

阿克塞年鉴 2021

AKeSai NianJian

阿克塞哈萨克族自治县地方史志办公室 编

《阿克塞年鉴》编辑委员会

名誉主任	陶 涛	县委书记	
主 任	哈里别克	县委副书记、县人民政府县长	
副 主 任	李进忠	县委常委、县人民政府常务副县长	
委员单位	纪委监委机关	县委办	政府办
	宣传部	统计局	财政局
	发展和改革委员会	教育和科学技术局	工业和信息化局
	公安局	民政局	司法局
	人力资源和社会保障局		住房和城乡建设局
	自然资源局	交通运输局	文体广电和旅游局
	审计局	应急管理局	卫生健康局
	农业农村和水务局	市场监督管理局	商务局
	退役军人事务局	医疗保障局	红柳湾镇
	阿勒腾乡	阿克旗乡	阿伊纳乡

《阿克塞年鉴》编辑部

主 编 杨 晓

编 纂 巴合达提

编辑说明

《阿克塞年鉴（2021）》是阿克塞哈萨克族自治县人民政府主办的政府综合年鉴。旨在全面、系统、客观、科学地记述阿克塞县 2020 年政治、经济、文化、社会等方面的发展轨迹，突出地方特色，反映时代特征，力求达到存史资政的作用。《阿克塞年鉴》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，坚持实事求是，按照新观点、新方法、新材料的要求收录和撰写。它是信息高度密集的大型工具书，是知往鉴来的明镜，它为各界人士了解、认识、研究、建设阿克塞提供全面系统、翔实的信息资料，为科学决策、指导工作提供可靠依据，是阿克塞县对外宣传的一个窗口。

一、《阿克塞年鉴（2021）》是由阿克塞哈萨克族自治县人民政府主办的地方综合性年鉴。本年鉴刊载 2020 年阿克塞哈萨克族自治县政治、经济、文化和社会发展的基本情况。文中所刊载内容上至 2020 年 1 月，下至 2020 年 12 月，余不赘述。

二、《阿克塞年鉴（2021）》的宗旨是全面、系统、真实地介绍阿克塞哈萨克族自治县的政治、经济、军事、文化、社会等方面的基本情况，力求达到存史资政的作用，是了解阿克塞哈萨克族自治县全面发展的重要资料，为阿克塞哈萨克族自治县的社会发展、经济繁荣、民族团结服务。

三、《阿克塞年鉴（2021）》内容分特载、县情概况、脱贫攻坚和全面建成小康社会、政治、经济、军事政法、社会事业、乡镇概况和统计资料及附录，共计约 52.8 万字。

四、《阿克塞年鉴（2021）》的体例分篇目、分目和条目三个层次，以条目作为基本单元，条目标题均加【】。

五、本年鉴所载内容均系各部门、各单位提供，并经各部门领导审阅，内容准确可靠。

六、由于时间仓促，编者水平有限，书中难免有疏漏之处，欢迎社会各界提出宝贵意见。

《阿克塞年鉴（2021）》是在县委、县政府领导的大力支持和全县各部门的通力协助和合作下编辑出版的，是集体智慧的结晶。书中图片由县委宣传部、县融媒体中心等单位提供。



金秋胡杨峡（阿克塞县阿克旗乡多坝沟村胡杨峡特色风景旅游区）



2020年9月20日，56民族行马拉松系列赛在县全民健身中心鸣枪开赛（阿克塞县融媒体中心中心摄）



2020年4月，阿克塞县海子草原大、小苏干湖喜迎国家一级野生保护动物黑颈鹤（阿克塞县融媒体中心摄）



2020年12月，柳格高速阿克塞南收费站建成通车（阿克塞县委宣传部摄）



2020年12月6日，阿克塞县四十里戈壁光热发电基地50兆瓦熔盐槽式光热发电项目正式复启复工（阿克塞县融媒体中心摄）



柱廊状丹霞地貌（阿克塞县红柳沟）



2020年11月17日，县公安局打击电信网络诈骗专案组凯旋（阿克塞县公安局摄）



2020年1月14日，新时代文明实践中心在阿克塞县文体中心广场揭牌（阿克塞县委宣传部摄）



2020年5月，阿克塞县巡回医疗服务队为贫困户开展畜牧兽医技术指导工作（阿克塞县畜牧兽医技术服务中心摄）



2020年9月28日，阿克塞县第二届百业千企戈壁挑战赛开赛现场（阿克塞县融媒体中心摄）



2020年阿克塞县蝉联国家卫生县城荣誉称号（县民族新村小康别墅区全景）



2020年6月，阿克塞县中学教学楼及附属工程建设项目（阿克塞县融媒体中心摄）



2020年9月，阿克塞县阿克旗乡多坝沟村，收获季农民增收（阿克塞县委宣传部摄）



2020年7月，正在阿克塞县会展中心表演民俗歌舞的哈萨克族少年们（阿克塞县委宣传部摄）



2020年8月，阿克塞县红柳湾镇大坝图村开展羊群“药浴”工作（阿克塞县红柳湾镇人民政府办公室摄）



传统赛驼比赛（阿克塞县全民健身中心赛马场）



2020年2月14日，县领导赴光伏产业园检查指导企业疫情防控和复工复产工作（阿克塞县融媒体中心摄）



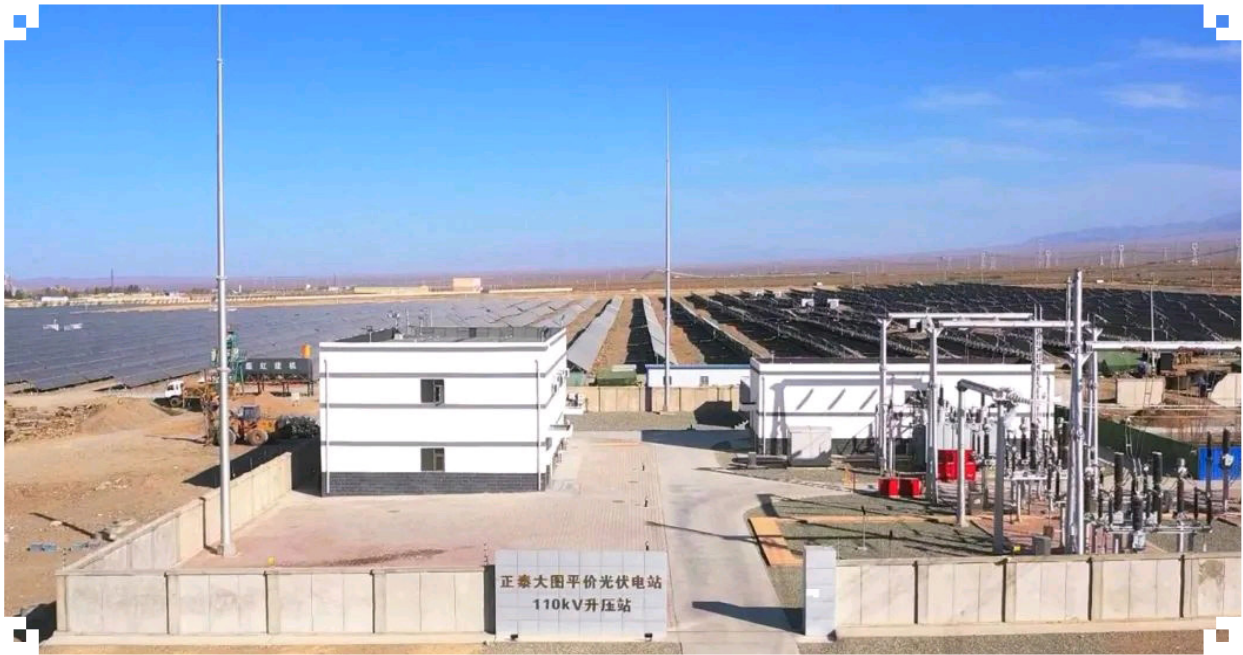
2020年9月，县党员医疗队上门为居民义诊（阿克塞县红柳湾镇团结社区 阿克塞县委宣传部摄）



2020年8月，阿克塞县老旧小区改造项目点（阿克塞县委宣传部摄）



2020年9月，敦当高速四标当金山南段16公里路面工程施工完工（阿克塞县融媒体中心摄）



江泰 35 兆瓦光伏发电项目（阿克塞县光伏产业园）



2020 年 3 月，阿克塞县境内（祁连山末端区域）红外相机拍摄到的国家重点保护动物雪豹（阿克塞县林业生态工作站摄）



2020 年 3 月 11 日，阿克塞县招商引资线上线下集中签约暨“招商攻坚年”推进会现场（阿克塞县融媒体中心摄）



2020 年 11 月，阿克塞县红柳湾镇红柳湾村农民专业合作社挂牌成立（阿克塞县融媒体中心摄）



2020 年 9 月 25 日，在阿克塞县党政综合楼广场举办干部职工广播体操比赛（阿克塞县融媒体中心摄）



哈尔腾高原藏野驴（阿克塞县阿勒腾乡小哈尔腾）



27、2020年9月14日，阿克塞县开展网络安全宣传周活动（阿克塞县委宣传部 摄）



2020年8月，阿克塞县有机羊肉屠宰加工冷链项目现场（阿克塞县委宣传部 摄）



2020年2月，阿克塞县光伏产业园中能桑普光伏发电项目点（阿克塞县委宣传部 摄）



2020年8月，阿克塞县民族刺绣专业合作社（县民族风情园大毡房内），合作社成员正在制作民族刺绣品（阿克塞县委宣传部 摄）

目 录

特 载

党建引领新时代 发展开启新征程 以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼

——在中国共产党阿克塞哈萨克族自治县第十五届代表大会第五次会议上的工作报告……3

人大常委会工作报告

——2021 年 4 月 13 日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第六次会议上……18

政府工作报告

——2021 年 4 月 12 日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第六次会议上……26

中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会常务委员会工作报告

——在政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会第五次会议上……42

县情概况

阿克塞县基本概况……53

脱贫攻坚和全面建成小康社会

阿克塞县 2016—2020 年度脱贫攻坚工作总结……59

政 治

中国共产党阿克塞县委员会……67

县委办公室……71

组织工作·····	74
宣传工作·····	77
精神文明建设工作·····	81
统战工作·····	84
政法工作·····	88
政策研究室工作（财经委员会办公室、全面深化改革委员会办公室）·····	91
县直机关工作·····	94
党校工作·····	97
机构编制工作·····	99
老干部工作·····	101
信访工作·····	103
巡察工作·····	105
阿克塞哈萨克族自治县人大常委会 ·····	107
阿克塞县人民政府 ·····	111
政府办公室·····	115
中国人民政治协商会议阿克塞哈萨克族自治县委员会 ·····	118
中国共产党阿克塞县纪律检查委员会阿克塞县监察委员会 ·····	122
群众团体 ·····	127
阿克塞县总工会·····	127
共青团阿克塞县委·····	129
阿克塞县工商业联合会·····	132
阿克塞县妇女联合会·····	134
阿克塞县残疾人联合会·····	137
阿克塞县科学技术协会·····	140

经 济

经济管理 ·····	145
-------------------	------------

发展和改革局	145
审计局	149
统计局	152
自然资源局	154
商务局	161
市场监督管理局	164
财政局	171
税务局	174
金融	178
中国建设银行阿克塞支行	178
中国农业银行阿克塞支行	180
农村信用合作联社	182
工业交通	186
工业和信息化局	186
工业园区管理委员会	189
交通运输局	192
国网阿克塞县供电公司	195
农村经济	197
农业农村和水务局	197
农业技术推广中心	202
畜牧兽医技术服务中心	205
供销合作社联合社	210
城乡建设	211
住房和城乡建设局	211
酒泉市住房公积金管理中心 阿克塞县分中心	214
给排水站	216
供热站	218
气象站	220

应急处理	222
应急管理局	222
环境与野生动物保护	225
酒泉市生态环境局阿克塞分局	225
甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局	229

军事法治

阿克塞县人民武装部	235
中国人民武装警察部队阿克塞县中队	238
退役军人事务局	240
公安局	242
公安局交警大队	245
消防救援大队	247
阿克塞县人民检察院	248
阿克塞县人民法院	253
司法局	257

社会事业

民政局	263
人力资源和社会保障局	267
档案馆	270
教育教学	272
教育和科学技术局	272
县中学	276
县小学	280
幼儿园	286

文化旅游	290
文体广电和旅游局	290
文化体育中心（文化馆）	294
阿克塞文旅发展有限公司	297
民族博物馆	300
民族歌舞团	302
新闻宣传	304
融媒体中心	304
医疗卫生	306
卫生健康局	306
县医院	309
疾病预防控制中心	312
医疗保障局	316

乡镇概况

红柳湾镇	321
民主社区	323
团结社区	327
金山社区	330
民族新村社区管理委员会	333
阿勒腾乡	335
阿克旗乡	338
阿伊纳乡	342

统计资料及附录

2020年阿克塞县国民经济和社会发展统计公报	349
------------------------------	-----



特 载



党建引领新时代 发展开启新征程 以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼

——在中国共产党阿克塞哈萨克族自治县第十五届代表大会
第五次会议上的工作报告

张金荣

(2021年1月19日)

各位代表、同志们：

现在，我代表县第十五届委员会向大会作报告，请予审议。

这次大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，坚持以习近平总书记视察甘肃重要讲话和重要指示精神为指引，动员和团结全县各族人民在开启全面建设社会主义现代化新征程中，展现新作为、迈出新步伐、谱写新篇章，以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼！

一、过去一年的成功实践和历史成效

2020 年，面对错综复杂的发展形势和艰巨繁重的改革任务，在市委坚强领导下，县第十五届委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，认真落实“六保”任务，坚定不移推进全面从严治

党，经济运行保持了总体平稳、稳中向好的发展势头，“十三五”发展目标基本完成。预计 2020 年，全县地区生产总值同比增长 3%，人均 GDP 位居全省前列，固定资产投资同比增长 35.6%，一般公共预算收入超额完成目标，城乡居民人均可支配收入分别同比增长 7% 和 8%，为“十四五”开好局、起好步，开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

一年来，我们把旗帜鲜明讲政治作为根本原则，以党的政治建设为统领，始终把以习近平同志为核心的党中央的决策部署，贯穿于谋划布局、制定方案、安排任务、推动工作的全过程，不打折扣、不搞变通，研究制定紧跟省委精神、紧扣市委要求、紧贴县情实际的措施和办法，有力保证了中央和省市的重大决策落地生根，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。我们把毫不松懈防疫作为根本保障，坚持人民至上、生命至上，健全完善应急预案，明确不同阶段、不

同区域、不同人群的防控重点和主攻方向，建立网格化防控机制，全面抓实人员摸排、技术培训、物资储备、核酸检测等重点措施，构建起了严密的疫情防控体系，持续巩固了“零疫情”防控成果，有力保障了全县人民群众的身体健康和生命安全。我们把凝心聚力促发展作为第一要务，认真落实“六稳”“六保”各项政策措施，推动人民群众生产生活秩序快速恢复，激发市场主体复工复产、复商复市，发放援企稳岗、工业创新奖金和促消费资金 778 万元，减免市场主体税费、电费和利息 1591 万元，争取抗疫债券 2500 万元，清理企业欠款 4147 万元，落实金融惠企 5.43 亿元，有力推动了经济增长由负转正、企稳向好。我们把尽心竭力保民生作为中心任务，围绕群众所盼所想，千方百计压减一般支出保障民生，办好了购买空中应急救援服务和商业保险、发放养老服务补贴、缴纳基本医疗保险等一批承诺实事，实施了老旧小区改造、多坝沟村人居环境综合整治、红柳湾抗旱应急水库、县中学教学楼、殡仪馆、残疾人康复中心等民生工程，有力回应了人民群众对美好生活的期盼。我们把全力以赴抓落实作为关键环节，健全县级领导包抓、部门单位主抓和大督查责任推进体系，对省委巡视、项目建设、招商引资、脱贫攻坚、生态环保、意识形态、乡村振兴、扫黑除恶等工作，先后在县委常委会会议上 25 次听取相关部门汇报，通过一月一督查、一月一通报的方式，在全县上下形成了比学赶超的干事氛围。

县委始终保持战略定力，准确研判形势，及时做出决策，充分发挥统揽全局、协调各方、制定政策、管党治党的领导作用，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，聚焦“四大基地”建设和“五个县”争创重点工作，全力推动自治县各项事业发展

站在新的起点上。

一是全面建成小康社会取得历史性成效。经济动力显著增强，谋划申报“十四五”规划项目 507 个，举行重大项目开工仪式 6 次，60 个重点项目开复工 57 个，开复工率 95%，完成投资 33.6 亿元。组建 11 个招商攻坚组先后赴北京、上海、成都等地区招商 28 批次，签约项目 14 个，实现到位资金 9.9 亿元，同比增长 37.8%，积极向上争取到位各类资金和实物 3.7 亿元。乡村振兴稳步推进，脱贫攻坚成果通过省市核查验收，贫困人口脱贫率巩固在 100%，全面建成小康社会基础进一步夯实。千吨亿元有机羊肉生产基地全面推进，哈尔腾千万亩高原有机专属牧场、有机羊肉屠宰加工冷链、甘肃全圣肉羊养殖场二期、红柳湾规范化养殖小区等产业项目梯次推进，阿克塞骆驼“三品一标”认证进入省级核查阶段，动物疫病防控力度加大，农产品质量安全三级追溯体系全面建立。千万千瓦多能互补新能源基地发展壮大，测风测光站建成投用，正泰 49 兆瓦、江泰 35 兆瓦光伏发电项目并网发电，新能源总装机规模达到 222 兆瓦，增长 61%。通过向省政府申报和争取，圆满解决甘肃光热 50 兆瓦槽式发电项目融资难题，获得 5.9 亿元省级绿色发展基金支持并顺利复启复工。百万吨石棉尾矿综合利用基地建设取得重大进展，北京国汉、鑫坤矿业等企业已开展前期工作，10 万吨石英砂生产线项目建设完成并试生产，红柳沟温石棉产业园一期基础设施全面完工。哈萨克民族风情体验基地成效凸现，编制完成全域旅游、多坝沟大景区等规划，博罗转井影视基地、多坝沟胡杨峡景区基础设施日趋完善，分别晋升为 3A 和 2A 级景区。面向“丝路”“甘青”环线近 1500 家旅游团体开展“引客入阿”宣传推介，全国 56 民族行马拉松系列赛、陶



冶第二届百业千企戈壁挑战赛、第六届城市戈壁挑战赛、赛马汇等品牌赛事市场化运作，全县旅游人数突破 58 万人次。棚户区改造、商务宾馆、天鹅小镇、文化路铺装彩绘等 24 个市政工程进展顺利，城市功能和人居环境大幅提升，国家卫生县城通过复检实现“五连冠”，敦当高速公路建成通车，阿克塞进入高速时代。预计 2020 年底，全县小康实现程度比 2015 年提高 11 个百分点，达到 97.13%，全面建成小康社会指标基本达标。

二是全面深化改革实现多点突破。供给侧结构性改革力度加大，消化商品房库存面积 1.2 万平方米。“放管服”改革深入推进，着力推进行政审批“三集中、三到位”，积极落实“四减一容缺”制度，营商环境进一步优化。整合国有资源资产，盘活闲置国有资产 1461 万元，国企退休人员社会化管理顺利交接。农牧村“三变”改革稳步推进，村集体产权清产核资、成员身份界定和折股量化全面完成，县供销合作社联合社和越盛农牧有限公司组建运行。社会事业领域改革聚焦发力，紧盯人社、教科、卫健、民政、医保等民生领域，分好发展“蛋糕”，创业担保贷款发放、教师职称晋升、医务人员临聘、城乡低保提标、医保社保扩面、养老金统筹、特殊人群关爱等民生保障政策全面落实，县疾控中心荣获国家科技重大专项先进单位。文化体制改革影响广泛，新组建文旅发展公司，通过景区运营、理顺机制、资本运作、资源整合、产品服务等措施实现综合业务收入 1600 余万元。融媒体中心、新时代文明实践中心和站所通过省级评估验收，博罗转井影视基地所有权管理权经营权进一步理顺，吸引《铁血蛟龙》等多部影视剧组拍摄取景。生态文明体制改革成果丰硕，建立河湖长制+警长制综合执法体系，自然资源确权登记有序推进，完

成生态红线划定上报国家审查，祁连山国家公园体制试点、生态保护与建设综合治理等生态项目全面完成。污染防治攻坚战成效明显，中央省市环保督察反馈问题整改率达 96%，四项污染物排放指标达到国家标准。乡镇和经营类事业单位机构车辆改革、生态环保系统垂直管理、五大领域综合执法队伍建设全面完成。

三是全面依法治县迈出重大步伐。坚持贯彻习近平法治思想，全县各级党组织运用法治思维和法治方式破解难题、化解矛盾的法治理念进一步树立，县域法治能力明显提高。支持人大立法工作，《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》通过省人大批准已颁布实施，《甘肃省阿克塞哈萨克族自治城市市容和环境卫生管理办法》进入县人代会审议阶段。法治政府建设和“七五”普法通过市级终期检查验收，政府绩效指数位列全省第一、全国排名 101 位。重视加强政协工作，制定新时代下进一步做好政协工作的实施方案，加快推进基层协商民主试点工作，政党协商计划全面落实，《县政协志》编撰完成。建立“双联系”制度构建大统战工作格局，宗教事务管理迈上法治轨道，民族团结进步示范创建广泛深入，命名表彰示范单位和家庭 108 个，阿勒腾乡获得“全国双语学习特色村镇”，中华民族共同体意识更加牢固。政法队伍建设全面加强，两级社会治安综合治理中心组建成立，三乡一镇配备政法委员。深入推进法院、检察院规范化建设，网上协同办案和智慧司法成效显著，司法公信力大幅提升。保障驻阿部队执勤备战、训练实验、营房改造等国防建设，县退役军人服务中心和乡镇服务站通过国家省市三级验收。加强对工会、团委、妇联、残联、科协、文联、工商联等群团组织的领导，切实增强群团组织的政治性、先进性和群众性。平安阿克

塞创建成效明显，获得市级平安县荣誉称号，全县发放平安建设奖 1928 万元，干部职工人均增发平安奖 1.03 万元。树牢总体国家安全观，立体化社会治安防控体系全面建立，扫黑除恶专项斗争深入推进，开展线索清仓行业清源行动，组织公安、司法、信访、住建、市场监管、应急管理等部门常态化开展联合执法，依法打击违法犯罪，处置应急突发事件，排查安全风险隐患，为疫情防控、经济发展和社会稳定织牢了法治保障网。

四是全面从严治党激发生机活力。县委常委会坚持把管党治党作为最大政绩，各常委带头落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会等制度，示范带动基层党组织有效发挥政治引领作用。持续拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，以党的十九届五中全会精神和《习近平谈治国理政》第三卷为学习重点，分层次组织党员干部开展学习培训，力求学习成果转化为指导发展的思想武器和履职尽责的实际行动。牢牢掌握意识形态话语权，网络安全责任全面靠实，阿克塞故事、阿克塞声音影响扩大。持续培育社会主义核心价值观，大力弘扬“铁人精神”“劳模精神”“工匠精神”，正面引导更加有力，全县先后获得国家、省级精神文明单位 3 个，市县级“工人先锋号”“职工之家”单位 11 个，“五一劳动奖章” 17 人。坚持新时代党的组织路线，抓实基层党支部标准化建设，“四抓两整治”全域开展，7 个软弱涣散党组织转化通过省级验收，推动基层党建全面过硬。村“两委”班子换届选举有序推进，11 个行政村集体经济收入均突破 5 万元。社区党群服务中心实现全覆盖，通过落实“五联双报到”机制、选派社区第一书记、选聘兼职社区委员、招录社区专职工作者措施，城市大党建格局不断完善。突出好干部选人用人导

向，从疫情防控、项目建设、招商引资、乡村振兴等一线选拔和表彰优秀干部，全年研究调整和选任干部 3 批 133 人次，推荐和晋升公务员职级 3 批 82 人次，“85 后”年轻干部达到 101 人，占干部总数的 22%，表彰奖励 14 个先进工作单位和 109 名优秀公务员，发放奖金 60 万元，引进医疗教育专业急需人才 18 人。“作风建设年”活动持续深化，“四察四治”扎实推进，查处违反中央八项规定精神和形式主义官僚主义问题 5 人 5 件。重点针对疫情防控、脱贫攻坚、扫黑除恶和专项整治等领域，加大监督执纪和通报曝光力度，营造了真抓实干的良好氛围。扎实开展县委第七轮巡察和国有企业领域专项巡察，“利剑”作用发挥明显。党风廉政建设“两个责任”层层压实，监督执纪“四种形态”有力有效，强化领导干部经济责任审计结果运用，以零容忍态度惩治腐败，处置各类问题线索 56 件（次），立案审查调查 20 件，党纪政务处分 23 人，收缴违纪资金 67.75 万元，政治生态建设取得新成效。

各位代表，同志们，发展的成绩来之不易，凝聚了全县各族人民群众的辛勤和智慧，野骆驼保护区管理局、税务、邮政、电信、移动、建行、农行、甘行、信用联社、供电等驻阿单位牢固树立“一盘棋”思想，推动各项工作相互衔接、形成合力，在促进县域经济社会发展中贡献了不可代替的重要力量。

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到，在按照新发展理念、推动高质量发展过程中还存在诸多困难和差距：创新发展方面，虽然新的增长动力正在形成，但经济总量规模仍然弱小，企业创新活力不够，产业科技支撑不足，制约经济持续向好的深层次体制机制障碍依然突出；协调发展方面，虽然产业结构多元化态势正在成长，但各次产业发展不充分，财政收



支不平衡，仅靠1—2个大项目大企业，难以支撑高质量发展；绿色发展方面，虽然生态保护安全屏障已经构筑，但水资源空间分布不均，遗留尾矿治理难度较大，部分草场干旱退化，生态环境脆弱的县情没有根本改变；开放发展方面，对外开放的快速网络和便捷通道已经连通，但亲商崇商营商的氛围不浓，城区园区景区的基础设施不优，与更高层次开放的要求还不适应；共享发展方面，虽然城乡一体化水平较高，但高质量的公共服务供给不足，高水平的社会治理还有短板，在丰富人民群众美好生活上还要努力。

回顾一年来的工作，我们更要清醒地认识到，在党要管党、从严治党过程中还存在一些不足：思想方面，有些干部学习政策的意识不强，解放思想的动力不足，担当干事的魄力不够，推动发展的办法不多；队伍方面，干部队伍学历、年龄等结构方面亟待优化，优秀干部和年轻干部成长缓慢，专业技术人才缺乏；制度方面，有些党组织学习制度落实不到位，以业务工作忙为由，组织党员干部学习不经常；有的把财经制度写在纸上、贴在墙上，而贯彻执行不严、监督不力，造成了违法犯罪的严重后果。作风方面，形式主义官僚主义还未根除，有的领导干部把想法当做法、把说了当干了、把汇报当落实，只想出彩不想出力，遇到问题绕道走，遇到困难往上推。对这些问题，我们必须下大力气予以解决。

二、统一贯彻落实五中全会精神的思想行动

党的十九届五中全会确定的“十四五”发展规划和2035年远景目标，为我们开启现代化新征程指明了发展方向、提供了根本遵循。

“十四五”时期，我县经济社会发展将进入高质量发展的新阶段，面临的发展环境和条件都

有新的变化。

一是奋力抢抓新机遇。“十四五”期间，我县在享有共建“一带一路”带来的最大机遇、新一轮西部大开发给予的最大契机、加快民族地区发展赋予的最大政策、大敦煌文化旅游经济圈形成的最大平台等有利时机的同时，还将迎来新的发展机遇。国家工信部计划实施能源工业互联网创新示范项目，甘肃省委提出率先在河西地区建设酒泉近零碳技术示范创新区，给新能源产业发展带来了千载难逢的历史机遇。我县具备的优质风光自然资源和启动建设的千万千瓦级风光热储多能互补基地，具有争取国家级风光热储近零碳技术示范项目、风光热储近零碳技术示范园区的产业基础条件，县域新能源产业高质量发展的潜力巨大。国家将祁连山纳入黄河流域生态保护和高质量发展规划，启动实施祁连山生态环境保护和修复、水源涵养等一批重大生态工程，为我县筑牢生态屏障，实现生态环境根本好转带来了政策利好。随着我县自然资源普查详查成果的转化应用，发展绿色矿山、清洁能源、文化旅游、有机畜牧等绿色生态产业的平台载体、产权转让、规划设计、园区设施、运输通道等要素加快聚集，我县的资源优势将进一步转化为推动县域发展的经济优势。随着以5G网络、人工智能、云计算、大数据等为代表的新一轮科技革命深入推进，为提高我县医疗健康、科技教育、文化旅游和社会治理现代化等公共服务水平提供了有力的科技支撑。

二是敢于应对新挑战。“十四五”期间，我县正处在转变发展方式、调优经济结构、转化增长动力的攻坚期，发展势头向好、前景光明、空间宽阔，同时也面临着许多看见的看不见的困难和问题。纵向看，我们取得了一定成效，但作为西部内陆欠发达地区，与东部先进

地区相比，人口少、基础差、底子薄的县情没有改变，发展速度缓慢，差距不断被拉大，建设现代化还要走很长的路，发展起来的问题还很多，高质量发展的任务更加艰巨。横向看，我县经济社会发展稳定，但外部发展环境还存在诸多不确定性，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，制约发展的各种瓶颈问题仍然较多，经济下行压力增大，财政收支矛盾突出，群众增收难度较大，经济持续向好的基础还不够牢固。同时，尽管我县市场经济体制改革不断推进，但政府、企业和市场的关系还没有完全理清，产业体系不健全、市场发育不充分、市场主体弱小、抗风险能力和竞争力不强的问题仍然存在，构筑新发展格局还有短板弱项。对于这些问题，我们要敢于承认落后，但不能甘于落后，要把根本出路放在加快高质量发展上，奋力追赶全市发展步伐。

三是坚定贯彻新要求。县委带头深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，在深入调查研究、着眼长远谋划、立足实际分析、广泛征求意见的基础上，起草了《中共阿克塞县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提交这次会议讨论审议。在《建议》中，我们提出不管发展形势怎么变，坚定不移践行习近平总书记对甘肃重要讲话和重要指示精神的战略定力不能变，续写在富民兴陇中争先进位、为酒泉建设省域副中心城市增光添彩的战略意志不能变，奋力打造四大基地和争创五个县的战略目标不能变，并进一步根据国家和省市规划对发展思路再细化、再完善，确定了筑牢祁连山冰川与水源涵养功能区，全力打造以新能源多能互补和矿产资源开发利用为经济增长极，倾力培育以文化旅游、现代农牧业、通道物流等绿色生态产业为支撑的“一区两极三点”发展布局，

努力到 2035 年全面建成经济更加发展、民族更加团结、文化更加繁荣、社会更加进步、生态更加优质、人民更加富裕的幸福美好阿克塞，和全国一道基本实现全面建成社会主义现代化发展的目标，进一步找准了适合阿克塞发展的方法路径，绘制了“十四五”发展路线图和任务书，切实把十九届五中全会精神转化为推动发展的实际行动。

三、以新气象新面貌迎接建党 100 周年

中国共产党成立 100 周年是一件历史性的大事，在全国人民政治生活中具有特殊重要意义。全县党员干部一定要毫不动摇坚持党的全面领导，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力，在团结带领全县各族人民干事创业上展现新气象新面貌。

一要在根本性建设上展现新气象新面貌。

坚定不移把“两个维护”作为首要政治任务，坚定政治信仰，提高政治站位，坚决服从以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导指挥。县委将建立上下贯通、执行有力的组织体系，全面加强对人大、政府、政协、法检两院党组和党的工作机关、政府工作部门、群团组织、统一战线、社会组织等的政治、思想和组织领导，通过作决策、听汇报、搞调研、抓督查等方式发现问题、协调问题、解决问题，确保中央和省市委的决策部署落地生根。全县党员干部特别是县级领导干部要带头尊崇党章，站稳政治立场，严明政治纪律，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，任何时候都同党同心同德，把“两个维护”体现在工作中、落实到行动中、彰显于业绩中，不断提高为党工作、为民服务的水平和能力。

二要在基础性建设上展现新气象新面貌。

牢牢掌握意识形态话语权，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想“培根铸魂”，



把中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题阐释贯穿于思想教育、学习培训和舆论宣传全过程，为建党 100 周年营造良好的宣传舆论环境。巩固深化主题教育成果，充分发挥党校主阵地作用，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和建县史教育，引导广大党员干部补足精神之钙、把稳思想之舵。依托县融媒体中心 and 新时代文明实践中心，加强社会主义核心价值观宣传教育，从建党以来阿克塞发生的巨大变化中，引导全县各族人民群众感党恩、听党话、跟党走。

三要在组织力提升上展现新气象新面貌。牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，以提升组织力为重点，突出政治功能，深入推进党支部建设标准化、党建工作信息化和“四抓两整治”重点措施落实，把企业、农牧村、机关、社区、学校和社会组织等基层党组织建设成为推动高质量发展的先锋队。树立好干部标准的用人导向，对信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部，加强激励保护和选拔任用。以县乡换届为契机，精准分析研判，配强班子、建强组织、带好队伍，为实现高质量发展提供组织保证。加大“三方面干部”和年轻干部的培养使用，注重人才队伍建设，举办各类学习培训班 40 期，不断提高构建新发展格局的专业化本领。用心用心做好退休干部工作，推动形成尊重老同志、爱护退休干部、学习老党员的良好氛围。围绕庆祝中国共产党成立 100 周年，扎实组织开展各类主题党建活动，大张旗鼓表彰一批先进党组织和优秀党员，激励全县党员干部走好每一步、干好每一天。

四、推动高质量发展形成新格局

做好今年的工作，我们要以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神贯穿工作的全过程，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，紧紧围绕中央和省市委全委会暨经济工作会议决策部署，以党的建设统领发展和改革、经济和生态、团结和安全，以四大基地建设和五个县争创为重点，着力构建“一区两极三点”发展布局（筑牢祁连山冰川与水源涵养功能区，全力打造新能源多能互补和矿产资源开发经济增长极，倾力培育文化旅游、现代畜牧业、通道物流经济增长点），努力推动经济健康平稳运行，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩迎接建党 100 周年。

今年工作的发展目标是：依托独特的资源禀赋、发展基础和产业优势，加快推动“一区两极三点”发展布局，积极融入新发展格局，力争地区生产总值同比增长 7% 左右，固定资产投资同比增长 8% 左右，一般公共预算收入同比增长 6% 左右，社会消费品零售总额同比增长 7% 左右，城乡居民人均可支配收入分别同比增长 8% 左右。在具体发展中，由县政府根据省市要求和县情实际，在县“两会”上科学确定 2021 年的经济发展目标，既不能过高，也不能过低，但要体现“跳起来摘桃子”的精神，力争经济社会发展取得更好成绩。

一是筑牢祁连山冰川与水源涵养功能区。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，抢

抓国家黄河流域生态保护和高质量发展机遇，加快构建以祁连山国家公园为主体的自然保护体系，推动经济发展绿色转型，建设天蓝水净草绿的美好家园。坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，对大小苏干湖省级候鸟自然保护区提升改造、大小哈尔腾河流域生态环境修复、草原有害生物防治、库姆塔格沙漠防沙治沙综合治理及沙漠森林公园建设、大小苏干湖盐碱化治理等列入《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》的项目，要在认真做好项目前期工作的基础上，主动对接汇报，确保按期实施。对2021年森林生态效益补偿资金、第一批草原植被恢复、祁连山国家公园体制试点建设、红柳沟石棉矿山地质环境恢复治理等重点生态项目，要加快作业设计、方案制定和招投标等前期工作，确保3月份全部开工实施，9月份顺利通过国家和省市验收。健全“河湖长制+”联合执法工作机制，探索建立林长制，积极开展国土绿化行动，提前做好今年植树造林、封滩育林、林草抚育、公益林新栽补植等工作。

二是全力打造新能源产业增长极。依托风能、太阳能资源优势，加快推动新能源产业发展，不断做大规模，逐步把阿克塞打造成为千万千瓦级风光热储多能互补基地。抢抓国家碳达峰、碳中和的政策机遇，持续不断做好对上汇报争取工作，力争《当金山南千万千瓦级多能互补新能源基地规划》通过评审并纳入国家和省市规划，争取获得酒泉阿克塞风光热储近零碳技术示范项目，争创风光热储近零碳技术示范园区和酒泉阿克塞近零碳示范民族县，力争建设阿克塞—敦煌近零碳示范城市组团。实施重点企业精准帮扶、互保共建，推进甘肃光热50兆瓦高温熔盐槽式发电项目顺利实施，力争年内实现并网发电，建设完成四十里戈壁

70公里输电线路、23公里输气管道等附属工程，不断提高服务承载能力。积极协助锋电能源盘活100兆瓦光伏发电项目，推进江泰35兆瓦光伏发电项目顺利收尾，确保年内新能源并网发电企业达到5家，装机规模达到272兆瓦。

三是全力打造矿产资源开发利用增长极。依托石棉、铁精粉、石英砂等优质矿产资源，支持有实力的企业采用国内领先生产工艺和采选设备生产加工矿产品，着力打造国家级工业资源综合利用基地。集中精力推动石棉产业稳步复苏，加快红柳沟温石棉产业园二期基础设施建设，确保上半年投入使用，满足企业入园生产条件。帮助和督促北京国汉、鑫坤矿业等企业，加快证照办理、可研环评、设备购置等前期工作，加快项目落地建设步伐。帮助恒立新完成采矿权证手续办理，确保2条高纯石英砂生产线达到计划产能。紧盯海源矿业保护区矿权调整进展，全力抓好矿区厂房复建、红柳沟铁精粉生产设备安装调试等开工准备，争取年内开工生产；加快兴安民爆企业重组，完成膨化硝酸铵炸药1.1万吨技术改造，力争年内投产达标。第二产业增加值达到3.39亿元，同比增长6%；实现工业增加值2.86亿元，同比增长6%。

四是倾力培育文化旅游产业增长点。依托大敦煌文化旅游经济圈，大力培育“文化+”“旅游+”等新业态，全力打造哈萨克民族风情体验基地。加快实施全域旅游景区提升工程，确保博罗转井影视基地和多坝沟胡杨峡景区基础设施完成年度建设任务，启动民族风情城3A级景区创建工作，力争国家沙漠公园创建为4A级景区、胡杨峡景区创建为3A级景区。启动户外运动基地、非遗展示示范基地等规划编制工作，积极引进自驾游营地、陶冶户外运动



及专业运动员训练基地等文旅体验项目，市场化办好赛马汇、戈壁挑战赛、马拉松等文化体育赛事。深度融入甘青新旅游大环线，发挥文旅公司“正规军”作用，瞄准景区资源盘活、冬春旅游缺项等情况聚焦发力；继续实施“引客入阿”宣传推介，组织开展“千家旅行社走进阿克塞”踩线活动，大力开发民族风情游、研学体验游、户外徒步游、草原观光游等精品线路，不断提升自治县知名度和吸引力。力争全县接待游客 70 万人次，实现旅游收入 5.83 亿元，分别同比增长 20%。

五是倾力培育现代畜牧产业增长点。围绕畜牧业发展种植业、以种植业支撑畜牧业，坚持大中小并举、产加销结合，全力打造有机羊肉生产基地，确保草原载畜量控制在 20 万头只以内。加快农牧业产业化发展，支持全圣设施养殖场、建业蛋鸡养殖场扩大养殖规模，力争哈尔腾千万亩高原有机专属牧场、红柳湾规范化养殖小区、有机羊肉屠宰加工冷链等项目建成投产，力争设施养殖规模达到 4 万头只。实施品牌提升行动，不断扩大哈尔腾羊、阿克塞马品牌影响力，确保年内完成阿克塞骆驼“三品一标”认证。鼓励在安南坝、柳城子、红柳湾等地种植优质饲草，力争全县种植面积保持在 1 万亩以上。推进景村融合发展，探索在多坝沟开展花卉制种，增添景色。研究出台更优惠的政策措施，确保日光温室全部种植，力争一产增加值达到 0.96 亿元，同比增长 5.5%。

六是倾力培育交通物流产业增长点。充分发挥三省区交界的区位优势、快捷便利的综合交通优势和周边矿产资源富集的货源优势，统筹推进现代流通体系建设。加快城乡道路建设，完善路网结构，新建农牧村道路 22 公里，争取县乡道路提升、2021 年危桥改造项目列入省市年度计划。大力发展交通物流，推进嘉

煜汽车修理厂、力天世纪物流平台、龙腾西域物流园、苏干湖货场服务区暨游客服务中心交旅融合等项目。激活社会资金，投资发展餐饮住宿行业，加快推进江林大酒店、恒瑞宾馆等 17 栋商贸综合服务体建设工程，为全县经济高质量发展打造新的增长点。

五、以改革创新增强内生新动力

坚持以改革创新推动高质量发展，实现经济增长效益变革、质量变革、效能变革，不断增强县域经济创新力和竞争力。

一是紧扣效益变革稳增长。持续整合国有闲置低效资产，加快土地、矿产挂牌出让进度，重点对工业园区土地使用情况进行核查清理，明确权属，盘活建设用地空间。加快构建财政绩效管理体系，抓好项目绩效、支出绩效目标监控和审核，引入第三方机构进行重点绩效评价。进一步加强财政资源统筹，培育涵养优质税源，持续挖潜增效，切实发挥财政资金在经济发展中的杠杆作用，带动更多社会资金发挥效益。盯紧国家政策导向，积极争取国债和政府债券资金，认真落实“六稳”“六保”政策，推动政策、资本、服务向重点企业、重大项目集中倾斜，全力保障中能桑普、华电福新、恒久砂石料等规上企业增产增效，支持中石油、联手生活超市等企业促销增收，确保年内新培育规上工业企业 3 户，进一步提高企业效益，提升对地方经济增长的贡献率。积极发展工业互联网，鼓励 5G 网络进景区、进企业、进矿山，支持恒亚水泥“三化”改造。

二是紧扣质量变革扩投资。树牢“抓项目就是抓发展”的理念，立足资源禀赋，用活政策利好，发挥比较优势，围绕“两新一重”，实现乡村振兴、城市宜居、民生更好、生态更优的目标，高质量谋划储备项目，高效率抓实项目前期，高标准推进项目实施，全力做好项

目建设和稳投资工作,切实提高项目整体质量,夯实经济高质量发展的“硬支撑”。严格落实县级领导带头包抓项目责任制,层层传导压力,压紧压实责任,主动出击,担当作为,提前介入,组织力量赴省进厅对接争取项目,协调解决项目批建过程中的困难和问题,力争阿克塞县至若羌铁路、阳关至多坝沟胡杨峡景区道路、县鼠疫综合防控体系建设等一批项目列入国家省市规划,确保柳格高速阿尔金山隧道、大坝图河道治理工程、天鹅小镇等66个新建项目早日开工、早日建成、早日见效,完成投资30亿元,同比增长10%。

三是紧扣效能变革增动能。加大“放管服”改革力度,持续落实并联审批、容缺受理制度,持续精简审批事项,压缩审批时限,不断优化营商环境,以“店小二”“服务员”精神提升招商引资工作实效。按照签约项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓投产的思路,对已签约的招商项目,要加大对接联络,主动靠前服务,确保对接的事项尽快落实,签约的项目尽快落地。对已落地的招商项目,要组成专班跟进服务,抓好水电路、原材料等要素保障,确保按期开工建设。对已投产达标的招商项目,要认真落实招商引资优惠政策,帮助抓好产销对接,营造良好的企业运营环境。要抢抓中东部地区产业转移机遇,进一步加大招商引资力度,落实招商引资小分队机制,有针对性地推进精准招商、产业链招商,重点包装策划和宣传推介锰、铜、硅石、石墨、石灰石、黏土、石膏等矿产资源,着力引进一批科技效能型、资源环保型、财税利好型、惠及民生型的招商项目,力争今年外出招商40批次以上,邀请企业考察20次以上,签约项目10个,签约金额达到30亿元,实现到位资金12亿元,同比增长20%。

六、打造乡村振兴建设新引擎

始终把“三农”工作作为全县发展的重中之重,加快推动乡村振兴,促进农牧业提质增效、农牧民稳定增收、农牧村繁荣发展。

一是加快实施乡村建设行动。认真贯彻《中国共产党农村工作条例》,健全五级书记抓乡村振兴考核机制,落实考核评比制度,确保全县有走在全省前列的乡镇、每个乡镇有走在全市前列的村。全面巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,积极争取列入国家乡村振兴重点帮扶县,建立健全返贫检测和帮扶机制,注重扶志和扶智相结合,不断提高困难群众内生发展能力。持续巩固农牧村人居环境整治和全域无垃圾行动成果,引导农牧民定期开展环境卫生清理整治,拆除破旧房屋,完善垃圾、污水收集转运处理设施,全力打造美丽乡村。加强文明乡风建设,持续推进移风易俗,大力治理高价彩礼、封建迷信等不良风气。抢抓国家和省市政策机遇,全力争取和实施一批“一事一议”、农村电网、高标准农田、四好公路、饮水安全等项目,不断提升乡村振兴基础设施水平。

二是全面提高农牧民增收能力。鼓励引导农牧民有序退出祁连山国家公园核心区,通过组建专业合作社,大力发展设施养殖业,不断增加经营收入。引导农牧民以多种方式流转承包耕地草原经营权,发展适度规模经营。支持农牧民发展驼奶、酸奶、马奶等特色康养食品和牧家乐、采摘园、民宿民居等致富产业,推动一二三产有机融合,不断拓宽致富门路。加大劳务输转力度,扎实开展农牧民实用技术培训,提高工资性收入。依托县供销合作社联合社和越盛农牧有限公司,通过“企业+合作社+农牧户”的经营管理模式,在设施养殖、日光温室、饲草种植、精深加工等领域,形成集



经营、销售、加工为一体的产业链条，壮大农牧村集体经济。鼓励高校毕业生、退役军人和务工人员返乡创业，大力开展以新型农牧民、合作社领办人、致富带头人为重点的教育培训，不断提升农牧民经营能力。

三是深入推进农牧村改革。健全城乡融合发展体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农牧村发展活力。健全农牧业专业化社会化服务体系，加快培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，实现小农户和现代农牧业有机衔接。理顺县乡村经营管理体系，深化村集体产权制度改革，健全产权流转交易市场体系，完善服务功能，规范交易行为。妥善解决红柳湾村农牧民土地承包遗留事宜。推动农牧村一二三产融合发展，大力发展以休闲旅游、文化体验为主题的“农家乐”“牧家乐”等新业态。加快完善畜产品质量安全监管体系，提升农畜产品质量安全追溯水平。加强动物防疫设施投入和人员队伍建设，全面做好春季动物防疫工作，强化公路动物防疫监管，确保农牧业健康发展。

七、回应群众美好生活新期盼

坚持尽力而为、量力而行，将基本财力向民生倾斜，全力保障和改善民生福祉，不断提升人民群众生活质量和水平。

一是大力提高社会保障水平。制定公益性岗位管理办法，认真落实退役军人待遇政策，深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，引导广大青年转变就业观念，鼓励到企业就业和自主创业，确保新增就业150人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。健全农民工工资支付保障机制，紧盯春节等关键节点加强动态监管，确保农民工按时足额获得工资报酬，持续创建“无欠薪”城市。健全完善社会保障体系，持续推进全覆盖可持续一体化的医

疗保障体系建设，进一步巩固全民参保成果。呵护好“一老一小”两类群体，全力做好孤儿、留守儿童关爱工作，加快推进养老保险省级统筹，确保养老金发放率达到100%，不断提升人民群众的获得感和幸福感。

二是努力提高公共服务水平。继续推进医药卫生体制改革，完善公立医院绩效考核制度，加快推进4个乡镇卫生院整合。加大医疗卫生人才引进和培养力度，继续实施医疗卫生系统对口支援交流项目，确保县医院救治能力提升项目年内建成使用。坚持教育优先发展，加强教育信息化建设，积极与高端教育资源合作，力争中高考升学率稳步提升。实施“教育联盟”教改项目，协调解决好异地办学中存在的困难和问题，重点抓好县中学旧教学楼拆除、田径场等项目建设。谋划建设支教支医人员公寓，为其安心工作提供良好的生活环境。实施城乡文化惠民工程，健全共建共管机制，完善文体中心、乡村舞台、农家书屋等基层文化阵地，更好满足人民群众的精神文化需要。

三是着力提高城市建管水平。加强城市规划建设管理，完善城乡基础设施建设，加快供水供热供气及绿化管网改造升级，实施建设路提档升级、多坝沟片区基础设施、农贸市场等环境整治项目，不断提升小区物业管理服务水平。加大违规违章建筑整治力度，持续治理脏乱差问题。充分利用5G全覆盖的优势，支持5G网络补点加密，加快行业数据整合，积极打造智慧城市。加快城市绿化改造和升级，不断提升城市品位。持续打好污染防治攻坚战，加强燃煤、扬尘、机动车、工业企业四类污染源防治，确保全年优良天数达到国家级标准。实施重点领域水污染防治，确保全县地表水质优良率巩固在100%。抓好污水处理厂扩容改造、城乡饮用水水质监测实验室、餐厨垃圾处

理等环保项目实施，县城生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率巩固在 100%。集中力量推进各类环保问题按时限完成整改。加大人工降雨雪力度，努力缓解草原旱情。倡导绿色低碳的生活方式，加大城市节水投入，落实节水措施，开展创建节约型机关、绿色家庭、学校、社区和绿色出行等行动，打造宜居、智慧、绿色的现代化城市。

八、落实全面依法治县新思想

深入学习贯彻习近平法治思想，把法治思维贯穿经济社会发展各领域和全过程，为建设民主、团结、和谐、平安的社会环境提供法治保障。

一是强化民主法治建设。提高人大履职能力，加强对“一府一委两院”的监督，加快推进教育、市容市貌等条例规章的立项和审定工作。全面加强法治政府建设，扎实推进“八五”普法规划，健全完善公共法律服务体系，加强五大领域综合执法队伍建设，不断提高行政执法水平。支持政协发挥自身优势，聚焦“十四五”发展深入调研，积极建言献策，广泛凝聚共识，为经济高质量发展赋能助力。深化司法体制改革，促进严格执法、公正司法，不断提高司法公信力。加强国防后备力量建设，巩固军政军民团结。发挥大统战格局凝心聚力作用，促进非公经济健康发展、非公人士健康成长，增进政党关系、民族关系和宗教关系和谐和睦，依法加强宗教事务管理，不断深化民族团结进步示范县创建成果。加强工会、团委、妇联等群团组织建设和发展，发挥好服务发展、服务群众、服务社会作用，最大限度凝聚推动高质量发展的社会共识和力量。

二是提升社会治理成效。健全党组织领导的城乡基层社会治理体系，推动政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合，形成共建共

享共治的社会治理共同体。加强和创新社会治理，加快构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理实战化平台，推进社会治理现代化。学习和借鉴新时代“枫桥经验”，充分发挥社会治安综合治理中心作用，健全完善信访工作制度和矛盾纠纷多元化解机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全社会心理服务体系，加强重点人群心理疏导、帮扶救助和法律援助，培育积极向上的社会心态。持续深化平安阿克塞创建，坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，健全扫黑除恶专项斗争常态化工作机制，坚决防范和打击各类违法犯罪活动，全力维护社会和谐稳定。

三是加强风险防范化解。树牢总体国家安全观，紧盯敏感节点和特殊时期，守牢甘肃“西大门”，筑牢反恐维稳严密防线，坚决防范和打击境外宗教、非法传教等活动渗透，持续巩固提升无毒县、无邪教县成果。抓实铁路护路联防工作，确保敦格铁路安全畅通。严格落实安全监管责任，开展危险化学品、道路交通、建筑施工、矿山等重点领域专项治理，确保不发生重大安全事故。落实最严格的食品药品监管制度，提高健康阿克塞安全保障水平。加强应急救援队伍建设，做好应急救援物资保障和储备，提升草原火灾、干旱、极端天气等自然灾害监测预警水平，提高防灾减灾救灾能力。强化应急预案修订和完善，靠实“四方”责任，做到人物同防，发挥两个核酸检测室作用，落实重点人群应检尽检要求，加强冷链食品检测防疫，加快疫苗接种进度，常态化精准化做好新冠肺炎、人间鼠疫等疫情防控，保障人民的身体健康和财产安全。

九、开创全面从严治党新局面

实现今年的目标任务，必须把严的主基调



贯穿工作全过程，加强制度建设，转变干部作风，严肃党的纪律，推动形成干事创业的强大合力。

一是持之以恒加强制度建设。严格贯彻落实《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，深化各领域制度改革，为经济社会发展提供制度保障。完善“不忘初心、牢记使命”制度机制，健全习近平总书记重要讲话和指示精神传达学习、研究部署、贯彻落实、问责问效机制，引导广大党员干部自觉用党的最新理论武装头脑、指导工作，确保党中央政令畅通、令行禁止。完善执行党的全面领导制度机制，发挥县委议事协调机构职能作用，细化改革、财经、审计、教育、农村等11个议事协调机构制度规则，提高议事能力和协调水平。完善推动高质量发展的评价考核制度机制，严格落实重大项目县级领导包抓包挂制度，坚持和完善大督查工作制度，落实激励担当作为的政策措施，切实调动和保护党员干部改革创新、干事创业的积极性。突出问题导向，补齐招商引资、乡村振兴、生态环境、信访维稳、干部作风等方面的制度短板，加快建立管根本、利长远的制度机制，推动制度优势更好转化为治理效能，推进县域治理体系和治理能力现代化。

二是驰而不息加强作风建设。持续深化“作风建设年”，规范党员“八小时以外”行为，引导党员干部注重培育良好家风，自觉纯洁社交圈、净化生活圈、规范休闲圈。扎实推进“四察四治”，坚决纠正在项目建设、招商引资、生态环保、民生保障、帮扶救助、安全生产、政务服务、维护稳定、疫情防控、应急处置等方面不担当、不作为、乱作为、假作为等问题，着力整治群众身边的腐败和不正之风。

严格落实中央八项规定及其实施细则精神，强化监督检查，紧盯“四风”新动向，抓早抓小、防微杜渐。全面落实基层减负各项措施，切实让干部担当、企业提速、群众满意。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，建立作风建设长效机制，坚决去除心中无数、脑中无事、眼里无活、手里无方、落实无果的状态，大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，以干部的辛苦指数提升群众的幸福指数，不断掀起贯彻新发展理念构建新发展格局的热潮。

三是坚定不移推进纪律建设。坚持挺纪在前，认真落实全面从严治党主体责任、监督责任和领导干部“一岗双责”，强化监督执纪问责，不断巩固全面从严治党成效。严肃换届纪律，严格按照省市要求，有序推动县乡领导班子集中换届，领导干部要以身作则，带头遵守换届纪律。深入细致做好领导干部思想工作，教育引导领导干部正确处理个人和组织的关系，自觉接受和服从组织安排。发挥巡察“利剑”作用，紧盯“关键少数”、关键岗位，抓好省委巡视反馈意见整改落实，以政治巡察提高政治站位。围绕执行廉洁自律准则等党内法规，扩大提醒约谈范围，引导党员干部保持清正廉洁的政治本色。强化党风廉政建设和反腐败斗争，做细做精纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督，对违纪违法和腐败问题线索，有案必查、有贪必肃，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，促进干部清正、政府清廉、政治清明，形成全县上下风清气正的政治生态。

各位代表，同志们，新时代蓝图催人奋进，新征程号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，团结带领全县各族人民，

以时不我待的干劲，久久为功的韧劲，迈上开启全面建设社会主义现代化的新征程，努力在富民兴陇中争先进位、为酒泉建设省域副中心城市增光添彩，谱写幸福美好阿克塞的精彩篇章！

名词解释

四个全面：指全面建设社会主义现代化、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

五位一体：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

四个意识：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四个自信：指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

两个维护：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

一带一路：是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

六稳六保：指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

两新一重：指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

5G网络：指第五代移动通信网络。

碳达峰、碳中和：指我国在2030年前二氧化碳的排放不再增长，达到峰值；到2060年，针对排放的二氧化碳，采取植树、节能减排等方式全部抵消，实现“零排放”。

三农工作：指农业、农村、农民工作。

两委班子：指村党支部委员会和村民委员

会班子。

一老一小：“一老”指养老服务；“一小”指婴幼儿照护服务。

四大基地：指建设千万千瓦级光热发电基地、千吨亿元有机肉羊生产基地、百万吨石棉尾矿综合利用基地和哈萨克民族风情体验基地。

五个县：指争创民族团结进步示范县、全域无垃圾示范县、山水林田湖草生态示范县、全国文明县城和全国平安县。

一区两极三点发展布局：“一区”指筑牢祁连山冰川与水源涵养功能区；“两极”指倾力培育新能源产业和矿产资源开发利用经济增长极；“三点”指倾力培育以文化旅游、有机畜牧业、交通物流等绿色生态产业为支撑的经济增长点。

大敦煌文化旅游经济圈：按照“文化引领、品牌带动、点线联网、融合互动”的发展思路，构建西线、东线融合发展的大敦煌文旅核心圈，带动毗邻及周边市州形成优势互补的区域旅游联动圈，促进文化旅游融合，推动大敦煌文化旅游经济圈建设。

两个责任：指落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。

四察四治：是察政治要件落实，治阳奉阴违；察中央部署落地，治政令梗阻；察机关作风建设，治文山会海；察领导干部履职，治弄虚作假。

一岗双责：“一岗”就是领导干部的职务所对应的岗位；“双责”就是领导干部既要对自己所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对自己所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责。

四风：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。



四抓两整治：“四抓”是抓基层党组织带头人队伍、抓基层党组织阵地、抓基层组织党内政治生活、抓基础保障工作；“两整治”是大力整治软弱涣散村党组织，大力整治“村霸”和党员信教问题。

“三变”改革：指农牧村资源变资产、资金变股金、农牧民变股东改革。

“放管服”改革：指简政放权、放管结合、优化服务的简称。

“四办”改革：指一窗办、一网办、简化办、马上办。

四减一容缺制度：指减事项、减层级、减材料、减环节，推广容缺受理制度。

三集中三到位：指行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中，做到事项进驻大厅到位，审批授权、窗口到位，电子监察到位。

三品一标：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农牧产品地理标志。

五联双报到：“五联”指联谋党务工作、联育党员队伍、联办党建活动、联享优势资源、联促群团工作。“双报到”指社区、驻区单位“双向服务、双向认领”的工作机制。

三联五共一建：指组织联建、资源联享、力量联动，共商区域发展、共抓基层党建、共育同心文化、共同服务群众、共建美好家园，构建新时代具有民族特色的城市基层党建新格局。

“双联系”制度：指党政组织联系党外人士，党外人士联系重点项目。

工业“三化”改造：指推进传统产业“绿色化、信息化、智能化”改造，加快新旧动能接续转换，推动产业迈向中高端，实现高质量发展。

四好公路：指建好、管好、护好、运营好农牧村公路。

四方责任：指在疫情期间，落实属地、部门、单位、个人的四方责任，建立全社会共同防控体系。

人大常委会工作报告

——2021年4月13日在阿克塞哈萨克族自治县第十八届人民代表大会第六次会议上

自治县人大常委会主任 蔡俊堂

各位代表：

现在，我受自治县第十八届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见建议。

2020年工作回顾

过去的一年，自治县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、五中全会精神及习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，认真践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，在县委的正确领导下，紧紧围绕工作大局，聚焦发展主题，突出法治主业，践行民生主旨，依法履行职责，全年举行人大常委会会议8次，召开主任会议15次；听取审议“一府两院”工作报告36项，发出审查意见书14份，作出决定决议10项；审议地方法规案4件，其中：批准颁布法规1件，立项制定法规1件，调研论证法规2件；检查5部法律法规实施情况；开展专题调研5次，组织各级人大代表开展集中视察3次65人；办理代表建议33件；依法任免国家机关工作人员28人次，组织向宪法

宣誓仪式5场次20人，开展任命国家工作人员履职满意度测评45人；配合上级人大视察调研10批次；承办了在甘十三届全国人大代表民族宗教工作小组来阿调研脱贫攻坚和乡村振兴座谈会、县委人大工作会议等重要会议，较好地完成了自治县十八届人大五次会议确定的各项任务，为决战全面建成小康社会、助推县域经济社会高质量发展、推进基层民主法治建设作出了积极贡献。

一、聚焦推动县委决策部署落地见效，在重决议、促落实上发挥职能优势

常委会坚持把党的领导作为人大工作的生命线，贯穿于依法履职的各方面和全过程，为做好人大工作提供了坚强政治保证。

（一）自觉接受党的领导。常委会坚持把旗帜鲜明讲政治摆在首位，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决落实重大事项向县委请示报告制度，对重要工作安排、重要监督议题、重大会议活动，报请县委同意后认真组织实施，全年共向县委报告重大事项12次。县委高度重视人大工作，全年共听取人大常委会党组工作报告2次，专题研究人大常委会工



作要点、立法计划等重点工作6次，专题召开县委人大工作会议，制定印发了《中共阿克塞县委关于加强新时代人大工作的实施意见》，从坚持党的领导、加强立法工作、决定重大事项、强化工作监督、依法人事任免、加强自身建设等6个方面大力支持和保障人大依法行使职权，确保了人大工作与县委中心工作思想同心、目标同向、行动同步。

（二）认真落实县委部署。常委会充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，自觉把人大工作放在全县改革发展大局中科学谋划、务实推进，将县委的决策部署贯穿于依法行使立法权、监督权、重大事项决定权和选举任免权等各项工作始终，使县委的主张和意图在人大得到全面贯彻落实和有效执行。围绕四大基地建设和五个县争创等重点任务深入一线发力，持续落实脱贫攻坚、生态环保、招商引资、项目建设等工作，切实推动解决人民群众最急、最忧、最盼的问题，不断把县委决策传递、落实到最基层。面对严峻的新冠肺炎疫情形势，常委会领导积极响应、率先垂范，下沉基层，恪尽职守，全情投入，为疫情防控付出了艰辛努力，奏响了人大强音、贡献了人大智慧、汇聚了人大力量。

（三）依法开展人事任免。常委会坚持把党管干部和人大依法任免监督有机统一，严格执行《阿克塞县人大常委会任免国家机关工作人员暂行办法》，依法做好对“一府一委两院”国家机关工作人员的任免和任后监督工作。既完善“任”的制度，严格遵循组织提名、任前资格审查、法律知识考试、供职表态发言、向宪法宣誓等程序和要求，促使任命对象强化政治意识、宪法意识和宗旨意识，又不断创新“督”的方式，建立和完善人大任命的国家机关工作人员向人大常委会述职询问测评制度，定期听

取和审议任命干部履职报告，把人事任免与审议监督有机结合，督促任命对象依法履职，担当作为。全年共任免县人大常委会机关工作人员3人次、县人民政府及其组成部门工作人员19人次、县人民法院工作人员2人次、县人民检察院工作人员4人次；依法接受2名副县长、1名检察长的辞职请求。

二、聚焦推进基层民主法治建设与时俱进，在立良法、促善治上夯实法治根基

常委会不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，主动对标中央和省市、县委重要决策部署和县情发展实际精准选题，以立法保障发展、促进善治。

（一）加强普法教育。常委会认真落实领导干部学法制度，坚持常委会会议、主任会议会前学法，引领常委会组成人员、人大代表深入学习《宪法》《组织法》《民法典》等法律法规，切实提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。坚持宪法宣誓制度，组织人大系统和机关干部在国家宪法日举行“唱国歌，向宪法宣誓”活动，不断强化宪法意识，增强法律观念。结合“七五”普法，充分利用“人大代表之家”、代表联系点以及电视、网络等宣传阵地，持续深入开展法律法规宣传活动，扩大普法宣传覆盖面，推动全社会形成学法、知法、懂法、守法、用法的浓厚氛围。

（二）加强立法工作。常委会坚持贯彻新发展理念，突出文化、生态、教育等重点领域开展立法。围绕民族文化和非物质文化遗产保护与传承，完成了《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》三审并报请省人大常委会批准，于2020年11月25日正式颁布实施；围绕打造全域旅游生态戈壁名城，立项制定的《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县城市市容和环境卫生管理条例（草案）》已报请

省人大民侨委完成二审，提出了 21 条修改意见，经过反复充实修改完善，形成了该《条例》的审议案，将提请本次大会审议；围绕发展高质量民族教育、办好人民满意教育，开展了《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县教育条例》立法项目的调研活动，为下一步科学制定《教育条例》奠定了坚实基础。加强规范性文件备案审查工作，切实维护法治统一。

（三）加强执法检查。常委会围绕提升政府及其组成部门履职能力和服务水平，充分发挥执法检查的“法律巡视”作用，按照“少而精、抓重点、求实效”的原则，科学制定了年度执法检查计划，结合新冠肺炎疫情、鼠疫防治防控、民族教育发展、生态环境保护等热点焦点问题，组织开展了《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国野生动物保护法》及《甘肃省实施〈野生动物保护法〉办法》等法律法规贯彻落实情况的执法检查，提出 14 条指导性意见建议，督促政府及其组成部门依法行政、为民执政、高效施政和从严治政，有力推动国家各项法律法规在我县的有效贯彻实施。

三、聚焦助推县域经济社会高质量发展精准发力，在稳增长、促发展上加大监督力度

常委会始终恪守人大监督的政治定位和法律定位，坚持精准监督和有效监督，努力提高监督实效，推动高质量发展。

（一）推动经济高质量发展。常委会坚持稳中求进工作总基调，加强对国民经济和社会发展计划执行、财政预决算执行和审计反馈问题整改情况的监督，着重就预（决）算调整、盘活存量资金、生态功能区转移支付及债务限额作出决议，督办审计查出问题整改并进行满意度测评。紧盯脱贫攻坚与乡村振兴有机衔

接，听取审议了县人民政府《关于全县“三春”生产情况报告》《关于实施乡村振兴战略情况报告》等专项报告，力促政府深入推进乡村振兴战略，助推农牧业增效、农牧民增收；紧盯推动大敦煌文化旅游经济圈建设，听取审议了县人民政府《关于全县民族文化旅游产业发展情况的报告》，促进民族文化与旅游产业融合发展，助推文化旅游产业结构持续优化；紧盯“摸清家底”关键任务，听取审议了县人民政府《关于行政事业单位国有资产管理情况专项报告》，提出 5 条审议意见，力促国有资产依法管理科学化、精细化、效益化；把脉“十三五”规划收官和“十四五”规划谋划，开展了大调研、大走访活动，摸清“十三五”期间各项重点工作取得的成效、存在的问题，理清“十四五”期间工作的基本思路、重点任务和保障措施，并专题听取县人民政府关于《阿克塞县国民经济和社会发展“十三五”规划完成情况及“十四五”规划纲要草案编制工作进展情况的报告》，重点对“十四五”规划纲要广泛征求常委会组成人员、各级人大代表、全县各族干部群众代表及社会各界人士代表意见建议，汲取民智、群策群力，为高质量完成“十四五”规划编制工作提供强有力的智力支撑。

（二）推动民生保障和改善。常委会聚焦群众关注的热点难点问题，紧扣全县农牧村基础设施建设、教育医疗卫生、城市精细化管理、环境污染防治等民生议题持续开展监督。积极配合省、市人大开展了民族地区县域经济社会事业发展、脱贫攻坚、乡村振兴、民族宗教、民族立法和少数民族优秀文化保护传承、养老服务人才队伍建设、县管校聘、民生“七有”、重大项目建设和民生工程建设项目、重点建议督办等视察调研活动，积极向省、市人大及对口委室反映存在问题和实际困难，争取政策和资金



扶持，推进了各项民生实事的落地生根，促使群众的获得感、幸福感不断增强。

（三）推动司法公平正义。常委会深入贯彻习近平法治思想，聚焦法治政府建设，专题听取了县人民政府《关于2019年度法治政府建设情况的报告》，提出对策建议，督促政府进一步强化法治责任、严格决策程序、深化执法改革、提高政务效能，全面提升依法治县水平。加强司法监督，提升司法公信力，开展了法院执行和行政审判工作监督，支持打赢“基本解决执行难”攻坚战；跟踪监督检察院诉讼工作，专题调研国有文物保护检察公益诉讼和刑事执行检察工作，持续助推检察工作提质增效；邀请人大代表、群众代表等参加公开庭审旁听活动2次，增强审判透明度。紧盯社会治理，加强民族宗教、扫黑除恶等监督工作。高度重视群众来信来访工作，全年接待群众来访30余人次，办理群众来信5件，切实维护了社会和谐稳定。

四、聚焦更好发挥代表主体作用履职尽责，在增活力、促担当上完善制度机制

常委会积极拓展代表履职方式和途径，实现代表工作与常委会工作深度融合，为代表履职提供舞台，为人大作为增添活力。

（一）强化代表履职服务。常委会持续加强代表学习培训工作，坚持“请进来+走出去”“线上与线下”相融合的模式，开展了多层次、多形式的代表培训，不断提高代表的综合素养和履职水平。先后组织代表参加省市人大代表培训10人次，举办乡镇人大培训班4期，培训代表200余人次。扩大代表履职参与覆盖面，邀请代表列席常委会会议、人大专门委员会会议和各类履职评议活动70人次。指导代表小组深入开展“三学三比”，评选“先进代表小组”等系列活动，充分发挥人大代表主体

作用。完善代表履职信息平台，充分发挥平台功能，增强履职便捷性、透明度。落实代表述职制度，先后听取15名代表报告履职情况，切实增强了代表履职的政治责任和使命担当。

（二）深化代表主题活动。常委会全面落实“三联系”工作制度，加强常委会主任、副主任与常委会组成人员，常委会组成人员与代表，代表与群众的联系。坚持一线工作法，通过乡镇“人大代表之家”，村（社区）“人大代表联络室”等载体，广泛征求代表意见建议，定期通报县情政情，实现代表“进家”接待选民全覆盖；组织代表开展“回选区、见选民”等访谈实践活动，倾听选民心声，解决民众之忧，充分展现新时代人大代表风采。全年依托乡镇“代表之家”、村（社区）“代表联络室”接待群众80余人次，协调政府及相关部门解决实际问题20余件。

（三）加强建议办理实效。常委会高度重视代表建议的办理工作，专题召开代表建议交办会，把推动落实代表建议办理工作纳入常委会议事日程和承办部门履职评议考核范畴，加大督办力度，提高办理效率和质量。坚持重点建议常委会领导牵头督办、政府领导领衔办理、“攻坚月”重点跟踪督办机制，专题听取了县人民政府《关于自治县第十八届人民代表大会第五次会议代表意见建议办理情况的报告》，跟踪督促政府对列入计划或正在逐步解决的人大代表建议进行二次督办。全年交办政府的自治县十八届人大五次会议期间33件代表意见建议已全部办理完毕并答复代表，代表满意率达到96.9%。其中：已经解决或基本解决的15件，占45%；列入计划或正在逐步解决的15件，占45%；受政策规定或资金等客观条件限制，难以解决的3件，占10%。特别是代表提出的完善牧区通信设施建设、加强平安校园建设、

明确餐厨油烟污染管理主体责任等事关发展和民生的重要建议，得到有效落实和有序推进。

五、围绕加强“两个机关”建设担当作为，在强素质、促提升上创新思路举措

常委会着眼于“两个机关”建设新定位，把加强常委会自身和机关效能建设摆上更加重要位置，坚持不懈地提高依法履职的能力。

（一）加强理论学习。常委会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。不断健全完善理论学习制度，通过党组带头学、常委会履职学、机关专题学等方式，持续深入学习了习近平谈治国理政（第三卷）和党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，着力在学深悟透做实上下功夫，领会精髓，悟透要义，做到内化于心，外化于行。举办《民法典》《监督法》等专题讲座，开展学习研讨交流，有效增强了学习的系统性、针对性和实效性。

（二）加强调研工作。常委会坚持把调查研究作为人大履职的基本功，注重察实情、求实效，针对事关高质量发展的关键课题、群众关注的热点问题，常委会领导带头深入基层接地气，体察社情民意，坚持多同群众座谈、多同代表交流，全面了解和掌握基层一线实情和人大工作实效，形成调研报告6篇，为县委决策、政府工作和常委会履职提供了重要参考。

（三）加强作风建设。常委会全面落实从严治党主体责任和“一岗双责”，坚持思想建党、纪律强党和制度治党同向发力，严肃党内政治生活，严明纪律要求，强化制度约束，严格执行执纪问责。始终把纪律规矩挺在前面，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒正风肃纪，全力整治形式主义、官僚主义，严格

执行中央八项规定及其实施细则精神和省市、县委各项规定，从严落实经费开支、公务接待、精文减会等措施，保证了常委会及其机关风清气正。

（四）加强宣传工作。常委会高度重视人大宣传工作，通过《人民之声报》、《酒泉人大》、今日头条等宣传阵地和新闻媒体，讲好人大故事，传播人大声音，增强人大宣传的感染力和影响力，全年共在各级媒体、刊物、网站刊发信息50余条。

（五）加强上下联动。常委会注重加强与上级人大的沟通联系，主动汇报年度工作计划安排和阶段性工作情况，争取上级人大指导和帮助；加强与兄弟县（市、区）人大的学习交流，通过“取经”，提升新时代人大工作整体水平；全面落实常委会领导联系乡镇人大工作制度，积极指导乡镇人大健全制度、规范程序、有效监督，推动乡镇人大依法开展各项工作；实行县乡两级人大联动开展执法检查、调研视察等各项活动，密切工作协同，形成工作合力，扩大全县人大“一盘棋”效应。

各位代表，过去的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，常委会坚决贯彻党中央和省市、县委决策部署，迅速行动、依法履职，及时发出了抗击疫情的倡议，动员人大系统和广大代表以强烈的责任意识 and 深厚的为民情怀，积极投身于联防联控和复工复产，为统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展作出了应有贡献，彰显了人大智慧和力量。紧盯新冠疫情防控和复工复产，常委会深入开展调研，听取了县人民政府《关于统筹推进疫情防控和经济社会发展情况的专项报告》，审议通过了县人民政府《关于消费促进资金使用方案》，有力推进常态化疫情防控，助力“六稳”“六保”政策措施落实。紧盯稳增长促发展目标任务，常



委会领导深入包挂联系企业，帮助抓好疫情防控、加快复工复产。紧盯落实脱贫攻坚工作要求，常委会领导挂牌督战“清零”行动，帮扶贫困群众克服疫情影响，增强贫困群众灵活就业、自主创业、勤劳致富的信心，决胜脱贫攻坚收官之战。

在这场严峻疫情中，各级人大代表、人大工作者挺身而出、奋战一线，各负其责、各展所长，汇聚起人大抗击疫情的强大合力。特别是代表中的医务和公安人员，不惧危险、无畏艰辛，奋战在防疫最前线，用责任与担当书写了新时代人大代表为人民的忠诚答卷。

各位代表，常委会过去一年工作取得的成绩，是县委正确领导和上级人大精心指导的结果，是全县各级人大代表、常委会组成人员、人大各专门委员会组成人员、常委会各工作委员会和人大机关工作人员履职尽责、辛勤工作的结果，是“一府一委两院”和乡镇人大主席团密切配合、通力协作的结果，是全县各族人民和社会各界人士充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表自治县十八届人大常委会，向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，成绩属于过去，短板不容忽视，对照新时代人大工作的新任务、县委的新要求和各级人大代表及全县各族人民群众的新期盼，常委会工作仍然存在一些差距和不足，主要是：立法工作的协调机制有待健全完善，立法质量和效率需要进一步提升；监督工作的机制方式还有待完善，精准监督和有效监督需要进一步增强；代表依法履职的平台机制有待创新，代表建议的解决率和落实率还需要进一步提高；人大组织制度和议事规则还需进一步健全完善，推动机关工作效能需要进一步提升。对于这些问题，常委会将虚心听取代表和各方面意见建议，在今后的工作中不断加强和改进。

2021 年主要工作任务

2021 年是“十四五”规划的开局之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，也是两个百年目标交汇与转换之年。年初召开的县委十五届五次党代会，对全县 2021 年经济社会发展的目标任务、“十四五”时期经济社会发展的基本思路以及 2035 年远景目标做出了全面部署，思路清、作风实、措施硬、劲头足，极大地提振了全县上下大干快上的精气神，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向，明确了行动指南，增强了前进动力。常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕四大基地建设和五个县争创战略目标，聚焦县委“一区两极三点”发展布局，精心选择监督议题，忠实履行法定职权，不忘初心勇担当，牢记使命善作为，为助推县域经济社会高质量发展、推进基层民主法治建设作出新的更大贡献，以优异成绩迎接中国共产党成立 100 周年。

围绕上述总体要求，我们着力抓好以下五个方面的工作：

一、始终坚持党的领导，在强化政治建设上做表率。始终把政治建设摆在首位，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作正确政治方向。坚持围绕中心，服

务大局,紧扣推动自治县经济社会高质量发展、民生改善、法治建设等重点领域,综合运用各项法定职权,推动中央和省市、县委各项决策部署落地生根。严格执行重大事项请示报告制度,把党的领导始终贯穿于人大依法履职全过程。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,认真做好国家机关工作人员任免工作。依法加强干部任后监督,适时开展履职评议和满意度测评,督促人大任命的“一府一委两院”工作人员依法履职,担当作为。依法做好县乡两级人大换届选举工作,规范换届工作流程,严明换届工作纪律,确保换届选举依法依规、风清气正。

二、扎实推进依法治理,在民主法治建设上善作为。全面贯彻习近平法治思想,坚持立法、普法与执法并重,着力推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,夯实社会治理体系和治理能力现代化的法治基础。加强地方立法工作,年内完成《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县城市市容和环境卫生管理条例》三审、报批及公布实施工作,有序推进《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县教育条例》立项、起草和初审工作。加强法治宣传教育,按照中央和省市、县委关于普法依法治理工作的决策部署,适时作出“八五”普法规划决议,结合“12·4”国家宪法日宣传活动,深入开展宪法、民法典等法律法规宣传,严格落实宪法宣誓制度,不断增强国家机关工作人员和广大干部群众的宪法意识和法治观念,着力在全社会营造学法懂法守法用法的浓厚氛围。加强规范性文件备案审查,推进规范性文件备案审查信息平台规范化建设,实现省、市、县三级备案审查互联互通、信息共享。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,依法对各类规范性文件进行备案审查,切实维护国家法治统一。

三、依法履行监督职责,在增强监督质效上下功夫。坚持围绕大局、贴近民生、突出重点,依法行使监督权,健全和完善人大对“一府一委两院”监督制度,推动国家机关依法行政。聚力高质量发展强化经济运行监督,紧扣“十四五”规划启动实施,强化监督,助推“十四五”开好局、起好步;听取审议县人民政府2021年国民经济和社会发展计划执行情况、财政预(决)算执行情况、2020年财政预算执行情况及其他财政收支情况审计反馈问题整改情况等工作报告,科学有效规范财政管理,助推县域经济持续健康发展;全面贯彻落实全国人大常委会《关于加强国有资产管理情况监督的决定》精神,听取审议《全县国有资产管理情况综合报告》,摸清国有资产家底,科学规范国有资产管理,促进国有资产保值增值。聚力补齐民生短板强化民生保障监督,听取和审议县人民政府2021年惠民实事落实和重大项目实施情况、民生“七有”开展情况、农牧业“三春”生产情况、全县城镇居民不动产登记及房屋权属情况、2021年度环境状况 and 环境保护目标任务完成情况等专项工作报告,作出相应审议意见,推进各项工作落实见效;聚焦群众关心、关注的教育和医疗问题,专题询问全县义务教育质量提升和医疗卫生保障工作情况,切实维护和保障群众利益,不断提升人民群众的获得感和幸福感。聚力法治建设强化法律实施监督,加强人民法院案件执行、人民检察院法律监督、公安局智慧平台建设、司法局社区矫正等工作情况的监督,促进依法行政、公正司法。扎实开展《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国劳动法》等法律法规贯彻执行情况执法检查,确保国家各项法律法规在我县有效贯彻实施。

四、突出代表主体地位,在保障代表履职



上求实效。尊重代表主体地位，增强代表服务意识，支持保障代表依法履职。强化代表履职培训，坚持把加强代表培训作为提高履职能力的重要抓手，通过以会代训、专题培训、参观考察、线上和线下培训相结合等方式，有计划、有重点地开展履职培训，拓展培训深度，拓宽培训覆盖面，不断提升代表履职能力。健全代表联络机制，持续落实“三联系”制度，充分发挥各级人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用，邀请代表列席人大常委会会议，参与视察调研、执法检查等常委会重要活动，拓展代表参政议政、建言献策的履职渠道。打造代表履职主阵地，推进“人大代表之家”“人大代表工作站”规范化建设，促进代表联系群众常态化、制度化、实效化。加强代表履职管理，健全完善代表履职档案，落实代表履职承诺、民情日记、走访选民、选民接待日向选民述职等实践活动，促使各级人大代表干事有舞台、知政有渠道、履职有载体、服务有保障。积极指导乡（镇）人大依法做好代表换届选举工作，切实把好代表“入口关”。注重加强代表建议办理工作，不断健全完善代表意见建议办理“大督查”机制，坚持常委会领导领衔督办和县政府领导重点领办；开展代表建议督办“攻坚月”活动，强化沟通协调、督促检查、重点督办和效果评价，切实提高代表建议办理质量和满意率。

五、不断提升履职能力，在自身建设上严要求。加强党史教育，把党史学习教育作为常委会及机关重要政治任务，按照中央和省市、县委的总体部署，坚持规定动作不走样，自选动作有亮点，高标准高质量推进党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。加强理论武装，持续深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及省市、县委人大工作会议精神，着力在学懂弄通做实、入脑入心入行上下功夫，全面提高人大干部队伍思想政治水平和依法履职能力。加强制度建设，进一步完善常委会及机关各项议事规则和管理制度，规范细化人大各专委、常委会各工委工作职责，坚持用制度规范职责，按制度行使职权。加强作风建设，全面落实从严治党主体责任，锲而不舍执行中央八项规定及其实施细则精神和省市、县委各项规定，驰而不息反对形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪，着力营造人大机关风清气正的政治生态。加强队伍建设，大力弘扬新时代“三牛”精神和“铁人”精神，着力打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的人大“铁军”。加强宣传工作，坚持正确的舆论导向，通过“酒泉人大”“阿克塞人大”微信公众号等载体，全方位、多角度、深层次宣传人大重要会议、重大活动、重点工作和代表履职先进事迹，讲好人大故事，传播人大声音。加强上下联动，加强与上级人大的工作联系，自觉接受指导和支持；加强对乡镇人大工作指导，支持乡镇人大依法开展工作，推动县乡两级人大工作同步发展、整体提升。

各位代表，实干托举梦想，拼搏铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，牢记初心使命，依法履职尽责，在奋斗中释放激情，在奋进中展示作为，奋力开创新时代人大工作新局面，为助推县域经济社会高质量发展、推进自治县民主法治建设、建设幸福美好阿克塞贡献人大智慧和力量，以优异成绩向中国共产党成立一百周年献礼！

政府工作报告

——2021年4月12日在阿克塞哈萨克族自治县
第十八届人民代表大会第六次会议上

县人民政府县长 哈里别克

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见、建议。

积极进取、知责担当的2020年

2020年，任务艰巨而繁重。在县委的坚强领导下，在县人大常委会依法监督和县政协民主监督下，县人民政府紧紧依靠全县各族人民，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和对甘肃重要讲话精神，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，做实“六稳”“六保”工作，审慎应对经济下行、新冠肺炎疫情等前所未有的特殊形势，主动作为，奋发图强，全面完成了县十八届人大五次会议确定的各项目标任务，为“十三五”收官画上了圆满的句号。

过去的一年，我们积极应对、精准施策，于变局中开新局，主要指标稳步增长。面对多重不利因素交织的影响，经济社会发展受到巨大冲击，各项指标大幅下滑。全县上下坚持以习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神为统

揽，紧紧围绕市委“富民兴陇走前列、创建省域副中心城市、两极四点”战略布局，以全面打造“四大基地”、争创“五个县”为目标，坚持稳中求进总基调，精准招商促落地、攻坚克难扛责任、补齐短板强弱项，全力保障发展预期。全年完成地区生产总值10.2亿元，同比增长0.5%。其中：一产增加值同比增长6.2%；二产增加值同比下降0.7%；工业增加值同比增长2.6%；三产增加值同比增长0.4%；固定资产投资同比增长34.2%；社会消费品零售总额同比下降7.6%；城乡居民可支配收入分别增长4.7%和6.8%；完成财政总收入22234万元，完成年初预算的104%，同比增长17%；财政总支出86849万元，同比增长1%；争取到各类资金37007.74万元；万元GDP能耗完成市定目标。

过去的一年，我们迅速出击、多策并举，在危机中育先机，发展活力持续释放。坚决打赢疫情防控阻击战，科学统筹疫情防控和社会经济发展，夺取了防疫保增“双胜利”。慎终如始抓好疫情防控。迅速响应党中央防疫部署，党员干部、医务工作者坚守岗位、履职尽责、勇担重任，抓实抓细防疫举措，累计核查



9600余人(次),保障疫情防控经费992.75万元,争取抗疫特别国债2500万元,核酸检测室建成投用;1000余名公安武警、干部职工、党员先锋队、志愿者冲锋在第一线,战斗在最前沿,从县城到乡村、从企业到机关、从社区到校园,构筑起了坚固防线;全县居民群众自告奋勇、自发组织,为一线送温暖、献爱心,捐资33万余元用于疫情防控,展现了众志成城、全力以赴打赢疫情阻击战的信心和决心。千方百计恢复市场秩序。全面开展“六稳”“六保”工作,落实疫情惠企帮扶政策,压减政府支出、保障市场需求,制定出台25条企业加快发展,20条企业复工复产政策措施,实施“免、减、缓、返、补”政策组合拳,清理涉企收费项目17项,减免各类税费和利息1466万元,缓缴税费1500余万元,发放101家企业稳岗补贴178万元,兑付优惠电费124.96万元,免征减征103家企业社保医保费592万元,申请贷款展期3000万元,实现动产抵押贷款1.95亿元,发放助企贷款5亿元;制定“1+7”落实消费促进资金使用方案,筹集400万元消费资金带动市场消费2729万元,受益人数达9897人次;水泥出口额达到158万元,产品进出口额实现“零突破”。规上工业企业应复尽复,服务业经营场所有序开业,中小学、幼儿园教学秩序井然。全力以赴扩投资稳增长。抢抓“三期叠加”重要机遇,持续推进“八张清单”编制,谋划项目587个,阿克塞至若羌高速公路等10余个项目列入全省“十四五”规划,引哈济党工程顺利推进;柳格高速阿克塞段、苏露小镇一期等60项重点项目开复工57项,完成投资33.6亿元,开复工率95%,固定资产投资增速位居全市前列;出台招商引资保障办法,组建11个攻坚组赴外精准招商,在北京、成都、西安等地举办集

中推介会10场(次),对接联系行业协会、重点企业145家66个项目,开展招引活动28批156人(次),签约项目14项,35兆瓦光伏、10万吨石英砂等12个项目落地建设,实现到位资金11亿元,同比增长37.8%。

过去的一年,我们加快步伐、积极跟进,全面优化产业结构,发展质量明显提高。始终以供给侧结构性改革为主线,稳定基本盘、培育增长点,经济增长拉动力持续提升。农牧产业提质增效。天然草场牲畜饲养量控制在20万头(只),投资2300万元的35座标准化养殖棚开工建设,设施养殖规模达到3.15万头(只);投资1300万元,完成北沙窝抗旱应急水库等水利项目4项;村集体经济试点项目一期建成投用,养殖湖羊1500只,销售种羊450只,42座马厩建成投用,投资3350万元的有机羊肉屠宰加工冷链、蛋鸡养殖场、1万吨有机肥厂等项目有序推进;“阿克塞骆驼”三品一标认证进入省级核查阶段;耕种作物1.09万亩,日光温室收入达112.5万元,积极争取农牧业保险指标,投保种类增至7项,受益农牧户232户,投保金额达318.3万元;供销合作社组建成立,培育市级示范性合作社和家庭农场各3家。工业经济触底回升。全面落实纾困助企措施,工业能源类企业满负荷生产,产品产量超过200万吨,发电量达3.6亿千瓦时,实现产值6.44亿元,同比增长3.14%;工业资源综合利用基地获得国家批准,投资2300万元完成园区一期基础设施建设工程,北京国汉、鑫坤矿业等3个石棉尾矿综合利用项目完成前期手续;恒立新10万吨石英砂项目完成设备调试,海源矿业矿山区划调整等待批复;“僵尸企业”处置按期销号;50兆瓦光热获得5.9亿元绿色产业基金扶持,复启复工,84兆瓦光伏并网发电。第三产业融合发

展。《阿克塞县全域旅游发展规划》等4个规划通过评审，15个全域旅游景区基础设施提升项目开工建设，投资1.2亿元的众创空间、非遗文化体验展示中心等13个项目投入运营；出台12项“引客入阿”优惠政策，吸引1500余家旅行社50余万人前来旅游观光，兑现奖励资金98万元；成功举办百业千企戈壁挑战赛、56民族行马拉松阿克塞站系列赛等活动；博罗转井影视基地3A级景区、多坝沟胡杨峡2A级景区成功获批。实现旅游收入4.86亿元，文化产业增加值8600万元，同比增长20%。龙腾西域物流仓储项目完成建设任务；17家商务宾馆建设顺利，开办27家特色民宿，新增接待床位2000张；民族风情街等8个文旅特色“小夜市”初具规模；完成商标注册57件，成功培育文旅公司等限上企业5家。

过去的一年，我们全面统筹、扩容提质，着力改善城乡面貌，人居环境不断提升。坚持人与自然和谐发展，不断拓展发展空间，生态文明建设取得新成效。国土空间持续优化。依托国土三调数据成果，完成全县生态保护红线评估调整；加强土地管理，实现土地资源收益1365万元。市政设施逐步健全。投资2.6亿元实施供热管网互联互通、文化路基础设施、商务宾馆等24个项目，提升改造847户居民楼，绿化硬化小区8万平方米，优化改造管网11.96公里，铺设人行道2万平方米，新增车位1144个，供热面积提升至62.9万平方米。城市功能不断完善。新建商品房258套，化解库存1.19万平方米，清缴住宅维修资金435万元，货币化安置征迁户65户，征收土地1.2万平方米；四个小区实现物业入驻；5G网络实现城区全覆盖，“一中心四平台”智慧城市大数据中心建成运营。居住环境持续优化。11个行政村全部实现垃圾收集转运处理目标，

全域无垃圾专项整治顺利通过市级验收；投资1097万元，实施农牧村道路181公里；城区人均道路面积、人均公共绿地面积分别提升至30平方米和45平方米，绿化覆盖率提升至53.12%。

过去的一年，我们**坚守底线、迎难而上，奋力打赢三大战役，全面小康取得历史性成就。**全面冲刺三大攻坚战，小康总体实现程度达97.13%。脱贫攻坚成果持续巩固。聚焦“两不愁三保障”，严格落实“一户一策”巩固提高计划和教育、医疗、住房、饮水、兜底保障等扶持政策，全县31户建档立卡户入股供销合作社，103人全部纳入医保范围，61人实现再就业；全面消除“视觉贫困”，农牧村实现“危房不住人，住人必安全”的目标，创建“清洁村庄”5个，脱贫攻坚顺利通过省、市核查验收。生态保护扎实有效。祁连山国家公园体制试点、祁连山生态保护与建设、森林植被恢复、退牧还草等项目如期推进，义务植树357.7亩，防沙治沙5230亩；中央、省级环保督察反馈问题整改销号97个；河（湖）长制实现常态化、规范化，优良天气达237天，水质监测优良率达100%。重大风险防控有序。化解债务7444.25万元，清欠民营企业账款4146.89万元，清欠率100%；公开拍卖64座养殖棚圈及其他闲置国有资产，上缴收入1461万元；争取到政府债券资金12800万元，特殊转移支付资金4000万元，为稳投资、稳增长提供了有效的增量资金支撑。

过去的一年，我们**不忘初心、牢记使命，不断增进民生福祉，人民生活更加幸福。**始终坚持以人民为中心的发展思想，量力而行、尽力而为，人民生活在共建共享中稳步提高。社会保障更加完善。落实各类民生社会保障资金、医保待遇资金1.04亿元，累计发放低



保、医疗救助等各类资金 847 万元；落实就业补贴 658 万元，发放创业担保贷款 825 万元，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内；分配公共租赁住房 60 户；互联网+智慧助残、残疾人康复中心、殡仪馆等工程全面竣工；退役军人三级服务机构组建成立，发放各类抚恤优待金 74.39 万元；第四次经济普查圆满完成，获得全省普查工作先进集体，第七次全国人口普查顺利推进。教科事业稳步发展。出台教育现代化实施方案和教育教学奖励办法，落实各项补助资金 429 万元，发放异地教学工资补助 108 万元；幼儿入园率达到 98% 以上，中小学适龄儿童入学率和巩固率均达到 100%，高中阶段毛入学率达到 99.1%，本科录取率升至 53.7%；幼儿园节能改造、县小学广播系统改造全面完成；阿勒腾乡被评为全国双语学习特色小镇；万人发明专利拥有量提升至 6 件，R&D 经费占 GDP 比重的 1.5%。卫生医疗扎实推进。开展国家基本公共卫生服务项目，居民健康建档率、家庭医生签约率分别升至 70.1% 和 81%；酒泉市人民医院等 4 个对口支援医院开展支援帮扶，妇女两癌筛查超额完成；加大动物疫情防控，妥善处置布病，灭獭灭蚤面积达 1031 平方公里，疾控中心被评为国家科技重大专项先进单位。社会治理成效显著。档案馆成功创建国家级节约型公共机构示范单位，安全生产形势更加稳定，应急管理体系基本建成，食品安全保障水平持续提升，公安改革有序推进，平安建设扎实开展。

过去的一年，我们主动作为、转变作风，切实优化营商环境，法治政府建设成效显著。全面落实重大事项集体决策和法律顾问制度，政府绩效建设入围全国 A 类县市第 101 位，居全省第一；法治政府、“七五”普法通过终期验收；33 件人大代表建议、30 件政协委员提

案办复率达 100%；树牢过“紧日子”“苦日子”思想，三公经费同比下降 26.57%，审计政府投资项目 77 项，为财政增收节支 1414.57 万元，节约政府采购资金 252.38 万元；收缴土地出让金、植被恢复费、矿权出让款 2221 万元；“一网通办”“跨省通办”全面推进，梳理高频政务服务及“一件事一次办”事项 170 项，公开政务信息 6300 余条，审批政府投资、企业备案项目 255 项，办理电子营业执照 241 户，同比提升 330%，全年受理办件 7.9 万件，办结率、好评率均达 100%。与此同时，国防动员、双拥共建、人民防空、防震减灾、外事侨务等工作不断加强，妇女儿童、老龄、残疾人等事业有了新进步，统计、科协、气象、融媒体、史志等各项工作取得新进展。

围绕群众最关心的民生问题，我们集中力量办实事，全心全意解难事，累计投资 1.4 亿元，全面完成“十件惠民实事”。一是投资 3400 万元完成了 7 个老旧小区改造；二是实施以红柳湾镇和 G215 沿线为重点的全域无垃圾综合整治行动，完成治理面积 20 平方公里；三是多坝沟村人居环境综合整治提升改造及自来水入户工程建成投用；四是投资 3360 万元完成红柳湾抗旱应急水库及北沙窝水土保持工程；五是投资 486 万元完成县域内水毁道路、隐患道路维修加固工程；六是为 60 岁以上老年人购买空中“120”应急救援服务和商业保险，投资 100 万元购买应急救援卡 1400 张；七是为 70 岁以上困难老人发放养老服务补贴 2598 人次 52.08 万元；八是完成劳务输转 1033 人，新增就业 125 人；九是为全县城乡一二类低保户、特困人员、农牧村计生户、一二类残疾人员全额缴纳基本医疗保险，为全县建档立卡户、孤儿、城乡三四类低保户按不低于 50% 的标准缴纳基本医疗保险；十是投资 2600 万元的

中学教学楼综合楼如期投入使用。

各位代表，刚刚过去的一年，是自治县“十三五”跨越发展的生动缩影，我们坚持稳增长调结构，抓项目扩投资，抓改革促活力，护生态守底线，惠民生保稳定，各项社会事业取得长足进步；是“十三五”期间发展速度最快，经济增长质量最高的一年，经济发展综合测评呈历年来最好，“十三五”规划圆满收官。

五载征程，砥砺奋进的“十三五”

这五年，是自治县发展史上极不平凡的五年，面对错综复杂的国内外环境、艰巨繁重的发展任务、经济下行的持续压力、多发频发的灾害影响，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省市和县委各项决策部署，坚持发展为要、民生为本、环境为重，沉着应对挑战，携手共克时艰，同心砥砺奋进，着力抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，顺利完成“十三五”既定目标任务。

这五年，最显著的成就是综合实力跃上新台阶。在经济发展遭受断崖式下滑的阵痛中，全县上下以时不我待、只争朝夕的使命担当，全力推动转型发展，加快培育经济发展新动能。“十三五”末，地区生产总值达到 10.2 亿元，人均 GDP 突破 10 万元大关；固定资产投资累计完成 125.75 亿元；社会消费品零售总额是“十二五”末的 1.35 倍，年均增长 6.2%；招商引资到位资金 73.8 亿元，年均增长 4%；城乡居民人均可支配收入是“十二五”末的 1.5 倍，位居全省前列；累计争取各类资金 15.94 亿元，较“十二五”末增加 1.85 亿元。

这五年，最可喜的成绩是结构调整取得新突破。三次产业比重调整优化为 8.6 : 31.4 : 60。以“三变改革”为落脚点，现代丝路寒旱

农牧业成果初显。两乡一镇调整为三乡一镇，村集体经济“破零”，实现新突破，“哈尔腾羊肉”“阿克塞哈萨克马”成功争创国家地理标志商标；“作坊式”农畜产品加工店培育升级为羊肉冷链加工、奶制品加工等项目；农民耕地完成确权，种植面积增加至 10531 亩，农牧民人均收入年均增长 10%，达到 31495 元，累计发放草原补奖资金 1.99 亿元，惠及农牧户 1081 户，投资 20.3 亿元实施农牧业项目 106 项。以工业强县为支撑点，绿色生态产业捷报频传。工业园区列入国家第三批增量配电试点单位和《中国开发区审核公告目录》；沉寂多年的石棉产业全面重启，石棉矿区“三合一方案”通过评审，石棉矿权实现整合；以水泥建材、金属非金属、风光热发电为主的行业规模初显。“十三五”末，累计完成工业总产值 32.25 亿元，新能源总装机达 222 兆瓦，累计发电 13.45 亿度，较“十二五”末同比增长 50%。以旅游活县为增长点，第三产业繁荣发展。博罗转井、胡杨峡、沙漠公园等景区基础设施进一步完善；央视等权威媒体、爱奇艺等网络媒体及国内外知名导演先后在我县拍摄录制综艺、影视、专题片 30 余部；70 个项目列入非遗名录；《寻梦阿克塞》等 200 余部文学作品获得国家、省、市奖项，自治县知名度持续扩大。“十三五”期间共接待游客 250 万人次，实现旅游收入 21.9 亿元，分别是“十二五”期间的 33 倍和 29 倍。宾馆酒店由“十二五”末的 1 家增加到 20 余家，接待床位近 3800 余张；餐饮行业达到 136 户；娱乐、快递、家政、电子商务等行业蓬勃发展，各类市场主体达到 1600 余户。

这五年，最重要的改变是道路交通建成新格局。“十三五”期间，共投入资金 3.14 亿元用于道路建设，是“十二五”期间的 1.07 倍，



通车总里程升至 2321 公里。敦当高速、敦格铁路全线贯通，沙山湾特大桥荣获国家优质工程奖，自治县结束了不通火车、没有高速的历史，成为联通青海、新疆的重要通道；大力推行“四好农村路”建设，55 个道路工程覆盖 11 个行政村，通村道路增加 1182.46 公里；城市路网结构持续优化，相继拓宽和平路、环城路、文化路、国道 215 线等区域 48.37 公里；每百户拥有家用汽车 72 辆。

这五年，最直观的体会是城乡面貌发生新变化。坚持规划引领，修编完成城乡总规及绿化、道路等 18 个专项规划，县城建成区面积达 4.5 平方公里。累计投资 10.48 亿元实施国道 215 线升级改造、棚户区改造、哈萨克民族风情街等项目 119 个，400 余套小康住宅建成入住，老旧小区改造面达 80% 以上，开发商品房 258 套，人均住房面积达 44 平方米；水电气暖、绿化亮化等基础设施全面改善，城镇化率提升至 96.3% 以上，供暖面积增加 20 万平方米；统筹推进山水林田湖草沙治理，投入资金 17576 万元，完成 8 件环保反馈问题整改；全县调蓄水库达到 6 座 260 万方；投资 2.15 亿元实施祁连山综合治理、退牧还草、生态保护等重大项目 5 项，新增造林绿化面积 0.64 万亩，补播改良 2 万亩，草原治理 8.18 万亩，四项污染物指标控制在市定范围，公共生态环境满意度达到 97.5%。

这五年，最有效的举措是重点改革有了新进展。“放管服”改革深入推进，“一处跑、跑一次”基本实现，行政审批及项目审批时限压减率达 50% 以上；新组建机构挂牌运行，划转职能 449 项；文旅公司等 8 家国企组建成立，盘活闲置国有资产 2707.31 万元；文旅公司营业收入达到 1400 万元，同比增长 64.3%，创下国有企业经济收入新高；公务用车、

财政票据电子化、五大领域综合行政执法、集体产权制度、药品集中采购、承担行政职能事业单位、经营类事业单位、乡镇管理、融媒体中心组建、财政一体化集中支付、国库集中支付电子化、公共资源交易等各项改革全面完成。

这五年，最明显的感触是社会和谐稳定达到新高度。全面推进“平安阿克塞”建设，县乡综治中心覆盖率达 100%。社会治安形势持续好转，扫黑除恶专项斗争纵深推进，安全生产形势保持稳定，依法依规调处重点信访案件和矛盾纠纷，群众安全感和满意度连续多年位列全省前列；办理的全省首例行政公益诉讼案件被最高检在全国推广。此外，其他各项工作扎实开展，各乡镇、社区、县直各部门以及各团组织在维护民族团结、促进社会和谐中发挥了重要作用，全县上下团结协作，实现了政通人和的大好局面。

这五年，最丰硕的成果是民生福祉得到新提升。民生支出占公共财政预算支出的 80% 以上。投资 1.1 亿元完成中学教学楼综合楼、幼儿园南园等 15 个项目，持续落实 15 年免费教育，本科录取率节节攀升；先诊疗后付费、居民电子健康卡等 10 项便民服务全民普及，药品实现零差价销售；成功处置人间鼠疫，连续三年荣获“全国鼠疫监测工作国家级优胜监测点”称号；低保、特困集中供养对象年补助标准均达全省最高水平，共发放各类救助资金 2824.57 万元，机关事业单位退休人员养老金实现四连增，社会保险参保率达 100%；累计新增就业 880 人，发放创业担保贷款 4059 万元，劳务输转 5101 人，劳务收入 1.13 亿元，分配公共租赁住房 822 户，老百姓最为期盼的幼儿园伙食免费补助、居家养老服务、大学生就业等 47 件惠民实事全部落实。

这五年，最突出的成效是发展保障取得新

增长。“十三五”初，受宏观经济环境变化以及政策调整等因素影响，自治县石棉产业全面停产，重点财源贡献不足，加之国家层面减税降费政策持续实施及灾害疫情冲击，财政收入步入周期性调整，财政收支矛盾日益突出，财政保障能力面临重大考验。五年来，面对严峻的发展形势，县人民政府全力攻坚收支矛盾难题，坚持兜牢“三保”底线，统筹合理调度资金，集中财力保障关键，主动争取上级资金支持，全力保障了经济社会可持续发展。“十三五”期间，财政总收入累计完成 101679 万元，较“十二五”期间增加 11200 万元，增长 12%；一般公共预算收入累计完成 44552 万元，较“十二五”时期增加 3497 万元，增长 8.52%；财政支出逆势增长，从 2016 年的 54900 万元增至 2020 年的 87567 万元，财政支出突破 8 亿关口，财政总支出年均增长 11%，累计完成 364310 万元。全县城乡社区支出 56000 万元，比“十二五”期间增长 12.70%；教育累计支出 17700 万元，年均增长 5.68%；文化旅游体育与传媒累计支出 14200 万元，年均增长 4.77%；卫生健康支出累计完成 21000 万元，年均增长 6.46%；社会保障和就业支出累计完成 31000 万元，年均增长 3.67%。与此同时，全县上下紧紧围绕国家产业发展方向和扶持政策重点领域，主动出击、积极作为，全力争取上级各类补助资金，累计争取到位中央、省市级各类资金及实物 159400 万元，有效缓解了财政支出压力。

各位代表，回顾五年走过的历程，充满着困难和压力，充满着艰辛与汗水，也充满了成功与喜悦。我们爬坡过坎、励精图治，结束了低谷徘徊的局面，综合实力由全市第 7 名上升至第 4 名，经济运行稳住了“基本盘”、经济工作迈上了“新台阶”、经济发展步入了“新

起点”；我们创先争优、奋勇争先，蝉联国家卫生县城称号，荣获全国民族团结进步模范集体、全国民族团结进步示范县、全国信访工作“三无”县、省级双拥模范县、省级平安县、省级文明县等荣誉，被评为全省最具公共服务竞争力的县（市、区）之一，1 个社区荣获“全国民族团结进步示范社区”，3 个村（社区）荣获全国“百县千乡万村无邪教创建示范村（社区）”，120 余个单位、家庭和个人荣获国家、省市民族团结荣誉，1 户家庭获得“全国五好家庭”荣誉，自治县精神文明和社会风尚持续提升；我们始终坚持以人民为中心的发展理念，多措并举拓展城乡居民增收渠道，千方百计扩大就业，多层次社会保障体系更加健全；我们推进资源管理、生态保护、污染防治、城乡建设，经济高质量发展和生态环境高水平保护协同推进。实现了经济稳步发展、改革深入推进、民生持续改善、社会和谐稳定、各民族团结进步的良好局面，为我们扬帆起航、乘势而上实现自治县治理体系现代化和治理能力现代化、向第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想领航指引的结果，是省委、省政府，市委、市政府和县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、全力支持的结果，是全县各族人民风雨同舟、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向各位代表和政协委员，向工商联、人民团体、党外人士和离退休老干部，向驻阿部队、武警官兵、公安民警，向辛勤工作在各行各业的全体劳动者，向所有关心、支持自治县发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，



发展中还存在不少困难和问题。主要表现在：一是经济总量偏小，项目投资支撑不足，企业融资难等要素制约依然存在；二是防范化解重大风险任务艰巨，政府性债务依然处于偿债高峰期，还本付息压力较大；三是保障和改善民生任务艰巨，群众对美好生活、优质教育、医疗资源日益增长的需要，还需我们持续努力；四是提升政府治理能力任务重大，营商环境治理与市场主体需求还存在一定差距，部分干部执行力、落实力还需改进。这些问题还需我们共同努力、认真研究予以解决。

凝心聚力、奋发作为的“十四五”

“十四五”发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移地把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽和主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，按照中央和省市部署，以党的建设统领发展和改革、经济和生态、团结和安全，以“四大基地”建设和“五个县”争创为重点，着力构建“一区两极三点”发展布局，更加注重生态优先，更加注重培植动能，更加注重拓存创增，更加注重固强补弱，更加注重

系统谋划，推进县域治理体系和治理能力现代化，全面建设幸福美好阿克塞，努力在富民兴陇走前列中争先进位，为酒泉建设省域副中心城市增光添彩，确保在追赶现代化新征程上开好局、起好步。

“十四五”发展的奋斗目标是：计划到“十四五”末，国内生产总值达到14亿元以上，年均增速5.3%，人均GDP达到12万元，位列全市、全省前列；一产增加值达到1.1亿元，年均增速5.5%；二产增加值达到4.25亿元，年均增速5.9%；三产增加值达到8亿元，年均增速5%；固定资产投资达到43亿元，年均增速10%；社会消费品零售总额达到3.5亿元，年均增速7%；一般公共预算收入达到1.02亿元，年均增速5%；城乡居民人均可支配收入达到58835元和43765元，年均增速6%、7%；农牧村居民可支配收入增长幅度超过城镇居民可支配收入增长幅度，有效缩小城乡居民收入差距；万元生产总值能耗控制在市定目标以内。

实现上述目标定位，我们要全力抓好以下工作：

围绕绿色引领走前列，筑牢生态安全新屏障。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，精准治理环境污染，扩大智慧环保应用，促进产业结构绿色转型，着力构建生态阿克塞。加快祁连山生态安全屏障建设，到2025年全县预期新建防沙治沙综合治理区4~5万亩，完成禁牧1万亩、草畜平衡率、森林覆盖率、草原植被覆盖率进一步提高；强化节能减排、污染治理和环境管理，城市建成区绿化覆盖率明显提高，能源资源使用效率大幅提升，能耗和水资源消耗、碳排放得到有效控制，大气、水、土壤污染治理取得新成效。开展美丽乡村示范村创建和宜居乡村提升行动，基本建成城乡生

活垃圾分类系统，农牧村卫生厕所普及率达95%以上，让群众享有更多的绿色福利、生态福祉。全面建成国家生态文明建设示范县和全域无垃圾示范县。

围绕结构转型走前列，打造现代产业新体系。建设现代产业技术体系，推进县域主导产业发展深度融合，工业转型突出稳增产、促升级、扩能源；农牧业转型突出稳畜牧、兴产业、强龙头；三产转型突出重文化旅游、强物流运输、融新业态。不断增强创新驱动的引领作用，经济结构持续优化，产业基础更加坚实，产业链供应链创新链现代化水平大幅提升，农牧业基础更加稳固，新型城镇化步伐加快，新兴产业快速增长，现代产业体系建设取得重大进展，人均GDP水平达到全市、全省前列，地区生产总值突破14亿元，三次产业比例更加优化。

围绕普惠共享走前列，创造美好幸福生活。坚决守住民生底线，办好民生实事，促进社会公平，努力让全县人民幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，生活更美好、日子更幸福。拓展巩固脱贫成果，完善产业、教育、医疗、就业、兜底保障等政策和措施，防止贫困发生；做好与乡村振兴战略对接，形成相互配合、有机衔接的良性互动格局，努力让广大农牧民持续增收获益。做好就业创业、社会养老、基础教育、公共卫生等工作，城镇登记失业率、居民消费价格涨幅均控制在3.5%以内，城乡基本医疗保险参保率达到98%以上，让全县人民共享经济社会发展成果。

围绕开放互动走前列，开创合作共赢新局面。发挥枢纽优势，完成至若羌、敦煌阳关道路工程，打通西连新疆、北靠敦煌、南向青海通道，形成与大敦煌文化旅游经济圈合作共赢

的对外开放新格局。顺应经济深度融合趋势，融入以酒泉为中心的省域副中心城市和酒嘉一体化战略，不断扩大阿克塞产品外销市场。坚持引进来和走出去并重、引资和引技、引智并举，围绕现有产业链引进一批科技含量高、带动作用强的大项目、好项目，推动以“四大基地”为主的产业集群蓄势崛起。扩大区域交流合作，在推进开放中拓展发展空间、增创发展动力。

围绕统筹发展走前列，打造宜居宜业新城市。坚持构建城乡一体、功能互补、协调发展格局。持续打造民族风情体验基地，提前着手实施城市亮化、美化、绿化，提升城市承载力及公共服务功能，为建县70周年奠定坚实的基础。不断提升城乡品质，实施老旧小区改造、清洁供暖改造等工程；巩固提升全省文明城市和国家卫生县城创建成果；持续整合国有闲置低效资产，加快土地、矿产挂牌出让进度，盘活建设用地空间；加快“智慧阿克塞”建设，积极推广大数据、“互联网+”等新型信息技术，确保电子政务、电子商务融合发展。

围绕综合治理走前列，建设现代治理新体系。全面落实意识形态工作责任制，社会主义核心价值观进一步深入人心，群众思想道德素养明显提高，中华民族共识和凝聚力进一步增强，各民族大团结、大繁荣的局面进一步形成；社会主义民主法治更加健全，政府行政效率和公信力显著提升，基层治理水平持续提高，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力、自然灾害防御水平明显增强，发展安全保障更加有力。

勠力同心，奋力拼搏的2021年

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的开局之年，也是实现第



一个百年目标、迈向第二个百年目标的重要一年。做好今年的政府工作，对今后五年的发展影响深远、意义重大。

政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神贯穿全部工作的全过程，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，紧紧围绕中央和省委、市委全委会暨经济工作会议决策部署，以党的建设统领发展和改革、经济和生态、团结和安全，以“四大基地”建设和“五个县”争创为重点，着力构建“一区两极三点”发展布局，努力推动经济健康平稳运行，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩迎接建党 100 周年。

全县经济社会发展的预期目标是：完成地区生产总值 11.03 亿元，同比增长 8%。其中：一产增加值 1.12 亿元，同比增长 6%；二产增加值 3.26 亿元，同比增长 9%；三产增加值 6.65 亿元，同比增长 6.5%；固定资产投资 29.79 亿元，同比增长 12%；社会消费品零售总额 3.09 亿元，同比增长 7%；城乡居民人均可支配收入 46893 元和 33636 元，分别增长 8%；一般公共预算收入 8350 万元，同比增长 5%。

实现上述目标：

——必须立足新发展阶段，以抢抓政策机遇为契机，坚持底线思维，把开放开发作为首要任务。全面把握发展面临的机遇和挑战，在

准确识变、科学应变、主动求变中开辟发展新境界，巩固“十三五”打下的良好基础，辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和忧患意识，以改革为动力，以开放为引领，以产业为基础，坚定信心，矢志奋斗，推动经济社会高质量可持续健康发展。

——必须贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，坚持创新引领，把经济社会发展作为工作之重。坚定不移地培育财源项目、优化产业结构，推动产业升级，创新体制机制，打造发展平台，全面提升发展质量和水平。紧盯发展的薄弱环节，着力破解工业薄弱、产业不优、发展滞后等问题，不断催生新发展动能，激发新发展活力。

——必须构建新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，持续激发活力，把深化改革开放作为重要抓手。积极融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的发展新格局，深化经济领域重点改革，打通经济循环堵点，精简行政许可、优化审批流程，营造良好营商环境，提升经济体系整体效能。

——必须坚持以人为本理念，以服务人民群众为宗旨，持续改善民生，把民之所盼作为施政所向。牢固树立以人民为中心的发展思想，大力弘扬团结奋斗、艰苦创业、自力更生、互帮互助的阿克塞精神，多谋为民良策，多办民生实事，多解民生难题，不断增加群众的获得感，努力营造“我是阿克塞人，阿克塞县发展人人有责的良好氛围”。

我们要在常态化做好疫情防控的同时，重点抓好以下六个方面的工作：

（一）以创新发展为动力，奋力开启新时代发展奋斗征程。坚定不移贯彻新发展理念，围绕产业发展方向，紧盯重点项目，主攻招商引资，推动经济实现更高质量发展。

紧盯重点项目抓落实。坚持把培育绿色生态产业作为转方式、调结构的首要任务，抢抓中东部产业转移机遇，主攻清洁能源、通道物流、石棉尾矿综合利用等产业，着力提升生态产业在全县经济总量中的比重。2021年，计划投资35.16亿元实施重点建设项目66项，重点实施柳格高速等13个亿元以上项目，确保全域旅游基础设施、阿尔金乐园等57个项目如期推进。不断完善“八张清单”项目库，完成20项“三个重大”项目可研规划编制工作；力争引哈济党、新能源输出通道、通用机场等重大项目列入省级规划，争取阿克塞至若羌高速公路年内开工建设。

紧盯产业发展抓招引。立足“打基础、利长远、攻难点、破难题”，健全招商引资激励机制，组织招商攻坚组外出招商，瞄准与县内产业关联度高、带动性强的500强及行业领军企业，围绕已谋划的6大类44个招商引资项目，开展产业链招商、代理招商、以商招商，引进项目10个以上，实现到位资金12亿元，同比增长20%。

紧盯政策机遇抓争资。捕捉国家、省市资金投向信息，深入研究产业政策扶持方向，找准发展契合点和资金支持点，聚焦产业转型升级和关键短板领域，建立县级领导带头争资机制，跑省进京，驻守争资，力争全年争取资金4.8亿元以上。

（二）以协调发展为引领，奋力构筑新时代发展竞争优势。把工业转型作为推动经济高质量发展的主攻方向，努力构筑以新兴产业为主导、非金属产业为支撑、传统产业为补充的工业体系。

持续培育新兴产业。完成《千万千瓦级“风光热储”综合能源示范基地规划》评审，为20个已签订框架协议和意向性新能源项目

提供更加优质的投资环境，力促640兆瓦光伏、60兆瓦光热落地建设，确保50兆瓦光热及配套基础设施建设项目年底建成并网发电；抢抓“碳达峰、碳中和”机遇，力争千万千瓦级“风光热储”综合能源示范基地落地建设。

全力振兴非金属产业。加快石棉矿山整治和尾矿综合利用项目进度，确保150万吨石棉尾矿综合利用、10万吨温石棉采选、10万吨石英砂等项目建成投产；全力跟踪矿权出让进度，推动云母、石灰石、锰矿等资源开发，实施温石棉尾矿循环经济产业园二期工程，改善红柳沟矿区、园区通讯、道路等基础设施，强势推动石棉产业重振崛起。

做大做强传统产业。有序保障恒亚水泥、华电福新能源、中能桑普、鸿翔矿业等4户规上企业稳产增产；积极帮助企业纾困，确保兴安民爆生产线扩容增量，硫化碱生产线开工建设，争取海源矿业矿山区划调整获得批复，40万吨铁精粉、4万吨铅锌粉复工复产；力促9.5万吨市政铸造项目早日复工；年内培育规模以上企业2户以上，新增工业产值1亿元以上。

（三）以乡村振兴为契机，奋力打造新时代丝路寒旱农牧业。

加快转变农牧业发展方式，促进农牧业结构优化，推动传统农牧业向规模化、产业化、品牌化的现代农牧业转型。

不断优化农业产业布局。按照生产保底线、储备保应急、流通保平衡的粮食安全责任体系，坚持科学合理利用耕地资源，保障1.1万亩耕地，确保1万吨智能粮食储备库建设项目6月份建成投运；推进戈壁“智慧农业”发展，继续实施好“菜篮子”工程，全面推进126座日光温室大棚种植；实施农田牧草提质工程，开发新建红柳湾村、安南坝、燕丹图等地苜蓿生产示范基地和饲草种植基地，新增苜蓿种植



面积 2000 亩、饲草种植面积 700 亩。

大力扶持农牧业特色产品。抓好有机羊肉屠宰加工冷链等项目，延伸农畜产品精深加工产业链条，做大做强纯天然绿色有机羊肉品牌，推动“哈尔腾羊肉”“阿克塞哈萨克马”精细化、品牌化运作，扶持酸奶、驼奶等优质特色奶制品市场化运作，完成“阿克塞骆驼”三品一标认证。推广生态“智慧牧场”发展，以规模化养殖为突破口，完成 22 座养殖棚圈建设任务，不断降低载畜压力，力争设施养殖规模达 6 万头（只）以上。争取投资 1.2 亿元的哈尔腾千万亩高原有机专属牧场建设项目进入试运行，天然草场牲畜饲养量控制在草畜平衡范围内。

