、棉裤 50 件、雨衣 50 件、照明灯 30 个、防潮垫 20 个、路航箱 1 个、数码发电机 1 台、毛毯 10 条等物资,切实提高了自然灾害应急救助能力。

**【防震减灾科普】**为了不断提高全社会防震减灾意识,以及应对地震灾害的心理承受能力和自救互救能力,牢固树立居安思危忧患意识,采取多种形式,广泛开展防震减灾法及防震减灾知识宣传教育活动。一是印制防震减灾宣传袋、《防震减灾宣传册》、《应急避震手册》、《防震

减灾安全知识宣传册》、《有关地震的那些知识》等实用防震减灾资料 2000 余份,充分利用“三下乡”、科技活动周、“5·12”国家防灾减灾日等宣传活动,广泛开展《防震减灾法》和防震减灾科普知识“进机关、进学校、进社区、进企业、进农村”宣传教育活动以及“三网一员”技能培训活动,通过发放宣传单、展出地震知识展板、专题讲座等形式,加大宣传力度,使广大群众掌握地震应急科学知识,牢固树立居安思危忧患意识,切实提高居民群众防震减灾和突发事件应急处置能力。二是利用微信公众号组建微信公众平台进行防震减灾知识的宣传,收到良好的效果。三是投入 6000 元在县移动公司开通短信平台,利用短信平台向公众普及防震减灾方面的知识。

**【防震预警建设】**为加强对全县应急管理工作的组织领导,积极预防和有效应对处置各类突发公共事件,促进全县经济又好又快发展,县委、县政府成立了县突发公共事件应急管理工作领导小组,并制定了领导小组主要职责。县政府应急办承担全县突发公共事件应急管理的各项工作,制定印发了《阿克塞县人民政府突发公共事件总体应急预案》《阿克塞县破坏性地震应急预案》《阿克塞县地震应急操作手册》和 workflows,修订了《阿克塞县地震应急预案》,对领导小组成员单位震后的责任和任务进行了明确的分工,为地震应急工作奠定了坚实的基础,使救灾、减灾工作切实做到协调、有序、高效。



## 科学技术协会

2017年,阿克塞县科协在县委和上级业务部门的正确领导下,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习宣传贯彻党的十九大精神,按照中央和省、市、县党委关于新时期党的群团工作的总体部署,团结和动员全县广大科技工作者,坚持“四服务一加强”的工作定位,紧紧围绕县委、县政府中心工作,立足创新发展,完善体制机制,强化科普资源共建共享,全面提高公共服务能力,有效开展科普宣传教育和科技交流,不断提升全民科学素质,强力推进科协工作争上游、创一流,扎实开展各项工作。成功组织举办了省、市第三十三届青少年科技创新大赛和阿克塞县第八届青少年科技创新大赛,完成了中国流动科技馆阿克塞县站的巡展活动,积极推进科普中国社区e站、校园e站、健康e站建设,大力举办各种技术培训班,深入开展“科技三下乡”、科普大篷车进校园、进牧区、进农村、进社区等科普宣传活动,积极申报社区科普益民计划项目。

【科普工作】按照《2017年阿克塞县“科技活动周”实施方案》《2017年阿克塞县“全国科技工作者日”系列活动实施方案》

《2017年阿克塞县科普宣传日活动实施方案》等方案,县科协紧紧围绕活动主题,精心制作科普展板40余块,准备科普宣传资料1000余份(册),5月21日在人群集中地设点宣传,收到了很好的宣传效果,对提高广大公众的科学文化素质起到了积极的作用。另外,在首个“全国科技工作者日”活动期间,县科协还开展了一系列的活动。一是启动“科普大篷车进校园”活动和科技大篷车展品托管仪式。活动以“创新放飞梦想,科技引领未来”为主题,共展出预防传染病、预防手足口病等公众关注的科普展板12块。通过活动,深入宣传“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,活动同时向学生展示了最低降速、槽轮机构、激光琴、听话的小球等24件寓教于乐的科技产品,让学生感受、体验“流动科技馆”的魅力,体会科技改变生活的含义。二是看望慰问一线科技工作者10人。由县委、县政府分管领导领导带队开展慰问,同时与科技工作者畅谈十九大及科技工作。三是组织全县15名科技带头人学习观摩了玉门市枸杞联合会和玉门市赤金镇农技协联合会并参加省科协普及部举办的专题培训。四是大力举办技术培训班,进一步提升高农牧民科学素

质。县科协今年共组织开展 6 期农牧民技术培训,培训内容以农业、畜牧业、林果业为主,采取课堂教学与现场观摩、实际操作三结合的方式,着重把科技脱贫的先进生产经验带入培训中,全年共培训农牧民 300 余人。9 月 15 日—20 日,全国科普日期间,县宣传部、县科协作为主办单位,认真发动和组织科普工作人员深入各学校及社区当中,运用展示、咨询、演讲等形式开展科普活动,内容丰富多样。活动现场,县科技系统、环保局、农牧局、团县委、总工会等 14 个全民素质纲要成员单位通过悬挂横幅、发放资料、现场讲解等方式进行宣传,让老百姓了解环境保护、邪教组织、公民科学素质等与日常生活密切相关的科普知识,进一步强化了全县人民的科普意识,让群众知晓了科技在工作和生活中的力量。五是科普信息化建设不断推进。2017 年以来,阿克塞县科协积极推进科普中国社区 e 站、校园 e 站、健康 e 站建设,初步实现了传统科普工作与新媒体科普工作连接整合,形成了“互联网+科普”的科普工作新局面。阿克塞县作为全市首家科普 e 站示范点,项目计划投资 60 万元,目前已基本完成了 1 个社区 e 站、1 个健康 e 站、2 所校园 e 站、2 个机关 e 站的建设。

**【青少年科普】**一是“六一”儿童节前夕,开展了科普活动进校园。科普内容涉及防震演练、科普活动、科普大篷车展示、学生书画展示、科技比赛、科技知识有奖竞赛、科普讲座等内容丰富活动,参加活动学生达 600 多人,通过举办这样的

活动,让学生共享科普教育优质资源,培养学生的科技素养,陶冶学生的科技情操,还不断提升科技教育质量,促进学生德、智、体、美全面发展,努力构建新型的科技教育发展平台,也极大激发了少年儿童学科学探索科学奥秘的热情。二是组织各学校科技辅导员开展了全省第三十三届青少年科技创新大赛,上报优秀作品 15 件;成功举办了阿克塞县第八届青少年科技创新大赛,共评选各类作品 200 余件,表彰 140 余人。三是通力配合,办好中国流动科技馆阿克塞县站的巡展活动。为有效弥补科普资源缺口,改善科普阵地相对薄弱的现状,积极争取将自治县的“四项赛事”与中国流动科技馆巡展活动有机结合,起到了事半功倍的效果。中国流动科技馆巡展期间共参观人数达到 30000 余人,同时争取省科技流动馆和县政府巡展经费支持共计 8 万元。

**【科技三下乡】**为了搞好“三下乡”“四进社区”活动,县科协、科技局联合制作科普宣传展板 50 余块、科普资料及科普图书 500 余份(册),深入两乡一镇,采取科普展览、科技咨询、文艺演出等群众喜闻乐见的形式开展科普宣传,送科技下乡。现场观看科普展板的群众达 500 余人,发放科普资料、科普图书 400 余份(册)。“科技三下乡”活动,对群众进行了一次很好的科普教育,激发了群众爱科学、学科学、用科学的热情,提高了广大群众的科学文化素质,深受群众欢迎。

**【科学素质教育培训】**积极推进《全民科学素质行动计划纲要》实施工作。县

委、县政府十分重视全民科学素质建设工作，把科学素质建设工作纳入重要议事日程。按照《阿克塞县关于贯彻〈全民科学素质行动计划纲要〉的实施意见（2016—2020）》要求，阿克塞县全民科学素质工作领导小组召开了全体会议，就2017年全民科学素质工作和科普工作进行了安排部署。

【“反邪教”工作】以科普工作为平台，推进反邪防邪。结合科技、文化、卫生“三下乡”活动，联合卫计局向广大农民朋友宣传科学的治病、防病知识，加强“反邪教”警示教育；联合“反邪教”成员单位在两乡一镇四个社区举办了卫生、药品、健康知识讲座，受到广大居民欢迎，培养了居民科学、文明、健康的生活方式，增强了居民识别、抵制愚昧迷信和伪科学能力；

大力开展“反邪教”宣传教育活动。认真贯彻2017年全市“反邪教”工作会议精神，推进全县“反邪教”工作。一是突出特色，注重实效。二是“反邪教”宣传教育融入科学普及工作之中。三是在学校、社区普及“反邪教”知识，为构建和谐社会做出积极贡献。开展大型“反邪教”宣传教育活动。县科协、县政法委、县预防与处理“反邪教”办公室联合在文化广场启动了“反邪教集”中宣传活动。向广大农牧民群众宣传“反邪教”知识，开展相关法律法规咨询，通过宣传展板、免费发放“反邪教”知识宣传单及挂图和《“反邪教”知识读本》，对科学知识进行广泛宣传，受到当地群众的热烈欢迎，营造了浓厚的“反邪教”宣传氛围。

## 教育局

2017 年,阿克塞县有学校 3 所,其中,中小学、幼儿园各 1 所,全县中小学、幼儿园全部集中在县城办学。在校学生 1814 人,其中吗,中学 596 (含敦煌中学异地就读学生 229 人),小学 798 人,幼儿园 420 人;少数民族学生 696 人,占在校生总数的 38.37%。教职工 179 人,其中:专任教师 164 人,专任教师中中学 54 人、小学 73 人、幼儿园 37 人。有少数民族专任教师 45 人,占专任教师总数的 27.44%。

**【经费保障】**在财力十分紧张的情况下,仍然优先确保教育经费足额拨付到位。2017 年公共财政教育支出 3267 万元,占公共财政预算支出的比例为 6.26%,比去年增长 7.1 个百分点;财政经常性收入 10231 万元,增长 9.45%,财政教育拨款 3267 万元,增长 11.01%;教师工资 1551 万元,增长 23 万元;教育事业费小学为 1006.28 万元、初中 850.42 万元,生均小学 12625 元、初中 24507 元,分别较上年增长 2547 元和 3 元;公用经费小学 115.1 万元、初中 91.7 万元,生均小学 1444 元、初中 2643 元,分别较上年增长 87 元和 122 元。足额征收残疾人就业保障金 28 万元,城市教育附加 211 万元,地方教育

附加 113 万元,并按教育投入要求全面落实;全面改薄工程县级投入 100 万元足额到位。地方教育附加费 113 万元中用于职业教育 75 万元,安排教师培训费 24 万元,占教师工资总额 1.55%。

**【学前教育】**认真落实《学前教育三年规划》,通过推行目标管理责任制,高标准配备软硬件设施,进一步规范办园行为,加大培训力度,努力提高教师专业素质,营造优美育人环境。加快学前教育布局结构调整,投资 1600 万元修建了第二幼儿园。同时,认真翔实地做好全县城乡适龄幼儿的摸底盘查入园工作,使城乡适龄幼儿入园率达到了 98% 以上。

**【义务教育】**落实义务教育全免费政策,大力开展“控辍保学”专项行动,义务教育巩固率、中小学适龄儿重入学率,小学毕业率均达到了 100%,残疾儿童入学率达到 87.5%,落实义务教育阶段学校联考制度,建立健全义务教育监控体系,采取有效措施,依法保障经济困难家庭学生、残疾儿童、农牧村留守儿童、进城务工人员子女平等接受义务教育的权利。

**【普通高中教育】**实施普通高中在敦煌中学和酒泉中学异地办学政策,严格落实普通高中招生计划和学籍管理注册制

度，完善高中异地办学招生和常规管理，认真落实普通高中异地办学全免费和补助政策。通过召开异地高中学生家长座谈会、调研会、成绩对比分析会、研讨论证找准制约高中办学效益和质量的瓶颈，研究解决异地办学中存在的困难和问题，进一步完善了普通高中异地办学招生和常规管理，高中阶段毛入学率达99%，2017年全县高考录取率92.3%，高于全市7.63个百分点，其中被“985”“211”重点院校录取6人，创历史新高。

**【职业教育】**为支持职业教育发展，县政府制定印发了《阿克塞县关于加快发展现代职业教育的实施意见》，县财政多方筹措资金，每年设立职业教育专项资金20万元和职业技能培训资金20万元，专门用于中职生补助和职业教育基础能力建设和实训基地、培训中心建设。在红柳湾园区建立农牧业人才培训中心，甘农大在红柳湾挂牌成立“专家大院”，搭建好了农村劳动力培训的平台，年内培训农牧民1000人次。全面落实职业教育资助政策，按时足额拨付中等职业学生补助资金。每年春季，教育部门要对初中毕业生进行升学观、就业观的培训，积极引导初中毕业生向职业技术学校分流。2017年职业教育通过了市级复检。

**【社区教育】**联合人社、农牧、科技等部门制定印发了《阿克塞县关于推进社区教育发展的实施意见》，充分利用各种节日、纪念日在社区进行了社会公德、家庭美德、科普文化、民主法制、民族团结、环境保护、计划生育、文明行为等多项教

育活动，特别是加强对青少年的法制教育，大力宣传《预防未成年人犯罪法》《未成年人保护法》和《义务教育法》等法规，提高青少年的法律意识，净化育人环境，维护青少年合法权益。制定印发了《阿克塞县关于加快民办教育发展的实施意见（试行）》，积极探索发展民办教育，鼓励社会力量举办教育。

**【教育科研】**以省、市级教研课题研究为龙头，加强课题与教育教学实际的结合，突出课题的引领作用，建立健全县级、校级课题研究体系。加强课题管理，深化教育科研，扎实开展各类优质课评选活动和校本教研，定期召开课改实验教学研讨会和特色教科研活动，进一步加强各级教研课题申报、立项和研究工作，促进了成果转化。2017年积极参加省市级课题申报、结题工作。中报课题11项，立项7项，结题2项。

**【教育管理】**紧紧抓住提高教育质量这一中心，围绕“学校管理精细化，师资队伍专业化，学校教育人文化，教育质量优质化”的总体目标，以“抓好学前教育，抓实小学教育，抓精初中教育”为基本发展思路，积极推行过程管理、人本管理、效益管理和精细化管理，切实加强对教学常规工作的监督检查力度和教学质量监控，坚持教育督导督政与督学并重、监督与指导并重的原则，深入学校进行教学常规管理、校舍安全、食品卫生、义保经费落实工作督查。切实推进政务、校务公开，按要求设立心理健康办公室，配备生活指导教师，提高了寄宿制学校管理与服务水

平。

**【办学条件】**继续落实教育经费“三个增长”，保障教育项目、办公经费和教学设备等方面的建设稳步推进。通过多种途径积极争取中央、省、市资金 850 万，加大基础设施建设，加快学校标准化建设步伐。同时，县政府累计投入资金 1769 万元，先后实施了红柳湾镇幼儿园、中小学全面改薄计划等一批项目，学校办学条件进一步改善。

**【队伍建设】**各校（园）以师德师风建设和教师专业成长为主线，扎实开展教师假期集中整训制度，切实加强教师继续教育和培训交流。同时，积极搭建“技术能力提升”平台、“引智增训”平台、“外出学习”平台，全力实施“国培计划”和省教育行“三计划两工程”，扎实开展教师继续教育全员培训，大力开展校本培调和岗位练兵活动，不断促进教师的专业发展。选派 122 名教师参加了全省民族地区双语教师培训、全国“名师之路”教学研讨、“荧光文教”、教育信息技术能力提升暨中小学翻转课堂与微课教学研讨等培训学习活动。组织开展了县级课堂教学技能大赛，并推荐 14 名教师参加了市级优质课竞赛，幼儿园体育与健康学科获全市一等奖；县中学语文、英语学科，县小学科学学科，县幼儿园语言学科荣获二等奖；县小学英语、思品两个学科取得了全市二等奖的较好成绩。扎实开展了“一师一优课、一课一名师”活动，全县所有专任教师参加了网上实名制“晒课”和“优课”评选，录制优课 87 节，报送 65 节县

级优课参加市级优课评选，共有 38 节荣获市级优课奖励，荣获省级优课 2 节。小学专任教师学历合格率及大专以上学历均达到 100%；初中专任教师学历合格率 100%，大专以上学历占 85%。生师比小学 1 : 12，初中 1 : 10，普通高中 1 : 12。

**【三语教学】**扎实开展民族团结教育，牢固树立“三个离不开”思想，营造起了互相尊重、互帮互助的民族团结氛围。通过建章立制，开展新课改背景下“三语”教学研究，研发哈萨克文化和民风民俗等方面的校本课程，着力搭建适宜民族文化展示、交流的平台。在各校园开设民族体育、音乐、舞蹈等课程，开展了民族器乐、舞蹈、刺绣、风俗讲座、摔跤和赛马等各具特色民族活动。强化兴趣活动开展，通过大课间、阳光社团等积极组织学生开展哈萨克托合孜胡玛拉克、多依布等特色兴趣小组活动，指派专业教师辅导，增强了活动实效。开展哈萨克语周系列寓教于乐活动。以“传承民族文化，彰显母语魅力”为主题，积极开展了亲子哈萨克语日、哈萨克语周、哈萨克语月及哈萨克语诗文朗诵等为主要内容的哈萨克语系列主题活动，组织 10 名中小学哈萨克族学生赴哈萨克斯坦参加了夏令营活动。

**【惠民政策】**继续落实好学前教育、义务教育和高中教育等十五年免费教育及中职教育补助政策，截至年末，累计落实各项补助经费 210.15 万元。其中学前教育补助资金 40.75 万元，受助幼儿 815 人；义务教育阶段贫困家庭寄宿生生活补助金 8965 元，受助学生 7 人；高中国家助学

金 10 万元，受助学生 50 人；高中异地办学补助资金 74.4 万元；中职学生补助资金 12.6 万元；落实中小学生营养改善计划资金 55 万元。全面认真落实好生源地助学贷款工作，今年，共为 33 名家庭经济困难大学生提供了助学贷款，贷款金额 16.5 万元。

**【教育改革】**认真贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅《关于深化教育体制机制改革的意见》，深入实施《甘肃省教育综合改革方案》和《甘肃省教育综合改革重点推进事项实施方案》，成立了阿克塞县教育领域综合改革领导小组，全面推动教育改革不断深入。一是深入实施课程改革。秋季学期起，中小学起始年级语文、

历史和道德与法治等学科使用全国部编教材。二是深化招生考试制度改革。首次将哈语文成绩按 50% 计入中考总分，小学取消统一毕业考试。三是深化职称评审改革。制定出台了《阿克塞县中小学教师职称评审工作师德考核实施方案》，实行师德考核一票否决制。调整了教育系列初级职务评审委员会，在职务评审中严格按照学校岗位设置情况、岗位使用数、评聘条件、评聘办法进行，实现中小学职称评审制度与岗位聘用制度的有效衔接。今年有 6 名教师正常晋升高级教师职务，1 名教师正常晋升一级教师职务，7 名教师正常晋升初级职务。

## 文化体育和广播影视局

2017 年,县文化体育和广播影视局在县委、县政府的正确领导和市文广新局、体育局的具体指导下,紧紧围绕全县工作大局,以“活动多,群众乐,有声势,促三产”为目标,以推进“两学一做”学习教育常态化制度化,“三纠三促”活动为契机,加强纪律作风建设,认真履行岗位职责,求真务实、开拓进取,在文化事业、文化产业、文化旅游体制改革等工作都取得新进展。

**【文化项目产业建设】**围绕夯实县、乡、村三级公共文化服务体系基础,为群众提供更好的文化体育条件,推动文化旅游融合发展。今年共实施或配合实施各类文化体育旅游项目 11 项,其中完成 7 项、正在实施的 4 项,总投资约 1.3 亿元。一是启动实施了“5 分钟全民健身圈”建设项目。总投资 650 万元,先后建成工业园区、文体中心、金山小区、幸福花园住宅小区全民健身小广场 4 处,建成一个集足球、篮球、排球、羽毛球“四球”合一的笼式多功能运动场 1 个,7 人制足球场一个,安装体育运动器材和健身路径 62 件。二是“热气球嘉年华”建设项目。该项目为 2017 年招商引资项目,由福建何赛体育文化发展有限公司运行。主要开展热气

球飞行、热气球灯光秀、热气球喷火巡游、民族文化展演、高原冰潜和体育产业基地打造等。目前,已投入 1020 万元,制作大型热气球 6 个,其中哈萨克毡房热气球取得上海吉尼斯世界纪录认证并在“四项活动”中开展了热气球喷火巡游、民族文化展演、热气球放飞体验、沙漠公园热气球自由飞、热气球婚礼等。三是实施智慧城市之无线网络覆盖项目。筹资 86 万元,已完成第一阶段 48 个点位的建设任务,并投入使用。四是大力推进游客服务中心建设项目。按照国家 4A 级旅游景区游客服务中心建设标准,在县迎宾广场北侧建设游客服务中心,主要提供游览咨询、导游讲解、租车订票、医疗物流、投诉救援等全程服务。项目投资 4500 万元,目前已完成负一楼主体建筑建设。五是阿克塞民族村寨保护建设项目。投资 9583.2 万元,对民族村 263 户住房进行改造,已完工 140 户并交付使用。六是甘肃阿克塞国家沙漠公园建设项目。在完成项目的规划设计的基础上,在沙漠公园开工修建沥青公路 50 公里,目前已完成基建工程。七是阿克旗乡多坝沟原始胡杨峡旅游开发项目。计划投资 1300 万元,目前已完成项目策划及规划编制,景区大门、栈道、公



厕的初步设计和公路修补工作，将利用冬季时间完成项目的前期手续和招投标工作。八是数字化图书馆建设项目。投资 23 万元，购置图书数字化管理软件，数字电子阅览机，购置图书馆综合服务器，完成数字化编目上架录入等工作。九是篮球场馆设备提升改造项目。进一步完善篮球馆条件，投资 61.8 万元，安装了 808 座的看台座椅，改造了 250 座旧的看台座椅，购置篮球架，电子计时器，电子记分牌，排球柱、排球网各 1 副，铺设篮球、排球场地脚底 510 平方米。篮球馆初步具备了承办省市篮球、排球大赛的硬件条件。十是美术馆展厅装修布展建设项目。投资 20 万元，完成占地面积 260 平米的美术馆装修改造，为开展美术展馆交流奠定了基础。十一是广播电视节目覆盖扩面工程项目。年内广播电视高山台站基础设施改造项目纳入省广电局 2018 年重点实施项目，其中中央预算投资 160 万元、地方配套资金 40 万元。经过积极向上争取，顺利完成新华社云直播平台、酒泉综合广播节目落地开播。

**【基层文化建设】**制定出台了《阿克塞县促进文化旅游业发展奖励扶持办法》，主动与上级主管部门沟通联系，积极争取文化旅游资金，推动文化产业稳步推进。先后召开 3 次会议，与县域内的各类文化企业座谈、交流，努力探索加快县域文化产业发展壮大的政策导向机制，全年争取到文化事业经费 700 多万元，为夯实文化产业发展基础创造了条件。积极动员文化个体工商户注册文化企业，争取县上以

奖代补支持文化产业户发展，共奖励文化产业户 4 个，促进了文化产业发展。截至目前，完成文化产业增加值 5000 万元，占年计划的 96.4%，文化产业资产总额完成 0.816 亿元，占计划的 96%。全县文化法人单位由 30 个增加到 32 个，同比增长 6.7%；文化产业从业人员 554 人，增加 20 人，同比增长 3.7%；

**【文化旅游发展】**重点围绕文化旅游深度融合，制定了《阿克塞县深化文化旅游体制改革工作实施方案》，以促进第三产业发展为目标，提出了以文体活动为中心，带动阿克塞县特色旅游发展，以文体活动为载体，带动县域景区旅游，以文体活动为核心，集合县域特色文化民族活动，打造“激情阿克塞·好客哈萨克”这一文化名片的思想，努力办好每一期赛马汇，每一场周周乐和每一项体育活动，使民族风情、民族文化为旅游业服务，为旅游业助力，促使文化、体育、旅游互相融合，共同发展。截至 10 月初，共接待游客 33.89 万人次，实现旅游收入 2.78 亿元，分别同比增长 11.9% 和 17.8%，完成全年目标任务的 91.9%。同时，建立了文化旅游项目库，策划包装项目 49 个，为文化旅游业长足发展储备了能量。

**【体育文化建设】**年内成功举办了全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯阿依特斯盛会、“阿克塞之鹰”2017 年丝绸之路骑射国际大学生邀请赛、热气球嘉年华系列活动，举办阿克塞县“同心·同行”赛道自行车计时赛，成功举办酒泉市篮球争霸赛暨甘肃省篮球争霸赛，阿克塞县取得

第三名的好成绩。选派 8 名选手代表阿克塞县参加酒泉市体育局、肃州区组织的“迷你马拉松自行车赛”、“功勋杯”自行车邀请赛等。开展了为期 3 个月的以篮球、排球、羽毛球为项目的 2017 年“全民健身杯”球类比赛。联合县民宗局、肃北县民宗局、肃北县体育中心, 承办并圆满完成了两县“民族团结杯”的各类比赛项目。组队参加了肃北县主办的 2017 年酒泉市排球比赛等。全县初步形成了“骑、射、游、走、探”为主要内容的赛事品牌, 推动了体育事业长足发展。

**【文化惠民活动】**坚持文化惠民理念, 广泛开展群众性文体活动。今年以来共组织开展各类文体活动近 120 场次。其中, 春节社火展演活动 2 场次, 春节系列文化活动 2 场次, “激情阿克塞·好客哈萨克”歌舞、声乐大赛活动 8 场次, 节庆文艺专场演出 8 场次, “纳吾热孜节”专场文艺演出 4 场次, 举办各类体育比赛 20 场次, 各类文化演出共计约 60 场次, 其中, 开展文化进军营、进企业、进社区、文化下乡共 12 场次, “周周乐”文艺演出 11 场次, 常态化赛马汇演 5 场次, 团拜会 1 场次, 节庆文艺专场演出 30 场次, 敦煌刺绣展演、“红色甘肃”爱国教育巡回展演各 1 场次。选派优秀专业文艺人才参与国家省、市、县级各类比赛、会演活动, 其中 2 个节目荣获省、市级奖项, 基本做到了活动月月有, 周周有, 天天练。制定计划措施, 着力巩固乡村舞台建设成果。年初制定了《阿克塞县 2017 年乡村舞台建设工作计划》, 完成了团结社区综合文化服务中心,

