

兰州市志

劳动志

概　述

兰州自19世纪70年代出现近代产业工人后，劳动制度的演变，经历了半殖民地半封建社会、社会主义社会两个历史时期。民国30年（1941年）7月兰州设市后，始有劳动行政管理机关。

（一）

清朝末期，清政府抱着以农为本的传统观念，对工商业的发展，不加诱导，任其盛衰。各级政府均无管理劳动工作的机构。清同治十一年（1872年），陕甘总督左宗棠上奏清廷批准，在兰州创建兰州机器制造局，继而建立甘肃织呢总局，兰州始有与大机器生产相联系的近代产业工人。但仍无管理劳动工作的机构，亦无就业、工资、劳保福利等方面的条文。

中华民国成立后，国民政府曾颁布过诸如《工厂法》《团体协约法》《最低工资法》等劳动工作条例，但兰州地处偏僻，工商业发展缓慢，从业人员很少，加上封建的生产关系占统治地位，对中央政府的各项劳动法令并未全面施行，也无管理劳动工作的机构。抗日战争爆发后，沿海、华北、中原相继沦陷，兰州成为抗战后方，又地处欧亚通道，不少工商企业迁徙兰州，一些官僚资本企业相继建立，加之兰州地方有志之士集资办厂设店，从业人员骤增，社会经济兴盛一时。抗战胜利后，一些工商企业又迁回原地，兰州经

济呈现萧条。

1941年兰州设市后，市政府内设社会局，管理劳动行政事宜，而其主要通过各行业公会贯彻劳动条律。但各企业各行其是，并未全面执行国民政府颁发的一些劳动制度规定。企业自行招用工人，有的签约，有的铺保，而有的则日出订约，日没解约，工人劳动毫无保障。工资形式多种多样，除官僚资本企业实行固定月薪外，私营企业均由资本家决定，大多以实物支付。劳动条件异常恶劣，设备简陋，工作时间长，劳动强度大，劳动安全卫生设施差，伤亡事故频繁，工人安全健康得不到起码的保障。兰州解放前夕，除18家较大的企业外，大部为手工业作坊和小铺摊贩。全市仅有职工11885人。当时物价飞涨，货币贬值，苛捐杂税重重，加之美货充斥市场，不少工商企业倒闭、停业，民族工业奄奄一息，失业人员剧增，职工生活入不敷出，苦不堪言。

(二)

1949年8月26日，兰州解放，人民政权建立，宣告旧时代的结束和新时代的开始，多少仁人志士为之浴血奋斗的愿望——解放劳动，从此得以实现。保护劳动者的权利，亦从此成为国家的一项基本政策。从1949年至1978年近30年间，兰州市劳动工作经历了曲折发展的历程。

1949年至1951年是兰州市新型劳动制度的初创时期。设立兰州市劳动局，管理劳动行政事宜。对旧企业进行民主改革，摧毁封建把头制度，废除搜身制；实行8小时或10小时工作制；采取多种办法，安置失业工人；贯彻“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的方针，在私营企业中建立劳资协商会议，签订集体合同，处理劳资纠纷。为安定社会、恢复生产、支援前线、稳定职工生活，保证接收工作顺利进行，对收归国有的官僚资本企业中的职工和留用的一般公教人员，原则上维持原职原薪原制度，其余单位职工工资则实行供给制或薪金制。劳动保护工作开始建立，在100人以上的企业中，实施《中华人民共和国劳动保险条例》。

1952年至1957年是兰州市劳动工作全面发展时期。为适应社会主义有计划的经济建设和社会主义改造的形势，劳动工作管理体系逐步形成在市政府领导下，市、县（区）劳动部门分管劳动行政工作的新格局；企业用工纳入国家计划，劳动就业统一由劳动部门介绍；有计划开展培训技术工人工作；各企业实行劳动保险制度，安全生产和工业卫生得到重视；进行两次工

资改革，取消供给制，实行以货币支付工资的新的企业干部职务等级工资制，工人实行7级或8级工资制；建立奖励制度、计件工资和津补贴制；对资本主义工商业和手工业进行社会主义改造，实现了兰州市全行业的公私合营和手工业合作社，职工队伍得到壮大；随着生产的发展和劳动生产率的提高，职工生活得到明显的改善。劳动管理工作发展健康，基本步入正轨。

1958年至1965年，由于“左”的错误思想影响，兰州市某些建设项目盲目上马，企业自行大量招收工人。由1957年的199317名猛增到1960年的326195名，加之自然灾害和前苏联领导集团背信弃义，撤走援华专家、撕毁援建协议，经济处于暂时困难，劳动工作受到较大冲击，取消了奖励和计件制，无偿地延长工作时间，工人的安全健康受到损害，生活水平有所下降。1961年后，兰州市遵照国家和甘肃省的指示，采取断然措施，在以“调整、巩固、充实、提高”方针指导下，有计划地大批精减职工和压缩城镇人口，恢复了一些行之有效的劳动制度，劳动工作在曲折困难中得到复苏。

1966年至1976年“文化大革命”时期，已恢复的劳动工作，又受到更大的冲击。兰州市劳动工作一度基本瘫痪。机构被撤销，干部被下放；已建立起来并行之有效的许多劳动工作制度被否定、被批判、被取消；无政府主义泛滥，生产停顿，安全工作无人管理，事故严重，职业病患者增多；职工工资调整基本冻结，生活水平下降。劳动工作的基础建设基本被冲垮。1970年虽然恢复了市劳动局，但劳动工作各项制度却未能完全恢复，并在用工、就业、工资、劳动保险等方面造成了许多弊病。

1976年10月至1978年底，劳动工作在困难中开始拨乱反正。恢复和健全市、县（区）两级劳动行政机构；复查平反了历史遗留下来的工人中的冤假错案；恢复了职业培训和安全生产管理，劳动工作开始步入轨道。但劳动制度方面的许多弊端并未得到解决。

（三）

1978年12月，中国共产党十一届三中全会全面地纠正“左”倾错误，确立了实事求是的思想路线，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的决策。兰州市劳动工作从此进入了新的历史时期。随着经济体制改革的不断深化，劳动工作亦进行了全方位、深层次的改革。

19

兰州市的劳动制度，是50年代建立起来的。当时，废除旧社会的雇佣劳动制度，在公有制基础上建立起新型的社会主义劳动关系，是历史的一大进步。但是，由于缺乏社会主义建设经验，加之长期受“左”倾思想的影响，劳动制度没有随着情况的变化进行相应的改革，更因“文化大革命”的破坏，以致形成了一种过分集中的单纯以行政办法进行管理的体制。国家对劳动者实行“统包统配”，一次分配定终身。不利于增强企业活力、调动职工积极性和创造性，不利于发展商品经济。因此，改革劳动制度是建立和发展新的经济体制、增强企业活力、激励职工主人翁责任感的客观要求。劳动制度改革的方向是：使劳动制度适应社会化大生产和建立发展社会主义市场经济体制。改革的目标是：逐步消除现行劳动制度中统包统配、固定过死和分配制度上的平均主义；用工制度上的终身制、“铁饭碗”。建立一套能够适应改革形势要求、责权利相统一、稳定性与灵活性相结合的新型劳动制度，使劳动力能够同生产资料实现更合理、更有效的结合，从而提高生产效率和经济效益，促进生产力的发展。

1980年后，市劳动局从五个方面逐步实施职能转变。即由计划指标、行政管理转向主要运用经济、法律等手段综合管理；由直接实施微观管理转向宏观调控、监督监察和保障服务；由单一经济成分的劳动管理转向多种经济成分的劳动管理；由只管城镇就业转为城乡劳动力统筹；由单项改革转为综合配套改革。

劳动就业方面，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业“三结合”就业方针，解决了“统包统配”问题。1986年后，企业招工实行公开招工、择优录用的办法，劳动部门只办理录用手续和鉴证劳动合同及社会保险。广开就业渠道，各级劳动服务公司企业、合营企业、私营企业、个体工商户日益增多，解决了部分城镇失业人员就业问题，使失业率控制在2.27%以下。

用工制度方面，1981年起，兰州市新招工人均实行招聘制合同工制度，并在部分企业中推行了全员劳动合同制。1986年7月国务院发布《国营企业实行劳动合同制暂行规定》和《国营企业招用工人暂行规定》后，新招工人一律称为劳动合同制工人，均与所在单位签订统一的劳动合同，给企业及劳动者以极大的用工和择业自主权。加强了劳务市场建设。组织农村富余劳动力外出做工，增加农民收入。

工资福利方面，进行第三次工资制度改革，企业实行效益工资制。部分

企业实行了工资总额同经济效益挂钩及工资总额包干办法，搞活了企业内部的分配制度，较好地体现了按劳分配的原则；大幅度地提高了职工收入，改善了职工生活，恢复和改革了奖励及计件工资制；调整和建立了津贴、补贴，提高了苦、脏、累、险岗位津贴，使此制度更趋于合理和完善；1978年开始实行新的退休、退职办法，提高退休、退职及各项劳动保险福利待遇。

职业技能培训方面，坚持执行“先培训、后就业”的方针，全面开展就业前培训和转业、转岗培训；按照国家制定标准、政府规划指导、地方（部门）自主办学、市场调节技能培训、社会鉴定职业技能的方向，发展多层次、多方位、多形式覆盖城乡企业的职业技能培训网络，扩大培训渠道，加强技术考核，提高工人技术水平；首次考核评聘了技师；深化技工学校改革，落实办学自主权。

社会保险方面，成立市、县（区）两级专门机构，制定了各项社会保险办法，加大社会保险改革力度，不断扩大保险覆盖面。劳动合同制工人全部参加了养老保险；部分全民、集体企业实行了固定职工离退休费社会统筹；失业保险有较大发展；私营企业、“三资”（即外商独资、中外合资、中外合作）企业的中方职工、各类企业的临时工、个体工商户养老保险已逐步展开；工伤、医疗、生育保险和基本养老金计发办法也已试点。

职业安全卫生管理方面，继续贯彻“安全第一、预防为主”的方针；建立了国家监察、行政管理和群众监督三结合的安全生产管理体制；强化对职业安全卫生、锅炉压力容器、矿山安全生产的综合管理；开展了尘毒危害检测和职业病防治；按国家标准和法规对工伤事故进行调查处理；在全市实行了安全生产目标责任制，加强各级劳动部门安全卫生监察职能，保护劳动者的安全和健康。

劳动争议仲裁方面，1987 年 7 月国务院颁布《国营企业劳动争议处理暂行规定》，兰州市即成立兰州市劳动争议仲裁管理处，并恢复成立了市、县（区）两级劳动争议仲裁委员会及其办事机构，部分企业建立劳动争议调解委员会及其办事机构，培训和任命仲裁员。制定兰州市劳动争议仲裁委员会办案程序和办法，接待、受理和调处劳动争议案件，保护企业和劳动者的合法权益。1989 年劳动部发出《关于劳动合同鉴证问题的通知》，1990 年 12 月兰州市制定《兰州市劳动合同鉴证管理办法》，各类劳动合同的鉴证和管理趋于制度化和规范化。

20

兰州市劳动工作，初步革除了长期以来束缚生产力发展的一些弊端，并着手建立适应社会主义市场经济体制的新型劳动制度，劳动工作将继续向更广更深的改革方向发展。

兰州市志

劳动志

大事辑要

同治十一年（1872年）

是年 陕甘总督左宗棠在兰州设立兰州机器制造局①。从浙江、福建、广东等地招募一批技术工匠②，主要制造武器弹药。从此，兰州有了与大机器生产相联系、代表先进生产力的产业工人。

光绪五年（1879年）

是年 左宗棠在兰创设甘肃织呢总局，有员工200余名。

光绪三十二年（1906年）

五月 在兰设甘肃劝工厂，下设绸缎、织布、栽绒、玻璃等四个分厂。至宣统二年（1910年），因业务不振，劝工厂停办。另外，尚有规模较小的制革厂、卤漆厂、铜器铁器厂和纸盒纸笼厂等。

---

① 又称兰州机器局。

② 有资料记载，共有技工100多名，为兰州最早的产业工人。

是年　在兰创设甘肃官报书局，有机器4台，工人20余名。

光绪三十三年（1907年）

九月　兰山道彭英甲恢复兰州织呢局，扩建厂房140余间，委托比利时工匠购置新机器40多台（件）。次年5月投产，有工匠艺徒100余名。

民国10年（1921年）

是年　兰州阿干镇柳崖子煤矿发生火灾，洞口封闭，20余名工人被烧死在洞内。

民国18年（1929年）

10月　国民政府公布《工厂法》。对雇佣工人工资待遇、工作时间、工作契约之终止、工人福利、工厂安全卫生、工人津贴及抚恤等均作了规定。但兰州各工厂均未执行，工人待遇、工作时间、福利劳保等概由资方决定。

民国19年（1930年）

是年　国民政府公布了规定劳资关系的《团体协约法》，劳资双方通过契约规定各方权利和义务，必须共同遵守。

民国22年（1933年）

2月　甘肃机器制造局拖欠工饷七八个月，职工派代表向军械处处长张子林索要欠薪，张态度傲慢，激起工人罢工。罢工坚持10多天，迫使当局补发欠饷，并撤销了张子林职务。

民国25年（1936年）

12月　国民政府公布《最低工资法》。规定最低工资率应就当地生活程度及各产业工人情况而定，以维持职工本人及其无工作亲属二人的基本生活支出为准。兰州大部分企业特别是私营工商业均未执行。直至民国30年（1941年）兰州市政府成立后，社会局才对某些行业职工最高、最低工资作了调查，并作出了限额规定。但是，私营企业仍未实施，职工工资概由资方决定。

是年　抗战前夕，兰州较大的企业有：甘肃机器制造局、甘肃制纸厂、兰州织呢厂、甘肃织纺厂、西北面粉厂、光明火柴厂、同生火柴厂、甘肃省政

府印制局、华陇烟草公司、济生工厂、维救工厂、兰州电灯厂等，从业员工607人。

民国28年（1939年）

是年 国民政府军政部公布《兵工署直辖各厂建设临时工及试用工人暂行办法》。主要规定有：①临时工患病应医务课医治；②临时工在工作期间病故，按其工作月数之久，发给丧葬费（工作未满6个月者发30元；未满1年者发50元；1年以上者发80元）；③临时工因工受伤，分别受伤轻重，发给20元、10元、5元的医药费，并解雇（伤愈后仍可回厂工作）；④临时工因工殒命，除照发丧葬费外，按工作时间之久，发给100元、150元、200元的抚恤费。兰州兵工厂执行了此规定。

民国29年（1940年）

是年 中国银行雍兴实业股份有限公司于1940～1941年，相继在兰州创建雍兴公司兰州毛织厂（解放后，按官僚资产没收，改建为现在的兰州第一毛纺织厂）、兰州制药厂（后改为实用化学厂）、兰州机械厂和兰州面粉厂4个工厂。职工实行等级工资制，并有最高、最低限额。

民国30年（1941年）

7月 兰州市政府成立。内设社会局，管理劳动行政工作。劳动事务则主要通过工商会贯彻实施。工商会下按行业设立同业公会，公会设理事会和监事会。理、监事会由各企业厂主、经理组成。

民国31年（1942年）

是年 1937年7月，抗日战争爆发后，沿海及中原各地相继沦陷，兰州成为抗战后方，许多工厂、商店迁兰。工商企业猛增，经济活跃，从业员工亦随之增多。是年，兰州仅工业就有14个行业、106户工厂（抗战期间增加81户），从业员工达2298人。

民国32年（1943年）

5月 中国通商银行投资兴建西北毛纺织特种股份有限公司，民国34年（1945年）春正式投产，后改为西北毛纺厂（即今兰州第二毛纺织厂）。次年，

有职员39人，工人270人，临时工170人，实行等级月薪制。

民国37年（1948年）

是年　冬季，兰州各水烟作坊工人，为争取合理的工资待遇，联合举行总罢工达11天之久，逼使资方提高了待遇：推1万小把水烟，工资为142.5公斤面粉；推1万中把水烟，工资为178公斤面粉；推1万大把水烟，工资为213.5公斤面粉。

民国38年（1949年）

2月15日　兰州市政府公布1月份物价。以金圆券发行日（1948年8月19日）为基数，上涨率为：物价总指数上涨87.05倍。其中：食物类上涨74.42倍；衣着类上涨90.50倍；燃料类上涨117.24倍。职工生活更加贫苦。

8月　兰州解放前夕，计有工商业4184户，从业员工10604人。其中：工业326户，从业员工2572人；商业3858户，从业员工5928人；个体手工业2104人。

1949年

8月26日　兰州解放，兰州市人民政府内设劳动科，管理劳动工作事宜。赵子明任科长。当时的主要工作是救济安置失业工人，建立劳资协商会和调解处理劳资纠纷。

9月30日　中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》中，明确规定“公私企业一般实行8小时至10小时工作制”、“保护女工的特殊利益”、“实行工矿检查制度，以改进工矿的安全和卫生设备”。兰州解放后，首先对旧企业进行民主改革，摧毁了长期压迫工人的封建把头制度，废除了侮辱工人的搜身制，改革了旧的工时和劳动制度。

1950年

1月　全国总工会颁布了《关于劳资关系暂行处理办法》、《关于私营工商企业劳资双方订立集体合同的暂行办法》、《劳动争议解决程序的暂行规定》。据此，截止1956年，各企业劳资双方，签订劳动协议2082件，50979人。其中：综合性协议38件；工资协议182件；雇用协议1590件；劳动纪律协议77件；劳保福利协议69件；其他126件。通过签订各项协议，资方随意解雇

工人事件有所下降。

4月 中央人民政府财政经济委员会通知，要求各公私工矿企业报告职工伤亡事故。一次重伤5人或死亡1人均为重大事故，企业必须立即报告当地劳动部门。这一制度，随着劳动保护工作的发展，逐步健全完善，成为制定劳动保护政策、指导工作的重要依据。

5月19日 劳动部颁布《省、市劳动局暂行组织通则》。规定省、市人民政府得设劳动局，掌管劳动行政事宜。1951年8月3日，兰州市人民政府劳动科改建为兰州市劳动局，归兰州市人民政府领导。

6月 兰州市成立“兰州失业工人筹募基金委员会”。12月，成立“失业工人救济会”，全面办理失业工人登记和安置工作。登记失业人员1536人，介绍就业328人，组织生产自救350人，还乡生产20人。为失业人员和家属发放救济金1.16万元，救济粮834公斤，棉衣、棉被48件。

是年 私营煤洞死亡工人达22人。在国民经济恢复时期结合民主改革和反霸斗争，反复开展了安全生产大检查，封闭了不具备安全生产的41个私营煤洞。

1951年

2月26日 政务院颁布《中华人民共和国劳动保险条例》。条例规定，对职工的生、老、病、死、伤、残等实行保险，并对各项保险待遇和费用开支制定了具体原则。兰州市从9月底起在百人以上的企业中开展了劳动保险工作。首批实行劳动保险厂、矿20户，职工5534人。随着国家经济情况的好转，1953年1月2日，政务院对《劳动保险条例》作了若干修改，扩大了实施范围，提高了保险待遇，放宽了养老条件，增加了生育、养老、丧葬补助等。劳动保险工作原由各级工会负责实施。“文化大革命”后，工会组织不再负责劳动保险业务，归由劳动部门管理。

8月3日 赵子明任兰州市劳动局局长，于1959年3月离任。

8月30日 市劳动局根据国家颁布的《工会法》和有关处理劳资关系的法规，制定并下发了《任意解雇职工实属违犯政策，有损职工正当权益的通告》，明确规定不准随意解雇职工。制止了资方随意解雇职工的行为，保障了职工劳动权。

9月5日 兰州市人民政府发布《劳动争议仲裁委员会组织及工作规则》的通告。

是年　兰州市在私营企业中建立劳资协商会议，解决劳资矛盾，稳定劳资关系。到1954年底，共建立劳资协商会议92个。其中：行业协会54个；厂店协会38个。

是年　兰州市在私营企业中实行签订劳资协议制度，保护职工的合法权益。到1954年底，共签订协议和集体合同2082份，涉及职工50979人。

1952年

3月　兰州市进行了第一次工资制度改革。废除了各种不同的工资计算单位，规定以“工资分”为统一的工资计算单位。“工资分”以粮、布、油、盐、煤五种实物为计算基础。兰州市“工资分”每分值在0.2932元～0.3107元之间浮动。1955年7月“工资分”制废止。

全民所有制企业建立了等级工资制，按产业顺序，工人实行7级或8级制；职员实行职务等级工资制，并建立了奖励制度。经过这次改革，兰州市职工工资平均增长10%。

8月6日　政务院《关于劳动就业问题的决定》，要求逐步做到消灭失业。兰州市随即进行失业人员登记和安置。到年底，共登记失业人员15121人。其中：失业工人4075人；失业知识分子366人；失业旧职员673人；失业旧官吏、旧军官462人；游民302人；老弱病残480人。“反行贿、反偷税漏税、反盗窃国家资财、反偷工减料、反盗窃国家经济情报”的“五反”运动后，有些违法工商业者被勒令停产，这样又增加了一批失业人员。当年安置失业人员10570人；组织3611人修建天兰铁路，得工资34.15万元；组织失业工人以工代赈，清理雷坛河道，参加1065人（次），每人每天发面粉1.5公斤，共支出以工代赈小麦8264公斤。另外，还转业培训后安置617人，支出培训费1.30万元。

是年　兰州市职工年平均工资为664元，比1949年增加430元。三年经济恢复时期，年平均递增41.57%。

是年　中央财政经济委员会公布了《工业交通建筑企业职工伤亡事故报告办法》。兰州市各工交建筑企业整顿和建立了伤亡事故报告制度。

1953年

1月　兰州市在1952年工资改革的基础上，进行了工资制度整顿和改进，统一了折实的工资分和工资标准。

1954年

7月14日 政务院颁布《国营企业内部劳动规则纲要》。对工人要求离职或转业的处理、职工的基本职责及劳动纪律等，作了统一规定。对违反劳动纪律的职工，视其情节轻重，给予适当处分。开除公职以下的处分，由企业自行决定。

11月18日 劳动部发出《关于厂矿企业编制安全技术劳动保护措施计划的通知》，对编制计划的项目、范围、职责、程序、经费开支和监督检查等均提出了明确要求。市劳动局编制了以煤矿、建筑行业为主的安全技术措施计划共45个项目。

1955年

4月 劳动部召开第一次全国技工学校校长会议。会后，国务院批转了劳动部《关于目前技工学校工作的报告》，第一次明确提出技工学校的教学工作必须贯彻以生产实习教学为主的方针。

12月 国务院颁布国家机关工作人员退休、退职、病假待遇暂行办法和计算工作年限暂行规定等四个文件。从此，兰州市机关工作人员的退休、退职、病假等，与企业职工执行《劳动保险条例》形成两套不同的保险办法。

1956年

5月25日 国务院发布《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》和《工人职员伤亡事故报告规程》（简称劳动保护“三大规程”）。兰州市积极组织贯彻实施。

7月4日 国务院颁发了《关于工资改革的决定》。兰州市据此进行第二次工资制度改革。国家机关和事业单位，废除了物价津贴制度，实行新的30个等级组成的职务等级工资制，并确定兰州市为11类工资区，另加4%～8%的生活费补贴。工交企业（除纺织业外）工人全部实行八级工资制；其他行业分别实行了不同的等级工资制。企业管理人员和工程技术人员，实行职务等级工资制。兰州市参加这次工资改革的全民所有制单位职工24445人，人均月增资8.52元，平均提高了19.6%。

9月21日 劳动部、全国总工会联合发布《安全技术措施计划项目总名

称表》。明确了安全技术措施计划的项目包括安全技术、工业卫生、辅助房屋及设施、宣传教育4个方面40项内容。兰州市要求各企业在编制年度生产计划和技术、财务计划同时，编制安全技术措施计划。

是年　兰州市在市属企业中对从事有毒有害作业的职工实行了保健食品待遇，当年有6100人享受此待遇。随着工矿企业的发展，有毒有害作业场所相应增多，享受此待遇的职工逐年增加。1966年增至16846人，1989年增至29490人。

1957年

是年　兰州市12个私营工业行业151家工厂、53个私营商业行业7963户和私营汽车运输业382户，全部实行全行业公私合营；42个手工业行业2119户，按行业实行合作化。兰州市市属全民所有制单位职工达到81759人；集体所有制单位职工为9997人。

是年　兰州市市属全民所有制单位职工平均工资769元，比1952年增加105元。

1958年

2月6日　国务院颁布《关于工人、职员退休处理的暂行规定》、《关于工人、职员退职处理的暂行规定》。这两个暂行规定适用于国家机关、人民团体、事业和企业。兰州市原实行的机关与企业在退休、退职方面两套不同办法得到了统一。

12月　兰州市成立第一所技工学校，隶属市劳动局领导。

是年　兰州市各单位大量招收工人，职工人数大增。当年增加职工101347人。其中，从外地农村招收56454人，占新增职工的55.7%。

1959年

2月　霍仲廉任市劳动局副局长，1960年8月任局长，至1962年12月离任。

是年　兰州市工业总产值较1958年增长了104.5%。兰州有了技术装备先进、生产过程全部机械化、自动化的兰州化学工业公司、兰州炼油厂、西固热电厂、永登水泥厂等一批大型企业。随之，有害气体及粉尘增加。据对89个重点企业的检测，有害气体共60余种，接触有害气体工作的职工1200

余人；接触粉尘作业的职工18600余人；高温作业工人4900余人。有害气体和粉尘一般都超过国家标准。兰州市加强了对毒害、粉尘作业场所的检测和治理。

是年 兰州市根据国家统一部署，进行了职工升级工作。市属全民所有制企业的18634名职工升级，占职工总数的17.7%。

是年 兰州市职工人数达到306385人，比1957年新增136335人。

1960年

10月29日 中共甘肃省委发出《关于精简机构，节约人力，加强农业生产第一线的指示》，提出全省至少要从各方面精简70万人，投入农业生产。并规定了精简对象和各地区精简的具体人数。

12月21日 中共中央发出《关于在城市坚持八小时工作制的通知》。通知重申，全国各城市的一切单位，必须严格实行八小时工作制，不得任意加班加点。兰州市各单位认真贯彻执行，注意劳逸结合，保护职工身体健康。

是年 兰州市组织百人安全生产检查团，深入各企业宣传安全生产方针，检查事故隐患。

是年 市劳动局设立锅炉安全监察科。对全市锅炉实行登记、发证。全市共有在用锅炉611台，其中21%用于生产；79%用于生活服务。当年培训司炉工1200人，并发了司炉证。

1961年

6月28日 中共中央发出《关于精简职工工作若干问题的通知》。这是党中央为调整国民经济，克服经济困难而采取的一项极其重要的措施。兰州市成立中共兰州市委调整人口领导小组，下设城镇人口精简办公室。根据中央和甘肃省委的指示规定，开展大规模的精简工作。到1962年底，精简职工170483人，其中，回乡参加农业生产126284人。工业企业撤、并、停59户。

1962年

12月 王仲胜任市劳动局局长，至1965年6月离任。

是年 市属全民所有制企业的职工平均工资649元，比1957年减少120元，降低了18.5%。

1963年

2月9日　国务院批转劳动部、卫生部、全国总工会、冶金部、煤炭部《关于防止矽尘危害工作会议的报告》。据此，兰州市对粉尘作业企业进行调查。主要粉尘作业场所65个，接触尘毒职工10254人。经测定，粉尘浓度均超过国家标准。1987年，尘毒作业场所增加到984个，接触尘毒职工达21374人，占市属企业职工总数的11.9%。

5月　中共兰州市委决定，建立中国共产党兰州市劳动局党组，王仲胜为首任党组书记至1965年6月。党组由中共兰州市委领导。1968年10月，市劳动局撤销，局党组亦随之消失。1972年1月，建立中共兰州市革委会劳动局核心小组，行使党组职权。1977年9月，核心小组改称为中共兰州市劳动局党组至今。

是年　市劳动局制定《兰州市劳动力平衡调剂制度》、《兰州市使用临时工具体实施办法》和《处理私自招雇人员的几项规定》等地方性劳动工作法规。

是年　兰州市根据国家规定，给职工升级。市属企业19793名职工升级，升级面为43.33%。平均月工资由61.01元增至65.04元，提高6.6%。

1964年

是年　设立兰州市劳动介绍所，科级建制，事业性质，隶属市劳动局领导。1965年因职业介绍业务全部下放各县、区劳动介绍所，市劳动介绍所撤销。

是年　市劳动局根据全国劳动保护工作会议精神，制定了《防尘规划》和《安全技术措施计划暂行规定》两个劳动保护地方法规。

1965年

8月　王思恭任市劳动局局长，至1968年10月离任。

是年　按中央提出的实行两种劳动制度的精神，推行亦工亦农制试点，改革用工制度。在试点单位推行了适合兰州市的四种用工形式：包工制、轮换工制、季节工和临时工制。

是年　国民经济经过三年在以“调整”为中心的“八字方针”指导下，出现了全面好转。年末，市属全民所有制企业职工年平均工资为723元，比1962

年增加74元，增长11.4%。

1966年

5月 “文化大革命”开始，市劳动局工作处于瘫痪。

9月 王思恭任中共兰州市劳动局党组书记，至1968年10月离任。

1968年

10月 市劳动局撤销。干部下放到市“五·七干校”劳动。1971年6月，成立兰州市革命委员会劳动局。1980年2月更名为兰州市劳动局。

是年 兰州市掀起了知识青年上山下乡的高潮。到1980年，共有99821名知识青年到农村或国营农、林场参加生产劳动。

1969年

1月 成立兰州市革命委员会安置办公室，办理知识青年上山下乡工作。1973年9月改建为兰州市革命委员会知识青年上山下乡工作办公室（简称市知青办）。1980年2月改称为兰州市人民政府知识青年上山下乡工作办公室，同年7月，合并于市劳动局。

1970年

4月 成立兰州市城市管理局，管理劳动行政工作。当年10月，阎复生任市城市管理局革命领导小组组长，至1971年6月。

是年 兰州市市属全民所有制企业职工年平均工资为628元，比1965年减少了95元，下降15.13%。

1971年

6月 阎复生任兰州市革命委员会劳动局革命领导小组组长，至1977年5月。

是年 兰州市根据国务院决定，调整了三级工（或相当于三级工）以下职工工资。市属全民所有制企业共有22188名职工升级，占职工总数的24.27%，每人月平均增资7元；集体所有制企业共有3123名职工升级，占集体职工总数的21%。

1972年

1月　中共兰州市委决定建立中共兰州市革命委员会劳动局核心小组，行使党组职权。阎复生任核心小组组长，至1975年3月离任。

是年　兰州市按照甘肃省知识青年上山下乡工作办公室的“单位定向，对口动员”知识青年上山下乡新办法规定，实行“知识青年对口下，带队干部对口派，管理教育对口抓，支援农业对口帮”的办法，在农村建立青年点。下乡青年集中食宿，集中学习，分散劳动，改变分散居住在农民家的插队办法。

1973年

7月　兰州市根据国务院召开的知识青年工作会议要求，明确规定：独生子女、中国籍的外国人子女、多子女但本市只有一个子女、父母年老病残需留一个子女照顾及知青本人病残等五种知识青年，不动员上山下乡，由市知青办发给留城证，可参加招工。

1974年

是年　兰州市属工业企业全员劳动生产率为11973元，创1974年前最高纪录。

是年　国家给兰州市属29个企业划拨安全技术措施经费43万元，用以解决尘毒危害。

是年　兰州市发生伤亡事故290起，死亡96人，重伤187人。是1974年前事故发生频率最高的一年。

1975年

2月　国务院召开全国安全生产会议。首次提出发生伤亡事故后，要做到“三不放过”，即事故原因分析不清不放过，事故责任者和群众没有受到教育不放过，没有防范措施不放过。兰州市当年发生各类工伤事故258起，死亡89人，重伤187人。其中工业企业职工死亡17人，重伤100人；农业人员死亡56人，重伤28人；其他死亡11人，重伤59人。与1974年比较，事故起数下降13.71%，死亡人数下降27.68%。对发生的工伤事故，均按“三不放过”的原则，进行严肃处理。

是年　市矽肺普查组对接触矽尘作业的职工进行检查。体查6416人，查

出Ⅰ期矽肺患者145人；Ⅱ期75人；Ⅲ期8人，共228人，占体检人数的3.5%。还查出可疑矽肺患者318人，占体检人数的4.9%。

是年 市属全民所有制企业职工年平均工资675元，比1970年增加47元，增长7.48%。

1976年

是年 市劳动局根据国家计划委员会发布的《关于加强防止矽尘和有毒物质危害实施计划工作的通知》精神，制定并下发《兰州市1976～1980年厂矿企业防尘防毒五年规划》。

1977年

5月 市劳动局领导职务名称由革命领导小组组长、副组长改称为局长、副局长。阎复生任局长，于1978年4月离任。至9月，市劳动局党的核心小组改称为中共兰州市劳动局党组。阎复生任党组书记，于1978年4月离任。

是年 国家为解决多年未调整职工工资问题，国务院决定调整部分职工工资。兰州市属全民所有制企业共有63108名职工升级，占职工总数的49.89%；集体所有制企业共有11635名职工升级，占集体职工总数的38.32%。

是年 兰州市和定西地区联合组织40余人的工业卫生检查团。检查团采取分散与集中的方法，通过听、看、访、座谈等形式，对在兰中央部属、省属、市、县属和社办共47个企业，进行较为全面的安全卫生大检查。市防疫站对109个厂矿的6184名职工进行矽肺病普查，查出Ⅰ期矽肺病患者201人；Ⅱ期82人；Ⅲ期8人。另对307名铅作业工人、275名喷漆工人进行铅、苯中毒检查。

1978年

4月 宋根喜任市劳动局党组书记、局长，1982年11月免职，改任市劳动局顾问。1983年2月14日病故。

5月7日 国务院发出《关于实行奖励制度和计件工资制度的通知》。规定建立合理的奖励制度和计件工资制度，取消附加工资；按工资总额的10%以内计发奖金。兰州市各企业恢复奖励工资，有的企业实行计件工资制。

10月21日 中共中央发出《关于认真做好劳动保护工作的通知》。市劳

动局遵照此通知，编制了《1979～1985年五年防尘防毒规划》。

12月　市劳动局成立落实政策办公室，对50年代中期以来工人中各种冤假错案进行复查。受冤人员全部得到平反，已亡故的或给予抚恤或安排子女工作。1978～1984年，落实政策后复工复职1674人。

1979年

4月　成立兰州市劳动服务公司，隶属市劳动局领导。1990年11月更名为兰州市就业服务局，隶属关系不变。

5月　国家劳动总局发出《关于建立劳动保护室的意见》。兰州市条件较好的大中型企业建立安全生产、劳动保护教育室，开展经常性的宣传教育活动。

8月　市工商局首次批准137户个体户开业，拓宽了就业渠道。

9月　国家劳动总局颁发了《技工学校工作条例（试行）》，明确规定劳动行政机关为技工学校综合管理的领导部门。1986年11月11日，劳动部、国家教委联合颁布了《技工学校工作条例》，对举办技校的方针、任务以及培养目标和教学等均作了具体规定。

1980年

5月　兰州市根据国务院决定，在每年5月开展“安全月”活动。1980～1984年连年开展活动。主要内容是开展安全生产检查和安全知识教育。1985年后，安全生产逐步走向法制化、制度化、经常化轨道，“安全月”活动随之停止。

7月11日　国家劳动总局颁布了《蒸汽锅炉安全监察规程》，从此，市劳动局依法对全市在用锅炉实行国家监察。

8月　党中央、国务院提出新的就业工作方针，即在国家统筹规划下，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的方针（简称为“三结合”就业方针）。这是中国共产党第十一届三中全会后，提出并贯彻实施的一项重要劳动政策。为此，兰州市劳动服务公司，加强就业安置工作的管理和指导，实行多层次、多渠道的就业安置。

是年　市属全民所有制企业职工年平均工资759元，比1975年增加84元，增长12.44%。

1981年

1月13日 兰州市人民政府为贯彻全国劳动就业会议精神，拓宽就业渠道，解决城镇待业人员就业问题，制定并下发《兰州市关于发展城镇集体经济，安置待业人员有关问题的暂行规定》和《兰州市关于社会劳动力登记管理的暂行办法》两个地方性劳动工作管理办法。

3月14日 国务院发布《关于职工探亲待遇的规定》，延长职工的探亲假期，增加了已婚职工探望父母的规定。

4月18日 成立兰州市锅炉压力容器检验所，隶属市劳动局领导。1987年12月，市人民政府批准该所为县级建制，事业性质，独立核算，自收自支。隶属关系不变。

5月4日 国家劳动总局颁发了《压力容器安全监察规程》，从此，市劳动局依法对兰州市生产、使用的压力容器实行国家监察。

是年 兰州市试行全民所有制企业新招工人一律为招聘制合同工的用工制度。从此以后，新招工人均与招收单位签订劳动合同。

1982年

2月6日 国务院发布《锅炉压力容器安全监察暂行条例》。是设置锅炉、压力容器安全监察机构及其对锅炉、压力容器等特种设备的设计、制造、安装、使用、改造、报废等环节实行国家监察的法律依据。8月7日，国家劳动人事部颁布《锅炉压力容器安全监察暂行条例实施细则》。市劳动局于1983年10月设置锅炉压力容器监察处，行使国家安全监察职能。

13日 国务院发布《矿山安全条例》和《矿山安全监察条例》。1989年，市劳动局设置矿山安全卫生监察处，行使国家监察职能。

4月10日 国务院发布《企业职工奖惩条例》，分4章28条，是我国企业职工奖惩制度的重要法律依据。兰州市企业经过整顿和实行经济责任制，劳动纪律进一步加强。

6月25日 永登县大有煤矿发生一起瓦斯中毒特大伤亡事故。死亡17人，其中：固定职工7人，临时工、轮换工10人。报废巷道1800米。迫使煤矿停产。

1983年

4月　国务院决定调整企业职工工资。调整工资同企业的经济效益挂钩，同职工的劳动成果挂钩；所需资金由国家和企业双方分担；不搞群众评议，采取凡是够升级条件的均实行考核升级办法。并规定了缓升和不升的人员。这是企业调资工作的重大改革。兰州市市属全民所有制企业列入升级范围的职工72954人，实际升级69797人；缓升和不升级的3157人，占4.2%。集体所有制企业列入升级范围的职工29079人，实际升级27912人；缓升和不升级的1167人，占4%。

8月19日　段振国任市劳动局党组书记、局长，至1987年5月离任。

1984年

7月18日　国务院发出《关于加强防尘防毒工作的决定》。市劳动局据此制订《1986～1988年三年安全技术措施项目规划》，共61个项目，其中：治理粉尘37项；治理毒物22项；安全防护2项。企业筹备资金64.95万元，国家拨款270.77万元。

10月23日　劳动人事部、国家经贸委、煤炭部、农牧渔业部联合发出《乡镇煤矿安全生产若干暂行规定》，对乡镇煤矿的开办、设计、施工、安全管理、安全培训、事故处理等，均做出明确规定和要求。甘肃省亦发出《甘肃省乡镇集体矿山企业和个体采矿管理办法》及《甘肃省乡镇集体、个体、私营煤矿管理实施细则》。据此，兰州市于1985年制定并下发《兰州市乡镇煤矿安全生产检查考核办法》和《地方煤矿安全生产实施细则》，加强对矿山的安全监察工作。

1985年

1月　兰州市根据国务院的决定，进行第三次工资制度的改革。企业工资制度改革的主要内容是：实行效益工资制，与行政事业单位工资脱钩和执行新工资标准。市属全民所有制企业120013名职工参加改革，人均月增资8.59元，平均工资提高11%。

4月21日　七里河区阿干镇煤炭公司下属的坩洞沟煤矿，在提升运输中因钢丝绳断裂，发生跑车事故，运煤车将井下大巷中休息的两名工人撞死。5月28日，该公司下属的西沟煤矿，在运输过程中，因摘钩过早又发生跑车事

故，将在井下轨道中行走的两名工人撞死。

6月10日 市污水处理厂挖运土方工地发生塌方事故，被埋压的6名工人窒息死亡，同时报废10吨汽车1辆。

6月13日 成立兰州市安全生产委员会(简称安委会)，由17人组成。领导、管理、统筹、协调全市安全生产工作。1990年8月，市人民政府调整安委会组成人员，由23人组成。安委会办公室设在市劳动局。

7月1日 成立兰州技术工人交流服务中心，县级建制，事业性质，隶属市劳动局领导。

8月2日 举办市劳动服务公司系统产品展销会。省人大常委会主任李登瀛、副主任吴坚，副省长侯宗宾，市委副书记柯茂盛，市人大常委会主任王君朗，副市长张效善及各单位负责人100余人出席开幕式。参加展销会的还有其他省、市、县的代表105人，港澳同胞1198人及外国友人344人。参观群众达10万人（次）。历时10天。展销会设10个展室，有105个在兰各级劳动服务公司办的企业参加产品展销。展销产品有9大类、1052种。其中：部优、省优、市优产品占展销产品的21.2%；出口产品17种。

12月14日 红古区红古乡工业公司下属的乡办海石煤矿，运输大巷因电火花点燃瓦斯燃烧，将4名矿工烧伤后中毒死亡。

是年 兰州市成立4所市属技工学校：兰州市园林技校、兰州市交通技校、兰州市煤制气技校和兰州市长津电机厂技校。

是年 市属全民所有制企业职工年平均工资1165元，比1980年增加401元，增长36.4%。

1986年

7月9日 国务院颁布《国营企业实行劳动合同制暂行规定》，改革用工制度。从当年10月份起，招收的工人一律实行劳动合同制。兰州市1990年底，有劳动合同制工人51427人。

是月 成立兰州劳动技术培训中心，县级建制，事业性质，隶属市劳动局领导。

8月 座落于兰州市滨河中路13号的兰州市劳动技术培训中心大楼竣工使用。10层，高33米。

12月19日 七里河区魏岭乡小山口煤矿发生一起重大伤亡事故，因矿内透水淹死矿工4人。

是年　市劳动局对市属全民所有制企业尘毒情况进行普查。有84个企业、99个作业点产生粉尘，接触粉尘职工9976人；有149个企业、307个作业点产生毒物，接触毒物职工4048人。接触尘毒职工占受检企业职工总数的11%。

1987年

2月　劳动人事部颁发《蒸汽锅炉安全技术监察规程》，原国家劳动总局1980年7月颁布的《蒸汽锅炉安全监察规程》废止。

5月　黄新光任市劳动局党组书记、局长。

6月　成立兰州市劳动安全卫生检测站，科级建制，事业性质，隶属市劳动局领导。

10月20日　成立兰州市社会劳动保险处，县级建制，事业性质，隶属市劳动局领导。

是日　成立兰州市劳动争议仲裁管理处，县级建制，行政机构，市劳动局代管。

是年　市劳动局制定下发《安全生产责任制》《建筑安全管理办法》《工业卫生检测技术规范》《劳动安全监察办法》《劳动安全监察员岗位责任制》等五个有关安全生产工作的地方性规定。

是年　兰州市开展两次安全大检查，共检查57个企业，发现不安全隐患191条，依法发出“隐患通知书”34份。对严重事故隐患，发出“安全监察指令书”11份，责令停产整顿。查封23个不具备生产条件的小煤矿。同时，召开安全生产表彰大会，表彰奖励安全生产先进单位23个；先进集体23个；先进个人76名。

1988年

3月29日　召开兰州市劳务市场开业大会，并开展劳务活动。省委书记李子奇，省人大常委会主任许飞青、副主任李文辉，副省长阎海旺，省委常委、市委书记王金堂，市委副书记张长顺、张宦廷，市人大常委会主任张应举、副主任赵文伟，副市长宋春华，市政协副主席雷志乾，省劳动局局长刘远汉、副局长张志奎、戴云鹏等出席开业大会。白银市、西宁市、金昌市劳动局及兰州市属县、区劳动局负责人以及在兰各厂矿企业领导也参加了大会。劳务市场设集体企业招工、技术工人交流、介绍临时用工和就业前培训报名

4个服务区。有112个企事业单位在各服务区开设了窗口。所有劳务活动均采取“四公开一见面”（招工计划公开、条件公开、报名公开、录用公开和供求双方直接见面平等洽谈）的办法。有2100余人参加活动。当天集体所有制企业招工457人；介绍临时用工1566人；技工交流44人；介绍家庭服务员5人；就业前培训报名475人。会后，兰州市劳务市场进入正常活动。

5月 市劳动局成立兰州市劳动志编纂领导小组和编纂办公室，开始志书编纂工作。

是月 成立兰州市劳务工作办公室，与兰州技术工人交流服务中心合署办公。

7月28日 成立兰州市工人技术考核委员会，由13人组成。办公室设在市劳动局。

10月22日 七里河区阿干镇琅峪村村办小山寨煤矿发生一起重大伤亡事故，因一氧化碳中毒死亡矿工14人。

是年 兰州市首次组织大规模的劳务输出工作。全年共输出农村富余劳动力12.5万人，超额64%完成省劳务办公室下达的任务。

是年 市劳动局制定下发《关于深化改革工人调配制度的暂行规定》，进一步简化调动手续，扩大企业用工自主权。

1989年

4月 市劳动局制定下发《兰州市特种作业人员安全技术培训考核实施细则》，特种作业人员的培训、考核和持证上岗，形成有序规范。

是年 兰州市共有技工学校28所，9个技工班，形成门类比较齐全的培训中级技术工人的基地。

是年 年底，兰州市有各级劳动服务公司387个，所属集体所有制企业2295个，职工27857人。10年来，累计完成社会总产值13.13亿元。向国家缴纳税金8753.16万元，相当于国家给劳动服务公司企业投资额的18.4倍。

1990年

8月31日 成立兰州市劳动争议仲裁委员会，由3人组成。仲裁委员会下设办公室，与市劳动争议仲裁管理处合署办公。

12月12日 市劳动局制定《兰州地区国营企业离退休基金社会统筹试行办法》，统一兰州市区域内全民所有制企业职工离退休费实行社会统筹的具

体办法。

12月13日　市劳动局制定《兰州市劳动合同鉴证管理办法》，统一规定兰州市区域内所有单位和个体工商户，均应与被招用的劳动合同制工人、临时工、农民轮换工签订劳动合同的具体办法。

是年　兰州市共有社会劳动者1439686人。其中：职工793392人（全民职工673580人；集体职工118458人；外商投资企业职工1354人）；城镇个体劳动者28594人；农村集体和个体劳动者617700人。

是年　兰州市市属（包括市属县、区）单位共有职工272708人。其中：全民所有制职工206045人；集体所有制职工66227人；外商投资企业职工436人。

是年　兰州市企业职工年平均工资2032元，比1989年实际增长9%。

是年　兰州市有工业企业1320户，职工412405人（其中：全民所有制工业企业341户，职工342494人；集体所有制工业企业977户，职工68610人；外商投资工业企业2户，职工1301人）。市属（包括市属县、区）工业企业1066户，职工119667人（其中：全民所有制工业企业226户，职工84951人；集体所有制工业企业839户，职工34333人；外商投资工业企业1户，职工383人）。

是年　兰州市有乡镇企业8280户，从业人员174126人。其中：乡镇办的企业640户；村办的企业796户。参加乡镇、村办的工业企业人员52200人。

是年　兰州市城镇个体劳动者达到28594人。其中：工业2503人；房地产、建筑44人；交通运输、邮电987人；商业、服务业22239人；文化教育27人；其他2794人；

是年　兰州市首次开展技师评聘工作。经省劳动局批准，聘请技师277名。

是年　市属企业发生各类工伤事故17起，死亡20人。比1989年分别下降28%和20%。

是年　兰州市输出农村富余劳动力111400人，劳务收入4036万元。1988～1990年共输出农村富余劳动力357877人，超64%完成输出任务。



兰州市志

劳动志

第一篇　机构与人员

清朝及其以前，兰州未设置管理劳动行政工作的机构。

民国30年（1941年）7月成立兰州市政府，设社会局，其职能之一是管理劳动行政工作，劳动事务则是通过商会和行业公会贯彻实施。商会下按行业组成同业公会，各公会设理、监事会，由各企业经理、厂长组成。

1949年8月26日兰州解放，兰州市人民政府内设劳动科，管理劳动行政事宜。当时的主要工作是建立劳资协商会，调解处理劳资纠纷，救济安置失业人员。1950年5月19日中央人民政府劳动部颁布《省市劳动局暂行组织通则》，规定省市人民政府设置劳动局，管理劳动行政事宜。1951年8月3日，兰州市人民政府遵照甘肃省人民政府命令，将兰州市人民政府劳动科改建为兰州市劳动局，归兰州市人民政府领导。

中国共产党十一届三中全会后，为适应经济体制改革，兰州市的劳动工作亦进行深层次的改革，并逐步建立一些管理各项劳动工作的专门机构。从事劳动工作人员的政治、文化和业务素质也逐年提高。

第一章　兰州市劳动局

兰州市劳动局（以下简称市劳动局）是在兰州市人民政府（以下简称市人民政府）领导下，综合管理兰州市劳动工作的国家行政机关。初建时，职责比较单一，随着经济建设的发展，特别是中共十一届三中全会后，经济体制改革的深化，劳动工作的内涵发生新的变化。市劳动局的主要职责是：根据国家关于劳动工作的方针、政策、规定等，拟定和实施有关劳动就业、工资福利、职业技能培训、职工调动、劳动保护、社会保险的具体办法；依据法律法规对职业安全卫生、锅炉压力容器、矿山安全、企业用工等实行国家监察；综合管理职工工资、奖励、津贴和劳动争议的调解、仲裁工作；组织领导和培育发展劳务市场；研究和进行劳动制度的改革，为企业发展生产，提高劳动生产率，提高经济效益创造条件，保护劳动者的安全健康，保障企业和职工的合法权益，促进国民经济持续、稳定的发展，为振兴兰州经济服务。

第一节　党组织机构

1951年8月，市劳动局、市经委、市计委、市统计局联合建立党支部，归中国共产党兰州市委员会（以下简称中共兰州市委）领导。嗣后，市劳动局和市手工业管理局组建党支部，归中共兰州市委工业党组领导。1956年，市劳动局单独建立党支部，归中共兰州市直属机关委员会领导。

1963年5月，经中共兰州市委批准，建立中国共产党兰州市劳动局党组（以下简称市劳动局党组），归中共兰州市委领导。1968年10月，市劳动局撤销，局党组和局机关党支部也随之消失。

1970年3月，兰州市革命委员会（以下简称市革委会）决定，成立劳动局革委会筹备小组，建立机关党支部，归市革委会政治部领导。

1972年1月，中共兰州市委决定建立中共兰州市革委会劳动局核心小组，归中共兰州市委领导。党的核心小组行使党组职权。

1977年9月，根据中共兰州市委决定，市劳动局核心小组改称为中共兰州市劳动局党组，一直延续至今。市劳动局党组，归中共兰州市委领导。

1984年6月，中共兰州市纪律检查委员会（简称市纪委）在市劳动局建立中国共产党兰州市纪律检查委员会驻兰州市劳动局纪律检查组（以下简称纪律检查组），归市纪委和市劳动局党组领导。1984年6月18日中共兰州市委决定，许王保任市劳动局党组成员、纪律检查组组长（副县级）。

附：历任党组书记、副书记名录

表1 中共兰州市劳动局党组历任书记、副书记名录

党组织名称	党内职务名称	姓名	任职时间
党组	书记	王仲胜	1963年5月～1965年6月
	书记	王思恭	1966年9月～1968年10月
党的核心小组	组长	阎复生	1972年1月～1977年9月
	副组长	张怀俊	1972年1月～1975年3月
	副组长	张念武	1973年4月～1975年11月
党组	书记	阎复生	1977年9月～1978年4月
	书记	宋根喜	1978年4月～1982年11月
	书记	段振国	1983年8月～1987年5月
	书记	黄新光	1987年5月～
	副书记	刘芝如	1977年11月～1983年8月
	副书记	张顺康	1980年8月～1987年5月
	副书记	傅贵	1987年5月～

第二节　行政机构

1951年8月3日市人民政府劳动科改为兰州市劳动局，归市人民政府领导。

1955年3月，市人民政府改为兰州市人民委员会（以下简称市人委），随之市劳动局改称为兰州市人民委员会劳动局，归市人委领导。

“文化大革命”中，国家机关遭到破坏。1968年10月，市劳动局撤销。在市革委会生产指挥部综合组中，设置劳资组，管理劳动行政工作。

1970年2月，市革委会决定，撤销市生产指挥部中的劳资组，成立兰州市劳动局革命委员会筹备小组。时隔两个月，即1970年4月，市革委会常委会决定，市劳动局革委会筹备小组更名为兰州市革命委员会城市管理局，归市革委会领导。

1971年6月，市革委会决定，城市管理局更名为兰州市革委会劳动局，归市革委会领导。

1980年2月1日，兰州市第八届人民代表大会第二次会议决定，将兰州市革命委员会改为兰州市人民政府。随之，市革委会劳动局更名为兰州市劳动局，归市人民政府领导。

附：历任局长、副局长名录

表2　兰州市劳动局历任局长、副局长名录

机构名称	职务名称	姓　名	任职时间
兰州市人民政府劳动科	科　长	赵子明	1950年1月～1951年8月
兰州市劳动局	局　长	赵子明	1951年8月～1955年3月
	副局长	张依湘	1953年7月～1955年3月

表2 续一

机构名称	职务名称	姓名	任职时间
兰州市人民委员会劳动局	局长	赵子明	1955年3月～1959年3月
	副局长	张依湘	1955年3月～1958年1月
	副局长	张立	1956年6月～1958年3月
	局长	霍仲廉	1960年8月～1962年12月
	副局长	刘养丰	1958年6月～1960年6月
	副局长	霍仲廉	1959年2月～1960年8月
	副局长	张念武	1960年3月～1966年5月
	局长	王仲胜	1962年12月～1965年6月
	局长	王思恭	1965年8月～1968年10月
	副局长	刘芝如	1964年4月～1968年10月
	副局长	李祖禄	1965年8月～1968年10月
兰州市革命委员会城市管理局	革命领导小组组长	阎复生	1970年10月～1971年6月
	革命领导小组副组长	张怀俊	1970年10月～1971年6月
	革命领导小组副组长	张念武	1970年10月～1971年6月
兰州市革命委员会劳动局	革命领导小组组长	阎复生	1971年6月～1977年5月
	革命领导小组副组长	张怀俊	1971年6月～1975年3月
	革命领导小组副组长	张念武	1971年6月～1975年11月
	革命领导小组副组长	王天信	1972年11月～1975年3月
	革命领导小组副组长	李继栋	1973年7月～1977年5月
	局长	阎复生	1977年5月～1978年4月
	局长	宋根喜	1978年4月～1980年2月
	副局长	黎基忠	1976年11月～1980年2月
	副局长	刘芝如	1977年11月～1980年2月
	副局长	李继栋	1977年5月～1980年2月

表2　续二

机构名称	职务名称	姓　名	任　职　时　间
兰州市劳动局	局　　长	宋根喜	1980年2月～1982年11月
	顾　　问	宋根喜	1982年11月～1983年2月
	副　局　长	刘芝如	1980年2月～1983年8月
	副　局　长	李继栋	1980年2月～1983年8月
	副　局　长	黎基忠	1980年2月～1983年8月
	副　局　长	张顺康	1980年8月～1987年5月
	局　　长	段振国	1983年8月～1987年5月
	副　局　长	牛秉智	1983年8月～
	副　局　长	崔同明	1983年8月～
	局　　长	黄新光	1987年5月～
	副　局　长	傅　贵	1987年5月～

第三节　机关处室设置

市劳动局机关处室的设置随着劳动工作的发展和劳动局职能的转变，即时调整和组建。

1951年市劳动局成立后，逐步建立健全了内部机构。局机关先后设有：秘书室、审查督导科、调解处理科、劳动争议科、技工培训科、计划科、调配科、工资科、保护科和劳动介绍所。

1955年3月，局机关内部机构作了调整，设有：办公室、计划科、调配科、编制定员科、工资科、保护科、锅炉科和劳动介绍所。

1965年，市劳动局编制为78人。局内设：办公室、计划科、调配科、工资科、保护科和锅炉科6个科室。

1968年10月市劳动局被撤销。市革委会在生产指挥部综合组设立劳资组，只有6人从事劳动行政工作。

1970年4月，市革委会常委会决定，将生产指挥部劳资组、市打击投机

倒把办公室、市动员安置办公室合并组建了兰州市城市管理局，管理劳动行政工作。局内部机构设有：办事组、街道组、劳动调配组、工资保护组、市场管理组（对外称打击投机倒把办公室）、安置组（对外称动员安置办公室）6个组。

1971年市城市管理局更名为劳动局后，市场管理组改建为兰州市工商行政管理局，从市劳动局分出。1973年9月，市革委会决定，成立兰州市革命委员会知识青年上山下乡工作办公室，市劳动局内的安置组即行撤销。至此，市劳动局内部机构设有4个组：办事组、调配组、工资组和安全保护组。1975年5月，改“组”为“科”，设有4个科室：办公室、计划调配科、工资福利科和安全保护科。

1979年4月，增设锅炉安全监察科。

1980年7月，增设了知识青年上山下乡动员安置科（1983年1月撤销）。同年8月，市人民政府批准，成立了兰州市劳动局社会劳动力管理处。9月，增设了技工培训科。

1983年后，随着经济体制改革的不断深化，劳动工作也加快了改革步伐和局内部机构的建设。同年11月，增设了调查研究室。1986年3月，增设了计划统计科。至此，市劳动局内部机构设有：办公室、调查研究室、计划统计科、工人调配科、工资福利科、技工培训科、安全监察科和锅炉安全监察科8个科室。

1986年11月，撤销兰州市劳动局社会劳动力管理处，改局内部机构工人调配科为社会劳动力调配管理科。同月，改科设处，由8个科室归并调整为：办公室、劳动力调配管理处、计划统计处、工资福利处、技工培训处和安全监察处6个处室，编制90人。

1989年，为了进一步实行劳动工作的国家监察职能和加强政治思想工作，局机关处室设置作了相应的调整。设有：政治处、办公室、计划统计处、劳动力调配管理处、工资福利处、技工培训处、职业安全卫生监察处、矿山安全卫生监察处和锅炉压力容器监察处共9个处室。

第四节 局属机构

中共十一届三中全会前，市劳动局无下属单位。随着经济体制改革的不断深化，劳动工作得到了较大的发展。1979年以后，逐步建立了劳动就业、社会保险、劳动争议和职业安全卫生检测等机构，以求更有效的为企业发展生产、提高经济效益创造条件，保护企业和职工的合法权益，更好的为职工群众服务。

一、兰州市就业服务局

兰州市就业服务局（其前身为市劳动服务公司）是在市劳动局领导下，管理社会劳动力和组织就业服务的机构。主要职责是：管理社会劳动力，开展职业介绍和就业指导；组织待业人员培训和待业职工转业训练；管理职工待业保险工作；指导各级劳动服务公司工作和扶持发展新办集体经济。

1978年李先念在国务院务虚会议上，针对“文化大革命”中积压的大批城镇待业青年问题，提出“要成立劳动服务公司，负责待业人员就业。”1979年4月，成立了兰州市劳动服务公司，县级建制，事业性质，编制8人，隶属市劳动局领导。1983年10月，市劳动服务公司内部机构设：办公室、劳动力管理科、技术培训科、企业管理科、财务统计科。1985年10月，成立了兰州市集体经济办公室，与市劳动服务公司一套机构，两块牌子，编制共45人。内部机构增设了物价管理科、经济信息开发科（对外称部）。1986年市编制委员会通知，撤销兰州市劳动力管理处，12名行政编制划拨给市劳动局，剩余33人为事业编制。

1990年10月，市劳动服务公司改名为兰州市就业服务局，县级建制，编制40人。内部机构调整为：办公室、就业指导科、经济计划科、就业培训科、职工待业保险科、劳动职业介绍所（对外挂“兰州市劳动职业介绍所”的牌子）。

二、兰州市锅炉压力容器检验所

兰州市锅炉压力容器检验所是在市劳动局领导下，从事兰州市锅炉、压力容器的设计、制造、安装、使用、检验、修理和改造的安全技术监督检验工作的事业单位。主要职责是：对锅炉、压力容器的制造、安装实施安全质量监督检查；在用锅炉、压力容器的定期检验；锅炉压力容器事故技术鉴定；

锅炉水质处理和化学分析；组织锅炉、压力容器焊工、司炉工、水处理工的技术培训和技术指导；小型锅炉的热工测试和锅炉资料测绘。

1981年4月，成立兰州市锅炉压力容器检验所，隶属市劳动局领导。该所与市劳动局锅炉安全监察科合署办公，两块牌子，一套机构，科级建制，国营企业性质，独立核算、自负盈亏，编制15人。1983年10月，编制为42人。1984年10月，改为事业性质，单独办公，其他未变。

1987年12月，该所经市政府批准，升格为县级建制，编制93人。各项经费继续实行独立核算，自收自支，自负盈亏。实行所长负责制，在编制限额内，行政干部和技术干部可实行聘任制。内部机构设有：行政办公室、技术办公室、业务科、监督检验室、锅炉定检室、容器定检室、化学分析室和钢瓶检验站。1990年内部机构调整为：办公室、总务科、业务科、总工程师办公室、定期检验室、产品监督检验室、化学分析室和钢瓶检验站。

三、兰州技术工人交流服务中心 兰州市劳务工作办公室

1985年7月，成立兰州技术工人交流服务中心，县级建制，事业性质，编制10人，隶属市劳动局领导。内部机构设：信息部、交流部、培训部。1989年将培训部改为劳务部。

1988年5月成立兰州市劳务工作办公室，与兰州技术工人交流服务中心合署办公，两块牌子，一套机构。

兰州技术工人交流服务中心和兰州市劳务工作办公室，是在市劳动局领导下，从事技术工人交流、协调、咨询和劳务输出、劳务管理、培训、务工监察的事业单位。主要职责是：组织技术工人、科技技术信息的交流，办理技术工人的调动、聘用、借调等手续；建立劳务基地，联系劳务业务，协助县、区组织劳务输出；对全市各种性质的企事业单位（包括个体工商户）临时用工实行监督检查，保护企业和务工人员的合法权益。

四、兰州劳动技术培训中心

1986年7月成立，县级建制，事业性质，编制35人，隶属市劳动局领导。内部机构设：办公室、教务部、总务部。其主要职责是：组织待业人员就业前培训；组织待业职工和在岗职工转岗培训；为用工单位举办各种类型和所需工种的定向培训或委托培训。

五、兰州市劳动安全卫生检测站

1987 年 6 月成立兰州市劳动安全卫生检测站，科级建制，事业性质，编制 7 人，隶属市劳动局领导。1990 年 6 月，甘肃省劳动局将该站定为甘肃省特种作业人员第 51 培训考核站。其主要职责是：对各企业生产性有毒有害作业场所进行分级检测评价；对在用电梯、电器、各类机械和厂内机动车辆实行安全技术检验；负责市属各企业特种作业人员技术培训和考核。

六、兰州市社会劳动保险处

1987 年 10 月成立兰州市社会劳动保险处，县级建制，事业性质，编制 20 人，隶属市劳动局领导。内部机构设：办公室、计划财务科、保险管理科。1989 年 3 月，经市编委批准，将该处内部机构保险管理科分设为合同制工人保险科和离退休费统筹科，编制增加为 26 人。

市社会劳动保险处是政府对社会保险实行行政性、事业性管理并进行监督检查的职能部门。其主要职责是：根据国家颁布的社会保险政策，负责规划统筹全市所有企业、各类职工社会保险基金的筹集、管理和退休费用的支付；管理社会养老保险档案；负责企业离退休人员的社会管理服务工作；领导市属县、区社会保险机构的业务工作。

七、兰州市劳动争议仲裁管理处

1987 年 10 月成立兰州市劳动争议仲裁管理处，县级建制，市劳动局代管。行政编制 5 人，内部机构设：综合科、仲裁科。

市劳动争议仲裁管理处是处理劳动争议的行政机构。其主要职责是：管理调解、仲裁各类劳动争议案件；管理鉴证各类劳动合同；培训劳动争议仲裁干部；指导市属县、区劳动争议仲裁机构的工作。

附：市劳动局局属机构负责人名录

表3 兰州市劳动局局属机构历任负责人名录

机构名称	职务名称	姓　名	任职时间
兰州市劳动服务公司	副经理（兼）	黎基忠	1979年7月～1983年9月
	经　理	黎基忠	1983年9月～
	副经理	牛世昌	1979年7月～1983年9月
	副经理	李治荣	1979年7月～1986年11月
	副经理	陈旭东	1983年9月～1984年11月
	副经理	朱志英	1983年9月～1988年3月
	副经理	董耀荣	1985年5月～
	副经理	端木佳杰	1988年1月～
兰州市就业服务局	副局长	顾照禄	1990年10月～
	副局长	胡开沫	1990年10月～
兰州市锅炉压力容器检验所	副所长	伊　旭	1988年8月～
	副所长	高兴武	1988年8月～
	党支部副书记	许　勤	1990年6月～
兰州技术工人交流服务中心	主任（兼）	张顺康	1985年8月～1987年5月
	副主任	王奋飞	1985年7月～1985年12月
	副主任	况新德	1990年6月～
兰州劳动技术培训中心	主　任	李治荣	1986年11月～
	副主任	王立中	1986年11月～
兰州市社会劳动保险处	副处长	王武堂	1988年8月～
	副处长	栗富留	1990年6月～
	副处长	党　玲	1990年10月～
兰州市劳动争议仲裁管理处	副处长	陈朝禄	1990年6月～
	副处长	苏天来	1990年6月～

第二章　同属机构

为更好的发挥政府对劳动工作的宏观调控，市人民政府设立了一些专门机构，领导和管理劳动工作有关事务，与市劳动局同属市人民政府领导。

第一节　兰州市安全生产委员会

1985年6月，市人民政府决定，成立兰州市安全生产委员会（以下简称市安委会），领导、管理、统筹、协调全市安全生产工作。市安委会由17人组成，副市长张效善任主任，市经委副主任王振铎、市劳动局副局长牛秉智、市总工会副主席宋玉华三人任副主任。市安委会办公室设在市劳动局，牛秉智兼任办公室主任。

1987年市人民政府对市安委会成员作了调整。市安委会由15人组成，副市长马金荣任主任，市经委副主任王振铎、市计委副主任铁自强、市劳动局副局长崔同明、市总工会副主席张学勤4人任副主任。市安委会办公室仍设在市劳动局，崔同明兼任办公室主任。同年12月，市编制委员会给市劳动局划拨3名行政编制，配备市安委会办公室工作人员。同时决定，市安委会对外挂牌。

为了进一步加强安全生产工作，充分发挥安委会的组织协调作用，1990年8月，市人民政府决定调整市安委会组成人员。调整后的市安委会由23人组成，副市长马金荣任主任，市政府副秘书长陈良、市劳动局副局长崔同明、市经委副主任傅国恩、市总工会副主席张学勤、市计委副主任铁自强5人任副主任。崔同明兼任安委会办公室主任。

第二节　兰州市劳动争议仲裁委员会

1951年9月，市人民政府根据1950年6月中央人民政府劳动部制定的《市劳动争议仲裁委员会组织及工作规则》，成立了兰州市劳动争议仲裁委员会（以下简称市仲裁委员会），负责处理劳动争议案件。“文化大革命”中，市

劳动局撤销，市仲裁委员会亦随之消失。

中共十一届三中全会后，为适应经济体制改革的需要，妥善处理劳动争议，保护劳动关系双方的合法权益，维护正常的生产秩序和社会秩序，市人民政府根据国务院颁布的《国营企业劳动争议处理暂行规定》和甘肃省人民政府下发的《甘肃省实施〈国营企业劳动争议处理暂行规定〉的细则》精神，1990年8月，成立兰州市劳动争议仲裁委员会。市仲裁委员会是经国家授权，依法处理劳动争议的专门仲裁机构。主要职责是：依据国家关于劳动争议仲裁工作的政策规定，指导检查、协调各县、区劳动争议仲裁委员会和企、事业单位劳动争议调解委员会的工作；受理劳动争议案件。市仲裁委员会由市劳动局副局长牛秉智任主任，市总工会副主席张学勤、市经委副主任陈浩任委员。下设办公室，与兰州市劳动争议仲裁管理处合署办公，一套机构两块牌子，负责市仲裁委员会的日常工作。

第三节 兰州市工人技术考核委员会

为搞好兰州市工人技术等级考核和做好技师考核聘任工作，1988年7月市人民政府决定，成立兰州市工人技术考核委员会，统一指挥、组织、协调全市高级工人技术等级考核和负责技师考评、审批任职资格。市工人技术考核委员会由13人组成，市劳动局局长黄新光任主任，市经委副主任陈浩、市建委副主任王兰平、市劳动局副局长崔同明、市总工会副主席孟斌4人任副主任。委员会办公室设在市劳动局，崔同明兼任办公室主任。

第四节 曾设机构

新中国成立初期及某一特殊历史时期，市人民政府曾设立过一些管理劳动就业和安置城镇知识青年的专门机构。随着社会分工的进一步科学化和劳动制度的改革，这些机构也随之撤销。

一、兰州市失业工人救济委员会

兰州解放初期，为了妥善安置旧社会遗留下来的大批失业人员，1950年6月，市人民政府成立兰州市失业工人筹募基金委员会。7月，改为兰州市失业工人救济委员会，具体工作由市人民政府劳动科办理。同年12月，救济委

员会下设失业工人救济处，内部机构设：秘书股、登记股、工赈救济股和辅导股，配备专职干部12人。1953年1月，市劳动局局长赵子明兼任救济处处长，专职干部增加为15人。随着失业人员绝大部分得到安置，1956年市失业工人救济委员会撤销，社会救济工作移交市民政局管理。

二、兰州市城镇人口精简办公室

1960年10月，中共甘肃省委发出了《关于精简机构，节约人力，加强农业生产第一线的指示》，这是国家在经济困难时期采取的一项重大措施。1961年初，兰州市成立了中共兰州市委调整人口领导小组，下设城镇人口精简办公室，办公室设在市劳动局，办理精简职工，压缩城镇人口工作。1964年精简工作结束后，办公室撤销。

三、兰州市知识青年上山下乡工作办公室

“文化大革命”中，大批城镇居民和知识青年被动员下乡落户。1969年1月，市革委会决定，将毕业生分配安置办公室和街道清理阶级队伍办公室合并，成立兰州市革命委员会安置办公室，并成立由9人组成的领导小组，市革委会副主任周基任组长。办公室下设秘书组、后勤组、安置组和清队组。1970年3月，市安置办公室撤销，在市革委会城市管理局内设安置组，办理知识青年上山下乡工作。

1973年9月，市革委会决定，成立兰州市革命委员会知识青年上山下乡工作办公室（以下简称市知青办），归市革委会领导。市知青办内部机构设：办事组、动员组和安置组。张顺康任市知青办主任，高玉琪、张怀俊、张明贵任副主任。1976年10月，改组设科，设有：秘书科、宣传动员科、安置教育科、计划财务科和接待室，行政编制40人。

1980年2月，兰州市第八届人代会第二次会议决议：将兰州市革命委员会改为兰州市人民政府。随之，原市革委会知青办改为市人民政府知青办，归市人民政府领导。

1980年7月，市知青办合并于市劳动局，设立安置科。1983年1月，安置科撤销。

第三章 县、区劳动局

新中国成立后，兰州市政区几经变更。1985年后，全市辖3县5区，即榆中县、皋兰县和永登县，城关区、七里河区、西固区、安宁区和红古区。各县、区的劳动部门名称随着县、区政权名称的变更而变更。

县、区劳动局是在各县、区人民政府领导下，综合管理县、区劳动工作的国家行政机关。

县、区均设有就业服务局、社会保险所、劳务工作办公室和劳动争议仲裁委员会。

第一节 县劳动局

一、榆中县劳动局

1949年8月16日，榆中县解放。县人民政府内设民政科，管理劳动工作。

1958年11月，以县为单位成立榆中县红旗人民公社，内设劳动工资福利部。1959年10月，劳动工资福利部改称为劳动局。1962年5月，劳动局撤销，与县民政科合并。

“文化大革命”中，县民政科撤销。1967年4月，成立榆中县抓革命、促生产第一线指挥部，内设民卫组，管理劳动工作。1976年7月，成立县民政劳动局。

1983年10月，民政劳动局分设，成立县劳动人事局。1984年3月，劳动人事局分设，成立榆中县劳动局，编制13人。

二、皋兰县劳动局

1949年8月26日，皋兰县解放。县人民政府内设民政科，管理劳动工作。

1958年12月，皋兰县建制撤销，民政科亦撤销。

1961 年 12 月，皋兰县建制恢复，民政科亦随之成立。后改为民政局。

“文化大革命”中，县民政局撤销。1969 年 10 月，皋兰县革命委员会设立生产指挥部，劳动工作由生产指挥部内的民政卫生组管理。1975 年 12 月，成立皋兰县民政劳动局。

1984 年 10 月，民政劳动局分设，成立县劳动局。1986 年 9 月，县劳动局、人事局合并为县劳动人事局，编制 18 人。

三、永登县劳动局

1950 年 1 月，县人民政府内设民政科（后改为民政局），管理劳动工作。

“文化大革命”中，县民政局撤销。1969 年 9 月，县革命委员会内设立民政卫生组，管理劳动工作。1975 年 2 月成立县民政劳动局。

1984 年 3 月，民政劳动局分设，成立县劳动局。1986 年 12 月，县劳动局与人事局合并为劳动人事局。1989 年 11 月，劳动人事局分设，成立县劳动局。1990 年劳动局与劳动争议仲裁委员会办公室合署办公，编制 15 人。

第二节　区劳动局

一、城关区劳动局

1949 年 8 月 26 日兰州解放，即进行了政权建设工作，在现在的城关区范围内，成立七个区公署，因区划范围比较小，区署内只配备秘书、民政、文卫、财政、调解几名助理员，未设劳动机构。1950 年 2 月，第七区公署设立了工商劳动科，管理劳动工作。1953 年，将 7 个区调整为 4 个区。1955 年 11 月，将一、二区合并为城关区，设劳动科，配备干部 4 人。三区改称为东岗区，四区改称为盐场区。

1958 年 2 月，撤销盐场区，并入城关区。1960 年 11 月，撤销东岗区，并入城关区。至此，即成为现在的城关区，设劳动科，配备干部 8 人。

“文化大革命”中，区劳动科撤销。1967 年 3 月，成立城关区抓革命、促生产第一线指挥部。1968 年 4 月，成立东风区革命委员会，内设生产指挥部劳资组，管理劳动工作。1976 年 3 月，撤销劳资组，成立区民政劳动局，配备工作人员 20 人。

1983年12月，民政劳动局分设，成立劳动局，编制13人，内部机构设办公室、安全保护股、技工培训股和劳资调配股。

二、七里河区劳动局

兰州解放后，在现在的七里河区域内，成立了第八、九两个区公署。公署内配备民政助理员，分管劳动行政工作。1952年区公署改建为区人民政府。1953年4月，区人民政府内设工商劳动科。1955年6月，区人民政府改为区人民委员会，同年8月，工商、劳动分设，成立区劳动科。1958年3月，区民政科、劳动科合并为区民政科。

1960年12月，第八、九两区合并，改建为七里河区至今。1963年10月，区人委设劳动科。年底劳动科与建设科合并。1964年5月，两科分设，恢复劳动科。

“文化大革命”中，区劳动科撤销。劳动工作由区革委会生产指挥部管理。1975年10月，区革委会内设民政劳动局，管理劳动行政工作。

1980年6月，改区革委会为区人民政府，内设民政劳动局。1981年4月，民政、劳动分设，成立区劳动科。1983年10月，改称为区劳动局。1985年4月，区劳动局、人事局合并为劳动人事局。1987年两局分设，成立区劳动局，编制11人。

三、西固区劳动局

1953年1月，区人民委员会设置民政调解科，管理劳动工作。1955年4月，劳动工作由区劳动工商科负责，1956年11月改称为西固区人民委员会劳动科。

“文化大革命”中，区劳动科撤销。1967年12月成立西固区革命委员会，内设生产指挥部民卫组，管理劳动工作。1970年初，成立区城市管理局，内设劳资组。1976年2月，成立西固区民政劳动局，内设办公室、民政组和劳动组。

1984年1月，民政劳动局分设。区劳动局编制12人，内部机构设：办公室、劳务工作办公室、劳动工资股、安全股和培训股。

四、安宁区劳动局

1955年7月，时称兰州市第七区的安宁区政府内设工商劳动科，管理劳

动行政工作。至1958年3月，将区政府民政科、劳动科合并成立安宁区政府民政科。1960年1月，分出劳动科成立安宁区人民委员会劳动科。“文化大革命”开始后撤销劳动科。

“文化大革命”中，全区劳动工作由区革命委员会生产指挥部管理，至1973年12月成立区革命委员会民政劳动组，1975年12月改设安宁区民政劳动局。至1986年9月正式成立安宁区劳动局。

五、红古区劳动局

1960年4月，建立兰州市红古区。5月，成立红古区人民政府民政科，管理劳动工作。

“文化大革命”中，区民政科撤销。1968年3月，区革命委员会生产指挥部设生活组，管理劳动工作。1976年1月，成立区民政劳动局，至1984年6月，民政劳动局分设，成立区劳动局。

第四章 人 员

市劳动局工作人员组成，是随着劳动工作内涵的变化和业务的增加，以及社会经济的发展而不断更新和充实的。

中共十一届三中全会后，经济体制改革加快了劳动制度改革的步伐。劳动部门的工作由单一的行政管理转向运用法律、经济和必要行政等手段进行综合管理，由直接、微观管理转向间接管理、宏观调控，由行政命令、下指标等职能转向规划、协调、监督、服务职能。因之，对从事劳动工作人员的政治、业务和文化素质诸方面，提出了更高的要求。

市劳动部门的编制亦随着劳动工作的发展而逐年增加，人员数量和素质也在不断提高。1990年市劳动局全局编制为317人，实有248人。其中，干部217人，副县职以上干部22人。217名干部中，局机关73名，局属单位144名。全局共有共产党员116人，占职工总数的46.4%，共青团员28人。全局有专业技术人员180人。其中：局机关60人，局属单位120人。专业技术人员中，具有大专以上文化程度的118人，中专文化程度的48人，高中以下文化程度的14人。大专以上文化程度的占专业技术人员总数的65.5%。

第一节 局机关

市劳动局自1950年建立以来，随着劳动工作的发展，工作人员逐年增加。

1951年机关编制12人，1953年增至23人，1965年增至43人。“文化大革命”中，市劳动局撤销，在市革委会生产指挥部中设劳资组，只有6人从事劳动工作。

1971年市劳动局机关编制58人，1986年11月，机关改科设处，编制增至90人。市人民政府为加强市安全生产委员会工作，1987年划拨3名行政编制，至此，市劳动局机关编制为93人。

1990年，机关实有工作人员83人。其中，干部73人，女干部19人。共产党员44人，占职工总数的51.8%，共青团员12人。73名干部中，大学本科毕业的11人，大学专科毕业的28人，中专毕业的21人，高中毕业的6人，

初中以下的7人。年龄结构为：25岁以下的4人，26岁至35岁的22人，36岁至45岁的21人，46岁至54岁的19人，55岁以上的7人。局机关工作人员取得专业技术职务（称）的共有17人。其中，中级职称的6人，初级职称的11人。有工程技术人员15人。其中，工程师4人，助理工程师和技术员11人。

市劳动局有正、副局长4人，均为共产党员。大学本科毕业的2人，大学专科毕业的1人，中专毕业的1人。另有3名副县职干部，均为共产党员。

机关有科级或相当于科级干部46人，女干部5人。共产党员31人，共青团员1人。大学本科毕业的6人，大学专科毕业的15人，中专毕业的15人，高中毕业的6人，初中以下的4人。

第二节　局属单位

1990年，市劳动局有局属单位7个，全为事业单位。县级建制的6个，科级建制的1个，共有职工181人。其中，干部144人，女干部28人。共产党员72人，占职工总数的39.7%，共青团员16人。年龄结构为：25岁以下的19人，26岁至35岁的40人，36岁至45岁的40人，46岁至54岁的30人，55岁以上的15人。

7个事业单位编制共为224人，实有165人。其中，干部128人，女干部26人。共产党员64人，占职工总数的38.7%，共青团员15人。干部中，大学本科毕业的31人，大学专科毕业的43人，中专毕业的25人，高中毕业的13人，初中以下的16人。各类技术人员有119人，女技术人员20人。技术人员中，工程技术人员48人（高级工程师2人，工程师10人）；教学人员9人；经济人员50人（经济师2人）；会计人员12人（会计师2人）。事业单位中共有县级干部15人，女1人，均为共产党员。大学本科毕业的4人，大学专科毕业的4人，中专毕业的4人，初中以下的3人。有科级或相当于科级干部26人，共产党员20人。大学本科毕业的6人，大学专科毕业的6人，中专毕业的5人，高中毕业的2人，初中以下的7人。



兰州市志

劳动志

第二篇　劳动力管理

新中国成立以来，国家在各个时期，采取不同的办法，加强对劳动力的管理，使其更符合生产发展的需要。随着劳动制度的改革，劳动力诸方面的管理工作从单一的行政计划性管理为主，逐渐转向以宏观调控和市场调节为主，使劳动力管理更加符合市场机制运行和经济发展规律。以利于进一步调动广大职工的社会主义生产积极性，不断提高劳动生产率，促进社会主义现代化建设的发展。

第一章　劳动计划

新中国成立初期到1982年以前，劳动计划主要指标的控制权集中在中央，实行“统一计划，分级管理”的原则。1982年1月，中共中央、国务院颁发《国营工厂厂长工作暂行条例》和1984年5月国务院颁发的《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，将部分劳动计划指标下放给地方和企业，使劳动计划工作更适应经济体制的改革，有利于经济的发展。

新中国成立初期，劳动力分配、劳动生产率、职工人数还未全面纳入计划。第一个五年计划期间，随着社会主义改造的全面完成，生产资料所有制发生了根本变革。从此，各企业开始向劳动部门编报劳动力需求计划，由劳动部门汇总、平衡、上报和下达。

劳动计划工作原由国家统计部门管理，1985年7月，劳动人事部、国家统计局颁发了《关于做好劳动工资统计工作的几点意见》的通知，根据《中华人民共和国统计法》和国务院《关于加强统计工作的决定》的要求，劳动工资计划统计工作由两个部门分工负责。属于反映基本国情国力的劳动计划统计由国家统计部门负责，属于专业性的劳动计划统计由劳动人事部门负责。

第一节　职　　工

1949年，兰州市有19425名职工。其中，工业部门仅有5174人。经过三年经济恢复和第一个五年计划，职工队伍迅速扩大，到1957年，已有169317人，比1949年增加149892人。其中，工业职工达到30031人，增加24857人；建筑业职工从1949年的723人增至67882人；科技卫生教育事业发展迅速，职工人数达到10215人，增加8456人，增长4.8倍。这个时期，职工人数虽然增长很快，但与整个国民经济的发展是相适应的。从1958年“大跃进”到1960年末，职工人数猛增到326195人，比1957年增加156878人，平均每年以20%的速度递增，超过了实际需要和经济负担能力。因此，进行了三年调整和精简。

中共十一届三中全会以后，国民经济发展速度加快，职工队伍也稳步增

加。1988年底，市属全民单位职工由1968年的84857人，增加到204531人（包括计划外用工25130人），20年内增加职工119674人，增长1.4倍，平均每年以7%的速度递增。1989年，贯彻中央关于治理经济环境，整顿经济秩序的方针，从严控制职工总量的增加，并清理压缩计划外用工，职工队伍得到稳定，1990年末，兰州市共有职工793392人（其中全民单位职工673580人；城镇集体单位职工118458人；外商投资企业中方职工1354人）。市属单位共有职工272708人（其中全民单位职工206045人；集体单位职工66227人；外商投资企业中方职工436人）。

