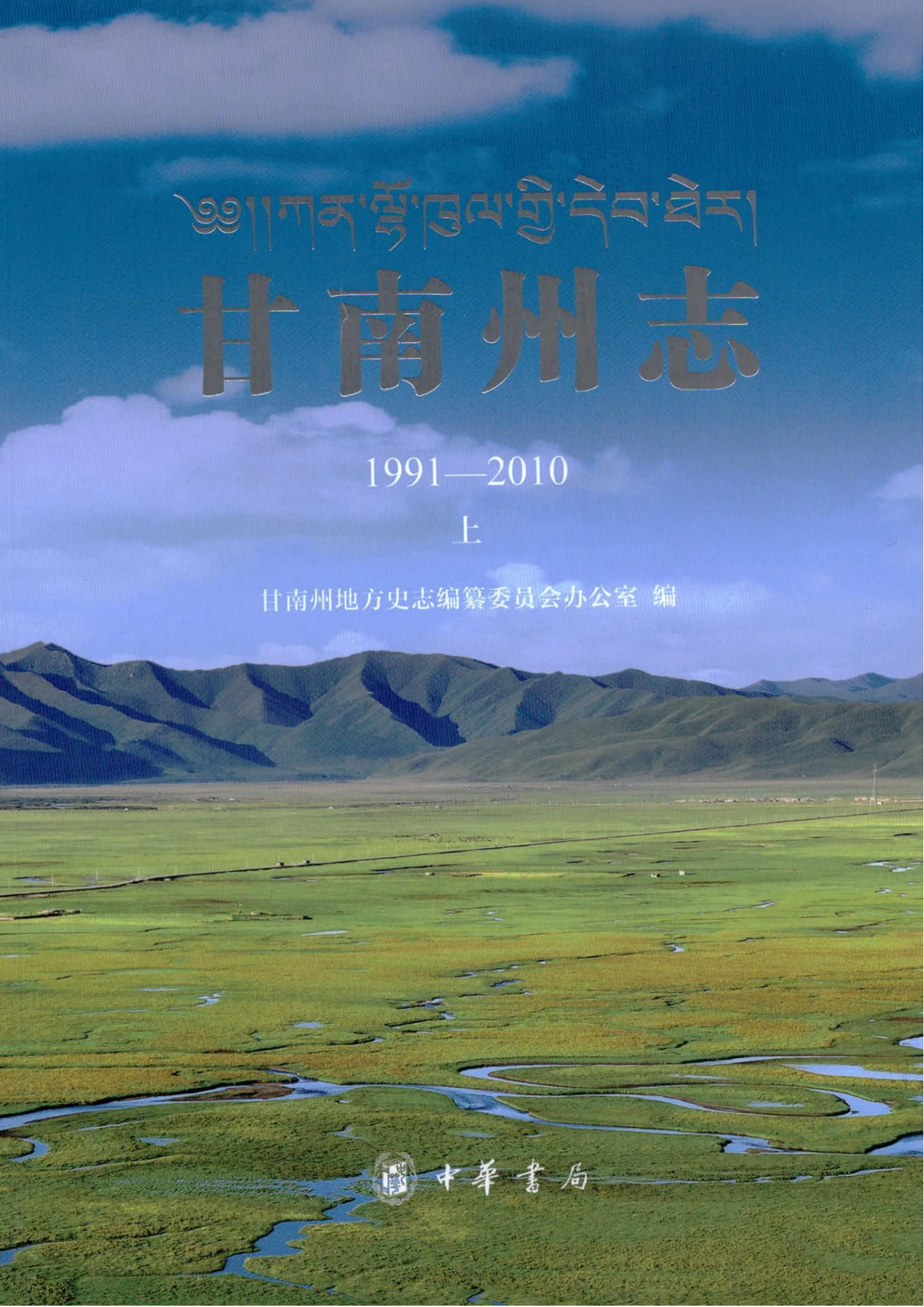

甘南州志
1991—2010
上
甘南州地方史志编纂委员会办公室 编
中華書局

甘南州志

1991—2010

上

甘南州地方史志编纂委员会办公室 编

中華書局

图书在版编目（CIP）数据

甘南州志．1991—2010 / 甘南州地方史志编纂委员会办公室编
牛述林主编．-- 北京 ：
中华书局，2019.11
ISBN 978-7-101-14201-3

Ⅰ．①甘… Ⅱ．①甘… Ⅲ．①甘南藏族自治州－地方
志－1991-2010 Ⅳ．①K294.22

中国版本图书馆CIP数据核字（2019）第227893号

责任编辑：朱　慧　许旭虹
版式设计：许丽娟

甘南州志（1991—2010）

甘南州地方史志编纂委员会办公室 编

*

中 华 书 局 出 版
（北京市丰台区太平桥西里38号　100073）
http://www.zhbc.com.cn
E-mail:zhbc@zhbc.com.cn
印　刷：上海雅昌艺术印刷有限公司
设计制版：兰州大雅文化艺术有限公司

*

787mm×1092mm　1/16　112.5印张　114插页　1926千字
2020年8月第1版　2020年8月第1次印刷
印数：1—3000册　定价：968.00元

ISBN978-7-101-14201-3

《甘南州志（1991—2010）》编纂委员会

（2003年12月—2008年12月）

主　任　沙拜次力

副主任　杨志红　马建华

委　员　王　砚　道吉坚赞　石为怀　奂兴义　南木卡桑结　云丹龙珠
卓玛加　召玛杰　周党生　张大庆　虎英海　董振国　周寿科
宋凌峰　贡　老　马隆全　王　勇　杨昌德　徐　强　杨志才
杨建国　才　尕　才让当智

（2008年12月—2016年6月）

主　任　毛生武

副主任　赵敏学　杨卓玛

委　员　刘毓临　南木卡桑结　杨建国　恒　考　杨志才　才　尕　董振国
召玛杰　周寿科　云丹龙珠　房和平　张大庆　虎英海　益　西
李栋贤　马隆全　杨晓南　王建军　杨　武　迭目江腾　仁青东珠
张志红　梁明光

（2016年6月—2020年6月）

名誉主任　俞成辉

主　　任　赵凌云

常务副主任　石占良（2016年6月—2019年5月）
王　芳（2019年6月—2020年6月）

副　主　任　杨士钰　杨振林　刘毓临　杨永红　俞春光　牛述林

委　　员　董永祥　彭德玉　方广文　山清秀　杨阿班　徐永全　柳林喜
夏家立　杨世荣　王建军　尚学杰　杨昌德　仁青东智　鲁　毅
王延祥　马诚明　曹世清　冷　周　尕巴才旦　召玛杰　王　武
张　忠　陈克仁　杨海刚　周　梅　张志红　李生文　韩明生
郭子文　焦维忠　严和平　杨永华　范卫平　宁文忠　何联芳
纪学榆

《甘南州志（1991—2010）》编辑部

（2004—2007年）

主　任　石为怀

编　辑　敏文贵　纪学榆　才让卓玛　孟海霞　杜申梅　徐志刚　葛慧军
　　石　媛　刘　琴　苏树民　裴云鹤　安玲娟　丁旭红

编　务　王　炜

（2008—2015年）

主　任　李栋贤

副主任　何联芳

编　辑　敏文贵　纪学榆　才让卓玛　孟海霞　杜申梅　徐志刚　葛慧军
　　石　媛　刘　琴　苏树民　裴云鹤　安玲娟　丁旭红　王春玲
　　薛　兰

编　务　王　炜　薛　鹏

（2016—2020年）

主　　编　牛述林

副 主 编　何联芳　纪学榆

编　　辑　才让卓玛　孟海霞　杜申梅　徐志刚　石　媛　刘　琴　苏树民
　　裴云鹤　安玲娟　丁旭红　王春玲

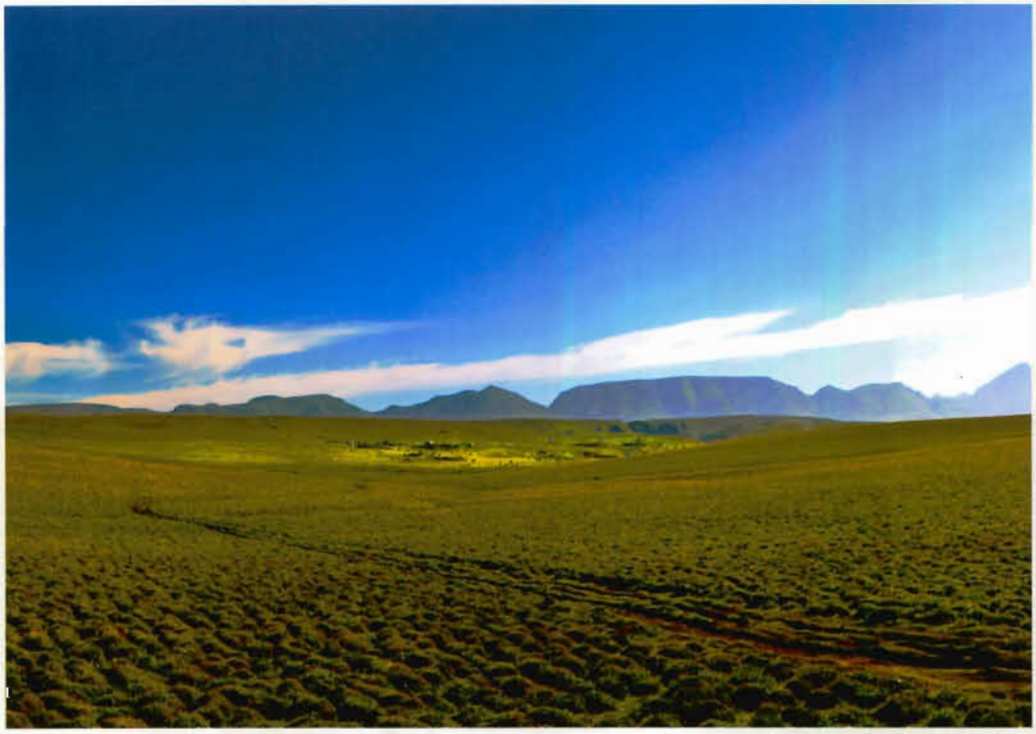
编　　务　王　炜　薛　鹏　马　震　马　睿

特约编写　宁文忠　范卫平　王可峰　贡去乎尖措　高玛雅

特约编辑　王一清　李凌峰　后　俊　敏文贵　朱映杰　马廷义　敏建新



碌曲尕海湖天鹅（2005 年）



合作市佐盖湿地（2010 年）







光盖山雄姿（2006 年）



迭部扎尕那（2010 年）







舟曲拉尕山（2007 年）



卓尼大峪沟秋色（2006 年）







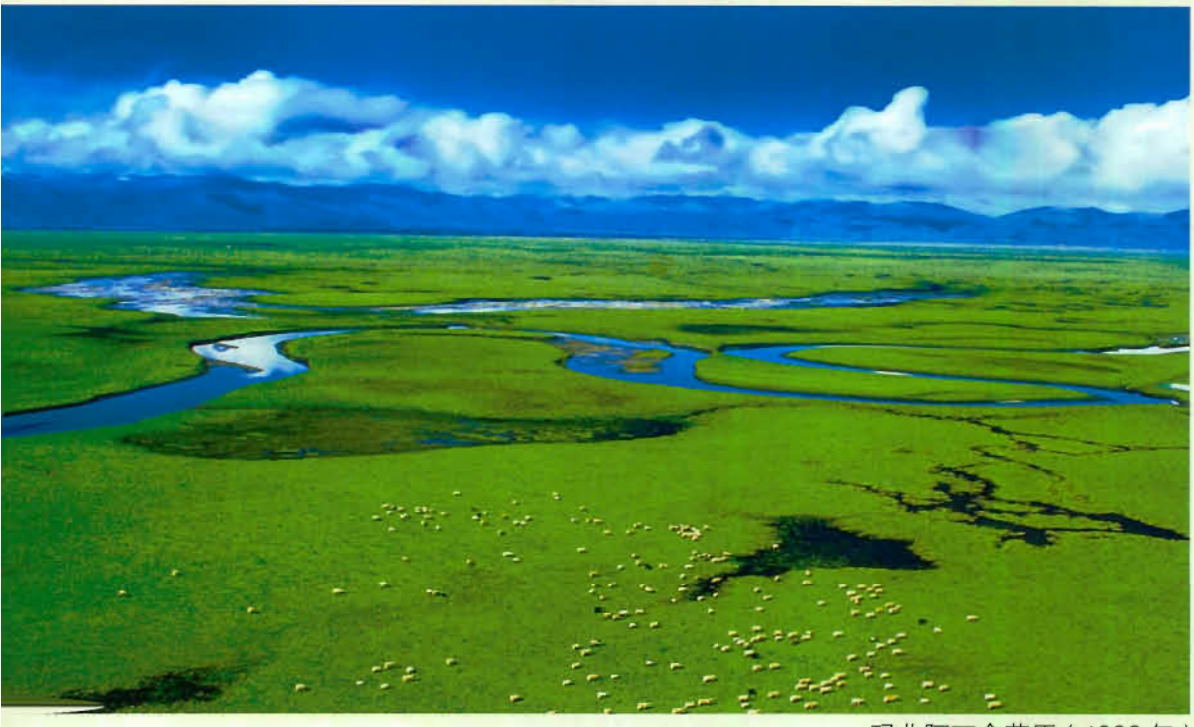
临潭天池冶海（2010年）



夏河甘加草原（2004年）







玛曲阿万仓草原（1998 年）



碌曲则岔石林（2005 年）



州政府所在地—合作市城区（2009 年）



合作香巴拉文化广场夜景（2008 年）



1992 年的州政府所在地合作镇



临潭县城（2010 年）



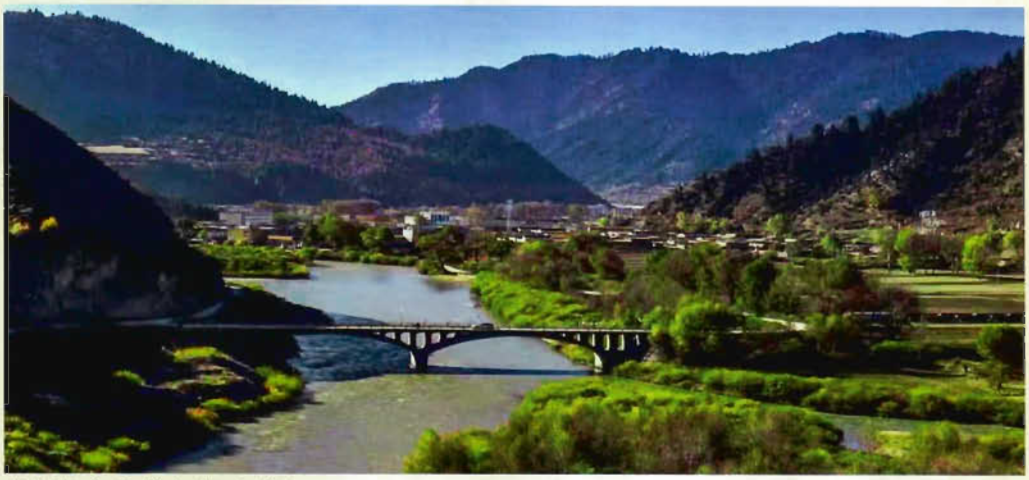
临潭县冶力关镇（2006 年）



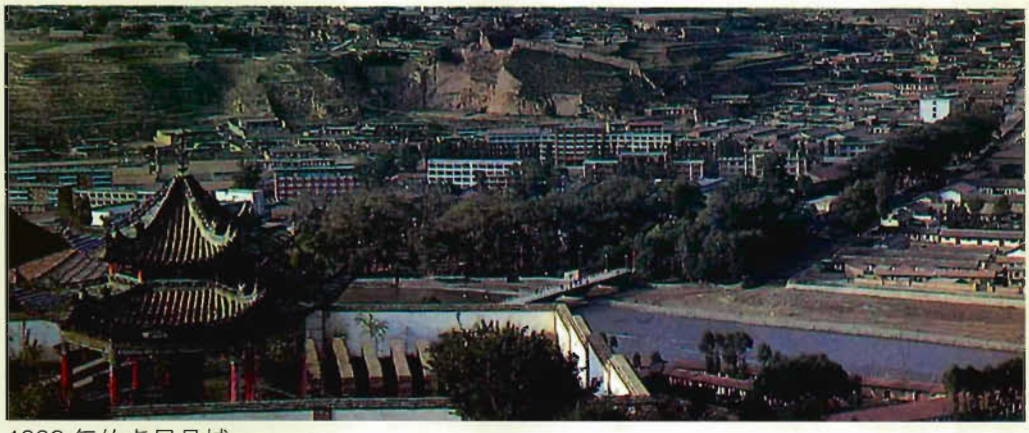
1993 年的临潭县城



卓尼县城（2010 年）



卓尼扎古录镇（2010 年）



1993 年的卓尼县城



舟曲县城（2010 年 5 月）



舟曲县南峪乡南峪村（2007 年）



1995 年的舟曲县城



迭部县城（2010 年）



迭部益哇乡扎尕那村（2009 年）



1993 年的迭部县城



碌曲县城（2010 年）



碌曲县尕海乡尕秀村牧民定居点（2008 年）



1992 年的碌曲县城



玛曲县城（2009 年）



玛曲欧拉秀玛乡牧民定居点（2010 年）



1997 年的玛曲县城



夏河县城（2010 年）



夏河县科才乡牧民定居点（2010 年）



1993 年的夏河县城



夏河桑科草场（2006年）



玛曲贡赛草场（2006年）



迭部原始森林（2007年）



临潭莲花山原始森林（2009年）



玛曲县木西合乡境内黄河急弯（2009 年）



卓尼九甸峡水库（2009 年）



玛曲县西梅朵塘野菊（2006 年）



矿石（1993 年）


迭部旺藏大熊猫（2004年）


梅花鹿（2007年）


黑熊（2009年）


林麝（2006年）


碌曲尕海湖黑鹤（2006年）


碌曲尕海黑颈鹤（2004年）


迭部红腹锦鸡（2006年）


蓝额红尾鸲（2006年）



甘南牦牛（2009 年）



河曲马（2009 年）



甘加藏羊（2009 年）



藏獒（2006 年）



藏香猪（2006 年）



千年巨树（2002年）



岷江柏树（2001年）



野生名贵中药材（1996年）



黄芪（2005年）



迭山杜鹃（2006 年）



冬虫夏草（2002 年）



红豆杉（2004 年）



灵芝（2010 年）



羊肚菌（2009 年）



银耳（2007 年）



高原沙棘（2004 年）



玛曲县欧拉秀玛乡草地畜牧业（2010年）



夏河县甘加乡冬季牧场（2007年）



玛曲县人工养鹿（2008年）



临潭县新城镇奶牛养殖基地（2006年）



临潭县羊永乡良种青稞种植（2006 年）



合作市佐盖曼玛乡高原油菜种植（2008 年）



临潭县洮滨乡药材种植（2008 年）



舟曲“大红袍”花椒采摘（2010 年）



卓尼勺哇梯田（2008 年）



卓尼县洮河九甸峡水电站（2009 年）



夏河县安多水泥公司厂区及安多建材公司部分产品（2010 年）



合作市早子沟金矿自动化中控室（2010 年）



玛曲县格萨尔黄金公司选矿厂一期球磨车间（2010 年）



甘肃华羚公司干酪素生产线（2006 年）



玛曲县天玛生态自动化牛羊屠宰车间（2010 年）



甘南州燎原乳业公司无菌化乳粉包装车间（2010 年）



甘南州燎原乳业生产的乳制品（2009 年）



甘南州藏医研究院附属药厂藏药（2006 年）



甘南州佛阁藏药公司双铝包装（2010 年）



临潭县伊华服饰有限责任公司机器刺绣（2010 年）



合作市澎曹公司藏族服饰（2006 年）



舟曲县花椒加工（2004 年）



玛曲县昌翔清真肉业公司熟肉制品（2010 年）



民族工艺品和民族特需品（2007 年）



“民族大团结”洮砚（2009 年）



舟曲县青峰购物广场一角（2010 年）



2007 年 12 月，甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设项目启动实施。



碌曲县玛艾镇花格尔村草场围栏（2004 年）



玛曲县草场喷淋（2010 年）



天然林保护工程—迭部林区人工造林一隅（2006 年）



合作市依毛梁人工种植林（2010 年）



卓尼九甸峡水利枢纽工程（2010 年）



国道213线合作市卡加曼乡境内路段（2006年）



建设中的岷代公路迭部铁尺梁路段（2008年）



卓尼县古雅川大桥（2010年）



2010 年 9 月 7 日，夏河机场建设奠基仪式在夏河县阿木去乎镇举行。



迭部水泊峡电站（2010 年）



舟曲立节 110 千伏变电站设备区（2009 年）



110 千伏岷县—迭部电力输送线路（2009 年）



玛曲县尼玛梁移动信号基站（2006 年）



合作南山广播电视信号发射塔（2009 年）



"5·12"地震舟曲县城灾后重建（2010年）



合作市供暖第一热源厂（2006年）



临潭县冶力关池沟村新农村建设风貌（2010年）



2010年12月，中国石油甘南天然气供气管道工程开工仪式在夏河县王格尔塘举行。



夏河县门乃合小区廉租房施工现场（2008年）



“5·12”地震灾后重建的舟曲县峰迭乡城外村（2010年）



临潭县贫困群众异地搬迁新村（2010年）



2007年9月7日，国家农业部藏区太阳能温暖工程启动暨国家补贴购置农业机械具发放仪式在夏河县举行。



碌曲县牧民使用奶脂分离器（1994 年）



妇女群众受到优生优育政策奖励（2009 年）



碌曲县郎木寺镇游牧民新居（2010 年）



玛曲县麦科村小学安全饮水（2010 年）



2009 年 11 月，甘肃省电力公司甘南州寺寺通电竣工仪式在碌曲西仓寺院举行。



迭部县菜市场一角（2006 年）



1993年8月27日，甘南藏族自治州成立40周年庆祝大会在合作体育场举行。



2003年8月27日，甘南藏族自治州成立50周年庆祝大会在合作市当周草原举行。



2004年8月，中国甘南第五届香巴拉旅游艺术节在合作市当周草原举行。



2005年8月12日，第六届中国甘南香巴拉旅游艺术节在临潭县冶力关镇举行。



2006 年 8 月 30 日，第七届中国九色甘南香巴拉旅游艺术节在迭部县举行。



2007 年 8 月 22 日，第八届中国九色甘南香巴拉艺术节在卓尼县大峪沟举行。



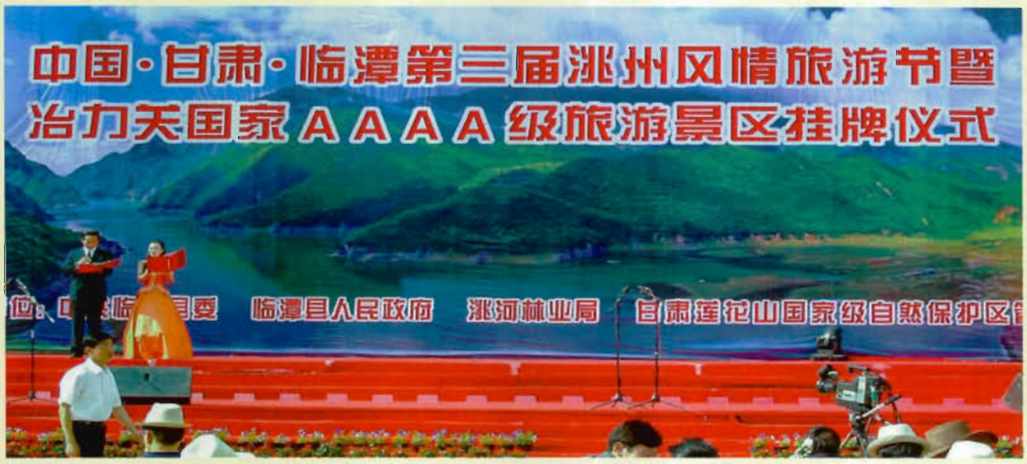
2009 年 8 月 30 日，第十届中国九色甘南香巴拉艺术节在舟曲县拉尕山举行。



玛曲县第五届格萨尔赛马大会（2010年8月）



2005年12月30日，“九色甘南香巴拉号”旅游列车在兰州火车站首发。



2006年7月8日，临潭县冶力关国家AAAA级旅游景区挂牌仪式。

序

编史修志是中华民族的优良传统，是传承优秀历史文化、推动人类文明进步的千秋大业。《甘南州志（1991–2010）》历经多年，业已编修告竣。这是甘南各族人民政治文化生活中的一件大事，是建设文化甘南的一项宏伟工程，其付梓，有着“资政、存史、教化”的特殊功能，将对当代和后世产生重大影响。

甘南州4.5万平方公里的锦绣大地上，早在新石器时代就有人类活动遗迹，是马家窑文化、齐家文化、辛店文化、寺洼文化的重要发祥地之一。有史以来，繁衍生息在这片土地上的各族儿女，历经沧桑，革故鼎新，创造了璀璨的人类文明成果。1949年新中国成立后，结束了甘南长期以来的封建统治，各族人民翻身解放。1953年甘南藏族自治州成立，甘南各族人民在中国共产党的民族政策光辉照耀下，当家作主，开启波澜壮阔的社会主义现代化建设的伟大征程。1978年党的十一届三中全会后，在历届州委、州政府的坚强领导下，甘南大地和全国一样，掀起汹涌轰烈的改革浪潮，各族干部群众抢抓机遇，开拓创新，砥砺前行，谱写了经济发展、政通人和、文化繁荣、社会和谐、民族团结、宗教和顺、人民幸福、生态优良的华丽篇章。事实雄辩地证明，甘南只有坚持中国共产党的领导，走中国特色社会主义道路，才能实现社会政治安定、人民安享太平；甘南只有坚持改革开放，才能实现生产力的不断解放和各项事业的全面进步；甘南只有坚持在伟大祖国的怀抱中，各民族才能共同团结奋斗、共同繁荣发展，不断创造更加幸福美好的生活。

盛世修志，志载盛世。《甘南州志（1991–2010）》作为《甘南州志》的二轮续志，突出鲜明的时代特征和地域特色，采用全新的视角和体例，钩沉拾遗，广征博采，横疏竖理，举纲张目，秉笔直书，全面客观记录甘南创新创造、变革变化的时代历程，集资料性、成果性、科学性、阶段性为一体，翔实记述了1991—2010年全州各个领域取得的辉煌成就和成功经验以及各行各业干部群众的勤劳与智慧。还辑录了一批曾在甘南大地生活、工作的优秀仁人志士，彰显了甘南人民勤劳勇敢、自强不息、奋发有为的精神风貌和时

代风采。

《甘南州志（1991-2010）》是一部了解甘南、宣传甘南、研究甘南不可或缺的地情资料，是一部指导全州人民热爱祖国、热爱中国共产党、建设家乡、奉献社会的乡土教材，是一部融历史价值、实用价值和收藏价值于一体的传世之作，志书门类齐全、内容丰富、采编审慎、文字凝练，是为“一方百科全书”。本志编纂期间，全体编纂和审稿人员殚精竭虑，执笔疾书，付出了大量心血。在此，谨向为本志编修工作付出辛勤努力的全体同仁和关心支持修志工作的各界人士致以诚挚的谢意！

治天下者以史为鉴，治郡邑者以志为鉴。《甘南州志（1991-2010）》的付梓，必将激发全州各族人民牢记历史、承古传今、读史尚志、奋发图强的壮志和情怀，激励甘南各族儿女在建设幸福美好新甘南的伟大征程中书写更加辉煌灿烂的壮丽史诗。修志的目的在于经世致用，希望全州上下能读好地方志、用好地方志，汲取先辈之成功经验，镜鉴教训，以启未来。如今的甘南州，正站在新的历史起点上，吹响着力打造绚丽多彩的自然生态、和谐稳定的社会生态、朝气蓬勃的经济生态、光辉灿烂的人文生态、团结奋进的政治生态——“五大生态”建设的冲锋号，我们坚信，勤劳智慧的甘南人民一定会继往开来、开拓创新，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗征程中，继续谱写出更加辉煌的篇章，创造更加美好的历史与未来。

是为序。

甘肃省人大常委会副主任
中共甘南州委书记

甘南州人民政府州长

2020年5月20日

凡　例

一、本志以2006年国务院颁布的《地方志工作条例》为依据，坚持社会主义新方志的编修原则，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，实事求是，客观记述20年间甘南藏族自治州经济、政治、文化、社会、生态文明建设的重大成就，重点反映时代变化和地方特色，力求思想性、科学性和资料性相统一，直笔著信史，彰善引风气，为存史、资政、育人提供服务。

二、本志为1999年12月由民族出版社出版的《甘南州志》续志。本志记述上限为1991年1月1日，下限至2010年12月31日，个别内容因记述事项完整性的需要适当上溯或下延。

三、本志由概述、大事记、专志、人物、附录、特记等部分组成。以述、记、志、传、图、表、录、载为主要体裁，以志为主。按自然、建置、人口、经济、政治、管理、文化、社会、人物、附录、特记顺序排列，设编、章、节、目、子目等5个层次，横排门类，纵述史实，以时为经，以事为纬，纵横结合，述而不论。

四、本志记述地域范围为甘南藏族自治州行政区域。其中“全州”“州××”中的“州”指甘南藏族自治州，如：“州委”指中国共产党甘南藏族自治州委员会，“州政府”指甘南藏族自治州人民政府等；“全省”“省××”中的“省”指甘肃省。如：“省委”指中国共产党甘肃省委员会，“省政府”指甘肃省人民政府。

五、名词术语第一次出现用全称，以后用简称，《概述》中全部用简称。

六、本志使用规范的记述语体文，除《序》外，其余以志书体例采用第三人称记述。历史纪年，除另有备注或说明外均采用公元纪年，其中年、月、日以及世纪、年代数字采用阿拉伯数字。如：“2010年12月31日”指公元2010年12月31日；“90年代”（读作九十年代）指20世纪90年代，即：

1990—1999年这一年代段。

七、本志数据以统计部门公布的数字为主，未列入统计范围的数据来自各相关资料提供单位和编辑人员查阅的文献资料。数字用法和计量单位按照国家有关规定表述。数值按“四舍五入”法，小数点后保留两位。

八、表、图左上角标注序号，以编为第一层序，章为第二层序，第三层为表格顺序。表格内“—”表示无此项数据、数据不详或数据未能获取。

九、大事记以编年体记述，文中“△”在“某年”之下，表示知其年不知其月；在“某月”之下，表示知其月不知其日；在“某日”之下，表示同日发生的事件。

十、人志人物按人物传记、人物简介、人物表录三部分收录。其以（甘南办字〔2016〕105号）中共甘南州委办公室、甘南州人民政府办公室关于印发《甘南州志（1991—2010）〈人物卷〉资料征集方案》为收录原则和标准。资料为相应部门单位提供。排序方法在相应文页中做了说明或备注。另外，人物中职务的简称，如：“州委书记（副书记）”指中国共产党甘南藏族自治州委员会常务委员会书记（副书记），“州委常委”指中国共产党甘南藏族自治州委员会常务委员，“州人大主任（副主任）”指甘南藏族自治州人民代表大会常务委员会主任（副主任），“州政协主席（副主席）”指中国人民政治协商会议甘南藏族自治州委员会常务委员会主席（副主席）。

十一、本志文稿基本素材资料主要来源于各县市、州直各部门、省属驻甘南各单位所提供的原始稿件，另外还有州、县档案馆馆存档案中查找到的资料，20年中甘南州内各类报刊杂志，州内外涉及甘南州内容的各类著作、研究论文、网络可靠信息等。

十二、本志图照资料来源于社会征集、各类刊物扫描、网络下载、承编单位和摄影作者提供等多种渠道，因大多图片无法查证原创作者姓名，敬请作者谅解。图照说明中括弧内年月为拍摄时间或扫描刊物的印刷、网络信息发布时间。

总目录

上 册

凡 例
概 述
大事记

第一编 行政区划

第一章 境域区划……2
第二章 区划调整……6
第三章 市县概况……13

第二编 地理环境

第一章 自然概况……50
第二章 气候物候……63
第三章 自然资源……81
第四章 自然灾害……96

第三编 人 口

第一章 人口规模……108
第二章 人口控制……122

第四编 国土环保

第一章 国土管理……138
第二章 矿产管理……146
第三章 环境保护……151
第四章 自然保护区建设……160

第五编 畜牧业 渔业

第一章 行政管理……172
第二章 草场经营管理……174
第三章 畜牧生产经营……182
第四章 畜牧业科技……195
第五章 疫病防治……204
第六章 产业化建设……211

第六编 农 业

第一章 农业管理……218
第二章 农业生产……226
第三章 农业科技……238
第四章 农牧业机械……254

第七编 林 业

第一章 林业管理……266
第二章 天然林保护……284
第三章 植树造林……296
第四章 林业科技推广……301

第八编 水利电力

第一章 水务管理……308
第二章 水土保持……317
第三章 水利工程建设……322
第四章 农村电气化……332
第五章 电力输送经营……342

第九编 扶贫开发

第一章 扶贫开发管理.....356
第二章 举措及成效.....362
第三章 资金使用.....371
第四章 社会帮扶.....376

第十编 工业 建筑业 乡镇企业

第一章 工业管理.....382
第二章 企业体制改革.....394
第三章 工业门类及产品产量.....402
第四章 建筑业.....409
第五章 乡镇企业.....416

第十一编 交通运输

第一章 交通建设管理.....432
第二章 交通建设.....440
第三章 公路养护与管理.....457
第四章 运 输.....471

第十二编 城乡建设

第一章 规划与住房建设.....486
第二章 城镇住房制度改革.....494
第三章 市政建设与管理.....500
第四章 农牧村建设.....511

第十三编 旅游产业

第一章 景区景点.....522
第二章 旅游开发.....534
第三章 旅游服务.....550
第四章 节会旅游活动.....555

第十四编 商贸 经济合作

第一章 国内商贸.....562
第二章 供销合作.....573
第三章 粮油购销.....584
第四章 专营专卖.....594
第五章 对外贸易.....601
第六章 招商引资.....605

第十五编 金融 保险

第一章 金融管理.....616
第二章 金融业务.....631
第三章 保 险.....644

第十六编 邮政 电信

第一章 邮 政.....652
第二章 电信业务.....664
第三章 电信企业.....675
第四章 无线电管理.....684

第十七编 国民经济管理

第一章 发展计划管理.....692
第二章 财政管理.....710
第三章 统计管理.....724
第四章 税收管理.....738
第五章 工商行政管理.....749

第十八编 经济监督

第一章 审计监督.....760
第二章 质量技术监督.....772
第三章 安全生产监督.....778
第四章 物价监督.....785
第五章 食品药品监督.....797

下 册

第十九编 中国共产党地方组织

第一章 党员 党的组织……804
第二章 重要会议与重大决策……812
第三章 秘书与其他党务……830
第四章 纪检监察……845
第五章 组织工作……857
第六章 宣传工作……880
第七章 统一战线……892
第八章 政法工作……899

第二十编 政权 政协

第一章 州人民代表大会……912
第二章 州人民政府……933
第三章 政协甘南州委员会……955

第二十一编 人民团体

第一章 工 会……972
第二章 共青团……980
第三章 妇 联……986
第四章 残疾人联合会……993
第五章 科学技术协会……999
第六章 文学艺术界联合会……1003
第七章 红十字会……1014
第八章 工商业联合会……1018

第二十二编 审判 检察 司法

第一章 审 判……1022
第二章 检 察……1039
第三章 司法行政……1052
第四章 监狱管理……1065

第二十三编 公安

第一章 公安管理与建设……1072
第二章 安全保卫……1080
第三章 社会治安管控……1085
第四章 犯罪侦查……1095
第五章 禁 毒……1104
第六章 道路交通管理……1109
第七章 消 防……1118
第八章 森林公安……1124

第二十四编 军事国防

第一章 军事管理……1132
第二章 军事任务……1138
第三章 民兵 预备役……1152
第四章 拥政爱民……1157

第二十五编 教 育

第一章 教育管理……1166
第二章 义务和高中教育……1189
第三章 藏汉双语教育……1207
第四章 中专与职业教育……1215
第五章 成人教育……1223
第六章 甘肃民族师范学院……1227

第二十六编 文化 体育

第一章 文化建设与管理……1240
第二章 文艺活动……1253
第三章 图书 非遗 文物……1261

第四章 藏语文使用管理……1271
第五章 藏学研究……1277
第六章 地方史志……1282
第七章 档 案……1289
第八章 体 育……1295

第二十七编 新闻传媒

第一章 报 纸……1308
第二章 广播影视……1318
第三章 网络传媒……1340

第二十八编 科技 气象 地震监测

第一章 科学技术……1346
第二章 气象观测预报……1365
第三章 地震监测与预防……1374

第二十九编 医疗卫生

第一章 医疗卫生管理……1384
第二章 医疗服务……1398
第三章 防疫防治……1409
第四章 妇幼保健……1428
第五章 藏医药……1434
第六章 公共卫生监督……1443

第三十编 人事 劳动 社保

第一章 劳动人事管理……1456
第二章 机构编制管理……1468
第三章 干部人事管理……1477
第四章 社会保险……1492

第三十一编 民 政

第一章 民政管理……1500
第二章 双拥 优抚安置……1505
第三章 社会福利……1509
第四章 救灾救济……1519
第五章 婚丧管理……1524
第六章 边 界……1526

第三十二编 民族宗教事务

第一章 民族事务管理……1536
第二章 宗教事务管理……1542
第三章 民族团结进步……1551

第三十三编 人民生活 民俗 方言

第一章 人民生活……1558
第二章 民 俗……1570
第三章 方 言……1585

人 物

人物传记……1606
人物简介……1620
人物表录……1660

特 记

舟曲“8·8”特大山洪泥石流抢险救灾和恢复重建……1690

附 录

甘南藏族自治州自治条例……1700

编后记……1715
主要参考文献及资料提供人员名单……1719

目 录

上册

序
凡 例
概 述
大事记

第一编 行政区划

第一章 境域区划
第一节 位置境域 …… 2
第二节 边界勘定 …… 2
第三节 建置沿革 …… 4
第二章 区划调整
第一节 设立合作市 …… 6
第二节 并乡建镇 …… 7
第三节 各县市所辖乡镇、村 …… 8
第三章 市县概况
第一节 合作市 …… 13
第二节 临潭县 …… 17
第三节 卓尼县 …… 21
第四节 舟曲县 …… 25
第五节 迭部县 …… 29
第六节 玛曲县 …… 33
第七节 碌曲县 …… 38
第八节 夏河县 …… 43

第二编 地理环境

第一章 自然概况
第一节 地质 地貌 …… 50
第二节 山脉河流 …… 54
第二章 气候物候
第一节 气 温 …… 63
第二节 降 水 …… 67
第三节 气 压 …… 71
第四节 风 …… 72
第五节 日 照 …… 74
第六节 物 候 …… 78
第三章 自然资源
第一节 土地资源 …… 81

第二节 野生动植物资源.....85
第三节 矿产资源.....88
第四节 森林资源.....91
第五节 水能资源.....93
第六节 药材资源.....94

第四章 自然灾害
第一节 天气灾害.....96
第二节 地震灾害.....99
第三节 干旱灾害.....101
第四节 洪涝泥石流灾害.....103

第三编 人 口

第一章 人口规模
第一节 人口总量.....108
第二节 人口密度与分布.....109
第三节 人口变动.....113
第四节 人口构成.....116

第二章 人口控制
第一节 计划生育机构.....122
第二节 计划生育管理.....124
第三节 宣传教育.....127
第四节 计划生育服务.....130
第五节 家庭扶持奖励.....133
第六节 流动人口计划生育管理.....134

第四编 国土环保

第一章 国土管理
第一节 机 构.....138
第二节 土地调查.....138
第三节 国土规划.....139
第四节 地籍管理.....141
第五节 土地开发与利用.....142
第六节 耕地保护.....143
第七节 用地审批.....144
第八节 土地监察.....145

第二章 矿产管理
第一节 矿产勘查.....146
第二节 矿产开发.....147
第三节 矿产管理.....149

第三章 环境保护
第一节 机 构.....151
第二节 环境监测.....151
第三节 环境污染治理.....153
第四节 环保建设.....155

第五节 环境监察与执法.....156
第六节 中国生态文明腊子口论坛.....158
第四章 自然保护区建设
第一节 尕海——则岔自然保护区.....160
第二节 冶力关景区建设与保护.....164
第三节 甘南黄河重要水源补给生态功能区.....166

第五编 畜牧业 渔业

第一章 行政管理
第一节 管理机构.....172
第二节 政策法规.....173
第二章 草场经营管理
第一节 草场承包经营.....174
第二节 草原建设保护.....176
第三节 草原灾害防治.....180
第三章 畜牧生产经营
第一节 生产经营.....182
第二节 畜种繁育改良.....184
第三节 饲草料种植加工.....187
第四节 国营牧业企业.....189
第五节 渔 业.....192
第四章 畜牧业科技
第一节 畜牧业科研项目.....195
第二节 畜牧业科技研究.....201
第五章 疫病防治
第一节 疫病防治.....204
第二节 动物检疫.....208
第三节 藏兽医.....209
第六章 产业化建设
第一节 农牧互补.....211
第二节 基地建设.....212
第三节 “一特四化”建设.....214

第六编 农 业

第一章 农业管理
第一节 机 构.....218
第二节 农业区划.....219
第三节 耕 地.....220
第四节 种植结构调整.....223
第五节 耕作制度.....224
第二章 农业生产
第一节 粮油总产.....226

第二节 粮食作物.....227
第三节 经济作物.....231
第四节 农业投资.....235
第三章 农业科技
第一节 科技项目.....238
第二节 良种繁育推广.....241
第三节 综合技术推广.....243
第四节 农业科研.....247
第五节 农业污染源普查.....250
第六节 农村经济管理.....252
第四章 农牧业机械
第一节 机 构.....254
第二节 农业机械化生产.....255
第三节 农机管理.....258
第四节 农机具推广.....259
第五节 农机操作技能培训.....262

第七编 林 业

第一章 林业管理
第一节 管理机构.....266
第二节 依法管理.....271
第三节 国有林场改革.....273
第四节 分类经营管理.....275
第五节 资源管理.....276
第六节 林木采伐.....281
第七节 森林权属变更.....282
第二章 天然林保护
第一节 自然保护区.....284
第二节 天然林禁伐.....287
第三节 天然林保护工程.....289
第四节 退耕还林工程.....290
第五节 林业生态治理.....292
第六节 野生动物保护.....294
第三章 植树造林
第一节 苗木基地建设.....296
第二节 全民义务植树.....297
第三节 林果业生产.....299
第四章 林业科技推广
第一节 森林抚育.....301
第二节 病虫害防治.....303

第八编 水利电力

第一章 水务管理
第一节 机 构.....308
第二节 水利项目“五年”规划.....310

第三节 水电勘测设计.....311
第四节 水政管理.....312
第五节 工程质量与安全监督..314
第六节 水利普查.....316
第二章 水土保持
第一节 水土监测.....317
第二节 “长治”工程与水土流失治理.....319
第三节 小流域治理.....321
第三章 水利工程建设
第一节 农牧村饮水工程.....322
第二节 城镇供水工程.....325
第三节 农田水利和干旱草场浇灌工程.....327
第四节 防汛防洪工程建设.....329
第四章 农村电气化
第一节 全国第二批试点夏河县.....332
第二节 全国第三、四批建设县.....334
第三节 “十一五”建设县.....336
第四节 水电站建设.....337
第五章 电力输送经营
第一节 管理机构.....342
第二节 电力管理体制改革.....343
第三节 电网结构.....344
第四节 农村电网建设与改造..346
第五节 电力生产与供应.....349
第六节 特殊时段保电.....352

第九编 扶贫开发

第一章 扶贫开发管理
第一节 管理机构.....356
第二节 扶贫对象.....357
第三节 扶贫政策.....358
第二章 举措及成效
第一节 “六入户一挂钩”.....362
第二节 整村推进.....362
第三节 科技扶贫.....364
第四节 劳务输转.....366
第五节 移民扶贫.....367
第六节 九甸峡库区移民.....368
第三章 资金使用
第一节 资金来源及使用.....371
第二节 资金投向.....373
第三节 资金监管.....375
第四章 社会帮扶
第一节 帮乡扶贫.....376
第二节 “1+1 ≥ 3” “2213”结对帮扶.....377
第三节 千名干部下乡.....378
第四节 州外支援帮扶.....379

第十编 工业 建筑业 乡镇企业

第一章 工业管理

第一节 管理机构……382
第二节 发展管理……383
第三节 企业国有资产管理……389
第四节 技术创新……391
第五节 淘汰落后产能……393

第二章 企业体制改革

第一节 承包经营责任制……394
第二节 产权制度改革……396
第三节 改制企业职工安置……400

第三章 工业门类及产品产量

第一节 重工业……402
第二节 轻工业……404
第三节 工业品产量……408

第四章 建筑业

第一节 建筑管理……409
第二节 建筑设计……411
第三节 建筑业规模……412
第四节 建筑企业……412

第五章 乡镇企业

第一节 管理机构……416
第二节 经营管理……417
第三节 技术进步……420
第四节 规模与进程……422
第五节 乡镇企业改革……425
第六节 主要产品产量……428

第十一编 交通运输

第一章 交通建设管理

第一节 机 构……432
第二节 规划制定实施……434
第三节 路政管理……435

第二章 交通建设

第一节 干线公路建设……440
第二节 县乡公路建设……444
第三节 桥梁隧道建设……448
第四节 公路网络……455
第五节 机场建设……455

第三章 公路养护与管理

第一节 干线公路养护……457
第二节 县乡公路养护……464
第三节 交通规费征稽……468

第四章 运 输

第一节 管理机构……471
第二节 运输企业改革及重点企业……472

第三节 设施建设.....474
第四节 运输管理.....477
第五节 运力运量.....481

第十二编 城乡建设

第一章 规划与住房建设

第一节 管理机构.....486
第二节 城乡规划.....486
第三节 城镇住房建设.....489
第四节 房地产开发与管理.....491

第二章 城镇住房制度改革

第一节 机 构.....494
第二节 房改政策.....495
第三节 住房公积金管理.....496

第三章 市政建设与管理

第一节 市政设施建设.....500
第二节 市容美化.....505
第三节 天然气管道建设.....509
第四节 市政管理.....510

第四章 农牧村建设

第一节 新农村建设.....511
第二节 游牧民定居工程.....514
第三节 易地搬迁.....518

第十三编 旅游产业

第一章 景区景点

第一节 自然景观.....522
第二节 人文景观.....529
第三节 旅游线路.....533

第二章 旅游开发

第一节 管理机构.....534
第二节 规划政策.....535
第三节 景区建设.....537
第四节 宣传促销.....542
第五节 市场管理.....544
第六节 星级评定.....546
第七节 人才培训.....547

第三章 旅游服务

第一节 中介服务.....550
第二节 要素服务.....550
第三节 旅游收益.....553

第四章 节会旅游活动

第一节 香巴拉艺术节.....555
第二节 传统节庆旅游.....557

第十四编 商贸 经济合作

第一章 国内商贸

第一节 管理机构沿革.....562
第二节 商业、物资企业改革..563
第三节 商品批发零售规模.....565
第四节 市场项目建设 568
第五节 商品市场管理.....571

第二章 供销合作

第一节 机 构.....573
第二节 供销体制改革.....574
第三节 农资供销.....577
第四节 农村合作经济.....580
第五节 新网工程与废旧物资回收 582

第三章 粮油购销

第一节 机 构.....584
第二节 粮食流通体制改革.....584
第三节 粮油购销.....586
第四节 粮油储存加工.....590
第五节 粮食供应与陈化粮处理 592

第四章 专营专卖

第一节 食盐专卖.....594
第二节 烟草专卖.....597
第三节 石油销售.....598

第五章 对外贸易

第一节 机 构.....601
第二节 外贸产品及出口创汇..601
第三节 外贸企业改制.....603

第六章 招商引资

第一节 机 构.....605
第二节 营商环境建设.....606
第三节 招商引资活动.....608
第四节 招商引资成果图述.....612

第十五编 金融 保险

第一章 金融管理

第一节 管理机构.....616
第二节 金融监管.....617
第三节 货币管理.....620
第四节 代理国库.....625
第五节 信贷管理.....628
第六节 会计结算管理.....629
第七节 外汇管理.....630

第二章 金融业务

第一节 银行金融业务.....631

第二节 非银行金融业务.....641
第三节 信用社金融业务.....641
第三章 保 险
第一节 人寿保险.....644
第二节 财产保险.....646

第十六编 邮政 电信

第一章 邮 政
第一节 机 构.....652
第二节 邮政管理.....653
第三节 邮路建设.....655
第四节 邮政业务.....657
第五节 邮票 邮品.....661
第六节 邮政储蓄与汇兑.....663
第二章 电信业务
第一节 电报业务.....664
第二节 固定电话.....664
第三节 中国电信移动通信.....666
第四节 中国移动通信.....670
第五节 数据通信网络.....671
第六节 互联网.....674
第三章 电信企业
第一节 中国电信.....675
第二节 中国移动.....680
第三节 中国联通.....682
第四章 无线电管理
第一节 机 构.....684
第二节 管 理.....684
第三节 行业整顿规范.....686
第四节 法规宣传.....687
第五节 政务信息化建设.....688

第十七编 国民经济管理

第一章 发展计划管理
第一节 机 构.....692
第二节 国民经济“五年”计划..693
第三节 固定资产投资.....699
第四节 重点项目建设.....700
第五节 以工代赈.....703
第六节 援藏资金.....705
第七节 灾后恢复重建.....707
第二章 财政管理
第一节 机 构.....710
第二节 财税体制改革.....711
第三节 预决算管理.....714

第四节 财政收入……715
第五节 财政支出……718
第六节 财政监督……720
第七节 政府采购、控购……721
第八节 国有资产管理……722
第三章 统计管理
第一节 机 构……724
第二节 全面统计……724
第三节 抽样调查……729
第四节 普 查……731
第五节 统计服务……734
第六节 统计监测……736
第七节 统计信息自动化……737
第四章 税收管理
第一节 机构变更……738
第二节 税 收……739
第三节 税收征管……743
第四节 税务稽查……747
第五章 工商行政管理
第一节 机 构……749
第二节 市场主体登记……749
第三节 市场交易监管……751
第四节 商标广告监管……754
第五节 消费者权益监管……755
第六节 食品安全监管……756

第十八编 经济监督

第一章 审计监督
第一节 机 构……760
第二节 财政金融审计……761
第三节 行政事业审计……763
第四节 工商企业审计……764
第五节 固定资产投资审计……765
第六节 经济责任审计……767
第七节 专项审计……767
第八节 内部审计与社会审计……771
第二章 质量技术监督
第一节 机 构……772
第二节 产品质量监督检查……772
第三节 标准化管理……774
第四节 计量管理……775
第五节 特种设备安全监察……776
第三章 安全生产监督
第一节 机 构……778
第二节 行政许可与管理……778
第三节 安全生产管理……779
第四节 事故查处……783
第五节 宣传教育……784
第四章 物价监督
第一节 机 构……785
第二节 价格管理……785

第三节 收费管理.....789
第四节 监督检查.....794
第五章 食品药品监督
第一节 机 构.....797
第二节 药品医疗器械监管.....797
第三节 食品安全监管.....799

概 述

山河锦绣 历史悠久

优美的地理环境 甘南藏族自治州位于甘肃省西南部，地处青藏高原东北边缘与黄土高原西部过渡地段，地势西北高东南低，地理坐标位于东经100° 45′ 45″—104° 45′ 30″、北纬33° 06′ 30″—35° 34′ 00″之间。东邻定西、陇南两市，南接四川省阿坝藏族羌族自治州，西连青海省果洛藏族自治州和黄南藏族自治州，北靠临夏回族自治州。东西长360.7千米，南北宽270.9千米，州域总面积4.5万平方千米。主要山脉有西倾山、阿尼玛卿山脉、岷山山脉，均由西向东蜿蜒，最高为迭山主峰措美峰，海拔4920米，最低为舟曲瓜子沟口，海拔1172米，海拔落差3748米，全州平均海拔2960米。甘南州位于青藏高原与黄土高原的过渡地带，被誉为与内地最近的雪域高原。甘南处于中华民族两大母亲河——黄河与长江的分水岭地带，融长江流域与黄河流域地理地貌和自然生态景观为一体，既有高山峡谷，又有旷阔原野，西北部为草甸草原，东部为高原山地林区，南部为岷山、迭山林区。全州各地山川秀丽，碧水蓝天，一处一美景，四季景如画。2010年甘肃省环境公告显示，甘南州空气、地表水、饮用水、声环境和生态环境质量均优于全省其他市州。

21世纪以来，甘南州被中国社会科学院西部发展研究中心评为“西部最具魅力的旅游景区”，美国权威旅游杂志《视野》《探险》等评为“让生命感受自由的世界50个户外天堂”之一，《中国国家地理》《时尚旅游》杂志评为“人一生要去的‘50个地方’之一”，被联合国人居环境发展促进会、世界华人联合会评为“中国最具民族特色旅游目的地”。

丰富的自然资源 甘南州境属黄河、长江两大水系，江河纵横，溪流密布。境内“三河一江”（黄河、洮河、大夏河、白龙江）大小支流120多条，贯流全境，地表水254.1亿立方米。玛曲——藏语意为黄河，州属玛曲县，

因天下黄河第一弯过流全境而得名，州境内黄河干流总长433千米。洮河（藏语为碌曲）、白龙江（藏语为舟曲）、大夏河三条河流均发源于州境内，是甘肃省水资源和水能资源最为富集的地区，也是黄河、长江重要的水源涵养区和补给区。世界最大最美的湿地——玛曲湿地，是世界上现存最原始、保持最完整的高寒沼泽湿地之一，素有“高原水塔”之称号，被誉为“地球之肾”和“天然蓄水池”。全州各河流（段）水能理论蕴藏量为458.76万千瓦。

甘南州有占土地总面积70%的广阔草场，大部分集中连片，牧草质量优良，是青藏高原天然草地中载畜能力较高、耐牧性最大的草地，是“中国最美的六大草原”之一。甘南州是全国五大天然林区之一，2010年全州有天然林8621.04万公顷，活力木蓄积量67.37万立方米，有水杉、银杏、大果青杆、麦吊杉、岷江柏木等被列为国家重点保护的珍稀濒危树种等各类木本植物400余种，药用植物643种，其中冬虫夏草、野党参、川贝等名贵药材全州各地均有出产。有国家一、二级保护动物大熊猫、梅花鹿、岩羊、苏门羚、麝鹿、天鹅等栖息繁衍的各类野生动物143种。州境内已探明储量的矿种有22种，优势矿种有铀、砷、金、镁等9种，其中14个矿种储量居全省前5位。2010年，累计探明新增黄金储量40吨。

悠久的建置历史 早在先秦时甘南就有政权建置，原始先民统称西羌。秦时部分地域属陇西郡临洮县管辖。西汉时，设白石、羌道二县。隋时的临洮郡、宕昌郡分别管辖今甘南的东北和东南部分地区。唐代宗广德年后，洮、叠、芳、宕及河、岷、阶州皆为吐蕃占领。唐之后西藏吐蕃族军人、部族东进州域，宋时大部分地方为金占领。元代属吐蕃等处宣慰司统领。明初回族逐渐迁入，明代有陕西都司洮州卫。清乾隆时，州境大部属巩昌府洮州厅，夏河由循化抚番厅管辖。1913年废府设道，今临潭县属兰山道，西固县（今舟曲县）属渭川道。1928年建立夏河县，改属甘肃省，1937年成立卓尼设治局。1949年9月甘南州全境解放。1952年7月设立甘南藏区委员会，1953年10月成立甘南藏族自治区，1955年7月1日改为甘南藏族自治州，州府设在合作镇。1996年5月28日，中华人民共和国民政部以民行批字〔1996〕35号给予甘肃省人民政府《关于甘肃省设立合作市的批复》。1998年1月1日，合作市正式挂牌成立，成为全州政治、经济、文化中心。至此，甘南州辖临潭、卓尼、舟曲、碌曲、玛曲、夏河、迭部和合作市。2010年，全州7县1市共

有80个乡、15个镇、4个街道办事处，共有666个村民委员会、26个社区居委会。2010年全州常住人口68.15万人，其中藏族人口38.99万人，占总人口的57.27%。州府驻地在合作市，经国道213线，距省会兰州市231千米。

独特的地域文化 甘南特殊的地理位置和多元的文化环境，在5000多年历史发展的长河中，以各民族和睦相处为主流，共同孕育、创造和演进了甘南“三河一江”流域独特多样的人类文明。这里有古老的史前文化和土著文化。新石器时代人类活动的遗迹——马家窑文化、齐家文化以及辛店文化、寺洼文化在全州各地均有发现。2008年，在临潭王旗镇磨沟村考古发现齐家文化“磨沟遗址”，发掘出1660座集中连片墓葬群，出土文物8000余件。研究表明，该遗址仰韶、寺洼、马家窑等文化并存，成为中国“十大考古新发现”之一，这一发现将甘南人类文明史提前了几千年，尤其是冶铁或是中国乃至世界最早的地方。

21世纪后，在舟曲县发现大量古藏文经卷，有史学界研究称，这里是吐蕃先民古老苯教的创始地。玛曲县是格萨尔文化的发祥地。甘南是古丝绸之路唐蕃古道的重要通道，西接藏区，东连汉地，史称“汉藏走廊”。佛教传入藏区后，藏传佛教在这里久盛未衰，历经沧桑得到完整保留。2010年，全州共有藏传佛教寺院121座，其中拉卜楞寺为格鲁派六大宗主寺之一，驰名中外，卓尼禅定寺、碌曲郎木寺等盛名远扬。各寺所藏奇珍异宝价值连城，珍贵经卷汗牛充栋。另外道教、儒教、汉传佛教、伊斯兰教、基督教等文化在这里交融并存。境内有磨沟、八角城、牛头城 、洮州卫城、叠州城、锁儿头遗址、井坪墓群及唐李将军碑、清丈地均粮碑等古迹遗址百余处，其中拉卜楞寺等20余处文物遗迹分别被列为国家、省级重点文物保护单位。民族民间文学、音乐、舞蹈、戏剧、服饰、节庆、饮食等文化异彩纷呈。

光荣的红色传统 甘南是为中国革命做出突出贡献的红色热土，有着光荣的革命传统和红色文化。1926年，宣侠父来到甘南草原播撒革命火种，在玛曲等地开展革命工作，建立“藏民文化促进会”，支持甘南藏族反抗军阀取得胜利。1935年9月，中央红军进入迭部，召开著名的中共中央政治局扩大会议——俄界会议。“红色土司”杨积庆为红军开仓放粮、抢修栈道，顺利通过领地，使中央红军取得了决定中国革命命运转折的腊子口战役的伟大胜利。1936年8月，红四方面军进驻临潭新城，建立苏维埃政权，召开著名

的“洮州会议”。1943年春，共产党员肋巴佛领导卓尼、临潭等县藏汉群众举行“甘南农民大起义”，反抗国民党暴政。由此在甘南大地上留下了感天动地的光辉革命传统，留下了大量的革命遗址、遗迹和永恒的红色印记。

大美甘南，以独有的生态文化、历史文化、宗教文化、民俗文化、红色文化璀璨于伟大祖国的锦绣花园。

改革创新　经济振兴

1991—2010年，甘南大地跟祖国各地一样，沐浴着改革开放的春风，在党的民族政策光辉照耀下，在党中央、国务院和省委、省政府的亲切关怀和大力支持下，州委、州政府高举中国特色社会主义的伟大旗帜，团结带领各族人民，聚精会神搞建设，紧密结合甘南实际，认真贯彻执行党的路线、方针和政策，依托资源优势，开发与建设齐行，发展与保护并举，创造了甘南史上空前的经济振兴、文化繁荣、社会进步、民族团结、政治稳定、人民安居乐业的大好局面。20年波澜壮阔的历程，20年翻天覆地的变化，硕果累累，成就辉煌。

各项改革大推进　改革开放以来，特别是进入20世纪90年代后，甘南州随同全国经济体制改革大流，对计划经济体制下的国有企业、集体企业先后推行企业“五自主”“四放开”试点改革，转换企业经营机制，实行承包经营制、股份制改造，实行分税制，统一所得税，使不同所有制性质的企业平等竞争。到2005年，对全州153户国有企业完成改制。同时，进行财税体制、社会保障、教育、卫生、文化体制、人事制度及政府机构改革，加快转变政府职能，积极推行行政审批制度改革，农牧村综合改革、集体林权制度改革、医药体制改革等。甘南州经济基本实现从计划经济向社会主义市场经济、从单一农牧经济向农、工、服务业现代复合经济、从单一公有经济向各种经济成分并存的转变。通过多领域、全方位、相配套的改革措施，社会生产关系得到调整和完善，生产要素得到合理流动与配置，社会生产力水平不断提高，经济总量形成规模，经济结构不断优化，经济实力明显增强。2010年，全州地区生产总值达到67.69亿元，其中，第一产业15.89亿元，第二产业

16.04亿元，第三产业35.76亿元。全州大口径财政收入6.67亿元，财政总支出88.06亿元。全州一、二、三产业增加值在地区生产总值中的比例由1990年的95.71：2.51：1.78调整为2010年的23.5：23.7：52.8。

基础建设大飞跃 20世纪90年代以来，国家逐年加大对甘南州城乡基础设施建设的投资。特别是20世纪90年代末，国家实施西部大开发战略和21世纪中央召开第五次西藏工作座谈会后，国家对甘南基础建设投资力度进一步加大，建成一大批交通、通讯、电网、水利、城镇改造、社会事业等骨干项目和生态保护项目。交通建设完成州内主要干线公路的升级改造，基本形成“二纵三横”的主骨架公路网络。2009年以来，夏河飞机场开工建设，临合高速等重大项目前期工作就绪，铁路建设着手规划设计。天然气进入合作工程开工建设，城乡电网改造和电力送出骨干网络基本建成，城镇改造取得重大进展，移动通信、广播电视设施建设突飞猛进。2010年，全州公路里程6612.53千米，其中国道233.18千米、省道739.67千米、县道3626.35千米，乡道157.19千米，全社会年货运量740万吨、客运量1780万人。全州100%的乡镇、97%的行政村、92%的自然村实现通电，固定电话、移动电话、互联网信息通讯基本覆盖。全州市政建设、小城镇建设步伐加快，城镇化水平达到26%。全州移动电信网络乡镇覆盖率达到100%，行政村覆盖率达到96%，自然村网络覆盖率达到92.4%。电信城市座机电话普及率为80%，农牧村座机电话普及率30%，全州共有各类无线电台站1792个，设备20.36万部。2010年完成固定资产投资90.5亿元，1991—2010年全州累计完成固定资产投资339.76亿元。

牧农林业大提升 甘南州是甘肃省主要的畜牧业基地，畜牧业是甘南的特色支柱产业，拥有亚高山草甸草场272万公顷，草地可利用面积257万公顷，理论载畜量621万个羊单位。90年代后，为了加快农牧业的发展，深化农牧村改革，实行统分结合的双层经营体制。1992年、1995年分别2次在纯牧区推行“草场公有，承包到户，有偿使用，自主经营，长期不变”为原则的草原承包经营责任制，到1998年，纯牧区草场基本全部承包到户。同时，推进半农半牧区的草场承包，2003年后，实施农牧互补战略，人畜饮水、治虫灭鼠、围栏种草、牧民建房、牲畜棚圈、防灾保畜基地和服务体系等配套建设全面展开。到2010年底，全州完成草场承包面积253.12万公顷，占可

利用草原总面积的98.7%。全州各类牲畜存栏396.14万头（只）；全州牲畜总增、出栏、商品三率分别为30.05%、36.93%、31.64%，肉类产量5.62万吨，奶类产量8.39万吨。种植业结构进一步调整和优化，高原无污染蔬菜、青稞、油菜、藏中药材等特色种植业发展较快，种植业粮、经、饲三元结构比为51.4∶31.3∶17.3，全州粮食播种面积降幅较大，单产增长连续，平均亩产161千克，总产量8.55万吨，油料总产2.14万吨，药材总产1.87万吨，蔬菜总产1.31万吨。

特色工业大发展 20世纪90年代初，州委、州政府推行企业“五自主”“四放开”试点改革，转换企业经营机制。制定加快发展乡镇企业和非公有制企业的各项政策措施。进入21世纪后，按照科学发展观的要求，州委提出“1422253”发展战略和“工业强州”战略，先后制定《关于加快甘南州工业发展的实施意见》《关于放手发展非公有制经济的实施意见》等政策措施，坚持“深化改革、多元主体、既抓总量、又抓质量”的发展思路，以市场需求为导向，依托资源优势，采取挂牌保护、金融扶持、产业引导、政策支持等一系列新举措。制定多项优惠政策，加大招商力度，吸引更多外部资金来甘南投资，开发优势资源，发展特色工业，使工业经济总量不断扩大，产业结构不断优化，工业经济发展步伐明显加快。2005年后，为水电落实企业所得税“两免三减半”政策，促进重点行业和特色产业及工业生产平稳增长。大力改造和提升矿产、建材业，培育壮大畜产品加工和藏中药产业。2010年，建立起以水电、采矿、冶金、畜产品加工、建材为主体的多门类具有甘南特色的工业体系，全州全部工业企业实现增加值14.66亿元。主要工业品产量为：黄金4444.9千克、水力发电量29.58亿千瓦时、水泥73.15万吨。

建设环保大并举 从20世纪90年代开始，实施“长治”工程、“小流域治理”工程。进入21世纪后，甘南州根据科学发展观和构建和谐社会的思想，正确处理持续发展与资源环境的关系，颁布《甘肃省甘南藏族自治州生态环境保护条例》，相继建立尕海、则岔等多个国家级、省级自然保护区。总投资44.5亿元的甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设项目全面启动实施，天然林保护、退耕还林、退牧还草、草场“三化”治理等生态保护工程项目成效明显。通过实施土地整理复垦开发工程、矿山地质环境恢复治理工程、蓝天碧水工程、创绿生态工程、治污防辐射工程等，自然生态

环境进一步得到保护和优化。截至2010年底，完成退牧还草禁牧休牧124万公顷，“三化”草场治理70.77万公顷，封山育林10.2万公顷。全州有国家级自然保护区2个、省级自然保护区5个。2010年当年造林面积3233公顷（不含省属林业局），植树178.41万株。

商贸旅游大繁荣 从20世纪90年代初开始，甘南州制定出台了一系列开放开发的优惠政策，同时扩大对外宣传推介，改革计划经济时代商业贸易、物资流通、商品交换体制，培育发展市场主体，健全市场服务体系。现代商业、旅游、饮食服务、文化娱乐、IT等新兴产业迅猛发展，超级市场、专卖市场、网上购物等新生商贸形式不断涌现。2010年，全州实现社会消费品零售总额21.80亿元，批发零售贸易业零售额15.29亿元。对外贸易规模不断扩大，全州登记自营进出口经营资格的企业8家，有自营进出口的生产企业3家。主要出口产品包括干酪素系列产品、硅铁、土畜、粮油、医药、矿产等几十个类别。完成出口创汇总额为2238万美元，居全省第8位。90年代初，甘南旅游业开始萌芽，到90年代末旅游业被定位为甘南“五大优势资源”之一，发展迅速。2005年后，旅游基础设施和“吃、住、行、游、购、娱”六要素不断配套完善。2010年，来甘南游客185万人次，综合收入6.23亿元。新型金融业务、保险业务不断拓展。2010年，全州各金融机构各项存款137.76亿元，贷款63.36亿元，各类保险收入8042万元。

事业发展　社会进步

科教不断发展 20年中，甘南教育事业探索出推行农牧区寄宿制中小学、职业技术教育与基础教育相衔接、把学校办成当地文化教育科技宣传推广中心、大力兴办“双语”教学、调动民族宗教界人士协办教育的5条藏区教育发展路子。通过“普初”“普九”“两基攻坚”“两免一补”等特殊政策措施，创造了甘南教育发展的空前成效。甘肃民族师范学院顺利实现专升本。中小学校布局调整全面实施，撤并121所、新建2所，学校总数由731所整合为525所，一批乡村级小学、寄宿制学校、部分中学基础设施以及其他重点教育工程相继建成。2010年，全州适龄儿童入学率达到98.68%，寄宿制

学校达到189所，寄宿学生达到92270人，青壮年人口文盲率下降到4.6%。医疗卫生服务体系不断完善，一批州县级医疗卫生机构基础设施改建扩建，州、县医院、乡镇卫生院、计划生育服务站医疗器械设备更新配备，部分行政村建起了卫生室，城乡就医环境和条件明显改善。2010年，全州有各类卫生医疗机构714个，卫生技术人员3346人，每千人拥有床位数3.1张。全州人口自然增长率7.67‰。全州有科研机构9个，州县乡三级农牧业科研、管理、推广、服务体系形成。

文化不断繁荣 1996年6月，颁布实施《甘肃省甘南藏族自治州藏语言文字工作条例》，促进藏语言文字教育、使用和发展。挖掘、整理和保护民族优秀文化，文物和非物质文化遗产保护工作成效显著。群众性民族文化活动和对外文化交流活动广泛开展。2010年，全州有艺术表演团体8个，表演场馆1个，文化馆、综合档案馆、公共图书馆各9个，藏书32.79万册，博物馆（纪念馆）3个，建成乡镇文化站65个、农牧民书屋345个。通过实施“广播电视村村通工程”及“西新工程”，建成一大批乡村电视卫星地面接收站，州广播电视局、州电视台设备得到更新改造。广播和电视人口覆盖率分别达到88.81%和93.82%。文化产业增加值5389万元，公共文化事业用房1.76万平方米。全年发行藏汉两文报纸289.68万份，其中藏文报纸30.72万份。党史研究、藏学研究、古籍整理、地方史志编修、年鉴、地情丛书编写、文学艺术作品创作、电影电视剧编译创作等成果丰硕。

观念不断更新 随着国民教育的发展，马克思主义科学唯物主义思想不断被越来越多人所接受。通过长期持续开展中国特色社会主义理论体系和价值观、荣辱观教育，传播社会主义先进文化，以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神、优秀民族道德风尚等得到继承和发扬。通过开展社会主义法制教育、精神文明创建活动，人民群众的精神文化生活日益丰富，法制意识、法制观念不断增强，学习科学、崇尚文明蔚然成风，新思想、新观念引领和改变着人们传统生产和生活方式，全社会文明程度明显提高。历史上遗留下来的男尊女卑、多子多福观念、遇事求神习俗、懒惰脏乱习惯等陈规陋习逐步革新消除，爱国守法、诚信友善、尊老爱幼、男女平等、计划生育、勤劳致富、整洁卫生等现代文明不断发扬光大。

生活不断充裕 20年来，甘南州各级党组织和各级政府坚持以人为本，

把发展生产、改善生活条件，作为全部工作的出发点和落脚点。加大农牧村扶贫攻坚力度，走整村推进、开发式扶贫的路子，把与群众生产生活密切相关的基本生产、基本生活、基本教育、基本医疗和生存环境建设作为扶贫重点，帮助群众发展多种经济和拓宽增收渠道，贫困面和贫困人口大幅下降。通过实施游牧民定居、城镇居民保障性住房、农牧村危房改造、农牧村饮水安全、农牧村道路、农牧村沼气等民生工程，城乡居民住房等生活条件有了较大改善。到2010年，累计有1.3万多户游牧民实现定居。参加城镇基本养老保险人口覆盖率达到93.0%，参加新型农村合作医疗的农牧民群众51.32万人，参合率为96.0%。农牧民人均纯收入由1991年的443元增加到2010年的2976元；全州城镇居民人均可支配收入10776元。城乡居民收入不断增加，消费水平、消费结构和消费环境发生了明显变化，用于住、行、游、文化娱乐和发展方面的消费支出不断提高，小汽车、商品房、高档家用电器等消费品进入了寻常百姓家，人民生活水平实现由贫穷到温饱向逐步迈入小康的历史性跨越。

政治清明　政通人和

社会主义民主法制不断健全　中国特色社会主义制度的优越性在甘南得到充分体现，社会主义民主制度、民主形式完善丰富。人民代表和群众的参政议政意识和能力逐步增强，各族群众的民主法制观念、选举意识和选举质量进一步提高，各级人民代表大会的作用发挥明显。20年中，民族区域自治制度不断发展完善，自治权利进一步落实，自治州人民代表大会先后共制定（修订）颁布各项地方性法规20个。2010年3月31日，省第十届人大常委会第十四次会议审议批准新修订的《甘南藏族自治州自治条例》，全面贯彻了中央关于藏区工作的一系列文件精神，并从全州各族人民建设富裕、文明、和谐新甘南的愿望出发，充实了诸多有利于甘南州行使“自治权”的条文，对地方国家权力机关、行政机关、司法机关的权力和职责进行了规范，对扩大基层民主、完善基层选举制度、强化社会监督作出具体规定，全州民主法制建设和依法治州进程不断加快，各民族平等参与地方政治经济社会管

理，少数民族实现当家作主。2010 年底，全州少数民族干部 17607 人（不含军队和中央、省属单位，下同），占全州干部总数的 54.37%，其中藏族干部 15225 人，占干部总数的 47.01%。全州县处级以上藏族领导干部 428 人，占同级干部总数的 58.31%。20 年来，广泛开展普法教育，州、县（市）、乡镇、村四级法制宣传教育工作网络基本形成，宪法和国家基本法律知识不断得到普及，全民学法用法自觉性和法治理念不断增强。

宗教信仰自由政策贯彻落实 甘南州是一个以藏族为主体的多民族聚居区，也是以藏传佛教为主，伊斯兰教、基督教、道教等多宗教并存地区。2010 年，全州批准开放的寺观教堂有 181 处，宗教教职人员 1.1 万人，信教群众约 37.8 万人，占总人口的 56%。其中：藏传佛教（格鲁派、宁玛派、本波教、萨迦派等）寺院 121 座，住寺僧尼近万人，活佛 103 人，信教群众 32 万多人；伊斯兰教清真寺 55 处，宗教教职人员 297 人，信教群众 4.2 万多人；基督教教堂 3 处，教职人员 12 人，受洗礼信教徒 1500 人。20 年来，甘南州各级党委政府认真贯彻宗教信仰自由政策，依法加强对宗教活动的管理，开展“和谐寺观教堂”创建活动，加强社会主义法制教育，引导宗教与社会主义社会相适应。1991—2010 年，按照藏传佛教传统惯例，先后在全州范围内陆续批准转世藏传佛教活佛 52 位。在党和政府支持配合下，成功举办 2 次大型“时轮灌顶大法会”，保障各寺庙历年的正月大法会、插箭等各类宗教和民俗活动有序举行，广大信教群众的自由信仰需要得到充分满足。政府支持佛教高等教育发展，培养爱国爱教人士。2010 年 1 月《甘肃省甘南藏族自治州拉卜楞寺保护与管理条例》颁布实施，政府投巨资对拉卜楞寺进行维修。2010 年，累计为 103 座藏传佛教寺院解决饮水问题，120 座藏传佛教寺院通路，98 座寺院接通广播电视；6339 名僧尼纳入低保、180 名老弱病残僧尼纳入五保、所有僧尼纳入医保、2600 名僧尼纳入养老保险。

“两个共同”成为各族人民共识 20 年来，在广大干部群众中持续不断地开展“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族也互相离不开”的“三个离不开”教育，持续开展民族团结进步创建活动，全州各族人民认同响应“各民族共同团结进步，共同繁荣发展。”充分发挥各级人民政协联系面广、便于协调各种社会矛盾的特殊功能作用，中国共产党各级地方组织与党外人士合作共事、肝胆相照，统一战线得到巩固扩大。同时，对极少数破坏民族团结和祖国统一、制造民族分裂的敌对分子予以严厉打击，社会安定祥和的政治局

面得到长期维护，平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系更加巩固。

党在甘南执政基础坚实牢固 甘南州各级党委坚持党要管党、从严治党的方针，围绕全州改革、发展、稳定大局，加强党的思想建设、组织建设、干部队伍建设、制度建设、作风建设和反腐倡廉建设，党的各级组织机构不断健全，工作机制不断完善，党的领导核心作用不断增强，为全州各项事业发展提供了坚强的组织保证和智力支持。通过开展经常性教育和集中教育活动，用中国特色社会主义理论教育武装党员干部头脑，保持党的先进性和纯洁性，不断提高党员干部能力素质和执政水平。采取综合措施，切实加强和改进农牧村、企业、机关、学校、事业单位等基层党组织建设，基层党组织的凝聚力、战斗力不断增强。适应时代发展的需要，深化干部人事制度改革，建立健全干部选拔任用、考核评价、教育管理、激励约束机制，加强了领导班子建设和干部队伍建设。各级领导班子结构进一步优化，整体功能不断增强。实施人才强州战略，不断创新和完善人才工作体制机制，全州人才总量不断壮大，人才素质不断提高。以立党为公、执政为民、真抓实干为内容，不断改进作风，党群干群关系密切。结合甘南民族地区实际，一系列党建工作制度建立完善，党建工作科学化水平提高。2010 年，全州 2248 个各级党组织、5.3 万名共产党员，在全州各行各业、各条战线上充分发挥着战斗堡垒和模范带头作用，成为全州改革开放和现代化建设坚强的领导核心和骨干中坚力量。

面对 2008 年“3·14”不稳定事件、“5·12”汶川地震和 2010 年舟曲“8·8”特大山洪泥石流自然灾害造成的严重损失及改革发展稳定的艰巨任务，党的各级组织始终是各族人民的主心骨，通过一代接一代共产党人的不懈努力和团结带领，使甘南大地呈现出百舸争流、竞相发展的崭新局面，创造了甘南历史上前所未有的太平盛世，人心思富、人心思安成为主流价值取向，“伟大祖国好”“社会主义好”“共产党好”成为全州各族干部群众的共同心声。

鉴古知今　前程似锦

“以史为鉴，可以知兴替。” 新中国成立以来，特别是改革开放以来，甘南藏区沧海桑田的启示，充分证明了长期以来形成的中国共产党在甘南的执

政方略是完全正确的，中国特色社会主义道路是实现甘南社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，给了我们许多的启示，归结起来，主要是要做到以下“六个坚持”。

坚持共产党的集中统一领导，确保改革开放事业沿着正确方向前进。这是确保甘南深化改革开放不变色、不走偏的“定海神针”，是从甘南历史发展成功实践中得出的最重要的结论，也是今后甘南全面深化改革开放必须遵循的最根本的原则。长期以来，甘南的点滴进步，无不彰显党的治藏方略英明与正确、关怀与支持。因此，在改革前进的道路上，只有坚持和完善党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。加强党的建设，强基固本，坚持党管干部，培养优秀干部和人才队伍，引导各级党组织和广大党员干部在改革开放中充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用，主动适应所处历史方位变化，不断加强新形势下党的建设，不断巩固党在甘南的执政地位和执政基础，提升党的领导水平和执政能力，才能统一思想意识、坚定信心，为经济社会稳步健康科学发展提供坚强政治保证。

坚持以人民为中心的执政理念，顺应各族人民群众对美好生活的向往。人民是历史的创造者，也是推动改革开放的主体力量。中国共产党在甘南执政以来，始终坚持以人民为中心的政治立场和价值导向，赢得了各族人民的信任和拥护。镜鉴历史，执政者唯有不忘初心、牢记使命，使改革符合广大人民群众意愿，各项事业才能披荆斩棘、破浪前行，才能赢得民心、赢得时代，才能永不变色、永不变质，才能跳出历史周期率，才能实现甘南各项事业兴旺发达和社会长治久安。

坚持准确把握甘南社会的特殊矛盾，不断夯实民族团结进步的社会基础。甘南是国内外敌对势力利用民族问题、宗教问题进行分裂渗透破坏活动的前沿阵地。多年的风雷激荡启示，在甘南要正确把握社会主要矛盾的“变”和特殊矛盾的“没有变”。要瞄准社会稳定和长治久安的这个总目标，持续深入开展反分裂斗争，全面推进社会治理体制机制改革创新，健全社会稳定制度机制，强化社会治理体系和治理能力建设，开展民族团结进步创建活动，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动。引导宗教与中国特色社会主义社会相适应，处理好信教群众宗教感情与国家法律法规及政治原则的关系，尽可能寻求最大公约数，才能实现社会大局长期稳定、全面稳定。

坚持实行更加优惠的扶持政策，正确处理好外部支持和自力更生的关系。甘南的发展虽然取得了巨大成就，但横向比较，与内地发达地区仍有很大差距，经济基础相对薄弱，财力拮据，发展建设和生态保护的投入力不从心。历史和实践证明，甘南每一个点滴的发展进步和每一次重大难关的渡过，都离不开中央、省委特殊关怀。甘南今后的发展，仍然需要党和国家优惠政策的支持，需要更多的外部支持与帮助。同时，甘南要在用足用活用好特殊政策的基础上，大力弘扬“艰苦不怕吃苦、缺氧不缺精神、工作争创一流”的甘南精神，充分发挥各族干部群众的主动性和创造性，充分发掘内生动力，着力增强自身“造血”功能，既坚持“离不开”又做到“不依赖”，拿出“敢教日月换新天”的气概，坚定信心，不甘落后，奋力拼搏，才能谱写更加灿烂的历史篇章。

坚持“生态保护第一”的原则，为中华民族的永续发展做出贡献。甘南是国家重要的生态安全屏障，是“中华水塔”的重要组成部分，在黄河、长江流域生态安全中具有重要战略地位。甘南又是生态极度脆弱地区，以往我们在这片土地上对原始森林大规模采伐、天然草场开垦作田、草原过度载畜、矿山无序开发等，造成无法弥补的生态损失，留下沉痛的教训。为此，甘南应义不容辞地肩负起保护国家生态安全的历史责任与义务，把生态文明建设纳入经济社会发展大局，统筹部署推进，促进人与自然和谐共生，生态环境保持良好，做到自然生态资源的科学永续利用，确保甘南这块离内地最近的雪域高原天蓝地绿水清，才能在黄河、长江中下游亿万人民的生存与可持续发展中发挥重要的作用。

坚持走因地制宜的科学发展路子，追随中华民族伟大复兴的“中国梦”乘胜前进。站在新的历史起点上，时逢新时代，甘南各族人民在中国共产党的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持具有时代特征、藏区特点、甘南特色的发展之路，坚守稳定底线，严守生态红线，突出发展主线，以“生态立州、旅游兴州、文化撑州、产业富州、稳定安州”为战略导向，以率先创建青藏高原绿色现代化先行示范区、国家生态文明先行示范区、国家全域旅游示范区、全国城乡环境卫生综合整治示范区为目标，努力建设生态甘南、旅游甘南、文化甘南、多元甘南、幸福甘南，全力推进甘南经济社会跨越式发展。千帆竞发搏激流，长风破浪谱华章。甘南的各族儿女今天正在砥砺前行，不懈奋斗，谱写着更加灿烂辉煌的历史篇章。

大事记

1991 年

1 月 2 日，州委决定聘请宗教界知名人士担任各级各类学校名誉校长。

1 月 3 日，州属国营工商企业实行第二轮承包。

是日，夏河县达麦乡达麦村发生重大毁林案件，近万株树木被盗。

1 月 8 日，州草场承包、草原建设工作领导小组成立。

1 月 22 日，合作镇实现国内长途电话全自动拨号。

3 月 13 日，州委州政府召开动员大会，抽调 1000 余名机关干部利用 3 年时间在全州农牧村开展社会主义思想教育活动。

是月，州委州政府作出《关于进一步落实草场承包实行以草定畜加强草原建设的决定》。

△　国家轻工业部在北京展览馆举办的首届全国轻工业产品博览会上，甘南乳品厂生产的燎原牌全脂奶粉和婴儿奶粉获博览会铜奖。

4 月 15 日，省委书记顾金池到舟曲调研。

5 月 7—8 日，全州草场承包工作会议在合作召开，会议提出落实牧区“五大建设”任务。

5 月 10 日，省委书记顾金池到玛曲调研。

5 月 10—17 日，甘南州第十届人民代表大会第四次会议在合作召开，审议通过州政府编制的《甘南州国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要》《甘南藏族自治州草原管理办法》《关于要求颁布学习和使用藏语文法规的议案的决议》。贡卜扎西当选为州人大常委会主任。

5 月 14 日，甘南州“一五”普法工作省级验收合格。

5 月 23 日，舟曲、迭部县部分乡镇突降大暴雨，降雨量达 40.9 毫米，山洪、泥石流暴发，12091 户、10513 人受灾，死亡 3 人，受伤 7 人，死亡大小牲畜 1042 头（只），埋没和冲走农牧民口粮 6.25 万千克，农作物成灾面积

2746.67公顷。

5月25日，州委州政府决定在全州实施“二五”普法规划。

6月11—12日，兰州军区司令员傅全有一行到甘南军分区调研。

6月13日，舟曲县南峪乡与大川乡交界处的大楞山山体发生大面积滑坡，白龙江堵塞。

6月14日，省长贾志杰等省委省政府领导及有关水利专家到舟曲指挥山体滑坡灾区抢险救灾。兰州军区某部工兵营奉命赶到南峪灾区开展抢险救灾。

是日，国家计生委主任彭佩云到夏河调研计划生育工作。

6月19日，州委州政府召开电话会议，安排部署在全州开展铲除罂粟行动。

6月26日，由中央宣传部、团中央组织，王泉导演的电视剧《张文锋》在迭部开拍，7月5日拍摄结束。

是日，《中国共产党甘肃省甘南藏族自治州组织史资料》编辑完成。

7月3日，由甘南州文联主办的藏文期刊《达赛尔》获正式刊号公开出版发行。

7月16日，《甘南藏族自治州儿童计划免疫工作管理办法（试行）》颁布实施。

7月22日，国家旅游局局长刘毅一行到夏河调研旅游工作。

7月30日，四川省阿坝州与甘南州睦邻友好协议签字仪式在合作举行。两州在经济技术协作、科教文卫交流、信息交换、民族宗教、勘界稳定等方面达成协议。

是日，全省太阳能开发利用现场会在合作召开。

是月，中国南方部分省区发生洪涝灾害，甘南州各地各单位和干部群众个人向南方灾区捐款捐物。

8月3日，全国妇联、国家民委、卫生部、中央统战部在夏河联合举办妇幼保健培训班，县、乡、村163名妇幼保健员和接生员参加培训学习。

8月4—7日，省委书记顾金池先后到夏河、卓尼、临潭、碌曲、玛曲、迭部县及12个厂矿企业、5个村庄牧场调研，参观拉卜楞寺院。并为甘南州委题词：“维护稳定、加快发展”。

8月10日，合作至四川松潘省际客运班车开通。

8月10—12日，在西藏拉萨召开的全国第九次藏语文艺广播会议上，甘

南州人民广播电台选送的文学专题节目《赛钦草原的风波》获编辑一等奖、播音一等奖、制作二等奖。

8月13日，甘南州精神文明建设委员会成立，在州委宣传部设立办事机构。

8月24日，全国政协副主席钱伟长一行到夏河视察。

8月27日，全省少数民族地区经济开发会议在合作召开，省委书记顾金池、省长贾志杰到会并讲话。

是月，在甘肃省第八届运动会上，甘南州运动员获得4枚金牌。

△ 迭部林业局被《管理世界》中国企业评价中心与国家统计局评定为“全国木材及竹材最佳经济效益企业第8名”。

9月7日，甘青边界夏尔资段发生草山纠纷械斗事件，碌曲县拉仁关乡唐科村牧民死亡5人，伤3人。

9月20日，全国藏区第二届二次藏语文教材审查会议在合作召开。政协甘南州原副主席毛兰木嘉措主持编写的藏语文教材（共12册）及其教学大纲通过审定。

9月26日，夏河县生物制剂厂试生产的超氧化物歧化酶和牛血蛋白等产品通过省级专家鉴定验收。

10月10日，临潭县在新城乡新城隍庙举行“苏维埃旧址”挂牌典礼仪式，省委副书记卢克俭题写匾额、参加典礼并讲话。省人大常委会副主任杨复兴、州委书记郝洪涛等题词赠匾。

11月20日，甘肃、四川两省岷山地区护林防火工作会议在迭部县召开。

11月29日，国务院税收财务物价大检查组组长刘伯文一行到夏河调研。

12月5日，由省、州有关专家组成的马鼻疽防治效果复核抽查小组在碌曲进行抽查复检。复检结果为甘南州达到马鼻疽消灭区标准。

是月，甘南州兽医师杨如桐、于永祥、贡如草研制的布鲁氏菌培养基获得成功。布鲁氏菌专用培养基—TP干粉在农业部兰州兽医生物药品厂试产成功，打破TP干粉产品完全依赖进口的局面。

△ 国务院批准，合作民族师范专科学校藏语文教授赛仓·罗藏华丹、玛曲渔场高级渔业工程师阮亚寿为甘南州首次享受国务院特殊津贴的专家。

△ 国家长江水土保持委员会在舟曲设立滑坡、泥石流预警系统舟曲二级站。

△ 州农牧业机械技术培训推广站被国家农业部授予“全国农机科技推广先进单位”称号。

1992年

1月1日，甘南电视台试播成功。

2月， 碌曲县藏族中学被国家教委、国家民委评为民族教育先进集体。

4月9日，甘南州工商业联合会在合作成立。

4月15日，夏河县城至合作镇邮电支局油浸木杆、铜包钢线农村电话中继线路大修改造工程开工。是为甘南州首条有色金属农话线。

是月，碌曲、玛曲等地发生特大雪灾，仅碌曲县死亡羊8626只、牛2059头。

5月3日，临潭县发生暴雨洪水灾害，术布、城关、古战、流顺、新城、扁都、新堡7乡（镇）3980户、17973人受灾，农作物受灾面积1.73万公顷，成灾面积1300公顷。洪灾造成1人死亡、2人重伤，灾害直接损失总计122万元。

5月18日，《甘南藏族自治州关于食盐加碘防治地方性甲状腺肿大的管理办法》颁布实施。

5月26日，州委书记郝洪涛带领甘南州考察团到北京丰台区等地考察，考察团在北京晋见杨成武将军，杨成武将军题写了“腊子口战役纪念碑”。

△ 合作地区党外知识分子联谊会成立，召开第一届会员代表大会。

7月9—12日，全省少数民族牧区勤工俭学工作会议在合作召开。

7月24日，北京市丰台区与甘南州建立友好区州关系，在资源开发、经济文化交流等方面达成合作协议。

7月28日，甘肃省甘南州，四川省阿坝州、甘孜州，青海省果洛州3省4州边界治安联防第六次会议在合作召开。

7月29日，州委、州政府下发《关于加快甘南开放开发的若干政策》，对引进资金、技术和人才，实行全方位开放，加快民族经济发展，制定出台14项优惠政策。

8月17日，在中国工农红军长征途中攻打腊子口战役的原址修建“腊子口战役纪念碑”奠基开工仪式在迭部腊子口举行。

9月5日，夏河县程控有线电话改造工程完工并开通运行。是为甘南州首个实现长途市话和农话自动化的县。

9月9日，夏河县汽车联运二队大客车在省道徐合公路364千米+300米处发生特大恶性交通事故，造成42人死亡、13人受伤，客车完全报废。

9月12日，甘南州外事侨务旅游局成立。

9月16日，夏河县汽车联运二队大客车在行至尕（海）玛（曲）公路40千米+188.2米处，因强行超车，发生特大恶性交通事故，造成33人死亡、27人受伤，车辆完全报废。

9月24日，省长贾志杰和省委副书记卢克俭到合作民族师专调研。

9月29日，合作民族师范专科学校更名为合作民族师范高等专科学校。

10月30日，加拿大驻中国领事馆马仪芳女士到舟曲县峰迭乡考察农村的医疗卫生情况后，援助6万元人民币培训乡村接生员，是为舟曲县首次得到国外援助。

11月10日，甘肃省军区甘南独立营成立。

11月11—14日，州委州政府在合作召开全州教育工作会议，贯彻落实甘肃省政府支持甘南民族教育发展的7条扶持政策和措施。

1993年

1月1日，全州粮食价格全面放开，全国通用粮票、甘肃省粮票以及居民粮证结存的粮食指标不再流通使用。

3月3日，州委决定在兰州九州开发区修建甘南老干部休养所。

3月19日，州公安局举行首次授警衔仪式，为全州495名人民警察授警衔。

4月28日，省政府批复同意《甘南州城镇住房制度改革实施方案》，全州住房改革措施开始实施。

是月，甘南州藏语文工作办公室和州工商行政管理局联合发出通知，要求州辖各县商场、饭馆、门店、营业室等服务性场所门牌文字必须同时使用藏汉两种文字。

5月24—26日，政协甘南州第九届委员会第一次会议在合作召开。丹正

嘉当选政协甘南州第九届委员会主席。

5月25—27日，州第十一届人民代表大会第一次会议在合作召开，选举贡卜扎西为州人大常委会主任、杨镇刚为州人民政府州长、尤大刚为州中级人民法院院长、杨晓峰为州人民检察院检察长。

是月，州纪检委和州监察局实行合署办公。

6月29日，全州首届少先队第一次代表会议在合作召开，成立甘南州少儿工委。

△ 全省少数民族地区首家青少年宫在夏河县拉卜楞镇落成投入使用。

8月19日，省质量管理局发布了由州畜牧兽医科学研究所主持制定的《河曲藏獒甘肃省地方标准》，是为国内第一个审定的犬种标准。

8月26日，甘南藏族自治州建州40年庆祝大会在合作新建成的体育场举行，26—28日在当周沟举行系列州庆活动。

9月16日，州委州政府出台《关于加快发展乡镇企业的决定》，制定十九项措施促进乡镇企业的发展。

9月25日，州政府恢复设立“甘南藏族自治州公证处”。

12月22日，“甘南人才交流开发服务中心”成立，挂靠甘南州劳动人事局。

1994年

2月14日，玛曲县曼日玛乡参智合寺院失火，损失财物价值587万余元。

6月5日，兰州军区司令员刘精松一行到甘南军分区调研指导工作。

6月30日，完成全州工商银行和农业银行向农业发展银行的业务划转。

7月29日，州委州政府印发《甘南州“二七”扶贫攻坚计划》。

是月，甘肃电大甘南分校成立。

8月18—28日，在兰州举行的第四届中国艺术节上，夏河县喇嘛法号队参加表演。

9月6—8日，在全省第三届民族运动会上，甘南州体育代表团获得金牌数第一、奖牌总数第一的成绩。

9月9日，省长张吾乐一行到合作民族师专调研。

9月11—14日，中国共产党甘南藏族自治州第八次代表大会在合作召开，州委书记郝洪涛作题为《维护稳定、加快发展、为实现第二步战略目标努力奋斗》的工作报告。大会选举郝洪涛为州委书记，杨镇刚、丹正嘉、傅九大、张性忠为副书记，董怀德为中共甘南州纪律检查委员会书记。

9月20日，纪念《中华人民共和国民族区域自治法》颁布10周年、《甘南藏族自治州自治条例》颁布5周年大会在合作影剧院举行。

9月25日，卓尼禅定寺哲学院经堂失火，烧毁建筑、文物、宗教用品，价值280余万元。

9月25日—10月3日，在北京农展馆举办的“全国林业名特优新产品博览会”上，甘南州15种林副产品参加博览会，其中，舟曲“大红袍”花椒获博览会金奖，甘南人参果——“蕨麻”获银奖。

10月4—10日，省人大常委会主任卢克俭到甘南调研。

11月14日，省政府、青海省政府授权甘肃省人大常委会副主任嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛和政协甘肃省委员会副主席贡唐仓·丹贝旺旭调处甘南州玛曲县尼玛乡与青海省河南县柯生乡边界草山争议及善后事宜。

是日，省委书记阎海旺一行到甘南调研。

11月20日，人民银行甘南州分行数据卫星小站建成，电子联行开通运行。

12月1日，州劳动改造管教大队更名为甘肃省甘南藏族自治州合作监狱。

12月15日，峡村水电站与兰州电网联网运行成功。

12月30日，在北京召开的中国民俗摄影协会首届全国会员代表大会上，州人大常委会主任贡卜扎西当选为中国民俗摄影协会常务理事，获中国民俗摄影协会首批博学会士荣誉。

是月，中国青少年发展基金会表彰奖励千名优秀小学教师，甘南州6名教师荣获“全国第二届希望工程园丁奖”。

△ 甘南州首家会计师事务所成立。

△ 《合作地区公有住房按新标准收取租金的暂行办法》开始执行。

是年，在国务院第二次全国民族团结进步表彰大会上：政协迭部县常委会，玛曲县采日玛乡党委、政府，碌曲县藏族中学受到模范单位表彰。州委书记郝洪涛、夏河县医院院长马维驹、临潭县伊协会长敏生光受到模范个人表彰。

△ 甘南州高寒阴湿区高效节能日光温室在合作建成投产。

1995年

1月1日，甘南报社电脑排版系统投入运行，结束铅字印刷，采用树脂版印刷。

1月23日，省林业厅批准在玛曲县设立甘肃黄河首曲自然保护区，自然保护区面积37.5万公顷。

3月，碌曲县连降大雪，受灾人口4163人，雪灾中死亡大牲畜7894头（匹）、羊9797只，直接经济损失395.6万元。

5月8日，邮政储蓄开办活期储蓄异地通存通取业务。

是月，农业银行在甘南州金融机构中首家实现储蓄业务电子化。

6月13日，省委副书记孙英一行到甘南调研时召开全州领导干部大会，宣布杨镇刚任州委书记兼州长。

7月3日，州粮油储运公司成立，工作机构设在州粮食局。

7月15—18日，六省八地民族文字报新闻工作会议在合作召开。

7月25日，州委下发《甘南州宗教活动场所登记工作的安排意见》，对全州宗教活动场所进行登记。

7月31日，第十次全国藏语文艺广播会议在合作召开。

是日，西北五省区商标研讨会在夏河县召开。

8月4日，省委、省政府在合作召开“开发扶贫甘南现场会”，会议决定每年增拨给甘南州财政扶贫资金2000万元。

9月8日，临潭县三岔乡岳家河石沟青海锑矿开采点发生烤箱重大爆炸事故，死亡6人，重伤1人。

9月12日，加拿大参议员皮尔森女士一行到合作民族师专参观访问。

9月14日，玛曲县与青海省河南县联合对玛曲县尼玛乡、河南县柯生乡草山边界埋桩测绘工作进行验收，双方签订协议书。

10月18日，卓尼县尼巴乡尼巴村与江车村群众发生械斗，造成6人死亡、28人重伤。

是日，《甘南藏族自治州家畜家禽防疫条例》颁布实施。

10月31日，州委成立相关领导机构，推行国家公务员制度。

11 月 22 日，《甘南州草场承包责任制实施细则》颁布实施。

11 月 28 日，迭部县多儿乡台力傲村发生特大火灾，全村 52 户农牧户房屋全部烧毁，死亡 1 人，直接经济损失 314 万元。

12 月 1 日，甘南有线电视台顺利实现有线电视联网，通过微波干线传输开通甘肃电视台第一套节目。

是年，州委确定迭部腊子口战役遗址和临潭苏维埃旧址为甘南州首批爱国主义教育基地。

△　甘南州藏医研究所藏医副主任医师图布旦撰写的论文《尿诊明境》获得国际优秀成果奖，并授予“民族医药之星”称号和“超人杯”传统医学优秀成果特别奖。

1996 年

1 月 14 日，青海省果洛州达日县上红科乡群众与玛曲县齐哈玛乡群众在同一借牧地四川久治县康赛乡辖区发生械斗，双方共致死 5 人，各有财物被抢。

1 月 19 日，省人大常委会主任卢克俭一行到临潭县城关镇青崖村、扁都乡扁都村慰问群众。

1 月 24 日，卓尼县被列为全国第三批农村水电初级电气化县。

1 月 25 日，州委州政府颁布《关于实施科教兴州的战略决定》。

3 月 6 日，临潭县 54 户 222 人移民至张掖地区。

4 月 6—11 日，甘南州第十一届人民代表大会第四次会议在合作召开。会议选举贡保甲为州长。

5 月 4 日，甘肃、青海两省勘界工作第一次定界会议在合作召开。

5 月 15 日，临潭县公安局在城关镇查获私造枪支窝点 4 处，各类枪支 12 支以及弹药和枪支零部件，抓获案犯 10 人。

5 月 28 日，国务院批准：同意甘肃省人民政府设立合作市（县级），以夏河县的合作镇及那吾、佐盖曼玛、佐盖多玛、卡加道、卡加曼、勒秀、加茂贡等 7 乡 1 镇为合作市行政区域，市人民政府驻合作镇。

6 月 10 日，国务委员、国家民委主任司马义·艾买提一行到甘南视察工作。

6月13日，《甘南藏族自治州藏语言文字工作条例》颁布实施。

6月18日，舟曲县憨班、丰迭、江盘、城关等乡遭受冰雹灾害，引发山洪。直接经济损失208万余元。

6月19日，临潭县新城乡举行甘南州第一批爱国主义教育基地“苏维埃旧址”揭幕仪式。

6月26日，“江迭”公路开工典礼仪式在迭部县益哇乡扎尕那举行。

7月9—10日，《甘南牦牛》《欧拉羊》《乔科羊》地方标准审定会在合作召开。此“三个标准”自1996年10月1日实施。

7月16—18日，甘、青、川三省十县第九届经济技术协作会议在碌曲县召开。

8月15日，《甘肃省甘南藏族自治州土地管理办法》颁布实施。

是月，省政府批准，甘南州夏河县为甘肃省第三批省级历史文化名城。

10月31日，甘南州气象台地面卫星接收系统安装并开始运行。

1997年

1月9—10日，省委副书记孙英等一行到甘南慰问困难企业和贫困群众。

1月28日，夏河县被国家列为“三片”地区首批实现“普初”试点县。

5月18日，在全国长江中上游重点水土流失区第九次会议上，迭部县被列入“长江中上游重点水土流失整治县”。

7月11日，全省少数民族地区教师住房建设工作现场会在玛曲县召开。

7月24日，在迭部县海拔2700米的阿夏林场林区内，先后发现4只大熊猫。

是日，甘南州气象局“121”天气预报自动答询电话系统开通。

是月，由州农科所引进并经过7年选育的青稞优良新品种“康青3号”和油菜优良新品种“甘南3号”通过省级评定。

△ 第三届甘南香巴拉旅游艺术节在合作当周沟举行。

8月3日，青海省河南县宁木特乡群众与玛曲县欧拉乡群众因草场纠纷，双方各集结1000余人，在义合娘沟山梁一带发生械斗冲突。

8月27日，甘南独立营骑兵连和夏河县那吾乡被中央宣传部、解放军总

政治部评为“军民共建社会主义精神文明先进单位”，受到表彰奖励。

9月1日，《甘肃省甘南藏族自治州儿童计划免疫管理办法》颁布实施。

△ 第九届全国少数民族地区州盟市党报好新闻评选会在合作召开。

9月14日，欧盟专家组到合作民族师专考察访问。

9月15日，《甘南藏族自治州人民政府关于加快甘南开发的若干政策规定》颁布实施。

11月21日，甘南州妇幼保健站与州计划生育技术指导站合并，成立甘南州妇幼保健医院。

△ 国家文化部、国家民委、中国文联、中国科学院四部委在人民大会堂举行颁奖大会，对国内抢救和研究英雄诗史《格萨尔》取得优异成绩的30多位专家学者进行表彰，甘南州文联《格桑花》副主编贾东风受到表彰。

1998年

1月1日，中国共产党合作市委员会、合作市人民政府正式挂牌成立。

1月21日，舟曲县江盘乡南山村发生山体滑坡，滑坡总体积为872万立方米，31户群众房屋受损。

5月14日，政协甘南州第十届委员会第一次全体委员会议在合作召开。会议选举拜一民当选为政协甘南州主席。

5月15日，州第十二届人民代表大会第一次会议在合作召开。大会选举丹正嘉为州人大常委会主任，贡保甲为州人民政府州长，尤大刚为州中级人民法院院长，赵润田为州人民检察院检察长。

5月15日，甘南州召开领导干部会议，省委宣布罗笑虎任甘南州委书记。

7月12日，迭部县境内发生山洪，白龙江水暴涨，造成迭部、舟曲2县1.14万人受灾，5人死亡，直接经济损失839.16万元。

7月25日，全省藏传佛教寺庙法制教育现场经验交流会在夏河召开。

7月31日—8月1日，全国政协副主席、中央统战部部长王兆国到甘南视察工作。

8月1—7日，全国大学体育学教材编写工作会议在合作民族师专召开。

8月16—18日，省长宋照肃一行到夏河、碌曲、迭部、合作等县市调研。

是月，尕海—则岔自然保护区，被国务院批准为国家级自然保护区。

9月，夏河县（含合作市）、迭部县率先实现“普初”。

10月1日，省政府颁布全省天然林禁伐令，全州境内全面停止对天然林的采伐。

是月，“国家贫困地区义务教育工程”项目在临潭、卓尼、舟曲3个国扶贫困县实施。

△ 甘南州开始实施政府采购制度，州级各单位全面实施综合财政预算。

△ 甘南州建立城镇下岗职工最低生活保障制度。

1999年

1月，甘南州对外经济贸易局代理华羚干酪素厂向比利时安特卫普出口35吨干酪素产品，创汇8.05万美元，成为甘南州外贸首次实现直接出口国外。

3月9日，夏河县拉卜楞国际互联网俱乐部开业，成为全州首家因特网吧。

4月4日，全国人大常委会教科文卫委主任朱开轩到甘南视察民族教育和普及初等义务教育工作。

是月，甘南州藏戏《格萨尔王》、广播剧《乡思》、舞蹈《娘乃节》、歌曲《阿香唠唠》等被评为全省首届精神文明建设“五个一工程”优秀作品。

5月10日，甘南州“保护母亲河活动”在玛曲启动。

5月19日，临潭县店子乡业仁村群众在山上发现1只成年大熊猫，带回村中妥善养护，后将大熊猫移交甘肃省野生动物管理局。

是月，国务院参事盛炜彤、杨世基到迭部考察调研天然林保护工程区社会经济状况。

6月11日，全国政协副主席、民革中央常务副主席周铁农到夏河视察调研。

6月12日，卓尼县柏林乡普降暴雨，发生特大洪水，柏林、八都两个村573户2515人受灾，5人死亡，1人失踪，直接经济损失169.43万元。

9月22—25日，中国共产党甘南藏族自治州第九次代表大会在合作召开。州委书记罗笑虎作题为《团结奋进、加快发展、把我州改革开放和现代化建

设事业全面推向二十一世纪》的报告。大会选举罗笑虎为州委书记，贡保甲、沙拜次力、梁明远为州委副书记，董怀德为纪律检查委员会书记。

10月8日，“三讲”教育动员大会在合作召开。

是月，州委书记罗笑虎、州长贡保甲带团先后到内蒙古的呼和浩特、巴盟、乌蒙、西蒙、包头和乌海市就畜牧产品和畜牧业产业化建设进行学习考察。

12月15日，《甘肃省甘南藏族自治州实施义务教育法条例》颁布实施。

2000年

1月3日，甘南州政府出台《关于加快推进全州畜牧业产业化的实施意见》。

1月5日，甘肃黄河首曲自然保护区管理站在玛曲设立。

是日，省政协主席杨振杰一行到甘南慰问困难企业，向贫困户送温暖。

3月1日，全国政协常委、中国佛教协会副会长、中国藏传佛教工作委员会副主席、甘肃省政协副主席、甘肃省佛教协会副会长、拉卜楞寺第六世贡唐仓·丹贝旺旭活佛在拉卜楞寺圆寂，享年75岁。

3月5—6日，省委、省人大、省政府、省政协组团到夏河参加贡唐仓活佛圆寂悼念仪式。

4月14日，政协甘南州第十届委员会第三次全体委员会议在合作召开，选举董怀德为州政协主席。

5月25日，国家公安部部长贾春旺一行到夏河调研。

5月31日，甘南州首次推行公开选拔副县级领导。

是月，省林业厅组织技术人员组成“甘肃省第三次大熊猫调查队”进驻迭部，调查后认为迭部县境内有10—20只大熊猫活动。

6月26日，甘南州无线市话通信系统开通仪式在合作举行。

是日，国家邮政局局长刘立清一行到甘南调研邮政事业发展情况。

7月6日，甘肃省“敦煌百年、黄河风情旅游节”分会场在玛曲县举办。

7月17日，全国人大常委会副委员长蒋正华、中央统战部副部长胡德平率民主党派、全国工商联负责人和无党派人士西部考察团到甘南考察。

7月26日，州委州政府出台《关于加快发展旅游产业的决定》，将旅游

业作为全州支柱产业支持发展。

是日，全国30个少数民族自治州人大工作研讨会第十次会议在合作召开。

是月，中国国际贸易促进会甘南州支会（中国国际商会甘南州商会）成立。

8月1日，临潭县举办第20届物资交流会暨洮州商城开业典礼，全国人大常委会副委员长王光英为“洮州商城”题名。

8月7—9日，省长宋照肃一行先后到临潭县就实施西部大开发中民族地区加快发展进行调研。

9月1日，重修合作市中心广场（世纪广场）项目开工建设。

9月11日，中国佛协常务理事、省佛协副会长、甘南州佛协会长、省佛学院副院长、州政协副主席杨丹珠在卓尼禅定寺圆寂，终年67岁。

9月16日，甘南科学宫建成开馆。

11月1日，甘南州第五次人口普查工作启动。

11月2日，省委书记孙英到舟曲调研。

是月，甘南州首家省部级乡镇企业示范区——临潭新城乡镇企业示范园区成立。

2001年

2月13日，州委研究决定在北京设立甘南州人民政府驻北京联络处。

3月18日，甘南州质量技术监督局成立。

是月，国家教育部、财政部授予迭部县“普及初等义务教育先进单位”。

5月13日，合作市伊合昂街道办录豆昂村发生一起意外土崖坍塌事故，4人当场死亡，1人被救。

6月7日，最高人民法院副院长祝铭山到甘南调研法院工作。

是月，全国政协副主席王文元带领部分在京全国政协委员，到甘南视察文化资源保护利用情况。

7月，临潭县“万人拔河”载入上海大世界基尼斯纪录。

8月15—17日，省委书记宋照肃、省人大主任卢克俭一行到夏河、合作、碌曲、玛曲、迭部、舟曲6县市调研。

8月23—25日，甘南州第三届香巴拉旅游艺术节在合作市当周沟举行。

是月，全国政协民族宗教考察团到甘南考察民族宗教工作情况。

9月， 王达（王格尔塘——达久滩）公路开工兴建。

10月，迭部县被国家发展计划委员会列为“农村水电初级电气化县”。

是月，兰州军区所属的玛曲大水军牧场移交给甘南州，由甘南州畜牧局管理，更名为“甘南州大水种畜场”。

12月10日，甘南藏族自治州药品监督管理局成立。

是月，全州启动实施城镇职工基本医疗保险政策。

2002年

2月，甘南州水利电力局改组为甘南州水务水电局。

3月31日，甘肃省道S313线舟曲段公路改造工程举行开工典礼。

是月，经甘肃省新闻出版局批准，由甘南州文联主办的藏文期刊《达赛尔》由地级内部刊物升为省级正式出版刊物。

5月16日，州森林公安局挂牌成立。

5月23日，甘南军分区将碌曲县境内尕海军牧场整体移交州政府。

6月1日，州委州政府召开全州县市机构改革动员部署电视电话会议，部署全州县市新一轮机构改革工作。

是月，总投资1.2亿元的“江迭”公路二期铺油工程开工。

△ 甘南州计划委员会更名为甘南州发展计划委员会。

△ 总投资8345万元，横穿迭部县境96千米的两郎（两河口—郎木寺）公路迭部段改造工程开工建设。

△ 州安全生产监督管理局成立。

7月，第五届五省区藏文报协作会议在合作召开。

△ 省政府批复《长江中下游地区天然林资源保护工程迭部县实施方案》。

8月4日，临潭、卓尼、碌曲、迭部县气象局建成气象卫星资料单收站投入运行。

8月13日，“华夏故土地图”甘南取土仪式在夏河县举行。

8月14日，省人大主任卢克俭到甘南调研民营经济发展情况。

是日，省长陆浩一行到甘南调研。

9月14日，甘南州对退耕还林（草）农牧户实行粮食补助政策。

是月，英籍华人阿贡活佛援助兴建的“甘南州藏族女子学校”在甘南藏综专院内竣工开学。

△ 国务院新闻办、甘肃省委外宣办组织以甘南歌舞团为主的中国少数民族艺术团，赴英国、荷兰、挪威、瑞典4等国出访演出。

△ 州老龄工作委员会成立。

是年，州藏獒原种场建立，被省农牧厅列为省级重点种畜场。

△ 州住房公积金管理中心成立。

2003年

1月2日，副省长罗笑虎主持召开甘南州领导干部大会，省委常委、省委组织部长徐守盛宣布省委决定，陈建华任中共甘南州委书记。

1月6日，“甘肃尕海则岔国家级自然保护区管理局”成立。

4月11日，州委州政府发出《关于加强“非典”防治工作的通知》。

4月15日，迭部达拉林场林区因高压线短路引发特大森林火灾，过火面积2222公顷，受害面积696公顷，受害活立木23000立方米；直接损失280万元，间接损失1840万元。

4月16日，“兰州市对口帮扶甘南州工作座谈会”在兰州召开，举行帮扶协议签字仪式。

4月25日，州委州政府召开全州“非典”防治工作会议。

5月20日，州委州政府印发《关于进一步深化州属企业改革相关配套政策和措施》的通知。

5月27日，州药品检验所增设“甘肃省藏药检验中心”机构，开始对全省藏药质量进行检验。

6月9日，政协甘南州第十一届委员会第一次全体委员会议在合作召开，会议选举范志斌为政协主席。

6月10—17日，州第十三届人民代表大会第一次会议在合作召开。会议选举梁明远为州人大常委会主任，沙拜次力为州人民政府州长，卫甚祖为州中级人民法院院长，安公为州人民检察院检察长。

6月29日，兰州军区司令员李乾元到甘南军分区调研工作。

是月，甘南州实行城镇职工基本医疗保险医药费报销政策。

7月7日，州政府下发《关于合作一、二中初高中分设的批复》。到秋季开学时合作一中、二中完成初高中分离分设。

7月29日，临潭县冶力关镇遭特大暴雨，爆发山洪，3809人受灾。其中，死亡8人，失踪3人，农作物受灾面积326.67公顷，倒塌房屋534间，冲毁河堤15千米，直接经济损失2460.34万元。

8月4日，省委副书记、省长陆浩一行到临潭县冶力关镇查看灾情，慰问受灾群众。

8月12日，“甘南藏族自治州成立50周年庆典暨中国甘南第四届香巴拉旅游艺术节”在合作市当周草原举行。

8月15—20日，第十一世班禅额尔德尼·却吉杰布到夏河拉卜楞寺参观考察。

8月16日，甘南独立营骑兵连出动指战人员60人、军马60匹，参加中央电视台、兰州军区电视剧制作中心在酒泉拍摄的电视连续剧《最后的骑兵》。

9月，洮州民俗文化博物馆暨肋巴佛纪念馆在临潭县冶力关镇开工修建。

11月18日，受省政府邀请，蒙古国阿尔泰省省长到甘肃省访问期间，到夏河县考察观光。

11月21日，甘南州环境保护局成立。

12月22日，中共甘南州九届七次全委会议审议通过《甘南州全面建设小康社会规划实施纲要》。

是月，《中国共产党甘南历史》（1927–2003）由甘肃民族出版社出版发行。

△ 《甘南政协志》出版发行。

是年，玛曲县实现“普初”目标任务，标志着全州全面完成“普初”。

2004年

1月1日，甘南电视台《甘南新闻》栏目改为日新闻。

是日，《甘南报》改为《甘南日报》。

△ 甘南州与中国科学院兰州分院科技合作协议签约仪式在兰州举行。

1月13日，《甘南日报》网络版创建。

是月，州粮油收储总公司改制为股份制企业，与粮食局全面脱钩，实行独立核算。

是月，州农业综合开发办公室在州财政局成立。

2月9—11日，玛曲县欧拉秀玛乡、木西合乡、采日玛与齐哈玛两乡交界地区发生草原火灾，过火草场总面积3533.33公顷，直接经济损失326.40万元。

4月2日，州招商局成立。

4月10日，州委州政府信访室升格更名为甘南州信访局。

4月11日，《甘南人大志》出版发行。

4月15日，中国银行业监督管理委员会甘南监管分局成立。

4月16日，州非公有制经济发展局成立，与州乡镇企业管理局合署办公。

是日，美国联邦参议员哈格尔的高级政策顾问戴维·多尔曼和国会工作人员斯蒂文·马歇尔到合作民族师专参观访问。

4月18—28日，州委州政府组织“甘南州党政赴外招商考察团”赴上海、广东等8省市进行招商引资和考察活动。

4月26日，全国政协副主席、中央统战部部长刘延东到甘南视察调研。

5月2日，卓尼、临潭县境内发生低温霜冻灾害，直接经济损失597.9万元。

是月，州委州政府决定在全州开展民族团结进步创建活动，将每年5月定为“民族团结进步宣传月”。

6月18—20日，全国首届基础教育阶段藏语文教材及教法改革研讨会在合作民族师专举行。

6月25日，州道路运输管理局成立。

6月29日，甘南州“拉卜楞网景”网站改版开通，首次开设甘南藏文新闻，

藏文期刊《达赛尔》实现网络版。

是月，合作市艰苦边远地区津贴标准由二类区调整为三类区，自 2004 年 1 月 1 日起执行。

是月，省政府确定合作市为新型农村合作医疗试点市。

7 月 1 日，甘南电力公司调度通信自动化工程通过验收，投入运营。

7 月 10 日，日本、加拿大、德国、丹麦、马来西亚、俄罗斯、英国、荷兰国的 22 位外国专家和 20 位国内专家，到甘肃尕海则岔国家级自然保护区考察植被保护、生态建设工作。

7 月 11—15 日，由新华社、《光明日报》社、中央人民广播电台等 13 家媒体组成的“2004 年藏区行”采访团，到甘南采访经济社会发展情况。

7 月 17 日，甘南州中心血站成立。

7 月 22 日，夏河县扎油、唐尕昂、达麦等乡突发特大暴雨，造成 13 村、1387 人受灾，6 人死亡、1 人失踪，直接经损失 2881.64 万元。

7 月 29 日，合作市主办的“2004 中国·甘南第五届香巴拉旅游艺术节”在当周草原举行。

8 月 7—8 日，国家外交部部长李肇星、省长徐守盛一行到夏河调研。

8 月 8 日，省人事厅主办，省人才中心、州人事劳动局承办的第一届“相约甘南草原”全国大型人才交流洽谈会在合作市当周草原举办。

8 月 21 日，“中国·玛曲首届格萨尔学术研讨会”在玛曲县召开。

是日，“天下黄河第一湾·中国·玛曲第二届格萨尔文化旅游节”开幕式在玛曲县举行。

9 月 7 日，岷县、卓尼交界发生里氏 5.0 级地震，死亡 1 人，伤 36 人。直接经济损失 6600.19 万元。

9 月 27 日，州计划生育委员会更名为“甘南州人口和计划生育委员会”。

10 月 1 日，州政府开通“12345”州长专线电话。

是月，甘南州“南木特”藏戏列入甘肃省首批非物质文化遗产保护项目。

10 月 25 日，州政府印发《甘南州“两基”攻坚实施计划（2004 – 2007）》。

△ 合作、迭部、舟曲“十五”水电农村电气化县建设工作通过省级终验。

11 月，州发展计划委员会更名为甘南州发展和改革委员会。

11月2日，甘南州劳动和社会保障局成立。

是日，卓尼县俄吾多水电站引水隧洞工程0+585—0+595桩号处发生事故，死亡4人。

11月4日，甘肃众友药业甘南藏药有限公司通过国家GMP认证。

11月23日，国道213线合作至郎木寺段二级公路改建工程竣工通车。

是月，《拉卜愣民俗文化》出版发行。

12月5日，青海黄南州与甘南州签订两州“友好邻州”协议书，结为民族团结进步友好州。

12月15日，州内首家农民专业合作社经济组织在临潭成立。

12月23日，国道213线临夏至合作段二级公路改建工程开工建设。

12月28日，迭部九龙峡水电站、舟曲巴藏水电站开工建设。

12月30日，《甘肃省甘南藏族自治州社会治安综合治理条例》颁布施行。

是月，省政府批准设立迭部阿夏、多儿大熊猫自然保护区。

△ 合作世纪广场被评为全国特色文化广场。

是年，甘南州全社会固定资产投资增幅居全省第一。

是年，在首届中国地方志年鉴颁奖暨总结大会上，《甘南州年鉴（1991-2000）》荣获全国综合年鉴二等奖。

2005年

1月9日，州政府国有资产监督管理委员会组建成立。

1月14日，州商务局组建成立。

3月，玛曲县齐哈玛、采日玛、阿万仓等乡发生严重雪灾，截止是月26日，死损牛羊9800多头只。

3月27日，甘肃省“少生快富”扶贫工程示范点奖励金首发仪式在碌曲县举行。

5月5日，临潭县向酒泉市安西县疏勒河七道沟最后一批移民到达移民基地。至此，累计向疏勒河移民1044户，5947人。

5月9日，甘肃安泰保险有限公司甘南分公司成立。

是月，迭部阿夏、多儿大熊猫自然保护区内，箭竹大面积开花枯死。

6月23日，甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设规划编制座谈会在兰州举行。

是月，《甘南藏族自治州军事志》出版。

△ 碌曲县郎木寺镇在“2005年中国魅力名镇评选活动”中进入中国魅力名镇20强。

7月25日，州食品药品监督管理局成立。

8月8日，中央纪委副书记刘峰岩一行到夏河县调研中央关于《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的学习贯彻情况。

8月9日，全国藏医药学术研讨会在合作召开。

8月12日，“第六届中国·甘南香巴拉旅游艺术节暨临潭县第二届洮州风情旅游节”在临潭县冶力关镇举行。

8月26日，全国党建研究会会长、中组部原部长张全景到迭部调研。

8月29日，夏河安多投资公司举行日产千吨干法水泥项目点火试产成功。

9月5日，州歌舞团组成的“中国·甘南藏族艺术团”赴瑞士参加“甘南藏族文化周”展演活动。

△ 腊子口红军长征纪念馆建成开馆。

11月1日，《甘肃省甘南藏族自治州藏语言文字工作条例实施细则》颁布，自2006年1月1日起实施。

11月24日，甘南州农业综合开发办公室、甘南州财政国库集中收付中心成立。

11月30日，甘肃省多儿自然保护区管理局成立。

12月8日，夏河县拉卜楞寺、临潭县冶力关景区被评为国家AAAA级旅游景区。

12月20日，中国共产党甘南州第十次代表大会在合作召开。

12月30日，兰州至北京K43/44次旅游专列“九色甘南香巴拉”号在兰州火车站广场举行首发仪式。

是月 全州取消农业税和牧业税及附加。

是年 甘南州对农村义务教育阶段贫困家庭学生实行以免教科书费、免学杂费、发放生活补贴为主要内容的“两免一补”政策。

2006年

2月1日，迭部县旺藏镇帕尕村发生火灾，49户农牧民房屋财产全部烧毁，直接经济损失556.12万元。

3月15日，国务院西部开发办公室在北京召开《甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设规划》评审会。

3月27日，州水务水电局水电勘测设计院成立。

4月21日，甘南州第一座330千伏送变电工程在迭部县洛大变电所开工建设。

6月8日，合作市区开通城市公交车。

6月19日，全省“两基”攻坚现场汇报会在临潭县冶力关镇召开。

是月，甘南州电视台藏语频道开播。

7月19日，全省财政扶贫信贷贴息资金改革试点工作座谈会在临潭县冶力关镇召开。

7月23日，2006全国“东风商用车杯”卡车越野赛在碌曲开赛。

7月28日，省十届人大常委会批准《甘肃省甘南藏族自治州草场争议调解处理办法》。

7月25日，全国人大常委会副委员长何鲁丽一行到甘南州视察民族区域自治法贯彻实施情况。

7月27日，甘肃、青海、四川、云南、西藏五省（区）和八州（地）工商行政管理第三次协作会议在合作召开。

是日，第六届国际格萨尔学术研讨会在玛曲召开。

7月28日，州畜牧局所属河曲马场整体移交玛曲县。

8月11日，“甘肃省森林公安局尕海则岔分局”挂牌成立。

8月26日，全省民族地区党建工作座谈会在临潭县冶力关镇召开。

8月30日，碌曲县境内发生特大暴雨、冰雹灾害，降水量58.5毫米，暴发山洪，造成14人死亡，7乡镇8351人受灾，直接经济损失2500万元。

△ “第七届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨首届迭部县腊子口红色旅游艺术节”在迭部县腊子口镇朱立沟举行。

△ 全省藏胞亲属联谊会在临潭县冶力关镇召开，来自甘南州7县1市、天祝、陇南等县的48名藏胞亲属参加会议。

9月15—20日“中国·九色甘南香巴拉首届汽车越野穿越赛暨藏獒故里行”在玛曲县举行。期间召开“中国藏獒现状与保护高层论坛会”。

9月30日，美国麻省理工学院教授、中科院外籍院士丁肇中到夏河县参观考察。

10月19日，甘南州二期农村电网改造工程竣工并通过验收。

是日，甘南州歌舞团和藏剧团合并重组成立甘南州藏族歌舞剧院。

10月20日，州农科所高产青稞新品种选育成功。

11月2日，省委书记陆浩一行到迭部腊子口纪念馆参观调研。

11月21日，国道213线临合（临夏至合作）二级公路建成通车。

11月22日，九甸峡水利枢纽一期工程开工典礼在卓尼县九甸峡水坝址燕子坪举行。

11月31日，省委书记陆浩一行到夏河调研。

是月，甘南州玛曲、碌曲、夏河、临潭、卓尼5县和合作市，共计总面积30570平方千米，通过国家环保总局评审，列为国家级生态保护区范围。

12月16日，甘南州首座太阳能光伏电站在合作建成。

△ 迭部县旺藏镇高日卡村发生重大火灾，烧毁房屋112间，直接经济损失243.8万元。

是年，人事部、财政部将合作市、卓尼县、夏河县艰苦边远地区津贴标准由三类区调整为四类区；玛曲县、碌曲县由四类区津贴标准调整为五类区津贴标准。

2007年

1月12日，州政府政务大厅启动运行，政府各部门向社会办理事项汇集统一办理。

1月16—22日，政协甘南州第十二届委员会第一次全体委员会议在合作召开。丹智草当选为州政协主席。

1月17—23日，州十四届人民代表大会第一次会议在合作召开。陈建华当选为州人大常委会主任，沙拜次力当选为州长，卫甚祖当选为州法院院长，扎西当选为州检察院检察长。

3月25日，甘肃省农村信用社联合社甘南办事处在合作成立。

是月，全州廉租房政策启动实施。

4月10日，临潭县城关镇古城三社发现一古墓被盗。12日，省文物鉴定委员会实地察看后，鉴定为宋金时期的砖室墓。

4月11日，甘南电力公司更名为甘南州供电公司。

5月20日，国家农业部草场承包调研组到碌曲等地调研草场承包与草原建设工作。

7月1日，甘南州城镇居民基本医疗保险制度实行。

7月17日，“甘肃·甘南·临潭‘冶力关杯’2007全国拔河锦标赛、洮州第618届万人拔河赛、少数民族大象拔河甘肃选拔赛”在临潭县冶力关镇举行。

8月6日，省委书记、省人大常委会主任陆浩一行到卓尼县九甸峡引洮工程建设工地调研。

8月13日，“九色甘南香巴拉中国·玛曲第四届格萨尔赛马大会”在玛曲举行。

是日，甘肃、青海、四川3省9地州市地震联防会议在合作召开。

8月22日，全国人大常委会副委员长司马义·艾买提到甘南视察。

是日，“第八届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨首届卓尼风情旅游艺术节”在卓尼县大峪沟举行。