2 个农村文化广场, 7 个行政村全民健身广场的建设任务。按照《酒泉市综合性文化服务中心建设标准》, 对建成的“乡村舞台”、乡镇综合文化站、社区综合性文化服务中心进行了督查验收。全年兑现列支乡镇社火道具、服装等购置经费 10 多万元。并为 3 个社区文化中心配发电脑 6 台, 电脑桌 5 张, 网络数字交换器 3 台, 书柜六个、美术桌椅三套。同时, 以加强乡村舞台建设为契机, 以牧农村文艺辅导基地建设为重点, 以两乡一镇综合文化站和现有的 11 个乡村舞台为依托, 组织志愿者、“三区人才”和文化馆专业技术人员对全县各乡镇、各部门开展文艺辅导工作 20 余次, 提高了干部群众文艺水平, 全面巩固了“乡村舞台”建设成果; 积极开展民族文化推广工作, 4 月中旬辅导和培训玉门市文化馆职工学习黑走马广播操, 使黑走马广播操在玉门市进行了推广。

**【文化遗产保护利用】**多措施并举, 非遗保护工作不断深化。有效保护和合理利用传承省、市级非物质文化遗产项目, 充分调动传承人工作的主动性, 积极参加全县重大文化体育活动, 使非物质文化遗产活动融入了文化旅游工作, 增强了非遗工作的感染力和生命力。完成非遗 2017 年度国家级非遗传承人考核工作; 草拟了《阿克塞县非物质文化遗产保护条例》待县人大常委会审议批准后正式实施。征集哈萨克服饰、刺绣等实物 20 件, 上报市局进行展示。启动了哈萨克毡房制作技艺的传承保护工作。组织传承人参加了全年赛马汇、姑娘追、叼羊、全国阿肯阿依特斯、

民族刺绣、铁尔麦、哈萨克传统舞蹈、民歌比赛；组织参与了省市文化主管部门的非遗展演展示、摄影比赛、非遗项目展演等活动，较好地传承了民族文化。田野文物保护巡查工作实现常态化。依据“预防为主，抢救第一”原则，博物馆加强对田野文物的巡查力度，对老县城遗址、青崖子岩画等不可移动文物开展巡查4次，确保了田野文物安全。馆藏展品保护管理工作规范化。组织人员对馆内藏品进行了清点查核和建档工作，建立了完善的藏品档案，做到馆藏展品件件有登记，有档案。老县城旧址保护工作有序推进。在老县城内9处遗址树立“重点文物保护单位”石碑。对人民政府旧址楼内手绘地图和武装部办公楼旧址内作战图实施抢救性保护措施，安装野外监控设施2个。免费开放工作有序推进。年内接待参观人数达1.8万人次，接待各类参观团体260批次，开放日达286天。与新疆木垒县博物馆进行了馆际和馆藏文物交流，深化了博物馆的职能，取得了良好的社会效益。

**【图书漂流服务】**完成图书阅览室的搬迁工作，全县共登记图书6.25万册，登记社会图书资源1.3万册，建立了完整的图书目录库，并完成了图书上架、阅览室设置、全面对外开馆的工作任务。加大图书馆资金投入，年内新购置漂流图书500余册、漂流图书专柜5个、图书漂流红书包60个、制度牌30余个、宣传册200余本；开展图书漂流4次，漂流图书1000册，新增招募志愿者人数达到10人。积极开展2017年“书香阿克塞·全民阅读”系

列活动；举办了“倡导全民阅读，关爱青少年读书”系列活动、优秀读后感征集表彰奖励、与县小学协办了“人间四月·读书会”演讲比赛、图书馆全面开放等活动。在全县掀起了要读书、读好书的热潮。并积极筹备组织全国第六次图书馆评估定级工作，于9月12日顺利通过省级评估小组验收评估。

**【文化市场管理】**年初以来，本着规范文化市场，促进市场健康有序发展的目的，完善了基础数据，全方位开展了市场执法工作，较好地完成了各项工作任务：一是加强文化执法队伍建设，提高执法人员整体素质。新增执法人员2名使执法队伍编制达到了5个健全和完善了《执法大队工作制度》《执法大队管理规定》等各项规章制度。结合“七五”普法教育学习，利用例会、专题学习、科室学习的时机加强政治和业务学习，逐步提高业务能力和执法水平。二是多措并举，有效规范行业市场。与县属各家网吧、KTV娱乐场所签订了安全责任书和禁毒承诺书，杜绝未成年人进入，要求经营从业人员加强行业自律，守法经营；加大对印刷厂家、打字复印店、新华书店的监管力度，完成了2017年度其他印刷品和复印打印企业年度核验工作。三是稳步推进“扫黄打非”工作。年初以来，以“七进”“十有”“五无”为工作目标，制定了实施方案、成立了领导小组，召开“扫黄打非”进基层工作安排部署会，落实了人员、场所、设施，完善了相关工作制度和工作职责，形成了县、乡、村、社区、学校、企业总计18个工

作办公室的“扫黄打非”工作联防体系。坚持每月 3 次对文化市场进行安全生产、行政执法等全面检查,全年出动检查力量 90 人次,检查各类出版印刷复印企业和娱乐场所 46 家,有效净化了文化娱乐市场,巩固了文化市场安全和谐的成果。四是上下联动,积极主动完成各数据平台报送和人员培训工作。与省厅、市局积极做好沟通衔接,结合工作实际完成月、季数据报送、检查信息录入、执法在线培训、项目进展推进说明、产业报表报送等工作。积极参加了省、市举办的各类培训班,参加班次近 10 次,培训人员 15 人次。

**【新闻宣传】**2017 年以来,围绕为十九大新闻宣传和安全保障工作加油鼓劲,县电视台总计开设了“八个着力”“十八届六中全会暨市县党代会精神访谈”“省十三次党代会”“新春走基层”“环境综合整治”“喜迎十九大 砥砺奋进的 5 年”等电视专栏 17 档 268 期,让观众更快、更准、更全面地了解县委、县政府的中心

工作和今后的发展方向。制作《多坝沟村备耕忙·支援干部应时节》《海子牧区三春月·各方齐整进展顺》等反映自治县经济社会发展的各类专题片 8 部,制作完成反映全县地貌、自然景观、城市夜景、赛事集锦等形象宣传片 17 部;录制播出大型会议、文艺类实况节目 14 期,制作播出“政策法规栏目”232 期,截至目前,县广播电视台共采编双语新闻 3800 余条,播放电影 127 部,电视剧 132 部 956;播出农业科教类节目 162 期 842 集;播出文化、生活、综艺类节目 200 余期。配合环保、禁毒、综治、民宗、“反邪教”、安全生产等重要节点,共播放各类公益广告、主题宣片 147 部播出 1600 余次,通过压实责任,圆满完成了十九大新闻宣传和安全保障工作。全面完成 2017 年农村电影放映工程公益放映任务 120 场次,观众达到 9000 人次。会展中心承担全县各类会议、专场文艺演出、广场文艺演出 46 场次。

## 供热站

2017年，在县委、县政府的正确领导下，供热站坚持“民生优先，服务为本”的工作理念，以“打基础、强服务、重环保、抓安全、保供应”为抓手，加强安排部署，强化责任意识，突出工作重点，落实保障措施，着力做好冬季集中供热工作，为冬季集中供热工作的顺利进行打下了良好基础。

**【供热工作】**认真落实集中供热主体责任，多措并举，狠抓落实，全力做好冬季供热工作。及早对全体职工进行安全教育培训。制定完善了《供热突发事件应急预案》《供热站锅炉及供热管网专项应急预案》等各项工作制度，组织特种设备安全管理、司炉工、水质化验员、压力管道巡检等特种作业人员分4批10余人次先后到酒泉、敦煌等地进行了新训和复训，进一步提高了特种作业人员的业务素质；及时开展“冬病夏治”检修工作。对3台14兆瓦燃煤锅炉和37台附属设备进行保养和维护，清除2座脱硫塔沉淀池淤泥2吨、维修保养180处主管支管和分口处高压阀门360个、伸缩器59台、阀门井5座、更换加装一级管网阀门13个、更换检查

井井圈井盖4处、清洗5个换热站10组换热器的1120片换热片，并集中技术人员对供热锅炉、设备、管网、换热站进行了一次全面“体检”，确保了供热设备安全运行；严格执行司炉操作规程。实行全天候三班轮班工作制度和领导24小时带班制度，严格遵守和执行司炉各项操作规程，每日严密监测热源厂及热网设备运行参数，加大换热站巡检频次，做好供热管网热力平衡工作，全力保障供热质量；及早安排储煤和药品采购工作。2017年采购燃煤1.9万吨，采购药品48吨；严格依法依规收费。截至2017年底收取暖气费530万元（不含全县机关行政事业单位），收费工作做到了规范、透明；切实做好日常维修和应急抢修工作。加强对维修工作的组织领导，开通了2部电话热线，24小时接听热用户报修，维修工作做到了即报即修，报修处理率达到了100%。成立了应急抢险队伍，采购了管材、阀门、补偿器等一批应急抢修物资，及时处置和组织抢修突发性网管爆裂事件，避免了全县大范围停暖情况的发生。截至2017年底，全县共有热用户3082户，新增民族新村

热用户 390 户、行政事业单位 12 户,一级供热管网达到 10.894 公里,二级供热管网达到 44.418 公里,全县供热面积达 60.7 万平方米,集中供热覆盖率达 85%。

**【项目扩建】**2017 年共投入 3796.5 万元实施了 6 个集中供热项目:实施了第一热源厂厂区绿化项目。绿化厂区面积 5750 平方米,其中植树面积 200 多平方米,厂区绿化覆盖率达到 85% 以上,硬化覆盖率达到 80% 以上;实施了供热老旧管网改造项目。更换城区腐蚀情况严重的供热主管 0.62 公里、更换塞苑小区 5 栋居民楼和民主小区 11 栋居民楼支线管网、楼道立管总计 5.108 公里、新增供热管网 0.7 千米、更换阀门 31 个、安装锁闭阀 224 个;对锅炉脱硫设施进行改造。新建安装脱硫塔 1 座,并对 2015 年 2 台脱硫塔进行改造,更换脱硫喷头、增加反冲洗装置、增加 2 座循环水池、1 台除尘压滤机、3 台反冲洗循环泵;实施了第一热源厂锅炉房彩钢消防工程及烟道改造工程。拆除了原锅炉房墙面及屋面泡沫夹心板,更换为岩棉夹心板 3019.98 平方米、更换了 35 米不锈钢烟道 2 个、增设了消防井 2 座并购置微型消防站设备,通过了消防验收;实施了民族村(棚户区)改造及配套基础设施建设项目。继续将供热设施建设与其他基础设施建设同步推进,新敷设供热管网 2.532 公里,将取缔后的 5 栋楼房原有 5 台燃煤小锅炉用户接入热网,接通 268 户居民住宅供热管网;实施了第二热源厂

建设项目。安装 7 兆瓦和 14 兆瓦燃气锅炉共 2 台,新建换热站 2 座,新敷设供热管网 7.786 公里,其中一级供热管网 1.762 公里,二级供热管网 6.024 公里,天然气管网 1.4 公里。最大供热能力为 30 万平方米,实际供热面积为 2 万平方米,将取缔后的 14 栋楼房、1 座平房原有 18 台燃煤小锅炉用户纳入了集中供热范围。

**【落实管理机制】**始终坚持将安全生产工作和环保工作为头等大事,坚持安全生产“谁主管,谁负责”和“管生产必须管安全”的原则,强化安全生产目标管理,落实安全生产责任。加强日常安全生产监督检查力度,定期对热源厂厂区和城区各换热站、供热管网进行大排查,对发现的安全隐患及时整改。不断强化环境保护刚性要求和红线意识,定期对除尘、脱硫、在线检测等设备进行维护、检修,确保了其功能的正常发挥。加强环保措施落实的自查督查力度,加强设备操作、药品投放等工作的日常管理,密切关注在线检测数据的采集情况,努力实现减能减排的工作目标,2017 年 11 月中旬,阿克塞县集中供热工程建设项目通过了环境保护竣工评审验收。

**【队伍建设】**认真做好换届选举和支部书记改选工作,严格执行“三会一课”、谈心谈话、民主评议党员等党内组织生活制度,结合业务工作,扎实开展了慰问老党员、观摩学习、入户调研等主题党日、固定党日活动。以深入推进“两学一做”

学习教育常态化制度化为基础，创新活动载体，拓展活动效果，以“四引四增”党建创新项目和“五个一”工程为抓手，加强党组织建设，并以党建工作为引领，助推群团工作进步，带动业务工作发展，涌现出了诸如张文革、刘长青、贺永成、哈里别克等一批技术带头人和服务标兵，打

造出了“维修排险党员先锋队”“维修服务民族团结示范岗”等优秀班组，2017年4月份司炉班荣获市级“工人先锋号”称号，2017年7月份努尔巴合提被县委授予全县首届“十大草原先锋（温暖使者）”称号，为供热事业的健康发展注入了正能量。

## 博物馆

**【概述】**阿克塞哈萨克民族博物馆是全国唯一一家全面展示哈萨克族历史、政治、经济、文化、教育、科技、宗教、风土人情的博物馆,于 2007 年开始筹建,2010 年 4 月正式对外免费开放,每年接待各类游客 2 万余人次。是一座展示哈萨克历史、文化、民俗民情、生产生活以及阿克塞县政治经济文化的综合性博物馆。建筑面积为 4238 平方米,使用面积为 3200 平方米;累计完成投资 1480 万元。2017 年,在县委、县政府的正确领导下和省、市、县各级文化、文物部门的精心指导和大力支持下,主动作为,认真履责,进一步落实免费开放政策,全面推进各项工作,以科学化、规范化、制度化的要求,认真做好展厅值守、展品安全、卫生保洁、讲解接待、对外宣传交流等工作,2017 年免费开放工作有序推进,接待参观人数达 1.8 万人次,接待各类参观团体 260 批次,开放日达 286 天,无闭馆日,周末、节假日均坚持免费开放,每周开放时间达到了 42 小时,产生了良好的社会效益。

**【活动】**博物馆作为服务大众的窗口单位,为进一步发挥博物馆的社会教育功能,组织开展了形式多样的宣教活动。青少年教育活动。为引导广大青少年了解优

秀传统民族文化,践行社会主义核心价值观,实现博物馆青少年教育资源与学校教育的有效衔接,2017 年,博物馆本着“教育、服务、创新、发展”的理念,结合青少年特点,开展了“传承民族文化 演绎民族服饰魅力”“大家闺‘绣’初养成”刺绣体验、“观历史文物,巧手绘展品”、“小巧手大文化”手工陶艺等青少年教育活动 7 场次,9 月开展了以“宝贝爱家乡,参观博物馆”为主题的县幼儿园走进博物馆社会实践活动,通过讲故事、有奖问答的互动方式,激发了孩子们对哈萨克文化的求知欲,让孩子们在轻松中学习,快乐中成长;流动博物馆“四进”活动。为丰富大众文化生活,博物馆以“流动博物馆”的形式走进乡(镇、社区)、村、军营、学校和企业开展了“流动博物馆四进”活动 16 场次。通过解读流动展板、发放宣传资料、现场互动的形式,丰富了各族群众文化生活,弘扬了哈萨克族历史文化,宣传了文物保护知识,进一步提高了博物馆的知名度和群众知晓率;临时展览。为加强民族博物馆与邻省、市、县博物馆的文化交流,2017 年,博物馆引进“瓜州县东千佛洞壁画临摹作品临时展”“肃北蒙古族民俗文化展”和“甘肃省博物馆爱国



主义教育文化巡回展”等3场次。5月31日，联合甘肃省博物馆举办了以“红色甘肃——走向一九四九”“华夏文明在甘肃”为主题的2场图片展和以“庆祝中国人民解放军建军90周年文艺会演”为主题的文艺晚会，参观人数包括机关干部、军人、在校师生、群众2000余人次，取得了良好的社会效应；馆际交流。为加强博物馆为邻县博物馆的交流、合作，2017年，博物馆积极沟通，与瓜州县、肃北县、巴里坤县和木垒县开展了5场次馆际交流活动；宣传教育活动。为充分发挥博物馆的社会教育功能，博物馆积极开展了“5·18”国际博物馆日系列活动、“点赞十九大”互动活动、“讲身边感人故事、叙民族团结深情”讲故事大赛等社会教育活动5场次。4月，赴浙江省义乌市参加了第十二届中国（义乌）文化产品交易会“中华文博礼”全国文化文物创意成果展。在展会上重点展示了反映哈萨克族历史文化题材的5幅卷轴画，狐皮帽、挂饰、民族刺绣等特色民族产品15件，进一步提高了阿克塞县的知名度，传播了哈萨克族文化。

**【文博保护】**博物馆安全管理工作。一是自3月起，实行24小时轮流值班制度，安排专人24小时轮流值班，节假日不休，做到不空岗、不误岗，确保了博物馆馆藏文物的安全。二是初步建立了微型消防站，配备了扩音喇叭、铁扫把、强光手电等辅助灭火设施，认真落实各项防范措施，做到任务明确，责任到人。三是组织全体干部职工参加消防安全知识培训讲座2次，并开展了火灾、突发事件实地演练2次，

为实现博物馆“全年安全责任零事故”的目标提供了保障。四是投入16万元对风情园及馆内加装25个红外日夜型电子监控探头，1月底正式投入使用，实行24小时全方位扫描录像。五是5月初对已经到期的3.5公斤级的40组干粉灭火器进行了更换，确保灭火器处于备用状态，并对博物馆展厅、文物库房进行全面细致排查。六是定期对展厅内野生动物区进行喷药保护，对仓库内的库存物品进行检查和清理，消除了安全隐患；不可移动文物保护工作。2012年，经博物馆积极申报，现阿克塞县共有文物保护单位29处，其中省级文物保护单位1处、县级文物保护单位28处。一是年初以来，本着“预防为主，抢救第一”原则，博物馆加强对田野文物的巡查力度，对老县城遗址、青崖子岩画等不可移动文物开展巡查8次，确保了田野文物安全；二是制定了馆藏藏品入库、使用、调拨、交换、出库制度，5—8月并组织相关人员对博物馆内藏品进行了清点查核和建档工作，建立了完善的藏品档案，做到馆藏展品件件有登记，有档案；三是经县政府批准，6月博物馆投入资金3万元，在老县城内9处遗址树立“重点文物保护单位”石碑；四是投入资金4.5万元，对人民政府旧址楼内手绘地图和武装部办公楼旧址内作战图实施抢救性保护措施，安装15厘米防爆钢化玻璃并加装边框进行加固，安装野外监控设施2个。

**【自身建设】**通过增强公共文化服务能力，提升了博物馆各项工作持续推进。练好内功，提高业务水平。一是坚持把学

习放在首位,坚持周一学习例会制度;二是积极开展“人人都是讲解员”培训活动,通过对从事讲解、安保、各业务岗位的工作人员进行专业培训,有效促进全馆服务能力的提升;三是年初通过公开招聘和县政府统一安排,招录公益性岗位 6 人、临聘人员 2 名,为博物馆 2017 年免费开放工作提供了人才保障;积极开展培训,提升业务素质。一是采取派出培训、馆际交流等举措,努力提高博物馆人才队伍的素质和业务水平。全年先后派 4 人次参加了省市业务培训学习;二是选派 2 名工作人员赴新疆维吾尔自治区博物馆进行考察交流学习,达成每年免费为博物馆工作人员培训 1 到 2 次的共识;三是针对公益性岗位、临聘人员文化水平不高的实际,对

职工进行哈萨克语汉语双语培训,不断提高干部队伍的政治思想理论水平和专业素质;完善基础设施,提升博物馆形象。一是采购定做民族特色讲解员服饰 16 套,保安服 2 套,进一步提升了博物馆的对外形象,得到社会大众的一致好评;二是自 3 月起扎实开展环境整治工作,把风情园划分为 14 个区域,落实到每个干部职工身上,共开展环境整治 60 余次,集中打扫风情园内垃圾,并对风情园内的植被进行定期浇水施肥,栽植金丝梅 200 余株,使风情园环境面貌有了较大提升;三是投资 9.7 万元,对博物馆展厅内一二楼卫生间进行了施工改造,建成男女卫生间各 1 间,为游客提供更多便利。

## 卫生和计划生育局

**【卫生改革】**一、医药卫生体制改革不断深入。1. 健全组织机制。围绕医药卫生体制改革总体目标，及时调整县深化医药卫生体制改革工作领导小组和医改办公室，由县委副书记、县长担任组长，分管副县长担任副组长，发改、宣传、财政、卫计、人社、教育、民政、编办等相关部门为成员单位，并及时制定工作方案，明确医改各成员单位各司其职，各负其责。2. 建立药品供应保障制度。2008年1月1日，全面开通了基本药品采购平台，实行药品网上采购、零差率销售。建立了药品管理组织机构，保证在采购平台采购药品，并与配送企业签订配送合同，确保采购网上药品品种，保证药品质量。2017年，零加成销售药品190.4万元。全面实行零差率销售，真正还利于百姓。3. 实行分级诊疗制度。进一步巩固分级诊疗制度，开展114个病种的分级诊疗，实行“先看病，后付费”的医保支付方式。规定乡镇卫生院为群众只提供一般诊疗服务，对急危重症患者一律转诊到县医院就诊；县医院对接诊的危急重症患者进行初步的诊疗和抢救后转诊到二级甲等以上医院救治；对救治难度大的危重疑难患者，转诊到市、省等上级医院诊治。转到上级医疗机构诊治

的病人，待病情稳定后再转回下级医疗机构接续治疗。4. 公立医院控制不合理费用增长情况。县级公立医院医疗费用控制监测和考核机制逐步建立，医疗费用不合理过快增长势头得到初步遏制，门诊和住院患者次均费用增幅呈下降趋势，药占比、抗菌药占比、材料占比、输液比和均次费用均得到控制和下降。2017年医疗费用同比增长3.16%。5. 加速信息化建设，提升服务水平。推进互联网+医疗建设，打造智慧医疗。2017年完成全民健康信息平台、OA办公系统建设；HIS、LIS、PACS系统正在准备全面升级。2018年准备实现与医联体单位平台对接，提供远程医疗服务。设立60岁以上老人及残疾人绿色通道、高危孕产妇及高危儿童绿色急诊通道。

**【人口与计划生育】**一、着力提升计划生育服务管理水平。由县委、县政府制定印发了《阿克塞县实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的实施方案》和《阿克塞县坚持和完善计划生育目标管理责任制的实施方案》，从2017年6月1日起，利用“甘肃省生育登记服务系统”和“西北人口信息中心”微信公众号，全面开展了网上生育登记工作。有6个村（居）被国家计生协授予“人口和计划生育基层群

众自治示范村居”荣誉称号。严格实行一票否决制,2017 年共进行计划生育责任制执行情况审 98 例。落实计划生育惠民政策。2017 年完成“三项制度”对象申报、审核工作,奖励扶助对象增加至 19 户,特别扶助 2 户,少生快富新增 1 户。对全县 100 多户计划计生家庭中的独生子女、农村双女户、二女户及哈萨克族三女户、失独家庭和基层有困难的计划生育干部、退休老干部、流动人口等计划生育困难家庭进行慰问,共发放慰问金 10000 多元。提供生殖健康保障服务。2017 年孕前优生健康检查 50 对(100 人),完成率 135%,电子建档率 100%,查出的高风险人群 20 人,随访 221 人次。参加全省 15 项室间质控中被均评为优秀。二、“双创”工作 2017 年,根据酒泉市卫计委、酒泉市爱卫办《关于在全市农村环境综合整治突破行动中开展创建健康家庭健康村活动的安排意见》(酒卫发〔2017〕166 号),由县政府制定印发了《阿克塞县城乡居民家庭卫生健康检查评比工作实施方案》等一系列文件,全面开展了“双创工作”。同时积极开展了“三星四健康”创建示范活动,获得“三星”个人市级表彰 5 人,有 2 个家庭被评为市级健康家庭,1 个社区居委会被授予“健康大讲堂”称号。

**【公共卫生】**建立健全基本公共卫生服务管理新机制。成立了乡县医院医防一体化团队服务模式,即建立由乡镇临床医生+公卫人员+县医院医生的服务团队,明确职责和责任,为居民提供面对面服务,充分做到“流动服务+阵地服务”的“两

个服务”模式。继续抓好居民电子健康档案、老年人、高血压、糖尿病、重性精神病患者,以及孕产妇、儿童等重点人群的健康管理;2017 年累计建立居民健康档案 7481 份,健康档案建档率 72%。成立 11 个家庭医生签约服务团队,签约 5693 人,重点人群签约 826 人;签约基础包 5498 个。实现全员覆盖率 80%、重点人群 90%、贫困户、计生特殊家庭全覆盖的目标。

**【健康促进模式改革】**制定了《阿克塞县健康促进模式改革实施方案》,对各类健康服务资源进行整合优化,组建了稳定的专业技术服务团队。开展居民健康素养监测工作,2017 年完成《全国居民健康素养情况调查问卷》270 份,健康素养监测 480 户,发放宣传材料 1 万余份。针对重点人群开展健康教育宣传,共开展健康教育专栏 36 期,接受健康教育 7210 人次,举办健康知识讲座 8 次,邀请省卫计委副巡视员安平来阿克塞县举办了健康知识讲座。

**【医疗服务制度与管理】**一是深化合作办医。做好与上级医院的合作办医工作,突出重点学科、特色学科建设,拓展新技术、新项目,全面提高诊疗能力;二是推进分级诊疗工作。及时与相关部门沟通,调整和完善相关政策。以县人民医院为牵头医院,组建全县医疗联合体。明确功能定位,合理资源配置,落实双向转诊,推进上下联动,提高基层首诊率和县域就诊率;三是提升中医药服务能力。依托红柳湾镇中心卫生院民族医药馆,加强中医药

适宜技术的推广和临床应用，着力提升中医药服务能力，每个医护人员至少中医药适宜技术 1 项以上；四是加强医疗质量管理。持续加大“八八排队”核心制度落实力度，完善医疗质量管理与控制体系，促进医疗质量提升。加大处方点评和督查力度，促进临床合理用药、合理检查、诚信诊疗。县医院全面推行分级诊疗制度，开展了 132 个病种的分级诊疗，执行费用限额标准，并向参合患者提供了即时结报服务，重点抓好药占比、抗菌药占比、材料占比、输液比和均次费用的控制和下降；五是重视人才队伍建设。多渠道积极引进人才，构建合理人才梯队；加大具有针对性的外出学习进修力度，推行上挂锻炼、高学历教育等专业化培养工作，提升本土人才水平，先后有 7 名医务人员外出进修学习。充分利用县人民医院技能培训作用，加强基层医务人员的技能操作培训，提升实践能力和操作规范性；落实急救演练机制，促进城乡医疗机构急救能力提高。六是医疗设备得到改善。县医院目前拥有基础设备为 500 毫安 X 光机 1 台、B 超 1 台、心电图机 2 台、牙科综合治疗椅 2 台、半生化分析仪 2 台、电介质分析仪 1 台、尿十项检测仪 1 台、高频电刀 1 台、各种心电监护仪 5 台。极大地改善了阿克塞县医疗公共卫生基础设施水平。