兰州市的劳动合同制工人逐年增加。1988年有22568人，1990年增加到51427人，占全部职工数的6.5%。职工队伍的结构，正发生着重大变化，由过去单一的固定工形式向合同制形式转变。1949～1990年兰州市市属全民、集体单位职工人数分别见表4和表5。

表4 兰州市市属全民单位职工人数一览表

单位：人

年度	合计	工业	建筑	农林水	交通 邮电	商业 物资	公用	文教 卫生 广播 电视	机关 团体
1949	11885	3320		63	672	3570	35	1759	2466
1950	14070	4240		91	674	3941	47	1853	3224
1951	18827	6012		123	852	5172	62	2405	4201
1952	24429	9198	599	163	528	5721	143	3134	4943
1953	30693	9991	2887	224	579	7270	283	3742	5717
1954	35305	11757	3617	273	696	6723	537	3957	7745
1955	43705	13521	4429	315	1257	10254	744	4525	8660
1956	76264	17649	24404	450	2499	12819	855	8232	9356

表4　　续一

年度	合计	工业	建筑	农林水	交通 邮电	商业 物资	公用	文教 卫生 广播 电视	机关 团体
1957	81759	12157	29277	502	3221	15096	1295	10215	9996
1958	113264	41015	21208	656	7039	23875	1508	9635	8328
1959	125713	49274	22335	1016	6466	26497	2019	9891	8215
1960	131211	57043	13091	1896	8814	26865	3009	10048	10445
1961	100153	37819	6444	1800	6188	25584	2243	10610	9465
1962	60567	16094	1210	885	2097	20520	2404	9200	8157
1963	63874	20000	2144	963	959	19998	2446	9738	7626
1964	66031	20751	2693	1520	944	19541	2752	10389	7441
1965	74648	23932	5503	1168	271	21756	3112	11376	7530
1968	84857	28155	6002	3928	198	27445	1894	10623	6612
1969	96919	36726	6829	3264	2263	26187	3546	12721	5383
1970	111237	48392	7441	2936	2225	26673	2724	13932	6914
1971	120315	52623	8610	2644	3083	29130	2562	14119	7544
1972	122346	53402	7328	3373	2718	29036	3407	15235	7847
1973	121427	52776	6756	3412	2217	28593	4279	15329	8065
1974	121891	52584	5798	3626	2235	28998	4306	15995	8349
1975	130429	57847	5735	3697	2568	29876	4993	16733	8980
1976	139545	61077	5839	4153	3163	32203	5569	17856	9685
1977	136723	60975	5611	3968	2801	30809	5439	17334	9786

表4 续二

年度	合计	工业	建筑	农林水	交通邮电	商业物资	公用	文教卫生广播电视	科研	金融保险	机关团体
1978	152116	61149	5946	4452	1604	36588	8481	22184	325		11387
1979	158431	62845	7852	4566	1822	38519	8270	22508	309		11740
1980	170535	67865	8557	4522	1806	42461	8801	23690	411		12422
1981	173073	67156	8641	4849	1828	43332	9720	24649	383		12515
1982	178815	68371	8888	5171	1816	44795	10611	25023	500		13640
1983	179767	69038	8698	5556	2072	43098	10838	25527	527	295	14118
1984	180753	73132	8362	5289	2043	38517	11592	26029	445		15344
1985	189018	78820	6751	5661	5256	29764	21360	24653	592		16161
1986	195502	80833	6070	5452	5212	30404	23247	26138	698		17448
1987	200438	83060	8633	5835	5714	30160	21296	26677	742		18321
1988	204531	84826	6995	5577	4890	33032	21883	26892	772		19664
1989	203450	83903	6397	5633	4799	31767	21257	27846	664	4	21180
1990	206045	84951	6056	5608	4916	34914	20138	27973	885	6	20598

表5 兰州市集体单位职工人数一览表

单位：人

年度	合计	工业	建筑	农林水	交通邮电	商业	公用	文教卫生	科研	管理部门	机关团体	其他
1972	33263	20081	4493	250	4111	2871		435				1022
1973	36210	21093	5563		5041	3157		156				1200
1974	35621	21885	4796		4706	2954		340				940
1975	39922	24056	6030	282	5287	3200		311				756

表5　　续

年度	合计	工业	建筑	农林水	交通邮电	商业	公用	文教卫生	科研	管理部门	机关团体	其他
1976	46411	29187	6309	393	4952	3722		634				1214
1977	59577	38810	6893	993	4923	4035	348	1340		541		1694
1978	45804	28263	5816	429	4384	4350	893	1037		632		
1979	48533	27436	9469	420	4364	4527	370	1359		588		
1980	54493	30003	11817	462	4647	5428	405	1119		612		
1981	54592	30600	11291	500	4315	5901	380	993		595		
1982	55337	31060	11040	473	4185	6645	421	959		554		
1983	55234	31076	11466	459	3900	6390	423	966		554		
1984	66093	32461	13155	446	3902	14123	449	939		618		
1985	67968	34248	13741	446	4104	12585	1477	528			839	
1986	71787	36490	14710	428	4265	12730	1824	426	22		892	
1987	67384	35184	11064	422	4284	13399	1614	435			982	
1988	65755	35528	10481	672	3914	12194	2111	367	18		470	
1989	62825	33167	9896	481	3811	12922	1907	386	18		237	
1990	66227	34333	9680	614	3774	14929	1968	586	31		312	

注：1949～1975年各年有合计人数，无分行业统计数。其中，1949年合计为295人；1950～1957年分别为779、280、230、219、879、2710、9821、9997人。1958～1971年无连续确切统计数。

第二节　劳动生产率

兰州市属工业企业全员劳动生产率，1952年为199元，1957年第一个五年计划末，达到2117元。1958年全员劳动生产率猛增为8379元。紧接而来的困难时期，劳动生产率大幅度下降，1961年下降到2781元，跌到了经济建

设以来的最低点。1962年略有回升，达到4159元。经过三年调整，到1965年，全员劳动生产率达到8558元，但只恢复到1958年的水平。

1969～1979年，全员劳动生产率基本上是逐年上升的。1980～1987年，全员劳动生产率比较平稳，均在一万元左右。1988年上升为14259元，1990年达到14606元。历年兰州市市属工业企业全员劳动生产率情况详见表6。

表6 兰州市市属工业企业全员劳动生产率表

单位：元

年 度	全员劳动生产率	年 度	全员劳动生产率	年 度	全员劳动生产率
1952	199	1965	8558	1981	9606
1953	351	1969	8856	1982	10298
1954	799	1970	8446	1983	10710
1955	1219	1971	8423	1984	10773
1956	2247	1972	8502	1985	11454
1957	2117	1973	9497	1986	9818
1958	8379	1974	11973	1987	12813
1959	7095	1975	10531	1988	13964
1960	7656	1976	10330	1989	14259
1961	2781	1977	9979	1990	14606
1962	4159	1978	9599		
1963	4881	1979	10214		
1964	6978	1980	10293		

第三节 工资总额和工资基金

国家机关、社会团体、全民所有制企业事业单位的工资总额计划，是指令性指标，一般由国家下达。国家还制定了专门的行政法规，以保障指令性工资计划的实施。新中国成立以来，兰州市职工工资总额，都是按照国家下达的计划，严格执行。1952年，市属全民单位全部职工工资总额为1485万元，

年平均工资为664元。经过工资制度改革和多次调整工资，职工平均工资有较大幅度增长，特别是1980年以后，工资总额和平均工资增长很快，1988年市属全民单位职工工资总额为35559.9万元，超1988年年度计划的20.68%，比1987年增加了24.79%。这几年的工资总额增长速度超过了劳动生产率提高的速度。

1983年以来，由于一些单位滥发奖金和实物，使工资总额大幅度上升。为了控制工资基金过快增长，兰州市根据1985年9月24日国务院颁布的《工资基金暂行管理办法》和甘肃省人民政府1989年下发的《工资基金暂行管理办法和细则》的精神，对工资基金采取了具体有效的管理措施。主要有：各单位按主管部门下达的工资总额计划，编制使用计划，并填入《工资总额使用手册》，由银行监督支付；实行工资总额同经济效益挂钩浮动办法的企业，按核定的工资基数计算出的工资额，填入《工资总额使用手册》，银行据此支付；暂不实行挂钩浮动办法的企业，其奖金按财政、劳动人事部门规定的比例从核定的奖励基金中开支；计划外用工人数和工资额，一律控制在1984年末数之内，不得突破。采取上述办法后，基本上控制了工资基金的过快增长的势头。1952～1990年兰州市市属全民单位、1974～1990年兰州市集体单位工资总额变化情况分别详见表7和表8。

表7　兰州市市属全民单位职工工资总额统计表

单位:万元

年　度	合　计	工　业	建　筑	农林水	交通 邮电	商业 物资	公　用	文教 卫生 广播 电视	机关 团体
1952	1485	544	41	9	35	297	8	195	356
1953	1944	674	140	13	42	399	16	244	416
1954	2319	802	215	17	54	393	31	269	538
1955	2917	867	276	20	83	552	45	330	744
1956	5473	1410	1680	32	175	891	58	497	730
1957	6541	1430	2604	33	216	837	91	461	869
1958	6178	1600	1799	26	273	1228	88	591	573
1959	7515	2908	1497	38	416	1389	106	572	589
1960	9201	3768	1509	85	689	1620	204	696	630
1961	7330	3159	658	84	524	1489	155	591	670
1962	4881	1634	119	55	289	1354	183	602	645
1963	4685	1498	199	53	160	1432	178	609	556
1964	4866	1578	229	69	87	1419	215	681	588

表7　　续一

年　度	合　计	工　业	建　筑	农林水	交通 邮电	商业 物资	公　用	文教 卫生 广播 电视	机关 团体
1965	5136	1700	333	68	45	1445	215	731	599
1968	5393	1816	401	191	18	1805	59	670	433
1969	5979	2264	466	158	163	1515	247	805	361
1970	6521	2583	514	140	140	1646	160	846	492
1971	7475	3244	575	136	175	1760	164	865	556
1972	8360	3643	500	181	199	1970	288	995	584
1973	8054	3406	464	185	183	1929	306	998	583
1974	8165.70	3425.81	428.54	220.17	171.25	1961.93	316.22	1031.29	610.49
1975	8581.12								
1976	9040.89								
1977	9075.20	3928.24	421.79	238.35	216.27	2070.56	377.54	1124.04	698.41

表7　　续二

年度	合　计	工　业	建　筑	农林水	交通 邮电	商业 物资	公　用	科 研	文教 卫生 广播 电视	金融 保险	机关 团体
1978	10917.07	4625	460	295	135	2461	612	11.01	1344.06		974
1979	11405.10	4624.93	604.84	323.32	148.34	2727.62	602.38	23.54	1474.62		875.51
1980	13161.76	5263.01	745.33	329.43	161.14	3098.09	660.61	28.57	1825.16		1050.42
1981	13951.98	5403.06	761.18	349.99	161.85	3393.13	787.58	32.43	1944.55	21.55	1096.66
1982	15033.30	5609.00	846.70	377.30	166.90	3591.30	865.80	40	2289.80	23.90	1222.60
1983	15499.40	5655.10	814.70	422.90	187.40	3552.90	919.20	49.70	2425.30	26.50	1445.70
1984	19840.10	7520.20	1111.70	512	264.90	4367.40	1210.20	51.80	3022		1779.90
1985	21295.20	8531.30	683.70	587.20	647.20	3403	2523.50	72.60	3016.30		1830.40
1986	25667.40	9738.50	779.90	693.10	762.40	3850.70	3122.40	95.30	3946.60		2714.50
1987	28496.20	11145.50	1199.60	772.30	799	4337.70	3029.10	109.10	3990		3113.90
1988	35559.90	13669.00	1164.20	873.60	923.40	6114.20	3845.60	135.30	5244.10		3590.50
1989	38998.70	14761	1106.80	1050.40	1019.40	6206.20	4154.30	129	6135.60	0.90	4435.10
1990	42527.10	16300.20	1233.80	1166.80	1082.00	7297.60	4134.20	196.20	6394.30	1.40	4720.60

表8 兰州市集体单位职工工资总额统计表

单位:万元

年度	合计	工业	建筑	农林水	交通邮电	商业服务业物资	公用	文教卫生	管理部门	机关团体	科研
1974	2136.74	1217.57	352.24		395.60	155.28		16.05			
1975	2268.09	1244.56	378.15	18.54	418.54	150.79		13.85		43.66	
1976	2599.75	1549.01	391.31	23.17	385.76	166.93		25.14		58.43	
1978	2653.61	1617.39	365.27	22.17	372.55	150.20	45.74	49.22	31.07		
1979	3081.92	1760.72	523.10	32.81	394.20	243.26	17.19	72.01	38.63		
1980	3875.10	2067.97	970.39	36.38	411.78	262.48	15.93	69.91	40.26		
1981	3820.37	2082.86	887.81	41.00	357.92	317.35	28.03	65.52	39.88		
1982	3913.40	2074.30	924.40	40	360.90	374.30	31.90	75.50	32.10		
1983	4104.90	2202.90	993.20	38.40	330.50	383.80	37.60	74.90	43.60		
1984	6782.60	2979.70	1697	45	374.50	1503.40	39.40	80.40	63.20		
1985	7041.80	3292.50	1642.50	44.30	474.30	1302.40	138	57.90		89.90	
1986	7803.50	3695.30	1879.60	50.80	524.80	1254.20	193.50	56.80		146.60	1.90
1987	8208.90	3957.60	1704	62.90	550.30	1579.90	158.60	54.20		141.40	
1988	9739.80	4589	1969.90	96.20	647.40	1999.20	300.80	54.80		80.60	1.90
1989	10286.70	5082.10	1848.70	94.60	653	2262.90	236.30	62.10		43.80	3.20
1990	11547.46	5539	1959.60	103.50	690.80	2768.30	315.30	97.10		67.20	6.66

注:1977年无确切统计数。

第四节 劳动定额和劳动纪律

一、劳动定额

劳动定额有两种形式：时间定额和产量定额。企业根据内部各工种的不同特点，采用不同的定额形式。

1955年，劳动部、建筑工程部联合编制颁发了全国统一的劳动定额。兰州市建筑行业没有实行统一的劳动定额，多数企业都是根据企业的生产能力，制定劳动定额。

1982年，中共中央、国务院颁发了《关于工业企业进行全面整顿的决定》，提出整顿劳动组织，把按定员定额组织生产，作为企业全面整顿的五项重点工作之一。兰州市各企业通过整顿，使劳动无定额、岗位无定员、效率无考核的生产混乱现象得到了纠正。

二、劳动纪律

1954年政务院颁布《国营企业内部劳动规则纲要》。兰州市各企业制定了符合本单位实际情况的规章制度，开展社会主义劳动竞赛，职工遵守劳动纪律较好。1953年至1957年的5年间，兰州市企业共发生违反劳动纪律事件668件、938人，分别给予适当处理：批评教育72人；警告21人；记过33人；降职降薪64人；开除734人；刑事处分14人。1958年反右派斗争中，有些企业搞了扩大化，共“清洗”职工2228人，造成不良后果。“文化大革命”的10年间，正常的生产秩序被打乱，有章不循、违纪现象非常严重。1978年以后，劳动纪律逐步得到恢复。1977年至1981年的5年间，共开除职工388人。

1982年4月，国务院颁布《企业职工奖惩条例》，规定企业对违犯劳动纪律的职工，视其情节轻重，行政上可给予警告、记过、记大过、降级、撤职、留用查看和开除公职等七种处分。1982～1985年，各企业按照1982年中共中央、国务院颁发的《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》，修订厂部、车间、各部门及生产岗位的规章制度，奖勤罚懒、奖优罚劣，劳动纪律明显好转。1982～1985年的4年间全市共除名、开除违纪职工1032人，占职工总数的0.1%。

1986年7月，国务院发布《国营企业辞退违纪职工暂行规定》后，兰州

市各企业据此制订辞退违纪职工具体办法。因此，违纪职工处理较以前增多。1986～1990年的5年中，共辞退、除名、开除违纪职工2533人，占职工总数的0.4%。1990年辞退、除名、开除违纪职工1271人。其中，全民所有制单位职工928人；集体所有制单位职工343人。

第二章 工人调动

工人调动包括成建制调动、成批调动、选派出国和零星调动。临时工、轮换工、亦工亦农人员则不属调动范围。调动量比较大的是零星调动。随着劳动制度的改革，工人调动也从单纯行政手段逐渐转向市场机制，实现企业和工人双向选择，发挥技术专长。

第一节 调配管理

兰州解放初期，工人自行流动，政府还没有用行政手段对工人实行调配。

1951年8月，市劳动局内设劳动介绍所，对失业工人进行登记，并介绍给用人单位。1953年第一个五年计划开始后，兰州开展了大规模的经济建设，当时调配工人的主要任务和重点是为新建设单位和建筑部门输送劳动力。通过集体办公会、重点城市劳动力平衡会调剂劳动力，至1957年，兰州市共调配职工146581人。其中，技术工人34504人。

1960年，为了加强劳动力的计划管理，合理使用劳动力，兰州市依据劳动部关于劳动力招收和调配的有关规定，制定了工人调配办法。主要有：市劳动局对全市劳动力实行统一管理、统一调配；劳动力调配坚持“先重点、后一般；先中央、后地方；先新建、后扩建；合理安排，统一调配”的原则；劳动力实行计划调配等。1963年，根据国务院《关于企业、事业单位职工调剂问题的若干规定》精神，结合兰州市的具体情况，决定建立在兰单位参加的定期劳动力平衡调剂会议制度，统一调剂在兰企业劳动力余缺，加强各单位之间的协调。1971年后，工人调动从严控制，跨地区和本市范围内调动的，由市劳动局审批；跨省调动的则由甘肃省劳动局审批。

1981年3月，省劳动局下发了《关于对调入兰州市区的工人由省、市劳动局审批的通知》，规定：从兰州市以外地区和单位调入市区内省属、中央部属单位（包括军队所属企业）的工人，由省劳动局审批；调入市属单位的工人，由市劳动局审批。公安部门凭省、市劳动局的批准调入手续，办理落户。从此，兰州市工人调动实行省、市两级和条条管理的办法。

1985年，市劳动局制定并下发了《关于改进工人调配制度和招收退休工人子女有关问题的通知》，对调配工作进行改革，简化手续，除从外县、市调入市区内市属单位的工人须经市劳动局审批外，其余均由各县、区和主管部门审批。1988年，为进一步改革劳动力管理工作，市劳动局作出《关于深化改革工人调配制度的暂行规定》，进一步简化调动手续，扩大企业自主权。兰州市内单位之间或由市区内调往远郊三县一区的工人调动手续，均由企业直接办理；调往外省、市的，由企业主管部门审批，并办理调动手续。

第二节 解决夫妻两地分居

解决职工夫妻两地分居问题，是关系到调动广大职工社会主义积极性的一件大事。因此，在工人调动原则上，各级劳动部门将此列为重点。特别是1980年中共中央组织部、公安部、民政部和国家劳动总局联合发出《关于逐步解决职工夫妻长期两地分居问题的通知》后，更引起各级劳动部门的高度重视。市劳动局就此问题，作出了具体的规定，对夫妻长期分居两地的老职工，家庭确有具体困难，要求调往一起的，尽快联系解决。解决夫妻两地分居的调动，每年约占工人零星调动的80%以上。

第三节 技工交流

1984年，陕西省西安市首先开展了技术工人交流活动。劳动部对此作了肯定，并指出，这是劳动制度改革的一大创举，是劳动力管理工作的一项重大改革，从而由长期单纯依靠行政手段调配工人，转向主要用市场调剂办法促进技术工人合理交流，它顺应了经济发展形势和经济体制改革的需要。兰州市于1985年7月，成立专门机构，配备干部，制定技工交流简章，开展技术工人交流工作。在短短的半年中，共交流技术工人852人。其中，引进548人，为发挥技术专长，支援小型、集体和乡镇企业，促进生产发展，提高经济效益，作出有益的尝试。同时，开展信息工作，聘请技工交流信息员，创办《兰州市技工交流简讯》刊物，并与16个省、市及兰州市137个企业建立技术工人交流信息联系。兰州市技工交流活动，得到社会各方面的支持和赞许。在几次全国性劳动力管理工作会议上作专题介绍，技工交流简章编入了劳动部编印的文件选编。

此后，兰州市技工交流工作坚持“统筹兼顾、协调疏导；专业对口、流向合理；自愿互利，各方满意”的原则，采取“牵线搭桥”，推荐引进，召开现场交流会等多种形式，为中小型企业充实了一批技术骨干。到1990年底，共交流各类技术工人3078人。其中，引进2417人。

1988年3月29日，召开兰州市劳务市场成立暨开业大会，当天交流技术工人44人，集体企业招工457人。同年5月成立兰州市劳务工作办公室，开展各项劳务活动。1988～1990年，共输出劳务人员375877人(次)，完成省上下达的劳务输出任务的137%。1975～1990年兰州市工人调动情况详见表9。

表9 兰州市工人调动一览表

单位：人

年度	调入	调出	增减±
1975	1070	890	180
1976	778	965	−187
1977	396	432	−36
1978	424	1088	−664
1979	535	756	−221
1980	472	471	1
1981	233	330	−97
1982	220	292	−72
1983	174	232	−58
1984	188	189	−1
1985	279	381	−102
1986	261	286	−25
1987	394	265	129
1988	406	338	68
1989	327	13	314
1990	411	321	90

第三章　精简职工

精简职工，压缩城市人口，是国家在经济困难时期采取的一项重大措施。1960年10月中共甘肃省委发出《关于精简机构，节约人力，加强农业生产第一线的指示》，提出全省至少要从各行业精简70万人，投入农业生产，并且规定了精简对象的具体数目。1961年，成立中共兰州市委调整人口领导小组，下设城市人口精简办公室，办公室设在市劳动局。1962年4月，省委又据中共中央《关于继续减少城镇人口，精简职工，彻底实行精兵简政的指示》精神，下达了1962年的精简计划。兰州市从1961年开展大规模的精简工作。

第一节　政策规定

精简工作是一件非常严肃而又细致的工作，它涉及国家和职工的诸多利益。因此，国家规定了明确而具体的政策，以保证精简工作的顺利进行。

一、原　　则

精简原则分为精简机构原则和精简人员原则两种。精简机构的原则是：工业少减，基本建设多减，区办建筑队全减；市属企业少减，区属企业多减；调整各类学校。精简人员的原则是：生产第一线人员少减，非生产人员多减；未经劳动部门批准招收的工人全减；临时工、合同工和盲目流入城市人员多减或全减；各机关雇用办农、牧场的人员全减；压缩吃商品粮人口；技术工人不减。

二、对　　象

精简对象分为职工和城镇居民两种。

（一）精简职工

1、1958年以来，来自农村的职工，除少数行业（如矿山井下、石油开采、有色金属冶炼、林业）必须保留的一部分外，其余的均精简回乡。

2、1957年底以前来自农村的职工，凡能够回乡的，应动员回乡。

3、原家居城镇的职工，有条件并自愿下乡落户的，可批准下乡；1958年以来参加工作，家庭生活有依靠的，可精简。

4、夫妻双方均为职工，原则上同去同留，并可允许回乡几年后再返回工作。

5、机关、团体、企事业单位清洗、开除或自行离职人员、未经批准擅自开业人员或从事投机活动的，农村有家可归者，迁返回乡。

6、部队系统企业的非编人员一律精简。

（二）压缩城镇居民

1、1958年1月以后来自农村的职工家属和市民，原则上都应动员回乡。

2、职工家居与单位相距不远的农村，其家属虽是1957年底前迁入城镇的，原则上应迁回农村。

3、已调农村工作和已精简回乡的职工家属，一律随同迁往。

4、在外地工作的，经征得当地同意后，其家属迁往职工所在地。

5、家居农村的勤杂、消防警卫、三级以下工人的家属，均动员回乡。

6、无粮户关系，或无固定职业来自农村的闲散人员，一律迁回农村。

7、精简回乡或调往农村工作的职工，其在城镇上小学的子女，随职工一并迁入农村，当地学校接纳让其继续上学。

8、外地单位驻兰的职工家属，回乡或迁往职工单位所在地。

9、因学校撤销或不能继续升学的学生，农村有家的应回乡。

10、工龄在15年以上职工的家属，家居农村且自愿回乡的，可回乡。

11、确实需要和职工同住城市而原籍在农村的家属，可动员暂时回乡一年或数年，由县以上人民委员会发给证明，届时准许迁回城市。

第二节 待 遇

兰州市对被精简的职工和下乡落户的城镇居民的安置经费和生活待遇，均有明确规定：

1、1958年1月以后参加工作的职工，除发给本人当月工资外，另按以下标准领取生产补助费：

临时工和合同工：工作半年以上不满两年的，发半个月的本人标准工资（以下简称工资）；工作两年以上不满三年的，发一个月工资；工作三年以上不满四年的，发一个半月工资；工作四年以上的，发两个月工资。

固定工和学徒：工作不满一年的，发一个月工资；工作一年以上不满两年的，发一个半月工资；工作两年以上不满三年的，发两个月工资；工作三年以上不满四年的，发两个半月工资；工作四年以上的发三个月工资。

2、1957 年底前参加工作的职工（包括临时工、合同工），按照国务院 1958 年 3 月颁布试行的《关于工人、职员退职处理的暂行规定（草案）》，可按退职处理。退职补助费不超过 300 元的，精简时一次发给；超过 300 元的，分两年或三年发给。

3、精简回乡支援农业生产的职工，还可采取代职还乡或在册还乡的办法，不再领取工资，以后需要时，可优先调回。回乡时依具体情况发给安家补助费，固定工发 3～4 个月工资；临时工、合同工、学徒发 1～3 个月工资。

4、职工和家属回乡路费，均由职工所在单位负担。回乡途中每天每人发粮票一斤，另每人补助半个月或一个月的粮票。

第三节　精简效果

1960 年，兰州市共有职工 326195 人。1961～1962 年，共精简职工 170483 人，节约工资基金 5581.8 万元；压缩城镇人口 255586 人，节约商品粮 4683 万公斤。撤并、停办工业企业 59 个；撤并学校 51 所，精简教职工 1096 人。

精简工作虽然取得很大成绩。但是，由于精简任务大，时间短，对各单位又采取硬压精简任务的办法，就不可避免地出现了某些失误。有的单位将老、弱、病、残不该精简的精简了；有的被精简后农村不给落户；有的单位违背精简原则，只求完成任务，不顾政策规定等。对于这些问题，以后采取不同的处理方法，一一得到妥善解决。

第四章 计划外用工管理

计划外用工指企业等单位在国家劳动计划以外的用工，一般属于企业自行招用或者经批准的临时性用工。1982年后，国家对计划外用工采取清理、限制和压缩的政策。

第一节 控制使用

1983年，市属单位共用临时工19538人。1987年增加到23478人，1988年又增加到25130人，比1987年增加1652人，增长7%。计划外用工最多的是企业，占临时工总数的72.2%。企业使用的临时工有35%来自农村。为控制滥用临时工，加强劳动力管理，市劳动局、公安局、粮食局、工商局和人民银行兰州市支行于1989年5月联合下发《兰州市临时用工暂行管理办法》，明确规定将临时用工，纳入计划管理。在兰单位使用临时工时，必须凭省、市下达的临时工控制指标，填报《兰州市计划外临时用工审批表》，由市劳动局统一审批，否则，银行拒付工资。对外地来兰务工人员，实行“务工许可证”制度，加强对外地进兰务工人员的管理。通过上述措施，使用工单位私招滥用临时工问题，得到有效的控制。

第二节 清 退

1982年8月，国家计委、劳动人事部下发《关于继续清理压缩计划外用工的通知》，兰州市从1983年起，市上下达计划外用工控制数。在兰单位使用临时工时，必须提出申请，由市劳动局审批，银行进行监督。但这一办法，未能很好地执行，私招滥用临时工问题，越来越严重。1989年5月，兰州市采取果断措施后，才得以控制。同年，省劳动局亦加强对计划外用工的管理，并下达清退压缩的具体数目。1989年兰州市清退计划外工人3573人；1990年又清退3042人，超过省上下达清退任务的71.9%。

第五章 调解、仲裁劳动争议

民国时期，国民政府为调处劳动争议，于民国16年（1927年）6月9日和民国22年（1933年）12月1日公布《劳动争议处理法》和《推行仲裁委员会暂行办法》，规定了劳资争议处理程序。这些法规旨在限制工人利益，维护资本家和企业主的利益。兰州各企业均未施行。

新中国成立后，国家颁布一系列处理劳动争议的条例、法规，解决劳资纠纷。当时，在私营企业中，劳资关系一度较紧张，矛盾比较突出，劳资纠纷主要反映在工资待遇和政治权利方面。1956年完成对私营工商业的社会主义改造后，劳动争议逐渐减少。随着经济体制的改革和各种经济形式的建立和发展，劳动争议事件随之增多。劳动部门按照国家颁布的处理劳动争议的条例、规则和程序，通过调解或仲裁手段，解决劳动争议，维护企业和职工的合法权益。

第一节 调解、仲裁机构

1950年6月15日劳动部颁发《市劳动争议仲裁委员会组织及工作细则》。兰州市人民政府为了处理劳资争议，减少劳资纠纷，1951年9月成立兰州市劳动争议仲裁委员会（以下简称仲裁委员会），并于9月5日发布兰州市人民政府通告，向社会公布《兰州市人民政府劳动争议仲裁委员会组织及工作规则》。市仲裁委员会办事机构为市劳动局机关设置的调解处理科和劳动争议科。1956年，私营企业实现全行业公私合营后，劳资双方在劳动关系上的矛盾性质发生变化，市劳动局的调解处理科和劳动争议科亦随之撤销。1968年，市劳动局撤销，市仲裁委员会亦随之消失。

1987年7月31日，国务院发布《国营企业劳动争议处理暂行规定》；10月15日，劳动人事部印发《关于〈国营企业劳动争议处理暂行规定〉若干问题的解答意见》后，兰州市随即成立兰州市劳动争议仲裁管理处，负责处理劳动争议案件，鉴证各类劳动合同等工作。1990年8月，成立兰州市劳动争议仲裁委员会。市仲裁委员会是经国家授权，依法处理劳动争议的专门仲裁

机构。市仲裁委员会办公室与市仲裁管理处合署办公。市属各县、区也相继成立了县、区劳动争议仲裁委员会及其办事机构。1990年10月，市仲裁委员会制定并下发《兰州市劳动争议仲裁办案暂行规则》。兰州市初步形成市、县（区）两级仲裁制度，规范了仲裁办案程序和行为。

1987年起，兰州市企业根据国务院颁发的《国营企业劳动争议处理暂行规定》和甘肃省人民政府颁布的《甘肃省实施〈国营企业劳动争议处理暂行规定〉的细则》，成立以采取说服教育和劝导协商的方式解决劳动争议的机构——劳动争议调解委员会。到1990年底，兰州市已有316个企业建立了劳动争议调解委员会。

各级人民法院亦受理劳动争议案件。劳动争议案件经市、县（区）仲裁委员会裁决后，当事人不服裁决的，可向人民法院起诉。

第二节 信 访

1956年，市劳动局撤销调解处理科和劳动争议科后，企业发生劳动争议，工人则以来信来访的形式向劳动部门反映。市劳动局办公室及各业务科室处理信访有关问题。1961～1965年的6年中，共处理人民来信10346件，主要是要求就业、反映工资福利、劳动保护、工作调动等方面的问题。对这些信件及上访，本着事事有交待、件件有着落的原则，认真处理。1968年市劳动局撤销后，信访工作直接由市革委会信访室处理。

1971年6月市劳动局恢复后，因制度不健全，1971～1974年信访工作无记录可考。

1975年后，市劳动局办公室内设置来信来访接待室，配备专职信访人员，接待处理来信来访。1980年后，主要接待和处理“文化大革命”前及“文化大革命”中被开除、迁送回原籍或被判刑的职工上访要求落实政策。1975～1990年共接待处理来信来访34683人（件）。其中，要求落实政策的就有407件。对来信来访认真对待，该自办的自办，该转办的转办，自办率在90%以上。1987年，市劳动局被评为兰州市信访工作先进单位。

第三节 稳定劳资关系

新中国成立初，兰州市私营工商企业中，劳资关系一度较紧张。当时劳

资关系最突出的问题是：工人劳动时间长；工资既无标准亦不固定；劳资待遇不平等，工人受虐待。市人民政府为尽快恢复生产，安定人心，在对资本主义工商业实行利用、限制、改造的同时，贯彻“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利”的政策，以1950年4月全国总工会发布的《关于劳资关系暂行办法》、《关于私营工商企业劳资双方订立集体合同的暂行办法》和劳动部于同月发布的《关于在私营企业中设立劳资协商会议的指示》三个文件作为处理劳资关系的准则，解决劳资矛盾，稳定劳资关系。

一、建立劳资协商会议

兰州市从1951年起，在私营企业中建立劳资协商会议，协商会分行业或厂店成立。协商会由劳资双方选派同等数量的代表组成，有关职工权益等重大问题都要经过协商会议决定。1951～1954年，兰州市共成立劳资协商会92个。其中：工业47个；商业33个；交通运输业4个；建筑业1个；其他行业7个。通过协商会议，监督企业主恢复发展生产，保障职工权益，贯彻执行利用、限制、改造政策，同时也缓和改善了劳资关系。

二、签订劳资协议

兰州市从1951年起，根据全国总工会颁布的《关于私营工商业劳资双方订立集体合同的暂行办法》，按照“劳资两利”方针，在民主、平等、自愿的原则下，签订了行业或厂店的劳资协议或集体合同，使旧的劳资关系转入契约式新的关系上。通过合同形式，对职工的工资待遇、工作时间、劳资双方的权利义务，初步作出了比较明确的规定。职工工资从不固定改为固定；变年薪为月薪；工作时间缩短到8～10小时；严禁资方随意解雇工人。如确因生产或经营需要减人，必须经过劳资双方协商，工会同意，劳动部门批准，并根据工龄长短，由资方付给半个月至三个月的工资。1951～1956年，兰州市私营工商企业中共签订劳资协议和集体合同2082份，涉及职工50979人。

1956年私营工商企业实现全行业公私合营后，劳资协商会议和劳资协议、合同亦随之消失。

三、鉴证劳动合同

1981年，兰州市试行全民单位新招收的工人一律为招聘制合同工，企业和工人签订劳动合同，劳动合同鉴证工作由市劳动局招工办公室办理。1986

年7月，国务院颁布《国营企业实行劳动合同制暂行规定》后，将1981年以来招用的招聘制合同工，全部改为劳动合同制工人。1987年8月兰州市劳动争议仲裁管理处成立后，劳动合同鉴证工作交由市劳动争议仲裁管理处办理。市劳动局根据1990年12月劳动部颁发的《关于劳动合同鉴证问题的通知》精神，统一印制合同文本，规范全市劳动合同制工人、临时工（季节工）、农民合同制工人、私营企业职工和外商投资企业职工等五种合同书文本。1988～1990年，市、县（区）劳动争议仲裁机构共鉴证各类劳动合同35383份。其中：鉴证劳动合同制工人劳动合同书20963份；临时工合同书11060份；农民合同工合同书3360份。

第四节　处理劳动争议

劳动争议主要由依法建立的企业劳动争议调解委员会和市、县（区）劳动争议仲裁委员会处理。

1950年11月26日劳动部发布《劳动争议解决程序的规定》，其程序为：首先由争议双方协商解决；协商不通，申请基层（企业）劳动争议调解委员会调解；调解不成，由市、县（区）劳动争议仲裁委员会仲裁，发出书面裁决书；如当事人不服裁决，可向人民法院起诉，否则，仲裁决定即具有法律效力。人民法院判决为解决劳动争议的最后程序。

1990年，兰州市劳动争议仲裁委员会成立后，统一印制“调解书”、“裁决书”等15种处理劳动争议案件文书，规范兰州市处理劳动争议文书格式。

一、调　解

主要为基层（企业）劳动争议调解委员会用说服教育、协商解决劳动争议的方式。市、县（区）劳动争议仲裁委员会处理劳动争议案件时，首先采取调解方式，解决争议。1988～1990年，兰州市市、县（区）劳动争议仲裁机构调解处理28件劳动争议案件。

二、仲　裁

1952年，开展反行贿、反偷税漏税、反盗窃国家资财、反偷工减料、反盗窃国家经济情报的“五反”运动，一些资本家不遵守协议、合同规定，或消极经营，或谋取暴利，或抽走资金，挥霍浪费，打击工人，使已缓和的劳

资关系又一度尖锐起来，发生了不少劳动争议。1953～1956年，市仲裁委员会受理劳动争议案1420件、6172人。其中：工资争议488件；资方任意解雇工人406件；劳动纪律119件；劳保福利146件；违反合同13件；阻碍职工政治活动和虐待学徒18件；其他230件。对这些案件，市仲裁委员会采取仲裁的方式，予以处理，维护劳资双方的合法权益。经过“五反”运动和劳动争议仲裁，促使企业主接受工人阶级的监督，从而加快对私营企业的社会主义改造。

1987年成立了市、县（区）劳动争议仲裁机构后，对受理的案件用仲裁方式裁决18件。1988～1990年处理劳动争议的情况详见表10。

表10　1988～1990年兰州市处理劳动争议统计表

年度	合计	受理数		结案数		处理案件方式			双方胜诉			不服上诉法院
		件数	人数	件数	人数	仲裁	调解	其他	职工胜	企业胜	各部分胜	
1988	2	2	2	2	2	1	1		1	1		1
1989	21	21	23	21	23	5	16	2	8	4	11	6
1990	23	23	23	23	23	12	11		4	6	13	
合计	46	46	48	46	48	18	28	2	13	11	24	7

三、诉　　讼

发生劳动争议后，经市、县（区）仲裁委员会仲裁，并下达裁决书，如当事人不服裁决，可向当地人民法院起诉，要求法律判决。人民法院的判决是处理劳动争议案件的最终判决。1988～1990年，兰州市仲裁委员会处理的劳动争议案件中，有7件当事人不服裁决，上诉人民法院判决。



兰州市志

劳 动 志

第三篇　劳动就业

我国在各个不同的历史阶段，规定了不同的劳动就业方针和政策。新中国成立后，兰州市亦在不同时期，采取不同的就业办法，使有劳动能力的人，得到参加劳动的权利。1979年后，采取多种安置形式，发展集体经济，扶持个体经济，改革用工制度，拓宽了就业渠道。1990年底，兰州市职工793392人；城镇个体劳动者28594人。城镇待业率稳定在2.3%以内。

第一章　就业和用工制度

兰州解放前，劳动就业主要是通过“铺保”或私人介绍就业。新中国成立后，劳动就业由市人民政府劳动部门负责介绍安置，就业形式以固定工为主。1958 年后，随着经济形势变化和多渠道就业，出现多种用工形式。

中共十一届三中全会后，对就业和用工制度进行一系列改革和改革试点。就业渠道更加宽广，为劳动者提供充分选择职业的机会，劳动者的就业观念也在发生新的变化，城镇待业人员逐年减少。同时，也搞活用工制度，允许企业自主招用工人，签订劳动合同，在企业中实行全员劳动合同制的办法也逐步扩大。兰州市的就业工作和用工制度已从单一的行政管理办法逐步走向运用市场调节，企业和工人双向选择，就业安置和企业用工呈现出灵活多样的崭新面貌。

第一节　从　　业

漫长的封建社会里，以农为本的思想根深蒂固，各个朝代，对工商业任其盛衰，工商业主和雇工双方自行签约，政府从不管理。

1872 年，清朝陕甘总督左宗棠在兰州设立兰州机器制造局，1879 年又在兰州创办甘肃织呢总局，两局员工 200 余人，其中技术工人多系从浙江、福建、广东等沿海地区招募来兰。从此，兰州有了与大机器生产相联系的近代产业工人。此后，兰州先后办起光明火柴厂、甘肃织纺厂、西北面粉厂、同生火柴厂、华陇烟草公司、维救工厂等。1936 年从业员工 607 人。

民国 26 年（1937 年），国民政府颁布《劳动契约法》，规定劳资之间的权利、义务以及劳资契约内容。兰州除几家官僚资本企业实行部分规定外，私营和个体店铺均未施行。社会从业按企业主的规定或行帮的规矩，大部为雇佣形式或招募形式，并要履行“铺保”或“保人”手续，签订资方规定的契约或保证。工人如有违约行为即被解雇并赔偿全部膳宿费，而资方却可随意解除契约，工人劳动权得不到尊重和保护。

1937 年 7 月，抗日战争爆发，兰州成为抗战后方，资本内流，工厂内迁，

工商企业剧增，经济比较活跃，从业员工亦随之增多。民国31年（1942年），兰州仅工业企业就有12个行业、92家工厂，从业员工2447人。

民国37年（1948年），兰州较大的工业企业有：甘肃机器厂、西北公路总局、兰州制造厂、兰州电厂、兰州织呢总局、西北毛纺厂、云成机器锯木厂、联勤修理厂、西北银行印刷厂、西北面粉厂、雍兴公司兰州毛织厂、华陇烟草公司、甘肃省银行造纸厂、同生火柴厂等18个工厂，从业员工达5370人。

1949年兰州解放前夕，除以上18家较大的工厂之外，其他均为雇工很少的工厂、手工业作坊、店铺和摊贩。工商业从业员工10604人，另有个体手工业2140人。民国31年（1942年），兰州工业企业情况详见表11。

表11 1942年兰州工业企业简况表

行业名称		企业数	从业员工数
制革业		15	470
纺织业		27	751
制药业		3	332
玻璃业		2	21
机器业		16	183
面粉业		2	85
造纸业		6	104
化学业		7	47
火柴业		2	149
金属冶炼业		7	
印刷业		4	209
纸烟业		1	96
合计	12	92	2447

第二节 失业救济和限制解雇

新中国成立后，为减轻旧中国遗留下来的失业工人的生活困难并帮助其就业，1950年6月政务院下发了《关于救济失业工人的指示》，7月，劳动部发布了《救济失业工人暂行办法》。兰州市成立了专门机构，采取了以介绍职业、转业训练、生产自救、以工代赈、帮助回乡生产为主和发放救济粮款衣物为辅的多种措施，安置了一大批失业人员。在国家经济财政还很困难的情况下，对尚未得到就业的失业人员，采取以救济为主的办法，维持其基本生活。救济标准为：失业工人每人每月发面粉27～45公斤；失业学徒每人每月发面粉15公斤，半失业工人由群众评议，市救济处核定，按实际情况酌量给予临时性救济。救济金来源主要是：国家拨款；各界捐助；在兰的国营、私营企业每月缴纳实际工资总额的1%三个方面。

1950年开始办理失业人员登记工作，当年登记失业人员1536人。当年介绍就业328人，组织生产自救350人，资助还乡生产20人，还为失业人员和家属发救济金1.16万元，救济粮832.5公斤，棉衣被48件。

1951年安置就业趋向好转。全市登记失业人员2235人，基本上得到安置。介绍就业1847人，组织生产自救309人，资助返乡生产36人。

1952年7月，政务院发布了《关于劳动就业问题的决定》，提出“积极、全面、统一的、有计划有步骤的解决劳动就业问题”，根据国家建设的需要，“从全面着想，从实际出发，从长远打算着眼，从当前要办能办事着手”的劳动就业方针。兰州市根据中央和西北军政委员会的指示，开展了全面的失业、求职人员的登记、处理和安置工作。当年共登记失业人员15121人。其中：失业工人4075人，知识分子366人，旧职员673人，旧军官、旧官吏462人，游民302人，老弱病残480人。当年安置失业人员10570人；组织3611名失业人员参加修建天兰铁路工程，得工资34.15万元，既解决了失业人员及其家属的生活，又为国家节省了救济金，并支援了经济建设。另外还组织失业人员以工代赈，清理雷坛河水道，失业人员参加1065人（次），每人每天领取面粉1.5公斤，共支出以工代赈小麦8261公斤；采取先转业培训后安置的办法，安置617人，支出培训费1.30万元；另将一些农村有家的失业人员，资助返乡参加农业生产。

兰州市从1950年到1957年，共登记失业职工27840人，求业人员10985

人。安置35292人，占登记人数的91%。其中：介绍就业23045人；生产自救8106人；资助还乡生产940人；社会救济922人，其他2279人。还先后救济49428人（次），支出救济金45万元。

在安置救济失业人员的同时，为了防止私营工商业主任意解雇工人，产生新的失业人员，国家制定工会法和劳资关系处理办法。市劳动局于1951年8月发布《任意解雇职工实属违犯政策，有损职工的正当权益》的通告，明确规定不准任意解雇员工，并制定具体办法，限制了资方任意解雇员工的不法行为。

为了防止私营工商业借口经营情况变化而解雇员工，避免造成严重失业问题，增加劳资纠纷，依据“发展生产，劳资两利”的精神，规定雇佣契约已满者，应继续签订新契约，不得以经营情况暂时变化而解雇员工。凡属连续的长期工作岗位，原以临时工名义雇用的，应依具体情况改为长期工，不得解雇。生产经营情况确实不好或亏损者，应召开劳资协商会，共同研究改善经营。生产经营确无前途或亏损不堪者，应先转业，原有职工也随之转业。厂、店如停业、歇业、缩小经营，致使劳动力过剩，企业主得申报市劳动局统一调配。

确实需要解雇员工时，应先解雇冗员，并在解雇前10日内通知劳方及基层工会。如解雇不合理，劳方可向资方提出抗议或采取仲裁办法解决。

解雇员工必须经劳动行政机关批准后才能生效。员工被解雇后，资方必须将劳方的工资、奖金、分红等全部结清，并按工龄长短发给半个月至三个月的本人工资，作为遣散费。

对于有经营前途的厂店，因暂时困难确需解雇员工时，双方应签订书面协议，待以后恢复经营新增员工时，要优先受雇。

由于执行限制资方任意解雇员工的规定，私营工商业随意解雇员工的不法行为得到控制。全市经劳动部门批准解雇的员工逐年减少，1953年解雇91人，1954年解雇62人，1955年解雇25人，1956年只解雇2人。

第三节 就 业

参加劳动是社会主义国家公民的权利之一，为此，国家在不同的历史时期，采取不同的劳动就业方针和政策。我国基本上实行的是“低工资多就业”的劳动工资政策，使有劳动能力的人，得以参加社会主义建设的各项事

业。兰州市按照国家规定的政策，采取积极的办法，安置大批待业人员。中共十一届三中全会后，随着经济体制和劳动制度的不断改革和完善，拓宽了就业渠道，就业工作出现前所未有的良好局面。

新中国成立初期，兰州市对旧公职人员采取了“包下来”的政策以及允许私营企业和个体经营者自行招工，鼓励失业人员自谋职业、组织生产自救、以工代赈及转业回乡等多种形式安置就业。国民经济进入计划经济建设时期后，实行由劳动部门统一介绍就业的行政招工制度。

1953 年，兰州开始大规模的经济建设，市劳动部门的重点工作之一是补充基建企业急需的建筑工人，是年 6 月公布《建筑工人统一介绍的九项规定》，介绍建筑工人 24247 人。1956 年对资本主义工商业实行社会主义改造，兰州市实现了各行业全行业公私合营，加上一些国营企业竣工投产，扩大就业渠道。1957 年兰州市职工有 169317 人，比 1952 年增加了 2.6 倍。

1958 年“大跃进”时期，基本建设、工业发展速度过快，许多基建项目脱离实际盲目“上马”，企业滥招工人，职工人数猛增。是年末，兰州市职工达 286074 人，比 1957 年净增职工 115994 人。1959 年末，竟达到 306385 人，比 1958 年又净增 20311 人。

1961 年，兰州市根据中央关于精简机构、压缩城镇人口的决定，开展了精简工作，渡过了经济困难时期。1963 年根据党中央关于加强城市闲散劳动力安置工作的指示，充实了市、区两级劳动介绍所，安置闲散劳动力。1963 年兰州市有闲散劳动力 19175 人，当年安置 9164 人，1964 年和 1965 年又安置 13445 人。

“文化大革命”期间，就业工作基本上处于冻结状态。安置渠道主要是动员城镇青年到农村和农、林场插队落户。1968 年至 1980 年，兰州市 99821 名城镇知识青年到农村插队。1969 年全民所有制和集体所有制单位只招工 4490 人。1976 年至 1978 年就业安置，主要招收插队知识青年。

1979 年前，就业工作实行的是由劳动部门用行政手段统一安置的办法，即所谓“统包统配”，劳动就业的路子越走越窄，基本上只剩下了往国营企业和集体企业安置的渠道，使就业问题甚为突出。1980 年 8 月，中央召开全国劳动就业会议，制定并实施在国家统筹和规划下，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的“三结合”就业方针。随后，又实行公开招工、德智体全面考核、择优录用及各级劳动服务公司安置就业和扶持发展集体、个体经济等办法，拓宽了就业渠道。

第四节 用工制度

兰州市原实行的用工制度主要是固定工、临时工、季节工、农民轮换工和子女顶替、“内招”等制度。中共十一届三中全会后，用工制度最根本的改革是就业人员从国家一次分配定终身的固定工制度改为劳动合同制制度。嗣后，进一步扩大企业用工自主权，限制“内招”和子女顶替，以及职工可停薪留职、辞职、自由选择职业，并试行企业全员劳动合同制等新的用工制度。

新中国成立初期，企业用工基本上处于散乱状态，无论国营、集体，还是私营工商企业，多数自行招雇员工，很少通过劳动部门介绍。1952年兰州市规定招雇员工时，企业应申报招工计划，由劳动部门统一介绍。1958年“大跃进”时期，各单位大量私招工人，当年共招工101347人。其中56454人是从外地农村招来的，全部定为固定工。1960年根据劳动部《关于劳动力招收和调配的若干规定》，制订《兰州市劳动力计划管理和调配办法》，形成比较完整的用工管理制度。

1963年7月，根据国务院《关于从事经常性工作的临时工转为长期工问题的通知》，将当时使用的一大批临时工转为固定职工。在这一时期，开始暴露出固定工制度不能根据生产、工作需要，灵活调节、经济合理地使用劳动力等弊病。1965年3月，国务院在《关于改进对临时工的使用和管理的暂行规定》中，提出在企事业单位积极推行少用固定工，多用临时工的办法，并规定招用的临时工，必须签订劳动合同。兰州市在市城建局、重工业局所属的四个企业中，积极推行亦工亦农和农民轮换工制度的试点。经过试点，在各企业实行了适合生产经营的四种用工制度：包工制、轮换制、季节工和临时工。轮换制工人全部为农民，轮换期三年，合同到期，根据生产情况，可解除或续订合同。实行固定工和临时工两种用工制度，企业可以保持旺盛的劳动力，而且也为农村培养了技术人员，增加了农民收入。但是，这种新的用工制度，在“文化大革命”期间，受到批判和否定，并规定不准辞退临时工和合同工。1972年将临时工全部转为固定工，使固定工制度成为国民经济各部门，由国家计划统一管理的、单一的用工制度。后来还规定国营单位有招工指标时，可招收其内部职工子女（即“内招”）；1978年还规定职工退休、退职后，可招收一名符合招工条件的子女参加工作（即“子女顶替”）。

多年来，企业用工方面，国家统的过死、管的过严。新招工人进厂后，企

业便包下来，即是生产任务不足，企业亏损，多余人员也不得辞退，还要接受国家统一分配的人员，给企业造成沉重负担。工人进厂后，由企业一次性分配，有的工人干着用非所学的工作，不能发挥技术专长。“内招”和“子女顶替”更给企业增加了新的压力。用工制度上的矛盾和弊病，日益明显和突出。

中共十一届三中全会后，加快了劳动制度改革的步伐，用工制度被列入改革的主要内容。1981年后，试行了全民单位招工时，新招工人一律为招聘制合同工，企业和工人签订劳动合同。初步改变了单一的固定工用工模式。1983年2月，劳动人事部颁发《关于招工考核择优录用的暂行规定》，企业招工时，一律采取公开招工、择优录用的办法。对“内招”作出明确的限制规定：除地质勘探、矿山井下、森林采伐和盐业生产四个行业可以“内招”外，其他单位一律不准“内招”。同时，废止了“子女顶替”制度。企业招工时实行公开招工和双向选择的办法。工人可停薪留职、辞职，另谋职业，充分发挥企业和职工的生产积极性，进一步搞活了用工制度。

1986年7月，国务院颁布《国营企业实行劳动合同制暂行规定》，从根本上改革了用工制度。兰州市从当年起，国家机关、社会团体、国营企业招用的新工人，一律实行劳动合同制，并将从1981年以来招用的招聘制合同工，亦改为劳动合同制工人。1990年底，兰州市共有劳动合同制工人51416人，占职工总数的6.5%。1988年后，进行企业职工全员劳动合同制的试点。到1990年底，兰州市已有12个企业、3555名职工实行全员劳动合同制。

第二章 就业安置形式

兰州解放后的30多年间，根据国家统一的劳动政策，主要实行单一的安置办法，即按国家下达的招工指标，由劳动部门直接向企业介绍工人，主要是往国营企业和带有国营性质的集体企业安置。随着经济体制和劳动制度的改革，以及待业人员择业意识的转变，实行了全方位、多层次、多渠道的安置形式，使更多的待业人员走上了劳动岗位。

第一节 全民单位安置

一、招收城镇待业人员

国民经济恢复时期，城镇安置就业的主要对象是失业员工。失业员工的就业安置到1954年末基本上得到解决。

1965年前，兰州市待业人员通过招工、参军、介绍临时工和自谋职业，就业矛盾还不突出。

1966年至1990年，国家把城镇待业人员（包括下乡的知识青年）的安置纳入重要工作议程。凡国家下达的招工指标，只能招收留城和下乡的知识青年，促进了城镇待业人员的安置进度。1979年至1990年12年间，全民所有制单位从城镇待业人员和下乡知识青年中招收工人163130人，平均每年安置13578人。

二、集体职工转为全民职工

兰州市从50年代中期开始，将有些集体所有制工业企业和一些集体所有制的商店、旅店和理发馆等都改为全民所有制，职工也全部转为全民所有制固定工。1958年仅集体工业转为全民所有制的职工就达518名。在三年经济困难时期，通过精简机构、压缩城镇人口，将一些转为全民所有制的工商企业，又退回为集体所有制，职工也随之转为集体职工。兰州市有5318名全民固定工退转为集体职工。

兰州市全民所有制单位在缺少招工指标的情况下，经劳动部门批准，招收性质为集体职工的新工人。1977 年和 1978 年，商业、轻工和建筑等系统的全民单位，从城镇待业人员和下乡知识青年中，招收 3000 余人为集体性质职工，与所在单位的全民职工混岗劳动。

三、从农民中招工

1953 年以来，全民单位从农民中招工的人数，仅次于从城镇中招工的人数。从农民中招工分为三种类型：一是 1953 年后，在大规模的经济建设中，基建、矿山、冶炼等行业从兰州市近郊和外地农村招收一大批工人；二是国家征用近郊农民的耕地后，经劳动部门批准，被征耕地的农民招用为工人；三是家居农村的职工退休回农村后，招收一名在农村的子女。1978 年至 1990 年 13 年间，从农村中招收工人 29359 人，平均每年从农村招收工人 2258 人。

四、安置复员退伍军人

国家对从城镇参军的复员退伍军人，实行“包下来”安排工作的政策。虽从农村中参军，但其配偶居住城镇的，也照顾安排工作。安置办法是：“文化大革命”前，城镇复员退伍军人，先落户、粮关系，遇有招工指标，优先安排；1969 年以后，先安置就业，后落户、粮关系。1979 年至 1990 年 12 年间，安置到市属全民单位的复员退伍军人共 6225 人。

五、安置技校毕业生

技工学校学生毕业后，原由国家统一分配。1986 年后，实行定向招生、定向培训、定向择优分配的原则，由国家统包统配改为按“三结合”的方针就业，由学校推荐，用人单位择优录用。自 1959 年以来，兰州市技校每年有 400 名以上毕业生需要安置。1990 年，兰州市全民单位安置 1645 名技校毕业生。

六、补员招工

企业因职工参军、上学、自动离职、开除、除名、辞退、退休、退职、死亡等原因而减少其定员人数后，一般用招工办法补充其定员。招工指标由劳动部门综合平衡后，统一下达，招收对象主要是城镇待业青年。

1978 年 5 月国务院颁发《关于工人退休、退职的暂行办法》中规定：工人退休、退职后，原则上可招收其一名符合招工条件的子女参加工作；职工

因公致残或死亡后，亦可招收一名符合招工条件的子女参加工作。1979～1989年11年间，兰州市全民单位补员招工87749人。其中："子女顶替"招工77749人；招收城镇待业青年10000人。

七、落实政策复工

中共十一届三中全会后，对历史上遗留的各种冤假错案进行复查平反。市劳动局据中共兰州市委指示，成立落实政策办公室，对50年代中期以来工人中的各种冤假错案进行审理，受冤的工人全部得到平反。对已经死亡的或安排其子女就业，或对其遗属进行抚恤。1979年至1984年，兰州市为1674名受冤工人恢复了工作。

八、私营企业职工转为全民职工

新中国成立后，国家对资本主义工商业采取"利用、限制、改造"的政策，引导资本主义工商业和个体经济向社会主义全民所有制过渡。

1949年，兰州市有私营工商业4184户，从业人员8502人；个体手工业2104人。国民经济恢复时期，国家提出"发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利"的政策。这一时期，资本主义工商业有所发展，到1952年，私营工商业共发展为5690户，从业人员10367人；个体手工业3768人。1956年，实行对资本主义工商业的社会主义改造，兰州市实现了资本主义工商业全行业的公私合营，从业人员全部转为全民所有制和集体所有制职工。

九、临时工改为固定工

1953年以后，不少农民涌进城市干临时工。1958年，兰州市仅建筑系统使用的临时工就达24460人。后来，有技术的临时工陆续转为固定工。1972年，根据国务院《关于改革临时工轮换工制度的通知》和甘肃省革委会的规定，兰州市将国营单位使用的计划内临时工，基本上全部转为固定工。1989年5月，兰州市重新制定临时工管理办法，将临时工纳入计划管理。1990年，市属国营企业将133名有技术的计划内临时工，转为劳动合同制工人。

第二节 集体单位安置

集体单位安置是解决待业人员就业的主要渠道之一。1953年，集体经济

发展很快，安置了大批失业人员。1965 年，兰州市有集体所有制工商企业 498 户。

1956 年后，经过对资本主义工商业的社会主义改造，许多个体户、手工业者组织建立了合作社，成为集体工商企业。1958 年，兰州市集体所有制职工增加到 24700 人。三年经济困难时期，通过精简职工，有 5318 名全民职工退回为集体职工。1965 年，兰州市有集体所有制职工 28100 人。后来，有些城镇街道企业转为集体企业和全民所有制企业内组建集体所有制单位（称“一厂两制”），扩大了集体职工队伍。1979 年至 1990 年 12 年间，兰州市集体经济发展迅速，集体职工达到 118458 人。

一、招收城镇待业人员

兰州解放后，集体所有制单位安置了大批城镇待业人员。最多的一次是 1979 年，将 1976 年以前下乡插队的城镇知识青年全部安置。是年，兰州市集体单位招收了 15107 名下乡和留城的知识青年。

随着集体经济的发展，1980 年至 1990 年 11 年间，兰州市集体单位安置城镇待业人员 35553 人。

二、私营转集体

国民经济恢复时期，私营工商业和个体手工业有所发展。1953 年，兰州市有私营工商业 5944 户，从业人员 10801 人；个体手工业者 3728 人。

1956 年，全市实现了私营工商业全行业公私合营。饮食业、百货业、胶车搬运业、日杂业、理发洗染业及手工业都陆续实现了合作化，发展成为集体经济。私营工商企业中有 11118 人转为集体职工。

三、街道企业转为集体企业

街道企业属“小集体”，其职工不能异地调动。但在由低级向高级“过渡”的影响下，有些街道企业升格为集体所有制企业。因此，扩大了集体职工队伍。1979 年，兰州市有集体职工 48533 人。其中：有 23663 人是街道企业职工转为集体职工。

四、招收退休职工子女

1978 年 5 月，集体单位参照国务院颁发的《关于工人退休、退职的暂行

办法》，集体工人退休、退职后，原则上可以招收一名符合招工条件的子女参加工作。仅1979年，一年就招收了集体单位退休、退职职工子女761人为集体职工。

五、全民单位改为集体单位

1961年至1963年精简职工时，兰州市有5318名全民所有制职工随着企业性质的改变而改为集体职工。1985年，国家规定供销社系统由全民所有制改为集体所有制。这次体制改革，市供销社系统有6803名职工改为集体职工。

第三节 劳动服务公司安置

劳动服务公司的主要职责是统筹劳动就业，组织待业人员培训和从事经济活动。它既承担着组织社会劳动力进行经济活动的任务，又担负着劳动部门的部分行政职能，组织和指导企事业单位所办的劳动服务公司的工作，促进集体经济的发展，最大限度的安置待业人员。

中共十一届三中全会后，中央提出了“三结合”的就业方针，兰州各企事业单位积极创办劳动服务公司，就业安置工作出现了新局面。1979年至1990年的12年间，各级劳动服务公司安置待业青年161959人；转办大集体安置待业青年37542人；给企业推荐、输送临时工258000人（次）。

兰州各级劳动服务公司的创办，扩大了安置就业领域，也促进了劳动服务公司举办的集体经济的发展。1979年以来，兰州各级劳动服务公司历经发展生产、安置就业、经营开发三个阶段。到1990年底，兰州已有各级劳动服务公司387个，创办集体企业2295个，职工57875人。12年累计完成社会总产值195282万元，实现利税33816万元。其中：向国家缴纳税金8753.16万元，相当于国家给兰州劳动服务公司集体经济扶持资金额的18.4倍。兰州各级劳动服务公司创办的企业拥有资金29170.5万元。其中：固定资产10580万元，流动资金18590.5万元。

第四节 个体从业

新中国成立后，国家号召发展生产，恢复经济，自谋职业的个体劳动者日渐增多。1949年末，兰州市有个体劳动者15800人，1952年，增加到26500

人。1953年开始，国家对农业、手工业和资本主义工商业实行社会主义改造。1956年，兰州市完成对资本主义工商业的改造，实现全行业公私合营后，大部分工商个体户组织建立了合作社。1958年，兰州市已无个体工商户。

三年经济困难时期，允许小手工业者和小商贩退社退店，个体经济有所发展。1964年，兰州市有1800名个体劳动者。

“文化大革命”中，把个体经济划入资本主义范畴。个体经营者的营业执照被收缴，个体经济被取消。

中共十一届三中全会后，个体经济发展迅速，并得到法律保护。1979年起，兰州市个体经济的从业人员逐年增多，到1990年底，城镇个体劳动者达到28594人。个体劳动者多是自筹资金，开设店铺、摊点，经营百货、饮食、副食、服务、修理、图书、文化娱乐等，走上了自谋职业的道路。

第五节　上山下乡

知识青年（简称知青）上山下乡，是在特定的历史条件下产生和发展起来的。在当时是安置城镇待业青年的一种临时措施。

1968年12月，毛泽东发出“知识青年到农村去，接受贫下中农的再教育，很有必要”的号召后，兰州市即成立知识青年上山下乡动员安置工作办公室（以下简称市知青办），负责动员安置工作。当年就有13450名1966年至1968年三届的高中、初中毕业生和社会青年到农村和国营农场、林场插队劳动。1969年至1971年的三年中，全市共动员组织34718名知识青年下乡插队。这一时期，主要采取分散插队的形式，下乡青年食、宿在农民家中或生产队的公用房。

1972年至1978年，兰州市学习湖南省株洲市的“厂社挂钩、集体安置知识青年”经验，改变分散插队和由生产队单独管理的办法，实行按县（区）、局、系统或单位与甘肃省各县协商挂钩，建立“知识青年点”（以下简称知青点），下乡知青集中在知青点食、宿、学习和分散劳动（简称“三集中一分散”）。动员安置工作按照“单位定向、对口动员”的原则，采取“知识青年对口下，带队干部对口派，管理教育对口抓，支援农业对口帮”的办法，各单位从动员、建房、安置到管理，统一归口负责。知识青年下乡后，由各单位选派出的带队干部和生产队共同负责安置管理，改变了过去“城市管动员，农村管安置”的脱节局面。这一时期动员组织51124名知识青年到挂钩的甘

肃省76个县、旗的知青点插队劳动。兰州市各单位按要求条件选派390名带队干部。其中：共产党员250人，占带队干部的64%。县级干部18人，科级干部85人，女干部26人。

1978年12月20日，中共中央转发《全国知识青年上山下乡工作会议纪要》和《国务院关于知识青年上山下乡若干问题的试行规定》。兰州市根据国务院“调整政策，逐步缩小上山下乡的范围”、“有安置条件的城市，可以不动员知识青年上山下乡”和“按照国家计划从社会上招工时，对留城知青和下乡知青应当统筹安排”的精神，调整了知识青年上山下乡政策。兰州市规定：市属榆中、永登、皋兰3个县和红古、白银两个区的知青不再列入上山下乡对象；近郊城关、安宁、西固和七里河四个区内的知青，实行上山下乡和扩大留城相结合的办法，集中安置在农、林、牧、副业基地，不搞分散插队。因此，1980年在南、北两山绿化队安置529名知青。

1980年8月，国务院召开全国就业工作会议，明确规定知识青年工作重点由上山下乡转为安置就业。1981年后，知识青年上山下乡工作基本结束，工作机构亦随之撤销。

1968年至1980年，兰州市共有99821名知识青年下乡落户，参加农业生产劳动。知识青年下乡后，第一年不下达劳动定额，只规定适当的出勤日数。劳动记分实行同工同酬加照顾的办法，劳动所得和社员一样分配。同时，国家每年划拨专项安置经费，统一解决知识青年下乡后的食宿、学习和医疗等费用。

一、安置方式

知识青年上山下乡安置工作，在不同时期，依据国家规定的政策和办法，采取不同的安置方式。

分散插队　1972年以前，兰州市知识青年上山下乡主要采取分散插队的安置办法。下乡知识青年大部分安置在甘肃省76个县的生产队插队落户，分散安置到生产队的人数不等，有5至9人的，也有10人以上的。有的住在农民家里，有的住在生产队的公用房里，不给下乡知青新建住房。知青下乡后，第一年由所在地的粮食部门按每人每月22.5公斤供应口粮，购粮款从安置经费中支付。下乡知青同社员一样参加生产队劳动，评工记分，从下乡第二年起，国家不再供应口粮，由所在生产队按社员口粮分配标准，给下乡知青分配口粮。

农、林场安置　国营农场、林场安置知青，是1972年前兰州市知识青年上山下乡的另一种主要安置办法。先后安置到国营农、林场的知识青年共7099人。其中：安置到农建十一师3500人；林建二师2812人；下河清农场370人；东方红农场417人。

农场、林场实行军事建制，场设团长、政委；连队设连长、政治指导员；连队下设排、班，配有排长和班长。每个连队安置知识青年100人至200人。知识青年参加农、林场集体劳动，集体食宿，集体学习和军事训练。

农场、林场以连队为核算单位，第一年由国家供应口粮，第二年起吃自产粮。

回乡　要求回原籍农村或到亲友所在生产队插队落户的，由当地人民公社和县知青工作办公室同意并出具接受证明后，可回原籍农村或投亲靠友。1968年至1979年，兰州市有1452名知识青年回原籍农村和投靠农村亲友。

其他方式　1973年后，主要采取在农村建立知青点。下乡知青一律在知青点，集中食宿和学习，分散劳动。1975年还实行过“厂社挂钩”办法，即企事业单位建立对口挂钩社队，并派出带队干部与社队干部共同负责管理知识青年的生产、学习和生活。另外，还采取办集体所有制场队的办法安置。兰州市在近郊农村建办了16个集体农场，安置城镇青年2817人。

二、留城、回城

1973年6月前，凡患有严重慢性病、传染病的知青，经医院出具证明，确不能参加体力劳动的，暂不动员上山下乡。暂不动员上山下乡的审批办法是由所在学校提出留城名单，经街道动员上山下乡领导小组集体审核后，由县、区动员安置领导机关批准留城。

1973年7月，兰州市根据国务院召开的知识青年工作会议精神及决定，明确规定：独生子女、中国籍的外国人子女、多子女但在本市只有一个子女、父母年老病残需留一个子女照顾、病残不能参加体力劳动等5种知识青年，列为不动员上山下乡对象，并由市知青办发给留城证。留城知青参加工作时采取两种办法：一种是因病残留城，只能参加集体所有制单位招工；另外4种留城知青，可参加全民所有制或集体所有制单位招工。1968年至1980年，兰州市批准不动员下乡的知识青年共41148人。

知识青年下乡落户后，因病不能参加劳动的，由家长申请，下乡知青所在县以上医院出具诊断证明，生产队和公社签署意见后，下乡知青所在县、区

知青办与市知青办协商同意批准后，可返回城市落户医病。1974年至1980年，因病残批准返回兰州市城镇的下乡知识青年共1283人。

三、经　费

1968年至1980年，国家给兰州市拨付知识青年上山下乡安置经费共2129.4万元。其中：建房费435万元，“三具”（家具、小农具、灶具）购置费142万元。

安置经费是按实际下乡知青人数和规定标准，由财政拨给兰州市，再由市拨付给安置下乡知青的县、区。安置经费包括建房费、路费、生活补助费、口粮费、医疗费、学习材料费和“三具”购置费等。

1968年至1972年，安置经费按下乡知青人均240元计拨，共拨付给兰州市210.4万元。另外，按人均15元困难补助，直接拨付给各中学，经民主评议后，按下乡知青困难情况，发给补助金。同时，还给下乡知青每人发布票16尺，棉花票4斤。

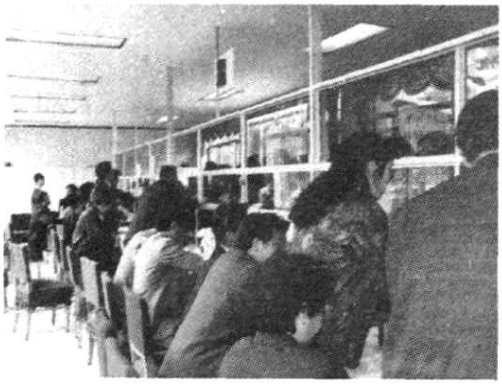
1973年至1980年，安置经费按下乡知青人均455元计拨，共拨付给兰州市1919万元。455元经费包括建房费200元，购置“三具”费65元，生活费180元，医疗费5元，学习材料费5元。

市知青办对安置经费的管理和使用办法作出了具体规定：“三具”按实际下乡知青人数由各“知青点”统一购置，填报财产登记册并附原始发票，由县、区知青办核报。建房费由县、区知青办按实际下乡知青人数和建房费标准拨给社队，社队按人均8至10平方米的标准建房。生活费按每月人均12元开支，第一年支付144元，另36元留县、区，作为第二年下乡知青生活困难补助。医疗费由生产大队医疗站按下乡知青人数报县、区统一支付，剩余部分由县、区集中管理，解决下乡知青重大疾病治疗用费。学习材料费由县、区统一订购书报，直接发给各知青点。

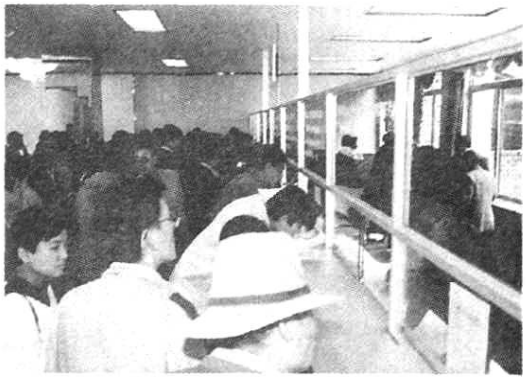
1981年后，知识青年不再上山下乡。兰州市尚有529人在南北两山造林站和绿化队劳动，按人均400元标准，一次性拨付安置经费20万元。



1992年9月，省、市领导为新建的兰州劳务市场开业大会剪彩。从彩带右起：市劳动局局长黄新光，市人大常委会副主任王俊学，中共甘肃省委副书记、兰州市委书记李虎林，甘肃省劳动局局长祝晏君，副市长张玉舜



劳务市场工作人员认真有序的工作



待业人员在劳务大厅各个服务窗口报名登记



兰州劳务市场一开始运转，就有许多待业人员进入劳务大厅谋求职业



劳务市场为求职人员提供就业信息



兰州市志

劳动志

第四篇 工 资

兰州解放前，存在着复杂繁多的分配形式。以后南京国民政府虽然颁布过一些有关工资的法规和规定，但兰州众多的工、商企业和手工业行业并未付诸实施，工资制度极端混乱和不合理。

中华人民共和国成立后，国家在各个时期，通过专门的工资法律、法规对工资形式、工资标准、工资等级、工资支付办法、工资的升降和扣除的条件等事项都制定了明确的规定。随着国民经济的发展，经过三次全面性的工资制度改革和多次调整工资，废除了旧社会遗留下来的半封建半殖民地性质的工资制度，根据“各尽所能，按劳分配”的原则，逐步建立起了基本上适合我国社会主义建设需要的等级工资制度。在发展生产，提高劳动生产率的基础上，逐步提高职工的实际工资水平，生活得到明显改善。

兰州市从1952年至1956年，按照国家统一规定，在各机关、事业单位和企业中，进行了两次全面性的工资改革，实行了等级工资制，并逐步建立了计件工资、奖励工资、津贴和补贴等制度。从1956年至1985年，进行了多次工资调整。

1985年的第三次工资制度改革，实行新的工资标准。企业实行效益工资制，国家在宏观上对工资加以调控，给企业以更多的工资支配权。

第一章　工资制度

民国以前，兰州市机关、厂矿企业的工资制度缺乏详细记载。除政府机关、军队、公立学校、银行、邮电、铁路等部门的人员，实行政府制定的工资制度和工资标准外，厂矿企业特别是私营企业，均无统一的工资制度和标准，职工工资，概由资方决定。各行业、各厂店的工资制度和支付形式，五花八门、千差万别。工资制度上有年工资、月工资、日工资；有包工、计件；有分红、拆帐；也有年终双薪等等。工资支付与计算上主要有实物（小麦、小米、面粉等）、产品（煤炭、点心等）和货币三种形式。也有货币工资和实物工资相混合的支付形式。

新中国成立后，兰州市从1949年8月至1952年，国家机关和事业单位职工，多数实行供给制，少数实行工资制；国营企业职工实行工资制；原官僚资本企业的职工和私营工商业职工，则仍保留原薪原制度。后经过三次工资制度改革，把企业职工的工资同企业的各项经济效益的提高更好的挂起钩来；使国家机关、事业单位职工的工资同本人肩负的责任和劳绩密切联系起来，进一步体现“按劳分配”的原则。

第一节　薪　金　制

民国时期，兰州的官僚资本企业职工实行的是薪金制，亦称固定工资制。

兰州最早的工业企业兰州机器制造局和兰州织呢总局的职工待遇，实行月薪制。民国33年（1944年）机器制造厂有员工514人。其中：职员98人，人均月工资为2750元（法币，下同）；工人416人，人均月工资1408元。

抗战时期，沿海各地相继沦陷，工厂内迁，资本内流。兰州是西北重镇，抗战基地，因此，工商业发展较迅速，尤以毛纺业为最。官僚资本企业的人员工资，大多实行薪金制，其标准多由厂方决定。

当时兰州官僚资本工业企业资金最雄厚、设备较其他厂精良、生产规模较宏大者，首推中国银行雍兴实业股份有限公司。公司从民国29年至30年

(1940至1941年)间，相继在兰州创建雍兴公司兰州毛织厂（即现在的兰州第一毛纺织厂）、雍兴公司兰州机器厂、雍兴公司兰州面粉厂和雍兴公司兰州制药厂（后改为实用化学厂）等4个工厂。这4个工厂均由国民政府中国银行投资。职工工资亦实行等级薪金制，并有最高、最低限额。

表12 民国34年（1945年）雍兴公司兰州毛纺织厂工人工资表

单位：元（法币）

月工资金额 / 工种 / 限额	纺纱工	织呢工	织呢徒工	洗毛工	挑水工	地毯工	技工	整染工	择毛工	纺织工	烘毛工
最高	2200	1800	1200	2400	2800	2300	7000	3800	2200	1800	2400
最低	900	900		2000	2400	1600	3400	2000			

表13 民国34年（1945年）雍兴公司兰州实用化学厂工人工资表

单位：元（法币）

月工资金额 / 工种 / 限额	制碱工	制甘油技工	制甘油工人	制染墨工人	制皂工人	电工	车工	修理工	修理徒工	锻工	制碱技工	木工
最高	2850	5700	2550	2650	2700	5400	5100	2700	2250	6000	5400	5700
最低	2250		2250	2400	2250							

兰州第二家比较大的官僚资本企业是西北毛纺织特种股份有限公司，后改为西北毛纺厂（即今兰州第二毛纺织厂）。抗战时期，设在重庆的中国毛纺织特种股份有限公司经理刘鸿生受中国通商银行董事长杜月笙之托，三次来兰考察后，于民国32年（1943年）5月决定建厂。经过两年的基建、安装设备，民国34年（1945年）春季正式投产。当年11月制定了《职员待遇办

法》，明文规定职员除月薪外，为适应战后生活，另支级别津贴、家属膳贴和日用品代金三项补贴。

家属膳贴规定职员每月每人给米一石，练习生四斗。

表 14　民国 34 年（1945）西北毛纺厂职员薪金规定表

单位：元（法币）

职别	薪级	薪额
经理、厂长、课长、秘书、工程师	1	800
	2	750
	3	700
	4	650
	5	600
	6	550
	7	500
	8	450
股长、办事处主任、技师、主管员	9	415
	10	380
	11	350
	12	320
	13	295
	14	270

表 14 续

职别	薪级	薪额
技术员、办事员	15	250
	16	230
	17	210
	18	190
	19	170
	20	150
	21	135
	22	120
	23	105
助理员	24	90
	25	80
	26	70
	27	60
练习生	28	50
	29	40
	30	30

民国 35 年（1946 年）员工待遇：除月薪外，12 月份发双薪。并规定了最高、最低限额（见下表）。

表 15 单位：元（法币）

职务	最高薪	最低薪	津贴
职员	650	50	米一石 供膳食
技术员	650	50	米一石 供膳食

表15　　续

职　务	最高薪	最低薪	津　贴
技　工	100	27	米70公斤　供膳食
劳　工（男）	60	6	米70公斤　供膳食
劳　工（女）	7～13/日		供膳食
临时工	40～130/日		

民国37年（1948年），货币贬值，物价飞涨，严重影响职工生活，厂方重新规定了职工的月薪：

工友：每月37.5公斤面粉折发代金（50公斤面粉折金圆券13元）。

职员：按照甘肃省政府规定的兰州第四区公教人员待遇标准，采用上海市公布的生活指数计发。均按兰州上等白米折发现金。

经理、副经理、厂长：一石四斗；

课长、秘书、工程师：一石二斗；

股长、技术主管员：一石；

技术员、办事员：八斗；

助理员：六斗；

练习生：四斗。

民国38年（1949年）3月，厂方决定薪金一律改为银元计发，比值为金圆券1500元折合银元一元。膳食补助为：职员每月4枚银元；工友2元；练习生每月除供给膳宿衣着外，另发面粉代金20公斤。

官僚资本企业中的职员和工人的待遇差距很大。如西北毛纺织厂1946年规定的职工工资标准，职员最高月薪650元，工人最高月薪60元，相差近11倍。

第二节　协议制

实行协议工资制的多为私营工商企业，工人工资待遇由劳资双方协商。工资形式极为复杂，标准不一，工人生活十分凄苦。

民国31年（1942年），在《甘肃省工业资源、兰州市工厂调查报告》中，

简列了兰州市各行业工人工资情况。

表16 民国31年（1942年）兰州市各业工人工资调查简表

单位：元（法币）

行业类别 \ 工资数项目		最高	最低	平均
制革业		750	200	475
制药业		300	150	227
玻璃业		260	200	230
机器冶炼业		400	30	215
面粉业		200	180	190
造纸业		200	180	190
化学业		120	40	80
火柴业		320	120	220
印刷业		280	30	155
烟草业		500	70	285
纺织业	工人	300	180	240
	学徒	50	30	40
总平均		306	117	212

注：工资数为月工资，法币。

民国32年（1943年），兰州市政府成立了“兰州市工资评议会”，由各机关、团体指定代表组成。该组织要求各行业同业公会向市政府社会局报告本行业职工待遇情况。对各行业职工工资进行评议决定，并实行限制最高额和最低额的办法，以图保障工人生活。同年，兰州市政府下达了铁工业、制革业、机器业工人每月工资限额。

表 17　民国 32 年（1943 年）兰州市政府下达的工资限额表

单位：元（法币）

行业类别 \ 月工资数项目		最高	最低	备注
铁工业	技工	400	300	
	短工	25		每日工资
制革业	技工	420	210	
	皮件工	525	290	
	皮鞋工	35	25	每双鞋工资
	皮衣工	30	15	每件皮衣工资
机器业	技工	700	350	
	钳工	900	300	
	铆工	700	300	
	铁工	700	300	
	锻工	500	300	
	铸工	800	350	

民国 33 年（1944 年）8 月 10 日，兰州纺织业同业公会对第八区几家私营纺织厂调查后，向市政府社会局报告了职工工资待遇。

表 18　民国 33 年（1944 年）兰州纺织业职工工资调查表

单位：元（法币）

厂名 \ 月工资数职工分类	职员	技工	常工	童工
兰新毛织厂		1000		200
竟业纺织厂	2500～4000	700～1200		
蔚新纺织厂	1000	1200		

表18 续

月工资数 职工分类 / 厂名	职员	技工	常工	童工
三星实业公司纺织厂	2000	1500	500	
纺织生产合作社	1000		600	

民国34年（1945年）12月，兰州市政府社会局以社三合秘（34）亥字第8318号训令呈文中第三条称："关于评议工资者，查评议工资向系依照粮价为评定之标准。如砖瓦工人工资按工作成品发给面粉实物，每万砖坯付给中等面粉90公斤。工资一经评定，除本局随时加以考核外，并责成总工会督饬切实实行。因评定时按实际情况，务期劳资双方协商，故于执行当少困难。"当时政府虽有工资限额规定，实际是一纸空文，仍无法控制和管理私营企业的职工待遇。

兰州市南郊阿干煤矿区，远在明朝初叶即有人开采。民国36年（1947年）开矿者约有30余家。用工形式大多数为"资方对于监工、采工、助手之雇用，并无任何书面契约，仅当面说明条件即可。至于负煤工人之招雇，均以当天早晨一言为定，日没而解除言约。"① 是年5月，整个矿区有监工120人，采工340人，助工670人，架梢工530人，负煤工1500人。矿主直接招用工人外，矿主还规定，监工每日可招雇负煤工3～6人；采工可招雇负煤工2～4人；助工可招雇负煤工1～2人；架梢工可招雇负煤工1人。这是矿主支付这些工人工资的一种独特的带有封建性质的方式。

工资形式为日工资，全以煤炭支付，工资数额则按不同工种而定。支付工资办法非常独特：监工、采工、助工、架梢工等人每日工资，并非矿主直接支付，而是在规定的范围内，由他们雇用的负煤工来支付。负煤工从矿井中背出之煤，一半归自己，一半归雇用自己之人。一个普通雇工，一日可从矿井中背出200～300公斤煤炭，若监工雇一个工人就可获煤100～150公斤，最多能获600～900公斤煤；采工每日能获取400～600公斤煤；助手可获取200～300公斤煤；架梢工可获取100～150公斤煤。而劳动量最大的负煤工人