9月6日，州兽医局成立。

9月9日，农业部藏区太阳能温暖工程项目在夏河县启动。

9月24日，《甘南藏族自治州概况》（修订本）评审会在合作召开。

10月11日，甘南州大电网延伸“户户通电”工程竣工仪式在夏河县甘加乡西科新村举行。

10月16日，国务院发展研究调研组到玛曲调研草原治理与农牧村发展情况。

10月16—20日，国家人口委抽查甘南州“少生快富”扶贫工程实施情况。

11 月 15 日，甘南州第一家农牧民专业合作社在夏河县甘加乡成立。

11 月 20 日，甘南州全面实行农民工工资保证金制度。

12 月 13 日，州政府、各县市政府电视电话视频会议系统开通运行。

12 月 20 日，省委书记、省人大主任陆浩，省委副书记、省长徐守盛一行到合作市调研。

是日，《甘肃甘南黄河水源补给生态功能区生态保护与建设规划》项目启动仪式在合作举行，省委书记、省人大主任陆浩宣布项目启动，省长徐守盛讲话。

12 月 21 日，甘南州第一批非物质文化遗产名录公布，非物质文化遗产共 149 项。

12 月 28 日，“《甘南日报》无纸化编辑排版系统建成暨《甘南日报》藏汉文改版对开大报庆典”活动在甘南日报社举行。

12 月 29 日，甘南州农牧村党员干部现代远程教育辅助平台开通暨挂牌仪式在合作举行。

12 月 31 日，九甸峡水利枢纽工程下闸蓄水。

是月，甘南州大部分地区出现持续降雪天气，部分县市灾害严重。

2008 年

1 月 1 日，甘南人民广播电视台全新改版，新增加藏语译播新闻。

1 月 11—15 日，州第十四届人大第三次会议审议通过《甘肃省甘南藏族自治州自治条例（修订草案）》。

1 月 15 日，省委副书记、省长徐守盛在九甸峡水利枢纽工程建设现场考察调研了解工程项目进展情况。

是月， 州委副书记、州长沙拜次力和夏河县藏族中学校长鲁毛草当选为中共十七大代表。

△ 全州范围内出现历史同期罕见的持续降雪低温天气。

2 月 20 日，省委书记、省人大主任陆浩一行到夏河调研抗灾（雪灾）减灾工作。

3月1日，州委召开领导干部大会，省委组织部领导宣布省委决定：州长沙拜次力不再担任甘南州委副书记、州长职务；任命毛生武为甘南州委副书记，提名为州长候选人。

3月14日，中国邮政银行甘南分行挂牌成立。

3月16日，受拉萨“3·14”不稳定事件的波及，夏河、玛曲、碌曲、卓尼、合作、迭部等县市的城区及部分乡镇、村相继发生僧俗、学生聚众集结游行。游行人群中的不法分子进行打砸抢烧、冲击党政机关、学校、村委会等，造成恶劣社会影响，公共设施及财物损失重大，玛曲、夏河县城尤为严重。

3月18日，州政府发布《甘南藏族自治州全力维护甘南藏区社会稳定的公告》。

3月19日，省政府新闻办在兰州举行甘南州部分地方发生不稳定事件新闻发布会。

是日，针对拉萨“3·14”事件波及甘南不稳定系列事件，州政府发出《告全州人民书》。

3月21日，省政府联合督察组听取甘南州生产生活秩序恢复情况汇报会。

3月30日，在由联合国人居环境发展促进会、世界华人联合会资协会等单位主办，环球国际会展（北京）有限公司承办的中国旅游品牌年度总评榜暨国际推广峰会上，甘南州被授予“中国最具有民族特色的旅游目的地”称号。

4月4日，甘南州藏传佛教寺庙集中开展法制宣传教育活动动员大会在合作召开。

4月8日，省委副书记、省长徐盛守一行到甘南调研。

4月9日，由国务院新闻办公室邀请的境外16家媒体记者组成的中外记者采访团，先后到夏河、合作、碌曲、玛曲等县市城区、乡镇进行为期三天的深入采访，了解发生在甘南州的打砸抢烧事件真实经过、影响及恢复和重建情况。

4月14日，临潭建华水泥公司30万吨生产线改扩建项目竣工投产。

4月23日，全省寺庙法制宣传教育领导小组会议在合作召开。

4月23—28日，中国藏学研究中心党组书记朱晓明到合作、夏河、卓尼、碌曲、玛曲等县市部分寺院调研。

是月，省政府决定，自2007起甘南州农牧区寄宿学生生活补贴，由

2006年的每生每年240元调整为每生每年1000元。

5月5日，中国人民武装警察部队司令员吴双战、省委书记、省人大常委会主任陆浩一行到甘南慰问武警部队官兵。

5月6日，州委决定利用两个月左右的时间，在全州农牧村党员干部中深入开展以“三查（查政治立场、查理想信念、查现实表现）、三整顿（整顿村“两委”班子、整顿村组干部队伍、整顿党员队伍）、一健全（健全党员不准信仰宗教的长效机制）”为主要内容的理想信念集中教育活动。

5月8日，合作市香巴拉主题文化广场重新改造建设项目开工建设。

5月12日，四川省阿坝州汶川县发生里氏8.0级强烈地震。甘南州7县1市均有强烈震感。舟曲县受灾严重，13人因灾死亡，17人重伤，4人轻伤。

是日，由甘肃省和青海省合作建设的位于甘肃玛曲、青海久治、四川阿坝三县交界处的沙木多黄河大桥协议签字仪式在兰州举行。

5月22—23日，省委副书记、省长徐守盛在舟曲、迭部检查指导抗震救灾工作。

5月26日，州委州政府在舟曲召开抗震救灾恢复重建工作会议。

5月28日，省委书记、省人大常委会主任陆浩等省上领导和省直有关部门负责人到迭部、舟曲两县检查指导抗震救灾工作。

6月15日，中组部副部长沈跃跃到舟曲看望慰问受灾基层干部群众。

6月17日，中国红十字会党组书记、副会长江一曼带领北京市、澳门红十字会负责人到舟曲县慰问受灾群众。

6月18日，州首家民营综合医院——甘南隆宝缘中西医结合医院成立运营。

7月4日，州政府研究通过《汶川地震甘南州灾区恢复重建规划》。

7月7日，甘南州11名火炬手参加兰州段奥运会“祥云”圣火传递活动。

7月9日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林，全国政协副主席、中央统战部部长杜青林到夏河县视察调研维护民族团结和藏区社会稳定工作。

7月10日，驻甘南武警部队在合作市体育场举行阅兵暨军事科目汇报演习。

7月16日，甘南州行政学院成立暨公务员培训开班典礼在合作举行。

7月19日，“高空王子”阿迪力与徒弟雅各布在临潭县冶力关镇冶木河大峡谷上空进行走钢丝表演，创高海拔地区两人相向交叉高空走钢丝世界

纪录。

8月4日，卓尼九甸峡水利枢纽建成暨首台机组运行发电。

8月12日，第九届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨合作市建市十周年庆典在合作当周沟举行。

8月15—16日，州第十四届人民代表大员会第四次会议在合作召开，楚才元当选为州人大常委会主任，毛生武当选为州政府州长。

8月16日，“甘南州文博大厦落成典礼暨州博物馆开馆仪式”在合作举行。

8月19日，夏河县遭受暴雨洪涝灾害，4人死亡，直接经济损失1.95亿元。

8月29—31日，国务院扶贫开发领导小组副组长、国务院扶贫办主任范小建到舟曲、迭部两县贫困村调研灾后重建规划实施情况。

10月18日，甘南州党政考察团到青海省“三江源”自然保护区考察学习高原生态保护与建设经验。

10月22日，夏河县安多循环经济示范园区一期工程开工建设。

11月27日，长江上游白龙江流域甘南段（碌曲、迭部、舟曲）生态功能修复与水土流失及地质灾害综合整治项目工作会在合作召开。

12月4日，卓尼县大峪沟国家AAAA级旅游景区授牌仪式在兰州举行。

2009年

2月1日，省委书记、省人大主任陆浩到甘南调研工作。

2月19日，中国扶贫基金会援助甘南州医疗救护车捐赠仪式在合作香巴拉世纪广场举行。援助救护车20辆，价值191万元。

3月1日，在全州农牧村开展“反分裂、保稳定、促和谐”主题教育实践活动。

3月18日，甘青川三省四州维护藏区稳定协作会议在合作召开。

3月21日，中国人民武装警察部队司令员吴双战到甘南慰问驻甘南武警官兵。

3月31日，全州深入学习实践科学发展观活动动员大会在合作召开。

是月，合作民族师范高等专科学校升为二类本科院校，更名为甘肃民族师范学院。

4月17日，全州学校布局结构调整动员大会在合作召开。

5月12日，甘南州首次“防灾减灾日”宣传活动在合作香巴拉世纪广场举行。

5月23日，全国人大常委会副委员长司马义·铁力瓦尔地到甘南视察工作。

是月，玛曲藏族歌舞团副团长桑吉扎西歌曲作品《卓格尼玛》获“2009中国杯·共和国建国六十周年优秀词曲、歌手、乐手展示大赛”词曲创作金奖。

6月16—17日，国家部委联合调研组综合一组到甘南调研。

6月19日，临潭县冶力关镇举行张纪中版《西游记》外景拍摄基地新闻发布会。

6月25日，合作市遭遇特大暴雨洪涝灾害。

7月28日，州美术家协会成立，举行首届美术作品展。

8月2日，中国邮政集团公司发行“祝福和谐，团结发展”的《拉卜楞寺》特种邮票在兰州东方红广场举行首发式。

是日，夏河县拉卜楞寺图书馆（藏经楼）入选全国古籍重点保护单位。

8月7日，甘南牦牛产业发展研讨会暨国家肉牛产业技术体系牦牛养殖技术会议在合作召开。

8月8日，“甘肃临潭·冶力关2009中国拔河公开赛暨洮州拔河节”在临潭县冶力关镇举行。

8月14—15日，共青团中央书记处书记周长奎到夏河县调研基层共青团组织建设情况。

8月16日，甘南电视台首个“影视拍摄基地”在卓尼县大峪沟藏族风情园挂牌成立。

8月27日，以“启动绿色长征，构建生态文明”为主题的首届中国生态文明腊子口论坛在迭部县举办。

8月30日，“第十届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨首届藏乡江南舟曲风情旅游艺术节”在舟曲县拉尕山举行。

是月，临潭县长川、羊永、古战、术布、王旗、卓尼阿子滩等乡遭受雹灾，2442.68公顷农作物受灾，直接经济损失1525.45万元。玛曲县木西合乡遭特大暴雨，119户599人受灾，直接经济损失1042.5万元。

9月21日，全省少数民族“双语”教育工作座谈会在玛曲召开。

9月28日，州广电局和州电信分公司举行《数字电视整体转换网络传输协议》签字仪式，甘南州实现数字电视网络覆盖。

△ 迭部县腊子口战役纪念地被列入《全国红色旅游精品线名录》。

△ 州委在兰州召开“纪念杨复兴同志诞辰80周年暨卓尼和平起义60周年座谈会”。

10月29日，兰州至郎木寺高速公路（S2）临夏至合作段工程可行性研究报告通过省发改委评审。

11月13日，全州“寺寺通电”工程竣工仪式在碌曲县西仓寺院举行。

12月15日，州住房公积金管理中心各县市分支机构人员上划接受和资产移交仪式在合作举行。

12月24—30日，甘南州党政代表团到广东省惠州、东莞、中山、深圳4市考察学习工业经济、城市建设和区域经济发展情况。

12月25日，省道306线徐合公路岷县至合作段二级公路开工建设。

2010年

1月5日，省道S311线冶峡隧道建设工程暨尕秀至玛曲二级公路改建工程开工。

1月10日，省委副书记、省长徐守盛一行到甘南调研。

2月21日，省委书记、省人大主任陆浩到夏河县看望慰问宗教界人士。

2月23日，甘南卫生学校晋升为国家级重点中等职业学校。

4月7—9日，甘肃省藏传佛教教职人员培训中心在夏河县成立。

5月8日，甘南州特殊教育学校开工建设。

6月7日，《甘肃省甘南藏族自治州自治条例（修订）》藏汉两文单行本发行仪式在合作举行。

7月13日，全省藏区新农保试点工作会议在合作召开。

7月13—15日，中央统战部常务副部长朱维群率中央藏区工作调研组到甘南调研中央第五次西藏工作座谈会精神的贯彻落实和维护稳定工作情况。

7月23日，省政府现场办理省人大代表建议会议在合作召开。

8月7日23时40分至次日零时20分，舟曲县城关镇东北部山区突降特大暴雨，持续40多分钟，降雨量达97毫米，引发三眼峪、罗家峪等四条沟隙特大山洪泥石流地质灾害。泥石流进入舟曲县城并涌入白龙江形成堰塞湖，造成巨大人员伤亡和财产损失。

8月8日1时，舟曲县委县政府紧急组织干部群众抢险自救。

凌晨，州委州政府领导紧急赶赴舟曲县，指挥抢险救灾工作。

△ 省委书记、省人大主任陆浩，省委副书记代省长刘伟平分别作出批示，紧急部署舟曲泥石流灾害抗洪抢险救灾救援工作。省委、省政府成立舟曲特大山洪泥石流灾害应急指挥部和前线指挥部，赶往灾区，指导抗洪抢险工作。

8—10时，胡锦涛、温家宝、习近平、李克强、回良玉等中央领导同志分别在获悉舟曲发生特大山洪泥石流灾情后作出批示。

中午，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉亲临舟曲抢险救灾一线，指导抢险救灾工作。

下午，温家宝总理在舟曲县主持召开会议，成立国务院舟曲特大山洪泥石流抢险救灾指挥部，就抗洪抢险救灾工作作出8项部署。

8月15日，全国举行哀悼活动，深切哀悼舟曲特大山洪泥石流灾害中遇难的同胞。党和国家领导人同全国各族人民一道，向甘肃舟曲特大山洪泥石流遇难同胞表示深切悼念。

8月16日、17日，中共甘肃省委副书记、代省长、抢险救灾指挥部副指挥长刘伟平在舟曲主持召开抢险救灾指挥部办公会议，研究灾区中小学秋季开学问题。

8月17日，代省长刘伟平在舟曲主持召开抢险救灾指挥部办公会议，专题研究三眼峪、罗家峪沟系防洪排水、清除危房工作。

8月22日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在舟曲主持召开会议，研究灾后恢复重建工作。

8月30日，白龙江堰塞湖排险以及河道清淤工作取得重大进展，舟曲县城全面退水。

9月1日，舟曲一中3040名高中学生、184名教师在甘肃银行学校、甘肃财政学校、兰州科技外语学校、定西理工中专4所学校异地开学，并举行开学典礼。

9月7日，夏河机场奠基仪式在夏河县阿木去乎镇库塞塘村举行。省委书记、省人大主任陆浩宣布开工令。

9月14—16日，中纪委常委、国家监察部副部长王伟一行到舟曲灾区，检查抢险救灾资金物资发放情况。

9月21—23日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮到舟曲灾区安排部署灾后重建工作及对口帮扶等相关事宜。

10月18日，国务院印发《关于支持舟曲灾后恢复重建政策措施的意见》。

11月4日，国务院印发〔国发〔2010〕38号〕《舟曲灾后恢复重建总体规划》。

12月7日，中共中央、国务院在甘肃省兰州市举行全国防汛抗旱暨舟曲抢险救灾总结表彰大会，国家防汛抗旱总指挥部、人力资源和社会保障部、解放军总政治部授予舟曲县曲瓦乡人民政府等12个集体单位“全国防汛抗旱先进集体”和冯永明等24名个人“全国防汛抗旱先进个人荣誉”称号。

12月24日，省委省政府在兰州举行舟曲抢险救灾总结表彰大会。

12月25日，甘南天然气管道工程开工仪式在夏河县王格尔塘镇举行。

第一编　行政区划

第一章　境域区划
第二章　区划调整
第三章　市县概况

第一章 境域区划

第一节 位置境域

甘南藏族自治州位于中国版图中心地、甘肃省西南部，地处青藏高原东北边缘与黄土高原西部过渡地段，是全国十个藏族自治州之一。东与定西市、陇南市毗邻，南与四川省阿坝藏族羌族自治州接壤，西与青海省果洛藏族自治州、黄南藏族自治州相连，北与临夏回族自治州接壤。地理坐标介于东经100° 45′ 45″至104° 45′ 30″，北纬33° 06′ 30″至35° 34′ 00″之间。州域总面积4.5万平方千米，东西长423千米，南北宽270千米，占甘肃省总面积的10%。

自治州首府驻合作市，东北距首都北京2800余千米，距甘肃省省会兰州市（经国道213线）243千米；西距夏河县治拉卜楞镇（经国道213线至王格尔镇，再经王夏公路）72千米；西南距碌曲县治玛艾镇（经国道213线）84千米，至玛曲县治尼玛镇（经国道213线至尕海，再经尕玛公路）177千米；东南至临潭县治城关镇（经徐合公路）75千米，至卓尼县治柳林镇（经徐合公路至上卓梁，再经上卓公路）105千米；南至迭部县治电尕镇（经国道213线至四川省若尔盖县红星乡，再经两阿公路）247千米；东南至舟曲县（经临潭、岷县、宕昌）334千米（经铁尺梁326千米）。

第二节 边界勘定

1996年9月，根据国务院《关于开展勘定省、县两级行政区域界线工作有关问题的通知》和甘肃省政府《关于全面开展勘定行政区域界线工作有关问题的通知》，甘南州先后开展甘青、甘川、甘临、甘定、甘陇线的勘界工作。

2001年6—8月，国务院分别批准《甘肃省人民政府和青海省人民政府

联合勘定的行政区域界线协议书》《甘肃省人民政府和四川省人民政府联合勘定的行政区域界线协议书》。

2001年9—12月，省政府先后批准《甘南州与临夏州联合勘定行政区域界线协议书》《甘南州与定西市联合勘定行政区域界线协议书》《甘南州与陇南市联合勘定行政区域界线协议书》。甘南州与毗邻省、州（市）边界线总长为2182.9千米（其中，甘临线总长为199.4千米、甘定线总长为207千米、甘陇线总长为233千米）。以上5条线共埋设界桩14棵。2001年12月，批准州内各县市间联合勘定行政区域界线协议书。州内县级界线总长为1098.3千米。

2007年，省政府出台《甘肃省行政区域界线管理办法》，甘南州将法制建设当作界线管理工作的根本，结合自治州实际制订出台《甘南藏族自治州草场争议调解处理办法》，相继对本地区做好界线勘定后的管理工作提出具体要求。各县市也从本地实际出发，制定与《条例》《办法》相配套的管理制度、部门规章和相关措施，逐步完善界线管理规章制度。

一、甘青线甘南段界线

2001年9月24日，国务院下发《关于同意甘肃省和青海省人民政府联合勘定的行政区域界线协议书的批复》。甘青线甘南段界线为甘南州与青海省黄南州、果洛州、海东市交界线，自临夏、同仁、夏河3县交汇点起，经夏河、河南、碌曲3县交汇点，玛曲、碌曲、河南3县交汇点至甘肃省玛曲县欧拉秀玛乡当庆村与青海省河南县宁木特乡梧桐村之间的6号界桩，向西至西贡周转东南至甘青川3省交汇点处。界线涉及甘南州夏河县、碌曲县和玛曲县。共有界桩3棵，甘青线总长为807千米。按照甘青两省协议内容：行政区域界限确定后，部分草场使用仍沿用历史习惯放牧。

二、甘川线甘南段界线

根据国务院《关于开展勘定省、县两级行政区域界线工作有关问题的通知》，1999年4—12月，甘南州与四川省阿坝州对甘川线甘南阿坝段界线进行联合勘定。2001年8月31日，国务院下发《关于同意四川省和甘肃省人民政府联合勘定的行政区域界线协议书的批复》。甘川线甘南段界线与甘南

州玛曲、碌曲、卓尼、迭部、舟曲5县相交。界线从甘青川三省边界线交汇点起到舟曲县、文县、九寨沟县3县边界线交汇点止。共有界桩5棵，甘川界线总长为736.5千米。

三、甘南州与临夏州、定西市、陇南市界线

2001年9月29日，省政府对甘南州与定西市已勘定的各条界线以甘政函〔2001〕131号文批复。2001年12月29日，省政府对甘南州卓尼县与定西地区渭源县、漳县之间未勘定界线，以甘政函〔2001〕198号、甘政函〔2001〕199号文裁决。界线总长度207千米。省政府以甘政函〔2001〕137号文对甘南州与陇南市已勘定的行政区域界线批复。界线总长度233千米。

2001年12月29日，省政府以甘政函〔2001〕194号文对甘南州与临夏州未定界线进行裁决。2001年12月31日，省政府对甘南、临夏两州间的行政区域界线，以甘政〔2001〕215号文批复。成立太子山天然林保护区和莲花山风景林自然保护区。

第三节 建置沿革

甘南历史悠久。新石器时代在三河一江流域就有人类活动，在历史的进程中，甘南的羌部逐渐建立自己的部落联盟或依附中原王朝，民族间的交流逐渐频繁。秦时部分地方已属临洮管辖。西汉时，东部属陇西郡，北部属金城郡，设白石、羌道两县。隋时的临洮郡、枹罕郡、宕昌郡分别管辖今甘南的西北和东南部部分地区。唐朝初年废郡置州，甘南境内曾为洮州、芳州、叠州的全部和河州、宕州的部分，西北部属吐谷浑、吐蕃的范围。元代属宣政院管辖，吐蕃等处宣慰司统领。明代属陕西都司管辖。清乾隆时，州境大部属巩昌府，夏河由循化抚番厅管辖。

1912年中华民国建立。民国二年（1913年）废除清朝时期的府、州、厅的建置，代之以省、道、县制。今甘南境内之临潭、舟曲、夏河3县及今卓尼县（包括迭部、舟曲部分地区）属甘肃省行政辖区。临潭县属兰山道，舟曲县（旧称西固县）属渭川道，夏河县属西宁道。1927年设立拉卜楞设治局，

1928年正式设立夏河县。1937年设立卓尼设治局，进入“流”（设治局）“土”（保安司令部）并存的过渡性政权形式。

1949年9月11日，临潭、卓尼2县解放；9月20日，夏河县解放。1949年10月1日中华人民共和国成立后，同年12月10日舟曲县解放。临潭、卓尼2县隶属岷县专署，夏河隶属临夏专署，舟曲隶属武都专署。1950年5月，岷县专署撤销后将临潭县划归临夏专署，夏河、卓尼为省直辖县。1952年2月，甘南藏族自治区临时工作委员会成立，隶属中共甘肃省委；7月1日，中共甘南藏区工作委员会成立，辖中共夏河工委、中共卓尼县委、中共临潭县委；是年，中共洮源工作委员会和欧拉工作委员会成立。1953年，在洮源、欧拉2工委的基础上，分别成立中共碌曲工委和玛曲工委。

1953年10月1日，甘南藏族自治区在夏河拉卜楞成立。11月21日，省政府将原省直辖的夏河县、卓尼自治区、临夏专区所辖的临潭县、西固县所辖的城关区、武都自治区、峰迭联合区、阳山自治乡、武都坪牙藏族自治乡，岷县洛大直属乡、官鹅乡、大河坝乡、西尼沟、会川新堡等4个藏族区乡，宕昌4个乡一并划入甘南藏族自治区辖区。全区辖卓尼自治区、夏河县和临潭县。1955年8月25日，撤销卓尼自治区建制，改设为卓尼县。12月26日，撤销甘南藏族自治区建制，改设为甘南藏族自治州。同时，成立玛曲县、碌曲县、舟曲县，州辖6县。1956年7月14日，州府驻地从拉卜楞迁至“黑措”，并将“黑措”地名调整为合作。1959年行政区划调整，碌曲、玛曲县合并为洮江县，撤销卓尼县，并入临潭县，舟曲与卓尼2县属的下迭区组建为龙迭县，夏河县改为德乌鲁市。1962年1月恢复原有建置，增设迭部县。自治州辖夏河、碌曲、玛曲、临潭、卓尼、舟曲和迭部7个县，全州共有67乡、5镇、40个人民公社。1968年6月，自治州人民委员会被革命委员会代替；1980年4月，自治州八届人大二次会议决定撤销革命委员会，恢复州、县人民政府。1984年将人民公社改称为乡。1991年，甘南州辖临潭、卓尼、舟曲、碌曲、玛曲、夏河、迭部县7个县，104个乡、4个镇。1996年6月，经国务院批准甘肃省政府设立合作市。1998年1月1日，合作市正式成立。从2002年起并乡建镇。截至2010年，甘南州辖临潭、舟曲、碌曲、玛曲、卓尼、夏河、迭部7个县和合作市，80个乡、15个镇、4个街道办事处。

第二章 区划调整

第一节 设立合作市

合作（原称黑措，藏语意为羚羊出没的地方）地区原属夏河县第四区黑措乡，1953年甘南藏族自治区成立，黑措为州政府驻地，1954年开始规划建设，1955年6月21日，设立合作镇，隶属夏河县。1956年5月，州政府驻地从夏河县拉卜楞迁至合作镇，合作镇逐步成为全州政治、经济、文化中心。

改革开放后，随着甘南藏族自治州社会经济的发展，合作镇在甘、青、川安多藏区和全州的政治、经济地位和城市功能逐渐凸显，州委州政府根据新的形势和区域经济发展需要，多次向国家和省上提出撤镇设市的请示。1996年5月28日，设立合作市（县级）。民政部民行批字〔1996〕35号《关于甘肃省设立合作市的批复》："经国务院批准同意设立合作市（县级），以夏河县的合作镇及那吾、佐盖曼玛、佐盖多玛、卡加曼、卡加道、勒秀、加茂贡等7乡为合作市的行政区域，市人民政府驻合作镇。"1996年6月23日，省政府以甘政发〔1996〕75号文件向州政府下发《甘肃省人民政府关于设立合作市的通知》，要求"抓紧筹备和组建合作市的工作。"

1997年3月14日，州委州政府研究决定，成立合作市筹建领导小组，由州委副书记张性忠任组长，赵永昌、汪鱼蛟、阿布任副组长，杨正才、恒考、塔尔老为成员，开展筹建合作市的各项工作，并确定党政机关办公用地1.73公顷，用于兴建统办楼。1997年8月22日，州委常委会研究决定成立中共合作市工作委员会：赵永昌任书记，阿布任副书记，格尔措、房和平、党智、敏占彪、王当主为委员。并着手筹备党代会、人代会、政协会，拟定党政机关机构设置及人员编制方案。

1997年10月8日，中国共产党合作市第一次人民代表大会召开，选举产生中共合作市委第一届领导班子，赵永昌当选为市委书记。是年12月8—13日，合作市人代会、政协会召开，格尔措当选为人大常委会主任，阿布当



1998年1月1日，合作市成立挂牌仪式。

选为市政府市长，陈国耀当选为政协合作市委员会主席。

1998 年 1 月 1 日，合作市挂牌成立。市党政机关各项工作正式运行。将原夏河县属合作镇、那吾乡、加茂贡乡、勒秀乡、佐盖多玛乡、佐盖曼玛乡、卡加道乡、卡加曼乡整体划归合作市。2000 年 1 月 18 日，将合作镇划分为通钦、当周、坚木克尔、伊合昂 4 个街道办事处。

第二节　并乡建镇

2001 年，甘南州为加快小城镇建设，促进农牧村向小城镇过渡，根据《国务院关于调整建制镇标准的通知》（国发〔1984〕165 号）之规定，经研究，同意甘南州 12 个乡撤乡建镇（舟曲县撤销城关乡和大川乡，设立城关镇、大川镇；迭部县撤销电尕乡，设立电尕镇；玛曲县撤销尼玛乡，设立尼玛镇；碌曲县撤销玛艾乡、郎木寺乡，设立玛艾镇、郎木寺镇；夏河县撤销王格尔塘乡、阿木去乎乡，设立王格尔塘镇、阿木去乎镇；卓尼县撤销扎古录乡、木耳乡，设立扎古录镇、木耳镇；临潭县撤销新城乡、冶力关乡，设立新城镇、

冶力关镇），撤乡并镇1个（夏河县九甲乡并入拉卜楞镇）。

2002年6月，根据甘肃省民政厅（甘民区复字〔2002〕21号）批复《关于甘南藏族自治州七县的十二个乡撤乡建镇的批复》，批准甘南州12个乡的撤乡建镇报告，各乡镇制定小城镇建设规划。全州7县1市共设立社区居委会29个，其中临潭县3个，卓尼县3个，舟曲县2个，迭部县2个，夏河县6个，碌曲县3个，玛曲县2个，合作市8个。

2004年，州政府决定撤乡建镇的乡镇总数为12个，其中：合作市1个，夏河县1个，临潭县3个，卓尼县2个，舟曲县3个，迭部县1个，碌曲县1个。

2005年，对部分乡镇行政区划进行行政区划调整更名：合作市加茂贡乡与勒秀乡合并，设立勒秀乡，乡政府设在现勒秀乡驻地。夏河县撤销牙利吉乡，并入阿木去乎镇。卓尼县撤销柏林乡，并入藏巴哇乡；撤销大族乡，并入卡车乡，更名为喀尔钦乡，乡政府驻地达子多村。迭部县撤销花园乡，并入旺藏乡。舟曲县将弓子石乡、中牌乡合并，设立东山乡，乡政府设在鲁家村；将池干乡与三角坪乡合并，设果耶乡，乡政府设在果耶村；将大年乡与铁坝乡合并，设立曲告纳乡，乡政府设在托协村。临潭县将龙元乡与陈旗乡合并，设立王旗乡，乡政府设在王旗村；将总寨乡与新堡乡合并，设立洮滨乡，乡政府设在总寨村；撤销扁都乡，并入新城镇。全州乡镇数由106个减少到99个（95个乡镇、4个街道办）。

第三节 各县市所辖乡镇、村

甘南州行政区划从1998年设立合作市（县级），境内县级政府建置由1991年的7个增加为8个。是年，原属夏河县的合作镇划分为4个街道办。

2002年起，陆续并乡建镇，更改部分乡镇、村委会名称。2010年，自治州辖合作市、临潭县、卓尼县、舟曲县、迭部县、碌曲县、玛曲县和夏河县。

各县市及其所属乡、镇、街道和居委会、村委会行政区划名称见表1—1—1《2010年甘南州各县市所辖乡镇、村列表》。

2010年甘南州各县市所辖乡镇、村列表

表1—1—1　　单位：个

县市名称	所属乡、镇、街道		乡、镇、街道所属居委会、村委会个数及名称
	个数	名称	
合作市	10	当周街道	知合玛、卓尼路2个社区居委会，南木娄1个村委会
		伊合昂街道	念钦街、碌曲路2个社区居委会
		坚木克尔街道	那吾路、绍玛路2个社区居委会
		通钦街道	通钦街、舟曲路2个社区居委会
		卡加曼乡	海克尔、格勒、新集、香惹4个村委会
		卡加道乡	其乃合、木道、日加、土房4个村委会
		佐盖多玛乡	德合茂、仁多玛、当江、新寺4个村委会
		佐盖曼玛乡	美武、地瑞、岗岔、扎德、克莫尔和地吾尔6个村委会
		勒秀乡	阿木去乎、峡村、热布杂多、吉利、洛瓦、斗应高、加门、俄合、希日阿、麻拉10个村委会
		那吾乡	多合尔、达色尔、玛岗、加惹、卡斯合、绍玛、伊和尼、早子、塔瓦9个村委会
临潭县	16	城关镇	城关镇1个社区居委会，范家咀、青崖、杨家桥、教场、西庄子、下河滩、上河滩、左拉、郊口、古城、城内、苏家庄12个村委会
		新城镇	端阳沟、后池、西街、东街、南门河、晏家堡、丁家山、东南沟、东山、口子下、张旗、下川、吴家沟、扁都、李家庄、红崖、刘旗、羊房、哈尕滩、肖家沟20个村委会
		冶力关镇	后山、洪家、高庄、惠家庄、岗沟、东山、堡子、池沟、关街9个村委会
		初布乡	初布、鹿台子、牙关、普藏什、古战山、亦子多、扎乍山7个村委会
		古战回族乡	古战、九日卡、拉直、甘尼、卡勺卡5个村委会
		卓洛回族乡	上园子、下园子、日扎3个村委会
		长川回族乡	阳升、敏家嘴、千家寨、沙巴、冯旗、长川、塔那、汪槐、马牌、木地坡10个村委会
		羊永乡	羊永、孙家磨、西石沟、李岗、拉布、白土、太平7个村委会
		流顺乡	宋家庄、上寨、眼藏、八仁、汪家嘴、丁家堡6个村委会
		店子乡	李歧山、王清、尹家沟、店子、戚旗、业仁6个村委会
		洮滨乡	常旗、洛藏、新堡、上堡、朱旗、马旦沟、秦关、总寨、石旗、郑旗、上川、巴杰12个村委会
		三岔乡	斜沟、高楼子、半沟、直沟、岳家河5个村委会
		王旗乡	唐旗、马旗、韩旗、王旗、中寨、磨沟、立新、陈庄、陈旗、大沟门、王家坟、巴杰、龙元山、草场门、上沟门15个村委会
		石门乡	大河桥、萝卜沟、草山、大桥关、三旦沟、占旗河、扎浪沟、梁家坡、石门口、元里10个村委会
		羊沙乡	大草滩、羊沙、新庄、下河、甘沟、秋峪6个村委会
		八角乡	庙花山、中寨、八角、竹林、茄羊、牙扎、八度、牙卜山8个村委会

2010年甘南州各县市所辖乡镇、村列表（续表一）

表1—1—1 单位：个

县市名称	所属乡、镇、街道		乡、镇、街道所属居委会、村委会个数及名称
	个数	名称	
卓尼县	15	柳林镇	城东、城西和城南3个居委会，草岔沟、东石沟、上卓、上城门、寺台子、唐尕川、白塔、畜盖和多洛9个村委会
		木耳镇	吾固、七车、出纳、多坝、秋古、博峪、木耳、叶儿、寺古多、冰崖、麻地湾11个村委会
		扎古录镇	麻路、录日岔、强岔、柏林、扎古录、塔乍、八什卡、赛如那8个村委会
		纳浪乡	羊化、温旗、朝勿、若龙、纳浪、大小板子、西尼沟7个村委会
		喀尔钦乡	革古、大力、达子多、录巴寺、拉扎、卓洛、拉力沟、麻地卡、大族、相俄、出路、柯别12个村委会
		刀告乡	贡巴、龙多、盘桥3个村委会
		尼巴乡	格拉、尼巴、江车、石巴4个村委会
		完冒乡	根沙、俄化、康木车、沙冒多、沙冒后5个村委会
		阿子塘乡	阿子滩、足子、板藏、达架、那子卡、座车首、盘元7个村委会
		申藏乡	申藏、郭大、冷口、斜藏、旦藏、目地坡、小沟7个村委会
		恰盖乡	角缠、温布滩、脑索、利加4个村委会
		康多乡	白土咀、多玛、卡维、岔巴4个村委会
		勺哇土族乡	光尕、大庄2个村委会
		洮砚乡	坑乍、拉乍、古路坪、杜家川、纳儿5个村委会
		藏巴哇乡	柳林、包舍口、新堡、侯旗、上扎、恰布、柏林、石达滩、巴都9个村委会
舟曲县	19	城关镇	西城区和东城区2个居委会，庙沟、沙川、锁头、真牙头、半山、坝里、寨子、西关、西街、北街、东街、南街、北关、三眼、月园、瓦厂、罗家峪、马莲平18个村委会
		大川镇	大川镇1个社区居委会，通化头、石门沟、石门坪、梁家坝、土桥、老庄、坪安、泄流坡8个村委会
		曲瓦乡	城马、缠藏、架然、头沟坝、拜藏、宵藏、水泉7个村委会
		巴藏乡	上巴藏、下巴藏、溪岭、后北山、前北山5个村委会
		大峪乡	大崖、香杭、大坪、老地、多拉、阿布、得力7个村委会
		立节乡	立节、花年、水地、杰迪、北山、瓦土山、拉沟、雍瓦拉阿、阳阴山9个村委会
		憨班乡	果者、香椿沟、憨班、汗拜拉阿、杭嘎、古当、宝拉、老沟、黑峪9个村委会
		峰迭乡	城内、城外、嘎麦诺、沟门、阳山、瓜咱、咀上、坝子、水泉、硬山、布迪、沙沟、杜坝、吾岱、狼岔坝、磨沟、弓哈、妞鲁18个村委会

2010年甘南州各县市所辖乡镇、村列表（续表二）

表1—1—1 单位：个

县市名称	所属乡、镇、街道		乡、镇、街道所属居委会、村委会个数及名称
	个数	名称	
		坪定乡	垭头、靖边、坪定、骞必诺、柳坪、奂坪、武滩山、九原8个村委会
		江盘乡	南桥、河南、云台、阳山、姚家楞、端山、南山、马土山8个村委会
		东山乡	石家山、韩家沟、真节、坪里、店子湾、鲁家、罗家、湾里、井坪、石磊、辽暖、杨家、中牌、下庄、毛家、谢家16个村委会
		南峪乡	南一、南二、旧寨、安门、真堆、勒地、磨坪、吾松别8个村委会
		果耶乡	真庄、果耶、拉阿、东坪、磨里、诺迭喀、吾德、阳坡、喇嘛庄、别列石嘎、牡吾协、代亚诺、居斯波诺、前山、前山梁、池干、虎家梁、甘子沟、真庄磨19个村委会
		八楞乡	花园沟、林家山、斜坡、东岔、阴山、阳山、西岔、小真庄、列阳斯、下半山10个村委会
		武坪乡	哈迭、坝子、桥子、那下、黄加、吾别、哈河坝、河那、亚下、新地10个村委会
		插岗乡	恰瓦、古当、普岔、角绕、嘎里、角桥、亚合、塘古8个村委会
		拱坝乡	拱玫、巴吾、恰子、勒卧、隅亦诺、乾迪、赞嘎、孜比吾、托诺、莱亦诺、片片11个村委会
		曲告纳乡	灿干、莫诺、乔玉诺、盖欧、茶坪、李子坪、拉莫盖托、燕必、托协、拉尕、瓜欧、岔希、岔吾果、岔吾古、阿吾、木耶16个村委会
		博峪乡	曲曼、扎塔、然益诺、哈吾诺、柯达、尖吉、开麻古、吉也诺、尖果诺、柱龙诺、古迭、卧欧诺、擦合代古、卡路诺、格日隆诺15个村委会
迭部县	11	电尕镇	城西、城东2个社区居委会，电尕、蔬菜、更古、恰告、拉路、亚安、吾子7个村委会
		益哇乡	高杂、知子、傲子、纳加、扎尕那、当多6个村委会
		卡坝乡	卡坝、桃吾、尼欠、安子4个村委会
		达拉乡	高吉、牙拉、次哇3个村委会
		尼傲乡	尼傲、巴藏、尖尼3个村委会
		旺藏乡	旺藏、曹世、亚日、高日、让尕、阿寺、班藏、花园、水泊沟9个村委会
		阿夏乡	克浪、纳告2个村委会
		多儿乡	在力傲、台力傲、次古、白古、洋布5个村委会
		桑坝乡	班藏、沙藏、唐尕、甘向4个村委会
		腊子口乡	腊子、久立才、黑多3个村委会
		洛大乡	洛大、赵藏、查居、尖藏、黑扎、磨沟6个村委会

2010年甘南州各县市所辖乡镇、村列表（续表三）

表1—1—1 单位：个

县市名称	所属乡、镇、街道		乡、镇、街道所属居委会、村委会个数及名称
	个数	名称	
玛曲县	8	尼玛镇	尼玛、卓格2个社区居委会，贡玛、秀玛、哇尔玛、萨合4个村委会
		欧拉乡	曲合儿、哇尔合、克勤、安茂、欧强、达尔钦6个村委会
		欧拉秀玛乡	卡尔格、敦红、贡周、当庆4个村委会
		阿万仓乡	贡赛尔、洛隆、贡乃、沃特、道尔加5个村委会
		木西合乡	西合强、木惹2个村委会
		齐哈玛乡	塔哇、国青、果擦、哇尔义、吉勒合5个村委会
		采日玛乡	采日玛、乃尔玛贡玛、乃尔玛尕玛、秀昌、麦果尔5个村委会
		曼日玛乡	智合桃、耀达尔、尕加、斗隆、强茂5个村委会
碌曲县	7	郎木寺镇	郎木1个社区居委会，郎木、尕儿娘、贡巴和波海4个村委会
		玛艾镇	东城和西城2个社区居委会，玛艾、加格、华格和红科4个村委会
		尕海乡	加仓、秀哇、尕秀3个村委会
		西仓乡	新寺、唐龙多、贡去乎3个村委会
		拉仁关乡	唐科、则岔、玛日3个村委会
		双岔乡	洛措、毛日、青禾、二地4个村委会
		阿拉乡	田多、吉扎、博拉3个村委会
夏河县	13	拉卜楞镇	塔哇、上人民街、下人民街、河南村4个社区居委会，九甲、麻莲滩2个村委会
		王格尔塘镇	王格尔塘、吉赫仁、崖玉、洒索玛、阿子合、格尔仓6个村委会
		阿木去乎镇	安果、黑力宁巴、扎代、加禾、吉昂、完垦、尼玛龙、 格合咱、阿纳、牙利吉10个村委会
		桑科乡	曼玛、岗岔、多玛、日芒、桑科、地仓6个村委会
		甘加乡	八角城、作海、卡加、仁青、哇代、西科、仁艾7个村委会
		达麦乡	山塘、达麦、乎尔卡加、黄茨滩4个村委会
		麻当乡	麻当、孜合孜、敖赛、切龙、亚休、果宁6个村委会
		曲奥乡	清水、香告2个村委会
		唐尕昂乡	让吾道、让吾曼、唐尕昂、水隆、麻隆5个村委会
		扎油乡	扎油道、扎油哇、扎油曼3个村委会
		博拉乡	娄来布、华盖、罗吾滩、玉华、加地沟、吾乎扎、强格昂、 加禾8个村委会
		吉仓乡	吉仓、木道、西小3个村委会
		科才乡	科才、其莫尔、赞布宁3个村委会

第三章　市县概况

第一节　合作市

一、概况

合作市位于甘南州北部，东经102°47′51″—103°22′00″，北纬34°35′27″—35°18′50″之间。东连卓尼县，南靠碌曲县，西接夏河县，北倚临夏回族自治州和政、临夏两县。2010年，全市总面积2670平方千米，城区面积11.4平方千米。地势由北部向南部变低倾斜，大部分地区海拔2700米以上，最高点位于卡加道乡北部的太子山主峰，最低点位于南部勒秀乡，合作市区海拔2936米。地形多样，东北部为缓坡丘陵区，南部为浅山峡谷区。气候属高寒湿润类型，冷季长，暖季短，年均气温-0.5℃到3.5℃，极端最高气温28℃，极端最低气温-23℃。年均降水量545毫米，集中于7、8、9月，年平均无霜期48天，主要自然灾害为霜冻、冰雹和阴雨。

合作市境内河流纵横，洮河和大夏河诸多支流流经市域，水资源丰富，水质良好。洮河在勒秀乡境内平均流量每秒56.6立方米，年径流量17.9亿立方米，流径落差大，水资源开发潜力大，到2010年，已开发利用水资源6000千瓦。境内草原辽阔，灌木林和森林茂密，珍禽异兽众多，名贵的中草药材资源富集，蕨麻、蘑菇、沙棘等山珍品质优良。截至2010年，境内已发现金、铅、钨、硫、铁、砷等矿藏21处，已开发利用的优势矿种有金、铜、锑、花岗岩、粘土等。探明具有开发价值的黄金矿山主要有：早子沟金矿、大槐沟金矿、松香滩金矿、录斗金矿、砍木仓金矿等，其中早子沟黄金矿藏储量最大。

合作在清乾隆时为兰州府循化厅辖属的南番二十一寨中的黑措寨，清道光二十六年（1846年）黑措和美武划入洮州厅，中华民国时划归夏河县。中华人民共和国成立后亦归夏河县。早年合作境内基本为纯藏族聚居区，到清朝后期逐渐迁来其他民族居住。特别是中华人民共和国建立后，成立甘南藏

族自治州，1956年州政府驻地从拉卜楞迁至合作镇，来自全国各地的大批党政及企事业单位干部、工人及其家属来到这里工作和生活，有藏、汉、回、撒拉、东乡、保安、满、土、蒙古、裕固、朝鲜等民族。到2010年底，全市有6个乡，4个街道办事处，有38个村民委员会，8个社区居民委员会，249个村民小组，年末总户数27172户，户籍总人口91419人。其中：藏族48152人，汉族29989人，回族2295人，其他民族983人。

二、经济建设

经济综情 1998年建市后，围绕建设小康社会目标，在国家西部大开发和扶持藏区发展的政策支持下，实施项目拉动、工业强市、科教兴市、开放带动、城乡统筹发展战略，加大基础设施建设、生态环境建设、城市建设与管理、社区建设的力度，促进生态、旅游、商贸、畜牧业、畜产品加工、藏药和矿产等产业的发展，逐步形成独具特色的高原生态文化旅游商贸城。2010年，全市实现地区生产总值15.77亿元，其中第一产业实现增加值1.2亿元，第二产业实现增加值3.16亿元，第三产业实现增加值11.42亿元。完成大口径财政收入1.1亿元，金融机构各项存款余额32.47亿元。

农牧业经济 2010年，全市有草场16.45万公顷。21世纪前，合作市的畜牧业以草地畜牧业为主，主要养殖牦牛、藏羊、蕨麻猪等。进入21世纪后，随着市场经济的发展，政府开始组织实施“农牧互补”战略，推进一特四化建设，发展联户牧场和专业养殖，推广运用现代畜牧科技，加强牲畜疫病防控和技术服务，畜牧业生产有较快发展。种植业耕地大部分分布于河谷地和中南部山岳阳坡，以种植青稞、马铃薯、油菜等农作物为主，受寒冷气候影响产量较低。1991年后，随着良种、地膜、化肥、农药、农机等现代技术的推广应用，农作物亩产量有所提高。1998年，合作市成立后实施退耕还林还草、禁牧休牧、封山育林措施，城镇乡村拓展和公路建设及干线公路周边绿化，2010年，耕地面积从1998年的1.02万公倾减少到0.96万公倾。

工业经济 1998年建市后，州政府和夏河县政府将232户（包括乡镇企业和个体企业）工商企业移交合作市，大部分企业经营不景气。2003年，12户较大的国有和集体企业进行企业改制，发展非公企业。工业总产值从1998年建市初期的0.55亿元增长到2010年的11亿元，工业增加值从0.18亿元

增长到2.77亿元。2010年，全部工业主要产品产量见表1—3—1《合作市2010年全部工业主要产品产量情况表》。

合作市2010年全部工业主要产品产量情况表

表1—3—1

发电量	自来水	鲜冻畜肉	铁合金	黄金	乳制品	服装	印刷品
万千瓦	万吨	吨	吨	千克	吨	万件	令
19149	146	3848	1322	701.16	5845	4.22	2704

重点企业有华羚干酪素、燎原乳业、科瑞乳业、伊丰源牛羊肉等畜产品加工业和早子沟金矿等矿采冶金业。

招商引资　市委市政府实施“走出去，请进来”的对外开放战略，1998—2010年，先后建成安果、赛吾多水电站，完成当周街拓宽改造、世纪广场改造、合作城区垃圾处理工程、羚璞综合建材市场、早子沟金矿重组开发、羚通石材厂等一批项目。

城乡建设　从1999年起，合作市城市建设力度加大。采取多元化投资形式，先后建设完成城市供水、排污、供热、通讯等工程项目。2000年，实施东西路改造工程，开工建设中心广场（世纪广场），完成城区供水一期工程，拓宽东一路、西一路（今桑曲东路、西路），改造临街市场。同时住宅楼、写字楼、酒店宾馆等发展较快，从建市到2010年，累计完成各类建设项目800余个，固定资产投资80亿元。2007年启动规划总面积0.67万公顷，绿化工程总投资3.06亿元的面山绿化工程，累计绿化面积达到0.2万公顷。

商贸金融　1998年，全市批发零售商品销售总额1.43亿元（含州级），社会消费品零售总额1.43亿元。至2010年，州级国有和集体批发零售企业全部改制为非公有制企业，统计范围划归合作市，全市批发零售商品销售总额6.44亿元，社会消费品零售总额7.55亿元。1998年，全市各项存款余额3.61亿元，各项贷款余额7.95亿元。2010年，全市各项存款32.47亿元，各项贷款16.16亿元。

三、社会事业

教育 “普初”和“两基”通过国家验收，落实九年义务教育“两免一补”政策。2010年全市有市属各级各类学校22所，其中：藏汉双语完全中学1所，在校学生2222人；小学19所，在校学生7528人；幼儿园1所，在园幼儿310人；民办学校1所。

医疗卫生 2010年，全市卫生医疗机构有市妇幼保健站、市疾控中心和7所乡卫生院、4个社区卫生服务中心，村级卫生室和私人诊所20个，有医疗卫生技术人员689人，床位523张。2005年，率先在全州开展新型农村医疗合作，累计为3万余人次报销门诊医疗费100余万元。

文体旅游 2010年，城乡广播电视覆盖率为96.8%和98.5%。全市农牧村建有乡村广播电视站47座，文化馆、图书馆各1个，村级农牧民书屋47个，基层文化站7个。

2006年6月，在甘肃省第七届残疾人运动会上，合作市参赛运动员获得女子F11级别铁饼、标枪、铅球3枚金牌。

全市各族群众在生产生活中形成丰富的民族文化和不同的宗教信仰，人文景观、民俗风情独特。市辖区佛教、道教、伊斯兰教、基督教并存，有宗教活动场所19处。其中：藏传佛教寺院13座，伊斯兰教清真寺4座，道教庙宇1座，基督教堂1座。米拉日巴九层佛阁是安多地区藏传佛教名刹之一，



合作第三中学（2010年）

也是全州重要旅游景点。省级森林公园和当周生态文化旅游开发区等是游客休闲娱乐的好去处。传统的晒佛节、插箭节、香浪节、民族运动会、香巴拉旅游艺术节等构成合作市独特民俗风情。民族体育运动项目有赛马、赛牦牛、大象拔河、乘马捡哈达、藏式摔跤、藏棋、拔腰、射箭、绳索套马、民间举重、火枪射击、骑术表演等。2000—2010年，合作市先后成功举办5届“中国·甘南”香巴拉旅游艺术节，累计接待海内外游客460万人次。2003年7月，在当周沟举办庆祝甘南藏族自治州成立50周年大庆，活动规模宏大，日游客集会量超过10万人。

第二节　临潭县

一、概况

临潭，古称洮州，地处甘南州东部，地理坐标为东经103°　10′—103°　52′，北纬34°　30′—35°　05′。东邻岷县，北接康乐、渭源两县，与卓尼县插花接壤。全县总面积1557.68平方千米，东西最大距离60千米，南北最大距离83千米。临潭县地形西高东低，大多地区属高山丘陵地带，洮河、冶木河、羊沙河流域切割较深，峰峦重叠。白石山、莲花山、大岭山为主要山峰，海拔在2209米—3926米之间，平均海拔2825米。气候属高寒干旱区，干旱、冰雹、霜冻、洪涝等灾害频繁。

2010年，全县有3镇13乡，有村民委员会141个，有村民小组716个；年末总户数4.4万户，年末常住人口13.72万人，其中农村人口13.38万人。

临潭地处秦岭山脉的西端，特殊的地理环境和地质构造，形成丰富的矿藏资源和动植物资源。已查明的矿种有铜、铁、金、铅、锑、汞、水泥灰岩、煤、石膏、矿泉水等10种33处矿产，其中铜、锑、石膏资源前景可观。主要林木有云杉、冷杉、华山松等。药材有麝香、虫草、贝母、秦艽、大黄、党参、黄芪、当归、柴胡、百合、独活、黄柏、黄连、丹参。食用类植物有蕨菜、地耳、木耳、蘑菇、狼肚菌、山野菜等。野生动物有鹿、狐、狼、豹、麝、獾、野猪、猞猁、山猻、马鸡、雪鸡、苏门羚、黑鹳、娃娃鱼等。主要粮食作物有小麦、青稞、马铃薯、蚕豆、豌豆、油菜、胡麻、燕麦等。全县境内水利资源丰富，

洮河支流冶木河、羊沙河、石门河水能理论蕴藏量28.74万千瓦，可开发利用17.29万千瓦。洮河是临潭县主要河流，流经县境全长105千米，流域面积2868平方千米。全县多年平均地表水资源量2.91亿立方米，多年平均条件下浅层地下水资源总量1.33亿立方米，地下水可开采量0.12亿立方米。

临潭境内自然景观绚丽多彩，名胜古迹较为丰富。磨沟仰韶文化遗址，是甘南州发现的最早有人类活动的遗址；齐家文化、马家窑文化、辛甸文化遗址等，都具有较高的学术研究价值。名胜古迹有西晋吐谷浑所筑古战牛头城遗址、明洪武十二年（1379年）所建的洮州卫城和已被列为省级文物保护单位和全州爱国主义教育基地之一的新城苏维埃政府旧址，独具特色的宋金时期的古墓藏；伊斯兰汉学派西道堂及42处伊斯兰教清真寺；3处古老的藏传佛教寺院，2处汉传佛教寺院等。自然风景方面，有冶力关AAAA级风景旅游区，国家级森林公园——黄涧子、国家级自然保护区——莲花山、省级地质公园——赤壁幽谷，以及天池冶海、冶木峡、十里睡佛和鹿儿沟自然风景区等景观。还有已载入上海吉尼斯世界纪录的“万人拔河”活动，蜚声海内外的洮岷“花儿”发祥地莲花山“六月六花儿会”，闻名遐迩的“洮州八景”，洮州“龙神庙会文化”和遗留的诸多古堡塞、烽墩和边墙及源远流长的江淮遗风等独具魅力的人文景观和洮州民俗风情。

二、经济建设

经济综情 1991—2010年的20年，全县政治、经济社会各项事业长足发展。县委县政府实施农业稳县、工业强县、三产活县、旅游带县、项目立县、科教兴县战略，临潭进入一个新的发展时期。

1991年全县生产总值4644万元，工业增加值331万元，农业增加值1980万元；1999年全县生产总值1.76亿元，工业增加值1126万元，农业增加值6892万元。2010年，实现生产总值8.46亿元；实现第一产业增加值1.89亿元，实现第二产业增加值1.26亿元，实现第三产业增加值5.31亿元。大口径财政收入4061万元，全县金融机构各项存款余额达14.99亿元。

农牧业经济 临潭是甘肃省高海拔农业县，全县经济以农业为主。1991年，县委县政府坚持“一靠政策，二靠科技，三靠艰苦奋斗精神”，加快种植业结构调整步伐，推进产业创新，促进油料、蚕豆、洋芋产区建设，全县



临潭当归规模化种植（2010 年摄）

粮经作物比例有较大调整。1995 年，全县农业总产值 3211 万元，粮食总产量 2474 万千克，油料总产量 221 万千克。2002 年，调整农业内部结构，巩固和加强农业基础地位，按照“压粮扩经，压劣扩优，发展高原避寒农业”的思路，以中药材、洋芋、油料、豆类基地建设为重点，扩大经济作物播种面积，加快建设高效特色农业。2010 年，农业生产条件进一步改善，全县有耕地 2.15 万公顷，农作物总播种面积 1.77 万公顷，粮食总产量达 1.45 万吨，实现农业总产值 1.66 亿元，农牧民人均纯收入达 2420.03 元。

畜牧业以实施“农牧互补”战略，发展农区商品畜牧业为重点。建成华新、金洮、卓洛等龙头企业和示范园区，养殖专业户遍布全县各乡镇村，农区畜牧业得到较快发展。2010 年，各类牲畜总出栏 11.69 万头（只），共出栏育肥牛 1.27 万头，出栏育肥羊 6.29 万只；全县各类牲畜存栏 22.78 万头（只）；肉产量 5330.15 吨，牛奶产量 6140 吨。

工业经济　1991 年全县有所有制工业企业、集体企业、个体工业企业 851 个，全县工业总产值 1083.24 万元。1991—2010 年，县委县政府实施“工业强县”战略，修建鹿台子、术布、上川等水电站。2010 年，全县总装机容量达 4.93 万千瓦；全县工业增加值达到 1.02 亿元；全县有工业企业 444 个，规模以上企业 5 个，规模以下企业 21 个，个体工业 418 个。

招商引资　2004 年，成立招商局。坚持“请进来，走出去”的办法，引

进一大批项目落地。2010年，全县共签约招商引资项目43个，签约资金总额20.80亿元，其中建成运营项目25个，因各种因素解约和未实施项目18个。

城乡建设 经过20年的投资建设，全县基础设施得到很大改善，2010年底，农网改造项目和第三批电气化县建设任务全面完成；累计解决64个村5.3万人的安全饮水问题；完成县城主街道改造，完成岷合公路临潭段工程，完成定新公路临潭段的铺油改造和牙池公路一、二期工程，累计改建、新建通乡油路及冶力关景区道路47千米，完成通乡等级公路87.33千米、通村公路132.9千米。城关、冶力关、新城、王旗等乡镇的小城镇建设取得成效。开工建成县城商贸一条街、县城文化广场、洮州公园、西河滩防汛河堤工程。

商贸金融 2010年，全县全年实现社会消费品零售总额2.12亿元，其中城镇零售额1.45亿元，乡村零售额0.67亿元；批发零售贸易额为1.65亿元，住宿餐饮业零售额为0.41亿元，其他行业0.06亿元。全县金融机构各项存款余额14.99亿元，各项贷款余额6.50亿元。城乡居民储蓄存款为7.77亿元。

三、社会事业

教育 1991年后，通过世界银行贷款“贫三”项目、一、二期义教工程项目、寄宿制学校建设项目、危房改造项目、援藏资金等项目工程的实施，累计投入资金6千余万元，新建、改建校舍5.52万平方米。1999年实现“基本普及小学义务教育”达标，2005年实现“基本普及初等义务教育，基本扫除青壮年文盲”的两基达标。是年，成立教育基金会，开展捐资助学活动，捐款230万元，奖励、资助高考优秀学生、优秀教师和贫困学生。2010年底，全县有各级各类学校131所。其中小学117所，独立初中3所，普通中学1所，独立高中1所，职业中学1所，九年制学校5所，幼儿园3所。各类学校在校生总数3.09万人，其中小学在校学生2.11万人，初中在校学生8755人，高中在校学生2814人，小学学龄儿童入学率98.9%。全县有教职工1576人，其中有小学专任教师1028人，中学教师384人。

科技卫生 1991年，成立农民专业研究会6个，会员达248人；县直学会5个，会员272名，乡镇科学技术协会19个、会员1278名。科研项目涉及畜牧、农林等领域。1991—2000年获甘南州科技进步奖4项，科技工作的重点向经济主战场转移，农牧业科技适用技术得到推广。2010年，全县有医

疗卫生单位 32 个，县级综合医院 2 个，中医院 1 个，疾控中心 1 个，妇幼保健站 1 个，乡卫生院 17 个。共有病床 465 张、卫生技术人员 435 人。有执业医师 145 名，执业助理医师 32 人，护师 117 人。每万人拥有卫生技术人员 30 人。医疗卫生基础设施条件得到改善，覆盖城乡的疾病防控体系和医疗救治体系逐步建立和完善。全县“四苗”（卡介苗、百白破三联疫苗、脊髓灰质炎〔糖丸〕、麻疹疫苗、乙肝疫苗〔已纳入〕）儿童入保率达到 98% 以上。

文体旅游　1991—2010 年，旅游业发展较快。相继建成洮州博物馆、冶木河南北滨河路、甘南农民起义纪念馆等重点基础设施项目 24 个，冶海、赤壁幽谷、月亮湾等景点相继开发。先后举办第六届、第十一届甘南香巴拉旅游艺术节和历届洮州风情旅游节等大型节庆活动及首届洮州民俗节，举办冶力关景区摄影大奖赛，并在临潭多次召开全国、省、州大型会议，中央电视台等 30 余家新闻媒体进行全方位宣传报道。冶力关景区先后晋升为省级地质公园，国家 AAAA 级旅游景区和甘肃省十大旅游景区之一。2010 年，扶持建设“农家乐”300 余户，旅游马队经营户 200 余户。当年接待游客 52 万人次，旅游业综合收入 1.78 亿元，成为全县新的经济增长点。打造出“山水冶力关，兰州后花园”的旅游品牌。

实现广播调频转播、卫星电视有线转播，广播电视实现“村村通”。1996—2006 年，共举办莲花山花儿歌手大赛十四届，涌现出一批美术、书法、摄影创作者。2001 年 7 月，临潭洮州正月元宵节万人拔河入选上海世界吉尼斯纪录。从 2003 年开始，全县 13 个乡镇每年举办篮球运动会。2007 年 1 月，“临潭县冶力关杯摄影大奖赛”在兰州开赛。

第三节　卓尼县

一、概况

卓尼县位于甘肃南部，甘南藏族自治州东南部，县境坐标介于东经 102° 46′ —104° 02′，北纬 34° 10′ —35° 10′ 之间。东与定西地区所属岷县、漳县为邻，南与迭部县相接，西南与四川省若尔盖县睦邻，西与碌曲县、合作市毗连，北与临夏回族自治州所属和政、康乐及定西地区所属渭源县接壤，

中部与临潭县环接。总面积5419.68平方千米，其中陆地面积5389.68平方千米，占总面积的99.45%，水域面积30平方千米，占总面积的0.55%。地势呈西南高，东北低的山川交错的复杂地形，区域气候属高原性大陆气候，寒冷湿润，四季不明，海拔2000米—4920米，年平均气温5.9℃，极端最高气温35.5℃（2000年7月25日），极端最低气温－23.3℃（1994年1月8日），年日照时数2265.8小时，年降水量563.1毫米，无霜期年平均112天。全县耕地面积1.1万公顷，林地面积5.75万公顷，草地面积23万公顷，绿化覆盖3000平方千米，覆盖率15.98%；地表水资源总量为188.86万千瓦。洮河是卓尼的主河流，也是黄河的一级支流，流经县境8乡镇，长达174千米，水流湍急，水量稳定。境内较大的河流有车巴河、卡车河、大峪河、冶木河、羊沙河等大小26条支流呈网状分布，水流充足、流量稳定、水质清洁、落差集中，水能理论蕴藏量62.84万千瓦。药用植物有140余种，尤其以黄瑞香最为著名，还有贝母、冬虫夏草、当归、红黄芪、党参等贵重草药；食用植物有毛樱桃、李子、木梨、沙棘等；野生动物有黑鹳、金钱豹、雪豹、苏门羚、毛冠鹿、蓝马鸡、香獐和雪鸡等；矿产资源已探明的有铁、铜、铅、锌、锑、金、银、大理石、洮砚石等。其中矿产资源中硫铁矿和洮砚石储量大，尤以洮砚石最具开发利用价值。旅游资源主要有县城、大峪沟、卡车沟、车巴沟、石门峡、九甸峡、康多峡、阿子塘景区等。主要旅游景点有60余处。大峪沟被列为国家AAAA级旅游景区。

2010年，卓尼县辖3镇11乡，1个民族乡，即柳林、木耳、扎古录三镇和纳浪、喀尔钦、刀告、尼巴、完冒、阿子塘、申藏、恰盖、康多、洮砚、藏巴哇11个乡，杓哇土族乡；下设3个居民委员会，97个村民委员会，461个村民小组，106632人，其中男性54797人，女性51835人。县政府驻柳林镇，是全县政治、经济、文化中心。

二、经济建设

经济综情 21世纪初，县委县政府实施“农牧稳县、工业强县、旅游富县、项目立县、科教兴县”战略，卓尼迎来新的发展时期。1991年，全县生产总值4955.41万元，其中工业增加值426.64万元，牧业增加值2686.64万元，农业增加值1408.81万元，林业增加值85.94万元；1999年，全县生产总值

1.27 亿元，其中工业增加值 1038 万元，牧业增加值 3489.97 万元，农业增加值 8167 万元，林业增加值 35.03 万元；2010 年，全县经济稳步发展，实现地区生产总值 8.46 亿元，其中第一产业增加值 2.27 亿元，第二产业增加值 1.89 亿元，第三产业增加值 4.30 亿元。完成社会消费品零售额 1.94 亿元，全社会固定资产投资 10.76 亿元。

农牧业经济　畜牧业是卓尼县的支柱产业。1991 年，完成牧业产值 2686.64 万元。1999 年，完成棚圈改造 0.65 万间，搭盖塑料暖棚 1.15 万平方米，发展暖棚养畜 1.86 万头（只）。2010 年，全县牧业增加值 1.41 亿元，完成农林牧渔业增加值 2.27 亿元。农作物播种总面积 1.04 万公顷，其中粮食播种面积 4953.33 公顷，粮食产量 1.25 万吨；油料种植面积 2620 公顷，产量 4213 吨；蔬菜种植面积 106.20 公顷，产量 2238 吨；药材种植面积 1320 公顷，产量 4217 吨；其他农作物面积 1420 公顷。

工业经济　1991 年后，全县国有企业按照“稳定政策，买活办法，分类指导，多做贡献”的原则，以市场为导向，调整产业结构。1991 年有企业 592 户 887 人，产值 208 万元；1999 年 770 户 330 万元；2010 年 1186 户 1466 人 8923 万元。20 年间，县委县政府实施“工业强县”战略，新建如吾、多加山等水电站。

财政金融　1991 年完成财政收入 848 万元；2010 年财政收入 8613 万元。

1991 年，金融机构各项存款余额 1491 万元，各项贷款余额 2477.7 万元；2010 年，金融机构各项存款余额 11.22 亿元，各项贷款余额 3.96 亿元。

招商引资　1991—2010 年，卓尼县把招商引资作为促进全县经济实现跨越式发展的重要举措，坚持“走出去、请进来”等多种方式，推介项目，吸收外资。截至 2010 年，全县共签约各类招商引资项目 30 项，签约金额达 17.62 亿元。

城乡建设　1991—2010 年，把县城中心区建设成融文化体育、商贸金融为一体的多功能、综合性现代化中心区，对县城区 67 栋临街建筑进行民族特色化改造，改造总面积 4 万余平方米，至 2010 年底，修建廉租住房 340 套，对符合危房改造条件的 2300 户农牧民住房完成改建；乡村公路形成村村通路、村村通车的格局。同时解决 98 个村的安全饮水问题。

三、社会事业

教育 1991年后，全面推进“两级”目标，全县共有各级各类学校100所，其中县直完全中学3所（含企业办学），县直小学2所，幼儿园（含学前班）1所，职业中学1所，九年制学校6所，乡中心小学11所，乡以下村校76所。教职工678名，专任教师653名，其中小学461名，中学180名，幼儿园12名。2010年，全县共有各级各类学校134所，其中县直完全中学2所，独立高中1所，县直小学2所，幼儿园（含学前班）35所，职业中学1所，九年制学校6所，乡中心小学11所，乡以下村校76所。

科技 1991年开始，引进推广塑料棚蔬菜种植“菜篮子工程”“高效节能日光温棚”项目，并使用新型科技农牧业机械，主要有11大类36个品目机具。至2010年，实施“农业科技人才队伍建设和人才智力援助工程”，先后培训农牧民群众2.39万人次，发放科普知识宣传单3.85万余份；有农牧科技技术人员374人，其中高级职称17人，中级职称139人，初级326人。

医疗卫生 1991年，有各级各类医疗卫生机构19个，其中人民医院1个，疾病控制中心1个，卫生院17所；病床106张；卫生专业技术人员185人。医疗机构（门诊部以上）完成诊疗5万人次，治愈率72%。2010年，全县共有各类卫生机构21个，其中医院3个，卫生院17个，妇幼保健机构1个，监督、防疫机构2个。卫生机构实有床位257张，其中医院180张，卫生院62张，妇幼保健院（站）15张。拥有卫生技术人员382人，其中中西医师108人，注册护士31人，药剂人员3人，检验人员16人。重点医院有卓尼县人民医院、卓尼县中医医院、卓尼县藏医医院。



卓尼柳林镇农历腊月二十六集市年货市场（2009年）

文体旅游　1991 年后，随着人民生活水平的不断提升，文化旅游及体育等事业逐步发展起来，先后召开各类运动会 21 次，参赛运动员 1122 人次，观众达 1.4 万人次。2003 年，县文体旅游局被国家体育总局评为“全民健身周先进单位”。2000—2010 年，旅游人数不断攀升，平均增幅为 33.04%，旅游综合收入增长幅度较大，平均增幅为 44.20%；有县级文物保护单位 67 处，有国内康桥旅行社 1 家。2010 年，共接待国内游客 13.9 万人次，收入 2139 万元。

社会保障　1991 年，有养老保险单位 24 户、职工 300 名，收缴养老金 19 万元，支付离退休费 18 万元；参加待业保险单位 55 户，职工 3159 人，征缴待业保险金 14 万元。2010 年，享受城镇最低生活保障的有 6824 户 1.26 万人，支出 548.83 万元；享受农村最低生活保障 6786 户 2.33 万人，支出 2070 万元，月人均 65 元；在册五保户有 612 户 646 人，支出五保供养金 113.79 万元；新型农村合作医疗保险参保人数 7.69 万人，参合率达到 90.37%。是年，新型农村合作医疗筹集基金总额 1185 万元；新型农村合作医疗基金累计支出 870 万元，受益参合患者 5.23 万人次，受益率 68%。

广播电视　1993 年，电视覆盖率为 41.1%。2010 年，卓尼县有线电视信号接通，县城有线电视网络数字改造全面启动。全年为 119 个 20 户以上自然村安装广播电视“村村通”设备 4568 套，覆盖人口 1.44 万人，全县累计放映数字电影 3765 场，服务观众 42 万余人次，乡镇及行政村普及率 100%，自然村普及率 99.3%。

扶贫攻坚　2001 年，卓尼县被国家继续列为扶贫开发工作重点县。截至 2010 年，安排各类扶贫资金 2.43 亿元，其中财政资金 1.69 亿元，信贷资金 4491 万元，以工代赈资金 2867.38 万元。

第四节　舟曲县

一、概况

舟曲（藏语意为龙水或龙江，意译为白龙江）县位于甘肃省南部、甘南藏族自治州东南部。东邻陇南市武都区，北接宕昌县，西、南与迭部县、文县和四川省九寨沟县接壤。地处西秦岭山地，境内山峦重叠、沟壑纵横，岷

山山系呈东南——西北走向贯穿全境。地理坐标东经 103° 51′ —104° 45′，北纬 33° 13′ —34° 1′。东西长 99.4 千米，南北宽 88.8 千米，海拔在 1173 米—4504 米之间。年平均气温为 13.9℃，全年无霜期 226 天。冬无严寒，夏无酷暑，素有“藏乡江南，泉城舟曲”的美称。全县总面积 3009.98 平方千米，农业耕地 9526.66 公顷，林业用地 8.24 万公顷，水地 8.54 万公顷，水域 0.12 万公顷。

舟曲境内自然资源丰富，主要有水力、矿产、中药材、经济林果、山野珍品等。水力资源得天独厚，“一江两河”及其 40 余条支流总径流量 36.88 亿立方米，水能总蕴藏量为 76.8 万千瓦；矿产资源贮量丰富，开发前景广阔，现已探明有色金属、黑色金属和非金属共 10 余种，主要有煤、铁、金、锑、铜、锌、锰、石灰岩、大理石等，其中铁、锑等矿储量分别在 2000 万吨以上；全县林地面积 12.27 万公顷，天然林果活立木蓄积量 1700 万立方米，是全省优良的天然用材林分布区之一；经济林果产品主要有核桃、花椒、柿子、石榴等，年产量达 700 余吨。中药材品种较多，名贵中药材有纹党、当归、红芪、大黄、柴胡、天麻等 70 余种，年产 1000 余吨；可食性山野珍品有徽菜、蕨菜、刺五加等 80 余种，年产量达 7500 吨。食用菌有香菇、木耳、羊肚菌等，年产 50 余吨。

2010 年，全县辖 2 个镇，17 个乡，210 个行政村和 3 个社区居委会，全县共有 4.09 万户，13.99 万人。

二、经济建设

经济综情 20 年间，全县政治、经济社会各项事业长足发展。1997—2006 年，全县经济保持在年均增长 10.2%的发展速度。2010 年，全县实现地区生产总值 6.94 亿元，同比增长 6.2%。全社会固定资产投资完成 21.01 亿元，增长 15.4%。大口径财政收入 5711 万元，增长 28.89%。其中县本级财政收入完成 2468 万元，增长 35.98%，实现社会消费品零售总额 1.62 亿元，增长 10.4%。

农牧业经济 1999—2000 年，由政府提供信贷资金，农技推广部门实施丰产栽培技术，在大川乡老庄村和峰迭乡杜坝村建成 200 座日光温室蔬菜基地，占地 13.33 公顷，成功投入使用。2010 年，发展精品高效设施农业，新建特色产业基地 0.32 万公顷；完成全膜双垄沟播面积 0.14 万公顷，粮食产量



舟曲县河川地带冬播油菜（2007年）

达3.04万吨；成立天牧养殖等专业合作社7个，扶持发展专业养殖户1438户，全县“一特四化”养殖小区重建项目完成投资70%。完成劳务技能培训1.29万人，输转劳务3.41万人次，创收2.2亿元。

工业经济　1991年，有县属全民独立核算企业8家，完成工业总产值737.20万元，产品销售收入298.90万元。2000年，全县乡级以上工业企业21家，其中国有工业企业11家。2003年，工业企业体制改革，工业企业有9家，工业销售额2585.60万元。2006年，全县工业总产值完成2.75亿元。到2010年，全县通过招商引资累计签约水电开发项目65项，总装机容量51.24万千瓦，协议引资41.02亿元。其中已建成水电站37座，装机容量17.88万千瓦；在建26座，装机容量30.98万千瓦。完成全部工业增加值1.01亿元。

招商引资　2001—2006年，全县共签约招商引资项目61个，合同引进资金45.20亿元，其中：水电48项，矿产开发7项，基础设施3项，农牧互补1项，旅游项目1项，中药材开发1项；建成23项、续建30项、新建8项，总投资42.3亿元，安置人员272名。2010年，全县累计签约招商引资项目83个，合同引资达53.02亿元，合同履约率95%，20年间累计完成投资28亿多元，已有44个项目建成并发挥效益。

城乡建设　1991—2000年，城区第一版总体规划实施启动。2000年，县城地形图测绘及规划修编工作全面开展，于2003年通过评审，同年获省政

府批准实施，开始着手县城详细规划修编工作。2004年，江盘乡河南村、峰迭乡水泉村分别被列为省、州级社会主义新农村建设试点村，2006年年底完成规划评审和集镇建设工作。是年，立节乡、大川镇、丁字河口工业园区规划正式通过省建设厅评审，插岗乡、峰迭乡的地形图测绘及规划设计图纸完成，申报评审。2010年，全县16个乡镇通油路，95%的行政村和60%的自然村通公路；农村住房重建维修、城镇住房维修、县殡仪馆服务中心、城区社会福利院、乡村道路恢复重建、农村沼气池、县计划生育服务站、村级活动室等22个项目完成建设；108个村的以工代赈、特色养殖业项目完成85%，易地重建村基础设施完成68%。

商贸金融 1991年，全县商品购进总额2346.7万元，其中纯购进300.9万元（农副产品148.5万元、工业品151.9万元）；金融机构各项存款余额4029万元，贷款1810万元。2006年，商品销售总额8913万元；金融机构存款余额5.06亿元，贷款1.72亿元。2010年，金融机构各项存款余额为32.4亿元，同比增加9.44亿元，增长41.12%；各项贷款余额7.97亿元，增加2.26亿元，增长39.6%。

三、社会事业

教育 1999年顺利实现“普初”（初等义务教育），2006年实现“普九”（九年义务教育）。2010年，落实义务教育经费保障机制和“两免一补”政策，适龄儿童入学率99.1%。全县有各级各类学校110所，其中：普通中学5所，小学94所，九年制学校7所，职业中学1所，县幼儿园1所，电大工作站1所，教师进修学校1所，完成41所学校撤并任务和63个教育灾后重建项目。

医疗卫生 2010年，全县卫生医疗机构有县人民医院、县妇幼保健站、县疾控中心和21所乡镇卫生院、243所村级卫生室和私人诊所。有医疗卫生技术人员846人，床位538张。全县新农合参合率达96.66%，全年共报销补偿住院医疗费647.23万元。

文体旅游 “十一五”期间，城乡广播电视覆盖率为92.61%和94.12%。166个行政村配发资源共享设备，完成4194套20户以上自然村“村村通”和210个行政村农村电影数字放映任务。全县有电视发射机206部，文化宫、图书馆各1个。20年间，逐步开发国家AAAA级旅游景区拉尕山、

大峡沟国家森林公园、国家AA级景区翠峰山等景点。舟曲县民俗独特、文化浓郁，博峪采花节、天干吉祥节、东山转灯踩道节、坪定跑马节、正月十九“迎婆婆”等各类民俗文化活动丰富多彩。

第五节　迭部县

一、概况

迭部县位于甘南藏族自治州南部，地处南秦岭西延的岷迭山系白龙江上游高山峡谷区，海拔在1550—4920米之间，位于北纬33°　39′—34°　20′和东经102°　55′—104°　05′之间，北接卓尼，东连舟曲，东北与岷县、陇南市宕昌县毗邻，西、南和四川省若尔盖县、九寨沟县接壤，县政府驻电尕镇。迭部东西长110千米，南北最大宽75千米，总面积5108.3平方千米。属高原亚温带湿润大陆性气候，其特点是：夏无酷暑、冬无严寒；降水较多而分布不均。年平均气温为7.5℃，年均降水量553毫米，年均蒸发量1480毫米，年平均无霜期133天，年均日照时数2267.6小时。受区域小地形影响，气候垂直变化明显，境内气象灾害较为频繁。

迭部县境域绝大部分属长江水系，只有县东北部的三岔蒙属黄河流域，仅占全县总面积的0.9%。白龙江从益哇沟口入境至洛大黑水沟出境，横贯迭部县，流程110千米，总落差700米，平均坡降6.4‰，白龙江迭部段年平均入境水能理论蕴藏量80.74万千瓦，可开发利用65万千瓦。

县境内发现和初步查明的矿产资源包括金、铜、铁、钒、锌、钼、钴、锑、铀、汞、磷、砷、煤、白云岩、石灰岩、陶土、白钨、砂石等18种，其中：金、铁、铜、白云岩、石灰岩、砂石为优势矿产。

县域土地总面积51.1万公顷，林地32.7万公顷，木本植物60种，196属，467种。天然草场15.69万公顷，其中可利用草场13.92万公顷，理论载畜量26.92万只羊单位；山野菜菌类207种，药用植物515种；野生动物比较珍贵的有大熊猫、藏羚羊、雪豹、金猫、梅花鹿、红腹锦鸡、林麝等21种。

2010年，全县共辖1镇10乡，52个村民委员会，2个社区居委会，229个村民小组。辖区总人口5.84万人，以藏族为主，达4.7万人，占80.48%；

汉族、回族、东乡族、蒙古族、裕固族等民族共 1.14 万人，占 19.52%。

二、经济建设

经济综情 1991—1995 年，迭部县坚持以林为主，林、农、牧、副综合发展的方针，实施以农业为基础，能源开发为先导，民族工业和乡镇企业为骨干，林木产品、畜产品加工为重点，提高效益为中心的发展战略。1998 年国家实施天然林保护工程，天然林禁止采伐，迭部经济开始转向水电、旅游、矿产资源和土特产开发。1991—1995 年，完成固定资产投资 4599 万元，1996—2005 年，完成固定资产投资 9.73 亿元，2006—2010 年，完成固定资产投资 45.86 亿元。2010 年，全县实现地区生产总值 5.3 亿元。

农牧业经济 1991 年，全县种植面积 5426.67 公顷，其中粮食作物播种面积 5306.67 公顷，总产量 1.10 万吨，平均亩产 138 千克。“十一五”期间，通过实施“农牧互补”战略和畜牧业产业化措施，2010 年，全县牧业总产值为 8832.48 万元，占农牧业总产值的 57.58%。粮食播种面积 3433.33 公顷，总产量 8129 吨，平均亩产 158 千克，全年实现农业增加值 1.63 亿元，占全县地区生产总值的 24.82%。

工业经济 1991 年以来，全县立足实际，实施“工业强县”，依托资源优势，走新型工业化和可持续发展的路子，逐步形成以水电能源开发为主体



迭山风光（2010年）

的工业格局。截至2010年，全县共有工业企业181户，其中规模以上2户，规模以下20户，个体工业159户，实现工业增加值1.33亿元。全县建筑行业实现增加值6995万元，增长24.2%。

招商引资　迭部县招商引资工作始于1998年。1999—2010年，全县共签约各类招商引资合同项目76个，签约总投资额59.21亿元，已累计完成投资39.82亿元。其中水电开发合同项目34个，签约总投资48.26亿元，累计完成投资33.21亿元；城市基础设施项目31个，签约总投资7.73亿元，累计完成投资5.56亿元；矿产开发项目6个，签约总投资9970万元，累计完成投资7003万元；旅游开发项目5个，签约总投资2.23亿元，累计完成投资3490万元。

财政金融　1991年，迭部县财政收入（剔除社保基金类收入）1113.5万元。1993年，突破2000万元。1998年以后，迭部县“天然林保护”工程实施，导致财政收入锐减，同时波及到林业相关产业，造成预算内收入短收2030万元，间接预算内收入短收317万元。上级决定对迭部县的“天然林保护”减收转移支付补助1810万元，2001年后补助增加到1850万元。2002年以后，随着水电、旅游、房地产等财源建设项目的逐步实施，迭部县财政收入呈逐年稳步增长。2010年，全县财政收入7157万元。1991年，迭部县金融机构各项存款余额7415万元，其中企业存款3296万元、储蓄存款2743万元。1998年实施“天然林保护工程”后，县境内各森工企业陆续关、停、转，加之国家产业政策的调整，国营七九二矿政策性破产，人员下岗分流，致使本县金融机构在2000年、2001年各项存款额持续下降。2002年以后随着经济结构调整和加快经济发展。2010年，全县金融机构各项存款余额10.59亿元。

三、社会事业

教育　迭部县在1998年完成“普初”任务。2006年，实现“普九”目标，2008—2010年，连续3年顺利通过省、州年检。2010年，全县共有各级各类学校（园）63所（寄宿制学校16所），其中：幼儿园6所；小学51所；初级中学1所，九年制学校2所，普通高级中学1所，完全中学1所；职业技术学校1所。全县在校学生1.03万人。有专任教师948人，公办幼儿园专任教师24人。

文化 经过多年编修，《迭部县志》于1997年8月正式出版，第二轮《迭部县志》也于2006年启动编修工作。2000年后，开展全县性的非物质文化遗产普查，尕巴舞被列为省级非物质文化遗产名录；创作完成文化艺术作品《中国歌谣、谚语、民间故事、音乐集成》（甘肃卷·迭部县卷）共4册，编辑出版反映迭部非物质文化遗产的《多彩迭部》系列丛书，发行《腊子口》杂志，拍摄电影《阿夏河的秘密》、电视剧《张文峰》以及《巧夺天险》《红色印章》《发现迭部》等一批反映和宣传迭部风土人情的电视专题片。2010年，迭部县有文化艺术团体1个，下设文学、音乐舞蹈、书画摄影根雕奇石、广播影视4个协会，新建乡镇综合文化站11个，建成农家书屋52个，新建县级文化信息资源共享工程1个。文化馆、图书馆、博物馆三馆合一的文图馆1座，内设文物展室、书画室、报刊图书阅览室、多媒体电子阅览室等12个公共文化活动室。

体育 20世纪90年代，原七九二矿篮球场成为群众文体活动的主要公共场所，后在县城中心广场设置健身器材，学校体育设施亦能满足教学需要。各机关单位大都设有简单的活动场所，自购一些体育器材供本单位职工健身使用。2010年，总投资150万元的迭部县全民健身中心群众看台建设工程已基本完成。全县有全民健身活动站点3个，体育社团1个（老年体协队），发展队员500人，共有三级社会体育指导员7人。

科技 1991—2010年，全县共实施各类科技项目43个，引进粮油蔬菜、中藏药材、优质牧草等农业新品种和推广玉米双膜双垄沟播、森林病虫害防治、牛羊育肥及暖棚养殖、无公害中药材栽培、优质牧草种植及青贮饲料等各类实用技术29个，引进新品种科技成果10余项，获批知识产权专利5件，获州级科技成果奖3项。“十五”期间设立科技推广项目办公室，负责项目资金的落实、检查、监督、协调工作，有效促进农牧业增效、农牧民增收和农牧村发展。

卫生 2010年，有二级甲等医院1所。各医疗单位共有病床130余张，平均每千人拥有病床2.4张。有专业医务人员354人，其中副主任医师7人，主治医师62人，医（护）师89人。平均每千人拥有卫生技术人员1.17人，平均每千人拥有医（护）士1.5人。新型农村合作医疗参合人数达到3.82万人，参合率99.23%，辖区内基层医疗卫生机构全部实施国家基本药物制度。

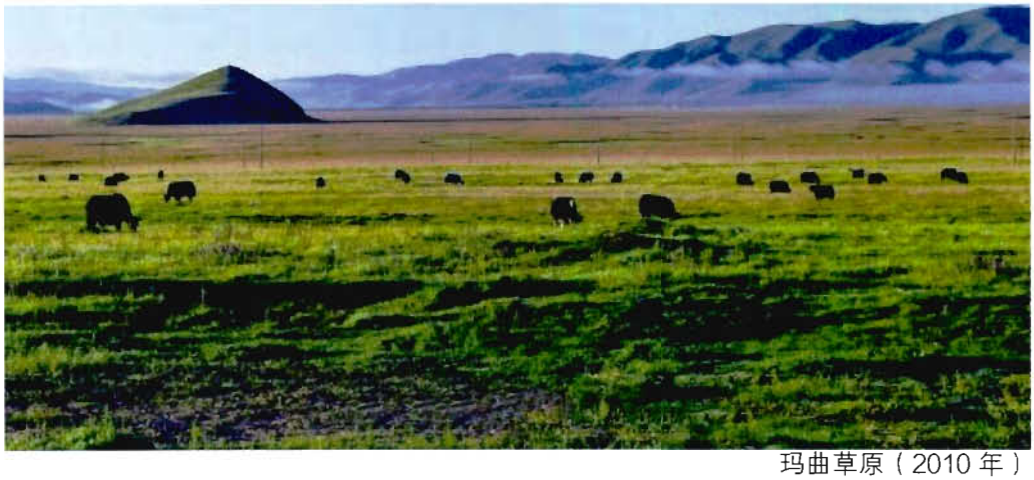
医疗救治从建国前的 20% 提高到现在的 95% 以上；预防保健从建国前的不足 10%，提高到现在的 100%。

旅游　迭部县旅游资源十分丰富，沉积着丰厚的绿色森林生态、自然山水景观、长征红色遗迹、地域民族文化和宗教文化等旅游资源。旅游资源分为 3 个游览区（中部长征胜迹峡谷森林游区、北部奇山异湖江畔游览区、东南部藏俗原始森林风光游览区），包括 10 大景区（扎尕那景区、电尕景区、措美峰景区、门日佛洞景区、俄界景区、旺藏景区、多儿景区、阿夏景区、姑麻湖景区、腊子口景区）100 余个景点。从 2002 年开始，迭部县开始打造“天险腊子口”红色旅游品牌。2005 年，腊子口景区被列入国家 100 个红色旅游景点之一；2009 年，扎尕那山被《中国地理》杂志评为“全国十大非著名山峰”第四名。通过招商引资，逐步开发各大景区景点。2010 年，共接待国内游客 18.06 万人次，旅游总收入 0.62 亿元。

第六节　玛曲县

一、概况

玛曲县位于青藏高原东端，州境西南部，甘、青、川交界处，黄河第一弯曲部。地处东经 100° 45′ 45″—102° 29′ 00″，北纬 33° 06′ 30″—34° 30′ 15″之间，东北以西倾山为界与碌曲县接壤，东、南与四川省阿坝藏



玛曲草原（2010 年）

族羌族自治州若尔盖县、阿坝县为邻，西与青海省果洛藏族自治州久治县、甘德县、玛沁县毗邻，北接青海省黄南藏族自治州河南蒙古族自治县。全县总面积为1.02万平方千米。黄河由青海果洛州久治县门堂乡进入县境木西合乡，从县境西、南、东环绕而北流，流经全县8乡镇，再折向西进入青海省黄南州河南蒙古族自治县，形成著名的“天下黄河第一弯”。昆仑山系之阿尼玛卿山，由西向东横贯县境中部，西秦岭山系之西倾山从北向南绵延进入县境北部，地势西北高，东南低，由西北向东南高度递减。最高峰乔木格日为4806米，相对高差1506米，平均海拔在3500米—3800米之间，境内最低海拔3300米。气候属明显的高原大陆性高寒湿润区，高寒多风雨（雪），无四季之分，仅有冷暖之别。冷季长达314天，漫长而寒冷；暖季51天，短暂而温和。雨水集中，日照充足，辐射强烈，无绝对无霜期。年平均气温2.1℃，7月气温最高，平均11.3℃；1月最低，平均气温-9.5℃。年平均降雨量611.9毫米。牧草生长期190天。年平均日照2531.9小时，日照率为61%，牧草生长期平均日照5.5—6.8小时。主要自然灾害有暴雪、低温连阴雪、积雪、寒潮、冰雹、暴雨、雷暴。

玛曲境内河流纵横，地表水和地下水丰富。境内黄河支流达300条，年自产地表水27.1亿立方米，地下水9.2亿立方米，水能蕴藏量151.5万千瓦。玛曲县是甘肃省重要的畜牧业基地之一，自汉代就以“羌中畜牧甲天下”著称，经过漫长的牧业生产实践，培育出驰名全国的“河曲马”“欧拉羊”和性能优良的“乔科羊”等，是黄河首曲草原畜牧业的优良畜种。境内草原广袤，草场类型属川西藏东高原灌丛草甸区，为亚洲最大最好的优良牧场，有47科413种牧草，其中优等牧草13种，良等牧草44种，中等牧草68种。

野生药用植物分属39科、100属、151种，其中分布面积较大，数量较多，经济价值较高，可以采集利用的药用植物有独一味、红景天、冬虫夏草、贝母、羌活、秦艽、烈香杜鹃、水母雪莲花、唐古特大黄等20余种。境内已探明地下矿藏有金、铁、铜、锡、钼、钨等。野生动物种类多达199种，其中国家一级保护动物有黑颈鹤、丹顶鹤、雪豹、黑颧、梅花鹿等10余种；国家三级保护动物有马鹿、白唇鹿、棕熊等10余种。

2010年，全县辖7乡1镇，2个社区，36个行政村，238个村民小组，总户数1.50万户，总人口为5.49万人。其中藏族人口4.74万人，占总人口

的 86.34%；其他少数民族 0.05 万人，占总人口的 0.91%。

二、经济建设

经济综情 1991 年后，玛曲县围绕建设小康社会目标，特别是 90 年代末，以西部大开发和国家政策倾斜、产业结构调整为契机，提出“122584”发展战略，进行基础设施建设，改善投资环境，加快优势资源开发步伐，经济社会发展取得重大成就。2010 年，全县实现国内生产总值 9.52 亿元，其中：第一产业实现增加值 2.83 亿元，第二产业实现增加值 3.5 亿元，第三产业实现增加值 3.19 亿元；完成大口径财政收入 1.74 亿元。

畜牧业经济 玛曲是纯牧业县，畜牧业经济是全县经济的主导和支柱，全县草场总面积 85.87 万公顷，其中可利用草场面积 83 万公顷，主要畜种有牦牛、藏系绵羊、河曲马、河曲藏獒。从 1990 年起，相继开展人畜饮水、治虫灭鼠、草原承包、草原围栏、牧民建房和“一特四化”等一系列配套建设，改善畜牧业生产条件，牧业基础地位得到巩固，期间全县草场全部承包到户或联户，明确草场“责、权、利”；2003—2006 年，实施总投资 1.79 亿元、总规模 50.33 万公顷的退牧还草项目；2010 年，全县完成禁牧、休牧围栏 66.33 万公顷，草场围栏 67 万公顷，治虫灭鼠 33.33 万公顷，人工种草 1 万公顷，年末各类牲畜存栏达 105.1 万头（只、匹），总增牲畜 27.53 万头（只、匹），出栏各类牲畜 28.36 万头（只、匹），商品数 27.19 万头（只、匹），



玛曲县城格萨尔广场夜景（2010 年）

牲畜总增、出栏、商品三率分别达到26.07%、26.86%、25.75%，年产肉1.34万吨，产奶3.48万吨、毛502.8吨，牧业总产值达到3.45亿元。

工业经济 1991年后，玛曲县立足于资源优势和区位优势，抓住改革开放和西部大开发对牧区的优惠政策，实施“工业强县”战略。1992年起，开发黄金矿产，黄金企业成为玛曲县的骨干企业和主要财源。在全国黄金生产行业94家企业中排名第4位，在全省同类企业中排名第1位。截至2010年末，累计产金3.34万千克，实现产值40.38亿元。1994—2006年，推进企业改革，核销破产一部分小企业，期间通过招商引资又培养一批市场竞争力较强的龙头企业。2006年，玛曲县黄河首曲药源开发有限公司藏药“独一味”浸膏粉生产线正式投产，年生产浸膏粉50吨，填补“独一味”原产地无生产企业的空白，成为玛曲工业发展的新亮点。2010年，全县工业增加值达3.47亿元，重点企业有甘肃玛曲格萨尔黄金实业股份有限公司、甘肃鑫脉黄金有限公司、玛曲雪原肉业冷冻厂、玛曲县天玛生态股份有限责任公司。

招商引资 1991年后，玛曲县依托区位优势和优势资源开发，坚持“走出去、请进来”等多种方式，推介项目，吸收外资，成效明显。“十五”期间，重点签约项目30项，签约资金6.21亿元，全面启动甘青川活畜交易市场及畜交易市场，内蒙古草原兴发、甘肃省食品公司等知名企业落户玛曲，提升产业化水平，优化产业结构，为县域经济的快速发展注入活力。“十一五”期间，签约合同项目20项，签约资金10.9亿元，其中牦牛熟肉制品精深加工、腐植酸系列肥料生产线、羊胎素生产加工和大水外围风险探矿等项目填补自治州空白。

商贸金融 20年间，通过规范市场秩序，引导消费，扩大内需，全县物资充裕，市场持续繁荣，物价基本稳定，贸易发展势头良好，居民储蓄不断增加。2010年，社会消费品零售总额1.78亿元，各项存款余额7.96亿元，各项贷款余额2.86亿元。

城乡建设 20年间，玛曲县累计完成固定资产投资24.51亿元。“十五”期间，共实施城市基础设施建设项目61个，投资总规模达到2.1亿元，先后建成格萨尔广场、城区集中供热、城区给排水、道路改造及民族特色化改造等重大项目。

三、社会事业

教育　20世纪90年代初，玛曲县先后提出“集中为主，寄宿制为主，公办为主，全日制为主，藏语授课为主”的办学方针，“十五”期间，通过实施“义教工程”等项目，新扩建校舍7118平方米，维修校舍1.02万平方米。“十一五”期间，累计投入资金2亿余元，实施寄宿制学校项目、援藏工程、灾后重建等项目，新建、改扩建和维修校舍6.3万平方米，办学条件得到极大改善。2010年，全县有各类学校15所，在校学生8756名，教职工615名，全县适龄儿童入学率达98.92%，初中达到100%。

文化　2001年8月，第一部《玛曲县志》正式出版，填补玛曲县无县志的空白，第二轮《玛曲县志》于2005年12月正式出版发行。文化部门充分利用“文化大篷车”服务形式，开展文化服务下乡活动，效果良好。2009年，为庆祝建国60周年创作的大型藏族歌舞剧《游牧时光》在全省26个新创剧目表演中荣获歌舞类一等奖、优秀组织奖等16项殊荣。编纂出版的玛曲县第一部《民歌弹唱集》在藏区广泛流行。2010年，全县有图书馆1家，馆藏图书3967册（件）、有乡镇文化站4个，村文化室24个。电视覆盖率达82.05%，广播覆盖率达88.76%。

科技体育　2001年开始，经过3年的精心培育，玛曲欧拉羊生产性能和产品品质得到提高。2004年，省、州有关研究机构会同玛曲县黄河药源开发研制的百治亚牌“香巴拉珍宝胶囊”2个科研项目于2004年通过省级鉴定，产品深受消费者喜爱。1991—2010年，格萨尔民族民俗博物馆、民族文化体育中心相继建成使用。1997年，组织县民族体育代表队代表甘南州参加第四届全省少数民族体育运动会，夺得大象拔河项目金牌和藏式摔跤项目银牌。2008年，玛曲县被国家体育总局、中国马术协会命名为“中国赛马之乡”，赛马大会被省体育局评为丝绸之路体育健身长廊建设五大品牌赛事之一。

医疗卫生　“九五”期间，先后修建完成县人民医院门诊大楼、藏医院门诊大楼及制药厂、卫生防疫保健站业务大楼。维修并扩建7乡一站式卫生院（所），总建筑面积9044.62平方米。购买尿十项分析仪、火焰光度机、B超机等先进器械378台（件）。“十五”期间，完成县疾控中心业务楼、县医院传染病房、县藏医院制剂楼改造以及部分乡卫生院维修改扩建等项目。“十一五”期间，多渠道争取项目和资金，投资7044万元新建和改扩建医疗卫生业务用房。

2010年，全县有医院、卫生院13所，床位191张，医疗机构卫生技术人员222人。

旅游业 玛曲县由于地处黄河首曲，旅游资源得天独厚。雪山连绵、草原广袤、黄河环抱、高原风光雄奇壮丽，藏传佛教文化、民俗文化丰富多彩，素有“神秘的羌海”“民族迁徙的走廊”和“卓格岭地”之称。据《格萨尔王传》记载，英雄格萨尔王就出生在包括玛曲县在内的被称之为“玛域”的地方。20年间，玛曲县先后举办4届规模宏大的“玛曲格萨尔赛马大会”，并承办“第六届国际格萨（斯）尔学术研讨会”。2004年8月，第十一世班禅额尔德尼·确吉杰布为玛曲题词“天下黄河第一弯格萨尔文化发祥地兴旺发达”。2005年，天下黄河第一弯国家AA级风景区通过评定。2010年天下黄河第一弯荣获“亚洲·大中华区十大自然原生态旅游景区”。截至2010年末，累计接待游客197.23万人，旅游综合收入达11.24亿元。

第七节 碌曲县

一、概况

“碌曲”是洮河的藏语译音，因洮河发源于县境西南的代富桑草原之“碌恰智合”山下，当地信仰藏传佛教的藏族群众称其为“水神之地”，故称洮河为“碌曲”，意为“水神之水”，久以水名为地名。碌曲县位于甘南州西南部，青藏高原东部边缘的甘、青、川三省交界处。地处东经101° 35′ 36″—102° 58′ 15″，北纬33° 58′ 21″—34° 48′ 48″之间。东与卓尼县尼巴乡为邻，西接青海河南蒙古族自治县，北连夏河县，南邻四川若尔盖县，西南与玛曲县接壤。境内地势西南高，东北低，由西南向东北呈倾斜状分布。西倾山从青海分南北两支延至碌曲县境内，南支西段为碌曲与玛曲的分界，东段称郭尔茂梁，为白龙江发源地；北支李恰如山，海拔在4000米以上。碌曲县域平均海拔在3500米左右，县城所在地海拔高度3100米。大陆性气候特征显著，高寒阴湿，冬季漫长无夏，春秋短促，无绝对无霜期，相对无霜期在30天左右。县境内有较大天然河流3条，流程4.3千米以上的河流24条；湖泊1处，泉溪147处，流域面积4295平方千米；洮河在境内段长146千米，大小支流78条；白龙江发源于郎木寺镇；尕海湖是州境内最大的淡水湖，

湖区附近有郭茫滩、晒银滩、野马滩和尕海滩。境内水能理论蕴藏量达 30.2 万千瓦，可开发量 14 万千瓦。

碌曲县地跨长江与黄河的分水岭，具有明显的生物物种多样性，其中有国家保护动物天鹅、黑颈鹤、林麝、厚唇裸生唇鱼（石花鱼）、雪豹、苏门羚等 30 余种；国家一级保护植物星叶草、黄耆和桃儿七；真菌资源羊肚菌、尖顶羊肚菌和粗柄羊肚菌；名贵药材雪莲、冬虫夏草、秦艽、鹿茸、牛黄等。县境东北部的洮河沿岸，气候温和，共有耕地 4667 公顷，林地 8.23 万公顷，主要粮食作物有青稞、豌豆、油料作物；主要树种有冷杉、云杉，其次还有少量柏、桦等树种。则岔石林是全县三大著名旅游景区之一，也是甘南州乃至甘肃省著名的旅游胜地。1998 年，则岔石林与尕海湖被列为国家级自然保护区。

全县总面积 5298.6 平方千米，辖 2 镇 5 乡 2 场，有 24 个村民委员会，3 个社区，95 个村民小组（自然村）。2010 年，全县总人口为 3.43 万人，其中藏族人口 3.03 万人，占总人口的 88.33%；汉族人口 2286 人，占总人口的 6.66%；回族人口 1647 人，占人口比例 4.7%；蒙古族、土族、满族、撒拉族、保安族等少数民族占总人口的 0.21%，是一个以藏族为主的纯牧业县。

碌曲县地处兰州——拉卜楞——九寨沟旅游黄金线的中部，国道 213 线横贯全境，尕玛路、郎玛路、红赛路、碌博路、贡则路等组成便利的交通网。县城所在地位于此交通网络的中心，东北距自治州首府合作市 78 千米，北距



碌曲县尕海湖（2006年）

甘肃省会兰州 350 千米，南距成都 760 千米。

二、经济建设

1991 年后，围绕建设小康社会目标，在西部大开发和国家扶持藏区发展政策的支持下，碌曲县转变观念、深化改革、扩大开放、加大基础设施建设、优化经济结构、转变增长方式，以促进旅游、商贸、畜牧业、藏药加工和矿产开发等产业发展。2010 年，全县国民生产总值达 4.81 亿元，是 1996 年 5487 万元的 8.78 倍。其中农牧业产值达到 1.54 亿元，是 1996 年 3229.16 万元的 4.78 倍，工业产值达到 1.64 亿元，是 1996 年 1326.7 万元的 12.35 倍；大口径财政收入达到 5907 万元，是 1996 年 257.6 万元的 22.9 倍；农牧民人均纯收入达到 3339 元，是 1996 年 1008 元的 3.3 倍。

农牧业经济 畜牧业是碌曲县的支柱产业，主要畜种资源有牦牛、草地型藏羊、河曲马。草场总面积 39.34 万公顷，占全县土地总面积的 74%，其中可利用草场面积 35.77 万公顷，草场植被覆盖率 95%，属高山草原植被类型，天然牧草共计 67 科 253 属 630 种，其中牲畜可食牧草 566 种，主要有披碱草、早熟禾、细叶苔等。1991 年，碌曲县在牧区实施“农牧互补”战略，至 2010 年，建立牦牛繁育产业带试点村 6 个、藏羊繁育产业带试点村 4 个、奶牛繁育产业带试点村 4 个；引进良种畜 2.01 万头（匹、只），建立饲草料加工基地 1 处，种植优质牧草 673.33 公顷；建设活畜交易市场 3 处，修建牲畜标准化暖棚 1560 座、10.2 万平方米；围栏草场面积 34.67 万公顷。2010 年底，全



碌曲县双岔饲草料基地机械收割现场（2010年）

县各类牲畜存栏达到71.35万头（匹、只），总增率、出栏率、商品率分别达到25.89%、28.06%、26.78%。青稞基地、牛羊育肥小区和草原鼠害综合治理项目完成建设任务。

农业种植结构调整后，累计种植中藏药材200公顷、良种青稞6666.67公顷、优质牧草1.73万公顷，农牧业增加值为1.52亿元。见表1—3—2《碌曲县1996—2010年农牧业经济主要指标对照表》。

碌曲县1996—2010年农牧业经济主要指标对照表

表1—3—2

年份	农业产值（万元）	牧业产值（万元）	各类牲畜存栏（万头只）	肉类产量（吨）	牛奶产量（吨）	羊毛产量（吨）
1996	3474	2905	40.21	3441	8262	141
2010	19006	17259	71.55	5913	15600	495

工业经济　按照“工业强县”的思路，碌曲依托矿产、水电、农畜产品等资源开发，加快工业化发展进程。2010年，实现工业增加值1.59亿元；工业增加值占GDP的比重由“十五”末的21%提高到“十一五”末的33%，对经济的贡献率达到27.8%。境内分布着金、铁、汞、煤、泥炭、大理石等矿藏，现已探明的金属矿有铁、金、锑等，非金属矿有煤、大理石、石灰石、大型白云岩、泥碳等。尤以黄金、煤矿的储量丰富。已开采利用的有尕海煤矿、忠曲金矿、拉尔玛金矿。截至2010年，累计黄金产量4935千克。水电开发成为继矿产开发后的又一重要支柱产业。截至2010年，建成电站5座，累计发电3.62亿度。

招商引资　县委县政府实施“走出去，请进来”对外开放战略，至2010年共引进资金13.89亿元，先后建成阿拉山、多松多电站等一批项目。

城乡建设　1996年后，碌曲县交通、水利、能源、通信、生态环境保护、城镇基础设施、社会事业设施建设等重点建设项目实施达301个。新建桥梁13座，新修乡村道路47条366千米、四级以上等级公路57.58千米，并实施第一、二期农网建设工程、城网改造工程和农网完善工程。县城民族风貌改造、垃圾处理、污水处理、集中供热、人民会堂、县城二期供水、郎木寺供水、统办楼、秀隆扎西广场、月牙湖公园、城区街道改造美化、商业步行街、

廉租住房和7乡镇办公楼等一批重点市政工程建成使用，农牧村危旧房改造、游牧民定居、保障性住房及“5·12”灾后恢复重建项目相继实施，城乡面貌发生巨大变化。基础设施得到较大改善，综合服务功能不断提升，实现乡镇通公路、村村通公路、村村通电、乡村通电话，全县电话网络覆盖率达到92.6%。行政村通电入户率达到100%。邮政通信，无线通讯、光纤通信、宽带网络等现代化通信得到快速发展，全县5乡2镇全部通光缆，13个行政村开通宽带网络。

商贸金融 1991年后，随着市场经济的繁荣发展，经济体制改革的不断深入，碌曲县商贸金融业发展较快。1996年，全县社会消费品零售总额2020万元。2010年，碌曲县企业改制全面完成，国有和集体批发零售企业全部改制为非公有制企业。全县社会消费品零售总额1.23亿元。其中，批发零售贸易业零售额1.08亿元，餐饮业零售额1532万元。

三、 社会事业

教育 1996年后，县乡村小学、寄宿制学校相继建成发挥效益，教育基础设施条件进一步改善；全面落实义务教育阶段学生“两免一补”政策，并对高中阶段实行免费教育，以保障农牧村教育可持续发展，优化教学布局结构为目的，撤并整合学校14所；教育“两基”建设投入资金1.1亿元，“两基”攻坚工作通过省级验收。2010年，全县有各级各类学校21所，其中完全中学2所，小学19所；在校学生7236人，其中高中生682人，初中生1525人，小学生5029人；幼儿园2所，其中民办1所。

医疗卫生 1996年，全县有医疗卫生单位11个，其中县直4个，县人民医院、县藏医院、县妇幼保健站、县卫生防疫站、乡镇卫生院7个。共有医务人员138人。2010年，全县辖医疗卫生机构13个，其中有县级医疗卫生机构6个（县人民医院、县藏医院、县妇幼保健站、县疾控中心、县卫生局卫生监督所、县新型合作医疗委员会办公室），乡镇卫生院6个，社区卫生服务中心1个，村级卫生室24个，共有病床214张。全县共有医务人员338人。2010年，全县农牧民的新型农村合作医疗制度基本全覆盖。人口自然增长率控制在12‰以内，农村计划生育率保持在97%以上；计划生育奖励扶助对象达到190人，特别扶助对象8人。

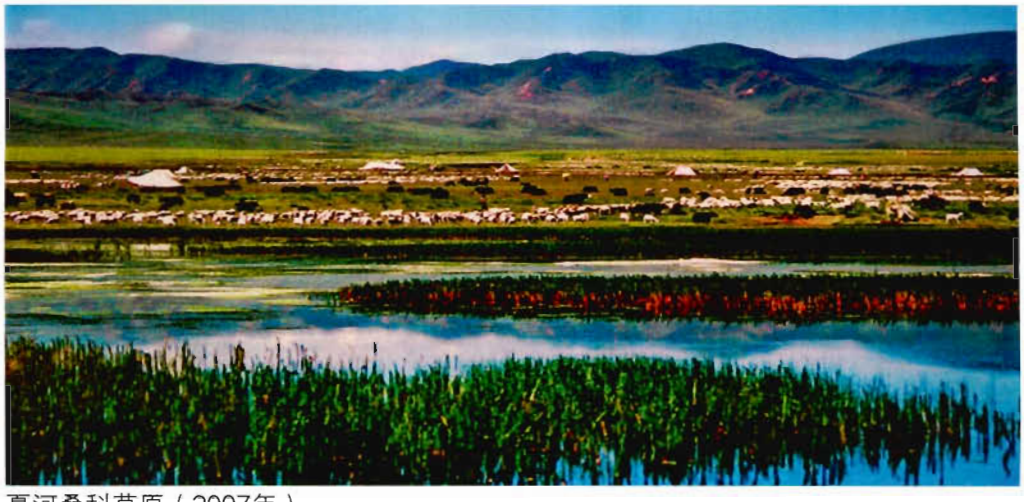
文体旅游　“十一五”期间，碌曲县以“旅游活县”战略为主抓手，突出藏区人文和生态特色，着力打造“九色甘南香巴拉——高原明珠碌曲”旅游文化品牌，共投入旅游发展资金8720万元，强化旅游基础设施建设，修编完善旅游总体规划及详规，旅游综合服务功能明显加强，景区竞争能力不断增强，旅游知名度进一步提高。2005年，素有“东方小瑞士”之称的郎木寺镇被中央电视台评为“中国魅力名镇”；2007年，尕海湖顺利入选“中国五十名湖”榜单。全县各族群众在生产生活中形成的民族文化、宗教信仰，人文景观、民俗风情丰富多彩。辖区内佛教、伊斯兰教、基督教并存，共有宗教活动场所13处，其中藏传佛教寺院8座，活动点1处；伊斯兰教清真寺4座。郎木寺院、西仓寺院既是安多藏区有名的佛教寺院之一，也是全州宝贵的宗教文化旅游资源。则岔石林和尕海湖景区是中外游客避暑度假、休闲娱乐的理想去处。传统的晒佛节、插箭节、香浪节、民族运动会等构成碌曲独特的民俗风情线。民族运动会项目有赛马、赛牦牛和大象拔河等。一年一度的香浪节更是草原民族的旅游盛会。2005—2010年，共接待境内外游客70.4万人次，旅游综合收入达1.9亿元。

第八节　夏河县

一、概况

夏河县地处青藏高原东北边缘，位于甘南州西北部，总面积为6274平方千米。东南分别与合作市、碌曲县相邻，北依临夏州临夏县及青海省循化县、同仁县，西与青海省泽库县毗邻。介于东经101°54′—103°32′、北纬34°32′—35°34′之间。地势由西北向东南倾斜。西北部为山原区，东部与南部为低山峡谷区。境内沟壑纵横，山峦起伏，大部分地区海拔在3000米—4200米之间。达里加山高4636米，为境内第一峰。冬春多风，夏秋多雨，气候属高寒湿润类型，年均气温2.6℃，昼夜温差大。年均降水量516毫米，平均无霜期约56天，全年日照时数为2296小时。

县境内既有高山雪峰，又有河谷流川，既有高原湖泊，又有草原牧场，风光秀丽，物产丰富。全县草场面积50.26万公顷，天然草场从南向北由草



夏河桑科草原（2007年）

甸向草原过渡，优良牧草由禾本科、莎草科、蓼科、豆科和菊科植物组成；畜种以牦牛、藏系绵羊、甘加藏羊、山羊、马、蕨麻猪为主。耕地面积1.41万公顷，主要分布在大夏河、洮河高山峡谷区，植被良好，森林密布，河流湍急，气候湿润，形成亦林、亦牧、亦农地带，农作物以青稞、油菜籽为主，均为春性作物。林木植物以乔木为主，柳、桦、灌次之，药材植物多属藏中医统用类。

县境内水资源丰富，河流湖泊自产水量11.79亿立方米，每平方千米产水量18.8万立方米，人均占水量1574.7立方米，是全省的丰水地区。大夏河是夏河县主要河流，流经县内6乡1镇，流域面积为4545平方千米，境内流程104千米，落差821米，水能蕴藏量为27.3千瓦，已建成4座梯级电站，装机容量约3万千瓦。有35千伏变电所4座，容量6000千伏安，共建小型水电站13座，装机总容量5900千瓦，年发电量3000余万度。

县境内公路总里程达869.70千米，公路密度达10.23千米/百平方千米，初步形成以国道213线和省道312线为主骨架，5条县道4条乡级公路的公路网，连通甘、青、川三省。

夏河县历史文化资源丰富，1996年被甘肃省政府批准为省级“历史文化名城”。夏河县历史上曾是甘、青、川安多藏区经济文化中心和藏传佛教文化中心，当代更是西藏拉萨之外的又一藏族文化中心。拉卜楞寺坐落在县城西隅，在藏传佛教的历史传承中，形成夏河地区丰富独特的文化资源。境内有文物古

迹 36 处，其中拉卜楞寺院和甘加八角城遗址为全国重点文物保护单位；桑科古城遗址为甘肃省级文物保护单位；有县级文物保护单位 33 处。

2010 年，全县总人口 8.19 万人，其中农牧村人口 6.65 万人，城镇人口 1.54 万人。出生率为 14.66‰，人口自增率为 6.56‰，藏族人口约占 79.2%，其他民族依次为汉、回、撒拉、蒙古等少数民族。人口密度为每平方千米 13 人。全县共辖 13 个乡镇，1 个办事处，65 个村委会，4 个社区，438 个村民小组。

二、经济建设

经济综情　2001—2010 年，经济发展迅速，生产总值年均递增两位数以上。2010 年，地区生产总值达 8.52 亿元，全社会固定资产投资 9.4 亿元；工业增加值 1.85 亿元；社会消费品零售总额达到 2.82 亿元，完成大口径财政收入 5026 万元；农牧民人均纯收入为 2775 元，城镇居民人均可支配收入为 9768 元；城镇登记失业率 2.53%；人口出生率 14.7‰。

农牧业　夏河县畜牧业划分为牧区畜牧业、半农半牧区畜牧业、农区畜牧业 3 种区域性经济类型。全县天然草场面积 5025.6 平方千米。1991 年初，全县各类牲畜存栏数为 93.57 万头（只、匹），年内各类牲畜总增 23.1 万头（只、匹），总增率为 24.58%，各类牲畜出栏 25.17 万头（只），出栏率为 27.11%，商品率为 28.11%。实现畜牧业产值 5267.57 万元，占农牧业总产值的 67%，农牧民人均收入 495 元。2010 年，全县各类牲畜存栏 91.35 万头（只），各类牲畜总增率、出栏率、商品率分别为 32.93%、40.19%、36.54%。畜牧业产值在农牧业总产值中占 75% 以上，农牧民人均收入 2776 元。

全县耕地面积达 1.17 万公顷，占总面积的 1.9%。粮食作物以青稞、油菜籽为主，辅之以蚕豆和洋芋等作物。全县农业生产坚持“稳定面积、依靠科技、主攻单产、增加总产”的生产目标，科技促进农作物亩产量稳步增长。

工业经济　1997 年，工业总产值为 8226 万元，年平均增长 14.76%；1998 年与合作市分设后达 5689 万元，比上年增长 7.54%。2010 年，完成工业增加值 1.85 亿元，同比增长 44.8%，其中规模以上工业完成增加值 1.31 亿元，增长 55.5%。形成以水泥建材、黄金等优势矿产品为支撑，水电业开发、畜产品精深加工、饲草产品加工、旅游商品和民族特需品开发，中藏药珍宝类制剂规模化生产

的工业产业格局。

招商引资 1991—1999年，夏河县基本建设项目主要由计划委员会根据上级部门政策精神及县“八五规划”“九五规划”和十年规划确定的指导思想和经济布局进行筛选、论证和报请立项实施。“十五”期间，全县共论证储备11个大类113个项目，通过招商引资渠道，共实施项目16个，金额5.3亿元。

旅游业 1996—2000年，夏河县共计接待游客66.68万人次，总营业额3215.24万元，利润834.22万元，完成税收186.02万元。2001—2005年，夏河县以“培育旅游支柱产业建设旅游强县”为目标，相继建成拉卜楞旅游纪念品市场，民族特需品市场，更藏度假村、尼玛度假村、西羚大酒店等一批旅游服务场所。桑科草原和旅游景区基础设施建设项目建成使用。2006年，拉卜楞寺院被评为AAAA级旅游景点，甘加八角城被列为全国重点文物保护单位。2010年，从事旅游接待的宾馆、饭店、度假村达36家，旅游经营企业137家，从业人员4113人。

城乡建设 1996—2000年，夏河县建成民族用品商城5136平方米，铺县城主街道油路3.5千米，旧房改造18处，新建标志性建筑14处；全面完成县城路灯改造、街道排水工程建设、县城连续供热一期工程；建成一批办公楼及职工住宅楼。完成投资1513万元，建筑面积2.53万平方米。2006—2010年，完成县城自来水改扩建工程，日供水能力达到1万吨；县城街心花园建设项目开工实施，河南村广场整治一期工程已基本完成。

商贸金融 1991—2010年，夏河县商业体制经历3次改革。1992年，企业性质由国营企业转变为国有民营制；1998年，企业性质由国营企业转变为股份制企业；2003年，全县商业企业改革完成，通过转让产权和国有资产退出竞争性创业的形式，解除政府对企业的无限责任，真正实现投资主体多元化，也通过转投制健全企业内部法人治理结构。通过转变职工身份，形成与市场经济相适应的新型劳动用工关系。在此次体制改革中，解除劳动关系333人，发放补偿金454.3万元，国有资产依法处置，职工身份置换一步到位并做到妥善安置。1997年，全县批发零售商品销售总额6293万元，社会消费品零售总额8292万元；金融机构各项存款余额1.24亿元。2010年，全县批发零售商品销售总额2.23亿元，社会消费品零售总额2.87亿元；各项存款

11.25 亿元，各项贷款余额 6.36 亿元。

三、社会事业

科技　1991—2010 年，夏河县农林工作站等科研单位引进优良品种，推广实用农业生产技术，并通过加强农作物病虫害防治提高粮油作物产量。1992 年县农林工作站承担“八五”科技项目《甘肃省高寒阴湿区粮油作物丰产技术示范推广》课题。1996 年，获得国家农牧渔业部“农牧渔业部丰收一等奖”及甘肃省农业厅奖励。1993 年，SOD（牛红细胞超氧化物岐化酶）获全国“七五”星火计划成果博览会金奖、首届丝绸之路艺术节金奖、甘肃省星火科技一等奖。1999 年 3 月，成功研制出牛肺仰肽酶，肝素钠两种新型生化制品，所有生化制品均通过国家签定，质量达到国际标准，在国内属领先水平，产品已被全国 24 个省市、近 130 个科研单位应用。

教育　1991 年后，基础教育结构趋于合理，“双语”教学体系逐步完备，办学条件日益改善。“普初”和“两基”工作通过国家验收。2010 年，全县共有中学 4 所，其中完全中学 2 所、独立初中 1 所。在校学生 4802 名。共有小学 40 所，县城小学 2 所，农牧区小学 38 所。其中，“双语”教学 39 所，寄宿制学校 18 所；在校小学生 9012 名，其中少数民族学生 8315 名；在园幼儿 328 名。全县中学教职工 283 人，小学教职工 669 人，幼儿园教职工 33 人。

医疗卫生　20 年间，夏河县医疗卫生事业形成门类齐全的医疗卫生体系，县乡卫生防疫网络已基本形成。2010 年，全县拥有各类卫生机构 21 所，医疗卫生工作人员 283 人，专业技术人员 246 人。其中中级职称 31 人，初级职称 144 人。医院 2 所，疾控中心 1 所，乡镇卫生院 13 所。拥有村级卫生室 23 所，从业乡村医生 44 人。儿童计划免疫四苗覆盖率达到 99.35%；乙肝首针及时接种率 90%；农牧区新型合作医疗参合率达到 99.86%。在全县公立医疗机构中执行基本药物零差率销售。落实计生事业费，优生优惠政策资金 425 万元。

文化事业　2010 年，夏河县建设乡镇综合文化站 14 个，农牧民书屋 48 个。实施广播电视“村村通”工程和“西新工程”，电视、广播覆盖率分别达到 87.0%、79.8%。县域内有人类古文化遗址、古墓葬、古建筑、近现代代表性建筑，工业遗址等不可移动文物点资料编辑成册，完善文物档案，整理非物质文化遗产档案，并申报省级和国家级非物质文化遗产保护名录。



秋日的甘南草原（2009 年）

第二编　地理环境

第一章　自然概况
第二章　气候物候
第三章　自然资源
第四章　自然灾害

第一章 自然概况

第一节 地质 地貌

一、地质

构造 州境地域属西秦岭褶皱带，地质构造体系主要属秦岭东西向构造，构造带位于州境中、南部。其形成时期早，持续时间长，是州境主要的骨架构造。它经过各期构造运动，特别在中生代后，更使南秦岭东西向构造体系经历强烈的变动。

州境的构造骨架由北至南分为4个叠瓦状构造大岩片：即北秦岭褶覆带（根部）、洮河褶冲带（后缘）、白龙江褶冲推覆带和巴西——阿尼玛卿褶冲推覆带（前缘）。从州境构造骨架的空间展布分析，处于主导地位的是东西向褶皱断裂带，北东向断裂切割次之。由此证明，州境总体构造是曾经过沉积、连续沉积、俯冲挤压、碰撞、断裂、推覆、叠加等长期运动演化，从而形成纵横交错的构造框架，较典型的有5个构造区域。

夏河、临潭、卓尼3县北部为太子山、白石山、莲花山等高山侵蚀构造区。该区横贯于州境北部，由东自西有莲花山、白石山、太子山、达里加山，平均海拔4200米。山顶一般呈长垣状，自印支运动以来，一直处于上升受蚀阶段，大部分山体基岩裸露，山峰沟谷间相对高差在500米—1000米之间。

夏河、临潭、卓尼、碌曲诸县为侵蚀构造、构造剥蚀、侵蚀堆积的低山构造区。该区位于州境太子山以南、迭山以北的广大地域。因受太子山南坡断裂带与迭山——西倾山北坡断裂带控制，中、东部地域平均海拔3500米左右，西部及迭山北坡山麓地带平均海拔3800米左右，相对高差在300米—500米之间。此区由于长期受蚀和构造作用，多呈现低丘残山、宽谷、盆地等蚀原相间的高山高原山地地貌特征。

舟曲、迭部两县为岷山——迭山中高山侵蚀构造区。该区横跨迭部、舟曲两县，山体海拔平均4100米以上，最高处达4920米。相对高差在1000米

以上。区内峰高谷狭，基岩裸露，由西向东的轴心谷——白龙江河道与南北岸众多南北走向的沟谷形成交叉横切的地貌特征。在这一构造区的山间盆地中，分别接受侏罗系、白垩系和第三纪的沉积。

碌曲县西南部属西倾山中高山侵蚀构造区。该区平均海拔3600米左右，地势坦荡。区内除广泛接受第四系堆积外，尕海盆地还接受侏罗系、白垩系堆积。

玛曲县属阿尼玛卿高山侵蚀构造区。该区位于州境西南端，阿尼玛卿山峰平均海拔4300米以上，主峰海拔4806米，山体高耸，基岩裸露，冰斗冰川地貌特征明显，多为第四系堆积。山体西部及北坡间或有侏罗系及白垩系堆积，第四系冰川堆积局部可见。

展布、贯穿、延伸于州境内较明显的褶皱带有：甘加——新堡复背斜褶皱带、洮河复向斜褶皱带、西倾山——白龙江复背斜褶皱带、文县复向斜褶皱带、阿尼玛卿复背斜褶皱带、久治复向斜褶皱带等。

贯穿州境的主要断裂带主要有：多合尔——卓逊——闫家寺——巴杰断裂带；尼日——华日果玛——达里扎尼——纳杂南——录巴断裂带；西斜河——玛曲——卡坝——羊布梁南——插岗南——瓜子沟断裂带；玛曲群强南——齐哈码断裂带。

贯穿州境的逆冲断裂主要有：前东湾——张冰、岷县——合作、迭山——则岔、温泉——益哇、南坪——玛曲等。

地层　甘南州境地层构造属巴颜喀拉——秦岭地层区。区内根据地层构造分布、岩相建造、地质年代特征等又可分为4个地层分区。

北秦岭地层分区。该区出露地层有第三系（上、下统）、白垩系（下统）、侏罗系、三迭系（中、下统）、二迭系（上、下统）、石炭系（上、中统）、泥盆系（上统）等。

南秦岭地层分区。该区境内的出露地层有第四系、第三系（上、下统）、白垩系（下统）、侏罗系（下、中统）、二迭系（上、下统）、三迭系（中、下统）、石炭系、泥盆系、志留系、奥陶系、寒武系、震旦系（上统）。

阿尼玛卿山分区。该区出露地层有第三系（上统）、白垩系（下统）、侏罗系（上统）和二迭系（下统）。分布区域仅限于玛曲西北部黄河两岸阿尼玛卿山麓一带。

巴颜喀拉分区。该区出露地层有第四系和三迭系，分布于州境迭部县达拉——阿夏——舟曲县博峪铁坝一带。其中第四系分布于区内沟谷、山坡及草地沼泽中，属冲洪积、残坡积、草地沼泽堆积，由砾石、碎石、砂、亚砂土、腐殖土、淤泥及炭组成，厚度1米—40米。

岩石 州境内岩石据地质学分沉积岩和岩浆岩两大类型：

沉积岩。主要由海、陆沉积作用及火山喷发作用形成，以上古生界及三迭系最发育，厚度巨大，主要为一套浅海相沉积的碎屑岩和碳酸盐岩，偶夹中酸性和基性火山岩。州内沉积岩地表分布面积占岩石分布总面积的80%以上。沉积岩在侏罗纪以前，主要为海、海陆交替火山喷发热水喷流作用形成的一套碎屑岩、碳酸盐岩、硅质岩夹火山岩；侏罗系、白垩系则为河湖、山麓及陆相火山喷发作用形成的碎屑岩与火山岩；侏罗系局部含有煤层沉积；第三系为河湖、山麓堆积作用形成的碎I岩夹少量碳盐岩与石膏层的山间盆地沉积；第四系为残坡积、沼泽、河流冲洪积作用形成碎石、砾石、砂、亚砂土、腐植土、淤泥及泥炭堆积，个别为冰川堆积。

岩浆岩。在境内亦较发育，侵入期次多，出露面积约1300平方千米，约占全州总土地面积的3%。其中以中浅成花岗闪长岩、花岗斑岩、石英闪长岩为主；次为超浅成闪长玢岩，碱性岩类分布较少。岩浆活动以印支期、燕山期为主，加力东期次之，海西期（即华力西期）、喜玛拉雅期仅有少量出露。

境内岩浆岩又据岩浆侵入作用形成不同期次特征的侵人岩体、岩脉、次火山岩及变质岩。

二、地貌

州境位于青藏高原东北边缘，地处青藏高原、黄土高原和陇南山地的过渡地带。版块地势西北高，东南低，由西北向东南呈倾斜状。境内山峦重迭，沟谷纵横，地形错综复杂。西南部的积石山系，西北部的西倾山系与南部的岷山——迭山山系形成州境地貌的主要构架。这些由西向东逶迤蜿蜒的高峻山峰与其间的高原阔地，构成州境西、北、南面平均海拔3000米以上的地貌区域。境内舟曲县瓜子沟口为最低点，海拔1172米，处整个倾斜地势的东部箕口。全州地势呈现三个地貌类区，即山原区、高山峡谷区与高原山地区。



玛曲阿万仓湿地（2005 年）

山原区　山原区地处州境西部，地域包括玛曲县全境、碌曲县大部及夏河县部分地区，主要分界在郎木寺（碌曲）——玛艾（碌曲）——甘加（夏河）以西。区内地势高兀，平均海拔在 3300 米以上；水源充沛，分别属境内“三河一江”（黄河、洮河、大夏河、白龙江）的发源地或上游地带，水流平缓，切割微弱。大部分地表开阔平坦，起伏较小。在山体与河谷交接处形成许多缓坡和滩地，呈典型的山原地貌。区内除少部分裸岩山峰、水域或居民点外，大部分地表均有良好的植被覆盖，植物群落以灌丛和牧草为主；土壤以亚高山草甸和高山草甸为主，土质肥沃疏松，土层沉积厚度均在 50 厘米以上，是州境内主要的优质天然牧场。

高山峡谷区　以岷山——迭山系与白龙江流域构成区域为主，位于州境洮河与白龙江分水岭以南，积石山、西倾山以东地区，包括迭部、舟曲两县全境。区内山峰高峻，西部山峰海拔多在 4000 米以上；东部山峰相对较低，海拔多在 3000 米以上。区内白龙江由西向东横贯两山之中，支流呈叶脉状分布。白龙江水流湍急，地形切割剧烈，山势险绝，坡陡壁峭，沟谷幽深，峰巅与谷底的相对高差多在 2000 米左右，形成显著的高山峡谷地貌区域。区内山体阴坡均被茂密的森林植被覆盖，是州境内主要的林区。山体阳坡大部分由灌丛、阔叶灌木林、荆棘和杂草相嵌覆盖，多利用为草场；平缓地带间有农田分布；谷间河岸开阔处则有耕地和砂砾滩涂相间分布。

高原山地区　位于州境积石山——西倾山原区以东，岷山——迭山高山峡谷区以北，包括临潭、卓尼两县和合作市全境及碌曲、夏河县部分地域，地处青藏高原与黄土高原的过渡地带。区内地势东低西高，倾斜明显。如州境东

