

西北五省区暨新疆生产建设兵团
地方志工作协作会议专刊

甘肃史志

GANSU SHIZHI



甘肃省地方史志办公室 主办

GANSU DIFANGZHI

2016 · 10

甘肃史志

《甘肃史志》编委会

主任：张军利

副主任：车安宁 李振宇

委员：(按姓氏笔画为序)

王建中 牛述林 毛存显 石为怀 米琳

孙占鳌 李宽余 杨生宝 张正龙 张占社

张全生 何成才 罗卫东 郑天水 贺红梅

高中 彭晓峰 谭得胜

主编：李振宇

副主编：张占社

编辑：汪举红 孔令奇

校对：孔令奇

摄影：董明智

甘肃史志

西北五省区暨新疆生产建设兵团
地方志工作协作会议专刊

2016 · 10

- 西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议在敦煌召开 杨军仕 · 4 ·
- 在西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议上的致辞 夏红民 · 6 ·
- 在西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议上的讲话 冀祥德 · 8 ·
- 创新体制机制 推动科学发展 甘肃省酒泉市地方志志办公室 · 13 ·
- 扩大方志功能 助力丝绸之路经济带建设 陕西省地方志办公室 · 17 ·
- 贯彻落实第五次全国地方志工作会议精神和《规划纲要》积极推进新疆地方志事业大发展大繁荣
新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会 · 21 ·
- 学习纲要 对标定位 统筹谋划“十三五”时期地方志事业科学发展 青海省地方志办公室 · 30 ·
- 修好兵团志 助力“丝绸之路经济带”发展战略 新疆生产建设兵团志办公室 · 34 ·
- “丝绸之路经济带”战略构想下的地方志工作思考 宁夏回族自治区地方志办公室 · 39 ·
- 传承历史 赓续文明 让地方史志事业更好地服务于“一带一路”建设
甘肃省地方史志办公室 · 43 ·

西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议与会人员合影

甘肃敦煌 2016.10.12



一排左起：孙占鳌 杨军仕 阿不都肉甫·艾力 杨松义 秦向东 张正锋 夏红民 冀祥德 张军利 廖运建 负有强 班永杰 李振宇
马慧君
二排左起：吴晓红 毛存显 米琳 杨生宝 贺红梅 何成才 李宽余 何联芳 施琨 郑天水 张全生 孙爱华 罗宏伟 赵琳
折燕玲 陈谦
三排左起：夏春亮 张宏伟 张正龙 孙敏 张宁 高中 胡建东 刘永胜 石为怀 马渊 张占社 潘斌 虎占福 刘占平
任甫拉提·伊米提 姜发贵

西北五省区暨新疆生产建设兵团 地方志工作协作会议在敦煌召开



2016年10月12日，西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议在甘肃省敦煌市召开。甘肃省副省长、省地方史志编纂委员会主任夏红民出席会议并致辞，中国地方志领导小组办公室主任冀祥德出席会议并讲话，甘肃省地方史志办公室主任张军利主持会议。

夏红民在致辞中介绍了甘肃省悠久的历史文化、在丝绸之路经济带建设中采取的文化举措以及地方志工作取得的成绩。他指出，甘肃省委、省政府高度重视地方志工作，省政府2013年下发《关于进一步加强地方志工作的意见》，今年又印发了《甘肃省地方志事业“十三五”发展规划》。全省第二轮修志逐步推进，地方综合年鉴编纂覆盖面不断扩大，同时创新工作思路，编纂重大事件志，地方志的价值在经济社会发展和文化建设中日益凸显。

冀祥德在讲话中指出，自上届西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议召开一年多来，中国地方志领导小组及其办公室一如既往地高度重视西北地区的方志工作，将西北地区地方志工作放在全国地方志事业发展全局的重要位置来考量，对西北地区方志人也是满怀期待。陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆五省区和新疆生产建设兵团各级地方志工作机构和广大地方志工作者不负重托，紧紧围绕《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》（以下简称《规划纲要》）的学习宣传和贯彻落实，尤其是紧紧扣住“两全”目标的如期完成，以西北人特有的胆识和豪情，主动作为，谋划有方，攻坚克难，取得了不少成绩，一些工作还走在全国前列，打造出了地方志工作的西北特色。

冀祥德强调，当前，全国地方志事业发展迎来

千载难逢的发展机遇，并且进入高位运行的态势。西北地区也是喜讯不断、好事连连。西北各地各级地方志工作机构要抢抓机遇，善于借力，发挥优势，拉长短板，实现地方志工作的新突破：全面贯彻落实《规划纲要》，确保“两全”目标按期完成；配合中指办推出的“十大工程”，抓实抓好民族地区与贫困地区志书出版资助工程；全面推进依法治志，用法治手段解决地方志工作面临的困难；善于为经济社会发展服务，做到以有为谋有位。

冀祥德希望进一步深化全国地方志工作机构之间的互鉴与交流，以互鉴谋发展，以交流求创新，共享机遇，共迎挑战，全面推动地方志从一项工作向一项事业转型，实现到2020年省省有志、市市有志、县县有志，以这种伟大的文化创举向全面建成小康社会贡献“志”礼。

会上，陕西省地方志办公室主任秦向东，新疆维吾尔自治区地方志编委会党组书记、副主任廖运建，青海省地方志办公室副主任杨松义，新疆生产建

设兵团志办公室副主任班永杰，宁夏回族自治区地方志办公室主任负有强，甘肃省地方史志办公室副主任李振宇，酒泉市地方史志办公室主任孙占鳌作了交流发言，介绍了本地区地方志工作取得的成绩，以及贯彻落实《规划纲要》尤其是推进“两全”目标实现的基本情况，对地方志工作服务丝绸之路经济带建设提出了一些很好的建议。

甘肃省政府副秘书长张正锋，甘肃省敦煌市委常委、宣传部部长、副市长马慧君出席会议。本届会议由甘肃省地方史志办公室主办，酒泉市地方史志办公室协办。西北五省区和新疆生产建设兵团地方志工作机构负责人代表共50多人参加会议。

会前，夏红民会见了冀祥德，就加强甘肃省与中指办的合作进行交谈，初步达成在敦煌设立国家方志馆丝绸之路分馆的意向，以充分发挥地方志在丝绸之路经济带发展战略中的作用。酒泉市委常委、敦煌市委书记詹顺舟等参加会见。

（中国地方志领导小组办公室 杨军仕）



在西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志 工作协作会议上的致辞

甘肃省副省长、省地方史志编纂委员会主任 夏红民

(2016年10月12日)

冀祥德主任，各位领导，各位嘉宾，同志们：

举世瞩目的首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会刚刚落下帷幕，余韵尚未散去，我们又一次齐聚敦煌，隆重召开西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议。在此，我谨代表甘肃省人民政府向各位领导和专家学者表示热烈的欢迎！向中国地方志领导小组办公室长期以来给予甘肃省工作的关心和支持表示衷心感谢！

甘肃是中华民族和华夏文明的重要发祥地，历史悠久、文化厚重、资源丰富、自然风光独特、民族风情浓郁，是名副其实的中华民族文化资源宝库。甘肃自古就是丝绸之路的战略通道和商埠重地，丝路东西横贯全境1600多公里，千百年来创造了“使者相望于道，商旅不绝于途”的盛况。这里既有麦积山、月牙泉等神奇景观，也有始祖文化、丝路文化、黄河文化、民俗文化等交相辉映；既有公元609年举办“万国博览会”的传奇故事，也有当下举办世所瞩目的首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会的空前盛景。“丝绸之路三千里，华夏文明八千年”，是对甘肃的生动写照。习近平总书记“一带一路”战略的提出，重新点亮了千年丝绸古路，使其迎来了重焕荣光的历史契机，散发出璀璨夺目的时代光芒。也为甘肃发展提供了千载难逢的历史机遇，让甘肃站在了振兴发展的新起点上，发展变化日新月异。特别是首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会以丝路文化交流为主题，吸引了85个国家、5个国际组织、95个代表团参会，云集了政界、学界、商界1500多精英翘楚，特别是习



甘肃省副省长、省地方史志编纂委员会主任 夏红民

近平总书记对敦煌文博会的贺信和刘延东副总理的主旨演讲进一步深刻阐释了“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神和多样共存、互鉴共进、合作共享的人类文明观，奏响了思想共鸣、达成了合作共识，播撒了友谊的种子，为丝绸之路经济带甘肃段的建设添上了浓墨重彩的一笔。

地方志是具有独特历史文化和学术价值的资料性文献，具有“存史、资治、教化”的功能。两千多年来，编修地方志代代相传，历久不衰。国有史，方有志，国史和方志形成了我国历史文化的两大支柱，也是我国历史文化遗产的两大载体，在全面系统记述自然、政治、经济、文化和社会历史与现状

的同时，传承着中华民族的优秀文化，弘扬着中华民族的传统美德。甘肃省委、省政府历来重视地方志事业发展，2009年，我省颁布了《省地方志工作规定》，2013年印发了《关于进一步加强地方志工作的意见》，今年5月编制印发了《甘肃省地方志事业“十三五”发展规划》。这些政策规定的出台，使全省地方志事业进入以法治志、科学发展的新阶段，为全省地方志事业健康快速发展奠定了坚实的基础。近年来，我省地方志工作按照“三级志书为主体，地方综合年鉴为主导，信息化平台为依托，服务社会为支撑”的总体思路，形成了党委领导、政府主持、地方志工作部门组织实施、社会各界广泛参与的工作体制和“一纳入、八到位”的工作机制；首轮修志任务全面完成，二轮修志进展顺利，年鉴编辑全面展开，编修成果不断丰富，累计出版地方志书272部，部门志、行业志、乡镇（村）志800多部，综合年鉴、部门行业年鉴400多部；基础平台建设稳步推进，建成地情资料库（方志馆）27个，地方志网站40个。全省地方志工作基础条件建设、业务建设、队伍建设、制度建设和理论建设有了很大提高，

各项工作取得了长足发展，服务社会能力不断提升，地方志工作呈现出良好的发展势头。

西北五省区暨新疆建设兵团地方志工作协作会议在我省敦煌召开，给我们提供了一个学习借鉴的机会，对我们的工作将是一次大的促进。与会的各位领导和专家学者，都是地方志工作的行家里手，有着宽广的视野、深厚的积累、丰富的经验、笃实的精神、前瞻的研究，相信通过会议期间的交流，一定会对我省地方志工作带来许多有益的启发和促进。敦煌是中国、印度、希腊、伊斯兰四大文化体系唯一的交汇地，历史文化积淀非常深厚，会议期间，欢迎大家多走走、多看看，领略敦煌的大漠风光，感受多元文化的和谐之美，度过美好时光，留下难忘回忆。同时，也希望各位专家学者不吝赐教，为我省经济社会发展传经送宝，为我们文化大省建设和华夏文明传承创新区建设以及敦煌国际文化名城建设多提宝贵意见，帮助我们更好地推进各项工作。

最后，预祝会议取得圆满成功！祝各位领导、专家学者在敦煌期间生活愉快，诸事顺意。

谢谢大家！



在西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作 协作会议上的讲话

中国地方志领导小组办公室 主任 冀祥德

(2016年10月12日)



中国地方志领导小组办公室 主任 冀祥德

尊敬的夏红民副省长，同志们：

大家上午好！很高兴再次参加西北地区地方志工作协作会议。西北五省区和新疆生产建设兵团通过举办这种区域性联席会议，搭建互学互鉴、互帮互助的平台，齐心协力，共同推动西北地区地方志工作科学发展，这是值得推广的好思路、好模式、好做法。本届会议地点选择在既是丝绸之路交通要道，又具有深厚文化内涵的敦煌，以“丝绸之路经济带建设与地方史志事业”为主题展开研讨，充分体现出西北方志人的时代意识、开放意识、大局意识、责任意识和担当意识，必将进一步展示地方志的巨大价值，提升地

方志工作的社会影响力。首先，我谨代表中国地方志领导小组办公室（以下简称中指办），对会议的召开表示热烈祝贺！向一直关心支持地方志工作的甘肃省委、省政府表示衷心感谢！向出席会议的各位代表，并通过你们向辛勤耕耘、默默奉献的西北地区广大地方志工作者表示诚挚问候和崇高敬意！

上一届西北地区地方志工作协作会是2015年8月5日在青海省西宁市召开的，我代表中指办参加了会议并与青海省的地方志工作者代表进行了座谈。一年多来，中国地方志领导小组及其办公室一如既往地高度重视西北地区的方志工作。继伟光组长、培林常务副组长2014年6月在兰州主持召开甘青宁三省区地方志工作座谈会，培林常务副组长2014年8月参加在西安召开的首届西北地区地方志工作协作会并对陕西省地方志工作进行调研之后，去年10月，赵芮书记陪同培林常务副组长又到新疆维吾尔自治区地方志编委会和新疆生产建设兵团开展工作调研；今年8月，我陪同伟光组长到新疆克拉玛依、和田等地调研地方志工作，上个月陪同培林常务副组长到青海、宁夏调研，了解《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》（以下简称《规划纲要》）贯彻落实情况。去年和今年9月，中指办分别在银川和兰州举办了全国地方综合年鉴编纂高级研修班和第六届中国地方志学术年会。开展这些活动，充分表明中指组和中指办是将西北地区地方志工作放在全国地方志事业发展全局的重要位置来考量的，也表明对西

北地区方志人是满怀期待的。

一年多来，西北五省区和新疆生产建设兵团不负重托，紧紧围绕《规划纲要》的学习宣传和贯彻落实，尤其是紧紧扣住“两全”目标的如期完成，以西北人特有的胆识和豪情，主动作为，谋划有方，攻坚克难，成绩巨大，一些工作还走在全国前列，打造出了地方志工作的西北特色。

比如，陕西省印发了本省的地方志事业发展规划，继续推动《陕西通志》《西部大开发陕西志》《陕西历代旧志文库》三项方志工程，通过比赛选拔出十大修志能手，建立起全省地方志专家库。甘肃省印发本省的地方志事业“十三五”发展规划，新一届省地方史志办领导班子思路新、力度大，采取有效措施督促省志编纂，加大对市县志业务指导的工作力度，努力扩大市县两级综合年鉴编纂的覆盖面，各项工作突飞猛进。青海省将地方志工作纳入本省“十三五”经济社会发展规划，印发全省地方志事业发展“十三五”规划纲要，建立了二轮志书编修督促机制，启动了第二批特色志编纂工作、旧志整理项目及志鉴数字化工程，建立了对市州级年鉴的审稿机制。宁夏回族自治区完成《宁夏通志》的编纂出版和《宁夏旧方志集成》的整理出版，实现了自治区、市、县三级综合年鉴编纂的全覆盖，《宁夏地方史话丛书》编写取得丰硕成果。新疆维吾尔自治区党委、政府主要领导相继对地方志工作作出批示，印发贯彻落实《规划纲要》的实施意见，自治区地方志编委会强力推动第二轮修志和年鉴编纂工作，翻译出版维吾尔文字的志书和年鉴，以迎接自治区成立60周年为契机，组织编纂《新疆地情通览》和《新疆大事记》，利用地方志资源为经济社会发展的中心工作服务。新疆生产建设兵团全面完成《新疆生产建设兵团志》送审稿的审查验收工作，努力抓好《兵团年鉴》的创新发展和师团两级综合年鉴的创办和编校质量。以上所列举的这些成绩，虽然仅仅是丰富多彩的西北地区地方志工的一部分，但已经足够表明西北五省区和新疆生产建设兵团的地方志工作正在蒸蒸日上，呈现出良好的发展势头和强大的后劲。

当前，全国地方志事业发展迎来千载难逢的发展

机遇。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视地方志工作，习近平总书记、李克强总理、刘延东副总理等党和国家领导人就地方志工作作出一系列重要指示、重要批示。其中，在我看来，2014年4月，李克强总理“修志问道，以启未来”的批示，是对新时期地方志事业的新定位；2015年12月，李克强总理“直笔著信史，彰善引风气”的批示，是对当代地方志工作者的新定位；李克强对地方志事业和地方志工作者的定位，为地方志事业发展指明了前进方向，为方志人树立自信、敢于担当提供了动力。在党中央、国务院的关心支持和地方各级党委、政府的坚强领导下，经过各级地方志工作机构和广大地方志工作者的艰苦努力，地方志事业进入高位运行态势。西北地区也是喜讯不断、好事连连，一方面中央不断加大对西北地区的投入，丝绸之路经济带建设深入推进；另一方面西北各省区党委、政府对地方志工作日益重视，不断出台支持地方志工作的政策。古人讲，明者因时而变，知者随事而制。西北各地各级地方志工作机构要抢抓机遇，善于借力，发挥优势，拉长短板，实现地方志工作的新突破。借此机会，我谈几点意见，与大家共勉。