① 《新甘肃》1947年第38页，杜景琦《阿干矿区之调查与改进》。

每日只可得100～150公斤煤。支付工资方式是当日决定，当日结清。

如开采初期，尚不产煤，不能如前法计算工资，则由矿主付给现金。1947年5月份，监工每日工资2万元（法币，下同），采工1.5万元，助手1.2万元，背土、背石工人0.9万元。如产煤时，遇有沙、土、石料，则由劳资双方协议，由雇工背一日沙土，第二日雇工所背出之煤全归自己。

第三节　供给制

供给制是中国共产党在民主革命时期老解放区和全国解放初期，按照工作和生活必不可少的需要，对工作人员实行生活必需品供给的一种分配制度。这种分配制度，既不同于按需分配，也不同于按劳分配，是在特定的历史条件下实行的平均分配的制度。这种制度，在艰苦的革命战争年代，对发扬共产主义思想，保持革命队伍艰苦朴素的优良作风，密切党群关系，保证革命战争的胜利，曾起了积极作用。

兰州解放后，党政机关、团体、学校和国营企业中的一部分职工（多为1949年9月底以前参加革命工作的人员）的生活待遇，实行的是供给制。供给标准，与部队系统标准一致。具体标准是：

1、食粮：每人每日米0.75公斤（小米、大米、高粱米同）。

2、菜金及燃料每人每日为：

大灶：油、肉各3钱（9.375克），盐5钱（15.625克），粗菜0.5公斤，煤625克，或木柴1公斤。按月评价计算后，一次折款发放，每人每月为10.06元（现人民币，下同）。

中灶：（轻伤病员同），每人每月为16.36元。

小灶：（重伤病员同），每人每月为22.26元。

3、服装费：每人每年单衣2套，草帽1顶，棉衣1套，棉鞋1双，单鞋3双，袜子2双，棉大衣3年1件，棉被4年1床。后改为每人每月折发现金4.16元。

4、过节费：元旦、春节、国庆（10月1日），每人发肉0.5公斤。

5、老年优待金：凡年在45岁以上，参加革命工作满5年以上者，不分干部、勤杂人员，每人每月发肉0.5公斤；工作满8年以上者，每月发肉1公斤；工作满12年以上者，每月发肉1.5公斤。

6、津贴费（零用钱），每人每月规定如下表：

表19

项目 / 数目 / 级别	猪肉（公斤）	肥皂（块）	牙刷（把）	牙粉（包）	烟叶（两）	纸烟（包）	理发（大、小米）（公斤）	毛巾（条）
勤杂人员	0.5	2/3	1/6	2/3	8	—	1	1/6
区长级以下干部	0.5	2/3	1/6	2/3	—	5	1	1/6
县长级干部	0.5	2/3	1/6	2/3	—	10	1	1/6
专员级以上干部	0.5	2/3	1/6	2/3	—	15	1	1/6

说明：上列各种物品规定的数量，均以每月评价计算后，折款发放。

7、技术津贴：技术人员（包括汽车司机、汽车修理工、修械工人、印刷工、医士、医助、护士、司药、电务员、电话员、报务员、机要员及农、林、水、牧等技术人员），每人每月甲等发肉2.5公斤；乙等发肉2公斤；丙等发肉1.5公斤；丁等发肉1公斤。有特殊技术的，最高可发给肉7.5公斤。

8、保健费：甲等每人每月发肉2.5公斤；乙等发肉2公斤；丙等发肉1.5公斤；丁等发肉1公斤。

9、妇婴费：妇女干部（供给制妇女学员同）卫生费：每月发小麻纸30张，怀孕期间不发。生育费：大产发红糖1公斤，鸡2只，鸡蛋60个，麻纸200张，棉花2公斤，白布24.2米（双生者布、棉增加一倍），大灶待遇者按中灶待遇2个月，中、小灶待遇者不另增加。小产（4个月以上）按中灶待遇1个月，减发白布和棉花，其余与大产同。难产动手术者，手术费按实报销。流产（4个月以内）按小产标准减半发放。

保育费标准见下表：

表20

	每人每月		每人每年		
	肉（公斤）	细粮（公斤）	色布（米）	白布（米）	棉花（公斤）
1～24个月	5	7.5	6	3.08	1.5
25～48个月	5	10	7.5	3.08	2

表20　　续

	每人每月		每人每年		
	肉（公斤）	细粮（公斤）	色布（米）	白布（米）	棉花（公斤）
49～72个月	5	15	7.5	3.08	2
说明	儿童6周岁以后，按成人勤杂人员待遇。				

10、医药费：不论干部、勤杂人员，每人每月平均1.5元，由各机关掌握调剂。

1952年3月11日，政务院颁发了《关于全国供给制工作人员统一增加津贴的通知》，统一了全国各大区的供给制津贴标准。规定以担任的职务为主，参照德、才和资历等条件，分为10等24级，每月津贴费标准最高为360万元，最低为4.1万元（均为旧人民币）。这个津贴标准规定了比较明显的等级和级差，是供给制向工资制过渡的重要步骤。津贴标准见下表：

表21　　单位：元/月（旧人民币）

等级		个人生活费		津贴	合计
		伙食	服装		
一	1	222600	41600	3600000	3864200
	2	222600	41600	3600000	3864200
二	3	222600	41600	2400000	2664200
	4	222600	41600	2000000	2264200
三	5	222600	41600	1760000	2024200
	6	222600	41600	1440000	1704200
	7	222600	41600	1280000	1544200
四	8	222600	41600	800000	1064200
	9	222600	41600	720000	984200
	10	222600	41600	640000	904200

表21 续

等级		个人生活费		津贴	合计
		伙食	服装		
五	11	222600	41600	520000	784200
	12	222600	41600	440000	704200
	13	222600	41600	360000	624200
六	14	163600	41600	280000	485200
	15	163600	41600	240000	445200
	16	163600	41600	200000	405200
七	17	100600	41600	156000	298200
	18	100600	41600	126000	268200
	19	100600	41600	96000	238200
	20	100600	41600	76000	218200
八	21	100600	41600	66000	208200
	22	100600	41600	56000	198200
九	23	100600	41600	46000	188200
十	24	100600	41600	41000	183200

凡兼任一个职务以上的，以其最高职务计算，不得兼领双份或双份以上的津贴。

第四节 工资制

兰州解放后，国营、地方国营企业的职工和国家机关、事业单位中留用的一般公教人员的待遇，实行工资制。

一、原职原薪原制度

解放初期，兰州大部分国营企业是接管国民政府遗留下来的官僚资本企业。为迅速安定社会，恢复生产，支援前线，稳定职工生活，保证接管工作顺利进行，实行了按原样接受保留原有的企业机构和经营管理制度。这些企

业的职工和留用的一般公教人员，原则上维持原职原薪原制度。大部分企业在工资支付上采用折实单位的办法计算和支付工资。

“折实单位”是一种以一定种类和数量的实物为基础而以货币折算的计算单位。折实单位的采用，当时对安定人民生活，使其不受物价波动影响，起了一定的作用。

表 22　兰州市新旧折实单位每单位实物含量表

新旧 \ 实物种类 数量	面粉		布		煤		盐		煤油	
	牌号	数量(公斤)	牌号	数量(公尺)	牌号	数量(公斤)	牌号	数量(公斤)	牌号	数量(公斤)
旧折实单位	面粉	0.5	布	0.3	炭	0.5	盐	0.125	煤油	0.125
新折实单位	通粉	1	雁塔布	0.3	大山炭	2.5	—	—	—	—

表 23　兰州市新旧折实单位每单位牌价表

单位：元（旧人民币）

年度 \ 月份 数目	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二
1950	4310	6960	6080	6719	4207	4252	4357	4590	4870	5393	6237	6100
1951	6187	6348	6887	6993	7080	7200	7648	8576	8550	8513	8353	8407
1952	8406	8384	8375	8364	8119	8014	8004	7913	7836	7924	7700	7700

1950 年，兰州市根据西北军政委员会颁发的《国营企业职工工资技术等级标准》和国家财政状况，在略增加工资的基础上，进行了套级和调整。对工资制度的一些突出的问题，作了个别调整，初步调节了工资同生产的矛盾。

二、临时生活费

对一些暂时不能恢复生产的企业职工，发给临时生活费。具体标准是：参照本人原来工资收入，每人每月发给面粉40至260公斤。

三、私营企业工资标准

解放初，在私营企业中，工资制度和工资标准杂乱，主要表现为同工不同酬，轻重倒置，工资水平高于国营企业，变相工资以及名目繁多的奖励、津贴等。1950年至1951年，依据“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利”的政策，通过劳资协商会、签订劳资集体合同的办法，初步调节了劳资关系，保障了工人利益。工资制度虽然仍按旧例，但在计算方法上一律统一用人民币为计算单位，绝大部分职工收入得到保障，生活有了改善。对百货业大、中、小9家企业的调查，工人店员工资收入（不包括变相工资），1952年，月平均为67.6万元（旧人民币，下同），1953年则为81.3万元，提高了26.9%。对私营工商业的工资问题，虽然采取了一些政策措施，但在经济恢复时期，私营企业混乱的工资状况没有多少改变。

第二章　工资改革

新中国成立以来，进行了三次工资制度的改革。特别是1956年第二次工资制度改革后，在企业中建立的等级工资制，实际上是国家对企业职工的工资采取“包”的办法，未能和职工的劳绩紧密结合。这种工资制度，一直延续了30年。其存在着严重的平均主义和许多不合理的弊病，不能适应经济发展的需要。随着经济体制改革的深化，国家于1985年进行了第三次工资制度的改革。企业实行了效益工资制，力求体现奖勤罚懒、奖优罚劣，体现多劳多得、少劳少得，体现脑力劳动和体力劳动、复杂劳动和简单劳动、熟练劳动和非熟练劳动、繁重劳动和非繁重劳动之间的差别，消除工资问题上的种种弊端，充分发挥企业和职工的积极性、主动性和创造性，加快社会主义现代化的建设。

第一节　第一次改革

新中国成立初期，对旧社会遗留下来的工资制度，虽作了一些调整，但都是局部的，存在的问题仍然很多。为稳定职工生活，废除既不合理且混乱庞杂的分配形式，建立新的工资制度，1952年，兰州市根据国家规定和甘肃省统一安排，进行了第一次全面性的工资制度改革。改革的主要内容是：

1、废除各种不同的工资计算单位，统一以“工资分”为工资计算单位。工资分每分实物含量为：

食粮：0.4公斤

白布：0.2市尺

植物油：25克

食盐：0.01公斤

煤：1公斤

上述各种实物的货币值按中等质量品种的当地国营零售价格计算，每5天报端公布一次，作为换算货币工资的依据。兰州市每工资分值在0.2932～0.3107元之间浮动。1955年7月，“工资分”制废止。

表 24 兰州市 1953 年 10 月份每工资分值所含实物金额比重表

单位：元（旧人民币）

工资分值 \ 实物种类 \ 金额	食粮		白布		植物油		食盐		煤	
	金额	占分值(%)	金额	占分值(%)	金额	占分值(%)	金额	占分值(%)	金额	占分值(%)
3107	1654	53.23	590	18.92	375	12.09	32	1.03	456	14.67

表 25 兰州市 1952～1954 年每工资分值变化情况一览表

单位：元（旧人民币）

年度 \ 月份 \ 数目	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	全年平均
1952	3244	3198	3204	3347	3202	3094	3122	3122	3022	3022	2940	2940	3121
1953	2940	2940	2932	2892	2991	3031	3026	3051	3055	3107	3107	3107	3015
1954	3107	3107	3107	3107	3107	3107	3107	3107	3037	3037	3037	3037	3084

2、国家机关、事业单位的职工，原实行两种工资制度，即供给制和工资制，此次均改以“工资分”为计算单位。1954 年 6 月政务院颁发新修订的国家机关工作人员工资、包干费标准。包干费是将原来供给制中的伙食、服装、津贴三项合并为一，折算成货币，发给职工包干使用。共分为 29 个等级，1 级 1880 分，合 570 元；29 级 89 分，合 27.02 元。（详见《兰州市志》第 49 卷《人事志》）

3、在工业企业中，建立了等级工资制。根据各产业在国民经济中的地位、技术复杂程度和劳动条件，划分产业工资顺序。矿山、冶炼工资标准最高，机器制造、电力次之，执行八级制。轻纺等轻工业最低，执行七级制。职工均重新评定工资等级。一般情况下，工人中最高工资为最低工资的2.8～3倍。各等级间采用等级差递增系数。企业职员实行一职数级上下交叉的职务等级工资制。

4、改革计件工资和建立奖励制度。旧的计件工资，计件单价不是根据工资标准和劳动定额来规定的，而是由企业当局随意规定的。此次工资制度改革，划分了工资和工作物等级，制定了劳动定额，推行了按工资标准和劳动

定额确定计件单价的新的计件工资制。各企业相继建立和推行了超额奖、质量奖、安全奖等奖励制度。

经过这次工资改革，使分配制度渐趋合理，混乱不堪的工资制度，得到了很大程度的改变，并统一了工资支付形式。兰州市职工的平均工资也增长了10%，各产业之间的工资关系达到初步的合理平衡，并为全面实行等级工资制奠定了基础。

第二节　第二次改革

第一个五年计划期间，国民经济发展比较快，劳动生产率也有很大提高。兰州市根据1956年7月国务院颁发的《关于工资改革的决定》，进行了第二次工资改革。

一、准备工作

在国家机关中，废除供给制及工资分计算办法，实行货币工资制。1955年8月国务院发布了《关于国家机关工作人员全部实行工资制和改行货币工资制的命令》，至此，供给制即行废止，结束了供给制与工资制并存的工资制度。兰州市遵照国务院命令，从1955年7月份起，在国家机关、团体和事业单位的职工中，实行了货币工资和全国统一的基本工资另加40%物价津贴的等级工资制度。

企业中实行了新的八级工资制。根据中共西北局财委1952年颁发的《西北区1952年调整工矿、交通企业各部门职工工资试行办法》，继续在部分企业中实行新的八级工资制。1953～1955年，进行工资改革的单位55个，职工平均工资增长了10%，增资面达到80%。在工交企业和建筑安装企业职工中，分别实行了统一的八级制和七级制。

推行了计件工资制和计时奖励制。

二、原则和主要内容

在增加工资的基础上和保证提高劳动生产率、降低成本、完成上缴利润的条件下，改革工资，使职工工资普遍有所提高；贯彻“按劳分配”原则，克服平均主义，使工资达到基本统一合理；根据国家经济建设需要，适当改善工资关系。

改革的主要内容是：

取消工资分制和物价津贴制度，实行直接用货币规定工资标准的制度；调整地区、部门、产业之间的工资关系，较多的提高重工业部门、重点建设地区、高级技术工人、技术人员和直接生产部门职工的工资；改进工人的工资等级制，使熟练劳动和不熟练劳动、繁重劳动和轻易劳动，在工资标准上有比较明显的差别。在全国范围内按产业、按部门统一职工的工资等级制度；改革企业职员和技术人员的工资等级制度；推广和改进计件工资制、奖励工资制和津贴制度。

三、办法步骤

兰州市根据国务院《关于工资改革的决定》和甘肃省工资改革委员会的指示精神，于1956年7月，成立了兰州市工资改革委员会，正式进行工资制度改革。

1、国家机关和事业单位废除工资分制和物价津贴制度，实行货币工资制，改进和完善等级工资制度。国家机关和事业单位的工作人员，实行职务等级工资制，工资标准由30个等级组成，最高工资与最低工资之比由31倍缩小到25倍。

企业管理人员和工程技术人员，初步实行一条线的职务工资制，基本上改变了职务和工资不相称的情况，明确了职责，加强了责任心。

工交企业工人实行了八级工资制；建筑安装企业工人实行了一类区的七级工资制；纺织工人实行了十五档岗位工资制；汽车司机除部分国营企业外，一律实行了三级工资制，消除了过去省、市运输公司工人同工不同酬的现象。其他非工业企业按国务院有关规定，或按部门、或按行业在全市范围内实行统一的等级工资制。

2、统一工资标准，合理了工资系数，改进了企业之间和企业内部的工资关系。兰州市按产业执行了甘肃省制定的统一的工人工资标准，地方工业企业由原来的40多种工资标准归纳为24种标准。产业之间，重工业工人工资提高较多，轻工业工人工资增加较少。此外，还根据机器生产和手工生产的不同情况，调整低级工与高级工工资标准的差数和工资等级数目，使复杂劳动与简单劳动、繁重劳动与轻易劳动的工资，有明显的差别。技术工人与普通工人、高温工作人员与常温工作人员、井下工人与井上工人等分别实行不同的工资标准。在工资改革中，还进一步合理了工资系数。如原来兰州市的建筑工人执行1：3倍的标准；工资改革后，统一执行40.80元1：2.8倍的七级工资等级标准，平均标准提高了16.54%。建筑普工统一执行一至三级标准，平均标准比改革前提高21.21%，其他企业的普工统一执行本单位主要生

产工人一至三级的工资标准。

3、确定了地区之间的工资关系。国家机关和事业单位工作人员的工资标准，根据各地物价、生活水平划分了工资区类别。全国划分了十一类工资区，同一工资标准相邻的两个区类之间相差约3%。兰州市区及所属永登县定为十一类工资区，另加4%的生活补贴；市属皋兰县亦为十一类工资区，另加8%的生活补贴；市属榆中县为十一类工资区。

4、普遍地提高工资水平，并给部分职工升级。经过工资改革，兰州市职工人均月增资8.52元，增长20.2%。其中：工业企业职工月平均工资增长19.91%；建筑安装企业职工月平均工资增长20.38%；交通运输企业职工月平均工资增长22.2%；邮电职工月平均工资增长19.88%；商业、服务业职工月平均工资增长24.6%；公用事业职工月平均工资增长28.22%；学校教职工月平均工资增长17.68%；文化卫生事业职工月平均工资增长14.66%；国家机关职工月平均工资增长13.44%。在这次工资改革中，有50%的职工升了级，个别单位达到80%。工人升级面一般为20～40%；技术管理人员升级面为30～50%。这次职工升级，规定工资低的多升，工资较高的少升，工资过高的保留不动，从而缩小了工资高低悬殊的差异。

经过工资改革，激发了工人生产积极性，发展了生产。1956年底对7个工业企业作调查，劳动生产率计划平均完成117.24%；降低成本计划平均完成106.85%；上缴利润计划平均完成152.55%。

第三节　私营企业工资改革

新中国成立后，国家对资本主义工商业采取了利用、限制、改造的政策。对其职工工资问题的处理，是随着每一时期的改造任务而决定的。兰州市对私营企业工资的调整和改革，大致分为三个阶段：

第一阶段：1949～1952年。经济恢复时期为尽快恢复生产，执行“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利”的政策。这一时期，兰州市私营企业有所发展。私营工业企业由1949年的326个发展为513个，从业人员由2572人增加为4227人；私营商业由3858个发展为5177个，从业人员由5928人增加为6140人。但在工资方面，问题很多，主要是：劳资不平等，劳动时间长，职工的工资待遇、工作无规定、无保障，统由资方年终一句话决定。因此，劳资关系显得很紧张，矛盾非常突出。为安定社会，恢复和发展生产，根据劳动部《关于在

私营企业中设立劳资协商会议的指示》和全国总工会公布的《关于劳资关系暂行处理办法》及《关于私营工商企业劳资双方订立集体合同的暂行办法》，很快成立了行业和厂、店的劳资协商会议，签订行业和厂、店的劳资集体合同。对工资待遇、工作时间、劳资双方的权利义务等，初步有了比较明确的规定。职工工资从不固定改为固定，变年薪为月薪，取消以实物或产品计算支付工资的办法，统一以人民币计算和支付工资，严禁资方随意解雇工人，保障工人利益。随着这些办法的实施，工人的生活得到保障。私营工商企业工人、店员的工资(未包括变相工资)1953年比1952年平均提高12.5～30%。

第二阶段：1953～1955年。1952年，在全国工商界中开展的“反行贿、反偷税漏税、反盗窃国家资财、反偷工减料和反盗窃国家经济情报”运动后，为了发展生产，国家对私营企业进行必要的扶持，其生产和经营得到发展。1953年，在贯彻过渡时期总路线的同时，对资本主义工商业进一步采取利用、限制、改造的政策。但是工资制度依然混乱，工资水平高低悬殊，工资关系轻重倒置。具体表现为：

1、私营企业工资水平高于国营企业。据市劳动局1954年调查，私营百货业店员每月实际收入（包括变相工资及福利待遇，下同），平均为105.6万元（旧人民币，下同），国营百货公司营业员平均为54.3万元，私营高出国营95%；私营机器业工人每月实际收入平均为117.15万元，国营机器修配厂工人平均为57.5万元，私营高出国营103.7%。

2、变相工资多而混乱。变相工资主要有：资方管饭、衣服鞋袜、洗澡理发、年终双薪、红利奖金、年终馈送和行业特有的药渣、面袋、肥皂等10多种。变相工资占工人实际收入的比重很大，百货业为48.95%；机器业为47.82%；汽车运输业为119.98%。红利奖金更为紊乱，有些商店提到纯收益的40%，提取红利已成为某些资本家抽走资金、逃避税收、收买工人、挥霍浪费的手段和借口，如庆顺成百货店1953年借批红利之机，偷漏税款达一亿元(旧人民币)。

3、工资制度混乱不合理。经过1952年的整顿，私营企业工资形式一般实行计时工资、计件工资或提成工资三种。但无统一标准，亦无合理的计件定额和计件单价，尤其是实行提成制的，更为混乱，如大成修理厂采取“四六”分成制度，以工人六成，资方四成的办法，提高职工工资，使工人月工资高达240万元（旧人民币）。借此拉拢后进工人、店员，对国家的加工订货偷工减料，反对限制和改造。

针对上述问题，国家对资本主义工商业在1953年牟得的暴利采取“四马

分肥”的办法加以控制。即将私营企业的盈余，按国家所得税、企业公积金、职工福利奖励金、资方股息红利等4个方面进行分配，并将资方股息红利控制在企业利润的25%左右，有效的制止了资本家挥霍浪费、抽逃资金、高薪腐蚀工人的现象，并为公私合营创造了有利条件。1954～1955年，市劳动局根据劳动部对资本主义工商业工资问题“使逐步作到与同一地区、性质相同、规模似近的国营企业大致看齐”的原则，制定《兰州市私营企业调资方案》，参照1952年中共西北局财委颁发的国营各产业工人、职员工资标准草案中较低的种类，按兰州市工资分值换算后，分行业、分类别制定了私营企业职员、工人、学徒、练习生及资方人员等9种工资标准。兰州市在私营22个行业、505户企业中工作的3184名职工及1028名资方人员进行了工资调整，将原月平均工资67.7元调整为56.8元。降低了16.43%。但百货等4个行业的平均工资仍分别高于同类型国营企业职工平均工资的19%～44%。经过这次调整、工资上的高低悬殊、混乱不合理问题，得到初步解决。取消变相工资中不合理的部分，建立了等级工资制度；工资标准和工资水平与国营企业大致相同；重新规定资方工资，从而限制资方的不法行为，保障了工人的利益。

第三阶段：1956年，兰州和全国一样，对资本主义工商业实行了全行业公私合营。对资本家实行了赎买政策，即不分地区，不分行业，不分盈亏，从1956年起，统一规定每年领取股金定息5%，进行赎买。

私营企业公私合营后，企业性质发生根本变化，成为新公私合营企业。但混乱的工资状况依然存在，特别是经过合厂、并店、经济改组，以及职工调动等，不合理的工资状况矛盾越显突出。加之1956年国营单位工资改革后，职工工资平均增长了20.2%，而私营企业职工工资1954年略有下降后，一直未动，出现了新的不平衡。1956年10月国务院颁发《关于新公私合营企业工资改革中若干问题的规定》，兰州市根据国务院规定精神，结合新公私合营企业职工工资具体情况，在公私合营企业4765名职工中，进行全面性的工资制度改革。

私营企业工资改革是将新公私合营企业的工资制度和工资标准，向同一地区、性质相同、规模相近的国营企业过渡。包括：

合理调整工资制度。根据按劳付酬的原则，使合营企业内部的工资制度达到基本统一合理；改善行业之间、行业内部及各类人员之间的工资悬殊状况；

适当提高工资水平。主要提高工资比较低的工人、职员和私方人员的工资水平。新公私合营企业现行的工资标准，同当地同类性质的国营企业的工资标准相比较，高的不减少（以后随工资调整逐步抵消），低的根据企业生产、

营业状况和实际可能，分期逐步增加；

妥善处理工资方面的其他问题。

经过对私营企业工资改革，收到显著成效：

（一）基本上统一了工资标准。工业企业工人工资标准，按照合营企业的性质、规模及原工资水平，大多数采用了甘肃省地方工业统一的工资标准。确因种种原因不能采用国营企业工资标准时，则制定符合企业特点的工资标准，如兰州水烟厂生产工人新制定了一级为36元、七级为90元的七级制工资标准。工业企业管理人员一律采用甘肃省地方工业企业管理人员工资标准。

商业企业工人和营业员完全采用甘肃省省辖市国营公司的工资标准。企业的正、副经理比照国营公司正、副科（股）长等级线向上提高一个等级；门市部主任、正、副股长比照国营公司科员等级线向上提高一级；科员比照国营公司科员向下拉长一级；办事员、勤杂人员与国营公司标准相同。

（二）提高了工资水平，改善了职工生活。参加这次新公私合营企业工资改革的人员共4765人，原月工资总额27万元，平均工资56.66元。改革后，月工资总额增为29.92万元，平均工资62.79元，增长10.82%。并有3723人增加了工资，占总人数的78.13%；原工资不动（保留）的1042人，占21.87%。

工业企业职工月工资平均增长15.93%，私方人员平均增长6.58%。

商业企业职工月工资平均增长13.06%，私方人员平均增长9.89%。

饮食业职工月工资平均增长23.25%，私方人员平均增长15.93%。

合营企业职工新定的工资标准，从1956年7月1日起执行。

（三）正确妥善地处理工资方面几个不合理的问题：

1、变相工资问题。兰州市在公私合营前已基本上取消了私营企业中变相工资中不合理的部分，只保留如洗澡、理发属于福利性的部分，但在一些企业中还保留着供给膳食的制度。在改革中，统一取消了这一制度。具体处理时，则按行业特点区别对待：饮食业因其经营特点，膳食仍由企业供给；上海迁兰企业和工资较低的企业，膳食费全部并入工资标准内；工资水平较高的企业，膳食费全部作为金额保留。

2、私方人员借支工资问题。按照各行业原定劳资集体合同的规定，据少补、多不退、多出部分也不保留的原则，清理私方人员借支的工资，从1956年7月1日起按新定标准发放。

3、上海迁兰合营企业的工资问题。上海迁兰的私营企业职工工资水平较高，工业企业月平均工资91.59元，最高的达279.60元；商业企业月平均工

资 91.57 元，最高的达 396.99 元。如按与本地国营企业大致看齐来处理，则降低幅度过大。为了安定职工，不影响生产经营，根据在同一地区的同一行业可以实行几种不同工资标准的规定，对这些企业中工资比较高的问题，采取暂时不动的办法，另行拟定改革方案，待条件成熟后，逐步解决。

4、对“提成”、“分帐”等工资制度问题。这种分配制度，有一定的合理因素，继续保留。在改革中，只剔除了不合理的部分，改进了提成比例和分配办法。

第四节 第三次改革

1985 年 1 月，中共中央、国务院颁发《关于机关和事业单位工作人员工资制度改革问题的通知》，同年 6 月，国务院颁发《关于国营企业工资改革问题的通知》，决定对现行的工资制度进行全面性的改革。

这次改革，国家机关建立以职务工资为主的结构工资制，企业实行效益工资制，逐步消除分配中平均主义积弊和劳酬脱节、职级不符、政企不分等不合理因素，建立起能够更好的体现“按劳分配”原则的新的工资制度，为进一步理顺工资关系，完善工资制度打下基础。

兰州市根据国家和甘肃省的具体规定，1985 年在国家机关、事业单位和企业分别进行了工资制度的改革。国家机关和事业单位工资制度改革详见《兰州市志》第 49 卷《人事志》。国家机关和事业单位的工人，可实行以岗位工资为主的结构工资制，也可实行其他工资制。实行结构工资制的，分为基础工资，岗位工资，工龄工资和奖励工资四个部分。其中，基础工资数和工龄工资数与干部一样。

企业工资制度的改革是把企业职工工资同企业的经济效益挂钩，同职工个人的劳动贡献挂钩，同机关、事业单位的工资制度脱钩。

一、主要内容

（一）解决国家与企业的分配关系，将企业的工资总额同经济效益挂钩浮动，实行效益工资制。

（二）解决企业与职工的分配关系，改革企业内部的工资制度，将职工的工资与其劳动贡献挂钩。在国家规定的工资总额（包括增资指标）和政策范围内，企业内部职工工资、奖金分配的具体形式和办法，以及调资升级的时间、对象等，均由企业自主决定，国家一般不再作统一规定。

（三）企业与国家机关、事业单位的工资改革和工资调整脱钩。企业实行工资总额同本企业经济效益浮动办法的，企业职工工资的增长依靠本企业经济效益而定，国家不再统一安排企业职工的工资改革和工资调整。

（四）企业职工实行新的工资标准。企业干部实行职务等级工资制，每类工资区分3种标准、17个等级33个序号（兰州市为十一类工资区，另加地区补贴4%）；工人在执行技术等级标准的基础上，实行等级工资制，工资等级要同技术等级相对应。工资标准分8个等级15个序号，每类工资区一般按三类产业和工种交叉执行5种工资标准。

二、具体办法

（一）国营大、中型企业，经过批准，实行工资总额同经济效益挂钩（以下简称工效挂钩）按比例浮动。工效挂钩的形式比较多。工业企业一般实行工资总额同上缴税利挂钩，或同实现税利挂钩，或同最终产品的销量挂钩；商业、服务业一般实行同销售额、营业额或上缴税利挂钩。为全面完成国家计划，除挂钩指标外，对试点企业还选用人均上缴税利、产品质量、设备完好率、劳动生产率等作为考核指标。

凡实行工效挂钩的企业，有关部门共同对其工资总额和挂钩的经济效益指标这两项基数和工资总额浮动比例进行认真地、科学地研究分析和核定。

1、工资总额基数的核定：以1983年实际发放数额为基础，扣除不合理因素（如不合理的工资支出，一次性奖励及超过定员数的工资等），加上国家统一调整职工工资增加的工资额和其他合理增加的工资额，作为工资总额基数。

2、挂钩的经济效益指标基数的核定：实行工资总额同上缴税利挂钩的企业，一般以财政部门在第二步利改税时核定的企业上缴税利数作为基数。实行工资总额同其他指标挂钩的，均以1983年实际数为基数。

3、工资总额浮动比例的核定：企业职工工资总额随经济效益浮动比例一般为1∶0.3～1∶0.7。某些特殊行业和地区，可超过1∶0.7，但最高不得超过1∶1。上缴税利下降时，工资总额要相应下浮。为了保证职工的基本生活，下浮的幅度最多不能超过工资总额的20%。

4、按浮动比例计算工资增长数额的方法：上缴税利和工资总额浮动比例如核定为1∶0.7，是指在保证净上缴税利比上年增长1%的前提下，工资总额才能比上年增加0.7%，而不是简单的从上缴税利增长1%中拿出相当于工资总额0.7%的钱来增加工资。

5、工资总额同上缴税利挂钩浮动的计算公式：

1. 当年上缴税利净增加额① = 上年上缴税利基数 × $\frac{\text{当年上缴税利毛增加额②}}{\text{上年上缴税利基数}+\text{上年工资总额基数}\times\text{工资浮动系数}\times(\text{所得税率}+\text{调节税率}\times 0.3)}$

2. 当年新增工资额＝上年工资总额基数×工资浮动系数×$\frac{\text{当年上缴税利净增加额}}{\text{上年上缴税利基数}}$

实行工效挂钩的企业，不再征收国营企业奖金税，开征工资调节税。企业当年实际发放的工资总额超过上年工资总额基数7%以上的部分，要从企业的工资增长基金中缴纳累进的工资调节税（附表）。企业随同经济效益提高而提取的工资增长基金，归企业所有，不得平调。但必须在银行设立工资增长基金专户，允许跨年度使用。

应纳工资调节税计算公式：

应纳工资调节税＝核定工资总额×（工资增长总额占核定总额的%×适用税率—速算扣除率）

或：　　＝工资增长总额×适用税率－速算扣除率×核定工资总额

表26　国营企业工资调节税超率累进税率表

级　次	工资增长总额占核定工资总额的%	税　率　%	速算扣除率%
1	7以下	0	0
2	7～12	30	2.1
3	12～20	100	10.5
4	20以上	300	50.5

备注：1、此表系1985年7月3日国发（1985）87号文附表。

2、集体企业比照规定执行。

1986年12月5日国务院有关文件规定，调整、降低工资调节税。调整、降低情况详见表27。

① 新增工资计入成本后的上缴税利增加额。

② 新增工资未计入成本前的上缴税利增加额。

表27

级　　次	工资增长额与核定额的%	税　率　%	速算扣除率%
1	7以下	0	0
2	7～13	20	1.4
3	13～20	50	5.3
4	20～27	100	15.3
5	27以上	200	42.3

（二）暂不具备实行工效挂钩条件的企业，仍用企业奖励基金进行自费改革，并继续征收国营企业奖金税。

国家已批准实行上缴税利递增包干办法的企业和已实行财务包干的军工、农口企业，仍执行原规定。

建筑、煤矿企业继续实行百元产值工资含量包干和吨煤工资含量包干的办法。

国营小型企业和县以上集体所有制企业，继续执行国务院和甘肃省有关规定。

（三）企业职工实行新的工资标准。

兰州市按照劳动人事部和甘肃省工资改革领导小组下发的新拟国营大中型企业职工工资标准的通知和实施办法，以及《甘肃省国营企业干部工资标准表》和《甘肃省国营企业工人工资标准表》，在全民企业和集体企业中进行套改新工资标准的工作，并实行新的标准。

经甘肃省劳动局批准，兰州市各企业按产业性质，工人分别执行一、二、三类产业的各三种工资标准。各行业工人工资标准在不超过下列水平范围内，由各主管部门根据各企业原工资标准高低、奖励基金负担能力、生产经营状况等条件，分别拟定后，经市劳动局批准执行。

1、矿山井下、金属冶炼、重化工、水泥、砖瓦、玻璃等主要生产工人，执行一类一种工资标准。

2、建筑企业的瓦工、木工、抹灰、混凝土、架子工；市政公司的铺路工，执行一类一种工资标准。其他工种执行二类一种工资标准。

3、机械制造工人和其他企业的机电修理工人，执行二类一种工资标准。

4、专业人力装卸工人，执行一类一种工资标准。

5、汽车司机、司炉、炊事员，执行二类一种工资标准。

6、纺织业的主要生产工人；自来水公司的主要生产工人；轻工业系统的主要生产工人，执行二类一种工资标准。（纺织工人从1986年9月起实行岗位工资制）。

7、商业、物资、供销、粮食等部门的业务人员，执行二类三种工资标准。

8、米、面、油加工和糕点、酿造业的主要生产工人，原则上执行三类一种工资标准。

9、农牧工人，执行三类一种工资标准。

10、各企业服务性工人，执行三类一种工资标准。

工人以级套级靠入新拟标准；干部以工资额就近靠级。各单位自定的浮动升级和知识分子的浮动工资部分，均不纳入工资靠级。执行新标准后，凡增加工资额在半个级差（一个序号）以下的，可以按上一个序号执行。原工资标准高于新拟工资标准的，维持原工资不动，也可在不引起矛盾的前提下，允许高靠半级。执行新工资标准增加工资的部分，冲销保留工资和“增发固定工资”。

企业干部实行职务等级工资制，并按大、中、小企业的类型和所任职务，纳入职务工资等级线。套靠新工资标准后，工资额未达到现任职务最低等级线的，可以视企业的经济效益情况，一次或逐步进入最低等级线。第一年增加的工资，最多不能超过两个级差（四个序号）。干部执行新工资标准后，均不再实行职务津贴。

大、中、小企业的划分：国家没有统一规定之前，甘肃省规定：地级企业单位的干部，执行大型企业工资标准；县级企业单位的干部，执行中型企业工资标准；科级企业单位的干部，执行小型企业工资标准。

兰州市市属全民所有制企业330户，职工120133人（其中：企业干部15415人；工人104718人）。参加套改新工资标准的有327户企业，120013名职工，分别占企业数的99.1%和99.9%。实行新工资标准后，兰州市企业月增资104.53万元。套改前企业职工月平均标准工资67.99元，套改后为76.58元，提高了11%，人均月增资8.59元。

兰州市大部分集体所有制企业，也执行新的工资标准。

表28 甘肃省国营企业干部工资标准表（摘录）

标准工资等级序号 / 工资区类		十一类工资区（9）加4%	大型（地级）企业干部职务工资等级线	中型（县级）企业干部职务工资等级线	小型（科级）企业干部职务工资等级线	工程、经济、会计干部职称工资等级线		
一	1	318	厂长	厂长	厂长	工程、经济、会计师	助理工程、经济、会计师	会计技术员
	2	302						
二	3	287	副厂长、总师	副厂长、总师	副总师			
	4	273						
三	5	259	处长、副总师					
	6	247						
四	7	236						
	8	226	副处长	科长	副科长			
五	9	217						
	10	208	科长					
六	11	200		副科长				
	12	191	副科长		科员			
七	13	182		科员				
	14	173	科员					
八	15	164		办事员	办事员			
	16	156	办事员					
九	17	148						
	18	139						
十	19	131						
	20	123						
十一	21	114						
	22	107						
十二	23	100						
	24	93						
十三	25	85						
	26	79						
十四	27	73						
	28	68						
十五	29	62						
	30	57						
十六	31	52						
	32	48						
十七	33	44						

表29　甘肃省国营企业工人工资标准表（摘录）

一类一

工资序号 / 等级 / 工资标准类区	一	二		三		四		五		六		七		八	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
十一类区加4%	45	49	53	58	63	69	75	81	87	95	102	109	118	126	134

一类一、一类二、一类三工资标准适用于：钢铁、有色金属冶炼、矿山采掘、石油钻井、采油、地质勘探、森林采伐、铁路司机、司炉、连结、调度、重化工、水泥生产、玻璃生产、石棉制品、建筑业的架子、抹灰、混凝土、木工、瓦工。

（注：十一类区加4%，即兰州工资区）

表30　甘肃省国营企业工人工资标准表（摘录）

一类二、二类一

工资序号 / 等级 / 工资标准类区	一	二		三		四		五		六		七		八	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
十一类区加4%	44	48	52	57	62	68	73	79	85	93	100	107	114	123	131

二类一、二类二、二类三工资标准适用于：电力、机械、电子、电机、农机、建筑、铁路（除一类以外的其他工种）、汽车驾驶、轻化工、塑料、热水瓶、搪瓷、玻璃制品、制药、制鞋、制革、纺织、印刷、陶瓷、卷烟、水菸、屠宰、肠衣加工、毛皮、制材、木器、石灰、砂石、灯泡、电池、毡鞋、服装、装潢、火柴、电影放映、商业服务、粮食业务人员、供销业务人员以及一类产业的辅助工人和一类、二类未包括的工种。

表 31 甘肃省国营企业工人工资标准表（摘录）

一类三、二类二、三类一

工资标准序号 / 等级	一	二		三		四		五		六		七		八	
工资类区 \	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
十一类区加 4%	43	47	51	56	61	67	72	78	84	91	98	105	112	120	128

三类一、三类二、三类三工资标准适用于：米面加工、榨油、农业、畜牧、制糖、糕点、酿造、炼乳、食品加工、棉麻加工。

表 32 甘肃省国营企业工人工资标准表（摘录）

二类三、三类二

工资标准序号 / 等级	一	二		三		四		五		六		七		八	
工资类区 \	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
十一类区加 4%	42	46	50	55	60	66	71	76	82	88	95	102	109	117	125

表 33 甘肃省国营企业工人工资标准表（摘录）

三类三

工资标准序号 / 等级	一	二		三		四		五		六		七		八	
工资类区 \	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
十一类区加 4%	41	45	49	54	59	65	70	75	81	87	94	100	107	114	122

（四）企业内部的工资制度改革。1985年以来，兰州市各企业逐步建立了以承包为主的多种形式的经济责任制。在此基础上，企业按照自身的特点，探索内部工资制度改革，创造了一些行之有效的内部分配形式，使职工的劳动报酬同其贡献紧密结合，调动了职工的积极性，促进了生产，提高了经济效益。概括起来，主要有以下几种：

1、计时工资加奖励，实行计分计奖。

2、承包工资。企业各部门、车间、班组、个人实行定指标、定奖罚办法的综合承包和单项承包。

3、计件工资。按照生产的合格产品的数量和预先规定的计件单价计算和支付工资。

4、提成工资。按照预先确定的提成比例将利润或将营业额的一部分做为工资支付给职工。饮食、服务企业多采用此种形式。

5、浮动工资。以职工套改后的基本工资为基础，将其部分或全部工资和奖励基金捆在一起，按照职工个人的劳动态度和贡献大小，以及企业经营成果支付工资。

6、工资含量包干。实行这种分配形式的，主要是建筑行业实行百元产值工资含量包干；交通运输业运输量（单车吨公里）与工资挂钩包干；搬运装卸业单位工作量工资包干；铸造业吨铸造件工资含量包干；商业部门的部分企业实行百元营业额工资含量包干。

7、少数企业试行结构工资制（大体和国家机关工资制度相同）。

上述分配形式的共同特点是：职工的劳动报酬同企业的经济效益挂钩，同职工的责、权、利结合，体现了“按劳分配”和奖勤罚懒的原则，初步解决了劳酬脱节的问题。对克服分配上的平均主义弊病起了一定的作用，激发了职工的积极性，收到了较明显的效果。但是，这些分配办法还处于探索试行，有的只是在局部范围内试行，还存在不少问题，以后逐步进行了改进和完善。

三、工效挂钩试点

实行工资总额随同经济效益浮动的办法，是企业工资制度的一项重大改革，也是在第二步利改税的基础上，进一步改革企业工资制度的一条路子。兰州市选择条件基本成熟的兰州长虹电焊条厂（以下简称长虹厂）作为试点单位。按照甘肃省工资改革领导小组批准的长虹厂工效挂钩浮动办法和各项具体指标基数，1985年该厂实行职工工资总额同企业经济效益按比例浮动的工

资制度。

核定长虹厂1984年底职工工资总额基数为70.61万元(不包括国家规定的十种特定燃料、原材料节约奖和副食品价格补贴);上缴税利基数为263.63万元;进入成本奖金基数为23.5万元;工资调节税率为20.84%;浮动比例为1:0.5。为全面完成国家计划,除挂钩的各项指标外,还选用人均上缴税利、产品质量、全员劳动生产率、设备完好率等四项作为考核指标,每少完成一项扣减工资总额的0.5%。此方案从1985年1月1日起试行一年。

长虹厂以此方案为基础,制定具体的实施办法。依据生产结构和"以台班集体作业为主形成一条结构的流水线"的作业特点,全厂职工试行类似"结构工资制"的分配方法,具体内容包括:①基础工资。保留职工基本工资的45%,约占结构工资额的28~30%;②工龄工资。按工龄划分三个档次,约占结构工资额的12~15%。此两项为职工的固定工资;③岗位(职务)工资。分级分档定额,约占结构工资额的30%;④效益工资。提取工资总额的25~30%,按部门或个人承包的责任指标,逐月考核计算。岗位工资和效益工资为浮动工资。管理人员以岗位职责为主要内容,制定具体的考核办法;工人考核的主要内容是:产量(产值)、质量、安全、消耗(成本)、销售收入等项。

长虹厂实行工效挂钩后,发生了三个变化:由平均分配变为多劳多得;由干部促工人变为人人争着干;由一个人月底算变为人人天天算。企业经济效益显著提高,对国家贡献增大,职工个人收入也有较多增加。1985年比1984年,总产值增长8.8%,高于兰州市机械工业局系统增长6.39%的水平;上缴税利实际增加80.23万元,增长30.58%;企业留利85万元,增长49%;职工人均年增资145元,增长11.69%。

附:兰州长虹电焊条厂1985~1987年经济效益统计表

表 34　兰州长虹电焊条厂（工效挂钩试点企业）有关经济效益统计表

年份	职工人数（人）	核定基数					工业总产值（万元）		全员劳动生产率		实现利润	
		工资总额（万元）	上缴利税（万元）	浮动比例	进成本奖金（万元）	调节税率%	金额（万元）	比上年增长%	金额（万元）	比上年增长%	金额（万元）	比上年增长%
1984	558						1706.52	13.31	31620	0.09	286.87	12.64
1985	558	70.61	263.63	1：0.5	23.50	20.84	1872	8.80	33132	4.70	332	13.60
1986	576	81.80	344.20	1：0.5			2300	18.80	39937	8	394	19
1987	632	92.70	408.10	1：0.5			2400	4.20	37980		323.50	

上缴税利（万元）						企业留利（万元）	
上缴数		其中：利润		人均上缴税利			
金额	比上年增长%	金额	比上年增长%	金额（元）	比上年增长%	金额	比上年增长%
263.97				4730.65			
344.20	30.56	216		6092	20.80	85	
438.12	21.10	250	13.60	7606	19.10	127	39.40
360.30		160				110.90	

应提工资总额			实发工资总额（万元）				
金额（万元）	比上年增长%	比上年人均增长%	金额	比上年增长%	人均（元）	比上年人均增加（元）	比上年人均增长%
80.58	14.11	22.60	78.80	1.12	1394	145	11.69
92.96	13.64	21.30	87.53	1.07	1519	119	8.50
84.99			84.39		1344	78	

四、企业工资改革的发展

随着经济体制改革的不断深入，使更多的企业认识到，企业工资制度必

须改革，充分发挥工资的经济杠杆作用，促进生产力的发展，提高经济效益。兰州市结合市属企业的实际情况，实行了工效挂钩和工资总额包干两种办法。

一、工资总额同企业经济效益挂钩。1988年，兰州市实行工效挂钩的市属国营企业96户，占国营企业428户的22.4%；96户企业职工共33416人，占国营企业职工数的23.3%。96户企业中，实行工资总额同实现税利挂钩办法的61个；与上缴税利挂钩12个；吨煤工资含量包干的2个；吨公里工资含量包干的1个；销售额和上缴税利双挂钩的18个；同单位产品销量和销售额与实现税利双挂钩的各1个。

96户企业共核定工资总额基数5467.3万元；浮动比例1：0.635～0.75不等。实际执行结果是：应提工资总额6470.2万元，比基数增长18.3%。实发工资额6265.8万元，扣除副食品价格补贴418.8万元，实际发放效益工资总额5847万元，年末结存787.9万元。工效挂钩企业职工年平均工资按应提数人均1936.4元，比全市全民企业平均工资1770元高9%。

1989年，工效挂钩企业扩大为104户，占全市国营企业的24.3%。共核定工资总额基数7149.9万元，实际执行结果是：应提工资总额7359.98万元，比基数增长9.3%。实发工资额7386.2万元，扣除燃料、原材料节约奖和副食品价格补贴两项共659.7万元，实际发放效益工资总额6748.5万元，年末结存946.8万元。实际税利12261.7万元，比1988年增长5%；上缴税利7568.3万元，比1988年增长12%。

二、工资包干管理。暂不实行工效挂钩的企业，实行工资总额包干办法。1988年兰州市全民企业有115户实行此办法，1989年增加为194户，效果也比较好。兰州市全民所有制企业工资总额包干管理情况详见表35。

表 35　兰州市全民所有制企业工资总额包干管理情况统计表

年份	包干企业户数（个）	上年结存奖金额（万元）	上年职工平均人数	一九八八年基数（万元）				一九八八年包干实际完成情况				实发工资总额					年末结存奖金总额（万元）
				实现利润	包干工资总数	其中		职工平均人数（人）	实现利润（万元）	应提指导性工资		总计（万元）	其中：（万元）				
						指令性工资	指导性工资			总额（万元）	比基数增减%		指令性工资	指导性工资	节存奖金支出数	其他	
甲	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1988年	115	242	60222	5386.30	9723.10	8388.30	1334.80	61548	4933.80	1190.30	−10.80	9864.70	8482.70	1169.40	82.40	130.20	−44.10
1989年	194	332.90	68966	6261	12901	11234.90	1666.10	66960	5803	1329.90	−20.20	12641.30	11119.40	1478.70	43.20		140.90

五、商业体制工资改革

1984年，兰州市根据国务院批转商业部关于城市商业体制改革若干问题报告的通知精神，在市饮食、服务、食品工业、糖业烟酒、五金和百货等6个公司进行了体制改革工作。改革形式有三种：一是“国家所有，集体经营，照章纳税，自负盈亏”；二是直接转为集体所有制；三是将小店铺租赁给个人经营。经过一年的实践，经济效益明显提高，服务质量大为改进，经营管理创出新路，职工收入增加较多。兰州市国营小型商业体制改革前后经济效益、职工工资对比分别见表36、37。

表36 兰州市国营小型商业企业体制改革前后经济效益对比表

单位：万元

单位 \ 项目数目	1985年上半年		去年同期		增减%	
	销售收入	实现纯利润	销售收入	实现纯利润	销售收入	实现纯利润
服务公司	1378	160	867	87	58.9	83.9
饮食公司	1345.7	72.3	1112.5	34.4	21.7	110.2
食品工业公司	141.4	14.5	113.5	8.8	24.6	64.77
五金公司	902.3	42.3	638	25	41	70
百货公司	2309.3	102.5	966.9	80.86	138.9	26.8
糖业烟酒公司	3685	93.7	2904	91.7	26.9	2.2

表 37　兰州市国营小型商业企业体制改革前后工资、奖金对比表

单位：万元

单位	职工人数	1985年上半年		去年同期		增减%		内部分配形式
		工资总额	奖金	工资总额	奖金	工资总额	奖金	
服务公司	2555	144.40	48.76	126.34	16.89	14.29	188.89	拆帐分成
饮食公司	3111	163.31	34.95	131.28	11.96	24.20	192.22	拆帐分成
食品工业公司	3478	226.23	38.70	178.76	29.04	26.56	33.26	工资加奖金
糖业烟酒公司	3002	142.10	30.62	114.62	9.81	23.98	212.13	工资加奖金
五金公司	550	29.52	5.05	31.82	2.46	−6.7	105.3	工资加奖金
百货公司	2852	151.60	24.61	154.26	16.96	−17.5	45.11	工资加奖金
说明	五金、百货工资总额减少原因是1985年上半年，五金公司160人，百货公司200人，划归市工业品贸易中心。							

第三章 调整工资

1985年工资制度改革以前调整工资的一般做法是：国家机关、团体、全民所有制企业、事业单位，按照国家统一规定的调整工资范围、考核标准、提升工资级数或者增加工资的数额，在规定的时间内增加职工的工资。工资制度改革后，企业职工增加工资，是在国家控制的工资总额范围内，由企业自行决定。

1956年第二次工资制度改革以后，党和国家又采取一系列调整工资的措施，在发展生产和提高劳动生产率的基础上，多次调整职工工资，提高职工生活水平。

第一节 调整标准

1956年第二次工资制度改革以来，中共中央采取降低领导干部工资标准的一些措施，以缩小干部与群众之间的工资差距。同时，对某些行业、工种的工资标准也作了一些调整。

1956年第二次工资制度改革时，中共中央对企业领导干部工资增长问题，作了明确规定：科级以上干部工资增长幅度不得超过20%；厂级干部不得超过13%。

1956年12月，国务院决定降低国家机关10级以上领导干部的工资标准。1～5级降低10%；6～8级降低6～9%；9至10级降低3%。

1960年9月，中共中央决定降低17级以上党员干部的工资。1、2、3级降12%；4级降10%；5级降8%；6级降6%；7级降4%；8级降2%；9～17级降1%。

1963年结合职工升级，在增加工资的基础上，兰州市改进企业管理人员的等级工资制度，取消科室分类和人员分类的规定，简化工资标准，实行类似国家机关的工资等级制度。工交企业工人的工资标准分行业和隶属关系作简化归并。同时，商业、饮食、粮食、服务、基建、供销社等系统的业务人员的工资标准，统一实行11级工资制。

1979年调整工资时，兰州市对重工业一级工的32元工资标准和轻工业一级工的30元工资标准以下的各等级工资标准，分别增加2.83%。

1984年11月，兰州市按照甘肃省劳动局《关于调整简化我省部分企业工人工资标准的通知》精神，对轻工、商业、粮食、饮食、服务和农牧等系统的38135名工人的工资标准，进行简化调整。简化调整后，人均月增资2.96元。

第二节 十次调整

1957年后，在“左”倾思潮影响以及后来在“文化大革命”的破坏下，调资工作不能正常进行，升级次数过少，升级面过窄，职工工资增长缓慢。中共十一届三中全会以后，不但多次调整工资，而且对整个劳动制度，尤其是工资制度，进行改革，基本上建立起了能够体现“按劳分配”原则的新工资制度，为更进一步理顺工资关系，完善工资制度，开辟了新径。

一、1959年的调整

1959年，兰州市根据国家计委和劳动部的规定，以及甘肃省的实施意见，进行了调整工资工作。

这次升级面规定为：工交企业工人30%，职员10%；农林水部门工人和商业系统营业员5%；国家机关和事业单位1～2%。

升级条件是：工人主要依据技术水平、日常生产成绩和劳动态度，并适当照顾工龄；职员主要依据现任职务和德、才情况，并适当照顾资历。

兰州市市属单位有18634名职工升级，占职工总数的17.67%。人均月工资由49.83元增至51.10元，增长2.5%。

二、1963年的调整

国民经济经过调整，得到恢复和发展，财政、市场情况好转，1963年，国家决定调整职工工资。

这次升级面规定为40%。其中：工人和18级以下干部为40%；17～14级干部为25%；13～11级干部为5%。10级以上干部不升级。

升级条件：一是生产、工作需要；二是技术、业务熟练；三是工作成绩突出和劳动态度好。在具备升级的条件下，优先照顾以下三种人员：①多年

未升级，工资等级明显偏低的职工；②工作满5年，转正定级后未升过级的大专、中专、技校毕业生；③提升了职务的领导干部和工程技术人员，而工资等级明显偏低的。

兰州市市属单位有19793名职工升级，升级面为43.33%。每升一级平均增资8.21元。兰州市职工月平均工资由61.01元增至65.04元，提高6.6%。

结合这次调整工资，地方企业工人的工资标准由62种简化归并为20种。汽车司机由三级改为五级，缩小了级差。商业、粮食、供销系统的业务人员，实行全国统一的工资标准。

三、1971年的调整

“文化大革命”期间，工资工作难以正常进行，职工连续多年没有升级，工资普遍偏低，严重挫伤了工作积极性。1971年11月30日，国务院颁发《关于调整部分工人和工作人员工资的通知》，适当调整企、事业单位和国家机关部分人员的工资。这次调整，只是低工资职工按年度升级，即1957年底以前参加工作的三级工；1960年底以前参加工作的二级工；1966年底以前参加工作的一级工，以及与上述年限相同、工资等级相似的工作人员，每人升一级。矿山、井下主要生产工人（指采矿、掘进、巷道维修、砌碹、搬运、煤矿井下采掘工作面的生产准备工）的调资范围，分别放宽一级，即1957年底前参加工作的四级工；1960年底前参加工作的三级工；1966年底前参加工作的二级工。

这次调高一级工资在5元以上的，按现行工资标准执行；在5元以下的，增加到5元。

兰州市集体所有制单位的职工，也随同全民所有制单位一起调整工资，升级条件均同于全民单位。

兰州市市属全民单位有22188名职工升级，占职工总数的24.27%，人均月增资7元。集体单位有3123名职工升级，占集体职工总数的21%。

四、1977年的调整

“文化大革命”结束后，国民经济和国家财政情况开始好转，国务院决定调整部分职工工资，解决多年积累的工资问题中最突出、最迫切的问题。1977年8月10日，国务院颁发《关于调整部分职工工资的通知》。这次调整的重点是工作多年、工资偏低的职工。根据其政治表现、劳动态度、贡献大小和

技术高低，由群众评议、党委批准。

调资的范围是：1971年底前参加工作的一级工；1966年底前参加工作的二级工，以及同他们工作年限相同、工资等级相似的企业干部和商业、服务业、文教、卫生、国家机关等部门的职工。表现好的和比较好的都调整工资，表现不好的缓调。

除上述人员外，1971年底前参加工作的其他职工（不包括17级以上干部和工资相当的其他干部），也调整一部分，调整工资人数，不得超过这部分职工人数的40%。

升级的职工，一般按现行标准工资级差增加工资，级差小于5元的，增加到5元；大于7元的，只增加7元。

兰州市集体所有制单位的职工，也随同全民单位一起调整工资，升级条件均同于全民单位。

兰州市市属全民单位共有63108名职工升级，占职工总数的49.89%，人均月增资6.36元。集体所有制单位共有11635名职工升级，占职工总数的38.22%，人均月增资6.38元。

五、1978年的调整

为了适应国民经济发展，鼓励职工学习技术，为国家多作贡献，1978年，国务院决定对全民单位中生产、工作成绩优异、贡献较大和提职后工作表现好而工资偏低的职工，进行一次考核升级。升级面为2%，文艺单位4%。升级后，级差不到5元的，按5元增加工资。

兰州市市属全民单位共有2577名职工升级。其中：干部1130人，占升级人数的47.85%；工人1447人，占升级人数的56.15%。

六、1979年的调整

1979年9月，国家决定，在提高主要8种副食品销售价格后，给职工实行副食品价格补贴的同时，给一部分职工调整工资。

升级条件规定，按照劳动态度、技术高低、贡献大小，并以贡献大小作为主要考核依据，经过考核评比，择优升级。

这次升级是以1979年底在册职工中的1978年底参加工作的固定工和计划内临时工为基数，按40%计算升级面。干部和工人的升级指标，不能互相占用。升级后增资少于5元的，可增加到5元。

兰州市市属全民所有制单位共有54519名职工升级，占职工总数的43.78%。升级的职工平均月增资7.30元。

集体所有制单位亦参照全民单位升级条件，给职工升级。共有11420名职工升级，占集体职工总数的32.36%。升级的职工平均月增资7.83元。

七、1981年的调整

1981年10月，国务院决定，切块对教育、卫生、体委系统和国家机关、事业单位及企业的职工，调整工资。这是继1977年、1979年两次较大范围的调整职工工资后，为继续解决部分职工工资偏低的重要措施。

这次调整工资，均采取在现行工资标准的基础上，先补、后靠、再升级的办法。运动员和教练员实行了新的工资标准。

八、1982年的调整

1982年12月，国务院决定调整国家机关、科学文教卫生等部门部分工作人员的工资。

这次调资对象是：1978年底前参加工作的正式职工，每人升一级。另外，还规定了升两级和不能升级的具体条件。

这次升级，不搞群众评议，由单位行政领导按规定的条件提出升级名单，征求有关部门的意见，经党组织审核后，按干部管理权限审批。

九、1983年的调整

1983年4月，国务院批准调整企业单位职工工资。调整工资同企业的经济效益挂钩、同职工的劳动成果挂钩；调资所需资金由国家和企业两方面分担；采取考核升级的办法。调资的对象是：

1、1978年底前参加工作的固定职工。

2、1971年底前参加工作的计划内长期临时工。

3、上山下乡插队满5年以上的原城镇知识青年，1979年1月1日后分配工作，1983年9月底前已是正式职工。

这次调资，不搞群众评议。凡是够升级条件的职工，均按照甘肃省企业调整工资领导小组制订的《1983年企业调整工资考核办法》，实行考核升级。职工升级后，要继续考核两年或三年，到期合格者，升级工资予以固定。不合格者，要将升级工资浮动下来。

考核升级办法中，还规定了缓升和不能升级的人员。严重违法乱纪受刑事处分，党内受严重警告和行政记大过以上处分，到1983年9月30日处分期未满的；1980年以来经常旷工，不服从分配的；违反计划生育政策以及长期病休（不含因公致伤、致残）人员等，不调整工资。正在受审查的暂缓升级。

兰州市市属单位列入调资范围的全民职工共有72954人，实际升级69797人。暂缓升级的257人，不能升级的2900人，两项合计占调资范围人数的4.2%。

这次调整工资后，兰州市市属全民所有制单位每月增加工资总额636157元。其中353943元从企业自有资金中支付。升级的职工，人均月增资9.88元。在增资总额中，有282214元摊入成本。另外，冲销附加工资51862元，冲销保留工资604元。

兰州市集体所有制企业也按照全民企业的调资办法，进行职工升级工作。列入调资范围的职工共有29079人，实际升级27912人。暂缓升级的236人，不能升级的931人，两项合计占调资范围人数的4%。调整工资后，每月增加工资总额244619元。其中14389元从企业自有资金中支付。升级的职工，人均月增资8.07元。在增资总额中，有100720元摊入成本。

十、1986年以后的调整

1985年，全国进行工资制度改革。国家机关和事业单位实行结构工资制，企业实行效益工资制和新的工资标准。企业职工工资的增长，将依靠本企业经济效益的提高，国家不再统一安排企业的工资改革和工资调整，企业内部的工资分配形式，也由企业自主决定。因此，1986年以后，企业单位与行政事业单位职工升级按各自办法分别进行。

为了适当解决国营企业内部工资分配方面存在的一些问题，1986年12月，兰州市依照劳动人事部和甘肃省人民政府的通知精神，给市属国营企业下拨124.185万元，作为考核升级的增资指标。经过考核，有50%的职工升级。

第四章 工资水平和家庭生活

兰州解放前，工人受着资本家的残酷剥削和物价暴涨的威胁，工资水平和家庭生活普遍低下。

新中国成立后，在发展生产、提高劳动生产率的基础上，经过三次工资制度改革和多次调整工资，以及建立津（补）贴和实行奖励、计件工资制等，职工的工资收入不断增加，生活逐步得到改善。

第一节 工资水平

民国时期，职工工资水平很低，加之剥削深重，物价不断上涨，一般工人很难维持自身或家庭生活。如民国32年（1943年）兰州机器行业工资最高的铸工，每月800元（法币，下同），尚能买到面粉119公斤，而到民国34年（1945年），每月工资提高到2000元，却只能买到面粉34.2公斤。当年，兰州市政府对几个行业及工厂工人工资调查与当时物价对比，更能清楚地看到民国时期工人和一般公教人员的工资水平和家庭生活状况。

民国34年（1945年）工人月工资：

兰州毛织厂织呢工人，最高2200元，最低900元。

兰州实用化学厂制碱工人，最高2850元，最低2250元。

济生合记铁工厂车工，2000元。

俊华印刷厂型版工，1100元。

富陇造纸厂晒纸工，最高2000元，最低300元。

光明火柴厂上磺工，最高600元，最低300元。

同期生活必需品价格：

大米	每公斤	2266.66元
面粉	每公斤	57.34元
猪肉	每公斤	271.12元
鸡蛋	每　个	13.78元
煤炭	每公斤	6.1元

新中国成立后，兰州市职工的工资水平随着生产的发展和劳动生产率的逐年提高，工资水平也在不断提高。

1990年，兰州市属全民所有制单位职工的平均工资达到2108元，比1949年的234元增长790%，年平均递增5.41%。但在不同时期工资水平情况，则有所不同。

新中国成立初的三年经济恢复时期。1952年职工平均工资为664元，比1949年增加430元，增长283.76%，平均递增41.57%。

第一个五年计划时期。随着工资制度的改革，实行计件工资和奖励、津贴制度，职工工资有较大幅度的增长。1957年，平均工资为769元，比1952年增加105元，增长86.3%，平均递增2.98%。

第二个五年计划期间。执行“大跃进”路线造成生产建设项目盲目上马，大量增加新职工，取消和缩小计件工资、奖励、津贴等制度，加之物价上升23%，职工工资水平逐年下降。1962年，平均工资为649元，比1957年减少120元，降低18.49%，平均递减3.34%。

三年经济调整时期。在“调整、巩固、充实、提高”方针的正确指导下，1963年国民经济出现全面好转的局面。兰州市工业企业全员劳动生产率比1957年提高133%，物价指数比1962年下降3.8%，大量精减职工，恢复建立计件工资和奖励制度，加之有43.33%的职工升级，因而，工资水平虽然仍低于1957年，但却逐年提高。1965年，平均工资为723元，比1962年增加74元，增长11.4%，平均递增3.66%。

第三个五年计划时期末的1970年，职工平均工资为628元，比1965年减少了95元，下降15.13%，平均递减2.78%。工资水平下降的原因，除5年间新增36589名职工工资水平较低外，主要是“文化大革命”期间，在极“左”思想影响下，片面强调精神作用，否定物质利益原则，取消计件工资和奖励，并基本上冻结调整工资工作。

第四个五年计划时期末的1975年，职工平均工资为675元，比1970年增加47元，增长7.48%，平均递增1.45%。

第五个五年计划期间。“文化大革命”结束，恢复计件工资和奖励制度。中共十一届三中全会后，在国民经济进行调整，国家财政还有较大困难的情况下，党和国家采取积极措施，分期分批的调整职工工资，提高职工收入，改善职工生活。1980年，平均工资为759元，比1975年增加84元，增长12.44%，平均递增2.37%。

第六个五年计划期间。国家继续调整职工工资，并进行工资制度改革，企业实行效益工资制，搞活企业内部的分配制度，职工工资水平逐年提高。1985年平均工资为1165元，比1980年增加401元，增长52.83%，平均递增8.95%。

第七个五年计划时期。职工工资水平仍然逐年提高，1990年，平均工资为2108元，比1985年增加943元，增长80.9%。

1949～1990年兰州市市属单位职工年平均工资详见表38。

表 38　兰州市市属单位职工年平均工资表

单位：元

年　度	全民单位	年　度	全民单位	集体单位
1949	234	1971	646	
1950	284	1972	703	
1951	578	1973	667	606
1952	664	1974	679	606
1953	681	1975	675	549
1954	689	1976	672	560
1955	724	1977	672	509
1956	798	1978	709	580
1957	769	1979	749	594
1958	719	1980	759	733
1959	634	1981	816	725
1960	598	1982	860	752
1961	625	1983	875	752
1962	649	1984	1084	1037
1963	723	1985	1165	1068
1964	736	1986	1358	1129
1965	723	1987	1461	1231
1966		1988	1770	1512
1967		1989	1927	1645
1968	556	1990	2108	1791
1969	646			
1970	628			

第二节 家庭生活

新中国成立以来，兰州市职工家庭生活在工资水平不断提高，就业人口增加的同时，逐步得到改善。但在特殊时期内，亦有短暂的下降，国家采取积极措施，弥补了职工损失，解决了困难。

职工生活水平下降的一段时间是：1958年至1962年。据对兰州通用机器厂76户的调查，1957年的供养人口为339人，每月总收入5240元，人均生活费16元。1962年供养人口增至394人，月收入增为5905元，但每月人均生活费却下降为14.9元。供养人口比1957年增长16.2%，工资收入增长8%，而实际生活费却下降6.38%。这一时期，由于工资水平下降，物价上涨，抚养人口增多，兰州市职工实际收入相对下降37%。当时，国家经济十分困难，但国家采取积极有效的措施，解决职工生活困难。除对计划供应的粮、油、棉等18种主要商品价格保持稳定外，还对家庭平均收入不到13元的，给予经常性或临时性补助。据对317个企业的162621名职工调查，1962年至1963年，共有31798名职工享受补助，补助面为20%，补助金额共275.6万元，平均每困难户得到补助金86元，帮助困难职工渡过难关。

职工家庭生活总的趋势是不断提高，逐步改善。中共十一届三中全会以后，职工家庭生活提高的更快。

据1957年、1960年、1980年、1986年几个不同时期的抽样调查，兰州市职工家庭生活基本状况是：

家庭人口：平均每户1957年是5.2人，1986年减为3.73人，而就业人口1957年是1.24人，1986年增为2.13人，分别占家庭人口的23.85%和57.1%。包括就业者本人在内，每一职工平均赡养人口1957年为4.17人，1986年减少到1.76人。

职工家庭平均每人每月的实际收入：1986年为78.52元，比1980年的44.22元，增加了34.30元，增长77.57%，扣除职工生活费用价格变动因素，实际增长74.13%。

职工家庭平均每人每月生活费用支出：1986年为68.40元，比1980年的34.66元增加33.74元，上升了97.35%，扣除价格因素，实际上升94%。生活费用支出的构成为：

1980年平均支出的34.66元中，用于：

吃的 19.78 元，占 57.07%；

穿的 7.02 元，占 20.25%；

烧的 1.12 元，占 3.23%；

用的 2.74 元，占 7.91%；

其他非商品支出（包括房租、水电、交通邮电、医疗、学习、文娱、修理等）4 元，占 11.54%。

1986 年平均支出的 68.40 元中，用于：

吃的 35.70 元，占 52.19%；

穿的 12 元，占 17.54%；

烧的 1.14 元，占 1.67%；

用的 5.80 元，占 8.48%；

其他非商品支出 13.76 元，占 20.12%。

兰州市城市职工家庭生活费基本情况抽样调查结果见表 39。

表 39　兰州市城市职工家庭生活费基本情况抽样调查简表

年份	调查户数	平均每户家庭人口数	平均每户就业人口数	平均每一就业者赡养人口数	平均每人每月实际收入		平均每人每月生活费支出						职工生活费用价格指数（以上年为100%）
					小计	其中：生活费收入	小计	买吃的	买穿的	买烧的	买用的	其他非商品支出	
单位	户	人	人	人	元	元	元	元	元	元	元	元	
1957	29	5.2	1.24	4.17	17.16		18.91						
1960	29	5.5	1.62	3.51	17.7		19.54						
1980	100	4.6	2.37	1.94	44.22	31.47	34.66	19.78	7.02	1.12	2.74	4	105.1
1985	100	3.84	2.20	1.75	66.79	60.95	58.79	30.74	11.16	1.09	5.16	10.62	112.7
1986	100	3.73	2.13	1.76	78.52	71.89	68.40	35.70	12	1.14	5.80	13.26	105.7

第五章 工资形式

兰州市国营企业职工计发工资，主要有计时工资、计件工资、奖励和各种津贴四种形式。

第一节 计时工资

兰州市实行范围最广、最基本的工资形式是计时工资。

计时工资根据计算工资的时间单位不同，分为小时工资、日工资和月工资制三种。

1、小时工资制。依据工人的小时工资标准和实际工作的小时数计算工资。计算方法是：

$$\text{小时工资标准}=\frac{\text{日工资标准}}{\text{日法定工作小时数}}$$

工人应得工资＝小时标准工资×实际工作小时数

2、日工资制。依据工人日工资标准和实际工作日数计算工资。计算方法是：

通常工人月工作日数按25.5天计算。

$$\text{日工资标准}=\frac{\text{月标准工资}}{\text{月计算工作日数}}$$

3、月工资制。按规定的月工资标准计算工资。

兰州市企业一般未采用单纯的月工资制，而实行月工资、日工资和小时工资相结合的方法。当职工出全勤时，按月工资标准发给工资；缺勤时，按日工资标准扣发工资；加班加点时，按发放加班加点工资的规定，以日工资标准或小时工资标准加发工资。

新中国成立以来，兰州市计时工资的变化，大致分四个阶段。

第一阶段：新中国成立初的经济恢复时期，有以实物为计算基础的工资支付办法，也有机关、团体实行的供给制办法，还有对国民政府遗留下来的公教人员和被接管的官僚资本企业职工，实行原工资待遇及原办法等多种性质的工资制度和工资形式。

第二阶段：从1952年到1955年，是由多种工资支付形式并存向统一的货币工资过渡。机关、团体由供给制改为货币工资，实行了国家机关工作人员工资标准。国营企业整顿和改进了工资制度，工人改为八级工资制，企业管理人员实行职务等级工资制。

第三阶段：从1956年到1984年，各行业均建立和执行统一的等级工资标准。工矿企业生产工人除纺织系统实行岗位工资制外，全部实行八级工资制。其他非工业企业，分别实行等级数目、工资额、最低最高工资倍数不同的等级工资制。企业管理人员和工程技术人员，按不同产业划分为九类，每类分三至五种工资标准，实行职务等级工资制。

第四阶段：1985年，改革工资制度，企业实行效益工资制，将繁多的各种等级工资标准，简化统一为工人新的八级工资制和干部十七级工资制，并将企业按性质划分为三类产业，分别执行不同的工资标准。另外，纺织丝绸企业一线生产工人实行新五岗工资制。

国家机关和事业单位工作人员将原来实行的等级工资制改为由基础工资、职务（岗位）工资、工龄工资和奖励工资组成的结构工资制，这是一种新的计时工资形式。

第二节　计件工资

计件工资是按照工人生产的合格产品的数量或工作量和预先规定的计件单价支付劳动报酬的一种工资形式。工作等级、劳动定额和计件单价是组成计件工资的三个因素。

新中国成立以来，兰州市实行计件工资制经历了“三起两落”的曲折过程。

“一起”是国民经济恢复时期至第一个五年计划时期。国营企业逐步建立起计时工资、计件工资和奖励制度等一套多种工资形式并存、互相补充的工资制度。这一套工资制度，对发展国民经济，巩固社会主义公有制起了积极的作用。

“一落”是1958年“大跃进”时期。我国社会主义建设出现了脱离基本国情的急于求成的倾向，掀起了“大跃进”，在分配领域刮起了一股“共产风”，按劳分配原则受到巨大冲击，计件工资制首当其冲，遭到批判。在此情况下，兰州市各企业取消了这一工资形式，全部实行计时工资制。

“二起”是1960年初，国民经济发生严重困难，中共中央提出“调整、巩固、充实、提高”的方针，重新确认按劳分配原则。兰州市一些企业在建立综合奖励制的同时，开始恢复计件工资制。1964年4月，在全民所有制工业、基本建设和交通运输业等企业中，试行劳动部下发的《企业计件工资暂行条例（草案）》，计件工资的形式更加灵活多样，生产也逐步得到发展。

“二落”是“文化大革命”时期，计件工资制又被当作“修正主义路线的产物”而遭批判，再次被取消。原实行计件工资制的工人，仍实行计时工资，计件超额工资改为“附加工资”，职工收入大幅度下降。1965年全民单位职工年平均工资723元，1970年降为628元。

“三起”是1976年粉碎了江青反革命集团后，按劳分配原则重新得到贯彻，恢复计件工资。1978年5月，国务院颁发《关于实行奖励和计件工资制度的通知》，兰州市从1978年起，在部分企业有计划地实行计件工资制。到1988年，实行计件工资的形式，主要有直接计件、超额计件、集体计件、个人计件、有限计件、无限计件、分段计件，吨水泥、吨煤百元产值工资含量包干、营业额提成、单车核算和包工工资等。实行计件工资制的办法也逐步完善。

1979年上半年，兰州市实行计件工资制的职工有9335人，占职工总数的5.89%；工资额为60.91万元，占全部工资总额的0.53%。

1981年和1982年，按国务院《关于控制奖金发放问题的通知》精神，对计件工资中存在的问题，进行整顿。1982年，经甘肃省奖金领导小组核定，兰州市实行计件工资制的职工为13605人，占职工总数的7.59%；工资额为238.875万元，占全部工资总额的1.58%。

1988年，兰州市企业实行计件工资制的职工达到全部职工的30%。据对242户企业的调查，实行计件工资制的企业有94户，占调查数的38.8%；实行计件制的工人为18000人，占调查企业职工数的21.2%；计件超额工资约占计件工人标准工资的21%，除少数企业按国家规定列入成本外，大多数企业用奖励基金支付。1990年，兰州市全民所有制企业支出的计件工资额占工资总额的7.2%。

第三节 奖励工资

奖励工资是超额劳动的报酬，是计时工资的补充形式。其特点能够比较

准确地反映出劳动者支出劳动量的变化情况，它具有较大的灵活性，并能鼓励劳动者为社会主义建设多作贡献。奖励工资包括四个内容：①各种生产奖。如超产奖、质量奖、综合奖、安全奖、特定燃料和原材料节约奖等；②国家机关、事业单位行政经费节支奖。后改为“结构工资制”的一项内容；③劳动竞赛奖；④发明创造、自然科学、合理化建议和技术改进等一次性奖励。

奖励工资制和计件工资制同样几经波折。1957 年前，随着工资制度两次重大改革，奖励制在兰州市企业中逐步建立和完善，促进了生产。可是，自 1958 年以后，由于“左”倾思潮影响，取消奖励制度，挫伤了职工的劳动积极性。国民经济调整时期，恢复奖励制度，多数企业实行统一、简便的综合奖，生产也随之迅速恢复和发展。“文化大革命”期间，奖励工资被作为资本主义、修正主义的产物，受到极其严重的冲击，并被取消。1978 年 5 月国务院颁发《关于实行奖励和计件工资制度的通知》后，兰州市各企业普遍实行了各种奖励制，并在实践中不断改进和完善。

兰州市实行奖励制度经历几个反复变化的过程。

一、取消年终双薪

新中国成立初期，国家对国营企业的工资进行过数次调整，多数企业推行了奖励制度。但是，旧社会遗留下来的年终双薪或类似年终奖金等旧制度还较普遍存在，影响职工团结。经过宣传教育，绝大多数职工认为这种制度不合理，主动要求取消。

1953 年，按照中共中央和甘肃省的指示精神，在国营企业取消年终双薪（或年终奖金）。1954 年，按照政务院指示精神，取消私营企业中的年终双薪或年终奖金制。

二、单 项 奖

第一个五年计划时期，随着爱国增产节约和劳动竞赛运动的开展，兰州市有的企业按照生产（工作）的需要，建立某一种单项奖，如安全奖、节约奖、质量奖等。但在 1958 年“大跃进”中被取消。企业管理人员和技术人员，实行完成和超额完成生产计划奖。按国务院决定，从 1957 年第二季度起，正、副厂长和党、团、工会专职干部的此项奖金，也一律停发。其他管理干部和技术人员的此项奖励已取消的，不再恢复；不能取消的，季度奖金标准最高不能超过本人月工资的 25%。

三、跃 进 奖

1958年“大跃进”中，不加区别的取消计件工资和奖励制度。为弥补职工收入和鼓舞“大跃进”的干劲，中共中央决定在1958年和1959年，对企业、金融和城市公用事业的职工（不包括厂级领导干部），一次性的发给跃进奖。奖金额为职工半个月的平均工资，学徒工每人发10元。1959年奖金略有提高，生产工人最高不超过本人半个月的工资；其他职工不超过40元；学徒不超过12元。1960年，中央决定停发跃进奖。

四、综 合 奖

1959年3月，全国劳动工资计划会议提出在企业中建立综合奖励制度。同年4月，劳动部工资局发出关于建立季度综合奖励制度的通知。12月劳动部又发出《关于建立和改进综合性奖励制度的意见》，对实行综合奖的条件及实施范围、奖金率、受奖面、评奖期限等都作了具体规定。自1960年春，兰州市各企业普遍实行综合奖制度。1964年4月，劳动部颁发《企业计时奖励工资暂行条例（草案）》，根据不同人员和不同生产（工作）要求，分别采用单项奖和综合奖。1965年10月，对企业奖励制度进行了整顿和改进，把繁多的奖励名目改为综合奖，一般不再实行单项奖。

“文化大革命”开始后，奖励制度被作为“修正主义物质刺激”而批判和否定，随之在企业中取消奖励制度。将综合奖改为活工资（或称附加工资）发给职工，并规定原来没有实行过奖励制度的单位和人员以及新建企业和新参加工作的人员，一律不再实行奖励制度和活工资。

五、增发固定工资

1969年10月，甘肃省革命委员会根据综合奖已成为职工固定收入的实际情况，在取消奖金和附加工资后，将这笔职工收入改为固定工资发给部分职工，称为“增发固定工资”。过去没有实行过综合奖的单位、新建企业、新招收的职工及学徒工、实习试用人员转正定级后，都不享受“增发固定工资”。

1980年4月，兰州市按照国家劳动总局的规定，对“增发固定工资”，除以后增加工资时继续冲销外，一律冻结。

六、恢复奖励制度

1978年5月，国务院颁发《关于实行奖励和计件工资制度的通知》，兰州市经甘肃省革委会批准，在102个全民所有制企业中的39932名职工中，试行了奖励制度。提取奖金总额一般不超过实行奖励制度职工标准工资总额的10%。1979年上半年，已有283个企业实行奖励制度，占全民企业的61.12%。奖金总额为164.46万元，占上半年全民单位工资总额的3.08%。1990年，兰州市全民单位发放奖金额占工资总额的15.3%；人均年奖金396元。

七、改革奖励制度

1980年，国营企业试行利润留成办法后，企业全年发放的奖金总额，一般为实行奖励制度职工一个半月到两个月的标准工资总额（相当全部标准工资总额的12%到17%）。

1981年，国务院发出《关于正确实行奖励制度、坚决制止滥发奖金的几项规定》，明确指出，不能随便突破核定的奖金额，要克服奖励中的平均主义，严格控制奖金的发放。奖金的提取和发放办法改为以各专业主管部门为单位，全年发放的奖金总额，为其所属企业实行奖励制度的职工1～2个月的标准工资总额。个别企业各项经济技术指标完成突出、贡献特别大的，可以多发，但最高不得超过3个月的标准工资总额。

1983年6月，国务院决定对国营企业实行第一步利改税，又于1984年9月实行第二步利改税改革。企业按国家设置的税利向国家纳税，以税代利。税后余利留给企业，留利的企业基金分为生产发展基金、职工福利基金和奖励基金。奖励基金由财政部门和企业主管部门核定基数。这项基金，发放后有节余的，可以结转以后年度继续使用，任何部门不得抽调。企业在全面完成国家计划、税利增加的前提下，发放奖金不再“封顶”，多增多收，只受国家征收的奖金税调节。未完成国家计划，税利比上年减少的，奖金适当减发或停发。企业有奖金使用的自主权，可按具体情况，自行制定分配形式和分配办法。

1982年初，中共中央、国务院颁发《国营工厂厂长暂行条例》，使厂长有权给有特殊贡献的职工实行晋级奖励，每年受晋级奖励的职工，不超过职工总数的1%。1984年修改扩大为3%，升级指标可跨年度使用。1985年11月，甘肃省人民政府规定，企业职工晋级奖励，要发扬民主，可以由厂长提名，经

职代会审议，并征求党组织意见，由厂务会讨论确定，张榜公布。企业干部和工人不能互相占用奖励晋级指标。

八、其他奖励

原材料、特定燃料节约奖。新中国成立以后，兰州市许多企业先后实行过范围不同的节约奖励制度。1981年至1983年，共发放原材料、特定燃料节约奖金47.39万元。此外，三年中还发放“劳动竞赛奖”113.72万元。

创造发明、技术改进和合理化建议奖，国家曾做过多次规定。中央人民政府财经委员会早在1950年就公布过《保障发明权和专利权暂行条例》，政务院1954年8月公布过《有关生产发明，技术改进及合理化建议的奖励暂行条例》，1963年11月，国务院还颁发过《发明奖励条例》和《技术改进奖励条例》。这些奖励奖金支付不列入职工工资总额，不从企业基金中开支，也不属于企业工资管理的范围。

第四节 津、补贴

津贴和补贴是补偿职工额外和特殊的劳动消耗，或者保证职工的工资水平不受特殊条件影响而发给职工的劳动报酬的总称。它是工资制度的一种辅助形式，是职工工资的重要组成部分，属工资形式范畴。津贴和补贴的种类、发放范围和标准等，由国家统一规定。