持续转变农牧业发展方式。深化农牧村集体产权制度改革，构建县乡村三级农牧村产权综合交易平台和服务体系，探索现有耕地草原承包权、经营权流转形式，助力农牧村产业发展；实施“社社联合”发展模式，拓宽财政、金融、农牧民专业合作社多方参与的投资渠道及收益分配机制，稳步促进农牧民合作经营组织提质增效；深入实施“互联网+农牧业”战略，健全完善农牧村电商体系，乡村电商服务站覆盖率达 50% 以上。

（四）以开放发展为先导，奋力打造新时代文旅融合品牌。把发展现代服务业作为扩大内需、调整结构和加快融入大敦煌文化旅游经济圈的重要任务，逐步将三产培育成拉动经济增长的新引擎。

优化产业发展布局，不断提升景区品质。启动创建省级全域旅游示范区，开展《中国（国际）户外运动基地》《哈萨克文化生态保护区规划》编制工作。着力构建由点连线、以线扩面、网状辐射的全域旅游发展新空间，确保 15 个全域旅游景区基础设施提升工程年内

投入运营。积极开发“旅游+民俗文化体验”“旅游+户外体育健身”等“特色多元”旅游项目，加快 S314 线阿克塞至若羌高速、S306 线胡杨峡景区至阳关公路、陶冶徒步大营、创想空间自驾营基地、阿尔金乐园、楼兰文旅小镇开发等项目前期手续办理工作，构建“快旅慢游”旅游格局。全面打通大数据服务中心涉旅数据共享交换壁垒，建成“一个中心、四大智慧业态”为框架的智慧旅游体系。力争民族风情城、沙漠公园创建为国家 A 级景区，启动博罗转井影视基地 4A 级景区创建，初步形成全域旅游景区大格局。确保全年游客接待数达 70 万人次，实现旅游收入 5.83 亿元，同比增长 20%。

推进文旅深度融合，不断强化业态培育。借助敦格铁路、柳格高速等重点建设项目开通有利时机，打造包装高端定制游，以“丝路、甘青、甘新”三条黄金旅游轴线为重点，面向覆盖甘青环线客源地及北上广深、川陕渝等客源聚集城市，将旅游景点及《寻梦阿克塞》《牧羊马》等系列特色剧目融入大环线，扩大游客二次消费；深入实施“文化旅游+”战略，市场化举办赛马汇、汽车越野、徒步探险、戈壁挑战赛等赛事活动；深入挖掘哈萨克文化，打造哈萨克民族文化非遗展示示范基地，实施文体中心体育场馆提升改造、博物馆展览馆整体改造、田野文物保护、文化体验中心提升等项目，推动文化产业提质扩容，力争文化旅游产业增加值占 GDP 比重达到 5%。

促进商贸流通提档升级，不断提升消费品质。借助 G215 线通道优势，兴办住宿餐饮实体，确保江林大酒店等 17 家商务宾馆全部投入运营，新增市场服务主体 100 家以上，新增限上企业 2—4 户；创新丰富夜间消费，积极开发夜游产品、夜间美食、夜间演艺、夜间购物等新业态，营造良好的消费环境。加快苏干

湖服务区暨游客服务中心项目前期手续办理，协调解决苏干湖货场、苏干湖加油（气）站路口开设问题，全力推进仓储物流、商砼站、汽修厂、保洁洗涤厂等项目建设进度，确保年内投入运营。

（五）以绿色发展为前提，奋力绘就新时代发展亮丽画卷。围绕提升城乡综合承载能力和保障能力，突出基础性、生态性和民生性，进一步完善城乡服务功能。

持续完善城乡发展功能。实施城市更新与乡村建设两大行动，统筹推进“六大工程”，实施建设路、民主路提升改造、供热站改造、换热站及管网建设、多坝沟片区基础设施建设等工程，力争污水处理厂扩容改造项目开工建设；深入开展节水行动，实行最严格水资源管理制度，加快节水型城市建设，激活城市发展潜力。

持续改善城乡居住条件。加大苏露小镇、金山湖小区、香格里拉小区建设力度，新续建商品房 132 套，小康住房 18 栋，去库存 1.5 万平方米；完善各开发小区硬化、绿化、亮化等基础设施建设；以“垃圾革命”“风貌革命”“厕所革命”为主要抓手，持续推进红柳湾、多坝沟等农牧村人居环境综合整治；力争所有小区实现物业市场化管理。

持续整治城乡生态环境。打好污染防治攻坚战和三大保卫战，确保 4 项主要污染物排放指标达到市定目标。重点抓好祁连山国家公园体制试点、祁连山生态环境保护 and 综合治理、退牧还草、草原生态修复治理、草原有害生物防治、矿山地质灾害恢复治理等项目；确保第二轮 3 个中央环保反馈问题如期整改销号。

（六）以共享发展为目标，奋力谱写新时代发展幸福篇章。在发展中保障和改善民生，兜牢“底线民生”，保障“基本民生”，提升

“质量民生”，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

打造更优质的现代教育。制定《阿克塞县教育条例》，建立健全教育科技体制机制，加大教育信息化投入力度，全力打造“智慧校园”；坚持立德树人，推进学校、家庭和社会三位一体教育体系构建，着力提升学生发展核心素养。积极争取县小学教学楼、幼儿园南园区 2 号教学楼项目资金，力争年内开工建设。

打造更安全的健康体系。严格按照“外防输入、严阵以待”总体防控策略，持续做好疫情防控常态化工作，坚持应急处置与常态化防控相结合，有力有序推动企业、项目如期复工复产。强化基层医疗卫生服务能力，整合优化基层卫生资源，全面完成乡镇卫生院改革工作；加强与省市及周边县市重点医院战略合作，不断提升医疗服务水平；进一步完善疾病预防控制体系，做好人间鼠疫、牲畜疫病等传染病的监控、处置工作。

打造更可靠的社会保障。全面落实城乡低保、特困供养、医疗救助、救灾救济等兜底政策，继续提高城乡低保、特困供养标准和救助水平；扎实推进医保支付方式改革、治理医用耗材改革、医疗服务价格改革和药品招标采购制度改革；城乡居民基本养老保险参保率达 98% 以上；推进智慧养老服务平台、老年公寓、社会救助服务中心建设，不断提升居家养老服务品质；统筹做好高校毕业生、退役军人和零就业家庭就业创业扶持力度；持续开展创建“无欠薪”城市行动，全力保障农民工合法权益。

打造更稳定的社会秩序。健全完善突发事件应急体系，提高应急处置能力，落实鼠疫防控动态监管机制；全面排查整治矿山危化品、道路交通、食品药品、建筑施工、消防等重点



领域安全隐患,坚决遏制重特大事故发生,严守食品安全底线,全力营造安全稳定的社会环境;依法加强民族宗教事务管理,持续巩固民族团结、宗教和顺的良好局面。

各位代表,2021年县政府在全面推进各项工作的同时,全力办好8件惠民实事。一是投资1624万元实施县级医院救治能力提升项目;二是投资1600万元实施县中学教学楼附属设施建设项目;三是投资1300万元实施天鹅农贸市场建设项目;四是提高城乡居民基础养老金补助标准,由每人每月110元提高至每人每月180元;五是加大农牧业保险投入力度,肉羊保险达到12万只以上;六是解决城乡就业150人;七是实施智慧城市APP项目;八是启动冷链食品加工项目。

恪尽职守,建设务实廉洁高效的法治政府

满足群众对美好生活的向往,是我们的奋斗目标,也是政府自身建设的根本方向。我们将向经济社会高质量发展聚焦发力,努力建设更具实力的民族县;我们将向增进民生福祉聚焦发力,用心用情用力关心群众冷暖,让城乡群众生活得更加殷实、更有品质;我们将向持续转变工作作风聚焦发力,一心一意谋发展,恪尽职守抓落实,优质高效强服务,建设人民满意政府。

一是铸牢理想信念,提高政治站位。坚持党对一切工作的领导,始终把党的政治建设摆在首位,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实意识形态工作责任制,科学研判意识形态形势,探索网络意识形态治理体系。

二是强化党史学习,践行初心使命。深入学习领会新时代党的创新理论,坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。坚持做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。

三是加强依法行政,高效为民服务。牢固树立法治理念,严格按照法定程序、法定权限履行职责。深化行政执法体制改革,扎实开展“八五”普法,健全完善依法决策机制。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督,定期向人大汇报工作,向政协及老干部通报工作,认真办理人大代表建议和政协委员提案,对涉及重大公共利益、市民切身利益的事项,广泛听取各方面意见,积极回应群众诉求,真正做到权力在阳光下运行,干部为群众服务。

四是强化廉洁自律,压实两个责任。严格执行中央八项规定和省政府“十不准”规定,坚决防止“四风”反弹回潮。加强公共资金、国有资产和领导干部经济责任审计监督,加大对项目招投标、征地拆迁、民生工程等重点领域的监管力度,促进行政权力规范公开公平行使。严格财政支出,加强“三公经费”管理,把有限的资金用到惠民生、促发展上。强化监督执纪问责,保证干部清正、政府清廉、政治清明。

五是狠抓营商环境,持续改进作风。发扬唯实求真精神,大兴调查研究之风,扑下身子、沉到一线,察实情、体民忧、解难题,提高决策的精准度和有效性。深化“放管服”改革,细化“三集中、三到位”,实现“跨省通办”事项“一站入、一站办、一站评”,全面完成

乡镇赋权改革，完善政务数据共享交换平台，推动政务服务从“网上能办”持续走向“网上好办”，用行政权力的减法换取市场活力的乘法。

长风破浪稳驾驭，勇毅前行创辉煌。各位代表，“十四五”的蓝图已经绘就，加快发展的号角已经吹响，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，以昂扬的斗志、创新的理念、务实的举措，主动作为、齐心协力、开拓进取，努力保持经济运行在合理区间，以高质量发展为“十四五”开好局，以优异成绩迎接建党100周年。

名词解释

1. **四大基地**：是指建设千万千瓦级光热发电基地、千吨亿元有机肉羊生产基地、百万吨石棉尾矿综合利用基地和哈萨克民族风情体验基地。

2. **五个县**：是指争创民族团结进步示范县、全域无垃圾示范县、山水林田湖草生态示范县、全国文明县和全国平安县。

3. **六稳六保**：是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期和保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

4. **“1+7”落实消费促进资金使用方案**：是指《阿克塞县消费促进资金使用方案》和《引客入阿旅游补贴资金使用方案》《活畜定点屠宰资金使用方案》《购房促销补贴方案》《成品油促销补贴方案》《居民生活必需品临时价格补贴方案》《支持电商企业和大型商贸流通企业开展网络销售资金补贴方案》《激发三产

消费资金补贴方案》。

5. **三期叠加重要机遇**：是指重要战略机遇期、动能转换窗口期、重大任务攻坚期。

6. **一中心、四平台**：是指大数据服务中心、城市运营管理服务平台、智慧旅游综合服务平台、公共安全应急指挥平台、社会治安综合指挥平台。

7. **三大攻坚战**：是指脱贫攻坚、污染防治、防范化解重大风险。

8. **两不愁三保障**：是指不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗、住房安全，这是《“十三五”脱贫攻坚规划》制定的脱贫攻坚目标。

9. **R&D经费**：是指全社会研究与试验发展经费。

10. **四项污染物指标**：是指一氧化碳、二氧化硫、化学需氧量、氨氮等指标。

11. **“放管服”改革**：是指简政放权、放管结合、优化服务。

12. **“一网通办”**：是指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动群众办事线上只登录一次即可全网通办。

13. **“三变改革”**：是指农牧村资源变股权、资金变股金、农民变股民。

14. **“五位一体”总体布局**：是指全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

15. **“四个全面”战略布局**：是指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

16. **“两极四点”战略布局**：是指全力打造酒嘉双城经济圈和大敦煌文化旅游经济圈



“两大增长极”，倾力培育新能源产业基地、精细化工和煤化工产业基地、以马鬃山等地区为主的矿产资源开发利用产业基地和酒泉经开区产业基地等“四个增长点”。

17. **八张清单**：是指谋划项目清单、向上争取项目清单、重点建设项目清单、大敦煌文化旅游经济圈项目清单、招商引资项目清单、绿色生态产业项目清单、债券项目清单和“十四五”规划项目清单。

18. **三个重大项目**：是指重大工程项目、重大政策、重大改革举措。

19. **城乡建设六大工程**：是指道路、给排水、园林绿化、综合管网、智慧城市、公共服务设施等工程。

20. **一个中心、四大智慧业态**：是指旅游大数据中心，智慧景区、智慧饭店、智慧旅行社、智慧乡村旅游。

21. **三集中三到位**：是指行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集

中和做到事项进驻大厅到位，审批授权、窗口到位，电子监察到位。

22. **“四风”**：是指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

23. **15个全域旅游基础设施项目**：是指阿克塞县全域旅游景区基础设施提升项目—博罗转井影视基地景区道路建设工程、电力通讯供应工程、供水工程、景区景观提升一期工程、民俗馆建设项目、停车场建设项目；阿克塞县全域旅游景区基础设施提升项目—多坝沟胡杨峡景区环境整治工程、景观提升建设工程、户外运动基地场地平整项目；阿克塞县全域旅游景区基础设施提升项目—景区亮化工程、城市宣传片拍摄及文旅宣传片拍摄、民族风情城体验基地基础设施提升工程、民族风情体验基地道路提档升级工程一期、二期；阿克塞县全域旅游景区基础设施提升项目—阿克旗乡健身体育中心、文化室及公厕建设项目。

24. **三大保卫战**：是指坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。

中国人民政治协商会议 阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会 常务委员会工作报告

——在政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会
第五次会议上

孜 肯

2021年4月11日

各位委员：

我代表政协阿克塞哈萨克族自治县第十五届委员会常务委员会，向大会作工作报告，请予审议，并请列席会议的领导和同志们提出意见。

2020年工作回顾

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，攻坚克难、开拓进取，各项工作取得重要进展的一年。一年来，在县委的坚强领导和县政府的大力支持下，在全体政协委员的共同努力下，县政协常委会认真贯彻落实党的十九大精神，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，坚持党对政协工作的全面领导，围绕团结和民主两大主题，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，紧紧围绕

建设“四大基地”、争创“五个县”目标任务，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在继承中发展，在发展中创新，为自治县各项事业发展做出了新的贡献。主要做了以下工作：

一、坚持政治统领，共同思想基础更加牢固

一年来，常委会始终坚持把加强思想政治建设、增进各族各界人士思想政治共识摆在各项工作的首位，在学习中深化认识，在实践中坚定方向。

一是坚持党对政协工作的全面领导。县委把人民政协事业纳入党委整体工作布局，切实加强政协工作的领导，积极创造条件，营造良好环境，大力支持政协依法依规发挥作用。2020年4月，召开县委政协工作会议，根据省、市政协《意见》精神，出台了《中共阿克塞县委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施方案》，为全县政协事业发展提供了组织保障。12月，县委召开推进基层协商民主工作会议，



全面安排部署政协向基层延伸工作。一年来，县委常委会先后听取党组汇报、研究政协工作、进行人事安排 8 次。县政府在财力十分紧张的情况下，为《阿克塞哈萨克族自治县政协志（1956—2019）》和《阿克塞文史（第十辑）》出版印刷和政协视频会议系统的建设共拨付 52.9 万元，为县政协工作有效开展提供了坚实的资金保障。县政协常委会自觉坚持党的领导，主动争取县委对政协工作的领导、重视和支持，及时传达学习中央和省、市、县委重要会议和重大决策部署，并抓好贯彻落实。县政协党组坚持重大事项及时向县委请示报告，围绕全县中心工作履职尽责，建言献策，确保与党政决策部署无缝对接、合拍共振。

二是夯实共同思想政治基础。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神作为首要政治任务，以党组理论中心组学习为引领，扎实开展常委会会议集体学习、主席会议集中学习、委员专题学习培训、基层宣讲等活动，进一步筑牢了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想政治根基。

三是强化理论成果运用。把学习贯彻习近平总书记在中央政协工作会议暨中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上提出的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求与落实县党代会决策部署紧密结合起来，把促进政协高效履职与推动自治县改革发展紧密结合起来，研究新情况、解决新问题，不断深化政治认同、思想认同、价值认同，做到了政策理论水平有新提高，推进工作举措有新思路，研究分析问题能力有新提升，为自治县经济社会各项事业高质量发展汇聚了强大正能量。

二、坚持服务大局，协商议政成果更加丰硕

一年来，常委会坚持把工作重心放到县委、县政府工作大局中思考、谋划和推进，力求政协各项工作能够紧紧围绕中心不偏离、服务大局不缺位，议政议到关键处、建言建到点子上。

一是专题议政建诤言。围绕县委、县政府工作的重点、群众关心的热点难点、社会治理的焦点痛点，因事制宜，灵活采取专题常委会、专题协商会、对口协商会、提案办理协商会等多种方式，有力助推了县委、县政府相关决策部署的贯彻落实。一年来，先后召开常委会议 5 次，主席会议 12 次，专题协商会议 3 次，围绕新冠肺炎疫情防控、农牧村基础设施建设、民生保障、脱贫攻坚、重点项目建设情况进行了集中协商；围绕在县城规划修建停车场、规范停车管理和全县“防洪减灾”工作开展专题协商，上报建议案和专题报告 2 篇，提出意见建议 10 余条；组织委员专题听取县政府关于 2020 年政协提案办理情况的通报，切实将政协“商量着办”的定位落到了实处。

二是全面协商集众智。通过全体会议协商、大会发言、提交提案、视察调研、反映社情民意等方式，让委员在政协平台主动发声，广聚社会各界之智，力献可行管用之策，积极为红柳沟石棉尾矿综合开发、加快智慧旅游城市建设、文化旅游融合发展、“优化产业结构，助力乡村振兴”、自治县“十四五”规划和二〇三五年远景目标等事关全县的重大事项积极建言献策，为助推我县经济社会发展提供了重要决策参考，贡献了政协智慧。

三是围绕中心促发展。班子成员多次深入包抓的重大项目施工现场，指导督促、协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，有力推动了苏露小镇建设项目、有机羊肉屠宰加工冷

链建设项目等重点项目的建设。积极参与助推“招商引资攻坚年”工作，认真落实招商引资第三攻坚组工作任务，班子成员先后3次赴省政协及省民委、农牧厅、发改委和市政协争取项目资金，全年争取到位资金60万元。在全县政协委员中积极倡导开展招商引资“五个一”活动，发动有优势有条件的委员积极招商引资。一年来，全县各条战线上的政协委员配合参与各部门和单位的招商引资工作，共向上争取资金1.48亿元。深入开展脱贫攻坚监督性调研及帮扶工作，班子成员全年累计走访慰问贫困户19次，解决就业5人（次），联系的5户贫困户全部脱贫，并顺利通过省级脱贫攻坚评估验收。

四是共克时艰显担当。在新冠肺炎疫情防控工作中，第一时间发出倡议，号召全体政协委员和政协机关干部积极响应中央和省、市、县委安排部署，全力投身和支援疫情防控工作。班子成员紧紧围绕疫情防控和协调解决企业困难、推进复工复产等工作深入开展调查研究；广大政协委员和机关全体干部职工通过捐款捐物、参加一线卡口值班、开展志愿服务等形式，扛起责任担当，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献了政协力量。疫情期间，全县政协委员为疫情防控共捐款捐物67450元，生动诠释了为国履职、为民尽责的家国情怀。

三、坚持履职为民，民生改善成效更加显著

一年来，常委会坚持以人民为中心的发展理念，切实把人民群众所思所盼作为政协履职的重要导向，让发展更有温度，让发展成果有更多的“民生含量”。

一是提案督办促进民生改善。坚持把群众利益放在第一位，树立提案民生导向，破解基层民生难题。一年来，县政协在坚持党政领导

领衔督办、政协主席、副主席带队协商督办、专委会对口协商督办的基础上，探索开展了提案办理评价工作，持续落实优秀提案评选表彰制度，推动提案办理水平不断提升。在县委、县政府的强力推进和各部门的大力支持下，十五届四次会议期间审查立案的30件提案答复率达100%，一大批事关民生的问题得到了较好的解决。坚持用提案传递基层声音，组织住阿省、市政协委员向省、市政协提交提案19件，在更高平台建言献策，发出阿克塞声音，助推事关自治县经济社会发展和保障民生改善的重点问题得到了有效解决。

二是调研视察贴近民生热点。着眼更好满足人民对美好生活新期盼，聚焦疫情防控、扫黑除恶、生态保护、教育教学等开展调研视察，积极推动民生持续改善和社会稳定。围绕农牧业三春生产、脱贫攻坚和基层党组织建设进行深入调研，提出意见建议20余条。针对水库蓄水及使用、全县2020年度惠民实事工程建设情况进行专项视察，提交视察报告2篇，为县委、县政府决策提供了有价值的参考依据。配合省、市政协圆满完成了做强做大民族特色优势产业、促进民族县经济高质量发展和新能源产业发展、“加大带动性项目建设力度，做强做大十大绿色生态产业”等方面的调研活动，得到了省、市政协的充分肯定。

三是民主监督回应民生诉求。紧扣县委、县政府关于改革发展稳定重大部署的实施和民生关切热点开展民主监督。充分发挥委员担任各部门、单位行风监督员的作用，围绕各相关部门履行职能、改进作风等情况，通过明察暗访、视察调研、参加检察院开放日、法院民事案件庭审等形式履行监督职能，及时提出意见建议，促进了部门工作作风的改进和群众切身利益问题的解决。组织部分委员对我县天然气



安全管理、冬季供暖前期准备工作进行视察，并围绕加强燃气管理、提高供热质量和水平提出了可行性的意见建议，架起了沟通社情民意的“连心桥”。

四是基层协商化解民生难题。按照中央和省、市、县委工作要求，切实发挥县政协在基层协商民主工作中的牵头抓总作用，提请县委召开了推进基层协商民主工作会议，根据省、市政协《意见》精神，县委印发了《中共阿克塞县委加快推进基层协商民主工作的实施意见》，县政协制定了《政协阿克塞县委员会关于推进政协协商向基层延伸工作的实施方案》，切实抓好政协协商向基层延伸试点工作。将阿克旗乡确定为试点乡镇，探索开展政协协商向基层延伸工作。从工作实际出发，增补各乡镇党委副书记为政协委员，成立了政协委员工作站，落实了工作站站长乡科级正职待遇，建立协商议事会，依托牧区议事会、毡房恳谈会、农牧业一线议政会开展对话协商，形成了有序参与、平等议事、凝聚共识的良好局面，增强了群众参与公共事务、共建家园的积极性。

四、坚持凝心聚力，合作共事氛围更加浓厚

一年来，常委会充分发挥人民政协大团结、大联合的优势和作用，努力寻求最大公约数，增进最大共识度，画出最大同心圆、凝聚最大正能量。

一是合作共事广开言路。密切同工商联、党外代表人士的联系，通过培训学习、开展调研、参与视察等多种途径，为他们搭建平台、提供服务，支持和保障他们履职尽责、发挥作用。加强与各地政协的联系交流，圆满完成了新疆维吾尔自治区政协主席努尔兰·阿布都满金来阿克塞调研考察工作。同时，积极主动加

强与省、市政协机关和兄弟县（市）政协的工作交流与业务联系，交流政协工作经验，宣传推介阿克塞，为提升阿克塞知名度和对外形象做出了积极贡献。

二是团结协作汇聚力量。认真贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，深入开展第17个“民族团结进步宣传月”活动，积极走访慰问民族宗教界人士，鼓励委员主动参与维护稳定、化解矛盾纠纷、增进民族团结工作，有效维护了自治县民族团结宗教和睦的良好局面。加强与民族、宗教界代表人士的团结联谊，发挥他们在促进社会和谐中的积极作用。邀请宗教界人士和群众代表参加政协组织的各类会议活动，畅所欲言、集思广益、共商大事。组织相关委员参加市委统战部和西北民族大学联合举办的“铸牢中华民族共同体意识”培训班，进一步坚定了促进各民族交往交流交融、维护民族团结的信念。

三是文史工作成效显著。积极发挥文史工作存史、资政、团结、育人的作用，收集整理60多年来的史料，编撰出版了《阿克塞哈萨克族自治县政协志（1956—2019）》，填补了县政协成立63年来没有政协史志的空白。《阿克塞文史（第十辑）》正式出版发行。在全社会大力营造“书香政协”浓厚氛围，广泛开展读史、讲史、用史活动，向社会各界免费赠送政协文史资料1350余册。

五、坚持强基固本，政协队伍建设更加有力

一年来，常委会以打造“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍和“想干事、能干事、干成事”的政协机关干部队伍建设为目标，以加强党的建设为核心，以改革思维、创新理念、务实举措，大力推进政协队伍能力和素质建设。

一是切实加强党的建设。全面落实《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，充分发挥政协党组在政协工作中把方向、管大局、抓落实的主体作用，全面履行从严治党主体责任，从严加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实意识形态工作责任制，把意识形态工作与政协履职工作同部署、同安排、同落实，教育引导各界别委员、政协工作者时刻保持清醒的政治头脑，把牢正确的政治方向。制定了《县政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度》，积极探索开展基层党建创新“三件事”，推动党建工作与业务工作深度融合，努力实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

二是抓好委员服务管理。积极开展多层次、多形式的委员学习培训。举办政协委员培训班1期，组织学习相关政策、政协基本理论和业务知识。配合市政协组织市政协委员赴兰州培训学习，组织30余名县政协委员赴玉门学习交流，切实提高了委员履职尽责的意识和能力。研究制定了《政协阿克塞县委员会关于推荐政协委员担任执纪执法部门民主监督工作办法》《政协阿克塞县委员会委员培训制度》《政协阿克塞县委员会调研视察工作规则》等制度，进一步规范委员履职管理。健全完善委员任期内进退、增补机制，严把委员入口关。根据工作需要，及时增补委员6名，增强了政协队伍活力。坚持在委员中开展“四个争创”活动、委员小组活动，丰富了委员履职活动内容。严格筛选、好中选优，在全县范围内推荐评选了1名市级优秀政协委员和10名县级优秀政协委员，有力地激发了委员履职的积极性。

三是不断加强自身建设。深化“基层党建质量提升年”活动，全面提升机关党建工作

质量。一年来，班子成员先后深入10个包抓基层党组织和联系点，指导联系党建和“村两委”换届工作20余次，讲专题党课5场次。持续巩固“转变作风改善发展环境建设年”活动成果，全年召开党风廉政集体约谈会2次，层层签订廉政责任书和廉政承诺书，机关作风持续改善。严格实行以制度管人管事，增强机关统筹协调能力和综合服务水平，切实为委员履职提供了良好的工作保障。高度重视信息化建设工作，建成了政协视频会议系统，实现了与省、市政协的远程对接。加大政协工作宣传力度，密切与各新闻媒体的联系合作，在《甘肃日报》《民主协商报》《酒泉日报》等报纸杂志发表宣传政协工作新闻稿件30余篇，新闻媒体宣传报道政协重大履职活动40余次。在今日头条、学习强国、甘肃党建、协商快讯等新媒体平台发表稿件80余篇。讲好政协故事，传播政协声音，展示委员风采，不断扩大了政协工作的影响力。

各位委员，过去的一年，我们所取得的这些成绩，是县委正确领导的结果，是县人大、县政府和全县各乡镇、各部门、各单位鼎力支持的结果。也凝聚着政协组织、广大委员和社会各界人士的智慧 and 力量。在此，我代表县政协第十五届常委会，表示衷心的感谢和最崇高的敬意！

回顾一年来的工作，虽然我们取得了一些成绩，但与新时代人民政协工作新使命新要求相比，与县委的要求、委员的期盼相比，还有一定差距。主要表现在：一是协商民主实践有待进一步深化；二是民主监督机制有待进一步完善；三是履职成果转化的跟踪落实机制有待进一步改进；四是委员履职能力和水平有待进一步提高。这些问题需要我们认真研究，在今后的工作中加以改进。



2021 年工作任务

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”规划开启和全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的开局之年。新的一年，县政协工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，深入贯彻落实中央、省、市、县委政协工作会议精神，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥专门协商机构作用，广泛团结动员各族各界人士，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，围绕县委一区两极三点发展布局、“四大基地”建设和“五个县”争创总体思路履职尽责，集思广益，助推经济发展，凝心聚力促进和谐，更好发挥思想引领、协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局作用，为加快全县经济社会发展贡献智慧力量。

围绕上述工作思路和目标，今年重点做好以下工作：

一、坚持党的引领，着力夯实共同思想政治基础

一是强化理论武装。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为增进社会各界思想政治共识的基础。综合运用常委会集体学习、主席会议、专题研讨、外出培训等形式，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及中央、省、市、县委政协工作会议精神。引导委员深刻体会中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，进一步凝聚勇于攻坚克难的意志和力量。二是加强党的建设。按照新时代党的建设

总要求，以党的政治建设为统领，切实担负起实现党对人民政协领导的政治责任，做到自觉接受县委领导，把县委的重大决策和工作部署贯彻落实到政协履行职能中。强化政协党组织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保人民政协事业始终在党的领导下健康有序开展。三是强化政治引领。坚持把对党忠诚摆在首位，着力打造一支忠诚干净担当的队伍。将加强思想政治建设与政协履职紧密结合起来，把党中央治国理政的新理念、新思想、新战略和对人民政协的新要求，贯彻落实到政协工作全过程和各方面。提高政治站位，坚决把县委的决策部署转化为广大政协委员和社会各界人士的思想共识，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。四是扎实开展党史学习教育。按照中央、省市和县委的统一安排部署，立足县政协实际，守正创新，高标准高质量完成党史学习教育各项任务，树立正确的党史观，旗帜鲜明地反对历史虚无主义。坚持把学习党史同推动工作结合起来，认真开展好“我为群众办实事”实践活动。学党史悟思想办实事开新局，以优异成绩迎接建党 100 周年。

二、服务中心大局，着力提升工作履职成效

紧扣县委重大决策部署和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标任务，自觉把政协工作放到党政工作全局中谋划和推进，做到党政中心工作推进到哪里、政协履职就跟进到哪里，力争在履行职能上有新作为。一是深入调研视察。围绕中心协商建言，选好角度，把好尺度，组织好专题调研视察，提出政协建议。坚持县政协领导带队、机关专委会负责、委员为主、部门参与的调研工作机制，广纳

民智、广集群言，为服务党政科学决策积极建言献策。始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦县委、县政府中心工作，紧扣自治县“十四五”规划贯彻落实，围绕“政府承诺惠民实事落实情况”“化工产业消防安全管理情况”“城市生活垃圾分类处理”等方面组织开展专题视察，围绕“推进文化旅游融合”“新能源建设情况”“全县医疗保障工作情况”开展调研，建言献策，提出切实可行的意见建议，为县委、县政府决策提供重要参考。二是加强民主监督。围绕群众普遍关切的民生热点实施民主监督，知民所想、察民所盼、解民所忧，办利民之事。把全县社会事业发展和深化改革相关措施的落实作为民主监督的中心内容，通过视察监督、民主评议、提案督办、选派社会监督评议员、调解员和陪审员等方式，促进县委、县政府工作决策部署与群众意愿有机统一。三是规范提案办理。引导委员将提案选题重点放在县委、县政府的重点工作和群众反映强烈的民生热点问题上，树立精品意识，提升提案质量。坚持党政领导领衔督办重点提案制度，对主席会议研究确定的重点提案办理情况进行全程跟踪，以点带面推动提案办理落实。加强提案办理后续跟进，督促承办单位做好办理成果转化文章，确保提案办理取得实实在在的成效。四是反映社情民意。健全社情民意收集、整理、反馈、落实和表彰机制，重视履职成果转化，增强委员反映社情民意工作的主动性和积极性。引导委员坚持以人民为中心，聚焦医疗服务、疫情防控、教育发展、移风易俗、物业服务、冬季供暖等群众普遍关注的热点难点问题，通过政协平台及时反映，协助县委、县政府推进相关民生问题得到有效解决。

三、推进协商民主，着力拓宽委员协商议政平台

准确把握政协协商民主的性质定位，把协商放在重要位置，围绕县委和政府工作重点、群众生活的难点、社会治理的焦点，采取专题常委会、专题协商会、对口协商会、提案办理协商会等多种方式，助推县委相关决策部署全面落实。一是深入开展专题协商。选择推进乡村振兴战略、公共卫生事业发展、食品安全监管等议题深入一线调研，开展座谈讨论，提交县政协常委会进行专题协商，以高质量履职助推高质量发展。二是不断加强对口协商。发挥专委会职能作用，着眼规范基层协商民主建设、提升提案办理质量、坚持农业农村优先发展等议题，与有关部门开展对口协商活动，让协商更具针对性和实效性。三是稳步推进基层协商民主。健全完善领导机制，形成党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与的基层协商民主工作新格局。统筹推进政协协商向基层延伸工作，3月底前在全县各乡镇、村（社区）全面推开，6月底前开展一次基层协商民主建设观摩座谈会，总结经验做法，提升基层协商民主建设水平。

四、凝聚发展合力，着力助推更高质量发展

围绕县委、县政府决策部署凝聚共识，引导委员把握思路，明确履职重点。准确把握群众思想认识上的困惑点、利益冲突的交织点、现实矛盾的多发点，宣传政策、解疑释惑，凝聚共识，汇聚力量。一是促进民族团结。重视发挥民族宗教界委员的独特优势，开展宗教界人士走访活动，积极宣传贯彻执行党的民族政策和宗教工作基本方针，广泛团结联系各族群众和各界人士，为自治县改革发展稳定营造团结和谐的社会氛围。二是深化界别合作。深入



贯彻落实新时代巩固和发展最广泛爱国统一战线的新部署，进一步加强与工商联、无党派人士和新的社会阶层人士的沟通联系，为他们参政议政创造更好条件，搭建更好平台，营造民主和谐、合作共事的政治氛围。三是注重纵横协同联动。主动争取省、市政协的工作指导，积极向上汇报对接工作。注重与周边县（市）政协的联系，学习经验，加强交流。四是认真做好文史编撰工作。做好《阿克塞文史（第十一辑）》资料征集前期准备工作。

五、落实主体责任，着力加强政协自身建设

坚持把“懂政协、会协商、善议政”作为政协基本标准，增强责任感、使命感，努力提高政协工作科学化水平。一是激发委员工作活力。教育和引导委员把讲政治作为首要任务，加强委员培训和服务管理，继续实行委员履职情况通报制度，开展“五个一”主题活动和“四个争创”活动，不断增强履职本领，用实际行动诠释政协委员的责任与担当。统筹安排委员参加政协调研视察、学习交流等活动，优化委员活动小组成员组合，开展各具特色的委员活动，进一步激发委员履职尽责的主观能动性。二是加强意识形态工作。严格落实意识形态工作责任制，积极引导政协委员正确发声、主动作为，牢牢掌握意识形态工作的领导权和主动

权。及时做好各类会议、调研视察和重大活动的宣传报道，突出宣传政协工作亮点、履职成效和委员风采，多渠道宣传展示政协工作成果，充分展示政协作为，有效扩大政协影响力。三是落实从严治党新要求。不断推动全面从严治党向纵深发展，认真落实党风廉政建设主体责任，深化警示教育、廉政谈话等工作，加强纪律约束，严控风险点，锤炼道德品行，践行核心价值观，打造靠得住、跟得上、干得实、扛得起、行得正的政协机关干部和委员队伍。四是提升机关效能。进一步加强政协机关作风建设，密切与委员的联系，发挥好机关的统筹协调作用、日常运转的枢纽作用。健全各项运行机制，进一步提升政协提案、视察调研、协商议政、文史资料、平安建设、文明单位创建等工作科学化水平，着力打造服务更优、效率更高的模范机关。

各位委员，能够有幸见证和参与实现第一个百年奋斗目标、开启第二个百年奋斗目标新征程，是我们人生的一大幸事和难得机遇。我们要不负韶华、履职尽责、为国分忧、为民尽责。让我们在县委的坚强领导下，在社会各界的大力支持下，用新时代的担当精神和奋勇争先的胆识，为自治县“十四五”规划开好局、推动全县经济社会发展、全面建设社会主义现代化国家而努力奋斗！

县情概况





阿克塞县基本概况

【地理、资源及自然环境】 位置 阿克塞哈萨克族自治县位于甘肃河西走廊西陲，青藏高原北缘。东接肃北蒙古族自治县，北靠敦煌市，西与新疆维吾尔自治区隔戈壁相望，南依塞什腾山与青海省为邻。敦格铁路、柳格高速、甘青藏公路穿越南北，地理位置十分重要。

面积 阿克塞哈萨克族自治县总面积 3.34 万平方公里，约占全省总面积的 8.56%，其中耕地占 0.01%，天然草场占 29.56%，林地占 0.09%，荒地沙漠占 68.22%，城镇占 1.56%，河流、湖泊占 0.56%。

地形 境内山大沟深，地形复杂。全县地形狭长，东西长 425 公里，南北宽 125 公里。东南高而西北低，海拔 1500 米至 5798 米，平均海拔 3200 米左右，阿尔金山、党河南山与塞什腾山之间（苏干湖盆地）广布戈壁沙漠，高原盆地——苏干湖地表平坦，海拔 2800 ~ 3000 米。

山川 境内祁连山西向余脉与阿尔金山东向余脉连成一片，纵贯全境。阿尔金山、党河南山、塞什腾山、土尔根达板山、野牛脊山等 5 条山脉呈西北——东南走向环绕全县。这些高山崇岭，其雪线以上终年积雪，现代冰川遍布。

河流 境内河流主要有大、小哈尔腾河、安南坝河、青石沟河，均发源于上述高山地带。其他的间歇性（季节性）小溪小河，主要源于上游冰山和高山积雪融水，流程短，渗漏大，

水量小。山区还有泉眼，水流丰富，水质多佳。湖泊主要有大、小苏干湖，水源系大、小哈尔腾河，总面积 119.6 平方公里，其中大苏干湖蓄水量约为 1.72 亿立方米，属咸水湖；小苏干湖蓄水约为 0.24 亿立方米，属淡水湖。

气候 阿克塞县处于柴达木盆地荒漠与河西走廊荒漠包围之中，气候的冷、热、干、湿明显差异。年均气温在 3.9℃ 以下，最冷气温均在一月份，平均气温为 -9℃ ~ 20℃，最热气温在七月份，平均气温为 11℃ ~ 16℃。年均降雨量在 18.8 ~ 176 毫米之间，而年蒸发量为 1800 ~ 2500 毫米。自然灾害因地域辽阔，地形复杂，立体气温分布明显而频繁，主要有干旱、寒潮、暴风雪、冰雹、霜冻、大风和沙尘暴等。

资源 境内草原广阔，戈壁浩瀚，崇山连绵，畜产丰富，可以称得上是个“聚宝盆”。阿克塞草原由海子、前山、哈尔腾等三大草场组成，属高山荒漠半荒漠草原。可利用草场面积 1.18 万多平方公里，约占全县总面积的 35%。全县草场分为荒漠草场、山地草原草场、山地荒漠草场、高寒草原草场、高寒草甸草场、灌丛草原草场、高山荒漠草场、草甸草原草场 7 个类型。虽然草原质量较差，植被稀疏，但草场面积大，牧草资源丰富，仍不失为我省发展畜牧业得天独厚的地区之一。

全县有耕地 2.13 平方米，为种植粮食、饲料、造林提供了良好的条件。尤其是多坝沟，

土地肥沃，地势平坦，灌溉便利，适于种植小麦、胡麻、西瓜、蔬菜等，也可栽植苹果、杏、桃、枣等经济林木，还可以栽种加拿大杨、沙枣树、柳树、梧桐等诸多树种。

放牧的家畜主要有三类(单蹄类、偶蹄类、禽类)、八属(马、骡、驴、牛、驼、山绵羊、猪，鸡)、32个品种，其中以羊、驼、马为主。

野生动物有二纲五目、八科十四种，其中野骆驼、野牦牛、野驴、盘羊、藏原羚、黄羊、雪豹、猞猁、雪鸡、天鹅等数量达7358头(只)。

矿产资源比较丰富，现已发现的有铁、铜、镍、铅、黄金、锌、石棉、水晶、蛇纹石、白云母、石墨、岩盐、芒硝、煤等41个矿产品种，其中石棉和水晶尤为著名。石棉储量丰富，年产量约5万吨，以质纯、纤维好等特点行销全国。境内大红山水晶石色彩丰富，褐、黄、蓝、绿、白诸色皆有，晶莹美观，是制作光学仪器和眼镜的优质材料。

【民族、语言文字】 全县有汉、哈萨克、回、维吾尔、土、撒拉、锡伯、藏、蒙古、满、东乡等11个民族。哈萨克族是阿克塞县的主体少数民族。关于哈萨克族的族源，主要是由古代乌孙、突厥、契丹和蒙古人的一部分融合发展而成，到16世纪时，“哈萨克”这一民族共同体便见称于世。阿克塞的哈萨克族是新疆哈萨克族的一部分，原住新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带，从20世纪开始迁入甘肃，特别是20世纪30年代开始，哈萨克族因不堪忍受新疆军阀的黑暗统治和镇压，大规模迁入甘肃。自1934年至1939年，先后有7000多户、3万多人被迫入甘，后有部分迁入青海。此后，先后有3批哈萨克族牧民返回新疆。留在甘肃境内的哈萨克族仅190余户，他们辗转漂泊十几年，直至中华人民共和国成立后才安定下来。这就是现阿克塞地区的哈萨克族。

哈萨克族有自己的语言文字。与新疆哈萨克族相同，系阿尔泰语系突厥语族克普恰克语支，该语言在形成过程中，钦察人的语言起了很大作用，保存较多的古突厥词汇，阿拉伯语词汇和波斯语词汇较少，俄语词汇较多。词汇成分中畜牧业方面的词汇较丰富。

【历史沿革】 阿克塞哈萨克族自治县，古属三危地。战国秦汉为月氏、乌孙等部落游牧。今阿克塞县的当金山以北地区，汉属西域都护府，三国、西晋时隶属西域长史府，东晋时先后为前凉、前秦、后凉等所辖；北魏时当金山以北属西戎校尉府，以南属吐谷浑、隋分属鄯善郡、西海郡、敦煌郡，唐时属沙州；宋时为西夏所辖；元属沙州路；明设安定卫，今阿克塞县境大部分归其所辖。清初属沙州卫，后改敦煌县，属安西直隶州。阿克塞的哈萨克族原驻新疆阿尔泰、哈密和巴里坤一带，因不堪国民党反动派的压迫和剥削，从1934年开始向甘青边境迁移，长期过着流浪生活，主要游牧在马鬃山、鱼儿红一带。随着迁入甘肃的哈萨克族的增多，国民党甘肃省府于1938年在玉门昌马地方设立“哈民设治局”(后移址于玉门赤金)，1941年2月撤销。1942年12月废除了百户制，改以军队编制统治哈萨克族。除1947年2月10日甘肃酒泉哈萨克族2547人迁返回新疆外，留在阿克塞地区的哈萨克族四处漂泊，历经沧桑，直至解放。1951年1月，人民政府在敦煌设立了“安置流散哈萨克族工作委员会”，5月，人民政府驻阿克塞地区的工作组由海子转移到前山的博罗转井，哈萨克族牧民也随后搬往前山，逐渐安定下来。1953年3月底到4月初，中共中央西北局和西北行政委员会，在兰州召开了“甘、青、新边境哈萨克族头人联谊会暨各族团结会”，并拟定了“甘、青、新边境各民族代表关于加



强民族团结，安置边境哈萨克族的协议意见”，规定“以花海子（色勒屯）为中心，东至哈尔腾东端的托逊堡、西至安南坝，南至海子的南端，北至燕都尔图（现燕丹图）的地区为哈萨克族居住和放牧的区域”。从此甘肃境内的哈萨克族人民彻底结束了长期以来的漂泊流浪的生活。1954年4月26日，阿克塞哈萨克族自治区（县级）正式成立，县府设在博罗转井。阿克塞县以县城往西10多公里处阿克塞沟而得名，“阿克塞”系哈萨克语“纯洁”或“纯白”的意思。2001年6月28日，甘肃省人民政府和青海省人民政府形成联合勘定行政区域界线协议书，对阿克塞县区域作出了明确划定。甘、青、新三省（区）交会点位于阿克塞哈萨克族自治县和平乡苦水河、青海冷湖行委（属行委公地）、新疆维吾尔自治区若羌县（属县公地）接壤的阿尔金山脉。对阿克塞县和青海省的边界作了说明。同一天，甘肃省人民政府和新疆维吾尔自治区人民政府联合勘定的行政区域界线协调书，就阿克塞县区域也作了说明。

【行政区划】1953年7月，成立阿克塞哈萨克族自治区筹备委员会。

1954年4月27日，阿克塞哈族自治区（县级）正式成立，设4个乡，即一乡、二乡、三乡、四乡，13个自然村。

1958年5月，更改了全县4个乡的名称：改一乡为和平乡，改二乡为民主乡，改三乡为团结乡，改四乡为建设乡，各乡原设村组织不变。

1958年11月5日，全县实行“一县一社”制。将中共阿克塞哈萨克族自治县委改为阿克塞县人民公社党委，阿克塞哈萨克族自治县人

民委员会改为阿克塞县人民公社管委会，下设5个生产大队，即和平大队、民主大队、团结大队、建设大队、红山大队（县城机关大队）。

1959年10月，撤销“一县一社”制，恢复原中共阿克塞哈萨克族自治县委、阿克塞哈萨克族自治县人民委员会，辖祁连生产大队，海子生产大队。

1962年1月30日，恢复原乡政权，全县共4个乡，即和平乡、民主乡、团结乡、建设乡。

1968年12月27日，将和平乡改为东方红人民公社，1969年又改为和平人民公社，辖5个生产队；将团结乡改为红旗人民公社，1969年又改为团结人民公社，辖5个生产队；将民主乡改为前进人民公社，1969年又改为民主人民公社，辖5个生产队；建设乡改为向阳人民公社，1969年又改为建设人民公社，辖4个生产队。

1983年4月8日，在进行政社分设时，将全县4个人民公社改为4个乡人民政府（团结乡政府、和平乡政府、民主乡政府、建设乡政府），1983年11月18日建立多坝沟乡政府。

1988年全县设1镇、5乡、17个行政村。

2004年全县设1镇、4乡、13个行政村。

2006年全县设1镇、2乡、10个行政村。

2010年增加红柳湾村。

2017年甘肃省政府《关于酒泉市阿克塞县撤销阿勒腾乡分设阿勒腾乡和阿伊纳乡的批复》（甘政函〔2017〕106号），同意阿克塞县撤销阿勒腾乡，分设成立阿勒腾乡和阿伊纳乡。调整后，全县设1镇、3乡、11个行政村。



脱贫攻坚和全面
建成小康社会



阿克塞县 2016—2020 年度脱贫攻坚工作总结

中共阿克塞县委 阿克塞县人民政府
(2020 年 11 月 13 日)

阿克塞哈萨克族自治县成立于 1954 年，位于甘青新三省区交界处，区位优势明显、自然风光优美、矿产资源富集、民族文化独特，赢得了“塞上明珠”“塞外侨乡”和“百里黄金地、塞外聚宝盆”的美誉。全县总面积 2.92 万平方公里，辖红柳湾镇、阿克旗乡、阿勒腾乡、阿伊纳乡 4 个乡镇，共有 11 个行政村和 4 个社区，有汉、哈萨克、回等 12 个民族，人口 1.05 万人，其中：哈萨克族 3422 人，占总人口的 37%，是全省唯一、也是全国仅有的三个哈萨克族自治县之一。先后获得了“全国民族团结进步示范县”“国家卫生县城”“全国信访工作三无县”“省级双拥模范县城”“省级文明县城”等荣誉称号。2019 年，全县完成国内生产总值 10.22 亿元，同比增长 3.4%；全社会固定资产投资总额完成 19.9 亿元，同比增长 21.6%；社会消费品零售总额完成 2.5 亿元，同比增长 7.2%；一般公共预算收入完成 0.8 亿元，增长 22.74%；城镇居民人均可支配收入 41466.91 元，同比增长 7.3%；农牧村居民人均可支配收入 29162.9 元，同比增长 8.4%，收入位居全省前列。

目前，阿克塞县共有 2015 年整体脱贫退出的建档立卡贫困人口 31 户 103 人，其中：红柳湾镇 11 户 35 人，阿克旗乡 14 户 45 人，

阿伊纳乡 3 户 11 人，阿勒腾乡 3 户 12 人；汉族 17 户 59 人，哈萨克族 14 户 44 人。2016 年以来，我们深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫开发重要论述和中央、省、市脱贫攻坚决策部署，按照“四个不摘”要求，紧盯短板弱项，继续保持工作合力，层层压实脱贫责任，做实做细扶贫工作，大幅改善贫困群众生产生活条件，不断巩固提升脱贫质量和成色，推动全县脱贫攻坚工作取得显著成效，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

一、扶贫成效

一是脱贫群众收入水平大幅增加。通过实施“七个一批”精准帮扶措施，引导和支持有劳动能力的贫困人口依靠劳动增收，贫困发生率连续五年保持在 0.01% 以下。截至目前，全县建档立卡户人均纯收入由 2015 年的 12339.11 元，提高到 2020 年的 25149.41 元，同比增长 104%。其中：人均纯收入 1 万元以下 1 户，1 ~ 2 万元 9 户，2 ~ 3 万元 15 户，3 万元以上 6 户。

二是脱贫群众住房条件明显改善。通过实施民族新村住房改造、房屋置换、政府调配、政策补贴等方式，帮助贫困群众全部在县城住上了宽敞舒适的安全房。截至目前，8 户新修了二层小康别墅，8 户购买了商品楼房，7 户

住上了砖瓦结构的平房，4户住上了公租房（楼房），4户住上了集中安置房。

三是脱贫群众就业能力显著提高。通过实施技术培训、上岗培训、创业培训等多种方式，帮助贫困群众就近就业创业，自主脱贫能力稳步提高。截至目前，实现就业上岗61人，户均2人，占全县建档立卡总人数的59%，有输转意愿建档立卡贫困劳动力输转比例达到100%。加大政策、技术、资金支持，扶持贫困户通过发展养殖业和服务业等创业致富，培育养殖大户4户，商贸超市1户。

四是脱贫群众子女教育保障有力。通过落实中小学幼儿园义务教育全免、贫困家庭学生救助、职业教育补助、高等学校学生生源地助学贷款等各类教育政策，建档立卡贫困户中的14个家庭20名子女均在中小学、幼儿园和中高等学校就读，全部享受十五年免费教育政策，做到了无辍学家庭。

五是脱贫群众社会保障全面覆盖。通过认真落实各类社会保障政策，全县建档立卡户做到了应保尽保。截至目前，养老保险、医疗保险和兜底保险覆盖率均达到100%，取暖补助、草原奖补资金、合作社分红等普惠政策全面覆盖，符合享受低保条件的14户29人全部纳入社会保障兜底，11名残疾人全部落实了困难残疾人生活补贴、护理补助、燃油补贴、托养补贴等补贴政策。

二、攻坚措施

一是聚焦产业培育，筑牢增收根基。大力发展设施养殖业，针对愿意发展设施养殖业的4户脱贫户，帮助他们解决养殖棚圈6座，各帮扶部门筹资11.87万元，引进繁殖基础种羊150只，并配套了多功能饲草粉碎机等设备5台，使他们有了稳定的致富门路，靠产业脱贫致富。大力发展畜产品精深加工业，制定

出台《阿克塞县到户产业扶持资金投放管理和风险防范办法》，县政府与县供销合作社签订《财政扶贫资金投放协议书》、县财政与贫困户签订《财政扶贫资金投放委托书》、贫困户与县供销合作社签订了《代持股权协议》，将2019年度市级专项扶贫资金50万元，投放到县供销合作社兴办的有机羊肉屠宰冷链项目中，通过“保底收益+按股分红”运作模式，每年按入股资金不低于5%的比例享受保底收益，引导贫困户将到户产业扶持资金入股农民专业合作社等经营主体，为31户建档立卡贫困户发放了股权证，进一步拓宽贫困群众获益增收的渠道。目前，每户已获得分红1612.9元。大力发展种植业，针对愿意发展种植业的7户脱贫户，引导贫困群众加大土地流转，大力发展以玉米、苜蓿等适销对路、便于规模化种植的农作物，协调政府贴息贷款，提供种植技术指导，帮助联系销路，确保贫困户增产增收。发挥金融信贷作用，县财政安排贴息资金，引导和支持县信用合作社为符合贷款条件的5户贫困户，发放为期3年的扶贫小额信贷25万元，解决了贫困户发展产业资金短缺的问题。

二是聚焦就近就业，激活内生动力。加大就业培训力度，按需开展技能培训，开展创业能力培训班、中西式面点师培训班、电工培训、餐厅服务员培训、客房服务员培训班、中式烹调师培训8期336余人，进一步提高了贫困劳动力就业能力。截至目前，有11名贫困人口通过培训外出务工或到企业就业。加大公益专岗和特岗开发，实行扶贫公益性岗位只增不减，对有劳动能力且有就业意愿的建档立卡贫困人口、残疾或不便远行的低收入群体，在城市环卫、道路养护、护林防火等领域实现就近就业61人，人均实现收入近2.1万元。加大生态扶贫力度，实施建档立卡贫困人口生态护林员项



目，每年选聘 20 名符合条件的建档立卡人员为生态护林员，重点对大、小苏干湖省级候鸟自然保护区、库姆塔格沙漠和多坝沟胡杨峡进行保护与管理，通过每年发放 8000 元的护林劳务费实现稳定脱贫。

三是聚焦基础设施，补齐短板弱项。自然村组道路方面，加强县、乡、村三级路长责任体系建设，以“四好农村路”创建为抓手，完善交通基础设施网络，提高农牧村公路管护能力、路况水平、服务质量和群众满意度。目前，全县 11 个行政村通油路率达到 100%。住房安全方面，对全县农牧村 905 户住房进行“过筛子”排查鉴定，鉴定 A 级 728 户、B 级 177 户。其中，31 户建档立卡贫困户住房均达到安全住房，A 级 22 户，B 级 9 户。通过维修改造、房屋置换、政策调配等方式，贫困人口安全住房率达 100%，城乡居民人均住宅面积分别达到 35 平方米和 43 平方米。饮水安全方面，31 户建档立卡贫困户均在县城定居，自来水普及率、供水入户率均达到 100%。积极筹措资金 350 万元，实施多坝沟村人居饮水工程，妥善解决了 37 户居民安全饮水问题。环境整治方面，筹措资金 180 余万元，大力实施农村人居环境专项整治、“全域无垃圾”“三大革命”“六大行动”。截至目前，安置 11 户村民，拆除 91 户危房，并给予每户 8000 元到 10000 元补助，彻底消除了“视觉贫困”。

四是聚焦公共事业，提升保障能力。不断改善办学条件，不断优化调整教育布局，先后实施了第二幼儿园、县中学综合教学楼等一批教育基础设施项目，推动了城乡教育一体化发展进程，在全省率先实施十五年免费义务教育。目前，全城乡镇幼儿入园率、义务教育巩固率、中小学适龄少年儿童入学率均达 100%，高中阶段入学率保持在 97% 以上，高考本专科录

取率提高到 93.59%。不断提升医疗水平，顺利挂牌酒泉市人民医院阿克塞分院，选派 12 名乡镇卫生院专业医生提供签约服务，全县乡镇卫生院主要设备配备率、行政村卫生室覆盖率均达 100%。全面实施城乡居民“先诊疗后付费”“一站式”即时结报服务、异地就医直接结算、居民电子健康卡等 10 项便民服务，各项优惠政策全部落实。截止目前，对建档立卡贫困户中符合条件的 12 人，全部纳入门诊慢性特殊性疾病保障。不断丰富文化生活，扎实推进新时代文明实践中心建设，建立县级文明实践中心 1 个、乡镇、村（社区）实践站 19 个。阿勒腾乡被国家民委确定为“全国双语学习特色村镇（实践基地）”，该乡一名同志被中央宣传部、农业农村部授予 2020 新时代“乡村阅读榜样”称号。

五是聚焦项目资金，提高使用效能。把争取扶贫项目资金作为巩固脱贫成果的重要抓手，2016 年以来，共争取到位中央、省市财政专项扶贫资金 2017.48 万元，实施民族村基础设施建设等项目 29 个，其中：2016 年 589.63 万元，实施大坝图村至建设村道路建设等项目 8 个；2017 年 393 万元，实施阿克旗乡东格列克村人畜引水管维修加固等项目 6 个；2018 年 382 万元，实施红柳湾镇农村基础设施建设等项目 4 个；2019 年 376 万元，实施建档立卡贫困户入股合作社发展等项目 5 个；2020 年 276.85 万元，实施多坝沟村人饮水二期管网入户工程等项目 6 个。紧紧围绕提高扶贫资金管理水平和使用效益，进一步创新财政专项扶贫资金管理机制，最大限度发挥财政专项扶贫资金的使用效益。加大涉农项目资金整合力度，坚持依法依规、急难特重要性、公平公正、产业示范带动、资金保值增值、科学合理“六项原则”，统筹谋划安排项目和资

金，为脱贫攻坚纵深推进提供了强有力的资金保障。严格落实财政扶贫资金监管政策，建立扶贫资金管理长效机制，有效规范了扶贫资金运行模式，促进了扶贫资金资产的保值增值。定期开展扶贫项目专项审计和督查检查，及时研究审核拨付项目资金，确保项目按期按节点完成建设和资金支出任务，有效保证了项目质量和建设进度，提高了资金使用效率。

六是聚焦党建引领，强化基层组织。印发抓党建促脱贫攻坚《方案》，深入推进基层党组织标准化建设，着力强化农村党组织特别是贫困村党组织的政治功能，提升组织力。以“四抓两整治”为统领，以深化拓展“基层党建质量提升年”活动为抓手，强力推进抓党建促脱贫攻坚。创新农牧村基层党组织设置和活动方式，扎实推进村党组织书记专职化，实行书记、主任“一肩挑”，带动村级集体经济发展，全县11个村全部实现“空壳清零”。连续5年选派100名干部开展“百名机关干部下基层”活动，帮助开展三春生产、制定脱贫方案、培育增收产业、宣传政策法规，及时化解矛盾纠纷，确保了服务群众“零距离”。村办公经费翻番提标达到10万元，村干部工作报酬按上年度农牧民人均纯收入两倍核定，正职达到45758元，均达到了全市最高标准。落实全面从严治党“两个责任”，持续开展扶贫领域微腐败和作风问题、漠视侵害群众利益问题等领域专项整治，深入开展“四察四治”专项行动，集中整治形式主义官僚主义，各级干部作风明显转变。

三、脱贫启示

一是必须提高政治站位，践行“两个维护”。必须把脱贫攻坚作为践行“两个维护”的政治任务。在打赢打好脱贫攻坚战过程中，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指导，全面贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，通过县委常委会、县委书记专题会议、县委理论中心组学习、县脱贫攻坚领导小组会议，层层深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要论述，认真履行党政一把手主体责任，成立了由县委、县政府主要领导为双组长的全县脱贫攻坚（实施乡村振兴战略）工作领导小组，制定了县委、县政府“一把手”负总责和班子成员分工推进相结合的“双保险”机制，研究出台《阿克塞县贯彻〈中国共产党农村工作条例〉实施办法任务分解方案》《加快补齐全面建成小康社会短板攻坚方案》《“两不愁三保障”冲刺清零工作方案》《全面推进乡村振兴战略实施意见》等保障性文件，全面压紧压实决战脱贫攻坚的政治责任。

二是必须强化组织领导，压实责任体系。我们对照“两不愁、三保障”目标，对已脱贫户重点核查脱贫的稳定性，加强建档立卡户的帮扶，由28名县级领导、66个责任单位分成31个工作组联系包挂各困难户，组织全县各帮扶单位根据建档立卡贫困人口脱贫目标及发展现状，逐户逐人制定了整体脱贫帮扶工作计划，修订完善了《“一户一策”动态管理表》，组织行业部门按照建档立卡基础信息，进一步落实产业发展、转移就业、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障等“七个一批”及危房改造、饮水安全管理责任，充分发挥各行业部门扶贫职能，确保贫困人口致贫原因按行业部门标准认定、帮扶措施按行业部门政策落实、数据录入按行业部门统计口径审核，积极推动“一户一策”巩固提高计划落地生效。

三是必须注重宣教工作，凝聚强大合力。我们坚持扶贫与扶志、扶智融合，不断加大社会宣传、政策宣传、文艺宣传、媒体宣传力度，

鼓励扶持困难群众把政策扶持和自力更生结合起来，在全县营造了浓厚的氛围。深入贯彻落实习近平总书记“脱贫攻坚任务能否完成，关键在人、关键在干部作风”的要求，不断加强帮扶干部扶贫政策理论学习，组织召开脱贫攻坚培训会议，力求各村镇干部、帮扶责任人对脱贫攻坚政策做到“人人学习、人人掌握、人人过关”，扶贫政策“一口清”。多种形式开展扶贫主题宣传，创新宣传方式，激发贫困户的发展意愿和脱贫信心，发放宣传材料 12000 余份、组织观看宣教片 2400 余人次、贫困户对扶贫政策的知晓度达到 100%。更加注重群众对我县扶贫工作的满意度、知晓度和认可度，组织开展了脱贫攻坚宣教工作“双向查”活动，既检查干部对政策的熟悉情况，也回访群众对宣教工作的意见建议，树立了“不获全胜决不收兵”的鲜明导向。

四是必须完善工作机制，强化制度保障。我们认真贯彻“五级书记”抓扶贫工作机制，在全县各层级建立了专题会议、日常调度、定期报告、联络沟通、督导检查等务实管用的制度，定期调度研判，县级领导每季度至少一次深入联系点发现问题、推动工作；帮扶单位每季度至少一次到村到户用心用情帮扶。建立返贫监测机制，印发《阿克塞县建立防止返贫监测和帮扶机制的实施方案》《阿克塞县扶贫对象动态管理方案》，对家庭发生意外变故导致贫困的非贫困户，在动态管理时纳入，及时落实扶贫政策和开展帮扶，确保不落下一个贫困人口，做好对贫困户的跟踪管理和后续服务，确保贫困户不再返贫，持续提升脱贫成效。先后研究制定了培育壮大村集体经济、明确贫困户股权配置、赋权带动贫困户增收等政策性文件，鼓励扶持农牧户参与集体经济、加入合作组织，多渠道开展致富工作。

五是必须加强跟踪督导，落实工作举措。

我们紧盯返贫、致贫风险人口和影响脱贫攻坚的突出问题，督促职能部门加强联动、协同配合，从严从细推动问题整改落实，建立专题会议、日常调度、定期报告、联络沟通、督导检查等制度，将脱贫攻坚“回头看”排查问题整改列入县委大督查联系通报的重点工作内容，着力强化统筹指导，制定印发《关于督促整改脱贫攻坚各类问题的通知》，由县纪委监委牵头对各类问题整改工作进行全面清查检查，扎实开展问题整改跟踪督导工作，坚持在“督”与“帮”的过程中实现了传导压力到位、发现问题精准、提出建议具体、问题整改有效的目标，有力促进了问题整改工作有序推进、提质增效。

四、工作打算

近年来，尽管我县通过卓有成效的工作，确保了全县脱贫成果持续巩固提升，但客观分析，脱贫攻坚工作还存在以下几个方面的问题。一是虽然在产业扶贫上取得一定成效，但多数贫困户通过政府购买的公益性岗位就业，依靠发展富民产业脱贫致富的水平不高，长效增收基础不牢固。二是内生动力不足，部分贫困户“等靠要”的思想仍然存在，思想观念陈旧落后，导致自主创业意识淡薄，依旧停留在小富即满的状态。三是由于我县农牧村地域广阔、山大沟深，还存在人畜饮水、牲畜转场道路等基础设施建设滞后，安南坝、红柳湾等边缘草原沙漠生态治理与恢复任务依然繁重，多坝沟村、红柳湾村和农牧业一线环境卫生整治还有差距。四是公共服务水平还待进一步改善。由于财政收支矛盾加剧，民生投入渠道单一，教育、卫生、文化、应急等高质量公共服务供给不足，基层组织作用发挥不充分，基层治理能力有待提高。

下一步，我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述，坚持高质量发展方向，以贫困群众持续增收为目标，全面巩固提升脱贫成果，推进脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接，加快建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。一是更加注重扶贫机制建设。建立解决相对贫困的长效机制，认真落实帮扶措施及各项扶持政策，坚决杜绝因病、因学等返贫现象。健全完善脱贫成果巩固提升考核办法，压实全县脱贫成果巩固提升的主体责任。对已脱贫的贫困户，认真落实防贫减贫监测帮扶机制，定期对已脱贫户进行全面排查，实施跟踪预警和动态监测，确保持续增收。二是更加注重富民产业扶贫。力争在“十四五”期间，构建起以有机羊肉加工生产基地为引领，以天然畜牧业、设施养殖业、日光温室等特色产业为支撑，以乡村旅游、奶产品加工、手工刺绣为补充的多元化乡村产业体系，推动全县农牧业走上基地规模化、生产标准化、加工精深化、产品绿色化、营销品牌化的发展路径，农牧业综合生产能力稳步提升。三是更加注重开展思

想帮扶。坚持扶贫先要扶志，着力从思想和精神上加强政策引导，动员贫困群众参与项目实施，提倡多劳多得，营造勤劳致富、脱贫光荣的浓厚氛围，防止政策“养懒汉”。大力开展感恩奋进教育，持续引导群众学政策、学法治、学致富本领。创新乡村治理方式，发挥村规民约、道德评议会等作用，推广“星级奖励”“先进典型选树”等模式，激发贫困群众内生动力。大力开展移风易俗活动，推进陈规陋习专项治理，教育引导贫困群众弘扬传统美德，养成文明健康的生活习惯。四是更加注重就业技能培训。继续开展农牧村实用技术培训，使农牧民掌握1至2项实用技术和操作技能，通过狠抓技术扶贫、劳务扶贫，使农牧民的素质得到普遍提高，经营能力普遍增强，生产效益普遍增加。充分发挥项目带动就业的主渠道作用，创新培训方式，突出培训的操作性和实用性，开展有针对性的“订单式”就业创业培训，不断提高贫困群众就业质量。通过开展政策扶持、政策咨询、项目推介、创业指导、补贴发放等创业服务，推动民族刺绣、哈萨克奶制品加工、民族工艺品制作等产业规模化发展，吸引更多贫困群众自主创业，切实增强“造血”功能。

政治





中国共产党阿克塞县委员会

【概况】 2020年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，认真落实“六保”任务，坚定不移推进全面从严治党，经济运行保持了总体平稳、稳中向好的发展势头，十三五发展目标基本完成。全县地区生产总值完成10.2亿元，同比增长0.5%。其中：一产增加值1.1亿元，同比增长6.2%；二产增加值3亿元；三产增加值6.2亿元，同比增长0.4%；固定资产投资完成26.6亿元，同比增长34.2%；社会消费品零售总额完成2.89亿元；规上工业增加值2.3亿元，同比增长4.1%；城乡居民人均可支配收入分别完成43420元和31145元，同比增长4.7%和6.8%，为“十四五”开好局、起好步，开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

【政治建设】 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神贯穿工作的全过程，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要

为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，紧紧围绕省委十三届十三次和市委四届十二次全体会议精神以及中央、省市委重大决策部署、重要政策文件精神，先后组织开展专题理论辅导宣讲27场次，开展研讨交流4场次，推动党的最新理论走深走实，班子思想政治理论水平不断提升，贯彻落实党的路线方针政策的方向更加清晰、措施更加有力。充分发挥县委统揽全局、协调各方的作用，定期听取人大、政府、政协和各乡镇、部门等党委（党组）工作汇报，及时召开国安、农村、改革、财经、审计等11个议事协调机构会议，层层传导责任压力，真正把党中央和省、市委的重大决策部署体现在行动上、落实到工作中。严格执行落实民主集中制，健全完善常委会工作规则及议事规则，先后召开常委会会议、党政联席会30余次，对事关发展、稳定、党的建设、班子建设等方面200余项重大问题进行研究部署。特别是对中央和省市委安排部署的疫情防控、脱贫攻坚、生态环保、扫黑除恶、六稳六保、乡村振兴等重点工作任务，以及省委第四轮巡视反馈问题，逐项细化措施、明确实现路径，以有力举措狠抓落实和提高，推动中央和省、市委重大决策部署落地见效。严格落实意识形态工作责任制。聚焦统战、政法、教科、民族宗教等关键领域，先后9次专题听取意识形态工作情况汇报，分析研

究全县意识形态动态，及时判断解决倾向性问题。切实加强阵地管理和舆论引导，融媒体中心、新时代文明实践中心和站所通过省级评估验收。广泛弘扬社会主义核心价值观，牢牢掌握意识形态话语权，切实做到党中央提倡的坚决响应，党中央禁止的坚决不做，以实际行动坚决做到“两个维护”。

【经济建设】 始终把经济建设作为中心工作，坚持每月分析研究经济形势，约谈指标靠后、支出缓慢的责任单位，引导各级各部门以“一企一策”精准帮扶方案和服务保障协议为抓手，持续在投资、工业、消费、支出等重点领域挖潜增效，不断稳固经济企稳向好基础。经济动力显著增强，谋划申报“十四五”规划项目 507 个，举行重大项目开工仪式 6 次，60 个重点项目开复工 57 个，开复工率 95%，完成投资 33.6 亿元。组建 11 个招商攻坚组先后赴北京、上海、成都等地区招商 28 批次，签约项目 14 个，实现到位资金 9.9 亿元，同比增长 37.8%，积极向上争取到位各类资金和实物 3.7 亿元。乡村振兴稳步推进，脱贫攻坚成果通过省、市核验收，贫困人口脱贫率巩固在 100%，全面建成小康社会基础进一步夯实。千吨亿元有机羊肉生产基地全面推进，哈尔腾千万亩高原有机专属牧场、有机羊肉屠宰加工冷链、甘肃全圣肉羊养殖场二期、红柳湾规范化养殖小区等产业项目梯次推进，阿克塞骆驼“三品一标”认证进入省级核查阶段，动物疫病防控力度加大，农产品质量安全三级追溯体系全面建立。千万千瓦多能互补新能源基地发展壮大，测风测光站建成投用，正泰 49 兆瓦、江泰 35 兆瓦光伏发电项目并网发电，新能源总装机规模达到 222 兆瓦，增长 61%。通过向省政府申报和争取，圆满解决甘肃光热 50 兆瓦槽式发电项目融资难题，获得 5.9 亿元省级

绿色发展基金支持并顺利复启复工。百万吨石棉尾矿综合利用基地建设取得重大进展，北京国汉、鑫坤矿业等企业已开展前期工作，10 万吨石英砂生产线项目建设完成并试生产，红柳沟温石棉产业园一期基础设施全面完工。

【文化建设】 积极融入大敦煌文化旅游经济圈建设，哈萨克民族风情体验基地成效凸现，编制完成全域旅游、多坝沟大景区等规划，博罗转井影视基地、多坝沟胡杨峡景区基础设施日趋完善，分别晋升为 3A 和 2A 级景区。面向“丝路”“甘青”环线近 1500 家旅游团体开展“引客入阿”宣传推介，全国 56 民族行马拉松系列赛、陶冶第二届百业千企戈壁挑战赛、第六届城市戈壁挑战赛、赛马汇等品牌赛事市场化运作，全县旅游人数突破 58 万人次。文化体制改革影响广泛，新组建文旅发展公司，通过景区运营、理顺机制、资本运作、资源整合、产品服务等措施实现综合业务收入 1600 余万元。融媒体中心、新时代文明实践中心和站所通过省级评估验收，博罗转井影视基地所有权管理权经营权进一步理顺，吸引《铁血蛟龙》等多部影视剧组拍摄取景。

【社会建设】 全县各级党组织运用法治思维和法治方式破解难题、化解矛盾的法治理念进一步树立，县域法治能力明显提高。支持人大立法工作，《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》通过省人大批准已颁布实施，《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县城市市容和环境卫生管理办法》进入县人代会审议阶段。法治政府建设和“七五”普法通过市级终期检查验收，政府绩效指数位列全省第一、全国排名 101 位。重视加强政协工作，制定新时代下进一步做好政协工作的实施方案，加快推进基层协商民主试点工作，政党协商计划全面落实，《县政协志》编撰完成。建立“双



联系”制度构建大统战工作格局，宗教事务管理迈上法治轨道，民族团结进步示范创建广泛深入，命名表彰示范单位和家庭 108 个，阿勒腾乡获得“全国双语学习特色村镇”，中华民族共同体意识更加牢固。政法队伍建设全面加强，两级社会治安综合治理中心组建成立，三乡一镇配备政法委员。深入推进法院、检察院规范化建设，网上协同办案和智慧司法成效显著，司法公信力大幅提升。保障驻阿部队执勤备战、训练实验、营房改造等国防建设，县退役军人服务中心和乡镇服务站通过国家、省、市三级验收。加强对工会、团委、妇联、残联、科协、文联、工商联等群团组织的领导，切实增强群团组织的政治性、先进性和群众性。平安阿克塞创建成效明显，获得市级平安县荣誉称号，全县发放平安建设奖 1928 万元，干部职工人均增发平安奖 1.03 万元。树牢总体国家安全观，立体化社会治安防控体系全面建立，扫黑除恶专项斗争深入推进，开展线索清仓行业清源行动，组织公安、司法、信访、住建、市场监管、应急管理等多部门常态化开展联合执法，依法打击违法犯罪，处置应急突发事件，排查安全风险隐患，为疫情防控、经济发展和社会稳定织牢了法治保障网。

【生态文明建设】 生态文明体制改革成果丰硕，建立河湖长制+警长制综合执法体系，自然资源确权登记有序推进，完成生态红线划定上报国家审查，祁连山国家公园体制试点、生态保护与建设综合治理等生态项目全面完成。污染防治攻坚战成效明显，中央省市环保督察反馈问题整改率达 96%，四项污染物排放指标达到国家标准，地表水（地下水）水质优良率达 100%，城市生活污水收集率、中水回用率均达 100%。全域无垃圾专项治理行动深入开展，加快推动国道 215 线两侧和新农贸市

场片区改造提升，征收土地 4592 平方米，完成棚改 41 户。团结小区改造提升、文化路民族风情街改造、香格里拉小区等 20 个城乡建设项目进展顺利，城市品位不断提升。深入开展环境卫生整治，组织环境卫生整治行动 160 余次，清理垃圾 4.45 万立方米，改造农村户厕 35 户，农村“风貌革命”“厕所革命”和“垃圾革命”纵深推进。

【党的建设】 县委常委会坚持把管党治党作为最大政绩，各常委带头落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会等制度，示范带动基层党组织有效发挥政治引领作用。持续拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，以党的十九届五中全会精神和《习近平谈治国理政》第三卷为学习重点，分层次组织党员干部开展学习培训，力求学习成果转化为指导发展的思想武器和履职尽责的实际行动。牢牢掌握意识形态话语权，网络安全责任全面靠实，阿克塞故事、阿克塞声音影响扩大。持续培育社会主义核心价值观，大力弘扬“铁人精神”“劳模精神”“工匠精神”，正面引导更加有力，全县先后获得国家、省级文明单位 3 个，市县级“工人先锋号”“职工之家”单位 11 个，“五一劳动奖章”17 人。坚持新时代党的组织路线，抓实基层党支部标准化建设，“四抓两整治”全域开展，7 个软弱涣散党组织转化通过省级验收，推动基层党建全面过硬。村“两委”班子换届选举有序推进，11 个行政村集体经济收入均突破 5 万元。社区党群服务中心实现全覆盖，通过落实“五联双报到”机制、选派社区第一书记、选聘兼职社区委员、招录社区专职工作者措施，城市大党建格局不断完善。突出好干部选人用人导向，从疫情防控、项目建设、招商引资、乡村振兴等一线选拔和表彰优秀干部，全年研究调整和选

任干部 3 批 133 人次，推荐和晋升公务员职级 3 批 82 人次，“85 后”年轻干部达到 101 人、占干部总数的 22%，表彰奖励 14 个先进工作单位和 109 名优秀公务员，发放奖金 60 万元，引进医疗教育专业急需人才 18 人。“作风建设年”活动持续深化，“四察四治”扎实推进。重点针对疫情防控、脱贫攻坚、扫黑除恶和专项整治等领域，加大监督执纪和通报曝光力度，营造了真抓实干的良好氛围。扎实开展县委第七轮巡察和国有企业领域专项巡察，“利剑”作用发挥明显。党风廉政建设“两个责任”层层压实，监督执纪“四种形态”有力有效，强化领导干部经济责任审计结果运用，以零容忍态度惩治腐败，政治生态建设取得新成效。

【疫情防控】根据疫情发展变化，第一时间成立疫情防控工作领导小组，适时调整突发公共卫生事件响应级别，先后 26 次召开疫情防控专题会议，坚决压实疫情防控政治责任和工作责任。全面落实网格化防控机制，组织班子成员及时深入卫生、教育、乡镇（社区）等领域和道路卡口检测点督导检查 and 具体帮抓，保障疫情防控经费 992.75 万元，建成县医院和县疾控中心核酸检测实验室 2 处，扎实推进人员摸排、核酸检测、隔离留观等常态化防控措施，构建起了联防联控、群防群治的严密防线，做到了疫情“零发生、零输入”。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，围绕各项工作任务和目标，制定出台了坚

决打赢疫情防控阻击战支持企业渡过难关加快发展意见和落实中央省市六保工作实施方案及支持企业渡过难关、加快产业发展、落实六稳六保等一系列政策措施，落实落细减税降费政策，积极为企业纾困解难，发放援企稳岗、工业创新和促销费资金 778 万元，减免市场主体税费、电费和利息 1591 万元，积极向上争取抗疫债券 2500 万元，清理企业欠款 4147 万元，落实金融惠企资金 5.43 亿元，筹集 400 万元消费资金刺激市场活力，受益人数达 9897 人次，为全县经济社会持续稳步发展提供了有力保障。

中国共产党阿克塞县委员会 领导名录（2020 年度）

- 张金荣 县委书记
哈里别克 县委副书记、县长
田国强 县委副书记
夏成明 县委常委、县纪委书记
(至 2020 年 12 月)
雪莲 县委常委、宣传部部长
马合苏提 县委常委、政法委书记
李进忠 县委常委、常务副县长
宏伟 县委常委、统战部部长
王小林 县委常委、武装部政治委员
毛学文 县委常委、组织部部长
(2019 年 12 月起)



县委办公室

【概况】 2020年，县委办公室在县委的坚强领导下，在各级各部门的大力支持和配合下，县委办公室始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕县委中心工作，狠抓工作落实，圆满完成文稿起草、会议筹办、综合协调、机要保密、信息处理、督查督办等各项重点工作，塑造了极端负责、开拓创新、担当实干、服务一流的党办形象，圆满完成了全年各项工作任务。

【以文辅政】 坚持把文稿撰写作为以文辅政的重要抓手，正确把握中央、省、市方针政策和县委决策意图，紧紧围绕事关全县经济社会发展的重大问题，注重了解经济社会发展动态和社情民意，切实增强研究政策、把握政策、运用政策的能力，努力提高文稿起草质量。坚持“传帮带”，以老带新，锻炼新手，使文秘人员在积极参与中学习锻炼提高。进一步规范文印程序，落实文件起草审批签发制度，确保公文格式规范、用词准确、逻辑严谨。共撰写各类讲话、汇报等综合材料150余份，发表领导署名文章9篇。

【调查研究】 紧紧围绕经济社会高质量发展、全面建成小康社会、四大基地建设、五个县争创等重点工作，制定印发了《2020年度县委办公室调研方案》，全员主动深入开展调研12次，形成高质量专题调研报告12篇，为县委领导决策提供了科学依据。至目前，编发《2020年工作指南》规范性、政策性、指导性文件及学习资料200余册，高质量完成

各类会议、文件材料的撰写，保证了县委政令畅通，中央、省、市、县委各项决策、决议的全面贯彻落实。

【督促检查】 贯彻中央和省、市统筹规范督查检查考核工作的相关要求，制定印发《2020年督查检查考核工作计划》，落实督查检查考核报备审批制度，实行清单化管理。继续构建大督查工作格局，每月对主要经济指标、项目建设、固定资产投资、招商引资、向上争取、对外宣传、干部作风、农牧村环境整治、小康社会短板指标等9项重点工作完成情况进行挂牌公示，并将结果纳入年度绩效考核。强化网络舆情监管和网民留言办理，狠抓领导批示件督办落实，做到了事事有回音、件件有着落。至目前，共开展各类督查29场次，下发督查通报10期，办理领导批示件276件、网民留言8件，办结率分别为95%和100%。

【综合信息】 围绕县委重大决策和中心工作，实施信息工作提质增效行动，较好地发挥了参谋作用。建立健全党委信息工作制度，规范信息上报程序和时限要求，加强全县信息工作队伍建设，充实信息联络员163人。充分发挥“传帮带”作用，制定《县委办公室信息管理工作制度》，通过建立信息工作“攻坚班”，向干部职工“压担子、交任务”，政务人员信息服务水平不断提高。全年办公室信息室整理下发八类信息93期，向市委办信息科报送常规信息893条，向市委办应急科报送应急类信息34期，先后被《党的建设》《甘肃工作》

《甘肃经济日报》《酒泉工作》《酒泉日报》《甘肃信息》《酒泉信息》等省、市级刊物采用48条，其中，《酒泉信息》《甘肃信息》等信息刊物共采用28条。

【服务保障】 统筹协调服务县委各类会议，严格落实《精文减会实施办法》，建立年度发文和会议计划制度，采取合并优化的模式，对内容相近、范围相似的会议合并召开。严控发文数量和范围，发扬“短实新”文风，压缩文稿篇幅，规范行文程序，文稿质量不断提高。紧盯会前筹备、会中服务、会后落实关键环节，圆满完成县委十五届九次全体会议、县委经济工作暨县委农村工作会议、县委工作会议等全县性重大会议，办会质量持续提高。至目前，共举办全县性会议22场次，以县委名义下发文件73件，以县委办公室名义下发文件143件。认真做好公务接待工作，重点从提高服务质量下功夫，圆满完成了省市主要领导调研等服务保障工作。认真抓好信访工作，热情接待来访群众，坚持做到耐心解答、热情服务。

【档案文件管理】 严格落实文档管理制度，扎实做好文稿收集、分类、整理、立卷、归档工作。牵头开展全县档案工作执法检查，确保了各类文电不遗失、不泄密。严把文件签收关、登记关、送阅关、保存关、借阅关和清退关，做到了运行有序，管理规范。全年，收发中央和省市各类文件4000余份，处理涉密文件800余份。

【政策法规审查】 坚持从源头上维护党内文件的合法性、规范性、严肃性和权威性，对以县委和县委办名义转发、印发的文件以及提交县委常委会研究的意见、报告等认真开展党内规范性文件的合法性审查，确保重大决策和重要党内规范性文件出台前，征求法律顾问意见，保证文件的严谨规范。全年，向市委报

送党内规范性备案文件50件，报备率、备案通过率达100%。

【机要保密】 严格执行党政密码管理制度，有效保证密码安全和密码通信畅通。认真开展《保密法》《国家安全法》等法律法规的宣传教育，进一步提高各级各部门保守国家秘密意识。严格落实机要24小时值班制度，有效防止了压误电报、脱离岗位和失泄密事件的发生。认真做好机要文电译传办工作，确保准确无误，保障了政令畅通。全年，机要文电办结率100%。扎实开展保密检查，对存在的问题进行现场指导和整改，有效杜绝了失泄密事件发生。

【国安委办公室工作】 坚持总体国家安全观，不折不扣落实党中央决策部署和省、市委工作部署，积极构建国家安全体系，组织召开县委国家安全委员会会议，制定印发《县委国安委2020年工作要点》《阿克塞县防范化解重大风险工作方案》，定期召开国家安全委员会领导小组会议，建立工作台账，做到有目标、有措施。积极构建国家安全体系，制定出台政治安全、经济领域安全、社会安全等10个领域工作协调机制，进一步提高国家安全工作制度化规范化水平。组织开展国家安全宣传教育“四个一”系列活动，进一步筑牢了安全防线。

【廉政建设】 严格落实党风廉政建设主体责任，落实廉政约谈制度，组织干部职工开展廉政约谈3次。观看《彷徨的人生》《圈子之害》等警示教育片，进一步夯实了全体党员干部廉洁自律的思想基础。全面抓实县委巡察反馈剩余2个问题的整改工作，严格按照时间节点完成了销号整改。健全完善经费支出管理、公务接待等财务管理制度，严格报销手续，严把报销凭证审核关，积极防范重点领域廉政风险。



【作风建设】 严格落实《中共阿克塞县委贯彻中央八项规定实施细则的实施办法》，力戒形式主义、官僚主义，推动干部作风持续好转、服务效能不断提高。牢固树立廉洁自律和廉洁从政意识，加强财务管理，不断降低行政成本，在经费逐步压减的情况下，提高了财政预算资金的使用效率，保证了机关高效运行。办公室领导班子成员带头牢固树立廉洁自律和廉洁从政意识，落实办公室各项规章制度，抵制各种不良风气，坚持原则按规定办事，切实转变机关工作作风。

【疫情防控】 按照“早发现、早报告、

早隔离、早诊断、早治疗”原则，切实做好机关事业单位新冠肺炎疫情应对工作，防止疫情流行和蔓延，保障机关事业单位工作人员身体健康，维护机关事业单位正常工作秩序。成立新冠肺炎疫情常态化防控工作领导小组，制定新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控方案、新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控应急预案、县委办公室常态化疫情防控工作制度和中共阿克塞县委办公室常态化疫情防控指南。单独设置留观室，同时做好消毒物资储备工作，每天对办公场所进行消毒和工作人员体温检测，并做好记录，持续做好常态化疫情防控工作。

组织工作

【概况】 中共阿克塞县委组织部成立于1953年8月，为县委工作机关，现有编制38名（其中：行政编制6名、参公编制5名、事业编制27名）。内设机构4个，分别是办公室、组织股、干部和公务员管理股、人才干训（干部监督）股。下设6个财政全额拨款科级事业单位：县委党史资料征集办公室、县考核工作办公室、党员干部现代远程教育办公室、县委党代表联络工作办公室、党员干部人才综合服务中心、老干部活动中心；1个财政全额拨款股级事业单位：非公有制经济组织和社会组织党建工作办公室。有干部职工34人。

【干部思想素质提升】 采取多种方式组织动员各级党组织和广大党员干部以学促知、以知促行，争做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。分类部署、分层安排、分期组织党员领导干部、三方面干部、年轻干部等开展政治理论、政策业务、执政能力培训班900余人次；全县98个基层党支部1873名党员利用“学习强国”“甘肃党建”“党课开讲啦”等网络学习平台，扎实开展政治色彩浓、党性教育强、实践实效好的党内组织生活，实现“线上线下”双轨学习全覆盖，汇聚起只争朝夕、不负韶华、奋勇向前、克难制胜的强大力量。着力巩固拓展主题教育成果，坚持建立长效机制和深化党的建设制度相结合，新建制度23项，修订完善18项，废止6项；切实增强制度落实力和执行力，激励广大党员干部以实际行动彰显党要管党、全面

从严治党总要求和中国特色社会主义制度的优越性。

【教育培训】 制定印发了《阿克塞县2020年干部教育培训工作实施意见》，突出思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，聚焦创新驱动、生态保护、脱贫攻坚、乡村振兴、产业发展等方面，精准靶向组织“脱贫攻坚”网络直播课10期750余人次，举办部门业务培训班45期2700余人次，全面完成公务员网络培训任务，汇总审核党政领导干部上讲台课题225个，参加“富民兴陇”系列讲座培训领导干部1255人（次）。通过培训，全县干部队伍政治意识、综合素质得以提升，知识结构得以丰富，推动县域经济发展的能力全面加强。

【党员队伍】 严格执行《干部选拔任用工作条例》，落实干部选拔任用主体责任，强化干部教育培训和监督管理，着力打造服务经济社会发展的骨干力量。一是提升选人用人质量。从严贯彻执行干部选拔任用工作条例，有重点地选拔政治素质过硬，能干事、肯干事、有闯劲的务实型干部。提请县委研究讨论干部2批次90人，其中提拔科级干部25人，进一步树立了鲜明的选人用人导向。二是强化公务员管理和队伍建设。稳步推进公务员职级晋升，从源头上优化公务员队伍结构，年内新招录公务员19名，公务员（参公）调任8人，登记43人。三是激励干部担当作为。落实激励干部担当作为各项措施，授予1个乡镇和13个



部门单位“年度考核先进奖”，发放奖励资金42万元；对2019年99名优秀公务员予以嘉奖，10名公务员记三等功奖励，发放奖金18万元。完善出国（境）备案登记人员信息库，县管科级干部备案登记100人，收缴个人因私出国（境）证件123本。

【管理监督】 健全完善干部监督联席会议制度，加强与纪委、检察、审计、信访等部门的信息沟通，加大对不担当不作为问题整治问责力度，聚焦选人用人专项检查反馈问题，逐项狠抓落实。加大不担当不作为问题整治问责力度，处理领导干部8人，其中：党纪政务处分2人、批评教育2人、诫勉4人。认真开展出境备案登记人员信息库清理工作。完成党政领导干部经济责任审计10项，涉及10个单位11名领导干部。目前，10项经责项目全部实施完成，提出整改意见建议29条。

【基层党建】 一是坚持“问题照单全收、整改不打折扣、问效从严从实”，抓巩固促长效，全覆盖开展“五级书记遍访贫困户行动”，全方位落实责任单位帮扶到户制度措施，全域化推进乡镇党委书记、村党支部书记大走访活动，落实帮扶措施93条，解决实事20件，以督查问效推动工作落实，实现问题“清零”。采取资金、单位、人员“三到位”，组织开展“三清一改”村庄清洁和消除“视觉贫困”专项行动，累计清除危旧房、土坯房、断壁残垣约4万平方米。

二是育“头雁”、强班子，深化村党组织带头人队伍整体优化提升行动，稳步推进“两委”班子换届，做到底数清、情况明，采取“考聘”“储备”等方式，70名村后备干部实行动态管理。夯基础、强保障，全面落实基层党建工作经费保障机制和村干部报酬正常增长机制；持续实施阵地打造计划，16个党支部阵

地全面提档升级，全新打造阿伊纳乡、哈尔腾村、大坝图村等农牧村党员学习驿站，3个社区同步建成党群服务中心，基层服务向“神经末梢”延伸拓展。严标准、促规范，深入推进党支部建设标准化，推荐评选省级“标准党支部”6个、市级“样板党支部”8个；选派非公经济组织和社会组织党建指导员10名，持续推进“双强六好”“三岗联创”党建品牌创建，以党建引领助推企业发展；15个机关单位新设置党小组34个，规范2家国有企业党建工作；建成“甘肃党建”阿克塞分平台，开发“社区e家”在职党员手机APP，用活“线上对标”功能，创新“网上管理”模式，党内组织生活报备率达100%；依托“牧情流水线”党员教育管理新模式，深化拓展百名领导干部上讲台、百名机关干部下基层、百堂标准党课进乡村，常态化理论教育、点对点政策宣传、全覆盖技术指导，进一步延伸“马背流动党校”服务触角。强引领、促发展，依托基础产业托底、品牌示范带动、精深项目牵引、政府投资扶持，坚持“一村一策”，巩固“清零”成果，全县11个行政村集体经济收入均突破5万元。抓整改、促提升，7个软弱涣散党组织全部完成省级验收，党员群众知晓率和满意率均达到98%以上，实现晋位升级；深入开展信教参教党员帮教转化，转化率达100%；对全县132名村、社区“两委”班子成员和村后备干部全覆盖开展任职资格联审，对1名不符合任职资格的村干部进行清理并完成补选；深化扫黑除恶专项斗争，严防黑恶家族、宗教势力侵蚀党的肌体，干扰基层政权。系统开展农牧村发展党员排查整顿，持续增强基层党组织和党员队伍的先进性、纯洁性。

三是组织联建，落实县、乡镇、社区3级联席会议制度，县委常委常态联系，县委组织

部部务会成员专人包抓，选派优秀干部挂职担任社区第一书记，提拔优秀乡镇干部到社区担任书记、主任，选聘驻区单位 18 名党员干部担任兼职委员，招录社区专职工作者 12 名；建立 9 个网格党支部，确定 134 户党员中心户，联系 846 户党员家庭户。力量联动，严格落实“五联双报到”机制，12 个机关事业单位与 3 个社区党组织开展“契约化”结对共建，深化在职党员“三单制”服务模式，推行驻区单位和在职党员“线上线下”互融共促，年内承诺实事 119 件，完成 101 件，践诺率为 85%，常态化开展“红马甲”五彩志愿服务，办理民意诉求 200 余件；资源联享，足额保障社区办公服务经费，落实“以奖代补”激励政策，为社区下拨党建经费 24 万元；聚焦功能激发内在活力，实施社区阵地提标改造工程，完成团结社区网格阵地建设和民主社区阵地提升，3 个社区组建社会组织 26 个。乡镇党委负总责、社区党组织抓落实、驻区单位党组织齐参与的城市基层党建工作新格局初步形成。

【疫情防控】 精准实施“外防输入”策略，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，成立临时党支部 13 个，全面推行网格化管理、小单元作战、精准化施策的疫情防控机制，建立乡镇管村组、社区管居民、单位管职工的工作机制，落实由 1 名县级领导包挂，乡镇、社区主要领导 + 分管领导 + 医务工作者 + 疾控中心专业人员 4 人包抓，社区网格员 + 楼长 + 单元长 3 人监管，社区民警 + 志愿者 2 人巡防的“1432”工作举措，四个社区共划分网格 20 个、防控单元格 39 个，11 个村划分网格 13 个，全面下沉防控工作力量，切实织密疫情防控监控网络。疫情期间，在县委的坚强领导下，县委组织部勇挑重担，全县各级党组织、广大党员同志闻令而动，不畏严寒、不

惧风险，织密社区防护网、严守交通关卡口、深查细排风险点、甘为巡逻排头兵，1200 余名机关党员干部直接参与疫情防控工作，主动募捐 15.1 万元，在各行业领域和各自岗位积极作为、默默奉献，构筑了保障全县各族人民生命健康的铜墙铁壁，党员先锋模范作用在一线充分彰显。

【亮点和创新工作】 1. 基层组织强引领，服务发展立新功。一年来，全县各级党组织立足县情实际，紧盯发展大局，把战斗堡垒建在服务发展的新高地，高位谋划、高标推进、高效落实，在负重奋进中开新局，在破冰前行中创新篇，固定资产投资、一、二、三产增加值止滑稳增，社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入和农牧民人均可支配收入全面达标，项目建设稳步推进，招商引资成效初显，文化旅游如火如荼，党建促经济发展的内生动力有效激发。

2. 组织生活拓新域，下沉基层有新气。一年来，全县各级党组织党内政治生活“四性”明显增强，党员仪式感、归属感显著提升。基层组织阵地建设持续改善，农牧村党员驿站、社区党群服务中心建设整齐划一，党内组织生活上接“天气”，吃透上级精神，下接地气，掌握基层实情，在职党员社区报到、驻区单位结对共建、城乡组织联姻帮扶，党群干群关系联系密切，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康、助力乡村振兴汇聚了强大的精神力量。

3. 为有源头活水来，筑巢引凤聚人才。历经疫情大考，面对严峻形势，更加坚定县委招引人才的信心决心。2020 年，县委组织部立足打响人才机制创新攻坚战，首批县级重点人才实训项目阿克塞县卫生技术人才实训项目计划实施，首个人才团队温石棉开发及综合利用高层次人才工作团队计划招引。



宣传工作

【概况】 2020年，全县宣传思想文化工作以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神为指导，深入贯彻落实全国、省、市宣传思想工作会议精神及省、市、县委的各项决策部署，紧紧围绕中心、服务大局，牢牢把握党在意识形态领域的领导权、话语权，着力用党的最新理论成果凝聚思想共识，为全县经济社会高速发展提供了强有力的思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

【理论武装工作】 1. 不断加强理论中心组学习。充分发挥县委理论学习中心组的引领作用，注重理论学习的制度化常态化建设，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为核心课，制定印发了《2020年度阿克塞县党委（党组）理论学习中心组和党员干部理论学习安排意见》，对当前和今后一个时期学习宣传工作进行安排部署，不断提高学习的针对性、实效性。组织县委理论学习中心组成员及全县党政主要领导干部通过专题辅导报告会、“富民兴陇”讲座、干部网络学院平台、“学习强国”、“甘肃党建”手机APP等多种方式，拓展理论学习的广度、深度、精度。全年累计组织召开县委理论学习中心组学习17场次，组织县委理论中心组成员专题研讨4场次，各党委（党组）组织各类专题学习累计达到300余场次。

2. 不断丰富学习形式。先后邀请省、市委宣讲团和党校专家教授来我县开展党的十九届四中、五中全会精神等专题辅导报告会4场次；

制定印发了《阿克塞县2020年深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神实施方案》，先后举办“全县科级干部学习贯彻党的十九届四中全会精神轮训班”“全县科级领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党性教育培训班”24场次，累计参加科级干部800余人次，不断推动领导干部学以致用、学用结合。组织全县各党（工）委参加以“学习凝聚中国力量·强国实现伟大梦想”为主题的阿克塞县“学习强国”甘肃学习平台知识大赛，不断健全日常供稿机制，累计在平台供稿采用381条，平台活跃学员998名，参学率和平均积分在全市名列前茅。

3. 不断突出宣讲实效。先后制定印发了《2020年全县党员干部理论教育和宣讲工作安排意见》《认真组织开展〈习近平谈治国理政〉（第三卷）宣讲活动的通知》《关于认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神的通知》《学习贯彻党的十九届五中全会精神全县宣讲工作方案》，抽调县委党校讲师以及各党工委书记组成宣讲团，深入全县各乡镇、机关、企业、社区、村组进行理论宣讲60余场次，各乡镇把学习教育课堂搬到农牧业生产一线，依托“牧区党员学习驿站”“马褡子流动党校”等载体，用哈汉双语及时把党的最新理论政策传达到农牧业一线，切实推动党的最新政策理论教育全员覆盖，使全县基层理论武装工作取得了实实在在的成效。

【新闻宣传】 1. 对外宣传推介积极主

动。加强与中央、省市新闻媒体的对接力度，大力宣传和推介阿克塞故事，在我县拍摄的央视大型纪录片《中国影像方志·甘肃卷·阿克塞篇》在中央十套播出；中宣部五洲传媒中心联合美国探索频道共同拍摄的系列纪录片《决胜荒野之华夏秘境》第二集在“哔哩哔哩”网站独播。先后在成都和广州召开了“阿克塞县招商引资和旅游宣传暨第二届百业千企戈壁挑战赛新闻发布会”和“2020年56民族行马拉松系列赛启动仪式暨56民族行马拉松系列赛哈萨克族·甘肃阿克塞站新闻发布会”，两场新闻发布会均进行了网络直播，全网观看直播人数总计达30余万人。积极主动邀请新华社甘肃分社、酒泉日报社记者30余人次来我县，围绕项目建设、招商引资、文化旅游、疫情防控、三春生产、敦格铁路建设、大敦煌文化旅游经济圈等选题进行了采访采风，并刊发了一批有分量的新闻稿件。

2. 对外宣传力度持续加强。坚持将新闻外宣作为中心工作，充分挖掘、归纳县域内特色亮点工作，精心策划系列新闻选题，推出了一大批有深度、分量的专题、专版报道。全年累计在中央、省、市级重点党报党刊发表稿件901篇，在主流网络新媒体发表稿件突破3万余条，在市级以上媒体播发新闻稿件783条，采编各类专题片47篇，解读政策法规181期，开设《疫情防控》《决战决胜脱贫攻坚》《全国两会解读》等专栏节目13档260余期，制作播出哈萨克语专题《曙光下的阿克塞》专题栏目10期，采编制作自治县形象片、宣传片、MV、微视频、汇报片28部，播放各类公益广告601条30000余次，不断在各级媒体唱响“阿克塞声音”，为我县推进高质量发展营造了良好的舆论氛围。

【精神文明建设】 1. 持续抓好社会主义

核心价值观学习宣传。制定印发了《阿克塞县贯彻落实〈新时代公民道德建设实施纲要〉实施方案》《阿克塞县贯彻落实〈新时代爱国主义教育实施纲要〉实施方案》，不断深入开展社会主义核心价值观十大创建行动，利用主次干道大型宣传广告牌、社区宣传栏、施工围挡等宣传载体，张贴公益广告1000余张，制作更换社会主义核心价值观公益广告宣传栏100余块，设置道德文化长廊100余米，持续在沿街各企事业单位、商业门店电子显示屏等阵地加大对“社会主义核心价值观”及系列公益广告的宣传，在全县上下形成了时时传播、处处渗透核心价值观的良好氛围。

2. 扎实开展文明创建和先进典型选树工作。注重发现、培育和选树各类先进典型，充分发挥榜样带动作用，组织开展第六届全国各类文明单位和第十五批省级各类文明单位的申报评选，申报创建全国文明单位2个，省级文明单位2个，市级爱国主义教育基地1个，并完成了未成年人思想道德建设工作测评任务。大力开展“第七届甘肃省道德模范”“感动甘肃·陇人骄子”“最美人物”“身边好人”“新时代好少年”等先进典型推荐评选活动，截至2020年底，推荐参与各类先进典型评选40余人次，10人荣获市级“身边好人”荣誉称号，2人荣获市级“最美人物”荣誉称号，民族新村社区荣获甘肃省第三届学雷锋志愿服务“最美志愿服务社区”荣誉称号。

3. 广泛开展新时代文明实践活动。按照中央、省、市和县委的要求，进一步整合资源，充分利用新时代文明实践平台，依托新时代文明实践各所、站活动场所，开展了“我们的节日”“文化三下乡”“广场舞大赛”“阿帕合唱团”以及刺绣图案绘图、声乐培训班、文化走亲等形式多样、内容丰富的群众性文化



文明实践活动 500 余场次，发放各类宣传资料 6800 余份，累计参与群众 8200 余人次。同时，结合“美丽乡村、文明家园”乡村文明行动，广泛开展道德模范、好婆婆好媳妇、文明家庭、最美家庭、五星级文明户系列评选宣传活动。充分发挥“五老”的示范带头作用，在婚丧喜庆、民俗节日等来临前，深入开展入户宣传劝导，倡导婚事新办简办，着力推动形成勤俭节约的文明婚嫁新风尚。

【疫情防控】 在疫情防控期间，紧紧围绕防控形势，率先主动发声，及时发布疫情信息、普及科学防疫知识、准确报道疫情消息。积极行动，主动谋划，多种形式，进行全方位、高质量疫情防控宣传，组织各类媒体策划设置了《众志成城·抗击疫情》《万众一心·抗击疫情》《复工复产》《决胜脱贫攻坚》等专栏，实时刊播中央、省、市和我县在抗击疫情方面所做的努力，及时准确发布权威信息，积极主动回应群众关切，充分宣传报道我县统筹做好疫情防控和经济社会发展的举措进展，累计在《阿克塞新闻》播发疫情防控双语新闻稿件 600 余条，刊播各类公益广告、微视频、H5、公告、电视底飞 400 余条，20000 余次，“两微一端”等新媒体平台编发推送疫情防控相关内容 8000 余条，在人民日报手机 APP、甘肃日报、新甘肃客户端、今日头条等主流媒体平台发稿达 3 万余篇；“两微一端”等新媒体平台编发推送疫情防控相关内容 8000 余条，制作播出双语公告、解读栏目 100 余期，制作《同舟共济·众志成城》《共同战“疫”》疫情工作阻击战微视频 12 部，H5 视频 12 部，积极营造了万众一心、众志成城的良好氛围。同时，按照“大防控、大宣传”工作要求，编印新型冠状病毒肺炎防控宣传手册、宣传画报，悬挂疫情防控宣传横幅、标语，以志愿服务为引领，

发动全县各志愿者服务队伍加入疫情防控宣传队伍，全面参与到排查登记、舆论引导、人员劝返等工作中，不断筑牢群防群治防线。

【亮点和创新工作】 1. 以“百名领导上讲台、百名干部下基层、百堂党课进乡村”三百活动为抓手，广泛开展党的最新理论成果政策宣讲辅导。各乡镇、村打造马背流动党校、牧情流水线等平台，组建马背流动理论宣讲服务队，将党的创新理论编排印制双语口袋书、小手册，在“三春”生产、抓绒剪毛、四季转场时，走一户宣传宣讲一户，做到了畜群流动放牧到哪里，党的政策就宣传到哪里，牧民毡房搬到哪里，党的政策就宣讲到哪里，打通了宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，切实推动全县理论武装工作取得实效。

2. 不断加强网上正面宣传和舆论引导，先后在成都和广州召开了“阿克塞县招商引资和旅游宣传暨第二届百业千企戈壁挑战赛新闻发布会”和“2020 年 56 民族行马拉松系列赛启动仪式暨 56 民族行马拉松系列赛哈萨克族·甘肃阿克塞站新闻发布会”，两场新闻发布会均进行了网络直播，全网观看直播人数总计达 30 余万人，进一步提升了阿克塞县的知名度和影响力。

3. 实行《阿克塞县新闻外宣工作挂牌评定办法》，每月对各单位新闻宣传完成情况挂红蓝旗督办。全年，县委宣传部在市级以上党报党刊发表新闻稿件 901 条，县融媒体中心在市级以上广播电视台播发新闻稿件 783 条，全县各部门单位在主流网络媒体推送新闻稿件 31179 条，分别同比增长 29%、24%、236%。

4. “多彩阿克塞”手机客户端正式上线运行，结合新时代融媒工作特色，全新打造了阿克塞新闻频道片头，全面完成高清视频采编系

统更新工作，打通中央人民广播电台哈萨克语频道外宣通道，开通人民号、抖音、今日头条

等多个新媒体发布平台，发布新媒体稿件 1.5 万+，综合点击量突破 1000 万人次。



精神文明建设工作

【概况】 2020年，全县精神文明建设工作以党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市宣传思想和精神文明建设工作会议精神，以大力培育和践行社会主义核心价值观为工作主线，深化群众性精神文明创建活动，扎实推进青少年思想道德教育，着力推进志愿服务制度化，不断提升公民道德素质和社会文明程度，努力提高阿克塞县的文明程度。

【社会主义核心价值观培育和践行】 一是结合理论学习、核心价值观宣传教育，紧贴干部群众的思想、工作和生活实际，运用理论武装、舆论引导、网上阵地和文化产品等多种形式，开展了社会主义核心价值观宣传教育，制定印发了《阿克塞县组织推动培育和践行社会主义核心价值观工作实施方案》，在全体干部职工中大力倡导培育和践行社会主义核心价值观，将社会主义核心价值观内容融入《居民公约》《村规民约》中，引导居民克服生活中的陋习，树立良好风尚。持续实施“24字人知人晓”工程和“人信人守”工程，结合机关干部、学生和农牧民群众的实际，区分接受能力，分别编印了机关干部版和居民学生版《社会主义核心价值观宣传手册》，利用各种形式宣传，发放给全县干部群众和学生，使宣传教育常态化。注重发现、培育和选树各类先进典型，充分发挥榜样带动作用，在全社会形成见贤思齐、比学赶超的良好氛围。

二是制定印发了《阿克塞县贯彻落实〈新时代公民道德建设实施纲要〉实施方案》《阿克塞县贯彻落实〈新时代爱国主义教育实施纲要〉实施方案》，持续深入开展社会主义核心价值观十大创建行动，积极把民族团结教育宣传纳入社会主义核心价值观宣传范围，广泛开展核心价值观宣传，并将核心价值观融入日常生活的各个环节。同时，利用主次干道大型宣传广告牌、社区宣传栏、施工围挡等宣传载体，张贴公益广告1000余张，制作社会主义核心价值观公益广告宣传栏200余块，建成道德文化长廊500米，不断加大公益广告宣传，通过广播电视、网络平台、社会媒介刊播各类公益广告及主题宣传片180余部，播出2000余次；充分利用城区沿街各单位、广场及城际班车和出租车等多处LED电子显示屏，每天刊播核心价值观宣传内容，在全县上下形成了时时传播、处处渗透核心价值观的良好氛围。

【群众性精神文明创建活动】 1. 常态化推进文明县城创建成果巩固。以巩固文明县城创建成果为抓手，进一步健全文明县城创建长效机制，巩固扩大创建成果。组织文明县城创建十大专项行动，聚焦市民文明行为、城市建设管理、公共服务环境、新时代文明实践等方面，补短板、促提升、抓长效，着力提升市民文明素质和城市文明程度。制定印发《“做文明有礼阿克塞人”十大文明行动实施方案》，并组织相关部门召开安排部署会，将各项指标任务纳入考核体系，明确要求，重点部署。

积极宣传《甘肃省文明行为促进条例》，刊印2000余份材料及宣传手册分发至各乡镇、各社区（村）。组织“我们的节日”宣传体验活动，开展机关志愿者文明交通行动等志愿服务活动，开展“文明健康，有你有我”宣传，倡导文明健康理念，提升市民文明素养，用文明实践活动助推文明城市建设。

2. 扎实开展文明创建和先进典型选树工作。注重发现、培育和选树各类先进典型，充分发挥榜样带动作用，组织开展第六届全国各类文明单位和第十五批省级各类文明单位的申报评选，申报创建全国文明城市2个，省级文明单位2个，市级爱国主义教育基地1个，并完成了未成年人思想道德建设工作测评任务。大力开展“第七届甘肃省道德模范”“感动甘肃·陇人骄子”“最美人物”“身边好人”“新时代好少年”等先进典型推荐评选活动，全年推荐参与各类先进典型评选40余人次，10人荣获市级“身边好人”荣誉称号，2人荣获市级“最美人物”荣誉称号，民族新村社区荣获甘肃省第三届学雷锋志愿服务“最美志愿服务社区”荣誉称号。

【未成年人思想道德建设】 1. 开展道德实践活动。深入开展“做一个有道德的人”主题活动。以引导未成年人“心向党、爱劳动、有礼貌”为目标，着力抓好三项经常活动：洒扫应对，教孩子待人接物；认星争优，引导孩子自我提升；日行一善，用实践养成道德心。开展五项集中活动：“3·5”学雷锋日组织开展“志愿服务”活动，清明节期间组织“网上祭英烈”等活动。组织中小学校开展县级“新时代好少年”评选活动，评选了13名阿克塞县“新时代好少年”，并在六一期间进行了表彰。

2. 推进活动阵地建设。认真贯彻落实全国乡村学校少年宫项目建设工作，由县委宣传部

牵头，联合县财政局、县教科局共同完成了对县小学乡村学校少年宫的绩效考评任务，同时顺利通过了市文明办的绩效考评验收。充分发挥学校主渠道作用，积极构建完善学校、家庭、社会“三结合”网络，明确责任分工，健全未成年人思想道德建设工作机制，形成了齐抓共促的良好局面。同时，加大校园周边环境治理，进一步净化社会文化环境，为未成年人健康成长营造良好环境。

【志愿服务制度化建设】 1. 坚持高标准，不断推进新时代文明实践中心建设。实行县、乡、村“三级书记负责制”，建立县级负总责、乡村抓落实的工作机制，统筹协调各类资源，充分调动各方力量，推动新时代文明实践试点工作落实到位。不断优化人员架构配置，着力构建“1+18+N”三级文明实践志愿服务队伍。即：1支县级新时代文明实践志愿服务总队示范引领，由副县级以上领导干部20余人参加，县委书记任总队长，县委副书记、县长任副总队长，集体开展走访慰问、植树造林、脱贫攻坚等文明实践志愿服务活动，为全县新时代文明实践作示范引领和组织推动，试点工作以来共计开展文明实践活动10余次。18支县级新时代文明实践志愿服务分队各具特色，成立了全县理论宣讲实践支队、文化惠民实践支队、农技惠民实践支队、卫生健康实践支队、教育惠民实践支队等18支县级新时代文明实践志愿服务支队；每个支队由牵头部门单位主要领导任队长，负责组建队伍、制定各具特色的活动计划，全县18支县级新时代文明实践志愿服务支队分别结合重要时间节点，开展了科级文化卫生三下乡、关心关爱贫困学子、法制宣讲七进等志愿服务活动。N个村（社区）新时代文明实践站队伍全面铺开，各新时代文明实践站均依托本土文化人才、乡贤、科技能人等组建



1支10人以上由村（社区）主要负责人任队长的文明实践志愿服务队伍，常态化开展新时代文明实践志愿服务活动。

2. 注重资源整合，不断夯实新时代文明实践阵地。县新时代文明实践中心以文化体育中心为依托，进一步整合资源，提升完善配套活动设施，突出文明实践功能，充分发挥各场馆的功能作用，方便居民参加新时代文明实践活 动，各类场馆、活动室及器材全部免费、全天对外开放。各乡镇为重点打造的新时代文明实践所，统一制作“新时代文明实践所”牌子，制定实践制度并悬挂上墙，合理设置宣传展板。通过重点乡镇的示范带动，推广新时代文明实践经验，依托道德讲堂、党员活动室、文化广场等场所，进一步把党的政策讲鲜活、讲透彻，帮助党员干部群众更好的理解政策、掌握政策。各村、社区全面铺开、因地制宜，打造新时代文明实践站，通过整合村级服务中心、党员活动室等现有资源，精心筛选出一批热心参与公益事业的村民作为核心，开展文明实践活 动，并发挥村规民约引领作用，抵制红白事大操大办、封建迷信等不良习气。

3. 创新实践模式，常态化开展新时代文明实践活 动。创新推广文明实践活 动“三单”模式，围绕“政策、技能、文明、法治”等主题精心制作了文明实践菜单，各实践所、站制定个性化菜单，在全县推广全新的“农牧民群众点单，中心（所、站）配单，志愿者买单”的文明实践“三单”模式，精准满足农牧民群众精神文化与生产生活需求，统筹调度各级文明实践队伍开展群众迫切需求、喜闻乐见的文明实践活 动。同时，围绕重大主题开展“五大文明实践行动”，县级服务总队、文化惠民支队、教育惠民支队、卫生健康惠民支队、青年志愿

者服务支队、巾帼志愿者服务支队等，坚持每月一个活动主题，采取理论宣讲、技术指导、文艺演出、移风易俗、走访慰问、结对帮扶等形式，扎实开展“五大文明实践行动”，新时代文明实践试点工作开展以来累计发放各类宣传资料6800余份，开展各类理论宣讲80场次，开展各类志愿服务活动1200余场次。

【2020年各级文明单位名单】

一、全国文明单位（3）

税务局、检察院、红柳湾镇

二、省级文明单位（10）

县纪委、阿勒腾乡、阿克旗乡、财政局、法院、小学、加尔乌宗村、团结社区、民主社区、民族新村社区

三、市级文明单位标兵（2）

发改局、金山社区

四、市级文明单位（21）

县委办、政府办、县委组织部、县委宣传部、工会、妇联、交通运输局、司法局、审计局、幼儿园、电信公司、供电公司、中国建设银行股份有限公司阿克塞支行、阿勒腾乡哈尔腾村、阿伊纳乡苏干湖村、阿勒腾乡乌呼图村、阿伊纳乡阿克塔木村、红柳湾镇大坝图村、阿克旗乡安南坝村、阿克旗乡东格列克村、阿克旗乡多坝沟村

五、县级文明单位（17）

人大办、政协办、政法委、统战部、编办、县委党校、民政局、人社局、公安局、疾控中心、运管所、甘肃兴安民爆器材有限责任公司阿克塞分公司、工商银行阿克塞支行、甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局、甘肃省酒泉公路管理局阿克塞公路管理段、中国移动通信集团甘肃有限公司阿克塞县公司、中国农业银行股份有限公司阿克塞支行

统战工作

【概况】 中共阿克塞县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门，设立于1980年4月，至2015年与县民族宗教局、县工商联、县侨联、县党外知识分子联谊会合署办公；2015年10月，县工商联实现财务、人员编制、办公场所独立；2017年12月，县民族宗教局更名为阿克塞哈萨克族自治县民族宗教事务局，单设为政府组成部门。2019年4月县委统战部与县民族宗教事务局合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称，加挂县政府侨务办公室牌子。县委统战部下设综合办公室、台侨股、民族宗教事务股等3个股室，核定行政编制6名，工勤编制1名，设部长1名，副部长2名。截至2020年12月，县委统战部实有干部职工12人，承担县党外知识分子联谊会、县侨联工作职能。

【助推民主党派履职尽责】 认真贯彻落实市委统一战线工作（民族宗教工作）领导小组《关于建立“双联系”制度构建大统战工作格局的实施意见》精神，制定落实《中共阿克塞县委2020年度政党协商计划》和《关于建立“双联系”制度构建大统战工作格局的实施方案》，配合民革甘肃省委、市级各民主党派调研组开展经济社会发展调研工作2次，联合县政协开展各界别委员集中培训1期。

【非公经济】 一是加强教育引导，切实增强思想政治引领。通过机关学习例会、工商联党组会议、工商联兼职副主席联席会议等，组织非公经济代表人士深入学习贯彻习近平总

书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，认真贯彻落实全国工商联十二届三次执委会议、省工商联十二届四次执委会议精神，宣传落实好《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》精神。

二是深化政策宣传，助力非公经济企业复工复产。持续开展民营企业调研纾困行动，深入恒亚水泥、泰戈化工、德润文旅等13家非公企业进行走访调研，推送支持企业复工复产中涉及企业疫情防控、财税金融、稳岗就业等260余条相关政策信息，编印《阿克塞县支持新冠肺炎疫情防控，助力复工复产相关政策汇编》50余册。搭建政企沟通桥梁，在行政服务中心设立非公经济诉求受理窗口，为非公经济企业提供诉求受理、咨询、反馈“一站式”服务流程。深入开展法律维权活动，联合县人民检察院进企业开展“法律维权服务，护航民企发展”走访活动1期10家民营企业，维护民营企业合法权益。开展进企业联谊联欢活动，组织团县委、市场监督管理局、应急管理局等6部门开展了“民族团结手牵手，和谐发展心连心”暨“六进”企业志愿者服务活动和“民族团结一家亲，同心共筑中国梦”母亲节进企业联谊活动，为推动非公企业健康发展增添了动力和活力。

三是搭建服务平台，进一步夯实基层工作基础。推动“网上”工商联建设，通过全国工商联调查平台和扫码方式，组织调查点21家



民营企业和会员企业填报民营企业复工复产稳产调查问卷、民营企业社会责任、上规模民营企业调研数据，组织 15 户企业完成 2020 年第一、第二次民营企业运行状况调查填报工作以及增加入库企业任务，落实民营企业调查点工作经费发放工作，组织企业管理人员参加全国工商联新版会员组织管理系统视频培训 30 人次，进一步提升了民营企业各类调查填报质量。

四是培育先进典型，营造支持民营企业发展的社会环境。认真贯彻落实《甘肃省关于促进工商联所属商会改革和发展的实施意见》，加强对协会商会改革发展的研究，探索商协会组建机制，推进协会商会筹建工作。加强信息宣传服务，运用各类媒体平台，做好政策信息、典型宣传等工作，及时传播宣传民营企业中涌现的“好榜样”、发出的“好声音”，展示民营企业创新创业、义利兼顾、回馈社会的良好形象，营造全社会支持民营企业发展的良好环境。