第一，要全面贯彻落实《规划纲要》，确保“两全”目标按期完成。《规划纲要》是国务院对全国地方志事业发展的顶层设计，也是向地方各级政府和有关部门下达的工作指令，按照法定职责必须为的原则，地方各级政府有责任、有义务贯彻落实好《规划纲要》。《规划纲要》提出了方志编修、年鉴编纂、地方史编写、人才培养、理论研究和学科建设、信息化建设、地方志资源开发利用以及方志文化传播等11项任务，而中心任务就是志鉴的“两全”目标，即到2020年，全面完成第二轮修志规划任务，实现省、市、县三级综合年鉴编纂出版的全覆盖。

各级地方志工作机构作为本级政府管理地方志工作的部门，必然承担着完成这些任务的职责。其中，如期实现“两全”目标，是全国地方志系统向全面建成小康社会的献礼，更是地方志工作者向党中央国务院和全国人民立下的军令状，是政治硬指标、硬任务，决不能借口这样或那样的困难拖延时间，大打折扣，

甚至使其成为一句空洞的口号。目前来看，西北地区因为受经济发展水平、人才相对匮乏等方面的限制，按时实现“两全”目标的困难会多一些，这就需要各地各级地方志工作机构和地方志工作者付出更多更艰辛的努力。西北五省区的省级地方志工作机构要勇于承担使命，真正履职尽责，围绕“两全”目标，明确时间表、路线图，建立倒逼机制，加强对省志编修和市县两级地方志工作机构的督促检查，确保和全国其他省区市同步实现“两全”目标。当然，抓编修进度也不能忽视志鉴质量，没有质量的进度只能是一串毫无意义的数字符号，进度和质量要相辅相成，相得益彰，协同共进。

第二，要配合实施中指办推出的“十大工程”，抓实抓好民族地区与贫困地区志书出版资助工程。中指办根据《规划纲要》提出的目标任务，研究推出全国地方志“十大工程”，作为贯彻落实《规划纲要》各项目标任务的主要抓手。“十大工程”内容丰富，涵盖面宽广，包括民族地区与贫困地区志书出版资助工程、中国志书精品工程、中国年鉴精品工程、中国名镇志文化工程、中国名村志文化工程、全国地方志“一体两翼”用志工程、全国信息方志与数字方志建设工程、方志馆研究建设及全国地方志专业出版基地建设工程、中国地方志学科建设与人才队伍建设工程、方志文化走向世界工程。一年多来，在伟光组长、培林常务副组长的关心下，经过各级地方志工作机构和广大地方志工作者的共同努力，“十大工程”有的即将启动实施，有的已经启动并取得阶段性成果。比如，第一批纳入中国名镇志文化工程的11部志书已经公开出版，中指办于今年5月在人民大会堂举办了“中国名镇志丛书出版座谈会暨中国名镇论坛”，第十届全国政协副主席徐匡迪出席会议并讲话。中国名村志文化工程即将在本月底正式启动，计划明年隆重举办第一批中国名村志丛书出版座谈会暨中国名村论坛。全国地方志“一体两翼”用志工程的《中国地情报告》正在优化篇目，计划明年举办《中国地情报告》出版座谈会暨中国地情论坛；《中国方志发展报告（2015）》已经出版，《中国年鉴发展报告（2016）》已经进入编

辑阶段。作为全国信息方志与数字方志建设工程的中国方志网、中国地情网与方志中国微信公众平台已经开通运行，《中国方志》报正式创刊。作为方志馆研究建设及全国地方志专业出版基地建设工程的国家方志馆“方志中国”展览已经开展，“魅力中国”展览进入深化设计阶段。刘延东副总理在2015年12月29日接见全国地方志系统先进模范代表时指出：“回顾浩瀚的人类历史长河，审视世界不同文明的源流演变，我国历代先贤圣哲通过修史修志，以文字记述为主要形式，传承着中华民族的文化血脉，这体现了中华文化和中华民族之伟大。”她提出“要通过学术交流与合作，推介高质量地方志成果，充分展示地方志的当代价值和恒久魅力，展示中国形象，讲好中国故事，服务中华文化走出去，增强中华文化影响力，让世界更多了解中国的过去，更好理解中国的现在和未来。”为此，按照《规划纲要》要求，中指办近期要启动中国方志文化走向世界工程，加强与国际及港澳台地区的学术交流，弘扬光大方志文化。

当前，“十大工程”在全国地方志系统的知晓度越来越高，影响力越来越大，西北五省区和新疆生产建设兵团要积极参与、给予支持，其中重中之重是稳妥推进民族地区与贫困地区志书出版资助工程。中指办启动民族地区与贫困地区志书出版资助工程，是根据伟光组长在甘青宁地方志工作调研座谈会上的指示作出的重要决策。经过多方争取，财政部每年以项目的形式给予经费支持，中国社会科学院也从出版项目经费中给予一定的资助，目的是要帮助西部地区解决志书出版中的实际困难。西北各省区要继续加大对该工程的宣传力度，符合条件的，可以按照中指办制定的方案逐级进行申报，真正发挥这项工程在如期实现“两全”目标中的效力。待条件成熟后，中指办还要启动民族地区与贫困地区年鉴出版资助工程，加大对西北地区地方志工作的援助力度。

第三，要全面推进依法治志，用法治手段解决地方志工作面临的困难。《规划纲要》在依法治志的大背景下，明确提出要坚持依法治志的原则。这个“法”，既包括我国宪法、法律、行政法规等根本法、



基本法，也包括《地方志工作条例》和《规划纲要》特别法。按照“法定职责必须为”的要求，编鉴修志作为地方政府的一项“法定职责”，约束性非常强，不是想做或不想做的工作，而是必须完成好的法定工作职责。《规划纲要》强调：国家地方志工作机构依法统筹规划、组织协调、督促指导全国地方志工作；省、市、县级地方志工作机构依法履行组织、指导、督促和检查地方志工作职责。所以，各级地方志工作机构要紧紧扣住这些规定，注重运用法治思维、法治方式来思考谋划《规划纲要》的贯彻落实。要以《条例》和《规划纲要》为依据，让主管领导明白当地党委、政府应当担负的法定职责，努力争得他们的关心和重视；要争取人大、政府法制部门和政府督察部门的支持和配合，定期开展执法检查或行政督察，解决地方志机构、编制、人员、经费等问题，督促如期完成任务，尤其是“两全”目标任务。

我在调研中发现，各地的工作实践也充分证明，

凡是依法治志力度大的地方，“一纳入、八到位”就会落到实处，实际问题就能得到解决，地方志工作就能做得风生水起、生机勃勃；凡是有法不依、执法不严或者对法视而不见的地方，就会出现缺机构、缺人员、缺经费的“三缺”现象，甚至产生无机构、无人员、无经费的“三无”极端情况，地方志工作就会比较滞后、落后。

毋庸讳言，西北地区地方志工作正处于爬坡过坎的关键阶段，工作面临着许多困难和挑战，《规划纲要》的贯彻落实尤其是“两全”目标的实现压力很大，其原因主要是依法治志没有完全到位，地方各级政府未能很好地履行抓地方志工作的主体责任。现在，国务院颁布实施《地方志工作条例》已经10年了，国务院办公厅印发《规划纲要》已经1年多了，西北五省区也相继出台了各自的地方志工作法规规章，所以，各级地方志工作机构要注重运用法治思维、法治方式来思考谋划工作，要敢于找领导，反复找、

反复讲，让主管领导明白地方志工作是官职、官责，是各级政府的一项重要工作，是记录当代、泽被后世的神圣事业，努力争得各级党委、政府领导的关心和重视；要争取人大、政府法制部门和政府督察部门的支持和配合，定期开展执法监督检查或行政督察，解决机构不健全、编制紧缺、人员不到位、经费不足等问题。地方志工作机构自身也要建立督促检查制度，依照《规划纲要》提出的目标要求，对所属地区、各有关部门的工作进行督办检查。

第四，要善于为经济社会发展服务，做到以有为谋有位。地方志工作机构最大的优势就是熟悉当地历史文化、熟知当地情况，掌握的最宝贵资源就是志书、年鉴等地情资料和各种历史文献资料。我们要善于利用这种优势，开发好地方志资源，为经济社会发展和文化建设服务。现在，全国地方志系统在探索地方志资源开发利用方面，已经有了一套成熟的做法，取得了一些成功的经验，涌现出不少的创新和亮点。一年多来，中指办为配合社会主义核心价值观教育和“三严三实”专题教育活动，组织编辑了《中华家训精编100则》和《中国古代为官箴言》，取得了良好的社会反响；启动了“中国名镇志”文化工程，通过编纂出版历史文化名镇志、经济强镇志、特色小镇志，力求在快速的城镇化进程中留下乡音、记住乡愁；根据习近平总书记在2015年7月中央政治局第25次集体学习时的讲话精神，申报编纂11卷近3000万字的《中国抗日战争志》，已由全国社科规划办作为抗日研究重大工程立项，近期将组织方志界、高校和科研机构的专家学者正式启动；为配合我国维护南海主权的斗争，计划于今年年底在海南举办南海论坛，启动《南海志》和《三沙市志》编纂，向世界宣示：南海主权，有志为证。各地也积极谋划，主动作为，有的为当地党委政府科学决策提供咨询，有的通过举办历史文献展览提高当地知名度，有的为申报世界文化遗产提供资料，有的为旅游开发提供历史依据，有的利用地方志成果帮助招商引资，这些举措展示了地方志工作的价值，促使当地党委政府更加重视、社会更加认可地方志工作，相应地也提升了地方志工作机构的知名度和话语权。

西北地区的方志工作要想突破困境，让冷部门热起来，让冷事业火起来，逐步摆脱被边缘化的尴尬局面，必须做好地方志资源开发利用这篇大文章，把地方志工作放在各地党委政府的工作大局中，放在经济社会发展大局中，用创新的思维、创新的方法、创新的成果，为党委政府的中心工作服务好，为社会各界服务好。西北地区有灿烂的文化遗产，有丰富的文化积淀，也有很好的工作基础，相信这篇大文章一定能做得更精彩。这届协作会议以丝绸之路经济带建设为着眼点，就抓住了西北地区地方志工作服务大局的“牛鼻子”，可以预见，利用地方志工作机构的资源和优势，扣住这个主题做下去，西北地区的方志工作一定会大有起色、大有前途。

以上几点意见，是我对西北地区地方志工作的一些思考，在这届会议上提出来，供大家讨论思考。当然，做好地方志工作，还有队伍建设、理论建设、信息化建设、方志馆建设等问题，由于时间关系，我就不一一详谈了。

今天早晨，我在宾馆门前的敦煌景观大道跑步时，一边呼吸敦煌新鲜的空气，一边感受敦煌独特的文化，一边欣赏道路两旁的风景。我注意到耸立在道路两旁的路灯杆上，还有“首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会”的宣传标语：“文明因互鉴而丰富；文明因交流而多彩；共享机遇，共迎挑战”。我颇有感慨，我们今天召开的“西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议”不就是省级地方志机构之间的互鉴与交流吗？西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作者，乃至全国的地方志工作者不就是在共享机遇，共迎挑战吗？

借此机会，我希望全国地方志工作机构及其地方志工作者，进一步深化互鉴与交流，以互鉴谋发展，以交流求创新，共享机遇，共迎挑战，全面推动地方志从一项工作向一项事业转型，实现到2020年省省有志、市市有志、县县有志，以这种伟大的文化创举向全面建成小康社会贡献“志”礼。

祝愿本届会议取得圆满成功！

谢谢大家！

创新体制机制 推动科学发展

甘肃省酒泉市地方史志办公室

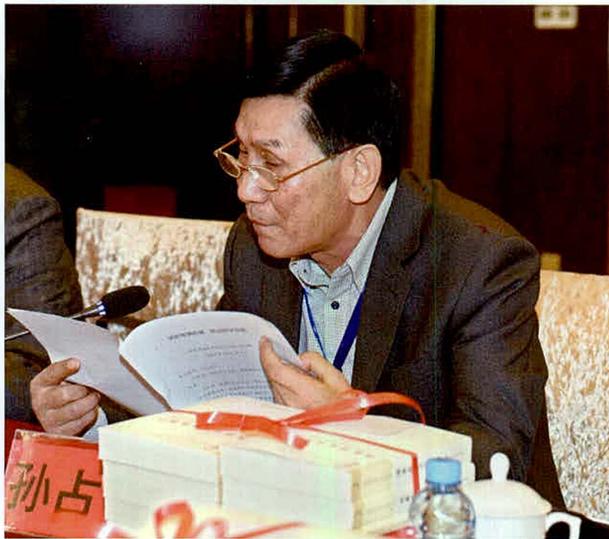
近年来，酒泉市地方史志工作在上级业务部门的精心指导和酒泉市委、市政府的正确领导下，努力创新体制机制，不断拓展史志事业发展的广度深度，在提前全面完成二轮修志、年鉴编辑出版和地情信息网建设任务的同时，创建甘肃省社会科学院酒泉分院，编纂出版《酒泉通史》及酒泉历史文化研究丛书11部，“甘肃蓝皮书酒泉卷”2部，为酒泉的经济社会发展和文化事业的发展做出了应有的贡献。

一、努力构建史志事业发展的长效机制

2003年酒泉史志办成立后，着眼于史志事业可持续发展，提请市政府成立了以市长为主任、分管副市长为副主任、市直20个部门主要负责人为成员的酒泉市地方史志编纂委员会；先后出台了《酒泉市人民政府关于加快史志事业发展的意见》等8个史志工作的规范性文件。针对各县(区、市)史志机构不健全、编制不明确、人员不到位的现象，我办领导多次深入各县(区、市)，协调组建史志工作机构，落实编制、落实人员、落实经费。协助各县(区、市)制定编纂方案。经过大量艰苦细致的工作，各县(区、市)均建立了史志编纂委员会和史志办公室，修志工作在全市有序展开。

2006年国务院《地方志工作条例》颁布以后，市政府迅速贯彻落实，并按照《条例》和《甘肃省地方志工作规定》要求，进一步理顺工作机制，加强史志部门领导班子建设，充实研究人员，形成了“党委领导，政府主持，编委会统筹，史志部门组织实施”的史志工作体制，史志事业走上了依法、依规、快速发展的轨道。

人才是一切事业发展的决定性要素。我们高度



酒泉市地方史志办公室主任 孙占鳌

重视人才队伍建设，先后选调、招考了一批理论水平高、文字基础好的人员从事史志工作。通过经常性的集中学习、举办培训研讨班、召开研讨会、组织外出考察学习等多种形式，提高全室人员的政治理论素养和业务水平。目前，酒泉市史志办已经形成一支政治素质较好、史学理论水平较高、实践经验丰富的专业队伍。有研究员、副研究员、博士研究生各1名。

二、全力推进二轮修志工作

二轮修志工作启动后，我们一是扎实开展培训工作。组织编印《酒泉市地方志编纂行文规范》、《酒泉市入志人物标准》及《酒泉市志大事记入志标准》等培训教材，举办了地方志编写人员业务培训班，对各县(市、区)和市直机关修志人员进行了集中培训，并先后组织编纂人员分批次参加全国、全省地方志编纂业务培训班，为志书编纂工作的开展奠定了基础。

二是精心制定编纂方案。在借鉴大量省内外优秀志书编纂经验的基础上，反复修订，制定出《酒泉市志》编纂方案。同时，指导县（市、区）精心谋划编纂提纲，有效提高了志书编修的速度和质量。三是全面展开资料征集。分别给各部门、各单位拟定了入志资料要素及要求，由各单位根据实际情况，提出资料提纲，与史志办共同研究确定后，正式下达各报送单位组织编写，提高了报送资料的质量和采用率。同时，我室组织力量广泛收集档案资料、文献资料、口碑资料，对有关历史地理问题，进行实地考察、调研。确保了入志资料的准确性、可靠性。四是严把志书质量关口。对各部门、各单位报送的市志资料，均由“一把手”审定签字、单位盖章；对难度大、学术性强的章节，集中力量组织攻关，并请有关专家、学者审改、把关，确保志稿质量；对重大历史事件和关键问题，反复考证，寻找可靠证据；对专业性较强的篇章，找相关业务单位反复核对，确保志稿内容的真实可靠，杜绝专业性错误的发生；严格执行志书出版“三审”制度，确保志书质量。五是多渠道征求意见。《酒泉市志》初稿形成后，反复征求了各方面意见，确保观点正确、事实准确、数字精确。2008年3月，经甘肃省地方史志编委会批准，《酒泉市志》由方志出版社出版，全书3卷、45编，476万字。获得甘肃省优秀史志成果志书类一等奖、甘肃省第十一届社会科学三等奖，酒泉市社会科学优秀成果一等奖。截止2014年，二轮修志所规定的7个县（市、区）综合志书，全部出版发行。