津贴的种类很多，按其作用和目的，一般可分为5类：

保障职工身体健康的津贴；

补偿职工额外劳动消耗的津贴；

保证职工生活不受物价影响的津贴；

技术性津贴；

年功性津贴。

新中国成立以来，兰州市各企业建立和实行一整套比较完善的津贴补贴制度。实行的生产性津贴是在职工标准工资的基础上，对从事特殊工作的人员给予适当补偿。这种津贴，大体分为两类：一类是保障职工身体健康的津贴；另一类是补偿职工特殊劳动消耗的津贴。

一、野外工作津贴

是补偿因经常从事野外工作而发生额外劳动消耗所发给职工的津贴。是津贴制度的一种具体形式。

1964年5月，国务院下发《地质勘探职工野外工作津贴暂行规定》，对在野外从事地质普查或勘探工作的正式职工（包括学徒、练习生）和连续工作满三个月以上的临时工，都实行野外津贴。野外津贴的标准，根据地区的自然条件、生活条件和交通情况的差异，全国共分九类地区，每类地区均有普查和勘探两种标准。兰州市为七类区，普查每人每天0.70元，勘探为0.60元；另外给普查人员每日增发生活费补贴0.10元。

1980年，由于调整副食品价格，提高了野外工作津贴标准。兰州市野外普查人员每天1.10元，勘探为0.90元。

1985年8月，甘肃省根据地质矿产部调整野外工作津贴地区类别的批复，将兰州市从七类区调整为五类区（榆中县为六类区），亦随之调整了津贴标准：勘探每人每天1.35元，普查为1.60元，高度流动分散普查小组人员每天为1.80元。另外，还加发生活补贴：勘探每人每天0.10元，普查为0.20元。

1987年，甘肃省根据地质矿产部的通知精神，调整野外工作津贴标准。兰州市仍为五类区，津贴标准为：分队以下的勘探每人每天1.85元，普查为2.10元，高度流动分散普查小组人员每天2.50元。

1989年3月，地质矿产部、人事部、财政部联合发文，对野外工作津贴重新作了调整。兰州市仍为五类区，津贴标准为：分队以下的勘探每人每天2.75元，普查为3元，高度流动分散普查小组人员每天4元。

二、矿山井下津贴

矿山井下津贴是根据矿山井下生产工人的劳动强度大和劳动条件差的特点，为补偿劳动消耗，保护工人身体健康而建立的。是津贴制度的一种具体形式。

1963年10月，劳动部同意冶金工业部关于颁发《矿山井下职工下井津贴试行办法》的通知，规定井下津贴为井下工作人员本人标准工资的15%。

1979年1月，国家对采掘工人的井下津贴进行调整，从4月1日起，一律改为每人每班0.80元。

1989年12月，甘肃省劳动局和财政局联合发出通知，调整矿山井下工作津贴标准。将采煤、掘进、开拓工人津贴由原每人每班0.80元调整为1.60元；井下其他人员由0.50元调整为0.80元。

另外，1989年6月，中国统配煤矿总公司决定，对总公司直属煤炭生产、基建施工企业的井下工人实行岗位生产补贴。标准是直接从事井下采煤、掘进、开拓工作的工人每工2元，井下辅助工人每工1元。甘肃省考虑到地方煤矿在资金上的承受能力，其标准暂减半执行。

1986年8月，甘肃省劳动局规定，到矿山井下检查安全工作的矿山安全监察人员，在井下工作满四个小时以上的，按矿山管理干部下井津贴标准，发给井下津贴。

三、流动施工津贴

这项津贴是根据基本建设企业流动分散、露天、高空作业多、工作条件差和劳动强度大等情况而建立的。是为补偿职工由于流动施工而发生额外劳动消耗给予的补贴。是津贴制度的一种具体形式。

50年代初，在基建企业中实行着名目不同的流动施工津贴制度。1956年工资制度改革后，国务院决定，未建立此项津贴的一律不再建立。

1977年6月，兰州市根据国家建委的通知精神，在国营建筑安装企业试行了流动施工津贴，按施工地区距企业基地的距离远近分别为每人每天0.2元和0.3元。

1984年8月，提高此项津贴标准。现为每人每天0.5元和0.6元。

四、夜班津贴

夜班津贴是为补偿职工在夜间工作需要付出更多的劳动消耗而建立的一种工资性补贴。是津贴制度的一种具体形式。

夜班一般分为前夜班和后夜班（亦称小夜班和大夜班）。

享受夜班津贴的是：前夜班生产工人工作至23点以后满6小时以上的；后夜班生产工人零点以后工作满6个小时以上的。

1958年12月前，兰州市大部分企业建立夜班津贴制度，但办法和标准不一。同年12月22日，甘肃省劳动局统一规定：凡在零点至8点一班的工人，由国家免费供给夜餐，不发现金。免费夜餐标准为每人0.30元。

1979年主要副食品价格提高后，兰州市企业夜班津贴调整为0.40元。

1986 年 3 月，甘肃省工资改革领导小组对企业夜班津贴标准作统一调整。前夜班每人 0.50 元；后夜班每人 0.80 元。集体所有制企业亦可按此标准。夜班津贴调整后，其他部门制定的夜餐费补贴规定，一律停止执行。

1989 年 12 月，兰州市再次调整夜班津贴。前夜班每人 0.80 元；后夜班每人 1.30 元。

五、高温津贴

此项津贴是为补偿高温作业工人的体力消耗而建立的。是津贴制度的一种具体形式。凡是经常在 38 摄氏度以上、辐射热在 3 卡/m 秒以上的高温环境下作业的职工，可享受此种津贴。

1978 年 3 月，甘肃省根据国家劳动总局和冶金工业部的通知，建立冶炼岗位的高温工人临时补贴。补贴标准根据工作地点的温度、劳动繁重程度和出勤情况，分别定为每人每月 3 元、4 元、5 元。

1989 年 12 月，调整高温津贴标准，改为每人每班 0.30 元、0.40 元、0.50 元。

六、废旧物资回收人员津贴

这是根据废旧物资回收行业职工经常接触有毒有害、又脏又臭的废品，劳动条件差，工作艰苦的实际情况而建立的津贴。是津贴制度的一种具体形式。

1980 年 5 月，兰州市在供销合作社系统的废旧物资行业职工中实行此项津贴。按照废旧物资回收职工的劳动强度和接触有毒有害物品的情况，计发不同标准的津贴。津贴标准分为三类：一类每人每天 0.30 元；二类 0.20 元；三类 0.15 元。

1989 年 12 月，调整此项津贴标准。调整后的标准为：一类每人每天 0.60 元；二类 0.40 元；三类 0.30 元。

七、环卫工人津贴

专为城市从事环境卫生工作的工人建立的津贴。是津贴制度的一种具体形式。

享受这项津贴的人员包括：城市环境卫生部门中从事公共厕所保洁、清运垃圾或粪便、清扫街道的人员，以及对环境卫生专业车辆、公共卫生设施维修的人员和其他接触垃圾、粪便等物质的人员。根据劳动强度、作业条件

和接触有毒有害物质的不同程度，规定不同的津贴标准。

1980年6月，国家城市建设总局制定并颁发《关于发放环境卫生津贴的暂行办法》，兰州市于当年10月份拟定具体规定。实行此项津贴之后，原各县、区自行发放的污染津贴、保健食品费即予取消。津贴标准，按不同工种，分为每人每天0.40元、0.35元和0.30元三种。1983年将此项津贴扩大到城市园林部门从事同样工作的专业人员。

1986年8月，调整了此项津贴标准。调整后的标准为：按不同工种，每人每天为0.60元、0.70元和0.80元。

八、殡葬工人津贴

专为保护殡葬单位职工的身体健康而建立的津贴。是津贴制度的一种具体形式。

1986年2月，兰州市在殡葬单位工作人员中，建立殡葬特殊行业津贴。按照职工接触尸体的程度和劳动强度，津贴标准划分为三个档次：一档为火化、抬尸、整容、接尸司机等直接接触尸体的工人；二档为业务接洽、办理火化手续、骨灰盒保管、机电维修等业务工作人员；三档为其他行政工作人员、园林、花木、农工。一个职工兼作几项工作的，以担负的主要工作划定档次。各档次每人每月的津贴标准为：兰州市殡葬单位的工作人员，一档45元，二档35元，三档27元。县殡葬单位的工作人员，一档35元，二档27元，三档20元。

九、有毒有害岗位津贴

此项津贴是为保护从事有毒有害工作的工人身体健康而设立的。是津贴制度的一种具体形式。

1989年9月，兰州蓄电池厂实行有毒有害岗位津贴。津贴标准按接触毒害物质程度及工种分为三类：一类为铅熔炼、铸型、配料、焊接等工序，每人每班0.90元；二类为制粉、包装等工序，每人每班0.70元；三类为设备维修、产品检验等工序，每人每班0.50元。

十、管道工津贴

此项津贴是因管道作业环境艰苦，劳动条件差，为补偿管道作业工人额外体力消耗而建立的。是津贴制度的一种具体形式。

1980年11月，兰州市企业建立管道作业工人岗位津贴。津贴标准为每人每天0.30元。按实际工作天数计发，调离此工作岗位后不再享受。

1988年3月，兰州市建立城市下水道工人岗位津贴。津贴标准分为三个等次：一等为直接接触有毒有害物质的下水道养护工人，每人每天0.90元；二等为经常接触有毒有害物质的污水泵站及污水厂的操作工，每人每天0.70元；三等为与污染物有一定接触的污水泵站的污水处理厂的电修工、机修工、仪表工、污泥运输工、污水化验工及污水水质监测人员，每人每天0.60元。按实际工作天数计发，工作变动时相应调整津贴标准，调离此工作岗位后不再享受。

十一、技术津贴

此项津贴是为鼓励工人钻研业务，提高技术素质，稳定工人队伍，发挥高级技术工人的作用而建立的。是津贴制度的一种具体形式。

1987年8月，兰州市根据劳动人事部和甘肃省劳动局颁发的《关于实行技师聘任制的暂行规定》和《贯彻暂行规定的几点意见》，在企业中的七级、八级工中建立技师考核和聘任制。经过考核和聘任为技师后，实行技师技术津贴，标准为每月20元。

1987年5月，兰州市在中药老药工中建立技术津贴。享受此项津贴的中药老药工为曾获得国家医药管理局颁发的老药工荣誉证书、现仍在中药行业中工作的老药工。津贴标准为每人每月15元。老药工离、退休后即不再享受此项技术津贴。

十二、林区工作津贴

此项津贴是为补偿林业工人额外体力消耗而建立的。是津贴制度的一种具体形式。

1963年12月，甘肃省调整林区工作津贴办法，废除按标准工资加百分比的津贴制度，一律按绝对额规定为三种津贴标准，每人每日0.35元、0.30元、0.25元。兰州市马啣山林区划为三类区，每人每日0.25元。按林业工人实际在林区的出勤日数计发。

1989年12月，调整了林区津贴标准。分别为每人每日0.50元、0.60元、0.70元。马啣山林区仍为三类区，每人每日0.50元。

十三、劳动合同制工人工资性补贴

甘肃省根据国务院发布的《国营企业实行劳动合同制暂行规定》，决定建立劳动合同制工人工资性补贴。

兰州市于1986年10月1日起实行此项制度。国营企业1986年9月30日前招用的招聘制合同工及1986年10月1日以后招用的劳动合同制工人均按本人标准工资的13～17%计发工资性补贴；国家机关、团体和事业单位按单位劳动合同制工人月平均基本工资（基础工资、岗位工资、工龄补贴三项之和）的15%计发。

十四、取暖补贴

为解决职工由于冬季取暖造成生活费用额外支出而给予的补助。依据各地冬季寒冷程度规定取暖期限及补助标准。

1955年，兰州市建立取暖补贴制度。每年取暖期为4个月，按职工本人月工资4%计发。

1963年11月，改进取暖补贴办法。取暖期仍为4个月，补助标准为带家属的职工每人每月5元，全年20元。住集体宿舍的单身职工，按带家属职工补贴标准的50%计算，由单位统一掌握使用，不发给个人。

十五、肉价补贴

1986年5月，肉价放开后，为补偿职工因肉价上涨影响生活而建立的补贴。兰州市给职工和城镇居民每人每月5元的肉价补贴。企业职工国家负担2元，企业从税后留利中的福利基金或奖励基金中支付3元。

十六、副食品价格补贴

1979年，主要副食品的销售价格提高后，国家为保证职工生活的基本安定而实行的补贴。

兰州市按照国务院的规定，从1979年11月起，在全民所有制和集体所有制单位的职工，以及国家机关和全民企事业单位中工作而不参加农村分配的临时工中，实行此项补贴制度。不分赡养人口多少，每人每月补贴5元。

1988年5月，肉、菜、蛋、白糖4种副食品零售价格变动后，国家再次对职工实行了补贴。兰州市每人每月10元。

十七、回族职工伙食补贴

对禁食猪肉的回族、维吾尔族等信仰伊斯兰教的职工，因所在单位没有回民食堂而又不能回家用饭，必须在外就餐的，给予特殊伙食补贴。

兰州市于1955年实行此项补贴。这类职工每人每月3.80元。1979年11月，调整为每月5元。

1986年1月，甘肃省人民政府对此项补贴标准作了调整，每人每月为6元。

十八、上下班交通费补贴

1978年5月，甘肃省革委会根据国家劳动总局和财政部《关于建立职工上下班交通费补贴制度的通知》，规定全民和集体职工（包括工作满一年以上的临时工），家距工作地点4华里（或乘公共汽车、电车3站）以上，或骑个人自行车上下班的，从1978年1月份起，实行此项补贴。补贴标准为：乘公共汽车、电车使用月票的职工，本人负担1.50元，其余部分由单位补贴；骑个人自行车的，每人每月补贴自行车修理费1.50元。

十九、高原临时补贴

此项补贴是为照顾高原职工生活，鼓励职工在高原艰苦地区安心工作而建立的。

兰州市从1988年12月起，在机关、团体、企事业单位职工中实行此项制度。补贴标准分为：在城关、安宁、七里河、西固4区内工作的职工，每人每月补贴8元；在所属红古区、榆中县、永登县、皋兰县内工作的职工，每人每月补贴12元。

二十、“知老”补贴

此项补贴是为稳定边缘和少数民族地区工作的部分中、高级知识分子和老职工安心本职工作，发展本地区科研、文教、卫生事业而建立的地区性补贴。兰州市此项补贴情况详见《兰州市志》第49卷《人事志》。

1984年，甘肃省对部分知识分子实行了浮动工资和地区津贴，1986年将其改为“知老”补贴。兰州市职工享受此种补贴的范围是：研究生毕业后工作3年，大学本科毕业后工作5年，大学专科毕业后工作7年，高级中专毕

业后工作满10年的干部和被聘任相当工程师以上专业技术职务的干部，以及工作（连续工龄）20年以上的其他正式职工（含合同制工人），每人每月补贴10元。

另外，兰州市行政、事业单位还建立和实行的津、补贴有：工龄津贴，中小学班主任津贴，卫生防疫津贴，医疗卫生津贴，教师工龄津贴，护士工龄津贴，科研津贴，体育津贴，艰苦台（站）津贴，广播电视播音员津贴，邮电企业外勤人员津贴，公安干警外勤岗位津贴，城市社会福利事业单位岗位津贴，优秀运动员技术补贴，基层审计人员外勤工作补贴，民办教师补贴，特殊教育学校职工补贴，专职信访干部岗位补贴等等。1985年工资制度改革后，这类津、补贴由人事部门主管。

各种津贴、补贴的实行，稳定、巩固了在艰苦环境和特殊条件下工作的职工队伍，并调动了其工作积极性。1990年，兰州市全民单位共发放津、补贴金额37620.8万元，占工资总额的21.5%（其中：兰州市属全民单位发放津、补贴10163.7万元，占市属全民单位工资总额的23.7%）。

第六章　部分职工工资待遇

兰州市国营企业职工的工资待遇，执行统一的标准。但有一部分职工的工资待遇，未列入统一标准，实行另外的工资待遇。

第一节　学徒工

新中国成立后，为保障工人阶级的利益，对学徒工的学习期限和待遇问题，国家作出统一规定。现行的学徒制度，是1958年2月国务院颁布，并在此后的实践中逐步完善起来的。

学徒工，有的行业为熟练工的年龄，一般应在16周岁以上，某些特殊行业（如文艺、体育）可以小于16周岁。学徒的学习期限，一般为三年，技术比较简单的工种可适当缩短；技术特别复杂的工种要适当延长。

由于学徒不是正式生产工人，在学习期间的生活待遇，基本上是企业供给学徒工个人吃、穿、住及少量的零用钱。1960年6月，甘肃省制定学徒工新的生活补贴标准，生活补贴不再分为伙食费、服装费和零用钱。兰州市学徒工每月生活补贴费标准为：重工业部门，第一年24元，第二年27元，第三年32元；轻工业和其他部门，第一年22元，第二年25元，第三年30元。这个标准20多年未变动过。1985年工资制度改革后，调整全民所有制企业的学徒工人的生活费标准。从1985年10月1日起，一律按本企业本岗位的一级工工资标准补助。

学徒期满后，经过政治、业务技术考核合格的转为正式职工，执行本企业本岗位最低一级工资，转正满一年后，正式评定工资等级，但不得超过本企业二级工工资标准。1986年3月，甘肃省调整了学徒工转正定级工资。转正后实行本岗位2级序号3的工资标准。转正满一年后，定为3级序号4的标准，个别表现突出的，可定为3级序号5的标准。

熟练制工人的使用期仍为一年。使用期满后，转正定级一次进行，一般定为本岗位3级序号4标准，个别表现突出的，可定为3级序号5的标准。

第二节 技校毕业生

技工学校毕业生分配到企业工作后，实行半年的见习期，一般按二级工对待。甘肃省于1986年3月调整其工资待遇，见习期仍为半年，实行本岗位2级序号3的工资标准。见习期满定为3级序号4的标准，个别优秀的，定为3级序号5标准。

第三节 复员退伍军人

复员退伍军人，是指从1954年实行义务兵役制以来入伍又退出现役的战士。

兰州市最早执行的是1956年初劳动部的规定，复员退伍军人参加企业当学徒的，工资按所在企业学徒工生活补贴办法对待。

“文化大革命”初期，复员退伍军人的定级工资，一般不超过二级工。其中军龄或军龄加参军前的工龄在8年以上，而且政治、生产表现好的，可定三级工。

1981年9月，甘肃省调整复员军人的工资待遇。军龄或军龄加参军前的工龄不满4年的，采取军龄加参军前工龄计算学徒期的办法，执行其应执行的学徒生活待遇，并按期提高学徒生活待遇和转正、定级工资；满4年以上的，直接定级。军龄加入伍前的工龄不满8年的定二级工；不满15年的定三级工；不满20年的定四级工；20年以上的定五级工。

1986年，甘肃省对复员退伍军人分配到企业的定级工资，作了新规定，一般不超过八级工资制的3级序号4的标准。其中军龄加参军前工龄在8年以上的，可定4级序号6标准。军龄不满两年中途退伍的分配当学徒工后，其待遇按1981年9月的规定执行。

1987年5月，调整复员退伍军人的工资待遇。退伍后分配到企业担任干部工作的，实行企业干部工资标准：军龄加参军前工龄3年以上不满5年的，定15级序号29的标准；不满8年的，定14级序号28的标准；不满10年的，定14级序号27的标准；不满13年的，定13级序号26的标准；13年以上的，定13级序号25的标准。分配到企业当工人的实行工人工资标准：军龄加参军前工龄不满3年的，计算为学徒期，执行相应的待遇；不满5年的，定3级序号

4的标准；不满8年的，定3级序号5的标准；不满10年的，定4级序号6的标准；不满13年的，定4级序号7的标准；13年以上的，定5级序号8的标准。部队师以上机关批准获二等功以上或受提前晋级奖励的，均可高定一级。

第四节　临时工

1958年5月至1986年2月，兰州市各企业使用的临时工，均实行普通工5个工资类别标准中的第一类（详见表40）。

表40　兰州市普通工（临时工）工资标准表

单位：元

类别		一级	二级	三级
一类	月工资标准	38.25	44.63	51.00
	日工资标准	1.50	1.75	2.00

1986年3月，甘肃省调整国营企业普通工工资标准。兰州市国营企业中的临时工，执行调整后的普通工工资标准（详见表41）。

表41　甘肃省国营企业普通工工资标准表

单位：元

等级 / 序号 / 工资标准 / 金额 / 工资类区	一		二				三				四				五				六			
	1		2		3		4		5		6		7		8		9		10		11	
	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准
十一类区	42	1.6	46	1.8	50	2.0	55	2.2	60	2.4	65	2.5	70	2.7	76	3.0	82	3.2	89	3.5	96	3.8
十一类区加4%	44	1.7	48	1.9	52	2.0	57	2.2	62	2.4	68	2.7	73	2.9	79	3.1	85	3.3	93	3.6	100	3.9

表41 续

等级 / 序号 / 工资标准 / 金额 / 工资类区	一		二		三		四		五		六		七		八		九		十		十一	
	1		2		3		4		5		6		7		8		9		10		11	
	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准	月工资标准	日工资标准
十一类区加8%	45	1.8	50	2.0	54	2.1	59	2.3	65	2.5	70	2.7	76	3.0	82	3.2	89	3.5	96	3.8	104	4.1
十一类区加13%	48	1.9	52	2.0	57	2.2	62	2.4	68	2.7	74	2.9	79	3.1	86	3.4	93	3.6	101	4.0	109	4.1
备注	1、日工资标准用25.5天除月工资标准而得。 2、元以下只保留角，采取四舍五入办法计算。																					

第五节 落实政策职工

1978年以来，兰州市根据中共中央、国务院和中共甘肃省委关于落实政策的一系列指示和规定，对落实政策后安排工作职工的工资问题，坚持实事求是的原则，依据有关规定，按照具体情况，区别处理。

一、“文化大革命”前的案件纠正后的工资处理

（一）冤、假、错案平反收回工作后，不补发平反前的工资。生活确有困难的，给以适当的补助或救济。

（二）按人民内部矛盾处理，保留公职只发生活费的摘帽人员重新安排工作后，重新评定工资等级，一般定为国家机关24级。原受降级、降薪处分的，工资级别一般不动；降得过低的，可适当调整不低于24级标准。原开除公职和离职、退职现重新录用的，可定为不低于25级，但不能超过原级别。

（三）起义、投诚人员因错判、错处理纠正安排工作后，恢复原工资级别；原无工资级别的，根据起义、投诚时贡献大小以及现在的工作影响评定级别，一般定在行政21～23级之间。起义、投诚时贡献较大、在国内外有一定影响原将级军官，酌情适当提高，最高不超过行政18级。

二、“文化大革命”中的案件纠正后的工资处理

（一）纯属冤、假、错案平反后，扣发的工资全部补发，补发时，扣除离职期间的劳动收入。但在劳改、拘留期间的伙食费不再扣除。

（二）本人确有错误，定性基本准确，只是处理偏重的，少发的工资不再补发。

（三）被强迫退职，收回工作或按退休处理后，离职期间计算工龄，不补发工资，原领的退职费也不收回。

（四）问题纠正后不补发工资的职工，生活确有困难的，酌情给予补助。

（五）因受审查未调工资的，问题纠正后，属于“死杠子”以内又未超过缓调时间的，应补调工资。其他人员不再补调。错降工资级别的，恢复原工资级别。

（六）在民兵小分队举办的劳动学习班期间扣发的工资，一律补发。

三、政法部门复议案件的工资处理

无罪平反或不予追究刑事责任及免于刑事处分的职工，介绍回原单位，一律复工。由原单位补发工资，计算工龄。

第六节　外商投资企业中方职工

1990年底，兰州市有外商独资、中外合营、中外合作企业（以下均简称“外商投资企业”）3户，中方职工1354人。其工资、劳保福利等均执行1980年7月26日国务院发布的《中外合资经营企业劳动管理规定》和1984年1月19日劳动人事部颁发的《中外合资经营企业劳动管理实施办法》的各项规定。外商投资企业职工的工资和奖惩，工作时间和假期，劳动保险和生活福利，劳动保护等事项，通过订立劳动合同加以规定。劳动合同签订后，经甘肃省劳动局批准。职工的工资水平，按兰州市同行业国营企业职工实得工资的120～150%确定。职工的工资标准、工资形式、奖励、津贴、工资增长等制度，由董事会讨论决定。外商投资企业按照国营企业标准，支付中方职工劳动保险、医疗费用以及国家对职工的各项补贴，并随着国营企业职工劳动保险、福利费用和国家补贴的变动，进行相应的调整。外商投资企业均执行兰州市国营

企业现行的工时制度和休假制度；参照国营企业标准，发给职工劳动防护用品。

1986年10月11日国务院发布《关于鼓励外商投资的规定》，同年11月10日劳动人事部颁发的《关于外商投资企业用人自主权和职工工资、保险福利费用的规定》，明确了外商投资企业中中方职工工资、福利待遇。外商投资企业职工的工资水平，由董事会按照不低于所在地区同行业条件相近的国营企业职工平均工资的120%的原则确定，并根据企业经济效益的状况，可以多增、少增或不增。外商投资企业按照兰州市人民政府的规定，缴纳中方职工退休养老基金和待业保险基金。企业因生产、工作需要职工加班时，应发给加班工资。

第七章　特殊情况下的工资支付

特殊情况下的工资支付是按劳动法规或协议，在非正常情况下给职工支付的工资。

第一节　节假日加班工资

1959年6月劳动部及1982年4月国务院先后颁发企业职工节假日发放加班工资的规定，兰州市各企业均执行上述规定。

企业职工在法定节日（元旦、春节、劳动节、国庆节）必须工作者，能安排补休的，给予同等时间补休，不发加班工资；确实不能补休的，发给加班工资。标准是：实行计时工资制的，按照本人日标准工资的200%计发；实行计件工资制的，除按照本人当天应得的计件工资外，再按本人日标准工资的100%计发加班工资。

职工在公休假日加班后，原则上只给以同等时间的补休。因生产（工作）需要，确实不能补休的，发给加班工资。标准是：实行计时工资制的，按照本人日标准工资的100%计发；实行计件工资制的，发给应得的计件工资，不发加班工资。

职工在正常工作时间以外加点的，只给予同等时间的补休，不发加点工资，也不能将加点工时累计发加班工资。

企业的副科长以上干部，加班后均不发加班工资。但在夜间加班超过23点以后时，发给夜餐补贴。

第二节　停工工资

停工工资是非因职工本身过失造成停工，而又未能在停工期间调配职工做其他工作的情况下，由停工企业支付给职工的津贴待遇。

兰州市从1957年开始，按照国务院和劳动部的有关规定，实行企业停工时的停工津贴制度。

一、非因职工本身过失造成的停工，一般按照本人计时工资标准的75%计发停工津贴。但职工在试制新产品、试用新机器、试用新工具、试行先进生产经验或合理化建议期间造成的停工，均按照本人工资的100%发给停工津贴。

二、职工因本身过失造成的停工，不发给过失者停工津贴。

三、在停工期间，职工原来享受的地区津贴、野外津贴、生活补贴等均按停工津贴的标准计发。

四、在一个企业内连续工作满6天以上的临时工，也享受停工津贴。

五、学徒工在停工期间的生活补贴按原标准计发。

第三节 保留工资

保留工资，一般是指因某种原因形成职工工资高于现级别的标准工资，其高出部分而予以保留的。

兰州市职工保留工资的形成和范围，较为复杂，并不断地出现。其范围大体上包括：①历次工资改革、调整工资、升级、定级后，职工标准工资低于原工资的部分；②军队干部转业到地方后，部队工资高于地方同级干部工资标准的部分；③外省支援调兰的职工，原工资高于兰州市同级职工工资标准的部分；④工人提为干部或临时工转为固定工后，原工资高于改定或新定工资级别的标准而予以保留的部分。

1956年工资制度改革后，对保留工资采取冲销的办法。即随着职工升级或提高工资标准时逐步冲销，一次冲销不完时，继续保留剩余部分，直至全部冲销。

第四节 事假工资

按照劳动部和甘肃省的规定，兰州市企业单位的工人，享受加班工资待遇的，请事假期间不发工资。不享受加班工资待遇的行政管理人员、工程技术人员和炊事勤杂人员，每月请事假在两个工作日以内的，工资照发；超过两个工作日的，超过天数不发工资。学徒工请事假期间生活补贴照发。

第五节 婚、丧假工资

兰州市自1955年起，实行国务院规定的企业职工婚、丧假工资待遇办法。

职工本人结婚或父母、配偶、子女等直系亲属丧葬时，给予三天的婚、丧假。职工结婚时双方不在一处工作的或职工在外地的直系亲属死亡，均根据路程远近，另给予路程假。在批准的婚、丧假和路程假期间，工资照发。

近年来，为鼓励职工晚婚晚育，甘肃省还制定了婚假的具体规定。

第六节 调动工作工资

职工调动工作后的工资待遇问题，较为复杂。1987年前，兰州市根据国家和甘肃省的规定，对职工调动工作后的工资待遇问题，是按如下办法处理的：

1、职工在不同工资区之间调动后，不改变工种和工资等级制度的，执行调入地区和调入单位的工资标准；改变工种和等级制度的，不再定级，按原来的工资标准增减地区工资差额。

2、由地质野外队调到其他部门或由其他部门调到地质野外队工作的职工，均执行调入单位的工资标准。

3、矿山井下工人调到井上工作后，原则上要减掉井下高定的级别。

1987年后，兰州市执行劳动人事部和甘肃省下发的职工调动工作后工资待遇的规定。基本原则是：职工调动工作后，其工资、奖金、津贴等待遇，均按调入地区和调入单位现行的工资制度和工资标准执行。具体规定：

1、职工在国家机关、事业单位之间调动的，如职级（工种）没有变动，仅是职务（工种）名称改变的，其基础、职务（岗位）工资不予变动，在不同工资区之间调动的，增减地区工资差额。

2、职工由企业调入行政事业单位后，按新任职务（岗位）工资标准，参考本地区或本部门同等条件人员的工资水平，重新评定。

3、职工从行政事业单位调入企业或在企业之间调动的，工资由调入企业按新任职务，参考本单位同职务（岗位、工种）、同等条件人员的工资水平，重新评定。

4、职工由全民所有制单位调入集体所有制单位、集体所有制单位之间调动以及原搬迁到三线地区的企、事业单位的职工调动后的工资待遇问题，由调入单位按实际情况，参照上述有关规定处理。

第七节 被审查和受处分期间工资

企业职工因犯某种严重错误或犯罪被处以行政处分或刑事处分期间，其

工资（生活费）按国家有关规定区别对待。

1955年9月，劳动部规定：对判刑和自杀人员，一律不发工资，家庭确有困难者，由社会救济部门适当救济；停职、撤职反省期间，根据其具体情况发给原工资50～70%的生活费，作出结论后，对免予处分和受警告处分的，补发反省期间的差额；受降职、撤职处分的，如反省期间生活费低于本人新定工作工资时，酌情补发差额的一部或全部；受开除和刑事处分的，概不补发。

1957年8月，国务院规定：对受管制和缓刑仍留用人员，参照其所担任的工作，根据同工同酬的原则发给相应的工资。

1979年后，国家及有关部门对职工在受处分期间的工资（生活费），分别作出具体规定：

1、留用查看期间。1982年4月10日，国务院发布的《企业职工奖惩条例》中规定：留用查看期间停发工资，发给生活费。生活费应低于本人原工资，由企业根据具体情况确定。1984年11月7日，劳动人事部颁发的《关于解决留用查看人员经济待遇问题的通知》中规定：留用查看期间，由企业根据其所从事的工作和按劳分配的原则，决定发给适当的劳动报酬。留用查看期满后，是否需要重新评定工资，由企业根据情况自行确定。留用查看期间，其他福利、保险待遇按原规定享受。

2、受降级、撤职处分的工资待遇。《企业职工奖惩条例》中规定：给予职工降级的处分，降级的幅度一般为1级，最多不要超过2级。受撤职处分的，必要的时候，可同时降低其工资级别。

3、经济处罚。《企业职工奖惩条例》规定：对犯错误的职工，可处以罚款。罚款的金额，由企业决定，一般不要超过本人月标准工资的20%。

4、行政拘留期间。工资停发，拘留期间的伙食费由本人负担。

5、收容审查期间。1984年4月10日，劳动人事部工资局下发的《关于国家职工在被公安机关收容审查期间工资问题的处理意见》中规定：按本人原工资的75%发给生活费。审查后构不成刑事犯罪以及不给予任何行政纪律处分的，补发工资；追究刑事责任或给予行政纪律处分的，不补发工资。

6、拘役期间。1982年10月29日，劳动人事部规定：拘役期间，停发工资。

7、劳动教养期间。1956年3月21日，国务院规定：劳动教养人员的个人工资，按原工资的70%发给。其家属生活确有困难者，由社会救济。1957年8月3日，国务院发出的《关于劳动教养问题的决定》中规定：劳教人员

应按其劳动成果发给适当的工资。

8、管制期间。公安部1979年12月28日通知中规定：被判处管制的犯罪分子，在劳动中根据同工同酬的原则，发给相当的工资。

9、羁押期间。1986年1月13日，最高人民检察院、公安部、劳动人事部联合发布的《关于检察机关决定不起诉、免予起诉的原系国家职工的被告人羁押期间工资是否补发问题的答复》中规定：羁押期间停发工资，视其审查结果处理。决定不起诉的：①被告人未受到劳动教养或治安处罚，原单位也未给予纪律处分的，由原所在单位补发其羁押期间的全部工资；②未受到劳动教养或治安处罚，原单位给予纪律处分的，其羁押期间的工资由所在单位酌情决定减发或不发；③被告人受到劳动教养或治安处罚的，其羁押期间的工资不予补发。免予起诉的，其羁押期间的工资亦不予补发。

10、判处徒刑缓刑期间。1984年劳动人事部规定：分配适当工作，降低原工资待遇，不定工资级别。缓刑期满后，表现好的，可由其直属上级或主管机关批准，正式分配工作，重定工资级别。

11、判处徒刑监外执行期间。1972年11月2日，公安部规定：安排在原单位工作的，根据同工同酬的原则发给相当的工资。

12、判刑后改为免予刑事处分。1985年9月13日，劳动人事部工资局规定：国家职工因触犯刑律判刑，经司法部门复查，认为原判过重，改为免予刑事处分，回原单位后，其工资待遇应视其罪行轻重和是否给予行政纪律处分而定，即：情节较轻，态度较好，免予行政处分者，可以恢复原工资；给予行政处分者应降低工资。以上两种情况，在原判期间被减发的工资，均不补发。

13、刑满释放、解除劳教人员安置工作后。1982年5月10日，国家劳动总局规定：保留公职由原单位安置工作的，工资待遇可按捕前工资等级执行。已被原单位除名或开除的：①原单位同意接收的，其工资待遇，可按所从事的工作，经过考核，评定工资等级，但一般不得超过判刑前的水平；②原单位不同意接受的，按一般待业人员对待。

14、退休职工判刑和判刑缓刑期间。1978年7月11日国家劳动总局规定：退休职工服刑期间，停止享受退休、退职待遇，收回证件。服刑期满恢复政治权利后的生活待遇，由原发给退休费和退职生活费的单位酌情处理。

1982年6月10日，劳动人事部保险福利司规定：退休职工被判处徒刑缓刑期间，没有被剥夺政治权利的，可享受退休待遇。



兰州市志

劳动志

第五篇　职业培训

兰州解放前，职业培训无资料可考。解放初期至1953年前，为适应提高职工文化技术素质、恢复和发展经济的需要，在少数中等专业学校扩大招生以培养技术工人，同时举办各种类型的速成训练班，进行职业技术培训。1953年办成全省第一所技工学校——兰州石油技术工人学校。在此后的近40年里，兰州的职业培训工作从就业前培训、学徒培训、技术工人培训、技师考聘到技工学校专门培养，逐步形成多形式、多层次、多行业培训的格局。到1990年，仅市上组织的就业前培训就涉及456个专业（行业），累计培训待业人员（含转业人员）超过20万人；市属企业仅1990年有8万多名工人接受技术等级培训和技术考核；全市技工学校（班）发展到36所（个），当年在校生有9654名。

第一章　培　　训

兰州市的职业培训，大体分为两类：一类是劳动就业培训，包括就业前培训和转业培训，主要培训待业青年和企业富余职工；另一类是在职职工（包括学徒、技术工人）培训，其目的是提高职工的素质，培养国家经济建设所需要的各种熟练劳动者和专门人才（中级技术工人）。

第一节　就业前培训

就业前培训，即“后备职业培训”。主要培训城镇待业青年，使其具有一技之长，成为新的技术工人。就业前培训的另一种对象是待业职工的转业培训，为其增强再次就业条件而组织的职业培训。

兰州市自1980年以来，由市就业服务局、兰州劳动技术培训中心和各级劳动服务公司、各企业组成了有领导、有组织的培训网络，培训了一大批具有一定专业知识和实际劳动技能的待业人员。

兰州市劳动部门具体负责就业前培训工作的综合管理、统筹规划、服务指导、审批培训合同、联办和自办培训班、考核和颁发培训结业证书。培训期限按所学技术（工种）繁简程度一般为三个月至一年。培训教材均依据劳动部和有关部门出版的教材，由各培训班编写教学大纲授课。培训方式主要有专业培训和定向培训两种。定向培训即企业按急需工种开办培训班，结业后由企业安排工作；专业培训结束后，经考试合格者，发给培训结业证，作为参加工作的技术证件。

1986年，国务院颁布了《国营企业招用工人暂行规定》和《国营企业实行劳动合同制暂行规定》，改革了招工和用工制度，实行了“先培训、后就业”的方针。同时，随着社会主义经济建设的发展和科学技术、工艺流程的不断更新，社会需要更多的、合格的技术人员。因此，参加培训的待业青年日渐增多，培训任务越来越重。

兰州市1980年至1990年11年间，共举办了建筑、汽车修理、家用电器、四通打字、纺织、机械加工、微机输送、宾馆服务、烹饪、锅炉操作等456个

专业（工种）1247期培训班，培训待业青年114645人。为全民和集体企业提供了大批合格的初级技术工人，也为城镇待业人员传授了自谋职业的技能。

第二节 学徒培训

学徒即从师学艺尚未转为正式职工的青年劳动者。自古以来，企业单位一般都采用以师带徒的方式，在实际生产和业务工作过程中培养新职工掌握生产技能和业务知识的一种制度。我国古代的作坊中就已使用学徒。旧中国的学徒和业主之间存在着一定的人身依附关系，学徒不仅要从事生产劳动，而且要担负业主的家务劳动，受着残酷的经济剥削和人身压迫。新中国成立后，消除了旧学徒制度，建立了新型的劳动关系和师徒关系。

兰州解放前，兰州市各厂、店招用新工人后，也采取以师带徒的方式给徒弟传授技艺。学徒进厂、店时，要有一定社会地位或某店铺的担保，学徒家长给资方写立字据。学徒时间一般为三年，三年内不得私自退出。学徒期满后，第一年谢师，不给报酬，第二年晋为师傅，才按月发薪。

解放后，废除了旧学徒制度。1958年2月，国务院发布的《关于国营、公私合营、合作社营、个体经营的企业和事业单位的学徒的学习期限和生活补贴的暂行规定》中指出：学徒工不仅要学好生产技术，而且要学习政治、文化和工人阶级的优秀品质，争取成为德智体全面发展的技术工人。企业单位与学徒签订培训合同，师傅与徒弟之间也签订师徒合同。合同签订以后，双方都要严格执行。

1981年5月，国家劳动总局发布了《关于加强和改进学徒培训工作的意见》，对招收学徒的条件、培训合同、学习期限、培训目标和方法、考核制度等，都作了具体的规定。培训学徒，要认真签订培训合同。合同中要规定双方的权利和义务，企业应按国家规定的学徒培训目标、学习期限、生活待遇等，为学徒提供必要的学习条件，保证按时完成培训任务；学徒则要在规定的学习时期内，刻苦钻研，认真学习技术，尊重师傅。各级劳动行政部门，对企业的学徒培训合同及执行情况，实行监督检查。

学徒的学习期限，是按照各工种、专业的特点来规定，一般为三年。技术比较简单的工种，可适当缩短，但不能少于二年；技术比较复杂的工种，要适当延长学习时间。学徒在学习期限内，要有不少于三分之一的时间学习技术理论知识。学习期满后，经考试合格者，转为正式技术工人，准许上岗独立操作。

第三节　技术工人培训

技术工人是指工人队伍中具有一定技术理论同时具有实际操作技能的工人。技术工人培训是职工教育工作的重要组成部分。

解放后，兰州市对旧社会遗留下来的大批失业人员，举办了各种类型的技术培训班，提高了失业工人政治、文化、技术素质，并逐步安排了工作。此后，各企业将培训工作列入议事日程，形成了制度。

兰州市对技术工人的培训工作，按照劳动部和甘肃省的规定，主要采取了举办补习班、脱产轮训、岗位练兵、在职培训、技术考核等方法，提高其技艺。

1981年后，许多企业引进了新设备、新技术，工艺流程更加现代化。因此，技术工人培训工作实行了制度化、规范化，使其技术理论知识水平和实际操作技能不断提高。

兰州市根据1981年中共中央、国务院颁发的《关于加强职工教育工作的决定》和1983年4月劳动人事部发布试行的《工人技术考核暂行条例》这两个文件，进一步加强了技术工人培训工作。

开展了“双补”（补文化、补技术）工作。“双补”是我国第六个五年计划期间（1981～1985年）对在职青壮年职工进行文化和技术两项补课的简称。它是企业实行全员培训的一项内容，主要是对“文化大革命”十年内乱所造成的企业职工素质低下而采取的训练措施。兰州市各企业从1981年开始，用了4年时间，采取脱产培训、岗位练兵、举办文化、技术补习班等方式，对“文化大革命”以来入厂的三级工以下的青年工人和文化、技术水平过低的其他工人105577人进行了政治思想教育和文化、技术培训，基本上完成了“双补”任务。

加强了“应知”、“应会”训练。“应知”和“应会”是对技术工人在技术理论和实际操作技能两方面的要求。这些技术要求的内容，一般包括：“应知”、“应会”和“工作实例”三个部分。“应知”是指工人为完成本工种某等级工作时，对工艺过程、机器设备的结构和性能、加工材料的性能、操作规程和操作方法等方面所应具备的理论知识。“应会”是指工人完成某等级工作所必须具备的操作技术能力和实际操作经验。“工作实例”是根据“应知”、“应会”的要求，对从事该工种技术等级工作的工人提出的工作实例。目的是

使“应知”、“应会”的要求具体化，便于工人掌握技术，亦便于企业考核工人。

兰州市各企业从1985年至1990年，按“应知”、“应会”的技术理论和操作技术标准，对55767名工人组织了技术培训。其中：初级工（1～3级）39586人；中级工（4～6级）15781人；高级工（7～8级）400人。经过培训，基本上达到了国务院各产业部门制定的“工人技术等级标准”。

建立了技术考核制度。1983年4月，劳动人事部发布了《工人技术考核暂行条例》后，兰州市各企业建立并加强了对技术工人的考核和发证制度。考核内容以国务院各产业部门颁发的“工人技术等级标准”为依据。工人技术考核分为：转正考核、定级考核、高一级考核、本等级考核、转变工种或调换工作岗位考核等。工人经技术考核合格后，发给“技术等级合格证”，作为技术等级证明、调资晋级和提拔任用的依据。为了做好工人技术等级考核和技师考评聘任工作，市人民政府于1988年7月成立了兰州市工人技术考核委员会，统一指挥、组织、协调工人技术考核和负责技师考评、审查任职资格等工作。1989年3月，市工人技术考核委员会批准成立了兰州市塑料类、农牧类、机械电子类、化工冶炼类、轻工类、汽车驾驶修理类、城乡建设建筑材料类和商业类等八个专业工人技术考评小组，每个考评小组由9～13人组成，负责组织各专业技术工人考核工作。兰州市市属各企业82653名工人参加了技术等级培训和考核，经市工人技术考核委员会审核批准后，发给了“技术等级合格证”。

实行了技师考核聘任制。技师是工程技术人员的技术职务之一。在技术上有丰富的实践经验和某些特长，能解决某些关键性技术问题，并在工作上有比较显著成绩的工人，可定为技师。1987年6月，劳动人事部发布了《关于实行技师聘任制的暂行规定》，1988年2月，甘肃省劳动局颁发了《甘肃省关于实行工人技师聘任制的实施办法》，均对考核聘任范围、考核标准、任职条件、比例限额、津贴标准、任职时间等作了具体规定。实行技师聘任制是劳动制度的一项改革，是为鼓励工人钻研业务，发挥高级技术工人的作用，稳定工人队伍，提高工人素质，适应经济建设需要而建立的。兰州市依据劳动人事部和甘肃省劳动局关于聘任技师的通知精神，于1990年在企业7级和8级工人中实行了技师聘任制度。甘肃省劳动局规定兰州市市属企业技师限额为783名，各企业663名高级工经过考核和市工人技术考核委员会考评审核，并经甘肃省劳动局批准，市属企业首批聘任了277名技师。

第二章　技工学校

技工学校是专门培养中级技术工人的职业技术学校。简称“技校”。兰州解放以来，技工学校除1964～1978的14年间由教育部门管理外，主要由劳动部门负责管理。技工学校的内部管理情况见《兰州市志》第55卷《教育志》。

1953年，原山丹培黎学校迁到兰州并改建为石油技术工人学校，是甘肃和兰州最早的技工学校。

1955年以后，劳动部制定了关于技校工作的一系列方针政策，统一了教学大纲、教学计划和教材，并陆续颁布了各项条例和规章制度。

1958年12月成立兰州市属的第一所技工学校——兰州市劳动局技工学校，设有车工、钳工、锻工、铸工和铣工等5个专业。学制二年，在校学生101人。至1960年，共毕业200人。1960年，中共兰州市委决定，将重工业学校、轻工业学校、安宁区工业学校与市劳动局技校合并，设有机器制造、冶炼、化工、纺织及原有的5个专业。在校学生385名，教职员工115人。1965年前，兰州市共有技校4所，培养和毕业了1000余名学生，为企业输送了一批技术骨干。

“文化大革命”期间，技校工作处于瘫痪。1977年后，技校工作得到迅速恢复和发展。1978年，教育部和国家劳动总局明确规定了劳动行政机关是技工学校综合管理工作的领导机关。1979年2月，国家劳动总局颁发了《技工学校工作条例》，对举办技工学校的方针、任务及培养目标等作了具体规定。兰州市技校逐年增多，有中央部属、省属和市属技校，也有企业办的技工班。1990年底，共有技校26所、技工班10个，其中市属技校6所。在校学生共9654名，教职员工2152人，其中专任教师1057人。

第一节　教　学

1986年前，劳动部规定，高中毕业生考入技校的，学制为二年；初中毕业生为三年。1986年后，按劳动部颁发的《技工学校工作条例》规定，技校

是专门培养中级技术工人的职业技术学校，因此，以招收初中毕业生为主，学制三年。个别专业或工种确实需要招收高中毕业生的，须经省劳动人事部门批准，学制为一至二年。教学计划、教学大纲和教材均按国务院各产业部门编印的课本实施。课程设有文化课、技术理论课和生产实习课，并明确规定，技校教育必须突出技术操作的训练，因此，生产实习课占整个课时总数的55%到60%。

第二节 招生与分配

兰州市技校招生实行社会招生和企业定向招生两种方式。社会招生根据国家下达的招生计划公开报名。主要招收城镇适龄青年中历届和应届初中毕业或高中毕业的学生。在校学生和在职职工及前一年被录取而不服从分配或考试中舞弊者均不准报考。报考技校的考生，在全国规定的考试时间，按劳动部制定的考试试卷考试。考试课目为政治、语文、数学、物理和化学5门课。经过文化考试、政审和体检均合格者，按初中生和高中生及男、女分数线分档录取。录取后可填报3～4个专业志愿，由招生委员会按各学校专业要求，统一分配。不服从分配的，即取消录取资格，并不得报考下一届技校招生。

1986年前，兰州市技校毕业生实行两种分配办法：社会考生毕业后，实行国家统包统配，即由兰州市劳动局按国家下达的分配指标，统一分配；企业部门办的技校毕业生，实行定向招生，定向分配，由各系统内安排工作。1986年后，改革了分配办法，由国家统包统配改为“三结合”的方针就业，即在国家计划指导下，由学校推荐，用人单位择优录用或毕业生自谋职业的办法，扩大了就业范围。

第三节 部分技校简介

兰州炼油化工总厂技工学校

1963年石油部将原兰州石油技工学校（现兰州培黎石油学校）移交兰州炼油化工总厂管理，改名为兰炼工读学校。1979年1月，甘肃省石化局、省劳动局批准成立了兰炼技校。此后学校暂停招生，主要任务转入在职职工文

化、技术补课。1985年7月，恢复正常招生办学。

根据兰炼需要，常设专业有：炼油、化工、管铆、焊接；短期专业有：钳工、电工、仪表、烹饪、汽车驾驶、冶炼、土建、起重等。学制为：招收的高中毕业生两年；初中毕业生三年。

学校总面积16740平方米，建筑面积10640平方米。其中：教学大楼4872平方米，实习工厂750平方米，操场1725平方米。学校图书馆藏书1.8万册。学校固定资产523万元。

实习工厂设施有：各种车床9台，铣床2台，刨床2台，锯床1台，外圆磨床1台，摇臂钻床1台，立钻1台，焊机13台，砂轮切割机2台，钳工工作台44台。

1990年教职员工107人。其中：专职教师60人（高级讲师2人，讲师14人，助教23人，教员21人）；教师文化程度为：大学本科20人，大学专科21人，中专12人，中专以下7人。

1990年在校学生751人。

建校至1990年共培养各种专业技术工人1005人。其中：热加工36人，机加工139人，管铆工43人，仪表工43人，钳工138人，炼油工368人，电工86人，焊工42人，管工40人，烹饪39人，汽车驾驶员31人。

兰州化学工业公司技工学校

兰州化学工业公司技工学校隶属兰州化学工业公司。创建于1979年9月，建校初期由化工部主管，兰化公司代管，校址临时设在西固区福利路。1988年6月，新校园正式建成并投入使用。1989年2月，将兰化职业高中与技校合并，形成“两校一体”的职业技术教育管理体系。同年3月，学校更名为兰化公司技工学校。学校占地面积3.4万多平方米，校舍建筑面积1.2万平方米。设有9个实验室和计算机、制图、电教、电工、钳工、焊工等6个实习操作间。图书馆藏书近2.5万册。

学校实行校长负责制。设6个教学管理科，5个行政管理科室和3个党群部门。教学口设有19个教研组，负责组织理论与实践教学。学校建立6个党支部，共有党员60多人。

学校共有教职工222人。其中：专任教师115人，具有高级职称的7人，中级职称的57人。在校学生1100多人。学校先后开设有机化工、无机化工、化工机械、化工仪表、工业电气、电焊气焊、土木建筑、烹饪、服装等专业

(工种)，共为兰化公司和省内石油化工企业培养输送各类专业（工种）技术工人2700人，受到企业和社会的好评。

学校不断加强教学研究和教材建设。先后主编9门课程的教材，共194万字。其中《有机化学》、《化工分析》、《高分子化学及工艺学》、《基本有机化工生产及工艺》、《化工仪表及自动化》等，已由国家化工出版社正式出版发行。学校先后被省教委、省劳动局和兰州市政府授予“全省职业高中合格学校”和“全省职业技术教育先进集体”等称号。

兰州交通技工学校

1985年7月建校。1988年5月，原甘肃省汽车驾驶培训学校与兰州市交通技工学校合并，定名为：兰州交通技工学校。

学校专业设置有：汽车修理，学制三年；汽车驾驶，学制半年。

学校设施主要有：教学大楼2座，计2036平方米，学生宿舍35间，食堂2所，图书资料室1座。汽车发动机教室、电化模拟教室、汽车电器教室、交通法规模型沙盘教室各1座。

实习工厂设施有：实习车间2幢，配有汽车保修机具18台（件）。

学校有教职员工116人。其中：专职教师17人，大专以上文化程度10人，中专7人。讲师2人，助教15人。

1990年在校学生156人。

建校至1990年共毕业学生155人。

1990年兰州技工学校概况见表42。

表42 1990年兰州技工学校（班）一览表

单位：人

学校（班）名称	地址	在校生数	毕业生数	招生数	教职工数	
					总数	专任教师
兰州市机械电子技校	城关区	269	143	83	27	12
兰州长津电机厂技校		95			13	8
兰州电力技校		1607	445	485	286	92
民航兰州技校		275	93	44	139	60

表 42　　续一

学校（班）名称	地址	在校生数	毕业生数	招生数	教职工数	
					总数	专任教师
兰州钢厂技校		504	112	202	79	34
兰州无线电厂技校		138	42	48	10	7
兰州大学技工班		124	51		3	3
西北民族学院技工班		52	52		12	12
兰铁成人中专技工班		565	203			
甘肃广播电视学校技工班		45			8	6
兰州市卫生学校技工班		74	132		10	10
省邮电学校技工班		271	89	91	40	22
兰州柴油机厂技工班		107		30	11	9
兰铁公安学校技工班		331		153	13	
兰铁工程处职校技工班		52				
兰铁六中技工班		557		265	21	
兰州电机厂技校	七里河区	252	77	80	44	32
甘肃省建筑工人技校		86		86	14	
兰州市交通技校		156	41	80	116	17
兰州通用机器厂技校		232	75	72	51	35
兰州石油化工机器厂技校		410	185	164	91	53
省拖拉机内燃机公司技校		261	92	82	22	16
兰州机车厂技校		506	183	159	137	51
兰州铁路技校		447	79	246	134	38
兰州机床厂技校		139	37	28	26	13

表 42 续二

学校（班）名称	地址	在校生数	毕业生数	招生数	教职工数	
					总数	专任教师
兰州专用汽车制造厂技校	七里河区	186	49	80	24	
兰州铁路运输技校		224	170	134	43	20
甘肃工业大学技工班		57		29	25	22
兰州市商业学校技工班		81		42	41	21
兰州炼油化工总厂技校	西固区	751	212	304	107	60
兰州化学工业公司技校		1100	236	78	222	115
五〇四厂技校		181	51	55	45	26
兰州煤制气厂技校		55	76		25	8
兰州平板玻璃厂技校		132	45	44	35	24
兰州高中压阀门厂技工班		85	31	29	12	10
兰州汽车轴承厂技校	安宁区	196	39	58	25	17
兰州汽车齿轮厂技校		113	76	41	21	12
长风机器厂技校		132	39	43	30	18
兰州航空联合技校		263	62	131	127	64
兰州炭素厂技校	红古区	239	233	84	46	20
窑街矿务局职工中专技工班		340	93	118	53	39
永登水泥厂技校	永登县	206	82	80	27	21
兰州连城铝厂技校		99	36	30	23	11

注：本表根据兰州市教育史志编辑室和兰州市劳动志办公室分别调查统计的结果整理而成；表中空格系无确切统计数。榆中、皋兰两县无技校（班）资料。



兰州市就业训练中心于1993年荣获优秀劳动就业培训中心称号



1993年10月，兰州市就业训练中心举办的首届技工班举行开学典礼



图为高级汽车驾驶员排除故障考试



图为高级车工操作考试



兰州市广泛开展职业技能考核鉴定。图为高级钳工操作考试



兰州市百货公司举行营业员职业技能鉴定。图为“应知”考试



图为“应会”考试



兰州市就业训练中心举办待业青年就业前培训。图为烹饪班学员学习摆拼盘技术



兰州市百货公司举行中级工业务技术培训跟踪技术比武表彰大会



兰州市志

劳动志

第六篇　劳动保险和福利

清朝政府对在工商企业中劳动者的生、老、病、残、伤、亡均无政策规定，也无管理机构，任由工商行业自行处理，政府从不过问。

民国时期，虽然颁布过一些有关保险福利的法规和条例，但兰州偏处内地，工商企业并未切实施行。民国30年（1941年）兰州市政府成立后，才设立了社会局，管理工商企业的职工保险福利待遇。企业的福利设施十分简陋。

中华人民共和国成立后，在医治战争创伤、恢复国民经济、安置失业人员的同时，人民政府十分重视职工的劳动保险和生活福利。1951年2月26日政务院颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》（以下简称《劳保条例》），这是建国后通过立法颁布的第一个重要的劳动法规。随着生产的发展，职工生活福利待遇也不断得到提高。40多年来，国家制定和颁发了一系列关于职工劳动保险和职工福利待遇的条例、法规和规定，劳动保险制度日臻完善。但是，现行的劳动保险制度办法单一，待遇标准规定过死，不适应多种经济成份共同发展的需要。管理体制也适应不了对外开放，对内搞活经济的新情况。因此，1986年后，兰州市劳动局根据国家颁布的有关条例和规定，对部分保险项目的基金、保险待遇由职工所在单位保管、支付的办法，逐步改为由社会保险机构统筹，并继续探索和实行扩大社会保险项目，为彻底改革和全面实行社会保险创造条件。

第一章　劳动保险

劳动保险主要包括：劳动保险项目、保险金筹集、各项待遇标准、发放办法、管理体制等。1951年，兰州市按照《劳保条例》规定，在企业中开始建立劳动保险制度。劳动保险制度的建立，对保护职工身体健康，保障职工在年老、疾病、伤残不能劳动时的基本生活，减轻职工生活困难，起了重要作用，体现了社会主义制度的优越性。

第一节　建立与改革

1951年2月，政务院公布了《中华人民共和国劳动保险条例》后，兰州市随即在百人以上的厂矿企业和邮电系统贯彻实施。1952年底，实行《劳保条例》的单位有14个，职工3000人。1953年，国家财政经济状况基本好转，1月2日，政务院对《劳保条例》作了修订，扩大了实施范围。到1956年，兰州市扩大到商业、粮食、水利、林业、国营农牧场和交通运输系统。1957年，实行《劳保条例》的单位达到203个，职工112742人，共拨出劳动保险基金299.32万元。

1958年“大跃进”时期，劳动力管理失去控制，许多企业大量招收新工人，兰州市职工急剧增加。此年，实行《劳保条例》的单位增至253个，职工159868人，拨出保险金147.23万元。1963年底，在调整国民经济，基本完成精简任务后，兰州市实行《劳保条例》的单位177个，职工104247人。1951～1963年，共拨出保险金1519.26万元。此后，在国营企业中基本上都实行了《劳保条例》。截止1988年，国家给兰州市职工共拨出各种劳动保险福利费8.46亿元，有763553名职工享受劳动保险待遇。1965年后，经济条件比较好的集体所有制企业，也实行或者参照实行《劳保条例》。

1976年前，各工会基层委员会为执行劳动保险业务的基层单位。中华全国总工会为全国劳动保险事业的最高领导机关，统筹全国劳动保险事业的执行。劳动部为全国劳动保险业务的最高监督机关。“文化大革命”后，劳动保险工作管理体制发生变化，工会组织不再负责劳动保险业务，归由劳动部门

管理。工会组织起监督作用。

40多年来，随着经济发展和市场物价调整，国家对《劳保条例》中的各项待遇标准，亦多次调整，保障了职工利益。劳动保险制度是通过立法，为职工所提供的一项生活保障和医疗保健的重要措施，也是宪法赋予职工的基本权利。中共十一届三中全会后，实行多种经济成分并存的经济体制，在此情况下，国家对职工的保险福利工作更加重视。1980年7月，国务院颁发的《中外合资经营企业劳动管理规定》中第十一条规定："合营企业必须按照国营企业标准，支付中方职工劳动保险、医疗费用以及国家对职工的各项补贴"。1986年1月，劳动人事部颁发的《关于外商投资企业用人自主权和职工工资、保险福利费用的规定》亦明确规定："外商投资企业按照所在地区人民政府的规定，缴纳中方职工退休养老基金和待业保险基金。职工在职期间的保险福利待遇，按照中国政府对国营企业的有关规定执行，所需费用，从企业成本费中如实列支。"1989年9月劳动部发布了《私营企业劳动管理暂行规定》，对私营企业职工的保险福利作出明文规定。职工退休养老，实行社会保险制度，同时实行失业保险制度，其他劳动保险和福利待遇，均按照《劳保条例》及有关规定执行。这些规定都充分体现了国家对职工的爱护，保障了宪法赋予职工的基本权利。

现行的保险福利制度存在许多弊端，已不适应现阶段多种经济成分并存的经济体制和市场经济运行的要求，亟待进行改革，以逐步建立适合中国国情的社会保险体系和制度。但是，劳动保险福利制度的改革很复杂，关系到社会主义现代化建设和广大职工的切身利益，因此，国家对劳动保险福利制度的改革极为慎重。1981年11月国务院下发的《国务院批转关于实行工业生产经济责任制若干问题的暂行规定的通知》中规定："要保障职工正当的劳保福利待遇和劳动保险条例等法令所规定的职工个人待遇，除国家明令修改者外，不得自行变动。有些规定根据当前情况需要改进的，经过省级主管部门批准，可以进行个别试点。"1989年8月甘肃省劳动局、总工会下发的《关于重申经济改革中要注意保障企业职工劳保福利待遇的通知》中指出，有些企业在实行经营承包责任制中，随意改变国家规定的职工劳动保险福利待遇，损害职工的合法利益，加重职工的负担，影响职工的基本生活，同时也影响了广大职工的生产积极性。在经济体制改革中，不能随意降低或取消职工合法的劳动保险福利待遇。现行劳动保险福利制度中确实也有不合理的，不适应经济体制改革的形势，亟需改革，但必须报告甘肃省社会劳动保险局和省总

工会，采取稳妥地、有步骤地、有组织地进行改革。

在国家对《劳保条例》未下达新的修正办法前，兰州市从1986年开始，根据国家和甘肃省的有关规定和通知，积极稳妥地开展社会保险工作。首先实行待业保险制度和劳动合同制工人退休费用社会统筹及建立养老保险基金；其次对国营企业固定职工离退休费用社会统筹工作进行摸底测算和试点，将进一步扩大养老保险制度的覆盖面。为此，成立兰州市社会劳动保险处，各县、区也相继成立社会劳动保险所，待业保险和退休养老保险社会化的管理体系已初具规模。在此基础上，将继续扩大社会保险项目，并不断完善管理办法，使社会保险工作顺利开展，为职工解除困难和后顾之忧，促进企业经营机制转换，保护企业和职工双方的合法权益，为彻底改革和全面实行社会保险制度作好准备。

第二节 范围及待遇

范围系指国家规定实施《劳保条例》的范围及人员。劳动保险待遇是劳动者按照劳动保险制度规定的项目和标准享有的物质补偿。劳动保险待遇主要有：医疗待遇；疾病、负伤、致残期间的生活待遇；生育待遇；退职、退休待遇；死亡待遇；供养直系亲属待遇等。各项待遇按照职工本人标准工资计算，有些项目还根据职工工龄或者工作年限计算，由单位行政负担或在劳动保险基金内开支。目前一般由企业发放。待业保险和劳动合同制工人退休养老保险已实行社会保险制度，由社会保险机构统筹管理和发放。

一、范 围

兰州市采取逐步推广的办法实施《劳保条例》。1956年前，在百人以上的厂矿企业、建筑、铁路、邮电等系统实施。1956年扩大到商业、粮食、林业、水利、国营农牧场和交通运输系统。享受《劳保条例》待遇的人员为实行《劳保条例》企业内的正式职员、工人、学徒、试用人员和临时工。

1965年后，兰州市经济条件比较好的集体所有制企业也实行或者参照实行《劳保条例》。

1965年，甘肃省对“亦工亦农”人员、轮换工和农民合同工的劳动保险待遇也作出规定。

二、优异待遇

优异待遇是由劳动保险法规确定的在社会主义革命和建设中做出了特殊贡献和获得一定荣誉称号的职工，享受较高于其他职工的劳动保险待遇。

按《劳保条例》和其他有关规定，对本企业有特殊贡献的劳动模范、获得全国或省一级的先进生产者、先进工作者及转入企业工作的战斗英雄和部队师级批准立二等功以上的人员，经省、市工会组织或产业工会全国委员会批准，享受优异劳动保险待遇。

1、疾病或非因工负伤医疗期间，前6个月工资照发，超过6个月时，发本人工资60%的救济费。医疗费及贵重药品、就医路费、住院膳费，均由企业负担。

残废军人转入企业后，疾病或非因工负伤，不论工龄长短，前6个月工资照发，超过6个月时，发本人工资40～60%的救济费。

2、非因工致残发本人工资60%的救济费；因工致残按本人工资100%发给抚恤费。

3、因工死亡，除发给丧葬费和抚恤费外，每月按供养直系亲属人数，发给本人生前工资30～60%的生活补助费。

4、退职养老补助费为本人工资的55～85%。

5、退休时的优异待遇，另有规定。退休费亦高于其他职工。

三、疾　病

职工在患病期间所享受的物质待遇，属劳动保险范畴。包括医疗待遇和病假期间生活待遇。

职工患病诊治时，所需诊疗费、手术费、住院费及药费由企业负担；贵重药费、住院膳费及就医路费由本人负担。1956年8月，国务院决定取消贵重药费由个人自理的规定，但营养滋补药品费，仍由本人负担。

因病停止工作连续在6个月以内，按职工在本企业工龄长短，发给本人工资60～100%；超过6个月时，发给本人工资40～60%的救济费。具体待遇标准均按《劳保条例实施细则》的规定发放。

四、负　伤

劳动法规上指与职业有关的负伤，分因工负伤和非因工负伤。因工负伤

指：①职工在执行日常工作或单位指定、同意的工作时负伤；②在紧急情况从事对企业有利的工作时负伤；③从事发明或技术改进时负伤；④从事对社会有利的工作时负伤。职工因工负伤，其全部诊疗费、药费、住院费、住院膳费、就医路费及必须安装假肢、镶牙、补眼等费用，均由企业负担。因工负伤治疗期间，工资照发。

非因工负伤的医疗及生活待遇，均与疾病待遇相同。

五、致　残

致残分因工和非因工两种，其劳动保险待遇不同。

因工致残是指企业职工在因工致残废时按照劳动保险制度享受的劳动保险待遇。它是“疾病、负伤、残废期间生活待遇”的组成部分。因工致残，部分丧失劳动能力尚能工作的，由企业分配适当工作，并按残废后丧失劳动能力的程度，发给残废前本人工资10～30%的残废补助费。职工因工致残，完全丧失劳动能力不能工作退职后，每月发给因工残废抚恤费。饮食起居不需要人扶助的，为本人工资60%；饮食起居需要人扶助的，为本人工资75%，均发至死亡时止。1978年6月国务院颁发的《关于工人退休、退职的暂行办法》将因工致残，经劳动鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的，规定改按退休处理，并提高了保险待遇标准。退休费低于35元，按35元发。1983年8月，劳动人事部、财政部《关于提高职工退休费、退职生活费的最低保证数的通知》中规定，由35元提高到40元。1990年4月，甘肃省政府规定，将此类人员的最低退休费保证数，提高到71元。1978年6月，改为退休后，保险待遇也随之提高。饮食起居不需要人扶助的，发本人标准工资80%；起居饮食需要人扶助的，发本人标准工资90%，并依据实际情况，每月发给不超过当地一个普通工人工资的护理费，兰州市定护理费为45元。1986年11月，甘肃省调整了护理费标准，按当地企业工人二类一工资标准的3级序号5的标准工资计发，兰州市按县、区工资区类别护理费为60～65元。

非因工致残是指企业职工在非因工负伤致残以后按照劳动保险制度享受的劳动保险待遇。它是“疾病、负伤、致残期间生活待遇”的组成部分。职工非因工致残完全丧失劳动能力退职后，发给非因工致残救济费，至死亡时止。饮食起居不需要人扶助的，发本人工资40%；饮食起居需要人扶助的，发本人工资50%。1978年6月，国务院发布的《关于工人退休、退职的暂行办法》中规定，不具备退休条件，完全丧失劳动能力的工人，退职后，按月发

给本人工资40%的生活费，低于20元的，按20元发。1983年8月，劳动人事部和财政部规定，退职生活费的最低保证数由20元提高到25元。1985年9月甘肃省规定，退职人员中，连续工作满10年以上的，每人每月发给本单位离、退休人员生活补贴标准70%的生活补贴费。1990年4月，甘肃省政府规定，最低退职生活费保证数，由25元提高到47元。

六、生　育

生育待遇是指女职工在产假期间依法享受的各项物质待遇。一般包括产假、工资待遇、接生费用和生育补助费等。它是劳动法规和劳动保险制度的重要内容。

1988年9月前，兰州市各企业按《劳保条例》和劳动部的有关规定，女职工生育时给产假56天，难产或双生增加产假14天。怀孕不满4个月流产时，给假15～30天；4个月以上流产时，给假42天。产假期间工资照发。怀孕、分娩及产后所需的检查费、接生费、手术费、药费和住院费等一切费用，均由企业负担。产假期满仍不能工作经医院证明后，按疾病待遇的规定处理。

1988年7月，国务院发布了《女职工劳动保护规定》，此规定从当年9月1日起施行。其中第八条规定，女职工产假为90天，难产的增加15天。多胞胎生育的，每多生育一个婴儿，增加产假15天。

1982年3月，国家劳动总局规定，实行计划生育（晚婚、晚育，并领取独生子女证）的，产假为150天。

七、死　亡

死亡待遇是指职工及其供养直系亲属死亡时，职工或者其家属享受的物质待遇。一般包括：①职工因工死亡待遇；②职工因病或非因工负伤后死亡待遇；③职工退休、退职后死亡待遇；④职工家属死亡待遇。死亡待遇，由劳动保险制度确定。

《劳保条例》规定，职工因工死亡或因工致残退职后死亡，由企业按本企业职工平均工资3个月的数额，发给丧葬费；另按其抚养直系亲属人数，每月按死者本人工资25～50%发给抚恤费。

职工因病或非因工负伤死亡、退职养老后死亡或非因工致残完全丧失劳动能力退职后死亡，由企业按本企业职工平均工资2个月的数额，发给丧葬补助费，并按其抚养直系亲属人数，一次性按死者本人6～12个月工资发给

救济费。

职工供养直系亲属死亡，由企业发给丧葬补助费，死者年龄在10周岁以上的，发给本企业职工平均工资1个月的1/2；1周岁至10周岁者，为平均工资1个月的1/3；不满1周岁的不发。

1958年4月，劳动部发布试行的《国务院关于工人、职员退休处理的暂行规定实施细则（草案）》中，对丧葬补助费和供养直系亲属抚恤费作了新的规定，退休人员死亡后，由发放退休费的单位酌情在50～100元内发给丧葬补助费；另按供养直系亲属人数，一次性按死者本人6～9个月的退休费总额发给抚恤费。没有供养直系亲属的不发。

1978年7月，国家劳动总局下发的《关于贯彻执行〈国务院关于工人退休、退职的暂行办法〉的若干具体问题的处理意见（草案）》中，对丧葬补助费和供养直系亲属抚恤费作了调整，退休工人死亡后，丧葬补助费和供养直系亲属抚恤费，均由发放退休费的单位，按原单位在职工人死亡后的待遇办理。

1985年11月，甘肃省劳动局下发的《国营企业职工死亡后遗属生活困难补助暂行办法》中规定，职工死亡后，发给400元丧葬补助费。因工死亡的，一次发给500元抚恤费；因病或非因工负伤死亡的，一次发给250元抚恤费。

八、供养直系亲属

供养直系亲属是指劳动法规规定的主要生活来源依靠职工供给的下列人员：

1、父（包括养父）、夫年满60岁或完全丧失劳动能力；

2、母（包括养母）、妻未从事有固定报酬的工作；

3、子女（包括遗腹子女、养子女、前妻或前夫所生子女、非婚生子女）年未满16岁或虽满16岁但完全丧失劳动能力；

4、弟妹（包括同父异母或同母异父的弟妹）年未满16岁或虽满16岁但完全丧失劳动能力。

职工死亡后，给供养直系亲属发给一定数额的救济费和抚恤费；供养直系亲属死亡后，发给丧葬补助费。另外，从1986年起，国家还规定，职工死亡后，按月发给遗属生活困难补助。

1985年11月，甘肃省劳动局下发了《国营企业职工死亡后遗属生活困难补助的暂行办法》，规定职工因工死亡后，由企业按照其供养直系亲属人数，

按月发给生活补助费。补助标准为：父母、配偶居住在大、中城市的，每人每月30元；居住在地、县以下城镇的，25元；居住在农村的，20元。子女、弟妹居住城市的，每人每月20～25元；居住在农村的15～20元。均发至失去供养条件时。

职工因病或非因工负伤死亡后，供养直系亲属的生活补助费标准，按因工死亡的每一类对应降低5元计发。

集体企业职工死亡后，遗属生活困难补助，原则上参照国营企业办法实行。

1986年2月，甘肃省调整了遗属生活困难补助标准。职工因工死亡后，其供养的直系亲属居住在十一类及其以下工资区城镇，为城市户口的，每人每月补助30～35元，孤身一人的，补助35～40元；居住在农村的，补助25元，孤身一人的，补助30元。

因病或非因工死亡后，补助标准比照因工死亡各类标准分别降低5元计发。

兰州市根据此规定，按企业所在不同工资区类的县、区，作出了遗属生活困难补助的具体规定。职工因工死亡后，供养直系亲属居住在城市的，每人每月补助标准为31.20～37.80元；孤身一人的为36.40～43.20元。居住在农村的为26～27元；孤身一人的为31.20～32.40元。职工因病或非因工负伤死亡后，供养直系亲属居住在城市的，每人每月补助标准为26～32.40元；孤身一人的为31.20～37.80元。居住在农村的为20.80～21.60元；孤身一人的为26～27元。

九、临时工保险待遇

劳动法规上指企业使用的临时工、季节工和试用人员的劳动保险待遇。

实行《劳保条例》的企业使用的临时工、季节工和试用人员，享受下列劳动保险待遇：

1、因工负伤医疗期间待遇与一般职工相同。因工致残完全丧失劳动力退职时，由企业一次性发给本人12个月工资的抚恤费；部分丧失劳动力尚能工作的，由企业分配适当工作。

因工死亡，按本企业平均工资3个月的数额，发给丧葬费；另按其供养直系亲属人数，一次性发给死者本人6～12个月的工资，作为供养直系亲属抚恤费。

1971年11月，国务院规定，临时工因工死亡和因工致残丧失劳动能力的，劳动保险待遇与固定工相同。

2、患病或非因工负伤医疗期3个月以内的，医疗待遇与一般职工相同。医疗期间按本人工资50%发给病伤假期工资；满3个月尚未痊愈的，一次性发给本人工资3个月的救济费。疾病或非因工负伤死亡，按本企业平均工资2个月的数额，发给丧葬补助费；另一次发给死者本人3个月的供养直系亲属救济费。

3、临时性女工，在怀孕、生育时的检查费、接生费及产假期均与一般女职工相同。产假期间工资为60%。

4、1985年4月，甘肃省规定，1967年1月至1971年11月底以前参加工作的国家计划内长期临时工，现仍在全民所有制单位工作，符合1978年6月国务院颁发的《关于工人退休、退职的暂行办法》规定的退休、退职条件，可按固定工退休、退职规定办理。但不招收其子女参加工作。

十、待业保险

待业保险是指职工因某种原因暂时丧失职业后在等待再次就业期间获得物质帮助的一种社会保障。它属于社会保险范畴，适用范围不包括第一次求职的待业青年。

兰州市在劳动制度改革中，为适应企业深化改革、转换经营机制，保障职工在待业期间的基本生活，促进待业职工再就业，1987年根据1986年7月国务院发布的《国营企业职工待业保险暂行规定》，实行了待业保险制度和待业保险基金统筹。

待业职工包括：

1、宣告破产企业的职工；

2、濒临破产企业法定整顿期间被精简的职工；

3、停产、半停产企业无法安置，被精简的职工；

4、终止、解除劳动合同的工人；

5、企业辞退的职工；

6、除名或开除的职工；

7、经兰州市人民政府批准享受待业保险的其他职工。

待业保险基金统筹范围为：凡在兰州市辖区内的所有国营、集体企业中的全部职工、中外合资企业中的中方职工及国家机关、团体和事业单位中的

劳动合同制工人。

待业保险基金的主要来源是：

1、企业每月按其全部职工工资总额的1%，国家机关、团体和事业单位按劳动合同制工人工资总额的1%缴纳的待业保险基金（缴纳所得税前列支）；

2、职工个人每月缴纳1元待业保险基金（由单位在工资中代扣）；

3、待业保险基金存入银行后，银行按个人储蓄利率支付的利息；

4、生产自救基地的部分收入；

5、财政补贴。

兰州市实行待业保险基金全市统一比例，分级征集，统一核算，统一管理的办法。

待业保险基金主要用于：

1、参加统筹单位的待业人员在待业期间的待业救济金、医疗补助费、死亡丧葬补助费、供养直系亲属抚恤费和救济费；

2、待业职工转业训练费；

3、扶持待业职工的生产自救费；

4、待业保险工作管理费。

兰州市规定待业救济费的标准是：

1、按待业职工的工龄，发12～24个月的救济金，每月为50～80元。

2、每月发医疗费5元。

3、符合待业条件1～3项的，在待业期间因病死亡后，发给400元的丧葬补助费。另按供养直系亲属人数，一次性发给6～18个月死者救济金，为供养直系亲属抚恤费。

待业职工由兰州市和各县、区就业服务局负责管理，因此，待业救济金由征集待业保险基金的就业服务局分别发放。

1987～1990年，兰州市共有610户企业、395400名职工参加待业保险。共缴纳待业保险基金1975.3万元。有20名待业职工享受救济金，共支出1.4万元。

十一、经费来源

实行《劳保条例》的单位，均建立劳动保险基金。劳动保险基金由工会基层委员会管理并支付职工的各项劳动保险费用。

1951年，企业实行《劳保条例》后，企业按全部职工工资总额3%，按月向工会拨交劳动保险基金。

1964年4月，全国总工会规定，30%的劳动保险基金，上缴全国总工会统一管理；70%留给基层使用。按月结算，剩余时上缴省总工会管理；不足时由上级工会补助。1969年2月后，财政部规定，企业一律停止提取工资总额3%的劳动保险金，各项劳动保险费用，改由企业营业外列支。

第三节 劳动鉴定委员会

在实行《劳保条例》的企业中设立的确定职工残废程度和审查批准职工病伤假期限并监督企业行政方面对处理病伤职工的复工、疗养、调换工作等执行情况的专门组织。

1957年2月，卫生部和全国总工会制订并发布《医务劳动鉴定委员会组织通则（试行草案）》，这个通则，适用于实行劳动保险的厂矿企业。兰州市随即在实行《劳保条例》的企业中，成立劳动鉴定委员会或鉴定小组，按通则规定，行使职权。

1965年，兰州市成立劳动鉴定领导小组，负责审批和处理老弱病残职工的安置工作。同时，还成立医疗鉴定领导小组，负责老弱病残职工劳动能力的鉴定工作。当年由指定的9个医院对1600多名职工的劳动能力作出鉴定，并得到妥善安置。“文化大革命”中，这两个机构和企业的劳动鉴定委员会工作均瘫痪，后无形消失。

1978年6月，国务院颁发《关于工人退休、退职的暂行办法》后，为正确做好职工劳动能力的鉴定工作，成立兰州市劳动鉴定委员会。委员会由11人组成，市劳动局副局长李继栋任主任，市卫生局副局长张俊明任副主任。委员会办公室设在市劳动局。兰州市劳动鉴定委员会的主要职责：负责指导基层劳动鉴定委员会的工作；确定市属各局、各县（区）劳动鉴定委员会难以确定、或有争议的职工丧失劳动能力程度及工伤鉴定工作。

第二章 退休、退职

退休是指劳动者因年老或因病残完全丧失劳动能力而退出生产或工作岗位养老休息的劳动法律制度。我国职工在年龄、工龄，或者身体状况符合法规规定的条件时，可以退休。退休职工按照规定的标准领取退休费，直到本人死亡时为止。

退职是指我国职工不符合退休条件但完全丧失劳动能力而退出生产或工作岗位休养的劳动法律制度。退职人员按照劳动保险法规享受退职待遇。

新中国成立以来，国家在不同时期，颁布了不同的退休、退职条件和规定，对退休、退职条件、待遇、退休费发放、子女就业等实行不同的办法。随着经济体制改革不断深化，现行的劳动保险制度已不适应新的形势要求。离退休职工的保险制度，使企业负担的离退休费用畸轻畸重，不利于对企业经济效益的准确考核，不利于企业的平等竞争。同时，由于离退休职工的费用会冲减企业的利润，影响到企业留利，从而影响在职职工的生活福利。因此，随着劳动制度改革逐步深化，保险制度也进行改革。

1987年，兰州市根据劳动部和甘肃省的有关规定，首先在劳动合同制工人中实行养老保险基金统筹工作，这是实现社会保险的第一步。1990年，又开展国营、集体企业固定职工离退休费用社会统筹的测算和试点，逐步扩大实施范围，建立全社会的全体劳动者的各种养老保险制度。在此基础上，各项劳动保险，将逐步实行社会保险制度。

第一节 退 休

新中国成立以来，兰州市工人退休工作，是按照国家在不同时期颁发的三个不同办法实行的。

1951年至1957年，实行《劳保条例》的企业，按《劳保条例》的规定，实行退职养老制度。

1958年至1977年，在国营、公私合营企业及国家机关、团体和事业单位中，按照1958年2月国务院颁发的《关于工人、职员退休处理的暂行规定》

(以下简称《暂行规定》)，实行职工退休制度。同时，将从前按《劳保条例》退职养老的职工，改按退休对待。

1978年后，按照国务院1978年6月颁发的《关于工人退休、退职的暂行办法》(以下简称《暂行办法》)，实行工人退休制度。

兰州市市属单位从1951年至1990年，共有61802名工人退休。其中：全民所有制单位工人50218人；集体所有制单位工人11584人。

一、条件和待遇

《劳保条例》规定工人退休养老的条件是：男年满60岁、女年满50岁(井下、高空、高温和从事有毒有害作业的男年满55岁、女年满45岁)。一般工龄男满25年，女满20年，本企业工龄满5年的即可退职养老。退职养老补助费为本人工资的50～70%。

1958年2月国务院颁发的《暂行规定》放宽退休条件，扩大实施范围，改变退职养老办法，增加了没有年龄限制的“专职从事革命工作满20年的工作人员，因身体衰弱不能继续工作而自愿退休的”规定。退休费按工龄分别为本人工资的40～70%。

1978年6月国务院颁发的《暂行办法》中，在五个方面对原来工人退休的规定，作较大修改。

1、变更退休条件。

《暂行办法》规定，符合下列条件之一的，应该退休：

(1) 男年满60周岁，女年满50周岁，连续工龄满10年的。

(2) 从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或其他有害身体健康的工作，男年满55周岁、女年满45周岁，连续工龄满10年的。

(3) 男年满50周岁、女年满45周岁，连续工龄满10年，由医院证明，并经劳动鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的。

(4) 因工致残，由医院证明，并经劳动鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的。

2、改变退休待遇办法。

将原来完全按工龄规定退休待遇的办法，改为建国前参加革命工作的，按革命时期（如抗日战争时期、解放战争时期）规定退休待遇；建国后参加革命工作的，按连续工龄规定退休待遇。同时，提高了退休费标准。抗日战争时期参加革命工作的，为本人标准工资的90%；解放战争时期参加革命工作