**【基层卫生建设】**一、各基层医疗机构不断加强行业作风建设，严抓医疗质量管理，开展“三好一满意”活动，不断提升医疗服务质量。制定了《阿克塞关于进一步完善基层医疗卫生机构运行机制的实

施意见》和《阿克塞基层医疗卫生机构财务和预算管理暂行办法》。安排 3 名县医院主治医师到乡镇卫生院开展医师多点执业和对口医疗支援活动。继续巩固医疗机构基本药物制度，开展了基本公共卫生服务绩效考核，建立了预算管理制度。二、对 3 个乡镇卫生院进行了人员调整，实行定岗定责。红柳湾镇中心卫生院的民族医学馆购置配备了 23 万元医疗设备，民族医学馆开展诊疗服务以来，吸引了大量患者，得到了群众的普遍认可。三、争取配备先进医疗设备，提升医疗质量。近年来，通过县政府投入资金 100 多万元和县卫计局积极争取中国社会福利基金会捐赠，为乡镇卫生院配备了全数字彩色多普勒超声诊断系统、尿液分析仪、五分类全自动血细胞分析仪、十二导同步心电图机等一批先进的医疗设备。各乡（镇）卫生院的诊断水平和业务得到了非常大改善，为进一步全面提升诊疗服务打下了坚实的基础。

**【卫生计生保障】**2017 年争取到中国社会福利基金会“提升基层医疗机构服务能力建设”公益扶贫项目，将为阿克塞县医院、妇幼计生中心和乡（镇）卫生院捐赠配备 1032 万元的医疗设备；争取到中国扶贫开发协会、中国中医药研究促进会靶向治疗（1+X 医学方法）慢性病临床路径观察项目，将连续 10 年给予阿克塞县每年 50 万元的资金补助；鼠防实验室改扩建项目拟争取上级投资 1000 万元，已与省卫计委对口衔接，省卫计委初步同意，现准备项目前期手续。

## 疾病预防控制中心

2017 年, 疾控中心在县委、县政府的正确领导下, 在上级业务部门的支持指导下, 深入贯彻落实党的十八大精神, 紧紧围绕县委、县政府的中心工作, 通过全体职工的共同努力, 有效地防控了鼠疫等重大传染病的发生, 各项工作取得了新进展。

【鼠疫防控】加强组织领导, 切实靠实鼠疫防控各方责任。按照省市对鼠疫防控工作的具体要求, 县政府制定下发全县《关于调整阿克塞县鼠疫防控工作领导小组的通知》《关于进一步加强鼠疫防控工作的意见》《阿克塞县鼠疫防控督导检查工作方案》《阿克塞县鼠疫防控网格化动态管理工作实施方案》等系列文件, 将鼠防工作作为年终考核主要依据之一, 牵头与各乡镇及全县各相关单位签订了鼠疫目标管理责任书 14 份, 把具体工作指标细化, 分解工作任务, 明确奖惩措施; 疾控中心年初与毗邻县(市、州)嘉峪关市、敦煌市、肃北县、肃南县、海西州冷湖行委等疾控部门以及阿克塞县各乡镇卫生院签订鼠疫联防协议书 8 份。突出重点、着力提高全民鼠疫防控意识。一是加强医务人员业务性培训教育。3 月份组织鼠防专业人员参加了“全省鼠疫防控业务培训班”

和“全市鼠疫防控知识培训班”; 4 月份举办了“阿克塞县鼠疫防治知识培训班”, 邀请鼠防专家, 对参训人员就鼠疫的发现与报告、诊断与治疗、防护与隔离等内容为主进行授课, 全县各级医疗机构、个体诊所、柳格高速负责人等共计 120 余人参加了培训。二是抓好重点人群针对性教育。组织乡镇、部门对进出疫区放牧、作业人员等重点人群进行摸排调查, 实名登记, 建立管理档案。新进入疫区放牧雇工、作业人员由所属乡(镇)、部门培训后上岗工作。三是 4 月份在县文化广场举行了 2017 年鼠疫防控知识宣传周启动仪式, 现场设置宣传咨询及义诊台、悬挂警示横幅、发放宣传材料、现场讲解、播放鼠防宣传片等, 共计发放鼠防水杯、鼠标垫、宣传折页、政府通告、扑克等宣传材料 2000 余份。同时, 开展了鼠防骨干人员“进校园”、“致全县学生的一封信”、“小手拉大手, 一生带一家”、开设健康教育课等活动进行宣传, 通过现场讲解、播放宣传片等形式, 扩展了鼠疫宣传知识的广度。四是组织专业人员深入两乡一镇向一线农牧民宣讲鼠防知识, 发放宣传资料, 并对去年发放的鼠防应急包内过期药品及时进

行了更换。五是通过发送手机短信、开通微信公众号,开办电视专栏、滚动LED播放、设置鼠防宣传栏等多种形式广泛宣传鼠防知识,促使疫情防控“五进”活动成为常态化工作。截至目前已发送手机信息10万余条,电视播放宣传片150台次,制作悬挂横幅16条、发放一卡一册一包1058个,张贴发放政府通告7600张,致全县生产、生活、工作、旅游者的一封信8431份,宣传折页8426册,张贴发放各种鼠防知识宣传画1288份;发放鼠疫防治知识宣传光盘20张、鼠标垫100个、无纺手提袋1120个、水杯695个、扑克牌1582副、指甲刀400个、手机指环支架400个、抽纸盒124个、围裙126个、太空杯164个、温馨卡片20个,签订告知书3950份。六是在国道215线两侧醒目处、红柳沟路口、柳城子沟口、多坝沟沟口、东格列克沟口、安南坝沟口等主要路口,设立了鼠疫警示标志宣传牌及宣传警示墙34块,通过该项活动的开展,使在县境内生产、生活、工作、旅游等人员掌握鼠疫防治“三不三报”核心内容,进一步提高全民防控工作格局,有效预防和控制人间疫情的发生。加大投入,切实增强疫情防控处置能力。一是充实人员力量。为解决阿克塞县鼠疫监测面积大,工作任务重,防控人员少的现状,经县政府统筹安排,截至目前,已陆续调入安置人员11名。二是加大财政投入。作为鼠疫监测工作重点县,县委、县政府非常重视鼠防工作,在财力紧张的情况下,下拨专

项资金56万元,购置应急物资及快速监测设备等应急物资、器械进行了添置补充,对过期药品进行更新。目前,中心应急物资储备已达80余万元,使疫情监测与应急处理能力得到了进一步提升。开展动物间疫情监测,提高预测预警机制。按照《全国鼠疫监测方案》要求,结合实际,加强动物间疫情监测,以掌握疫情动态,提高预测预警机制,控制动物间疫情的流行,严防人间鼠疫的发生为目的,认真落实各项防控措施,共调查各种样本材料322份(组),其中,活体旱獭材料147份、自毙旱獭材料44份、分离出鼠疫菌11株、各类昆虫材料73组、小型夜行鼠58份。

**【性病、艾滋病防治】**1至9月,共完成特殊场所干预服务30次,干预118人次,并发放了宣传材料182份、安全套2360个。完成11例自愿咨询检测工作,结果均为阴性。在外来务工人员驻地,开展干预活动8次,发放艾滋病防治宣传材料305份,发放安全套2650个。目前无性病、艾滋病病例报告,是甘肃省仅存的无艾滋病病例的县(市)之一。

**【免疫规划与传染病报告及管理】**为做好麻疹、脊髓灰质炎等传染病的防控工作,有效控制传染病疫情在托幼机构、校园内暴发流行。中心科室在3月份、9月份学生入托、入学开学之际,对县小学、和幼儿园开展了接种证查验工作。经统计县属各接种点春季查验入托儿童73人、入校学生139人,共计212人,持接种证人数212人。补种疫苗针次麻疹类疫苗1

针次,无细胞百白破疫苗 1 针次,白破二联补种 1 针次,A+C 流脑疫苗补种 9 针次,甲肝补种 1 针次。各类疫苗接种情况:卡介苗接种 6 针次;乙肝疫苗接种 260 针次;脊髓灰质炎疫苗接种(注射)120 针次,脊髓灰质炎疫苗接种(口服)310 针次;无细胞百白破疫苗接种 445 针次;麻风疫苗接种 106 针次;麻腮风疫苗接种 80 针次;A 群流脑疫苗接种 146 针次;A+C 群流脑疫苗接种 188 针次;乙脑疫苗接种 186 针次;百破二联接种 73 针次;甲肝疫苗接种 75 针次;常规免疫(流动儿童接种情况):乙肝疫苗接种 5 针次,脊髓灰质炎疫苗接种(口服)3 针次,百白破接种 7 针次,麻风接种 6 针次,麻腮风接种 3 针次,A+C 群流脑疫苗接种 9 针次,乙脑疫苗接种 2 针次,白破二联疫苗接种 4 针次。

**【包虫病防治】**应完成人群查病人 1000 人,实完成人群查病人 1028 人,完成率 102.8%,发现包虫病病例 1 例,该患者符合外科手术救助条件,患者已接受手术治疗,现痊愈;应完成儿童感染监测 200 人,实完成儿童感染监测 214 人,完成率 107%,ELISA 法检测阳性 7 份,12 岁以下儿童包虫病血清阳性率为 3.27%;应完成药物治疗人数 10 人,未完成;应完成手术治疗人数 1 人,实完成手术治疗人数 1 人,完成率 100%;应完成检测犬数 500 只,实完成检测犬数 506 只,完成率 101.2%,粪抗原检测阳性 5 份,阳性率 0.99%;应完成犬驱虫只数 5000 只,实完成犬驱虫只数 506 只,完成率

10.12%,完成 12 次驱虫,共计 6072 犬次,发放驱虫药吡喹酮片 12144 片;应完成检测家畜数 1000 只,实完成检测家畜数 1016 只,完成率 101.6%,阳性 37 只,感染率为 3.64%。

**【公共卫生和结核病防治】**以“世界防治结核病日”为契机,紧紧围绕“联合起来消除结核病”这一主题,开展了“3·24”世界防治结核病宣传日活动,设咨询台 1 次。在这次宣传活动中,共发放汉语哈萨克语双语的宣传材料 5 种 3000 多份、宣传折页 1000 余份、张贴宣传画 30 张。并宣传了《传染病防治法》《结核病防治管理办法》等法律法规。在 2017 年 4 月召集两乡一镇的医务人员召开了阿克塞县严重精神障碍管理治疗项目培训班。为了解各乡卫生院重性精神疾病防治进度、及时掌握存在的问题,每季度督导一次,全年共督导 4 次,并完成督导报告。对全县有危险行为的患者进行筛查、登记、诊断和危险性评估。共计登记重性精神疾病患者 24 人,建立档案并上报录入国家重性精神疾病系统。

**【布鲁氏菌病监测】**完成了对养殖业发达的二乡一镇职业重点人群的流行病学调查,没有发现可疑病例。对屠宰人员、社区居民完成布病防治知识问卷调查。开展健康教育,加大宣传力度。在各监测点开展布病检测工作的同时,广泛开展了布病防治知识的健康教育宣传活动。通过设立宣传台、现场讲解和进村入户等宣传方式,有效提高了他们对布病防治知识的认



识，截至目前检查头数 9 万头，阳性头数 0，应免疫牲畜数 187120 万头，实免疫牲畜数 187120 万头，淘汰牲畜数 9000 只。

【卫生监测检验】参加 2017 年度全国碘缺乏病实验室外部质量控制考核工作。参加实验室碘盐中碘含量质考样品 2 份，检验结果均符合质考要求，考核成绩均为优秀、并获得全国碘缺乏病合格实验

室证书。严格按照 GB/T 13025.7—2012 2.1 的实验要求，对一镇四社区居民食用碘盐进行的检测、其中居民食用碘盐 211 份，其中 8 份非碘盐、4 份土盐，今年 10 个厂家的盐样。实验数据均已上报，检验数据通过酒泉市疾控中心碘缺乏病实验室盲法复检。

## 食品药品监督管理局

【概况】阿克塞县食品药品监督管理局于 2007 年 10 月挂牌成立, 2013 年 11 月, 根据国家、省、市食品药品体制改革, 重新组建了阿克塞县食品药品监督管理局, 为县人民政府组成部门, 加设县食品安全委员会办公室。下设县城市食品药品监督管理所、县食品药品稽查局、县食品药品检验检测中心 3 个直属事业单位和红柳湾镇、阿勒腾乡、阿克旗乡 3 个乡镇食品药品监督管理所 (为县局派出机构)。目前, 全县共有食品药品监管对象 377 家 (其中食品销售 121 家、餐饮服务单位 116 家、食品生产加工小作坊 22 家、药品经营使用单位 13 家、医疗器械备案经营单位 6 家、保健食品经营单位 78 家、化妆品经营单位 21 家)。

【责任体系建设】一是按照“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的食品药品安全责任体系, 县政府成立了食品药品安全委员会, 履行综合协调、监督检查职责, 健全完善了各项制度, 把食品药品安全纳入政府目标责任书管理, 专门召开食品药品监管工作会议, 统一部署统一安排, 与乡 (镇) 政府、食安委相关部门签订食品药品安全工作目标责任书, 乡 (镇、社区) 政府与村 (组)

也签订了目标责任书, 逐项细化分解责任。不断健全乡镇食品药品监督体系, 乡 (镇、社区) 村、组“两员” (食品药品监督员、食品安全协管员) 配备到位率和培训率达到了 100%。严格履行监管职责, 加强沟通协作, 形成工作合力。加强长效机制建设, 加大经费投入, 保障工作运行。二是推进内部层级监管责任落实。依据国家有关法律法规和部门职能划分, 坚持以环节监管为主, 品种监管为辅的原则, 明确界定工作职责和目标任务, 做到责任清晰、不重不漏。实行“一把手”负责制, 认真履行食品药品安全监督管理和行业管理职责, 建立执法岗位责任制, 切实加强监督执法队伍建设, 充实一线工作力量, 推行网格化无缝监管, 严格执法标准和程序, 做到有法可依, 有法必依, 执法必严, 违法必究。严格落实“首问负责制”, 对媒体曝光和群众投诉反映的食品药品安全问题, 立即受理、迅速上报、限期查处、及时反馈。全局实行了分级负责、责任到人的食品药品安全监管层级责任制, 全面推行了执法责任人责任公示制度。强化督查考核, 紧盯重点工作任务, 采取暗访抽查的方式进行检查, 反馈提出督查中发现问题, 并跟踪促进整改落实。三是强化企

业首负责任。严格落实企业主体责任，与行政相对人逐一签订了食品药品安全承诺书，监督食品药品经营企业依法履行食品药品安全责任，严格执行查证验货、购销台账、过程控制、产品召回等各项质量安全控制制度，及时排查、整改食品药品安全隐患。建立食品药品安全控制关键岗位责任制，明确企业主要负责人为第一责任人，发生违法行为必须承担法律责任。食品药品经营企业建立食品药品安全管理机构，落实各项安全措施。组织开展了“四品一械”（食品、药品、保健食品、化妆品，医疗器械）从业人员年度继续教育，培训率均达到了95%以上，组织对全县380户“四品一械”负责人和从业人员举办了食品药品法律法规培训，督促办理从业人员健康体检，有效提升了从业人员的综合素质，进一步强化了第一责任人的责任。

**【食品安全监管】**全面推行网格化、格式化、痕迹化、精细化管理，构建市、县、乡为主体的行政监督网、执法督查网和日常巡查网，确保网格化监管覆盖率达到100%，食品药品经营单位年度监管频次均达到4次以上，学校食堂监管频次达到8次以上。大力推行执法全过程记录和信息公开制度，一般程序违法案件信息公开率达到100%。健全完善县、乡二级监管责任体系，明确各级监管事权，将全县食品药品经营使用单位分解至4个基层监管所监管，分工明确，责任到位。对于监管难度较大、风险程度较高的重点区域由县局直接组织监管，采取“双随机、一公开”方式，做到上下齐心、协调一致、共同治理。

充分利用现代信息技术在监管工作中的创新驱动作用，加快推进了阿克塞县食品安全信息追溯平台项目建设，年内已完成注册202户，应用154家，应用率76%；利用阿克塞县食品药品监管微信公众平台，及时发布更新监管动态、公告公示、政策法规等内容185条，扩大宣传渠道普及食品药品安全知识；应用省局行政审批管理系统，开展网上巡查工作，对巡查时发现的问题及时记录，对问题食品和商户进行锁定，并及时告知各监管所进行检查、督促整改。始终严把“四个最严”标准和“全覆盖”“零容忍”总体要求，高标准、严要求狠抓学校及校园周边重点区域的监管，强化节假日和重大活动期间食品安全保障工作。开展了以清真食品、肉及肉制品、粉条粉丝、大桶装饮用水、酒类市场、奶制品、餐用具洗消保洁、食品标签等一系列食品安全专项检查，规范餐饮服务环节油烟治理工作，县城内油烟净化设施共安装102家，安装率达到100%。针对全县食品行业基础薄弱、后期监管难的问题，对症下药，从源头抓起，公平、公正严格把好申报资料审核关和现场核查关，采取提前介入指导、现场核查验收、限期整改相结合，为全县依法开展食品经营许可奠定了基础。应用甘肃省食品经营许可管理新系统，将许可纳入系统管理，通过系统完成网上申报、网上受理、网上审核、网上审批等工作。全年办理食品经营许可证46件、换证8家、办理小作坊登记证23家、小摊贩登记卡2家、登记办理食品流动送货车信息27家、健康证631件。食品

备案率达到 100%，食品生产经营持证率达 100%，责任书、承诺书签订率 100%，外置化制度落实率 100%。全年未发生食品药品安全事件。

**【药械（保化）安全监管】**开展药品市场检查，加强了对药械经营使用单位的日常监管，重点检查企业购货渠道、超范围经营、药师是否在职在岗、医疗器械的购进验收、索证索票、经营使用等违法违规问题，对个别企业存在进货单位资质不全、质量保证协议过期、进口药品未索取进口检验报告等问题时，依法责令其限期整改，并在规定的期限后对这些企业整改情况进行复检。前后开展召回万应胶囊、排查孔雀石绿、互联网医疗器械经营等专项检查。协同县卫计局、县禁毒办联合开展特殊药品和禁毒工作专项检查，对存在特殊药品出库使用时未及时勾兑以及销售特殊药品时双人复核未及时签字等问题，当场予以纠正。联合各乡镇监管所对各乡镇卫生院、乡村巡回医疗点卫生室进行风险隐患排查，对 1 家医疗机构涉嫌使用超过有效期药品进行立案查处；督促储存条件达不到要求的乡卫生室购置调节温度设施设备。联合县公安局查处就地设摊销售药品、保健品摊点 3 处，其中鹿茸、牛角、金毛狗、鸡血藤等 29 种及 2 种自配液体，共计 45.5 公斤；“蛇酒” 10 公斤，保健食品 8 个品种 400 余盒，全部作监督销毁处理。开展了全县 78 家保健食品专兼营企业和 23 家化妆品（美容店）专兼营企业的保健食品化妆品打“四非”、假劣化妆品专项检查，在监督检查中建立了

保健食品监管档案，在检查玛丽艳生活馆时，该店负责人因阻碍执法人员执法，被红柳湾派出所以阻碍执行公务案受理并予以 200 元罚款处理。通过整治，辖区内药械市场呈现良好秩序。2017 年，共出动执法人员 1860 余人次，检查食品经营户 860 家、药械经营使用单位 90 家、化妆品经营单位 49 家，下达责令整改通知书 357 份，违法违规行为记分 152 家 326 分；共立案查处食品药品违法案件 12 起，收缴罚没款 3.35 万元；受理投诉举报 8 起，处理 8 起。全年无行政复议和行政诉讼案件发生。

**【重大活动保障】**2017 年 8 月 12 日，根据《中共阿克塞县委办公室、阿克塞县人民政府办公室关于印发关于举办全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯阿依特斯盛会、“阿克塞之鹰” 2017 年丝绸之路骑射国际大学生邀请赛暨 2017 年度第 4 期赛马汇、热气球嘉年华活动的筹备工作方案的通知》（阿办发〔2017〕63 号）要求，阿克塞县食药监局开展了“四项活动”期间全县食品药品安全保障工作，并承办了“阿克塞县第三届哈萨克美食文化节”。大力扶持符合地域特色的民族餐饮文化发展，以举办哈萨克民族美食节为契机，进行了拉网式排查，有针对性地开展敦煌文博会期间和西北地区食品药品监管联席会议考察等重大食品药品安全保障工作。其间，保障了近 3000 人次的就餐安全，有力地保障了活动的顺利进行。

**【检验检测能力】**2014 年投资 4.46 万元，建成了标准化快检室 1 个（局机关）；2015 年投资 10 万元，建成了食用农产品

快检室 1 个（鑫达市场）。2017 年完成 204 批次食品抽样任务，完成率 100%，反馈回来 204 批次检验报告，195 批次合格，9 批次不合格。对不合格样品，按要求进行立案处理。完成 1 例医疗器械抽样任务，完成率 100%，合格率 100%。鑫达市场快检室共抽取了 552 种食品样品，检测了农药残留、吊白块、甲醛、餐饮具清洁度、硼砂、瘦肉精、牛奶新鲜度、食用油过氧化值、面粉中铝、食醋工业乙酸等 24 个项目，抽检单位 47 家，总共检验了 1636 批次，不合格 23 批次，不合格率 1.4%，不合格项目有农药残留 2 批次、甲醛 1 批次、吊白块 1 批次、过氧化氢 6 批次、餐饮具清洁度 13 批次。对不合格样品进行了复检，不合格餐饮具责令责任人重新消毒。

**【组织与队伍建设】**围绕提升素质抓队伍，紧盯“两学一做”学习教育常态化制度化和党内政治生活、主责主业落实等重大工作，把思想教育作为加强队伍理想信念的必修课，坚持用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。敢抓善

管干部，建立健全了党风廉政建设“两个责任”落实的机制制度，认真落实好“三会一课”制度，推动主体责任延伸至每个党员干部；全力探索互联网+行政审批、互联网+重点品种、互联网+移动执法终端模式，不断提升食品药品监管效能；扎实完成党建“七项重点任务”；加强党员干部的监督管理，督促规范行为；开展了服务窗口、社区服务、党员先锋岗、主题党日、集中培训等“做合格党员”主题实践活动，参加在职党员进社区各类活动 50 余人次，捐款 700 元，完成党费收缴 4983.3 元，落实双联和精准扶贫工作，参与塞什腾环境卫生整治，“三春”牧业技术服务等工作，帮助联系户解决房屋改造等问题，组织全体党员干部职工和食品药品经营企业为慈善事业捐款 4730 元。全年共组织集中学习 45 次，专题党课 6 次，专题研讨 2 次，记录纪实手册 13 册，学习笔记 5000 余字，撰写心得 52 篇，实现了理想信念、思想认识、理论素养的全面提升。

## 民族宗教事务局

【概况】阿克塞县民族宗教工作机构成立于 1954 年 8 月，当时称民族科。1983 年正式更名为民族宗教局，与民政局合署办公，1997 年归口统战部，两块牌子一套人马，内设伊斯兰教协会。2014 年与县委统战部合署办公，保留了民族宗教局牌子；2017 年单独设立了阿克县民族宗教事务局，为政府工作部门。主要负责贯彻执行国家、省、市民族宗教工作的方针政策和法律法规；负责掌握全县民族宗教情况和动态，依法管理民族宗教事务等工作。

【民族事务】加强民族团结进步工作，促进各民族繁荣发展。一是精心安排部署。5 月 3 日，全省第 14 个民族团结进步宣传月活动视频动员大会在兰州召开，按照省、市开展民族团结进步宣传月活动的总体部署和要求，下发了《全县第 14 个民族团结进步宣传月活动实施方案》，明确了宣传月活动的指导思想、活动主题、主要任务和工作要求。二是强化舆论宣传。通过各单位门口的电子屏、悬挂宣传横幅标语，发送公益短信、摆放展板、发放宣传资料和在县电视台开设专题宣传专栏等多种方式，大力宣传党的民族政策。宣传月期间，在县城及乡（镇）主要街道

悬挂宣传横幅标语 26 条，县政府统办楼、乡（镇）、社区，和有关部门电子屏连续一个月滚动播出宣传标语 15 条，发放宣传资料 5000 余份。三是丰富活动载体。组织文体、工会、团委、妇联、社区等部门单位，开展了“民族团结进步法制宣传活动暨周周乐活动”、“忆峥嵘岁月，感魅力今朝”讲故事活动、“民族团结一家亲”文艺活动、“民族团结进步电影展映周”活动、“小手拉大手”活动、环城自行车赛等 10 项内容丰富、形式多样的文化体育活动。四是深化“八进”活动。积极做好民族团结进步示范县创建工作，加强典型培养，充分利用校园广播站、文化橱窗、主题班会、团队活动和机关、社区、乡村、企业宣传栏等宣传阵地作用，深入推进民族团结进步宣传教育。强化创建措施，深入开展民族团结进步创建活动。一是大力实施“全覆盖”工程。认真贯彻落实《阿克塞县民族团结进步创建活动实施意见（2016—2020 年）》，积极动员全县部门、学校、乡（镇、社区）、村、军营、家庭、清真寺广泛参与。二是大力营造创建氛围。利用国家、省、市领导来检查指导工作的有利契机，邀请国家民委等民族宗教工作领域的专家教授，专题宣讲党的