在编纂综合志书的同时，我们采取多种方法推进行业志编修工作。一是提请市政府发文，要求组建20年以上的部门和单位都要编修行业志。二是史志办主动与各部门联系协调，帮助他们制定编纂提纲，修改书稿。三是为示范和带动行业志编修，史志办替水利部门编纂了《酒泉市水利志》，替林业部门编纂了《酒泉市林业志》。这两部志书近日即将正式出版。在我们的积极努力下，近年来酒泉市行业志编修工作有了很大进展。出版市级行业志20多部，县（市、区）行业志80多部。

三、积极开展年鉴编辑和地情信息网建设

2004年开始，酒泉市政府启动了政府综合年鉴编辑出版工作。市委、市政府成立了由市委书记任名誉主任、市政府市长任主任，四大班子秘书长及20个部门主要负责人为成员的《酒泉年鉴》编辑委员会，并成立酒泉年鉴编辑部。在年鉴编辑中，一是制定严格的行文规范。从述、记、志、图、表、录等方面明确征稿标准，抓重点、热点、亮点。二是建立严格的初审制度。要求部门“一把手”亲自审稿，所报送稿件由主要领导签字、单位盖章认可后方可采用。三是突出地方特色。要求在大事记中反映特色，概述中点明特色，分志中写明特色，图片中体现特色。四是建立严格的复审制度。初稿形成后，坚持集体会审。五是建立责任编辑制度。力求做到材料翔实、观点正确、体例完备、篇目合理、校审严格。目前，《酒泉年鉴》已连续编辑、出版12卷。与此同时，积极推进县（区、市）政府综合年鉴编辑出版工作，至2015年，所属县（区、市）政府综合年鉴已达到一年一鉴的要求。

2013年我们开始了网站建设工作。为服务全社会，扩大网站的覆盖面和影响力，我们将网站定名为酒泉地情信息网。2013年9月，酒泉地情信息网和地情资料库建成运行。2015年，所属县（区、市）地情信息网全部建成运行。酒泉地情信息网内容涵盖了酒泉市政治、经济、文化、社会生活等各个方面，有效地拓展了服务社会的渠道，提升了史志工作的社会影响力。

四、深入开展历史文化研究

我室在完成二轮修志任务后，利用修志积累的丰富资料，组织开展了地域文化、历史文化研究。2011年，酒泉市地方史志办公室编纂的五卷本《酒泉通史》正式出版，并获得甘肃省社会科学二等奖、酒泉市社会科学一等奖。

2012年开始，我室又组织实施了“酒泉历史文化丛书”编纂出版工程。目前，已编纂出版《酒泉历史文化概览》、《酒泉民族史》、《酒泉人口史》、《敦



煌文化与敦煌学》、《酒泉方言研究》、《酒泉农业史》、《酒泉华夏文明概论》、《酒泉文学史》、《酒泉艺术史》、《河西简牍综论》、《酒泉民俗研究》等11部。目前，我们正在开展《河西汉简与西北民族关系研究》、《元明时期西北民族关系研究》、《酒泉商贸史》、《河西古代战争史》、《中国古代丝绸之路诗歌研究》。这些著作完成以后，将形成酒泉历史文化的基本体系。

五、努力在地方经济社会建设中积极作为

有为才能有位。地方志是政府部门中的一个弱势机构，在当今功利化倾向突出的大背景下，要想引起领导重视，社会尊重，必须发挥好我们的特长，以学识优势解决其它部门所不能解决的问题。酒泉史志办在致力于志书编修，历史文化研究的同时，积极服务地方经济社会发展，较好地发挥了酒泉历史文化综合性研究机构的职能。市委、市政府将许多涉及历史文化的问题交史志办调研、论证；在已举行的三届酒泉市社会科学奖和文学艺术奖评选中，史志办负责人担任奖励委员会主任；在华夏文明传承创新区建设中，我室被市委、市政府确定为历史文化遗产牵头

单位；在地名普查中，我室负责人被市政府任命为专家咨询委员会主任。

今年，为配合“首届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会”的召开，我室与敦煌市政府合作，修订出版了《敦煌文化与敦煌学》5000册，作为敦煌“文博会”参会代表了解敦煌文化的读本。同时，为彰显敦煌文博会主题，我们在今年6月以甘肃省社会科学院酒泉分院的名义，承办了首届敦煌文化学术论坛。论坛邀请了中国社科院历史研究所所长卜宪群，全球战略研究院副院长李文，语言所副所长张伯江，考古所副所长陈星灿，中国敦煌吐鲁番学会会长郝春文等国内知名专家100多人，围绕“一带一路”视阈下的敦煌与中西文化交流等课题进行了研讨。首届敦煌文化学术论坛的成功举办，为文博会加了温、鼓了劲；也为我们赢得了良好的社会声誉。酒泉市委、市政府决定，将敦煌文化论坛每年举办一次，努力打造“南有博鳌经济论坛，北有敦煌文化论坛”的战略平台；中国敦煌吐鲁番学会提出明年与我们共同主办敦煌文化论坛，一些国外的学术机构也邀请我们去进行学术交流。

六、不断创新事业发展的体制机制

为拓展服务社会的领域，把史志办公室建成综合性的学术研究实体，我们积极协调酒泉市政府与甘肃省社会科学院达成合作协议，成立了甘肃省社会科学院酒泉分院。分院以酒泉史志办为依托，两块牌子，一套人马。甘肃省社科院酒泉分院的建立，完成了由史志编纂机构向社科研究实体的历史性转变，为史志工作向社科研究的广度深度拓展搭建了平台。2014年开始，我室与甘肃省社科院联合开展了国家社科规划课题研究；开展了甘肃蓝皮书酒泉卷的编研工作，计划每年编纂一部酒泉经济社会发展研究报告，目前已出版2部。同时，还选择了一些影响经济社会发展的重大问题展开课题研究。

为解决人才缺乏的问题，酒泉分院聘请了甘肃省史志学会会长张克复，甘肃省社科联副主席、兰州大学历史文化学院院长、敦煌学研究所所长、博士生导师郑炳林，甘肃省历史学会会长、西北师范大学副校长、博士生导师田澍，甘肃省历史学会副会长、西北师范大学敦煌学研究所所长、博士生导师李并成，甘肃省历史学会副会长、西北民族大学历史文化学院院长、博士生导师尹伟先，敦煌研究院党委副书记李金寿等6人为兼职研究员。2014年7月16日，中国社会科学报以“创新体制机制，推动史志事业科学发

展——甘肃省酒泉市史志事业发展纪实”为题，用一个整版介绍了酒泉市史志工作，指出：“酒泉市地方史志办公室的这一做法，为解决目前史志工作机构普遍存在的人才缺乏问题创造了成功的范例，对全国史志工作都具有一定的借鉴意义。”

七、深入贯彻落实《规划纲要》

《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》（以下简称《纲要》）颁布后，我市及时召开专题会议，进行了学习、传达，并利用酒泉地情信息网进行了广泛宣传。报请市政府办印发了《酒泉市史志事业“十三五”发展规划》的通知。

酒泉市“十三五”期间史志事业发展规划的工作目标是：以国务院《纲要》为指导，提前五年实现市县综合年鉴、地情信息网全覆盖；编纂出版市县行业志20部以上；深入开展历史文化研究，编纂出版历史文化著作10部以上；每年编纂出版一部酒泉经济社会发展研究报告；做好第三轮修志准备工作，建立健全地方志编修体系、理论研究体系、质量保障体系、资源开发利用体系、工作保障体系“五位一体”的史志事业发展综合体系，努力开创史志事业和社会科学研究的新局面。



扩大方志功能 助力丝绸之路经济带建设

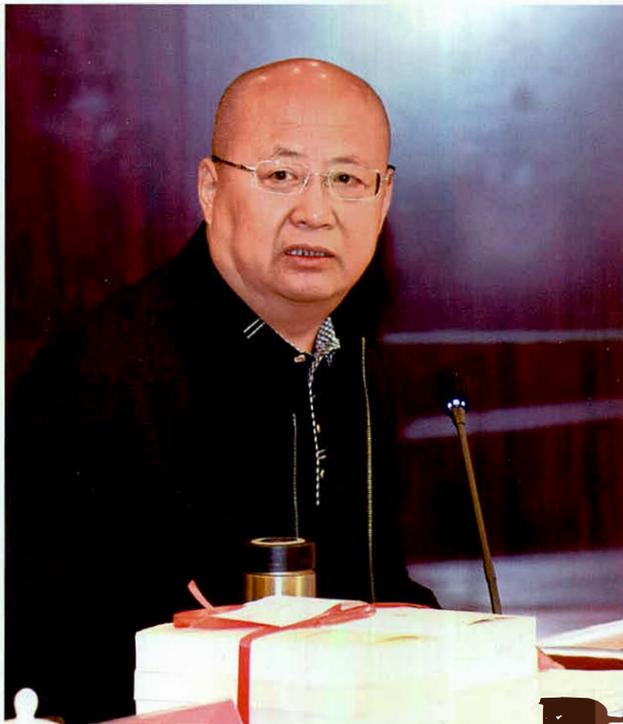
陕西省地方志办公室

“敦，大也；煌，盛也”，敦煌历史悠久，文化灿烂辉煌，作为古丝绸之路的一个重要节点，久负盛名。新时期，特别是改革开放以来，这里再一次焕发出新的生机。西北五省区暨新疆生产建设兵团地方志工作协作会议选择在这里召开，贴近会议主题，对于进一步增强“四个自信”，更好领会和贯彻国家丝绸之路经济带战略，具有十分重要的意义。经济致用，文化致远。作为新时期的地方志工作者，站在历史与现实的视角，守望方志文化，全面落实规划任务，进一步抉发其历史价值，认识和研究其背后的历史传承、时代探索的关系，更好地挖掘地情资源，激发地方志文化在区域建设中的支点效应，是使命所在，更是职责所系。同时，把地方志事业发展积极融入国家发展战略，融入经济社会发展大局，这是保持事业兴旺发达的不竭动力和源泉。从这个角度看，这次会议的主题站位很高，意义重大。围绕会议主题，我把陕西近年来服务经济社会发展的有关情况作以交流：

一、抓规划，谋求地方志事业长远发展

第二轮修志工作全面启动后，在充分调研的基础上，我们以省委、省政府的名义下发了《全省第二轮三级志书编纂规划》。之后，根据形势发展的需要，对《规划》个别内容进行了及时的调整。特别是抓住省上制订“十一五”、“十二五”“十三五”规划的机会，积极做工作，把地方志工作列入全省规划的大盘子。

《全国地方志事业发展规划纲要(2015-2020年)》(以下简称《纲要》)下发后，为做好贯彻落实，省政府作出专门批示，要求我办牵头，会同有关部门，



陕西省地方志办公室主任 秦向东

研究提出我省地方志事业发展规划或实施方案。根据批示精神，我办组织专门人员，开展调研，积极做好起草实施意见的前期准备。组织召开学习贯彻《纲要》座谈会，听取各地学习贯彻《纲要》的做法、经验和实施意见，结合当前的工作重点、“十三五”期间的目标任务及面临的困难和问题，对全面贯彻《纲要》和研究制定全省地方志事业发展规划，提出意见和建议。并广泛征求吸收了全省地方志工作机构和省编办、财政等部门的意见，从指导思想与基本原则、总体目标与主要任务、保障措施等三个方面，形成了《陕西省地方志事业发展规划(2016-2020年)》(以下简称《规划》)。8月28日，《规划》以省政府

办公厅文件下发全省。它的出台对于指导今后一段时期全省地方志工作，繁荣地方志事业打下了坚实基础。

二、抓主业，夯实地方志事业发展根基

我们以“为国修志，传承文明”为神圣使命，围绕修志编鉴主业，在全面完成首轮修志任务的基础上，紧盯《纲要》提出的“两个全覆盖”目标，打好二轮修志攻坚战。通过召开专题会、工作总结推进会、下基层调研、上门检查督促等不同形式，抓紧实施《陕西省第二轮三级志书编纂规划》，于2006年8月正式启动，现进入了攻坚阶段。截至目前，全省117部市县志中，已出版和终审市志1部5卷，县区志35部；进入初审或复审环节31部，全省70%县区已完成编纂任务。省专业志77部分册，已出版14部分册，占总计划出版工作量的18%；通过终审待出版14部分册。以上两项合计为28部，占总计划编修工作量的36%。另有7部已进入终审阶段。狠抓质量，不断提升地方综合年鉴编辑水平。《陕西年鉴》1987年创连续出版29卷，多次荣获全国年鉴编辑质量评比一等奖。资料性、科学性和实用性不断增强，服务于经济社会发展能力和水平逐年提升，已成为各级领导的工具书。全省市、县级年鉴工作蓬勃发展。截至2015年，全省各级各类年鉴发展到近百种，其中市、县（区）地方综合年鉴达83种（市级10种，县、区级73种）。《咸阳年鉴》《渭南年鉴》《延安年鉴》《宝鸡年鉴》《南郑年鉴》《潼关年鉴》《陕西统计年鉴》《陕西省军区年鉴》《武警陕西总队年鉴》在全国年鉴评比中获奖，《西安年鉴》连续四届荣获全国年鉴编辑出版质量评比“特等奖”。

三、抓基础，扩大地方志事业社会影响力

着力推进基础设施建设，依托省方志馆，逐步扩大地方志事业的社会影响力。省方志馆位于西安市西大街70号，地理位置优越。2009年9月向社会免费开放，是我省一项重要的文化基础设施。内设陈列馆、阅览室、学术报告厅、书库楼。馆藏有关地方

志书和丛书共3万余种10万余册，其中有陕西历代地方志文献，包括明代“关中八大名志”，有国图版、台湾版旧方志、旧文献，有全省首轮地方志、年鉴及外省志鉴文献900余种。拥有涵盖省市县三级志书、年鉴及部分旧志等共计3.3亿字的数字化省情资料库。馆藏种类较多，内容丰富，集中反映了陕西省情、市情和县情，为社会各界提供地情信息，为研究陕西、宣传陕西、开发陕西提供了便利。贯彻我省西部文化强省建设要求，借鉴国家和全国发展较好的方志馆建设经验，我室初步形成了省方志馆改造升级，扩大服务功能的规划方案。主要以典藏方志文献、展示陕西省情为主，计划重点建设三秦概貌、悠久的历史（建国前）、辉煌的成就（建国后）、独特的优势与资源、各地风貌、方志空间、专题展览、宏伟蓝图等8大省情展示功能区，使之成为了解陕西、宣传陕西、投资陕西的窗口，成为传承中华传统文明、推动科学发展，开展省情教育与爱国主义教育的基地，成为省情展示中心、地情资料文献中心、地域历史文化研究中心。当然，这些工作难度还是很大，特别是需要取得编制、财政部门的大力支持。各市积极推进方志馆建设，探索了一些经验。安康市将方志馆建在安康学院，定位为“三个中心，两大平台，一个基地”，即“安康地方志和地情资料收藏展示中心，安康地情信息咨询研究中心，安康地方志学术研究和对外交流中心；安康地方文化传承与宣传平台，为群众提供高质量文化成果平台；爱祖国、爱安康、爱岗位的教育基地。使之成为集地方志和地情资料的搜集、整理、阅览、编纂、研究、咨询、展示、交流于一体的，具有开放式、服务性、公众化为特点的标志性文化基础设施，最终目标是地情馆。由安康市地方志办公室、安康学院图书馆、陕南民间文化研究中心和汉滨区档案史志局共同建设，整合四方现有地方志和地情资料、文史图书、工具书等，并逐年搜集购置丰富馆藏，发挥陕南民间文化研究中心和安康地方志学会人才优势，开展地方志学术和地情研究，推进地域文化的传承和发展，实现资源共享，创造了一个志书走进高校服务社会的新模式，扩大了地方志工作的影响。



四、抓服务，拓展地方志事业发展空间

我们积极探索地方志发展的规律，根据地方志在文化强省中的定位、作用，扩大地方志“存史、资政、教化”功能，

找准着力点，发挥地情资料库的优势，在治国理政的智库、经济发展的参谋、文化传承的纽带等方面取得了一定的成效。着眼铭记地震灾害，弘扬伟大的抗震救灾精神，总结灾害与重建经验，率先编纂出版《汶川特大地震陕西抗震救灾志》，得到充分肯定与好评。首部全面记载省情的《陕西概览》出版，反响不错。积极开展省情挖掘与研究，启动编纂的《帝王陵墓志》《名镇名村志》等丛书引起热议，纪念抗战胜利70周年的“铭记丛书”引起广泛关注。服务政府中心工作，做好《陕西省人民政府沿革史》编纂及相关陈列展，开展的《陕西通志》《陕西历代旧志文库》《西部大开发陕西志》“三项方志工程”富有特色，具有首创意义。加快地方志信息化建设，地情网站群全省互联互通，率先在全国与百度百科建成陕西数字方志馆，具有超前的引领作用。各市结合实际，发挥地方志工作的优势，服务中心，服务大局，开展了许多有意义有影响的工作。比如：开展地情研究，编写地方简史和干部读本；参与规划编制、旅游开发、招商引资、历史文化遗产发掘保护、防灾减灾等工作；利用地方志资料，