的，为本人标准工资的80%；建国后参加革命工作的，为本人标准工资的60～75%。

3、提高了因工致残完全丧失劳动能力的工人的退休费。并增加了护理费的规定。

4、工人退休后，可以有条件地招收其一名符合招工条件的子女参加工作。

5、过去已办理了退休的工人，退休费低于《暂行办法》规定的，改按新标准计发。

另外，1979年后，兰州市按照国家和甘肃省的规定，提高和增加退休费。同时，并发给生活补助和其他补贴。

1、提高和增加退休费。

1990年4月，甘肃省规定，从1989年10月1日起，适当提高国营企业离、退休人员的离、退休费。兰州市国营企业离、退休人员的离、退休费低于以下标准的，均按以下标准计发：1937年7月6日以前参加革命工作的，离、退休费为147～152元；1937年7月7日至1942年底参加革命工作的，为103～107元；1943年1月1日至1945年9月2日参加革命工作的，为92～96元；1945年9月3日至1949年9月30日参加工作的，为83～86元。

另规定，从1989年10月1日起，给国营企业离、退休人员普遍增加一级工资的离、退休费。兰州市增加额低于10元的，按10元计发。

兰州市集体所有制企业的离、退休人员，亦按上述规定提高和增加离、退休费。

2、增发生活补助。

1985年12月，甘肃省规定，从1986年1月1日起，退休时按《暂行办法》规定的退休费标准的基础上，每月给退休人员增发生活补助。兰州市的退休人员每人每月生活补助标准为：1952年12月31日以前参加工作、工作年限满30年以上的，补助本人标准工资的25%；1953年1月1日以后参加工作、工作年限满30年的，补助20%；工作年限满25年、不满30年的，补助15%；工作年限满20年、不满25年的，补助10%；工作年限满15年、不满20年的，补助5%。

3、其他补贴

(1) 生活补贴。1985年5月起，未参加工资改革的企业单位的退休人员，企业根据负担能力，给退休人员每人每月发给12～17元的生活补贴。

1988年6月，兰州市根据甘肃省通知，从1988年1月起，对全民所有制

和集体所有制单位的离、退休人员，每人每月发生活补贴费5元。

(2) 副食品价格补贴。兰州市按照国务院1979年11月和甘肃省1988年5月的通知，每人每月发15元的副食品价格补贴。

(3)“知老”补贴。从1986年起，兰州市职工（含劳动合同制工人）工龄在20年以上的，每人每月发老职工补贴10元。企业离、退休人员亦享受此项补贴。

(4) 肉价补贴。从1986年5月起，兰州市在职职工和离、退休人员，每人每月均发肉价补贴5元。

(5) 高原临时补贴。从1988年12月起，兰州市职工（包括离、退休人员）按单位所在县、区，每人每月发8～12元的高原临时补贴。

二、优异待遇

兰州市职工退休时，享受优异待遇的条件和标准，是按照国家在不同时期颁发的三个不同的退休条例、规定和办法实行的。

1951年至1957年，实行劳动保险的企业，按《劳保条例》的规定，享受优异待遇的职工退职养老时，退职养老补助费为本人工资的60～80%。

1958年至1977年，按照国务院1958年2月颁发的《暂行规定》，将“优异待遇”改为“特殊贡献待遇”。规定了四种职工在退休时享受特殊贡献待遇，提高退休费标准，提高的幅度不超过本人工资的15%。甘肃省劳动局按此标准，规定退休费增加的幅度为本人工资的10～15%。

1978年6月，国务院颁发的《暂行办法》对特殊贡献条件规定为：“获得全国劳动英雄、劳动模范称号的工人；省革委会认为在革命和建设中有特殊贡献的工人；部队军以上单位授予战斗英雄称号的转业、复员军人，在退休时仍保持其荣誉的。”同时，还规定按1958年《暂行规定》享受特殊贡献待遇的，一律改按《暂行办法》的规定。享受特殊贡献待遇的工人退休时，退休费可提高5～15%。提高标准后的退休费，不能超过本人原标准工资。

1981年12月，甘肃省除按《暂行办法》中规定享受特殊贡献待遇的几种人外，根据甘肃省的实际情况，对享受特殊贡献待遇的条件，又作了补充规定。

1、获得全国劳动英雄、劳动模范称号的公社社员，被招收当工人的，以及在部队荣获军以上单位授予英雄、模范称号的，荣立一等功、特等功或相当奖励的转业、复员军人，在退休时仍保持其荣誉的，退休费可高于《暂行

办法》所定标准的15%。

2、获得省劳动模范、省先进生产者、先进工作者称号的和由部队军以上单位批准荣立过二等功、大功、三等功或相当奖励的转业复员军人以及1965年以来在全国召开的工业学大庆、农业学大寨、财贸双学会和科技大会上受表彰的先进生产、工作者（不含先进集体的代表），在退休时仍保持荣誉的，退休费可高于《暂行办法》所定标准的10%。

3、省人民政府认为在新民主主义革命和社会主义革命、社会主义建设中有特殊贡献的人员，如在科学研究、生产、工作等方面有重大发明创造，成绩显著并由省人民政府或国务院各部、委授予各种荣誉称号的，退休时仍保持荣誉，退休费可高于《暂行办法》所定标准的10%。

工人退休时，同时具备数项提高退休费标准的，按最高标准计发。

三、老工人退休

兰州市根据1983年1月劳动人事部下发的《关于建国前参加工作的老工人退休待遇的通知》及甘肃省的具体规定，于当月起，对符合老干部离休条件同时又符合《暂行办法》中规定的退休条件的工人退休时，实行与离休干部待遇相似的某些待遇。

1、退休后，本人原工资照发。

2、1945年9月2日以前参加革命工作的，再增发一部分生活补贴。具体数额为：1937年7月6日以前参加革命工作的，每年增发2个月的本人原标准工资；1937年7月7日至1942年12月31日参加革命工作的，每年增发1.5个月的本人原标准工资；1943年1月1日至1945年9月2日参加革命工作的，每年增发1个月的本人原标准工资。生活补贴，从批准退休之日起按年按全额计发。

3、已经退休，符合此规定的老工人，也从1983年1月起改变退休待遇，发给生活补贴。过去的不再补发。

4、政治待遇及其他保险、福利待遇与一般退休工人相同。

5、已退职的老工人和按《暂行办法》规定领取退职生活费的老工人，均不能按此规定改办退休。

第二节 退 职

新中国成立以来，兰州市工人退职工作，是按照国家在不同时期颁发的三个不同办法实行的。

1951 年至 1957 年，实行《劳保条例》的企业，按《劳保条例》的规定，实行退职养老制度。

1958 年至 1977 年，在国营、公私合营企业及国家机关、团体和事业单位中，按照 1958 年 3 月国务院公布试行的《关于工人、职员退职处理的暂行规定（草案）》（以下简称《退职规定》），实行职工退职制度。

1978 年后，按照国务院 1978 年 6 月颁发的《关于工人退休、退职的暂行办法》，实行工人退职制度。

兰州市从 1975 年至 1990 年，共有 837 名工人退职。

1958 年 3 月国务院公布试行的《退职规定》中，明确规定符合下列情况之一的职工，按退职处理：

1、年老体弱，不能继续工作，且不符合退休条件的。

2、本人自愿退职，其退职对于本单位的生产或工作并无妨碍的。

3、连续工龄不满三年，因病或非因工负伤而停止工作的时间满一年的。

4、录用后 6 个月以内，发现原有慢性病不能坚持工作的。

退职时的待遇，按下列标准由职工所在单位一次性发给退职补助费：连续工龄不满一年的，发给一个月的本人工资；一年以上至十年的，每满一年，加发一个月的本人工资；十年以上的，从第十一年起，每满一年，加发一个半月的本人工资。退职补助费的总额，最高不能超过三十个月的本人工资。

还规定，符合第 1 条的职工退职时，除发给补助费外，另加发 4 个月的本人工资；符合第 3 条的职工退职时，除发给补助费外，另加发 2 个月的本人工资。

1962 年精简职工时，此《退职规定》停止实行了一个时期。退职职工待遇，按精简有关规定对待。精简工作结束后，继续实行《退职规定》。

1978 年 6 月国务院颁发的《暂行办法》中，明确规定，今后职工退职，按此办法办理。《暂行办法》在三个方面对原来工人退职规定，作了较大的修改。

1、变更了退职条件。《暂行办法》规定，不具备退休条件，由医院证明，并经劳动鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的工人，应该退职。

2、改变了退职待遇办法。把退职补助费由过去一次发给的办法，改为按月发给本人标准工资40%的退职生活费，低于20元的，按20元计发。

3、工人退职后，可以有条件地招收其一名符合招工条件的子女参加工作。

1979年后，兰州市按照甘肃省的规定，给退职人员发给生活补贴费和其他补贴。

(1) 生活补贴。1985年8月，甘肃省规定，已退职的人员，原连续工龄满10年以上的，从1985年9月1日起，每人每月发给本单位离、退休人员生活补贴费标准的70%的生活补贴费。

(2) 其他补贴均与退休人员享受的补贴相同。

1990年2月，兰州市实行了甘肃省下发的退职费最低保证数的规定。兰州市按退职职工原单位所在地区，退职费最低保证数为每人每月分别为47～49元。

第三节 退休、退职工人的管理

兰州市企业退休、退职人员仍由原单位管理。中共十一届三中全会后，劳动工作随着经济体制的改革亦进行改革。劳动保险制度为适应经济体制改革的需要，建立形式多样、项目不同、标准有别的新的社会保障制度。

一、退休工人委员会

兰州市从1982年至1990年，已有500多个企业，成立“退休工人委员会”，并建立了一些管理制度。

1、组织生活及学习。有的企业在退休工人中共党员中，成立中共党支部或党小组，组织党员活动和学习。退休工人委员会组织全体退休人员的活动和学习。

2、开展文化娱乐活动。兰州市大、中型企业都建有退休工人俱乐部或活动室，备有棋类、扑克、台球等娱乐品，订有多种报刊，并有专人负责管理。经济条件较好的单位，设有门球场地，组织了退休工人门球队。有的单位还在退休人员中开展多种娱乐健身活动。

3、建立慰问走访制度。企业或退休工人委员会在平时定期和不定期走访和召开退休人员会议，听取他们的意见，改进管理工作。逢年过节时，对离、退休人员进行慰问和组织联欢活动。

二、退休费统筹

1986年7月国务院发布《国营企业实行劳动合同制暂行规定》，甘肃省人民政府于1986年11月制定并公布实行《国营企业实行劳动合同制暂行规定退休养老基金统筹实施办法》，《国营企业实行劳动合同制暂行规定有关在职和养老期间保险待遇实施办法》，兰州市按照这些规定和办法，从实际出发，积极稳妥地逐步开展社会保险工作。

首先对劳动合同制工人养老费实行社会统筹。同时，开展国营、集体企业固定职工离、退休费社会统筹的测算和试点，并有少数企业参加了社会统筹。1988年11月，市劳动局制定《兰州市全民所有制单位劳动合同制工人养老保险基金收缴管理试行办法》。1990年12月，兰州市人民政府下发《兰州地区国营企业离退休基金社会统筹试行办法》，并在榆中县地区内的地、市属、县属国营企业中的固定工离、退休费实行社会统筹。

兰州市初步建立适应当前社会保险工作的管理机构。全市社会保险工作由市劳动局所属的兰州市社会劳动保险处管理，各县、区在县、区劳动局下设社会劳动保险所，统一管理本地区的社会保险工作。

兰州市从1986年起，对全部劳动合同制工人退休养老实行社会保险制度和退休养老基金统筹办法。

1、统筹范围。在兰州市区内的中央各部、部队、省、市、县（区）属国营企业（包括承包、租赁、中外合资企业）及国家机关、社会团体和事业单位的劳动合同制工人均属征收退休养老保险基金的范围。1990年底，已有1402个单位、56315名劳动合同制工人参加退休费社会统筹。

2、缴纳标准。各单位招收的劳动合同制工人从签订合同之月起，即缴纳退休养老基金。单位按全部劳动合同制工人月工资总额的17%；劳动合同制工人按本人月标准工资的3%（由单位从本人工资中代扣）缴纳。另外，兰州市1981年至1985年各单位招收的招聘制工人，由单位按招聘制工人工资总额的10%补缴退休养老基金；招聘制工人个人不再补缴。

企业缴纳的退休养老基金，在企业缴纳所得税前提取，在营业外项目下列支。国家机关、社会团体和事业单位缴纳的退休养老基金，分别在行政费和事业费中列支。1990年底，已征收劳动合同制工人退休养老基金4623.57万元（其中，劳动合同制工人个人缴纳400.43万元）。

3、征收办法。实行年度核定、按月征收的办法。在永登、榆中、皋兰县

和红古区内的所有单位，由县、区社会劳动保险所征收；在城关、安宁、西固、七里河区内的区属单位由各区社会劳动保险所征收，市属以上单位由兰州市社会劳动保险处征收。各单位年度应缴退休养老基金数额，由市社会劳动保险处核定。

每月10日前，由缴纳单位开户银行将应缴金额代为扣缴转入社会保险机构的“退休养老基金”专户。单位拒绝划转时，每逾一日，增收应缴金额5‰的滞纳金，一并转入退休养老基金项目下。退休养老基金存入银行的款项，按个人储蓄利率计息，并入退休养老基金项下。

用工单位保存并按月填写《劳动合同制工人缴纳退休养老基金登记证》。社会保险机构均建立退休养老基金台帐和劳动合同制工人退休养老基金登记卡，记录缴纳情况。

4、养老保险待遇。劳动合同制工人，符合下列条件之一的，经当地社会保险机构签署意见后，应退休。

(1) 男年满60周岁，女年满50周岁，本人缴纳退休养老基金满15年的。

(2) 从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或其他有害身体健康的工作，男年满55周岁，女年满45周岁，本人缴纳退休养老基金满15年的。

(3) 男年满50周岁，女年满45周岁，本人缴纳退休养老基金满15年，由县以上医院证明，经劳动鉴定委员会确认完全丧失劳动能力的。

退休费的标准为：每月按本人缴纳退休养老基金期间最后5年月平均标准工资70%计发。本人缴纳退休养老基金满15年以上的，每超过1年增发1%，最高不能超过100%。退休金低于当地机械行业二级工标准工资的，按二级工标准工资计发。退休金发至本人死亡时为止。

劳动合同制工人不具备退休条件，由县以上医院证明，经劳动鉴定委员会确认完全丧失劳动能力，本人缴纳退休养老基金满10年的，可办离职。离职后的待遇为：本人缴纳退休养老基金满10年的，按本人缴纳退休养老基金期间最后5年月平均标准工资50%计发。离职金低于当地机械行业一级工标准工资的，按一级工标准工资计发。离职金发至本人死亡时为止。

劳动合同制工人退休或离职养老期间的医疗费、各种补贴以及死亡后的丧葬补助费、供养直系亲属抚恤费、救济费等，均按固定工退休、退职后的有关规定执行。

为了解决企业之间退休（包括离休、退职）费用负担畸轻畸重问题，增强企业活力，保障退休人员生活，兰州市从1990年起，对国营企业固定职工

退休费实行社会统筹。

1、统筹范围。在兰州市区域内的中央部属、省属及市、县（区）属国营企业的职工退休费全部实行统筹。

经国务院和劳动部批准，按系统统筹的铁路、邮电、电力等部门所属企业不参加当地统筹；农垦、劳改、民政部门主管的企业暂不参加社会统筹。

2、统筹项目。目前统筹以下各项：

（1）退休费；

（2）退休职工生活补贴、补助；

（3）退休职工生活补贴费；

（4）副食品价格补贴；

（5）取暖补贴；

（6）“知老”补贴；

（7）高原临时补贴。

医疗费、丧葬补助费、供养直系亲属抚恤费、遗属生活困难补助费等暂不实行统筹，仍由原单位支付。

退休时发给的一次性费用，如安家补助费、易地安置的车船费等不实行统筹，由原单位支付。

1990年，榆中县区域内的38户国营企业、2750名（其中已退休职工392人）固定职工参加退休费用社会统筹。

3、统筹原则及标准。根据目前企业经济状况及承受能力，按“以支定筹，略有积累”的原则，以企业固定职工工资总额为计算基数，采取“低幅升降，略增略减，逐年过渡，合理负担”的办法，以县、区为统筹单位，在全县、区统一统筹标准的基础上，受益、增支的幅度控制在两个百分点征集退休基金。榆中县经过测算，暂按企业固定职工月工资总额的16.22%为控制受益和增支的界限，征收退休基金。1990年，榆中县征收退休基金6.04万元；支出退休费用5.62万元。

4、征收和管理办法。退休基金由县、区征收、储存、统一管理调剂使用。采取“年度核定，分月缴纳，全额拨付，企业发放”的办法。退休基金存入县、区社会保险机构在银行开立的“固定职工退休统筹基金”专户，按个人储蓄计息，利息并入统筹基金中。企业缴纳的退休基金在税前提取，营业外列支。退休基金委托企业开户银行代为划转，逾期不缴的，每日增收欠缴部

分的5‰滞纳金。滞纳金不得列入成本，在企业留利中列支。

退休基金的征收、使用、管理工作，接受财政、税务、审计、银行、工会的监督。参加统筹的企业如改组、合并、破产时，企业主管部门通知县、区社会保险机构，按新的隶属关系征收和支付退休费用。

固定职工退休费用实行统筹后，退休职工与企业的隶属关系不变，学习、生活和医疗福利待遇不变，仍由企业管理。

三、受　聘

1978年6月国务院颁发的《暂行办法》中规定，退休人员从事力所能及的工作后，可付给一定的报酬，即补足其原工资差额。

1982年3月兰州市人民政府根据国务院1981年11月下发的《关于严格执行退休、退职暂行办法的通知》精神，明确规定，退休、退职工人受聘时，由退休工人原单位、聘用单位和退休工人三方签订合同，并经当地劳动部门批准后，方可聘用。聘用单位除发给“补差”外，还可适当发给奖金。在受聘期间，因工伤残或因工死亡时，其保险待遇由聘用单位负担。

1983年12月，甘肃省规定，退休工人受聘后，不再发“补差”，只发给与聘用单位同工种在职工人相同的奖金和经批准的津贴、补贴。

1986年后，兰州市对退休人员的受聘管理逐渐放开。退休人员自己决定接受聘用，不论聘金多寡，期限长短，劳动部门都不加干涉。1990年，兰州市全民和集体单位共聘用离、退休人员3672人，年支出工资补贴574.9万元。

第三章 生活福利

生活福利是指国家机关、企业和事业单位为职工举办的集体福利事业和建立的某些补助和补贴制度，也是职工的一种生活待遇。

我国职工生活福利分为：

1、向职工提供福利性的服务事业。例如，建立托儿所、幼儿园、理发室、浴室、食堂等。

2、提供集体福利设施，解决职工难以解决的生活问题。例如，兴建职工宿舍等。

3、建立职工生活困难补助制度。

4、建立补贴制度，以减轻职工由于特殊需要而增加的额外经济负担。

新中国成立后，随着生产的发展，兰州市职工生活福利不断得到改善，并逐步建立和健全各种福利制度，提高福利待遇。

在经济体制和劳动制度改革中，国家对职工的劳动保险和福利待遇的改革极为慎重。1983 年 8 月，劳动人事部、全国总工会、财政部联合发出了《关于在经济改革中要注意保障企业职工的劳动保险、福利待遇的意见》，强调指出，宪法规定："中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。""退休人员的生活受到国家和社会的保障。"各企业要继续办好现有的集体福利事业，以减轻职工的困难，方便职工的生活，要把职工福利费主要用于解决职工最迫切需要解决的集体福利方面。同时指出，劳动保险、福利制度的改革，关系到社会主义现代化建设和广大职工群众的切身利益。建议各级人民政府加强对这项工作的领导，因势利导，有领导、有秩序地把劳动保险、福利制度的改革推向前进。

1989 年 8 月，甘肃省劳动局、省总工会联合发文，重申在经济改革中要保障企业职工劳保福利待遇，并强调在国家未作出新规定前，不能随意改变职工合法的劳保福利待遇。

兰州市各企业均建立用于职工集体福利事业的专用福利基金。1953 年，政务院财经委员会规定，福利补助金按职工月工资总额的 2.5%提取，用于一切有关福利方面的补助费。1984 年 9 月国务院发布的《国营企业第二步利改

税试行办法》中明确规定，企业从增长利润中留用的利润，20%用于职工集体福利，也就是说，职工福利基金所用资金占企业留用利润的20%。兰州市各企业至1988年底，共提取职工福利基金7.63亿元。

第一节 集体福利

集体福利是企业举办的职工集体享用的物质和文化福利设施。

1952年底，兰州市企业设立医院1个，医疗所3个，助产站1个，业余疗养院1个，设有病床69张，配备医生40人，护士44人，其他医务人员16人。另设有浴室5个，理发室13个，新建宿舍498间。

随着经济的发展和集体福利基金的增多。目前，兰州市大、中型企业和条件较好的小型企业，大都设有职工医院或卫生所、浴室、职工食堂、理发室、托儿所、幼儿园、小学、中学、哺乳室。经济条件较好的大型企业还设有职工文化活动室和俱乐部、电影院及自办电视台等设施。新增职工住宅面积3021.96万平方米。

第二节 生活困难补助

企业、事业、国家机关等单位对所属职工发生生活困难时给予的物质帮助，是职工福利事业的一项内容。生活困难补助的费用在福利费中支出。

1957年1月，国务院下发的《关于职工生活方面若干问题的指示》中，明确规定，对于遇到特殊事故而生活上发生困难的职工，应给以适当补助。企业在奖励基金中提取10%作为困难补助费，拨交工会使用。

1962年4月，国务院规定，企业现行的按照职工工资总额2.5%提取的福利补助费不变。不足部分，从奖励基金中弥补。同年劳动部、财政部、全国总工会联合发出的《关于做好当前职工生活困难补助工作的通知》规定，生活费用较高的工业城市，职工家庭（本人及其供养的直系亲属）每人每月平均收入不足12元的；一般工业城市，不足10元的，均给予补助。边疆少数民族地区可高于12元。

1988年6月，劳动部、财政部、全国总工会联合发文提高城镇职工生活困难补助标准：特大城市（城镇人口在100万以上）人均生活费收入每月不足50元（不包括副食品价格补贴，下同）；大中城市（城镇人口在50～100万

的为大城市；20～50万的为中等城市）不足45元；小城市（城镇人口20万以下）和县镇不足40元的，应给予补助。

第三节　休　　假

休假制度和休假待遇是为保障劳动者休息权而实行的带薪放假休息的制度和休息休假期间享有的物质待遇。

一、公休和法定假日

民国21年（1932年）12月30日，国民政府修正公布的《工厂法》和《工厂法施行条例》规定："凡工人每七日应有一日休息作为例假"。纪念日如下：

1月1日（公历，下同）中华民国纪念日；

3月12日总理逝世纪念日；

3月29日革命先烈纪念日；

5月1日劳动节；

8月27日孔子诞辰纪念日；

10月10日国庆纪念日；

11月12日总理诞辰纪念日；

其他由国民政府临时指定之日。

凡国民政府法令规定放假之纪念日，均应放假休息。国定纪念日，厂方仍照常工作者，所有工资应一律双算。

国民政府所定的休息休假规定，兰州除政府机关、学校、金融、公营企业等少数单位履行外，私营工商业和其他行业都未执行，各行其是。有的沿旧俗，逢"端午、中秋、春节"3个节日有休假，端午、中秋休假半天或1天，春节略长一些，一般5～7天。

兰州解放后，原国民政府规定的纪念日自行取消。从1950年起，兰州市机关、团体及企业事业单位均按照1949年12月23日政务院公布的《全国年节及纪念日放假办法》的规定，实行公休假日及节假日休假制度。

职工享有的公休假日，一般为每周1日，1年共计52日。

每年享有的法定假日为7天，即元旦1天；春节3天；"五一"国际劳动节1天；中华人民共和国国庆纪念日2天。凡属上列之假日，如适逢星期日，

则在次日补假。

少数民族习惯假日和部分职工的假日，按规定的有关职工可休假。

公休假和法定假日休息时，工资照发并享受有关劳动保险待遇。

二、探亲假

职工因探望与自己分居两地的配偶和父母而享受的假期及待遇。

兰州市各企业按照1981年3月国务院公布的《关于职工探亲待遇的规定》，实行职工探亲假制度。参加工作满一年的职工，与配偶或与父母不住在一起，又不能在公休假日团聚的，可享受探亲假。

探望配偶的职工每年享有30天的探亲假（路程除外，下同）。探望父母的未婚职工每年享有20天的探亲假，如因工作需要或者本人自愿两年合并使用探亲假的，假期为45天。已婚职工每4年享有20天的探亲假。

职工探望配偶和未婚职工探望父母的往返路费，由所在单位负担。已婚职工探望父母的往返路费，超过本人月标准工资30%的部分，亦由所在单位负担。

职工在探亲期间因自然灾害造成伤亡的，按非因工伤亡处理。伤亡职工家庭生活困难的，企业在福利基金中酌情给予补助。

三、婚、丧假

兰州市各企业根据1980年国家劳动总局、财政部发出的《关于国营企业职工请婚、丧假和路程假问题的通知》和1989年11月甘肃省公布的《计划生育条例》的精神，实行婚、丧假制度。

职工结婚各给假3天，晚婚职工各给假30天。

职工直系亲属死亡时，给假3天。直系亲属在外地死亡时，除3天假外，另给予路程假。

婚、丧假和路程假期间工资照发。



兰州市志

劳 动 志

第七篇　劳动保护和安全监察

兰州解放前，企业工人的劳动条件异常恶劣，多无安全保护措施，厂房简陋狭窄，机器排列拥挤，传送带、齿轮缺少防护设备，生产场所温度高、湿度大、通风不良、光线阴暗、空气污浊。资方任意延长工时，减少休假，并大量雇用女工、童工，迫使工人超负荷劳动，安全健康得不到起码的保障，伤亡事故和职业病十分严重，国民政府也曾颁布过《工厂法》、《工厂安全卫生检查细则》等，对改善劳动条件作了一些规定，但在兰州多未实行。

新中国成立后，宪法将改善劳动条件和加强劳动保护作为确保公民行使基本权利的重要措施明确加以规定，国家陆续颁布了一系列劳动保护和安全生产的法规、条例和标准，加强安全生产管理，逐步形成了劳动保护工作由劳动部门综合管理、产业主管部门直接管理和工会组织协调监督的格局。但是，这种依靠行政手段管理劳动保护工作的体制，逐渐暴露出它的缺陷，缺乏有力的国家监察和群众监督，加之“文化大革命”的破坏，某些企业忽视安全生产、违反劳动保护法规的行为得不到及时纠正和处理。

中共十一届三中全会后，国家把设立专门的监察机构，强化对企业劳动保护工作的监督，通过条例、法规加以确定，全面实行国家劳动安全卫生监察制度和违章经济制裁办法。劳动保护的管理方式，开始由以行政管理为主

逐步转向以法制管理为主的轨道，形成了劳动部门负责国家监察、综合管理，经济主管部门负责本部门（行业）行政管理，工会组织负责群众监督的劳动保护管理体制。

第一章 劳动保护管理

新中国成立后，国家陆续颁布了一系列劳动保护和安全生产法规，确立了“安全第一，预防为主”的安全生产方针，采取了许多重大措施，保护职工的身心健康。

第一节 劳动保护

兰州市的劳动保护工作，历经四个阶段。

第一阶段，解放后至1956年。兰州市企业因旧社会遗留下来的极端恶劣的劳动条件，严重威胁着职工的安全健康。1950年私营煤矿死亡工人达22人。国民经济恢复时期，首先对旧企业进行民主改革，摧毁了长期压迫工人的封建把头制度，废除搜身制，改革旧的工时和劳动制度，实行8小时工作制和周休制。封闭了危及工人生命安全的41个私营煤洞，公开处理重大责任事故，建立安全生产检查制度，开始劳动保护建设工作。

1953年开始，国家实行国民经济建设第一个五年计划。提出劳动保护工作要计划化、制度化、组织化和纪律化，开始有计划的改善劳动条件，编制兰州市企业安全措施计划。在思想领域中，对旧社会遗留下来的“只重机器，不重视人”、“只重生产，不管安全”的错误进行教育和批判，明确树立工人阶级是国家主人翁的观念。确立企业领导“管理生产必须管安全”和“在计划、布置、检查、总结、评比生产工作的同时，计划、布置、检查、总结、评比安全工作”（简称“五同时”）的原则。建立新工人入厂教育、车间教育和班组现场教育的三级安全教育制度。1956年6月，国务院颁布《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》和《工人职员伤亡事故报告规程》（以下简称“三大规程”），使劳动安全工作有了法律依据。同年，兰州市的大、中型企业建立劳动保护机构和一些安全生产制度，劳动保护工作逐步走向制度化和规范化。

第二阶段，1957年至1965年。这一时期，兰州市劳动保护工作的重点是贯彻国家颁发的法规和制度，开展安全生产大检查，纠正安全生产中出现的

混乱现象。1958年开始的“大跃进”，出现违章作业、生产秩序混乱，设备事故和人身伤亡事故不断发生。兰州市根据第三、第四次全国劳动保护工作会议精神，开展钢铁生产安全大检查、百日无事故运动、“十防一灭”（十防：防撞压、坍塌、爆炸、触电、中毒、粉尘、火灾、水淹、烧烫、坠落；一灭：力争消灭死亡事故）运动，组织企业大检查、大评比。还开展了“一、二、三、四、五”活动（一保：保证安全生产；二管：人人管生产，人人管安全；三查：查劳动保护工作的右倾思想，查安全卫生设备的使用情况，查安全生产规章制度贯彻执行情况；四找：找事故原因，找防止办法，找薄弱环节，找先进经验；五化：劳动保护工作力求做到计划化、制度化、群众化、经验化和法制化）。1960年成立百人检查团，深入企业检查和宣传劳动保护政策。

1963年3月，国务院颁布《关于加强企业生产中安全工作的几项规定》，即安全生产责任制；安全技术措施计划；安全生产教育；安全生产定期检查和伤亡事故调查处理等五项规定（以下简称“五项规定”），安全生产管理和组织建设，得到比较迅速的恢复和加强，劳动条件有较大改善，工伤事故率比1950年下降了89.7%。

第三阶段，1966年至1976年。经过五年调整的努力，劳动保护工作好转的局面又被“文化大革命”冲垮了。保护劳动者的安全和健康，被说成是“资产阶级的活命哲学”；安全生产的规章制度，被说成是“修正主义的管、卡、压”。劳动保护机构被撤销。许多企业的防护设备和防尘防毒设施被破坏，伤亡事故不断发生。国家虽然发出加强安全生产的通知和指示，但由于企业管理混乱，生产基本瘫痪，无法贯彻实施。因此，在生产中，纪律松弛，违章指挥和冒险蛮干非常严重，伤亡事故大幅度上升。仅1975年就发生工伤事故258起，死亡89人，重伤187人。

第四阶段，1977年至1990年。“文化大革命”结束后，特别是中共十一届三中全会后，劳动保护工作进入拨乱反正、恢复发展的新时期。这一阶段，劳动保护工作的重点是在经济体制改革和建立市场经济，以及多种经济成分并存的新形势下，强化劳动保护和安全生产工作，转变职能，建立和运用法律手段、行政手段、政治思想教育与经济制裁相结合的多种检查形式和方法，改善劳动条件，确保职工的安全和健康。兰州市根据国家和甘肃省颁发的一系列关于加强劳动保护和安全生产的条例、法规和国家标准，逐步转变工作职能，建立和实行国家监察制度。

1982年2月，国务院先后发布《锅炉压力容器安全监察暂行条例》、《矿山安全条例》和《矿山安全监察条例》，以法规的形式确立锅炉压力容器和矿山安全的国家监察制度。此后，国家颁布的《中华人民共和国全民所有制企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》、《中华人民共和国私营企业暂行条例》及《关于加强乡镇企业劳动保护工作的规定》等条例中，以法律形式规定这些企业必须实行国家规定的劳动保护和安全生产制度及标准。1986年9月，中共中央和国务院发布的《全民所有制工业企业厂长工作条例》中，明确规定，企业行政主要领导是本企业的安全生产第一责任者，从而彻底改变一些企业安全生产管理工作责任不清、措施不实的现象。

1983年以来，市劳动局根据国家和甘肃省的规定，加强劳动保护工作法制建设，建立劳动安全监察制度，设置安全监察机构，充实安全监察干部。在局机关设置职业安全卫生监察处、矿山安全卫生监察处和锅炉压力容器监察处，任命27名首批劳动保护安全监察员。同时，成立兰州市锅炉压力容器检验所和兰州市劳动安全卫生检测站，开展锅炉压力容器检验和企业劳动安全卫生检测治理。并进一步加强对企业厂长（经理）、安全干部、安全员和特殊工种工人的安全知识及安全技术培训、考核和发证工作。市劳动局和各县、区劳动局是国家劳动安全监察机构，代表政府对本地区的生产部门和企业执行各项安全生产法规和劳动保护、职业卫生、工伤事故、矿山安全、锅炉压力容器的安全实行国家监察。

第二节 职业卫生

新中国成立后，兰州市人民政府致力于尽快改变旧社会遗留下来的不安全、不卫生的劳动条件。国家拨出各项经费，用以解决企业中安全卫生设备短缺的问题，建立了安全技术措施计划制度，通过采用新技术、新工艺，以及采取通风、密闭、安全防护装置等方法，解决一些机械、电气安全和尘毒危害。在矿山企业中推行了黄泥灌浆及“五消灭”，改善井下安全条件。冶炼企业加强防暑降温和灼烫预防，提高装卸搬运机械化作业，减轻搬运工人的体力消耗。开展粉尘作业点的检测和治理，并建立保健食品制度。随着生产建设的发展，兰州市对改善劳动条件采取的根本途径，是从基本建设抓起，把牢设计、施工和竣工验收三道关，建立起生产的本质安全。

中共十一届三中全会后，工业卫生工作有更大的进展，国家和甘肃省颁

布一系列加强工业卫生、改善劳动条件的条例、规定和标准：《中华人民共和国尘肺病防治条例》《职业病范围和职业病患者处理办法的规定》《关于生产性建设工程项目职业安全卫生监察的暂行规定》《甘肃省劳动卫生监督检测管理办法》《乡镇煤矿安全规程》《蒸汽锅炉安全技术监察规程》《兰州市建筑安装施工企业安全管理规定》等等，工业卫生工作逐步走上了规范化、标准化和法制化的轨道。但是，由于历史原因，兰州市的工业卫生工作积累下来的困难很多。一些老企业设备陈旧、工艺落后、劳动条件差，长期得不到更新改造；多数乡镇企业因陋就简上马，尘毒危害较突出，防治尘毒危害和职业病的任务还很艰巨。

一、尘毒危害

兰州市一些老企业，特别是乡镇、街道企业原无防尘防毒设备；后来一些新建的企业在设计时，未能将防止尘毒设备列入建设项目。因而，不少企业大部分作业场所的粉尘和有毒物质在空气中含量都高于国家规定的标准，严重危害职工身体健康。

（一）粉尘　兰州市粉尘危害严重的行业，主要是煤矿、玻璃、水泥、陶瓷、砖瓦、耐火材料、石棉、铸造和隧道开凿等。1963 年 9 月，国务院批准公布试行《防止矽尘危害工作管理办法（草案）》。1979 年 9 月，卫生部、国家劳动总局等五个部门联合修订颁发的《工业企业设计卫生标准》（TJ36—79）中，规定车间空气中九类粉尘最高容许浓度。如含有 10%以上游离二氧化硅（矽）粉尘（石英、石英岩等）每立方米空气中最高浓度为 2 毫克；石棉粉尘及含有 10%以上石棉的粉尘为 2 毫克；含有 10%以下游离二氧化硅的水泥粉尘为 6 毫克；含有 10%以下游离二氧化硅的煤尘为 10 毫克等。据市劳动安全卫生检测站检测，市属产生粉尘的企业或作业点，只有少数单位未超过国家规定的粉尘浓度标准，大部分单位都超过标准，有的作业点超过标准几十倍、几百倍，乃至上千倍，危害十分严重。

1959 年，对 82 个粉尘作业车间检测，未超过国家标准的仅有 8 个，其余均超过国家标准。

1963 年 12 月，兰州市卫生防疫站对市属工矿工业卫生基本状况调查表明：一些企业领导不重视安全生产，没有采取积极的防尘措施；有的防尘除尘设备陈旧，达不到应有效果，除尘率不高。粉尘危害非常严重，直接威胁着工人的身体健康。这次共调查粉尘作业车间和场所 65 个，接触粉尘作业的

工人10254人。其中：煤矿、水泥、玻璃、搪瓷、翻砂等作业点30个，接触粉尘工人8637人；其他粉尘作业点35个，接触粉尘工人1617人。这些粉尘作业点上每一立方米空气中所含的矽尘浓度一般均在20～280毫克之间，超过国家规定标准3～47倍，矽尘浓度最高的达8130毫克，超过国家规定标准1355倍。

1986年，市劳动局对市属国营工业企业进行“三尘”（矽尘、石棉尘、炭黑尘）普查，“三尘”主要分布在84个企业的99个作业点上，接触粉尘工人9976人，占工业企业职工总数的16.8%。

由于粉尘作业点上的矽尘浓度太高，致使长期接触粉尘作业的工人易患矽肺病，严重损害工人健康。1962年，兰州市矽肺病患者已达495人。1977年，兰州市卫生防疫站对有粉尘作业的109个厂矿的6184名工人进行矽肺普查。查出Ⅰ期矽肺病患者207人，Ⅱ期矽肺病患者82人，Ⅲ期矽肺病患者8人，另有可疑矽肺病318人，共占普查工人总数的8.9%。

（二）毒物　劳动保护法规中指劳动者在生产劳动过程中接触的可能致其中毒、引起疾病等危害身体健康的物质，主要为化学的和物理的两大类。有毒有害物质是发生伤亡事故、引起职业病的重要原因。因此，劳动保护法规规定对在生产劳动过程中接触有毒有害物质的职工要给予保护。

1979年11月，卫生部、国家劳动总局等五个部门颁发的《工业企业设计卫生标准》（TJ36—79）中，对111种有毒物质在生产车间空气中的最高容许浓度作了限制性规定。如金属汞每立方米空气中最高浓度为0.01毫克；苯为40毫克；氯乙烯为30毫克；铅烟为0.03毫克；三硝基甲苯为1毫克。1986年，市劳动局依据国家颁发的《职业性接触毒物危害程度分级》（GB504—85）标准，对市属112个企业进行职业性接触毒物危害程度普查，经科学分析，在极度危害环境中作业的工人有2397人；在高度危害环境中作业的工人有3889人；在中度危害环境中作业的工人有4223人；在轻度危害环境中作业的工人有2195人。接触五种毒物的工人有1836人。其中：接触汞的工人97名；接触苯的工人426名；接触铅的工人1008名，接触氯乙烯的工人274名；接触三硝基甲苯的工人31名。

二、职 业 病

职业病指劳动者在生产劳动及其他职业活动中，接触职业性有害因素引起的疾病。通常指在工业生产中由于机械性刺激、化学药品刺激等原因引起

的疾病。即由于人体受粉尘、毒物、噪声、高温等影响，造成人的某些器官发生病变，或者引起全身性疾病。

国家对职业病防治工作非常重视。1957年2月，卫生部就颁发《职业病范围和职业病患者处理办法的规定》。1974年，卫生部公布的《五种职业中毒的诊断标准及处理原则》中，规定铅、汞、苯、苯的氨基、硝基化合物、有机磷农药中毒的诊断标准。1987年11月，卫生部、劳动人事部、财政部、全国总工会联合修订并重新颁发《职业病范围和职业病患者处理办法的规定》。1987年12月，国务院发布《中华人民共和国尘肺病防治条例》，此条例适用于所有粉尘作业的企业、事业单位。条例共设6章28条，对防尘、监督和监测、健康管理、奖励和处罚以及对尘肺病患者的处理和待遇均作出了明确规定。

兰州市一直将尘肺列为职业病防治的重点。1987年，市劳动局就生产性粉尘检测116个企业、41783名职工。有粉尘作业的企业110个，占检测单位的66.26%；接触粉尘的工人6361名，占职工总数的15.22%。在极度、重度级场所作业的工人就有2956名，占接触粉尘作业工人数的46.47%。各企业采取多种防尘措施，减轻粉尘危害，控制尘肺病，保护职工的身体健康。

（一）种类　1987年11月，卫生部、劳动人事部、财政部、全国总工会颁发的《职业病名单》，为国家规定的职业病范围，共有9类99种职业病。

9类职业病是：

1、职业中毒。有51种；

2、尘肺。有12种；

3、物理因素职业病。有6种；

4、职业性传染病。有3种；

5、职业性皮肤病。有7种；

6、职业性眼病。有3种；

7、职业性耳鼻喉疾病。有2种；

8、职业性肿瘤。有8种；

9、其他职业病。有7种。

（二）患者处理

各企、事业单位对从事有毒有害作业的职工，都建立健康档案。一旦查出患职业病，发给《职业病诊断证明书》，所在单位安排医治或疗养。医疗后确认不宜继续从事有毒有害作业的，在两个月内调离原工作岗位，另安排工

作。各种职业病患者均按《劳保条例》中的有关职工因工伤残、因工死亡的规定享受劳动保险待遇。各级工会有权监督检查对职业病患者的处理及待遇，对于不按国家规定处理，损害职工合法利益的单位，工会出面交涉，直至代表职工本人向法院起诉。

（三）矽肺病待遇

尘肺病指在生产活动中吸入粉尘而发生的肺组织纤维化为主的疾病。矽肺是尘肺中最为常见、危害人体健康最为严重的一种职业病。在具有生产性粉尘环境下劳动，一般5～20年左右有可能患矽肺病。按病理变化、X线所见、临床表现将矽肺病分为Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ三期。

兰州市各企业对矽肺病患者的治疗和待遇，均按国家和甘肃省的有关规定，及时给予治疗和享受矽肺病待遇。

矽肺病患者的劳保待遇，按病情区别对待。

1、各企业发现矽肺病患者时，立即调离矽尘作业，并不降低原标准工资，继续享受保健待遇。一切待遇按因工伤残对待。

2、Ⅰ期矽肺病回乡休养期间，按本人标准工资60%长期发给生活补助费，直至能工作为止。也可作退休处理，退休后死亡时，不按因工死亡待遇对待。

患Ⅰ期矽肺病合并肺结核病或代偿机能属于乙、丙两类需要脱产休养的，一年内按本人标准工资100%计发；一年后按90%计发。死亡时按因工死亡对待。

回乡休养的，病情发展到Ⅱ、Ⅲ期时，改按本人标准工资90%发给生活补助费。可按退休处理，待遇与Ⅱ、Ⅲ期矽肺相同。

3、Ⅱ、Ⅲ期矽肺病可脱产回乡休养，一年以内按本人标准工资100%计发；一年后按90%计发。也可退休，退休费按本人标准工资90%计发。不足35元时，按35元计发；1983年提高到40元；1989年10月，甘肃省劳动局规定，因工致残退休的最低退休费保证数为每月71元。

Ⅱ、Ⅲ期矽肺病患者及Ⅰ期矽肺病合并肺结核的退休人员，因病情加重，已完全丧失独立生活能力，饮食起居需要扶助的，发给护理费。1979年，兰州市护理费定为每月45元；1989年10月，按退休职工单位所在县、区，调整为62～65元。死亡时，一律按因工死亡对待。

4、原为全民所有制单位职工，自动离职后未再从事过矽尘作业工作，现查出患有Ⅱ、Ⅲ期矽肺病或Ⅰ期矽肺病合并肺结核病，由原单位按退休处理，

一切待遇按正式职工患矽肺病的规定对待。

5、在企、事业单位从事矽尘作业工作满3年以上的临时工患矽肺病后，其生活待遇按正式职工患矽肺病的规定对待。

三、防　治

新中国成立以来，国家颁发一系列关于安全生产、劳动保护和职业安全卫生工作的条例、规程、规则和安全卫生的生产环境、设备及用具的标准，并拨出巨款，有计划地改善劳动条件，保护职工的安全健康。

兰州市根据国家和甘肃省颁发的关于职业安全卫生工作的条例、规定和标准，结合实际，全面落实“安全第一，预防为主”的方针，贯彻“预防为主、治理为辅”的原则，采取领导、群众和技术人员三结合的办法及多种措施，控制粉尘、毒物外扬外流，努力减少其危害，保护职工的安全健康。采取的具体防治措施，主要有：

（一）安全技术措施计划　第一个五年计划期间，随着生产的发展，为逐步做到把改善劳动条件纳入企业生产计划，与企业技术改造同步进行，国家提出建立安全技术措施计划制度的要求。1954年11月，劳动部发出《关于厂矿企业编制安全技术劳动保护措施计划的通知》，对编制计划的项目范围、职责、程序、经费开支等提出了明确要求。1956年9月，劳动部、全国总工会联合发布《安全技术措施计划的项目总名称表》，明确企业编制安全技术措施计划的项目包括安全技术、工业卫生、辅助房屋及设施、宣传教育4个方面40项内容。要求各企业在编制年度生产计划和技术财务计划的同时，编制安全技术措施计划，有计划地改善劳动条件。国务院规定，企业每年要在固定资产更新和技术改造资金中，提取10～20%（矿山、化工、金属冶炼企业要大于20%），用于改善劳动条件。

兰州市在编制安全技术措施计划时，首先安排煤矿、铸造、石棉、耐火材料、玻璃、水泥、陶瓷等粉尘危害严重及化工、蓄电池、喷漆毒害严重等行业的防治尘毒项目。1954～1958年，安排安技项目2090项，共投入资金802.12万元。其中：安全技术项目1181项，资金105.66万元；工业卫生项目617项，资金131.4万元；辅助设施292项，资金164万元。另外划拨给各企业安全保护教育经费457.5万元。经过这一时期的工作，旧社会遗留下来的厂矿中不安全、不卫生的面貌有了很大改观，职工伤亡事故大大减少。

1972年至1977年，有40个企业编报申请安技项目76项，经甘肃省和兰

州市劳动局审核后，批准实施，共投入资金1228万元，钢材195吨。1978年，市劳动局对安技项目实施情况逐个进行检查，已完成32项，占41%；尚未完成的43项，占55%；将专项资金挪作他用的3个，占4%。市蓄电池厂、红古区獐儿沟煤矿、榆中县水岔沟煤矿等单位在实施安技项目中，领导亲自抓，认真审定实施方案，从土洋结合改革工艺入手，使用先进的通风、抽风、密闭等防尘设备，提高作业机械化程度，采用黄泥灌浆、湿式作业等先进技术，保证安技项目顺利完成，控制粉尘、毒物外扬。

1976年，市劳动局按照1975年3月国家计委发布的《关于防止矽尘和有毒物质危害实施计划的通知》精神，编制《兰州市1976～1980年厂矿企业防尘防毒五年规划》。1980年，遵照《中共中央关于认真做好劳动保护工作的通知》，结合兰州市实际情况，力争在1985年前基本解决常见的尘毒危害，又制定了《兰州市1980～1985年防尘防毒工作规划》。这两个《规划》，对有计划地改善劳动条件，起到了积极的作用。

1985年，市劳动局根据1984年7月国务院发出的《关于加强防尘防毒工作的决定》和甘肃省劳动局关于编制劳动保护技措项目的要求，再次制定《兰州市1986～1988年劳动保护重点技措项目规划》，确定5个企业、61个项目。其中：治理粉尘37项；治理毒物22项；安全防护2项。国家补助资金270.77万元，企业自筹资金64.95万元，共计投入资金335.72万元。与此同时，甘肃省选定兰州市试行《涂装作业安全规程》五项标准技术改造。市劳动局决定在3个企业改进喷漆作业，制定了实施方案，预测技术改造后，喷漆作业可达到《规程》五项标准的技术要求。此方案提交甘肃省涂装作业技术改造论证会讨论并批准实施。兰州市在1987年预算内拨划出第一批安技项目经费10万元，专作此项安全技术改造的费用。给兰州汽车钢板弹簧厂4万元，该厂贷款55万元，自筹20万元，解决静电喷漆流水线；给兰州厨房设备总厂3万元，该厂贷款32万元，解决静电喷漆流水线；给兰州长新电表厂3万元，企业自筹14.5万元，解决静电喷粉工艺设备。为保证重点技措项目顺利完成和达到预期效果，市劳动局制定重点技措项目验收办法。

1987年后，加强安全卫生检测工作，成立专门机构，配备技术人员，采取先进的检测手段，对企业特别是尘毒危害严重的车间和作业点，实行定期或不定期的尘毒检测。兰州市按照国家决定，将矽尘、石棉尘、炭黑尘3种生产性粉尘和汞、苯、氯乙烯、铅、三硝基甲苯等15种极度、高度危害的接触毒物，作为近期监督治理的重点。

（二）三同时 “三同时”即在新建、改建和扩建的工矿企业及革新、挖潜的工程项目时，必须将保障安全生产和消除有毒有害物质的设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产（简称“三同时”）。这是改善劳动条件的根本途径，从基本建设抓起，把牢设计、施工和竣工验收三道关，建立起生产的本质安全。

1963年，国务院对生产性建设项目实行“三同时”监督，作出规定。1978年，中共中央发出的《关于认真做好劳动保护工作的通知》中，明确规定，工矿企业建设项目，劳动、卫生、环保部门要参加设计审查和竣工验收工作，不符合安全、卫生规定的，有权制止施工和投产。1984年7月，国务院作出的《关于加强防尘防毒工作的决定》中，对“三同时”的要求、程序和监督都有具体的规定。其中第1条规定：“今后各地区、各部门的基本建设项目和全厂性的技术改造，其尘毒治理和安全设施必须与主体工程同时设计、审批，同时施工，同时验收、投产使用。”同时规定，建设工程设计要经同级劳动、卫生和工会组织审查同意后，方可施工。工程竣工验收时，也必须有上述3个部门参加监督检查，不符合安全卫生要求的，不予验收并不得投产。

1988年5月，劳动部颁发《关于生产性建设工程项目职业安全卫生监察的暂行规定》，以立法形式规定“三同时”的具体内容及程序，并规定建设项目审查前，建设单位必须向劳动部门报送拟建设项目的职业安全卫生评价报告和初步设计文件及有关图纸资料。《暂行规定》第八条明确规定：“各级劳动部门对建设项目的职业安全卫生技术措施、设施‘三同时’的实施实行国家监察。”并规定，对违反《暂行规定》的，劳动部门要根据国家有关条例，视情节轻重给予经济处罚，触犯刑律的，由司法部门追究刑事责任。

1989年5月，甘肃省人民政府发布《甘肃省工业建设项目职业安全卫生监察暂行规定》。进一步明确各市、县安排的建设项目，由同级劳动部门监察。

（三）防暑降温 兰州市各企业按照1960年7月卫生部、劳动部、全国总工会联合发布的《防暑降温措施暂行办法》的规定，采取的技术措施主要有隔热、自然通风和机械送风等；保健措施主要有健康检查、供应清凉饮料、发放防护用品等；组织措施主要有建立适宜的作息制度，安排好高温作业工人的生活以及开展防暑和中暑急救知识的宣传教育等。

根据兰州地区气候条件和工业结构情况，对玻璃行业的熔炉；冶炼行业的窑炉、炼钢炉；机械行业的锻炉、反射炉等高温场所，除外移热源外，在工业卫生设计上采用水幕、水帘移动式流水的隔热措施和用石棉、青砖、草

灰等隔热材料隔热，并设置挡风天窗，减少大量辐射热，提高车间的排热量，降温效果比较显著。砖瓦厂采取隔热棚配合喷雾风扇使轮窑的温度由原来的60～70℃降到24～28℃，同时还采取调整工作时间、供应清凉饮料以及发放个人防护用品等辅助措施，保护工人健康。在夏季，兰州市各企业给高温和室外作业的职工，均发放清凉饮料、保健糖、保健茶叶、防热草帽及其他防暑用品。防暑降温工作已成为兰州市各企业工业安全卫生的一项制度。

(四)防护用品　为了保护劳动者在生产劳动过程中的安全和健康而发给劳动者个人使用的保护用品。其用途分为以下几类：

1、防尘用品。防尘服、防尘口罩、手套、毛巾等。

2、防毒用品。防毒服、防毒面具、口罩、手套等。

3、防酸、碱用品。化学纤维或人造革质工作服、乳胶手套、胶鞋、口罩等。

4、防油用品。耐油靴、鞋、围裙、手套等。

5、防触电用品。绝缘鞋、绝缘手套等。

6、防冲击用品。安全帽、各种防护眼镜、眼罩等。

7、防高温辐射用品。电焊面罩、手套、脚盖、有机防护眼镜等。

8、防放射性用品。有机玻璃操作箱、有机玻璃面罩、防护气衣、白大褂等。

9、防水用品。胶雨衣、长筒或半筒胶鞋等。

10、涉水作业用品。救生衣、救生圈、下水衣裤等。

11、高空作业用品。安全带、安全镜等。

12、防寒用品。棉衣、大衣、皮衣、棉皮鞋等。

13、其他防护用品等。

易燃、易爆、烧灼及有静电发生场所作业的工人，禁止发放、使用化纤防护用品。

职工个人防护用品的发放原则是：根据企业安全生产、防止职业性伤害的需要，按照不同工种、不同劳动条件，发给个人防护用品。禁止将防护用品折合现金发给个人，发放的防护用品不准转卖。

职工个人防护用品的实施范围是：全民所有制企业、事业单位的固定工、临时工、合同工、农民轮换工、亦工亦农人员、半工半读的学生，以及跟班参加生产劳动的干部、工程技术人员等，符合应使用个人防护用品的，都发给个人防护用品。

集体所有制企业、事业单位职工个人防护用品发放范围及标准，参照全民企、事业单位的办法。

兰州市从1951年起，厂矿企业实行免费发给职工个人一定的防护用品。1963年前，各企业根据实际需要，自行制订发放办法。1963年9月，劳动部颁发了《国营企业职工个人防护用品发放标准》后，此事由各级劳动部门管理。随着经济体制改革的发展，1984年10月，劳动人事部、国家经委、商业部、全国总工会发出《关于改革职工个人劳动保护用品发放标准和管理制度的通知》。从此，劳动防护用品的发放标准实行由企业自行制定并经上级主管部门批准的办法。规定发放劳动防护服装的范围和原则，要求各级劳动部门、工会组织加强监督检查。同时指出，发放防护用品是保护劳动者安全健康的一种预防性辅助措施，不是生活福利待遇。禁止将防护用品折合现金发给个人，亦不准转卖。

1988年3月，劳动人事部、商业部发出的《关于禁止滥发职工个人劳动防护用品的通知》中指出，一些工矿企业自行扩大发放范围，任意提高发放标准，有的企业甚至把防护用品折合为现金发放。因此，要求各企业严格执行规定，各级劳动保护监察部门组织力量，进行检查，坚决扭转防护用品发放工作的混乱现象。1989年9月，甘肃省劳动局下发《甘肃省职工个人劳动防护用品发放标准》，纠正混乱现象，统一发放标准。

1990年12月，兰州市根据国家和甘肃省的《关于特种劳动防护用品实行定点经营的通知》精神，清理整顿了经营劳动防护用品的商店，经清理整顿工作小组审查后，批准5家商店为定点经营特种防护用品商店。并行使国家劳动监察，规定在兰州市区域内的企、事业单位所需的劳动防护用品，必须由本单位的安全技术部门审核、购买和管理；必须到定点经营商店或定点生产工厂购买，统一使用加盖劳动防护用品专用章的发票。

（五）保健食品　兰州市从1956年开始对从事有毒有害作业的工人实行保健待遇，按等级发给保健餐券，在企业办的保健食堂就餐。1963年3月，国务院批准，在全国范围内对从事有毒有害、高温、放射性、潜水、沉箱等作业的职工实行免费供应保健食品办法。规定供应的食品主要为肉、食油、糖、牛奶、蛋品、鱼类等。“文化大革命”期间，兰州市各企业停办保健食堂，对享受保健食品待遇的职工，每月按标准发给食品。1981年后，按享受保健食品的等级和标准，折合成现金，每月一次发给职工。

兰州市根据国家和甘肃省的有关规定，实行保健食品的范围、工种、等

级、标准及审批办法，在不同的时期，作出了具体规定。

1960年以前，实行保健食品待遇的主要是全民所有制企、事业单位，以后逐步扩大到集体所有制企、事业单位。企业写出书面报告并附以工种、人数、等级表经主管部门审核后，由市劳动局、卫生局和商业局共同审批。

实行保健食品的工种是：

1、接触粉尘作业的工种。从事水泥、煤炭、石灰、石棉、玻璃、铸造、棉毛、磷矿及石英喷砂等作业的职工。

2、接触有毒物质的工种。从事接触铅、苯、汞、锰、铬、锑、砷、磷、氟、氯、氨、浓酸、氰化物、梯恩梯炸药、有机磷农药等作业的职工。

3、接触放射线的工种。直接从事接触放射线和放射性物质作业的职工。

4、高温作业的工种。主要是指工作场所的温度经常在38℃以上，而热辐射强度每分钟每平方厘米达3卡以上的环境中作业的职工。

5、从事电镀、热处理、喷漆、清焦、沥青、废油处理、尿素作业的职工。

兰州市市属企业享受保健食品待遇的职工逐年增加，1965年为6100人，1966年增至16846人，1989年增至29490人。

兰州市在不同时期，规定了不同的保健食品等级和标准。按不同工种规定为甲、乙、丙三个等级。另设有季节性等级，其保健标准与丙等相同。

1963年前，甲等每人每天牛奶半磅，肉每月0.5公斤，糖每月0.5公斤；乙等每人每天牛奶半磅，肉每月0.25公斤，糖每月0.5公斤；丙等每人每天牛奶半磅，糖每月0.5公斤。

1964年后，保健食品标准改为：甲等每人每月肉2公斤，糖1公斤，植物油0.25公斤；乙等每人每月肉1.5公斤，糖0.5公斤，植物油0.25公斤；丙等每人每月肉1公斤，糖0.5公斤，植物油0.25公斤。

1981年后，保健食品供应办法改为：按上述等级标准，折合成现金，每月一次性发给享受保健食品待遇的职工。甲等每人每月9.77元；乙等7.14元；丙等5.36元。1988年，甘肃省劳动局调整了保健肉、糖的价格。兰州市保健食品标准为：甲等每人每月13.77元；乙等10.14元；丙等7.36元。

第三节 安全教育

为了增加职工安全卫生常识，提高其安全操作技术水平，保证生产顺利进行，必须对职工进行安全教育和培训。它是劳动安全卫生法规的重要内容，

亦是企业劳动保护的一项基本制度。它包括生产安全卫生规章制度教育和安全卫生技术知识教育两个方面。其形式和方法主要为：新工人教育；特殊工种的专门教育；安全技术教育和企业负责人员教育等。

兰州市自1951年以来，就十分重视对职工进行安全知识的教育。特别是1980年以后，随着经济建设的发展，兰州市的产业结构、生产技术结构、管理体制结构和职工队伍结构都发生变化。因此，根据国家和甘肃省的有关规定，采取多层次、多渠道和分工负责的办法，加强对新工人、特殊工种工人和企业安全管理人员及负责人的安全知识及安全技术教育、考核工作。

一、三级教育

亦称“入厂教育”，是企业安全教育制的一项重要内容。它指对新工人和改变工种的工人，进行有关劳动安全与职业卫生的入厂教育、车间教育、班组（岗位）教育。兰州市各企业从1954年起，就将三级安全教育作为新工人上岗之前的必经程序，并形成制度。

厂级教育。新入厂工人在分配到车间或工作岗位之前，由厂的安全技术部门负责进行的安全教育。教育内容主要包括系统地介绍国家劳动安全卫生方针、法规；本企业安全生产状况和有关规章制度及不安全点；一般安全技术知识；预防发生事故知识及事故发生后的急救常识等。

车间教育。新工人分配到车间后，由车间领导对其进行安全教育。教育内容主要包括本车间的劳动规则和应注意的安全事项；车间生产特点和设备状况；车间内危险地区和有毒有害作业安全知识等。

班组教育。新工人进入固定工作岗位之前的教育，由班组长负责采取“以老带新”或“师徒包教包学”的方法。教育内容主要包括本工段、本班组、本岗位的安全生产状况、工作性质；岗位操作安全知识和安全技能；各种设备及安全防护设施的性能、作用；个人防护用品的使用和管理等。

二、安全技术教育

1954年8月，劳动部颁发《关于进一步加强安全技术教育的决定》。兰州市各企业根据这一决定，加强对职工的安全技术教育，开展了以下几项活动：

1、企业有一名领导负责安全技术教育，制订安全教育计划。

2、企业根据生产性质及技术设备，分别工种、工序制订切合实际的安全操作规程。

3、在采用新的生产方法、添置新的设备、制造新产品或调换工人工作时，对工人进行新工作岗位和新操作技术的安全教育。

4、对在岗工人进行本岗位安全操作规程的教育。

5、对从事危险性工作的工人，进行有关的特殊安全操作训练后，始准操作。

6、对行政、技术管理干部，主要进行劳动保护政策、法令、安全技术知识和安全生产工作经验教训等教育。

三、安全干部培训

兰州市采取短期训练班、脱产学习、结合安全生产检查组织培训等多种方法，由市劳动局、总工会、卫生局和企业主管部门及各厂矿企业，对企业主管部门安全管理干部、厂矿企业安全技术干部及车间、班组安全员组织培训，进行安全技术教育。1987年至1989年三年间，全市共举办53期、3067名人员参加的安全技术训练班。其中：培训安全干部67名，安全员及职工3000名。任命安全检查员37名。

1990年10月，劳动部颁发《厂长、经理职业安全卫生管理资格认证规定》。这项规定适用于中国境内的除矿山企业以外的所有全民、集体、外资、中外合资、中外合作经营企业的正副厂长、经理。厂长、经理培训由各级劳动部门负责。市劳动局负责市属企业和市以下集体企业的培训、考核。考核合格者由市劳动局发给劳动部统一印制的《厂长、经理职业安全卫生管理资格证书》。当年兰州市举办有75名厂长参加的培训班，并发给证书，使其能够对本企业实施安全卫生管理有所凭证。

四、社会化宣传

劳动保护、安全生产是一个关系到千家万户的社会问题。因此，在人民群众中普及劳动保护知识，提高全社会的安全生产意识，是一项十分重要的工作。劳动安全卫生教育从厂矿企业内部发展到社会化宣传是安全教育的一大飞跃。

兰州市广泛开展劳动保护和安全生产社会化宣传教育活动。一是通过各种新闻媒介宣传报道劳动保护及安全生产工作，兰州电视台和《兰州晚报》经常播映和刊登有关消息和文章；二是运用电影进行宣传，这些影片的主要内容有四类：①以安全生产思想意识斗争为题材的故事片；②以劳动保护科学

技术知识为内容的科普教育片；③以安全生产操作规范和标准为内容的教学片；④以重大伤亡事故为背景的案例分析片等；三是参加和参观《全国第一届劳动保护展览会》及《全国劳动保护、安全生产技术开发展览会》；四是各企业充分运用安全生产挂图和劳动保护宣传画进行安全生产教育；五是组织安全生产干部参加安全生产知识竞赛活动。

第四节 女工保护

劳动法规指的女工保护，是根据妇女生理的特点，对女职工在劳动过程中的安全和卫生所采取的各项特殊保护措施。

新中国成立后，中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》中，明确规定，废除束缚妇女的封建制度，保护女工的特殊利益。以后，宪法都规定妇女在政治、经济、文化、社会和家庭的生活各方面享有同男子平等的权利。男女同工同酬。婚姻、家庭、母亲和儿童受国家保护等内容。随着生产的发展，女职工劳动保护措施不断得到改善。1986 年 5 月，卫生部、劳动人事部、全国总工会和全国妇女联合会颁布了《女职工保健工作暂行规定（试行草案）》，1988 年 7 月，国务院发布了《女职工劳动保护规定》，1990 年 1 月，劳动部颁发的《女职工禁忌劳动范围的规定》，是全国统一实施的女职工劳动保护法规。

兰州市女职工逐年增多。1990 年有女职工 294969 人，占职工总数的 37.18%。市属单位共有女职工 118672 人，占职工总数的 43.52%。工业企业有女职工 55087 人，占工业企业职工总数的 46.03%。特别是文化教育、卫生、商业等系统，女职工均在 50%以上。女职工最少的建筑业和国家机关，也分别占职工数的 21.77%和 23.81%。因此，女工保护工作显得非常重要。兰州市各单位按照国家和甘肃省关于女工保护工作的各项规定，重视和加强了女工保护工作。实行了同工同酬，执行女工“五期”（经期、孕期、产期、哺乳期和更年期）保健规定。女职工比较多的单位，还设置妇女卫生室、哺乳室、托儿所、幼儿园等集体福利设施。同时，也执行其他有关女工劳动保护的各项待遇。

一、实施范围

国家颁发的各种有关女工保护的规定，适用于中国境内的一切国家机关、

人民团体、企业、事业单位的女职工。兰州市境内的全民、集体企业、中外合资、合作、独资企业、乡镇企业、农村联户企业、私营企业和城镇街道企业，在1988年前，主要按照《劳保条例》中有关女工劳动保险的规定和1955年4月国务院发布的《关于女工作人员生产假期的通知》，以及国家和甘肃省的其他关于女工劳动保护待遇的规定，努力做好女工保护工作。1988年9月后，各单位均执行1988年7月国务院发布的《女职工劳动保护规定》、1990年1月劳动部颁发的《女职工禁忌劳动范围的规定》和国家、甘肃省颁发的关于女工保护的其他条例和规定。

兰州市各单位女工保护工作实施的主要内容是：适合妇女劳动的单位招工时，女青年同男青年一样可招工，并实行同工同酬；女职工在孕期、产期和哺乳期按规定给予休息、休假和哺乳时间，并照发工资，也不解除劳动合同；严格执行女职工禁忌劳动的作业；特别注意做好女职工“五期”保健工作；女工较多的单位建立女工集体福利设施；市、县（区）劳动局对女工保护实行监督检查，并受理女职工劳动保护的权益受到侵害时女工的申诉。

二、禁忌劳动范围

为保护女工身心健康及其子女的正常发育和成长，《女职工禁忌劳动范围的规定》明文规定了女职工在经期、孕期、哺乳期等期间禁忌从事的劳动范围。兰州市劳动部门对各单位分配女工从事的工作实行监督检查。各单位认真贯彻执行劳动部的规定，对不适宜妇女作业岗位上的女工及时作了调整。

国家规定女职工禁忌从事的劳动范围是：

1、矿山井下作业；

2、森林伐木、归楞及流放作业；

3、《体力劳动强度分级》标准中第四段体力劳动强度的作业；

4、建筑业脚手架的组装和拆除作业，以及电力、电信行业的高处架线作业；

5、连续负重（指每小时负重次数在6次以上）每次负重超过20公斤，间断负重每次负重超过25公斤的作业。

国家还规定女职工在经期、待孕期、孕期、哺乳期间禁忌从事的劳动范围。

（一）女职工在月经期间禁忌从事的劳动范围

1、食品冷冻库内及冷水等低温作业；

2、《体力劳动强度分级》标准中第三级体力劳动强度的作业；

3、《高处作业分级》标准中第二级以上的作业。

（二）已婚待孕女职工禁忌从事的劳动范围

铅、汞、苯、镉等作业场所属于《有毒作业分级》标准中第三、第四级的作业。

（三）怀孕女职工禁忌从事的劳动范围

1、作业场所空气中铅及其化合物、汞及其化合物、苯、镉、铍、砷、氰化物、氮氧化物、一氧化碳、二硫化碳、氯、己内酰胺、氯丁二烯、氯乙烯、环氧乙烷、苯胺、甲醛等有毒物质浓度超过国家标准的作业；

2、制药业中从事抗癌药物及己烯雌酚生产的作业；

3、作业场所放射性物质超过《放射防护规定》中规定剂量的作业；

4、人力进行的土方和石方作业；

5、《体力劳动强度分级》标准中第三级体力劳动强度的作业；

6、伴有全身强烈振动的作业，如风钻、捣固机、锻造等作业，以及拖拉机驾驶等；

7、工作中需要频繁弯腰、攀高、下蹲的作业，如焊接作业；

8、《高处作业分级》标准所规定的高处作业。

（四）乳母禁忌从事的劳动范围

1、怀孕女职工禁忌从事的劳动范围中的第1、5项的作业；

2、作业场所空气中锰、氟、溴、甲醇、有机磷化合物、有机氯化合物的浓度超过国家卫生标准的作业。

三、保　健

1958年中共中央《关于人民公社若干问题的决议》中提出“一定要保证妇女在产前产后的充分休息，在月经期内也一定要让妇女得到必要的休息，不做重活，不下冷水，不熬夜”的要求，1960年7月中共中央批转劳动部、全国总工会、全国妇联三个党组的《关于女工保护工作的报告》，兰州市各单位更加重视女工保健工作。

1986年5月，卫生部、劳动人事部、全国总工会、全国妇联根据宪法第四十八条、四十九条规定的精神，为保护女职工的身体健康，提高民族素质，制定并印发《女职工保健工作暂行规定（试行草案）》。要求各单位行政领导负责女工保健工作的组织实施；卫生、劳动行政部门和工会、妇联组织对女

工保健工作实行监督检查。兰州市各单位认真执行女工“五期”保健的规定。

（一）经期保健 对从事低温、高处、冷水、装卸、搬运和野外作业的女职工，暂时安排其他工作，并视情况给予1～2天的公假休息。条件较好的单位均设有女工淋浴室。

（二）孕期保健 女工怀孕后，暂时调离原从事接触锰、铬、铍、砷、磷、铅、汞、二硫化碳等工业毒物、有急性中毒危险的岗位，安排其他适当工作。原从事经常弯腰、攀高、下蹲、抬举等容易引起流产、早产的作业，以及经县以上医院证明不宜从事原工作的，暂时调做其他工作或酌情减轻工作量。对怀孕满7个月的女职工，每天工间休息1小时，并不安排夜班工作。对怀孕的女职工医疗机构约定时间内检查所占用的工作时间，按公假对待。

（三）产期保健 产期保健除定期对母子进行健康检查外，主要是给予产期休息。产假期间，工资照发。1988年9月前，兰州市各单位按照《劳保条例》和劳动部的有关规定，给女职工产后产假。1988年9月后，按照国务院发布的《女职工劳动保护规定》，增加了产后休假时间。另外，1982年3月后，凡实行计划生育（晚婚、晚育，并领取独生子女证）的女职工产后，给产假150天。

（四）哺乳期保健 对有未满1周岁婴儿的女职工，在每班工作时间内，给予2次授乳时间，每次纯授乳时间单胎为30分钟。婴儿满周岁时，经县以上医疗或保健机构确诊为体弱儿，可延长授乳时间，延长期最多为6个月。哺乳期间的女职工，不上夜班及加班加点，并暂时调离原从事接触有毒有害作业的岗位，安排其他适当工作。

（五）更年期保健 女职工经医疗或保健机构诊断为更年期综合症的，暂时调做其他适当工作或酌情减轻工作量。

第二章 安全监察

兰州市的安全生产管理工作，在“安全第一，预防为主”安全生产方针指导下，根据国家和甘肃省颁发的有关条例、规定，改革和完善安全生产管理体制，实行国家监察制度，加强各级安全部门的组织建设，建立各级安全监察机构和生产责任制及其他规章制度；开展安全生产检查，消除事故隐患；对企业领导、安全干部和特殊工种作业人员实行培训和资格认可；查处重大人身伤亡和设备事故。对安全生产工作，全面实行国家监察和违章经济制裁。

第一节 监察机构

兰州解放后，市劳动部门即担负起监督、指导各产业部门和工矿企业劳动保护、安全生产的职能。1956 年 5 月，国务院发布“三大规程”后，市劳动局加强经常性的安全生产监督检查。1982 年 2 月，国务院发布《矿山安全条例》、《矿山安全监察条例》和《锅炉压力容器安全监察条例》，决定在各级劳动行政部门设立矿山和锅炉压力容器安全监察机构，并实行国家安全监察制度。1988 年 9 月，国务院决定转变劳动部门的劳动保护工作职能，实施职业安全卫生监察制度，用强制手段惩戒违反劳动保护法规的行为和责任者。劳动监察机构受同级劳动行政部门领导，业务上受上级劳动监察机构的指导。

1989 年 11 月，市劳动局内设置有职业卫生安全监察处、矿山安全卫生监察处和锅炉压力容器监察处 3 个安全监察职能部门。并根据国家规定的安全监察员条件，经甘肃省劳动局审查考核后，任命 27 名职业安全卫生监察员、2 名锅炉安全监察员和 2 名矿山安全监察员。市属县、区劳动局也设置安全监察机构或配备专职安全监察干部。

一、职业安全卫生监察机构

1988 年前，职业安全卫生工作由市劳动局内设的安全保护处行使安全保护工作职能。1989 年后，市劳动局内设置职业安全卫生监察处，行使国家安全监察职能，管理除矿山以外的一切企业、事业单位的劳动保护和安全监察。

县、区劳动局内也设有职业安全卫生监察机构或配备专职安全监察干部。职业安全卫生监察机构的主要职责是：

（一）宣传贯彻并监督执行国家有关劳动保护和安全生产的方针、政策和法规制度；

（二）参加新建、扩建、改建企业和重大技术改造工程项目职业安全卫生设施的设计审查和竣工验收；

（三）监督企业改善劳动条件和预防发生伤亡事故，预防职业病的技术措施计划的实施；

（四）组织拟订劳动保护和安全生产地方性规章制度；

（五）监督检查企业安全状况和职工劳动防护用品、保健食品的发放；

（六）督促企业对职工进行安全教育和安全技术培训。负责厂长、经理和特种作业人员的培训、考核和发证；

（七）对易发生危险的特种设备负责安全技术鉴定和审核发证；

（八）参加职工伤亡事故的调查、处理，负责职工伤亡事故的统计、报告，实行职工因公伤亡认证；

（九）参加劳动保护科技成果、产品的鉴定；

（十）对违反劳动保护法规，发生伤亡事故或有重大事故隐患和严重职业危害的单位，发出《职业安全卫生监察意见书》，令其整改。对特别严重者，发出《职业安全卫生监察指令书》，限期整改，并视其情节，或给予经济处罚，或责令停产整顿等制裁；

（十一）监督检查对未成年工和女工的特殊劳动保护。

二、锅炉压力容器监察机构

1965年前，市劳动局保护科管理锅炉安全工作。1968年市劳动局撤销后，锅炉安全管理工作停顿。1971年市劳动局恢复后，仍由保护科主管锅炉安全工作。1982年市劳动局根据国务院颁发的《锅炉压力容器安全监察条例》规定，设置了锅炉压力容器安全监察处。市属县、区劳动局亦配有锅炉压力容器监察干部。经劳动部和甘肃省劳动局审核批准，任命2名锅炉安全监察员、15名锅炉检验员、17名压力容器检验员、2名Ⅰ级和4名Ⅱ级无损检测员，并给各类安全监察、检验人员颁发证书。

锅炉压力容器安全监察机构的监察活动，是经国家授权并以国家的名义进行的，必要时可采取强制手段贯彻国家命令，具有法律的权威性。兰州市

锅炉压力容器安全监察机构的主要职责是：

（一）宣传贯彻“安全第一，预防为主”的安全生产方针和锅炉、压力容器安全法规，并督促各单位执行；

（二）对设计、制造、安装、使用、检验、修理、改造锅炉、压力容器的单位施行监督检查，发现违反安全规程时，依法通知纠正；

（三）制定或参与审定有关锅炉、压力容器的安全技术规程、标准等；

（四）监督使用锅炉和压力容器的单位对司炉工、焊工组织培训和考试，负责考核发合格证。制止无证操作锅炉，制止无证焊接设备的受压原件；

（五）监督检查锅炉房安全设施，负责组织锅炉房安全管理干部的培训、考核和发证；

（六）监督检查锅炉、压力容器的使用，制止违章作业和违章指挥。发现不安全因素，依法发出《锅炉压力容器安全监察意见通知书》或《锅炉安全监察指令书》，限期整改；对逾期不整改者或遇有发生事故危险时，责令停止设备运行。如造成人身伤亡或重大损失的责任事故，对责任者市劳动局有权提请有关部门追究其行政责任、经济责任直至刑事责任；

（七）参加锅炉、压力容器的事故调查、提出处理意见。

三、矿山安全卫生监察机构

1988年前，兰州市矿山安全监察工作，由市劳动局安全监察处管理。1989年市劳动局内设置了矿山安全卫生监察处，负责兰州市矿山安全卫生监察。有煤矿的市属县、区劳动局配备专职干部负责本县、区矿山安全工作。经省劳动局考核，任命了2名矿山安全监察员。兰州市矿山安全卫生监察机构的主要职责是：

（一）宣传贯彻安全生产方针和劳动保护政策法令，监督《矿山安全条例》的执行；

（二）参加矿山设计审查和工程竣工验收，参加矿山科研成果和新技术鉴定；

（三）督促矿山企业开展安全教育和技术培训。负责特殊工种人员和矿长培训、考核发证；

（四）检查矿山企业安全技术措施工程和安全技术措施经费使用；

（五）检查矿山安全工作，对违反《矿山安全条例》和危害职工安全健康的事件提出处理意见。必要时，依法发出《矿山安全监察通知书》和《矿山

安全监察指令书》，限期改正；

（六）对严重违犯《矿山安全条例》的矿山企业和有关工作人员，有权处以罚款；

（七）对严重违犯《矿山安全条例》的矿山企业及其主管部门的责任人和领导人，有权提请上级领导机关给予行政处理或提请司法机关依法惩处；

（八）参加矿山事故调查，监督事故处理；

（九）对不具备安全基本条件的矿山企业，有权提请有关部门令其停产整顿或封闭。

第二节 管理体制

1950年5月，政务院批准的《省、市劳动局暂行组织通则》中规定，省、市劳动局“检查工矿安全卫生并督导劳保实施事宜”。1951年8月，市劳动局内设安全保护科，同时成立兰州市安全生产委员会，统筹、协调、指导安全生产工作。

1950年6月，中央人民政府颁布《中华人民共和国工会法》（以下简称《工会法》），兰州市和各企业相继建立工会组织，对安全生产实行监督。

1983年5月，国务院在批转劳动人事部、国家经委、全国总工会关于加强安全生产和劳动安全监察工作的通知中，规定对安全生产全面实行国家监察制度。

1988年5月，甘肃省人民政府颁发《关于加强安全生产工作的决定》中指出：“各级政府、经济管理部门、企业主管部门的行政领导，对本行政区域、本系统的安全生产负全面领导责任；分管安全的负责人负直接领导责任。企业行政领导是本单位安全生产的第一责任者；主管安全的副职是安全生产的主要责任者。”同月，甘肃省安全生产委员会下发的《安全生产领导责任制暂行规定》中，对企、事业单位领导、企业主管部门领导、各级计划、物资、财政部门领导及各级安全生产委员会领导的主要安全生产责任做出明确具体的规定。

从50年代开始，兰州市安全管理工作逐步实行国家监察、行政管理和群众监督三结合的管理体制。

一、国家监察

国家监察是由国家授权各级劳动部门设立的监察机构，以国家名义并运用国家权力对各级经济、生产管理部门和企事业单位执行安全法规情况进行监督、纠正和惩戒工作，是一种专门监督。其监督权具有法律的权威性。

1951 年 8 月，市劳动局内设置安全保护科，担负着监督、指导各产业部门和工矿企业劳动保护和安全生产工作任务。1989 年，市劳动局内设置 3 个安全监察处，负责职业安全卫生、锅炉压力容器安全和矿山安全卫生的监察工作。同年 6 月，兰州市安全监察工作实行市、县（区）两级分级管理，并下发《关于实行安全监察分级管理的办法》。明确规定安全监察机构的权限、安全监察机构的职责、市、县（区）安全监察的范围及其他有关问题。如事故查处、培训教育、罚款处理及检验检测机构等。市劳动局还根据国家有关规定及 1985 年 10 月甘肃省人民政府颁发的《省安全生产委员会关于甘肃省工业交通建筑行业安全生产经济奖罚暂行规定》的精神，在安全监察中，实行“六书”制度。即发现不安全因素或重大事故隐患或尘毒作业场所不按国家标准治理时，由市安全监察机构及时向企业或企业主管部门发出《职业安全卫生监察意见通知书》《职业安全卫生监察指令书》《锅炉压力容器安全监察意见书》《锅炉压力容器安全监察指令书》《矿山安全监察通知书》和《矿山安全监察指令书》，限期改正或限期解决的通知或指令。国家劳动安全监察机构有着特殊的行政法律地位，它是由国家法律规范确定的监察机构，用法制手段与行政手段相结合、政治思想教育与经济制裁相结合多种监察、监督、检查形式和方法开展工作。它的设置原则、领导体制、职责权限、安全监察人员的资格以及任免程序等，都由国家发布的法律规范所决定。

国家安全监察是劳动部门强制执法的手段。兰州市各级劳动行政部门按照分级管理办法，实行国家监察。国家监察主要包括一般监察、专业监察和事故监察。

一般监察是对所辖区域内的企业进行日常的、常规的、全面的监察。重点是职业病发病率高和易发生伤亡事故的企业。如石棉制品、玻璃、陶瓷、耐火材料、铸造、涂装、乙炔站、煤气站、氧气站、易爆易燃仓库、矿山和建筑施工等。

专业监察是对危险性和危害性较大的特种设备、工艺流程、特种作业环境、特种作业人员和生产性建设工程项目等进行专项的技术性的监察。重点

是生产性建设工程项目职业安全卫生设施是否与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；采用新原（材）料、新工艺、新产品的安全卫生问题；起重机械、厂内运输机动车辆、电梯、冲（剪）压机械、手持电动工具、漏电保护器、锅炉压力容器及矿山等特种设备的安全性能；厂长职业安全卫生资格认证和特种作业人员的培训、考核、发证工作等。

事故监察是对职业危害后果的监察。包括特种设备事故、职工伤亡事故、急性中毒事故等。特别是对职工伤亡事故报告、登记、统计、调查和处理的监督，是针对预防失误或没有预防而造成不良后果的查究。

二、行政管理

行政管理是各级经济、生产管理部门和企事业单位根据国家的安全生产方针、政策、法规，采取各种手段贯彻执行安全工作，保护职工安全与健康，实现安全生产。

兰州市各级经济管理和生产管理部门，实行在管理生产建设的同时，管理企业的安全生产工作的体制。1983 年 4 月，国务院批转劳动人事部、国家经委、全国总工会《关于加强安全生产和劳动安全监察工作的报告》时指出："在'安全第一、预防为主'的方针指导下，搞好安全生产，是经济管理、生产管理部门和企业领导的本职工作，也是不可推卸的责任。"1988 年 5 月，甘肃省人民政府颁发的《关于加强安全生产工作的决定》，也明确提出："经济管理和生产管理部门要严格执行'管生产必须管安全'的原则，以安全、优质、高产、低耗的生产观点，全面考核企业，确立安全生产在考核中的否决权地位。"

兰州市生产管理部门在实施安全管理上，设立了安全管理机构，贯彻执行国家安全生产方针、政策、法规和条例；对本行业安全生产工作实行督促检查。帮助企业解决安全技术、措施经费，编制劳动保护技术措施计划；组织安全生产检查，及时消除所属企业生产中的重大事故隐患；接受劳动安全监察及有关部门提出的指令性监察监督意见，并组织整改实施；对企业干部和职工进行安全教育和安全技术培训。表彰奖励安全生产先进单位和个人，总结、推广安全生产先进经验；参加和组织调查处理伤亡事故。

三、群众监督

群众监督是职工群众通过各级工会和职工代表大会等组织，监督和协助

各级行政领导，贯彻实施安全生产方针、政策、法规，不断改善劳动条件，做好安全管理工作。

兰州市劳动安全管理体制中的群众监督，主要是各级工会发动和组织广大职工群众，积极协助和监督企业行政方面做好劳动保护和安全生产工作，并以此来维护职工合法权益。1950年，全国总工会颁发了《工会劳动保护委员会组织通则》，开始在企业中建立起群众性的劳动保护工作。