民族政策暨经济社会发展和民族团结进步模范典型事迹报告会3场次，组织乡（镇、社区）、机关创建工作负责人30余人赴临夏州临夏市、广河县、和政县开展了观摩交流互访活动。在金山路、团结路制作悬挂灯箱宣传牌196个，在沿街建筑物、水上乐园等地制作宣传牌230块，在县城出入口制作大型宣传牌5块。三是强化保障措施。成立创建工作领导小组及办公室，下设综合协调、宣传报道、经济发展、社会稳定、军（警）营指导、督导检查等6个工作小组，分别由常委担任组长，按阶段组织开展督导检查，并将民族团结进步创建工作纳入单位年终考核。年内召开推进工作会议3次，为创建工作凝聚了强大合力。四是加强典型培树工作。全县获得表彰省级民族团结进步示范单位2个、示范家庭10户；申报市级示范单位12个、示范家庭34户；12月20日，在民族团结进步示范县创建工作表彰大会中，表彰命名县级示范单位23个、家庭102户。五是积极开展帮扶活动。利用元旦、春节、“纳吾热孜节”、古尔邦节等传统节日和民族团结进步宣传月，走访慰问少数民族困难群众15户，发放资金1.5万元。利用少数民族劳务技能特色培训“出彩工程”，联系农业、科技、传统手工艺等方面专家对少数民族群众进行科技实用技术培训。加强清真食品监管，维护少数民族群众合法权益。认真宣传贯彻落实《甘肃省清真食品管理条例》，聘请5名清真食品义务监督员加强日常监督。对全县48家清真食品经营户的各种证照办理、从业人员状

况、食品安全管理、食品流通秩序等方面进行了全面检查整顿。为加强清真食品监管工作，年内组织开展清真食品培训班4次。

**【宗教工作】**健全体制机制，加强宗教工作组织领导。一是抓机制。4月中旬召开全县宗教工作会议，传达学习全国及省、市宗教工作会议精神，年内制定出台了《关于加强和改进新形势下宗教工作的意见》和《伊斯兰教工作重点任务分工方案》，研究提出了《阿克塞县民族宗教事务局主要职责、内设机构和人员编制方案》。民族宗教工作部门已通过市编委会同意批准成立，设立了：阿克塞县民族宗教事务局，核定行政编制3名，设领导职数2名，实现财务核算独立，办公室3间；民族宗教事务局下设：阿克清真寺管理所，核定事业编制6名。二是抓网络。进一步落实宗教工作“三级网络，两级责任”，实现了目标管理责任机制。三是强化服务，做好伊斯兰教协会工作。2017年1月，指导伊斯兰教协会召开第四届代表大会，并完成换届工作。四是抓制度。建立了民族宗教工作调查研究制度、宗教界代表人士恳谈制度、党政领导与宗教代表人士联系交友制度、民族宗教领域矛盾纠纷排查制度、民族宗教领域突发事件应急处置预案等多项措施。开展“纳吾热孜节”系列活动，推动民族团结工作。3月是传统的“纳吾热孜节”，经县委宣传部、县委统战部、民族宗教局策划，投入资金10.7万元组织举办了以“民族团结一家亲，同心共筑中国梦”为主题的系列庆祝活动。通过“纳

吾热孜节”文艺演出、徒步活动、“纳吾热孜节”团拜会、阿克塞·肃北两县“民族团结进步”文化交流、“纳吾热孜节”专场文艺演出、“民族团结进步”宣传教育等七项全民参与的系列活动,弘扬各民族大团结大发展大繁荣的主旋律。认真贯彻宗教方针政策。紧紧围绕国家、省、市宗教工作会议精神,加强寺管会成员的学习教育,提高宗教政策法规理论水平,在全县范围开展“宗教政策法规学习月”活动,制定实施方案。结合普法活动及社会主义核心价值观教育,紧紧围绕党的民族宗教工作基本方针,广泛深入地开展党的民族宗教政策法规进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进清真寺、进军营、进家庭的“八进”活动,充分利用广播、电视、宣传牌,宣传党的宗教政策和国家法律法规,教育和引导广大群众尊重民族风俗、搞好民族间的团结,使“三个离不开”“五个认同”的思想深入人心,真正体现政治上团结合作,信仰上互相尊重。加强宗教工作三支队伍培训。按照“提升县一级、加强乡(镇)一级”的原则,本着县乡(镇)分级分类、突出重点、整体推进的工作思路,通过扎扎实实的培训,进一步增强乡(镇)党政领导干部大局意识、责任意识,提高宗教工作干部依法决策、依法行政、依法管理的能力,使宗教工作队伍整体素质明显提高,使宗教团体后备人才、宗教活动场所管理人、中青年宗教教职人员队伍的素质和结构不断适应新时期宗教工作的需要。年内累计培训乡(镇、街道)分管领导、宗教专干、宗

教教职人员 80 人。强化工作措施,深入推进和谐寺观教堂创建活动。结合实际制定印发了《关于在全县宗教领域深入开展“四比一加强”活动的实施方案》,通过开展新编“卧尔孜”演讲,引导教职人员把宗教学识与提高文化素质结合起来,提高综合素质能力;通过开展“法制寺观”建设,引导宗教界人士自觉把宗教活动和宗教活动场所纳入规范化管理的轨道,依法有序开展宗教活动;通过“清真寺节能改造”“宗教场所书屋建设”“宗教场所微型消防站建设”等基础设施改造项目,为开展正常有序的宗教活动提供了良好的环境保障;落实宗教场所“七证一户”制度和宗教教职人员社会保障政策,认真做好宗教活动场所登记换证和教职人员认定备案工作;积极开展宗教政策法规“八进”、“和谐寺观”创建等系列活动,有效化解宗教领域矛盾纠纷,促进宗教与社会主义社会相适应,不断推动宗教健康有序发展。年内阿克清真寺获得“全省民族团结进步创建示范寺”和“甘肃省五好清真寺”的荣誉。发挥引导作用,积极推进宗教公益慈善事业。结合“规范”为主题和谐寺观教堂创建活动,大力倡导宗教界以“弘法利生、慈善救助、奉献社会”为遵旨,身体力行教义教规,力尽所能,积极开展公益慈善活动。利用“宗教慈善周”活动,开展帮扶,累计慰问了 7 户五保户、孤寡重病、贫困老人家庭,向他们送去慈悲关怀,并向每户送去了 500 慰问金及粮油。展现了宗教人士热心公益、回报社会的精神风貌,树立了宗教界良好的社会形象。



## 民族新村社区管委会

**【概况】**民族新村社区管委会位于县城以西，成立于2004年7月，辖区内现有居民705户2296人。社区现有干部职工11人，其中正式职工7人、公益性岗位4人，设有党支部1个，党支部现有党员25人。社区办公楼总建筑面积400余平方米，设有党建活动室、讲习所、棋牌室、图书室、健身室、爱心救助站等功能室。

**【党建工作】**建立党建工作议事制度，定期召开会议，研究部署党建工作。制定了“2017年度党建工作计划”和“2017年度党建工作重点任务挂图作战表”，细化分解任务。开展“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持周一例会学习制度，以自学、互学、座谈讨论等形式，学习传达各类重要文件、会议精神及领导讲话。抓好社区组织活动场所建设工作，更新党建阵地，利用讲习所、图书室、人才实训基地等组织党员开展学习、讲座及主题党日活动。结合实际，完善党建工作制度，抓好发展党员、党费收缴等工作制度的落实，以制度促进党建工作发展。结合“两学一做”学习教育，严格落实“三会一课”、组织生活会、民主生活会、民主评议党员等制度，全年组织党员集中学习48次，讲党课5次，主题党日活动12次，召开

组织生活会1次。深入开展无职党员设岗定责、在职党员进社区、党组织和党员争创“双十星”等活动，推动党员教育管理常态化。推行“党建+”工作模式，以党建为引领，将党建与为民服务、民生实事、文化繁荣、工青妇建设、综治维稳、干部队伍建设、环境卫生综合整治、住房改造等重点工作相结合，全面推动社区各项工作健康持续发展。认真组织实施以“民心、暖心、怡心、聚心、安心”为内容的“五心”工程，着力打造让群众满意的“阳光、爱心、康乐、学习、和谐”“五园”社区，使学习教育真正为居民带来实惠。深入学习宣传、全面贯彻党的十九大精神，组织党员开展了以“哈语课堂”宣讲十九大、“点赞十九大·畅谈新变化”座谈交流会、“上门送学十九大·助学关爱暖人心”、“学习宣传十九大·漂流展板进街道”等为内容的“学习十九大·贯彻我先行”系列活动，推进城市基层党建工作，对照社区开展的工作，结合三定方案规定的社区职责，将民族新村社区划分为6个网格，网格内设置由社区干部、居民、社区在职党员、无职党员、义务志愿者等组成的网格管理队伍，对网格实施全方位管理和多元化、人性化服务，联合驻区单位开展了“不忘

初心、牢记使命”主题党日活动，营造共驻共建良好氛围。

**【民政工作】**严格按照低保动态管理政策，审核、调整、管理低保户，对所有低保户建立电子档案，做到了一户一档、在动态管理下的应保尽保。加大困难群众救济力度，及时办理临时救助、大病医疗救助、困难家庭租赁补贴、公租房审批等。摸排辖区困难老人、高龄老人和冬季供暖困难群众名单，及时向民政部门上报，确保困难群众享受政策。对辖区没有社保信息的居民开展入户调查，填写甘肃省参保信息登记表，并宣传社保相关政策、知识，动员他们积极参保。通知和收缴了辖区城镇居民医疗保险和个人养老保险。

**【住房改造】**作为住房改造配合单位，社区提早行动，干部职工及时深入居民家中进行政策宣讲，动员鼓励群众参与改造，优化审批流程，提供一站式服务，为群众办理各项手续提供便利。在施工期间，做好居民与农办、红柳湾镇等住房改造责任部门的沟通联系工作，就工程质量、资金缴纳、工程进度等问题反映意见建议。

**【残联工作】**县残联配备一名残疾人专职委员，负责社区的残联工作。通过调查摸底，建立了残疾人档案，到目前为止，登记在册的残疾人共有 17 人，精神残疾 1 人、智力残疾 2 人、视力残疾 1 人、听力残疾 3 人、肢体残疾 10 人。及时掌握残疾人家庭的最新情况，走访慰问残疾人困难家庭，发放慰问金和各种慰问品，让残疾人切实感受到党和政府的温暖。

**【统战工作】**健全统战工作网络，积

极探索“2+2”统战工作有效机制，深入开展民族团结进步示范社区和民族团结进步宣传月活动，举办“讲民族团结故事·叙民族团结友情”座谈会、“追忆建县历史·感恩幸福生活”讲座，推荐省、市、县民族团结进步创建活动示范家庭 21 户，起到了凝聚人心、汇聚力量的作用。深入开展摸底调查，建立了各类统战对象花名册，及时更新完善基础数据，实行动态管理。社区经常走访统战成员，了解他们的工作生活情况，及时反馈统战成员的意见建议，帮助统战成员排忧解难，引导统战成员为社区服务，发挥他们建言献策、协调关系、化解矛盾的作用。

**【文化工作】**深入开展“扫黄打非”进基层工作，以网格化管理为基础，依靠群众，抓好宣传、抓好检查，积极推进“十有”社区建设。开展了“净网 2017”专项行动，对管委会创建的 QQ 群、微信群进行实名认证，明确告知群成员遵守法律法规，不发表违法言论，不转载非法链接，切实履行管理责任；开展了“护苗 2017”专项行动，邀请兰州大学暑期实践团队为辖区青少年做了辅导讲座，现场发放“绿书签”100 余张；开展了“秋风 2017”专项行动，入户走访居民，了解相关情况，宣传了维护新闻出版传播秩序的重要性，鼓励群众积极举报违法行为。加强群众性文化活动，先后举办了庆“三八”趣味活动、“奔跑吧·多斯塔”纳吾热孜节活动、“温情五月”母情节、“唱响主旋律·喜迎十九大·共建美家园”广场周周乐活动等，在寓教于乐中开展宣传。

**【综治工作】**对辖区进行网格化管理，成立群防群治巡逻队伍，建立群防群治QQ群、微信群，在重大会议、重要节点期间开展巡查巡逻和24小时值班工作，通过分工协作、密切配合，掌握网格内的人、地、物、事、组织、信息等情况，对群众诉求和不和谐因素进行“格内”处理。分类制定刑满释放人员、易肇事肇祸精神病人等重点人员管控方案，明确措施、明确责任。与社区矫正人员谈心交心，引导他们为社会服务。畅通信访渠道，及时排查矛盾纠纷，按照工作职责积极化解。坚持“预防为主、打防结合”的方针，在社区开展以争创“无毒社区”“无邪教社区”为载体的活动。对单位和辖区安全隐患进行排查，及时整改，防患未然。

**【工青妇工作】**关心干部职工生活，为干部职工购买互助保险，在“五一”劳动节、环卫工人节期间，对困难职工进行走访慰问。在暑假期间邀请兰州大学暑期实践团队，为60余名青少年开展了为期半个月的作业辅导、才艺培训、健康知识讲座。

**【环境综合整治】**社区及时成立领导小组，制定实施方案，细化分解任务，靠实工作责任。加大环境综合整治工作宣传力度，发放了《开展环境卫生整治·共建美丽幸福家园》倡议书，开展了宣传活动21场次，制作环境卫生宣传展板2块、海报22张、横幅6条，播放宣传标语32条、1000余次，引导居民积极投身环境整治中来。利用一周时间，与辖区居民签订“门前三包”责任书，带动居民人人争做爱护环境小卫士。集中开展环境卫生“脏乱差”整治活动，截至目前，开展卫生大扫除41次，环境卫生集中整治活动17次，清理柴草堆573处，动用机械车辆107台次，清运垃圾389吨，参与干部2340次，参与群众1630次。开展居民家庭卫生评比工作，按照量化考核表依次进行打分，对评比结果进行汇总公示，以生动形象的“点赞表情包”公示评比结果，以此激励广大居民争创美好家园。并配合环保局开展了辖区燃煤锅炉排查工作和居民散煤燃用调查工作。



# 乡镇概况





## 红柳湾镇

**【概况】**红柳湾镇是阿克塞县政治、经济、文化中心。地处自治县东北部，全镇总面积 4315.8 平方公里 647.31 万亩，可利用草场面积 277 万亩，属荒漠和半荒漠草场，下辖 3 个社区、1 个管委会、3 个行政村。全镇常住人口 1554 户，7087 人，居住着哈萨克、汉、回、维吾尔等 11 个民族，农牧村居民 348 户、909 人（其中加尔乌宗村 122 户、282 人，大坝图村 72 户、193 人，红柳湾村 154 户、434 人），下设 4 个党总支、15 个党支部，共有党员 438 名。

**【党的建设】**红柳湾镇党委按照一个定位、三个关键、五大建设，以党对一切工作为统领，抓好主责主业、党支部、分类指导三个关键，抓实政治、思想、基层组织、作风、纪律五项建设，把制度建设贯穿其中，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。全面落实党建责任制，以责任传导压力，以压力推动落实，累计开展党课辅导 30 余次，发放“两学一做”学习笔记本 368 余册，组织党员学习 360 余人次，确保抓基层党建从上到下标准不降、力度不减、劲头不松。进一步创新实践了“马背流动党校”“党员学习红书包”“喝茶日记”“马背党课”等特色

载体，实现牧区党员群众教育服务“零距离”。实施机关“五项”整治，切实激发干部的昂扬锐气和干事激情，提高效率，提升效能；实施农牧村“五大”行动，有效提升农牧村党组织在推动农村经济社会发展中的凝聚力、号召力和战斗力；实施社区“五心”工程，打造幸福家园，不断满足居民群众日益增长的文化生活需求。组织各级党组织严格落实“三会一课”制度，规范开展民主生活会、组织生活会等工作。全面推行基层党建规范化建设，基层党组织设置科学合理，政治功能和服务功能明显加强，作用发挥到位。推行网络党支部建设，把活动阵地、学习阵地搬上互联网，同时提供大量选学内容，进行“点菜式”学习，党员的教育培训平台得到不断拓展。通过创新建立“党员中心户+产业党组织”模式，充分发挥产业党建引领带动作用，把支部建在产业链上，党员聚在产业链上，农牧民富在产业链上。培育党员中心户 10 户，结对帮带 59 户。建立产业党支部 2 个、产业党小组 6 个，实现了基层党组织与产业链的有机融合。

**【党风廉政建设】**红柳湾镇党委始终把党风廉政建设责任制摆上重要议事日程，按照“横向到边、纵向到底、责任明确、

全面覆盖”的原则,抓好责任分解,逐级签订责任书和干部廉政承诺书,形成了“一把手”负总责、分管领导落实“一岗双责”,一级抓一级、层层抓落实的工作格局。不断强化廉政风险防控,加大重点岗位和关键环节的预警预防,有效规范了权力运行。以“工作落实年”“三纠三促”为抓手,采取定期不定期查等方式,督促各项决策部署得到贯彻落实。持续深入落实“三转”要求,建立健全信访接待、举报信箱、举报电话“三位一体”信访举报体系,营造了风清气正的良好氛围。

**【经济发展】**2017年,红柳湾镇政府立足实际、提振精神、攻坚克难、砥砺奋进,按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,坚持把生态保护、城乡统筹、民生改善作为基准点,深入实施项目兴镇、牧业稳镇、生态立镇战略,较好地完成了2017年确定的各项目标任务,全镇经济社会发展各项事业发展态势良好,综合实力显著增强,人民群众幸福指数不断提升。2017年,全镇固定资产投资达到3399万元;全镇城镇居民人均可支配收入达到36298元,同比增长8%;全镇农牧民人均可支配收入预计达26984元,同比增长10%。

**【“三农”工作】**红柳湾镇认真贯彻落实中央、省、市、县各项规定,紧紧围绕“农牧业增效、农牧民增收”这个中心任务,加强农牧业基础设施建设和产业结构调整,不断提高农牧业综合生产能力,确保农牧业经济健康稳步发展。一是稳步推进“三春”生产。将“三春”生产作为全年工作重中之重,向各村派遣工作组,

层层分解任务,落实了包饲草储备、包防疫灭病、包接羔育幼、包矛盾纠纷调处“四包”责任。加强畜种繁育指导服务,确保仔畜繁殖成活率稳定在98%以上。二是持续强化防疫灭病。加大兽医人员牧业生产一线巡回诊疗力度,每周深入牧业生产一线进村入户1次。将“春防”和“秋防”2次集中免疫与平时免疫相结合,对各村大小牲畜集中进行疫苗免疫接种,免疫率、耳标佩戴率均为100%;突发马流感期间迅速行动,有效控制疫情,并派兽医站相关专业人员赴哈尔腾协助治理羊“热湿病”。三是调整结构助力增收。按照“因地制宜、优质高效”的原则,积极发展特色种植,在去年的基础上,逐步扩大了苜蓿、玉米、中成药等经济作物种植面积。全镇完成农作物播种面积6214.88亩,其中,粮食作物475亩、经济作物2174.88亩、饲草3565亩,粮经草比例达到8:35:57。

**【项目建设情况】**红柳湾镇始终把项目建设作为事关长远发展的大事常抓不懈,积极主动衔接项目、争取资金,不等不靠、坚定不移地推进项目建设。一是实施加尔乌宗村加尔玛简易沙砾路建设项目。投资236万元,建成国道215线至加尔玛简易沙砾路60公里,极大地方便了牧民畜群转场。二是实施加尔乌宗村自然灾害损毁修复工程。投资95万元,对加尔乌宗村自然灾害损毁U型渠进行修复,拆除重建“U”型渠5.32公里、修建过水路面2座。三是实施幸福苑小区道路硬化工程。投资46.7万元,对幸福苑小区0.78



公里道路进行硬化，路面拓宽至6米，改造供暖主管线350米。四是实施团结社区办公楼维修改造项目。投资260万元对原锅楼房进行改造，购置健身器材、配备办公设备，极大地改善了社区办公环境。五是加强基础设施建设。投入220.1万元实施红柳湾镇牧区抗旱应急水源补充工程，在五个泉子沟、七里沟、博罗转井等地铺设供水管道10公里，修建渠首工程1座、涝池9座、维修涝池1座；投入200万元实施红柳湾村高标准基本农田建设项目，改建“U”型渠9.5公里，修建田间道路4.338公里、桥涵46座、管道桥14座。

**【城乡建设情况】**按照科学规划、因地制宜、建管并重的原则，稳步推进村镇建设。一是深入推进民族新村住房改造项目进程。通过开展入户宣传、摸底动员、收缴自筹款等形式，安排专人紧盯工程进度、工程质量、工程安全、纠纷调处等工作，确保民族新村住房改造项目顺利实施。截至目前，完成了民族新村住房改造项目二期工程登记审批改造136户。二是加强文化阵地建设。结合全镇实际，已编制完成1000平方米的文化广场建设项目可研报告。三是社区工作彰显新特色。按照“多型”社区建设目标，把各项工作落脚点放在全心全意为居民服务的宗旨上，推行“一个窗口受理”“一站式服务”“一次性办结”等机制，环境整治、困难群体帮扶等一批群众关心的热点、难点问题得到有效解决，社区面貌显著改观，人居环境明显优化。

**【镇村面貌改善情况】**累计投入500余万元，落实“清理、拆除、改造、建设、

保洁、评比”六大任务，全镇城乡环境得到明显改观。一是加大清理整治力度。围绕城乡接合部、中心村等重点区域卫生脏乱差等问题，加大整治力度，拆除废旧房屋和温棚32座，垦复耕田46亩；完善给排水管网1公里，清理疏通渠道12公里，修剪树木40000余棵，清理捡拾农田地膜200余亩。二是部门联动齐抓共管。积极与市、县帮扶单位对接，落实价值50万元的水泥、涂料等物资，用于红柳湾村城乡环境综合整治项目。开展义务植树、环境卫生周打扫等活动，发动干部群众2400余人次，开展垃圾集中清理200余次，植树2000棵，清运垃圾23700余吨。三是提升农村环境品质。全面清理道路两侧环境卫生，道路两侧除草、埋石、平坡1350米，建设人行道6200平方米，粉刷居民点外侧围墙8400平方米，制作居民点临街文化墙1300平方米，修建水冲厕所1座，绿化25000平方米，平整树坑1000平方米，安装木质栅栏5000米，种植景观油菜13000平方米。四是建立卫生保洁制度。2017年，共为村、社区落实工作经费50余万元，用于卫生保洁机制的建立。招聘卫生保洁员43名，义务监督员40名，实行环卫工“定人、定岗、定时”工作制度，开展垃圾分类处理，实现了“户收集、村集中、镇拉运、县处理”的目标。

**【社会事业工作】**始终坚持从人民群众的需求出发，扎实开展民生工作，急群众所急，想群众所想，确保每一项惠民政策落到实处。一是惠农资金发放到位。牢牢把握“政策公开、直补到户、阳光操

作”的原则，惠农资金发放到位、新农合受惠面不断扩大。截至目前，累计发放草原奖补资金等 24 项惠农补贴共计 1698.94 万元。二是社会保障水平不断提高。采取入户调查、民主评议、集体研究等办法，开展低保发放、大病救助、新农合征缴等工作。2017 年，累计发放城乡低保、五保及困难家庭补助 141 户 152.35 万元，医疗救助、临时救助 40 人 78.1 万元，新农合收缴达 1737 人 25.99 万元，受惠率达到 98% 以上。三是基本公共卫生服务有序推进。深入开展城乡居民健康档案管理、健康教育、慢性病管理等 12 项基本公共卫生服务，免费为老年人、高血压病人、糖尿病病人等重点人群进行体检 777 人次，免疫接种率达 90% 以上，脊灰及麻疹接种率达 95% 以上。累计开展义诊巡诊 21 次，发放宣传资料 2.8 万份，建立孕产妇健康档案 37 份。四是社会环境和谐稳定。建立了处理信访问题责任落实、领导带头处理信访问题、安全生产责任等制度，定

期不定期开展摸排，有力地维护了社会和谐稳定。截至目前，安置帮教 25 人，社区矫正 11 人，共处理信访案件 3 起，各类矛盾纠纷调解率达 100%。开展道路交通、消防、食品药品等各类安全生产大检查 50 余次。积极开展文博会、十九大期间安保维稳工作，做好重点人员稳控、安全隐患排查等任务，确保安全稳定。五是文化事业蓬勃发展。启动了“乡村舞台”文化广场建设、图书漂流活动，组织各社区开展形式多样的文化活动 20 余场次，圆满完成了春节社火会演、2017 年第二期赛马汇、“周周乐”、“四项活动”协办等文化活动，群众文化生活得到了极大的丰富。六是在全镇鼠疫防控组织的共同努力和广大农牧民群众的积极参与，较好地完成了以鼠疫预防、保护性灭獭为重点的各项工作任务，认真落实“三不三报”等各项综合防治措施，使鼠间鼠疫的发生得到有效控制，人间鼠疫未发生。

## 民主社区

**【概况】**阿克塞县民主社区地处县城中心，坐落于居民楼中间。成立于2001年10月，辖区面积9万平方米，有住宅、办公楼35栋，平房56院，36个行政事业单位和62个个体门点。有居民591户1782人，其中以哈萨克族为主的少数民族284户906人。社区党总支下设3个党支部，共有党员93人，其中少数民族党员65人，占党员总数69.1%。社区设有党建活动室、乒乓球室、台球室、图书室、棋牌室、群团室、便民服务大厅、道德讲堂等“六室一厅一堂”。内设机构有党政综合办公室、群团办公室、综合业务股，现有工作人员13名。

**【“两委”班子换届】**精密组织，圆满完成社区“两委”班子换届选举工作。从1月份开始，党总支积极部署，制定实施方案、完善相关制度，为社区“两委”班子换届选举工作做了大量的准备工作。2月28日，召开党员大会，选举产生了党总支班子成员。3月9日，召开居民委员会选举大会，通过社区选民的选举产生了新一届社区居委会成员。党总支严格依法办事，选举委员会成员全程监督整个选举过程，确保了换届工作公开、公平、公正和民主，使选民的权利得到有效保障，

选出了居民放心、信任的“两委”班子成员。

**【党建工作】**社区党建提质增效工作。社区紧紧围绕县委关于基层党建提质增效的总体目标和要求，通过“五抓五促”夯实社区党建堡垒，实施“五心工程”做实社区党建工作。抓思想，促压力传导，实施“聚心”工程。社区现有党员93名，其中退休党员80人，社区党组织始终把党员的教育放在重中之重。为深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，社区就“两学”怎么学，进行了具体实践：规定动作“常态”学：组织党员集中学习，每季召开党课、专题研讨会，撰写学习笔记、心得体会，每半年召开民主生活会，民主评议党员；固定党日“定期”学：以“三会一课”制度为基础，创新“主题党日+”形式，把党员活动日作为基本载体，着力推动学习日常化、经常化；因人施策“分类”学：根据党员的身体状况、年龄结构、文化程度等情况，分别开展“引领式”教育、“送学式”教育和“智能式”教育；立足岗位“先锋”学：开展“重温一次入党誓词，学习一遍党章党纪、组织一次主题党课、召开一次党员座谈、进行一次廉政教育、慰问一困难党员”六个一活动；应用网络“在线”学：在学习中，把互联网+引入