编纂出版反映重大事件、历史名人、特色产业、重要物产等书籍。宝鸡市把地方志服务经济社会发展作为地方志工作的重要抓手，以市、县地情网站为平台，以“地方志书进机关、学校、乡村”活动为载体，以编纂精品志书为支撑，以发挥地方志服务经济社会发展作用为根本目的，积极推进学术理论研究和开展读志用志，努力开发利用地情资源，服务中心，服务大局。并每年组织召开地方志服务经济社会发展经验座谈会，积极探索地方志服务经济社会发展的新思路、新途径，为全省地方志工作提供了经验借鉴。《陕西日报》《西部法制报》发表专文《让文化资源为发展插上翅膀——陕西地方志服务经济社会发展纪实》予以报道，扩大了地方志工作影响。

五、抓队伍，激发地方志系统活力

“功崇惟志，业广惟勤。”实现地方志事业繁荣发展，需要我们每一个人付出辛勤劳动和艰苦努力。一直以来，我们始终将人才和队伍建设作为重要支撑抓紧抓实。一是强化系统建设。严格标准和程序，建起了陕西省首批专家库，多方培养领军人物。给首批修志20年以上101人颁发了资深修志工作者荣誉证书。定期联合省人社厅推荐评比表彰全国全省先进集体先进工作者，先后有2人和1个集体获得

全国表彰，150余人获得全省表彰，进一步激发了方志队伍活力。以活动为载体，组织开展全省修志技能大赛和演讲赛。现已连续开展两届，产生了两批全省“十大修志能手”，表彰了两个比赛评出的优秀选手和优秀组织集体。活动开展以来，各市县地方志机构高度重视，认真组织，广泛动员，参与人数逐年增加，进一步调动了系统积极性和主动性，活跃了氛围，激发了活力。二是强化工作规范。省政府下发了《关于进一步加强地方志工作的意见》，制订下发了《陕西省第二轮三级志书行文规范》、《陕西省第二轮三级志书出版印刷规范》，进一步规范了工作管理，强化了责任落实。编印了第二轮修志编写指南，下发到全省地方志系统。下一步我们还准备在志书终审环节进行具体规范。各地还结合各自实际，制定了符合实际，便于操作的各种规范或制度。这些都为地方志工作开展提供了制度遵循，保证了地方志工作的有效开展。三是强化业务素质提高。面对第二轮修志队伍中新手和年轻人员多，业务素质跟不上需要的情况，各级地方志机构把提高

修志队伍业务素质作为基础性工作狠抓不放，取得了明显成效。在省方志办，我们持续开展“三学”（学大政方针、学方志理论、学业务知识）。在全系统先后开展了陕西省情与地方志编纂业务培训班、新任主任培训班、主编培训班、审稿人员培训班以及信息化建设培训和综合年鉴培训等。采取与高校联合的办法，举办方志业务培训。这些都为修志工作提供了人才储备和活力源泉。同时，我们利用全省事业单位改革的机会，积极向省政府及编制部门进行汇报衔接，提出理顺地方志工作机构的意见和建议，争取地方志未来发展新的空间。

当然，围绕地方志积极融入国家发展战略，服务中心，服务大局，推进地方志事业持续发展主题，陕西做了积极的探索，取得了一定的成效，但仍存在着思路不宽、方法不多的问题，有些事说起来容易做起来就不容易，希望利用这次会议机会，认真学习兄弟省市在这些方面的新经验、新创造，把我省的地方志工作提升到一个新的水平。在这里，也热诚欢迎与会同仁来陕西指导工作、传经送宝。



贯彻落实第五次全国地方志工作会议精神 和《规划纲要》积极推进新疆地方志 事业大发展大繁荣

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

一、新疆地方志发展沿革

地方志是中华民族历史文化中的一朵奇葩，编修地方志是中华民族的优良传统。中华人民共和国成立后，党和国家都非常重视社会主义新方志的编纂。尤其是十一届三中全会后，地方志事业得到长足发展。

1983年4月5日，自治区党委和自治区人民政府积极贯彻落实党中央、国务院的修志部署，印发了《关于开展我区地方志编纂工作的决定》，在新疆开展社会主义新方志的编修工作。同时，成立了自治区地方志编委会及其办事机构即自治区地方志总编室，为自治区人民政府副厅级事业单位，编制15人。自此，拉开了新疆修志事业的序幕。1987年1月，自治区地方志总编室撤销，自治区地方志编委会变为实体机构，正厅级事业单位，编制40人，统一指导、组织全区地方志编修工作。1997年机构改革，自治区地方志编委会编制为48人。2005年4月，自治区地方志编委会纳入参照公务员管理序列。截至2016年7月，自治区地方志编委会内设机构有：综合处、机关党委组织人事处、新疆通志工作处、地县志工作处、新疆年鉴工作处、编译处、资料信息研究处，编制48人，实有46人，其中，汉族29人，维吾尔族11人，锡伯族2人，回族2人，蒙古族、俄罗斯族各1人。有正厅级干部1名，副厅级党组成员2名，副厅级巡视员1名，按编制设正副处级实职干部16人，正副处级非领导职务8人，实有正处级干部6名，



新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会
党组书记、副主任 廖运建

副处级干部10名。目前连续三年编委会选派三分之一的干部下基层参加自治区组织的“访惠聚”活动，在南疆住村，开展维稳等工作。

1984年后，承担志书编纂任务的自治区委、办、厅、局相继成立地方志编委会或地方志工作领导小组，并设专业志编辑室。地县两级也成立了地方志编委会，下设史志办公室，负责地方志工作。2001年机构改革时，撤销了各委办厅局原设的88个修志机构，但修志人员编制大部分保留，修志工作划归办公室或宣传处或政策研究室负责。地州市县的修志机构

在机构改革中全部保留，编制没有减少。县级单位的修志机构有28个与档案局合并，称“档案史志局”。合并后的机构，内部分工明确，地方志工作有专人负责。截至2016年7月，14个地州市和98个县（市、区、直辖县级市）都设有修志机构，专职修志人员共550余人，参与修志人员2000余人；《新疆通志》（简志）专职修志人员20人，兼职修志人员500余人，社会参与人员500多人。这支庞大的专兼职修志队伍在自治区党委和自治区人民政府的领导下，为新疆的地方志事业作出了巨大的贡献。

二、认真贯彻落实中央领导和自治区领导同志对地方志的重要指示批示、重要讲话精神，贯彻落实第五次全国地方志工作会议及全国地方志机构主任会议精神，积极推进落实《规划纲要》《实施意见》，充分认识边疆民族地区编纂地方志的重要意义

党的十八大以来，新一届中央领导集体高度重视地方志工作。习近平总书记就传承弘扬中华优秀传统文化发表了一系列重要讲话，2014年2月在北京首都博物馆考察时强调要“高度重视修史修志”；2015年7月在中央政治局第25次集体学习时强调要整合协调党史、军史、地方志等机构力量对抗战战争进行系统研究，提出地方志工作机构要在抗战研究上发挥应有作用。这些重要指示，为全国地方志事业指明了发展方向，提供了根本遵循。李克强总理2014年4月就第五次全国地方志工作会议的召开专门作出重要批示，提出“修志问道，以启未来”的重要论断，11月就《汶川特大地震抗震救灾志》出版工作作出重要批示；2015年12月28日，又就地方志工作召开专门作出重要批示，要求各级政府都要关心和支持地方志事业发展，希望地方志工作者继续发扬方志人精神，志存高远，力学笃行，直笔著信史，彰善引风气，为当代提供资政辅治之参考，为后世留下堪存堪鉴之记述。刘延东副总理2014年4月在与第五次全国地方志工作会议部分代表座谈时发表重要讲话，2014年11月、2015年1月又分别就中国地方志指导小组

上报的《当前全国地方志工作和事业发展情况报告》和编制《规划纲要》作出重要批示，去年12月29日又在人民大会堂亲切接见了受到表彰的先进集体和先进个人，并发表重要讲话，要求切实采取有效措施，推动地方志事业迈上新台阶。特别是今年4月26日，中共中央政治局委员、自治区党委书记、自治区地方志编纂委员会名誉主任张春贤对新疆地方志工作作出的重要批示：“地方志是保存历史、传承文明的重要载体，编修地方志是中华民族的优秀文化传统。盛世修志，志载盛世。多年来，全疆广大地方志工作者辛勤耕耘、潜心修志、无私奉献，编修出版了一批高质量、高水平的史志文献，为服务新疆改革发展稳定大局作出了积极贡献。谨向同志们致以亲切的慰问。

希望你们认真学习贯彻习近平总书记和李克强总理重要批示指示精神，继续发扬“坚守使命、淡泊名利、秉笔直书、甘于奉献”的地方志人精神，切实履行好“为党立言、为国存史、为民修志”的职责，不断提升工作质量和水平，力争多出佳志良志，推动新疆地方志事业更上一层楼，为建设美丽新疆、共圆祖国梦想作出新的更大贡献。”

4月28日自治区党委副书记、自治区主席、自治区地方志编纂委员会主任雪克来提·扎克尔也对地方志工作作出重要批示：“地方志工作是传史鉴今，资政辅治的重要事业，也是各级政府的重要职责。各级党委和政府以及地方志工作部门要进一步增强责任感和使命感，以对党、对人民、对历史高度负责的精神，认真做好地方志的编纂、管理和推广运用，充分发挥地方志工作服务改革发展、引领现代文化方面的功能和作用，确保新疆历史文化代代相继、血脉相承，为新疆全面建成小康社会和稳疆兴疆提供历史借鉴和智力支持。”

自治区地方志编委会高度重视中央领导和自治区领导的有关重要指示批示、重要讲话精神，及时向自治区党委、自治区人民政府汇报中央领导的重要指示批示精神，同时在全区地方志系统掀起学习贯彻中央领导和自治区领导的有关重要批示、重要讲话精神的热潮。

而民族地区编修地方志书，坚持以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系、习近平总书记系列重要讲话为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法，坚持实事求是的原则，客观、全面系统地记述了民族地区自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状的资料性文献。它具有“存史、资政、育人”的作用。

民族地区地方志书作为国家文化软实力的重要内容，对于民族地区各族人民群众树立正确的国家观、民族观、宗教观、文化观和历史观具有十分重要的作用。我们在新疆的修志工作者，在修志编纂的过程中，必须要坚持正确的政治观点，要有强烈的政治意识。必须懂得新疆历史，新疆的民族发展史和宗教演变史，在编修地方志书的过程中牢固树立新疆自古以来就是伟大祖国不可分割的一部分；新疆的历史是各族人民共同创造的历史；新疆自古以来就是多宗教活动的地方；新疆的发展从来都离不开中央政府和内地的支持；新疆解放以来在中国共产党的正确领导和

党的民族政策的光照耀下，发生了翻天覆地的变化等重要观点。《规划纲要》中明确提出了要重视“民族地方志”的编纂工作、“支持民族地区做好地方志编纂工作”“各地要加大对民族地区地方志工作的经费保障等要求”，这充分体现了党中央、国务院和中国地方志指导小组对民族地区地方志工作的关心和支持，也必将对民族地区的地方志事业起到积极的推动作用。

三、全区地方志工作开展情况

近年来，我委认真贯彻党的十八届三中四中全会、中央新疆工作座谈会和自治区第八次党代会精神，贯彻落实第五次全国地方志工作会议精神、全国地方志机构主任工作会议精神。坚持科学发展、变化变革，稳步推进全区第二轮修志工作。

（一）大力宣传贯彻《条例》《规划纲要》《办法》，依法修志成效明显，依法治志理念逐步深入人心。

为适应依法修志的新形势，自治区于2008年起



成立了地方志立法工作小组，多方考察、广泛调研，集思广益，着手制定符合我区发展特点的区域性法规文件，于2009年4月9日正式颁布实施《新疆维吾尔自治区实施〈地方志工作条例〉办法》。《办法》更加贴近新疆地方志工作的实际，为我区地方志事业发展创造了良好的法制环境和外部环境。

为深入贯彻实施国务院《地方志工作条例》（以下简称《条例》）和《办法》，我委每年5月都印发《关于学习贯彻〈条例〉和〈办法〉的通知》。各地、各部门地方志工作机构和广大修志工作者通过座谈会、发表文章、专栏报道、标语横幅、有奖知识竞赛等多种形式，大力宣传，广泛发动。去年9月《规划纲要》颁布后，我委在《新疆地情网站》上开设专题和专栏，在《新疆日报》设专版，全文刊发《规划纲要》。今年5月，我委举办国务院《地方志工作条例》颁布实施10周年座谈会，宣传地方志工作，全面推进依法治志，让法治观念、法治思维贯穿于地方志工作的修志、用志、传志、管志全过程，为依法治志创造了良好的社会氛围。

（二）坚持科学发展、变化变革，修志工作全面推进。

在自治区党委、人民政府的高度重视下，我委切实加强对修志工作的组织领导，有效开展督促检查。各成员单位密切配合，坚持科学发展、变化变革、强基固本、提升能力，加强资料准备、规划制定、规范编撰、组稿管理、队伍培训等，有力地推动了修志工作顺利进展。

截至2016年7月，完成二轮修志1000万字《新疆通志》（简志）初稿编纂任务，出版第二轮《新疆通志》行业志、专业志18部，审定或即将审定行业志、专业志5部，出现了自治区监狱管理局、农村信用合作社、自治区工商局、国土资源厅等全行业修志的可喜局面。全区第二轮修志有56部出版志书任务，已经出版地县两级二轮志书15部，评审或审定地县志书共13部。全疆14个地（州、市）出版年鉴，全区98个县市区，有89个县（市区）出版年鉴，还有9个县没有出版年鉴；翻译出版31部地县两级志

书、9部专业志和3部地情资料书。

（三）召开自治区地方志编委会全体委员会议和自治区地方志工作会议，充分发挥大编委会作用。

自治区党委、自治区人民政府始终关心并重视地方志工作。中共中央政治局委员、自治区党委书记张春贤同志，针对地方志工作作过五次重要批示。自治区地方志编委会就如何发挥好大编委会的作用作了大量工作。一是，2012年3月1日，自治区人民政府召开自治区地方志编纂委员会全体委员会议，自治区副主席、自治区地方志编委会常委副主任贾帕尔·阿比布拉作了重要讲话，对于进一步做好地方志工作有着重要的指导意义。二是，主动向自治区人民政府分管领导和自治区人大、政协领导汇报工作，求得更多支持和帮助。自治区人大常委会副主任、自治区政协副主席分别带队到自治区各厅局单位，督促检第二轮修志工作，效果十分明显。三是，2012年3月，自治区副主席、自治区地方志编委会常务副主任贾帕尔·阿比布拉在和田地区、阿拉尔市、巴州专题调研地方志工作，了解第二轮修志工作开展情况和存在的困难。四是，2013年1月14日，召开了自治区地方志工作会议。全面总结过去六年自治区地方志工作开展情况，研究部署今后几年地方志事业发展相关工作、总结经验、表彰先进。五是，2016年4月，自治区党委、自治区人民政府调整了自治区地方志编纂委员会成员名单，中共中央政治局委员、自治区党委书记张春贤担任自治区地方志编纂委员会名誉主任，自治区政府主席雪克来提·扎克尔担任自治区地方志编纂委员会主任。这充分体现了自治区党委、政府对地方志工作的高度重视，增强了做好地方志工作的信心和决心。六是，2016年5月27日，自治区人民政府副主席、自治区地方志编纂委员会常务副主任吉尔拉·衣沙木丁出席全区地方志机构主任工作会议，对新疆地方志工作给予充分的肯定，并提出要求。

（四）突出抓好质量建设，修志工作成果丰硕。

质量是志书的生命线，我委严格落实志书资料收集、编写、审定和出版的各项程序和环节的质量要求。根据中国地方志指导小组《关于第二轮地方志书

编纂的若干意见》和《地方志书质量规定》，制定下发了《新疆维吾尔自治区地方志、年鉴编纂管理办法》《新疆维吾尔自治区地方志行文通则》《新疆通志编审工作质量管理办法》《新疆维吾尔自治区综合年鉴质量管理规定》《第二轮地县两级志书篇目审定办法》《新疆维吾尔自治区第二轮地（州、市）县（市、区）志基本篇目要点（试行）》，重新修订出版了《地方志工作手册》等，对修志的指导思想、基本原则、体例篇目、内容记述、志书名称、出版印刷提出了明确要求，使志书质量有了衡量标准，志书、年鉴审查验收做到了有章可循。