1950年6月中央人民政府发布的《中华人民共和国工会法》中规定："工会有保护工人、职员群众利益，监督行政方面或资方切实执行政府法令所规定的劳动保护、劳动保险、工资支付标准、工厂卫生与安全技术规则及有关条例、指令等，并进行改善工人、职员群众的物质生活的各种设施之责任。"1963年，国务院发布的"五项规定"中指出，工会组织对"五项规定"的贯彻执行，负责监督检查。"文化大革命"中，工会劳动保护工作被取消。中共十一届三中全会后，工会劳动保护工作得到恢复和发展。1983年，在工会第十次全国代表大会上通过的工作报告和工会章程中，确定群众劳动工作的方向和任务，使工会劳动保护工作在思想建设、组织建设和群众性监督检查方面，发展到一个新的阶段。

1985年4月，全国总工会颁发《工会劳动保护监督检查员暂行条例》《基层（车间）工会劳动保护监督检查委员会工作条例》《工会小组劳动保护检查员工作条例》，建立工会劳动保护和安全生产监督检查体系，使职工群众对安全生产监督检查有章可循，同时也完善了安全生产管理体制。

《工会劳动保护监督检查员暂行条例》规定，市以上各级工会劳动保护部门设立工会劳动保护监督检查员。同时，对监督检查员的条件和主要职权作出了具体规定。兰州市总工会的劳动保护监督检查员由甘肃省总工会任命，并发给《工会劳动保护监督检查员证》。监督检查员的调动、免职、处分需征得上级工会组织劳动保护部门的同意，报任免机关批准。

《基层（车间）工会劳动保护监督检查委员会工作条例》规定，基层工会和车间工会设立劳动保护监督检查委员会，或者设劳动保护监督检查员，并对其主要职权作出了明确而具体的规定。

《工会小组劳动保护检查员工作条例》规定，工会小组根据需要设劳动保护检查员，在工会小组长领导下工作，并对检查员的主要职权作出了具体规定。

四、企业责任

兰州市企业安全生产管理是解放后从无到有逐步建立和基本完善的。

1950年5月，劳动部发布试行《工厂卫生暂行条例》，使企业安全管理工作有所遵循。1956年5月，国务院颁发的“三大规程”和1963年3月国务院发布的“五项规定”中，规定各级领导人员在管理生产的同时必须管理安全工作，在计划、布置、检查、总结、评比生产的同时，计划、布置、检查、总结、评比安全工作（简称“五同时”），要贯彻执行国家有关劳动保护法令和制度；规定了企业安全生产管理机构或人员配置及其职责，企业中的生产、技术、设计、供销、运输、财务等各专职机构，在各自业务范围内，对实现安全生产的要求负责，以及班组安全员和职工安全生产的责任；规定了企业在编制生产、技术、财务计划的同时，必须编制安全技术措施计划；规定了对新工人和特种作业工人的安全技术操作训练，以及经常性和岗位安全教育；规定了企业定期安全检查制度和伤亡事故的调查和处理。“五项规定”是对企业安全管理工作基本内容的一项切实的法规性建设。兰州市各企业按照“三大规程”和“五项规定”的要求，逐步建立起各级安全生产责任制、安全教育制、安全检查制、编制安全技术措施计划制和伤亡事故报告、调查及处理等制度，对安全生产全面负责。

1980年后，随着经济体制改革和多种经济成分的发展，企业的安全生产管理有新的提高。1986年9月，中共中央、国务院发布的《全民所有制工业企业厂长工作条例》中，明确规定行政领导正职是本企业的安全生产第一责任者。

兰州市各企业进一步明确企业安全管理的基本任务和基本原则。企业安全生产管理的基本任务，是防止伤亡事故，保护国家财产免受损失和保障生产顺利进行。企业安全生产管理的基本原则是：

“管生产必须管安全”的原则。大致由实现以下几个要求体现“管生产必须管安全”的原则：①企业管理中，坚持“五同时”的要求；②在经营责任制中，包括安全生产责任；③对企业评比考核，坚持安全条件，并成为否定性指标；④一些企业在推行安全系统工程中，落实安全生产责任制，实行“分级管理，分线负责”的作法。“分级管理”是厂级管理、车间管理、工段管理、班组管理的四级管理。“分线负责”是在厂长领导下，各副厂长分别对分管系统的安全生产负责。

“三同时”原则。企业在新建、改建、扩建工程和技术改造工程项目中，坚持劳动保护设施与主体工程同时设计审批、同时施工、同时验收投产。国家在《工厂安全卫生规程》、《工业企业设计卫生标准》等有关规定和标准中，确定与基本建设项目实施“三同时”的劳动保护措施，包括以改善劳动条件、防止伤亡事故和职业病为目的的一切技术措施。具体分为四类：①安全技术措施：以防止工伤事故为目的的一切技术措施。如防护装置、保险装置、信号装置、各种安全防爆设施等。②工业卫生技术措施：以改善生产环境、防止职业危害为目的的一切技术措施。如防尘、防毒、防物理因素危害等。③辅助设施：有关保证生产卫生方面所需的房屋和其他设施。如淋浴室、妇女卫生室等。④宣传教育：安全仪器、安全技术知识教材图书、安全技术培训所需的设施等。

1988年5月，劳动部颁发《关于生产性建设工程项目职业安全卫生监察的暂行规定》，就“三同时”的适用范围，各级经济、行业管理部门，建设单位，设计、施工单位应负的责任，以及各级劳动部门对生产性建设工程项目实行职业安全卫生监察和分级管理的内容，都做出明确具体的规定。

“三不放过”的原则。兰州市各企业一旦发生事故，在处理时均实行“三不放过”的原则。即对发生的事故，原因分析不清不放过；事故责任者和群众没受到教育不放过；没有落实防范措施不放过。

1988年5月，甘肃省人民政府颁发的《关于加强安全生产工作的决定》中明确规定，厂长（经理）对安全生产全面负责。凡实行各种形式的承包经营责任制和签订承包合同的企业，同时落实安全生产责任制和安全措施。特种行业，实行考核认可证制；地县（包括乡镇）矿山企业的矿长必须具有《矿长安全技术业务资格证》。

第三节 安全生产检查

自1951年后，市劳动部门每年都组织1～2次群众性的安全生产大检查，并形成制度。在大检查中，一般采取企业自查、行业检查、市、县劳动局、卫生局、工会和公安局抽查的方法。安全卫生检查的主要内容是：企业主管部门和企业安全机构和安全管理人员设置及配备；安全生产规章制度的建立和落实；各种特种设备的安全保护或保护装置及各种事故隐患；安全技术措施项目建设和经费使用；防火、交通安全等。

1983年，国务院确定全面实行国家劳动安全监察制度和违章经济处罚办法，并在各级劳动行政部门设置安全监察机构和监察员、矿山安全监察员、锅炉压力容器监察员。据此，兰州市每年进行1～2次劳动安全卫生执法大检查。各企业和企业主管部门依据兰州市安全生产委员会的统一部署，组织安全干部、技术人员和工人群众三结合的检查组，自查自纠；全市组织劳动、卫生、工会、消防、交通安全等部门，依据国家和甘肃省颁发的有关安全工作的条例、规程、标准等法规，分别对企业职业卫生安全、矿山、特种设备、消防、交通安全实行重点抽查。对重大事故隐患，及时发出《职业安全卫生监察指令书》或《矿山安全监察通知书》或《锅炉压力容器安全监察意见通知书》；对重大火灾隐患，则发出《重大火险整改通知书》。各种安全监察通知书均要求限期整改，逾期不改者，则处以经济制裁，必要时，劳动安全监察部门采取强制手段，责令停产（停炉）整顿，直至验收合格。除定期进行安全生产检查外，还开展不定期检查、季节性检查、专业性检查和“安全月”及“百日无事故竞赛”活动等。通过劳动安全卫生检查，不仅发现事故隐患，采取措施，将事故消除在萌芽之中，而且进一步提高职工对安全生产工作的重视，减少或消除人身伤亡和设备事故，促进企业生产发展。

一、季节检查

兰州市从1951年开始，形成在每年春夏之交和秋冬之时，组织两次规模较大的季节性安全生产大检查制度。一般每年5月份开展夏季安全大检查；11月份开展冬季安全大检查。夏季主要检查各企业的防暑降温措施，重点检查建筑、建材、冶炼、纺织等企业。冬季主要检查以防冻、防滑、防火为主要内容的“三防”安全措施。重点检查工交企业。一般采取企业主管部门和企业进行自查自纠和互查活动；全市组织重点抽查。1987年至1989年3年间共开展七次全市性季节安全检查，市安全生产监察部门抽查147个企业，查出各种事故隐患和不安全因素1657件。检查中坚持边查边改和“三定四不推”的原则。即对查出的事故隐患和不安全因素的整改，各企业要定人员、定措施、定期限；凡自己能解决的，班组不推给车间，车间不推给厂部，厂部不推给主管局，主管局不推给市、县（区）。各企业对查出的事故隐患及时整改1387件，整改率达80.4%。还对事故隐患较严重的企业发出了70份《事故隐患通知书》，责令限期整改。同时，查封关闭23个不具备安全生产条件的小煤窑。对存在着十分突出的重大事故隐患的企业，市劳动安全监察部门采

取强制手段，发出15份《职业安全卫生监察指令书》，责令停产整顿，经市劳动安全监察部门验收合格后，恢复生产。

二、专业检查

兰州市开展劳动安全卫生专业检查，一般从四个方面实行检查。

（一）对特种设备检查。根据国家标准《生产设备安全卫生设计总则》(GB5083—85)、《起重机械安全规程》(GB6067—85)、《工厂企业厂内运输安全规程》(GB4387—84)和甘肃省劳动局、甘肃省质量管理局1989年12月印发的《甘肃省危险性大的生产设备安全管理试行办法》的规定，危险性大的生产设备（亦称特种设备）分为13类73种。13类为：电梯、起重机械、厂内运输机械、饮食机械、木工机械、机械压力机、其他压力机械、橡塑加工机械、纺织机械、磨削机、手持式电动工具、其他特种设备（不包括锅炉、压力容器及其安全装置）和安全装置。

为加强对特种设备的安全管理，保证这些设备设计上符合安全标准，防止制造厂粗制滥造，避免使用过程中发生人身伤亡和设备事故，各级劳动部门的劳动安全监察机构对特种设备的设计、制造、安装、改装和使用过程中的安全性能实行国家监察，并进行不定期的专业性安全检查。特种设备制造企业按隶属关系向市以上劳动安全监察机构提出申请，经审查合格后，由市以上劳动部门发给《安全认可证》后，方能制造。其中电梯、起重机械、厂内机动车辆和安全装置类的制造，须经省劳动局审核发证。

特种设备的安装单位亦必须经省劳动局和省质量局审核并由省劳动局发给《安全认可证》后，方可从事安装业务。制造、安装的《安全认可证》有效期均为四年，到期前半年内换证。

各单位新装、移装、改装特种设备时，须向市以上劳动安全监察机构提出申请，经审查同意后，方可施工。竣工后，要向安全监察机构申报验收，经验收合格后，持合格证启用。特种设备在使用中发生人身伤亡或重大设备事故时，立即停止使用，报劳动和质量监督部门，并采取措施调查、维修和处理。特种设备维修后，经劳动安全监察机关和质量监督行政部门检验合格后，方可恢复使用。

（二）工业卫生检查。根据1988年劳动部的决定，以矽尘、石棉尘、炭黑尘3种生产性粉尘和汞、苯、氯乙烯、铅、三硝基甲苯等15种极度、高度危害的接触性毒物，作为监督治理的重点。市劳动局加强对这些行业尘毒作

业场所的监督和专业性检查。采取的主要方法是：进行尘毒危害的调查、测定和危害程度的分级，确定治理方向和重点；督促和帮助企业主管部门和企业制定防尘防毒规划，落实治理措施，规定完成期限；根据1986年7月甘肃省下发的《关于开展全省工矿企业劳动安全卫生及尘毒治理综合评价工作的意见》和《评价试行标准》，加强对防尘防毒工作的检查、治理和评价工作，并力求实现年平均尘毒浓度合格率提高7%的要求。

（三）建筑安装安全检查。建筑安装企业的安全生产管理比较薄弱，亦是事故多发行业。所以，兰州市对建筑安装企业的安全生产列入专业性及重点检查的企业。根据1983年5月城乡建设环境保护部印发的《国营建筑企业安全生产工作条例》、《建筑施工安全检查评分标准》（JGJ59—88）和兰州市城乡建设委员会与兰州市劳动局1988年11月联合制定和下发的《兰州建筑安装施工企业安全管理规定》等条例、标准和规定的要求，加强了对建筑安装企业（包括工业、民用建筑、水电安装、室内外装饰、房屋修缮、石方砌筑、基础打桩、桥涵道路工程等企业）的专业性检查。全市每年组织一次全面检查；企业主管部门半年、企业每季、工区每月、施工队每半月组织一次检查。专业检查的重点是：建筑安装企业的安全生产责任制；特种设备的安全保养；特殊工种的安全培训和发证；个人安全保护设备配备；易燃易爆物品管理；防尘防毒措施；施工现场安全措施及管理等。

（四）化学危险品安全检查。为加强对化学危险物品的安全管理，兰州市根据1987年2月国务院发布的《化学危险品安全管理条例》，对生产、储存、经营、运输和使用化学危险品的单位实行国家监察和专业性检查。

化学危险物品指国家标准《危险货物分类与品名编号》规定的分类标准中爆炸品、压缩气体和液化气体、易燃物品、易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品、氧化剂和有机过氧化物、毒害品和腐蚀品七大类。

三、“安全月”活动

1980年，国务院批准每年5月份开展安全生产宣传教育和检查活动。其范围包括全国所有企业、事业单位的安全生产、文明生产、防火和交通安全。“安全月”活动的主要内容是广泛开展安全教育和进行安全检查。每年“安全月”活动，均有所侧重，解决突出的安全问题和组织安全生产评比活动，表彰安全生产先进单位和先进个人。

兰州市根据国务院决定和甘肃省“安全月”领导小组的部署，1980年至

1984年共开展5次“安全月”活动。

1980年的“安全月”活动，主要是进行安全知识教育和安全检查。全市各系统、各企业在自查的基础上，组织了互查，并坚持边查边改和“三定四不推”的原则，对查出的3689件事故隐患和不安全因素，整改了2654件，整改率达72%；对一些不易解决的重大问题，企业立案，制定措施，限期解决。还评选出安全生产先进单位16个，先进集体18个，先进个人19名，进行了表彰奖励。

1981年“安全月”活动的主要内容是开展遵章守纪教育，健全各项管理制度和安全生产检查。重点检查了危险品仓库、特种设备和煤矿安全。共查出各种事故隐患和不安全因素3966件，整改了2860件，整改率达72.1%。表彰了安全生产先进单位35个。

1982年“安全月”的口号是：“消除隐患，遵章守纪，为实现安全生产、文明生产而奋斗”。重点是开展安全生产宣传教育和有针对性的进行安全检查。共查出各种事故隐患和不安全因素2710件，整改解决了2006件，整改率达74%。经市政府批准，表彰奖励了安全生产和工业卫生先进单位17个，先进集体10个，先进个人22名。

1983年“安全月”活动的口号是：“反违章，除隐患，实现安全生产、文明生产”。重点是贯彻安全法规，加强安全措施。共查出各种事故隐患和不安全因素2590件，整改了1898件，改正率达70.3%。

1984年“安全月”活动的主要内容是开展安全卫生宣传教育和安全生产检查。各企业共制作大幅标语1.2万幅，放映安全生产电影66场，观众达10万余人（次）。全市组织380人参加的5个检查组，对709个企、事业单位的安全生产和职业卫生进行检查，共查出各种事故隐患和不安全因素2725件，整改解决1979件，整改率达72.6%。

为使安全生产工作走向制度化、经常化、法制化，1985年国务院决定，不再继续开展“安全月”活动。

第四节 特种作业人员安全技术考核

劳动安全卫生法律制度规定，从事操作过程中因设备和工作对象的特殊性能而容易引起爆炸、触电、中毒、窒息、压碾、坠落等特殊工种的职工，所在单位必须按照有关规定，对其进行专门的安全技术训练，经过劳动行政部

门或指定的专门机构考试合格并获得操作合格证或驾驶执照后，才准予独立操作。

1985 年国家颁布《特种作业人员安全技术考核管理规则》国家标准(GB5306—85)，规范特种作业范围、特种作业人员的培训、考核和发证、复审及奖惩等。

1988 年 3 月，甘肃省劳动局制定和印发《特种作业人员安全技术考核管理办法》。规定市劳动部门成立专业安全技术考核委员会，负责所在地区的市、县企业、乡镇（街道）企业和机关团体、外资、合资企业各特种作业人员的培训考核工作。并将兰州市劳动安全卫生检测站指定为甘肃省第 51 培训考核站。市劳动局根据国家和甘肃省的规定，于 1988 年 12 月成立了兰州市安全技术考核委员会。委员会由 12 人组成。市劳动局副局长崔同明任主任。1989 年 4 月，市劳动局下发《关于对特种作业人员进行安全技术培训、考核、发证的通知》和《兰州市特种作业人员安全技术培训考核实施细则》，明确规定特种作业人员的培训、考核和发证办法，使兰州市各单位特种作业人员的培训、考核和持证上岗工作走上法制化、规范化和制度化轨道。

一、工　种

兰州市特种作业人员工种范围及条件是：

1、电工作业人员。指工农业用电专、兼职操作人员，不包括电业系统。

2、起重机械作业人员。指各类起重机械作业驾驶、指挥、挂钩人员。

3、金属焊接、气割作业人员。指专、兼职长期从事电焊、氧气焊割操作人员。

4、建筑登高架设作业人员。指高于 2 米以上的所有登高作业人员。

5、厂内机动车辆驾驶人员。指行驶在厂、场、工地区域内的各种机动车辆操作驾驶人员。

6、锅炉司炉工。

7、压力容器操作工。

8、受压容器焊工。

9、锅炉水处理工。

10、建筑工地工长。

11、煤矿矿长、瓦斯检验员、安全员、绞车工、放炮工。

特种作业人员的必备条件是：年满 18 周岁以上，登高作业和厂内机动车

辆驾驶人员原则上不超过50周岁，身体健康，无残疾缺陷；具有初中以上文化程度，在岗学徒1年以上；有一定的安全专业技术知识，熟悉安全法规；持有从事特殊工种的安全操作证。

二、培　训

从事特种作业的人员，必须进行安全教育和安全技术培训。

兰州市每年第一季度由市安全技术考核委员会下达年度培训计划。各培训班须经市劳动监察机构批准后，按国家统一教材和甘肃省有关规定组织培训。1989年后，兰州市确定市锅炉压力容器检验所和市劳动安全卫生检测站为培训主办单位。市锅炉压力容器检验所负责培训司炉工、受压容器焊工、压力容器操作工、水处理工、金属焊接工。市劳动安全卫生检测站负责培训电工、厂内机动车辆驾驶员、建筑登高架设工、工长、起重机械工。需要增加或扩大培训单位时，须经市安全技术考核委员会批准。

专业（技工）学校的毕业生，已按现行的特种作业安全技术考核办法和有关规定进行教学、考核的，可不再进行培训。

1989年至1990年，兰州市劳动安全卫生检测站（即甘肃省第51培训考核站）组织培训电工483名；焊工108名；起重工43名；厂内车辆驾驶人员37名。

三、考核发证

各工种培训期满后，由市安全技术考核委员会委员、授课人员、市劳动安全监察机构人员组成8个考评小组，对特种作业人员的安全技术理论和实际操作技能进行考核。考核合格的，由市安全技术考核委员会发给国家统一印制的安全操作证，证件上并加盖“兰州市特种作业人员考核专用章”和考评小组负责人印鉴。考核不合格的，可进行补考，仍不合格时，须重新培训。

未经兰州市安全技术考评委员会同意或认可的单位组织培训、考核的特种作业人员一律无效。

第五节　伤亡事故

1950年4月，中央人民政府财经委员会发出通知，规定国营、私营工矿企业一次发生重伤5人或死亡1人，均为重大事故，企业必须立即报告当地

劳动部门。1952年，又制定《工业交通及建筑企业伤亡事故报告办法》，对事故的报告、分类、处理作规定。1956年6月，国务院发布《工人职员伤亡事故报告规程》，规定伤亡事故的调查、登记、统计、报告和处理的程序及要求，是国家劳动行政机关及时了解和研究职工的伤亡事故，监督事故处理，以便采取消除伤亡事故的措施的法律依据。

1978年后，随着经济体制改革和国家劳动安全监察制度的建立，国家对伤亡事故的分类、报告、调查、处理发布一系列具有法律效力的标准和规定，使伤亡事故的处理从单纯的行政手段转向国家监察、法制手段和经济制裁相结合的管理办法。

1980年4月，国务院在批转国家经委、国家劳动总局、全国总工会《关于在工业交通企业加强法制教育严格依法处理职工伤亡事故的报告》中指出，对玩忽职守、不负责任、不遵守安全制度、违章作业，以及强迫命令、瞎指挥造成重大伤亡事故的责任者，要依法惩处。1986年3月，最高人民检察院和劳动人事部联合发布了《关于认真查处重大责任事故的几项规定》。人民检察院在查处事故中，既要追究犯有重大责任事故罪的人员的刑事责任，也要追究犯有玩忽职守罪的国家工作人员的刑事责任。

1985年10月，甘肃省人民政府颁发的《关于省工业交通建筑行业安全生产经济奖罚暂行规定》和1988年7月甘肃省乡镇企业管理局颁发的《乡镇企业安全生产奖惩办法（试行）》，均规定对企事业单位安全生产经济奖励和发生伤亡事故经济制裁的办法和奖励、处罚的具体金额数。

兰州市根据国家和甘肃省的规定，对伤亡事故从行政管理逐步走上国家监察的轨道。

一、类　别

各类事故划分，主要分为：（1）交通事故（简称肇事）；（2）航空事故（简称失事）；（3）生产事故。其中分为：责任事故、技术事故、自然事故（又称灾害事故）；（4）政治事故，反革命破坏和破坏事故。各类事故有各自不同的范围划分标准和调查处理办法。劳动部门管理的事故，主要是生产事故。即生产和工作中发生的伤亡事故。

伤亡事故类别是指直接使职工受到伤害的各种原因的归类。伤亡事故发生的直接原因有下列各类：

1、物体打击；

2、车辆伤害；
3、机械伤害；
4、起重伤害；
5、触电；
6、淹溺；
7、灼烫；
8、火灾；
9、高处坠落；
10、坍塌；
11、冒顶片帮；
12、透水；
13、放炮；
14、火药爆炸；
15、瓦斯爆炸；
16、锅炉爆炸；
17、压力容器爆炸；
18、其他爆炸；
19、中毒和窒息；
20、其他伤害（如跌伤、冻伤等）。

由于有些事故有多种因素造成，在划分事故类别时，一般按事故的起因归类。

另外，按事故责任范围划分为：责任事故。即由于设计、管理、施工或者操作的过失所导致的事故；非责任事故。即由于自然灾害或者其他原因所导致的非人力所能全部预防的事故。

二、伤害严重程度分类

职工伤亡事故的严重程度，按照伤害程度和伤亡人数划分为：

1、轻伤事故。指职工负伤后休一个工作日以上，构不成重伤的事故。

2、重伤事故。劳动安全卫生法规上指事故中负伤人员经医师诊断为残废或可能成为残废的事故。凡有下列情况之一的，均为重伤事故：

(1) 伤势严重，需要进行较大的手术才能挽救的；

(2) 人体要害部位严重灼伤、烫伤，或虽非要害部位，但灼伤、烫伤占

全身面积三分之一以上的；

(3) 严重骨折，严重脑震荡；

(4) 眼部受伤较剧，有失明可能的；

(5) 手部伤害。大拇指轧断一节的；食指、中指、无名指、小指任何一只轧断两节或任何两指各轧断一节的；局部肌腱受伤甚剧，引起机能障碍，有不能自由伸屈可能的；

(6) 脚部伤害。脚指轧断三只以上的；局部肌腱受伤甚剧，引起机能障碍，有不能行走自如可能的；

(7) 内部伤害。内脏损伤、内出血或伤及腹膜等。

3、伤亡事故。指一次死亡 1～2 人的事故。

4、重大伤亡事故。指一次死亡 3 人以上的事故。

5、特别重大伤亡事故。指一次死亡 30 人（矿山企业为 50 人）及其以上或直接经济损失在 500 万元及其以上的事故。

三、计算方法

计算工伤事故频率，是为了便于对一个时期、一个企业、一个地区伤亡事故情况的比较，作为考核劳动保护工作的重要尺度。

1、事故频率。单位时间内发生伤亡事故的次数。事故频率是评价一个企业安全生产水平或者安全卫生状况的一项指标，是企业领导人或者企业主管部门为做好安全生产工作要掌握的基本数据之一。降低事故频率是劳动安全卫生法规的一项基本任务。计算公式为：

$$\text{事故频率}=\frac{\text{事故次数（起）}}{\text{单位时间}}$$

2、千人死亡率。表示某时期，平均每千名职工中因工伤事故造成的死亡人数。千人死亡率是评价一个企业、一个行业或者一个地区的安全生产水平或安全卫生状况的重要指标之一。降低千人死亡率，是劳动安全卫生法规的一项基本任务。计算公式为：

$$\text{千人死亡率}=\frac{\text{事故中死亡人数}}{\text{平均在册职工人数}}\times 10^3$$

3、千人重伤率。表示某时期内，平均每千名职工中因工伤事故造成的重伤人数。千人重伤率是评价一个企业安全生产水平或安全卫生状况的一项指标。降低千人重伤率是劳动安全卫生法规的一项重要任务。计算公式为：

$$千人重伤率=\frac{事故中重伤人数}{平均在册职工人数}\times 10^{3}$$

4、伤害频率。表示某时期内，每百万工时，工伤事故造成伤害的人数。伤害人数指轻伤、重伤、死亡人数之和。计算公式为：

$$百万工时伤害率=\frac{伤害人数}{实际总工时}\times 10^{6}$$

5、伤害严重率。表示某时期内，每百万工时，工伤事故造成的损失工作日数。计算公式为：

$$伤害严重率=\frac{总损失工作日}{实际总工时}\times 10^{6}$$

6、百万吨死亡率。在一定时期内所发生的伤亡事故中，以百万吨产量或者运量为单位计算出来的死亡人员所占的比例。即平均每生产100万吨煤、钢铁或者每运出100万吨货物中因事故而造成死亡的人数。这是在矿山、冶金、交通运输等行业或企业中考察安全生产水平或安全卫生状况的重要指标。降低百万吨死亡率是劳动安全卫生法规的一项重要任务。计算公式为：

$$百万吨死亡率=\frac{事故中死亡人数}{产量或者运量（吨）}\times 10^{6}$$

四、报告程序

事故报告是一项劳动安全卫生法律制度。指企业发生因工伤亡事故，按照1956年6月国务院发布的《工人职员伤亡事故报告规程》的规定，逐级向上级机关报告的制度。

企业发生伤亡事故后，立即报告市劳动局和主管部门，并在24小时内将事故概况（事故发生的时间、地点、伤亡情况、简要经过等）书面报告市劳动局、总工会和市检察院。上述部门和企业主管部门接到报告后，即刻派员前往发生事故的单位，勘察事故现场。

死亡事故要报至省劳动局和企业主管部门。

重大死亡事故要报至国务院有关主管部门和劳动部。

发生伤亡事故的单位要迅速采取措施抢救人员和财产，防止事故扩大，并保护好现场。死亡事故现场的清理，必须经过市劳动局、市总工会和市检察院同意后，方可进行。

发生伤亡事故的企业及其主管部门的主要领导，必须对伤亡事故的报告、调查、登记、统计的准确性和及时性负责。对隐瞒或假报事故的单位要追查

安全生产第一责任者的责任。

五、调查程序

事故调查是一项劳动安全卫生法律制度。按照国家和甘肃省的规定，发生轻伤、重伤事故后，由企业组织生产、技术、安全等有关人员及工会成员参加的调查组，进行调查。

市属企业（包括县、区属）发生伤亡事故和重大伤亡事故，由企业主管部门组织事故调查，市劳动局、市总工会和市检察院派员参加。

市属单位发生特大伤亡事故，由甘肃省人民政府或政府授权的部门组织事故调查。

按照1989年3月国务院发布的《特别重大事故调查程序暂行规定》，特别重大伤亡事故的调查，由省人民政府组织成立调查组。调查组根据事故的具体情况，由发生事故单位的主管部门、公安部门、监察部门、计划综合部门、劳动部门等单位派员组成，并邀请人民检察机关和工会派员参加。

任何单位和个人均不得阻碍和干涉各类事故调查组的正常工作。事故调查组以实事求是、严肃认真的科学态度调查事故原因，确定事故性质和经济损失，分清事故责任（包括事故的直接责任者、主要责任者和领导责任者），提出处理意见和防范措施，写出事故报告，报送组织调查的机关审查。

事故调查组如果对事故的分析和事故责任者的处理不能取得一致意见时，劳动部门有权提出结论性意见；如仍有不同意见，报上级劳动部门处理，仍不能达成一致意见的，报同级人民政府裁决。

事故调查，一般应在10～15日内调查处理完毕，并做出处理结论。

六、处　　理

事故处理是一项劳动安全卫生法律制度。其内容包括：分析、追查事故责任，对事故责任者提出处理意见，提出防止类似事故重复发生的改进措施等。并通过对典型事故的处理，教育职工吸取教训，遵章守纪，消除隐患，防止发生工伤事故。

事故调查组提出的处理意见和防范措施建议，由发生事故的企业及其主管部门负责处理。伤亡事故处理工作一般在90天内结案，特殊情况下可延至180天结案。

兰州市遵照国家和甘肃省关于处理各类工伤事故的条例、规程和规定，认

真严肃地处理各类工伤事故。对死亡事故采取了公开宣布处理结果，并编纂了《兰州市职工伤亡典型事故案例》，对职工进行预防发生事故的教育。处理各类工伤事故，主要采取了以下几种办法：

1、发生伤亡事故的单位，坚持“三不放过”的原则。即对发生的事故，原因分析不清不放过，事故责任者和群众没受到教育不放过，没有落实防范措施不放过。按照事故调查组提出的处理意见，认真处理。加强对职工的安全教育，吸取教训，落实防范措施，杜绝类似事故的重演。

2、因忽视安全生产、违章指挥、违章作业、玩忽职守或者发现事故隐患、危害情况而不采取有效措施以致造成伤亡事故的，由企业主管部门或者企业按照国家有关规定，对企业负责人和直接责任人员给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

工厂、矿山、林场、建筑企业或其他企业、事业单位的职工，由于不服管理、违反规章制度，或者强令工人违章冒险作业，因而发生重大伤亡事故，致死1人以上或致重伤3人以上或造成重大经济损失（直接经济损失5万元以上）的重大责任事故案件，由人民检察院直接受理。在处理重大责任事故中，如发现事故单位在管理上存有漏洞、隐患时，发出《检察建议书》，防止再次发生事故。

3、特别重大事故的处理，由组织特别重大事故调查的部门或其授权的部门负责处理。

4、兰州市从1985年起，按照甘肃省人民政府的规定，对企事业单位因违反安全规定发生各类事故，造成人员伤亡，视其情节处以经济制裁。

（1）发生重伤1人，罚款1000～4000元；发生死亡事故（一次死亡1～2人），每1人罚款4000～6000元；

发生重大事故（一次死亡3～9人），每1人罚款6000～9000元；

发生特大事故（一次死亡10人以上），每1人罚款9000～12000元。

（2）发生设备、火灾、交通、农机、农电及铁路路外事故，造成经济损失，按直接经济损失的5～10%罚款。

（3）因违反安全规定造成各类事故的直接和主要责任者，除根据责任大小态度好坏给予必要的行政处分直至追究法律责任外，并按本人当月工资总额的10～20%罚款。发生一次死亡3人以上重大、特大事故，按上述规定连续罚款3个月。

（4）对隐瞒或不按规定及时调查、结案上报事故的单位，加重罚款20%。

(5) 乡镇企业发生事故，造成人身伤亡，视其情节亦处以经济制裁。重伤1人，罚款1000～2000元；每死亡1人罚款2000～4000元。

5、伤亡事故的处理结案：

(1) 发生的重伤和伤亡事故（死亡1～2人），由市劳动局审批结案，报省劳动局备案。

(2) 重大伤亡事故，市劳动局提出审查处理意见，由省劳动局审批结案，报省人民政府备案。

(3) 特别重大事故，按照国务院（1989）34号令《特别重大事故调查程序暂行规定》审批结案。

1981～1990年兰州市市属企业工伤死亡事故详见表43的统计。

表43 兰州市市属企业工伤死亡事故统计表

项目 / 年份	在册人数(万人)	死亡事故						死亡率(‰)	经济损失(万元)	国营企业				集体企业				乡镇企业			
		起数	人数(人)	一次死亡3～9人		一次死亡10人以上				在册人数(万人)	事故起数	死亡人数(人)	死亡率(‰)	在册人数(万人)	事故起数	死亡人数(人)	死亡率(‰)	在册人数(万人)	事故起数	死亡人数(人)	死亡率(‰)
				起数	人数	起数	人数														
1981	18.74	26	28					0.152	3.36	11.20	8	8	0.071	5.27	4	4	0.076	2.00	14	16	0.800
1982	19.44	25	45			1	17	0.233	6.30	11.40	11	27	0.237	5.54	8	10	0.181	2.50	6	8	0.320
1983	21.56	40	42					0.195	6.30	11.60	21	21	0.181	5.56	9	9	0.162	4.40	10	12	0.273
1984	23.39	37	47	3	9			0.201	7.99	11.80	15	19	0.161	5.59	9	9	0.161	6.00	13	19	0.317
1985	26.88	46	59	2	10			0.201	9.72	12.00	18	19	0.158	7.50	12	12	0.160	7.38	16	23	0.312
1986	28.50	34	38					0.133	15.39	12.50	12	13	0.104	8.00	5	7	0.088	8.00	17	18	0.225
1987	28.50	31	43	1	3	1	10	0.151	16.60	12.50	11	12	0.096	8.00	4	6	0.075	8.00	16	25	0.313
1988	33.50	26	40			1	14	0.119	16.20	13.00	7	7	0.056	10.00	5	6	0.060	10.50	14	27	0.257
1989	33.50	25	25					0.075	12.30	13.00	9	9	0.069	10.00	4	4	0.040	10.50	12	12	0.114
1990	33.50	18	20					0.056	17.43	14.00	6	7	0.050	10.50	4	4	0.038	11.00	8	9	0.082
合计		308	387	6	22	3	41	0.142	111.59		118	142	0.115		64	71	0.094		126	169	0.241

第六节 锅炉压力容器安全监察

兰州解放前，工业生产落后，设备简陋，大多为手工业作坊，全市仅有6台锅炉。解放后，随着工农业生产迅速发展，锅炉、压力容器逐年增多，1990年底，各类型号的锅炉增加到2826台（其中：蒸汽锅炉1047台，热水锅炉1779台）；各种压力容器141594台（只）。

1982年2月，国务院发布《锅炉压力容器安全监察暂行条例》。明确规定锅炉、压力容器安全工作管理体制、机构设置、任务、职责以及具体的监督检查内容。劳动人事部并颁发实施细则，对锅炉、压力容器设计单位和设计的审批、制造许可证的发放管理、产品质量的监督检验、锅炉和压力容器的使用登记、劳动部门锅炉安全监察员的资格认可，以及发现不安全因素由监察机构发出《锅炉压力容器安全监察意见通知书》和事故处理等，都作了具体规定。

1982年后，市劳动局根据《锅炉压力容器安全监察条例》的规定，在局机关设置锅炉压力容器安全监察处，配备专业工程技术干部。兰州市对锅炉、压力容器实行国家监察的工作体制是：市劳动局的锅炉压力容器安全监察处和市劳动局领导的专门从事锅炉、压力容器技术检验的兰州市锅炉压力容器检验所相结合。一方面，是劳动部门行使政府的职权，加强监督；另一方面，在监察机构进行业务指导和监督下，由检验所承担大量的技术检验工作，保证监督检查落到实处。锅炉、压力容器安全监察机构的安全监察活动具有法律的权威性。如发现锅炉、压力容器设备有严重损坏，安全附件失灵，超温超压，以及其他违反安全法规、危及安全运行等情况时，监察机构有权发出《锅炉、压力容器安全监察指令书》。如接收单位逾期不改，造成人身伤亡或重大损失的责任事故，市劳动局有权提请有关部门追究行政责任、经济责任直至刑事责任。

锅炉压力容器监察员凭证件，在所管辖的区域内，可随时进入制造、使用锅炉、压力容器的单位进行监督检查，单位应提供技术资料和如实反映情况，不得以任何方式阻拦。

1985年4月，甘肃省人民政府办公厅批转下发的《〈关于改革我省锅炉、压力容器安全监察体制的报告〉的通知》中规定：从5月份起，兰州市区域内的石化系统、核工业部单位、兰州铁路局、电厂和其他企、事业单位的Ⅲ

类容器及发电锅炉和压力≥25公斤、每小时蒸发量≥20吨蒸汽锅炉的安全监察由甘肃省劳动局负责外，其余单位的锅炉和压力容器的安全监察均由兰州市劳动局负责。据此，市劳动局对管辖范围内的锅炉和压力容器的设计、制造、安装、使用、检验、修理、改造和报废实行全过程国家监察。

一、设计与制造

根据条例、规程和标准的规定，全国性锅炉定型设计，经国务院主管部门和劳动部批准；压力容器的设计，经主管部门批准，报省劳动局备案。市劳动局除参与省劳动局组织的锅炉设计审定外，还对本地和外地生产的锅炉、压力容器质量实行监检和复检。设计图纸未经安全部门审查的，不准投产，并实行制造许可证制度，这是控制加工工艺安全的重要环节。

新中国成立前，兰州只有一家雍兴公司所属的兰州机器制造厂制造锅炉。

1965年至1980年，兰州先后建立兰州锅炉厂、黄河锅炉厂、机器制配厂、商业机械厂、第八冶金建筑公司锅炉厂、四七一厂等6家锅炉制造厂。生产康尼许、立式大横水管旧式锅炉，后发展到生产卧式快装锅炉和三用茶炉等。“文化大革命”期间，随意制造锅炉的单位有几十家，产品质量缺乏保证。1981年4月，甘肃省工业锅炉制造厂整顿领导小组对兰州市制造锅炉的单位检查整顿后，认为兰州锅炉厂等4家制造厂具备生产锅炉的条件，经劳动人事部审查批准，颁发了D级锅炉定点厂生产许可证。1988年，经甘肃省劳动局审核批准，给兰州机器制配厂等3个单位颁发了E级锅炉定点厂生产许可证。

1983年4月，劳动人事部发布的《压力容器制造单位资格审定工作若干问题的意见》中，对压力容器生产单位资格审查的范围、原则、重点、审查步骤和处理方法等均作了明确规定。甘肃省劳动局对兰州市生产压力容器的单位审定后，给兰州煤气用具厂等13个单位颁发Ⅰ、Ⅱ类压力容器生产许可证；另给8个单位颁发Ⅲ类压力容器生产许可证。

1985年，劳动人事部发出《关于开展锅炉、压力容器制造检查的通知》后，兰州市锅炉压力容器检验所派员进驻15个生产锅炉、压力容器的单位，对生产的每一台锅炉和压力容器质量，均按国家标准进行技术检验，合格后准许销售。截止1990年底，共监督检验新制造的锅炉2521台；固定式压力容器787台；Ⅰ、Ⅱ类压力容器404台及液化石油气瓶20.5万只。

二、安装、修理和改造

锅炉安装单位必须具有与安装级别相适应的设备机具、技术力量、检测手段、施工工艺程序、焊接工艺评定及胀接工艺、质量保证体系和3年以上安装历史等条件。经市劳动局初审，省劳动局复审合格后发给安装许可证。没有安装许可证的，不得从事锅炉安装。修理和改造锅炉、压力容器时，必须经安全监察部门批准，由持有制造或安装许可证的单位施工。1985年前，经省劳动局批准的兰州市安装锅炉的定点单位有18个企业。

为了加强对锅炉安装质量的监察和对安装单位的管理。1985年，省劳动局下发《甘肃省锅炉安装暂行管理办法》，规定了锅炉安装单位资格审定程序、施工及验收标准、安装质量监督和对安装单位的管理等，并对全省锅炉安装单位进行整顿和换证。兰州市区域内的安装单位由市劳动局初审，经省劳动局审核后，于1987年3月和10月分两批，给32个单位颁发锅炉安装许可证。

市劳动局对管辖范围内的锅炉、压力容器安装、修理和改造实行安全监察。到1990年底，经市劳动部门监察验收的新装锅炉1304台；监督修理锅炉168台；检验降压锅炉21台。同时，对锅炉、压力容器的报废也实行了安全监察。经检验鉴定报废锅炉128台，并收回使用登记证，办理注销手续。检验报废液化石油气瓶1150只。

1985年3月，甘肃省经委、省劳动局联合下发了《甘肃省锅炉报废审批办法》。市劳动局据此下发《关于严禁报废锅炉再次转入新的使用单位的通知》，并会同市乡镇企业管理局、市工商局及县、区劳动局，对97家乡镇企业使用的118台锅炉进行检查，其中有22台属违章廉价购进的已报废锅炉。按规定对使用单位发出《锅炉、压力容器安全监察意见通知书》，立即停止使用报废锅炉，消除了事故隐患。并指定市锅炉压力容器检验所为报废锅炉定点回收单位。规定任何单位或个人均不得未经劳动部门批准从事废旧锅炉交易、回收业务。

三、使用和检验

兰州市按照国家和甘肃省颁发的有关条例、规程和标准，对投入使用的锅炉和压力容器实行安全监察，建立了三项制度：

(一) 使用登记制度。锅炉安装合格后，使用单位要向所在地的劳动部门办理登记手续。经审查合格，取得劳动部门的《锅炉使用登记证》后，方能

投入运行。

兰州市从1963年起实行锅炉登记、建档工作。当时全市有锅炉611台。其中：78.7%用于生活服务；21.3%用于生产。当年登记锅炉413台。1964年登记锅炉177台，发证39台，报废21台。“文化大革命”期间，市劳动局撤销，此项工作亦停止。

1980年，恢复锅炉登记建档工作。到1990年底，共登记、换证2826台。其中：蒸汽锅炉登记、换证1561台；热水锅炉登记、换证1265台。兰州市管辖区内在用锅炉登记、建档、换证达到96%。

（二）定期检验制度。按照1983年6月国家劳动总局颁发的《热水锅炉安全技术监察规程》、1987年2月劳动人事部颁发的《蒸汽锅炉安全技术监察规程》和1988年甘肃省劳动局下发的《锅炉定期检验管理暂行办法》的规定，对在用锅炉实行定期检验制度，以及时发现和消除事故隐患，保证锅炉安全运行。热水锅炉每年检验1次；新安装的蒸汽锅炉头两年每年停炉检查1次，以后每隔一年检验1次，十年后每年检验1次，每六年进行1次水压试验。

另外，按照国家劳动总局1979年4月颁发的《气瓶安全监察规程》、1981年5月颁发的《压力容器安全监察规程》和1981年6月颁发的《溶解乙炔气瓶安全监察规程》的规定，对在用的各类压力容器亦实行定期检验制度。

兰州市从1985年开始对锅炉、压力容器实行定期检验制度。为了提高检验质量和保证监督产品质量，市劳动局编写《锅炉定期检验大纲》和《锅炉产品质量监督检验大纲》。到1990年底，市劳动局和所属的市锅炉压力容器检验所共检验在用锅炉7296台（次）；检验在用固定式压力容器1321台（次）；检验槽车4台；检验液化石油气瓶296674只。每年对锅炉和压力容器的定期检验率均达到90%以上。

（三）司炉持证上岗制度。司炉工人必须经过培训考试，合格的由劳动部门发给操作证，才能上岗工作。1964年，兰州市举办两期司炉工培训班，培训司炉工人885名，按国家规定组织4次考试，给考试合格的491名司炉工发操作证。“文化大革命”期间，锅炉安全工作无机构管理，无证操作现象极为严重。1980年市劳动局下发《兰州市司炉人员考试发证细则》，1987年1月，劳动人事部颁发《锅炉司炉工人安全技术考核管理办法》，加强对司炉工人的培训、考核和发证工作。到1990年底，兰州市共培训锅炉司炉工6038人（次），给考试合格的5590人发司炉操作证。

另外，按照1988年10月劳动人事部颁发的《锅炉房安全管理规则》、甘

肃省劳动局、财政厅联合下发的《甘肃省锅炉房安全管理规则实施细则》的要求，加强锅炉房的安全管理，培训锅炉房安全管理干部341人。给考试合格的331人发了证书，使他们有权有责管理锅炉房工作。同时，还开展了安全文明锅炉房评比活动，推动锅炉安全工作。

按照1980年9月国家劳动总局颁发的《锅炉压力容器焊工考试规则》的要求，兰州对从事锅炉压力容器焊接的焊工组织了培训、考核和发证，并实行持证上岗制度。截止1990年底，共培训259人。经考试合格的228人，发给焊工合格证。

四、水处理

兰州市锅炉用水来源主要是黄河水和地下水。水悬浮物、胶体物质、溶解物质等有害物质含量较多。生水硬度高、碱度高，氯根亦高。如锅炉给水不经水质处理或处理不当，就会使锅炉受热面结垢、腐蚀、鼓疱、爆管、过烧、水循环回路破坏，蒸汽质量恶化，将会导致发生恶性事故。1978年以前，锅炉水处理工作基础较弱。因而，发生烧坏锅炉的事故较多。

1979年，市劳动局下发《关于加快普及锅炉水处理工作的通知》，并印发国家标准《低压锅炉水质标准》。要求各使用锅炉的单位加强领导，配备水处理设备，配备专职或兼职水质化验人员，建立健全水质化验制度。凡蒸发量大于2T/h（供热量大于120×104大卡/时）的锅炉，必须采用炉外化学水处理，蒸发量小于2T/h（供热量小于120×104大卡/时）的锅炉，可采用炉内加药的水处理办法。对于不采取可靠水处理的锅炉，不予登记，不准投入运行。每年锅炉定期检验时，同时检查锅炉水处理设备及水质化验记录。对没有水处理设备或水处理效果差的锅炉使用单位，限期采取措施，使水质达到国家标准。

1980年，为了推广和普及水处理技术，兰州市第一次举办有60个单位、69人参加的水处理学习班，培训第一批水处理人员。到1990年底，共举办47期水处理培训班，2732人参加培训。经理论考试及格取证的有2393人，取得水处理化验员证书的1393人。

1988年，市劳动局根据1986年劳动人事部颁发的《低压锅炉水处理》标准，对全市锅炉水质达标进行检查。锅炉使用单位无水处理设备或有设备而未投入使用的；或有设备而无专职化验人员或无证上岗的均限期治理整改。水质不达标，锅炉受热面结垢的，对使用单位处以1000元以下罚款，并限期治

理。同时，评选先进水处理班组和先进水处理化验员，受到省劳动局的表彰。

五、事　故

1986年至1989年共发生锅炉事故33起。其中：爆炸6起，漏水12起，缺水8起，烧干6起，鼓疱1起。对这些事故，市劳动局、发生事故单位和其主管部门均按照“三不放过”的原则，组织技术人员进行全面调查、分析，找出事故原因，分清事故责任，并有针对性地采取改进措施，防止同类事故重复发生。

第七节　矿山安全监察

兰州市矿山安全监察工作起步较晚。市属矿山主要是小型煤矿及小煤窑。因其受自然及历史社会的影响，加之生产环境、生产条件、生产设施的特殊性，安全与卫生问题远较其他行业为多。兰州市矿山安全工作经历“大跃进”和“文化大革命”两次挫折。1979年后，贯彻执行“安全第一，预防为主，综合治理，全面推进”的方针，加强监督检查，生产条件、安全卫生状况有所改善。但由于市属煤矿多为乡镇和村办小煤矿，条件差，设备简陋，生产方式落后，加之安全生产“欠帐”又多，安全状况仍十分严峻。“五消灭”（即消灭独眼井、自然通风、明火照明、明火放炮、明闸刀开关）达到50%；“四消灭”（除独眼井外）只达到30%；基本达到安全生产要求的仅为20%。因此，事故较多，特别是重大事故更比其他行业为多。

1982年2月，国务院发布《矿山安全条例》《矿山安全监察条例》后，兰州市对矿山实行国家监察制度。为改善劳动条件，防止矽肺病，推广湿式作业和黄泥灌浆等技术，每年投入较多的安全措施经费及木材和钢材。同时，对矿山生产经常进行检查和整顿，查封和强制关闭不具备安全生产条件的小煤矿。

根据《矿山安全监察条例》及甘肃省的有关规定，对矿山安全生产施行定期执法检查、重大责任事故的处理、总结推广先进经验，以及整顿工作。另外，还依据国家和甘肃省颁发的矿山安全卫生工作条例、规则等，制定和下发了《兰州市乡镇煤矿安全生产检查考核办法》、《矿山矿长安全资格审查暂行规定》等地方法规，制定推广了《安全活动日报表、警钟牌、安全生产自我保安三字经》。

一、矿山分布

兰州市煤矿主要分布在榆中县、永登县、红古区和七里河区。计有国营煤矿3个，职工1173人，年总产量30万吨；乡镇村办煤矿69个，职工6080人，年总产量134万吨。

国营煤矿：

榆中县煤矿。设计规模为年产量9万吨，斜井开拓。目前年产量为3万吨。

红古区獐儿沟煤矿。设计为年产量6万吨，斜井开拓。现扩建为年产21万吨的竖井。

红古区炭洞沟煤矿。年产6万吨，斜井开拓。原划分的资源已枯竭，目前正申请重新划分资源。

另外，1973年建成的永登县大有煤矿，斜井开拓。国家拨投安全技术措施经费165.6万元，设备较先进。1982年6月，发生一起瓦斯中毒特大事故，死亡17人，报废巷道1800米，迫使关闭。

乡镇、村办煤矿：

榆中县有乡办煤矿3个，村办煤矿8个。均为平洞开拓，年总产量3万吨。

永登县有乡办煤矿1个，村办煤矿2个。年总产量15万吨。

红古区有乡镇煤矿13个，年总产量36万吨。

七里河区有乡镇煤矿5个，村办及联办煤矿37个。年总产量80万吨。

二、矿长资格认可

《矿山安全条例》和《矿山安全监察条例》规定，为提高矿长领导素质，确保矿山安全生产，正确指挥矿山开采，各矿长必须持证工作。市劳动局制定《矿山矿长安全资格审查暂行规定》，对各矿矿长实行安全知识、矿山安全技术培训、考核和发证制度。到1990年底，培训矿长197人（次），经考试合格，甘肃省劳动局复审批准，颁发《矿长安全技术业务资格证》。

三、特殊作业人员培训

为提高矿山特殊工种工人安全操作素质，对特殊作业工人进行安全知识、安全技术培训和考核，并坚持特殊工种工人持证上岗制度。到1990年底，共

培训矿山安全员 39 人，矿山电工 25 人，焊工 2 人，绞车工 31 人，瓦斯检验员 25 人，经考试合格，均发给安全技术操作证。另外，还培训矿山辅助救护队员 216 人。

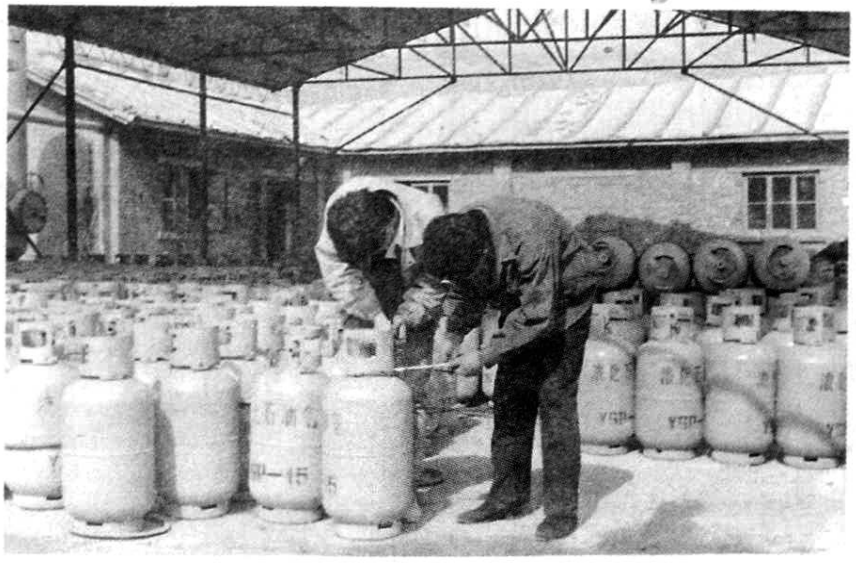
四、事　故

兰州市小型煤矿事故比较多，特别是乡镇及村办煤矿伤亡事故更为严重。1981 年至 1990 年 10 年间，共发生伤亡事故 69 起（国营煤矿 19 起，乡镇村办煤矿 50 起），死亡 150 人（国营煤矿死亡 40 人，乡镇村办煤矿死亡 110 人）。其中责任事故 58 起，自然事故 11 起。按事故类别分：瓦斯中毒 23 起，死亡 81 人；顶板 27 起，死亡 41 人；运输 11 起，死亡 17 人；透水 1 起，死亡 4 人；放炮 2 起，死亡 2 人；机电 3 起，死亡 3 人；其他 2 起，死亡 2 人。

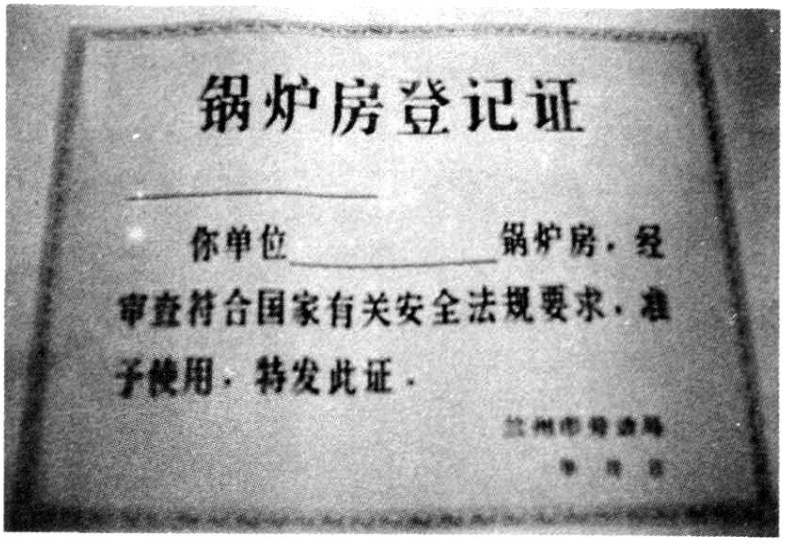
发生事故的煤矿，按事故报告程序，及时向有关部门报告。煤矿及其主管部门按照“三不放过”的原则，对事故进行全面调查，分析事故原因，分清事故责任，采取改进措施。市劳动局按照国家和甘肃省的规定，对重大伤亡事故均组织专门调查组进行调查，并严肃处理事故责任者。另外，市劳动局于 1987 年 2 月编印《兰州市职工伤亡典型事故案例》，以教育干部和群众，引为借鉴。



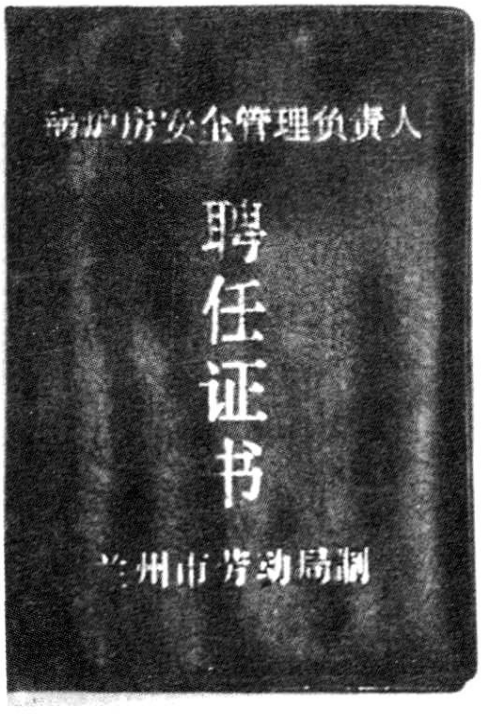
兰州市锅炉压力容器检验研究所工作人员检验兰州维尼龙厂400立方米氮气球罐



兰州市石油液化气钢瓶检验站工作人员认真检验钢瓶



兰州市劳动局制定的《锅炉房登记证》





兰州市劳动局制印的《锅炉房安全管理负责人聘任证书》和
《矿山企业特种作业人员合格证》



兰州市志

劳动志

附　录

一、1991～1994年兰州市劳动工作纪略

1991年以来，兰州市劳动局为适应社会主义市场经济体制的建立和发展，进一步解放思想、转变观念、转变职能、转变作风，构建新型劳动体制框架，加快了劳动制度的改革。

（一）机构与人员

1、兰州市劳动局

（1）党组织机构

1992年10月，中共兰州市委任命石宝士为中共兰州市劳动局党组书记，免去黄新光党组书记职务。

1994年7月4日，中共兰州市委免去傅贵中共兰州市劳动局党组副书记职务。

附表1　中共兰州市劳动局党组书记、副书记名录

党组织名称	党内职务名称	姓　名	任职时间
党组	书记	黄新光	1987年5月～1992年10月
	书记	石宝士	1992年10月～1996年5月
	副书记	傅贵	1987年5月～1994年7月
	副书记	牛秉智	1995年3月～

1991年11月，中共兰州市委批准，成立中国共产党兰州市劳动局机关总支委员会，下属6个支部。王立中任局党组成员、总支书记（副县级）。局机关总支归市直机关工委领导。

另外，市劳动局系统有独立党支部4个，归局党组领导。

（2）行政机构

1992年10月31日，兰州市第十一届人大常委会议任命石宝士为市劳动局局长，免去黄新光市劳动局局长职务。

1994年6月24日，中共兰州市委提议，免去傅贵市劳动局副局长职务。

附表2　兰州市劳动局局长、副局长名录

职务名称	姓　名	任职时间
局　长	黄新光	1987年5月～1992年10月
局　长	石宝士	1992年10月～1996年5月
副局长	傅　贵	1987年5月～1994年6月
副局长	牛秉智	1983年8月～
副局长	崔同明	1983年8月～
副局长	郭文安	1995年3月～
副局长	韩德强	1995年3月～

(3) 局机关处室设置

为了维护社会主义劳动秩序，加强劳动监察工作，保障国家劳动法律、法规、规章的贯彻实施。根据1993年8月劳动部发布的《劳动监察规定》，局机关设置了劳动行政监察处，与劳动力调配管理处合署办公。10月，成立《兰州劳动报》社。1994年8月，局机关设置政策法规处。至此，局机关处室设有：办公室、政治处、计划统计处、劳动力调配管理处、劳动行政监察处、工资福利处、技工培训处、职业安全卫生监察处、矿山安全卫生监察处、锅炉压力容器监察处、政策法规处和《兰州劳动报》社共12个处室（社）。

附表3　局机关副县级调研员和办公室、政治处负责人名录

机构名称	职务名称	姓　名	任职时间
市劳动局	调研员	王拴藏	1992年8月～1993年6月
	调研员	赵志杰	1993年6月～
办公室	主　任	陈朝禄	1993年5月～1995年3月
政治处	主任（兼）	王立中	1991年11月～1995年5月

2、局属机构

1991年后，市劳动局为适应社会主义市场经济发展的新形势，积极构建新型劳动工作体制新框架，转变工作职能，对局属一些机构也作了某些变更，扩大了业务范围，增加了工作职能。

（1）兰州市社会保险事业管理局

1991年7月，市机构编制委员会批准，将兰州市社会劳动保险处更名为兰州市社会保险事业管理局。更名后，其建制、编制、内设机构、人员结构及经费来源等均不作变动。同时，各县、区社会劳动保险所亦更名为社会保险事业管理局。1992年6月，经市编委批准，将兰州市社会保险事业管理局内部机构调整为：办公室、计划财务科、保险一科、保险二科、保险三科。编制增加为32名。

（2）兰州市锅炉压力容器检验研究所

1992年1月，甘肃省科学技术委员会和省编制委员会批准，将兰州市锅炉压力容器检验所更名为兰州市锅炉压力容器检验研究所。更名后，机构性质为全民所有制科研事业单位。隶属关系、建制、人员编制及经费收支办法等均不作变动。其职能除继续承担原来的工作任务外，增加了锅炉、压力容器检验科研开发工作。

（3）兰州市就业训练中心

1993年4月，市机构编制委员会批准，将兰州劳动技术培训中心更名为兰州市就业训练中心。更名后，内部机构增设实习部。

（4）兰州劳务市场

1993年6月，经市政府同意，市劳动局开办兰州劳务市场。劳务市场的

主要职能：办理各类用工单位的招工（招聘）和职工调动劳动合同制工人转移手续；开展技术工人交流和劳务工作；介绍临时用工；办理各类用工的劳动合同鉴证、养老保险、待业保险手续；组织就业训练报名、登记；建立劳动力资源和企业用工信息库，并定期发布劳动力资源和企业用工信息。

劳务市场设6个服务部门：技术工人交流部、劳务部、招工部、临时用工服务部、信息部和综合服务部。实行“一条龙”服务。

劳务市场负责人：兰州技术工人交流服务中心副主任况新德、韩德强，兰州市就业服务局副局长胡开沫。

附表4　兰州市劳动局局属机构负责人名录

机构名称	职务名称	姓名	任职时间
兰州市就业服务局	局长	倪凤培	1995年3月～
	副局长	王立中	1995年3月～
	副局长	顾照禄	1990年10月～1995年11月
	副局长	胡开沫	1990年10月～1995年3月
	副局长	倪凤培	1992年9月～1995年3月
	副局长	郑永兰	1995年3月～
兰州市社会保险事业管理局	局长	王武堂	1991年11月～
	副局长	栗富留	1991年11月～
	副局长	党　玲	1991年11月～
兰州市就业训练中心	主任	李治荣	1986年11月～1995年3月
	主任	王立中	1995年3月～
	副主任	董耀荣	1992年12月～
	副主任	史照韩	1991年11月～
兰州技术工人交流服务中心	主任	胡开沫	1995年3月～
	副主任	况新德	1990年6月～1994年5月
	副主任	韩德强	1992年12月～1995年3月
	副主任	肖宗海	1995年3月～

附表4　　续

机构名称	职务名称	姓名	任职时间
兰州市锅炉压力容器检验研究所	所长	许勤	1995年3月～
	党支部书记	陈朝禄	1995年3月～
	党支部副书记	许勤	1990年6月～1995年3月
	副所长	伊旭	1988年8月～1995年3月
	副所长	高兴武	1988年8月～1994年1月
	副所长	安学泰	1995年3月～
	副所长	岳占云	1995年3月～
	副所长	冷鸣	1995年3月～
兰州市劳动争议仲裁管理处	处长	李治荣	1995年3月～
	副处长	陈朝禄	1990年6月～1993年5月
	副处长	苏天来	1990年6月～

3、同属机构

为加强政府对安全生产的综合管理，实行劳动安全国家监察制度；对社会养老保险基金的管理和监督；对职业技能培训宏观管理和职业技能鉴定工作，1990年后，市政府决定恢复、调整和新建4个专门机构，领导和管理有关事务。

(1) 兰州市养老保险基金委员会

1991年8月，市人民政府决定成立兰州市养老保险基金委员会。养老保险基金委员会的主要任务是：贯彻落实国务院及省、市政府关于养老保险基金实行社会统筹的方针、政策；审议、制定兰州市养老保险基金统筹方案和规定，协调解决统筹中的重大问题；研究、部署、检查、指导养老保险基金统筹管理工作。

市养老保险基金委员会由8人组成。副市长李膺任主任，市劳动局局长黄新光任副主任。委员会下设办公室，办公室设在市劳动局。

(2) 兰州市安全生产委员会

1993年4月，市人民政府决定调整兰州市安全生产委员会（简称市安委

会）组成人员。调整后的市安委会由22人组成。副市长张玉舜任主任，市政府副秘书长王锡湖、市计委主任铁自强、市经委副主任傅国恩、市总工会副主席张学勤、市劳动局副局长崔同明等5人任副主任。安委会下设办公室，崔同明兼任办公室主任。

同时决定，今后市安委会成员如有变动，由成员单位自行替补，不再另行发文。

（3）兰州市劳动能力鉴定委员会

1993年6月，市人民政府决定恢复成立兰州市劳动能力鉴定委员会。委员会由14人组成。市劳动局副局长崔同明任主任，市卫生局副局长杨玉蓉、市总工会副主席杨国维、市工商局副局长程生清、市社会保险事业管理局副局长栗富留等4人任副主任。办公室设在市劳动局。

（4）兰州市工人技术考核委员会

1993年4月，市人民政府决定调整兰州市工人技术考核委员会成员。调整后的兰州市工人技术考核委员会由15人组成。市劳动局局长石宝士任主任，市劳动局副局长崔同明任副主任。委员会办公室设在市劳动局。

同时决定，今后委员会组成人员如有变动，由委员单位自行替补，不再另行发文。

4、人员

1991年，市劳动局编制317人，实有248人。其中：干部217人，女干部47人。副县级以上干部22人（女性1人）。共产党员116人，共青团员28人。干部中具有中专以上文化程度的166人，占干部总数的78.6%。局属单位有各类专业技术人员124人（女性20人）。

1992年，编制323人，实有269人。其中：干部234人，女干部60人。副县级以上干部26人（女性1人）。共产党员123人，共青团员40人。干部中具有中专以上文化程度的185人，占干部总数的79%。局属单位有各类专业技术人员104人（女性22人）。

1993年，编制未变，实有265人。其中：干部232人，女干部70人。副县级以上干部24人（女性1人）。共产党员123人，共青团员22人。干部中具有中专以上文化程度的189人，占干部总数的78.9%。局属单位有各类专业技术人员131人（女性35人）。

1994年，编制未变，实有261人。其中：干部227人，女干部62人。副县级以上干部25人（女性1人）。共产党员129人，共青团员24人。干部中

具有中专以上文化程度的186人，占干部总数的81%。局属单位有各类专业技术人员128人（女性36人）。具有大专以上文化程度的91人，占专业技术人员总数的71%。

（1）局机关

1991年，编制93人，实有83人。其中：干部73人，女干部19人。共产党员44人，共青团员12人。副县级以上干部7人，均为共产党员。科级或相当于科级干部46人（女性14人）。干部中具有中专以上文化程度的66人，占机关干部总数的90%。

1992年，编制未变，实有88人。其中：干部76人，女干部21人。共产党员44人，共青团员13人。副县级以上干部9人，均为共产党员。科级或相当于科级干部43人（女性13人）。干部中具有中专以上文化程度的64人，占机关干部总数的80.4%。

1993年，编制未变，实有87人。其中：干部79人，女干部22人。共产党员48人，共青团员11人。副县级以上干部9人，均为共产党员。科级或相当于科级干部30人（女性8人）。干部中具有中专以上文化程度的67人，占机关干部总数的80.5%。

1994年，编制未变，实有90人。其中：干部78人，女干部23人。共产党员53人，占职工总数的59.9%。共青团员12人。78名干部中，大学本科毕业的18人，大学专科毕业的33人，中专毕业的15人，高中毕业的8人，初中以下的4人。年龄结构为：25岁以下的3人，26～35岁的26人，36～45岁的28人，46～54岁的15人，55岁以上的6人。

市劳动局有局长1人，副局长3人，均为共产党员。大学本科毕业的3人，大学专科毕业的1人。局机关另有4名副县级干部，均为共产党员。

局机关有正、副处长（科级）20人（女性5人）。共产党员19人。大学本科毕业的5人，大学专科毕业的9人，中专毕业的2人，高中毕业的3人，初中以下的1人。

（2）局属单位

1991年，市劳动局下属事业单位7个。其中：县级建制的6个，科级建制的1个。编制224人，实有165人。其中：干部144人，女干部28人。共产党员72人，共青团员16人。副县级以上干部15人（女性1人）。科级干部26人（女性3人）。干部中具有中专以上文化程度的106人，占事业单位干部总数的73.6%。有各类专业技术人员124人（女性20人）。

1992年，局属单位未变。编制230人，实有181人。其中：干部158人，女干部39人。共产党员79人，共青团员27人。副县级以上干部17人（女性1人）。科级干部46人（女性6人）。干部中具有中专以上文化程度的121人，占事业单位干部总数的76.5%。有各类专业技术人员104人（女性22人）。

1993年，局属单位、编制均未变。实有178人。其中：干部153人，女干部38人。共产党员75人，共青团员11人。副县级以上干部15人（女性1人）。科级干部28人（女性4人）。干部中具有中专以上文化程度的122人，占事业干部总数的79.7%。有各类专业技术人员131人（女性35人）。

1994年，局属单位、编制均未变。实有职工171人。其中：干部149人，女干部39人。共产党员76人，占职工总数的44.4%。共青团员12人。149名干部中，大学本科毕业的35人，大学专科毕业的56人，中专毕业的29人，高中毕业的12人，初中以下的17人。年龄结构为：25岁以下的5人，26～35岁的52人，36～45岁的53人，46～54岁的23人，55岁以上的16人。

局属单位有副县级以上干部17人（女性1人）。共产党员16人（女性1人）。

局属单位有各类专业技术人员128人（女性36人）。大学专科以上文化程度的89人，占专业技术人员总数的68%。专业技术人员中，工程技术人员49人（高级工程师4人，工程师19人）；卫生技术人员2人；教学人员12人（讲师7人）；经济人员49人（经济师22人）；会计人员15人（会计师6人）；图书档案管理人员1人。

（二）劳动工作改革

1991～1994年，兰州市劳动工作以中共十四大精神为指导，以劳动部《关于建立社会主义市场经济体制时期劳动体制改革总体设想》为依据，按照建立社会主义市场经济的要求，根据国务院颁发的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、甘肃省人民政府发布的《全民所有制工业企业转换经营机制实施办法》和兰州市人民政府下发的《关于深化企业劳动、工资和社会保险制度改革意见》，实施劳动工作全方位、深层次的改革。

在由计划经济体制向市场经济体制过渡、建立现代企业制度过程中，劳动工作的内涵和外延都发生新的变化。市劳动局的主要职能是从过去的计划、行政管理逐步转向运用法律手段、经济手段以及必要的行政手段进行间接管

理和宏观调控，做好服务、指导和监督、检查工作。四年来，劳动工作以培育和发展劳动力市场为中心，加强劳动领域宏观调控体系、就业服务体系、工资分配体系、社会保险体系、职业技能开发体系、劳动关系调整和劳动行政监察体系、劳动安全卫生监察体系等七个方面建设，逐步构建新型劳动体制框架，以适应建立和发展社会主义市场经济体制的需要。

兰州市各级劳动部门为企业发展生产，提高经济效益，保护企业和职工的合法权益，促进社会稳定，按照“宏观管好，微观放开”以及“规划、协调、监督、服务”的要求，从四个方面转变管理职能：一是劳动力从计划配置为主，转向以市场调节为主；二是从直接管理劳动事务，转向间接指导服务；三是从主要管理城镇劳动力，转向统筹管理城乡劳动力；四是从单纯的行政命令，转向应用法律手段、经济手段和必要的行政手段实施监督监察。并开展《中华人民共和国劳动法》的实施准备工作。

（三）*劳动力管理*

改革传统的劳动计划管理体制，取消了职工人数、工资总额、技校招生等指令性计划。从1993年起，改革用工制度，简化招工录用手续，扩大了企业用工自主权；简化工人调动、转移手续，打破了所有制界限；加强了劳动合同管理工作。

按照平等自愿、协商一致的原则，兰州市有80%的企业实行了内部全员劳动合同化管理，采取聘任组合、竞争上岗。上岗人员签订上岗合同，明确责、权、利。对暂时不符合上岗条件的职工，实行“试岗”、“待岗”或“下岗”，经培训考核合格后重新上岗。1994年8月，劳动部下发了《关于全面实行劳动合同制的通知》后，兰州市企业逐步从“优化劳动组合”、“择优上岗”、“签定上岗合同”以及“内部合同化管理”等多种用工制度向劳动合同制发展，用法律形式确立企业和劳动者的劳动关系和双方的责、权、利。1994年底，有12户企业、4166名职工与企业签订劳动合同。实行劳动合同制的企业，在企业内部取消了所有制界限及固定工与劳动合同制工人、干部和工人的身份界限，统称为“企业职工”。

1992年起，劳动部门不再下达招工指标。企业在本市城镇人员中招工，不受行政区划限制。按照国家法律、法规规定，自主决定招工时间、条件、方式和数量。用工单位和劳动者进入劳动力市场，实行“双向选择”。县、区属企业均由县、区劳动部门办理招工手续，市劳动局签章备案。中央部属、省

属、在兰部队和市属企业由市劳动局办理招工手续；从农村和外地招用劳动力时，由省劳动局批准。招聘境外人员，按国家有关规定从严控制。

市劳动局对城乡劳动力实行了统筹管理。1991年，市劳动局、公安局、工商局联合下发《兰州市外来劳动力务工管理实施办法》、《兰州市务工监察暂行规定》。1992年3月，甘肃省劳动局、省物委、工商局、公安厅联合下发《甘肃省临时工管理暂行办法》，使社会劳动力管理步入规范化。对进城务工人员实行了《务工许可证》制度，对外出务工人员实行《劳务输出许可证》制度。1991～1994年底，共办理进城《务工许可证》17.8万人（次）；组织农村富余劳动力55.53万人（次）外出务工，劳务总收入达到2.95亿元。兰州市各单位计划外用工13200人，未突破省上下达的控制数。

打破所有制界限，简化工人调动、转移手续。近郊四区（城关、七里河、安宁、西固）和三县一区（永登、榆中、皋兰、红古）在其各自范围内的中央、省、市、区（县）属企业之间工人调动转移，由企业自行协商同意后，直接办理手续，市劳动局不再审核；外省市、外地区调入兰州市的工人由企业审定，市劳动局办理调入、转移手续。外省市、外地区工人调入“三县一区”的，由县、区劳动局审核办理手续。“三县一区”调入近郊4区并需要落户的工人，由市劳动局办理手续。调往外省市、外地区的工人，由企业自行联系办理。全民企业、集体企业、股份制企业和“三资”企业之间的工人相互调动后，均执行调入企业的劳动用工制度，重新签订劳动合同，并办理合同鉴证和养老保险等手续。四年来，共办理工人调动（转移）2467人；交流技术工人263人。

劳动合同管理工作步入规范化轨道。1992年10月劳动部颁发《劳动合同鉴证实施办法》，1993年4月甘肃省劳动局下发《劳动合同鉴证实施办法细则》的规定，市劳动局和市工商局于1993年4月联合发出《关于加强私营企业和个体工商户劳动合同管理与鉴证的通知》，进一步加强劳动合同管理工作。1991～1994年底，共鉴证各类劳动合同86052份。

1993年7月，国务院发布《中华人民共和国企业劳动争议处理条例》（1987年7月31日国务院发布的《国营企业劳动争议处理暂行规定》同时废止）。1993年11月，劳动部颁发《劳动争议仲裁委员会组织规则》后，兰州市建立和完善了市、县（区）劳动争议仲裁委员会和企业劳动争议调解委员会及其办事机构、工作程序。兰州市及所属三个县、五个区均成立劳动争议仲裁委员会；337个企业成立劳动争议调解委员会，配备专职工作人员76名，

兼职工作人员443名。市劳动争议仲裁委员会举办培训班3期，培训217人。经培训、考核，按仲裁员条件，省劳动局给兰州市35人颁发《劳动仲裁员资格证书》（其中：市11人，县、区24人）；省劳动局聘任2名仲裁员；市劳动争议仲裁委员会聘任3名仲裁员；县、区劳动争议仲裁委员会聘任专职仲裁员24名，兼职仲裁员1名，均颁发《劳动仲裁员执行公务证》。

1993年，兰州市劳动争议仲裁委员会依据中央和甘肃省颁发的处理劳动争议有关条例、规则，制定《兰州市劳动争议仲裁委员会办案细则》、《兰州市劳动争议仲裁委员会仲裁庭规则》、《兰州市劳动争议仲裁委员会开庭审理劳动争议案件程序的若干规定》和《兰州市企业劳动争议调解委员会工作细则》等四个地方性处理劳动争议的工作程序和办法，规范调处劳动争议工作。

附表5　1991～1994年劳动争议处理统计表

年度	受理案件地区	受理数		结案数		处理案件方式			双方胜诉			不服上诉法院
		件数	人数	件数	人数	仲裁	调解	其他	职工胜	企业胜	各部分胜	
1991	市	6	8	5	5	4	1	1	2	2	1	
	县、区	10	10	10	10	3	3	4	5	2	3	
1992	市	8	17	9	20	5	3		4	3	2	4
	县、区	16	16	16	16	3	13		10	2	4	2
1993	市	10	31	7	9	4	2	1	2	3	2	2
	县、区	96	130	93	108	37	50	8	36	23	30	15
1994	市	31	143	28	140	14	14		15	4	9	2
	县、区	32	70	26	64	12	10	4	19		7	
合　计		209	425	194	372	82	96	18	93	39	58	25

（四）劳动就业

随着社会主义市场经济体制和现代企业制度的建立，兰州市劳动就业工作，从“三结合”的就业格局，逐步转向建立实行政府宏观调控，城乡协调发展，企业自主用工，市场调节供求，社会提供服务的新的就业格局，拓宽就业渠道，扩大就业范围。1993年10月，劳动部下发的《就业工作座谈会纪要》提出，劳动就业工作的基本目标是：培育和发展劳动力市场为中心，以国家政策指导下的市场就业方针为指导，以职业介绍、就业训练、失业保险和劳动服务企业四大支柱组成就业服务体系为依托，使劳动力公平竞争和合理流动，实现劳动就业的稳定和发展。据此，兰州市将发展集体经济、开办第三产业作为扩大就业的主渠道，通过发展私营和个体经济作为补充。并建立以职业介绍、就业训练、劳服企业和生产自救为主要内容的就业服务体系，开展职业介绍服务，降低城镇失业率，提供更多就业机会。1991年至1994年，兰州市通过单位招工、发展劳动服务集体经济和私营经济、临时安置和个体从业等渠道，使121248名城镇待业人员得到就业。城镇失业率一直控制在2.3%以下。

1993年，兰州市首次出现破产企业职工再就业的问题，通过主管部门分流、劳动部门协助，当年安置160名失业工人重新就业。

1993年4月，国务院发布《国有企业富余职工安置规定》的命令。兰州市遵循企业自行安置为主，社会帮助安置为辅，保障其基本生活的原则，对富余职工采取转业、转岗训练、厂际交流、厂内退养、组织多种经营和自谋职业等办法，到1994年底，安置企业富余职工4861人。

1994年底，兰州市各级劳动服务机构举办的集体企业共有1796户，职工103419人。四年来，共安置城镇青年39814人。劳动服务企业共创产值44.5亿元，实现利税4.15亿元。

1994年底，兰州市共有私营企业1036户，个体劳动者58197人。私营企业和个体工商户从业人员共11.4万人，为全市职工总数的12.9%。

附表 6 1991～1994 年兰州市职工人数一览表

单位：人

年度	全部职工数				其中：市属单位职工数			
	合计	全民单位	集体单位	外商投资企业中方职工	合计	全民单位	集体单位	外商投资企业中方职工
1991	848616	688658	158073	1885	283881	211891	71545	445
1992	876027	694872	176784	4371	287455	205985	80350	1120
1993	873001	695811	171841	5349	279732	204055	74445	1232
1994	881351	703270	166688	11393	269774	206139	61331	2304

（五）工　资

1985 年工资改革后，企业实行了效益工资制。随着社会主义市场经济的建立，市劳动局改进了工资宏观调控办法，完善了企业分配制度。政府对企业采用了工效挂钩、工资总额包干等办法调控工资总量，企业内部分配主要以岗位技能工资制为主的多种分配形式，并逐步向在坚持“两低于”（职工工资总额增长低于经济效益增长，职工实际平均工资增长低于劳动生产率增长）前提下，由企业自主决定工资总额的办法过渡。

1993 年，在西固区和安宁区进行了弹性劳动工资计划的试点，并制定了试行办法。所谓“弹性劳动工资计划”，是劳动部门不再下达指令性的职工人数、工资总额等指标，只用体现投入产出效益的相关经济指标（资金利税率、工资利税率、人均利税率、劳动生产率）调控县、区和企业工资总量，用工资总量间接调控职工人数。实行这种办法，可以更好地落实企业用工自主权和工资分配自主权。1994 年，除皋兰县外，其他七个县、区全部实行了弹性劳动工资计划。

1991 年实行“工效挂钩”的市属企业 49 户、职工 31936 人，分别占市属全民企业数的 21.88%和职工数的 29.07%。核定工资总额基数为 6838.08 万元。由于经济效益提高，新增工资 459.66 万元，比核定的基数增长 6.8%。1992 年实行“工效挂钩”的市属企业增加到 120 户，占全民企业的 57%；职工 86116 人，占 81.54%。核定的工资总额基数为 18439 万元，比 1991 年增

加11601万元。1993年“工效挂钩”的市属企业增至128户，占全民企业的61%；职工88538人，占84.04%。核定的工资总额基数为23792.51万元，比1992年增加5353.51万元。1993年7月，劳动部颁发《国有企业工资总额同经济效益挂钩规定》后，兰州市改进和进一步完善“工效挂钩”办法，全部实行“总挂总提”。1994年底，实行“工效挂钩”的市属企业增至132户，占市属全民企业的64.4%。

暂不具备“工效挂钩”条件的企业，继续实行工资总额包干办法。1994年市属17户全民企业实行工资总额包干办法，核定的包干工资总额为7564万元。另外，有119户企业建立正常的工资增长机制。

根据中央关于“八五”计划纲要的《建议》中“逐步实行以岗位技能工资制为主要形式的内部分配制度”的要求，1991年，兰州佛慈制药厂、兰州日用化工厂和兰州水泵总厂3户企业推行岗位技能工资制试点。1992年经省劳动局全面验收，一次达标，现已进入正常运行。岗位技能工资制是以按劳分配为原则，以劳动技能、劳动责任、劳动强度和劳动条件等基本劳动要素评价为基础，以岗位工资、技能工资为主要内容，按职工实际劳动贡献（劳动质量和数量）来确定劳动报酬的企业基本工资制度。它是企业内部分配制度的主体和基础。其实质是将职工的劳动报酬与岗位劳动责任、劳动技能、劳动强度、劳动条件和劳动贡献紧密联系起来，建立起“岗位靠竞争，报酬靠贡献”的激励机制。1994年底，兰州市已有12户企业、1.2万名职工实行岗位技能工资制。

1991年后，职工收入逐年提高。抽样调查表明，职工家庭生活不断得到改善。

附表7 1991～1994年兰州市职工工资总额和平均工资一览表

年度	工资总额（万元）	职工年平均工资			职工生活费价格指数（以上年同期为100）
		平均工资（元）	比上年度增长（%）	扣除物价上涨因素实际增长（%）	
1991	221645	2664	6.3	0.7	106.3
1992	263773	3031	13.8	6.2	107.2
1993	283403	3241	6.9		115.7
1994	445198	4618	35.2	9.8	123.1