【党外工作】 健全县知联会组织机构，组织召开县知联会第三届会员代表大会，选举产生县知联会第三届领导班子，建立完善 60 名党外知识分子和新的社会阶层人士代表数据库。配合组织部门考察推荐 6 名非党干部任职，举办了县知联会“铭记历史重走先辈路，踏行家乡看华变”联谊活动，组织 12 名县知联会会员参与市知联会“我们关注”主题共读活动，5 名党外知识分子被评为“先进个人”，组织 6 名党外代表人士参加全市“坚守家国情怀、投身创新发展”主题教育活动；组织 2 名统战干部积极参加了全省新的社会阶层人士统战工作研讨推进会，组织统战系统 10 名干部职工参加了全市统一战线学习贯彻党的十九届五中全会精神暨统战（民族宗教）工作培训班，进一步提升了统战干部政治站位、业务知识和实际工作能力。

【民族工作】 认真贯彻落实省委、省政府办公厅《关于深入持久开展民族团结进步创建工作的意见》和市委、市政府《酒泉市创建全国民族团结进步示范市实施意见》要求，全面推进落实《全省民族团结进步创建“一廊一区一带”行动实施方案》和《“河西民族团结进步示范走廊”联创共建工作实施方案》各项任务，进一步增强了全县各族干部群众创建民族团结示范县的热情。一是加强宣传教育，营造创建工作氛围。充分利用微信、微博、今日头条、短信平台，定期发布民族团结进步宣传标语和民族团结进步知识，在县城主街道更新大型宣传牌 6 块，灯箱广告宣传牌 196 面，组织开展集中宣传 4 次，发放宣传资料 1 万余份，受教育群众达到 6000 人次。二是示范典型带动，扩大创建工作覆盖。坚持以“民族团结进步”示范创建工程为抓手，持续推进民族团结进步示范单位、示范家庭创建。年内，市级命名表彰示范单位 7 个，县级命名表彰第三批民族团结进步示范单位 15 个、示范家庭 86 户，拨付各部门民族团结进步创建资金 11 万元。三是抓实集中宣传，丰富创建工作载体。在全县范围内深入开展第十七个民族团结进步宣传月活动。通过营造浓厚氛围、理论政策大宣讲、微视频拍摄征集活动、示范表彰、徒步活动、帮学活动、演讲比赛等活动的开展，使中华民族共同体意识深深植根于各族群众心中，进一步促进各民族交往交流交融。四是用足扶持政策，提升创建工作成效。紧扣“富民惠民，改善民生”目标，切实管好建好扶持少数民族发展资金和项目，不断完善建设与监督并重的长效机制，使资金的安排使用发挥出最大效益。截至 2020 年底，累计争取到位资金 295.4 万元，组织开展少数民族劳务技能特色培训班 1 期 27 人次，实施乡村文化阵地、村级基础设施提升、

民族团结进步创建等项目 6 个。

【宗教工作】 深入贯彻落实全省宗教督查整改工作推进会议精神，始终保持对宗教领域的突出问题高度警觉和行动自觉。一是扎实做好宗教场所疫情防控工作。认真贯彻落实宗教场所疫情防控相关工作要求，通过会议安排、现场督查、摸底调查等方式进行了常态化检查管理，确保宗教场所持续开展疫情防控，全面维护了宗教界和谐稳定的良好形势。二是依法妥善处置非法宗教活动。认真落实中央及省、市宗教工作有关精神，专题研究部署重点工作任务。三是全面整改落实宗教工作督查考核反馈问题。四是持续抓好清真食品执法检查工作。

【侨务工作】 一是强化侨务政策学习。及时传达学习甘肃省第七次归侨侨眷代表大会精神，将省侨代会精神迅速转发至各乡镇、社区，通过党员红书包、喝茶日记等方式，把会议精神传递到各族群众当中。同时，运用“两微一端”新媒体平台，深入在侨界开展学习宣传活动。二是扎实开展侨眷权益维护。在各乡镇、社区建立完善“侨法宣传角”，双语印发《归侨侨眷权益保护法》等法律法规宣传单，确保了各级干部职工和广大侨眷能够深入了解党和国家侨务工作政策，在全社会形成了“为侨服务、维护侨益”的良好氛围。三是坚持开展扶贫帮困工作。组织开展“侨爱心”归侨侨眷技能培训 1 期 20 人次，发放培训补贴 2 万元；全年慰问生活困难侨眷、侨眷代表人士 7 户，发放慰问金 5000 元，申报 1 户侨眷领取大病补助资金；同时，在疫情防控期间，积极与省侨联联系对接，为我县在美国、荷兰、土耳其、哈萨克斯坦的 5 名留学生邮寄了疫情防控爱心包。四是提升对台工作能力。安排县委常委会会议专题学习《2020

年全省对台工作会议精神传达提纲》，进一步为宣传台海形势、做好对台工作起到了积极作用；同时，积极组织统战系统干部职工专题进行了学习，传达了会议精神，介绍了当前台海形势，安排部署了今年对台宣传工作。

【作风建设、干部队伍建设】 一是强化理论学习提升能力素质。坚持把政治理论学习教育作为加强统战干部队伍建设的首要任务，以提升统战干部队伍政治素养为目标，严格制定学习计划，坚持机关干部“每周一享”的学习交流方式，及时传达学习中央和省、市、县委各类会议精神，有效提升机关干部的能力素质。二是强化廉政教育学习效果。坚持落实逢会必讲党风廉政建设和作风建设的工作要求，坚持每周一会议学习和支部会议学习制度，在召开的部务会议、学习例会中纳入党风廉政建设内容，把党风廉政建设与业务工作紧密结合起来，为各项工作的有序开展提供了坚强有力的保证。全年，组织党员干部学习《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》《关于严明 2020 年“清明节”“五一”期间有关纪律的通知》《关于在新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作中履职不力等问题进行问责的通报》等文件内容 10 次，从思想上筑起拒腐防变的坚固防线。三是明确廉政建设工作措施。研究制定了《2020 年党风廉政建设和反腐败工作计划》和重点任务清单；从严做好廉政风险防控工作，开展单位、科室（下属单位）和个人廉政风险点排查，督促班子成员和各科室负责人在履行岗位职责过程中恪守廉洁自律底线，自觉防范廉政风险。对 6 名副科级以上领导干部操办婚丧喜庆事宜，受奖励、惩戒和司法追究，执行礼品、礼金上交廉洁制度等情况进行信息填报，从源头上防范化解腐败风险。四是强化约谈教育严守思想防线。坚持每季度廉政



约谈机制，增强干部职工廉洁自律意识和拒腐防变的能力，先后召开分管部门集中约谈会议4次，部机关集中约谈会议4次，为统战各领域工作的健康发展提供坚强纪律保证。

【疫情防控】 疫情防控工作开展以来，县委统战部积极号召、广泛倡议，广泛凝聚统战成员和各类社会团体组织，弘扬“义利兼顾、以义为先”的光彩理念，积极捐款捐物，助力打赢疫情防控攻坚战。向全县统一战线成员发出《精诚团结，共抗疫情，我们在行动》倡议书100余份，分领域向全县民营企业 and 个体工

商户、党外知识分子和新的社会阶层人士、归侨侨眷和宗教界人士发出《众志成城，抗击疫情，汇聚打赢疫情防控阻击战强大力量》倡议书300余份，各类新媒体平台发布宣传倡议信息30余条。据不完全统计，全县统一战线成员共捐款43.82万元，其中，统战系统全体党员干部捐款0.79万元，全县民营企业及负责人捐款捐物折合人民币29.29万元，归侨侨眷捐款12.22万元，宗教界人士捐款0.16万元，党外代表人士捐款1.36万元，充分体现了全县统一战线广大成员应有的社会责任与担当。

政法工作

【概述】 中共阿克塞县委政法委是县委主管政法工作的职能部门，下设办公室、综治办公室（平安建设办公室）及维稳和反邪教办公室，核定行政编制6名，设书记1名，副书记2名。县委政法委下设正科级事业单位——县社会治安综合治理中心，核定事业编制13名，设主任1名，副主任1名。2020年阿克塞县委政法委在酒泉市委政法委和县委、县政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻省、市政法工作会议精神，全面落实社会治安综合治理各项措施，扎实做好维护社会稳定的各项工作，不断加强政法队伍建设，严厉打击各类违法犯罪活动，大力加强治安防控体系建设，有效防范、化解、管控影响社会安定的突出问题，为建设平安阿克塞做出了积极贡献。2020年，荣获自治县2019年度项目建设工作先进单位、新闻宣传工作先进单位、争取资金工作先进单位、党支部建设标准化“示范党支部”等荣誉称号。

【治安防控体系建设】 加强特殊人群管控，高度重视特殊人群服务管控工作，不断加强社区矫正、刑满释放、精神障碍患者等重点人员管控工作。2020年，全县在册刑满释放人员33人，累计接收社区矫正对象6人，解矫5人，共发放严重精神障碍患者以奖代补资金3.96万元。持续开展打击“两抢一盗”、电信诈骗、黄赌毒、危爆物品、寄递物流等行业领域专项行动和专项整治。全面抓实铁路护

路联防工作，配齐配强铁路线格员21名，开展铁路巡线40余次，张贴《关于确保敦格铁路安全畅通的公告》40余份，签订《放养牲畜安全协议书》36份，排查安全隐患14起。

【防范和处理邪教】 坚决开展反邪教斗争，按照“属地管理、谁主管、谁负责”的原则，分解防邪工作任务，明确责任人，定期不定期地指导各单位扎实开展反邪教工作，以防范和化解邪教组织活动为重点，切实加强治保组织和治安巡防队建设，充分发挥群防群治队伍作用，推动了反邪教各项活动深入开展。同时，利用反邪教集中宣传月、宣传日等“六个一”活动，开展反邪教宣传6场次，发放各类宣传资料2000余份、宣传群众3000人次，并组织全县各单位党员干部开展反邪教警示教育基地参观活动，推送、发送、发布各类信息1000余条，强化了干部群众对反邪教工作的认识。

【平安创建】 制定《平安阿克塞建设责任制考评奖惩实施细则》《2020年度平安阿克塞建设考核评价实施细则》《关于调整县委平安建设领导小组办公室人员组成及县委平安建设领导小组专项组组成的通知》《县委平安建设领导小组工作规则》《县委平安建设领导小组办公室工作规则》等文件，成立了平安建设领导小组，并及时将“一办七组”调整为“一办十组”，明确了市域社会治理和平安建设责任制重点工作任务，压实了市域社会治理和平安建设考评责任，为推动社会治理创新和平安阿克塞提升奠定了基础。同时，成立了县级社



会治安综合治理中心，核定事业编制 13 名，严格落实配备乡（镇）党委政法委员，设立 4 个乡镇社会治安综合治理中心，核定事业编制 17 名，平安阿克塞建设取得明显成效，自治县荣获 2019 年度平安酒泉建设优秀县（市、区）荣誉称号。

【执法监督】 创新完善执法司法活动监督机制，扎实开展“守初心、担使命，集中排查整治执法司法突出问题”专项行动，及时制定了《“守初心、担使命，集中排查整治执法司法突出问题”专项行动实施方案》，2020 年，共排查各类案件 184 件，查找共性问题 28 个，个性问题 36 个，存在问题案件均已整改完毕。积极开展案件评查工作，共自查案件 34 件，全部为合格案件。

【扫黑除恶工作】 紧紧围绕中央、省市扫黑除恶专项斗争工作部署，持续做好宣传发动、线索摸排、乱点整治等各项工作，围绕乡村治理、金融放贷、工程建设、交通运输等 10 个重点行业领域进行专项排查整治，开展打击“两抢一盗”、电信诈骗、黄赌毒、危爆物品、寄递物流等行业领域专项行动和专项整治。2020 年先后召开扫黑除恶专项斗争领导小组会议 5 次，组织召开线索分析研判会议 3 次，新闻发布会 1 次，共排查涉黑涉恶线索 3 条，核查办结 3 条，核查办结率 100%；集中整治行业乱象和群众反映强烈的突出问题 36 个，出台常态化制度 27 个，确保了专项行动的顺利开展。

【维护社会稳定】 加强重要节点期间维稳安保工作，制定《阿克塞县做好新形势下维护社会稳定工作的实施方案》，着力加强重大活动、敏感节点期间的情报信息和 24 小时值班备勤工作，有力保障新冠疫情防控、“两节”、“两会”等重要时期和敏感节点的安全稳定。

同时，积极发挥甘肃西大门作用，严密长草沟、多坝沟两个检查站查控力度。落实社会稳定风险评估，稳步推进风险评估工作，召开社会稳定风险评估评审会 6 次，完成社会稳定风险评估 30 项；加大矛盾纠纷排查化解力度，深入开展矛盾纠纷多元化排查化解工作；不断完善畅通信访渠道，继续坚持领导包案、定期例会制度，扎实做好群众来信来访工作。2020 年，共接待群众来信来访 273 批 385 人次；化解矛盾纠纷 46 批，调处成功率为 100%，呈现出“三降三无”（即积案存量、重访量、越级访量下降；无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件）态势。

【政法队伍建设】 加强领导能力建设，充分发挥班子的核心领导作用，坚持党对政法工作的绝对领导，坚持民主集中制原则，严格遵守“三重一大”的议事和决策基本制度，重大问题集体研究，充分发挥班子的核心领导作用，班子集体的向心力、凝聚力和战斗力不断提高。2020 年，党员干部无违法、违纪、违规行为发生；加强思想政治建设，认真落实各项学习制度，系统深入学习了习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大、十九届四中、五中全会精神及《中国共产党政法工作条例》、《中共甘肃省委贯彻〈中国共产党政法工作条例〉实施细则》以及省、市、县重要会议精神等业务理论知识，做到了理论学习与推动工作紧密结合；加强能力素质建设，充分发挥干部队伍的主体作用，通过充分运用工作微信群、学习强国等网络平台，参加上级调训和举办培训班等方式，着力提高政法干部法律政策运用、风险防控、群众工作等能力。2020 年，共组织政法干警赴西安、上海、玉门参加培训 3 场次，举办乡镇政法委员培训班 1 场次，开展知识测试 1 次、线上线下知识竞赛 1 次，组

织乡镇、政法部门干部参加全市知识竞赛 1 场次，并获得全市贯彻《条例》《实施细则》三等奖。

【疫情防控】 在新冠疫情防控期间，充分发挥维稳保障作用，全力维护市场经济秩序，维护社会公平正义。采取措施加大对流动人口、出租屋、小旅店的服务管理工作，支持、督促政法单位严格依照法律按程序办案，并开设线上咨询解答法律问题，持续提供法律服务。建立涉疫类案件的动态关注监控机制，结合“维护民营企业合法权益专项行动”，通过电话、走访等形式宣讲企业复工复产方面的法律政策，编制《疫情防控法律务实问答》4 期、法律知识问答 27 条，通过阿克塞普法平台、微信、今日头条以及网络等方式推送 600 余次 1000

余条。同时，继续落实维护稳定情报信息日报分析制度。2020 年，累计报送维稳要情 303 期，全面提升了维稳工作的预警性、前瞻性和时效性。

【亮点和创新工作】 稳步推进综治信息化建设。投资 632.66 万元，开展“雪亮工程”项目建设，完成全县视频监控安装，完成县级综治总平台、乡镇、村（社区）综治分平台建设任务，整合二类视频资源单位 23 家。稳步推进综治 E 通信息平台建设、政法跨部门大数据协同办案平台建设试点工作、平安甘肃信息化支撑管理平台建设、命案风险预警预测预防系统应用平台建设，安排专人操作办案平台，并积极组织政法各单位工作人员进行线上线下培训，确保了平台的顺利运行。



政策研究室工作 (财经委员会办公室、全面深化改革委员会办公室)

【概况】 2020年,中国共产党阿克塞县委政策研究室(中共阿克塞县委财经委员会办公室、中共阿克塞县委全面深化改革委员会办公室)在县委的坚强领导和市委政研室的精心指导下,紧紧围绕县委中心工作和决策部署,认真担负起政策研究、文稿服务等政务服务保障职责,切实做好全面深化改革和财经议事协调工作,加强队伍素质提升,严格落实管党治党责任,较好地发挥了以文辅政和决策参谋作用,推动全县各项工作迈出新步伐、实现新提升。

【政策研究】 一是立足全局谋发展,完成一批重要文稿起草。紧贴中心,服务大局,主动作为,保质保量地完成了县委领导和县委办公室交办的工作任务,以文辅政作用充分发挥。先后牵头起草了《县委党代会报告》《“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议》《县委全委会报告》等重要会议文稿11篇,做好了疫情防控、脱贫攻坚、招商引资、省委巡视及省、市领导检查工作等9篇汇报材料,共撰写县委领导讲话、汇报、致辞等综合性材料60余份,以文辅政能力明显增强。

二是深入实际抓调研,形成一批重要研究成果。紧扣发展大局、紧跟最新政策、紧贴领导思路,围绕贯彻落实县委县政府关于高质量发展、“四大基地”建设、“五个县”争创、大敦煌文化旅游经济圈等中心工作,负责起草了《2020年度县委办公室调研方案》,动

员办公室全体干部职工深入调查研究事关阿克塞县当前和长远发展的重大问题,有针对性地提出了一些可行性的措施和建议,为县委科学决策提供了可靠依据。组织起草各类调研报告18篇,撰写领导署名文章5篇。其中,《阿克塞县鼠疫防控工作的实践与思考》《激发乡村振兴活力 推动乡村产业发展》等文章被《甘肃工作》采用;《关于民族自治县决胜全面建成小康社会的思考》《关于对阿克塞县全面深化改革工作的思考与实践》等文章被《酒泉工作》采用,得到了县委领导的肯定。

三是强化审核抓信息,提供一批县委决策参阅。充分发挥政策研究职能,对各类信息稿件去粗取精、综合归纳、加工整理,使其更加符合党中央和上级党委指示批示精神,契合党的路线、方针和政策,反映县情和客观工作实际,为县委领导科学决策提供了优质信息服务。先后对县委教育、国安、统战、政法、农村等协调议事机构方面的文件材料进行了审核把关,累计审核县委领导新闻稿件173条、综合会议材料71份,编辑信息63条。其中,《认真落实省委书记林铎调研指示精神努力在开创富民兴陇新局面中奋发进取》《防疫情促发展最大限度降低疫情影响》和《守牢底线提升生态环境治理能力》被《甘肃信息》采用;《巩固脱贫成果决胜全面小康社会》《主动融入大敦煌文化旅游经济圈着力培育壮大经济高质量发展增长点》《链接“大数据”点亮“小县城”》

等 5 篇信息被《酒泉信息》采用，信息撰写数量和采用数量分别同比增长 40%、55%，创历史新高。

【全面深化改革工作】 一是高站位谋划。认真贯彻落实中央和省、市、县委关于全面深化改革的一系列部署要求，充分发挥改革办统筹协调作用，建立健全谋划部署、领导牵头、会议调度、督察督办、考核评价等改革推进落实机制，推进机构改革、“放管服”改革、农业农村重点领域和关键环节改革。制定出台 2020 年度县委改革委员会改革《工作要点》和《工作台账》，明确改革任务 184 项，并逐项分解、逐条细化，进一步加强了 28 个牵头领导和 96 个部门单位责任落实。

二是高标准推动。充分发挥深改组议事决策职能，组织召开县委全面深化改革委员会第二次、第三次和第四次会议，传达贯彻中央和省、市委改革会议精神，听取 7 个专项小组工作情况汇报，研究审议人大、政协、编办、教育、工会等重点改革方案意见 33 条，服务和保障了全县各领域改革顺利推进。按照县委大督察工作机制，加强重点改革事项督察督办，配合市委改革办开展督察调研活动 1 次，对各专项小组和部门单位督察 3 次，推进各项改革任务落地见效。

三是高质量落实。扎实推进 7 大领域重点改革任务，“放管服”、三农、国资国企等关键环节改革取得实质性突破。指导党政机构改革组顺利完成三乡一镇和 51 个事业单位“三定”方案调整、人员划转和赋权清单制定等工作。编辑上报《改革动态》45 篇，总结推广县域改革经验 6 条，全面营造了全县上下推动改革的浓厚氛围。累计出台各类改革方案及指导性文件 69 件，完成改革任务 128 项，除 7 项需上级部署后再推进外，其余改革事项均已

完成或达到年度进度要求。

【财经工作】 一是认真履行财经职责。县委财经办充分发挥系统谋划、统筹协调、整体推进、督促落实工作职能，定期组织财政、发改、住建、工信、农业农村、自然资源、市场监管等部门，通过召开经济形势分析会、财政收入形势分析联席会、现场调研等方式，抓好经济运行调度，防范化解金融风险。及时组织召开县委财经委员会会议，贯彻落实中央和省市委财经委员会和经济工作会议精神，深刻领会上级对当前经济形势作出的重大判断、重大决策和重大调整，深入研究自治县关于优化财经资源配置、理顺财经体制机制、助力重大项目建设、培育绿色生态产业等重大问题，为县委科学决策提供了一系列高质量的对策建议。

二是发挥参谋助手作用。通过全市财经工作渠道，筛选上报 2020 年全县重点项目 60 个、2021 年中央和省预算内项目 30 个、拟列入“十四五”规划项目 302 个。先后参与筹办了县委经济工作暨农业农村工作会议、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作部署会议、项目建设和招商引资工作推进会议等重要会议，积极配合省、市委财经办做好“两级四点”工作调研，每周上报“阿克塞一周经济工作亮点”，圆满完成了领导交办的工作任务。累计上报《阿克塞一周财经工作情况》34 期，完成财经类调研报告 6 篇。

三是全面落实六保任务，强化财政支出，一般性支出压减 15% 以上，将国有闲置资产公开拍卖所得 1461 万元优先用于六稳六保等重大社会政策落实。发放养老金 2958 万元，保障疫情防控经费 834.75 万元，三公经费同比下降 26.57%。累计发放创业贷款 575 万元，就业补贴 655 万元，扶持自主创业 35 人。保障煤电油气正常供应，落实粮食储备建设资金

200 万元。帮助企业落实融资支持、降低成本等优惠政策，累计兑换工业创新奖金 200 万元，落实促消费政策资金 400 万元，发放援企稳岗

补贴 252 万元，为企业减税降费 1466 万元，清欠账款 4146 万元，协调中小银行落实金融惠企资金 5.43 亿元，市场主体全面复苏。

县直机关工作

【概况】 中共阿克塞哈萨克族自治县委直属机关工作委员会是县委工作机关，为正科级单位。县委直属机关工委共有行政编制4名，实有人员3人，其中，正科级2人、副科级1人；少数民族干部1人，女干部2人，平均年龄为43岁，均为中共党员。所辖县直基层党组织共61个，其中：机关党委1个（税务局机关党委），总支1个（自然资源局党总支），支部59个，党员729人。

【机关思想政治建设】 把带头旗帜鲜明讲政治作为核心要务，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，围绕建设“模范机关”这个新时代机关党建新目标、新方向，增强政治敏锐性和政治鉴别力，围绕中央、省、市、县委重大决策部署和服务县委中心工作，引导党组织和党员在落实改革发展、招商引资、项目建设、乡村振兴等重点工作中打头阵、当先锋、作表率，教育引导机关党员树牢“四个意识”，增强“四个自信”，切实做到“两个维护”。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，强化政治理论武装，充分利用“学习强国”“甘肃党建”信息平台 and 主题党日、集中轮训、专题培训、党员“冬训”、远程教育等途径，多层次、全覆盖抓好党员干部队伍理论学习，强化政治能力建设，组织基层党组织和党员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届四中、五中全会精神，深入学习习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，跟进学习习近

平总书记最新讲话、最新指示、重要文章，通过党委(党组)中心组学习、党员干部学习例会、支部党员大会等，有力推动党员干部学习教育往深里走、往心里走、往实里走。督促各级党组织严格落实党委(党组)中心组学习、“三会一课”、民主生活会、主题党日等基本制度，真正让党员干部在经受党内生活洗礼中增强担当作为思想自觉和行动自觉。认真履行全面从严管党治党责任，以强烈的政治意识抓牢党的政治建设，教育引导党员干部牢牢把握党的政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，努力营造风清气正良好政治生态，切实把党的各项主张贯穿到机关党建工作全过程。

【机关党组织建设】 抓实建强基层党组织，筑强战斗堡垒。根据机构改革和人员转隶情况，科学调整设置机关党委1个、党总支1个、党支部59个。选优配强党支部书记，加大培训力度，提高基层党组织书记履职能力。指导所属党总支、支部按期完成换届选举和补选改选工作，机关事业单位全覆盖配备专兼职党建办主任、专职党建干事100名。

强化党员教育管理，锻造过硬队伍。以“三岗联创”“三亮三比”为载体，不断强化党员先锋意识和责任意识，自觉争做合格党员。发展党员6批次，接收预备党员19人，确定发展对象27人，入党积极分子56人，接转党组织关系226人次，收缴党费33.99万余元。

【机关党建工作】 聚集标准规范，建立责任落实机制。分领域组建4个党建督导组，



对标对表抓实月督导、季评估、年考评工作，对上半年机关党建工作进行了通报；推行包抓联系“八个一”制度，26名县级党员干部联系包抓好、中、差机关事业单位党组织各1个；机关事业单位全覆盖配备专兼职党建办主任、专职党建干事100名，实行重点任务挂图作战，制定时间表、任务书、路线图，把责任传导到“神经末梢”、任务落实到“基层细胞”。组织召开机关工委2019年度党组织书记抓基层党建工作述职评议会议，会上由县委直属机关工委书记对大会述职的6个党组织进行了点评，并对2020年各项工作任务进行了全面部署。

抓实建强基层党组织，筑强战斗堡垒。根据工作实际，科学调整设置机关党总支1个、新成立党支部6个，规范党小组设置，新设党小组24个。全面落实“五联双报到”工作机制，58个机关事业单位党组织与15个村（社区）党组织开展“契约化”结对共建，抓好“甘肃党建·社区E家”信息化平台应用，共谋划共建活动40多项，开展志愿服务80余场，共办惠民实事112件。

严格落实基本制度，推动党内生活常态化。积极运用信息化手段推进机关党建工作，推广运用甘肃党建、学习强国等网络学习平台，实现线上线下同频共振，有效指导和管理所属党组织的组织生活。进一步规范党内组织生活，严格审批报备程序，落实“主题党日”“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等基本制度，围绕机关重点工作、重大活动等开展“主题党日”活动，切实让“主题党日”成为党员学习日、议事日、奉献日。所属党组织“三会一课”、主题党日网上报备率达100%。

强化党员教育管理，锻造过硬队伍。以“三岗联创”“三亮三比”为载体，不断强化党员

先锋意识和责任意识，自觉争做合格党员。一年来，发展党员6批次，接收预备党员19人，确定发展对象27人，入党积极分子56人，接转党组织关系226人次，收缴党费33.99万元。

【机关文化建设】 着力加强机关文化建设，培养和激发干部队伍的正能量。年初以来，以春节、七一等重大节庆日为契机，开展走访慰问活动，走访慰问在职困难党员、优秀党员及老党员12户。丰富机关文化生活，积极开展党员干部喜闻乐见的文体活动，满足机关党员干部文化需求，提高机关党员干部道德素质和身体素质。认真组织开展庆祝建党99周年系列活动，举办筹办“感恩奋进跟党走”知识竞赛，组队参加全县“民族团结铸和谐 凝心聚力促发展”演讲比赛、青少年网络安全知识竞赛等活动，均取得优异成绩。联合县文旅局等单位举办篮球、排球、徒步、自行车比赛等系列文体活动，各党组织也相继开展了形式多样的文化体育活动，进一步丰富活动载体，增强了党建工作活力。

【机关党风廉政建设】 严明党的纪律，压紧压实主体责任。着力夯实党风廉政建设工作主体责任的落实，强化党组织领导作用，把党要管党、从严治党方针落实到各项工作的各方面和全过程中去。用好主题党日活动载体，积极开展警示教育，通过参观廉政教育基地、通报典型违纪违法案例、观看警示教育片等多种形式，不断提高警示教育的针对性和实效性，筑牢思想堤坝。

开展“五项整治”行动，转变工作作风。落实干部内外轮训、组建明察暗访队伍、聘请社会监督员等八项措施，定期不定期组织相关部门开展明察暗访、抽查检查。在机关党组织开展了“技能大比武、业务大比拼、岗位大练兵”三大素质提升活动，推动机关窗口单位作风持

续改进,在20个经济部门开展了“百问一口清”活动。举办“强身健体鼓干劲,凝心聚力促发展”全县干部职工广播操比赛,提正干部职工精气神,进一步加强机关作风建设。全年,共问责处理干部15人,其中,党纪政务处分10人,诫勉5人。

【亮点和创新工作】 1. 全域化深入推进“四抓两整治”工作。以深化拓展“基层党建质量提升年”活动为抓手,全面落实“四抓两整治”工作举措,制定印发《县委直属机关推行“四抓两整治”加强基层党组织建设工作方案》,明确6方面15项工作任务,督促所属党组织分领域制定具体实施方案,采取挂图作战的方式,抓细抓实各项工作任务。选优配强党支部书记,加大培训力度,提高基层党组织书记履职能力;督促各基层党组织全面完成了阵地更新;全面落实基层党建经费保障,各党组织开展活动所需财政资金列入本单位部门预算;持续抓好软弱涣散党组织整顿,对2019年完成整顿提升的2个软弱涣散基层党组织开展了“回头看”,2020年新确定软弱涣散党组织2个,“一支一策”全面开展了整顿提升;

全覆盖开展信教参教党员摸排工作,未发现信教参教党员。推行党建创新项目化管理,开展基层党建创新“三件事”申报工作,推行“党建+”模式,促进党建工作与业务工作深度融合。所属各党组织谋划基层党建创新实事106件,“党建+创新”效应逐步凸显。

2. 全力参与疫情防控工作。新冠肺炎疫情防控工作中,机关工委发出《致县直机关各基层党组织和全体共产党员打赢疫情防控阻击战倡议书》,号召机关事业单位党组织和广大党员干部要把疫情防控工作作为巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育的“主战场”,在防控一线筑堡垒、亮身份、织密网,打造红色防线,在疫情防控阻击战中奋勇当先。组织开展支持新冠肺炎疫情防控党员自愿捐款活动,684名党员捐款64760元。抽调党员干部118名,在全县公安检查站、重要交通路口等检测点24小时值班值守,全面落实管控责任,加强人员、车辆进出管理,做好体温检测、筛查核查等工作,有效阻断了疫情传播。组织在职党员主动到社区报到,协助社区做好疫情防控宣传、居家隔离、卡口值班、义务巡逻等工作。



党校工作

【概况】 阿克塞县委党校创建于1959年9月，总占地面积400平方米，1998年随县城整体搬迁迁入红柳湾镇，至今年已有60余年的历史。2005年成立阿克塞县行政学校，为进一步拓宽党校办学渠道，2007年设立酒泉电大阿克塞工作站，开办自治县学历教育，实行“三块牌子，一套班子”的管理体制。形成了以党员领导干部、国家公务员培训轮训为主体，短期业务、技能培训，学历教育和远程开放教育“四位一体”的办学新格局。

县委党校内设综合办公室、教研室、教务室、学历教育室4个内部科室，学校办公及教学场地有400多平方米，能容纳100人的多功能报告厅1间，中央党校远程教学C级网站1个，图书阅览室1间，藏书1.2万册。

【干部培训】 党校围绕自治县干部教育培训工作实际，着重在“讲什么、谁来讲、怎么学、在哪学”等四个环节做文章、下功夫，切实发挥好党校在干部培训中的主渠道作用。按照《中国共产党党校（行政学院）工作条例》，优化教学布局，在教学安排中做到“两个不低于”和“三个强化”，即党的理论教育和党性教育占总课时的比例不低于70%，其中党性教育不低于20%；强化党的十九大精神的深入学习，强化习近平新时代中国特色社会主义思想系统学习，强化党章党规党纪教育的全面学习。2020年累计举办主体班次10期，培训1380人；部门联合办班13期，培训803人次；外出宣讲20余场次，培训人员1450人次；

承办“富民兴陇”讲座12期，参训干部1149人次，共计49期，参训学员达4782人次。近年来，针对我县一些党员干部提高自身学历的强烈诉求，认真做好电大教育管理工作，2020年国家开放大学酒泉电大阿克塞工作站在籍学员80名，本科49名，专科31名，毕业22名。

【教学科研】 年内3人次参加县级以上培训，先后邀请省委党校、市委党校等专家领导6人次来我县为广大干部辅导授课，兼职教师授课6场次；组织教师积极参与酒泉市委宣传部组织的市级社科课题申报，提交的课题《对哈萨克族非遗文化传承的研究与思考》顺利立项；7月初2名教师参加市委党校组织的党校系统教学竞赛活动，取得了教学竞赛优秀奖，阿依木老师提交的论文《阿克塞县如何融入大敦煌文化旅游经济建设》获市级论文研讨三等奖。

【业务指导与交流】 借助在职党员进社区平台，强化对三乡一镇流动党校的业务指导，进一步夯实了社区党员干部、牧区群众政策理论学习基础；主动与兄弟县市党校在干部培训、调研科研、学历教育和专业化、特色化、实效性党校建设等方面开展先进经验交流，借鉴其他党校的教育环境、发展思路、发展目标、培训经验、科研实力、师资队伍、教学条件，基础设施建设等教学管理模式。

【党建工作】 一是进一步明确领导班子及其成员“一岗双责”的政治责任、工作内容和工作要求，始终坚持把习近平新时代中国

特色社会主义思想作为教学的首要任务融入讲稿，进入课堂，始终紧扣县委的重大决策和中心任务去认识、把握和创新党校工作，坚持理论探索无禁区、课堂讲授有纪律的原则；二是认真落实“三会一课”制度，完善了领导班子议事规则、谈心制度，规范决策程序，创新开展“党旗飘起来、组织生活严起来、党员素质提起来”三项特色活动，通过不同形式的活动开展，不断推动党支部党内生活的经常化、规范化和制度化；三是在抗疫期间，所有党员充分发挥党员干部先锋模范作用，和社区同志一道走访排查、街头巡逻、卡口值守，积极开展防疫知识宣传、为疫区捐款等，用实际行动践

行共产党员的初心和使命。同时教学人员结合抗疫形势备好专题党课，宣讲好我国一以贯之的人民立场和集中力量办大事的制度优势，培养学员爱党、爱祖国的感情，增强民族自豪感。

【亮点和创新工作】 按照“建设重点学科，打造优势学科，培育特色学科”的思路，组建了习近平新时代中国特色社会主义思想、党史党建、一带一路三个学科组，按照“有目标、有节点、有措施、有机制”的要求，引导各学科组制定个性化学科建设方案，开展各具特色的学科活动，使学科建设紧贴教学布局需要、紧贴本县发展实际。



机构编制工作

【概况】中共阿克塞县委机构编制委员会办公室，为县委工作机关，归口中共阿克塞县委组织部管理，设2个内设机构：综合股（机构编制督查室）、业务股，下设1个正科级事业单位阿克塞哈萨克族自治县机构编制信息服务中心。有人员14人，中共党员11人。2020年，在县委、县政府、县委编委的正确领导和市委编办、县委组织部的精心指导下，县委编办以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届三中、四中、五中全会精神，以贯彻落实《中国共产党机构编制工作条例》为主线，以构筑坚实基层组织堡垒为目标，以深化巩固机构改革成果为重点，以建设服务型机关为载体，优化配置编制资源，着力提升管理水平，持续转变工作作风，为全县经济社会高质量发展提供了坚强体制机制保障。

【权责清单动态调整】根据中央和省、市关于党政机构改革后权责清单建设的统一部署和《甘肃省政府工作部门权责清单管理办法》的有关规定，县委编办坚持以法律法规、政府规章、地方性法规为依据，会同各部门对权责事项进行了梳理规范，形成了《阿克塞县政府部门权责清单》，梳理汇总行政权力事项4264项，其中行政许可224项、行政处罚3003项、行政强制180项、行政征收4项、行政给付44项、行政裁决8项、行政确认94项、行政奖励77项、行政监督106项、其他行政权力524项。梳理汇总责任事项26270项，追责情形37059项。

【政府职能转变和机构改革】研究制定印发《阿克塞县乡镇机构设置方案》，红柳湾镇、阿勒腾乡设置股级党政机构5个，副科级事业单位5个，领导班子职数设9职；阿克旗乡、阿伊纳乡设置股级党政机构4个，副科级事业单位5个，领导班子职数设8职。完成乡镇机构挂牌、“三定”规定印发、赋权清单制定和人员编制划转。

【事业单位改革】及时调整县分类推进事业单位改革工作领导小组，深化承担行政职能事业单位改革，撤销事业机构11个、新设立事业机构9个、更名机构28个，确保改革后行政职能完全剥离，公益职能进一步强化。摸清经营类事业单位底数，制定《经营类事业单位改革实施方案》，按期完成县客运中心、县招待所改革任务。将县委党校等30个事业单位和乡镇所属20个事业单位划分为公益一类事业单位。

【机构编制管理】全年下达部门编制24名，盘活编制5名，统筹行政空编19名，事业空编66名用于招考公务员、事业干部及教育卫生紧缺人才，有效缓解部门人员不足问题。规范领导职数管理，根据部门领导班子建设需要，累计调整核增领导职数41名，为县委组织部、县政府行政服务中心等16个单位核增副职职数16名；为县中小学、幼儿园、县医院等4个单位核增党组织书记、副书记职数5名。机构管理上，对改革中新成立单位，及时审核印发“三定”规定；理顺管理机制，

调整县经济合作局等 4 个事业单位隶属关系；成立县供销合作社联合社、县新时代文明实践中心办公室，核增领导职数 4 名；成立阿伊纳乡卫生院等股级机构 6 个，保障部门工作运行和社会服务需求。紧紧围绕全县战略布局设置机构，县四十里戈壁综合能源示范基地服务中心等 3 个科级事业单位已完成前期调研论证，上报市委编办审批。举办电子编制管理证业务培训班，全面推行电子编制管理证制度，实现网络办理编制业务。全年机构编制实名制管理共办理 2102 人次，其中维护机构信息 190 人次，维护台账信息 137 人次，编制核准管理 132 人次，办理人员入编 189 人次、出编 56 人次、划转 243 人次、信息变更 1155 人次。没有发生超编进人、人员逆向流动等违规现象。

【重点领域体制改革】 完成五大领域综合行政执法队“双锁”人员编制划转。组建县人大建设委员会、县政协农业和农村工作委员会，修订完善“三定”规定。依照章程，有序推进群团组织改革。完成生态环境机构编制人员上划工作，全面完成了生态环境问题整改。

制定《森林公安机关管理体制调整工作实施方案》，完成体制调整和机构组建。

【机构登记管理赋码】 进一步简化办事程序，办理统一社会信用代码证书 24 本。推行事业单位法人注销登记简易程序，办理注销登记变更业务 51 次。圆满完成事业单位 2019 年度年报公示工作，公示率 100%。加强机关事业单位域名、网站管理，县财政拨款 1.57 万元，注册续费事业单位中文域名 120 个。完成 70 个法人事业单位章程修订工作。

【亮点和创新工作】 制定机构编制问题整改措施，逐项限期整改，定期对账销号。全年纳入市级整改台账的 22 个问题，整改 19 个，消化混编混岗超编人员 5 名。为 10 个单位 11 名科级干部出具机构编制审计报告，形成监督合力。充分发挥精准扶贫牵头单位作用，强化帮扶措施，巩固脱贫成效，顺利通过省级验收。落实意识形态工作责任制，及时化解网络舆情。成功创建全市“第四批民族团结进步示范单位”、全县“第三批民族团结进步示范单位”。



老干部工作

【概况】 2019年，县委、县政府结合机构改革，成立正科级事业单位阿克塞县老干部活动中心（养老服务中心、老年大学、老年协会），投资690万元，高标准、高质量完成占地4000平方米的主体建筑和楼内各功能室的升级改造和办公设施、活动器材、家电家具、电力设备的配备工作。新建的老干部活动中心（养老服务中心、老年大学、老年协会）分健康疗养、文体娱乐、文化艺术、教育培训四个功能区，设国球坊、悦享厅、曲艺坊、桌球坊、银发先锋志愿服务社、夕阳议事厅、悦画阁、墨香苑、博弈阁、健身坊、培训室、学术厅、畅和堂、建言室等20多个功能室，是全县单体面积最大、项目门类最全、功能最为完善的老干部综合活动阵地。

【落实老干部政治待遇】 一是定期组织老干部集中学习，创新学习方式，注重学习实效，采取邀请专家讲学、党校教授辅导等方式组织引导退休干部开展《十九届五中全会精神解读》《民法典》《医保政策》《习近平谈治国理政》等集中学习活活动。采取“送学送读强思想”的方式，送学上门，为老党员送去装有《党章》《党的建设》《人民日报》等书刊的“红色书袋”，让老党员能够及时学习党的新理论、新思想，唤醒初心。二是组织退休干部及遗属参加团拜会、党代会，落实议事协商会议制度，让老干部、老党员代表通过“面对面”“走访式”“项目观摩”等形式进行协商，为全县各项事业积极建言献策。入户征求老干部对县党

史馆建设及《中国共产党阿克塞历史（1979—2012）》一书的意见建议，征订“中国老年报”等，让老同志足不出户就能了解党和国家的时事政治。督促原管单位为退休干部征订“一报一刊”，进一步充实老干部日常学习。三是组织离退休干部就地就近开展参观考察活动，今年组织退休老干部开展“我看脱贫攻坚新成就”专题调研，先后赴天鹅文化旅游小镇、阿克塞哈萨克族自治县特色街（区）、甘肃恒亚水泥有限公司、阿克塞县标准化设施养殖场建设项目、亚洲最大的哈萨克毡房（非遗展厅）等观摩点，就“三产”重点工作进展情况进行调研观摩。听取部门负责人关于重点工程项目建设情况的介绍，并就村级产业发展和全县产业发展布局提出了一些建设性的意见和建议。

【落实老干部生活待遇】 县老干部活动中心扎实推动服务工作精准化。制定《阿克塞县党政领导干部联系退休干部工作实施方案》、《2020年县委组织部走访退休干部及遗属活动方案》，发放老干部工作联系卡和《悦享夕阳一本通》，走访慰问做到全覆盖。推行“分片包干”精准化服务，特别是注重加大对独居、失能和重病老同志的亲情关怀，实施“三到家、三上门”亲情服务活动。坚持老干部体检制度，积极组织退休干部到县医院开展健康体检，举办健康知识讲座，建立健康档案，对部分身体较弱、行动不便的老同志安排专人接送，并由工作人员全程陪同体检，对异地居住的退休老干部的体检根据标准进行报销。积极开展夏日

“送清凉”“七一”“重阳节”“春节”及“纳吾热孜节”等重大节日走访慰问活动。同时，全力做好异地居住退休干部待遇落实和服务管理工作，对异地住院老干部出院返回后及时开展慰问，并先后到敦煌藏医院，县医院慰问、探望老干部，给他们送去了党和组织的关怀。帮助去世的退休干部办理后事，慰问遗属和家人。

【老干部作用发挥】以“三大重点”为突破，组织动员老干部广泛发挥正能量作用。一是组织银发志愿者开展助力疫情防控、垃圾清理、为困难儿童献爱心等志愿服务。我县退休干部崔广茂、哈泰两位同志先后荣获全国、全省“离退休干部先进个人”称号。在他们的模范带动下，全县退休干部争当疫情防控的宣传者、参与者、示范者。充分发挥的威望优势，主动担当起抗疫宣传员、小区监督员、辖区巡逻员的责任，引导青少年平稳面对疫情，捐款捐物助力，积极投身于抗疫志愿者服务大军，为全县疫情抗击工作贡献力量。二是深入开展“我看脱贫攻坚新成就”专题调研，通过项目观摩、召开座谈会、集中辅导学习等方式，组织老干部们畅谈脱贫攻坚新成就、新感受，纷纷感慨自治县近年来发展成就变化。三是聚焦特色抓品牌。开展“民族团结一家亲”系列活动，积极弘扬传统民族文化，进一步加深各族群众之间的感情。积极开展“民族团结手牵手，和谐发展心连心”主题作品征集活动，营造民族团结、和谐稳定的舆论氛围。先后邀请崔广茂、苏里坦汗、陈佰春、白森、哈密提、木哈乃等老同志开展民族团结宣传教育，向退休干部、机关干部、社区居民讲亲身经历、讲历史、讲

身边的民族团结故事，倡导大家牢固树立“三个离不开”思想，努力争做民族团结的维护者、传播者和践行者。开展“银发先锋”活动，组建了“理论宣传”“社会监督”“基层调研”“爱心公益”“交通安全”等5个志愿者团队，90多位老干部、老党员充分发挥自身优势和积极作用，结合重大节日、重要活动扎实开展各种志愿者服务活动；健全老干部网宣员队伍，聘请五位政治立场坚定、社会责任感强、工作热情高、有一定写作和摄影水平老干部网宣员，利用老干部微信群每天在转发正能量信息，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想精神，县委、县政府重大决策部署，致力推介老干部先进典型和老干部工作亮点经验等。

【组织开展文体活动】先后举办迎新春文体趣味活动、迎新年联谊晚会；组织老干部开展双语读书分享会、趣味运动会、书法交流会、党课宣讲、观看电影《八佰》等活动；与酒泉和天老年服务中心联合举办“粽情端午畅和谐、欢庆七一颂党恩”联谊和“最美不过夕阳红、最浓不过桑榆情”酒阿两地老干部文化交流等活动；为庆祝中国共产党成立九十九周年举办“传承红色基因、银发同心向党”“集体政治生日”；举办了“同喜同贺中秋国庆，同欢同乐情浓意浓”联谊活动和“民族团结一家亲”“喜迎重阳”等系列活动。组织阿尔金山之声自乐班、艺苑戏曲俱乐部、老年舞蹈队等退休干部文艺团队参加“听党话、感党恩、跟党走”“用心呵护团结花、民族情深意更浓”等专题文艺演出，展现老干部积极向上的精神风貌和夕阳风采。



信访工作

【概况】 中共阿克塞县委信访局是县委主管信访工作的职能部门，下设一个股级事业单位（群众来访接待中心）。2020年县信访局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神及中央、省、市、县委关于信访工作的一系列决策部署要求，紧紧围绕县委、政府工作大局，坚持用法治思维和法治方式解决群众合理诉求一个中心；突出党建工作标准化和信访业务规范化两个重点；提升服务大局、服务基层、服务群众三项服务；采取靠实信访责任、加强预情研判、提高业务导训、加大督查督办、完善考核评价五项措施；做好畅通信访渠道、化解矛盾纠纷、积案清仓见底、规范基础业务、提升队伍能力五项工作；深入推进信访工作制度改革，打造更高水平的阳光信访、责任信访、法治信访。2020年阿克塞县信访局荣获全省信访工作先进集体，阿克塞县第三年荣获全国信访工作“三无”县荣誉。

【信访维稳】 2020年县信访局共接待群众来信来访273批385人次。其中网上投诉215批223人次；简易程序办理47批151人次；集中治理重复信访件2批2人次；国家交办件5批5人次；省信访局交办4批4人次。共排查矛盾纠纷46批，化解46批，化解率100%。全年累计对730个单位、904名领导干部、103户家庭进行了信访举报审查。对重大节会期间的信访工作进行安排部署、靠实责任、

督查督办、研判分析，及时妥善化解重要节点期间各类矛盾纠纷和不稳定因素，确保信访维稳责任落实到位。坚持定期接访与重大敏感时期接访相结合，在重大节会期间每天安排1名县级领导接待来访群众，做到重大紧急问题随时接待、协商解决问题集中接待。同时，在重大节会期间组织干部深入开展“大走访”活动，及时掌握重点稳控对象思想动态、生活现状和最新诉求，进一步收集民情、疏导情绪、化解民怨。县级领导接访20批39人次；全县各部门领导干部接访88批260人次。

【专项行动】 贯彻落实省、市百日攻坚行动安排部署会议精神，多次组织召开专题分析研判会议，把脉问题症结，靠实工作职责，提出具体措施，推动形成责任共担的良好局面。坚持以“四率一占比”为抓手，主攻网上信访二维码宣传、网上信访服务区建设、网上信访业务培训，引导群众“码上”投，责任单位“网上”办，用足用好网上信访这一平台，解决了一大批群众反映的难点、热点问题，为保障群众权益提供了一条高效、便捷的绿色通道。积极推进信访矛盾纠纷及时就地化解，在“控增量、减存量”上下功夫。综合运用政策、法律、经济、社会救助等多种手段，依法按政策有效化解群众诉求和各类矛盾纠纷，切实做到诉求合理的问题解决到位、诉求无理的政策解释到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理，确保矛盾纠纷及时预防，群众诉求有效解决，全力减少信访问题“存量”。阿克塞

县按期答复率 100%；重复信访率 1.41%；信访部门群众参评率 97.14%，群众参评满意率 99.51%；职能部门群众参评率 96.71%，群众参评满意率 97.57%；网上信访占比 98.49%；平均办理时限 6.51 天。

【业务指导】 2020 年举办信访业务培训班 1 场次，组织成员单位参加信访业务大讲堂 7 场次，通过学习培训，信访干部专业化水平进一步提升，信访工作的规范化程度不断加强，为源头预防和队伍培养发挥了积极作用。以网上信访“四率一占比”为抓手，采取面对面现场指导教学的方式，对 12 个重点涉访责任单位开展了带案专项督查，对责任单位主要领导、分管领导和业务工作人员进行了信访理论、枫桥经验、业务指导培训，为乡镇部门“疑难杂症”信访件“把脉、会诊、开方、去病”，起到了督查、指导、交流的目的，得到了基层一致好评。

【创新宣传】 借助“阳光信访”“综治宣传”“民族团结进步”宣传月等活动，积极宣传《信访条例》《逐级走访办法》《上访须知》等法律法规及网上信访宣传资料，大力引导群

众树立依法、合法、理性、规范表达合理诉求的意识。今年以来开展信访宣传活动 5 场次，印发了“一本信访漫画口袋书、两封网上信访流程公开信”等各类宣传资料 1500 余份，现场答疑百余人。在“今日头条”推送信息 90 余条，被人民日报、《甘肃信访》杂志、省信访局门户网站和酒泉日报等媒体、刊物、网站刊登宣传信息 30 余篇。

【亮点和创新工作】 阿克塞县信访局积极开展“人民满意窗口”创建活动，在接待中心设立网上服务区，配备电脑、饮水机、阅报栏等。党员在一线热情接访，耐心听取诉求，做好思想疏导和政策解释工作，通过党员示范带头、群众积极配合，逐步将信访接待窗口打造成人民满意的“群众之家”。探索建立“最多访一次”工作机制，严格落实首接首办责任制，对信访问题及时转送交办，跟踪督办问效，直至解决到位为止。特别是对群众反映强烈的时效性强、简单明了的信访问题，按照简易程序，做到即接即办、现场协调、现场解决，让群众最多访一次。



巡察工作

【概况】 中共阿克塞县委巡察工作领导小组办公室是巡察工作领导小组的日常办事机构，成立于2018年5月4日，为正科级党委工作机构，核定行政编制6名，现有工作人员6名。其中：主任1名，为正科级；副主任、巡察专员各1名，为副科级；一般工作人员3名。现内设股级机构3个（其中2020年9月增设1个股级机构），分别为：综合室、业务室、督察整改室，主要履行统筹、协调、指导巡察组开展工作等职责。

【巡察工作】 1. 常专结合稳推进。坚持常规巡察与专项巡察同频共振、同向发力。常规巡察按照聚焦和精准的要求，围绕党中央的决策部署，紧盯阶段性重点工作任务，以及干部群众反映的热点、难点问题，一体推进县委巡察工作。同时，为弥补常规巡察发现共性问题多、面上问题多、问题不够深入的现状，聚焦食药、医疗卫生、人防、教育科技等重点领域、重点行业开展专项巡察，深入查找政治偏差，切实提高巡察监督质效。目前，十五届县委第七轮已完成对8个县直部门单位、3个国有企业的常规巡察和专项巡察，实现了十五届县委任期内巡察监督全覆盖。

2. 强化报备促落实。严格落实县委书记听取巡察汇报时讲话材料等报备制度，及时向市委巡察办报备巡察工作重要事项，主动向市委巡察办请示汇报、沟通衔接相关工作，确保将我县巡察工作情况准确、全面、客观地反映给市委巡察办。2020年，向市委巡察办报告报

备工作安排22次、成果运用典型案例13篇、阶段性工作进展和工作总结16次、制度办法2项、人事变动2次、中长期规划1次、年度计划1次、其他事项15项。

3. 精准分析强指导。坚持纪巡、审巡联动，左右协同，进一步规范完善工作制度，有效解决认识模糊定位不准，程序把握不精等难题，确保巡察工作规范有序。在县委第七轮巡察进驻前，县委巡察办及时举办了为期4天的巡察干部培训班，巡察办6名干部职工全员上阵，指定专题，精心备课，人人上台为巡察干部授课。在巡察过程中，充分发挥巡察工作“一线指挥部”的作用，坚持高标准、精施策，不断推动巡察各个环节的任务、目标、程序、责任具体化，分解任务，压实责任，依规依纪推进工作。

【问题整改工作】 1. 注重日常监督，靠实整改责任。针对巡察整改过程中，有的党组织和党员干部存在“无处发力”的现象，县委巡察办协调巡察组、纪委监委、组织部等职能部门积极发挥督导作用，建立信息协调机制，及时帮助解决难题和症结，对整改方向有所偏移的及时给予纠正。通过“一函一书”，倒逼被巡察党组织全面系统梳理巡察反馈问题，建立问题清单、任务清单、责任清单、明确整改时限，不留空白死角。2020年，县委第六轮巡察累计反馈问题105个，截至年底，已整改到位96个，整改完成率达91%，剩余9个问题在按期推进整改中。

2. 注重机制创新，增添整改动力。县委巡察机构进一步整合监督力量，凝聚监督合力，建立了县纪委监委、县委组织部、县委宣传部、县委巡察办“四方联动”督查整改机制，组成联合督查组，对市、县巡察过的单位落实整改情况进行了专项督查，发现并通报第一责任人履职不够到位、党内组织生活不够规范严肃等6个问题，并一对一下发《巡察反馈问题整改告知函》，进一步压实整改责任。同时，以县委办文件下发巡察专项督查通报，督促被巡察单位持续加大巡察整改力度。

3. 注重解决问题，巩固巡察成果。为进一步发挥巡察成果运用，破解巡察全覆盖时间跨度长、同类问题得不到及时纠正和不巡不改、边巡边犯、改了再犯等难题，上半年对十五届县委1—6轮巡察反馈的687个问题进行归纳提炼，重点梳理出36个共性问题、73种具体问题表现形式。经提请县委常委会会议审议后，形成共性问题清单，在全县范围内组织开展了巡察反馈共性问题自查自纠和专项整治活动，推动各党组织举一反三、查漏补缺和未巡先改、立知立改，进一步扩大巡察成效。

【组办共建】 1. 实现办公场所一体化。按照财政统筹、纪委统管、专款专用原则，全

力保障巡察工作各项经费支出，为巡察工作“保驾护航”，并按照县委工作部门标准为巡察组配备固定办公用房4间，保障每个巡察组巡察期间在巡察办有1—2间固定办公用房，实现了“组办一体”办公。

2. 实现人员管理一体化。巡察办有5名干部分别进入巡察组和督查督导组，日常工作中以双重身份分别参加巡察组组务会、巡察办主任办公会。巡察组办干部每周一统一参加“巡察组办学习例会”，组办干部请假统一在巡察办报批报备。巡后，由巡察办主持在巡察反馈会上对巡察组干部进行民主测评，并对巡察组干部进行工作鉴定。

3. 实现党建引领一体化。组建巡察组时同步成立临时党支部，巡察办参加巡察党员同步编入巡察组临时党支部，由巡察办牵头，统一组织开展“三会一课”，统一组织党性实践活动。2020年，组办党支部联合召开党员大会12次，组办负责人轮流上讲台开展党课辅导6次，开展主题党日活动11次。健全完善党员“双管”机制，督促11名党员到所辖社区报到，认领岗位开展志愿者服务活动。以推进组办党支部建设标准化工作为抓手，引领和带动了巡察工作。



阿克塞哈萨克族自治县人大常委会

【概况】 阿克塞县人大常委会组成人员 23 人，现实有人数 19 人，其中：主任 1 人、副主任 4 人、委员 14 人。人大设立法制、财经、社会建设三个专门委员会；常委会下设“一室四委”，即：办公室、法制司法民侨内务工作委员会、财经农业城建环保工作委员会、教育科学文化卫生工作委员会、代表人事工作委员会。县人大机关核定编制为 18 名（含人大常委会县级领导 5 名），其中：行政编制 13 名，事业编制 5 名（代表联络室）。截至 2020 年底，实有人数 18 名，其中：县级领导干部 5 名，科级领导干部 8 名，一般干部 5 名。

【理论学习】 常委会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。不断健全完善理论学习制度，通过党组带头学、常委会履职学、机关专题学等方式，持续深入学习了习近平谈治国理政（第三卷）和党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，习近平总书记对甘肃重要讲话和重要指示精神以及对关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，着力在学深悟透做实上下功夫，领会精髓，悟透要义，做到内化于心，外化于行。举办《民法典》《监督法》等专题讲座，开展学习研讨交流，有效增强了学习的系统性、针对性和实效性。

【重点项目建设视察】 常委会组织开展全县重点项目建设及惠民实事落实情况专题调

研视察，多方了解项目建设情况，听取审议了县政府重点项目建设情况报告，并作出了审议意见，有效推动了重大项目建设。聚焦县委、县政府中心工作，认真落实项目包挂责任制，经常性深入项目建设一线，及时协调解决项目建设中遇到的困难和问题，推进重点项目的顺利实施。

【生态环境保护监察】 坚持以生态保护优先的理念，听取审议了县人民政府《关于阿克塞县落实中央环保督察反馈问题整改工作及排查整治“回头看”工作进展情况的报告》，督促政府通过建立健全生态环境保护长效机制。加大对城乡环境综合治理、环境保护等方面的视察调研，针对《中华人民共和国土壤污染防治法》贯彻落实情况开展执法检查，听取审议了县政府关于 2020 年阿克塞县生态功能区转移支付资金安排计划的报告、关于 2020 年第二批重点生态功能区转移支付项目实施计划的报告，促进我县经济社会、人居环境与自然环境的协调发展。

【重点工作落实】 常委会坚决贯彻党中央和省、市、县委决策部署，迅速行动、依法履职，及时发出了抗击疫情的倡议，动员人大系统和广大代表以强烈的责任意识和深厚的为民情怀，积极投身于联防联控和复工复产，为统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展作出了应有贡献，彰显了人大智慧和力量。紧盯新冠疫情防控和企业复工复产，常委会深入开展

调研，听取了县人民政府关于统筹推进疫情防控和经济社会发展情况的专项报告，审议通过了县人民政府《关于消费促进资金使用方案》，有力推进常态化疫情防控，助力“六稳”“六保”政策措施落实。紧盯稳增长促发展目标任务，常委会领导深入包挂联系企业，帮助抓好疫情防控、加快复工复产。紧盯落实脱贫攻坚工作要求，常委会领导挂牌督战“清零”行动，帮扶贫困群众克服疫情影响，增强贫困群众灵活就业、自主创业、勤劳致富的信心，决胜脱贫攻坚收官之战。

【监督工作】 常委会始终坚持把促进宏观经济平稳运行放在重要位置，切实加强对经济发展、财政预算和审计整改的监督管理。常委会坚持稳中求进工作总基调，加强对国民经济和社会发展规划、财政预算执行和审计反馈问题整改监督，着重就预算调整、盘活存量资金、生态功能区转移支付及债务限额作出决议，督办审计查出问题整改并进行满意度测评。紧盯脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，听取审议了县人民政府《关于全县“三春”生产情况报告》《关于实施乡村振兴战略情况报告》等专项报告，力促政府深入推进乡村振兴战略，助推农牧业增效，农牧民增收；紧盯推动大敦煌文化旅游经济圈建设，听取审议了县人民政府《关于全县民族文化旅游产业发展情况的报告》，促进民族文化与旅游产业融合发展，助推文化旅游产业结构持续优化；紧盯摸清家底这个关键任务，听取审议了县人民政府《关于行政事业单位国有资产管理情况专项报告》，提出5条审议意见，力促国有资产依法管理科学化、精细化、效益化；紧盯“十三五”规划收官和“十四五”规划谋划，开展了大调研、大走访活动，摸清“十三五”期间各项重点工作取得的成效、存在的问题，理清“十四五”期间工

作的基本思路、重点任务和保障措施，并专题听取县人民政府关于《阿克塞县国民经济和社会发展“十三五”规划完成情况及“十四五”规划纲要草案编制工作进展情况的报告》，重点对“十四五”规划纲要广泛征求常委会组成人员、各级人大代表、全县各族干部群众代表及社会各界人士代表意见建议，汲取民智、群策群力，为高质量完成“十四五”规划编制工作提供有力的智力支撑。

常委会聚焦群众关注的热点难点问题，就全县农牧村基础设施建设、教育医疗卫生、城市精细化管理、环境污染防治等民生议题持续开展监督。积极配合省、市人大开展了民族地区县域经济社会事业发展、脱贫攻坚、乡村振兴、民族宗教、民族立法和少数民族优秀文化保护传承、养老服务人才队伍建设、县管校聘、民生“七有”、重大项目建设和民生工程建设和重点建议督办等视察调研活动，积极向省、市人大及对口委室反映存在问题和实际困难，争取政策和资金扶持，推进了各项民生实事的落实，使群众的获得感、幸福感不断增强。

【司法监督】 常委会深入贯彻习近平法治思想，聚焦法治政府建设，专题听取了县人民政府《关于2019年度法治政府建设情况的报告》，提出对策建议，督促政府进一步强化法治责任、严格决策程序、深化执法改革、提高政务效能，全面提升依法治县水平。加强司法监督，提升司法公信力，开展了法院执行和行政审判工作监督，支持打赢“基本解决执行难”攻坚战；跟踪监督检察院诉讼工作，专题调研国有文物保护检察公益诉讼和刑事执行检察工作，就进一步提升检察工作提出意见建议；邀请人大代表、群众代表等参加公开庭审旁听活动2次，增强审判透明度。紧盯社会治理，加强扫黑除恶等监督工作。高度重视群众来信



来访工作，全年接待群众来访 30 余人次，办理群众来信 5 件，切实维护了社会和谐稳定。

【执法检查】 为常委会围绕提升政府及其组成部门履职能力和服务水平，充分发挥执法检查的“法律巡视”作用，按照“少而精、抓重点、求实效”的原则，科学制定了年度执法检查计划，结合新冠肺炎疫情、鼠疫防治防控、民族教育发展、生态环境保护等热点问题，组织开展了《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国野生动物保护法》及《甘肃省实施〈野生动物保护法〉办法》等法律法规贯彻落实情况的执法检查，提出 14 条指导性意见建议，督促政府及其组成部门依法行政、为民执政、高效施政和从严治政，有力推动法律法规在全县的有效贯彻实施。

【依法任免】 常委会坚持把党管干部和人大依法任免监督有机统一，严格执行《阿克塞县人大常委会任免国家机关工作人员暂行办法》，依法做好对“一府一委两院”国家机关工作人员的任免和任后监督工作，既完善“任”的制度，严格遵循组织提名、任前资格审查、法律知识考试、供职表态发言、向宪法宣誓等程序和要求，促使任命对象强化政治意识、宪法意识和宗旨意识，又不断创新“督”的方式，建立和完善人大任命的国家机关工作人员向人大常委会述职询问测评制度，定期听取和审议任命干部履职报告，把人事任免与审议监督有机结合，督促任命对象依法履职，担当作为。全年共任免县人大常委会机关工作人员 3 人、县人民政府及组成部门工作人员 19 人、县人民法院工作人员 2 人、县人民检察院工作人员 4 人；接受 2 名副县长、1 名检察长的辞职请求。

【法制宣传】 常委会认真落实领导干部学法制度，坚持常委会会议、主任会议会前学

法，引领常委会组成人员、人大代表深入学习《宪法》《组织法》《民法典》等法律法规，切实提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。坚持宪法宣誓制度，组织人大系统和机关干部在国家宪法日举行“唱国歌，向宪法宣誓”活动，不断强化宪法意识，增强法律观念。结合“七五”普法，充分利用“人大代表之家”、代表联系点以及电视、网络等宣传阵地，持续深入开展法律法规宣传活动，扩大普法宣传覆盖面，推动全社会形成学法、知法、懂法、守法、用法的氛围。

【地方立法】 一是加强立法工作，提升立法质量。常委会围绕改革发展稳定大局，致力于良法善治促保障，按照自治县 2017—2021 五年立法规划和 2020 年立法计划，在充分调研、论证的基础上，督促县政府及其相关部门先后数易其稿，围绕民族文化和非物质文化遗产保护与传承，完成了《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县非物质文化遗产保护条例》三审并报请省人大常委会批准，于 2020 年 11 月 25 日正式颁布实施；围绕打造全域旅游生态戈壁名城，立项制定的《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县城市市容和环境卫生管理条例（草案）》已报请省人大民侨委完成二审，提出了 21 条修改意见，经过反复充实修改完善，形成了该《条例》的审议案，将提请本次会议审议；围绕发展高质量民族教育、办好人民满意教育，开展了《甘肃省阿克塞哈萨克族自治县教育条例》立法项目的调研活动，为下一步科学制定《教育条例》奠定了基础。加强规范性文件备案审查工作，切实维护法治统一。

【代表工作】 常委会持续加强代表学习培训工作，坚持“请进来+走出去”“线上与线下”相融合的模式，开展了多层次、多形式的代表培训，不断提高代表的综合素养和履职

水平。先后组织代表参加省、市人大代表培训 10 人次，举办乡镇人大培训班 4 期，培训代表 200 余人次。扩大代表履职参与覆盖面，邀请代表列席常委会会议、人大专门委员会会议和各类履职评议活动 70 人次。指导代表小组深入开展“三学三比”，评选“先进代表小组”等系列活动，充分发挥人大代表主体作用。完善代表履职信息平台，充分发挥平台功能，增强履职便捷性、透明度。

【决定重大事项】 常委会坚决落实重大事项向县委请示报告制度，对重要工作安排、重要监督议题、重大会议活动，报请县委同意后认真组织实施，全年共向县委报告重大事项 12 次。县委高度重视人大工作，全年共听取人大常委会党组工作报告 2 次，专题研究常委会工作要点、立法计划等重点工作 6 次，专题召开县委人大工作会议，制定印发了《中共阿克塞县委关于加强新时代人大工作的实施意见》，从坚持党的领导、加强立法工作、决定重大事项、强化工作监督、依法人事任免、加强自身建设等 6 个方面大力支持和保障人大依法行使职权，确保了人大工作与县委中心工作思想同心、目标同向、行动同步。

【亮点和创新工作】 常委会全面落实“三联系”工作制度，加强常委会主任、副主任与常委会组成人员，常委会组成人员与代表，代

表与群众的联系。坚持一线工作法，通过乡镇“人大代表之家”，村（社区）“人大代表联络室”等载体，广泛征求代表意见建议，定期通报县情政情，实现代表“进家”接待选民全覆盖；组织代表开展“回选区、见选民”等访谈实践活动，倾听选民心声，解决民众之忧，充分展现新时代人大代表风采。全年依托乡镇“代表之家”、村（社区）“代表联络室”接待群众 80 余人次，协调政府及相关部门解决实际问题 20 余件。

常委会坚持把调查研究作为人大履职的基本功，注重察实情、求实效，针对事关高质量发展的关键课题、群众关注的热点问题，常委会领导带头深入基层接地气，体察社情民意，坚持多同群众座谈、多同代表交流，全面了解和掌握基层一线实情和人大工作实效，形成调研报告 6 篇，为县委决策、政府工作和常委会履职提供了重要参考。

常委会继续把干部任后履职询问工作纳入常委会议题，每次安排被任命干部进行述职和满意度测评，针对群众反映的难点热点问题，会前深入调查研究，会中开展专题询问，会后问效整改落实。全年共安排 45 名被任命的县政府组成部门工作人员进行履职询问，切实增强了对被任命人员的人大意识和法律意识，提高了依法履职、接受监督的自觉性。



阿克塞县人民政府

【概况】 2020年，在县委的坚强领导下，在人大常委会依法监督和县政协民主监督下，县人民政府紧紧依靠全县各族人民，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 总书记视察甘肃重要讲话精神，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，做实“六稳”“六保”工作，审慎应对经济下行、新冠肺炎疫情等前所未有的特殊形势，主动作为，奋发图强，全面完成了县十八届人大五次会议确定的各项目标任务，为“十三五”收官画上了圆满的句号。

【主要指标】 全县上下坚持以习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神为统揽，紧紧围绕市委“富民兴陇走前列、创建省域副中心城市、两极四点”战略布局，以全面打造“四大基地”、争创“五个县”为目标，坚持稳中求进总基调，精准招商促落地、攻坚克难扛责任、补齐短板强弱项，全力保障发展预期。全年完成地区生产总值10.2亿元，同比增长0.5%。其中：一产增加值同比增长6.2%；二产增加值同比下降0.7%；工业增加值同比增长2.6%；三产增加值同比增长0.4%；固定资产投资同比增长34.2%；社会消费品零售总额同比下降7.6%；城乡居民可支配收入分别增长4.7%和6.8%；完成财政总收入22234万元，完成年初预算的104%，同比增长17%；财政总支出86849万元，同比增长1%；争取到各类资金37007.74万元；万元GDP能耗完成市

定目标。

【疫情防控】 迅速响应党中央防疫部署，党员干部、医务工作者坚守岗位、履职尽责、勇担重任，抓实抓细防疫举措，累计核查9600余人次，保障疫情防控经费992.75万元，争取抗疫特别国债2500万元，核酸检测室建成投用；1000余名公安武警、干部职工、党员先锋队、志愿者冲锋在第一线，战斗在最前沿，从县城到乡村、从企业到机关、从社区到校园，构筑起了坚固防线；全县居民群众自告奋勇、自发组织，为一线送温暖、献爱心，捐资33万余元用于疫情防控，展现了众志成城、全力以赴打赢疫情阻击战的信心和决心。

【“六稳”“六保”工作】 全面开展“六稳”“六保”工作，落实疫情惠企帮扶政策，压减政府支出、保障市场需求，制定出台25条企业加快发展，20条企业复工复产政策措施，实施“免、减、缓、返、补”政策组合拳，清理涉企收费项目17项，减免各类税费和利息1466万元，缓缴税费1500余万元，发放101家企业稳岗补贴178万元，兑付优惠电费124.96万元，免征减征103家企业社保医保费592万元，申请贷款展期3000万元，实现动产抵押贷款1.95亿元，发放助企贷款5亿元；制定“1+7”落实消费促进资金使用方案，筹集400万元消费资金带动市场消费2729万元，受益人数达9897人次；水泥出口额达到158万元，产品进出口额实现“零突破”。规

上工业企业应复尽复，服务业经营场所有序开业，中小学、幼儿园教学秩序井然。

【扩投资稳增长】 抢抓“三期叠加”重要机遇，持续推进“八张清单”编制，谋划项目 587 个，阿克塞至若羌高速公路等 10 余个项目列入全省“十四五”规划，引哈济党工程顺利推进；柳格高速阿克塞段、苏露小镇一期等 60 项重点项目开复工 57 项，完成投资 33.6 亿元，开复工率 95%，固定资产投资增速位居全市前列；出台招商引资保障办法，组建 11 个攻坚组赴外精准招商，在北京、成都、西安等地举办集中推介会 10 场次，对接联系行业协会、重点企业 145 家 66 个项目，开展招引活动 28 批 156 人次，签约项目 14 项，35 兆瓦光伏、10 万吨石英砂等 12 个项目落地建设，实现到位资金 11 亿元，同比增长 37.8%。

【产业布局】 始终以供给侧结构性改革为主线，稳定基本盘、培育增长点，经济增长拉动力持续提升。农牧产业提质增效。天然草场牲畜饲养量控制在 20 万头（只），投资 2300 万元的 35 座标准化养殖棚开工建设，设施养殖规模达到 3.15 万头（只）；投资 1300 万元，完成北沙窝抗旱应急水库等水利项目 4 项；村集体经济试点项目一期建成投用，养殖湖羊 1500 只，销售种羊 450 只，42 座马厩建成投用，投资 3350 万元的有机羊肉屠宰加工冷链、蛋鸡养殖场、1 万吨有机肥厂等项目有序推进；“阿克塞骆驼”三品一标认证进入省级核查阶段；耕种作物 1.09 万亩，日光温室收入达 112.5 万元，积极争取农牧业保险指标，投保种类增至 7 项，受益农牧户 232 户，投保金额达 318.3 万元；供销合作社组建成立，培育市级示范性合作社和家庭农场各 3 家。

工业经济触底回升。全面落实纾困助企措施，工业能源类企业满负荷生产，产品产量超

过 200 万吨，发电量达 3.6 亿千瓦时，实现产值 6.44 亿元，同比增长 3.14%；工业资源综合利用基地获得国家批准，投资 2300 万元完成园区一期基础设施建设工程，北京国汉、鑫坤矿业等 3 个石棉尾矿综合利用项目完成前期手续；恒立新 10 万吨石英砂项目完成设备调试，海源矿业矿山区划调整等待批复；“僵尸企业”处置按期销号；50 兆瓦光热获得 5.9 亿元绿色产业基金扶持，复启复工，84 兆瓦光伏并网发电。

第三产业融合发展。《阿克塞县全域旅游发展规划》等 4 个规划通过评审，15 个全域旅游景区基础设施提升项目开工建设，投资 1.2 亿元的众创空间、非遗文化体验展示中心等 13 个项目投入运营；出台 12 项“引客入阿”优惠政策，吸引 1500 余家旅行社 50 余万人前来旅游观光，兑现奖励资金 98 万元；成功举办百业千企戈壁挑战赛、56 民族行马拉松阿克塞站系列赛等活动；博罗转井影视基地 3A 级景区、多坝沟胡杨峡 2A 级景区成功获批。实现旅游收入 4.86 亿元，文化产业增加值 8600 万元，同比增长 20%。龙腾西域物流仓储项目完成建设任务；17 家商务宾馆建设顺利，开办 27 家特色民宿，新增接待床位 2000 张；民族风情街等 8 个文旅特色“小夜市”初具规模；完成商标注册 57 件，成功培育文旅公司等限上企业 5 家。

【城镇化建设】 坚持人与自然和谐发展，不断拓展发展空间，生态文明建设取得新成效。国土空间持续优化。依托国土三调数据成果，完成全县生态保护红线评估调整；加强土地管理，实现土地资源收益 1365 万元。

市政设施逐步健全。投资 2.6 亿元实施供热管网互联互通、文化路基础设施、商务宾馆等 24 个项目，提升改造 847 户居民楼，绿化



硬化小区 8 万平方米，优化改造管网 11.96 公里，铺设人行道 2 万平方米，新增车位 1144 个，供热面积提升至 62.9 万平方米。

城市功能不断完善。新建商品房 258 套，化解库存 1.19 万平方米，清缴住宅维修资金 435 万元，货币化安置征迁户 65 户，征收土地 1.2 万平方米；四个小区实现物业入驻；5G 网络实现城区全覆盖，“一中心四平台”智慧城市大数据中心建成运营。

居住环境持续优化。11 个行政村全部实现垃圾收集转运处理目标，全域无垃圾专项整治顺利通过市级验收；投资 1097 万元，实施农牧村道路 181 公里；城区人均道路面积、人均公共绿地面积分别提升至 30 平方米和 45 平方米，绿化覆盖率提升至 53.12%。

【精准脱贫】 聚焦“两不愁三保障”，严格落实“一户一策”巩固提高计划和教育、医疗、住房、饮水、兜底保障等扶持政策，全县 31 户建档立卡户入股供销合作社，103 人全部纳入医保范围，61 人实现再就业；全面消除“视觉贫困”，农牧村实现“危房不住人，住人必安全”的目标，创建“清洁村庄”5 个，脱贫攻坚顺利通过省、市核查验收。

【生态保护】 祁连山国家公园体制试点、祁连山生态保护与建设、森林植被恢复、退牧还草等项目如期推进，义务植树 357.7 亩，防沙治沙 5230 亩；中央、省级环保督察反馈问题整改销号 97 个；河（湖）长制实现常态化、规范化，优良天气达 237 天，水质监测优良率达 100%。

【风险防控】 化解债务 7444.25 万元，清欠民营企业账款 4146.89 万元，清欠率 100%；公开拍卖 64 座养殖棚圈及其他闲置国有资产，上缴收入 1461 万元；争取到政府债券资金 12800 万元，特殊转移支付资金 4000

万元，为稳投资、稳增长提供了有效的增量资金支撑。

【社会管理与民生事业】 始终坚持以人民为中心的发展思想，量力而行、尽力而为，人民生活在共建共享中稳步提高。社会保障更加完善。落实各类民生社会保障资金、医保待遇资金 1.04 亿元，累计发放低保、医疗救助等各类资金 847 万元；落实就业补贴 658 万元，发放创业担保贷款 825 万元，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内；分配公共租赁住房 60 户；互联网+智慧助残、残疾人康复中心、殡仪馆等工程全面竣工；退役军人三级服务机构组建成立，发放各类抚恤优待金 74.39 万元；第四次经济普查圆满完成，获得全省普查工作先进集体，第七次全国人口普查顺利推进。

教科事业稳步发展。出台教育现代化实施方案和教育教学奖励办法，落实各项补助资金 429 万元，发放异地教学工资补助 108 万元；幼儿入园率达到 98% 以上，中小学适龄儿童入学率和巩固率均达到 100%，高中阶段毛入学率达到 99.1%，本科录取率升至 53.7%；幼儿园节能改造、县小学广播系统改造全面完成；阿勒腾乡被评为全国双语学习特色村镇；万人发明专利拥有量提升至 6 件，R&D 经费占 GDP 比重的 1.5%。

卫生医疗扎实推进。开展国家基本公共卫生服务项目，居民健康建档率、家庭医生签约率分别升至 70.1% 和 81%；酒泉市人民医院等 4 个对口支援医院开展支援帮扶，妇女两癌筛查超额完成；加大动物疫情防控，妥善处置布病，灭獭灭蚤面积达 1031 平方公里，疾控中心被评为国家科技重大专项先进单位。

社会治理成效显著。档案馆成功创建国家级节约型公共机构示范单位，安全生产形势更加稳定，应急管理体系基本建成，食品安全保

障水平持续提升，公安改革有序推进，平安建设扎实开展。

【惠民实事】 围绕群众最关心的民生问题，我们集中力量办实事，全心全意解难事，累计投资 1.4 亿元，全面完成“十件惠民实事”。一是投资 3400 万元完成了 7 个老旧小区改造；二是实施以红柳湾镇和 G215 沿线为重点的全域无垃圾综合整治行动，完成治理面积 20 平方公里；三是多坝沟村人居环境综合整治提升改造及自来水入户工程建成投用；四是投资 3360 万元完成红柳湾抗旱应急水库及北沙窝水土保持工程；五是投资 486 万元完成

县域内水毁道路、隐患道路维修加固工程；六是为 60 岁以上老年人购买空中“120”应急救援服务和商业保险，投资 100 万元购买应急救援卡 1400 张；七是为 70 岁以上困难老人发放养老服务补贴 2598 人次 52.08 万元；八是完成劳务输转 1033 人，新增就业 125 人；九是为全城乡一二类低保户、特困人员、农牧村计生户、一二类残疾人员全额缴纳基本医疗保险，为全县建档立卡户、孤儿、城乡三四类低保户按不低于 50% 的标准缴纳基本医疗保险；十是投资 2600 万元的中学教学楼综合楼如期投入使用。



政府办公室

【概况】 2020年，县政府办公室深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在县委、县政府的坚强领导下，紧紧围绕全县中心工作和县政府各项重要部署，高效发挥职能作用，大力提升政务服务水平，全面提升队伍素质，强化服务意识，求真务实、开拓创新，较好的完成了各项目标任务。

【思想政治与队伍建设】（一）狠抓学习培训，切实夯实理论基础。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为当前和今后一个时期首要政治任务来抓。充分利用“三会一课”、干部讲堂、每周例会组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想及中央、省、市、县最新论述及安排部署，全面增强办公室干部政治意识、核心意识、大局意识、看齐意识；高度重视办公室工作人员个人能力提高，鼓励办公室成员自主学习、主动发展，开展各类文秘人员培训工作4期，充分发挥老同志“传帮带”作用，促使新进工作人员尽快熟悉工作。

（二）深抓党建工作，充分发挥堡垒作用。始终把抓好党建工作作为首要政治任务，把党建工作与办公室各项工作同部署、同实施、同检查，完成支委会换届选举，进一步规范“三会一课”、党费收缴、发展党员和党员活动日等制度，确定近期发展对象1名，入党积极分子3名；累计开展理论学习46次，召开支委会13次，党员大会7次，民主生活会

1次，党课教育5次，主题党日活动12次，人均撰写心得体会4篇，覆盖面及达标率均达到100%。积极开展结对共建帮扶工作，落实党员干部思想动态定期分析和走访帮困制度，将激励、关怀、帮扶有机结合，并在“三春”生产期间，选派3名党员干部下乡帮扶。

（三）严抓队伍建设，全面提高队伍素质。按照习近平总书记“五个坚持”的要求，以实施工作运行加速、工作水平提升、工作方式创新、工作成果增效、工作目标落实“五项工程”，深入创建“五型机关”为抓手，坚持寻标、对标、达标、夺标、创标，打造一支素质高、能力强、作风优、能打硬仗的干部队伍。通过开展争先创优、强化学习培训、加强制度建设、严格考核奖惩，全面加强办公室干部队伍的思想、作风、纪律和班子建设，强化依法行政意识，积极传递“尚实干、勇作为、敢担当”的正能量；创新思想政治工作机制，更加有效地开展关怀帮扶工作，定期开展谈心交流，及时了解干部职工思想、工作和生活动态，及时疏导解决困难问题。通过队伍建设激发锐意创新、善于落实的创造力，树立雷厉风行的工作作风，不断提高工作效率。

【综合政务】（一）精心办文，文稿服务规范细致。按照办文、办会、办事“零差错”“零失误”的标准和要求，提高文件制发质量，规范文件传阅程序，着力压缩发文数量，切实做到文件收发登记清楚，文件传阅发送准确，阅办处理及时，公文出错率大幅减少，

有力地保障了县政府政务工作基本运转。一年来，共接收各类文件 3350 余份，制发审核各类文件 354 份，下发交办单 26 份、回执单 412 份、各类会议纪要 23 份，文件数同比下降 30.4%。同时，认真履行参谋助手职责，围绕全县重点工作，深入开展多种形式调研 30 余次，为领导决策提供了翔实准确、及时有效的参考。坚持数量和质量并重，围绕我县最新工作动态撰写各类信息 578 篇，累计发表 150 余篇，以文辅政的作用进一步显现。

（二）精细办会，会务工作严谨有序。坚持精益求精的工作标准，完善会前准备、会中服务、会后落实三大环节，确保会议组织服务工作细致周密。严格落实中央八项规定，着力压减会议数量、压缩会议时间，大力精简各种会议。全年共筹办各类现场办公、综合研判、安排部署等小型会议 200 余场次，全县重大工作部署等重要会议 20 余场次，政府常务会议 10 次，县长办公会议 12 次，会议数量同比下降 17%，确保了政府工作高效运转。

（三）精准办事，综合协调周密高效。坚持在高效、严谨、规范上下功夫，切实提高综合协调能力，做到统筹有力、协调有方。在工作上力求高效，在注重保证质量的前提下，尽量减少不必要的环节，加快工作节奏，提高工作效率，做到急事急办，特事特办。在作风上务求严谨，在综合协调过程中，强化“办公室工作无小事”和“细节决定成败”的意识，力求严谨细致、不出差错。在服务上力求周密，特别是在全市农业农村观摩、工业项目观摩、脱贫攻坚验收、国家生态环境部“引哈济党”工程勘察等重大事务活动期间，全力以赴，细化方案，靠前部署，精心安排食宿和行程。全年，共计完成接待任务 72 批（次），540 余人（次），同比下降 15%，形成了上下一盘棋的良好工作

格局，上为领导服好务、下对群众负好责。

【疫情防控】 围绕坚决夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”目标任务，以战时状态，抓实抓细抓牢疫情防控阻击战。织紧疫情防控网，配合县疫情防控指挥部全力做好人员摸排、电话接听、文件收转、信息发布以及紧急通知实时报告工作，为全县有序打赢疫情防控阻击战提供组织保障。及时组织召开疫情防控专题会议，下发疫情防控文件，传达学习党中央和省市关于疫情防控的重大决策部署，全年共组织召开专题会议 25 次，制定文件 40 余篇，做到思想统一、步调一致，压实了疫情防控政治责任和工作责任，为全县有序打赢疫情防控阻击战提供制度保障。科学制定复工复产计划，在做好疫情防控的前提下，有序组织企业复工复产，制定出台《加强疫情科学防控支持工业企业复工复产若干措施》《关于向重点项目和重点企业派驻防疫联络员和指导员的通知》《坚决打赢疫情防控阻击战支持企业渡过难关加快发展的政策措施》，为我县经济社会发展回稳至好提供基础保障。

【督查落实】 按照“一事一办、专人负责、严格把关”的原则，建立领导批示件登记督查制度，加强对领导批示件、交办件的登记交办和跟踪督查，分解下发了 2020 年县政府重点工作、2020 年省、市、县惠民实事、2020 全县经济社会发展主要指标共 97 项，办理省、市各类领导批示、交办事项 210 余件；高效办理人大代表建议 33 件、政协委员提案 30 件，办复率均达到 100%；配合县委办，圆满完成九项重点工作挂牌督办工作。运行酒泉市“互联网+政务督查”阿克塞县直通车平台，每月定期对经济指标、重大项目、重点工作、惠民实事进行督办和反馈。全年，共录入督查事项 415 项，其中：重大项目 4 项，专项督查 90 项，



部门工作 284 项，主要指标 11 项，惠民实事 9 项，舆情事项 13 项。

【政务服务】 以深化“放管服”改革工作为契机，以“一张清单、一张网”建设为重点，稳抓高频事项办理，全面开展“一件事一次办”“跨省通办”“省内通办”，不断创新服务方式，压缩审批时限，优化审批流程。全年，政务大厅各办事窗口共受理业务 79576 件，办结 79576 件，办结率为 100%，好评率 100%；全力推进“三集中三到位”进程，入驻窗口单位和部门 25 个，确定 20 名同志为行政审批“首席代表”，入驻大厅政务服务事项 542 项，对外公布政务服务事项 1461 项。建立“一件事一次办”联办模式，开展“一件事一次办”清单梳理工作，共梳理出 95 项“一件事一次办”办事指南，打破逐个窗口跑办的传统办理模式，进一步压缩企业开办时间，提升企业开办便利度。

【应急管理】 充分发挥县政府总值班室职能，加大对政府各部门值班工作检查力度，协调指导规范政府系统值班体系建设，保证政府系统值班工作有序运转；严格执行突发事件请示和信息报告制度，加强值班值守，报送值班信息 24 期，确保突发事件发现得早、处置及时；强化防灾减灾责任制，完善应急预案，利用防灾减灾预警短信联动发布平台及时发布各类预警信息 30 余条。扎实开展应急演练，协助各部门开展应急处突实战演练 5 次，有效提升全县防灾减灾和应急处置水平。特别是在新冠疫情防控以及家驼感染布鲁氏菌病防控工作中，在县委、县政府的有力指挥下，不畏艰险、不计得失、勇于担当，敢于负责，全力攻坚，圆满高效地完成了综合协调、应急保障、信息发布、舆情统计等工作，为妥善处置疫情做出了积极贡献。

【汉哈文字翻译工作】 认真把好翻译关口，坚持做到准确规范，累计翻译领导讲话、工作报告、会议资料、惠民政策、法律法规、标语横幅、宣传资料 480 余件，标语横幅、公章、文头 800 余件，共计 105 万余字。对外宣传工作力度不断提高，在中国哈萨克广播网发表本土宣传报道 8 余篇，同时在的《民族文学》《新疆科技报》等中央、省市级报纸杂志上发表翻译文章 5 篇，有效提升了自治县哈萨克语言文字工作的知名度。

【县志年鉴编纂工作】 根据省、市部署要求，协助做好《甘肃年鉴》《酒泉年鉴》编制工作；圆满完成 2020《阿克塞年鉴》的资料征集和出版发行工作，共计 40 余万字；协助文体中心对方志场馆的建设献策献力，通过征集、对换、购置等方式，为场馆新添具有存史价值和地情信息的资料、书籍若干本；全力为市、县各单位及社会各界人士提供县情、地情、风土人情资料查询和咨询，累计 70 余人次。

【机关事务】 以“保证运转、促进工作”为目标，推进机关事务细致高效化。严格办公用房管理，全面完成办公用房标准化审核，2 次清理不合规办公用房，全年未发生超面积使用办公用房情况，有效保障了党政综合楼正常运转；规范保留车辆管理，平台 36 辆公务用车及事业单位 8 辆保留公务用车全部完成定位系统安装。对平台及事业单位 12 辆公务用车进行了拍卖，确保空出车编能更新符合条件的公务用车。加强对司勤人员的教育管理，保障公务出行 1600 余驾次，40 余万公里，年内安全行车无事故；指导县档案馆创建国家级节能示范单位，并于 8 月底完成省级评估和验收。开展节能宣传周活动，节能知识和低碳理念进一步深入人心。

中国人民政治协商会议 阿克塞哈萨克族自治县委员会

【概况】 阿克塞县政协机关现设有一办四委（即办公室、提案和经济工作委员会、民族宗教和委员工作委员会，科教文卫与文史资料委员会、农业和农村委员会均为正科级建制）和一个政协委员联络办公室（股级建制），共核定编制 20 名，其中：行政编制 13 名，事业编制 5 名、后勤编制 2 名。现有干部职工 19 人，其中：主席 1 名，副主席 4 名，正科级领导干部 4 名，主任科员 2 名，副科级领导干部 2 名，一般工作人员 5 名，工勤人员 2 名；女干部 6 名，占 32%；少数民族干部 7 名，占 37%。设有县政协党组、政协机关党组、政协机关党支部三个党组织，现有党员 16 名。

【理论武装】 2020 年，县政协始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，大兴学习之风，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神作为首要政治任务，以党组理论中心组学习为引领，扎实开展常委会会议集体学习、主席会议集中学习、委员专题学习交流、基层宣讲等活动，进一步筑牢了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想政治根基。把学习贯彻习近平总书记在中央政协工作会议暨中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上提出的“懂政协、会协商、

善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求与落实县党代会决策部署紧密结合起来，把促进政协高效履职与推动自治县改革发展紧密结合起来，研究新情况、解决新问题，不断深化政治认同、思想认同、价值认同，做到了政策理论水平有新提高，推进工作举措有新思路，研究分析问题能力有新提升，为自治县经济社会各项事业高质量发展汇聚了强大正能量。

【推进协商民主】 县政协通过全体会议协商、大会发言、提交提案、视察调研、反映社情民意等方式，让委员在政协平台主动发声，广聚社会各界之智，力献可行管用之策，积极为红柳沟石棉尾矿综合开发、加快智慧旅游城市建设、文化旅游融合发展、优化产业结构，助力乡村振兴、自治县“十四五”规划和二〇三五年远景目标等事关全县的重大事项积极建言献策，为助推我县经济社会发展提供了重要决策参考，贡献了政协智慧。

【调查研究】 着眼更好满足人民对美好生活新期盼，聚焦疫情防控、扫黑除恶、生态保护、教育教学等开展调研视察，积极推动民生持续改善与社会稳定。围绕农牧业三春生产、脱贫攻坚和基层党组织建设进行深入调研，提出意见建议 20 余条。针对水库蓄水及使用、全县 2020 年度惠民实事工程建设情况进行专项视察，提交视察报告 2 篇，为县委、县政府决策提供了有价值的参考依据。配合省、市政



协圆满完成了做强做大民族特色优势产业、促进民族县经济高质量发展和新能源产业发展、加大带动性项目建设力度，做强做大十大绿色生态产业等方面的调研活动，得到了省、市政协的充分肯定。

【提案工作】 县政协十五届四次会议以来，共收到政协委员、工商联、各人民团体和专门委员会提交的各类意见建议 65 件，经归类合并审查，确定立案的提案共 30 件。其中，提案内容涉及经济建设方面 5 件，占 16.7%；城市建设方面 10 件，占 33.3%；政法人事社会保障方面 4 件，占 13.3%；社会事业方面 11 件，占 36.7%。一年来，县政协在坚持党政领导领衔督办、政协主席、副主席带队协商督办、专委会对口协商督办的基础上，探索开展了提案办理评价工作，持续落实优秀提案评选表彰制度，推动提案办理水平不断提升，政协委员对提案办理满意率达 92%。这些提案经承办单位认真办理和各方的共同努力，得到落实或体现到县委、县政府相关决策、发展规划和各部门工作中，为服务科学决策、改进部门工作、凝聚各方共识，推动全县经济社会持续健康发展发挥了积极作用。

【社情民意】 认真贯彻落实《关于进一步加强反映社情民意信息工作的意见》，围绕改革发展、社会稳定、民生改善等主题，向全体委员印发参考要点，广泛征集社情民意信息，并筛选部分选题准、质量高的社情民意信息深入调研协商，及时向县委、县政府反馈，促进相关问题的解决和落实。充分发挥委员担任各部门、单位行风监督员的作用，围绕各相关部门履行职能、改进作风等情况，通过明察暗访、视察调研、参加检察院开放日、县法院民事案件庭审等形式履行监督职能，及时提出意见建议，促进了部门工作作风的改进和群众

切身利益问题的解决。组织部分委员对我县天然气安全管理、冬季供暖前期准备工作进行视察，并围绕加强燃气管理、提高供热质量和服务水平提出了可行性的意见建议，架起了沟通社情民意的“连心桥”。

【协商议政】 围绕县委、县政府工作的重点、群众关心的难点热点、社会治理的焦点痛点，因事制宜，灵活采取专题常委会、专题协商会、对口协商会、提案办理协商会等多种方式，有力助推了县委、县政府相关决策部署的贯彻落实。一年来，先后召开常委会议 5 次，主席会议 12 次，专题协商会议 3 次，围绕新冠肺炎疫情防控、农牧村基础设施建设、民生保障、脱贫攻坚、重点项目建设情况等进行了集中协商；围绕在县城规划修建停车场、规范停车管理和全县“防洪减灾”工作召开专题协商座谈会 2 次，共上报建议案和专题报告 2 篇，提出意见建议 10 余条；组织委员专题听取县政府关于 2020 年政协提案办理情况的通报，切实将政协“商量着办”的定位落到了实处。

【团结民主】 2020 年，县政协密切同工商联、党外代表人士的联系，通过培训学习、开展调研、参与视察等多种途径，为他们搭建平台、提供服务，支持和保障他们履职尽责、发挥作用。加强与民族、宗教界代表人士的团结联谊，发挥他们在促进社会和谐中的积极作用。全面贯彻落实党的民族宗教政策，深入开展第 17 个“民族团结进步宣传月”活动，积极走访慰问民族宗教界代表人士，鼓励委员主动参与维护稳定、化解矛盾纠纷、增进民族团结工作，有效维护了自治县民族团结宗教和睦的良好局面。邀请宗教界人士和群众代表参加政协组织的各类会议活动，畅所欲言、集思广益、共商大事。组织相关委员参加市委统战部和西北民族大学联合举办的“铸牢中华民族共

“共同体意识”培训班，进一步坚定了促进各民族交往交流交融、维护民族团结的信念。

【重要活动】 积极开展多层次、多形式的委员学习培训。举办政协委员培训班，组织学习相关政策、政协基本理论和业务知识。配合市政协组织市政协委员赴兰州培训学习，组织30余名县政协委员赴玉门学习交流，切实提高了委员履职尽责的意识和能力。研究制定了《政协阿克塞县委员会关于推荐政协委员担任执纪执法部门民主监督工作办法》《政协阿克塞县委员会委员培训制度》《政协阿克塞县委员会调研视察工作规则》等制度，进一步规范委员履职管理。健全完善委员任期内进退、增补机制，严把委员入口关。根据工作需要，及时增补委员5名，增强了政协队伍活力。坚持在委员中开展“五个一”和“四个争创”活动、委员小组活动，丰富了委员履职活动内容。严格筛选、好中选优，在全县范围内推荐评选了10名政协阿克塞县第十五届委员会优秀委员，有效激发了委员履职的积极性。

【亮点和创新工作】 一是切实加强党的建设。全面落实《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，充分发挥政协党组在政协工作中把方向、管大局、抓落实的主体作用，全面履行从严治党主体责任，从严加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实意识形态工作责任制，把意识形态工作与政协履职工作同部署、同安排、同落实，教育引导各界别委员、政协工作者时刻保持清醒的政治头脑，明确正确的政治方向。印发了《县政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度》，积极探索开展基层党建创新“三件事”，推动党建工作与业务工作深度融合，努力实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。二是围绕中心促发展。班子成员

多次深入包抓的重大项目施工现场，指导督促、协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，有力推动了苏露小镇建设项目、有机羊肉屠宰加工冷链建设项目等重点项目的建设。积极参与助推“招商引资攻坚年”工作，认真落实招商引资第三攻坚组工作任务。在全体县政协委员和政协机关干部中开展了“政协委员助推招商引资行动”，发动有优势有条件的委员积极招商引资。班子成员先后3次赴省政协及省民委、农牧厅、发改委和市政协争取项目资金，帮助联系部门争取到位项目资金40万元。三是共克时艰显担当。在新冠肺炎疫情防控工作中，县政协第一时间发出倡议，号召全体政协委员和政协机关干部积极响应中央、省、市、县委安排部署，全力投身和支援疫情防控工作。班子成员紧紧围绕疫情防控和协调解决企业困难，推进复工复产等工作深入开展调查研究；广大政协委员和机关全体干部职工通过捐款捐物、参加一线卡口值班、开展志愿服务等形式，扛起责任担当，展示家国情怀，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献了政协力量。四是基层协商化解民生难题。按照中央和省、市、县委工作要求，切实发挥县政协在基层协商民主工作中的牵头抓总作用，提请县委召开了推进基层协商民主工作会议，印发了《中共阿克塞县委加快推进基层协商民主工作的实施意见》，制定了《政协阿克塞县委员会关于推进政协协商向基层延伸工作的实施方案》，切实抓好政协协商向基层延伸试点工作。将阿克旗乡确定为试点乡镇，探索开展政协协商向基层延伸工作。从工作实际出发，成立了政协委员工作站，落实了工作站站长乡科级正职待遇，建立协商议事会，依托牧区议事会、毡房恳谈会、农牧业一线议政会开展对话协商，形成了有序参与、平等议事、凝聚共识的良好局面，增强了群众



参与公共事务、共建家园的积极性。五是文史工作成效显著。积极发挥文史工作存史、资政、团结、育人的作用，收集整理 60 多年来的史料，编撰出版了《阿克塞哈萨克族自治县政协志（1956—2019）》，填补了县政协成立 63 年来没有政协史志的历史。《阿克塞哈萨克族自治县文史（第十辑）》资料编撰工作已完成初稿，目前已进入审理阶段，预计 2021 年上半年完成出版发行。在全社会大力营造“书香政协”氛围，广泛开展读史、讲史、用史活动，向社会各界免费赠送政协文史资料 350 余册。六是不断加强自身建设。深化“基层党建质量提升年”活动，全面提升机关党建工作质量。一年来，班子成员先后深入 10 个包抓基层党组织和联系点指导联系党建和“村两委”换届工作 20 余次、讲专题党课 5 场次。持续巩固“转

变作风改善发展环境建设年”活动成果，全年召开党风廉政集体约谈会 2 次，层层签订廉政责任书和廉政承诺书，机关作风持续改善。严格实行以制度管人管事，增强机关统筹协调能力和综合服务水平，切实为委员履职提供了良好的制度保障。高度重视信息化建设工作，投资 6.5 万元，建成了政协视频会议系统，实现了与省、市政协的远程对接。加大政协宣传力度，密切与各新闻媒体的联系合作，在《甘肃日报》《民主协商报》《酒泉日报》等报纸杂志刊登宣传政协工作文稿 30 余篇，新闻媒体宣传报道政协重大履职活动 40 余次。在今日头条、学习强国、甘肃党建、协商快讯等新媒体平台发表稿件 80 余篇。讲好政协故事，传播好政协声音，展示好委员风采，不断扩大政协工作的影响力。

中国共产党阿克塞县纪律检查委员会 阿克塞县监察委员会

【概况】 阿克塞县纪委监委机关核定编制 28 名，其中：行政编制 23 名，工勤编制 1 名，事业编制 4 名。现有干部职工 25 人。机关下设办公室、党风政风监督室、第一至第四纪检监察室、案件审理室、案件监督管理室、信访室、综合保障中心等 10 个科室。

【党的纪律建设】 1. 加强对学习习近平总书记重要讲话及指示批示精神的监督。紧扣中央、省、市、县委对党的十九大和十九届中央纪委四次全会精神的学习安排部署，压实全县各级党委（党组）主体责任，加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神、《习近平谈治国理政（第三卷）》学习贯彻情况的监督检查，督促各级党委（党组）健全学习机制，严格学习制度，注重学习实效安排内容，创新载体丰富学习实践，激发党员干部学习的内动力，推动党员干部理论学习提质增效，不断增强“两个维护”的思想自觉政治自觉和行动自觉。全年，县委理论中心组传达学习习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署 16 场次。加强对全县各级党组织贯彻落实习近平总书记重要讲话及指示精神、脱贫攻坚和民生领域腐败作风问题专项治理、扫黑除恶“惩腐打伞”、疫情防控和复工复产、“六稳六保”、生态环保问题整改等重点工作的监督检查，确保令行禁止、政令畅通。全县各级纪检监察机关累计组

织开展各类监督检查 39 次，深入基层调研 51 次，发现问题 103 个，发现问题线索 24 件，下发纪律检查（监察）建议书 46 份。

2. 加强对全面从严治党主体责任落实的监督。坚持把党的政治建设摆在首位，组织召开了县纪委十五届五次全会，统筹安排部署 2020 年全县党风廉政建设和反腐败工作任务，紧盯权力运行各个环节，制定印发了《阿克塞县 2020 年党委（党组）全面从严治党主体责任清单》和《乡镇纪委、派驻纪检组党风廉政建设工作责任清单》，细化党委（党组）全面从严治党主体责任 32 项，乡镇纪委、派驻纪检组全面从严治党监督责任 20 项，加强对权力运行的制约监督。紧盯“关键少数”和关键岗位，向县级领导干部印发《党风廉政建设工作清单》22 份，强化对班子及班子成员的监督，层层传导压力，逐级压实责任，确保管党治党不留空白。全县各级纪检监察机关报请党委召开党风廉政专题会议 57 场次；县纪委向县委请示重大事项 35 件，向市纪委监委请示报备案件 17 件；县委主要领导批示指导党风廉政建设工作 18 次，约谈副县级以上领导干部、各党（工）委书记、县四大班子办公室负责人、县委部门有关领导 76 人次，县纪委监委约谈相关部门负责人和干部职工 892 人次，谈话提醒 15 人次；审查回复廉政意见 69 批 1348 人次，14 名领导干部在评先树优和选拔任用中因廉



政问题受到了影响。

3. 加强对制度执行情况的监督。紧扣中共中央印发《中国共产党党内法规执行责任制规定》的有关规定，加强对党内法规和规范性文件学习情况的监督检查，督促全县各级党委（党组）利用理论中心组学习和干部教育培训开展学习，促使党员牢固树立执规是本职、执规不力是失职的理念，提高党内法规的执行力，推动党内法规全面深入实施。同时，加强党委（党组）书记第一责任人职责的监督，督促党员领导干部带头严格执行党内法规，推动本单位（本部门）切实担负起执行党内法规的政治责任。

4. 加强对规范党内政治生活的监督。成立4个督导组参加组织生活会52场次，督促全县各级党组织认真开好“坚定理想信念，严守党纪党规”专题组织生活会，引导党员干部拧紧“总开关”，立好“风向标”，牢固树立政治纪律和政治规矩意识。

【宣传教育】 注重正向教育引导与负面教育相结合，加强警示教育引导，强化纪律教育效果，深化“以案为鉴、以案促改”警示教育工作，先后召开2次全县警示教育大会，通报全县查处的典型案例4起，组织各级党组织、党员干部1000余名在县廉政教育基地接受党性、党风、党纪教育，观看省纪委制作的《彷徨的人生》《圈子之害》《护航脱贫攻坚》等警示教育片9部146场次，教育引导党员干部切实提高政治站位和政治觉悟，不断夯实理想信念之基。同时，利用查处的1起贪污、挪用公款案，组织全县179个单位1512名党员干部开展专题警示教育活动，督促完善制度机制，堵塞管理漏洞，用身边案教育身边人，规范身边事。

【监督问责】 1. 加强扶贫领域腐败和作风问题治理。紧扣中央脱贫攻坚专项巡视“回

头看”、2019年度国家脱贫攻坚成效考核和中央纪委国家监委调研督查反馈意见等整改工作，认真抓好组织实施，落实整改要求，完成纪检监察机关5个方面24个问题的自身整改，通过开展7轮次的监督检查，监督相关职能部门整改问题39个。同时，加大监督检查力度，对2019年以来扶贫领域腐败和作风问题线索进行了排查，共发现处置扶贫领域问题线索5件，已全部办结。立案3件，处分3人，通报曝光典型案例1期。

2. 加强民生领域损害群众利益问题整治。对照“两不愁三保障目标”，督促全县66个帮扶单位根据建档立卡贫困人口脱贫目标及发展现状，逐一核实“一户一策”动态管理信息，逐户制定整体脱贫帮扶工作计划，确定帮扶措施共93条。组织开展“一卡通”惠农补贴资金管理发放和扶贫（民生）领域监督信息平台使用情况督查检查，通过查科目种类、查政策依据、查资金明细、查台账清单、对比系统数据等方式，确保建档立卡资料同信息平台数据完整统一、准确一致，促使建档立卡贫困户在子女教育、医疗、住房、饮水安全、兜底保障等扶贫政策方面全面做到应享尽享。2020年1至11月，通过“一卡通”共发放35项民生惠农补助资金4148.59万元。

3. 加强涉黑涉恶腐败和“保护伞”打击力度。加强与公检法等部门协作配合，落实“一案三查”工作机制，对2016年以来受理的信访举报、拖欠农民工工资案件、刑事案件、治安案件和民间借贷纠纷案件进行逐一过筛；对全县居民、流动人口、出租房屋、涉爆从业单位开展地毯式线索摸排，入户开展调查3586户，发放调查问卷100%。同时，办结由市纪委监委指定我县办理的1件涉黑涉恶问题线索，给予党纪政务处分1人。按照“三个跟进”

要求，督促社会治安、乡村治理、金融放贷、工程建设、交通运输、市场流通、自然环保、信息网络、文化旅游、教育卫生等行业主管部门制定专项整治方案，对行业乱象及时跟进整治，对红柳沟矿山管理站新站和马厰南路边乱搭乱建彩钢房进行了拆除，无涉及“保护伞”问题。

4. 加强小微权力运行制约监督。全面梳理重大决策、三资管理、财务管理、人事管理、阳光村务、日常服务、社会救助服务、便民服务、水费管理、扶贫管理、党员管理等 11 个事项五大类 49 条乡村级权力，制定印发了《阿克塞县规范乡村小微权力运行责任追究办法》，规范了乡村小微权力清单、责任清单和风险防控清单，逐项绘制流程图和村级权力运行流程，使乡村干部执行每项权力都能“看图做事”“照单操作”。同时，建成“小微权力”监督平台，依托乡镇微信公众号公开县、乡、村三级党务、政务、便民服务等事项，在方便群众查询使用的同时，实现了用“微平台”监督“微权力”；开通电子触摸屏、手机客户端、远程监控三个端口，实现了全天候、无障碍查询，强化对乡村小微权力适时监测监督。“小微权力”监督平台上线以来，访问总人数 2039 人，点击访问量达到 121876 人次，督促办理群众网上留言事项 8 项，针对发现的问题约谈提醒村干部 17 名，确保了“小微权力”的规范运行。

5. 加强对重点领域的监督。深入推进人防、食药、教育、医疗、科技等领域突出问题整治工作，聚焦工程建设、经费管理、物资采购、专项补助使用、内控和人员管理、行政审批许可和检验检测等方面开展专项审计和专项巡察，累计发现各类问题 38 条，督促制定整改措施 55 条，发现问题线索 1 个，给予组织处理 3 人。对焦重点难点，点准穴位、靶向治疗，

制定教育、医疗、住房、生态环保、食药安全、脱贫统计、行政审批和政务服务等 12 个专项治理分项方案，全面推行“两单一报告”制度，以问责倒逼责任落实。同时，抓好农村乱占耕地、“大棚房”专项清理整治、乡（镇）纪委监督执纪问责和纪检干部队伍建设、农村人居环境暨全域无垃圾专项整治等工作的监督检查，及时发现问题、解决问题。

【纪律审查】 阿克塞县纪委监委机关受理群众来信来访 43 件次，与 2019 年同期相比增长 38%；处置问题线索 56 件次；立案审查调查 20 件，与 2019 年同期 12 件相比增长 66.67%；给予党纪政务处分 23 人，与 2019 年同期相比下降 11.54%，共计收缴违纪违法资金 67.75 万元。准确掌握、贯通运用“四种形态”，用纪律的尺子衡量党员干部的行为，批评教育帮助和处理 73 人次，其中用第一种形态处理 49 人，占 67.12%；用第二种形态处理 17 人，占 23.29%；用第三种形态处理 6 人，占 8.22%；用第四种形态移送司法机关审查起诉 1 人，占 1.37%。同时，针对扶贫、扫黑除恶等领域零办案的实际，通过信访宣传、班子成员下访、扶贫领域线索有奖举报、积极向市纪委监委汇报交办线索等形式拓宽线索来源渠道，实现了扶贫领域、扫黑除恶“惩腐破伞”办案零突破。此外，集中精干力量对 1 件涉嫌贪污、挪用公款职务犯罪的线索进行快查快办，充分运用 5 项调查措施，历时 24 天将案件顺利移送检察机关审查起诉，县法院判处被告人有期徒刑 3 年，缓刑 4 年，并处罚金 10 万元。此案件成为我县首例未采取留置措施移送审查起诉的职务犯罪案件。

【作风建设】 围绕全省作风建设年活动的深入开展，印发了《阿克塞县深入开展作风建设年活动集中整治形式主义官僚主义领导小



组 2020 年工作要点》，细化 18 项具体任务。聚焦困扰基层的形式主义问题开展监督检查，精简文件比去年同期下降 39.6%，控制会议和督查检查与 2019 年同期相比持平；开展“不忘初心、牢记使命”主题教育整改落实情况“回头看”，督促整改问题 581 个；开展漠视侵害群众利益突出问题整治“回头看”，督促整改问题 38 项；开展“四察四治”专项行动，查处形式主义官僚主义问题 1 件，政务处分 1 人。紧盯重要时间节点，严明纪律规矩要求，加强对中央八项规定精神及其实施细则落实情况的监督检查，严肃查处违反中央八项规定精神问题 4 件，问责处理 5 人，在全县范围内通报曝光 4 期，形成强力震慑。细化完善了《阿克塞县干部纪律作风建设评定管理办法》，截至 11 月，对 17 个单位张贴了蓝旗，并在全县范围内予以通报。督促 11 名副科级以上公职人员严格按照程序报备了婚丧喜庆事宜操办情况。注重健全完善正向激励机制，认真落实容错纠错机制，对 1 起案件进行了容错，以实际工作成效旗帜鲜明支持党员干部干事创业、担当作为。

【纪律检查体制改革】 坚持党对纪检监察工作全覆盖、全方位、全过程领导，稳步推进纪检监察体制改革，强化上级纪委监委对下级纪委监委的领导，健全对下级纪委监委“两为主一报告”、对派驻机构“三为主一报告”工作机制，乡镇纪委处置问题线索 7 件，立案 4 件，处分 6 人，实现了乡镇案件查办全覆盖、零突破。采取“综合派驻+单独派驻”模式，加强对派驻机构的指导、管理，建立纪检监察系统工作调度机制和县乡（镇）、派驻办案协作机制，弥补乡镇、派驻纪检监察力量弱、监督难、办案难等短板。健全完善“四项监督”衔接机制和监督执纪执法配套制度，推动监督

向基层延伸，向重点领域覆盖，向企事业单位推进。制定《县政府及其工作部门向县纪委监委移送问题线索办法》和《阿克塞县党纪政务处分执行工作规定》，强化与执法司法机关的协调衔接，实现了纪法无缝衔接。

【自身建设】 1. 抓业务培训。牢固树立政治过硬本领高强理念，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为纪检监察机关的首要政治任务，严格落实纪委会、理论学习中心组、党支部周例会等学习制度，加强对习近平总书记重要讲话重要批示精神和党中央重大决策部署的跟进学习；强化对党内法规制度和国家法律法规的系统学习，持续夯实全县各级纪检监察干部的理论基础业务水平。全年组织召开纪委会 19 场次，理论学习中心组学习会议 12 场次，党支部周例会 39 场次。聚焦高素质专业化队伍建设要求，深入推进纪检监察机关业务培训工作，年内开展党纪党规和法律法规培训 12 期，测试 8 次，巩固拓宽了业务知识的储备；选派 19 名纪检监察干部参加省、市纪委监委组织的以案代训和跟班学习，通过 3 至 6 个月的实战练兵，大幅度提高了专业技能。

2. 抓内控管理。持续加强和规范机关内控管理，及时排查纪检监察机关及干部廉政风险点，建立廉政风险防控台账，修订完善内控管理制度 8 项，强化自我监督和约束，压减纪检监察权力设租寻租空间和腐败现象滋生土壤。

3. 抓机关建设。围绕新时代党的建设，扎实抓好本机关本系统意识形态领域工作，严格落实意识形态工作责任制，加强理论武装、思想引导和实践践行，凝聚推动高质量发展强大正能量；巩固提升党支部规范化建设成果，认真落实“三会一课”制度，落实“四抓两整治”要求，创新“主题党日”活动，推行“党

建+纪检”工作模式，着力打造机关党建品牌，获得全市党组织标准化建设样板党支部荣誉称号；巩固提升民族团结进步示范机关成果，牢固树立“三个离不开”思想，广泛宣传党的民族宗教政策，夯实民族团结进步基础，全力推进创建活动深入开展；加强机关平安法制建设，积极推进“七五普法”，强化安保维稳措施，研判排除安全风险隐患，落实机关安全防范要求；扎实推进机关精神文明建设，积极传承铁人精神榜样力量，践行社会主义核心价值观，通过了市级节约型机关和省级文明单位创建工作初步验收，为纪检监察高质量发展奠定了坚实基础保障。

【疫情防控】 新冠肺炎疫情发生以来，县纪委监委靠前监督主动作为，成立督查检查

组，定期深入疫情防控一线对全县各乡镇、社区、卡口检查站以及部门单位开展全覆盖督查检查，累计发现问题23个，提出工作建议9条。受理问题线索4件，办结4件，组织处理3人，并对4个单位在全县进行了通报曝光。积极做好复工复产监督检查，深入主管部门、重点项目、企业开展走访调研，了解企业遇到的问题，实地查看企业防控措施落实、防疫物资准备、员工摸排管控、复工复产等工作情况，督促职能部门堵塞防控漏洞，推动问题解决，全县复工复产达100%。抓紧抓实常态化疫情防控监督工作，紧盯疫情新变化、新部署及时跟进监督，毫不放松抓住关键部位防控措施落实，主动下沉卡口、站点开展督查检查，切实堵塞防控漏洞，确保“零输入”“零风险”。



群众团体

阿克塞县总工会

【概况】 阿克塞县总工会成立于1979年11月10日。为财政全额拨款参照公务员法管理科级群众团体机关，有事业编制6名。现有主席1名，副主席1名，二级主任科员1名，干部2名、工人1名；其他类职工3名，其中：组织员1名、公益性岗1名、工资集体协商指导员1名；挂职副主席1名，兼职副主席2名。内设综合办公室、组宣部、法律保障部、职工服务中心4个职能科室。2020年以来，在县委、县政府的坚强领导和关心支持下，在上级业务主管部门的具体指导关怀下，团结和依靠广大职工，以全心全意为人民服务为宗旨，切实履行维护职工群众合法权益的基本职责，热心为广大职工群众排忧解难，充分发挥工会密切联系群众的桥梁和纽带作用，为推进自治县改革发展发挥了积极作用。

【基层工会建设】 扎实推进货车司机等“八大群体”集中入会。全县建立基层工会组织91家，涵盖单位121家，发展工会会员3863人。

【工会改革】 深化落实《阿克塞县总工会改革方案》，完善工会干部专兼挂制度改革，配备到位挂（兼）职副主席2名，设立专职经审委主任1名，机关职能进一步优化。加大工会资源向基层倾斜力度，争取政府对工会的大力支持，加大工会经费税务代收、财政划拨力

度，依法足额列入预算，优化支出结构，加大基层工会经费投入。拨付机关、企事业单位、乡镇（社区）职工之家、户外劳动者驿站建设经费、活动经费等共计40.9万元。

【职工素质提升】 为不断提升全县工会干部素质，推动工会工作创新发展，结合工作实际，突出重点、抓住要点，加强基层工会干部教育培训工作，始终坚持工会工作正确政治方向，积极组织基层工会主席、工会干部、工会积极分子和工会专兼职人员先后举办全县基层工会主席和工会干部培训班1期、全县基层工会主席赴玉门铁人干部学院培训班1期，党的十九届四中、五中全会精神宣讲报告会各1期，劳模宣讲报告会一期，共培训工会干部达500余人次，有效提升工会干部的理论水平和业务能力。

【维护职工合法权益】 落实政府与工会联席会议和职代会条例及厂务公开工作，持续开展工资集体协商要约季活动，通过广泛宣传，全面提升用人单位和劳动者法律意识，规范劳动合同540份。以实施工资集体协商“春季要约行动”为抓手，共同推动企业普遍建立工资集体协商制度，对全县8家非公企业发出要约书续签合同，覆盖职工870人。

【劳模引领】 为大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激励更多劳动者特别是青

年一代走技能成才之路,培养更多高技能人才,为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才保障,着力弘扬劳动光荣主旋律,在全县兴起学习劳模精神,争做时代劳模的热潮。全年荣获市级“五一劳动奖章”2名、“五一劳动奖状”1个、“工人先锋号”1个,荣获市级“职工小家”1个,市级“职工之家”1个;荣获县级“五一劳动奖章”10名、“五一劳动奖状”集体5个、“工人先锋号”集体5个,县级“职工之家”3个。共走访慰问劳模代表2人,发放慰问金0.1万元。举办了主题为“弘扬铁人精神,做新时代领跑者”宣讲报告会,在全县不断营造学习劳模、争当劳模、关爱劳模的良好氛围。

【帮扶服务】 把“春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”活动作为服务职工的抓手,在县委、县政府大力支持下,与人社、教育、民政等部门积极沟通协调,加强部门联动,形成强大合力,努力构建服务职工的长效机制。2020年,进一步加大品牌活动覆盖面与纵深度,将活动拓展延伸到工会工作的各个领域,为“四送”品牌活动注入新的内涵,全年“四送”活动中:开展“春风行动”等网络招聘会3场次,提供就业岗位信息60个;开展慰问企业留守一线职工、野外值班人员2次,慰问企业14家,野外值班单位2家;向困难职工(农民工)、下岗职工和留守企业一线职工发放生活救助金及物资达32.5万元,累计帮扶救助职工289