在全国地方志系统第二届年鉴评奖活动中，《新疆年鉴》（2009）、《乌鲁木齐年鉴》（2009）获一等奖；《昌吉年鉴》（2009）、《木垒年鉴》（2009）、《阿瓦提年鉴》（2009）获二等奖；《阿克苏市年鉴》（2009）等9部获三等奖。在中国版协第五届全国年鉴编纂出版质量评比中，《新疆年鉴》（2013）获综合特等奖、框架设计、条目编写、装帧设计特等奖。在2016年7月的全国地方志优秀成果（年鉴类）年鉴评奖活动中，自治区有14部年鉴分获特等奖和一、二、三等奖。在自治区第八届哲学社会科学评奖中，《托克逊县志》获优秀奖。在第九届、第十届自治区哲学社会科学评奖中，《新疆年鉴》获二等奖，《伊犁年鉴》（2009）《新疆通志·民政志》获三等奖；《哈密市志》《新疆通志·外贸志》、《托里年鉴》（2007）、《和田市年鉴》（2008）获优秀奖，《心系克州，情洒边陲》获特别荣誉奖。

（五）以主题年活动为契机，营造良好修志环境。

2011年来，我委通过主题年活动为契机，调动新疆地方志机构和人员的积极性，拓宽思路，积极作为，努力营造良好的修志环境。2011年，我委在全疆地方志系统开展了“解放思想、更新观念、转变作风、提升效能”大讨论活动。明确提出了“讲政治、正风气、提能力、重实干、强队伍、兴事业”的工作方针和建设“学习型、创新型、服务型、研究型、和谐型”地方志机构的目标。突出抓好执行力的问题，坚决有效治理“懒、散、庸、拖、贪”五种机关病。全疆地方志系统通过找差距、定措施，进一步增强了

做好地方志工作的决心和信心，增强了做好地方志工作的责任感和使命感。2012年，我委在全区地方志系统开展“文化建设促进年”主题实践活动。通过开展丰富多彩的学习和实践活动，引导自治区地方志系统各族干部群众始终保持与时俱进、开拓创新的精神状态，丰富活跃地方志系统精神文化生活，提高文化自觉和文化自信，形成开创地方志事业新局面的信心和动力。2013年，我委在全区地方志系统开展“质量建设年”活动。通过开展“质量建设年”活动，进一步深化对地方志书、年鉴质量重要性的认识，有针对性地改进第二轮修志和年鉴编纂中存在的突出问题，确保编修出经得起历史检验的精品志鉴。

（六）大力开发地方志资源，读志用志意识普遍增强。

发挥志书、年鉴的社会效益，是地方志工作服务现实、留存后世的重要任务。2011年，我委为纪念中央新疆工作座谈会召开一周年，编纂出版了《中央新疆工作座谈会周年大事记》，自2012年来，我委每年编写《新时期新阶段新疆工作大事记》，在社会上收到了很好反响。2015年，为配合自治区成立60周年，参与了《新疆辉煌60年》大型图书的编纂工作，我委独立完成《新疆大事记》《新疆地情通览》。截至2016年7月，全区地方志机构出版各种地情书近400种，分门别类地反映了自治区的地情概览、大事记、经济发展概貌、文化旅游、民俗风情等。一些地方志机构开展了志书、年鉴“进机关、进企业、进学校、进社区、进军营、进乡村”活动，通过向图书馆、学校、街道文化站赠书等方式，积极扩大地方志书在社会上的影响，进一步深化了地方志资源的开发与利用。

（七）大力加强信息化建设，提升地情网站和地情资料库建设水平。

随着全国地方志系统信息化步伐的日益加快，我委加大人力、物力、财力投入，通过培训和引进等多种途径，逐步提升信息化建设水平与能力。一是制定规章制度和完善工作机制。我委先后制定出台《信息处工作质量管理办法》《编委会信息化工作规划》《自治区地方志编委会计算机网络安全管理保密工作

制度》《关于在地情网站发布文章的规定》《自治区地方志编委会网络管理员工作职责》《自治区地方志编委会网站管理应急预案》《涉密计算机与非涉密计算机管理制度》《数字化地情资料库建设方案》等一系列制度文件,确保了信息化工作有序、高效、安全开展。二是加快地情网站建设。由于资金和条件限制,“新疆通览”网还处于较低规模和层次的运行状态。2011年,按照中指组提出“一网两库”的建设目标,我委加大了信息化建设力度。多次派人赴北京、山东等地方志系统信息化建设的先进省市考察学习。并与北京清华紫光公司合作,共同开发数字化新疆方志库项目。在资金困难的条件下,我委先后投入60余万元用于地情网站建设,包括:网站改造,软、硬件设备购买,地情数据库开发。网站名称,已由最初的“新疆通览”网改为“新疆地情”网。网站栏目已发展到五个大类60余个分项。既有立足于地情资料库的栏目“数字化方志馆”;也有立足于地情特色的栏目;既有立足于新疆方志工作者工作交流、方志理论研究、编纂业务培训和方志工作的栏目,也有立足今后全疆地方志系统网站群建设的栏目和立足与全国地方志系统交流的各省市地方志网站链接。截至2016年7月底,“新疆地情”网已发布各类文章、信息千余条。在去年年底全区政府网站普查初评中,“新疆地情”网测评成绩位列自治区政府直属152家被测评单位的前列。三是积极推进地情资料库建设。在充分调研的基础上,我委确定了对志书、年鉴整体进行一次数字化工作方案。申请投入90万元专项资金,开发地情数据库项目建设。包括新疆历年出版志书、年鉴、地情书的数字化和入库经费问题。全区近250卷、约4亿字的修志成果将被统一制成更利于入库操作和互联网用户使用的纯文本标准格式,然后整体录入地情资料库。考虑到新疆各地州、县市地方志工作机构经费紧张、资金申请困难和技术人员缺乏的现实,此次数字化工作,我委并没有像内地部分省区一样,采取各市县自行承担本级志书数字化任务的做法。而是由我委统一投资,部署实施。从而减少了地州县市地方志系统的压力,有效确保了地情资

料库尽快上线,投入使用。截至2016年7月,由清华紫光公司承担的新疆志书、年鉴数字化工作已完成98%,其中首轮《新疆通志》《新疆年鉴》数字化工作已全部完成,地县志数字化的116部已经完成109部,仅9部志书没有数字化,所有工作预计今年10月份前完成。届时公众不但能够通过互联网真正使用到新疆已出版的全部志书、年鉴,而且地情资料库中的内容还能够进一步丰富地情网站栏目,和地情网站一起相互促进、不断进步。

(八) 强化队伍建设,修志队伍素质进一步提高。

我委除积极选派修志工作者参加中指组举办的各类培训班以外,还先后在乌鲁木齐、库尔勒、阿图什、成都、重庆、沙湾举办培训班和研讨会,培训修志人员达1600余人次。除我委组织了一系列全疆性的方志编修业务培训班外,各委办厅局和各地州市县也普遍举办了多种形式、不同层次的培训班。同时,充分借助《新疆地方志》杂志这一平台,组织全疆修志骨干,撰写理论文章,相互交流,相互提高,不断深化地方志理论研究。同时,在机构制度改革中,自治区各级地方志工作机构都被批准参照公务员管理,这对稳定近千人的专职队伍起到了重要作用。近年来,全区涌现出了一批修志的先进集体和先进工作者。2015年,在全国地方志系统先进集体和先进工作者评选委员会评选中,我区有哈密地区史志办公室评为全国地方志系统先进集体、陈慧琴评为先进工作者,充分反映了我区修志工作队伍的良好整体素质。

四、地方志工作的基本经验

(一) 坚持党委领导、政府主持、各级地方志工作机构组织实施、社会各界广泛参与的体制是地方志工作的前提所在。

新疆新编地方志工作开展以来,自治区地方志编委会调整了7届,每一届都由自治区主席担任主任。2011年,自治区党委指派一名省委常委分管地方志工作,从而加强了自治区党委对地方志工作的领导。自2012年以来,连续五年将地方志工作列入政府工作报告,充分体现了自治区对地方志工作的重视和关

心。实践证明，地方志工作的成效，关键在于各级党委和政府的重视程度。“党委领导、政府主持、地方志工作机构组织实施，社会各界广泛参与”的体制，是从实际出发并经过实践检验的正确的体制，需要我们长期坚持并不断完善。

(二) 贯彻落实《规划纲要》《实施意见》，全面推进依法治志是做好地方志工作的关键所在。

“一纳入、八到位”是对做好地方志工作普遍性、全局性、关键性的高度概括，切中实际，具体明确。《条例》和《办法》以法律的形式明确了各级政府对于地方志工作的职责，加强依法治志能力建设，成为检验各级领导是否重视地方志工作的标准；《规划纲要》《实施意见》是对《条例》各项规定的具体化，将全面推进依法治国与依法治志有机结合起来，确立了依法治志的方向。在第二轮修志过程中，我们要进一步落实“一纳入、八到位”的要求，切实贯彻落实《规划纲要》，全面推进依法治志，推动新疆地方志事业不断向前发展。

(三) 坚持正确的政治方向和存真求实的原则是地方志工作的灵魂所在。

编修地方志书坚持讲政治，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记一系列讲话精神为指导，执行《条例》和《办法》中关于志书验收要重点审查其是否符合宪法、法律、法规的规定，是否符合保密、档案等的规定；坚持“三史”“五个认同”和“五观”；坚持党和国家的民族政策和宗教工作基本方针。

(四) 保证质量是地方志工作的生命所在。

质量是地方志书的生命。它是否具有权威性，能否经得起历史的检验，关键在于志书的质量。保证志书质量，需要全区各级地方志工作机构对编修人员的严格培训、反复指导，需要具备较高文化素养和责任心的主编对全部志稿从内容到文字的把关和审核，需要专家学者对志稿进行逐字逐句的审读、评议。按照《地方志书质量规定》的要求，严把质量关。

(五) 开发利用志书资源为当地经济、社会、文化建设服务是地方志工作的价值所在。

地方志是一大资源，是一种可以广为传播的信息媒介，其功能首先是服务当代，受益者应是全社会。我们充分利用方志阅览服务、咨询服务、专题编研服务等多种形式，不断拓宽用志新领域，初步实现向领导决策领域延伸、向社会文化领域延伸、向大众教育领域延伸。

五、今后地方志工作努力方向

(一) 继续深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理、刘延东副总理、张春贤书记和雪克来提主席关于地方志工作的重要讲话、重要指示批示精神，全面贯彻落实全国第五次地方志工作会议和《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020）》精神，全面推动新疆地方志事业再上新台阶。

(二) 适应新形势，切实增强做好地方志工作的责任感。

中央新疆工作座谈会和对口援疆工作会议以来，新疆天山南北发生着深刻变革，书写新疆科学发展和长治久安的历史，志载新疆历史上前所未有的盛世，我们身肩重任，责无旁贷。全区各级地方志机构要认真学习贯彻落实党的十八大精神，要以第五次全国地方志工作会议精神和《规划纲要》来指导我们的工作，坚定信心、不辱使命、再接再厉，使新编地方志书全面、客观、真实、准确地反映区情。

(三) 加强对地方志工作的组织领导，全面落实《规划纲要》和《实施意见》。

一是要加强督查。要定期不定期开展专项督促检查，督促检查《条例》《规划纲要》《办法》《实施意见》的贯彻落实情况，就是否落实“党委领导、政府主持、地方志工作机构组织实施，社会各界广泛参与”的工作体制、“一纳入、八到位”和《规划纲要》的要求进行检查，强化行政推动。二是要全面推进依法治志。要继续加快地方志工作法制化的步伐，认真落实《条例》《规划纲要》《办法》《实施意见》，完善相关规章制度，探索法制化、社会化修志的新路子，着力解决修志工作随意性大、主观性过强、发展不平衡等突出问题，形成全社会关心支持地方志工作的局面。同时，

积极推进《新疆维吾尔自治区地方志工作条例》立法。三要做好保障服务。编修地方志是一项复杂的社会系统工程，需要人力、财力的综合支撑。切实解决地方志工作机构、人员编制、经费保障等突出问题。要采用专兼职相结合的办法，加强人才队伍建设，将业务水平较高、熟悉地情、热爱和安心地方志工作的专业人员，吸引、充实到修志队伍中来，保障修志质量。要关心修志人员生活待遇和工作条件，让他们安心工作。对在地方志工作中做出突出成绩和贡献的单位和个人，要给予表彰和奖励。

（四）强化精品意识，进一步提高地方志工作的质量。

方志存史资政，质量是志书的生命和价值所在。第二轮修志要坚持高起点、高标准，把精品意识贯穿于修志工作的全过程和各个环节，严格把好质量关，使志书质量上一个大的台阶。一要扎扎实实地做好资料工作。二要严格志书审核程序。建立内部质量管理体系，实行志书质量责任制，认真开好志稿评审会，严格执行审查验收制度，从程序上和制度上保证志书的质量。三要认真把好政治关、保密关、史实关、体例关和出版关。确保每一部出版志书观点正确、体例完备、内容翔实、记述得当，成为垂鉴后世的名志

佳作。

（五）全面推进新疆第二轮修志和年鉴全覆盖工作。

全区第二轮修志工作和年鉴编纂覆盖要在2020年完成，时间紧、任务重，现在是攻坚阶段。充分发挥各级党委、政府的作用，把推动二轮修志作为一项重要工作抓紧抓好。同时，有重点地抓好指导和督促检查工作，抓好队伍培训和建设，发挥试点单位的示范和带动作用，及时总结二轮修志和年鉴中的经验与教训，确保二轮修志任务按期完成和年鉴编纂全覆盖。

（六）积极开展地方志成果利用，把地方志工作落实到维护社会稳定和长治久安上来。

充分利用地方志资源为中心工作服务，充分发挥地方志“经世致用”的作用。要对地方志资源进行分门别类，将各种志书和已开发的有价值的信息资源，转化为群众喜闻乐见和易于吸收的载体和形式。要通过各种手段、方法，让地方志成果走下书架，走出书斋，贴近现实、贴近生活、贴近群众，提高志书、年鉴的普及率和对外宣传效果，努力扩大社会影响力。加强地方志信息网络化建设，加快方志馆的规划和立项、开发利用有价值的地情书、尽快建立地方志数据库，实现志书、年鉴上网，更好地发挥地方志“资治、存史、育人”的重要作用。



学习纲要 对标定位

统筹谋划“十三五”时期地方志事业科学发展

青海省地方志办公室

今天，很高兴相聚敦煌，交流工作经验，共同探讨和谋划符合西北地区地方志事业实际的科学发展模式。这次会议是在全国地方志系统深入贯彻落实《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》（以下简称《规划纲要》）之际召开的一次会议，对于总结、交流、探讨贯彻落实《规划纲要》经验，有序推进地方志事业统筹发展具有重要意义。下面，我就青海省地方志系统学习贯彻《规划纲要》，借势推动“两全”目标任务落实及地方志事业统筹发展作一简要汇报和交流，不妥之处，敬请批评指正。

一、认清形势，对标定位，增强做好地方志工作的紧迫感、责任感和使命感

《规划纲要》全面贯彻党的十八大和习近平等中央领导同志的讲话精神，立足弘扬优秀传统文化、服务经济社会发展，实现中华民族伟大复兴中国梦的目标，有计划、有步骤地对今后一个时期的地方志工作进行了顶层设计，是新时期地方志事业发展的行动纲领。《规划纲要》犹如一剂“强心剂”“催化剂”，为我省地方志工作注入了一股强劲的东风。全省上下呈现出了围绕学习贯彻《规划纲要》，分析和查找工作差距，增强工作紧迫感、使命感，凝聚力量协调推进的良好态势。

——借势造势，争取各级地方政府的重视和支持。自《规划纲要》发布以来，我省把学习和贯彻《规划纲要》作为地方志系统的头等大事，在各级地方志系统掀起了学习宣传的浓厚氛围，积极向各级政府及领导汇报相关情况。省地方志办公室及时向



青海省地方志办公室副主任 杨松义

省政府主要领导和主管领导报送了《关于学习贯彻〈全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）〉的报告》，省长郝鹏作出了“地方志工作很重要，我省要进一步加强，原则同意所提建议，请协调逐步落实”的重要批示，随后主管领导也多次就地方志工作作出批示，提出要求。经多方努力，省级及部分市州、县级已将地方志事业发展纳入了各地经济社会发展第十三个五年规划纲要，写进了政府工作报告，8月26日，省政府办公厅印发了《青海省地方志事业发展“十三五”规划纲要》。可以说，借《规划纲要》的发布实施之机，成功赢得了各级政府对地方志工作的关心和支持。