附表 8　1991～1994 年全民单位职工奖金简明表

年度	全市				市属			
	奖金总额（万　元）	占工资总额%	年人均奖金额（元）	人均比上年±金额数（元）	奖金总额（万　元）	占工资总额%	年人均奖金额（元）	人均比上年±金额数（元）
1991	30057.80	15.8	436	40	5118.60	10.8	240	25
1992	34420.70	16.6	495	59	7505.30	14.1	364	124
1993	41228.40	17.2	592	97	7089.40	12	347	−17
1994	48413.50	12.9	686	−3	7239.80	8.7	351	4

附表 9　1991～1994 年全民单位职工津、补贴简明表

年度	全市				市属			
	津、补贴总额(万元)	占工资总额%	年人均金额(元)	人均比上年±金额数(元)	津、补贴总额(万元)	占工资总额%	年人均金额(元)	人均比上年±金额数(元)
1991	39606.30	20.8	575.10	15.00	10837.80	22.8	511.40	21.00
1992	43509.80	21.0	626.30	51.20	12340.20	23.1	599.00	87.60
1993	56012.80	23.4	805.00	178.70	14688.10	26.8	719.80	120.80
1994	76342.40	20.3	1085.60	280.60	17390.50	21.0	843.50	123.70

附表 10　兰州市职工家庭生活抽样调查简表

单位：元

年　度	调查户数	平均每人年生活费收入	平均每人年生活费支出	生活费收入比上年增长（%）	扣除物价上涨因素实际增长（%）
1991	300	1796.90	1479.19	18.90	8.40
1992	300	1883.07	1606.86	13.40	5.80
1993	300	2260.00	2029.25	21.10	4.70
1994	300	2873.00	2626.00	26.00	2.40

1993年，兰州市根据甘肃省的规定，调整职工死亡丧葬补助费、抚恤费和遗属生活补助费。丧葬补助费由400元增为800元。职工因工死亡抚恤费由500元增为1000元；因病或非因工死亡，由250元增为500元。遗属生活补助在原来基础上，每人每月增加20元。

1993年还调整企业一线艰苦岗位津贴和部分补贴。

(1)井下津贴。采掘工由每人每日1.60元提为3元；井下其他岗位由0.8元提到1.50元。

(2) 高温津贴。将高温津贴分为4个等级，每人每日1级为1.70元；2级为1.30元；3级为1元，；4级为0.70元。

(3) 流动施工津贴。由每人每日0.50元、0.60元分别调整为0.90元、1.20元。

(4) 废旧物资回收津贴。由每人每日0.30元、0.40元、0.60元分别调整为0.60元、0.80元、1.20元。

(5) 林区津贴。由每人每日0.50元、0.60元、0.70元分别调整为1元、1.20元、1.50元。

(6) 有毒有害津贴。以《有毒作业分级》国家标准（GB12331—90）为依据，分为甲、乙、丙、丁4个等级。日津贴标准分别为：甲等（极度危害）2元；乙等（高度危害）1.50元；丙等（中度危害）1.20元；丁等（轻度危害）0.90元。

(7) 粮食补贴。1991年5月起，每人每月发粮食补贴6元。1992年4月起，每人每月再增加粮食补贴5元。

(8) 书报、洗理补贴。行政、事业单位职工每人每月调整为10元，有负担能力的企业自主确定调整。

另外，按国家标准经劳动卫生检测部门对岗位劳动强度等因素测评后，可申请建立艰苦岗位津贴。条件是：体力劳动强度达到4级以上的；高温作业达到4级以上的；噪音达到100分贝以上的（每天累计工作时间6小时以上）；粉尘作业达到4级以上的；毒物危害达到3级以上的。

企业建立艰苦岗位津贴后，同时停止执行保健食品等与艰苦岗位津贴性质相同或相近的津贴、补贴。

私营企业职工待遇。私营企业是指企业资产属于私有制的、雇工8人以上的营利性的经营组织。1993年，兰州市私营企业职工33266名。1988年6月2日，国务院发布的《中华人民共和国私营企业暂行条例》规定，私营企

业职工的劳动报酬、保险和福利待遇，必须按照平等自愿、协商一致的原则，以书面形式在劳动合同中确定。私营企业必须执行国家有关劳动保护的规定，提供劳动安全、卫生设施，保护职工的安全和健康。应为职工办理社会保险。

（六）社会保险

兰州市社会保险工作坚持“认真调查，积极试点，稳步发展，全面推进”的原则，逐步实现国家立法，政府强制实施，费用三方（国家、企业、个人）合理负担，建立基金，互助互济，社会化管理。养老保险费发放由“企业行为”向“社会行为”转变，保障离、退休职工和失业职工基本生活权益的目标。不断扩大社会保险覆盖面，为企业转换经营机制创造良好的外部环境。

1991 年 3 月 18 日，市人民政府颁发《兰州地区国营企业离退休基金统筹暂行办法》。8 月 3 日成立兰州市养老保险基金委员会，加强对养老保险基金管理的指导和监督。1992 年 8 月，市人民政府制定颁发《兰州地区国营企业职工养老保险市级统筹实施办法》、《兰州地区临时工社会养老保险试行办法》和《兰州地区国营及集体所有制企业职工待业保险实施办法》三个社会保险地方性办法。1991 年，市属八个县、区的全民企业职工离退休基金全部实行了社会统筹。1994 年，八个县、区实施离退休费由社会保险机构发放；另参加离退休费由社会直接发放的企业 123 户、2985 人。

1994 年底，兰州市全民企业固定职工离退休费用社会统筹单位 732 户、317386 人（其中已离退休 65248 人）；集体企业参加统筹单位 149 户、9436 人（其中已离退休 1730 人）；劳动合同制工人养老保险参加单位 1538 户、80200 人，统筹率达到 98%。全民企业职工失业保险统筹面由 1993 年的 86%提高到 97.5%；集体企业由 10%提高到 86.24%；外商投资企业达到 48%。失业保险金收缴 1000 万元，给 8013 名失业职工发放失业救济金 148 万元。1994 年，应收缴养老保险和失业保险基金 18433 万元，实收 15188 万元，为应收数的 82.3%。支付离退休费和失业救济费共 12412.9 万元，占收缴数的 81.7%。

1994 年，兰州市在全省率先开展私营企业、个体工商户、外商投资企业中方职工和临时工的社会养老保险。有 60 户私营企业的 103 名职工、2495 名个体劳动者、26 户外商投资企业的 1179 名中方职工和 79 户全民企业的 1209 名临时工参加社会养老保险。

1993年起，推行职工个人按月收入的一定比例缴纳养老保险费制度，改变养老保险由国家和企业包揽的办法，提高了劳动者的自我保障意识。1993年底，共有33.73万人缴纳基本养老保险费1314.5万元。

1993年，根据甘肃省颁发的《企业职工社会工伤保险试行办法》，市劳动局和市体改委联合制定了《兰州市实施〈企业职工社会工伤保险试行办法〉细则》，在榆中县实施工伤、医疗、女职工生育三项社会保险综合改革试点。工伤保险按照“以支定收、略有储备”的原则征集基金，根据行业工伤风险类别和伤亡事故及职业病发生频率，按甘肃省划分的三大类型企业，征集比例分别为企业在册全部职工工资总额的0.5%、1%和1.5%。工伤保险基金全部由单位负担，列入成本。基金实行市、县（区）两级管理，统一核算。1994年底，兰州市参加工伤、医疗、女职工生育社会保险的企业35户、4421人（其中女职工1592人，离退休人员554人）。全年收缴三项基金463万元，支出43.52万元。有63名患重、急病的职工得到治疗；为59名女职工支付了生育费用和产假工资。

1993年至1994年，市劳动局和所属市就业服务局给84户全民、15户集体停产、半停产特困企业的22920名职工发放一次性救济金392万元；市社会保险事业管理局给85户停产、半停产特困企业垫付14804名离退休职工离退休费169.8万元；给兰州首家破产企业（兰州地毯总厂）垫付72名离退休职工离退休费20.2万元。另外，给560户企业的66400名离退休人员直接发放离退休金525.8万元。

（七）劳务市场

1992年8月5日，市人民政府颁发《兰州劳务市场管理暂行办法》。1993年，市劳动局将培育、发展市、县（区）劳务市场作为劳动部门转变职能、深化劳动制度改革的突破口。建立以职业介绍为主，包括企业招工、技工交流、劳务输出、就业训练、求职择业、政策咨询和信息服务一体化的劳务市场体系。培育和发展以市劳务市场为龙头，以县（区）劳务市场为骨干，以行业和企业内部劳务市场为基础的全方位、多层次的劳务市场网络，发挥市场作用，为企业和谋职者走向市场创造条件，提供服务。

1993年6月，市劳务市场开展“一条龙”服务活动，设有6个服务部（窗口），并有固定场所，工作正常运行。1994年底，兰州市除市劳务市场外，还建有县、区劳务市场8个，街道劳动事务所44个，乡镇劳动服务所22个，

民办职业介绍所20个。初步形成了市、县（区）、乡镇（街道）三级职业介绍网络。

1992年以来，接待登记介绍各类人员6万多人（次），提供就业、社会保险、职业培训各类人员2万多人（次），为企业和待业人员提供“双向选择”的机会，促进劳动力的合理流动和配置。

（八）就业培训

改革培训和考核制度，取消指令性培训计划，建立以块为主，分级管理的社会培训、委托培训和企业自行培训的新体制。

在职初级、中级工培训、考核由企业组织实施，市劳动局审查、发证；高级工培训由劳动部门组织；达到技师水平的由劳动部门颁发合格证，企业根据需要聘用。1991年至1994年，培训初级工643人；中级工4556人；高级工426人。对99名中级工、434名高级工进行技术等级考核。另各企业聘用技师275人。

1994年10月，甘肃省劳动局下发《关于开展职业技能鉴定社会化管理试点工作的通知》，兰州市列为试点城市之一。职业技能鉴定社会化管理是职业教育改革的一项重大举措。规定8个行业50个工种为首批鉴定对象。省劳动厅于1995年8月指定兰州市就业训练中心、兰州市百货公司、兰州文科职业中学专业学校、兰州旅游职业学校、兰州市职业技术学校、兰州交通技工学校、兰州市小汽车销售修配总公司、兰州市饮食公司、兰州金城旅游服务有限公司等9个单位为国家职业技能鉴定所，分别承担初级、中级和高级技术工人技能考评和鉴定工作。当年，对159名技术工人进行技能考评和鉴定，并颁发技术等级证书。

继续坚持“先培训后就业”和“市场定向、联合办学、灵活多样”的原则。四年来，培训城镇待业青年60272人，大部分得到安置。1993年起，劳动部门不再下达指令性技工学校招生计划，由办学单位及各类技校根据社会需求，自主确定招生数量和专业（工种）设置。技校毕业生一律实行《毕业证》和《技术等级证》双证制，并在市商业学校技工班进行“双证制”试点工作。另外，新建窑街水泥厂技工学校1所和市旅游技工班1个。

1994年，兰州市有技校33所、技工班5个，在校学生11141人，毕业生4076人，招生3548人；教职员工2991人，其中专任教师615人。

（九）劳动监察

1993年8月4日，劳动部发布《劳动监察规定》。此规定适用于国内的企事业单位、雇工的个体工商户以及与以上用人单位发生劳动关系的劳动者。劳动监察不分所有制性质，不分用工形式，对单位和劳动者遵守劳动纪律、法规、规章情况进行检查，并对违法行为予以处罚。规定县以上劳动行政主管部门的劳动监察机构具体负责监察工作。市劳动局于1993年10月设置了劳动行政监察处。1994年底，兰州市属八个县、区配备专职劳动监察人员，四个县、区建立劳动监察机构。经省劳动厅培训、考核发证，任命50名专职劳动监察员；市劳动局聘任10名兼职劳动监察员。同时，公布投诉电话号码，设立举报箱，建立群众举报劳动违法案件制度。初步建立市、县（区）两级劳动监察网络。

1993年7月，劳动部下发《关于民办职业介绍机构管理问题的通知》。据此，1994年，市劳动局对民办职业介绍中介机构进行了检查整顿，给20户民办职业介绍所颁发由劳动部统一印制的《职业介绍许可证》；取缔非法职业介绍所1个。

1994年4月至6月，兰州市开展为期一个半月的劳动用工大检查。共检查各种经济类型企业206户（其中外商投资企业80户、私营企业51户）、91156名职工（固定工85354人、临时工5802人）。对126户有违犯劳动法律、法规行为的企业发出《劳动监察指令书》，限期改正；责令134户企业与职工签订劳动合同；责令109户企业为职工补办养老、失业保险；责令92户企业限期办理临时用工手续；现场给12户企业的1330名临时工办理用工手续；纠正2户企业随意解雇职工的错误行为。

1994年8月，兰州市查处一起个体企业虐待工人克扣工资及侮辱人格的严重违犯劳动法规的事件。按《劳动监察规定》和《女职工劳动保护规定》，责令资方给4名女职工补发工资4000元。

（十）劳动安全卫生监察

1993年7月，国务院下发《关于加强安全生产工作的通知》，通知中将过去实行的国家监察、行政管理和群众监督三结合的安全管理体制改变为：企业负责、行业管理、国家监察和群众监督新型的安全生产工作管理体制。国家授权劳动行政部门对安全生产工作行使国家监察职能。1993年9月，甘肃

省人大常委会公布《甘肃省劳动保护监察暂行条例》。据此，市劳动局运用法律、法规和经济手段建立制约机制，推动企业认真执行职业安全卫生、锅炉压力容器、矿山安全生产的法规和标准；坚持各项行之有效的制度和程序。加强专业技能培训，为企业安全生产、转换经营机制、提高经济效益、保障职工生命和国家财产进一步强化监察制度。

1991年至1994年，举办厂长（经理）安全资格认可证培训班17期，经培训、考核后，给827名厂长（经理）发了证书。培训安全管理干部410人，电工500人，焊工335人，起重工445人，厂内机动车辆驾驶员117人，登高作业工136人。从1993年起，兰州市安全技术考核委员会对甘肃省确定的第5、44、48、50、51五个特种作业人员培训站实行业务领导，并划定培训考核范围和培训对象。同时，统一使用劳动部印制的《特种作业人员操作证》，严格实行持证上岗制。检测特种设备642台，发证45个；检测电梯252部，发证48个。另对3户不具备安全生产的建筑工地，查封整顿。

1991年3月，国务院公布《企业职工伤亡事故报告和处理规定》的命令，废止1956年5月国务院发布的《工人职员伤亡事故报告规程》。兰州市建立严格的事故报告、调查和处理程序，加大事故监察力度，结案率达91%。实行工伤认证制度，维护因工伤残职工的合法权益。到1994年底，共给680名职工发了工伤认证。市属工业、建筑企业1991年发生死亡事故18起、死亡27人。其中：重大死亡事故2起，死亡6人。1992年，发生死亡事故11起，死亡16人。其中：重大死亡事故2起，死亡7人。1993年，发生死亡事故22起，死亡30人。其中：重大死亡事故2起，死亡7人。千人死亡率0.094。国营企业发生死亡事故7起，死亡10人，千人死亡率为0.074；集体企业发生死亡事故3起，死亡3人，千人死亡率为0.040；乡镇企业发生死亡事故12起，死亡17人，千人死亡率为0.152。1994年，发生各类工伤事故44起，死亡25人，重伤23人，全部结案。

锅炉压力容器监察，主要抓“两个治理”。即锅炉房综合治理和压力容器整顿治理。1993年底，兰州市有在用锅炉3034台（蒸汽锅炉1308台、热水锅炉1726台），在用固定式压力容器2251台（件）。其中：一类压力容器1924台、二类280台、三类47台。另外，新安装锅炉71台（蒸汽锅炉31台、热水锅炉40台）。

1994年，市劳动局制订下发《兰州市锅炉房安全管理办法》《兰州市锅炉房安全管理人员培训考核管理办法》和《兰州市锅炉司炉工安全技术培训考

核管理办法》三个地方性锅炉监察办法。1991年至1994年，检查整顿锅炉房1720座。其中：合格的1322座，不合格的358座。评出先进锅炉房40座。1994年，对全市锅炉房和在用锅炉实施了重新登记和换发新证，登记锅炉房894座；锅炉换证1698台；压力容器换证572台（件）。锅炉房管理人员持证上岗率达85%。另对523个单位的2546台压力容器分为5大类63个系统进行了整顿和划分归类。并办理注册登记4195台，占在用压力容器总数的94%。

对锅炉和压力容器继续行使驻厂监检和定期检验。驻厂监检新生产的锅炉459台；压力容器1198台（件）；液化气钢瓶115643只。定期检验在用锅炉3698台；压力容器890台；溶解乙炔气钢瓶372只；液化气钢瓶87365只。审查批准报废锅炉51台。对1401台锅炉用水质量作了检查，达到标准的占63%。培训、考核司炉工1735人；水处理工514人，压力容器焊工28人，并发了操作证。另外，培训锅炉压力容器管理人员491名，经考试后，给456人发了证件。发生锅炉缺水事故11起；爆炸事故3起，死亡1人。

矿山安全监察，主要贯彻《矿山安全条例》和《矿山安全监察条例》，建立健全安全生产规章制度和培训工作。1991至1994年，培训矿长242人，安全员69人，电工47人，绞车工85人，焊工6人，瓦斯检验员90人，矿山辅助救护人员47人。共发生各类事故31起，死亡54人。其中：瓦斯中毒26人，顶板17人，坍塌4人，跑车2人，坠眼2人，放炮1人，爆炸2人。

附表11　1991～1994年兰州市各类事故统计表

项目 \ 年度		1991	1992	1993	1994
交通	起数	601	575	613	534
	死亡（人）	210	270	280	294
	伤（人）	457	401	403	332
	经济损失（万元）	79.90	143.70	143.90	160.50
火灾	起数	181	118	155	186
	死亡（人）	8	23	8	8
	伤（人）	34	77	33	12
	经济损失（万元）	113.90	194.40	224.80	89.0

附表 11　　续

项目 \ 年度		1991	1992	1993	1994
农机	起　数	17	11	4	8
	死　亡（人）	10	4	3	7
	伤（人）	9	6	3	7
	经济损失（万元）	0.10	0.30	0.50	1.10
工伤	起　数	20	12	28	44
	死　亡（人）	27	16	30	25
	伤（人）	4	2	8	23
	经济损失（万元）	23.90	15.80	34.0	35.80
合计	起　数	819	716	800	772
	死　亡（人）	255	313	321	334
	伤（人）	504	486	445	374
	经济损失（万元）	217.80	354.20	403.20	286.40

注：按甘肃省劳动局规定，1991～1993 年工伤事故数为兰州市市属单位数；1994 年为地区（即包括中央部属、省属在兰单位）数；铁路及部队在兰企业发生工伤事故不在此表统计之内。

（十一）宣传、学习《劳动法》

1994 年 7 月 5 日，中华人民共和国主席发布第二十八号令，公布《中华人民共和国劳动法》（以下简称《劳动法》）。《劳动法》设总则、促进就业、劳动合同和集体合同、工作时间和休息休假、工资、劳动安全卫生、女职工和未成年工特殊保护、职业培训、社会保险和福利、劳动争议、监督检查、法律责任、附则共 13 章 107 条。《劳动法》是为了保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进经济发展和社会进步而制定的劳动法律。它规定在中国境内的企业、个体经济组织和与之形成劳动关系的劳动者；国家机关、事业组织、社会团体和与之建立劳动合同关系的劳动者，均执行《劳动法》。《劳动法》于 1995 年 1 月 1 日施行。

兰州市自 1994 年 7 月份以来，组织全市职工宣传、学习《劳动法》，使

职工懂得此法。并用《劳动法》规范自己的劳动行为和保护劳动诸方面的权利。

1994年7月22日，召开有各机关、团体和企事业单位负责人参加的兰州市宣传、学习《劳动法》动员大会。副市长梁猷魁、市人大常委会副主任丁忠廉、市政协副主席金恒理、甘肃省劳动局局长祝晏君到会并讲话。在全市拉开宣传、学习《劳动法》的帷幕，开展3次大型活动。

10月9日全国《劳动法》咨询日活动中，市劳动局和市总工会在东方红广场设立咨询台，接待职工10余万人，散发宣传材料40余万份。

10月20日至11月底，开展《劳动法》知识竞赛，分初赛、复赛、决赛。初赛采取书面答卷形式，共有40余万名职工参加初赛。各县（区）、各产业工会和有关系统组队参加兰州市组织的复赛，经过几轮答辩，决出一、二、三名队。由这三个队代表兰州市参加甘肃省组织的全省《劳动法》知识决赛，兰州市安宁区代表队获得第一名，其他两个队获得第三名。

12月12日至18日，全国《劳动法》宣传周活动中，兰州市组织宣传组，分赴市属县（区）和企业检查、宣传、指导，推动学习《劳动法》活动。

兰州市各企业均清理各种规章制度，凡与《劳动法》相抵触的，均作修改或废止。

市劳动局还拟定1995年劳动工作以实施《劳动法》为统领，重点解决社会保险、就业和实行劳动合同制度，并制定一些实施《劳动法》的地方性办法。

二、1991～1996年6月兰州市劳动工作要事录

1991年

3月18日 市人民政府颁发《兰州地区国营企业离退休基金统筹暂行办法》，同时，废止1990年12月12日市劳动局下发的《兰州地区国营企业离退休基金统筹试行办法》。

5月 从1991年起，兰州市把每年5月的第二周，定为“安全周”。在这一周里，广泛开展宣传安全知识，进行安全检查，消除事故隐患等活动。

7月27日 兰州市社会劳动保险处更名为兰州市社会保险事业管理局，其他不变。同时，各县、区社会劳动保险所更名为社会保险事业管理局。

8月3日 成立兰州市养老保险基金委员会，由8人组成。委员会办公室设在市劳动局。

是日 市劳动局召开《兰州市志·劳动志》初审会。参加会议的有省劳动局、市地方志办公室负责人，经济学专家，市劳动局在兰的历任领导，以及编纂领导小组成员和市劳动局各单位负责人共40余人。初审会肯定志稿，同时，提出修改意见，通过初审。

11月26日 兰州市劳动局、公安局、工商局联合颁发《兰州市外来劳动力务工管理实施办法》和《兰州市务工监察暂行规定》两个关于劳务工作管理的地方性规定。

是年 兰州市城镇待业率一度高达6%。市劳动局采取全民单位招工、各级劳动服务公司企业安置、转办大集体，发展个体经济及临时性安置等办法，共安置待业人员33557人，使待业率下降到2.3%。

是年 市属八个县、区的全民所有制企业的固定职工离、退休费全部参加了社会统筹。

是年 兰州市共有职工848616人；城镇私营企业职工4244人；城镇个体劳动者34080人。职工年平均工资为2664元，比1990年增长6.3%，扣除物价上涨因素，实际增长0.7%。市属单位共有职工283881人。年平均工资为2206元。

1992年

1月3日 兰州市锅炉压力容器检验所更名为兰州市锅炉压力容器检验研究所。其职能增加了锅炉压力容器科研开发工作。

7月 西北地区锅炉压力容器检验所协作网二届四次会议在兰州召开，参加会议的有60余人。会议交流了锅炉压力容器管理及技术检验方面的经验。

8月3日 市人民政府办公厅印发《兰州地区国营企业职工养老保险市级统筹实施办法》、《兰州地区临时工社会养老保险试行办法》和《兰州地区国营及集体所有制企业职工待业保险实施办法》等三个地方性社会保险办法。

5日 市人民政府颁布《兰州市劳务市场管理暂行办法》，规范了兰州市劳务工作。

27日 兰州煤制气厂发生一起重大煤气中毒伤亡事故，死亡4人，重伤1人。

9月10日 兰州市举办“首届中国丝绸之路节”，各级劳动服务公司企业参加丝路节地方产品展交会。304种产品参展，6种产品获奖。节会期间成交额3.1亿元；签订意向性合同6个。市就业服务局荣获地方产品展交会成交奖。

10月31日 石宝士任市劳动局党组书记、局长。原党组书记、局长黄新光离任。

12月21日 市劳动局机关办公大楼落成启用。地址座落在兰州市武都路306号。

是年 兰州市区域内的国营企业固定职工离退休费用全部实行了市级统筹。

是年 兰州市共有职工876027人（其中：全民单位职工694872人；集体单位职工176784人；外商投资单位职工4371人）。城镇私营企业职工16633人；城镇个体劳动者42512人。职工年平均工资3031元，比1991年增长13.9%，扣除物价上涨因素，实际增长6.2%。

市属（包括三县五区）单位共有职工287455人（其中：全民单位职工205985人；集体单位职工80350人；外商投资单位职工1120人）。职工年平均工资2499元，比1991年增加293元。

1993年

2月 春节前夕，市就业服务局给困难企业的5301名职工发放一次性救济金137万元。

4月13日 兰州劳动技术培训中心更名为兰州市就业训练中心。9月1日劳动部培训司副司长楼炳光来兰考察训练中心的工作。中心自1986年成立后，为社会和企业培训人员近万人。1991年获全省一等奖；1993年6月劳动部批准为全国重点就业训练中心。1993年9月16日市劳动局召开颁奖大会，省劳动局领导宣布劳动部正式命名为全国重点就业训练中心的决定，副市长张玉舜到会讲话祝贺。

17日 市人民政府调整兰州市工人技术考核委员会，由15人组成。市劳动局局长石宝士任主任，副局长崔同明任副主任。委员会办公室设在市劳动局。

20日 市人民政府调整兰州市安全生产委员会，由22人组成。副市长张玉舜任主任。安委会办公室设在市劳动局。

20日 国务院发布《国有企业富余职工安置规定》的命令。市劳动局当年安置企业失业职工再就业413人；安置破产企业职工再就业160人，实现失业职工再就业的突破。

28日 市人民政府召开全市劳动工作会议，参加会议的有100余人。市委副书记张宦廷到会并讲话；副市长张玉舜在会议结束时作总结讲话。市劳动局局长石宝士作题为《围绕建立社会主义市场经济体制，全面推进深化劳动制度改革》的工作报告。会议着重研究落实国务院发布的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》；讨论并修改《兰州市深化企业劳动、工资和社会保险制度改革意见》。

6月5日 兰州劳务市场建立以职业介绍为龙头，集就业训练、政策咨询、信息服务、技工交流、劳务输出、鉴证劳动合同、社会保险、职工调动为一体的“一条龙”服务体系。到1994年底，兰州市共建县、区劳务市场8个；街道劳动事务所44个；乡镇劳动服务所22个；民办职业介绍所20个，初步形成了市、县（区）、乡镇（街道）三级职业介绍网络。

6月25日 市人民政府下发《关于深化企业劳动、工资和社会保险制度改革意见》。对用工、工资分配、社会保险、劳动监察等方面提出了综合配套改革的具体内容和办法。

26日 市人民政府决定成立兰州市劳动能力鉴定委员会，由14人组成。市劳动局副局长崔同明任主任。委员会办公室设在市社会保险事业管理局。

8月4日 劳动部发布《劳动监察规定》。10月18日市劳动局机关设置了劳动行政监察处。到1994年底，有四个县、区成立劳动监察机构。经省劳动厅培训、考核后，正式发证任命50名专职劳动监察员；市劳动局聘任10名兼职劳动监察员。

24日 劳动部副部长张左己带领由国务院法制局、劳动部、全国总工会等部门组成的调研组来兰考察，并征求对《中华人民共和国劳动法》（草案）的意见。座谈会上，市劳动局副局长牛秉智对劳动就业、劳动合同、劳动争议处理及劳动关系的行政管理等方面讲述市劳动局的意见。

9月29日 甘肃省人民代表大会常务委员会发布公告，公布《甘肃省劳动保护监察暂行条例》。条例规定县级以上劳动行政部门负责本行政区域的劳动保护监察及主要职责权限。同时，规定了企业及其主管部门、工会组织劳动保护工作的职责权限。

10月1日 《兰州劳动报》创刊。中共甘肃省委常委、兰州市委书记李虎林、市人大常委会主任张宦廷、市长柯茂盛、市政协主席范云龙、省劳动局局长祝晏君为该报题词。《兰州劳动报》是兰州市劳动局的机关报。其主要任务是通报改革经验，宣传政策法规，提供劳动信息，为企业和职工服务。到1995年9月，共出版44期。

12月17日 市劳动局、市经济体制改革委员会制定下发《兰州市实施〈企业职工社会工伤保险试行办法〉细则》，并首先在榆中县试点。

21日 兰州市劳动争议仲裁委员会制定《兰州市劳动争议仲裁委员会办案细则》《兰州市劳动争议仲裁委员会仲裁庭规则》《兰州市劳动争议仲裁委员会开庭审理劳动争议案件程序的若干规定》和《兰州市企业劳动争议调解委员会工作细则》四个有关处理劳动争议的规则和办法。

是年 兰州市共有职工873001人（其中：全民单位职工695811人；城镇集体单位职工171841人；外商投资单位职工5349人）。城镇私营企业职工33266人；城镇个体劳动者47997人。职工年平均工资3241元，比1992年增长6.9%。生活费用价格指数为115.70%，高于1992年15.76%。市属单位职工279732人（其中：全民单位职工204055人；城镇集体单位职工74445人；外商投资单位职工1232人）。职工年平均工资2552元，比1992年增长2.1%。

1994年

2月　春节前夕，市劳动局及其所属的市就业服务局给停产、半停产的99户特困企业的22920名职工发放一次性救济金255万元。市社会保险事业管理局给85户特困企业垫支离、退休费169.8万元；另给首家破产企业（兰州地毯总厂）的72名离退休职工垫支离、退休费20.2万元。

3月19日　甘肃省人民政府办公厅印发《国有企业职工养老保险金省级统筹办法》，从即日起，原参加市级统筹的在兰中央部属及省属单位职工养老保险一律收归省社会保险局直接统筹。

21日　市人民政府召开全市劳动工作会议，参加会议的有160余人。副市长张玉舜到会并讲话。市劳动局局长石宝士作题为《全面深化劳动领域改革，构建新型劳动体制框架》的工作报告。会议除传达全国、全省劳动工作会议精神外，着重研究讨论在建立社会主义市场经济体制中，兰州市劳动制度改革的问题。明确提出劳动制度改革的主线和中心任务是培育和发展劳动力市场。为此，建立宏观调控、就业服务、工资分配、社会保险、职业技能开发、劳动关系调整和劳动监察、劳动安全卫生监察等七个体系的新型劳动体制框架，加快兰州市劳动制度改革步伐。

4月27日　兰州市开展为期一个半月的劳动用工执法检查活动。检查了206户各种类型的企业用工情况，70%的企业存在用工违法问题。对126户有违反劳动法律、法规行为的企业发出劳动监察指令书；对18户严重违反劳动法律行为的企业作了责令限期整改决定；责令134户企业与职工签订劳动合同；109户企业为职工补办社会保险。

6月22日　召开全市宣传、学习《劳动法》动员大会。副市长梁猷魁、市人大常委会副主任丁忠廉、市政协副主席金恒理、省劳动局局长祝晏君到会并讲话。会后，兰州市组织有40多万职工参加的三次大规模的宣传、学习《劳动法》活动。

24日　市劳动局副局长傅贵离任。

8月24日　劳动部发出《关于全面实行劳动合同制的通知》。《通知》指出，订立劳动合同，是劳动制度改革的一项重大举措，要求各地积极实施这一新的用人制度。到年底，兰州市有10户市属企业实行全员劳动合同制。

30日　市劳动局机关成立内设机构政策法规处。

9月2日　第四届西南、西北十城市劳动安全监察工作交流会在兰州召

开。中共甘肃省委副书记、兰州市委书记李虎林，市委副书记王振军，省劳动局局长祝晏君参加开幕式并讲话。有8个城市的11位同志在大会发言；交流经验材料19份。9月6日会议闭幕。

30日　红古区教育局校办企业公司所属26中学煤矿发生一起重大伤亡事故，3名矿工因瓦斯中毒死亡。这是一起重大责任事故，经省劳动局批准，对事故责任者作了严肃处理。并提请红古区政府吊销该矿所有证、照，停产整顿。经过整顿，市劳动局验收合格，省劳动局重新发证，于12月恢复生产。

10月9日　全国《劳动法》咨询日。市劳动局在东方红广场设咨询台，印发宣传材料，组织开展《劳动法》咨询活动。

20日　至11月底，兰州地区组织40万职工参加的《劳动法》知识竞赛。在兰州市竞赛中获前三名的3个队，参加全省决赛，并获得好成绩。其中安宁区队获第一名，其他2队并列第三名。

28日　甘肃省劳动局下发《关于开展职业技能鉴定社会化管理试点工作的通知》，这是职业教育改革的一项重大举措。兰州市列为试点城市之一，并指定市就业训练中心、市百货公司等9个市属单位为国家职业技能鉴定所，承担技术工人技能考评和鉴定工作。

12月9日　劳动部颁发《未成年工特殊保护规定》。未成年工是指年满16周岁、未满18周岁的劳动者。规定了未成年工禁忌劳动范围及其他特殊保护内容。

是年　兰州市在全省率先推出外商投资企业、私营企业、个体工商户和临时工养老保险办法。到年底，有26户外商投资企业中方职工1179人；60户私营企业中103名职工；2493名个体工商户和600名临时工参加社会养老保险。

是年　兰州市输出农村富余劳动力16.5万人(次)，劳务收入1.13亿元。创自1988年开展劳务输出工作以来，年农村富余劳动力输出和劳务收入最高纪录。

是年　兰州市共有职工881351人（其中：全民单位职工703270人；城镇集体单位职工166688人；外商投资单位职工11393人）。城镇私营企业职工14704人；个体劳动者58197人。职工年平均工资4618元，比1993年增长35.2%，扣除物价上涨因素，实际增长9.8%。市属单位共有职工269774人（其中：全民单位职工206139人；城镇集体单位职工61331人；外商投资单位职工2304人）。职工年平均工资3623元，比1993年增加1071元。是年，

职工生活费用价格指数为123.1%，比1993年上升23.1%。

1995年

2月12日 市劳动局制定下发《兰州市锅炉房安全管理办法》《兰州市锅炉房安全管理人员培训考核管理办法》《兰州市锅炉司炉工安全技术培训考核管理办法》等三个锅炉安全监察地方性规定。1994年底，兰州市有在用锅炉3020台，锅炉房1086座。这些办法对锅炉房新建、改建、扩建的审批、验收、使用登记、管理、处罚及司炉工持证上岗等均作出具体规定。

27日 市人民政府召开全市劳动工作会议。参加会议的有各县、区，市级各部门及有关企业负责人100多人。会议传达全国、全省劳动工作会议精神；着重研究讨论在建立现代企业制度、贯彻《劳动法》中，劳动制度改革的各项措施。市长朱作勇、常务副市长梁猷魁、市人大常委会副主任王俊学、市政协副主席金恒理、省劳动厅副厅长邹勇参加会议。朱作勇在会议开幕时讲话。会议结束时梁猷魁作总结讲话。市劳动局局长石宝士作题为《以实施〈劳动法〉为统领，加快建立我市新型劳动体制的进程》的工作报告。总结回顾1994年兰州市劳动工作取得的成就；部署1995年劳动工作改革的方向和任务；提出以实施《劳动法》为统领，建立符合社会主义市场经济的新型劳动体制为目标，加快劳动制度改革步伐。会议还听取了市就业服务局、市社会保险事业管理局、永登县和七里河区劳动局、榆中县社会保险事业管理局、市劳动局劳动力调配管理处、长虹电焊条厂和民百股份有限公司等单位介绍劳动制度改革的进程和经验。

是月 春节前夕，市就业服务局给95户困难企业的26951名职工发放一次性救济金156.99万元。

3月1日 牛秉智任中共市劳动局党组副书记。郭文安、韩德强任党组成员、副局长。

4月25日 市人民政府召开兰州市第七次安全生产工作会议。市长朱作勇到会讲话。会议传达省安全生产工作会议精神；部署在新形势下，安全工作的方向和任务；听取市交警支队、消防支队、机电局、乡镇企业管理局和七里河区等单位关于交通安全、消防监督、企业安全生产的经验介绍。市劳动局局长石宝士作总结讲话。

5月8日 省建四公司在施工中因脚手架倒塌，发生一起重大伤亡事故。3名钢筋工被砸死。

6月7日 市人民政府调整兰州市劳动争议仲裁委员会，由7人组成。市劳动局副局长崔同明任主任。

12日 市人民政府批转市劳动局《关于企业全面实行劳动合同制实施方案》。市劳动局举办了三期462人参加的实行劳动合同制培训班。

8月2日 市人民政府调整兰州市安全生产委员会组成人员。调整后的安委会由25人组成。常务副市长梁猷魁任主任，市政府副秘书长安振亚、市劳动局副局长郭文安、市经委副主任傅国恩、市公安局副局长拓守强、市总工会副主席杨国维等5人任副主任。郭文安兼任安委会办公室主任。

6日 全国劳动部门锅炉压力容器检验所（简称锅检所）思想政治工作研讨会在兰州召开。中共兰州市委副书记王振军到会致开幕词。有12个省、市锅检所在会上发言介绍工作经验。兰州市锅检所负责人作题为《紧密结合实际，切实做好思想政治工作》的发言。

14日 市劳动局召开兰州地区企业全面实行劳动合同制工作会议。会后，市劳动局组织有37人参加的5个协调指导组，分赴8个县、区和37个市属企业主管部门督导、检查企业实行劳动合同制工作。

10月3日 窦宝荣任中共兰州市劳动局党组成员、纪律检查组组长。

10月7日 召开全市实行劳动合同制经验交流会。到年底，实行劳动合同制的市属（包括县、区属）国有企业312户，占国有企业总数的83%；106846名职工与企业签订了劳动合同，占国有企业职工总数的84%。实行劳动合同制的集体企业171户，占集体企业数的56.8%；18307名职工与企业签订了劳动合同，占集体企业职工数的55.2%。

13日 市劳动局在东方红广场组织60个企业和技工学校职工、学生1000余人的便民服务活动。现场为群众修理家电、照像器材和裁剪衣服，并开展30多个项目的技术咨询和技术表演活动。

是年 兰州市输出农村富余劳动力15万人（次），劳务收入1.5亿元。

是年 兰州市开展“再就业工程”。召开700多人参加的就业指导会4次。4677名企业富余职工和失业职工经转业、转岗训练后，重新安置就业1579人；并有9户企业安置富余职工8152人；另采取多种办法，安置城镇待业人员18000人。全市失业率为2.11%。

是年 市劳动部门及各单位采取多种办法，培训待业青年14550人；培训考核在职初、中、高级工779人；培训厂长（经理）安全资格认证班5期400人；培训各类特殊工种作业工人1272人。

是年 兰州市八个县、区的企业离、退休人员费用实行了直接由社会发放的办法。截止年底，参加养老保险社会统筹的市属（包括县、区属）全民单位1011户、116085人；集体单位190户、12953人；外商投资企业30户、1805人；私营企业及个体工商户947人。参加失业保险的国有、集体企业分别达到98.9%和85%。

是年 兰州市各级劳动服务公司所办企业达到1855户、职工106973人。当年创产值16亿元，实现税利1.21亿元。受到甘肃省人民政府表彰的先进企业17户；明星企业9户；优秀厂长（经理）16名；明星企业家8名。

1996年1～6月

1月19日 市劳动局调研员赵志杰退休，秦伟民任助理调研员。

2月9日 市人民政府召开全市劳动工作会议。总结1995年兰州市劳动工作；部署和讨论1996年劳动工作任务。常务副市长梁猷魁出席会议并讲话。市劳动局局长石宝士作了题为《以〈劳动法〉为统领，围绕两个转变，加快建立新型劳动体制步伐》的工作报告。

3月26日 市人民政府召开有200余人参加的全市实行劳动合同制工作表彰大会。市长朱作勇、甘肃省劳动厅副厅长李慕芝出席会议并讲话。市劳动局局长石宝士作工作报告。会议表彰了在1995年实行劳动合同制工作中作出突出成绩的13个先进单位和20名优秀个人。

4月4日 兰州市十一届人民代表大会第六次会议补选市劳动局局长石宝士为市人大常委会副主任。

15日 市人民政府批转市劳动局制定的《兰州市农村劳动力跨省、跨地区流动就业管理办法》。此办法为加强农村劳动力流动就业的统筹管理和合理有序流动，规范用工单位招用农村劳动力和农村劳动力流动就业行为，保障用工单位和劳动者的合法权益，作出了具体规定。

5月7日 市人民政府召开兰州市城镇集体企业职工养老保险动员大会。传达甘肃省人民政府《关于原由人民保险公司经办的城镇集体企业职工养老保险改由社会保险机构经办的决定》；动员部署兰州市城镇集体企业职工养老保险工作。市人大常委会副主任、市劳动局局长石宝士作动员报告。常务副市长梁猷魁、甘肃省劳动厅厅长李培芳、省社会保险局副局长雒守智到会并讲话。

10日 中共兰州市委任命石怀安为市劳动局机关总支委员会专职副书

记，政治处主任。

12日　市劳动局制定并下发《兰州市就业登记实施办法》。此办法规定将过去实行的《待业证》制改为《失业证》和《求职登记卡》制。城镇失业人员凭证、卡可享受就业服务机构提供的就业指导、咨询、训练和职业介绍等服务。

13日　兰州市开展第六次“安全周”活动。这次活动以查隐患、堵漏洞、防事故和安全教育、安全检查为主要内容，达到“遵章守纪、保障安全”的目的。

17日　中共兰州市委任命胡冰杰为中共兰州市劳动局党组书记，原党组书记石宝士离任。

22日　市人大常委会任命胡冰杰为市劳动局局长，原局长石宝士离任。

6月3日　市劳动局举办“工效挂钩”培训班，有245名劳资干部参加培训。

是月　截止6月底，兰州市实行劳动合同制的市属国有企业362户，占国有企业总数的97%；职工120204人，占职工数的93.4%；集体企业297户，占企业数的88.9%；职工48139人，占职工数的80.7%。

三、历年中央、省(部)重要劳动行政管理法规、文件目录

1.《省市劳动局暂行组织通则》　政务院批准　1950年5月5日

2.《中华人民共和国劳动保险条例》　政务院公布　1951年2月26日　1953年1月2日修正

3.《工厂安全卫生规程》　国务院发布　1956年5月25日

4.《建筑安装工程安全技术规程》　国务院发布　1956年5月25日

5.《工人职员伤亡事故报告规程》　国务院发布　1956年5月25日

6.《国务院关于工人、职员退休处理的暂行规定》　1958年2月6日

7.《关于精简机构，节约人力，加强农业生产第一线的指示》　中共甘肃省委　1960年10月29日

8.《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》　1978年6月2日

9.《蒸汽锅炉安全监察规程》　国家劳动总局颁布　1980年7月11日

10.《中外中资经营企业劳动管理规定》　国务院发布　1980年7月26日

11.《压力容器安全监察规程》　国家劳动总局颁发　1981年5月4日

12.《国营工厂厂长工作暂行条例》　中共中央、国务院颁发　1982年1月2日

13.《锅炉、压力容器安全监察条例》　国务院发布　1982年2月6日

14.《矿山安全条例》　国务院发布　1982年2月13日

15.《矿山安全监察条例》　国务院发布　1982年2月13日

16.《企业职工奖惩条例》　国务院发布　1982年4月10日

17.《关于建国前参加工作的老工人退休待遇的通知》　劳动人事部发1983年1月15日

18.《中外合营企业劳动管理规定实施办法》　劳动人事部颁发1984年1月19日

19.《国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》1984年5月10日

20.《国务院关于国营企业工资改革问题的通知》　1985年1月5日

21.《女职工保健工作暂行规定》(试行草案)　卫生部、劳动人事部、全国总工会、全国妇联颁发　1986年5月30日

22.《国务院关于发布改革劳动制度四个规定的通知》　1986年7月9日

附件：

《国营企业实行劳动合同制暂行规定》

《国营企业招用工人暂行规定》

《国营企业辞退违纪职工暂行规定》

《国营企业职工待业保险暂行规定》

23.《特种作业人员安全技术考核管理规则》　中华人民共和国国家标准　GB5306—85

24.《全民所有制工业企业厂长工作条例》　中共中央、国务院颁布　1986年9月15日

25.《国务院关于鼓励外商投资的规定》　国务院发布　1986年10月11日

26.《技工学校工作条例》　劳动人事部、国家教育委员会发布　1986年11月11日

27.《蒸汽锅炉安全技术监察规程》　劳动人事部颁发　1987年2月

28.《中华人民共和国尘肺病防治条例》　国务院发布　1987年12月3日

29.《中华人民共和国全民所有制工业企业法》　七届全国人大第一次会议通过　1988年4月13日

30.《中华人民共和国中外合作经营企业法》　七届全国人大第一次会议通过　1988年4月13日

31.《甘肃省人民政府关于加强安全生产工作的决定》　1988年5月23日

32.《中华人民共和国私营企业暂行条例》　国务院发布　1988年6月25日

33.《女职工劳动保护规定》　国务院发布　1988年7月21日

34.《甘肃省乡镇集体、个体、私营煤矿管理实施细则》　甘肃省劳动局等六个局发布　1988年4月23日

35.《县级煤矿安全卫生监察工作规则》　国务院发布　1989年5月18日

36.《企业职工伤亡事故报告和处理规定》 国务院令 1991年3月1日

37.《禁止使用童工规定》 国务院令 1991年4月15日

38.《热水锅炉安全技术监察规程》 劳动部颁发 1991年5月20日

39.《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》 1991年6月26日

40.《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》 国务院令 1991年9月9日

41.《劳动合同鉴证实施办法》 劳动部发布 1992年10月22日

42.《国有企业职工待业保险规定》 国务院令 1993年4月12日

43.《国有企业富余职工安置规定》 国务院令 1993年4月12日

44.《劳动部关于进一步改进和加强外商投资企业劳动工作的通知》 1993年5月15日

45.《中华人民共和国企业劳动争议处理条例》 国务院令 1993年7月6日

46.《国有企业工资总额同经济效益挂钩规定》 劳动部等五部委发布 1993年7月9日

47.《职业技能鉴定规定》 劳动部颁发 1993年7月9日

48.《劳动部关于民办职业介绍机构管理问题的通知》 1993年7月14日

49.《劳动监察规定》 劳动部发布 1993年8月4日

50.《甘肃省劳动保护监察暂行条例》 甘肃省人大常委会公布 1993年9月29日

51.《劳动争议仲裁委员会办案规则》 劳动部发布 1993年10月18日

52.《劳动争议仲裁委员会组织规则》 劳动部发布 1993年11月5日

53.《企业劳动争议调解委员会组织及工作规则》 劳动部发布 1993年11月5日

54.《企业最低工资规定》 劳动部发布 1993年11月24日

55.《中华人民共和国劳动法》 中华人民共和国主席令 1994年7月5日

56.《农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定》　劳动部发布　1994年11月17日

57.《集体合同规定》　劳动部发布　1994年12月5日

58.《未成年工特殊保护规定》　劳动部发布　1994年12月9日

59.《企业职工生育保险试行办法》　劳动部发布　1994年12月14日

60.《违反〈中华人民共和国劳动法〉行政处罚办法》　劳动部发布　1994年12月26日

61.《国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》　1995年3月1日

四、兰州市劳动工作文件选辑

一、兰州市劳动合同鉴证管理办法①

根据劳动部劳力字(1989)24号文件《关于劳动合同鉴证问题的通知》中“劳动部门是主管劳动合同的机关。对劳动合同进行鉴证，是劳动部门管理劳动合同的一项具体措施，由劳动部门的劳动仲裁机构按劳力字（1989）10号文件的规定执行”和“已签订的劳动合同一律送劳动部门予以鉴证”的规定精神，为了加强劳动合同的管理，预防劳动争议的发生，保护劳动关系双方的合法权益，维护正常的生产秩序和社会秩序，结合我市实际，制定本办法。

一、劳动合同鉴证的原则

1、劳动行政主管部门负责对劳动合同的履行情况进行检查、监督。

2、劳动合同鉴证由劳动行政部门的劳动仲裁机构进行。

3、劳动合同鉴证应坚持“真实、合法、可行”的原则。

二、劳动合同鉴证的范围

驻兰州市的中央部属、省、市、县（区）属的国营、集体企业、国家机关、事业单位、人民团体、部队、“三资”（中外合资、中外合作经营、外商独资）企业、私营企业和个体工商户与被招用的劳动合同制工人、集体所有制工人，合同工、临时工、季节工、农民轮换工签订的劳动合同。

三、劳动合同鉴证的内容

1、劳动合同鉴证应审查下列内容：

（1）签订的劳动合同是否符合法定程序；

（2）劳动合同内容是否符合国家的法律、劳动法规和有关政策规定，当事人双方的责任、权利和义务是否明确可行；

---

① 兰州市劳动局1990年12月13日以“兰劳仲（1990）292号”文印发。

(3) 劳动合同条款是否齐全，手续是否完备，文字表达是否准确；

(4) 签订劳动合同的工人一方年龄是否达到16周岁以上。

2、鉴证部门对当事人提供的文件、材料认为不完备或有异议的，应通知企业行政部门予以补充或有权直接调查索取。

3、劳动合同有下列情况之一的，应视为无效合同：

(1) 合同当事人无劳动权利或劳动行为能力的；

(2) 违反国家劳动政策法规的；

(3) 因一方当事人歪曲、隐瞒事实真相或当事人对合同内容有重大误解的；

(4) 在非法干预或胁迫下，违背当事人意志签订的；

(5) 明显有失公平或非法限制、侵害劳动者的基本权利的。

四、劳动合同鉴证的管辖

1、驻城关、七里河、安宁、西固辖区内的中央部属、省属的国营、集体企业，“三资企业”和市以上（含市）国家机关、事业单位（含大专院校）、人民团体及部队与被招用的各类工人签订的劳动合同由兰州市劳动争议仲裁管理处鉴证。

2、驻城关、七里河、安宁、西固辖区内的市属、区属的国营、集体企业和区以下（含区）国家机关、事业单位（含中小学校）、人民团体、私营企业和个体工商户与被招用的各类工人签订的劳动合同由所在区的劳动争议仲裁办公室鉴证。

3、驻永登、皋兰、榆中县和红古区的中央部属、省、市、县（区）属的国营、集体企业、事业单位、国家机关、人民团体、私营企业和个体工商户与被招用的各类工人签订的劳动合同由所在县、区的劳动争议仲裁办公室鉴证。

五、劳动合同鉴证的申办程序

1、各用工单位的法定代表人可委派本单位的劳动人事部门负责劳动合同的签订、鉴证、管理工作。

2、各用工单位按照劳动合同鉴证的管辖范围，到有管辖权的劳动仲裁部门申办劳动合同鉴证手续，并同时提交签订的劳动合同书及鉴证工人的花名册各一式两份。

3、各单位新招用的劳动合同制工人和包分配的技工学校毕业生，在办理其招收录用和分配工作手续时，必须签订劳动合同。凭《兰州市劳动合同制工人录取通知书》或《技工学校毕业生分配工作报到证》办理劳动合同鉴证、退休养老保险和《劳动手册》手续后，再领取《兰州市劳动合同制工人审查登记表》。

4、凡需续订劳动合同的劳动合同制工人，应附《劳动手册》和原签订的劳动合同书，在原合同期满前一个月内申办鉴证手续。

5、劳动合同制工人转移工作单位时，应持《劳动手册》及原签订的劳动合同书和转入单位重新签订的劳动合同书，在办理转介关系的同时办理鉴证手续。

6、凡集体企业与工人双方签订的劳动合同，应在一个月内申办鉴证手续。

7、各用工单位使用的临时工、合同工、季节工，是农村劳动力的凭劳动部门发的《务工许可证》；是城镇居民凭身分证、待业证，在办理临时工审批手续的同时申办劳动合同鉴证手续。

8、私营企业、个体工商户与雇工必须签订劳动合同，并到所在县、区劳动仲裁办公室申办合同鉴证。

9、劳动合同书由鉴证部门统一编号，并加盖鉴证专用章和鉴证人员印章。鉴证登记册由鉴证机构和申办鉴证单位存档备查。

10、劳动合同的续订、变更、解除或终止情况，应分别在鉴证登记册和“合同履行情况”栏内记载。

11、用工单位因特殊情况不能在规定时间内申办劳动合同鉴证手续，应事先征得鉴证机构的同意。

六、有关规定和要求

1、对无效劳动合同，鉴证机构有权责令当事人修正。对当事人未提供真实情况取得劳动合同鉴证的，鉴证机构一经发现应及时查明情况，并撤销原合同鉴证，责任由过错方承担。

2、凡不按规定签订劳动合同、办理鉴证手续的，发生劳动争议（包括给职工造成经济损失的），应由用工单位承担主要责任，合同制工人要求维持劳动关系的，用工单位除应补办事实劳动关系期间的合同手续外，还应与职工续签一年期限以上的劳动合同。

3、劳动合同鉴证收费每份伍元。鉴证费由企业从税后留利或利润留成中

支付；国家机关、事业、人民团体等单位从预算外资金或经费包干结余中支付。

4、鉴证费属“合同管理业务费”项目，开支范围用于文书表册印刷费；仲裁办案费；宣传教育和业务培训费；添置仲裁办案工作必须品、设备费等。

5、劳动合同鉴证费应列入专户管理，专款专用，对收入及预算情况每半年应报送同级财政部门，并同时抄送省、市仲裁机构。

6、市劳动仲裁管理处和县、区劳动仲裁办公室每半年应从所收取的劳动合同鉴证费总额中提取8%直接上交省劳动局。

7、本办法下发前各用工单位与劳动者签订的劳动合同，未鉴证的应在二个月内补办劳动合同鉴证手续。

8、劳动合同书由市劳动局统一印制。

9、本办法由市劳动局负责解释。

一九九〇年十二月十三日

二、兰州市劳务市场管理暂行办法[①]

为保证劳务市场的健康发展，促进社会劳动力的合理流动与合理配置，逐步实现劳动力管理社会化，根据国家有关规定，结合我市实际情况，特制定本办法。

第一章　总　　则

第一条　劳务市场是在国家计划指导下，运用市场机制调节劳动力供求关系，为劳动力供需双方提供服务和相互选择的场所。

第二条　劳务市场在国家有关政策、法令规定范围内，尊重劳动力使用单位（个人）的用人自主权和劳动者本人的择业权。

第三条　在劳务市场建立的劳务合同关系，是社会主义条件下的劳动关

① 兰州市人民政府1992年8月5日以“兰政发（1992）110号”文印发各县（区）、各部门、市属各单位、中央和省属驻兰各单位、驻兰部队执行。

系，受国家法律和政策保护。

第四条 劳务市场遵循流向合理、平等自愿，为发展生产服务，为用人单位和求职人员服务的原则。

第二章 服务对象和项目

第五条 凡本市或外地需要劳动力的单位和个人（包括党政军机关、群众团体、国营企事业单位、城镇集体企业、乡镇企业、中外合资、合作和外商独资企业、私营企业、个体工商户等），均可持有效证明到劳务市场办理用工登记手续。

第六条 要求从事劳务活动的下列人员，由劳动者本人（或合法代理人）持有效证明到当地劳务市场办理劳务登记手续后，可列为输送对象，提供就业劳动服务。

（1）城镇待业人员；

（2）企业终止、解除劳动合同、辞退的职工和厂内待业职工；

（3）不包分配的“五大”毕业生（肄业生）、职业高中（中专）毕业生、技工学校计划外招入的毕业生和经职业培训结业的学生；

（4）企业单位中学非所用、用非所长的技术工人和可以流动的人员，以及因家庭困难要求调动工作单位的工人；

（5）要求劳务输出的农村能工巧匠和其它剩余劳动力；

（6）具有一定技术专长，身体健康，愿意继续发挥余热的离退休人员；

（7）其它劳动者。

第七条 劳务市场的服务项目：

（1）管理服务。对进入劳务市场的劳动者和用工单位或个人，分别登记建卡，为供需双方牵线搭桥，组织签订合同，并监督实施；

（2）职业介绍服务。按照“三结合”就业方针，采取多种形式帮助进入劳务市场的城镇待业人员就业；

（3）促进劳动力合理流动。采取借调、定期支援、登报招聘等办法，调剂地区间、单位间劳动力余缺；

（4）劳务合作服务。组织、协助有关部门对劳动力进行引进和输出；

（5）家庭劳务服务。为家庭输送服务人员；

（6）职业培训服务。按照“先培训后就业”的原则，组织协助有关单位，按照用工需要，开展多种形式的职业技术培训；

(7) 信息咨询服务。搜集、提供、传递劳动力供求信息，并为劳动力供需双方提供劳务咨询；

(8) 其它服务。

第三章　服务方式及收费

第八条　劳务市场采取集中服务与经常性服务相结合的办法，以发布劳务信息、组织劳务洽谈、定期不定期举办劳务交流大会等多种形式，按照公开、平等、合理竞争的原则，为劳动力供需双方牵线搭桥，当面洽谈，促进成交。

第九条　国营企事业单位招收劳动合同制工人，包括临时工（季节工），城镇集体（三资）企业用工，应积极引导进入劳务市场组织招收。招收劳动合同制工人由市劳动局办理招工录用手续，招收或转办集体所有制工人以及招收临时工（季节工）等，由市、区（县）就业服务局按市劳动局核准的劳动用工计划办理用工手续。

第十条　供需双方经劳务市场介绍，通过相互选择达成用工协议后，按有关政策分别签订劳动合同和办理有关手续。

第十一条　按计划招收和正常调动的工人，工资待遇按国家现行政策、规定执行；其它用工本着协商一致、按劳付酬、互惠互利的原则，合理确定工资福利待遇。

第十二条　劳动者同用工单位（个人）发生劳动争议时，劳务市场依据劳动合同进行调解。调解无效的，可诉请当地劳动争议仲裁委员会仲裁。

第十三条　劳务市场实行有偿服务。凡到劳务市场进行登记的单位和个人，在达成用工协议后，均应按劳动部劳力字（1990）6号文件的规定，交纳中介服务费，其标准为：本市劳务人员每人5元，市外劳务人员每人10元，技术工人交流每人20元。

第四章　组织机构

第十四条　劳务市场在同级劳动行政部门领导下由就业服务局负责组织、管理。职业介绍所、劳动就业服务站负责劳务市场的日常工作。

第十五条　市劳务市场负责全市大型综合性或专业性劳务活动；区（县）劳务市场负责管理辖区内的劳务活动；乡镇（街道）劳动服务站，主要

承担上级劳务市场委托的任务，管理辖区内自发的劳务活动。各区（县）要积极创造条件建立和开放多种形式、多种层次的劳务市场。

市劳务市场经常性的劳务活动，设在市就业服务局。区（县）经常性的劳务活动场所，由区（县）就业服务局自行确定。

第十六条 劳务市场所需工作人员按少而精的原则，由劳动部门在现有工作人员中调剂解决，所需经费从收取的服务费、管理费中列支。

第十七条 本办法适用于我市区（县）以上劳动部门开办的劳务市场。

对于自发的劳务市场，要通过政策引导、法制监督、行政干预，逐步引导成为有组织的劳务市场。

第十八条 各级劳动行政部门负责监督检查本办法的执行。违犯本办法的，应当视情节轻重，由劳动行政部门依据有关法律、法规、规章严肃处理，直至提请有关主管部门对直接责任者给予行政处分。

第五章 附 则

第十九条 本办法由兰州市劳动局负责解释并组织实施。

第二十条 本办法自发布之日起施行。

三、兰州市人民政府关于深化企业劳动、工资和社会保险制度改革意见[①]

各县、区人民政府，市级各部门，市属各单位，中央、省属在兰单位，驻兰部队：

为了认真贯彻落实党的十四大精神和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、《甘肃省全民所有制工业企业转换经营机制实施办法》，进一步深化企业劳动、工资和社会保险制度改革，为企业发展生产、提高经济效益创造必要的条件，以适应建立社会主义市场经济体制的要求。现提出如下改革意见：

① 兰州市人民政府1993年6月25日以“兰政发（1993）52号”文印发。

一、用工制度改革·

逐步建立实行政府宏观调控，城乡协调发展，企业自主用人，个人自主择业，市场调节供求，社会提供服务的新体制。

（一）改革用工制度，落实企业用工自主权。

依照国家法律法规，企业享有招收录用职工和依法确立、变更、终止解除劳动关系和辞退、开除职工的自主权。

企业根据生产经营需要，依照法律、法规和企业规章，可自主决定招收录用职工的时间、条件、方式和数量（禁止使用童工，不得招收未满16周岁的未成年人），报劳动部门备案并接受指导和监督，劳动部门不再下达招工计划。从农村和外地招收劳动力，应报省劳动局批准。招聘境外人员，须按国家有关规定严格控制。

停产、半停产企业和长期经营性亏损企业一般不得增人、补员，确需增人的须经劳动部门核准。新建、扩建企业在设计定员内可自主招工。

企业按照法律法规，承担应当接收安排的人员。

打破所有制界限。在兰的国有企业、集体企业、股份制企业、“三资”企业和乡镇企业根据生产经营需要，按照国家现行招工政策均可招收劳动合同制工人。

（二）简化招工录用手续。

企业招工按自编计划拟定招工简章，送劳动部门核准后，面向社会，公开招收，全面考核，择优录用。今年起，县、区属企业均由县、区劳动局办理招工录用手续，送市劳动局备案；部属、省属、在兰部队和市属企业由市劳动局办理招工录用手续。同时，在签订劳动合同书后，应分别到市、县（区）劳动仲裁和社会保险机构办理合同鉴证和养老保险等必要手续。

待业职工再就业，由接收单位填写登记表，持本人原档案按以上规定办理录用手续。

（三）打破所有制界限，简化工人调动、转移手续。

近郊四区（城关、七里河、西固、安宁）和三县一区（永登、榆中、皋兰县和红古区）在其各自范围内的中央、省、市、区（县）属企业之间的工人调动、转移，由企业自行协商同意后，直接办理调动、转移手续，市劳动局不再审核；调往外省市、外地区的工人，由企业自行联系办理，如外省市不予承认，市劳动局可协助联系办理；外省市、外地区调入我市的工人，由

企业审定，市劳动局办理调入、转移手续。

外省市、外地区工人调入“三县一区”的，由县区劳动局审核、办理手续。

“三县一区”调入“近郊四区”并需要落户的工人，由市劳动局办理手续。

工人调动、转移和技工交流一律打破所有制界限，以利促进企业劳动力的合理配置和企业间职工的合理流动。全民企业、集体企业、股份制企业和“三资”企业之间的工人相互调动、转移、技工交流（包括成批、成建制工人的商调），在办妥调动、转移手续后，执行调入企业的劳动用工制度，重新签订劳动合同，办理合同鉴证和养老保险等手续。

（四）企业有权决定用工形式。

加强企业劳动定员定额工作。企业要根据“精简、高效、节约”的原则，科学合理地确定岗位定员定额标准，合理设置、调整劳动组织，精简机构。

进一步推行全员劳动合同制。企业全体职工应本着平等、自愿、协商的原则，与企业签订劳动合同。合同期限可分为有固定期限、无固定期限或者以完成特定生产工作任务为期限三种。签订劳动合同的职工，在其内部取消固定工与合同制工人、全民职工与集体职工身份界限，统称“企业职工”。企业职工在政治上完全平等，工作上各尽所能，工资分配按劳取酬，保险福利待遇一视同仁。

对尚不具备条件实行全员劳动合同制的企业，可以先实行优化劳动组合和企业内部的合同化管理，采取聘任组合，竞争上岗。上岗人员应签订上岗合同，明确责、权、利。对暂时不符合上岗条件的人员，可实行“试岗”或“待岗”，经培训考核合格后可重新上岗。

妥善安置富余人员。企业富余人员的安置应当遵循企业自行安置为主、社会帮助安置为辅，保障富余职工基本生活的原则。主要依靠企业挖掘潜力、发展生产、广开生产经营门路、组织多种经营、发展第三产业等办法妥善安排。也可以实行厂内培训、厂内待业、厂内退养、厂际交流、自谋出路。对工伤、职业病患者和女职工怀孕、哺乳期及尚有劳动能力的残疾工人等，不得随意辞向社会，应由企业妥善安置。少量辞向社会的人员，由劳动就业服务机构负责待业登记，进行转业培训，介绍再就业，在待业期按规定发给待业救济金。富余职工符合提前5年退休条件的，可按退养办法办理有关手续，到退休年龄时再办理退休手续，并由社会劳动保险部门发放养老金。

二、工资分配制度改革

建立健全适应市场经济运行的劳动工资宏观调控体系，逐步实现“政府宏观调控，分级分类管理，企业自主分配”的目标。在政府宏观调控企业工资总额增长幅度的前提下，企业享有内部分配自主权。职工晋级增薪、降级减薪由企业根据经济效益及劳动贡献自主决定，劳动部门不再下达固定升级指标。

（一）普遍实行动态调控弹性劳动工资计划。

从今年起，不再下达指令性的职工人数、工资总额计划。对不同类型的企业实行不同的劳动工资调控方式。

全市实行动态调控的弹性劳动工资计划。劳动部门只用体现投入产出效益的相关经济指标（资金利税率、工资利税率、人均利税率、劳动生产率）调控县、区、企业工资总量，用工资总量间接调控职工人数。“弹性计划”把绝对量控制变为相对量调控，把静态控制变为动态调控，把现行的指令性指标分解计划变为有弹性的可随经济效益按一定比例自行调节的计划。

（二）采用不同方式，对企业工资总量进行必要的、适当的行政调控。

对三县、五区实行弹性工资计划，县、区根据市劳动局核定的弹性工资计划，自行调节所属企业工资总量和职工人数。

对企业产权关系明确、生产经营正常、会计制度和各项基础管理规章制度健全，工资总额管理好，自我约束、自我发展能力较强的企业以及经批准试行股份制或比照“三资”企业办法管理的企业，在坚持“两低于”（企业工资总额增长低于经济效益的增长；企业人均工资水平的增长低于劳动生产率的增长）的前提下，由企业自主确定和使用工资总额，劳动部门只核定企业初始工资基数，以后由企业自行调节报劳动部门备案，每三年由有关部门审核一次。

在实行“四放开”的国合商业企业和试行“放开经营、配套改革”的工交系统企业中，选择部分适应市场经济要求，自我约束机制、监督机制、自负盈亏和风险机制健全的企业，工资总额完全放开，由企业按照本单位效益情况自行调控和支配，工资总额自定，职工人数自控，试行一年，总结推广。

继续实行工资总额同经济效益挂钩的办法。工效挂钩是合理确定国家和企业分配关系的一种比较公平科学的模式，要进一步改进完善和普遍推行。建立健全全面评价挂钩企业经济效益指标体系，着重考核国有资产保值、增值

等指标；加强企业横向比较，为企业公平竞争创造条件；取消分档提取和企业经济效益下降最多核减企业工资总额20%的规定，强化企业风险机制；将职工全部工资收入逐步纳入挂钩工资总额基数，并全部进入成本。取消单项奖和挂钩工资总额之外提取和列支的不合理工资项目。

对暂不具备工效挂钩条件的企业，实行工资总额包干办法。企业按劳动部门核定的工资总额包干数提取工资并自主使用，增人不增工资总额，减人不减工资总额。

对停产、半停产企业和长期经营性亏损企业实行工资总额计划控制办法。企业按劳动部门核定的工资总额提取工资；对继续亏损严重的企业，应核减工资总额，并停发企业全部人员奖金；新建企业，在其未投产或正式营业前，按计划管理；待其投产或正式营业后，再根据具体情况分别实行工效挂钩、工资总额包干等办法。

（三）继续推行以岗位技能工资制为主要形式的企业工资分配制度。

企业随着经济效益的增长，可自主建立正常的职工工资增长机制，自主使用按规定提取的工资总额，自主确定工资制度，并采取适合本企业特点的工资分配形式。

企业在提取的工资总额范围内，可自主决定职工晋级增薪、降级减薪的条件办法；可确定正常增资幅度、比例、条件和办法；可用自有资金为苦、脏、累、险和技术性、关键性岗位人员建立岗位津贴补贴。

企业有权拒绝任何部门提出的由企业对职工发放奖金和晋级、增薪的要求。

对高新技术企业和开发区的企业，在工资上实行优惠政策。对企业科技进步、经营决策方面作出重大贡献，使企业效益大幅度增长的人员，应给予重奖，奖金从企业效益工资中提取。

劳动部门要加强对企业经营者收入的管理，做好厂长、经理晋级增薪的审批工作，使其收入所得与其所在企业的经营成果相联系，把承包经营责任制与经营者的工资、奖金等分配有机地结合起来。企业3%的奖励晋级指标不再报劳动行政部门审批，由企业自主决定。

三、社会保险制度改革

社会保险是重要的再分配手段，通过国家、企业、个人共同筹资，建立基金，在企业之间、劳动者之间互助互济，共同解决劳动者的生老病死伤残

和待业时的生活问题。因此，养老、待业、工伤、医疗等社会保险是劳动部门的职责和最重要的社会政策之一。为适应社会主义市场经济的需要，社会保险必须不分所有制性质、不分职工身分、不分工资分配形式，实行统一的制度，以利于劳动力的合理配置和流动，落实企业自主权，全面体现公平与效益相结合的原则。

（一）进一步深化养老保险制度改革

养老保险制度改革要逐步达到国家立法，政府强制实施，费用三方合理负担，建立基金，互助互济，实行社会化管理，保障退休人员基本生活权益的目标。

进一步扩大养老保险的社会覆盖面，为企业转换经营机制创造良好的外部环境。全面开展“三资”企业、私营企业、个体工商户用工和临时工养老保险基金的征缴工作，推动养老保险全方位、多层次的开展。不同所有制企业的所有城镇职工，都要实施社会养老保险，逐步实行统一的养老保险制度、统一办法的一体化管理。先在部分国有企业固定职工和劳动合同制职工中建立统一费率、调剂使用养老保险基金的试点工作，取得经验后逐步推开。

大力推行职工个人缴纳养老保险费的办法。个人适当缴费这是每个职工应尽的义务和责任，对于增强职工的社会保险意识，减轻企业负担，加强对保险基金的群众监督都有积极的作用。在全市各类职工（固定工、临时工、“三资”企业中方职工和私营企业、个体工商户用工）中都要实行按绝对额办法，由个人每月缴纳4—4.5元养老保险金。

改革基本养老金计发办法。基本养老金分为两部分：一部分与本地区的社会平均工资挂钩；另一部分与职工本人缴费工资和缴费年限挂钩。榆中、皋兰县在测算的基础上先“空转”，待取得经验后再在全市推行。

积极推行企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险。企业补充养老保险，由企业根据自身经济能力逐步建立，目前应先在部分经济效益较好的企业中实行。同时积极开办职工个人储蓄性养老保险，逐步建立基本养老保险与补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度。继续巩固完善榆中、皋兰和红古两县一区离退休费由保险部门直接发放的办法。永登、安宁两县、区也要全面推行由保险机构直接发放的办法，以减轻企业负担，方便离退休职工。

（二）积极推行工伤保险，为职工在遇到职业伤害时提供可靠的生活保障

运用社会统筹调剂费用的方式，减轻企业负担，增强抵御工伤风险的能

力。积极探索医疗、生育保险的新路子，调查研究，制定方案，先在部分县、区、系统试行。

（三）完善待业保险制度

认真贯彻落实国务院第110号令《国有企业职工待业保险规定》，进一步扩大待业保险实施范围，保障待业职工基本生活。积极探索在其他非公有制经济中实行待业保险的办法。

管好、用好待业保险基金，把社会待业保险延伸到企业内部，支持和帮助企业安置富余人员；扶持困难企业，帮助企业安排厂内待业职工的生活。

改进待业保险基金计发办法，适当提高待业救济金的最低保障数，以后随物价上涨和社会生活水平提高，适时进行调整。

四、深化劳动制度综合配套改革

（一）培训考核制度改革

取消指令性培训计划，实行分级培训。初级工培训、考核由企业自主组织实施，劳动部门负责发证；中级工培训由企业组织，劳动部门审查培训计划、内容、课时和实际操作，负责发证工作；高级工培训逐步推向社会，达到技师水平的由劳动部门颁发合格证书，企业根据需要进行聘用。按照《工人考核条例》要求，逐步建立正常考工晋级、技术工人技术升级、技师职务评聘以及培训、考核、使用、待遇相结合的制度，推动职工学习技术，提高劳动技能。建立以块为主，分级管理的社会培训、委托培训和企业自行培训的新体制。强化社会服务的培训，并纳入统一管理轨道。凡面向社会服务的行业部门组织的培训计划，均应报劳动部门备案，结业考试也要同劳动部门共同组织实施，并由劳动部门颁发技术等级证书。

坚持“先培训后就业、先培训后上岗”的原则，加强对各类待业人员就业前培训和企业富余人员的转岗培训工作。劳动部门要为提高集体、乡镇、私营、个体工商户劳动者和“三资”企业中方职工的技术素质提供培训服务。

改进技工学校招生制度。劳动部门不再下达指令性技工学校招生计划，由办学单位及各类技校根据社会劳动力的需求状况，自主确定招生数量和专业（工种）设置。技校毕业生一律实行《毕业证》或《结业证》、《技术等级证》双证制度。

（二）加强劳动争议调解和仲裁制度

为了落实企业用工、工资分配自主权，在确定劳动关系双方为主体地位

的过程中，要进一步加强劳动争议调解和仲裁工作。按照国家有关法规，健全劳动争议调解和仲裁制度，扩大仲裁管理范围，完善仲裁组织和办案程序，全面推行仲裁员、仲裁庭制度，严格依法办案，提高办案质量和办案效率。加强仲裁队伍建设和人员培训，协助企业制订、完善厂规、厂纪，建立劳动管理制度，消除潜在劳动争议隐患。

积极主动地为企业和职工提供法律咨询服务，维护劳动关系双方合法权益，维护和发展和谐的劳动关系。

（三）培育和发展劳务市场

劳务市场是在国家指导下，运用市场机制调节劳动力供求关系，为劳动力供需双方提供服务和相互选择的场所。兰州市劳务市场由市劳动局领导并组织实施。

劳务市场在国家有关政策、法规范围内，尊重企业用人自主权和劳动者的择业权。

建立以职业介绍为龙头，包括就业训练、劳动合同鉴证、待业保险、养老保险手续办理、劳动政策咨询、信息服务等一体化的劳务市场体系，为落实企业用工自主权、实行全员劳动合同制、劳动力合理流动提供服务。

建立以市劳务市场为龙头，以县、区劳务市场为骨干，以行业和企业内部劳务市场为基础的全方位、多层次的劳务市场网络体系。

（四）大力发展劳动就业服务企业，搞好配套服务

积极发展劳动就业服务企业特别是股份合作企业，不断开拓新的就业领域。

放权县、区，充分发挥县、区劳动就业服务部门的作用。凡审办成立劳服企业、企业性质认定等，均由县、区审定。市上只抓督促、检查、指导、服务和宏观调控工作。

四、坚持依法行政，加强劳动监察

（一）加强劳动安全卫生、锅炉压力容器监察工作

综合运用法律法规和经济杠杆建立制约机制，推动企业认真执行劳动安全卫生、锅炉压力容器的法规和标准；完善各项行之有效的制度和程序，加强专业培训，为企业安全生产、提高经济效益、保障职工生命和国家财产的安全，坚持依法行政和技术监督。贯彻落实《矿山安全法》，做好矿山安全生产，防止矿山事故，保证矿山职工生命安全。

（二）恢复建立劳动鉴定委员会，健全工作制度

做好因工、因病伤残职工退休、退职的鉴定以及残废等级评定工作，使之适应社会保险制度改革和处理工伤争议的需要。实行工伤认证制度，维护因工伤残职工的合法权益。

（三）组建兰州市劳动监察机构

根据国家有关法律法规，对全市实行全方位、多层次的劳动行政监察。劳动监察不分所有制性质，不分用工形式，对滥用劳动用工权、工资奖金分配权、侵犯职工合法权益以及使用童工、企业自负盈亏的责任等依法进行行政监察。对违反国家有关法律法规的，按情节轻重，分别处以罚款直至刑事处罚。督促企业、职工正确执行劳动法规、政策，维护企业、职工合法权益。

一九九三年六月二十五日

四、关于印发《兰州市实施〈企业职工社会工伤保险试行办法〉细则》的通知①

为了贯彻《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》和省劳动局、省经济体制改革委员会甘劳社［1993］第124号文印发的《企业职工社会工伤保险试行办法》，结合我市实际，特制定《兰州市实施〈企业职工社会工伤保险试行办法〉细则》。职工社会工伤保险是深化劳动制度改革、加强社会保险体系建设的新举措，在我市开展此项工作经验还不足，决定先在榆中县试点，其他有条件的县、区和大中型企业也可试行。以便总结经验，逐步完善并推广。

附：兰州市实施《企业职工社会工伤保险试行办法》细则

一九九三年十二月十七日

① 兰州市劳动局、兰州市体制改革委员会1993年12月17日以“兰劳办（1993）287号”文，印发各县、区劳动局、体改委、社会保险事业管理局，市级各局（公司），中央、省、市、部队在兰企业。

兰州市实施《企业职工社会工伤保险试行办法》细则

为了贯彻落实甘肃省劳动局、甘肃省经济体制改革委员会印发的《企业职工社会工伤保险试行办法》，确保职工因工伤残（职业病）后的基本生活和对因工死亡职工遗属进行抚恤，结合我市实际情况，特制定本实施细则。

一、工伤保险的实施范围

（一）凡在我市辖区内的全民所有制企业（包括中央、省、市属、部队驻兰所属企业）、集体所有制企业、股份制企业、私营企业、企业化管理的事业单位的全部职工（包括固定工、合同制工人、临时工、轮换工、“三资”企业的中方职工）。

（二）职工在下列情况下负伤、致残或死亡的，享受工伤保险待遇：

1、在本单位劳动过程中（包括组织临时指派的工作），或在生产工作区域内遭受非本人所能抗拒的意外伤害的；

2、经组织安排或同意，从事与单位工作有关的科学试验、发明创造或技术改进工作的；

3、在紧急情况下，虽未经组织指定但从事有利于单位工作的；

4、在生产工作环境中因接触职业性有毒有害因素患职业病的；

5、从事抢险救灾等维护社会和人民利益的；

6、在上下班途中必经之路发生非本人负主要责任交通事故的；

7、因公外出或工作调动时在必经路线发生意外伤害或患急病死亡的；

8、因工、因战致残后旧伤复发或领取定期伤残抚恤金者因病死亡的；

9、在执行本单位安排的生产工作任务中因病而猝然死亡的；

10、经医疗技术鉴定，证明确因医疗事故而造成伤亡的。

（三）职工在下列情况下造成的负伤、残废或者死亡，不享受工伤保险待遇：

1、因工负伤后，本人故意加重伤情或无理拒绝接受医院检查治疗的；

2、本人故意行为如自杀、自残、斗殴、酗酒、无证驾驶船舶或机动车辆的；

3、本人行为属违法犯罪的。

二、工伤保险的管理及申报

（一）伤残（职业病）职工一次性医疗终结后，由单位或个人在一月内向劳动部门办理《工伤证》申领手续。需评残者，应及时填报《兰州市企业职工（职业病）劳动能力鉴定表》报送市、县（区）劳动能力鉴定委员会。城关、七里河、安宁、西固辖区内的市属以上单位由兰州市第一人民医院进行医疗鉴定，市劳动能力鉴定委员会审核评定伤残等级。区属企业和三县、红古辖区所在地的各单位均由县（区）指定医院进行工伤医疗检查鉴定，县（区）劳动能力鉴定委员会审核评定伤残等级，市上统一发证。

（二）凡达到《评残标准》规定的1—10级伤残（职业病）者，由社会保险机构根据用人单位申请和市、县（区）劳动能力鉴定委员会的认定，发给《兰州市企业职工工伤（职业病）保险待遇证》。领到《工伤（职业病）保险待遇证》的职工凭证享受工伤保险待遇。丧失享受保险待遇条件时，由原发证机构收回注销。

（三）职工因工死亡待事故处理结案后，凭劳动部门认定材料，由单位报送社会保险机构审核，签发《兰州市企业职工工伤保险遗属待遇证》，凭证享受因工死亡待遇。

三、工伤保险的待遇

（一）因工负伤医疗期间的待遇

1、职工因工负伤，应立即送附近医院抢救。其交通费、挂号费、医疗费、住院费、护理费和伙食补助费等由单位支付。住院伙食补助按当地出差标准报销三分之二。经上一级医疗主管部门批准转外地治疗的交通费、食宿费按当地职工因公出差的补助标准由单位支付。

2、职工因工负伤（职业病）医疗未终结或尚未作出劳动能力鉴定前，由职工所在单位照发本人基本工资和各项津贴。

3、职工因工负伤（职业病）需要安装假肢、镶牙、补眼和配置轮椅、拐杖等康复器具的，由医院提出意见，经医疗技术鉴定审核，劳动能力鉴定委员会批准，费用由所在单位和社会保险机构各负担50%。康复器具应限于辅助生产劳动及日常生活之必需，并采用国产普及型产品。

4、职工在因工负伤（职业病）医疗期间，单位不得解除或终止劳动合同。

（二）伤残（职业病）待遇

1、工伤（职业病）职工医疗终结后，被鉴定为一至四级者，应退出生产岗位。五至十级，单位应视具体情况安排适当工作。

2、一至十级伤残者，由单位发给一次性的伤残补助金。补助金按伤残前本人月工资额（不含奖金及特殊性津贴，下同）计发。具体标准为：一级发给60个月，二级发给54个月，三级发给48个月，四级发给42个月。凡属一至四级伤残者，年龄在50岁以下，每年轻1岁，增发一个月本人工资。五级发给36个月，六级发给30个月，七级发给24个月，八级发给18个月，九级发给15个月，十级发给13个月。

3、一至四级伤残职工，由社会保险机构按伤残前一个月本人工资额发给定期伤残抚恤金。标准分别为一级残废发90%，二级发85%，三级发80%，四级发75%。定期伤残抚恤金随本地区工资水平的提高幅度相应调整。

4、易地安家的，由单位发给本人月工资额三个月的安家补助费。所需车船费、住宿费、行李搬运费和伙食补助费，按当地职工因公出差的标准由单位报销。

5、伤残农村户口的合同工、临时工、轮换工，合同期满或治疗终结后回乡安置的，由单位确定发给一次性回乡安置费和返乡车船费、住宿费。

6、医疗终结饮食起居仍不能自理的，经医疗技术鉴定，劳动能力鉴定委员会审核批准，按所需护理的等级，由社会保险机构发给护理费。其中：进食、翻身、大小便、穿衣和洗漱、自我移动五项完全不能自理者，按月发给当地社会平均工资的60%；四项不能自理者，按月发给当地社会平均工资的50%；三项不能自理者，发给当地社会平均工资的40%；二项不能自理者，发给当地社会平均工资的25%。

7、伤残（职业病）职工由指定医院定期进行康复医疗技术鉴定，残废等级变更时，从次月起按变更后的等级享受待遇，但不再补发等级提高后的补助金差额。

8、领取定期伤残抚恤金的职工，达到国家规定退休年龄时，定期残废抚恤金高于退休待遇的，可按原伤残抚恤金标准发给。

9、享受工伤（职业病）保险待遇的职工，服刑（含缓刑、监外执行）或劳动教养期满后，从次月起恢复工伤待遇。

（三）因工死亡待遇

职工因工死亡时，其丧葬费、一次性抚恤金和供养直系亲属生活困难补助费，按兰劳薪（1992）211号文件规定标准，由社会保险机构支付。

生活补助费按月支付给供养直系亲属，直至失去国家规定的供养条件为止。供养直系亲属的范围、条件，按国家有关规定执行。

（四）职工由于非本人原因造成的交通事故（包括飞机、火车、汽车、轮船、摩托车等）和医疗事故，导致伤残或死亡者，除领取肇事方的赔偿金外，可同时享受工伤待遇的定期伤残抚恤金或遗属生活补助费。