部卓尼县藏巴哇乡海拔仅2000米，而西部合作市、碌曲、夏河部分地域的平均海拔都在3000米以上，有些山体主峰海拔多在4000米以上。该区内的另一地貌特征是山岭无定向连续，山体陡峭、平缓、浑圆不一，走向纵横交错，其间被盆地、河谷及夷平滩地错割分离，呈侵蚀构造的高原山地或中、高山地貌。区内平均海拔3000米左右，除主要峰脊和水流峡谷处有岩石、砂砾裸露外，大部分地区的山麓、谷坡的土壤覆盖层较厚，植被覆盖面积较广。阳山多生长灌木杂草，阴山生长乔木森林和乔、灌木混交林或森林与草地相嵌分布。该区内有洮河、大夏河的上游干、支流分布，水网密集，呈树枝状伸展。西、南部多为天然草场，东、北部多为耕地，洮河和大夏河干流区段多形成高山峡谷地貌，南岸阴坡有大面积森林分布，亦是州境内主要的林区。北岸及河谷冲积滩地和阶地多为农田和草场，是境内主要的农牧兼营区。

纵观全州地势，地表现状是经历长期的地质构造和地表风化作用的结果。尤其是多种风化作用在地质构造的基础上凿填成如今西高东低，南北高山对峙，中部相对低缓的地貌框架。

第二节 山脉河流

一、山脉

州境因地处青藏高原、黄土高原和陇南山地的交接地带，早在印支期就已褶皱成山，形成西秦岭褶皱带。又经燕山运动的影响，在境内形成复杂的山体凹陷和断陷盆地。第四纪中更新世开始后，新构造运动在境内加剧，断裂活动频繁，新的侵蚀和剥蚀构造使境内的地层进一步发生演化，形成今日重峦叠嶂，沟谷纵横的地貌景观。境内的山脉主要有西倾山脉、阿尼玛卿山脉、岷山山脉3条，分别展布于州境北、中、南部。3条大山脉均呈西北——东南走向，其中南北部山脉呈北西——西向展布，南北对峙，最高的山峰海拔达4920米，海拔由东向西逐渐递增，形成南北对峙的天然屏障。中部山脉延至州境腹地，海拔虽相对低缓，但区域断裂纵横交错，形成许多零碎构造，产生众多南北向局部性山体，山峰海拔多在3500米左右。

西倾山脉 主要有北支、中支、南支三个支脉：

西倾北支自西向东由达里加山——太子山——白石山——莲花山——侯旗大山等山峰形成山系，略呈西北——东南向长垣状展布，是州境北部屏障，山北分别与临夏回族自治州及定西地区接壤。整个山系海拔均在3500米以上，较高山峰海拔在4000米以上。各山体海拔3000米以上部分大部为裸岩，峰巅多有夷平面。

西倾山中支自夏河县科才乡境内分支后由西向东延伸，由加威也卡——阿米公洪——腊利大山——斜藏大山——大石山——业利大山等山峰组成山系。该支山系从州境最西端起，呈西——东向展布，东西贯穿州境腹地夏河、合作、卓尼、临潭4县市境。中支山系各山体与南、北支山体比较，海拔、坡度相对低缓，除个别山峰海拔在4000米以上外，其余山峰均在3500米左右，山体浑圆，低山相拥，沟坡开阔平缓，土壤肥沃，植被覆盖度高，为境内主要的牧业区。

西倾南支为西倾山主体山系，自西向东由西倾山——李恰如山——才波杂干——华尔干——光盖山——迭山等主要山峰构成南支山系。其走向分西、中、东三段，西段山峰呈西北——东南走向；中段呈西南——东北走向；东段呈西——东走向。整条山系山峰高兀，沟谷幽深，主要山峰平均海拔均在4000米以上。山体海拔3500米以上部分均为裸岩，其余山体阴坡大多有茂密的森林覆盖，阳坡有灌丛、杂草相间，植被覆盖度高。西倾南支既是境内洮河和白龙江的分水岭，又是黄河水系和长江水系的分水岭。

阿尼玛卿山脉　阿尼玛卿山脉属昆仑山中支余脉，史称积石山。西起青海省果洛州玛多县东北，东南延伸至州境玛曲县乔科滩。山脉呈西北——东南向展布。主峰玛卿岗日位于青海果洛境内，海拔高达7160米（辞海中记为6282米）。阿尼山脉的东段深入至玛曲县腹地，贯穿县境欧拉秀玛、木西合、欧拉、阿万仓、曼日玛5乡境。阿尼玛卿山致使黄河沿山体南、东、北——整个玛曲县境绕了一个马蹄形大转弯，形成举世闻名的黄河首曲第一弯。

阿尼玛卿山是藏区八大雪峰之一，在藏区被视为栖息玛卿神的神山（藏语之音译，阿尼为老爷，玛卿即山神），其山体高兀，岩石裸露，山腰至顶长年积雪，虽炎夏不消，堆积成冰。山腰之下山地环拱，地势坦荡，绿草如茵，为州内主要的天然草场。

阿尼玛卿山脉在州内玛曲县境形成众多山峰，以乔木格尔山最高，海拔

4806米；海拔在4500米以上者有：瓦郎达日宗木，4448米；色马洞烘，4614米；曼曲卡，4646米；措隆扎甲，4648米；果尔杂，4664米；果尔纳，4656米；交玛，4530米；交宗杂玛尔，4715米；拉日玛，4500米。

海拔在4000—4500米之间者有：郎玛秀米卡，4380米；哈加卡，4147米；格曲乎，4037米；欧姆山，4024米。

海拔在4000米以下者主要有：扎西拉则3892米；阿米欧拉3626米；加木赤直合玛尔3959米；扎布拉3727米；曲麦孜合锐3592米；贡扎布则3534米；色瑞拉布则3612米；卫当山3516米；拉布则盖拉3547米；纳合扫玛3702米；加哇卡3850米；晒松木玛3887米；多钦日塞玛3858米；日替3761米等。

岷山山脉 岷山山系属巴颜喀拉山余脉，藏语称“岷日”，从四川省阿坝藏族羌族自治州境延伸入甘南州境内白龙江南岸。山脉呈西北——东南向展布，自西向东依次由阿嘎尔——佩尔热更——坦纳克卡——旦巴哲西——羊布梁——白马池梁等山峰构成州境东南部山系，其区域位置分布于迭部、舟曲两县境。岷山山体高兀陡峭，叠峰绵亘。山巅峰顶均为裸岩，沟谷狭深，水流湍急，山谷相对高差平均在2500米左右，是境内切割最剧烈的山区。

二、河流

州境内的主要河流有：黄河、洮河、大夏河和白龙江，统称“三河一江”。其中黄河、洮河、大夏河流域属黄河水系，白龙江流域属长江水系。洮河、大夏河是黄河的一级支流；白龙江属嘉陵江的一级支流。州境所辖的玛曲、碌曲、卓尼、临潭、夏河、合作5县1市境属黄河流域，主要河流有黄河（首曲）及其支流洮河、大夏河；迭部、舟曲两县全境及碌曲县的郎木寺一带属长江流域，主要河流为白龙江。

黄河 黄河干流从青海省久治县境注入州境玛曲县内。因藏语称黄河为“玛曲”，意为“源自玛卿神山的河”；又因黄河首曲将县境围绕在内，县名由此而得。黄河进入玛曲县境后向东南流经玛曲县属木西合、阿万仓、齐哈玛、采日玛4乡境后折向北流，经曼日玛乡后因受西倾山的阻挡又折向西流，经尼玛、欧拉、欧拉秀玛3乡镇境后重入青海省河南、玛沁两县境内。黄河在州境区段从南、东、北三面环绕玛曲，形成“九曲黄河”的第一个弯曲部。在州境流程433千米，河床海拔在3300米以上。河面最宽处达350米，最窄

处亦有 80 米；平均流速每秒 1.5 米，平均水深 3 米左右。

黄河干流从玛曲县木西合乡木拉以西入境后，沿阿尼玛卿山南向东蜿蜒迂回。此处河岸纵坡小，河水主流水弦左右移动频繁，流速缓慢。该段河面宽 150 米—300 米，平均水深 2 米，平均流速每秒 1.8 米。黄河又向东穿流于阿万仓境内的俄代山北与贡赛堪木日多滩之间，此处地势平坦，河岸线极低，河水落差最小，水流不畅，形成许多河汊、水潭和沼泽地。河水从县畜牧站开始东南流至齐哈玛河段，河面宽 150 米—200 米，水深 2 米，平均流速每秒 1.5 米。黄河从采日玛乡境向东流，沿途形成大量河汊、河心绿洲和乃尔莫乔、香岗乔、诺尔休、日兰都等大面积的沼泽地，使文保滩、万延滩、扎西滩等牧场腹地遍布沼泽、泥淖。黄河从文保滩东南边缘开始折向北流，流经曼日玛、尼玛两乡境，沿途又形成郎曲乔尔干等大面积的沼泽地。这段河流由于地势平坦，河面宽阔，平均流速每秒仅 1 米左右。据尼玛水文站统计，黄河在尼玛站附近的枯水期河面宽 287 米，水深 1.2 米，流速每秒 0.83 米；常水期河宽 300 米，水深 1.74 米，流速每秒 0.88 米；洪水期河宽 330 米，水深 4.5 米，流速每秒 1.6 米。此段河床呈北高南低状，北岸均为陡峭的石崖或砾石，南岸稍显平缓，砂、砾河岸间密布沙丘，间或有杂草灌丛，平均河面宽 150 米，水深 2 米，平均流速每秒 1.2 米。

玛曲县境北部的西倾山、横贯县境的阿尼玛卿山和南部的巴颜喀拉山余



玛曲县境内的黄河（2006 年）

脉，因长年积雪和各类丰富的地下裂隙溢流，为黄河提供丰富的水源。仅以黄河大桥至欧拉秀玛乡之间的大小支流就有68条之多。玛曲境内的黄河大小支流又有一个突出特征，多数支流与干流的汇合处均无主河道相通，河床与河岸无明显高差，水流漫溢，滞潴停聚，加之河道多为泥沙型，造成许多漫漶泥泞的沼泽地和湖泊浅池。其中最典型的是曼日玛乡郎曲河、河曲马场附近的那合达曲、阿万仓附近的赛尔曲与贡曲的汇流河段，更无常年河道，整段支流均为沼泽地。多数支流小溪皆有源无形，流进草滩后就不见踪迹，形成无定名称谓的无名河。有些小支流虽有河道，但仅夏秋有水，冬季干涸，形成季节性河。黄河首曲在玛曲境内有大小支流数百条之多，其中水量较大，流经路线较长，水文资料较充实的有黑河、西曲、郎曲、贾曲、贡曲、嘎曲、曲合尔、当庆曲等。这些支流每条又有数条、数十条支流不等。黄河在州境玛曲县境流域区是青藏高原黄河湿地的核心区。

洮河　洮河是黄河的一级支流，发源于州境碌曲县西南的西倾山北麓与其支脉李恰如山南麓的代富桑草原。初分南北两源，北源称代富桑雄曲，以李恰如山水源为主；南源出于西倾山北麓，称恰青河，藏语称代桑曲，两源汇合东流经李恰如牧场附近又汇入野马滩河折向北流后才称为洮河，藏语称为“碌曲”，意为“龙水”或“神水”。因洮河上游从西南至东北横贯碌曲县全境，县名“碌曲”亦由此而得。

洮河自发源径流经碌曲、合作、卓尼、临潭等县市辖地，州境内河段流程长550千米，流域面积1.63万平方千米，约占全州总土地面积的36.4%。洮河的常水期为3、4、9、10、11月5个月，平均月流量66.4立方米/秒；枯水期为1、2、12月3个月，平均月流量36.8立方米/秒；洪水期为5、6、7、8月4个月，平均月流量149.8立方米/秒。年径流量28.9亿立方米，河道平均比降3.12%。

洮河源头依次流经碌曲县尕海、玛艾、西仓、拉仁关、双岔、阿拉6乡境，在碌曲境内流程212.7千米，多年平均流量62立方米/秒。其中从河源东南流至野马河入口处长度为44千米，自此折向北流至玛艾青走多约90千米。流经尕海滩、晒银滩等滩地草原，其间虽有山峰隔阻，但河岸开阔，水流平缓，河道弯度较小，落差约1000米左右，河床宽20米—90米不等，水深1米—2米。洮河经青走多后折向东流，经碌曲县城玛艾镇、西仓乡政府驻地新寺

后河道进入山区，弯道变大，比降增高。在拉仁关乡东贡去乎折向东北，进入低山峡谷区，河道亦出现大弯，河岸变窄，流速、比降值均增大，流速每秒达 2 米左右。在流经双岔、阿拉两乡辖地后出碌曲县境，青走多至此段流程 80 余千米。

洮河于吉昂村进入合作市勒秀乡境，仍折向东流，这里两岸高山险峰对峙，河岸紧束，河道弯弯曲曲，水流湍急。在境流经 47.1 千米后于安果儿村进入卓尼县扎古录乡境内。洮河自进入卓尼临潭两县境后两岸稍显开阔，但由于柏地旋、仙梯崖、多架山、羊蹄峁、石媳妇、羊鼻梁、窑头嘴、青石山等石碥山嘴的阻拦，河水左冲右突，形成许多大湾和大片的冲积滩地、阶地。据区间水文资料记载：洮河在卓尼县境流程 190.4 千米。在卓尼县城附近洪水期河宽 88 米，水深 2.35 米，流速每秒 1 米；常水期河宽 64 米，水深 1.2 米；枯水期河宽 55 米，水深 0.8 米。

洮河在卓尼县境分两段：上段从卓尼县扎古录镇入境，东流经扎古录、喀尔钦、柳林、木耳、纳浪 5 乡镇境及临潭县术布、新堡、总寨 3 乡境后于卓尼纳浪乡咀背后村高石崖出州境入岷县界；此段河道长 154.2 千米。区间除卓尼县境属 142 千米外，尚穿插属临潭县术布乡辖地河段 12.2 千米；涉及卓尼县木耳、纳浪乡与临潭县属新堡、洮滨两乡辖地以河为界的河段约 40 千米。下段河道从岷县始折向北流，于临潭县陈旗乡磨沟村与卓尼县洮砚乡石旗村入州境，成为临潭陈旗、石门、羊沙，卓尼洮砚、藏巴哇等乡的界河。此段河道总长 53.3 千米，其中卓尼县属 48.4 千米。在流经石门峡、九甸峡后



卓尼县境内的洮河（2006 年）

于卓尼县藏巴哇乡柳林村出州境，西北流入渭源县界。区间陈旗站的水文资料为：洪水期河宽55米，深5米，流速每秒3.3米；常水期河宽44米，深2米，平均流速每秒1.5米；枯水期河宽25米，水深1米，流速每秒1米。

主要的洮河支流有：周曲（又名周科河）、科曲（又名科才河）、阿尼库曲、卡隆果河、热乌括曲、朵曲（又称博拉河、朵地河）、丹林道克合沟河、车巴河、卡车河、大峪河、羊沙河、巴都河、冶木河。

洮河在境内除以上主要支流外，尚有长度不足30千米的大小支流30余条。

洮河由西向东流程的南岸支流有：莫尔藏曲、冬才曲、宁赛尔隆、华格尔沟、则岔河、电降囊、洛措沟（以上在碌曲县境内）；粒珠沟、鹿儿沟、拉力沟、木耳沟、纳浪沟、西尼沟（鹿儿沟在临潭县境，其余均在卓尼县境）。

北岸支流有：灿木道沟（源于合作市勒秀乡境内，流注于卓尼县境内）、康木车沟、拉扎河（以上在卓尼县境内，部分流经临潭县境）、新堡沟、店子沟、三岔沟（以上在临潭县境内）等。

洮河折向北流后的东岸支流有：加麻沟、白杨沟、柳林河（均在卓尼县境内）等。西岸支流有：龙元沟、石门沟（在临潭县境内）等。

大夏河　大夏河史称漓水，藏语称“桑曲”，发源于州境夏河县西南部甘青交界处的大不勒赫卡山，由西南向东北流经夏河县桑科、九甲、拉卜楞、达麦、王格尔塘、麻当、曲奥等乡镇，沿途汇集多哇河、格河、央曲、清水河等支流后于曲奥乡境土门关出境，经临夏回族自治州境临夏县、临夏市境



拉卜楞镇境内的大夏河（2005年）

后于东乡族自治县河滩乡北汇入黄河刘家峡水库。

大夏河干流总长 176 千米，州境内流程 132.2 千米，其流域面积达 5409 平方千米，占夏河县总面积的三分之二以上。据水文资料记载：大夏河的多年平均流量为 24.8 立方米 / 秒，最大流量为 40 立方米 / 秒，最小流量为 1.66 立方米 / 秒。年径流深 1844 毫米。

州境内的大夏河干流属其中、上游。上游从河源至桑科草地约 50 千米，河源处由数条支流汇成。主源为夏河县境南桑科乡与科才乡交界处的桑科河，又称桑曲，由西南向东北流；北源有 3 条，均发源于甘青边界的草原地带，由北向南汇入桑科河。中游从桑科草原始至土门关出境，长 85.3 千米，由西向东流经州境著名的藏传佛教圣地拉卜楞寺院和夏河县城，于王格尔塘乡以南折向北流，又经麻当、曲奥乡境后出州境。其中上游多为开阔平缓的草原地带，水流缓慢，河道平直。中游从达麦乡马莲滩及阿姨山铜矿起，进入宽谷狭峡相间的石崖地带。其间多哇河、扎油河、格河等支流汇入后水量增大，坡陡流急。加之左右河岸突出石崖的阻挡，河岸紧束，坡降增大，使河道左右弯曲，冲突穿流，形成连河湾与大块的冲积滩阶地。在中游达麦、王格尔塘、麻当、曲奥等乡镇辖地形成片片良田，也不同程度造成该地区大面积水土流失。大夏河的年出境流量为 783 亿立方米，年平均输沙量为 12.9 万吨，年侵蚀模数为 467 吨千米。1999 年前，由于天然林采伐等植被破坏和厄尔尼诺干旱气候的影响，大夏河径流、各支流流量明显减少，灾害威胁呈逐年递增趋势。

大夏河主要支流有：多哇河、格河、且隆沟河（又名夹曲河）、清水河。

白龙江　白龙江属长江水系嘉陵江的一级支流。藏语称“舟曲”，意为“龙水”。在州境流程全长约 170 千米，其流域面积包括碌曲（郎木寺镇）、迭部、舟曲 2 县全境，流域共 7712.7 平方千米。其中：碌曲县过境长度 13 千米，流域面积仅涉及郎木寺乡境；迭部县境流程 91 千米，多年平均流量 78.82 立方米 / 秒；舟曲县境流程 66 千米，出境处多年平均流量为 108.72 立方米 / 秒。

白龙江发源于碌曲县郎木寺乡郭莽梁东峰德合拉布则北麓的曲哈尔登木西南，分南北两源，源头相距约 3 千米，平行东流至郎（木寺）—— 玛（曲）公路与兰（州）—— 郎（木寺）公路交叉处汇合入四川省若尔盖县境，过境长度约 60 千米，东流至奔巴塘复入州境迭部县内。

白龙江自迭部益哇沟口入境后，东流经迭部县属电尕、卡坝、尼傲、旺藏、花园、洛大等乡后于黑水沟入舟曲县境。在迭部县境流程 91 千米，落差为 700 米。白龙江干流在迭部西段更古站附近实测的多年平均流量为 19.1 立方米 / 秒，径流量 6.029 亿立方米；在迭部东段麻牙站实测的多年平均流量为 46.7 立方米 / 秒，径流量 14.713 亿立方米。到洛大乡附近时，多年平均流量已达 78.82 立方米 / 秒。白龙江在流经迭部洛大乡政府驻地后折向东南，进入州境舟曲县曲瓦乡境内，东南流经舟曲县属曲瓦、巴藏、立节、憨班、峰迭、江盘、城关、南峪、大川等乡镇。于两河口以东出州境入宕昌县沙湾乡界。在舟曲县境流程 66 千米，落差 480 米。白龙江干流在舟曲立节站的实测多年平均流量为 82.34 立方米 / 秒，径流量为 28.72 亿立方米；在两河口出境段的多年平均流量为 108.71 立方米 / 秒。常水期河面宽 30 米—50 米，流速每秒 2 米左右，水深 0.8 米—1.5 米。最大洪水期流量为 189 立方米 / 秒，最小枯水期流量为 9.26 立方米 / 秒。

白龙江干流自西向东穿流于州境内迭山、岷山两大山系之间，沿途重峦叠嶂，沟深谷狭，两岸最开阔处仅 500 米左右，形成小片滩地，如迭部的电尕、白云、旺藏、花园及舟曲的立节、峰迭、大川等地。一般河谷只有 200 米左右，甚至还有 20 米—50 米的峡谷地段，如九龙峡、尼傲峡等处，道路开凿在悬崖绝壁上，极为险峻。白龙江干流越向东南，河道切割越深，比降度越大。如干流在舟曲境内越向下游，两岸山体越显得雄峻高兀，河道与山峰的海拔高差比降越大，江滨只有少量零星平地，除一些沟谷冲洪积扇上有些村落和农田外，大部分村落和耕地均分布在山顶与半坡之间。舟曲民间多年流传有“寨子比山高，山比云彩高，上山碰鼻子、下山擦屁股”的趣谣。

主要的白龙江支流有：益曲（又名益哇河）、哇曲（又名哇巴河）、安子沟河、达拉沟河、尖尼曲、多儿曲（又名石内河）、腊子曲、桑坝曲、大沟河（又名曲瓦）、大峪沟河、黑峪沟河、石门沟河、拱坝河、铁坝河、博峪河。

第二章　气候物候

第一节　气温

甘南地处青藏高原东北边缘，具有大陆性季节气候的特点。按照全国通用式四季划分标准，甘南州境内除舟曲有56天的夏季外，其它各地长冬无夏，春、秋相连且短促。冬季：舟曲135天，迭部、卓尼205—241天，玛曲315—339天，其余各地277—281天。春秋季：迭部、卓尼124—160天，玛曲26天，其余各地50—88天。舟曲虽有四季之分，但大部分高山区仍是冬季最长，秋季短促。州内大部分地方严寒期长，郎木寺、玛曲可达100—110天，其余各地在60—98天之间，仅舟曲无严寒期。

一、平均气温

全州年平均气温分布规律是自东南向西北随海拔高度的升高而降低，高中心在东南部白龙江东端的舟曲和南部的迭部，1991—2010年平均气温分别为13.7℃和7.65℃。低中心在西南部，玛曲2.1℃、碌曲3.13℃。北部的合作3.09℃、夏河3.66℃，东部的临潭3.95℃、卓尼5.72℃，各地冷暖相差较大。州内不同海拔高度各层次年均气温的分布趋势，大致是海拔1200米高度约为14℃，1600米高度为11℃，2000米高度为7℃—9℃，2600米高度为4℃—5℃，3000米高度为2℃—3℃，3200米高度为1℃—2℃。

进入20世纪90年代后，由于受新型厄尔尼诺现象的影响，甘南气候变暖明显，全州各地平均气温总体呈逐渐升高趋势，1991年与2010年相比，合作、夏河、迭部净升高1.1℃，临潭1.4℃，卓尼1.3℃，舟曲0.5℃，碌曲1.5℃，玛曲1.9℃。见表2—2—1《1991—2010年全州各地年平均气温情况表》。

1991—2010年全州各地年平均气温情况表

表2—2—1 单位：℃

年份	合作	夏河	临潭	卓尼	舟曲	迭部	碌曲	玛曲
1991	2.7	3.3	3.7	5.4	13.4	7.4	2.7	1.4
1992	2.5	2.7	3.2	4.9	12.7	6.9	2.0	1.1
1993	2.4	3.1	3.4	5.1	12.8	7.0	2.4	1.3
1994	3.0	3.6	3.7	5.4	13.6	7.5	2.8	1.5
1995	2.4	2.8	3.2	5.2	13.4	7.2	2.4	1.5
1996	2.4	3.0	3.3	5.1	13.3	7.0	2.6	1.7
1997	2.7	3.2	3.6	5.4	13.9	7.2	2.3	1.1
1998	4.0	4.3	4.7	6.4	14.4	8.1	3.6	2.7
1999	3.5	4.0	4.4	6.1	13.8	8.0	3.3	2.3
2000	2.9	3.6	3.9	5.6	13.6	7.3	2.8	1.6
2001	3.2	3.9	4.1	5.9	14.1	7.7	3.3	2.2
2002	3.3	4.0	4.2	5.9	14.3	7.9	3.3	2.4
2003	3.3	4.0	4.1	6.0	13.8	8.0	3.6	2.8
2004	3.0	3.5	3.8	5.6	13.9	7.6	3.1	2.2
2005	3.2	3.9	3.9	5.7	13.4	7.7	3.4	2.2
2006	3.7	4.4	4.5	6.4	14.4	8.3	4.0	3.0
2007	3.2	3.9	4.1	6.0	14.0	8.0	3.5	2.5
2008	2.9	3.5	3.5	5.4	13.5	7.5	3.2	2.1
2009	3.6	4.1	4.5	6.1	13.8	8.1	4.0	3.0
2010	3.8	4.4	5.1	6.7	13.9	8.5	4.2	3.3

二、冬季和极端最低气温

甘南各地月平均最低气温出现在1月份；逐旬平均气温以1月上旬最冷，见表2—2—2《1991—2010年全州各气象站点1月份平均气温情况表》。1月份平均气温：合作-9.09℃，夏河-7.81℃，临潭-7.52℃，卓尼-6.08℃，舟曲1.84℃，迭部-3.46 ℃，碌曲-8.29℃，玛曲-8.58℃。冬季气温呈逐年上升趋势，1991年与2010年相比，1月分净升高：合作3.5℃，夏河0.6℃，临潭3.8℃，卓尼3.1℃，舟曲1.2℃，迭部3.2℃，碌曲3.9℃，玛曲6.5℃。

1991—2010年全州各气象站点1月份平均气温情况表

表2—2—2　　单位：℃

年份	合作	夏河	临潭	卓尼	舟曲	迭部	碌曲	玛曲
1991	-9.4	-5.5	-7.7	-6.1	2.5	-4.2	-9.2	-12.1
1992	-10.3	-9.0	-8.2	-7.2	1.8	-4.4	-10.1	-10.2
1993	-13.0	-11.4	-10.7	-8.5	0.3	-5.3	-12.0	-11.4
1994	-9.4	-7.8	-8.4	-7.2	1.4	-4.0	-8.8	-8.6
1995	-11.3	-10.5	-9.1	-7.4	1.5	-4.4	-10.0	-9.7
1996	-9.9	-8.7	-8.7	-7.1	1.5	-4.7	-9.0	-9.3
1997	-8.9	-7.6	-7.0	-5.7	2.9	-3.4	-8.9	-8.9
1998	-9.0	-8.2	-8.0	-6.6	1.6	-3.5	-8.2	-8.0
1999	-8.6	-7.6	-6.9	-5.6	3.0	-2.8	-7.8	-8.5
2000	-8.3	-7.5	-6.8	-5.5	2.3	-3.1	-8.2	-8.2
2001	-8.4	-7.1	-6.8	-5.3	2.7	-3.0	-7.9	-9.0
2002	-9.3	-8.1	-7.5	-6.3	2.8	-3.5	-8.8	-9.2
2003	-8.6	-7.3	-6.8	-5.9	2.5	-3.3	-8.1	-7.6
2004	-8.8	-8.0	-7.4	-5.7	-2.3	-3.0	-8.0	-8.0
2005	-7.7	-6.5	-6.7	-5.0	2.0	-2.4	-6.7	-7.7
2006	-6.4	-5.6	-5.3	-3.8	2.7	-1.4	-4.8	-4.8
2007	-10.2	-9.0	-8.6	-6.9	2.0	-4.1	-9.5	-10.2
2008	-10.0	-9.0	-8.9	-7.0	-0.1	-4.6	-7.6	-7.0
2009	-8.3	-6.9	-7.0	-5.8	2.0	-3.1	-6.8	-7.6
2010	-5.9	-4.9	-3.9	-3.0	3.7	-1.0	-5.3	-5.6

1991—2010年全州各地极端最低气温出现情况详见表2—2—3《1991—2010年全州各地出现极端最低气温情况表》。

1991—2010年全州各地出现极端最低气温情况表

表2—2—3　　单位：℃

地区	合作	夏河	临潭	卓尼	舟曲	迭部	碌曲	玛曲
极端最低气温	-27.9	-26.0	-24.9	-23.3	-9.6	-18.6	-26.1	-28.0
出现年月	1991.12	1991.12	1994.01	1994.01	1991.01	1991.12	1994.01	1991.01

三、夏季和极端最高气温

全州平均最高气温出现在7月下旬至8月上旬，甘南各地气温月、旬变化夏季气温最高，月平均最高气温出现在7月份，见表2—2—4《1991—2010年全州各气象站点7月份平均气温情况表》。20年7月份平均气温：合作13.49 ℃，夏河14.08 ℃，临潭13.84 ℃，卓尼15.72 ℃，舟曲23.88 ℃，迭部16.70 ℃，碌曲11.83 ℃，玛曲11.47℃。

1991—2010年全州各气象站点7月份平均气温情况表

表2—2—4　　单位：℃

年份	合作	夏河	临潭	卓尼	舟曲	迭部	碌曲	玛曲
1991	13.9	14.2	14.4	16.2	25.1	17.5	13.1	11.9
1992	11.9	12.0	12.3	14.1	21.2	15.6	11.5	9.8
1993	12.6	13.3	13.2	15.0	22.3	16.1	12.6	11.1
1994	12.8	13.1	13.4	15.2	23.8	16.6	12.2	10.7
1995	12.9	13.1	13.8	15.5	23.4	17.0	12.7	11.2
1996	13.4	13.7	13.8	15.7	24.6	16.2	12.8	11.2
1997	12.6	12.9	13.1	15.1	24.8	16.7	12.1	11.0
1998	13.7	17.0	14.4	16.4	25.0	17.3	13.0	11.6
1999	13.2	13.4	13.5	15.4	22.9	16.7	12.8	10.9
2000	15.2	15.7	15.6	17.6	22.0	15.5	14.6	12.9
2001	14.3	15.0	14.6	16.4	25.2	17.8	14.0	12.5
2002	13.7	14.3	14.3	16.2	25.4	17.8	3.4	11.9
2003	13.4	13.9	14.0	16.1	24.5	17.5	13.3	11.6
2004	12.4	13.0	13.1	15.0	23.8	16.1	12.0	10.7
2005	13.1	13.9	13.7	15.7	23.5	17.3	13.1	12.0
2006	15.3	15.9	15.6	17.6	26.2	19.3	15.1	13.5
2007	12.9	13.5	12.9	14.9	22.9	16.8	12.7	11.3
2008	13.2	13.6	11.2	12.9	21.9	9.3	10.7	7.3
2009	14.2	14.5	14.3	16.1	24.2	17.8	13.8	12.5
2010	15.0	15.5	15.5	17.3	24.8	19.0	14.8	13.7

1991—2010年全州各地极端最高气温出现情况，见表2—2—5《1991—2010年全州各地出现极端最高气温情况表》。

1991—2010年全州各地出现极端最高气温情况表

表2—2—5　　单位：℃

地区	合作	夏河	临潭	卓尼	舟曲	迭部	碌曲	玛曲
极端最高气温	30.4	30.7	30.6	33.2	38.2	35.5	29.8	25.1
出现年月	2000.07	2000.07	2000.07	2000.07	2000.07	2000.07	2000.07	2000.07

四、地面温度

1991—2010年20年中，月平均地面温度最高一般出现在7月份，为15.3℃—27.1℃；最低出现在1月，为合作-9.4℃。月平均地温3月份回升到0℃以上，11月份开始降至0℃以下。一般情况下，年、月平均，地面温度比气温高，以夏季高出最多，冬季最小。全州地面年平均温度在4.6℃—15.2℃之间，舟曲最高，玛曲最低。

第二节　降水

一、降水量分布

由于全州各地降水量的地理分布极不均匀，差别悬殊，大致趋势是南多北少，且在一定海拔高度范围内，随着海拔高度的增高而增加。1991—2010年全州年总降水量在303.4毫米—795.2毫米之间，大部分县年降水量仅次于甘肃省陇南地区，而多于省内其它地区。据20年资料统计，全州多雨中心在碌曲县的郎木寺一带；少雨中心在夏河县的甘加乡一带。1991—2010年全州各地年降水量情况见表2—2—6《1991—2010年全州各气象站点总降水量统计情况表》。

二、降水变率

全州各地降水量受季风影响，四季变化很大，暖季多，冷季少，雨热同季，对牧业生产十分有利。根据1991—2010年全州各站月平均降水量统计情况表。

降水月变化趋势大致是从1—8月逐月增多，9—12月逐月减少。6—8月的降水量占年总降水量的50%以上，12月至次年2月的降水量约占全年降水量的3%左右。全州各地旬降水量的变化与月降水量的月际变化大致相同，除

1991—2010年全州各气象站点总降水量统计情况表

表2—2—6　　单位：毫米

年份	合作	夏河	临潭	卓尼	碌曲	玛曲	迭部	舟曲
1991	421.5	415.0	400.0	464.5	443.7	595.5	561.9	395.3
1992	611.2	520.9	590.5	624.2	637.8	638.3	568.6	456.7
1993	465.6	358.5	438.8	519.9	462.5	466.5	550.3	579.1
1994	569.4	480.0	575.9	600.0	630.9	563.9	552.2	440.1
1995	522.5	519.8	419.3	476.8	530.3	592.2	521.2	334.7
1996	561.5	418.7	373.6	388.3	508.2	448.4	601.4	303.4
1997	525.2	467.9	474.2	420.8	598.7	547.2	497.2	307.2
1998	565.2	496.1	576.7	606.6	609.2	663.2	733.3	433.8
1999	547.6	450.2	518.5	506.7	542.5	639.0	465.5	443.4
2000	438.9	338.6	496.0	487.1	448.9	522.1	512.2	397.2
2001	530.0	389.0	514.0	563.4	600.8	619.7	562.6	383.1
2002	406.8	385.6	396.0	439.5	459.3	502.6	416.5	388.1
2003	671.8	516.9	638.5	713.1	795.2	731.4	610.0	436.1
2004	500.4	468.7	417.8	462.5	636.6	584.6	447.6	351.8
2005	621.8	471.9	575.0	653.1	784.5	672.2	695.3	435.3
2006	605.9	404.0	487.1	611.6	660.9	592.7	560.2	466.4
2007	538.0	585.9	542.1	454.2	639.0	612.9	533.6	349.8
2008	552.3	489.8	584.6	597.9	583.8	541.0	572.6	424.3
2009	413.1	390.9	468.3	497.8	533.3	632.2	474.8	360.5
2010	523.5	410.1	462.1	462.6	580.6	562.4	565.7	358.4

玛曲外，全州各地6月份的3个旬为相对少雨阶段，因而易成初夏旱。7月上旬和下旬是全年降水量最多的两旬；1月上旬和12月上旬是全年降水量最少的两旬。全州各县全年旬平均降水量约15毫米，因此，以旬降水量≥15毫米作为雨季，＜15毫米作为旱季，则全州各地雨季开始于4月下旬至5月上旬，结束于10月上旬至中旬，雨季长达163—183天。若以旬降水量≥30毫米为划分汛期的标准，则玛曲、碌曲、迭部从6月中旬开始，其余各地从7月上旬开始；9月上旬结束，历时90天左右。

三、降水量极值

最多降水量　1991—2010年，全州各地年最多降水量在579.1毫米—795.2毫米之间。最多降水量2003年出现在碌曲县；全州各地月降水量最多在7月，最大极值2006年7月出现在碌曲县，为235.7毫米。

最少降水量　1991—2010年，全州各地年最少降水量303.4毫米—448.4毫米之间，年最少降水量是舟曲县（1996年），为303.4毫米。月降水量最小为0毫米，多出现在1月、11月和12月。合作市分别出现在1998年11月、12月和2009年1月；夏河分别出现在1998年11月、2007年11月和2009年1月；临潭分别出现在1996年12月、2009年1月和2010年11月；卓尼分别出现在1996年12月和2010年1月；舟曲出现在2005年12月；迭部分别出现在1996年12月和2010年1月；碌曲出现在1996年12月；玛曲分别出现在1996年12月和2002年2月。

四、雨、雪天气

一般性降雨　1991—2010年，甘南州境内除舟曲全年12个月份之内都有降雨天气之外，其余各地降雨天气分布在各年的3—11月份。见表2—2—7《1991—2010年全州各气象站一般性降雨平均值统计情况表》。

一般性降雪　1991—2010年，甘南州境内各地除7、8月份较少出现降雪外，其余各月都有降雪天气出现。见表2—2—8《1991—2010年全州各站一般性降雪平均值统计情况表》。

全州各地各月份降雪天气出现的频率和次数见表2—2—9《1991—2010年全州各气象站点一般性降雪天气概率统计情况表》。

1991—2010年全州各气象站一般性降雨平均值统计情况表

表2—2—7 单位：毫米

站名＼月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月
合作	—	—	0.9	2.5	3.7	3.7	4.8	5.6	4.0	2.7	0.2	—
夏河	—	—	0.9	2.5	3.7	3.7	4.8	5.6	4.0	2.7	0.2	—
临潭	—	—	—	1.3	3.8	3.9	5.6	6.2	4.3	3.1	1.6	—
卓尼	—	—	0.9	2.4	4.2	4.6	6.1	6.0	4.7	3.0	1.5	—
碌曲	—	—	0.0	0.4	0.2	8.0	5.2	4.7	4.4	1.9	—	—
玛曲	—	—	0.8	1.7	3.8	5.0	5.8	6.0	4.7	3.3	—	—
迭部	—	—	1.8	3.2	4.7	4.7	6.2	6.8	5.1	4.9	1.9	—
舟曲	0.2	1.0	1.6	8.8	3.7	4.3	5.5	5.2	4.0	3.3	1.5	0.7

1991—2010年全州各气象站一般性降雪平均值统计情况表

表2—2—8 单位：毫米

站名＼月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月
合作	0.6	0.7	1.2	2.3	3.8	5.9	—	—	—	2.6	1.3	0.7
夏河	0.6	0.7	1.2	2.3	3.8	5.9	—	—	0.5	2.6	1.3	0.7
临潭	0.5	0.7	1.1	2.1	3.0	—	—	—	4.5	2.2	1.2	0.6
卓尼	0.6	1.0	1.8	3.6	6.3	—	—	—	—	4.3	1.3	0.6
碌曲	1.0	1.0	1.5	0.6	0.2	—	—	—	—	0.3	1.7	0.7
玛曲	1.0	1.0	1.4	2.3	4.0	6.7	—	—	5.2	2.8	6.2	0.6
迭部	0.7	0.9	1.3	2.2	—	—	—	—	—	1.9	1.4	0.8
舟曲	0.9	0.7	0.8	—	—	—	—	—	—	—	0.4	0.5

1991—2010年全州各气象站点一般性降雪天气概率统计情况表

表2—2—9　　单位：%

站名＼月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月
合作	23.3	36.5	47.4	23.1	3.1	0.3	—	—	—	11.5	31.4	17.3
夏河	10.7	16.9	26.8	17.3	5.5	0.3	—	—	0.2	11.0	11.0	5.4
临潭	18.8	29.4	8.7	23.2	12.7	—	—	—	3.3	11.0	21.8	13.8
卓尼	16.5	26.0	30.8	14.0	2.3	—	—	—	—	5.0	13.8	10.0
碌曲	14.3	22.4	36.0	22.5	5.6	—	—	—	—	9.5	16.1	9.4
玛曲	14.9	21.9	32.0	32.8	10.9	1.3	—	—	3.0	9.8	14.5	8.2
迭部	9.3	16.3	17.7	—	—	—	—	—	—	1.8	5.9	6.2
舟曲	5.4	6.8	0.9	—	—	—	—	—	—	—	0.8	2.6

第三节　气压

一、月平均气压

1991—2010年，全州各地年平均气压在663.0—872.5毫巴之间，最低在玛曲，最高在舟曲，冬季明显高于夏季。见表2—2—10《1991—2010年全州各站月平均气压统计情况表》。

二、最高、最低气压

年极端最高气压在660.1—875.1毫巴之间；年极端最低气压在648.7—851.0毫巴之间。全州各地最高、最低气压出现情况见表2—2—11《1991—2010年全州各站最高、最低气压出现情况统计情况表》。

1991—2010年全州各站气象站月平均气压统计情况表

表2—2—10 单位：毫巴

站名 / 月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	八月	九月	十月	十一月	十二月
合作	712.2	711.1	711.9	714.8	715.1	715.1	716.5	718.2	718.7	717.1	714.7
夏河	711.1	710.4	711.0	712.8	714.0	714.1	715.8	717.2	717.8	715.9	714.8
临潭	722.1	721.3	721.8	723.5	724.6	724.4	726.2	727.8	728.5	726.6	724.5
卓尼	747.2	746.2	746.4	747.7	748.5	747.8	747.6	751.5	752.8	751.4	749.7
碌曲	697.9	700.3	702.3	701.9	700.8	699.1	698.8	697.4	695.3	694.5	695.2
玛曲	663.4	663.0	664.2	666.6	668.3	668.7	670.8	671.5	671.2	669.0	666.2
迭部	762.9	761.6	761.5	766.4	762.6	762.5	764.2	766.4	768.9	767.0	765.6
舟曲	870.4	868.2	866.5	865.2	864.4	862.2	863.0	867.8	871.2	872.4	872.5

1991—2010年全州各站最高、最低气压出现情况统计情况表

表2—2—11 单位：毫巴

气压 / 站点		合作	夏河	临潭	卓尼	碌曲	玛曲	迭部	舟曲
最高气压	气压值	721.0	719.1	729.7	753.7	703.7	672.8	769.5	875.01
	出现年月	1997.11	1997.01	1997.01	1993.1	1997.01	1998.09	1993.01	1999.12
最低气压	气压值	704.5	702.5	708.8	728.6	680.3	648.7	749.7	847.6
	出现年月	1997.11	1997.11	1991.04	1996.03	1998.01	1994.02	1994.06	1996.03

第四节 风

一、平均风速

甘南山谷纵横，地形复杂，受山脉阻挡和地面磨擦力影响，各地风向风速变化较大。根据1991—2010年统计资料分析来看，全州年平均风速在1.4—2.4米/秒之间，各地风速随周围环境的差异而变化。全州各地3—5月平均风速最大，8—10月平均风速最小。见表2—2—12《1991—2010年全州各站平均风速统计情况表》。

1991—2010年全州各站平均风速统计情况表

表2—2—12　　单位：米/秒

月份 / 站名	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	年平均
合作	1.6	1.8	2.1	1.3	1.2	1.9	1.4	1.4	1.3	1.7	1.3	1.4	1.4
夏河	2.0	2.3	2.4	2.4	2.3	2.0	1.9	2.0	2.0	2.1	2.1	2.0	2.2
临潭	2.4	2.6	2.9	3.0	2.8	2.5	2.2	2.2	2.2	2.3	2.1	2.2	2.4
卓尼	1.1	1.6	1.9	2.0	1.9	1.6	1.4	1.3	1.3	1.3	1.1	0.9	1.6
碌曲	1.7	1.7	1.9	2.0	1.9	1.7	1.8	1.6	1.5	1.7	1.7	1.9	1.7
玛曲	2.2	2.5	2.7	2.8	2.6	2.5	2.1	1.9	1.8	1.9	2.0	2.2	2.3
迭部	1.8	2.1	2.4	2.3	2.1	1.8	1.7	1.7	1.8	1.6	1.5	1.4	1.9
舟曲	1.9	2.6	2.8	2.7	2.5	2.3	2.3	2.3	2.0	2.0	2.1	1.7	2.3

二、大风日数

瞬间最大风速≥8级为大风日，全州各地累年平均大风日数为1.8—48.5天，分布不均，以玛曲最多达48.5天；舟曲最少，仅为1.8天。各月分布以3—4月为最多，9—10月为最少。一个月中出现大风日数最多为临潭、玛曲，达22天；迭部、舟曲个别月份未出现过大风。见表2—2—13《1991—2010年全州各站大风日数及最多日数统计情况表》。

三、风向年变化

最多风向又称为盛行风向。年最多风向西北部大部分地方盛行东—东南风，西风次之，夏河以东北风为多，合作以北——西北风为多，洮河两岸以偏东风为多。甘南州最多风向的年变化有2个特点：季风气候明显，风向随季节变化；处于两山夹峙的河谷地带，一年四季的盛行风向少变。如玛曲10月至次年4月盛行西风，5月以后盛行风由西向东顺时针旋转180°，7月以后盛行风由东向西逆时针旋转180°。合作一年四季盛行西北偏北风；舟曲一年四季东南风极盛，频率一直维持在28%—32%。

1991—2010年全州各站平均大风日数及最多日数统计情况表

表2—2—13 单位：天

站名 / 月份	合作	夏河	临潭	卓尼	碌曲	玛曲	迭部	舟曲
一月	1.7/10	1.0/12	2.6/13	0.2/2	1.2/6	5.2/19	0.1/2	—
二月	2.4/8	1.6/9	2.6/11	0.6/3	2.5/10	7.1/22	0.1/2	0.0/1
三月	2.5/12	1.7/12	3.4/22	0.5/2	1.9/6	9.0/21	0.7/7	0.0/1
四月	2.7/11	0.9/10	3.0/10	0.6/3	1.6/12	6.4/18	0.4/3	0.3/2
五月	1.3/4	0.6/10	1.7/6	0.2/2	1.2/5	4.9/13	0.2/3	0.4/2
六月	1.3/5	0.6/10	1.8/6	0.2/1	0.7/3	2.9/8	0.3/5	0.4/2
七月	0.6/4	0.1/1	1.0/3	0.2/2	0.7/3	2.2/11	0.3/2	0.4/2
八月	0.8/4	0.5/3	1.3/6	0.3/1	0.3/1	1.6/10	0.1/1	0.2/1
九月	0.6/4	0.1/1	0.8/6	0.2/1	0.2/2	1.1/10	0.1/1	—
十月	0.5/3	0.1/1	0.6/3	0.1/1	0.6/3	1.6/9	—	0.0/1
十一月	0.6/5	0.6./5	1.0/6	0.1/1	0.5/3	2.4/9	0.0/1	—
十二月	1.4/5	0.9/5	2.6/11	0.5/1	1.1/10	4.2/19	0.0/1	0.0/1
全年	16.4/53	8.9/73	22.5/62	3.7/8	12.5/47	48.5/140	2.3/9	1.8/5

第五节 日照

一、日照时数

1991—2010年的日照统计资料显示，年日照时数的全州分布趋势由东南向西北逐渐递增，在1632.1—2881.1小时之间，日照时数最高的玛曲达2881.1小时（2002年），舟曲日照时数最少为1632.1小时（2005年）。见表2—2—14《1991—2010年全州各站年总日照时数统计表》。

各季日照时数的分布不均匀，临潭、合作、碌曲、郎木寺多出现在冬季；玛曲、夏河、迭部多出现在春季；舟曲、卓尼多出现在夏季；秋季各地日照时数最少。东西方向日照时数的差异以冬季最大，夏季最小，秋季略大于春季。

1991—2010年全州各站年总日照时数统计表

表2—2—14　　单位：小时

站名 年份	合作	夏河	临潭	卓尼	碌曲	玛曲	迭部	舟曲
1991	2345.5	2613.2	2477.4	2366.3	2393.5	2576.2	2249.0	1707.0
1992	2206.2	2407.4	2402.2	2264.5	2357.6	2608.2	2268.2	1758.5
1993	2308.3	2410.7	2370.0	2272.4	2308.4	2579.8	2235.4	1803.3
1994	2436.9	2440.8	2445.3	2359.8	2390.7	2694.7	2346.1	1884.0
1995	2326.4	2405.1	2403.3	2340.5	2293.8	2601.9	2256.6	1772.1
1996	2402.0	2466.1	2443.7	2437.3	2338.2	2721.8	2303.3	1796.6
1997	2509.5	2516.3	2557.1	2577.4	2432.7	2852.2	2391.2	1892.8
1998	2643.7	2541.3	2499.2	2535.9	2427.0	2861.8	2358.7	1929.9
1999	2493.0	2369.6	2333.0	2403.4	2275.3	2653.8	2200.1	1755.6
2000	2551.6	2443.8	2483.7	2450.4	2404.2	2856.5	2404.6	1880.9
2001	2572.7	2466.5	2439.8	2474.1	2426.9	2755.9	2377.9	1891.5
2002	2577.8	2601.0	2470.9	2643.0	2530.2	2881.1	2532.1	1998.5
2003	2340.9	2273.1	2349.7	2384.2	2317.2	2621.2	2178.2	1757.7
2004	2425.3	2459.5	2580.7	2519.7	2437.4	2691.2	2400.0	1865.2
2005	2232.4	2165.2	2359.0	2265.8	2196.7	2377.5	2181.2	1632.1
2006	2485.2	2348.2	2525.6	2541.1	2451.1	2663.4	2529.0	1843.5
2007	2367.5	2439.6	2416.1	2462.8	2328.0	2614.5	2479.3	1681.8
2008	2360.4	2408.5	2369.0	2533.8	2358.7	2689.2	2476.3	1809.0
2009	2291.6	2138.7	2211.0	2322.3	2079.0	2195.4	2244.0	1678.9
2010	2525.5	2364.1	2341.0	2525.8	2315.9	2403.3	2451.5	1815.4

据1991—2010年全州各站月平均日照时数统计资料显示，冬春季虽然日照时数较少，但由于冬春季晴天多，云量少，故仍占年日照时间的50%以上。秋季由于阴天多，日照时数也最少。全州各地日照时数从3月份起开始增加，最大值东南部出现在4月，其余各地出现在12月，从3月份起开始明显减少。最小值出现在9月，是秋季连阴雨天气影响的结果。日照时数年变化幅度以

碌曲、临潭为中心向四周递减，西北部大于东南部。全州各地日照百分率年际间的变化平均值在5%—6%之间。碌曲的变幅最大为11%，卓尼较小为4%，其余各地的年际变化一般在6%—9%之间。

二、太阳辐射

太阳总辐射量 年太阳总辐射的空间分布趋势随海拔升高而增加，大致自东南向西北递减，变化范围在4400—5500兆焦/平方米之间，高低值之间相差1000兆焦/平方米左右。州内年太阳总辐射的高值区在玛曲，为5486.8兆焦/平方米，舟曲是全州太阳总辐射最小的地区，年太阳总辐射仅为4433.4兆焦/平方米，其余地方一般为4900—5200兆焦/平方米。总辐射量值在全省居中等，较河西各地少，比陇东、陇南地区多。

全州各地总辐射的年变化夏季大于春季，冬季最小。生长季总辐射量占年总辐射量的60%以上。舟曲最大，达97%；玛曲最小，占61%。

生理辐射 全州生理辐射的分布趋势自东向西逐渐增大，变化范围在2100—2700兆焦/平方米之间，玛曲最多为2688.5兆焦/平方米，舟曲最少为2172.4兆焦/平方米，高低值相差约500兆焦/平方米。其它地方年生理辐射在2400—2500兆焦/平方米之间，生长季生理辐射量1500—2100兆焦/平方米，占年总辐射量的30%—48%。全州生长季的生理辐射，在海拔较高的玛曲、碌曲虽然年总辐射量比较大，但因温度低，生长季短，能利用的有效生理辐射量只占年总辐射量的30%左右。海拔高度较低的舟曲，年总辐射量虽最小，但由于温度较高，生长季节长，能利用的生理辐射量占年总辐射量的48%左右。

作物生长季日照时数全州日平均气温大于或等于0℃期间的日照时数一般为1290—1690小时，分布趋势自西北向东南递增，舟曲为1693.6小时，合作、玛曲分别为1295.2和1315.6小时，在同一地区随海拔高度的增加而减少。日平均气温大于或等于10℃期间的日照时数为170—1120小时，分布趋势与日平均气温大于或等于0℃期间的日照时数分布相同。舟曲为1124.3小时，玛曲、合作分别为174.9和375.7小时。根据资料分析，全州大部分地区属太阳能较丰富的有效利用区，年太阳总辐射5000兆焦/平方米，太阳能可利用年总天数160天以上。舟曲属太阳能较贫的难以利用区，年太阳总辐射小于4500兆焦/平方米。

三、相对湿度

相对湿度分布　州境年平均相对湿度的地域分布变化不明显，变化范围在58%—66%之间。夏河是相对湿度最小的地区，为58%；郎木寺是相对湿度最大的地区，为66%；其它地区在59%—65%之间。

各季相对湿度分布春季州境西北部地区为50%—63%，东南部地区为52%—66%；夏季西北部地区为66%—74%，东南部地区为61%—65%；秋季西北部地区为53%—74%，东南部地区为59%—70%；冬季西北部地区为42%—45%，东南部地区为48%—54%。

相对湿度变化　全州各地相对湿度从3月份开始逐月增大，以7—9月最大，从10月起开始减小，1月最小。相对湿度的年变化与降水量的变化相一致，相对湿度最大的季节，也是降水量最多的季节。

相对湿度日变化　相对湿度的日变化与气温正好相反，气温的最高点，为相对湿度的最低点；气温的最低点，为相对湿度的最高点。相对湿度一日内，一般清晨时最大，日出后逐渐减小，至14—15时减至最小值，16时后又逐渐增大。

四、蒸发量

蒸发量分布　年蒸发量分布与年降水量比较，州境属全省蒸发量最小的地区之一，年蒸发量的分布趋势东部较大，西部较小。东部一般在1400毫米—2000毫米之间，如舟曲的年蒸发量为1972.5毫米。西部一般在1100毫米—1300毫米之间，如郎木寺地区为1136.8毫米。

各季蒸发量分布　蒸发量的季节分布，以夏季最大，冬季最小，春季大于秋季。冬季1月全州为43毫米—37毫米；春季4月西部在120毫米—150毫米之间，东部一般在170毫米—215毫米之间；夏季7月西部在139毫米—160毫米之间，东部一般在175毫米—260毫米之间；秋季10月全州在72毫米—123毫米之间。

蒸发量年变化　蒸发量年变化的最小值出现在1月或12月，最大值出现在5月，舟曲出现在7月。一年中2—5月蒸发量迅速增大，9—11月逐渐减小。

各地蒸发量的年变化幅度在93毫米—356毫米之间。最大值出现在临潭，为356毫米；最小值出现在碌曲，为93毫米。多年最大蒸发量与平均蒸发量

的变率以临潭最大，为16%；合作最小，为3%。

蒸发量与降水量比值 甘南州蒸发量与降水量的年平均比值为1.5—4.4倍，其中舟曲为4.4倍，夏河为3.0倍，临潭为2.9倍，迭部为2.7倍，合作、玛曲为2.2倍，卓尼为2.1倍，碌曲为1.9倍，郎木寺为1.5倍。与全省其它地区相比较，比值偏小，湿润程度以玛曲较好。

第六节 物候

一、1—2月份

小寒、大寒、立春、雨水节气期间，牧区牧草处于黄枯期，绵羊处于产羔期。此间主要做好冬季牧场的管理，草原虫害、鼠害的冬季预防；备足饲草料，做好绵羊产羔期的防寒保暖。农区冬小麦处于越冬期，盖土防寒保苗，冬灌施肥，防治蚜虫、锈病和白粉病。

二、3—4月份

3月份，惊蛰、春分节气期间，牧区牧草处于黄枯期，多出现大雪天气，牧区牲畜度“春乏关”，尤其绵羊1岁子羔死亡率高。上旬迭部、舟曲冬小麦返青，中旬迭部春小麦、青稞播种；3月下旬舟曲冬小麦拔节，临潭春小麦播种。4月份，清明、谷雨节气期间，上中旬，牧区牧草开始返青。上旬迭部春小麦、青稞出苗、冬小麦拔节，临潭、卓尼春小麦播种；中旬合作青稞、油菜、豌豆播种，夏河春小麦、燕麦播种出苗期，中下旬临潭马铃署芽条生长期；下旬迭部青稞分蘖，迭部、舟曲冬小麦抽穗开花，舟曲玉米播种，临潭青稞播种，卓尼、夏河马铃署播种出苗。各地农作物易发病虫害。3—4月份大风天气频繁，应做好森林、草原防火。

三、5—6月份

5月上旬立夏前后，合作冰草分蘖，碌曲垂穗披碱草分蘖，5月上中旬玛曲垂穗披碱草分蘖，5月中旬夏河牧草分蘖，5月下旬合作垂穗披碱草分蘖；5月草原毛虫越冬幼虫开始活动，5月牦牛产犊，5月上旬临潭春小麦出苗、

卓尼春小麦三叶、夏河春小麦分蘖，临潭、卓尼马铃薯芽条生长期，合作青稞、豌豆出苗。5月中旬小满前后，合作青稞三叶、油菜五真叶、豌豆三真叶，卓尼春小麦分蘖，临潭青稞出苗，临潭春小麦分蘖，临潭、卓尼马铃薯幼苗期，舟曲玉米出苗，舟曲冬小麦乳熟，迭部春小麦、青稞拔节，夏河燕麦分蘖拔节；5月下旬迭部冬小麦乳熟，卓尼春小麦拔节，临潭春小麦分蘖，合作青稞分蘖、油菜现蕾。6月上旬芒种前后，合作油菜抽薹、豌豆分枝，迭部青稞抽穗，迭部、舟曲冬小麦成熟，临潭青稞出苗，临潭春小麦拔节，临潭马铃薯幼苗期。6月中旬合作青稞拔节，舟曲玉米拔节，迭部春小麦抽穗，卓尼春小麦孕穗，卓尼马铃薯块茎形成期，临潭青稞分蘖、临潭春小麦拔节、马铃薯幼苗期。6月下旬夏至前后合作冰草、垂穗披碱草抽穗、青稞孕穗，迭部春小麦开花，临潭青稞分蘖、拔节，临潭春小麦孕穗、马铃薯幼苗期，夏河春小麦抽穗开花，夏河燕麦抽穗开花。6月份是蝗虫孵化盛期，草原毛虫危害盛期，牦牛产犊，绵羊自然交配期。

四、7—8月份

7月上旬小暑前后合作冰草、垂穗披碱草抽穗，玛曲垂穗披碱草抽穗，夏河牧草抽穗。合作、夏河青稞抽穗，合作油菜开花盛期，临潭春小麦抽穗、马铃薯幼苗期，卓尼春小麦抽穗、扬花，迭部青稞抽穗——乳熟。7月中旬合作冰草、垂穗披碱草开花，玛曲垂穗披碱草抽穗。合作青稞、豌豆开花，合作油菜绿熟，夏河马铃薯块茎形成膨大期，临潭春小麦抽穗、马铃薯块茎形成期，卓尼春小麦灌浆，卓尼马铃薯块茎增长期，舟曲玉米抽穗。7月下旬大暑前后合作冰草、垂穗披碱草开花，玛曲垂穗披碱草开花，7月蝗虫脱变期，7月草原毛虫危害盛期，下旬作茧化蛹；7月绵羊自然交配旺期，临潭春小麦乳熟，迭部青稞成熟，舟曲玉米开花。

8月中旬碌曲垂穗披碱草种子成熟；8月下旬牧草种子成熟；8月蝗虫产卵盛期；8月草原毛虫成虫，下旬开始产卵；8月牦牛自然交配期、绵羊自然交配旺期；8月上旬合作青稞乳熟、油菜成熟、豌豆结荚，临潭、卓尼春小麦乳熟，卓尼马铃薯淀粉积累期，迭部春小麦成熟，舟曲玉米开花至成熟；8月中旬合作豌豆鼓粒，夏河春小麦、燕麦成熟，临潭青稞成熟、临潭马铃薯块茎形成期，舟曲玉米开花至成熟，8月下旬合作青稞、豌豆成熟，卓尼

春小麦成熟，临潭春小麦、青稞成熟，夏河马铃薯收获贮藏期，临潭马铃薯块茎增长期，舟曲玉米开花至成熟。

五、9—10月份

9月中旬碌曲垂穗披碱草黄枯；9月下旬合作冰草、垂穗披碱草黄枯，玛曲垂穗披碱草黄枯；9月草原毛虫幼虫孵化出，不久开始越冬；9月牦牛自然交配期，绵羊自然交配期；9月上旬舟曲玉米成熟，临潭马铃薯块茎增长期；9月中旬临潭春小麦成熟，临潭马铃薯淀粉积累期。10月合作冰草、垂穗披碱草黄枯，10月上旬临潭马铃薯收获贮藏，10月下旬舟曲冬小麦播种。

六、11—12月份

11月上旬牧草开始黄枯，绵羊开始产羔，舟曲冬小麦出苗，迭部冬小麦播种、出苗。12月上旬，牧草全部枯黄，绵羊产羔盛期，冬小麦处于越冬期。



9月上旬，高原山区农田丰收（1993年）。

第三章　自然资源

第一节　土地资源

一、土地总面积及土地利用构成

1991—2010年的20年中，根据国家和省政府的统一安排部署，甘南州分别于1994年和2010年做过2次土地调查。据1994年《甘南州土地资源》调查数据显示，甘南州土地总面积为450万公顷；据2010年11月《甘肃省甘南藏族自治州第二次土地调查成果分析报告》（农村实用土地调查部分）资料显示，甘南州土地总面积365.94万公顷。其耕地、园地、林地、草地、城镇村及工矿用地、交通运输用地、水域及水利设施用地及其它用地面积与总土地面积的百分比构成见表2—3—1《甘南州1994年和2010年土地总面积及土地利用对照情况表》

甘南州1994年和2010年土地总面积及土地利用对照情况表

表2—3—1　　单位：公顷；%

项目 年份	全州土地总面积	其中							
		耕地	占总面积的	园地	占总面积的	林地	占总面积的	草地	占总面积的
1994	3947360	114862	2.9	695	0.01	968820	24.54	3655148	—
2010	3659355	133071	3.64	1415	0.04	1044182	28.53	2326480	63.58
项目 年份	全州土地总面积	其中							
		城镇农村工矿用地	占总面积的	交通运输用地	占总面积的	水域及水利设施用地	占总面积的	其他土地	占总面积的
1994	3947360	12645	0.32	6394	0.16	31702	0.8	157090	3.97
2010	3659355	15026	0.41	8846	0.24	31257	0.85	99077	2.71

二、土壤类型及分布

由于受到自然条件的影响，土壤垂直分布比较明显，共分为13个土类，27个亚类，40个土属。其中：耕种土壤有13个土属，21个土种。

高山草甸土类 分布于西倾山、积石山、岷山、迭山等各大山体海拔4000米—4500米的高山地带，包括迭部、卓尼、合作、夏河、玛曲等县市的高山地区。该土类面积55.96万公顷，占全州总面积的14.44%。气候寒冷阴湿，成土活动期短，昼融夜冻现象显著。分布区年均温度0℃以下，年降水量640毫米—800毫米，湿润度在1.4以上，大于或等于0℃，积温1000℃左右，冻土期达7—9个月。由于气温低，土壤微生物活动弱，有机质得不到分解，丰富的潜在肥力得不到发挥。高山草甸土类分为：高山草甸土与高山灌丛草甸土2个亚类、高山草甸土和高山灌丛草甸土2个土属。

亚高山草甸土类 分布在迭部、碌曲、玛曲、卓尼、舟曲、夏河县的大部和临潭县的部分地区，该土类上承高山草甸土，下接黑钙土或灰褐土，处于海拔3000米—4000米之间，是全州各类土壤中分布面积最大的主体土壤类，有137.63万公顷，占全州总土地面积的35.52%。亚高山草甸土区的热量、干湿度、养分供给等植物生长条件，均优于高山草甸土区。年温度0℃—3.6℃，降水量500毫米—700毫米。亚高山草甸土类包括3个亚类，4个土属。亚高山草原草甸土亚类，内含亚高山草原草甸土属和耕作亚高山草原草甸土属。

亚高山草原土类 分布在夏河县的九甲、甘加、桑科、麻当、唐尕昂、王格尔塘、达麦等乡海拔2750米—3600米的地区。总面积9.13万公顷，占全州总土地面积的2.36%。该土类处在高山草甸土之下，灰褐土之上。分布于半干旱地区，年均温度1.9℃—2.6℃，大于或等于0℃，积温1800℃—2200℃，年降水量320毫米—700毫米，植被为草甸化草原。亚高山草原土类包括1个亚类：亚高山草甸草原土；2个土属：亚高山草甸草原土，耕种亚高山草甸草原土。

黑钙土类 主要分布在卓尼县的城关、阿子滩、大族、扎古录、完冒、申藏、恰盖；临潭县的扁都、三岔、龙元、长川、新城、卓洛、术布、羊沙、陈旗；合作市的那吾；夏河县的扎油、博拉、阿木去乎、牙利吉；玛曲县的尼玛镇等地。属海拔2800米—3800米的山坡坡地。此土类面积有10.33万公顷，占全州总土地面积的2.66%。

黑钙土所处地区大多比较平缓，且为向阳山坡，气温较亚高山草甸土稍高，年均温度1.4℃—3.2℃，大于或等于0℃，积温1638℃—1813℃，年降水量500毫米—600毫米，年蒸发量1600毫米，湿润度1.39—1.46，大部分为冬季牧场及牧民定居区。夏河、合作、碌曲、临潭、卓尼等县市的部分黑钙土区已被垦殖为耕种性土壤。黑钙土类包括2个亚类：黑钙土、石灰性黑钙土；4个土属，8个土种。

栗钙土类　分布于临潭县新城、扁都、城关、卓洛、羊沙等16个乡镇，海拔2100米—2800米区域，面积3.81万公顷，占全州总土地面积的0.98%；占临潭县耕地面积的68.45%，是临潭县的主要耕种土壤。分布区的气候随海拔高低而不同，海拔2800米左右时，年均温度在3.5℃以下；海拔2200米左右时，年均温度6.7℃。属温带大陆性高原气候，气候差异大。植被类型主要是半湿润和半干旱草原植被。栗钙土类包括4个亚类：暗栗土、栗钙土、淡栗钙土、草甸栗钙土；6个土属：暗栗钙土、耕种暗栗钙土、栗钙土、耕种栗钙土、淡栗钙土、耕种淡栗钙土。

暗棕壤类　分布在舟曲县大峪乡羊布梁、武坪乡沙滩林场、插岗乡插岗梁的高半山坡和迭部县花园及卡坝乡一带，海拔2600米—3500米的半山阴坡、高半山阳坡处。面积约有10.90万公顷，占全州土地总面积的2.81%。植被以冷杉、云杉、桦树为主的针、阔叶混交林，年均温度24℃，大于或等于0℃，积温在1200℃—2500℃，无霜期90—120天，年降水量700—1000毫米，多集中于5—9月的树木生长期。蒸发量700毫米—900毫米，空气相对湿度80%以上，干燥度为0.4—0.6。

该土类表层有10厘米厚的枯枝落叶层，有机质极为丰富，腐殖化作用强烈，腐殖层有机质含量10%—455%。暗棕壤类包含1个亚类：暗棕壤，1个土属：暗棕壤。

棕壤类　分布于舟曲县海拔2300米—2600米和迭部县海拔2800米—3500米的高山深、中切割的阴坡和半阳坡。垂直于暗棕壤土类之下，是针叶林或针阔叶混交林生长的立地条件，面积约有25.49万公顷，占全州土地总面积的6.58%。由于气候冷凉湿润，特别适于云杉、冷杉、山杨、桦、箭竹等植物生长，林木组成以云杉和冷杉为主，云杉中又以细叶云杉占优势。有机质丰富，土壤肥沃，在森林植被强烈的生物生理和化学淋溶作用下，其腐殖化程度明显加强。棕壤包括1个亚类：棕壤，2个土属：棕壤，耕种棕壤，6个土种。

褐土类 分布在舟曲县海拔1200米—2700米的阴阳山山坡，迭部县海拔2600米—2800米的阴坡和3000米—3100米的山地阳坡，约有23.94万公顷，占全州总土地面积的6.18%。年平均气温6℃—13℃，大于或等于0℃的积温2500℃—5600℃，年降水量430毫米—680毫米，降水集中于7—9月，属湿润区、半湿润区、半干旱区的淋溶土壤，海拔高度与植被有极为密切的关系。从海拔较高的夏绿阔叶林向低海拔的半干旱旱生疏林灌丛和旱生灌丛草原排布，农田主要分布于此范围内，占舟曲县农田面积的92%，占迭部县农田面积的25.7%。褐土类分2个亚类：褐土、石灰褐土，4个土属：褐土、耕种褐土、石灰性褐土、耕种石灰性褐土。

灰褐土类 分布于碌曲、卓尼、临潭县沿洮河一带乡镇及夏河县的大夏河沿岸。海拔在2200米—3600米之间。此土类面积有61.89万公顷，占全州总土地面积的15.97%，年平均温度0℃—4.0℃。植被多以暗针叶林冷云杉为主。灰褐土类包含2个亚类：淋溶灰褐土、石灰性灰褐土，4个土属：淋溶灰褐土、耕种淋溶灰褐土、石灰性灰褐土、耕种石灰性灰褐土。

草甸土类 分布在玛曲县黄河沿岸冲积阶地及其支流的冲积洪积扇上，夏河县大夏河、格河、多合尔河两岸的低平地带，碌曲县尕柯河上游两岸的河湖边缘地带，海拔3600米以下地带。面积29.68万公顷，占全州总面积的7.66%。

草甸土类 地势平坦，是州境内主要的冬春牧场区。草甸土类包含2个亚类，即：草甸土、石灰性草甸土。3个土属，即：草甸土、石灰性草甸土、耕种石灰性草甸土。

沼泽土类 分布在夏河县多吉阔合、兹合玛沟、日阿塘、多加滩；碌曲县尕木固河、波海、尕海；玛曲县齐哈玛、曼尔玛、采日玛与阿万仓、河曲马场等海拔3400米—3600米的低洼滞水的古河道、河湖沉积地带。面积6.28万公顷，占全州土地总面积的1.62%。沼泽土类包含4个亚类，4个土属：沼泽土、草甸沼泽土、泥炭沼泽土、腐泥沼泽土。

泥炭土 主要分布在玛曲县境内的齐哈玛、曼尔玛、采日玛、黑河沿岸地带及河曲马场、尼玛、欧拉乡；碌曲县尕海、野马滩、各马滩等地。海拔3480米—3600米，面积6.13万公顷，占全州土地总面积的1.58%。泥炭土类仅1个亚类，1个土属，即低位泥炭土。

高山寒漠土水域及其它土类 共计6.31万公顷，占全州总积的1.63%。

第二节　野生动植物资源

一、动物资源

野生动物　甘南州地域辽阔，地形地貌复杂，差异显著，气候类型多样，形成多种自然景观。有生长茂密的森林，也有广阔的高山草甸，域内河流纵横、水源丰富，许多地方箭竹丛生、灌木密布，野生植物种类繁多，珍贵动物的种类和数量在全省占有较大比重，也是甘肃珍贵动物的主要栖息区之一。据调查，州境内鸟纲动物有 15 目 33 科 154 种；哺乳纲动物有 6 目 20 科 77 种。

州境内属国家一类保护的野生动物有：大熊猫、梅花鹿、白唇鹿、雪豹、黑鹳、金雕、胡兀鹫、白肩雕、斑尾榛鸡、红尾虹雉、红雉、黑颈鹤、丹顶鹤、赤颈鹤等。属国家二类保护的野生动物有：黑熊、棕熊、石貂、水獭、金猫、猞猁、马麝、林麝、白臀鹿、藏原羚、岩羊、黄羊、苏门羚（鬣羚）、盘羊、苍鹰、灰鹤、血雉、红腹角雉、蓝马鸡、雪鸡（暗腹雪鸡、淡腹雪鸡）、天鹅、红隼、猎隼、灰背隼、红脚隼及鸮科的小鸮等。

海拔 2400 米—3200 米之间的阔叶林及针阔叶混交林中，野生动物种类及数量较多，有蓝马鸡、红腹角雉、麝、羚牛、苏门羚、金猫、猞猁、毛冠鹿等。区内裸岩形成的峭壁亦为青羊、雪豹、雪鸡等动物提供栖息地。海拔 3200 米—3600 米之间的针叶林中，主要有苏门羚、羚牛、猞猁、绿尾虹雉、蓝马鸡等。

在海拔 3000 米以上的高山灌丛、草甸、裸岩区，主要为甘肃马鹿、绿尾角雉、雪鸡、雪豹等的活动场所。但由于季节的变化，野生动物活动范围也


藏羚羊


扭角羚

产生规律性的变化，如羚牛主要活动于2700米—3600米间的混交林和针叶林，夏季，它的活动范围上升到海拔3600米以上的高山草甸、裸岩及高山灌丛和针叶林及其边缘地区，到秋后又到针叶林中活动。蓝马鸡的主要栖息地是针阔混交林及针叶林，亦常往海拔1500米左右的农田中觅食。

鱼类 甘肃省重点保护的鱼类有山溪鲵（娃娃鱼、接骨丹），主要分布在卓尼、临潭、夏河、碌曲、迭部、舟曲等县的山间小溪之中。省列经济价值较高的鱼种主要有：极边扁咽齿鱼（小嘴湟鱼）、花斑裸鲤（大咀湟鱼）、厚唇重唇鱼（石花鱼）、黄河裸裂尻鱼（草生鱼）、似鲶条鳅（狗鱼）、鲤鱼。

二、植物资源

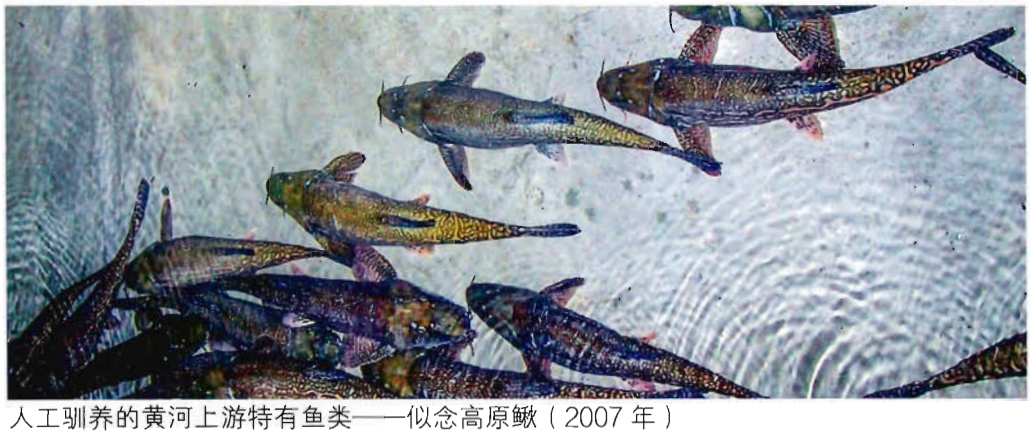
除经济植物资源外，野生淀粉植物主要有珠芽蓼、鬼灯擎、蕨麻、榆、何首乌、王不留行、华中山楂、歪头菜、卷丹、紫脊百合等。

野生油料植物 主要有铁杉、华山松、中国粗榧、红豆杉、芝麻菜、播娘蒿、漆树、胡桃、亚麻、李、车前草等。

野生芳香植物 主要有圆柏、葫芦巴、黄蒿、千里香杜鹃、紫丁香等。

野生纤维植物 主要有山杨、小叶杨、小青杨、桦、枸树、苦参、椴、冬葵、甘肃瑞香、芦苇、芨芨草、羊茅、马蔺、灯心草、春榆、黄瑞香、狼毒、鬼箭锦鸡儿等。

野生食用植物及食用菌 主要有东方草莓、毛樱桃、李、蕨麻、酸梨、黄果、悬钩子、沙棘、蕨菜、胡桃、少毛葡萄、兰靛果、羊肚菌、猴头菌、木耳、银耳等。



人工驯养的黄河上游特有鱼类——似念高原鳅（2007年）

果品植物　主要有无花果、胡桃、黑枣、拐枣、石榴等。

野生蔬菜植物　主要有蕨菜、青英叶、地肤等。

野生维生素植物　主要有沙棘、猕猴桃等。

野生单宁植物　主要有甘肃枫杨、胡桃、栎树、毛蕊老鹳草、披露酸模等。

野生编织植物　主要有柳、箭竹、拐棍竹、芦苇等。

饲草资源　州境内的天然草地牧草茂密，植被覆盖度在60%以上。组成草地植被性优良牧草258种，占可食总数的28.9%；可供驯化栽培的34种，占优良牧草的13.2%；有毒有害植物8科68种，占总种数的7.1%。适口性强，营养丰富，有较高饲牧价值的植物有禾本科、豆科、莎草科等。

禾本科　有垂穗披碱草、老芒麦、短柄草、看麦娘、小糠草、花雀麦、多节雀麦、无芒雀麦、大雀麦、发草、紫芒大麦、白草、猫尾草、垂穗鹅冠草、硬秆鹅观草、青海鹅观草、花灰早熟禾、光稃早熟禾、草地早熟禾、密花早熟禾、赖草、薤草、马唐、麦宾草、紫羊茅、中华羊茅、藏异燕麦、细柄茅、双叉细柄茅、小画眉草、狗尾草、异针茅等109种。

豆科　有救荒野豌豆、窄叶野豌豆、广布野豌豆、三齿野豌豆、野豌豆、歪头菜、花首蓿（阴山扁蓿豆）、白花草木樨、黄花草木樨、天蓝苜蓿、牧地香豌豆、塘谷耳黄芪、多枝黄芪等35种。

莎草科　有华扁穗草、蒿草、矮蒿草、高山蒿草、线叶蒿草、四川蒿草、岷县蒿草、喜玛拉雅蒿草、玛曲蒿草、密生苔草等21种。

菊科　有草地凤毛菊、草甸凤毛菊、川藏蒲公英、狗娃花、线叶刺儿菜、细叶亚菊等42种，还有蔷薇科、蓼科、藜科等17科49种。

有毒有刺植物统一称之为毒害草　有毛茛科的甘青乌头、圆叶乌头、铁棒槌、翠雀花、单花翠雀、飞燕草、毛茛等；瑞香科的狼毒，罂粟科的糙叶黄堇、红花缘绒蒿、节裂角茴香等；豆科的黄花棘豆、光叶黄花、苦马豆等；天戟科的泽漆大戟；龙胆科的唯花草、大花龙胆；禾本科的醉马草；还有百合科、茄科、菊科、瑞香科等共10科23属98种，分布于次生裸地、退化（重牧）草地及旱化灌木草丛草地。

第三节 矿产资源

一、能源矿产

煤 州境内煤田的分布及含煤性，大体分为两个含煤区：尕海——武坪含煤区，此区属于陇南含煤区的西端，南界与四川省相接，东面与武都地区相邻，北面与北秦岭含煤区相连；此区由尕海含煤盆地和武坪含煤盆地组成，主要含煤地层为中下侏罗统、下泥盆统、志留系石煤。六甲 —— 锅麻滩含煤区，此区属于北秦岭含煤区的一部分，主体位于太子山 —— 天顶山以南，合作 —— 岷县以北，呈近东西向狭长带状分布，北与民和含煤区、靖远 —— 景泰含煤区相邻，南与陇南含煤区相连，区内均为小煤点，开发价值较低。

泥炭 州境内高寒半潮润泥炭区属于青藏高原高寒半潮润泥炭区的一部分，与川西北若尔盖 —— 红原泥炭区相连，总储量 2.99 亿吨。根据次级地貌单元和泥炭富集程度将该区分为 5 个泥炭区。即：达里加吉夷平面泥炭较丰富区、达久塘泥炭较丰富区、日多玛 —— 卓合兰木岗沟谷洼地泥炭丰富区、尕海盆地泥炭丰富区、玛曲盆地泥炭极丰富区。

铀矿 全州境内已发现铀矿点 300 余处，探明储量的有 5 处，累计探明储量 196.7 吨。自治州铀矿资源十分丰富，居于全省之首，铀矿产于白龙江腹背斜北翼，受东西向大断裂控制，为典型沉积 —— 后期热液再造型铀矿，呈一狭长带状分布，东起舟曲，西至尕海，长约 300 千米，宽 12 千米—20 千米。其特点是矿点多，矿床规模小，矿点分段集中，局部亦有规模较大的硐矿床出现。

二、黑色金属矿产

铁矿 全州境内已探明铁矿产地 22 处，其中中型矿床 4 处，小型矿床 5 处，累计探明储量 1.68 亿吨，其中富矿 540 万吨，占总储量 3.2%。自治州铁矿类型较多，主要有沉积型、淋滤型、矽卡岩型、热液型等。

钛矿 州境内钛矿仅发现来更卡 1 处，金属矿物主要为钛铁矿，其次为赤铁矿、金红石、白钛石，属岩浆岩型，品位较低。

钒矿 州境内钒矿除个别有单独矾矿点外，绝大部分钒与褐铁矿、铀共生，

矿石矿物为含钒褐铁矿、含钒炭质板岩、含钒含炭硅质岩、钒酸钾铀矿，钒可在提取铀矿时进行回收。

三、有色金属矿产

铜矿　州境内已知铜矿及其它矿共生的铜矿产地共54处，其中已探明储量的有11处，均为矿点，累计探明储量2.69万吨，经历年开采和损失，伴有储量2.16万吨。

铅锌矿　州境内铅锌矿产资源较丰富，已知矿产地9处，其中中型矿床2处，已探明D级以上铅储量20.96万吨，锌1.57万吨，铅平均品位1.29%—21.15%，锌平均品位1.09%—2.53%，而且伴生银及其它元素，矿石选矿性能较好。精矿品位铅15%—54%，锌30%，回收率铅75%—92%，锌75%—95%。以探明储量估计，铅锌矿是自治州优势矿种之一。按其矿床成因，类型有火山沉积——后期热液再造型和层控型。

钨矿　州境内已知钨矿产地3处，均为小型矿床和矿点。累计探明D级以上储量3474.82吨，保有储量193.89吨。主要矿石类型为白钨矿石，次为黑钨矿石；其工业类型为矽卡岩型白钨矿和石英脉型白钨矿，与铜共生，伴生元素有金、银、铋。

锡矿　州境内锡矿资源主要矿石类型为黄锡矿，与铜、砷共生，在尼克江铜矿体中，锡含量较高，一般为0.1%—0.2%；另外，在木耳沟发现含锡石英脉，厚1.4米，锡含量0.068%。

钴矿　州境内钴矿属于伴生硫化钴，与硫铁矿、砷矿、黄铜矿伴生。金属矿物为硫化钴，磁黄铁矿、黄铁矿、毒砂、黄铜矿，钴含量为0.048%。

铋矿　州境内铋矿属于伴生辉铋矿。与铜砷、铜钨共生，金属矿物为辉铋矿、自然铋、黄铜矿、辉铜矿、黄铁矿、磁黄铁矿、自然金、白钨矿。平均品位0.02%—0.05%，个别达0.09%。

锑矿　州境内锑矿属于合作——岷县汞锑矿带的一部分，锑矿带位于汞矿带之南，大致呈310°方向展布，向东与岷县锑矿带相接，全长160千米，宽8千米—15千米。按矿床成因分为中低温热液充填交代型锑矿、中温热液裂隙充填型锑矿、石英脉型锑矿3种类型。

汞矿　州境内汞矿分布很广泛，但矿床规模不大。州境内汞矿属于合

作——岷县汞锑矿带的一部分，汞矿分布在锑矿带的东北侧和南侧，呈310°方向狭长带状展布，与锑矿带展布方向大体一致。矿带西起滴集滩，东至舟曲，长约350千米，向东经武都与徽县汞锑矿带相连，向西延至青海境内与同德——泽库汞锑矿带相接。汞矿集中分布在马营河——西沟河一带，其矿床成因类型均属低温热液裂隙浸染型汞矿。

四、贵金属矿产

金矿 州境内金矿分布较广，按矿床成因，大体分为5种类型。即：石英脉型金矿、微细粒浸染型金矿、伴生金矿、构造继变岩型金矿等。

银矿 州境内单独银矿较少，大多为共生矿床或伴生银矿。已探明储量产地有4处，累计探明储量233.64吨，保有储量227.99吨，均系铜钨矿、铜砷矿和铅锌矿伴生银。其中有大型矿床1处，中型矿床1处，小型矿床1处，其余均为矿点，其矿床成因类型为石英脉型，爆破角砾岩型和矽卡岩型。

五、非金属矿

硫铁矿（伴生疏铁矿） 州境内硫铁矿分布较广，但规模较小。按矿床成因类型有矽卡岩型、火山沉积——后期热液再造型、沉积——强改造型、热液型4种，其中以矽卡岩型分布较广。

磷矿 州境内磷矿资源缺乏，共有矿产地4处，主要分布在迭部——舟曲一带。

白云岩矿 州境内白云岩资源很丰富，矿床规模巨大，质量稳定，为优质白云岩，直接裸露于地表，适宜露天开采。全州白云岩矿主要分布在迭部九龙峡、当多沟等地。

砷矿 是甘南州优势矿产之一，居于全省之首。按矿床成因类型分为矽卡岩型、热液型、爆破角砾岩型、似斑岩型4种，均产于岩体和岩体接角带附近，与铜、硫铁矿共生。

水泥灰岩 州境内水泥灰岩资源丰富，属甘肃省水泥灰岩重要分布区。含矿层位为下二迭统大关山群及中上石炭统、中上泥盆统，其中以大关山群最重要，典型矿床有大石山、麻当、东古庄等，其层位均有水泥灰岩的重要矿床出露。

石膏　州境内石膏资源较丰富，主要分布在临潭县扁都乡红崖和新城乡王家山、流顺乡水磨川一带，石膏呈层状、透镜状夹于粘土岩中，为纤维石膏、雪花石膏。

粘土　州境内水泥粘土原料种类较多，州内应用的水泥粘土以黄土、红土为最多。州内用于水泥配料、砖瓦配料的粘土矿，其主要含矿层位有第三系及第四系。

第四节　森林资源

一、森林面积

根据2010年全州森林资源规划设计调查数据显示，全州县属林业用地总面积67.05万公顷，其中有林地18.69万公顷，占林地面积的27.88%；疏林地1.78万公顷，占林地面积的2.65%；灌木林地42.48万公顷（其中国家特别规定的灌木林地13.09万公顷，其它灌木林地29.39万公顷），占林地面积的63.37%；未成林造林地6134.1公顷，占林地面积的1.23%；无立木林地1328.0公顷，占林地面积的0.22%；宜林地3.32万公顷，占林地面积的4.96%；苗圃地95.6公顷，占林地面积的0.01%；林业辅助生产用地63.0公顷，占林地面积的0.01%。

甘南林业用地面积156.82万公顷（省属88.57万公顷，占57%；州属



冶力关国家森林公园（2010年）

67.05万公顷，占43%），其中有林地面积63.12万公顷（省属44.43万公顷，占70%；州属18.69万公顷，占30%）。活立木总蓄积为8627万立方米（省属7897万立方米，占81%；州属1730万立方米，占19%）。森林覆盖率23.33%，林木绿化率37.1%。2000年以来，全州的退耕还林面积为3.38万公顷。

2010年底，全州生态公益林156.85万公顷，其中防护林141.64万公顷、商品林322.9公顷，均为经济林。生态公益林面积中，白龙江林区生态公益林面积64.40万公顷，占全州生态公益林面积的41.05%，其中防护林面积62.28万公顷，占全州防护林面积的43.97%。洮河林区生态公益林面积77.08万公顷，占全州生态公益林面积的49.15%，其中防护林面积64.17万公顷，占全州防护林面积的45.3%。大夏河林区生态公益林面积15.37万公顷，占全州生态公益林面积的9.8%，其中防护林面积15.18万公顷，占全州防护林面积的10.72%。

二、森林蓄积

全州森林活立木蓄积总量8705.01万立方米，均为防护林。在各林种林分蓄积中，白龙江林区防护林蓄积6103.75万立方米，占全州防护林蓄积的70.8%；洮河林区用材林蓄积2400.2万立方米，占全州防护林蓄积的27.84%；大夏河林区防护林蓄积117.09万立方米，占全州防护林蓄积的1.36%。全州林分蓄积总量中疏林地活立木蓄积45.03万立方米，散生木蓄积7.48万立方米，四旁植树蓄积2.06万立方米。

三、森林覆盖率

2010年底，全州森林覆盖率为23.33%，其中6%为特灌覆盖。各林区的森林覆盖率分别为：白龙江林区森林覆盖率为56.95%；洮河林区的森林覆盖率为16.6%；大夏河林区覆盖率则为6.8%。

四、资源分布

州境内的天然林集中分布在白龙江、洮河和大夏河流域的山谷地区。白龙江林区有林地面积39.33万公顷，蓄积6020.82万立方米，分别占有林地面积的61.5%、蓄积的70.3%；洮河林区（包括大夏河）有林地面积20.36万公顷，

蓄积 2427.66 万立方米，分别占有林地面积的 31.8%、蓄积的 28.4%。省属在白龙江林区有林地面积 29.20 万公顷，蓄积 4823.97 万立方米，分别占有林地面积的 45.6%、蓄积的 56.3%；在洮河林区有林地面积 15.56 万公顷，蓄积 2156.88 万立方米，分别占有林地面积的 24.3%、蓄积的 25.2%。县属在白龙江林区有林地面积 10.13 万公顷，蓄积 1196.86 万立方米，分别占有林地面积的 15.8%、蓄积的 14%；在洮河林区有林地面积 8.60 万公顷，蓄积 387.22 万立方米，分别占有林地面积的 13.4%、蓄积的 4.5%。

第五节　水能资源

一、水资源总量

全州的水资源总量为 254.1 亿立方米，其中自产水量为 101.1 亿立方米，占甘肃省自产水量的 33.9%；入境水量为 153 亿立方米，按产水模数计为 26.1 万立方米 / 平方千米，地下水资源量为 41.11 亿立方米。分布趋势为南部大于北部，西部大于东部。

黄河干流区：年平均降水量 654.43 毫米，自产水资源量 27.1 亿立方米。

大夏河流域区：年平均降水量 462 毫米，自产水资源量 7.3 亿立方米。

洮河流域源至阿拉区包括合作市、碌曲县部分地域：年平均降水量 616 毫米，自产水资源量 15.1 亿立方米。

洮河阿拉至卓尼柳林区：年平均降水量 655 毫米，自产水资源量 24.16 亿立方米。

白龙江、拱坝河区：年平均降水量 710 毫米，自产水资源量为 27.44 亿立方米。

二、水能蕴藏量

甘南州境地势西高东低，西部高原地带有黄河首曲，也是洮河、大夏河、白龙江的发源地。东部为典型的高山峡谷地貌，河谷深邃，河道落差集中。全州各河流（段）的理论蕴藏量为 361.37 万千瓦，理论年发电量 64.58 亿千瓦·时，占全省总蕴藏量 1724.15 万千瓦的 21%，每平方千米 93.27 千瓦，高

于全省每平方千米 38.7 千瓦的平均数，技术可开发量至 2005 年已达到 247.9 万千瓦，属甘肃省的水能蕴藏丰富区。

黄河玛曲段技术可开发量为 81.18 万千瓦，其中干流 81 万千瓦，支流 0.18 万千瓦。洮河流域技术可开发量为 72.12 万千瓦，其中干流为 69.71 万千瓦，支流为 2.41 万千瓦。大夏河干流技术可开发量 7.46 万千瓦。白龙江流域技术可开发量为 87.15 万千瓦，其中干流 62.27 万千瓦，干流中尼什峡以上为 0.45 万千瓦，沙川坝以下为 6.54 万千瓦；支流可开发量为 24.88 万千瓦，支流中达拉河 11.85 万千瓦，腊子河 1.03 万千瓦，多儿河 3 万千瓦，桑坝河 1.5 万千瓦，博峪河 2.17 万千瓦，拱坝河 5.33 万千瓦。

第六节 药材资源

一、植物药材

甘南州是甘肃省的药材主要产区之一。中药材资源分布广，产量大，质量好，为全省之冠。有中草药 653 种，动物药 28 种，矿物药近 10 种。普查的 363 个品种中，甘南有 227 种，占 62.5%。稀缺名贵药材有麝香、虫草、豹骨；特有药材有岷贝、半夏、羌活、野党参；在全省占主要地位的质量优良药材有大黄、丹参、赤芍、秦艽、猪苓、红芪、当归等。

主要药材还有细辛、鹿衔草、甘松、七叶一枝花、鬼臼、沙棘、祖师麻、刺五加、五味子、南沙参、金樱子、麦冬、兔丝子、雪莲、狼毒、女贞子等。

中藏医共用或藏医专用的药用植物有水母雪莲花、藏黄连、裸茎金腰子、美丽凤毛菊、卷叶贝母、短管兔耳草、二叶獐牙菜、甘青蚤缀、甘青乌头、奇林翠雀、兰石草、白苞筋骨草、西藏沙棘、红花绿绒蒿、五脉绿绒蒿、狭叶红景天、小丝红景天、异叶米口袋、粗茎秦碎补、掌叶大黄、唐古特瑞香、红花角蒿、鲜生马苋蒿、猴头菌、骨碎补、伸筋草、华山松、侧柏、粗榧、祖师麻、五味子、藏麻（人参栗）、蒲公英、黑蕊虎耳草、沙苑子等。

二、动物药材

甘南州野生动物药材有 28 种。主要用野生动物的脏器或皮、肉、骨、角、



鹿茸（1992 年）



麝香（1992 年）

血液等入药。积石山、西倾小原区（即玛曲县全部、碌曲、夏河两县西部、迭部北部）主要产生药材的动物有林麝、盘羊、藏獒、狼、马鹿、胡秃鹫、藏雪鸡等。岷迭高山峡谷区（包括舟曲县、迭部县和卓尼县洮河以南地区），主要产生药材的动物有黑熊、棕熊、林鹿、大熊猫、梅花鹿等。除上述外，迭部县和卓尼县交界处光盖山区域产药动物有大鹭、兀鹫、小云雀、藏雪鸡、岩羊、原羚、藏羚、黑熊、盘羊、狼、旱獭、狍子、马鹿、麝等。岷县到卓尼高原山地区（包括临潭、卓尼及夏河东部山区）主要产药动物有狐狸、水獭、狼、胡兀鹫等。

三、药用矿物

州境内卓尼县的光盖山采药区有药用矿物，如寒水石、石膏、方解石、石灰华、赤石脂、炉甘石、石灰石等，为中医、藏医所使用的药物原料。

玛曲县尼玛乡的“曼曲”药水泉、临潭县的包家寺药水泉，水质清凉，味微涩麻，能治慢性肠胃病。卓尼县的什路、叶儿、铁占山药水泉传说亦能治胃病及关节炎等疾病。迭部县的达拉、曹世坝温泉，散发硫磺味，洗浴能治疗皮肤类疾病。

第四章 自然灾害

第一节 天气灾害

甘南州地处高寒山区，由于受喜马拉雅山系及西伯利亚冷空气流的影响，高原大陆性季风气候明显。气候变化较大，温差悬殊，降水在时间、空间分布极不均匀，降水变率大，且地形、地质构造复杂，山大沟深，部分地面裸露，容易引发暴雨，轻则造成农作物、牧草倒伏，水土流失；重则形成山洪、泥石流冲毁草场、农田、道路、河堤、房屋，死伤人、畜，造成严重损失。

甘南州既是全省多冰雹地区，也是中强地震活动区之一。此外，对农牧业生产危害较大的灾害还有大风雪、寒潮、强降温、干旱和秋季连阴雨等。

一、雪灾

雪灾是冷季降雪较大，地面积雪较厚并较长时期掩埋草场的大部或全部，使牲畜采食困难，造成老、弱、幼畜大量死损的一种自然灾害。

大（暴）雪标准 大雪：大雪是指日降雪量≥ 5.0 毫米。暴雪：暴雪是指日降雪量≥ 10.0 毫米或日雨夹雪量≥ 10.0 毫米且积雪深度≥ 10.0 毫米。

雪灾地理分布 主要分布在州内西南部、西北部海拔 2500 米以上的牧业区，以郎木寺最多，出现频率达 80%。

雪灾时间分布 雪灾一般自 9 月下旬—10 月上旬开始，翌年 5 月中、下旬结束。可能发生期为 210—250 天，集中出现在 11 月和次年 3 月，10 月和 4 月次之，12—2 月出现最少。1991—2010 年气象资料显示，大雪 3—4 月共出现 20 次，大暴雪 3—4 月 7 次，大雪 10—11 月共出现 4 次，大暴雪 10—11 月 4 次，分别占总次数的 94% 和 67%。

典型实例 2005 年 3 月中旬，玛曲县连续几日普降中到大雪，6 个乡镇牧区遭遇雪灾，成灾面积达 5533.33 公顷，受灾人口 316 户 2123 人，受灾牲畜 6.3 万头（只），死损牲畜 2600 余头（只）。

二、寒潮强降温

寒潮　1991—2010年，甘南州内出现寒潮天气的统计资料显示，进入2000年后，寒潮出现的次量呈减少的趋势。一般情况下，有寒潮天气的年间全州出现4—6次寒潮天气过程。寒潮天气一般出现在10月至次年5月间，春季4—5月最容易出现寒潮天气。从寒潮出现地域来分析，合作、夏河、临潭、卓尼出现最多，碌曲、迭部次之，玛曲、舟曲未出现，形成北部地区多，南部地区少的等征。

强降温　一般出现在4—5月份。强降温天气出现的地域特征与寒潮天气相似，北部的合作、夏河、临潭、卓尼及碌曲较多，南部的玛曲、迭部、舟曲出现少，舟曲、玛曲一旦出现受灾严重。

寒潮灾害典型实例　2004年5月2日，舟曲县境内普降雨雪，海拔1800米以上的地区全部积雪形成雪冻；5月3—4日，连续出现低温霜冻天气，致使正值苗期的玉米、蚕豆及瓜菜等作物和正处于花果期的果树雪上加霜，遭受雪霜冻袭击，玉米、瓜菜、洋芋、蚕豆等幼苗大多被冻死，高山区果树基本绝收。同年5月9日，玛曲县出现寒潮、强降温灾害天气，尼玛镇秀玛村四组、五组、六组共23户受灾，死损牛54头、羊1440只。

地理分布　州境寒潮、强降温次数以合作最多，年平均1.4次，临潭次之为1.1次；玛曲、碌曲最少，年平均只有0.2次。出现寒潮、强降温的年频率仍以合作最大，达75%；玛曲最小，为14.3%。

时空分布　寒潮、强降温出现以10—11月及3—4月为多。占总次数的30%左右；在郎木寺、碌曲、夏河、临潭约占总次数的20%左右。3—4月出现次数约占总次数的40%以上。

三、雹灾

不论直径大小，只要出现冰雹，即为一个冰雹日（某站一天内出现多次冰雹时也为一个冰雹日）。甘南州为全省冰雹较多地区，在全国仅次于唐古拉山周围地区和大雪山两侧的多雹区，与青藏高原的多雹区连成一片。

冰雹的时空分布　甘南州1991—2010年间共出现408站（天），年均出现22.4站（天），1992年出现冰雹日数最多，达36站（天）；1997年出现冰雹最少，仅有10站（天），舟曲降雹日数最少，20年出现降雹日数11天。

冰雹日数随着海拔高度的增高而增加，主要降雹区分布在玛曲、碌曲和合作，尤以合作最多；舟曲、迭部是全州降雹日数最少和次少的站。

1991—2010年20年资料显示，甘南冰雹出现最早月份为3月，结束最迟为10月。通过对3—10月冰雹资料分析，5月是全州冰雹出现几率最大的月份，占全年降雹日数的22.8%；5—6月降雹日数迅速上升，8—9月逐月递减。

冰雹的活动规律 甘南州冰雹移动走向，大多数从西北向东南移动，主要移动路线每年大致相似，故有“雹走老路”的说法。据调查分析，甘南地区有3个冰雹的主要源地，发源于青海东部，本州北界的大力加山、太子山，经合作、临潭进入卓尼县，此条路线每年6月冰雹最多，5、7、8月次之，对春播作物危害严重；发源于卓尼、迭部县交界的光盖山、岷山、迭山，向东南方向移动，消失或进入舟曲县，此条路线活动较少，每年以5、6月较多，对夏秋田作物都有一定影响；发源于本州西南部的西倾山、积石山，经玛曲东移消失或直接东南下出省，此条路线活动频繁，强度一般比较弱，以5—7月最多。

冰雹的典型实例 2005年6月29日，临潭县总寨、古战、新堡和卓尼县阿子滩4乡的16个行政村30余个自然村（社）遭受雹洪灾害，受灾人口1321户5943人，农作物受灾面积586.8公顷，其中绝收304.67公顷，造成直接经济损失349.2万元，农业直接经济损失293.8万元。

四、霜冻

霜冻指短时间内温度下降到足以使农作物遭受伤害或死亡的低温冻害。是甘南春、秋季易出现的自然灾害之一。

霜冻时段 早霜冻：一年中，最长无霜冻期终止后出现的霜冻称为早霜冻，亦称初（秋）霜冻，一般出现在下半年。晚霜冻：最长无霜冻期开始前出现的霜冻称为晚霜冻，亦称终（春）霜冻，一般出现在上半年。

霜冻时空分布 各地早霜冻平均初日一般在8月下旬到9月下旬之间，舟曲在11月上旬。

各地晚霜冻平均终日一般在4—6月，玛曲、碌曲及夏河的部分地区出现在7月上旬到8月上旬。

全州无霜冻期以舟曲最长，平均为215天，80%保证率日数200天；迭部、

卓尼分别为128天、107天，80%保证率日数分别为116天、91天；临潭、夏河、合作为48—75天，80%保证率日数为31—58天；玛曲、碌曲无霜冻期最短，平均为24—29天，80%保证率日数1—18天。

全州各地的无重霜冻期中，舟曲为239天，80%保证率日数为223天；迭部、卓尼分别为166天和144天，80%保证率日数分别为141天和120天；玛曲43天，80%保证率日数22天；其余各地约80—110天，80%保证率日数在57—92天之间。

第二节　地震灾害

1991—2010年，全州境内发生900余次中小地震，其中造成地震灾害的有3次。分别是：2003年11月13日10时，甘肃岷县卓尼交界发生5.2级地震；2004年9月7日，在卓尼县洮砚乡峡地村一带发生5.0级地震；2008年5月12日14时28分，四川省汶川映秀镇发生里氏8.0级特大地震，波及全州7县1市。另外有较强震感或造成较少损失的地震。

1997年5月25日01时09分02秒，发生面波震级3.6级地震，玛曲县齐哈玛乡政府附近村落遭到地震破坏。经实地考察，齐哈玛扎西求浪寺受损，发现厚达2米的石砌墙体有多处裂缝，0.5厘米到5.6厘米不等，部分裂缝长达4米；大经堂内情形较严重，位于经堂中门二排16根柱子，前8根柱子顶端有扭曲，后8根柱子前倾，倾斜达16厘米，扭曲达到35°，造成柱基下陷，房梁裂开，背墙后倾，墙体移位达26厘米，屋檐呈弯曲状，大面积墙体有裂痕，转经塔墙面整体裂缝，框架与墙体开裂。其它佛殿及嘛呢房也受到不同程度的损坏。

2001年11月23日11时44分5.1秒，北纬34° 08'、东经103° 17'，距迭部县城16千米处发生面波震级4.2级地震。震感范围达迭部、舟曲、卓尼、临潭、碌曲各乡镇，震时有地声，门窗、碗柜、房顶屋面板均有响声，悬挂物摆动明显，人惊逃户外，跑时地面出现晃动，脚下站立不稳，未造成人员伤亡和大的财产受损。

2003年11月13日10时35分11.9秒，在北纬34.7°、东经103.9°，

甘肃岷县与卓尼交界处发生面波震级5.2级地震。卓尼县柏林乡、洮砚乡、藏巴哇乡，临潭县陈旗乡、龙元乡、石门乡受到程度不同的震害影响。此次地震震感面积大，裂度偏高，破坏较重。地震造成1人死亡，128人受伤（重伤17人）。定西市岷县、甘南州临潭及卓尼县辖区受灾总户数1万3千余户、6万余人。毁坏房屋4.62万平方米，严重破坏房屋22万平方米。地震造成直接经济损失总额约为1亿元。

2004年9月7日20时15分49.8秒，北纬34.7°、东经103.9°发生MS5.0级地震，宏观震中位于卓尼县洮砚乡峡地村一带，极震区烈度7度，震源深度33千米。此次地震共造成11人受伤，其中重伤3人（住院治疗），轻伤3人。由于房屋倒塌造成失去住所人口共计9085人。此次地震造成村镇民用房屋和水利、电力、交通、通信等公共设施程度不同损坏。受灾范围涉及甘南州卓尼县洮砚乡、柏林乡，临潭县陈旗乡，定西市岷县堡子乡、维新乡。受灾面积约386平方千米，9095户，40838人。毁坏房屋2.52万平方米，严重破坏房屋11.86万平方米，中等破坏27.06万平方米。造成直接经济损失6600万元，其中卓尼县直接经济损失2649.4万元；临潭县直接经济损失1338.47万元。

2008年5月12日14时28分，四川省汶川县发生MS8.0级地震。据省地震台网测定，自2008年5月12日—10月，在震区共发生面波震级4.0级以上余震227次，最大余震为6.0级，所有余震全州各县市均普遍有感，感觉较强或强烈。“5·12”汶川特大地震波及全州7县1市93个乡镇541个行政村（居委会），占全州99个乡镇的93%，受灾人口52万人，占全州68.01万人的76.47%，造成重大的生命和财产损失，死亡15人，受伤733人，倒塌房屋24252间，供电、供水、供气、桥梁、道路、农牧作物经济损失累计达59.28亿元。

第三节　干旱灾害

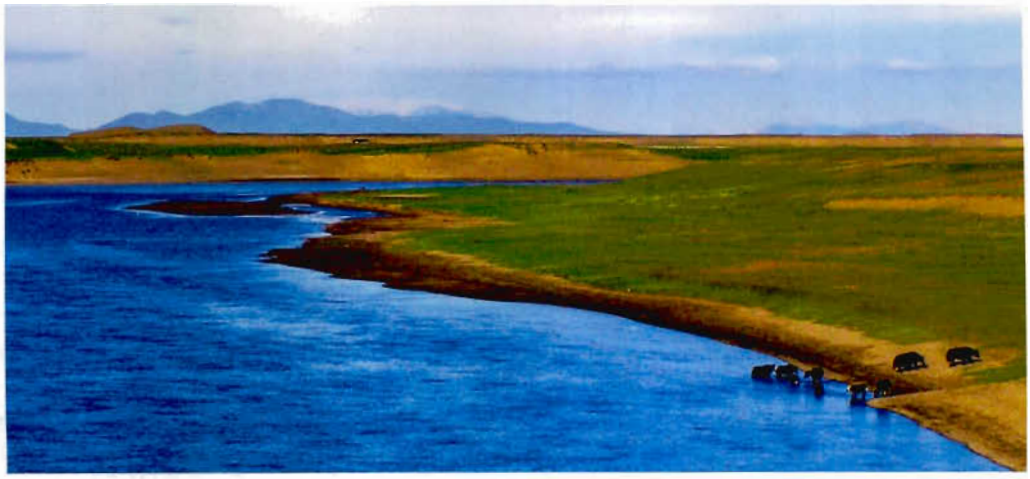
1995年，甘南州发生特大干旱，气温比正常年份偏高2℃—3℃，蒸发量大，河流流水锐减，许多河流断流，地面干土层厚达5厘米。严重的旱情，造成15项自流灌工程不能正常发挥效益，使0.95万公顷农作物出苗不齐，长势不良，三类苗占很大比例。据不完全统计，全州农作物成灾面积达3.6万公顷，牧区受灾面积达1.2万公顷。使全州38项人畜饮水工程不能正常发挥效益，使69万人和21.4万头（只）牲畜吃水发生严重困难。

1996年，甘南州的旱情主要出现在两个时段，一是冬春季干旱，二是夏末秋中的干旱，重点影响范围是洮河沿岸和白龙江沿岸，旱情涉及二十多个乡镇，受旱面积0.57万公顷，成灾0.45万公顷，绝收0.13万余公顷，减产粮食约5000吨，直接经济损失500余万元。

1997年，是甘南州连续受旱的第五个年份，遭受七十年间未曾遇过的大旱。全州受旱面积达1.92万公顷，其中重旱面积1.39万公顷，绝收面积0.63万公顷，减产粮食约2.50万吨，直接经济损失近3000万元。

1999年1—4月，舟曲县持续数月的干旱，旱情较为严重，给舟曲县农业生产和群众生活带来严重困难。1999年末到2000年，甘南州约200天未遇一次大范围有效降水，导致河流来水锐减，年发电量同比减少在10000万千瓦时左右，全州耕地缺墒面积达6.67万公顷，特别是人畜饮水工程供水不足，使全州近12万人、100余万头牲畜饮水发生严重困难。到2000年7月，全州遇到持续高温，月平均气温超过30℃的天数近20天，超过甘南气温的历史极值，对农牧民群众的生产、生活造成极大损失。2001年，甘南州地下水补给量减少，水位下降明显，全州因旱而减少播种面积达2370公顷，农作物受旱面积1.23万公顷，农作物受灾面积6.09千公顷（其中成灾面积5.5千公顷，绝收面积达590千公顷）。预计粮食减产0.29万吨，因旱损失经济作物达0.09亿元。

2006年，甘南州只有一次大范围的降水，累计降水量不足10毫米。除此之外近130天，再未出现有效降水。全州耕地受旱面积10.73万公顷，受灾面积5850公顷，牧区受旱面积高达1.69万平方千米，有9.54万人、



因少雨干旱致使玛曲境内草场沙化和黄河水位下降（2007年）

104.59万头牲畜发生饮水困难。共投入抗旱的人数达9.5万人，提灌站42处，机动抗旱设备543余台，抗旱灌溉面积2.16万公顷，临时解决2.83万人、11.73万头牲畜的饮水困难，投入抗旱资金160.28万元，其中省上下达70万元，地县筹集10万元，群众自筹80.28万元。

2008年，甘南州农作物受旱面积9740公顷，农作物受灾面积1840公项，其中成灾1510公顷，绝收330公顷，农作物因旱少种9740公顷；城市干旱缺水29.5万立方米，影响3.83万人用水，影响工业产值612万元；林业受旱面积0.26万公顷，牧区草场受旱面积1.57万公顷，其中未返青8300公顷、干枯7.4万公顷，使36.65万头牲畜受灾，因旱减少发电量360万千瓦。

2009年冬春季，甘南州白龙江、洮河、大夏河沿岸部分地区出现较为严重的旱情，给农牧业生产生活、人畜饮水造成一定的影响。旱情导致河流来水锐减，部分人饮工程、农田灌溉工程、水源供水工程的供水、引水不足，未能发挥正常的供水、灌溉作用；由于降水稀少，半山耕地土壤墒情较差；旱情造成部分河流、小溪断流，水源干枯，给牲畜饮水带来极大困难。全州农作物受旱面积达1.55千公顷，其中轻旱1万公顷、重旱面积3460千公顷，干枯面积1630公顷，水田缺水2880公顷，旱地缺墒面积1.53万公顷，牧区受旱面积9700平方千米，给7.4万人、61.3万头牲畜带来饮水困难，8.16万人因旱异地拉水，因旱减少发电量430万千瓦时。旱情给农作物生长和农牧民群众生产生活带来很大的影响。全州投入抗旱的人数达3万人，投入抗旱

设备 364 台，抗旱灌溉面积 8300 公顷，抗旱用电 3.95 万度，用油 27.4 吨，临时解决 2.12 万人、5.85 万头牲畜的饮水困难。共投入抗旱经费 139.5 万元，其中中央 70 万元，州县筹集 69.5 万元。

2010 年，全州农作物干旱受灾面积 1.34 万公顷，受灾 8890 公顷，其中成灾 6820 公顷、绝收 2070 公顷；水田缺水 850 公顷，地缺墒 1.46 万公顷；林业受灾面积 8.8 万公顷，牧区草场受灾面积 18.42 万公顷，其中未返青 11.93 万公顷、干枯 6.49 万公顷，牲畜受灾 44.86 万头，其中死亡 0.44 万头；使 5.14 万人、49.58 万头牲畜发生饮水困难，减少发电量 12.44 亿千瓦时，造成直接经济损失 7272 万元（其中：农业损失 640 万元、林业损失 6222 万元、牧业损失 410 万元）。全州共 4.13 万人投入抗旱，投入抗旱设备 321 台（套），泵站 18 处，机动运水车 360 辆（农用三轮车），抗旱用电 26.25 万度，用油 38 吨，共投入抗旱资金 233.66 万元（其中：国家投资 175 万元，州县筹集 36.6 万元，群众自筹 22.06 万元），临时解决 2.97 万人，3.63 万头（只）牲畜饮水问题，抗旱灌溉面积 8.3 千公顷，挽回粮食 0.31 万吨，经济作物 32 万元。

第四节　洪涝泥石流灾害

1992 年 8 月 1 日晚 7—9 时，合作城区遭遇 20 年一遇的暴雨袭击，2 个多小时连降暴雨量达 63 毫米，平地积水 50 厘米。洪水冲毁的房屋、河堤物资价值 414 万余元。

1993 年 6 月 15 日，合作城区及近郊发生短历时暴雨，合作周边多条支沟同时爆发山洪，最大洪水流量达到每秒 70.2 立方米。洪水夹杂大量泥沙倾泻而下，冲入主城区，山洪导致民房进水，道路被冲毁，造成直接经济损失 274.4 万元。

2003 年 7 月 7 日，合作市城区发生短历时暴雨，20 分钟降雨量 18 毫米，绍玛沟、沙子沟等支沟同时暴发山洪，洪水冲入主城区，各街（巷）道、单位、民房不同程度进水，冲走大量建筑材料等物资，倒塌民房 4 间，部分河段河堤受损，森林公园蓄水坝坝体出现严重裂缝，造成直接经济损失达 30 余万元。

2004 年 7 月 22 日晚 9 时 30 分，夏河县扎油乡普降暴雨，发生山洪，

使247户1387人受灾。造成6人死亡、1人失踪、8人受伤，冲毁农作物418.67公顷，倒塌房屋650间、牲畜棚圈260间，冲毁人饮工程9处、管道24.7千米、防洪河堤4处10千米。

2006年7月28日，合作市加茂贡乡西拉村委会5个村民小组遭强降雨伴冰雹形成的山洪袭击，造成2人死亡，1人受伤、1人失踪，大面积农作物被毁，600余头牲畜死亡。

2008年8月20日，夏河县突降暴雨，致使城区尕寺沟、颜克尔沟、曼克尔沟、门乃合沟、洒哈尔沟、夫地沟、柔扎沟等排洪沟和部分乡镇引发山洪泥石流灾害，冲毁、倒塌房屋3862间，4人死亡、100余人受伤，冲毁堤防11.6千米，县城近3万余人生产、生活瘫痪，直接经济损失1.95亿元。

2009年6月25日，合作市城区周边因暴雨引发山洪，洪水夹杂大量泥沙倾泻而下进入城区，造成214户民房倒塌，410户受损，损坏堤防20处7.6千米，冲毁堤防30处9千米，城区4个街道办及那吾乡市政、交通、供水、电力等基础设施遭受巨大损失，使1.96万人受灾，造成直接经济损失8677.54万元，城区东山出现滑坡等灾情。

2010年7月2日晚，玛曲县境内普降大雨，个别地方发生暴雨，引发山洪，共造成全县466户2212人受灾，1人死亡，1人重伤，死亡各类牲畜1866头（只、匹），倒塌房屋375间。

同年8月7日23时许起，舟曲县城东北部山区特大暴雨持续40余分钟，



2009年6月25日，合作市城区暴雨引发洪涝灾害。

降雨量达 97 毫米，引发三眼峪、罗家峪等沟系发生特大山洪泥石流。泥石流长约 5000 米，平均宽度 300 米，平均厚度 5 米，总体积 750 万立方米。泥石流将城关镇月圆村基本夷为平地。泥石流裹挟冲毁的建筑材料、树木等杂物，冲进县城并涌入白龙江，堆积在白龙江城关桥至瓦厂桥之间长达 1.2 千米的江道内，致使河床抬高约 10 米，形成堰塞湖。泥石流灾害使县城受灾区域的近半数房屋建筑受损，形成的堰塞湖使县城南北滨河路被淹，白龙江城区段两岸大部分楼房和平房受浸严重，部分房屋坍塌倾斜，县城主要通道中断，供电、供水中断，通信不畅，通往舟曲的多处公路塌方、阻塞，灾害涉及城关镇、江盘乡的 2 个社区、15 个行政村，面积约 2.4 平方千米，共有 6025 户、4.7 万人受灾，遇难 1557 人，失踪 208 人，直接经济损失 33.68 亿元。



2010 年 8 月 8 日，舟曲县发生特大山洪泥石流。



人口政策宣传（2008 年）

第三编　人 口

第一章　人口规模
第二章　人口控制

第一章 人口规模

第一节 人口总量

一、户籍人口

1991年，全州总人口59.02万人，截至2010年末，全州总人口72.35万人，20年间总人口净增13.33万人。见表3—1—1《1991—2010年甘南州户籍人口总量及户均人口规模情况表》。

1991—2010年甘南州户籍人口总量及户均人口规模情况表

表3—1—1 单位：户、人

年份	总户数	总人口	户均人口	年份	总户数	总人口	户均人口
1991	122475	590230	4.82	2001	145443	673521	4.63
1992	123941	597312	4.82	2002	147773	678926	4.59
1993	129322	607346	4.70	2003	151089	682920	4.52
1994	133024	613182	4.61	2004	151944	679233	4.47
1995	132889	619234	4.66	2005	167448	689185	4.12
1996	134120	630615	4.70	2006	170740	692736	4.06
1997	138462	643195	4.65	2007	181509	705372	3.89
1998	139576	650876	4.66	2008	189388	712761	3.76
1999	142103	658651	4.64	2009	198230	726818	3.67
2000	144213	667482	4.63	2010	203431	723521	3.56

二、常住人口

1991年，全州常住人口59.02万人，截至2010年末，全州常住人口69万人，20年间常住人口净增9.98万人。见表3—1—2《1991—2010年甘南州常住人口情况表》。

1991—2010年甘南州常住人口情况表

表3—1—2　　单位：万人

年份	人口	年份	人口	年份	人口	年份	人口
1991	59.02	1996	63.91	2001	65.88	2006	67.79
1992	59.73	1997	64.7	2002	66.43	2007	68.01
1993	60.73	1998	65.55	2003	66.96	2008	68.03
1994	61.32	1999	66.16	2004	67.44	2009	68.08
1995	61.92	2000	65.35	2005	67.5	2010	69.00

三、普查人口

1990—2010年，州政府按照全国统一安排部署，共开展人口普查3次，分别是1990年第四次、2000年第五次、2010年第六次全国人口普查。这三次普查中，甘南州人口总量情况见表3—1—3《甘南州第四、五、六次人口普查户数人口总量表》。

甘南州第四、五、六次人口普查户数、人口总量表

表3—1—3　　单位：户、人、人/户

普查年份	户数			人口			平均家庭户规模
	合计	家庭户	集体户	合计	家庭户人口	集体户人口	
1990	115918	114387	1531	580706	555584	25122	4.86
2000	148064	143304	4760	640106	618059	22047	4.31
2010	172125	163436	8689	689132	656937	32195	4.02

从1990—2010年，甘南州总户数、人口总量呈明显增加态势，总户数净增5.62万户，总人口净增10.84万人。家庭人数规模呈减少态势，平均家庭户规模人数从1990年的每户4.86人减少为2010年的4.02人。

第二节　人口密度与分布

一、人口密度

2000年，第五次全国人口普查，甘南州的人口密度平均每平方千米为

16.7 人，比 1990 年第四次全国人口普查时增长 3.81 人，不足全国平均密度的 1/8 和全省平均密度的 1/3。2010 年，第六次人口普查时，全州的人口密度每平方千米为 17.43 人。见表 3—1—4《2010 年甘南州及各县市人口密度情况表》。

2010 年甘南州及各县市人口密度情况表

表3—1—4 单位：平方千米、人、人/平方千米

	甘南州	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	碌曲县	玛曲县	夏河县
土地面积	39528	2670	1557.68	5419.68	3009.9	5108.3	5298.6	10190	6274
常住人口	689132	90290	137001	100522	132108	52166	35630	54745	86670
人口密度	17.43	33.82	87.95	18.55	43.89	10.21	6.72	5.37	13.81

注：1、土地面积极数据来源于《甘南州年鉴（1991-1995）》；2、常住总人口数据来源于2010年《甘南州第六次人口普查资料》；3、人口密度数据为："常住总人口数÷土地面积"计算所得。

甘南州人口密度的大小一般与海拔高度呈反比，高海拔区人口密度小，低海拔区人口密度大。与城镇化水平或农业区呈正比，特点是东密西疏、农密牧疏、镇密乡疏、谷密山疏。舟曲县位于亚热带地区，平均海拔 1400 米，气候条件较好，适合农作物种植，但由于山大沟深，坡陡土薄，石多土少，平均每平方千米仅有 43.89 人；临潭县虽然气候条件相对较差，平均海拔 2800 余米，但由于地处丘陵，土地平坦，土壤肥沃，平均每平方千米人口密度是舟曲的 2 倍，是全省人口平均密度的 2 倍。玛曲、碌曲两县，地处青藏高原，平均海拔 3000 米以上，高寒缺氧，平均每平方千米人口密度不到 6 人。地处甘南中部和北部的合作市、夏河县、卓尼县、迭部县，平均海拔 2400—2900 米之间，高寒阴湿，大部分地区以林业和畜牧业经济为主，在大夏河、白龙江、洮河流域的河谷地带以种植业为主，平均每平方千米人口密度为 16.93 人，最高的 33.82 人，最低的为 10.21 人。

二、人口分布

地域分布　全州人口的地域分布呈东多西少的状况，约 65% 的人口分布在东部的临潭、卓尼、舟曲、迭部 4 县，面积占全州总面积的 38.22%，1991 年，

东部地区4县有人口39.32万人，占全州总人口的66.62%；1995年，有人口41.36万人，占全州总人口的66.8%；2000年，第五次人口普查时有43.57万人，占全州总人口的65.27%；2005年，有人口44.67万人，占全州总人口的64.81%；2010年有人口46.02万人，占全州总人口的63.32%。州境西部的合作市、夏河县、碌曲县、玛曲县土地面积占全州总面积的63.61%。1991年，西部地区4个市县有19.7万人，占全州总人口的33.75%；1995年，有20.56万人，占全州总人口的33.2%；2000年，有33.38万人，占全州总人口的34.73%；2005年，有24.25万人，占全州总人口的23.18%；2010年，有26.33万人，占全州总人口的36.39%。

城乡分布　甘南城乡人口分布比例悬殊，城镇人口少，农村人口多。1991年，随着招生、招工、土地征用、军人干部及职工家属等各项农转非政策的落实和城镇化水平的不断提高，城镇人口不断增加。全州4个镇（夏河县拉卜楞镇、合作镇、临潭县城关镇、卓尼县柳林镇）共有人口7.72万人，占全州总人口的12.81%。2000年，第五次人口普查结果显示，全州农村人口53.69万人，占全州总人口的84.65%；城镇人口9.9万人，占全州总人口的15.35%。2005年，全州农村人口53.91万人，城镇人口11.52万人，分别占总人口的82.39%和17.61%。2010年，第六次人口普查，全州城镇人口13.17万人，占总人口的19.28%。比1990年城镇人口净增4.53万人，增长52.52%。全州各县农村户口和城镇户口分布情况见表3—1—5《甘南州农村户口、城镇户口人数情况表》。

甘南州农村户口、城镇户口人数情况表

表3—1—5　　单位：人、%

			甘南州	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	玛曲县	碌曲县	夏河县
1990年	合计	总人口数	580706	—	131112	87241	116332	50217	30314	25804	139686
	农村人口	人数	484912	—	122847	79251	105950	36904	25846	20632	93382
	城镇人口	人数	86341	—	8053	7762	10268	12929	3826	3703	39800
		占总人口比例	14.87	—	6.14	8.90	8.83	25.75	12.62	14.35	28.49

甘南州农村户口、城镇户口人数情况表（续）

表3—1—5 单位：人、%

			甘南州	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	玛曲县	碌曲县	夏河县
2000年	合计	总人口数	636358	74680	140662	95469	127656	50863	41225	29172	76631
	农村人口	人数	536865	40056	130650	86329	115314	39068	35207	25367	64874
	城镇人口	人数	99493	34624	10012	9140	12342	11795	6018	3085	11757
		占总人口比例	15.63	46.36	7.12	9.57	9.67	23.19	14.6	13.04	15.34
2010年	合计	总人口数	683039	89038	135447	99952	131060	51798	54082	34999	86663
	农村人口	人数	551356	40509	123560	87609	113658	40554	46522	28296	70648
	城镇人口	人数	131683	48529	11887	12343	17402	11244	7560	6703	16015
		占总人口比例	19.28	54.5	8.78	12.35	13.28	21.71	13.98	19.15	18.48

注：1、本表数据来源于甘南州1990、2000、2010年人口普查资料。
2、2010年为常住人口。

农林牧区分布 2000年，第五次人口普查，以农业为主的临潭、舟曲两县聚居着26.89万人，占全州总人口的42.01%；而聚居在西部牧业区的碌曲、玛曲两县的人口为7.11万人，占全州总人口的11.11%；其余4县农牧、农林、林牧业县市夏河、卓尼、迭部、合作为30.01万人，占全州总人口的46.88%。2010年，以农业为主的临潭、舟曲两县聚居着27.68万人，占全州总人口的40.78%；而聚居在西部牧业区的碌曲、玛曲两县的人口为8.2万人，占全州总人口的12.08%；其余农牧、农林、林牧业县市夏河、卓尼、迭部、合作为32万人，占全州总人口的47.14%。

民族人口分布 2010年，第六次人口普查，全州藏族人口为37.66万人，占全州总人口的54.64%，主要分布在夏河、卓尼、碌曲、玛曲和迭部5县，其中藏族人口占比最高的是碌曲县，占全县总人口的92.55%，最低的是临潭县，占全县总人口的28.25%。全州有汉族人口为26.67万人，占全州总人口的38.7%，主要分布在临潭县、舟曲县、合作市。全州有回族人口4.3万人，占总人口的6.25%，主要分布在临潭县、合作市和夏河县。全州有土族人口1088人，占总人口的0.16%，主要分布在卓尼县勺哇土族乡。全州有满族人口240人，占总人口的0.03%，主要分布在合作市和迭部县。甘肃省特有民

族东乡族、保安族、裕固族人口虽有分布，但占比较低。

甘南州各民族人口分布受历史上农耕文明与游牧文明的影响较大，汉族主要分布在海拔相对较低、适宜农作物种植的河川或丘陵山区，藏族分布在海拔相对较高的草原、林缘区。舟曲县境内，汉族人口大多居住在白龙江流域的河川坝地带，藏族人口大多居住在海拔2000米以上的高山地带。

第三节　人口变动

一、户籍人口变动

根据公安机关户口登记管理部门户籍人口登记数据显示，1991—2010年，甘南州户籍人口呈逐年增长趋势，20年中户籍人口净增14.46万人。随着医疗卫生条件的改善、疾病防控措施加强、人民经济收入和生活健康水平提高，年死亡人数有较大幅度降低。20年中，按户籍登记，共出生21.29万人、死亡9.08万人，出生人数比死亡人数多12.21万人。随着改革开放的深入和经济社会发展进步，州外大中专毕业生来甘南落户就业、招商引资企业职工入住甘南，甘肃民族师范学院扩大招生规模，20年中，共迁入23.38万人，迁出21.12万人，净迁入2.26万人。见表3—1—6《1991—2010年甘南州户籍人口增减情况表》。

1991—2010年甘南州户籍人口增减情况表

表3—1—6　　单位：人

年份	人口增加			人口减少		
	合计	出生	迁入	合计	死亡	迁出
1991	20542	10429	10113	12475	2972	9503
1992	19760	9877	9883	12910	3272	9638
1993	24444	9811	14633	14956	2941	12015
1994	17627	8755	8872	11606	2877	8729
1995	18884	9344	9540	12751	3356	9395

1991—2010年甘南州户籍人口增减情况表（续）

表3—1—6 单位：人

年份	人口增加			人口减少		
	合计	出生	迁入	合计	死亡	迁出
1996	20904	12295	8609	10765	3564	7201
1997	23418	13967	9451	10791	3617	7174
1998	18434	10199	8235	10853	3912	6941
1999	18268	9488	8780	11075	3711	7364
2000	20879	9673	11206	13205	5109	8096
2001	14704	8769	5935	9667	3699	5968
2002	16945	9332	7613	11831	4275	7556
2003	15810	8087	7723	12013	3892	8121
2004	16970	9526	7444	12011	4338	7673
2005	32024	12890	19134	22072	8350	13722
2006	15337	5257	10080	11786	2285	9501
2007	27024	9176	17848	14388	3153	11235
2008	30530	11356	19174	23521	6323	17198
2009	36540	15002	21538	22483	5215	17268
2010	37534	19616	17918	40831	13980	26851