党员教育,利用手机客户端建立微平台,做活指尖上的党课;创新党果“延伸”学:为实现党员学习教育全覆盖,针对年老体弱、行动不便党员开展“微型党课上门送教”抓组织,促堡垒作用,实施“民心”工程。继续施行了在职党员进社区服务居民群众“1+7”管理模式,通过开展“环境整治在职党员在行动”的卫生大扫除、“微心愿”认领、与困难群众结对帮扶、“雷锋日”的困难慰问及各类文体娱乐活动,进一步密切了党群、干群关系,有效地发挥了基层党组织战斗堡垒作用,为构建和谐社区奠定了基础。抓管理,促作风转变,实施“安心”工程。进一步深化了在职党员“1+7”管理模式,继续开展了“便民 365,在职党员义务巡逻在社区”活动,党员自愿报名,由社区党组织安排分组,按照每组 5 人、巡逻 7 天的原则,确保了一年 365 天,天天都有在职党员在辖区内巡逻,以保证居民群众的财产安全。以“网格化”管理为中心,统筹开展“五百”活动。按照任务相当、方便管理、界定清晰、责任明确的要求,将辖区 542 户划分为 9 个网格,以“四清”“五到家”为内容,即做到“家庭情况清、人员类别清、区域设施清、隐患矛盾清”,网格管理中每位社区党员、干部都有了自己的一份责任田,工作内容涵盖网格单元的建设和日常工作,及时协调办理网格内居民反映的问题,做到“天天下院落,情况全掌握,门外一把抓,回来再分家”。抓服务,促素质提升,实施“怡心”工程。群众性文化活动逢节必搞,充分利用各个重大节点,

开展形式多样,内容丰富的文化娱乐活动,把社区建设成了传播先进文化、塑造美好心灵、弘扬社会正气、倡导科学文明健康的生活方式的主阵地,营造健康向上、文明和谐的社会氛围,提高居民的生活质量,满足居民的精神文化需求,提升社区文明水平。抓保障,促民生改善,实施“暖心”工程。社区建立了困难群众档案,在日常生活中帮助困难群众的生产、生活。同时,在各重大节日,组织在职党员组成“微团队”上门慰问困难党员。

**【党风廉政建设】**坚持将执行党风廉政建设主体责任制作为深入推进党风廉政建设的“龙头”工作,围绕“责任分解、责任机制、责任考核、责任报告、责任追究”等关键环节,狠抓各项任务落实。一是认真分解立项,落实“一岗双责”机制。年初重新对社区工作人员的工作进行了分工,并制定了工作人员 AB 岗位制,确定了专人负责社区的党风廉政建设工作;与 3 个党支部、11 名工作人员签订了涵盖党风廉政建设工作目标责任书。通过加强领导,完善机制,形成一级抓一级,层层抓落实的良好工作格局。二是认真落实重大事项报告制度。对开展的各项活动采取上会研究、方案上报、费用预算、结束报告等措施,确保各个环节公开透明运行,有效遏制腐败现象发生。三是严格落实一把手四个不直接分管和末尾表态制度。坚持重大决策、重要人事任免、重大项目安排(包括物资采购)、重大突发事件处置和大量资金使用等“四重一大”事项集体研究、集体决策,加大了从源头预防、治

理腐败的力度，有效杜绝了违法违纪现象发生。

**【干部队伍建设】**提升业务素质。要求社区工作人员站起来能说、坐下来能写、走出去能干，全力做到“三懂、四会、五明、八勤”。三懂：懂政策，懂社情，懂业务。四会：会调查研究，解决实际问题；会沟通协调，处理各项事物；会正确使用手中的政策并贯彻到位；会合理利用社区的富余资源共驻共建。五明：想明白，干明白，写明白，说明白，算明白。八勤：脑勤，眼勤，腿勤，嘴勤，手勤，笔勤，勤沟通，勤汇报。为了做好新常态下社区工作，坚持发挥班子整体合力，着重从团结协作、组织协调、凝聚人心、优质服务等四方面入手，增强干部素质。一是优化团结协作能力。根据每个成员的能力特长，安排相应的工作，在使用上做到人、事相当，处理好各司其职与协作配合的关系，真正形成相互补台不拆台、同心同力干事业的良好局面。二是优化组织协调能力。按照正常的组织原则，理顺和改善对上、对下和对外的相互关系，保障社区“两委”工作得以顺利进行。三是优化凝聚人心能力。对班子内部，增强凝聚力，把班子凝聚成一个坚强的集体，形成思想上“合心”、工作上“合步”、行动上“合拍”的良好局面。四是优化优质服务能力。班子成员始终牢记全心全意为人民服务的宗旨，强化服务意识；带着感情，深入群众，倾听群众呼声，了解群众意愿，体察群众疾苦，帮助群众解决实际困难，切实体现了以人为本、服务居民的宗旨。

**【民政工作】**民政救助全面到位。一是低保动态管理到位，审批程序更加规范，做到了应保尽保；截至目前，共发放低保15户、28人、11733元；新增低保对象1户1人；二是城市低收入家庭冬季取暖补贴发放15户，7500元；三是医疗救助、临时救助、租赁补贴政策宣传到位，惠民政策真正落到实处，共办理临时救助12户、医疗救助2户，每项救助都做到公平、公正、公开。四是社区残疾人工作规程进一步规范，实现了制度、服务同步进行，残疾人康复救助经常开展，残疾人帮困解难工作经常实施，辖区39名残疾人中，9名困难残疾人享受最低生活保障金。

**【社会综合治理】**居民参与创建平安社区、平安家庭、抵制毒品、反对邪教意识不断增强；“两劳”人员帮教工作成效显著，无重新犯罪情况发生；矛盾纠纷化解及时，没有出现越级上访事件，全年共受理来信来访9件，解决9起，调解各类矛盾纠纷2起，调解成功率100%；安全生产责任制落实坚决，社区无重大事故发生；在重大活动、重大会议期间，社区全体干部职工全员参与、积极宣传、摸排，严格落实信访维稳工作任务，认真落实24小时值班制度，筑牢了辖区安全屏障，确保了重大活动、重大会议期间民主社区片区的平安稳定；居民群众安全意识不断提高，维护社会稳定更加自觉。

**【环境综合整治】**在环境综合整治突破行动中，社区建立了“在职党员突击队”、“老干部志愿服务队”开展了卫生整治突破行动，共整治平房顶乱堆的杂物40余

车,卫生死角 8 处;同时将区域按网格划分进行定期的卫生清洁,保证了社区辖区卫生的干净整洁。制作评比专栏 19 块,开展了楼道卫生评比活动,截至目前,共检查楼道卫生 6 次,拆除违章建筑 1 处。

【基础设施建设】2017 年积极协调帮扶单位出资 4.8 万元对办公楼前空地进

硬化,为居民提供方便娱乐、健身的场所;投资 8 万余元,对社区活动室进行了维修,阵地展板进行了更换,使阵地、活动场所更加标准、规范。利用社区双语文化经费,在居民学校安装 LED 电子屏,丰富了居民的文化活动场所。

## 团结社区

**【概况】**阿克塞县团结社区成立于2001年，建有社区党总支、居民委员会、调解委员会等组织，现有正式工作人员11人，主任1名、副书记1名、副主任1名、委员1名、工作人员6名、保安1名、清洁工2名。社区内常住人口525户，有汉、哈萨克、维吾尔、回、藏、土族等6个民族，共1507人，辖区科级以上单位19个，居民楼15栋，平房189院。社区党总支下设2个党支部，7个网格，14个党小组，43个党员中心户，共有党员241人（社区职工党员8人，离退休干部党员26人，居民党员11人，在职党员双重管理196人，其中机关在职党员183人、企业党员13人）。先后被评为全国学习型家庭示范社区、甘肃省文明社区、甘肃省老年体育工作先进集体、甘肃省充分就业社区、酒泉市思想政治工作先进集体、酒泉市档案工作先进集体、全县先进基层党组织、甲级无毒社区。

**【服务精细化】**服务方式创新。大力实施“五心”工程，着力创建“五园”社区：一是实施“民心”工程，打造服务居民生活的“阳光家园”。团结社区以公共服务机构为依托，社会组织为基础，其他社会力量为补充，开展群众点单、社区下单、

党员接单“三单制”服务，创新在职党员双重管理。通过无职党员设岗定责、党员志愿服务模式，构建了定位明确、职能明晰、功能互补、运转高效、各尽其能新型社区服务体系。二是实施“暖心”工程，打造救助弱势群体的“爱心家园”。团结社区完善和落实党内激励关怀帮扶制度措施，推进居家养老工程，加大对困难党员、弱势群体帮扶力度，形成“老有所养、困有所助、贫有所济、病有所医”的爱心服务保障体系。三是实施“怡心”工程，打造满足文化需求的“康乐家园”。团结社区完善文化活动阵地，经常性地组织开展寓教于乐、形式多样、内容丰富的群众文化体育活动，不断提高了居民群众的文化素质，陶冶了居民情操，提升了社区凝聚力。四是实施“聚心”工程，打造提高群众素质的“学习家园”。团结社区以“微党课”、党总支书记上党课，线上线下相结合的方式，形成了党员学习常态化的模式，并通过党组织向上级党委和党员群众承诺、党员向社区党组织和群众承诺、自我述评、领导点评、群众评议的“双诺三评”活动，挖掘社区涌现出的先进典型，搭建向典型看齐、与先进接力的学习平台，树立了人人创优、个个争先的良好氛围。五

是实施“安心”工程,创建维护社区安定的“和谐家园”。团结社区组织在职党员成立了“白+黑”治安联防巡逻队,进一步深化了社区群防群治工作;社区通过进百家门、听百家言、知百家情、解百家难、交百家友的“五百”活动,营造了安定有序、团结和谐的人居环境。服务内容丰富。开展以“争创文明社区”“争做文明市民”“五好家庭”为内容的美德评选活动;开展以党的方针政策、地方惠民政策、科普法律、道德伦理为内容的宣传教育活动;开展以体育比赛、文艺演出、走访慰问为内容的节庆文化活动;开展以疏通下水道、介绍保姆、房屋中介、职业介绍为内容的贴心服务项目。组织卫生周比月评工作,定期入户宣传安全知识,提高居民素质,养成良好卫生习惯;社区综合活动室常年开放,老党员、老干部、社区居民活动经常化;困难居民实现“应保尽保”,组织慰问帮扶困难家庭;开展城乡一体化调查;社区无重大安全事故发生。服务成效显著。团结社区定期召开社区工作专题会议,制定工作规划,落实责任目标,工作分管明确;贯彻落实党政惠农政策,为群众办好事、办实事;健全社区两委班子人员配备。同时,为居民印制发放便民服务卡 300 余卡,服务内容 16 项,针对 60 岁以上老人提供上门服务;发放低保金 41 户、87 人;调解矛盾纠纷 30 余件,调解成功率 100%;独生子女户每月保健费 20 元,政策生育策 100%;宣传新型合作医疗、农牧民养老保险、弱势群体求助等政策,培训下岗失业人员 100 余人次;组织节庆文化活动、

广场舞会,参与人数达 500 余人次。

**【党建规范化】**夯实社区党建基础,健全各项党建制度,明确党员权利义务,及时收缴党费;组织党员政治生日、组织生活会、党员冬训暨集中教育活动、民主评议党员、“亮身份、树形象、争做星级党员”等活动;积极发挥楼院党支部和委员的作用;建立了“四卡一岗一制度”管理模式,即基本情况卡、活动记录卡、社区表现卡、社区反馈卡,在职党员认领公益岗位,党员社区报到服务制度;党员远程教育设备运转正常。预备党员转正 2 名,新吸收预备党员 2 名,入党积极分子 2 名。组织开展集中学习 40 余次,专题辅导 12 次,有书写能力的离退休党员人均记学习笔记 5000 余字,社区干部撰写学习笔记 20000 余字,心得体会 60 篇。

**【建设和谐化】**创新模式,建设温暖民心社区。以“用真情服务社区、做群众满意社区”为目标,实施管理精细化。实行社区事项“五件式”(急办件、限时件、承诺件、补办件、建议件)办理模式,按照民情信息受理、限期办理、公示反馈、跟踪监督四道程序,及时快速为居民办理日常事项。加强社区服务“综合化”功能,开展“爱心服务、笑脸服务、亲情服务”,为居民群众提供方便快捷和优质满意的服务,实现社区服务全覆盖。拓展民情信息通达协调机制,实施“民情大回访”工程,设立民情信箱,印发便民服务卡,察民情、晓民意、解民难、排民忧,做到真心为民服务。凝心聚力,建设法治平安社区。坚持以服务群众为主线,宣传党的惠民政策,



增强社会保障，加强公共安全。提高社区自治能力，当好社区平安守护者，成立综治联防巡逻队，巡查安全技防设施；开展“法律进社区”活动，组织普法讲座，强化普法意识，提高依法维权能力；组织居民安全知识宣传活动，提高群众安全意识。通过悬挂条幅、张贴宣传标语，切实做到“袖标戴起来、喇叭响起来、巡逻动起来”，将巡防工作做细做实，提高公众安全感和法治满意度。携手共建，建设宜居宜养社区。按照县委、县政府做美城市的总体要求，对团结社区居民住宅楼进行节能改造，及时召开社区党员动员大会，通过党员扩大宣传面，并入户征求群众意见，为建设“戈壁明珠”县城和民族旅游城市营造良好氛围。完善居家养老服务体系，美化景观布置，完善健身器材，维护修护路灯，抓好小区楼群空地绿化、美化、亮化等，设置爱绿护绿温馨提示牌，发放环保宣传资料；组建环保小卫士、红领巾小分队、夕阳红小分队、党员监督岗等绿色志愿者队伍，将志愿服务和居家养老联系起来，发挥便民服务点作用；开展“清洁社区、美化环境”整治卫生行动，力促居民参与

社区自我管理，社区建设靠大家，努力实现“老有所养、老有所乐、老有所医、老有所为、老有所学”，共同建设幸福美丽花园，打造宜居宜养服务社区。统筹推进，建设党建示范社区。发挥楼院党支部的作用，增强党员归属感和凝聚力，打造团结、民主、清廉、的领导班子，形成社区党建共谋共建良好局面。整合优势资源，健全“三请三让”工作机制，完善共驻共建联席会议制度；组织以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，开展问卷调查，做好专题调研，总结好经验、好做法，加强党性修养，夯实作风建设，达到“民思我想、民求我应、民困我帮、民需我做”的目标。

**【社区文明建设】**组织党员群众参观县博物馆、廉政建设教育基地；开展遵纪守法教育、爱国主义教育、公民道德教育，发放居民文明手册；健全困难职工台账，深化青少年教育，妇女合法权益得到保障，妇女再就业政策全面落实。开展各类活动8场次，参加人数达400多人；共办理妇女小额贷款30余人，扶持妇女带头创业5人，办板报13期，制作宣传板4块。

## 金山社区

**【概况】**金山社区成立于 2001 年 10 月，辖区总面积 112 万平方米，有住宅、办公楼 87 栋，平房 91 院，38 个行政、企事业单位，219 个个体门店。现有居民 1023 户 3156 人。其中，以哈萨克族为主的少数民族 275 户 965 人，汉族 748 户 2191 人。社区党总支下设 3 个党支部，共有党员 108 人，在职党员 341 名。居委会现配置工作人员 14 名，其中党总支书记、居委会主任，党总支副书记、社区副主任均实行一肩挑，委员 3 名，一般干部 5 名，工勤、公益性职工 4 名，平均年龄 34 岁。社区内设便民服务大厅、图书阅览室、党建活动室、居民学校等办公场所，同时设置了台球、乒乓球、棋牌等休闲娱乐活动室，活动室全天开放，最大限度地满足了社区老干部、居民群众的活动需求，是一个学习办公、娱乐为一体的综合性活动中心。

**【自身建设】**金山社区自 2001 年 10 月成立以来，本着进百家门、暖百家心、解百家难的服务模式，畅通了社区民情民意收集渠道、信息处理反馈渠道，同时全力打造了居民服务队伍、社区自治队伍、文化娱乐队伍 3 支队伍，有力推进社区“五心”工程实施。经常面向辖区单位、居民

群众、弱势群体开展便民利民、帮扶救助、再就业服务和社会保障四大服务。成立了综治委员会、人民调解委员会和帮教领导小组等基层组织机构，设立警务室，制定了巡逻防范制度，形成了居民安居乐业治安良好的小区环境。

**【服务社区】**一是立足“安心”工程，创建维护社区安定的“和谐家园”。进一步健全完善以社区党总支为核心，以社区干部职工和辖区志愿者队伍为主体，组织在职党员、退休老干部成立治安联防队、巡防队和宣教队，向广大群众进行遵纪守法、安全防范、平安创建、维护公共秩序的宣传教育，不断提高居民的法制观念；同时扎实做好扫黑除恶工作，建立健全长效机制，加强重点地区排查整治，加强重点行业、领域日常监管，从源头上遏制黑恶势力滋生蔓延。真正提高社区党组织向心力和凝聚力，营造安定有序融洽和谐的社区环境。二是立足“聚心”工程，打造提高群众素质的“学习家园”。结合“两学一做”学习教育的制度化、常态化，研究制定学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。开展“学习十九大、我们做加法”系列工作、党员“送学上门”志愿服务活动、“不忘

初心、牢记使命”主题教育、青少年“民族团结手拉手·相约中国梦”等特色教育活动，形成了良好的学习氛围，增强了社区党员群众的民族自尊心和自豪感。使居民“住在社区，学在社区，乐在社区”，同时挖掘社区涌现出的先进典型，搭建向典型看齐、与先进接力的学习平台，树立人人创优、个个争先的良好社区气氛。三是立足“民心”工程，打造服务居民生活的“阳光家园”。注重打好“服务牌”，为居民提供高效快捷的服务。通过资源整合，建立多功能便民服务大厅，社区党员干部实行亮明身份，佩戴党徽上岗，以此展示党员形象，自觉接受群众监督。以熟练的业务知识和技能，时刻把居民的冷暖放在心上，转变作风、主动服务，提高办事效率。在基础设施上，不断加大对环境卫生综合整治和全域无垃圾工作的宣传力度，对金山湖小区、国营矿平房及辖区楼栋内外的乱堆乱放以及楼前小库房顶上的杂草垃圾进行了全面整治和清理，对建设区7至10号楼前绿化场地进行了统一规划，种植了八瓣梅、菊花等花卉，为辖区环境美化添砖加瓦，为金山小区、建设小区安装了包括扭腰器、臂力器、仰卧起坐器等30个健身器材，大幅改善了小区长期遗留的交通问题和健身需求，组织动员社区党员、干部、居民群众1100多人次，清理死角垃圾282吨，小房屋顶杂物60吨，彻底改变了社区脏、乱、差的现象。四是立足“暖心”工程，打造救助弱势群体“爱心家园”。不断健全完善社区救助体系，深化辖区单位、精准扶贫单位“共驻

共建”工作，推动社区工作“百花齐放、亮点纷呈”。全面落实城市居民最低生活保障制度，切实做到应保尽报。帮助下岗失业人员提供多种就业信息，就业信息经过搜集整理与县人力资源和社会保障局及时对接，迅速提供给每一个下岗失业人员，供其选择；成立残疾人协会，开放社区康复中心，制定工作制度和优惠政策，加大对残疾人的帮扶力度。形成“老有所养、困有所助、难有人帮、病有所医”的新常态。社区目前享受低保人员12户23人，残疾43人，60岁以上老人226人。五是立足“怡心”工程，打造满足文化需求的“康乐家园”。以丰富居民文化生活为目的，积极开展各种丰富多彩的文化活动，深入开展群众性精神文明创建活动。建立群众性文化教育阵地，完善活动设施，建成了社区乡村大舞台；发展群众性娱乐组织，组建了冬梅广场舞队、百灵鸟中老年合唱团、民族乐器自乐班、民族服饰表演队，进一步吸引了广大居民参与社区文化活动的积极性，使居民“天天有舞看，日日有节日”，现在已成为社区的一道亮丽的风景线。开展群众性精神文明创建活动，创建文明户、文明家庭、党员示范户和的评选活动，不断提高居民群众的文化素质和幸福指数。

【社区党建】一是以分类管理为依托，加强社区党员管理。针对辖区老龄党员、在职党员多的特点，建立分类管理机制，不断改进社区党员的教育管理，深化社区党员教育，严格实施落实各项组织生活制度，进一步健全完善了“三会一课”等党

员教育管理制度。社区党总支每月组织开展形式多样的主题党日,“两委”班子每月召开一次会议,研究部署当前社区工作,进一步强化了党员意识和党性观念,使广大党员积极投入到社区文明建设中。二是发挥在职党员在社区建设中的模范带头作用。根据在职党员参与社区建设存在的问题,采取主动搞好服务,充分调动在职党员参与社区的积极性。依照其不同特长、

兴趣爱好,坚持双向联系、双向服务、双向反馈的方法,把 341 名在职党员根据其特长和不同的兴趣爱好编成了不同的志愿服务队,积极开展了在职党员 8 小时以外的活动,如:为辖区居民写春联、参与社区文艺表演、环境卫生综合整治、关心下一代等。截至目前,开展在职党员进社区活动 22 次。

## 阿克旗乡

**【概况】**阿克旗乡位于阿克塞县县城西北 87 公里处，全乡总面积 1.18 万平方公里，下辖 3 个行政村，即安南坝村、多坝沟村、东格列克村，农业、畜牧业是阿克旗乡的主要支柱产业。有汉、哈萨克、回、藏 4 个民族 360 户 854 人。其中哈萨克族 57 户、172 人，占全乡总人口的 20%。全乡可用草场面积为 424 万亩，耕地面积 2780 亩。阿克旗乡党委下设 4 个党支部，共有党员 135 名。

**【党的建设】**围绕抓实基层党建 7 项重点任务，逐项锁定目标、紧盯重点领域、坚持动态跟进，切实做到抓细抓实，破解基层党建难题。通过“党员学习红书包”促学、“马背流动党校”领学、“党员学习口袋书”自学、“牧区党员学习驿站”定点学、开展座谈交流学、生产一线实践学、帮扶联系指导学、“一把手”上党课学等“八位一体”的学习方式，上党课 11 次、编印学习资料 1500 份、在学习驿站集中学习 3 次，有效破解了“农牧业一线党员教育延伸难”的问题。构建以乡、村便民服务机构和干部担任代办员为核心的“三级便民服务网络”，广泛开展“民事代办”服务，共为群众代办各类事项 126 件。推行科级干部“下派驻村蹲点工作法”

和“一线工作法”，乡村干部记录“喝茶日记”65 本、“一线蹲点工作日记”40 册，收集村情民意 260 件，解决困难 156 件。积极发挥基层党组织的先锋引领作用，结合产业发展实际，全力实施“产业引领、项目建设，农牧业增效、农牧民增收，综合整治、美丽乡村，疫情防控、安全生产，信访维稳、综合管理”五大攻坚战。

**【党风廉政建设】**一是突出党委主体责任和党委书记第一责任，全力支持纪委“三转”，落实监督责任，督促其他班子成员落实“一岗双责”。主持召开 5 次乡党委会议专题研究部署党风廉政建设工作。制定落实主体责任实施方案和任务分解表，层层签订党风廉政建设责任书 44 份、党风廉政建设承诺书 40 份。二是认真落实约谈制度，对各村班子、村干部、机关干部进行了提醒谈话，对分管领导和站所负责人进行了工作约谈，召开党风廉政建设集体约谈会 1 次。三是不断强化学习教育，筑牢思想防线。按标准完成廉政文化示范点建设，通过集中学习、上党课、观看警示教育片、一线送学、廉政测试等形式加强廉政教育，累计开展廉政教育 11 次，根据县纪委安排参观阿克塞县廉政展馆 1 次。按照纪委月查党委季审制度，认

真审查规范科级干部《廉政周志》，保证教育效果。四是严格落实各项制度，规范干部行为。严格执行中央“八项规定”及省市县关于廉洁从政各项规定，督促政府建立健全专项资金管理、“三重一大”制度实施细则及公务用车、物资采购等制度，全面加强对重点环节的规范管理和有效监督。强化作风建设制度落实，建立了干部职工考勤的常态化管理机制。

**【经济发展】**结合美丽乡村建设，以创建农牧村基层党组织示范点建设为目标，努力提高全乡基层党组织建设的整体水平，进一步推动全乡经济社会各项事业的全面发展。全乡农牧业总产值达到 2550 万元，同比增长 10%（其中农业总产值达 1102 万元、牧业总产值达 1448 万元）；农牧民人均纯收入达到 22410 元，同比增长 10%。

**【“三农”工作】**今年，全乡共落实种植面积 3647 亩，其中，粮食作物 1692 亩、经济作物 1055 亩、饲草 900 亩，粮经草比例达到 35 : 22 : 19。农业种植由单纯的玉米、小麦逐步向葡萄、大枣、甘草、瓜菜等特色农作物发展，农业发展呈现提质增效的良好局面。组织 200 余人次，先后 2 次赴敦煌、张掖、哈密实地考察学习林果种植技术培训。购买防虫灭虫药品 0.7 吨，积极做好农业病虫害防治，取得了较好效果。全面完成多坝沟村土地确权摸底调查、测绘公示、二次入户签字建档阶段的工作，明确耕地 2676 亩，为颁证确权奠定了基础。通过开展农牧民科技培训和职业培训，向葡萄科技示范园区、林

业站、电影拍摄剧组输转劳动力 120 余人次，人均增收 4000 元。强化科技培训和防疫灭病工作，着力抓好产地产品检疫工作，保障畜产品的质量安全。加强村级防疫体系建设，集中开展了“春防”、药浴、“秋免”工作，全面完成口蹄疫、羊痘、小反刍兽疫等春秋两季重大动物疫病防疫注苗、边卡管控与疫病监测工作，并实行台账管理制度，建立了免疫档案，免疫率、耳标配佩戴率均达 100%。加大鼠疫疫情防控工作，层层签订鼠疫防控工作责任书。群防群治工作期间，严格落实重大动物疫病防控工作措施，组织干部牧业点上牧民家中开展巡回服务，全年无动物疫情发生。全面完成接羔育幼工作，接羔 1.3 万只，羔羊成活率达到 98%。加大良种培育力度，优化畜群结构，今年以来，先后 5 次赴哈尔腾等地考察联系，引进种公羊 380 只（公羊 270 只、基础母羊 110 只），按照“财政补 70%，牧户自筹 30%”的扶持政策，以每户 5 只羊比例投放到牧区，扩大了优质种畜的引进和繁育规模，确保牧民增收。鼓励农牧户成立专业合作社，全乡各类牲畜（不含设施养殖）饲养量达 35191 头（只），出栏 10203（头）只，存栏 24988 头（只）。羊毛、羊绒等附属畜产品收入可达到 64 万元。