——找准差距，激发做好地方志工作的紧迫感、

责任感和使命感。针对《规划纲要》提出的目标要求，我们进一步要求各级地方志机构重点围绕“一纳入、八到位”和“两全”目标，普遍开展一次调研活动，以摸清家底、认清形势。通过调研和督促，各级政府及地方志工作机构对做好地方志工作的法定责任感、工作紧迫感明显增强，各地纷纷制定按期实现“两全”任务的目标措施。省政府办公厅印发了《关于加快推进全省二轮三级志书编纂工作的通知》，省地方志办公室印发了《全省二轮三级志书编纂工作倒排时间表》《加强和改进年鉴工作的意见（试行）的通知》，并建立完善了二轮三级志书编修工作督查通报制。部分市州、县也制定了实现“两全”目标的时间表和相应的工作计划。

——部署引领，进一步明确目标任务和工作要求。在省政府的安排部署下，今年3月召开了第六次全省地方志工作会议，省政府分管副省长出席会议并讲话，这是继2009年以来首次召开如此高规格的全省地方志工作会议。会议围绕“实现一个同步、完成

两全目标、推动五位一体”的总体目标，对“十三五”时期地方志工作进行了全面系统的安排部署，明确了当前全省地方志工作重点、难点，进一步统一了思想，落实了任务。为配合全省工作会议，加快推进工作，6月底举办了全省志鉴编纂业务培训班，这也是我省地方志系统近年来组织举办的规模最大的一次培训班。培训班邀请安徽、河南、江苏、上海、山东等地长期从事地方志工作、具有深厚理论基础和丰富实践经验的修志专家蒞会授课，突出了针对性、实用性和务实管用，使全省180余名修志工作者接受了一次全面系统的业务培训。8月份，开展了青海省地方志工作机构成立30周年系列活动，为地方志工作营造了良好的舆论氛围。

——督促检查，紧盯目标任务有效落地。《规划纲要》发布至今，省地方志办公室先后两次集中在全省范围内开展了业务指导和督促检查，省志办领导及各处社分组分头深入各市州、县及省志各承编单位，就贯彻落实《规划纲要》《青海省地方志工作规





定》及全省会议精神进行督促检查，重点督促检查二轮志书编纂、综合年鉴编辑、机构队伍建设等情况。期间，协调省政府召开了二轮志书编纂工作推进会，省政府领导参会并进行督促，提出要求，切实在全省范围内形成了紧盯目标任务不放松、强化督促检查促落实的工作定力和坚决态度。

——突出重点，统筹推进各项工作。针对我省地方志工作基础薄弱、工作滞后、任务艰巨、压力较大的实际，我们把实现“两全”目标作为首要任务进行谋篇布局，统筹推进地方志事业发展。一是加快基础设施建设。在省政府领导的关心支持下，省方志馆建设有了突破性进展。青海省地方志网开通运行，启动了数字化、旧志整理等工作。二是大力推进“两全”任务落实。《规划纲要》发布后，我们提出了与全国同步完成“两全”任务，不拖全国后腿的目标，通过综合施策，逐渐显露效果，全省二轮三级志书编修和综合年鉴推广覆盖工作呈现了

大步追赶进度、全力确保目标任务完成的态势。尚未编辑综合年鉴的县陆续启动了编辑工作，二轮三级志书逐步进入全面出成果的阶段。三是加强地方志资源开发利用。除在第二轮志书编修中规划编纂6部特色志以外，结合国家实施丝绸之路经济带建设等重大战略部署，启动编纂了《丝绸之路青海道志》等第二批9部特色志和《青海岩画志》等第三批7部特色志书，不断拓展地方志工作领域，提升地方志文化内涵，满足社会各界对方志文化资源的需求，提升地方志工作服务经济社会发展的能力。本着“修志为用”的原则，为展示我省地方志编纂成果，推动地方志文化传承，保存和共享文化资源，开展了以“读方志、知省情、爱家乡”为主题的方志文化进机关、进农村、进社区、进校园、进企业、进军营活动，向社会各界捐赠了志书、年鉴、地情文献等地方志编纂成果共计7万余册。

总之，自《规划纲要》发布实施以来，我省地

方志系统牢牢把握正确的政治方向，大力弘扬修志问道、直笔著史的方志人精神，全面推动依法治志，不断创新工作理念，探索发展新途径，形成了对地方志工作规律的新认识。

二、存在的问题

对照“一纳入、八到位”的工作要求和《规划纲要》提出的总体目标，我们深感基础薄弱、工作滞后、任务艰巨。主要表现在三个方面：第一，地方志工作的保障基础相对薄弱。地方志工作机构设置不健全。全省尚有10多个县（市、区、行委）无地方志工作机构。缺编少人、经费不足是各级地方志工作机构面临的突出的共性问题。受制于各种条件制约，全省地方志工作的软、硬件基础还很薄弱。第二，地方志工作主业整体落后。目前，规划编纂的二轮志书验收出版比例不到30%，县一级综合年鉴编辑覆盖率不到50%，实现“两全”目标任务十分艰巨。第三，地方志编修人才紧缺。缺少专业修志人才是制约和影响我省地方志事业发展最大、最根本的瓶颈问题，地方志工作稳不住心、留不住人，人员流动频繁的现象在全省各级地方志机构较为普遍，无人干事、无能人干事的问题仍然较为突出，极大地影响着地方志事业的科学发展。

三、下一步的工作打算

自《规划纲要》发布以来，各级领导对地方志工作给予的关注和支持，极大地鼓舞了广大修志工作者，增强了我们干好地方志工作的信心。下一步，我们将坚持“为国存史、为党立言、为民修志”的正确方向，坚持依法治志，积极落实各项目标任务，努力开创地方志事业发展新局面。

（一）进一步增强依法修志的责任感、使命感。以学习贯彻此次敦煌会议精神为契机，凝聚共识，增强做好地方志工作的责任感、使命感和自豪感，紧紧围绕全省经济社会发展大局，进一步建立完善“党委领导、政府主持、地方志工作机构组织实施、社会各界广泛参与”的地方志工作体制，依法推动“一纳

入、八到位”，落实各级政府负有的主体责任，全力推动地方志工作从依法修志向依法治志、依法管志、依法用志、依法传志的转型发展，努力为地方志事业发展提供法治保障。

（二）打好二轮三级志书编修工作攻坚战。二轮三级志书编修工作是我省当前最迫切、最需要打好的攻坚战。面对严峻挑战，建立好二轮三级志书编修工作推动机制，重点是要进一步建立完善二轮三级志书编修工作督促检查机制和通报制度，落实好志书编纂时间倒排机制，做好业务指导，把好志书质量关，实现志书质量与编修进度的双推进，力保到2020年全面完成二轮修志任务。

（三）做好省、市、县三级综合年鉴编辑工作。积极学习和借鉴兄弟省区市新的做法、好的经验，积累和把握年鉴编辑基本规律，推动和引领全省市（州）、县的综合年鉴编辑工作创新发展，使全省年鉴编辑工作再上新台阶。

（四）进一步提高地方志工作基础保障水平。重点推动以省方志馆建设为核心的“一馆两化”，即加快推进省方志馆建设，尽早结束我省无方志馆的历史；加快推进地方志信息化、数字化建设，推动网络信息技术在地方志工作各领域的应用。

（五）强化队伍建设。着眼于增强地方志持续发展的内在动力，加强队伍建设，积极探索和建立健全适合地方志队伍稳定和人才建设的政策和措施，确保现有队伍的相对稳定，并通过建立健全分级分类培训制度，加强对基层修志人员的培训，努力培养一支人员相对稳定、业务素质较高的修志队伍。

（六）不断提高地方志资源开发利用水平。深入开展地情研究和开发利用工作，持续推动特色志的编纂工作，积极发掘乡土文化资源，履行好地方志承载乡愁、延续历史文脉的重要使命，策划编纂具有时代感、历史感、领导关注、群众满意的地方志文献，不断拓展地方志工作领域，提升地方志文化内涵。积极为党政机关和社会各界提供优质服务，满足社会各界对方志文化资源的需求，提升地方志工作服务经济社会发展的能力。

修好兵团志

助力“丝绸之路经济带”发展战略

新疆生产建设兵团志办公室



新疆生产建设兵团志办公室副主任 班永杰

2013年9月7日，习近平主席在哈萨克斯坦发表重要演讲，首次提出了加强政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通，共同建设“丝绸之路经济带”的倡议。建设“丝绸之路经济带”，是党中央作出的重大的战略决策，是实施新一轮扩大开放的重要举措。兵团在国家发展战略中具有十分重要的地位。“丝绸之路经济带”发展战略，也是兵团文化大发展的战略契机。作为联系历史与现实的重要桥梁——史志，将成为“丝绸之路经济带”信史文化重器，成为文化软实力的硬基础。在“丝绸之路经济带”战略构想中，兵团史志事业面临前所未有的新机遇和新挑战，作为兵团文化的重要组成部分，兵团第二轮

三级方志编纂与时俱进，在国家“丝绸之路经济带”发展战略中充分发挥好文化软实力作用。

一、充分认识修志工作的重要意义，共同建设“丝绸之路经济带”新疆段，切实增强责任感和使命感

新疆地处“丝绸之路经济带”，第二次中央新疆工作座谈会上，中央明确表示要把新疆建设成“丝绸之路经济带”核心区，在“丝绸之路经济带”建设中展现兵团力量，是新时期兵团发展的重大历史机遇。兵团上下要深刻认识到兵团在“丝绸之路经济带”核心区的特殊地位和作用，提升能力，积极作为，创新驱动，加快发展，为“丝绸之路经济带”建设贡献自己的力量。

编史修志是中华民族的优良文化传统，是党和国家的一项重要事业，也是发展社会主义先进文化在“丝绸之路经济带”视野下实现经济和社会事业全面协调发展的要求，更是推动社会主义文化大发展大繁荣的时代要求。兵团的志书编纂，必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持实事求是的思想路线，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，运用现代科学理论和方法，全面真实地反映本地的自然和历史现状。要站在科学发展、可持续发展的高度，充分认识做好兵团修志工作的重要性和必要性，充分认识修志是历史赋予我们的光荣职责，以政治的远见、历史的眼光和对兵团屯垦戍边事业千秋万代负责的态度，把修志工作当成政治建

设、思想建设、文化建设的一项重要任务，以对历史负责、对人民负责、对后世负责的精神，树立高度的政治责任感和使命感、严谨的科学态度和求真务实的作风，坚持依法修志，把“丝绸之路经济带”的建设融入进去，修出无愧于时代、无愧于后人的良史佳志，为资政、存史、育人服务。

二、抓住建设“丝绸之路经济带”的机遇，积极作为，做好第二轮修志工作

二十年来，新疆以前所未有的速度发展，兵团也经历了改革开放的洗礼，以崭新的面貌展现在世人眼前，广大团场职工群众生活水平蒸蒸日上。新疆作为“丝绸之路经济带”核心区，是中国向西开放的门户。依托独特的区位和人文等优势，新疆和兵团都制定了丝绸之路经济带核心区建设实施意见和行动计划。近三年来，以区域交通枢纽、商贸物流、文化科教、健康医疗、经济金融“五大中心”为支撑的新疆丝绸之路经济带核心区建设正在天山南北如火如荼地进行，改革开放向纵深推进，经济建设迅猛发展，城镇化建设成效显著。

志书是“一方全史”，是“官书”，是“百科全书”，凝聚着中华民族的优秀文化，是社会主义先进文化的重要组成部分，在文化建设中具有不可替代的作用。作为中华民族文化瑰宝和历史精华，具有“地方百科全书”之盛誉的地方志以其资料的真实性、全面性、实用性和区域性，理应担当起记载和传播先进文化的时代责任和历史重任，真实地记录兵团的发展足迹，充分展示兵团职工奋发进取、开拓创新的时代精神。在全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，通过编修志书，把“丝绸之路经济带”的大事融入进去，把广大人民群众在党的领导下，建设中国特色社会主义的伟大实践和成就、历史和经验载入史册。翔实的收集好各方面资料，全面真实地记述好这段历史，留传后世，必将为加速建设富裕、文明、和谐兵团提供有益的参考和借鉴。

兵团首轮三级志书全面、真实、系统地记述了

兵团屯垦戍边的光辉历史，记述了兵团事业的创建和发展过程，颂扬了兵团人崇高的创造性和无私的奉献精神。兵团三级志书犹如一个个窗口，向世人展示兵团人建设新疆、保卫边疆做出的杰出贡献和热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取的兵团精神。首轮志书取得的成果为兵团开展的弘扬兵团精神提供了可靠的基础性资料，成为爱国主义教育和革命传统教育的好教材。

2009年，兵团启动了第二轮三级修志工作。二轮修志在首轮志书编纂成果的基础上，开阔视野，不断提高修志水平，使志书编纂符合时代发展的要求，彰显时代的精神和特征，充分展示方志记录当代、发展文化、激发民族自豪感和自信心的当代价值及保存历史、传承文明的永恒魅力。又好又快地编纂出版第二轮兵团三级志书，不断创新和扩展方志文化的话语权，是地方志进入经济社会发展大环境的切入点，融入“丝绸之路经济带”文化大发展大繁荣潮流的契合点，是地方志事业的生存之本和可持续发展的基础保障，是方志文化事业发展繁荣的关键和重要标志。

2015年，国务院颁布《全国地方志事业发展规划纲要（2015-2020）》（以下简称《规划纲要》，对“十三五”时期编修地方志做出规划，明确了目标任务。2016年5月兵团办公厅下发了《兵团史志工作“十三五”发展规划》，对“十三五”期间兵团史志工作做了布署，全面贯彻落实《规划纲要》精神，大力推进依法治志，全面完成兵团第二轮修志任务，实现兵、师两级综合年鉴全覆盖。要求兵团各级史志工作部门要在深入学习宣传《规划纲要》的基础上，按照“一纳入、八到位”要求，“一纳入”即将史志工作纳入各地经济社会发展规划之中；“八到位”即认识到位、领导到位、机构到位、编制到位、经费到位、设施到位、规划到位、工作到位），立足弘扬优秀传统文化，服务经济社会发展的宗旨，全面谋划和推进史志工作，进行顶层设计和统筹安排。深入贯彻落实《地方志工作条例》《规划纲要》，加大地方志工作法规规章的宣传力度。坚持依法修志、依法治志，依法履行组织、指导、督促和检查地方志工作职责，

把史志工作纳入绩效考核，结合本单位工作实际，加快兵团第二轮修志工作进度，确保到2020年与全国同步完成兵、师、团三级修志工作任务。到2020年，分阶段完成兵团、师（市）、团场三级志书的出版任务：2016年，完成第一批15个第二轮修志试点单位志书编纂出版任务，以点带面，为全面开展第二轮修志工作积累经验；2018年，完成1部300万字的《新疆生产建设兵团志（1986—2010年）》编纂工作，同时，完成自治区地方志编纂委员会部署的1卷50万字《新疆通志·新疆生产建设兵团卷》编纂任务；2018年，完成兵团第二批63部师（市）、团场志编纂工作；2019年，完成第三批84部师（市）、团场志书编纂工作。要加强各师（市）综合年鉴编辑工作，未启动综合年鉴编回忆工作的师（市），“十三五”期间必须启动并编辑出版，以实现兵、师两级综合年鉴全覆盖。到目前为止，兵团二轮修志工作有序推进，14个师全部启动第二轮修志，7个师编辑综合年鉴。

三、深化史志资源利用，扩大史志成果，形成一树多果

要始终把“一带一路”战略贯穿到编史修志过程的每一个环节。兵团编修史志三十多年来，动用大量的人力、物力、财力，挖掘搜集、分类整理的史料堆积如山，形成了一座座丰富的宝藏。在编史修志过程中，不同阶段随之产生了大量副产品、成品和半成品。要把这些副产品转化为正产品、正产品转化为精品，扩大史志成果，要做好以下方面工作：

（一）要把编史修志过程中形成的资料、产生的系列产品，及时转化为可提供利用的成果

各单位在编史修志过程中产生了3项成果：一是原始资料。各单位全体总动员，通过多种途径、多种渠道，搜集了行业内存文件、工作人员保存资料、档案材料等，包括纸质、电子版。二是资料长编。编者在占有以上资料的基础上，按照制定好的编、章、节对其进行分类整理、加工编纂，“各就各位，对号入座”，形成一整套资料汇编。三是史志书稿。编者为资料长编梳理研读、分析归纳、提炼精华，加工编

写成一部本单位系统完整的书稿，报送史志部门评审通过。有些单位完成以上工作后，往往会认为大功告成，对于修志过程中形成的、不能正式出版的其他三项产品——原始资料、资料长编、史志书稿等系列产品，并没有引起高度重视，也没有采取妥善保管、合理利用，更没有再度精加工。随着时间的推移和工作人员的变动，将成为故纸堆被淘汰，造成了人力物力财力上的浪费，更重要的是丢失了许多不可逆的抢救性史料。

这些编史修志形成的第一手资料，其史料价值不可估量。要对以上工作过程中形成的资料、产生的一系列产品给予重视，不但要永久保存、方便利用，还要不失时机地转化为多项多种成果。各单位要把编史修志过程中形成的原始资料、资料长编和书稿等，要加一分类、整理、编辑，及时转化为成果。