人;“六一”节前,开展关心下一代困难学生慰问活动,共救助中小學生19人,发放慰问物资0.285万元;在酷暑时节,为园林绿化、环卫、林业、公安干警、道路管理、企业等户外一线职工送去3.5万元的降暑饮料。充分发挥了工会组织社会稳压器的作用,彰显了县委、县政府和工会组织的关心关怀,深受职工群众的赞扬。

【亮点和创新工作】 一是聚焦疫情阻击战,送关心关爱到一线。为向奋战在一线的工作人员送去党和政府的关心关爱,结合总工会实际情况,筹集资金1.5万元,慰问疫情检验值班工作人员。同时积极开展爱心捐助,助力疫情防控阻击战。据不完全统计,全县25个劳模、“五一劳动奖章”获得者共捐款约0.9万元,18家爱心企业共捐款捐物达14万元。动员总工会干部职工共为疫情捐款1700元,党员缴纳特殊党费600元。发动基层工会组织及工会会员为舟曲捐款6.6万元。二是落实职工福利,助推消费扶贫促进经济发展。认真贯彻落实省、市总工会和县政府关于进一步促进消费扩大内需的实施意见和行动计划,在全县基层工会组织中多措并举贯彻落实职工福利,助推消费扶贫促进经济发展,据不完全统计,全年共有50余个基层工会组织,1300余名工会会员享受到此政策,督促消费扶贫资金近40万元。



共青团阿克塞县委

【概况】 中国共产主义青年团阿克塞哈萨克族自治县委员会为财政全额拨款参照公务员法管理科级群众团体机关，成立于1954年8月，属参照公务员管理事业单位。核定事业编制6名，现有工作人员6人，其中在编5名，书记1人，副书记1人，科员2人，事业单位干部1人，西部计划志愿者1人。设3个内设机构，即综合办公室（青联办）、预防青少年违法犯罪办公室、少工部。全县共有基层团组织52个，团干部140名，团员384名。

2020年，在县委、县政府和团市委的正确领导下，围绕中心任务和重点工作，全面履行团组织各项职能，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，严格按照团十八大、省、市、县党代会确定的各项工作部署，团结带领广大团员青年，着力强化思想政治引领、服务党政中心大局、聚焦青年现实需求、坚持全面从严治团、推动深化改革攻坚。

【青少年意识形态工作】 一是先后组织召开学习贯彻习近平总书记五四寄语座谈会、学习贯彻习近平总书记致全国各族少年儿童节日祝贺专场座谈分享会及“让青春为祖国绽放”网上主题团日等活动，传达学习了《习近平总书记五四寄语》《习近平向全国各族少年儿童致以节日的祝贺》及中央、省、市会议精神，并进行交流发言，引导全县团员青年在深学笃用中打牢听党话跟党走的思想根基。坚持学践结合，积极组织青少年参与网络安全知识

竞赛、“青年大学习”、“决胜脱贫攻坚·争做新时代好队员”少年儿童手抄报大赛、“科普战役、志愿者在行动”微信科普知识竞赛、“民族团结筑和谐·凝心聚力促发展”演讲比赛、“迎接少代会·争做好队员”新队员入队仪式、“读习爷爷贺信·做优秀少先队员”主题队日等实践教育，推动形成了以赛促学、比学赶超的良好学习氛围。

二是切实加强家庭、学校、社会“三位一体”的青少年法治教育网络建设，扎实开展调查研究，创新法治教育模式，结合“五四”青年节、“六一”儿童节等节日，通过开展“法律知识进校园”、青少年法制宣传、青少年网络安全知识竞赛等活动，切实增强了青少年的法治观念，引导青少年知法、守法、用法，为全县青少年健康成长营造了良好的法治环境。

三是举办了“七彩假期·情暖童心”活动，丰富了我县少年儿童假期生活；开展了“凝聚青春力量，助力乡村振兴”大学生研学实践活动，带动全县大学生以主人翁意识助力家乡发展。

四是加强青年网络文明志愿者队伍建设，进一步充实网宣员队伍，充分发挥各级团干部和优秀青年网上斗争主力军作用，旗帜鲜明地开展网上舆论斗争，弘扬社会正能量，清朗网络空间，继续推进青年网络文明志愿行动。

五是坚持学践结合，积极组织青少年参与网络安全知识竞赛、“青年大学习”“决胜脱贫攻坚·争做新时代好队员”少年儿童手抄报

大赛、“科普战役、志愿者在行动”微信科普知识竞赛、“民族团结筑和谐·凝心聚力促发展”演讲比赛、“迎接少代会·争做好队员”新队员入队仪式等实践教育，推动形成了以赛促学、比学赶超的良好学习氛围。全年共有2名个人，1名集体获得省级表彰，11名个人，5名集体获得市级表彰。

【群团改革】 切实履行青年联席会议办公室职责，组织召开了阿克塞县青年工作联席会议第一次全体会议，审议通过了《阿克塞县青年工作联席会议议事规则》和《2020年〈甘肃省中长期青年规划（2018—2025年）〉阿克塞县重点实施工作》。聚焦当前阿克塞青年成长发展迫切需要关注的核心权益，围绕青年发展10大领域，确定了9个发展目标、34个发展措施和17条议事规则，形成了青年发展工作由党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管的机制安排，为促进全县青年健康成长、更好发展提供了保障。贯彻落实全国第八次少代会精神，督促县中学、县小学成立少工委并召开少代会，并于7月28日顺利召开阿克塞县第一届少先队代表大会，开启了全县少先队改革再出发的新征程。紧跟党建工作步伐，切实做到“团建全覆盖、工作到支部”，打破行业、层级、所有制界限，推动区域内团组织共建。采取独立建、依托建、联合建等灵活方式，探索加强非公经济、社会组织、青年农民专业合作社、产业园区及网络媒体等新兴领域团建。年内新建成了阿伊纳乡团委，恒压水泥厂、文旅公司、审计局团支部。

【基层基础建设】 持续巩固“团的基层建设规范年”成果，规范开展“三会两制一课”等团内组织生活，加强“智慧团建”系统管理使用，集中开展组织整顿，选优配强团的干部，完善团的组织设置，强化团员团籍档案管理，

完成全县52个团组织，140个团干部、384名团员的信息录入及核查工作。通过查阅“智慧团建”、团员底册等相关资料和实地走访调查，对存在支部书记超龄等问题的团支部督促整改换届，在符合建团要求的企事业单位新建团组织，真正做到了“团员在哪里，团组织就在哪里”。改进团员发展工作，严格入团政治标准，规范入团程序，加强团前教育和推优入团，统筹分配发展团员名额，初中毕业班团青比例严格控制在30%以内。开展了“学习总书记讲话 做合格共青团员”主题团日活动，以撰写一篇学习心得、接受一次集中评议、重温一次入团誓词等活动为主要内容，丰富了团组织生活内容，改进了团员教育管理。持续加强团干部队伍建设，不断提升团干部思想政治水平、业务能力、工作作风转变，切实增强各级团组织服务青年能力和水平。全面实施“阿克塞县团干部增能计划”，扎实开展2020年度“青春强基·团干大练兵”活动，现场对青年大学习、智慧团建系统使用、青年之家、志愿中国及志愿汇APP注册及操作进行了相关的业务培训。全面贯彻落实“三会两制一课”制度，规范团内组织生活，组织全县基层团组织扎实开展了“弘扬五四精神，争当时代新青年”主题团日、“十九届四中全会精神”研讨交流会、团员民主评议等活动，有效地激发了基层团支部自身发展的内驱力。持续深入开展共青团系统创先争优活动，表彰了一批创先争优先进单位、先进个人，如青年文明号、青年岗位能手、青年安全生产示范岗等，在广大团组织形成了学先进、争先进、赶先进的良好氛围。

【围绕中心服务大局】 主动融入大扶贫工作格局，积极发挥共青团生力军作用和社会化动员优势，充分调动社会各界的公益热情，深入实施“青春扶贫”行动，携手兰博王环保



科技（深圳）有限公司开展了“青春扶贫”健康饮水公益活动，向我县 50 户特殊困难家庭无偿捐赠总价值 14 万 9 千元的净水器，弘扬了中华民族扶贫济困、助人为乐的传统美德，努力形成了共青团助力脱贫攻坚的青春合力。开展了青春助力巩固“零疫情”防控成果行动。充分发挥组织动员优势、人才智力优势和广泛联络优势，全县各级团组织迅速行动，积极组建青年突击队、青年志愿者服务队，修订完善应急预案，通过构建志愿服务联动机制，全县 300 余名团员青年作为常态化疫情防控“常备军”，随时待命，真正做到“党有号召，团有行动”，为打赢抗击疫情防控战汇聚了青春力量。举办“五一”旅游志愿者服务培训班、“美丽阿克塞我为你代言”旅游宣传志愿服务、“增强团员青年凝聚力·助力全域旅游大发展”团建一日游活动及“我为家乡代言·团团带你游酒泉”网络直播带货活动等形式多样的团建活动，引导全县广大团员青年充当自媒体为家乡代言，积极宣传推介阿克塞；结合 56 民族行马拉松系列赛（阿克塞站）活动的开展，公开招募、培训 105 名青年志愿者，以“青春阿克塞·有你更精彩”为主题开展系列服务，确保了赛事活动成功举办。举办了“共话家乡大发展·青春建功新时代”返乡大学生座谈会，邀请相关单位工作人员，向大学生们介绍了我县县情县貌、经济社会发展概况及支持大学生就业创业相关政策，呼吁青年大学生们感恩社会、情系家乡，当好家乡的代言人。继续做好大学生志愿服务西部计划地方项目工作，积极与领导小组成员单位对接，召开专题会议讨论确定招募名额，并报省项目办进行审批，经全省统

一招考，我县 2020—2021 年度西部计划志愿者录取 4 人，并完成资格复审、体检公示、集中培训等工作。持续推进复工复产工作，通过开展线上招聘会，推送团团帮就业等方式，帮助我县 50 余名青年就业。积极开展“学雷锋志愿服务月”“暖冬行动”“青春助残”“送法入学”“七彩假期·情暖童心”等青年志愿者服务活动。深入推进团企共驻共建，举办了“民族团结手牵手，和谐发展心连心”暨“六进”企业志愿者服务活动，切实将党的政策法规宣讲到了基层一线。切实发挥职能作用，积极协调社会各方关系，开展了“投身关爱工程·关注青少年健康成长”系列爱心捐赠活动，为我县贫困家庭和困难青少年共发放价值 4 余万元的蚕丝被、微波炉等物品，营造了全社会关爱特殊群体的浓厚氛围。全年共开展各类志愿服务 70 余场，参与青少年 1100 余人次，全县注册青年志愿者达 1071 名。开展了青春助力生态文明行动。贯彻落实团中央《“美丽中国·青春行动”实施方案（2019—2023 年）》文件精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，以省、市验收全域无垃圾示范县为契机，深入推进全县“美丽家园·青年先行”志愿服务活动，动员各级团组织、青少年环保社团广泛参与。全年共开展了“美丽阿克塞·青春行动”“美丽家园·青年先行”主题团日、红领巾志愿者“啄木鸟”文明纠察等全域无垃圾专项清理行动 20 余场（次），参与青少年达 500 余人次。举办了阿克塞县青年职工交友联谊活动，引导全县广大单身青年树立正确的交友观和婚恋观，全面活跃青年文化生活。

阿克塞县工商业联合会

【概况】 阿克塞县工商业联合会（以下简称工商联）成立于1993年5月14日，2012年9月设立党组，2015年11月机构单设。2016年12月9日完成工商联（总商会）第五届执行委员会换届选举工作，同年被省工商联评为全省“五好”县级工商联示范点。阿克塞县工商联（总商会）现有主席1名，专职副主席1名，兼职副主席4名，秘书长1名，工作人员3名。2020年发展会员19个，其中企业会员10个，团体会员4个，个人会员4个，增长率8.92%。截至2020年底，阿克塞县工商联（总商会）共有会员232个，其中：企业会员67家，个人会员155名，团体会员10户。

【招商引资】 县工商联充分发挥自身互通优势，加强与各省、市工商联、商会的联系，为对外宣传推介和对内招商引资工作搭建平台。一是联系省外企业5家，洽谈对接项目4个。通过对接联系湖南省甘肃商会、贵州省甘肃商会，与湖南地球仓科技有限公司、中惠旅智慧景区管理股份有限公司、贵州省梵净山锰业有限公司、贵州省松桃鼎盛投资开发有限公司、贵州省松桃鼎盛矿业有限责任公司、贵州省松桃鼎盛人力资源服务有限公司初步达成项目合作意向。二是加强与三个哈萨克族自治县的交流与合作，积极主动与新疆巴里坤县、木垒县工商联对接签订了友好合作协议；与广西壮族自治区白色市工商联（总商会）、贵州省铜仁市松桃县工商联（总商会）达成项目合作意向，拟签订友好合作协议。三是引进品牌

主体项目2个，签订合作项目1个。引进“可多多副食超市”和“唔好钟意你餐饮酒吧”主体品牌项目；与县哈萨克人家乡村旅游专业合作社，达成文化旅游农产品及附属产品加工项目合作意向，签订友好合作协议。四是主动走出去开展考察、推介、交流活动。县委统战部部长带队，赴兰州在甘肃省工商联、省商会工作部、省民族事务委员会、西北民族大学等部门开展招商引资项目推介、文化旅游发展、民族团结进步、人才教育培养等方面的考察调研；两次赴成都，协助商务局成功举办“阿克塞县招商引资和旅游宣传暨第二届百业千企戈壁挑战赛发布会”；与应急管理局、住建局相关负责人在四川省广元市和太矿业有限责任公司对接招商引资项目，达成石英砂开采加工厂建设项目合作意向。

【调查研究】 为了更好地为非公企业服务，提振企业复工复产信心，畅通民营经济反映诉求渠道，有效助推民营企业纾困解难，县工商联深入企业开展各项联系服务活动。一是及时围绕疫情影响，积极开展民营企业复工复产调研走访。二是持续深入开展民营企业调研纾困行动。按照县委、县政府统筹做好疫情防控和经济社会发展的要求，确保企业疫情防控和复工复产“两手抓、两不误”，有序推进企业复工复产。三是组织召开全县民营企业调研座谈会。以召开座谈会的形式，面对面了解我县民营企业运行状况，发展中遇到的困难问题和诉求反映，征求意见和建议。



【组织建设】 2019年3月，中国共产党阿克塞县工商业联合会党组重新配齐配强党组班子，党的政治核心作用得到了充分体现。2020年9月21日，县工商联召开阿克塞县工商联（总商会）第五届四次执委会，届中增补3名执委会委员。县工商联现有执委18名，空缺1名。县工商联坚持民主集中制，规范议事决策程序，突出核心引领作用；每月定期召开党组会议，规划重点工作任务，研究“三重一大”事项，提高科学决策、民主决策水平。发挥党组成员的作用，合力推动工商联工作的健康发展。全年共召开党组会议12次。

【经济服务】 工商联积极搭建服务平台，拓宽服务渠道促发展。一是搭建政企沟通桥梁，在行政服务中心设立非公经济诉求受理窗口，为非公经济企业提供诉求受理、咨询、反馈一站式服务。二是开展法律维权服务活动。5月下旬，与县人民检察院进企业联合开展法律维权服务，护航民企发展走访活动。10月中旬，组织部分民营企业代表应邀参加阿克塞县人民检察院“服务‘六稳’‘六保’护航民企发展”检察开放日活动。三是在第七个“国家宪法日”与县司法局、总工会、发改局、工信局组成联合宣传小组开展法治宣传进企业活动，坚定企业依法经营、依法治企、依法维权的理念。三是县工商联收集编印《阿克塞县支持新冠肺炎疫情防控，助力复工复产相关政策汇编》，确保惠企政策及时准确传递，有序抓好企业复工复产，助力“两个健康”和全县经济社会发展。四是推动“网上工商联”建设。对县工商联27家执委及会员企业开展稳就业情况统计摸底工作；通过全国工商联调查平台和扫二维码方式开展调查填报活动；按照调查系统填报数据，组织开展2019年民营企业调查点工作经费发放工作；组织工作人员在线参加全国工

商联新版会员组织管理系统视频培训。五是搭建政企沟通服务平台，帮助企业纾困解难。及时围绕疫情影响，积极开展民营企业复工复产调研走访；组织召开全县民营企业调研座谈会，面对面了解我县民营企业运行状况，发展中遇到的困难问题和诉求反映，征求意见和建议。

【亮点和创新工作】 1. 助力新冠肺炎疫情防控，积极倡导民营经济人士同舟共济，共克时艰。一是向全县民营企业 and 个体工商户发出《众志成城，抗击疫情，汇聚打赢疫情防控阻击战强大力量》倡议书，同时利用微信、QQ群等公众信息平台广泛开展宣传动员和倡议。二是面向全县民营企业及企业家、个体工商户发出《关于开展新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控募捐活动倡议书》，大力弘扬“义利兼顾、以义为先”的光彩精神，弘扬优秀企业家精神。据不完全统计，全县民营企业 and 企业家、工商个体户捐款捐物折合人民币19.14万元，免费制作宣传品折合人民币10.01万元。三是充分发挥典型带动、示范引领作用，积极向上推荐为疫情防控作出突出贡献的优秀企业、企业家以及个体工商户，为我县全面打好新冠肺炎疫情防控阻击战营造良好氛围。2. 为支援舟曲灾后重建渡难关、伸援手，送温暖、献爱心。通过微信、QQ群等平台发出《阿克塞县工商联（总商会）关于参与支援舟曲县灾后重建募捐活动的倡议书》，募集捐款13120元，帮助受灾群众共渡难关。3. 捐资助学，助力脱贫攻坚。“在情系寒门骄子·爱心成就梦想”助学结对帮扶活动中，甘肃恒亚水泥有限公司、兴安民爆阿克塞分公司、洪瑞建筑实业、正泰光伏发电有限公司等10家爱心企业向21名困难学子捐赠76500元，送去温暖，为需要帮助的少年儿童圆梦。

阿克塞县妇女联合会

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县妇女联合会（简称阿克塞县妇联），是县委、县政府联系广大妇女群众的桥梁和纽带，是全县妇女群众的贴心娘家人。阿克塞县妇联第十四届执委会设主席1名、副主席1名，选派挂职副主席1名、兼职副主席2名，执委15名。阿克塞县妇联机关核定干部编制6个，满编。

【脱贫行动】 大力实施“农村妇女素质提升计划”，联合多部门开展“春风行动”专场招聘会，举办女性实用技能、手工编织、餐饮服务、创业技能培训、育婴师等培训班11期，培训妇女217人，选送3名巧手手工艺作品参加“甘肃省妇女创业创新网络大赛”酒泉赛区选拔赛，获得二等奖1人，三等奖2人好成绩。其中，《哈萨克花毡》作品获得“甘肃省妇女创业创新网络大赛”传承类优秀奖。评选“最美农家乐”1个，“最美巧厨娘”2名。扶持巧手骨干从事旅游纪念品、民族服装等产业，选送哈萨克族刺绣作品100余件进驻敦煌丝绸之路国际馆，全方位展示民族文化，实现文化旅游与民族文化深度融合，开辟妇女创收增收经济增长点。

【创新宣传】 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和党的十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平对甘肃重要讲话精神和关于妇女儿童工作的重要论述，扎实开展“百千万巾帼大宣讲”，通过“妇女之家”“妇女微家”“微信宣传专栏”等渠道，“面对面”“键

对键”把党的理论创新成果、方针政策、关怀温暖传递到广大妇女群众中。全年开展“巾帼心向党·奋进新时代”“爱党爱国教育”“决胜全面小康·决战脱贫攻坚”“疫情防控她力量”及十九届五中全会精神解读等各类宣讲活动20余场次。组建“巾帼志愿讲师团”，开展家庭教育、民法典宣传、心理健康、卫生保健等主题宣讲12场。创新活动载体，强化主题引领。借助重大节庆节点，开展特色鲜明的主题宣传活动，将社会主义核心价值观、决战决胜脱贫攻坚、弘扬民族文化等时代主题融入特色活动，持续提升主题活动的影响力、引导力和凝聚力。开展“致敬疫情防控一线巾帼逆行者”网络征文活动及双语诵读网络大赛、疫情宅家生活“show”出来等主题活动，鼓舞广大妇女和家庭坚定战胜疫情的信心和决心，坚决拥护党委、政府抗疫工作部署；开展母亲节、“六一”儿童节、“5·15”国际家庭日宣传周等节日系列活动，传递中华民族孝老爱亲传统美德；成功举办“共沐书香·悦享生活”迎“七一”红色经典诵读会、“全面小康 奋斗有我”主题演讲等，讴歌新时代，弘扬主旋律，凝聚建设新时代的强大合力。加强网上妇联建设，强化媒体引领。把网上“妇女之家”作为联系服务广大妇女群众的新手段，构建“互联网+妇联”工作新格局，同频共振开展“指尖上的宣传”，实现网上妇联与妇女工作深度融合，联系沟通服务妇女零距离。全年发布信息237条，阅读量4.8万人次，引领服务妇女



2000人次,制作小视频10余条。借助甘肃日报、酒泉日报、阿克塞在线、阿克塞融媒体中心等平台宣传妇联工作20余次,做到党的声音和各级妇联最新要求同步宣传,形成线上线下相互促进、有机融合的妇联组织新格局。

【最美家庭】 认真贯彻落实习近平总书记关于“注重家庭、注重家教、注重家风”的重要指示精神,常态化开展寻找“最美家庭”创建活动,以“巾帼家美积分超市”、新时代文明实践站(所)为平台,积极组织评选表彰“美丽庭院”“最美家庭”“好媳妇”“好婆婆”等,不断扩大活动覆盖面和影响力。年内评选省级最美家庭4户,市级最美家庭14户、绿色家庭10户。开展好家风故事会、“最美家庭”故事展播等活动10场次,传播好家风,弘扬好家训。

【家庭教育】 一是开展专题讲座,提升家庭教育服务水平。将家庭教育纳入年度重点工作内容,不断发展壮大家庭教育服务队伍,利用社区家长学校组织开展“家风润陇原——百场万人教育公益巡讲”、《做好孩子路上的陪伴者》等家庭教育讲座8场次,受益近1000人,倡导建立和谐家庭关系,亲子关系,引导广大家长用正确思想和行动教育孩子,实现家校共育共管,促进未成年人健康成长。阿克塞县中学、阿克塞县幼儿园被评为甘肃省家庭教育实践基地,年内输送一人参加省级家庭教育培训。二是开展主题活动,引领培育新风尚。开展“5·15”国际家庭日宣传周活动,举办家庭才艺大赛、亲子阅读、“廉洁清风润万家”青少年书法大赛、“晒晒我家的光盘照”及“垃圾分类我先行”等主题实践活动,不断深化家庭文明建设,号召广大家庭积极弘扬社会文明新风尚,推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。

【志愿服务】 吸纳各行各业巾帼志愿者369人,组建巾帼志愿服务队伍9支,组织开展疫情防控宣传、“红马甲”巾帼文明劝导、环境卫生整治、入户调查和巾帼文艺宣传等志愿服务活动,实现了巾帼志愿者服务活动规范化、常态化、特色化。全县各级妇联组织持续开展假期关爱服务、爱心妈妈关爱留守儿童结对帮扶活动及暖心行动等20余场次,慰问贫困母亲、困境儿童120余人次,为2名女童争取到“春蕾”救助金1800元,为贫困家庭婴幼儿申请发放奶粉12箱,组织爱心妈妈为48名困难儿童送去清凉夏衣。

【“两规划”工作】 制定印发《阿克塞县农村妇女“两癌”检查工作实施方案》和《2020年阿克塞县农村妇女“两癌”检查工作计划》,召开阿克塞县农牧村妇女“两癌”检查工作推进会,通过积极谋划、广泛宣传、认真实施,争取省级财政配套资金2.4万元,截至6月12日,完成检查人数400人,超额完成了省、市下达的农村妇女“两癌”免费检查惠民实事200名工作任务。

【妇女维权】 健全婚姻家庭纠纷多元化解联动机制,全面推行“人身保护令”“家暴告诫书”,推动妇女儿童权益得到保护。在“三八”维权周、“国际反家暴日”“12·4”宪法宣传日等节点,通过广场宣传、普法讲座、入户宣传等形式开展宣传活动10余场次,发放资料1000余份。2020年,县妇联共接待各类妇女来信、来访6件,调处率达100%,有效化解了家庭矛盾纠纷,为促进全县平安建设工作发挥了积极作用。

【基层组织建设】 一是加强基层妇联组织建设。根据省、市妇联《关于深化妇联组织改革开展“破难行动”实施方案》要求,在巩固和发展全县妇联改革以来已有基层组织的基

基础上，灵活设置基层妇联组织。全年全县机关、事业单位共建立各类妇女组织 48 个，其中：妇联 10 个，妇工委 3 个，妇委会 17 个，妇女小组 15 个；“四新领域”建立妇女组织 3 个。加大妇女参选参政宣传力度，制定《关于做好村（社区）妇联换届的工作意见》，召开换届选举工作培训会、动员会，明确换届选举的目标任务和意义，分工负责，包抓有序推进，全面实现村、社区妇联主席百分之百进入“两委”班子。二是加强基层妇联阵地建设。印发《关于推进基层妇联组织“妇女之家”规范化建设的通知》文件，按照“五亮”“六有”要求标准化建设妇女之家。印发村（社区）妇女议事会工作手册，制定县妇联干部“一对一”联系服务基层制度，加大对基层妇联组织工作的跟踪指导，使基层妇联组织开展常态化、规范化。开展“母亲讲堂”进微家，普法宣传进微家等活动 3 场次。阿克旗乡“妇女之家”被评为市级示范性“妇女之家”，红柳湾镇“阿苏妇女微家”被评为市级示范性“妇女微家”。

三是加强基层妇联队伍建设。大力实施村（社区）妇联组织领头雁培训计划，全年共选派 6 名妇联干部参加省、市级培训班，60 余名基层妇联执委、机关、事业单位、“四新领域”妇女组织负责人参加全县妇干培训班，通过理论学习和实地参观，全面提高基层妇联干部理论水平和履职能力。全年组织开展各类专题业务培训会、部署会 5 场次，培训基层妇联干部 90 余人次，传达学习文件及交流工作经验，切实提高基层妇联干部解决问题能力和水平。

【亮点和创新工作】 争取省、市、县财政资金近 5 万元，建成“巾帼家美积分超市”5 个，切实用“小积分”撬动家庭文明新风尚。2020 年，县妇联坚持党建带妇建、妇建促党建，探究运行以“巾帼心向党”党建品牌为中心，围绕“初心、使命、建功”三个定位，实施“初心、慧心、匠心、美心、暖心”五心行动的“135”工作模式，将党建和业务工作无缝对接、深度融合，实现党的建设与妇女儿童事业联动发展、相互促进。



阿克塞县残疾人联合会

【概况】 阿克塞县残疾人联合会简称县残联，正科级单位，有工作人员6名，编制6名，设理事长1名，副理事长1名。目前全县持证残疾人268人，县残联的主要职能是“代表、服务、管理”，主要开展有残疾人康复、就业、维权、教育、文化体育、用品用具供应、社会服务及专门协会等工作。自治县于1990年11月成立了残疾人联合会，县残联建立之初，各级残联机构逐步健全，残联基础设施从无到有，残疾人也由流离失所转由政府收养救济，残疾人有了政治权利和基本生活权利。现如今，我县残疾人工作在县委、县政府的正确领导和省、市残联的精心指导下，在各有关部门及社会各界的大力关心支持下，坚持以残疾人为本，以改善残疾人基本生活状况和加强基层残疾人组织为重点，残疾人工作机制更加完善，残疾人事业发展环境进一步优化，全县残疾人工作呈现出稳步快速发展的良好局面。

【康复服务】 一是2020年扎实推进精神病服药补贴、辅助器具适配、健康体检等残疾人精准康复服务项目，为45名残疾人提供康复服务，康复服务率达到100%；为25名残疾人适配辅助器具，辅助器具适配率达到100%，服务率位居全市前列；全面推动家庭医生签约服务，为全县268名残疾人签约家庭医生服务，签约率达到了100%。二是引进市场主体服务品牌，与肃州区和天老年服务中心签约对接“党建+互联网+智慧助残·阳光家园”建设项目，线上签约精准康复家庭医生10人，

3名精神、智力残疾人配备“爱牵挂”定位。使重度残疾人实现了远程诊疗服务和24小时健康监测；为8名精神残疾人发放了服药补贴0.4万元，每月为24户重度及精神智力残疾人提供150元标准的生活起居护理服务；目前累计服务达288人次。

【保障民生福祉】 2020年助残康复救助实施的2个项目全部完成，落实资金3.8万元，为10名残疾人发放托养补贴；实施残疾儿童康复救助项目，1名听力儿童得到康复训练，为5名残疾儿童适配辅助器具5件，康复训练有效率达到95%，训练建档率100%，满意度达到100%；开展第三代智能化残疾人证换发工作，对108名残疾人进行了重新评残鉴定，在全市率先全面完成第三代智能化残疾人证换发冲刺清零工作。民政、财政、人社、卫健、扶贫等残工委成员单位主动担当，在政策制定、项目资金投入等方面优先安排，在政策层面实现了较大突破。福利彩票、体育彩票提成10%和按残疾人人均20元康复工作经费落实。征收残疾人就业保障金71万元，比2019年增长57.49万元，资金的落实有力支撑了全县残疾人事业发展。

【维权工作】 县残联认真抓信访工作，并规范和完善了信访接待制度，实行领导干部包办制度，落实信访限期办结和首问责任制。建立12385服务热线，有效疏通残疾人咨询和申诉的法律途径。为14名残疾人发放了燃油补贴。按照市残联标准化建设要求，在阿克塞

县红柳湾镇法律服务所新成立并挂牌残疾人法律援助工作站，为全县残疾人开展法律服务工作。开展动态更新调查按时按节完成动态更新数据采集、录入，审核工作，完成调查 267 人，入户率为 92.51%，分配发放 0.55 万元入户补助资金。

【扶贫教育】 2020 年积极落实城乡特困残疾人低保、救助、救济、五保供养政策，大力推进残疾人脱贫攻坚清零行动，8 户建档立卡贫困残疾人全部脱贫。举办残疾人职业技能和实用技术培训班 2 期，培训残疾人 70 人。城乡残疾人新增就业 2 人。“两项补贴”标准分别提高到了 200 元和 50 元，高于全市平均水平，为 140 人发放了重度残疾人护理补贴、特困残疾人生活补贴，82 户残疾人家庭得到了户均 1800 元的“情暖万家、冬送温暖”专项救助。

【基层组织建设】 目前，全县 3 乡 1 镇均建立了残联，实现了人员队伍、办公场所、行政事业经费“三落实”。全县 11 个行政村、4 个社区残联都有了“一个班子、一个场地、一块牌子，一套制度”。全县 4 个乡镇建立了残联组织，村、社区建立残联组织 15 个，创建 2 个残疾人基层组织建设示范点，实现残疾人基层组织全覆盖。7 名残疾人专职委员以政府购买服务的方式纳入了公益性岗位管理范围，县财政补助资金 2.64 万元，将 11 名村级专职委员补贴标准提高到每人每年 2400 元，省、市、县配套资金全部落实到位，补贴标准高于全市水平。组织开展了“肢残人活动日”“国际聋人节”等主题志愿服务活动。4 名残疾人工作者分别受到中残联、省、市残联表彰，在全县上下营造了扶残助残的良好氛围。

【宣传文体工作】 2020 年在“全国助残日”“国际残疾人日”等重大节会，以“文

化助残”为载体，将残疾人文化活动融入村和社区日常文化活动中，组织各类活动 8 场次，有参与能力的残疾人参与率达到 90% 以上。在 15 户贫困重度残疾人家庭中开展“五个一”文化活动，促进了残健融合，丰富了残疾人文化生活。建立了残疾人阅览室，为残疾人阅读提供了便利。

【政策支持】 2020 年多部门积极配合，为 62 户重度残疾、一户多残家庭符合落实生活用水、用电、用气、用暖、有线电视初装及有线电视收视费等按半价收取的相关政策。经落实，我县为 2 户家庭减免半年有线电视收视费合计 200 元。对 62 户按 1.05 元优惠价，户均约减免水费 80 元，减免水费 4960 元。用暖单价每平方米 22 元，按半价每平方米 11 元，根据房屋面积，针对 47 户用暖户减免 5.1 万元；剩余 15 户在平房入住，未使用暖气，按 600 元取暖补助标准补贴 0.9 万元，合计减免供暖费 6 万元。对 42 户两保户每月每户减免电费 30.6 元，合计 1.54 万元；另外对 20 户非两保户残疾人家庭，县政府在 2020 年专项临时救助活动中，以户均 50 元/月发放标准一次性予以补助资金 1.2 万元；共计减免电费 2.74 万元。用气单价 1.90 元/立方米，天然气公司针对 62 户家庭执行 1.60 元/立方米的优惠气价，户均约减免天然气费 50 元，减免燃气费 0.31 万元。全年已为 62 户残疾人家庭、重度残疾、一户多残家庭共计减免水、电、暖、气等各项费用共计 9.57 万元。

【亮点和创新工作】 亮点工作一：党建 + 互联网 + 智慧助残·阳光家园居家服务 + 家庭医生签约服务。协调有关部门合力推进了残疾人家庭医生签约服务工作，探索残疾人家庭医生签约服务工作与残疾人精准康复服务有效结合的模式，引进市场主体服务品牌，探索出



党建+互联网+智慧助残·阳光家园居家服务+家庭医生签约服务活动。通过政府购买服务形式，由专业的服务机构为24户重度及精神、智力残疾人提供150元标准的个人护理、居家保洁、康复护理、人文关怀等生活起居护理服务。实施精准康复家庭医生10人；为3名精神、智力残疾人配备“爱牵挂”定位；居家监控器2人。同时由县政府兜底保障，由卫健局组织各乡镇卫生院与全县（除入院2人）275户残疾人签约家庭医生服务，实现残疾人家庭医生签约服务全覆盖。

亮点工作二：残疾人就业保障金征收翻了三番。建立残联与财政、税务三部门联动机制，残疾人保障金征收工作按阶段同步推进。3月初对残保金进行了年审公告，告知社会各残疾人用人单位按时年审确认安置残疾人数。至年底，受理按比例安排残疾人就业申报11家，已征收残保金84.99万元，比2019年增长71.48万元。

亮点工作三：成立残疾人法律救助工作

站。加强残疾人法律救助工作管理系统建设，推进残疾人法律救助站规范化建设和法律救助服务全覆盖，提升残疾人法律救助服务能力。经多部门联合沟通协调，按照市残联标准化建设要求，在阿克塞县红柳湾镇法律服务所新成立并挂牌残疾人法律救助工作站，为全县残疾人开展法律服务工作。

亮点工作四：高效精准做好残疾人证办理工作。配合精准脱贫工作，开展“残疾人证办理年”活动。积极协调当地医疗鉴定机构，对重度精神和智力残疾人上门办理，减轻残疾人的办证负担，提高办证效率。积极有序推进残疾人证到期换证工作，严格落实换证重新鉴定工作要求，对残疾人档案进行全面清理，加强对办证材料的归档、整理和保存。同时对非持证疑似残疾人、人证不符残疾人逐一进行调查摸底并建立台账。第三代（智能化）残疾人证换发工作在全市率先全面完成第三代智能化残疾人证换发冲刺清零工作。

阿克塞县科学技术协会

【概况】 2020年，阿克塞县科学技术协会在阿克塞县委、县政府和省、市科学技术协会的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，认真落实习近平总书记在“科学家座谈会上的讲话”精神，团结和动员全县广大科技工作者，坚持“四服务一加强”的工作定位，紧紧围绕县委、县政府中心工作，立足创新发展，完善体制机制，强化科普资源共建共享，全面提高公共服务能力，有效开展科普宣传教育和科技交流，不断提升全民科学素质，强力推进科协工作争上游、创一流，较好地完成了2020年的各项工作。

【科普宣传工作】 一是全力做好科协系统疫情防控工作，及时召开专题会议，成立了阿克塞县科协新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控联防联控工作领导小组，传达学习中央和省、市、县关于疫情防控的各类会议文件精神，研究部署阿克塞县科协关于加强新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作，在明确岗位工作职责的同时，进一步强化干部职工对疫情防控工作严峻性、复杂性和艰巨性的思想认识。在疫情防控期间充分发挥科技群团组织的引领作用，利用科普大篷车开展新型冠状病毒感染的肺炎防治宣传活动，发放《疫情期间致全县科技工作者的倡议书》100份，活动期间发放疫情科普知识1000余份，制作疫情科普展板12个，利用

QQ、微信群、朋友圈广泛宣传疫情防治的最新权威动态信息，大量转发人民日报、科普中国等微信公众号转载、发布的科学防护措施等知识，并发动身边人积极主动报告有关信息。

二是利用“第十七个民族团结进步宣传月”“五一劳动节”“六·五环境日”“人口普查宣传月”“全国科普日”“第四个全国科技工作者日”等节日的宣传机会，组织干部职工广泛深入地开展科普宣传活动。开展“七个一活动”，《致全县科技工作者的一封信》、一次集中宣传、一场文艺演出、一场知识问答、一场流动科技馆展览、一次志愿服务行动、一次义诊服务。各项活动积累出动科普大篷车10余次；展出科普展板30余块；发放《科普宣传手册》《环保生活小手册》《气象科普》《新型冠状病毒肺炎科普知识》等科普宣传资料20000余份、健康卫生知识宣传册1000余份、发放科普健康资料2000余份、环保科普手册500余份。科普宣传品10000余个；组织医疗服务科技志愿者设立健康咨询台、开展免费义诊、量血压、测血糖并发放。共接诊科技工作者150余人，开具处方80余张。

【科技“三下乡”】 一是1月15日下午，县科协参加了由中共阿克塞县委宣传部主办的2020年文化科技卫生“三下乡”活动，为阿克旗乡的农牧民群众送去了丰富的科普文化大餐。联合相关部门为公众开展科学知识普及宣传，向群众发放了《气象科普》《新型冠状病毒肺炎科普知识》《科普知识宣传手册》



《农业技术明白手册》《防震避震常识》《科普知识读本》《防范邪教 ABC》《防范邪教知识进家庭宣传册》等资料 1 万余份，接受群众咨询 600 余人次，发放科普环保袋、围裙各 1500 余份，宣传纸杯 1 万余个，受益群众达 5000 人次，对群众进行了一次很好的科普教育，激发了群众爱科学、学科学、用科学的热情，提高了广大群众的科学文化素质，深受群众欢迎。

二是结合“百名干部下基层”和“甘肃省科学技术协会关于开展科普大篷车项目 20 周年主题年工作的通知”精神，积极发挥职能优势，4 月 1 日，组织科普工作队成员利用科普大篷车深入全县牧业一线普及防疫科普知识，发布健康提示，进一步提高农牧业一线农牧民的疫情防控意识。此次巡展共出动科普大篷车 6 次，深入 40 余户牧户中，通过发放宣传册，向农牧民讲解有关新冠肺炎疫情防控知识和普及相关科普知识，进一步提高了农牧民的科普意识，帮助更多的牧民们树立起科学生活、科学生产的理念。发放科普资料 400 份，各类科普宣传品 400 套。

三是 8 月 10 日，与酒泉市肃州区立源职业技能培训中心在阿克塞县文体中心联合举办 2020 年阿克塞县精准扶贫百名专家服务基层培训班，培训班为期 4 天，通过讲解直播带货实操平台与策略、肉羊标准化生产技术、动植物疫病防控、农民专业合作社经营与管理，现场观摩敦煌市农业示范园区、莫高窟工匠村非遗传承基地等理论教学和现场教学相结合的形式，为农牧民详细辅导乡村振兴战略、精准脱贫攻坚的最新政策。

四是与县文联联合举办了《科技在牧区》主题摄影大赛，活动共征集到投稿作品 50 余幅，其中有 6 件作品获奖。2020 年县科协在

全县范围内开展科技服务活动 10 多次、举办各类科技培训 10 多次，培训农牧民 400 人次，实现科技服务全覆盖。

【科技进校园】 一是“六一”儿童节和暑假前夕，科协、团委联合开展了“科普活动进校园”活动，科普内容涉及防震演练、科普活动、科普大篷车展示、学生书画展示、科技模型比赛、科技知识有奖竞赛、科普讲座等内容丰富活动，参加活动学生达 700 多人，通过举办这样的活动，让学生共享科普教育优质资源，培养学生的科技素养，陶冶学生的科技情操。

二是组织全省 36 届青少年科技创新大赛初赛和县第十一届青少年科技创新大赛。大赛共征集各类青少年科技创新大赛作品 368 件。经大赛组委会评审后，共有 126 件作品入围县级比赛，20 件大赛作品入围市级比赛。

四是 6 月 1 日，县科协结合“全国科技工作者日”联合团委在文体中心开展了“创新放飞梦想，科技引领未来”主题科普活动，活动通过机器人和无人机展演、科普知识问答、航模制作等形式提升青少年科学素养。科普日期间，在各学校进行了科普讲座，科普宣传展览，更新了科普画廊、校园专栏、板报内容，举办了“节能减排，从我做起”征文比赛，协调气象站向广大中小学生开展健康教育和防范各种事故的安全教育活动。

五是组织实施了“阿克塞县第一届青少年计算机编程培训”，全县 5 至 8 年级共 480 名学生参加了为期两个月的 Python 语言 Hello 程序的编写方法的培训。

【科普进社区】 2020 年为大力推进“科普 e 站”项目建设，初步实现了传统科普工作与新媒体科普工作连接整合，形成了“互联网+科普”的科普工作新局面。目前已完成了 3

个社区 e 站、2 个乡村 e 站、2 所校园 e 站、4 个机关 e 站的建设。初步实现了传统科普工作与新媒体科普工作连接整合，分别投入 5 万元在阿伊纳乡、阿克旗乡两个乡镇成立了“科普信息化建设”示范点，使科普信息化建设走上可持续、快速发展的轨道。

【科学素质教育培训】 一是以科技活动为载体，深入开展青少年科技创新大赛活动、科技实践活动、科普大篷车进校园等特色科普教育活动，推进未成年人科学素质行动。11 月 5 日，由中共阿克塞县委宣传部、江西省上饶市文广新局、阿克塞县文旅局主办，江西省上饶市博物馆、阿克塞县红柳湾镇人民政府、阿克塞县科学技术协会、阿克塞县哈萨克民族博物馆承办的“砚海撷珍——江西省上饶市博物馆藏历代名砚精品展”和中国流动科技馆“跨界流动 助力基层巡展”在民族博物馆开展。中国流动科技馆“跨界流动 助力基层巡展”是集社会性、群众性、开放性于一体的科普活动，以声光体验、电磁探秘、运动旋律等 50 多件科普展品为主题设置了两个展区，全县机关单位干部职工 100 余人参加了开幕式并参观了展览。

二是以科技兴农为抓手，通过项目建设带

动、科普基地示范、科技下乡指导、新型实用技术培训等形式，推进农民科学素质行动。举办了精准扶贫百名专家服务基层培训。委托职业培训机构，面向全县科技工作者和农牧民开展了共计 4 期的实用技能培训，共计培训 60 人。

三是深入开展城市社区科普活动，充分发挥社区科普画廊和宣传栏等阵地作用。加强与有关成员单位协作，加强科技知识和劳动技能教育培训，推进城镇居民和企业职工科学素质提高。6 月 12 日，由县委宣传部、县委统战部、团县委、县科协联合举办的 2020 年“民族团结手牵手，和谐发展心连心”暨“政策、安全、法律、卫生、文化、科普”六进企业志愿者服务活动在甘肃恒亚水泥有限责任公司隆重启动。县总工会、县妇联、县公安局、县发改局、县司法局、县医保局等 21 个单位及恒亚水泥有限责任公司职工共 200 余人参加了此次活动。工作人员通过科普知识抢答、发放宣传折页、资料、参观流动科技馆展品等形式广泛宣传了科普知识和反邪教知识，让企业员工充分了解了许许多多与日常生活有着密切关系的科普知识，进一步提升科普常识、科普意识，提高群众对科普知识认知能力。此次活动受众人数达 200 人，发放宣传资料 500 余份。

经济





经济管理

发展和改革局

【概况】 2020年，阿克塞县发改局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会及习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，紧扣市委富民兴陇走前列、加快建设省域副中心城市和打造两大增长极、培育四大增长点的总体部署，以建设“四大基地”和争创“五个县”为目标，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，强化疫情防控，科学精准施策，统筹推进疫情防控和经济社会发展，千方百计稳增长，真情实意惠民生，坚定不移保稳定，经济社会发展总体呈现“难中趋稳、稳中有进、进中向好”的态势。基本实现了“一季度少下降、二季度正增长、三季度补欠账、四季度保目标”的预期。全年完成地区生产总值10.2亿元，同比增长0.5%；第三产业增加值完成6.2亿元，同比增长0.4%；固定资产投资完成26.6亿元，同比增长34.2%；完成社会消费品零售总额2.89亿元，同比下降7.6%；居民价格消费指数控制在3%以内；单位生产总值能耗完成市定目标。

【项目建设】 1. 投资保持较快增长。始终把项目建设作为高质量发展的重要引擎，落实领导包挂，清单管理，项目领办机制，全力加快项目建设。加强项目调度管理，抓住重点

领域集中推进，对所有投资项目实行月调度，力促项目尽早开工建设，特别是对投资占比大的交通和能源项目，每半月进行一次重点调度，分析解决存在问题，分类分批压茬推进。全年举行集中开工活动6次，开工重点项目32个，有效发挥了投资带动作用。计划实施的60个重点建设项目，已开工57个，完成投资33.6亿元，开工率为95%。固定资产投资保持高速增长，连续10个月保持两位数增长，提前3个月超额完成市定目标任务。

2. “十四五”规划编制推进有序。2020年以来，始终坚持把谋划项目和编制产业规划作为积蓄发展后劲的关键环节。充分结合国家和省、市产业政策、投资导向，紧扣全县经济社会发展的关键领域和薄弱环节，全面启动了《阿克塞县国民经济和社会发展“十四五”规划》编制工作，目前《规划》已经多轮修改，正在与市级规划、县级专项规划对接，并向社会各界开展意见建议征求阶段，规划编制工作有序推进中。同时，强化“十四五”规划项目的谋划储备，组织各部门开展“十四五”规划项目谋划工作，初步梳理“十四五”规划项目587项，并扎实开展2021年中央预算内和专项债券项目申报工作。

3. 项目争取成效明显。紧盯国家政策导向，抢抓当前稳投资各项重大政策机遇。全年，通

过发改渠道共争取各类资金 2.219 亿元，较去年增加 7290 万元，同比增长 48.92%。其中：争取地方政府专项债券资金 0.68 亿元；抗疫特别国债资金 0.23 亿元；中央及省级预算内投资项目 11 项资金 1.309 亿元。切实保障了老旧小区改造、医院救治能力提升、祁连山国家公园体制试点、祁连山生态保护与建设综合治理规划项目等一批重点工程的顺利实施。

4. 招商引资效果显著。依据招商引资攻坚方案要求，认真履行牵头单位职责，及时细化任务，强化招商措施，第一攻坚组共完成签约项目 3 项，签约资金 1.3 亿元，完成任务的 45%，到位资金 1.206 亿元，完成任务的 75%，引进品牌市场主体 1 家。与陕西汉鼎辉能源材料就石棉尾矿提炼高纯二氧化硅等项目，经半年多的实验，实验取得成功，目前已签订框架协议，计划 2021 年投资 3 亿元开工建设。苏干湖加油（AB）站、当金山口加油站、北神苏干湖货场项目有序跟进。

【产业结构调整】 持续推进产业提质发展、增速增效。一产方面：红柳湾村集体经济试点项目完成 12 座设施棚圈基础浇筑，养殖湖羊 1500 头只，建业养鸡场项目已引进鸡苗 5000 只。有机羊肉屠宰冷链加工项目已完成设备安装近期投用。二产方面：《阿克塞县千万千瓦级多能互补新能源基地规划》进入评审阶段，正泰 49 兆瓦光伏发电项目和江泰 35 兆瓦光伏发电项目并网发电。鸿翔砂石料厂实现产销两旺，对二产规上产值形成新的支撑。恒立新 10 万吨石英砂项目矿山开采正常，厂区进入设备安装调试阶段。石棉矿山整合推进顺利，石棉尾矿开采确定了 3 家业主，完成土地招拍挂等前期，即将入驻开工建设。石棉产业循环园区基础设施建设推进顺利，具备入园条件。三产方面：全域旅游基础设施提升工程、

游牧沙海沙漠体验基地、智慧城市等旅游项目进展顺利；游客接待服务中心内部装修及附属工程、博罗转井影视基地停车场、旧城食坊、观光道路等项目建成投用；库姆塔格国家沙漠公园游牧沙海、烧烤大营等项目完成建设；多坝沟胡杨峡景区烧烤大营、生态餐厅等项目开工建设。并积极培育了联手超市、塞泰宾馆、敦来顺餐厅等五户三产规上企业。

【新能源产业发展】 1. 能源产业基地加快形成。委托西勘院编制了《阿克塞县千万千瓦级风光热储多能互补新能源基地规划》，并遴选甘肃华电公司在当金山南区域投资 529 万元，实施了多能互补新能源发电基地测风测光实验，已完成 4 个测光站和 1 个测风站建设任务，并已开始数据测量。此外，为加大阿克塞县新能源产业发展专业技能型人才储备，委托专业培训机构举办了为期 15 天电工技能培训班 1 期，培训社会各界人员 65 人次。

2. 新能源建设项目有序推进。正泰 49 兆瓦光伏发电项目和江泰 35 兆瓦光伏发电项目并网发电。甘肃光热 50 兆瓦槽式发电项目，已正式复工复启，预计 2021 年建成并网。积极拓展存量项目，多次沟通对接多家公司，力推企业收购锋电能源阿克塞 100 兆瓦光伏发电并网项目。

3. 能源企业发电量持续稳增。狠抓企业稳定运行，确保全县新能源发电量实现稳步增长。我县并网的新能源企业发电量达到 3.6 亿千瓦时。

4. 狠抓风光电指标争取。先后积极向省、市上报将阿克塞列为国家高比例可再生能源外送基地的报告，积极对接“1414”对口支持阿克塞新能源产业风光电指标等工作，重点开展了 700 兆瓦多能互补示范项目争取。

【城乡基础设施建设】 1. 城乡路网日趋



完善。柳格高速建成通车，结束了阿克塞无高速公路的历史，县域内水毁道路及隐患道路加固工程、公路安全生命防护工程、阿合塔木危桥维修工程、畅返不畅等5项农村公路重点项目，已全部完工并投入使用，城乡路网更趋完善。

2. 城市功能不断提升。实施城乡建设项目20项，完成投资1.48亿元，多坝沟片区硬化绿化等15个项目相继完工；残疾人康复中心、老旧小区改造、香格里拉小区等项目稳步推进，完成居民和非居民用天然气及城区集中供暖调价工作，供热管网实现互联互通。有序开展棚改任务，完成65户征迁，征收土地12000平方米。农牧村危房改造“过筛子”冲刺清零行动和“六个100%”全面落实。

3. 生态保护成果丰硕。着力促进生态项目建设，推进环境保护和生态治理。全年开工项目14项，已完成投资1.46亿元。抗旱应急备用供水工程、祁连山国家公园体制试点项目、祁连山生态保护与建设综合治理等项目已完成全部建设内容，正在开展项目竣工验收。

【保障民生改善】 1. 民生事业持续改善。着力推进文体教育、社会民生项目建设，不断提升群众幸福指数。县中学教学楼、综合楼及附属工程、幼儿园功能楼维修改造及信息化建设项目全面完工投入使用。县残疾人康复中心、足球场、核酸检测实验室、殡仪馆等项目建成，补齐了社会事业短板。同时，游客接待中心、景区建设等一批基础设施全面开工建设，成功举办“9·29”百业千企戈壁挑战赛。全年接待游客58.66万人，全年实现旅游收入4.91亿元，文化产业增加值7062万元，同比增长20%。

2. 积极稳岗保就业。制定印发了《关于进一步促进消费扩大内需的实施意见和专项行动计划》，提出了一揽子促消费扩内需措施办法，

特别是通过向上争取和多方筹措，投入消费促进资金400万元带动消费2729万元，有效刺激了消费市场。加强政策扶持引导，鼓励支持就业创业，积极开展招聘推介、劳务输送、技能培训等活动，实现劳务输转1003人，城镇登记失业率控制在4%以内。落实援企稳岗扶持政策，返还101家企业稳岗补贴178万元，惠及企业职工1828人；落实疫情期间社保、医保费免征、缓缴、减征措施。全面落实高校毕业生见习就业补贴政策，发放就业补贴658万元，创业担保贷款825万元。

3. 兜牢底线保民生。低保标准、全额保障标准、特困集中和供养对象年补助标准达到全省较高水平，全年累计发放保障资金900万元。全县101名建档立卡户全部纳入医保范围，61人实现再就业。严格执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放价格临时补贴12.3万元，低收入人群基本生活得到有效保障。

4. 粮食能源安全得到保障。认真落实“四百机制”机制，积极与省、市衔接，为甘肃光热争取到省绿色生态产业发展政府引导基金5.98亿元。制定《阿克塞县天然气长输管线安全生产专项整治三年行动方案》，确保燃气安全。同时，积极协调电网调度，确保发电企业的稳定送出。全县新能源发电3.6亿度，实现产值6.44亿元，同比增长3.14%。全力守好“米袋子”，切实保障全县粮食安全，认真落实粮食安全省长责任制，1万吨智能粮食储备库建设项目开工建设。

【重点领域改革】 深化供给侧结构性改革，消化商品房库存面积1.19万平方米，为各类企业新增减税降费1344万元，减免电费约120万元。以优化营商环境为目标，继续深化“放管服”改革，全面落实“四办”“三集中三到位”等改革措施，持续压缩审批时限。

持续推进一体化政务服务平台建设，实现政务服务平台与市数据互联互通。“双随机、一公开”监管实现常态化，实施双随机抽查 22 次，随机抽取检查对象 64 户。审批、备案各类投资项目 255 项；落实守信激励与失信惩戒机制。行业协会商会与行政机关脱钩工作全面完成。国库集中支付完成一体化信息平台建设。完成了取暖费、居民天然气价格调整，水价机制改革进一步深化，事业单位改革稳步推进，组建了县供销社，完成经营类事业单位改革任务。全面推行河湖长制，完成湖库管理范围划定工作。

【价格调控监管】 按照县政府的安排部署，通过成本监审、价格测算、召开听证会、政府审批等环节，完成了取暖费、居民天然气调价和 2020 年改良绵羊成本调查任务工作。调整批复了博罗转井影视基地 2A 级景区门票、博罗转井影视基地 2A 级景区停车费、多坝沟大景区旅游区垃圾清运费、沙漠公园生态旅游区垃圾清运费等价格。全面落实国家阶

段性降低企业用电成本政策，全年为企业减免电费 124.96 万元。启动了社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，按月督促落实了特困群体的临时性价格补贴。

【粮食储备】 深入开展粮食和物资储备行业安全生产大检查工作，多次深入皆成储备粮有限公司，对企业安全储存、仓储设施设备、粮库智能化应用、全国政策性粮食库存数量和质量等问题进行跟踪落实。顺利完成了粮食安全省长责任制考核准备工作。争取 2020 年度储备粮库维修改造项目资金 20 万元，完成了 120 吨地磅购置安装、办公室通暖改造、储备库维修改造等任务，有效改善了粮库基础设施建设水平。成功申报阿克塞县联手超市、泉湖粮油店为陇上好粮油放心粮店，获得省级财政补贴资金两期共 3.3 万元。完成了 600 吨县级储备粮原粮出库，1 万吨智能粮食储备库建设项目（一期工程）落实资金 466 万元，截至 2020 年底，已完成主体建设 4.2 米及所有材料购置等，预计 2021 年 6 月份投入使用。



审计局

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县审计局实有 26 人。设有综合办公室、综合审计股；下属审计事务中心和“三农”资金审计中心两个事业单位。2020 年，县审计局在阿克塞县委、县政府的坚强领导和上级审计机关的大力支持下，认真贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持立足做好“六稳”和“六保”工作，聚焦打好“三大攻坚战”，以深入推进“审计质量提升年”活动为牵引，以落实“改革、发展、安全、绩效”目标为抓手，强化审计“两统筹”，努力扩大审计覆盖面，依法全面履行审计监督职责，有效在维护财经纪律、加强廉政建设、促进依法行政、保障国民经济健康、稳定发展等方面发挥了审计监督作用。全年共完成审计项目 100 项，查出各类违规资金 457.90 万元，管理不规范资金 33785.71 万元，上缴国库资金 426.79 万元，调账处理资金 536.95 万元，核减政府投资额 1414.57 万元，提出审计建议 53 条。推动被审计单位制定整改措施 42 项；促进被审计单位建立、健全规章制度 24 项；提交审计信息 110 篇，被省、市审计机关门户网站及市级以上报刊采用 14 篇。

【财政预算执行审计】 坚持聚焦财政政策落实效果、预算管理绩效和重点民生支出三个重点，关注财税制度改革、国有资产和公共资金安全，提高财政资金使用绩效等方面，组织实施了 2019 年度财政预算执行和其他财政

收支审计，审计查出违规违纪资金 418.86 万元，管理不规范资金 30804.39 万元，非货币计量问题 3 个，调账处理 4.35 万元，提出审计建议 4 条。此次审计采用“1 拖 N”方式，将一卡通、扶贫资金等专项审计纳入其中，实现了“一审多果、一果多用”。同时，借助大数据分析手段，首次实现了一级预算单位全覆盖。

【经济责任审计】 围绕“权力运行”和“责任落实”两个重点，加强对权力运行的监督和制约，2020 年，计划实施的 10 个领导干部经济责任审计项目，其中任中审计 7 个（县委办、草原监理站、民族歌舞团、县畜牧兽医技术服务中心、县交通运输局、县中学、阿克旗乡人民政府），离任审计 3 个（民族宗教局、应急管理局、县林业生态工作站），截至 2020 年底，已全部完成，审计查出违规违纪资金 38.93 万元，应上缴国库资金 7.93 万元，管理不规范资金 1814.50 万元，应调账处理 532.59 万元，提出审计建议 29 条。按照《阿克塞县村和社区“两委”班子成员任职资格联审制度》及县委组织部安排，对 3 个社区“两委”班子成员任职经济责任履行情况开展了审计。同时，为积极推动领导干部经济领域规范用权，进一步提高经责审计结果运用，制定出台了《阿克塞县县管领导干部经济责任审计结果运用办法》和《阿克塞县领导干部经济责任审计结果量化评价办法（试行）》。

【固定资产投资审计】 结合省、市推动政府投资审计“三个转变”新要求，认真

做好转型升级工作，进一步规范和完善投资程序，防范审计风险，提高政府投资效益。按照县政府“交办一项、完成一项”原则，2020年，完成政府投资项目审计77项，送审总额45388.99万元，审定43974.42万元，核减1414.57万元，平均核减率为3.12%，同时，联合发改部门共同组织开展了重大项目稽查，重点检查了40个中央及省级预算内投资项目。

【民生及专项资金审计】 围绕“六稳”“六保”，把牢审计“两个定位”和“两个统筹”要求，推动经济社会高速发展，促进资金到位、项目落地、政策生效。一是聚焦疫情防控资金和社会捐赠物资跟踪审计。对涉及的13个部门进行了跟踪审计，从严监督和保障了政策执行和资金规范使用，在此期间，还重点关注和引导金融行业出台支持企业复工复产优惠政策和贷款发放工作。二是强化专项审计，关注群众切身利益。通过“统一组织、统一分析、统一推送、分散核实”组织实施了残疾人保障资金及养老、医疗、就业、工伤及失业等5项社保资金专项审计。三是关注脱贫攻坚，实施2019年的扶贫政策措施落实和扶贫资金分配管理使用情况审计调查。共审计8个部门，抽查5个扶贫项目，涉及扶贫资金346万元。

【交办其他审计任务】 配合省、市审计机关及县委安排的各项工作，先后选派10名业务骨干参加了市上大数据审计，玉门、敦煌二季度重大政策审计、肃北县党政领导干部“双审”、敦煌市七里镇公安局局长经济责任审计以及县委第七轮巡察工作。

【信息化建设】 按照金审工程建设和上级审计机关视频会议系统建设的要求，推进以“金审三期”为核心的审计信息化建设。多方筹措资金，对局内部分老旧设备进行处置报废，配备了高标配工作台、一体化平台，更换了部

分台式、便携式电脑及急需办公设备设施，改善了审计办公条件，为推动审计大数据建设，探索计算机审计强化了硬件支撑。2020年，组织审计人员参加“审计大讲堂”及各类网上培训42人次，参加审计署及省、市审计系统视频会议13次，运用大数据手段实施专项审计1项；运用AO（现场审计实施系统）、OA（审计管理系统）现场审计、内容交互、接收审计署及省、市审计机关工作安排50余次。

【审计科研】 组建了高级审计师王生武任组长，中级审计师陈小平、玛合孜义拉及审计局干部孙燕婷、王银文等5人的县审计局审计科研组，撰写了《审计在突发公共事件中的作用研究》课题，以信息经济学、经典审计理论、公共危机管理理论、现行法规等为基础，探讨突发公共事件审计的基础性问题，提出一个基本理论框架。这些基础性问题包括：突发公共事件审计需求、突发公共事件审计本质、突发公共事件审计目标、突发公共事件审计客体、突发公共事件审计主体、突发公共事件审计内容、突发公共事件审计方法论、突发公共事件审计结果及其应用等。重点从以上几个方面对审计在突发公共事件中的作用进行研究并形成结论。

【内部审计】 2020年，社会中介机构备案15家，其中拥有甲级资质8家；乙级资质7家。督促全县财政、发改、住建、农牧、交通、教育及各乡镇等15个重点部门和重要领域行业建立内审制度，配备分管领导和专兼职内审人员50余人。并通过开展各类审计进点“双查”，建立内审通讯录加强日常联系沟通等方式，及时掌握各单位内审制度建立、内审机构运行、内审监督和成果运用等情况，指导和帮助解决内审工作中遇到的问题，督促其规范运行。



【审计整改】 从严落实“谁审计、谁负责”要求，将整改落实纳入审计项目管理，把具体整改任务分解落实到各个审计组，按季度形成动态调度台账，确保问题事事有回应，件件有落实；健全完善全过程跟踪落实机制，在审计项目实施过程中，采取定期提醒整改，引导被审计单位边查边改；审计报告出具后，做好审计回访，对具体问题实行“挂销号”制，整改一项、销号一项，持续关注整改进程。结合市人大常委会听取 2018 年度财政审计、2019 年度财政审计问题整改，以及 6 月份市纪委督查，集中对 2019 年以来各类审计查出问题整改进行了“回头看”。2019 年以来，实施重点审计项目 50 项，查出问题 84 条，已整改 71 条，整改率达 84.52%，提出审计建议 69 条，被审

计单位采纳率达 100%。

【亮点和创新工作】 扎实推进“审计质量提升年”活动，完善质量控制、业务会议、执法过错责任追究等相关制度，加强审计质量控制体系建设，实施全环节质量控制，有力推动审计质量进一步提升。同时，创新实施了党员“双培双带”机制、“三比一提升”举措及业务骨干党员“1+1”传帮带联系指导新进人员等三项措施，助推了党建与审计工作互促共融。2020 年，向社区帮办实事 1 件（协助金山社区建设党员积分超市，筹集 2000 元兑换实物），联合政法委等部门筹集资金 2.3 万元，帮助城乡结对共建单位多坝沟村建成农家乐合作社，选派 1 名领导干部驻村配合完成了多坝沟村消除视觉脱贫拆迁任务。

统计局

【概况】 1989年1月，成立阿克塞县统计局。1995年5月，成立阿克塞哈萨克族自治县农牧村社会经济调查队、城乡经济调查队、统计执法大队、信息网络中继站，为副科级事业单位，隶属县统计局，三块牌子一套人马，2007年更名为阿克塞县信息综合办公室。内设机构：办公室、综合股、城市股、农村股、普查股、统计执法大队。统计局编制5名，设局长1名，副局长2名。阿克塞县信息综合办公室编制9人。

【统计工作】 1. 常规专业报表工作有序推进。全面完成国民经济核算、农业、工业、固定资产投资、商业、城乡居民收入、能源、服务业、劳动工资等36个专业的2019年年报及2020年定期报表工作。特别是针对反映全县经济社会发展的GDP、工业增加值、第三产业增加值、固定资产投资等主要经济指标，重点监控，跟踪，预警，取得了良好成效。2. 积极拓展“四大工程”。将全县4家规上工业、2家房地产业、3家建筑业、1家商业、6家服务业纳入“一套表”实施范围，企业上报率达到100%。建成了不重不漏、准确可靠的调查单位名录库，使统计数据更加规范透明，统计数据质量进一步提高。3. 认真学习贯彻《意见》，提高依法治统的能力。一是学习领会和贯彻落实中办、国办下发的《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》，主动与相关职能部门协调沟通，做好一、二、三产业；固定资产投资统计制度落实工作。县委、

政府先后多次在全县重要会议上强调加强落实好《意见》《办法》《规定》等统计相关文件，全县统计工作环境不断优化，依法统计意识不断增强。二是切实履行统计数据监管职能，建立健全统计数据质量问责机制，开展统计“双随机一公开”检查制度，强化依法统计工作。

【经济普查、人口普查】 组织开展第四次全国经济普查，完成2002-2018年历史18年的历史数据修订工作，被评为全省先进集体。扎实开展第七次全国人口普查工作。严格按照省、市普查办的统一部署和要求，围绕第七次全国人口普查的总体目标，精心组织，周密部署，依法普查，认真落实好普查各个阶段的工作任务。克服时间紧、任务重、人手少的困难，全面完成清查入户摸底、普查登记、PDA录入、数据审核、核查改错编码、数据验收、审核上报等工作。共入户摸底5280户，11952人。

【统计服务】 进一步强化进度分析和监测预警能力，面对新形势、新要求，围绕县委、县政府中心工作，聚焦热点、难点问题，进行重点分析和专题研究，全年共撰写统计分析报告27篇、统计信息121条。还多方搜集各县、市GDP、财政收入、固定资产投资、规模以上工业和各乡镇主要经济指标数据资料，进行横向对比和位次排序，为县党政领导提供科学的决策依据。编制了《2019年统计公报》。开展了祁连山国家公园自然资源资产负债表编制工作，与自然资源局、农业农村水务局、生态环境局等部门协同合作，按时完成祁连山国家



公园自然资源资产负债表。

【统计法治建设】 严格执法，努力营造严谨的统计环境。在全县范围内大力开展统计执法检查活动，对本县区域内依法负有提供统计资料义务的所有报表单位进行抽查。成立统计法治领导小组，制定下发《2020年统计法治工作要点》，对执法内容、任务进行量化分

解；全年进行两次“双随机一公开”执法检查，对规上企业进行全面执法检查，收到良好法治效果。持续深化“七五”普法工作，认真落实统计工作人员学法用法制度，全面提升干部职工行政执法水平和工作能力；严把统计源头数据上报，严厉打击虚报瞒报统计数据现象，营造了风清气正的统计法治环境。

自然资源局

【概况】 阿克塞县自然资源局成立于2019年2月2日，正科级行政单位，对外加挂县林业和草原局、县不动产登记管理局、县绿化委员会办公室牌子，担负着全县自然资源的管理、开发、利用和空间规划、测绘、不动产登记、野生动植物管理等工作。下设内设机构3个：综合办公室、自然资源开发利用股（行政审批办公室）、自然资源综合管理股。下辖9个事业单位，分别为：阿克塞县国土资源执法监察大队、阿克塞县土地收购储备中心（红柳湾土管所）、阿克塞县红柳沟矿山管理站、阿克塞县当金山矿山管理站、阿克塞县林业生态管理办公室、阿克塞县草原工作站、大苏干湖省级候鸟自然保护区管理站、小苏干湖省级候鸟自然保护区管理站、阿克塞县不动产登记事务管理中心（副科级）。

全局共有干部职工103人，其中：公务员5人，事业编制级领导干部17人，一般干部19人，工人身份16人，专业技术人员8人，聘用制工勤人员36人，公益性岗位人员2人。

【耕地保护】 2020年，阿克塞县耕地总量365.68公顷，基本农田保护面积177.97公顷，保护率100%。主要分布于红柳湾镇红柳湾村和阿克旗乡多坝沟村。其中：红柳湾镇红柳湾村耕地230.91公顷，划定永久基本农田面积75.27公顷；阿克旗乡多坝沟村耕地面积134.77公顷，划定永久基本农田面积102.7公顷。按图斑地类面积核定，阿克塞县耕地质量等别全为水浇地，利用等10等。在保护和

节约用地的同时，与土地整治有机结合起来，对每个土地整治项目进行严格验收，并做好跟踪检查，做好农田水利工程配套，搞好水土保持和土壤改良，确保耕地的质量。完成阿克塞县阿克旗乡2017年高标准农田建设项目。该项目下达资金300万元，建设规模220.72公顷，于2020年10月14日通过市级验收。

【土地利用现状】 2020年各项建设用地总规模控制在7064公顷以内，城乡建设用地规模控制在5294公顷以内，城镇工矿用地规模控制在4890公顷以内，交通水利及其他建设用地控制在1770公顷以内，新增建设用地控制在2387公顷以内，人均城镇工矿用地控制在每人327平方米以内。

2020年审批供应土地34宗，面积644.681564公顷，实现土地资源综合收益1454.2934万元（含补缴土地出让金413.026021万元）。其中划拨用地5宗，629.7886公顷（含敦当高速公路627.0518公顷）；出让土地26宗，面积11.382964公顷，收缴土地出让金1019.307379万元。租赁项目用地3宗，面积3.51公顷，收缴土地租金21.96万元。

2020年涉及牧民征地补偿项目4个，面积4195.6亩，收缴征地补偿款123.1594万元，已发放征地补偿款96.8907万元，全部补偿到位。

2020年新增建设用地面积100.5463公顷，及时函告县财政局缴纳新增建设用地有偿使用费1407.6482万元。



【规划管控】 2020年阿克塞县委委托酒泉万诚至信工程咨询有限公司于2020年4月30日在酒泉市公共交易中心通过公开招标，最终确定甘肃省地质矿产勘查开发局测绘勘察院和上海经纬建筑规划设计研究院股份有限公司为阿克塞县国土空间总体规划编制工作联合体中标单位，中标价格为434.5万元。2020年县自然资源局配合技术单位完成对县发改、住建、交通、自然资源、民政、统计、公安等28个单位和部门资料收集和前期调研工作；为做好供地工作编制了阿克塞县“两规”一致性处理方案，并通过省级研究院评审；组织专业技术人员配合技术单位完成了阿克塞县生态保护红线评估调整工作。

【矿产资源管理】 2020年按照采矿权招拍挂出让管理制度，共出让采矿权3宗，收缴采矿权价款582.5万元，办理延续采矿权1宗，收缴采矿权价款84.65万元，采矿权使用费0.3万元。积极督促矿业权人完成矿产资源勘查开采公示系统填报工作，探矿权填报率100%，采矿权填报率100%。

【矿产储量监管】 2020年认真履行管理职责，全县未发生矿业权纠纷，完成全县矿产资源储量统计工作。并及时上报矿山企业储量台账，积极开展矿山储量动态监测工作，完成矿产资源动态监测年报审查工作，审查率100%。

【地质环境保护】 2020年全面完成了中央第六项、省级第七项、十五项、十八项、十九项、二十项、五十二项整改任务。加快推进石棉资源整合。根据《阿克塞县红柳沟石棉资源整合实施方案》，完成了17家石棉开采企业的采矿权转让及股权收购工作。积极与市局对接办理新的采矿许可证。2020年共开展地质灾害隐患点排查24次，汛期地质灾害隐

患排查12次，应急演练1次，发布地质灾害预警信息2次。并根据省厅相关要求，开展了甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族自治县地质灾害详细调查工作（1:50000），完成了酒泉市阿克塞哈萨克族自治县地质灾害风险设计书（1:50000）的编制工作，并通过评审。2018-2020年，县政府累计投资2811万元，加强矿山环境恢复治理治理工作，开展了阿克塞县红柳沟石棉矿矿区矿山地质环境恢复治理项目。

【不动产登记工作】 我县农房一体确权登记发证涉及2个乡镇（红柳湾镇和阿克旗乡）、2个农业村（红柳湾村、多坝沟村）、5个村民小组共139户农牧民，其中红柳湾镇29户，阿克旗乡110户。累计投入工作经费3.8万元，完成了139户农房的权籍调查和图形入库，已完成发证20户；累计排查房地产领域历史遗留问题18宗、637户、35个，现已全部解决。2020年共梳理林权类档案资料190盒，其中国有林权证10盒、个人林权证180盒、电子扫描件23份。通过梳理检查，完善了档案目录，资料清单后，签订了林权资料移交清单，并进行了资料归档入库。

【地籍测绘管理工作】 1.完成县城区域及周边6.94平方公里无人机航飞，制作完成0.03米正射影像图（DEM），对城镇内部的土地利用现状开展细化调查和上图入库，对国家下发的三调图斑2648个进一步细化修正，完成内业解译图斑10634个；2.完成了第三次全国国土调查更新工作，建立完整数据库，并通过了省三调办、国家三调办核查和数据库质量检查；3.认真组织开展耕地资源质量分类工作，选取了5块农田作为县级土壤样品采集点，分类开展了耕地资源质量土壤采样工作，并建立耕地资源质量分类数据库，对五项指标进行赋

值。2020 年对县域内“问题地图”进行摸底、排查，通过 4 次巡查和 2 次专项督查，我县地图市场整体秩序良好，未发现“问题地图”。

2020 年完成县域内 1 家测绘资质单位全年成果质量检查和巡查工作，组织上报年度测绘机构统计报表。共在网上备案测绘资质单位 4 家，前往股室资料备案测绘资质单位 6 家，有效地保障了测绘市场秩序，做到数据真实有效，公平竞争。

【执法监察】 2020 年完成矿产图斑 3 期 5 宗，土地季度卫片图斑 3 期 26 宗的实地核查、研判上报工作。完成 2 宗环保图斑（阿克塞公路以北砂石矿西南采坑和海源矿业厂区图斑）核查上报工作。

【电子政务及信息工作】 2020 年自然资源局按照“外网申请、内网审核”工作模式，逐步实现预约环节网络化，申请环节信息化，办理环节同城化，领证环节便捷化，查询环节自助化的创新服务方式，大力推行一窗受理、同城通办等提速提效和便民利民举措。同时将不动产空间数据和图形数据移交至市局做市级集中，按照市局要求及时接入全市不动产统一登记管理平台。2020 年度，我局利用阿克塞县政府门户网站、市自然资源局网站等新闻媒体发布自然资源工作动态信息 35 条，矿业权公示公告信息 18 条，国有土地使用权公示公告 64 条，其他类公示公告 8 条，公示不动产登记流程 26 项。利用微信公众号发布信息 225 条，今日头条发布信息 330 条。

【依法行政】 2020 年完成 2 宗 2018 年度土地卫片违法案件跟进上报、申请强制执行、结案等工作。完成 1 起未经批准非法占地案件的查处工作。正在进行 1 宗违反城乡规划法案件的罚没款收缴及结案工作。正在进行 1 宗违反城乡规划法案件的整理及申请法院强制执

行。落实执法监察动态巡查，严厉打击各类涉土涉矿违法行为，2020 年共开展动态巡查 115 次，发现并制止违法行为 3 次，下发《责令停止违法行为通知书》7 次，《责令限期改正通知书》87 次，收缴罚没款 5.8955 万元。

【林业生态工作站项目资金】 2020 年实施林业重点生态项目 6 个，计划总投资 13678.3 万元，已完成投资 11118.9 万元。其中：祁连山生态保护与建设综合治理规划（2012—2020 年）阿克塞县 2020 年建设项目共 5 大类，总投资 9108.3 万元，其中：中央投资 7229 万元，省级资金 1500 万元，地方配套资金 379.3 万元，已完成投资 7930.9 万元，完成工程量 88%；阿克塞县 2019 年祁连山国家公园体制试点项目（酒泉市阿克塞县），计划总投资 1300 万元，中央到位资金 1000 万元，地方配套 300 万元，已完成投资 920 万元，完成工程量 90%；阿克塞县 2020 年中央森林生态效益补偿基金项目，计划总投资 1000 万元，已完成投资 900 万元，完成工程量 100%；阿克塞县 2019 年第一批植被恢复费项目，总投资 720 万元，已完成投资 510 万元，完成工程量 89%；阿克塞县 2019 年中央财政湿地保护补助资金项目，该项目总投资 300 万元，已完成投资 280 万元，完成工程量 93%；2020 年祁连山国家公园体制试点项目（酒泉市阿克塞县）计划总投资 1250 万元，已完成投资 210 万元，完成工程量 17%。

【林业生态工作站项目建设】 2020 年计划实施重点项目 6 个，其中：祁连山生态保护与建设综合治理规划（2012—2020 年）阿克塞县 2020 年建设项目，结合阿克塞县生态建设实际情况和祁连山生态保护综合治理规划，2020 年实施项目 5 大类 5 项，实施内容为林地保护与建设工程（生物治沙与封山育林



草), 草地保护与建设工程, 阿克塞县冰川环境保护项目, 生态保护支撑工程, 科技支撑项目等; 阿克塞县 2019 年祁连山国家公园体制试点项目(酒泉市阿克塞县), 建设内容为湿地封滩育草 200 公顷, 草场改良 1500 公顷, 新建生态定位监测点 1 处, 水文监测点 1 个, 气象监测点 1 个。目前已完成湿地封滩育草 200 公顷, 生态定位监测点 1 处, 水文监测点 1 个, 气象监测点 1 个, 草场改良 1500 公顷, 草原防火联网智能监控系统; 阿克塞县 2020 年中央森林生态效益补偿基金项目, 已完成阿克塞县国家公益林补偿面积 102.57 万亩的公共管护、基础设施建设工作和补植补造工作任务等; 阿克塞县 2019 年第一批植被恢复费项目, 已完成造林 1020 亩, 封滩育林 5.985798 万亩; 阿克塞县 2019 年中央财政湿地保护补助资金项目, 已完成大小苏干湖省级候鸟自然保护区监测设备架设(预警监控系统和传输系统、信号传输塔及配套设施)、监测设施维护维修(监测站维修、监测巡护道路维修)等; 2020 年祁连山国家公园体制试点项目(酒泉市阿克塞县), 已完成鼠兔害防治 1000 公顷及生态巡护监测, 冰川雪山维护, 天地空一体化生态监测系统招投标工作, 沙化治理 33 公顷正在实施。

【造林绿化】 2020 年我县国土绿化总投资 531 万元, 完成绿化面积 3020 亩, 共栽植苗木 153.48 万余株。其中春季义务植树造林 220 亩, 种植大叶榆、胡杨、沙枣、怪柳等 5.8 万余株; 在县城北侧实施 2019 年度第一批植被恢复项目, 种植梭梭 800 亩, 共栽植 26.68 万余株。由阿克塞县农业农村和水务局实施阿克塞县红柳湾灌区风沙区水土保持综合治理项目(一期), 种植梭梭 2000 亩, 共计 121 万余株。由于今年干旱少雨, 截至年底苗木成活

率达到 70% 以上。

【特色林果产业】 一是红柳湾特色林果提质增效示范点内向外引进核桃树、杏树、桃树、山楂树、梨树等多个品种, 重点从玉门、山东引进新品种金太阳(杏树)、冬枣在红柳湾进行大面积培育, 同时, 根据阿克塞县早晚温差大, 地表温度低的气候特点, 对新幼苗进行冬灌保墒、树干包物、培土埋土防寒、熏烟增温技术等强化管护, 为下一步我县特色林果产业推广扎根积累经验, 打下基础; 二是在防护林内引进梭梭、红柳、花棒等抗病、抗旱品种, 促进森林资源提质、升量、增效。

【林下经济】 按照全市林果产业发展要求, 结合自治县实际, 因地制宜, 我县不断加大结构调整力度, 重点培育节水高效特色林果产业, 在红柳湾农业开发区杏树林下经济示范园区, 重点示范大田杏树栽培技术, 推行林下种植中草药甘草林下经济及推广应用增施有机肥、病虫害绿色防控等技术应用。示范面积 1000 亩以上, 核心示范面积 400 亩以上。在多坝沟村酿酒葡萄示范园区, 不断完善配套设施, 改善园区物质和技术装备条件。推广病虫害绿色防控技术、绿色食品建设等, 示范面积 500 亩。在红柳湾特色林果提质增效示范点, 推广应用增施有机肥、整形修剪、疏花疏果、控制产量、增色增糖、病虫害绿色防治等技术, 加快示范点提质增效进程, 示范面积达 200 亩。

【森林防火】 2020 年持续做好森林火灾隐患排查和火源管理, 开展火灾隐患排查整改和专项督查, 严格执行 24 小时值班、领导带班和森林火灾报告制度等; 严格落实森林防火责任。组织召开森林防火工作会, 与各管护站签订《森林防火目标责任书》, 把防火责任落实到了山头地块, 真正做到“山有看、林有护”; 加大防火宣传力度。书写防火宣传标语

20 余条，发放宣传资料 3000 余份，新建宣传牌（碑）3 个。实现了森林火灾受害率控制在 0.3‰ 以下的目标。

【有害生物防治】 2020 年在全县设立有害生物防治监测点 55 个、天牛监测点 14 个、苹果蠹蛾监测点 3 个，完成松材线虫病春秋两季监测和普查，发布有害生物发生趋势预报 2 次，测报准确率均达到 90% 以上；全年共开展天幕毛虫、淡色毛蚜、春尺蠖、沙枣木虱、杨树腐烂病、毛白杨腐烂病、梭梭白粉病、胡杨锈病、（鼠）兔害等林业有害生物防治 7 次，累计出动防治人员 48 人次，（鼠）兔害累计防治面积 2 万亩，其他林业有害生物累计防治面积达 0.6 万亩次。均采用无公害治理措施，无公害防治率达到 100%。林业有害生物成灾率控制在 4.4‰ 以内；林业有害生物检疫共检疫苗木 604448 株，收回检疫要求书 29 份，开具林业植物检疫要求书 4 份，苗木苗批合格率为 100%；种苗产地检疫率达到 100%；全面完成阿克塞县 2020 年中央财政林业有害生物防治 8 万元补助资金项目，对县城周边一期、二期防风林带、循环林带，光电林带、红柳湾绿色通道、红柳湾农田林网、火车站周边、多坝沟农田林网绿化树木实施 0.4 万亩杨树食叶害虫防治，并辐射周边 0.23 万亩进行有害生物防治。2020 年我县未发生林业有害生物成灾的现象。

【“一张图”】 我县在 2019 年林地变更成果上，对国家级公益林范围内的林地征占用项目进行了区划，造成我县国家级公益林面积减少。更新后，阿克塞县林地面积为 105302.12 公顷，其中有林地面积为 325.41 公顷，国家特别规定灌木林地面积为 91597.08 公顷，其他林地面积为 13379.63 公顷（包含疏林地 0.6 公顷、未成林地 5156.66 公顷、无立

木林地 48.63 公顷、其他地类 8173.74 公顷），森林面积 91922.49 公顷，非林地 2418227.88 公顷，防护林 91921.42 公顷（包含防风固沙林 91859.54 公顷、农牧防护林 61.88 公顷），特种用途林（风景林）1.07 公顷；阿克塞县国家公益林面积为 68297.86 公顷，其中有林地 57.3 公顷，灌木林地 68238.18 公顷，无立木林地 2.38 公顷。按权属划分，区划国家级公益林总面积 68297.86 公顷，其中国有公益林面积 68297.86 公顷，占国家级公益林面积的 100%；按保护等级划分，更新国家级公益林面积 68297.86 公顷，其中保护等级为二级的 68297.86 公顷，占国家级公益林面积的 100%。

经统计对比，阿克塞县 2020 年更新数据与 2019 年更新数据相比，林地总面积增加 3874.87 公顷，总面积为 105302.12 公顷。其中：国家级公益林减少 76.11 公顷；宜林地减少 48.97 公顷；未成林地增加 3997.66 公顷。

【野生动物救助】 野生动植物管理股始终把野生动物保护救助作为一项重要工作与使命，以“保护野生动物，维护生态安全”为宗旨，牢固树立科学发展观，立足职能职责，坚持与时俱进，为全县生态环境保护做出了较大贡献，经救助站工作人员的科学治疗、精心管护、康复饲养、人工配对和人工繁育，截至年底，野生动物救助站先后依法救助野生动物 10 头（只），其中：棕熊 1 头、金雕 2 只、藏原羚 1 只、大天鹅 1 只、黄嘴白鹭 1 只、鹅喉羚幼崽 2 只、毛腿沙鸡 2 只；成功人工繁育 3 头（只）分别为：野骆驼 1 峰、藏野驴 1 只、盘羊 1 只。

【野生动植物保护宣传】 野生动植物管理股始终把科普宣传作为野生动物保护工作的重中之重，充分利用疫情期间、“3·12”植



树节、“5·22”野生动物日等重点宣传日，集中开展野生动植物保护宣传。通过现场讲解、发放宣传单、悬挂宣传标语横幅的方式，进行宣传普及。全年，共出动宣传车 12 辆次，悬挂宣传标语横幅 60 余幅，发放各类学习宣传资料 6000 余份、发放“野生动物疫源疫病防疫”手册 500 余份、张贴公告 150 余份，切实增强全县农牧民群众对野生动物保护的意识与知识。同时充分利用广播电视、手机短信、微信、微博等新媒体优势，撰写野生动物保护救助新闻报道信息共 50 篇，被国家、省、市、县相关新闻媒体采纳转载报道 19 篇。其中：国家媒体机构采纳刊登转载 9 篇；省电视台采纳报道 6 篇；市电视台采纳报道 2 篇；县融媒体中心采纳报道 2 篇。2020 年 5 月阿克塞县野生动物救助站被酒泉市科学技术协会授予“酒泉市科普工作先进集体”荣誉称号。

【生物多样性保护工程】 2020 年 3 月，阿克塞县林业生态工作站再次与世界自然基金会（WWF）合作，在阿克塞县境内祁连山末端山区开展第三次雪豹保护监测工作。工作人员深入海拔 4000 多米的祁连山区，充分发扬“缺氧不缺斗志、海拔高意志更高”的战斗精神，在大山沟壑、冰川峡谷、高山顶峰寻找野生动物出没踪迹、尸骨遗骸，并在估计雪豹出没的地方架设安装了 20 部红外线触发相机，并于 9 月下旬展开信息回收采集工作，对架设的 20 部相机全部进行了信息回收采集、更换电池，同时对拍摄到珍贵视频图片资料进行分析，共计拍摄到雪豹照片 130 多张，视频 30 多条。结合 2018 年第一次、2019 年第二次开展雪豹保护监测工作所采集到的数据，初步分析研判出雪豹在阿克塞县祁连山末端山区的种群数量、活动规律、分布范围等动态信息，为省林业和草原局、世界自然基金会（WWF）在

阿克塞县祁连山区开展雪豹保护监测工作提供第一手珍贵的监测数据，为本县开展雪豹保护监测工作开创了先河。

【草原工作站重点工程项目建设】 2020 年组织实施的草原重点生态保护项目共 6 项，已完工 5 项，累计项目总投资 2814.14 万元。

其中：组织开展县市级竣工验收的项目 3 个，分别为 2018 年度草原防火瞭望塔建设项目、2018 年天然草原退牧还草工程项目和 2019 年天然退牧还草工程项目；2020 年完成新建项目 2 个，分别为 2019 草原生态保护修复治理项目和 2019 年祁连山沙化草地治理项目；2020 年实施新建项目 1 个，为 2019 年第一批草原植被恢复费建设项目。

2020 年通过稳步推进草原生态保护修复治理项目的顺利实施，累计完成补播改良 4 万亩、毒害草治理 2 万亩、退化草原生态修复治理 5 万亩，沙化草地治理 2.18 万亩，新建草原围栏 196 公里。

【草原工作站基础设施建设】 2020 年依托项目实施，在我县阿伊纳乡海子草原禁牧片区，3 个行政自然村新建 4 座草原防火瞭望塔；办公楼内建成草原防火远程信息监控视频室 1 间，配套建设前端预警监测系统 4 套，控制系统平台 4 套，应急传输系统 1 套；采购用于开展草原资源确权登记工作的塔式图形工作站、扫描仪及彩色打印复印等设备 20 台（套）。

【亮点和创新工作】 年度内认真完成草原治虫灭鼠防治任务 35 万亩，加强季节性草原生态监测工作，开展温性荒漠、温性草原、高寒草甸、低地草甸等 5 个草地类型的 63 个监测点监测任务，累计完成监测点区域样地 63 个、样方 134 个。同步完成了样地植物景观照片数据采集上报工作，经汇总核算调查数据显示，2020 年全县草原植被盖度达到

18.53%，提高了0.03个百分点。不断强化草原征占用行政审批管理，年度内共依法依规行政审批办理草原征占用项目5起，共征收草原植被恢复费86.9万元，已全额上缴省财政非税专户。全年新聘用村级草原管护员33名，足额发放草管员工资补助资金6.6万元。有利结合“6·18草原保护日”、“世界地球日”、“环境保护日”等宣传日，认真组织草原防火

执法人员同主管局国土执法监察大队先后联合开展草原执法专项检查活动20余次，并全力组织草原执法人员深入开展好草原防火期宣传及草原普法宣传月活动，加大政策法律宣传力度，投入工作经费印制法律宣传口杯、手提袋、毛巾等3000个、宣传手册1200份。年度内无重大草原生态破坏案件发生。



商务局

【概况】 2020年，县商务局在县委、县政府的领导下、在市商务局的具体指导下，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，努力探索工作思路，不断调整工作方法，围绕文化旅游、新能源、商贸物流等产业，加大招商引资力度，全力以赴优服务、扩投资、促转型。

【社会消费品零售总额】 2020年阿克塞县社会消费品零售总额完成28923.6万元，同比下降7.6%。

【招商引资】 一是推行招商引资队伍体系、清单体系、方法体系和责任体系“四大体系”。成立了由县委、县政府主要领导、各常委、各副县长为组长的11个招商攻坚组，每个攻坚组由3—4个部门组成，并分别确定1名招商代表。截至年底，举全县之力，紧扣国家和省、市产业政策、投资导向，抢抓十四五规划编制机遇，持续推进“招商项目清单”编制工作，先后启动两轮项目谋划活动，重点围绕文化旅游、资源开发、现代物流、现代农牧业、生态环保、清洁生产等6大领域，新谋划各类项目154个，完成前期工作项目52个。全县累计开展各类招商引资活动28批156人次，通过线上线下对接项目66项，签约项目13项，签约金额17.78亿元，累计到位资金11.01亿元，同比增长37.8%。

二是落实县级领导抓项目编制、抓重点推介、抓签约履约、抓落地见效“四个包抓”。持续优化营商环境，先后制定了《招商引资攻

坚年工作方案》《招商引资优惠政策》《招商引资考核办法》《招商引资保障工作暂行办法》等政策措施。面对疫情不利影响，积极创新招商方式，积极把握各类节会招商，组建11个招商引资攻坚组，分行业、分领域，先后在北京、上海、成都、广州、西安等地举办了招商引资集中推介会，对接企业60余家，对接意向性项目10余个。充分运用“互联网+”，通过政府网站、自媒体、办公软件等载体，推介招商政策、投资项目，开展“屏对屏”招商。采取以商招商，委托上海东方龙商务集团等招商中介组织开展招商并对接项目6个。

三是做到突出重点、包抓包办，提高服务质量，优化营商环境。商务局认真贯彻落实“一业一策、一企一策、一事一议”和“三个一”工作机制，对外公布项目联系领导和牵头部门和落地办包抓人员，由牵头部门全权负责联系项目所有协调服务内容，提升项目落地服务效率、服务质量和水平。加大签约合同项目跟踪服务力度，特别是对兰洽会签约项目和重大重点项目已签约未落地项目、意向未签约项目进行任务分解，由各攻坚组进行“包抓包办”，为客商提供“事前介入、事中帮办、事后跟踪”的全程“保姆式”服务，积极开展项目前期手续办理，协调解决项目落地中存在的问题，积极为企业、为项目服务，形成了上下联动、共同推进的项目落地服务工作格局，目前，省级重大项目全部开工，开工率为百分之百。

四是建立目标考核机制、奖励激励机制、

择优用人机制“三项机制”。将招商引资工作纳入全县综合目标管理责任书,提高分值比重、优秀比例及奖金额度,对重点招商项目实行“定机构、定任务、定责任、定进度、定时限、定奖惩、兑现承诺”为主要内容的“六定一兑现”推进措施,并将干部提拔任用纳入招商引资考核范围,形成了“全部门招商、全人员招商”的工作格局。

【商贸流通发展】 一是加大向上争资力度。新冠肺炎疫情对全县餐饮业带来前所未有的冲击,为此,积极争取相关政策,为阿克塞宾馆有限责任公司先后争取到补助资金 13 万元。

二是加大消费促进资金使用力度。按照《酒泉市人民政府办公室〈关于迅速制定消费促进资金使用具体方案〉的通知》(酒政办发〔2020〕109号)文件精神,认真组织起草制定《阿克塞县消费促进资金使用方案》,并上报县委、县政府审核后印发实施。同时,积极组织涉及成品油、房地产、商超、住宿餐饮、文化旅游等领域的 20 余家商家企业参与消费促进活动,形成了部门协同作战、商家积极参与、居民广泛受益、三产全面拉动的良好局面。阿克塞县消费促进预算资金 400 万元,已全部投入使用,其中:抗疫特别国债资金投入 200 万元;县级配套资金投入 200 万元,完成支出率均达 100%。共拉动全县消费 2728.87 万元,实现旅游收入 4700 余万元。

三是积极申报重点项目工作。根据《甘肃省商务厅关于申报 2021 年全省市场体系改造提升项目的通知》(甘商务市建发〔2020〕285号)文件要求,积极上报阿克塞县有机羊肉屠宰加工冷链建设项目、阿克塞县颗粒饲料加工厂建设项目、阿克塞县天鹅农贸市场建设项目、农畜产品电子商务同城配送项目等项目,

其中阿克塞县有机羊肉屠宰加工冷链建设项目和农畜产品电子商务同城配送项目已通过市局审核上报省商务厅,在县委、县政府的大力支持和相关部门的配合下,有望能争取市场体系改造提升项目扶持资金 120 万元。

四是加大限上企业培育力度。针对我县限上企业少,社零指标增长缓慢等因素,县商务局起草了《阿克塞县新增限上企业入统奖励办法》,并上报县委、县政府审核后印发实施。通过限下企业(个体工商户)每季度上报的抽样调查表,积极对接协调,联合县发改局、统计局、税务局等相关部门查看入统企业增值税发票、财务报表等,最终确定联手生活超市、塞泰宾馆、愉悦宾馆 3 家企业为大个体户。

五是加大对外贸易服务力度。先后为甘肃恒亚水泥有限责任公司和泰戈化工发展有限责任公司办理了对外贸易许可证。至年底,甘肃恒亚水泥有限公司实现出口 158 万元。

【疫情防控工作】 一是扎实安排部署,切实提高思想认识。商务局始终把新冠肺炎疫情防控工作作为重点工作常抓不懈,定期召开会议安排部署工作,成立了以局党组主要负责人为组长,各领域分管领导为副组长,全体干部职工为成员的领导小组。制定了《阿克塞县商务局新冠肺炎疫情防控工作安排和应急预案》,明确了工作重点,落实了工作任务,形成了人人有责任、齐抓共管的工作氛围。紧盯周边及全国各地疫情变化情况,根据需要第一时间安排落实,调整防控措施。加快信息上传下达速度,利用微信、电话等通信工具,把疫情防控要求及时传达到位。

二是坚持统筹兼顾,全力推进各项工作。在统筹抓好疫情防控的同时,快速恢复工作秩序,努力使全局各项工作走上正轨。在复工复产方面,安排干部职工每人包挂 2 ~ 3 个非星



级宾馆，在“一线”指导，在“关键”处把关，在较短的时间内实现了全部 12 家非星级宾馆复工复产。安排专人配合市场监督管理局、工信局、卫健局做好超市、蔬菜、餐饮、工业企业等复工复产工作，同时，明确要求干部职工严格执行中央和省、市、县复工复产及高、中、低风险区疫情防控措施，不得人为设置障碍，不随意增加检查项目、设置限制条件。

三是严格检查摸排，督促防控措施落地。认真履行行业主管责任，定期对非星级宾馆、加油站等商贸流通企业疫情防控措施落实情况进行检查，对自身防护用品配备使用不到位、消毒消杀措施落实不到位、提醒佩戴口罩测量体温不到位等问题现场指出，督促整改。在新疆乌鲁木齐、喀什、天津滨海新区、上海浦东新区、安徽省颍上县等地提高疫情风险等级后，

立即摸排从以上地区来阿返阿人员，及时上报卫健疾控系统进行分析研判。对全市秋冬季疫情防控检查反馈问题，主动对号认领，制定整改方案，至年底，已全部整改完毕。

四是做好日常监测，保障市场流通供给。结合商务局主责主业，做好生活保障类物品日常监测工作，建立生活保障物资微信联络群，每天定时上报米、面、油及成品油库存情况，根据全县居民需求，科学研判，动态分析，及时要求商家补货进货，确保发生突发事件后，能满足居民正常生活和需求。制定了《阿克塞县商务局应对新型冠状病毒感染肺炎疫情保障生活必需品市场供应应急预案》，对突发公共事件保供进行安排，明确了处理流程、货物供给渠道等环节，防止出现慌乱、应急处置不力的问题产生。

市场监督管理局

【概况】 阿克塞县市场监督管理局是根据《酒泉市机构编制委员会关于阿克塞县民族宗教事务局等机构调整的批复》（酒机编发〔2017〕38号）文件精神，在整合原阿克塞县工商行政管理局（质量技术监督局）、县食品药品监督管理局（食品安全委员会办公室、盐业执法职责）、县物价局（价格监督检查职责）、县发改局（专利管理职责）基础上成立的综合性市场监管部门，成立于2017年12月25日，为正科级的阿克塞县政府工作部门，核定行政编制6名，设局长1名（正科级），副局长2名（副科级）。对外加挂县食品安全委员会办公室、阿克塞县知识产权局牌子。全局在编在岗职工52人，其中正式干部职工50人、公益性岗位职工2人；科级干部12名，一般干部40名；哈萨克族干部职工26名，汉族职工26名。局机关位于阿克塞县南环路，设3个内设机构〔综合办公室（非公经济党建办公室）、市场业务综合股、政策法规股（应急管理股）〕，派出机构4个（红柳湾镇市场监督管理所、阿勒腾乡市场监督管理所、阿克旗乡市场监督管理所、阿伊纳乡市场监督管理所）。直属事业单位2个（阿克塞县市场监管检验检测中心、市场监管综合行政执法队）。

【行政审批制度改革】 认真贯彻各项商事制度改革，全面实施“多证合一、一照一码”改革，通过注册资本、“证照分离”、“多证合一”、企业简易注销等改革措施，优化简化登记手续，降低准入门槛，加快企业开办时间

再压缩、再提速，全面推行企业开办“一网通办”平台，实现申领营业执照、申领发票和税控设备、职工参保登记等事项线上“一表填报”、一次实名验证，线下一窗领取材料，做到“一步到位、一次办理”。实现营业执照办理压缩至1个工作日内，企业注册压缩至2个工作日内。全面启动实施“多证合一”改革，与17个县属部门、单位对接，对51个事项逐一梳理、认领确认，全部完成网络连接工作，共推送备案事项211条，备案事项反馈22条。推进“证照分离”改革工作，涉及改革成员单位10个，我县领域认领事项44项，已推送信息25条，其中已接收信息7条，待接收信息7条，退回信息11条。更换核发“两证合一”营业执照1101份、“五证合一”营业执照848户。

【市场主体发展】 截至2020年12月31日，全县共登记注册各类市场主体（企业、个体户、农专社）共计1508户，同比增长3.28%。其中，私营企业494户，同比增长3.15%；个体户977户，同比增长2.41%；农专社37户，同比增长37.03%，办理全程电子化营业执照241户，同比增长330%。2020年新增各类市场主体291户，新增注册资本38913.3万元。全年共办理食品经营许可证48家、食品小登记证29家，小摊点4家、小作坊登记证10家，健康证登记465个。完成年报企业482户、个体工商户755户、农民专业合作社30户，年报率分别为96.21%、99.74%、100%。



【法治工作】 加强公平竞争审查和反垄断执法，强化价格监管和反不正当竞争执法，建立内部审查程序，健全工作机制，按照“谁制定、谁审查”“谁制定，谁清理”的原则，严格审查和清理涉及市场准入、产业发展、经营行为规范、资质标准等市场主体经营活动的规范性文件和其他政策措施，共清理 2019 年 12 月 31 日以前出台的规范性文件 16 件，切实保障各类市场主体的合法权益。市场监管三局合一整合后，投入 1.6 万元建成综合执法办案室并配备执法设备，严厉打击各类违法行为，案件查处工作实现了新突破。2020 年，按照“快速反应、及时查处”的工作原则，深化“双打”工作，加大消费维权力度，保持市场监管执法高压态势，切实规范市场经济秩序，严厉打击各类违法行为，共计查处各类案件 10 起，其中：食品 7 起、化妆品 3 起，结案 10 起，罚没款 55207 元。全年未发生行政复议和行政诉讼。

【信用监管】 加快健全以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础、以智慧监管为技术支撑的新型监管机制，召开联席会议 3 次，开展工作督查和通报 3 次。完善“四库一细则”，夯实监管基础，制定抽查计划 72 项，部门联合抽查工作计划 22 项，建成各类检查主体名录库 412 户，执法人员名录库 265 人，各执法单位信息录入率实现全覆盖。年初以来，开展跨部门双随机抽查 22 次，完成计划的 80%，随机抽取检查对象 64 户，随机抽取执法人员 276 人次，检查结果录入 50 条；指导督促完善监管行为数据录入工作，全县“互联网+监管”系统监管事项总数 531 条，检查实施清单 279 条，录入数据总数 352 条，14 家涉企信息归集共享工作成员单位共录入 333 条数据，进一步规范和约束了执法检查行为。

【食品安全监管】 全面落实“四个最严”要求，落实食品安全监管责任，健全监管规则，规范日常监管。制定印发《关于贯彻落实改革举措切实加强食品安全工作的实施方案》，理清成员单位职责清单和改革任务清单，明确食品安全监管改革的路线图、时间表。深入推进省级食品安全示范城市创建工作，筹集资金制作食品生产经营公示牌 300 余个，8 月份已通过酒泉市局初评验收“食品安全示范城市”创建。积极推进餐饮食品互联网+明厨亮灶工程建设，全县 4 家学校食堂和 6 户大、中型餐饮户 100% 完成安装接入任务，餐饮经营单位安装 60 家，接入率 60%，透明车间安装 8 家，接入率 50%，阳关仓储安装 47 家，接入率 47%。加快推进阿克塞县食品安全信息追溯平台项目建设，全年我县食品生产经营户已完成注册 246 户，应用 232 家，应用率 94%。强化巡查、抽检，加大食品药品安全日常检查力度，重点开展肉品、食用农产品、水产品、食醋产品、月饼、进口冷链食品、小作坊、婴幼儿用妆、食盐、教育机构等十多项专项整治。大力开展“节约粮食、反对浪费”及“公筷公勺公夹、文明餐桌”行动，印制发放“公勺公筷、文明餐桌”“节约粮食、反对浪费”倡议书 500 余份，宣传海报 400 余张，文明餐桌桌牌 400 余个，投入资金 4 万余元，制作发放宣传饮水纸杯 3 万个，围裙 1000 个，手提袋 2000 个，抽纸盒 1500 个，宣传彩页 3000 份，努力形成全社会关注食品安全的良好氛围。

【监督检验】 全年完成食品监督抽检 70 批次、食品快速检测 3420 批次，完成计划的 100%；药品抽检 9 批次、医疗器械抽检 5 批次，完成计划的 100%；上报药品不良反应 17 例、严重药品不良反应 1 例、化妆品不良反应 1 例、医疗器械不良反应 3 例，上报率

100%。

【疫情防控】 强化组织领导，夯实行业疫情防控责任。成立县局新冠肺炎疫情防控工作领导小组，制定下发疫情防控《工作方案》《应急预案》《防控指南》，并根据阿克塞县委疫情联防联控工作方案要求，参与全县市场监管、物资保障、维稳、督查等四个疫情防控组的具体工作，严密部署市场监管疫情防控具体任务，强化责任意识，细化防控措施，高效高质完成安排任务。紧盯疫情防控重点环节，加大超市、药店及医疗单位、食品经营店等场所的防控力度，要求经营单位负责人落实疫情防控主体责任。分片区严格管控疫情期间市场价格稳定，督促各经营户对生活物资的调配和价格管控，降低因营业经营户少而发生聚集、垄断、涨价等现象发生。发挥部门职责，加强监督检查，重点检查口罩、消毒杀菌用品、抗病毒药品及相关医疗器械等防疫用品，坚决打击哄抬物价、价格欺诈等违法行为，做好每日数据统计和“零报告”制度，实行每天一调度，每天一总结、每天一通报的三个“一”工作机制，安排专人负责市场监管情况统计，积极做好食品、药品、价格、野生动物市场监管、非法制售口罩、执法稽查等信息的“日报告”和“零报告”制，同时严格落实24小时值班值守和应急处置工作，确保责任到位、工作到位、措施到位。与全县餐饮经营户签订《疫情防控承诺书》，发放宣传资料6800份、张贴各类宣传标识700份、悬挂横幅76条、利用文化广场LED电子屏滚动播放标语48次，通过头条、张贴及发放资料、悬挂横幅等方式向农贸市场、超市、餐饮服务经营单位等各类市场（场所）及其内部经营者宣传新型冠状病毒感染肺炎疫情防控知识、消费警示等相关内容，提醒广大消费者要理性消费和科学消费，严禁野生动物进入市场，严禁

野味上餐桌，从而提高市场经营户对防控工作的认知度和知晓率。结合疫情常态化防控形势，有序推进市场主体复工复产，严控进口冷链食品输入风险，积极协调、组织核酸检测抽样，全面落实各项联防联控措施，加大排查力度，强化联防联控，确保排查无死角、无盲区，切实做好市场监管领域疫情防控工作。

【重点领域市场监管】 持续推进扫黑除恶专项斗争工作。2020年是扫黑除恶专项斗争收官决胜之年，县局认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央、省、市、县扫黑除恶专项斗争各项决策部署，按照总体工作要求，不断提高政治站位，强化责任担当，积极推进扫黑除恶专项斗争攻坚阶段工作持续深入。在完善常态化疫情防控举措的同时，紧紧围绕市场监管职能，坚持把扫黑除恶专项斗争与疫情防控、卫生城市、文明县城、食安县创建相结合，有力地推进了扫黑除恶专项斗争工作的开展。

一是充分利用宣传栏、横幅、新媒体等方式及12315投诉举报受理渠道，全方位开展宣传，排查不稳定因素和黑恶势力问题线索。全年共开展各类集中宣传活动8场次，出动执法人员1855人/次，检查市场、超市、个体工商户及其他各类经营门店986户/次，设置举报箱5个，发放宣传资料1500余份，悬挂宣传横幅10幅，QQ群、微信群推送信息10余条，营造良好的社会舆论氛围。

二是重点摸排行业领域欺行霸市等黑恶势力和市场秩序乱象乱点线索，逐行业、逐领域、逐片区、逐户开展调查摸底，做到“底数清、情况明、不漏市场主体、不漏线索、不留死角、全面见底”。充分发挥注册登记监管职能，依法严格审查、加强监管，杜绝涉黑涉恶人员开办企业或从事的个体经营。组织开展扫黑除恶专项斗争问卷调查活动及线索摸排调查工作，



发放扫黑除恶专项斗争调查问卷 480 余份。做到知晓率、排查率、入户率 100%。

三是突出对重点区域的监督检查,对市场、清真餐饮、夜宵烧烤店等人员密集区域开展“两方面”乱点乱象整治。针对市场上牛羊肉无“两证两章”进行销售的乱象进行重点整治。通过县融媒体中心发布《禁止经营“两证两章”不齐全的肉类及肉类制品的通知》,并在经营场所醒目位置张贴,坚决杜绝不合格肉类及制品在我县市场流通。联合相关部门,开展肉类市场专项检查,出动执法人员 72 人次,检查肉类制品销售单位 12 户次,下达日常检查记录 4 份,现场检查记录 2 份,责令整改通知书 2 份。针对旅游旺季商业街餐饮户选择性经营、哄抬价格、清真泛化等线索,开展国道 215 线餐饮行业经营乱象整治行动。制定整治工作方案,成立 3 个检查执法组对国道 215 线餐饮店进行全覆盖检查和线索摸排工作。积极召集相关 24 户市场主体负责人召开约谈告诫会,公布投诉举报电话,提醒告诫各业主将坚决以“零容忍”的态度在整治工作中细核查、强整顿、严处罚,强化垄断市场、强买强卖、哄抬价格等违法行为的严惩力度。

【农资市场专项整治】 深入开展红盾护农专项执法检查,切实保障市场安全运行。联合相关部门开展红盾护农专项行动。开展给水管和农用地膜产品专项整治,未发现塑料管材生产企业和农膜生产企业。检查农资经营企业,讲解购买农资商品的注意事项以及识假辨假的相关知识,有效提高群众的质量安全意识和维权意识,积极营造打假护农的良好氛围。

【打击非法集资】 认真贯彻落实关于打击和处置非法集资相关文件精神,制定整治活动实施方案,根据职责分工,深入排查我县非法集资风险隐患,防范与化解非法集资风险,

维护我县经济秩序和社会稳定。加强市场主体资格监管,严把投融资类企业市场准入关,企业名称核准关、注册资本关和经营范围核定关。以我县投融资咨询类企业为重点区域,对辖区内“两类公司”进行系统排查。经排查,我县辖区未有注册“两类公司”。强化广告监管,重点排查清理涉嫌非法集资广告资讯信息排查清理活动。对报纸杂志、广播电视、网站以及传单、手机短信等方式发布传播的涉嫌非法集资广告资讯信息进行认真排查和清理;依托“法律六进”活动,深入社区、乡镇、超市、学校等场所,积极向群众宣传和普及相关金融知识,引导广大群众理性合法投资和理财,着力宣传“非法集资不受法律保护、参与非法集资风险自担”的理念。

【打击传销规范直销】 结合打击“网络传销”、打击“精神传销”培训机构等专项行动,重点打击依托微信平台、以“微商”名义实施的传销违法犯罪活动和以“虚拟货币”“金融互助”“爱心慈善”等为幌子实施的网络传销违法犯罪活动,全力遏制网络传销违法犯罪活动发展蔓延势头,切实维护经济社会稳定和群众合法权益。2020 年全县本地注册经营的网店 1 个,经查未发现网络传销违法犯罪行为。

【探索网络市场监管新模式】 按照全面推进线上线下一体化监管、深入开展网络市场监管工作的总体部署,积极开展网络市场监管工作,依法履职加强网络市场监管,逐步完善网络经营主体数据库,深入推动网络经营实名制,进一步改革创新网络市场监管机制、方式和手段,提升监管的科学性、预见性和有效性;进一步督促网络交易平台落实责任,保障网络经营活动的规范性和可追溯性;进一步提升一体化监管水平,加强监管执法联动和信用约束协同,共同营造良好的网络市场准入环境、竞

争环境和消费环境，促进网络经济健康快速发展。结合消费者、经营者和媒体反映的问题集中商品，突出对节假日等网络集中促销节点、农村电商、社会反映强烈的违法行为进行监督检查。于2020年“6·18”和“双十一”期间开展网络商品和服务信息定向监测，切实维护网络消费者和经营者的合法权益，促进网络市场健康有序发展。

【消费维权】 一是开展各类宣传活动。3月15日在县幸福大厦，通过板报展示、悬挂横幅等形式开展普法宣传，引导消费者学法用法。督促市场经营主体利用各类电子屏、商场广播、宣传橱窗、宣传栏等大力宣传消费者权益保护知识。通过微博、微信等新媒体大力宣传全县2019年消费者权益保护工作采取的措施和取得的成就，曝光一批消费维权典型案例，发布一批消费警示，普及一批消费维权知识。现场开展快检进市场等便民活动，提供食品快速检测服务及家用体重计免费检测服务等便民服务。开展伪劣商品集中销毁活动。对县市场监督管理局在2019年度各类市场整治中查扣的假冒伪劣物资组织集中销毁，展示执法成果，有力震慑违法经营者。开展专项执法检查行动。组织执法力量，以口罩、冥币、健身房、美容美体、养生护老、计量器具等重点商品和服务行业为重点，开展专项执法检查，集中打击一批制售假冒伪劣商品、坑老骗老、缺斤短两等违法行为。

二是做好消费维权工作。以打击服务欺诈为重点，加大消费者合法权益保护力度，畅通12315消费者投诉渠道。2020年，共受理各类投诉举报13起，成功调解办理13起，为消费者挽回经济损失21080元，办结率100%，挽回群众经济损失7250元。受理各类消费者（申）投诉举报41起，成功调解41起，办结

率100%，为消费者挽回经济损失56990元。

【非公党建】 以全域推进“四抓两整治”为抓手，深化和拓展“基层党建质量提升年”活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，压实党建主体责任，非公党建稳步推进。高度重视非公企业党组织政治引领和政治核心作用发挥，健全完善党组织、党员基本信息台账，目前，符合组建条件的企业有3家，均已组建完成且党支部运行良好，党组织覆盖率均达到100%。依托信息化网络，全覆盖建成“网络支部”，党员全部纳入“甘肃党建”信息化平台管理，有效推动党建应用“一网集成”，党员活动“一机通用”和党员服务“一线连接”。推行“党建+”模式，把方向，抓重点。持续推进“双强六好”、“三岗联创”等党建品牌创建，累计设立党员责任岗22个、示范岗16个、先锋岗10个，着力打造“1+2+1企情日记”“党建+服务”“党建+公益”等服务载体，扎实开展“三岗联创”“岗位练兵”“一线建功”“情系寒门骄子·爱心成就梦想”助学项目结对帮扶等活动，联系10家爱心企业捐助帮扶资金75600元，并对21名困难儿童结成长期帮扶机制。充分发挥“两新”组织在资金、技术等方面的优势，积极开展结对帮扶和结对共建活动，履行社会责任，助力脱贫攻坚行动，在疫情防控、贫困助学等活动中累计捐款18万元，推动企业生产经营与党建工作在阵地上共融共通、同频共振，以党建引领助推企业发展。

【品牌发展】 加快企业商标品牌建设，深入企业指导，培育品牌企业，稳步推进商标注册申请量、专利申请量、授权量、每万人口发明专利等相关工作，在国家地理标志“哈尔滨羊肉”的基础上，力争培育“哈萨克马”地理标志证明商标。2020年，全县共计有效注册商标57件，万人发明专利拥有量保持在6件。



【认证认可监管】 组织开展强制性产品认证、资源型认证、检验检测机构资质认定监管工作，对 3G 移动终端设备、儿童玩具、学习用品、保温杯、家用电器等产品质量监督检查，有效规范了认证市场行为。截至年底，全县共有检验检测机构 3 家，恒亚水泥和泰戈化工 2 家企业获得工业产品生产许可证，恒亚水泥和兴安民爆 2 家企业获得质量管理体系、环境管理体系认证、职业健康安全管理体系认证；2019 年 3 月，阿克塞县哈尔腾鑫源养殖专业合作社通过中国质量认证中心有机产品（OGA）再认证审核。

【服务民生】 把计量器具检查检定做为推进“关注民生，计量惠民”的重点工作，进一步深入落实，突出重点，围绕节点，变“坐等”为“上门”服务，主动为企业开展检验检测服务，不断加强加油机、民生强检计量器具监管，检定加油机 34 台、加油枪 101 把、压力表 1300 余块，合格率达 90% 以上；检定集贸市场在用衡器 345 台，受检率达到 100%。6 月份，检测中心通过计量标准行政许可现场评审，完成计量标准器具考核、石棉检验证书换证等工作，进一步提高了检验检测管理水平和能力，为市场经济营造了诚信、公平的和谐环境。

【标准化】 积极推动全县标准化发展战略，制定年度行动计划，提出了具体工作措施，并认真贯彻落实。对食品用纸包装、儿童用品、水泥、电线电缆、塑料制品等重点产品质量安全开展专项整治，对全县 4 家建材、机动车等检验检测机构进行“全覆盖”检查、3 家规模以上企业开展获证企业分类监管监督检查，通过检查走访检验机构、认证机构、有机产品认证企业、强制性产品生产（销售）企业，“面对面”宣传认证认可工作的知识，普及质量管理常识，进一步提高认证认可工作的社会认知

度和影响力。

【药品、医疗器械和化妆品安全监管】 为净化“药械化”市场经营使用秩序，严厉打击药品、医疗器械经营使用单位违法违规行为。动真格、亮实招，对全县美容美发、超市等化妆品经营使用单位、医疗机构、预防接种单位及疫苗、血液制品等冷链药品开展专项监督检查，对 4 家药店、8 家医疗机构、5 家化妆品专营店做到每季度一次全覆盖性检查，开展执业药师挂证、健康扶贫先锋行动基层过期药品清理和回收工作、医疗器械经营使用环节分级分类监督检查、无菌和植入性医疗器械监督检查、医疗器械“清网”行动等 17 种专项检查。开展药品质量安全信用等级外置化评定工作，覆盖率达到 100%，开展化妆品专营店信用等级评定工作，覆盖率达到 100%。

【特种设备安全监管】 年内组织开展了电梯、压力管道、压力容器、起重机械、气瓶等特种设备安全大排查大整治行动。深化特种设备风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制，修订完善市场监管应急预案，电梯检验率、档案信息完整率、特种设备登记均达 100%。严把燃煤锅炉的特种设备准入关，销号中央环保燃煤锅炉问题，强化煤质管控，煤炭抽检覆盖率达 100%，落实中央环境保护督察反馈意见整改工作取得实效。

【招商引资】 紧紧围绕全县经济发展这一中心，主动参与全县重点工作，保质保量完成县委、县政府年初确定的目标任务。局内组建招商引资小分队，积极参与全县招商攻坚组工作，并利用行业优势，主动开展对接招商，先后外出开展招商 5 次，其中省外 2 次，年内引进市场主体 5 家，完成招商引资到位资金 1500 万元；完成固定资产入统 210 万元，引资任务完成 92 万元。

【党风廉政建设】 坚持党风廉政建设工
作“一把手”负总责，纳入年度干部考核体系，
层层签订廉政承诺书，实现了廉政建设工作任
务由虚变实、由软变硬、由模糊变清晰。积极
开展反“四风”教育、警示教育和岗位廉政教育，
召开党风廉政约谈会议 3 次，廉政主题党日活动 2 次，组织观看廉政警示教育片 2 次，建立
内设机构岗位风险防控和个人风险防控台账，
修订完善县局机关“三重一大”、请销假、考
勤等制度 70 项，广泛开展廉政谈心谈话 61 人
次，及时敲响纪律警钟。