**【项目建设】**今年年初以来全乡实施新续建项目 13 项，累计完成投资 826 万元。农牧业基础设施建设项目 8 项：一是争资 15 万元，用于多坝沟村机井改造及防洪坝加固、清淤建设项目；二是争资 5 万元修建了苦水河打针羊圈防疫室；三是争资

105万元建设东格列克村青石沟至大黄摊子的15公里简易砂石道路建设项目；四是争资39万元建设响水河人畜饮水项目；五是争资50万元建设阿克旗乡文化广场项目；六是争资20万元建设阿克旗乡东格列克村文化大院项目；七是争资45万元，用于贺孜勒陶专业养殖合作社购买种羊及棚圈建设项目；八是争取科技富民资金100万元调引380只种畜，并建设配套基础设施。省级财政补贴村级“一事一议”建设项目4项：一是投资100万元新建东格列克村1.2公里供热管网建设项目，该项目结合民族新村住房改造基础设施建设实施；二是投资102万元建设蒜沟至青石沟15公里简易砂石道路项目；三是投资45万元建设乌什哈提至苦水河8公里简易砂石道路项目；四是投资55万元建设苦水河至大头羊水5公里人畜饮水项目。省级专项基层政权建设项目1项：积极向上争取45万元，新建阿克旗乡办公用房维修改造项目。省发改委支持少数民族地区发展建设项目1项：该项目由省发改委批复，投资100万元，建设安南坝村饲草基地渠道及人畜饮水项目。多坝沟胡杨峡旅游开发建设项目。设计计划建设期限4年，投资规模达1亿元，自项目实施以来，已投资建设完成景区简易出入口、垃圾焚烧池、引水坝等基础设施，累计投资300万元，实行进入景区车辆按照每车50元，每人10元的收费标准收取垃圾清运费。

**【乡村面貌改善】**阿克旗乡认真推进全域无垃圾工作，提升和巩固城乡环境综合整治活动成果，成立了“党员攻坚队”“青

年突击队”“巾帼先锋队”“爱心服务队”，建立了“周评比、月评选、季表彰”长效机制。截至目前，发放各类宣传资料1000余份，受益群众达500余人、张贴宣传图45张、开展卫生评比活动共计13场次、开展“卫生美丽家庭”评选2场次、评选出12户卫生美丽家庭标兵户、制作卫生评比公示栏4块；运垃圾140吨，清理柴草8方、动用机械车辆6台、清理重点路段8公里，开展集中整治22次，出动干部群众近千余人次，通过在多坝沟一线种植40亩花海等举措，多坝沟村整体村容村貌得到了大力提升。

**【社会事业】**坚持以惠民、利民、富民为导向，落实民生实事，着力解决农牧民群众关心的热点、难点和焦点问题。一是社保体系更加健全。扎实推进农牧民社会养老保险筹资工作，实现农牧民养老保险参保率96%以上。新型农村合作医疗受惠面进一步扩大，新农合参合率达98%。完善社会救助扶贫体系，全乡低保对象73户127人，累计发放低保金50.6万元，摸底审核上报低收入困难家庭租赁补贴7户21人，发放租赁补贴金2.16万元，困难家庭突发事件5户，给予临时生活救助资金1.4万元，五保资金7.6万元，全年在古尔邦节、“七一”建党节等节日期间对65岁以上老人、困难老党员以及困难家庭进行节前慰问，累计发放慰问资金3万元，为弱势、困难群体送去党和政府的温暖。二是惠农政策落实到位。全面落实各项支农惠农政策，截至目前，共发放惠农资金797.45万元，社会医疗救助

12.42 万元，村干部绩效工资 10.3 万元，惠及率达 100%。三是计生服务显著提升。严格执行各项计划生育政策，建立健全了基层计生服务网络，奖特扶助 6 户，圆满完成计划生育优质服务活动任务。四是信访维稳扎实有效。建立健全社会矛盾纠纷调解机制、领导包案、信访评估、矛盾纠纷排查调处等制度，及时解决群众合理诉求，在敦煌文博会期间，圆满完成了信访维稳工作，全年共受理各类信访件 10 件，办理反馈率达 97% 以上。排查调处矛盾纠纷 27 起，调处 26 起，调解率达 97%，全

乡大局和谐稳定，群众安全感指数和满意率逐年提升。五是武装工作有序开展。坚持落实党管武装政策，全乡民兵整组 17 人，兵役登记 12 人，上报预征对象 4 人，向部队输送新兵 2 名。六是安全生产警钟长鸣。严格落实安全生产“一岗双责”，理顺食药监管体制，成立了道路交通安全管站，各村成立了安监室，在重要节日和特殊时期集中组织开展安全大检查，全年共组织开展检查 18 次，及时消除了各种安全隐患，没有发生重大事故。



## 阿勒腾乡

**【概况】**甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡位于县城东南部，南接青海，西与新疆毗邻，东与肃北县接壤，全乡总面积 1.51 万平方公里，辖哈尔腾、乌呼图、塞什腾、阿克塔木、苏干湖 5 个行政村。全乡总人口 415 户、1152 人，其中纯牧户为 178 户、562 人，哈萨克族 172 户、548 人，占全乡总人口的 49%。全乡可用草场面积为 787 万亩，全乡下设 7 个基层党支部，共有党员 155 名。

**【党的建设】**阿勒腾乡以服务型党组织建设为抓手，聚焦党建主业，建立了以“牧区党员学习驿站为枢纽、马背流动党校为主体，党员学习红书包为媒介，喝茶日记工作法为手段，党员中心户为节点，牧民权重为终端”的“牧区服务流水线”，切实解决了服务牧区“最后一公里”的问题，不断提升了基层党建科学化水平。全乡上下立足区域特点和产业基础，按照“一村一品一特色”的产业发展思路，着力打造五大产业基地，即乌呼图骆驼养殖基地、哈尔腾绵羊养殖基地、塞什腾绒山羊养殖基地、阿克塔木良种马养殖基地、苏干湖旅游基地。基层党建与农牧村经济实现了融合发展。注重绿色品牌创建，成功申报了“哈尔腾哈萨克羊”无公害农产品产地

认证、无公害农产品认证、地理标志登记认证证书，有效提升了畜产品的影响力和知名度，促进了产业增效、牧民增收。将十九大，省委、市委、县委各项会议精神，安排到中心组学习、党支部会议、党课、例会中，组织党员干部集中学习，开展专题学习讨论，撰写心得体会。创新学习方式，让书籍、展板、QQ 群、微信群、阿勒腾党员在线和魅力阿勒腾等平台成为提高党员素质能力的“加油站”。严格执行发展党员计划，严把党员入口关，培养入党积极分子 12 名，按期转正党员 4 名，吸收预备党员 4 名。认真落实组织生活会、民主生活会、民主评议党员、谈心谈话、党员党性分析等制度，按月足额收缴党费，扎实执行“三会一课”党内基本制度，坚持做到记录清晰完整、整洁规范。

**【党风廉政建设】**阿勒腾乡党委始终把党风廉政建设责任制摆上重要议事日程，按照“横向到边、纵向到底、责任明确、全面覆盖”的原则，抓好责任分解，逐级签订责任书和干部廉政承诺书，形成了“一把手”负总责、分管领导落实“一岗双责”，一级抓一级、层层抓落实的工作格局。不断强化廉政风险防控，加大重点岗位和关键环节的预警预防，有效规范

了权力运行。以“工作落实年”“三纠三促”为抓手,采取定期不定期督查等方式,督促各项决策部署得到贯彻落实。持续深入贯彻落实“三转”要求,建立健全信访接待、举报信箱、举报电话“三位一体”信访举报体系,营造了风清气正的良好氛围。

**【经济发展】**阿勒腾乡党委立足实际、提振精神、攻坚克难、砥砺前行,按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,坚持把生态保护、城乡统筹、民生改善作为基准点,深入实施项目兴乡、牧业稳乡、生态立乡战略,较好地完成了 2017 年确定的各项目标任务,全乡经济社会各项事业发展态势良好,综合实力显著增强,人民群众幸福指数不断提升。2017 年,全乡农牧业增加值达到 4748 万元,同比增长 5.5%;农牧民人均可支配收入达到 30436 元,同比增长 7%。

**【“三农”工作】**按照畜牧业产业化发展的工作思路,力促农牧业稳产增效,农牧民增产增收。通过开展“百名干部下基层、联系服务保‘三春’”行动,有效推动“三春”生产顺利完成。今年,全乡接羔育幼 6.28 万头(只),成活率达 98% 以上,成畜出栏 9.5 万头(只),出栏率 85.08%;先后完成春秋口蹄疫疫苗免疫注射 14.8 万头份、小反刍兽疫疫苗 8 万头份,羊痘疫苗 5 万头份,免疫覆盖率均为 100%;及时采取疫病防治措施,使腐蹄病、马流感和日射病等畜群疾病得到有效控制。树立品牌意识,完成“哈尔腾哈萨克羊”“三证”年检,“哈尔腾羊肉”地理标志已提交国家工商总局受理,明年

完成注册。积极引导发展专业合作组织,积极争取资金 15 万元,扶持哈尔腾村宏鑫养殖合作社初步发展。

**【项目建设】**始终把项目建设作为事关长远发展的大事常抓不懈,积极主动衔接项目、争取资金,不等不靠、坚定不移地推进项目建设。2017 年,累计争取到位项目 9 个,到位资金 699 万元。其中,竣工项目 6 项:投资 119 万元的哈尔腾村 25 公里道路、投资 72 万元的苏干湖村 21 公里道路、投资 66 万元的乌呼图村 10 公里道路、投资 50 万元的哈尔腾村文化大院、投资 30 万元的基层政权项目、投资 25 万元的塔哈尔巴斯陶移动塔维修项目。开工项目 3 项:投资 230 万元的乌呼图村草原场建设项目、投资 77 万元的哈尔腾村 16 公里道路、投资 30 万元的乌呼图村人畜饮水项目。积极争取落实国开行贷款 1100 万元的阿克塔木村哈萨克特色阿吾勒项目,已完成 2 公里油路铺设、防洪坝招标,主体工程近期招标。坚持将民族新村居民住房改造工程作为首要工作,划分包抓片区,落实现场督办,全乡应改造总户数 170 户,启动改造 148 户,今年实施 96 户。

**【乡村面貌改善】**积极开展环境卫生整治突破行动,采取日督查、周评比、月通报等措施,通过村挂红旗、户挂笑脸、双语宣传、挂图作战、建立台账、制定制度等形式,提高农牧民参与卫生整治积极性。先后对民族村、牧业一线及国道沿线环境进行集中整治,发动机关干部开展清理 40 余次,累计整治区域 5 平方公里,

清除废旧房屋 50 余间，清运掩埋垃圾 3000 余吨。

**【社会事业】**坚持以惠民、利民、富民为导向，落实民生实事，着力解决农牧民群众关心的热点、难点和焦点问题。一是社保体系更加健全。扎实推进城镇居民养老保险工作，目前此项工作正在征收当中；全面落实“新农合”和药品“零差价”制度，为农牧民群众建立了健康档案，新型农村合作医疗受惠面进一步扩大；共发放各类专项资金 20 项共计 126.68 万元。二是惠农政策全面落实。全面落实各项支农惠农政策，通过“一折通”共兑付草原奖补、困难群众救助金、农牧村低保、高龄老人生活补贴、计划生育奖励、“三老”补助等各类专项资金。三是计生服务显著提升。严格执行各项计划生育政策，建立健全了基层计生服务网络，实施免费健康检查、宣传、咨询服务 10 次，开展妇女病普查普治 151 人，育龄妇女怀孕检率均达到 100%。四是安全生产警钟长鸣。

完善了对食品药品安全监管机制。成立了道路交通安全管理所。认真履行安全生产“一岗双责”责任制，加强对乡属各类工程、居民住宅、农耕物资等进行安全隐患排查治理，在重要节日和特殊时期集中组织开展安全生产大检查，全年共组织开展检查 9 次，没有发生重大安全事故。五是乡村文体事业长足发展。深入推进文明乡村建设，巩固省级文明乡镇创建工作成果，广泛开展群众性文化体育活动，成功承办了全县第一期“赛马汇”和“周周乐”专场文艺演出，举办各类文体活动 6 场次，不断丰富了群众精神文化生活。六是信访维稳扎实有效。建立健全领导包案、信访评估、矛盾纠纷排查调处等制度，及时解决群众合理诉求，有效化解社会矛盾纠纷。全年共排查调处各类矛盾纠纷 18 起，信访事项 6 起，调处成功率达 95% 以上；全乡大局和谐稳定，群众安全感指数和满意率逐年提升。积极开展民族团结进步教育，各民族互相尊重、互相帮助，和睦相处。



# 统计资料及附录





## 2017 年阿克塞县国民经济 和社会发展统计公报

2017 年，面对复杂的经济环境和经济下行压力，阿克塞县委、县政府坚持稳中求进的工作总基调，以五大发展新理念引领经济发展新常态，紧紧围绕经济发展目标，主动出击，迎难而上，狠抓各项措施落实，农牧业生产较快增长，消费品市场保持平稳，居民收入不断增加，但经济下行压力持续加大，工业经济、固定资产投资额下滑幅度增大，财政收入下滑严重，金融存贷继续回落，总体经济呈现“一产增，二、三产下滑”态势。

### 一、综合

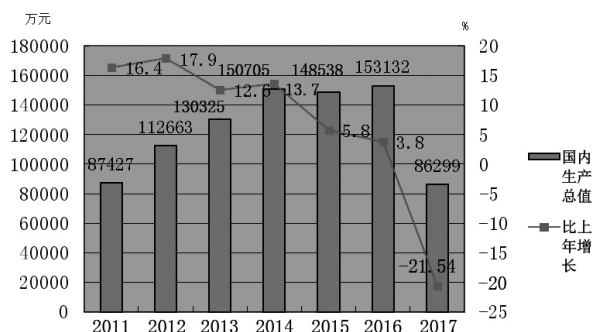
**经济增长：**初步核算，全县完成国内生产总值 86299 万元，下降 20.54%。其中第一产业增加值 6856 万元，增长 13.97%；第二产业增加值 28300 万元，下降 31.5%；第三产业增加值 51143

万元，下降 2.51%。一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为 7.9 : 32.8 : 59.3。

**就业：**年末全社会职工人数 2404 人，增长 2.47%。城镇累计新增就业人员 211 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。有序推进重点群体就业，应届高校毕业生就业率达到 88%，共计发放见习就业补助 19 人 14.4 万元。加大自主创业扶持力度，发放创业贷款 20 万元。安置公益性岗位 81 人（其中退伍士兵 7 人、零就业家庭及困难家庭人员 74 人），对 506 名公益性岗位实行合同聘用制度，并将最低工资标准提高至 1800 元。劳务输转 1014 人次，实现劳务收入 2345 万元。

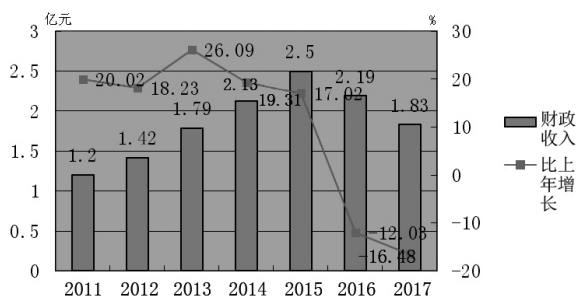
**财政：**全县财政收入完成 18370 万元，下降 16.48%。其中国税完成 8266 万元，增长 63.04%；地税完成 3631 万元，下降 28.11%；财政完成 6473 万元，下降 45.48%。公共财政预算收入完成 7101 万元，下降 45.04%，地方财政收入完成 9866 万元，下降 31.25%。财政支出实现 64371 万元，增长 17.17%。其中，一般公共服务支出 8110 万元，下降 5.35%；教

2011—2017 国内生产总值及增长速度



育支出 2292 万元, 下降 22.12%; 社会保障和就业支出 5793 万元, 下降 4.2%。

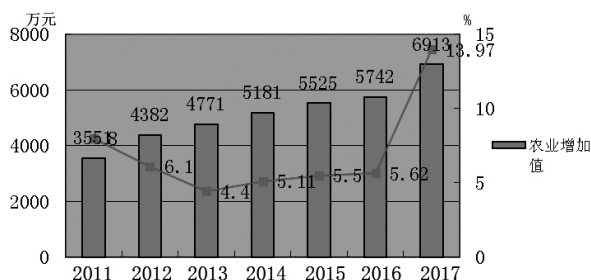
2011—2017 年财政收入及其增长速度



## 二、农业

全年实现农林牧渔及其服务业总产值 11627.48 万元, 增长 19.08%。农作物播种面积达到 1.0 万亩, 同比增长 11.4%, 其中, 粮食种植面积 0.24 万亩, 增长 14%; 青饲料种植面积 0.55 万亩, 增长 0.64%; 蔬菜种植面积 119.88 亩, 下降 5.6%。粮、经、草比例为 23.85 : 21.75 : 54.39。

2011—2017 年农牧业增加值及其增长速度



全年粮食产量 1522.77 吨, 增长 18.67%, 其中夏粮产量 78.64 吨, 增长 57.28%; 秋粮产量 1444.13 吨, 增长 17.1%。蔬菜产量 633.2 吨, 下降 8.89%。

全县牛饲养量 965 头, 下降 2.8%, 牛存栏 951 头, 增长 49.76%, 出栏 310 头, 增长 20.15%; 羊饲养量 30.74 万只, 增长 3.99%, 其中, 羊存栏 12.83 万只, 下降 22%, 出栏 13.99 万只, 增长 13.27%。全

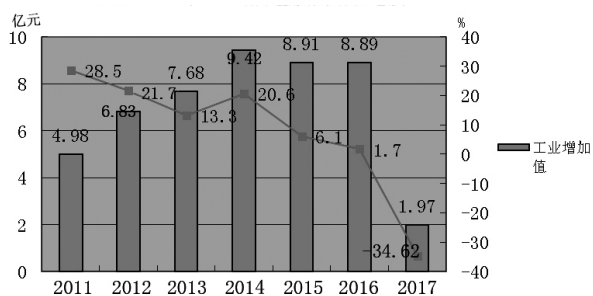
县肉类总产量 2362.42 吨, 增长 17.13%。

全年完成造林面积 1.21 万亩, 增长 303%。全年化肥施用折纯量 169.5 吨, 下降 6%。农村用电量 422 万千瓦时, 增长 33.54%。有效灌溉面积 0.62 万亩, 比上年同期增长 6.9%。

## 三、工业和建筑业

**工业:** 工业经济处历史最低阶段。全年工业增加值完成 1.97 亿元, 同比下降 34.6%, 为历史最低增速。其中, 规模以上企业完成工业增加值 1.84 亿元, 下降 39.4%。从行业看, 4 大行业呈现“两增两降”态势。化学原料及化学制品制造业、电力的生产和供应业分别增长 21.1%、51.1%; 非金属矿物制品业、黑色金属矿采选业分别下降 80.2%、74.2%。从产品产量看, 水泥下降 3.7%、铁精粉下降 93%。从利润总额来看, 各类型企业利润均呈现下降。全县规模以上企业共实现利润总额 4427 万元, 较上年同期下降 67.9%。

2011—2017 年工业增加值及其增长速度



工业企业经济效益大幅下滑。规模以上工业累计实现销售产值 71514.4 万元, 下降 67.8%。产销率达到 101.9%。实现营业收入 65871.4 万元, 下降 63.5%; 实现利润总额 4427 万元, 下降 67.9%。

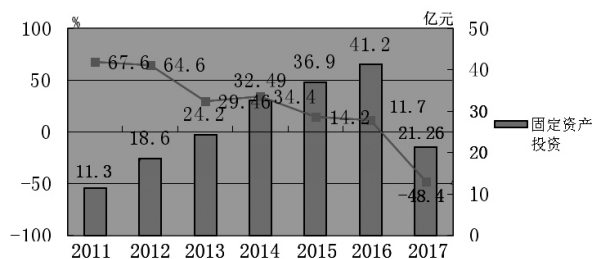


**建筑业：**全年建筑业总产值达 14424 万元，同比增长 8%，建筑业增加值完成 8578 万元，可比价增长 5.68%；房屋建筑施工面积达 4.2 万平方米，同比增长 7.7%。建筑企业年末从业人员达到 590 人，增长 7.3%，资产总计 1.68 亿元，增长 8%。

#### 四、固定资产投资

**固定资产投资：**全年实施项目 54 个，新入库项目 38 个，结转项目 16 个。其中，5000 万元以上在库项目 19 个、新入库项目 3 个。全年完成固定资产投资 21.2 亿元，下降 48.4%。其中，5000 万元以上完成固定资产投资 16.7 亿元，占固定资产投资的 79%。500—5000 万元以下项目完成固定资产投资 4.5 亿元，占固定资产投资的 21%。从投资主体类型来看。国有经济完成投资 12.4 亿元，下降 38.03%；非国有经济完成投资 8.8 亿元，下降 58.3%。从产业类型来看，第一产业完成投资 3999 万元，下降 84.59%；第二产业完成投资 81708 万元，下降 57.52%；第三产业完成投资 126976 万元，下降 34.56%。

2011—2017 年固定资产投资及其增长速度



#### 五、交通运输和邮政业

**交通运输：**全年公路货物运输量 5.53 万吨，比上年下降 38.07 个百分点；公路货物周转量 498.6 万吨公里，同比下降 53.02%，公路客运量 5.34 万人，同比下

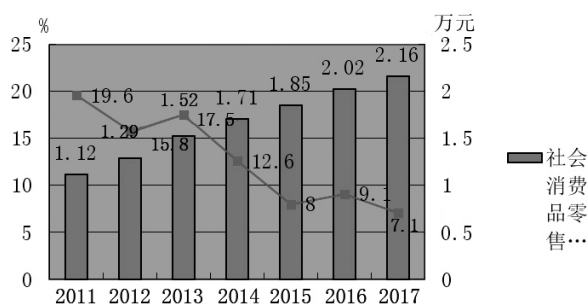
降 15.64 个百分点，客运周转量 513.6 万人公里，同比下降 53.6 个百分点。

**邮电通信：**全年完成邮电业务收入 1603.8 万元，增长 5.51%。邮政业务收入 105 万元，增长 9.37%；电信业务总量完成 1498.8 万元，增长 5.25%。

#### 六、批发零售贸易业

全年实现社会消费品零售总额 2.16 亿元，增长 7.1%。批发业完成 1.34 亿元，增长 17.6%；零售业完成 0.36 亿元，下降 15.9%；住宿业完成 17.9 万元，增长 14%；餐饮业完成 0.47 亿元，增长 1.8%。

2011—2017 年社会消费品零售总额及其增长速度



**旅游：**共接待游客 37.32 万人次，实现旅游收入 3.09 亿元，分别增长 28.8% 和 39.8%，旅游发展不断提档升级，组建景区管理处，开工建设游客服务中心、长草沟综合服务区、3 家商务宾馆，完成胡杨峡景区规划编制，举行“激情阿克塞·好客哈萨克”摄影公开邀请赛、丝绸之路国际骑射大学生邀请赛、热气球嘉年华等特色旅游活动，民族旅游产业影响力稳步提升。

#### 七、金融、保险

**金融：**年末金融机构各项存款余额

达到 137599 万元, 同比增长 2.6%, 其中城乡居民储蓄存款 51902 万元, 同比增长 7.06%。金融机构各项贷款余额 70414 万元, 同比下降 6%。

**保险:** 全年保险公司保费收入 1460 万元, 同比增长 12.4%。其中, 财产险收入 500 万元, 同比下降 18%, 理赔 179 万元; 寿险收入 960 万元, 同比增长 41%。

## 八、科技、教育

**科学技术:** 组织申报省列科技计划项目 12 项、市列科技计划项目 8 项、省科协项目 3 项。已争取省科技项目 1 项、省科协项目 3 项、市列科技项目 2 项, 争取资金 100 余万元。其中, 争取中国科学技术馆“农村中学科技馆项目”物资共计 28.9 万元。

**教育:** 现有完全中、小学各 1 所, 幼儿园 1 所, 在校学生 1814 人, 其中, 中学 596 (含异地办学 229) 人、小学 798 人、幼儿园 420 人。有教职工 176 人, 专任教师 164 人, 其中少数民族教师 57 人。学前教育快速发展, 幼儿入园率达到 98% 以上。大力开展“控辍保学”专项行动, 中小学适龄儿童入学率均达到 100%, 残疾儿童入学率达到 87.5%, 建立了“绿色通道”, 保障了农民工子女及时就学。高中教育统筹发展。高中阶段毛入学率达 99%, 高考录取率 92.3%, 高于全市 7.63 个百分点, 其中被“985”“211”重点院校录取 6 人, 创历史新高。

## 九、文化、卫生和体育

**文化:** 全县拥有集文化、图书、博物为一体的综合文化馆一个, 总藏书 6.2 万

册。全年共组织“赛马汇”5 场, “周周乐”广场文艺演出 11 场; 坚持文化普惠于民, 健全县、乡、村三级公共文化服务网络, 多功能综合体育场和住宅小区健身广场建成投入使用。成功举办全国三个哈萨克族自治县第五届阿肯阿依特斯、全市篮球争霸赛、飞跃彩虹丝路民族文化音乐节等大型文体活动, 广泛开展群众性文化活动 120 场次, 选派优秀专业文艺人才参与国家省、市、县级各类比赛、会演活动, 其中 2 个节目荣获省、市级奖项, 实现文化产业增加值 0.67 亿元, 增长 20%。

**广播电视:** 全年共播发双语新闻 3800 余条, 播放电影 127 部, 电视剧 132 部; 播出农业科教类节目 162 期 842 集; 播出文化、生活、综艺类节目 200 余期。配合环保、禁毒、综治、民宗、“反邪教”、安全生产等重要节点, 共播放各类公益广告、主题宣片 147 部播出 1600 余次。