二、人口自然变动

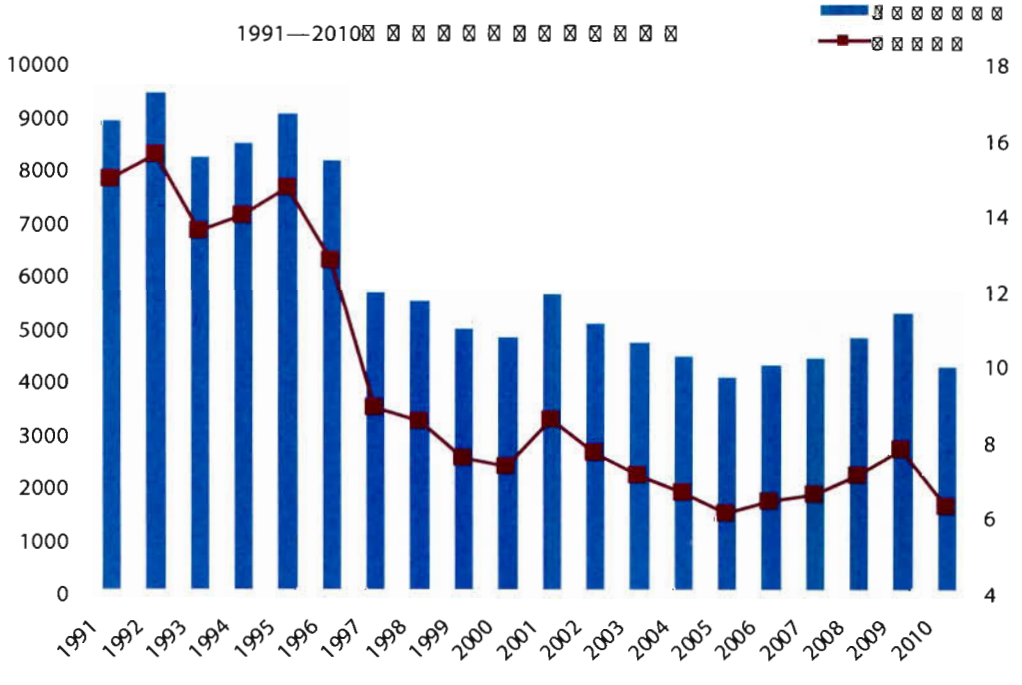
人口自然变动是本地政府人口与计划生育管理部门对辖区内进行人口控制而统计的人口变动情况，主要是出生、死亡和自然增长等情况。1991—2010年，共出生20.74万人，平均每年出生1.04万人。1991年以来，随着计划生育政策的宣传教育和相应各项配套政策的实施，“优生优育”成为生育新观念，全州人口出生率和自然增长率呈下降趋势。1991年，出生率21.25‰，到2010年出生率为14.34‰，下降6.91个千分点。20年中全州人口共死亡9.06万人，平均死亡率6.97‰，平均每年自然增长率为9.34‰，人口自然净增11.7万人，见表3—1—7《1991—2010年甘南州人口自然变动情况表》和图3—1—1《1991—2010年甘南州人口自然增长情况图》。

1991—2010年甘南州人口自然变动情况表

表3—1—7　　单位：人、‰

年份	出生人数	出生率	死亡人数	死亡率	自增率	年份	出生人数	出生率	死亡人数	死亡率	自增率
1991	12709	21.25	3818	6.39	14.86	2001	10127	15.43	4533	6.91	8.52
1992	13502	22.30	4096	6.77	15.54	2002	9881	14.93	4838	7.31	7.62
1993	12167	20.07	3984	6.57	13.5	2003	9535	14.29	4838	7.25	7.04
1994	12342	20.29	3874	6.37	13.92	2004	9341	13.94	4925	7.35	6.59
1995	13075	21.26	4069	6.62	14.64	2005	8885	13.23	4847	7.22	6.01
1996	10357	16.29	4912	7.71	12.74	2006	8964	13.34	4700	7.00	6.35
1997	9963	15.58	4318	6.75	8.83	2007	9062	13.42	4654	6.89	6.53
1998	9812	15.21	4347	6.74	8.47	2008	9445	13.92	4661	6.87	7.05
1999	9375	14.26	4438	6.75	7.51	2009	9741	14.26	4484	6.56	7.7
2000	9578	14.46	4778	7.21	7.25	2010	9750	14.34	5523	8.12	6.21

图3—1—1



第四节 人口构成

一、民族构成

甘南州是以藏族为主的少数民族自治州，包括藏族在内的各少数民族人口占全州总人口的58.25%。2010年，第六次全国人口普查资料显示，全州境内按人口多少依次有藏族、汉族、回族、土族、撒拉族、东乡族、蒙古族、维吾尔族、苗族、彝族、壮族、朝鲜族、满族、侗族、瑶族、白族、土家族、哈萨克族、傈僳族、佤族、纳西族、达斡尔族、羌族、锡伯族、怒族、保安族、裕固族、京族、基诺族共29个民族。其中藏、汉两个民族人口均在25万以上，回族4万多人。土族、撒拉族、东乡族、蒙古族、维吾尔族、苗族、彝族等人口均在100人以上。见表3—1—8《甘南州1990—2010年三次人口普查各民族人口构成情况表》。

甘南州1990—2010年三次人口普查各民族人口构成情况表

表3—1—8 单位：人、%

民族	1990年		2000年		2010年	
	人口数	比重	人口数	比重	人口数	比重
合计	580706	100.00	640106	100.00	689132	100.00
藏族	276846	47.67	329278	51.44	376565	54.64
汉族	261939	45.11	267260	41.75	266702	38.70
回族	39919	6.87	41163	6.43	43097	6.25
土族	743	0.13	939	0.15	1088	0.16
撒拉族	366	0.06	222	0.03	335	0.05
满族	340	0.06	257	0.04	240	0.03
东乡族	165	0.03	258	0.04	461	0.07
蒙古族	267	0.05	215	0.03	164	0.02
其他民族	267	0.05	514	0.08	480	0.07

二、性别构成

1991—2010年，甘南州总人口中，男女人口基本接近，男性略多于女

性。20年中男性净增5.88万人，女性净增4.98万人，男性多于女性8943人。1990年，性别比为104.45，2010年，为106.41，升高1.96点。见表3—1—9《甘南州“四普”“五普”“六普”总人口性别比例情况表》。

甘南州“四普”“五普”“六普”总人口性别比例情况表

表3—1—9　　单位：人

		合计	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	玛曲县	碌曲县	夏河县
1990年	男	296483	—	68145	44377	59514	26042	15227	12800	70538
	女	284018	—	62967	42864	56822	24175	15087	13004	69099
	性别比	104.45	—	108.22	103.53	104.74	107.72	100.93	98.43	102.08
2000年	男	329222	39589	72659	49383	65614	26145	21718	14936	39178
	女	310884	36438	68371	46276	62275	25020	19681	14739	38084
	性别比	105.9	108.65	106.71	106.71	105.36	104.5	110.35	101.34	102.87
2010年	男	355270	46668	70099	51955	67790	26711	29176	18319	44552
	女	333862	43622	66902	48567	64318	25455	25569	17311	42118
	性别比	106.41	106.98	104.78	106.98	105.4	104.93	114.11	105.82	105.78

三、年龄构成

1990—2010年，三次人口普查资料显示，甘南州人口中各年龄段构成情况差异较大，特别是0—4岁婴幼儿呈下降趋势，育龄妇女呈增长趋势。见表3—1—10《1990年、2000年、2010年甘南州各年龄段人口情况表》。

1990年、2000年、2010年甘南州各年龄段人口情况表

表3—1—10　　单位：人、%

年龄段	1990年			2000年			2010年		
	人数	占比	其中女	人数	占比	其中女	人数	占比	其中女
总计	580706	100	284025	640106	100	310884	689132	100	333862
0-4岁	63015	10.85	30926	51943	8.11	24972	47700	6.92	22826
5-9岁	58405	10.06	28460	67671	10.57	33040	48955	7.1	23702

1990年、2000年、2010年甘南州各年龄段人口情况表（续表）

表3—1—10 单位：人、%

年龄段	1990年			2000年			2010年		
	人数	占比	其中女	人数	占比	其中女	人数	占比	其中女
10-14岁	57184	9.85	28046	65684	10.26	32247	54563	7.92	26348
15-19岁	72566	12.5	35076	50353	7.87	23892	65275	9.47	31751
20-24岁	70087	12.07	33586	54497	8.51	25958	63977	9.28	30716
25-29岁	49619	8.54	23293	70134	10.96	33406	53696	7.79	25537
30-34岁	29342	5.05	13518	65298	10.2	30652	54238	7.87	25549
35-39岁	34674	5.97	16280	47903	7.48	22151	66731	9.68	31683
40-44岁	31750	5.47	15183	26460	4.13	12189	61933	8.99	29146
45-49岁	29349	5.05	14020	31935	4.99	15142	45639	6.62	21334
50-54岁	25668	4.42	12517	28813	4.5	14112	24816	3.6	11576
55-59岁	20385	3.51	10418	24759	3.87	12415	28359	4.12	13845
60-64岁	12854	2.21	6818	21369	3.34	11149	24470	3.55	12329
65-69岁	10932	1.88	6323	14774	2.31	8024	19833	2.88	10379
70-74岁	7789	1.34	4749	8657	1.35	5048	14266	2.07	7954
75-79岁	4325	0.74	2863	5820	0.91	3701	8661	1.26	5233
80-84岁	2062	0.36	1415	2800	0.44	1910	3782	0.55	2396
85-89岁	583	0.1	440	994	0.16	707	1672	0.24	1160
90-94岁	87	0.01	68	201	0.03	138	440	0.06	321
95-99岁	23	0	20	37	0.01	29	126	0.02	77
≥100岁	7	0	6	4	0	2	0	0	0

1990年，0—4岁人口6.30万人，为总人口的10.85%；2010年，4.77万人，为总人口的6.92%，降低3.93个百分点。而15—49岁的育龄妇女，1990年，15.1万人，2010年，19.57万人，净增加4.48万人。

少儿人口（0—14岁） 1990年，第四次人口普查时为17.86万人，

占总人口的30.8%；2010年，第六次人口普查为15.12万人，占总人口的21.94%，比1990年下降8.86个百分点。

青年人口（15—24岁） 1990年，第四次人口普查时为14.27万人，占总人口的24.6%；2010年，第六次人口普查为12.53万人，占总人口的18.75%，比1990年下降5.85个百分点。

劳动力人口（16—59岁） 1990年，第四次人口普查时为36.34万人，占总人口的62.58%；2010年，第六次人口普查为46.47万人，占总人口的67.42%，比1990年增加4.84个百分点。

百岁老人 2000年，第五次人口普查时，全州有100岁以上老人4人，其中女两人。2005年以后，经州老龄委统计，全州100岁及以上人口，2005年，17人，其中女14人；2006年，15人，其中女11人；2007年，19人，其中女14人；2008年，22人，其中女15人；2009年，23人，其中女17人；2010年，26人，其中女21人。2005—2010年，最长寿命为夏河县甘加乡西采村藏族老人拉毛（女），在世108岁。

2006年10月，舟曲县插岗乡角儿桥村103岁汉族老人张炳选（男）、舟曲县江盘乡阳山村103岁汉族老人李吉美（男）、卓尼县尼巴乡江车村104岁藏族老人旦知从旺（男）、夏河县麻当乡叁木道村104岁藏族老人羊



碌曲县举办农牧村妇女扫盲暨生育常识培训班（2009年）

毛（女）、夏河县甘加乡西采村108岁藏族老人拉毛（女）、夏河县拉卜楞镇塔哇贡玛村104岁回族老人马赛力麦（女）、夏河县阿木去乎镇104岁回族老人丁莲个（女）、临潭县城关镇下河滩村104岁回族老人鲜则个等被甘肃省老龄委评为甘肃省寿星。

四、文化程度构成

1991—2010年，随着“普初”“两基”等国家重大教育发展政策的实施和国家扶持藏区发展政策的落实，特别是牧区和边远山区寄宿制学校及藏汉“双语”教学的实施，20年中，甘南州人口受教育程度大幅提高。1990年，文盲半文盲人口31.95万人，占6岁以上总人口50.64万人的63.09%；2010年，10.56万人，占总人口16.70%，下降46.38个百分点。特别通过“两基”攻坚“基本扫除青壮年文盲”行动，成人识字率、文化程度均有较大提高。2010年，小学文化程度人口从1990年的不足10万人增加到33万多人，是1990年的3倍之多。初中由5.25万人增加到10.17万人，高中和中专从3.14万人增加到4.6万人，大学专科净增加3.27万人，大学本科净增加1.04万人。1990年时，全州没有研究生文化程度人口，通过州外大学培养的研究生毕业后到甘南就业、干部学历教育等途径，甘南州研究生学历人口逐年增加，2010年，全州有研究生学历以上人口698人。见表3—1—11《1990—2010年三次人口普查甘南州6岁以上人口受教育情况表》。

1990—2010年三次人口普查甘南州6岁以上人口受教育情况表

表3—1—11　　单位：人

年份	6岁以上人口合计	文盲半文盲	小学	初中	高中和中专	大学专科	大学本科	研究生
1990	506393	319461	98892	52519	31393	3188	940	—
2000	574048	243562	211923	65759	41277	9978	1404	145
2010	632431	105626	331273	101688	45988	35845	11313	698

五、行业、就业构成

1990年，第四次人口普查，全州15岁以上在业人口32.85万人，占15岁以上总人口的81.72%。在业人口中从事农、林、牧、渔、水利业27.1万人；工业1.77万人，其中地质普查和勘探业655人，建筑业1651人，交通运输、邮电通讯业4002人，商业、公共饮食、物资供销和仓储业7728人，房地产管理、公用事业、居民服务和咨询服务业1361人，卫生、体育和社会福利事业1880人，教育、文化艺术和广播电视业1.23万人，科学研究和综合技术服务事业406人，金融、保险业1403人，国家机关、政党机关和社会团体8969人，其他行业108人。

2000年，第五次人口普查（以9.95%抽样调查）数据，全州15岁以上在业人口37.08万人。其中农、林、牧、渔业30.68万人，采掘业2322人，制造业7417人，电力、煤气及水的生产和供应业2271人，建筑业2231人，地质勘查业、水利管理业231人，交通运输、仓储及邮电通信业5749人，批发和零售贸易、餐饮业9186人，金融、保险业1799人，房地产业20人，社会服务业2533人，卫生、体育和社会福利业3246人，教育、文化艺术及广播电影电视业1.36万人，科学研究和综合技术服务业472人，国家机关、政党机关和社会团体1.28万人，其他行业201人。

2010年，第六次人口普查（以10%抽样调查）数据，全州经济活动人口40.6万人，非经济活动人口16.68万人。全州有16岁以上在业人口34万人。其中农、林、牧、渔业31.16万人，采矿业1430人，制造业5280人，电力、燃气和水的生产供应业2180人，建筑业1.3万人，交通运输、仓储和邮政业5460人，信息传输、计算机服务和软件业600人，批发和零售业1.03万人，住宿和餐饮业5090人，金融业1400人，房地产业70人，租赁和商务服务业200人，科学研究、技术服务和地质勘查业280人，居民服务和其它服务业820人，教育9140人，卫生、社会保障和社会福利业3840人，文化、体育和娱乐业1080人，公共管理和社会组织2.66万人。

第二章 人口控制

第一节 计划生育机构

一、行政管理机构

甘南州计划生育工作专门成立领导小组，并由州委州政府主要领导分别担任组长、副组长，领导小组下设甘南州计划生育委员会办公室。1991 年时，全州人口管理与计划生育工作由州计划生育委员会专职负责。2004 年 11 月，更名为甘南州人口和计划生育委员会（简称州人口委）。2010 年 6 月，州计划生育工作领导小组更名为州统筹解决人口问题领导小组。州人口委内设办公室、统计规划与政策法规科、宣传教育科、技术药具科、流动人口管理科、项目管理科等科（室）和计划生育协会，下设宣传站、药具管理站、技术服务站 3 个事业单位。2010 年，根据州委办公室《关于印发甘南藏族自治州人口和计划生育委员会主要职责内设机构和人员编制规定的通知》，县级领导



州人口与计划生育业务楼（2004 年）

职数 4 名，科级职数由原来的 7 名增加至 12 名。全州 7 县 1 市均设有人口与计划生育办公室，2010 年，全州有州县乡村四级人口和计划生育管理服务网络，全州 99 个乡镇、街道办都设立计划生育办公室，664 个行政村设有计划生育工作室；州、县市设有计划生育服务站，95 个乡镇设有计划生育服务所。

二、社会组织机构

2007 年，州计划生育协会设会长 1 名，由州政府分管副州长兼任；设常务副会长 1 名（正县级）、专职副会长 1 名（副县级）。到 2009 年，7 县 1 市先后成立计划生育协会，配备计划生育协会专职副会长和秘书长。到 2010 年底，全州 99 个乡镇、街道办均已建立计划生育协会，根据《甘肃省基层计划生育协会工作规范》，乡、镇、街道办由党委书记兼会长，乡镇长（街道办主任）兼副会长，计生办主任兼秘书长。村级计生协会由村（居委会）党支部书记兼任会长、村（居委会）主任兼任副会长、村计生专职主任兼任秘书长。全州有计划生育村专职副主任 694 人，育龄妇女自管小组组长 2982 人，计划生育技术服务人员 536 人。

2010 年，全州有各级计生协会组织 831 个，协会会员 6.96 万人，占全州总人口的 10%，成为全州最大的群众组织之一。全州共创建“会员之家”716 个，“会员活动小组”3591 个。各级协会协调社会各方面的力量，发挥理事和会员的带头作用，通过在基层传播信息，提供服务，推进社区经济发展，为广大群众谋取利益；对政府及其工作人员的行政行为进行民主参与和民主监督，维护广大群众的合法权益。计划生育协会是以倡导人民群众计划生育、生殖健康为目标的全国性、非赢利性群众团体。计划生育协会成立以来，广泛联系社会各界和群众中的积极分子，在《中国计划生育协会章程》的指导下，自愿组织起来，动员群众自我教育、自我管理、自我服务。计划生育协会会员由各行各业志愿者组成，志愿者会员不分年龄、性别、文化、职业、民族、宗教、收入等，有普通农牧民和城镇居民，党政机关退休人员和企事业单位的退休职工，教育、卫生、文化、农业、科技以及工会、共青团、妇联等各行各业的代表。

第二节 计划生育管理

一、计生法规政策

政策法规 根据甘南州藏族人口相对聚居的牧区、林区和大部分半农半牧区人口密度低，劳动力缺乏等实际情况，1999年3月28日，甘南州第十二届人民代表大会第二次会议通过《甘肃省甘南藏族自治州实施〈甘肃省计划生育条例〉变通规定》，1999年9月2日甘肃省第九届人大常委会第十一次会议批准，1999年10月20日起公布实施。《规定》共十一条，其中第三条规定："提倡一对夫妻生育一个子女，允许生育第二个子女，控制生育第三个子女。"第五条规定："夫妻双方或一方为农牧民的要求生育第二、三个子女的，可按计划予以批准：夫妻双方或一方为农牧民的，提倡生育一个子女，允许生育二个子女；牧业乡、林业乡的藏族提倡生育一个子女，允许生育二个子女，合理安排生育第三个子女。"

1991—2010年，州委州政府相继出台《甘南藏族自治州计划生育实施办法》《独生子女及农村两女户养老保险制度》等各类政策性文件30余份。1991年，州计生委相继制定《乡、村计划生育管理制度》《避孕药具管理制度》等12项制度。2006年，州委秘书处转发《州纪委、州委组织部、州人口委党组关于进一步清理清查党员干部违法违纪超生问题的意见》，重申中央和省委一系列文件精神："全体共产党员、干部要模范带头执行国家计划生育政策""共产党员、干部超生的，一律给予党纪政纪处分，不能担任领导职务"，加强对党员干部违纪超生查处和干部提拔任用、评优选先等计划生育审查工作，促使党员干部在人口控制工作中发挥引领带头作用。

"三为主"方针 20世纪90年代中期，国家计生委提出：到20世纪末全国基本实现"三为主"的奋斗目标，"三为主"方针是在计划生育工作中实行以宣传教育，避孕、节育和经常工作为主的指导方针。甘南州响应国家和省上号召，围绕"三为主"目标，分步骤、分阶段落实"三为主"各项措施。1999年，舟曲县、临潭县；2000年，夏河县、合作市、卓尼县、迭部县；2001年，玛曲县；2002年，碌曲县基本实现"三为主"。

二、目标责任制

1993年，州计生委编制《全州“九五”和2010年人口计划》，1995年，进行重新修订，在该《计划》中制定出控制人口总数的目标，总人口控制在64.1万人以内。1996年，州委州政府提出“一年摘掉黄牌，两年改变面貌，三年巩固提高，四年上新台阶，五年进入先进行列”规划目标。2000年，总人口控制在68.9万人以内，2005年，人口控制在71.2万人以内。2010年，州政府编制完成《甘南州“十二五”人口和计划生育事业发展规则及2020年远景目标》。

1991年，计划生育统计工作纳入省、州目标管理责任书进行考核。1994年，责任书分为两层：州长与各县县长签订的责任书，其内容增加包括农村节育措施、放环检查比例、统计报表质量、生育间隔指标，晚婚、晚育指标等12项；州与县计生委主任签订的责任书，其内容包括干部职工计划生育比例、县乡计划生育人员到位比例、县服务站达标等11项指标。1997年，责任指标增加三结合工作、流动人口管理等指标。1998年，按照省委省政府的决定，对计划生育工作分为已实现“三为主”、非少数民族、少数民族三大类分层考核。2007年开始，州政府与各县市政府及16个州直部门，州人口委与各县市人口委分别签订《人口与计划生育工作目标管理责任书》。按照党政线、部门线、



2001年，全州计划生育工作会议会场。

系统线“三条线”及巩固和创建计划生育省级优质服务县、巩固计划生育“三为主”县市进行考核，使计划生育层层有人管，基层有人抓，通过多种途径增强计划生育的实施效力。2010年，州政府与26个计划生育工作领导小组成员单位签订《目标管理责任书》，涉及内容更全面更具体。

三、考核奖惩管理

1996年，省委省政府授予临潭县计划生育工作进步奖，奖励5000元。对完成人口计划的甘南州摘掉“黄牌”，解除对舟曲、临潭县的重点管理。卓尼县列入重点管理。1998年，省委省政府对舟曲县奖励1万元。夏河县被一票否决，列入重点管理，卓尼县被列为后进县。2005年，甘南州被省人口和计划生育工作领导小组授予“目标责任奖”。2006年，甘南州获得巩固计划生育“三为主”全省市州第5名，舟曲县获得在州级考核中排名前列奖，合作市获得“政策落实奖”，迭部县获得“求实进步奖”，甘南州获得全省“农村部分计划生育家庭奖励扶助”和“少生快富”扶贫工程试点先进单位称号，全州共获得28个集体奖和31个个人奖。2007年，甘南州受到省政府表彰奖励，夏河县、合作市被命名为省级计划生育优质服务县市，舟曲县被授予“求实进步奖”，临潭县被授予“政策落实奖”，同时，临潭县人口委被省文明办、省人口委授予市、州级人口系统文明单位。2008年，在全省人口和计划生育工作综合考核中，甘南州名列全省十四个市州第九名。临潭县被省人口计生领导小组授予优质服务奖，舟曲县被授予信息化建设奖；州人口委、夏河县人口委荣获全省人口系统市、州级文明单位称号。2009年，在全省综合考核中，全州5个县获省人口和计划生育领导小组专项奖，卓尼、迭部、碌曲县被命名为省级计划生育优质服务县，合作市获“工作进步奖”，临潭县获“基础工作求实奖”。2010年，甘南州被省政府授予完成目标责任奖，迭部县、舟曲县分别获省统筹解决人口问题领导小组“进步奖”和“求实奖”。全省10年基础信息核查结果，甘南州计划生育率名列全省第三，性别比在正常值范围，名列全省第一。“十一五”期间，在全省86个县市人口计生工作综合排序中，甘南州5个县排名全省前27名。甘南州被省人口委命名计划生育宣传教育、技术服务、流动人口计划生育管理示范基地10个；李瑞平等17人获得全省先进工作者和优秀技术服务人员荣誉称号。

四、信息管理

进入90年代后，全州计划生育工作实行《人口管理卡》《育龄妇女生育节育卡》的“两卡”信息化管理。1991年，在夏河县甘加乡进行“两卡”信息化管理试点，后在全州开始建立《人口管理卡》。1992年，全州开始建立《育龄妇女生育节育卡》。1993年，全州有77个乡镇建立“两卡”，到1995年底，全州“两卡”实现全覆盖。2004年，从州县机关到乡村基层，计划生育电子信息化管理开始普及，人口和育龄妇女信息系统广泛运用。2005年，州县建成计划生育内部局域网，2006年，在全州开展“信息化建设年”活动，开通州人口与计划生育网站，全州有62个乡镇开通宽带网，10个乡镇拨号上网，人口和育龄妇女信息系统（WIS）发挥明显作用。2008年起，建立全员人口信息系统，信息化建设逐步完善，办公平台、人口和育龄妇女信息录入率、准确率、更新率达到95%以上。2010年，按照省州政府统一部署和要求，全州共投入专项资金160.48万元，用以购置信息化建设所需设备，是年，有78个乡镇、街道开通人口系统政务专网，完成全员人口身份证、育龄妇女信息及照片的采集、录入和上传工作。

第三节　宣传教育

1991—2010年，全州各级政府加强计划生育的宣传、教育工作。改进宣传教育方式，把宣传教育与避孕节育有效地结合起来，突出针对性、知识性和服务性。在宣传内容上，除宣传计划生育的必要性和有关政策外，注重根据不同人群的需要，有针对性地宣传有关人口理论和计划生育以及医学科学方面的知识，增强宣传教育的说服力。在宣传对象上，根据育龄妇女不同婚育状态——未婚、已婚、已孕、已育等人群的不同需求，对他们讲授最关心的问题，把宣传教育和提供实际服务有机地结合起来。经过深入的宣传教育，社会公众对计划生育和人口控制政策有明确的认识和理解，“多子多福”传统观念不断向少生优育的科学生育观念转变，生育行为与政府的要求逐步接近。

一、政策法规宣传

1991年，建立计划生育宣传联席会议制度，州计生委与州委宣传部联合下发《关于认真学习、宣传、贯彻中共中央、国务院关于加强计划生育工作，严格控制人口的决定的意见》，在全州范围内掀起学习《决定》的热潮，1991—1993年，全州共放映相关电影录像1376场（次），出动宣传车263辆（次），受教育群众42.5万人次。1999年，宣传并落实《甘肃省计划生育条例》《甘肃省流动人口管理办法》及《甘肃省甘南藏族自治州实施〈甘肃省计划生育条例〉变通规定》。2000年，开展宣传《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》精神，加大在《甘南报》、甘南电视台、甘南广播电台的宣传报道力度。2003年，全州开展以《人口与计划生育法》和《甘肃省计划生育条例》为主要内容的万人知识竞赛答卷活动，全州共有31人获奖。利用计划生育工作“三为主”方针提出20周年时机，开展计划生育宣传教育。2004年6月，在合作市世纪广场举行全州“计划生育健康教育宣传月活动”启动仪式，现场发放计划生育宣传册3000余份。2006年，在全州宣传推行“三个不算数”（给群众出台的奖励优惠政策没有书写成固定标语的不算数，包村干部对奖励优惠政策不熟悉的不算数，包村干部没有对群众开展面对面宣传、群众不知道奖励优惠政策的不算数）。全州各级计划生育工作部门通过广播、电视、报纸和网络等宣传媒介，加大对计划生育法律法规、优惠政策、打击“两非”的宣传力度，



人口宣传（2007年）

农牧村人口的受教育面达到95%以上。2007年，中央《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》颁布后，全州各级各部门将学习宣传《决定》精神纳入党委中心组学习内容和各级党校教学计划。2008年，州人口委编印6000册《甘南州人口和计划生育工作资料汇编》发送到州直相关部门及各级人口计生系统。2010年，州、县市分别设立50万元和30万元的计划生育有奖举报资金，向社会公开有奖举报办法措施。开通“12356”阳光计生热线电话，在《甘南日报》开设人口计生专栏，全州共刷新宣传标语4400余处，印制散发各类宣传品38.2万份，从而提高全社会对计划生育各类政策的知晓度。

二、婚育新风进万家活动

1999年3月，中宣部、国家计生委下发《关于广泛开展婚育新风进万家活动的通知》，7月，州计生委启动全州婚育新风进万家活动，至2000年，全州共计印发“婚育新风进万家”宣传画3000余份。2001年，按省上要求，州计生委经研究决定把迭部县益哇乡作为“婚育新风进万家”活动全国先进集体，把包雪琴、孔宪谦、王云昭等作为先进个人候选名单，上报省卫计委。2002年，全州继续开展“婚育新风进万家”活动，倡导新型生育观念，引导群众树立科学、文明、进步的婚育观念。2004年，全州108个乡设立婚育学校，每个婚育学校都开办不少于6期的婚育知识课，各县市利用节庆、集中贸易等机会发放宣传品2000余份。2005年，全州按照省上“两个不算数”（即给计划生育户落实的奖励优惠政策，村民小组（社）固定标语没有上墙的不算数；包村干部没有对群众开展面对面宣传，群众不认可的不算数）的要求，创新宣传手段，改变宣传模式，加大宣传力度，各乡镇婚育学校都举办不少于6期的婚育知识培训班。2006年，全州加大宣传力度、更新标语、发放宣传品，开展大规模面对面入户宣传，使农牧村人口和计划生育政策受教育面达到95%以上，群众婚育观念转变。2009年，各县市创建宣传教育示范基地，并结合民俗文化在乡村新建各具特色的婚育文化长廊8处，逐步构建入户宣传、标语宣传、媒体宣传、文艺宣传“四位一体”的工作新机制，营造出浓厚的宣传环境。2010年，开展纪念《公开信》发表30周年和“婚育新风进万家活动”10周年宣传活动。是年9月27日，甘南州被中央宣传部等13个

部委授予“全国婚育新风进万家活动示范州”称号，州人口委主任李瑞平在北京参加表彰大会并领授奖牌。

第四节 计划生育服务

一、育龄人群

1991年，全州已婚育龄妇女10.37万人，占全州总人口的17.57%。已婚育龄妇女中：无孩1.06万人、一孩2.08万人、二孩3.07万人、多孩4.16万人，分别占已婚育龄妇女的10.21%、20.06%、29.58%、40.14%。2000年，全州已婚育龄妇女12.74万人，占全州总人口的19.24%。已婚育龄妇女中：无孩0.9万人、一孩2.85万人、二孩5.16万人、多孩3.83万人，分别占已婚育龄妇女的7.06%、22.38%、40.51%、30.05%。到2010年，全州已婚育龄妇女14.52万人，占全州总人口的21.35%，比1991年的10.37万人，净增4.14万人。已婚育龄妇女中：无孩0.97万人、一孩3.48万人、二孩6.66万人、多孩3.4万人，分别占已婚育龄妇女的6.71%、23.99%、45.87%、23.43%。由于采取计划生育人口控制措施，多孩育龄妇女人数在总人数增加的情况下比1991年减少0.76万人。见表3—2—1《1991—2010年甘南州已婚育龄妇女及孩数情况表》。



2003年9月，州计生委在玛曲牧区宣传《人口与计划生育法》。

1991—2010年甘南州已婚育龄妇女及孩数情况表

表3—2—1 单位：人、%

年份	已婚育龄妇女人数	占总人口的%	其中孩数及其占已婚育龄妇女比例							
			无孩人数	占比	一孩人数	占比	二孩人数	占比	多孩人数	占比
1991	103702	17.57	10591	10.21	20805	20.06	30679	29.58	41627	40.14
1992	108025	18.09	10789	9.99	21916	20.29	33721	31.22	41599	38.51
1993	112626	18.54	10536	9.35	23153	20.56	36343	32.27	42594	37.82
1994	114784	17.31	9642	8.40	24725	21.54	38370	33.43	42047	36.63
1995	117140	18.91	9383	8.01	24868	21.23	41057	35.05	41832	35.71
1996	121054	18.94	10198	8.42	25416	21.00	43475	35.91	41965	34.67
1997	122734	18.97	9605	7.83	26352	21.47	45636	37.18	41141	33.52
1998	124284	18.96	9222	7.42	27354	22.01	47484	38.21	40224	32.36
1999	125926	19.03	9327	7.41	28114	22.33	49300	39.15	19185	31.12
2000	127410	19.24	8999	7.06	28515	22.38	51609	40.51	38287	30.05
2001	129905	19.79	8946	6.89	29664	22.84	53261	41.00	38034	29.28
2002	131378	19.86	8935	6.80	30685	23.40	54596	41.60	37162	28.20
2003	133486	20.01	9132	6.84	31411	23.53	55741	41.76	37202	27.87
2004	110128	16.43	7223	6.56	18456	16.76	49847	45.26	34602	31.42
2005	134819	20.07	8814	6.54	32838	24.36	57876	42.93	35291	26.18
2006	135207	20.12	8626	6.38	33276	24.61	59117	43.72	34188	25.29
2007	137343	20.34	9045	6.59	33726	24.56	60795	44.27	33777	24.59
2008	139343	20.54	9090	6.52	34266	24.59	62545	44.89	33442	24.00
2009	142226	20.82	9363	6.58	34596	24.32	64795	45.56	33472	23.53
2010	145184	21.35	9741	6.71	34831	23.99	66602	45.87	34011	23.43

二、节育措施

1991年，全州累计落实各种节育措施8.08万例，综合节育率为77.89%；放置宫内节育器2.18万人，其中多孩育龄妇女7775人；药具使用7247人。2000年开始，皮下埋植技术被纳入全州节育措施数据统计。截至2001年底，在了解和理解基础上，自主选择一种既适合自身情况又符合医学要求的避孕

方法，实施避孕节育优质服务、生殖道感染干预和出生缺陷干预“三大工程”，普遍开展生殖健康、优生优育、妇女病普查。2010 年，全州全年累计落实各种节育措施 11.94 万例，综合节育率为 81.28%，累计放置宫内节育器 2.48 万人，其中多孩 1147 人；累计皮埋 837 人，其中多孩 134 人；药具使用 5226 人。1996—2010 年，全州综合节育率均保持在 80% 以上。

三、技术服务

优质服务县 2003 年，在巩固“三为主”的基础上，开始创建计划生育优质服务县活动。是年，舟曲县实现省级优质服务县目标；2005 年，临潭、玛曲县实现省级优质服务县目标；2007 年，夏河县、合作市通过加强人员培训，强化工作措施，加大经费投入，实现省级优质服务县目标；2008 年，卓尼县、迭部县、碌曲县先后召开“创优”动员大会，制定“创优方案”，加大经费投入力度，分别投入 651 万元、480 万元和 200 万元，用于县、乡镇服务站（所）的基础设施建设；2009 年，卓尼县、迭部县、碌曲县实现省级优质服务县的目标，全州实现“省级优质服务县”全覆盖。

服务设施建设 2006 年后，全州规范化服务所建设步伐加快，新建乡镇服务所 4 个，玛曲、舟曲两县服务站新建工程有序推进。同时，州计划生育服务暨生殖健康保健服务中心投入使用，投入资金 56 万元，配备医疗设备 60 余台件，聘任 2 名高级和 5 名中级专业技术人员。2007 年，“甘南藏区育龄妇女生殖健康教育拓展项目”进展顺利，全州 43 个乡镇 43 个村委会进行项目拓展。2008 年，全州开展出生缺陷干预一级预防，全州达到省定的 40% 的责任指标，过期宫内节育器更换工作全面展开。各县市计划生育服务站和乡镇计划生育服务所均办理医疗机构许可证，部分县服务站及部分条件具备的乡镇服务所纳入农村新型合作医疗定点单位。2009 年，全州计划生育服务机构建设项目共 56 个，总建筑面积 2 万平方米，总投资 4954.15 万元。各县市开展出生缺陷一级预防干预工作，叶酸投服率达到 50% 以上。全州 99 个乡镇、街道和 203 个村开展生殖健康教育项目，直接干预育龄妇女 3.74 万人，占全州育龄妇女总数的 26.8%。2010 年，“甘南藏区育龄妇女生殖健康教育项目”在全州 99 个乡镇、街道的 299 个村得到全面推广，直接干预育龄妇女为 5.67 万人，占全州育龄妇女总数的 40%，项目点生殖健康咨询服务率在

85% 以上，妇女病普查率在 60% 以上，妇女病治疗率在 35% 以上。

第五节　家庭扶持奖励

1992 年，在全州落实农村两女户、纯女户养老保险优惠政策，每户 400 元标准进行投保。从 2004 年起，为转变农牧民群众的生育观念，实施“农村部分计划生育家庭奖励扶助制度”“少生快富”资金扶贫、计划生育特殊困难家庭救助等多项计划生育阳光工程。激励广大农牧民群众响应党和政府号召，对自愿放弃生育指标，符合“少生快富”、农牧村奖励扶助制度的计划生育群众，全部得到多种政策资金和项目扶持。见表 3—2—2《2004—2010 年甘南州计划生育家庭奖励扶持情况表》。

2004—2010 年甘南州计划生育家庭奖励扶持情况表

表3—2—2　　单位：人、户、万元

年份	奖励扶助对象		“少生快富”扶贫工程奖励项目		特别扶助	
	人数	金额	户数	金额	人数	金额
2004	2272	136.32	—	—	—	—
2005	1801	108.06	—	—	—	—
2006	2094	125.64	487	160	—	—
2007	2304	138.24	3928	1265.2	—	—
2008	2382	135.12	11235	3438.2	79	8.11
2009	2451	182.95	12309	3022.4	81	9.34
2010	3329	239.69	1482	488.1	81	9.34

2004 年，为转变农牧民群众的生育观念，完善计划生育政策利益导向机制。2005 年，启动“少生快富”扶贫工程奖励项目，在扩大资金奖励覆盖面的同时，在实施的扶贫攻坚整村推进项目中，按照省人口委、省扶贫办《关于在整村推进扶贫开发工作中实施“少生快富”项目扶贫工程有关问题的补充通知》精神，对 36 个项目村的 406 户“两户”家庭，在同等受益扶持的

基础上，按每户3000—5000元不等落实扶贫项目奖励。同时，在以工代赈、易地搬迁等项目中优先照顾计划生育家庭142户，落实资金172.62万元。成立州、县“少生快富”扶贫工程领导小组，同时把落实政策、落实项目责任纳入人口和计划生育目标管理责任书，细化项目，量化任务，靠实责任，强化督查考核，保证各项工作措施的落实。同时争取州县把开展“少生快富”扶贫工程的配套资金纳入财政预算，重视政策宣传，明确政策界限，促使“少生快富”政策得到落实。

2008年，州政府印发《关于在惠农政策中进一步体现人口和计划生育利益导向的通知》，州扶贫办、水务水电局、财政局、民政局、教育局等有政策项目资金的单位大幅度向计划生育倾斜，各项奖励、救助资金以直通车方式发放到户到人，共向2.8万户计划生育家庭发放奖励、救助资金9.52亿元。

是年，四川汶川“5·12”地震发生后，舟曲等地受灾严重，省人口委捐款25万元，兰州市人口委捐款5万元，州人口委职工捐款1.2万元慰问资助灾区“两户”。2010年8月8日，舟曲发生特大山洪泥石流灾害后，国家人口委捐款50万元，省、州人口委捐款捐物三批，捐款金额为71.16万元和27.15万元。在灾区开设服务点，为灾区开展卫生消杀和计划生育技术服务、药具发放、妇女病检查、政策咨询等工作。在州县政府及人口委的汇报衔接下，省人口委为灾区制定出台13项计划生育优惠照顾政策，主要涵盖对灾害伤亡家庭再生育、部分绝育户家庭育龄妇女输卵管免费接通手术、部分家庭落实特别扶助和特困救助等方面，在灾区逐一得到落实。

第六节 流动人口计划生育管理

1991年12月，国家计生委第1号令颁布《流动人口计划生育管理办法》，1994年6月，州政府批转州计生委《关于〈流动人口计划生育管理办法〉的贯彻实施意见》。随后各级政府统一领导，实行条块结合、以块为主的管理责任制。由各级计划生育领导小组统一管理流动人口，由计生委、公安、工商、劳动、民政、卫生、城建、交通、乡镇企业管理等部门分工协作，分类归口管理流动人口，严把《甘肃省流动人口计划生育查验证明》出证、验证、

办证三道关，有效遏制流动人口超计划生育。

2003 年 11 月，州计划生育委员会增设流动人口管理科。2004 年，在全州范围内建档立卡，在村级建立台账，将流动人口计划生育管理和服务工作纳入常住人口之中，开始建立各级流动人口管理机构，将流动人口管理机构和人员配备纳入年终考核，推行流入地和流出地合同管理，对流出人口的计划生育实行跟踪服务。加强对各基层单位人员的培训，提高对国家信息平台的利用能力和使用率，及时提交和反馈信息。建立对国家平台信息协查反馈的信息通报制度。对全州流动人口数据进行全面摸底，统计、汇总和分析。加强对流动人口的《婚育证明》验证工作。将流动人口管理纳入目标考核。

2006 年，继续强化流动人口基层基础工作。建立协查通报、联席会议、和信息共享制度。实行两地协同管理，实行双向委托、双向反馈、双向管理的管理制度。开展流动人口生殖健康服务，落实免费基本项目的计划生育技术服务项目。将流动人口管理和服务纳入年初的目标管理责任书，协同相关部门协同管理，建立联席会议制度。按照“属地化管理，市民化服务”的原则。对流入人口做到“六个清”，为育龄妇女免费提供孕情服务，开展优质计划生育服务。开展以出租房屋为载体的流动人口清查清理工作，杜绝计划外生育的发生。

2008 年，开展“流动人口计划生育管理服务年”活动，全面启动流动人口计划生育“两个互考”工作，落实流动人口协议管理、协查通报、数据共享、信息公告制度。逐步完善以流入地管理为主，流出地和流入地共同管理、齐抓共管的工作机制。2009 年，全州各县市、各乡镇街道均成立流动人口计划生育办公室。县市流动人口计划生育办公室落实办公室主任副科级待遇，落实流动人口计划生育“一盘棋”“三年三步走”实施方案，加强全员流动人口统计信息管理系统（GPL）的数据录入和应用。2010 年，州政府制定下发《甘南州城市人口和流动人口计划生育“以房管人”实施意见》，推进流动人口区域“一盘棋”工作，在城市社区全面推行“以房管人”工作，免费提供计划生育技术服务，利用全国流动人口信息平台，对流出育龄妇女协查信息进行反馈。



玛曲黄河湿地保护核心区（2008年）

第四编　国土环保

第一章　国土管理
第二章　矿产管理
第三章　环境保护
第四章　自然保护区建设

第一章 国土管理

第一节 机构

1991年，甘南州土地局为履行全州土地管理工作的正县级政府职能部门。内设办公室、地籍管理科、监督检察科、建设用地科，暂定编制15人。1994年，成立甘南州土地估价事务所，隶属州土地局领导，科级事业机构，设科长1名，编制5名。

2002年，州地矿局与州土地局合并，成立甘南州国土资源局，为正县级政府职能部门，负责全州土地及矿产资源管理工作。内部设置办公室、地籍管理科、土地保护科、地质矿产科、矿产管理科、黄金管理科、土地估价事务所，定编29人。2003年11月，成立州国土资源执法监察支队、土地储备中心和测绘管理办公室，均为科级事业机构，编制26名。2006年，改为1乡1所的基层国土资源管理模式。集中区域管理机构，整合人员和资产，新建基层国土资源中心管理所12个，至2008年，已建成29个。

第二节 土地调查

1992年，全州土地资源利用现状详查工作全面展开。州政府下发《关于加强土地利用现状调查工作》的通知，成立详查领导小组。1994年，全州7县的土地详查通过阶段性验收，初步进入转绘、面积量算和图片编辑，并进行全面质量检查和报告的编写。夏河、临潭县开展土地利用总体规划编制工作。夏河县撰写《夏河县土地利用总体规划》《土地适宜性评价》等8项专题材料，绘制出《夏河县耕地、林地、牧草地适宜性评价图》和《夏河县土地利用规划图》等5幅图件。1995年，完成1:25万比例尺土地利用现状分幅图8幅和全州挂图，汇总出土地利用现状分类面积。全州土地总面积为

394.74 万公顷。其中耕地面积 11.63 万公顷；园地面积 560 公顷；林地面积 96.79 万公顷；牧草地面积 265.43 万公顷；城乡居民点用地面积 1.24 万公顷；工矿用地面积 973.33 公顷；交通用地面积 6366.67 公顷；水域面积 3.17 万公顷；特殊用地面积 0.29 万公顷；未利用土地面积 15.34 万公顷。总土地面积居全省第三位，人均拥有土地 6.37 公顷，是全省人均土地 2.01 公顷的 3 倍多。林地是全省人均 0.18 公顷的 9 倍，牧草地是全省人均 0.71 公顷的 6 倍。1996 年，州土地管理局完成《甘南藏族自治州土地资源》资料汇编。

2007 年 7 月 1 日起，与甘肃省同步开展第二次全国土地调查，以 2009 年 12 月 31 日为标准时点汇总二次调查数据。根据国务院《关于开展第二次全国土地调查的通知》和省政府《关于开展全省第二次全国土地调查工作的通知》要求，围绕农村土地调查、城镇土地调查、基本农田调查、专项用地调查和建立土地调查数据库等 5 项任务，对全州 7 县 1 市进行全面调查。全州国土资源系统 100 余名工作人员和 200 余名专业技术人员经过 3 年努力，查清自治州土地资源家底，建立覆盖全州的国家、省、州、县四级集影像、图形、地类、面积和权属为一体的土地调查数据库，为甘南州建立国土管理批、供、用、补、查为主要内容的“一张图”综合监管系统奠定基础。二次调查首次采用统一的土地利用分类国家标准，首次采用政府统一组织、地方实地调查、国家掌控质量的组织模式，首次采用国家下发覆盖全州的遥感影像调查底图，实现图、数、实地一致。

第三节　国土规划

一、土地规划

1991 年，州农业区划办公室编辑的《甘南藏族自治州农业区划汇编》印制成册。区划的产业分区中，以乡为单位，运用聚类分析方法，在 22 个因子中筛选出人均耕地、人均草场、林地比例、人均收入、农林牧副各业收入和比例、大于或等于 0℃的积温和持续天数等 10 个生态经济因子，将全州 107 个乡镇，划分为牧区 31 个乡镇和农林牧交错区 67 个乡镇；以人均耕地、人均草地、人均有畜、林地占总面积的比份、种植业和副业收入各占总收入的

比份、年均气温、大于或等于5℃的积温等8个生态经济因子，将农林牧交错区划分为宜农区、林农区、农林牧区。又以人均草场、人均有畜、草场占总面积的比份、牧业收入占总收入的比份和海拔高度5个生态经济因子，将牧业区划分为放牧区和放牧、舍饲结合区2个亚区；又根据生态、经济的突出需要和分区的连片，把农林牧区划分为大夏河沿岸牧农林区、洮河上游林农牧区和羊沙河、冶木河农林牧区3个亚区；将林农区划分为用材林、粮油作物、山羊黄牛区和经济林、粮食作物、山羊猪区2个亚区。具体划分为西部山原牧业区、中东部山地农业区、中北部山地牧林农区、东南部高山峡谷林农区。

二、第一轮土地利用规划

《甘南藏族自治州土地利用总体规划（1997—2010年）》，以1996年为基期年，2000年为近期目标年，2010年为远期目标年。本次规划批准实施以来，在经济社会迅速发展、用地快速增长、土地供给约束日益加大的形势下，通过实施土地管理制度和土地管理措施，规划控制与引导，协调经济社会发展与保护耕地和生态环境的关系。

三、第二轮土地利用规划

《甘南藏族自治州土地利用总体规划（2006—2020年）》期限为2006—2020年，基期为2005年，近期目标年为2010年，远期目标年为2020年。上一轮的土地利用总体规划为本轮的规划编制提供依据，加强对本轮规划修编过程的控制与引导，确定土地利用战略，调整土地利用结构，优化土地资源配置，促进土地利用和管理方式的转变，解决耕地保护、经济发展与生态保护之间的矛盾，增强土地利用总体规划的科学性和可操作性。从实施过程中发现，编制的州、县市级土地利用总体规划（2006—2020年）在管控土地、耕地保护，特别是基本农田保护工作中发挥重要作用。国土管理部门在对土地利用总体规划进行调整完善，并成立州土地利用总体规划调整完善工作领导小组办公室，制定工作方案，为全州经济持续、快速、健康发展提供更加合理的用地保障，确保各类建设项目用地。

第四节　地籍管理

一、地籍

农业用地　2010年，全州农业用地总面积366.7万公顷。耕地9.61万公顷，其中水浇地4499.04公顷、旱地9.15万公顷、菜地2778公顷；林地8.72万公顷，其中疏林地5.39万公顷、未成林造林地3.4万公顷、迹地2067.3公顷、苗圃380.85公顷；牧草地257.84万公顷，其中天然草地257.07万公顷、改良草地361.86公顷、人工草地7342.97公顷；园地732.2公顷，其中果园665.95公顷、其他园地66.25公顷。

建设用地　2010年，全州建设用地面积1.65万公顷。居民点及工矿用地1.29万公顷，其中城市用地793.01公顷、建制镇860.36公顷、农村居民点9826.55公顷、独立工矿用地1102.78公顷、特殊用地327.85公顷；交通运输用地3324.79公顷；水利设施用地245.91公顷，其中水库水面184.33公顷、水工建设用地61.58公顷。

未利用地　2010年，全州未利用地总面积14.77万公顷。其中荒草地432.29公顷、沼泽地3.87公顷、沙地1209.16公顷、裸土地515.23公顷、裸岩石砾地10.57万公顷、其他土地125.56公顷。其他未利用土地面积3.98万公顷、滩涂地6595.89公顷。

二、地籍调查与登记

1994年，州土地局组织各县土地管理人员成立地籍调查队，采用图解勘丈法对7县城区进行地籍调查，量算面积，绘制图表，并对前几年工作中形成的申报登记发证、地籍调查、土地统计等图件资料，整理装订归档。开展农村国有、集体土地使用证的颁发。1996年，开展国有土地使用权变更地籍调查。共完成变更图斑651个，面积0.69万公顷。完成乡（场）权属界线图118幅，村权属界线图193幅，填写外业调查表651份，各种表格30多本。完成合作地区地籍控制首级网图、报告、记录。7县总计变更397宗地，变更登记发证率达100%。完成迭部县腊子口等9个乡的林地补调，占全县林地补调量的75%。建立城镇日常地籍变更调查登记及台账。2000年，对全州

（除玛曲县外）15度—25度、大于25度的坡耕地和海拔2800—3000米、海拔3000米以上的耕地，进行调查评价工作。重点查清全州坡耕地的数量、质量、类型、分布和权属变化、土地利用状况，以及有关人口与社会经济指标。分析评价生态退耕的可行性，以及集中连片200公顷以上耕地后备资源的情况。完成州、县市级坡耕地分析评价图、评价报告、数据汇总和土地利用现状薄膜图等。2002年，开展全州城镇住房、房改房、经济适用住房土地登记、《集体土地所有证》发放工作。制定《土地登记公开查询制度》和《公开查询制度的实施办法》。夏河、临潭、卓尼3县开展1:1万数据的建库工作。2004—2006年，按照州委州政府关于深化企业改制工作精神，对州属24家企业进行土地资产的权属调查、地籍测量、登记发证等工作。2010年，共发放国有土地使用权证643本；集体土地所有权证116本；集体土地使用权证353本。

第五节 土地开发与利用

甘南州随着人口的不断增加，人地矛盾越来越突出。因此“珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”是必须长期坚持的一项基本国策。为充分合理利用有限的土地资源，加强对土地利用的宏观控制和计划管理。1991—2000年，全州开发耕地539.52公顷，使甘南州的耕地面积呈现稳中有增。加大白龙江、洮河、大夏河沿岸开发力度，严格按权限审批开发用地，增加耕



夏河县博拉乡土地开发项目（2010年）

地面积，确保耕地总量不减少。2003 年，落实土地开发整理项目 2 个，开发资金 129 万元，分别为迭部县农地开发 35.87 公顷；合作市滩涂地开发 30 公顷，共计 65.87 公顷。完成《甘南州土地开发整理规划》的编制。2010 年争取土地开发整理复耕项目 6 个，总投资 2089.3 万元，可开发整理土地面积 424 公顷，新增有效耕地面积 192.1 公顷。

第六节　耕地保护

甘南州各县在建设用地上坚持指标管理，严格审批程序，控制用地标准。开发复耕和重点保护农田耕地。全州耕地主要分布在临潭、舟曲、卓尼 3 个农业县，以及洮河、白龙江、大夏河两岸。州、县土地管理部门，初步制定重点农田保护区的划分方案，特别是水浇地的保护。1992 年，夏河县确定划出 86 片水浇地和水平梯田作为重点保护的农田，面积 549.18 公顷。全州划定重点农田保护范围 297 宗，耕地 1.12 万公顷，并绘图建卡存档。在临潭、舟曲、卓尼、夏河、迭部 5 县划定重点农田保护范围 473 宗，耕地面积达 0.69 万公顷。使全州产量较高的川地、水浇地得到有效保护。1995 年，各县根据实际，制定重点农田保护区管理办法，制作保护区标志和分布示意图，同乡、镇、村签订保护岗位责任书，并制图填卡，建立档案。各县政府还出台颁布《重点农田保护管理办法》。

1998 年，各县在原划定保护区的基础上，扩大保护范围和面积。全州基本农田新增加保护区 409 块，面积 1.89 万公顷，共计保护面积 2.61 万公顷，占总耕地面积的 22.7%。2004 年，国土部门开展基本农田保护和检查，摸清全州基本农田底数，健全完善县市、乡镇、村组基本农田保护网络。基本农田保护区 2995 块，面积 8.07 万公顷，占耕地总面积的 83.5%，基本农田保护率 83%。2006 年，州国土资源局组成工作组，督查各县市基本农田保护工作，对发现的问题及时纠正，并督促其予以整改。执行各种规章制度，加强基本农田保护工作。2010 年，保护耕地任务落实到田间地块，具体责任落实到县市、乡镇、村组和农户。全州耕地保有量为 9.56 万公顷，基本农田保护面积 7.64 万公顷，保护率达到 80%。

第七节 用地审批

甘南州国土管理部门严格执行审批程序，控制用地数量，坚持指标管理。按照土地利用总体规划和年度计划，合理安排建设用地，落实农用地转用审批备案制度。

1995年，全州建设用地计划指标为120公顷（耕地80公顷），实际审批使用33.72公顷，耕地15.17公顷，占年计划数的28.1%（耕地占年计划数的17.51%），其中国家建设用地8.28公顷（耕地3.61公顷）；集体建设用地0.65公顷；农村个人建房用地23.92公顷（耕地10.69公顷）；农业建设用地0.87公顷（均为耕地）。1998年，省上下达甘南4项建设用地计划指标85公顷（耕地32公顷），实际审批划拨建设用地23.02公顷，其中国家建设用地18.83公顷，农牧村个人建房用地4.19公顷，节约指标61.98公顷，冻结32公顷耕地，其中省批项目临潭县青石山电站占用耕地8.31公顷。2002年，国道213线合作至郎木寺改扩建项目建设征地176.57公顷，其中草地160.98公顷，耕地15.25公顷，集体建设用地0.34公顷。依法出让国有土地25宗，面积4.03公顷，收取土地出让金619.1万元。2003年，对国家投资建设的重点项目九甸峡引洮工程的征地，实行统征包干。2004年，依法出让土地22宗，面积28.98公顷，收益金2388.02万元，其中拍卖方式出让土地2宗，面积0.34公顷，收益金347.75万元；挂牌方式出让土地10宗，面积9.13公顷，收益金922.8万元；协议出让10宗，面积19.53公顷，出让金1117.47万元。2009年，全州用地计划155公顷，建设用地占39.12公顷。完成夏河拉卜楞飞机场、兰合铁路、以及尕秀至玛曲公路的前期用地勘测。出让工业等经营性用地6宗，面积3.2公顷，收益185.78万元。储备土地19宗，面积35.95公顷。2010年，土地利用计划119公顷，实际新增建设用地119.26公顷。州政府审批农用地转为集体建设用地6宗，面积82.89公顷。缴纳耕地开垦费129.18万元，新增建设用地有偿使用费424.65万元。

第八节　土地监察

1991年，全年发生违法占地案件84起，占地4.8公顷（耕地2.39公顷），已处理77起。其中拆除建筑物17间，215.8平方米，收回土地2.43公顷（复垦0.92公顷），罚款8320元，申请法院强制执行1起。历年遗留案件113件，全部处理。州土地局收到转办的群众来信来访7起，处理5起，答复2起。收到各种提案6件，州土地局直接办理并答复2件。1992年，开展“无违法批地、无违法管地、无违法用地”的“三无”乡镇达标活动，是年，全州有27个乡镇达到标准。全州各县城镇隐形市场的清理登记工作全面展开。1995年，“6·25”土地日期间，以“土地与法制”为主题，宣传《城市房地产管理法》和《基本农田保护条例》。举办《土地与法制》专栏，并在《甘南报》开辟《土地使用制度》专栏。1996年，围绕“土地与发展——保护我们的生命线”为主题，在《甘南报》举办“土地管理知识有奖竞赛”活动。是年，在夏河拉卜楞寺院举办为期4天的《土地管理法》培训班。2000年，建立健全土地动态巡查责任制，实行分片包干动态巡查，加大土地管理执法力度。2003年，通过治理整顿，全州共清理国有土地7243宗，面积1051.86公顷，其中违法用地1166宗，面积83.46公顷。清查中央、省属和州直企事业单位国有土地528宗，面积453.4公顷，其中违法用地145宗，面积5.28公顷。收取各项费用40多万元。2008年，加强对征地批后监管力度，依法供地，确保用地不超标、用途不改变。足额发放征地补偿费和安置费。2010年，加强信访工作，共受理信访案19件次，办结18件。接待来访群众24人次，做到事事有答复，件件有落实。

第二章 矿产管理

第一节 矿产勘查

建州以来，甘南的矿产勘查一直由省地质三队（属省地质矿产勘查开发管理局，为国有全额事业单位）来进行。

1991—1992 年，省地质三队承担完成地质工作项目 19 个，提交可供详查的金矿产地 2 处，新发现金矿产地 3 处。1993—1995 年，在西倾山南麓、西秦岭南带地区开展以金为主地质找矿。1993 年，9 个项目，新发现矿产地 2 处，即玛曲贡北金矿和 3904 金矿。1994 年，5 个项目，新发现玛曲格尔珂和迭部黑多寺金矿，新发现夏河阿什加金矿点 1 处。1995 年，4 个项目，对玛曲大水金矿开展普查。对夏河阿什加金矿点开展异常检查，提交可供工作的金矿致异常 1 处、金矿产地一处。1996 年，省地质三队组建 5 个分队，承担 6 个找矿项目任务，当年提交碌曲辛曲金矿产地 1 处、夏河布拉沟和临潭解家桥金矿致异常 2 处。1997 年，当年提交临潭羊沙、迭部合多、碌曲李恰金矿致异常 3 处。1998 年，提交合作市早子沟金矿详查基地 1 处，迭部刀扎、临潭羊沙、碌曲恰若等金矿产地 3 处。2000 年，在合作市属地区开展金、铜矿产普查，新发现金矿产地 1 处、金矿致异常 5 处、金矿体 5 处、金矿（化）点 4 处。

2000 年，《甘肃省甘南藏族自治州矿产资源管理条例》颁布，其第九条规定：“自治州鼓励符合法定条件的单位或者个人出资勘查矿产资源，勘查出资人为探矿权申请人，谁投资、谁受益。”甘南州出现多元地矿勘查主体。2001 年，全州共设置勘查项目 54 个，总投资 1200 万元。2002 年，鼓励多种经济组织参与州内地质勘查，通过招商引资，引进地质勘查项目 5 个，资金 1000 万元。2003 年，通过州、县市年检的勘查项目 62 个。2004 年，引进加拿大瑞利公司计划投资 500 万美元，在夏河、碌曲境内进行金矿地质普查，登记 9 个区块，面积 647.55 平方千米。至 2004 年底，全州累计引进资金 6.94

亿元，其中地质勘查项目 11 个。2006 年，为加快自治州地质勘查找矿工作，州政府与省地勘局专门召开座谈会，专题研究提出地方政府与地勘部门联合开展地质勘查工作的意见，部分县市与地勘部门达成意向性协议。2008 年，制定《甘南州第二轮矿产资源总体规划编制工作方案》，州级《规划》委托由省地勘三院承担具体编制任务，各县市也与有资质的单位签订第二轮矿产资源总体规划编制合同。初核协查地质勘查项目 11 个，其中探矿权转让项目 10 个，新设探矿权 1 个。2010 年，编制完成《玛曲大水金矿矿产资源整合方案》，投资 1073 万元的玛曲格尔珂金矿危机矿山资源接替找矿项目实施。

第二节　矿产开发

90 年代后，甘南州的矿产资源开发走“内引外联，联合开发”的路子，引进人才、技术和资金，与州外投资开发商合作，矿产开采规模扩大。1991 年，采取“边勘探、边开采、先试验、后规范”办法进行开采利用矿产资源，当年实现矿业总产值占全州工业总产值的 20%。1992 年，共引进州外办矿资金 1000 多万元，新建铜选矿厂 4 家，钨选矿生产线 1 条。各级政府给采矿企业颁发许可证 47 家。开发的矿产，除水泥和少量黄金原矿加工外，其余铜、锑等全部原矿石产品由开矿业主出售到州外。1993 年，州委州政府提出，“利益共享，风险共担，合作开发，携手发展，联合办矿”原则，颁发许可证达到 90 家，从业人员 6000 余人。新建锑氧粉厂 3 家、轻质氧化镁厂 1 家、硅铁厂 3 家。1994 年，全州建成投产金选矿企业 3 家。州矿管站牵头引进资金 31.2 万元重新启动铜选矿厂。1996—2000 年，累计生产硅铁 2.42 万吨，1997—2000 年，累计生产原煤 3.64 万吨，1997—1999 年，累计开采原铜矿 2.97 万吨、原锑矿 6700 吨。1999 年，全州矿业总产值 1.27 亿元。

2001 年，全州有矿山企业 48 家，完成矿业总产值 1.8 亿元。新建玛曲县黄金冶炼厂投产。2002 年。玛曲县黄金选矿厂将 150 吨生产线扩建为日处理 1000 吨规模投产，全州金矿选矿能力 1700 吨 / 日，综合选矿能力 2050 吨 / 日。年内，卓尼赛日欠和迭部刀扎、查布及临潭三岔等金矿因矿源问题相继停产。2003 年，通过招商引资，舟曲坪定金矿、黑水沟铁矿由州外企业开发。

2004年，随着开放开发的势头，州委州政府提出矿产开发由单一型、粗放式向复合型、规模化方向转变的综合发展思路，实现人才、资金、项目、技术、经营机制等“五个突破”；实行与大专院校、地勘单位、工商企业、州内州外、港台客商和国外客商“六个联合”；增强开放、开发、规范、竞争、效益“五种意识”；对各种类型的办矿单位做到政策上放宽、经营上放活、工作上放手、发展上放开的“四放”。2005年，开始实施甘南州矿产资源规划。是年，全州矿业权有偿出让4宗，收益5.5万元。全州有矿山企业50个，其中贵金属矿山13个、有色金属矿山10个、能源矿山2个、冶金类矿山1个、建材及非金属矿山23个，年采掘矿石100万吨，选矿厂日处理矿石1500吨，全州完成矿业工业增加值2.35亿元，实现利税1.42亿元。2006年，全州新设置矿业权全部以招标拍卖挂牌方式进行有偿出让，已设置的采矿权延续也以有偿方式进行。共有偿出让矿业权5宗，其中采矿权4宗、探矿权1宗，有偿延续采矿权24宗，矿权收益400余万元。2007、2008年，全州有偿出让采矿权分别为2宗、7宗。2009年，对临潭县羊沙铜矿探矿权依法进行公开出让，出让收益5.1万元。



2004年12月18日，甘南州矿产资源开发重点项目碌曲县忠曲金矿选矿厂竣工通车。

第三节　矿产管理

一、管理机构沿革

1991 年，矿产管理职能由州计划委员会下属的州矿产资源管理站履行。1994 年，在此机构基础上组建成立州地质矿产管理局，为正县级州政府工作部门。2002 年，撤销该机构，成立州国土资源局，在其设立矿产管理科，履行矿产管理职能。

二、矿业管理

2000 年，《甘肃省甘南藏族自治州矿产资源管理条例》颁布实施。2005 年，经省政府批准，甘南州矿产资源规划开始实施。2006 年，停止一切非法探采矿活动，从清理无证开采、以采代探、非法转让、乱采滥挖、浪费破坏资源等 5 个方面进行专项整治。对鑫脉金矿正式立案查处，封堵关闭 4 个非法矿洞，并处予 10 万元的罚款。对合作市 9 家无证违法探采矿点挂牌督办。共查处无证探矿 2 起，无证开采 23 起，违法运矿 3 起。针对部分县市政府招商引资行为不规范导致无证勘查开采问题，清查无证勘查开采项目 18 个。对全州 37 宗采矿权和 28 宗探矿权进行全面实地核查，对 152 个持证勘查项目和符合年检条件的 33 个持证矿山企业全部进行年检。至 2008 年，依法清理矿业权 172 个，对 6 个长期圈而不探的勘查项目，提出注销勘查许可证。制止无证开采行为 23 起。为期 3 年的全州矿产资源开发秩序整顿规范工作基本结束。从 2006 年起，加强矿产资源储量管理和勘查开发监管工作，制定矿





已关闭的临潭、卓尼慧达硅铁厂（2010 年）

山储量动态监管工作实施方案，并对煤炭企业进行储量动态监测。

2009年，下发《关于严禁黄金资源堆浸生产的通知》，严肃查处破坏资源、污染环境和存在重大安全隐患及不符合国家产业政策的小、散、乱矿山。年度检查33个持证矿山企业。建立矿山储量动态年报制度、煤矿矿产资源补偿费征收与矿产资源储量消耗挂钩机制。征收矿产资源补偿费130万元。2010年，通过开展动态执法检查，对全州无证勘查、开采、以采代探、严重破坏资源、污染环境和存在重大安全生产隐患及不符合国家产业政策的小、散、乱矿山，采取措施，严肃查处。加大对迭部桑坝沟、舟曲白龙江等重点矿区的监管力度，依法查处和取缔无证开采、乱采滥挖矿产资源和砂金的违法行为。开展矿产资源整合工作，编制上报《甘南州第二轮矿产资源整合方案》，对玛曲格尔珂金矿矿区资源进行优化整合。是年，完成全州33个持证矿山企业开发利用情况年度检查。实现煤矿储量动态年报与矿产资源补偿费征收挂钩，挂钩率达到100%。完成全州所有开采矿山的矿产资源统计，并通过省国土资源厅组织的评审。全州征收入库矿产资源补偿费173万元，超额完成省上下达的160万元的征收任务。

三、矿山恢复治理

2010年，矿山环境恢复治理主要有：总投资220万元的卓尼下拉地铅矿；总投资550万元的合作市早子沟金矿；总投资180万元的临潭县兔石山石灰岩矿，以及总投资280万元的冶力关、大峪沟省级地质遗迹保护等。



2010年5月27日，国家国土资源部与省州领导实地察看合作市矿山环境恢复治理项目。

第三章　环境保护

第一节　机 构

1991 年，州政府行使环境保护职责的部门为城乡建设环境保护处。1992 年 10 月，州城乡建设环保处升格为州城乡建设环境保护局，11 月成立局属环境监理站。1998 年州城乡建设环保局撤销，重新组建为州土地环保局；2002 年 6 月机构改革中单设为州环境保护局。2003 年 11 月 21 日，州环境保护局正式挂牌成立。州环保局内设 1 室 4 科，即办公室、政策法规检查科、污染控制科、开发建设环境管理科、科技监测自然生态保护科。同年 12 月，环境监理站更名为州环境监察支队。2005 年，成立州环境影响评价所。2008 年，撤销州环境影响评价所，将其职责及人员编制并入州环境保护局监测站；同年 7 月，监察支队升格为副县级单位。

2010 年 6 月机构改革时，州委州政府批准《甘南藏族自治州环境保护局（核安全局）主要职责和内设机构和人员编制规定》，加挂核安全局牌子，内设机构 7 个，即办公室、政策法规科、环境影响评价科、污染防治科、自然生态与环境监督管理科、核与辐射安全管理科、科技监测科。

第二节　环境监测

一、水环境质量及监测

1991 年，在对大夏河、合作格河监测的基础上，又增设格河（自来水厂）、黄河玛曲段（黄河大桥）、洮河卓尼段（洮河大桥）、洮河碌曲段（碌曲桥头）、白龙江迭部段（七九二矿电站）水质监测断面。水质监测包括地表水和全州 7 县 1 市饮用水监测。地表水监测项目为常规 24 项，饮用水监测 23 项。地表水监测每月开展 1 次、饮用水监测为每半年监测 1 次。通过历史监

测结果反映，桑科水库水质2000年前为I类水质，2003—2005年，水质恶化，从I类下降为IV类，主要超标项目为总磷、高锰酸盐指数、化学需氧量；大夏河在2004年前后也有水质超标现象，其余各河段河流至2010年水质均达到GB3838—88的II类和III类水质标准。

二、环境空气质量及监测

1991年，完成合作镇城区空气环境质量例行监测的筹备工作，1992年开始监测合作地区一年四季的空气质量。2000年后，合作市设有3个手工环境空气质量监测点位，监测因子为二氧化硫（SO_2）、二氧化氮（NO_2）、总悬浮颗粒物，污染指标（TSP）。州环境监测站按照技术规范每月进行监测，并定期上报监测数据。2005年起合作市空气质量有变坏趋势，主要污染物为TSP。2008年，州环境监测站组织专业技术人员对全州7县的环境空气质量进行5日手工监测，全面掌握全州范围内环境空气质量的第一手资料。

三、声环境及监测

合作镇区域环境噪声监测、功能区环境噪声监测和交通干线噪声监测工作始于1991年之前。至2000年后，区域环境噪声有109个监测点位，每年上半年和下半年各监测1次；功能区环境噪声有3个监测点位，为连续24小时监测，每个季度监测1次；交通干线噪声有20个监测点位，每年秋季监测



合作市污水处理厂（2010年）

1 次。2010 年，监测结果显示：区域环境噪声等效声级范围在 33.7—64.6 分贝范围之间；道路交通噪声 14 个，范围在 63.5—71.9 分贝之间。

四、国控重污染源点监督性监测

2000 年，甘南州有国控污染源监测企业 1 家，为华羚干酪素有限公司，每季度组织专业技术人员对其废水进行监督性监测，及时向省环境监测中心站和州环保局上报监测数据。

五、污水处理厂监督性监测

2005 年，全州第一家污水处理厂在合作市建成运行后，依据相关技术规定，州环境监测站每季度对合作市污水处理厂进行监督性监测，对外排口和进水口氨氮、化学需氧量在线设备进行比对，确保其长期有效的运行。

六、专项监测

合作市空气自动监测站和酸雨监测于 2010 年底正式运行。监测项目为可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、酸雨等 7 项。

第三节　环境污染治理

1991—2004 年，州环保部门对新建、扩建和改建的有污染项目，依法执行环境影响评价审批制度，评价执行率达到 95% 以上，遏制新污染源产生。针对建厂时间早、设备老化、对环境污染严重的实际情况，州、县环保部门和各企业共同想办法、筹资金、请专家，完成治理一批环境污染的项目。全州环境污染治理工作以污染物总量控制和减排为重点，实施污染减排项目，加强水源地保护力度，环境质量有一定的改善。

2005 年，甘南州列入治理的两个水泥厂装置先进环保设施，治理水泥粉尘。对合作市大气污染防治主要针对两个硅铁厂、华羚干酪素厂实施技术改造。是年，合作市集中供热工程建成运行。合作市污水处理厂设计日处理污水 7000 吨，总投资 2928 万元，于 2006 年底建成投入运行，处理后的水质达

到一级排污标准。全州其他县污水处理设施，列入环保“十一五”规划。玛曲县投资1500万元的城区集中供热运营。全州关停燃煤小锅炉43台，减少烟尘排放约20吨。对大气、水污染、噪声污染以及生活垃圾、环境卫生等进行综合治理，环境质量提高。争取中央和省级环保污染治理专项资金120万元，企业自筹1030万元，对夏河县安多水泥厂、临潭建华水泥厂、华羚干酪素厂、玛曲工业园区污染问题进行重点治理。配合省辐射环境监测站，完成七九二矿退役后的尾矿矿坝周边环境监测。完成全州铁合金行业80%的企业工业污染治理改造工程。完成合作市饮用水源地污染治理项目工程，设置保护栏、河道清淤、安装消毒设备、安装动态取水监控设备。全面完成饮用水源地调查规划的编制工作和《合作市城市环境综合整治定量考核》工作。完成2007年全省工业固体废物、危险废物和废弃化学品申报登记工作，共申报登记41家企业。完成第一次全国污染源普查工作，举办全州污染源普查数据处理培训班。开通污染源普查信息平台，建立州污染源普查信息网站。全州共清查出工业源65家、生活源1843家、集中式处理设施4家。共监测10家企事业单位，获取数据141个。完成普查入户调查和第一阶段的数据上报及数据质量核查工作。

2009年，建立甘南州电磁辐射（设施）申报登记数据库，掌握电磁辐射污染源的分布、使用情况。全州电磁环境设备数为260个，其中广播电视设备33个，移动联通基站227个，输电线路设备9个。另外，各县城区污水处



合作市藏族小学学生上街清理垃圾（2010年）

理厂相继建成，各县医院医疗废物垃圾处理设施日趋健全。2010 年，州政府印发《甘南州 2010 年主要污染物减排计划》，主要污染物化学需氧量控制在 4500 吨、二氧化硫控制在 4000 吨，计划安排化学需氧量（COD）减排项目 2 项，全部为工程减排项目。是年，全州主要污染物化学需氧量控制在 3673.82 吨，二氧化硫控制在 2405.26 吨，两项指标均完成当年控制计划。实施华羚干酪素厂废水治理项目、夏河县城区污水处理工程、合作市医疗废物处理工程等项目，完成省政府下达的“十一五”减排计划。按照省政府统一要求，完成 60 家工业污染源重点单位污染源动态调查工作。全州建成的合作市、夏河县、临潭县、碌曲县等生活垃圾填埋场，对生活垃圾进行填埋处理。编制完成全州 7 县 1 市城区水源地保护区划分和调整技术报告，并于 12 月 8 日组织专家进行评审。甘南州农村环境保护“三统筹”机制的推进项目，夏河县阿木去乎镇吉昂村项目总投资 306 万元，截至 2010 年底，已全面完成饮水项目建设、公厕改造、村道硬化、村容村貌美化亮化工程。实施合作市早子沟金矿矿山地质环境治理恢复项目，完成工程总量的 95%。

第四节　环保建设

2005 年，国家根据建设社会主义新农村的战略要求，针对农村环境保护实际，提出“以奖促治”和“以奖代补”的重大政策措施，中央财政设立农村环境保护专项资金，在全国试点实施农村环境整治项目。2008 年，甘南州争取中央农村环境保护专项资金 115 万元，实施完成舟曲县立节乡雍瓦拉尕村和卓尼县木耳镇木耳村农村综合整治项目。2009 年，争取中央农村环境保护专项资金 231 万元，实施完成卓尼县木耳镇大扎村、夏河县王格尔塘镇王格尔塘村、临潭县冶力关镇池沟村综合整治项目。争取甘肃省重灾区灾后恢复重建环境综合整治项目资金 1500 万元，用于舟曲县 16 个乡镇 30 个行政村开展农村环境综合整治。

各县市城区污水处理工程建设推进。2010 年，合作市、夏河县城区污水处理工程，削减化学需氧量 412.8 吨、氨氮 42 吨，取缔排污口 30 多处，格河和大夏河水环境质量得到改善。

第五节 环境监察与执法

1991年，甘南州环保部门以强化污染源现场监督和生态监管为重点，加大排污费征收力度，开展环境监察工作。监察工作由过去的现场执法、排污收费延伸到环境信访、生态监察等各个方面。重点对在建的公路、水电、矿山等资源开发建设项目进行专项检查和治理。2005年，为防止矿山开发时发生生态破坏和环境污染，环保人员多次到各矿山开采点进行执法检查，督促其按规划范围进行开采，不准随意扩大采挖面积，对弃渣废料按指定地点堆放，废水不允许外排，做好环保措施。2006年，对4户企业生态破坏问题下发“限期整改通知书”。对仍采用国家明令淘汰的落后生产工艺进行生产的2户企业，责令关停，并处以罚款。对存在环境违法的4家企业下达“行政处罚告知书”，责令限期整改5家。全年环境现场执法达248人次，通过执法，查处一批环境违法问题。加强建筑施工噪声管理，对16个建筑施工企业，核发“建筑施工噪声排放许可证”，征收噪声超标排污费1.8万元。在中高考期间，出动环境监察人员55人次，检查建筑施工重点噪声源20个，散发各类通知（通告）350余份。继续落实排污费申报、登记制度，加大排污费征收力度，全州征收排污费200万元。合作市、卓尼县环境监察大队标准化建设通过验收，达到国家三级标准。

成立由州政府主管领导任组长，州环保局、发改委、工商局、监察局、安监局、电力公司等部门主要负责人为成员的“甘南州整治违法排污企业环保专项行动领导小组”及办公室，制定下发全州环保专项行动实施方案。各县市成立相应的工作机构。形成政府领导，部门联动，分工明确，责任落实的专项行动。各部门严格按照责任分工，分类指导，靠实责任。环保部门负责对企业环境的统一监督管理，加大现场执法检查力度，发现和查处环境违法行为。在专项行动中，共受理环保投诉10起，挂牌督办7起，检查企业201户，出动人员1165人次，立案查处10起，结案10起。

集中开展饮用水源地污染隐患整治工作，州政府统一部署对县城区饮用水源地污染隐患进行摸底排查，利用3个月时间，重点检查各地集中饮用水源，特别对黄河、白龙江、洮河流域一级水源保护区内的污水排放口进行专项检

查。全州一级水源地保护区内无工业企业，二级保护区和准保护区内的工业企业，通过整治，污水基本达标排放。通过查处危害群众饮用水源安全的违法排污行为，保证饮用水源安全。

2007年，省上配备9辆环境执法车辆；争取152万用于州环境监察支队、玛曲县、卓尼县、临潭县、舟曲县、迭部县环境监察机构的标准化建设，州县市环境监察机构建立规章制度，规范工作程序，公开办事内容，落实工作责任，逐步走上规范化管理的道路。2008年，完成夏河县、碌曲县郎木寺镇垃圾处理场工程；华羚干酪素厂投资1320万元建成日处理800吨生产污水的处理站，并投入运行。对造成减水河段干涸，生态用水受到影响的电站企业，责成按“环评”要求，保证减水河段下泄一定水量。对未按“环评”要求施工，弃渣随意堆放，生活污水直排白龙江水体的甘肃电投立节发电公司下发环境违法《行政处罚决定书》并处以2万元罚款。全州累计开展各类专项执法检查活动683人次，监督检查各类建设项目和排污单位289家，省级挂牌督办1家，州级挂牌督办2家，受理查处环境违法行为（案件）11起，下发《环境违法行政处罚告知书》20份、《环境违法限期整改通知书》7份、《环境违法行政处罚决定书》15份，《环境监察建议书》2份。开展噪声污染整治宣传月活动，解决建筑施工、工业生产等噪声突出问题，特别是对夜间超时施工的单位进行跟踪执法，确保“两考”（高考、中考）期间及居民区不受噪声扰民。开展局长接访日活动，确保环保投诉渠道畅通。办理人大建议和政协提案6件。受理群众来信来访、州县长热线和“12369”环保热线投诉38件，查处率、结案率均达到100%；落实排污费申报、登记制度，加大排污费征收力度，全州征收排污费304万元；争取环境监察、监测能力建设项目资金405万元，给州县市配备抗震救灾环境应急防护装备、环境监察、环境监测仪器设备243台（套），使州环境监察支队达到西部二级标准，合作市、玛曲县环境监察大队达到西部三级标准，并通过省级验收。2010年，落实国家下达甘南州“以奖促治”农村环境综合整治项目。临潭冶力关镇池沟村、卓尼县大扎村、夏河县王格尔塘镇王格尔塘3个村，实施环保基础设施、饮用水源地保护、畜禽养殖污染防治、垃圾集中堆存、生态恢复治理等工程。州、县筹措资金，修建水冲式公厕，清理河道，修建步行街，建设垃圾填埋场等。先后组织州、县两级环境监察、环保管理人员对尕海等9个自然保护

区及126个资源开发项目、排污单位展开环保专项整治大检查，对水电矿山等资源开发项目中存在的生态植被破坏、废弃石料堆放等采取挂牌处罚，限期整改。

第六节 中国生态文明腊子口论坛

一、第一届论坛

为推进生态文明建设，贯彻实践科学发展观，在西部大开发10周年和“十二五”规划工作启动之时，结合中央推进“青海等省藏区”社会经济发展的有关精神，在红色长征的重要转折点——迭部腊子口启动绿色长征，发展生态旅游，倡导低碳经济，弘扬生态文明。由迭部县委提议和倡议，2009年8月24—29日，由中国生态学学会与甘南州委州政府主办，由中国生态学会生态旅游专业委员会、中国生态学会景观生态专业委员会、中国生态学会农业专业委员会、迭部县委县政府承办。在迭部县腊子口举办第一届“中国生态文明腊子口论坛”。论坛主要内容包括：研讨中国生态文明建设发展走向；研讨绿色长征的定位、方向、战略及行动方案等；审定《迭部县生态立县发展规划（纲要）》；介绍扎尕那森林公园、扎尕那地质公园等国家级自然遗产申报、国家级生物多样性自然保护区申报、传统农业遗产保护申报，以及长江上游白龙江流域甘南迭部段生态功能修复与水土保持及地质灾害综合治理等项目。论坛上，来自清华大学、北京大学、浙江大学、兰州大学等



2009年8月27日，在迭部县腊子口举行的第一届中国生态文明腊子口论坛会场。

高校及科研机构的40余位省内外知名专家、学者为把甘南州建设成为青藏高原东部国家级生态文明示范区、把迭部建设成为国家级生态文明示范县和红色旅游大县，提出建设性意见和建议。

8月29日上午，参加论坛的领导和专家在腊子口战役纪念碑前举行“绿色长征”启动仪式，发布《绿色长征宣言》。中国生态学会在迭部县建立“旅游生态研究基地”“农业生态研究基地”和“生态夏令营基地”并授牌，宣布成立“绿色长征研究生先锋队”并举行授旗仪式。这次论坛还形成一个决议，即将腊子口论坛确定为中国生态学会的品牌论坛，每年在迭部腊子口定期举行。

二、第二届论坛

为推动区域生态文明建设，丰富和完善“绿色长征”的内涵，中国生态学学会与州委州政府研究决定，2010年8月8—12日举办“第二届中国生态文明腊子口论坛”，为推进甘南州及迭部县生态文明建设和以生态旅游业为主导的生态型龙头产业发展，使其成为中国生态文明建设的示范区，由此带动全国各地的生态文明建设。论坛主题：“推动绿色长征、发展生态旅游、倡导低碳经济、建设生态文明。”本次论坛由：中国生态学学会、州委州政府、省环保厅、省林业厅、省旅游局、省农牧厅、省工信委主办，由中国生态学学会旅游生态专业委员会、中国生态学学会景观生态专业委员会、中国生态学学会农业生态专业委员会、州环境保护局、迭部县委、迭部县政府承办。8月8—9日，“第二届中国生态文明腊子口论坛”会议在兰州召开。论坛特邀李文华院士、蒋有绪院士、孙宏开研究员、欧阳志云研究员等分别作“用科学发展观指导区域生态建设”“甘南生态文明建设和生态旅游的几点建议”“西北地区文化生态多样性的保护、传承和利用”“生态系统服务功能与生态保护”等学术报告。

由于8月8日凌晨舟曲突发泥石流灾害，9日及以后拟在甘南及迭部腊子口的会议日程临时取消。中国生态学学会以全体会员的名义，向舟曲县灾区捐款10万元人民币。

第四章 自然保护区建设

第一节 尕海——则岔自然保护区

一、保护区建立

尕海，藏语称“姜托措”，意为高原湖泊，地处碌曲县尕海乡境内。由于周围沼泽地食物充足，便于鸟类筑巢繁殖，加之当地藏民族有保护鸟类等野生动物的习俗，使之长期以来成为候鸟理想的天然栖息地。数万只各种鸟类在此觅食、繁育后代，长期以来这里成鸟类乐园。1982年，省政府批准建立尕海候鸟自然保护区。则岔，藏语意为“羚羊的家园”，位于碌曲县拉仁关乡境内。这里曾经森林茂密，珍禽异兽数量繁多，以紫果云杉为优势树种的森林生态系统依然保存相对完好，栖息着雪豹、梅花鹿、林麝、岩羊、斑尾榛鸡、蓝马鸡等国家Ⅰ、Ⅱ级重点保护动物，并有奇特的石林景观。1992年，甘肃省林业厅以甘林资字〔1992〕042号，批准成立则岔省级自然保护区。1996年，由兰州大学、省自然保护野生动物管理局联合完成本底资源调查，1996年，州政府请求省政府将甘肃省则岔、尕海两个省级自然保护区合并为国家级自然保护区。1998年8月18日，国务院以国函〔1998〕68号文件批准，



2003年1月6日，尕海则岔保护区管理局成立揭牌仪式。

将原尕海候鸟自然保护区和则岔自然保护区合并建立甘肃尕海——则岔国家级自然保护区。

二、管理机构

2001年，省委决定成立尕海——则岔国家级自然保护区管理局，为省林业厅直属的省财政供给全额事业单位，省机构编制委员会办公室核定事业编制30名。2002年7月，省委组织部、省人事厅、省林业厅联合发文，将甘肃尕海——则岔国家级自然保护区管理局委托甘南州管理，核定为正县级建制，处级领导职数4名。2002年11月，州委州政府任命碌曲县委常委、常务副县长徐强兼任尕海则岔保护区管理局局长。2003年1月6日，在碌曲县举行挂牌仪式。保护区管理局内设办公室、业务科、计财科3个科室，下设尕海、则岔2个保护站，均为科级建制，共核定科级领导职数10名。2003年12月，省编委批准设立甘肃尕海——则岔国家级自然保护区森林公安局，下设尕海、则岔两个派出所。核定事业编制10名，其中副县级领导职数2名，科级领导职数4名。2008年，全省森林公安转制为政法序列，尕海则岔保护区森林公安局更名为省森林公安局尕海则岔分局，核定政法编制20人，为省森林公安局直属的行政单位。内设办公室、法治科、刑侦科、治安科4个科室，下设尕海、则岔两个派出所。原尕海则岔森林公安局的10名事业编制保留到保护区管理局。2010年1月，省林业厅批准，管理局增设湿地科、森林防火办公室、产业开发办公室。

三、保护区建设

尕海——则岔国家级自然保护区，位于青藏高原东北边缘的甘肃省碌曲县境内，保护区地跨黄河和长江两大水系，也是黄河重要支流——洮河和嘉陵江重要支流——白龙江的发源地。20世纪90年代前，由于气候变化、过度放牧和人为破坏，造成尕海湿地退化，90年代时尤为严重，如1995年、1997年、2000年，尕海湖连续3次干涸，湿地面积急剧萎缩。2000年11月，中国湿地保护行动计划确定甘肃尕海湿地为国家重要湿地。保护区总面积为24.74万公顷，占碌曲县总面积的46.7%，其中核心区3.91万公顷、缓冲区8.12万公顷、实验区12.72万公顷。湿地5.78万公顷，林地4.2万公顷，耕地156



碌曲县尕海湿地保护区（2010年）

公顷，牧地13.97万公顷、其他7730公顷。

保护区一期工程建设项目 国家林业局于2001年批准保护区一期工程建设项目，项目总投资1572万元，其中中央投资931万元，地方配套641万元。保护区管理局挂牌运行后，在原碌曲县医药公司建设保护区科研办公楼、在尕海乡的秀哇村和西仓乡的贡去乎村建设尕海和则岔保护站和气象观测站及湖区围栏等项目。2002年，碌曲县政府筹集30万元专款修建尕海湖拦水坝进行湿地恢复治理。

尕海湿地保护与建设工程 2006年，为保护尕海湖区，恢复退化湿地，省发改委批准《尕海——则岔保护区湿地保护建设项目》，项目总投资1455万元，其中国家投资1100万元，地方自筹355万元。新建野生动物救护站153平方米、新建尕海湖引水渠进水口的拦水坝1处、维修郭茂滩天鹅湖拱水坝1处、新建2200平方米科研监测中心，完成退化湿地改造550公顷、退化草场休牧1800公顷、草场改良1000公顷、鼠害防治1.2万公顷，配套生物多样性保护、信息管理系统等项目的实施，草场退化趋势基本遏制，湿地得到大面积恢复，尕海湖水域面积由项目实施前的1000公顷，恢复到2300公顷，湖周边沼泽湿地有明显扩大。在沼泽地里繁衍、栖息的鸟类种类和数量大量增加。监测发现，国家一级保护动物黑鹳，2005年仅有10只，2010年增加到400多只；其他鸟类数量同样出现明显的增长态势。每年夏季来尕海湿地繁殖、栖息的候鸟种类有146种，数量达到2.1万余只。2003年，由于尕海湖水位的回升，湖区周边牧民的部分草场被淹没。碌曲县政府利用尕

海军牧场撤销的机会，将尕海湖区3600公顷集体牧场兑换为国有牧场归保护区管理局管理，牧民在尕海湖周边湿地放牧的问题得到解决，人畜活动对野生动物的干扰及对湿地损坏有效减少。

尕玛公路改道工程　尕海——玛曲的公路从位于保护区核心区的尕海湖边穿过，车辆往来，时常惊扰栖息在湖周的鸟类。2007年10月，国务院参事叶汝求、邓引引、谢又予、徐嵩龄联名向国务院提交“关于穿越甘肃尕海湿地核心区的尕玛公路改道的建议”，得到国务院副总理曾培炎的批示，受到国家交通部门重视。2008年底，尕玛公路改道项目经国家批准立项，投资4.9亿元改道尕玛公路，建设里程60.3千米。

保护区二期工程建设项目　2006年，国家林业局批准的尕海——则岔保护区二期工程建设项目，新建保护点10个，项目总投资560万元，其中中央财政投资448万元，地方配套112万元。由于当时尕海湿地保护与建设工程以前项目尚在实施中，国家林业局为避免重复建设，暂缓拨付二期工程项目资金，推迟项目建设。

天保工程与生态公益林建设　2000年，甘南州实施天然林资源保护工程，保护区天然林管护面积为4930公顷，按照人均管护380公顷的标准，核定天保管护人员为13人。年森林管护费10万元，政社性补助12万元，养老保险统筹补助费5万元。实施期为2000—2010年。

2003年，保护区管理局根据省政府的安排和要求，完成保护区内森林分类区划界定工作，将天保工程区外的700公顷有林地纳入森林生态效益补偿



2009年8月10日，若尔盖高原湿地保护委员会年会在碌曲县召开，国际湿地首席执行官珍妮（主席台左三）出席。

范围。2004年，省林业厅下达第一批重点公益林森林生态效益补偿资金4.5万元。2009年，将保护区内的灌木林纳入森林生态效益补偿范围，新增补偿面积2.95万公顷。

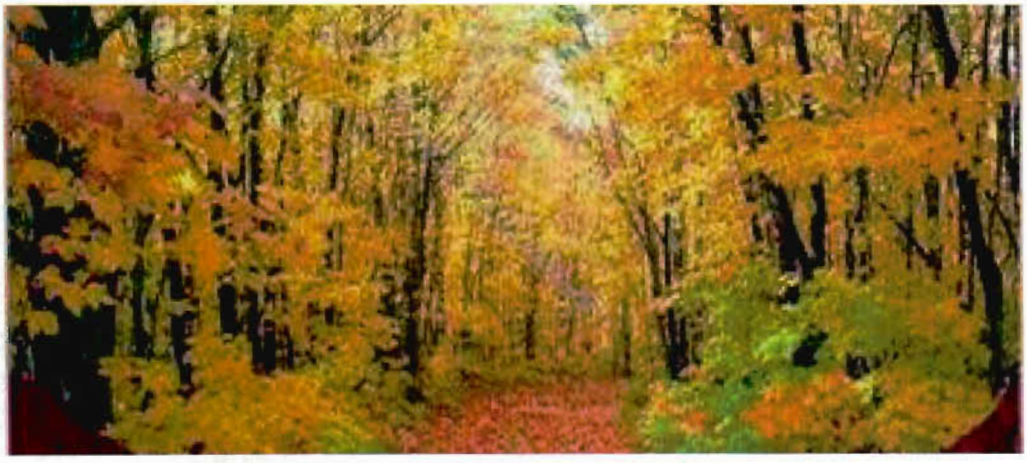
中国——欧盟生物多样性保护工程 此项目是为加强湿地和生物多样性保护的国际性合作项目，中国——欧盟生物多样性保护工程——ECBP项目（2007—2009年），由欧盟资助，湿地国际——中国办事处具体负责，开展湿地保护技术培训，建立湿地恢复示范点等，对湿地和生物多样性实施保护。

2009年8月10日，若尔盖高原湿地保护委员会年会在碌曲县召开，年会上通过《若尔盖高原湿地保护与可持续利用战略计划》，是湿地国际、甘川两省等各方联合出台关于若尔盖高原湿地保护的第一张“路线图”。

第二节 冶力关景区建设与保护

一、管理机构

1994年，临潭县成立冶力关景区旅游综合开发办公室，为县政府办内设机构；2004年，临潭县成立冶力关风景管理局，副县级建制，由县政府副县长兼任局长，副局长由冶力关镇党委书记兼任，景区正式开始运营。2007年12月，原临潭县冶力关风景管理局升格为甘南州冶力关风景管理局，正县级建制，隶属于州政府管理，为州政府直属财政全额拨款事业单位，设局长1



甘肃省莲花山国家级自然保护区腹地（2009年）

名，副局长 2 名。2010 年，内设 5 个科室，人员编制 29 名，核定内设机构科级职数 12 名。大景区内有临潭县景区管理中心、卓尼县康多峡风景管理局、合作市旅游局、洮河林业局 4 个管理主体。

二、大景区建设

冶力关大景区位于青藏高原东北边缘与黄土高原结合部，地处临潭县八角镇、羊沙乡、冶力关镇，卓尼县康多乡、勺哇乡、恰盖乡，合作市佐盖多玛乡，总面积 280 多平方千米。主要范围北起八角镇，南至冶力关国家森林公园，东至莲花山自然保护区，西至康多峡，主要包括冶海景区、赤壁幽谷景区、亲昵沟景区、冶木峡景区、康多峡景区、冶力关国家森林公园黄捻子、黑河景区、莲花山风景区等核心景区。

冶力关大景区大部分区域与洮河国家级自然保护区和莲花山国家级自然保护区交叉重叠，属于限制开发区、禁止开发区。从 2002 年开始起步建设，各级各部门均坚持生态优先，将保护性开发理念贯穿旅游业发展始终，实施景区乡镇退耕还林、退牧还草、植树造林、生物多样性保护等生态保护工程。2004—2010 年，临潭县、卓尼县、合作市、甘南州冶力关风景管理局、洮河林业局冶力关国家森林公园累计投入资金 14.6 亿元。

三、冶力关国家森林公园

冶力关国家森林公园距冶力关镇 15 千米，海拔 2200—3600 米，森林覆盖率达 87%，植被覆盖率达 96%，森林内有 251 种野生动物，120 种野生珍贵药材，1300 多种植物。2001 年 7 月 23 日，省林业厅《关于建立冶力关省级森林公园的批复》，批准建立冶力关国家森林公园，与洮河林业局冶力关林场实行两块牌子、一套班子的管理体制。2002 年 12 月 2 日，《国家林业局关于同意设立白草洼等 59 处国家森林公园的批复》，批准建立冶力关国家森林公园，经营面积 7900 公顷，四至界限为东邻甘肃省国家森林公园，南连洮河林业局羊沙林场，西接甘南美仁草原，北以白石山分水与和政、康乐等县交界，由白龙江林管局洮河林业局负责建设。

2005 年 12 月 28 日，白龙江林业管理局洮河林业局《关于冶力关国家森林公园机构编制报告的批复》，批准设立冶力关国家森林公园管理委员会，



冶力关黄捻子景区水上公园（2007年）

县级建制，设书记1人（正县级）、主任1人（正县级）、副主任3人（副县级）。管理委员会实行公园管理委员会主任负责制，设立行政办公室、党群工作部、人力资源部、财务科、导游部、接待部、保卫科、基建科、公园艺术团以及资源保护等5个景区管理站。

第三节 甘南黄河重要水源补给生态功能区

甘南黄河重要水源补给生态功能区包括甘南州玛曲、碌曲、夏河、卓尼、临潭和合作5县1市，土地总面积3.06万平方千米，占甘南州土地总面积的67.9%。区内总人口53.3万人，其中藏族人口约占53%。甘南黄河流域多年平均入境水资源量133.1亿立方米，自产地表水资源量65.9亿立方米，地表水资源总量为199亿立方米。黄河干流在玛曲境内全长433千米，径流量增加108.1亿立方米，占黄河源区总径流量184.13亿立方米的58.7%，占黄河年均径流量580亿立方米的18.6%，甘南州俗有“高原水塔”和“中华之肾”美称。

为保护甘南黄河重要水源补给区的生态环境，2001年，甘肃省开始安排专款，由副省长洛桑灵智多杰同志专门负责，省发展计划委员会牵头，组织兰州大学、西北师范大学和省社会科学院等院校的9位专家教授成立课题组，

开展甘南州生态环境保护与建设的前期研究工作。2005 年 5 月，青藏高原甘南生态经济示范区研究课题组经过 3 年多的专题研究，课题成果《青藏高原甘南生态经济示范区研究》一书正式出版。在省发改委组织下，甘南州和甘肃省有关方面专家共同讨论确定“甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设规划提纲”。6 月 6 日，省发改委以甘发改办〔2005〕370 号文件通知州政府开展《甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设规划》编制工作。9 日，州委以〔2005〕40 号文件成立甘南黄河重要水源供给区生态保护与建设项目申报工作领导小组，由州政府主要领导任组长，下设办公室，负责规划编制、上下衔接和项目申报争取等工作。23 日，在兰州召开中科院院士、兰州大学环境资源学院院长李吉钧等 15 位省内知名专家参加的座谈会，论证甘南生态保护与建设项目的合理性、科学性和可行性，形成《规划提纲》，6 月底由州发改委正式上报省发改委。8 月初，中科院兰州分院院长程国栋院士组织兰州大学等科研单位相关研究人员，赴玛曲、夏河、合作、碌曲、卓尼、临潭等县市，就黄河上游重要水源补给区生态保护与建设情况进行科学考察。8 月，全国人大常委、北京大学校长许智宏院士带领中科院、北京大学相关研究人员，赴玛曲、夏河、合作、碌曲、卓尼、临潭等县市，就黄河上游重要水源补给区生态保护与建设情况进行科学考察。9 月 12 日，全国政协人口环境资源委员会副主任温克刚等分别带领有关专家、领导到甘南实地考察，并以全国政协名义向国务院领导发专报（信息专报第 92 期），提出《甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护亟待加强》的意见建议，国务院副总理曾培炎等领导先后作出批示，要求国家发改委和国务院西开办对全国政协反映的问题进行研究。14 日，国务院西开办以《关于请协调编制甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设规划的函》西开办农函〔2005〕1 号委托甘肃



玛曲首曲国家级自然保护区（2009 年）

省西开办组织编制《甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设规划》工作。9月下旬，经省西开办协调，甘南州委托省林业调查规划院负责编制《甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划》。11月11日，州政府与省林业调查规划院在兰州举行规划编制签约仪式。15日，国务院总理温家宝对北京大学校长许智宏院士和其他12位两院院士《关于甘南黄河重要水源供给区生态环境恶化亟待国家支持保护与治理的建议》作出批示："请国家发改委会同环保总局、财政部及甘肃省研究提出意见"。12月30日，省发改委组织《规划》评审会，省财政厅、省林业厅、省农牧厅、省水利厅、省环保局、省建设厅、省国土资源厅、省民族事务委员会、省科技厅、省气象局、省政协环资委等12个部门和程国栋、伍光和等20位院士和专家参加评审会，《规划》通过省级初审。

2006年3月，国家"十一五"规划纲要中将甘南黄河重要水源补给生态功能区列入国家限制开发类主体功能区；同时《甘肃省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》也将甘南黄河重要水源补给生态功能区的生态保护和建设项目列为全省"十一五"规划的十大重点工程之一。3月15日，国务院西开办在北京组织国家发改委、财政部、水利部、农业部、国家环保总局、国家林业局等国家相关部委有关单位、部门和专家对《规划》进行国家级评审，国务院西开办副主任曹玉书，甘肃省领导徐守盛、洛桑灵智多杰、邵克文等及刘东生、孙鸿烈、许智宏、丑纪范、任继周、程国栋等6位两院院士参加评审会，《规划》通过评审。5月18日，国务院对州委书记陈建华、州长沙拜次力《关于甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设情况的汇报》作出批示。6月12日，国务院西开办在北京主持召集财政部、农业部、水利部、环保总局、林业局、国家发改委规划司、农经司、投资司、地区司以及省西开办、州政府负责人等参加的会议，听取甘南州修订《甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划》情况汇报。9月22日，国家发改委正式委托中国国际工程咨询公司对《规划》作评估，征求各有关部委的意见。

2007年1月30日，中国国际工程咨询公司以咨农水〔2007〕83号文件向国家发改委提交《甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划》评估报告。10月24日，国家发改委召开第166次主任办公会议审议。12月4日，国家发改委正式批复《甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与

建设规划》，批复总投资 44.51 亿元，其中申请国家投资 29.18 亿元，地方配套及自筹 15.33 亿元。规划主要实施生态保护与修复工程、农牧民生产生活基础设施、生态保护支撑体系 3 大类 23 个子项目，分近期（2006—2010 年）和远期（2011—2020 年）两个阶段实施。近期投资 29.37 亿元，远期投资 15.14 亿元。近期投资中申请国家投资 19.13 亿元，地方配套 10.25 亿元。12 月 20 日，甘南历史上最大项目“黄河重要水源补给生态功能区保护与建设项目”在合作启动。29 日，州委以州发〔2007〕40 号文件成立甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设指挥部，由州政府常务副州长李钰任总指挥，州长助理、州政府秘书长杨自才任副总指挥，州发改委主任南木卡桑结任副总指挥兼办公室主任。

黄河水源建设项目自 2008 年启动以来，通过实施游牧民定居工程、草原鼠害综合治理、青稞基地建设、牛羊育肥小区等生态保护和群众生活改善及产业发展项目，草原生态保护得到明显加强，人口、资源、生态与经济发展的关系得到改善和协调，水源涵养能力逐步增强。至 2010 年底，黄河项目累计完成投资 12 亿元，占规划总投资 44.51 亿元的 27%，其中完成国家投资 3.7 亿元。牧民定居工程完成投资 11.5 亿元，其中国家投资 3.2 亿元；草原鼠害综合治理项目完成投资 1690 万元，其中完成国家投资 1500 万元；青稞基地建设项目完成投资 1302 万元，其中国家投资 1000 万元；牛羊育肥小区建设项目完成投资 4019 万元，其中国家投资 2500 万元。



2007 年 12 月 20 日，甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区保护与建设项目启动仪式。



高原牧场（2005 年）

第五编　畜牧业　渔业

第一章　行政管理
第二章　草场经营管理
第三章　畜牧生产经营
第四章　畜牧业科技
第五章　疫病防治
第六章　产业化建设

第一章 行政管理

第一节 管理机构

一、州畜牧局机构沿革

1991年，州畜牧局内设办公室（党委办）、计划财务科、草原防火办、草原建设科、科教科、畜牧科6个科室。2005年9月，设置重大动物疫病防治办、渔政管理站、疫病防治科。2006年12月，全州兽医体制改革，将州畜牧局动物疫病防治科升格为州兽医局，将州畜牧兽医研究所与州畜牧兽医工作站的兽医职能合并成立州动物疫病防治控制中心，将畜牧功能合并成立州畜牧研究所，将州动物检疫站更名为州动物卫生监督所。

2010年，机构改革中将原州农林局的“农业行政管理、农业经济管理、农牧民负担监督管理、农村能源管理”职能转移合并到州畜牧局，州畜牧局更名为州农牧局，内设党委办公室、行政办公室、发展计划与财务资产管理科、畜牧科、草原科（加挂州草原防火指挥部办公室牌子）、种植业科（加挂州减轻农牧民负担监督管理办公室牌子）、科技教育科、农牧业产业化经营管理与市场信息科（加挂州农牧业产业化工作领导小组办公室牌子）、渔业科（对外称渔业管理局）、农产品质量安全监督科、设施农业科（加挂果蔬产业办公室牌子）11个科室。

二、州畜牧局下属单位机构沿革

1991年，州畜牧局管理的下属单位有：州畜牧学校、州畜牧兽医研究所、州畜牧综合实验场、州畜牧站、州动物检疫站、州草原站、州大水种畜场、州玛曲渔场、州河曲马场9个单位。2010年，机构改革后，州农牧局管理的下属单位有：州兽医局、州畜牧综合实验场、州畜牧学校、州畜牧科学研究所（州畜牧工作站）、州草原工作站、州草原监理站、州大水种畜场、州玛曲渔场、州农业科学研究所、州种子管理站、州农业技术推广站、州农牧业

集体经济经营管理站、州农业广播学校13个单位，另有州兽医局下属的州动物卫生监督所和州动物疫病预防控制中心。

第二节　政策法规

一、省级法规

1992年4月25日，甘肃省第七届人民代表大会常务委员会第二十六次会议批准实施《甘肃省甘南藏族自治州草原管理办法》。1998年7月24日，甘肃省第九届人民代表大会常务委员会第五次会议批准第一次修正。2003年5月30日，甘肃省第十届人民代表大会常务委员会第四次会议批准第二次修正。2006年12月1日，甘肃省第十届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过《甘肃省草原条例》，自2007年3月1日起施行。2010年3月19日，省政府第53次常务会议讨论通过《甘肃省草原防火办法》，自2010年5月1日起施行。全州草原管理和防火工作步入依法管理有章可循的全面系统管理阶段。

二、州地方性政策法规

2001年9月4日，州政府印发《甘南藏族自治州人民政府关于印发〈甘南藏族自治州草畜平衡管理办法（试行）〉的通知》。7日，州政府印发《甘南藏族自治州人民政府关于加强草原生态环境保护的意见》。为贯彻执行国家和甘肃省关于草原管理和防火的法律和规定要求，州人大常委会、州政府对草原管理和防火工作开展调研后，结合工作实际，分别制定出地方法规和办法。12月13日，州人大常委会发布《甘南藏族自治州人大常委会关于加强草原生态环境保护的决议》。

2004年10月10日，州政府印发《甘南藏族自治州人民政府关于印发〈甘南州草原承包经营权流转办法（试行）〉的通知》。

2005年11月25日，州政府办公室印发《甘南藏族自治州人民政府办公室关于印发〈甘南藏族自治州草原火灾预防扑救应急预案〉的通知》。是日，印发《甘南藏族自治州人民政府办公室关于印发〈甘南藏族自治州草原生物灾害防治应急预案〉的通知》。

第二章 草场经营管理

第一节 草场承包经营

一、草场承包

草场承包经营制是甘南州畜牧业发展中重新合理配置生产要素的一场革命，是计划经济向市场经济转变新形势的需要；它有利于缓解草畜矛盾，有利于草场合理利用，有利于缩小牧户之间的贫富差距和实现贫困牧户脱贫致富，有利于调动牧民群众建设、管理、合理利用草场的积极性。草场承包遵循“草场公有，承包到户，有偿使用，自主经营，长期不变”的原则；以1982年联户承包责任制时的牲畜承包数和人口数为依据，主要承包方法有畜3人7（30%草场面积承包以牲畜数量进行承包分配，70%草场面积承包以人口数进行承包分配）、畜4人6（40%草场面积承包以牲畜数量进行承包分配，60%草场面积承包以人口数进行承包分配）、按人分配等方法。

二、草场承包工作由点到面逐步推进

1991—2001年，全州的草场承包工作历时十年，基本完成承包任务。1991年，州委州政府印发《关于进一步落实草场承包实行以草定畜加强草原建设的决定》，全州计划先在碌曲、玛曲、夏河3县18个纯牧业乡及卓尼县完冒、恰盖两个牧业乡开展草场承包工作。至年底，除玛曲县尼玛乡、阿万仓乡红星村、红原村，夏河县桑科乡、甘加乡仁青村、牙利吉乡格合咱村等因多种原因未完成承包任务外，共划包草场109.19万公顷，占牧业乡草场总面积的69.11%。1994年，玛曲县完成采日玛乡6.38万公顷草场的划包工作，并结合草原登记工作，发放草原使用证1132本。碌曲县将草场承包联户组由539个调整划分为1032个，并组建成立村组草管会14个。

1995年，鉴于全州草场承包工作受阻，进展缓慢的状况，州委州政府安排州上四大班子有关领导、主要牧业县分管县长，州、县畜牧局负责人先后



1995 年 4 月，州委州政府组织主要牧业生产县领导赴青海省河南县考察草场承包和草原建设。

3 次赴青海等地考察学习草场承包工作先进经验，州上四大班子领导撰写和发表《坚持草场承包到户，促进草原建设上台阶》的考察报告。7 月，州上在玛曲县召开“全州草场承包、草原建设工作会”，总结以往草场承包工作的经验和考察学习情况。州委州政府印发《关于进一步落实完善草场承包责任制加快草原建设的决定》，制定《甘南藏族自治州草场承包责任制实施细则》。州畜牧局制定《草场承包技术工作操作规范》《草场承包及五配套建设检查验收办法》《草原建设项目及资金管理办法》，并举办两期草场承包技术培训班。1996 年，州上和碌曲、玛曲、夏河、卓尼 4 县相继成立由党委、政府领导，计委、财政、畜牧、扶贫、农行等部门和单位主要负责人组成的草场承包领导小组，并将草场承包工作纳入年度各级领导干部政绩考核，全州草场承包工作攻坚阶段正式开始。2001 年，全州 5 个牧业县市完成草场承包面积 150.32 万公顷，占 18 个纯牧业乡可利用草场面积的 98.3%，全州重点牧区草场承包工作基本完成。

三、深化巩固完善草场承包

2002 年，在全州牧区草场承包任务基本完成的基础上，各牧业县市继续深化和完善草场承包工作。玛曲县将阿万仓乡、齐哈玛乡的 9 个村委会，碌曲县将郎木寺、尕海、拉仁关 3 乡，夏河县将桑科乡、科才乡等联户承包的

草场划分到单户，对已承包到户的乡村进行草场承包合同书的签订和草场使用证的发放工作，3县共计发放草场使用证7433本。2003年，州政府印发《关于半农半牧区草场承包试点工作的安排意见》，各县市在细化完善纯牧业乡草场承包到户责任制的同时，开展试点和推进半农半牧区的草场承包工作。2003—2004年，卓尼、迭部两县共计完成9个半农半牧业乡草场承包面积18.73万公顷。至2010年底，全州完成草场承包面积253.12万公顷，约占可利用草原总面积的98.7%，为后期《草原使用权证》《草原承包经营权证》和《草原承包经营合同书》签发到户，以及草原生态保护补助奖励政策落实奠定基础。

第二节 草原建设保护

一、草原建设

基础性建设 主要是开展人工种草、草场围栏、修建牲畜棚圈和草场综合治理工作。1991—1995年，全州累计完成人工种草面积5.62万公顷。1991年，完成人工种草面积1.07万公顷。1994年，完成人工种草面积1.05万公顷，开展草场综合治理4.26万公顷。1995年，完成人工种草面积1.14万公顷，新建草场围栏666.67公顷，开展草场综合治理4.41万公顷。

1996—2000年，全州累计完成人工种草面积6.27万公顷，草场围栏面积29.2万公顷，草场综合治理面积22.26万公顷，修建牲畜棚圈3705处、95.78万平方米。1996年，完成人工种草面积1万公顷，开展草场综合治理5.69万公顷，新建草场围栏2.13万公顷。1997年，完成人工种草面积1.13万公顷，新建草场围栏4.73万公顷。从1997年开始修建牲畜棚圈，当年新修棚圈363处、16.51万平方米。1998年，完成人工种草面积1.13万公顷，新建草场围栏4.43万公顷，新修牲畜棚圈114处、30.49万平方米。1999年，完成人工种草面积1.41万公顷，新建草场围栏8.01万公顷，新修牲畜棚圈1785处、11.83万平方米。2000年，完成人工种草面积1.60万公顷，开展草场综合治理9.70万公顷，配套建设草场围栏9.89万公顷，新修牲畜棚圈1443处、36.95万平方米。

2001—2005年，全州累计完成人工种草面积9.04万公顷，草场围栏面积114.03万公顷，草场综合治理面积101.4万公顷，修建牲畜棚圈67.3万平方米。2001年，完成人工种草面积1.55万公顷，开展草场综合治理15.91万公顷，配套建设草场围栏8.02万公顷，新修牲畜棚圈8.1万平方米。2002年，完成人工种草面积1.71万公顷，开展草场综合治理21.71万公顷，新建草场围栏5.85万公顷，新修牲畜棚圈9.74万平方米。2003年，完成人工种草面积1.6万公顷，开展草场综合治理18.87万公顷，新建草场围栏5.47万公顷，新修牲畜棚圈10.63万平方米。2004年，完成人工种草2.24万公顷，新修牲畜棚圈10.59万平方米，新建草场承包配套围栏6.45万公顷，退耕还草围栏52万公顷，“三化”草场治理面积25.5万公顷。同时，省上安排专项资金支持全州牲畜暖棚示范户建设，共计新建暖棚196座，建筑面积1.67万平方米。2005年，完成人工种草面积1.94万公顷，配套建设草场围栏36.24万公顷，“三化”草场治理面积19.41万公顷，修建牲畜棚圈8.02万平方米。

2006—2010年，全州累计完成人工种草面积10.46万公顷。2006年，完成人工种草面积1.94万公顷，建设标准化暖棚2075座，良种繁育基地6个，冻配改良点15个，治理草场面积18.03万公顷，草场承包配套围栏79.45万公顷，新修牲畜棚圈20.16万平方米。2007年，完成人工种草面积1.55万公顷，治理草场面积26.33万公顷，配套围栏31.33万公顷，建成标准化牲畜暖棚984座、7.8万平方米。2008年，完成人工种草面积2.16万公顷，草场补播改良面积13.21万公顷，建成标准化牲畜暖棚1426座、10.3万平方米，退牧还草围栏14万公顷。2009年，完成人工种草面积2.06万公顷，草场补播



2000年，合作市佐盖多玛乡建设草场围栏。

改良面积 7.8 万公顷，退牧还草围栏 17.33 万公顷。2010 年，完成人工种草面积 2.75 万公顷，草场补播改良面积 5.40 万公顷，圈滩种草面积 5087 公顷，建设半人工刈割草场 3.87 万公顷。

防灾保畜育草基地建设 1993 年，碌曲、玛曲县各 3333.33 公顷防灾保畜育草基地建设项目批复实施。玛曲县建设围栏 2589.07 公顷，人工种草面积 100 公顷；碌曲县建设围栏 562.67 公顷，人工种草面积 66.67 公顷。1994 年，碌曲、玛曲两县防灾保畜育草基地建设项目全面完工并顺利通过省、州级验收，共建设围栏 6059.56 公顷，人工种草面积 1388.77 公顷，修建饲料加工用房和晾晒场各 1000 平方米，购置农机具 8 台（件）、饲料加工机械 6 台（件）。夏河县 3333.33 公顷防灾保畜育草基地建设项目批复实施。1995 年，夏河县防灾保畜育草基地建设项目全面完工并通过省、州级验收。1996 年，卓尼县、迭部县、夏河县科才乡防灾保畜育草基地建设项目批复实施，至年底，共计完成 2.13 万公顷的防灾保畜育草基地建设。2008 年，州畜牧局申报在合作、玛曲、碌曲、夏河 4 县市建设 4 处抗灾保畜饲草料储备库，省上采纳项目建议，并报国家农业部审批。

二、草原保护

天然草原植被恢复与建设 2000 年，玛曲县天然草原植被恢复与建设项目批复实施，项目总投资 2039 万元，其中中央投资 1345 万元，地方配套 450 万元、自有资金 244 万元。完成黑土滩治理围栏建设 2.2 万公顷，灭鼠 2.2 万公顷，补播 2.2 万公顷，建立人工饲草地 2666.67 公顷，鼓励项目区牧户修建 25 处标准化暖棚。2001 年，碌曲县天然草原植被恢复与建设项目批复实施，项目总投资 1445 万元，其中中央投资 920 万元、地方配套 375 万元、自有资金 150 万元。完成草场改良及围栏、划破补播、施肥除莠等综合治理草地 0.67 万公顷，建成人畜饮水机井 87 眼，建设人工饲草料基地 677.33 公顷，草种晒制场 600 平方米，治理鼠害草场 1 万公顷。合作市天然草原植被恢复与建设项目批复实施，项目总投资 1120 万元，其中中央投资 680 万元、地方配套 330 万元、其它 110 万元。完成草场围栏 0.67 万公顷，治虫灭鼠 1.77 万公顷，补播 0.63 万公顷，建人工饲草料基地 1166.67 公顷。2002 年 9 月，夏河县天然草原恢复与建设项目获得批准，项目总投资 1250 万元，其中中央投资



2001 年，合作市实施天然草场改良项目补播优质草种。

1000 万元、地方配套 250 万元。完成围栏改良 0.55 万公顷，鼠害草原治理 0.27 万公顷，建人工饲草料基地 1000 公顷，购置草原监理监测设备 15 台（套）。

退牧还草工程　从 2003 年开始，全州在玛曲、碌曲、夏河、卓尼、迭部、合作 6 县市相继实施退牧还草工程，一大批草场被划为禁牧和休牧区并加强鼠害治理，同时对生态脆弱地区实施移民搬迁，加强草场保护和休养生息。见表 5—2—1《2003—2010 年甘南州退牧还草工程建设情况表》。

2003—2010 年甘南州退牧还草工程建设情况表

表5—2—1　　单位：万公顷、万斤、万元

年份	总建设规模			补播改良面积	投资计划			饲料粮补助变现情况	
	总计	禁牧面积	休牧面积		合计	中央	地方及自筹	补助饲料粮	变现资金
2003	52	12.67	39.33	—	15600	10920	4680	15295.25	6882.86
2004	31.33	4.67	26.67	—	9400	6580	2820	6895.25	3102.86
2005	30.67	8.67	19.33	13.33	13500	10050	3450	11152	5018.40
2006	47.67	3.33	44.33	18.33	20625	15263	5363	11927	5367
2007	14	6.67	7.33	7.55	6360	4785	1575	7018	3158.10
2008	17.33	8.00	9.33	7.80	7670	5720	1950	8532	3839.40
2009	14.33	6.67	7.67	5.40	6185	4572.50	1612.50	7087	3189.15
2010	5.67	0.67	5	2.37	2605	1967.50	637.50	1585	713.25

第三节 草原灾害防治

一、草原防火

1991年6月，经州政府批准成立州草原防火指挥部，下设防火指挥部办公室，要求各县相应成立草原防火指挥部。1992年9月，州政府印发《甘南藏族自治州加强草原防火工作规定》。1993年，全州6县25个牧业乡（场、站）配备安装草原防火无线电通讯电台32部。2000年，《甘肃省草原防火指挥部合作物资储备库建设》项目批准立项实施，项目总投资250万元。2004年10月，甘肃省合作草原防火物资储备库建成。2005—2010年，在国家和省上支持下，经过州、县市政府和畜牧部门的积极争取，州草原防火指挥中心和碌曲、玛曲、夏河、卓尼、合作5县市草原防火站项目陆续建成投入使用。2003年，州、县市草原防火指挥部均抽调人员，组建成立州草原防火应急抢险大队，下设9个草原防火应急小分队，全州共有458人。在发生草原火警或火灾时，即可最快速度投入扑救工作。

二、治虫灭鼠

甘南草原上有鼠类50余种，隶属3目9科，常见鼠有20余种；其中分布面积广，对草原危害严重的是中华鼢鼠和高原鼠兔，在全州牧区及半农半牧区均有分布。危害甘南草原的害虫主要是蝗虫和草原毛虫，蝗虫重点分布在夏河县，草原毛虫在全州牧区广泛分布。2004年底，全州鼠害发生面积108.67万公顷，其中严重危害面积85.33万公顷。蝗虫和草原毛虫灾害每年发生总面积12.65万公顷，占草地面积的4.6%；每年成灾面积5.97万公顷，占草地面积的2.2%。2009年2月27日，省发展和改革委员会批复《关于甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划草原鼠害综合防治项目可行性研究报告》，全州各项目实施点草原鼠害地下鼠人工捕捉工作全面展开。见表5—2—2《1991—2010年甘南州治虫灭鼠情况表》。

1991—2010年甘南州治虫灭鼠情况表

表5—2—2　　单位：万公顷、%

年份	防治面积	平均灭效	年份	防治面积	平均灭效
1991	9.09	85以上	2001	16.53	89
1992	4.77	85	2002	18.82	92.38
1993	6.04	87	2003	18.27	96.80
1994	5.89	95.60	2004	21.73	95
1995	9.60	94	2005	15.68	95
1996	13.18	96	2006	15.80	94
1997	16.97	91	2007	15.73	95.30
1998	17.15	87	2008	16.93	91.50
1999	17.87	91	2009	14.13	92
2000	17.91	89	2010	21.30	94

第三章 畜牧生产经营

第一节 生产经营

一、牲畜生产经营规模

见表 5—3—1《1991—2010 年甘南州各类牲畜养殖规模情况表》。

1991—2010 年甘南州各类牲畜养殖规模情况表

表5—3—1 单位：万头、匹、只

年份	各类牲畜年末存栏				仔畜成活	成畜保活	总增	出栏	商品畜
	总计	大牲畜	绵山羊	猪					
1991	280.92	107.34	159.26	14.32	76.93	269.86	64.50	75.47	52.38
1992	280.79	106.93	159.03	14.84	78.42	269.16	65.46	74.59	53.07
1993	280.87	106.59	106.77	15.51	81.15	268.58	66.69	76.12	55.88
1994	284.27	106.06	162	46.21	80.68	270.86	67.26	75.38	55.99
1995	285.21	106.19	162.35	16.67	81.01	266.20	61.88	72.31	51.52
1996	285.06	105.96	162.31	16.85	82.54	270.65	67.03	77.51	57.57
1997	283.99	104.78	161.95	17.26	83.96	270.97	68.49	81.10	63.32
1998	295.81	110.02	168.03	17.76	85.92	282.81	71.23	83.08	62.93
1999	294.50	106.46	170.24	17.80	84.95	284.12	71.90	86.10	67.50
2000	295.39	104.49	172.46	18.44	85.86	283.94	73.67	87.60	68.20
2001	289.38	100.27	169.64	19.47	85.10	283.42	71.53	90.05	71.46
2002	289.30	99.92	168.48	20.90	84.72	279.26	73.19	86.55	70.38
2003	289.02	99.54	167.91	21.57	87.78	279.44	77.06	90.12	74.32
2004	291.73	100.60	168.80	22.33	90.33	278.73	79.01	91.07	75.94
2005	300.73	103.89	173.48	23.36	93.02	281.38	81.62	97.17	80.44
2006	309.66	107.18	179.23	23.25	94.87	290.65	83.79	102.25	85.17
2007	382.12	111.59	195.05	21.48	101.63	299.14	90.11	107.78	90.42

1991—2010年甘南州各类牲畜养殖规模情况表（续表）

表5—3—1 单位：万头、匹、只

年份	各类牲畜年末存栏				仔畜成活	成畜保活	总增	出栏	商品畜
	总计	大牲畜	绵山羊	猪					
2008	397.43	133.51	243.89	20.03	120.60	381.31	104.23	123.06	105.35
2009	397.44	133.68	243.43	20.33	128.08	383.75	113.38	137.64	118.06
2010	395.40	134.94	239	21.46	130.91	386.81	118.95	146.79	125.75

二、主要畜产品产量

见表5—3—2《1991—2010年甘南州主要畜产品产量规模情况表》。

1991—2010年甘南州主要畜产品产量规模情况表

表5—3—2 单位：吨

年份	肉类总产量				牛奶	绵羊毛
	总计	牛肉	羊肉	猪肉		
1991	25828	11568	7427	6833	44792	909
1992	27332	13236	6970	7126	42771	932
1993	29224	13913	7797	7514	48537	951
1994	31333	15680	7969	7684	48511	969
1995	26775	11206	7566	8003	43953	1136
1996	31906	13815	9676	8416	48437	1069
1997	31595	14595	8743	8015	50187	1115
1998	32127	14676	9015	8249	60933	1408
1999	34612	16905	8916	8557	61229	1421
2000	35138	16168	9391	9259	61240	1433
2001	35089	16633	9713	8456	56023	1410
2002	32368	14520	9590	7951	58803	1402
2003	33763	15321	10047	8128	60560	1406
2004	34797	15797	10130	8604	62476	1415
2005	37374	17441	10697	9012	64128	1453
2006	40943	19424	11104	10145	65436	1508
2007	42883	20881	11791	9980	71933	1645
2008	46530	21758	14303	10180	78080	2180
2009	51525	24511	16104	10602	80023	2227
2010	56192	27109	16946	11774	83912	2260

第二节 畜种繁育改良

一、畜种及存栏

河曲马 河曲马是中国的优良地方马种之一，主要分布在玛曲、碌曲、夏河3县，其中以玛曲县河曲马场数量最多。河曲马体质以粗糙结实为主，挽乘兼用；成年公马平均体高为137.21厘米，平均体重为346.27千克；成年母马平均体高为132.47厘米，平均体重为330.95千克。河曲马对高寒阴湿、气候多变、高海拔、气压低的恶劣环境有极强的适应能力，抗病力强。2005年，全州存栏河曲马5.55万匹，其中玛曲县1.85万匹，夏河县1.06万匹，碌曲县0.67万匹。2010年，全州存栏河曲马2.12万匹。

驴、骡 主要分布在舟曲、迭部、临潭3县的农区和半农半牧区；驴均为土种驴，体格矮小、蹄质坚实，耐粗饲，采食量小，为农牧民的主要驮载工具；骡种以马骡较多，驴骡较少，马骡易饲养、役力强。2005年，全州驴存栏0.77万头，骡存栏1.95万匹。2010年，全州驴存栏0.56万头，骡存栏1.96万匹。

牛 牛分属牦牛和黄牛，甘南以牦牛最多。2005年，全州存栏牛95.87万头，其中牦牛86.12万头。2010年，全州存栏牛97.46万头，其中牦牛87.82万头。牦牛是藏族群众在高寒生态环境中将野牦牛饲养驯化而形成的特有牛种，适应青藏高原寒冷的气候，严酷的自然环境，它是提供乳、肉、皮、毛的兼用种，也是高寒草原骑乘和驮运的重要役畜；甘南牦牛分布全州各县市，以玛曲、碌曲、夏河3个牧业县数量最多；成年公牦牛平均体高为126.58厘米，母牦牛平均体高为107.56厘米。黄牛主要分布在舟曲、迭部、临潭、卓尼及夏河的一江两河流域，甘南黄牛体型较小、生产能力较低；成年公母黄牛平均体高分别为111.85厘米和101.35厘米。

羊 羊分属绵羊和山羊，甘南以绵羊最多。2010年底，全州存栏羊159.36万只，其中绵羊148.09万只，山羊11.27万只。绵羊根据其外貌特征和生产性能以及分布地区分为草地型藏羊和山谷型藏羊；草地型藏羊分为欧拉羊、乔科羊、甘加羊3大类型；欧拉羊的中心产区为玛曲县欧拉乡、欧拉秀玛乡，乔科羊的中心产区为玛曲县的曼日玛乡、齐哈玛乡、采日玛乡、阿



乔科羊（2007 年）

万仓乡，碌曲县的尕海乡、郎木寺镇，甘加羊的中心产区为夏河县甘加乡；山谷型藏羊主要分布在迭部、舟曲、临潭等县；藏羊公母羊均有角，公羊角较长而粗壮，向左右平伸，母羊角细而向上伸；藏羊公羊平均体高为 71.74 厘米，母羊平均体高为 69.64 厘米；公羊平均体重为 58.67 千克，母羊平均体重为 46.91 千克。山羊系原始地方品种，归属藏羊系山羊；生活力强，喜攀登石山峭壁，采食灌丛枝叶；甘南山羊主要分布在夏河、舟曲、迭部、临潭、卓尼 5 县；山羊公羊平均体重为 26.4 千克，母羊平均体重为 22.4 千克。

蕨麻猪　蕨麻猪是甘南地方小型原始品种，体型矮小，机警灵敏，合群性强，属高原类型，是由野猪杂交驯化而来，以喜食蕨麻而得名；蕨麻猪终年放牧散养自由采食，其肉鲜美。主要分布在农区和半农半牧区，包括夏河的扎油、阿木去乎，碌曲的西仓、双岔，卓尼的完冒，迭部境内沿白龙江两岸等地；成年公猪平均体高为 44.66 厘米，体长 76 厘米，体重 33.31 千克；成年母猪平均体高为 47.44 厘米，体长 74.06 厘米，体重 35.37 千克。2010 年底，全州存栏蕨麻猪 6.34 万头。

河曲藏獒　河曲藏獒产区主要分布在黄河首曲——甘、青、川 3 省交界地区，以玛曲、碌曲、合作等地及周边地区为中心所产的藏獒品质最佳。2006 年，河曲藏獒有 0.95 万条。2007 年，河曲藏獒有 0.81 万条。2008 年，河曲藏獒有 0.82 万条。2009 年，河曲藏獒有 0.80 万条。2010 年，全州河曲藏獒有 0.79 万条。