比如，在《兵团志（1986—2010）》编纂过程中，要求兵团机关各部委局办为单位部门留存各历史时期系统完整的原始资料、资料长编、分志，形成了电子版和纸质版简装本，分发到各业务处室，交给档案部门保管，有条件的单位正式印刷出版。

（二）要把单一重视编修综合志正本，向行业志、专业志、特色志方面转变

编修综合志正本，是按照国家和本地统一要求和规定，对承编单位上报史志书稿进行合成汇编、统稿总纂，完成编史修志任务。为编纂一部地方综合志，所搜集资料无以计数，资料长编是它的几百倍，形成初稿是它的几十倍。最后留存在志书中的内容都是浓缩精华，每一个字词句都是经过反复推敲、千锤百炼，每一项内容都经过多次研究、精心筛选，确保以最小的文字涵盖最大的信息量、最高的史料价值。

单一的综合志在为“丝绸之路经济带”发展战略服务方面还是有一定缺憾的。首先，综合志能够全面系统反映一个行政区域的基本地情和发展规律，是一地的百科全书。但是由于受到体例的限制，诸多发展情况不能具体展开记述和议论。作为地情研究和参考，则需要在综合志的基础上有更为详实的信息。其次，综合志20年左右编修一次，年限跨度较大，



编纂周期较长，动用系统工程量较大，这与“丝绸之路经济带”发展战略很不相适宜。所以不仅要抓一部综合志，还需要编修它的延伸物——行业志、专业志、特色志来加以弥补、完善，扩大史志成果。

兵团综合志编修完成后，各承编单位不能一蹴而就，而是利用占有资料，开始编纂行业志、专业志、特色志，这样做省力、省时，不用重新收集资料，做重复劳动。还可以根据实际需要和单位特点，不断做大做强，多出成果，多出精品。比如，兵团旅游业在300万字的《兵团志（1986—2010）》中记述份量很少，如果编纂独立的《兵团旅游志》，就可以突破篇幅的限制，记述会更加全面系统，资料更加详实丰富，实用性更强。同时，编纂一部行业志、专业志、特色志的周期相应缩短，用途更广。目前，已经完成承编《兵团志（1986—2010）》分志任务的兵团财务局、兵团国土管理局等单位，开始编纂《兵团财政财务志》《兵团国土资源管理志》。

四、丰富载体，拓宽渠道，服务“丝绸之路经济带”战略

地方志是中国特有的文化瑰宝，方志的区域性，决定方志只记载某一行政区域内的事物，因而它具有鲜明的地方特色；事件和人物，最接近史实，最具真实性，最有可信度；志书全面反映事物发生发展演变的过程，上至天文，下至地理，政治、经济、人文等，

涵盖了经济社会发展资料、与其他地方自古以来交往的资料、历年气象灾害发生的资料，无所不包，堪称百科全书及工具书。兵团各级志书向世人展示了兵团丰富的资源、发达的农业、门类齐全的工业体系，以及实力雄厚的商业、建筑业和交通运输业，繁荣的文化，它不仅能存史，而且能资政、育人，不仅是了解兵团历史和社会变迁的重要资料，更是我们全面、系统地研究区域文化的全貌、变化、特色及其成因的不可或缺的依据，为领导和决策机关认识地情，把握地情，从当地实际出发，吸取历史上的成败得失的经验教训，在制定规划、基本建设、开发资源、招商引资、减灾防灾等社会经济活动中进行科学决策提供参考，为“丝绸之路经济带”策划者、组织者、参与者、关注者了解当地经济文化发展，借鉴历代经验，展示地域特色和形象，发挥地缘优势，做好应对突发事件与灾害的准备，提供了有益资信和借鉴。领导只有了解这些情况，才能在“丝绸之路经济带”的交流合作中高瞻远瞩、运筹帷幄。

“修志为用”。引导社会利用现有的志书资料资源，为社会主义文明建设服务，为建设“丝绸之路经济带”服务，实现地方志与经济社会发展有效融合，这既是对地方志的基本功能的充分认识，也是地方志事业赖以生存和谋求发展的重要手段之一。

方志资源的开发利用需要各方力量参与，需要最大限度地整合方志资源。必须将其作为一个系统工

程来建设，坚持在开发中利用，在利用中开发。作为兵团史志工作者，更要从“丝绸之路经济带”发展战略高度和全局出发，挖掘、研究史志成果，顺应、跟上时代发展的步伐。

一是借助第二轮修志的阶段成果，开发出更多的方志资源为“丝绸之路经济带”发展提供更翔实的信息。编修出版一部综合性志正本，需要三五年的时间。记述时限跨度较长，编修周期较长；书体部头较大，少则十几万字，多则几十、几百万字，携带、使用都不方便。方志部门可根据地情实际和本区域“丝绸之路经济带”中心工作，针对现实需要，可在提供服务、方便利用方面做一些大胆尝试和探索，对一些事关全局的重点项目，组织联合开发。如对辖区地情资料和人文历史的重大课题，要发挥各部门联动，各行业参与，实现方志资源的提质、扩张和最佳配置，形成具有可资价值的专志和地情资料供执政者决策参考。如：熟悉、研读兵团史志丛书，向国家和对口部门提供专项史料；进行实地考察，撰写调查报告，形成领导机关的参谋部和信息资料库，为兵团发展有关重大课题提供翔实、准确的文献资料。几年来，由兵团志办公室主办期刊《资政参考》，受到兵团领导的关注。

二是以编好地方年鉴为重点，建立资讯平台，记录年度大事、要事，同时利用手机 App 软件等信息化手段，拓宽公众知悉渠道。兵团、师（市）组织编辑年鉴，除了一年一度的综合年鉴，还可编辑应用性较强的专业年鉴。

三是积极推进“兵团史志网”建设，依托兵团政务网站平台，建设兵团数字史志馆，实现史志著作网络化。兵、师、团各级史志部门要不断创新，运用网络这一现代传媒工具，积极开发利用史志资源，大力推进史志工作数字化、网络化，将兵、师、团三级史志书籍逐步电子化，构建兵团史志资源共享数据平台，实现方志库“互联网+”，为各行各业和社会各界提供资料和信息。服务。

四是积极主动参与，营造史志工作大格局。紧密结合兵团党政工作大局，不失时机地与组织、宣传、

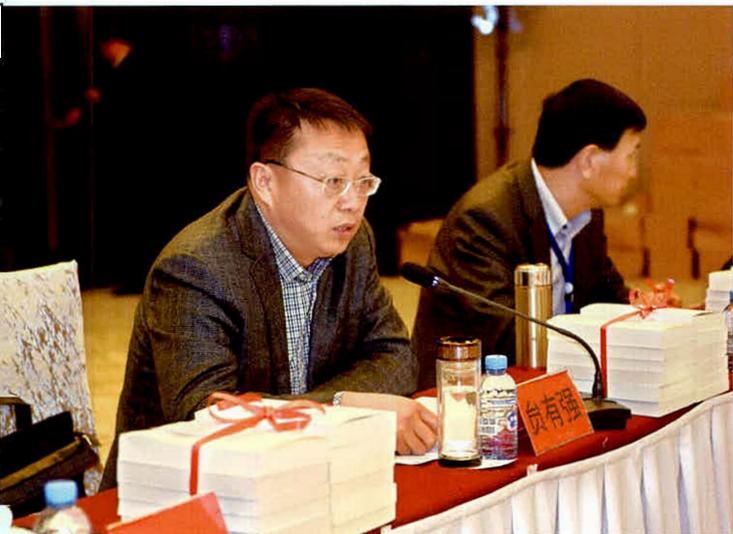
党校、政策研究等部门联合，参与编写电视宣传片、读志用史活动、举办地情展览等。利用史料文物资料，建立师（市）、团场爱国主义教育基地、军垦纪念馆、历史博物馆、红色旅游景区等。

方志文化是联系历史与现实的信使，也是中国与世界联系的桥梁。在新时期、新形势、新常态下，兵团史志随时准备向“丝绸之路经济带”建设提供实时信史文化资源、文化品牌支撑。

习总书记提出的“丝绸之路经济带”发展战略，是跨越时空的宏伟构想，从历史深处走来，融通古今、连接中外，顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，承载着丝绸之路沿途各国发展繁荣的梦想，赋予古老丝绸之路以崭新的时代内涵。新疆地处亚欧大陆桥腹地，是丝绸之路经济带核心区。兵团作为自治区的重要组成部分，嵌入式分布在新疆各地，拥有独特的体制优势、区位优势、产业优势、政策优势、人文优势。与自治区共同打造丝绸之路经济带核心区，是拓展发展空间、注入经济发展新动力的现实路径，是扩大向西开放、构建全方位对外开放新格局的必然要求。兵团有基础、有条件、有信心、有能力在丝绸之路经济带建设中当好排头兵。紧紧抓住丝绸之路经济带建设这一历史机遇，兵团坚持实施开放带动战略，围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，不断扩大向西开放、向内地开放、向地方开放。积极参与新疆“三通道”“三基地”“五大中心”建设，提升基础设施互联互通水平，打造八大进出口产业基地，深化国际国内合作，加快改革开放步伐，构筑丝绸之路经济带核心区的安全屏障和生态屏障。积极构建以设施互联互通为基础、外向型产业发展为支撑、经贸人文等多元交流合作为特征的全方位开放型经济新体制。丝绸之路经济带的无限活力正在奔涌跃动。我们坚信，改革开放的兵团，必将以崭新的姿态拥抱世界、携手各方，共谱合作共赢新篇章，共创丝绸之路新辉煌。兵团史志工作者不能等闲视之，要勇于置身于时代潮流，发动全社会的史志人才参与这项工作，把史志事业做大做强，使史志事业贯穿于“丝绸之路经济带”发展战略的始终。

“丝绸之路经济带”战略构想下的地方志工作思考

宁夏回族自治区地方志办公室



宁夏回族自治区地方志办公室主任 负有强

2013年9月，习近平总书记在出访哈萨克斯坦时，提出了建设“丝绸之路经济带”这一战略构想。这一中国国家层面的战略主张一经提出，引起了全世界的高度关注。如何建设丝绸之路经济带，如何破解丝绸之路经济带建设中的各种问题，如何实现丝绸之路经济带大区域的共赢共享目标，成为摆在丝绸之路经济带沿线国家乃至全世界各国的重大问题。就我国而言，古丝绸之路发端于我国，按照现在陆路丝绸之路东中西三段划分，最重要的东段丝绸之路部分在我国境内，从西安、洛阳等地出发，经兰州，穿过河西走廊，通过新疆出境，最后到中亚、欧洲等地区。“丝绸之路经济带”战略构想又是由我们国家在新的历史阶段、新的战略背景下倡导提出。不言而喻，“丝绸之路经济带”是大战略大格局，国内也一样，涉及的不是哪一个地区、哪一个领域，而是全方位的，

全局的。跟其他各行各业一样，有着中华民族独特历史传承的，和在新时期被赋予了新的历史使命和责任的地方志工作，在丝绸之路经济带建设中，如何创新发展，勇于担当，发挥不可替代的地方志功能作用，成为当今和今后相当长的时期内所要面对的重大问题和历史机遇。

一、审视和把握思路视野下地方志事业的着眼点

国务院《地方志工作条例》《地方志事业发展规划纲要（2015-2020）》明确了地方志工作的范围和职责，是新时期地方志工作的依据和根本大法。在丝绸之路经济带建设中，特别是西北各省（区）、兵团地方志工作，要在依法治志的大时代背景下，深入研究丝绸之路经济带建设的时代内涵，把握时代之需，充分发挥丝绸之路横跨西北诸省区的地域优势，充分发挥方志独特的文化载体优势，大视野，宽视角，从诸多方面着眼，深入思考和开展工作，服务丝绸之路经济带建设。

（一）深入挖掘丝绸之路的历史文化内涵。“丝绸之路经济带”战略构想倡导欧亚国家和古丝绸之路沿线国家合作共建，这从另外一个方面也反应出这一战略构想所涉及地域广泛、国家众多、意识形态多元的现状，国与国之间在政治、经济、文化、社会等方面存在巨大差异的客观存在。在这种情况下，亟需沿线国家之间加大宣传力度，增强相互之间的认识和信任度，从而积极参与共建。我国丝路历史源远流长，文化蕴含丰富，典籍文献众多，我们要充分认识这一历史文化遗产，要加大对其的研究挖掘力度，把我们的理念、文化、制度等各个方面推广出去，宣传出去，

让沿线国家、所有参与国家对我们不再模糊，不再在怀疑。地方志作为我国文化事业中不可或缺的一部分，在发扬和传承修志问道的同时，有着独有的对古代丝路历史文献进行整理和开发优势，有责任对丝路历史文化遗产进行挖掘和研究。

一是要加强对丝路历史文献和典籍的整理开发。地方志要整合各种资源和力量，与高校、图书馆、档案馆、博物馆、研究机构、考古部门等一道，采取各种形式的合作，以历代旧方志、史书为主，对各地历代留存下来的各种丝路文献典籍进行整理，把那些散落的各种历史记载，有计划地开发出来，以各种文字、图片、影视、网络等形式宣传出去，让人们特别是丝路沿线的人们随时随地、多方位宽视角地了解中国丝路历史和文化。在整理开发过程中，要重视合作、共赢、开放、包容元素为主的史料，要弘扬主旋律。

二是要加强对丝路历史文化的挖掘和研究。中国丝路历史文化博大精深，需要挖掘和研究的理论问题、学术问题非常多，是广大史志工作者、研究者常研究的永恒课题。广大修志工作者、修志专家对丝路历史文化的研究与探索是修志人的应有之意，必须深刻认识和开展这项具有重要意义和价值的工作。要充分利用修志人对志书文献的占有优势、专业优势，以敏锐的职业眼光和学术洞察力，深入开展有关研究。不断地研究丰富丝路历史文化，弘扬丝路精神。

(二) 编修好新丝绸之路这部大志书。修志编鉴是地方志事业的基本要求，是地方志工作部门的主业。因此，地方志工作者必须要以良好的职业道德和敬业精神编修好新丝绸之路这部继往开来的大志书，为后世留下资政借鉴史料。应该从以下方面着手，首先，全国省市县二轮志书编修已进入收尾阶段，在正在编修的志书中，一定要坚持打造精品志书的原则，推出准确可信、符合历史事实的高水平志书，为后世研究丝绸之路经济带战略构想提供详实可靠的史料依据。其次，要在即将开始的第三轮志书编修中，把丝绸之路经济带建设的前期工作，通过形式创新、编目增设等内容，编修到省市县综合志书中去。第三，

要充分利用年鉴的一年一鉴优势，从“丝绸之路经济带”战略构想提出开始，每年把丝绸之路经济带建设的内容收到各地各级年鉴编辑中来。最后，地方志要和各地各部门一起，从一开始就着手，与丝绸之路经济带建设同步，主动出击，以年鉴载体形式为主，创新各种载体，有计划地做好搜集存档工作，把伟大的丝绸之路经济带建设进程中的历史瞬间、重大举措、光辉历程、卓越业绩全部收集起来，为编修丝绸之路经济带建设专题志书做好准备。最终，以高度的历史责任心实现丝绸之路大志书“存史、资政、育人”的目的。

(三) 做好丝绸之路经济带建设地情资料。地情资料编写工作，是地方志工作的重要组成之一，既是修志编鉴工作的补充，又是服务时政宣传当地的有效手段，具有很强的时效性，受到各部门和修志部门的青睐，同样也受到社会各界的广泛欢迎。丝绸之路经济带建设涉及国家、领域多，辐射面宽广，每天发生的大事要事层出不穷。同样，我国无论是国家层面的，还是地区层面的，各行各业每天也发生着许多与丝绸之路经济带建设有关的事情，这些事情其本身社会关注度就高，更是受到丝路沿线国家的关心和关注。因此，以丰富多彩的地情资料的形式，从不同角度反映丝绸之路经济带建设的点点滴滴，成为地方志工作部门当仁不让的选择和责任。实际中，既要利用已有的地情资料形式，还要结合丝绸之路经济带建设的特点和规律，不断创新地情资料形式，以年度为界，逐年把丝绸之路经济带建设不断推广出去，向全社会和整个丝绸之路沿线国家展示一个全方位的中国的丝路建设情况。与此同时，要注重地情资料的数据化和信息化工作，充分利用现代科技手段和信息化技术，把丰富的丝路地情资料通过互联网传播出去、宣传出去，这样做势必起到事半功倍的效果。