**卫生:** 全县现有各级各类医疗卫生机构 10 个, 其中综合医院 1 所、保健机构 1 所、防疫机构 1 所、其他卫生机构 5 个, 个体办诊所 2 所。卫生技术人员 116 人; 病床总数 82 张, 每千人拥有床位 9 张。制定印发《阿克塞县全面深化县级公立医院综合改革实施方案》。不断完善价格机制、药品采购及政府补偿机制。继续巩固医疗机构基本药物制度, 全县医疗费用与去年同期相比下降 8.86%。

**疾病预防控制工作:** 免疫规划工作建卡、建证率 100%, 乙肝疫苗第一针及时接种率 100%, 孕产妇系统管理率 95.24%, 3 岁以下儿童管理率 96.1%。合格碘盐食

用率为 97.14%。累计建立居民健康档案 7481 份，健康档案建档率 72%。成立 11 个家庭医生签约服务团队，签约常住人口约 5682 人，实现全员覆盖率 80%、重点人群 90%、贫困户、计生特殊家庭全覆盖的目标。

**体育：**举办 5 期常态化赛马汇，成功举办酒泉市篮球争霸赛暨甘肃省篮球争霸赛，取得第三名的好成绩。选派 8 名选手代表阿克塞县参加“迷你马拉松自行车赛”、“功勋杯”自行车邀请赛等。开展为期 3 个月的以篮球、排球、羽毛球为项目的 2017 年“全民健身杯”球类比赛。

#### 十、环境保护、安全生产

**环境保护：**4 项主要污染物排放量均达到国家标准；国控重点源企业恒亚水泥有限公司污染自动监控数据有效率达到 100%，自行监测结果公布率达到 95%，监督性监测公布率达到 95%。空气环境质量达到《国家环境空气质量标准》二级标准；地表水水质、饮用水水源地水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）Ⅲ类标准。

**安全生产：**共发生生产经营性交通事故 1 起，死亡 2 人，损失 1 万元。事故起数下降 75%，死亡人数下降 50%，受伤人数下降 100%，直接经济损失下降 98.4%，“四项指标”呈“四降”态势。

#### 十一、人口、人民生活和社会保障 人口

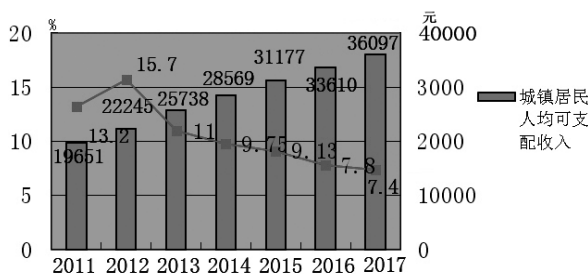
**户籍人口：**全县年末总人口达到 9229 人，比上年增加 116 人，增长 1.27%；人口出生率为 18.6‰，比上年增长 5.81 个

千分点；出生人口性别比为 87.9 : 100；人口死亡率为 8.9‰，比上年增长了 5.04 个千分点；人口自然增长率控制在 9.7‰，比上年提高了 0.77 个千分点。

**常住人口：**全县常住人口达到 1.06 万人，出生率达到 10.59‰，死亡率达到 3.37‰，自然增长率达到 7.22‰，城镇化率达到 96.2%。

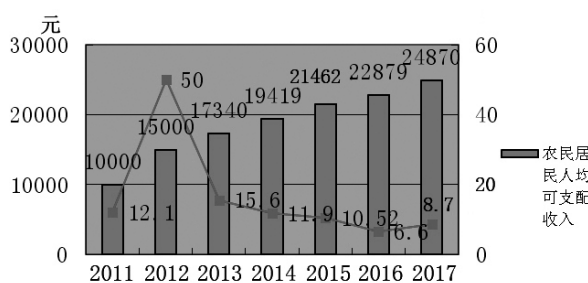
**人民生活：**全年城镇居民人均可支配收入 36097 元，增长 7.4%；城镇居民人均消费性支出 27400 元，增长 7.41%；城市居民人均居住面积 35.14 平方米。

2011—2017 年城镇居民人均可支配收入及增长速度



农村居民人均可支配收入达到 24870 元，增长 8.7%。农村居民人均消费性支出 19652 元，增长 8.59%。农村居民人均居住面积 43.09 平方米。

2011—2017 年农村居民人均可支配收入及增长速度



**社会保障:**启动基本医疗保险省内异地就医即时结算,114 个病种实行“先看病、后付费”。推行家庭医生签约服务,共签约 5682 人,占人口总数的 55%。城镇居民医保筹资标准提高到每人每年 700 元。企业退休人员基本养老金实现十二连增,人均达到 2762 元。全民参保登记计划和整合城乡居民医疗保险制度改革全面完成。城乡最低生活保障标准提高到 460 元,全额保障最高达到 549 元。特困供养标准达到全市最高,集中供养和分散供养标准分别增长 19.8% 和 36%。村“两委”正职工资标准提高到 45758 元。270 套廉租住房和 552 套公租房分配入住,完成棚户区改造 350 户。发放城乡困难医疗救助和临时救助 176 万元,累计救助 292 人次。

**社会救助:**城市低保月保障标准、月人均补助水平分别提高 8% 达到 460 元和 410 元,全额补助水平最高达到 549 元。共为城乡 265 户 522 名低保对象发放低保资金

317.54 万元,对 20 位特困供养对象进行了重新认定,特困集中供养对象年补助标准提高至每人每年 12120 元;分散供养对象年补助标准提高至每人每年 9446 元。今年共为 16 名特困供养对象发放特困供养金 16.1 万元。出台《阿克塞县城乡居民医疗救助实施办法》,重特大疾病医疗救助的病种由原来的 26 种扩大到 50 种,重点救助对象救助比例最高达 100%。全额保障对象和特困对象、孤儿按 100% 资助其参加城镇居民基本医疗保险、农牧村合作医疗;差额保障对象按 50% 资助其参加城镇居民基本医疗保险、农牧村合作医疗,参合率达到了 100%。城乡医疗救助 97 人次,发放住院救助 96.46 万元。

**注释:**

1. 本公报中数据均为初步统计数。
2. 国内生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算,增长速度按不变价格计算。

# 阿克塞县全面推行河长制工作方案公示

(2017年9月26日)

为全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》(厅字〔2016〕42号)和省、市全面推行河长制工作方案,切实改善河道生态环境质量,进一步落实水环境治理责任,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护长效机制,结合我县实际,制定本工作方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及习近平总书记系列重要讲话精神为指导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以保护水资源、防治水污染、改善水环境为主要任务,建立以“河长负责、乡镇为主、部门共治、社会参与”的河长制组织管理体系,为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

### (二) 基本原则

1. 坚持生态优先,绿色发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的绿色发展理念,统筹经济社会发展和生态环境保护要求,处理好河湖治理开发与管理保护的关系,强化规划约束,维护河湖健康

生命,维持河湖生态功能。

2. 坚持党政领导,部门联动。建立健全以党政领导负责制为核心的管理保护责任体系,科学确定河长职责,协调各方力量,强化工作措施,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

3. 坚持问题导向,因地制宜。立足县情、水情与河湖实际,扎实推进源头治理,加强河湖综合整治,建立长效管理机制,解决好河湖管理保护的突出问题。

4. 坚持强化监督,严格考核。依法治水管水,建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度,拓展公众参与渠道,营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。

### (三) 工作目标

按照甘肃省(州)级领导担任河长的主要河流(湖泊)建议名录和酒泉市河湖河长名单,2017年初步建立市、县、乡三级河长制,对人口稠密、水系发育、管理保护任务重的河湖,河长向村级延伸,建成市、县、乡、村四级河长制。2018年进一步完善相关制度,巩固成果,全面建成河长制。到2020年,全县主要河湖水质状况总体良好,重要水功能区水质达到

《甘肃省地表水功能区划(2012—2030年)》中确定的水功能区水质目标,河湖保护范围内无乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排等现象,河岸保护界限明晰,河流干净通畅,河道水质和水环境持续改善,河湖生态、水源地、湿地安全得到充分保障,基本建成河湖健康保障体系和管理机制。

## 二、组织体系

### (一) 河长设置

逐级构建党委、政府主要负责同志担任河长的“双河长”工作机制。县级设立总河长,县委、县政府主要负责人担任总河长;县政府分管领导任主要河湖河长,河湖所在乡(镇)、村级主要负责人担任辖区内河湖河长。

按照属地管理原则落实河湖管理主体责任,各乡(镇)比照县级河长组织体系,建立相应的领导机构,设立乡(镇)、村级河长,明确责任主体,要制定“一河一策”方案,建立工作台账,划分村级管理范围,并设专管员、保洁员。设置河长管理标识牌,在河道显要位置设置警示标志,设立河长公示牌,公布河湖范围、河长姓名、职务、职责和联系方式,接受群众监督和举报。

### (二) 河长办公室

县、乡(镇)分别设立河长办公室。县级河长办公室主任由水务局主要领导兼任,设专职副主任1名。县水务、环保、发改、工信、财政、国土、公安、住建、农牧、林业、卫生等部门按照职责分工,协同推进各项工作。

### (三) 职责分工

#### 1. 河长职责

总河长负责领导全县河长制工作,承担总督导、总调度职责,协调处理河湖管理保护、水环境综合整治的重大问题。

县级河长负责牵头推进河湖突出问题整治、水污染综合防治、水资源保护、水环境治理;督导相关部门和下一级河长履行职责,对目标任务完成情况进行考核问责,推动各项工作落实。乡镇、村级河长负责河流的日常监管、卫生保洁,制止或向有关职能部门举报违法行为。

#### 2. 河长办公室职责

县级河长办公室对总河长负责,充分发挥综合协调作用,承担河长组织实施具体工作,落实河长确定的事项;建立健全河长制管理制度和考核办法,组织开展监督、检查和考核;指导监督下一级河长制办公室落实各项任务;上报河长制工作进展情况,落实上级河长办公室安排的工作任务。

#### 3. 部门职责

县委组织部:组织河长职责履行及成员单位责任人的工作考核;牵头落实生态环境损害责任终身追究制度和自然资源资产离任审计制度;指导建立健全河长制考核机制。

县委宣传部:负责组织河湖管理保护的宣传教育和舆论引导。

县编办:负责河长制有关机构设置和职能配置等工作。

县发展和改革局:负责协调河湖管理保护有关重点项目建设,研究制定河湖管

理保护规划、相关产业布局和重大政策，严格环境准入，做好河湖管理保护和治理工作的综合协调。

县财政局：负责落实河长制专项经费，协调河流保护管理所需资金，监督资金使用。

县水务局：负责水资源管理保护，落实最严格水资源管理制度；牵头开展河湖岸线利用管理规划编制，水域岸线登记及利用管理，河湖管理和保护范围划界确权、河湖采砂、水土流失治理。牵头开展水事违法违规行为的执法。

县环保局：负责对水污染防治实施统一监管管理；组织贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》和《酒泉市水污染防治工作方案》；完成国家、省级下达的主要水污染物减排目标任务；严格环境准入政策；加大涉水排污单位环境执法监管工作；加强地表水断面、饮用水水源地、国家重点监控企业废水等水质监测，依法公布水质信息；强化环境风险控制，稳妥处置突发水污染事件。

县工信局：负责综合协调工业节能减排，研究制定并组织实施工业资源节约与综合利用规划和政策措施；推进河湖周边产业结构调整，发展工业节能与环保产业，依法淘汰落后产能。

县公安局：负责依法打击破坏河流生态环境、影响社会公共安全的违法犯罪行为。

县住建局：负责城市建成区范围内由建设系统管理的水域环境治理，推进城乡污水、垃圾收集处理等基础设施的建设与

监管。

县国土局：负责整治与保护矿产资源开发利用过程中涉水、涉河湖环境；协调保障河湖治理项目用地、河湖及水利工程管理范围和保护范围划界确权；参与水域岸线利用管理规划编制及实施工作；合理开发、利用和保护河湖管理保护范围内的土地资源，对侵占河道等突出问题依法进行清理整治。

县农牧林局：负责农业面源污染防治工作，推进农业生产废弃物综合利用；推进化肥农药使用量零增长行动，提高肥料和农药的利用效率；推动畜禽适度规模标准化养殖，促进畜禽养殖废弃物处理和资源化；科学划定水产禁养、限养和养殖区，推进水产健康养殖。推进生态公益林和水源涵养林建设，协调指导和推进河流沿岸绿化和生态修复工作。

县卫计局：负责指导和监督饮用水卫生监测；负责饮水安全的卫生疾病预防控制工作。

县法制办：协调推进河湖管理保护有关地方性法规、县政府规章的制定和修订；协调建立部门联合执法机制、行政执法与刑事司法衔接机制；加大行政执法、行政执法监督人员培训，审查和确认河湖管理保护执法主体、人员资格。

### 三、主要任务

（一）加强水资源保护。落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线，不断完善水资源管理体系。强化水资源承载能力刚性约束，实行水资源消

耗总量和强度双控行动,防止不合理新增取水,切实做到以水定需、量水而行、因水制宜,以水资源可持续利用保障经济社会可持续发展。坚持节水优先,全面推进节水型社会建设,加强对高耗水和重点取水户节水全过程监督管理,加大高效农业节水技术推广力度,加快工业和城乡节水改造,强化计划用水管理,遏制用水浪费。严格取水许可审批和管理,健全水资源论证与取水许可制度,加强水资源用途管制,积极探索创新水权交易,逐步完善资源配置与监管体系。

#### (二) 加强河湖水域岸线管理保护。

严格水域岸线等水生态空间管控,依法划定河湖管理、保护范围,建立范围清晰、权属明晰、责任落实的河湖管理保护责任体系。按照“谁审批、谁发证、谁负责”的原则,依法清理河道保护范围内违章建筑,恢复河道原状和水域岸线生态功能。严禁以各种名义侵占河道,禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。

(三) 加强水污染防治。严格落实《水污染防治行动计划》和《酒泉市水污染防治工作方案》,明确河湖水污染防治目标和任务。加强源头控制,严格整治工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染,禁止在河道及两侧堤岸保护范围内建设畜禽养殖场和对河道环境造成影响的企业。

(四) 加强水环境治理。切实保障饮用水水源安全,开展饮用水水源规范化建设,依法清理饮用水水源保护区内违法建筑,在饮用水源保护区设置明显的界限标

识和隔离设施,严禁侵占自然河湖、湿地等一切影响饮用水源地生态环境的活动。加强河湖水环境综合整治,推进水环境治理网格化和信息化建设,建立健全水环境风险评估排查、预警预报与响应机制。

结合城乡环境综合整治突破行动,全面整治在河湖管理及保护范围内各类垃圾。加大河湖垃圾整治宣传力度,设立宣传警示标志,引导群众摒弃乱倒垃圾的陋习,在靠近村镇、企业等河湖关键地段建设防护设施或监控设施,杜绝河湖内乱倒垃圾的现象发生。进一步加强河湖日常巡查和执法,对河湖保护范围内倾倒垃圾的行为,按相关规定严肃查处。

全面清理、取缔非法采砂行为,维护河势稳定,保障防洪、供水和生态安全;全面开展河道采砂规划编制,科学确定禁采区、可采区和禁采期、可采期,禁止饮用水源保护区、重要水生态功能区河湖采砂,维护河湖健康生命;贯彻落实河道采砂许可制度,推进河道砂石资源有序开采;加强河道采砂作业的监管和日常巡查。禁止超时超量超范围采砂,禁止在河道内堆放尾料或弃料,督促采砂企业作业完成后及时恢复河道原状。对河道管理及保护范围内违法违规采砂的,依法依规查处。

(五) 加强执法监管。完善执法机制和日常巡查监管机制,建立健全部门联合执法机制,着力解决执法难的问题;加大河湖水域环境动态监管,落实河湖管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费;加大河湖管理保护监管和执法力度,严厉打击涉河湖违法行为,坚决清理整治非法



排污、设障、采砂、采矿、侵占水域岸线等活动。

加强河道日常巡查监管，预防和监控涉河违法违规行为的发生。向全社会公布河长办公室、相关部门的举报电话，受理群众和社会各界举报，形成全社会共同参与的监督机制，群策群力开展河道管理。

建立信息反馈报告机制。通过日常巡查、群众举报等途径发现的涉河湖违法违规行为，要第一时间向河长办公室报告。

对各类投诉举报，河长办公室要及时进行记录、登记、研判，并按照“谁监管、谁负责”的原则，向相关责任单位发出督办通知。各责任单位要认真履行职责，按时完成工作任务，并及时向河长办公室报告问题整改和案件办理情况；河长办公室加强对整改工作的督查指导，确保问题整改到位。

加大执法查处力度。建立水行政部门牵头、相关部门共同负责的河道管理保护联合执法机制。有关部门要充分发挥职能优势，加大执法力度，保持高压态势，坚决查处各类涉河违法行为。适时开展河道突出问题专项集中整治，形成河道整治工作合力，确保水环境安全、涉河工程设施安全和群众生命财产安全。健全行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击非法侵占水域岸线、擅自排污、非法采砂等破坏河道生态环境的违法犯罪行为。

#### 四、保障措施

##### （一）加强领导，建立机制

各乡（镇）、各部门要深刻认识全面推行河长制的重要性和紧迫性，要把实施

“河长制”作为落实“生态立县”战略的重要工作来抓，切实加强领导，明确责任，狠抓落实，确保各项工作落到实处。建立河长会议制度，由河长负责牵头召集责任单位，协调解决河湖保护管理重点难点问题。乡（镇）、村级河长要切实履行职责，主动与相关职能部门加强沟通协调；相关部门要按照任务分工要求，各负其责、密切配合，协同推进“河长制”的实施。

##### （二）把握重点，协调推进

建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系和监督考核、责任追究制度，将河长制实施情况纳入目标管理体系，制定河长制考核办法，进行考核和问责，考核结果作为党政领导干部综合考核评价的重要依据，与领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究挂钩，确保河长制落地生根，取得实效。对工作推进迟缓、治理管护不力的，要严肃问责。

##### （三）强化协作，保障实施

建立联席会议制度、信息报送制度、督导检查制度、公示公告制度等，形成科学规范、有力有效全面推行河长制的制度体系。充分发挥水务局、环保、发改、工信、财政、国土、公安、住建、农牧、林业、卫生等部门优势，协调联动，各司其职，形成全面推行河长制的工作合力。加大河湖管理保护的投入力度，将落实推行河长制工作经费并纳入财政预算，积极引导社会资本参与河湖治理保护，建立长效、稳定的投入机制，确保各项工作落实到位。

##### （四）加强宣传，营造氛围

充分利用报纸、广播、电视、网络、

微信、微博等媒体和传播手段，对全面推行河长制进行多角度、全方位的宣传报道，加大河湖管理保护科普宣传力度，提高社会和公众参与的积极性，共同营造全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的良好氛围。

各乡镇、各部门要在每年 1 月 5 日前将上年度贯彻落实情况报送县河长办公室。

附件：《阿克塞县总河长及河（湖）河长名录》工作的通知。

# 关于推进阿克塞华夏文明传承创新区建设的实施意见

各乡镇党委、政府，县属各行政企事业单位、驻阿各单位：

为贯彻落实市委、市政府《关于推进酒泉华夏文明传承创新区建设的实施意见》，扎实做好阿克塞华夏文明传承创新区建设工作，经县委、县政府研究，特制定本实施意见。

## 一、充分认识推进阿克塞华夏文明传承创新区建设的重大意义

建设华夏文明传承创新区，是省委、省政府贯彻落实十七届六中全会精神、十八大精神和省十二次党代会精神的一个重大战略构想。华夏文明传承创新区建设，既是壮大文化软实力的需要，又是满足人民群众文化生活的需要，更是全面建成小康社会的需要。阿克塞县地域辽阔，民族文化深厚，可开发潜力大。这里有草原景观、河流湖泊景观和沙漠景观等多种自然景观，还有独具特色的民族饮食、服饰和阿肯阿依特斯、刺绣、毡房等非物质文化遗产资源以及内容丰富、特色鲜明的民族风俗、演艺娱乐、体育、医疗、文学美术等文化资源。这些独具特色的优势文化资源集地域性、历史性、艺术性、实用性于

一体，展示了阿克塞县独特的地方魅力，是甘肃文化重要的资源宝库。阿克塞华夏文明传承创新区建设，旨在保护传承和创新发展全县丰富多彩的少数民族文化，在推动经济社会加快转型跨越，提前五年率先建成全面小康社会具有重大意义。全县各级党组织和党员干部要坚定信心，统一思想，提高认识，教育引导广大干部群众学习掌握华夏文明传承创新区的内涵和基本内容，明确建设目标和重点任务，树立高度的文化自觉和文化自信，增强主动性和积极性，以强烈的责任感和使命感推进华夏文明传承创新区建设，为建设富裕文明和谐幸福阿克塞做出积极贡献。

## 二、准确把握阿克塞华夏文明传承创新区建设的发展思路和发展目标

结合酒泉华夏文明传承创新区建设总体思路，我县华夏文明传承创新区建设的发展思路是：以保护传承少数民族优秀文化为重点，以创新发展民族特色文化为手段，按照保护与传承并重，创新和发展并举的总体思路，主攻民族旅游业、休闲娱乐业、文化演艺业、工艺美术业、体育竞技业等五大产业，集中打造以赛马场为中

心的民族传统体育文化园区,以民族风情园为中心的民族民俗文化园区,以金山湖为中心的民族餐饮文化园区,以大小苏干湖为中心的草原游牧文化园区,以野生动物园为中心的生态体验文化园区,为民族文化旅游业发展奠定坚实基础,以此推动全县文化事业不断繁荣,文化产业快速发展。

发展目标是:阿克塞华夏文明传承创新区建设分两个阶段进行:

第一阶段:2012—2015年。编制出台华夏文明传承创新区建设总体规划,启动实施华夏文明传承创新区建设重点项目,到2015年,公共文化服务体系基本建立、文化遗产保护成效明显、创作一批反映哈萨克历史文化的学术著作和文艺精品,文化产业增加值达到9800万,占GDP的比重达到5%以上。

第二阶段:2016—2020年。全面实施华夏文明传承创新区建设项目,到2020年,建立健全覆盖城乡的公共文化服务体系、具有一定规模的文化产业体系、较为完善的现代文化传播体系和多层次的文化人力资源体系,把阿克塞建设成为风情浓郁、特色鲜明、影响力强的民族文化品牌。文化产业增加值占GDP的比重达到7%以上。

### 三、认真落实阿克塞华夏文明传承创新区建设的重点任务

1. 认真落实重点任务。围绕“六个四”和“十项文化事业”“四项文化公益事业”,扎实推进阿克塞华夏文明传承创新区建设。“六个四”即搞好四项文化体育活动、

规划四座文化公园、建好四个博物馆、开发四个文化产业园、策划四个影视取景地、建设四个旅游宿营地。“十项文化事业”即文化活动中心、哈萨克历史演艺剧目编创、广播电视采编设备更新、哈萨克民族博物馆续建、影剧院改造、文化广场改造、全民健身中心改造、乡(镇、社区)体育健身广场建设、民族文化遗产和录音棚建设。“四项文化公益事业”即群众性文化活动、基层文化设施建设、文化信息资源共享和文化遗产保护。

2. 加强哈萨克文化资源的挖掘、保护。以文物保护、遗址保护、非物质文化遗产保护传承、历史文化研究、博罗转井镇旧址保护为重点,依托省内外高等院校、研究机构,深入研究、挖掘、整理和包装哈萨克族文化中涉及居住、服饰、饮食、家族、岁时、人生礼仪、信仰、宗教、禁忌、民间游艺等方面的物质、行为和意识文化,扎实做好阿肯阿依特斯、民族刺绣、哈萨克毡房以及民族手工艺、传统饮食文化等非物质文化遗产的申报、传承和保护工作,支持非物质文化遗产传承人开展授徒、传艺、交流等活动。重点实施好大坝图古藏文石刻等29处县级文物的管理保护、非遗传承培训基地、赛马场改扩建、民族工艺品旅游纪念品开发、民族文化传播彩色印刷、民族特色村寨保护、《东迁的哈萨克》哈译汉等项目建设。

3. 扎实推进文化事业全面繁荣。加大财政投入力度,全面实施广播电视“村村通”和“户户通”、文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋、“西新工程”

等五大文化惠民工程。重点完成文化活动中心的建设、布展和开放，完成数字电影院、乡镇综合文化站、社区文化活动中心、村文化活动室、农村阅报栏等基层文化设施建设。完善赛马场、苏干湖、生态园基础设施，扎实做好文化馆、图书馆达标建设。广泛开展广场文化、社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化等形式多样的群众性文化活动。坚持开展“送文化下乡”、“千台大戏送农村”等活动，引导农牧民自办文化大院、文化中心户，自发组织开展丰富多彩的文化活动，不断满足基层农牧民的文化需求。

4. 推进文化产业快速发展。以民族旅游业、休闲娱乐业、文化演艺业、工艺美术业、体育竞技业等五大文化产业为重点，整体带动全县文化产业跨越发展。重点扶持大小苏干湖景区开发、民族工艺品旅游纪念品开发、常态化赛马汇、哈萨克毡房美食文化、哈萨克民族演艺等文化产业项目。积极开展少数民族文化对外交流活动，筹办好赛马汇、阿肯阿依特斯盛会、第九届哈萨克摔跤亚洲锦标赛等特色文化节会，努力打造哈萨克族特色风情演出、使其逐步成为展示民族文化、发展民族旅游的文化品牌，从而提高阿克塞县的知名度。

#### 四、健全阿克塞华夏文明传承创新区建设的保障措施

1. 加强组织领导。成立县委、县政府主要领导为组长，分管领导任副组长，相关部门共同参与的华夏文明传承创新区建设领导小组，统一协调指挥阿克塞华夏文明传承创新区建设工作。领导小组在文体局设办公室，抽调专人具体负责规划制定、项目实施和产业发展管理工作。文化、发改、财政、税务、商务、教育、住建、金融等部门要建立长效沟通协调机制，认真研究分解工作任务，明确责任领导和责任人，确保各项政策任务落到实处。

2. 完善保障措施。加大财政投入力度，保证公共财政对文化建设投入增长幅度高于公共财政经常性收入增长幅度，努力提高文化支出占财政支出的比例。制定出台吸引投资的各项政策措施，用足用好已有的文化优惠政策。进一步制定完善财政、税收、土地、金融、科技、人才、生态补偿、价格等方面的配套支持政策，全力支持华夏文明传承创新区建设。鼓励投资主体多元化，降低准入门槛，积极支持、引导民间资本以多种形式投资文化产业，参与重大文化产业项目实施。

附件：阿克塞哈萨克族自治县华夏文明传承创新区建设规划

中共阿克塞县委 阿克塞县人民政府

2013年6月25日

附件:

## 阿克塞哈萨克族自治县 华夏文明传承创新区建设规划

甘肃华夏文明传承创新区建设,是甘肃加快发展的战略构想,是贯彻中央关于文化建设战略部署的重大举措,是加快文化大省建设的创新之举。甘肃华夏文明传承创新区建设的提出,为文化改革发展指明了方向,为西部大开发促进文化大繁荣大发展提供了千载难逢的发展机遇。为了切实把甘肃华夏文明传承创新区建设工作落到实处,配合酒泉华夏文明传承创新区的实施,结合自治县实际,特制定本规划。

### 一、指导思想

坚持以党的十七届六中全会和十八大精神为指导,深入贯彻落实自治县十四届二次党代会精神,以科学发展观为总揽,以保护、传承、展示、创新、发展民族文化为宗旨,按照“以点带面、综合开发、整体推进、逐步提升”的思路,以规划为前提,以项目为支撑,促进文化旅游深度融合,构建区域特色文化产业集群。为推动自治县经济社会转型跨越,提前全面建成小康社会提供强有力的文化支撑。

### 二、基本原则

(一)以科学发展观为指导,充分认识实施华夏文明传承区项目的重要意义和全面建成小康社会的迫切任务,把文化作为当前亟待攻坚的重要工程,坚定信心,抢抓机遇,科学规划,迎难而上,全力促

进自治县文化产业跨越式发展。

(二)遵照社会主义市场经济规律,坚持因地制宜,充分挖掘文化资源、自然资源、市场资源,着力谋划影响大、前景好、带动强的文化旅游项目,集中民智、启动民力、主攻项目建设和招商引资,引领文化产业增加值的几何数增长。

(三)切实打破传统思维模式,解放思想,转变观念,充分认识文化作为新兴产业,不仅仅驻足精神文明领域,已经成为物质文明和经济建设的重要组成部分,必须从发展体制机制入手,注重解决当前问题,重视挖掘深层潜力,齐抓共管,齐头并进,促进文化项目的梯次推进。

(四)突出哈萨克文化主题,注重人才引进、制度创新和市场开发,深入研究、挖掘、整理、包装民族传统文化,在阿肯阿依特斯、哈萨克餐饮服饰、民风民俗和传统体育文化方面,突出地域特色,明确发展方向,加大政策资金扶持力度,催生一批民族文化旅游开发企业,实现华夏文明传承创新与文化产业大发展大繁荣的互促共赢双丰收。

(五)以项目建设为突破口,构建以市场为导向、企业为主体、产学研相结合的文化创新发展体系;着力提升县域文化实力,开发主导产业,拓宽文化市场,促

使文化产业总产值大幅度提高，在国民生产总值、财政收入、社会就业增长中发挥积极作用。

### 三、工作方法

(一) 整合资源。1. 抓好文化体育活动与民族风情旅游的深度融合，以特色文化内涵丰富旅游景点外延，依靠景点吸引游客、依靠文化丰富内容、依靠餐饮购物实现收入；2. 处理好文化产业布局与景点开发、市政建设的关系，合理规划，同步建设，连点成片，发挥集聚效应；3. 坚持高起点谋划、规模化实施，制定优惠政策，鼓励文化旅游公司化经营，避免恶性竞争，形成文化产业繁荣发展的良好格局。

(二) 整合项目。1. 坚持生态保护与适度开发相结合，统筹利用项目资金，有序转移农牧业生产力，使牧民从文化旅游业中得到实惠，从根本上解决生态保护与人的生存权益之间的矛盾，促进生态恢复，发展三产经济；2. 坚持项目建设的统筹规划，挖掘民族文化潜力，合理配置优势资源，引大项目、扶好项目，实现以文促商兴旅，全力促进文化产业加快发展。

(三) 整合力量。1. 打破条块分割、各自为政，建立部门联动、行业协作机制，形成政府推动、社会参与的文化工作新局面；2. 建立专门工作机构，抽调专职工作人员，专项负责文化旅游项目筹划、组织协调、招商引资和督查落实工作，确保工作落到实处、项目落地生根、产业迅速壮大。

(四) 整合资金。1. 建立每年的文化旅游专项资金，用于改善设施、开展活动、

扩大宣传和扶持文化投资企业；2. 统筹使用预算内各项资金和省市下拨资金，集中财力推进文化项目建设；3. 积极争取国家、省、市专项资金，积极协调金融信贷支持，吸引社会资金投资文化产业。

### 四、产业方向

(一) 民族旅游业。依托浓郁的草原文化、独特的民族文化、多样的生态文化，以县城申报创建4A级旅游景区为契机，塑造城市形象，健全景点体系，开辟旅游专线，广泛宣传促销，吸引县内外游客观光旅游，推进民族旅游业快速发展。逐步形成以县城4A级景区、大小苏干湖景区为中心的旅游文化产业带。

(二) 文化演艺业。以民族歌舞团体体制改革为契机，整合现有资源，扩大人员编制，成立演艺公司，精心编排哈萨克历史文化演艺剧目，定期在民族风情园、影剧院及旅游景点对外演出。同时，鼓励公司带团走出去，参加外地商业演出，促进文化交流，增加演艺收入。逐步形成以民族风情园、博物馆为中心的演艺文化产业带。

(三) 工艺美术业。制定优惠政策，鼓励和扶持民间手工作坊强强联合，引进先进生产工艺和专业人才，组建研发团队和生产基地，拓宽销售网络，集中策划开发一批民族工艺品和旅游纪念品，延伸文化旅游产业链。逐步形成以民族商贸城、文化一条街为中心的传统手工艺文化产业带。

(四) 休闲娱乐业。加强休闲娱乐场所管理，放宽市场准入条件，打造健康时

尚、丰富多彩的休闲娱乐产业,发展符合群众消费愿望和能力的文化娱乐种类。鼓励县内外企业和投资商来我县兴办歌舞厅、演艺厅、健身房、动漫娱乐城及音像传媒公司。逐步形成以商业街、火车站为中心的休闲娱乐文化产业带。

(五) 体育竞技业。深入开展全民健身活动,大力发展马术运动、户外运动和民族传统体育项目,完善场馆设施,积极承办国际、国内体育比赛,争创全国体育先进县,着力发展赛事经济,逐步拓展体育文化产业体系。逐步形成以赛马场、体育馆为中心的体育文化产业带。

## 五、重点项目

### (一) 搞好四项文化体育活动

1. 常态化赛马汇:今后计划新增投资 800 万元,引进优质马匹,扩建马厩,完善设施,组建经营团队,积极探索市场化运作模式,创新有奖竞猜规则,尝试开展适度有限的博彩业,坚持每年举办 10 期以上赛马汇,逐步打造成为地域性品牌赛事和发展民族旅游的精品线路。

2. 哈萨克摔跤比赛:成立哈萨克摔跤协会,办好“第九届哈萨克式摔跤亚洲锦标赛”,并借助哈萨克摔跤亚锦赛的品牌,建立哈萨克摔跤训练基地,拓展运动项目,坚持每年举办一期哈萨克摔跤国内邀请赛或定期举办竞技体育运动对抗赛。

3. 阿肯阿依特斯盛会:加紧引进和培养哈萨克文化艺术人才,在扎实做好国家级非物质文化遗产传承保护工作的同时,重视挖掘整理民族文化遗产,策划包装一批哈萨克民歌、舞蹈和冬不拉弹唱节目,

推向演艺市场,参加对外文化演出。

4. 哈萨克美食文化节:挖掘开发以哈萨克传统茶饮、肉制品、奶制品、面食制品为主的哈萨克传统饮食文化,扶持哈萨克饮食作坊企业,坚持每年集中举办 1 期哈萨克美食文化节。争取申报 1—2 个哈萨克饮食文化吉尼斯世界纪录。通过定期开展节庆活动,扩大宣传促销,开拓销售市场,打造特色饮食文化品牌。

### (二) 规划四座文化公园

1. 红柳湾野生动物园。位于县城以西 6 公里处,距库姆塔格沙漠 2 公里,园内有国家二级野生保护动物——黄羊、国家一级野生保护动物——野双峰驼,以及各类沙生植物。修建公路 8 公里、景区砂石路 5 公里,建设野生动物观光区、餐饮服务区、畜禽养殖区,购置电瓶车 10 辆,驯养野生动物 500 头只以上。

——项目总投资:1500 万元;建设年限:2012—2016 年;项目地点:红柳西湾;项目实施单位:县林业局、人武部、农管委、招商引资企业。

2. 库姆塔格沙漠公园。位于红柳湾野生动物园北侧,铺设砂石道路 5 公里、引水管道 5 公里,修建沙漠栈道 3 公里,开挖芦苇湖,栽植沙生植物,铺筑滑沙道,配套沙漠越野车辆、休憩草棚和露宿木屋。

——项目总投资:1500 万元;建设年限:2013—2018 年;项目地点:红柳西湾;项目实施单位:县旅游局、林业局、招商引资企业。

3. 海子草原湿地公园。位于小苏干湖西畔,依托海子草原湿地和马奶酒基地,



开发建设 10000 平方米的封闭式餐饮住宿区，修建湖畔栈道，开展马术表演和骑马体验活动，吸引游客体验草原生活、夏日避暑休假。

——项目总投资：2100 万元；建设年限：2012—2016 年；项目地点：海子草原、小苏干湖北畔；项目实施单位：县旅游局、林业局、招商引资企业。

4. 塞上明珠水上公园。依托“引哈济党”工程 300 万立方米水库，开发建设占地 30 万平方米的水上公园，突出民族特色，统一规划，同步实施，配套文化娱乐设施，适度开发住宅小区和商业中心，建成县城最大的游乐中心。

——项目总投资：2 亿元；建设年限：2013—2020 年；项目地点：阿克塞县城西南侧；项目实施单位：县住建局、县旅游局、林业局、招商引资企业。

### （三）建好四个博览馆

1. 哈萨克民族博物馆。总投资 2800 万元，完成了工程主体建筑和内外部装修，已于 2011 年投入使用，今后将在文物征集、布展更新、人员培训上下功夫，逐步提高文化价值和服务水平。

——项目实施单位：县博物馆。

2. 阿尔金山矿产博物馆。阿尔金山东西横跨甘青新三省（区），矿产资源丰富，以其特有的石棉资源、超大的硅矿资源，以及铜、铁、金、锰、水晶、玉石等 40 余种金属、非金属矿产，还有神秘的罗布泊、古老的丝绸之路南线，都可成为展示地质矿藏和地域文化的亮点，吸引游客眼球。

——项目总投资：600 万元；建设年限：2013—2016 年；项目地点：工业园区；项目实施单位：县工信局、工管委、国土资源局。

3. 生态治沙博物馆。我县地处库姆塔格沙漠东缘，县城北边依沙山与敦煌为界，县城依沙山而建，20 世纪 90 年代以来，全县上下坚持不懈地开展封滩育林、植树造林运动，通过工程治沙、生态治沙等多种手段，不仅建立了综合立体防沙体系，而且在沙漠边缘的茫茫戈壁建成了“国家园林县城”，谱写了全县各族人民艰苦奋斗、建设家园的生动篇章。为了展现治沙成果、宣传精神风貌，计划在红柳西湾修建生态治沙博物馆。

——项目总投资：800 万元；建设年限：2013—2016 年；项目地点：红柳西湾；项目实施单位：县林业局、红柳湾镇政府。

4. 自治县发展成就展览馆（党的民族政策宣传窗口）。阿克塞县作为全省唯一以哈萨克为主体民族的少数民族自治县，也是全国人口最少的县份之一。建县以来，全县各族干部职工艰苦创业、团结奋进，取得了辉煌的发展成就，成为西部地区民族团结、社会和谐的一面旗帜。特定的县情，特殊的发展历程，就是党的民族政策成功实践的范例，有必要建设自治县发展成就展览馆，借助侨乡的特殊地位，广泛宣传党的民族政策。

——项目总投资：500 万元；建设年限：2013—2014 年；项目地点：文化中心；项目实施单位：县委宣传部、党校、文体广电局。

#### (四) 开发四个文化产业园

1. 哈萨克毡房美食文化餐乐园。位于县城南侧的金山湖植物园内, 紧邻国道 215 线。植物园占地面积 3 万平方米, 植被良好, 林间小道蜿蜒幽静, 连接着 10 余个景观式的毡房小院, 是游客休闲娱乐、品味餐饮文化、欣赏民族歌舞的优雅之地。拟购置哈萨克毡房 20 座, 配套餐饮操作间、KTV 设施, 打造景观式原生态餐饮娱乐基地。

——项目总投资: 1500 万元; 建设年限: 2012—2013 年; 项目地点: 金山湖植物园; 项目实施单位: 金山湖管理处。

2. 哈萨克民族风情园。利用园内现有的民族博物馆、歌舞演艺厅, 编排一台哈萨克歌舞节目, 实施歌舞演艺厅内外装饰改造, 搭建舞台场景, 配套灯光音响和观众座椅, 长期定点对外演出。

——项目总投资: 1300 万元; 建设年限: 2012—2014 年; 项目地点: 民族风情园; 项目实施单位: 县民族歌舞团、民族风情园管理处、博物馆。

3. 巴扎尔文化产业园。实施民族商贸城(文化一条街)建设项目, 扶持旅游纪念品开发加工企业 1 家, 联合民族传统手工艺品加工作坊 15 家、奶制品加工作坊 5 家, 开设民族用品商店 20 家, 逐步形成规模, 统一经营管理。

——项目总投资: 1.2 亿元; 建设年限: 2013—2016 年; 项目地点: 民族风情园南侧(原赛马场); 项目实施单位: 县住建局、文体广电局、甘肃诚和建业集团公司。

4. 良种赛马繁育产业园。加强与新疆

昭苏慧海马业、山丹军马场、北京翰王繁育公司的合作, 采取合作联营或招商引资的方式, 修建占地 300 亩的优质赛马繁育场和占地 50 亩的全盛藏獒养殖园, 发展特色文化园区。

——项目总投资: 1200 万元; 建设年限: 2013—2015 年; 项目地点: 红柳湾农业开发区; 项目实施单位: 县文体广电局、农牧局、兽医局、文鼎广告公司。

#### (五) 包装四个影视取景地

依托高原、湿地、峡谷、雪山、丹霞等丰富多彩的地形地貌, 积极联络新疆天山电影制片厂、乌鲁木齐亚欧之声文化传播有限公司, 加大影视取景地基础设施建设, 合作拍摄电影、电视剧, 制作电视节目, 共同开发影视城, 扩大对外宣传, 吸引国内外影视剧制作单位、影视公司前来取景拍片。四个影视取景地分别是: 1. 博罗转井县城旧址取景地; 2. 多坝沟胡杨峡取景地; 3. 雁丹图丹霞地貌取景地; 4. 海子草原取景地。

——项目总投资: 1200 万元; 建设年限: 2013—2016 年; 项目地点: 各取景地; 项目实施单位: 县文体广电局、各乡镇、阿克塞萨勒塔那特文化传媒有限责任公司、新疆天山电影制片厂、乌鲁木齐亚欧之声文化传播有限公司。

#### (六) 建设四个旅游宿营地

通过建立旅游网站、扩大网络宣传、配套野外设施、加强跟踪服务等措施, 吸引专业登山队、自驾车爱好者和徒步旅行者到我县观光旅游。四个野外旅行宿营地分别是: 1. 阿尔金山主峰登山宿营地; 2. 哈尔

腾敦德冰川宿营地；3. 崔木图库姆塔格沙漠穿越宿营地；4. 大坝图牧场宿营地。

——项目总投资：600万元；建设年限：2013—2016年；项目地点：各野外宿营地；项目实施单位：县旅游局、各乡镇（镇）。

#### （七）抓好四项文化公益事业

1. 群众性文化活动。每年开展广场文化演出10场、广场文化娱乐活动100场次以上，开展送文化下乡（社区、厂矿企业）10场，邀请外地文艺团体交流演出10场，辅导群众文化活动20场，举办节庆文体活动10场以上。

2. 基层文化设施建设工程。五年内建成乡镇文化站4个、农家书屋5个、文化大院6个，建成乡（镇、社区）体育广场7个。

3. 文化信息资源共享工程。建成县级文化信息共享工程1个、乡（镇、社区）文化信息共享点6个，县文化馆、图书馆达到二级标准，美术馆通过省市验收，列入免费开放序列。

4. 文化遗产保护工程。建立健全非物质文化遗产名录，重点保护国家级非遗保护项目1项、省级非遗保护项目4项、县级26项。落实非遗传承人工作制度，保障非遗传承工作经费，充分挖掘非物质文化遗产，扎实做好市场开发和非遗保护成果转化工作，促进民族文化在保护中开发，在继承中发扬。

#### （八）落地十项文化事业项目

1. 文化中心工程。投资8440万元，修建集文化馆、图书馆、室内体育馆、科

技馆、游客服务中心、青少年活动中心为一体的综合性场馆，建筑面积1.2万平方米，2012年完成主体工程，2013年内外部装修和设施配套，并投入使用。

2. 哈萨克历史文化演艺剧目编创项目。投资1100万元，购置道具，改造舞台，布置场景，策划编排一台哈萨克民族历史文化演出剧目。2014年完成创编任务，全面投向市场。

3. 广播电视采编播设备更新工程。投资350万元，引进高清设备，修建虚拟演播室，更新广播电视采编播设备。2013年完成并投入使用。

4. 哈萨克民族博物馆续建工程。投资300万元，完成民族博物馆部分设施改造，更新展示内容，扩充馆藏文物，增设华夏文明传承创新区展馆。

5. 影剧院设备改造工程。投资200万元，架设专用变压器、改造影剧院供暖设施，更换观众席座椅，满足四季演出需求。

6. 文化广场设施改造工程。投资80万元，改造广场灯光、音响系统，架设大型电子显示屏，全面提升文化广场设施功能。

7. 全民健身中心（赛马场）改扩建工程。投资280万元，修建封闭式网球馆，维修塑胶跑道，补植足球场草坪，粉刷主席台内外装饰，改造观众看台设施。

8. 乡（镇、社区）体育健身广场建设项目。投资240万元，建成高标准健身广场3处，满足城乡居民健身需求。

9. 民族文化遗产项目。投资80万元，通过对外交流和院地合作的方式，加强哈

萨克传统民族文化交流,提高文艺人才队伍素质。

10. 录音棚建设工程。投资 60 万元,新建高标准录音棚 1 座,配套完善各项功能设施,提升录音室整体功能。

## 六、策划八项招商引资项目

(一) 红柳湾生态休闲庄园综合开发项目:依托红柳西湾林业管护站特有的野生动植物资源,开发建设集野生动植物观赏、沙漠探险、休闲、娱乐、餐饮为一体的生态休闲庄园,为敦煌旅游的有益补充,有一定的客源市场,开发前景良好。项目概算投资 1500 万元。按照年接游客 10 万人计算,年可实现收入 300 万元,利税 120 万元。

(二) 哈萨克民族风情园综合开发项目:包装一台哈萨克传统歌舞节目,策划一批游客参与性强的娱乐项目(骑马、骑驼、姑娘追、哈萨克婚俗表演等),开发一套哈萨克风味餐饮,开办一家民族特色旅游纪念品或穆斯林传统用品商店。通过规范化市场运作,将哈萨克民族风情园建成拉动民族旅游业发展的“阿吾勒”(集聚地),建立长期稳定的客源市场,推动民族文化的产业化发展。项目概算投资 1300 万元。年可实现收入 400 万元,利税 120 万元。

(三) 苏干湖景区开发项目:大小苏干湖是甘肃省最大的高原湖泊,两个姊妹湖紧密相连,水域总面积 108 万平方公里,海拔 2750 米,设有省级候鸟保护区。近年来,先后投入 1000 余万元,在大苏干湖修建了湖心亭、码头、景区道路、光伏

电站、移动通信基站以及餐饮住宿等基础设施,年接待旅客近 10 万人次。小苏干湖地处沼泽湿地,水草丰美,鸟类成群,是全县优质的牛羊、马匹牧场。加之该地段位于青藏高原北缘,海拔落差大,道路通畅,又是国内汽车厂商的性能测试区。

拟建湿地栈桥 2000 米,搭建可移动式毡房或彩钢板房 20—40 座;配套音响、上下水等基础设施;购置发电机设备 2 台套;修建简易停车场 1 处;打井 2 眼,综合开发大小苏干湖景区。项目概算投资 2100 万元。年可实现收入 300 万元,利税 120 万元。

(四) 赛马场产业化运作项目:哈萨克是一个马背民族,赛马是哈萨克传统体育项目。阿克塞县作为甘肃省唯一以哈萨克族为主体的少数民族自治县,传承民族体育项目、弘扬少数民族文化是当前形势发展迫需开发建设的一项工作任务。阿克塞县距敦煌国际旅游城仅 78 公里(全程二级公路,约 40 分钟车程),积极借鉴和探索赛马场的市场化运作模式,必将为敦煌旅游经济圈注入新的活力。扩建赛场马厩,完善现有设施,引进优质马匹,组建经营团队,尝试博彩产业,推动赛马项目经常化、产业化。

(五) 哈萨克主题文化商务会馆:随着经济社会的快速发展、流动人口的不断增加和现代服务业的转型跨越,住宿接待容量和档次亟待扩充和抬升。计划投资 1.2 亿元,修建一座占地 5 万平方米的彰显伊斯兰文化、展示地域风情的四星级酒店,力争 2015 年建成投入使用。

(六) 其他文化旅游招商引资项目 3 项: 影视取景地项目、野外宿营地项目、库姆塔格沙漠公园项目。

## 七、保障措施

(一) 加强组织领导。高度重视文化产业发展, 制定完善推动文化产业加快发展的相关措施, 成立由县委、县政府主要领导和分管领导任组长, 相关部门共同参与的华夏文明传承创新区建设领导小组, 切实形成党委领导、政府主抓、部门配合、全力推动的工作机制。文化部门要把华夏文明传承创新区建设作为中心工作, 认真抓好规划的组织实施, 主动加强和发改、财政、税务、商务、教育、住建、金融等部门的沟通协调, 建立和完善相应的工作机制, 确保各项政策措施落到实处。充分调动各级党委、政府和部门工作积极性, 实施文化产业“一把手”工程, 全力推进甘肃华夏文明传承创新区建设。

(二) 完善扶持政策。切实贯彻落实中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定, 制定出台扶持优惠政策, 从财政、税收、土地、金融、科技、人才等方面全力支持华夏文明传承创新区建设。采取贴息补助、税收返还、倾斜扶持、其他政策等方式支持文化产业发展。鼓励投资主体多元化, 降低准入门槛, 积极支持、引导民间资本以多种形式投资文化产业, 参与重大文化产业项目实施。

(三) 拓宽融资渠道。建立健全多元化、多层次、多渠道的文化产业投融资体系。加大对文化产业发展的资金投入。充

分发挥与金融机构的合作, 简化企业贷款程序, 提供高效金融服务。建立健全企业信用担保体系, 制定完善的信用担保政策, 为有条件的民营文化企业提供信用担保服务。积极推进招商引资, 鼓励组建文化产权交易平台, 扩大文化企业融资渠道。

(四) 深化体制改革。以“增加投入、转换机制、增强活力、改善服务”为目标, 持续深化民族歌舞团、文化馆(群艺馆)、图书馆、博物馆、美术馆等公益性文化事业单位人事、收入分配、社会保障三项内部制度改革, 建立干部能上能下、人员能进能出、待遇能高能低和定期轮训、定向委培、人才特招的选才用人机制, 调动广大干部职工的积极性和创造性, 充实新生力量, 增强文化单位的生机与活力, 构建有利于文化产业繁荣发展的体制, 确保改革单位投入不减少、条件有改善、人才不流失、发展可持续。深化文化行政管理体制改革, 加快政府职能转变, 强化政府调节、市场监管、社会管理、公共服务职能, 推动政企分开、政事分开, 理顺政府和文化企事业单位关系。

(五) 健全网络体系。按照甘肃省实施“1313 工程”发展战略布局, 通过项目论证立项、申报争取, 加快推进与文化旅游景区相配套的公路、铁路基础设施建设, 搭建便捷、通达、舒适的旅游交通环境。切实引导民间资本投资文化旅游产业, 从景点建设、设施配套入手, 在优势互补、环环相扣上下功夫, 逐步构建“吃、住、行、游、购、娱”为一体的旅游服务体系, 促进民族旅游业发展步入快车道。

(六) 强化人才支撑。按照“引进急需人才, 用好现有人才, 挖掘潜在人才, 培养后备人才”的要求, 加快培养文化产业专业人才, 完善专业技术人员激励聘任机制, 鼓励支持各类优秀文艺人才脱颖而出。特别要加强与新疆知名院校(哈萨克语专业、文艺专业、广电专业)的交流合作, 采取政府出资培养、院校自主招生的方式, 每年轮训专业人才 5—10 人, 每年定向委培 3—5 人, 通过 5 年的努力, 建立一支 100 人左右的各类文艺人才队伍, 促进民族文化的发展繁荣。重视发现和培养扎根基层的乡土文化能人、民族民间文化传承人, 特别是非物质文化遗产项目传承人, 鼓励和扶持群众中涌现出来的各类文化人才和文化活动积极分子, 帮助和引导他们健康成长、发挥作用。建立和完善新型用人机制、分配机制和激励机制, 允许和鼓励各类文化产业人才以其创作成果、技术手段、管理方式、知识产权等生产要素参与利润分配。对有突出贡献的经营管理人才和文化创新人才给予重点表彰和奖励。

## 八、优惠政策

文化产业发展和社会文化消费程度是

全面建成小康社会的重要指标之一。为了充分调动社会投资积极性, 拉动社会文化消费, 推动文化产业跨越发展, 加快全面小康社会建设。制定如下优惠政策:

1. 贴息补助。凡是在我县工商、税务部门登记、注册资金超过 20 万元的文化企业, 一次性发放贷款贴息资金 5000 元。

2. 税收返还。年度纳税额超过 1 万元的文化企业, 由县财政按照实际留归地方财政部分的 50% 给予返还。

3. 倾斜扶持。对于本县文化企业, 在政府采购、工程招标、项目申报、资金争取方面享有优先权。

4. 土地出让。所有新建文化产业项目用地按照土地出让金最低标准执行。

5. 其他政策: 认真贯彻执行国家、省、市关于扶持文化产业的一系列优惠政策, 严格监督落实。

适用范围: 在本县注册登记的生产、经营和销售文化产品和服务的具有独立法人资格的个人独资企业或合伙企业享受上述优惠政策; 在本县注册登记的个体工商户和县外文化企业集团的子公司不享受以上优惠政策。