二、畜种改良

1993年，州畜牧局完成的《河曲藏獒地方标准》由省质量管理局甘质标〔1993〕137号文发布实施，代码为DB62/T335—93，这是中国审定的第一个犬种标准。1996年，制定“甘南牦牛”“欧拉羊”“甘加羊”3个地方品种标准，经甘肃省技术监督局审定后作为甘肃省地方标准正式发布。全州受配改良绵羊2.8万只。1999年，完成“欧拉羊、乔克羊本品种选育”和“甘南牦牛本品种选育”课题研究任务。从内蒙古伊克昭盟引进澳美型细毛羊84只、阿尔巴斯绒山羊50只。从甘肃省皇城羊场引进高山细毛羊51只，分别投放到卓尼县、临潭县、合作市、夏河县、州综合实验场等地饲养。启动临潭县细毛羊基地和合作市奶牛基地项目，引进甘肃细毛羊277只全部投放到临潭县城关镇左拉村和流顺乡丁家堡子村。合作市投资99.71万元，购买投放奶牛769头。2002年，引进内蒙古阿尔巴斯绒山羊3200只，引进良种猪580头，从内蒙古、永昌种羊场等地引进优质陶赛特、波德代肉用种公羊分别与欧拉羊、甘加羊进行杂交试验；建立河曲藏獒原种场，开展藏獒品种选育和提高。

2004年，州委州政府提出实施以“农区种草、牧区补饲、牧区繁育、农区育肥”为主要内容的农牧互补战略；在全州建设玛曲阿孜站、夏河甘加、州畜牧综合实验场3个畜种改良中心区。牧区县市开展牦牛、藏羊的本品种选育工作，引进麦哇牦牛、半血野牦牛冻配180头，州内区域间本品种选育改良牛1.3万头，羊5万多只；在农区和半农半牧区引进阿尔巴斯绒山羊、小尾寒羊、陶赛特羊、波尔山羊、西门达尔牛、鲁西黄牛、秦川牛、利木辛、草原红牛、黑白花等良种牛羊2800多头（只），细管冻精1100支，完成黄牛改良182头，细毛羊改良850只，肉羊改良1.2万只，产活羔羊9000多只。在州畜牧综合实验场、夏河甘加示范园区和全州项目点，利用引进的小尾寒羊、陶赛特、波德代等良种肉用羊与当地藏羊进行杂交改良。在夏河、卓尼建立蕨麻猪保种选育基地，选育蕨麻猪2000只，良种率达56%。2007年，利用国有牧场建立12个种公畜基地；引进青海大通种公牦牛300余头，牦牛冻精3.5万余支，选购当地种公牦牛和藏羊近3000头（只），在牲畜配种季节，组织投放和人工授精。建立畜种改良点24个，引进良种牲畜8570头（只），本品种选育牛羊6.5万头（只），杂交改良各类牲畜2.3万头（只）。2010年，

各牦牛、藏羊良种繁育基地从试点村购种公牦牛2000头，优质种公羊2700只。经过签订投放、回收管理合同，建立种畜档案后，投放到试点村。在农区和半农半牧区育肥带，授配良种牛2246头，其中犏雌牛986头。杂交改良3.46万头，其中黄牛冻配6015头。

第三节　饲草料种植加工

一、饲草料资源

天然草地　天然草地是甘南州主要的饲草料资源，甘南天然草场组成草地植被的植物有94科、369属、947种；其中可食饲用植物890种，占总种数的93.98%；适口性优良的258种，占可食牧草种总数的28.9%；可供驯化栽培的34种，占优良牧草的13.2%；有毒有害植物8科68种，占总种数的7.1%。适口性强、营养丰富，有较高饲用价值的植物中禾本科牧草主要有：垂穗披碱草、老芒麦、短柄草、看麦娘、小糠草、华雀麦、多节雀麦、无芒雀麦、大雀麦、发草、紫芒大麦、白草、猫尾草、垂穗鹅观草、硬杆鹅观草、青海鹅观草、华灰早熟禾、光桴早熟禾、草地早熟禾、密花早熟禾、赖草、马唐、麦宾草、紫羊茅、中华羊茅、藏异燕麦、细柄茅、双叉细柄茅、小画眉草、



夏河达久滩天然草场（2004年）

狗尾草、异针茅等109种；豆科牧草主要有：救荒野豌豆、窄叶野豌豆、广布野豌豆、三齿野豌豆、野豌豆、歪头菜、花苜蓿（阴山扁蓿豆）、白花草木樨、天蓝苜蓿、牧地香豌豆、塘谷耳黄芪、多枝黄芪等35种；莎草科牧草主要有：华扁穗草、嵩草、矮嵩草、高山嵩草、线叶嵩草、四川嵩草、岷县嵩草、喜马拉雅嵩草、玛曲嵩草、密生苔草、黑褐苔草等21种；菊科牧草主要有：瑞苓草、草地风毛菊、草甸风毛菊、川藏蒲公英、狗哇花、线叶刺儿菜、细叶亚菊等42种；还有蔷薇科、蓼科、黎科等17科49种牧草。

降低草地生产能力或家畜误食后致病的有毒植物、有刺植物统称毒害草，也是标志草地退化情况的标志性植物种，主要有毛茛科的甘青乌头、园叶乌头、铁棒槌、翠雀花、单花翠雀、飞燕草、毛茛等；瑞香科的狼毒，罂粟科的糙叶黄堇、红花缘绒蒿、节裂角茴香等；豆科的黄花棘豆、光叶黄华、苦马豆等；大戟科的泽漆、大戟；龙胆科的喉花草、大花龙胆；禾本科的醉马草，还有百合科、茄科、菊科等共10科23属98种，分布于次生裸地、退化草地及灌丛草甸草地。

人工栽培饲草 历史上甘南就有人工栽培饲草的习惯，但以前多以小面积的圈窝地和滩地栽培种植一年青燕麦、莞根为主；较大面积的草地围栏种草、退耕种草开始较迟。栽培的多年生牧草主要有：紫花苜蓿、红豆草、老芒麦、垂穗披碱草、无芒雀麦、中华羊茅和二年生草木樨；一年生牧草主要有：青燕麦、莞根、春箭筈豌豆和青油菜。其中老芒麦、垂穗披碱草、无芒雀麦、中华羊茅、青燕麦、莞根、春箭苦豌豆7种是甘南的优良牧草当家品种。

秆饲草 甘南州农作物秸秆饲草主要有青稞、小麦、蚕豆、豌豆、大豆、大麦、油菜籽、谷子、糜子、高粱、玉米等秸秆秸衣。

除以上3种主要饲草外，州内还有谷实类、糠麸类、饼粕类、糟渣类、藤蔓树叶类、动物性、矿物质、多汁等8种饲料。

二、种植加工

1991年，全州种植当年生牧草1.07万公顷。1993年，全州加工调制青贮氨化饲料6400万千克，生产配合饲料530万千克，混合饲料1000万千克。1994年，加工调制青贮氨化饲料6200万千克。1999年，加工青贮氨化饲料5120万千克。2001年，州草原工作站开始草产业开发试点，通过与卓尼县阿

子滩乡和临潭县城关镇农牧户签订土地租用及牧草回收合同，种植优质牧草333.33公顷，回收加工30公顷，生产成品8750捆、中约48吨；打捆加工的青贮饲草料品质较好，但由于加工成本和运输成本较高，加之州内广大牧民尚未认识到购置饲草料补饲的重要性，销售并不理想。2010年，全州种植青饲料面积1.2万公顷。

三、饲草料基地

饲草料基地建设是缓解天然草场载畜压力、实现农牧互补发展战略，促进全州畜牧业产业化发展的基本建设之一。见表5—3—3《1991—2010年饲草料基地建设情况表》。

1991—2010年饲草料基地建设情况表

表5—3—3　　单位:万公顷

年份	建设面积	年份	建设面积	年份	建设面积	年份	建设面积
1991	1.07	1996	1	2001	1.58	2006	1.94
1992	1.15	1997	1.13	2002	1.71	2007	1.55
1993	1.20	1998	1.13	2003	1.60	2008	2.16
1994	1.05	1999	1.41	2004	2.24	2009	2.06
1995	1.14	2000	1.60	2005	1.94	2010	2.75

第四节　国营牧业企业

甘南州国营牧业企业有州综合实验场、玛曲县河曲马场、州大水种畜场、碌曲县李恰如种畜场、玛曲县阿孜畜牧科技示范园区、夏河县桑科种羊场、玛曲县西科河种畜场、卓尼县柏林种畜场、卓尼县大峪种畜场9个国营牧业企业。

一、州综合实验场

州畜牧综合实验场是在原“甘肃省中外合营南环裘皮有限公司”的地址上与甘加牧草籽种场、合作奶牛场等几家严重亏损企业合并组建的。1992年

10月，经州政府批准州畜牧综合实验场为副县级事业单位，实行财政差额补贴，下设生产科、财务科、办公室以及加尕滩牧草籽种繁殖场、高效节能暖棚养畜基地、合作良种奶牛场、当周草原旅游部、畜产品加工厂（500吨冷库、日屠宰牛100头、羊500只及分割、包装、速冻、冷藏为一体的清真牛羊肉加工生产线）。

二、州大水种畜场

大水种畜场的前身为兰州军区牧场，由于军队体制改革，2001年11月移交甘南州，更名为州大水种畜场，为正科级事业单位，内设机构为3股1室。场地处在甘、川两省的碌曲、玛曲、若尔盖3县交界地带，草场总面积为0.67万公顷，平均海拔3470米。

三、玛曲县阿孜畜牧科技示范园区

2007年7月28日，玛曲县阿孜畜牧试验站更名为玛曲县阿孜畜牧科技示范园区，位于玛曲县中部，距县城约60千米。玛曲县——青海久治县和四川阿坝县的省道贯穿其境，平均海拔在3850米以上，草场面积5056.5公顷，有种植人工草地20公顷。

四、玛曲县河曲马场

2006年7月28日，州河曲马场移交玛曲县，为玛曲县政府直属的副县



玛曲大水种畜场（2002年）

级事业单位，场部设办公室、生产科、财务科；下辖5个村委会、21个村民小组，马场小学、卫生院、计划生育服务站、兽防站、财政所。河曲马场总面积3.99万公顷，可利用草场面积3.41万公顷。

五、玛曲县西科河种畜场

西科河种畜场全场有土地总面积8290公顷，其中可利用草场面积5198公顷，占土地总面积的62.7%；草场理论载畜量1.30万个羊单位。2009年，全场各类牲畜存栏3.54万头（只、匹），其中种公畜存栏604头（只、匹）。

六、夏河县桑科种羊场

桑科种羊场隶属夏河县畜牧兽医局主管，为事业单位企业管理，独立核算，主要经营牲畜饲养、良种培育和饲草料种植等。2010年，有草场面积6573公顷，耕地面积133公顷。

七、卓尼县大峪种畜场

大峪种畜场拥有草场面积1万公顷，饲草料基地2公顷。2009年，有牦牛繁育核心群4个，存栏优质牦雌牛160头；牦牛生产培育群9个，犏雌牛生产群4个。

八、卓尼县柏林种畜场

柏林种畜场是卓尼县农牧局下属的二级公益性事业单位，位于卓尼县藏巴哇乡东北部与定西地区岷县中寨乡、漳县金钟乡接壤，局部地域与渭源县交融，边界线长达123千米，场部距县城97千米，海拔在3400—4000米之间，拥有草场面积1.05万公顷。

九、碌曲县李恰如种畜场

李恰如种畜场是碌曲县唯一的国有种蓄场，海拔在3400—4000米之间，全场总土地面积1.53万公顷；可利用草场面积1.27万公顷，占全县可利用草场总面积的3.56%。

第五节 渔 业

一、机构

2004年12月，州机构编制委员会办公室批准（州机编办字〔2004〕55号）州玛曲渔场加挂州渔业技术推广站牌子，正式承担州渔业技术研究、新品种引进示范推广工作职能。2009年，州畜牧局批准州玛曲渔场为州级水产良种场。

二、资源

甘南州水资源主要由河流、湖泊、水库、塘坝、涌泉五部分组成，总面积470万公顷，占土地面积的1.2%。其中河流面积357.2公顷，占水域面积的76%；境内主要河流有黄河433千米、洮河420千米、大夏河104千米、白龙江191.5千米。除去河流、湖泊，可利用渔业养殖滩涂水面1万多公顷，分别由水库、塘坝和冷泉组成，水质良好，pH值一般在7—8之间，且光照充足，是开发冷水性鱼养殖业的资源。

全州主要水生野生动物资源有国家二级重点保护动物水獭；列入甘肃省重点保护野生动物名录的有两栖类2种，鱼类10种，其中极边扁咽齿（俗名小嘴黄鱼）、花斑裸鲤（俗名大嘴黄鱼）、厚唇裸重唇鱼（俗名石花鱼）、黄河裸裂尻鱼（俗名草生鱼）、似鲶高原鳅（俗名狗鱼）为主要渔业捕捞经济鱼类，人工养殖品种有虹鳟鱼、金鳟鱼、鲟鱼、七彩鲑、山女鳟、鲤鱼、鲫鱼等。

三、渔业生产

捕捞业 1991年，黄河玛曲段渔业捕捞年生产量82.5吨，捕捞规格是1—2千克／尾。2000年，捕捞产量98吨，捕捞规格降至0.5—0.75千克／尾，优势适龄鱼类生殖群体日趋缩小。1998年，国家环境保护局、中国濒危物种科学委员会将极边扁咽齿鱼、似鲶高原鳅、骨唇黄河鱼列入《中国濒危动物红皮书—鱼类》中。2001年3月，玛曲县人民政府发布《关于保护野生动植物资源及其生态环境和草原建设设施的通告》。2006年，甘肃省农牧厅下发《关于在全省自然水域全面禁渔的通知》，州渔业捕捞生产全面停止。



1992 年的玛曲县虹鳟鱼场

渔业养殖　1991 年，州养殖水面 3.37 公顷，年生产成鱼 48.5 吨，其中州玛曲渔场生产销售商品虹鳟鱼 30 多吨；发眼卵 507 万粒，销售鱼苗 15.26 万尾。1994 年，养殖水面 3.07 公顷，养殖产量 22 吨。1995 年 6 月 7 日，玛曲渔场遭遇特大暴雨洪灾侵害，部分鱼池冲毁，大量虹鳟鱼苗种被洪水冲走和患病死亡，直接经济损失 38 万元；当年全州实际利用养殖水面 0.63 公顷，较上年减少 2.44 公顷，水产养殖产量 13 吨。1998 年，玛曲渔场自筹资金 11 万元，尝试利用本场空闲水面开展休闲渔业。2000 年，玛曲渔场从北京怀柔引进道氏虹鳟鱼发眼卵 20 万粒，成活鱼苗 14 万尾，引进日本金鳟鱼发眼卵 1 万粒，繁成鱼苗 8000 尾。

四、渔政及渔业资源管理

1991 年，州政府批准成立州渔政管理站，与州畜牧局畜牧兽医科合署办公，两块牌子一套人马。1992 年，州畜牧局根据甘肃省渔业总公司的要求，组织州、县畜牧局 24 名人员通过省级渔政检查员岗前考核申报工作，统一配发渔政执法证和执法服装，开展渔政执法、宣传工作；在玛曲渔场开展《渔业水域养殖使用证》《渔业捕捞许可证》核发工作。2001 年，玛曲县政府出台《玛曲县保护野生动植物资源及其生态环境建设设施实施办法》，发布禁渔禁捕通告，成立玛曲县生态保护稽查大队，县、乡生态保护稽查大队人员达 430 余人，并配备专门的稽查车辆，开展禁捕鱼类。2005 年 2 月，省政府批复成立“甘肃玛曲青藏高原土著鱼类省级自然保护区”（甘政函〔2005〕4 号），总面积 2.74 万公顷。是年，州政府批准成立州渔业技术推广站。2010 年，经州委秘发〔2010〕84 号文件批准，在玛曲渔场加挂州土著鱼类救护站牌子，



玛曲高原渔业增殖放流中心人工养殖的金鳟鱼（2005年）

与玛曲渔场实行3块牌子一套人马。

2006—2007年，州渔政管理站组织实施农业部批复立项的甘肃省玛曲青藏高原土著鱼类省级自然保护区建设项目。州渔政管理站组织各县市畜农（牧）局开展渔业行政执法工作，打击非法炸鱼、过度捕鱼等违法行为。2007年12月，农业部批准建立黄河上游特有鱼类国家级水产种质资源保护区，辖甘肃、青海、四川3省水域，涉及面积1.33万公顷。2008年12月，农业部批准建立洮河扁咽齿、大夏河裸裂尻两个国家级水产种质资源保护区，分别位于碌曲县、夏河县管辖水域，面积分别为3289.4公顷和3488.2公顷。2009年12月，农业部批准建立白龙江、洮河两个特有鱼类国家级水产种质资源保护区，分别位于迭部县、卓尼县管辖水域，面积分别为8979.4公顷和7518.1公顷。同年，由州玛曲渔场自主开展的极边扁咽齿鱼、黄河裸裂尻鱼人工繁育试验取得阶段性成果，繁育极边扁咽齿鱼、黄河裸裂尻鱼苗5万多尾。2010年，州渔业技术推广站获得省农牧厅颁发的《水生野生动物驯养繁殖许可证》。

第四章 畜牧业科技

第一节 畜牧业科研项目

一、牦牛项目

野牦牛与甘南牦牛杂交繁育技术试验示范 项目由省扶贫办立项下达，由州畜牧兽医科学研究所实施完成，研究起止时间为2002年至2004年。2005年，由省科技厅组织，州科技局主持鉴定验收，研究成果达到国内同类研究领先水平。2006年，获甘肃省农牧渔业丰收奖三等奖。

项目在玛曲县阿万仓、齐哈玛、曼日玛3乡实施，通过引入野血牦牛和甘南牦牛杂交，利用杂交优势更新复壮甘南牦牛群体品质，以提高甘南牦牛的生产性能。经测定，含3/4野牦牛血的后代，其公、母犊的初生体重分别比甘南牦牛提高17.08%、15.93%，半岁体重分别提高30.31%、27.17%，周岁体重分别提高27.56%、23.28%；含1/2野牦牛血的后代，其公、母犊的初生体重分别比甘南牦牛提高11.31%、9.40%，半岁体重分别提高14.59%、13.13%，周岁体重分别提高17.12%、13.83%。野、家牦牛杂交可以大幅度提高牦牛的生活力、繁殖率和生长发育速度。

引进中国草原红牛杂交生产犏牛研究 项目由州科技局、州财政局批复立项，州畜牧兽医科学研究所在合作市和夏河县实施完成，研究起止时间为2003年1月至2006年12月。2006年12月，由省科技厅组织，州科技局主持鉴定验收，研究成果达到国内同类研究项目领先水平。2007年，分别获甘肃省农牧渔业丰收二等奖和甘南州科技进步二等奖。

项目针对甘南牦牛产奶量低、生长发育缓慢、单产低的情况，运用遗传学杂交优势原理，引进中国草原红牛，杂交生产优质犏牛，以提高单畜的产奶和产肉性能。

甘南牦牛肉食用品质、风味及成熟机理研究 该项目由州农牧局立项下达的攻关研究课题，由州畜牧科学研究所、甘肃农业大学、省畜产品工程技

术研究中心共同完成，研究起止时间为2004年6月至2006年7月。2006年8月17日，由省科技厅组织，州科技局主持鉴定验收，研究成果达到国内同类研究领先水平。

项目对甘南牦牛的胴体性状、产肉性能、食用品质、营养成分、脂肪酸组成、挥发性分味物质、血清酶等性能进行全面系统的分析研究。并对血清指标与肉质进行相关性分析，建立肉质与血清指标的最优回归方程，运用该数学回归模型可通过牦牛的宰前活重较为简便和准确地预测和计算其他肉质性状指标。研究结果完善甘南牦牛种质资料，为甘南牦牛肉的科学加工、利用、制定胴体分级标准、肉质评定、市场开发提供科学依据。

南德温肉牛杂交改良甘南高寒地区本地黄牛试验研究及综合饲养管理模式推广　项目由州财政局于2005年立项下达，州畜牧科学研究所主持实施，舟曲县畜牧草原站、卓尼县畜牧站、临潭县畜牧草原站协作，研究起止时间为2005年10月至2008年11月。2009年，获甘肃省农牧渔业丰收二等奖。2010年，获省科技进步三等奖。

项目开展南德温肉牛与甘南本地黄牛及西黄F1代牛的繁殖效果研究、南杂牛生长发育情况研究和南杂牛在甘南的适应性观察；制定南杂牛饲养管理技术规程。项目实施推广3年，共杂交改良甘南本地黄牛和改良牛7648头；其中本地黄牛6433头，改良牛1215头。用南德温肉牛细管冻精授配甘南本地黄牛，受胎率高，犊牛成活率高，母牛流产率低，难产率低；南杂牛适应性强、耐粗饲、抗病力强，表现出明显的杂交优势，生长发育快，生产性能高于甘南本地黄牛或西黄F1代牛。

甘南牦牛与其他牛种肉品质对比分析研究　项目由州科技局立项下达，州畜牧科学研究所实施，研究起止年限为2007年1月至12月。12月，由省科技厅组织邀请省内有关专家进行科技成果鉴定，专家组一致认为该项目研究成果达到国内外牦牛肉同类研究的领先水平。2008年，获省农牧渔业丰收三等奖。

项目首次对甘南牦牛、秦川牛、鲁西黄牛、安格斯牛、夏洛来牛、西门塔尔牛的屠宰性能、肌肉食用品质、常规营养成分、氨基酸、矿物质和脂肪酸组成等进行全面系统的分析研究，并将甘南牦牛肉与秦川牛、鲁西黄牛、安格斯牛、夏洛来牛及西门塔尔牛肉的各项指标进行对比分析，为甘南牦牛

肉的科学加工、利用、制定胴体分级标准、肉质评定、市场开发提供科学依据，增强人们对甘南牦牛肉用价值的认识，为甘南牦牛的选择育种、品种改良、饲养管理等提供理论依据和技术参考，在提高甘南牦牛肉生产效率，促进商品化等方面具有一定意义和价值。

冷却分割牦牛肉排酸嫩化及保鲜关键技术研究应用 项目由州畜牧局立项下达，州畜牧科学研究所与甘肃锦凤翔清真食品公司、甘肃农业大学食品学院共同完成的产学研结合项目，研究起止时间为2007年10月至2009年12月。2009年12月9日，由省科技厅组织，州科技局主持鉴定验收，研究成果达到国内同类研究领先水平。2010年，获省农牧渔业丰收三等奖。

项目以甘南州特色优势资源牦牛为研究对象，对宰后牦牛肉冷却分割、排酸嫩化机理、贮藏保鲜技术进行研究与推广。首次将生物保鲜剂、纳米保鲜薄膜用于冷却分割牦牛肉的贮藏保鲜，采用Nisin、Natamycin2种生物保鲜剂以及2种纳米Tio2、SiO2复合保鲜膜，不同保鲜剂浓度、不同保鲜膜及不同组合的保鲜试验，掌握各保鲜薄膜在4℃条件下对冷却牦牛肉的保鲜效果，筛选出效果较好的处理浓度和组合方式，并用于生产。揭示牦牛肉在排酸嫩化过程中，剪切力、钙激活酶呈现规律性变化，宰后当天即开始排酸，第3d—4d基本完成成熟过程。依据传统冷却肉生产工艺，结合牦牛肉品质特性，确定冷却牦牛肉生产工艺流程和主要工艺参数。制订甘肃省地方标准“牦牛肉生产成熟技术规程”DB62/T1797—2009。在此基础上，课题组将电刺激嫩化技术用于牦牛肉排酸嫩化，使牦牛肉剪切力由8kg·f—1左右下降到4kg·f—1左右，嫩度提高约50%，品质明显改善。成果在甘肃玛曲天马生态食品科技股份有限公司、甘南仁青特色畜种科技发展有限公司、甘肃锦凤翔食品公司、临夏清河源公司、武威天润公司、肃南草原惠成等多家企业进行生产应用，生产效率和原料利用率明显提高。

二、藏羊项目

欧拉羊本品种选育与提高研究 项目是省科技厅下达的甘肃省“九五”重点科技攻关项目，由州畜牧兽医科学研究所1995—1999年在玛曲县欧拉乡实施；完成《欧拉羊现状调查报告》《欧拉羊甘肃省地方标准》。通过建立三个选育核心群，进行选种选配，选种按初生、断奶、1.5岁、成年四个阶段

的表型性状来选择，培育后备种羊为重点研究内容，并进行主要生理指标、产肉量、产毛量、产皮性能、肉品质、毛品质等测定分析和补饲试验、生长发育、屠宰试验等14项单项内容进行研究。通过4年的选种选配，核心群羊只产肉量只均提高5.3千克，产毛量公母分别增加0.15千克，0.1千克；繁殖成活率提高11.77%。1999年12月8日，由省科技厅组织有关专家对项目进行科技成果鉴定，成果达到国内领先水平。2001年，获省科学技术进步二等奖。

辽宁绒山羊、内蒙绒山羊与藏山羊杂交试验研究项目　项目由州科技局于2002年底立项下达，州畜牧兽医科学研究所主持实施；研究起止年限2004年2月至2007年10月。项目采用人工授精技术，引进辽宁绒山羊细管冻精1600支，与蒙藏后代杂交。12月龄辽蒙藏F1代公、母羊体重较蒙藏山羊平均提高17.75%和19.04%；辽蒙藏周岁公、母羊产绒量和含绒率分别比蒙藏山羊提高23.36%、32.75%和9.78%、10.92%；开展羊泰勒虫病等血液原虫病等的防治，使羊泰勒虫的平均发病率由39.72%降到5%以下，死亡率由15.55%降到9.30%以下，使绒山羊的繁殖成活率由项目实施前的30.00%提高到65.00%。2009年，获省科学技术进步三等奖。

引进澳洲肉用种羊杂交改良甘南山谷型藏羊试验示范项目　项目是州扶贫办2003年立项下达的科技扶贫项目，实施期限2003年6月至2005年12月，由州畜牧兽医科学研究所完成。2005年12月15日，由省科技厅组织，



2009年12月8日，冷却分割牦牛肉排酸嫩化及保鲜关键技术研究应用项目鉴定会议在合作召开。

州科技局主持鉴定验收，研究成果达到国内同类研究领先水平。2006 年，获省农牧渔业丰收三等奖。

项目以提高甘南山谷型藏羊产肉性能为目标，根据甘南州的自然生态条件和畜牧业生产特点，引进澳系无角陶赛特和波德代种羊，开展适应性观察，精液品质检查，杂交改良试验示范等系统的试验研究和示范推广。

甘南蕨麻猪、藏系绵羊肉用品质、血清生化指标及其相关性研究　项目是州农牧局立项下达的攻关研究课题，由州畜牧科学研究所、甘肃农业大学、省畜产品工程技术研究中心共同完成，研究起止时间为 2004 年 6 月至 2006 年 7 月。2006 年 8 月 17 日，由省科技厅组织，州科技局主持鉴定验收，研究成果达到国内同类研究领先水平。2007 年，获省科技进步三等奖。

项目对甘南蕨麻猪、藏系绵羊的屠宰性能、营养价值、肉用品质、风味、脂肪酸、血液生化指标（激素、酶）等进行系统的测定分析。并确定血清生化指标和肉质之间的相关关系，建立相应的回归趋势预测方程。

提高甘南欧拉型藏羊产肉性能及杂交利用研究项目　项目由省财政厅、省农牧厅立项下达，由州畜牧科学研究所实施。2006 年 11 月至 2009 年 10 月在玛曲县、临潭县、卓尼县实施。2010 年，获省农牧渔业丰收一等奖。

项目首次导入贾洛羊血液改良甘南欧拉羊，利用欧拉羊杂交改良半农半牧区绵羊。羔羊屠宰试验表明，在玛曲县放牧饲养的贾欧 F1、欧拉羊羔羊 10 月龄宰前活重可达 45 千克以上，屠宰率达到 46% 以上；临潭县补饲兼放牧育肥的欧临 F1 羔羊 8 月龄宰前活重可达到 30 千克以上，屠宰率达到 37.6% 以上；因此得出在甘南州推行羔羊当年出栏，生产羔羊肉是可行的。项目通过试验与示范，通过补饲兼放牧育肥，8 月龄杂种羔羊体重比对照组增加 6.06 千克，实现羔羊当年出栏，具有良好的推广应用前景。

乔科羊杂交改良试验示范项目　项目由州财政局于 2006 年底立项下达，由州畜牧科学研究所主持，州大水种畜场协作实施的科研项目。项目起止时间为 2006 年 11 月至 2009 年 10 月。2010 年，获省农牧渔业丰收三等奖。

项目主要在乔科羊主产区碌曲县尕海乡和郎木寺镇、玛曲县曼日玛乡及州大水种畜场实施，在开展乔科羊资源现状调查的基础上，建立恒定具有较大规模的杂交核心群，引进符合《欧拉羊·甘肃省地方标准》一级以上种公羊投放到乔科羊改良核心群，以自然交配方式进行杂交改良；并对核心群的



选育的乔科羊群（2010年）

受胎率、繁殖率、繁殖成活率等各项指标进行测定和统计；对杂交一代羔羊开展分级鉴定、体尺测定及培育等工作，对符合要求的公羔羊留作种公羊，母羔羊作基础母羊，不合格的育肥后出栏。

甘南藏羊与滩羊等品种羊肉品质对比分析研究 项目由州科技局于2007年批复立项，由州畜牧研究所实施。实施期限为2007年1—12月。12月，省科技厅组织专家进行科技成果鉴定，鉴定委员会专家认为该项目研究成果达到国内同类研究领先水平。2009年，获省农牧渔业丰收三等奖。

项目首次系统的对甘南藏系绵羊肉用品质、肉的营养组成、肉中脂肪酸等多个项目与滩羊、小尾寒羊、波蒙F1羊、陶蒙F1羊和当地蒙古羊进行系统的比较测定，对甘南藏系绵羊肉各种性能进行客观分析，为甘南藏系绵羊的保种、品种选育、资源的合理开发利用，提供可靠的理论依据。

甘南藏绵羊冷季补饲育肥试验及配套技术研究 项目由州委社会主义新农村建设工作领导小组办公室于2008年批复立项，由州畜牧研究所实施。2008年3月至2009年10月在碌曲县、合作市实施。

项目主要开展甘南藏羊羔羊、架子羊放牧育肥、放牧加补饲育肥、舍饲育肥以及妊娠母羊补饲保膘等技术的试验研究。通过妊娠母羊补饲试验得出，在精料中添加预混料、营养舔砖和干草结合补饲均可为妊娠母羊和羔羊提供较为完善的营养，母羊妊娠期的营养状况对羔羊的生长发育有明显影响。羔羊补饲育肥试验表明，母羊妊娠期和产后初期补饲，给羔羊后期生长发育打下较好的基础，补饲母羊所产羔羊补饲育肥效果明显高于没有补饲母羊所产羔羊。制定《甘南藏羊育肥技术规程》和《甘南草地型藏羊种羊鉴定技术规程》。

项目针对当地优势动物资源及生产实际情况，开展藏羊冷季补饲保膘育肥技术，提高架子羊的越冬保活率、妊娠母羊的繁殖成活率和羔羊的成活率，减少藏羊的冷季死损。

第二节　畜牧业科技研究

一、甘南地区高发高害羊泰勒虫病流行病学调查及防控模式研究

项目是由欧盟立项（欧盟 INCO—DEV 项目），德国布斯特生物研究中心和中国农科院兰州兽医研究所牵头，联合葡萄牙生物研究中心、农业部青岛动检所和州畜牧兽医科学研究所共同实施的项目中的一部分。该项目于2000 年立项，研究起止时间 2001—2006 年，项目采用流行病学方法，对甘南州羊泰勒虫病的流行特点开展调查，通过试验确定该病的传播媒介为青海血蜱，观察蜱活动的季节动态，获得较系统的流行病学资料，为本病防治规划的制定提供理论依据；采用 ELISA 方法，对 1226 份血清样品开展检测，明确本病在 9 个乡的感染率；采用 PCR 方法对 1046 份样品进行检测，初步进行羊泰勒虫病分子流行病学调查；通过动物试验对目前临床上常用杀蜱和泰勒虫病治疗药物疗效比较试验，发现长效阿力佳注射液和灭蜱灵油剂杀蜱效果最佳、有效期最长，蒿甲醚和血虫克星对羊泰勒虫病疗效最佳。将上述取得的成果结合，形成甘南羊泰勒虫病防控模式，进行推广试验。

二、提高甘南山谷型藏羊产肉性能及相关技术研究应用

项目由州畜牧科学研究所主持实施，研究起止时间为 2007 年 11 月至 2010 年 12 月。项目从玛曲县的河曲马场引进符合《欧拉羊·甘肃省地方标准》（DB62/T490—2002）一级以上种公羊 30 只，投放到 15 户牧户的 6 个山谷型藏羊的羊群中，杂交改良当地山谷型藏羊。3 年共受配当地山谷型藏羊母羊 3589 只（次），受胎 3316 只（次），生产欧山 F1 杂种羔羊 2995 只。在本项目的示范带动下，项目区及其周边群众自筹资金引进欧拉羊种公羊 230 只，3 年共受配当地山谷型藏羊 3.61 万只，产活欧山杂交后代 3.02 万只，出栏杂种羔羊 1.3 万多只。

三、河曲藏獒保种项目

1993年9月1日，由州畜牧兽医科学研究所起草的《河曲藏獒——甘肃省地方标准》（DB62/T355—93）发布实施。甘南州藏獒原种场于2001年由国家农业部立项批复，于2002年被省农牧厅确认为省重点种畜场，并核发《种畜禽生产经营许可证》，原种场由州畜牧兽医科学研究所承建。同时，成立“甘南州藏獒原种选育研究中心”，制定《河曲藏獒保种项目建设实施方案》。河曲藏獒保种以本品种选育为主，实行纯种繁育的保种方式，在藏獒原种场组建保种核心群。2006年8月，河曲藏獒中心产地玛曲县成立“河曲藏獒保种选育中心”及“河曲藏獒保护协会”。同时，玛曲县科技局在甘肃省恒信商标事务所注册“河曲藏獒”商标。

四、藏兽药研制与生产项目

2003年，由州科技局立项，州动物疫病预防控制中心实施；主要针对甘南高原高寒阴湿地区特定的地理环境条件下，牛、羊、猪、鸡常见内、外、产科疾病，研制生产出具有民族特色和现代剂型、不失藏中药特性的藏兽药——赛爱吉夏结、玛乃更赛。2006年，获省科技进步三等奖、省农牧渔业丰收三等奖。

五、甘南高寒阴湿地区蕨麻猪多种病防控模式研究

2006年，由州科技局立项，州动物疫病预防控制中心实施；通过流行病学调查，结合临床症状、病原检测、实验室诊断等手段，制订出《甘南高寒阴湿牧区蕨麻猪多种病防治技术方案》。2010年，获省农牧渔业丰收三等奖。

六、高原蕨麻猪肾虫病调查研究及防治技术推广

2005年，由州科技局立项，州动物疫病预防控制中心实施；通过流行病学调查，结合临床症状、病原检测、治疗性诊断等多方面研究分析，制定《高原蕨麻猪（合作猪）肾虫病的综合性防治技术方案》。2010年，获州科技进步一等奖。

七、甘南州牛羊胃肠道线虫连片驱治技术推广

2005 年，由州科技局立项，州动物疫病预防控制中心实施；该项目探索出在不同区域用不同药物和方法对高原地区牛、羊的胃肠道线虫集中连片驱治的方法，降低牛、羊胃肠道线虫病的发病率和死亡率。2010 年，获州科技进步三等奖。

八、牛羊血液原虫病防控技术研究推广

2006 年，由州科技局立项，州动物疫病预防控制中心实施。通过流行病学调查，查明青海血蜱在甘南州的季节动态及其对环境温度、湿度的适应性等生活规律，建立甘南高寒阴湿牧区牦牛、藏羊焦虫病的综合防控模式。

九、甘南州羊痘、羊快疫等多种病综合防治技术研究

通过流行病学调查，掌握甘南高寒阴湿牧区羊痘、羊快疫等多种传染病的流行规律及分布状况，制定综合性防治技术措施和免疫程序。2004 年 8 月，经省科技厅鉴定，该技术达到省内先进水平。

十、甘南州牛羊常见细菌性疾病防控技术研究与应用

2005 年，由州科技局立项，州动物疫病预防控制中心实施。查明甘南州牛羊常见细菌性疾病流行规律和特点，研究制定综合防控模式，使牛羊常见细菌性疾病发病率降低到 1% 左右。

第五章 疫病防治

第一节 疫病防治

甘南州全面查证、落实、归类每一种疫病，至2010年底，共查出畜禽疫病146种（按易感畜禽有132种），其中传染病49种（按易感畜禽有67种）、寄生虫病41种（按易感染畜禽有65种）。见表5—5—1《1991—2010年甘南州畜禽易感染疫病种类情况表》。

1991—2010年甘南州畜禽易感染疫病种类情况表

表5—5—1 单位：种、%

动物		牛	羊	猪	禽	马	兔	犬	合计
畜禽传染病	病种	17	17	11	9	11	1	1	67
	发病率	25.37	25.37	16.42	13.44	16.42	1.49	1.49	100
畜禽寄生虫病	病种	12	28	12	3	7	1	2	65
	发病率	18.46	43.08	18.46	4.62	10.77	1.54	3.07	100

一、畜禽疫病主要种类

畜禽传染病（49种） 2010年，甘南州境内确诊的畜禽传染病有49种（按易感畜禽有67种）；其中人畜共患的传染病有6种（布鲁氏杆菌病、炭疽、破伤风、狂犬病、坏死杆菌病、结核）；牛传染病有11种（牛口蹄疫、牛瘟、牛副结核、牛传染性鼻气管炎、牦牛嗜皮菌病、牛副伤寒、牛放线菌病、牛气肿疽、牛出败、牛肺疫、牛流感）；羊传染病有11种（羊口蹄疫、羊痘、羊链球菌病、羊肠毒血症、羊快疫、羊猝狙、羊衣原体病、羊传染性角膜结膜炎、羊大肠杆菌病、羊传染性口膜炎、羊巴氏杆菌病）；猪传染病有6种（猪口蹄疫、猪瘟、猪丹毒、猪肺疫、仔猪副伤寒、猪气喘病）；禽传染病有8种（禽

霍乱、鸡新城疫、鸡痘、鸡衣原体病、鸡马立克氏病、鸡法氏囊病、鸡传染性喉气管炎、鸡链球菌病）；马传染病有 5 种（马鼻疽、马副伤寒、马腺疫、马流行性感冒、马巴氏杆菌病）；兔传染病有 1 种（兔瘟）；犬传染病有 1 种（犬瘟热）。

已被消灭的有牛瘟、牛肺疫、马鼻疽 3 种。已得到基本控制的有炭疽、破伤风、马副伤寒、气肿疽、牛副伤寒、羊痘、羊链球菌病、羊肠毒血症、羊快疫、羊猝疽、绵羊巴氏杆菌病、猪肺疫、猪丹毒、仔猪副伤寒、布鲁氏杆菌病、口蹄疫、猪瘟、鸡新城疫病、马巴氏杆菌病等 19 种。

畜禽寄生虫病（41 种）　甘南州境内牛、羊、猪、马、鸡等主要感染的寄生虫共有 41 种（属）（按易感畜禽有 65 种）；其中吸虫类 6 种（属），线虫类 18 种（属），绦虫类 6 种（属），蜘蛛类 5 种（属），昆虫类 5 种（属），孢子虫类 1 种（属）。危害较大的畜禽寄生虫病有牛羊消化道线虫病、肝片吸虫病、肺线虫病、螨病、牛皮蝇蛆病、牛羊棘球蚴病、焦虫病等。见表 5—5—2《甘南州寄生虫类别情况表》。

甘南州寄生虫类别情况表

表5—5—2　　单位：种

寄生虫类别	寄生虫名称
吸虫类	肝片吸虫、矛行腹腔吸虫、前后盘吸虫、斯克里亚平吸虫、巨片吸虫、鹿前后盘吸虫
绦虫类	棘球蚴、多头蚴、莫尼茨绦虫、无卵黄腺绦虫、曲子宫绦虫、细颈囊尾蚴
线虫类	捻转血矛线虫、奥斯特他线虫、马歇尔线虫、毛圆线虫、细颈线虫、小型肺线虫、许氏细颈线虫、夏伯特线虫、食道口线虫、丝状网尾线虫、胎生网尾线虫、甘肃食道口线虫、羊仰口线虫、舒氏岐尾线虫、毛细线虫、毛首线虫、美丽筒线虫、牛仰口线虫
蜘蛛类	青海血蜱、卵形硬蜱、阿坝草蜱、软蜱、疥螨
昆虫类	马胃蝇幼虫、牛皮蝇幼虫、羊鼻蝇幼虫、羊虱蝇、牛毛虱
孢子虫类	牛住肉孢子虫

二、免疫接种

1991—2010年，甘南州主要免疫的疫病有牛传染病5种（牛口蹄疫、牛副伤寒、牛布鲁氏菌病、牛出败和牛炭疽），共计免疫接种1.17亿头（次）；羊传染病4种（羊口蹄疫、羊梭菌性疫病、羊布鲁氏菌病和羊炭疽），共计免疫接种1.72亿只（次）；猪传染病5种（猪口蹄疫、猪瘟、猪肺疫、猪丹毒、猪副伤寒），共计免疫接种6661万头（次）；鸡传染病有2种（禽流感、新城疫），共计免疫接种525万只（次）；狂犬病免疫共计接种30万只（次）。以上17种畜禽疫病，共免疫接种3.61亿头（只、次）。见表5—5—3《1991—2010年甘南州畜禽疫病免疫接种统计表》。

1991—2008年，每年在布鲁氏菌病高发区免疫接种易感畜70万头（次），全州累计免疫接种易感畜1100万头（只、次），免疫密度23.33%。

1991—2010年甘南州畜禽疫病免疫接种统计表

表5—5—3　　单位：万头、只

种类	疫病名称	预防免疫接种数	疫病名称	预防免疫接种数
牛传染病	牛口蹄疫	7600	牛副伤寒	210
	牛布鲁氏菌病	365	牛出败	1406
	牛炭疽	2157	—	—
	合计	11738	—	—
羊传染病	羊口蹄疫	15253	羊梭菌性病	1260
	羊布鲁氏菌病	825	羊炭疽	129
	合计	17170	—	—
猪传染病	猪口蹄疫	2302	猪副伤寒	56
	猪瘟	2177	猪丹毒	50
	猪肺疫	2076	—	—
	合计	6661	—	—
鸡传染病	禽流感	300	鸡新城疫	225
	合计	525	—	—
犬传染病	狂犬病	30	—	—
	合计	30	—	—

三、疫情处置

预防　2004年1月，根据农业部要求，甘南州开始实行动物疫情网络化管理上报。2009年7月，州防制重大动物疫病防控指挥部、州动物疫病预防控制中心在合作市那吾乡开展牲畜口蹄疫疫情应急处置防控演练，7县1市兽医机构参加演练。2010年8月8日，舟曲发生“8·8”特大山洪泥石流灾害，州、县兽医部门启动灾后动物疫情应急处置预案，调拨消毒药品150吨，防护服3万套，消喷雾器6812台，派出专业技术人员810人次进行紧急免疫接种、消毒、无害化处理工作，大灾之后未发生动物疫情。

疫情发生处置　1991—2010年，甘南州共发生两次口蹄疫疫情，发病家畜203头（只），死亡52头（只）。发病家畜全部按照规定开展扑杀无害化处理，疫情被及时扑灭。2002年，卓尼县发生一起猪瘟疫情，发病16头，死亡16头。当地兽医部门立即启动应急预案，快速有效控制扑灭疫情。2004年，合作市发生一起绵羊痘疫情，发病842只，死亡300只。当地兽医部门对疫点内所有羊只进行紧急免疫注射，防止疫情扩散蔓延。

四、常见病防治

牛巴氏杆菌病　1991—2010年，甘南州共发生牛巴氏杆菌病7起，发病牛86头。发病后，采取隔离措施，对病牛用青霉素治疗，对健康牛紧急预防免疫，坚持用巴氏杆菌灭活苗进行预防免疫注射，牛巴氏杆菌病基本得到控制。

布鲁氏菌病　1991—2008年，甘南州采取“免、检、杀、消、处”的综合防控措施，按照“因病设防”的原则，每年在布病高发区免疫易感畜70万头次，全州累计免疫易感畜1100多万头（次），平均免疫密度23.33%。

羊肠毒血症　1991—2010年，甘南州坚持每年用三联四防苗进行预防免疫注射，羊肠毒血症基本得到控制，全州仅发生过一起该病。

猪瘟　1991—2010年，甘南州每年用猪瘟疫苗进行春秋两次集中免疫，20年间，仅在卓尼发生一起猪瘟。

牛羊肝片吸虫病　1991—2010年，甘南州大面积推广应用硝氯酚、抗蠕敏、肝蛭净等驱虫药驱治肝片吸虫和采取灭螺等综合防制措施，牛羊肝片吸虫病得到控制。

第二节 动物检疫

一、产地检疫

从1990年开始，甘南州在全州范围内推行动物产地检疫，在此之前，活体动物的检疫主要在公路、市场等流通环节实施；按照“巩固乡一级、完善村一级”的工作思路，通过建立协检员队伍、设立检疫报检点等措施全面推进产地检疫。1994年，碌曲、玛曲、夏河、卓尼县成立动物卫生监督检验所。1997年，甘南州建立产地检疫申报点104个，共检疫各类牲畜17.68万头（只）。2002年，以乡、村为单位的产地检疫率分别为95%、85%。

二、屠宰检疫

从2002年起，按照《动物检疫管理办法》规定，甘南州开展屠宰检疫工作。当年，全州屠宰检疫出证率99%，无害化处理率100%。2003—2004年，州动物检疫站连续两年派驻检疫人员到合作冷库、州综合试验场实施驻场屠宰检疫工作。2009年，开始推行“定点屠宰、集中检疫”，实行产地检疫报检制度，当年共检疫各类动物27.36万头（只），动物产品7443.7吨，补检动物35头（只）。动物及动物产品受检率、出证率、无害化处理率100%。



2009年7月，州动物疫病预防控制中心专业技术人员在演练现场诊断病情。

三、公路动物防疫监督检查

1998 年 6 月，经省政府批准，设立碌曲桥头、合作江卡拉、玛曲萨合 3 个动物检疫监督检查站，对过境动物进行检疫监督和消毒。2002 年，经省政府批准，合作江卡拉检查站迁移到土门关，交夏河县动物检疫站管理。2006 年，3 个公路动物防疫检查站按要求进行规范化建设，条件得到改善，工作达到规范标准。2009 年，3 个公路动物防疫监督检查站开展联防联检工作，实行跨省调运动物信息互相通报和隔离观察制度。

四、疫病可追溯体系建设

2001 年，甘南州开始推行动物免疫标识管理制度，州政府与各县市政府将动物免疫标识目标管理责任纳入动物防疫目标考核。2002 年，甘南州牛、羊、猪免疫标识配带率分别为 95.53%、94.51% 和 90.3%，通过省、州考核验收。2003 年，根据农业部下发的《动物免疫标识管理办法》，甘南州全面实行免疫标识制度，全州牲畜免疫耳标佩戴率 60% 以上。2006 年，甘南州开始全面推行动物免疫标识制度和以“一证一标”（产地检疫证、免疫标识）为重点的活畜禽市场准入制度（家畜查证和标，禽类查证），无证、无免疫标识的家畜不得进入市场。2008 年，甘南州建立州、县两级动物标识及疫病可追溯体系数据库，动物免疫耳标的签收、发放在网上进行。

第三节　藏兽医

一、源流与发展

藏兽医是藏族人民长期在牲畜疫病防治实践中吸取藏医、中医之精华，结合地方特点而形成和发展起来的具有独特理论体系和丰富临床实践的民族兽医学。在漫长的历史过程中，藏兽医作为广大牧区控制和治疗牲畜疫病的唯一手段被不断推广应用和完善。

1991—2010 年，甘南州部分藏兽医工作者在多年研究、整理、应用的基础上，通过举办藏兽医学习班，研究藏兽医理论，搜集整理民间单方、验方，制作标本，采集大量藏药，开展配制藏兽医药剂等，将兽医研究、整理工作

推向一个新的阶段。

二、主要成果

2002—2004年，州畜牧兽医科技人员利用整理、研究藏兽医药方，严格辩证、重新配伍、并做临床试验，自制药剂，采用藏兽医与现代技术相结合的方法开展疫病防治。截至2005年，共鉴定藏医药213种，采挖藏药2109千克，自制成酊、粉、水、膏、针、丸剂等多种剂型的药剂26种。自制的清热解毒镇痛酊、三号治痢粉、雪莲花酒、黄连素药水等藏药制剂对治疗马流感、羔羊痢疾、犊牛拉稀、胎衣不下、乳房炎、外伤、结膜炎等常见病有较好的疗效。

三、治疗方法

在长期的探索过程中，民间藏兽医传承、总结出一些藏兽医治疗方法和验方。常见治疗方法有治双目上翻、口吐白沫法，骟马法及伤口治疗法和打灰。验方有牛羊热痢治疗方、羔羊痢疾治疗方、犊牛下痢方、幼畜下痢方、治肺炎方、治结膜炎方、治牛瘤胃鼓气方、治牛瘤胃积食方、治胎衣不下、治乳房炎方、治疥螨方等。



基层畜牧兽医站（2006年）

第六章　产业化建设

第一节　农牧互补

甘南州畜牧业自草场承包经营、牲畜户有私养以来，到21世纪初，纯牧区草场载畜过量，草畜矛盾突出，一遇寒潮雪灾，牲畜损失严重。农区、半农半牧区生产机械推广运用，役畜缩减，农作物桔杆大量剩余。2004年2月，州委州政府印发《关于实施农牧互补战略加快畜牧业产业发展的意见》，提出“牧区繁育、农区育肥、农区种草、牧区补饲”的农牧资源优势互补整体发展的新路子，建设草、肉、奶、毛绒四大产业，实现产加销、贸工农一体化发展。随后，州发展计划委员会、州畜牧兽医科学研究所编制《甘南州万头奶牛基地、万头牛羊育肥基地、万亩草产业基地（2004—2008）建设规划》，在此基础上制定《试点实施方案》，确定在合作市那吾乡卡四河村、临潭卓洛乡下园子村、卓尼大族乡加当村、碌曲西仓乡新寺村启动三大产业基地示范村建设项目。3月21日，召开全州动员会议，开始启动实施。合作、夏河、



从农区调运饲草料开展抗灾保畜（2009年）

卓尼、临潭、碌曲5县市结合实际启动基地建设项目。2005年4月14—16日，州委州政府召开“全州实施农牧互补现场观摩推进会”，参观学习交流成功经验。2006年，通过开展农牧互补技术指导、选派科技人员下乡等活动，培训业务人员1200人次，培训农牧民3.35万人次。2007年，认定州畜牧综合试验场、玛曲县宏达实业有限责任公司、州晟羚肉业加工有限责任公司、州燎原乳业有限责任公司、夏河县机械化饲草料生产服务总站、玛曲雪原肉业冷冻厂等6家企业为甘南州首批农牧业产业化重点龙头企业。2008年，把新农牧村建设与实施农牧互补战略“一特四化”（见本章第三节）相结合，进行退粮种草，推进暖棚养畜、种公畜、草产业、牛羊育肥、奶牛养殖基地和农畜产品交易市场建设。

第二节 基地建设

一、牛羊育肥、良种基地

2004年，根据《甘南州万头牛羊育肥基地建设规划》，在合作、夏河、碌曲、临潭、卓尼5县市、32个乡镇、3200户农牧户及1个实验场和1个畜牧科技示范园区，开展万头牛羊育肥项目建设。当年，共组织农牧户148户，修建养率暖棚185座2.15万平方米，入棚牲畜3487头。2005年底，全州建成牲畜标准化暖棚1600座、13.95万平方米，育肥出栏牛羊9万余头（只）；



合作市藏羊半舍饲育肥（2005年）

建成临潭县卓洛乡下园子村、新城乡南门河村、合作市勒秀乡日苟村、夏河县甘加畜牧业高科技示范园区等一批农牧互补牛羊育肥基地。2006 年，在玛曲、碌曲、夏河、卓尼、合作等县市的纯牧区，按照“六化”（畜牧良种化、圈舍暖棚化、草场围栏化、饲草料基地化、防疫规范化、牧民定居化）牧场的标准建设家庭牧场。2007 年，全州共建成农牧互示范点 6 处，发展牛羊育肥户 1648 户，奶牛规模化养殖户 543 户。规模化育肥出栏牛羊 15.91 万头（只），围绕玛曲阿孜畜牧试验站、夏河甘加高效畜牧业示范园、州畜牧综合试验场等 3 个畜牧改良中心建设，依托现有良种繁育场、授配站、养殖小区及专业村，运用同期发情技术，开展牲畜品种选育、提纯复壮和新品种引进改良。新建牦牛改良冻配点 3 处，引进半血野牦牛 14 头，新组建牲畜改良核心群 20 个。2008 年，建成标准化牲畜暖棚 1426 座 10.3 万平方米，建立畜种改良点 32 个，引进半血野牦牛等良种牲畜 3500 头（只），选育改良牛羊 9.4 万头（只）。建成牧畜棚圈 1600 座，各类养殖小区 25 个，发展联户牧场 136 个，专业养殖户 1.08 万户，玛曲、夏河、碌曲 3 县被列为全省牛羊产业大县。截至 2010 年底，全州建成牲畜标准化暖棚 3885 座、33.87 万平方米，育肥出栏牛羊 23 万头（只）。

二、饲草产业基地

2004 年，将饲草产业基地列为“农牧互补战略”重点内容。至 2005 年底，全州牧草种植达 2.72 万公顷，种植青饲草料 6667 公顷，建立优良草籽繁育



舟曲县饲草基地——青贮玉米（2006 年）

基地 200 公顷，加工青贮、氨化、混配饲料 130 万千克。2006 年，种植优质牧草 2900 公顷，种草示范户 2919 户。2007 年，推广暖棚种草、青贮氨化、混配饲料牧草种植加工利用技术新成立饲草料经营公司 3 个，新增各类种草养殖专业户 5450 户。

2008 年，省政府出台《关于启动六大行动促进农民增收的实施意见》，安排退粮还草补助资金，调动农牧民种植优质牧草的积极性，全州人工种草面积 2.16 万公顷，其中优质紫花苜蓿留床 6667 公顷。2009 年，完成人工种草 2.06 万公顷，其中牧区圈滩人工种草 4000 公顷。对 116 个种草试点村发放割草机、碎草揉丝机 1273 台。2010 年，全州人工种草面积 2.75 万公顷，其中新增优质紫花苜蓿 8000 公顷。具有一定规模的草产品生产加工企业有碌曲县瑞丰饲草料基地、夏河县永杰饲草料公司、夏河县机饲总站、临潭县紫金花公司、迭部县草产业公司，以草颗粒、草捆为主的饲料年产量 3210 吨。

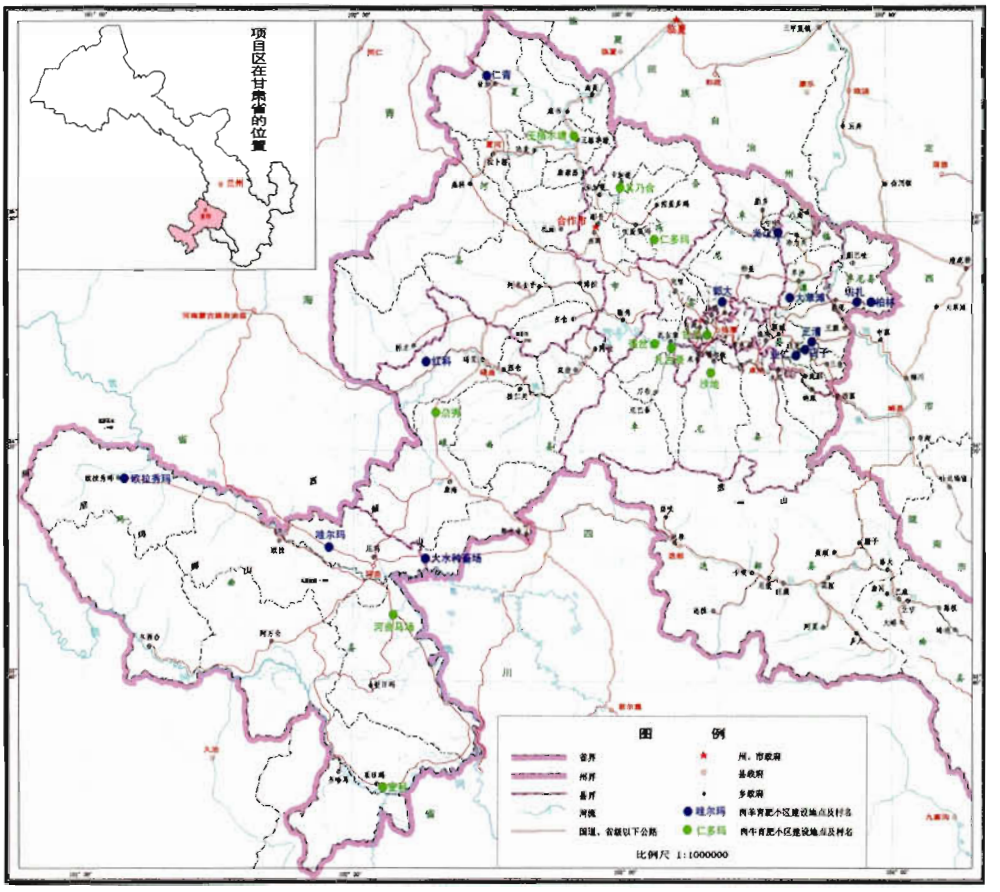
第三节 “一特四化”建设

2008 年 11 月，州委州政府制定《关于深入实施农牧互补战略全力推进“一特四化”促进农牧民增收的意见》，提出全力推进畜牧业“一特四化”

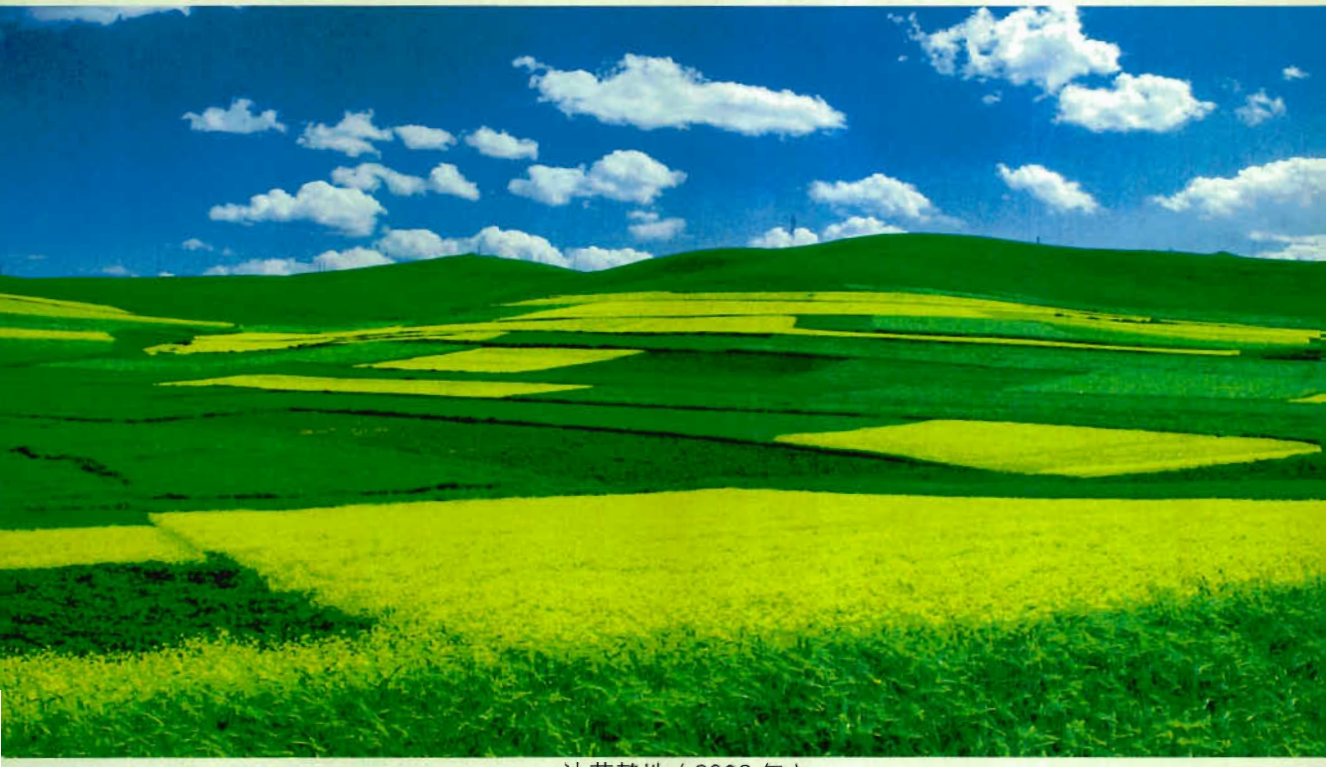


玛曲县联户养殖专业合作社（2010 年）

（要把以牦牛、藏羊为主的高原特色生态畜牧产业培育成甘南州的战略性主导产业，专业化布局、产业化经营、标准化生产、技能化培训）。2009 年，州政府成立草食畜牧业发展行动领导小组及其办公室，协调推进“一特四化”建设。省上解决草食畜牧业发展资金 2406 万元、州财政安排 2000 万元、加上各县市安排资金，全年共计投入 3 亿元用于“农牧互补一特四化”建设。共举办各类培训班 50 多期，培训业务人员 2100 多人次，培训农牧民 3.6 万人次。州、县市建立“三位一体”包村服务工作机制及考核机制。年底，共建设专业化试点村 139 个。2010 年，全州完成 128 个“一特四化”专业化布局试点村建设任务，培育专业养殖户 1.72 万户、联户牧场 161 个、标准化养殖小区（场）32 个、建设牲畜暖棚 3083 座，完成退耕还草 8000 公顷，新建专业合作社 46 个。推动农牧互补结构调整、畜牧业发展方式转变。



甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划二〇〇九年牛羊育肥小区建设项目分布图



油菜基地（2008 年）

第六编　农业

第一章　农业管理
第二章　农业生产
第三章　农业科技
第四章　农牧业机械

第一章 农业管理

第一节 机构

一、州农牧局

1991年1月至2010年6月，甘南州农业行政管理机构为州农林局，其内设机构和职责在本志第七编林业中已记述，在此不再赘述。2010年6月，根据州委秘书处、州政府办公室《关于印发甘南藏族自治州农牧局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（州委秘发〔2010〕84号），将原州农林局承担的农业行政管理、农业经济管理、农牧民负担监督管理、农村能源管理职能划入州农牧局，原州农林局涉农事业单位整建制划入州农牧局管理。

二、局属机构

州农业科学研究所 是集研究、试验、示范、推广、培训为一体的农业科学研究单位。2004年末，改制为州农林局下属副县级事业单位，内设办公室、育种栽培室、科研管理室、综合研究室4个科室。主要从事青稞、油菜的育种及农作物新品种新技术引进示范推广、特色资源冬虫夏草、野生藏药材的研究开发、脱毒马铃薯组织培养及反季节蔬菜的生产指导等工作。

州农业技术推广站 主要职责是农业技术推广、土壤肥料、植物检疫、农产品质量安全检验监测。截至2010年，全州有6个农业技术推广站（玛曲、碌曲两县无）和1个农技推广中心（临潭）。

州种子管理站 2004年12月20日，甘南州机构编制委员会办公室《关于设立甘南藏族自治州农作物种子质量检测中心的通知》（州机编办字〔2004〕45号），设立州农作物种子质量检测中心，在州种子管理站加挂牌子，不增加编制。2010年，全州有6个种子管理站（州站、夏河、临潭、卓尼、舟曲、迭部5个县站）。

州农牧村集体经济经营管理站 主要职责是农村土地承包监督管理、农牧民负担监督管理、农牧村集体财务与资产监督管理、农民专业合作社、指导农牧村经济调查与统计工作。2010年，全州有9个农经站（州站和临潭、舟曲、迭部、玛曲、碌曲为独立科级设置，合作、卓尼、夏河为合署办公）。

州农村能源开发办公室 2003年9月，在州农林局农业科加挂“甘南藏族自治州农村能源开发办公室”牌子。是年，州发展计划委员会移交农村能源相关业务工作。2010年，州农村能源开发办公室实有人员2人，其中科级干部1人。舟曲、迭部、临潭、卓尼、玛曲5县有专门的农村能源服务机构。

州农业广播电视学校 州农业广播电视学校主要采用广播、电视、面授等方式开展网络远程教学。

州麻牙园艺场 2009年5月，麻牙园艺场整体移交迭部县管理。主要从事州果树栽培、新品种试验、生产示范、新技术推广等工作。

三、县市农业机构

至2010年末，全州除玛曲县外的7县市均设有农业行政职能机构。其中临潭县、卓尼县、夏河县、碌曲县设农林局，负责辖内农业和林业生产管理；迭部县、舟曲县设农牧局，负责辖内农业和牧业生产管理；合作市单设农业局；玛曲县属纯牧业县，设有畜牧林业局，无农业管理机构。全州农业服务机构有农业科研、农技推广、种子管理、农经管理等服务机构130个，专业技术人员532人，其中副高职称11人、中级职称85人。

第二节 农业区划

甘南州中东部山地为主要农业区域，东南部高山峡谷为农林区，中北部山地为农林牧区。甘南州农业生产因自然条件、社会经济技术条件，生产结构、作物布局等原因，全州种植业划分为3个生产区域：

一、东南部温暖半干旱粮食、果蔬特产区

主要分布在迭部县旺藏以下及舟曲全县，共24个乡镇。年平均气温9℃—

13.1℃，活动积温3400℃—4850℃，≥10℃活动积温2600℃—4100℃，无霜期160—215天，年降水量440—500毫米。种植业分布在海拔1200—2000米的河谷地带，自然条件好，热量充足，复种指数高，白龙江河谷地带一年两熟，种植有各类粮食作物、经济作物、蔬菜和果树，是甘南州冬小麦、玉米、小杂粮和冬油菜、蔬菜、水果的主产区。

二、白龙江、洮河、大夏河沿岸冷温半湿润特色粮食、经济作物区

地处白龙江上游及洮河、大夏河沿岸，具体包括迭部县的尼傲至电尕镇，卓尼县的藏巴哇乡至柳林镇，夏河县的曲奥乡至王格尔塘镇，临潭县的冶力关镇至洮滨乡等20个乡镇。年平均气温4℃—7℃，活动积温1500℃—2200℃，≥0℃活动积温2300℃—3000℃，无霜期120—150天，年降水量550—820毫米。种植作物主要有藏中药材、杂交油菜、春小麦、蚕豆、青稞、马铃薯等，是甘南州藏中药材、杂交油菜等特色产业基地分布区。

三、中部寒冷湿润青稞、油菜、饲草料区

分布在合作市那吾、勒秀等5个乡3个街道办；夏河县博拉、阿木去乎等7个乡镇；碌曲县西仓、双岔等5个乡镇；临潭县术布、古战等10个乡镇；卓尼县喀尔钦、阿子滩等9个乡镇，共计39个乡镇、街道办。年平均气温0.5℃—4℃，≥0℃活动积温1500℃—2200℃，≥10℃活动积温550℃—1300℃，无霜期30—100天，年降水量570—580毫米。种植分布在海拔2600—3200米之间，种植作物主要有青稞、油菜、马铃薯、春小麦、豌豆、饲草料等。

第三节 耕地

一、耕地面积

2010年，全州耕地总面积6.67万公顷，主要分布在临潭、卓尼、舟曲、夏河、合作5县市的山地及洮河、白龙江、大夏河两岸的河谷阶地中海拔1200—3100米的垂直范围内。其中水浇田186.67公顷，旱地6.65万公顷。旱地中15度以上坡地2.61万公顷，25度以上坡地7340公顷。临潭县耕地面积1.77



临潭县境内梯田（2003年）

万公顷，占全州总耕地面积的26.49%。碌曲县耕地面积最少，为2773.33公顷，占全州总耕地面积的4.15%。见表6—1—1《2010年甘南州耕地面积情况表》。

2010年甘南州耕地面积情况表

表6—1—1　　单位：公顷、%

	全州	合作市	夏河县	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	碌曲县	玛曲县
面　积	66720	9640	11213	17680	10833	9480	5100	2774	—
占全州总面积	100	14.44	16.82	26.49	16.24	14.22	7.64	4.15	—

二、耕地面积变化

见表6—1—2《1991—2010年甘南州耕地面积变化情况表》。

1991—2010年甘南州耕地面积变化情况表

表6—1—2　　单位：公顷

年份		1991	1993	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009	2010
年末耕地		68746.67	68653.33	69680.00	71406.67	68206.67	67633.33	67480.00	66686.67	67353.33	66840.00	66720.00
年内增加		64.27	93.33	40.00	760.00	240.00	300.00	133.33	26.67	53.33	26.67	26.67
其中	新开荒地	—	—	—	—	—	6.67	6.67	6.67	33.33	—	6.67
	江河造田	—	—	20.00	—	—	—	40.00	6.67	6.67	—	—
年内减少		134.20	60.47	113.33	26.67	3526.67	873.33	193.33	113.33	20.00	206.67	126.67
其中	国家基建占地	1.20	5.07	4.80	1.00	3.33	20.85	136.67	80.12	2.00	33.87	43.33
	乡村庄基占地	—	2.07	0.33	—	—	—	3.03	0.03	2.10	2.33	—
	社员庄基占地	11.07	12.40	33.07	0.20	1.11	3.33	8.08	3.33	0.40	23.87	20.00
	水利占地	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	交通占地	1.93	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	因灾废弃	114.93	16.33	34.47	18.33	123.93	40.76	41.34	31.21	—	—	50.00
	还林还牧	3.07	24.00	32.33	—	3398.84	799.73	—	—	—	—	—
	退耕还林	1.93	16.13	—	—	—	—	—	—	—	—	—
其他		2.00	0.60	8.33	—	—	—	—	—	13.33	146.60	13.33

第四节 种植结构调整

一、减粮扩经

1991 年，甘南州粮食作物、经济作物、饲草作物种植结构比为 72.83∶13.81∶13.36。2000 年，全州提出“扩经压粮、扩秋压夏、扩优压劣”的种植结构调整思路，各县市在调减劣质粮食播种面积的同时，稳定和扩大优质高效的经济作物和青饲料播种面积，粮、经、饲结构比为 74.46∶17.36∶8.18。2005 年，临潭县确定“压粮扩经，压劣增优，发展高原避害农业”的调整思路，压缩高海拔地区小麦、青稞面积，重点发展马铃薯、油菜、中药材、豆类 4 个产业。舟曲县确定三大产业，在河川区扩大蔬菜、油菜等高效作物面积；在半山干旱区，压夏扩秋，发展荞麦等小杂粮；在拱坝河流域及高山二阴区发展生态农业，扩大中药材种植面积，通过调整使粮经比为 60∶40，夏秋比为 60∶40。2010 年，全州粮、经、饲结构比为 51.4∶31.3∶17.3，较 1991 年相比，粮食作物比例下降 23.01 个百分点，经济作物比例提高 17.49 个百分点，饲草作物比例提高 5.52 个百分点。藏中药材种植面积 6300 公顷，比 2000 年增加 5473.33 公顷，比 1991 年增加 6073.33 公顷；全州油菜种植面积 1.42 万公顷，比 2000 年增加 3840 公顷，比 1991 年增加 5866.67 公顷。



临潭洮滨当归种植基地（2009 年）

二、农牧互补

2008年，根据《甘南藏族自治州实施农牧互补推进—特四化发展高原生态畜牧产业产业规划》思路目标，深入实施以“牧区繁育、农区育肥，农区种草、牧区补饲”为主要内容的“农牧互补”战略，全州饲草种植面积由2007年的7500公顷扩增至2010年的1.19万公顷。见表6—1—3《1991—2010年甘南州农作物面积播种情况表》。

1991—2010年甘南州农作物面积播种情况表

表6—1—3 单位：公顷、%

年度	总播面积	粮食作物		经济作物		其他作物	
		面积	占总面积	面积	占总面积	面积	占总面积
1991	64973.33	47320.00	72.83	8973.33	13.81	8680.00	13.36
1993	64393.33	47306.67	73.47	8986.67	13.96	8100.00	12.58
1995	65140.00	47253.33	72.54	9986.67	15.33	7900.00	12.13
1997	68726.67	52913.33	76.99	10180.00	14.81	5633.33	8.20
1999	67900.00	50560.00	74.46	11786.67	17.36	5553.33	8.18
2001	67346.67	48106.67	71.43	13760.00	20.43	5480.00	8.14
2003	66873.33	44273.33	66.20	17100.00	25.57	5500.00	8.22
2005	67313.33	42073.33	62.50	18780.00	27.90	6460.00	9.60
2007	67980.00	40693.33	59.86	19786.67	29.11	7500.00	11.03
2009	68886.67	35733.33	51.87	21426.67	31.10	11726.67	17.02
2010	69073.33	35520.00	51.42	21640.00	31.33	11913.33	17.25

第五节 耕作制度

一、轮作

甘南州境内由于地形复杂，海拔高低落差大，农业生态环境多样，广大农民群众在长期生产实践中，创造适合当地自然条件，具有地方特色的多种

耕作制度。临潭、卓尼、夏河、迭部县的相当一部分地区有“三三制”“三头停”的种植制度，青稞、小麦、其它作物（包括豆类、马铃薯及油料）各占 1/3，每三年一次轮作，既可种地养地，又保持各种作物播种面积的大体平衡格局。在高寒山区，卓尼县完冒乡，有种一年歇一年、种半山歇半山和种二歇一制。在白龙江河谷地区有一年两季和两年三季制。一年两季区主要是冬小麦、玉米进行换作；两年三熟则为春播玉米或蚕豆、马铃薯、油料等，种冬小麦复播谷糜、荞麦等作物为主要形式。在土地耕作上有伏秋早翻、深翻，深秋打耱、春季浅耕、适当播种等办法。

二、间作

舟曲县有少量的玉米间作黄豆，马铃薯间作蔬菜等。间作套种有玉米间作豆类、马铃薯间作豆类、马铃薯间作蔬菜等。2003 年，随着藏中药材种植、示范种植面积的扩增，群众在种植模式，间作等新技术上不断创新，具有代表性的有当归间作大蒜、当归间作大白菜等。

三、套种

州农技站技术人员在舟曲县试验冬小麦套种玉米栽培技术成功，解决当地农业生产上两季不足一季有余的突出问题，并总结出冬小麦套种玉米的栽培技术规程，在白龙江两岸大面积推广应用。自 2000 年开始，临潭、卓尼县青稞套种柴胡的面积逐年扩大。

第二章 农业生产

第一节 粮油总产

2010年，全州共完成各类农作物播种面积6.91万公顷，比1991年增长6.31%，比2000年增长1.73%。粮食总产量8.55万吨，比1991年增长6.21%，比2000年下降25.26%；粮食亩产160.55千克，比1991年增长41.58%，比2000年增长6.39%。油料总产量2.14万吨，比1991年增长256.70%，比2000年增长114.00%；油料亩产98.77千克，比1991年增长108.82%，比2000年增长52.89%。见表6—2—1《1991—2010年甘南州粮油生产情况表》。

1991—2010年甘南州粮油生产情况表

表6—2—1 单位：公顷、吨、千克

年度	农作物播种面积	粮食作物			油料作物		
		面积	总产	单产	面积	总产	单产
1991	64973.33	47320.00	80495.00	1701.08	8453.33	6000.00	709.78
1993	64393.33	47306.67	91936.00	1943.40	8513.33	7990.00	938.53
1995	65140.00	47253.33	98659.00	2087.87	9366.67	7854.00	838.51
1997	68726.67	52913.33	100736.00	1903.79	9480.00	9037.00	953.27
1999	67900.00	50560.00	114452.00	2263.69	10653.33	10439.00	979.88
2001	67346.67	48106.67	105278.00	2188.43	10920.00	12456.00	1140.66
2003	66873.33	44273.33	96107.00	2170.76	11253.33	13483.00	1198.13
2005	67313.33	42073.33	96136.01	2284.96	11746.67	15091.83	1284.78
2007	67980.00	40693.33	97440.67	2394.51	12860.00	18257.45	1419.71
2009	68886.67	35733.33	86762.09	2428.04	14306.67	20859.48	1458.03
2010	69073.33	35520.00	85540.01	2408.22	14420.00	21365.58	1481.66

第二节 粮食作物

甘南州粮食作物品种资源包括谷物、豆类、薯类3大类。谷物主要包括青稞、小麦和玉米等；豆类主要为蚕豆和豌豆；薯类主要是马铃薯。

一、青稞

青稞是甘南州最古老的种植作物，也是主要的粮食作物。甘南州境内地形复杂，气候寒冷湿润，自然条件差，而青稞以其早熟、耐寒、耐瘠、抗逆性强等优点成为高海拔地区生长发育的优势作物，播种面积居全州各类农作物之首。2010年，全州青稞种植面积1.17万公顷，总产量2.5万吨，每公顷单产2139千克。

甘南州除玛曲县外都种植青稞，在垂直分布上主要分布于海拔2400—3100米的山地凉温带，其播种面积占青稞总播种面积的80%以上，其次分布于山地寒温带。1991—2010年，州农业科学研究所建立青稞种质资源库，先后杂交选育和引种选育出甘青1号、甘青2号、康青3号、甘青3号、甘青4号、甘青5号等青稞品种，在生产中相继大面积推广种植并向周边省份藏区推广应用。见表6—2—2《1991—2010年甘南州青稞生产情况表》。



农牧民收割青稞（1993年）

1991—2010年甘南州青稞生产情况表

表6—2—2 单位：公顷、%、千克、吨

年度	播种面积	占总播面积	占粮播面积	单产	总产	占粮食总产
1991	16440	25.30	34.74	1560.95	25662	31.88
1993	15513	24.09	32.79	1812.83	28123	30.59
1995	15673	24.06	33.17	1955.55	30650	31.07
1997	18940	27.56	35.79	1989.33	37687	37.40
1999	17233	25.38	34.08	2087.29	35971	31.43
2001	15880	23.58	33.01	1990.55	31610	30.03
2003	14433	21.58	32.60	2008.82	28994	30.17
2005	13540	20.11	32.18	2071.77	28052	29.18
2007	13240	19.48	32.54	2145.73	28410	29.16
2009	11400	16.55	31.90	2146.69	24472	28.21
2010	11687	16.92	32.90	2141.63	25029	29.26

二、小麦

小麦分冬小麦和春小麦两种类型。甘南州小麦的播种面积仅次于青稞，2010年，全州小麦种植面积9986.67公顷，总产量2.62万吨。在种植业区划中主要产区分为两个种植区：白龙江灌溉冬麦区，分布在舟曲县和迭部县旺藏乡以东，海拔2300米以下的白龙江沿岸各乡；川台阶地春麦区，分布在迭部县旺藏乡以西，夏河县大夏河沿岸和卓尼、临潭两县洮河沿岸海拔2200—2600米的浅山和川台区各乡镇。

甘南各地小麦过去一直实行撒播，随着科学技术的发展，提倡推广条播、机播、地膜覆盖等技术。州农技站于1992—1997年在临潭县流顺乡开展春小麦地膜覆盖穴播栽培技术试验，其关键栽培技术措施是平整土地，施足底肥，覆膜平整，选用良种，精确控制亩播量，精细管理。见表6—2—3《1991—2010年甘南州小麦生产情况表》。

三、玉米

玉米俗称包谷，主要出产在舟曲县，迭部县下迭地区也有种植，是高产

1991—2010 年甘南州小麦生产情况表

表6—2—3　　单位：公顷、%、千克、吨

年度	播种面积	占总播面积	占粮播面积	单产	总产	占粮食总产
1991	13766.67	21.19	29.09	1926.61	26523	32.95
1993	14473.33	22.48	30.59	2113.61	30591	33.27
1995	14453.33	22.19	30.59	2216.03	32029	32.46
1997	15840	23.05	29.94	2107.83	33388	33.14
1999	14900	21.94	29.47	2546.24	37939	33.15
2001	13626.67	20.23	28.33	2432.44	33146	31.48
2003	12133.33	18.14	27.41	2338.76	28377	29.53
2005	11706.67	17.39	27.82	2448.14	28659.53	29.81
2007	11473.33	16.88	28.19	2605.01	29888.18	30.67
2009	10286.67	14.93	28.79	2636.15	27117.20	31.25
2010	9986.67	14.46	28.12	2619.98	26164.91	30.59

谷类作物。根据不同自然条件类型，玉米种植区划分为河川玉米区、半山玉米区。河川玉米区处于海拔1800米以下白龙江河谷川地，适宜种植中晚熟品种，亩产较高；半山玉米区处于海拔1800—2000米的半山地带，适宜种植中早熟品种，亩产较低。玉米地方品种有小黄玉米、小白玉米，春、夏播种均可早熟。舟曲山川均可种植，品质好，抗逆性强，亩产200千克以上。

2010 年，州农技站在大夏河沿岸海拔 2260—2660 米的不同地带开展玉米双垄沟播试验。舟曲县农技站推广全膜双垄沟播玉米 1400 公顷，建立 7 个示范区，涉及 116 个村、8320 户，平均亩产 600 千克以上。



舟曲县地膜覆盖技术种植玉米（2008 年）

四、豆类

豆类在夏河、临潭、卓尼、舟曲、迭部各县均有种植。蚕豆在海拔1800—2700米、豌豆在海拔2600—3000米之间广为种植，大豆（黄豆）主要在舟曲和迭部下迭白龙江河谷川台地种植。

豆类生产中，当地农家品种一直占主导地位。临潭、卓尼两县的农家品种主要有马牙蚕豆、羊眼蚕豆，夏河县有夏河白蚕豆、夏河红蚕豆，舟曲县有边藏白蚕豆等。1991—1995年，引进推广临夏大白蚕、临蚕2号。1996—2000年，引进推广临蚕2号、临蚕3号等蚕豆品种。2000—2005年，引进推广临蚕4号、青蚕9号。2010年，全州种植蚕豆品种主要以临蚕系为主，豌豆以草原24号、定豌1号和龙豌1号为主。

五、马铃薯

马铃薯是甘南州大宗粮食作物之一，栽培历史久远，为农民群众喜爱的粮食作物及蔬菜，也是饲料及加工原料。马铃薯在各地均有种植，分布在海拔1600—3000米之间。以海拔2000—2600米之间种植较集中，产量高、品质好。

甘南州马铃薯品种资源较为丰富。农家品种有蔓洋芋、龙眼洋芋、红洋芋、马洋芋（又名蓝洋芋）、牛洋芋等；引进品种有深眼窝、一窝猪、55、胜利1号等品种。1991—1993年，引进渭薯1号、武薯5号、武薯6号等优良品种。1994年，引进示范种植陇薯1号4.47公顷。2000—2005年，全州主要引进推广陇薯3号、4号，武薯4号等品种。



临潭县古战乡马铃薯（2008年）

马铃薯是中耕作物，主要病害有马铃薯环腐病、晚疫病、病毒病等，每年在播种前各地一般主要用药剂拌种处理防治环腐病。见表6—2—4《1991—2010年甘南州马铃薯生产情况表》。

1991—2010年甘南州马铃薯生产情况表

表6—2—4 单位：公顷、%、千克、吨

年度	播种面积	占总播面积	占粮播面积	单产	总产	占粮食总产
1991	4400.00	6.77	9.30	1726.82	7598.00	9.44
1993	4413.33	6.85	9.33	1930.29	8519.00	9.27
1995	4480.00	6.88	9.48	2343.53	10499.00	10.64
1997	5200.00	7.57	9.83	1777.50	9243.00	9.18
1999	5360.00	7.89	10.60	2462.50	13199.00	11.53
2001	5440.00	8.08	11.31	2408.27	13101.00	12.44
2003	5073.33	7.59	11.46	2561.63	12996.00	13.52
2005	4940.00	7.34	11.74	2671.50	13197.22	13.73
2007	4753.33	6.99	11.68	2724.11	12948.62	13.29
2009	4460.00	6.47	12.48	2749.30	12261.88	14.13
2010	4513.33	6.53	12.71	2776.37	12530.70	14.65

六、其它粮食作物

甘南州零星种植的粮食作物还有黑麦、水稻、高粱、荞麦、糜、谷、莜麦、燕麦等，这些作物产量低，有的抗旱耐瘠，有的适宜于特殊环境，有的生长期短，是复种的理想农作物，各县市农村因地制宜，进行种植。

第三节 经济作物

一、油菜

油菜是甘南州的主要经济作物，是甘南州种植业的一大优势。油菜喜阴湿、温凉气候，具有很强的抗寒能力。对热量条件要求比较低，对气候适应

能力较强。在海拔3100米以下地区均可种植，分布范围广。甘南州栽培的油菜以春油菜为主，也有少量的冬油菜。主要为白菜型、芥菜型和甘蓝型。海拔2500米以下地区的洮河、大夏河、白龙江沿岸可种植甘蓝型油菜和芥菜型中晚熟品种大黄芥、大红芥等；海拔2500米以上地区种植芥菜型油菜和白菜型小油菜，小油菜种植面积占油菜种植面积的70%左右。

甘南州的油菜生产，大致经历三个阶段。第一阶段是以农家品种尕黑芥、尕红芥、小油籽等为代表的白菜型小油菜种植期。因其生育期短（60天），而在很长一个时期内成为群众的当家品种，但产量低，亩产50千克左右；第二阶段为以高产为目标的芥菜型油菜种植期，产量虽高（亩产100千克左右），但因其芥酸含量高，品质差而逐渐被淘汰；第三阶段为以高产、优质的“双低”（低芥酸、低硫甙）为目标的白菜型油菜和甘蓝型杂交油菜种植期。1999年，甘南州开始种植杂交油菜，州种子管理站从青海省春油菜开发中心、省农科院、互助县农技中心等单位引进一批杂交优质油菜新品种，在夏河、临潭、卓尼、迭部、舟曲县试验。2002年，筛选出青杂2号、青杂3号、华协1号、陇油4号等适合甘南州种植的品种，示范种植面积1200公顷。大田种植一般亩产125—180千克，比普通油菜亩增产30千克以上，特别是早熟型杂交油菜新品种青杂3号适应范围广，种植户从中获得的经济效益显著。2010年，全州杂交油菜种植面积3466.67公顷。见表6—2—5《1991—2010年甘南州油菜生产情况表》。



舟曲冬播油菜（2008年）

1991—2010 年甘南州油菜生产情况表

表6—2—5 单位：公顷、%、千克、吨

年度	播种面积	占总播面积	占经播面积	单产	总产	占经济作物总产比
1991	8340.00	12.84	92.94	708.99	5913.00	93.66
1993	8340.00	12.95	92.80	936.21	7808.00	92.58
1995	9206.67	14.13	92.19	838.63	7721.00	91.55
1997	9306.67	13.54	91.42	954.58	8884.00	90.81
1999	10366.67	15.27	87.95	968.97	10045.00	66.45
2001	10753.33	15.97	78.15	1134.72	12202.00	59.94
2003	11046.67	16.52	64.60	1196.92	13222.00	48.78
2005	11546.67	17.15	61.48	1280.66	14787.40	32.34
2007	12620.00	18.56	63.78	1415.89	17868.50	36.76
2009	14100.00	20.47	65.81	1457.61	20552.37	38.92
2010	14206.67	20.57	65.65	1482.00	2154.27	39.17

二、藏中药材

甘南州境内平均海拔 3000 米，具有得天独厚的藏药材生长的自然气候条件，也是多种名贵中草药的适生地，药材种质资源品种多、分布广、产量高、质量好。全州已考证整理出的药用野生种质资源种类共有 182 科 662 属 1480 余种，占全国野生藏药材种质资源的 30%，其中植物类 88 科 299 属 625 种，供出口的药材品种就有冬虫夏草、红景天、脉花党参、粗茎秦艽、藏木香、天南星等。



卓尼佛赐藏药公司秦艽种植（2004 年）

甘南州藏中药材种植品种有当归、党参、黄（红）芪、柴胡、丹参、秦艽、板蓝根、羌活、半夏、金银花、独活、款冬花、淫羊藿、牛蒡子等近20种。主栽品种为当归、柴胡、黄（红）芪、党参，主栽区域为临潭、卓尼、舟曲3县。当归、柴胡种植主要集中于临潭、卓尼两县，党参种植集中分布于舟曲县，黄（红）芪在临潭、卓尼、舟曲3县均有种植。2010年，全州药材播种面积6300公顷，总产量1.87万吨。其中当归面积2000公顷，产量0.62万吨；党参面积533.33公顷，产量0.11万吨；黄芪面积500公顷，产量0.20万吨；柴胡面积1286.67公顷，产量0.39万吨。栽培品种中以“岷归”和“纹党”较为驰名。“岷归”主要产地为临潭、卓尼两县毗邻岷县的三岔、店子、总寨、新堡、王旗、纳浪、藏巴哇、柏林、洮砚等乡镇，该区域平均海拔2400米，年平均温度7℃，年平均降水量520毫米，土壤肥沃疏松，有机质含量高，属“岷归”产地范畴，已逐步发展为“当归之乡”。舟曲县是甘肃“纹党”主产区之一，集中分布于铁坝、博峪等乡，生长在海拔2000—2600米之间的高山林缘、灌丛稀疏的深沟地带，有晶党、散党、防党之称，其根体硕大，肉质饱满。

1991—2010年甘南州药材生产情况表

表6—2—6　　单位：公顷、%、千克、吨

年度	播种面积	占总播面积	占经播面积	单产	总产	占经济作物总产
1991	226.67	0.35	2.53	644.12	146.00	2.31
1993	200.00	0.31	2.23	1260.00	252.00	2.99
1995	300.00	0.46	3.00	1223.33	367.00	4.35
1997	446.67	0.65	4.39	1665.67	744.00	7.61
1999	826.67	1.22	7.01	5658.87	4678.00	30.95
2001	2473.33	3.67	17.97	3194.88	7902.00	38.82
2003	4633.33	6.93	27.10	2939.78	13621.00	50.25
2005	5886.67	8.75	31.35	2808.36	16531.87	36.16
2007	5933.33	8073	29.99	2884.36	17113.89	35.20
2009	6173.33	8.96	28.81	3002.38	18534.72	35.09
2010	6300.00	9.12	29.11	2964.74	18677.84	34.75

2006—2010 年，在甘肃省农业大学的技术指导下，卓尼县佛赐藏药材开发有限责任公司在卓尼县扎古录镇建立野生藏药材人工驯化基地，驯化品种有秦艽、唐古特大黄、羌活、铁棒锤、丹参等。同期，州农科所开展川贝母、红景天、藏木香的驯化栽培试验。见表 6—2—6《1991—2010 年甘南州药材生产情况表》。

三、其它经济作物

胡麻 在卓尼、临潭、夏河各县均有零星种植。2010 年，播种面积 213.33 公顷，产量 311 吨。

甜菜 仅在舟曲县种植。2010 年，播种面积 120 公顷，产量 509 吨。除作制糖原料外，可作饲料。

烟叶 仅在舟曲县种植。该县烟叶种植历史悠久，有一定声誉，称“西固叶子”。2010 年，播种面积 53.33 公顷，产量 57 吨。

第四节 农业投资

一、现代农业投资

1991 年，全州用于农业生产资金 900 多万元。调供化肥 6347 标吨，省农业厅支持救灾化肥 500 标吨，共施用化肥 6847 标吨；农用膜 114 吨；农药 43.4 吨；种子部门调供良种 689 吨，组织串换 4820 吨。全州农家肥平均



迭部县温室大棚种植蔬菜（2010 年）

亩施量2120千克，化肥亩施量平均7.6千克。2000年，全州共投入各类资金1171.9万元。化肥8700多标吨，地膜412吨，调供良种1479吨，投入大小农机具2300多台。临潭、卓尼、夏河3县筹措资金，落实到技术部门的试验、示范等补助经费54万元，其中临潭县42万元、卓尼县4万元、夏河县8万元。舟曲、迭部、合作等县市积极发展蔬菜产业，投入资金208万元，用于发展日光温室和塑料大棚。

2003年，全州除玛曲县之外的7县市组织实施的藏区青稞生产基地建设项目，是由国家发改委立项投资，建国以来甘南州历史上最大的农业项目，至2007年，全州累计将建成青稞生产基地7667公顷，良种繁育2000公顷。

2010年，全州投入资金3000多万元，举办培训班35期，培训5500人次，外请农民技术员30人。在卓尼、临潭、夏河、迭部、舟曲5县新建日光温室及塑料大棚2000座，其中日光温室1800座、塑料大棚200座，每座日光温室平均纯收入1.2万元，塑料大棚0.6万元。全州整村推进、集中建立优质青稞生产基地6866.67公顷，州农科所在碌曲县双岔乡建立青稞原原种繁殖基地6.67公顷，原种繁育基地66.67公顷，并对州农科所保存的3027份国内外青稞种质资源进行田间繁育。临潭县在三岔、店子等乡建设藏中药材示范点6个，面积40公顷。卓尼县在藏巴哇、洮砚、纳浪、木耳、柳林、扎古录6个乡镇完成藏中药材基地建设233.33公顷，在藏巴哇乡柏林办事处建立当归育苗基地1公顷，建立藏中药材科技示范户50户，示范田3.33公顷。全州杂交油菜面积3480公顷。临潭县建设高产油菜生产基地1000公顷，建立高产示范点8个，示范点面积6.67公顷，平均亩产214千克。年底，全州



夏河县日光温室蔬菜大棚建设项目（2010年）

共完成各类作物良种基地建设面积 2006 公顷，发展种子户 5087 户，生产良种 822.6 万千克。全州完成地膜覆盖面积 3000 公顷，舟曲县推广全膜双垄沟播 1400 公顷，建立 7 个示范区，涉及 116 个村、8320 户。推广测土配方施肥 5000 公顷，施用配方肥 1.67 万公顷。全年完成有机肥积造 291.4 万吨，间作套种 6866 公顷。

二、农业补贴

2004 年，国家开始对农业实施补贴政策。全州除落实 66 万元粮食直补资金外，共争取到用于粮食生产的资金 70 万元，其中争取到省上支农资金 45 万元，全部用于灾区地块的补种和复种；争取到州上对临潭、卓尼、舟曲 3 县春播生产种子补助资金 25 万元。2008 年，全州 7 县 1 市共落实农业补贴 2325 万元，其中农业机械购置补贴 160 万元，粮食直接补贴 185 万元，农资综合补贴 1869 万元。2010 年，全州落实农业“四项补贴”3390.85 万元，其中粮食直补 192 万元、农资综合补贴 2152 万元、农机具购置补贴 630 万元、农作物良种补贴 416.85 万元。青稞作物正式列入农作物良种补贴范围，每亩补助 10 元，当年全州新增补贴资金 168 万元。



国家补贴农机具发放仪式（2007 年）

第三章 农业科技

第一节 科技项目

一、青稞基地建设项目

藏区青稞基地建设项目（2003—2006年） 是国家发改委立项建设的全国藏区青稞生产基地建设项目之一，实际实施年限为2004—2007年。项目总投资1750万元，其中中央预算内投资1450万元，涉及州农科所、临潭县、卓尼县、夏河县、合作市、迭部县、碌曲县。通过项目实施，选育青稞新品种黄青1号、黄青2号，建成青稞原原种繁殖田42.67公顷，青稞原种繁殖田200公顷，青稞良种繁育基地2000公顷，青稞高产示范田720公顷，平均亩产286.39千克，青稞生产基地7013.33公顷，平均亩产221.37千克。同时，建成种子库房7座、2724平方米，种子晒场2100平方米，完成中低产田改造3500公顷，建设水渠45.4千米。



高产青稞（2005年）

甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设规划青稞基地建设项目（2009—2010年） 总投资2434.9万元，其中中央预算内投资1850万元，涉及州农科所、临潭县、卓尼县、夏河县、合作市、迭部县、碌曲县。实际实施年限为2010—2011年。通过项目实施，选育青稞新品种甘青3号、甘青4号，建成青稞原原种繁殖田37.33公顷，青稞原种繁殖田333.33公顷，青稞良种繁育基地1000公顷，青稞高产示范田666.67公顷，青稞生产基地1.69万公顷。同时，建成种子库房2551平方米，种子晒场3089平方米。

二、农村能源建设项目

农村沼气国债项目（2003—2010年） 甘南州舟曲、临潭、迭部、卓尼、碌曲、夏河、合作7县市先后实施农村沼气国债项目建设，截至2010年，国家下达户用沼气投资1.12亿元，其中中央投资4154.78万元、地方配套386.54万元、农户自筹6639.73万元，建设户用沼气2.82万户。2007—2009年下达乡村服务网点总投资614万元，其中中央投资383万元、地方配套和自筹231万元，建设村级服务网点140个。2003—2007年，国家对每个项目户补助1200元。2008年，国家对每个项目户补助1500元。2009—2010年，国家提高对藏区户用沼气的补助，每个项目户补助2500元。2006—2010年，州政府连续5年将农村沼气建设纳入农村重点，清洁能源工程。2008年，为完成“5·12”汶川特大地震全州农村沼气项目建设任务，州政府研究制定出台政策，通过各种渠道筹集资金1500.8万元，使全州5600户沼气户均补助资金4000元。

“5·12”汶川特大地震和舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾后农村能源项目 2008年5月12日，四川省汶川县发生特大地震，舟曲县农业和农村基础设施严重受灾，损坏户用沼气6180户。2009年开始，舟曲县组织实施地



卓尼县沼气示范推广项目（2003年）

震灾后中央重建基金农村沼气项目，其中中央重建基金投资 972.11 万元，恢复重建“一池三改”（改厨、改厕、改圈）户用沼气 6180 户。

2010 年 8 月 8 日，舟曲发生特大山洪泥石流灾害。根据《国务院关于印发舟曲灾后恢复重建总体规划的通知》（国发〔2010〕38 号）和《甘肃省人民政府关于印发舟曲灾后恢复重建总体规划和资金安排实施方案的通知》（甘政发〔2010〕93 号）文件精神，舟曲县组织实施《舟曲 8·8 特大山洪泥石流灾害灾后重建农村能源项目》，总投资 1061.65 万元，其中中央投资 1000 万元、整合巩固退耕还林成果项目资金 61.65 万元。批复恢复重建户用沼气 410 户，推广太阳灶 2500 个，推广太阳能热水器 1500 台，修建农村沼气村级服务网点 60 处，新建农村能源培训中心 1 处。是年，项目开始实施。

三、藏区太阳能温暖工程

2007—2008 年，国家农业部、甘肃省农村能源办公室批复在甘南州实施藏区太阳能温暖工程建设。2007 年，国家投资 400 万元，在夏河县、合作市推广太阳灶 1.2 万台、推广太阳能光伏科技书屋 100 套（包括电视、卫星信号接收器、VCD、光伏电源系统），新建节能灶炕 1120 户。2008 年，国家投资 1488.65 万元，在 7 县 1 市 76 个乡镇、561 个行政村，示范推广太阳灶 23680 台，推广藏式高效节能炉 4996 台，为 100 个缺电村配套建设 100 套太阳能光伏科技书屋，为 83 所小学改建太阳房 2.72 万平方米。

2009 年甘肃省农牧厅下发《关于下达藏区炊事用能节约示范项目中央预



藏区太阳能温暖工程，夏河群众用太阳能灶烧水。（2007 年）

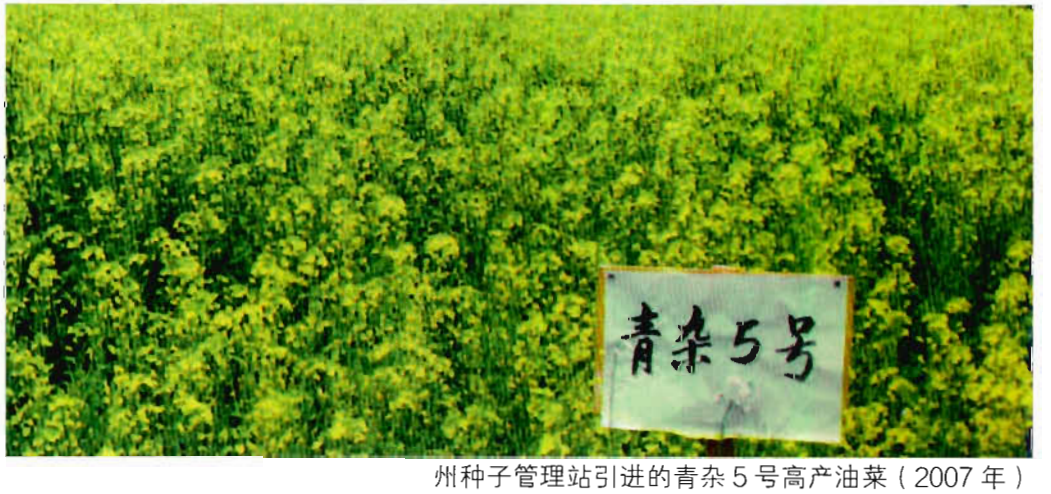
算内专项投资计划（第一批）的通知》（甘农牧〔2009〕39号）下达全州7县1市推广高效低排放生物质炉1.02万台，项目总投资960万元。

2010年，全州农牧村累计建设户用沼气2.95万户，推广节煤灶3.1万台，节能炕0.66万座，节能炉2.35万台，太阳能热水器0.79万台、2.06万平方米，建设太阳房1.72万处、23.14万平方米，建设太阳能校舍83处、2.72万平方米，推广小型光伏发电2765处、装机45.2千瓦。

第二节　良种繁育推广

一、优良品种引进

甘南州新品种引进推广工作从“两高一优”农业引进推广优质高产小麦、青稞良种和玉米杂交种，“农业结构调整”引进推广油菜杂交种、豆类优质高产品种、马铃薯专用型品种，直到“农牧互补”战略启动实施，又引进优质饲草新品种，不断适应农业发展各阶段对新品种引进推广的要求。2007年，从内蒙古自治区、青海省和甘肃省定西和临夏市引进21个优质饲草新品种，其中优质牧草燕麦新品种8个、粮饲兼用农作物豌豆、蚕豆新品种13个。1991—2010年，全州共引进、试验、推广各类农作物品种457个。2001—2010年，州种子管理站先后引进推广青油14号、青杂2号、陇油5号、互丰010、青杂3号、华协1号、青杂5号等油菜新品种。



州种子管理站引进的青杂5号高产油菜（2007年）

二、优良品种繁育

农业优良品种繁育作物主要以小麦、青稞、油菜、马铃薯和豆类为主。1991—1999年，州、县市种子站销售各类作物良种累计2778.1吨。2000年，《中华人民共和国种子法》颁布实施后，按照“事企分开”的要求，从2001年开始州、县市种子管理站不再承担经营职能，以良种推广和种子质量监管为主要职责。

三、良种推广

1994年，州种子管理站从省内外引进新品种19个，示范面积63.2公顷。其中夏河县引进81—7—8油菜品种，在九甲乡、唐尕昂乡示范种植2.73公顷；临潭县引进蚕豆新品种临蚕3号、小麦新品种8139、81312和青稞新品种康青3号、天山白、草原11号等，分别在扁都、城关、卓洛、流顺等乡镇示范种植33公顷；卓尼县引进小麦新品种，SH891和洋芋新品种陇薯1号示范种植4.47公顷；舟曲县引进冬小麦新品种绵农2号、3号等示范种植10公顷；迭部县引进春小麦新品种79121—15、8139等在电尕乡、旺藏乡、良种场示范种植面积6.33公顷。2007年，州种子管理站在夏河县下滩村种植的杂交油菜新品种青杂2号和青杂5号，平均亩产223.5千克，徐科洛村种植的豌豆新品种86—2，平均亩产360千克。引进21个优质饲草新品种，在夏河、合作、卓尼、临潭4县市安排6点次开展区域试验。结果表明，合作市加拉点参加试验的8个燕麦新品种，有6个产量均高于当地主栽品种麻燕麦，折合亩产鲜草4307—4934千克，比麻燕麦增产7.2—39.6%。在2007年引进试验的基础上，2008年对19个优质饲草新品种继续进行区域试验，在夏河、合作等地开展小面积的生产示范。经过两年的区域试验和生产示范，初步筛选出适宜全州种植的优质饲草新品种6个。2009年，甘南州被国家列入全国燕麦、豌豆和蚕豆品种区域试验点。

2010年，全州良种化率92.1%，比良种推广和普及初期的1987年提高38.9个百分点。杂交玉米、杂交油菜、优质豆类、高产小麦等农作物新品种得以推广应用，其中杂交玉米平均亩产350千克以上，比常规种增产50%；杂交油菜平均亩产150千克以上，优质豆类新品种平均亩产220千克左右，分别比当时全州平均亩产增产79%和61.5%。见表6—3—1《1991—2010年甘南州良种推广面积及覆盖率情况表》。

1991—2010年甘南州良种推广面积及覆盖率情况表

表6—3—1 单位：公顷、吨、%

年份		1991	1993	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009	2010
良种繁育经营	面积	1153	1093	1000	1080	2006	2053	2057	2007	2000	2000	2007
	生产良种	3045	118	200	304	308	394	6537	5906	7305	8264	8226
	经营	678	648.3	301	356.2	236.3	—	—	—	—	—	—
良种推广	面积	36840	32993	41600	54053	57347	53387	50347	48793	49207	46907	47767
	覆盖率	66.4	70	75.1	86.3	90.1	91.4	92	92	92	90	92.1

第三节 综合技术推广

1991—2010年，全州建立州、县、乡农业科研、推广及种子、农经管理、农村能源等事业单位102个，拥有各类专业技术人员408人。在加强科研推广工作的同时，组织广大农业科技工作者深入基层，先后开展土壤普查、农业资源调查等方面的研究，实施农作物综合丰产栽培技术示范与推广，重点开展综合栽培技术推广和新技术、新品种、新成果的示范推广等，土地产出率提高。2007年，冬小麦栽培技术以套种为主，亩增产20%以上；春小麦探索出地膜覆盖穴播栽培技术，由粗放耕作转变为高技术集约型耕作；青稞栽培以新品种选育研究及示范推广和草害防除为主，亩增产18%以上；油菜栽培以小油菜新品种选育和杂交油菜引进试验示范推广为主，提高油菜产量和品质；药材栽培上以野生药材资源保护与人工驯化、地道药材标准化生产技术示范推广为主，年亩收入达千元以上。

一、综合技术试验示范

1991—1993年，州农技站承担省农委立项下达的《粮食作物套种复种及带状种植技术推广》项目，在临潭、卓尼两县洮河沿岸13个乡镇实施。采用实验、示范推广和培训相结合的技术路线，运用先进的二次通用旋转设计，筛选出适合当地实际的洋芋套蚕豆、蚕豆套大芥，复种北海道荞麦的栽培模式。3年累计推广复种面积1000公顷，洋芋套种蚕豆比单种洋芋平均每亩增

产蚕豆40—60千克，比单种蚕豆每亩增产粮食80千克以上；蚕豆套大芥比单种蚕豆每亩多收油籽25—50千克，复种北海道荞麦平均亩产70—80千克。

二、丰产栽培试验示范

1992—1993年，由州科委立项，州农技站在舟曲县城关乡进行吨粮田栽培技术试验示范工作。通过两年的实施，总结出规范化种植优良品种，合理密植、科学施肥、病虫害防治等是吨粮田提高产量的关键因素。试验示范推广面积27.18公顷，总增产量121.92吨，亩增产值230.25元。

三、五十万亩粮食作物整乡科技承包项目

省政府下达的重点攻关项目《甘肃省高寒阴湿区粮油丰产技术示范推广》，甘南州承担1万公顷的示范推广任务。1992年，在卓尼、临潭、夏河3县12个乡实施，采用推广良种，粮食作物良种率78.3%，油菜作物良种率76.3%。实行良种良法配套和规范化种植相结合，广泛动员群众广辟肥源，积造农家肥等活动，3县12乡农家肥亩施1吨左右；在平均每年落实的示范推广面积1.01万公顷中，粮食作物8240公顷，平均亩产177.1千克，比1991年平均基础亩产净增77.5千克；油菜作物1846.67公顷，平均亩产89.7千克，比平均基础亩产增加45.4千克。3年累计技术培训398期，参加培训人员2.26万人次，印发资料1.76万份，其中技术规程8234份，建立示范村16个。

四、甘肃省高寒阴湿少数民族贫困区粮食作物丰收工程项目

甘南州是此项目的主要协作单位之一，1996—1998年，在临潭、卓尼、夏河3县24乡镇以整乡科技扶贫的形式组织实施。主要开展推广粮食作物优良品种，实施良种良法配套；调整作物布局，逐步扩大高产作物种植；地膜覆盖栽培技术和间套带立体种植技术的应用；加强病虫害鼠害防治；增施肥料，科学施肥；加强新技术，新成果示范应用。“六项”技术的落实，累计推广粮食作物面积5.59万公顷，总产量净增4.43万吨，亩产净增73.4千克；人均收入增加100元以上，贫困面下降5%—10%。

五、春小麦地膜覆盖穴播栽培技术试验示范项目

1996年，由州科技局立项，州农技站实施，在临潭县流顺乡实施春小麦穴播栽培技术试验示范项目，项目连续实施两年（1996—1997年）。其关键技术是进行高寒地区地膜穴播栽培，提高地表温度，提前播期15天，精量播种，亩穴数保证20万穴左右，每穴保证种子3—5粒。通过实施，共示范面积11.16公顷，增产小麦21.5吨，增产幅度51.4—248.1%，亩增产100千克左右，亩增纯收益144.5—174.52元。

六、马铃薯良种及配套增产技术项目

1998年，由州科技局立项，州农技站实施，两年共引进渭薯1号、77—8—7、高原4号、77—5—5、216—10、陇薯3号、陇薯4号共7个品种。通过两年4点次对比试验，确定以渭薯1号、77—8—7两个品种为主推品，并通过大田印证种植，其产量高、稳定性和适应性都好，有良好的抗病性能、薯形好、大中薯率高、品质好的特点。1998年，卓尼县木耳乡木耳村种植的渭薯1号折合亩产2711.5千克，比对照增产49.7%。

1999—2001年，州农技站承担主持马铃薯良种更新工程。坚持“整村——整乡——整县”良种更换的原则、点面结合、以点带面推广方式，在临潭、卓尼、迭部3县29个乡镇共建立马铃薯良种更新工程田2142.67公顷，平均亩产1613.61千克，比基础产量平均亩增鲜薯776.5千克。项目实施过程中，先后开展“马铃薯磷、钾肥料试验”“坑种马铃薯试验”“氮、磷、钾密度模式化栽培试验”“品种比较试验”“马铃薯套种试验”。2008年，马铃薯种植以青薯827、武薯4号、陇薯5号、渭薯2号、3号和陇薯6号为主。2009年，临潭县新增马铃薯1.26万公顷，种植脱毒种薯1400公顷，脱毒种薯率31.4%。

七、麦田野燕麦防除试验示范项目

2007—2008年，开展野燕麦除草剂品种筛选试验、野麦畏用药剂量试验、骠马与24D丁酯混配试验等5项试验，初步研究筛选出适合甘南州麦田防除野燕麦的最佳除草剂品种为野麦畏，最适宜大面积推广使用的除草剂品种为野麦畏与骠马，亩用骠马70毫升兑水30千克在野燕麦3—5叶期叶面喷施防

效最佳。2008 年 12 月，由州科技局组织有关专家对该项目现场观摩和鉴定验收，获得国内同类研究先进水平的科技成果。

八、“一江两河”流域水地栽培示范推广技术

1999—2000 年，州农技站及 5 县有关部门开展“甘南州水地粮食千斤工程建设”项目的实施。全州 5 县 43 个乡镇、231 个行政村、1020 个合作社、3.23 万个农户中落实实施。2000 年，共完成面积 4825.67 公顷，水地粮食平均亩产 499.83 千克，亩净增 107.44 千克。其关键措施是增施农家肥、使用优良品种、实施冬灌、推广间作套种、地膜覆盖等。卓尼县洮砚等乡示范田，获得亩产 500 千克以上的高水平。

九、药材栽培示范推广技术

2003 年，州农技站开始实施《甘南州万亩藏中药材基地建设项目》，截至 2005 年底，药材种植面积 5886.67 公顷。种植品种有当归、党参、红芪、黄芪、半夏、百合、羌活、柴胡、秦艽等 20 余种，年纯收入每公顷 1.35 万元以上，卓尼县柏林乡、纳浪乡等成为藏药材生产的专业乡。2003 年，在卓尼县柏林乡示范种植的当归套种大蒜模式栽培试验中，经测当归亩产 600 千克，大蒜 75 千克（鲜重），亩收益在 2000 元左右。2005 年，在迭部县开展面积 0.29 公顷沙生槐、黄花木、喜马拉雅紫茉莉、翼首草等 10 个品种的药材适度性和质量试验。

十、玉米不同海拔、不同覆膜方式集雨节水保墒增产试验

2009—2010 年，在夏河县海拔 2215—2449 米范围内的曲奥乡下桦林村、麻当乡孜合孜下村、王格尔塘乡下槽口村，种植不同覆膜。玉米早熟品种“冀承单 3 号”春播生长期为 95 天。试验地总面积为 667 平方米。试验种植海拔 2215—2449 米全膜双垄沟播玉米均可成熟，亩产为 185—635 千克；全膜平铺亩产为 141—531 千克；半膜覆盖和半膜小垄沟覆盖在海拔 2215 米可以成熟，处在 2419—2449 米不能正常成熟，只能达到乳熟期，露地玉米均不能正常成熟。全膜双垄覆盖优于全地面平铺覆盖；全地面平铺覆盖优于半膜小垄沟覆盖；半膜小垄沟覆盖优于半膜覆盖；半膜覆盖优于露地种植。在海

拔2400米以下的区域内，玉米种植采用全膜双垄沟播栽培技术，并选择早熟品种均达到成熟，增温效果明显。

十一、测土配方施肥补贴资金项目

2009年，全州下达项目资金60万元，项目区覆盖迭部、碌曲、合作、舟曲4县市的41个乡镇、324个行政村、5.07万农户，建立青稞、油菜、玉米、马铃薯千亩测土配方施肥展示区。见表6—3—2《2009—2010年测土配方施肥补贴资金项目情况表》。

2009—2010年测土配方施肥补贴资金项目情况表

表6—3—2　　单位：份、公顷、个、场、次、元

年份	土样采集化验	推广测土配方面积	配方肥面积	“百千”亩示范田	宣传培训	每亩节本增效
2009	500	8666.67	3333.33	5	10	30
2010	1500	10000	3333.33	5	10	30

第四节 农业科研

一、青稞新品种选育

1991—2010年，全州共选育青稞新品种7个，分别为甘青1号、甘青2号、康青3号、甘青3号、甘青4号、甘青5号、黄青1号。“甘青4号”，2006年11月，通过国家小宗粮豆品种鉴定委员会鉴定定名“甘青5号”。2007年，经专家鉴定，技术水平达国内同类研究领先水平。2010年1月，通过国家品种鉴定委员会鉴定定名。同年“黄青1号”通过州科技局组织的技术鉴定，成果水平达到同类研究的国内领先水平。

二、油菜新品种选育

1991—2010年，全州共选育油菜新品种3个，分别为甘南3号、甘南4号、甘南5号。“甘南5号”新品种选育2010年8月5日通过技术鉴定，成果水平达到同类研究的国内领先水平。

三、甘南州野生蕨麻资源调查及人工栽培技术研究

1989—1993年，重点对夏河、碌曲、玛曲3县进行野生蕨麻资源调查，并征集全州蕨麻种子种植，给栽培研究提供好的品种，总结栽培技术措施。2002年，研究成果获甘南州科技进步一等奖。

四、冬虫夏草菌丝液体发酵及人工培育试验研究

2000—2004年，开展虫草寄主昆虫研究、虫草菌分离培养、接种试验的研究以及自然状态寄主昆虫饲养和生物学特性观察研究的全面试验。掌握从斜面固体——摇瓶——一级种子罐——二级种子罐——三级种子罐——过滤收集——烘干包装等工艺流程及操作要点。2006年，研究成果鉴定为国内同类研究领先水平。

五、甘肃省农作物主要品种资源研究

1991—1995年，主要开展大麦性状遗传研究、甘肃省大麦抗虫鉴定研究、品质鉴定，征集国内外大麦种质新资源，筛选具有优异性状的大麦品种，供育种和生产直接利用。1998年，该研究获甘肃省农业厅科技进步一等奖。

六、高效节能日光温室新技术试验

1993—1996年，研究出适宜高海拔地区的日光温室类型以及持续低温的保温技术，研究与当地日光温室生产周期适宜的的蔬菜品种，实施日光温室蔬菜的高产栽培技术研究，研究总结出高寒地区高效节能日光温室的高产栽培技术，提出高产栽培技术规程。1996年，研究成果获甘肃省农业厅科技进步二等奖。

七、高寒阴湿地区高效节能日光温室食用菌栽培试验

1996—2002年，引进筛选出适宜于全州日光温室栽培的本地品种，总结出一套污染少、产量高、效益好的栽培品种及栽培技术。2002年，该项目获甘南州科技进步二等奖。



合作市高效农牧业科技示范园种植的大棚蘑菇（2008 年）

八、甘南高海拔地区日光温室高产高效新技术模式研究

2002—2004 年，总结制定 3 项技术规程，提出适宜甘南高海拔地区节能日光温室种植的 5 种新模式。黄瓜亩产 5176 千克，番茄亩产 4865 千克。2004 年，经技术鉴定，研究成果在高海拔地区日光温室蔬菜栽培技术领域达到国内领先水平。

九、甘南高海拔地区脱毒马铃薯新品种组织培养技术研究

2002—2004 年，采用脱毒苗组培快繁技术，培养出 8400 瓶脱毒苗，移栽温室 21 万株，无土栽培生产出马铃薯微型薯 8.59 万粒。2004 年，在夏河和舟曲示范种植 0.03 公顷、0.05 公顷，折合亩产分别为 2197.9 千克、3509.3 千克。是年，该研究成果经技术鉴定，达到国内高海拔地区同类研究的先进水平。

十、冬虫夏草人工保护培育试验研究

2002—2005 年，通过调查，初步掌握甘南州虫草分布情况。对采集到的不同地点鲜虫草进行栽培观察试验和保护，进行室内外饲养虫草蝠娥幼虫观察试验。主要研究筛选出适合液体发酵培养基，研究培养条件，提出一套液体发酵工艺流程，完善人工培育技术并提高感染率。该项目获甘肃省科技进步三等奖。

十一、青稞繁育

2010年，在州农科所试验地建立原种圃0.33公顷，碌曲县双岔乡、阿拉乡建设青稞原种生产基地7.27公顷，平均亩产212.5千克，总产青稞原种23.2吨。建立甘青4号青稞原种繁殖基地68.8公顷，平均亩产210.3千克。同时，完成3027份青稞种质资源繁育保护，选育出青稞新品种（系）1个，制定并申请发布青稞生产技术地方标准3个。

第五节 农业污染源普查

一、普查工作

根据《国务院关于开展第一次全国污染源普查的通知》（国发〔2006〕36号）《国务院办公厅关于印发第一次全国污染源普查方案的通知》（国办发〔2007〕37号）和省农牧厅关于印发《甘肃省第一次农业污染源普查实施方案》的通知（甘农牧科函〔2007〕303号）及《甘南州第一次农业污染源普查实施方案》的总体要求，甘南州自2006年6月至2009年6月实施完成第一次农业污染源普查工作。

本次普查共涉及临潭、卓尼、舟曲、迭部、夏河、合作、碌曲7县市85个种植业乡镇，普查对象种植业分散农户10.05万户，抽样典型农户地块普查数4015块。甘南州地方农场有3个，其中良种场2个、园艺场1个，面积均在66.67公顷以内，达不到规模化农场的要求，所以根据属地管理原则按分散农户对待。

二、普查数据

种植业概况 全州耕地状况为耕层土壤有机质2.78—3.87、全氮0.199%、全磷0.093%、全钾1.93%，土壤有机质中的碳氮比为8.9∶1。按照甘南州土壤养分是低氮、贫磷、富钾的特点，当地农户只使用氮肥、磷肥、复合肥这3种化肥来补充作物生长时所需要的氮素和磷素。种植业化肥使用总计为1.58万标吨，其中五氧化二磷为7044.23标吨、氮肥为8788.81标吨。种植业化肥流失情况为地表径流总磷19.57吨、总氮99.54吨，地下淋溶总氮77.82吨。

农药使用种类和数量 毒死蜱施用量 90.87 千克，流失量 0 千克；阿特拉津施用量 248.85 千克，流失量 0 千克；2.4—D 丁脂施用量 6400.04 千克，流失量 0.04 千克；丁草胺施用量 168.63 千克，流失量 0 千克；乙草胺施用量 2127.92 千克，流失量 1.59 千克；涕灭威施用量 20.85 千克，流失量 0 千克；克百威施用量 109.68 千克，流失量 0 千克；吡虫啉施用量 86.75 千克，流失量 0 千克；其它有机磷类施用量 1.07 万千克，流失量 0 千克；其它有机氯类施用量 356.37 千克，流失量 0 千克；其它菊脂类施用量 175.59 千克，流失量 0 千克；其它氨基甲酸脂类施用量 275.7 千克，流失量 0 千克；其它类施用量 8407.76 千克，流失量 0 千克。

秸秆利用 种植业秸秆产生量为 23.22 万吨。丢弃量为 0.2 万吨，田间焚烧量 0.08 万吨，还田量 0.45 万吨，堆肥量 0.41 万吨，饲料 16.32 万吨，燃烧 5.66 万吨，原料 0.01 万吨，其它 0.1 万吨。

农膜使用和回收 农膜使用量为 354.82 吨，残留量为 40.88 吨。各农户将 90%的农膜回收后集中烧毁。

三、普查结论

通过农业污染源普查，甘南州境内无大型工矿企业和化工企业，工业三废排放对耕地土壤污染范围小，程度轻。由于使用化肥、农药、农膜而引起的面源污染量小且均未超标，以及得天独厚的地理资源和适合北方多种生态型无公害农产品生产要求，农业源种植业污染源基本不存在。



第一次全国污染源普查奖牌（2010 年）

在第一次全国污染源普查工作中州环保局、卓尼县分别被国务院第一次全国污染源普查领导小组办公室等 4 部门联合授予先进集体荣誉称号。

第六节 农村经济管理

一、农牧村财务监管

1991年，开展农牧村财务清理、农牧民负担的调查。1992年，编制《甘南州农牧村合作经济组织财务审计暂行办法》，对全州农牧民负担项目进行清理，对清理出的不合理负担项目采取相应的解决措施，对全州1134名符合条件的会计人员颁发会计证。1999年，成立“甘南州农牧民负担监督管理办公室”；2000年，机构、职能职责及人员移交州农林局。

二、土地承包

1997—2000年，合作、临潭、卓尼、舟曲、迭部、碌曲、夏河7县市开展农牧村第二轮土地延包30年工作。1999年5月，起草上报《甘南州农村第二轮土地承包检查验收办法》，对全州农牧村第二轮土地延包合同签订和发证工作起到指导作用。2000年，完成全州农牧村土地延包和发证工作，7县市、91乡镇、602村发包到户耕地面积6.83万公顷，共签订和鉴证（或公证）土地承包合同书9.31万份，颁发《农村土地承包经营权证书》9.31万本。2001年，建立县市、乡镇、村三级农村土地承包合同管理机构，共建立700个农业承包合同管理机构，其中县市级7个、乡镇级91个、村级602个。

三、土地流转

2006年，州政府制定《甘南州农村土地承包纠纷工作报告制度》。2008年，在合作市和夏河县开展农村土地家庭承包经营权流转试点工作，制定《甘南州农村土地流转试点方案》，编制《农村土地承包经营权流转政策问答》资料，在合作市、夏河县农村土地承包经营权流转试点村建立农村土地承包经营权流转监测点。

四、农牧民合作社发展

农牧民合作社发起于2002年农牧业种植养殖类协会，注册于民政部门。2007年，《农民专业合作社法》颁布施行。2008年，制定《甘南州农牧民专



卓尼县佛光藏药材专业合作社展板（2004 年）

业合作社规范化建设指导方案》。临潭县潭绿青稞燕麦种植专业合作社跻身“全省百强农民专业合作社”，受到省上授牌；舟曲县天牧养殖专业合作社和夏河县甘加乡藏域畜牧业专业合作社等为省扶持项目合作社，2009 年，被省上评为“全省农民专业合作社示范社”，受到省上授牌。2010 年，全州共建有各类农牧民专业合作社 52 个，注册资金 3688.48 万元，发展成员 3183 人，带动农牧户 4432 户，其中 8 个农牧民专业合作社列为省项目扶持合作社，有 7 个农牧民专业合作社被省上授予《甘肃省农民专业合作社示范社》。

第四章 农牧业机械

第一节 机 构

一、州农机局

1996年，改州农机处为具有行政职能的副县级事业单位，归州农委主管。2002年，州农委撤销，州农机处保留为具有行政职能的副县级事业单位，直属州政府，内设办公室、农牧机管理科、科技培训科和安全生产科4个职能科室，核定事业编制9名，其中科级干部4名。2004年，州农机处更名为“甘南州农牧业机械管理局”，核定事业编制11名，其中局长1名，副局长2名，科级干部4名。2007年，列入参照公务员法管理范围。2008年，将州农牧业机械管理局升格为正县级事业单位，增加事业编制2名，其中办公室副主任1名，科技培训科副科长1名。2009年11月，州委设立州农牧业机械管理局党组，其中书记1人，成员4人。2010年，州农机局系统共有事业编制60名。

二、局属机构

州农牧机监理所 科级事业单位，行使行政职权。主要职责是负责全州农牧业机械的登记、核发牌证、安全技术检验及农牧业机械驾驶操作人员的考试、考核、发证、纠正违章和农机事故处理等农机安全监督管理工作。2007年12月，列入参照公务员法管理范围。截至2010年底，核定事业编制11人，实有人数10人。

州农牧机培训推广站 科级事业单位，主要职责是参与制定全州农牧业机械化技术推广、规划、计划及组织实施；负责农牧业机械技术的引进、试验、示范、推广，协调、指导各县市、乡镇农牧业机械化技术推广工作；负责全州农牧业机械技术信息和技术宣传教育、培训等社会化服务。1991年，州农牧业机械技术培训推广站被农业部授予全国农机科技先进单位的称号。1993年，州农牧业机械技术培训推广站被甘肃省农机局评为农机化科技推广

先进单位。2010年，共有职工16人，其中副高级工程师1人、工程师5人。

州牧机研究所 主要职责是负责研制、推广小型、中型收获等机械；负责全州风能、植物、太阳能和微型水能装置、节能炉具等的应用研究；负责先进节能技术的开发、引进、推广和人员培训等技术服务。2010年，共有职工22人，其中副高级工程师1人、工程师2人。

三、县市农机机构

20世纪90年代初，全州基本建立起州、县、乡三级农机监管、推广组织。2000年后，在政府职能的转变中，县级农机管理部门在政府机构改革中有5个县市农机局被裁撤，临潭县归县农牧局，舟曲县撤局设站，行政职能归县农牧局，玛曲县归县畜牧兽医局，合作市归市农牧局，夏河、迭部、卓尼、碌曲4县农机局保留。县级农机监理、推广机构相对稳定，全州7县1市各设农机监理站1个，除夏河县外，7县市分别设有农机化技术推广站。2010年，全州共有县级以上农牧机管理职能专职及兼职机构9个（专职管理局5个、兼职管理局4个），牧机研究所1个，农牧机培训推广站8个，农机监理所（站）9个。

第二节 农业机械化生产

随着家庭联产承包责任制的实施，土地分散承包到户，全州农牧业机械化进入一个比较缓慢的发展时期，大部分农牧业机械因无法更新而淘汰，广大农牧民群众运用农牧业机械的积极性因收入、地理、环境等综合因素的影响而降低。2006年，随着农机购置补贴强农惠农政策在全州的实施，全州的农牧业机械发展进入一个相对较快的发展时期，拖拉机等各种农牧业机械得到较快发展。

一、农牧机械化作业

机械化耕整地作业 2005年，因拖拉机拥有量的下降，全州机械化耕整地作业也呈现下降态势，面积为1.18万公顷。2010年，因农机购置补贴政策



舟曲农民马铃薯机械化种植（2007年）

的连续实施，广大农牧民群众购买拖拉机的积极性有所提高，全州机械化耕整地作业面积为1.97万公顷。

机械化播种作业 2005年，全州机械化播种面积为1.11万公顷。2010年，全州机械化播种面积为1.32万公顷。

机械化收获作业 2005年，全州机械化收获面积为0.27万公顷。随着外地的联合收割机进入甘南州开展农机化跨区收获作业，全州的机械化收获面积逐年增大。2010年，全州机械化收获面积为0.37万公顷。