【亮点和创新工作】 积极主动为企业提
供服务和支撑，帮助甘肃光热、甘肃恒亚等企
业完成动产抵押融资 1.74 亿元。高度重视外

宣工作，上报市场监管信息 164 篇，在《中国
质量新闻网》《甘肃日报》《酒泉日报》等媒
体发稿 61 篇。全面推进平安建设、“扫黑除
恶”专项斗争、扫黄打非、行业清源专项整
治等工作，重点组织开展牛羊肉“两证两章”、
烧烤摊点油烟扰民等三项行业乱象清理整
治行动。以“服务宣传在先、处罚震慑跟
进”的工作方法，扎实开展转供电价格政策
落实专项整治行动，打通了电价政策的肠
梗阻，把电价政策真正惠及实体经济。扎
实推进统战工作，深化和拓展民族团结进
步示范单位创建成果，促进民族团结工作
再上新台阶。2020 年阿克塞县市场监
督管理局先后被命名为“县级文明和谐单
位”和“全市民族团结进步示范单位”。



财政局

【概况】 2020年，面对经济下行压力加大和新冠肺炎疫情影响的复杂局面，阿克塞县财政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记视察甘肃重要讲话精神，依托“1442”财政党建工作体系，将机关党建工作与打赢打好脱贫攻坚战、疫情防控阻击战等重点工作有机结合，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹保障疫情防控和经济社会发展，较好保持了自治县财政平稳有序运行。2020年完成一般公共预算收入7934万元，完成年初预算的113.34%。

【预算执行】 自治县十八届人民代表大会第五次会议审议批准2020年全县财政总收入为16049万元，一年来，自治县财政工作在县委、县政府的正确领导下，主动接受县人大法律监督和县政协的民主监督，坚持稳中求进工作总基调，积极面对税源缺乏支撑、收支矛盾突出、财政保障不足的严峻形势，以持续调整结构提升收入质量为基础，以保障基本需求实现平稳运行为原则，以强化债务管理切实防范风险为底线，以深化财税改革提高管理水平为目标，全力以赴实现应收尽收、应保尽保。全年完成财政总收入22234万元，完成年初预算的138.54%，同比增长17.49%，为促进自治县社会经济健康发展做出了积极努力。

【财政监督】 2020年，阿克塞县财政局紧紧围绕财政改革和财政管理工作特点，积

极开展了事前调查、事中监控和事后检查相结合，日常监督与专项检查相结合，对内监督与对外监督相结合，财政管理与财政监督相结合，全方位多层次的监督检查。充分发挥财政监督职能，全面实施财政资金直接支付凭证监督检查，扎实开展会计质量监督检查，督促各单位健全完善内部控制制度建设，为维护财经秩序、规范财政管理、保障资金安全做出了积极贡献，为促进财政管理科学化精细化和保障全县财政经济健康发展发挥了重要作用。

【财政改革】 2020年，阿克塞县财政局深入贯彻落实新发展理念，持续深化财政改革，完善财政管理机制，切实做好为民理财工作。一是积极推行绩效管理。全面开展2019年度部门（单位）预算执行和项目绩效评价工作，将全县92家预算单位纳入预算绩效管理，实现绩效目标和绩效评价全覆盖。二是优化整合国有企业。整合国有企业3家，组建文旅公司下属子公司6家，同时将3D影院、县宾馆、胡杨峡基础设施等国有资产注入文旅公司，为壮大文旅产业提供了强有力的保障。三是严守项目造价“闸门”。完成项目审核101项，报审金额43324.25万元，审定金额37418.52万元，节约资金5905.73万元，核减率达13.63%。四是严格执行国库集中支付制度。2020年，共办理财政集中支付审核35867笔，累计支付资金116262.66万元。五是依法规范采购管理。建成县级政府采购“网上商城”，顺利开展采购事项全流程电子化工作，“互联网+政府采

购”迈出实质性步伐。2020年完成政府采购项目46项，实际采购金额8705.81万元，节资率2.8%。

【项目经费支持】 为支持自治县农牧业发展，改善农牧业生产基本条件，2020年，积极申请到位财政奖补项目资金100万元，结合全县城乡规划，实施了农村综合改革项目共计3项，其中：村级公益事业一事一议项目50万元；村集体经济项目50万元，主要用于维修改造村内安全饮水管线6.04公里；购置优良母畜100头；修建饲草地U型渠4.5公里。项目的实施改善了草原生态环境和农牧村村容村貌，提高了草原畜牧业的综合生产能力，加快牧区新农村建设步伐，促进民族地区的长期繁荣、稳定和发展。

【重点项目】 1. 阿克旗乡多坝沟村13公里至多坝沟村农田灌溉渠道盖板维修更换项目。该项目总投资30万元；更换维修渠道盖板4.5公里，维修梧桐沟至多坝沟村渠道10处，配套渠系建筑物及进行农村环境整治和垃圾清运等；项目实施后，极大提高了多坝沟村灌溉水利用效率，解决了农牧民灌溉困难的问题。

2. 红柳湾镇大坝图村小坝图沟引水管线维修改造项目。该项目总投资20万元，维修改造简易渠首一座，更换安装引水管线1.537公里。项目的实施改善了农牧民人居环境，缓解牧民的用水困难。

3. 阿克旗乡多坝沟村肉牛羊设施养殖项目。该项目总投资80万元，其中：村集体经济资金50万元，利用现有湖羊养殖基地、饲草地和土地等资源，购置优良母畜100头，修建饲草地U型渠4.5公里。通过整体转包方式，逐步发展壮大村级集体经济，促进了农牧民增产增收。

【亮点和创新工作】 亮点之一：抓收入

目标不放松。年初以来，在宏观经济下行、大规模减税降费、政府债务偿还压力较重及受新冠肺炎疫情影响的严峻形势下，县财政局按照“目标不变、任务不减”的要求，采取切实有效措施，深挖收入增长潜力，全力以赴组织收入，为保障基层运转形成有效的财力支撑。截至12月底，全县一般公共预算收入7934万元，完成年初预算的113.34%。

亮点之二：抓支出重点保稳定。为扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，县财政部积极引导各部门、单位牢固树立“过紧日子”的思想，正确认识当前财政形势，大力压减一般性支出，将有限的财力优先用于“三保”支出及疫情相关方面的支出。全年，发放在职人员工资12370万元，退休人员养老金3237.51万元，保障疫情防控经费992.75万元，“三公”经费同比下降26.57%。

亮点之三：抓政策机遇增财力。县财政局全面搜集整理各项政策，把握政策实质，注意政策走向，挖掘潜在信息，紧抓财政“省直管县”机遇，积极向上对接，确保向上争取的各类资金及时到位，切实提高财政保障能力。全年，争取到位政府债券资金12800万元，抗疫特别国债资金2500万，特殊转移支付资金4000万元。

亮点之四：抓资金节约显成效。2020年，全县完成政府采购项目招标46次，实际金额8705.81万元，节约资金252.38万元，节资率2.8%。2020年完成项目概（预）算审核101项，报审金额43324.25万元，审定金额37418.52万元，节约资金5905.73万元，核减率达13.63%，有效节约了政府性资金。

亮点之五：抓金融服务稳企业。为甘肃金控酒泉融资担保有限公司筹措资本金300万元，风险补偿金400万元，支持做大做强酒泉



金控公司,充分发挥政策性担保体系支撑作用,缓解民营企业融资难、融资贵问题。

亮点之六:抓资产处置保收入。积极开展闲置资产盘活工作,组织国有资产拍卖会2场,通过处置活畜、房产、车辆、棚圈取得拍卖收入831.69万元;开展闲置国有房屋出租,租金收入17.92万元;收缴棚户区改造涉及房屋资产拆迁补偿款479.22万元;处置零星资产收入17.1万元。通过闲置资产盘活处置,累计上缴国有资产处置收入1461.31万元。

亮点之七:抓国企改革增活力。组建文旅发展有限公司和越盛农牧有限公司2家国有企业,成立涉及文化创意、智慧城市投资、旅行社等9家文旅公司下属子公司。同时将3D影院、县宾馆、胡杨峡基础设施等国有资产注入文旅公司,为壮大文旅产业提供了强有力的保障,有效盘活了国有企业闲置资源,激发了国有企业市场活力。至年底,文旅公司及子公司

营业收入达到1400万元,同比增长64.3%,创国有企业收入新高。

亮点之八:抓绩效评价提效益。加快构建“全方位、全过程、全覆盖”绩效管理体系,将全县92家预算单位全部纳入预算绩效管理,完成了部门编制的106个项目绩效目标和整体支出绩效目标的审核工作,对上级下达的专项资金全部实施预算绩效运行监控,并选取社会保障、交通、扶贫、教育领域中的五个重点项目通过引入第三方评价机构进行重点绩效评价,项目投资金额总计7564.44万元。

亮点之九:抓制度建设补漏洞。出台《阿克塞县财政专项扶贫资金使用管理实施办法》《扶贫项目资金绩效管理实施办法》《财政专项扶贫资金核拨规程》《规范财政资金直接支付凭证信息更正操作流程》等规范性文件,堵塞国库集中支付漏洞,确保制度落实到位,财政资金规范、安全、高效流转。

税务局

【概况】 国家税务总局阿克塞哈萨克族自治县税务局挂牌成立于2018年，由原阿克塞哈萨克族自治县国家税务局、阿克塞哈萨克族自治县地方税务局合并成立，现有干部职工57人（公务员49人，机关工勤2人，事业管理人员6人），其中哈萨克族干部9名，裕固族干部1名，干部平均年龄35岁，90后职工占到31人。队伍结构呈现出年轻化、多样化的特点。新机构成立以来，县局党委班子高度重视全面从严治党工作，高标准开局、严要求落实，各项工作有了质的飞跃。县局于2018年11月完成选举程序，成立了机关党委，下属三个党支部。县局下设办公室、法制股、税政股、社保股、收核股、纳服股、征管股、风险股、财务股、人教股、党建办、信息中心、纪检组等14个内设部门及三个税源管理分局，管辖全县1200余户纳税人，负责县域中央税、共享税及法律法规规定的基金（费）的征收管理、税源管理、纳税评估、反避税工作，应收尽收，负责增值税专用发票、普通发票和其他税收票证的管理工作。同时承办国家税务总局酒泉市税务局和县委、县政府交办的其他工作。县局连续2年被县委、县政府评为“财政税收任务先进单位”和“经济工作先进单位”，于2019年创建为全市民族团结示范单位，于2020年通过复查验收保留了“全国文明单位”荣誉称号，为自治县经济社会发展做出了积极贡献。

【税费收入】 2020年县税务局入库各项税

费收入25958万元，较上年同期增长15.5%，同比增收3484万元。其中：入库税收收入16139万元，同比增长25.1%，同比增收3236万元；非税收入完成725万元，同比增长38.4%，同比增收201万元；社保收入完成8474万元，同比下降0.56%，减收48万元；入库工会经费91万元，与去年持平；入库职业年金529万元，同比增长21%，增收92万元。

【税收政策落实】 按照疫情防控工作的各项要求，及时成立领导小组，召开支持企业复工复产工作专题会议，设立支持复工复产联系点制度，班子成员包挂重点企业，深入开展调研，针对新冠肺炎疫情防控税收优惠政策中支持防护救治、支持物资供应、鼓励公益捐赠、支持复工复产四个方面共12条政策开展精准宣传和效应分析，编印《阿克塞县域企业疫情防控税收优惠政策索引宣传册》、“一码全知道”宣传册等宣传资料6种，共计1300余份。通过税企微信群、qq群、电话、短信等方式对所辖管户开展广泛的非接触式宣传及政策解答，在门户网站、办税服务厅公示栏对企业可享受政策进行公示。积极协助企业办理延期申报和延期缴纳税款，缓解企业资金压力，助力企业复工复产，全年办理延期纳税5户次，共计1948.8万元。2020年全年落实新增减税降费1344万元，惠及纳税人缴费人1214户次，较好保证了各项税费优惠政策不折不扣落实。

【依法治税】 围绕税收宣传月、宪法宣



传周和“12·4”宪法宣传日等活动，全面做好普法工作，全局干部顺利通过普法考试，参考率、通过率均为100%，平均成绩达到87.16分，顺利通过了“七五”普法终期验收。切实落实好“三项制度”。确保公示信息的真实、完整、准确、及时，全年通过政务大厅、查询机、行政执法公示平台等公示各类信息1146条。针对非正常户认定、最高开票限额实地查验等事项，指导拍摄执法音像记录，规范执法行为，维护了征纳双方的合法权益。成立重大税收执法决定法制审核小组，严格落实法制审核标准，确保了法制审核意见书格式规范、内容完整。深入推进内控机制建设，运用内控风险指标，突出抓好重点领域、关键环节和重要岗位的风险防控，大大降低了税收执法风险。

【纳税服务】 县局牢固树立“以纳税人为中心”的服务理念，秉承办税负担更“轻”、办税时间更“短”、办税渠道更“广”、办税方式更“优”的新时代纳税服务目标，全年围绕“便民办税春风行动”“信用等级评定”“疫情期间纳税服务”“纳税信用失信惩戒守信激励工作”“项目管家”等多项纳税服务重点工作，有力发挥税收工作服务经济发展的重要作用。大力推广“非接触式”办税缴费服务。通过线上辅导纳税人、缴费人以“非接触式”办税模式办理税费业务，有力提升了纳税服务水平。截至年底，县税务局通过非接触预约办税230余次，共受理行政审批及服务事项1736件，办结率达到100%。深化“项目管家”服务效应。创新“项目管家”工作思路，紧紧围绕我县60多项重点建设项目，提供规划建设管理全流程“管家式”服务，编印《项目建设全流程税收优惠政策索引》200余册，分送县四大班子、各相关部门及60项重点建设项目企业，确保各项税收优惠政策落到实处，达到以税资

政的效果。聚力纳税人满意度调查。健全组织架构，强化信息维护，深入入户走访，实地政策宣讲，较为圆满地完成了全省税务系统纳税人满意度调查工作。扎实完成信用等级评定工作。客观公正推进纳税信用评价，截至年底，按照省、市局公示相关要求，已对A级纳税人名单进行公示及告知。将疫情防控期间有突出贡献的企业名单及时推送给“信用中国网”酒泉办事处、县发改局等部门，实施联合激励，给予增信支持。对符合信用修复条件的1户纳税人进行专项辅导，以信用等级评价工作全面促进税收征管工作不断进步。

【税收征管】 建立征管联席会议制度，针对日常征管工作中产生的问题，共同讨论研究，及时加以解决，切实提升了征管效率。不断优化税收数据质量，对金税三期信息系统税收数据进行集中清理，确保了征管数据的真实性、准确性和规范性。做好实名办税系统升级改造推广上线工作。升级测试后，截至年底办税人员共采集信息810笔，升级后实名采集使用正常，纳税人实名认证率达100%。严格落实《税收征管规范》。组织干部对规范中所有征管事项操作进行逐条学习，对纳税人必报材料、归档资料、查验资料进行细致梳理，有效规范了办税操作流程。

【风险应对】 充分利用大数据平台，积极获取第三方信息，加强基础税源调查和涉税数据比对，着力解决税源控管不到位问题，规范企业依法预缴税款行为。按照“数据服务大局要尽力”的要求，为助推疫情防控和经济社会发展，依托增值税发票等税收大数据，深入开展企业复工复产情况分析，服务领导决策，支持企业复工复产，已采集甘肃恒亚水泥有限公司紧缺原材料信息，并推送潜在供应商3户。

【大企业税收服务与管理】为让总局“暖企抗疫”30余条税费减免政策实实在在落到实处，县税务局及时走访对全县2020年新上重点项目和重点税源企业，摸清纳税人基本情况，提前进行数据分析，及时掌握管户企业复工复产情况，了解到的企业复工后复销难、缴税难等问题，按照相关政策协助企业办理延期缴纳申请，解决企业提出的各类涉税问题。精准开展50户重点纳税企业意见征求，金三系统纳税人基础信息摸排、录入，一对一开展“纳税人满意度”实地走访辅导，非税优惠政策的宣传等工作。做好项目管家服务工作，针对5户重点项目建立纳税人诉求响应机制，及时解决纳税人在项目建设过程中的那谁需求，并进行及时解决。同时密切关注项目建设进度及税款申报、税款入库情况，每月及时记录项目管家台账，按季报送开展情况报告。对税源进行精准管理，做好税收预测和分析，根据管户情况，分层次分类别，做好同期、环比等税款增减比对，及时发掘税源优势和弱项，助力企业发展，服务好纳税人。

【费金收入】一是继续做好企业四险金三系统社保费（标准版）上线征收工作，做到金三系统正确接收和正确传递信息，确保金三系统企业四险社保费如期平稳上线。积极开展疫情防控期间阶段性减免社保费、阶段性减征职工医疗保险费工作，完成了征收入库企业社保费的核对退费工作，县税务局涉及阶段性减免社保费合计20户，共计28万元。做好疫情防控期间“非接触式”办理社保费的宣传及征缴工作，严格推行“非接触式”、推行“不见面”方式办理社保费申报缴纳业务，不断提升纳税人、缴费人便捷办税的获得感和体验度。

【税种管理】2020年，阿克塞县税务局按照上级工作安排部署，积极完成了货物和

劳务税、企业所得税、个人所得税和财产行为税各税种的政策解读、效应分析、普惠政策执行预测分析、申报情况分析等各项具体工作，严格落实各项减征政策，确保各项税收政策落实到位。

一是在货物和劳务税管理方面，不断强化增值税发票风险监控。严格落实纳税信用管理、增值税发票管理、黑名单管理的相关规定。严格落实申报比对工作机制，结合减税降费和深化增值税改革申报预审核工作落实，加强对增值税日常管理和申报数据的查询监控，强化纳税人通过冲减收入等虚假纳税申报、虚开增值税专用发票等风险防控。加强出口退税管理。针对性地对甘肃恒亚水泥有限公司从退税政策、办税流程以及企业在办税过程中遇到的难点、疑点进行培训辅导。加强车辆购置税管理。一方面做好系统数据持续监控，确保车购税完税证明信息传输准确、及时；另一方面做好与公安车管部门的协调和政策宣传工作。

二是在企业所得税管理方面，根据2020年重点工作及要求，积极督促核定征收企业建账建制，引导纳税人向查账征收过渡，稳妥有序推进核定征收面下降。利用金三系统、税收大数据应用平台等，紧盯汇算清缴申报进度，做好申报提醒、跟踪服务；结合日常管理中出现的热点、难点和共性风险，分析、筛查清理疑点数据，做到边汇算、边审核、边纠错，重点审核了企业申报表间逻辑关系、政策执行情况和各项财务指标，通过随时掌握数据差错，大幅提高汇缴管理精准度，为后续有效开展数据分析利用奠定了基础。企业所得税汇算清缴工作，实现纳税人100%汇缴申报，数据差错率为零。

三是在财产行为税管理方面，严格落实《甘肃省财政厅 国家税务总局甘肃省税务局



关于应对新冠肺炎疫情影响有关房产税城镇土地使用税优惠政策的公告》(2020年第2号)政策要求,我县有23户纳税人享受“抗击疫情地方减免房产税”优惠政策,减免税款7.02万元;35户纳税人享受“抗击疫情地方减免城镇土地使用税”优惠政策,减免税款7.38万元。疫情期间困难减免均实行纳税人“自行判别、申报享受、有关资料留存备查”的办理方式。9月新资源税法正式实施后,做好资源税税费种的认定工作,辅导纳税人准确申报资源税,确保资源税法的顺利实施。

四是在个人所得税管理方面,按照省、市局《个人所得税综合所得汇算清缴试点工作方案》,将本单位全体税务干部名单通过“白名单”导入金三系统,开通汇算功能权限,全体税务干部下载安装“个人所得税手机APP”,并注册验证通过,参加本单汇算清缴,申报率均达到100%。累计入库个人所得税455万元,与上年同期相比增收86万元,同比增长23%。

【亮点和创新工作】 县局主动将税收

工作融入少数民族地区经济社会发展的方方面面,切实为民族地区发展贡献出税务力量。进一步加强志愿服务,在防控疫情期间先后选派30余名干部参与社区志愿服务,全力配合社区做好新冠肺炎疫情防控工作,切实分担了社区繁重的工作任务。助力牧区“三春”生产。按照县委县政府服务“三春”生产具体要求,将“三春”帮扶与复工复产、税收宣传等工作有机融合,以帮扶生产为重点,结合牧区实际,为广大农牧民解难事、办实事、做好事,为少数民族地区农牧业发展贡献力量。坚持公益事业传递爱心。广泛动员干部职工为贫困地区、残疾人和教育事业捐款捐物,大力发扬人道主义精神。2020年,为全国抗击新冠肺炎疫情捐款1.04万元,为帮助舟曲泥石流灾区尽快恢复正常生产生活捐款0.53万元。广泛开展关爱老人、义务植树、保护环境等“学雷锋”活动,充分展示税务干部心系群众、奉献社会的良好形象。

金融

中国建设银行阿克塞支行

【概况】 阿克塞支行是中国建设银行股份有限公司酒泉分行在阿克塞县设立的县支行，位于阿克塞县红柳湾镇金山路11号。机构负责人马福林，全行内设4个部门，从业人员15人。建设银行阿克塞支行功能齐全，不断创新。立足于存款、贷款、结算等传统银行业务，在基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等领域积累了丰富的经验并处于同业优势地位。先后开办了代理性、担保性、咨询类和基金托管等中间业务，推出了贷记卡、准贷记卡、理财卡、网上银行、手机银行、电话银行、“速汇通”“利得盈”“汇得盈”、账户金、实物黄金、记账式国债交易等新业务，面向广大客户发放个人住房按揭贷款、个人住房抵押额度贷款、小额质押贷款、汽车分期贷款、小微企业贷款等，使广大客户得以享受便捷、高效、安全的金融服务和拥有多种便利的融资渠道。

【风险内控】 2020年度建行阿克塞支行下发学习了《关于加强员工安全管理工作的通知》《关于印发学习〈案件防控与预防腐败工作〉的通知》《关于印发学习〈阿克塞县2020年反假货币宣传月活动方案〉的通知》等制度规定，建立健全风险内控制度；加强各个业务环节的风险管控，不定期组织开展业务

检查，提高合规操作能力，通过交叉验证、审贷会制度等提高信贷质量；切实提高资产质量，提升自主清收能力，实现了不良贷款零逾期目标；严格落实安全保卫和案件防控工作，每月组织开展安全保卫检查，每季度组织消防应急预案演练和案防内控知识学习和测试，认真落实岗位责任，切实增强专项操作风险管理能力，深入开展案防警示教育，进行风险提示，不断提升员工风险意识。

【营销机制】 以组建客户经理团队为契机，通过人员、产品、资源的整合，实现队伍的整合营销，定期组织开展培训、考核和集中学习，不断充实员工的业务知识，提升营销能力，组织营销实战演练，充分利用团队开展有针对性地营销活动。

【服务设施】 2020年度建行阿克塞支行继续抓“网点标准化流程”管理工作，不断建立健全网点服务软硬件设施，强化规范管理服务流程，提高了网点服务形象，提高客户满意度；同时结合《营业网点服务质量检查标准》和《营业网点服务质量考核办法》，每月组织开展服务检查，并结合上级行服务通报和神秘人服务检查通报，通过服务积分处罚和服务积分奖励等，增强员工主动服务意识，切实提高员工服务质量，进一步规范员工服务行为，不断提升了网点服务质量。



【支持地方经济】 建行阿克塞支行本着“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，一如既往、真诚地为阿克塞县人民政府提供优质、高效、安全的金融服务。围绕阿克塞县2020年全县经济工作会议主题，助力推进县域多个重点建设项目为目标，着力解决企业结算、贷款融资、造价咨询、资金监管、基本建设贷款、流动资金贷款、小微企业贷款、房地产开发、工程造价咨询、投资咨询等金融服务，确保自治县项目计划的有序推进。

【内部管理】 建行阿克塞支行综合管理部负责风险管控工作、人事和财务、会计稽核等管理工作，为确保后台服务支撑落实到位，2020年度综合管理部组织开展了多项业务培训考核活动，积极参加了多次银监局、上级行、人民银行等组织的培训活动，2020年共计组织集中学习16期，培训天数达90天，参训人员15人次，培训内容包括业务知识、服务礼仪、反洗钱知识、反假币知识、安全保卫知识、风险管理、征信知识等，进一步提升了员工的综合素质，创造了良好的企业文化氛围。同时，为加强全行安全保卫和案件防控工作，加大检查力度和监督力度，增强网点营业安全，建行阿克塞支行2020年度组织应急预案演练12次，参加人员15人次，并组织相关人员层层签订了《党风廉政建设责任书》《安全保卫责任书》《案件防控责任书》，创建全行的合规文化。

【服务管理】 2020年建行阿克塞支行继续开展“网点标准化流程”管理工程，建立了周学习制度，细化了服务管理流程，通过组织网点员工利用晨、夕会时间，积极开展集中学习网点标准化流程管理规范、开展服务检查、知识考评等活动，切实提高了员工服务知识和服务礼仪，网点服务水平得到大幅度提高，实现了网点管理、营销和服务的标准化、流程化和规范化，激发了网点的内生发展动力，全面提高了网点的核心竞争力。

【精神文明建设】 一是组织集中学习《员工职业道德标准》，并开展了职业道德警示教育，切实提高员工合规经营意识；二是开展了学雷锋活动、“送温暖”活动、环保募捐的通知等活动，落实自身社会职责，提高了员工的社会责任感；三是组织开展了员工健康查体活动，切实保障了员工的身体健康；四是召开了第一期职工代表大会，认真落实行务公开、政务公开；五是建设了“道德讲堂”“职工之家”和“党员之家”，切实为员工营造了良好的工作和生活氛围。

【党风廉政建设】 一是加强领导班子建设，做好领导分工，建立学习制度，认真开展和落实各项工作和任务；二是建立员工学习考核管理制度，制定了《2020年培训计划》和《员工培训考核教育制度》规定，切实提高员工业务知识和业务操作技能。

中国农业银行阿克塞支行

【概况】 农行作为全县范围内的三家国有银行之一，成立于1964年4月1日。成立之初，中国人民银行和中国农业银行实行一套人马两个牌子，由一个行长负责两行工作。1965年12月25日，中国农业银行阿克塞县支行并入中国人民银行阿克塞县支行，合并后农业银行的业务由人民银行承办。

1982年3月，恢复设立中国农业银行阿克塞县支行。经过多年发展，从最初马背上以支农为主的专业银行逐步转变为综合性国有商业银行。支行机关设有综合管理岗、财会运营岗、风险管理岗等。现有营业网点1个，设在行式自助银行1个，配备存取款一体机两台。

中国农业银行阿克塞支行自成立以来在中国农业银行甘肃省分行、酒泉分行和地方政府的支持下，在社会各界和广大农牧民帮助下，经营业绩取得了长足有效的发展，成为阿克塞县域内占农村地区经济领域主导地位的国有专业银行。并分别于2014年、2016年、2017年、2018年被阿克塞县委、县政府评为“支持地方经济发展”的先进企业和党建先进单位，同时2016年被酒泉市消费者协会评为“诚信单位”，2017年被中共阿克塞县委、阿克塞县人民政府评为“文明和谐单位”。

【存、贷款】 截至2020年底，全行各项存款余额达28225万元，较年初净增10204万元，各项贷款余额43395万元，较年初增加27931万元。2020年我行各项存款余额是自成立以来达到最高水平的一年，也是第一次超过

建行的一年。

【中间业务收入】 截至年底，县支行实现各类中间业务收入66万元，完成年度计划50万元的132%，其中：公司条线24万元，个金条线42万元，较去年同期多增21万元。

【经营利润】 截至年底，县支行实现营业收入879万元，实现拨备前利润533万元，实现拨备后利润-180万元，实现净利润-143万元。营业收入较去年同期多增226万元。

【“两户”建设】 年初以来，按照市分行的工作要求，支行在“两户”建设上重点抓了包户管理和营销团队建设。对支行存量个人贵宾客户、对公客户按照分层管理的原则由支行班子成员、网点主任、客户经理、柜员分别逐户进行清单式包户管理，同时，支行组建了由班子成员和客户经理组成的公私联动营销团队和网点主任、产品经理组成的外拓营销分队，常态化开展联动营销和外拓营销。全年新开立对公结算账户52户，其中新开社保基金支出专户一户、敦当高速下游标段户2户，营销对公存款1.5亿元，年末沉淀存款1亿元；个人贵宾客户净增57户，个人有效客户净增771户，新开立“陇明公”工资代发专户三户并全部实现“陇明公”平台工资代发，利用外拓营销设备累计开立陇明公联名卡709张，其中平台绑卡333张。

【信贷投放】 按照市分行年初工作安排，支行自年初就将敦当高速项目贷款营销、按揭楼盘项目和“公职贷”拓展作为信贷投放的重



点工作来抓，力争实现早投多投，扩大业务市场份额。县支行前期营销的敦当高速项目贷款2020年3月成功签发5000万元履约保函，实现中收15万元，9月2日正式投放60000万元内外部银团贷款。支行城市个人贷款较年初净增866万元，其中个人住房贷款净增274万元，个人消费类贷款净增692万元。

【 风险防控 】 县支行始终把强化员工行为管理、强化内控合规管理作为支行内部管理工作的重中之重来抓。通过组织全员反复认真学习《甘肃分行规范经营管理十五条禁止性规定》《中国农业银行员工行为守则》《中国农业银行员工违规行为处理办法》，严格执行员工行为排查制度、常态化开展警示教育等活动等工作，持之以恒提升员工守法意识和合规意识；同时将内控合规相关制度作为周例会必学内容，提高员工对制度规定的知晓度，逐步提升全员合规办理业务的能力。截至年底，全行

未发生一起员工信用卡违规套现行为和触犯“十五条禁令”的违规行为。

【 其他工作 】 支行年初将党费代缴、智慧食堂、“两险”代缴以及县内公共事业缴费项目营销作为场景建设的重点工作来抓，党费代缴方面已同县机关工委、卫健、教育、公安等部门达成合作共识，正在逐步加快业务开展；智慧食堂方面已同县宾馆（政府机关食堂）、甘肃恒亚水泥公司职工食堂达成业务合作共识，正在商榷具体上线事宜；“两险”缴费方面县支行加强同县医保局、税务局的沟通，组织支行员工在三乡一镇、四个社区以及政务大厅布放两险缴费指南易拉宝，印制宣传折页加大宣传力度；公共事业缴费方面县支行已同县天然气公司完成缴费系统开发，至2020年底内部测试已正常运行，2021年将正式上线运行。

农村信用合作联社

【概况】 阿克塞县农村信用合作联社是由农牧民入股组成，主要以“服务三农”、服务中小企业、服务县域经济为宗旨，为入股社员服务的合作金融组织，实行县一级统一法人管理。县联社位于阿克塞县金山路5号，内设综合管理、计划财务、风险管理、稽核审计、运营管理5个专职部门和安全保卫、纪检监察、消费者权益保护、内控合规4个兼职部门，下设一个营业部、1个信用社共2个营业网点。全联社共有从业人员37人，其中在职员工26人、工勤人员2人、内退人员3人、退休人员6人。在职员工中：男职工13人，女职工13人，少数民族职工3人；拥有大专以上学历22人，拥有初级以上职称20人。县联社党总支下设一个党支部，共有党员总数15人，其中：在职党员14人，退休党员1人。县联社承担着全县三乡一镇共11个行政村的金融服务工作，是阿克塞县营业网点最多、服务范围最广的多功能地方性金融机构。至2020年末，县联社各项存款余额4.81亿元，占全县金融机构市场份额的34.22%，位居县域金融机构第一位，各项贷款余额2.45亿元，占全县金融机构市场份额的29.34%，位居县域金融机构第二位。

【业务发展】 多年来，阿克塞县联社始终秉承“以农为本，服务三农”的办社宗旨，充分发挥网点多、贴近牧农村、贴近农牧民、服务三农的优势，立足中小企业、立足县域经济，积极发挥联系农牧民金融纽带作用，不断加大支农力度，积极拓展业务领域，创新服务

手段，锐意进取，扎实工作，为支持县域经济社会发展发挥了积极的作用。近年来，县联社依托省联社的网络资源优势，先后上线了综合业务、信贷管理、财务管理、审计管理、绩效考核、网上银行、风险预警等40多个业务操作管理系统，充分依托各项业务系统的优势和省辖汇兑系统、农信银支付结算系统及人民银行大小额支付结算系统、开辟了畅通的资金结算渠道；先后开通了飞天金融IC卡、飞天福农IC卡、白金卡、公务卡、陇明公卡等银行卡业务，实现了全国通存通兑；相继开通了电话银行、微信银行、掌上银行、网上银行、微信收单等电子银行业务；在县城安装了ATM自动柜员机、三农服务终端、POS机、征信自助查询机等现代化金融电子设备，同时开办了农民工卡特色业务，代理发放惠民惠农财政补贴资金、代缴代付业务。依托甘肃农信的品牌优势，县联社的金融服务功能不断完善，为自治县各行各业开辟了更加方便快捷的金融服务，已成为阿克塞县营业网点最多、服务地域最广、业务规模最大、客户资源最丰富、服务机制最灵活、社会贡献最突出的银行机构。

【存款业务】 在疫情防控常态化形势下，联社加强了线上金融服务工具运用，充分发挥掌上银行、网上银行、微信银行等线上渠道服务优势，积极营销拓展优质客户、调整优化存款结构、有效降低存款成本、强化提升客户服务，关注稳存量、着力扩增量，积极抓好稳存增存。先后开展了首季业务“开门红”“庆祝



省联社成立 15 周年”等业务营销竞赛活动，结合县域产业结构，以零售客户为重点，开展进村入户营销，积极动员农牧民闲散资金。复工后，联社及时将本年工作思路、工作要点进行整理，分别向阿克塞县委、县政府领导进行了专题汇报，并积极与相关部门对接，就进一步对接重点建设项目、巩固各部门合作、有效支持县域实体经济发展进行了沟通。同时加大了飞天系列银行卡、单位对公账户、财政社保资金账户的营销。经多方协调沟通和不懈努力，年末各项存款较年初增加 2539 万元，增长率 5.57%，完成全年计划任务的 81.9%，存款规模稳步增长，存款基础不断巩固夯实。

【信贷业务】 2020 年，县联社坚持服务县域、服务三农、服务小微企业的市场定位，主动适应新常态，积极把握新机遇，严格落实各级各部门关于疫情防控、“六稳”“六保”、脱贫攻坚等工作要求和决策部署，不断拓展贷款市场，努力化解我县农牧民、小微企业等实体经济贷款难的现状。县联社积极通过探索信贷机制、拓展业务品种、创新担保方式、降低贷款成本、提高服务质量、落实优惠政策等措施，全力助推脱贫攻坚和乡村振兴战略，最大限度满足县域信贷资金需求。年内在疫情防控常态化形势下，各网点指定专人主动与辖内金融支持的复工复产企业对接，安排专项信贷额度，推出“掌上银行小额信贷”“小微企业开户绿色通道”等业务，采取预约办理、电话回访、线上审批等流程，对受疫情影响的小微企业严格落实“不抽贷、不断贷、不压贷”政策，切实提高业务办理效率，全力满足县域各业信贷资金需求。全年累计投放各类贷款 2.16 亿元，累计收回贷款 1.91 亿元，年末贷款余额 2.45 亿元，较上年增长 2567 万元，增长率 11.69%，完成全年计划任务的 128.37%，年末

建档农户数 2020 户，评级农户数 1236 户，授信总额 9939 万元，农户贷款覆盖面 30.58%，支农力度不断加大，信贷业务规模不断提升，增强了服务“三农”、服务县域经济的实力。

【电子银行】 2020 年，县联社充分依托甘肃农信的资源品牌优势，坚持科技创新为业务发展服务原则，实施业务需求驱动和科技创新拉动相结合策略，有效整合金融要素资源，有机协同物理渠道和互联网渠道，加快推广创新产品，积极拓展渠道业务。为切实做到疫情防控与金融服务两不误、同促进，县联社加强了线上金融服务工具运用，充分发挥掌上银行、网上银行、微信银行等线上渠道服务优势，借助首季业务营销“开门红”活动开展之际，充分利用各类节日黄金期和春种秋收等商机活跃、资金大量运转的有利时机，以零售客户为重点，全员开展营销活动，通过各类电子银行产品增加客户黏性，提升业务规模。至年末，累计安装 ATM 自动柜员机 3 台；安装惠民终端 2 台；布放 POS 机具 62 台；安装征信自助查询机 1 台；开通网上银行 836 户；开通掌上银行 3796 户；开通微信银行 2131 户；拓展“飞天 e 码通”商户 532 户；开通云闪付 396 户；开通手机号码支付 157 户；累计发行飞天系列银行卡 2.44 万张，电子银行替代率 95%，动卡率 21.04%。随着结算网络的建设和各项业务的拓展，电子银行业务活跃度进一步提升，线上业务发展取得长足进步，全面提升了县联社的金融服务水平。

【支持地方建设】 县联社充分发挥网点多，贴近农牧民，人熟、地熟的优势，及时、足额、准确做好各类资金代收代发工作，努力为县委、县政府各项惠民、惠农财政补贴政策的落实提供金融支持和保障，以实际行动践行为民服务。2020 年累计代收城乡居民养老保

险金 550 人次 60 万元；代收城乡居民基本医疗保险金 2700 人次 75 万元；代理征订“甘报集团”各类报刊 213 份 16 万元；代发城镇职工退休金 15024 人次 3972 万元；代发在岗职工工资 3360 人次 1159 万元；代发各类惠民惠农财政补贴资金 4949 人次 4813 万元；代理国库集中支付业务 503 笔 9604 万元；开立农民工工资代发账户 62 户，代发 3446 人次 1865 万元；发行社保卡 328 张。年内，县联社积极践行社会担当，组织开展“奉献爱心、抗击疫情”捐助活动，累计捐款捐物 1 万元，以实际行动展现爱心善举，为抗击疫情贡献力量。全年累计缴纳各项税金 290 万元，连续十二年被县委县政府授予“支持地方经济发展先进单位”荣誉称号，连续七年获得“纳税先进企业”称号。

【法人治理】 按照《阿克塞县联社章程》要求和各项议事规则等制度确定的程序和职权，县联社年内分别召开了年度社员代表大会、理事会、监事会会议，对上年度理事会工作报告、年度经营情况报告、股金分红方案和重要部门人员任职、贷款审批权限等事项进行了审议，充分履行“三会一层”职能作用，规范了社员代表大会议事、决策程序。年内，联社不断完善“三会一层”组织架构，制定科学有效的公司治理机制。对联社党总支会议和社务会议等决策议事机构的工作规则和议事规则进行完善，完善了公司治理体制机制建设，将“三重一大”决策制度融入公司治理各个环节，明确了党总支决策和参与重大问题决策事项的范围和程序，对涉及发展战略、人事变动、费用支出等重大事项，经党总支会前置讨论形成主导意见后，再按照法定流程和权限提交理事会和经营管理层研究决定，纠正规范了会议程序和基础资料，明确各委员会人员和职责，健全完善各委员会议事规则和运作程序，并明确

了各职能部门职责分工，使“三会一层”和各委员会能够按照联社章程要求合理分工并有效履职，厘清了党总支与其他治理主体的权责边界，促进了科学决策、民主决策，建立了完善的“三会一层”组织架构和科学有效的公司治理机制。

【消费者权益保护】 县联社高度重视金融消费者权益保护工作，建立健全了金融消费者权益保护工作机制，成立了消费者权益保护委员会，设立了消费者权益保护部和消费者投诉处理中心，先后制定了 24 项工作制度。年内全面实施《甘肃省农村合作金融机构服务收费标准》（2019 版），严格落实各项减免费优惠政策。各网点对和贷款发放实行全程录像录音，规范了贷款操作管理。各网点公布消费者投诉举报电话，畅通了金融消费者投诉渠道，每日进行舆情监测，及时、高效、妥善受理和处理金融消费者投诉，切实维护广大金融消费者的权益，年内实现了零投诉。同时，各网点采取定期深入基层，加强流动服务的方式，发扬“背包下乡、走村入户”传统，将扫黑除恶专项斗争、防范非法集资和常态化开展的金融知识进万家、反洗钱、征信、民族团结进步等宣传活动相结合，通过播放电视宣传片、播放标语、发放资料、现场咨询等多种形式，特别关注了农牧民、外来务工人员以及青少年、老年人、少数民族等客户群体，重点围绕存贷款业务、支付结算、征信安全、银行卡用卡安全、反洗钱、反假币、防范非法集资、防范电信诈骗、“断卡行动”等方面进行全面宣传。全年共开展 12 次宣传活动，宣传覆盖面 3000 多人次。通过宣传教育，促进了自治县社会诚信体系建设，提高了金融消费者的风险责任意识和维权意识，有效提升了阿克塞县联社的社会形象和认知度。



【亮点和创新工作】

1. 优化资源配置，提高服务质量。对联社机关及各网点人员进行了优化调整，将年轻化、高学历、气质佳的员工安排到柜面一线岗位，营业厅增加了服务人员，各网点均配备了懂得哈萨克语言的少数民族员工，提高了服务质量和效率，构建了和谐的民族关系和金融服务环境。

2. 加强金融宣传，普及金融知识。年内各网点在营业厅内醒目位置增设了报刊架、公告板、警示牌等设施，将县联社印制的关于扫黑除恶专项斗争、防范非法集资、普及金融知识等宣传品进行展示，对前来办理业务的客户开展宣传，提高了宣传教育的针对性和有效性，有效普及了各类金融知识，提高了社会公众防范金融风险的能力。

3. 增加服务设施，提高服务效率。对各营业厅服务设施进行了提档升级，加装了空调、饮水机、填单台、叫号机等服务设施，通过主动引导、合理疏导和咨询服务等措施，全力打造功能齐全、布局合理、宽松和谐的服务大厅，为广大客户提供了舒适方便的服务环境，给予客户有序快捷的业务办理体验，服务效率大幅提升。

4. 关注特殊群体，提供个性服务。各网点均设立了“老年人优先服务专柜”“军人服务专柜”等个性化服务专柜，并配备了老花镜、放大镜、坐垫、防滑垫等辅助设施，同时，还准备了卡套、存折套、手提袋等物品，并通过延时服务、错峰服务、上门服务等方式，为老年人和行动不便的残疾人等弱势群体提供了细微、贴心的服务，受到了社会各界的一致好评。

5. 加强巡查维护，保障设备运行。在县城黄金地段设立自助设备服务区，安排专人负责各项自助设备的消杀、巡查、维护和清机加钞工作，合理调剂充足现金，确保自助设备24小时安全有效运行，努力打造全县服务功能最全、运转效率最高、随时能存取现金的自助银行，为全县广大居民群众提供有效服务，充分满足了县域居民在非营业日、夜间、节假日等时段存取现金、查询账户和资金转账的需求。

6. 降低融资成本，普惠让利于民。坚持社会效益与企业效益并重，通过多方征求意见和调研论证，持续推进减费让利政策，对贷款利率进行了下调，贷款利率平均下降2个百分点以上，大幅降低了县域各业贷款利率。通过利率调整，有效降低了城乡居民、小微企业、个体工商户等群体贷款利息负担，较好地解决了各行各业贷款难、贷款贵的问题，受到县域各业一致好评，在贷户与农信社之间构建了更加和谐的关系。

7. 筑牢疫情防线，强化服务保障。在新冠肺炎疫情防控中，阿克塞县联社全体党员干部不畏艰险、冲锋在前，充分发挥党组织战斗堡垒作用和广大党员干部先锋模范作用，通过成立领导小组、划分责任区、成立党员先锋队、设立党员先锋岗等措施，全力抓好疫情防控工作。同时积极通过线上宣传、错峰服务、绿色通道、预约办理、电话回访、网络审批等创新服务举措，持续强化金融服务和风险化解，切实做到疫情防控与金融服务两不误、同促进，为打赢疫情防控阻击战积极贡献了金融力量。

工业交通

工业和信息化局

【概况】 2020年，县工业和信息化局在县委、县政府的正确领导下，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照县委提出“打造四大基地”“争创五个县”为目标，牢记工业强县工作职责，提振精神、加压奋进，全力推进经济社会各项工作提质增效。

县工业和信息化局共有干部职工14人，其中：局长1名，副局长2名，主任科员1名；汉族7人，哈萨克族7人；大学本科学历8人，大专学历4人；中共党员6人。局机关内设办公室、经济运行股（电力监管与安全生产股）、投资管理与规划发展股（技术创新、生产性服务业股）、中小企业发展股、基础产业股（装备产业、循环经济股）等5个股室。

【生产要素保障】 紧急应对突发的新冠疫情，全局上下分企包抓，一手抓“防疫”，一手抓“复工”，印发《关于加强疫情科学防控支持工业企业复工复产的若干措施》《关于扶持小微企业发展的实施意见》《关于加快推进工业经济发展的实施意见》《全县工信系统“六保”工作实施方案》等9项政策性文件；动态掌控全县9户工业企业、4户通信企业在岗及返乡人员行踪信息，累计摸排员工644人。加强往来新疆企业运输人员管理，统一建档立

卡，减少人员接触，防止输入性病例发生；承担疫情防控物资保障组的工作职能，积极争取并接应省、市防疫物资，全力保障各个防疫卡口的燃煤、移动电源、消杀、防护物资供应。及时发布物资采购信息，协助恒亚水泥、兴安民爆公司购置热成像测温安检门2台、医用口罩4500个、各类消毒物资800公斤，发动干部职工捐助红外线测温仪5个；引导帮助7户工业企业、10余户建筑企业、20余户项目施工单位办理复工复产手续；举办线上线下招聘活动6场，为用人单位发布用工需求信息52条，达成就业意向30人；开通返程员工接送专车5班次，帮助80余名企业员工有序返岗。疫情期间，4户工业企业连续生产，其余4户生产企业、10余户建筑企业于4月中旬全部复工复产。

密切关注政策动向，及时了解海源矿业矿山区划调整进展情况。及时解决恒亚水泥矿石拉运、水泥熟料铁路外销西藏、夏秋发电用水不足、矿山扩面增量等困难。协调兴安民爆扩大产能、拓展新疆销售市场，全年炸药产销量同比增长50%。帮助中能桑普修建导洪渠1.2公里，保证了设备安全度汛。协调宏翔矿业共用中铁17局输电线路，大幅节约了生产成本，砂石料产量较上年翻了一番。

【工业固定资产投资】 2020年度共签



约项目 5 个，完成签约金额 6.75 亿元，到位资金 3.6 亿元，完成任务的 327%。其中：投资 2 亿元，实施阿克塞县正泰二期 49 兆瓦光伏发电项目，9 月底已建成投产，两期光伏发电项目年内可实现产值 2200 万元，已于 11 月底上报入规资料，待审核后将成为我县第 5 家规上企业。投资 1.5 亿元，实施江泰 35 兆瓦光伏平价上网项目，目前正在建设当中，预计 2021 年可实现产值 3500 万元，计划明年达标入规。投资 1.5 亿元，新建恒立新 10 万吨石英砂建设项目，目前正在建设当中，预计 2021 年一季度建成投产，可实现产值 4000 万元。瑞麟商务宾馆建设项目，完成投资 1300 万元，正在进行内部装修，年底将投入运营。我县 4 户规上工业完成总产值 5.68 亿元，同比增速 2.23%；完成工业增加值 2.27 亿元，现价增速 3.41%，可比价增速 1.34%。全年工业增加值可完成 2.36 亿元，同比增长 7.2%。

【中小企业发展】 积极向上争取资金，资助企业共渡难关，先后发放工业贡献奖 130 万元、技术创新奖 70 万元、入规补助奖 45 万元、环保配套奖 3 万元、创客中国奖 5 万，帮助恒亚水泥缓交各类税费 1500 万元，协调中能桑普展期贷款 3000 余万元。落实涉企政策精准推送和“不来即享”服务平台推广工作，4 户规上企业注册登录率达 100%，5 户中小微企业注册登录率达 80%。按照“走出去、请进来”的招商思路，积极参加节会招商、小分队招商，积极宣传推介阿克塞、寻洽合作商机。先后与新疆金兰矿业（白云岩矿、花岗岩矿）、青海润德（石棉尾矿）、陕西汉鼎（二氧化硅）、重庆富宇（电解锰及硅锰合金）、三新硅业（硅精粉）、甘肃新奥（增量配电）、洛阳中赫集团（多坝沟景区开发）、祁连制药厂（石膏矿）、山丹客商（轻质碳酸钙、氧化

钙）、河北客商（螺丝螺帽标准件）以及新能源开发、宾馆酒店 KTV 等项目进行广泛对接，已有 4 家投资主体在阿克塞县注册法人公司。同时按期完成民营中小企业清欠工作，共清理 15 个拖欠主体拖欠账款 4146.89 万元，截至 2020 年底台账内无分歧欠款已全部清偿完毕。

【信息化建设】 投资 2800 万元，建成智慧城市指挥中心（大数据中心），接入公安、林业、应急、民政、便民服务平台，实现了信息资源共享、应急统一调度、便民快捷高效。年内电信、移动公司分别安装 24 个、10 个 5G 基站。

【非公经济】 阿克塞县规模以上工业企业有 4 家，均为民营企业，企业经济情况如下：恒亚水泥生产水泥、熟料 168 万吨，实现产值 4 亿元，实现工业增加值 1.65 亿元，同比增长 11.1%；甘肃华电风光电发电量 1.4 亿千瓦时，实现产值 1.19 亿元，实现工业增加值 0.42 亿元，同比下降 24.3%；中能桑普光伏发电量 0.26 亿千瓦时，实现产值 0.29 亿元，实现工业增加值 0.1 亿元，同比增长 13%。鸿翔矿业生产销售各类破碎石料 28 万立方米，实现产值 0.2 亿元，实现工业增加值 0.09 亿元，同比增长 57%。

【工业园区建设】 县局先后主导完成石棉尾矿循环经济产业园《控制性详细规划》《规划调整环评》《1:500 地形图测绘及勘测定界报告》《一二期基础设施建设项目可研、立项、设计、造价》等项目前期手续，新增园区规划面积 7300 亩。牵头推进园区用地调整、草原补偿、防洪规划、水资源论证、项目阳光采购和工程招拍挂等前期工作。在财政十分困难的情况下，采取工程队垫资的方式，先行启动园区道路供水工程。随即陆续争取到位“防疫专项国债”200 万元、“新增专项国债”1500

万元，累计完成投资 2300 万元，新建 7 万方水库 1 座、20 米宽砂石路 6 公里、供水管网 12 公里、35KV 输变电路 5 公里、安装 315 千伏安变压器 3 台、平整园区地块 800 亩、推筑防洪堤坝 4.35 公里。

协助北京国汉启动了项目可研、环评报

告、办公用房设计，出让土地 80 亩；协助鑫坤矿业完成项目可研立项、厂区设计，出让土地 286 亩，项目环评已提交省环保厅待审；协助塞腾股份项目完成备案延续、可研及环评报告编制等工作；配合发改局引进尾矿利用项目 1 个，并签订了合作框架协议。



工业园区管理委员会

【概况】 阿克塞工业园区（原阿克塞县二十里工业开发区）始建于1990年，2003年被甘肃省乡镇企业管理局命名为“全省乡镇工业示范园区”，2012年被省工业信息化委员会确定为省级循环经济试点园区，2017年4月经甘肃省开发区建设发展领导小组办公室印发的《关于会宁工业集中区等47个工业集中区（开发区）规划范围及面积的补充批复》文件，批复阿克塞工业园区（阿克塞工业集中区）规划面积260公顷；2018年经国家发改委、科技部、国土资源部等6部委共同审核通过，被列入2018年版《中国开发区审核公告目录》。

2018年阿克塞县工业园区管理委员会委托兰州大学城市规划设计研究院编制完成《阿克塞工业园区发展规划（2018—2030年）》，并于2019年3月5日通过评审（酒政发〔2020〕35号）。修编后的阿克塞工业园区包括“一区六园”，即：循环经济产业园（主体功能区）、风光电产业园、四十里戈壁千万千瓦级光热产业园、阿克塞县物流园、柳城子工业园、温石棉尾矿循环经济产业园等六个产业园。“一区六园”规划面积达1910.92平方公里，其中：循环经济产业园（主体功能区）规划面积17.93平方公里，风光电热产业园规划面积1871.28平方公里，其他产业园规划面积21.71平方公里。

【经济运行情况】 始终把项目建设作为园区发展的重要支撑，深入贯彻中央、省、市

关于复产复工的有关要求，突出抓好企业复工复产、项目招商、企业服务、基础设施建设等重点工作，截至年底，园区完成工业总产值6.18亿元，同比增速0.34%，工业增加值2.7亿元，同比增速4.43%；规上企业累计完成工业增加值2.3亿元，同比增幅1.47%。其中：恒亚水泥预计生产水泥、熟料172万吨，实现增加值1.66亿元，同比增幅8.6%。华电福新累计发电量2.82亿千瓦时，实现增加值0.56亿元，同比下降25.1%。中能桑普累计发电量2340万千瓦时，实现增加值966万元，同比增幅10.8%。鸿翔矿业累计采挖砂石料28万方，实现工业产值2070万元，实现增加值546万元，同比增幅57%。

【疫情防控】 自新冠肺炎疫情发生以来，园区管委会领导班子坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要指示批示精神和国务院决策部署，落实省、市、县疫情防控工作各项措施，把疫情防控作为头等大事、政治任务，闻令而动、听令而行，组织园区干部职工迅速投入到疫情防控阻击战之中，将整个工业园区划分为6个网格进行管理，聘请6个网格监督员，设立由网格长、网格员、监督员共同协作的24小时疫情防控小组，实现“党员负全责、责任全覆盖、监管无盲区”。至年底，对园区全部流动人员进行详细的摸排、登记，印发各类宣传单、公示、公告300余份。

【产业项目建设】 一是督促龙腾西域公司重启物流仓储建设项目，该项目已投入资金

2000余万元，完成全部建设任务及部分车辆的购置，计划2021年购置重型装载车40辆；二是帮助续建项目金亿达公司做好复工方案、疫情防控物资购置及场地平整所需砂石料等各类问题。该项目于3月14日复工，现已完成场地平整、围墙地基浇筑、办公区建设任务，预计2021年上半年建成投产；三是协调相关单位为恒立新公司解决土地租赁、用水用电接入等问题，确保了项目建设顺利进行，现已投入资金6000万元，完成场地平整、钢结构厂房架设、设备安装等建设任务，预计年底竣工投产。四是配合工信局开展温石棉循环经济产业园的基础建设一期、二期的土地审批工作，并协助完成红柳沟石棉矿开采“三合一方案”、石棉矿采选项目环评报告、地形测绘及勘测定界、控制性详规、水资源论证、防洪专项规划及环评报告等前期各类报告的编制评审工作。五是配合县发改局完成正泰二期49兆瓦、江泰35兆瓦光伏发电项目开工建设前的各项手续办理。

【招商引资】 一是会同工信局引进鑫坤矿业年处理50万吨石棉尾矿产业化项目，现已完成项目可研编制、立项备案、设备订购、用地申请等工作，待省生态环境厅组织环评评审后将投入实施；二是龙晟实业（北京国汉），年处理54万吨石棉原矿采选及年处理20万吨石棉尾矿综合利用项目，计划投资13亿元，正在开展项目可研、环评、土地审批、产品选型、工艺设计等前期工作；三是通过电话、网络沟通，积极与安康高科、上海晶电、敦煌敦鑫、中国华能、汉鼎辉能等企业联系，就新能源建设、矿产品加工、基础设施建设等方面进行积极对接，现正在开展项目的前期考察工作。

【基础设施建设】 加强一区六园水、电、

路等配套服务设施建设，进一步完善园区的基础设施功能和公共服务体系，增强园区项目吸纳和承载能力。一是积极向上争取专项债券资金启动阿克塞工业园区污水管网接入工程，该项目计划投资260万元，现已完成了各项前期手续的办理及50%的土建工程量，预计2021年4月竣工投入使用；二是突出抓好企业用电、用水、用气和通讯等要素保障工作，全年抢修维修各类基础设施30余次。三是在园区常态化的环境卫生整治下，投入资金6万元实施工业园区管委会全区域垃圾清理项目，对园区主副干道沿线两侧的白色垃圾、建筑垃圾、裸露垃圾等进行了彻底清除，全年共集中整治20余次，专项治理园区乱堆、乱建4次，悬挂横幅4条，发放各类宣传资料100余份，园区基础设施不断完善。

【平安建设】 加大平安建设推进工作力度，落实每月排查研判制度，坚持经常排查、定期排查和专项排查相结合，并积极配合城建、环保、公安、应急、卫健等相关部门对园区内工程建设质量、安全生产、环境保护、综合治理、扫黑除恶、疫情防控等工作进行了监督检查，全年未发生集体上访、治安案件、安全事故。

【扫黑除恶】 按照扫黑除恶专项斗争的总体要求，深入园区各企业、个体工商户，持续深入开展涉黑涉恶、乱点乱象等问题线索摸底排查工作，深挖彻查黑恶势力背后的腐败问题和“保护伞”。全年先后组织开展10余次全方位地毯式的线索摸排工作，入户率和摸排率达到100%。截至年底，共对23家企业、12家个体工商户进行了重点排查，尚未发现涉黑涉恶问题线索及公职人员充当黑恶势力保护伞线索；

【园区安全与环保】 一是加强安全隐患摸排整治力度。积极开展安全大检查和环境保



护督查共 8 次，发现隐患 1 处，并联合消防大队发放整改通知单。二是研究制定《阿克塞县工业园区等功能区安全专项整治三年行动实施方案》等安全生产及环保各类专项实施方案，明确责任分工，抓好工作落实；认真组织开展“安全活动月”活动，加大汛期安全生产排查，强化安全教育宣传，切实抓好园区安全生产及

环保工作，实现安全生产及环保事件零事故。三是加快环保转办件的办结进度。针对中央、省、市环保督查反馈问题涉及我县工业园区的突发环境事件应急预案、工业园区集中供热、环境安全等 10 项具体问题，逐条逐项制定整改措施、整改方案，明确整改时限、包抓领导，各项问题均已完成整改销号工作。

交通运输局

【概况】 阿克塞县交通运输局下设 2 个股室，分别为党政办公室、项目规划发展和应急管理股。下属单位有县地方公路服务站（局站合一）、交通运输综合行政执法队（局队合一）、县道路运输服务中心。截止 2020 年底，阿克塞县交通运输领导班子成员有：局党组书记、局长马亚明，副局长阿那尔利克、史珩，二级主任科员加尔斯，地方公路服务站站长陈少军，副站长瓦提汉、常海波，县道路运输服务中心主任唐小平，正科级干部卡买。

【发展情况】 截至 2020 年底，阿克塞县公路总里程 1669.246 公里，其中：国省干线 4 条 429 公里，县道 3 条 126.75 公里，乡道 9 条 352.644 公里，村道 38 条 760.852 公里，全县三乡一镇 11 个行政村通等级公路率达到 100%，行政村通油路率为 100%。

【重点项目建设】 2020 年共实施重点项目 5 项，总里程 180.96 公里，完成总投资 1097.03 万元，具体项目为：1.S314 线多坝沟至安南坝（支线二）路网改善工程。项目位于阿克塞县多坝沟，路线全长 1.98 公里，项目总投资 519.65 万元。2.2020 年阿克塞县水毁维修工程。共涉及农村公路 5 条。分别为：肃阿公路至五个泉子、G215 线至半戈洼、Y770 线、Y433 线、G215 线至红崖子公路，处置里程总计 67.00 公里，项目总投资 332.8 万元。3.2020 年阿克塞县公路安全生命防护工程。共涉及线路 3 条，分别为：G215 线至半个洼、G215 线至青崖子、314 线至阿克塞沟，处置隐患里程

81.3 公里，项目总投资 79.95 万元。4.2020 年阿克塞县阿合塔木危桥维修工程。分别为：苏干湖桥和阿合塔木桥，根据实际情况，设置桥梁挡墙防护和锥坡，项目总投资 26.23 万元。5. 畅返不畅项目。即和平乡至安南坝畅返不畅整治项目，项目里程 4.45 公里，项目总投资 138.4 万元。

截至年底，以上 5 项工程已全部完成建设任务并投入使用。

【脱贫攻坚】 截至 2020 年底，阿克塞县已通硬化路自然村 3 个，已通自然村硬化路 55 千米，自然村通硬化路率 8%。至 2020 年底已通砂石路自然村 36 个（30 户以下自然村 1 个、30 户至 50 户自然村 31 个、50 户以上自然村 4 个），已通自然村砂石路 941 千米（30 户以下自然村砂石路 18.60 公里、30 户至 50 户自然村砂石路 804.21 千米、50 户以上自然村砂石路 118.46 千米），截至 2020 年底，我县 39 个自然村全部通路。

【交通运输改革】 1. 深化“放管服”改革工作。按照县委、县政府审批服务推行“一窗办一网办简化办马上办”改革工作要求，县局进一步细化梳理，整合资源，按照“最多跑一次”的目标，利用“互联网+政务服务”大平台，凡涉及审批和服务内容，全部放到县政务服务中心交通窗口统一办理，优化调整行政许可程序，制定公布行政许可办事指南，简化办事流程，提高工作效能。2020 年交通服务窗口共办理各类业务 524 件，办结率达到



100%。2. 切实推进客运中心改革工作。根据中央、省、市、县关于事业单位分类改革的要求，积极稳妥推进本县客运中心从事生产经营活动事业单位转企改制，进一步推进县客运中心经营类事业单位依法改制为自主经营、自负盈亏、平等竞争、自我发展的市场主体。

【综合运输体系建设】 2020年有三级客运站1个，截至2020年底全县客货运输车辆达到185辆，其中客运班车7辆，公交客车1辆，出租汽车18辆，完成客运量5.58万人次，比去年同期增长7.72%，旅客周转量843万人次，同期增长33%，货运车159辆，完成货运量34万吨，同期增长21%，货运周转量3026万吨，同期增长230%。

【项目建设质量监管】 1. 质量安全总体状况。2020年阿克塞县交通建设工程质量和安全生产状况总体稳定，质量和安全生产监督管理体系运转正常，交通运输局主管项目未发生安全生产责任事故。共办理公路水运工程竣（交）工质量评定备案4项，竣（交）工质量评定合格率100%。2. 质量抽检结果分析。（1）路基工程，路基工程机械设备投入较充分，质量能够得到较大的保证，路基压实度、弯沉等各项指标抽检结果保持良好状态。（2）路面工程路面工程。各抽检指标总体保持良好的稳定状态，但部分路面厚度和横坡抽检合格率略微下降，主要集中在对水稳基层厚度的控制不够严格，从而导致部分检测值超出了规范规定的标准值。其余各项检测指标均保持稳定。（3）桥梁及涵洞工程。2020年在建项目中桥梁工程，涵洞抽检合格率达到100%，未出现了抽检不合格的现象。（4）交通安全设施工程。交通安全设施工程，波形梁钢护栏横梁中心高度指标抽检合格率为100%。（5）原材料及常用产品。2020年共抽检钢筋、钢绞线及碎石

料等原材料及常用产品40批次，合格39批次，合格率97.5%，总体基本保持稳定。钢筋、水泥、黄沙及碎石等主要原材料和常用产品的抽检合格率均为100%。

【道路运输监管】 一是狠抓道路运输企业质量信誉考核。严格落实“谁考核、谁签字、谁负责”的工作机制，坚持问题导向，狠抓源头一线监管排查，督促运输企业规范经营，保障道路运输安全。截至年底，已完成客运站场1家，客运企业1家，驾校1家，危货1家的质量信誉考核工作。二是认真组织开展春运、国庆等重要节日期间道路旅客运输管理。三是联合公安交警、工商部门对全县家大小运输企业37家（含客运企业1家、出租公交各1家，普货运输企业5家、危险品运输企业1家、维修企业28家、驾培1家）拉网式排查，排查中发现隐患52处，下发整改通知书26份，现已整改完毕，将安全隐患堵在源头。

【教育宣传】 一是强化理论学习。认真学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平在甘肃省代表团的重要讲话精神、习近平总书记在甘肃重要讲话、《习近平谈治国理政》第三卷等一系列重要论述精神。召开局党组中心组理论学习15次，全体职工学习例会36次，开展专题研讨交流3次，组织党员理论学习44次，参加社区举办的各类活动20余次。二是着力做好宣传教育工作，围绕“唱响主旋律、传递正能量”的工作总基调，充分利用电子屏、出租车、客运车显示屏、微信群、“学习强国”等平台加大对党的路线、方针、政策、习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及上级有关指示精神宣传；围绕县委、县政府各时期重点工作，扎实做好交通安全、疫情防控、扫

黑除恶专项斗争、中央环保督查回头看、脱贫攻坚、文明实践等各项主题宣传，组织宣传活动 30 余次，发布交通信息 170 余条。

【交通运输源头治理】 一是加强法制宣传教育。在重要路段、治超站点、文化广场宣传《公路法》《公路安全保护条例》《道路运输条例》等 10 余次，发放宣传资料 900 余份，悬挂宣传横幅 8 条，接收群众咨询 80 余人次。深入恒亚水泥厂等货运企业开展超限治理警示教育座谈会 3 次，与各企业签订《货运源头治理车辆超限运输协议书》《限制运输车辆超限超载承诺书》和《禁止超限超载运输保证书》，进一步深化交通运输从业人员的法律意识。二是提升交通运输执法水平。强化监管，建立健全各项制度，加强执法培训，牢固树立“依法行政”“文明执法”的思想，形成一支以规范运输市场秩序、强化安全、服务质量监管为主要职责的综合执法队伍。截至年底，上路巡查 160 余次，出动执法人员 480 人次，查处路损案件 3 起，挽回经济损失 6.03 万元。

【道路运输扫黑除恶】 一是重拳出击，整治交通运输行业。县交通运输局结合自治县实际情况，积极开展“六清”攻坚行动，联合县公安局、交警大队等多部门开展辖区内“黑出租车”专项整治行动、违法超载超限专项整治行动。截至年底，共查处黑车 3 辆，依法查处超限超载车辆 27 辆，转载冒顶货物 200 余吨，劝返车辆 38 辆，有效的震慑了从业人员，改善了道路运输行业环境。二是全面排查，保障交通运输行业健康发展。县交通运输局主要针对各交通工程项目、道路运输、客运站、工程招投标、路政执法等重点领域进行深入摸排调查 30 余次，通过民意调查、暗访等方式摸排行业重点人员，至今未发生涉黑

涉恶的存在甚至充当黑恶势力“保护伞”等情况，确保全县交通运输行业健康有序发展。

【亮点和创新工作】 1. 甘肃阿克塞至拉配泉至新疆巴什库尔干公路项目进展有序，S314 阿克塞至若羌（甘新界）公路已由省发改委列入甘肃省“十四五”第一批公路建设计划，项目总里程 233.936 公里，估算投资约 128 亿元。截至年底，该项目已完成可研编制及审查工作，社会稳定评价报告也已编制完成等待评审。

2. 在项目管理过程中，一是将今年所有在建项目进行分解，确定每个项目由一名科级领导包挂，并从局工程技术人员中配备相应驻地代表管理项目；二是对项目驻地建设、工程进度、工程质量、工程安全、工程环境、农民工工资支付情况等多个方面采用挂旗方式进行通报。

3. 全面完成“十四五”规划编制内容。一是重点配合柳格国高（G3011）敦煌至当金山口公路建设项目完成建设任务。二是积极争取甘肃阿克塞至拉配泉至新疆巴什库尔干公路，全力保证储备高速项目——S314 阿克塞至若羌（甘新界）公路落地实施。三是开发乡村旅游路线，积极争取 S306 敦煌阳关至多坝沟公路纳入省“十四五”规划并实施。四是加快农村公路、自然村组道路、农村公路联网路等项目建设。五是全面提升客货运站场、物流、运输服务等水平，力争完成现代化综合交通运输体系构建。

4. 推进民族团结进步示范单位创建。紧紧围绕民族团结创建工作的思路和要求，完善民族团结进步创建工作的体制机制，并于 2020 年 10 月荣获“市级民族团结进步示范单位”称号。



国网阿克塞县供电公司

【疫情防控】 坚决贯彻省、市公司疫情防控决策部署,认真落实“一个提高、六个强化”要求,紧盯疫情发展,建立健全联防联控机制。及时启动公共卫生一级响应,召开防疫专题会议7次,细化保障措施,足额采购防疫物资,确保人员防护措施到位,实现全体职工“零感染、零确诊”目标。利用带电监测手段,对重要设备和疫情防控点做到每日一巡。严格落实疫情防控期间电价优惠政策,优惠电费116.67万元,主动服务工、商业客户69户,助力全县企业复工、复产用电,获得县委县政府高度肯定。

【风险防控】 健全安全责任体系,制定年度安全生产目标,差异化签订安全责任书,滚动修订岗位安全责任清单。成立安全管控中心,严肃作业计划刚性执行,查纠违章28起,积分55分。扎实开展配网防人身安全隐患治理,治理安全隐患145处,民族新村、商业街低压用电安全水平显著提升。深入开展“党建+安全生产专项整治三年行动”,圆满完成“一上”排查。扎实开展春秋安全大检查,推进差异化检修,设备健康运行水平显著提升。全面完成办公楼彩钢隐患治理和消防物联网接入。深化警企战略合作,圆满完成2020年春节、中高考、县庆保供电工作。

【电网规划建设】 始终坚持责任高于一切,秉承四个服务宗旨,履行政治、经济、社会责任,不断完善电网结构,把公司发展融入自治县经济社会发展中,争取县委、县政府的

理解与支持,营造良好发展环境,全力推进国土空间配电网专项规划成果纳入政府规划“一张图”,合理布局配网网架结构。高效完成2020—2021年配农网项目储备工作,储备各类配农网项目13项,储备资金712.29万元。争取城网项目1项(老县城10千伏线路延伸工程),投资33.47万元,助力老县城旅游景区高质量发展。协同敦煌公司“数字化县公司和配电自动化建设”工程,完成阿克塞县城区29台柱上开关改造项目储备,涉及资金148万元。认真履行属地化职责,积极对接政府,协调“锋电”新能源接入及敦格二期110千伏线路水保补充手续等相关事宜。

【电网管控检修】 加强设备基础管理,深化PMS2.0系统应用,高效完成营配贯通治理工作,系统图形、台账基础数据准确率、一致性显著提高。深入推进配网星级线路和标准化台区创建,完成7台变压器升高改造,完善线路三号牌1007块,清理树障400余棵,全面提升配网线路、设备运行水平。严格落实设备主人制和持卡巡视制度,制定配网差异化检修策略,扎实开展春秋设备检修预试,消除配网隐患26处,配网精益化管理水平稳步提升。

【服务创新】 深入开展行风建设年活动,持续开展特色“双语服务”,不断提升人员主动服务意识拉近客户服务距离,全年未发生服务类投诉。严格落实“阳光业扩”措施,高压用户平均接电时长缩短至28.71小时。

举公司之力推广网上国网，绑定率 46.82%，线上交费率 93.72%，月活率均高于公司平均水平。全面开展合同专项治理，整改率完成 94.39%，超出省公司整体进度。全覆盖核查非居民电价，整改电价执行偏差 12 户。实时监控采集指标，采集成功率完成 99.994%，位居公司前列。强化异常线损治理，0.4 千伏累计线损完成 3.09%，同比下降 0.94 个百分点，10 千伏分线达标率 97.57%。持续推进“党建+提质增效”，加大反窃查违力度，补收电费 2.5 万元。

【内部工作】 一是推进“党建+全员能力素质提升”落地，完成技能岗位“应知应会”笔试测评和实操考试。优化设置内设机构，完成大部制机构整合，进一步激发各层级工作积极性、主动性、创造性。完善考核激励机制，滚动修订绩效看板，建立员工积分库，合理拉开薪酬收入差距，发挥业绩导向激励效能，进一步提升生产经营质效。顺利完成 13 名退休人员社会化管理移交工作，协议签订率 100%。

二是深化民主发展，加强厂务公开管理，把职工关心的利益热点、公司管理重点等内容作为要点公开，确保公开的真实性、及时性和全面性，有效提高了公司管理的透明度。深入开展“冬送温暖、夏送清凉、平时送关爱”的慰问活动，完成职工帮扶慰问 155 人次，慰问

金额 3.46 万元，落实消费扶贫 83 人次，消费金额 1.86 万元。以“班组微课堂”带动青、老职工互助培训，实现培训“双赢”。扎实开展班组减负工作，规范资料编号，精简班组各类台账、记录、报表。不断创新食堂菜谱，高标准高质量引导职工合理膳食。以“不负韶华、砥砺前行”为主题，举办 2019 年职工文化成果展演，有效提高职工的凝聚力。圆满完成省公司“卓越创新·聚焦电网新作为”摄影创作采风活动。

【党风廉政建设】 严格执行党规党纪，利用政治学习笔记、“三会一课”、警示教育、全员学廉等形式，教育引导全体党员学习贯彻准则、条例等党规党纪，引导党员干部自觉严守政治纪律和政治规矩。严肃监督执纪问责，召开党风廉政建设会议进行宣传再动员，排查 7 个易发生风险岗位领域，设立防控责任领导和责任人，积极制定防控措施 13 条，有效防止廉洁风险发生。编制年度党风廉政建设约谈工作计划，开展党风廉政约谈 46 人次，进一步整改、提醒、告诫员工存在的问题，有针对性地提出整改要求。积极主动配合市公司开展机动式巡察。加强疫情防控和服务社会经济发展工作开展情况监督工作，建立监督台账 8 份。制定 2020 年行风监督工作方案，聘请行风监督员 6 名，核实答复行风意见建议 6 条。



农村经济

农业农村和水务局

【概况】 阿克塞县农业农村和水务局成立于2019年2月，是在保留原农牧、水利部门职能的基础上，对原农办、原财政局农业开发、原国土资源局土地整理等部门职能和畜牧兽医、农机服务、农产品监管等行政许可事项等工作职能进行划转并组建成立的正科级行政单位，是贯彻落实党的三农政策，综合管理全县种植业、畜牧业、农业机械化、农业行政执法及农业农村改革、水务生态文明建设等各项事业的人民政府重要组成部门，内设综合办公室、农业产业股、畜牧渔业产业股、项目建设股、水利综合股、农业行政执法股6个机构，下属事业单位8个。因在全省农业科技推广工作中表现突出，成绩斐然，被甘肃省农业农村厅评为“2020年度全省农业科技推广工作先进集体”荣誉称号。

【农牧业发展概论】 2020年，全县农牧业工作以保护草原生态为基础，以拓宽设施养殖为突破口，大力发展绿色有机循环农牧业，加快建设有机羊肉屠宰加工冷链建设项目，构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系，促进产业融合发展。全年预计实现一产增加值0.93亿元，同比增长7%；实现农村居民可支配收入31495.98元，同比增长6.8%；全年完成农牧业、水利固定资产投资4450万元。

【现代农牧业及特色产业】 在全面落实

草原保护奖励机制，对全县1479.29万亩可利用草场实行禁牧和草畜平衡制度，实现平衡放牧，加快周转出栏，全县天然草场牲畜饲养量达到24.8万头（只），出栏达到8.8万头（只）的同时，重点挖掘设施养殖产业，制定了“一县一业”优势产业培育扶持措施，出台了《肉羊产业发展规划》，计划以有机羊肉屠宰加工冷链建设项目为抓手，通过多元融合发展、规模化生产经营、利益风险共享共担等机制和措施，逐步形成粮饲兼顾，草畜配套，种养循环，产销一体的全产业链和循环农业发展格局。设施养殖。全县现有设施养殖圈舍112座，年饲养量3.15万头（只），出栏2.2万头（只），成立陇康农牧民专业合作社联合社，推进有机羊肉屠宰加工冷链厂建设，延伸产业链条，提高畜产品附加值；设施种植。全县现有日光温室126座，已完成种植51座（种植各类大宗蔬菜42.8亩），拟与外县种植企业开展油桃种植项目合作，扩大温室种植规模；大田种植。指导各乡镇落实大田耕种面积10989亩，全县粮经草比例为27：18：55，对5286.7亩耕地发放地力补贴资金17.17万元，对19套农机具发放购置补贴资金22.42万元；农畜产品深加工。成立酒泉陇康农牧民专业合作社联合社，投资2350万元，占地1.2万平方米有机羊肉屠宰加工冷链厂1座并配套建设冷库

1350 立方米，进一步延伸产业链条，提高畜产品附加值；农牧业人才培养。以文化科技卫生“三下乡”、党员冬训集中教育活动为载体，举办各类科技培训 15 场次，培训人员 1200 余人次。组织开展新型职业农民各类综合素质提升培训班 9 期，培训农牧民 360 人次，培育新型农牧民 42 人。

【农产品质量提升】 加强农业投入品监管。利用节假日、“3.15”，广泛宣传食用农产品合格证制度试行办法和农资知识，共开展宣传 13 期次，发放宣传资料 2500 份，调查问卷 1000 份，悬挂横幅 13 个，参与农牧民群众 4000 余人；开展风险隐患排查和日常检查。制定了日常巡查检查制度，并围绕重点行业、重点领域、重点时段开展了农产品质量安全大检查、风险隐患排查 11 次，重点检查农资门店和农畜产品种养殖户 15 户，并与辖区内奶牛养殖户签订了畜禽养殖户食用农产品质量安全承诺书，各类执法检查中未发现假冒伪劣农资坑农害农事件和非法添加剂等违法违规行为；完成农产品例行监测任务。实施农产品质量安全追溯，已初步建成 1 个县级、3 个乡镇、4 个合作社的三级追溯体系，共有 1 个种植基地、1 个养殖基地纳入省级农产品质量安全监管平台，三级追溯体系，加大农资市场监管力度，完成省、市、县三级农产品例行抽检任务 5 批次 34 个样品，综合抽检合格率达到 100%，完成生鲜乳、蔬菜 35 批次 290 个样品自检，送检抽检自检中均未发现兽药农药残留量超标等问题；农畜产品品牌建设。截止 2020 年底，全县认证无公害农产品 2 个，认证农产品地理标志产品 2 个，年内新申报“阿克塞骆驼”地理标志 1 个，有机肉羊认证 1 个。制定了《绿色有机牛羊标准化生产示范推广项目实施方案》，依托“哈尔腾”羊肉品牌，打造“甘

味”知名农产品，通过各类知名媒体专题报道和组织参加各类国家、省市农产品博览会，进一步提升特色农畜产品知名度。

【农村人居环境整治】 农村厕所革命。制定印发了《农村“厕所革命”专项财政奖补资金使用和管理办法》《农村人居环境整治农村卫生户厕改造实施方案》，通过高效利用中央、省、市奖补资金，为阿克旗乡多坝沟村建成联通村级排水管网的完整下水道水冲式户厕 35 座，并指导农户开展户厕日常维护工作。建成农村星级公厕 2 座；农村风貌革命。综合运用治、改、拆、建等措施，结合“三春”生产，先后组织开展了“农村垃圾集中清理整治突击月”“百名干部下基层，联系服务保三春”“村庄清洁行动春季战役、夏季战役”“农村人居环境整治视觉贫困问题大排查大整治”等主题活动，先后拆除农村废弃危旧土坯房 120 套。累计清除危旧房、土坯房、断壁残垣约 40000 万平方米，整治垃圾乱丢乱扔、柴草乱堆乱积、墙壁乱涂乱画、“小广告”乱贴乱写、畜禽乱撒乱跑、粪污随地排放等现象，农村“视觉贫困”问题逐步消减，完成“清洁村庄”创建 5 个；完成“四好农村路”年度建设任务，村组道路硬化率达到 100%。农村垃圾革命。开展城乡垃圾清理整治行动 35 余场次，清运填埋陈年垃圾 0.45 万吨，多坝沟、红柳湾两个农业村实现了垃圾收集转运处理设施全覆盖；农村污水治理行动。制定印发了《2020 年农村生活污水治理工作计划》，明确了工作目标，落实了工作责任，完成农村生活污水基础信息调查，完成了县域农村生活污水治理专项规划编制，开展农村黑臭水体排查整治。多坝沟、红柳湾两个农业村实现了污水处理全覆盖；废旧农膜回收利用与尾菜处理利用。在红柳湾村、多坝沟村建成废旧农膜回收站（点）共 11 个，



宣传废旧农膜回收利用法律法规及有关政策，积极推广引导种植户使用厚度 0.01mm 以上的高标准地膜、棚膜，动员种植户及三家废品收购企业积极清理整治回收废旧农膜；积极引导农户对田间地头产生的尾菜采取田间堆肥、过腹还田等方式，开展田间处理利用，将尾菜就地消化，消除对蔬菜产地环境的不利影响，全县废旧农膜回收利用率和尾菜处理利用率分别达到 85% 和 45%；畜禽粪污和秸秆资源化利用行动。全县年畜禽养殖废弃物总量 1.7 万吨，畜禽养殖废弃物综合利用量为 1.36 万吨，畜禽粪污等养殖废弃物通过堆集发酵，过腹还田利用，综合利用率达到 80%；农作物秸秆资源利用率达到 73.7%；

【农业农村改革】 农村集体产权制度改革。紧紧围绕村集体成员身份界定、折股量化，成立合作经济组织这条主线，全县三乡一镇 11 个行政村全面完成各阶段工作任务，共界定 1006 户 2916 人，清理村级资金 150.3 万元，清理村级资产 401.8 万元；农村“三变”改革。制定出台了《扶持壮大村级集体经济实施方案》，计划按照两年“清零”、三年“提升”的思路，力争到 2022 年实现村集体经济收入 5 万元以上的行政村实现全覆盖。止 2020 年底，红柳湾镇三个行政村集体经济收入达到 5 万元，阿勒腾乡、阿依纳乡、阿克旗乡各行政村集体经济收入达到 2 万元；农牧村公益性设施共管共享工程。制定出台了《农村公益性设施共管共享工程实施方案》《管理细则》。在全县 11 个行政村成立“村级公益性”设施共管共享理事会，按照省、市、县设立管护基金的要求，落实行政村省、县两级管护基金 33 万元，设置公益性岗位 28 名，重点安置建档立卡贫困劳动力 12 人；培育壮大新型经营主体。突出特色优势，采取“合作社(家庭农场)+农(牧)

户”的发展模式，建立健全农业合作经济组织，形成规模效应，累计培育各类农业专业合作社 30 家，吸纳社员 385 人，带动农牧户 280 户，其中省级示范社两家，市级合作社和家庭农场达到 6 家，上报市级合作社 3 家，市级家庭农场 2 家，待省市认定批复。

【农业行政执法】 全面推行行政执法公示制度，按照“谁执法谁公示”的原则，制定行政执法公示具体办法，明确公示范围、内容、载体、程序、时限要求、监督方式和保障措施等事项，构建分工明确、职责明晰、便捷高效的行政执法公示机制。全面推行执法全过程记录制度，明确执法环节记录的内容、方式、载体、责任追究等事项，完善执法信息采集、存储、归档、使用等规范化制度，做到执法全过程留痕和可回溯管理。全面推行重大行政执法决定法制审核制度，进一步明确审核范围，依据审核办法，结合本单位执法类别、执法层级、所属领域、涉案金额等因素，制定重大执法决定法制审核目录清单。按照“依法监督、公开高效、公开透明、协同推进”原则，大力推广随机抽查，规范监管行为，创新管理方式，强化市场主体自律和社会监督，着力解决群众反映强烈的突出问题，创新监管方式，提高监管效能，优化监管服务，创造良好的农业发展环境。2020 年内无涉农案件发生。

【农业安全防控】 农机具安全生产。制定了《农机安全宣传教育活动方案》《农机安全生产集中整治工作方案》，开展了农机安全生产集中整治行动宣传活动，共制作发放农机安全知识和安全操作宣传资料 200 余份，悬挂横幅 5 条，制作展板 2 副，通过手机短信、微信发送安全生产信息 24 条，直接受益 1200 余人。现场检查农机合作社 3 家、农户 12 家，对存在安全隐患的 2 户农户及养殖户下达了整

改通知书，责令整改，全县未发生农机安全生产事故。全县农机总动力为 2.7 万千瓦，同比增长 0.31 万千瓦。农作物综合机械化率达到 100%；农作物病虫害防治。设立草地贪夜蛾检测点 3 个，其中：红柳湾村 1 个、多坝沟村 2 个，张贴草地贪夜蛾防控技术挂图 20 份。多渠道筹措农作物重大病虫害防控资金，购买使用防控药物 0.5 吨，购置安装诱捕器 200 余套，电动喷雾器 10 台，同时对原有药械进行了维护保养；重大动物疫病防控。共完成小反刍兽疫、口蹄疫、H7N9 流感、包虫病疫苗免疫 23.2 万头（只），免疫密度达到 98% 以上。加大动物疫病监测和疫情预警，共开展疫情监测 12 次，采集样本 4473 份，排查畜禽 23.2 万头只。检疫动物 16097 头只，出具检疫证明 104 份，检疫率达到了 100%。对调入的 9 批次 229 头只动物全部按程序严格进行了落地监管。开展疫情排查、疫病防控知识宣传 16 次，发放宣传资料 900 余份。对途经我县 215 国道拉运动物及其产品的 1189 辆车，291675 头（只、羽、匹）动物，857677.9 公斤动物产品，进行查证验物、登记、消毒。

【农业科技推广】 在红柳湾开发区五斗渠重点示范推广耕地质量提升和化肥减量增效技术，示范面积 100 亩，主要应用作物为苜蓿，按照“2+X”田间肥效的方法，积极开展了基础施肥、优化施肥试验及并通过数据分析，最终确定氮、磷、钾施肥方法和施肥量，进一步修正和完善施肥指标体系，有效提升了耕地环境质量。鼓励种植大户、合作组织利用秸秆、畜禽粪便等有机肥资源腐熟还田，减少化肥用量，有效促进土壤有机质含量。引进实验示范玉米新品种 7 个，在红柳湾镇红柳湾村、阿克旗乡多坝沟村布点实验种植 70 亩，通过品比实验分析，筛选出了更适合种植的玉米新品种，

为 2021 年高、新、精农作物的推广奠定了良好的基础。积极探索推广以手性农药和杂环农药为代表的高效、低毒、低残留、高选择的绿色农药，全县农药利用率达到 40%。

【脱贫攻坚】 对照“两不愁三保障”目标，严格落实“一户一策”巩固提高计划和教育、医疗、住房、饮水、兜底保障等扶持政策，研究确定帮扶措施 93 条，采取清单式管理方式，将全县 103 名建档立卡户全部纳入医保范围，61 人实现再就业。整合各类涉农资金组织实施了有机羊肉屠宰加工冷链建设项目，通过签订财政扶贫资金投放《协议书》《委托书》和《代持股权协议》，将市级专项扶贫、少数民族发展资金共 100 万元，入股酒泉陇康农牧民专业合作社联合社，通过“保底收益+按股分红”运作模式，贫困户每年按入股资金不低于 5% 的比例享受保底收益，进一步拓宽了贫困群众增收渠道。截至 2020 年底，全县建档立卡人口人均纯收入达 2.5 万元以上，贫困人口累计脱贫率保持在 100%，全面完成冲刺清零各项任务，脱贫攻坚工作在省上组织的考核验收中受到好评。

【农牧民收入】 2020 年，全县农村居民可支配收入达到 31145.98 元，同比增长达到 6.8%，其中：工薪收入 6249.25 元，同比增长达到 7.67%，经营性收入 16597.55 元，同比增长达到 7.14%，财产性收入 262.28 元，同比增长 8.32%，转移性收入 8036.9 元，同比增长 5.41%。

【项目建设】 共组织实施重点建设项目 6 项，累计完成投资 4450 万元，分别为：投资 2350 万元，实施有机羊肉屠宰加工冷链建设项目，全面补齐产业发展短板；投资 300 万元，实施占地面积 300 亩标准化规模养殖场建设项目，新建牛舍 4 座并配套建设水电路等



相关附属设施；投资 1300 万元，建成抗旱应急备用供水工程、北沙窝水土保持工程和红柳沟人畜饮水抗旱应急涝池工程；同时，整合各类资金 800 万元，实施了农村基础设施提升、农村人居环境整治、新型职业农民培育和河湖划界、水毁维修等 11 项重点项目。共对接招商引资项目 9 项，落地 2 项，完成投资 900 万元，其中：阿克塞安丰种养殖有限责任公司投资 400 万元，建成年产 1 万吨有机肥厂一座；甘肃德翔园林绿化公司投资 500 万元，建成占地面积 1.19 万平方米马厩 42 座。

【农业农村、水务“十四五”规划编制】共谋划“十四五”期间重点项目 59 项，概算投资 15.3213 亿元。其中，农业农村领域以农村基础设施建设、农旅融合项目建设、循环农牧业全产业链建设为重点，谋划项目 41 项，投资 6.841 亿元；水利领域以调水、引水、蓄水以及水旱灾害防治、水土保持监管为重点，谋划项目 18 项，投资 8.4803 亿元。

【水生态文明建设】按照省、市年度河湖长制工作要点和总河长会议安排部署，完成 17 条河道、7 座湖库管理范围划定工作并经县政府公告，完成率、公告率均达到 100%。健全完善河（湖）长制责任体系，各级河（湖）长年内累计巡护 76 次 300 余人次，未发现河（湖）“四乱”等突出问题。严格落实防汛工作责任制，制订应急预案，强化防汛值守，加强防汛检查，确保了全县安全度汛。制定《农

业水价综合改革精准补贴和节水奖励制度（试行）》，完成 2020 年第二次农业水价格调整工作，全面指导监督涉农用水单位及部门节约用水。结合扫黑除恶专项斗争，对全县涉水行业领域进行多次现场执法检查，全面加强水行政领域监管。全面完成河湖长制、最严格水资源和水土保持等年度重点工作任务，顺利通过市级考核验收。

【其他工作】乡村治理体系建设。健全村务监督机制，建立健全村务监督委员会，推行村级事务阳光工程，依托村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成了民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。加强农村基层党组织建设，以加强村级党组织、带头人队伍和党员队伍建设为重点，扎实推进抓党建促乡村振兴工作，推动了农村基层党建工作全面提升、全面过硬。扎实推进村级党组织标准化建设，全面向软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派驻第一书记，全县农村基层党组织活力得到了进一步增强。建设平安和谐乡村，结合“七五”普法及扫黑除恶专项斗争开展，通过各种手段宣传普及法律知识，教育农牧民群众自觉遵纪守法、依法办事，通过合法途径和程序反映问题，依法维护自己的合法权益，建立健全基层司法调解等纠纷调处机制，基层矛盾纠纷逐年减少，上访案件发生率逐年下降。

农业技术推广中心

【概况】 阿克塞县红柳湾农牧业开发区管理委员会 2014 年 12 月 18 日更名为阿克塞哈萨克族自治县红柳湾农牧业技术推广服务中心，加挂红柳湾农牧业开发区管理委员会牌子，2015 年 8 月 27 日更名为阿克塞县农业服务中心（红柳湾农牧业开发区管理委员会），2019 年 6 月更名为阿克塞县农业技术推广中心（阿克塞县农机机械服务中心），正科级建制，隶属阿克塞县农业农村和水务局。主要承担全县农业技术推广、农作物（蔬菜）新品种、新技术引进推广、病虫害防治、农业机械实验示范等工作。依照《中华人民共和国农业技术推广法》实施农业技术推广，参与制定农业技术推广计划并组织实施，对确定推广的农业技术进行试验、示范、推广承担并组织实施农业技术推广规划和年度计划；承担种植业病虫害预测预报，开展种植业病虫害防治指导工作；承担全县农业新品种、新技术、新材料引进、试验、示范与推广承担农业机械化技术推广规划和年度计划；承担农机购置补贴等支农惠农项目的组织实施和业务咨询；承担农业机械化技术推广业务咨询和服务，全县农机社会化服务组织的农业机械化技术推广活动和农机社会化服务体系的建设，组织开展农机跨区作业。

【农业种植结构优化】 随着农业结构调整的开展，我县农业种植结构逐步由单一型多元复合型转变，初步构建以优质饲草为基础，玉米、中草药、西甜瓜、设施农业等其他经济作物协同发展的产业格局。农产品品种结

构向着市场化、合理化方向发展。2020 年全县种植面积达到 10531.45 亩（红柳湾农牧业开发区种植面积：7561 亩，阿克旗乡种植面积：2970.45 亩），其中种植紫花苜蓿等饲草料 6045.01 亩、玉米 2570 亩、大田瓜菜 96.44 亩、大枣 20 亩、葡萄 550 亩、设施蔬菜 442 亩、中药材 1250 亩。

【新品种试验种植】 引进实验示范玉米新品种 7 个，在阿克旗乡多坝沟村、红柳湾镇红柳湾村布点实验种植玉米 70 亩。通过品比实验分析，筛选出了更适合我县种植的玉米新品种 2 个（航天 558、迪卡 519），为 2021 年高、新、精农作物的推广奠定良好基础。

【病虫害防治】 合理设置重大病虫害监测点。在全县 2 个农业行政村设置苹果蠹蛾监测点 6 个，其中：多坝沟村 3 个、红柳湾村 2 个、县城 1 个；草地贪夜蛾检测点 3 个，多坝沟 2 个、红柳湾村 1 个。针对我县境内 400 余株苹果树、梨树等易侵染果树品种苹果蠹蛾诱捕器 120 个，充分发动群众利用“三春”生产，清洁果园 1 次，全年开展集中化学防控 4 次，发放防控农药高效氯氰菊酯 20 箱，发放宣传资料 200 余份。张贴草地贪夜蛾防控技术挂图 20 份。提高防控专项资金的使用效，中心多渠道筹措重大病虫害防控资金，购买防控药物 0.5 吨，购置诱捕器 200 余套，电动喷雾器 10 台，同时对原有药械进行了维护保养，目前所有装备已投入使用，严防疫情发生，确保我县林果产业健康稳定发展。



【测土配方】积极做好苜蓿的“3414”田间试验前期工作。对实验小区缺苗区域进行补种，并根据前两年田间肥料试验的结果及农户施用状况，及时校对苜蓿“3414”试验施肥方案。举办测土配方施肥培训班1期，培训技术人员、农牧户100人次。发放培训材料100份、《测土配方施肥实用技术》手册100本，为我县开展测土配方施肥项目奠定了较好的基础。

【耕地质量提升与化肥减量项目】在红柳湾开发区五斗渠重点示范推广耕地质量提升和化肥减量增效技术，示范苜蓿化肥减量增效100亩，按照“2+X”田间肥效的方法，积极开展了基础施肥、优化施肥试验及并通过数据分析，最终确定氮、磷、钾施肥方法和施肥量，进一步修正和完善施肥指标体系，有效提升了耕地环境质量。积极鼓励种植大户、合作组织利用秸秆、畜禽粪便等有机肥资源腐熟还田，减少化肥用量，有效促进我县土壤有机质含量。

【专业技能培训】一是与县农业农村和水务局联合举办新型职业农民培训班1期，并外出宕昌县参观学习，累计培训人员25人。二是邀请市中心专家在红柳湾村、多坝沟村举办玉米病虫害防治培训班1期。三是委派中心专业技术人员参加省、市技术培训9期12人次。四是创新培训机制，有效提高农牧民职业技能。全年累计下乡入户开展农业技术服务62人次，巡回服务累计达到了30多天，发放各类农业技能资料等2000余份。

【废旧农膜回收利用】在三春生产期间，共发放张贴《甘肃省废旧农膜回收利用条例》150余份，印制宣传横幅11条，组织专业技术人员，深入2个种植业重点村组开展废旧农膜回收利用、农业环境保护为主要内容的宣传活动5场次，宣传群众560多人次。结合农村环境卫生综合整治行动，在4至5月，动员农

牧民群众和广大干部职工，分别在红柳湾村和多坝沟村集中开展废旧农膜捡拾活动，对公路沿线、居民点、农业示范园区、田间道路、地埂、水渠等重点区域的废旧农膜进行了集中清理。积极主动与市场监管等部门合作，深入农资经营门店和农资使用大户开展了农膜使用情况专项检查，规范了地膜经营使用行为，为坚决取缔销售“三无”地膜和经营厚度小于0.01mm地膜的行动、从源头上杜绝超薄地膜流入市场营造了良好氛围。

【农机安全】一是领导重视，周密部署农机安全生产。成立农机安全生产专项整治领导小组，与各乡镇、农机合作社签订了“农机安全生产暨目标管理责任书”7份，与农机从业人员签订“农机从业人员安全生产承诺书”192份，落实了县、乡、村、农户四级农机安全生产责任体系。二是广泛发动，深入开展农机安全生产宣传教育活动。制定了《阿克塞县2020年安全宣传教育活动方案》和《阿克塞县2020年农机“安全生产月”活动实施方案》。全年共开展农机安全生产宣传活动4次，发放宣传资料9200余份，悬挂横幅6条，摆放展板8块，通过微信、短信平台发送农机安全信息5条，切实增强了农机户的农机安全意识。三是突出重点，扎实开展农机安全生产大检查。组织农机安全生产大检查17次，出动人员59余人次，查出并整治隐患45处。四是精心组织，努力做好农机检审工作。共年检验拖拉机192台，联合收割机6台，检验率为92.7%。五是完善机制，促进农机购置补贴工作顺利开展。全县共审核申报补贴机具16台（套），审核资金19.8万元并将全部补贴资金兑付到户。

【农业环保工作】积极开展红柳湾村农业面源污染整治工作，集中整治红柳湾村废弃地膜、塑料等白色污染，对通村公路沿线、拱

棚区及田间地头堆放的废旧农膜、尾菜、秸秆、杂草等进行集中清理。

【项目建设与管理】一是年初向上争取现代丝路寒旱农业发展项目（集约化育苗基地建设）资金30万元。项目自10月11日开工建设，12月3日完成集约化育苗基地建设项目安装工程。二是根据《甘肃省耕地土壤

环境质量类别划分工作实施方案》，依托专业第三方机构，于2020年10月，完成阿克塞县耕地土壤环境质量类别划分工作，确定了优先保护类耕地面积10530.84亩，建立了分类清单、编制总结报告，完善了数据库建设，形成了“一表一图一报告”，全面实现耕地分类管理。



畜牧兽医技术服务中心

【概况】根据全县机构改革部署，2019年6月阿克塞县畜牧兽医局更名为阿克塞县畜牧兽医技术服务中心，现下设综合股、兽医股、畜牧技术推广股、饲草料技术推广股、防疫股、监测股、渔业蜂业股等7个职能股室，下辖阿克塞县动物疫病预防控制中心一个副科级事业单位。阿克塞县畜牧兽医技术服务中心干部职工22人，其中，专业技术人员19人，副高级5人，中级9人，助理5人，中共党员16人。

【动物防疫和检疫监督】 1.周密部署，强化落实，实现了全县无重大动物疫病发生。一是强化疫苗免疫，建立免疫屏障。共完成小反刍兽疫、口蹄疫、H7N9流感、包虫病疫苗免疫23.2万头（只），免疫密度达到98%免疫抗体合格率达到80以上。二是指导各乡镇农牧民改善养殖卫生条件，建立定期免疫、消毒等防疫制度，增强了养殖户的防疫意识。开展消毒灭源60余次，从源头上消灭病原菌，有力预防了动疫病的发生。三是根据省、市要求和不同季节、周边疫病发生动态，开展侧重点不同的疫病监测。依据监测情况，对各乡镇发出疫情预警，做到疫情“早发现、早报告、早处置”。截至年底，共开展马牛羊骆驼疫情监测40次，采集样本8000余份。四是圆满通过兽医实验室现场考核验收，取得相关资质证明，为我县开展动物疫病检测奠定坚实基础。

2.靠实防控责任，确保防控措施到位。一是结合重大动物疫病防控的开展，根据我县实际，制定全县重大动物疫病免疫计划、全年动

物疫病流行病学调查方案，人畜共患病防控方案，为全县开展动物疫病提供有力的技术支撑。二是根据中心划定的重大动物疫病防控分片包干责任区。积极组织专业技术人员开展各项动物医疗服务和防控措施落实督查，有力地确保了各项防控措施的落实到位。下乡开展医疗服务和督查14次。三是强化人员培训，增强防控能力。采用请进来、送出去的方式，组织专业技术人员开展各类技术培训，提升防疫和检测人员的服务能力。截至年底，共举办培训班2次，培训人员60人次。

3.强化疫病预防，建立防控屏障。一是开展消毒灭源，强化源头防控。带头深入养殖一线，指导各乡镇农牧民定期消毒灭源。截至年底，共指导开展消毒灭源40余次，通过消毒灭源，从源头上消灭病原菌，有力预防了动疫病的发生。二是我积极组织技术人员，根据不同季节、周边疫病发生动态，强化重大动物疫病监测。做到疫病“早发现、早报告、早处置”。截至年底，共开展马牛羊骆驼口蹄疫、小反刍兽疫、布病、马传贫、羊焦虫病等疫病监测30次，采集样本7500余份。三是全面建立起动物卫生安全免疫屏障。认真组织各乡镇开展春秋季节动物疫苗免疫，并主动深入牧业一线，指导动物防疫人员开展疫病预防。指导乡镇对642头牛免疫注射了口蹄疫苗；16.4万头只羊注射了口蹄疫疫苗；2560羽禽注射了高致病性禽流感疫苗；注射小反刍兽疫、包虫病疫苗9.4万头只。免疫抗体合格率达到70%以

上，免疫密度达到 98% 以上。

4. 深入开展人畜共患病防控，确保人畜健康。一是围绕养殖户、社区居民、中小学学生等不同社会群体，采取以发放张贴宣传资料、电视网络专栏、入户宣讲等形式，积极营造人人知晓、社会广泛参与防控的良好局面。期间共开展各类宣传活动 31 次 260 余人次，发放张贴各类宣传资料 1600 余份。二是加大布病监测范围，对家驼开展布病监测，实现布病易感家畜监测全覆盖。共检测奶牛 595 头、羊 5477 只，骆驼 3021 峰。对监测出的阳性家畜按照相关规定，及时开展净化和无害化处理。为营造健康安全的畜产品消费市场奠定基础。对包虫病采取群体定期监测，羔羊免疫，犬投药的措施，全面巩固包虫病防治成效，实现包虫病感染率大幅度下降。

5. 坚守职责，做好检疫监督。根据甘肃省动物卫生监督平台提供的外省证明，认真做好跨省调运动物疫情预警工作，采取“出入两头把关、中间全程观察”检查指导方式，对从外省调入我县的动物严格落实落地观察管理。截至年底，共受理检疫跨省调运动物及动物产品 4000 公斤，检疫活畜禽 30072 头只。每月按时将检疫动态上报到网络平台。并对调入我县的 12 批次 468 头只动物，按程序严格进行了落地检验物查、隔离登记管理。

【突发疫病应对】1. 非洲猪瘟防控成效显著。一是年头开始县畜牧兽医技术服务中心仍然把非洲猪瘟防控当作重点工作，在交警部门的配合下严守红柳湾公路防疫监督检查站，实行 24 小时值班制度，对途径国道 215 线拉运动物及动物产品的车辆开始监督检查。二是继续加大宣传力度，提高疫病防控意识。积极开展宣传培训。印发非洲猪瘟科普宣传册、挂图 400 余份，加大非洲猪瘟防治知识宣传普及力

度，在阿克旗乡多坝沟村、红柳湾镇红柳湾村等地进行张贴防控挂图，增强牧农民群众自主防范意识。加强对生猪产品经营人员的宣传教育，增强自主防范意识，做到不购进疫区动物产品。通过大力宣传，增强了经营户的防范意识。三是加大公路检查力度，确保流通环节安全。为确保加强红柳湾公路动物防疫监督检查站监督检查力度，严格落实 24 小时公路检查制度。在值班期间对过境我县拉运活畜禽（生猪）及其产品的车辆进行严格的查证验物、登记、消毒，做到逐车逐头检查，详细检查生猪和其他畜禽的临床健康状况，在确保交通安全的前提下，对运载工具实施消毒，严防疫情的传入传播。全年公路动物防疫监督检查站共监督检查、消毒畜禽及其产品运输车辆 1468 余台。其中：拉运畜禽车辆共 1392 台，检查登记畜禽 34.1 万头（只），拉运动物产品车辆共 76 台，检查登记动物产品 908.2 吨。

2. 加大宣传力度，提高牧农民养殖户科学防控布鲁氏菌病意识，自觉开展疫病防控。加大监测力度，对大坝图村所有骆驼进行采样检测。对加尔乌宗村和其他乡镇的骆驼进行布鲁氏菌病抽样检测。对凡是检测出患布鲁氏菌病骆驼的驼群，进行全群采样检测。对检测出患有布鲁氏菌病的骆驼，按照相关规定，及时进行净化及无害化处理。督促骆驼养殖户，尤其是检测患有布鲁氏菌骆驼的牧户对骆驼活动场地、圈舍、牧民临时住房进行彻底消毒灭源。并每周定期开展 2 次消毒灭源，预防疫病传播。对骆驼检测出布鲁氏菌病的牧户养殖的其他骆驼进行隔离，督促养殖户在固定地点放牧，减少和其他健康骆驼的接触。杜绝布鲁氏菌病的进一步传播。截至年底，已完成第一轮检测，共检测 55 个骆驼养殖户、家驼 2155 峰，布鲁氏菌检测呈阳性家驼 242 峰，发病率



为 11.23%，完成净化 242 峰；抽检羊 693 只、马 9 匹、牛 54 头，经检测我县境内牛、羊等其他家畜无感染病例，动物疫病防控形势总体可控。同时，对大坝图村 106 名农牧民进行检测，检测结果均为阴性。第二轮家驼监测也已开展，目前已完成监测采样 796 峰，监测出布病阳性 156 峰，阳性率 19.6%。已完成净化 22 峰。

【畜牧兽医技术服务】 1. 在开展动物疫情防控处置、应急攻坚任务、动物检疫监督、疫情监测、疾病诊疗和养殖推广等服务工作中，通过“三线工作”，即一线冲锋、二线服务、三线保障。让党员干部沉下身心，带着感情，服务方式从“要我服务”变为“我要服务”，促使党群干群关系进一步密切。在服务牧农民工作中，党员干部积极开展“四项服务”，实现服务“零距离”。通过上门服务 120 余次，宣传引导牧农民开展科学养殖，科学防疫，抓好疫病预防；蹲点服务 6 次，提高牧户的产羔率、羔羊成活率，为来年“丰收”打基础；接单服务 60 余次，做到有疫病早发现，早处置，实现损失最小化；通过定点服务 40 余次，将疫病预防抓在前面，落实好疫病防控。截至年底共开展开展上门、蹲点、接单、定点等服务 220 余次，促使党员干部服务意识得到转变，服务的主动性和积极性明显提高，服务基层、服务群众、服务发展的能力明显提升，为推动畜牧业发展奠定了坚实基础。

2. 扎实做好春、秋两季重大动物疫病监测工作，根据市疾控中心动物疫病监测与流行病学调查计划，重点做好口蹄疫、高致病性禽流感等主要动物疫病监测和流行病学调查，及时研判动物疫情势态，科学应对突发重大动物疫情。全年检测各类血清样品 7000 余份，分别开展口蹄疫、小反刍兽疫、布鲁氏杆菌病、包

虫病感染及抗体效价等疫病监测。

【畜产品质量监管】 1. 做好兽药、饲料添加剂经营和使用环节的技术服务。严格按照相关规定，对我县管辖范围内的 2 家兽药经营门店和 1 家饲料添加剂经营门店开展了 2020 年全国第一批假兽药查处、农资打假“春雷”行动、严管兽药品种、易制毒化学兽药排查，兽药抗菌药使用减量行动等宣传和技术指导工作。全年共指导 16 次，规范填写技术指导台账，对检查指导过程中发现的问题及时告知负责人并提出规范性建议。按时向市级主管部门进行了总结汇报。对发现的问题指导两次以上没有改正的向上级兽医行政主管部门汇报。杜绝了假劣兽药、过期兽药和违禁兽药的经营行为，有效净化了我县兽药经营市场，确保了农牧民安全用药和畜产品质量安全。

2. 进一步加强养殖环节的管理技术指导。指导养殖小区科学合理规范养殖的日常管理。严格按照规定指导规模养殖场，填写养殖记录，并将检查指导情况上传到大数据平台。指导规模养殖场做好入栏、出栏、免疫、饲料、用药、消毒、无害化处理等养殖档案信息。

3. 加强病死畜禽无害化处理方面的技术指导。配合中心对我县红柳湾养殖小区及各县检测出的布病阳性动物进行了现场收集、确认，深埋、焚烧无害化处理。按时向市级主管部门上报养殖环节无害化处理报表。

4. 进一步加强贩运环节监管。完善了贩运环节和贩运人员的监管。对我县的五个贩运人员的个人和车辆信息进行了详细的登记备案，签订了“动物经营运输防疫承诺书”，并对贩运户进行了《动物防疫法》《动物贩运管理办法》等各类法规的宣传培训指导。对每个贩运户的经营情况进行了登记。

5. 完善畜禽标识及疫病可追溯体系建设工

作。及时了解畜禽标识库存、发放，使用情况等信息。做好采购计划、采购合同，上传省、市部门审批，随时关注省、市审批情况，及时联系厂家生产。完成接货入库及票据相关工作。

【畜牧兽医科技工作】 1. 草畜业生产基本情况。截至 2020 年 10 月，全县畜禽饲养量为 20.1 万头（只），存栏各类畜禽 12.6 万头（只），出栏各类畜禽 8 万头（只）。存栏中牛、马、驼、羊别为 0.2290 万头、0.3032 万匹、0.4329 万峰、18.1 万只、0.38 万只。奶产量 102 吨，绒产量 126 吨。全县耕地面积约 9500 亩，各类作物种植情况是：苜蓿 4530 亩，玉米 2700 亩，中药材 1200 亩，瓜果蔬菜 1070 亩。秸秆生产总量 1.37 万吨。高度重视畜禽粪污资源化利用，全县粪污资源化总量 21.26 万吨，所产生粪污草原放牧羊只粪污 14.05 万吨；舍饲牛羊粪污 72106 吨均采用干清粪方式收集，80% 粪污堆积发酵还田，10% 直接还田，10% 废弃未利用，畜禽养殖废弃物综合利用率达到 81%。

2. 增强技术支持，积极培育现代化养殖产业。截至 5 月，组织开展调研 7 次走访养殖户 52 户，现场指导宣讲 10 次 440 余人次、发放宣传资料 1060 余份、电视网络专栏宣传 3 次。

3. 有效推进畜种改良。采取强化宣传，积极入户指导、科学引导、示范推广等方式，大大提高了养殖户的科学养殖意识，促使养殖户自觉进行科学养殖。加大畜禽改良力度，引导养殖户自主引进优质畜禽，进行畜种改良，提高畜禽生产力。为扩大改良推广效果，动员养殖户引进优良种欧拉羊、湖羊、藏羊等 867 只，和本地羊开展杂交改良示范，通过示范推广的方式，进一步提高本地绵羊的生产能力。近年来，我县为加大种畜引进改良工作力度，结合各乡镇农牧村畜牧养殖业发展实际，积极选派专业技术骨干，指导配合各乡镇引进湖羊、欧

拉羊等优良品种，切实提高畜群良种覆盖率。

4. 保障畜牧业救灾资金有效利用。为切实加大畜牧业救灾专项资金规范管理使用力度，针对 2018 年畜牧业救灾资金投入阿伊纳乡救灾应急饲草棚建设项目，于年初就积极督促阿伊纳乡及施工单位加快工程项目进度，于 2020 年 5 月底完成工程建设，并会同阿伊纳乡及施工单位相关人员成立项目工程验收组，对阿伊纳乡救灾应急饲草棚建设项目进行了实地验收，确保了草原救灾专项资金管理使用。

【专业人才培养】 以“党员带头为骨干、普通职工参与为补充”，不断改进服务模式，增加服务次数，增强服务质量，积极推行“三线工作，四项服务”工作法。在做好党员干部职工政治思想教育的基础上，不断提升党员干部职工服务能力。采取“送出去、请进来”的方式加大提升党员干部服务能力。截至年底，组织支部党员干部职工及乡、村两级动物防疫人员开展专业技术培训 3 次 180 余人次，前往省、市和其他地区学习观摩 12 批 21 人次，邀请省、市专家教授前来培训指导 2 次。通过强化学习，进一步提升党员干部的业务综合素质和服务一线、服务农牧民群众的能力。

【亮点和创新工作】 1. 绿色有机牛羊肉标准化生产技术推广项目稳步推进。结合我县实际，组织起草了《阿克塞县绿色有机羊标准化生产示范推广实施方案》，成立了领导小组和生产技术服务小组。对全县 2020 年绿色有机牛羊标准化生产技术推广各项任务进行具体分解，做到任务到单位，责任到人。加大了阿克塞骆驼地理标志申报工作，已完成基础资料准备，并向省产品质量安全检测机构提交现场核查申请，现等待现场核查。

2. 2020 年农牧民奖补有序推进。根据省、市的要求，从年初就积极部署安排奖补资金的



发放事宜。截至年底，全县四个乡镇的 2020 年度第一批农牧民补奖资金已经发放到位 1041 户，共计发放资金 2982.5 万元。并按时完成草原生态保护补助奖励信息管理系统的录入，完成了纪委惠民惠农监督信息平台的数据录入工作，为省、市掌握监控资金发放奠定基础。

3. 畜禽废弃物及秸秆资源利用稳步推进。一是加大宣传指导，提高养殖户对废弃物的利用能力。2020 年共处理禽粪污 21.26 万吨。二是加大秸秆资源利用率。通过青贮、揉丝、打捆的方式对苜蓿、玉米秸秆、中药材秸秆进行调制加工，秸秆资源利用率达到 73.7%。制作青贮饲料总量 1500 吨，比上年增加 600 吨，增

幅达 60%。

4. 强化项目实施，夯实基础建设。主动向上联系，争取投资 34 万元的 2020 年牧区动物防疫专用设施建设项目在我县实施，有效解决牧区防疫工作中家畜不易保定、免疫监测工作开展以等问题，有力地加强了动物防疫基础设施建设。

5. 完善阿克塞畜产业品牌建设。积极依托“阿克塞哈萨克马”地理标志登记认证工作经验，在已掌握阿克塞骆驼基础资料的基础上，继续深挖品牌资源，完善印证资料，加快登记申报准备工作进程，确保我县“阿克塞骆驼”地理标志认证登记工作取得圆满成功。

供销合作社联合社

【概况】 2020年5月，根据中共酒泉市委机构编制委员会《关于设立阿克塞县供销合作社联合社的批复》和中共阿克塞县委机构编制委员会《关于设立阿克塞县供销合作社联合社的通知》文件精神，成立阿克塞县供销合作社联合社，是县人民政府直属的正科级事业单位，县供销合作联社设立理事会、监事会，实行理事会主任负责制。核定事业编制4名。设主任1名，副主任1名，合作社理事会主任由主任兼任，监事会主任由副主任兼任。供销合作联社下设4家社属企业，内设机构2个（办公室、业务股），科级领导职数2名。

此前县供销合作社以企业性质运营，与县政府直属国有独资企业康源农牧业开发有限责任公司合署办公，加挂阿克塞县供销合作社牌子，实行一套人马，两块牌子，履行供销社的职能。

【制度建设】 为加强内部管理，认真落实制度建设，先后建立各类规章制度20余项，做到有章必循、违规必究，使制度成为党员干部做好各项工作的硬性约束，形成了按制度办事、用制度管人的运行机制。

【基层社发展】 自建社以来，重视强化基层社和农牧民在组织上和经济上的链接，采取政府支持创办、企业延伸领办、联合合作共建等途径，分别成立了以服务农牧业为主的一个乡镇基层社，6个村级服务社，即：红柳湾镇供销社，红柳湾村、哈尔腾村、多坝沟村、安南坝村、大坝图村、加尔乌宗村村级综合服

务社，创办1个牧区流动基层社、领办3个农牧民专业合作社，做到有场地、有人员、有网点。并开展农资供应、农畜产品收购、日用消费品经营、土地（草场）托管等农牧业社会化综合服务。同时广泛吸纳民营资本，以联合、参股等形式，大力发展“龙头企业”及专业合作社。2020年初由供销社牵头与4家农民专业合作社成立了我县首个酒泉隆康农牧业农民专业合作社联合社，并取得阿克塞县屠宰加工冷链建设项目的审批。

【社属企业组建】 针对阿克塞县国有农牧业资产的盈利能力差、为农服务能力低下的现实难题，县供销联社坚持以市场为导向，以联合合作为载体，通过整合本县农业开发区耕地、养殖棚、日光温室等农牧业资产和资源，本着盘活资源持续发展的原则，组建了国有独资公司越盛农牧业发展有限责任公司，迈出了适应“三农”发展需要的实体性经济组织建设“第一步”。同时完成了公司人员招聘，章程制定、资产评估等工作。

【农畜品牌创建】 立足系统综合改革，确立“品牌强社”理念，以科学发展为主题，以加快转变经济增长方式为主线，着力创建县域内具有民族特色、辐射带动范围广、市场竞争力强的农畜产品品牌，至目前已注册农畜产品商标1个，完成国家地理标志农产品登记3个，完成绿色农产品认证1个，为打开有机畜产品销路奠定了坚实的环境和质量基础，品牌建设效应日益凸显。



城乡建设

住房和城乡建设局

【概况】 2020年，县住建局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃时的重要讲话精神和“八个着力”重要指示精神，坚持疫情防控和住建事业发展“两手抓、齐步走”，住建各项工作稳中有进、全面提升，为全县经济社会高质量发展作出了贡献。全年城乡建设固定资产投资完成达2.43亿元，增速达8%，同比增长5.6%；建筑业增加值完成0.54亿元，增速达4%，实现了由负转正，排名全市第三名；房地产各项指标达到市定目标；县城建成区人均道路面积达到30平方米；县城人均公共绿地面积达到45平方米；绿化覆盖率达到53.12%，绿地率达到30.4%；全县城镇化率达到96.3%；生活垃圾无害化处理率、城市供水率、城市自来水普及率、县城生活污水处理率、燃气普及率均达到100%。

【重点项目建设】 全年共实施城乡重点项目24项，总投资2.58亿元，项目竣工19项，验收率100%，项目涉及民生改善、基础设施、生态环保、意识形态、商贸流通、住房保障和文化旅游等。其中，多坝沟片区硬化、绿化基础设施项目、民族风情一条街建设项目、文化路彩绘和亮化、哈萨克毡房文化产业园、和平路道路延伸、残疾人康复中心、县供热站锅炉烟气除尘、脱硫改造、污水处理厂提标升级改造、清真寺外立面改造、棚户区改造、胡杨峡游客接待中心，4个全域旅游景区基础设施，苏露小镇，18个商业宾馆，天鹅文旅小镇等重大项目已建成投入使用或取得阶段性成效，城市品位全面提升，产城融合效应进一步显现，有力推动了文旅及第三产业发展。

【建筑市场管理】 全年组织召开安全生产会议8次，安全生产培训会议2场50余人次，开展拉网式大检查6次，各类专项检查10余次，日常巡查检查300余次，下发停工通知书52份，整改通知书40份，安全隐患整改率100%，建筑起重机械安装告知率100%，竣工验收备案和信息公示率达100%。共进行消防验收的项目5个，出具消防验收审查意见书5份，消防验收备案凭证3份，开展验收备案专项抽查2次，督促整改消防安全隐患2条，全年未发生一起安全生产事故。建筑工地“6个100%”扬尘污染管控要求得到全面落实。