二、定位和找准思路视野下地方志工作的切入点

经过改革开放三十多年的发展，当前，我国地方志工作进入了一个前所未有的发展阶段，取得了巨

大的成就，党委领导、政府主持、方志机构负责组织实施、全社会广泛参与的工作机制基本形成，地方志工作条例、地方志事业发展规划颁布实施，依法治志的进程加快，修志成果不断丰富，基础设施建设逐步推进，培养和成长了一支靠得住、用得上，具有良好政治素质和业务能力的修志队伍，地方志存史育人的作用不断彰显。在这样一个历史阶段，我们国家又审时度势的提出了建设丝绸之路经济带战略构想，地方志工作特别是西北各省（区）、兵团地方志工作，在如此千载难逢的历史机遇面前，如何定位自己，如何富有成效地开展，服务丝绸之路经济带建设，不失时机地把握未来，成为迫切需要思考解决的重大问题。

（一）认真贯彻落实“一纳入、八到位”。2014年，刘延东副总理在全国第五次地方志工作会议上，明确提出了“把地方志工作纳入国民经济和社会发展规划、各级政府工作任务之中，做到认识到位、领导到位、机构到位、编制到位、经费到位、设施到位、规划到位、工作到位。”即“一纳入、八到位”。审视当前的地方志工作现状，贯彻落实“一纳入、八到位”还需要一个过程，特别是西北各省（区）、兵团地方志工作各级机构由于基础薄弱，历史欠账较多，贯彻落实工作压力还比较大，问题还比较多。鉴于此，一定要善于把握机遇，在丝绸之路经济带建设的大背景下，最大限度地贯彻落实好“一纳入、八到位”，为地方志事业发展夯牢基础。首先，要树立强烈的“有为才有位”的观念，在做好修志编鉴工作的同时，结合丝路建设的需要，开拓性做好有关工作，让党委、政府以及全社会看得见我们所做的工作，信得过我们的工作水平，靠得住我们的工作能力，只有这样才能够增强对“一纳入、八到位”的贯彻支持力度。其次，要学习一些发达省（区、市）的做法，善于借势发力，不辞辛苦，借丝路建设的东风，把地方志事业不断的写进各地各级规划和项目中，从政策制度根本上发力，从而提高“一纳入、八到位”的贯彻执行力度。第三，依托丝绸之路经济带建设的各种平台和媒介，依托地方志各种业绩

成果的发布，加大对“一纳入、八到位”的宣传力度，让社会各界熟悉了解地方志工作，了解“一纳入、八到位”的政策内涵，不断营造良好的“一纳入、八到位”贯彻落实环境。

（二）探索创新科学合理的西北地方志工作合作机制。西北具有丝绸之路经济带建设独有的地域优势，许多工作具有一体性、统一性，不是哪一个省（区）、兵团独自一家的事情，现实中，往往很多事情连在一起。这就决定了很多地方志工作一体性、统一性的特点，本质上就要求西北地方志工作必须走到一起来，不断地探索创新合作机制，整合各省（区）、兵团的资源和优势，群策群力共同开展有关丝路建设中的方志工作，如共同开展丝路专题志鉴编修编辑工作，共同开展丝路建设理论问题学术问题研究，共同对外合作开展与方志相关的大型文化项目，进行集体公关等。这些工作的开展并取得成效，客观上要求必须建立各种合作机制，如目前正在开展的西北五省（区）暨新疆建设兵团地方志工作协作会议，或者是联席会议，就是一个非常有效的做法，现在基本形成了制度机制，每年由一个省（区）或兵团主办。需要强调的是，今后要不断加强与丝绸之路经济带建设相关问题的研究与解决，推动工作不断开展。同时，还可以探索项目牵头负责制的形式，各省（区）、兵团都可以结合各自实际和优势，牵头立项与丝绸之路经济带建设有关的方志文化项目，吸收其他各省（区、市）地方志的力量参与，共同完成。另外，在一些大型公共项目的申请立项中，可以采取联合有关省（区、市）组成项目团队的形式，进行集体公关，以集体的力量申请完成某一个省（区、市）不能独自完成的具有重大意义和需求的项目，推动丝绸之路经济带建设。

（三）从顶层设计发力推动丝绸之路经济带建设。从地域上而言，西北各省（区）、兵团涉及丝绸之路经济带建设的问题多一些，无可厚非，自然需要西北各省（区）、兵团开拓创新的多一些。但是，无论如何，丝绸之路经济带建设毕竟是国家层面的大战略，从本质上而言，其关系到全国每个省（区、市）、

每一个领域，只不过侧重不同而已。故此，地方志工作另外一个极其重要的切入点，就是要从顶层设计发力。这就要求，中国地方志领导小组办公室要深入研究丝绸之路经济带战略构想，从国家战略层面思考地方志工作。一是建议适时立项开展丝绸之路经济带建设相关项目，近年来中国地方志领导小组办公室科学领导，运筹帷幄，设计开展了许多成功的项目工作，如编修《汶川大地震志》项目，再如目前正在进行的西部欠发达地区志书资助项目等等，有能力也有经验开展好这项工作。二是建议代表国家地方志工作机构组织西北各省（区）、兵团地方志工作机构走出国门，积极与丝绸之路经济带沿线国家开展合作，特别是与中亚各国开展有关文化项目合作，分层次分阶段有计划开展，尤其是在文化互信、相互了解方面多做文章，与丝路沿线国家共同为推动丝绸之路经济带建设贡献力量。三是

建议从全局谋划“一带一路”建设。“丝绸之路经济带”是“一带一路”战略构想的重要组成部分之一，与“21世纪海上丝绸之路”共同组成“一带一路”。其涉及两个地域，但又殊途同归，如何开展地方志工作，需要西北地区各地方志工作部门和东南地区各地方志工作部门积极合作，需要中国地方志领导小组办公室和全国各省（区、市）地方志工作部门参与，共同发力，开拓创新，才能够更好得推动“一带一路”战略构想的实施。

总之，“丝绸之路经济带”战略构想的提出和实施，势必为地方志事业创造了一个大显身手、努力作为的舞台，是千载难逢的历史机遇。地方志事业一定要把握好机遇，以自身的文化特质和优势，服务好丝绸之路经济带建设，只有这样才能不辜负国家对方志事业的重视，才能不辜负国家对方志工作的希望。



传承历史 赓续文明

让地方史志事业更好地服务于“一带一路”建设

甘肃省地方史志办公室

甘肃悠久的历史孕育出独具特色的地域文化

孔子编纂并为之作序的历史文献《尚书禹贡》篇中分天下为九州（冀、兖、青、徐、扬、荆、豫、梁、雍），今甘肃地域大部属雍州，少部属梁州。是故，甘肃古称“雍梁之地”。秦以后，甘肃境内设置陇西、北地二郡。汉武帝始，甘肃境内设十郡，共辖123县（时全国设102郡（国）、1314县），以后基本延续。唐代曾在此设置陇右道；宋时分属宋、西夏和金。“甘肃”一名始于11世纪的西夏时期，取甘州、肃州二地的首字合成，非正式地名。元代始设甘肃行中书省；明代属陕西布政使司、陕西行都指挥使司。清康熙六年（1647）甘肃始复为省，辖今甘肃和宁夏、新疆、青海部分地区。清光绪十年（1884）分置新疆省。1912年甘肃又划分为七道。1927年废道，1928年分设青海和宁夏两省区。1950年1月8日成立甘肃省人民政府至今。

甘肃，坐中四联，东接西拓，版图辽阔，地形独特。总面积42.58万平方公里，居全国各省（区、市）第七位。省境东西长达1655公里，南北最宽530公里，最窄35公里。甘肃的地理位置，既深处我国的腹地地带，又绵延直达西北边陲地区。它东界陇山、秦岭与陕西接壤，南跨岷山山脉与川西高原相通，西部戈壁连接新疆、青海，北方茫茫沙漠与宁夏、内蒙古自治区贯通、并同蒙古国接壤。处于黄土高原、内蒙古高原和青藏高原交汇处。故全境地势高挺，多为高原、山地、沙漠、戈壁，错落广布。东部黄土高原地带以农耕文化的早期开发而著称，作为中国北方大草原组成部分的河西走廊则以畜牧业的发展称



甘肃省地方史志办公室副主任 李振宇

誉史册。《史记》《汉书》所言河陇畜牧“为天下饶”，充分说明古代甘肃乃是一个农耕文明与畜牧文明混合并存的地区。这样的地理位置，对它的历史文化无疑产生深刻影响，形成独具的特色。

在宋代以前，甘肃有过极为辉煌的历史，人们常说，黄河是中华民族的摇篮，而发源于青海的黄河，流过的第一个内地省份，就是甘肃。考古证明，我国北方人类的出现，文明的萌芽，最初大都发生在黄河的各条支流流域。发源于甘肃或者流经甘肃境内、最终大都汇入黄河的支流，现存的就有数十条之多，主要有渭河、泾河、洮河、大夏河、湟水、马莲河、大通河、庄浪河、祖厉河等。还有长江支流的白龙江、岷江、西汉水、白江水等。更何况，

彼，决胜千里。

特别是地方志的三大功用之于“一带一路”推陈出新，可以说历史必然，现实必须。这不仅因为它是联结大发展、大繁荣的不可或缺重要举措。作为中华文化重要组成部分的瑰宝，最具民族特色和地方文化的地方志，同样肩负着服务国家“走出去”战略。

因此，对于西北地区地方史志工作来说，国务院颁布的《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》中明确提出要重视“民族地方志”的编纂工作和“支持民族地区做好地方志编纂工作”“加大对民族地区、贫困地区地方志工作的支持力度”，不仅体现党中央、国务院对民族地区地方志工作的关心和支持，更重要是彰显西北地区地方史志工作在“一带一路”战略中具有不可偏废的独特文化作用。譬如，边疆少数民族地区历来是敌对势力在意识形态领域争夺的主要阵地，他们经常通过歪曲历史、利用民族和宗教问题来蛊惑人心，蒙蔽群众，散布民族仇视，破坏祖国统一、民族团结和社会稳定。这就要求我们编修的地方志书，必须旗帜鲜明地坚持以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系、习近平总书记系列重要讲话精神为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法，坚持实事求是的原则，客观、全面系统地记述民族地区自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状，传承和传播尊重差异、多元一体的文化观，引导和帮助民族地区各族人民群众树立正确的国家观、民族观、宗教观、文化观和历史观具有十分重要的作用。换言之，“一带一路”在文化多样性的重构中，涉及宗教的、民族的、地域的一系列热点问题均有待地方史志提供历史经验和智慧，让地方史志架起“一带一路”联系历史与未来的桥梁。

地方史志工作在“一带一路”建设中应主动担当、积极作为

“一带一路”战略绝非经济发展专利，也应成为文化大发展的战略契机。但面对“一带一路”战略，

地方史志工作部门如何主动担当，这是每一位地方史志工作者面临的难得机遇和严峻挑战。十八届五中全会提出“扶持优秀文化产品创作生产，加强文化人才培养，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。实施哲学社会科学创新工程，建设中国特色新型智库。构建中华优秀传统文化传承体系，加强文化遗产保护，振兴传统工艺，实施中华典籍整理工程”。对我们地方史志工作者在“一带一路”战略中提供了理论指导和行动指南。

我国历代编修的地方志现存达8500多种，10万多卷，约占我国现存古籍的1/10。甘肃境内有史可考的方志文献约380多种（部），加上各类图经、地记、乡土志、调查记、采访录、杂志、要览等，约500余种，近5千卷。这些丰富的史料，在不同的历史时期成为帮助政府顶层设计和“察国情”“别疆域”“记风土”“量治情”“裨教化”的古今通鉴。新中国成立后，历届甘肃省委、省政府十分重视地方志事业发展。1983年，甘肃省六届人大一次会议作出《关于重视编修甘肃地方史志的决定》。1984年4月，省委批准成立地方志工作部门。2009年，省政府颁布了《甘肃省地方志工作规定》，2013年印发了《关于进一步加强地方志工作的意见》，今年5月编制印发了《甘肃省地方志事业“十三五”发展规划》，工作部门的成立和这些政策规定的出台，使全省地方史志事业进入以法治志、科学发展的新阶段，为全省地方史志事业健康快速发展奠定了坚实的基础。当前，我省地方史志工作按照以“三级志书为主体，地方综合年鉴为主导，信息化平台为依托，服务社会为支撑”的总体思路，形成了党委领导、政府主持、地方志工作部门组织实施、社会各界广泛参与的工作体制，“一纳入、八到位”已全面落实；首轮修志任务全面完成，二轮修志进展顺利，年鉴编辑全面展开，编修成果不断丰富，累计出版地方志书272部，部门志、行业志、乡镇（村）志800多部，综合年鉴、部门行业年鉴400多部；基础平台建设稳步推进，建成地情资料库（方志馆）27个，地方志网站40个。全省地方志工作基础条件建设、业务建设、队伍建设、



制度建设和理论建设有了很大提高，各项工作取得了长足发展，服务社会能力不断提升。如此浩繁的地方史志成果，正在“一带一路”战略中发挥和正在发挥着重要作用。

随着国务院《规划纲要》的颁布和实施，“史志不分家”已提升到国家顶层设计层面。它不仅“量化”了2006年颁布的《地方志工作条例》（以下简称《条例》）涵盖的传统地方志领域和范围，而且“将地方史编写纳入地方志工作范畴，统一规范管理”。这一“史志合一”、统管编修机制的创新，无疑是对传统史志文化领域的重大突破，必将对史志文化“承前启后、开创未来”产生划时代影响，打开中国史志文化新纪元。主要体现在：一是新方志从20世纪到2006年《条例》规定省、市、县三级志“一志独秀”的单一传承，向民族志、部门志、专业志、乡村志拓展。二是从编修志鉴“双责”向志、鉴、史、馆、库、网“六位一体”拓展。三是从原来的省、市、县三级志书向省、市、县、

乡（镇）、村志拓展。

在新形势下，我们积极调整工作思路，切实加大工作力度，进一步健全监督检查机制，把编纂志书的主体业务紧紧抓在手上。开展好二轮省志编纂工作集中攻坚行动，按照集中攻坚行动的时限要求，对正在编纂的56卷省志专志做到跟踪督办，出版一部，消号一部。实现“一年一鉴”和年鉴工作全覆盖，编辑好《甘肃年鉴》和《甘肃史志》。加快史志信息建设，年底前全面完成甘肃省史志门户网站的改造升级；建成甘肃地方史志全文数据库，年内争取完成30部以上志书数字化转换。

与此同时，我们对接一带一路发展战略，还将站在更新的文化高度，竭力做好做强传承、传播工作。

一方面，传承的首要任务是史志兼修，立体纵深。全省各级地方志部门在全力推进省、市、县三级志书编修的同时，启动地方史编修，将以往多由个人、团体主修的地方史转型为类同志书的“官书官修”，传

承传播史志正能量。与此同时，史志兼修横向扩展到行业、部门、单位，纵向延伸到乡镇、街道、村社。必要时，适时启动跨地区、跨区域、专题性的史志编修，类如《丝绸之路志》《丝绸之路文明史》《西部经济史》，以期全面、系统地传承地方信史，让一带一路国家和地区在从地方史志了解、吸取地方史志智慧、地方文化的同时，更宏观、更全面了解、借鉴中国智慧和中华文化。

另一方面，传播的要旨在推陈出新，与时俱进。一是将既有的史志成果精加工、数字化、网络化，通过地情信息网络平台向社会、公众公开史志成果，共享史志文化。二是编辑综合年鉴、专业年鉴、行业年鉴，及时传播“年度百科”等最新地情、资讯，与时俱进助力于经济发展，即以史志传承历史，以年鉴地情对接现状。同时，弥补“隔代修志”的时效差，并为史志编修积聚时新资料。三是利用

互联网技术和信息资源，实现“甘肃志库”+互联网，打造网络史志一带一路软实力，为一带一路建设提供实时信史文化资源、文化品牌支撑，推动地方史志文化进机关、进农村、进社区、进校园、进企业、进军营，推动城乡方志文化建设，培养地方历史记忆，在传承的同时进行实时有效传播，更好地贴近经济社会发展实际，贴近人民群众需要，充分发挥地方志在“一带一路”战略中的“资政”“商鉴”“教化”等重要作用。

风起扬帆正当时，四海同心逐新梦。“一带一路”战略宏伟蓝图已经绘就，古丝绸之路曾经的荣耀与辉煌将再呈现，新时期地方史志工作者应积极作为，为铸就团结、发展、繁荣、文明的希望之梦献策献力。这种新形势下的历史与现实的对接，传承与传播的衔接，主动担当积极作为的时代风范，不正是地方史志工作者肩负的神圣使命吗？



GAN SUSHI ZHI

甘肃史志

2016年10月（专刊）

编辑出版：《甘肃史志》编辑部

联系地址：甘肃省兰州市城关区广场南路51号
省统办一号楼九楼

邮 编：730000

电 话：0931-7821931 7821927

电子邮箱：3498763120@qq.com

甘新出连续性内部资料
准印证 G01-0098 号
(史志资料 免费交流)