二、农牧机装备

1997年，全州农业机械总动力13.36万千瓦，拥有农业机械9类13.73万台（套）。全州拥有拖拉机2733台，配套农机具1018台（套）；联合收割机9台，割晒机15台；谷物脱粒机3932台；机动喷雾机16台；饲料粉碎机、铡草机和剪毛机等畜牧机械1250台；磨面机、榨油机和淀粉加工机械等农副产品加工机械及动力机械6340台；农用载重汽车、农用三轮车和农用挂车等农用运输机械5801台；人畜力播种机、人畜力铺膜机、人力喷粉（雾）机、手摇奶油分离机和架子车等半机械化农具12.01万台。2005年，全州农业机械总动力13.36万千瓦，拥有农业机械8类2.56万台（套），农业机械原值1.45亿元。拖拉机2384台，配套农机具1018台（套）；联合收割机10台，割晒机20台，其它作物收获机械7台；机动喷雾机19台；饲料粉碎机、铡草机和剪毛机等畜牧机械1346台；磨面机、榨油机和淀粉加工机械等农副产

品加工机械及动力机械 6302 台；农用载重汽车和农用三轮车等农用运输机械 9554 台；人畜力播种机、人畜力铺膜机和人力喷粉（雾）机等半机械化农具 2.18 万台。2010 年，全州农业机械总动力 33.39 万千瓦，拥有农业机械 5 类 5.48 万台，农业机械原值 2.12 亿元；拖拉机 4054 台，配套农机具 3216 台；联合收割机 3 台，割晒机 47 台，其它作物收获机械 863 台；谷物脱粒机 1.36 万台；机动喷雾机 62 台。饲料粉碎机、铡草机和剪毛机等畜牧机械 4178 台。磨面机、榨油机和淀粉加工机械等农副产品加工机械及动力机械 7860 台。农用载重汽车和农用三轮车等农用运输机械 1.21 万台。

三、农机户和作业服务组织

农机户 2005 年，全州有农机户 1.13 万户 1.38 万人，其中农机服务专业户 739 户 2094 人。2010 年，全州有农机户 2.04 万户、4.11 万人，其中农机服务专业户 1518 户、5023 人。

农牧业机械维修网点 2005 年，全州有农牧业机械维修网点 73 个，从业人员 109 人，全部为三级修理点。2010 年，全州有农牧业机械维修网点 143 个，从业人员 281 人。其中二级修理点 2 个，从业人员 8 人；三级修理点 135 个，从业人员 260 人；专项修理点 6 个，从业人员 13 人。



向农牧民发放国家补贴农机具（2008 年）

第三节 农机管理

一、体制改革

1999 年 12 月 5 日，《甘肃省农机管理条例》颁布实施。按照《条例》规定，农用运输车归口农机部门管理。全州农机监理部门认真贯彻“安全第一、预防为主”的安全生产方针，坚持依法行政，开展遏制以农用运输车违章为重点的全州农机安全管理专项整治活动。2004 年 5 月 1 日，《中华人民共和国道路交通安全法》正式实施，第一次以法律的形式确定农机监理部门的法律地位和法定职责。根据该法规定，农机监理部门不再负责低速载货汽车、三轮汽车（原农用运输车）的安全监理工作。根据省、州政府安排，2005 年 10 月，低速载货汽车、三轮汽车安全监理工作移交交警部门管理。全州共移交车辆 2383 台（辆），驾驶人员档案 1123 份。全州农机监理机构有 7 个单位实现参照公务员管理。

二、检验审验

2006 年，检查拖拉机 2130 台，新入户拖拉机 35 台，核（换、补）发拖拉机行驶证 182 本、驾驶证 34 本，检验拖拉机 725 台，审验驾驶员 534 人，拖拉机年度检验率 63%、驾驶员到期审验率 61%。2007 年，检查拖拉机 2518 台，新入户拖拉机 109 台，核（换、补）发拖拉机行驶证、驾驶证 187 本，检验拖拉机 1055 台，审验驾驶员 79 人，拖拉机年度检验率 68.3%、驾驶员到期审验率 100%。2008 年，检查拖拉机 3024 台，核（换、补）发拖拉机行驶证 198 本、驾驶证 83 本，检验率 65%、到期审验率 83%。2010 年，全州农机监理部门管理拖拉机 1729 台，在册驾驶员 1134 人。

三、平安农机创建

1991—2005 年，全州共发生各类农机事故 68 起，死亡 44 人，直接经济损失 12.91 万元；2006—2010 年，全州未发生农机伤亡事故。

2006—2010 年，全州共创建全省“平安农机”示范乡镇 7 个，合作市被评为全省“平安农机”县市，受到省农牧厅和省安监局的授牌表彰。



“安全生产月”宣传活动（2007 年）

第四节　农机具推广

一、种植机械类

膜侧沟播机引进推广　2005—2008 年，以《高寒地区机械化膜侧沟播栽培技术及机具引进与示范推广》项目，引进 2BFMC—2 型膜侧沟播机，在小麦、青稞、油菜栽培上进行应用。有效减少水土流失，提高土壤抗旱救灾能力和地面温度，尤其是油菜种植效果显著。机械化种植油菜每亩可节约种子 0.5 千克，亩增产 74.3 千克，亩新增纯收入 304.8 元。

马铃薯播种机引进示范推广　2007—2008 年，以《甘南州马铃薯机械化作业技术示范推广》项目，在临潭县、卓尼县、合作市具有代表性的村选点，引进 2CM—1 型马铃薯种植机、4U—520 型挖掘机，开展马铃薯机械作业技术示范推广。采取深松——浅旋——开沟——施肥——播种——起垄——挖掘的技术路线。运用机械技术，每亩增产马铃薯约 500 千克，亩增纯收益 289 元，亩节支 16 元，项目完成后年产生纯收益 4.56 万元，且机具一次投入，年年受益。完成示范作业面积 33.33 公顷，辐射带动 66.67 公顷，培训农机手 150 人次。

玉米全膜双垄机械施肥覆膜机引进试验示范　2009—2010 年，以《高寒地区旱作玉米全膜双垄机械施肥覆膜种植技术试验示范》项目，引进小型

全膜双垄施肥覆膜机，在舟曲县进行试验示范。玉米全膜双垄机械施肥覆膜种植技术是旱作农业可持续发展的一项实用技术，可减少人员人工投入，集膜面集雨、覆盖、抑蒸、垄沟种植、施肥为一体，可集雨、保墒、保温、抵制杂草生长。每亩节约人工 3.58 个，在玉米能够完全成熟区，平均亩产达 670 千克，平均亩增产 134 千克。在不能完全成熟区，平均亩产 0.6 万千克青饲料，亩收益 1200 元。

免耕播种机引进示范 2010 年，引进 2BFG—6（S）型免耕播种机，在临潭县长川乡敏家咀村进行小麦、青稞种植示范。深开沟、浅覆土的方式，有利于早出苗，解决干旱地块下种难的问题。在旱作粮食生产中有明显的增产作用，亩产 150 千克以下的地可增产 30% 左右，亩产 150—250 千克的地可增产 15% 以上。

地膜温饱工程机械化技术示范推广 1997—1999 年，在省农机局的支持下，州农机培训推广站结合全州开展的地膜温饱工程，引进 XBD—2/4W 型旋耕机、2BJR—1 型穴播机、铺膜机组合配套。在临潭县扁都乡、新城乡开展小麦、油菜覆膜穴播种植示范推广，尤其是油菜产量特别明显，亩增产 78.5 千克，获得甘肃省农机局科技进步三等奖。

2009 年，在玛曲县采日玛乡班库大队《甘南州退化沙化草场机械化补播改良项目》66.67 公顷。2010 年，在合作市上卡加乡，新寺村，实施《甘南州沙化退化草场机械化补播改良项目》66.67 公顷。

山地多功能微耕机引进示范 2006—2008 年以《山地多功能微耕机引进



临潭新城春耕机械覆膜（2002 年）

示范》项目，引进山地多功能微耕机，在舟曲、迭部两县推广。在山地、小块地进行机械微耕整地作业，多功能微耕机比传统耕作的作业速度、劳动力的投入比为 2∶1，耕作灵活性好，碎土率高，耕整地的质量都能达到当地农艺要求。解决长期以来甘南州山地、小块地机械耕作的难题，实现“以机代牛”，获得甘南州科技进步三等奖。

二、畜牧机械类

产品加工类　从 20 世纪 80 年代末开始在牧区推广奶油分离器。1996 年，在玛曲采日玛乡推广太阳能硅光发电奶油处理器 10 套；太阳能风能互补发电电视节目拨转接收器 1 套。到 21 世纪初，全州养殖奶牛的家庭普遍使用奶油分离器，牧民打奶制做酥油的劳动强度与消耗减轻。

草料机械化加工机械引进示范推广　2010 年，以《甘南州饲草料机械化加工技术及机具示范推广》项目，在农区、半农半牧区，将农户的秸杆、牧草收集起来，引进 42—28 型粉碎机，通过饲草加工机械加工，为牧户提供优质饲草料。共完成示范作业加工青饲料约 1000 千克，涉及农户 100 户，培训技术人员 100 人次，饲养牲畜可获收入达 250 元／只，户均收入 5000 多元。

三、其它类

1999—2001 年，在卓尼县、临潭县推广秸秆汽化炉 40 台（套）。2006—2007 年，共修建高海拔（3000 米以上）沼气池用户 10 户。2010 年，全州牧



碌曲双岔饲草料基地机械收割现场（2010 年）

区共使用太阳能光伏电源 1.6 万余户，全州农牧村使用太阳能灶 8.7 万余户。

第五节 农机操作技能培训

2003 年 1 月，卓尼县农机推广站取得《中华人民共和国拖拉机驾驶培训许可证》。2005 年 7 月，合作市农牧机技术培训推广站、临潭县农业机械推广站取得《中华人民共和国拖拉机驾驶培训许可证》。2006 年 11 月，州农牧机化学校、碌曲县农牧业机械推广站、迭部县农业机械推广站、舟曲县农业机械推广站取得《中华人民共和国拖拉机驾驶培训许可证》。是年，组织全州 32 人参加拖拉机驾驶培训机构教学人员资格认证考试。2008 年 11 月，夏河县农机化学校取得《中华人民共和国拖拉机驾驶培训许可证》。为确保各项农牧业机械技术的引进推广，全州先后举办农机技术推广与科技成果管理学习班、农机系统两法学习班等多期农机干部业务知识培训，至 2010 年全州先后培训干部 1169 人次。同时结合项目的示范推广，以现场示范讲解为主，播放影像资料等为辅，对农牧民群众开展多种形式的培训工作，全州累计培训农机具操作手 4.8 万人次。

2010 年，州农机局结合各县市实际和产业结构调整，在临潭县、舟曲县、合作市分别实施高寒地区优质油菜高产稳产机械化栽培技术示范推广、高寒地区旱作玉米全膜双垄机械化作业技术试验示范推广和机械化划破补播改良天然退化草场示范推广项目，共投入专业技术人员 60 人次，农机具 40 台次，地膜、籽种等生产资料 2320 千克，完成推广示范面积 75.33 多公顷，培训农牧民 260 多人次。通过召开现场会和办培训班、推介会等形式，结合国家农机购置补贴政策实



州农机局对农牧民进行拖拉机驾驶培训（2008 年）

施，选择一批安全可靠、技术成熟、先进适用、节能环保、服务到位的机型进行推广。全州共累计引进推广移动式喷灌机 1 套、微耕机 3 台、气肥机 5 台、草场划破补播机 1 台、粉碎机 5123 台、奶油分离机 3 万台、收割机 30 台、小型脱扬机 1500 台、机引垂直翻转犁 3000 台、太阳能光伏电源 1.5 万套、洋芋淀粉制粉机 1500 套、磨面机 3120 台、榨油机 2347 台、牧草收割机 25 台、饲草料收贮加工机械 10 台。新增耕作机械 2000 多台，畜牧机械 582 台。



舟曲县技术人员向农民讲解农机操作（2008 年）



封山育林（2007年）

第七编　林业

第一章　林业管理
第二章　天然林保护
第三章　植树造林
第四章　林业科技推广

第一章 林业管理

第一节 管理机构

甘南州管理机构由省属和州、县市两大体系组成。州、县市有林业单位109个，其中州、县市林业行政主管部门9个，林业工作站9个，乡镇林业站35个，森林公安局9个，林业派出所11个，国有林场14个，国有苗圃5个，木材检查站17个（州管9个，县属8个）。

一、省属林业机构

甘南林区的省属林业由白龙江林业管理局所属的洮河、舟曲、迭部、白水江4个林业局和19个林场经营管理。

洮河林业局 1991年，全局设下巴沟、车巴、卡车、大峪、羊沙、冶力关6个林场。郭扎沟紫果云杉保护站、森林勘测设计队、职工医院、职工子弟学校、公安局、林区检察院、林区基层法院、森林病虫害防治站、计量站。福利综合厂、汽车队、经销公司、沙楞贮木场、陇西林海公司、高能燃料公司21个单位。

2010年，全局设冶力关林场、大峪林场、卡车林场（省级森林公园）、


舟曲城关舟曲林业局驻地（1993年）


迭部白云迭部林业局驻地（1996年）

车巴林场（省级森林公园）、羊沙林场（省级森林公园）、下巴沟林场（省级森林公园）、冶力关国家森林公园、大峪国家森林公园、卓尼消防队、冶力关消防队、林业勘察设计队、职工医院12个直属单位。监理公司、林商有限责任公司、陇西开发公司、物资供应公司、临洮经销公司、中川公司、临洮研磨厂、临洮干休所、卓尼干休所、洮河开发公司（兰州干休所）、兰州龙头山林场、沙楞林场、杏花林场、秦王川林场14个产业单位。

舟曲林业局　1991年，全局设沙滩林场、茶岗林场、铁坝林场、憨班铺林场、水泊沟林场、洛大林场、腊子口林场和林区森林公安局、检察院、法院、专业森林消防队、两水综合厂、机修厂、两水汽车队、林业综合勘察设计队、两水物资供应站、陇西木材经销站、天水北道木材综合厂、服务公司、卫生所20个科场级单位。1991年6月，根据甘肃林业厅指示，将水泊沟、洛大、腊子口3个林场整建制划交给迭部林业局管理。

2010年，全局设沙滩林场、茶岗林场、铁坝林场、憨班铺林场、大草滩林场和两水林场（油橄榄）、专业森林消防队、林业综合勘察设计队、天水经济开发公司、陇西经济开发公司、两水物业管理公司、森宝山野菜有限责任公司、甘肃省白龙江建筑工程公司、舟曲后勤服务中心、职工医院、甘肃省插岗梁省级自然保护区、沙滩国家森林公园等17个单位。

迭部林业局　1991年，全局设益哇林场、旺藏林场、安子沟林场、达拉林场、阿夏林场、水泊沟林场、洛大林场、腊子口林场、兰州北山林业实验开发总公司、陇西林海公司、河西公司、贸易公司、供应公司、社会福利厂、劳动服务公司、生活服务公司、小客运公司、幼儿园、职工子弟学校、公安局、检察院、法院、职工医院、纤维板厂、制材厂、机修厂、工程队、招待所、设计队29个单位。

2010年，全局设电尕林场（原益哇林场，1995年更名）、旺藏林场、安子沟林场、达拉林场、阿夏林场、水泊沟林场、洛大林场、腊子口林场、兰州南北山林业实验总场9个林场；林业勘测设计队、白云森林消防队、达拉森林消防队、幼儿园、职工医院、后勤服务中心、林木种苗管理站、林政稽查队、兰州离退休人员管理所、白云离退休人员管理所10个直属单位。陇西林海公司、北林物业有限公司、广州中林公司、临洮林工商贸易公司、白云宾馆、迭部县绿珠林业产业开发有限公司6个企业单位。

白水江林业局博峪施业区 1971年，将武都地区白水江林业总场划归白龙江林业局管理，并改名为白水江林业局博峪施业区，下辖中路河林场（前志未记述）。

二、州属林业机构

1991年，州农林局机关内设人秘科、林业经营科、林政管理科、林业公安科和农业科5个科室，另设州绿化委员会办公室和州护林防火指挥部办公室，具体业务由林业经营科和林政科分别办理。1994年，局机关增设野生动植物保护管理科。1996年3月，根据州政府批转《州农林局关于加强全州木材检查站管理工作报告的通知》，将白龙江林业管理局管理的腊子口、丁子河口、麻路、卓尼梁、牙扎坎、纳浪、迭部县管理的益哇、舟曲县管理的虎家崖8个木材检查站上划州农林局管理；土门关、马莲滩、大年、小草坝、店子、治力关，新设的洛大、红科8个木材检查站由所在县林业主管部门管理；州上管理的江卡拉木材检查站隶属关系不变。设在甘南州境内国道、省道、县、乡道路上的木材检查站共17个，其中州管9个，县管8个。9个木材检查站核定编制110名，为正科级建制，共有林政执法人员108人；县属8个，执法人员89人。局直农林业事业单位有州森林公安局、州林业技术综合服务中心、州中心实验苗圃、州农科所、州农牧业集体经济经营管理站、州农业技术推广站、州种子管理站、州农业广播学校、州麻牙园艺试验场、州高原植物园暨合作森林公园、省腊子口木材检查站、省丁子河口木材检查站、省麻路木材检查站、省卓尼梁木材检查站、省牙扎坎木材检查站、省纳浪木材检查站、省益哇木材检查站、州虎家崖木材检查站、州江卡拉木材检查站。卓尼、临潭、夏河、碌曲4县和合作市设农林局，舟曲、迭部两县设林业局。2000年，玛曲县设畜牧林业局。

（一）州农林局

1992年，撤销州农林局党组，设立州农林局党委。1994年，州农林局增设野生动物保护管理科。1997年，州委秘书处、州政府办公室《关于印发甘南藏族自治州农林局职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》，设办公室、林经科、资源林政科、科技教育科、计划财务科、野生动物保护管理科、农业科7个职能科室。

2002 年，州农林局内设办公室、林经科、资源林政科、计划财务科、野生动物保护管理科、农业科 6 个科室。2003 年，设立州绿化委员会办公室、州天然林资源保护工程领导小组办公室、州退耕还林工程领导小组办公室。核定事业编制 6 名。9 月，州农牧民负担监督管理办公室从州农牧业集体经济经营管理站分设至州农林局，核定事业编制 2 名，科级职数 1 名。2005 年 8 月，州农村能源办公室成立，核定事业编制 2 名，科级职数 1 名，办公室设在州农林局。2007 年 8 月，甘肃省实施公务员法领导小组办公室《关于甘南州委党校等 324 个事业单位列入参照公务员法管理范围的通知》，州农村能源办公室、州农牧民负担监督管理办公室，批准参照公务员法管理。2008 年 7 月，经州委同意给州绿化委员会办公室增加 1 名专职副主任（副县级）职数，专职副主任同时兼任州农林局副局长。12 月 9 日，省人事厅甘人发〔2007〕71 号《关于甘南州政府政务大厅管理办公室等 79 个事业单位列入参照公务员法管理范围的通知》，州绿化委员会办公室、州天然林保护工程领导小组办公室、州退耕还林工程领导小组办公室列入公务员法管理范围。是年，成立州野生动物保护管理站，为科级建制，机构设在州农林局野生动物保护管理科。实行一套人马两块牌子，保护站站长由州农林局野生动物保护管理科科长或副科长兼任。

2010 年，州林业局成立。州农林局承担的原农业行政管理、农业经济管理、农牧民负担监督管理、农村能源职能移交州农牧局。州林业局内设党委办公室、行政办公室、发展规划与财务管理科、资源林政科、植树造林和林业产业科、湿地及野生动植物保护管理局、林业科技宣传科。将州农林局管理的涉农事业单位州农科所、州种子站、州农业技术推广站、州农牧业集体经济经营管理站、州农业广播电视学校、州农牧民负担监督管理领导小组办公室、州农村能源办公室划入州农牧局。将州农林局涉林事业单位州林业技术综合服务中心、州中心实验苗圃、州森林公安局、州直 9 个木材检查站划入州林业局。州护林防火指挥部办公室、州天然林保护工程领导小组办公室、州退耕还林领导小组办公室、州绿化委员会办公室设在州林业局。机构改革后全州 7 县 1 市将农业管理职能移交农牧局管理，成立县市林业局。

（二）下设林业机构

森林公安局　根据州委《关于设立甘南州森林公安局的批复》精神，经

州政府常务会议研究同意，成立森林公安局，并加挂州公安局森林警察支队牌子，机构为副县级单位，隶属州农林局，核定事业编制22名，其中政委1名、局长和副局长各1名。内设办公室、政工科、法制科、刑侦科、森林消防科5个职能科室。2008年7月，根据《甘肃省人事厅、甘肃省林业厅将甘肃省森林公安机构人民警察和部分工作人员转制为公务员工作的实施方案的通知》，全州185名森林公安人员转制为公务员。

州木材检查站 州管的腊子口、益哇、丁字河口、牙扎坎、纳浪、麻路、卓尼梁、虎家崖、江卡拉9个重点木材检查站为全额财政拨款的正科级事业单位，隶属于州农林局。丁字河口、腊子口、纳浪、益哇4站每站派驻15人，牙扎坎、江卡拉、麻路、卓尼梁、虎家崖5站每站派驻10人共计110人，均为国家正式职工。新增编制70人，新增人员从州县农林系统行政事业单位选调。腊子口、益哇、江卡拉、丁字河口、牙扎坎、纳浪6个检查站设书记、站长、副站长，其余3个站设站长、副站长。主要职责：依法查验木材、林木产品、野生动植物及其制品的运输证、森林植物检疫证，制止、查处违法运输木材、林木产品、野生动植物及其制品行为。2007年8月，州属9个木材检查站批准为参照公务员法管理的事业单位。2010年12月，核定事业编制89名，各站设站长1名、副站长1名。

州林业技术综合服务中心（简称林技中心） 1999年，经州政府同意，成立州林木种苗管理站。批准成立的州林木种苗管理站与州林业科学技术工作站，实行“一套人马，两块牌子”，开展有关林木种苗的行政执法工作，隶属州农林局管理。2003年4月，州林业科学工作站更名为州林业技术综合服务中心，原有站、所、队业务统一由林业技术服务中心归口管理。2010年12月，核定事业编制33名。

州中心实验苗圃 为正科级差额事业单位，其职责是开展省、州安排的有关种苗科研任务，开展引种繁育试验，培育适应高海拔地区生长的各种针、阔叶苗木及花卉、小灌木负责攻克高寒阴湿地区育苗的难关，总结育苗生产管理经验和办法，并开展育苗技术咨询、推广、输出工作。2001年5月，将原合作苗圃更名为州中心实验苗圃。土地面积11.13公顷。2004年，被国家林业局授予全国质量信得过种苗基地。2010年，有职工20人，其中林业工程师13人，助理级以下7人。核定事业编制20名，科级1名，副科级2名。

州麻牙园艺试验场　为准公益类差额事业单位，正科级建制，隶属州农林局管理。核定事业编制22名，科级1名，副科级2名。其主要职责是：制定全州园艺事业中长期规划，从事园艺栽培、新品种、新技术的引进、试验、示范、推广和技术培训、技术指导，研究制定园艺产业化、标准化生产方向、总体规划和实施方案，发挥园艺在农业结构调整中的作用。2007年，评估资产净值261.1万元。土地面积38.73公顷，各类果树1.59万株。2009年5月11日，移交迭部县管理。

合作森林公园　1992年10月26日，成立州高原植物园暨合作森林公园管理处，正科级建制事业单位，隶属州农林局。1993年，省林业厅批准其为省级森林公园。2001年5月，整体移交合作市政府。

第二节　依法管理

一、森林保护法规

根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国森林法》和《甘肃省实施民族区域自治法若干规定》《甘南藏族自治州条例》有关规定，先后制定《甘南藏族自治州人民政府关于保护森林发展林业几个问题的暂行规定》《甘南藏族自治州人大常委会关于进一步贯彻森林法、全面实施天然林保护工程的决议》《甘南藏族自治州人民政府关于加强天然林资源保护、加快林业生态建设的决定》《甘肃省甘南藏族自治州天然林保护条例》等一系列政策规定，逐步完善地方法规。

二、依法护林

1997年10月28日，碌曲县公安局、农林局，根据省公安厅、林业厅联合下发的《关于在甘南林区开展严厉打击严重毁林犯罪活动专项行动的通知》和州公安局、农林局联合下发的《关于在全州开展严厉打击毁林犯罪活动专项行动的通知》精神，碌曲县以双岔林场、双岔派出所、林业派出所为单位，成立专项领导小组，经过两个月的专项打击，没收木材1009根，约250立方米，征收森林资源损失费1.2万元。

1998年3月9日，州政府下发《关于在全州范围内开展护林刹风专项斗争紧急通知》，针对林区、林缘区一些群众与不法分子里勾外联，乱砍乱伐、盗伐林木等比较突出的现象和地企护林刹风工作的松懈等问题，在全州范围内开展整治盗伐、滥伐森木、非法收购和加工木材、冲关撞卡、违法贩运、暴力威胁、殴打林政执法人员及个别林政执法人员里勾外连、贪赃枉法的违法犯罪行为专项斗争。

2000年9月27日，州委秘书处、州政府办公室下发《关于开展护林刹风专项行动的紧急通知》，州上领导带队深入夏河、临潭、卓尼、舟曲、迭部等县检查指导护林刹风专项斗争，并在夏河、卓尼、舟曲、迭部等县召开专题会议，共商开展护林刹风专项斗争的措施，研究解决护林刹风工作中出现的新情况和新问题。

2006年，州农林局下发《关于全州开展严厉打击破坏森林资源专项行动的紧急通知》。2007年初，州农林局召开全州开展严厉打击破坏森林资源专项行动紧急会议，集中组织各县市农林（林业）局、森林公安局、木材检查站及资源林政科，重点打击迭部县、舟曲县、碌曲县、夏河县、卓尼县盗伐、滥伐林木，非法收购经营加工、非法运输木材和伪装盗运木材破坏森林资源的违法犯罪活动。由州农林局负责人带领各县市森林公安、木材检查站及资源林政等参会人员奔赴临夏州木材市场观摩分析违法盗运木材的来源、盗运路线，制定打击方案，安排部署行动时间。在迭部、碌曲、夏河开展重点打击，州森林公安局在碌曲县贡巴查获伪装盗运柏木方材两车。同时，对问题突出的木材检查站和有关执法人员进行整顿和警告。



木材检查站（2005年）

第三节 国有林场改革

随着森林分类区划、林业分类经营以及1998年10月国家启动实施天保工程后，国有林场的工作性质发生根本性转变，由原来的木材采伐生产为主全面转向森林管护与公益林建设。根据中央、省上有关林业发展、国有林场改革等有关文件精神，从1998年开始，州上全面实施国有林场改革工作，在原有11个国有林场的基础上，新成立玛曲县西可河林场，恢复成立临潭县三岔林场；撤销原迭部县林业公司，新组建迭部县林业总场，下辖4个国有林场。国有林场均实行单独核算，林场苗圃也由林场自主经营管理，做到责、权、利相统一。同时，林场工作的重心从森林采伐、木材生产向森林保护、营林造林等资源培育转型，国有林场基本再无其他经营性收入。由于天保工程国家和省上对地方林场森林管护及政策性补助等投入标准偏低，致使甘南州天保总投入较少，而且在编制天保《方案》时没有把国有林业总场、林场管理人员、技术人员及木材检查站、森林公安人员纳入天保工程投资范围而失去经费来源；国有和省上在天保工程后续产业开发方面投入严重匮缺，天保工程投资标准十年未作任何调整，不能适应社会物价逐年上涨的实际，造成国有林场运转艰难，一线职工工资待遇低、生活困难。20世纪90年代，开展场（圃）“解危脱困”活动，舟曲瓜咱苗圃、卓尼木耳苗圃、临潭三岔苗圃被纳入“解危脱困”活动范围，开展增大投资扶持，更新部分设施，改善办公条件，提高种苗生产能力等措施。天然林资源保护工程全面启动实施后，国有林场开展森林管护和公益林建设，并利用林区资源优势，开展多种经营活动。

2002年7月，州政府召开全州国有林场富余职工一次性安置工作电视电话会议，成立各级安置工作实施机构。8月底，全州各国有林场富余职工一次性安置工作全面完成，共安置职工150名，兑现一次性安置费333万元。2007年1月，省林业厅、财政厅下发《关于做好天保工程区森工企业职工“四险”补助和职工安置等工作的通知》，根据文件精神向省林业厅、财政厅上报《甘南州天然林保护工程区国有林场“四险”和职工安置实施方案》。6月，省财政厅、林业厅对全州上报的下岗待安置职工一次性安置实施方案做批复，

并于7月份正式下达州国有林场下岗待安置职工一次性安置计划840人，下达补助资金1415万元。由于此次省上确定的一次性安置补助标准太低，按人均计算为每人1.68万元，其中中央和省级投入为每人1.35万元，地方配套为每人3381元，在下岗待安置职工中引起较大反响，抵触情绪强烈，致使一次性安置工作被迫停止。

2008年11月，省林业厅经认真调查摸底后，召开全省天保工程区下岗待安置职工一次性安置会议，对安置工作重新安排部署。省林业厅会同省财政厅研究制定新的政策措施，并报经省政府同意，决定把一次性安置人均补助金额提高到4.17万元，其中中央和省级承担80%，即人均3.33万元；地方配套20%，即人均8332元。通过宣传解释和全面动员等措施，各国有林场和县市林业部门严格按照规定的要求和程序开展一次性安置人员的审查、登记等相关工作，并与人事、社保等部门衔接，并按照公平自愿的原则对迭部224名、夏河153名、碌曲26名、卓尼20名、舟曲1名待安置职工一次性妥善安置。

据2008年末调查统计，全州13个国有林场职工月平均工资仅645元，在同等条件下林场职工工资低于社会正常工资1000多元。职工工资水平最低的舟曲县九二三林场月平均工资仅为520元；其次为卓尼县的叶儿林场和新堡林场，月平均工资为600多元，其他县市各国有林场职工月平均工资也不足1000元，成为全州低收入贫困群体，直接影响和制约小康林区、和谐林区建设。2008年，依据国家发改委、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、民政部、中编办、国家林业局《关于加快国有林场改革的实施意见》，“以公益林管护、抚育和营造林为主，主要发挥生态效益，为国家和社会提供生态产品的林场界定为生态公益性林场，按公益性事业单位管理”“重新核定编制后的国有林场人员经费和机构经费纳入同级人民政府预算”“对纳入同级财政预算确有困难的，上级财政应当统筹加以解决”。

2009年10月，州农林局向州政府提交《关于推进甘南州国有林场改革有关问题的报告》，提出分两步走实施国有林场改革，第一步完成国有林场的公益性事业改制工作，核定事业编制，解决部分管理人员经费；第二步按照财政分级负担和多渠道筹措资金的原则，统筹解决国有林场职工人头经费，确保国有林场职工事业性工资收入与全州平均水平基本持平。

2010 年，全州 7 县 1 市 13 个国有林场，共有在册职工 1435 人，其中在岗 1019 人、下岗待安置 416 人。有退休职工 264 人，遗属 90 人。

第四节　分类经营管理

林业分类经营是根据社会对森林不同功能的需求，将森林划分为公益林和商品林两大类，并分别按各自的特点和规律运营的一种新的林业经营体制和模式。实行林业分类经营，其实质就是国家和地方财政要对公益林的森林生态效益实行补偿。2001 年 8 月，省林业厅在天水市召开全省林业分类经营及森林分类区划界定工作会议，对全省的森林分类区划界定工作安排部署。12 月初，州农林局在迭部县召开全州林业分类经营及森林分类区划界定工作会议。同时，举办全州森林分类区划界定技术培训班，邀请省上专家指导。

从 2002 年 1 月至 2003 年 4 月，各县市对林业用地实施补充调查，对林业用地的五大林种实施合理区划，对公益林、商品林实施界定。2003 年 7 月，全面完成全州森林分类区划界定工作。2004 年 5 月，国家林业局和财政部细化和完善全国《重点公益林区划界定办法》，省林业厅根据国家新办法规定，对重点公益林区划界定工作重新安排部署，制定《甘肃省重点公益林区划界定办法》，全州新一轮重点公益林区划界定工作全面完成。全州区划林业用地共 73.74 万公顷，其中有林地 18.33 万公顷，疏林地 4 万公顷，灌木林地 43.81 万公顷，未成林造林地 0.99 万公顷，宜林地 6.61 万公顷。界定生态公益林 73.74 万公顷，其中国家重点公益林 34.91 万公顷，地方重点公益林 38.83 万公顷。在国家重点公益林中防护林 34.91 万公顷，天保区重点公益林 23.86 万公顷，非天保区重点公益林 11.05 万公顷。区划界定成果经省林业厅组织省、州专家审定，其总体水平达到省内同类项目领先水平。

2010 年，全州 7 县 1 市公益林补偿面积 15.33 万公顷，其中国有 13 万公顷，集体 2.33 万公顷。补偿标准为国有林 71.25 元 / 公顷、集体林 146.25 元 / 公顷。每年落实公益林补偿资金 1268 万元。

第五节 资源管理

一、森林资源调查及规划区划

古树名木调查 州农林局先后于1991年、1996年分别两次组织古树名木调查，采取走访长者、实地勘测、拍摄图片、采集标本等方法进行。1996年调查全州有古树名木27株。

森林资源连续清查 1996年，由省林业勘测设计院承担完成州森林资源连续清查第三次复查调查，调查成果经国家林业局西北林业规划设计院检查评比，综合评比达国家林业局优级标准。

2001年3—12月，由州林业勘测设计队承担完成森林资源连续清查第四次复查，共调查固定样地960个（林业用地235个，其中有林地114个，疏林地17个，灌木林地104个）。调查成果经国家林业局西北林业规划设计院检查评比，综合评分为96.1分，达到国家林业局优级标准。

2006年4—11月，州林业勘测设计队承担完成森林资源连续清查第五次复查工作，调查样地1492个，其中Ⅰ副总体390个、Ⅱ副总体490个、Ⅲ副总体612个，测树样地106个，其它样地156个，非林地样地1230个，调查成果经国家林业局西北林业规划设计院检查评比，综合评比达国家林业局优级标准。

森林资源规划调查 州属森林资源规划设计调查（即二类调查）自20世纪90年代以来，正式调查2次。

1994—1996年，开展全州第二次森林资源二类调查，本次调查由省林业勘测设计研究院承担，州级调查队配合，历时3年于1996年完成。本次调查范围为全州省属和县属林地，调查总面积387.48万公顷，其中州属总面积291.7万公顷，占75.3%；省属（即白龙江林业管理局、莲花山自然保护区管理局）总面积95.78万公顷，占24.7%。林业用地92.16万公顷，其中州属范围7.92%，省属范围55.4%。

2010年，调查全州县属林业用地总面积67.37万公顷，其中有林地19.23万公顷，占林地面积的28.54%；疏林地1.67万公顷，占林地面积的2.48%；灌木林地42.05公顷，其中国家特别规定的灌木林地12.66万公顷，其它灌木

林地 29.39 万公顷，占林地面积的 62.41%；未成林造林地 8312 公顷，占林地面积的 1.23%；无立木林地 1506 公顷，占林地面积的 0.22%；宜林地 3.4 万公顷，占林地面积的 5.09%；苗圃地 103.5 公顷，占林地面积的 0.02%；林业辅助生产用地 48.7 公顷，占林地面积的 0.01%。经省林业厅、省林业规划院检查验收，成果均达到省上的要求和标准。

二、森林资源状况

甘南林区是全国九大重点林区之一，也是甘肃省乃至西北地区最大的天然林区，森林面积占全省的 30%，活立木蓄积量占全省的 45%。

1991—2000 年森林资源　全州土地总面积 387.48 万公顷，其中州属总面积 291.7 万公顷，占 75.3%；省属（即白龙江林业管理局、莲花山自然保护区管理局）总面积 95.78 万公顷，占 24.7%。全州森林覆盖率 19.65%，其中州属范围 7.92%，省属范围 55.4%。

在省属范围内，白龙江林管局 94 万公顷，占 99.1%；莲花山管理局 8777 公顷，占 0.9%。按权属分，国有 90 万公顷，占 94%；集体 5.78 万公顷，占 6%。按地类分，林业用地 59.27 万公顷，占 61.9%；非林业用地 36.52 万公顷，占 38.1%。

在州属范围内，县属国营林场总面积 58.22 万公顷，占 20%；非林区总面积 233.47 公顷，占 80%。按权属分，国有 55.83 万公顷，占 19.1%，集体 235.87 万公顷，占 80.9%。按地类分，林业用地 32.89 万公顷，占 11.3%；



卓尼县木耳苗圃云杉苗木育苗区一角（2003 年）

非林业用地 258.8 万公顷，占 88.7%。州属范围内县属国营林场森林覆盖率 30.58%。

县属有林地面积 13.4 万公顷，用材林面积 4.3 万公顷，占有林地面积的 32.26%；防护林面积 8.16 万公顷，占有林地面积的 60.7%；特种用途林面积 5526 公顷，占有林地面积的 4.11%；经济林面积 3938 公顷，占有林地面积的 2.93%。各林种活立木总蓄积 1794.51 万立方米，其中用材林蓄积 664.61 万立方米，占总蓄积的 37.04%；防护林蓄积 961.91 万立方米，占总蓄积的 53.6%；特种用途林蓄积 50.6 万立方米，占总蓄积的 2.82%；在林分蓄积 1677.12 万立方米中，用材林林分蓄积 664.61 万立方米，占 39.63%；防护林林分蓄积 961.91 万立方米，占 57.35%；特种用途林林分蓄积 50.6 万立方米，占 3.02%。

全州各龄组面积蓄积结构，幼龄林面积 7.22 万公顷，蓄积 117.07 万立方米，分别占州属林分面积的 15.06%、蓄积的 1.49%。中龄林面积 84.18 万公顷，蓄积 740.85 万立方米，分别占州属林分面积的 17.56%、蓄积的 9.45%。近熟林面积 7.15 万公顷，蓄积 1067.1 立方米，分别占州属林分面积、蓄积的 14.92%、13.62%。成熟林面积 16.44 万公顷，蓄积 3495.06 万立方米，分别占州属林分面积的 34.3%、蓄积的 44.59%。过熟林面积 8.71 万公顷，蓄积 2417.29 万立方米，分别占州属林分面积的 18.16%、蓄积的 30.84%。

州属主要树种有冷杉、云杉、柏木、落叶松、油松、栎类、桦树、杨类、针叶混交、阔叶混交和针阔混交等，以冷杉、云杉占优势。在州属林分蓄积 1544.5 万立方米中，冷杉蓄积 694.22 万立方米，占 44.95%；云杉蓄积 446.85 万立方米，占 28.93%；柏木蓄积 32.24 万立方米，占 2.09%；落叶松蓄积 2.39 万立方米，占 0.16%；油松蓄积 23.87 万立方米，占 1.55%；栎类蓄积 6.9 万立方米，占 0.45%；桦树蓄积 111.78 万立方米，占 7.24%；杨类蓄积 2.43 万立方米，占 0.16%；针叶混交蓄积 103.37 万立方米，占 6.69%；阔叶混交蓄积 8.35 万立方米，占 0.54%；针阔混交蓄积 112.11 万立方米，占 7.26%。

2001—2010 年森林资源 根据 2010 年国土资源二类调查数据，甘南州土地总面积为 365.94 万公顷，林业用地面积 156.85 万公顷（省属 89.48 万公顷，占 57%；州属 67.37 万公顷，占 43%），其中有林地面积 63.98 万公顷（省属 44.75 万公顷，占 70%；州属 19.23 公顷，占 30%）。活立木总蓄积

为 8621 万立方米（省属 7003 万立方米，占 81%；州属 1618 万立方米，占 19%）。森林覆盖率 23.33%，林木绿化率 37.1%。2000 年以来，甘南州的退耕还林面积为 3.38 万公顷。见表 7—1—1《2010 年全州州属林地面积统计情况表》。

2010 年全州州属林地面积统计情况表

表 7—1—1 单位：公顷、%

县市	合计	有林地	疏林地	灌木林地	未成林造林地	苗圃地	无立木林地	宜林地	林业辅助用地	森林覆盖率
甘南州	670451.4	186939.0	17778.1	424866.0	6134.1	95.6	1328.0	33247.6	63.0	13.0
合作市	48847.4	8125.5	349.8	31689.1	359.8	28.7	—	8248.4	46.1	6.55
临潭县	20927.8	2452.8	65.8	13463.8	94.4	—	—	4851.0	—	3.3
卓尼县	58495.0	20770.7	1368.6	31355.4	104.5	5.4	—	4889.4	0.9	15.4
舟曲县	93993.2	36396.9	4338.4	46035.2	2125.8	2.5	328.8	4765.5	—	31.3
迭部县	106008.5	58732.0	4443.9	38075.7	3323.6	17.4	514.0	893.9	8.1	55.6
玛曲县	86704.6	4557.6	22.6	80684.0	—	—	—	1438.5	1.9	8.5
碌曲县	102478.5	16498.0	3717.6	75399.6	10.7	15.1	2.9	6833.2	1.0	24.0
夏河县	152996.4	39405.0	3471.5	108163.2	115.3	26.5	482.3	1327.7	5.0	6.3

全州森林活立木蓄积总量 8705.01 万立方米，都为防护林。在各林种林分蓄积中，白龙江林区防护林蓄积 6103.75 万立方米，占全州防护林蓄积的 70.8%。洮河林区用材林蓄积 2400.2 万立方米，占全州防护林蓄积的 27.84%。大夏河林区防护林蓄积 117.09 万立方米，占全州防护林蓄积的 1.36%。全州林分蓄积总量中疏林地活立木蓄积 45.03 万立方米、散生木蓄积 7.48 万立方米、四旁植树蓄积 2.06 万立方米。

全州 156.85 万公顷林地中，防护林 141.63 万公顷，商品林 323 公顷，均为经济林。公益林面积中，白龙江林区公益林面积 64.4 万公顷，占全州生态公益林面积的 41.05%，其中防护林面积 62.28 万公顷，占全州防护林面积的

43.97%。洮河林区生态公益林面积77.08万公顷，占全州生态公益林面积的49.15%，其中防护林面积64.17万公顷，占全州防护林面积的45.3%。大夏河林区生态公益林面积15.37万公顷，占全州生态公益林面积的9.8%，其中防护林面积15.18万公顷，占全州防护林面积的10.72%。

2010年，全州森林覆盖率为23.44%，其中6%为特灌覆盖。各林区的森林覆盖率分别为白龙江林区56.95%、洮河林区16.6%、大夏河林区6.8%。州属森林覆盖率13%。

三、森林资源管理

森林资源档案管理 1991年，州农林局根据林业部及省林业厅有关规定，制定《甘南州森林资源档案管理暂行办法》，配备电脑设备，实现森林资源管理数据化。

采伐限额管理 “八五”和“九五”期间下达森林采伐限额18.64万立方米，采伐调运商品材9.68万立方米，规格材6万立方米，非规格材0.39万立方米。“十五”和“十一五”期间编制森林采伐限额4.79万立方米，由于实施天然林保护工程，所有林区全面禁伐，甘南州未进行限额采伐。

“五证”管理 为提高伐区作业质量，控制采伐限额，1998年开始，全面实行木材生产“五证”管理制度，即国有林或集体（个人）林木采伐许可证、采伐作业、伐区验收证、更新合格证等。

木材运输管理 2008年，全面启用以国家、省、市、县、木材检查站、办证点为一体的全国木材运输管理系统，解决木材运输各自为政、自成体系、



舟曲林区（2004年）

互不衔接、难以统一管理的问题，实现跨省信息查询和运输信息统一管理。

第六节　林木采伐

一、木材产量

1991—1998 年，国营林业局、场共生产木材 189.13 万立方米，其中洮河林业局 40.04 万立方米、舟曲林业局 29.68 万立方米、迭部林业局 101.07 万立方米、白水江林业局 18.33 万立方米，州属大夏河林业总场、迭部县林业局、舟曲县九二三林场、碌曲县双岔林场、卓尼县两场共生产木材 24.75 万立方米。

二、林区群众民用材产量

1996—2000 年，州属林业单位每年分配给迭部县民用材 6310 立方米、舟曲县 1250 立方米、卓尼县 220 立方米、夏河县 380 立方米、碌曲县 600 立方米、临潭县 210 立方米。2001—2005 年，州属林业单位每年分配给迭部县民用材 3948 立方米、舟曲县 1460 立方米、卓尼县 183 立方米、夏河县 722 立方米、碌曲县 686 立方米、临潭县 99 立方米、合作市 63 立方米。

1998 年，天保工程实施以后，甘南州天然林被国家定性为水源涵养林，从此全面停止森林采伐。



冶力关原始森林（2006 年）

第七节 森林权属变更

一、林地划拨

1990年，省上将迭部确定为林业试点县后，省委省政府印发《关于保护和发展甘南林业若干问题的意见》，出台一些优惠政策。根据省委省政府下发的文件（省委发〔1980〕94号、省委发〔1982〕17号、甘政发〔1982〕195号、甘政发〔1982〕283号、省委发〔1985〕79号及甘政纪〔1986〕22号、78号），先后4次从白龙江林业管理局所属的迭部、舟曲、洮河和白水江林业局划出16.3万公顷林业用地（包括一部分残次林）交地方经营管理。

1998年1月，合作建市之后，将夏河县隆瓦林场所属的卡加曼、卡加道、佐盖曼玛3乡境内的森林划归合作林场经营管理，而将合作林场所属的扎油、博拉、吉仓3乡境内的森林划归夏河县隆瓦林场。

二、林权颁证

林权证是确认森林、林木和林地所有权或使用权的唯一法律凭证，依法登记森林、林木和林地的所有权、使用权，进行确权颁证，明晰产权，减少林权纠纷，更好的保护林权证持有人的合法权益。

2008年向白龙江林管局颁发林权证 2006年3月，省政府第80次常务会议纪要以及《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《甘肃省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》等文件和法律法规精神，州政府和白龙江林管局本着



迭部林业局原木料采伐场（1991年）



迭部县林木采伐区（1992 年）

“尊重历史，照顾现实，统筹兼顾，保持稳定，共同发展”的原则，形成《甘南藏族自治州人民政府、白龙江林业管理局关于林权颁证后保障地方经济发展有关问题的纪要》。

2008 年 6 月 30 日，省政府对省属白龙江林管局白水江和洮河两个林业局依法进行林权登记，颁发林权证。12 月 29 日，州政府依法向白龙江林管局迭部、舟曲两个林业局依法进行林权登记，颁发林权证。迭部林业局颁证面积为 22.26 万公顷，舟曲林业局颁证面积为 9.24 万公顷。完成历时 18 年的白龙江林管局所属林业经营单位的林权登记颁证工作，标志着全州区域内省属林业经营单位的林权颁证工作全部结束。

2010 年向农牧户颁发林权证　2010 年，全面完成集体林权制度主体改革。全州确权集体林地 22.19 万公顷，涉及 7 县 1 市 90 个乡（镇、街道办）、534 个行政村、1970 个村民小组、7.63 万户、36.02 万人，其中家庭承包经营 21.72 万公顷、家庭承包经营率 97.9%，集体股份经营 533.93 公顷，集体统一经营 3959.53 公顷，联户承包经营 192.2 公顷。签订合同面积 22.19 万公顷，签订合同 7.95 万份，颁发林权证 6.99 万份，7.15 万户农牧户拿到林权证，颁证率 100%。各县市、乡镇、村累计收集整理和装订林改档案 1.2 万卷。

第二章 天然林保护

第一节 自然保护区

一、尕海——则岔自然保护区（国家级）

1998年8月18日，国务院以国函〔1998〕68号文批复建立尕海——则岔自然保护区，为国家级自然保护区，行政区划范围为碌曲县尕海乡、拉仁关乡、郎木寺镇的全部村和西仓乡的贡去乎村。保护区总面积24.74万公顷。区内林业用地4.08万公顷、草地16.74万公顷、湿地3.16万公顷、其它7730公顷。保护区的主要保护对象是以珍稀野生动物资源黑颈鹤、黑鹳、灰鹤、大天鹅及雁鸭类为主的候鸟及其栖息的湿地生态系统，尕海湿地属于中国特有的高原湿地类型。

二、洮河自然保护区（国家级）

位于甘肃南部洮河中上游的迭山北坡，地跨卓尼、临潭、迭部和合作4县市境内。总面积28.78万公顷，主要保护天然原始山地寒温性针叶林生态系统、珍稀野生动植物资源及其栖息地。境内物种资源丰富，高等植物有122科444属1302种，野生脊椎动物26目59科275种，森林昆虫1055种，大型真菌248种。其中被列入中国珍稀濒危植物红皮书的国家珍稀濒危植物尚有4种，国家重点野生保护动物61种；列入国家保护的且有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录的115种。

三、莲花山自然保护区（国家级）

2003年6月经国务院批准晋升为国家级自然保护区，位于甘肃省东南部的康乐、临潭、卓尼、临洮、渭源5县接壤地区。总面积1.17万公顷，森林覆盖率69.3%，属于国家级森林和野生动物类型保护区。保护区生物资源丰富，组成成分和结构极为复杂，种子植物有745种，隶属于90科346属，其中裸

子植物 3 科 8 属 20 种、被子植物 87 科 338 属 725 种。国家重点保护植物 11 种、兰科植物 15 种。保护区共记录有脊椎动物 189 种，国家重点保护野生动物 37 种。

四、插岗梁自然保护区（省级）

2005 年 12 月 28 日，省政府以甘政函〔2005〕129 号文批复建立插岗梁省级自然保护区，保护对象为大熊猫及珍稀野生动植物。保护区总面积为 11.88 万公顷，区内森林覆盖率为 73.3%，活立木总蓄积约 900 万立方米。森林分布乔木主要有冷杉、云杉、柏木、红桦、杨类等。灌木主要有杜鹃、箭竹、高山柳等。

五、阿夏自然保护区（省级）

2004 年 12 月 9 日，省政府以甘政函〔2004〕116 号文批复建立阿夏自然保护区，隶属省白龙江林业管理局，保护区位于迭部县境内。保护区总面积 13.55 万公顷。是以大熊猫等珍稀野生动植物及其栖息环境为主要保护对象的自然保护区，有野生动物资源 24 目 43 科 122 种。

六、多儿自然保护区（省级）

2004 年 12 月 9 日，省政府以甘政函〔2004〕118 号文批复建立多儿自然保护区，保护区位于迭部县东南部，东以洋布梁为界与舟曲县相邻，南部与四川省九寨沟县相接，西与阿夏自然保护区毗连，北与本县花园乡、洛大乡和阿夏自然保护区相接；总面积 5.53 万公顷，保护对象主要为大熊猫及其栖息环境，其次是国家珍稀野生动植物资源、典型完整的高山森林生态系统，为中型野生动物类型自然保护区。区内野生动植物有陆生脊椎动物 167 种，国家一级保护动物 12 种。

七、黄河首曲自然保护区（省级）

1995 年 1 月，省林业厅批准建立黄河首曲自然保护区。保护区位于玛曲县境内，地处甘、青、川三省交界处，黄河第一弯曲部。总面积 20.34 万公顷，海拔 3300—4800 米，是青藏高原湿地最具代表性的区域，是世界上保存最完

整原始的重要泥炭湿地，属国家重要湿地。主要类型有沼泽、湖泊、滩地、河流等，是黄河上游的蓄水池和补给区。区内有维管植物60科298属517种，其中蕨类植物有4科4属5种、裸子植物有1科1属1种、被子植物55科293属511种。国家重点保护植物2种，另外保护区还分布有中国特有的种子植物120余种。

八、博峪河自然保护区（省级）

2006年11月21日成立，地处舟曲县东南部和陇南文县的西北部的白水江支流——中路河流域，属野生动物类型自然保护区。总面积9.17万公顷。区内有高等植物2000余种，其中国家重点保护植物有水青树、连香树、独叶草等10余种；脊椎动物5纲27目237种，包括大熊猫、羚牛、云豹、红腹锦鸡等国家重点保护野生动物39种。

九、甘肃省玛曲青藏高原土著鱼类自然保护区（省级）

2005年2月成立，位于玛曲县境内的黄河流域，东经101° 01′ 55″—102° 29′ 30″，北纬33° 19′ 59″—34° 30′ 20″之间，黄河自西部木西合乡入境，经南、东、北环绕县境西流。保护区批复总面积为2.74万公顷，其中核心区面积为8816公顷，占保护区总面积的27.72%；缓冲区面积为7600公顷，占保护区总面积的32.16%；实验区面积为1.10万公顷，占保护区总面积的40.12%。



碌曲尕海——则岔自然保护区森林（2009年）

生活于黄河玛曲段的鱼类有13种，其中经济价值较高的有5种，隶属于鳅科（1种）和鲤科（4种），均属冷水性鱼类。因保护区地处高寒地区，水温较低，冰封期每年长达5个多月，附属水体鱼群结构随地段而有不同。

十、太子山自然保护区（国家级）

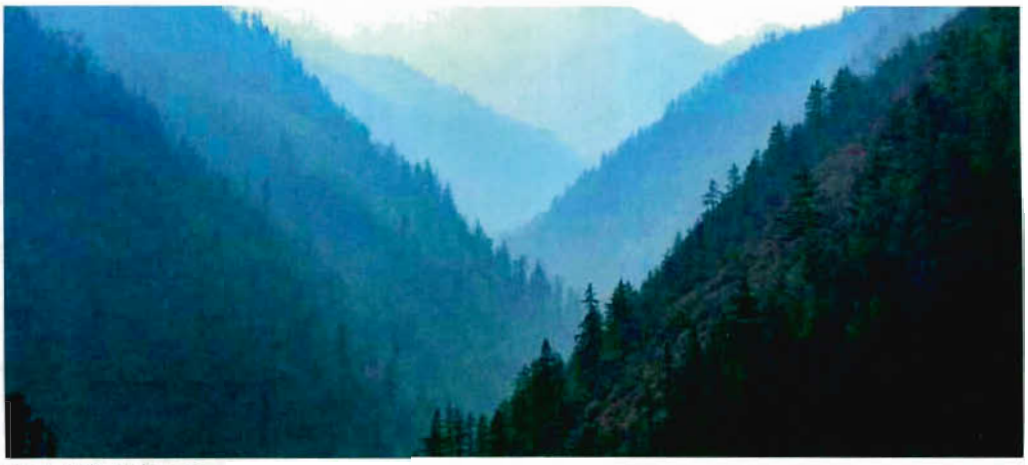
2005年12月成立，保护区位于临夏州西南部，东南接莲花山国家级自然保护区，西南与甘南州的临潭、夏河、合作3县市毗邻，西北至青海省循化县，东北与临夏州的康乐、和政、临夏、积石山4县接壤。地理位置介于东经102° 43′—103° 42′，北纬35° 02′—35° 36′之间。

保护区内维管植物共有94科352属827种73变种7亚种4变型，其中蕨类植物10科17属30种1变种、裸子植物3科8属16种、被子植物81科327属781种72变种7亚种4变型。

太子山自然保护区共有脊椎动物25目59科208种，其中鱼类1目2科10种，两栖类2目4科5种，爬行类2目2科3种，鸟类14目33科130种，兽类6目18科60种，昆虫682种，大型真菌61种。物种总数1789种，占甘肃省物种总数3560的50.25%。保护区有国家Ⅰ级重点保护野生动物7种，国家Ⅱ级重点保护野生动物25种。在32种国家重点保护动物中，有鸟类21种，兽类11种。截至到2008年，太子山国家级自然保护区发现有雪豹、林麝、苏门羚等国家重点保护野生动物11种，有胡兀鹫、苍鹰、蓝马鸡等国家重点保护鸟类21种。

第二节 天然林禁伐

1998年，长江流域发生特大洪灾后，党中央、国务院及时做出全面停止长江上游、黄河上中游地区天然林采伐，实施天然林资源保护工程（以下简称天保工程）的决策。1998年10月1日，省政府作出停止全省天然林采伐的决定。甘南州政府及时成立州天护工程建设领导小组，全州于10月底全面停止天然林采伐，关闭木材市场，实施天然林资源保护工程，实现停采、停运。商品材产量由1997年的3.72万立方米直接调减为零。2002年3月26日，州第十二届人民代表大会第五次会议审议通过《甘南藏族自治州天然林保护



多儿自然保护区核心区（2005年）

条例》。天保工程将天然林（包括森林、林木、林地）区划为重点生态保护区（即禁伐区）和一般生态保护区（即限伐区和商品林经营区）。全州在天保工程实施期间区划禁伐区40.66万公顷，限伐区3.39万公顷，未区划商品林经营区。

一、禁伐区区划标准

生态地位极端重要地区的森林、林木、林地 国家级自然保护区及其它有重点保护一、二级野生动植物及其栖息地的森林和野生动物类型自然保护区的森林、林木和林地；原始林区（含未经人为干扰或干扰程度较轻的地带性顶极群落）；白龙江及其一级支流两岸、源头的森林、林木、林地；黄河干流及洮河、大夏河干流及其一级支流两岸、源头的森林、林木、林地；古树名木；城镇饮水水源区水源保护林。

生态极端脆弱地区的森林、林木、林地 山体坡度在36°以上地区的森林、林木和林地；土壤侵蚀程度属中度以上地区的森林、林木和林地；石质山区及岩石裸露程度>50%地区的森林、林木和林地；生态环境敏感区脆弱带的森林、林木和林地包括：农牧交错带，指农业地区与牧业地区的衔接带；森林边缘带，指林区的边缘地带；林牧交错带，指森林与牧地的衔接带。

二、一般生态保护区标准

包括坡度在16°—35°、土壤侵蚀程度属轻度的区域和土层厚度30—50

厘米地区的次生林、人工林等森林、林木、林地组成的林业用地，划分为一般生态保护区。

三、商品林经营区标准

坡度≤ 15° 的地区，而且土层厚度＞ 50 厘米无明显土壤侵蚀、风蚀现象；离饮用水源一层山脊或平坦地区 500 米以外；离河流两岸及库、湖周围一层山脊或平坦地区 250 米以外；山地牧场边缘 100 米以外；经济林和用材林。

第三节 天然林保护工程

1998 年 9 月下旬至 1999 年 9 月，完成《甘南州国有林区天然林资源保护工程规划》，为省级方案和国家级方案编制提供基础资料。2000 年，州委州政府成立天然林资源保护工程建设领导小组，编制《天然林资源保护工程甘南州实施方案》。2002 年 4 月，编制完成《天然林资源保护工程甘南州实施方案》。《方案》规划甘南州天然林资源保护工程实施范围涉及全州 7 县 1 市、111 个乡镇、13 个国有林场，规定天保工程期限为 2000—2010 年，规划工程区总面积 273.33 万公顷、林地面积 44.05 万公顷、森林管护面积 33.98 万公顷，其中国有 21.17 万公顷、集体 12.81 万公顷。职工 2250 人，其中在职职工 1986 人、离退休人员 264 人、政社性人员 149 人、一次性安置人员 150 人、下岗待安置人员 840 人，工程总投资 1.60 亿元。2002 年 8 月，《甘南州天然林资源保护工程实施方案》得到省林业厅批复。

为将天保工程建设工作纳入法制化、标准化、工程化、规范化管理的轨道，制定下发《关于加强天然林资源保护，加快林业生态建设的决定》《甘南州生态公益林建设质量管理办法》《甘南州天保工程森林管护管理考核办法》。同时，起草《甘南州天然林保护条例》，于 2002 年 4 月州十二届五次人代会通过。天保工程实施 10 年，全州 1 个林业总场、13 个国有林场以国有天然林区为单位开展综合治理，完成中央和地方累计投入项目资金 1.5 亿多元，完成天保工程公益林建设封山育林 2.86 万公顷。同时，自筹资金完成封山育

林 0.34 万公顷，每年有效管护天然林资源 33.98 万公顷。工程区长期过量消耗森林资源的势头得到遏制，森林资源总量不断增加，呈现恢复性增长态势。工程区于 1998 年全面停止天然林采伐后，每年减少森林资源消耗量 15.92 万立方米。通过执行严格的森林资源保护政策，落实各项森林资源保护措施和大力实施封山育林建设，工程区林地面积增加 6.67 万公顷，森林蓄积量增加 540 万立方米，全州森林覆盖率由 1999 年的 19.8% 提高 20.7%。至 2004 年，全州共落实森林管护面积 33.98 万公顷，完成公益林建设封山育林面积 1.07 万公顷，随着退耕还林还草工程区森林植被不断增加和针阔混交、乔灌草相结合的森林植被群落逐步恢复及林分结构不断趋于合理。工程区河流平均年输沙量已由 2000 年的 300 多万吨下降到 150 多万吨，平均土壤侵蚀模数下降到 1200 吨 / 平方千米 • 年，土壤侵蚀量减少到 187.5 万吨 / 年，水土流失得到控制。

第四节 退耕还林工程

1999 年，国务院总理朱镕基在甘肃、宁夏视察时，针对生态环境现状和新的林业发展形势，提出“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策措施，退耕还林工程正式启动。

2000 年以来，贯彻落实国务院《退耕还林条例》，实行“退耕还林还草，封山绿化，以粮代赈，个体承包”政策，开始退耕还林工程的试点建设。全州有 6 个县市开展退耕还林工程试点。国家共投入甘南州退耕还林工程建设资金 2.72 亿元，其中直接补助农户资金近 2.12 亿元，种苗补助 0.36 亿元。工程涉及全州 6 县 1 市 81 个乡（镇、场、办）、491 个行政村、4 万多户、20 多万人。2010 年，累计完成退耕还林工程建设任务 3.76 万公顷，其中退耕地还林 1.08 万公顷、荒山造林 2.27 万公顷、封山育林 0.41 万公顷。

2001 年，是全州退耕还林工程试点的最后一年，省政府下达退耕还林试点任务 0.19 万公顷，其中退耕地还林 0.11 万公顷、荒山造林 800 公顷。经过核查，当年完成退耕还林任务 0.19 万公顷，占计划的 100%。2002 年，退耕还林工程全面实施，省政府下达州退耕还林工程建设 0.23 万公顷，工程区涉

及除玛曲县外的6县1市。7月中旬，州政府下发《关于认真贯彻落实朱镕基总理视察甘肃期间讲话精神，进一步搞好退耕还林工作的意见》。2002年，全州完成退耕还林工程建设任务0.23万公顷，占计划的100%。其中退耕地还林0.15万公顷，荒山造林0.08万公顷。2003年，全州退耕还林工程建设任务0.6万公顷，工程区涉及舟曲、迭部、卓尼、临潭、合作、夏河6县市。当年实际完成退耕还林0.6万公顷，其中退耕地还林0.33万公顷，荒山造林0.27万公顷。7月，根据省上安排部署，全州开展退耕还林工程建设2000—2002年阶段性成效评价工作，全州有4.07万户、约19万参与退耕还林的农牧民群众从政策兑现中直接受益，平均每户补助粮食541.6千克，补助现金97.74元。

甘南州退耕还林工程的实施，使工程区的土壤侵蚀量从2005年的每公顷241.88吨降低到2010年底的每公顷2.84吨，土壤孔隙度从2005年的55%增加到2010年底的55.46%，土壤腐殖质层厚度从2005年的0.7厘米增加到2010年底的2.0厘米，退耕还林地林木长势良好，高生长和胸径生长呈稳定增长。舟曲县果耶乡，退耕还林前全是坡耕地及荒山荒地，每逢暴雨，冲毁农田多处。实施退耕还林后，自然灾害损失明显减轻。国家向退耕户提供粮食补助（黄河流域每亩每年140元，长江流域每亩每年230元）、现金补助（每亩每年20元）。



“天保”工程碌曲县双岔乡境内落叶松封山人工育林。（2002年）

第五节 林业生态治理

一、长防林建设

甘南州的长江流域地区包括舟曲县、迭部县和碌曲县局部。1990年，根据省上的安排部署，在舟曲县启动实施长江中上游防护林体系一期工程建设。工程实施以来，州、县林业部门按照山、水、林、田、路综合治理的方针，坚持把防止水土流失、建立绿色屏障和发展高效林业结合起来，先后完成工程建设任务0.35万公顷，历经国家核查验收，平均面积核实率95.8%，造林保存率85.4%。

2002年，省上以每亩补助5元的标准安排舟曲、迭部两县0.13万公顷的工程建设任务。由于建设投资严重不足，两县林业部门筹措到一定经费，确保完成工程建设任务，当年自查均达到合格以上标准。2008年，全州先后完成长防林工程建设总任务为0.48万公顷。

二、国家生态环境建设综合治理工程

1999年，夏河县被确定为国家生态环境建设综合治理重点县，连续实施



卓尼县纳浪乡退耕还林点（2010年）

3年（1999—2001年）。其中林业生态工程建设育苗基地6公顷，封山育林1.57万公顷，退耕还林（草）666.67公顷，荒山造林807.67公顷。2001年底，夏河全面完成工程建设任务。1999年，在九甲、达麦、王格尔塘等10乡镇完成封山育林1.16万公顷，退耕还林333.33公顷，退耕还草333.33公顷，荒山造林666.67公顷，隆瓦林场在麻隆和隆瓦两苗圃完成育苗基地建设4公顷。2000年，完成封山育林4073.33公顷，荒山造林74公顷，苗圃基地建设2公顷，治理水土流失面积41.5平方千米。2001年，完成封山育林64公顷，荒山造林67公顷，治理水土流失面积0.67平方千米。通过生态工程实施，累计治理水土流失面积600多平方千米。

三、沙化治理

玛曲县第四次沙化监测区总土地面积为36.36万公顷，占全县总土地面积103.93万公顷的35.0%，监测范围涉及欧拉、尼玛、曼日玛3个乡镇。在沙化监测区总土地面积36.36万公顷中，沙化土地面积8162.48公顷，占监测区面积的2.24%；有明显沙化趋势的土地面积7247.75公顷，占监测区面积的1.99%；非沙化土地34.82万公顷，占监测区面积的95.77%。按沙化类型分：流动沙地2234.49公顷，占沙化土地的27.38%；半固定沙地898.09公顷，占沙化土地的11.00%；固定沙地5029.90公顷，占沙化土地的61.62%。按沙化程度分：轻度224.06公顷，占沙化土地的2.74%；中度4805.84公顷，占沙化土地的58.88%；重度898.09公顷，占沙化土地的11.00%；极重度2234.09公顷，占沙化土地的27.38%。

玛曲县沙化土地的空间分布主要呈现沿黄河带状分布和局部集中连片的特征。沿黄河带状分布：在黄河两岸的洪水冲积河滩地和阶地上。以县城以西的黄河桥为中心，东西长约30千米，南北宽约10千米的黄河河滩地范围内。集中连片分布：全县沙化草地有2个较为集中的分布区，分布于黄河西岸的朗曲和腰达尔两条支流的河滩地和河流阶地的沙化草地；集中或零星分布于喀伊协玛金（海拔3510米）——日兰都涅喀（海拔3624米）山脉底部或半山腰的沙化草地。

在沙化防治方面主要措施：与大专院校及科研部门合作进行多种沙化治理模式实验，试验区面积已达到33.33公顷，为治理沙化探索出适合玛曲的



舟曲县贡巴河流域营造的长防林（2009 年）

治理模式。同时，玛曲县政府在黄河岸边建立“玛曲县植树造林沙化治理示范点”，动员社会各界力量参与沙化治理；动员牧民群众开展沙化治理，引导牧民群众逐步成为沙化治理的主体；争取实施防沙治沙建设项目，2008 年和 2010 年，西科河林场实施省级财政补助的防沙治沙项目，在黄河岸边建立 13.33 公顷的治沙造林优化模式基地，按照“因地制宜，适地适树，易草则草”原则，根据沙化土地的特点采取不同的措施进行治理，树木成活率 80% 以上，保存率 70% 以上。

第六节 野生动物保护

1994 年后，全州各级林业部门建立健全野生动植物保护管理机构。1997 年，州人代会审议通过《甘南藏族自治州保护野生动物若干规定》。2006 年 12 月 29 日，依法向白龙江林管局迭部、舟曲两个林业局颁发林权证，完成“中国湿地生物多样性保护与可持续利用”项目若尔盖湿地甘南部分工作，建立 9 个自然保护区，保护区总面积 150 万公顷，约占全州土地总面积的三分之一。

通过实施林业重点生态工程、建立自然保护区，湿地和野生动植物资源得到有效保护，大熊猫、梅花鹿、黑颈鹤、黑鹳等珍稀野生动物数量明显增加，2007 年，大熊猫的数量由 30 年前的 6 只增加到 12 只。



多儿自然保护区大熊猫（2005 年）



保护区人员监测大熊猫主食箭竹（2007 年）

第三章 植树造林

第一节 苗木基地建设

1995年底，甘南州林区共采种168.86吨；全州实有母树林面积为367公顷，其中县属173.33公顷，省属林业企业193.67公顷。全州实有种子园面积为15.67公顷，其中州、县属9公顷，省属林业企业6.67公顷。全州累计育苗4275.5公顷，其中州、县累计2761.2公顷，年育苗面积最高达到371.27公顷，常年保持100公顷左右；省属林业企业累计育苗1514.3公顷。全州有国营苗圃6处，即州属合作实验苗圃、临潭县三岔苗圃、卓尼县木耳苗圃、舟曲县瓜咱苗圃、迭部县谢谢寺苗圃、河日滩实验苗圃。总面积66.06公顷，其中可育苗面积40.83公顷、果园18.1公顷、其它用地17.5公顷。共有职工101人，房屋建设面积3507.5平方米。国营林场11个，共有苗圃15处，经营面积70.9公顷，实际育苗面积54公顷，总产苗量9350万株。全州县属林场有：碌曲县双岔林场的阿拉、贡去乎两处苗圃，面积17.1公顷；夏河县隆瓦、麻隆、完尕滩苗圃，总面积16.5公顷；夏河县合作林场尕加



迭部林区苗圃（1996年）

苗圃以培育云杉大苗为主；卓尼县新堡林场圈滩沟、场部、菜子沟苗圃，共 1.73 公顷；迭部县尼傲林场尖尼沟苗圃，面积 9.33 公顷；舟曲县九二三林场苗圃，面积 4 公顷。省属林业企业迭部林业局累计育苗面积 517.9 公顷；舟曲林业局累计育苗面积 201.9 公顷；洮河林业局累计新育苗 205.2 公顷。2000—2002 年，省上共投入苗圃建设资金 440 万元，改（扩）建州中心苗圃 1 处，舟曲、迭部、卓尼、碌曲、临潭标准化苗圃各 1 处，合作、夏河新（扩）建苗圃各 1 处。2001 年，全州共出圃各类合格苗木约 580 万株。2002 年，出圃各类合格苗木约 750 万株。2003 年，全州共出圃各类合格苗木约 1680 万株。2007 年，全州建成州级中心苗圃 1 个，县市级标准化苗圃 5 个，县级苗圃 2 个，国有林场苗圃 7 个，扶持发展个体私营苗圃 90 多处，全州共出圃各类苗木 1800 多万株。2010 年，全州林木种苗产业从业人员 1000 多人，育苗面积 140 多公顷，产值 710 万元。

第二节　全民义务植树

一、义务植树

1996—2000 年，全州适龄公民参加义务植树人数 15 万人次，共植树 500



全民义务植树（2010 年 4 月）

万株，年人均植树 20 株。

2001—2005 年，全州共有 80 万人次参加义务植树，植树 900 万株，年人均植树 10—15 株。在全州 7 县 1 市推行义务植树登记卡制度，全州义务植树建卡率 100%。

2006—2010 年，全州各级绿化部门坚持按照温家宝总理关于“把林业基础设施建设放在更重要的位置，作为社会主义新农村建设的重要内容来抓”的指示精神，结合全民义务植树活动，以城市园林绿化、城区四山绿化、城乡道路绿化和改善农村生活环境及村容村貌为目标，全州共完成义务植树 940 万株、面积 4253.33 公顷。

2000 年，合作市面山绿化开始实施。2008 年 5 月，州政府批复《合作市面山及城区生态环境建设工程规划》。《规划》总投资 1.43 亿元，其中造林总投资 6024 万元，小流域综合治理投资 940 万元，封山禁牧投资 165 万元，种植业投资 880 万元，水利工程投资 550 万元，新农村建设项目投资 500 万元。面山规划区总面积 2733.73 公顷，规划区内有耕地 883.2 公顷，其中 25° 以上坡耕地 433.67 公顷，25° 以下坡耕地 449.53 公顷；荒山荒坡 1546.87 公顷，为可利用草场。规划退耕造林 618.27 公顷，围栏封育 929.07 公顷，幼林抚育 929.07 公顷。面山绿化工程涉及 4 个街道办和卡加曼、那吾乡的 29 个自然村、840 户、4335 人。截至 2010 年，合作面山绿化工程共计完成造林 333.73 公顷，栽植云杉 42 万株，杨树 2 万株，桦树 2 万株，沙棘 106 万株。造林成活率 95% 以上，保存率 100%。



甘南州面山绿化（2010 年）

二、造林补贴

2010 年，根据《财政部、国家林业局关于开展 2010 年造林补贴试点工作的意见》（财农〔2010〕103 号）和省林业厅的具体要求，按照“统一规划、谁造补谁、自愿公开”的原则，全州开始实施造林补贴试点项目。试点任务 0.09 万公顷，补贴资金 274 万元。州农林局将试点任务安排在舟曲县和合作市集中实施，其中舟曲县 466.67 公顷、合作市 400 公顷。在工作实施过程中始终坚持“谁造补谁的原则、自愿原则、公开原则、宜林地区倾斜原则”，对造林主体进行公示，公示无异议后由林业部门、造林户双方签订造林合同。做到造林按规划设计、作业设计的要求，小斑地块要相对集中种植，面积不能小于 1 亩，造林户主体全部是林农，造林后的林木归造林主体所有。

第三节　林果业生产

1994 年，舟曲“大红袍”花椒和人参果（蕨麻）在全国林业名特优新产品博览会上分别荣获博览会金、银奖。1995 年，全州经济林果总面积 0.28 万公顷，果品总产量 0.32 万吨，实现总产值 1230 万元。1996 年，州委州政府《关



舟曲县特色林果（2005 年）

于进一步加快实施科教兴州战略的意见》中提出建立林果基地、发展经济林果产业的决定。2000年末，全州经济林果总面积0.37万公顷，果品总产量0.43万吨，实现总产值1650万元。

2002年起，全州结合林业重点工程建设，通过调整林种、树种结构，发展经济林果产业。以州麻牙园艺场、舟曲峰迭经济林示范园区、舟曲花椒加工厂等单位为龙头的经济林果生产、加工业逐步兴起。2004年，由州麻牙园艺场牵头组织的白龙江地区果农协会成立，带动和促进经济林业发展。2005年末，全州经济林果总面积0.57万公顷，其中干果类面积0.38万公顷、水果类面积0.18万公顷、其他经济林面积0.01万公顷。果品总产量0.68万吨，其中干果类产量0.45万吨、水果类产量0.21万吨、其他经济林果0.02万吨，实现总产值1800万元。2007年，全州有山野菜加工包装企业3家，年加工能力300多吨，产值300多万元。同年，舟曲“大红袍”花椒在甘肃省第二届林果花卉展览交易会上被评为“甘肃省十大名果”，甘南的花椒、蕨麻、羊肚菌、野生木耳等在上海举办的西北地区农副产品展销会和在北京举办的中国国际林业产业博览会上被评为银奖。

2010年，全州果园面积1060公顷，其中苹果面积733.33公顷。水果产量8848吨，其中苹果产量5722吨。林果生产主要集中在舟曲、迭部两县。舟曲县果园面积586.67公顷，水果产量7350吨；迭部县果园面积346.67公顷，水果产量846吨。



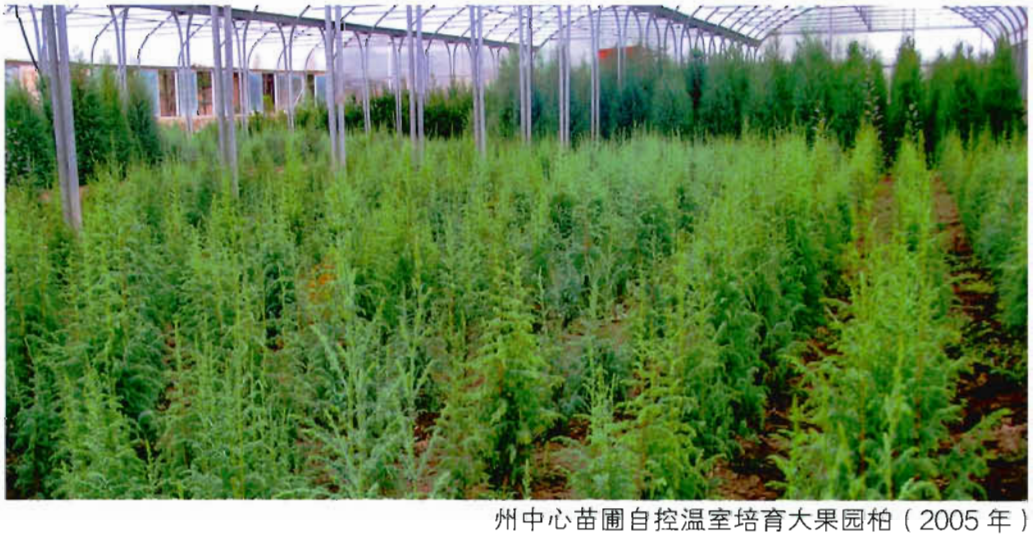
甘南逐渐兴起的花卉产业——合作市花圃温室（2010年）

第四章　林业科技推广

第一节　森林抚育

一、中幼林抚育

1995年，全州完成人工幼林抚育9.73万公顷，其中州、县属1.72万公顷，省属林业企业8.01万公顷。1996年，州属天然幼林抚育2666.67公顷，其中夏河县666.67公顷、卓尼县66.67公顷、舟曲县133.33公顷、迭部县866.67公顷、碌曲县333.33公顷。2009年，国家实施中幼龄林抚育补贴试点项目。2010年2月6日，省林业厅安排全州上年度森林抚育试点任务666.6公顷、补贴资金100万元。州上将666.6公顷试点任务全部安排在迭部县林业总场下属的4个林场。根据州上的安排部署和制定的《甘南州中幼林抚育补贴试点项目档案管理大纲》《甘南州中幼林抚育补贴试点项目管理程序及作业流程图》《甘南州中幼林抚育补贴试点项目设计说明书》，迭部县政府、林业主管部门参照州上的项目管理机构设置办法，及时成立森林抚育工作领导小组和办公室。4月下旬，迭部县中幼林抚育试点工作全面展开，各林场抽调



州中心苗圃自控温室培育大果园柏（2005年）



卓尼县纳浪乡西尼沟村次生林改造工程（2009年）

现场员58人，组建9个施工队，现场员和施工队签订责任书及施工合同，共计187人，历时3个多月按时完成工作任务。11月，经省林业厅核查验收组检查，抽查小班作业质量平均得分97分，综合评价100分，中幼林抚育试点工作取得成效。

二、成林抚育

1995年，全州成林抚育面积3.23万公顷，其中州、县属1.22万公顷，省属林业企业2.01万公顷。1996年，州属完成天然成林抚育面积125公顷，采伐蓄积2857立方米，其中碌曲县抚育间伐面积40.7公顷，采伐蓄积1863立方米；夏河县抚育间伐面积84.3公顷，采伐蓄积994立方米。1998年，甘南州属完成天然成林抚育面积125公顷，采伐蓄积2857立方米，其中碌曲县抚育间伐面积59.3公顷，采伐蓄积1011立方米；夏河县抚育间伐面积54.3公顷，采伐蓄积971立方米。

三、次生林改造

1996年，州属次生林改造333.33公顷，其中夏河县66.67公顷、卓尼县33.33公顷、迭部县200公顷、碌曲县33.33公顷。

第二节 病虫害防治

1992 年，全州森林病虫害完成外业普查工作，共完成普查乡 78 个，村 308 个，林场 13 个，苗圃 18 个，调查点 1.45 万个，标准地 433 个。调查面积占应查面积的 83.3%。1995 年，全州共防治人工林、经济林、苗圃和“四旁”林带主要病虫害面积 0.56 万公顷，有效防治面积 0.14 万公顷，防治率 55.51%。结合木材检查站建设，设检疫哨卡 16 个，专兼职检疫人员 33 人，种苗产地检疫率 76.04%，调运检疫率 100%，防止危险性病虫害的人为传播和蔓延。1999 年 3 月 27 日，国家林业局下发《关于开展林业有害生物防治检疫标准站建设的通知》，省林业厅随即在全省林业有害生物防治检疫系统部署标准站建设工作。2001 年，州林木病虫防治检疫站被公布为全国第二批标准站。2002 年，迭部县林木病虫防治检疫站被公布为全国第三批标准站。

州林木病虫防治检疫站在林业有害生物防治工作上连续完成甘肃省林业厅下达甘南州森防目标管理“四率”指标：成灾率控制在 5‰以下，无公害防治率 86%，测报准确率 98%，种苗产地检疫率 100%。建成甘南州国家级中心测报点 3 个，甘肃省省级测报点 1 个，县级森防机构 5 个，无检疫对象苗圃 2 处。1999 年 4 —10 月底，组织森检技术人员实施完成甘南州森林植物检疫对象外业普查与重点补查工作，首次进行全州森林植物检疫对象专项系



森林病虫害灭治（2009 年）

统普查。历时1年多，完成对全州7县1市78个乡镇、108个行政村、12个国营林场、1个国营园艺场和80多个集体果园的普查，“四旁”绿化树和行道树2000多万株，完成线路点131个，完成标准地普查190块、普查林地面积14.41万公顷。查清全州各类病虫害发生面积1.12万公顷，其中虫害9123公顷、病害2037公顷；共查出国家和省列检疫对象14种，其中害虫7种分别隶属于3目5科；病害7种，其中真菌病害3种，病毒病害1种，细菌性病害3种，类菌质体2种。1991—2005年，全州夏河、合作、卓尼、临潭、舟曲、迭部等县市共发生森林病虫害面积13.68万公顷，其中虫害9.29万公顷、病害4.39万公顷。防治面积7.57万公顷。病虫害种类：迭部县主要为云杉锈病，舟曲县大多为梨心毛虫、腐烂病、苹果巢蛾、花椒桔啮跳甲、花椒天牛等经济林病虫害，卓尼、临潭、夏河和合作市主要是云杉叶甲和灰象甲等病虫害。

2010年，全州共发生森林病虫害面积1.46万公顷，防治面积为0.12万公顷。见表7—4—1《1991—2010年甘南州林木病虫害防治统计情况表》。

1991—2010年甘南州林木病虫害防治统计情况表

表7—4—1　　单位：公顷、%

年份	发生面积			防治面积	防治率
	虫害	病害	合计		
1991	1906.67	673.33	2580	369	14.31
1992	—	—	—	—	—
1993	333.33	2100	2433.33	854.34	35.11
1994	2593.33	686.67	3280	1794	54.70
1995	—	—	10004	5553.33	55.51
1996	12223	2524	14747	6527	44.26
1997	10919	5653	16572	9027	54.47
1998	1393	8700	10093	5313	52.62
1999	9123	2037	11160	6440	57.71
2000	9333	2127	11460	6440	56.19
2001	9954	4573	14527	8307	57.18
2002	14643	1153	15796	8707	55.12

1991—2010年甘南州林木病虫害防治统计情况表（续表）

表7—4—1 单位：公顷、%

年份	发生面积			防治面积	防治率
	虫害	病害	合计		
2003	10000	4047	14047	9447	67.25
2004	6900	620	7520	6640	88.30
2005	2260	387	2647	240	9.07
2006	8326	4387	12713	53	0.42
2007	14033	9347	23380	680	2.90
2008	11833	6013	17847	800	4.48
2009	9647	6376	16023	367	2.29
2010	9233	5413	14647	1213	8.28



2006 年 12 月 28 日，九甸峡水利枢纽及引洮供水一期工程开工典礼。

第八编　水利电力

第一章　水务管理
第二章　水土保持
第三章　水利工程建设
第四章　农村电气化
第五章　电力输送经营

第一章 水务管理

第一节 机构

一、州水务水电局

1991年，州水利电力局设有办公室、水利、水管、电力等5个业务科室。核定编制21名，其中行政编制11名，事业编制7名、后勤编制3名。县级领导职数3名，科级职数8名。对全州水利水电事业行使行政管理职能。1993年成立中共水电局党委。2000年，设立水政水资源科。2002年2月5日，州水电局更名为甘南藏族自治州水务水电局。2010年，州水务水电局下设8个科室，即：党委办公室、行政办公室、规划财务科、水利科、农村水电科、水政水资源科、安全监督科（当年增设）、抗旱防汛办公室（甘南州抗旱防汛指挥部办公室），核定编制29人，其中行政编制19名、事业编制7名、后勤事业编制3名。县级领导职数4名，科级职数14名。

二、州局属事业机构

州水土保持局 1991年时，称为州水土保持工作站（水保站），为正科级事业单位，核定编制18人。设站长1名，副站长1名。1995年，成立州水土保持监督检查站，与水保站合署办公。2003年，设立州水土保持生态环境监测分站，与水保站合署办公。2005年州编委办下发《文件规定》，两块牌子，一套人马。合并后的18名事业编制不变，在原两名科级职数的基础上增加1名科级职数。2007年，列入参照公务员管理事业单位。

州水利水电勘测设计院 1991年时，称州水电勘测设计队，为正科级事业单位。2005年，更名为州水利水电勘测设计院。2010年，共有编制27人。设院长1名，副院长1名。

州水电工程队 州水电工程队为正科级事业单位。2010年，共有编制24人。设队长1名，副队长1名。

州水政监察支队　州水政监察支队2001年9月成立，为正科级事业单位，核定事业编制5人，队长1名。

州水利水电基本建设工程质量监督站　州水利水电基本建设工程质量监督站成立于2005年，为正科级事业单位，核定事业编制4名，站长1名。

三、州局属企业机构

1991年，州水利电力局下属1个副县级企业，即州电力公司；两个正科级企业，州白土坡水电站和州水电物资供应站。1997年，州水利电力局下属2个副县级企业，即州电力公司和州峡村水电站（1993年建成）；4个正科级企业：州白土坡水电站、州水电物资供应站、州铁合金厂（1996年建成）和州地方电网调度中心（1996年建成）。1998年12月，州电力工业局成立，州电力公司（1998年10月更名为合作电力公司）、州地方电网调度中心归州电力工业局管理，并由省电力局接管。

2004年，州峡村水电站、州白土坡水电站改制为股份制企业，隶属州经贸委管理，州水电物资供应站撤销。州铁合金厂因亏损，由州中级人民法院裁决破产。

四、县市机构

1991年，全州7个县均设有水利电力局。同时设有水土保持站、水利水电工作队（抗旱服务队）等独立事业机构和发电、供电等企业单位。1998年



2002年2月5日，州水务水电局成立大会暨揭牌仪式在合作举行。

合作市成立，相应设立合作市水利电力局。2001年，各县设立水政监察大队，2002年后，全州7县1市水利电力局全部更名为水务水电局。

第二节 水利项目“五年”规划

一、“八五”规划重点水利建设项目

1991年，装机3×2000千瓦的峡村电站，装机2×1850千瓦的夏河县甫黄电站。1992年，装机2×2500千瓦的卓尼多架山电站。1993年，装机2×4000千瓦的迭部县尼傲峡水电站。1994年，临潭县城区供水工程。1995年，卓尼县城区供水工程。

二、“九五”规划重点水利建设项目

1996年，舟曲县大峪小油房电站改造。1997年，舟曲县城关乡乱石湾提灌工程。1998年，装机1.2万千瓦、总投资为9981万元的临潭青石山电站。舟曲县驼罗坝水电站，舟曲、临潭、卓尼、碌曲4县农村初级电气化工程。卓尼县上卓沟泥石流防洪工程，舟曲县泥石流综合治理工程，舟曲县巴藏倒吸虹工程，舟曲县城供水工程。1999年，玛曲县城供水工程。2000年，全州农村电网建设与改造一期工程。

三、“十五”规划重点水利建设项目

“十五”期间，累计解决7万多缺水人口的吃水问题。累计新增有效灌溉面积6700公顷，新增节水灌溉面积1万公顷，有效灌溉面积3.23万公顷，各种形式的节水灌溉面积600公顷。5年累计治理水土流失面积9900平方千米。47.8%的村通上自来水。

四、“十一五”规划重点水利建设项目

“十一五”期间，建设项目40项，其中防洪工程8项，水资源工程14项，水土保持及生态环境工程14项，专项工程4项。到2010年，全州解决28万农村人口饮水安全，新增有效灌溉面积3500公顷，节水灌溉面积2000公顷，

发展牧区干旱草场灌溉面积1.47万公顷，新修及加固堤防764千米，整治河道247.43千米，新增水土流失治理面积1159平方千米，新增水电装机容量115万千瓦。

第三节　水电勘测设计

州水利水电勘测设计院具有工程设计（水利行业）丙级资质，工程设计（电力行业）丙级资质，工程勘察丙级资质，工程咨询丙级资质和水资源论证乙级资质。下设办公室、财务室、测绘队、设计一室、设计二室、总务室等队室。拥有GPS、全站仪、扫描仪、绘图仪、水准仪、经纬仪、晒图机、打字复印机、照相机等40余台套技术设备。

州水利水电勘测设计院主要为水利水电建设项目提供地质勘察、规划、设计、咨询、水资源论证等技术服务。承担灌溉排涝、工农业生产用水、河道整治、城市防洪工程勘测以及中小型水利、水电站等项目的项目建议书、可研报告、初设报告、实施方案等业务工作。

1991—2010年，完成的主要勘察设计及规划项目有：州境内干旱草场节水灌溉示范工程；合作市北山干旱草场节水灌溉示范工程；玛曲欧拉干旱草场节水灌溉示范工程；玛曲卓格尼玛干旱草场节水灌溉示范工程；卓尼完冒



工程技术人员测量格河防洪堤（2003年）

干旱草场节水灌溉示范工程；碌曲尕海干旱草场节水灌溉示范工程；碌曲县尕海35千伏线路及尕海35千伏变电所工程；合作市格河防洪堤工程；卓尼县上卓沟防洪工程；迭部县亚古水电站扩容改造工程；舟曲县锁儿头水电站枢纽工程；迭部县多儿水电站工程；临潭独山子水电站扩容改造工程；卓尼县云江峡水电站工程；临潭县新城至洮砚35千伏线路工程；玛曲县曲河水电站工程；舟曲县八楞城镇供水工程；舟曲县大川城镇供水工程；舟曲县巴藏、立节城镇供水工程；舟曲县三眼峪城镇供水工程；临潭县洮河沿岸10余座提灌工程；夏河县县城供水工程；合作城区供水工程；碌曲县县城供水工程；卓尼县县城供水工程；临潭县县城供水工程；配合省水利厅牧区工作队进行玛曲沼泽地排水实验工作；舟曲县中小河流治理拱坝河堤防工程；临潭县石门河治理工程；临潭县新城镇南门河治理工程；玛曲县城区防洪工程；玛曲县阿万仓乡窝特沟沟道治理工程；2009—2010年，甘南州农牧村饮水安全工程；2009年，藏传佛教寺院饮水安全工程；舟曲“5·12”灾后重建水利项目水电站工程；舟曲“5·12”灾后重建水利项目供水工程；舟曲“5·12”灾后重建水利项目灌溉工程；舟曲县“5·12”灾后重建水利项目防洪工程；舟曲县“5·12”灾后重建山洪治理及防汛应急工程；甘南州牧区供水工程规划；洮河支流卓尼县段水电站梯级开发规划；洮河支流临潭段水电站梯级开发规划；白龙江支流迭部段梯级水电站开发规划等。

第四节 水政管理

1991年，开展《中华人民共和国水法》宣传。按照省政府要求，州政府成立“甘南州水利工程土地划界工作领导小组”，开始开展水利工程土地划界工作。1992年，州、县政府加强水利执法体系建设，相继出台水资源管理、取水管理、水资源费计收、水利工程保护等方面的规范性文件。1994年，制定《甘南州水利工程管理保护办法》和《甘南州取水许可实施细则》。1995年，启动实施取水许可制度，加强水资源统一管理和水资源费的征收工作，开展全州的河道试点划界，各县编写县级区水资源评价分析报告。

一、水资源管理

自2001年全州设立水政监察机构以来，修改制订《水行政执法岗位责任制》《水行政执法人员培训考核制度》《水行政执法过错和错案责任追究制度》《水行政执法奖惩制度》《水行政执法统计工作制度》《水行政执法监督检查制度》《水行政执法立案审批制度》《水行政执法文书档案管理制度》和《水行政执法案卷评查制度》9项制度，并逐步建立巡查制度，实行水事活动责任到人负责制，确保水事活动的规范、有序正常进行。加强涉水法律法规的学习，组织执法人员学习《水法》《水土保持法》《防洪法》等法律法规知识，推进水行政执法工作。在“3·22”世界水日、中国水周宣传日期间，安排部署各县市开展宣传纪念活动，通过印发宣传画、悬挂水法律法规宣传横幅、张贴宣传画等活动，向社会广泛宣传节约用水、保护水资源的重要性和必要性。同时，增强全社会水资源节约保护意识和法治意识，推动全社会形成关心水、亲近水、节约水的风尚。

查处涉水违法案件，开展水行政执活动，每年在全州范围内多次开展水行政执法活动，开展河道采砂、河道建设管理专项检查和执法活动。重点查处河道管理范围内无证采砂、非法侵占、倾倒工程弃渣等“三乱”行为和未经审批的违章建筑和建设项目，2001—2010年，查处涉水违法行为241起，其中非法违规采砂163起，取缔非法采砂点52起，处理水事纠纷案件26起，对造成严重影响的行为进行相应的处罚，按照“谁设障、谁清除”的原则，责令当事人限期清除，确保河道行洪安全畅通。

二、取水许可管理

按照国务院460号令有关规定，在水行政许可及审批工作中，加强水资源论证的审查工作，严格取水许可制度，完善取水许可档案管理。根据省水利厅的安排，开展取水许可台账建设工作，截至2010年，已全面完成取水许可台账建设工作，全州共建取水许可台账109户，其中城镇生活用水户6户，一般工业13户，发电用水99户，其他用水1户。通过取水许可台账的建设，使全州取水许可管理工作得到加强和规范，取水许可工作步入信息化管理。

三、水资源费征收与管理

根据省政府67号令，截至2010年，全州开展取供水户，特别是水电站用水调查和征收水资源费基数摸底调查工作，加大水资源费征收宣传，基本达到全面征收水资源费的目标，开展水资源费征收工作时做到依法依规应收尽收。

第五节 工程质量与安全监督

一、质量监管

2005—2010年，州水利水电基本建设质量监督站参与监督的水电站工程有：夏河县小河、前光滩、和平桥水电站；碌曲县阿拉山、尕果水电站；临潭县青石山水电站；卓尼县录巴寺、鹿尔台、扭子水电站；舟曲县凉风壳、巴藏、虎家崖水电站；迭部县多儿、花园、尼傲加尕、尼傲峡、代古寺、勾洁寺水电站。

同时，参与全州境内农村饮水安全、小型农田水利、高效节水灌溉示范项目、中小河流治理工程、病险水库除险加固、干旱草场饲草料基地灌溉等工程的质监。对质监项目，按照水利行业规范标准要求，根据工程建设进度、节点进行质监项目划分、阶段验收，已竣工项目配合主持单位进行竣工验收，同时对每项工程进行质量核定，审核工程档案软件资料，出具质监报告，明确质量管理主体和责任主体，保障水利水电工程长期正常发挥效益。

二、安全生产

1991—2010年，按照上级部门要求，把安全生产作为一项重要工作来抓，做到业务工作和安全生产工作同研究、同部署、同检查、同落实，把安全生产工作列入各县市、各科室年终绩效考评一票否决，对思想不重视、责任不明确、措施不到位、工作不落实，导致发生重特大安全事故的，追究有关人员的责任。对安全生产工作给予支持，并提供工作必需的交通通讯和有关设施，确保安全生产工作的开展。

为促进水法规宣传教育活动的开展，每年以“3·22世界水日”及“中国水周”为契机，结合《安全生产法》《水法》《电力法》《防洪法》《水



水法宣传（2007 年）

土保持法》等法律法规的宣传，提高全民法律和防汛抗旱意识，印发宣传材料，刷新横幅标语，起到宣传效果。同时开展防灾减灾、安全生产教育，通过图片展示、书画等形式加强水利安全生产意识。

制定和实施安全生产措施，成立防汛抢险应急队，加强安全生产应急救援体系建设。开展安全生产示范岗活动，宣传“安全发展”科学理念，倡导和树立安全生产意识，形成“人人懂安全、人人抓安全、人人要安全、人人保安全”的局面。

针对关键问题和薄弱环节，把水电站水库大坝安全生产专项整治工作当作重中之重，完善整治工作方案，查找隐患，堵塞漏洞。重点检查安全生产责任制、安全规章制度和技术标准、事故应急救援预案制定和执行情况、水利施工安全管理和安全技术措施落实，防止重特大安全生产事故的发生。重点加强各级专职安全生产管理人员、特种作业人员、防汛抢险人员和运行检修人员的安全教育培训，杜绝违章行为，提高职工的安全素质和自我保护能力。通过定期不定期安全检查，督促项目法人加强安全生产管理，执行各项规章制度，针对库边尾水等危险地域警示牌损毁严重的现象，杜绝违章指挥、违章作业和违反劳动纪律现象，使安全生产工作经常化、规范化、标准化，预防生产安全事故的发生。对重大事故隐患实行挂牌制，落实责任单位、责任人和完成时间。督促施工单位健全完善生产安全事故应急预案。

第六节 水利普查

2010年1月，国务院下发《关于开展第一次全国水利普查的通知》，决定于2010—2012年开展第一次全国水利普查。随后，国家水利部、省政府、省水利厅相继发文，安排部署水利普查工作。

2010年6月1日，州政府下发《甘南藏族自治州关于成立甘南州水利普查工作领导小组的通知》，成立州水利普查工作领导小组及办公室，由分管水务水电工作的副州长任组长，政府办公室、水务水电局、统计局负责人任副组长，相关部门负责人为成员，领导小组办公室设在州水务水电局，水务水电局分管业务的副局长兼任办公室主任，并抽调人员开展水利普查工作。各县市也按照省、州的要求，相继成立水利普查领导小组，设立办公室，抽调专职办公室人员，成立专业组，按步骤、按阶段地开展水利普查工作。

2010年下半年，甘南州及辖区各县市成立水利普查工作领导小组，设立办公室，抽掉专职办公室成员，并进行人员选聘，参加国家、省级培训，之后州、县举办水利普查人员培训班。年底，开始普查工作。



2010年12月，甘南州召开水利普查工作领导小组会议。

第二章　水土保持

第一节　水土监测

甘南州土壤侵蚀类型主要以水力侵蚀为主，并伴有重力侵蚀及冻融侵蚀，侵蚀强度受地域的影响由西向东差异较大。黄河流域年均侵蚀模数为3676吨/平方千米·年，年侵蚀总量为3213万吨，长江流域年均侵蚀模数4586吨/平方千米·年，年侵蚀总量为1764万吨。黄河流域水土流失主要分布于大夏河、洮河及其支流沿岸的坡耕地、荒地、疏幼林地和草原区的退化草场；长江流域水土流失主要分布在迭部县下迭以下及舟曲县白龙江沿岸及其支流的坡耕地、荒地、疏幼林地上。

1996年6月29日，以《水保法》颁布实施5周年为契机，利用广播、电视、报纸、宣传栏进行宣传。全州监督执法体系和法规体系建设完善，继州水电局成立“水土流失预防监督检查站”后，舟曲县成立水保局，夏河、卓尼县也成立“水土流失预防监督检查站”，各站都配备专职水保监督员。州政府颁布《甘南州实施水土保持法暂行规定》和《甘南州水土流失预防监督暂行管理办法》，全州水土保持执法工作走向规范化。

2005年，根据全州小流域治理和生态修复工程的实际，在迭部、舟曲两县设立7个监测点和1个监测场，取得水利部检测中心颁发的水土保持生态环境监测乙级资格证书，生态环境监测工作全面启动。2006年经监测发现新的水土流失点214处，其中主要滑坡有64处，灾害性泥石流135处，成灾不稳定斜坡体14处，灾害性塌陷点1处，以白龙江上游的舟曲县沿路和迭部县最为严重。发生水土流失的主要原因是降水不均，暴雨集中。由于受地形地貌、气候、坡度、人为等因素的影响，在不断的治理，但是，新的水土流失面积还在相应增加。是年，全州已有6个县通过省水保局水土保持监督执法规范化建设试点验收，全州拥有水土保持执法主体资格的单位7个，专兼职执法人员56名，42名执法人员持证上岗。监督和审批生产建设单位

的水土保持方案 7 项，其中审批大中型开发建设项目水土保持方案 1 项；查处水保违法案件 6 件。

2008 年，查处违法案件，开发建设项目水保执法和监测工作，规范水保监督执法工作。在开发建设项目水土保持监督专项执法行动中，舟曲县水保局查处东诚公司等违反《水保法》案件 20 多起，增强水保执法的严肃性。年内，落实“三权、一方案、三同时”制度，从源头上防止开发建设项目可能造成的人为水土流失。新开工的所有电站的水保方案也已批复实施，编制率和审批率均达到 100%。同时，开展喜儿沟、锁儿头等 4 座水电站的水保监测工作。

2009 年，开展水土保持监督执法专项行动，建设项目水土保持方案审查审批制度。截至 2010 年，甘南州水土流失面积 1.26 万平方千米，占全州土地总面积的 28.01%。见表 8—2—1《2010 年甘南州水土流失强度分级情况表》。

2010 年甘南州水土流失强度分级情况表

表8—2—1 单位：平方千米、吨/平方千米 · 年

县市	水土流失面积	水土流失强度级别					侵蚀模数
		轻度	中度	强度	极强度	剧烈	
合计	12602.50	5742.55	4535.77	1394.29	929.89	—	—
玛曲县	1971.70	1117.14	753.80	100.76	—	—	2600
碌曲县	1168.10	627.32	319.71	110.97	110.10	—	2800
卓尼县	3234.60	1599.98	1143.43	326.32	164.87	—	4200
临潭县	1164.50	406.22	536.76	137.65	83.87	—	4800
夏河县	715.48	408.87	183.70	66.09	56.82	—	3200
合作市	486.62	186.14	111.14	124.94	64.40	—	3800
迭部县	1572.30	618.36	572.78	180.66	200.50	—	4000
舟曲县	2289.20	778.52	914.45	346.90	249.33	—	6200

第二节　“长治”工程与水土流失治理

一、“长治”工程实施

1988年，国务院批准启动实施“长江上中游水土保持重点防治工程”，简称“长治”工程，舟曲县被列入重点防治区。1990、1994、1999、2005年在舟曲县分别实施“长治”第二、三、五、七期工程。1997—2010年，迭部县实施“长治四期”“长治六期”“长治七期生态修复工程”“长治长期治理工程”以及“水土保持国债项目”和“三田”建设项目，共治理小流域35条，累计完成水土流失治理面积250.55平方千米。

1991年，“长治”工程完成下达任务的98%。1992年，超额完成年度任务。1993年，舟曲县“长治”一、二期工程计划治理水土流失面积91.94平方千米，完成水土流失治理面积95.73平方千米，完成计划的104.12%。11月份，舟曲县“长治”一期工程通过国家长治委员会和省长办的验收。1994年，是“长治”工程的冲刺年，6月份舟曲县政府组织农林、畜牧、水保部门技术人员对“长治”二期工程进行全面的自检自验，总结一期工程的经验，对缺陷和不足完善，12月份，“长治”二期工程通过国家“长委”和省长办的验收。1998年，迭部县开展“生态环境监督管理规范化县”的建设工作。2000年，“长治”工



舟曲峰迭武土关流域堡子梯田（2004年）

程完成 0.52 万公顷。见表 8—2—2《1991—2000 年甘南州水土流失综合治理情况》。2004 年“长治”新一期小流域治理工程全面启动。根据《“长治”工程调整、改革指导意见》，新一期工程确定舟曲县为重点治理县，并称为“长治（基建）七期工程”，实施期为 5 年；迭部县确定为生态修复县，并称为“长治生态修复工程”，实施期为 3 年。

1991—2000 年甘南州水利系统水土流失综合治理情况表

表8—2—2 单位：千公顷

年份	水土流失总面积	水土保持累计治理面积	累计治理面积分项措施					
			水平梯田	水保林	荒坡种草	封山育林	封坡育草	沟坝地
1991	1156.29	94.78	15.38	18.81	18.84	22.43	19.13	—
1992	1156.29	122.21	15.89	22.52	19.06	34.16	30.31	—
1993	1156.29	135.5	16.26	23.28	20.34	38.65	36.62	—
1994	1156.29	144.03	16.71	24.89	20.34	41.24	40.50	—
1995	1156.29	157.78	17.73	28.23	21.87	48.61	40.39	0.42
1996	1247.59	175.39	19.27	35.13	22	52.96	41.66	0.43
1997	1156.29	188.6	21.04	39.41	22.24	56.96	42.90	0.53
1998	1156.29	195.77	23.44	41.52	22.47	57.91	43.83	0.53
1999	1156.30	211.09	26.40	44.85	22.63	61.09	44.55	0.72
2000	1156.29	219.92	28.53	48.52	24.35	61.85	44.95	0.72

二、水土流失治理

2006 年，生产建设单位自行治理水土流失面积 2.47 公顷；新增水土流失治理面积 30.5 平方千米，总投资 396.3 万元，其中中央投资 267 万元，地方配套 109.2 万元，群众投劳折资 20.1 万元。当年投劳 58.37 万工日。建成监测场 1 处。开发建设项目水土保持方案编制率达到 95%，审批率达到 90%。启

动水土保持专项执法活动工作。全州共审批水保方案 12 个，其中省上审批的 6 个，州上审批的 4 个，县上审批的 2 个；建设单位自行治理水土流失的投入为 290 万元，水土保持方案审批的防治费 460 万元，核准水土流失危害补偿费 321 万元。2007 年，按照国家加大生态建设和保护政策，将迭部县从生态修复县争取为重点治理县。通过建设沼气池和节能改灶等措施加强植被保护和恢复。完成《黄河水源补给区水土保持规划》《临潭县冶力关风景区水土流失治理可行性研究》《卓尼县大族乡台子小流域治理规划报告》《卓尼县巴都河小流域治理规划报告》《迭部县高寨小流域治理规划报告》《碌曲县朗木寺小流域治理可行性研究》《甘南藏区社会经济发展调查研究》的编制工作。

2010 年，新增治理水土流失面积 28 平方千米。总投资 2715 万元的卓尼县巴都河、迭部电尕、舟曲丰迭、合作格河等项目区小流域综合治理项目得到批复。全州共完成治理水土流失面积 25.69 平方千米，完成计划任务 25 平方千米的 101.8%，共争取国家投资 270 万元。

第三节　小流域治理

1995 年以来，甘南州水土流失治理实施以中央预算内资金投资为主的水土保持小流域综合治理工程建设。全州以小流域为单元的山、水、田、林、路、村综合治理速度加快，标准提高。在治理中，坚持工程措施、生物措施、农艺措施相结合，山水田林路村统筹兼顾，形成坡、顶、沟兼治的立体防治体系，水土流失治理成果取得明显的效果。

截止 2010 年底，黄河流域共完成小流域综合治理面积 1001.2 平方千米，其中完成坡改梯 214.9 平方千米、水保林 126.4 平方千米、经果林 13.2 平方千米、种草 248.1 平方千米、封禁治理 398.6 平方千米，修建小型水利水保工程 20 座。

长江流域共完成小流域综合治理面积 853.12 平方千米，其中完成坡改梯 120.51 平方千米，完成保林 369.19 平方千米、经果林 39.58 平方千米、种草 12.41 平方千米、封禁治理 308.94 平方千米，修建小型水利水保工程 775 座。

第三章 水利工程建设

第一节 农牧村饮水工程

一、人畜饮水工程

1991年甘南州按照省上的政策规定实施人畜饮水工程。到1999年，甘南州累计建设成人畜饮水工程238处，总投资6650万元，解决22万人和85万头牲畜的饮水问题。2001年，除人畜饮水工程外，氟病改水项目得到水利部和国家计委、水利厅、省计委的支持，到2004年全州7县建成比较完备的自来水工程。见表8—3—1《1991—2004年甘南州人畜饮水工程项目建设情况表》。

1991—2004年甘南州人畜饮水工程项目建设情况表

表8—3—1 单位：处、千米、万人、万头只

年份	项目	引水管长	解决人口	解决牲畜	年份	项目	引水管长	解决人口	解决牲畜
1991	36	61.18	1.1	5.86	1998	188	46.26	2.11	6.18
1992	29	42.26	0.71	2.33	1999	192	39.81	1.52	7.53
1993	37	37.03	1.4	3.12	2000	28	67.97	0.99	5.37
1994	17	26.42	1.42	18.86	2001	—	—	3.39	—
1995	24	36.92	1.28	6.25	2002	—	—	1.06	—
1996	95	41.59	1.06	2.98	2003	—	—	4.8	—
1997	783	47.67	1.17	5.6	2004	—	—	2.5	—

二、饮水安全工程

本着以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观和全面建设小康社会的总体要求，在基本实现农村饮水解困的基础上，国家发展和改革委员会和水利部从2005年开始实施农村饮水安全工程。饮水安全包括水质安全、

水量安全、水源安全和用水安全四个方面的内容。根据水利部和卫生部联合下发的《关于印发农村饮用水安全卫生评价指标体系的通知》《农村饮水安全工程总体规划及“十一五”规划工作大纲》的规定，水质达到国家《生活饮用水卫生标准》为安全；每人每天用水量40—60升为安全，20—40升为基本安全；供水到户或人力取水往返时间不超过10分钟为安全，人力取水往返时间不超过20分钟为基本安全；水源供水保证率不低于95%为安全，不低于90%为基本安全。

2005年，省水利厅下达给甘南州农牧村饮水安全指标是解决2万人的饮水不安全问题。全州共安排43个工程项目，解决47个自然村2万人、5.03万头只牲畜的饮水安全，总投资800万元。其中国补520万元，地配280万元。

2006年，全州实施农牧村饮水安全工程88处，解决7县1市，60个乡镇，102个村，7181户，3.7万人的饮水不安全问题。其中氟超标8722人，砷超标1784人，苦咸水2200人，未经处理的Ⅳ类及超Ⅳ类地表水4255人，细菌学指标超标严重，未经处理的地表水6086人。污染严重，未经处理的地下水1849人，其他饮水水质问题385人，水量不达标2749人，用水方便程度不达标7091人，水源保证率不达标1783人。完成投资1480万元。其中中央预算内专项资金960万元，地方配套及受益区群众自筹资金520万元。

2007年，全州完成饮水安全工程157项，总投资2947.59万元，解决156个行政村，190个自然村，6.87万人的饮水不安全问题。其中完成上年度第四批饮水安全工程项目104项，总投资1852.59万元，其中中央预算内专项资金1258万元，地方配套资金594.59万元，解决70个乡镇，105个行政村，130个自然村，8431户4.37万人的饮水不安全问题；完成当年第一批饮水安全工程项目53项，总投资1095万元，其中中央预算内专项资金746万元，地方配套资金349万元，解决44个乡镇，51个行政村，60个自然村，5269户2.5万人的饮水不安全问题。完成本年度3.3万人，97个项目的饮水安全工程可行性研究方案的编制。

2008年，全州实施饮水安全项目2批，第一批饮水安全工程在临潭、舟曲、迭部、夏河4县实施，项目覆盖4县16个乡镇20个行政村23个自然村，建成20项饮水安全工程，解决1662户0.88万人的饮水安全问题，第一批饮水安全工程总投资430万元。其中中央预算内专项资金238万元，省级配套

112万元，州级配套65万元，群众投工投劳折资80万元；第二批饮水安全工程在临潭、舟曲、迭部、夏河、合作、卓尼、碌曲、玛曲7县1市实施，项目覆盖7县1市51个乡镇18个行政村124个自然村，共建成124项饮水安全工程，解决4620户2.42万人的饮水安全问题，工程总投资1324万元。其中中央预算内专项资金1060万元，省级配套80万元，地方和群众投工投劳折资184万元。

2009年，全州新建饮水安全工程139处，总投资2890万元。其中中央预算内专项资金2312万元，省级配套资金280万元，地方配套资金298万元。并解决7县1市62个乡镇，128个行政村213个自然村，1.02万户5.28万人的饮水安全问题。是年，全州自来水入户率达到36.36%。

2010年，全州共投入2190万元，新建225处饮水安全工程，解决7县1市70个乡镇162个村民小组7816户4万人（含108座寺院1.27万僧侣）的饮水不安全问题。见表8—3—2《2005—2010年甘南州农牧村饮水安全工程项目建设情况表》。

2005—2010年甘南州农牧村饮水安全工程项目建设情况表

表8—3—2　　单位：处、个、户、人、万元

年份	批次	项目	解决范围				解决人数	项目投资		
			乡镇	村	社	户		合计	中央	省州
2005	全年	43	37	47	—	3807	20000	800	520	280
2006	第一批	86	60	102	—	7181	37000	1480	960	520
	第四批	104	70	105	116	8317	43700	1850	1258	592
2007	第一批	53	45	52	55	5327	25000	1094	745	349
	正常	97	60	97	127	6456	33000	1404	954	450
2008	第三批	73	51	78	124	6420	24200	1324	1060	264
	正常	20	15	19	20	1662	8000	350	238	112
2009	正常	139	62	128	213	10199	52800	2890	2312	578
2010	正常	117	63	91	157	7868	40000	2190	1752	438
	寺院	108	—	—	—	—	12760	699	559	140

第二节　城镇供水工程

一、合作市城区供水

格河水源地有供水井 8 眼，加上高果寨泉水渗渠，日供水量 0.6—0.8 万立方米。扎刹河水源地为后备水源，1999 年开始勘察建设，现有供水井 8 眼。为了解决合作市城市发展的水源短缺问题，推动合作市经济社会可持续发展，2008 年 11 月，由合作市水务水电局委托甘肃省水利水电勘测设计研究院进行“引洮（博）济合”供水工程规划工作。2009 年 12 月完成《甘肃省甘南藏族自治州引洮（博）济合供水工程可行性研究报告》，2009 年 12 月底水利部水规划总院组织专家在北京召开会议，对可研报告进行技术讨论。

二、临潭县城区供水

1992 年，省计委、省城建局立项批准建设临潭县城引供水工程，从卓尼县申藏乡郭达截引斜藏沟地下水，在离县城中心 550 米的喇嘛岭建成两座容量为 100 立方米的高位蓄水池，埋设主管道 5600 米，投资 350 万元，使县城已有的 5000 余居民用上自来水。2002 年，县城常住人口达 1.88 万人，为解决供水不足问题，在人饮解困工程中，筹资 419.87 万元，修建蓄水池两座，机井三眼，使县城范围内 6 个村 1.02 万人的饮水困难问题得到彻底解决。

三、卓尼县城区供水

卓尼县城供水区主要分布于 2400—2700 米之间的阶梯带状地带。输水管总长 17 千米，高位蓄水池 3 座，总容积 850 立方米，75 千瓦输水泵站 1 座。县城共有用水户 2300 户，1.2 万人。进入 21 世纪后，由于城镇人口的增加，卓尼县城水源枯竭，大部分管网年久失修，维修困难，木耳沟水源受国家生态保护政策限制等原因，城镇供水处于带病运行状态。经过争取，从 2009 年开始论证，将实施的木耳沟水源改扩建工程项目的建设，将改变城镇供水状况，工程总投资 2200 万元。

四、舟曲县城区供水

2010年，原县城供水由三眼峪、水家、寺庙嘴供水工程，因舟曲“8·8”泥石流冲毁，由峰迭新区供水工程供水，水源地建设有深水井11眼、深井泵房及泵房联络管，10眼正常运行，1眼备用。2010年，县城老城区和新城区供水由舟曲县城区供水厂供水，运行良好。

五、玛曲县城区供水

2010年，玛曲县供水主管道长2.7千米，支管道长7.3千米，供水主管网覆盖率占县城区的60%，供水设施有深水井3口，吸附间、加氯间、500立方米蓄水池1座，变频柜及电机等，供水高峰期人口达7000多人，日供水量2200立方米。

六、夏河县城区供水

夏河县城区拉卜楞镇面积4平方千米，城镇人口1.81万人。夏河县自来水厂隶属于县住建局、县水务水电局双重管理。截至2010年，城区固定供水人口3万人，流动人口1.5万人，城区日供水能力达到2000—2500立方米。近年来，先后投资2500万元，进行城市管网扩建工程，新建高位水池3座。同时，投入资金93万元，新建拉卜楞寺院供水设施。城区日供水能力达到3000—3500立方米，基本满足城市供水需求。

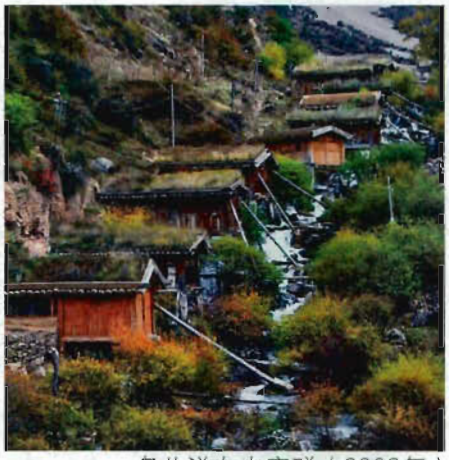
七、迭部县城区供水

2003年新建水源地一座，2004年，实施城区供水改扩建工程，至2005年，建设完成。2010年，城区有自来水厂1座，铺设干线水管16千米，生产能力5000吨／日，年生活用水40万吨，居民自来水普及率95%，年人均生活用水34.28吨。

八、碌曲县城区供水

1991年，碌曲县城居民饮水主要靠玛艾乡人畜饮水水源，设有供水点11个，工程总投资94万元，日供水量200吨。1995年，全县修建人畜饮水工程45处，管长129千米，使全县1.79万人、25.04万头（只）牲畜的饮水困

难得到解决，改善1.73万公顷干旱草场。2008年，保障性住房政策实施后城区楼房居住户不断增多，供水需求不断增大，当年增加供水泵1台。截至2010年，碌曲城区供水能力2000立方米每日，县城供水普及率98%以上，供水水质综合合格率98%以上，已全面达到国家标准要求。



多儿洋布水磨群（2003年）

第三节　农田水利和干旱草场浇灌工程

截2008年5月，全州累计建成各类农田水利灌溉工程810处，累计投资6200余万元。见表8—3—3《1991—2010年甘南州农田灌溉面积情况表》、表8—3—4《甘南州牧区干旱草场节水灌溉工程项目建设情况表》。

1991—2010年甘南州农田灌溉面积情况表

表8—3—3　　单位：公顷

年份	有效面积	保灌面积	改善面积	实灌面积	年份	有效面积	保灌面积	改善面积	实灌面积
1991	8.88	5.37	2.82	4.43	2001	11.1	7.27	3.26	5.66
1992	4.75	3.69	1.9	3.62	2002	11.53	7.43	3.33	5.36
1993	5.12	3.78	1.94	3.54	2003	12.34	7.75	3.97	5.42
1994	5.24	3.83	1.97	3.58	2004	13.33	7.97	3.85	5.87
1995	5.46	4.29	2.02	3.63	2005	14.12	8	3.43	6.21
1996	5.85	4.3	2.04	3.97	2006	13.64	7.68	2.4	8.75
1997	6.20	4.61	2.41	4.1	2007	13.58	7.36	2.04	9.43
1998	6.89	4.98	2.83	4.34	2008	13.31	7.69	2.08	7.63
1999	8.63	6.3	2.83	4.92	2009	13.55	7.82	2.08	7.81
2000	9.85	6.7	3.03	5.23	2010	13.55	7.82	2.08	7.81

2003—2010年甘南州牧区干旱草场节水灌溉工程项目建设情况表

表8—3—4　　单位：万元、公顷

项目名称	实施年份	项目建设投资			灌溉面积
		总投资	国家补助	地方配套	
玛曲县卓格尼玛	2003	305	200	105	2400
夏河县桑科曼尔玛	2004	255	150	105	1500
合作市佐盖多玛仁多玛		226	150	76	2130
碌曲县尕海秀哇	2005	150	100	50	1500
合作市塔哇	2006	154.09	100	54.09	2605
夏河县桑科		154.29	100	54.29	2050
临潭县新城饲草料基地	2007	150	100	50	1800
卓尼县完冒乡沙冒村		150	100	50	1800
合作市西山	2008	150	100	50	1800
夏河县仁青	2009	150	100	50	1800
迭部县电尕镇饲草料基地		152.92	100	52.92	2100
玛曲县欧拉		150.96	100	50.96	1800
碌曲县西隆沟	2010	135	100	35	1000
合作市北山		150	100	50	1300
卓尼县申藏		151	100	51	1050



夏河桑科干旱草原节水灌溉工程（2006年8月）

第四节　防汛防洪工程建设

一、农牧村防洪工程

甘南州各地季节性降水差异较大，夏秋两季暴雨集中，暴洪灾害频繁，每到汛期，每年都发生不同程度的洪涝灾害，造成不同程度的损失。为防汛防洪，1991—2010年，甘南州各级党委政府采取多种措施、通过扶贫开发、“长治”工程、以工代赈、社会集资、群众义务投劳多种渠道争取资金，兴修（新建、维修加固、重建、改建）河堤、拦河坝、分流河道等各类防汛防洪工程。

2010年，全州有水闸22座，堤防209.36千米，保护耕地1.15万公顷，保护人口26.6万人。见表8—3—5《2010年甘南州水闸、堤防到达情况表》。

2010年甘南州水闸、堤防到达情况表

表8—3—5　　单位：座、千米、千公顷、万人

	水闸	堤防			达标堤防长度
		长度	保护耕地	保护人口	
总计	22	209.36	11.51	26.60	83.2
一、黄河流域	11	145.41	1035	20.6	54.66
合作市	2	14.10	—	3.5	13.55
临潭县	3	50.08	1.86	6.12	22.6
卓尼县	2	48.38	6.50	3.61	3.22
玛曲县	—	2.78	—	2.54	—
碌曲县	—	10.76	0.13	1.38	4.46
夏河县	4	19.31	1.86	3.45	10.83
二、长江流域	11	63.95	1.16	6	28.54
舟曲县	4	47.84	1.16	4.5	12.43
迭部县	7	16.11	—	1.5	16.11

二、城镇防洪工程

合作市格河综合治理工程 该防洪工程和生态景观工程两部分组成。格河城区段防洪工程于2010年8月开工建设，设防标准为格河、绍玛沟20年一遇，沙子沟10年一遇；防洪工程等级为4级。项目新建堤防17.61千米，其中格河主河道堤防9.31千米，绍玛沟堤防3.8千米，沙子沟堤防4.5千米。工程批复总投资7287万元，其中建安投资为4367万元，拆迁安置补偿费2920万元。生态景观工程于2010年委托省水电勘测设计院完成景观工程的初步方案。工程主要建设内容为：在主城区河道内新建翻板坝，沿岸按照不同的设计理念分段进行绿地、人行道、景观护栏、照明等建设。堤防工程实施后保护对象为城区内居民4.4万人及机关、企事业单位的交通、电力等其他基础设施。

舟曲县白龙江堰塞河道综合治理及防洪工程 2010年9月初开工建设，完成河道清淤4.13千米；建设防洪堤总长3.69千米，其中新建1.79千米，加固1.90千米；新建堤旁防汛抢险道路0.82千米；新建水文观测平台一座，恢复重建望江亭一座。工程初设批复概算总投资为1.57亿元，实际完成投资1.55亿元，项目节约批复资金246万元。

玛曲县城区防洪河堤工程 2010年9月开工建设，建设河堤总长10.06千米，总投资3038万元。

夏河县城区防洪工程 2009年开始，夏河县开始治理县城附近5条沟道，尕寺沟、颜克尔沟、洒哈尔沟、门乃合沟、曼克尔沟。尕寺沟防洪工程于6



临潭羊沙河防洪堤（2009年8月）

月开工建设，2010 年 5 月竣工。该项目主要任务是在夏河县尕寺沟河段两岸新建 0.83 千米，100 年一遇洪水标准的防洪堤，公路桥梁 2 座，拖拉机桥 1 座，批复总投资为 531.09 万元，工程总决算投资 529.77 万元；颜克尔沟排洪工程于 7 月 16 日开工建设，2010 年 5 月竣工。该项目主要任务是在夏河县颜克尔沟新建防洪堤长 1.16 千米，新建桥 3 座，新建浆砌石挡拦坝 1 座，排水涵管 10 座。该工程概算总投资 633.43 万元；门乃合沟防洪工程于 2010 年 5 月开工建设，2010 年 11 月竣工。该项目主要任务是在夏河县门乃合沟主、次沟两岸修建 20 年一遇洪水标准的防洪工程。门乃合沟防洪工程新建防洪堤长 1.03 千米，次沟道长度为 0.21 千米。主沟道设拦挡坝 1 座，民生桥 3 座，公路桥涵 1 座。次沟道设拦挡坝 1 座。本防洪工程主要工程建筑物级别为 4 级，次要建筑物级别为 5 级。项目批复总投资为 553.63 万元，工程总决算投资 598.24 万元；曼克尔沟防洪工程于 2010 年 5 月开工建设，2010 年 11 月竣工。该项目主要任务是在夏河县曼克尔沟上、中游维修加固原有 4 座挡水坝，下游新建防洪堤长 0.82 千米，新建跨渠交通桥 1 座，人行便桥 5 座，维修人民街公路桥 1 座。主要工程建筑物级别为 4 级，次要建筑物级别为 5 级。项目批复总投资为 594.25 万元，工程总决算投资 546.04 万元。

三、病险水库除险加固

2009 年 6 月，玛曲县河曲马场委托甘肃省甘兰水利水电设计院，甘肃省白银市水电勘测设计院对玛曲县河曲水库进行安全鉴定，鉴定的主要结论：三类坝，属病险水库，必经及早进行除险加固，以确保防洪安全。根据鉴定结果，玛曲县水务水电局、州水务水电局报送省水利厅将玛曲县河曲水库列入全国小（Ⅰ）型病险水库除险加固工程规划。玛曲县河曲水库除险加固工程总投资 441 万元，工程主要建设内容为：夯实整平坝顶，拆除重建泄水闸，重建非常溢洪道，原址拆除重建自立渠和团结渠引水闸，新建水库管理房屋 110 平方米，新建水库抢险道路 2.5 千米。

第四章 农村电气化

第一节 全国第二批试点夏河县

1991年5月31日，经国务院批准，甘肃省计划委员会下达《关于夏河县初级农村电气化县规划的批复》，将夏河县列为全国第二批初级农村电气化试点县。

一、“八五”重点建设项目与投资

电源建设 新建甫黄电站，投资1660万元；改造桑科电站和洒哈尔电站，投资130万元。

电网建设 新建阿木去乎变电所1座，35千伏线路3千米，新建10千伏线路300千米，新增配电变压器100台，调度通讯、县城电网改造，微型发电及电炊等建设项目。

投资 电源及电网建设共需投入资金2500万元。其中国家水利部拨款500万元；甘肃省计划委员会拨款525万元；省发展办拨款300万元；省水利厅拨款225万元；甘南州自筹325万元；夏河县自筹625万元。整个工程项目计划于1991年动工，1995年竣工，建设工期为5年。



夏河电气化县建设农电线路架设（1993年）

二、“八五”项目实施

夏河县被列为全国第二批初级农村电气化试点县后，随即成立夏河县建设领导小组及工程指挥部和建设集资委员会，向全县各族各界人士及外地乡亲发出《夏河县电气化集资倡议书》，截至1995年10月，全县各界人士捐款、借资、贷款及自筹资金达1272.99万元，占计划总投资的41.53%，占全县计划自筹资金的159%。1995年，夏河县初级农村电气化建设完成，各项考核指标均达到或超过《初级农村电气化建设标准》。其中全县通电户率由基准年（1989年）的71%增至91.5%，年用电保证率85%以上，户通电率由72.43%上升为95.7%，户均年用电量由150千瓦时提高到286千瓦时，全县自供电量由77.6%提高到237%，以电代薪户率达到10.05%。1995年11月，夏河县初级农村电气化建设工程通过甘肃省计划委员会、甘肃省水利厅等有关部门组织的达标验收，评定为优良工程。

三、“十五”项目实施

2001年，经国家水利部批准，夏河县被列为全国“十五”期间建设的400个水电农村电气化县之一。电源建设工程为：新建头道河电站、桑科电站和洒哈尔电站改造、浦黄电站维修等。电网建设工程为：新建唐尕昂35千伏变电所、新建35千伏线路3条，长度70千米，新建10千伏线路，长度150千米、新建04千伏线路，长度50千米。用电建设方面，主要为发展电炊3000户。

2004年12月，夏河县“十五”水电农村电气化各项建设任务全面完成，主要考核指标均达到《水电农村电气化标准》要求。2004年，小水电装机容量1656万千瓦。全县14个乡镇、66个行政村全部通电，户通电率达97%。以电代薪户达4755户，占总户数的28.56%。全县年总用电量3750万千瓦时，人均年用电量达到474千瓦时，户均年生活用电量528千瓦时。“十五”期间，全县共完成电气化建设资金1.33亿元，其中电源建设883万元，电网建设7395万元。资金来源包括中央投资电气化专项国补资金2885万元，农网建设改造资金7395万元，银行贷款1400万元，企业自筹入股1251元，招商引资2944万元。2005年7月20日，夏河县“十五”水电农村电气化工程通过省、州验收。