【城市管理】 突出全域全程全面整治，统筹治理背街小巷、城郊周边、乡镇村组、“三沿一部”等重点区域环境“脏乱差”问题，开展集中整治50余次，发动干部群众4000人次，清理各类垃圾2500余处，整治非正规垃圾堆放点12个，拆除破旧房屋86间。清理“小广告、牛皮癣”2000余处，街面横幅300余条。环卫清扫作业实现“立体化、全天候、全覆盖”，

机械化清扫率 80% 以上。农村“户集、村收、乡运、县处理”的垃圾清运和无害化处理模式更加完善，生活垃圾无害化日处理量达 32 吨。全县范围内发放《关于严禁在人行道停放机动车辆的通告》120 余份，查处乱停乱放车辆 120 余辆次，规范了机动车临时停放，全城违规停放查处率达 100%。修复破损路面 120 余处，市政井盖 64 个。

【保障房建设】 2020 年完成房地产开发投资 1.2 亿元，建筑面积 23801.78 平方米，通过房地产投资拉动，有效促进了全县经济稳步增长。全年化解房地产库存 1.19 万平方米，去化周期 18 个月。开发建设商品住宅楼 5 栋，房屋 258 套。其中，高层住宅 3 栋，多层住宅 2 栋。

【扶贫工作】 2020 年，县住建局积极落实脱贫攻坚政策措施，实施精准扶贫和一户一册措施，帮扶扶贫对象哈吉别克一家年均达到 6.52 万元，实现了稳定脱贫。紧紧围绕脱贫攻坚“两不愁、三保障”中的住房安全有保障目标，狠抓住房惠民实事。全年解决保障困难住房家庭 60 户，发放住房租赁补贴 5.37 万元，惠及 38 户 58 人次，做到了困难家庭、低收入家庭、“两新”人员应保尽保。消除了民族村以建档立卡户为重点，涉及 234 个廉租住户，400 户棚户区改造户的“视觉贫困”问题；结合脱贫攻坚为 4 户建档立卡贫困户每年减免公租房租金 1080 元；通过改造置换形式解决了多坝沟村 11 户群众住房安全，农牧村彻底实现“危房不住人、住人必安全”目标。

【干部培训】 充分利用党组中心组会、党组会、支部会、职工学习例会、领导干部上讲台、学习强国、甘肃党建等形式和平台，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中

全会精神，突出政治建设、提高政治站位，坚决做到“两个维护”，切实把增强“四个意识”贯穿到住建事业发展的全过程。全年共组织中心组集体学习 12 次，组织理论知识测试 2 次，“以考促学”推动习近平新时代中国特色社会主义思想“入脑入心”，提升班子推动高质量发展的能力。

【作风建设】 引领班子成员牢固树立以人民为中心的发展理念，全心全意履职尽责，认真组织学习习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展部署会议上的重要讲话精神，组织在职党员干部全身心投入到社区、卡口、建筑施工等疫情防控一线，积极开展志愿者服务，先后募集爱心捐款 9410 元；充分发挥“互联互通互促”作用，用实绩暖民心，签订了《城市基层党建共驻共建协议书》《结对共建协议书》，兑现社区共建承诺事项 9 项。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒整治“四风”问题，不断增强干部职工的思想自觉和行动自觉。

【园林绿化工作】 2020 年，新增绿化面积 0.26 万平方米，绿化覆盖率达到 53.12%，绿地率达到 30.4%，敷设绿化管网 1.6 公里，绿化设施进一步完善，服务能力进一步提升。

【亮点与创新工作】 2020 年，住建局严格按照省、市关于工改工作的决策部署要求，制定了《阿克塞县工程建设项目审批制度改革实施方案》《阿克塞工程建设项目审批制度改革领导小组及办公室工作职责暨工作制度》《阿克塞县工程建设项目审批制度改革工作考核评价办法(试行)》等一揽子配套方案和制度，确保审批各阶段、各环节无缝衔接。梳理我县工改审批事项清单 74 项，建立了四个阶段不同类型的申请表单和申报材料目录，八大类工程建设项目审批时限均压缩到 90 个工作日以

内。设置了工改综窗，项目审批权限集中受理，推进审批运行全流程、政务服务全过程公开，实现了与国家、省、市系统平台互联互通，共

受理各类工程项目 43 个，办理审批服务事项 268 件，全县工改工作进展顺利，为经济社会发展创造了良好的发展环境。

酒泉市住房公积金管理中心 阿克塞县分中心

【概况】2020年，阿克塞县分中心在市中心及县委、县政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕年初制定的工作计划和发展目标，稳慎有效做好疫情防控、扎实有序推进工作开展，在分中心全体干部职工的共同努力和支持配合下，分中心业务指标全面完成、归集扩面工作取得突出成效、管理水平和创新能力不断增强、党建和干部队伍建设水平持续提升，各方面均呈现出积极向好的态势。

【资金运行】1. 住房公积金归集情况。2020年新增缴存单位10家，新增缴存职工174人，完成年度目标的155%，较上年同期下降16%；归集住房公积金3861万元，完成年度目标任务的110%，较上年同比增长2.5%。

2. 住房公积金支取情况。全年共办理住房公积金提取业务258笔，1803万元，较上年同比增长了9%。其中，住房消费类提取165笔，1356万元；偿还贷款本息7笔，49万元；租房提取19笔，15万元；法院强制扣划9笔，19万元；退休、死亡等原因销户提取58笔，364万元。

3. 住房公积金贷款情况。截至年底，发放个人住房公积金贷款89笔，2660万元，完成年度目标任务的111%，较上年同期下降4%；个贷率达到109%；资金使用率达到116%；贷款逾期率为0.2‰；办理置业担保89笔，全年支付担保服务费共计83591元。

【理论学习】分中心党员干部高度重视思想建设，把“学习强国”“甘肃党建”作为必修课，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，巩固运用好“不忘初心，牢记使命”主题教育成果。一是贯彻学习习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及省、市、县委会议文件精神，通过系统学习进一步提升中心工作人员的政治理论水平和解决问题的能力。二是采取“周学、月考、季测”的模式严抓业务学习，以授课讲解的方式组织干部职工对市中心全年下发的所有政策类文件进行系统学习，对业务办理过程中出现的问题进行集中统一解答，力求全体干部职工准确无误把握政策理论的精神实质，不断提升服务群众的工作能力和业务办理水平。

【风险防控】一是严格执行日常稽核制度，采取电子档案与纸质资料相结合的稽核方式对每日办理的归集、提取、贷款业务100%进行事前稽核检查，将稽核发现的差错业务及时记入差错台账，并下发柜员整改，确保所有业务操作流程规范，档案资料齐全，资金运行得到有效监控。二是集中对伪造购房合同、开具虚假发票、假离婚等方面的防范知识进行了系统学习，并在实际工作中加强初审、复审的审核把关，强化了单位内部相互牵制、相互监督，并建立无房证明、婚姻证明等核查台账，将核查情况详细记入台账，有效防止了骗提骗



贷行为发生。三是多措并举催收公积金逾期贷款，严格履行贷后管理制度，建立贷款逾期风险分级台账，对逾期贷款实行提示、预警、催收制度。全年，通过与担保公司一同采取上门催收、下发催还通知书等措施对9笔逾期贷款人员进行了催还，回收逾期贷款27笔，16万元，催还效果明显。

【法治建设】 为切实维护缴存职工合法权益，实现缴存职工“住有所居”，分中心开展了住房公积金行政执法专项活动。一是组织全体干部职工对《酒泉市住房公积金管理中心行政执法管理办法》《行政执法操作规程》《骗提骗贷处理暂行规定》进行系统理论学习，熟练掌握住房公积金行政执法程序，为住房公积金执法提供了有力理论保障。二是积极与财政、工商、社保等部门进行对接，提前做好前期调查摸底工作，成立催建催缴工作小组，对未建缴的非公企业建立了建缴台账及归集扩面三年规划。经过催建催缴，欠缴3月以上单位已全部将欠缴资金为职工补缴。三是对我县五家医疗机构下发了执法检查的通知，并回收住房公积金缴存情况自查表5份，根据检查结果显示目前我县医疗机构已全部建立住房公积金制度。

【审计问题整改】 自市中心将国家审计署、市审计局《审计报告》反馈问题整改实施方案下发以来，县分中心高度重视，及时召开会议对报告中涉及的750笔贷款、75笔“租房提取”、房屋预售许可、网签备案、一人多户等问题逐一进行了自查安排，通过自查整改，目前我分中心审计整改涉及问题已全部整改完毕。

【提升服务】 一是坚持以人为本的服务理念，采取即时受理审批的方式，将优质服务贯穿于业务办理始终，缩减办理时限，提高窗口工作效率。二是在服务方式上采取业务办理

审批全程“一对一”服务模式，即谁受理的业务谁负责，一笔业务一个专线联系电话，切实解决了办事人员由于不了解政策或资料不全而来回跑的问题。三是对办理业务确有困难的职工开展预约和上门服务，帮助贷款申请人协调国土部门办理抵押登记等方式，实实在在为群众提供高效优质服务。四是在政务服务平台中录入公共服务事项14项并投入使用，进一步提升了公积金窗口服务规范化、便利化水平，为形成全县政务服务“一张网”奠定了基础。

【档案管理】 严格按照市中心档案管理办法，将日常工作中的电子档案与纸质档案同步归档。全年共整理装订文书档案11盒，268份；归集档案12盒，231份；提取档案12盒，254份；贷款档案29盒，158份。指定专人联合担保公司工作人员全面完成了炬龙置业担保公司、中汇置业担保公司档案移交工作，共移交置业担保档案590份，其中炬龙置业担保公司457份，中汇置业担保公司133份，并对所有移交档案他项权证进行造册登记后在不动产登记管理局进行核查，全部真实有效。

【党风廉政建设】 一是强化政治建设，“政治引领力”不断提升。分中心始终将政治建设摆在首位，引领干部职工进一步落实工作、学习、管理、服务理念，把崇德、尚学、唯实、创新的精神贯穿于工作的全过程。二是加强思想建设，全年开展理论学习30余次，上党课4次，主题党日活动12次，召开组织生活会1次，组织观看党风廉政教育警示片3次，并针对党员扫黑除恶专项斗争，开展学习教育、摸底排查、谈心谈话等活动。通过一系列措施进一步强化了党员干部的党性、法纪、廉洁意识，并落实党风廉政主体责任，与每位职工层层签订廉政责任书，形成“统一领导、齐抓共管、各负其责”的工作机制。

给排水站

【概况】 阿克塞县给排水站前身为阿克塞县供水站，成立于2001年，主要职责承担城区生活饮用水供给、水费收缴、管网维护及污水处理工作。内设：综合办公室、净化水厂、污水处理厂、收费股、维修股、水质化验室等机构。核定编制22人。现有职工42人（其中：在岗在编19人，工勤人员3人，公益性岗位20人）。

2001年由县政府投资700万元建成了日处理3000m³的原水净化车间一座，采用澄清、气浮、消毒工艺。根据县城人口的增长，2012—2013年投资3200万元进行了水厂改扩建项目，新增日处理4000m³的进化车间一座及配套附属设施，2016年县委、县政府又投资1600余万元，实施了阿克塞县城区水厂水质提标改造项目，新建超滤车间一座并对原有预沉池进行改造，彻底解决预沉池自动清淤功能和原有气浮滤池冬季存在低温底浊的难题，使水厂设施更加完善。出厂水水质标准进一步升级，浊度可达到0.2NTu，优于GB5749—2006饮用水标准，水处理规模达到日7000m³。截至2020年共完成给水管管网改造及新建67公里，排水管网72公里。

2013年县政府投资3100万元，新建阿克塞县给污水处理厂，污水厂设计运行规模为2000立方米/日，采用改良后的CASS工艺，出水标准为一级A标准，是全市最早达到此排放标准的污水处理厂。于2014年9月建成，2015年7月完成验收投入运行。2015—2017

年11月期间，污水厂隶属于县住建局，为全额财政拨款的事业单位。2017年12月因机构编制调整，县污水厂划归阿克塞县给排水站。目前污水处理厂污水年均处理量为52万吨，污泥处理量270吨，污水处理率为99.1%，中水回用率100%，中水回用管网总长度11.9公里。

【水质管理】 2020年，严格执行水厂水质管理机制，加大对原水、出厂水、管网末梢水检测力度，由每周取样两次增加到每天一次，及时发现管网水质的变化情况，为水厂工艺调整提供依据。每季度委托专业机构对出厂水质进行42项基本项目的检测，每年度进行一次106项的饮用水水质全分析，并将检测报告原文在县政府门户网站和县融媒体中心平台进行公示；同时，积极主动配合卫生防疫部门对出厂水、管道水、末梢水水质进行监督性检测4次，监测结果显示出厂水及管网末梢水质全部符合国家饮用水标准，截至年底完成安全合格供水76万立方。

【污水处理】 2020年污水处理工作以第二轮中央环保督查为契机，进一步加大设施设备投入，加强精细化管理，增强人员素质，实现了稳定达标运行、完成年度减排任务的目标。截至年底，共处理污水59万立方米，出水量58万立方米，污水收集率达到100%，污水处理率达到98.3%，日均处理量达到1560吨，进水COD浓度386.2mg/l，出水COD浓度20.32mg/l，进水氨氮浓度38.16mg/l，出水氨氮浓度1.02mg/l，污泥产生量约450吨。全年



完成第三方水质监测 12 次，比对检测 4 次，无一起超标情况，污水处理厂实现全年稳定达标运行。

【设施设备维护】 一是完善设备管理制度，制定设备维修计划，巡检制度，建立台账，对聚氯化铝投加系统、盐酸自动控制系统、泵房设备等定期进行维护保养，责任到人。

二是加强城区主支给排水管网的管理与维护，严格落实八小时以外及节假日值班制度，及时排除管网及用户故障，确保城区居民的生产、生活不受影响。全年接待用户报修及咨询电话 375 余次，组织维修出勤 1264 次，积极维修供水管网爆裂 141 处，更换管道 320 米，高压清洗下水井 204 座，化粪池 13 座。实现了接勤及时率 100%、出勤及时率 100%、维修及时

率 100%、合格率 100%，圆满地完成了全年任务指标。

三是理清管网布局，逐步实现精准化管控。城区供排水管网历经多次改造，图纸资料缺失管控难度大。经过排查整理，完成了民族村管网的详查，并对民族村新老管网互通的进行了断联处理，新增阀门井 3 座，安装阀门 36 个，改造管路 2 处，彻底实现了民族村管网分片管控，绘制完成了民族村管网布局图。

【水费征缴】 2020 年，上缴财政非税收入水费、水资源费、污水处理费约为 130 万元。针对全县水表老化、收费管理不完善的问题，2020 年将老化水表统一更换为智能水表，并统一水费收缴系统，确保水费收缴实现了应收尽收。

供热站

【概况】 阿克塞县供热站创建于1983年，原名为阿克塞县供热公司，为财政全额拨款副科级事业单位，隶属于县住房和城乡建设局。设4个股级内设机构，综合办公室、收费室、操作股、维护股。供热站事业编制19名，现有在编人员17名，空编2名，领导职数1名（副科）。供热站分2个热源厂，9个换热站，总供热面积约64.4万平方米。主要负责全县供暖、供暖设施维护及收取热用户暖气费的工作。

【设施设备维护】 一是成立“冬病夏治”检修工作领导小组，召开专题会议，传达学习有关会议精神。二是分班分组对3台14MW燃煤锅炉及附属设备进行了维修保养，清理完成3台锅炉、烟道、烟筒内的积灰，清除3座脱硫塔沉淀池淤泥22吨，清洗9个换热站22组换热器2480片换热片，维修保养14处主管支管和分口处高压阀门15个、伸缩器1台、阀门井22座，更换加装一级管网阀门8个，更换破损烟道28米，烟道防腐处理203平方米，对燃煤输送机、提升机、除渣机和3台燃煤锅炉炉排等锅炉附属设备进行了检修保养、更换，同时排查和检测故障频发地段的管网，消除跑、冒、滴、漏现象，确保冬季供暖安全连续稳定运行。三是严格落实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，层层签订责任书，扎实推进保障2020年集中供暖等各项措施落实到位。

【安全生产工作】 一是全面抓好安全生产工作，严格执行“一岗双责”制度，强化安

全生产目标管理，落实安全生产责任，加强日常安全生产监督检查力度。年内通过网络平台开展了2次干部职工消防培训，组织消防演练4次，进一步提高消防安全意识和自我保护能力。严格落实特种设备检验和计量检测制度，按时对锅炉本体和安全阀、压力表、磅秤进行校检，加大安全隐患排查频次和力度，建立问题台账，逐项进行整改销号，从源头上堵塞了漏洞，有效杜绝各类安全事故的发生。

二是加强能源储备、消除安全隐患，多渠道保障供热硬件设施。为有效应对寒潮天气可能带来的交通不畅，造成燃煤拉运中断，根据城镇集中供热热源消耗能源种类，结合以往供暖季热源能耗情况和供热任务需要，科学组织、精准预判，提前与煤炭、天然气及电力供应企业对接，落实能源储备需求。累计储存燃煤2万余吨，签订天然气供气257万立方。同时定期对锅炉本体和安全阀、压力表、磅秤进行校检，建立问题台账，逐项进行整改销号，从源头上堵塞漏洞，有效杜绝各类安全事故的发生。

【供热质量提升】 一是制定完善《供热突发事件应急预案》《供热站锅炉及供热管网专项应急预案》等制度。二是精心挑选业务精湛的主讲人员，通过专业讲解、案例分析、制度宣讲等多种形式，向全体职工宣讲了安全操作规程、用户服务规范、规章制度汇编，为进一步提高供热质量和服务水平起到了积极作用，为新采暖期供热生产提供了保证。三是组织特种设备安全管理、司炉工、水质化验员、



压力管道巡检等特种作业人员，分批次先后到酒泉、敦煌等地进行新训和复训，进一步提高了特种作业人员的业务素质。四是聘请专业维修人员，实行24小时待岗，及时处理解决供暖突发状况。五是严格依法依规收费，做到收支“两条线”，将收费窗口统一设在行政服务大厅，使收费工作更加规范、透明。自暖气费调价以来，累计收取采暖费764.3万元，收费率达75%。

【新改扩建项目】 一是总投资580万元，积极争取实施锅炉烟气达标治理改造建设项目和供热系统电气自动化改造建设项目。拆除现有麻石水浴除尘器，新建3台布袋除尘器及自动化控制SNCR脱硝系统，进一步提升城市大气污染防治，有效改善环境空气质量。

二是投资609.31万元实施阿克塞县农村基础设施建设项目红柳湾镇供热管网（互联互通）建设项目。在龙泰源物流园新建占地361平方米换热站1座，新建供热管网2.35公里，实现与第二热源厂一级供热管网互联互通及改造3台14MW燃煤锅炉两套PLC控制系统为一套DCS双冗余（一用一备）控制系统。

三是投资19万元完成第二热源厂燃气锅

炉移装改造项目。拆除第二热源厂原有7MW燃气锅炉，移装闲置的14MW燃气锅炉，减轻锅炉运转负荷，提升供暖质量。

【安全和环保】 坚持安全生产“谁主管，谁负责”和“管生产必须管安全”的原则，牢固树立“安全第一”的责任意识，加强燃煤锅炉安全监管工作。严格执行“一岗双责”制度，强化安全生产目标管理，落实安全生产责任，加强日常安全生产监督检查力度。严格落实特种设备检验和计量检测制度，按时对锅炉本体和安全阀、压力表、磅秤进行校检，加大安全隐患排查频次和力度，建立问题台账，逐项进行整改销号，从源头上堵塞了漏洞，有效杜绝各类安全事故的发生。每年通过网络平台开展2次干部职工消防培训，组织消防演练，进一步提高消防安全意识和自我保护能力。同时，不断强化环境保护刚性要求和红线意识，加大环保措施落实力度，定期对除尘、脱硫、烟气在线检测等设备进行维护、检修，健全完善了检查、维护、记录、档案、台账等资料。规范设备操作、药品投放日常管理，密切关注在线检测数据的采集传输情况，努力实现减能减排工作目标。

气象站

【概况】 阿克塞县气象站，始建于1998年6月，有工作人员7名。其中：正副职站长各1名（事业单位管理岗），工作人员5人（其中：事业单位干部3人，工勤人员1人，公益性岗位1人）。

近年以来，阿克塞县气象站党支部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻习近平总书记关于气象工作的重要指示精神，在突显气象防灾减灾第一道防线作用中践行初心使命，服务地方、服务发展、服务人民。围绕“发挥党建引领作用、提升气象服务水平”的工作理念，全面落实新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”。紧紧围绕气象防灾减灾和公共气象服务体系建设，抢抓机遇、狠抓落实。始终坚持以提高天气气候预测预报准确率和服务水平为中心，锐意进取、开拓创新。不断推进气象现代化建设，突出强化公共气象服务能力，扎实抓好为农气象服务工作。切实提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力，不断开创自治县气象事业的新局面。

【气象预报服务】 2020年，共发布短期天气预报365条、灾害性气象预警信号34条、多部门联合预警2条、节假日专题天气预报7条、中考高考期间专题天服务6条、“2020年56民族行马拉松系列赛”专题天气预报10条（每日逐小时精细化天气预报）、第二届百业千企戈壁挑战赛专题天气预报3条、气象信息快报5条、气象信息专报18条、天气气候

分析专题报告14条、重大气象信息专报4条。

【气温与降水】 2020年年平均气温为7.9℃，年总降水量为40.5mm，年总日照时数为3119.1小时。

【人工影响天气及应急保障】 一是加强业务应急演练，提高业务人员面对重大灾害性、转折性天气的应急处置能力，使工作人员基础业务整体水平得到了有效提高。二是及时为人工影响天气作业提供气象服务，2020年，共实施人工增雨作业36次，累计发射增雨火箭弹208枚，有效缓解了阿克塞县春旱现象。三是严格落实领导带班和业务应急值班制度，做好业务值班、应急值守工作，值班人员24小时严格坚守岗位，全面掌握天气情况和发展趋势。四是充分利用气象日、安全日，积极宣传气象法、气象灾害防御条例、抗旱条例等相关法规、条例，提高社会公众对气象灾害的防御能力，同时开展气象服务社会满意度调查，切实提高人民群众的防灾减灾意识。全年共进行各类气象法律法规、防灾减灾宣传5次，印刷并发放宣传册2000多册。

【设备维护与气象预警】 一是积极做好辖区范围内现有5个区域气象自动观测站的维护管理工作。全年共维护维修各观测站累计18次，确保了各站数据的正常传输，并准确掌握全县各乡镇的降水情况，及时制作并发布气象雨情信息，开展适时汛期气象服务，减少了突发性气象灾害带来的损失。二是不断完善信息发布平台和手段。根据《甘肃省气象灾害



预警信号发布与传播规定》建立了气象灾害应急机制，制定了气象灾害预警信息发布工作流程。在此基础上，不断拓宽气象灾害预警信息发布渠道，并进一步与电视台、移动通信公司、电信公司签订了气象灾害预警信息发布合作协议。通过手机短信、QQ、微信、电视台发送

预警信息，进一步扩大各种预警信息发布平台的受众范围，在原有的气象短信接收人员基础上增加了农业种养殖户的联系手机号码，进一步解决服务群众最后一公里问题。每逢灾害性天气（包括暴雨、大风、雷电、高温、霜冻等）预警信息将及时、准确发送给民众。

应急处理

应急管理局

【概况】 2020年，阿克塞县应急管理局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾重要指示精神，在县委、县政府的正确领导下，坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”这条红线，认真落实“安全发展、改革创新、依法监管、源头防范、系统治理”的总要求，紧紧扭住坚决遏制重特大事故发生这个“牛鼻子”，抓机遇、补短板，突出重点、统筹兼顾，全面推动安全生产、应急管理和防灾减灾救灾责任落实，推进应急管理和自然灾害应急救援能力提升，为阿克塞县社会稳定、经济发展创下了良好的安全生产环境。

【安全责任】 强化安全责任落实，先后组织协调召开全县各类安全生产应急管理会议12次，向县委常委会、政府常务会提交相关议题6次，制定印发了《中共阿克塞县委办公室、阿克塞县人民政府办公室关于加快建设全县新型应急管理体系的意见》《关于贯彻落实酒泉市委市政府进一步加强安全生产工作意见的通知》，明确了重点工作和任务分工，并积极组织落实；制定了《阿克塞县2020年安全生产应急管理要点》《2020年度安全生产行政执法计划》等6项工作指导性文件，与安全生产成员单位签订2020年安全生产防

灾减灾应急救援目标责任书，层层落实责任，严格奖惩。以上率下推动工作落细、落实。

【安全事故】 2020年，全县发生一般事故2起，死亡2人，与上年同期相比，事故起数下降60%，死亡人数下降33.3%，受伤人数下降100%，四项指标全面下降。发生一起低温冷冻灾害，受灾面积1031亩涉及农户36户，111人；发生一起强降雨天气灾害，造成直接经济损失6.5万元。

【专项整治】 突出抓好非煤矿山、危险化学品、建筑施工、道路交通、消防、城镇燃气、建筑施工和特种设备等行业领域开展安全生产集中整治，集中整治期间，全县各行业领域累计组织检查8200人次，检查企业及场所4637家次，发现一般隐患375处；持续推进“专家会诊”工作机制，全年共邀请专家4批次对35家企业进行“全覆盖式体检”，发现问题隐患170项，已整改158项；制定安全隐患“双重交办双重督办”制度，形成有效监管闭环。聚焦重点，扎实推进安全生产专项三年行动。印发两个专项方案，形成了具有我县特色的“1+3+9”三年行动实施计划。成立了领导小组，制定了五项工作制度，强化了专项行动顶层设计，统筹推进安全生产专项整治三年行动。自三年行动开展以来，全县共查检单位、企业及场所374家，发现一般隐患296条，已



整改 275 条。查处生产安全责任事故类违法案件 1 起，已完成事故调查工作，将对事故责任单位行政处罚 20 万元。持续推进非煤矿山企业本质安全体系建设，恒业水泥厂确定为“全市创建本质安全企业”拟创建企业。各在产企业全部完成从业人员搬迁砖混结构住房住宿。鸿翔矿山企业配备了生产作业区视频监控，在产企业全部购买了安全生产责任保险，全部采用机械化作业铲装等设备，无使用淘汰落后生产工艺及设备的情况。开展安全生产风险抵押金清退工作，已清退 21 家石棉矿山企业风险抵押金 132 万元。

【安全宣传】 围绕“大安全、大应急、大减灾”宣教矩阵，先后开展了“5·12”防灾减灾日、“安全生产月”“防灾减灾月”“道路交通安全宣传月”及“七进”等宣传活动，累计开展集中宣传 7 场次，悬挂横幅 50 条，设置展板 20 块，参与群众 2000 余人，发放宣传资料 6000 余份，监管领域开展全覆盖安全宣誓活动 1 次，举办专题培训班 3 期，全县注册链工宝 900 余人。用活“两微一端”，推送安全生产和防灾减灾法律法规及相关知识 260 余条，手机平台发送宣传短信累计 60000 余条。

【安全培训】 组织全体干部职工参加全省应急管理大讲堂网络培训班 7 期，网络平台专题学习 5 期，各类业务培训班 14 期，累计培训 200 人次，提高了干部职工业务能力。组织召开全县公路建设、非煤矿山、危险化学品、新能源企业安全生产教育专题培训班 2 期、防灾减灾培训班 1 期，切实抓好了安全生产培训教育。

【应急管理能力建设】 筹集资金 50 万元修建消防训练塔 1 座，保证消防员业务技能训练。向省、市争取配套资金 10.72 万元，对辖区居民发放火灾应急器材箱 50 套、救生缓

降器 50 套、逃生气垫 1 套、微型消防站调度指挥终端 1 部。建立以民兵预备役、消防救援队伍为主，以社会救援力量为补充的应急救援体系，目前，全县共有救援队伍 48 支，1131 人，重点承担各类事故和灾情的应急处置、抢险等工作，基本具备应对自然灾害、安全生产事故、火灾等突发事件的应急救援能力。组织人员开展全县突发事件应急预案编制修订工作，今年，修编完成阿克塞县突发公共事件总体预案和自然灾害类、事故灾害类、公共卫生、社会安全类等 4 大类 1 个总体预案 54 个专项预案，在全县形成横向到边、纵向到底的应急预案体系。强化应急救援实训演练，科学谋划，先后在国道 215 线当金山路段、社区、海子草原、建筑工地等高危路段、人员密集场所、草场开展公路突发山体滑坡及泥石流灾害、消防安全、草原灭火等应急演练 12 次，参演人数 500 余人。

【防震预警建设】 对全县地震宏观观测点进行了全面巡查，认真开展地震应急救灾基础数据更新收集工作，全面完成了数据库的更新。确定在岗乡镇社区防震减灾助理员 12 名，灾情速报网人员 9 名，乡镇、村、社区灾情速报员 21 名，“三网一员”体系建设更趋完善。

【监测预报】 高度重视值班值守工作，认真落实关键岗位 24 小时值班、领导干部到岗带班和事故信息报告制度，通过互联网、广播电视和短信等多种方式及时发布气象、交通、旅游等信息，督促、指导公众和企业做好安全防范与应对工作。

【灾害预防】 积极备战防汛工作。健全防汛工作机制，强化隐患排查整改。县防汛办牵头对水毁工程、中小河流整治工程、水库地质灾害隐患点、危旧房、避灾点、抢险物资储备等场所进行了专项督查检查，共检查桥梁

12座、涵洞132道、出动巡查人员50人次，排查整改涵洞淤塞破损、桥梁锥坡裂缝、护坡损毁塌方、桥底墩柱冲刷等存在防汛安全隐患问题2处，确保今年汛期安全度汛。加强森林草原火灾防控。密切关注防火动态，强化监督检查。开展森林草原防火专项检查6次，组织人员18人，查出问题隐患4条，整改落实4条。同时，充分运用已建成的森林草原防火瞭望塔远程监控应急传输平台系统开展火情动态监测预警工作，发布禁火令，做到有情必报、有情必接、有情必处。强化灾情应急处置。积极开展冬春救助工作，将2019年度39万元自然灾害冬春生活困难补助资金通过“一卡通”形式发放62户201人。

【科技与交流】 出资100万元购买了空中救援直升机服务，搭建起了县域全覆盖的空中应急救援网络和抢险救灾、应急救援、医疗救护、防火救灾等各方面的“空中救援生命线”。积极协调甘肃公航旅金汇通用航空有限公司完成了疫情期间航空应急巡航。为全县60岁以上老人购买发放1400张“空中120”应急救援卡，圆满完成了县政府空中救援惠民实事。投资50万元，按县政府智慧城市“一平台、四中心”建设要求加快应急指挥中心建设，目前已完成一期建设任务，已投入使用。

投资5.07万元完成应急指挥信息网终端接入工作，将应急指挥综合业务系统由电子政务外网迁移至应急指挥信息网。

【疫情防控】 一是结合防疫时期人员管控的实际情况，针对居民小区等疫情防控重点区域，全力发动社区工作者、基层网格员、消防宣传大使、志愿者、物业和保安等相关人员开展消防安全巡防，提醒广大居民居家期间勿忘消防安全。二是针对疫情防控形势和应对自然灾害需求，对县物资库中帐篷类、装具类、被服类等救灾物资储备情况进行清点整理，下达疫情防控应急物资储备计划，建立调拨联动机制。累计调拨帐篷类、装具类、被服类、医疗用品等应急装备物资23类13634件，争取市局煤炉30套，有效保障了辖区防疫工作物资需求。三是全力做好疫情防控期间复产复工安全生产工作。严格落实复产复工“六个一律”管控措施、“四个一”管理机制和七项关键措施，督促企业严格落实“一企一册”“一岗一单”“一人一卡”“一日一报”管理机制，加强了对企业复产复工和疫情防控措施落实的督促指导，根据企业复工复产实际情况，上门指导服务，指导企业安全复工复产，帮助解决企业复工复产安全生产疫情防控中的问题和困难，切实有力有序推动了我县企业复工复产。



环境与野生动物保护

酒泉市生态环境局阿克塞分局

【概况】 2020年，酒泉市生态环境局阿克塞分局在县委、县政府和市生态环境局的正确领导下，认真贯彻落实国家各项生态环境保护法律法规及规章制度，全面加强生态环境保护工作，突出污染治理、环境保护基础设施建设、生态环境保护、解决区域突出环境问题等重点工作，加大力度，狠抓落实，全县环境质量不断改善，污染物减排工作稳步推进，环境质量总体保持稳定，环境保护工作整体水平进一步提高。

【环境执法监管】 一是开展环境监管随机抽查工作。积极贯彻落实省、市、县级环境监管领域推广随机抽查制度的要求，提高环境执法绩效，规范事中事后监管行为，创新环境监管方式，推进随机抽查制度化、规范化、常态化、透明化，大队根据依法监管、公正高效、公开透明、协同推进的原则，结合我县实际情况制定工作实施方案，在污染源企业档案信息管理系统平台（企业版）录入所有污染源企业，并完善污染源企业相关基础资料，建立了1个污染源企业执法信息数据库和1个环境执法人员信息库。截至年底，共抽查企业28家，其中重点排污单位7家，一般排污单位21家；全年共实施“双随机”监管污染源60余人次，其中重点排污单位15余人次，一般排污单位45余人次。在现场检查工作实施前，随机抽

查名单对被抽查单位保密，杜绝跑风漏气、失密泄密现象发生。同时，严督细查，加大处理处罚力度，对随机抽查发现的环境违法行为，严格按照程序依法公开公正处理。

二是大力开展环保专项执法行动。规范县域内危废个体经营企业11家，清理危险废物46吨，其中废机油26吨，铅酸电池20吨，全部移交有资质第三方服务单位进行了处理处置。持续做好固定源排污许可证核发工作，按期完成21家登记备案排污许可证核发工作，7家核发许可证单位已全部完成，排污许可证核发率达100%。截至年底，全县突发环境事件应急预案在有效期内的备案企业共4家，未发现环保违法问题。大队共出动5批次20人次，检查县域范围内加油站6家，检查中发现所有单位均使用国六标准油品，未发现环保违法问题。组织开展高架源、工业炉窑及挥发性有机物排放企业摸底调查，对全县2个45米以上高架源，4个工业炉窑和6个加油站油气回收实行重点监管；正在划定城市建成区禁止使用高排放非道路移动机械区域，完成非道路移动机械登记114辆；完成了重污染天气应急预案修订及应急减排项目清单编制工作；组织开展了建筑工地、裸露土地扬尘管控和餐饮油烟治理专项检查，根据气象部门预测情况及时向全县发布预警通知，做好沙尘天气发生时各

项应急措施落实工作；通过2次区域比对监测，完成省级空气自动监测站迁建工作；认真做好应对气候变化工作，经核算全县碳排放强度比2019年累积下降2%，已全面完成市级“十三五”碳排放强度下降任务；每月对县域环境空气质量状况进行公示。开展饮用水源地保护专项执法检查。全年对县域内县级和乡镇（农村）饮用水水源地和河湖开展了16次检查，出动执法人员4人；对全县范围内的农村生活污水全部进行排查，全县11个行政村中，9个行政村的生活污水管网已接入城市污水管网，由县污水处理厂统一处理；红柳湾镇红柳湾村现有生活污水集中收集到化粪池中，由县给排水公司定期用吸粪车抽取后运至县城污水处理厂处理；多坝沟村村民生活污水主要由5个20立方米的污水收集罐收集，待收集罐装满后由县污水处理厂统一处理。制定印发了《畜禽养殖禁养区划定方案》，并完成禁养区内1户设施养殖户搬迁工作。我县无规模化设施养殖小区，均为农牧民棚圈畜禽养殖，在处理养殖棚圈畜禽废弃物时均采取发酵还田的方式进行处理。不断提升我县核与辐射安全监管能力和水平，组织开展医院放射源工作场所及射线装置清查工作。

三是积极开展执法大练兵活动。活动期间通过组织执法人员参与市局培训来不断提高环境执法队伍依法行政意识和能力，提升全员执法水平。不断加大环境执法力度，持续推动环境保护法律法规的贯彻落实，全年未查处环境违法行为案件。

四是妥善处理环境信访。持续发挥12369环保热线作用，全面整合全县12369举报电话、网络、微信投诉平台，使联系群众、服务群众的作用进一步凸显，全县共受理环境微信举报案件1件，截至年底，案件到期办结及时

率100%。

五是认真做好“绿色护考”工作。全年大队出动执法人员4人次，对各考点周边开展巡查护考，为广大考生提供了安静的迎考和考试环境。

六是扎实开展普法宣传进企业。先后开展了重点企业危险废物和环境安全专项培训、排污许可证专项培训、汽修业环保法规培训等专项培训会。发放《企业环保守法自律典型案例宣传手册》30份、《土壤污染防治工作宣传册》30份、《汽车维修行业环保管理宣传手册》15份。

【环境风险排查整治】 一是开展交通道路运输环境风险管控情况。对我县辖区内的饮用水水源地、水库等地点进行检查，未发现穿越、沿线和临近道路，危险货物运行车辆，未发现异常情况。二是开展县级、乡镇农村饮用水源保护区的监督检查。深入开展全县饮用水源地、水库、沿河沿湖周围环境污染专项执法检查行动和饮用水水源地水质监测工作。及时、全面、客观地掌握和了解我县水环境质量状况。通过对饮用水水源地、水库、沿河沿湖周围环境污染源、排污口、乱建乱采、建设项目、农业污染源等方面检查，未发现异常现象，确保了全县县级、乡镇农村饮用水水源地、河湖水质质量和水环境的安全。三是排查建设项目环境管理情况。对全县建设项目重点检查了环评手续和环境竣工验收情况、是否严格执行“三同时”制度情况等方面，未发现异常现象。四是加强危废产生企业的现场检查和监管。督促产废企业依规处置危（固）废和守法经营。严格执行危险废物转移制度，要求排污企业将必须产生的危险、固体废物进行统一收集、贮存、处置，有效地预防了危险废物对环境的污染。目前，我县产生危险废物的企业



都规范危险废物堆放场所，并严格执行危险废物转移联单制度。五是全面做好环境安全排查。对全县重点工业企业、医疗机构、畜禽养殖、污水处理厂、加油站、砂石料场、拌和站等部门全面检查了生产、经营、排放标准、危（固）废贮存、运输、使用和处置过程，未发现异常情况，有效防范各类环境污染事故发生。各企业也相应地按照环保要求完善了各项环境安全措施，保证污染防治设施正常运行，确保环境安全。六是排查尾矿库污染防治及环境风险整治情况。我县海源矿业有限责任公司40万吨铁精粉尾矿库建设项目，从2017年以来一直停产，暂时未发生尾矿库污染环境风险情况。七是做好突发环境事件应急预案备案工作。根据《突发环境事件应急预案管理暂行办法》和省、市相关文件的要求，县域范围内所有应该备案的19家企事业单位均制定了应急预案方案并在县分局备案。八是严格落实24小时值班制度和“12369”热线值班制度。加强节假日、汛期以及环境敏感点的应急值守24小时值班制度工作，至年底未发生环境应急事件。

【环保问题整改】 坚持以习近平生态文明思想为指导，认真践行“两山”理念，牢记祁连山冰川与水源涵养功能区定位，围绕生态环境保护、污染防治和修复等工作，防治并举，综合施策，全县经济社会发展与环境保护相互协调，生态文明建设水平全面提高。中央第二轮生态环境保护督察涉及阿克塞县共18项问题，交办的2个信访问题已全部办结销号，认领的16个反馈问题，已与市级督导单位积极对接，已取得市级督导单位督导意见，完成整改销号13件，其余3个问题时限为2021年12月底；中央第一轮反馈的各类生态环境问题共84项，已经整改销号82件，整改率97.6%。第一轮中央环保督察信访及反馈问题

21项、绿盾自然保护区11项问题、工业园区排查整治8个问题已经全部整改销号。省级环保交办的8个信访问题已经全部销号，省级环保反馈31个问题，已整改销号29个，剩余“草原未批先建问题”和“一地多证”问题已完成县级整改任务，正在积极与市级督导单对接开展复查复核。

制定印发了《阿克塞县生态环境保护工作责任规定》《阿克塞县环境保护约谈办法》等制度，加大生态环保综合执法力度，联合开展督促检查90余次，下发责令整改通知书22份，督办通知14份，查封扣押案件8件，一般行政处罚案件4件，移送公安机关案件1件，收缴罚款105万元，新建项目环评率达100%；办理生态类案件11件，全县首例生态保护公益诉讼案件，被最高检和高院在全国公益诉讼专题研讨会上进行推广介绍。

【亮点和创新工作】 1. 一是对照权责清单，推进集中办理。按照“凡批必进，应进全进”的原则，对照权责清单对所有涉及行政审批服务事项逐一进行对照复核，将与企业 and 群众密切相关的建设项目环境影响报告书、报告表、登记表等行政审批、行政许可事项全部纳入中心服务窗口集中受理，限时办结。

2. 简化审批流程，提高服务效率。印制《窗口办事指南》3000余份，便于企业及群众了解相关审批事项流程及要求。对建设项目环境影响登记表实行备案制，简化了审批程序，加快了项目进展。

3. 缩短审批时限。环境影响登记表、报告表和报告书的审批时限分别由原来的15个、30个、60个工作日缩短至10个、20个、30个工作日。

4. 坚持定期对饮用水源地水质的监测，今年全年对党河取水口、净化水厂进水口、三个

泉子、清水沟、半个洼、阿克塞沟、柳城子、葫芦斯苔、多坝沟、大苏干湖、小苏干湖、大哈尔腾河、小哈尔腾河等 13 个地表水（地下水）按季（按月）对照《地表水环境质量标准》

（GB3838-2002）、《地下水质量标准》（GB/T14848-1993）进行检测，基本达到县域范围地表水检测全覆盖，水质优良率达到 100%，达到Ⅲ级水质目标。



甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局

【概况】 甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区位于甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族自治县境内西部，地处阿尔金山北麓、库姆塔格沙漠南缘。保护区北接敦煌西湖国家级自然保护区，西邻新疆罗布泊野骆驼国家级自然保护区，南靠青海省，地理位置介于东经 $92^{\circ}20'$ ~ $93^{\circ}19'$ ，北纬 $39^{\circ}02'$ ~ $39^{\circ}47'$ ，总面积396000公顷，其中核心区面积128500公顷，占自然保护区面积的32.4%；缓冲区120500公顷，占保护区面积的30.5%；实验区147000公顷，占保护区面积的37.1%。保护区主要保护对象是野生双峰驼及其栖息地，以及区域内荒漠、湿地及其伴生野生动物，属于“野生生物类”中“野生动物类型”自然保护区。

安南坝野骆驼国家级自然保护区处于35个中国生物多样性保护优先区域之一的“库姆塔格生物多样性保护优先区域”范围内，保存了大约300余峰野骆驼，是我国除新疆罗布泊野骆驼国家级自然保护区之外，野骆驼种群数量最大的区域之一，被誉为我国野骆驼的“产房地”，是其栖息地和繁殖地的重要组成部分。安南坝野骆驼自然保护区内荒漠野生动植物资源丰富，是区域植物资源的贮存基地和天然物种基因库，有高等植物37科117属237种，其中列入《中国珍稀濒危保护植物名录（第一批）》有3种，即裸果木、胡杨和梭梭；自然保护区有脊椎动物22目55科216种，其中国

家Ⅰ级保护野生动物8种，即野骆驼、藏野驴、雪豹、金雕、白肩雕、白尾海雕、胡兀鹫、黑颈鹤，有国家Ⅱ级保护野生动物31种。

甘肃安南坝野骆驼自然保护区1982年经甘肃省人民政府以甘政发〔1982〕385号文批复，建立的省级自然保护区。2002年正式向国家申报晋升国家级自然保护区，于2006年经国办发〔2006〕9号文批准为国家级自然保护区。2007年8月成立了甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局，隶属甘肃省林业和草原局管理，事业性质，县级建制。管理局内设办公室、计划财务科、保护监测科、科研管理科等四个科室，下设安南坝、多坝沟、乌什喀特、冬格列克四个保护站。

安南坝野骆驼国家级自然保护区管理局核定全额拨款的事业编制25名；其中领导职数3名，书记兼局长1名，副局长2名；科级领导职数12名（其中：正科级领导职数8名、副科级领导职数4名）。

【基层设施配备】 安南坝保护区一期总体规划基础设施建设项目于2008年经国家林业局《关于甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》立项，2010年委托甘肃省林业规划设计院对项目进行初步设计，2010年12月根据甘肃省林业厅《关于甘肃安南坝野骆驼国家级自然保护区基础设施建设项目初步设计的批复》实施项目，项目设计总概算872.00万元。保护区

一期基础设施建设项目主要购置办公楼及辅助用房一处，建成多坝沟、安南坝、冬格列克、乌什喀特保护站4处，修建大红山管护点1处，并建成人饮安全饮水、风光互补发电、供暖及其他配套设施设备等；另外建设界碑、界桩、标牌、防火瞭望塔等防护设施设备；购置科研宣教设备，完成管理局局域网及网站建设；2019年新建安南坝、苦水河管护点2处，并完成风光互补供电、新能源供暖等配套设施。保护区各站点基本实现了网络信号全覆盖，建成了巡护、视频监控、交通治安卡口、远程气象站、远程森林防火预警系统等信息化管理平台。

2020年主要完成了局机关标准化档案室改造建设、信息化机房改造、保护区宣传牌更新及科普馆的改造项目；完成了保护局OA办公系统的安装，以及与省局OA办公系统的对接运行工作，促进了保护区信息化建设及宣教工作发展；在保护区新建瞭望塔2个、气象站2个、野生禽类救护设施和小型医疗救护室1处，切实加大了对野骆驼及其他野生动物保护监测力度；在进入保护区主要路口设置路卡2处，栽设防护桩4km，有效预防了非法采挖、违法捕猎、探险穿越等行为；实施并完成大红山管护点改造设计及其他站点供电、供暖的升级改造项目，对各站点房屋、照明、网络、引水管线等基础设施进行了维修改造，架设路灯12个，新配置消防器材和生活用具，基层站点设施配备不断完善。

【执法监督】 强化林政执法监督责任，认真开展“全省野生动物管控”“打击整治非法集资违法犯罪专项行动”“打击野生动物违规交易专项执法行动”及生态环保部遥感监测核查等专项执法活动，深入开展林草违法行为清理排查，持续巩固保护区生态环境问题整改成果，并按时上报环境整治核查资料。止

2020年底，保护区9项生态环保问题全部通过县、市、省级核查验收。保护区内未发生新的生态环境问题。

【业务工作】 1. 严格保护林草资源，全力筑牢保护区生态安全底线。一是认真开展疫源疫病监测工作，针对新冠疫情及阿克塞县牧区家骆驼爆发布鲁氏菌病，主动联系县兽医局，积极开展专项巡查监测，区内未发现因疫情和不明原因野生动物死亡现象；强化资源保护监测手段，在野生动物活动集中频繁区域设置巡护监测样线、架设红外相机，拍摄到雪豹、野骆驼、赤狐、青羊等多种野生动物照片及视频资料，资源保护成效显著。二是完成了森林资源管理台账和“一张图”年度更新外业核查工作；编制完成保护区《功能区整合优化预案》《功能区整合优化方案》并通过省级评审，待国家林草局批复后实施；三是编制上报勘界立标工作方案，设立定标点252个，全面完成保护区采点定标工作；四是加强森林草原防火工作，落实森林草原防火责任，强化野外火源管控，有序推进森林草原防火码使用，进一步完善“互联网+森林草原防火督查”系统。加强防火设备维修保养，开展森林草原防灭火实战演练1次，森林防火专项宣传3次，区内未发生任何森林草原火灾事故。

2. 全面提升科研宣教水平，促进保护区高质量发展。一是制定年度科研工作计划及培训宣传方案，编制各类宣传资料及宣传品，开展集中普法宣传活动5次，发放法律法规宣传单、保护区宣传彩页及森林防火宣传资料等1万多份；加强门户网站、微信公众号及其他学习平台管理，及时更新门户网站信息70余篇，微信公众号发布信息30余篇。另外上报信息74篇，省局采稿44篇，国家级采稿7篇。干部职工在省级、国家级刊物上发表论文5篇；二



是完成了驻地阿克塞县“七五”普法验收及省局“平安甘肃建设”考评工作，营造了保护区良好的法制环境；三是编制上报了保护区林草科技和信息化工作“十三五”总结、“十四五”计划，组织实施《安南坝保护区野骆驼活动规律研究》《安南坝保护区野骆驼利用水源规律研究》科研项目2项，弥补了保护区科研工作的弱项和短板；四是加强同中国林科院沙漠化研究所、中国科学院遥感技术研究所、西北农林科技大学等科研院校交流合作，共同建立学习基地，对保护区本底资源进行调查摸底，对专业技术人员进行业务培训。2020年保护区采取自己练、请教、送出去学等方式，共举办培训班7期，培训180人（次），有效促进了保护区科研宣教及信息化建设工作。

【扶贫行动】 2020年，安南坝保护局协助省林业和草原局脱贫攻坚驻村工作组，先后4次赴秦安县中山镇何山村开展入村入户工作，共安装路灯22个，定购110捆地膜，并进行消费帮扶。今年，何山村村委会给安南坝保护局赠送“情系百姓、为民办事”锦旗1面；协调联系阿克塞县扶贫办、阿克旗乡，完成2名阿克塞县贫困户的帮扶工作，配合完成了省、

市脱贫攻坚验收工作。

【亮点和创新工作】 1. 扎实开展“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”创建活动、“党支部建设标准化提质增效行动”、“党章党规落实”专项行动（“一活动两行动”），认真开展省林草局“切实转变作风、坚决纠正工作不严不实”专项整治行动及管理局“转变作风和改善发展环境”整顿活动，安南坝保护局党建、思想政治建设和作风建设进一步加强，局机关党支部被省林草局党组命名为“政治堡垒型党支部”。

2. 扎实开展疫情防控、野生动物疫源疫病监测、资源巡护监测、野生动植物保护专项执法及森林草原防灭火工作，保护区依法开展业务工作力度不断加强，确保了资源安全。

3. 开展基层保护站点管理机制改革，修订完善护林员管理办法，实行站长负责制，选拔带班班长，优化配置各站点管护人员，强化了基层保护站点管理，切实发挥了基层保护站点管护职能。

4. 实行护林员招聘机制改革，严格规范招聘程序、招聘条件，新招聘护林员22名，壮大了护林员队伍，缓解了驻地阿克塞县就业压力。

军事法治



阿克塞县人民武装部

【概况】 2020年阿克塞县人民武装部认真贯彻两级军区及军分区党委（扩大）会议精神，坚决落实分区党委首长和机关的指示要求，突出思想教育、党的建设、干部管理、基层建设、双拥共建，确保县人武部建设科学发展、安全发展、融合发展，各项任务圆满完成。

【思想政治工作】 一是充分发挥“关键少数”作用，扎实理论武装。依据军分区《党委理论学习中心组（带机关）学习计划》，研究制定本部《党委理论学习中心组学习计划》，跟进抓好习近平总书记最新讲话精神、全国两会精神、十九届五中全会的学习贯彻，每周坚持党委带头研读《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平强军思想学习纲要》，不断提升政治站位，强化行动自觉，全方位地严格同“北京时间”对表。

二是着力突出主题教育引领，坚定政治站位。细化军分区《关于聚焦“传承红色基因、担当强军重任”主题，扎实抓好年度思想政治教育实施方案》，认真参加省军区、军分区专题辅导，自主抓好理论学习和讨论转化，不断深化主题教育成效。

三是认真落实经常教育实践，促进学习常态。严格按照军分区政治工作“月表统筹”安排，切实把经常性思想工作融入干部职工和文职人员日常工作，进入战备训练全程。落实政治纪律、安全警示等经常性教育，针对国际国内形势变化，用好军委机关网形势政策教育资料，及时讲解国内外大事要事，开阔干部职工、

文职人员视野，提高政治敏锐性和政治鉴别力。坚持每月思想形势分析，围绕干部职工、文职人员现实思想反映，有针对搞好教育引导，化解思想疙瘩，理顺心理情绪，保证大家思想稳定、精力集中。

【战备基础建设】 年初，修订完善战备方案，先后投入资金改造升级战备值班设施设备、配备保密柜和补充购置应急应战器材，组织机关人员进行战备消防演练，进一步强化了战备观念、正规了战备秩序。3月份结合民兵整组，完成了信息员统配布建，规范了军地情报协作交流常态化机制，实现了情报信息军地互通共享。针对干部在位少的实际，加强干部职工和文职人员教育管理，保证了日常战备和节日战备工作落实。

【军事训练】 严格落实党委议战议训制度，集思广益破解组训难题，研究细化月、周训练计划，采取与分区同步参训和自主组训相结合的方式，完成了首长机关年度训练。4月1日至3日，集中3天时间，采取授课辅导、研讨交流、理论考核等方式，组织乡镇专武干部集中培训，着力解决专武干部务军兴武意识不强、依法抓建质量不高、开展工作能力偏弱等问题。组织2名基干民兵参加军分区民兵训练尖子比武，取得了综合成绩团体第一和2项个人第一的好成绩。

【民兵整组】 根据省军区民兵调整改革和组织整顿通知要求，按照“健全、编实、训强、用好”的思路，及时调整健全组织领导机构，

研究制定民兵调整改革和重组工作实施方案，细化分解任务、提出重点问题、明确具体措施。利用每月召开专武干部例会时机，统一思想、细化工作、明确标准、提出要求，3次深入基层现地检查指导，逐分队落实编制、健全组织、完善制度，指导开展入队教育训练，逐分队组织点验，圆满完成了普通民兵编建任务。

【国防动员】 一是务实推进动员准备。针对地方机构改革带来的机构重组、职能多元、人员变动等新变化，积极协调地方党委、政府及时调整完善县国防动员领导指挥体系，指导各专业办公室修订完善各类动员保障预案。

二是全面抓好兵员征集。今年我县征兵工作，围绕“依法征兵、规范征兵、廉洁征兵、艰苦征兵、文明征兵”目标，按照上级部署和要求，科学筹划，严密组织，及时召开征兵宣传部署会议，紧盯五一、暑假等时间节点，利用“陇原文艺轻骑兵”到驻地演出、学生高考结束等时机，投入5万余元，通过张贴宣传海报、发放宣传单、赠送小礼品、大篷车广播、电视台播放宣传片等方式，先后进行了5个波次的征兵宣传，营造了“一人参军、全家光荣”的良好社会氛围。积极与公安、教育、人社等部门对接，运用电话“一对一”沟通的方式，及时掌握适龄青年数量、身体状况、文化程度及身体素质等情况，最大限度挖掘兵员潜力。同时，以年初议军会通过的《各乡（镇）党管武装工作年度考评细则》为基点，将征兵工作与专武干部年终工作考核挂钩，进一步压紧靠实了各乡镇征兵工作责任。经过全县各级的共同努力，圆满完成征兵。

三是深入开展国防教育。结合重要节日和敏感时期，部领导深入辖区开展国防教育，为辖区群众上党课、讲历史、析形势，有力增强了阿克塞县少数民族国防观念，为国防动员工

作开展打下了坚实的思想基础。

【安全管理】 一是持续抓教育，强化遵章守纪意识。坚持每月分析一次安全形势，每周讲评一次安全工作，每天检查一次安全设施，定期开展网络安全保密教育，认真组织学习军委国防动员部、省军区安全工作会议精神、《安全条例》、省军区“四个秩序”规范和新《安全管理条令》等法规性文件，不断强化学法、用法、遵法、守法意识，规范依法依规办事程序。

二是全面抓统筹，推动安全工作落实。及时明确责任分工，把“百日安全”活动、保密工作专项清理清查、安全大检查、遵章守纪教育月、离岗退休退役人员“清密”及营区综合整治统筹起来抓，促进了各项安全工作落实。

三是着力抓整改，消除各类安全隐患。对照省军区安全管理17个重点要素，结合安全大检查活动认真开展自查自评，对查找出的问题，结合巡视巡察反馈的问题，逐项逐条抓好整改落实，投入3万余元购置补充保密、安防设施。持续抓好涉密计算机、移动存储介质及办公信息化设备全寿命管理，做好纸质文件呈办、借阅、归档和销毁工作；标准化文印室要素设置和运行流程，升级换新集中文印设备，着力提升集中文印工作正规化水平，每季度进行一次保密自查，及时堵塞安全漏洞，消除保密隐患。

【后装保障】 一是服务中心保障打赢能力有提升。围绕战备工作，提升保障能力，保障工作紧贴重大任务。根据年度工作计划和四个秩序规范，严格规范战备器材库室管理标准，采购紧缺应急应战物资，完善乡镇武装部器材管理制度，预征预储工作扎实推进。圆满保障了征兵、民兵轮训备勤、军事训练考核等大项任务。后勤重点领域问题及时整改清零，取消家底费工作如期完成。日常军需保障工作稳中

求进，被装请领发放及时，饮食保障安全可靠。

二是建立机制常态防控疫情有成效。为切实做好疫情防控工作，确保打赢疫情防控阻击战，在严格贯彻落实上级对疫情防控工作的一系列指示精神的基础上，结合我部实际，制定了针对少数民族地区实际的防控措施。在落实营区封闭式管理方面，采取集体留营住宿、居家隔离、开设清真灶、指定主副食供应商等方式，确保营区安全。在防疫物资采购方面，为有效应对驻地防疫物资紧缺的情况，积极协调上级有关部门配发，发动军属从内地采购紧缺物资，确保了人武部防疫物资的储备。在常态化防控方面，及时传达上级相关文件精神，建立干部、文职人员、职工三级值班制度，划分

疫情防控安全责任区，在营门口张贴进出营区须知，对进出人员严格落实佩戴口罩、体温测量、人员登记、健康码查验等防控措施，对所属人员及共同居住的家属建立动态管控机制，随时电话抽查报告位置。单位施工期间，人员来往复杂，但通过一系列结合少数民族地区实际的防控措施，有效确保了疫情零发生。

三是协调地方营区改建工作有进步。在常态化疫情防控的大背景下，充分利用驻地资源推进基础建设提档升级，投入70余万元，对人武部营区进行整治维修。办公楼外立面改造、门窗更换、楼顶防水铺设等工作扎实推进，改善了人武部二十余年来营院建设整体陈旧落后面貌，为下一步创新发展奠定坚实的硬件基础。

中国人民武装警察部队阿克塞县中队

【概况】 中国人民武装警察部队甘肃省总队酒泉支队执勤二大队阿克塞中队组建于1954年，主要担负阿克塞县看守所看守任务和长草沟、多坝沟公安检查站武装警戒任务。中队自组建以来，在上级党委和县委、县政府的正确领导下，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬人民军队优良传统，全面落实“两个维护”，努力践行当代革命军人核心价值观，扎根高原、无私奉献，牢记职责，不辱使命，忠实履行了维护国家安全和社会稳定，保障人民安居乐业的神圣使命，圆满完成了以执勤处突反恐为中心的多样化任务，为维护驻地社会稳定、促进经济发展作出了突出贡献，中队全面建设实现了科学发展、安全发展、创新发展，以实际行动谱写了永远做党和人民忠诚卫士的光辉篇章。

【思想政治建设】 坚持党对军队绝对领导的根本原则，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，以党支部为核心的组织建设不断加强。团支部和军人委员会参谋助手作用发挥明显，广大党员安心本职、无私奉献，中队党支部先后2次被上级表彰为“先进党支部”，多名同志被表彰为优秀共产党员。

始终坚持把弘扬践行社会主义核心价值观与主题教育结合起来，按照“三个紧贴”要求，积极开展军魂教育、革命传统教育、理想信念和战斗精神教育，适时开展时事政策、形势任

务、法纪道德、密切内部关系等经常性思想教育，组织开展参观见学、演讲比赛、板报宣传、体会交流、文艺演出等配合活动，广大官兵忠诚使命、献身使命、不辱使命的政治热情不断高涨，为圆满完成各项任务奠定了坚实的思想基础。

【部队训练】 坚持以《军事训练大纲》为依据，以职能任务为牵引，坚持按纲施训、依法组训，狠抓部队基础训练和实战化训练，突出抓好军官和士官训练，注重加强处突反恐战法研究，适时组织实兵演练，有效提高了部队战斗力。始终把维护驻地社会稳定、保障驻地人民安居乐业作为首要任务，牢固树立“上一线、打头阵”的思想，先后配合公安部门抓捕各类犯罪分子百余名，处置突发事件十多起，确保了驻地民族团结和社会稳定。

【重点工作】 中队始终坚持中心任务不动摇，牢固树立居安思危的忧患意识，不断提高官兵组勤执勤能力，深入开展“三共”“三个一遍”和正规化执勤等级评定活动，积极推进“四防一体化”建设，认真排查治理执勤隐患，确保了固定目标执勤安全无事故。中队担负长草沟、多坝沟公安检查站警戒设卡勤务，圆满完成重大节日期间安保勤务及武装巡逻勤务，参加完成“岩羊”“鼠疫”疫情封控任务，协助参与完成3次交通事故救援。

【军地建设】 中队深入与驻地各单位开展“拥政爱民，拥军优属”工作，与县公安局、检察院、文体中心、歌舞团等开展主题党日活

动，法律进军营，内务建设参观，图书漂流活动等。

【疫情防控】 新冠肺炎疫情暴发以来，

中队担负长草沟、多坝沟公安检查站警戒设卡勤务，执勤官兵能够认真履行职责、坚守岗位。

退役军人事务局

【概况】 2020年，阿克塞县退役军人事务局在县委、县政府的坚强领导和相关部门的大力支持下，紧紧围绕“打基础、建机制、强服务、谋创新”的总体工作思路，全面提升退役军人服务管理保障水平。自觉服从服务于党委政府中心工作大局，牢记使命，担当作为，奋力开创阿克塞县退役军人工作新局面。

【基本建设】 职能承接实现到位。2020年以来，结合“基层基础基本建设年”活动进一步理顺民政、人社、医保等部门涉及退役军人业务，各项业务承接顺利；把退役军人工作纳入全县经济社会发展总体规划，编制了《阿克塞县退役军人事务工作“十四五”规划（审议稿）》。

硬件建设不断改善。按照“三高五有”标准夯实硬件建设、优化服务环境，建成了功能齐全、“兵味十足”的“退役军人之家”，基本达到了退役军人服务中心“两厅六室”的建设要求。各乡镇和社区服务站也配备了20平方米不等的办公场所，办公配套设施设备相对完备，实现了“五有”要求。11月底，顺利完成省级示范型退役军人服务中心（站）复审验收，阿克塞县退役军人服务中心、4个乡镇退役军人服务站率先，在全市完成省级示范型退役军人服务中心（站）创建验收。

保障体系不断夯实。认真开展服务中心（站）规范化建设活动，发挥好示范引领作用。深入乡镇、社区退役军人服务站，指导全县8个乡镇和社区退役军人服务站按要求营造

办公场所良好的政治文化环境，筛选符合条件的退役军人参加全市技能培训，筛选了安通驾校加入全省退役军人职业技能教育培训联盟，全额报销了参加驾校技能培训费用，助力退役军人就业创业，帮助退役军人实现就业。开展了“欢送老兵返乡、新兵出征，欢迎老兵归来、新兵入伍”的“两欢送两迎接”活动，全力保障退役军人实现军地“无缝对接”。年内，召开全县退役军人工作推进会1次；召开退役军人服务站负责人专题会议2次；开展示范型退役军人服务站创建活动培训会议2次；组织服务中心、服务站负责人、工作人员赴兄弟县市互学互鉴观摩学习2次；组织开展各类宣传活动10余次。

【双拥工作】 一是健全常态化联系退役军人机制。每名科级干部联系3名退役军人，共走访慰问18次，赠送慰问金、慰问品1800元，常态化做好沟通联系、感情联络、帮扶解困、心理疏导、思想引导等工作，帮办实事解难题，善做好事暖人心，为重病退役军人争取“一事一议”大病救助资金5万元，为困难退役军人及家人争取民政救助资金2.96万元。二是在春节、“八一”建军节等重大节假日之际，走访慰问县武警中队、县人武部、部队及重点优抚对象，共计发放慰问金、慰问品5万元。让他们切实感受到党和政府的关心关爱。三是举办了“守初心、担使命、开新局”拥军优属、拥政爱民军警共建迎新春联谊活动、“军民携手、共建和谐、同庆八一”联谊活动暨“阿克

塞最美退役军人”颁奖仪式、“扶贫帮困结对子，双拥共建鱼水情”捐资助学仪式等活动，增进了“军爱民，民拥军，军民团结一家亲”的鱼水情深，丰富了部队官兵的文化生活。

【信息采集与优抚对象待遇】 切实用足用活用好政策，规范发放退役士兵优待金、大学生参军一次性奖励金、60岁以上农村籍退役士兵生活补贴等各类优抚资金74.39万元。努力做实做细部分退役士兵社保接续工作，为退役士兵补交养老保险共计47.5万元，受理并完成退役军人医保接续。继续做好退役军人和优抚对象基本信息采集、建立台账工作。举行了2019年度自主就业退役士兵兵役优待补助金、大学生参军入伍一次性奖励金发放仪式。结合我县实际，制定并提交政府常务会议通过出台了《阿克塞县鼓励大学生参军入伍和应征青年服役政策措施》和《阿克塞籍现役军人立功受奖奖励措施》等规范性文件。

【信访工作】 结合“扫黑除恶”相关部署，在开展走访调研，摸清底数工作的同时，就信访形势及时分析研判，建立部门协调联动机制，设立来人来访接待室，对可能出现的矛盾隐患和风险苗头扎实做好排查、信访接待和疏导化解工作，及时就地将矛盾化解在萌芽状态。针对上访诉求及时协调人社局、编办等相关职能部门解决，召开座谈交流答复会议。2020年以来，共接待来访人数8批次50余人。联合县司法局在全县建立退役军人法律一体化服务平台——阿克塞县退役军人法律援助工作站，通过开辟法律援助优先绿色通道，定期开展法律宣传，派驻律师帮助退役军人集中解决涉法问题等，有针对性地为退役军人提供专属法律服务。

【对外宣传】 一是把拥军优属光荣传统弘扬到位，创建“双拥一条街”，开展形式多样的主题宣传，在车站、宾馆、医院、景点等场所悬挂了“军人优先”牌；在《酒泉日报》刊登专版《军民谱新篇 双拥结硕果——阿克塞县双拥工作步入助推经济社会发展快车道》《当好退役军人“娘家人”》等专稿。2020年编发信息简报105期，在《酒泉日报》《甘肃日报》发表6篇，在“学习强国”学习平台上发布1篇。

二是联合县委宣传部面向全县开展2020年“陇原最美退役军人”选树活动，分层级建立完善“退役军人先进典型”资源库，深入挖掘退役军人先进典型事迹，评选推荐了1名“陇原最美退役军人”候选人，2名“酒泉模范退役军人”候选人，参与省、市评选活动，同时，评选表彰了9名“阿克塞最美退役军人”，不断扩大对外宣传影响力。

三是在重大节日、重要公祭日，在“阿克塞在线”、县融媒体中心等平台广泛开展宣传教育活动，精心组织清明节、抗战胜利75周年、烈士纪念日、抗美援朝出国作战70周年网上祭英烈活动。以线上宣传的方式开展各类活动。联合县委宣传部在全县范围发出倡议，动员县属各单位职工、广大群众，尤其是青少年学生，开展足不出户“云祭扫”，向英烈献花、留言、祭奠，在线下主要开展了现场发放宣传资料、面对面向退役军人及广大居民讲授《英雄烈士保护法》等相关法律知识，利用微信、头条、抖音、快手等新媒体，展示先烈事迹史料，宣传有关以英烈精神传承为主题的文化艺术作品，传承红色基因，讲好英烈故事。

公安局

【概况】 阿克塞县公安局设指挥中心、政工办公室、纪检监察室、治安大队、国保大队、出入境管理大队、法制大队、看守所、禁毒办、交警大队等 12 个内设机构，红柳湾派出所、长草沟公安检查站、阿勒腾派出所、阿克旗派出所 4 个派出机构。

【安保任务】 进一步提高政治站位，强化底线思维，以超常的标准、超常的举措、超常的作风，扎实做好各项重大安保工作，圆满完成各项视察警卫任务、完成独脚潘“八百流沙”挑战、2020 年 56 民族行马拉松系列赛阿克塞站安保、“第二届百业千企戈壁挑战赛”安保、中秋国庆长假安保、十九届五中全会等大型安保活动 10 余场次，做到了万无一失，确保了辖区大局持续稳定。

【反恐维稳】 牢固树立总体国家安全观，始终把政治安全放在首要位置来抓。组织开展清查反恐怖、邪教组织等各类专项行动，严密防范打击境内外敌对势力的渗透颠覆破坏活动，扎实做好“6·4”“7·5”等敏感节点的平稳度过，对全县常住、暂住关注人员做到动态掌握，“211”系统录入率 100%。结合“净网 2020”专项行动，实施 24 小时网络舆情巡查机制，守牢意识形态主阵地。长草沟、多坝沟两个环疆公安检查站充分发挥“防火墙”、“过滤网”职能作用，组织开展公安、武警联合演练 3 场次，共检查车辆 16.2 万余辆，核查人员 32 万人次，检查前科 1040 人、涉毒 352 人。切实筑牢了反恐维稳安全屏障，为维护辖区社

会治安大局稳定作出了积极贡献。

【治安防控体系建设】 以提升人民群众安全感和满意度为目标，牢固树立“大抓基层、大抓基础”工作导向，优化警力资源配置，扎实推动警力下沉。建成“一区一警”警务区 9 个，警务室 5 个，狠抓标准地址二维码门牌上墙工作，持续开展“一标三实”基础信息维护，采集录入标准地址 5326 个、实有人口 11938 人、实有房屋 5163 家、实有单位 695 个，二维码门牌上墙 2220 个，上墙率 100%。结合第七次全国人口普查，核查常住人口 3589 户 9427 人，农转非 39 人，完成市局下达任务的 76.47%，全县城镇化率 70.88%。结合“百万警进千万家”行动，先后深入 20 个公共场所开展大检查 12 次，累计检查 924 家次，在全省公安机关明察暗访中，全县旅馆网吧等五项实名制暗访检查合格率 100%。全面落实散装汽油实名制，加油站加气站人证核录系统安装率达 100%。严格落实民爆物品管理，全面清除枪支弹药爆炸物隐患。强化社会面巡逻管控，加强行业场所整治，持续推进“护校安园”常态化，落实重点人员管控，有力震慑了各类违法犯罪活动。

【打击刑事犯罪】 统筹推进扫黑除恶、“云剑”行动、“净网 2020”等专项行动，始终保持对各类违法犯罪的高压严打态势。扫黑除恶 33 条线索核查办结率 100%。共立各类刑事案件 65 起、破案 35 起、破案率为 53%；抓获上网逃犯 15 人、违法行为人 3 人；共受理治安案件 69 起，办结 52 起，办结率 75%；

立电诈案件 16 起，破获电诈案件 14 起，与去年同期 24 起相比下降 33%，经济损失下降 9%，依托市反诈中心指令成功劝阻受害人 3 人；录入现场勘验系统案件 22 起，指纹、DNA、足迹、视频提取率均完成省厅、市局下达的任务指标；打击处理人员 112 人，指纹、DNA 采集录入率达 100%；锲而不舍，千里出击，破获 1991 年命案积案 1 起，抓获 29 年命案逃犯 1 人，为“云剑 2020”命案积案攻坚行动再添重大战果。

【基础项目建设】 投资 663 万元，完成了两个环疆公安检查站改扩建项目，投资 300 万元建成智慧检查站升级改造项目。阿伊纳派出所建设项目已于 11 月中旬开工，中央投资配套资金已下达 114 万元。狠抓信息化建设，将塞苑、团结、和平 3 个智慧小区建设纳入“老旧小区改造项目”，安装车辆抓拍系统 6 个，人脸抓拍系统 16 个，智慧小区建设完成率 150%，全市排名第三。配合县委政法委完成“雪亮工程”建设任务，（城区一类资源 140 路和乡村二类资源 52 路），整合社会资源视频监控 1000 余路，现已全部接入指挥中心推送市级平台，实现了重点公共区域视频监控全覆盖。投资 100 余万元对 3 个派出所、2 个检查站、交警高清会议系统进行升级改造，对城区 130 路“天眼百卡”视频监控进行维修改造，已建设完成，进入试运行阶段。

【执法规范化建设】 结合《民法典》实施开展法制讲座 2 期，组织培训班 7 期，法律法规考试 2 期，知识竞赛 1 期，开展执法检查 9 次，下发执法质量通报 9 期，预警通报 6 期，执法引导 5 期，强化对全局刑事、行政案卷考评工作，发现整改执法问题 120 余个，切实加强内部制约和外部监督，全局执法质量稳步提升。

【公安改革】 锚定锻造“四个铁一般”公安铁军标准，扎实推进全警实战大练兵活动，开展警务战术练兵 8 次，政治理论练兵 6 期，参加全市跨区域应急拉动演练 1 次。

【疫情防控】 统筹推进疫情防控和维稳安保，助力复工复产促发展，两手抓两不误。新冠疫情发生以来，全县公安机关坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央、省、市、县关于疫情防控重大决策部署，成立疫情防控领导小组和工作专班，制定下发方案，会同卫健、疾控、应急管理等相关部門，在城区设立疫情防控检疫检测临时卡点，织密防线构筑起了疫情防控的安全屏障。全警动员、严守关卡，全面落实分区分级精准防控策略，坚持外防输入、内强管控。常态化疫情防控期间，每日投入警力 25 人次、警车 7 辆开展武装巡逻，全面加强社会面管控，依法严厉打击哄抬物价、贩卖、运输野生动物等违法行为。强化情报信息搜集研判，加强对来阿人员、车辆的轨迹分析，实施 24 小时网上舆情巡查机制，加强正面宣传和舆论引导，紧扣做好“六稳”工作、落实“六保”任务，落实全省公安机关“五维护两便利”措施，共摸排检查外来车辆 1.9 万余辆，检查人员 3.4 万余人，确保不漏一车不漏一人，做到了守土尽责，守土负责，保持了“零疫情”发生的良好局面，在防疫情、保稳定、促发展中贡献了公安力量。

【受表彰奖励情况】 长草沟公安检查站荣获“甘肃省五四红旗团支部”荣誉称号；省公安厅通报表扬 1 次，全市疫情防控成绩突出表扬通报集体 2 个、3 名个人，县公安局荣获全县干部职工体操比赛第一名，1 名民警被公安部通报嘉奖，4 名民警荣立个人“三等功”。

【亮点和创新工作】 本着强化媒体协作，深化新媒体应用，构建宣教立体化体系，

夯实宣传教育基础，不断提升全民安全意识、文明意识、法治意识，深入推进公安宣传工作，公安工作新成就、先进人物和典型事迹；积极发布权威信息，引导社会舆论正面宣传。2020年在与“今日头条”平台网民的高密度、多频

次的互动下获得了2020年“今日头条”号阅读量突破1000万次的荣誉，树立了阿克塞公安的良好形象，努力开创了法制、交通等宣传教育工作新局面，为全县公安工作营造了良好的宣教舆论环境。

公安局交警大队

【概况】 阿克塞县公安局交警大队下设三室、一所、两中队，即办公室、法制宣传室、执法室、车管所、事故中队、秩序中队。担负着全县道路交通秩序的维护、事故预防处理、驾驶员及机动车的业务、交通安全宣传、交通安全保卫。

2020年以来，阿克塞县公安局交警大队在县委、县政府和公安局党委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据“实战大练兵”及“坚持政治建警全面从严治警”教育整顿实践活动，紧紧围绕“减量控大”这一目标，按照年初制定的工作思路，全力推进，狠抓落实，确保辖区道路交通安全形势持续稳定。

【交通事故处理】 2020年1月1日至12月31日，阿克塞县辖区共发生各类道路交通事故101起，受伤13人，死亡2人，财产损失17600元，与去年同期相比，事故起数下降62.5%，死亡人数下降77.78%，经济损失下降69.23%。另刑事立案5起，破案5起，公诉3人，其余2人移送阿克塞县人民检察院。

【农村交通安全管理】 为乡镇共配备交管站专职交通管理员6人，共配备互联网电脑6台，数码照相机3台，复印机3台，办公桌6张，文件柜3个，彩色打印机3台，惠普打印机3台。为辖区11个行政村配备交通安全动员11人。在农村交通管理工作中对遏制农村道路交通事故发挥了一定作用。

【服务民生】 阿克塞县公安局交警大队

以广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，及时受理群众咨询投诉，接待群众做到认真、热情、耐心、文明，杜绝“四难”和“冷、硬、横、推”等不良作风；全面推行政务公开，公开政策法规、办事流程、收费标准、办理时限、投诉渠道等相关内容，制定《首问责任制》《便民承诺、限时办结制》《责任追究制》，进一步为群众办理公安交通管理业务提供便捷服务。

【交通违法查处】 2020年1月至12月，大队共查处违法行为42658起，其中现场查处违法行为32903起，非现场查处9755起，1至12月初百名交警查处道路全项4类违法行为204起，现场查处国、省道4类违法行为7077起，现场查处农村3类重点违法行为5930起，查处醉酒驾驶6起，饮酒驾驶3起。

【事故隐患排查】 2020年，大队积极会同应急管理、交通等部门对国道215线、省道314线、各县乡道路进行道路隐患排查。深入推进重点车辆和驾驶人源头隐患“清零”工作，联合交通运输等部门与辖区重点运输企业召开座谈会，与企业法人及安全生产管理员签订责任书，全年深入客货运企业开展安全大检查12次，对存在安全隐患的企业，下发隐患整改通知书11份，重点运输企业发文12份并抄告县运管所、应急管理局，结合重点话题曝光本地违法案例7起。

【驾驶证及机动车监管】 全年，大队车管所全力打造争先创优服务型窗口，推进“一

次办好”工作，更好的服务群众办理交管业务，实行工作日全天开放式办公服务，大大提高了工作效率。全年共办理机动车各类业务 766 笔，其中新车入户 256 辆，注销登记 20 辆，车辆年检 572 笔，其他业务 54 笔；驾驶人办理各类业务 434 笔，其中驾驶人换证 247 笔。注销驾驶证 11 笔。满分教育学习 63 人；参加所有科目考试人数累计 1183 人，其中科目一参考 271 人，科目二参考 523 人，科目三参考 389 人。AB 类审验率 100%，AB 类换证率为 99%。辖区五类重点车辆检验率报废率 100%，农村面包车检验率报废率 100%，八类重点车辆中 6 辆重型货车逾期未检验，现已采取措施督促机动车所有人检验。对辖区驾校共安全检查 11 次，辖区机动车检测站检查 4 次。

【交通安全宣传】 2020 年，大队结合各类主题宣传日活动，先后开展了“110 宣传日活动”“寒假中小学交通安全教育宣传”“开展农村志愿者活动”“春运安全宣传”“警营

开放日”“严禁酒驾”等主题鲜明、形式丰富宣传活动 23 场次，开展讲习培训班 24 期，讲习培训人数 1687 人，先后发放宣传资料 6 万余份，悬挂张贴横幅、标语 30 余条，受教育人次 2 万人次，对提高全民交通法制意识和安全意识起到了极大的推动作用。深入“两客一危”企业检查 12 次，建立健全了重点车辆日常管理台账，对重点车辆和驾驶人员做到了逐人逐车见面工作，下发隐患整改通知书 14 份；大队微信公众平台发布信息 537 条；今日头条发布信息 473 条；微博发布信息 977 条；抖音发布短视频 162 条，其中被甘肃公安采纳 18 条，甘肃公安交警采纳 14 条，公安部交管局采纳 1 条，“厉害了我的交警哥”采纳 1 条，中国交通甘肃频道 1 条，中国警察网采纳 1 条，甘肃政法采纳 1 条，央级媒体采纳信息 1 条，省级媒体采纳信息 3 条，“陇原红绿灯”采纳 6 条。今日头条阅读量突破 1000 万次，被省厅评为“四个十佳”交警新媒体宣传工作突出集体。

消防救援大队

【概况】 阿克塞县消防救援大队设有政府专职消防队1支。大队现装备各类消防执勤车辆3辆(水罐车2辆,抢险救援消防车1辆),总载水量20吨。装备个人防护装备195件套,灭火器材102件套,抢险救援器材39件套。2020年以来,共检查全县单位330余家,督促整改火灾隐患610余条。

【队伍管理】 严格专职消防队队伍管理,疫情期间,对1名离开辖区未报备专职队员给予诫勉处理,有效扭转了专职队伍作风面貌。

【综合保障】 争取地方消防经费总量

335万元,全体人员均落实“两补一帖”,并将高危补助由原来的500元/人提升至1000元/人。拟投资10万余元建造晾衣房、洗衣房,营造良好的工作生活条件。完善了训练设施,新建训练塔已完工,计划10月份投入使用。

【亮点和创新工作】 县委、县政府领导带队检查指导消防工作3次,召开消防工作会议3次,出台“消防安全专项整治三年行动”工作方案工作文件1份,大队在县政府2019年年度考核中被评为优秀等次,并被县委、县政府评为“民族团结示范单位”。

阿克塞县人民检察院

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县人民检察院重建于1979年，2008年投资500余万元，建成占地面积5165平方米、建筑面积2250平方米、功能齐全、设备先进的办案和专业技术用房。2010年正式启用办公。全院现有5个内设机构和3个派驻乡镇检察室，院班子有5名成员，分别为检察长、副检察长2名、纪检组长、四级高级检察官。

【司法保障】 阿克塞县人民检察院紧盯甘肃省检察院安排部署的六项重点工作，围绕国家政治安全、营商环境、脱贫攻坚、生态环保、扫黑除恶、社会治理等方面，下大气力，主动作为，扎实开展司法服务保障工作。

聚力维护国家政治安全。认真落实中央和省、市、县委政法工作会议精神，牢固树立总体国家安全观，全力维护全县政治安全、政权安全和制度安全。坚决做好重要节会和重大活动期间的信访维稳工作，加强对社会舆情、治安动态、热点敏感问题的分析研判，有针对性地开展预防工作，有效维护自治县社会大局和谐稳定。年内，共提前介入危害公共安全类犯罪4件4人、提起公诉9件9人，法院作出有罪判决10件10人。

积极服务优化营商环境。扎实做好“六稳”“六保”工作，认真贯彻高检院服务民营经济发展的11条措施和《政法机关依法保障疫情防控期间复工复产的意见》，联合县工商联深入20家民营企业开展走访调研活动，发放联系卡及宣传资料100余份，接受民营企业

法律咨询6次，收集案（事）件线索4件并按规定移交相关部门处理。主动协调有关部门对中能桑普科技有限公司光伏电站泄洪口位置进行改道，有效解决了企业安全隐患问题，创造良好经营环境。

积极服务脱贫攻坚工作。依法保障巩固全县脱贫攻坚成果，积极落实包挂困难户帮扶工作任务，为帮扶户一家三口购买政府防贫救助保险和家庭财产综合保险。先后4次深入多坝沟村走访慰问帮扶户，为其宣讲政策、出谋划策并提供各类物资合计1万余元。严厉打击危害农牧民等弱势群体的违法犯罪，积极发挥主导作用，主动与法院、公安、人社等部门加强沟通衔接，先后为8名农民工追讨劳动报酬11.5万元，为2名刑事被害农牧民群众挽回经济损失1万余元，对1起刑事案件被害人开展司法救助，取得良好法律效果和社会效果。积极开展帮扶共建活动，先后向我县中小学捐助价值4000元图书，向团结社区环卫工人捐助价值5000余元的工作服和4套办公桌椅。依托派驻乡镇检察室，深入农牧村开展以案释法、法治宣传等活动6次，法律咨询服务30余人次。

全力服务生态环境保护。牢固树立“一盘棋”工作思想，紧盯中央、省、市环保督察组反馈问题的整改和本县生态环境重点问题，推动实现“预防为主、防治结合”生态环保工作格局。为持续加强生态环境司法保护巩固成效，深入推进“携手清四乱，保护母亲河”等有关生态环境保护的各类专项行动，多次联合

相关行政执法机关，对2019年以来办理的11起涉及生态环境保护的公益诉讼案件进行“回头看”，再次深入全县11条河道水库，重点查看已发出诉前检察建议的6家企业整改落实情况，对出现的反弹回潮现象当场向行政执法机关提出建议，督促其全面整改并进一步加强监管力度。实地走访青海省茫崖市西部矿区院、大柴旦矿区院和新疆若羌县院，与各院分别建立了祁连山、阿尔金山跨区域生态环境和资源保护检察协作机制，形成了甘青新三地区域合作办案合力。

决战决胜扫黑除恶专项斗争。深入开展“六清”行动，对县院自2009年至2019年办理的273件各类案件，再次进行核查并逐一建立台账，确保“线索清仓”。对1起上级院交办的涉及黑社会保护伞的职务犯罪案件，经审查后已依法提起公诉并作出有罪判决。就审查中发现的相关部门内部管理不规范问题，发出社会治理类检察建议1份；深入基层开展专项督查活动4次，集中宣传4次，发放哈、汉双语宣传资料300余份。

积极参与反腐败斗争和平安阿克塞建设。加强与监委沟通配合，凝聚反腐合力。全年共受理监委移送职务犯罪案件1件1人，审查起诉2件2人，法院作出有罪判决3件3人。提前介入监委调查案件1件，自行补充侦查1件，追赃挽损53.5万元。针对发案单位日常管理中存在的风险及隐患，发出《检察建议书》3份，均被采纳并整改回复。积极参与检察环节综合治理工作，深入推进平安阿克塞建设。努力化解社会矛盾，受理群众来访反映和其他部门转办信访线索4件，均按规定时限办结并书面答复。积极践行宽严相济刑事政策，采取轻刑快办方式办理案件17件，依法作出不起诉处理5人，有效减少社会对抗面。认真落实“谁执

法谁普法”责任制，加强释法说理，引导群众用合理合法方式维护自身权益。深入社区、村镇等广泛开展法律宣传和法律咨询活动10余次。进一步贯彻落实高检院“一号检察建议”，组织召开侵害未成年人案件强制报告制度联席会，加强对未成年人合法权益保护。积极开展“法治进校园”巡讲和“护苗·2020绿书签行动”，进一步引导青少年学法守法、健康成长。

【专项行动】 认真开展“守初心、担使命，集中排查整治执法司法突出问题”专项行动，坚持整改落实全程贯穿，确保取得实效。一是加强专项整治。根据专项整治实施方案要求，聚焦贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署应付了事、弄虚作假等问题，查摆出存在问题14条。针对发现的问题，深研细究，对症下药，列出问题清单，一件一件制定整改措施，共制定整改措施14条，并一项一项明确第一责任人和责任科室，实行问题逐个“挂号”“销号”进行整改，目前已全部整改完成。二是加强即知即改。针对院领导班子和普通党员查找的自身存在的问题，院党组立足工作实际，将整改与履职尽责相结合，边学边查边改，以高质量履职体现主题教育实效。至年底，院领导班子、班子成员和普通党员即知即改各类问题全部整改完毕，并长期坚持。

【打击刑事犯罪】 依法严惩刑事犯罪，年内共审查批准逮捕4件4人、提起公诉18件18人，人民法院均作出有罪判决，不起诉5件5人。依法快捕1名潜逃29年的命案嫌疑人，并移送市院审查起诉。充分发挥提前介入、引导侦查取证机制作用，共提前介入案件16件，发出《引导侦查意见书》16份。切实提高认罪认罚从宽制度适用率，努力做到“应用尽用”。全年共适用22件22人，提出确定

刑量刑建议 17 件 17 人，人民法院全部采纳。严格执行捕诉一体化改革规定，对同一案件的审查批捕、审查起诉由同一检察官负责办理，有效整合优化了办案资源，提升了办案质量和效率。

【公益诉讼】 认真开展保障人民群众“舌尖上的安全”、河湖“清四乱”、祁连山生态环境和野生动物保护、国有文物保护单位公益诉讼专项监督活动。年内，共立案调查 16 件，发出诉前《检察建议书》14 份。其中生态环境保护领域 3 件，文物保护单位 8 件，食品安全领域 1 件，卫生应急物资储备安全领域 2 件，督促相关部门依法履职，全面整改。对全县 29 处国有文物遗址进行实地勘察，组织相关部门召开联席会议，协调争取文物保护专项资金 50 万元。就我县肉食品生产、销售环节中脱检漏检公益诉讼案件和 4 处文物遗址不同程度遭受破坏公益诉讼案件，首次召开诉前听证会和诉前效果评估会议，有效增强了公益诉讼案件透明度，提升了案件质效。

【诉讼监督】 强化刑事侦查、审判监督。加强侦查监督，共发出《纠正违法通知书》4 件、《检察建议书》1 份；加强立案监督，共监督侦查机关立案 6 件，撤案 2 件。以创建规范化社区矫正检察工作室为契机，加强社区矫正检察监督工作，针对社区矫正核查中发现的各类不规范问题发出《纠正违法通知书》1 件、《检察建议书》2 份，均被有关部门采纳并整改。

深入开展民事、行政检察工作。审查办理 1 起民事申诉案件，依法作出不支持监督申请决定，并积极释法说理，引导当事人合理表达诉求。调取审查民事案卷 30 卷，针对审判机关适用公开送达方式随意性大等问题，共发出《检察建议书》2 份。主动做好工程建设领域和餐饮服务行业检察监督工作，助力全县农民

工工资拖欠根治工作。深化推进虚假诉讼领域深层次违法行为监督专项活动。积极走访相关执法部门 12 家，强化对接联系，召开工作联系座谈会 10 余次，依法审查各类行政处罚案件 18 件，经审查后办理行政行为检察监督案件 6 件，向有关行政执法部门发出行政《检察建议书》4 份、非诉执行《检察建议书》2 份，相关部门已全部整改回复。

【基础设施建设】 2020 年以争创“全国文明单位”为契机，大力加强机关软硬件设施建设。共计投入 107.4 万元对机关大楼门窗、楼体进行更换维修，对视频会议室、院史党建荣誉室、密码机要机房、职工食堂改造升级，有效促进了工作环境和机关面貌改观。

【司法体制改革】 围绕深化司法体制改革 11 项任务，认真研究谋划，扎实有效推进。与县应急管理局、县水务局、县市场监督管理局等相关部门制定完善行政执法与刑事司法衔接机制；积极探索建立生态环境损害案件修复机制；不断加强案件监管力度，对 25 件案件认真开展案件评查工作；持续优化统管后人财物管理程序；全面深化认罪认罚从宽制度改革，与公安、法院、司法部门联合签《适用认罪认罚从宽制度工作细则》和《刑事案件速裁工作细则》，全年共适用认罪认罚从宽制度办理案件 22 件 22 人，适用率占刑事案件总数的 84.6%。适用速裁程序办理刑事案件 5 件 5 人。积极适应高检院提出的“案件比”案件质量考核指标，减少不必要的退查和延期程序，切实提高办案质效；积极探索在公共卫生和文物保护单位开展公益诉讼，致力打造特色品牌，全年共办理 10 件；与公安、教育、司法、卫生等部门联合签订了《关于贯彻落实〈关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）〉的实施办法》及联席会议制度；全面推

进智慧检务工程，完成网上报销系统安装、培训和检察工作网客户端建设工作。全力推进政法跨部门大数据协同办案平台建设，严格按照要求流转指引，确保有关案件应录尽录。截至2020年底，在平台运行案件5件，已办结4件，1件正在审查当中。

【疫情防控】 疫情暴发后，迅速联合相关部门发布《关于严厉打击妨害疫情防控犯罪行为的通告》和《关于严厉打击疫情防控期间涉医违法犯罪行为的通告》。积极开展源头防控，针对疫情防控物资储备不足问题，向县有关部门发出公益诉讼诉前《检察建议书》2份，防范重大风险《检察建议书》1份。主动与共建社区对接，组织15名党员干部第一时间到社区报到，共计参与防控宣传、网格巡逻、走访排查等志愿服务80余人次、400余小时。常态化落实疫情防控机制，确保各项部署措施落实到位。

【受表彰奖励情况】 2020年，县院先后荣获第六届“全国文明单位”、全市“民族团结进步示范单位”、全市“党支部建设标准化样板党支部”、全市“2019年度规范化建设先进基层检察院”和全县“党支部建设标准化示范党支部”称号，县院控告申诉接待室被省检察院向高检院推荐为“全国检察机关文明接待室”，在2019年县拍摄的《守护祁连》影片获得2019年度全省党员教育电视片二等奖。同时县院干警濮文蓓在2019年因工作成绩突出获得酒泉市人民检察院的奖励，干警郑晓静在2020年获得全县“五一劳动奖章”，部分青年干警在省、市、县举办的各类知识竞赛中获一等奖3次，三等奖3次。

【亮点和创新工作】 1. 积极开展严厉打击拒付劳动报酬犯罪专项行动。同人社局劳动监察大队、公安局、法院等部门联合制定《关

于加强和规范涉嫌拒不支付劳动报酬案件线索移送工作的意见》，向人社部门调取相关案卷18卷，核查欠薪线索。召开打击拖欠农民工工资专项行动联席会议。开展多层次、全方位的法律宣传8次，助力维护农民工合法权益。多次介入中联众富拖欠农民工薪资案件，协调各方最终达成付款协议，目前首期30万元已支付到位；加强与公安机关协作配合，提前介入拒不支付劳动报酬案件1件，提出继续侦查意见，引导侦查取证。

2. 不断强化职务犯罪案件办理。提前介入监委办理案件1件，补充调查1件（市院指定管辖案件），有罪判决4件4人（含历年积存），追赃挽损53.5万元。针对发案单位存在的风险及隐患，发出社会治理类检察建议2份，被发案单位采纳并整改。

3. 扎实做好文物保护检察专项活动。对全县29处国有文物遗址进行实地勘察，对有关文物保护领域履职尽责不到位的8件线索全部进行了立案审查，发出诉前检察建议8份，督促其依法履行相关职责。县相关部门高度重视，予以资金支持。至年底，已全部整改完成。

4. 积极推进跨区域生态环境和资源保护检察协作工作。实地走访青海省茫崖市西部矿业院、大柴旦矿业院和新疆若羌县院，通过开展座谈交流，与各院分别建立了祁连山、阿尔金山跨区域生态环境和资源保护检察协作机制，形成了甘青新三地区区域合作办案合力，为祁连山、阿尔金山生态环境和资源保护提供了有力的司法保障和法律支持。

5. 全力争创“全国文明单位”。以创建活动为契机，大力加强机关软硬件设施建设。进一步做好楼院美化、绿化、办公场所和院史荣誉室提档升级工作，对机关大楼实施窗户更换和楼体粉刷工程，有效促进了工作环境和机关

面貌持续改观；购置5台净水饮水机，有效解决了干警饮水安全问题；对职工食堂提档升级改造，推进餐桌文明、卫生、安全；经9月初对“全国文明单位”创建工作考核验收，年底已由中央文明办公示入选。

6. 有效提升公益诉讼案件质效。县院就本县肉食品生产、销售环节中脱检漏检公益诉讼案件和4处文物遗址不同程度遭受破坏公益诉讼案件，首次召开诉前听证会和诉前效果评估会议，有效增强了公益诉讼案件透明度，提升了案件质效。

7. 控告申诉检察成功破零。依托12309检察服务中心，认真落实高检院“群众来信来访

件件有回复”工作部署，全面落实“7日内程序性回复，3个月内办理过程或结果答复”制度，坚持把矛盾纠纷排查化解在执法办案一线。共受理群众来访反映和其他部门转办信访线索共4件，均严格按照规定予以书面答复。成功办理1件建院以来首例司法救助案件，切实让人民群众感受法治温情。积极推行检察长接待日、首办责任制、预约接访等制度，组织开展“民有所呼、我有所应——群众信访件件有回复”新时代检察宣传周活动，促进人民群众对检察机关的了解与支持。年内，未发生涉检上访情况。

阿克塞县人民法院

【概况】 阿克塞县人民法院成立于1964年3月，1998年随着县城搬迁，从博罗转井镇搬迁到新县城红柳湾镇民主路16号，随后又搬迁至红柳湾镇民主路3号，于2007年8月新建审判大楼，建筑面积2330平方米，总投资约380万元，内设小法庭、大法庭、调解室、立案庭、审委会议室、档案室等，主要负责审判管辖范围内及上级法院指定的刑事案件、民商事案件及行政案件等，并执行本院生效判决、裁定、调解协议，通过审判活动惩办一切犯罪分子，解决民事纠纷、经济纠纷、行政纠纷、保卫人民民主专政制度，维护社会主义法制和社会秩序。

近年来，阿克塞县人民法院在不断夯实基础建设的同时，始终把培养双语法官，开展双语审判工作作为依法保障民族地区公民的基本权利和诉讼权利，维护民族地区团结稳定发展的中心工作来抓，“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。2020年，阿克塞县人民法院共受理各类案件428件，结案412件，结案率96.26%。

【刑事审判】 2020年共收各类刑事案件29件，审结26件，结案率89.66%。依法惩治职务犯罪，审理了5起职务犯罪案件（玩忽职守罪、贪污罪和了滥用职权罪等），推动反腐败工作法制化、规范化。

深入学习贯彻中央和省、市、县委关于扫黑除恶专项斗争的指示精神和部署要求，专题学习习近平系列讲话精神，全面准确把握专项

斗争前进方向，依法正确执行政策，提升专项斗争质效；落实领导主体责任，主要领导亲自部署扫黑除恶专项斗争重点工作，研究解决突出问题，充分发挥审判执行职能作用，切实抓实抓好线索核查、分析研判、深化整治、工作汇报、制度建设等工作；提升线索核查质效，全面开展线索排查核查，明确专人负责线索及案件录入工作，加强信息共享和深度研判。同时，坚持严格依法办案，提升办案人员司法办案的能力和水平，推动专项斗争有序推进。2020年9月份，审理了一起由上级法院指定管辖的涉黑涉恶案件。

【民事审判】 2020年共依法受理婚姻家庭、抚养继承、民间借贷、合同纠纷等民商事案件226件，审结案件221件，结案率97.79%，有力地维护了社会和谐稳定。同时，坚持“调解优先，调判结合”的民事审判原则，利用短信、微信、视频电话等方式调解案件，妥善处理和解决了大量的矛盾纠纷。调解结案和经工作当事人主动撤诉结案共185件。

【执行工作】 2020年共受理各类执行案件173件，执结165件，执结率95.38%。申请标的3854.21万元，执行到位976.51万元。积极运用执行网络查控系统，重点深化执行点对点集中查控机制的运用，充分利用网上查控手段调查被执行人财产线索，对被执行人进行信用惩戒。同时加大执行曝光力度，对有能力履行而拒不履行生效法律文书确定义务的被执行人依法纳入失信被执行人名单，限制其高消

费。共发布拒不履行裁判文书的失信被执行人32人，限制高消费79人。

【双语审判】 阿克塞县人民法院把培养双语法官作为加强民族团结、维护祖国统一、促进各民族交往交流交融的一项重要政治工作来抓。本着政治过硬、能力过硬、语言过硬、作风过硬的要求，不断加大培养力度。并分批次、有规划地进行双语法官培养，不断提高双语法官的理论功底和实战能力。同时，加大双语窗口建设，选配法律知识较为丰富、通晓哈萨克语的法官担任庭长或书记员，开展双语接待和立案工作，对于不通晓汉语的哈萨克族当事人安排哈萨克族工作人员对法律咨询、诉前调解、登记立案等相关工作进行全程翻译，当事人双方有一方是哈萨克族的情况下，会告知当事人有使用本民族语言文字进行诉讼的权利，尊重当事人的选择，为当事人做到整个庭审过程的公开透明。同时，针对当地农牧民大多不懂汉语的情况，阿克塞县人民法院双语法庭采取走进农牧区巡回办案的方式，用农牧民听得懂的语言讲法律、讲政策，切实发挥人民法庭促进民族团结、定分止争、化解矛盾的多元作用。此外，还聘请当地威望高、责任心强的哈萨克族农牧民为调解员和普法宣传员，将法律送到农牧民家中，积极服务牧民群众。

【司法改革】 召开入额遴选工作动员会，以考核为主、考试为辅，突出对办案业绩和职业操守的考核，扎实稳步推进法官入额遴选工作，让办案业绩好、办案能力强的人员入选员额法官，在院领导入额后严格落实办案责任，积极发挥院、庭长办案示范表率作用，积极落实《中共中央政法委员会〈关于严格执行法官检察官遴选标准和程序的通知〉》和《全省法院法官、审判辅助人员绩效考核评价指导意见的通知》中的“院长、副院长办案量应达到本院法

官平均办案量的5%~10%，庭长应达到本部门法官平均办案量的50%~70%”的要求，通过办理典型案件、组织专业法官会议、参加审判委员会等方式进行示范和指导，使院庭长办案形成常态机制，司法权力运行机制呈现权责明晰、规范高效、保障有力的特点，依靠改革实现了收结案的良性循环，积极推动新的体制机制，办案质量效率的稳步提升。

大力推进内设机构改革。2018年，县法院被上级法院指定为内设机构改革试点法院，按照上级法院统一部署，按照“职能交叉、业务相近、合署办公、优势互补”原则，严格控制机构规模，科学设置审判机构，整合职能交叉、业务相近的非审判业务机构，将12个非审判业务内设机构缩减整合成7个，并对相关工作职能进行了调整，使内设机构改革取得初步成效，内设机构改革运行平稳，管理层级得到简化，审判质效成良性发展态势。

【司法为民举措】 阿克塞县人民法院自2015年5月1日起全面实行立案登记制，健全配套机制，进一步完善调解、仲裁、诉讼等有机衔接，健全多元化纠纷解决机制，规范立案登记工作流程，除去部分不符合立案条件或需要补充起诉材料的案件，对符合起诉条件的当场登记立案，真正实现有案必立、有诉必理，切实保障当事人诉权，努力提升当场立案效率，畅通大厅立案、上门立案等常规立案渠道，对符合条件的起诉，10分钟内完成全部立案流程，当场登记立案率超过95%。对有案不立、拖延立案、人为控制立案、“年底不立案”、干扰依法立案等违法行为，造成严重后果或者恶劣社会影响，构成犯罪的，依法追究刑事责任，保障立案登记在阳光透明的司法权力下运行。

阿克塞县人民法院积极探索多元化纠纷解

决机制改革，充分发挥人民法院化解社会矛盾纠纷的主力作用，把深化完善多元化纠纷解决机制工作作为维护社会和谐的重要举措来抓，大力推进多元化纠纷解决机制改革，整合社会资源，强化诉调对接，引导当事人选择人民调解、商事调解、行政调解、仲裁等非诉方式化解矛盾。建立法院专职调解员制度，探索调解与裁判适当分离，从全院挑选出擅长调解的法官和辅助人员从事调解指导和立案后专职调解工作，让法官集中精力审理具有更大法律意义的案件。建设集诉讼服务、诉讼辅导、立案登记、诉调对接、涉诉信访等多项职责于一体的综合服务平台，实现诉调对接工作的规模化、系统化和常态化。加强与各乡镇、各社区人民调解委员会的沟通联系，开展人民调解工作，保障人民调解组织全方位覆盖。同时，阿克塞县人民法院加大庭前调解力度，在审判实践中积极探索庭前调解模式，重点强化庭前调解工作。在当事人愿意采取调解方式解决争议的前提下，针对当事人的请求和案件的实际情况，依据法律、法规、政策，采取说明教育等方式使双方当事人能够换位思考，相互体谅，友好协商，从而自愿达成一致意见。也根据案件类型和当事人特征选取到庭调解、上门调解、就地调解、电话调解等多种方式进行，把握双方争议焦点，借助多方力量促成调解。

随着民事纠纷案件数量的不断上升，调解由于其省时、高效、保质的优势逐渐成为基层法院和法庭处理纠纷的重要工作形式，为切实减轻牧民群众的诉累，本着司法为民的宗旨理念，阿克塞县人民法院积极深入牧区开展巡回、下乡办案，注重采取调解的方式，化解存在的家庭婚姻变故、买卖纠纷以及各种民事纠纷等。针对案情简单、标的额争议不大的案件，利用巡回法庭，采取下乡办案等方式，做到即诉即

理、即立即审，让牧区老百姓真正地享受到司法改革带来的新变化。

阿克塞县人民法院加强组织保障，凝聚工作合力，主动与县人大、县司法局、公安局等部门沟通协调，严格按照《人民陪审员法》《人民陪审员选任办法》以及省、市、县全面落实人民陪审员选任工作的各项要求，积极统筹协调，规范选任方式，结合选任条件，从审判活动实际需要出发，开展人民陪审员选任工作，通过广泛宣传，发动广大人民群众积极参与。经过个人申请和组织推荐、资格审查、公示公告等程序，从全县不同行业和岗位中最终确定公民担任人民陪审员，整个选任全程对外公开，接受社会各界和广大人民群众的参与和监督，切实保障了全院审判工作需要。

【基层基础建设】 阿克塞县人民法院坚持疫情防控和复工复产统筹推进，同项目相关的各方主体积极协作，抢时间、赶进度。市、县领导及上级法院领导多次带队到现场调研指导，结合实际提出针对性、指导性、可行性的意见，为审判大楼项目的顺利推进提供了强大动力。目前，法院新建审判大楼已完成基本完成，计划2021年可投入使用。届时将极大地改善作环境和办公条件，有利于提高办案效率，为阿克塞县人民法院发挥职能作用、服务发展大局提供更加完善的硬件设施。

【社会监督】 积极构建人大代表、政协委员常态化联络机制，做到年度工作定期报告、主要工作专题汇报、重大情况及时通报。开展庭审观摩、座谈讨论等活动，广泛走访代表、委员，邀请代表、委员开展调研工作，征求意见建议。在工作过程中，多次邀请代表、委员开展联合调研、专项考察、工作检查，研究解决有关问题。聘请热心关注法院工作的代表委员担任监督员，定期召开行风监督员座谈会，

对法院审判执行工作和队伍建设开展经常性监督。有针对性地安排具有代表、委员身份的人民陪审员、特邀调解员协助调处、参与审理、陪同执行社会重点关注案件。开展形式多样的“公众开放日”活动，定期邀请人大代表、政协委员和群众代表走进法院，通过参观诉讼服务大厅、科技法庭、道德讲堂，参与庭审旁听等活动，零距离接触、感受法院日常审判工作，了解法院案件的办理流程 and 法官的日常工作内容，评议法院工作汇报，提出相关意见建议。

【受表彰奖励情况】 被甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省高级人民法院评为“全省优秀法院”、执行局获得“全市法院先进集体”，综合审判庭获得“全市法院调解工作先进集体”，被县委、县政府评为“新闻宣传工作先进单位”，哈再拉获得“全市法院办案能手”和“酒泉市三八红旗手”，王俊文获得“全市法院调解工作先进个人”，毛玲获得“全市法院先进个人”，朱德孜剑获得“新闻宣传优秀通讯员”，解全勇、闫红明家庭获得“第三批全县民族团结进步示范家庭”，解全勇获得“阿克塞县最美退役军人”。拍摄的微电影《阿尔金山下》被最高人民法院评为全国法院百佳微电影。

【亮点和创新工作】 1. 坚持人身安全保护令工作，适时、适度干预家庭暴力，尊重申请人的人身权利，切实保障家暴受害者的人身安全；坚持离婚冷静期告知书制度，坚持依法治理，运用法治思维和法治方式化解婚姻家庭纠纷，设身处地劝说当事人理性看待婚姻，冷静处理婚姻家庭问题；结合案件实际，不断创新审理、调解方式，加大微信、视频电话等新媒体远程办案方式利用率，扩大案件办理范围，提高结案效率。2 月份，双语法官首次通过微信沟通的方式，进行了一场跨越国境的调解，原告与被告虽然远隔千里，但在网络的辅助下，化干戈为玉帛，达成了和解协议，切实减轻了当事人诉累。

2. 在 2020 年初新冠肺炎疫情防控的严峻形势下，阿克塞县人民法院充分发挥智慧法院建设对庭审工作的创新推动作用，“隔空”为当事人提供高效便捷的诉讼服务，从“云上法庭”播放庭审须知到最后的笔录确认，均由法官通过云上法庭终端进行引导操作，“远程”实现防疫、庭审两不误，切实保障了人民群众生命健康安全及其合法诉讼权益。2020 年 3 月份，首次通过“互联网法庭”远程开庭并宣判了一起涉嫌买卖身份证件罪的刑事案件。

司法局

【概况】 2020年，阿克塞县司法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神以及中央、省、市、县政法工作会议精神。按照“141”工作思路，即围绕一个中心（县委、县政府中心工作），着力四个全面提升（提升依法治县水平、提升公共法律服务水平、提升基层社会治理水平、提升队伍“四化”建设水平），实现一个目标（为2021年创建全国法治政府建设示范县筑牢基础），为建设“四大基地和争创五个县”，全面建成小康社会提供了坚强的法治保障和优质的法律服务。

内设办公室、法治宣传股、执法监督股、基层管理股、公共法律服务股和政策法规股6个股室。并下设公证处1个事业单位，红柳湾司法所、阿克旗司法所、阿勒腾司法所3个派出机构，均为副科级单位。县司法局核定行政编制12名，工勤编制2名。

【法治宣传】 印发了《2020年普法依法治理工作要点》《2020年度县级部门“谁执法谁普法”普法责任清单》《全县集中开展法治宣传教育实施方案》，“谁执法谁普法”责任制不断巩固深化。组成三个考核组，对各乡镇、各部门落实“七五”普法规划实施情况进行终期验收考核，普法工作形成了以领导带头示范、部门紧密配合、群众普遍参与的法治宣传教育格局。“七五”普法通过全市终期检查验收，检查组给予高度评价。开展了习近平

法治思想和《民法典》学习宣传活动，安排专人深入各乡镇社区和部门单位开展民法典、宪法等各专题宣讲86场次，受教育人数达9600余人，在全县掀起了学习宣传贯彻习近平法治思想、宪法和民法典的热潮。扎实开展“法律八进”活动，2020年共开展各类法治宣传活动68次，悬挂横幅146条，发放法律“红书包”4600余个，发放各类宣传资料1.8万册，提供法律咨询近千人次，受教育人数达1.2万次。2020年通过微信公众号、“今日头条”、抖音平台发布普法热点、以案释法、疫情法律知识、短视频等信息3080条，制作“诈骗罪宣传片”“社区矫正法专题宣传片”等各类普法原创视频60部。

【依法治县】 制定了2020年依法治县工作要点，组织筹备了县委全面依法治县委员会第二次、第三次会议，定期开展督促检查，确保了依法治县工作系统化和科学化推进。印发了《2020年法治政府建设工作要点》，制定《阿克塞县法治政府建设实施方案（2016—2020年）主要任务措施分解表》和督查验收工作方案，抽调专人组成督查组，对全县行政执法单位法治政府建设开展专项督查，推动全县法治政府建设有序有力开展。顺利通过市法治政府建设工作验收。

发挥县政府法律顾问作用，对26个重大合同进行合法性审查，为县委、县政府依法决策把好法律关。严格执行规范性文件“三统一”制度，审查规范性文件16件，发布3件。对

2015年至2020年制定的规范性文件进行清理，共清理规范性文件16件（继续有效的4件、宣布失效的7件、重新修改发布的5件）。及时办理市级政府及部门关于规范性文件征求意见函件8件次，提出修改意见15条。组织全县各部门重新梳理拟保留证明事项，清理拟保留证明事项1432项，筛选出第一批告知承诺事项清单的112项。加强执法人员资格培训，全面落实行政执法“三项制度”，开展“三项制度”回头看专项行动，共组织362名行政执法人员参加了“2020年全省行政执法人员公共法律知识考试”，通过率达到90%。开展执法案卷评查活动，累计评查行政执法案卷563件。评选优秀案例，参加市局案例评选。依法办理行政复议和应诉案件，受理3件，办结3件（其中撤销2件，维持1件）。办理以县政府为被告的行政应诉案件1件。

【人民调解】 加强人民调解员培训，提高日常调解能力。对各调委会组成人员进行变更，健全完善了县、乡、村三级人民调解组织。加强对基层调解组织的业务指导，推进专业性、行业性调解委员会建设，充分发挥“公调、诉调、访调”多元化解作用。多方联动对重点领域、重点人员、重点事件开展全方位、多层次拉网式排查，对苗头性纠纷隐患及时发现及时调处。2020年共受理民间纠纷49件，调处成功率为100%，充分发挥了人民调解“第一道防线”的作用，有效维护了自治县社会和谐稳定。

【特殊人群管控】 推行“四个精准”（风险评估，精准研判；严格制度，精准管理；信息平台，精准监管；重点排查，精准教育）模式，力促社区矫正、安置帮教工作规范化、标准化。2020年新增社区矫正对象6人，解除5人，评估9人，目前在册8人。矫正类别均为

缓刑，全部建立了档案，无脱管漏管人员，无一人重新违法犯罪。为服刑人员家属预约会见17次。不断深化刑满释放人员安置帮扶，妥善安置“三无”人员。截至目前，原单位安置5人，自主创业6人（其中3人申请并已发放安置补助经费），享受低保1人。对所有刑满释放人员全部落实“五位一体”帮教措施，定期进行电话询问、家庭走访。对在册33名刑满释放人员逐一走访，确保不出现问题。高度重视信息化建设，积极推进社区矫正远程视频督察系统建设，该系统已在全县范围内覆盖。

【法律援助】 扎实开展法律援助进社区、进工地等“面对面”宣传咨询活动，在企业创建“农民工维权示范点”，并制作原创微视频4部。加强与工会、妇联、人社、残联、公安、法院、检察院等部门联合，整合资源，发挥特长和优势，举办“法援惠民生·助力农民工”专项活动。将刑事法律援助工作贯穿于刑事案件的各个阶段，尊重和保障犯罪嫌疑人、被告人的合法权益。开辟援助“绿色通道”和实行“三优一上”服务（优先接待、优先受理、优先办理，上门服务），2020年，法律援助中心受理法律咨询60余人次，法律援助案件25件，其中刑事案件22件。

【公共法律服务】 制定了《关于加快公共法律服务体系建设的实施意见》，强化县、乡镇、村三级公共法律服务实体平台标准化建设，优化服务举措，公共法律服务站点实现从“有形”覆盖到“有效”覆盖。大力推广“12348”甘肃法网、“12348”公共法律服务热线的宣传和运用，推动建成常态化、全业务、全时空的法治宣传、法律服务、依法治理体系，积极服务经济社会发展。智慧公共法律服务自助柜员机正式上岗服务，实现了“互联网+公共法律服务”的新模式，为广大居民群众全方位、

多时段、分类别提供了高效的公共法律服务。

【公证处工作】 扎实推进公证工作改革,变更公证法人登记,完成财务制度管理改革。加强公证队伍建设,组织公证人员积极参加省、市司法行政部门举办的各类学习培训。积极推行公证便民改革,开启“互联网+公证”网上服务模式,对特殊困难群体开展预约上门服务,实现足不出户办理公证,打通服务群众最后一公里,2020年办理各类公证74件。启动公证案件评查,对2015—2019年共计398卷公证案卷进行全面评查,对存在的问题进行了整改,做到了即查即改、立行立改。规范公证执业理念,开展满意度调查工作,不断提高了公证服务质量。

【扫黑除恶】 将扫黑除恶专项斗争与司法行政工作同部署,同检查,同考核,结合实际制定印发2020年扫黑除恶专项斗争工作要点和“六清”行动实施方案。加大对特殊人群管控力度,确保不脱管,不漏管,全年未发生新的犯罪。加强对律师办理涉黑涉恶势力犯罪案件辩护代理的指导、监督和协调工作,确保

依法打深打透、除恶务尽,实现了“案件清零”目标。

【疫情防控】 持续开展法律法规宣传。全面梳理疫情防控相关法律法规,编发法律实务问答27期,约150多条。向各部门、各单位发放疫情防控法律知识问答手册500余本,确保各部门依法依规开展疫情防控工作,各项工作落实依法科学规范。下发了关于疫情防控期间公共法律服务、行政复议有关事宜的公告,并在各乡镇和社区进行张贴,主张市民尽量减少线下公共法律服务。疫情防控期间通过业务咨询电话,免费提供法律咨询11件次。组织爱心捐款5300元,动员干部职工积极主动参与所在社区疫情防控,用实际行动展现了新时代司法行政工作者的社会责任感和精神风貌。

【亮点和创新工作】 顺利通过市法治政府建设工作验收,督查组对我县2015—2020年法治政府建设工作取得的成效给予了充分肯定。“七五”普法通过全市终期检查验收,检查组给予高度评价。

社会事业



民政局

【概况】 民政系统紧扣“十三五”规划目标任务，聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，全面提升基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务水平，抓好工作落实分解，在日常业务规范化、精细化上求突破，在重点工作创新性、示范性上树亮点，在保障和改善民生上出新成效，使全县民政服务对象获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。全面完成年内既定各项目标任务。

【业务工作】 1. 低保、特困提标。提标后，城乡低保标准由2019年的571元提高至589元，提高11%；人均补差由2019年472元提高到514元，提高10%；集中供养月人均补助标准由1078元提高至1202元，达到14426元/年/人，分散供养月人均补助标准由785元提高到868元，达到年人均10417元/年/人。全年，共发放城乡低保资金191.18万元，特困供养金25.31万元。

2. 加大临时救助。进一步加强和改进临时救助工作，充分发挥社会救助托底保障作用，紧盯城乡低保、特困、孤儿、困境儿童、低收入人群、“三留守”人员、重症患者等重点群体，以及受新冠肺炎疫情影响无法外出务工、经营、就业等导致基本生活出现困难的人员；紧扣疫情防控、九月开学季、十月孝老敬老季、十一月温暖安全过冬季、“两节”送温暖等重大节点，主动作为，政策找人，有针对性地开展“合力监护、相伴成长”“大爱圆梦、金秋助学”“温情相伴、情暖夕阳”“生命至上、

呵护健康”“同心抗疫、共渡难关”“情暖万家、冬送温暖”专项救助，真正发挥了临时救助托底救急难作用。全年，累计实施临时救助953余人次，发放临时救助金442.3余万元。

3. 强化动态管理。积极参与打赢脱贫攻坚战，稳步推进社会救助兜底精准认定、精准保障，最低生活保障与扶贫开发政策深度融合，并实现“精准识别、应兜尽兜”。重新修订《阿克塞县城乡最低生活保障实施细则》。深化低保专项治理，新申请救助对象和已享受救助对象实现了100%信息核对；落实低保经办人员和村（居）干部近亲属备案制度。扎实推进特困人员供养，严格落实监护、定期走访联系、主动发现和强制报告制度，明确责任，细化任务，确保分散供养特困人员生活、安全不发生事故。

4. 殡葬服务管理持续发力。总投资732.1万元的阿克塞县殡仪馆建设项目全面竣工，该项目总占地面积9900平方米，建筑面积1716.5平方米，内设悼念厅、管理业务办公用房、丧葬服务用房、餐厅、卫生间、停车场等，投用后将填补自治县汉族殡仪服务领域的空白。

5. 区划地名服务日臻完善。深入推进第二次全国地名普查成果转化，清理整治不规范地名工作有序推进，完成甘青、甘两省第四轮行政区域界线联合检查，平安和谐边界创建成果持续巩固。