四、工伤保险基金的征集、管理、使用

（一）按照“以支定收、略有储备”的原则征集基金。根据行业工伤风险类别和伤亡事故及职业病发生频率，按省上划分的三大类型企业，征集比例分别为单位在册全部职工工资总额的0.5%、1%和1.5%，基金以上年度工资总额为计缴基数。每年第一季度依据上年安全生产状况进行调整，事故少发单位，可适当降低费率比例，事故增加单位，要适当提高费率比例。对未发生事故的单位或对安全生产有贡献的个人给予适当奖励。各单位征集比例由社会保险机构按规定核定。如单位的行业性质发生变化时，由单位申请，持有关材料报原审定部门予以调整。

（二）工伤保险基金全部由单位负担，并列入成本，个人不缴纳。

（三）基金实行两级管理，统一核算。凡驻城关、七里河、西固、安宁市属以上单位的工伤保险基金由市社会保险机构征收管理；区属单位和三县、红古辖区内的所有单位均由县（区）社会保险机构征收管理。

（四）工伤保险基金的审核，每年同“养老保险基金”一次核定，分项存入“工伤保险基金”专户，专款专用，任何单位和个人不得挪用，当年结余金额转入下年度使用。

（五）工伤职工的医疗费用按照需要和节约的原则合理开支，列入工伤保险基金支付的医疗费用，需经医疗技术鉴定审核从严掌握，对不符合规定范围的费用应予拒付。

（六）凡由社会保险基金开支的医疗费用，单位需填报《兰州市企业职工工伤（职业病）费用结算表》及其发票单据经审核后予以支付。

（七）伤残职工凭《兰州市企业职工工伤（职业病）保险待遇证》、遗属凭《兰州市企业职工工伤保险遗属待遇证》，持本人身份证、户口等证件由单位办理发放。

（八）工伤保险基金的征集、管理、使用，接受财政、审计、银行和工会的监督。

（九）本《细则》由市劳动局负责解释，社会保险机构组织实施。

（十）本《细则》自发布之日起试行。

五、以实施《劳动法》为统领加快建立我市新型劳动体制的进程①

同志们：

一年一度的全市劳动工作会议今天召开了。这次会议的主要任务是贯彻《劳动法》，传达全国、全省劳动工作会议精神，回顾和总结1994年我市劳动工作，部署1995年的工作任务。下面，我讲三方面的内容：

一、一九九四年工作回顾

1994年是建立社会主义市场经济体制，深化改革的关键性一年，我们以党的十四大和十四届三中全会《决定》精神为指导，以建立符合社会主义市场经济要求的新型劳动体制为目标，不断解放思想、转变观念、转变职能、转变作风，紧紧围绕培育和发展劳动力市场这一中心，完善七个体系，狠抓十项工作，使劳动制度改革进一步深化，构建新型劳动体制框架的工作开始起步，为促进兰州经济的快速增长和社会稳定做出了贡献。

（一）劳动法制建设有了新的进展。自去年7月5日《劳动法》颁布以来，各级劳动部门会同有关方面，大力开展学习宣传活动。先后组织了全国《劳动法》咨询日、知识竞赛、宣传周活动，有40多万职工参加了学习宣传，并获得了全省《劳动法》知识竞赛第一名和两个第三名的好成绩，为今年1月1日正式实施《劳动法》打下了基础。清理了部分法规，制定了劳动安全、劳动合同、劳动力市场和社会保险等方面的地方性规章，促进了劳动法制建设。

（二）就业工作保持稳定发展。全市去年吸纳城镇就业人员2.48万人，失业率控制在2.3%以下。全市年输出农村富余劳动力16.5万人（次），劳务收入1.13亿元，农村劳动力流动无序状态有所缓解。以职业介绍、就业训练、失业保险和劳服企业为主要支柱的就业服务体系进一步发展，帮助企业安置

① （1995）全市劳动工作会议文件之一。1995年2月27日市劳动局局长石宝士在全市劳动工作会议上的工作报告。

富余职工再就业4357人，为实施再就业工程创造了条件。全市劳服企业完成社会总产值14.55亿元，实现利税1.28亿元。试行股份合作制的劳服企业达12户。全面加强劳动力市场的建设，共建街道劳动事务所44个，乡镇劳动服务所22个，民办职业介绍所20个；市劳动力市场还建立了每月逢“八”日开展劳务交流活动制度，初步形成了市、县（区）、乡镇（街道）三级职业介绍网络。全市办理《务工许可证》18243人，办理《劳务输出许可证》14.1万人。

（三）社会保险制度改革深入进行。截止去年底，全市参加社会统筹的全民企业已达732户，在职职工25.25万人，离退休人员6.66万人；劳动合同制工人养老保险投保单位1486户、职工7.815万人；集体企业的养老金投保单位增加到149户、职工9436人，离退休人员1244人；非国有经济的企业单位养老保险工作有所进展；企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险工作已在全市起步。在榆中县进行的社会保险制度综合改革试点工作开展顺利，工伤、医疗、女职工生育保险等项改革得到发展。社会保险的服务功能有了增强，全市8个县、区全都实行了养老金社会化发放。国有、集体单位和“三资”企业失业保险统筹率分别达到97.5%、86.24%和48%。

（四）工资总量宏观调控得到改进和完善。全市除皋兰县以外，七个县、区都实行了弹性劳动工资计划；改进和完善了“工效挂钩”、“两低于”自主确定工资总额等调控办法，在4300个单位实行了《工资总额使用手册》制度，通过分级调控，分类管理，有效地抑制了全市消费基金的过快增长；进一步改革企业内部工资分配制度，实行岗位技能工资制的企业达17户。贯彻甘政发（1994）26号、甘劳薪（1994）84号文件精神，全市国有企业141695名职工增加了工资。

（五）用工制度改革力度明显增大。以劳动合同确立劳动关系的方式，已被越来越多的企业和劳动者所理解、接受。全市有10户企业实行了劳动合同制，有80%以上的企业推行了企业内部合同化管理，劳动合同制职工已达8万多人。集体协商订立集体合同问题已引起一些企业和县、区的重视。企业用人自主权不断落实，自主招用合同制工人2937人，为全面推行劳动合同制打下了良好的基础。

（六）职业技能开发工作有了一定的发展。全市职业技能鉴定工作开始进行，市属技工学校、技工班普遍实行了“双证制”。全市技校招生完成了798人的任务。对市属技校进行了全面评估验收，评出了合格技校两所。首次召

开了优秀教师和优秀教育工作者表彰大会，促进了技校工作的发展。通过各种渠道培训城镇失业人员1.23万名，安置就业率达到52.88%以上，培训失业职工1786人。

（七）劳动监察和劳动争议处理工作有了较大发展。结合全国劳动用工大检查，对全市城镇各种经济类型的206户企业进行了检查，处理了一批违反劳动法律法规的企业，树立了依法用工的意识。加强了劳动监察体制建设，全市八个县（区）配备了专职劳动监察人员，四个县（区）成立了劳动监察机构；健全了办事程序和群众举报劳动违法案件制度，初步形成了市、县（区）两级劳动监察网络。同时加强了对全市民间劳务中介机构的管理，审核补办手续14户，批准发放《职业介绍许可证》6户，并取缔了非法劳动中介机构一个，劳动力市场的正常秩序得到了维护。加强了劳动争议处理和劳动仲裁体制的建立工作，新组建企业调解委员会127家，调解劳动争议案件452起。全市仲裁机构受理劳动争议案件64起，结案率达100%；案外调解59起，接待来信来访420人（件）次，较好地促进了劳动关系的和谐发展和社会秩序的稳定。

（八）劳动安全卫生工作不断得到加强。开展了劳动安全法规宣传教育工作，加大新闻舆论监督，重点对建筑单位和锅炉压力容器管理存在事故隐患的单位进行了曝光，使广大企业和职工增强了安全意识；加大劳动安全监察力度，严格执行了各项安全法规规章，进一步完善了安全生产目标责任制、事故处理程序和事故快报制度，事故处理结案率达到91%；另外还完成锅炉房登记769座，锅炉换证1506台。较好地完成了全市安全生产目标责任任务，安全生产形势明显好于往年。

（九）劳动体制区域综合配套改革工作开始起步。按照省上确定我市为区域综合配套改革试点城市的要求，成立了由主管市长挂帅，有关部门参加的协调领导小组，在市劳动局设立了办事机构，完成了区域综合配套改革方案的制定和报批。

（十）劳动信息、宣传工作取得了好成绩。去年以来，全市劳动部门普遍重视劳动宣传工作，《兰州劳动报》在劳动宣传工作中发挥了重要作用。同时通过各种新闻媒介广泛地宣传了《劳动法》和国家有关劳动方针、政策、以及劳动制度改革的动态，发挥了新闻舆论的导向作用，赢得了社会的支持和理解，促进了劳动工作的全面发展。

以上十个方面的成绩取得，是全市各级劳动部门在市委、市政府的领导

下，在上级业务部门的指导下，勇于创新，团结一致，实事求是，勤奋工作，狠抓落实的结果。借此机会，我代表市劳动局向全市劳动战线上的全体同志表示衷心的感谢和崇高的敬意！

应当指出，在建立社会主义市场经济体制和构筑新型劳动体制的新形势下，我市劳动工作还面临着许多困难和问题。如就业压力进一步加大，城镇新增劳动力数量增加，农村剩余劳动力流动规模扩大，国有企业富余职工分流增大，而作为就业主渠道的国有企业吸纳就业能力已趋饱和，城镇集体经济发展又面临诸多困难，非公有经济虽发展较快，但就业岗位容量有限；劳动工资宏观调控缺乏有效措施，国有企业经营者对国有资产保值增值的责任不够落实，企业民主管理和民主监督机构不健全，缺乏控制人工成本的自觉性和分配的规范性；社会保险制度改革相对滞后于其它改革，多层次的养老保险还未形成完善的网络和体系，社会保险覆盖面窄，社会化管理程度较低，保险费收缴困难和基金贬值问题还未得到根本改观；劳动关系存在着许多不稳定的因素；劳动监察、劳动争议仲裁工作还不适应当前面临的形势；企业注重生产效益而忽视安全生产的状况还没有得到根本扭转；劳动管理体制与当前我们担负的重任还有不适应的地方等等。这些问题和困难，有的反映了转轨过程中深层次的矛盾，有的是我们工作中的薄弱环节，有待于随着市场经济体制的建立完善和劳动制度改革逐步深化而加以解决。

二、一九九五年的工作任务

今年我国经济体制改革的重点是深化企业改革，建立现代企业制度；同时，也是实施《劳动法》的第一年。这种形势既为劳动工作提供了新的发展机遇，又提出了新的任务和要求。因此，我们要按照中央和省、市经济工作会议精神，结合我市实际确定今年全市劳动工作。指导思想是：以党的十四届三、四中全会《决定》精神为指针，以实施《劳动法》为统领，以建立符合社会主义市场经济要求的新型劳动体制为目标，认真贯彻全国、全省劳动工作会议精神，切实把握好改革、发展、稳定的关系，配合深化企业改革，加大劳动制度改革的力度，做好劳动领域的各项工作，为发展兰州经济服务。按照去年确定的“围绕一个中心，完善七个体系，逐步构建新型劳动体制框架”的工作思路，今年的主要任务是：突出一个统领，突破三个重点，抓好五项工作，加快建立新型劳动体制的进程。

（一）以实施《劳动法》为统领，加快建立新型劳动体制的进程

《劳动法》是新中国成立以来第一部全面调整劳动关系和规范劳动行为的基本法律。贯彻实施《劳动法》，是各级政府的责任，是劳动部门责无旁贷的任务。我们一定要以《劳动法》为统领，结合各县区、各部门劳动工作的实际，在解决一些重点、难点问题上有所突破。

第一，要全力以赴，精心组织，做好《劳动法》的贯彻实施。《劳动法》的实施，是一项十分复杂的系统工程，我们要有一个清醒的认识，对实施中可能产生的问题要想得难一点，多一点，安排周密一点，切不可掉以轻心，这样才能保证运行平稳，才能保证有一个稳定的社会环境。要做到这些，劳动战线上工作的同志，首先，要继续学习《劳动法》，弄懂《劳动法》，理解《劳动法》的精神实质，准确掌握《劳动法》的条文。要运用系统的方法学习《劳动法》，把某一方面的规定放到《劳动法》的全部体系中去考察、去研究，以获得全面、正确的理解。其次，要继续通过各种形式大力宣传《劳动法》，真正做到家喻户晓，人人明白。《劳动法》是维护劳动者合法权益的保护法，贯彻实施《劳动法》的基础在于广大职工群众，重点是企业和职工，特别是第一线职工、非国有企业的职工。希望各县区、各部门继续抓好《劳动法》的宣传，充分利用广播、电视、报纸、杂志、《兰州劳动报》以及各种宣传工具，运用职工群众喜闻乐见、生动活泼的宣传方式，大张旗鼓地宣传《劳动法》，宣传各项劳动工作，从而赢得全社会的支持和理解，以推动《劳动法》的实施，促进劳动制度的改革。再次，要抓紧制定实施《劳动法》的配套法规、规定和办法。《劳动法》是我国劳动工作的基本法律，随着法规体系的健全和完善，相应的配套法规将会陆续颁发，最近已有17个部颁规章出台，为了全面贯彻实施法律、法规，结合兰州实际，制定出与其相适应、相配套的地方性法规、规定和办法，以保证《劳动法》各项规定落到实处。

第二，要研究《劳动法》实施中的问题，分析可能出现的情况，做好应急准备。《劳动法》制定不易，真正贯彻执行更不易。当前，宏观经济运行的形势总体来讲是好的，但一些困扰经济正常运行和可能带来社会不稳定的因素仍然存在。相当数量的企业经营困难，发不出工资，一些地区就业压力增大，安全生产形势不容乐观，部分企业劳动关系紧张等现象，都说明我们是在相当复杂的情况下贯彻实施《劳动法》的，在有些条款的具体执行中肯定会出现一些困难和问题。例如经济性辞退、延长工时、工资支付、实行劳动合同制度、集体合同制度、企业自主决定工资等，都是比较重大和敏感的问题。对此，我们要认真研究，提出相应对策，以备应急。

第三，要全面落实《劳动法》所规定的各项基本劳动标准，维护劳动者的合法权益。《劳动法》规定的劳动基本标准包括工作时间、休息休假、最低工资、劳动安全卫生、女职工和未成年工特殊保护、职业培训等都是《劳动法》保障劳动者劳动权利的具体体现，必须逐步依法严格执行。

（二）社会保险、就业和劳动合同制度三项重点工作要取得突破性进展，以促进劳动制度改革深入发展

第一，社会保险制度改革要有突破。

建立完善的社会保险体系，是建立社会主义市场经济体制的需要，是深化企业改革最重要的配套措施之一。社会保险制度改革，特别是养老、失业保险制度改革，已经成为社会各方面关注的焦点和热点。党中央、国务院已将其列入重要的工作日程，摆到了一个很高的位置来抓，并明确指出劳动部门统一监督指导全国城镇企业社会保险制度改革。这在近年来是没有的，我们对此一定要有一个清醒的认识，要以高度的社会责任感，把社会保险制度改革作为劳动制度改革的重点，创造性地开展工作。今年社会保险制度改革，要在继续巩固、完善劳动合同制工人退休养老保险制度，实行国有企业职工退休费用社会统筹，稳定和巩固现有社会保险覆盖面，加强社会保险各项工作管理及提高社会化服务程度的基础上，按照到本世纪末，基本建立起适应社会主义市场经济体制要求，适用城镇各类企业职工和个体劳动者，资金来源多渠道、保障方式多层次、社会统筹与个人帐户相结合、权利与义务相对应、管理服务社会化的养老保险体系。基本养老保险应逐步做到对各类企业和劳动者统一制度、统一标准、统一管理和统一调剂使用基金的企业职工养老保险制度改革的目标。我们要在以下方面有所突破：

一是在社会养老保险办法上要有突破，实行社会统筹和个人帐户相结合。社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度改革是多年来社会保险制度改革的继续和深化，是一项具有中国特色的新体制。它的主要特点是：养老主要靠自己的劳动积累，多劳动、多积累的职工，不但在职时能得到较高的工资收入，退休后也能得到良好的保障待遇。这种办法把每个人的退休利益紧紧地同在职期间的劳动及个人的缴费连在一起，可以大大调动职工和企业的积极性，是一种激励机制。也有利于促使职工积极缴费并督促所在企业缴费，有利于基金的使用、管理，也充分体现了效率优先、兼顾公平的原则，是一种内在约束机制，是养老保险制度的创新。我们要结合兰州实际，把实行社会统筹和个人帐户相结合的办法列入重要议事日程，加强领导，进行广泛的调

查研究，开展认真的测算、论证，制定兰州市实行社会统筹和个人帐户相结合的办法，尽快开展设立个人帐户、调整统筹比例的工作，完善实施新的养老金计发办法，积极推进社会养老保险一体化，破除不同用人单位、不同所有制之间的界限，逐步实行城镇各类劳动者统一的养老保险制度。上半年确定1～2个县、区进行试点，取得经验，力争年内推开。

二是在社会保险覆盖面上要有突破，重点向非国有企业扩大。养老保险要重点向城镇集体企业、股份制企业、“三资”企业、私营企业职工以及城镇个体工商户帮工扩大，城镇个体工商户本人、私营企业主、自由职业者也应参加社会基本养老保险，逐步建立起适用于多种所有制和多种经济成分中各类劳动者的基本养老保险制度，力争使其覆盖面达到80%以上。失业保险重点也要向非国有企业、职工扩大，凡是正常生产经营的“三资”企业都要建立社会失业保险制度。同时，要强化社会养老保险和失业保险基金的收缴与管理，通过贯彻实施《劳动法》，综合运用经济、法律、行政手段和跟踪追缴的办法，力争“两金”年度收缴率达到90%以上，并探索基金保值增值的新办法。失业保险在保证失业人员基本生活的同时，促进其就业，尽快形成失业救济、转业培训、生产自救和就业服务相结合的失业保险体制。今年拟制定《兰州市城镇企业职工养老保险条例》《兰州市失业保险条例》，并提交市人大审议通过付诸实施。

三是在社会保险种类上要有突破，加大医疗、工伤、女职工生育保险制度改革步伐。医疗、工伤、女职工生育保险是社会保障体系的组成部分，对贯彻实施《劳动法》，维护社会特殊群体的合法权益，促进社会保障体系的建立都具有重大意义。医疗保险制度改革的重点要放在建立基金，试行职工大病医疗费用社会统筹和个人医疗帐户相结合的办法上，把管理的重点放在医疗费支出和报销制度等管理办法的制定和实施上。工伤保险制度改革的重点，要放在建立基金，实行按行业伤亡事故发生率确定差别费率并依据企业安全生产状况调整其浮动费率的办法上，形成工伤保险促进安全生产的机制。女职工生育保险制度改革的重点，要放在建立企业缴纳保险基金制度上，对因生育而造成暂时失去劳动能力的妇女提供经济补偿，以平衡企业负担，维护女职工权益。我们要结合实际，突破重点，在榆中县试点的基础上，今年逐步向全市推开。

第二，劳动就业工作要有突破。

就业工作事关广大劳动者的切身利益，特别是社会待业人员和失业人员

的切身利益，是解决人民群众有没有饭吃的根本问题。今年乃至今后我市就业形势相当严峻，仅城镇历年结转未安置人员就达2.5万人，加上去年新增劳动力2.61万人需要安置就业，再加上近10万外地来兰务工人员挤占就业岗位，就业压力是相当大的。各级劳动部门一定要引起高度重视，把稳定就业局势当作劳动工作的一件头等大事来抓。今年，劳动就业工作在继续抓好就业制度改革、就业形势和择业观念的宣传教育，促进劳动力市场的培育和发展，加强集体经济建设，完善就业服务体系等工作的基础上，重点要在实施“再就业工程”和农村劳动力有序流动上有所突破，把全市城镇失业率控制在3%以内。

“再就业工程”是综合运用政策扶持和各种就业服务手段，发挥失业保险、转业训练费和生产自救等经济杠杆作用，促进失业人员尽快实现再就业，帮助企业妥善安置和分流富余职工的社会系统工程。今年省上确定在我市实施“再就业工程”试点，我们已在充分调查研究的基础上，拿出了一个《实施意见》讨论稿，征求大家的意见，争取尽快批转实施。实施“再就业工程”，首先，要强化劳动就业服务体系建设。职工介绍要进一步规范化，加快市、县（区）、乡镇（街道）三级职业介绍网络的形成，充实队伍，健全制度，建立信息网络，把社会交流与厂内（系统内）交流、经常交流与定期交流结合起来，扩大劳动力交流的范围和容量，重点要提高职业介绍的成功率。搞好失业救济，在保障失业人员基本生活的基础上，采取法律、经济和必要的行政手段，合理调节富余职工流向社会的规模和速度，积极妥善安置富余人员。就业训练要面向市场、面向社会，进一步提高训练数量和质量，采取多种形式开展就业前训练，全年训练人数达到失业人员总数的25%。劳服企业要在深化改革和苦练内功的基础上谋求发展，以发展第三产业为主导，以发展劳服企业及区街、民营、乡镇等新兴集体经济为基础，带动私营、个体、外资经济，全面落实市政府办公厅《关于发展劳服企业、扩大就业容量、落实国家优惠政策》协调会议纪要精神，抓紧落实资金、信贷、税收等方面的扶持政策和措施，完善和扩大劳服企业股份合作制的试点，开展评选劳服名星企业活动，促进劳服企业发展，不断增加劳动就业岗位。今年全市劳服企业要完成社会总产值15.4亿元、实现利税1.3亿元的任务。其次，运用经济手段，促进就业安置。发挥政府、企业和职工三个积极性，实行由企业安置、个人自谋职业和社会帮助安置相结合。对自谋职业的企业富余职工，由企业一次性发给一定数额的安置费，可以尝试买断工龄。对因企业破产、国有资产出

售、产业结构调整等需向社会分流的职工，所需经费要同“破产企业所欠职工工资和劳动保险费用”一样，列为破产清偿第一序列。再次，采取多种形式，扩大就业容量。对失业人员和富余职工，通过职业指导、转业训练、生产自救、自谋职业等途径，着重抓好失业人员转业训练，并开辟非全日制、临时工、小时工、弹性工作等多种灵活的就业形式，广开就业门路，扩大就业容量。

要切实加强对农村劳动力流动的管理和疏导。今年我们将争取市政府尽快批准实施《兰州市外来劳动力管理办法》，在完善《农民工务工许可证》管理的基础上，建立外来务工人员就业证和本地劳务输出人员就业登记卡制度。加强劳务协作，逐步建立城乡一体的就业服务网络，实现农村剩余劳动力流动的有序化。

第三，推行劳动合同制度要有新突破。

实行劳动合同制度，是劳动制度各项改革的基础，是实施《劳动法》的重点，贯彻《劳动法》，首先要从这项工作抓起。我市推行劳动合同制度的工作起点比较低，截止 1994 年底，只有 10 户企业实行了劳动合同制度，给下一步全面实行劳动合同制度增加了一定的难度。我们一定要根据《劳动法》的规定和部、省厅的统一部署，结合兰州实际，解放思想，克服困难，重点在以下方面要有新突破，全力推进劳动合同制度的实施。

一是在认识上要有一个很大的突破。实行劳动合同制度是我国劳动用工制度的重大变革，体现着市场经济中劳动关系法制化的必然要求，它将从根本上改变过去那种企业劳动用人依靠行政手段分配的计划管理体制，使企业和劳动者可以在平等的基础上实现相互选择，从而使劳动关系双方真正成为独立平等的劳动主体，对社会主义市场经济的建立和发展具有重大的意义。因此，要从这个高度认识全面推行劳动合同制度的重要性。同时，经过几年企业劳动三项制度的改革，全市劳动合同制职工已达 8 万多人，广大职工思想观念有了改变，对实行劳动合同制度有了一定的认识理解。各级政府及企业单位要认识到，我市全面推行劳动合同制度条件已经成熟，要坚定信心，克服畏难情绪，把广大职工群众的思想认识统一到实行劳动合同制度上来。要研究解决实施中的难点，提高对有关政策的认识水平，处理好固定工转制和合理保护女职工与老职工利益的问题，使改制工作平稳到位。

二是在数量上要有一个很大的突破。兰州地区现有各类企业 6000 多户，各种身分的职工 80 多万人，要在这么多的企业和职工中，全面实行劳动合同

制度，完成省上提出上半年80%、年底前90%以上企业和职工实行合同制的目标，难度是可想而知的。我们一定要按照“从实际出发，积极稳妥，不一哄而上”的原则办事，精心组织实施，扎扎实实工作，保质保量地完成今年的任务。

三是在措施上要有一个很大的突破。一要根据《劳动法》和部、省有关规章、办法，制定并出台《兰州市企业实行劳动合同制度试行办法》，规范劳动合同制度。二要尽快拟定出符合《劳动法》，适应各类企业的劳动合同样本，指导企业实行劳动合同制度。三要加强与有关部门和工会组织的合作，加强领导，精心组织实施。拟于第一季度以市政府的名义召开兰州市全面实行劳动合同制度的动员大会，统一部署，落实任务；并召开一次推动劳动合同制度的经验交流会，总结经验，整体推进。四要加强劳动合同管理，集中力量，采用多种形式，依法鉴证劳动合同，合同鉴证工作应与实行劳动合同制度同步进行，合同鉴证率要达到80%以上。大胆探索集体协商订立集体合同的办法，条件具备的企业要积极实行集体合同。

（三）整体推进，做好工资总量调控、劳动监察和劳动争议处理、职业技能开发、安全生产及区域综合配套改革五项工作

第一，改进完善工资总量调控办法，加强对企业工资分配的指导。

工资总量的宏观调控是劳动制度改革的重要内容，也是国家对国民经济进行宏观调控的重要内容。中央经济工作会议明确提出，今年要加强宏观调控，抑制通货膨胀，重点是加强工资总量的宏观调控。因此，我们要运用经济、法律和必要的行政手段，理顺工资关系，按照企业改革要求，继续深化改革，真正使企业在“两低于”的原则下，自主确定工资水平和内部分配办法，切实保障职工的生活，促进劳动领域宏观调控体系的建设。着重抓好以下三个方面的工作：

1、严格弹性工资计划管理，对去年七个县、区执行弹性工资计划的情况进行一次检查，力争皋兰县在今年内也实行弹性工资计划。指导县、区提出工资总额实行分类调控办法的具体意见，做好弹性计划与工效挂钩等企业工资总额分类管理办法的相互衔接。改进和完善工效挂钩管理办法，完善考核指标，加强清算工作，对全市131户国有企业继续实行工效挂钩，对不具备挂钩条件的企业全部实行工资总额包干。扩大在“两低于”的原则下自主分配工资总额的企业户数。加强对企业工资分配的监督检查，严格执行《工资总额使用手册》管理和联审制度，严格工资政策的审批权限，积极探索对一

些收入过高、工资增长过快的非国有企业、垄断性行业、流通领域及各类公司工资总额的宏观调控办法。

2、积极引导企业建立工资分配自我约束机制和民主监督机制，在部分企业试行经营者年薪制度，将厂长、经理工资分配与职工工资分配相脱离，促进企业建立起分配自我约束机制，以保证国有资产的保值增值；引导企业建立起工资分配民主监督机制，建立起符合自身特点的岗位技能工资制等行之有效的工资分配形式和办法，把工资分配建立在企业提高经济效益的基础上。

3、认真贯彻《甘肃省企业最低工资暂行规定》，做好在全市全面实行最低工资保障制度的宣传、解释工作，及时处理贯彻实施中出现的新问题。贯彻实施《工资支付暂行规定》，规范用人单位工资支付办法，切实解决好国有企业支付职工工资的问题。选择1至3个非国有企业进行集体协商决定职工工资分配的试点。

第二，保护劳动者合法权益，加强劳动监察与劳动争议处理工作。

劳动监察是《劳动法》赋予劳动部门的重要职责，做好劳动监察工作，是贯彻实施《劳动法》，取得预期效果的重要措施之一。因此，我们要抓住《劳动法》实施的机遇，抓紧建立劳动监察体制，加强劳动监察工作。主要措施：一是结合机构改革，组建兰州市劳动监察大队，各县、区也要建立起相应的劳动监察机构；通过培训等多种形式，提高监察人员的素质和执法水平，建立一支思想过硬、作风扎实、业务精湛、公正执法的监察队伍；在年底以前，全市要形成市、县（区）两级劳动监察网络。二是出台《兰州市劳动监察暂行规定》，建立正常的监察秩序和工作制度，形成常规监察与重点检查、专职监察和群众监督相结合的监察体制。三是搞好与有关部门、工会组织的协作，步调一致，依法进行监督检查，初步形成劳动行政部门监察、政府有关部门和工会组织监督的机制。四是建立完善市、县（区）两级劳动监察举报制度，充分发挥职工群众的监督作用，对一些严重侵犯劳动者合法权益而又不改的行为，除会同有关部门和新闻单位向社会曝光外，对主要责任者要严肃查处，促进《劳动法》实施，使侵害职工权益的现象得到明显遏制。五是加大劳动监察的力度，要坚决依据《劳动法》和劳动部及省上有关劳动监察规定、办法，采取一定的法律、经济和行政手段，强化监察力度，开展经常性的劳动监察活动。今年5月份配合全国组织一次全市劳动用工大检查活动，基本做到对违反劳动法律法规的行为能及时查处，对投诉和举报问题件件有结果，基

本改变职工投诉无门、纠正不力的状况，依法保护用人单位和劳动者双方的合法权益，维护劳动力市场正常运转秩序和社会稳定。

今年，由于劳动关系不稳定因素的增多，我市劳动争议案件将会增加。因此，要加强劳动争议处理工作。首先，进一步完善“三个层次”的劳动争议处理体制，协同工会积极扩大企业调解委员会，并配备专职调解人员，发挥企业调解委员会的作用，上半年要抓紧报批、补充各级仲裁委员会组成人员，加强对劳动争议仲裁工作的领导；同时，利用各种机会和形式，培训仲裁员，提高仲裁人员的业务素质和办案能力，重点处理、预防“三资”、私营企业的劳动争议，发挥好企业调解委员会的功能，使大量问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。其次，抓好《企业劳动争议处理条例》与《劳动法》的衔接，制定兰州市的各项实施办法，完善劳动争议仲裁处理法规体系；全方位受理劳动争议案件，力争年度劳动争议仲裁结案率达到85%以上。再次，进一步做好劳动信访、集体上访、罢工等突发事件的预警工作，减少劳动争议案件的发生，切实维护企业正常的生产秩序和职工队伍的稳定。

第三，加快推进职业技能开发体系建设，提高劳动者业务技能素质。

职业技能开发是劳动力资源开发利用的核心，是国民经济发展的一项重要战略任务，也是劳动工作的重要支柱。我们要认真贯彻《劳动法》，全面深入地开展职业培训工作，引导企业充分重视职工培训工作，着力提高劳动就业应变能力和职工队伍技术素质，加快建立和完善职业技能开发体系。主要措施：一是深化各类职业培训实体的改革，转换办学机制，完善规章制度，出台《兰州市职业培训管理办法》，清理整顿各类培训机构和培训实体，实行发放办学许可证和招生广告审查制度，使各类职业培训有序化。要面向社会和市场以及农村、乡镇企业拓展培训领域，开展对企业富余职工、失业人员及农村非农产业劳动力转业、就业的定向培训。指导国有企业做好在职职工培训和职工教育工作，加强对中小企业和乡镇企业职工培训工作的指导和支持，建立和完善职工培训制度。二是积极开展职业技能鉴定社会化管理工作，实行《职业资格证书》制度，建立市职业技能鉴定管理机构，制定《兰州市贯彻〈职业技能鉴定规定〉的实施意见》，完善工作规程，对全市各类培训实体逐步推行“双证”制度，确定一批职业技能鉴定所，开展职业技能鉴定工作。加强技工学校的管理工作，改革技工学校招生、分配办法。

第四，积极履行劳动安全卫生监察职能，进一步加强安全生产综合管理。

加强劳动安全卫生的管理与监察，是党和国家赋予劳动部门的重要职责

之一。各级劳动部门要理直气壮地认真履行好这一职责，积极主动地开展劳动安全卫生监察，杜绝特大恶性事故的发生，保持稳定的安全生产形势。一要进一步健全“企业负责、行业管理、国家监察、群众监督”的安全管理体制，落实安全生产责任制，严格各项安全生产制度，强化安全生产目标责任管理，把履行安全的情况作为各级政府部门和企业领导干部政绩考核的重要内容，提高企业各项安全管理水平。二是继续抓好重点行业、重要部门和重大项目的安全管理与监督检查，特别是对重大事故隐患要督促企业制定整改计划，限期解决。三要大力开展劳动安全卫生宣传教育和培训工作，严格特种作业人员的培训和考核上岗位制度，加强厂长（经理）及企业管理人员的安全培训和认证，认真组织好全市性的安全生产周活动，提高社会的安全意识。四要加大依法开展劳动安全监察工作的力度，以专业监察为突破口，带动一般监察和事故监察。重点是对建筑、矿山、化工、起重、机械（电梯）、锅炉压力容器、医用高压氧舱、外资、乡镇等事故发生频率较高、事故隐患较多的行业和企业的监察；提高检验检测水平，严格执法，从严从快处理各类伤亡事故，使事故结案率达到100%，把伤亡事故压下来，避免给国家财产和职工人身造成不必要的损失。

第五，抓好劳动体制区域综合配套改革工作。

劳动体制区域综合配套改革工作，是指在一个地区或一个县、区范围内，全面进行企业（不分隶属关系）劳动人事、工资分配和社会保险等制度的综合配套改革，是新形势下推进劳动领域全面改革的一项重大举措，目的是通过在部分中心城市率先按照转换企业经营机制，把企业推向市场的要求，配套落实劳动领域各项改革措施，逐步建立起符合社会主义市场经济要求的新型劳动体制。

1、区域综合配套改革要本着综合配套、区域联动、整体推进、重点突破、分步到位的原则，以培育和发展劳动力市场为中心，在企业内部，要继续扩大用人和工资分配自主权，以确立企业和劳动者在劳动力市场中的主体地位；在企业外部，要大力推行与其相适应的各项改革，建立健全劳动力市场服务体系和社会保障体系。

2、切实加强对改革的领导。区域综合配套改革涉及面广、工作量大、政策性强，是一项复杂艰巨的系统工程，必须在由主管市长挂帅，有关部门参加的综合配套改革协调领导小组的具体组织领导下，做到多方协调配合，上下共同努力，有领导、有组织、有计划、有步骤地组织实施，落实好《兰州

市劳动体制区域综合配套改革总体方案》。

3、确定一至两个县、区，进行区域综合配套改革试点，以点带面，注重实效，重点突破，全面推进。

4、搞好宣传动员，做好干部培训工作。改革方案待省上批准后，将以市政府文件下发，根据各项内容，有针对性地搞好各项改革政策的宣传。拟召开一次全市劳动体制区域配套改革动员大会，全面动员，消除职工的疑虑，增强职工的承受能力，使这一改革成为全市企业和广大职工的自觉行动。同时，要做好企业领导干部和劳资人员的培训工作，使他们正确掌握各项改革的具体政策，增强改革意识和责任心，主动做好工作。

三、加强劳动部门自身建设，确保各项劳动工作落到实处

在社会主义市场经济体制建立过程中，劳动部门担负着保护劳动者合法权益，协调稳定劳动关系，培育发展劳动力市场，建立新型劳动体制的重任，劳动工作在国家改革、发展、稳定中具有重要的地位和作用。今年全市劳动工作处在一个特定的改革和发展环境中，一方面要坚定不移地贯彻《劳动法》，另一方面企业改革发展的环境又不太宽松，为我们贯彻《劳动法》和全面推进劳动制度改革增加了许多难度，但我们的指导思想已经明确，目标任务也已确定，全市劳动部门的同志，一定要认清形势，依法行政，真抓实干，把劳动工作做好。

（一）认真学习，转变观念

建立社会主义市场经济体制，对劳动工作提出了许多新任务、新要求，在培育发展劳动力市场，建立新型劳动体制的过程中，如何充分发挥在国家宏观调控下市场机制配置劳动力资源的基础作用，我们不懂的东西还很多，过去我们熟悉的一些知识，已经不能适应新形势、新任务的要求；过去长期形成的一些观念，已经落后时代的发展；过去我们掌握的一些管理方法、管理手段迫切需要转变；我们面临的一些新事物、新问题，要求我们用新思想、新手段去思考、解决，这些都需要不断地学习，不断地解放思想，转变观念，转变职能。邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，是我国改革开放的理论基础，也是搞好劳动工作的指南，劳动干部理论水平和业务素质的提高，最重要的是学习和掌握这一理论。用这一理论武装全体劳动干部的思想，把握劳动工作的正确方向。当前，各级劳动部门要组织干部认真学习《邓小平文选》一、二、三卷，系统掌握其基本内容和精神实质。同时，还要加强社会

主义市场经济理论和劳动工作业务学习，提高依法管理劳动工作的水平，促进劳动战线上的全体同志进一步解放思想，树立市场经济新观念。

学习一定要联系改革的实践，要把解放思想和实事求是有机统一起来，推进本县（区）、本部门的改革事业。既要解放思想，围绕建立社会主义市场经济体制的战略目标来设计和规划劳动工作的任务、目标，大胆探索，勇于实践；又要实事求是地从本地区、本部门的实际情况出发，确定劳动制度改革的具体任务、步骤，积极稳妥地推进改革。

（二）统一认识，振奋精神

新时期劳动工作的任务十分繁重艰巨，需要振奋精神，把各方面智慧集中起来，积极性调动起来，统一认识，统一行动，这对做好劳动工作是非常重要的。因此，我们既要正视工作中这样那样的困难和问题，又要看到开展劳动工作的有利条件，善于抓住机遇，认清形势，把各级劳动部门的干部和职工的思想认识统一起来。一是正确处理好改革、发展、稳定的关系，推进全市各项制度和改革的发展，维护全市社会的稳定，促进全市经济发展。二是按照今年全市劳动工作指导思想、基本思路，围绕我市深化企业改革，建设商贸中心，综合配套改革，抓好各项劳动工作的落实。三是强化敢想敢干敢闯敢冒务实高效抓落实的意识，大胆探索，主动工作，稳步发展，整体推进。同时，要切实解决部分同志精神不振、不思进取的问题，振奋广大劳动战线上干部群众的精神，增强劳动工作者的责任感、使命感和危机感，切实负起责任来，把广大干部群众的积极性和工作热情，引导到完成今年全市劳动工作任务上来，以推进新型劳动体制的进程。

（三）团结一致，改进作风

劳动工作是社会和经济工作的重要组成部分，与各个方面有着密切的联系，各项工作相互联系，互相制约。我们一定要树立全局观念，顾全大局，加强协作，密切配合，严明工作纪律，切实搞好劳动部门的内部团结，相互尊重，不扯皮，不推诿，不闹无原则的纠纷，心往一处想，劲往一处使，上下一盘棋，保证政令畅通。在搞好劳动部门内部团结的同时，要搞好与其他部门的团结协作。在廉政建设方面，中央和省、市已有很多规定，有些规定很具体，劳动战线上工作的同志一定要身体力行，努力反腐倡廉，反对拜金主义、利己主义和个人主义，树立起劳动部门为人民服务的良好形象。不勤政也是腐败的表现，重要的是要真抓实干，做工作不能只停留在口头上、纸面上，要提倡务实、深入、严谨的工作作风，为群众、为基层办实事，减少办

事环节，提高办事效率，全心全意为企业和职工服务。要大兴调查研究之风，深入实际，深入基层，深入群众，开展系统周密的调查研究，克服官僚主义、主观主义。各级劳动部门的领导同志，要从日常事务中解脱出来，带头进行调查研究，要有针对性地深入下去，掌握第一手材料，并进行分析、综合、整理，提出建设性的意见和措施，切实树立起劳动部门公正、高效、务实、廉洁的好形象，保证1995年各项任务的完成。

同志们，面对新的一年的繁重任务，面对新的发展机遇和挑战，让我们团结起来，齐心协力，真抓实干，为加快建立社会主义市场经济体制下的新型劳动体制，实现国民经济持续、快速、健康发展和社会稳定，作出新的贡献！

六、关于企业全面实行劳动合同制实施方案①

为全面实行劳动合同制，根据《中华人民共和国劳动法》规定和省政府办公厅转发的省劳动局《关于企业全面实行劳动合同制的实施意见》的要求，结合我市实际，对兰州市企业全面实行劳动合同制提出如下实施方案。

一、指导思想

全面实行劳动合同制的指导思想是：以《劳动法》为依据，以建立适应社会主义市场经济发展要求的新型劳动制度为目标，按照建立现代企业制度的要求，使各种经济类型企业的所有职工与企业法人代表在平等自愿、协商一致的基础上签订劳动合同，确立和规范主体双方的劳动关系，依法保护双方的合法权益，合理配置劳动力资源，增强企业活力，促进企业经营机制的转换。

二、范围和对象

实行劳动合同制的范围和对象是：凡在兰州市行政区域内各种经济类型

① 兰州市人民政府1995年6月12日以“兰政发（1995）64号”文《批转市劳动局〈关于企业全面实行劳动合同制实施方案〉的通知》印发各县（区）、各部门、市属各单位，中央和省属驻兰各单位，驻兰部队执行。

企业（国有企业、城镇集体企业、股份制企业、外商投资企业、港、澳、台、华侨投资企业、乡镇企业、私营企业、个体经济组织）和与之形成劳动关系的全体职工（企业干部、固定职工、合同制工人和各类临时用工，以及国家机关、事业组织、社会团体中依照国家规定应当签订劳动合同的人员）按照《劳动法》的规定，都要全面实行劳动合同制。对新招收录用、调入和统一分配到企业的人员，均实行劳动合同制。

三、基本目标和基本原则

（一）基本目标。按照省上总体目标和要求，我市实行劳动合同制度的目标是：到1996年上半年基本在全市范围内的各类企业全面实行劳动合同制度。具体要求到1995年底以前，力争90%以上的企业和职工实行劳动合同制；到1996年上半年，除少数特殊情况的企业外，要基本上在全市范围内实行劳动合同制。

（二）基本原则。实行劳动合同制应遵循以下基本原则：

1、平等自愿、协商一致的原则。企业与职工双方以平等的主体身分，在充分表达自己意愿的基础上，经过协商，取得一致意见后签订劳动合同。

2、符合法律、行政法规的原则。一是劳动关系的主体必须合法，即企业具有法人资格和劳动者在达到法定劳动年龄并具有劳动权利能力和劳动行为能力，企业和劳动者能依法承担履行劳动合同的责任；二是劳动合同的内容合法，即劳动合同各项条款的内容必须符合国家法律、法规的规定；三是订立劳动合同的程序、形式必须合法，即必须按照法律法规规定的程序以书面形式签订劳动合同。

3、经济效益与社会效益并重的原则。全面实行劳动合同制，既要坚持以提高经济效益为目的，通过劳动制度改革，增强企业活力，提高职工的生产积极性，促进企业经营机制的转换；同时又要注重社会效益，妥善安置企业富余人员，正确处理改革中出现的各种问题，促进社会安定。

四、方法步骤

全面实行劳动合同制的方法是：在市人民政府领导下，实行区域性改革与行业性改革相结合，统一规划，整体部署，分级负责，全面推进，积极稳妥，注重实效。驻兰的中央、省属企业及其主管部门要按照省、市人民政府的要求，积极落实，整体推进，主动配合，要与全市其他企业同步实施劳动

合同制。无主管部门的企业（包括个体经济组织）实行劳动合同制工作，要接受当地政府的管理与指导，保证劳动合同制工作的全面实施。

具体步骤分为三个阶段。第一阶段，学习宣传，制定方案。各县（区）、各部门要搞好学习和宣传发动工作，充分利用广播、电视、墙报、宣传栏等多种形式，大力宣传全面实行劳动合同制度的重要意义和有关政策规定，消除职工思想疑虑，积极参与改革。同时，举办各种类型的学习班，培训骨干，统一认识，掌握方法，增强做好实行劳动合同制工作的责任感。

兰州市全面实行劳动合同制实施方案，经省劳动厅审核后报市人民政府批准实施。各县、区要在六月底以前制定本县区实施方案送市劳动局审核后报同级人民政府批准实施，同时报省劳动厅备案；市属各部门于六月底以前制定本系统实施方案，经市劳动局审核后实施。

第二阶段，分级负责，组织实施。各县、区劳动行政部门和各企业主管部门按照实施方案，根据不同类型企业的实际情况，指导和帮助企业与职工在平等自愿、协商一致的基础上签订劳动合同，保证工作顺利进行。

第三阶段，检查落实，总结完善。各级劳动行政部门和企业主管部门要对实行劳动合同制情况，以及目标落实情况进行定期检查。对已经实行了劳动合同制的企业，要进一步总结和完善，促进此项工作全面运行。

五、有关政策

（一）关于劳动合同签订问题。全面实行劳动合同制，各类企业都要与全体职工以书面形式订立劳动合同。在企业内部取消所有制界限及干部、工人身分界限，统称为企业职工。企业原有的固定工可与企业签订没有试用期的劳动合同，改为劳动合同制职工。

新办企业必须与招用人员依法签订劳动合同，确立劳动关系后才能开工和营业；学徒工应按其学徒年限签订劳动合同和确定劳动合同期限，并在劳动合同中约定试用期。

企业厂长、经理作为企业法人代表，可以直接与职工签订劳动合同，也可由厂长、经理按照有关规定委托企业管理人员为代表与职工签订劳动合同。企业的厂长、经理应与聘任部门签订劳动合同。实行公司制的企业厂长、经理和主要经营管理人员根据《公司法》有关规定与董事会签订劳动合同。企业的党委、工会负责人与企业法人代表签订劳动合同。

无论厂长、经理有何变动，合同制职工与企业签订的劳动合同及原定的

一切待遇在劳动合同期内一律有效，不得随意改变。

企业故意不按规定与职工订立劳动合同以及劳动合同到期后故意不及时续订劳动合同或因企业的原因订立无效劳动合同或部分无效劳动合同，对职工造成损害的，按劳动部《违反〈劳动法〉有关劳动合同规定的赔偿办法》赔偿职工损失。

对不愿与企业签订劳动合同的职工，如属原固定工的，允许在六个月内调离企业办理调动手续或自谋职业；如属原劳动合同制工人的，可以解除劳动合同；如属临时工的，应予以辞退。

劳动合同的内容，除《劳动法》规定的七项必备条款外，当事人可以约定其他内容。企业与职工签订劳动合同后，应按照《兰州市劳动合同鉴证管理办法》有关规定到劳动行政部门进行劳动合同鉴证。

劳动合同到期，应按期办理续订或终止劳动合同的手续。续订的劳动合同与原劳动合同在内容上无重要变更的，可不再重新鉴证。被兼并企业的劳动合同制职工，应及时重新签订劳动合同。凡重新签订的劳动合同均须经劳动行政部门进行鉴证。

（二）对停薪留职人员或放长假人员签订劳动合同问题。按照《劳动法》第十六条“建立劳动关系应当订立劳动合同”的规定，对停薪留职人员或放长假人员应首先依法订立劳动合同确定劳动关系。凡生产、经营正常的企业，在劳动合同期内，职工不得停薪留职或放长假；生产、经营困难，富余职工较多的企业，先与其签订劳动合同，再根据企业实际，签订停薪留职、放长假、企业内部退养等协议。

(三)关于已实行全员劳动合同制或劳动合同化管理的企业向劳动合同制过渡问题。对已经实行全员劳动合同制的企业，全员劳动合同的内容与《劳动法》有关规定相一致的，不需要重新签订劳动合同；个别企业与劳动者签订的全员劳动合同内容与《劳动法》有关规定不一致的，可以变更相关内容，变更条款过多的，应重新签订劳动合同。

实行劳动合同化管理的企业，要按照《劳动法》的有关规定，与职工签订新的劳动合同，或补充完善有关建立劳动关系的条款和内容，在合同化管理的基础上向实行劳动合同制过渡。

（四）关于“吃劳保”和工伤人员签订劳动合同的问题。实行劳动合同制的企业应该与“吃劳保”人员和工伤人员签订劳动合同，具体由企业与职工协商劳动合同条款，签订补充协议。工伤人员医疗期满仍不能工作的，不能

解除劳动合同。

（五）关于劳动合同期限问题。根据《劳动法》规定，劳动合同的期限分为有固定期限、无固定期限和以完成一定的工作为期限三种。

为使固定工制度向劳动合同制度平稳过渡，在订立劳动合同时，对本企业连续工作满十年以上的职工和距离退休年龄十年以内的老职工，如果本人提出要订立无固定期限的劳动合同，企业可视情况与其订立无固定期限的劳动合同。

（六）关于工资性补贴问题。实行了劳动合同制的企业职工可享受本人基本工资13～17%的工资性补贴。工资性补贴发给职工个人或企业代职工缴纳个人养老、失业、医疗保险。各部分所占比例，由企业行政和工会根据社会保险有关规定协商确定。对全额支付工资性补贴有困难的企业，由企业行政征得工会同意后，可分期到位，但应向其主管部门和劳动行政部门备案；少数确实暂时无力支付工资性补贴的企业，报经主管部门批准，可暂缓执行，先计入职工档案工资，待有支付能力时再执行。

实行劳动合同制的企业职工退休、退职，按其现岗位国家规定的年限条件执行。13～17%的工资性补贴可作为计发退休、退职费的基数。如国家、省上有新的规定，按新规定执行。

按规定实行了工资性补贴的企业，其增资额经劳动行政部门审核可调整工效挂钩的工资总额基数和工资总额包干基数。实行工资性补贴后，职工直系亲属不再享受半费医疗。

（七）关于统计问题。实行劳动合同制的企业，职工由原来按固定工、合同制职工、临时工分别统计，改为都按劳动合同制职工进行统计。具体统计办法由市劳动局、市统计局另行规定。

（八）关于社会保险问题。实行劳动合同制的企业，凡与企业签订了劳动合同的职工，都要参加社会保险，企业和职工个人都要按规定比例缴纳各项社会保险费用。原固定职工1992年6月30日以前的工作年限可视为缴费年限；7月1日以后企业和职工个人同时缴纳养老保险费的时间，可作为缴费年限。

（九）关于企业职工流动问题。职工转移出企业，除原干部身分的暂按档案身分介绍外，其余均按照劳动合同制职工介绍，同时办理劳动保险转户手续。

（十）关于企业富余职工安置问题。实行劳动合同制的企业对富余职工，

要认真贯彻执行国务院发布的《国有企业富余职工安置规定》和省政府发布的《甘肃省全民所有制工业企业转换经营机制实施办法（试行）》，按照“以企业内部消化为主，社会安置为辅，保障职工基本生活”的原则，采取发展生产，多种经营和内部消化、自谋职业、提前退养、社会调剂等方式分流。也可在政府领导下，动员社会各方面力量参加，充分发挥政府、企业、劳动者三方的积极性，实行企业安置、个人自谋职业和社会安置相结合的《再就业工程》，帮助企业妥善安置富余人员。

（十一）实行劳动合同制的企业对终止、解除劳动合同和被辞退、除名、开除的人员，应填写《退工证明书》（辞退人员凭《辞退证明书》），由企业将《退工证明书》连同本人档案、《劳动手册》、《职工待业保险手册》等有关证件一并交当地就业服务部门的失业保险机构办理失业登记，参加失业保险的按规定领取失业救济金。凡手续不全或不符合要求者，不予办理失业登记。

（十二）企业与职工建立劳动关系时，应按劳动部劳办发［1994］256号文规定，不准擅自向职工收取货币、实物等作为“入厂押金”或者“风险金”。

（十三）关于集体合同问题。企业职工一方与企业可以就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、保险福利等事项签订集体合同。集体合同的其他事项，按劳动部印发的《集体合同规定》执行。

六、措施和要求

（一）切实加强组织领导和协调工作。实行劳动合同制是贯彻《劳动法》的核心，各级政府、各县区劳动行政部门和各企业主管部门要切实加强组织领导，把这项工作作为当前深化企业改革的一项重要工作列入议事日程，统筹安排，精心组织实施。

要加强劳动、人事、体改、财政、经委、工会等有关部门的协调配合，确保目标任务完成。为加强我市劳动制度改革的组织领导，推进劳动合同制的顺利实施，市政府成立由有关部门参加的兰州市劳动制度改革领导小组，下设办公室。办公室设在市劳动局。

（二）深入调查，突破难点。全面实行劳动合同制，工作量大面广，政策性强，涉及职工群众切身利益，实施过程中难免会出现一些矛盾和问题。各级劳动行政部门和企业主管部门要深入企业，多做调查研究，及时了解和掌握实施过程中的难点，帮助和指导企业解决存在的问题，保证此项工作顺利

开展。

（三）依靠群众，积极稳妥。在实行劳动合同制过程中，要树立全心全意依靠工人阶级的观念，企业要充分发挥职代会和工会组织的作用，实施方案和重要决策要提交职代会或职工大会审议通过。要注意保护老、弱、病、残职工和女职工的利益，维护职工的合法权益，调动广大职工的积极性。

（四）要建立健全劳动监察制度。各级劳动行政部门要尽快建立健全劳动监察机构，开展劳动监察工作。对各类企业与职工签订及履行劳动合同的情况实施重点监察，促进劳动合同制的全面推行和正常运行。

（五）进一步加强劳动合同管理、鉴证工作，完善劳动争议仲裁处理制度。各级劳动行政部门要强化劳动合同管理工作，提高鉴证的质量和水平，维护企业和劳动者的合法权益，各企业主管部门也要安排专人负责此项工作，防止无效劳动合同的出现，避免和减少劳动争议隐患，及时妥善地处理劳动争议，维护劳动关系的和谐、稳定。

（六）实施过程中遇到的一些问题和难点，要及时向市劳动局等有关部门汇报，共同研究解决。

一九九五年五月二十五日

七、关于加强农村及外来劳动力流动就业管理的通知[①]

为了加强我市农村及外来劳动力流动就业的管理工作，规范用人单位和外来劳动力的就业行为，维护用人单位和劳动者的合法权益，根据中共中央办公厅、国务院办公厅〔1995〕42号《关于转发〈中央社会治安综合治理委员会关于加强流动人口管理工作的意见〉的通知》和劳动部〔1994〕458号《关于颁布〈农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定〉的通知》文件精神，结合我市实际，现将加强农村及外来劳动力流动就业管理的有关问题通知如下：

一、统一思想，提高认识，进一步加强对农村剩余劳动力和外来劳动力

① 兰州市劳动局、公安局和工商行政管理局1996年3月5日以“兰劳发（1996）105号”文联合发给各县、区劳动局、公安局、工商行政管理局和各用工单位执行。

流动就业的管理。随着改革开放和社会主义市场经济体制的建立，我市农村剩余劳动力跨省、跨地区流动就业和外来劳动力来兰务工经商大量增加，这对于贫困地区农民脱贫致富，增加收入，促进城市经济建设和社会进步起到了积极的作用，但也给城市社会治安、劳动、交通、计划生育等管理秩序造成了很大的冲击。因此，加强对农村剩余劳动力和外来劳动力流动就业管理，促进合理有序流动，对于维护社会稳定，保障改革开放和经济建设的顺利进行，具有重要的现实意义。劳动、公安、工商行政管理等有关部门要进一步提高思想认识，坚持贯彻执行中共中央办公厅、国务院办公厅〔1995〕42号文件精神，把加强农村剩余劳动力和外来劳动力的流动就业管理摆到重要的议事日程，密切配合，齐抓共管，采取有力措施，切实加强农村及外来劳动力的流动就业管理、户籍管理、治安管理，逐步把这项工作制度化、法制化，纳入依法管理的轨道，维护社会治安和各种管理秩序，更好地为我市改革开放、经济发展和社会稳定服务。

二、加强领导，密切合作，做好管理服务工作。根据中共中央办公厅〔1995〕42号文件规定，劳动部门负责流动就业人员的劳动管理与就业服务；公安机关负责流动人口的户籍管理和治安管理；工商行政管理部门负责外来人员从事经营活动的管理。为了加强协调配合，充分发挥职能作用，经研究市劳动局副局长韩德强、市公安局副局长黄应瑞、市工商局副局长张玉光同志为兰州市农村及外来劳动力流动就业管理协调领导小组成员，下设办公室由兰州市劳务工作办公室主任胡开沫同志任主任，张荣生、王德仁、张洪栋为办公室成员。协调领导小组的主要职责是：研究贯彻党和国家关于流动人口管理的方针、政策；对我市农村及外来劳动力的管理情况进行分析研究，提出部署工作意见，制定管理措施，并监督实施；组织协调、指导各有关部门和单位落实农村及外来劳动力管理措施。管理办公室负责办理协调领导小组交办的有关事项。

三、实行统一的流动人口就业证（卡）和暂住证制度。凡是离开农村常住户口所在地跨地区务工经商人员，在外出前，须按规定在常住户口所在地劳动部门办理“外出人员就业登记卡”，登记卡上要如实记载婚姻、健康状况。办卡时，要查验外出人员应有的计划生育证明，查清近三年内有无违法犯罪的情况。到达输入地后，公安部门凭“外出人员就业登记卡”办理“暂住证”，劳动部门凭“外出人员就业登记卡”和“暂住证”办理“外来人员就业证”。证卡合一，做为流动就业的有效证件。外来务工、经商人员凭上述证件

到当地工商行政管理部门办理营业执照。任何单位和个人不准雇用无上述证件的外来人员，对违反此规定者按有关规定予以处罚。

四、兰州市劳动局负责本市行政区域内农村劳动力跨省、跨地区流动就业和外来劳动力来兰务工证、卡发放管理和监督检查工作。凡驻本市行政区域内使用农村劳动力及外来劳动力的国家机关、企事业单位、部队、社会团体、外地驻兰单位、“三资”企业、私营企业、乡镇企业和个体经济组织和外地来兰务工经商人员，按以下划分范围办理流动就业证等有关手续：

1. 城关、七里河、安宁、西固4区范围内的省级以上国家机关、事业单位、社会团体、中央部属、省属企业、驻兰部队、外地在兰单位，由兰州市劳动局委托兰州劳动力市场办理流动就业证、卡的签发和审批招用农村劳动力手续。

2. 城关、七里河、安宁、西固4区范围内的市以下国家机关、企事业单位、社会团体、“三资”企业、乡镇、私营企业、个体经济组织以及本区农村劳动力跨地区流动就业，由所在区发证卡机构办理外来人员流动就业证、卡的有关手续。

3. 驻永登、榆中、皋兰3县和红古区的中央部属、省属、市、县（区）属企事业单位、国家机关、社会团体、部队、乡镇、私营企业、“三资”企业、个体经济组织、外地驻县、区单位以及本县、区农村劳动力跨地区流动就业，均由所在的县、区办证卡机构办理流动就业证、卡的有关手续。

凡外地成建制的单位来兰州地区和本市农村劳动力集体进城从事建筑安装、装卸运输、矿山井下开采、生产维修和其他劳务的均按上述范围办理流动就业证等有关手续，并接受当地劳动、公安、工商部门的管理和监督。

凡离开常住户口所在地的农村以及外来劳动力进入城镇务工的，按上述范围办理流动就业证等有关手续。各县、区超范围签发流动就业证、卡，须经市劳动部门批准，否则一律无效。

五、劳动部门颁发的外出人员就业登记卡和外来人员就业登记证有效期为3年，并实行年审制度，每年由发证机构负责审检。市、县（区）劳动部门的证卡发放机构要结合工商行政管理部门营业执照年检，搞好就业证卡的签发、年审工作。工商行政管理部门要加强外来务工经商人员的管理教育，密切配合劳动部门做好就业证卡管理发放工作，严格核查“暂住证”、“外来人员就业证”等有关证件。

六、用工单位和务工经商人员必须按照平等自愿、协商一致的原则，以

书面形式签订劳动合同，确定双方的权利、义务。劳动合同签订后，用工单位应按照《兰州市劳动合同鉴证管理办法》有关规定到劳动行政部门进行合同鉴证。

用工单位与务工人员签订的劳动合同必须符合国家法律、法规的规定。劳动合同的内容除《劳动法》规定的七项必备条款外，当事人可以协商约定其他内容。劳动合同到期，应及时办理续订或终止劳动合同的手续。劳动合同变更需经双方协商同意。用工单位或务工人员一方违反劳动合同，侵害对方利益，造成损失的，应当承担赔偿责任。

七、加强劳动力市场建设，搞好流动就业人员的中介服务和跟踪服务。跨省、跨地区流动就业的中介服务活动由劳动部门归口管理，从严控制。各级劳动部门要加强对持证务工人员的跟踪服务和管理，帮助他们解决实际困难，及时处理劳务纠纷，维护用工单位和务工人员的合法权益。要加强劳动部门所属职业介绍服务机构的建设，增强服务功能，使之在农村剩余劳动力有组织的转移方面发挥主渠道作用。对经劳动部门批准开办的职业介绍中介机构要加强管理和监督检查，对不具备条件的，要予以关闭。劳动、公安、工商等部门要密切合作，坚决取缔非法劳动力市场及非法职业介绍中介活动，严厉打击以介绍就业为幌子进行各种违法犯罪活动。

八、加强对农村及外来劳动力进城务工经商落脚点和活动场所的管理。要按照社会治安综合治理“属地管理”和“谁主管谁负责”的原则，把进城务工人员全部纳入当地行政管理和自律自治工作范围之内，严格实行目标管理责任制。对用工单位、建筑工地、集贸市场等务工经商人员较密集的地区要加强社会治安综合管理。要加强对外来务工经商人员的法制、道德、城市生活知识等方面的教育，引导他们遵纪守法，共同维护社会秩序。各级公安机关要依法处理外来人员违法犯罪问题，严厉打击流窜犯罪活动。

九、各级劳动行政部门要加强对用工单位和流动就业者的监督检查，对违反劳动法律、法规和本通知的行为，应及时予以纠正。

用工单位私招滥雇无就业登记卡、就业证、暂住证等有效证件的农村及外来劳动力务工，劳动行政部门要责令其辞退或限期补办手续，并按有关规定予以处罚。违反治安管理的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

一九九六年三月五日

八、兰州市人民政府批转市劳动局关于《兰州市农村劳动力跨省、跨地区流动就业管理办法》的通知①

为了加强我市农村劳动力流动就业管理工作，规范用人单位招用农村劳动力和农村劳动力跨省、跨地区流动就业行为，由市劳动局制定的关于《兰州市农村劳动力跨省、跨地区流动就业管理办法》，已经市政府同意，现批转给你们，请遵照执行。

一九九六年四月十五日

兰州市农村劳动力跨省、跨地区流动就业管理办法

第一条　为了加强我市农村劳动力流动就业的统筹管理，引导农村劳动力跨省、跨地区合理有序流动，规范用人单位招用农村劳动力和农村劳动力流动就业行为，保障用人单位和劳动者的合法权益，根据劳动部《农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定》和省劳动厅《贯彻劳动部〈农村劳动力跨省流动就业管理暂行规定〉实施办法》，结合我市实际，特制定本办法。

第二条　本办法所称“用人单位”是指企业、个体经济组织以及国家机关、事业单位、部队、社会团体和外地驻兰单位。

第三条　凡在本市行政区域内的用人单位、各类劳务就业服务组织和农村劳动者，均适用于本办法。

第四条　兰州市劳动局负责本行政区域内的农村劳动力跨省、跨地区流动就业的统筹管理和监督检查，并由兰州劳动力市场服务管理机构具体负责组织实施。各县、区在同级劳动行政部门统一领导下，由县、区劳务服务机

① 兰州市人民政府1996年4月15日以“兰政发〔1996〕20号”文印发各县、区，市级各部门、各单位，中央、省属在兰单位，驻兰部队执行。

构负责组织实施。

第五条　各级工商、公安、建委、交通、财政、税务、银行等部门应密切配合，共同做好农村劳动力跨省、跨地区流动就业工作。

第六条　农村劳动力跨省、跨地区流动就业实行持证、卡就业制度。外出人员就业登记卡，外来人员流动就业证，证、卡合一为农村劳动力跨省、跨地区流动就业的必备证件。流动就业证、卡由省劳动厅统一制作。兰州劳动力市场服务管理机构统一管理编号发放。各县、区劳务服务机构按照市上规定的范围具体负责办理。

流动就业证、卡有效期为3年，并实行年审制度，由发证、卡机构负责年度审检。

第七条　流动就业证、卡的发放管理范围和招用农村劳动力跨省、跨地区流动就业的办法：

一、城关、七里河、安宁、西固4区范围内的省以上国家机关、事业单位、社会团体、中央部属、省属企业、“三资”企业、驻兰部队、外地驻兰单位，由兰州劳动力市场服务管理机构负责办理流动就业证、卡的签发和招用农村劳动力手续。

二、城关、七里河、安宁、西固4区范围内的市以下国家机关、企事业单位、社会团体，乡镇、私营企业，个体经济组织以及本区农村劳动力跨省、跨地区流动就业，由所在区劳务服务机构办理外来人员的流动就业证、卡的签发和招用农村劳动力手续。

三、永登、榆中、皋兰县和红古区范围内所有用人单位以及本县、区农村劳动力跨省、跨地区流动就业，均由所在的县、区劳务服务机构办理流动就业证、卡的签发和招用农村劳动力手续。

凡外地农村劳动力成建制的来兰和本市农村劳动力集体进城从事建筑安装、装卸运输、矿山井下开采、生产维修和其他劳务的均按上述范围办理流动就业证，并接受当地劳动部门的管理和监督。

三县一区农村劳动力进入近郊四区务工的，按上述范围，办理流动就业证。

第八条　各级办证机构，对无外出人员就业登记卡的人员，不得办理流动就业证，必须证、卡合一为务工人员的有效证件。

第九条　本市用人单位确需跨省、跨地区招用劳动力时，应本着“先城镇、后农村；先本地、后外地；先本省、后外省”的原则招用，同时须符合

下列条件之一：

一、本地城镇劳动力短缺，当地农村剩余劳动力不能满足用人单位需要的；

二、用人单位在规定范围和期限内，不能及时招到或招足所需劳动力的；

三、“三资”企业确需跨省、跨地区招用农村劳动力的。

第十条 外省、外地区用人单位需招用我市城关、七里河、安宁、西固区农村劳动力的，由兰州劳动力市场服务管理机构按第七条规定的范围办理招用手续；招用永登、榆中、皋兰县和红古区农村劳动力的，由被招对象户口所在地县、区劳务服务机构办理招用手续。用人单位办理招聘手续时须提交以下文件：

一、用人单位所在地劳动部门签署的招聘外省、外地区劳动力的许可证明及经审核的招工简章；

二、证明本单位资质的法律文书；

三、法定代表人出具的委托代理书。

第十一条 用人单位招用农村劳动力，须具备法律、法规规定的劳动条件并按有关规定为劳动者办理劳动保险。

第十二条 用人单位应与招用的农村劳动力依法签订劳动合同，并到当地劳动行政部门办理劳动合同鉴证手续。

第十三条 农村劳动力跨省、跨地区流动就业须同时具备下列条件：

一、达到法定劳动就业年龄，具有劳动权利能力和劳动行为能力；

二、具备必要的职业技能；

三、具有独立承担民事责任能力，并且不因外出而影响其承担的法律责任和义务。

第十四条 本市农村劳动力外出务工前，须持与用人单位签订的劳动合同或录用证明、本人身份证，在户口所在地的市、县（区）劳务服务机构进行登记，领取外出人员就业登记卡。

本市用人单位招用的外省、外地区农村劳动力，在到达用人单位之日起15天内，须持外出人员就业登记卡、身份证，已婚育龄妇女还应持户口所在地乡、镇以上政府计划生育部门出具的计划生育证明，按第七条规定的范围办理外来人员流动就业证，在证件有效期内，可持证办理续延劳动合同或转换职业等手续。

第十五条 各级劳务服务机构在同级劳动行政部门领导监督下，负责承

担农村劳动力跨省、跨地区流动就业的中介服务和跟踪服务，并按照《劳动法》及其他有关法律、法规规定，保障劳动者和用人单位的合法权益。

第十六条　各级劳动行政部门所属的劳动就业训练中心或经批准的其他就业培训组织，可承担农村劳动力的职业技能培训。特种作业人员的技术培训，应按劳动行政部门规定定点培训。

第十七条　各级劳务服务机构，可根据服务项目收取一定的管理服务费。收费项目和标准要严格按省物价、财政部门核准的标准执行。收取的管理服务费，按预算外资金管理办法专户储存，并报同级劳动行政部门审核。管理服务费用于对农村劳动力的管理及各项服务费用，改善服务条件，对管理人员的培训、业务活动、补贴和部分人员的工资等。

第十八条　凡招用外省籍农村劳动力的单位，每月缴纳所用劳动者月工资的6～10%的调节费。

凡招用省内农村劳动力的单位，每月缴纳所用劳动者月工资的3～5%的调节费。以上收费按第七条规定的范围执行。

近郊四区收取调节费的30%；三县和红古区收取的管理服务费和调节费的35%，按季度上缴兰州劳动力市场劳务服务管理机构，汇总后的20%上缴省劳动部门作为省调节基金，余额用作市调节基金。

第十九条　各级劳动行政部门要加强对用人单位和流动就业者的监督检查，对违反劳动法律、法规和本办法的行为，应督促及时纠正。对未经劳动行政部门批准的从事农村劳动力流动就业中介服务活动的组织和个人，劳动行政部门有权责令其停止活动，没收此项收入的全部所得，并处以罚款。

用人单位未经批准，擅自招用农村劳动力的，除责令补办手续或辞退外，并予以处罚。处罚标准按有关规定执行。

第二十条　农村劳动力跨省、跨地区流动从事农业生产和城镇劳动力跨省、跨地区流动就业，可参照本办法执行。

第二十一条　劳动行政部门及其劳务服务管理机构的工作人员违反本办法，滥发证卡、玩忽职守、徇私舞弊的，由其主管部门给予行政处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十二条　本办法由市劳动局负责解释。

第二十三条　本办法自发布之日起施行。

编 后 记

《兰州市志·劳动志》编纂始自1988年5月。编纂工作经历了制定计划，拟定篇目，搜集资料和撰稿、审定、审查出版等阶段。

1988年5月，成立了兰州市劳动志编纂领导小组，下设编纂办公室。1993年11月，按兰州市地方志编纂委员会要求及原编纂人员变动情况，调整了编纂人员，成立了兰州市劳动局《兰州市志·劳动志》编纂委员会。

编纂工作开始后，根据《兰州市志》的总体设计和现代社会分工，拟定了比较具体的工作计划和编纂程序。同时，制定了主编、副主编、编审和编辑人员职责，实行主编负责制和编辑责任制。

篇目是志书的总体框架。本志篇目经过5次较大的修改和编排。1988年7月拟定了篇目第一稿，作为搜集资料的纲目；1990年1月修改了第一稿，拟定了第二稿，作为撰写志书的纲要；经编写实践，修改了篇目内容，1990年8月修定为第三稿，亦是《兰州市志·劳动志》初审稿的目录；1993年11月，据初审会提出的修改意见，拟定了篇目第四稿，作为撰写复审稿的纲目。复审会后，对篇目再次作了编排，最后定稿为本志目录。

资料是志书的基础，也是志书质量的基本要素之一。在搜集资料前，制定了比较具体的搜集资料工作安排，于1988年8月有条不紊、一丝不苟地展开了资料搜集工作。经过广征博采，分类整理，精选细筛，建卡立档四个步骤一年多的时间，摘录整理了六百余万字的文字资料和大量图表，为撰写志书奠定了基础。

编写是修志的核心过程，按志书体例，记述兰州市劳动工作的历史和现状。因此，首先确定了编纂原则：以马列主义、毛泽东思

想为指导，以《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，用翔实的资料秉笔直书，力求思想性、科学性、资料性的统一；贯通古今，略古详今，立足当代，突出地方性、专业性的特点，充分记述兰州市劳动工作的改革；严格遵守保密规定；采用规范的语体文、记述体，文字力求严谨、朴实、简洁、流畅。

1990年1月，开始编写。经过五个月的努力，完成初稿。各编审作了增删补漏，最后由主编和副主编详审核定为《兰州市志·劳动志》初审稿，并于1991年8月请省、市劳动部门和所属单位负责人，市地方志办公室、专家学者参加的初审会进行初审。初审后，按提出的修改意见及市志办下发的《〈兰州市志〉行文规定（试行）》的要求，对志稿结构、内容、文字均作了全面的调整和修改，于1994年7月完成了复审稿，继而通过复审。根据复审提出的意见和建议，编辑和责任编辑通篇进行修改，于1996年8月通过终审，继而批准出版发行。《兰州市志·劳动志》由总序、凡例、序、编辑说明、概述、大事辑要及志书主文7篇和附录、编后记组成，约40万字，54张图表，35幅照片。本志终审人员及分工情况如下：

梁猷魁　中共兰州市委常委、市人民政府副市长，主审概述及全书政治观点；

石宝士　兰州市人民代表大会常务委员会副主任、原市劳动局局长，主审全书政治观点和附录部分；

朱祯如　市保密委员会主任、市国家保密局局长、市地方志编纂委员会委员，主审全书保密问题；

刘光华　市地方志编纂委员会学术顾问、《兰州市志》兼职副主编，主审解放前劳动史实；

高子贵　市地方志办公室副主任、《兰州市志》副主编，主审大事辑要及全书政治观点；

金钰铭　市地方志编纂委员会委员、市地方志办公室副主任、《兰州市志》常务副主编，主审史料运用、志书体例、行文及政治观点；

李发庭　市地方志办公室副主任、《兰州市志》副主编、本志责任编辑，主审志书体例结构及行文。

本志在终审和出版阶段，得到新任市劳动局局长胡冰杰的高度重视，敦促编纂人员保证志书质量，尽快出版发行。

本志编纂初期，许王保、许勤、史照韩、安学泰、赵志杰、赵宗仁、王鼎臣分别审核了部分初稿。周兰鑫、董晓义、薛青英、赵晶参与了搜集资料和撰写初稿的部分篇章，李仓海、火克芳作了全志最后校对工作。

本志编纂工作，得到兰州市地方志编纂委员会办公室的具体指导，得到专家、学者和各级劳动部门的热忱协助，以及省、市档案馆，市统计局等单位的大力支持，在此一并致谢。

本志记述内容时间跨度较长，资料散佚不全，加之编辑水平有限，疏漏失误在所难免，且有不尽人意之处，竭诚恳请读者指正。

编　者

1996年8月



兰州市志

编纂说明

兰州市地方志编纂委员会

（一）盛世修志，以志存绩；八年耕耘，始告付梓。1987年4月，中共兰州市委、兰州市人民政府决定“立即组建机构，配备专人，组织社会各方面力量，积极开展市志纂修工作。”翌年3月，市委、市政府召开全市第一次地方志工作会议，部署了1988～1992年的全市修志工作，《兰州市志》的编纂工作自此全面展开。当年市委批准《〈兰州市志〉编纂方案（试行）》，拟定《兰州市志》由78部专志组成，经市级各部门和单位分纂后，由市地方志办公室总纂。1992年6月，市委、市政府召开全市第二次地方志工作会议，部署了1992～1995年的全市修志工作，调整《兰州市志》为70卷，并将《兰州市志》的编纂改为由部门和单位分卷一步总纂成志，分

卷审定出版。当年8月，市委批准了修订的《〈兰州市志〉编纂方案》。到1996年5月，已有40卷市志完成编纂，先后交付审定，其中第49卷《人事志》于1995年7月5日首先通过省地方史志编纂委员会主任会议审查并批准出版，《兰州市志》从此进入一边编纂一边审定出版的阶段。

（二）全新观点，系统记述；服务当代，垂鉴后世。《兰州市志》的编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想以及邓小平关于建设有中国特色社会主义的理论为指导思想，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，坚持党的“以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放”的基本路线，力求科学、系统、实事求是地记述兰州自然和社会的历史进程并反映其客观规律，从而使《兰州市志》成为兰州历史上第一部记载兰州市情的科学文献。因此，编纂、出版《兰州市志》，对于兰州的社会主义物质文明和精神文明建设具有现实的和久远的社会效益，将为各级党政领导进行经济建设、改革开放和发展各项社会事业的决策提供丰富的历史借鉴和可靠的客观依据；为广大人民群众提供进行社会主义、爱国主义教育的生动教材；为社会各界和国内外人士提供“宣传兰州、了解兰州、认识兰州”的基本素材；为今后进行兰州市情综合的和专项的研究提供基础资料。

（三）合理编排，完备体例；科学扬弃，努力创新。《兰州市志》是一部多卷本城市志书。全志按照建置区划、自然环境、人口、城建和环保、经济、政治、文化、社会、人物的顺序，分为70卷共73册，设计总字数为2300万字，平均每卷（册）30万字，分卷（册）编纂、审定、出版。全志以总述、大事记为纲，以建置区划志为经，其他各专志为纬，横分门类，纵向记述。各卷内采用述、纪、志、传、图、表、录、考等多体裁相结合，宏观综述与微观分述相结合的方法记述，并根据构成事物的各要素性质和层次，分为篇、章、节、目四层，节以上横分，目以下纵述。各卷之间既保持记述内容的有机联系性，又具有行业侧重上的相对独立性。在编纂

中，于继承旧志编纂的合理因素，遵从新志编纂一般原则的同时，对有关问题作如下处理：关于志书断限问题。规定上限不作统一规定，虽然兰州历史上编纂过县志、市志，但运用新观点、新方法、新资料编纂社会主义新市志是第一次，不能是旧志的简单延续和重复。所以，各专志要在对史志资料进一步搜集、整理、挖掘基础上，追溯事物的发端；下限定为1990年底，但对一些重要决策、重点科研项目、重大工程建设、重大事件等内容为彰明因果，可适当下延至1991年。为充分记述现状，反映改革开放的辉煌成就，在各专志附录之首设《1991～199×年兰州市××工作纪略》，概要记述书下限至志稿送审前的各行业新情况。全志贯通古今，以今为主，侧重记述1840年以来特别是兰州设市（1941年）以来的史实，突出记述兰州解放以来（1949年）特别是中共十一届三中全会以来的史实。关于城市和农村问题。确定《兰州市志》以记述城市事物为主，兼及所辖农村。通过记述尽可能充分反映城市的辐射力、影响力和对农村经济发展与社会进步所起的带动作用，反映市管县体制下的城乡协作、互为依托的关系。关于隶属关系问题。《兰州市志》的记述不受部门和行政隶属关系的局限，以市属内容为主，兼记省部属、部队属、县区属内容；在宏观内容、总量统计、具有兰州地方特色意义的内容等方面的记述，均尽可能包含政区内不同隶属关系下的事物。关于市志各卷的统一性问题。规定市志各卷（册）同为《兰州市志》的组成部分，在编纂指导思想、方法、程序、体例、行文、装帧、版式上保持一致。据此，全志设全市性的《总述》《大事记》，各卷设行业性的《概述》《大事辑要》；全志各卷设《兰州市志·总序》《兰州市志·凡例》，同时设本专志的《序》《编辑说明》；全志设《人物志》记载已故人物，各卷设人物表录记载在世人物，并用“以事系人”方法记述已故和在世人物的活动；全志设《文献志》，收录古今重要文献资料，各卷设《附录》，收录行业性重要文献；全志各卷采用兰州市统计局的统计数据，通过审定、修改、责任编辑处理等环节，消除卷（册）间的数

据和其他记述的矛盾；各卷正文和辅文的各部分都按统一规定排序；从而使整部《兰州市志》具有内容上的整体性、形式上的一致性。

（四）精心组织，众手成志；专家指导，各界襄助。《兰州市志》的编纂在中共兰州市委领导下，由市人民政府主持，市地方志编纂委员会组织实施。1988年3月，市委批准成立了由市长柯茂盛为主任组成的编纂委员会。1993年7月，市委对其成员进行调整。1995年8月，市委再次调整了编纂委员会，由市长朱作勇任主任，确定了《兰州市志》主编、副主编人选。自1988年以来，各市级部门和单位相继成立市志专志的编纂委员会，具体负责市志专志的编纂。市辖各县、区也成立县（区）志编纂委员会，组织编纂县（区）志。全市1300余名专兼职修志人员投入编纂工作，驻兰部队、中央、省部属企事业单位支持和参与编纂，提供资料、承担撰稿、参加审稿。15位来自高等院校、科研单位、文博图书机构和政协文史研究机构的老学者担任《兰州市志》学术顾问，指导编纂。兰州大学、西北师范大学、西北民族学院等单位的20多位学者直接承担《兰州市志》部分卷的编纂工作。一些驻兰省级部门的老领导、老专家关心支持市志编纂，参与资料搜集、撰稿、审稿。兰州大学出版社、甘肃人民出版社美编室、兰州新华印刷厂、张掖地区河西印刷总厂为确保《兰州市志》的出版印刷质量做了大量工作。市地方志编纂委员会办公室克服重重困难，在拟定方案、规范，培训修志人员，搜集史志资料，指导编纂业务，组织三级审定、研究史志理论等方面，进行了艰苦细致而又卓有成效的工作。值此《兰州市志》进入出版之际，谨向所有关心、支持修志工作，并为《兰州市志》的编纂、审定、出版做出贡献的单位和个人致以衷心的敬意和谢意！

1996年5月12日

兰州市地方志编纂委员会办公室历任工作人员名录

（截至1997年4月）

现　任：

高子贵	1988.12～	副主任	（1988.12任指导处处长，1991.3任现职）
金钰铭	1988.9～	副主任	（1991.9任指导处副处长，1993.4任现职）
李发庭	1994.9～	副主任	
袁维乾	1991.3～	秘书处处长	
张兴国	1992.12～	指导处处长	
李曰柱	1992.2～	编纂处处长	
焦养顺	1995.8～	秘书处副处长	
李晓菲(女)	1988.5～	指导处副处长	（1988.5任编纂处副处长，1993.8任现职）
邓　明	1988.1～	编纂处副处长	（1991.10任主任科员，1993.8任现职）
李　玲(女)	1988.5～	秘书处干部	（1994.4任副主任科员）
徐　难	1989.10～	指导处干部	（1994.4任副主任科员）
魏惠君(女)	1993.5～	编纂处干部	
马　颖(女)	1995.12～	秘书处干部	

曾　任：

陈　良	1987.6～1990.6	主　任	（市政府副秘书长兼）
田修武	1987.12～1988.12	副主任	
王国礼	1988.12～1992.12	副主任	（1988.12任编纂处处长，1991.3任副主任）
王有伟	1994.1～1996.10	副主任	
张　荣	1987.12～1993.1	秘书处处长	（1991.3任调研员，1993.1退休）
牛中孚	1987.12～1988.12	指导处处长	
韩德强	1991.3～1992.11	指导处处长	
杨光荣	1988.1～1988.11	编纂处处长	
李　强	1988.1～1995.4	秘书处副处长	（1988.1任副主任科员，1988.12任副处长）
胡芹玲(女)	1988.7～1991.3	指导处副处长	
薛　峰(女)	1987.10～1988.4	秘书处干部	
王书奇	1989.10～1991.2	秘书处干部	
宁辉东	1990.8～1995.9	编纂处干部	

装帧设计　何　伟
版式设计　金钰铭
责任编辑　李发庭

兰州市志
第48卷
劳动志
兰州市地方志编纂委员会
兰州市劳动志编纂委员会　编纂
兰州大学出版社出版发行
兰州市天水路308号　电话：8883156　邮编：730000
张掖地区河西印刷厂印刷
开本：787×1092毫米 1/16　印张：24.5
1997年5月第1版　1997年5月第1次印刷
插页：2　字数：390千字　印数：1—2000册
ISBN7-311-01303-8/K·147　定价：48.00元
〔限国内发行〕