第二节 全国第三、四批建设县

“九五”规划期间，碌曲县、临潭县、卓尼县被列入全国第三批农村水电初级电气化建设县，迭部县被列入全国第三批农村水电初级电气化替补县建设。“十五”期间，卓尼县被列入全国第四批农村水电初级电气化建设县。

一、碌曲县

1995 年 3 月底，碌曲县电气化规划办公室编制完成《碌曲县初级农村电气化县建设规划》方案。通过 5 年的建设，建成变电容量为 1000 千伏安的尕海变电所 1 座，碌曲——尕海 35 千伏线路 1 条，长度 12 千米。到 2000 年，碌曲县电网拥有 35 千伏变电所 2 座，变电容量 2000 千伏安 35 千伏输电线路 2 条，长度 84 千米，10 千伏线路 7 条，长度 207 千米，0.4 千伏线路 60 千米，变压器 87 台，容量 3655 千伏安。全县乡镇通电率为 100%，24 个行政村中有 22 个村通电，6320 户农牧民中已有 5826 户通电。以电代薪户 756 户，占总户数为 11.96%。全县年用电量 451 万千瓦时，人均年用电量为 150 千瓦时。2000 年底，碌曲县水电农村初级电气化县建设通过验收，整个工程质量被评定为优良。

二、临潭县

1995 年临潭县成立农村电气化建设规划领导小组，编制《临潭县农村电气化规划》。规划建设：独山电站增容改造、冶海一级、冶海二级电站改造、新庄电站大修、设备更新。规划在距新城镇 18 千米的店子乡，新建 2×630 千伏安的 35 千伏变电所 1 座；规划在冶力关新建 1 座 35 千伏变电所，规模为 2×1000 千伏安。配套架设新城——冶力关、新城——店子 35 千伏输电线路 2 条，计 68 千米，需架设 10 千伏输电线路 254.5 千米，需投资 539 万元；新增配电变压器 131 台，总容量 1.14 万千伏安，新架 0.4 千伏配电线路 96 千米。更换高耗能变压器 149 台，总容量 5670 千伏安。更新 10 千伏木杆线路 60 千米。电网建设共需投资 1837.2 万元。到 1999 年底，临潭县电气化建设中落实到位的资金 1289 万元，其中甘肃省计委下达 100 万元，省计委民族

处下达 20 万元，省水利厅下达 325 万元，临潭县自筹 564 万元，县财政预拨 80 万元，农发行贷款 200 万元。建设项目及部分变电所通过农网建设与改造于 2009 年全部竣工，独山电站、新城——青石山 35 千伏输电线路及部分电气化建设项目于 2000 年相继完成。临潭县电气化建设的实施，使全县户通电率达到 92.6%，人均年用电 150 千瓦时，户均年生活用电量 220 千瓦时，综合电价 0.45 元瓦时。到 2000 年，全县使用电炊的家庭已 4000 户，初步实现部分乡村以电代薪，对保持生态环境起到作用。

三、卓尼县

1995 年和 2001 年，卓尼县被水利部批准为全国第三批、第四批水电农村电气化建设县，规划建设俄吾多、云江峡、扎那一级、如吾 4 座水电站，新增装机容量 3.14 万千瓦。增容改造江车、洮砚、麻路、康多 4 座水电站，增容 520 千瓦。建设卓尼县洮北 35 千伏变电所 1 座，主变容量 1 × 2000 千伏安，架设 35 千伏线路 0.5 千米， 10 千伏线路 112.2 千米。

2005 年 6 月，卓尼县电气化建设项目完成后，乡镇通电达到 100%，村通电率 99.36%，户通电率 99.81%。2005 年底，人均用电量 685.9 千瓦时 / 人，户均生活用电量 800 千瓦时 / 户，以电代薪户率 20%，由小水电站提供的电量占全县用电量的 91%。已运行的电站，完成自动化控制改造，年发电利用小时达 3400 小时。供电可靠率和电压合格率分别达到 96.5%。2005 年 7 月，通过甘肃省水电农村电气化县领导小组的最终验收。

四、迭部县

迭部县是全国第三批农村水电初级电气化替补县，1995 年开始规划设计，经过 5 年建设，到 2000 年完成建设任务。通过实施农村电气化建设项目，到 1999 年底，迭部县 12 个乡全部通电，52 个行政村有 48 个已通电，村通电率达到 91.3%；乡村 1.21 万户中通电 1.14 万户，户通电率 91.4%，以电代薪户 1730 户，占总户数的 15%。全县年总用电量 1.15 亿千瓦时，年生活用电量 266 万千瓦时，户均年生活用电量 220 千瓦时，用电保证率达到 90% 以上。全县 30% 以上用户在丰水期使用电炊，户均年生活用电量 424 千瓦时。对保护迭部林区生态环境，实施国家退耕还林还草政策产生作用。

第三节 “十一五”建设县

20世纪末，州委州政府相继提出“以水电开发为先导，带动全州经济发展”“以水兴电、以电兴州、以电促工”以及“水电业实现跨越式发展”的思路，使全州水电资源快速开发。2006—2010年，甘南州水电开发力度呈“整体规模化”、全州“一江三河”流域形成梯级开发态势。全州除玛曲县外，其余7个县市均列入“十一五”农村电气化县建设。主要指标见表8—4—1《甘南州“十一五”后期电气化建设县主要指标情况表》。

甘南州“十一五”后期电气化建设县主要指标情况表

表8—4—1

指标名称		单位	合作市	临潭	卓尼	舟曲	迭部	碌曲	夏河
水能可开发量		万千瓦	11	17.25	—	42.7	67.3	—	7.55
有水电站		座	5	9	19	69	27	7	17
总装机容量		万千瓦	5.15	3.37	41.05	18.11	15.29	3.11	2.75
年发电量		万千瓦时	—	—	—	73052	—	—	9271
全县（市）年用电量		万千瓦时	7477.5	10256	—	—	5412	—	6706
其中	工业	万千瓦时	3255.4	—	—	—	4000	—	3978.55
	农业	万千瓦时	423.2	—	—	—	300	—	743.85
	生活	万千瓦时	2553.4	—	—	—	736	—	1190.16
	其它	万千瓦时	1245.5	—	—	—	376	—	—
乡村通电率		%	100	100	100	100	100	100	100
通电户数		万户	2.89	3.3	—	—	1.41	—	1.98
户通电率		%	—	100	99.9	—	98	—	98
人均年用电量		千瓦时	800.6	750	800	—	914.2	521	827
户均年用生活电量		千瓦时	882.5	620	600	—	656	—	857.7
以电代燃料户率		%	—	—	29.27	—	30	—	30.28
该列数据年份			2009	2009	2010	2009	2010	2009	2009



施工中的卓尼俄吾多电站（2003 年）

第四节　水电站建设

20 世纪 90 年代至 21 世纪初是甘南州小水电建设的快速发展时期。州委州政府提出的“以开发水电资源为先导，带动全州经济发展”和“水电业跨越式发展”“以水兴电、以电兴州、以电促工”的思路，甘南州通过政府投资、招商引资、贷款集资等多种筹资渠道，开发水电资源，共建成各类水电站 77 座。至 2010 年底，全州共有水电站 166 座，其中黄河流域 66 座，长江流域 100 座。总装机 319 台，总装机容量 101.26 万千瓦。新建水电站见表 8—4—2《1991—2010 年甘南州已建水电站情况表》。

1991—2010年甘南州已建水电站情况表

表8—4—2　　单位:台、台×千瓦、千瓦、万千瓦时、小时

序号	电站名称	建成年月	所在县市	台数	装机容量		年发电量	设备年平均利用小时
					容量	小计		
1	江车	1993	卓尼县	2	2×30	60	27	4500
2	多架山	1994	卓尼县	3	3×2500	7500	3375	4500
3	俄吾多水	2005.12	卓尼县	3	2×4500+3200	12200	5490	4500
4	扎那一级	2005.12	卓尼县	2	2×800	1600	720	4500
5	扎那二级	2004.9	卓尼县	3	3×500	1500	675	4500
6	云江峡	2007.12	卓尼县	2	1630+1000	2630	1183.5	4500
7	洋水崖	2007.11	卓尼县	2	2×800	1600	720	4500
8	阿角	2008.9	卓尼县	2	2×320	640	288	4500
9	九甸峡	2009.2	卓尼县	3	3×100000	300000	135000	4500
10	扭子	2009.11	卓尼县	3	3×10000	30000	13500	4500
11	录坝寺	2010.12	卓尼县	3	3×17000	51000	22950	4500
12	青石山	2001	临潭县	3	3×4000	12000	5400	4500
13	鹿儿台	2007.12	临潭县	3	2×4500+3200	12200	5490	4500
14	术布	2007.12	临潭县	3	3×2000	6000	2700	4500
15	阿拉山	2005.11	碌曲县	3	3×3000	9000	4050	4500
16	多宋多大庄一级	2008.11	碌曲县	2	2×5500	11000	4950	4500
17	西仓（尕果）	2008.12	碌曲县	2	2×5000	10000	4500	4500
18	峡村	1995	合作市	3	3×2000	6000	2700	4500
19	安果儿	2007.8	合作市	2	2×12600	25200	11340	4500
20	赛吾多	2009.5	合作市	2	2×10000	20000	10100	5050
21	甫黄	1996	夏河县	2	2×1850	3700	1555	4203

1991—2010年甘南州已建水电站情况表（续表一）

表8—4—2 单位:台、台×千瓦、千瓦、万千瓦时、小时

序号	电站名称	建成年月	所在县市	台数	装机容量		年发电量	设备年平均利用小时
					容量	小计		
22	头道河	2003	夏河县	3	3×2500	7500	3300	4400
23	小河	2008.6	夏河县	3	3×3200	9600	4400	4583
24	切龙	2009.9	夏河县	3	2×400+500	1300	600	4615
25	前光滩	2009.12	夏河县	2	3×3200	9600	4119	4291
26	玛曲县	1992	玛曲县	2	2×75	150	—	—
27	下秀玛	1990	玛曲县	1	1×100	100	—	—
28	木西河电站（新）	2005.8	玛曲县	1	1×100	100	—	—
29	旺藏电站（扩容）	2009.12	迭部县	2	2×200	400	165	3300
30	尼傲峡	1999	迭部县	3	3×4000	12000	5400	4500
31	尼傲加尕	2007.3	迭部县	3	3×4300	12900	5805	4500
32	多儿	2007.12	迭部县	4	3×10000+2000	32000	12000	3750
33	达拉河口	2007.12	迭部县	3	3×17500	52500	26000	4952
34	腊子口一级	2007.8	迭部县	3	3×1700	5100	2500	4902
35	亚古水	2007.12.	迭部县	3	3×1700	5100	2500	4902
36	腊子口二级	2008.12	迭部县	3	3×1700	5100	2200	4314
37	尖尼沟	2008.6	迭部县	2	2×800	1600	720	4500
38	卡坝班九	2009.11	迭部县	3	3×4000	12000	4800	4000
39	水泊峡	2010.4	迭部县	3	3×19000	57000	28000	4912
40	曹世坝	2010.5	迭部县	2	2×1600	3200	1380	4313
41	卡坝	2010.3	迭部县	2	2×2000	4000	1665	4163
42	瓜子沟一级	2003	舟曲县	2	2×400	800	350	4375
43	瓜子沟二级	2004.12	舟曲县	2	2×630	1260	600	4762
44	瓜子沟三级	2003	舟曲县	2	2×630	1260	610	4841

1991—2010年甘南州已建水电站情况表（续表二）

表8—4—2 单位:台、台×千瓦、千瓦、万千瓦时、小时

序号	电站名称	建成年月	所在县市	台数	装机容量		年发电量	设备年平均利用小时
					容量	小计		
45	驼骆坝	2003	舟曲县	2	2×500	1000	520	5200
46	阳庄坝	2004.12	舟曲县	2	2×2000	4000	1900	4750
47	插岗古当	2005.2	舟曲县	2	2×400	800	380	4750
48	茶坪二级	2005.3	舟曲县	3	3×500	1500	620	4133
49	丁子河口	2005.2	舟曲县	2	2×1000	2000	985	4925
50	茶坪一级	2005.9	舟曲县	3	3×800	2400	1100	4583
51	木耳坝	2005.12	舟曲县	3	3×2000	6000	2800	4667
52	铁坝	2005.9	舟曲县	2	2×630	1260	600	4762
53	插岗二级	2005.9	舟曲县	3	3×1250	3750	1700	4533
54	力族坝	2005.12	舟曲县	3	3×800	2400	1174	4892
55	溪藏沟	2005.11	舟曲县	2	2×630	1260	610	4841
56	缠坪沟	2005.12	舟曲县	3	3×1250	3750	1875	5000
57	小立节	2006.12	舟曲县	3	3×2000	6000	2580	4300
58	石门坪	2006.4	舟曲县	3	3×5000	15000	7200	4800
59	铁坝喇嘛街	2006.12	舟曲县	3	3×630	1890	850	4497
60	大年二级	2007.6	舟曲县	2	2×5000	10000	4100	4100
61	虎家崖	2007.6	舟曲县	3	2×14000	28000	11000	3929
62	两河口	2007.9	舟曲县	3	3×5000	15000	7200	4800
63	油坊二级	2007.8	舟曲县	2	2×500	1000	480	4800
64	瓜咱沟一级	2008.4	舟曲县	2	2×250	500	170	3400
65	瓜咱沟二级	2008.12	舟曲县	2	2×500	1000	480	4800
66	磨沟一级	2008.12	舟曲县	2	2×320	640	200	3125
67	磨沟二级	2008.11	舟曲县	2	2×500	1000	480	4800

1991—2010年甘南州已建水电站情况表（续表三）

表8—4—2　　单位:台、台×千瓦、千瓦、万千瓦时、小时

序号	电站名称	建成年月	所在县市	台数	装机容量		年发电量	设备年平均利用小时
					容量	小计		
68	木头岭	2008.9	舟曲县	2	2×500	1000	480	4800
69	大立节	2009.10	舟曲县	3	3×13400	40200	16000	3980
70	拱坝扎西	2009.4	舟曲县	2	2×500	1000	480	4800
71	曲瓦三级	2009.6	舟曲县	3	3×500	1500	620	4133
72	铁坝茶坪	2009.6	舟曲县	2	2×1000	2000	900	4500
73	瓜咱沟三级	2009.9	舟曲县	2	2×630	1260	540	4286
74	大年一级	2009.9	舟曲县	3	3×1600	4800	2100	4375
75	曲瓦四级	2010.4	舟曲县	3	3×500	1500	730	4867
76	曲瓦一级	2010.1	舟曲县	2	2×1000	2000	860	4300
77	博峪阿路沟一级	2010.3	舟曲县	2	2×630	1260	567	4500



峡村水电站（1993年）

第五章 电力输送经营

第一节 管理机构

一、州级公司

1991年，甘南电力供应由州水利水电局行使行政管理，延伸至甘南的兰州电网110千伏线路，其运行、维护、收费仍由兰州供电公司直接管理。1995年4月，州地方电网调度中心成立。1999年10月，成立州电力工业局（电力总公司），州政府委托国网甘肃省电力公司代管州电力局及夏河、玛曲、碌曲、临潭、卓尼、迭部、舟曲7县和合作市电力公司。

2001年12月，在州电力总公司的基础上改制成立甘南电力有限责任公司。2007年1月，甘南电力有限责任公司改制为甘南供电公司。

二、内设部室

1999年10月，州电力工业局（电力总公司）设置电力管理科、电力营销科、



1999年2月，甘南州政府委托国网甘肃省电力公司代管甘南州电力工业局和电力总公司及州内7县1市电力公司签字仪式。

生产技术科、电力调度所、计划财务科、办公室（党委、行政合一）等6个科室所，后几经调整。

2006年10月，公司重新设置内设机构，设置总经理工作部、人力资源部、财务部、审计部、营销部、市场研究部、生产技术部、安全监督部、基建部、农电工作部、物资管理部、纪检监察部、思想政治工作部。

三、工区

2002年初，设送变电工区、电网调度管理中心；2005年4月，设调度通信中心、送电工区、变电工区、修试中心。2006年10月调整机构，设调度通信中心、变电工区、送电工区；2009年新增培训中心、电能计量中心。

第二节　电力管理体制改革

1991年时，延伸至甘南的兰州电网已运行6年之久，甘南州东北部5县电网结构逐渐趋于合理，电力管理体制逐渐理顺。1995年4月，甘南州地方电网调度中心成立，主要履行对夏河、临潭、卓尼、碌曲、玛曲5县的35千伏及以下电网调度、小水电并网、供用电管理、营业收费等职能。1996年，为加快甘南社会经济全面发展和电力工业发展，实现自主管网、统一调度和统一管理的目标，在合作绍玛村建设1座设计容量为2×10000千伏安、35千伏线路出线间隔6回、10千伏线路出线间隔10回的35千伏合作中心变电所，1997年建成投入运行，将甘南东北部5县35千伏变电所接入合作中心变电所，实现甘南35千伏地方电网与兰州电网的一点连接。舟曲、迭部两县因大电网未能进入，小水电仍自发自供、孤网运行。

1998年，根据国务院批转国家经贸委《关于加快农村电力体制改革和加强农村电力管理意见的通知》和《甘肃省电力工业局对趸售县实行代管的办法》的要求，州政府下发《关于理顺农电管理体制的通知》。1999年10月，经州政府批准在原州地方电网调度中心的基础上，成立州电力工业局、电力总公司，属独立法人企业。并依照国家有关文件精神和甘肃省农村电网改造方案，经省电力公司和甘南州政府协商，在企业性质不变、企业职能不变、

资产隶属关系不变、财税关系不变、人员工资不变的“五不变”和统一管理、统一调度、统一规划、统一建设、统一标准的“五统一”原则下，由甘肃省电力公司实行代管。同年 11 月，州电力工业局、电力总公司与各县市政府，签订代管夏河县、合作市、临潭县、卓尼县、碌曲县、玛曲县、舟曲县和迭部县电力工业局、电力公司的协议。各县市电力工业局、电力公司仍然按照两块牌子一套人马的独立法人企业模式正式挂牌运营，并履行电力管理和农村电网改造与建设职能。尽管州电力工业局、电力总公司对各县市电力公司进行行业代管，但各县市电力公司的资产、人员、经营模式等，受县市政府直接管理。2001 年 12 月，按照甘肃省电力公司《关于成立“甘南电力有限责任公司”的通知》将州电力工业局、电力总公司改制为甘南电力有限责任公司，系省电力公司的控股公司，其控股比例为省电力公司 78%，甘南州政府 22%。

2004 年 4 月，110 千伏舟曲两河口变电站和迭部 110 千伏白云变电站建成投入运行，由甘南电力有限责任公司直接管理。至此，全州 7 县 1 市电力公司上下网电量的电费结算，由甘南电力有限责任公司统一管理。2006 年，州政府提出将其持有的 22% 股权无偿划转至国网甘肃省电力公司，将甘南电力有限责任公司理顺为甘肃省电力公司直属分公司。2007 年，甘南供电公司成立，仍履行代管州内所属合作市、夏河县、玛曲县、碌曲县、迭部县、卓尼县、舟曲县、临潭县供电公司职能，并承担着全州供电任务和网内小水电送出，服务客户 19.88 万户。

第三节 电网结构

甘南电力网架结构按地域分为东部电网和南部电网。以合作多合 330 千伏、迭部洛大 330 千伏变电站为主网，以 110 千伏为骨干网架，以 35 千伏为配电网络，全面承担全州工农业生产、水电送出及城乡居民生活用电。

一、东部电网

东部电网的形成，是通过临（临夏）——茨（茨滩）——多（多合）系



2010年6月18日，330千伏多合变电站建成。

统与甘肃主电网连接，形成以330千伏多合变电站为电源点的辐射状网络。合作变电站有110千伏进出线5回，35千伏进出线4回，10千伏进出线5回，是东部电网的1座枢纽变电站。主要服务于合作市、夏河县、碌曲县、玛曲县、临潭县、卓尼县各行各业的生产生活用电和洮河、大夏河、黄河及其支流的水电送出。截至2010年，110千伏变电站6座，主变压器9台，变电总容量为27.75万千伏安；110千伏线路17条，线路长度616.02千米；35千伏及以上并网水电站19座，装机容量18.076万千瓦。网内运行35千伏变电所25座，主变压器44台，变电总容量为11.255万千伏安；35千伏用户变电所5座，变电总容量为3.25万千伏安；35千伏线路50条，线路长度850.50千米；10千伏并网电站10座，装机容量0.646万千瓦。

东部电网丰水期发电负荷达到18.076万千瓦，输送能力为18.076万千瓦，现最大上网负荷已达12.6万千瓦。截至2010年最大用电负荷为9万千瓦，年供电量达3.81亿千瓦时。

二、南部电网

南部电网通过洛大330千伏变电站与定西联网运行，舟曲丁字河口110千伏变电站与陇南电网联网运行，主要服务于迭部县、舟曲县的各行各业的



迭部洛大330千伏变电站（2008年4月）

生产生活用电和白龙江及其支流的水电送出。丁字河口110千伏变电站与陇南两水110千伏变电站联网，主要解决拱坝河流域25座小水电的送出。截至2010年底，南部电网内运行110千伏变电站4座，主变压器8台，变电总容量为21.45万千伏安；110千伏线路14条，线路长度346.40千米；35千伏及以上并网电站42座，装机容量56.15万千瓦。网内运行35千伏变电所9座，主变压器共16台，变电总容量为3.71万千伏安；35千伏用户变电所3座，变电总容量为1.845万千伏安；35千伏线路28条，线路长度348.06千米；10千伏并网电站24座，装机容量3.205万千瓦。

南部电网以洛大330千伏变电站为中心，其输出能力为72万千瓦。并网水电站在丰水期最大发电负荷达到56.15万千瓦，其中洛大330千伏变电站最大上网负荷为53.35万千瓦；丁字河口110千伏变电站输出能力为6.65万千瓦，最大上网负荷为2.8万千瓦。截至2010年最大用电负荷为3.4万千瓦，年供电量达1.48亿千瓦时。

第四节 农村电网建设与改造

甘南州农村电网大规模改造与建设工程始于1998年。在项目争取中，州委州政府高度重视，全力协调。州发改委、甘南电力公司以及相关部门共同

努力，使工程项目得以实施。至2009年底，国家对甘南州一、二期农网、县城电网、西部完善、户户通电等建设工程的总投资达到12.5亿元。全州共建设改造35千伏变电所35座；变电容量8.4万千伏安；35千伏输电线路1038千米；配电变压器3150台；配变容量14.3万千伏安；10千伏及以下配电线路3892千米；乡村通电率100%，户通电率99.2%，玛曲、碌曲县由于游牧民散户较多，大电网无法通电造成户通电率无法达到100%。供电可靠性99.14%，综合电压合格率94.24%。农村供电网络已覆盖全州7县1市，供电服务设施基本完善，广大农村用电客户由“用上电”到“用好电”的方向发展，全州农电设施及供电条件提高和改善，电力事业得到发展，为甘南民族地区社会经济全面发展，提供可靠的电力能源。

一、一期工程

一期农网工程自2000年开始，甘肃省电力公司共批复甘南地区农网一期35千伏工程29项。工程开始后，由于甘南地区农电管理体制未理顺和组织机构未健全等原因，甘肃省电力公司将农网一期工程委托兰州供电局负责工程管理和建设。后根据甘肃省电力公司《关于甘南、临夏电力有限责任公司挂牌运营后两地区电力资产、经营管理等职能移交的决定》和《关于调整甘南、临夏两州一期农村电网建设改造部分35千伏工程项目委建单位的通知》，由兰州供电公司将未开工的6项工程，即合作市中心联络变改造工程、夏河县阿木去乎变改造工程、临潭县城关至新城线路改造工程、舟曲县憨班变改造工程、舟曲县新大川输变电工程、迭部县代古寺输变电工程移交甘南电力有



2001年7月，一期农网工程建设。

限责任公司进行管理和组织实施，其余23项工程仍由兰州供电公司组织实施。

甘南电力有限责任公司管理的6项工程，可研批复总资金1567万元，概算批复资金1881.96万元，结算资金为1773.34万元，审定金额1773.34万元，结余108.62万元。

二、二期工程

在二期农网工程实施中，甘肃省电力公司作为项目委建单位，委托甘南电力有限责任公司负责工程项目的建设，并对工程建设项目、工程质量、资金结算及相关等事项全面负责。二期农网建设改造工程自2002年6月开工，2004年上半年竣工。甘肃省发改委、甘肃省电力公司共立项批复甘南地区农网二期35千伏及以下工程资金总计为1.69亿元。其中35千伏工程15项，计划投资5510万元；可研批复资金5640万元、概算批复资金5157.92万元，实际决算资金4864.02万元；10千伏及以下工程8项，计划投资1.14亿元。可研批复资金1.12亿元，概算批复资金1.15亿元（可研加利息超概资金），实际决算资金1.14亿元；调度自动化工程1项，可研批复资金1356.55万元，概算批复资金1222.40万元，实际决算资金1208.90万元。

工程规模完成35千伏工程15项，新建变电所8座，改造变电所2座，新增主变容量1.26万千伏安，新建线路35千伏输电线路231.474千米。

三、“户户通电”工程

2006年，“户户通电”工程10千伏工程共7批次，批复投资341.17万元。工程新建10千伏线路15.11千米，新建0.4千伏线路24.24千米；新建10千伏配电变压器24台，解决通电户数928户，解决4488人用电问题。概算批复19.81万元，决算资金14.48万元。覆盖合作、夏河、碌曲、玛曲、临潭、舟曲及迭部7个县市，是年11月10日竣工投运。

2007年，“户户通电”工程10千伏工程共5批（次），批复投资1132万元。工程新建10千伏线路92.86千米，新建0.4千伏线路67.13千米；新建10千伏配电变压器29台，解决通电户数1102户，解决6062人用电问题。覆盖合作、夏河、玛曲、舟曲及迭部5个县市，是年10月5日竣工投运。



2007 年 10 月 11 日，甘南州大电网延伸“户户通电”工程竣工仪式。

第五节　电力生产与供应

一、电网调度

电网的安全运行，调度是其核心。1997 年 1 月，具有枢纽功能的合作 35 千伏中心变电所建成投入运行。形成 35 千伏甘南地方电网，对网内 35 千伏线路、变电站及部分小水电站实行统一调度管理。州地方电网调度中心设立调度室，并配备 6 名专职调度人员，开展电网调度业务。1998 年 5 月，州电力总公司下设甘南电网调度管理中心。同时，各县电力公司相继成立县级电力调度室。2001 年底，甘南电力有限责任公司设立甘南电网调度管理中心，设调度、保护专业，配备调度人员 8 名。2004 年 5 月，甘南电网调度管理中心更名为甘南电网调度通信中心。随着舟曲、迭部两座 110 千伏变电站的投入运行，甘南电网初步形成东部和南部电网，实现 7 县 1 市电力统一调度管理。2007 年，甘南电网调度通信中心改为甘南供电公司调度通信中心，设置调度运行、运行方式、继电保护、通信、自动化、综合 6 个专业。

二、电力营销

1996 年，甘南州地方电网调度中心成立之前，甘南地区的用电量除自发



甘南电力调度控制中心电网实时监测屏幕（2010年）

自供的小水电电量外，各县电力公司缺额电量，由各县到兰州供电局大用户管理所进行趸购，并实行趸购电量用电结构比例调整制度，趸购电量每月进行一次，电费由兰州供电局按当月实际趸售电量直接收取。州地方电网调度中心成立后，在营销管理上因地方电网调度中心无10千伏直供区，而仅对接入合作35千伏中心变电所的5条35千伏出线间隔的大用户实行电量趸售。主要与合作市、夏河县、碌曲县、玛曲县、临潭县、卓尼县6县电力公司和甘南州铁合金厂建立电量趸售关系。而舟曲县和迭部县电力公司的用电，则由该县主要电源电站与县电力公司按照实际用电量进行电费结算。舟曲县电力公司为实现电量互补，与邻近的陇南宕昌县建设35千伏、10千伏联络线路，双方根据需求建立供用电关系，在电量紧缺时进行互补。2004年4月，舟曲110千伏变电站和迭部110千伏变电站建成投入运行，两县35千伏电网随之并入甘南南部110千伏电网。营业用电管理和上下网电费结算，开始由甘南电力有限责任公司直接管理，其电量销售方式仍然实行趸售。至此，全州7县1市电力公司上下网电量的电费结算，由甘南电力有限责任公司直接管理。

2007年，甘南供电公司成立后，拓展缴费渠道、增加缴费方式。制定甘南供电公司系统营业“抄、核、收”管理办法及甘南供电公司系统电费安全管理办法。以营销业务应用系统为支撑，实现抄表收费专业管理，抄核业务分离，数据集中，计费集中，核算、账务处理并账户集中，实现电费抄、核、收全过程的监管和控制，降低营销成本和经营风险。完成当月电费回收率和

上缴率100%。同时，要求县市公司按照以上收费方式拓展收费渠道，确保当月电费“颗粒归仓”。

三、供用电服务

2001年，按照国家电网公司、甘肃省电力公司提出的“优质、方便、规范、真诚”的服务方针，甘南电力有限责任公司开展“电力市场整顿和优质服务年活动”。2002年后，甘南公司把优质服务工作转入常态化机制，确立“用户至上、用心服务”的理念，以“让客户满意，让政府放心”为工作准则。

2002年，国家电网公司针对电力企业存在基础薄弱、管理粗放等问题，提出开展“农村供电所管理年”活动。在这项活动开展过程中，甘南电力公司重点以抓电压合格率和供电可靠率，以“双达标”创一流供电企业为手段，加强线损规范化管理，建立健全线损管理网络。成立线损管理领导小组，修订完善各项指标管理制度，建立线损奖罚制度、无功管理制度、报装接电管理制度、临时用电管理制度、抄核收管理等各类制度、报表、档案和记录，规范供电营销管理模式等。同时各县供电企业还引进理论线损分析软件，对10千伏、0.4千伏线损进行科学管理和理论分析与计算，并定期召开线损分析会议。从组织措施、技术措施、管理措施上下功夫，加大技术降损和无功工作的管理，加强计量、用电检查、设备维护的管理。建立县供电企业与供电所收支两条线的管理机制。强化“95598”在农村用电的优质服务和积极推行十项承诺，使农电



2010年，甘南供电公司在全国开通“95598”电力藏汉双语服务热线。

系统优质服务水平得到提高。从根本上解决过去农村用电管理不到位、搭车收费严重、农村电工工作行为不规范等方面的突出问题，全面提升县市供电企业的生产经营管理水平，企业经济效益也有提高。

2006 年 3 月，在甘南电力有限责任公司的统一安排部署下，全州供电系统同步开展“国家电网——青春光明行宣传活动”。组织服务人员深入用户家中，了解用户用电情况，现场为用户解决用电隐患和问题。向社会各界和广大群众宣传供电服务“十项承诺”、员工服务“十个不准”等优质服务内容，并向用户讲解安全用电常识、违约用电与窃电处理等。全州售电量由 1997 年的 1.06 亿千瓦时，提高到 2009 年的 6.37 亿千瓦时。

随着电网的发展，甘南供电公司的服务模式也创新求变，供电服务质量提升。甘南供电公司结合地区民族语言差异，在全国率先开通“95598”藏汉双语服务热线，作为国网典型推广。

第六节 特殊时段保电

2003 年，甘南州举办成立 50 周年庆典活动。合作市区亮化工程，是州委州政府确定的州庆重点项目之一。经甘肃省电力公司特批，合作市城区电网改造工程提前实施。为确保州庆活动顺利举行，在甘南电力有限责任公司的指导下，合作市电力公司确定施工方案，施工人员加班加点，在 3 个月时间里，共新建、改造变台 50 台、箱式变压器 5 座、埋设高压电缆 7.4 千米、低压电缆 58 千米、高低压绝缘架空线路 37 千米，在庆典前夕全面竣工。庆典前在会场上临时安置 4 台变压器，架设专线，采取两套供电方案，并做多次模拟训练；主会场设 24 小时专人值班，将责任落实到人。在大会期间，没有发生一起电力事故，保证庆典活动的顺利进行。

2008 年，在“金牌服务迎奥运”重大活动保电期间，甘南供电公司为做好保电工作，确保“奥运”期间甘南电网安全稳定运行及社会供用电秩序稳定。建立健全保电工作的组织体系，成立以公司主要负责人为组长、主管领导与有关部门组成的保障供电领导小组，制定甘南供电公司“奥运”保电工作方案。安排各县市电力公司同时成立“奥运”保电领导机构，按照各级政府下达的

有关“奥运”期间重要场所的保电任务，制定保障供电方案和事故应急预案。同时，为做好“奥运”期间供电优质服务工作，甘南供电公司加强“95598”客户服务电话值班，安排好抢修队伍，准备好事故抢修车辆，以便处理设备异常情况，完成2008年奥运会及残奥会期间的保电任务。

党和国家领导人视察、调研、州内重大庆典、艺术团体慰问演出以及重大佛事活动等各类保电任务每年就有20余次，每次保电任务都落实国网甘肃省电力公司和州委、州政府工作部署，甘南供电公司及时研究完善应急预案，健全输变配三级联动保障机制。建立与地方政府的信息通报、联络员制度，加强重要变电站和重要场所值班，合理安排电网运行和供电方式，全力做好应急准备。

1991—2010年，甘南先后经历的多次地震、山洪泥石流和火灾，甘南供电公司在处理这类突发事件中，表现突出，赢得社会各界赞誉。

2010年的8月8日，舟曲发生特大山洪泥石流灾害，电网损失严重，全县大面积停电。在当日凌晨2时，甘南供电公司在合作召集部门人员，紧急部署舟曲电网抢险救灾现场救援工作，在凌晨5点便集结第一批救援物资。在抢险救灾中，国家电网公司、甘肃省电力公司主要领导赴现场，组织开展抗洪抢险工作，第一时间打通舟曲电网主通道，完成救灾抢险和恢复供电工作，保障救灾抢险工作的推进，得到国家领导人的指名表扬和国家电网公司“反应及时、处理得当、抢修有效、现场有序、保障有力、宣传到位、形象极佳”的赞誉。8月17日，甘南供电公司领导在抢险现场参与全国总工会的授旗仪式，甘南供电公司和舟曲县电力公司被评为“全国工人先锋号”称号。



2010年8月10日，舟曲抢险救灾现场电力工人抢修受损电网。



合作市拉寨蔬菜大棚（2009年）

第九编　扶贫开发

第一章　扶贫开发管理
第二章　举措及成效
第三章　资金使用
第四章　社会帮扶

第一章 扶贫开发管理

第一节 管理机构

一、州扶贫开发领导小组办公室

1995年，州扶贫办设立办公室、计划科、统计科、劳务科4个科室。1998年1月12日，成立州农业委员会，与州扶贫办合署办公，为州政府综合职能部门。2002年6月5日，撤销州农业委员会，设立州农业办公室，与州扶贫开发办公室合署办公。2009年机构改革中，州扶贫办为州政府扶贫开发工作的主管部门。2010年，州扶贫办设有办公室、综合科、计划统计科、扶贫信贷科、社会帮扶科、科教宣传科、产业开发科等7个科室，共有职工28人，其中行政23人，工勤5人。

二、州劳务办公室

州劳务办公室与州困难地区工作领导小组办公室（原州扶贫办）合署办公。1998年6月24日根据省政府《关于理顺全省劳务工作机构的通知》和州政府文件精神以及州机构改革意见，将州劳务办 公室从扶贫办移交到州就业服务局。

三、州移民办公室（移民局）

全州移民工作涉及临潭、舟曲两县，临潭县成立移民工作办公室，舟曲县成立劳务移民局。州级没有设立移民机构，省外和省内的移 民工作由州扶贫办具体负责协调。2002年12月2日成立九甸峡移民办，挂靠在州发展计划委员会，专门负责九甸峡库区的移民工作。2007年1月，九甸峡移民办更名为州库区移民工作局，为州政府直属事业单位。

第二节　扶贫对象

一、贫困标准

1991年，甘南州确定人均纯收入200元以下为贫困标准，列入扶持对象。1992—1994年扶持对象的贫困标准为人均纯收入300元以下。1993年扶持范围有较大幅度调整，全州3县23乡被列入国家、省上和州上扶持范围，共有贫困人口14487户71074人，占农业人口的21.1%。1995—1999年贫困人口以人均纯收入530元以下为标准。2000年开始，国家重新确定贫困人口标准，规定人均纯收入在625元以下为绝对贫困人口，人均纯收入在625—865元之间为低收入人口。按照新的贫困标准，全州有17.64万绝对贫困人口和27万低收入人口被列为扶持对象。

二、国扶对象

1991年，舟曲县、卓尼县为国扶贫困县，国家在完成“八七”扶贫攻坚计划后，重新确定扶贫工作重点。2000年，夏河、合作、临潭、卓尼、舟曲5个县市被列为国家扶贫工作重点县，迭部县被省上确定为重点扶贫县。全州共有99个乡列为重点乡，524个村列为重点村，其中碌曲、玛曲两县共有11个乡列为重点乡。

三、省扶对象

1991年临潭县为省扶县，共有19个乡镇、141个行政村被列入全省扶持范围。

四、州扶对象

1991年州扶乡有14个，其中：夏河县吉仓、达麦、唐尕昂、卡加曼、王格尔塘、加茂贡6乡；迭部县阿夏、花园、腊子、桑坝、洛大5乡；碌曲县阿拉、双岔2乡；玛曲县采日玛乡。

第三节 扶贫政策

一、“二七”扶贫攻坚计划

1994年《国家八七扶贫攻坚计划》实施后，甘肃省制定并实施“四七”扶贫攻坚计划。为贯彻落实省委省政府决策部署，甘南州从实际出发，制定并实施《甘南州“二七”扶贫攻坚计划》，用7年时间解决全州国扶3县州列4县23个贫困乡24.65万农牧村贫困人口的温饱问题。国家确定扶持舟曲、临潭、卓尼3县，增加资金投入。对碌曲、玛曲、夏河、迭部4县23个贫困乡的扶持资金从省上的贴贷资金和金融部门贷款等方面解决，州财政每年划拨10万元贴息资金。

该扶贫计划是第一个有明确目标、明确对象、明确措施、明确时限的扶贫开发政策性文件，使全州扶贫攻坚进入“明确思路，强化措施，增加投入，加大力度”的快车道。1995年，省委省政府在合作召开甘南扶贫开发现场会，国家和甘肃省安排2000万元扶贫开发专项资金。1996年召开全州扶贫开发会议，推动“二七”扶贫攻坚计划加快实施。1998年州委、州政府在临潭、迭部分片召开扶贫开发会议，对进一步贯彻落实“二七”扶贫攻坚计划提出具体要求，坚持开发式扶贫，以贫困户为工作对象，以改善基本生产生活条件和发展种养业为重点，多渠道投入，全社会帮扶，强化工作责任，使贫困



新农村建设（2008年）

群众解决温饱的步伐明显加快。表 9—1—1《甘南州二七扶贫攻坚农牧民纯收入上档次进度情况表（1994—2000 年）》、表 9—1—2《甘南州“二七”扶贫分年度攻坚计划情况表（1994—2000 年）》。

二、“一体两翼”战略

2001 年，根据扶贫开发的目标和任务，从全州贫困现状和特点出发，先后制定《甘南州“十五”扶贫开发规划》《甘南州“十一五”扶贫开发规划》，启动实施“一体两翼”（一体是瞄准贫困人口实施整村推进，两翼是开展劳动力转移培训和扶持扶贫龙头企业）发展战略、社会主义新农村建设试点、扶贫与低保（两轮驱动）减贫战略。具体措施：采取整村推进、产业扶贫、劳务输出、社会帮扶等方式，开展扶贫攻坚，增强自我积累和自我发展能力，改善农牧村生产生活条件。加快发展农牧村公共服务和社会事业，特别是以重点村为主战场，以绝对贫困人口和低收入人口为主要对象，围绕解决贫困群众的基本生产生活条件、基本增收门路和基本素质“三个基本”，解决温饱和巩固温饱、解决绝对贫困人口问题和低收入贫困人口问题等出台相关政策。



扶贫资金修建桥梁（2008 年）

甘南州二七扶贫攻坚农牧民纯收入上档次进度情况表（1994—2000年）

表9-1-1

项目	2000年达到1000元以上的乡镇	分年度达到700元档次以上的乡镇				分年度达到500元档次以上的乡镇					1998年达到400元以上的乡镇
		1997	1998	1999	2000	1996	1997	1998	1999	2000	
舟曲县						城关、武坪	立节、峰迭、拱坝	曲瓦、巴藏、江盘	憨班、大川、插岗、铁坝		大峪、坪定、弓子石、中牌、南峪、三角坪、池干、八楞、大年、博峪
临潭县			古战、羊沙、卓洛、冶力关				城关	术布、长川、羊永、新城、扁都、八角			石门、陈旗、龙元、三岔、总寨、新堡、店子、流顺
卓尼县		尼巴、恰盖	刀告、完冒	卡车、康多	木耳、纳浪、勺哇、扎古录				申藏、柳林	大族、柏林、洮砚、藏巴哇、阿子滩	
夏河县11乡镇	勒秀、加茂贡、麻当、卡加道、曲奥、扎油	2000年：佐盖曼玛、唐尕昂、合作镇、拉卜楞镇、九甲									
迭部县6乡		2000年：旺藏				2000年：花园、洛大、腊子、桑坝、阿夏					
碌曲县3乡		2000年：双岔、西仓				2000年：阿拉					
玛曲县3乡	齐哈玛、采日玛、尼玛										

甘南州“二七”扶贫分年度攻坚计划情况表（1994—2000年）

表9-1-2

项目 县乡	1993年基础数		1994年脱贫		1995年脱贫		1996年脱贫		1997年脱贫		1998年脱贫		1999年脱贫		2000年脱贫	
	户	人	户	人	户	人	户	人	户	人	户	人	户	人	户	人
合 计	37318	184164	6692	32269	5015	24739	6480	31610	5849	29215	5870	29150	3711	18652	3701	18529
舟曲县	11566	57510	1000	4973	1000	4973	1000	1973	2000	9946	2000	9946	2300	1143	2266	11269
临潭县	16509	77262	4398	20548	2663	12622	3920	18239	2295	10696	2263	10585	490	2307	480	2265
卓尼县	4885	26863	694	3692	689	3664	932	5188	903	5210	984	5462	348	1845	335	1802
3县小计	32960	161635	6092	29213	4352	21259	5852	28400	5198	25852	5247	25993	3138	15582	3081	15336
夏河县（11乡）	2798	13022	400	1861	430	1861	430	2000	430	2000	430	2000	308	1448	400	1852
迭部县（6乡）	656	3773	100	560	105	618	79	458	90	523	84	475	98	564	100	575
碌曲县（3乡）	434	2480	46	263	78	445	57	325	57	330	57	319	79	451	60	347
玛曲县（3乡）	470	3254	54	372	80	556	62	427	74	510	52	363	88	607	60	419
4县23乡合计	4358	22529	600	3056	663	3480	628	3210	651	3363	623	3157	573	3070	620	3193

第二章 举措及成效

第一节 “六入户一挂钩”

1995年，在实施《甘南州“二七”扶贫攻坚计划》中，提出“六入户一挂钩”扶持措施，即资金指标入户、项目扶持入户、帮扶干部入户、办法措施入户、脱贫效益入户、检查考核入户，把扶贫资金安排与当年解决温饱人口相挂钩，在农区重点扶持“膜肥种水土”，牧区重点扶持“包围草棚房”。1995—1996年，连续两年以户为单位开展调查摸底，为贫困乡、村、户建档立卡，做到户有卡、村有册、对贫困人口进行动态科学管理。1996年，扶贫资金落实达到总资金的95%，部分项目在当年开始发挥效益。1997年，国扶临潭、卓尼、舟曲3县通过对支柱产业的扶持发展，一些地方已逐步形成一村一品、一乡一业的优势开发格局。1999年，坚持落实“六入户一挂钩”和农牧区项目资金重点投向，建立“扶贫为主，财政监督，专户储存，封闭运行”的扶贫资金管理机制，完成28个乡镇、114个行政村、4.92万贫困人口基本解决温饱的目标。2000年，全州的扶贫开发工作按期完成“二七”扶贫计划，实现阶段性目标。

第二节 整村推进

1999年，以整村推进工作为重点，开展扶贫开发工作。1999—2000年，省上分别安排舟曲县大川乡老庄村和卓尼县纳浪乡羊化村为全省整村推进扶贫综合示范点，在取得初步经验的基础上，从2001年开始根据省上安排，以整村推进扶贫开发的重要方式在全州进行规模实施。全州坚持扶贫开发和农牧互补战略相结合，分类分村分别在草原牧区、半农半牧区、农区初步创立三种整村推进的扶贫模式，即纯牧区模式以碌曲县花格村、郎木寺村为典型，户均建设45平方米砖混定居房、60平方米暖棚和20公顷草场围栏；半农半



2000 年，卓尼纳浪群众用上自来水。

牧区模式以夏河县洒索玛村、临潭县后池村为典型，依托大户带动贫困户，引进小尾寒羊、绒山羊、甘加羊等良种开展暖棚养殖；农区模式以舟曲县杜坝村、临潭县池沟村为典型，以农村能源建设、特色种植、日光温室为重点，户建一个沼气池、种大棚蔬菜 0.03 公顷或经济林 0.07 公顷。

2001 年，全州共安排整村推进 14 个村，资金量 980 万元，占扶贫资金总量的 21.1%。至 2005 年底，全州共安排整村推进 168 个村，占全州贫困村总数 524 个的 32.44%。2006 年，整村推进中实施“少生快富”扶贫工程，至 2010 年底，共累计扶持计生户 4275 户，落实项目资金 1544.3 万元，户均累计收益 18693 元。2007 年，完成“整村推进”项目 69 个，2008 年 60 个。至 2010 年底，全州共安排整村推进 484 个村。通过实施整村推进，项目村新增水地面积 370.93 公顷，新增梯田面积 891.27 公顷，新建日光温室 988 座，建设经济林 203.33 公顷，新修村级道路 414.4 千米、水渠 21.06 千米、河堤 4.47 千米、养畜暖棚 3754 座；购买和引进良种畜 4.8 万头（只），村级建“六位一体”活动室及医疗卫生设施 672 间，170 个村有村委会活动室。农牧民科技培训 1.54 万人次，药材种植 1517.67 公顷，科技推广面积 1331.33 公顷，建沼气池 862 座，太阳灶 1400 台，太阳能光伏电源 280 套，新修（维修）村级小学 52 间。在整村推进项目的扶持和带动下，项目村的生产基础条件得到改变。

第三节 科技扶贫

1991年，在全州范围内开展粮食作物整乡科技承包，推广各项应用技术。在临潭、卓尼、舟曲3县选定21个乡，承包面积1.37公顷。开展畜种改良、人工种草，卓尼县在申藏乡小沟村投入引进高山细毛羊1000只，人工种草0.25万公顷。

1992年，加大科技扶贫力度，继续开展21个乡粮食作物整乡科技承包，承包面积2万公顷。推广地膜种植、套种、复种、中低产田改造等技术，完成地膜覆盖0.11万公顷，套种、复种0.12万公顷，中低产田改造186.67公顷，重点抓油料、蚕豆产区建设，油料、蚕豆产区建设面积达到0.57万公顷。畜牧业上首次开展整乡科技承包6个乡，推广疫病防治、种草养畜、暖棚养鸡、青贮氨化、人工种草、牛羊育肥等技术。舟曲发展花椒基地，种植花椒113.33公顷。从当年起，连续4年共投入资金205万元，在舟曲、卓尼、临潭3县新建和维修农林、畜牧乡站82个，平均每站投入资金2.5万元。

1994年，围绕产业开发各县初步形成“创一品富一村，兴一业富一方”的格局，科技扶贫工作在往年抓各项实用技术推广的同时，重点抓建设青稞、蚕豆、油料3个产区面积0.87万公顷；奶牛、山羊、绵改、药材、果椒和牛羊育肥基地，当年增奶牛3500头、山羊2100只，绵羊改良4000只，种药材120公顷，育肥牛300头、肥羊1500只，栽种经济林66.67公顷；培训各类人员30期3700人次，印发科普资料4100份（册）。

1995年，在全州国扶3县和其他4县23个乡镇范围内开展三大产区建设，青稞、油料、蚕豆产区种植面积发展到1.33万公顷，大棚蔬菜示范推广面积4.45公顷，日光节能温室试验示范0.8公顷，药材种植400公顷，地膜覆盖2000公顷，引进良种牛300头、良种羊1300只，种植优质牧草600公顷，建氨化饲料池32个，新造经济林和果园166.67公顷。科技培训34期，培训农牧民和村干部5900人次，印发各类技术资料4500份（册）。舟曲、临潭、卓尼、迭部、夏河5县地膜覆盖由示范到推广，至年底已达到946.67公顷。

1998年，全州完成地膜温饱工程田6713.33公顷，较上年增加2986.07公顷，完成州上计划的95.1%，地膜粮食平均亩产223千克，增产32%。

1999年，全州遇到严重春旱，长时间未降雨，气温高，蒸发量大，5.27万公顷农田、13.07万公顷草场遭受严重旱灾，给春耕带来困难。面对旱情，全州把抗旱保春耕作为农村中心工作，扶贫开发工作也紧紧围绕这一中心坚持地上水、地下水、天上水“三水齐抓，引提蓄集并举”的原则，扩大灌溉面积，全州完成冬灌面积0.2万公顷。共筹措农用资金800多万元，供应各类化肥6875吨、农药11.5吨、地膜296吨、小麦穴播机2950台、覆膜机230台。

2000年合作市农牧业科技示范园区建设投资100万元。2003年夏河县甘加农牧业示范基地良种引进推广投资100万元。2004年临潭县野生地道药材秦艽、羌活、无公害生产基地建设投资60万元。截至2005年，全州共投入科技扶贫资金4023万元。投资重点包括种植业方面新品种引进、试验、示范推广；养殖业方面良种畜引进及推广；种养业方面病、虫、疫的综合防治技术的研究及推广；科技培训等。

2006年，全州加大科技扶贫力度，以增加群众收入为出发点和落脚点，全力提高科技对农牧业增产，农牧民增收贡献率，共安排科技扶贫资金473万元用于科技项目建设和科技新成果的推广，建设科技项目8个，对农牧民开展适用技术培训。共组织举办各类培训班10期，培训各类人员522人。2007年，全州共安排科技扶贫项目资金353万元，其中科技推广项目资金123万元、科技培训项目资金230万元，重点抓科技扶贫项目实施，并以项目为载体，开展农牧民实用技术入村到户培训活动。截至2008年，全州在农业领域已建成以药材、油菜、洋芋、蔬菜、饲料为主的特色农业生产基地3.19万公顷，粮、经、饲的比例调整为55∶30∶15。畜牧业方面，全州牲畜存栏总数达到397.73万头（匹、只），新增各类养殖专业户419户，各类养殖专业村215个、养殖小区13个，养殖肉牛羊29.2万头（只）、奶牛9.2万头。

2010年，农牧村实用技术培训及创业培训1.87万人。以人力资源开发促进农牧民增收为核心，按照“项目化实施、合同化管理、市场化运作”的培训方式，依托培训基地，开展贫困户劳务技能培训，为学习知识、掌握技能并实现稳定就业开辟重要途径。全州贫困地区每年开展农牧民实用技术和劳动技能培训11.87万人次以上，投入专项培训经费716万元，并坚持劳务输转和移民安置，累计完成贫困农牧村劳务技能培训4.27万人，“两后生”培训4320人。根据州委州政府“第一批扶贫资金的80%要投入一特四化建

设”的要求，州、县市扶贫部门进一步加快草产业、牛羊育肥和奶牛养殖基地建设，高原生态畜牧业稳步发展。至年底，全州共建成日光温室和塑料大棚 66.67 公顷，设施农业已经成为全州农牧村经济中的新兴产业，也是最具活力的农业产业。同时，按照州政府发展循环农牧业的理念和推进设施农业规模化发展的安排部署，州扶贫办于年初筹措扶贫资金 400 万元，扶持 2000 座日光温室和塑料大棚发展，产业化受益户均收入 1.72 万元以上。

第四节 劳务输转

1998 年，州扶贫办与兰州、新疆、内蒙等地区对接，建立与各大企业的长期劳务合作关系，与用工单位、用工地实行规模合作，建立稳固的劳务输出基地，形成内外联动的工作机制，促进农牧村劳动力转移，在此基础上与合作企业签订“就业订单”，按需设岗，并聘请合作企业的专业技工对全州劳动力进行定向技能培训提升就业技能。针对 16—40 岁劳动力，特别是针对农牧村“两后生”，全州整合各种培训资源集中用于劳动力输转培训，加强职业教育与技能培训，培训内容包括语言习惯、城市生活常识、务工常识、维权常识、法律知识及务工企业所必须的知识和技能。1996—2004 年，全州劳动力输转总数 56.38 万人次，劳务总收入 52834.56 万元。1999 年，连续旱灾，各级政府把劳务输转作为生产自救和增加收入的门路，共输转劳务 4.92 万人次，收入 2998 万元，并分 4 批向新疆输出 429 户 2107 人。2004 年 8 月，国务院扶贫办下发《关于加强贫困地区劳动力转移培训工作的通知》，从此全州贫困地区劳动力转移培训工作大面积推开。

2005 年，全州坚持短期培训与长期学习相结合、培训与技能累计相结合、培训与就业相结合，并同劳务、财政、农牧、妇联、工会、团委等相关部门密切配合，采取就地、就近、多形式、多专业的培训方式。安排劳务输出专项培训资金 172 万元，举办以家政、保安、电焊、家电维修、建筑等培训班 124 期，培训人员 18032 人次。全州累计输转农民工劳务人员 9.76 万人次，其中组织输转 1.85 万人、自谋输转 4.57 万人、就地输转 3.34 万人，创劳务收入 1.17 亿元，劳务收入成为农牧民现金收入的主要来源。2006 年，全面加

强农牧民劳务技能的培训，全州共举办各类培训班69期，培训人员1.28万人。经培训输转1.10万人，创劳务收入2931.96万元。输转劳务10.5万人次，其中组织输转2.90万人次、自谋输转7.63万人次，实现劳务总收入1.73亿元，人均收入1700元。2007年，以“两后生”培训工作为主，采取“多形式培训、多渠道转移”的有效措施，开展农牧村劳动力转移培训工作。劳务技能输转培训共1.21万人，其中贫困户“两后生”培训398人，实现转移就业1.99万人，劳务经济收入5400万元，完成劳务移民384户1524人。全年共输转劳务12.65万人次，劳务收入达到2.82亿元。

2008年，依托1个省级和8个州级劳动力转移培训基地，开展农牧村劳动力转移培训工作，共完成农牧村劳务技能培训7022人，其中贫困户“两后生”培训1874人。在新疆、北京等地建立18个农牧村劳务输出基地，劳务输转11.5万人次，劳务收入4.2亿元。

2009年8月，配合贫困地区干部培训中心兰州分院在临潭县举办农牧民实用技术培训班，围绕整村推进、移民搬迁、产业化和科技扶贫项目，开展农牧业实用技术培训。2010年底，全州累计完成输转劳务60万人次，农牧民在劳务经济中获得总收入10.13亿元。

第五节　移民扶贫

1994年，全州移民搬迁工作开始。临潭、舟曲两县为移民搬迁县，劳务输转工作从1997年开始有专门的负责机构。1994—1999年，临潭县向河西搬迁移民2904人。1996—1999年，舟曲县向河西搬迁移民923人。

2001年，全州完成移民搬迁1763人，其中临潭县1603人、舟曲县160人。2003年，全州移民搬迁5661人，其中临潭县向河西移民4145人、舟曲县向新疆移民1516人。2004年，全州完成移民搬迁675户3205人，其中省外130户520人、省内545户2685人。2005年，全州移民工作稳步开展，共投入移民补助资金81万元。临潭县向新疆建设兵团移民279户1116人；舟曲县向新疆建设兵团移民129户500人。2006年，临潭县羊沙乡因部分村社生存环境恶劣、耕地质量差，将浪古、古柱、古那等社的73户291人搬迁



临潭县迁移到新疆的群众种植棉花获丰收（2002年）

至张掖。2008年，将该县该乡的新建山、岗尕山53户185人迁至新疆建设兵团农场。2006—2009年，全州共投入移民补助资金610万元，其中临潭县投入移民安置补助资金400万元，向新疆移民4144人；舟曲县投入移民安置补助资金210万元，向新疆移民2216人。2010年，向省外开展劳务移民安置462户1822人，完成“5•12”地震受灾群众向新疆搬迁安置1503户5638人。

第六节 九甸峡库区移民

一、库区搬迁概况

九甸峡水利枢纽位于黄河支流洮河中游九甸峡口，地处甘肃省卓尼、临潭两县交界，是甘肃省实施西部大开发的标志性工程，是优先解决甘肃省中部干旱地区11个国家扶持重点县生产、生活用水，兼有发电、防洪及综合利用的大型水利枢纽工程，也是加快贫困地区经济发展的一项重要富民工程。九甸峡水利枢纽水库淹没影响区主要涉及卓尼县洮砚乡的杜家川、纳儿、结拉、古路坪村，藏巴哇乡的新堡、包舍口村；临潭县陈旗乡的陈旗、韩旗、唐旗、中寨、磨沟、王旗村，石门乡的石门口、原尼村，羊沙乡的秋峪和舍科村。总计涉及临潭、卓尼两县5个乡16个行政村32个村民小组的1949户9156人。

二、移民搬迁安置

2002年，州委州政府成立九甸峡移民领导小组，并下设领导小组办公室，任命专职主任。九甸峡库区移民搬迁于2002年7月初正式启动，2008年5月20日结束，历时6年。

移民搬迁 从2007年10月份开始，组织力量对2130米淹没线以下的移民提前进行搬迁。从2008年4月20日开始对库区移民进行全面搬迁安置。共搬迁瓜州安置的移民1280户5901人（卓尼县479户2214人、临潭县801户3687人），后靠安置移民419户1887人（临潭县96户424人、卓尼县323户1463人）、自谋职业安置移民211户956人（临潭县39户146人、卓尼县172户810人）、投亲靠友安置移民152户594人（临潭县91户357人、卓尼县61户237人）。投亲靠友、自谋职业和后靠安置共有782户3437人，非外迁占移民总数的37%。以投亲靠友和自谋职业安置的移民绝大部分迁往周边县市进行自主分散安置。以就地后靠方式安置的移民，90%以上较为集中的安置在库区周边。从2008年4月20日开始，先后共动用各种运输车辆971台（其中兰州军区动用军车685台），客车94台（次），地方货运车辆192台（次）。5月，搬迁全部结束，迁移补偿资金共计2.41亿元。

外迁移民安置区建设 2005年8月8日，甘肃省政府专题会议研究九甸峡水利枢纽及引洮供水一期工程移民安置有关问题，会议确定酒泉市瓜州县双塔灌区白旗堡城周边区域（甘肃省灌溉农业较发达区，灌区95%以上耕地种植棉花）为九甸峡枢纽工程库区移民的安置区，总灌溉面积2500公顷（包括省国土资源厅农场已开垦土地灌溉面积500公顷），其中农田面积2000公顷、农田防护林面积253.33公顷、安置区东西两边沿线防风林带173.33公顷。

外迁移民安置措施 安置区人均分配耕地0.2公顷，主要种植小麦、玉米、棉花、油料等，考虑农业种植前期投入水费、种子、化肥、农药、地膜、机耕费等成本较大，给予适当的生产补助，补助费主要用于农业生产。移民到安置区后，规划人均给予过渡期生活补助费1000元，其中第1年补助500元、第2年补助300元、第3年补助200元。规划每户投资3000元修建沼气池1个，第1年补助生活燃料和冬季取暖费人均240元，第2年和第3年补助冬季取暖燃料费人均40元，农村生活用电实现村村通的同时，为保障每户移民照明用电，第1年给予每户每天1度电的补助。库区搬迁工作结束后，州、

县将工作重点转移到瓜州安置地，先后派出70多名州、县领导和各级干部进驻安置区，集中精力解决外迁移民搬迁安置中的具体问题。协调安置地政府开展移民交接和土地划分到户等工作。

非外迁移民扶持 后期扶持范围为甘肃省引洮工程九甸峡水利枢纽工程库区后靠、自谋职业、投亲靠友方式安置的农村移民共782户3437人，其中涉及卓尼县洮砚、藏巴哇2乡6个行政村16个村民小组的556户2510人（含非农业户籍249人）；涉及临潭县羊沙、石门、王旗3乡10个行政村16个村民小组的226户927人。按照国务院〔2006〕17号文件精神，编制移民后期扶持规划，扶持方式以资金直补为主，引洮工程移民自搬迁完成之日起，每人每年按600元标准扶持20年。扶持资金由省上直接下达到县财政后，由临潭、卓尼两县移民部门以“一折通”的方式直接兑现到移民群众手中。2009年，省上共拨付全州后期扶持资金191.28万元（临潭县55.62万元、卓尼县135.66万元）。



临潭移民搬迁车队（2008年）

第三章　资金使用

第一节　资金来源及使用

1991—2010年，扶贫资金的来源渠道有国家投资（主要包括老困资金、发展资金、财政资金、“三西”农业建设专项补助资金、“两州一地”扶贫资金和国家扶贫贴息贷款）、省上投资（主要包括财专资金、“两州一地”省配套发展资金、省扶贫贴息贷款）及州、县市自筹资金和配套资金。按照国家和省上的规定，老困财专和新增财政资金主要用于改善贫困地区生产条件，发展多种经营；“三西”资金主要用于梯田、小水利、人畜饮水、农电线路建设和移民；“两州一地”资金主要用于扶贫开发项目；扶贫信贷资金主要支持发展有助于直接解决贫困户温饱的种、养、加项目；以工代赈资金重点用于修建县乡公路、农田水利、人畜饮水项目。所有扶贫资金都在规定的范围内安排和使用，坚决杜绝挤占挪用、垫付行政开支的问题。

“八五”期间扶贫工作以温饱工程为重点开展规模扶持，总结过去“小平均”资金分散、形不成规模、效益不够明显的经验教训，分期分批实施规模扶持。州扶贫办根据临潭、卓尼、舟曲3县和其他4县23个乡实际，制定《甘南州二七扶贫攻坚计划》。全州扶贫开发以“立足资源，开放开发，标本兼治，稳定脱贫”为指导思想，临潭县提出“农牧结合，突出乡企，综合发展，开发脱贫”，重点抓“12345”温饱工程和“22411”计划，制定“八七扶贫攻坚计划”。1995年8月，省委省政府在甘南召开扶贫工作会议，在充分研究的基础上，重新调整修订扶贫攻坚计划，制定今后6年扶贫规划，筛选一批富县富民的扶贫项目，会议确定中央和省上每年为全州新增2000万元的开发扶贫专项资金（简称“两州一地”资金），“两州一地”资金的投入给夏河、迭部、碌曲、玛曲4县注入新活力。

2000—2010年是以整村推进为主的参与式扶贫开发阶段；确定贫困标准线为625元和1196元；制定《甘南州“十五”扶贫开发规划》《甘南州

“十一五”扶贫开发规划》、“一体两翼”（一体是瞄准贫困人口实施整村推进，两翼是开展劳动力转移培训和扶持扶贫龙头企业）发展战略、社会主义新农村建设试点、扶贫与低保（两轮驱动）减贫战略；以重点村为主战场，以绝对贫困人口和低收入人口为主要对象，围绕解决贫困群众的基本生产生活条件、基本增收门路和基本素质“三个基本”，解决温饱和巩固温饱、解决绝对贫困人口问题和低收入贫困人口问题等相关重大政策，兴修“三田”1.53万公顷，建成大小水渠678条380千米、护村护田河堤4.47千米，新建日光温室780座，建设经济林203.33公顷，建成围栏草场52万公顷，新建沼气池1580座，推广太阳灶1000座、太阳光伏电源490套，贫困户危旧房改造4690户，建设贫困村道路904千米，硬化贫困村道（巷）1034千米，千米提灌站146处，集雨水窖5753眼，新增灌溉面积1.11万公顷，人畜饮水工程360处，架设农电线路2305千米，新建牲畜标准化暖棚8800座，发展牛羊育肥户3000余户，种植优质牧草1万公顷，组建各类专业合作社800个，培训贫困农牧民劳务技能6.85万人次、“两后生”8597人次，输转劳务75万人次、劳务移民7800户3.5万人。

“十五”期间全州共安排各类财政扶贫资金2.8亿元，其中“两州一地”扶贫资金1.2亿元、财政扶贫资金1.5亿元、“三西”扶贫资金0.2亿元。全州贫困人口累计减少15.73万人，贫困面由83.86%缩小到42.07%，农牧民人均纯收入由2335元增加到2670元。



藏羊育肥（2009年）

“十一五”期间全州共安排各类财政扶贫资金3.41亿元，其中“两州一地”扶贫资金1.5亿元、财政扶贫资金1.56亿元、藏区专项扶贫资金0.35亿元。贫困人口累计减少17.36万人，贫困面由58.5%缩小到38.6%，农牧民人均纯收入由2670元增加到3610元。

第二节　资金投向

1991—2000年，各类扶贫资金扶持范围主要是国家扶持的临潭、舟曲、卓尼3个贫困县和州上扶持的4县23个乡，其中迭部县6个乡、夏河县11个乡、碌曲县3个乡、玛曲县3个乡。1993年，坚持改变农牧业生产、生活条件，临潭、舟曲、卓尼3县在农田水利、农电线路方面加大投入，共投入资金494.4万元，共修水渠37条33250米，提灌站6处，防洪河堤18处11485米，新增水浇地428.6公顷，新增保灌面积142.07公顷，新修三田233.33公顷，架设水电线路69千米，新建人畜饮水48.5千米。

2001—2005年，各类扶贫资金扶持范围主要是国家扶持的重点县市临潭县、舟曲县、卓尼县、夏河县、合作市；省上确定的比照重点县对待的迭部县；国家扶持的非重点县的重点乡村，其中碌曲县5个乡17个村、玛曲县6个乡15个村。

2006—2010年，各类财政专项扶贫资金扶持的范围主要是全州7县1市99个乡镇339个扶贫开发工作重点村，12.15万绝对贫困人口和12.62万低收入人口。2008年是第一轮试点验收年，全州9个新农村建设试点村中，以扶贫系统为主的6个新农村建设试点村，3年共投入资金1080万元，其中扶持产业投入资金826万元、基础条件改善投入资金164万元、村容村貌和房屋改造投入资金90万元，围绕这些重点乡村，扶贫资金的投向包括财政扶贫资金、发展资金、财专资金、“两州一地”扶贫资金，主要用于发展种植业、养殖业、科技扶贫（优良品种的引进、先进实用技术的推广及培训等），可适当用于修建乡村道路、桥梁，建设基本农田（含畜牧草场、林地建设等），兴建农田水利，解决人畜饮水问题，发展农村基础教育、医疗卫生、文化、广播、电视事业；“三西”农业专项补助资金重点用于基础设施建设补助，

发展种植业、养殖业及多种经营补助，科技推广与培训，移民安置补助；扶贫贴息贷款主要用于国家扶贫开发重点县，支持能够带动低收入贫困人口增加收入的种养业、劳动密集型企业、农产品加工企业和市场流通企业，以及基础设施建设项目。见表9—3—1《1991—2010年扶贫开发资金分行业完成情况表》。

1991—2010年扶贫开发资金分行业完成情况表

表9—3—1　　单位：万元

年度	合计	其中										
		种养殖业	农田水利	农电线路	乡镇企业	家庭副业	劳务输转	智力科技	移民安置	能源	州留机动	其他
1991	1198	665	55	144	62	150	15	20	—	—	—	89
1992	1489	651	186	90	162	104	15	124	—	20	—	169
1993	1609	387	406	81	356	154	13	84	—	8	—	121
1994	1549	334	372	152	463	103	8	57	—	3	—	57
1995	3482	1408	639	286	773	110	—	49	—	3	—	213
1996	3872	1745	858	227	689	160	3	63	—	8	—	121
1997	5628	2728	1178	286	632	60	—	44	72	23	200	405
1998	2741	1123	855	227	216	—	—	44	6	70	200	—
1999	4206	1490	1925	—	176	—	—	117	151	42	200	105
2000	4589	1045	2599	50	13	—	—	401	50	52	200	179
2001	4599	795	1621	—	—	—	—	462	152	31	200	1340
2002	5821	1079	1223	—	—	—	—	452	212	75	400	2381
2003	6080	1379	1033	—	—	—	—	621	131	70	400	2446
2004	6387	1230	546	—	—	—	—	907	192	42	400	3070
2005	7085	1636	559	—	—	—	—	579	131	52	400	3728
2006	8114	1160	268	—	—	—	435	473	291	8	200	5281
2007	8495	824	482	—	—	—	441	353	222	23	400	5750
2008	9383	840	460	—	—	—	464	330	156	70	400	6663
2009	13689	2213	1103	—	—	—	551	481	411	42	400	8488
2010	15466	6863	1195	—	—	—	1157	100	230	52	400	5469

第三节　资金监管

财政扶贫资金（包括老困资金、财政专项资金、中央财政扶贫资金、“两州一地”扶贫资金、“三西”农业专项补助资金、财专资金及省级配套财政资金）。省以下（含省本级）各级财政部门要设立财政扶贫专户，实行专项管理、封闭运行，当年结余结转下年继续用于扶贫。专户存储利息全额转作扶贫资金，继续用于扶贫。

从2004年起，财政扶贫资金实行报账制管理，所有扶贫资金严格执行《国家扶贫资金管理办法》和《甘肃省实施细则》，对扶贫资金实行“专户管理，双向监督，封闭运行”，保证扶贫资金及时足额到位，保证管好用好，发挥效益。同时，建立以扶贫部门管理为主、财政进行监督的扶贫财政资金专户，杜绝扶贫资金出现新的挤占挪用；对各类扶贫财政资金，州财政在接到省财政汇款通知后，两日内通知州扶贫办，5日内分解拨付到县；县上接到州上通知后，补偿资金10日之内拨付到扶贫专户上，最迟不得超过半月。农业银行承担着管理和运用信贷资金扶贫的重任，对全州按期完成扶贫攻坚任务负有主要责任，接省分行下达的计划后组织资金，按项目、扶贫对象和“三堂会审”确定的贷款户，及时足额投放；建立和完善扶贫资金盘活责任制，回收盘活资金，滚动使用，继续发挥效益。

扶贫贴息贷款的贷款期限以一年为主，最长不超过三年，贷款超过贴息期限和展期、逾期的不再享受贴息政策。

第四章 社会帮扶

第一节 帮乡扶贫

一、动员各级帮扶

1994年，州委根据省上统一要求调整加强扶贫工作领导小组，在州委政策研究室挂靠设立“甘南州帮乡扶贫领导小组办公室”，动员州、县各级各单位和各级领导干部对贫困村开展承包帮扶。1994年至1996年，全州共抽调干部1633人，其中州直单位抽调385人、县直单位抽调1248人，加之省上帮扶队员176名，全州共有1800多名干部下基层搞帮扶工作，使被帮扶的81个乡镇（占乡镇总数的74%）、465个行政村（占行政村数的90%）的扶贫攻坚有新的进展，被帮扶的27个困难企业面貌有所改观。按照州委州政府统一安排和要求，采取分级负责、结对帮扶的办法，实行帮扶工作责任制。省、州、县帮扶工作组把宣传贯彻党的基本路线和党在农村的各项方针、政策作为一项重要任务，通过组织乡村干部走访群众，使基层干部和群众受教育面分别达到90%和70%以上。帮助乡村制定和完善扶贫攻坚计划，理清发展思路，促进农村改革。3年帮扶期间，省、州帮扶单位和帮扶队员共帮助基层建立支柱产业63项，帮助新建、改建乡镇企业86个，引进项目76个，引进资金307万元，增加就业人员1350人。同时，帮助整顿困难企业27户，清理收回欠款99.7万元，使一些濒临倒闭的企业起死回生。

二、“四到五定”

1997年，实行“四到五定”（四到即省、州级领导联系到县、乡，州、县直单位联系到村，帮扶工作落实到户，企业帮扶到扶贫开发项目；五定即定人员、定任务、定资金、定措施、定责任）的帮扶制度，制度规定至2000年，“四到五定”一定四年不变，不解决温饱不脱钩。

第二节　“1+1 ≥ 3”“2213”结对帮扶

一、“1+1≥3”培训行动

2000年，根据全州农牧村经济发展滞后的现状，州委决定开展“1+1 ≥ 3”培训行动，即州、县市各部门与全州107个乡镇结成帮扶培训对子（即1+1），形成长期结对培训包干制。州、县市直部门在与乡镇结成对子的基础上，还要帮助所帮乡镇与地理、气候等各方面条件相似或相近，有学习借鉴经验的州内外乡镇再结对子（即等于3）。通过州、县市直部门多方面结对帮助，培养乡镇村基层干部和乡镇村科技带头人、明白人和致富能人，使乡镇村经济得到较大发展（即大于3）。2001年，选送100名村党支部书记、村委会主任参加在省扶贫分院举办的培训班。2002年，结合在农村开展“三个代表”重要思想学习教育活动，深化“1+1 ≥ 3”培训行动，州委州政府制定《关于继续开展社会帮扶工作的安排意见》，进一步明确社会帮扶工作的指导思想、工作重点和任务，“1+1 ≥ 3”培训行动实施力度加大。2005年，全州投入培训资金75.6万元，举办培训班136期，外出考察学习956人次，共培训基层干部和致富能手3296人。

二、“2213”结对帮扶

2005年，州委州政府出台《关于进一步加强社会帮扶工作的意见》，突出改善贫困地区基础设施和基本生产生活条件、加强有组织劳务输出工作、



帮扶单位为帮扶村协调修建的牧村道路（2006年）

强化科技培训与推广应用、培育带动贫困群众脱贫致富的经济主体、调整充实帮扶力量等五个方面的重点。结合正在开展的保持共产党员先进性教育活动，州委号召开展“2213”结对帮扶主题实践活动，具体内容是每名地级党员干部帮扶2户贫困户，每名县级党员干部帮扶2户贫困户，每名科级党员干部帮扶1户贫困户，每3名一般党员干部帮扶1户贫困户。是年，为贫困群众和受灾群众发展和恢复生产资助资金294.33万元，资助单亲母亲和贫困大学生及中小学生48.35万元，向贫困群众捐赠面粉、被褥、衣物等折合价值93.16万元，捐赠办公用品折合价值16.2万元，同时免费培训农牧民443人。

2007年，改进社会帮扶的方式方法，树立“大扶贫”思想，结合新农村建设、整村推进项目实施，参与社会帮扶的国家、省、州、县市单位545个，帮扶人员3624人，帮扶范围涉及7县1市的99个乡镇524个重点村。2008年，参与社会帮扶的国家、省、州、县市单位达到545个，帮扶人员3654人，钱物2134.6万元。2009年，支援藏区发展和“5·12”地震灾后重建的社会帮扶力度加大，争取帮扶款物折合人民币2.71亿元，这些帮扶款物主要用于修建基层学校、卫生院（所）、村道等设施性投入和农牧民生产生活的辅助性投入，缓解贫困村和贫困群众上学难、看病难、行路难等问题。

第三节 千名干部下乡

2010年，结合创先争优活动，州委号召在全州各党政机关和国有企业党组织中开展“四联一带”（具体内容详见第十九编第五章第二节），机关协调争取各类项目投资1600多万元。选派280多名农牧业科技专家为153个基地、2287家党员种养专业户提供技术指导3479次、技术支持66项。

2010年9月29日，州委召开全州“千名干部下乡进村入户百日宣传教育和服务基层活动”动员大会。至10月10日，各县市相继召开动员大会。全州从州、县、乡三级共抽派4200多名机关干部，组成近千个工作组深入农牧村“进千家门、吃百家饭、解万家难”，一并开展“大宣讲、大调研、大排查、大创建、大落实、大整改”活动。各工作组分布在全州各行政村、各村民小组重点围绕落实强农惠农政策、“一特四化”建设任务、农牧民增收

措施、“2213”结对帮扶措施、党建工作任务、维护稳定措施等开展帮乡扶贫工作，帮助指导农牧村和城镇基层组织推行为农牧民群众、务工人员“乡村干部代理服务制”，改进干部作风、密切党群关系。

第四节　州外支援帮扶

2002年，天津市对口甘南州开展援建帮扶工作。2010年，省委省政府确定兰州市、庆阳市等省内10个市和靖远煤业、兰石集团等9个省属重点企业对口帮扶支援全州7县1市。州扶贫办在加强与2个国家级、21个省级对口帮扶单位联系的基础上，新增中国海洋石油总公司对口帮扶合作市和夏河县，中组部对口帮扶舟曲县。据统计，全年仅国家级和省级帮扶单位帮扶全州的款物折资4000余万元。同时，建立省内对口帮扶藏区机制，省人大办公厅、窑街矿务局、兰州二热厂、中国农科院畜牧与兽药研究所对口临潭县；中国铁通甘肃分公司、省信用联社、白龙江林业局对口舟曲县；省林业厅、省国税局、省委党校、中国农科院兰州兽医所对口卓尼县；省环保局、铁道部兰州设计院、省建筑设计院对口夏河县；省建设厅、太平洋保险公司甘肃分公司、华龙证券有限责任公司对口合作市；省科协、兰州商业银行、兰石研究所、中国保监会甘肃监管局对口迭部县。



“5·12”地震后，深圳援建的舟曲县三孤人员峰送集中供养点。（2009年）



山野珍品（2009年）

第十编　工业　建筑业　乡镇企业

第一章　工业管理
第二章　企业体制改革
第三章　工业门类及产品产量
第四章　建筑业
第五章　乡镇企业

第一章 工业管理

第一节 管理机构

1991—1998年，全州州级企业分为两大块，即国有企业和城市集体企业，国有企业由州计划委员会管理，城市集体企业由州城市企业联社管理。1997年12月撤销计划委员会，组建甘南州发展和改革委员会及甘南州经济贸易委员会，州经济贸易委员会于1998年8月挂牌运作。原州计划委员会管理的科级工商企业交合作市管理，同时州城市集体企业联社对所属城市集体企业全部交合作市管理，职能及人员并入州经济贸易委员会。原州计划委员会管理的县级工商企业划归州经济贸易委员会管理。

2004年11月，组建州经济委员会，加挂甘南州人民政府国有资产监督管理委员会牌子（简称州政府国资委）。与此同时，撤销甘南州经济贸易委员会。其主要职责是：调节全州工业经济运行，负责工业行业规划，指导全州工业结构调整，组织实施减轻企业负担，研究企业技术进步政策，指导企业技术创新和重大技术装备开发研制工作，指导和推进技术创新机制的建立及产学研结合，组织实施名牌战略。对原州经济体制改革办公室的整体职能划转州发展和改革委员会；原州经济贸易委员会负责产业政策、技术改造和投资管理，重要工业品和原材料进出口计划审报等职能划转州发展和改革委员会；原州经贸委内贸管理职能划归州商务局；原州经贸委负责整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室的职能划转州商务局。

2010年，重新设立甘南州发展和改革委员会（州物价局），原物价局职责整体并入州发改委，划入原经济委员会承担的除工业和通信业以外的节能减排综合协调、发展循环经济、综合利用职责，以及原州国土资源局黄金矿山企业的立项报告、《开发黄金矿山批准证书》的审查报批等职责，同时下放规划审批权限等职责，划出工业和信息化固定资产投资项目管理职责，划转州经济和信息化委员会，对州政府投资项目管理职责划转州住房和城乡建

设局。同年，由原甘南州经济委、甘南州乡镇企业管理局合并组建甘南州经济和信息化委员会。内设党委办公室、行政办公室、经济运行科、产业规划与投资科、技术创新科、环境资源科（州墙改办公室）、非公有制经济科、安全生产与管道设施保护科、原材料与装备产业科、消费品产业与交通物流科、融资服务与担保体系建设科、信息产业科（州国防信息动员办公室）、无线电管理科（州无线电管理委员会办公室）、政策法规与培训科、科技工业科 15 个科室。同时还下设融资担保中心和节能执法大队两个机构。

第二节　发展管理

一、发展政策

1992 年，推行企业经营权改革，全州国有企业依据自身经营状况制定一系列承包经营的配套措施，各试点企业制定试点经营实施方案细则。1996 年，出台《甘南州深化企业改革加快经济发展的实施意见》，制定国有企业放开搞活的 12 条办法及相关政策和 6 条保障措施。1998—2003 年，州委州政府先后制定下发《关于进一步放开搞活国有企业的若干政策规定》（州委发〔1998〕08 号），《关于进一步深化企业改革的实施意见》（州委秘发〔1999〕44 号），《甘南州城镇企业股份制和股份合作制改制试行办法》《甘南州股份制、股份合作制企业改制验收意见》《关于进一步深化州属企业改革相关配套政策和措施》（州委秘发〔2003〕18 号），《关于进一步加快全州国有企业深化改革实施意见》（州委秘发〔2003〕35 号）等一系列配套政策和措施，为深化全州企业改革提供依据和保障。各县市相继成立企业改革领导小组及办公室，出台相关政策、措施，重点推进国有企业产权制度改革。

2004 年 2 月，州委州政府出台《关于甘南州水电业实现跨越式发展的实施意见》，全面确立甘南州水电业开发建设的目标任务、开发原则和政策措施，是全州水电业发展的指导性文件。《意见》确定水电业发展的扶持政策，放宽市场准入条件，加大招商引资力度；加大资金投入，增强发展后劲；建立水电资源开发补偿制度；坚持开发与保护相结合，确保下游生产、生活和



2008年12月20日，甘南州工业强州暨非公有制经济表彰大会在合作召开。

生态环境正常用水量；税务部门要按照小水电 6% 的税率征收增值税；金融部门要按国家行业政策优先为水电开发提供贷款，并延长贷款期限；鼓励国内外客商来甘南投资开发水电资源，不限规模，不限投资比例，享受国家待遇，并在税收、土地使用等方面给予优惠等。

2008 年 12 月，州委州政府召开深化工业强州战略大会，制定出台《关于深化工业强州战略的实施意见》，根据全州实施“1522253”发展战略要求，提出全州工业发展目标，争取用 5 年时间，培育 3 个年销售收入超过 2 亿元的企业集团，5 个年销售收入超过 1 亿元的企业集团，10 个年销售收入达到 5000 万元的企业，20 个年销售收入达到 1000 万元的企业，以全州 155 户国有企业实施改革为突破口，大力实施“工业强州”战略，按照“深化改革、多元主体、既抓总量、又抓质量”的思路，以市场需求为导向，依托资源优势，采取挂牌保护、金融扶持、产业引导、政策支持等一系列新举措，大力发展特色工业，努力扩充工业经济总量，优化产业结构，加快工业经济发展步伐。

2009 年，甘南州针对国际金融危机，按照全省支持重点工业企业发展座谈会精神，出台《关于支持重点工业企业发展的实施意见》《关于组织商业银行配合州直部门帮扶重点企业发展的通知》，与甘肃出入境检验检疫局签订《加快促进甘南州外经贸事业跨越式发展合作协议》，建立协调会议制度、政府部门联系企业制度、部门负责制度，全力支持工业企业上项目，努力提升企业的市场竞争力，帮助企业渡过难关，走出困境。2010 年，编制《甘南

州工业和信息化“十二五”总体规划》和绿色食品加工业、清洁能源产业、装备制造业、矿产建材业、信息化、消费品及医药产业6个专项规划，推动行业发展。

二、投资与建设

“八五”时期，工业企业累计完成建设7880万元，年均增长4.3%，比“七五”增长1.3倍。其中州、县累计完成技术改造投资3057万元，年均增长15%，比“七五”增长75.4%。建成碌曲县干酪素厂、夏河县生化制品厂、迭部县九龙峡化工厂、碌曲县忠曲金矿、玛曲县肉联厂二期、卓尼县建材厂、临潭县建材厂；扩建舟曲县铁合金厂、舟曲县花椒厂、迭部县青稞酒厂、玛曲县牛绒分梳厂、甘南州乳品厂、甘南州地毯厂、玛曲县干酪素厂。改造夏河县皮革厂、舟曲县拼花地板厂、迭部县木器厂、舟曲县农机厂、卓尼县风味食品厂等。

“九五”时期，工业企业累计完成技术改造投资2.43亿元，年均增长26.4%，比“八五”增长2.1倍。其中州、县累计完成技术改造投资1.35亿元，比“八五”增长3.4倍。完成州铁合金厂、临潭县食品公司60吨冷库、玛曲县干酪素厂年产500吨精制酥油加工生产线、甘南佛阁制药厂、夏河县雪域八珍系列产品加工生产线、舟曲县水泥预制件生产线、迭部县食品公司山野菜加工生产线等工程。扩建夏河县麻当水泥厂、舟曲县铁合金厂、夏河县清真食品厂、玛曲县建材厂，卓尼县、碌曲县水泥预制件厂，临潭县清真肉联



迭部县九龙峡化工厂（1995年）



碌曲县忠曲金矿（2005年）

厂等工程。改建临潭县建华水泥厂、州肉联厂、州外贸局肠衣加工厂、卓尼县食品公司、卓尼县农机厂、碌曲县农机厂、玛曲县农牧机厂等工程。

“十五”时期，工业企业累计完成技术改造投资4.73亿元，年均增长31.9%，比“九五”增长95.2%。其中州、县属工业企业累计完成技术改造投资4.28亿元，年均增长89%，比“九五”增长2.2倍。同期，筛选46个项目进入甘肃省中小企业项目库。完成华羚集团山区产业化、液态奶加工利用国外政府贷款技术改造投资项目，玛曲县首曲公司牛羊肉深加工项目，临潭县顺达公司800吨冷库及牛羊肉屠宰生产线，甘肃奇正集团甘南佛阁藏药有限公司新型藏药高技术产业化示范工程，众友集团甘南藏药有限公司GMP生产线改造，玛曲县香巴拉珍宝保健滋补胶囊生产线项目，舟曲县中药材加工、安多投资公司日产千吨新型干法水泥生产线技改、玛曲县格尔珂金矿和碌曲县忠曲金矿的深部探矿等项目工程建设。

“十一五”时期，全州争取实施工业技术改造与创新重点项目120多项。总投资达18亿元，是“十五”时期的1.6倍。2008年，州科瑞公司磷酸肽及酪朊酸钠生产线建设、州兴发商贸公司蛋白胨和胰酪胨产品研制、夏河县锦凤翔公司年产3000吨牛羊肉绿色食品生产线建设、甘肃天马生态食品公司牛血凝血酶产业化及血液蛋白综合开发利用、临潭县淀粉厂青稞产业化工程、

卓尼县熏肉生产线建设和迭部县天然食品公司蕨麻猪肉系列产品开发项目列入省重点项目计划。同期，先后完成华羚干酪素厂及科瑞乳品开发有限公司酪朊酸钠生产线改造、州燎原乳品公司乳粉生产线改扩建、玛曲县雪原肉业公司牛羊肉冷藏加工及熟肉制品建设、夏河县安多水泥公司日产2500吨水泥生产线改扩建及余热发电、玛曲县格萨尔黄金公司和合作市早子沟金矿深部探矿等项目。

三、规模与效益

“八五”时期，企业效益稳定增长。工业企业实现新增产值5.52亿元，发电量2.08亿千瓦时，鲜冻畜肉1.37万吨，乳制品1923吨，黄金1403千克，铁合金7165吨，水泥9.99万吨。

“九五”时期，大部分企业亏损，企业效益下滑。工业企业新增产值3.38亿元，发电量3.76亿千瓦时，乳制品5878吨，黄金8039.6千克，铁合金2.03吨，水泥13.33万吨。

“十五”时期，企业效益增长明显。工业企业实现增加值16.61亿元，全部国有及限额以上非国有工业企业实现增加值13.93亿元。2005年，全州工业企业实现工业增加值4.89亿元，比“九五”末增长2.64倍，年均增长32.8%；独立核算工业企业利税总额完成1.41亿元，比“九五”末增长1.46倍，年均增长9.2%；外贸出口总额完成1863万美元，比“九五”末增长6倍多。主要产品产量中黄金产量达3001千克、发电量39727万千瓦时、乳制品6566吨、水泥21.62万吨、硅铁1.10万吨，分别比“九五”末增长14%、87%、80.5%、70.6%、35.6%。

2010年底，全州非公有制经济完成增加值20亿元，增长18.8%。共有工业企业222户，其中规模以上工业企业47户。工业企业实现增加值14.7亿元，按可比价计算比上年同期增长20.6%，其中：规模以上工业企业实现增加值9.95亿元，增长9.7%。主要产品产量完成情况：乳制品5845吨、鲜冻肉1.48万吨、铁合金6823吨、水泥73.15万吨、发电量29.58亿千瓦时、黄金产量4444.9千克。万元GDP能耗0.8吨标准煤，同比下降4.27%，在2005年的基础上累计下降20%。见表10—1—1《1991—2010年甘南州规模以上工业增加值统计表》。

1991—2010年甘南州规模以上工业增加值统计表

表10—1—1 单位：万元

年份	总计	按经济类型分				按轻重工业分	
		国有	集体	股份制	私营	轻工业	重工业
1991	16317	14041	1552	—	724	3107	13210
1992	16217	12921	2186	—	1110	4268	11949
1993	18105	13442	2907	—	1756	4976	13129
1994	19085	13469	3649	—	1967	6384	12701
1995	18658	12923	3246	—	2489	6111	12547
1996	22900	15835	2967	—	4098	7121	15779
1997	23000	15515	3196	—	4289	7208	15792
1998	25000	18167	3862	—	2971	6250	18750
1999	21502	16452	2876	—	2174	6451	15051
2000	20503	14614	3265	—	2624	6766	13737
2001	22978	16641	3512	—	2825	7583	15395
2002	20720	3937	2777	13427	579	4867	15853
2003	26552	4766	3291	17993	502	4608	21944
2004	32543	4433	4834	21802	1474	7221	25322
2005	36741	3728	346	31086	1581	8634	28107
2006	45798	5664	497	37439	2198	6607	39191
2007	56539	6491	—	46256	3792	10356	46183
2008	67495	10737	—	54887	1871	11345	56150
2009	86327	6722	—	77272	2333	18096	68231
2010	99470	20324	—	75147	3999	10180	89290

四、园区规划

2010年，为全面落实《甘肃省循环经济总体规划》，加快推进甘南州循环经济发展，州政府委托兰州大学国土与区域规划研究院编制完成《甘南藏族自治州循环经济发展规划》，召开全州推进循环经济发展会议，实施《中共甘南州委、甘南州人民政府关于加快推进循环经济发展的指导意见》，对全州发展循环经济的各项任务进行分解和落实。《规划》以高原特色加工、清洁能源、矿产资源采掘及加工、民族特色加工和生态旅游五大产业为核心，

确定甘南州循环经济产业体系和具体发展措施，重点打造10条循环经济产业链，包括有机畜牧业循环经济产业链、有机种植业循环经济产业链、中藏药循环经济产业链、土特产深加工循环经济产业链、清洁能源循环经济产业链、贵金属冶炼加工循环经济产业链、新型建材循环经济产业链、民族特需品循环经济产业链、民族工艺品循环经济产业链以及生态旅游产业链。以推动产业集聚、打造全州高原特色循环经济产业示范区为目标，采用“一区九园”的模式，重点建设夏河县安多循环经济园区、夏河县拉卜楞民族用品循环经济示范园区、合作市循环经济示范园区、玛曲县循环经济示范园区、舟曲县丁字河口循环经济园区、迭部县循环经济示范园区、卓尼县循环经济示范园区、碌曲县循环经济示范园区、临潭县新城循环经济示范园区9个循环经济园区。以修复生态环境、巩固生态地位为目标，划分中西部草甸生态修复牧业区、东南部江河水源涵养林业区、东北部洮河水土保持农牧区3个生态功能区，并确定各分区生态建设目标和相应措施。同时，针对产业、生态、园区建设等领域，设计7大类、92个重点建设项目。同年，各县分别编制完成7个循环经济产业园区规划。

第三节 企业国有资产管理

一、资产管理机构

2004年11月，州政府根据工作需要，在州经济委员会加挂州人民政府国有资产监督管理委员会（简称州政府国资委）牌子。主要职责是调节全州工业经济运行，负责工业行业规划，指导全州工业结构调整，组织实施减轻企业负担，研究企业技术进步政策，指导企业技术创新和重大技术装备开发研制工作，指导和推进技术创新机制的建立及产学研结合，组织实施名牌战略。根据州政府授权，依照《中华人民共和国公司法》《企业国有资产监督管理暂行条例》等法律法规，履行出资人职责，指导和推进国有企业改革和重组，对所监管国有资产的保值增值进行监督，加强国有资产的管理工作，推行国有企业的现代企业制度建设，完善公司管理结构，加快国有经济结构和布局的战略性调整。

二、国有资产管理

2004—2010年，在全州国有企业改革的基础上，加快理顺州、县市国资监督体系。深入企业调查摸底，初步完成国有资产产权登记造册等基础工作。落实国有资产经营者责任制度，依法履行国有资产出资人职责。指导帮助玛曲县格萨尔黄金实业股份有限公司、州茗泰商贸有限公司、州腾达民贸有限公司等国有及国有控股、参股企业完善法人治理结构和内部管理制度。依照《企业国有资产监督管理条例》等规定，委托州城市经济发展有限责任公司统一经营管理合作市等县市上划的1.48亿元国有资产保值增值。调整甘南电力有限责任公司国家股董事、监事和股东代表人选。要求省电力公司就州财政投入甘南电力有限责任公司656万元股份代表人选及时予以更换，以利于行使出资人职责，更好地监管国有资产。根据全州水电资源开发领导小组会议精神，会同州水利局对全州水电站投资情况进行调查摸底，并就在建水电站中国有资产投资如何处置提出意见。依法规范国有企业产权交易行为。根据省国资委要求，积极推荐甘南州安兴会计事务所为甘南州甘肃省产权交易所会员单位，为州国有企业开展产权交易工作创造条件。2005年，进一步依法规范国有企业产权交易行为。是年，全州国有资产及国有控股参股企业53家，其中州属企业6家，县市企业46家，国有资本（股金）2.22亿元。2006年，为全面掌握国有企业经营状况，实行国有企业财务快报报送制度。向24家国有及国有控股企业颁发《企业国有资产产权登记证》，切实履行出资人职责，规范和强化国有及国有控股企业经营管理。年内，选定甘肃省产权交易所为全州企业国有产权交易机构，凡国有产权转让交易行为，原则上都实行进场交易，以防止国有资产流失或贬值。对州内小水电站建设中国家出资额进行摸底调查统计，提出处置意见。联合州直10个部门对1998—2006年全州各行业国家投资情况进行摸底。全州共有国有及国有控股参股企业40家，资产总额3.97亿元。2007年，加快理顺州、县市国有资产监管体系加强国有资产的动态监测。采取跟踪调查登记，每半年对全州国有资产产权进行重新核实，保证国有及国有控股、参股企业中的国有资产安全。协调处理州腾达民贸有限责任公司以部分经营场地拍卖偿还拖欠甘肃省永靖县古典建筑公司工程款问题。同时，在全面调查摸底登记企业国有资产的基础上，根据《甘南州国家出资企业管理办法（暂行）》的规定，首次对县一级国有资产产权

变更情况实行备案登记。2008年，根据上年全省国有资产统计工作会议精神，对全州所属登记上报企业数据，进行数据错误排查、校正和录入工作，并按时完成全州上年度国有及国有控股企业年报编制工作；根据省政府国资委转发国务院国资委《关于进一步做好地方企业财务快报工作的通知》精神，进一步强化对财务快报数据的分析，及时准确地按月向省国资委上报数据信息，为国资监管提供可靠的数据支持；根据国资监管职责，对全州范围内国有及国有控股、参股企业国有产权的办证工作，重新进行核对检查，对发生产权变更的企业，要求重新上报并及时办理变更后的企业国有产权登记证，做到及时的动态跟踪监管。年内，全州应办证企业28家（州级8家，县市20家），已全部完成办证工作；根据省国资委《关于做好2007年度企业产权登记年度检查和数据工作的通知》和《企业国有资产产权登记管理办法》等文件规定，向省国资委上报《甘南州2007年度产权登记汇总分析报告》；根据州人民政府《关于印发甘南州人民政府国家出资企业管理办法（暂行）的通知》中的相关规定，参照《甘肃省省属企业负责人经营业绩考核暂行办法》，撰写上报《甘南州国有及国有控股企业负责人年度、任期经营业绩考核暂行办法》；对州属唯一一家未进行改制的国有企业州黄金公司，启动改制工作，完成全州企业国有产权登记证的发放工作，并摸清国有资产家底。2009年，对全州29户国有及国有控股、参股企业国有产权证进行重新审核登记，国有资产达到2.91亿元。按照州政府的部署，会同国土部门对州属国有企业改制后的国有土地资产继续进行摸底登记。年内，受理国有企业改革遗留问题，协调州中级人民法院处理合作腾达民贸公司与兰州佳华公司经济纠纷，偿还兰州佳华公司16万元拖欠款。至此，全州国有资产管理实现预期目标，同时，企业改制遗留问题已全部得到解决。此后，持续实行动态监管。

第四节　技术创新

1991年以来，甘南州企业技术创新主要以矿产、建材、农畜、土特产品和藏中药加工等企业为重点，引导和鼓励企业开展技术创新和技术改造，不断扩大企业生产规模，增加产品科技含量，提高产品档次和质量。至2010年，

累计完成技术改造和创新投资 25.95 亿元，项目 171 项。

1993—1996 年，夏河县麻当水泥厂通过技术改造项目，建成年产 2.2 万吨机立窑水泥生产线。玛曲格萨尔金矿选矿厂一期生产线建成投产，日处理量 150 吨。华羚干酪素厂建成投产，产品质量提高，第一批干酪素产品实现出口创汇。

1997—2005 年，临潭县建华水泥厂对原 5 万吨回转窑水泥生产线进行窑外分解（综合节能）技术改造。技改后生产线的生产能力由原来 5 万吨提高到 12 万吨。玛曲格萨尔金矿选矿厂对一期生产线改扩建后，到 2002 年日处理量达 1000 吨。同期，华羚率先开通“因特网”，成为甘南州第一家企业开通“因特网”的用户，实现在网上与国内外客户进行贸易。夏河县麻当水泥厂建成年产 6.6 万吨机立窑水泥生产线和日产 192 吨熟料生产线。卓尼县多架山硅铁厂建成并投产，2004 年取得进出口资格证后，年产硅铁 3500 吨，年出口创汇 300 万美元。

2005—2009 年，持续开展工业技术改造。2005 年 8 月，夏河县麻当水泥厂又建成日产 1000 吨水泥熟料生产线。2007 年，州佛阁公司新型藏药红花如意丸开发、州高原生物公司新生牛胶原蛋白研制与产业化开发利用、夏河县年产 3000 吨牛羊肉加工项目列入全省重点扶持项目计划。同期，实施华羚干酪素公司、科瑞乳品开发酪朊酸钠生产线改造，州佛阁藏药公司新型藏药产业化示范工程，玛曲格萨尔黄金实业股份公司日产 1000 吨选矿厂生产线扩建项目等一批重点技术创新项目。这些项目的实施促进产品和产业结构的优



2005 年 8 月 29 日，安多水泥公司日产千吨干法水泥点火试产仪式。

化调整，企业整体水平得到提高，骨干企业的竞争力逐步增强。华羚、佛阁和众友公司生产的华羚牌干酪素系列产品、藏药系列产品多次荣获省内外最受欢迎产品荣誉称号，产品远销国内外市场。

2008—2009 年，临潭县建华水泥厂不断进行技术改造升级，生产能力由原来的 12 万吨提高到 20 万—30 万吨。舟曲县锁儿头电站、卓尼县多家山电站等通过技术改造扩容后，产值、销售及税金成倍增长。

第五节　淘汰落后产能

1997—2010 年，按照有关文件规定的淘汰落后产能的范围和要求，加快淘汰落后产能，推进产业结构调整和优化升级。2007 年，淘汰夏河县安多水泥有限责任公司年产 2.2 万吨机立窑水泥生产线、舟曲县源通水泥公司年产 2 万吨机立窑水泥生产线，获中央财政奖励资金 120 万元。2008 年，淘汰迭部县诚信碳化硅厂、合作市隆盛纸业有限责任公司生产设备和临潭县建华水泥公司年产 4 万吨水泥生产线，获中央财政奖励资金 442.5 万元。2009 年，淘汰夏河县安多水泥有限责任公司年产 6.6 万吨机立窑水泥生产线、临潭县慧达铁合金有限责任公司 4000 千伏安电炉及其附属设备、卓尼县慧达铁合金有限责任公司 5000 和 1800 千伏安电炉及其附属设备、卓尼县甘肃嘉达碳化硅有限公司、迭部县永傲铁合金厂，获中央财政奖励资金 474 万元。2010 年，淘汰舟曲县水泥厂、临潭县慧达铁合金有限责任公司 6300 千伏安铁合金生产线，获中央财政奖励资金 304 万元。

第二章 企业体制改革

第一节 承包经营责任制

一、第一、二轮承包

1991年前，全州工业企业逐步推行各种形式的经营责任制，各企业按照责、权、利相结合，兼顾国家、集体、个人三者利益的原则，确定经济责任和计酬标准，把经济责任加以分解，层层落实，并实行企业经营第一轮承包尝试。1990年9月，州委州政府召开全州经济体制改革企业管理工作会议，总结第一轮承包经验，安排第二轮企业承包工作。

1991年开始，全州国有企业进入第二轮承包。在承包形式上对生产经营正常、效益稳定增长的企业采取基数递增包干，欠收自补，超收分成的办法；对生产经营不佳、效益低下的企业采取包死基数，超收全留的办法；对经营管理不善、造成亏损的企业采取包死基数、利润返还、超收全留、逐年补亏的办法。对不同的企业实行不同的承包期限，对经营前景明确受外部环境影响不大，生产经营基本平稳的企业，承包期限在3—5年以内；对前景不明，受外部环境影响较大、企业效益不稳，难以维持正常生产经营的企业，承包期在3年以内；对无定型产品，市场竞争力差，做适应性调整。一时难以合理确定承包基数的企业，承包期在2年以内或更短。避免时限一刀切和因承包期限过长或过短造成的某些缺陷。在承包基数确定上，有6个方面的要素，即第一轮承包经营状况和实际完成的效益，国家产业政策，企业现处的内外部环境和可能产生的效益，企业潜力大小和更新改造任务轻重，同行业资金利润率、计划数和合同数的衔接，逐户测算，逐户落实。同年，纳入第二轮承包的州属国有企业51家，对49家企业分别实行滚动承包、延期承包、重新承包和目标管理（其中滚动承包的26家，延期承包的2家，重新承包的19家、实行目标管理的2家）。第二轮承包的特点是国家、企业、职工分配比例更加明确，充分体现出“三兼顾”原则，注重企业发展后劲，坚持税保财政、

利保企业、少分多留、放水养鱼的指导思想；同时，所有企业的考核以效益、管理、发展三大指标体系为规范，克服重效益、轻发展、薄管理的不良倾向，限制企业短期行为。

1992年，在实行经营承包的基础上，对州乳品厂、水箱厂等企业进行“五自主、四放开”经营试点。企业在经营、用工、分配、价格等方面作出适应性调整，根据市场需求，调整产品结构，增加花色品种和适销对路产品；产品价格依据行业价格而定，按市场供求关系上下浮动，新产品采用试销价，配件和部分产品实行灵活价格；改革内部分配制度，完善工效挂钩制度，体现按劳分配、多劳多得、奖勤罚懒原则。通过以上改革，调动了职工积极性和创造性，企业效益增加。从1992年开始，采取与省内外相关厂家联营和联销等经营模式，作出有益的尝试。

二、第三轮承包

1994年，全州国有企业进入第三轮承包经营。成立由主管州、县长和计委、体改委等有关经济综合部门参加的承包领导小组。下设专门的办公室和审计兑现、人事考核、指标测算等办事机构，负责企业的承包经营工作。共抽调干部281人，其中县级干部26名，科级干部220名，一般干部35名，办公室和各分组均由各经济综合部门的主要领导担任。州、县承包领导小组办公室结合各自所属企业，在明确职责、承包指标、承包时限、奖罚兑现、承包班子组建等政策方面指导企业。根据企业生产任务，生产经营淡旺的不同实际，提出“三先三后”工作原则，承包期一般定到1995年，承包基数按33%的所得税测算。有条件的企业可以探索资产经营承包，试行股份制，利税分流。租赁经营比照“三资”企业政策经营等多种资产经营形式转换经营机制，以搞活企业、提高效益。

1995年开始，对有条件的企业逐步分期、分批和分层次推行股份制改造和股份制试点工作。试点前，州、县成立由政府分管州、县长与计划、体改、财政、税务、组织、劳动、工商、审计、银行等部门和企业主管部门领导参加的改制领导小组；下设办公室，工作人员从体改、计委、财政和相关部门抽调。领导小组主要讨论提出企业改革的基本思路和政策，研究制定总体方案，解决改制中出现的疑难问题，检查指导全面工作。办公室根据领导小组

的安排部署，抓好宣传教育、调查研究、传递信息，培训干部、草拟方案并协调试点企业的清产核资、产权界定、股权改置以及收益分配等具体工作。

1996年，在全州不同类型的国有企业进行放开搞活试点，完成各类试点33家。其中工业企业6家，商贸流通企业8家，兼并2家，托管1家，改为有限责任公司的4家，租赁、联营、经营项目承包7家，试点结束5家。1999年，完成企业改制114家，其中有限责任公司48家，股份合作制27家，兼并4家，部分资产出售1家，租赁12家，目标管理17家，承包2家，破产2家，国有民营1家。

2001年，全州127家国有企业完成改制115家，其中公司制改制（含股份合作制）74家，目标管理17家，承包经营2家，兼并3家，租赁14家，破产2家，部分出售1家，国有民营1家，一司多制1家。2002年，企业改革围绕“有进有退”和“有所为有所不为”进行改组，完成改制的国有企业109家，其中公司制改制75家，租赁2家，目标管理20家，承包5家，兼并1家。

第二节 产权制度改革

随着社会主义市场经济体制的建立和经济体制改革的不断深化，企业发展的体制性障碍和深层次矛盾也不断凸现出来。甘南州通过企业拨改贷、三轮承包、目标管理、股份制改造等多次改革，使产权结构调整取得一定成效，建立现代企业制度有了初步尝试。由于一部分国有企业不适应市场经济的要求，债务负担沉重，效益低下，发展后劲严重不足。1998年全州122户国有工商企业，有72户亏损，15户频临破产。到2002年底，纳入统计的国有控股工业企业仅有37户，而国有33户商贸流通企业中，90%以上基本处于关闭状态。同时，部分企业负责人对企业改革认识模糊，理解不深不透，在思想上和工作中存在较大的认识偏差。部分企业频临破产倒闭，职工拿不到工资，生活困难，加快改制已成为国有企业发展的唯一出路。针对上述问题和困难，从2003年9月开始，州委州政府以“动产权、转机制、变身份、增效益”为目的，进一步深化全州国有企业改革工作全面展开。

一、改制目标任务原则

全州企业通过改制，建立产权清晰，管理科学的现代企业制度；提升主营业务，优化资本结构；对生产要素进行优化配置；提高资产营运效率。采取产权转让、股份制改造、依法破产、资产重组等方式，完成154户国有企业改制任务。2003年开始，以建立现代企业制度为目标，州属企业产权制度改革全面深入推进。全州企业改制坚持四个原则：坚持以“三个有利于”为原则，以产权为突破口搞改革；坚持因企制宜的原则，从生产力水平现实出发搞改革；坚持国有资产保值的原则，扩大资产总量搞改革；坚持地方经济整体发展的原则，立足于贸工牧配套搞改革。分四个层次展开，首先是国有企业，其次是城镇集体企业，再次是乡镇企业，最后是供销企业。

二、改制形式

产权转让　对负债相对较大，自身无力发展，但产品有市场，有发展前景的企业，通过招商引资，实施产权转让。产权转让确定三个基本条件：产权受让方必须整体承担原企业全部债权债务；必须整体承担原企业职工安置等全部费用；须返聘原企业一定比例（60%以上）职工重新上岗。

股份制改造　对部分负债小或发展前景看好的企业，在企业职工自愿的前提下，实行股份合作制改造，明晰产权，走经营层持大股之路。经营层持股比例要求达到总股本的35%，其中法定代表人持股达到总股本的25%。企业按照《方案》要求，进一步完善法人治理结构，深化企业内部三项制度改革，积极调整产品结构，挖潜改造，完全按市场经济对现代企业的要求运作，退出国有序列。

破产　对部分资不抵债，发展无望的企业，认真贯彻“全省企业破产重组工作会议”精神，按照“先改制、先安置、先重组、后破产”的原则，在资产变现，全员安置职工，企业资产重组后，实施政策性破产。

除以上三种形式外，还采取租赁、嫁接等形式进行改制。同时对部分资产变现困难的企业，由政府筹资全员安置职工，企业重组经营。

三、改制步骤

第一阶段：调查摸底　工作组入驻企业，组织职工学习宣传党的方针政

策和法律法规。在组织学习的同时，同步进行审计和资产评估工作。与此同时，由工作组成员分工负责，成立资产处置、职工安置等工作组，对企业全部在册职工、离退休人员、遗属人员、抚恤人员、待退人员，“两金”欠缴、住房登记、个人欠款、库存商品（产品）等分别进行摸底登记，掌握第一手改制资料。

第二阶段：确定方案 工作组根据审计结论、资产评估报告和企业摸底情况，分别召开班子会议、中层以上干部会议和职工代表会议，认真分析企业现状。通过讨论、分析，理清企业存在的主要问题，提出适合本企业实际的《改制方案》（意见稿）。改制方案的提出要求必须抓住以下几点工作：一是要千方百计实施企业产权转让。资产变现后主要用于职工身份的置换和欠缴“两金”的补缴。职工置换身份经济补偿金标准按州委〔1998〕08号文件规定执行（即500—1000元/工龄年）；二是企业现有职工住房全部按企业评估价值一次性出售给企业职工住户，收入用于置换职工身份、补缴欠缴“两金”等；三是加大招商引资工作力度，利用媒体等加强本企业推介，通过产权转让实现资产重组。《改制方案》（意见稿）产生后，及时召开职工大会进行讨论。自上到下，从下到上，反复协调，充分修改，正式定稿后提交职工大会讨论通过，并形成决议。

第三阶段：上报审批 州、县市深化企业改革领导小组办公室对企业上报改制方案相关材料进行政策把关。由经贸、财政、土地、人事、社保、国税、工商等十二个部门各负其责综合把关，对发现的问题及时反馈企业修改完善。经最终审定后，报深化改革领导小组会议审批。

第四阶段：方案实施 州、县市各企业工作组根据批准后的《改制方案》具体组织实施改制。方案实施过程要求合理分工、有条有理、按序进行。方案实施过程中，要求把握好资产（含土地、住房、库存商品等）处置、人员安置、债务清缴等过程中的一些热点和难点问题，及时解决好突发性矛盾和问题。并搞好企业改制材料的整理归类工作，各类改制文件汇总装订待验收。《改制方案》实施完毕后，写出总结报告，报州、县市深化企业改革领导小组办公室。

第五阶段：总结验收 由州、县市深化企业改革领导小组组成验收组，对全州企业改革工作逐户验收。

四、改制实施

全面部署　企业改制工作在州、县市委、政府统一安排部署下进行，制定一系列配套政策和措施。有关部门编印《州属国有企业改革时间进度安排意见》《甘南州企业改革工作文件汇编》，下发到各县市和州属各企业工作组。州委、州政府成立甘南州深化企业改革领导小组，县市相继成立企业改革领导小组及办公室，相应出台相关政策、措施。2003 年 9 月，召开企业改革动员大会，全州共抽调各级干部 497 名进行企业改制工作。其中县级干部 69 名，科级干部 204 名。州上共抽调 113 名干部脱离原岗位，组成 23 个工作组，下派到州属 23 个改制企业开展工作，其中抽调县级干部 23 名、科级干部 46 名。在此同时，抽调 18 名县、科级骨干力量进入州企改办公室，强化协调力度，充实工作力量。州属各企业工作组均于 2003 年 9 月入驻企业开展工作。

学习宣传　各县市及州属各企业工作组进驻企业后，及时召开各种形式会议，宣传讨论企业改制的目的和意义，学习企业改制相关政策法规，做到政策宣传与学习讨论相结合，广泛教育与重点教育相结合，做到宣传工作不留死角。仅州属各企业工作组先后组织企业召开各类会议 353 次，参加人数达到 9076 人次。

资产评估　州、县市属企业改制第一阶段的主要工作，就是委托有相关资质条件的中介机构对各企业进行审计、资产评估与土地估价工作。各中介机构严格按规程操作，在规定时间内完成评估任务，为《方案》的产生提供了准确的数据保证。针对各企业《改制方案》的产生，按照州委发〔1998〕08 号文件、州委秘发〔2003〕18 号文件精神，严格把握以下政策：职工解除劳动关系经济补偿金以每个工龄年最多 1000 元，且总补偿金不超过 3 万元计算；遗属及抚恤人员安置费按现行发放标准一次性计算到 75 周岁；提前退养人员按现行标准一次性测算到法定退休年龄，移交社保部门；职工欠缴“两金”一律测算到 2003 年 9 月 30 日，之后“两金”由个人或存续企业延续缴纳。要求《方案》必须明确企业债务，尤其是银行贷款的落实，避免银行债务悬空，确保金融资产安全。各工作组企业《改制方案》上报后，州、县市企改办公室及时召开由各职能部门抽调人员参加的办公室会议，分别从各自角度进行审查，严格把关。对《方案》中部分与政策有抵触的问题等，及时发现并通知工作组进行调整，确保了《方案》的准确性和合法性。企业《改制方

案》经州、县市深化企业改革领导小组会议审批后，办公室严格按程序批复，并动态监督《方案》落实过程，维护了《改制方案》的严肃性。

完善制度 州委州政府自始至终加强组织领导全州企业改制工作。州企改办公室建立与各企业联系制度，州属各企业主管部门指定专门领导负责本系统企业改制协调工作，实行企业改制工作“转段”制度。企改办公室先后4次组织召开“州属企业改革汇报会”及时解决问题。州委、州政府多次召开专题会议，研究解决涉及社保、土地、房产等诸多方面问题，并责成相关部门全面配合，认真办理。州企改办公室共编印《甘南企改简报》20余期，将改制进度等工作情况及时反馈给各级领导和相关单位。至2003年底，各企业结合自身实际情况，制定出相关实施方案，报批改革方案11家。

2006年，州铁合金厂进行资产重组；甘南饭店（原系州政府办公室直属国有企业）实施51%的国有股权出让；州藏医研究院一次性将股份转让给奇正集团。原州属改制11家破产企业中，10家宣告破产终结，1家的破产终结进入裁定程序。至2006年底，全州列入改制的154家国有企业基本完成改制任务，改制后的企业，按新机制运行。

第三节 改制企业职工安置

2004年，全州企业重组后，按新机制运作。国企改革重点解决职工安置问题和再就业工作。全员置换职工身份，所需经济补偿金全额发放，提前退养人员所需费用一次性移交社保部门，企业遗属及抚恤人员费用落实或发放，企业历年公缴社保部门“两金”即养老金和失业金定额清缴社保部门，原企业职工大部分成为新企业的股东或员工，再就业率达80%以上，对已失业的职工，全部纳入失业救济或城市低保。州铁合金厂的改制工作自启动以来，由于种种原因，造成改制工作无法落实。进入依法破产程序后，又因资产无法变现，迟迟不能结案。经州政府同意，由州企改办公室、州劳动与社会保障局共同筹资全员安置职工后，企业移交州水务水电局进行管理。该企业职工安置费用共计需261.36万元，其中失业金11.26万元，养老金146.74万元，身份置换经济补偿金等103.36万元。上述费用已全部筹措完毕，其中州企改

办于2005年筹资100万元，用于缴纳失业金、部分养老金和职工身份置换补偿金，州劳动保障局筹资30万元用于缴纳部分养老金。剩余93万元由州企改办与州劳动保障局签订缓缴协议至2006年12月30日前，州企改办、州劳动和社会保障局分别筹资50万元、43万元，用于补缴清全部养老金。其余38.36万元安置费用，由州水务水电局借支州企改专户资金支付，待铁合金厂资产变现后由其负责偿还州企改办公室。职工档案已移交社保部门管理，并按期发给失业救济金。

2005年，全州国有企业改制后，在册职工7179人。需要解除劳动关系经济补偿金，提前退养人员、遗属及抚恤人员，历年欠缴社保部门“两金”等四项费用共计1.61亿元，实施产权转让的企业70户，产权转让总额2.81亿元；实施股份合作改造企业15户，改制后的股本总额为1664万元，其中经营层持股657万元，法定代表持股262万元；实施政策性破产的企业27户；对部分资产变现困难的企业，由政府筹资全员安置职工，企业重组经营。

2006年，根据州政知字〔2006〕06号文件精神，甘南饭店改制后共有职工63名，全部改制费用429万元。其中需解除劳动关系经济补偿165万元，欠缴社保部门“两金”254万元，遗属及退休人员相关费用近10万元。按照出让标的，受让的合作市芙蓉酒家出资678万元。根据合同约定，改制出让资金已全部到位，63名职工全员置换身份后，有85%以上的职工被返聘上岗，退休人员已全部移交劳动保障部门管理。

2009年，继续贯彻落实州政府《关于国家出资企业管理暂行办法》，解决国有企业改革遗留问题。解决原州民贸公司、州商业局个别职工续交“两金”后申请参保等问题。会同劳动部门就国有企业集体制工人和城镇集体职工，补缴养老金后参加社会保障事宜进行摸底调查，已解决30多人的参保问题，解除职工的后顾之忧。

第三章 工业门类及产品产量

第一节 重工业

一、采矿冶炼

1991—2010年，全州有玛曲格尔珂黄金矿业有限责任公司、舟曲坪定金矿、黑水沟铁矿等各类开采企业34家。共生产黄金18967.65千克，铜原矿3.75万吨，铅精粉184吨、铜精粉201.79个金属吨，锑原矿11391吨，锑氧粉70吨，硅铁51965吨，原煤67509吨。

“八五”时期，矿业开发不断加快，黄金产量逐年增长，尤其是铜、锑、硅铁、煤等产量有大幅度提高。1992年，为矿山企业颁发证书47家，生产黄金71.7千克，其它铜、锑矿石外流现象十分严重。1993年，引导矿山企业依法办矿，合理开采矿产资源。新建各类开采企业34家，年底矿业开采企业总数达到90家，从业人员达6000余人。是年，生产黄金263千克，原铜矿1038吨，铜精粉141.88个金属吨，锑矿2305吨，原煤1.47万吨。1995年，生产黄金707.39千克。其他矿业开发仍保持增长趋势。

“九五”时期，矿业开发持续增长。1996年，全州生产黄金239.65千克，硅铁2504吨，铅精粉184吨。完成矿业工业总产值8500万元，占全州工业总产值30%，实现利税4000万元。1998年，生产黄金2002千克，比上年增长19.2%，产量突破2吨大关；生产硅铁5059吨；锑原矿2500吨；铜原矿1.5万吨；原煤8930吨；水泥4.46万吨。2000年，生产黄金2591千克，完成年计划任务的99.7%，比上年增长2.3%；硅铁生产8145吨；原煤9000吨；水泥12.67万吨。完成矿业工业总产值1.36亿元，比上年增长7.2%，完成工业增加值9371万元，占全州工业增加值的50.9%，利税达到8500万元。

“十五”时期，在注重合理开发的同时，加大开发力度，黄金产量大幅度提升。2001年，全州共有矿山企业48家，完成矿业工业总产值1.8亿元，比上年增长32.3%。玛曲县黄金选矿厂经过充分论证进行改扩建，将150吨

的生产线扩建为日处理1000吨规模的黄金选矿厂，其土建和设备安装基本完成。新建的玛曲县黄金冶炼厂已转入正常生产。年生产黄金2606.8千克，完成年计划2700千克的96.5%，比上年增长0.6%。2002年，全州黄金开发改变过去重堆浸，轻选矿，急功近利的短期行为，提高资源利用水平。金矿选矿能力达到1700吨/日，综合选矿能力达到2050吨/日。7月玛曲县黄金选矿厂1000吨/日生产线建成投产，格尔珂金矿选矿能力达到1250吨/日。舟曲县评定金矿改变过去堆浸法生产工艺，筹资100万元分别建成一条20吨/日炭浆生产线和30吨/日浮选生产线。期间，因玛曲选矿厂改扩建的影响，黄金生产减产较大，完成1993千克。2003年，在开发黄金生产的同时，其它矿种科学合理利用资源，走集约经营、规范经营的路子。加大招商引资力度，舟曲坪定金矿、黑水沟铁矿引进省内外资金、技术和人才投入矿业开发。2004年，矿产开发8项，总投资2.17亿元。完成水泥20.95万吨，增长23.3%；黄金2625千克，增长5.8%；硅铁1.51万吨，下降3.8%。碌曲县忠曲金矿日处理500吨矿石和舟曲县黑水沟铁矿石选矿厂建设项目开始实施。2005年，《甘南州矿产资源总体规划》经省人民政府批准实施。

“十一五”时期，主要工业品产量继续增加。2006年，生产黄金3135千克，同比增长7.6%，铁合金0.6万吨，增长5%，生产铁矿石原矿10.33万吨，增长97.1%。2007年，生产黄金3488千克，同比增长6.5%，铁合金2.0万吨，增长37.7%。2008年下半年虽受黄金出厂价格下降的影响，但黄金产量仍达到3689千克，比上年实际增加201千克，增长5.8%，铁合金2.1万吨，增长4.1%，生产铁矿石原矿4.7万吨，增长97.1%。2009年上半年受国际经济危机影响，全州矿业生产量下滑，经对矿产等行业的调整，扭转下滑的趋势，实现稳步回升。是年，黄金产品产量大幅提升，黄金产量达到4076.8千克，比上年实际增加387.8千克，增长10.5%，铁矿石、铁合金生产产量有所下降。2010年，黄金生产仍保持增长，生产黄金4444.9千克，同比增长9.0%；铁合金产量开始回升，生产铁合金0.7万吨，增长9.2%。

二、建筑材料

1991年，全州建材业以水泥建材为主，重点企业有夏河县安多水泥公司和临潭县建华水泥公司，另外还有新型墙体材料和砖厂等建材生产企业61

户。企业主要生产水泥、砖瓦、石膏及水泥预制件等。水泥产量仅为30.05吨，到2001年，水泥建材已形成日产水泥3800吨能力。水泥产量155吨，较1991年增加125吨，增长4倍；到2010年底，水泥产量达73.15万吨。

三、机械制造与修配

1991年，全州有机械制造与修配企业9户，完成工业总产值706万元（1990年不变价）；独立核算国有工业8户，实现工业总产值699万元（1990年不变价），拥有固定资产463万元，上缴利税49万元，从业人员418人。

2001年，全州有机械制造及修配企业10户，完成工业总产值280万元，独立核算企业6户，完成工业总产值158万元，拥有固定资产1639万元，实现利润65万元，从业人员322人。2004年，甘南州有机械制造及修配企业1户，完成工业总产值52万元，完成工业增加值14万元，从业人员19人。2005年，全州机械制造及修配企业改制，改制后已不具备机械制造和修配能力。

四、原木采伐

1996年全州理顺木材检查站管理体制，将省属森工局管理的7个木材检查站交由州林业行政主管部门管理，强化地方政府林政管理职能。1998年，党中央、国务院做出了全面停止长江上游、黄河中上游地区天然林采伐，实施天然林资源保护工程的决策，省政府做出停止全省天然林采伐的决定，全州于是年9月底全面停止全州天然林采伐，关闭木材市场，顺利实现停采、停运，商品材产量由1997年的3.72万立方米调减为零。

第二节 轻工业

一、乳肉制品和食品加工

乳制品 1991年，全州乳制品产量仅为1004吨，到2010年乳制品产量为5845吨，20年内增长近5.8倍，乳制品相关产品已逐步走向世界，产品远销欧盟、美国、中东及东南亚等国家和地区。乳制品企业主要是甘南州燎原乳业有限公司和甘肃华羚公司，主要产品有："燎原"牌系列奶粉、干酪素、

酪蛋白系列产品。

鲜冻畜肉　1991—2010年底，全州有畜产品加工企业37户、从业人员2800多人，冷库18座、总库容3.16万吨，肉类产量达到5.22万吨，鲜冻畜肉8515吨，出口创汇4026万美元，完成产值7.83亿元。甘肃锦凤祥清真食品有限公司、玛曲雪原肉业公司、夏河安多清真食品公司等为主的畜产品加工龙头企业初具规模。主要产品有：牦牛系列熟肉制品、精选小包装牛羊肉等。

食品加工　1991—2005年，食品加工企业主要从事粮油加工、榨油、面粉加工等。完成工业总产值11.27亿元，拥有固定资产2.74亿元，实现利税2172万元。1991年，有食品加工企业40户，独立核算企业有17户，其中国有企业11户，集体企业6户。以后，企业数量和效益虽有增长，但幅度不大。至2005年，食品加工企业转入个体承包，统计随之停止。

二、制药

1991—2005年，全州主要有甘南佛阁藏药有限公司、甘南藏药制药有限公司等药品生产企业。累计完成工业总产值4832万元（1990年不变价），实现利税1766万元。1991年，3家药品生产企业完成工业总产值238万元，其中独立核算工业企业1家，完成工业总产值110万元，上缴利税23万元，从业人员63人。2002年，2家药品生产企业完成工业总产值628万元，实现利税74万元，从业人员108人。2005年完成工业总产值782万元，实现利



甘南制药厂包装生产车间（1993年）

税 89 万元，从业人员 103 人。2007—2010 年，生产藏中成药 33.50 吨。州藏药制药有限公司生产的 9 个品种先后列入国家基本药物目录。至 2010 年底，通过 GMP 认证的藏药生产企业 3 户，藏医院制剂室 6 家，从业人员 300 余人，开发出了独一味流浸粉、仁青芒觉胶囊、红花如意丸、洁白丸等一系列优秀产品。甘南藏药制药有限公司生产的 9 个品种进入国家基本药物目录。同年，全州种植藏中药材面积达 0.63 万公顷，药材总产量 18678 吨，同比增长 0.8%。

三、纺织缝纫

1991—2001 年，全州有州地毯厂、夏河民族被服厂、州民贸公司被服厂等纺织缝纫工业企业。主要以地毯制造为主，帐篷、各类服装及鞋帽加工制造次之。完成工业总产值 1.46 亿元（1990 年不变价），拥有固定资产 6023 万元，实现利税 320 万元，实现利润 201 万元。1991 年，州有纺织工业企业 4 家，完成工业总产值 1491 万元，全部都是独立核算的乡办工业企业。拥有固定资产 642 万元，从业人员 456 人。以后，工业总产值逐年有所增长，1993 年，州有纺织缝纫工业企业 13 家，完成工业总产值 2217 万元，其中独立核算工业企业 2 家，完成工业总产值 2124 万元，实现工业增加值 200 万元，拥有固定资产 608 万元，实现利润 30 万元，实现利税 62 万元，从业人员 384 人。1994 年，州有纺织缝纫工业企业 5 家，均为乡办独立核算工业企业，完成工



1994 年，玛曲县牛绒分梳厂生产的毛纺制品。

业总产值 2972 万元，工业增加值 670 万元，拥有固定资产 898 万元，实现利润 16 万元，实现利税 53 万元，从业人员 539 人。以后又开始下滑，至 2001 年，州有纺织缝纫业 5 家，完成工业总产值 512 万元，其中独立核算企业 2 家，完成工业总产值 208 万元，拥有固定资产 163 万元，实现利润 2 万元，从业人员 28 人。2002 年开始，全州纺织缝纫企业解体，分解成若干个个体户。

四、木材加工

1991—1998 年，木材加工及其制品企业主要产品有拼花地板、包装箱、纺织配件等产品。另外，各县境内均有民间木工匠人，从事建房，有各样式木材加工及各类木器家具、农具的制作，其加工的产品基本满足县域人民生活的需求。1991 年，全州有木材加工及其制品企业 27 家，完成工业总产值 1824 万元，实现利税 29 万元，从业人员 247 人。随后年间略有增长，至 1994 年，有木材加工及其制品企业 33 户，完成工业总产值 2596 万元，实现利税 356 万元，从业人员 542 人。以后效益开始下滑，甚至连年亏损，部分企业退出。从 1998 年起，国家实施“天保工程”后，全州木材加工及其制品企业全部停产或转产。



1993 年，迭部县木材综合加工厂生产的纤维板。

第三节 工业品产量

1991—2010年，全州各类工业企业主要生产水泥、乳制品、鲜冻牛羊肉，机制砖瓦、黄金等产品。见表10—3—1《1991—2010年全州规模以上工业企业产品产量情况表》。