6. 婚姻服务水平更加优质。加强婚姻登

记管理，规范登记服务程序，全面停征婚姻登记费。全年，累计办理结婚登记 29 对，离婚登记 12 对，补办登记 15 对，婚姻登记合格率 100%。

7. 基层自治工作。印发了《中共阿克塞县委阿克塞县人民政府关于加强和完善城市社区治理的实施意见》《阿克塞县村民委员会能力提升专项行动实施方案》《村务公开规范》，全县所有村、社区结合实际，针对存在的问题和陈规陋习，普遍制定或修改形成了务实管用的村规民约、居民公约。进一步修订完善村规民约 20 余条，充实婚事新办、丧事简办、孝亲敬老等移风易俗内容；引导和鼓励村民委员会依据村规民约制定约束性措施 20 余条，全面治理滥办酒席、高价彩礼、薄养厚葬、攀比炫富、铺张浪费、非法宗教活动等行为。深入贯彻落实扫黑除恶专项斗争各项要求，加强基层社会治理和自治创新，全面净化“两委”换届选举环境，重点排查和预防干扰基层选举、插手基层公共事务、侵害群众利益、破坏社会稳定等问题，有力维护了基层政权稳定和社会和谐有序发展。

8. 社区建设工作。印发了《阿克塞县专职社区工作者管理办法（试行）》。完成红柳湾镇团结社区居委会补选主任、副主任、金山社区补选主任工作。完成专职社区工作者考聘工作。

9. 社会组织工作。加强社会组织领域风险防范化解工作，印发《阿克塞县民政局社会组织风险防控实施方案》，开展联合执法 2 次，社会组织未发生 1 起风险事件。制定了《关于进一步引导和动员社会组织参与脱贫攻坚工作的实施方案》，积极动员和引导社会组织参与脱贫攻坚。印发《阿克塞县民政局大力培育发展社区社会组织的实施方案》，充分发挥社区

社会组织在提供服务、表达诉求、规范自律、促进和谐等方面的积极作用。加强社会组织执法监督，以每年的年度检查为契机，通过社会组织自查、业务主管单位初审、登记管理机关审查复核等环节，参检率、年检合格率达 98%。

10. 儿童福利水平逐步提升。积极完善孤儿及事实无人抚养儿童基本保障措施，落实好补助标准自然增长机制。“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动持续实施，全县留守儿童、困境儿童得到了更多关注和照料。疫情期间，对社会散居孤儿、困境儿童等，充分发挥儿童督导员、儿童主任的作用，通过电话、微信随访等，及时了解家庭疫情控制、生活保障、监护状况等情况，未发生冲击社会道德底线的事件。

11. 流浪乞讨人员救助力度不减。严格落实民政部《生活无着的流浪乞讨人员救助管理机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作指南》，积极协同有关部门加大街面巡查和转介处置工作，及时、科学、稳妥开展流浪乞讨人员救治救助工作。全年共护送 4 名流浪乞讨人员返乡，支出救助金 1.23 万元。

【惠民实事】 1. 养老服务工作不断加强。持续推进了养老院服务质量建设，投资 130 余万元，完成社会福利院“百院万床”整体提升改造，社会福利院服务硬件设施得到切实提升。2. 推进居家养老服务平台工作。县局与第三方家政服务企业合作签订协议，提供专业家政服务，不断提高居家老年人的生活质量，切实解决老年人居家养老的困难，用心开展居家养老服务工作，截至 10 月底，为第一批 53 名老年人提供居家养老服务，发放 3.2 万元服务补贴。3. 残疾人“两项补贴”全面落实。扩大残疾人两项补贴人员范围，将所有一、二级残疾人纳入重

度残疾人护理补贴对象范围内。截至10月底，共为82名发放困难残疾人生活补贴16.66万元；为58名发放重度残疾人护理补贴8.72万元；为105名60至79岁困难残疾老人发放生活补贴2.07万元。4. 慈善工作持续发力。疫情期间，县慈善协会主动发声，倡议爱心捐款，累计接收疫情防控捐款332510元，向县医院定向捐赠40万元，专项用于疫情防控工作。年内，县慈善协会累计实施助学、助困、助医、助残等爱心救助50人次，发放善款18.6万元。

【民生项目】 截至年底，累计争取到位各类资金1400余万元。2020年，县局进一步强化“以项目建设促进民政事业发展、以项目建设检验民政工作成效”的意识，加强组织领导，明确目标任务，充分调动多方资源，全力推动重点民政项目实施。实施新建项目2个，即阿克塞县殡仪馆建设项目，该项目总投资732.1万元，其中中央预算内投资408万元，地方配套124.1万元，争取省级福彩公益金200万元；总占地面积9900平方米，建筑面积1716.5平方米；建设内容主要包括房屋主体建筑及绿化、道路铺设等，内设悼念厅、管理业务办公用房、丧葬服务用房及丧葬用品的配套服务设施、餐厅、卫生间、绿化和停车场等。目前正在进行院墙围建、场地硬化等扫尾工作，10月底已全面竣工。实施“百院万床”改造提升项目，已投入65万余元完成社会福利院北座老人公寓整体维修、消防安全改造、改建大门、建设消防生命通道等改造工作，10月底已完成南座办公及活动区域维修改造已入住。

【安全生产】 民政服务机构安全生产工作持续加压。针对民政服务机构点多线长面广、民政服务对象应对风险处置能力弱等实际情况，严守安全底线，健全监管机制、提高处

置能力，着力推进民政服务机构隐患排查治理的全覆盖、经常化、制度化，将安全生产工作抓在日常、严在经常。“元旦”前夕，会同应急管理局、市场监督管理局对社会福利院、社区老年人日间照料中心、农村互助老人幸福院等民政服务机构开展安全专项检查、食品卫生专项检查各一次；邀请专业消防培训教官为福利院老人开展消防安全及防火自救能力知识培训一次；结合社会福利院提升改造，重点对老人公寓电路、上下水进行改造，对老旧的电视、电灯等用电设备进行更新，务求把各类风险隐患消除在萌芽状态，有效防范遏制安全事故发生。同时，进一步健全完善消防安全等各项制度，严格落实24小时值班、领导带班制度和信息报告制度，确保不发生安全责任事故，切实提升民政服务机构安全生产管理水平，切实维护好困难群众和民政服务对象生命财产安全。全国、省、市“两会”及汛期期间每天安排一名领导及工作人员，公布值班电话，实现全天候值班值守，遇到突发性事件或灾害险情期间及时反应、迅速应对。

【其他工作】 结合“深入开展作风建设年”活动，不断强化意识形态建设，持续推进机关作风整治，切实加强廉政建设，进一步严明党的政治纪律和政治规矩。做好“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”工作，深化民政领域“放管服”改革、“最多跑一次”改革，扎实推进民政系统便民利民专项行动。坚持守土有责、守土负责、守土尽责，毫不松懈地做好民政领域疫情防控工作。制定《学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题实施方案和重点民政服务机构消防安全专项整治三年行动实施方案》，依法依规履行对民政服务机构安全监管责任，坚决防范和遏制民政领域重特大安全事故，全县民政服务机构、

项目施工一线运行安全。积极开展扫黑除恶学习和宣传，组织线索摸排和上报，较好地履行了民政部门在扫黑除恶专项斗争工作中的职责。牢固树立人大、政协意识，坚持报告工作到位，接受工作检查到位，办理建议、提案到位。党组书记、局长阿吉木汉同志在自治县第十八届人大常委会第34次会议上作履职报告。全年完成共1件人大代表建议办理，代表满意率100%。扎实做好了群众来信来访工作，初信初访的一次性办结率100%。积极配合开展了“七五”普法验收，组织参加依法行政和普

法教育培训，系统12名干部考取《甘肃省行政执法证》，民政法治建设得到延伸。以政府购买形式，配备4名社会救助经办人员，进一步推进了基层民政力量建设。强化思想和精神文明建设，重视民政宣传工作，全年共发布各类民政工作信息87条，市级以上媒体采用8条，较好的弘扬了民政正能量。2020年，累计争取各类民生、项目资金1400余万元，严格执行相关财经纪律和财政规定，加强资金绩效监管，规范资金支出流程，为做好全县民政工作提供了坚实的基础保障。

人力资源和社会保障局

【概况】 2020年以来，县人社局班子在县委、县政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神，坚决贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会和十三五规划目标任务，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，聚焦打赢脱贫攻坚战，把稳就业作为重中之重，统筹推进社会保障、人事人才、劳动关系、人社扶贫、行风建设和全面从严治党工作，全县人社各项事业序时高效推进。

【就业情况】 针对各单位急需紧缺人员实际，先后招录教师5人、医生2人，事业单位工作人员53人，社区专职工作人员12人、医院医疗卫生工作人员29人、西部计划志愿者4人、三支一扶工作人员1人，11名高校毕业生到敦当高速公路项目部就近就业。

【职业技能培训】 制定出台了《阿克塞县技能培训“培训券”管理暂行办法(试行)》，认定阿克塞县桦艺广告传媒有限责任公司和汇通天然气有限公司等2家县属私营企业为高校毕业生就业见习基地。争取技能培训专项资金100万元，按照每人每年1200元的标准发放企业职工以工代训职业培训补贴1591人31.82万元，举办创业能力培训、中西式面点师培训、电工培训、餐厅服务员培训、客房服务员培训、中式烹调师培训、企业职工岗位技能提升培训

8期336人。开展线上网络招聘会4场次，发布招聘信息52条、就业岗位89个，达成用工协议70人。

【事业单位人事制度改革】 规范完善事业单位人员聘用制度，组织全县全额、差额、自收自支事业单位正式编制管理人员续签了事业单位聘用合同，签订聘用合同178份。扎实开展机构改革后续人员转隶工作，划转、调整事业单位工作人员79人。积极开展干部人事档案“三龄两历一身份”审核认定工作，新立卷干部档案55卷，审核认定干部档案92卷，接收国有企业退休人员档案16卷。

【社会保障体系建设】 完成94名退休中人待遇核算工作，涉及补发金额167.2万元，已按月全部补发到位。持续推进企业职工和机关事业单位养老金正常调整机制，483名机关事业单位退休人员人均月增资183.5元，916名企业退休人员人均月增资133.79元。核算清退机关事业单位劳动合同制工人重复缴纳企业职工养老保险费446.4万元。积极向省、市衔接沟通，争取兴安民爆器材有限责任公司职工按照特殊工种提前退休的政策，切实保障了企业职工权益。积极开展企业职工养老保险省级统筹工作，共上解资金2130万元。争取到位社保补助资金275万元。

【失业管理】 阶段性减免养老、失业、工伤三项社会保险费，为6家企业减征社会保险费32.84万元，为97家企业免征社会保险费508.54万元。扩大中小微企业失业保险稳

岗返还，鼓励企业不裁员少裁员，分四批次为101家企业返还稳岗补贴45万元，惠及企业职工1828人。扩大失业保险保障范围，更好保障失业人员基本生活，确保失业人员各项待遇应发尽发。全年，累计发放失业金190人次，代缴职工医疗保险费1.36万元。发放企业职工技能提升补贴13人2.1万元，发放失业补助金28人次1.8万元，发放价格临时补贴146人次0.49万元。

【职称与工资管理】 扎实开展专业技术人员高级岗位聘用结果审核备案工作，备案专业技术人员正高级2人、副高级57人。聘任专业技术人员28人（高级1人，中级8人，初级19人）。推荐各系列高级评委专家16人（教育系列13人、卫生系列2人、农业系列1人）。推荐申报各系列高中级职称人员32人（正高级2人、副高级19人、中级11人），考核认定初级职称25人，办理专业技术人员《继续教育证书》复验证书62人。完成全县机关事业单位工资正常晋升工作，将卫生防疫津贴标准由198元/月调整为560元/月，落实艰苦气象站津贴每人每月528元，按照班主任300元/月、班副主任200元/月的标准落实了中、小学教师班主任津贴，累计发放科学业绩奖、绩效工资、疫情防控值班补助、平安建设责任奖励等资金4794.03万元，核定事业单位绩效工资1083人2668.7万元，极大地激发工作人员的工作热情。预计全年城镇居民人均可支配收入达到44784元，同比增长8%。

【劳动者权益维护】 将建设领域农民工工资保证金缴纳纳入工程建设项目招投标前置程序，收缴32家企业农民工工资保证金286.13万元，6家企业通过银行保函形式缴存保证金4823.15万元。检查用工企业35家，督促整改存在问题26条，约谈企业负责人1名，

开设农民工专户12家，督促用人单位签订劳动合同2096份，依法解除劳动合同228份。全面落实重大劳动保障违法行为社会公布、拖欠农民工工资企业列入“黑名单”和“无欠薪证明”市场准入等制度，综合评定并向社会公布A级劳动保障诚信企业1家，B级劳动保障诚信企业2家。

【劳动人事调解仲裁】 对拖欠农民工工资案件坚持发现一起、查处一起、清欠一起，共为1350名农民工追讨劳务工资2000余万元。疫情防控期间积极落实农民工工资保证金缓缴免缴政策，退还38家企业工资保证金381.2万元，免缴2家企业工资保证金389.73万元，采取差异化缴存农民工工资保证金措施减缴5家企业工资保证金3000余万元。同时联合发改、交通、工信等部门根据县域内各用工企业用工需求，专车“点对点、一对一”将省外返岗复工的13名农民工从敦煌火车站直接送至企业，尽最大力量助力企业复产复工。

【亮点和创新工作】 1. 社保扶贫持续巩固。按照“不漏一人、不错一人”的原则，为全县278名“五类”人员代缴养老保险费8.34万元，为60周岁未领取城乡居民基本养老保险待遇的贫困人员建立台账，并按时足额发放待遇。

2. 就业扶贫纵深推进。充分发挥脱贫攻坚排头兵作用，积极推进劳务输转组织化就业，积极开展调查摸底，精准掌握底数情况，健全完善建档立卡贫困户“六张清单”台账，我县103名建档立卡贫困人员中已实现转移就业61人。

3. 全力做好劳务输转工作。加大对社区促进就业创业服务的支持力度，为我县4个社区发放市级充分就业社区补助4万元。持续推进劳务输转实名制登记工作，实现县内劳务输转

1003 人，劳务经济收入达到 2118 万元。城镇 以内，争取到位就业专项资金 658 万元。
新增就业 152 人，城镇登记失业率控制在 4%

档案馆

【概况】 阿克塞县档案馆成立于1958年10月30日，1993年阿克塞县档案馆晋升为甘肃省二级档案馆。1996年机构改革，县档案局与档案馆合并，一个机构两块牌子，为事业单位，隶属县委，党史资料征集委员会办公室与县志编写办公室职能并入档案馆，保留党史办的牌子。1998年，县政府确认阿克塞县档案局为法定行政机关，具备行政处罚主体资格。2002年，档案局、馆隶属县委、县政府直属事业单位。2007年，县档案局为县委直属事业单位，参照公务员管理的事业单位。2013年，内设办公室、业务指导股、管理利用股三个股室。

2020年5月15日，被中共甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅授予2019年省级节约型公共机构示范单位荣誉称号。2020年12月15日，被国家机关事务管理局评为2019—2020年节约型公共机构示范单位。

【党风廉政建设】 根据县委统一安排部署，及时对本单位重点工作任务进一步细化分解，明确目标任务、工作内容、完成时限、责任股室和责任人。层层签订了《党风廉政建设责任书》和《廉政承诺书》，单位馆内各项重大事项经局务研究决定，组织干部职工认真学习《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党员教育管理工作条例》《宗教事务条例》等党内法规，深化党务公开，推进机关作风、效能和执行力建设，教育党员干部筑牢拒腐防变思想道德防线，增强守纪律、讲规矩意识，落实党风

廉政建设责任制。认真强化“两个责任”主体工作落实，召开会议对党风廉政建设工作任务进行安排部署，按照“谁主管、谁负责”和“管业务必须管人员，管人员必须管廉政”的原则，健全主要领导亲自抓，分管领导抓具体，职能股室各负其责的廉政建设工作机制，逐级签订廉政责任书，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。同时严格落实考勤制度。并且认真执行各项规章制度，规范公务接待，把党员干部落实党风廉政建设责任制、遵守廉洁自律规定、纪律、作风等情况列入民主生活会的主要内容，进一步加强党内监督。共开展集中学习教育50次，支部书记上党课4次，开展专题研讨4次。每季度开展廉政谈心谈话，每季度组织干部职工观看警示片及参观教育基地4场次。

【业务培训】 根据省、市档案局的安排，继续开展“学政治、学法律、学业务、学先进”活动；1人赴玉门铁人干部行政学院参加了由县工会组织的基层工会主席培训。

【基础设施完善】 阿克塞县新档案馆建设以来，得到了县委、县政府的高度重视，2019年7月顺利搬迁，2020年不断完善馆内装修和设施、设备采购。新馆内购置档案扫描仪、安装投影、在档案整理室购置桌椅、馆内办公区域及库房区域购置窗帘、净化器，整理室、目录输入室、扫描室等购置台布等，为县档案馆档案工作顺利开展奠定了良好的基础。

【档案业务指导】 按照国家档案局8、9、

10、11、12、13 号令及《归档文件整理规则》规定，加强对机关档案工作的指导力度，积极督促县直各机关、团体、企事业单位及乡镇、村开展了对上一年度积存零散文件材料的立卷归档工作。通过开通业务指导咨询电话、主动上门指导业务等形式，已指导完成 95 个机关事业单位的档案立卷工作。

【信息化建设】 积极推动档案信息化建设工作，截至 10 月底完成 16 万幅纸质原文数据扫描及电子条目数据的挂接工作。同时完成档案事业统计年报共计 33 个单位。

【优质服务窗口建设】 县档案馆提供查阅档案 5171 卷（盒），3100 人次；借阅档案 25 人次；复印档案资料 13540 余张；提供照片 540 余份及部分历史资料；编辑效益事例 18 条事例；开放 1988 年、1989 年共计目录 272 多条。档案抢救工作 50 卷。现行文件 14 个全宗 180 份。

【档案移交工作】 2020 年共接收 4 个全宗单位 287 盒 4286 件 428 卷。同时根据省、市文件精神做好机构改革中涉改单位档案的处置工作。

【档案与消防安全建设】 2020 年组织了应急演练 1 次；并每月开展 1 次局（馆）办公楼及库房、机房等重点部位的消防安全检查工作，进一步落实了档案安全保管“九防”措施。

【外宣活动】 开展了“新中国的记忆”

为主题的“6·9 国际档案日”宣传活动。共摆放宣传挂图 8 块、悬挂宣传横幅 1 条、宣传资料袋 100 个、围裙 100 多条、发放各种宣传资料 3000 余份，现场解答群众咨询档案服务内容 50 余人次，同时对《宪法》《保密法》《禁毒法》《消防法》等法律法规进行了宣传。

【亮点和创新工作】 一是开拓档案征集领域，征集重大活动档案。多渠道拓展征集领域，积极向有关部门征集重大活动的音频、视频、图片等资料，丰富了馆藏内容，提高了档案文化品位。上半年指导完成县“不忘初心、牢记使命”主题教育办文件材料收集归档工作并移交县档案馆入库共计 21 卷。

二是进一步做好美丽乡村、文明村镇规范化建设建档工作 1. 美丽乡村：阿勒腾乡 2 盒；2. 婚姻档案建档工作（民政局 1 盒）；3. 开展民间协会档案工作（民政局 1 盒）；4. 救助人口档案（民政局 1 盒）。

三是认真贯彻落实县委、县政府招商引资工作，领导干部带头解放思想，县档案馆招商引资工作领导小组每季度召开一次会议，专门分析当前招商引资形势，研究招商引资政策、解决招商引资工作中存在的重大问题。县档案馆今年谋划项目为天然气制氢建设项目、文档废纸回收处理站、共享单车投放运营项目。已和上海华信档案管理有限公司电话咨询，对外与两家正处洽谈阶段。

教育教学

教育和科学技术局

【概况】 2020年，阿克塞县有学校3所。其中，中小学各1所、幼儿园1所（2个校区），全县中小学、幼儿园全部集中在县城办学。在校学生1932人，其中：中学724人（含敦煌中学异地就读学生286人），小学743人，幼儿园465人；少数民族学生827人，占在校生总数的42.8%。有教职工226人，其中：专任教师161人（中学54人，小学61人，幼儿园46人），少数民族专任教师46人，占专任教师总数的28.6%。

【教育发展与改革】 召开全县教育科技（学校安全）暨党风廉政建设工作会议、第36个教师节庆祝表彰大会；制定印发《阿克塞县高考加分改革工作实施细则》《阿克塞县县域学前教育普及普惠督导评估工作方案》《阿克塞县学前教育深化改革规范发展实施意见》《阿克塞县深化教育教学改革全面提高义务教育质量实施方案》《阿克塞县加快推进教育现代化实施方案》《阿克塞县教育教学奖励办法》等文件，从机制和制度上保证教育改革的顺利实施，持续推动教育教学改革向纵深发展。

【教育经费保障】 2020年年初预算教育部门财政投入经费总计2864万元，其中一般公共预算安排的教育经费2864万元（含

教育事业费拨款2472万元，教育费附加392万元，其他一般公共预算安排的教育经费0万元），政府性基金预算安排的教育经费0万元，调整数1963万元（含教育事业费拨款1293万元，教育附加费670万元），预算执行数4827万元。

【教师队伍建设】 以师德师风建设和教师专业成长为主线，扎实开展教师假期集中整训制度，切实加强教师继续教育和培训交流。开展青年教师与市、县级骨干教师、学科带头人“手拉手”“拜师结对”等帮教活动，认真实施“青蓝”工程，开展“导师制”带教活动和业务素质提升活动。制定《青年教师专业化成长助推工作实施方案》，认真落实青年教师培养计划，采取自学、中青年教师结对帮教、教学研讨等方式，使青年教师的思想政治素质和职业道德水准大幅度提高。强化教师队伍建设，从政策、待遇和管理等三方面入手，在引进人才、提高师德修养、合理配置教师资源等方面积极探索，不断提高教师队伍整体素质。制定了《阿克塞县引进急需教育人才暂行办法》。搭建“教师信息技术应用能力提升2.0培训”平台、“引智培训”平台、“外出学习”平台，全力实施“国培计划”和省教育厅“三计划两工程”，大力开展校本培训和

岗位练兵活动，不断促进教师的专业发展。通过校园招聘方式录用教师3名，先后组织教师寒暑假集中培训、酒泉市2020年中小学、幼儿园教学技能大赛观摩研讨、组织参加甘肃省2020年幼儿园、小学、初中教学技能大赛、“互联网+教学创新”课堂教学观摩研讨、累计有187人次中小学教师幼儿园教师参加了市级以上各级各类培训与学习观摩交流活动，培训率100%。评选市级优秀教师1名，先进教育工作者1名。全县小学、初中专任教师学历达标率均达到100%，小学专任教师学历大专化达到95%，初中专任教师学历本科化达到90%以上。95%以上的教师普通话水平达到国家语委规定的二级乙等以上标准。生师比小学1:12，初中1:10，普通高中1:12。

【校园安全】 转发、下发各类安全实施方案、通知等文件62份，与下属各单位、中小学、幼儿园、校外培训机构签订了各类安全目标责任书，落实安全责任，强化“一岗双责”管理意识。先后15次联动公安、消防、食药监等部门对校园食堂、实验室、宿舍等重点防范区域及校园周边环境进行安全隐患排查整治。开展校园教师疫情防控紧急预案演练4次，火灾紧急逃生和自救演练活动10次，防震演练10次，校园网络安全培训5次，交通安全培训6次，有效地提高了师生面对各类突发事件的应急自救、互救、逃生能力。牢固树立鼠疫防控工作常抓不懈的观念，印发疫情防控、鼠疫防治、交通安全知识宣传单3000余份，组织教育系统职工开展疫情防控、鼠疫防治、校园安全知识全员培训，培训覆盖率达到100%，“三重结对、三向联系”覆盖率达到100%。做好疫情防控、鼠疫防治、校园安全宣传教育工作，发放“一包一卡一册”宣传资料，组织学校利用讲座、主题班会、升国旗、

团队课、周小结等活动对学生开展安全知识培训，普及应急、自救、互救知识，增强了师生的安全意识。

【信息化建设】 以服务学校、服务教师、服务学生，全面提高师生素质为宗旨，全面提升教育信息化水平。加大经费投入，加强硬件配置。实施幼儿园信息化建设项目；县小学校园广播系统设备采购及安装项目；县中学校园广播控制系统项目、智慧黑板和录播教室设备采购及安装项目。抓实教研网络建设，所有教师都能利用甘肃基础教育资源公共服务平台、甘肃教育云——乐智网等、学在酒泉智慧教育云平台开展学科教学。“网络学习空间人人通”的广泛应用，互联网+教学创新技能竞赛、全国教师信息技术应用能力竞赛、信息技术与学科整合的实践研究、组织教师参与教师信息技术2.0应用能力整体推进培训班等活动的开展，使教育质量不断提升。

【教育督导】 紧紧抓住提高教育质量这一中心，围绕“学校管理精细化，师资队伍专业化，学校教育人文化，教育质量优质化”的总体目标，以“抓好学前教育，抓实小学教育，抓精初中教育”为基本发展思路，坚持教育督导督政与督学并重、监督与指导并重的原则，深入学校进行教学常规管理、校舍安全、食品卫生、义保经费落实工作督察。接受省、市督导评估组对我县开展县域学前教育普及普惠督导评估，通过听取政府汇报，查阅档案资料、召开反馈会等形式，切实推进政务、校务公开，按要求设立心理健康办公室，配备生活指导教师，提高了寄宿制学校管理与服务水平。

【学前教育】 认真落实《学前教育三年规划》，通过推行目标管理责任制，高标准配备软硬件设施，进一步规范办园行为，加大培训力度，努力提高教师专业素质，营造优美育

人环境。投入 354.93 万元，实施了县幼儿园功能楼维修改造、6 个功能室（幼儿社会体验馆、幼儿科探室、幼儿陶艺室、幼儿构建室、幼儿早期图书阅览室和魔法厨房）及信息化建设项目，加快学前教育布局结构调整。同时，认真详实地做好全县城乡适龄幼儿的摸底盘查入园工作，使城乡适龄幼儿入园率达到了 98% 以上。

【义务教育】 落实义务教育全免费政策，大力开展“控辍保学”专项行动，义务教育巩固率、中小学适龄儿童入学率、小学毕业率均达到了 100%，残疾儿童入学率达到 100%。落实义务教育阶段学校联考制度，建立健全义务教育监控体系，采取有效措施，依法保障经济困难家庭学生、残疾儿童、农牧村留守儿童、进城务工人员子女平等接受义务教育的权利。

【高中教育】 实施普通高中在敦煌中学和酒泉中学异地办学政策，严格落实普通高中招生计划和学籍管理注册制度，完善高中异地办学招生和常规管理，认真落实普通高中异地办学全免费和补助政策。通过召开异地高中生家长座谈会、调研会、成绩对比分析会，研讨论证找准制约高中办学效益和质量的瓶颈，研究解决异地办学中存在的困难和问题。进一步完善了普通高中异地办学招生和常规管理，高中阶段毛入学率达 99%。全县参加高考 121 人，本专科共录取 116 人，本科录取 65 人，专科录取 51 人，高考录取率达 95.87%，其中 7 名考生被 211 或 985 工程院校录取，2020 年，阿克塞县普通高考理科最高分 618 分，文科最高分 554 分，理科成绩突破 600 分，再创历史新高。

【民办教育】 规范办学行为，根据《酒泉市教育局酒泉市民政局酒泉市人力资源和社会保障局酒泉市工商行政管理局关于印发〈酒

泉市切实减轻中小学生课外负担开展校外培训机构专项治理行动方案〉的通知》要求，采取多项措施，主动宣传、主动服务、主动牵线、优化配置，规范各级各类非学历教育培训机构的行为，全县校外培训机构初步走上正规化、科学化发展轨道。2020 年，教科局协同民政、人社、市场监督管理局实地查看走访 12 次；组织召开校外培训机构专项会议 6 次。为场地面积、消防安全、师资队伍、办学条件和教学设施均达标的 7 家校外培训机构办理了办学许可证，2 家（拔萃教育、乒乓球俱乐部）正在选址或装修中。在网络、媒体发布了校外培训机构黑白名单，完成了校外培训机构平台注册工作。全县有非学历培训机构 7 家，在校学生数 257 人，教职工 15 人。

【科技规划与成果】 科技创新环境不断改善，科技创新能力显著提升，科技成果转化步伐加快，大力推进企业创新主体地位提升，充实企业研发力量，形成核心竞争力，提高科技对经济增长的贡献率。2020 年科学研究与试验发展 (R&D) 经费占 GDP 比重达 1.5%。

【技术创新】 深入研究和及时掌握国家、省、市科技项目的投资导向和扶持重点，围绕全县经济社会发展的主要领域、重点产业和关键环节，积极开展科技项目调研论证、申报争取和组织实施工作，今年来，推荐上报省级科技重大专项计划、市级科技计划项目和人才计划等项目共 10 余项。恒亚水泥有限公司申报的《道路基层用缓凝硅酸盐水泥的研发生产》项目通过市级审核，获得“市级科技计划项目经费”6 万元，阿克塞县人民医院申报的《甘肃哈萨克族变应性鼻炎患病率及相关因素调查研究》通过市级审核，获得“市级科技计划项目经费”4 万元。

【疫情防控】 认真贯彻落实党中央、国务

院和省、市、县党委、政府以及省教育厅、市教育局关于预防防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情相关文件和会议精神，制定了《2020年春季开学工作方案》《开学后疫情防控工作方案》《学校突发疫情应急处置工作预案》和疫病报告、测温、消毒、人员管控、请销假、就餐、宿管、人流量控制等8个重点环节的工作制度，根据疫情形势，完善方案预案和制度。通过加强组织领导，靠实工作责任，强化疫情防控常态化管理，做好防控知识宣传教育、人员摸排、应急演练，加大民办校外培训机构督查，持续巩固“零疫情”成果。创新工作方法，依托“互联网+”，科学组织、合理安排，开展云端教育，中小学延期开学期间利用“学在酒泉”智慧教育云平台开展线上教学，做到“停课不停学”。通过“致敬最美逆行者，争当抗疫小先锋”“扬雷锋精神，为抗疫助力”“美育云端课堂”“‘疫’不容辞，共赴春光”等活动，开展“互联网+”德育课程和主题实践活动，用战“疫”这一鲜活教材，教育引导各

族学生铸牢中华民族共同体意识，培养胸怀天下的家国情怀，扣好“人生第一粒扣子”，提升思想道德水平。

【亮点和创新工作】 1. 进一步完善了区域教育联盟，与敦煌市初中、酒泉市七中加强了联系，联合教研、联手考试、联席质量检测。借助区域联盟教育共同体运作机制，引进各校力量，做到突破学区限制，分享特色资源；突破教研组限制，提高师训质量；突破学校限制，优化考试结构。

2. 教育教学新技术、新理念新提升，由省、市自上而下的网络教研活动，2020年我县教师荣获市级以上奖项87人。

3. 扎实开展民族团结教育，牢固树立“三个离不开”思想，营造起了互相尊重、互帮互助的民族团结氛围。通过建章立制，开展新课改背景下“三语”教学研究，举办器乐、舞蹈和风俗讲座等丰富多彩的兴趣活动，研发哈萨克文化和民风民俗等方面的校本课程，着力搭建适宜民族文化展示、交流的平台。

县中学

【概况】 阿克塞县中学成立于1966年8月，是全县唯一一所公办全日制完全中学。1998年县城搬迁，建成了占地面积56470平方米，建筑面积11584平方米的学校。2020年学校经县委、县政府筹资建设新教学楼，现已投入使用，学校高中部实行异地办学，学生分别在敦煌中学、酒泉中学就读；初中部现有教学班12个，共有学生438人，其中哈萨克族学生154人，占学生总数的35%，各民族学生混合编班，开展双语教学。有在编教职工57人，其中哈萨克族教职工13人，占总数的22.8%。有中共党员26人，占教职工总数的45.61%。有专任教师53人，其中高级教师14人，一级教师29人，培养省、市、县级青年教学能手、学科带头人和骨干教师24人。

近年来，学校先后获得全国足球示范校和全省交通安全文明学校、中小学德育示范校、国防教育先进单位以及全市教育工作先进集体、民族团结进步示范校等荣誉称号。

【教育教学质量提升】 进一步形成比较完备的教学管理制度和工作机制，进一步形成适应新课程教育教学要求的教师队伍，进一步形成适应本校学生实际的教育教学方法。在进一步规范教学工作的基础上，努力探索形成适应民族地区学校实际的教学方法，确保教学质量稳中有升。中考力争纵向对比有所提升，逐年提高，至2021年，中考总平均分达到425分（不包括体育成绩），优秀率达到6%，及格率达到60%以上，校际联考中2—3

门优势学科达到或高于联盟校平均水平。

【创新双语教学】 县中学在校学生438人，其中哈萨克族学生145人，占学生总数的33%，各民族学生混合编班，实行小班化教学。全校现有正式教职工58人，其中哈萨克族教职工12人，占总数的20.6%，哈萨克语言文字专任教师2名，兼任哈萨克语言文字教师3名。哈语文教学使用本民族语言文字授课，为科学、有序抓好和推进自治县“双语”教学工作，每周安排哈萨克语文正课2课时、早读1课，一学期按照20周计算，合计授课60课时。

阳光第二课堂是县中学为提升办学水平，增强办学特色而举办的一项全校师生共同参与的旨在全面提升学生艺体素养的兴趣课程，每周二下午，根据学生自己的兴趣开发包括体育运动类、棋艺类、阅读书法类、民族艺术类等兴趣课程。其中民族艺术类项目包括合唱团、哈萨克式摔跤、冬不拉、民族舞蹈、哈语书法、托格孜胡马拉克、刺绣。这些项目的开展，有效激发了哈萨克族学生对民族文化的兴趣，加强了哈萨克族学生对民族精品文化的了解和传承，对继承和发扬民族优秀传统文化起到了很好地推动作用。

【爱国主义教育】 县中学爱国教育工作以爱国主义教育为主旋律，利用主题班会、国旗下演讲、德育课、校园广播、宣传橱窗、学生手抄报等宣传媒体，加强爱国教育的经常性宣传报道，开展爱国主义教育歌曲大合唱比赛，让学生传唱红色歌曲、感受爱国激情、接



受爱国主义教育。在师生党员中开展“入党宣誓”、党章学习、“接受爱国主义教育重温入党誓词”在青少年团员中开展“入团宣誓”、团章学习、历史知识讲座等活动，加强学生的组织观念和对历史知识的了解，尤其是近现代史。使他们知荣辱，认识到爱国的重要性。组织学生观看优秀爱国主义影片，加强爱国认识，树立爱国观念等活动。进一步增强师生的爱国情结。2020年9月组织学生开展以“爱我国防、爱我中华”为主题的征文活动，学校通过初步评选，分别上报征文8篇。

【科普教育】 2020年立足自治县的实际，根据青少年的年龄特点，开展了一系列富有特色的科普实践活动，1月为丰富校园科普文化生活，学校承办了由县教科局和县科协组织的阿克塞县科普实践竞赛活动，活动中有吾拉斯等105名师生的作品为科普实践竞赛活动一、二、三等奖，授予张永龙等7位教师“科普实践优秀辅导教师”称号，授予七年级（4）班等三个班集体为优秀组织奖。5月举办了县中学第十届青少年科技创新大赛，共收到科技创新作品62件，科技论文48篇，少儿科学幻想画135幅，共评选出优秀组织奖2个班级，优秀辅导教师2名，一等奖作品9件，二等奖作品15件，三等奖作品30件。2020年3月，在省科学技术协会、省科技厅、省教育厅等单位组织的2019年中国流动科技馆甘肃省巡展评估考核中，县中学被评为先进集体。6月，在学校举行的酒泉市第三十四届、阿克塞县第十届青少年科技创新大赛颁奖仪式上，共有27名学生、2位老师的作品受到了表彰，蔡怀昱和高文磊两位老师被评为优秀辅导员，县中学获得市、县优秀组织单位称号。

【法制教育】 以互动教育为形式，组织青少年开展适合他们年龄特点的互动式法律学

习活动。以体验教育为形式，开展多种类型的法律实践活动。组织青少年积极参与法律实践，通过到少年法庭、看守所等单位观摩体验，听犯罪、犯错青少年现身说法，组织青少年开展模拟法庭、情景训练等活动，让学生扮演有关角色，从中学习掌握有关法律知识，帮助青少年深刻理解法律，促使法治观念深入人心。主动与家长联系，动员家长参与到法律学习教育中来，深入社会，积极向家长宣传教育法规和科学的教育思想及方法，通过以家庭为单位，围绕法律与文化、法律与道德、法律与社会，举办重大法律知识讲座、组织讨论等多种形式的法律教育活动，使父母与子女共同建立法律信念，从内心的深层次自觉接受法律，树立法律信仰，促进整个家庭法律素质的提高。

【艺体活动开展】 根据《甘肃省中小学课程设置》要求，体育课每周3节，美术课和书法课共2节，均安排在研究性学习中授课，严格按照教学大纲进行。于“五一”前组织召开春季田径运动会，运动会除传统田径项目外还开设团体趣味项目，如绑腿跑、板鞋竞速、跳绳等。每年秋季新学期开学后开展以篮球、足球为项目的秋季球类运动会，每学期开展一次以班级为单位的校园足球联赛。联赛以年级为组别，使用单循环赛制。美术方面将本学年所学的美术技巧通过画展和其他形式的展览汇报。2020年举办学生作业展2次。

【平安校园创建】 学校建立健全“平安校园”有效机制，成立以校长为组长的创建“平安校园”工作领导小组，定期召开学校安全工作会议，认真学习上级安全有关文件、会议精神，不断强化安全意识，明确责任目标，形成校长亲自抓，各部门具体负责的工作格局，统筹兼顾，充分发挥班主任、值日教师、学生干部、社会力量四支队伍，形成战斗合力，共筑

校园安全防护网。充分发挥学校教育阵地作用，使学生增强安全防范意识。县中学充分利用班会、“国旗下讲话”等形式，利用学校广播站、安全教育墙报、班级手抄报等宣传阵地，开辟专栏进行宣传和教育，从不同角度对学生进行交通安全、运动安全、用电安全、卫生安全等安全教育。同时以多种形式加强学生火灾的消防训练，提高学生自救自护能力。各班班主任广泛开展法制教育、安全教育，把安全、法制教育作为素质教育的有机组成部分，纳入学校教育教学计划，把安全、法制教育落实到广播、橱窗等宣传阵地，定期出版专栏，通过多种途径将安全教育渗透到班级思品课教学和各项活动中，保证学生受教育面达到100%。

【教育惠民政策落实】 做好贫困家庭学生资助工作，是坚持党中央提出的“立党为公，执政为民”根本要求的具体体现；是实施“科教兴国”和“人才强国”战略的重要保证；是为维护学校乃至社会稳定，增强中学生对党和国家热爱之情，努力办好让人民满意的教育的重大措施。2020年义务教育阶段寄宿生学生1人享受，补助资金0.0625万元。义务教育非寄宿制家庭经济困难学生54人，每人补助0.03125万元，合计1.6875万元，普通高中国家助学金补助学生为41名，每人补助0.1万元，合计4.1万元。普通高中免学杂费资助金，春季补助学生为15名，每人补助0.066万元，共补助0.99万元。秋季补助学生为15名，其中建档立卡学生4名、残疾学生2名、农村低保户9名，每人补助0.07万元，共补助1.05万元，共计2.04万元。

【自身建设】 加强学校内部管理建设，营造高效和谐的软环境。一是充分发挥学校党支部、工会的监督和管理职能，举办好教代会、工代会，积极鼓励和引导广大教职员工参政议

政，学校重大决策由教代会讨论通过。二是明确科室管理职责，各科室相互协调配合，努力形成齐抓共管的学校管理合力。三是完善教职工学习、值日考勤等教职工管理制度，使这些制度发挥其促进教师工作积极性的作用。四是落实校务公开制度，坚持事前公开与结果公开相结合，增加各项工作的透明度。五是创新管理方法，拓宽沟通渠道，融洽校内各种关系，促进学校各项工作平稳运行。

完善学校制度建设，形成完整系统的制度体系。制度建设是学校各项工作的根本保证。要按照民主协商、适时适用的基本原则，修订和制定学校相关的管理制度，重新编印《阿克塞县中学制度汇编》，使各项制度都能体现民意，显现优势。

提升学校队伍建设，打造团结向上的人力资源团队。队伍建设是学校各项工作开展的前提和基础。一是加强学校领导班子建设，建设一支高素质的管理队伍，要经常性地组织干部进行政策法规和业务培训，提高行政管理能力和水平；尝试推行行政竞岗上位制度和科室交流轮岗制度，建立可上可下，唯才是用的干部选拔机制；注重选拔和培养后备人才，提升管理队伍整体素质。二是大力加强师德师风建设，要创新师德教育活动，既要注重道德教育，也要注重榜样示范，引导教师自觉投入于教育事业之中，把教育作为实现自身价值的重要途径。

实施数字化校园建设，营建安全可靠的网络运行平台。以创建数字化校园示范校为契机，在现有基础上，继续推进学校数字化校园建设工程。一是完善校园网站建设，对网站的整个板块设计进行调整，增加师生参与和在线互动等类型的栏目，完善子网站建设，充分发挥校园网站在服务教育教学、实现对外宣传等方面的作用。二是加强应用系统的开发和应用，要

积极引进和自主开发一批教学管理,学生管理,图书、体育器材、实验室管理,后勤管理等学校管理软件,减少纸质印刷,实现学校办公管理自动化、无纸化。三是加强学校资源库建设,充实资源库储备,使全校教师共享优质教学资源。四是实施“校园一卡通”,全校师生进出校考勤、图书借阅、就餐、消费都纳入其范围,实现“一卡在手,校园无阻”的目标。

突出学校文化建设,建设品质内涵的文化校园。学校文化建设要在现有的基础上,实施《阿克塞县中学学校文化建设实施方案》,按照“整体规划,分步实施,逐步完善,追求品位”的总体思路,围绕“使每位学生、每一位教师都得到充分的发展”总目标,努力建设内容丰富多彩,格调健康向上,既充满生机活力又促进教师学生共同发展的校园文化,把学校建成先进文化的传播阵地和广大师生的精神家园。

【亮点和创新工作】 认真落实市教科所

《关于创新教研工作方式的通知》精神,制订《阿克塞县中学半天无课教研日实施方案》并抓好落实。全年共申报省、市级立项、结题课题共13项,其中省级立项2项、结题6项,市级结题3项。全校教师获得各级各类奖项共81次,发表省级论文11篇,上报参加省级论文评选16篇、中华经典诵读节目2个、微课大赛10节、“民族团结教育好故事”7篇,市级在线教学抗疫故事9篇,参加县级“在线学习研讨交流”论文36篇获奖10篇,参加县级“三字一话”教师基本功竞赛13人获奖11人,开展“线上教研助教学·宅家抗疫待花开”教学研讨活动3批9次。校内各教研组开展听评课活动47节次。选派数学、英语、历史、心理健康、团队课教师参加“酒泉市第五届中小学教师教学技能大赛”,取得了英语、心理健康一等奖,数学三等奖,历史、团队优秀奖的骄人成绩。

县小学

【概况】 县小学始建于1954年，是甘肃省唯一一所哈萨克语、汉语为教学语言的“双语”小学，也是自治县唯一一所小学，县域内各民族适龄儿童全部集中在这一所学校就读。学校占地67930平方米，建筑面积13909平方米。目前，有教职工62人，其中哈萨克族12人，占19.35%；有专任教师56人，全部达到大专及以上学历，其中研究生学历1人，占1.79%；本科学历45人，占80.36%；培养省级青年教学能手和省、市、县级学科带头人及骨干教师共19人；有一级教师36人，占64.29%。共设21个教学班，现有学生765人，其中哈萨克族学生293人，占学生总数的38.3%。

学校实行“双语”教学模式，各民族学生混合编班，国家课程采用汉语教学，使用统编教材。哈萨克族学生分年级单设哈萨克语教学班，开设哈萨克语文课程，实行小班化教学。近年来，学校创新构建“双语”教育模式，对促进哈萨克语言文字教学和优秀文化传承起到了积极作用。

学校历经了多元化混合编班办学的变革，实现了从基础薄弱学校发展成为办学条件较为完善、信息技术较为先进、教学成绩显著提高、教育模式渐成亮点、学校文化彰显特色的优质小学。近年来，先后获得了酒泉市民族团结进步模范集体、小学教育质量管理示范校、甘肃省文明单位、“两基”工作先进单位、绿色学校创建活动示范校和快乐校园示范校等荣

誉称号。

【教育教学】 1. 定计划，加大课堂监控力度。严格执行课程计划，强化教学法规意识，加强课程计划的执行和管理，做到了“开齐、上足、教好”各类课程，不随意增减。实行巡课制度，加大了对课堂教学的监控力度，落实谁的课堂谁负责。2. 抓常规，促进管理更加规范。教务处每个月安排各组教研组长对各学科老师教学常规进行检查，每次都有小结反馈，并认真做好记录存档。3. 抓业务，促进新教师迅速成长。在新教师中开展教学四个一工程，新教师完成以下四个环节：备课、上课、反思、总结。通过这样一个循环的培训使新教师对教材的把握更加明确。4. 表先进、促进步，再上新台阶。制定和出台了《阿克塞县小学生学业成绩表彰奖励方案》，依据该方案在学期中和学期末各评选一次成绩优胜奖和学习进步奖，根据考试成绩，按照表彰奖励标准进行表彰奖励，上半年有47人、下半年有75人获得成绩优胜奖；有42人次获得学习进步奖。5. 提站位、深反思、促整改，加强毕业班工作。毕业班的教学质量与考试结果，直接关系到学校的声誉和社会地位，是学校的一项标志性工程，因此，教务处强化了毕业班工作，并主动细致地加以落实。本学期六年级举行了三次毕业模拟考试。每次测试后，教务处及时通报成绩，激发教师和学生们的竞争意识，积极营造赶帮超的拼学氛围；每次测试后各学科组都会碰头集思广益，及时总结分析考试情况，查漏

补缺，认清问题，理清思路、制定下一步改进措施。2020年毕业班参加考试人数为143人次，其中语文学科平均分为75.5，优秀率为55.8，合格率为93.2%；英语学科平均分为73.9，优秀率为57.8，合格率为87.8%；哈语文学科平均分为9.2，优秀率为90.4，合格率为100%。

【教研组建设】 1. 努力探索教学改革。各教研组认真制订学期教学研究计划，明确研究重点任务，积极开展教学研究活动，切磋教法学法，上好常规课、研讨课、公开课，积极开展评课交流，不断总结提高。本学年各教研组多次开展教研活动，语文组公开课3次，数学组公开课3次，英语组公开课2次，综合组公开课5次。

2. 深入开展教研活动。每周定时定期组织开展各学科教研组“半天无课日”教研活动。其中，数学组开展了专题研讨：“小学数学教师如何抓好课堂教学”；一年级组“同研一课”课堂交流活动。语文组开展了“单元整合·群文阅读”理论培训、“单元整合·群文阅读”课例分析、观摩骨干教师“单元整合·群文阅读”示范课，共计7次；研讨得失，打造示范课例，构建相应的教学模式。英语组开展了制作英语小报比赛，让学生利用“十一”假期，收集英语广告牌标语，摘抄英文商标，搜集英语小知识，制作英语小报，并进行了展示、评比。哈语文组组织开展了一、二年级认字；三、四年级写字；五、六年级写字竞赛活动。各教研组活动开展扎实，取得了一定的成效。

3. 抓好教育教学研究。引导教师自觉学习教育刊物教改经验，指导课堂教学，关心教师成长，形成良好的学习氛围，增强争先创优意识。本学年，教育教研成果收获颇丰，发表省级论文18篇，市级论文2篇。比赛获奖：课堂教学、课例（教学设计）、论文、课件；国

家级1篇，省级25篇，市级23篇，县级42篇；“决胜脱贫攻坚、争做新时代好队员”作品征集评选活动中共有40人次获得指导奖；学生共有25人次获奖。在教育系统“三字一话”基本功大赛有13人次获得各类奖项。线上教学学习心得12次获县级奖励。

【教师培训】 1. 连片交流研讨，夯实基础。在校领导的牵头下，积极参加西北片区联盟学校观摩研讨活动，又与肃北县城小学组织了“同课异构”教研活动，朱海燕老师和吴建玲老师在活动中带来公开课，且反响良好。参加的每位老师都认真观摩，并组织了课后研讨，收获颇多。

2. 参加线上学习，提升能力。积极组织教师参加《2020年中小学语文“群文阅读”网络在线培训》，要求全体语文老师按时注册登录学习，共有23人次参加了线上培训。为确保学习效果，所有研修教师按次提交学习心得（共7次）；研修结束后，由教务处根据上级教研部门统计结果及教师研修成果进行考核。

3. 开展教师技能大赛，促进教学水平提升。先后举行少先队活动课、语文、音乐、体育等课程的教师技能大赛，共有10位青年教师和所有语文、音乐、体育组专职教师参赛。比赛过程中，各教师依据新课程理念，把各自的教学理念、教学特色展现得淋漓尽致，富有感染力。其中，有1人获得市级三等奖，4人获得市级优秀奖；4人获得县级一等奖（少队、语文、音乐、体育），4人获得县级二等奖（少队、语文），三人获得县级三等奖（语文）。

【特学教育教学活动】 1. 认真组织，开展拓展课程活动。一年来数学教研组开展了向先进看齐、向先进学习的课堂教学示范活动2次、“数学活动课教学研讨交流”活动1次、“共研一课”3次、学生数学学生数学图案设计展

评1次，图案设计展评有108人次获得奖励。

2. 开展丰富阅读活动，培养学生阅读兴趣。三语组开展了“妙笔生花·书写多彩童年”低年级看图写话和中高年级现场作文大赛活动，参赛学生达到了120余人，其中有62人获得了奖项；开展了低年级段快乐拼音、中年级快乐习作以及高年级快乐阅读等示范课教学；让群文阅读教学走入高年级课堂。

3. 丰富校园文化生活，进一步营造浓厚的英语氛围。为展示县小学学生学、用英语的风采，英语组开展了制作英语小报比赛，为学生提供了互相学习的机会、搭建个性展示的舞台，使学生英语学习的长远发展奠定了坚实的基础。

【教育惠民政策落实】 县小学确保做好困难、残疾、留守儿童的关爱帮扶工作，对学校的建档立卡学生、残疾学生、低保户学生、家庭经济困难学生进行摸底登记，并上报县教育局。一年来，享受补助的学生共77人，发放补助资金共计19250元，并做好建档立卡学生入户走访，建立“一生一卡”；做好建档立卡学生补助申请的工作；做好困难学生的档案整理、归类工作。同时在六一期间，为48名困难学生捐助衬衫、鞋子。审核困难学生材料，了解困难学生家庭情况，确定12名困难学生为知名企业捐助对象，登记造册，发放补助每人3600元，共计发放资金43200元。

【德育机制建设】 一是完善各项制度，切实抓好政教的基础建设。1. 通过升旗仪式，坚持国旗下主题讲话。坚持每周一早上的升旗仪式，做到规范、整齐，严肃庄重。并通过国旗下的主题讲话，对学生进行助人为乐，保护环境，感恩祖国、人民、父母，远离毒品等教育。2. 坚持“文明小卫士监督岗”的检查评比制度，每天检查，每周评比，督促队员的一言

一行，检查校园的清洁美丽，使校园“文明之花”常开。3. 充分利用板报、橱窗栏等开展一系列活动，既起到了宣传教育作用，又增长了学生的才干。4. 强化学生思想品德教育，培养良好文明礼仪习惯，本学期，以八礼四仪为抓手，以《文明礼仪校本课程》对队员进行思想教育，耳熟能详的儿歌，学生们在诵读中了解了文明礼仪的具体要求。5. 深化两操改革，改变大课间活动方式，集健身、娱乐、文化于一体，融合了校园集体舞、民族特色舞蹈和广播体操为一体，让学生在操的同时，强身健体，放松心情，从运动中体会活动的快乐。

二是以未成年人思想道德建设金种子工程为核心，创新开展各项活动，深化素质教育。

1. 开展践行社会主义核心价值观主题活动，以《诚信友善》为主题，开展“社会主义核心价值观”征文及手抄报比赛，组织开展了“社会主义核心价值观”的主题班队会。2. 以经典诵读活动为载体，广泛开展“我的中国梦”主题教育实践活动。结合国旗下的献词、红领巾广播，“传承红色基因 争做时代新人”主题中队活动让学生在经典中成长，“献礼祖国母亲放飞梦想 快乐成长”第一届校园才艺大赛，并选出了一、二、三等奖。丰富了学生的文化活动，提高了学生的艺术水平。3. 以崇德向善为目的，深化“做一个有道德的人”主题活动，继续抓好“向国旗敬礼”主题教育活动等集中性活动，教育未成年人坚持从洒扫应对做起，引导未成年人用实践养成道德心。4. 开展“红领巾相约中国梦”主题教育活动，开展“爱学习、爱劳动、爱祖国”主题中队会，激励未成年人争当热爱祖国的好少年，为孩子们播种梦想、点燃梦想。5. 开展“我们的节日”主题活动，深化“端午”“重阳”等中国传统节日内涵、开展“感恩教育”实践活动，以母亲节、

教师节为契机，引导学生学会知恩、懂得感恩。

三是注重特色，发挥少先队的组织优势。

1. 开展从小学先锋、做先锋主题活动。各中队开展了“寻找身边的小先锋”、“系好人生第一粒扣子”红色基因传承教育、“红领巾——我为你骄傲”一年级学生入队活动主题中队会，坚持落小落细落实，儿童化、生活化、时代化，系统开展爱党教育，党团队相衔接的组织意识教育，增强少先队思想教育的科学性有效性。以八礼四仪为依托，深化仪式教育，创新入队仪式、检阅仪式、升旗仪式、祭奠先烈仪式等，建立少先队委员、小队长岗位设置，实行民主选举、定期轮换，锻炼。

【双语教学】 一是为促进信息技术和哈语文学科课堂教学的深度融合，推进民族教师基于网络环境下的教学创新和信息技术能力提升，组开展了以“互联网+教学创新”为主题的课堂教学竞赛活动，并取得了圆满成功。二是为进一步提高学校哈语文教育教学质量，组织召开了哈萨克语教学推进及调研会，低年级哈语文合格率达到74.74%、优秀率达到64.2%；中年级哈语文合格率达到95.65%、优秀率达到86.96%；高年级哈语文合格率达到74.73%、优秀率达到46.15%。三是利用“民族团结进步宣传月”“民族传承月”“哈萨克语开放周”，与县文体中心、马场、县文化馆联合开展了哈萨克族毡房搭建体验、马文化体验、哈萨克库热斯（摔跤）教学体验等活动，实践性的创设了校园黑走马广播操和兔子舞，形成了各民族师生团结共进的良好氛围。

【平安校园创建】 1. 组织健全，职责明确。进一步做好安全教育工作，切实加强对安全教育工作的领导，学校充实了以校长为组长的学校安全工作领导小组，根据学校安全工作的具体形势，调整安全主管副校长1人，把涉

及师生安全的各块内容进行认真分解，落实到人，做到每项工作都有专管人员，防止工作上的相互推诿。实行“一岗双责”及专兼职人员安全工作责任制，与班主任、处室负责人、功能室负责人签订安全责任书5种180余份，教职工填报专项安全排查报表65份，层层落实、责任到人。2. 制度保证，措施到位。今年，在新冠肺炎疫情的大背景下，学校要求保安、值班领导和教师每班7人的固定模式，提前30分钟到校，班主任提前10分钟到岗，入口处学生分段入校，学校三个出口在放学时段有效利用，做到校内学生就有老师，课间派老师和学生到学生活动场地检查，巡视和规范学生活动，做到安全防范有序防范。放学时段，除了保安进行值班外，每天安排2名值周教师协同保安一起值周，每班由班主任负责护送学生出校，确保学生安全离校。学校严格控制学生出入校时间，做好师生出入学校请假审批制度，教师外出审批，学生到校后无特殊情况不准外出，确需外出的要凭班主任开出的“学生离校请假条”，并有家长来接，保安才同意其离开。校外人员来访先登记再确认本校接待人后保安才同意其进入。由于上述措施到位，严格控制了社会闲杂人员进入校园，进一步规范了源头防范。将治理学生欺凌和暴力作为学校乱象进行重点治理，今年重点处理涉及学生校外打架3次，处理涉校方责任险5人次，涉及有效赔付1人，赔付1980元。技防、人防手段正常有效。学校努力保证安装的8处一键式紧急报警装置安全有效，96个视频监控探头正常工作，全校50灭火器、28个消防栓、35安全疏散通道标识正常有效，安保器材按照2人的标准配备器材钢叉、盾牌、头盔、防刺背心、橡胶棒、强光手电筒、行政执法仪等共计十件套。并坚持每月检查一次，现在全部处于完好状态。

专职保安配备等工作做到“三个百分百”，隐患整改百分之百。迎接市、县安全督查8次，配合校园周边治理专项小组完成安全隐患整改5次，校门口消防通道画线工作、校门口树沟铺平、校门口马路斑马线施画工作、校门口防撞设施购置，积极配合市场监管部门完成食堂管理进一步规范化，配合总务处调整门卫1名。坚持到校清查制度。班主任必须做好学生的到校清查工作，测好体温，做好登记，发现问题及时与校领导和家长联系。食品安全保障能力进一步提升。学校保证食堂进出货台账清楚、环节规范，每餐每样食品都必须有专人留样，留样食品应按品种分类盛放于清洁消毒柜后的密闭专用容器内，并在冷藏条件下存放48小时以上，每样食品留样量不少于125克。食堂后厨、操作间、餐厅全部接入“陇上食安”视频监控系統。建立学校安全意外事故处理预案制度。结合学校本身的实际，及时修订、制定预防与控制传染病应急预案，做到人员职责明确，信息渠道畅通，程序科学。校方责任险兜底，保障学校安全稳定。全校所有师生都加入了校方责任险，今年花费7820为744名学生和82名职工投了校方责任险。重点工作抓重点，重点工作抓反复。学校重点将安全工作放在了交通安全、消防安全、校园周边治理和17类特殊学生管理上，今年按照有关部门要求，规范了入校车辆管理、设置了校门口安全防撞设施和师生入校安全隔离通道，保证了师生安全出入学校。

3. 加强教育，增强意识。利用国旗下讲话、红领巾广播站、班队会、中小學生安全教育平台等途径有针对性地对师生进行安全教育15次。悬挂横幅2个，制作宣传栏6块。重点进行扫黑除恶专项斗争、防溺水、预防食物中毒、禁毒反邪教、各种传染病的预防、家庭生活、

户外活动安全活动内容，加强法制教育课，让法制教育进入课堂，提高学生的自我保护能力和安全、法制及反邪教意识，本学期安全教育平台的学习率达到95%以上，各班共出板报45块，办班级橱窗45份。做好家校配合工作，今年由于疫情影响，学校要求各班主任向学生家长进行防范校园欺凌专题教育，通过班级微信群、QQ群等平台推送阿克塞县小学防范校园欺凌致家长的一封信、防范学生溺水致家长的一封信、安全温馨提示语等材料7份，受教育家长8000余人次。为贯彻落实“开学安全第一课”“616安全宣传日”、防范校园欺凌、防溺水、“安全生产月”等活动的通知精神，认真组织开展各项活动；在劳动节之前集中开展了一次安全教育；安全生产月发动教职工链工宝答题活动。今年编发信息11期，及时上报有关报表12次。

4. 自查补漏，杜绝隐患。认真开展学校安全隐患排查，坚持“谁主管，谁负责；谁检查，谁负责；谁验收，谁负责”的原则，限期整改。借助市、县教科局检查之机，进一步完善了有关制度和档案，学校坚持每月综合自查一次，专项排查管制刀具4次。今年共排查出隐患5处，整改5处。认真贯彻落实酒泉市教育局关于印发《全市校园安全集中整治工作方案》，及时上报排查资料2次。

【学校管理与校务公开】 全面推行学校精细化管理，细化了管理计划、管理过程、管理职责，进一步落实了“一把手”对学校全盘工作负总责，党政领导班子“一岗双责”，将学校行政工作的难点、重点作为抓好学校管理工作的要点，坚持做到重大决策征求班子成员的意见、重大事项领导班子和校委会成员讨论。凡是行政工作中需要攻坚的任务，充分发挥领导班子的凝聚力、号召力和战斗力，积极发动

和组织党员及广大教职工，一起突破。严格实行校务公开化，财务收支每季度公开一次；教师工资明细、教学替课统计、教案检查等每月公布一次；办公室考勤每周公布一次，教师考核、评优树模、职称晋升等工作按照程序和流程及时公开公示。

【亮点和创新工作】 1. 合理统筹线上、线下教学工作。疫情期间，组织开展“停课不停学”线上教学和网络答疑活动，复学后组织测试，查漏补缺，既确保了教学进度，又保证了不让一个学生掉队。

2. 创新教研形式，提升教学能力。带领全校教师走出去，积极融入敦煌市西北片区教育联盟，组织 26 名教师赴敦煌、肃北参加主题教育活动 5 次，在互学互促中，教师能够找差

距激内力。校内调整教研组，建立例会制，明确教研任务，确保“半天无课日”的实效性。一年来，相继开展了“聚焦作文教学，共研提升策略”“同研一课”等不同主题、不同形式的“半天无课日”教研活动 13 次和“关注‘学困生’走进‘学困生’的心灵”等专题研讨活动 6 次。组织教师参加“战疫强教”“学科德育精品课程”等省、市级课例论文竞赛 7 次，师生获奖 75 人次。教师发表省级论文 13 篇，市级论文 2 篇。

3. 助力青年教师成长。扎实推进“青蓝工程”，18 名青年教师与校内学科带头人骨干教师喜结师徒，达到资源共享、互利互惠、教学相长、和谐共赢的目标。

幼儿园

【概况】 阿克塞县幼儿园创建于1978年，是自治县唯一的一所多民族的公办制幼儿园，2012年被评为“甘肃省示范性幼儿园”。

幼儿园面向全城镇、农牧村适龄幼儿招生，哈、汉、维、回等多民族幼儿混合编班。2009年县委、县政府率先实行十五年免费教育补助，实现了本县户籍幼儿免除保教费的补助政策；2018年县委县政府对本县户籍（3—6岁）幼儿实施伙食费减免（补助）政策，至此幼儿园实现了本县户籍幼儿全免费教育。近年来学前教育三年入园率逐年提升，2020年度学前三年幼儿毛入园率达99%，基本满足了广大群众日益增长的学前教育需求。

【学前教育】 幼儿园实行“一园两址”的规划建设，共占地面积19600平方米，建筑面积9315平方米。保教设施配套齐全，设有多功能活动室、录播室、科探馆、民族风情体验馆、生活体验馆、魔法小厨房、陶艺馆、图书室（藏书7000多册）、美工室等，为幼儿的健康成长提供了有力的保障。

幼儿园现有在园幼儿465人，共设13个教学班，分简托、日托两种形式，班级管理实行“二教一保”制。现有教职工74人，其中专任教师44人，高级教师4人，中级教师21人，大专以上学历教师达到100%，幼教专业教师占21%。教师队伍年龄结构以中青年教师为主，呈现出骨干教师和青年教师两支队伍占主导，均衡布局、带教学习、团队共进的良好局面。

【财政投入】 县委、县政府坚持教育优先发展战略，定期召开县委常委会、政府常务会、教育工作会研究制定配套政策，先后制定了《学前教育三年行动计划》《阿克塞县十五年免费教育补助办法》《阿克塞县学前教育补助办法》《阿克塞县学前教育幼儿伙食费减免补助实施方案》《阿克塞县关于深化教育体制机制改革的实施意见》《阿克塞县教育教学奖励办法》《阿克塞县全面深化新时代教师队伍建设改革实施意见》《阿克塞县教育系统一线中高级职称专业技术人才奖励补助实施细则（试行）》等一系列政策措施，保证了学前教育的健康、稳步发展。

近三年县级学前教育经费达2083.66万元，其中2018年教育经费支出654.87万元，2019年教育经费支出691.82万元，2020年教育预算经费支出736.87万元，实现了学前教育经费投入“三个增长”。县政府投资1600万元建成了县幼儿园分园，购置了教育教学设施设备，2019年4月正式投入使用。同时，更加注重经费保障，坚持足额按时发放，各项学前教育补助政策均做到了足额足保。2009年以来，县财政对具有本县户籍的3至6周岁学前适龄幼儿按3330元/生/年（保教费2430元，伙食费900元）的标准免除保教费和伙食费。对县外省内户籍的3至6周岁学前适龄幼儿按1000元/生/年的标准免除保教费。

【教师待遇】 认真落实省委、省政府《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》，

切实保障公办园教师工资福利待遇，确保教师工资收入水平不低于公务员平均收入水平，落实公办园教师工资待遇保障政策，确保了教师工资及时足额发放、同工同酬。同时，结合我县实际情况，制定出台了《阿克塞县激发人才创造活力的若干激励政策（试行）》，对事业单位岗位结构比例内，已连续在一线岗位工作6个月以上，且上年度考核为合格以上等次的正、副高级职称专业技术人员按月发放补助，其中：正高级职称专业技术人员每人每月发放补助1500元，副高级职称专业技术人员每人每月发放补助1000元。对取得中级职称资格的，已连续在一线岗位工作6年以上的，给予一次性2000元补助。对市级领军人才每年奖励6000元，对县级领军人才每年奖励8000元。今年阿克塞县委、县政府召开了第36个教师节表彰大会，大力表彰奖励学校和优秀教师，全县有19名优秀教师、先进教育工作者和优秀班主任，31名从教30年优秀教师和3名优秀支教教师受到表彰奖励，其中受表彰奖励的幼儿园教师有8名，共发放奖励资金54万元，由县财政统筹解决，在全社会营造了尊师重教的浓厚氛围，进一步激发了学校办园活力和教师工作热情。

【政策文件贯彻落实】 县幼儿园认真落实国务院和省、市、县人民政府关于发展学前教育的意见建议，严格执行《阿克塞县学前教育补助办法》《阿克塞县十五年免费教育补助办法》《阿克塞县学前教育三年行动计划》《阿克塞县学前教育家庭经济困难幼儿资助实施方案》《阿克塞县人民政府关于加快学前教育改革与发展的实施意见》等一系列优惠政策，为幼儿园的长足发展奠定了良好的政策基础和社会基础。

本学年，严格执行《甘肃省财政厅关于学

前教育保教费补助办法》和县委、县政府《关于同意〈阿克塞县学前教育幼儿伙食费减免补助实施方案〉的批复》，对甘肃省户籍幼儿实施保教费减免（补助）政策，对阿克塞县户籍的学前幼儿（3—6周岁在园幼儿）实施伙食费减免（补助）政策，按照幼儿简托制伙食费收费标准及在园时间，每生每学期补助保教费500元，伙食费450元，本学期共有434名幼儿享受省补政策，390名幼儿享受县补政策。

与此同时，大力学习宣传《幼儿园管理条例》《幼儿园工作规程》《3—6岁儿童学习与发展指南》，以师资建设和内涵建设为重点，有计划、分步骤地开展幼儿园园长和幼儿教师培训，有效提高了保教人员依法行政、规范办园和依法执教能力。除此之外，对照《酒泉市专项治理幼儿园“小学化”工作实施意见的通知》精神，对教师授课内容、教学方式、教材等进行自查整改，未发现明显小学化倾向。

【教育教学管理】 1. 规范管理。重视有效的过程管理，制定了“谁分管谁负责”的责任考评制度，建立健全中层管理机构，使各处室既分工明确，又能充分发挥整体效能。落实了园务公开制和教师内部考核制，在各项事务中实行民主监督管理，增强了管理的透明度，形成了一整套的园本管理制度和各类人员岗位职责，规范了办园行为，保障了幼儿园各项工作的顺利开展与有效实施。

（1）细化分工，迎接督导评估。今年秋季县幼儿园迎来了省、市学前教育普及普惠评估督导验收工作。为做好评估工作，认真对照评估标准，先后组织了6次会议对包括教学设施配备，活动教案预审，台账资料整理等工作进行了详细分工，按时上报各类汇报和材料，得到了评估专家的充分肯定并顺利通过督导验收。

(2) 压实责任，抓好疫情防控。一是成立了幼儿园疫情防控工作领导小组，明确领导小组工作职责，制定了疫情防控工作方案、应急预案、口罩处理方案、延迟开学方案、值班表等“三案八制”。二是开园前联合县疾控中心对全体教职员工开展了开园前疫情防控卫生消毒知识培训、参加了甘肃省托幼机构卫生保健网络直播培训；组织了2次疫情防控演练，1次疫情应急演练，使防控工作落到了实处。三是从疫情暴发至今，各班老师坚持每天通过电话、微信、QQ群等方式了解幼儿及家长健康。在提示外出人员做好防护的同时，做好返园师幼的健康筛查和监测工作，对所有外出师生建立了一人一案台账资料。同时，做好园内食品安全、饮用水安全、环境卫生治理、消毒杀菌等工作，做好疫情防控相关物质准备及后勤保障工作。在全园共同努力下，疫情防控做到了“早、严、细、实”，在信息上报工作中做到了每天不瞒报、不漏报、不缓报，保持了“零疫情”的良好局面。

(3) 完善设施，改善育人环境。配合县教科局完成了教学楼维修改造、特色功能室建设及信息化建设项目，自筹资金投入9.7万元进行基础设施维修改造，投入9万元购置幼儿教玩具；投入4万元购置幼儿图书；投入15.84万元安保服务费保障校园安全；投入0.5万元安装互联网+明厨亮灶设备；投入0.89万元购置幼儿园民族特色馆展品。

【特色教育】 1. 积极展开线上教学。面对疫情的严峻性和复杂性，幼儿园在第一时间通过“钉钉会议”商讨制定了线上保教实施方案，开展了十三周的在线主题教学活动，促进了幼儿身心发展，丰富了疫情期间的保教活动。

2. 深入做好“阳光分班”。根据县教科局《关于做好“阳光分班”工作的通知》要求、

制定了《阿克塞县幼儿园“阳光分班”工作实施方案》，坚持全园幼儿阳光分班，公示分班方案，公开分班过程，公示分班结果，基本保证了每个班的幼儿总数和男、女生人数，哈萨克族、汉族幼儿人数均衡搭配。

3. 科学打造办园特色。在课程设置上，以《甘肃省快乐与发展课程资源包》为主，对各年龄段幼儿四类活动（生活、运动、游戏、学习）的时间作出明确、适宜的规划，作为各班活动内容选择与组织的依据。同时，从整体性上考虑哈萨克族文化遗产的特殊情况，制定了哈语教学计划，收集整理哈萨克族民间幼儿体育游戏的课程素材，进行园本的改编、创编，通过赛马、哈萨克式摔跤、姑娘追等传统体育游戏活动，把研究的触角延伸到园本课程的建设之中，形成了具有本园特色的传统体育游戏雏形，进一步丰富我园的教育特色内涵。

4. 扎实开展园本教研。定期组织召开在线教研活动，居家的老师们通过练琴、绘画、阅读、练书法、课件制作、反思笔记等各种形式，提高自己的专业技能，5月，组织开展了教师基本功，论文微课案例比赛等教研工作。秋季开园后，考虑到幼儿在家已经半年的情况，组织开展了混龄体验活动，营造了浓厚的教研氛围，取得丰硕的成果。在省级心理健康微课程制作中，5人获得省级一等奖，在首届省级中小学（幼儿园）微课大赛中，6人获得省级一、二等奖；在全县“教师课堂教学技能”竞赛中有19名老师获得县级一、二、三等奖；在县级“三字一话”竞赛活动中有4位老师获得县级二等奖；市级教科研成果二等奖2个；课题立项三个；省、市级论文发表4篇；省、市县级论文案例获奖共计32人次；组织教师参加了全市幼儿园教师教学技能大赛暨观摩研讨活动，2位教师荣获优秀奖。

5. 规划完善保教常规。一是成立了年级教研小组，各组围绕每月的主题，结合教学活动遇到的情况，积极研讨，共同学习与研究。二是对新增的陶艺馆、科学探索室、娃娃厨房、民族风情体验馆、生活体验馆室等多个功能室，组织专人管理，并对教师进行培训，根据时间安排制定合理的教学计划时间表，从幼儿参与方式到教学内容、活动设计再到有效指导等方面都精心规划和实施。三是围绕一日生活常规中较为薄弱的环节，组织教师以研讨交流的方式提出了一日常规各环节中的细节要求，制订出了具体的实施方案。

【校园管理】一是按照财务公开制的相关要求，合理使用各项经费，确保幼儿园各项工作的正常运转和改善办园条件所需。二是加强食堂管理，定期对幼儿饮食的营养进行分析，制定幼儿营养食谱并向家长和社会公开，坚持做到炊事人员持证上岗，严格按照食品卫生的相关规定购买新鲜、无毒食品，精心加工、烹调各种餐点，确保幼儿在园饮食的营养安全。三是安全领导小组每月对园内大型玩具、桌椅、床、水、电等各种设备进行安全检查，发现问题及时改进。班级保教人员精心管理好幼儿的一日活动常规安全教育，杜绝幼儿伤害事故的发生。门卫及安全工作人员认真做好值班、督查等工作，保障幼儿园良好的秩序。制定了食品、消防应急预案，将接送制度作为重点工

作制度执行，做到了“人人明职责，个个尽其责”。

【师资培训】加强师资培训。一是加强师德教育培训。将党建与师德建设融合，持续加强理论学习和教师职业道德基本规范的学习，将主题党日“不忘初心、牢记使命”，师德培训“爱与责任同行、做一名合格的幼师”“我是幼儿园教师”廉洁从教专题会议等纳入教师师德学习计划范畴，通过学习、研讨、写心得，提升教师的职业素养，营造风清气正，团结向上的团队氛围，带动了全园师资队伍素质的提升。二是提升教师专业素养。幼儿园利用“国培计划”平台，探索优化教师培训的有效途径，引领教师专业发展。幼儿园主要据今年疫情实际情况，主要通过加强园本培训，积极开展园本课程的研究。依托教研活动，提高教师教学能力、科研能力、基本功的培训和运用现代教育信息技术能力。通过师徒结对帮扶，同课异构教学竞赛、磨课、观摩，希沃白板技能培训，常态课听课观摩、参与课题研究等，促进教师专业技能的提高。三是树立保教平等的全员意识，加强保育员业务培训。通过开展一日卫生、护理常识培训，伤害事故应急处理培训，保育员助教技能培训，分餐观摩等，促进保育员时刻反思自己的工作实践，不断调整与优化保育行为。制订和完善幼儿教育师资队伍的培养和培训规划，逐步提高教师的专业水平。

文化旅游

文体广电和旅游局

【概况】 阿克塞县文体广电和旅游局是由原阿克塞县文化体育和广播影视局与县旅游局于2019年2月2日合并成立的正科级政府组成部门，加挂阿克塞县文物局和阿克塞县文化市场综合行政执法队牌子，主要职责是贯彻落实党中央、省、市、县委关于文化、体育、广播电视、旅游、文物工作的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对文化、体育、广播电视、旅游、文物工作的集中统一领导。有行政编制6名，事业编制5名，设局长1名，副局长2名。目前，实有行政人员6名，事业编制人员5名，共有科级领导干部6名。下设4个财政全额拨款正科级事业单位，其中：阿克塞县旅游景区管理处，核定事业编制15名，实有人员15名（和局机关合署办公）；阿克塞县文化体育中心（文化馆），核定事业编制18名，实有人员16名；阿克塞县哈萨克民族博物馆，核定事业编制6名，实有人员5名；阿克塞县民族歌舞团，核定事业编制32名，实有人员25名。设立文体广电和旅游局党组，隶属阿克塞县直属机关工委，成员3名，下辖党支部4个，分别是文旅局机关党支部、县民族博物馆党支部、县民族歌舞团党支部、县文化体育中心党支部，系统共有党员34人，其中：少数民族党员20人，科级干部11人。

【项目建设】 投资1.95亿元的天鹅文旅小镇项目正在加快推进；投资5000万元的阿克塞县全域旅游景区基础设施提升工程的15个建设项目已全面开工；投资9600万元的13家商务宾馆建设项目已开工建设9家；投资2400万元的游客接待中心建设项目已完成总工程量的90%；投资5000万元的江林大酒店（自驾游营地）项目已完成主体一层浇筑；投资1.2亿元的智慧场景、陶冶国际高端徒步系统、智慧城市5G网络、特色村寨、美食工坊、观光车、游步道、红犴、UFO部落、游牧沙海、博物馆第八单元提升改造、5分钟健身圈、烧烤大营等景区业态布局项目已全部完工；投资300亿元的敦格铁路、柳格高速、阿若高速等交旅融合项目，分别完成通车、基建、可研等工作；博罗转井影视基地2A级旅游景区成功申报为3A级景区、多坝沟胡杨峡旅游A级景区成功申报2A级景区，景区各类基础设施得到了进一步完善。

【产业效益】 2020年完成文化产业增加值8600万元，同比增长20%；全县文化法人单位累计达41家，同比增长2.4%；文化产业从业人员590人，同比增长2.7%；实现文化产业资产总额2146万元。共接待游客59.82万人次，同比增长7.5%，实现旅游收入5.01

亿元，同比下降 0.53%。

【公共文化建设】 完成了哈萨克民俗博物馆、文化体育中心(文化馆、美术馆、图书馆、城市展览馆、体育馆、科技馆)、3D 数字影院、乡镇群众文化体育广场、乡村舞台、村级文化活动中心、农家书屋、文化长廊等惠民工程建设。乡、镇、村(社区)三级建成多功能文化小广场 8 个，建成文化信息资源共享点 9 个、乡镇舞台 11 个、村级文化活动中心 4 个、农家书屋 11 个，数字文化长廊共享点 15 个，县城文化体育活动场所达到 40 余处，城乡初步形成了“5 分钟文化圈”。建立政府组织、社会支持、群众参与的文化活动运作机制，重点抓好节庆文化、广场文化、民族文化、校园文化、社区文化等群众文化活动，形成了大节日有大活动、小节日有小活动、日常活动经常化的文化活动模式，丰富了群众文化生活。

【文化遗产保护】 组织开展阿克塞县非遗刺绣传承人宅在家里“绣”祝愿、喜迎“纳吾肉孜”等活动、民间故事、传说分享、非物质文化遗产宣传等活动，对哈萨克族达斯坦、民歌、民间游戏等非物质文化遗产进行再一次征集；圆满完成 2020 年度国家级、省级传承人、非遗国家级传承人第三方评估考核工作；完成了自治县非遗保护条例立法的省人大审核工作，条例经省人大会议已颁布实施；完成大敦煌文化生态保护区有关阿克塞县非遗资料的整理上报工作，并指导文体中心、文旅公司完成非遗展厅展品的征集、布展和传承人动员工作；举办非遗传承人理论培训班、阿肯阿依特斯培训班 8 期，并积极组织非遗传承人赴青海省、张掖市、肃南县进行学习，进一步提高传承人的履职尽责意识，推动哈萨克族传统文化的弘扬发展。

【群众文化活动】 年初以来累计组织开

展文化“三下乡”、图书漂流志愿、“迎新春系列”“重走父辈奋斗地“感受艰苦岁月情”“柔力球进校园”“青少年特长培训班”等各类文化惠民特色活动 50 余场次，发放传单 500 余份，漂流图书 2000 余册，书写楹联 300 余份，受益群众 1 万余人，并积极开展疫情防控期间的文化活动，创新开展寻找阿克塞县疫情防控最美瞬间摄影作品秀、舞台搬我家、宅家秀、“艺”起战疫书画征集等各类线上防疫文艺活动，向广大居民群众宣传了疫情防控知识，增强了全民抗议的信心；认真推动公益电影放映工作，全年共放映公益电影 120 场，观众达 4000 余人次，进一步充实了居民精神文化生活。开展了阿克塞县第七届全民运动会、阿克塞县首届七人制足球赛、五人制足球、“体彩杯”第十七个民族团结进步宣传月徒步比赛、“宅家一分钟健身挑战”“七彩童年”线上亲子等体育活动 20 余次；投资 5 万元，实施体育场馆功能免费开放提升完善工程，新购置室外乒乓球桌、裁判椅、甩脂机、风阻划船器等设施；积极组织参加全市“激情无限、律动人生”体育健身展示、篮排球争霸等体育赛事，我县柔力球、广场舞、太极拳、男子篮球、女子排球、男子排球代表队分别获得优异成绩。

【文旅融合发展】 深入实施“文化旅游+”战略，进一步开发体验性、参与性文化旅游项目，扩大游客二次消费；创新《寻梦阿克塞》《牧羊马》等系列特色剧目旅游旺季的常态演出方式，引导更多的优秀民族文化作品创作推出，继续做好民族歌舞进行景区工作；深入挖掘哈萨克民族文化内涵，依托众创空间和哈萨克民族文化非遗中心，组织开展创意大赛，培育文创产品研发团队，研发独具特色的文创产品 2~3 个；依托阿克塞县的民族风情、塞外风光、非遗文化等优势资源，针对团队群体，

开发旅游研学产品，推出以边塞文化、民族文化、自然探寻为主的研学旅游产品；加大民族新村小康别墅区的开发利用，规范提升现有的特色家访户，按照一户一品的思路，打造精品特色家访户，同时引导和鼓励其他住户参与文旅相关业态的经营；拓展旅游产品销售渠道，鼓励发展旅游电子商务，不断扩大旅游商品销售比重；依托得天独厚的旅游资源和现已成熟的5条越野徒步线路；丰富夜间消费业态，依托各景区景点、天鹅小镇、哈萨克风情街、金山路夜市，积极开发夜游产品、夜间美食、夜间演艺、夜间购物等业态，打造民族风情不夜城，不断提升游客消费环境。深入开发民族非遗、歌舞、篝火晚会、赛马赛驼等旅游产品，推出城市马道、马驼骑游、骆驼转场、观光马车等特色产品，持续优化民族特色产品。

【对外宣传推介】 结合我县文旅发展实际，制定出台“引客入阿”6个方面12项优惠政策，分时段、分地域、分群体面向“甘青”“丝路”两大环线和成都、广州、西宁、敦煌等客源市场2000余家旅行社开展宣传营销和线路推介，吸引1500余家旅行社46万游客来阿克塞县开展旅游和徒步越野赛事活动；完成全新旅游宣传片、宣传册、易拉宝的编印和阿克塞文旅宣传网站、淘宝店铺的注册工作；聚合新媒体和自媒体等“宣传矩阵”，借助“独脚潘”“很高兴认识你”“四川观察”等网红媒体活动影响力，开展综合性宣传，网络关注量超过千万余人次；吸引电影、纪录片等来阿克塞县取景拍摄，先后吸引《战斗吧木兰》《杨门女将》《丝路宝藏》《铁血蛟龙》，综艺节目《很高兴认识你》《登场了！敦煌》，纪录片《逐日》等剧组来阿克塞县拍摄取景，有效扩大影响力和知名度。

【县域文化旅游规划】 围绕大敦煌文化

旅游经济圈发展定位、目标策略，完成了《阿克塞县全域旅游发展规划》《阿克塞县多坝沟胡杨峡大景区概念性详细规划》《博罗转井影视基地项目策划》《甘肃阿克塞国家沙漠公园景区项目策划》编制工作，目前均已完成终稿评审。组织开展了《阿克塞县文化旅游十四五规划》编制前期工作，目前已完成初稿。

【行业管理】 组织成立了阿克塞县文旅局“扫黑除恶”专项工作领导小组，召开了文化旅游系统“扫黑除恶”专题会议，制定了印发了《2020年全县文化旅游领域扫黑除恶专项斗争工作要点》《文化旅游领域行业乱象整治工作方案》《2020年扫黑除恶专项斗争“行业清源”攻坚行动工作方案》和《深入开展2020年扫黑除恶专项斗争整治行动的方案》，结合“行业清源”攻坚行动、“雷霆行动—2”专项整治行动，对涉及文化旅游领域的文化市场无证经营、营业性演出、艺术登记考试、体育场馆非法活动等九个领域，进行了全方位摸排检查，全年共出动执法人员400余人次，检查文化旅游体育场所57家、文物保护单位29处、A级景区3家。加大对网吧、娱乐场所市场监管力度，与县属3家网吧、2家KTV娱乐场所、1家印刷厂签订了安全责任书和禁毒承诺书，维护了正版图书市场的正常运营；结合安全生产月、法制宣传日、扫黄打非、知识产权等工作的开展，出动检查力量910余人次，检查各类出版印刷复印企业、娱乐场所、网吧、宾馆450余次，发放宣传册800余份，宣传资料1000份。处理各类信访事项、景区投诉等20余项，办结满意率100%。制定印发了《关于文化旅游市场秩序专项整治行动实施方案》《安全生产集中整治实施方案》《认真吸取教训深入开展遏制各类生产安全事故集中整治行动方案》，并与下属单位、文化经营企业和旅

游企业签订了《2020年度安全生产责任书》；结合“512 防灾减灾日”和“安全生产月”等活动开展文化旅游市场安全生产检查活动40次，发放各类宣传资料200多份，开展专项应急演练2次，实现了文化旅游安全零事故目标。

【亮点和创新工作】 组建成立阿克塞文旅发展有限公司，在行业内首创“打造服务平台、培育市场主体、孵化众创天地、集聚文旅合力”的公司运营模式，将博罗转井影视基地、库姆塔格沙漠公园、胡杨峡大景区等3处景点、5条越野徒步线路，以及县宾馆、毡房文化园、县域广告位等可经营国有资产授予文旅发展有限公司统一运营，切实盘活了国有闲置资产。孵化培育12家文旅企业，签约合作客商21家，孵化文旅业态13项，培育文旅企业从业人员128人。招引了北京陶冶正和旅游文化有限公司，在阿克塞县注册阿克塞县陶冶西部户外文化旅游有限公司，进一步规范壮大了我县徒步越野市场，起到了龙头带动作用。投资100万

元，建成集体验、展示、文创销售为一体的“非遗文化体验展示中心”；依托阿克塞县丰富的越野徒步资源规划设计5条特色旅游线路；依托非遗展馆、赛马场等设施场馆和县域旅游资源，策划包装了民族歌舞、非遗体验、民俗体育、篝火晚会和“团建游”“节日游”“党建游”“家访游”“研学游”“徒步越野”“行业游”等一批旅游产品；完成了“阿克塞第一礼物”文创设计及旅游纪念品开发工作；创编了《寻梦阿克塞》民族歌舞剧，在周边县市重点景区景点完成了80余场次展演；按照“企业+合作社”模式，依托民族村小康别墅，鼓励引导开办27家特色民宿；投资110万元，打造了文旅创业孵化平台阿克塞县文旅众创空间，完成文创设计、户外运动、旅行社、网络传媒等12家企业的入驻；通过企业组织、政府扶持、多元组合等方式，市场化运作了“阿肯阿依特斯”“阿克塞之鹰丝绸之路国际大学生骑射邀请赛”“陶冶第二届百业千企戈壁挑战赛”“56民族行马拉松系列赛”等赛事活动。

文化体育中心（文化馆）

【概况】 阿克塞县文体中心成立于2017年2月，2017年2月经县委政府批准与原文化馆合并，成立了阿克塞县文化体育中心，下设四馆三中心（文化馆、图书馆、美术馆、体育馆、非物质文化遗产保护中心、全民健身中心、青少年校外活动中心）。阿克塞文化体育中心为财政全额拨款科级事业单位，隶属县文体广电和旅游局管理。

【场馆建设】 1. 阿克塞县文化体育中心大楼主体始建于2012年5月，总投资5900余万元，总建筑面积1.25万平方米，总层数5层，地面四层，地下一层。于2014年8月建成交付使用，是目前阿克塞县最大的一栋单体式综合免费群众文化体育活动场馆。室外综合体育场总面积达6万平方米。内设有文化馆（音乐教室、舞蹈教室、演艺剧场、服装道具室等）、体育馆（篮球馆、羽毛球馆、乒乓球室、跆拳道馆、摔跤馆、健身房等）、美术馆（美术教室、美术展厅）、图书馆（电子阅览室、读物阅览室）、非物质文化遗产保护中心和城市展览馆等功能区，是传播知识、展示文化、体育健身的新型城市空间和市民文化活动中心。

2. 赛马场（全民健身中心）于2012年建成，占地面积9.3万平方米，以赛马道为主体，赛马道长1公里，宽20米，可以容纳20匹马子在道内同时起跑，外围是全长1.2公里，宽12米的遛马道赛马场周边还配套建设有马厩，可供赛马养护、休息。健身中心有可容纳3000人左右的观礼台，一个标准的足球场、400米

塑胶跑道、东西两侧6000平方米的马术表演场，场内可以举行叼羊、马上投篮等马术表演活动。配套还有4个笼式球场、公共卫生间、停车场、绿化带等各类基础设施。

【群众文化活动】 为隆重纪念和庆祝建党99周年，由县委组织部牵头，文体中心承办，在全县范围征集美术、书法作品80余幅，开展了以“纪念和庆祝中国共产党成立99周年”为主题的书法、美术作品展；举办了“迎金属新年 秀汉服旗袍”展示活动；积极做好疫情防控期间的文化活动，做到疫情防控与公共文化服务协同推进，开展各类线上活动，其中开展了寻找阿克塞县疫情防控最美瞬间摄影作品秀活动；舞台搬我家，宅家秀才艺活动；“艺”起战疫，书画征集活动；拍摄抗“疫”作品快板《疫情防控，从我做起》。与县妇联、团委、教科局联合举办了“小康路上我的家庆六一”家庭才艺大赛；省书画院画家房建平工作室团队在县文体中心开展了为期20天哈萨克族人物写生活动；配合敦煌市宣传部开展了2020首届“丝路秀·敦煌艺术之星”艺术才艺大赛阿克塞县赛区比赛。

【非遗保护】 2020年7月推荐第四批县级非物质文化遗产代表性传承人32名，非遗传承的人增至105名；2020年7月申报县级物质文化遗产代项目18项，非物质文化遗产名录项目增致70项；2020年8月推荐第四批市级非物质文化遗产代表性传承人11名；2020年8月申报市级非物质文化遗产名录项

目 8 项；制作流动展板、编印宣传册，利用文化遗产日、春节、纳吾热孜节等重大节日和县上举行的各类文体活动开展宣传活动，全年共开展宣传活动近 8 次，发放传单 1000 余份，并将流动展板在文体中心（文化馆）大厅长期布开展宣传；配合省文旅厅及第三方评价方对国家级、省级代表性传承人进行了评估考核；配合省文旅厅做好了国家级项目保护单位的检查核实，省级项目保护单位的检查核实；以丰富非遗传承人和非遗工作人员的民族文化知识储备，提高民族文化理论素养为目的，举办了 1 期“非物质文化遗产理论培训班”、2 期“阿克阿依特斯培训班”、2 期“冬不拉弹奏技巧培训班”，增强了非遗传承人及工作人员的履职尽责意识。

【文化遗产保护利用】 1. 利用微信公众平台、微信群、头条号、融媒体中心等多途径、多种形式开展非遗宣传；2. 以更高标准、更宽视野、更新思维和现代化人才培养理念，组织阿克塞县部分国家级、省级、市级、非物质文化遗产代表性传承人和非遗工作人员 16 人，前往甘肃省张掖市、肃南县，以授课+座谈+现场观摩多种形式相结合的方式，开展了为期 5 天的非遗传承保护交流学习活动。3. 以积极引入式、实践式、体验式的方式，邀请酒泉市优秀教师举办了“阿克塞县第一期哈萨克族传统刺绣创意设计培训班”教授刺绣、手工编织、作品设计、加工、销售指导等课程；4. 在疫情期间开展阿克塞县非遗刺绣传承人宅在家里“绣”祝愿活动，增强健康意识，提升自身免疫力；5. 积极推进传承人进校园培训，结合中小学第二课堂、兴趣小组在中学设立阿依特斯、民歌、哈萨克族书法、哈萨克族刺绣等培训班，全年共开展培训近 50 节次；6. 组织非遗传承人召开创业创收讨论座谈会，引导和鼓

励非遗传承人以个人、家庭、群体的方式开办民俗商品销售商店、公司、合作社；7. 鼓励传承人与文旅公司、旅行社等企业合作，参加文艺演出、旅游纪念品销售等方式增加收入同时，做好对所保有的非物质文化遗产的保护、传承、弘扬工作。8. 加强对非物质文化遗产及其保护工作的宣传教育，鼓励非遗传承人参与和举办了“冬不拉培训班”“哈萨克族非物质文化遗产征集”“哈萨克族阿肯阿依特斯培训”“哈拉交尔哈舞蹈暑期少儿传承培训”等传习活动，丰富非物质文化遗产保护中心的工作内容，提升阿克塞县非物质文化遗产的知名度和影响力。

【图书馆工作】 在 4 月 23 日世界读书日期间，采取线上线下相结合的活动方式开展了宣传推广活动，为群众发放了“新冠肺炎”宣传单、“书香阿克塞”全民阅读倡议书、《公共文化服务保障法》、《公共图书馆法》、图书馆免费开放等宣传资料 300 余份，开展了新书好书推荐活动；在新冠肺炎疫情期间，图书馆开展了系列线上活动，以“好书我来晒”为主题的宅家阅读，网上晒书活动；举办了一场“特殊的读书活动”；开展了“舌尖上的 PK”网络绕口令大赛；在六一儿童节期间，开展了“关爱特殊儿童，携手健康成长”爱心活动，向县小学特殊儿童传播爱心种子，助力健康成长。为方便牧民们在闲暇之余能够看书读报，丰富牧民精神文化生活，驱车前往大坝图村牧民家中开展了“从分享开始，让阅读出发”图书漂流走进牧区活动；开展了与驻地 32205 部队、公安检查站进行图书漂流活动；在助残日期间，联合残联开展“关爱残疾人”爱心阅读助力活动，为低视力残疾人发放了智能听书机为倡导鼓励全县干部、职工展现自我、奋发有为，以更加饱满的热情、更健康

的身心投入到工作中，建立时尚健康的生活，开展了四期“书籍与瑜伽”相遇分享活动。

【群众体育工作】1月8日，开展“体彩杯”排球赛活动；1月13日，开展青少年足球队与敦煌青少年足球队开展交流比赛活动。

1月17日，开展阿克塞县首届七人制足球赛（车轮战）活动；3月11日，开展宅家一分钟健身挑战活动；4月16日，开展“徒步行、促健康”单人徒步横穿库木塔格沙漠；6月1日，开展“七彩童年”线上亲子体育活动；8月11日，参加全市“激情无限、律动人生”体育健身展示赛；9月13日，参加全市篮球、排球争霸赛；9月15日，全市柔力球交流活动（阿克塞站）。

【文化惠民活动】1月15日，2020年阿克塞县文化科技卫生“三下乡”在正式启动。文化中心（文化馆）开展了非物质文化遗产宣传、图书漂流志愿服务活动。

【民生实事】图书馆精心挑选采购了300多种、500多册以文学类为主，涵盖经济、哲学、管理、历史等方面的优秀图书，满足了广大读者的阅读需求。结合全省总图书馆分管制工作安排部署，筹资7.5万元对阅览室进行提升改造，对新馆功能进行划分，分为图书借阅区、报刊阅览区、给读者提供全方位、多层次的阅读服务，最大限度发挥图书馆的功能，

新增了自助借还机、馆员工作站、电子书阅读机、音响设备、高频门禁等，对人员进行严格要求，优化阅读环境、提升服务质量，每周开馆时长达到60小时。严格要求各族居民群众扫码进入各场馆，在基础设施配备上积极筹措资金新购置室外乒乓球桌、裁判椅、甩脂机、风阻划船器等体育设施；

【教学培训管理】开展了口才、冬不拉、电钢琴、少儿绘画、舞蹈等培训班，并在培训期间组织百余名青少年开展了“重走父辈奋斗地 感受艰苦岁月情”主题校外教育实践活动。开展各类辅导、观摩学习、培训教学等活动。邀请酒泉市摄影家协会开展全县通讯员摄影培训班；邀请专业老师开展了三期“百人冬不拉”公益培训班，丰富了全县各族干部群众的业余文化生活。结合全县工作要求，进一步推广普及第九套广播操和黑走马广播操，推动全民健身活动广泛开展，选派群艺辅导员对阿克塞县各行政事业单位广播操进行现场教学，为开展全民健身活动增添活力。为引领群众文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向，专业群文老师对辖区中老年文艺团队、消防救援大队、青海省马海村进行了民族舞蹈辅导培训，提升了业余团队的艺术素养，同时充实了精神文化生活。

阿克塞文旅发展有限公司

【概况】 阿克塞文旅发展有限公司于2019年12月26日成立,在册工作人员40余名,是一家全域文化旅游综合运营公司。旗下有阿克塞宾馆有限责任公司、阿克塞图勒帕尔文化创意有限责任公司、阿克塞景区景点投资运营有限责任公司、阿克塞智慧城市投资运营有限责任公司、阿克塞新视界影视文化传媒有限公司、阿克塞艾巴拉歌舞演艺有限责任公司、阿克塞阿尔金体育发展有限责任公司、阿克塞清洁能源有限公司、阿克塞县阿尔金国际旅行社有限责任公司9家实体公司。获取政府部门授权运营水上乐园(国家2A级水利风景名胜区)、风情园(国家旅游2A级景区)、博罗转井影视基地(国家旅游3A级景区)、甘肃阿克塞国家沙漠公园、多坝沟胡杨峡大景区、阿克塞县旅游集散中心等优质旅游资源。

从成立以来,按照县委、县政府关于文旅产业发展的新思维、新要求和新部署,坚持“畅想阿克塞文旅品牌、扩大文旅投融资平台、加快文旅深度融合、推进文旅产业大发展”的总目标,强化管理服务,落实目标任务,用文化的软实力支撑经济的硬发展,用旅游的短板块撬动市场的长驱动,培育了新业态,延长了新链条,拓展了新融合,业务发展迈出了新突破。公司经营业绩创历史新高,员工福利待遇大幅提升,年完成游客接待65.83万人次,增长速度为5.5%,实现经营收入达到2000余万元,超额完成全年目标任务。

【重点项目建设】 高标准改扩建哈萨克

毡房文化产业园。投资300万元完成哈萨克毡房文化产业园,实现投资回报率当年见效;高质量整合文化旅游资源经营权。将原宾馆公司和文旅局、发改局下属3家文化类企业的重组划转,完成了博罗转井影视基地、多坝沟胡杨峡、甘肃阿克塞国家沙漠等国有资产的经营权授权划转,契合旅游市场开发博罗转井影视基地美食工坊、停车场、电瓶车、观光马车、鬼屋、民俗馆等业态,建立良性互动的经营平台机制,发挥国有企业统筹协调业主的积极作用;高水平打造沙漠公园烧烤大营项目。投资40万元建设烧烤大营,盘活带动闲置优势资源,拉动文化旅游产业增长链条,推动景区业态植入市场化发展;高智能建设场景智能化。投资72万元引进一流智能场景管理,为景区智能化升级奠定坚实基础。

【文旅融合发展】 1. 研学文化和旅游的融合。文旅公司致力于研学游的发展,不断开发新产品,拓展研学游的空间和内涵,实践研发出了“阿克塞记忆”党性教育,哈萨克家访、胡杨峡徒步、哈萨克非遗传承、哈萨克毡房文化产业、哈萨克歌舞表演等特色研学游产品线路,使游客在游览的同时能够深入体验哈萨克民族文化和民族风情,全年接待研学游客6万人次。

2. 民俗文化与旅游的融合。开启“走进阿克塞”全员联动踩线邀请,组织骨干力量18人次深入甘青大环线、丝绸之路大环线、大敦煌文化旅游经济圈节点城市和成都、上海、北

京、西安等游客关注城市开展点对点宣传推介，对接签约 2000 家旅行社，宣传推介转发点击量达到 300 万人次，完成歌舞演艺进景区演出 68 场次，接待游客 30 万人次，实现年文化旅游产值 8600 万元。

3. 影视文化与旅游的融合。年内完成了《战斗吧木兰》《杨门女将》《丝路宝藏》《铁血蛟龙》，综艺节目《很高兴认识你》《登场了！敦煌》，纪录片《逐日》的拍摄，影片在博罗转井影视基地、多坝沟胡杨峡大景区、柳城子、沙漠公园等多处景区景点取景，展现阿克塞自然景观的魅力，将文旅和影视产业相融合发展。

4. 节会文化与旅游的融合。全年以古尔邦节、赛马会、阿肯阿依特斯、美食节、民族行马拉松等主题节会为重点，用节会效应深化阿克塞文化旅游亮点。节会以“多彩阿克塞·好客哈萨克”为主题，融合阿克塞的自然风光、人文地理和民族风情，重点发布推出阿克塞 10 条旅游经典线路、9 条徒步和 5 条民族风情特色线路，全年完成 32 场赛事 5000 人参与，受到广大徒步爱好者的一致好评；9 月携手独脚潘推出“多彩阿克塞·好客哈萨克”全媒体推广活动，累计抖音平台播放量达 2000 万次，在微博、微信、四川观察、搜狐及同程客户端超级品牌日等累计曝光辐射 3000 万人次。

【文化产业培育】 1. 培育节会产业。进一步发挥主题节会的整体扩散效应。通过赛马会、美食节、民歌大赛、阿肯阿依特斯等节会的举办，进一步打响了哈萨克风情品牌，使得民族文化、非遗传承、民俗美食、歌舞演艺实现从家门口走向周边、走向全国的转变。丰富研学游的形式和内容，增强研学游的内涵和品质。为提升歌舞演艺经营效益，相继打响了赛马、姑娘追、阿肯阿依特斯、婚俗、民宿、美食等品牌活动，实现经济效益、社会效益双丰

收。

2. 培育文创产业。打造了以“多彩阿克塞·好客哈萨克”为代表的文创品牌，尝试与北京洛可可、敦煌文旅、自贡文旅、哈萨克民族工匠等合作，开发了 30 余种哈萨克元素、游牧文化元素、阿克塞地域元素的文创新品，多方位拓展销售渠道，促进了文创产业收入再创新高。

3. 培育民宿产业。针对全国突如其来的疫情，迎难而上推进成立了阿克塞县旅游协会，扶持引导社会力量兴办哈萨克人家 10 家、哈萨克毡房文化产业园 1 处、胡杨峡民宿 5 处，开启以“住哈萨克人家、品哈萨克美食、赏哈萨克歌舞”为核心的民族风情主题文化旅游。

4. 培育园区产业。针对阿克塞文化旅游产业定位的要求和空间环境的特殊性，积极打造众创空间，孵化培育 12 家文旅企业，签约合作客商 21 家，孵化文旅业态 13 项，培育文旅企业从业人员 128 人。同时，不断扩大民族风情城的影响力，举办了非遗展演、徒步赛事、民族马拉松、名家书画摄影展等多项公益活动，引进黔途酒业阿克塞文化酒展示、陶冶徒步大营、独脚潘全媒体播报、民族行马拉松等商业活动。

【网络文旅建设】 筹资 30 万元完成阿克塞旅游网、阿克塞文旅网、微信公众号注册运行，携程、飞猪、天猫、驴妈妈等网上旅游平台店铺上线运营。同时全力配合做好智慧旅游大数据平台建设，按照景区实际运营的需求，通过实时数据和实时对景区开展展示与管控，确保游客消费数据、游客服务数据、景区管理数据、景区资产数据实时反馈，解决了景区存在信息不共享、数据分析不全面、数据不联动、调度效率低、资源配备不科学等问题。为景区及公司提供数据挖掘、数据分析、精准服务、

营销、管理提供数据决策依据。

【基础保障】 1. 加强考核保障。在考核保障上加大重点工作和日常管理的考核力度，对日常管理根据各部职责重新梳理、汇总考核要求和标准，制定出台文旅公司员工积分管理办法，将考核结果与员工的绩效奖完全挂钩，体现考核的引领性、权威性和公正性。

2. 加强资金保障。年初落实银行借款 1000 万元，为博罗转井影视基地美食工坊、烧烤大营、哈萨克毡房文化产业园改扩建落实项目前期建设资金的需要，确保公司项目建设正常运营。

3. 加强后勤保障。做好各景区和运营公司的规范化管理，做好各景区内部管理及游客满意度的调查、分析工作和 A 级景区的服务与管理工作，做好各景区和运营公司社会安全保障工作。

4. 加强人员保障。年内通过公开招考，经过笔试、面试等环节，招录工程建设、旅游服务、文化产业、财务等专业人才 25 名，陆续充实到各公司各岗位上；根据企业发展需要，9 月初，对 2 名中层提拔为副总经理，5 名一般职员提拔为中层职务，进一步优化公司框架结构。

民族博物馆

【概况】 阿克塞哈萨克民族博物馆是甘肃省唯一一家全面展示哈萨克族历史、政治、经济、文化、教育、科技、宗教、风土人情的博物馆，于2007年开始筹建，2010年4月正式对外免费开放，每年接待各类游客2万余人次。阿克塞县哈萨克民族博物馆占地面积为4238平方米，建筑面积为3200平方米，分8个单元展示阿克塞政治、经济、文化等基本概况和哈萨克历史、文化、民俗风情等内容，展出历史、人文、民俗、文物等展品1200件。曾先后被命名为甘肃省民族团结进步教育基地、酒泉市科普教育基地、酒泉市国防教育基地、酒泉市科普示范基地、酒泉市青年文明号、阿克塞县青少年民族团结教育基地等荣誉称号。

【活动】 1. 线上展览标新立异。在疫情闭馆期间，本着闭馆不闭展，文化服务不停步的理念，通过微信公众平台、“今日头条”等平台推出了“驶至塞上”——哈萨克历史文化线上展、精品典藏线上专题展、纳吾肉孜节专题图文展等线上活动近20场次，让公众足不出户也可享受公共文化服务。

2. 青少年教育推陈出新。以节庆为载体，策划开展“鼠年七天乐，阿博贺新春”“玲珑巧手慰母心”母亲节主题、“拾忆民间传统游戏”六一主题、“探寻遗址古迹，重走南塞古道”父亲节主题、“金鼓齐鸣来舞狮 巧手同心编花绳”端午节主题、阿博“少年行”夏令营暑期主题、“月映中秋夜、灯耀风情城”中

秋节主题等青少年社教活动共计24场次，受益青少年达1000余人。

3. 展览交流不断更新。2020年共送出外展2个，自主策展的“南塞记忆”阿克塞境内出土文物展分别在肃北县和玉门市展出；引进肃北蒙古族自治县出土文物临时展和上饶市“砚海撷珍”历代名砚精品展等2个临时展览，是馆际文化交流、保护、传承和弘扬民族文化的具体实践，有效促进了民族文化的交流与发展。

4. 流动展览创新创效。不断创新流动展览形式，通过静态展览+动态展演相结合，讲解分享+竞答互动相结合，以联合展览、文艺汇演、联谊交流、有奖竞答、品尝美食等形式，共开展流动展览20次，分别走进乡镇、企业、社区以及肃北县特警大队、敦煌悬泉置遗址、玉门市博物馆等地，扩大了社会教育效果和范围，受到公众的热烈欢迎和一致好评。

5. 学术研究卓有成效。一是编撰了《哈萨克马文化》两本书籍，已经县政府批准同意并计划于年底前出版。二是联合肃北县博物馆召开“民间神话人物对比研究”学术交流研讨会2场次，与玉门市博物馆和上饶市博物馆开展馆际交流座谈会2次。

6. 主题活动丰富多彩。一是“5·18”国际博物馆日，通过临时展览、流动展览、主题宣传、研讨交流等形式与肃北县博物馆开展了“双向互动”的文化交流活动，充分发挥了多元民族文化在两地的交流和融合中的积极作

用，达到了互促互鉴凝聚共识的目的，取得了显著的社会效益。二是“6·13”文化遗产日，我馆联合敦煌博物馆、阳关博物馆、敦煌文保所在敦煌悬泉置遗址以实地参观体验、非遗展演等形式开展了“文化和自然遗产日”主题宣传活动。

【文博保护】 一是严格落实安全管理责任制，不断提高人防、技防、物防水平，实行24小时值班制度，定期开展安全大检查，确保馆藏文物安全。二是加强对各级田野文物保护单位的日常管理，加大巡查力度，截至年底，组织开展田野文物巡查8次覆盖56个点，并制作完成不可移动文物责任公示牌。三是积极开展新发现文物点申报工作，将新发现的29处文物保护单位在全县范围内公布为县级文物保

护单位，为下一步申报省、市级不可移动文物做好必要准备。

【场馆开放】 截至10月底，博物馆开放日达240天，除因疫情影响的时间外，周末、节假日均坚持免费开放，共接待全国各地游客近2万人次，接待中央、省、市各级领导团体、旅行团226批次。

【场馆建设】 一是投资170万元，全面完成八单元《阿克塞辉煌成就》展览提升改造工程，并于5月正式开展。二是投资45万元，建成集观光、体验、娱乐于一体的哈萨克民族文化体验中心，传承民族文化，促进文旅融合。三是投资15万元，建成面积100平方米、可容纳30人的青少年活动中心一个，并于6月中旬正式投入使用。

民族歌舞团

【概况】 阿克塞县民族歌舞团成立于2003年8月，隶属于县文体广电和旅游局管理，属财政全额拨款的正科级事业单位。成立以来，全团始终坚持“全心全意为人民服务”的宗旨，紧紧围绕全县文化旅游发展目标，以弘扬优秀民族文化、丰富群众文化生活、发展民族风情旅游业为己任，积极开展歌舞展演、文化下乡、节日慰问、旅游推介，积极参与全县各类节庆演出、文化广场演出和国家、省、市、县文艺调演等活动，为丰富全县人民的精神文化生活，宣传阿克塞县哈萨克优秀民族文化和旅游做出了积极的努力。全团核定编制32人，设团长1名、副团长2名，现有人员27人，正式干部24人，公益性岗位3人。获专业技术职称中级1人，初级20人。

【对外宣传】 6月份，积极组织演员赴敦煌参加了“游大美阿克塞·赏民族非遗文化”展演活动；参加了在敦煌悬泉置遗址举办的“包容互鉴·风月同天”——文化和自然遗产日主题宣传活动；参加了在肃北县举办的“多元和包容”非遗展演。7月底赴成都参加旅游推介演出1场次。4月份以来，参加我阿克塞县各景区景点和大小活动推介演出80余场次。10月21日，别列克组合赴银川参加了第十二届中国西部民歌（花儿）歌会荣获金奖。11月21日，赴广东参加第十二届民间中国艺术节。通过对外的各种文艺演出活动，进一步宣传了阿克塞，提高了阿克塞县的知名度和美誉度。

【舞台创作】 紧紧围绕习近平总书记在

全国文艺工作者座谈会上的讲话精神，以哈萨克民族文化为抓手，紧贴文化旅游演出活动，创作以战胜疫情为主题的原创歌曲《春天的呼唤》《守候》《家园》3首，编创《奔放的草原》《采薇》《春潮颂》《莫勒达巴依》等舞蹈，为宣传哈萨克族民族文化、弘扬正能量起到了一定的推动作用。

【业务工作】 一是县域节庆文化活动扎实开展。组织开展文化旅游节假日景区演出活动80余场次；按照县委、县政府统一安排部署，认真开展了2020年“文化进万家”暨文化下乡、文化进机关、进社区、进企业、进乡镇、进军营等演出活动40余场次。

二是业务技能竞赛积极参与。在认真完成日常演出工作任务的同时，积极提供演出平台和比赛信息，鼓励演职人员积极参加各类文艺比赛活动。6月5日，县委统战部、共青团阿克塞县委、县妇联联合举办了“民族团结铸和谐·凝心聚力促发展”演讲比赛，县歌舞团派5名选手参加了活动，分别获得二等奖、优秀奖的好成绩。10月21日，别列克组合赴银川参加了第十二届中国西部民歌（花儿）歌会荣获金奖。

【业务培训】 一是演员业务培训不断强化。6月至9月，组织单位业务骨干参加了甘肃干部网络学院“年轻干部坚定理想信念网络培训班”、中央文化和旅游管理干部学院“第16期全国文艺院团长培训班”和“全国文艺院团党史专题培训班”，11月，组织业务骨

干参加了全省曲艺家协会业务骨干研修班和中国文联举办的“中国文联文艺培训网络学习培训班”；制订了业务培训计划，由单位业务骨干带头，通过“传帮带”的方式对演员进行了业务指导和培训，演员整体素质得到进一步提高。

二是基层文艺指导不断深化。根据工作实

际，拟订基层辅导计划，对机关、乡镇、社区、企业、学校等基层单位和基层文艺骨干进行了业务辅导，辅导内容包括声乐、器乐、舞蹈、广播操等，全年共参加进基层各类业务辅导 30 余次，提高了基层业务能力，丰富了精神文化生活。

新闻宣传

融媒体中心

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县融媒体中心，其前身为阿克塞县广播站，成立于1960年，2004年7月经国家广电总局批准，更名为阿克塞县广播电视台。2019年1月18日挂牌成立融媒体中心，为财政全额拨款县政府直属事业单位，正科级建制，隶属阿克塞自治县人民政府管理，归口阿克塞县委宣传部领导。

2020年1月16日，多彩阿克塞手机客户端上线运行，标志着自治县融媒体中心由单一宣传模式，由电媒宣传方式，走向新型化、融合式格局，进入发展新时期。2020年3月13日县委编办印发《关于为阿克塞县融媒体中心调剂编制的通知》阿编委发（2020）14号，将中心正式改革为事业单位。2020年11月27日一名同志续聘初级职称，2020年12月7日，符合条件的15名同志获得相应初级职称。

现有核定编制34名，在册职工33名，其中一正两副3名领导，4名工人，2名中级职称专业技术人员，24名专业技术人员，内设综合办公室、新闻室、媒体编辑室、编译室、制作室、播控室六个处室。年均播发哈、汉新闻稿件2800条，采编专题片50余部，新媒体编发转载3万条视讯。

【主要职责】 负责落实全县新闻报道工作要求，积极开展内、外宣传工作；负责《阿

克塞县新闻》的编辑出版；负责节目制作播出；负责整合微博微信、客户端等新媒体，重构采编发网络、再造采编发流程，整合媒体采编力量，建立完善集中指挥、采编调度、高效协同的运行机制；做好媒体融合工作创新，探索推动媒体与党务、政务、生活、社交、教育培训等服务的深度融合；做好安全播出，保障党的声音传达到基层一线，为广大人民群众提供优质新闻节目咨询；承办县委、县政府以及上级业务主管部门交办的其他事项。

【新闻舆论宣传】 新媒体传播平台由组建前的2个，发展到现在的12个，融媒体产品发布量由组建前的2000余条，增长到24000余条，新媒体信息点击量由组建前100多万次，增长到1000万次，全媒体宣传平台格局基本组建完成，媒体融合发展传播优势全面凸显。2020年，全中心共编发哈、汉双语新闻2800余条，开设《决战决胜脱贫攻坚》《我们的小康生活》《十九届五中全会精神解读》等专栏节目13档260余期，制作疫情防护指南、各部门疫情防控动态宣传片、汇报片、欣赏片等70余部，制作哈萨克语专题节目10期，将全县各部门动态信息发布全部纳入公益广告范畴，予以保障。累计播放各部门公益广告600余条30000余次。在外宣工作中始终把提升自

治县知名度、美誉度作为融媒工作的使命任务，在面对3名新闻记者外调，新进人员采编能力正在提升的情况下，狠抓对外宣传工作，结合自治县全年各时期工作任务，在市级以上传统媒体播发新闻稿件768余条，其中中央级媒体发稿90条，省级媒体发稿156条，市级媒体发稿522条，《甘肃敦煌至当金山口高速公路今天通车》在《新闻联播》节目播出，《甘肃阿克塞多坝沟秋色尽染胡杨》等新闻稿件在中央主流媒体播出，传统媒体发稿量再创历史新高，同时打通了中央人民广播电台哈萨克语发稿通道，全年发相关信息53余条。

【项目建设与设备改善】 全年争取到位融媒体中心专项建设资金135.27万元，自治县专属“多彩阿克塞”手机客户端正式上线运行，结合新时代融媒工作特点，全新打造了阿克塞新闻片头，成功办理甘肃省互联网信息服务许可证。投资43余万元升级改造非线性高

清编辑器，投入10余万元完成电视转播台站安全围栏升级改造项目，投入16余万元实施融媒体中心基础设施改造二期工程，投入4.5万元设计全新阿克塞新闻片头包装。规划44余万启动安全播控输电线路改造项目，清偿往年拖欠中小企业欠款23.36万元。

【荣誉】 2020年县融媒体中心先后荣获“酒泉市县级融媒体中心建设先进单位”、第四批全市民族团结进步示范区（单位）、3名同志获得酒泉市社科课题研究优秀成果奖，1名干部被市委宣传部评为新冠肺炎疫情防控“最美媒体人”荣誉称号，1名干部被酒泉市文学艺术界联合会党组评为全市疫情防控文艺工作先进工作者，1人获得“阿克塞县五一劳动奖章”，1人被县委组织部评为在疫情阻击战中表现突出的共产党员荣誉称号，12人被县委宣传部评为新闻宣传工作先进个人荣誉称号。

医疗卫生

卫生健康局

【概况】 阿克塞县卫生健康局为县政府工作部门，属行政单位。卫生健康局编制5名，其中：行政编制5名，设局长1名，副局长3名；设业务办公室和综合办公室2个内设机构。下设卫生计生局综合监督执法所、县人民医院、疾病预防控制中心、城乡妇幼保健计划生育服务中心、红柳湾镇中心卫生院、阿克旗乡卫生院、阿勒腾乡卫生院、阿伊纳乡卫生院8个财政全额拨款事业单位，1个计划生育协会群众团体机关、1个卫生应急中心股级事业单位。卫健局、计划生育协会、卫生应急中心合署办公，共有职工16人，其中公益性岗位3人。

【卫生改革】 以加快建设县级公立医院运行新机制为核心，建立符合行业特点的人事薪酬制度，不断完善公立医院绩效考核制度。加快推进分级诊疗制度建设，完善由县人民医院牵头的医共体建设，降低县外转诊率。

【人口与计划生育】 深入贯彻落实计生政策，强化出生人口监测，做好人口形势分析。截至年底全县总人口9951人，总出生人数71人，出生率7.18‰，死亡人数12人，死亡率1.21‰，符合政策生育率100%。全面落实奖励优惠政策，发放农村计生家庭奖励扶助金、特别扶助金、合作医疗补助、独生子女父母保健费等35.7万余元。

【公共卫生】 开展14类55项国家基本公共卫生服务项目，居民健康档案建档率92.7%，老年人健康管理率84.9%，高血压管理率93.5%，Ⅱ型糖尿病管理率91.6%，老年人健康体检率56.1%。重型精神疾病患者管理率96.6%。开展宫颈癌筛查400人，乳腺癌筛查450人，超额完成酒泉市下达的250人的“两癌”筛查任务，管理全县孕产妇76人，管理率96.2%；产后访视率98.73%；管理高危孕产妇37人，管理率100%，住院分娩率100%，无孕产妇死亡；管理全县7岁以下儿童816人，管理率97.5%；管理3岁以下儿童379人，管理率95.23%。全县艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播检测人数78人，无艾滋病、梅毒病例。叶酸服用率、出生缺陷干预率均达到90%以上，农村居民免费孕前优生健康建档率100%。

【健康促进模式改革】 制定《阿克塞县基本医疗有保障（医疗部分）冲刺清零后续行动实施方案》，切实保障贫困人口基本医疗，全县31户101名脱贫不脱政策人群全部签约家庭医生，签订健康中级包，并严格按照“一人一策”要求落实健康帮扶措施。完成65岁及以上老年人医养结合服务1342人次，服务率达到97%，健康管理率达到75%；完成失能老年人健康指导监测234人次，指导率到

100%。年内发放 70 岁以上无固定收入老年人补助 52.08 万元；投入 6.5 万元为全县 60 岁以上老年人购买了意外伤害商业保险。

【医疗服务与管理】 加强对各级医疗机构的管理，加强行业作风建设，严抓医疗质量管理；继续实施“双轨并行、双向培养”人才行动，对口支援医院派驻 10 名支医专家在县医院开展传帮带，加强了薄弱学科建设，开展了多新技术新业务，诊疗水平得到有效提升，截至年底，县医院门诊接诊 2.9 万人次，住院 365 人次，总收入 462.2 万元，门诊人数、住院人数和医疗收入较上年同期均有增长。持续开展便民服务措施，县医院已经完成 144 个病种即时结报服务；县医院母婴室被评为酒泉市标准化母婴休息室；全县各级医疗单位均已开通居民电子健康卡，实现了一码通用；县医院完成了县级远程影像中心、心电中心和检验中心建设；2020 年 10 月开始，县医院、县红柳湾镇中心卫生院均可开展免疫服务，注射乙肝疫苗、狂犬疫苗。

【基层医疗卫生建设】 加强传染病、地方病、职业病和慢性病等预防控制。提高家庭医生签约服务质量，对因病致贫、因病返贫对象开展个性化签约服务；提高家庭医生签约服务覆盖面，加强重性精神疾病筛查、救治和服务管理工作。

【卫生计生保障】 优化人才激励制度，提高了县医院 30 名临聘医务人员工资待遇，招录应届本科毕业生 3 人，成立了卫健人才实训基地，培养 4 人成为县级领军人才，1 人成为市级领军人才。全县各医疗机构通过外派进修、转岗轮训、短期实训、全员线上培训、技能比武等措施，进一步提升了专业技术水平，提高了队伍整体素质。认真开展了全县 60 余户被监管单位的卫生经常性监督检查和专项监

督检查，开展 2020 年国家双随机抽检任务 11 个，完成县级互联网+监管平台抽取双随机检查任务 5 个。强化爱国卫生能力建设，不断推进城乡环境卫生整治行动，巩固国家卫生县城创建成果。

【疫情防控工作】 在新冠肺炎疫情发生后，按照省、市、县各级部署要求，卫健局第一时间成立卫健系统疫情防控工作领导小组，第一时间召集系统全体干部职工，抽调精干力量，组成疫情防控专家组和医疗救治专家团队。认真落实全县新冠疫情联防联控领导小组办公室职责，先后制定印发和转发各类文件 200 余份，发布通告 9 篇。疫情防控常态化以来，继续建立健全疫情防控机制，协调指导各单位落实防控责任，持续巩固疫情防控成果，先后开展了青岛、乌鲁木齐、喀什、满洲里等中高风险地区的来阿返阿人员排查；加强对全县各级医疗卫生机构院感防控工作的监管；指导县医院加强了预检分诊和发热门诊的管理，落实“三区两通道”建设。强化医疗物资自我保障能力，医疗物资储备量提高到 30 天满负荷运转需求；对重点人群“应检尽检”，推动防控关口前移，落实“四早”措施。

【各卫生院工作】 各乡镇卫生院建立健全责、权、利相结合的岗位责任制，开展“千分制”量化考核，制定并完善了考勤管理制度，加强了内部管理，严格按照《国家基本公共卫生服务规范》规定的时间、内容、流程提供服务，对重点人群的随访时间、次数、服务内容、检查项目等必须符合技术规范要求，逐步提高孕产妇、儿童保健系统管理率和老年人、慢性病患者规范管理率，提高基本公共卫生服务质量，确保工作实施效率和效果，稳步推进孕产妇、贫困户等重点人群入户访视工作，指导辖区群众就医。

【亮点和创新工作】 全国爱国卫生运动委员会公布了 2020—2022 周期国家卫生县城名单，阿克塞县通过全国爱卫办复审，实现国

家卫生县城“五连冠”；县卫生健康局荣获全市民族团结进步示范单位；卫生系统为疫情防控及舟曲灾区捐款 2 次共计 19940 余元。

县医院

【概况】 阿克塞县医院成立于1954年9月，于1998年10月由博罗转井镇搬迁到新城红柳湾镇民主路5号，是全县唯一一所以西医为主、中西医结合的综合性公立医院，在阿克塞县委、县政府及县卫健局的领导下，以“以人为本、服务群众”的宗旨为全县人民的身体健康、疾病预防起到了保驾护航的作用。

医院编制床位50张，全院占地面积10942.4平方米，业务用房面积7612.59平方米，共有固定资产1486万元。医院设有门诊、内科、外科、妇产科、儿科、护理部、口腔科、中医科、检验科、放射科、B超、心电图室、药剂科、远程会诊室、总务科、院办公室等科室。

【普惠医疗行动】 一是“白金十分钟——邻里守望”自救互救行动。根据阿克塞县实际情况，积极开展“白金十分钟——邻里守望”自救互救进村、进社、进校、进机关“四进”活动，党员带头，业务骨干进行现场的演练、技术操作等指导，让群众科学普及徒手心肺复苏、海姆立克解救气道异物窒息、创伤止血包扎等急救常识，从而使人人做好自救互救，为生命创造奇迹，达到全民学急救、全民会急救、全民能急救的良好氛围。

二是“天使助老”行动。坚持以人民为中心，确保公立医院公益性的根本保证，县医院积极带动党员、群团组织，依托“红马甲”五彩志愿者服务活动，进村、进社、进敬老院，为60岁以上空巢孤寡老人、敬老院老人、五保户家庭、贫困家庭进行免费体格检查、健康

宣教，根据病情制定用药、饮食起居等用药指导指南，健康知识普及到家门，送去党的关怀。

【业务工作】 2020年门急诊人次：33327人次，较去年同期下降4.62%；住院人次：433人次、出院人次433人次，住院患者较去年去年同期下降1.59%；实际开放总床日数14250天，平均开放床位50张，平均住院日：7.64天，实际占床总日数：2218天，出院患者占床总日数：2224天，病床周转率4.12%。平均住院自费比例：0.06%。平均住院费用：2617.53元。平均门诊费用：119.68元。出院患者诊断符合率：97.20%，入院患者三日确诊率：96.17%。

县医院2020年总收入571.06万元，较去年同期增长14.21%；药品收入346.06万元，较去年同期增长17.39%；药占比60.60%，与去年同期基本持平；抗生素占比6.15%、激素使用量17.65%、目录外药品使用占比0、辅助用药及神经营养用药占比：6.36%。门诊患者输液人次比：22.68%、住院患者输液人次比：70.37%。

【新开展医疗业务】 外科开展了四肢长骨骨折闭合复位内固定术、皮肤感染清创VSD术；检验科开展了抗环瓜氨酸肽抗体检测、血凝四项检测及核酸检测。

【安全生产工作】 根据县委、县政府安全生产工作会议精神和县卫健局关于安全生产工作的相关安排，结合工作实际，县医院召开专题会议，周密部署各项工作，安装了119自

动防火系统，在院域内安装高清摄像头，增加医院安保人员，保证医务人员及就诊患者的人身安全。于第一、第二季度对医疗安全，毒麻精药品安全、消防安全、特种设备安全、其他安全事项等进行了全面自查，对查找出的问题即知即改，未出现差错事故，整体运行平稳。

【民族团结工作】 组织开展了中国特色社会主义核心价值观的学习和“中国梦”的宣传教育，强化政治自信、理论自信、文化自信，进一步增强民族理论自信。组织开展党和国家的民族政策、法律法规，民族基本知识的学习和工作中民族团结典型事迹的宣传报道，在全院范围形成讲民族团结促建设的主旋律，营造携手团结奋进的舆论氛围。增强各族职工维护社会稳定、共同团结奋斗、共同繁荣发展的自觉性和坚定性，使全院各族职工牢固树立“三个离不开”“三个相互关心”的思想意识，始终做到同呼吸、共命运、心连心。

【项目建设】 县级医院救治能力提升项目建设正在有序进行，计划投资 1624 万元建设总建筑面积为 3744 平方米的门诊综合楼，包括发热门诊、预检分诊、门诊诊室、功能科室、检验室及二级生物实验室；同时配套医疗急救及实验室检测设备 10 台/套，配套中心供氧系统、负压吸引系统、空气净化系统、呼吸机、监护仪等设备 10 台/套，并完成室内外装修等附属工程。

【疫情防控】 一是医院领导班子高度重视新冠肺炎防控和鼠疫防治工作，认真学习领会习近平总书记重要指示精神，学习传达了省、市、县关于新冠肺炎疫情防控工作部署和要求，研究决定县医院防控工作方案，成立了由院长任组长的疫情防控工作领导小组，统一指挥调度医院疫情防控工作，确保上级部门关于疫情防控的各项决策部署落到实处，为打赢疫情阻

击战奠定组织基础。

二是众志成城，勠力同心打赢疫情攻坚战。医院充分认识防控工作的严峻性、复杂性和艰巨性，积极承担公立医院疫情防控的社会责任，号召全体医务人员放弃春节休假计划，积极投身到打赢疫情防控的阻击战来。

三是健全组织，不断完善医院防控方案。医院疫情防控工作领导小组以高度的政治责任感和政治敏感性对待防控工作，层层压实责任，围绕医疗工作、疫情防控、院感控制、综合协调、后勤保障、宣传引导成立工作组，全方位确保疫情防控工作的有序开展。设立预检分诊岗位、发热门诊，抽调骨干人员，做好预检分诊、发热门诊和传染病房的正常班和值班工作。

四是全面出击，确保防护物资供应。根据疫情防控工作需要，医院一方面采取各种措施、通过各种渠道全力采购、调配所需应急防护物资，另一方面对全院防护物资统一集中归口管理，建立领用台账，确保科学防护、有效利用、避免浪费，同时积极争取上级部门的支持和社会各界的捐赠，医院接收的捐赠全部及时公示及登记，都按照工作需要和防护要求合理使用。

五是严督实查，及时通报督察情况。医院重点督导了重点岗位工作人员的履职尽责、工作纪律、医务人员自我防护、疫情摸排管理、院内秩序、外来人员体温检测、信息报送、舆论宣传引导、医疗防护物资管理和捐赠物资管理，有效维护了工作纪律，促进了防控工作的落实。

六是强化学习，防控知识培训全覆盖。先后组织集中培训 28 次，严格学习培训国家卫健委适时更新的诊疗方案、防控方案和防护用品的穿脱、标准预防等；对预检分诊、发热门诊等高风险科室医务人员反复进行强化培训，

确保人人过关后才能上岗。

七是完成新冠肺炎核酸实验室的建设，实现了阿克塞县域内医疗资源共享，推动检查和检验结果互认，提升了县级医院和基层卫生机构整体医疗救治和疫情防控能力。此外，组织全院职工培训鼠疫防治知识4次，安排医护人员进行鼠防救治演练2次，确保鼠疫防治工作切实落实到位。

【惠民实事】 2020年已经开通微信公众号与健康甘肃APP平台对接，积极完善了电子健康卡、微信在线缴费、在线咨询的设备及接口对接；HIS系统更新安装门诊体检系统，并

与县医院微信公众号对接检查化验结果及时查询业务。

继续与酒泉市医院、酒泉市第二人民医院、金塔县医院及敦煌市医院签订了“双轨并行，双向培养”目标责任书，目前上述医院已对县医院派出了10名医护人员进行对口支援，其中骨科主治医师1名、神经外科主治医师1名、肾病内科主治医师1名、心内科主治医师1名、超声科心电图室主治医师1名、放射科主治医师1名、儿科主治医师1名、骨科护士长1名、耳鼻喉科科主管护师1名、医保科主管护师1名。

疾病预防控制中心

【概况】阿克塞县疾病预防控制中心为正科级事业单位，隶属于阿克塞县卫生健康局，加挂“阿克塞县鼠疫防控工作大队”牌子，实行2块牌子1套人马的管理方式，核定编制23名。现有职工28人（其中：在岗在编19人，公益性岗位5人，工勤岗位4人），专业技术人员14人，大专以上学历22人。1998年，随着县城整体搬迁修建完成了中心办公楼。2004年，投资200多万元，建成了面积840平方米的鼠疫防治实验室（2006年投入使用）。

近年来，随着敦格铁路、柳格高速等大型建设项目在阿克塞县陆续开工建设，外来务工人员大量增加，在全国易发生鼠疫风险评估中排名第一的情况下，鼠疫防控形势十分严峻。在县委、县政府的正确领导和上级业务部门的指导下，疾控中心以高度的责任心和使命感，防控工作取得了成绩，减少了人间鼠疫的发生。今年被中国人民解放军疾病预防控制中心、中国疾病预防控制中心传染病预防控制所在国家科技重大专项“细菌性传染病病原谱流行规律及变异研究”项目子项目：“全国重点省区细菌性传染病病原谱流行规律及变异集成研究”中，工作成绩突出，被评为项目先进工作单位。

截至12月29日，全县累计报告新型冠状病毒感染的肺炎排查病例6例，经核实1例为重复报告，5例经追踪检测，排除感染新冠病毒；全县累计报告密切接触者6例，经核实5例为非密接，1例经追踪检测，排除感染新冠病毒；共管理流调省内外返回本地人员2812

人，其中：湖北返阿人员15人；湖北返阿复工人员109人；北京返阿人员14人；新疆乌鲁木齐来阿人员51人；辽宁大连来阿人员1人；青岛来阿人员6人；喀什来阿人员3人。累计核酸检测276人/次，均为阴性，无感染新型冠状病毒病例。

【传染病防控工作】一是传染病报告情况：2020年1—10月份共发生甲类、乙类、丙类以及其他传染病3种12例，发病率128.21/10万。其中：丙类传染病2种7例，发病率为74.79/10万；其他传染病1种5例，发病率为53.42/10万，其中本地报告12例，外地报至本地病例14例。

二是免疫规划工作：2020年儿童个案总数为79人，录入完整的个案总数为79人，完整率为100%；共接种2721针次。

三是冷链系统：共启动冷链系统16次，免疫规划疫苗共配送2834支；非免疫规划疫苗共配送1264支。疫苗冷链运输记录齐全，确保疫苗效价，有效保障了中心冷链系统平稳、安全运行。

四是宣传教育：开展了“4·25”免疫规划知识宣传活动，共发放宣传资料18种857余份，悬挂横幅1条、电子屏滚动播放6次，手机短信35次，现场解答咨询120余人次，转发20个微信群，覆盖人数2500人，转发14个QQ群，覆盖人数1410人。

五是非免疫规划疫苗：加强二类疫苗管理，共购入乙肝疫苗200人份（600支），流感疫

苗 864 人份、狂犬疫苗 120 人份（480 支）。

【鼠疫防控工作】 1. 保护性灭獭灭蚤。2020 年保护性灭獭灭蚤工作已全部结束，本次灭獭灭蚤工作以购买第三方服务为主，各乡镇和相关部门配合，县疾控中心全程跟进指导下进行。以敦格铁路、G3011 国家高速等重点工程项目施工区、生活区、牧羊点周边、近几年动物间阳性疫点为核心，向周边区域延伸开展，分春秋两季分别进行。共计完成灭獭灭蚤面积 1031 km³，使用药品 2151 公斤，填堵洞道 50398 个，填堵废弃洞 6248 个。对破洞穴全部进行了二次填埋。

2. 签订责任书和协议书。县政府分别与三乡一镇及各相关部门单位签订了《鼠疫防治目标管理责任书》16 份，疾控中心与毗邻县、市卫生部门签订《鼠疫联防协议书》7 份。

3. 动物间疫情处置和监测。开展动物间疫情处置 40 次，捕捉活体旱獭 149 只，搜检自毙旱獭 40 只，对阳性疫点按照国家标准进行了灭獭灭蚤、消毒处置。共布放鼠夹 3000 夹次，捕获小型夜行鼠 57 只，其中子午沙鼠 34 只，灰仓鼠 7 只，长耳跳鼠 16 只。

4. 宣传教育。发放口杯、抽纸、围裙、宣传画、宣传手册、告知书、一包一卡一册、宣传折页、指甲剪、通告、手机指环、宣传包等宣传材料 5980 个。

5. 实验室检测。共捕获活体旱獭材料 149 份、灰尾兔 2 份、艾鼬 1 份，自毙旱獭材料 40 份，其中自毙旱獭材料中检出鼠疫菌杆 13 株。检验昆虫材料 84 组，159 匹，检验旱獭血清 125 份，犬血清 70 份，旱獭血清 1 份阳性，犬血清阳性 7 份。

6. 设卡检疫。检疫登记各类车辆 8057 辆，人员 16034 人，未发现拉运旱獭及其制品等的可疑车辆及发热待查人员。

【地方病防治工作】 1. 包虫病防治。共登记管理家（牧）犬 521 只，完成 10 次驱虫，共计 5210 犬次，发放驱虫药吡喹酮咀嚼片 5210 片。共采集粪样标本 500 份，犬粪检验工作尚未结束。

2. 碘缺乏病。一是开展了以“众志成城战疫情，科学补碘保健康”为主题的“5·15”碘缺乏病防治知识宣传活动，现场散发宣传资料近 500 份，摆放宣传展板 1 块，设立咨询台 1 处。二是对 204 名儿童进行了 B 超检查，甲状腺肿大 7 人，肿大率 3.43%。采集儿童尿样 204 份、采集盐样 204 份、合格碘盐 199 份、合格率 97.54%。采集孕妇盐样 18 份、尿样 18 份。

3. 地方型氟中毒。一是开展茶氟含量监测。共检测茶样 45 份，其中茯砖茶 42 份、黑砖茶 2 份、青砖茶 1 份，其中 30 份超标（茶氟含量大于 300mg/kg）。二是生活饮用水氟含量监测。共采集水样 25 份，无水氟浓度 >1.2 mg/L 的村。三是氟斑牙病情监测。对全县 8-12 周岁儿童 643 人，进行了氟斑牙检查，检查率 98.75%，氟斑牙检出率为 8.24%。四是氟骨症病情调查。对 5 个监测村 25 周岁以上常住成人进行临床氟骨症检查，共检查 408 人，未发现新增患者，对去年调查发现的 8 名患者进行前臂（含肘关节）和小腿（含膝关节）X 射线拍片，已寄省疾控中心阅片，成人氟骨症患病率 0.11%。

【检验工作】 一是参加国家碘缺乏病实验室盐碘、尿碘盲样考核各 2 份，HIV 盲样考核 5 份，均获得了资质认证；二是开展城市生活饮用水月监测 15 份/月，枯水期水质监测 13 份；三是开展盐碘监测 210 份，尿碘监测 200 份，孕妇尿碘监测 15 份；四是开展新冠肺炎疫情外环境及从业人员、医疗机构外环境

监测 152 份，其中：从业人员 33 人；五是已完成核酸检测实验室（PCR 实验室）改建项目，相关仪器设备已调试完成，通过了省、市组织的专家组验收，标志着阿克塞县核酸检测实验室网络已完成。

【公共卫生工作】 一是完成对县医院结核病防治工作督导 3 次，对发现的问题及时提出整改意见。追踪到位随访患者 2 例，确诊病例 1 例，定点医院已收治并推送之所在乡镇卫生院建档随访管理；二是开展了以“携手抗疫防痨、守护健康呼吸”为主题的结核病防治知识宣传活动，共发放汉、哈双语的宣传材料 5 种 3000 多份、宣传折页 1000 余份、张贴宣传画 30 张。三是开展食源性疾病预防工作，截至 10 月底共上报食源性疾病预防病例 27 例，食源性疾病预防事件 0 起。四是核查补充随访尘肺患者信息 66 人次，均已记录在册并录入网报系统。五是认真开展重症精神障碍治疗管理工作，共登记管理严重精神障碍疾病患者 34 人，建立档案 34 份，参加管理 34 人，失访 0 人，管理率为 100%，其规范管理率为 86.86%，完成申报严重精神障碍患者监护人以奖代补政策新增患者 11 人，全年未发生严重精神障碍患者肇事肇祸情况。

【新冠肺炎疫情防控工作】 一是加强组织管理，及时安排部署。中心领导班子密切关注武汉疫情形势，根据国家和省级工作方案与防控工作要求，1 月 25 日，中心工作人员连夜返回岗位，并按照统一部署迅速开展各项新型冠状病毒肺炎防控工作。

二是建立检疫卡，超前管控“四类人员”。1 月 25 日，调用应急物资，在县城南北 2 个人口，搭建帐篷，设立起疫情检疫检测卡口，24 小时对过境和入县车辆人员进行检疫。中心领导班子根据疫情发展趋势分析研判，及时

建议县疫情防控指挥部，调整防控策略，前移流调关口，把所有从外地疫区进入阿克塞县境内人员纳入管控观察，做到“一着地即管控”，这项工作比全省早安排早部署近十天。同时对县火车站每周轮值人员进行体温测量和健康状况监测。

三是开展流调工作，建档摸底排查。作为疫情防控的先遣队、追溯病原的侦察兵。13 个流调小组的 26 名流调人员，对县疫情防控领导小组协调中心、社区、乡镇、各单位统计出来的“四类人员”开展细致的流行病学调查工作，详细询问旅居史、个人信息、接触人员、所乘交通工具，不放过任何细节，建立“1 人 1 册”工作制台账，责任到人。发放“五个一”，每日对“四类人员”开展两次体温登记及健康状况监测，密切关注居家隔离观察和集中隔离观察人员，坚决执行日报告制度，发现体温异常人员立即报告。白天入户开展流行病学调查，晚上集体核对登记。截至 2 月 20 日，13 个流调小组共计出动 952 人次，流调 1448 人，发放防护口罩 851 个、84 消毒液 531 瓶、体温计 565 个、告知书 586 个、宣传手册 596 份。对“四类人员”全部做到“1 人 1 册”，共建立“1 人 1 册”1448 份。

四是开展应急消杀工作。中心应急消杀组由支部党员兼职构成，每日对县城人员密集场所进行预防性消毒，不留死角，消毒面积近 3 万平方米。同时指导宾馆、社区、乡镇、单位、居家隔离观察人员进行预防性消毒工作，合力打赢疫情防控阻击战。“哪里任务险重，哪里就有党员”，支部党员第一时间行动起来，一直奋战在防疫第一线。

五是开展技术指导培训，引导科学防疫。对阿克塞县医院发热门诊、社区、乡镇进行技术指导及培训，将国家疾病预防控制中心颁布

的《新型冠状病毒肺炎防控方案》《甘肃省新型冠状病毒感染的肺炎病例流行病学调查方案》《甘肃省新型冠状病毒感染的肺炎防控技术方案——监测与防控要点》《新型冠状病毒感染的肺炎疫情信息报告工作方案》等重点内容进行现场培训，同时要求做好自我防护，按照各类防控方案规定措施和工作流程，科学开展各项疫情防控工作。

六是做好防疫应急物资保障。应急采购后勤保障组党员干部，密切关注国家防范新冠病毒肺炎疫情工作动态，提前购置防护用品和消杀药品。每日清点各式防护服、防护口罩、防护帽、防护手套、消杀药品、体温计等应急物资，同时做好疫情防控所需紧缺物资需求上报工作，确保应急物资储备到位，随调随用。

医疗保障局

【概况】 阿克塞县医疗保障局于2019年2月2日挂牌成立，是阿克塞县人民政府正科级组成部门，负责全县医疗保障基金监督管理、药品和医用耗材招标采购结算配送、医疗保障（职工基本医疗保险、生育保险、居民基本医疗保险、医疗救助）经办管理及公共服务体系和信息化建设等工作。核定医保局行政编制6名，设局长1名，副局长2名，目前实有公务员5名。局内设综合办公室、待遇保障股、医药服务管理股。下设县医疗保障事务中心和基本药品结算管理中心两个副科级全额拨款事业单位，共核定事业编制11名，实有工作人员10名。

【政策宣传】 常态化组织干部职工围绕医保政策、打击欺诈骗保、经办服务流程、基金监管、药品集采和医疗机构专项整治等方面内容，采取走村入户宣讲、集中宣讲、发放资料等方式，在广场、乡镇、社区、老年人活动中心等人员相对集中，人流量较大的地点设置医保政策宣传阵地，集中开展医保政策宣讲。深入开展“医保扶贫政策大宣讲”活动，通过集中宣讲培训、悬挂横幅、张贴海报等方式广泛宣传医保政策，特别是群众关心关注的分级诊疗、异地就医、一站式结算等政策，形成了“医保+乡镇+医疗机构+药店诊所”四重宣传体系，覆盖全县城乡群众，得到了群众的认可和好评。发放各类宣传资料7000余份，编发微信公众号信息420余条，悬挂横幅23条，进一步提升了参保群众医保政策知晓率。

【脱贫攻坚】 按照阿克塞县扶贫办提供建档立卡贫困人口名单，将31户103人全部纳入基本医疗保险参保范围，建档立卡贫困人员参保率达100%。为符合资助政策的建档立卡贫困人口发放参保资助金12625元，资助率100%。严格落实医保扶贫各项政策待遇，全年共申请门诊慢性特殊疾病17人，“两病”1人。累计为建档立卡贫困人员住院结算11人次，补偿金额20101.82元，大病补偿4138.63元，医疗救助13198.74元。对60名大病患者实施了手工医疗救助，救助金额59.59万元，系统救助94人次，救助金额11.34万元，政策范围内费用平均报销比例达到85%以上，实现了基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”全覆盖。

【基金运行】 全面完成2020年城乡居民医疗保险参保任务，全县医疗保险参保9173人，参保率97%，完成了2020年甘肃省全面建成小康社会统计监测指标体系城乡医保率参保率95.5%的要求。其中，城乡居民医疗保险参保人数5373人，市级统筹政策实施以来，2020年的城乡居民基本医疗保险个人征缴收入直接进入酒泉市城乡居民财政专户。2020年，酒泉市医疗保障局拨付阿克塞县城乡居民周转金160万元，县域内支出132万元。全县职工参保3800人，征收医保基金2099万元（个人账户963万元、社会统筹1136万元）；基金支出1400万元，征收大病统筹金79万元，征收公务员医疗补助金445万元。共为城乡居

民住院报销 884 人次，补偿金额 421 万元；门诊特殊疾病报销 2854 人次，补偿金额 55.29 万元；普通门诊报销 1687 人次，补偿金额 6.48 万元；谈判药品结算 13 人次，补偿金额 10.41 万元。筹集医疗救助资金 102 万元，为 176 人次支付医疗救助金 73.2 万元。加大异地就医结算力度，城镇职工医保异地累计备案 274 人，城乡居民异地就医累计备案 197 人次。扎实开展“两病”门诊即时结算工作，止年底共认定符合“两病”门诊用药保障政策 47 人，一站式结算 135 人次，有效减轻了群众的药费负担。

【基金监管】 一是坚持把维护医保基金安全作为首要职责，组建基金监管工作领导小组，协调推进医保基金监管重点工作，全面加强医保定点医药机构协议管理，召开定点医疗机构管理工作会议，签订服务协议，开展打击欺诈骗保集中教育，与定点医药机构签订诚信经营承诺书 11 份。深入开展打击欺诈骗保专项行动，充分利用县融媒体中心、阿克塞县医疗保障微信等媒体和县城人口相对密集的广场、定点医疗机构等场所建立宣传阵地，进一步提升了广大居民对医疗保障政策和医疗保障民生工程的知晓率。

二是深入开展医疗机构专项治理“回头看”工作，制定下发《阿克塞县开展定点医疗机构专项治理“回头看”工作方案》《关于征集医保定点医疗机构专项治理“回头看”相关问题线索的公告》，公布了投诉电话，及时成立了与卫健委等部门组成的工作专班，形成工作合力，仔细对照工作方案的治理内容、治理重点逐条开展自查自纠，从行业作风建设的形势任务中找准职责定位，进一步提升了综合监管效能，形成齐抓共管、联合惩戒的医疗保障基金监管长效工作格局，严厉打击欺诈骗保行为，切实维护了医疗保障基金安全。先后 25 次对

定点医药机构开展定期不定期检查，查处存在医保违规行为的“两定机构”3 家，暂停医保定点资格 1 家，取消协议定点资格 1 家，限期整改 1 家，拒付违规金额 1162.99 元，做到了守土有责、守土负责、守土尽责。

【疫情防控】 保障药品供应，开通相关药品采购临时性绿色通道，实行先采购后备案，全面放开新冠肺炎临床所需药品网下采购，保障药品供应。保障异地就医，简化优化备案手续，积极推进电话备案、微信备案，异地转外就医支付比例不做调减，减少患者流动带来的传染风险。积极筹备物资，及时向各药品配送公司对接联系紧缺医用物资，先后向各医疗机构推送采购信息 40 余条，积极协调甘肃德生堂医药科技集团酒泉有限公司、甘肃御峰药业有限公司向阿克塞县捐赠了价值 1064 元的酒精、消毒液、消毒泡腾片等紧缺防控用品。根据《酒泉市关于阶段性减征职工基本医疗保险费实施方案》精神，积极为县内符合阶段性减征基本医疗保险费的 52 户企业单位减征基本医疗保险费用 105.57 万元，助力企业复工复产，以实际行动践行了医保担当。

【医药招采】 通过强化配送企业监管，不断拓宽药品和耗材阳光采购方法，提升药品和耗材供应保障水平，提高交易质量、交易效率和交易水平，有效解决“看病贵、药价贵”的问题，切实降低了群众药费负担。2020 年，全县 5 个医疗机构累计开展 3 批集中带量采购，签订四方采购协议 53 份，采购品种 53 个，采购总金额 4.19 万元。基金预付 30% 药品款 0.99 万元。为进一步做好医保患者“两病”用药保障工作，充分享受国家组织药品集采改革红利，督促县域内医疗机构，优先配备使用国家集采药品中“两病”用药，保障好患者用药需求。

【经办服务】 紧紧围绕“便民、高效、

廉洁、规范”的工作要求，不断深化放管服改革，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，以优质高效为目标，严格落实“一窗受理、集成服务”“首问责任制”“限时办结”等制度，大力推进医疗机构建立“一站式”服务规范化建设，积极对接落实财险公司和医保部门城乡居民大病保险合署办公工作，全力做好医疗保障经办服务工作。按照《甘肃省医疗保障经办政务服务事项清单（试行）》《甘肃省医疗保障经办政务服务办事指南（试行）》，切实转变工作作风，不断优化工作程序，缩短办事时

间，积极开展“三亮”（亮身份、亮承诺、亮职责）、“三送”（送政策清单、送办事指南、送联系服务卡）、“三解”（解政策问答、解群众诉求、解医保难题），“四清服务”（咨询一次性讲清、表格一次性发清、材料一次性收清、受理一次性审清），做到不让办事群众跑回头路，经办环节更加精简高效，服务效率更加便捷高效，不断提高群众满意度，充分展现医保部门的新形象、新担当、新作为。全年共受理服务事项 13301 件，办结 13301 件，办结率 100%，群众满意率 99.8%。

乡镇概况



红柳湾镇

【概况】 阿克塞县红柳湾镇于2004年10月正式挂牌成立，是自治县政治、经济、文化中心。地处自治县东北部，全镇总面积4312.316平方公里，可利用草场面积277万亩，属荒漠和半荒漠草场，现辖民主、金山、团结、民族新村3个社区1个管委会，加尔乌宗村、大坝图村、红柳湾村3个行政村，居住着哈萨克、汉、回、维吾尔等11个民族，全镇常住人口2986户8317人，（其中：城镇人口2641户7408人，农牧村人口345户909人）少数民族户数992户3171人，占全镇总户数的31.2%，人口占总人口的35.8%（其中民主社区569户1701人；金山社区1119户3298人；团结社区618户1228人；新村社区335户1181人；红柳湾村150户，430人，加尔乌宗村122户，287人，大坝图村73户，192人）。

【经济社会发展】 2020年，全镇固定资产投资完成775万元；农牧业可比价产值达到5843.05万元，同比增长5.02%；农牧业可比价增加值达到3536.32万元，同比增长4.62%；全镇城镇居民人均可支配收入预计44784元，增长8%；农牧民人均可支配收入达到33529元，增长8%。

【基层组织建设】 2020年5月上旬，完成大坝图村党支部书记、村委会主任“一肩挑”补选和团结社区第一党支部、民族新村社区管委会党支部和卫生院党支部书记补选事宜；实体阵地方面，3个城市社区、1个管委会阵地全部实现高标准、规范化要求，继续扩

大加尔乌宗村党员帮扶驿站作用，打造大坝图村牧区乡愁记忆馆，民主社区打造“五彩”志愿服务站，团结社区打造楼院党支部；虚拟阵地方面，依托甘肃党建APP平台，强化限时办结、网上报备机制，补齐实体阵地管理服务短板，将545名党员全部纳入平台，大力推行积分制管理，通过学标用标、督办达标，规范组织生活。

【重点项目建设】 2020年，红柳湾镇始终坚持把项目建设和对上争资作为推动发展的关键举措，建业蛋鸡养殖场建成使用，年内产蛋达40万枚；全圣集团高标准设施养殖场平稳推进，湖羊养殖规模达到2600只；龙泰源仓储物流加工项目有序建设，整体带动完成全社会固定资产投资8800万元。全年先后开展外出小分队招商3次、电话商谈招商8次、发函邀请招商2次，引进的天羽宾馆餐厨洗涤保洁、高纯石英砂项目，全部开工建设。向上争取资金实现新突破，全年争取各类专项资金和补助资金165万元，完成县定目标任务的110%。

【民生保障】 强化惠民惠农政策和资金落实，集中开展临时救助的六大专项行动，涉及490户、1488人，发放救助资金245.76万元；居民医疗保险、养老保险、社会保险征缴率分别达到98%、98%和100%。

【社会事业发展】 全面落实城乡居民健康档案管理、慢性病管理等12项基本公共服务，镇、村公共卫生服务水平不断提高。组织

开展自乐班、健身队、合唱团、阅读课等居民精神小活动，着力构建城市“10分钟文化圈”，实现“农牧村环境美、农牧民精神富”。大力支持农牧民牵头领办合作社、入股联建合作社，资金奖励城乡群众新办农家乐、牧家乐和特色民宿，有效拓宽创业就业渠道，全年累计输转劳务人员580人。

【宣传教育】 红柳湾镇“看见红柳湾”微信公众号、今日头条号外宣新媒体，全年累计发布图文信息697条，关注人数1449人，阅读量63258人次，点赞3720人次；学习强国党员日人均积分达到37.4分，总分最高达到25515分；累计上报新闻稿件354篇，其中被甘肃经济日报采纳1篇，酒泉日报采纳22篇，甘肃党建采纳4篇，学习强国采纳6篇，阿克塞县融媒体中心采纳40篇。

【疫情防控】 红柳湾镇充分利用镇、社区等5处电子屏幕全天滚动播放宣传标语，悬挂横幅86条，张贴新型肺炎防控宣传单90余张，“出门戴口罩”等温馨提示标语160份，发放疫情防控知识等宣传资料365份，通过微信群、QQ群转发标语信息224条次，走访入户宣传4852户，7043人，电话宣传人数达2300人次。累计核查来阿返阿人员560余名、摸排流动人员420余名，完成了辖区人员排摸全覆盖。

【统战工作】 红柳湾镇全年共推荐申报全县第三批民族团结进步示范家庭59户，其中53户受到县委、县政府表彰。民族新村社区管委会荣获第四批全市民族团结进步示范单位荣誉称号。

【党风廉政建设】 红柳湾镇全年共开展集体廉政约谈4场次210人次，主动约谈78

人次，廉洁提醒3次；办理案件线索2件，立案1人，处分1人，正在函询1件；开展监督检查4次，发现问题6个；下发纪律检查建议书5份，督促整改问题8项；开展党风廉政调研3次；提请党委会研究部署党风廉政建设议题13项；党风廉政意见回复41人次，提出否定性意见1人次。

【深化改革】 2020年，全镇3个村顺利完成村集体经济成员身份界定工作，共界定321户900人，并全部发放股权证，且三个村全部完成村集体经济收入指标任务。

【脱贫攻坚】 全年先后召开各类会议30余次，结合中央和省、市脱贫攻坚反馈问题整改，全面落实“五级书记”抓脱贫要求，走访入户达到了全覆盖，对全镇3个村11户34人的旧房屋、卫生户厕进行了全摸底。年内累计填写各类帮扶信息表册44份，涉及10大类56项80小项基础信息。按镇、村、户3级资料进行分类整理；累计接受省、市扶贫专项督查10余次，并顺利通过省、市级成效考核验收。

【城乡环境】 下发《开展“五见五不见”“三净”人居环境整治行动倡议书》和《消除视觉贫困倡议书》，共发放宣传资料130余份，组织干部职工集中清理垃圾60余次，清理垃圾4.8吨，清理乱搭乱建、拆除废弃房墙6处，清理秸秆、柴草乱堆乱放30余处。结合红柳湾村全省文化旅游示范村建设，聘请专业机构对红柳湾村进行村庄规划编制和进村人口景观提升、小品规划设计，积极动员农牧民和城区居民经常性开展庭院卫生整洁活动，持续巩固红柳湾村“清洁村庄”荣誉称号成果。

民主社区

【概况】 民主社区成立于2001年10月，辖区总面积9万平方米，有住宅楼20栋，楼栋长75人，平房56院，26个行政事业单位和77个个体门点，有居民630户1752人，社区党总支2018年升格为党委，下设2个党支部，现有党员106人，在职党员278名，有党员中心户34户，党员家庭户251户，设置“一格六员”12名，有结对共建党组织4个，驻区单位24个，金融机构2个。社区设有党建活动室、乒乓球室、台球室、图书室、棋牌室、群团室、党群综合服务中心、道德讲堂等“六室一厅一堂”。内设机构有党政综合办公室、群团办公室、综合业务股。

【党委及党支部建设】 一是统筹结构人员设置，建立社区“大党委”。组织社区干部开展调查摸底，全面掌握辖区内长住党员、驻区单位、个体工商户数量，以社区党组织为核心，依托区域化党建联席会制度，统筹辖区各领域党组织共同参与社区党建和社区工作，社区党委设书记1名，副书记1名，委员3名，兼职委员4名。二是合理划分党建网格，建立下属党支部。依据居民住宅区、辖区单位和党员分布情况，坚持“街巷定界、规模适度、无缝对接、便于管理”的原则，合理划分2个网格，严格按照选举程序，组建了2个网格党支部，为发挥社区管理服务功能奠定了基础。

【城市基层党建】 一是社区吸纳县纪委监委、住建局、县小学、应急管理局主要领导为社区党委兼职委员，依托党建联席会议，

共同协商解决社区建设和管理存在的问题。今年社区与辖区单位党组织与签订共驻共建协议26份，驻区单位党组织共建承诺71项，涉及基础设施帮扶、理论文化宣讲、困难人群帮扶、志愿服务、物品资源捐赠等5方面内容，承诺完成率达100%。与此同时，依托社区“E”家平台，辖区内各驻区单位党组织和在职党员力所能及参与社区建设，共开展志愿服务、共建活动30余次，累计开展惠民服务20场次，惠及党员群众超1000余人次。

二是深化拓展基层党建质量提升年活动方面。社区党委细化制定行动方案，细化社区五大项49条重点任务清单，并以“三会一课”常态化制度化为抓手，定期开展“主题党日”活动，紧盯发展党员、党费收缴、党组织关系转接、民主评议党员、先锋模范作用发挥等加强党员日常监督管理。每月严格按照时间节点落实组织生活并在“甘肃党建”信息平台报备，至年底，社区党委共开展主题党日活动15次，党员大会8次，党课教育4场次，受教育党员200余人次。

三是全域化推进“四抓两整治”加强基层党组织建设方面。一是建立党员“五个一”，提升党员活力。“五个一”即为居民做一件好事，组织一次群众性文化活动，整治一次卫生死角，联系一户困难户，为社区提一条合理化建议。社区党委将内容不断细化，分解为14件小事列入2020年党员承诺，与党员签订承诺书40份，提高了社区老党员服务社区的积极性。二

是党群互动，打造居民“连心桥”。建立社区居民议事厅、阳光调解室，与辖区各类组织及居民进行面对面交流，心连心解决问题，从而使社区进一步了解民情，解决民忧，掌握来自居民的第一手资料。截至年底，已开展居民议事活动4次，调解纠纷15起，推动了辖区各类组织与广大群众共商、共建、共治、共享。三是持续开展党员涉黑涉恶问题排查整治。全覆盖与党员签订《扫黑除恶专项斗争承诺书》，并将党员带头弘扬正气，不涉黑涉恶等内容列入党员承诺内容。

【党风廉政建设】 一是抓学习提升。社区领导班子成员作为领学人，结合各自分管工作，组织干部学中省市县纪委监委全会精神、党纪国法和规章制度，开展交流研讨，激发干部发现问题、思考问题、解决问题的积极性。组织社区党员、干部参观廉政教育基地和爱国主义教育基地2次，引导社区党员、干部坚定四个自信，筑牢理想之基。

二是抓责任落实。社区坚持把党风廉政建设工作与社区各项重点工作同研究、同部署，与社区干部职工层层签订了切合岗位实际的《党风廉政建设责任书》《干部廉政承诺书》各13份，召开专题会议10次。

三是抓制度执行。结合自身工作实际，严格落实社区考勤制度、值班制度、请销假制度等效能制度。以积分制管理办法，激励社区工作人员的积极性和主动性，明确请假、值班及卫生值周等制度，强化工作绩效问责，对社区财务管理制度、首问责任制、一次性告知制、AB岗工作制度等十多项制度进行整理和汇总，规范制度执行，增强刚性约束。

四是抓监督管理。严格执行“领导干部重大事项报告制度”和一把手“四个不直接分管”制度，把干部分工、工作职能、办事程序等向

社区群众公开；注重加强对干部职工的作风监督，对工作作风漂浮、作风不实的同志及时提醒，将效能建设日常考核结果纳入个人综合评定、评先评优中。

【民政工作】 民政救助全面到位，低保动态管理到位，审批程序更加规范，做到了应保尽保，截至年底，共发放低保6户12人，为20户困难居民上报发放冬季取暖补助，辖区36名残疾人中，3名困难残疾人享受最低生活保障金；医疗救助、临时救助、租赁补贴政策宣传到位，把惠民政策真正落到实处，共办理临时救助2户、租赁补贴2户，特困供养1户1人，登记上报70岁以上无固定收入老年人24人，为辖区249名60岁以上老人购买了意外伤害保险，每项救助都做到公平、公正、公开。针对辖区孤寡老人、残疾人及其他弱势群体，社区常态化组织志愿者从打扫卫生等点滴小事做起，为他们提供爱心探访、生活料理、医疗保健等服务。截至年底，社区共开展爱心志愿活动20余次，参与志愿者200余人次，为辖区30名孤寡老人、残疾人送去了关怀和温暖。

【社会综合治理】 社区始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针，截至年底，社区未发生任何刑事案件和治安案件。社区党委结合实际，多措并举开展扫黑除恶专项斗争。2020年是“扫黑除恶”专项斗争收官之年，为确保各项工作落实到位，社区对标对表，在确保扫黑除恶家喻户晓的基础上，组织网格员再次对所负责网格领域、重点群体开展“问题”和“苗头”的双重梳理和摸排。社区工作人员和在职党员共发放扫黑除恶宣传资料600余份，填写调查问卷近600份。开展各类扫黑除恶、安全等宣传活动4次，制作相关展板4幅，悬挂横幅30余条，发放宣传资料

800 余份。

【安全生产工作】 社区以服务居民为主体，以提高居民安全防范素质为主线，不断加强普法教育、安全生产、消防宣传、民事纠纷调解、禁毒防邪等工作，以讲座、入户等多种形式，大力普及各类安全知识，并结合自身工作实际，详细制定各类实施方案、隐患排查登记表、矛盾纠纷调解表等相关文件资料，全面排查治理隐患和薄弱环节，建立健全防范措施和管理制度，减少各类案件的发生。截至年底，社区共召开安全生产部署会议 3 次，平安建设部署会议 4 次，邀请酒泉市政安消防中心教官开展消防安全知识培训讲座 3 次，开展法律知识讲座 2 次，开展各类日常、节前安全隐患大排查活动 4 次，累计排查个体户 60 余户，20 栋楼院，化解矛盾纠纷 15 起，化解率 100%，社区安全稳定工作呈现良好态势。

【环境综合整治工作】 社区始终把环境综合整治工作作为社区工作的一项基础性、长期性的重点工作来抓，创新机制，广泛动员社区广大干部及居民全身心投入到环境综合整治中，健全完善了环境卫生包干责任制度，督促生产经营户落实门前三包责任，与驻区学校联手做好校园内外及周边环境治理，工作开展以来，共制作评比专栏 19 块，开展了楼道卫生评比活动，共检查楼道卫生 16 次，集中清理整治 8 次，参加党员干部 100 余人次，参与群众 50 余人次，垃圾清运 5 吨。社区将清理活动放到每一个垃圾点的整治上，着力创造一个干净、整洁、畅通、文明的社区环境，建设清洁、整齐、优美、舒适的美好家园。

【宣传思想和精神文明工作】 一是以“四大课堂”为载体，积极整合驻区单位师资力量和阵地资源，联上党课、联办主题党日，充分吸纳辖区各级党组织，举办家庭消防知识、急

救知识、普法等宣讲活动 10 余次，打通教育、关心、服务居民群众“最后一公里”。

二是以“润苗计划”为载体，充分发挥辖区民办培训机构的优势、大力弘扬“五老”精神，利用道德讲堂、居民学校等服务场所开展青少年活动 4 次。

三是以“红马甲”五彩志愿服务为载体，社区“红马甲”志愿者队伍面向辖区 3 个区域、9 个网格、20 栋居民楼院，及时搜集、处理居民所需所求，保持诉求渠道畅通，在人口普查、老旧小区改造、平安建设、移风易俗等工作中发挥了重要作用；年内培育孵化 8 个社区社会组织，根据群众的需求和社会发展的需要，按照“贴近居民、贴近生活、贴近实际”的原则，开展了丰富多彩的各类活动 4 次，达到了乐中融谊、乐中受益的目的。

【基础设施建设】 一是探索建立了社区与物业公司、业主委员会共建共治新体制，强化对物业公司、业主委员会日常工作的指导与监督，化解物业管理矛盾，解决居民诉求，年内共解决物业管理方面的突出问题 10 余起。

二是组织网格联络员、楼院长、志愿者成立联合巡逻队，定期不定期巡逻小区楼院，掌握辖区内外来人员动态，提高安全防范能力。

三是统筹整合辖区单位各类公共资源，做到信息共享、阵地共享、文化共享。目前，全辖区共开放阅览室 3 个、活动场地 15 个、居民文明课堂 6 个。

四是协调资金 15 万元对社区党群服务中心进行改造，使其功能更加多样化、亲民化，推行“全面开放，延时服务”，通过“居民自管”以及工作人员值班等方式，延长功能室使用至晚 10 点，周六日正常开放，真正实现了 365 天“全天候”服务。

【疫情防控】 立足网格管理体系，依据

疫情发展态势和上级部门要求，常态化发动网格员、楼长、单元长、党员志愿者充分发挥人熟地熟情况熟的优势，对社区 680 户 1752 人及 60 户商户进行拉网式精准全面摸排；社区工作人员严格坚持 24 小时值班制度，每日按时收集疫区返阿人员信息并汇总上报，截至年底，社区共排查疫区返阿人员 164 人，累计居

家隔离观察人 164 人；通过社区微信公众平台、微信群、短信等形式，向网格群众宣传疫情防控措施。社区组建 1 支小喇叭疫情巡逻队、张贴楼道公告 70 份、悬挂横幅标语 12 条、共有 131 名在职党员、14 个驻区单位共同参与疫情防控工作，全力保障了辖区广大居民群众的健康和安全。

团结社区

【概况】 团结社区成立于2001年11月，内设机构有党政综合办公室、群团办公室、综合业务股三个科室。现有工作人员15名，其中，在岗在编4人（包括2名科级领导），在岗不在编1人，公益性人员4人，民选委员2人，社区专职工作者4人，党员4人。社区党群服务中心设有一站式便民服务大厅、舞韵房、巴拉筑梦空间、党建活动室、乒之韵、览圣小阁、百艺厅、民族团结示范基地等20个功能室。团结社区管辖常住人口1386户，2915人（其中本县城镇户：618户1228人，农户187户535人，外地户口：581户1152人）。有汉族、哈萨克族、维吾尔族、回族、藏族、土族等6个民族，少数民族278户824人，哈萨克族265户784人，回族8户28人，维吾尔族1户2人，土族1户2人，藏族1户3人，东乡族1户2人，塔吉克族1户3人。辖区有社区党员68名，在职党员189名，退休老干部27人。社区划分为2个大网格，辖区内有驻区单位20个，居民楼31栋，平房189院，商业门店108个。

【党风廉政建设】 一是切实履行好“一岗双责”，不断强化工作措施，结合任务分工，在细化上下功夫，将各项工作任务分解、细化到具体责任人，尽量做到具体化，明确各级人员责任，进一步落实了“谁主管，谁负责，一级抓一级，层层抓落实”的责任制要求，确保了党风廉政工作的顺利、高效进行。

二是认真执行重大事项集体议事规则，严

格程序，确保重大决策、干部选拔、大额资金使用等重大事项由集体讨论决定，防止个人或少数说了算，强化对领导干部职权行为的监督制约，切实加强馆领导班子内部的民主监督，严格执行领导干部报告个人有关事项规定。

三是坚持每季度召开一次党风廉政专题学习会暨廉政约谈，进一步净化政治环境。

四是组织干部职工集中学习先进典型先进事迹，并撰写心得体会。通过典型教育，从中吸取深刻教训，感受榜样力量，形成鲜明对比，起到了震撼心灵的教育效果。

五是坚决执行“三重一大”的集体决策制度，落实党风廉政建设责任制，严格遵守中央八项规定。

【便民服务】 一是开展好民政优抚、残联工作。开展好对弱势群体的关心关爱，截至年底，开展一卡通信息核实录入、精神智障人员有奖代补、低保初审工作，为32人发放高龄补贴21000元，为4位老人发放困难老人补贴275元，为3人发放残疾老人补贴275元，上报2020年意外伤害保险155人，为3人发放困难残疾人生活补贴1800元，为3人发放重度残疾人生活补贴1800元，为1户2人发放特困供养补助资金每人每月785元，3个困难老人每人每月领取571元最低生活保障金，为6名老人开展心理疏导，慰问困难职工、社区离休干部、单亲母亲24户，上报2020年专项临时救助80人，把党委和政府的温暖送到群众家中。

二是积极开展妇女读书会、青少年科普活动、干部职工好书分享会、经典诵读会等活动30多场次，从辖区居民中评选出11户全县民族团结示范家庭，开展好民族工作和侨眷工作，巩固民族团结之花。

三是对巾帼家美超市进行建设，通过妇女进行文明行为来获得相应积分，进行物品兑换，来促进社区文明素质的提升，共评选最美阳台15户，最美家庭10户。

四是积极组织共驻共建单位开展各类文体活动，进一步丰富了干部职工和居民群众业余精神文化生活。

五是做好一站式服务大厅的为民服务工作，查询办理各类民情事项108件，办好居民关键小事，建设温暖家园。

【社会综合治理】 一是建立流动人口管理工作制度，针对辖区内乱点现象进行专项入户排查。对防火进行安全隐患摸排与防治宣传，协调设置小区消防通道，在居民家中安装应急逃生装置，开展鼠疫防控、网络安全、《民法典》等为主要内容的宣传活动6次。

二是抓好反邪教、禁毒、社区矫正、青少年安全教育工作，本年共接收社区矫正人员3名。

三是围绕群防群治抓好“防治”，借鉴“枫桥经验”，调解群众矛盾纠纷24件，对15名重点稳控人员全面落实帮教措施。

四是开展“社区干部进小区进家庭”服务周活动，通过发放宣传资料、观看微短视频、上门讲解法律知识等形式，定期开展安全用电、用气、防火防盗、预防网络诈骗等安全知识宣传，提高居民群众法律素质和安全防范意识。

五是巩固扫黑除恶专项斗争成果，建立流动人口管理工作制度，针对辖区内乱点现象进行专项入户排查，清明节防火防控宣传，鼠疫防控宣传，设置小区消防通道，签订应急管理、

反邪教、禁毒、扫黑除恶专项斗争、青少年安全教育、卫生承诺书，围绕群防群治抓好“防治”。

六是“五治”共享，抓实基层治理。借鉴“枫桥经验”，推动“防治、自治、德治、法治、共治”进社区。

【环境综合整治】 团结社区始终把环境综合整治工作作为社区的一项基础性、长期性、系统性的重点工作来抓，创新整治机制，引导全民动员，深入扎实推进。

一是充分结合主题党日活动，广泛动员社区广大党员干部居民全身心投入到全县全域无垃圾行动中，同时，团结社区健全完善了环境卫生包干责任制度，与社区7名保洁员签订了责任书，划分了责任片区。

二是通过微信公众平台、QQ群和微信群等新媒体及时推送环境卫生整治信息30余条，发放宣传单300余份。

三是自年初以来，团结社区结合环境治理工作制作评比专栏12块，开展楼道卫生评比活动3次，截至年底集中清理整治30余次，参加人数200余人次，清运垃圾10余吨，为创造一个干净、整齐、畅通、文明的社区环境提供了有力保障。

【基础设施建设】 对社区居民大舞台进行修缮和升级，保障居民群众有很好的活动场所，开展各类大型文化活动，将5人制足球场开放使用，对篮球场及足球场提供照明，保障居民有良好的文体活动场所。

【亮点和创新工作】 1.2020年2月，团结社区党委第一党支部被中共酒泉市委授予样板党支部称号；2.通过新时代文明实践站，开展家风好家训传承、最美家庭事迹展播、进行民族团结进步示范家庭事迹展播等教育活动，同时评选出优秀楼长、优秀保洁员、优秀共驻共

建单位、出彩社区人、最美社区人 17 个。

【疫情防控】 一是建立“1432”群防群控网。疫情发生初期，做好居家观察工作及后期跟踪管理，设置卡口 7 个，组建 10 支夜间义务巡逻宣传队，实行“一门出入”和错峰出行管理方式。同时，完成宣传教育、入户摸排、动态监管居家观察人员、代购物资、健康甘肃 APP 录入、设置卡等工作，通过电话摸排、微信摸排、入户摸排，对外来人员、流动人口开展地毯式摸排。

二是推行“333”社区工作法。组建三支队伍：社会监督员队、劝导小分队、夜间巡逻队；依托三个平台进行宣传：利用温暖之家微信公众号、流动音响、小喇叭进行“白+黑”“5+2”疫情宣传；开展三级教育：卫生健康教育、社区防疫教育、家庭防疫教育。同时，在各小区放置废弃口罩回收点，招募在职党员 189 名，各类志愿者 32 个。

三是实行“四定”，下沉一线。即定人定点定岗定责，在团结小区、小康花苑、保障房小区、国道平房区开展巡逻盯梢。同时，主动对接驻区单位、企业，实行单位包楼、包小区责任制，共驻共建、共抗疫情。

四是积极开展摸排工作。累计摸排辖区来阿人员 2653 人，划分网格管控小组 10 个，搭建帐篷 7 顶，聘请义务监督员 19 名，志愿者 20 名，热心群众、在职党员参与疫情防控 458 人次。并表彰疫情防控优秀在职党员、驻区单位、社会志愿者 18 名，进行积分兑换物品。

五是保持疫情防控常态化。常态化持续摸排高中风险地区来阿返阿人员，做到了人员底数，情况明。不定期督促社区居民做好日常防控工作，宣传公筷公勺的使用，让大家养成良好的卫生环境。周边省发生疫情时，第一时间进行再摸排，对风险区来阿人员采取措施，并做核酸检测，持之以恒开展疫情防控工作。

金山社区

【概况】 阿克塞哈萨克族自治县红柳湾镇金山社区居民委员会成立于2001年10月，辖区总面积112万平方米，有住宅楼49栋，办公楼30栋，平房107院，驻区行政、企事业单位36个，个体商业门店212个。居住着汉族、哈萨克族、回族、东乡族、藏族、维吾尔族、哈尼族等9个民族，共1119户3298人，其中以哈萨克族为主的少数民族有1172人，占社区总人口的36%。社区下设5个网格党支部，登记有392个党员家庭户，管理48户党员中心户，有党员579名（其中直管党员190人，在职党员389人）。

2020年，金山社区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神，坚持以深化拓展“基层党建质量提升年”活动为主线，以推进“四抓两整治”工作为抓手，推动以党建引领城市基层治理体制机制创新，盘活用好辖区资源，融合发展汇聚力，做实创优暖心服务，着力构建互联互通、共建共享的新时代城市大党建格局，努力打造功能健全、管理有序、服务规范、文明祥和的新型社区。

【党建工作】 一是优化组织夯基础。社区结合网格化管理，根据楼院分布、党员数量将党委整合划分为5个党支部，初步拟定建立6个楼院党小组，管理48户党员中心户，带动392个党员家庭户，形成“社区党委—网格党支部—楼院党小组—党员中心户—党员家庭户”五级架构建设，有效推动各支部堡垒作用

发挥。

二是共驻共建聚合力。社区把牢区域共建这个重点，充分发挥社区党组织“龙头”作用，搭建以社区党委为核心，驻区党组织为重点的基层治理体系。2020年，社区党委与4个机关党组织、37个驻区单位签订了《共驻共建协议书》，召开共驻共建联席会议4次，商讨对接建立服务项目30项，梳理确定法律援助、上门义诊等20余项个性化服务内容。严格落实“五联双报到”机制，驻区单位和在职党员全部到社区报到并参与党建联盟聚活动17次，累计参与1500余人次。积极探索“三社联动”工作机制，积极引进培育类型多样化和功能多样性的社会组织10个，构建了社区服务新体系，实现基层治理、社会调节、居民自治的良性互动。

三是强化武装建队伍。社区结合全域化推行“四抓两整治”工作，紧盯学习教育、从严管理、主题党日关键环节，严格落实组织生活网上报备制度，报备率达到100%。抓实“四微”助学模式，大力推进干部职工“领学+自学”、支部党员“送学+助学”、主题党日“学习+奉献”、流动党员“线上+线下”等多种学习方式，切实提升了全体党员思想政治意识。

四是紧盯标准强堡垒。严格按照基层党支部标准化建设的要求，做到组织生活规范、标准进行。开展主题党日活动12次，党组织书记上党课4次。定期对党员党组织关系进行排查，实现党员关系应转尽转；按照“坚持标准、

保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，对正在发展的1名党员按要求做好发展工作。

五是稳步推进社区“两委”换届工作。社区严格按照“两委”换届工作要求，及时成立社区“两委”换届工作领导小组，结合实际制定换届工作方案和推进计划，梳理和细化具体工作流程，开展业务培训、走访调研、政策宣传，强化摸排整顿，对“两委”班子状况、班子成员公信度和思想动态，社区户数、人口和外出务工经商人员和党员队伍现状及五类党员等基本情况进行了摸排，保障了换届环境。在换届工作领导小组组织下，社区党委、各支部有序进行民主测评、党员群众推荐、资格联审、组织考察等工作，做到了法定程序不变通、规定步骤不减少、规范时间不缩减，“两委”换届无缝衔接、有序推进。

【便民服务】 一是办好民生实事，提升群众“幸福指数”。社区全面落实城乡低保、临时救助等惠民政策，现低保户为9户13人，2020年上报医疗救助9户，租赁补贴1户，慈善助困家庭5户，冬季取暖补助36户，补助70周岁以上无固定收入老人36人，困境儿童10户10人；依法依规落实退役军人各项优抚政策，推荐市级“陇南最美退役军人”2名；扎实开展救助资金“一卡通”管理问题专项治理工作；全面落实奖扶、特扶、独生子女等各项惠民政策，全年发放叶酸、避孕药具等80余份，发放计划生育宣传资料150余份，为育龄妇女办理一孩、二孩审批手续30件。积极做好第七次全国人口普查工作。加大对流动人口的管理与服务力度，及时更新社区居民基础数据。

二是多彩志愿服务，提升群众“满意指数”。社区将志愿服务与社情民意紧密结合，创新开展“同心360服务”，先后慰问困难妇女14名，

帮扶困难儿童10名，为25名困难老人开展了上门免费义诊。持续壮大“红马甲”五彩志愿者队伍，以个体户为单位打造爱心驿站2个，组织志愿者开展“争做时代新雷锋、同舟共济战疫”“助力56民族行马拉松环境整治再加速”等志愿服务活动，全年开展入户宣传、环境卫生整治、助残帮困、治安巡逻等志愿者服务18次。持续“五心工程”服务载体，联合县关工委、县妇联、团县委为25名贫困儿童捐赠了帽子、手套和围巾等暖冬礼物。大力施行“三单制”服务模式，解决孤寡老人理发不便、金山湖小区地面硬化、烧烤门店深夜扰民、金山小区下水管道堵塞等困扰群众的急事、难事、烦事30余件。

【社会综合治理】 一是深化综合治理，提升群众“平安指数”。社区深化走访服务和矛盾纠纷排查调处工作，调解矛盾22件，调解率达100%；摸排行业乱象7起，整改率达100%；积极开展防灾减灾、反邪教宣传，实现“零上访”；开展春季火灾隐患防范排查、冬季防火宣传等活动。精准发力扫黑除恶，对重点行业领域线索进行全面摸排，依托社区工作人员、志愿者队伍等群防群治力量，全覆盖向居民群众发放宣传资料、用哈、汉双语给辖区商户居民讲解宣传内容，进一步动员广大群众积极提供黑恶势力的违法犯罪线索。共发放扫黑除恶宣传资料2000余份，填写调查问卷近1000份；定制扫黑除恶宣传红书包13个，开展各类扫黑除恶、安全等宣传活动15次。

二是稳步开展统战工作，提升群众“和谐指数”。社区结合实际开展了民族文化指尖技艺公益培训班、民族团结家庭教育大讲堂、民族团结故事分享会、民族团结趣味运动会等一系列丰富多彩的民族团结活动。同时大力培树“民族团结进步示范家庭”，推荐评选县级民

族团结进步示范家庭 11 户。同时以社区民族团结活动中心、辖区宣传栏、微信公众平台等为载体，通过向居民群众发放宣传册、召开座谈会、党员大会、入户宣传等方式，积极营造民族团结进步的浓厚氛围。

【环境综合整治】 组织干部职工分别深入各自包片楼栋进行张贴环保温馨提示卡，结合志愿者服务活动，发动在职党员和居民群众对金山湖小区、国营矿平房及辖区楼栋内外的乱堆乱放以及楼前小库房顶上的杂草垃圾进行全面整治和清理，解决了辖区卫生死角脏、乱、差等问题。全年租赁大型机械车两次拉运各类垃圾，清理柴草 8 方，清理重点路段 4 公里，开展集中整治 7 次，拆除私搭乱建和乱堆乱放 6 处，共清运生活垃圾 24 吨，治理卫生死角 20 处。分别成立金山小区、金山湖小区业主委员会，召开了业主代表大会，选举产生了委员会主任、副主任和委员，为下一步入驻物业、居民自主管理奠定坚实基础。

【基础设施建设】 持续开展毡房讲堂、小手拉大手、“最美家庭”评选等品牌文化活动，加大社区文化活动阵地的利用，提升改造党群服务中心、居民阅览室、民族手工绣坊等功能室。成立了年均 60 岁的阿帕合唱团、年均 58 岁的冬梅广场舞队等特色文艺团队；打造了 30 米的社区文化长廊，组织辖区党员群众开展各类健康向上、丰富多彩的文化娱乐活动 15 次，把社区建成传播先进文化、弘扬社会正气、倡导科学文明健康生活方式的主阵地。今年获得“市级科普示范社区”荣誉称号。

【亮点和创新工作】 创新开展“幸福党建来敲门”行动，以“组织敲门、服务敲门、共治敲门”方式，全年制作“党建福袋”40 多个，

为社区 28 位老党员、高龄老人送学上门，走好教育学习“最后一公里”；加强社区干部职工教育管理，创新实施了社工素质提升工程，结合周例会开展“每周一讲”活动，从政策、法律、管理、写作等方面全方位提升社区干部综合素质和服务能力。从 9 月份开始开设了《金山月报》，全年撰写并上报信息 168 篇。在酒泉日报发表新闻稿件 10 篇，在《读者》杂志第 9 期发表民族团结综合稿件 1 篇；利用“甘肃党建·社区 E 家”信息化平台，探索建立“党建超市”，把群众需求以项目的形式摆放到“超市货架”，签订需求清单、资源清单、项目清单“三张清单”，以“契约化”方式增强了驻区单位参与共建的积极性。

【疫情防控】 一是及时响应行动，加强统筹部署。在春节重点防控期间，通过开展“敲门行动”，地毯式全覆盖排查、“五个一”“三包一”措施等，摸排三类地区外来人员累计 1091 人，流动人口 389 人，出租屋及商铺 259 户，与辖区内出租屋房东签订疫情防控责任书 68 份，动员辖区群众志愿者防控期间共捐款 25590 元。在辖区 13 个疫情防控点，动员 240 余名在职党员在固定防控点轮班值守，5 个网格巡逻队开展流动监管、劝导和宣传工作，累计悬挂宣传标语 100 余条、张贴发放疫情防控小知识 1000 余份。

二是落实防控措施，织密防疫安全网。社区立足疫情防控的新态势、新阶段，利用“一格三员”网格化管理模式，持续抓实抓细疫情各项防控措施，已形成常态化防控机制，对局部地区出现疫情反弹的情况，快速做出反应，网格员坚持“不漏一户、不漏一人”的原则，2020 年内通过走访入户、打电话等方式进行摸底排查共 14 次。

民族新村社区管理委员会

【概况】 民族新村社区管委会成立于2004年9月，辖区面积40万平方米，共有六个网格区域全部实行网格化管理，现有住户710户，2355人，居民构成为红柳湾镇、阿勒腾乡、阿克旗乡、阿依纳乡三乡一镇居民，其中牧农民占53%，城市居民占47%，社区管辖城市居民为335户，1181人。2017年自县委、县政府实施民族新村住房改造工程以来，建成小康别墅398套，户均占地220平方米。

【社会救助】 扎实做好社会救助保障工作，2020年两次对15户低保家庭进行全面排查和重新认定，低保户电子档案录入和纸质档案上报率100%。全年享受六项救助人员有33户58人，开展保障住房、低保、医保、困难学生、残疾人等各类救助92次，受助370人次。

【社会综合治理】 严格落实网格长“五包责任”强化治安管理，把流动人口、重点信访人员、刑满解教人员、社区矫正对象等重点人群纳入管控范围，确定包保责任人，全力做好监管工作。对社区6名矫正对象和刑释解教人员，实行“一对一”监管看护措施，确保不漏管、不失控，无影响稳定苗头和问题。切实抓好安全生产，全年联合辖区民警开展商铺、住户用煤、用电、用气及灭火器配备检查300多户次，开展道路、井盖、三线排查28次，及时协调有关部门消除辖区排查出的安全隐患，保证群众生命财产安全。通过便民服务大厅、走访上门入户、谈心谈话、收集社情民意等方式及时化解矛盾，今年未发生一起非法上

访事件。

2020年以“指挥中心+网格”模式为抓手开展扫黑除恶专项斗争，组织各网格共计入户800多户次涉及2500多人，入户宣传率达100%，微信公众号推送扫黑除恶专项斗争简报32篇，入户填写扫黑除恶专项斗争调查问卷和线索摸排表各300余份，发放各类宣传资料1200余份，覆盖率达100%。

【环境综合整治】 定期组织在职党员、干部职工、环卫工人对整个民族新村环境卫生区域内的枯枝烂叶、白色垃圾、杂草杂物等进行垃圾清扫大整治。全年共开展环境卫生集中整治60余次，参与人数达1000多人次。同时，重点针对民族新村私搭乱建、乱堆乱放现象严重的问题，社区将环境乱象问题作为基层治理的重点任务常抓不懈。一方面，积极做好动员宣传工作，累计召开环境整治群众动员会8场（次），播放宣传标语20余条、编发居民美好环境维护公约500余份、上门入户宣传2480人次、卫生评比公示260张、推送转发各类环境卫生整治信息300余条，评选美丽庭院27户，不断增强居民的荣誉感，形成人人参与全域无垃圾工作的浓厚氛围。另一方面，社区努力克服人员少工作量大的困难，以实际行动，集中力量改善环境乱象。一年来组织干部职工、志愿者、网格长共计入户800多户次，对全域办分解给我社区的44户，已整改销号26户，使居民爱护环境、遵守社区公约的意识得到明显提高。

【亮点和创新工作】 借鉴“枫桥经验”模式，探索设立了“好大姐”矛盾纠纷调解室，注重矛盾纠纷排查化解。今年已成功调解各类矛盾纠纷 15 起，调解率达 100%，做到了小事不出网格、大事不出社区、矛盾不上交，以暖心耐心细心的调处方式服务好群众诉求。目前，县司法局已将社区“好大姐”矛盾纠纷调解室向省司法厅推荐上报甘肃省“枫桥式”人民调解组织。

【疫情防控】 一是织起一张防控网。构建了由社区主要领导牵头，全员参与，联动在职党员及志愿者组成疫情防控网，将人员编入“五个一”疫情防控小组网格，实行班子成员包挂，包保到户进行地毯式排查，累计排查 3000 余人次。

二是绷紧一根压力弦。通过“小喇叭”不间断播放、印发宣传册、网络平台、流动音箱和宣传车等形式全面做好宣传引导，共入户发放疫情防控明白卡 620 份，居家观察告知书 235 份、疫情防控倡议书 2300 余份、宣传资料 5000 余份，电话宣传人数达 1840 余人次，记录民情日记 300 余篇，悬挂横幅标语 30 条、

张贴有奖举报通告、LED 显示屏循环播放 70 余条。

三是设置一道防护墙。组织支部党员、在职党员成立巡逻劝导队，全天候无缝对接，全覆盖不间断巡逻。疫情期间，开展巡逻 60 余次，劝导疏散群众 680 余人次，筛查外来人员 220 余人。为严守疫情蔓延，在辖区设置堵卡点 2 处，共排查登记出入车辆 80 辆次 1300 余人次，开具车辆通行证 52 张，发放居住证 600 余份，全力确保了进入辖区车辆、人员无携带冠状病毒、居家观察人员无私自外出，切实保障了社区人民群众的生命安全。

四是推行一套流程图。实施分区分级防控后，社区严格按照省、市、县疫情防控精神，及时制定《疫情防控入阿返阿管控流程图》《疫情出行审核流程图》，规范管控流程，确保做好接管无缝对接。整个流程涉及从来阿离阿开始、申领查验健康出行码、电子路条、接收居家隔离、解除隔离等“一条龙服务”。对高、中、低风险区进行严格甄别，做出适当的管控措施，并常态化做好疫情防控各项工作。

阿勒腾乡

【概况】 甘肃省阿克塞哈萨克族自治县阿勒腾乡位于县城东南部，南接青海，东与肃北县接壤，全乡总面积 1.41 万平方公里，辖哈尔腾、乌呼图 2 个行政村。全乡总人口 215 户，567 人，其中纯牧户为 105 户，占总户数的 48.8%。全乡可用草场面积为 698 万亩。全乡下设 3 个基层党支部，共有党员 104 人，其中牧民党员 63 人。

【经济社会发展】 2020 年，阿勒腾乡在县委、县政府和乡党委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神，积极应对疫情防控和下行压力等各种不利因素的影响和挑战，锐意进取、开拓创新、扎实工作，全面贯彻“1266”总体工作思路，一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，全力做好“六稳”“六保”工作，全乡社会和谐稳定，经济社会事业持续健康发展。截至 2020 年年底，农牧业总产值达到 9368.56 万元，同比增长 6.81%；农牧业增加值达到 3778.82 万元，同比增长 6.76%；农牧民人均可支配收入达到 38795 元，同比增长 8%。

【基层组织建设】 阿勒腾乡坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届四中、五中全会精神和《习近平谈治国理政》（第三卷）作为首要政治任务，开设“三大课堂”、推行“四学”模式，引导党员干部积极学习最新理论精神。严格执行“三会一课”、党员民主评议、主题党日等

党内政治生活，开展党员纪实手册月批阅和“学习强国”、“甘肃党建”积分周通报，做到学习教育不止步，党员培训全覆盖。完成村“两委”及后备干部任职资格联审，严格落实村级党组织书记县级备案制度，按照 1 : 2 的比例储备优秀年轻的村党组织书记后备干部 4 人，通过集体研学、专题讲学、领导帮学的形式，开展村党组织带头人能力素质提升工作。紧盯关键环节、紧扣时间节点，按照组织程序要求，严格选人用人标准，全面完成村党组织换届工作，努力选优配强村党组织带头人队伍。

【“三农”工作】 阿勒腾乡 2020 年完成接羔育幼 43270 头（只），成活率达 98% 以上，适龄母畜比例平均达到 80%，积极协调保险公司购买 6 万只羊保险，年底赔付 2000 余只羊，降低了牧民的损失。年内完成小反刍、包虫病、口蹄疫等疫苗注射和畜群药浴任务，无发生重大疫情，累计注射各类疫苗 14 万余份，防疫密度 100%，合格率达到 83% 以上，确保全乡畜牧业健康发展。完成 2020 年度第一批草原补奖资金发放任务，发放资金 710.25 万元，惠及农牧户 211 户。不断健全河长制组织体系，建立了常态化河长机制，年内乡村两级河长制巡河 15 次。严格执行汛期 24 小时防汛值班和领导带班制度，密切监视雨情汛情，积极做好防范工作，确保汛期全乡人畜安全，牧区生产正常。

【项目建设情况】 阿勒腾乡完成 8 项重大项目，分别是：投资 205 万元，建设完成乌

呼图村一道石头河简易桥梁项目；投资 116 万元实施林业改革发展项目；投资 80 万元用于防洪堤坝、白雪山涝池、乌呼图村储草棚等项目建设；投资 40 万元，修建阿勒腾乡乌呼图村防洪堤坝加固工程；投资 26 万元，新建全国双语学习实践基地；投资 10 万元打造非遗文化展厅；投资 3 万元打造塔哈尔巴斯陶党员学习驿站；投资 5 万元，修建乌呼图村七条堡种公羊羊圈一座。

【民生保障】 阿勒腾乡对最低生活保障户 10 户，特困人员 3 户、60—79 岁困难老人、无人抚养儿童、70 岁以上无固定收入老人，困难残疾人等发放补助资金，实施临时救助 43 人，医疗救助 4 人。乡村部分计划生育家庭奖励扶助 3 户 3 人，每人每年 1200 元，特别奖励扶助对象 2 户 2 人，每人每年 6000 元，办理一孩保健证 3 户，二孩保健证 1 户。

【社会事业发展】 全乡上下高度重视安全生产工作，落实“三管三必须”的原则，采取多种形式深入开展安全法规宣传教育，深入牧区、辖区企业、居民家中开展安全生产隐患排查、检查工作共 12 次。累计发放宣传资料 500 余份，开展集中宣传教育活动 3 场次，消防安全培训 2 场次，应急演练 1 次。完成哈腾村和乌呼图村 105 户地图标绘，针对 295 户摸底调查、正式登记、长表登记、比对复查，圆满完成全部工作。

【宣传教育】 按照守土有责、守土负责、守土尽责的要求，把意识形态工作纳入到乡党委重要工作。层层压实责任，落实意识形态工作责任制。强化理论学习，以中心组学习带动全员学习。将意识形态理论学习列入党委中心组学习计划，共举办各类专题教育培训 15 场次，培训党员干部 400 余人次。巩固省级文明县创建成果，完善各村文化广场建设，开展

“文明家庭”“学雷锋活动示范点”等先进典型评树活动，凝聚民意，推进移风易俗，大力倡导社会主义核心价值观，宣传引导信教群众树立正确的人生信仰。筑牢全乡各族人民团结奋斗的思想基础。全年累计报送信息 210 篇，向酒泉市直报信息点报送 165 条，今日头条发布 110 条，微信公众号发布 120 条，县委信息采用 63 条、酒泉日报采用 6 篇、省级报刊 3 篇，学习强国甘肃平台 2 篇。

【疫情防控】 坚持防控工作“一盘棋”思想，及时调整领导小组，完善管控制度，形成上下一致，齐心合力、严防死守的工作责任体系。先后召开领导小组会议 10 场次，对疫情防控工作进行全面安排部署，研究制定工作方案、管控方案、应急预案及相关制度等。细化分解 18 个网格区域，落实落细各级网格长责任，全力做好返乡外来人员等重点人群的信息登记和日常监管工作，严格执行 24 小时领导带班值班制度，切实织密织牢防控网络。加强舆论引导，正确及时向公众发布有关信息，大力宣传普及防控知识，引导群众正确认识、提高警惕，共发送、转载防疫知识宣传信息 1000 余条，印制发放各类宣传资料、倡议书等 400 余份，发布信息 40 余篇。按照“乡不漏村、村不漏户、户不漏人”和疫情防控零报告、日报告制度要求，对全乡 215 户 567 人进行排查，建立防控方案和防控台账。充分做好应急防疫物资储备，为全乡疫情防控做好物资保障，密切关注社会动态，依法妥善处置相关突发事件，切实维护社会和谐稳定。

【亮点和创新工作】 围绕资源开发、现代农牧业、文化旅游、生态环保等领域，先后赴重庆、云南、兰州等地进行招商，甘肃爱尚国际旅游公司、青海渔业协会、敦煌飞天生态产业公司、重庆爆破有限责任公司、云南能源

公司、甘肃省新能源协会等企业先后来阿勒腾乡进行了实地考察，与酒泉市交通投资建设集团有限公司签订了《祁连山阿克塞哈尔腾千万

亩高原有机专属牧场建设项目合作框架协议书》，引进市场品牌主体1个。

阿克旗乡

【概况】 阿克旗乡位于自治县县城西北87公里处，全乡总面积1.18万平方公里，有汉、哈萨克、回、藏4个民族338户810人。下辖三个行政村，即安南坝村、多坝沟村、东格列克村，农业、畜牧业是阿克旗乡的主要支柱产业。阿克旗乡党委下设4个党支部，共有党员127名。

2020年，全乡农牧业总产值达到2827.04万元，递增6.2%；其中：牧业总产值达到1492.56万元，农业总产值达到1139.24万元。农牧业增加值达到1596.64万元，同比增长6.64%，其中农业增加值565.63万元，同比增长8.06%；牧业增加值982.7万元，同比增长5.39%。农牧民人均纯收入达到29715元，递增8%。乡域经济实力显著增强，人民群众生活水平大幅提升。

【经济社会发展】 农牧村经济稳中有进。始终将“三农”工作摆在经济社会发展全局中的重要位置，不断从优化农牧业产业结构和提高农牧民收入上下功夫。

1. 农业生产稳步发展。2020年全乡落实种植面积3990亩，其中：玉米2050亩，葡萄500亩，枸杞260亩，甘草310亩，特色瓜菜20亩，苜蓿850亩。玉米作为多坝沟的主导产业，今年喜获丰收，亩均增产200公斤以上。持续加大劳动力输转力度，先后输转劳动力120余人次，预计人均增收2300元。高度重视新型职业农牧民培训，全年参加举办农产品生产、高原夏菜种植、电动剪羊毛等各类技

术培训班10余场次。

2. 牧业结构不断优化。大力发展现代设施养殖业和饲草种植基地建设，扶持种养殖合作社发展，采取“公司+合作社+党支部+农牧户”的经营模式，逐步优化畜群结构，推动畜牧业产业化发展。全乡三春生产期间成功接羔15630只，接羔育幼成活率达98%，全乡各类牲畜饲养量达37214头（只），截至年底，出栏18243头（只），毛、绒等附属畜产品收入稳步提升。

3. 加强防疫灭病防控工作。不断加强村级防疫体系建设，竞聘村级防疫员5名。发放消毒药品2吨，购置防疫药品15种，集中开展春秋动物免疫工作和秋季药浴工作，免疫率、耳标配戴率均达100%。2020年无重大动物疫情发生。

4. 美丽乡村初现成形。围绕环境整治、污水垃圾治理、“厕所革命”、危旧房清零重点工作，深入开展美丽乡村建设、打造旅游文化新农村，目前多坝沟村已拆除危旧房屋80套，加固5套，改造居民安置房11套，配套修建储物棚、羊圈、围栏等基础设施，达到了危房不住人，住人必安全的要求，为发展生态观光旅游为一体的新型农业奠定了坚实的基础。

5. “三变”改革持续推进。全面完成3个行政村资产资源清查工作，为“三变”改革深入开展奠定基础。“三变”改革试点村多坝沟立足自身优势，创新探索以“三变”+乡村旅游+特色产业+农户的发展模式，为农业发展

注入新活力。目前，100户农户土地确权颁证工作已全面完成，为农村产权转让、出租、抵押、入股创造了条件。

【基层组织建设】 认真贯彻落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，深化拓展“基层党建质量提升年”活动任务，以党支部建设标准化促规范，以“四抓两整治”破难题，基层党建工作质量全面提升。

1. 强化政治理论学习。坚持“四大课堂”，“五学”模式，将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届四中、五中全会以及习近平总书记视察甘肃重要讲话和重要指示精神，中央、省、市、县委重要会议精神等列入必学内容，强化干部职工理论武装。截至年底，开展党委中心组学习11次，例会集中学习38次，开展研讨交流5次。

2. 狠抓基层组织建设。坚持将基层党建作为推进各项工作的第一动力、第一保障。高标准抓好“三会一课”制度落实，用活“甘肃党建”信息化平台，对全乡4个党支部和127名党员参与组织生活、开展主题党日、学习议事情况进行动态管理，在线审核，党员学习、支部活动线上线下融合互动。

3. 有力推进专项整治。深入推进软弱涣散党组织整顿提升和党员涉黑涉恶问题专项整治工作。扎实开展农牧村发展党员违规违纪问题排查整顿工作，对各村党支部十八大以来发展党员工作进行“回头看”，做到程序规范到位、问题整改到位、档案规整到位

4. 村“两委”换届有序推进。认真落实村“两委”换届工作主体责任，成立领导机构和各职责小组，印发《阿克旗乡村“两委”换届实施方案》《阿克旗乡村党组织“两推一选”工作方案》，按照时间节点，扎实开展业务培训、分析研判、谈心谈话和人员推选工作，为

圆满完成换届选举工作打好坚实基础。

5. 提升村集体经济发展动能。用好用活省级扶持发展壮大村级集体经济50万元资金，推广“农牧户+村集体经济+公司”的运营模式，发展壮大村集体经济，各村村集体经济收入均突破5万元。

6. 抓好意识形态工作。坚持党管意识形态工作原则，加强社会主义核心价值观的宣传教育。认真开展党员集中学习和网评工作，规范乡村各类微信群、公众号管理。今年以来，上报各类信息210篇，市县媒体采用30余篇，评选上报先进个人6名，先进集体2个，道德模范2名，文明家庭、最美家庭7户。

7. 加强党风廉政建设。通报学习中央、省、市、县典型案件，修订完善班子成员“一岗双责”责任清单，梳理乡村“小微权力”清单11大类49条，对全乡干部职工廉洁履职、党风廉政建设、村“两委”班子换届、村监委履行职责等方面开展全覆盖约谈79人次，乡党委书记上廉政党课2场次，集体廉政约谈3场次，观看《圈子之害》《亮剑沙霸保护伞》等廉政警示教育片4场次，发放换届纪律宣传资料300余份。截至年底，乡纪委督查检查发现问题线索2件，其中谈话提醒，批评教育处理1人，给予党纪轻处分处理1人。

【重点项目建设】 一是重点项目加快推进。全年实施重点项目10个，累计投入资金534万元。其中：投资170万元，完成多坝沟村人饮水二期管网入户工程；投资80万元，完成多坝沟村生活垃圾、废旧地膜及秸秆集中清理整治项目；投资50万元，完成多坝沟村农村环境综合整治提升建设项目；投资30万元，完成“一事一议”多坝沟13公里农田灌溉渠道盖板维修更换项目；投资30万元，完成办公楼外立面改造及屋面防水项目；投资

30万元，完成多坝沟村农业一线农户卫生厕所建设项目；投资40万元，完成多坝沟村设施养殖棚圈建设项目；投资20万元，完成农业土地复耕建设项目；投资34万元，完成阿克旗乡体育健身中心建设项目；投资50万元，实施阿克旗乡多坝沟村肉牛羊设施养殖项目。不断推进农牧民增收致富。

二是招商引资初显成效。高度重视招商引资和向上争资工作，开展各类招商引资活动6批180人次，通过线上线下对接项目10余项，签约项目4项，签约金额达1.496亿元，圆满完成年初招商引资目标任务。

【民生保障】 1.惠民政策全面落实。规范惠民资金“一卡通”发放管理，严格发放草原奖补资金、最低生活保障金等各类惠民资金。全乡享受低保人员46户86人，今年来共有240户困难群众得到临时救助，累计发放救助金76.7万元。城镇居民医疗保险、新型城乡居民养老保险参保率分别达到99.6%和98.13%。同时，在“魅力胡杨阿克旗”微信公众号增设民生监督板块，发布惠农资金51件，服务事项49件，公开公示20件，有效保障了农牧民群众的知情权和监督权。

2.决胜决战脱贫攻坚。一是不断完善建档立卡贫困户基本医疗保险、大病保险和医疗救助“三重医疗保障”体系，开展健康扶贫政策宣传和基本医疗“回头看”排查工作4次，临时救助建档立卡贫困户13户，救助金累计2.5万元，全乡建档立卡贫困户基本医疗保险参保率达100%。二是深入贯彻落实“两不愁三保障”目标要求，研究制定《阿克旗乡多坝沟村危旧房改造实施方案》，多措并举协调解决全乡精准贫困户安全住房和消除“视觉贫困”问题。三是积极动员困难群众参加村级公益性岗位培训、建档立卡劳动力培训等各类实用技术培训，

推动转移就业。

【社会事业发展】 1.统战民宗不断细化。全面落实统战学习、宣传等工作制度。通过主题党日、新时代文明实践中心以及“党员红书包”“马背流动党校”“牧区党员学习驿站”等形式宣传党的最新思想、民族宗教政策20余次。全年，争创市级“民族团结示范户”4户；县级示范户9户；开展民族文化类讲座3场次。

2.信访维稳扎实有效。建立健全领导包案、信访评估、矛盾纠纷排查调处制度，及时解决群众合理诉求。截至目前，接待群众来信来访13件13人次（其中：网上信访受理12件，来信1件），现已全部办结。年内共调处矛盾纠纷7件，调解率100%。

3.深化“扫黑除恶”专项斗争。专题会议研究部署“扫黑除恶”专项斗争工作，加强村级网格化管理，夯实群防群治工作力量。开展扫黑除恶专题辅导2场次、应知应会测试2场次，签订党员扫黑除恶承诺书240余份。针对重点人员详细摸排，做到台账式管理、动态化监管。扎实开展反邪禁毒工作，推进视频监控数据联网“雪亮工程”，有效预防公共安全事件的发生。

4.武装工作有序开展。强化党管武装工作，全面落实国防教育、民兵整组、兵役登记、年度征兵任务。积极组织基干民兵、特殊民兵开展集中轮训，认真落实好现役、退役军人优抚优待政策，双拥创建氛围浓厚，拥军服务扎实有效。

5.安全生产警钟长鸣。认真履行安全生产“一岗双责”责任制，加强对乡属各类工程项目、居民住宅、农耕物资等进行安全隐患排查治理，在重要节日和特殊时期集中组织开展安全生产大检查，截至年底全乡未发生重特大安全生产事故。

6. 群团建设开创新局面。及时补齐乡村工会、妇联组织、村级团组织人员配备，加强了基层群团力量。组织青年团员、妇女同志在全乡各项工作中积极发挥作用。

7. 抓实食品安全监管工作。始终坚持党政同责，落实食品安全“四个最严”的要求，建立完善工作机制，加强监管，加大宣传力度，努力营造共同关注食品安全的良好氛围。

8. 城乡生态环境不断优化。认真贯彻落实习近平生态文明思想，自觉扛起生态文明建设政治责任。一是严格落实河湖长制。加强河道日常巡查监管，对河道“四乱”问题做到早发现、早督促、早整改，使全乡水更清、河更畅、岸更绿、景更美。二是加强耕地及草地资源保护。强化草原防火和草原病虫害及鼠疫防治，认真履行保护耕地及草地资源职责，积极倡导植树增绿，年内补植补种胡杨树苗 12000 余棵。

【宣传教育】 坚持党管意识形态工作原则，把牢意识形态工作领导权、管理权、话语权。加强社会主义核心价值观的宣传教育，规范管理乡村干部群众微信群、魅力胡杨阿克旗公众号。组织党员干部专题学习《习近平谈治国理政》（第三卷）及习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示等内容，全面落实阿克塞县党委（党组）网络意识形态工作责任制考核办法的要求。认真开展党员集中学习教育和网评工作，建立信息工作任务清单。建立完善全乡意识形态工作责任制，落实乡党委网络宣传工作领导责任制。组织广大党员干部认真学习，大力传播党的声音，教育引导党员干部讲政治，

对错误思想观念和言论，要坚持原则、敢于亮剑发声，壮大主流声音，杜绝噪音杂音，切实夯实主流意识形态工作话语权，形成正面宣传鼓励声势。

【脱贫攻坚工作】 2015 年底建档立卡贫困户 14 户 44 人已全部实现省级脱贫指数。按照“两不愁三保障”底线，抓实抓细抓好“3+1”冲刺清零后续行动和“5+1”专项提升行动，重点围绕安全住房、安全饮水、产业培育、户容户貌改善等问题，高质量高标准解决底线短板，通过“一户一干部，资料到入户”的工作方式，做到了帮扶精准，宣传精准，资料精准，确保了脱贫攻坚目标任务如期完成省级验收。

【疫情防控】 自疫情防控工作开始以来，阿克旗乡上下保持高度警觉，认真贯彻落实党中央、省、市、县委关于疫情防控工作的各项要求，本着对人民群众健康高度负责的态度，站在讲政治、讲大局的高度，带头履行职责。并迅速进入“应战状态”，按照县委的统一安排部署，全面提高防控工作力度，网格化管理，地毯式摸排，周密开展联防联控工作。综合运用灵活多样的阵地载体，在乡村广场、主干道、居民点、活动区等场所粘贴通知公告，标语横幅，电子显示屏和村级喇叭全天候播报疫情防控知识，提高群众自我保护意识。同时，坚决执行市、县纪委关于防控疫情期间的各项纪律。疫情信息不缓报、不虚报；启动乡纪委疫情工作监督，确保疫情防控工作推进到哪里，监督保障就跟进到哪里。有效保障了阿克旗乡农牧民群众的身体健康和生命安全。

阿伊纳乡

【概况】 阿伊纳乡地处阿尔金山以南，甘、青两省交界处，全乡辖阿克塔木村、塞什腾村、苏干湖三个行政村，距离县城 120 公里，乡域总面积 3532.3 平方公里，可利用草场面积 593 平方公里，海拔 2600—3700 米，属高寒半干旱气候，年平均温度 -0.4 摄氏度，年平均降水量 77.6 毫米。境内拥有风光秀美的海子草原，大小苏干湖省级候鸟自然保护区也坐落其中。敦当高速、敦格铁路横贯全境。全乡总人口 173 户 469 人，苏干湖村总人口 63 人，25 户，塞什腾村总人口 176 人，52 户，阿克塔木村村居民点位于县城民族新村，全村总人口 230 人，96 户。其中纯牧户 73 户 98 人，农户 28 户，耕地 292 亩。现有干部职工 42 名，党员 23 名。

2020 年以来，阿伊纳乡在县委、县政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及中央和省、市、县委各项决策部署，提高党委领导能力和执政能力，深化思想认识，在加快发展中抢抓机遇，在跨越赶超中攻坚突破，全乡各项事业快速、协调、健康发展。

【基层党组织建设】 一是重部署，强落实，着力夯实党建主体责任。坚持把推行“四抓两整治”与基层党建工作重点任务同谋划、同部署、同推进，先后召开工作会议研究部署“四抓两整治”工作，制定印发了《阿伊纳乡全域化推行“四抓两整治”实施方案》，对工

作具体措施和阶段性目标任务进行详细安排，确保高标准推进工作落实，进一步压实党建责任“管理田”。

二是对标准，强规范，推动基层党建标准化规范到位。严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，按照“一月一主题、一月一特色、一月一活动”的要求，组织各党支部深入开展“党旗飘扬在疫情一线”“春季义务植树”“唱响民族团结主旋律，谱写民族发展新篇章”“政治城乡环境，共建美好家园”“弘扬廉政文化，树立清风正气”等主题党日活活动，有效推动党内政治生活严起来、实起来。坚持“实体+虚拟”线上线下阵地两手抓、两手硬坚持把“甘肃党建”平台作为党支部建设标准化、党组织服务能力、党员教育学习的有力抓手，全乡 4 个党支部全部在线开展工作，80% 的党员登录使用，用线下党建支持线上标准、用线上管理促进线下活动，以信息化推动党支部建设标准化、规范化。

三是抓阵地，强服务，着力提升党组织服务力。积极统筹现有各类阵地，按照“一室多用、多室共用”的原则，规范打造了一楼大厅、二楼党委会议室、海子办公点等综合阵地，同时实施建设了乡便民服务中心、健身中心、农家书屋等文化阵地，进一步提升了基层组织服务力。建立健全村干部“小微权力”清单，印制了阿伊纳乡“小微权力”工作指导手册，全面推行“四议两公开”工作法，认真落实党务、村务、财务公开制度，保障党员和村民民主权

利，推进基层党内民主向广大党员群众延伸。

四是抓根基、筑堡垒，切实加强基层党建队伍建设。为提高农牧村党员素质和村干部履职尽责能力，乡党委大力开展村干部素质提升行动，全覆盖实施村两委班子、后备干部培训轮训，积极组织村“两委”干部参加各类培训，有效提升全乡党员干部的履职能力和服务水平。同时高效推进新一届村“两委”换届工作，制定《实施方案》，成立领导小组和指导组，严格按照换届工作程序，按照时间节点要求扎实开展工作。对2020年确立的软弱涣散党组织苏干湖村党支部，按照“四个一”措施，明确包抓领导、责任领导、整改措施、整改时限，分阶段整改复查，确保苏干湖村党支部如期销号“摘帽”。

【经济社会发展】 抓产业，强后劲，全力推动村集体经济有序发展。将特色产业作为助推村集体经济壮大的关键，全面推广“党组织+合作社+农户”的模式，乡党委政府创新思路，多措并举切实加大对三个村村集体经济的指导、扶持力度，组织三个行政村按照饲草收割、马产业发展、民俗旅游“一村一品”的产业发展格局，大力发展特色产业，同时利用现有资源，积极拓宽村集体经济增收渠道。至年底，三个村已完成村集体经济收入13.5万元。

【重点项目建设】 2020年以来，完成建设项目3个，分别是阿伊纳乡体育健身中心和苏干湖村农民体育健身工程项目、投资海子值班点新建储草棚和海子值班点“牧家乐”配套基础设施项目。结合阿伊纳乡地域和旅游资源优势，主动出击，吸引、邀请外地客商前来投资。与酒泉交投集团对接洽谈，签订了框架协议，已完成前期工作，配合相关部门尽快完成项目前期手续审批，项目计划明年开工；积极与多家外省企业对接洽谈招商引资工作，

全年招商引资共签约资金2.6亿元，向上争取资金落实5万元，实现固定资产投资202.9166万元。积极发展设施养殖产业，拓宽农牧民增收渠道。全乡从事设施养殖22户，饲草种植27户340亩，奶制品加工2户，拥有高标准养殖棚圈21座，饲养牲畜670余头（只）。全乡农牧业增加值14.34万元，同比增长3.6%；人均纯收入27013元，同比增长13%。

【民生保障】 积极落实各项惠农政策资金，全年发放2020年度草原补奖资金1240.5万元，发放低保金和各类救助资金共29.18万元；城乡居民养老保险实现全覆盖。加强与帮扶单位协调沟通，精准落实帮扶措施和帮扶实事，建档立卡户3户11人“两不愁、三保障”问题得到有效解决。加强疫情期间帮扶，有效防止了因疫情返贫。加强就业指导，激发贫困户内生动力，通过外出务工、入股合作社分红等方式增加贫困户收入，扶贫成果不断巩固。严格执行旱汛期、重点节假日、重大会议期间24小时值班和领导带班制度，确保阿伊纳乡人畜安全，生产生活正常。积极开展防灾减灾、应急救援工作，及时对海子草原突发火灾进行扑救，全年组织乡村干部20余人次，参加防火应急演练2次。组织干部群众参加各类科技讲座和实用种养殖技术培训8场次，培训农牧民60人次，劳务输出30人。

【社会事业发展】 扎实开展城乡环境专项整治行动，对海子值班点和卫生区域进行集中整治，发动干部群众200余人次，清除卫生死角50余处，清理处理垃圾80吨；并拆除海子值班点的“视觉贫困”危旧房屋20余间。深入开展民族团结创建活动，荣获全市民族团结进步示范乡镇荣誉称号。顺利完成阿伊纳乡机构改革工作，稳步推进产权改革工作，完成全乡阶段性土地确权和农村“三变”改革试点

工作，完成各村农村集体产权制度改革，成立农牧村股份经济合作社，并通过市级考核验收。文化事业长足发展，建成农家书屋1个，体育健身中心1处；评选出“文明家庭”23户、“防疫优秀志愿者”26人；利用新时代文明实践所等载体，举办文娱活动10余场次，组建阿帕合唱团1个，在全县参加演出。严格落实安全生产“一岗双责”，加强安全隐患排查，开展安全检查8次，出动人员24人次，排查隐患6处，全部完成整改。加强重点区域火源管控，向上协调争取灭火器等草原防火设备，在主要路口设立宣传牌5个，签订草原防火保证书170余份。持续实施海子草原植被恢复建设，严格落实禁牧政策，加强生态环境保护；建立乡村两级河湖长管护体系，负责境内大、小苏干湖的管护和清理整治，无“四乱”问题，全年共巡河巡湖32人次。平安建设稳步推进，认真做好普法宣传、治安防范、综合治理，社会矛盾化解等工作，全力维护社会稳定。深入开展扫黑除恶专项斗争，共开展全覆盖大排查3次，宣传10余场（次），发放宣传资料500余份，签订不涉黑不涉恶承诺书120份，全乡社会治安和谐稳定。

【宣传教育】 一是狠抓理论学习，理论武装成效显著。加强党委班子能力素质建设，结合工作实际，坚持党委理论学习中心组理论学习、“三会一课”等制度，扎实学习党的最新理论成果、政策法规、脱贫攻坚知识等，增强班子成员的政治素质和法治意识；严格落实党委理论学习中心组学法制度，制定领导干部学法清单，促进领导干部带头尊法学法守法用法。全年组织党委中心组学习12场次、干部职工集中学习68次，开展送学上门6场次，组织研讨交流4场次，人均撰写学习笔记4万字以上、心得体会5篇，班子成员专题研讨交

流材料4篇。

二是坚持依法决策，民主集中制贯彻有力。坚持紧盯重点工作，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决策的原则，不断健全完善议事决策机制，严格落实“四个不直接分管”“末位表态”等制度，坚持“三重一大”事项集体决策，做到重要情况在部领导班子会上通报，重要文件和重要会议精神及时组织学习传达，凡涉及人事调动、重大资金支出等重大问题事项必须经过集体讨论决定，不搞个人说了算。

三是注重思想引领，意识形态阵地管控有效。深入贯彻落实中央和省、市、县委意识形态工作责任制，坚持党管意识形态不动摇，牢牢掌握意识形态工作的领导权主动权，积极培育和践行社会主义核心价值观，通过政治理论学习、乡情民意研判、矛盾纠纷调处化解、民族团结进步创建、网络平台媒体管控等多种形式，牢牢把握正确的政治方向，管好主阵地、弘扬正能量，全体党员干部对意识形态领域的思想认识逐步提高，领导班子和领导干部抓意识形态工作的自觉性和主动性进一步增强。

四是全面从严治党，党风廉政建设持续发力。严格落实党风廉政建设责任制，按照县党风廉政建设责任清单，划分班子成员党风廉政工作责任，进一步明确和细化责任，乡党委书记与班子成员、各村书记签订了党风廉政主体责任清单，进一步压实了党委第一责任人、直接责任人和班子成员的“一岗双责”责任。同时通过廉政党课、廉政约谈会、观看警示教育片、签订廉洁自律承诺书、开展纪法课堂等多种方式广泛廉政教育，进一步织密了制度的笼子，筑牢了思想防线。全年召开廉政约谈会4场次，警示教育4场次，发布警示教育双语微课堂10期，组织乡村两级干部签订

廉洁自律承诺书 40 余份，在重大节日发放廉洁过节提醒卡 200 余份。

【疫情防控】 疫情发生以来，乡党委班子提高政治站位，成立乡疫情防控领导小组，研究部署疫情防控工作，依托全乡 12 个网格，36 个网格员展开细致防控、不留死角。采用传统与新媒介宣传相结合的方式，宣传疫情防控基本知识，准确反映疫情情况，做好群众思

想工作。发送宣传信息 200 余条，发放宣传资料 200 余份、倡议书 60 余份，悬挂横幅 20 条。对疫区来阿返阿人员进行全面摸排登记，实行动态监测、网格化管理，确保不漏一户一人。严格落实“三包一”人员管控，执行“1 人 1 案”等工作机制，做好居家隔离观察。联系协调相关部门做好疫情物资调配，对居家隔离的三类重点人员和值班卡口做好保障工作。

统计资料及附录





2020年阿克塞县国民经济和社会发展统计公报

2020年,阿克塞县全县上下在中央、省、市的坚强领导下,全县各级各部门认真贯彻落实中央、省、市决策部署,科学统筹疫情防控和经济社会发展,坚持稳中求进工作总基调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,保持政治定力,坚定发展信心,众志成城抗疫情,多策并举促发展,聚焦新发展理念和高质量发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,全县经济稳定恢复,就业民生有效保障,经济运行呈现稳步发展态势。

一、综合

初步核算,2020年,全县完成国内生产总值10.21亿元,比上年增长0.45%。其中第一产业增加值1.06亿元,增长6.16%,第二产

业增加值2.99亿元,下降0.71%,第三产业增加值6.15亿元,增长0.4%。三次产业结构比为10.4:29.37:60.23。人均地区生产总值87123元,可比价增长0.45%。十大生态产业增加值2.03亿元,占地区生产总值的19.9%。

年末全县户籍总人口达到9425人,比上年增长10人,增长0.11%,人口出生率为11.57‰,较上年下降3.45个百分点,出生人口性别比为78.6:100,人口死亡率为9.73‰,较上年提高了3.66个百分点,人口自然增长率1.84‰,较上年下降了7.11个百分点。

城镇新增就业152人,城镇登记失业率控制在4%以内,争取到位就业专项资金658万元。实现劳务输转1003人,就业扶贫纵深推进,103名建档立卡贫困人员中实现转移就业61人。

2020年年末全县人口数及其构成

指 标	年末数(人)	比重(%)
户籍人口	9425	100.0
其中:城镇	6676	70.83
乡村	2749	29.17
其中:男性	4735	50.24
女性	4690	49.76
其中:0-17岁	2066	21.92
18-34岁	2004	21.26
35-59岁	3956	41.98
60岁及以上	1399	14.84

二、农业

全年实现农林牧渔及其服务业现价总产值 2.1 亿元，增长 23.52%。农作物播种面积达到 1.1 万亩，增长 4.35%，其中，粮食种植面积 2920 亩，增长 0.2%；清饲料种植面积 6090 亩，增长 3.92%；蔬菜种植面积 41.88 亩，增长 37.76%。粮、经、草比例为 26.57 : 18.55 : 55.42。

全年粮食总产量 1619.45 吨，增长 1.27%，粮食作物种植面积 194.67 公顷，比上年增长 0.4 公顷；蔬菜种植面积 2.79 公顷，下增长 39.6%，其中设施蔬菜种植面积 1.99 公顷，增加 0.76 公顷；中药材种植面积 127.33 公顷，增加 21.97 公顷，增长 20.85%。果园面积 38 公顷，与上年同期持平。主要经济作物中，蔬菜产量 71.68 吨，比上年增长 10.08 吨，增长 16.36%，园林水果产量 1525 吨，下降 0.46%；中药材产量 940 吨，增长 3.3%。

肉类总产量 1832.61 吨，比上年增长 3.19%。其中，牛肉产量 32.3 吨，增长 78.45%；羊肉产量 1629.77 吨，增长 2.59%；禽肉产量 4.17 吨，增长 152.67%。牛奶产量 930.52 吨，下降 0.9%。年末大牲畜存栏 6007 头（只），比上年增长 9.04%；大牲畜出栏 1793 头（只），增长 7.55%。羊存栏 12.41 万只，增长 2.76%；羊出栏 10.87 万只，增长 2.59%。

全年完成人工造林面积 1605 亩，森林抚育面积 58.5 万亩。全年化肥施用折纯量 163.15 吨，增长 1.91%。农村用电量 262.33 万千瓦时，增长 1.94%。有效灌溉面积 1.1 万亩，比上年同期增长 4.35%。

年末农业机械总动力 2.74 万千瓦，增长 24.5%。农用拖拉机 242 台，增长 2.5%。全年化肥施用量 369 吨，下降 1.7%。农村用电量 262.33 万千瓦时，增长 1.94%。保灌面积

10989 亩，增加 458 亩。

三、工业和建筑业

全部工业增加值完成 2.58 亿元，比上年增长 2.64%，其中规模以上工业增加值增长 4.1%。在规模以上工业中，分经济类型看，国有控股企业增加值下降 18.4%，股份制企业增长 4.8%。分门类看，采矿业增长 46.5%，制造业 11.4%，电力、热力、燃气及水生产和供应业下降 15.2%。分隶属关系看，地方企业增长 4.8%。分轻重工业看，重工业增长 4.8%。非公有制企业增加值增长 12.8%。

规模以上工业中，战略性新兴产业工业增加值下降 15.2%，占规模以上工业增加值的比重为 22.8%。风光发电企业工业增加值下降 15.2%，占规模以上工业增加值的比重为 22.8%；

水泥产量 144 万吨，增长 1.47%，熟料产量 118 万吨，下降 6.6%，发电量 3.3 亿千瓦时，增长 12.5%。

全县规模以上工业企业实现主营业务收入 5.96 亿元，比上年增长 7.5%。实现销售产值 5.78 亿元万元，同比下降 2.9%，产销率达到 98.7%，较上年下降 6 个百分点；实现利润总额 9132 万元，增长 10.08 倍；营业收入利润率达到 15.3%，同比提高 13.8 个百分点。

全年建筑业总产值达 1.5 亿元，下降 13.89%，建筑业增加值完成 0.41 亿元，可比价下降 19.65%；房屋建筑施工面积达 1870 万平方米，下降 61.5%。建筑企业年末从业人员达到 720 人，增长 20.8%，资产总计 3.3 亿元，增长 5.5%。

四、服务业

全县批发和零售业增加值 0.43 亿元，比上年下降 1.05%；交通运输、仓储和邮政业增加值 0.67 亿元，下降 0.78%；住宿和餐饮业增



加值 0.23 亿元，下降 7.66%；金融保险业增加值 0.58 亿元，增长 6.31%；房地产业增加值 0.13 亿元，增长 4.13%；其他服务业增加值 4.06 亿元，增长 0.35%。规模以上服务业企业营业收入增长 10%，营业利润下降 42.3%。

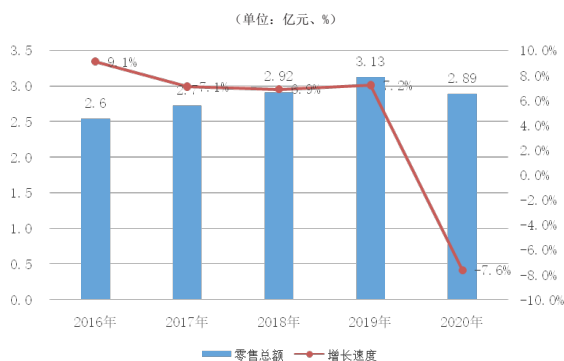
年末公路通车里程 1234 公里，民用车辆拥有量 3689 辆，增长 5.4%。全年公路货物运输量 34 万吨，增长 21 个百分点；公路货物周转量 3026 万吨公里，增长 230%，公路客运量 5.58 万人，增长 7.72 个百分点，客运周转量 843 万人公里，增长 33 个百分点。

全年邮电业务总收入 2023 万元，增长 26.7%。邮政业务收入 117.5 万元，增长 3.9%，其中快递业务收入 30 万元；电信业务总量完成 1906 万元，增长 28.5%。全县固定电话用户 3862 户，移动电话用户 1.8 万户，互联网用户 7270 户。

五、社会消费品零售总额

全县社会消费品零售总额 2.89 亿元，比上年下降 7.6%。批发业完成 1.58 亿元，下降 17.9%；零售业完成 0.66 亿元，增长 19.5%；住宿业完成 860 万元，增长 0.4%；餐饮业完成 0.55 亿元，下降 0.3%。

2016—2020 年社会消费品零售总额及增长速度



六、固定资产投资

全年开工建设项目（含房地产）44 个，完成固定资产投资比上年增长 34.21%。从投

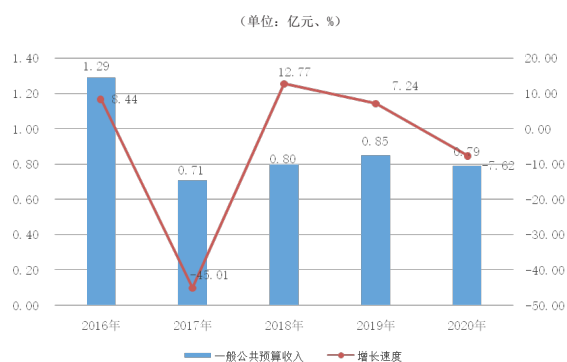
资构成看，5000 万元及以上项目 9 个，完成投资增长 34.51%，占全县投资总额的 93%，5000 万元以下项目 32 个，完成投资增长 68%，占投资总额的 6%。分产业看，第二产业投资比上年增长 106.99%，第三产业投资比上年增长 33.75%。

全县房屋施工面积 2.8 万平方米，其中住宅 1.89 万平方米。商业营业用房 0.56 万平方米，其他 0.36 万平方米。商品房销售面积 0.63 万平方米，商品房销售金额 1939 万元。

七、财政金融

全县财政总收入 2.22 亿元，比上年增长 17.49%。一般公共预算收入 7934 万元，下降 7.62%，其中税收收入 1.6 亿元，增长 24.36%。从主体税种看，增值税 1.18 亿元，增长 26.07%；企业所得税 0.14 亿元，增长 21.98。财政总支出 8.68 亿元，比上年增长 0.78%。一般公共预算支出完成 7.65 元，比上年下降 5.07%。

2016 年—2020 年一般公共预算收入及增速



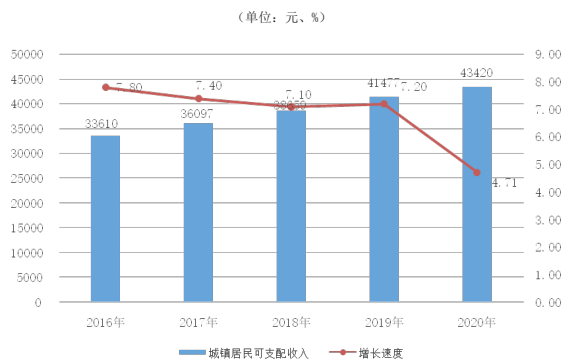
年末金融机构各项存款余额达到 14 亿元，增长 0.4%。金融机构各项贷款余额 83610 万元，增长 28.8%。

全年保险公司保费收入 2560 万元，增长 24.9%。其中：财产险收入 889 万元，增长 42%，理赔 245 万元，增长 85.6%；寿险收入 1671 万元，同比增长 17.4%。

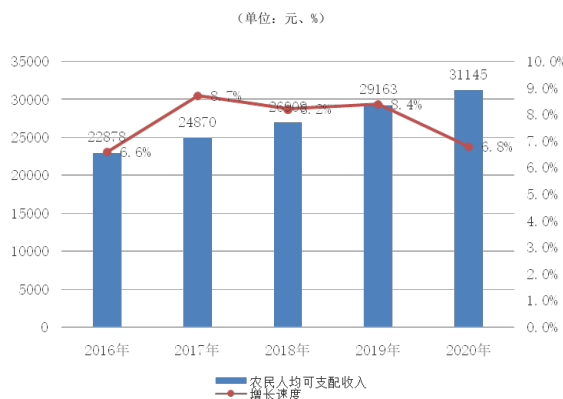
八、居民收入消费和社会保障、社会救助

城镇居民人均可支配收入 43420 元，比上年增长 4.71%，城镇居民人均消费性支出 31131 元，增长 7.48%，城市居民人均居住面积 37.31 平方米。城镇居民恩格尔系数 27.44%，比上年降低 1.26 个百分点。农村居民人均可支配收入达到 31145 元，增长 6.8%。农村居民人均消费性支出 25424 元，增长 7.58%。农村居民人均居住面积 55.15 平方米。农村居民恩格尔系数 29%，比上年降低 4.5 个百分点。

2016 年—2020 年城镇居民可支配收入及增速



2016 年—2020 年农民人均可支配收入



城乡居民一体化人均可支配收入 41512.41 元，增长 4.83%。居民人均消费支出 30244.66 元，增长 7.42%。城乡居民恩格尔系数为 27.66%，比上年降低 1.66 个百分点，城乡居民人均居住面积 40.08 平方米。

社会保障： 社会保障和就业支出 0.65 亿元，下降 9.74%。全县城镇基本养老保险参保人数 2846 人，比上年增加 370 人，参保率 95%；农村社会养老保险参保人数 1692 人，参保率 98%；城乡居民基本医疗保险参保人数 9534 人，参保率 101.1 %。其中居民医疗保险参保 5373 人，职工医疗保险参保 4161 人。失业保险参保人数 2788 人，增加 459 人。工伤保险参保人数 3788 人，比上年减少 238 人，其中农民工参保人数 347 人，增加 71 人。生育保险参保人数 3359 人，增加 15 人。

社会救助： 城乡低保标准由 495 元提高至 535 元，提高 8%，人均补差由 443 元提高到 472 元，提高 6.6%。农村特困供养集中供养基本生活标准由 11120 元提高至 12936 元，分散供养对象基本生活标准由 8446 元提高至 9417 元，保障标准高于全省平均水平。累计发放城乡低保资金 207.61 万元，特困供养资金 12.67 万元，残疾人两项补贴资金 15.6 万元，孤儿生活补助资金 2.1 万元，累计救助 690 余人次，救助经费 94.8 万余元。

九、科技技术和教育

科学技术： 推荐上报省级科技重大专项计划、市级科技计划项目和人才计划等项目共 10 余项。累计组织各类农业技术培训、现场指导 100 余场次，服务农户 2000 余人次。

教育： 现有完全中、小学各 1 所，幼儿园 1 所，全县在校在园的学生和幼儿共 1920 名，其中中学 724 名（高中 286 名，初中 438 名）、小学 743 名、幼儿园 453 名；少数民族学生 827 名，占学生总数的 42.8%；教职工总数为 176 人，有专任教师 160 名，其中中学 54 名，小学 61 名，幼儿园 45 名；少数民族专任教师 44 名，占专任教师的 27.5%。高中阶段教育毛入学率 99.03%，初中教育入学率 100%，



初中毕业生升学率 99.03%，学龄儿童入学率 100%，学前三年教育普及率 100%，适龄残疾儿童、少年入学率 100%，进城务工人员和流动人口子女入学率 100%，本、专科总录取率 95.87%，比上年提高 2.28 个百分点。

十、文化旅游、卫生健康和体育

全县拥有集文化、图书、博物为一体的综合文化馆一个，总藏书 6.2 万册。年末广播综合人口覆盖率、电视综合人口覆盖率均达到 100%。文化产业增加值 8600 万元，同比增长 20%。

年内共接待游客 59.82 万人次，比上年增长 7.5%，实现旅游收入 5.01 亿元，同比下降 0.53%。

全县共有医疗卫生机构 11 个。其中：综合医院 1 所、保健机构 1 所、防疫机构 1 所、其他卫生机构 5 个，个体办诊所 3 所。卫生技术人员 117 人；病床总数 82 张，每千人拥有床位 9 张。居民健康档案建档率 92.7%，老年人健康管理率 84.9%，高血压管理率 93.5%，Ⅱ型糖尿病管理率 91.6%，老年人健康体检率 56.1%。重型精神疾病患者管理率 96.6%。

开展全民健身长跑、首届青少年五人制足球赛、“21 天健身打卡”、羽毛球联赛、职工球类比赛、拔河比赛、自行车比赛等各类群众性体育活动 82 场次，参与群众达到 1000 余人。组建球类、自行车、跆拳道、太极拳、柔力球等运动俱乐部 11 个。篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆、健身房等各类场馆免费开放，参与群众累计达到 6 万人次。先后派出 5 支代表队 120 余人，参加省市举办足球、篮球、武术、骑行等各类比赛，各项比赛均取得较好成绩。

十一、环境和应急管理

环境空气质量综合指数 3.47%，空气质量优良天数为 290 天，优良率为 88%；可吸入

颗粒物（PM₁₀）93.95 微克每立方米；细颗粒物（PM_{2.5}）31.75 微克每立方米；二氧化硫（SO₂）、氮氧化物（NO₂）、臭氧（O₃）、一氧化碳（CO）等四项指标均达到国家环境空气质量二级标准；全县境内地表水市控断面水质均达到考核目标要求，水质达标率 100%，优良比例达到Ⅲ类标准，达标率 85%以上，地表水省考断面水质均达到国家重点监管水源地水质Ⅲ类标准，地下水环境质量保持稳定。

县城人均公共绿地面积达到 45 平方米，绿化覆盖率达到 53.12%，绿地率达到 30.4%以上；县城建成区人均道路面积达到 30 平方米；生活垃圾无害化处理率、城市供水率、城市自来水普及率、县城生活污水处理率、燃气普及率均达到 100%。

全县各类建设用地供应量 644.68 公顷，累计建设用地面积 0.57 万公顷。耕地保有量 213 公顷，其中基本农田保护面积 177.97 公顷。土地整理复垦开发补充耕地 192.69 公顷。

全年人工造林面积 1020 亩，森林覆盖率 3.64%。

全年发生工矿商贸安全生产事故 1 起，比上年增长 100%，死亡 1 人，直接经济损失 62 万元。发生道路交通事故 137 起，比上年增长 3.78%，死亡 2 人，受伤 15 人，直接经济损失 1.9 万元。发生火灾事故 6 起，比上年 50%，直接经济损失 1.5 万元。全年发生地震 3 次，无人员伤亡。

注释：

[1] 本公报中数据均为初步统计数。部分数据因四舍五入的原因，存在总计与分项合计不等的情况。

[2] 2020 年开展第七次全国人口普查，

相关数据拟以酒泉市第七次全国人口普查公报发布，本公报中涉及的与常住人口相关指标计算的数据暂缺。

[3] 地区生产总值、三次产业及相关行业增加值按现价计算，增长速度按不变价格计算。