1991—2010年全州规模以上工业企业产品产量情况表

表10—3—1

年份	乳制品	原木	鲜冻畜肉	木制家俱	机制砖	机制瓦	发电量	水泥	黄金	铁合金
	吨	立方米	吨	件	万块	万片	千瓦时	吨	千克	吨
1991	1004	252580	5922	27600	2901	74	9424	30051	7	817
1992	993	255267	6104	21800	3494	56	10414	31987	55	1136
1993	843	234961	4984	16832	3557	75	11558	44700	223	1492
1994	1051	245450	4417	25500	3257	47	9904	36322	418	1702
1995	1632	234500	4693	39160	3158	286	12359	37122	726	2880
1996	1379	260766	3472	24219	3607	349	13063	36500	1048	3394
1997	1598	238739	3045	19269	3533	89	17649	36300	1273	5607
1998	2067	208602	2582	33267	3068	85	20692	44600	1938	5766
1999	2378	—	3760	38261	4706	351	19356	69300	2562	4502
2000	3637	—	3146	18000	5249	231	21203	126700	2622	8145
2001	2858	—	3337	11266	6923	18	25261	155000	2571	9827
2002	4106	—	6205	15895	6007	270	28320	206500	1892	12723
2003	5178	—	9257	—	7120	594	26653	169900	2583	16251
2004	5927	—	8069	—	7783	276	31137	209500	2743	15062
2005	6566	—	10712	—	—	—	44572	219200	3136	11047
2006	5861	—	7425	—	—	—	61108	313646	3355	14700
2007	8806	—	6865	—	—	—	98772	419974	3488	20241
2008	5713	—	8515	—	—	—	186031	496573	3689	21064
2009	4631	—	14174	—	—	—	280355	613122	4077	6249
2010	5845	—	4590	—	—	—	213779	731487	3425	6823

第四章　建筑业

第一节　建筑管理

一、管理机构

1991—1997年，建筑业管理先后由州经济计划委员会和经济计划贸易委员会对实施项目行使管理职能。小型建筑企业基本属乡镇企业，均由州乡镇企业管理局管理。1998年以后，建筑业管理统属州建设委员会。2002年州建设委员会改称建设局，建筑业管理归属建设局管理。2010年建设局改为州住房和城乡建设局，建筑业遂由住房和城乡建设局行使管理职能。

二、招投标管理

2000年，经州委编办批准成立甘南州建设工程招标投标管理办公室，隶属于甘南州建设委员会，负责全州建设工程招标投标管理工作。但由于甘南州招标代理业务起步晚，市场发育尚不完善，对进入甘南建筑市场的招标代理机构实行准入制度，要求营业执照、工程招标代理资质、工程造价咨询资质、税务登记证、组织机构代码证及从事招标代理业务活动专业技术人员证件等资料齐全，并且必须实行场地、人员、电话三固定。2005年，全州投资在50万元以上，建筑面积在2000平方米以上的房屋建筑和市政基础设施工程，进入甘南州有形建筑交易中心进行公开招投标。工程累计共491项，总建筑面积为513.74万平方米，总中标价为7.11亿元。2008年，全州新开投资在50万元以上、建筑面积2000平方米以上，进入甘南州有形建筑市场交易中心招投标承发包工程共计90项，总造价为3.37亿元，总建筑面积为27.69万平方米，公开招标率为97%。2009年，全州新开工投资在100万元、建筑面积2000平方米以上，进入有形建筑市场交易中心招投标承发包工程326项，其中：公开招标299项，总造价为18.67亿元，总建筑面积为129.5万平方米，公开招标率为91.72%。2010年，常设甘南州的招标代理机构有6家，资格备案

后开展代理业务的有23家。全州新开工投资100万元、建筑面积2000平方米以上，进入有形建筑市场交易中心招投标承发包工程295项，总造价22.3亿元。总建筑面积119.4万平方米，公开招标率97.03%。

三、质量监督监理

州建设工程施工安全质量监督总站，于2006年3月在原州工程质量监督站的基础上组建成立。有各类技术人员和监督人员，受州建设局的委托，依据《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》《建设工程安全生产管理条例》等法律，负责全州50万元以上房屋建筑和市政基础设施工程质量、施工安全监督及技术服务。2005年1月10日经省建设厅批准，成立全州首家“甘南赛钦监理有限公司”。2006年，州建设局采取多种形式，加大对建筑市场秩序的执法检查力度。检查在建项目192个，查处各类违法违规工程23个。期间，下发拟处罚告知书22份，行政处罚决定书11份，停工通知1份。按行政处罚程序对9家违规违法单位给予行政处罚。2007年，开展施工机械、混凝土砌体施工、模板支撑、冬季消防等安全质量检查。检查工程179项，对存在隐患的项目下发整改通知45份，停工通知5份、施工机械停用23份、强制拆除不合格机械2台。2008年，州建设局与各、县市城建局；各县、市城建局与建设单位和安全质量监督总站；总站与各施工和监理企业逐级签订安全生产监管责任书。针对施工现场安全生产中脚手架搭设、模板支护及拆除、高空作业等存在的问题，有计划、有组织、有措施地开展专项整治，预防质量安全事故的发生。开展“5·12”地震后损坏房屋及市政工程监管鉴定工作。2009年，排查施工安全隐患53处，下发各类通知、指令72份；清查各种未检测建筑机械47台；强制叫停3处无资质、无方案、无防护、无许可的野蛮拆除违法活动。对违规工程下发拟处罚告知书26份。2010年，检查在建项目132项，下发建设工程安全质量局部停工指令16份、工程安全质量整改通知单58份，现场监督拆除返工4项。

四、建筑市场管理

2001—2005年，全州建筑项目共335项，总建筑面积101.73万平方米；总投资7.99亿元；其中，住宅项目125项，建筑面积54.89万平方米；投资

4.3亿元。公用项目210项，建筑面积46.18万平方米，投资3.7亿元。通过严格执行招、投标、施工图审查、工程质量监督、施工许可、工程监理等制度，加大执法力度，使全州建筑市场逐步得到规范。招、投标活动从无序到有序，从分散到集中，从隐蔽到公开。2001年全州投资50万元以上的项目招、投标率达到100%；施工图审查从2003年开始得到了规范，施工图审查率达到100%；工程质量监督由2001年以前的80%提高到100%；施工许可由2001年以前的85%提高到了100%；工程监理由2003年以前的30%提高到100%；全州的建筑市场进入健康有序的发展轨道。自治州节能工作在“十五”期间建筑节能工作也有良好的开局。通过征收墙体改造基金，促进自治州墙体材料革新和推广节能建筑工作步伐，使新型建筑墙材得到推广使用。2007年，在落实国有投资项目公开招标制度的同时，推行工程招、投标代理业务，不断规范有形建筑市场的运作。对项目经理实行IC卡屏闭管理，未取得IC卡的从业人员不得在全州建筑市场从事相关活动。2008年，制定出台《甘南州房屋建筑和市镇基础设施工程施工投标资格预审管理办法》等3项规章制度，使市场监管进一步完善。认真履行工程招标、工程监理、开工许可、工程竣工验收等备案制。2009年，审查申报3家企业晋升为二级建筑企业。先后组织开展建筑节能新标准宣传、特种机械设备管理、安全生产考核等3期培训。年内，编制发布《甘南州民族特色化改造工程补充基价》对民族特色化改造工程提供计价依据。同时，在建筑行业开展“争先创优”活动中，评出文明工地6处，优秀建筑师10名，4个建筑工程获“拉卜楞宝塔奖”。2010年，对全州投资额在100万元以上的352项在建项目进行现场检查，17项未办理手续，擅自开工的违规工程，按照行政处罚程序下发《行政处罚决定书》。年内，举办安全教育、建筑施工特种作业人员培训班。

第二节　建筑设计

甘南州建筑地质勘测在1991年前，曾委托甘肃省地质勘探研究院地质勘探三队（原驻甘南）实施建筑地质勘测。甘南州建设委员会成立后实行属地管理，建筑地质勘测仍委托省内或外地地质勘探专业单位实施勘测，州内尚

无在甘南本地注册的建筑地质勘测专业单位。

1991 年，州工业与民用建筑设计由原甘南州经济计划委员会建筑设计室设计。建筑设计室于 1998 年并入甘南州建设局，同年更名为甘南藏族自治州建筑设计所，2005 年经州编委批准，报省建设厅备案后，正式更名为甘南州建筑设计院，隶属于州建设局，为全额事业单位，在编人员 10 名，另有外聘注册工程师 4 人：一级注册结构师 2 人，二级注册建筑师 2 人。技术工种包括建筑、结构、给排水、采暖与通风、电气照明等 5 个专业。特别在从事建筑民族特色化方面的研究、设计，一些项目设计建筑作品受到业界与社会好评。

第三节 建筑业规模

1991—2000 年，全州国民经济处于稳步增长和建立社会主义市场经济的体制改革阶段，建筑业尚未形成规模，州内仅有州建筑公司及部分县的工程队和一些乡镇企业建筑队等。进入新世纪，甘南州各项事业飞速发展，建筑业也迎来前所未有的繁荣。至 2005 年时，全州建筑企业已有 25 家。2006 年，全州建筑企业已发展为 34 家，其中 8 家为二级资质，26 家为三级资质。项目经理 357 名，其中一级 1 名，二级 96 名，三级 260 名。从业人员达 1.84 万人。年底，州建筑业联合会召开一届二次理事会议。2010 年，全州建筑业企业 37 家，其中 8 家为二级资质，26 家为三级资质。项目经理 405 名，其中一级 1 名，二级 96 名，三级 305 名。从业人员达 2.14 万人。2010 年底，州建筑业联合会召开二届理事会议，并对获得甘南州建设工程“拉卜楞宝塔奖”的 5 项工程、4 个文明工地、4 家优秀企业、4 名优秀建造师进行表彰。

第四节 建筑企业

一、甘南州恒达建筑工程有限公司

甘南州恒达建筑工程有限公司经甘南藏族自治州人民政府批准成立，是甘南州经济和信息局辖属的企业。公司的前身为甘南藏族自治州建筑工程公



甘南州藏族综合专业学校住宅楼设计效果图（2009 年）

司，隶属甘南州经济贸易委员会。1998 年公司进行全面改制，同时公司更名为甘南州恒达建筑工程有限责任公司，隶属于甘南州建设委员会，公司下设 10 个土建项目部，1 个水暖电锅炉安装公司、1 个设备租赁公司、1 个装潢公司，公司在职职工达 182 人；2003 年 9 月公司再次改制为股份制企业，公司更名为甘南州恒达建筑工程有限公司，经公司董事会研究表决通过确定公司法定代表人为鲁世荣（高级工程师），公司注册资金为 4053 万元，公司隶属于甘南州经济和信息局，公司资质为建筑工程总承包二级，市政公用工程三级，起重设备安装工程专业承包三级。公司经整编下设有 5 个职能部门（工程管理部、质量安全部、财务部、材料采购部、综合办公室），在职职工人数为 52 人。

公司自 1998 年改制后，在州内各市县承揽各类建设工程的施工任务，所有承建的工程均达到国家规定的合格以上质量标准，创优良工程多项，赢得建设单位和社会各界的好评和良好的社会信誉。公司被省、州各级工商部门授予“重合同、守信用”企业荣誉称号。

二、甘南州恒生建设集团有限责任公司

公司拥有甘肃省建设厅批准核定的二级建筑施工总承包资质，企业性质为有限责任公司。属甘肃省建筑业联合会甘南联合会直属会员，是甘南州建



2010年，恒达建筑公司自行研发生产的建筑装饰材料。

筑业龙头企业，多次获得文明工地、优秀经营者、优秀企业、拉卜楞宝塔奖等殊荣。并在2004年8月获得国际质量管理体系（IS09001：2000）认证证书。

公司成立于2004年，注册资金1.07亿元，2010年时有从业人员1668人，管理人员80人，工程技术人员1080人，本科、大专、中专学历共166人，具有职称的技术人员122人，其中经济师4人，注册会计师2人，高级工程师8人。

公司基地占地面积4668平方米，机关设董事长、总经理、副总经理、经营管理部、生产技术部、质量安全部、设备材料部、财务预算部、办公室，公司下设建材预制厂、综合服务部等有效经济实体，分设12个项目部，自有酒店和职工住宅楼，各类机械设备196台（件）。

公司在甘南州7县1市和省内的一些地方开展业务，经营区域主要分布在兰州新区、合作、迭部、卓尼、舟曲等地方，自公司成立以来，共承接合同额15亿元，完成合同额12.8亿元，截止2010年公司资产总额近亿元。

三、甘肃甘南新世纪路桥有限责任公司

公司成立于1997年2月，是集公路工程和养护施工为一体的企业。2003年4月，按建设部建筑业企业资质管理规定，由甘南公路总段和甘南公路总段工程处共同出资5039万元，成立甘肃甘南新世纪路桥有限责任公司。公司注册资金1亿元，具有公路工程施工总承包二级、公路路基工程专业承包二级、公路路面工程专业承包二级资质；具有甘肃省交通厅颁发的公路养护一类、二类甲级、三类甲级资质。



路桥公司在州外承建的项目和施工作业现场（2003 年）

公司经营范围有公路工程、市政工程、房屋建筑、公路养护工程；公路工程设计、勘察、监理、咨询及试验检测、工程测量；工程机械、车辆设备的租赁；建筑材料、化工原料的加工与销售；物业管理、房屋租赁等。公司在职职工 120 人，其中具有职称的专业技术人员 92 名，有高级职称的 16 人，中级职称的 47 人；拥有各类大型配套施工机械设备 34 台（辆）。

四、甘南鸿盛建筑安装有限公司

公司成立于 2009 年 5 月，注册资金 5000 万元。是具有独立法人资格的经济实体（有限责任公司）。公司具有房屋建筑工程施工总承包二级资质和市政公用工程总承包三级资质，主营建筑安装、装饰，建材加工销售，市政公用工程。

公司下设工程部、综合办公室、预算部、质量安全部、财务部、项目部等管理机构。公司有施工人员 338 人，其中高级工程师 2 人，工程师 18 人，工程技术人员 26 人，有资质的项目经理 18 人，持证上岗人员 78 人。拥有大型机械设备 10 台及各种配套机具和机械设备 30 多台。

五、甘南州夏原建筑安装工程有限责任公司

公司组建于 2003 年。2005 年，公司被甘南州建设局评为“甘南州建筑业企业优秀企业”。公司于 2006 年 6 月 7 日通过 ISO9001：2000 质量管理体系认证。至 2010 年，有工人 273 人，专业工程技术人员 28 人，管理人员 36 人，拥有各类主要施工设备 120 台（套），年工作量 2000 万元以上。企业固定资产 2000 万元，流动资金 700 万元。

第五章 乡镇企业

第一节 管理机构

一、州乡镇企业管理局

1995年，州乡镇企业管理局增设财务审计科，内设机构调整为办公室、计划统计科、企业管理科、财务审计科。1997年，州委〔1997〕45号文件规定，州乡镇企业管理局编制为20人，其中局长1人，副局长2人，干部11人，工勤人员6人。2002年，州委秘发〔2002〕67号文件规定，州乡镇企业管理局人员编制由20人减为16人，实有干部职工15人，其中局长1人，副局长2人，科级干部5人，副科级干部1人，科员2人，调研员1人，工勤人员3人。2004年2月，依据甘南州政知字〔2004〕2号文件成立甘南州非公有制经济发展局，与甘南州乡镇企业管理局合署办公，两个牌子，一套人马，内设非公有制经济科，增加2名科级职数。州乡镇企业管理局、非公有制经济发展局是州政府综合管理全州乡镇企业和非公有制经济工作的职能部门，统管全州乡镇企业和非公有制经济工作。同年12月，中共甘南州委〔2004〕77号文件决定，甘南州乡镇企业管理局党组变更为“甘南藏族自治州乡镇企业、非公经济发展局党委”。内设办公室、非公经济科、科技教育科、统计规划科、企业管理科5个职能科室。编制数为21名，其中行政编制13名，事业编制5名，后勤事业编制3名。县级领导职数4名，设局长1名、副局长2名、纪委书记1名。科级职数8名。

2010年6月18日，州委秘发〔2010〕71号文件规定，将州经济委员会、州乡镇企业局（州非公有制经济发展局）的职责整合，划入州经济和信息化委员会。

二、县市管理机构

1984—1985年，甘南州各县先后成立县乡镇企业管理局，直属县人民

政府。1998 年设合作市，1998 年 1 月成立合作市乡镇企业管理局。县、市局机关有干部职工 67 人，其中国家干部 56 人，工勤人员 11 人。文化素质：大专 32 人，中专 22 人，高中 8 人，初中 5 人。各县、市乡镇企业管理局配备局长 1 人，副局长 1—2 人。无内设机构，所属各项业务由工作人员分工负责。2002 年机构改革中，卓尼、玛曲、碌曲、临潭县、合作市乡镇企业管理局降为二级局，划归县市计划经贸部门领导。2004 年后，卓尼、玛曲、舟曲、迭部县相继成立非公有制经济发展局，与乡镇企业管理局合署办公，一套班子，两块牌子，双重职能。各县市大部分乡镇原设有专管乡镇企业的乡镇企业办公室，办公室主任由副乡镇长兼任，有工作人员 1—3 人。乡镇机构改革后，专管机构随之消失，乡镇企业工作由乡镇政府分管经济工作的副乡（镇）长负责管理。2010 年各县市经济委员会、乡镇企业的职责相继整合，划入县市经济和信息化局。

第二节　经营管理

一、生产管理

1993 年开始，全州企业生产管理执行省乡镇企业管理局制定的《甘肃省乡镇企业基础管理工作考核验收细则》《甘肃省乡镇企业管理工作“八五”后三年规划纲要》。《细则》采用评价认证的原则，对各项基础管理工作逐项综合考核评价认证，总分为 1000 分。凡达到 800 分以上，企业管理组织体系符合生产经营管理需要，标准化、计量、定额、信息、规章制度、基础教育、班组建设等工作基本达到全面、准确、系统、规范要求的企业为基础管理工作认证合格企业；凡达到 900 分以上，各项管理工作健全，并能采用微机辅助管理的企业为管理基础工作认证一级企业。“八五”期间，全州有 50% 的乡镇办企业和 30% 的村办企业达到认证合格企业。

二、企业达标升级

1994 年后，全州乡镇企业开展“企业管理年”活动，提出抓管理、上等级、全面提高素质，重点把提高产品质量、降低物质消耗和增加经济效益作为考

核工业企业管理水平的主要指标。按照省乡镇企业管理局制定的《甘肃省先进乡镇企业评选工作实施办法》，对在省内同行业领先、适应市场需要的优质名牌产品，主要物质消耗指标达到省内同行业先进水平的企业，经检查验收，予以进等升级。达到省局A级28户、达到省局B级36户。至2000年末，获质量效益达标先进企业称号的企业有4个，获节能降耗先进企业称号的企业6个。

三、质量管理与名优产品

质量管理 1997—2010年，甘肃省乡镇企业管理局在全省范围内先后开展全面质量管理培训，指导企业开展全面质量管理达标活动，在产值100万元以上乡镇工业企业中开展全面质量管理达标验收工作。州乡镇局根据此活动要求，组织参加由中国质量协会命题的TQM考试，2人获得由甘肃省质量协会颁发的TQM教师资格证书。1997—2004年，全州举办质量管理培训班6期，有300名职工通过全面质量管理基础知识统考。2004年，州政府下发《甘南州乡镇企业“12345”工程及四级办企业考核奖励办法》，一批非公企业通过参与国有企业改革和重组，自身规模得到扩大，缓解国有企业下岗职工再就业。2009年末，甘肃华羚乳品集团有限公司、甘肃恒达建筑安装有限公司通过ISO9000质量管理体系认证，甘肃华羚乳品集团有限公司通过ISO4001环境体系认证。甘肃华羚干酪素有限公司被农业部授予质量工作先进企业。2010年底，全州有4户乡镇企业通过达标验收，由农业部颁发全面质量管理达标验收合格证书。

名牌战略与名优产品 1997—1999年，根据甘肃省政府办公厅转发省经贸委、省技术监督局《关于实施名牌战略推动企业创名牌产品的若干意见》和农业部发出《关于评选全国乡镇企业创名牌重点企业的通知》，省乡镇企业管理局引导企业创部、省级名牌产品，实施名牌战略。2009年，临潭县淀粉厂生产的雪域牌马铃薯淀粉、甘肃迭部县酒厂生产的腊子口牌虫草青稞补酒、卓尼县青稞酒厂生产的九甸峡牌虫草青稞酒和九甸峡牌藏王宴青稞白酒、甘南州华羚干酪素厂生产的华羚牌干酪素、临潭县酒厂生产的洮州牌洮州春系列白酒、玛曲县黄河首曲药源开发有限公司生产的百治亚牌香巴拉珍宝胶囊、卓尼县绿原洮砚有限责任公司生产的喇嘛崖洮砚，共7户企业的8个产

品被评为甘肃省乡镇企业名牌产品。

四、荣誉成果

1994 年起，按照《甘肃省乡镇企业管理进步成果评审办法（试行）》申报条件和要求，甘南州乡镇企业每年参加省乡镇企业管理成果评选活动。截止 2009 年，1 户企业获得省级优秀企业、11 户获得全省乡镇企业文明企业称号，1 户获得全省安全生产先进集体、1 户获得全省环境保护先进集体、1 户被省政府授予发展乡镇企业十强企业，4 户获得甘肃省非公有制企业和乡镇企业百名纳税大户称号。

1991—2009 年，甘肃华羚乳品集团有限公司先后被农业部授予全省乡镇企业系统、供销系统先进企业、全国 500 家先进乡镇企业、全国诚信守法企业称号。甘南州乡镇企业管理局局长杜根存被农业部授予全国优秀乡镇企业局长。

夏河县兰夏绒毛总厂董事长马毓勋被农业部评为全国少数民族企业家、甘肃华羚乳品集团有限公司董事长敏文祥被农业部命名为第四届全国乡镇企业家；甘肃华羚乳品集团有限公司董事长敏文祥、甘肃雪羚交通实业集团有限责任公司董事长任永奎被农业部命名为第五届全国乡镇企业家。

省政府先后表彰奖励先进个人 50 人次。夏河县兰夏绒毛总厂、迭部县电尕纺织配件厂马毓勋、夏崇信等 7 人获得第一届甘肃省乡镇企业家称号；卓尼县乡镇联营建筑工程公司经理赵启业等 6 人获得第二届甘肃省乡镇企业家称号；夏河县那吾乡砖瓦厂厂长才老等6人获得第三届甘肃省乡镇企业家称号；临潭县建筑工程有限责任公司经理马杰等 6 人获的第四届甘肃省乡镇企业家称号；甘南州华羚干酪素厂董事长敏文祥 6 人获得第五届甘肃省乡镇企业家称号；合作市有色金属有限责任公司经理东代等 6 人获得第六届甘肃省乡镇企业家称号；甘肃雪羚交通实业集团有限责任公司董事长任永奎、张弛等 6 人获得第六届甘肃省乡镇企业家称号；甘肃省甘南州振兴养殖有限责任公司总经理辛继辉等 7 人被甘肃省人民政府授予第七届甘肃省乡镇企业家称号。

第三节 技术进步

一、技术创新

20世纪90年代，乡镇企业职工教育已常态化，从业人员中受过学历教育的人数显著增加，乡镇企业拥有一批自己的工程师、会计师、经济师，其中有少数技术人员获得高级职称，技术队伍日渐壮大。“八五”期间，以水泥、煤炭、轻工等行业为技术改造重点，“九五”期间，重点是农副产品深加工、传统产业和老企业的技术改造，完成技改、扩建项目。“十五”期间，乡镇企业的技术改造向高水平发展。2010年，在产值2000万元以上的工业企业中，先进设备占全部设备的90%；在产值5000万元以上的工业企业中，有60%的企业建立计算机管理信息系统，采用先进的生产模式和现代化管理技术，实现业务流程和管理的合理化。2005年12月，甘肃华羚干酪素有限公司被农业部授予全国乡镇企业科技教育质量工作先进称号，全州有甘肃华羚干酪素有限公司、卓尼县酒厂等6户乡镇企业获得甘肃省乡镇企业科技进步示范企业的殊荣。是年，甘肃华羚干酪素有限公司组建技术研发中心。

二、科技成果与获奖产品

1991年省计委制定《甘肃省新产品鉴定验收实施细则》，乡镇企业立足市场，积极开发名优新特产品。到“十一五”计划末，全州共开发新产品832项，其中省级新产品69项，地级新产品763项。2005年，开发新产品172项，其中省级新产品12项，市级新产品160项。实施“星火计划”20年，乡镇企业开发出一批名优产品，形成一批产业开发集团和技工贸一体化的生产协作群体。夏河县兰夏绒毛厂荣获甘肃省乡镇企业星火三等奖。

三、教育培训

1991年以来，为缓解专业技术人才缺乏的燃眉之急，乡镇企业与国有企业、大专院校、科研单位开展经济技术协作、联合，聘请工程技术人员到企业任职，或利用节假日、利用劳动剩余时间到企业兼任技术顾问，帮助解决技术难题，或聘请退休老技工、企业管理人员进企业工作。乡镇企业采取送

出去、请进来的方式，选派有一定文化、有培养前途的青年工人，委托对口企业和大专院校培养深造，或者请工程技术人员、专家到企业讲课，传授技艺。省委省政府颁发鼓励科技人员支援乡镇企业的规定，支持和鼓励部分在职科技人员、企业管理人员以调离、停薪留职、业余兼职等方式承包、领办、创办乡镇企业。

管理人员培训 全州各县市乡镇企业管理局积极组织州县市机关干部和乡镇企业行政管理人员参加省乡镇企业管理局举办的各种行政管理人员培训班，提高企业管理能力。2010 年末，全州乡镇企业行政管理人员培训率达到 40%。

技术人员培训 90 年代以来，乡镇企业主管部门和企业日渐重视职工的专业技术培训工作。根据乡镇企业量大面广、行业繁杂和人才需求多样化的特点，坚持以企业分散培训为主，主管部门集中培训为辅，坚持多层次、多形式、多渠道培训，不断扩大培训规模。技术工人必须持证上岗，不经过专业技术培训，无《技术等级证书》不准上岗，企业职工培训率始终保持在 100%，合格率保持在 98% 以上。州乡镇企业管理局建立健全乡镇企业培训中心，重点培训企业厂长（经理），技术工人和经营管理、财会人员的培训则由企业负责。

企业员工培训 主管部门要求重点企业坚持工人岗位技术培训，学徒工转正、工人上岗、转岗、升级均由工人考核小组按照《工人考核条例》进行全面考核。要求重点企业通过受训人员的传、帮、带的形式对新进员工进行岗前技能、安全生产等的培训。2004 年经省乡镇企业科技信息中心、省乡镇企业学校及省乡镇企业技能鉴定站对职业技能鉴定员进行培训，有 2 人取得省质量协会颁发的 TQM 教师资格证书，有 10 多人取得职业技能资格证书。2005 年成立甘南州乡镇企业职业技能鉴定站。截止 2010 年末，全州乡镇企业系统职工培训约 2 万人次。

职称评定 1991 以来，积极向省乡镇企业系统职称评审委员会推荐符合评审资格的申报中级、高级职称，2009 年末，甘南恒生建筑安装有限责任公司有 4 人具备甘肃省乡镇企业系统高级工程师职务任职资格，获得中级职称任职资格 600 多人；经州乡镇企业初级评审会评定，具有初级职称任职资格的约 1000 人。

第四节 规模与进程

1991—2010年，甘南州乡镇企业大体经历了以下3个发展阶段。

一、全面发展（1991—1996年）

1991年甘南州乡镇企业总数7079个，其中：乡办245个、村办63个、联户21个、个体6750个；从业人数为1.73万人。全州乡镇企业完成总产值1.06亿元，工业产值5864.9万元，营业收入9412.1万元，实现利润1176.9万元，实缴税金681.8万元。总产值在1000万元以上的乡1个，企业1户。经过几年的发展1996年甘南州乡镇企业总数1.31万个，其中乡办245个，村办100个，联户23个，个体1.27万个（其中8人以上的企业40个），从业人数为2.67万人。全州乡镇企业完成总产值1.06亿元，工业产值5864.9万元，营业收入9412.1万元，实现利润1176.9万元，实缴税金681.8万元。现价总产值上亿元的县1个，总产值1000万元的乡7个，总产值500万元以上的企业1个。

二、快速增长（1997—2005年）

甘南乡镇企业经过经营责任制和产权制度改革，逐步实现由单一的乡、村集体办企业逐步转变为乡办、村办、联户办、个体和私营办等多种所有制成分并存、共同发展的局面。企业数量剧增，规模不断扩大，经济实力大大增强。2002年，进一步解放思想，实施“12345”工程，州县乡村四级办企业，提出2004—2008年培育1户销售收入达到1亿元的龙头企业，创建2个民族地区省级乡企示范区，组建3个企业集团，创4项省局级名牌产区，培育现有50户企业产销收入达到200万元以上，并将其中10户培育成产销收入超过1000万元的企业，到2008年实现45个乡、96个村乡企无空白的目标。同时，把招商引资、借助外力作为求发展的关键措施来抓，2005年，全州乡镇企业新增经济组织3473个，增加值2.53亿元，实现利润2.19亿元，乡镇企业在国民经济中所占比重由2000年的16.7%提高到2005年的22%，累计转移农牧村富余劳动力8011人，从业人员3.05万人，上亿元企业1户，规模以上工业企业7户。

三、质量提升发展（2005—2010年）

2005—2010年，乡镇企业继续保持快速健康的发展势头，在扩张数量的同时，着重于质量的提高，结构调整、体制创新、技术创新。一些企业放弃普通产品、传统产品、低价位领域的竞争，向现代化、规模化、高档次迈进。通过企业产权制度改革，乡镇企业中98%的企业已成为非公有制经济。一批关门停产、厂房、机器闲置的企业焕发活力，重新投入紧张有序的生产经营之中。2005年后乡镇企业努力改变“村村点火、处处冒烟”的分散状况，向新型示范园区聚集。至2007年，新建华新现代养殖有限公司、首曲药源有限公司等一批企业，培育壮大华羚乳品、雪羚交通实业等集团型企业。各县市结合各自发展实际和资源优势，发展乡镇企业。如合作市建成一批商贸购物、餐饮娱乐、交易服务等企业。玛曲县建设活畜交易市场、民族工业园区。临潭县洮商创业兴业，发展非公有制经济。舟曲、迭部、卓尼、碌曲县发展水利资源。夏河县兴建拉卜楞民俗文化馆、旅游商业街等民俗风情文化窗口。2009年，全州乡镇企业达到265户，从业人员5万人。其中集体企业17户、有限责任公司46户、股份有限公司1户、私营企业201户。随着企业产权制度改革，强化企业管理，大量引进人才技术、先进设备，引进资金、项目，乡镇企业的经济效益开始恢复提高，总量迅速增长，出口创汇能力跃上新的台阶。同年，全州乡镇企业完成增加值2.67亿元，占全州地区生产总值的5.3%。乡镇企业增加值在全州农牧业增加值中所占的比重达到19.1%，其中完成工业增加值1.78亿元；完成出口交货值1905万元，实现利润4514万元，实缴税金1931万元。全州非公有制企业个数达到1.98万户。其中企业379户，个体企业达到1.94万户。全州乡镇企业、非公有制经济中收入500万元以上企业55个，收入1000万元以上的企业35个，规模以上的工业企业38个。其中1000万元以上的工业企业27个。年内，非公有制经济完成增加值16.84亿元，占全州生产总值的33.1%，其中完成工业增加值6.06亿元，占全州工业的48.9%；实缴税金8893万元，占全州地方财政收入的29.5%。中小企业完成总产值27.9亿元，其中完成工业总产值21.9亿元，实缴税金13458万元。见表10—5—1《1991—2010年甘南州乡镇企业发展规模与经营情况表》。

1991—2010年甘南州乡镇企业发展规模与经营情况表

表10—5—1 单位：个、人、万元

年份	企业数	从业人员	增加值	总产值	营业收入	利润总额	上缴税金	当年关闭企业
1991	7079	17300	—	10629.6	9412.1	1176.9	681.8	22
1992	8504	21300	—	13640	12478.1	1715.1	713.6	5
1993	9739	24600	—	16960	15049	2139	715	34
1994	10800	22700	—	21978	19650	2434	784	6
1995	11500	24300	—	25694	23777	3413	1303	53
1996	13067	26664	—	33204	31182	3749	884	23
1997	13322	27062	—	11141	9061	703	343	24
1998	8387	17332	—	26803	22352	2032	563	29
1999	10069	20255	—	32942	27737	2471	619	26
2000	10883	22497	—	39827	33926	2572	713	2
2001	11354	—	11848	48541	41205	2972	813	—
2002	13246	—	14486	58858	49809	3432	1019	—
2003	12751	—	17639	70901	60031	4363	1277	—
2004	146230	—	20990	82974	71582	5020	1520	—
2005	14356	30508	13000	—	—	—	5200	—
2006	14430	33231	14412	—	—	—	2178	—
2007	14594	36004	17665	—	—	—	2602	—
2008	14471	37861	20312	—	—	—	3141	—
2009	19767	50000	17790	219000	—	4514	1931	—
2010	—	—	200000	—	—	—	—	—

第五节　乡镇企业改革

90年代初，甘南乡、村集体所有制企业在发展中出现负债高、社会负担重、非生产性支出大等问题。究其根源，概括起来是“四负”原因，即乡、村集体企业在生产经营中普遍存在银行负债、政府负责、企业负亏、厂长负盈的状况。随后，针对乡、村集体企业在产权关系上存在产权不明晰、权责不明确、政企不分开、管理不科学等深层次的矛盾，州委州政府按照建立社会主义市场经济体制的目标要求，采取有效措施，全面进行乡镇企业改革。

一、股份合作制

“九五”“十五”期间，全州乡镇企业坚持以改革为动力，推行以产权制度为重点的股份制、股份合作制、企业集团以及兼并、拍卖等各种形式的改革，所有制结构、产权结构、组织结构、法人治理结构不断调整，各种生产要素在更大范围内合理流动和优化重组，企业活力明显增强，企业经营者和职工的积极性得到进一步发挥，逐步建立起具有科学管理方式与国际市场管理轨道相结合的新型管理体系。90年代初期推行的股份合作制，主要是存量转股、增量扩股型，多数是职工全员持股、平均持股，较多的实行保息分红，且红息率较高。这种保息分红的按资分配方式与股份合作制利益均沾、风险共担的原则要求有相悖之处。90年代中期，一些地方对小、微、亏和濒临停产关闭企业，在清产核资和资产评估后，实行先产权转让，由承让者负责经营，再在企业内部进行职工认购股，将企业改制成股份合作制企业，使一批陷入困境的企业通过股份合作制改造重现生机。即使是原来经营状况良好的企业也逐步认识到“先售后股”这种更为彻底的产权制度改革方式所具有的重大意义。“先售后股”成为股份合作制的主要形式，乡、村集体企业的股份合作制逐步涉及集体存量资产的转让，企业改制后股权逐步向少数人集中，经营骨干控股，经营者持大股，企业法人治理结构逐步建立、完善。1999年，州委州政府提出发展乡镇企业“双十计划”，即从1999年开始到2002年，建成10个产值100万元的农字牌“龙头企业”；建成10个乡镇企业产值在1000万元的小城镇。并通过“多轮驱动”“多轨运行”使乡镇企业、非公有

制经济得到较快发展，新上项目逐年增多。1994—2000年，推行股份制、股份合作制试点，140户企业通过股份制试点，新增股份制企业37户，入股资金3259.55万元。1997年，据对甘南州7个县16个乡镇的企业抽样调查结果显示：实行产权制度改革的企业，企业资产、营业收入、利税总额均比上年上升20个百分点，未改制企业则均有所下降。2000—2004年，全州48户乡镇企业进行改革，其中股份制企业7户，股份合作制企业8户。通过股份制、股份合作制改制，吸纳股金2872万元。2009年，全州乡镇企业有限责任公司46户、股份有限公司1户。

二、兼并、拍卖

在90年代初期，企业资产的兼并只在少数企业之间进行，实施资产所有权的转让。1994年，农业部发布《乡镇企业产权制度改革意见》，把兼并、拍卖作为改革目标之一，明确提出“有计划、有步骤地扩大推行企业兼并，对小型、微利、亏损企业提倡兼并、租赁和拍卖”。从此，兼并、拍卖作为甘南州乡、村集体小、微、亏企业产权制度改革的形式之一，在全州范围内全面推行。1998—2004年，乡、村集体企业拍卖、兼并进一步深入，且企业整体被拍卖、兼并成为乡、村集体企业拍卖、兼并的主要形式。2000—2004年兼并拍卖6户。

三、租赁承包

1991年底，全州乡、村集体企业实行租赁承包经营的占15%左右。随着以股份合作制为主的产权制度改革在全州展开，租赁承包经营逐渐被各级政府所接受，成为对小、微、亏企业进行改制的重要形式。1994年后，一批小、微、亏企业把摆脱困境的希望寄托于“公有民营”，不少“一脚踢”承包制企业公开亮出租赁制旗号。全州实行租赁经营的乡、村集体企业数量大增，在改制企业数量上仅次于股份合作制企业。2000—2004年，参与企业改制的489户企业中租赁承包企业25户。

四、公司制与集团化

公司制 1994年9月，农业部发布《关于建立现代企业制度的意见》，

提出要建立现代企业的组织制度和管理制度，要积极稳妥地开展建立现代企业制度的工作。1995 年 8 月，农业部又发出《关于乡镇企业建立现代企业制度试点工作的通知》，省乡镇企业管理局提出乡镇企业产权制度改革要多种形式推进，对乡镇企业中规模较大、效益较好、有一定知名度的企业，在已有基础上组建规范化的股份制企业。对骨干企业，突破社区界限、所有制界限和行业界限，改组为有限责任公司，具备条件的改组为股份有限公司，并选定夏河县兰夏绒毛厂作建立现代企业制度试点单位。2002 年以来，遵照农业部《关于印发大中型乡镇企业建立现代企业制度规范的通知》，省乡镇企业管理局提出：大中型乡镇企业可以依法改组为公司制企业，或组建企业集团。已经改组为公司的要按照《中华人民共和国公司法》的要求，抓好规范工作，建立和健全新的运行机制。公司制改组在全州乡镇企业中进一步展开，公司制已逐步取代股份合作制成为企业制度创新的主要形式。

集团化经营　1992 年 1 月，《甘肃省乡镇企业管理工作“八五”规划纲要》提出培育乡镇企业集团的设想。3 月，国务院批转农业部《关于促进乡镇企业持续健康发展的报告》提出的 10 条激励措施，鼓励乡镇企业同外贸公司发展各种形式的联合和联营，以集团的形式增强抵御风险的能力，积极参与竞争。并按照省乡镇企业管理局与省经贸委共同制定的《关于乡镇企业组建企业集团的暂行意见》，规定省级乡镇企业集团的核心企业须有总资产 1000 万元以上，年收入 1500 万元以上，年实现利税 150 万元以上；须有紧密层、半紧密层、松散层企业作为构成单位；成员单位须跨区域、跨行业或跨企业性质类型；集团须依据《中华人民共和国公司法》构建完备的组织机构，制定章程；须出具完备的资信证明和财务文件，依据此要求开展工作。1997 年 12 月，省乡镇企业管理局又制定《关于在全州乡镇企业中组建省级企业集团的申报办法》，组织筛选推荐申报省级企业集团。2001 年，省经贸委取消对省级乡镇企业集团的审批，乡镇企业组建企业集团的工作逐步由工商行政管理部门按照相关政策办理。

2001—2006 年，甘肃华羚乳品集团有限公司、甘肃国泰建筑集团有限公司、甘肃雪羚集团有限公司被命名为甘肃省级乡镇企业集团。

第六节 主要产品产量

1991年，全州乡镇企业的产品达40余个品种，主导产业的主要产品有：黄金15.9千克，发电量1356万千瓦时，原煤0.5万吨，铁制农具2.8万件，木制家具0.7万件，石灰石0.2万吨、石灰8.2万吨、砖1913万块，水泥预制件3871立方米，皮革制品0.7万件，服装29万件，罐头食品5.8吨、白酒52吨、食用植物油744.8吨、粮食加工17.9万吨、地毯加工2.8万平方英尺，粉丝159吨、木材加工2.28万立方米，蕨菜加工491吨、锑矿石252吨、原木销售量4044立方米，地毯纱202吨、洗净毛808吨等。至1995年，全州乡镇企业的产品达30余个品种，主导产业的主要产品有：黄金22千克、发电量1525万千瓦时，铁制农具4.92万件、木制农具1.7万件、砖2508万块，水泥预制件1.31立方米，皮革制品0.62万件、乳品264吨、白酒25吨、饮料135吨等。

1999年，甘南州企业的产品达20余种，主导产业的产品如有：黄金63千克、发电量571万千瓦时、乳制品1469吨、饮料241吨、皮革制品1万件、铜矿石2805吨、洋芋淀粉300吨、硅铁2100吨、兰板皮400平方米等。

2003年，乳制品4146吨，白酒178吨，服装8万件，皮鞋8000双，家具1万件，马铃薯淀粉330吨，中药材粗加工572吨，砖6947万块，瓦594万片，肉制品4780吨，硅铁1.02万吨，山野菜542.1吨、锑矿石294吨、地毯3.3万平方英尺。

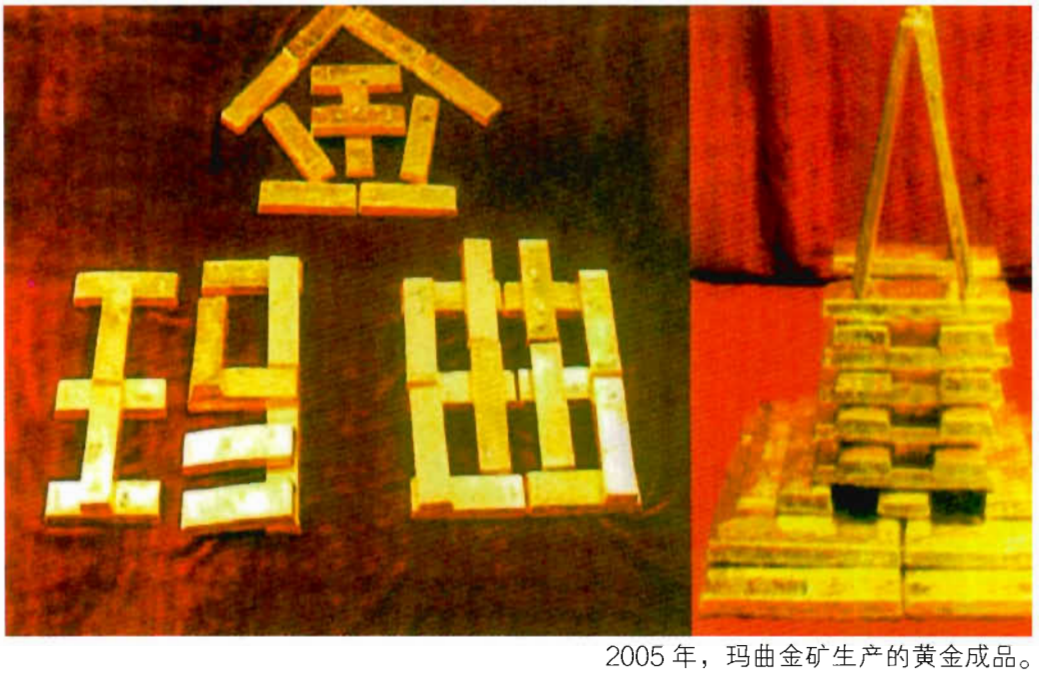
2006年，全州乡镇企业的产品达30余个品种，主导产业的主要产品有：机制砖1.88亿块，水泥预制构件2.33万立方米、瓦377万片、小麦面粉1.35万吨、白酒378吨、牛羊鲜肉1.04万吨、皮革鞣制加工6000张、皮革制品4000件、乳制品4558吨、食用植物油101吨、发电量204万千瓦时、服装1.1万件、家具1400件、中药材粗加工426吨。

2007年，全州乡镇企业的产品达50余个品种，主导产业主要产品有：发电量295万千瓦时，空心砖3.27万立方米，红砖1.96亿块，瓦373.3万片，多孔砖213.3万块，黄金15千克，面粉加工4.01万吨，淀粉加工80吨，饲料加工2213吨，藏中药加工358.6吨，鲜冻畜肉6033吨，其中牛肉4412

吨，羊肉 1621 吨。皮革制品 3400 万件，皮鞋加工 1.3 万双，藏靴 1.86 万双，乳制品 6632 吨，硅铁 1.10 万吨，铅锌矿 780 吨，铁合金 629 吨，服装加工 153.7 万件，牛绒 2 吨，矿泉水 349 吨，首饰加工 1 万件，地毯 5999 平方英尺，食用植物油 2059 吨，白酒 239.8 吨，山野菜 210 吨，干蕨菜 100 吨，金矿石 1050 吨，锑矿石 250.13 吨，书刊印刷 10 万册，各类铁器加工 3 万件，洮砚 1.01 万盒。

2009 年，全州乡镇企业水电、水泥、鲜畜冻肉加工、藏中药材加工等主要产品产量大幅提高。全年全州发电量 28.04 亿千瓦时，比上年实际增加 9.44 亿千瓦时，增长 50.8%；水泥 61.31 万吨，增加 11.65 万吨，增长 23.5%；鲜畜冻肉 1.42 万吨，增加 5658 吨，增长 66.5%；藏中药材加工 50.1 吨，增加 15.1 吨，增长 43.1%。乳制品、铁合金受金融危机影响，产量有所下降。

2010 年，主要产品乳制品 5845 吨、鲜冻肉 1.48 万吨、铁合金 6823 吨，水泥 73.15 万吨、发电量 29.58 亿千瓦时、黄金产量达 4444.9 千克。万元 GDP 能耗完成 0.8 吨标准煤，同比下降 4.27%，在 2005 年的基础上累计下降 20%。2007 年以来关闭淘汰落后高耗能产品生产线 14 条，淘汰落后产能 21.44 万吨。



2005 年，玛曲金矿生产的黄金成品。



国道 213 线土门关路段（2006 年）

第十一编　交通运输

第一章　交通建设管理
第二章　交通建设
第三章　公路养护与管理
第四章　运　输

第一章 交通建设管理

第一节 机构

一、甘南州交通运输局

1991年，州交通局机关设办公室、财务室、公路室、编史办、运输办5个内设机构，均为正科级建制，核定人员编制18人，实有人员18人。下设州地方道路工程队，为正科级建制，编制7人，实有人员7人。

2010年6月，州交通局正式更名为甘南州交通运输局，内设党委办公室、行政办公室、综合规划科、工程建设管理科、财务与审计科、路政管理科、安全监督管理科、铁路航空协调管理科、水运海事管理科、交通战备管理办公室10个科级机构，核定机关人员总编制32名，其中行政编制19名、事业编制10名、后勤事业编制3名，县级领导职数5名。增加全州民航、铁路、水运海事等运输市场监督管理，编制全州民航、铁路、水运海事的行业发展中长期规划和年度计划，负责全州机场、铁路、站场、渡口、码头服务设施的布局规划，组织全州民航、铁路、水运等综合运输基础设施建设、维护和管理等职责。

局属事业单位 州交通运输局下设州交通工程质量安全监督管理站、州地方公路管理局、州交通工程咨询中心3个事业单位，管理州交通局公路工程处、州泱启路桥有限责任公司。

二、甘南公路总段

1991年，甘南公路总段下设合作、碌曲、玛曲、迭部、舟曲、临潭6个公路管理段，1个工程处，内设办公室、劳资科、财务审计科、养路计划科、工程科、总工程师办公室6个科室；2005年，成立王格尔塘至达久滩、合作至郎木寺2个收费管理所，1个实验室。2007年，设立收费公路管理科。截至2010年，有在职职工1109人。其中管理人员89人，专业技术人员124人，



甘南公路总段（2010 年）

路政人员 86 人，工勤 728 人，招聘人员 77 人。

甘南公路总段承担管理、养护的 1 条国道、5 条省道和 2 条重点县道是州境内三纵五横主骨架干线公路，是全州人流、物流、信息流输送大通道，是连接省会兰州与西南、青藏高原的主要通道。

具体路线和职能：甘南境内的国道 213 线、省道 306 线、313 线、312 线、204 线、210 线，6 条国省干线公路和县道 401 线、县道 424 线等 2 条重点县道共 847.26 千米（其中二级收费公路 287.32 千米、三级公路 408.76 千米、四级公路 148.58 千米、等外公路 2.61 千米）的养建管收工作。公路养护方面，主要负责所辖公路养护与改建、公路养护质量监督检查与路况评定、公路水毁、泥石流、冻害、滑坡等灾害的抢修与处治、公路绿化等；收费公路管理方面，主要负责合郎（合作至郎木寺）、王达（王格尔塘至达久滩）两条收费公路收费站点设置、公路通行费征收与收费还贷和管理、收费公路养护与运营服务等；公路行业信息管理方面，主要负责所辖公路行业统计、公路行业普查、公路数据库建设与维护等。

下属段队等企事业单位　下辖合作公路管理段、碌曲公路管理段、玛曲公路管理段、迭部公路管理段、舟曲公路管理段、临潭公路管理段、国道 213 线合郎公路收费管理所、王格尔塘收费公路管理所。

第二节 规划制定实施

“八五”期间（1991—1995年），国家继续采取以工代赈、以粮代赈等方式帮助甘南发展公路事业。在“八五”期间，中国交通运输业开始实施“三主”建设（公路主骨架，水运主通道，港站主枢纽）的长远规划，围绕全省交通运输计划将重点放在改善路况和提高公路技术标准上。实施兰州至郎木寺公路、土门关至合作段改造项目等计划建设项目；完成以工代赈投资1183万元，其中工业品代赈实物折价710万元，养路费资金245万元，财政配套资金130万元；完成岷麻路、两峡、洛久、贡则、尖尼等7条公路部分路段改建项目。

“九五”期间（1996—2000年），随着国家经济战略重点向西部转移，对边缘少数民族地区的交通基础设施投资不断增大，以工代赈项目投资增多，为全州公路交通事业发展带来机遇。期间，正式启动县县通油路计划，实施卓尼洮河大桥加宽加固项目、舟曲县江南公路、碌曲县西仓桥、临潭县店总路、卓尼县岷麻路改建、舟曲县城江大桥、玛曲县阿万仓车站、江迭公路、合作市公用型汽车站、玛曲县洛久公路续建、临潭县环城路罩油等一批交通建设项目，使舟曲县、玛曲县告别无油路的历史。同时，通过新建、改建、租借场地等形式，新设立客运站、货运服务站18处，其中规模较大的有1995年改建投入使用的夏河公用型汽车站。1999年，新建合作市公用型汽车站、迭部县客货汽车站。

“十五”期间（2001—2005年），全州8条干线公路以及对经济发展有着重要影响的部分支线和旅游线路相继列入建设计划，得以投资建设。按照《甘南州国民经济和社会发展“九五”计划》，“十五”末州域内有国道1条共226.11千米；省道6条共745.98千米；县道30条共1586.96千米；乡道43条共807.42千米。已有公路中二级公路208.41千米；三级公路716.20千米；四级公路1246.09千米；等外路1202.84千米，已实现县县通油路，全州106个乡镇都通公路。2001年，投资5.5亿元，新建徐合公路、卓尼至岷县、卓尼至岷县西寨、碌曲至则岔、王格尔塘至达久滩、舟曲至迭部、江果河至迭部、尕海至玛曲共605.7千米。国道213合作至郎木寺二级、省道311



国道213线碌曲境内路段（2009年）

新冶段、省道210巴仁口至代古寺、国道213临夏至合作二级、合作至和政等项目相继完工或开工建设。

“十一五”期间（2006—2010年），随着全州公路交通运输事业的发展，特别是国家进一步加快农村公路发展的一系列重大决策部署，先后建成或开工建设铁尺梁隧道、省道313线迭部至红星三级公路、省道313线郎木寺至玛曲三级公路、S313线两河口至舟曲二级公路、S313线舟曲县城至黑水沟三级公路、S306线岷县至合作二级公路、S204线尕秀至玛曲二级公路、冶峡隧道及接线工程等国省道。按照全省水路运输规划加强黄河、洮河渡口改造，先后建成玛曲县城、木西合乡、卓尼达子多3处码头和临潭陈旗、总寨、术布、卓尼阳坝等5个渡口。2009年2月19日，夏河民用机场获国务院、中央军委审查批准，4月11日，国务院、中央军委下发《关于同意新建甘肃民用机场的批复》（国函〔2009〕45号），正式批复夏河民用机场，宣告甘南州航空领域“零”的突破。

第三节　路政管理

一、州交通局管理

管理线路与范围　1991年，州交通局和甘南公路总段配备专职路政人员32名，兼职路政人员39名，管理全州农村公路路政工作。

超限超载运输治理　1992年，州公路路政日常管理业务分省养、地养进

行。同时首次将超限运输列入管理范围。县乡公路路政管理主要是发动各县加大宣传力度，提高沿路群众爱护公路意识。

1994年，对路政管理实施宏观管理，并纳入精神文明建设范畴，起草《甘南州公路路政管理办法》，上报法制部门，要求列入地方法规。同时将省养公路中王夏公路树立为文明建设样板路，夏桑公路树立为警民共建文明路。同年，在春、秋两季开展路政管理宣传活动，全年累计张贴标语1.9万条，喷刷宣传标语1485幅，制作巨幅标牌4面，出动宣传车115次。登记红线建筑27处527平方米，清理打场晒粮292处7876平方米。

1995年，全州有专职路政人员43名，兼职路政人员72名，其中县乡公路专职路政人员17名，义务路政人员28名。为维护路产路权，成立州中级人民法院驻甘南公路总段巡回法庭，并将治理公路上乱收费、乱罚款、乱设卡工作列入路政管理工作范畴，同时成立以副州长为组长，交通、总段、公安、农林、工商、交警等12个部门主要负责人为成员的甘南州治理公路“三乱”领导小组，根治“三乱”，明令取消汽车报停等不合理收费6项，撤销公路站卡52个，累计处理破坏公路案件43起。建成文明样板路8条，计长185千米。路政管理工作利用报纸、广播电台、电视台等媒体，增强人们爱路护路意识和法制观念，路产完好率达100%。州交通局路政办与甘南公路总段结合“警民共建文明路”和“文明建设样板路”活动，与沿线80个单位、994户村民签订《爱路护路公约》1074份。同年，省人大颁布《甘肃省公路路政管理条例》。设立夏河县人民法院驻夏河县交通局执行室，此后各县相继建立执行室。开展以“控制红线，清理违章建筑”为主要内容的路政管理攻坚战，健全公路用地范围内建筑物管理档案，进行路产路权登记，内业档案管理工作得到加强，路政管理工作逐步转入正常。期间交通部颁布实施《超限运输车辆行驶公路管理规定》，省政府也发出《关于加强对公路运输中超限车辆管理的通知》，全州路政部门执行《通知》精神，加大巡查力度。但由于当时甘南州无收费公路，查处难度较大。

2001—2004年，共查处超限运输车辆2960起。甘南公路总段共查处损坏路基、路面案件达148起2131.5平方米，没收作案工具150件。县、乡公路主要加强内业管理，各县市基本做到图表上墙，档案与资料归档。在业务上把拆除公路广告牌、招商牌、门架标语作为新的工作内容。2002年，共拆

除38处。蚕蚀公路、挖路引水、开山炸石一度成为路政管理的难点，经检查，共查处1309起。县乡公路路政工作主要加强宣传，路政形势逐年好转。共拆除各类检查站22个，保留符合规定的17个，基本实现全州公路无“三乱”目标，通过达标验收。针对公路建设量大的实际，确定路政管理以控制建筑红线区、无新的违章建筑、清理路障、疏导交通为重点，以维护路产路权、保障安全畅通为中心，进行综合治理。路产完好率、路政案件结案率100%。

2004年，共查处违章建筑47处，查处边坡采石81处，挖路引水67处，路政案件破案率100%。2005年以后，州交通局会同交警、土地管理、建设规划、工商管理等部门严格依法治理公路，保护路产路权，基本杜绝县、市出口和镇路段脏、乱、差现象以及占路为市、打场晒粮、公路三堆等违章现象和占路作业、挖沟引水等违法作业。州交通局路政为贯彻《行政许可法》，建立责任追究、申诉检举、备案审查、统计等制度，许可行为进一步规范。共检测车辆8.78万辆，查处超限、超载车辆6850辆，卸载货物5645吨，超限超载率下降，公路安全形势好转。路政办根据省上要求制作《甘南州路产管理示意图》《交通执法与办案程序》《路政管理许可》《甘南州交通局路政管理行政执法公示图》等。州交通局在卓尼县组织全体路政人员举行全州交通法律法规知识竞赛。截至年底，共书写永久性标语120条，发放传单5000余份，出动宣传车350台（次）1.4万余千米，上路巡查1500天/251人次，查处违章建筑30处410平方米，损坏路面61处90平方米，蚕蚀侵占公路40处600平方米，乱推乱放151处980平方米，边坡采石40处，挖路引水40处。是年，州交通局被省总队授予冬训工作先进单位。

路政管理工作“规范年”期间，州交通局组织开展路政人员冬训教育活动，在学习理论知识的基础上，学习交通指挥手势和计算机操作等相关知识。临潭县召开全州路政管理工作现场观摩会。2007年，通过开展“规范年”活动，使内业管理和执法行为得到规范和加强。随着农村公路大规模的发展，州交通局针对路政管理力量薄弱的实际，采取聘请路政信息员、委托管理等工作方式，调动乡政府、村委会和沿线群众的积极性，增强爱路护路意识。至年底，交通局路政办查处损坏路基89.4平方米、挖路引水10处263米。2008年，共查处3处123平方米，损坏路基102.6平方米，清理路面堆积物126处，挖路引水2处36米。是年，在临潭县冶力关镇举办全州路政人员培训班，

系统学习《公路法》《路政管理规定》《甘肃省路政管理条例》《行政许可法》等法律法规。

2010年，为配合四川省阿坝藏族羌族自治州公路“5·12”地震灾后重建工程顺利进行，根据阿坝州交通局的函告，四川省阿坝州对境内国道317线国道213线及省道303线实行交通管制，为使全州客货运输企业及单位提前安排，选择出行线路，州交通局与州交警支队联合对管制路线、管制时间、管制要求、绕行路线在甘南日报发布四川省阿坝州对境内国道317线国道213线及省道303线实行交通管制公告。

二、甘南公路总段管理

管理线路与范围 1991年，甘南公路总段管养国道213线土门关至郎木寺公路201千米—432千米+330米，省道210线26.9千米—72.97千米，省道306线278.78千米—421.95千米，省道312线王格尔塘至夏河0千米—35千米，省道313线0千米—234.57千米、243.36千米—369千米，县道401线卓尼至车巴沟0千米—6千米，县道402桥碌线碌曲桥头至碌曲县城0千米—4千米，5条国省道公路共826.05千米。1997年，县道407线尕海至玛曲0千米—53.24千米交由甘南公路总段管养。2001年，国道213线兰景线名称更改为兰磨线，起止点为甘肃省兰州市至云南省磨憨；县道402桥碌线更改为县道424线碌则线（碌曲县桥头至则岔）。

至2010年12月，甘南公路总段管养国道213线土门关至郎木寺196.25千米—422.36千米，省道204线尕玛公路0千米—53.89千米，省道210线25.07千米—70.11千米，省道306线274.92千米—421.40千米，省道312线王格尔塘至达久滩0千米—47.25千米，省道313线0千米—306.95千米，县道401线卓尼至车巴沟0千米—6千米，县道424桥碌线碌曲桥头至碌曲县城0千米—4千米，5条国省县道公路共835.72千米。

巡查与路产路权保护 见表11—1—1《1991—2010年甘南州 路权保护查处与损坏赔偿费情况表》。

1991—2010年甘南州路权保护查处与损坏赔偿费情况表

表11—1—1　　单位：起、处、万元

年份	全年查处案件	结案	拆除违章建筑	损坏赔补费	年份	全年查处案件	结案	拆除违章建筑	损坏赔补费
1995	—	—	—	3.6	2005	40	40	31	48.95
2000	24	—	—	9.7	2010	25	25	18	129.53

超限超载运输治理　甘南州经济比较落后，2004年以前，受地方经济和主干线国道213线路况等级的制约，过往超限车辆很少。随着临近九寨沟旅游区的发展及全州地方旅游经济的快速发展带动区域经济的发展，尤其是国道213线甘南境内，超限超载运输现象逐年增加，甘南公路交通运输行业超限超载的根本原因是随着运输成本的逐步提高，货车车主为最大限度地获取利润，车辆运力增速偏快，造成货运车辆严重超载。甘南公路交通运输市场缺少有效的规划引导和有力的调控管理，无序竞争带来运费偏低。同时整个运输市场缺乏统一的经营模式，运销难以形成规模，中间环节多，大量利益被层层盘剥，尤其是煤炭、矿石等大宗长途运输利润非常少，生产者、消费者和运输者因为利益，超限超载现象严重。

甘南公路总段在超限超载日常巡查与治理中，每届领导班子换届后成立领导小组，在各道班配备兼职路政员，对各道班班长、工会组长、统计员进行路政法培训，要求在道班上路作业过程中坚持路政巡查制度。同时，利用电视和广播加强对路政法规宣传，在普法宣传日、安全生产日向社会各界开展路政法规宣传咨询活动，发放宣传资料，制作宣传牌，设置门式宣传标志。建立健全路政管理档案，登记路产路权，落实目标责任，严格填写巡查日志。2002年，为各公路管理段配备路政专用车。2008年，在国道213线碌曲、合作收费站设置临时治超点，并联络当地公安、武警等部门对若尔盖、临夏车队等数个严重暴力抗法的车队开展严格执法。

第二章 交通建设

第一节 干线公路建设

一、甘南州交通局

省道S306线临潭县徐合公路 境内有121千米，始建于1945年9月，第一次改建于1976—1977年。2001年，徐合公路改建工程全长66.7千米，按丘陵区四级标准改建，路基宽度7.5米，国家投资67.5万元，在S306线进行危桥改造，修建羊永拉布桥1座，桥长57米，结构为石腹式拱桥，该桥4月开工，11月竣工通车。2004年，临潭公路段承建徐合公路大中修工程67千米，于当年7月31日完成全部工程量。2006年，完成S306线286K—292K油路大中修工程、安保工程。2010年，按照二级公路技术标准改建，项目总投资17.28亿元。全线设桥梁49座，共计2301.22米，其中大桥3座，483.0米（新建2座，373.0米，改造利用1座，110.0米），新建中桥19座，1074.7米，新建小桥27座，743.52米。涵洞457道（新建446道，接长利用11道）。设置长1690米隧道1处，设收费站和隧道管理处各1处，设养护工区2处。

省道S311线临潭县定新公路 全长85.74千米。1991年底，有永久性桥梁151.85米/6座、涵洞767.21米、94道，其中永久性涵洞733.71米、89道，永久性防护1114延米、10处，弯道最小半径30米，坡度最大值为6.5%，全程晴雨通车，平均行车密度为135车次。1998年，投资38万元完成冶力关下峡段9千米的改建任务，7月20日竣工投入使用。2000年，修复定新公路桥梁3座70.5米、涵洞3道25.5米。2004年，定新公路铺油建设工程全长84.38千米，全线按山岭重丘区四级公路标准设计，计算行车速度为20千米/小时。

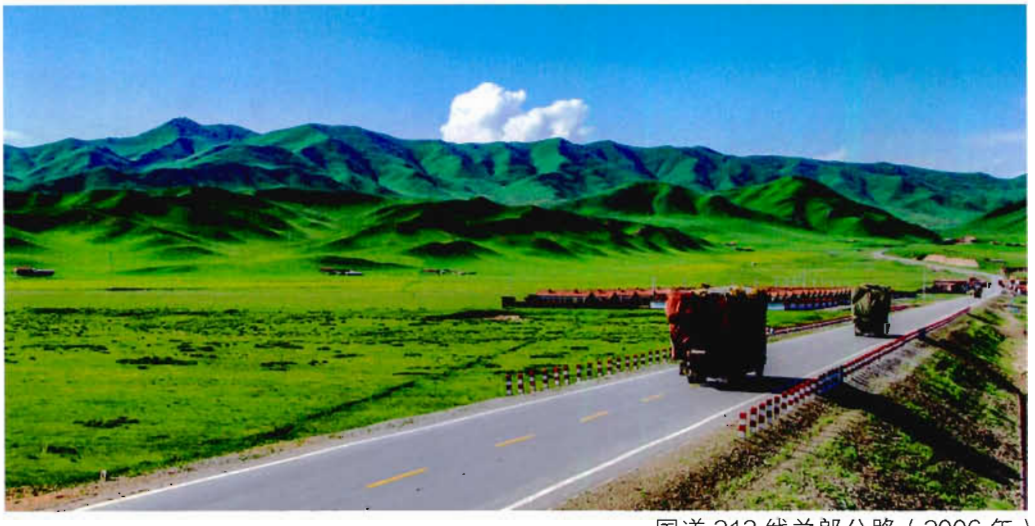
省道S306线合作过境段改造项目 全长6.8千米，投资1000万元，按照二级公路建设。1999年6月开工建设，10月竣工验收。

二、甘南公路总段

国道 213 线　土门关至合作段 GBM 改建工程：1991 年，国道 213 线起止桩号是 201 千米 +000 米—432 千米 +330 米，共计 231.33 千米。1993—1994 年，在兰郎公路实施 GBM 改建工程。国道 213 线兰郎公路土门关至合作段 GBM 改建工程起止桩号为 201 千米 +000 米—277 千米 +000 米共计 76 千米。该项目工程 201 千米 +000 米—277 千米 +000 米段分为三个施工标段，一标段 201 千米 +000 米—216 千米 +000 米段为酒泉公路总段施工，于 1993 年 2 月 1 日开工，7 月 31 日全面竣工，工程投资 404.69 万元。二标段 216 千米 +000 米—228 千米 +000 米段为武威公路总段施工，于同年 2 月 7 日开工，7 月 30 竣工，工程投资 323.75 万元。三标段 228 千米 +000 米—277 千米 +000 米段为甘南公路总段施工，于 1992 年 11 月 1 日开工建设，1993 年 7 月 30 日完工，工程投资 1392.58 万元。国道 213 线兰郎公路土门关至合作段 GBM 改建工程总投资为 2121.02 万元。

合作至郎木寺段 GBM 改建工程：国道 213 线兰郎公路合作至郎木寺段 GBM 改建工程起止桩号为 277 千米 +000 米—436 千米 +020 米，共计 159.02 千米。该项目工程于 1994 年 4 月 20 日开工建设，8 月 30 日全面竣工，工程总投资为 2013.27 万元。

合作至郎木寺段公路改建工程：国道 213 线合作至郎木寺段改建工程是国家“十五”藏区公路改建重点路线之一，该项目起止桩号为 268 千米 +780



国道 213 线兰郎公路（2006 年）

米—432千米+080米，于2002年9月26日开工建设，2004年11月16日全面竣工。国道213线合作至郎木寺段公路改建工程可批复工程估算总投资7.7亿元，初步设计批复概算8.48亿元，施工图设计批复预算总投资6.78亿元，实际完成投资5.79亿元。

土门关至合作段公路改建工程：土门关至合作段改建工程公路起点位于土门关，起点桩号200千米+900米，途径土门关、石拐隧道、清水、麻当、王格尔塘镇、与省道312线交叉、依毛梁、终点接至合作，终点桩号257千米+750米，路线全长56.85千米，总投资4.58亿元。该工程于2004年12月28日开工，2006年10月20日竣工。

省道 省道204线尕海至玛曲通县油路工程：1997年，县道407线起止桩号为0千米+000米—53千米+240米，共计53.24千米，技术标准为山岭重丘区四级公路，路面结构为砂砾路面，路基宽度4.5—6米不等。省道204线于2002年4月20日开工，9月21日竣工，工程总投资1873万元。

省道210线铁尺梁至代古寺公路改建工程：1991年，省道210线起止桩号是26千米+900米—72千米+970米，共计46.07千米，于2004年5月20日开工，2005年9月30日竣工。改建工程项目总投资2452.36万元。

省道306线——麻木索纳至多河段公路油路新铺工程：1991年，省道306线起止桩号278千米+800米—421千米+95米，共计143.15千米，该工程于1998年8月6日开工，11月4日竣工。工程核定预算总投资264万元。省道306线399千米+000米—41千米+360米段油路新铺工程在施工过程



迭部铁尺梁盘山公路（2004年）

中出现部分项目变更，项目变更费用为16.59万元，该项目工程总投资共计280.59万元。

省道306线——临潭至合作段公路改建工程：省道306线临潭至合作段三级公路改建工程于2000年3月30日开工建设，10月31日全面竣工。省道306线临潭至合作段三级公路改建工程起止桩号347千米+000米—426千米+000米，途径临潭县城关、古战川、卓尼的阿子滩乡、完冒乡、合作市的加门关乡、那义乡全长79千米，工程总投资2800万元。

省道306线——卓尼梁至临潭段公路改建工程：省道306线卓尼梁至临潭段改建工程于2001年4月15日开工，9月30日竣工，工程总投资760万元。

省道312线——王格尔塘至夏河公路GBM工程：该工程于1992年10月4日开工，1993年8月20日全面竣工。起止桩号为0千米+000米—35千米+790米共计35.79千米，工程总投资287.75万元。

省道312线——王格尔塘至达久滩新建工程：省道312线王格尔塘至达久滩为新建工程，该工程于2001年9月5日开工建设，2003年7月20日竣工。起止桩号为0千米+000米—47千米+230米，共计47.23千米，工程总投资1.14亿元。

省道313线——两河口至舟曲三级公路改建工程：省道313线两河口至舟曲段三级公路改建工程起止桩号为0千米+000米—18千米+000米，起于两河口岷江大桥东桥头至舟曲县城外，2000年1月18日开工，9月30日竣工，工程投资760万元。在施工过程中因部分项目发生变更，变更费用为48.01万元，追加监理费用10万元，该项目工程总投资共计818.01万元。

两河口至黑水沟段地震灾后恢复重建工程：舟曲受“5·12”地震的影响，两河口至黑水沟段受损严重，省道313线舟曲至黑水沟段地震灾后恢复重建项目，路线起点位于省道313线18千米+260米处，与舟曲县城新北大桥相接，该工程2009年6月1日开工建设，2010年9月30日建成通车并通过交工验收，项目总投资1.23亿元。

两河口至舟曲至迭部泥石流灾害恢复重建工程：舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害造成重大人员伤亡和财产损失，省道313线两河口至舟曲至迭部段公路基础设施严重毁坏。省道313线舟曲县城至峰迭新区段灾后重建工程路线全长17.66千米，项目总投资3.71亿元。


2010 年 5 月，建设中的省道 313 线两河口至黑水沟公路。

第二节 县乡公路建设

一、县道

卓尼县岷麻公路 起点为岷县野狐桥，途径卓尼县纳浪、木耳、柳林、大族、卡车等乡镇，终点至扎古录乡麻路村，全长 98.7 千米，总投资 1301.4 万元，计划分期分批实施。全线按四级公路技术标准建设，项目于 1993 年 11 月开工建设，1994 年 8 月完工并通过交（竣）工验收。

卓尼县岷麻公路 以工代赈改造工程 17.55 千米，投资 405 万元。该工程于 1995 年 4 月 18 日开工，12 月 20 日竣工。

玛曲县洛久公路路基工程 里程 50.55 千米，以工代赈投资 582 万元，1996 年开工建设，1997 年全线贯通。

卓尼县岷麻公路改建工程 里程 3 千米，完成投资 33 万元，该工程于 1998 年 4 月 20 日开工，8 月底完工。

卓尼至岷县西寨公路 起点位于卓尼县城，终点至岷县西寨，全长 49.83 千米铺油项目，投资 2800 万元，2000 年底开工建设。

王达公路王桑段 设计技术等级为平原微丘二级，总长度 47.21 千米，工程总造价 1.19 亿元。2001 年 9 月 5 日王达公路王桑段正式开工建设，2002 年 8 月底完成路基工程建设任务，2003 年 8 月完成路面工程建设任务。

X424 碌则公路 建设规模：55.19 千米；建设标准：三级，总投资 3565

万元。2001 年开工建设，2003 年竣工验收。

舟曲至迭部公路　全长 153 千米，按四级公路标准实施，路基宽 6—7 米，总投资 1.53 亿元，其中，国建补助资金 7650 万元。2001 年完成投资 3000 万元，2002 年完成投资 9300 万元。

X402 线博碌公路夏河段改建　全长 21 千米，博碌公路原为林区道路，始建于 1965 年，缺少涵洞与防护，弯道半径小，路基路面病害严重，晴通雨阻，养护费用逐年增大，严重影响着正常的交通和行车安全。2001 年 8 月 22 日开工，2003 年 7 月底全面建成通车，工程总投资 460 万元。

X489 线舟曲县沙湾至大水沟口　改建 11.6 千米，新建 28.1 千米，通宕昌县连接 G212，里程 39.7 千米，总投资 1215.5 万元。

和政至合作县际四级公路　合作段长 45.54 千米，总投资 3942.93 万元，2004 年开工建设，2011 年竣工验收。

县道 406 合作至佐盖多玛段三级公路　全长 28.14 千米，投资 400 万元，2004 年 8 月开工建设，2005 年 12 月竣工验收。

夏河（达久滩）至赛尔龙（甘青界）县际公路（夏河段）　起点位于夏河县桑科乡达久滩，与省道 312 线 97 千米 +300 米处相接，终点为碌曲与青海省的交界处赛尔龙。工程总长 58.81 千米，总投资 1485.10 万元。2005 年 4 月 27 日正式开工建设，当年完成路基工程 30.23 千米。2006 年，完成面积 18.30 万平方米，厚 3 厘米沥青表处路面工程，当年全面完工。

X402 线碌曲县碌河公路　里程由达塞路 22.80 千米、日瓦多——加科 16.95 千米共同组成，全长 39.75 千米，2005 年开工建设。

夏同公路　是连接夏河县与青海省同仁县的省际间公路，该项目总投资为 1596.2 万元，按三级、四级两种技术标准铺油改造，于 2006 年 12 月开工建设，2008 年 11 月完成建设任务。

X415 线舟曲县舟曲至九原　改建四级公路 28.4 千米，总投资 426 万元。

X414 线舟曲县舟曲至化马　新建三级公路 43.3 千米，总投资 1515.5 万元，连接 G213。

X489 线舟曲县沙湾至大水口　铺油三级公路 39.7 千米，总投资 992.5 万元，通武都县。

X413 线舟曲县两河口至峡子梁　铺油三级公路 30 千米，总投资 750 万元，

连接省道313线。

X404线碌曲县贡博公路 全长53.24千米；建设标准为四级，总投资2461万元。2008年开工建设，2012年竣工验收。

尕海至玛曲县城段油路新铺工程 县道407线42千米+500米—52千米+500米段为简易油路，于1999年4月28日开工，2000年10月20日竣工，工程投资284.53万元。

尕海乡至尕海段油路新铺工程 县道407线17千米+500米—40千米+560米计23.06千米实施新铺油路，改建工程于2001年5月1日开工改建，9月30日竣工，工程总投资805万元。

X422线舟曲县槐树坝至大水口 铺油三级公路49.2千米，总投资1230万元，通宕昌县、连接国道212线。

二、乡道

1991—1995年，乡道全部工程共计8条，合计149.77千米，总投资752.4万元。1996—2000年，乡道全部工程共计9条，合计154.26千米，总投资1694.93万元。2001—2005年，乡道全部工程共计46条，合计1212.06千米，总投资3.1亿元。2006—2010年，乡道全部工程共计35条，合计968.85千米，总投资2.76亿元。见表11—2—1《1991—2010年甘南州通乡



合作市至勒秀乡公路（2007年）

道路工程建设情况表》。

1991—2010年甘南州通乡道路工程建设情况表

表11—2—1　　单位：条、千米、万元、个

年份段	县市名	公路条数	公路里程	路面铺装	投资规模	项目数
1991-1995年	夏河	1	61.6	沥青、砂砾	125.4	1
	临潭	2	25.12	—	92	2
	卓尼	1	14.9	天然砂砾	30	1
	玛曲	1	30	—	355	1
	舟曲	3	18.15	—	150	3
1996-2000年	夏河	2	54.92	天然砂砾	865.93	—
	临潭	5	51.34	砂砾	471	2
	舟曲	2	48	沥青	358	2
2001-2005年	合作	4	84.37	天然砂砾	1922	—
	夏河	3	94.12	沥青	4589.41	—
	临潭	7	107.40	砂砾、沥青	2331.32	—
	卓尼	7	115.09	沥青	4460.24	—
	玛曲	2	93.14	沥青	2188	—
	舟曲	19	550.95	沥青	11204.75	—
	迭部	4	167	砂砾、沥青	4306.04	—
2006-2010年	合作	4	112.23	天然砂砾	4668.09	—
	临潭	8	194.05	砂砾、沥青	6240.46	—
	卓尼	4	78.53	沥青	3211.34	—
	碌曲	2	60.6	砂砾、沥青	1598	—
	迭部	7	116	砂砾、沥青	3006	—
	玛曲	7	327.46	沥青	6631	—
	夏河	3	79.98	沥青	2211	—

第三节 桥梁隧道建设

一、桥梁建设

洛大桥 位于省道313线79千米+297米处，桥梁全长68.40米，桥梁跨越白龙江。工程项目批准投资72.27万元，实际投资66.27万元，工期为120天。该桥于1991年1月开工建设，12月通过竣工验收。

拉则塘上桥 位于国道213线K215+285处，为6孔—20米预应力连续箱梁。拉则塘上桥投资369.50万元，该桥于2004年12月28日开工，2006年10月竣工。

代尔宗大桥 位于国道213线349千米+245米处，桥梁全长126.56米，该桥于2002年9月开工，2004年9月竣工，总投资286.46万元。

卓尼洮河大桥危桥改造 桩号为县道401线5千米+791米处，桥梁总长为154.4米，1999年3月开始加固改造，1999年12月竣工，工程预算总造价102.3万元。

1991—2010年，全州境内共修建各类公路桥梁436座，共计桥梁总长1.11万米，跨径总长9925.25米。其中跨径总长20米以上桥梁127座。见表11—2—2《1991—2010年甘南州公路跨径20米以上桥梁建设情况表》。



1998年5月，甘肃第三座转体桁架拱桥舟曲城江大桥合龙。

1991—2010年甘南州公路跨径20米以上桥梁建设情况表

表11—2—2　　单位：米

桥梁名称	所在公路代码	技术等级	桥梁情况				建成年度
			总长	跨径	全宽	净宽	
强岔吊桥	S326	四级	82	82	5	4	1991
麻牙一号桥	S209	四级	65.9	65.9	6.5	6.5	1991
台力傲桥	S209	四级	24.7	24.7	6.7	6.7	1991
扎油桥	S324	四级	21.5	21.5	5.5	4.5	1991
新城南门河桥	G248	二级	21.6	20	7.5	7	1991
当周桥	G316	二级	30.04	20	31.5	30	1991
麻路洮河桥	G248	四级	94.1	76	7	7	1992
花格桥	Y598623026	三级	27.6	26	8	7	1992
大日卡桥	C060623022	等外	22	20	6	5	1992
革古桥	C060623022	等外	26	20	5.5	4	1992
次哇桥	C046623024	四级	40	40	6	5.5	1993
曹世坝3号桥	C018623024	四级	33	30	5.5	4.5	1995
格拉桥	C092623022	四级	32	30	6.5	5	1995
录日岔桥	C006623022	四级	24.3	24.3	8	7	1995
塔乍钢索吊桥	S326	四级	85	85	4.5	3.5	1996
立珠钢索吊桥	C053623022	等外	72	60	4	3	1996
邓应高桥	X409623001	四级	45	30	6	6	1996
宾馆桥	C056623027	四级	28	24	8	7	1996
尼巴桥	G248	四级	25.3	20	5.3	5.3	1996
东背后桥	Y605623023	四级	61	60	2.5	2.5	1997
石门坪吊桥	C056623023	四级	67.2	59.6	2.6	2.6	1997
插岗桥	Y592623023	四级	22	20	5.5	4.5	1997
立珠沟口二号桥	S326	四级	26	26	7.5	6.5	1998
阿夏6号桥	Y597623024	四级	34	26	6	5.5	1998
峡村电站桥	C031623001	四级	26.1	26	5.5	4.5	1998

1991—2010年甘南州公路跨径20米以上桥梁建设情况表（续表一）

表11—2—2 单位：米

桥梁名称	所在公路代码	技术等级	桥梁情况				建成年度
			总长	跨径	全宽	净宽	
早子沟桥	Y615623001	四级	25.3	25.3	5.5	4.5	1998
江迭一号桥	G248	四级	23	20	7.5	7.5	1998
连珠桥	Y586623022	四级	30	20	8	6.5	1998
阿夏7号桥	Y597623024	四级	30	20	5.5	5	1998
阿夏8号桥	Y597623024	四级	30	20	6	5	1998
桑科桥	S312	三级	145.3	140	8.5	7	1999
淘吾可桥	G248	四级	38	30	8	8	1999
达久滩桥	S312	三级	30.7	20	8.5	7	1999
西仓桥	S326	三级	51.6	42	7	7	2000
羊布桥	S209	四级	20	20	7	7	2000
炳古桥	S581	四级	25	20	7	6	2000
电站桥	X420623021	四级	20	20	4.5	4.5	2000
玛曲黄河桥	S313	三级	280	210	8.7	7.2	1979
憨班桥	G345	三级	148	140	12	7	2001
两河口桥	G345	二级	81.04	73.56	12	8.05	2001
洛大桥	G345	三级	68.4	40	12	7.15	2001
致富桥	S209	四级	37.4	37.4	7	6.5	2001
水泊沟桥	C028623024	四级	32	32	4.5	4	2001
腊桑四号桥	S209	四级	30.4	30.4	7	6.5	2001
洛大中桥	G345	三级	44.6	30	12	7	2001
大华路沟口桥	C006623022	四级	36	30	8	7	2001
郭峪小桥	G345	三级	26	26	12	7.5	2001
它玛桥	S583	四级	34.4	25	7	7	2001
无名四号桥	Y613623024	三级	24	24	5	4.5	2001
腊桑一号桥	S209	四级	23	23	6	6	2001

1991—2010年甘南州公路跨径20米以上桥梁建设情况表（续表二）

表11—2—2　　单位：米

桥梁名称	所在公路代码	技术等级	桥梁情况				建成年度
			总长	跨径	全宽	净宽	
腊桑二号桥	S209	四级	23	23	6	6	2001
木耳坝吊桥	C001623023	等外	25.4	22.6	2.6	2.6	2001
次古桥	C025623024	四级	20.5	20.5	4.5	4	2001
峪子沟桥	G345	二级	31.42	20	12	7	2001
洮河大桥	G213	二级	126.6	120	11	9	2002
麻路小河桥	S326	四级	75	60	8.5	8.5	2002
郎木寺新桥	G213	二级	54.54	54.54	12	11	2002
郭卓沟桥	G248	四级	60	50	8	8	2002
更萨吊桥	C032623026	四级	56	46	3	2.5	2002
牙利吉桥	G568	二级	53	39	12	11	2002
唐尕桥	C023623022	四级	28	28	8	6.5	2002
板藏石拱桥	C038623022	四级	28	28	5.5	4.5	2002
和平桥	S312	二级	53.58	52.58	12	9	2003
冶力关大桥	Y606623021	四级	43	43	12.5	9	2003
麻莲滩桥	S312	二级	53.42	40	12	9	2003
无名一号桥	Y613623024	三级	30	30	5.5	5	2003
直合强桥	C001623001	四级	39.61	30	8	7	2003
格河桥	S312	二级	32.58	25.8	12	9	2003
无名2号	G248	四级	26	24	6	6	2003
白土坡1#桥	S312	二级	34.81	20	12	9	2003
白土坡2#桥	S312	二级	34.2	20	12	9	2003
博拉桥	G316	二级	53	51	12	11	2004
郭扎桥	G248	四级	60	50	8	8	2004
吉河道桥1号	G316	二级	49	39	12	11	2004
双岔大桥	C030623026	四级	58.6	48	6.5	4.5	2005

1991—2010年甘南州公路跨径20米以上桥梁建设情况表（续表三）

表11—2—2 单位：米

桥梁名称	所在公路代码	技术等级	桥梁情况				建成年度
			总长	跨径	全宽	净宽	
江车桥	C029623022	四级	50	38	7	5	2005
西曲河桥	X417623025	四级	30	25	6	6	2005
河日滩桥	C048623024	等外	22	22	4.5	4	2005
达交塘大桥	G568	二级	175.06	160	12	11	2006
拉则塘下桥	G568	二级	154.06	140	12	11	2006
阿麦拦姆桥	G568	二级	126.66	120	12	11	2006
拉则塘上桥	G568	二级	130.06	120	12	11	2006
麻当大桥	G568	二级	134.06	120	12	11	2006
果瓦塘大桥	G568	二级	128.06	120	12	11	2006
亚当大桥	G568	二级	113.06	100	12	11	2006
唐格杂大桥	G568	二级	113.06	100	12	11	2006
嘎乔塘下桥	G568	二级	93.56	80	12	11	2006
措杂桥	G568	二级	90.06	80	12	11	2006
劳娄多下桥	G568	二级	102.06	80	12	11	2006
劳娄多上桥	G568	二级	93.06	80	12	11	2006
嘎乔塘上桥	G568	二级	70.06	60	12	11	2006
香惹桥	G568	二级	66.66	60	12	11	2006
德吾鲁桥	S232	三级	41.6	39	8.1	7.15	2006
七高桥	S232	三级	49.3	39	8.1	7.15	2006
科才河桥	C020623026	四级	48.3	39	8	7	2006
团结桥	G568	二级	34.66	33.9	12	7	2006
曲奥多桥	G568	二级	40	30	12	11	2006
孜孜合桥	G568	二级	40.4	30	12	11	2006
王格尔塘桥	G568	二级	40.3	30	12	11	2006
嘎乔塘渡槽	G568	二级	34.02	30	12	11	2006

1991—2010年甘南州公路跨径20米以上桥梁建设情况表（续表四）

表11—2—2　　单位：米

桥梁名称	所在公路代码	技术等级	桥梁情况				建成年度
			总长	跨径	全宽	净宽	
派勒桥	G568	二级	39.8	30	12	11	2006
胜利桥	G568	二级	34.1	30	12	7	2006
惹思塘渡槽	G568	二级	30.02	20	12	11	2006
红原桥	G568	二级	22.74	20	12	7	2006
上卡车桥	C060623022	等外	25	20	5	4	2006
木西合黄河大桥	C012623025	等外	150	150	8	7	2007
田巴吊桥	C109623001	四级	86	86	2.2	2.2	2007
郎木寺4号桥	C003623026	四级	42	39	8.6	6	2007
力族坝吊桥	C004623023	四级	37.6	30	5	4.5	2007
占单大桥	Y603623023	四级	106.9	100.5	8.6	7.6	2008
陈旗口桥	S230	四级	52	40	5.5	4.5	2008
洮砚桥	S230	四级	128	120	6.5	5.5	2009
果者吊桥	C089623023	四级	63	60	2.52	2.52	2009
古当吊桥	C091623023	四级	56.4	54.1	2.5	2.5	2009
项哈吊桥	C095623023	四级	56	53.8	2.6	2.6	2009
巴藏桥	Y589623023	三级	61.2	50	6	5	2009
蒽洪冶木河桥	S324	四级	40	40	15	7	2009
铁尺梁桥	S210	三级	25	20	7.5	7	2009
下扎油桥	S324	四级	22	20	7	6	2009
总寨洮河大桥	X420623021	四级	128	120	6.5	4.5	2010
拉布桥	G248	二级	66.44	60	11	8	2010
新正2号桥	C080623024	等外	46	40	5.5	5	2010
坡岔河桥	G248	二级	56.44	39	11	8	2010
阿子滩桥	G248	二级	36.04	26	11	8	2010
江果河桥	G316	二级	38.49	26	11	8	2010
卡牙桥	G316	二级	30.02	24	11	8	2010
水磨川桥	S326	四级	21.8	20	8	7	2010

二、隧道建设

朗青隧道 位于国道213线兰磨线206千米+311米处，所在地在夏河县境内。隧道全长600米，均为双向行驶的二级公路隧道，于2004年11月开工，2006年10月竣工，投资2309.91万元。

隆冈果隧道 位于国道213线兰磨线212千米+347米处，所在地在夏河县境内。隧道全长362米，均为双向行驶的二级公路隧道，于2004年12月28日开工，2006年10月竣工，投资1328.59万元。

碌冬隧道 位于国道213线兰磨线213千米+980米处，所在地在夏河县境内。隧道全长560米，均为双向行驶的二级公路，于2004年12月28日开工，2006年10月竣工，投资1793.60万元。

铁尺梁隧道 位于省道204线巴代路25千米+750米处，所在地在迭部县境内。隧道全长1060米，均为双向行驶的二级公路，隧道于2007年5月开工，2009年10月竣工，投资9980万元。

三、村道建设

2001—2005年，村道全部工程合计118条1116.65千米，总投资7202.11万元。2006—2010年，村道全部工程合计419条3227.03千米，总投资3.16亿元。见表11—2—3《2001—2010年甘南州村道建设工程完成情况表》。

2001—2010年甘南州村道建设工程完成情况表

表11—2—3 单位：条、千米、万元

县名	2001-2005年				2006-2010年			
	公路条数	公路里程	路面铺装	投资规模	公路条数	公路里程	路面铺装	投资规模
合作	22	178.6	砂砾	285.03	34	197.7	砂砾、水泥	1997.22
夏河	15	157	砂砾	421.9	59	560.59	砂砾、水泥	6319.4
临潭	18	132.5	砂砾	210.13	119	563.56	砂砾、水泥	5147
卓尼	19	175.21	砂砾	299.81	70	421.33	砂砾、水泥	3717
碌曲	17	106	砂砾	204.11	49	466.1	砂砾、水泥	5283.6
玛曲	—	—	—	—	33	419.36	砂砾、水泥	4344.57
舟曲	—	—	—	—	1	19.8	水泥	297
迭部	27	367.34	砂砾	5781.12	54	578.60	砂砾、水泥	4535

第四节　公路网络

2006—2010年，新建、改建二级公路282千米、农牧村公路4414千米。2010年，全州通车总里程达到6621千米。见表11—2—4《1991—2010年甘南州公路里程情况表》。

1991—2010年甘南州公路里程情况表

表11—2—4　　单位：千米

年份	公路里程	其中				年份	公路里程	其中			
		国道	省道	县公路	乡镇公路			国道	省道	县公路	乡镇公路
1991	2870.33	231.33	670.46	1408.34	560.2	2001	3376.42	233.18	748.95	1586.87	807.42
1992	2870.33	231.33	670.46	1408.34	560.2	2002	3376.42	233.18	748.95	1586.87	807.42
1993	2870.33	231.33	670.46	1408.34	560.2	2003	3373.54	233.18	745.98	1586.96	807.42
1994	2870.33	231.33	670.46	1408.34	560.2	2004	3373.54	233.18	745.98	1586.96	807.42
1995	2870.33	231.33	670.46	1408.34	560.2	2005	3441.22	233.18	743.95	1658.66	807.42
1996	2870.33	231.33	670.46	1408.34	560.2	2006	5581.38	233.18	744.14	1626.35	731.85
1997	2943.33	231.33	670.46	1481.34	560.2	2007	4657.74	233.18	744.14	1626.35	731.85
1998	2943.33	231.33	670.46	1481.34	560.2	2008	5648.77	233.18	744.14	1626.35	750.59
1999	3000.73	231.33	670.46	1504.34	594.6	2009	6362.08	233.18	746.27	1626.35	750.59
2000	3004.78	231.33	674.51	1504.34	594.6	2010	6612.53	233.18	739.67	1626.35	757.19

第五节　机场建设

为加快甘南民族地区的航空交通建设，甘南州从2000年开始向国家和省上有关部门争取汇报，在适当地址建设民用机场。2008年2月，中国民航总局以民航函〔2008〕217号《关于甘肃夏河拉卜楞机场优化场址的审查意见》

原则同意将夏河县阿木去乎镇二郎滩场址作为新建甘肃夏河拉卜楞民用机场的优化场址。2009年4月11日，国务院、中央军委以国函〔2009〕45号《关于同意新建甘肃夏河民用机场的批复》，正式立项批准建设夏河拉卜楞民用机场。

2010年9月7日，机场奠基仪式在夏河县阿木去乎镇库塞塘村举行，省委书记、省人大常委会主任陆浩宣布开工令开始建设。10月28日，国家发改委以发改基础〔2010〕2581号《国家发改委关于甘肃省夏河机场新建工程可行性研究报告的批复》，正式对夏河机场的建设规模、投资规模与筹资方案予以批复。拟新建3200×45米跑道，211米垂直联络滑行道。新建站坪面积120米×115米、设3个机位（3C级）；新建航站楼3000平方米、停车场2400平方米。配套建设通信、导航、气象、供电、供水、供油、消防救援及辅助生产设施。项目总投资7.1亿元，其中中央预算内投资补助1.6亿元，民航专项建设基金3.61亿元，其余1.89亿元资金由甘肃省机场投资管理有限公司多渠道筹措解决。



2009年9月7日，夏河机场开工建设奠基仪式。

第三章　公路养护与管理

第一节　干线公路养护

一、国道养护

养护路线　1991年，甘南公路总段管养国省道普通干线公路816.05千米，其中国道1条，为国道213线兰州至景洪公路231.33千米；省道4条，分别为省道210线巴仁口至代古寺段公路46.07千米、省道306线徐家店至合作公路143.15千米、省道312线王格尔塘至夏河公路35千米、省道313线两河口至阿万仓公路360.5千米。国省道二级公路19千米，三级公路351.91千米，四级公路219.24千米，等外路225.9千米。

2010年，为精确养护里程，甘南公路总段对全段管养路段进行数据采集。截至12月，甘南公路总段管养国省道普通干线公路共计825.72千米，其中国道1条，为国道213线兰州至磨憨公路226.11千米；省道5条，分别为省道204线尕海至玛曲公路53.89千米、省道210线巴仁口至代古寺公路45.04千米、省道306线徐家店至合作公路146.47千米、省道312线王格尔塘至达久滩公路47.25千米、省道313线两河口至玛曲公路306.95千米。国省道二级公路290.82千米，三级公路534.90千米。

维修工程　国道213线：1994年，将201千米+000米—274千米+000米段列入维修工程，工程投资112.72万元。1995年，将以下路段列入油路重铺工程：（1）231千米+000米—232千米+000米、232千米+500米—233千米+500米段共计17200平方米/2千米列入油路重铺工程；232千米+000米—232千米+500米、233千米+500米—235千米+500米段共计7622平方米/2.5千米列入局部地段控制重铺油路工程；319千米+000米—322千米+500米段共计2.1万平方米/3.5千米列入挖补罩面工程。该项油路重铺工程实际投资64.59万元。（2）231千米+000米—232千米+000米段计1千米重铺；232千米+500米—233千米+500米段及1千米重铺；330千米+000

米—332 千米 +000 米段计 2 千米重铺；386 千米 +000 米—387 千米 +400 米段计 1.4 千米重铺；396 千米—397 千米、319 千米 +000 米—322 千米 +500 米、382 千米 +000 米—386 千米 +000 米段共计 8.5 千米挖补罩面。以上油路工程投资 157 万元。（3）对 305 千米 +000 米 307 千米 +000 米、221 千米 +200 米—235 千米 +380 米段进行罩面，工程投资 15.5 万元；234 千米 +970 米—235 千米 +015 米、242 千米 +200 米—240 千米、243 千米 +700 米—244 千米处浆砌驳岸浆砌片石驳岸 651.7 立方米 /115 米，投资 10.5 万元。以上罩面工程投资 26.0 万元。

1996 年，审定国道 213 线 224 千米 +000 米—227 千米 +000 米、238 千米 +000 米—239 千米 +000 米、241 千米 +000 米—246 千米 +000 米、205 千米 +000 米—206 千米 +000 米、262 千米 +000 米—265 千米、295 千米 +000 米—298 千米 +000 米 6 段共计 16 千米油路列入当年油路罩面工程，工程投资 89.88 万元。291 千米 +000 米—295 千米 +000 米段列入油路重铺工程，工程投资 78 万元。363 千米 +000 米—367 千米 +000 米段列入油路重铺工程，工程投资 82 万元。罩面及挖补罩面工程共计 22 千米，工程投资 75 万元。364 千米 +000 米—367 千米段油路列入油路重铺工程，工程投资 11.8 万元。244 千米 +410 米—463 米、262 千米 +150 米—200 米 2 处水毁修复工程投资 11.94 万元。当年国道 213 线大中修工程投资共计 407.72 万元。

根据省公路局 1997 年油路工程计划安排：（1）将 230 千米—231 千米、233 千米 +500 米—234 千米 +500 米处油路重铺，工程投资 45.77 万元。（2）



甘南公路总段引进路面铣刨设备并投入公路养护（2009 年）

对 291 千米 +000 米—292 千米 +000 米段油路重铺，工程投资 20.61 万元。（3）对 400 千米 +900 米—403 千米 +900 米段油路重铺，工程投资 50.79 万元。（4）对 373 千米—374 千米、354 千米 +500 米—355 千米 +000 米段计 1.5 千米油路重铺，工程投资 25.7 万元。（5）对 401 千米—404 千米段计 3 千米油路重铺，工程投资 54.0 万元。（6）将国道 213 线 215 千米 +600 米—325 千米 +000 米段计 11.7 千米列入油路罩面工程，工程投资 72.90 万元。以上 6 项油路重铺工程，工程投资共计 269.6 万元。

1998 年，以铺油为主的 9 项工程投资共计 405.95 万元。1999 年，根据省局计划安排，国道 213 线工程投资 244.04 万元。2006 年，根据省局安排，国道 213 线 K285+290—K431+670 段实施公路安全保障工程，工程投资 144.2 万元。

国道 213 线是甘南境内的干线公路，对当地经济和社会发展具有重要的意义。省局根据路况实际以及 2008 年度养护计划安排，对国道 213 线 278 千米 +800 米—328 千米 +820 米段进行翻浆等病害处治，工程投资 98.29 万元。

国道 213 线 325 千米 +200 米—330 千米 +500 米段地处合郎公路尼玛隆梁，最高点海拔 3374.42 米，属潮湿或过湿路段，地下水丰富。受 2008 年冰雪灾害的影响以及“5·12”地震抗震抢险工作中超载车辆增多的影响，路面车辙、沉陷变形、大面积翻浆、龟裂等路面病害十分严重，且破坏速度呈较快增长趋势，已严重影响过往车辆的安全。为改善国道 213 线的行车条件，同时减轻公路养护工作的强度，2009 年，总段根据省局安排，在该路段实施 4.2 公路路面重铺工程，工程投资 711.27 万元。对国道 213 线郎木寺旧桥加固改造，工程投资 70 万元。以上两项工程投资 781.27 万元。

国道 213 线改建于 2002 年，省公路局根据路况实际以及 2010 年度养护安排，对国道 213 线 200 千米 +000 米—432 千米 +080 米段 231.18 千米养护维修，工程投资 1782.16 万元。

2010 年，对国道 213 线 302 千米 +907 米玉花沟桥等 4 座桥梁加固改造。主要工程量为：灌封 312 米，粘贴碳纤维 138 平方米，C40 级钢筋混凝土桥面铺装 48.82 立方米，维修锥坡及八字墙，拆除旧桥面，工程投资 33.76 万元。

二、省道养护

省道204线：省道204线属高寒潮湿地带，地下水丰富。由于受当时投资资金限制，路面结构厚度偏小，用石灰稳定土作为路面基层，已不适应高寒阴湿区地下水位高的现状，加之现行交通量增大和超载车辆较多等因素，造成路面破坏严重，省公路局根据路况实际，2008年将省道204线3千米+800米—45千米+200米共17处计3千米实施养护维修工程，工程投资249.94万元。

甘肃省公路管理局2006年安排：（1）对省道204线3千米+300米—800米段路面维修；（2）对省道204线0千米+000米—50千米+900米段列入安全保障工程，工程投资229.6万元。上述两项工程投资287.6万元。

省道210线：省道210线为2004年改建路线，2010年度养护安排，对省道210线50千米+000米—56千米+000米段6.5千米养护维修，工程投资181.19万元。

省道306线：省交通厅1994年公路养护安排，将省道306线350千米+135米处钢筋混凝土T梁列入大中修工程项目，工程投资67.02万元。

1995年，甘南州公路总段研究决定：（1）对省道306线347千米+000米—350千米+000米段基层补强和油路路面铺筑，工程投资28万元。（2）在288千米+650米、332千米+000米处修建涵洞2道，工程投资3.73万元。以上两项工程投资31.73万元。

省道306线随着交通量日益增大，行车向高速、大吨位发展。按照省厅局安排，将省道306线413千米+000米—420千米段列入1997年油路重铺工程。工程于当年8月1日开工，10月29日竣工，总投资85.0万元；将省道306线352千米+000米—352千米+000米、358千米+000米—360千米+000米段计3千米列为挖补罩面工程，投资14万元。以上两项工程共计投资99万元。

1999年，在省道306线339千米+610米处修建1座钢筋混凝土空心板桥，工程投资100万元。

州总段2000年将省道306线341千米+973米—347千米+013米段计5.04千米大中修工程项目。省道306线341千米+973米—347千米+013米段为三级公路标准，日交通量在500辆左右，故此段工程设计仍按三级公路山岭

重丘区标准设计，新铺油路工程于2000年4月20日开工，9月31日竣工，工程总投资95.78万元。

根据省公路局2002—2003年对危桥改造计划，在省道306线332千米+686.15米处修建1座长50米的实腹式拱桥，工程投资71.8万元。

省道306线327千米+200米—413千米+350米段列入2004年大中修工程项目。建设规模为公路大中修（油路重铺、罩面、沥青碎石封层）综合里程30.5千米，工程投资477万元。

省道306线K314+300—K420+000段综合里程35.72千米列入2005年养护维修工程，投资498.78万元。

2006年，对省道306线286千米+000米—298千米段计12千米养护维修，工程投资462.49万元；省道306线280千米+045米—420千米+000米段开展安全保障，工程投资115.6万元；省道306线356千米+950米阿子滩桥和拉布桥工程投资25.51万元。当年省道306线工程投资共计603.6万元。2007年，对省道306线311千米+400米—327千米+200米段计4.4千米油路重铺，工程投资330.1万元。

2008年，对省道306线330千米+575米羊永桥、400千米+448米麻木索纳桥加固改造。2座维修加固桥梁共计投资128.8万元。将省道306线312千米+000米—321千米+000米、383千米+200米—415千米+720米段计7.33千米列入养护维修工程项目。将省道306线K383+200—K415+720段计2.33千米列入油路重铺工程，以上两项油路重铺工程投资共计458.9万元。当年省道306线工程投资共计587.7万元。

省道312线：省道312线铺筑于1982年，由于受自然、行车密度、吨位增加及超期服役等因素的影响，使路面出现松散、沉陷、搓板、龟裂等病害，给行车安全造成一定的安全隐患。将省道312线13千米+000米—15千米+000米、19千米+000米—21千米+000米段列入1996年度油路罩面工程，工程投资328.9万元。2010年，对省道312线0千米+000米—47千米+230米段47.23千米养护维修，工程投资754.67万元。

省道313线：1994年，在省道313线26千米+787米处修建跨径13米的桥梁，板斜长13.42米，工程投资26.6万元。在省道313线332千米+950米、336千米+086米处修建两座桥梁。工程投资46.50万元。以上两项工程共

计投资 73.10 万元。

省道 313 线及省道 210 线由于修建年久，1995 年，将省道 313 线 89 千米 +000 米—116 千米 +000 米、省道 210 线 59 千米 +000 米—62 千米 +000 米段列入当年度重铺及挖补罩面工程。重铺路段为：省道 313 线 101 千米 +000 米—102 千米 +000 米、省道 210 线 59 千米 000 米—62 千米 +000 米段共计 9900 平方米 /1.65 千米。挖补罩面路段为：省道 313 线 89 千米 +000 米—116 千米段共计 1.62 万平方米 /2.7 千米。以上两项工程投资 27.6 万元。对 101 千米 +900 米—115 米处修建 4 座钢筋混凝土盖板涵，工程投资 14 万元。

1996 年，在省道 313 线 124 千米 +376 米、125 千米 +079 米处修建两座石拱桥，工程投资 105 万元。

1998 年，根据甘南公路总段计划安排，在省道 313 线处修建浆砌片石挡土墙，5 项工程投资 68.91 万元。

省道 313 线两（两河口）——舟（舟曲县城）段公路是舟曲通往州府合作、省城兰州以及陇南地区的交通咽喉要道，是舟曲县经济发展的生命线，全长 18 千米。1999 年，在省道 313 线 0 千米 +000 米—18 千米 +000 米段新铺简易油路沥青表处路面 10 千米。省道 313 线 0 千米 +000 米—18 千米 +000 米段简易油路工程投资 100 万元。

根据省厅局 2000 年安排，省道 313 线 142 千米—145 千米 +200 米、145 千米 +500 米—145 千米 +840 米、149 千米 +800 米—150 千米 +800 米、174 千米 +700 米—175 千米 +200 米 4 段计 5 千米计入油路大中修工程项目，工程投资 99.4 万元。

2005—2006 年，4 项铺油工程共计投资 802.69 万元。省道 313 线 K8+719、K8+904 南峪 1、2 号渡槽、16 千米 +107 米瓦厂桥、65 千米 +215 米涵洞列入危桥改造工程项目，工程投资 63.6 万元。2007 年，4 项工程投资共计 499.8 万元。2009 年，省道 313 线工程投资共计 534.4 万元。2010 年，甘肃省公路管理局安排对省道 313 线 K175+111 益哇桥等 7 座桥梁加固改造，工程投资 115 万元。

三、日常养护

1991—1995 年间，甘南公路总段公路养护主要内容为小修保养、大中修

工程、水毁抢修、油路工程、道班房建设、绿化等。每年 8—11 月组织开展为期 100 天的“以提高公路养护质量为重点，加强全面养护为主要内容”的公路养护质量“骏马杯”竞赛活动。根据“质量品种效益年”活动，采用旧油皮再生利用技术降低工程成本，保护自然环境。

推广实行“道班集体承包，分组作业，定额考核”的生产经济责任制，严格按照油路修补规范，彻底杜绝油路修补不规则，乱“贴膏药”等不良修补现象。

1996—1998 年，公路养护主要工作内容有小修保养、油路工程、安居工程、道班房建设、水毁抢修等。规范油路修补施工工序，使油路修补工作达到标准化、规范化，确保油路修补质量。1998 年，甘南公路总段按照甘肃省交通运输厅提出的“三个分离”和“四个转变”的要求，制定《甘南公路总段关于公路养护体制改革的意见》，选取迭部、临潭、合作 3 个段的 6 个道班开展试点。通过试点，路况得到提高。1999—2003 年，在合作、临潭、玛曲、碌曲 4 个公路管理段全面推行定额养护和大道班养护，打破“铁饭碗”，竞争上岗。在养护管理模式上，主要路线实行“集体定额承包，站长（经理）负责，风险抵押”，砂砾路面实行“个人、合伙、家庭承包养护”，改革后路况质量和道路通行能力得到提高。

2006—2010 年间，甘南公路总段对各管理段提出对桥隧、涵、防护构造物实行“一个养路工，一个工程技术人员，一个领导干部负责”的“三个一”责任制，对每座桥隧责任包干，分别由专人、专职技术员和分管领导负责，



甘南州公路总段工人养护公路（2003年）

实行“一桥一人”的养护责任制，彻底改变以前“养路不养桥”的做法。针对辖区内养护的国道213线、省道313线沥青路面出现的问题，大胆引进新技术、新工艺，购买综合养护灌缝车，采用进口的美国迪瑞103GL密封胶对裂缝灌缝处理。在公路养护生产管理工作中推广应用桥梁、路面管理系统，针对甘南总段管养路段地处阴冷潮湿、地下水丰富，且常年多雪积水，路面病害较多这一现状，引进稀浆封层的新技术、新工艺，该工艺即节省材料，节约资金，又加速维修养护速度。针对沥青路面病害分散线长、处理难度相对较大，一次处理工程量相对较少，拌合机械运转能耗较大这一现状，探索采用冷热再生、冷补技术、快速修补设备等养护新技术、新工艺，路面病害得到处治，路况有较大的改观。针对桥梁伸缩缝使用寿命短、表面裂缝多、易塌陷等问题，采用英国PRISMO公司研制的BJ200接缝料，取得良好效果。2009年，由于施工质量、交通量大幅度的增长、超载车辆增多以及自然环境因素的综合影响，甘南总段管养的国道213线桥梁结构出现较为严重的裂缝，为保证桥梁结构的安全性和耐久性，决定对桥梁裂缝部位使用碳纤维布加固技术，采用压注环氧树脂浆液后粘贴双层碳纤维布补强加固处理。

2010年，甘南公路总段针对路面裂缝、龟网裂、泛油这一现状，采用同步碎石封层技术提高路面的防水性，增加路面的防滑性能，路面平整度得到一定程度的恢复。

第二节 县乡公路养护

一、养护维修工程

“八五”期间（1991—1995） 全州县、乡公路2044.28千米，其中纳入重点养护的公路1524.08千米。年平均好路率49.9%，综合值59.2，主要好路率达到62.2%，各县市开展公路养护“百日竞赛”活动及民工建勤工作，同时把民工建勤工作作为贫困地区改变交通面貌的重大举措，全党动员、全民发动、先后在全县掀起大规模的民工建勤整修公路热潮，期间全州共投入民工建勤工日19.12万个，征收车辆建勤费1.70万元，收取以现金代劳款2万元。

县市交通局改变养护方式，与各道班签订公路养护承包责任合同书，建立健全生产管理制度、财务管理制度、考勤制度、奖罚制度，对道班养护继续实行“一包三定”的养护承包制，即“包干养护经费，定好路率，定养护里程，定道班人员”的办法。按照《甘南州县乡公路养护管理办法》的要求，坚持勤检查、勤指导，每月按时上路检查，每季度路检，存在问题及时解决，年终按每次检查结果兑现奖罚制度，并实行工资与效益挂钩，浮动养护经费的办法，从而调动全州各县道工的养护积极性。各县市把治理水毁和正常养护结合起来，突出重点、治理难点、确保县乡公路安全畅通。

“九五”期间（1996—2000）　公路养护实行“五定”措施，即定领导、定道工、定路线、定指标、定经费，使全年养护工作提高，全州县乡公路重点养护 1520.80 千米，主要养护路线 324.48 千米，好路率分别达到 36.1% 和 46.8%。各县市加大民工建勤投入力度，并与乡镇签订民工建勤责任书，先后召开专题会议研究、部署。各乡镇把这一工作列入政府工作日程，统一规划、制定措施、加强领导、责任到人、各负其责。广大群众修路爱路，利用农用时节出力出资修路。交通部门抽调专业技术人员，协助乡镇规划和现场勘测。夏河县新建甘加道班房 1 处 253 平方米；维修站房、锅炉房、购置养护管理车 1 辆，共完成投资 16 万元。严格按照工程施工规范和施工安全操作规程施工。研究制定《夏河县县乡公路养护管理实施办法》，结合养护实际，按季节养护任务分解。第一季度进行水毁清理，恢复路面；第二季度整修公路，开挖疏通边沟，处治翻浆等路面病害，水毁预防；第三季度以路面为主全面养护。并加强甘加、桑科两个道班的管理，开展“高原杯”养护竞赛活动，狠抓水毁修复和民工建勤工作。卓尼县交通部门同岷麻公路沿线的各乡、派出所、村委会签订共建文明路及爱路护路公约，确定岷麻公路 40 千米为警民共建文明路，并组织兼职路政人员上路巡查，使共建文明路达到“五无一畅一通”要求。路政管理工作继续坚持扩大宣传、强化管理、依法治路。玛曲县两阿公路玛曲段移交县交通局养护。

县市开展“好路杯”养护竞赛活动，对所管各条路的路况细致调查，开展桥梁普查，在摸清路面病害的基础上，把整治路面坑槽、翻浆、清理边沟淤塞等作为竞赛重点内容，以思想、领导、资金、管理、措施“五到位”为保障，采取一月一检查，一月一评比的办法开展养护竞赛。

各县市开展“筑路月”和“公路建设质量年”活动，靠各乡镇党政，对各乡村公路沿线群众宣传动员，加强公路的“建、养、管”，使全县重点养护的268.33千米路况质量得到提高。临潭县获得省交通厅《2000年度民工建勤“筑路月”活动先进单位》。

“十五”期间（2001—2005） 各级交通主管部门和公路管理机构落实“全面养护、预防为主、科学管理、确保通畅”的方针，加强公路养护管理，定制度、定措施、定方案，确保全县公路畅通。全州公路里程达到3373.54千米，其中油路里程达701.4千米，二级公路达292.67千米，三级公路达631.94千米，四级公路达1246.09千米，等外公路1202.84千米，全州106个乡镇都通公路，86%的行政村通汽车。主要养护路线平均好路率达到45.76%，综合值58.87。

根据全州重点养护和主要养护路线要求，将提高养护质量作为重点，为保证公路运输安全畅通，根据路况优劣采取重点养护和主要养护相结合的方法，以县、乡公路管理为主，实行计划养护、统筹安排养护资金，完善和强化各种措施，全面提高养护质量。坚持以常年养护与季节性养护相结合，完善养护措施，实行量化管理，夏末秋初。部分县市民工建勤政策改变，由原来的长年性养护转变为季节性养护和突击性养护，养护工作艰难，部分县市随即制定新的县乡公路养护方案，组建以单位职工为主的县乡公路养护队。为加快通乡通村公路建设，以开展“防非保畅”“好路率”“筑路月”等大规模养护生产竞赛活动为契机，整治各类路面病害，疏通边沟、清理塌方。各县市交通局在上半年和下半年分别组织开展以处治路面病害，提高路面平整度为主要内容的“好路杯”养护竞赛活动和以修复水毁、恢复路况为重点的“大干一百天”养护竞赛活动。在“好路杯”活动开展中按照“加强路面养护、确保经费投入、促进路况上升”的总体要求，在“大干一百天”劳动竞赛活动中，严格按照省交通厅、省公路局提出的“中心不移、目标不变、任务不减”的工作要求及全州交通工作会议精神，做好油路修补、水毁修复和恢复路况工作。

“十一五”期间（2006—2010） 按照省州关于农村公路管理养护体制改革的有关文件精神，各县市召开专题会议，研究养护人员移交问题。将人员移交地方财政，落实工资。期间各县市调整养护队伍，设立养护道班。继

续在全州各县市开展农村公路管理养护体制改革，坚持“一方面抓养护改革，一方面抓养护管理”原则，层层签订管理养护责任书，建立健全以县市为主的农村公路管理养护体制和以政府投入为主的养护资金渠道，保障农村公路的日常养护和正常使用。强化对公路养护工作的领导，完善经济责任制。江迭公路、迭九公路一期工程、冶峡隧道及连接线、朗玛公路等重大项目的建设，使全州通车总里程不断增加，截至2010年，全州公路通车总里程6362.8千米，公路密度达到每百平方千米14.14千米；每万人拥有公路里程达93.56千米；全州油路里程达2164.52千米，占总里程的34.02%，占乡道以上里程的64.53%，同比增长0.12和11.32个百分点。现有公路中二级公路289.17千米，三级公路804.13千米，四级公路2684.45千米，等外公路降至490.48千米，标准村道2093.86千米。基本形成以州府合作为中心，以“三纵三横”为骨架，以县、乡公路为支干的公路网络。全州重点养护路线平均好路率完成54.16%，综合值完成65.6，同比增长1.5个百分点，主要养护路线平均好路率完成58.38%，综合值完成70.6。按照春季重点整治路面病害、夏季加强边沟等排水设施的清淤及路面坑槽搓板正平保畅、秋季全面修复、冬季清雪除冰保安全的原则，对全州农村公路全覆盖养护。

二、养护组织与队伍

甘南公路总段　1991年，共有职工914人，其中道班职工678人，技术人员43人，管理人员142人，服务人员35人，其他人员16人。2010年，共有职工1090人，其中道班职工638人，技术人员113人，管理人员138人，工勤人员201人。

1991年，甘南公路总段共有6个管理段，全段设置道班35个，其中合作公路管理段设置道班7个，碌曲公路管理段设置道班5个，玛曲公路管理段设置道班3个，迭部公路管理段设置道班7个，舟曲公路管理段设置道班6个，临潭公路管理段设置道班7个。

甘南州交通局　“八五”期间（1991—1995），临潭县交通局有养护管理人员2人，局属机构县乡道路管理站有职工8人，下设亦工亦农道班8个，有道工65人，养护机械有小四轮4台。至1996年，增设道班1个，养路道工达到80人。碌曲县设立拉仁关道班，养护工人4人。

“九五”期间（1996—2000），碌曲县有养护工人7人。玛曲县组建县乡公路养护队，县交通局副局长任养护队队长。

“十五”期间（2001—2005），碌曲县有养护工人8人。民工建勤政策改变，养护工作艰难。玛曲县制定新的县乡公路养护方案，组建以单位职工为主的县、乡公路养护队。临潭县、乡道路管理站设副站长1名。

“十一五”期间（2006—2010），临潭县乡道路管理站共有职工12人，所辖7个道班改制为城关、新城两个养管站。全州从事县、乡公路管理与养护职工共有159人，其中工程技术人员44人，养护管理人员138人，工勤人员21人。全州设道班24个，有亦工亦农养路道工308人。

第三节 交通规费征稽

一、养路费征稽

1987年8月22日，组建甘肃省甘南养路费征稽所，隶属于甘肃省交通运输厅直辖的全额拨款事业单位，科级建制，下辖合作、夏河、碌曲、玛曲、临潭、卓尼、迭部、舟曲8个养路费征稽站。1991年，总编制数41人。1996年11月，更名为甘肃省甘南交通征稽处，处级建制，主要负责全州的养路费征收。

1991—2008年甘南养路费征收收入情况表

表11—3—1 单位：万元

年份	金额	年份	金额	年份	金额	年份	金额
1991	870.88	1996	1923.74	2001	1831.97	2006	2772.79
1992	984.59	1997	2040.64	2002	1996.25	2007	3481.06
1993	1205.51	1998	1712.18	2003	2077.65	2008	2238.05
1994	1768.15	1999	1625.21	2004	2025.41	—	—
1995	2275.24	2000	1689.46	2005	1952.71	—	—

2004 年 12 月，参加征稽人员划转考试，13 人划转至税务部门工作。2009 年 1 月 1 日起，国务院决定实行成品油价格和税费改革，养路费等 6 项费收同时停止。征费情况见表 11—3—1《1991—2008 年甘南养路费征收收入情况表》。

二、二级公路通行费

2004 年 4 月 18 日，省道 312 线王格尔塘至达久滩收费公路管理所成立，并正式启动公路通行费征收工作，自收费之日启用电子收费系统，定额票（人工收费）只在设备停电、损坏维修期间或车道车流量过大拥堵时使用。11 月，合郎公路收费管理所成立。2006 年 4 月，唐尕昂收费管理所成立，收费方式同王达收费所。见表 11—3—2《2004—2010 年甘南公路总段历年通行费征收情况表》。

2004—2010 年甘南公路总段历年通行费征收情况表

表11—3—2　　单位：万元

年份	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
合郎所	0.01	1541.6	1629.39	1956.76	1688.73	2341.73	2705.67
王达所	59.88	181.39	207.61	244.84	196.84	297.75	325.94
唐尕昂收费站	—	—	78.94	860.82	742.81	973.65	1669.62

对于收费公路沿线每天频繁过往收费站的当地客运车辆、农用车辆以及货运车辆可按自愿原则按月交纳通行费，汽车每吨每月 200 元，摩托车每车每月 150 元，拖拉机每吨每月 80 元。见表 11—3—3《甘南公路总段二级公路收费标准表》。

甘南公路总段二级公路收费标准表

表11—3—3

	/ 吨	/ 次 / 站	/ 吨	/ 次 / 站	收费文号
省道 312 线王格尔塘至桑科公路	5 元	8 元	2 元	2 元	甘价费〔2004〕200 号
	5 元	8 元	2 元	2 元	甘价费〔2006〕172 号

2010年，为贯彻落实国务院、省政府通知精神，完善“绿色通道”政策，支持鲜活农牧产品快捷、顺畅、低成本运输，全州境内国道213线合作至郎木寺收费公路、国道213线临夏至合作收费公路、省道312线王格尔塘至达久滩3条收费公路全面开启“绿色通道”，对整车合法装载鲜活农产品的车辆执行免收车辆通行费优惠政策。

三、二级公路收费站

2004年4月18日，王达收费公路管理所成立，共有机关编制10人（科级4人），收费人员编制24人，计划外用工6人。11月，合郎收费公路管理所成立，共有机关编制10名（其中科级干部职数4名），聘用制人员70名（含计划外用工8名）。国道213线临合段收费公路管理所王格尔塘收费站隶属于甘南公路管理局。2006年12月，合郎收费管理所成立，核定人员编制40人，其中管理人员6人（科级2人），收费监控人员27人，计划外用工7人（含隧道管养4人）。至2010年12月，甘南公路总段共有收费人员167人。见表11—3—4《2004年甘南公路总段收费站设立情况表》。

2004年甘南公路总段收费站设立情况表

表11—3—4

收费所名称	站名	设立文号
合郎收费公路管理所	唐尕昂收费站	甘政发〔2004〕337号
	合作收费站	甘政发〔2004〕51号
	碌曲收费站	甘政发〔2004〕51号
王达收费公路管理所	王格尔塘收费站	甘政发〔2004〕10号

第四章　运　输

第一节　管理机构

一、州运管局

1991年，称为甘南州公路运输管理处，系州交通局下属二级正科级单位，设有办公室、运输股、稽查股、机务维修股、财务室，有职工37人。

2003年10月，按照《关于白银市、甘南州公路运输管理处机构规格的通知》，经州委州政府研究同意，甘南州公路运输管理处为县级建制。

2004年2月，机构改革中在甘南州公路运输管理处的基础上组建成立甘南州道路运输管理局（以下简称州运管局），正县级建制，在编人员37名。内设5个职能科（室）：办公室（监察室）、运政管理科（运政执法支队）、计划财务科、运输管理科、车辆安全科。州运管局下设合作、夏河、临潭、卓尼、碌曲、玛曲、舟曲、迭部8个运管分局，均为州运管局派出机构，实行垂直管理。在编人员83名，其中，合作分局在编14名，迭部分局14名，临潭分局9名、卓尼分局9名、舟曲分局13名、玛曲分局8名、碌曲分局7名、夏河分局9名，人员依照国家公务员制度管理。

2007年，州运管局调整部分科室名称，加挂“甘南州运政执法支队”牌子。同时，增设规划发展科、城市运输管理科，核定科级职数各1名。州运管局机构调整后内设办公室、监察审计科、财务资产科、运输安全科、市场监督科、科技教育科（信息中心）、规划发展科、城市运输管理科等8个职能科室。2010年底，州运管局共有职工40人，其中县级领导4人，科级9人。

二、州运政执法支队

2007年，组建州运政执法支队，隶属于州运管局，正科级建制，财政全额拨款事业单位，与州运管局实行“两块牌子、一套人马”。支队下设合作、

夏河、碌曲、玛曲、迭部、舟曲、临潭、卓尼8个运政执法大队，大队为支队的派出机构。

三、县市机构

1991年，全州各县公路运输管理机构均称为公路运输管理所，全州共有县运管所7个，系交通局下属二级副科级单位。1999年5月，经合作市委研究同意，成立合作市公路运输管理所，隶属市交通局，为副科级事业单位。2004年5月，全州运政体制改革，各县市运输管理所更名为“XX县市道路运输管理局合作分局”，正科级建制。2010年，全州有运管分局8个，分别是合作运管分局、碌曲运管分局、迭部运管分局、玛曲运管分局、舟曲运管分局、临潭运管分局、卓尼运管分局、夏河运管分局，共有职工80人。

第二节 运输企业改革及重点企业

一、州运输公司改革

甘南州汽车运输公司，属甘南州地区级道路运输企业。1991年，汽车运输公司拥有客货汽车244辆，其中客车71辆，货车173辆，各种机器设备152台（件）。

1998年11月，根据《关于批转州企业改制领导小组一九九八年全州企业改革工作安排意见的通知》和《关于进一步放开搞活国有企业若干政策规定》精神，将原甘南州汽车运输公司剥离组建为汽车客运有限责任公司、恒力汽车修配有限责任公司、交通技术服务有限责任公司、强劲客车修配有限责任公司、精誉小汽车修配有限责任公司5个独立有限责任公司。12月25日，成立甘南州汽车客运有限责任公司第一届股东代表选举领导小组。1999年1月16日，成立甘南州汽车客运有限责任公司第一届董事会。公司下辖合作汽车站、夏河汽车站、玛曲汽车站、碌曲汽车站、舟曲汽车站、临潭车站、卓尼车站、新城车站、冶力关车站、陇西业务组。公司为独立企业法人，实行独立核算、自主经营、自负盈亏。是年，交通部授予该公司“国家公路客运三级”资质企业。



2010 年 9 月 18 日，合作汽车站与甘肃铁联西固分公司达成协议代售火车票。

2002 年 12 月，经甘南、临夏两州政府批准组建成立全省第 1 个跨区域的“甘肃惠达交通运输集团公司”，晋升为“国家二级公路旅客运输企业”。2003 年 9 月，按照州委州政府对全州国有企业深化改革工作的部署，州汽车客运有限责任公司完成第二次改制。2007 年底，州汽车客运有限责任公司拥有土地 8.37 公顷，注册资金 2509.9 万元，固定资产原值 2967.46 万元。在职职工 153 人，其中管理人员 58 人。

2010 年底，州汽车客运有限责任公司拥有营运客车 82 辆，营运线路 37 条。年内，公司投资 1300 余万元新建合作北站，按一级车站标准建设。是年，州汽车客运有限责任公司被省人力资源保障厅授予甘肃省劳动关系和谐企业、被甘肃省公路运输公路局授予全省文明单位、被省运管局评为道路运输行业质量信誉考核 AAA 级企业，被中华全国总工会授予“工人先锋号”。

二、其它运输企业

甘南雪羚交通实业集团是根据州政府（州政知字〔2004〕10 号文件）批准，于 2004 年 6 月挂牌运营（以下简称雪羚集团），由合作市汽车运输有限责任公司、临潭县汽车运输有限责任公司、夏河县汽车运输有限责任公司、卓尼县汽车运输有限责任公司、迭部县汽车运输有限责任公司、舟曲县汽车运输有限责任公司、玛曲县汽车运输有限责任公司组建的集团化企业。集团公司内设办公室、财务统计部、生产经营部、安全稽查部、党群工作部、督查室等 6 个部门。主要经营省际班车客运、市际班车客运、县际班车客运、

县内班车客运、普货运输、旧机动车辆交易、中介服务、汽车维修等业务，拥有以合作为中心跨省、地、州、县、乡的客运经营线路137条，客车171辆，货车450辆。共有企业员工1200人，其中管理人员36人，党员7人。

三、运输服务及维修企业

甘南州羚盛道路运输服务中心 1995年11月13日，州交通局批准成立甘南州羚盛道路运输服务中心，为州运管局直属企业，下设羚通道路运输综合性能检测站和道路运输从业人员培训中心，服务中心为独立法人企业，自负盈亏。服务中心的主要职责是汽车综合性能检测服务工作；道路运输从业人员培训，并提供道路运输信息咨询服务等业务。该服务中心位于甘南州合作市东一路15号。2008年6月，在合作市加可尔路加油站东北侧重建并投入使用，总占地面积1.08万平方米，检测车间建筑面积603平方米，综合办公楼建筑面积973平方米，总建筑面积1576平方米，总投资480万元。羚盛服务中心检测站设有综合性能检测线单线。2010年，下设4个工位，检测专用设备21台套，中心现有职工20人，其中男职工8人，女职工12人。

2008年，甘南州羚盛道路服务中心成立道路运输从业人员培训中心，综合办公楼建筑面积400平方米，其中电教室150平米，电脑40台，操作车间2间50平米。现有教练员25人，其中理论教练3人，教练车23辆。年培训从业人员约1500余人。

甘南州交通技术服务公司驾校 2010年，甘南州只有1所驾驶培训学校即甘南州交通技术服务公司驾校，位于合作市环城路，二级驾校占地5.33公顷，教练车辆23辆，教练员27人，年培训1800余人。

第三节 设施建设

一、等级客运站建设

州、县市级客运车站建设见表11—4—1《1991—2010年甘南州等级客运站建设情况表》。

1991—2010年甘南州等级客运站建设情况表

表11—4—1

客运站名称	等级	开工年月	竣工年月	占地面积公顷	建筑面积平方米	楼层框架层	总投资万元	停车场位个	日发送旅客人次
合作汽车站	一级	2009.08	2010.09	1.24	3474.52	4	980	12	1600
合作汽车南站	二级	1994.07	1996.09	0.71	3000	3	456	6	1100
夏河县汽车站	二级	1993.09	1995.05	0.29	1410	4	180	9	800
碌曲县汽车站	三级	2002.08	2004.10	0.63	1380	4	350	9	300
玛曲县汽车站	三级	2001.07	2002.10	0.67	4536.62	4	309	6	300
临潭县汽车站	三级	2001.10	2005.10	0.53	3272	4	250	8	200
卓尼县汽车站	三级	2002.11	2006.11	0.78	2293	4	370	16	300
迭部县汽车站	二级	1998.07	1999.09	0.32	1396	4	188	15	301
舟曲县汽车站	三级	2000.05	2002.06	0.33	2476.6	5	150	6	200

乡镇等级客运站和建制村停靠点建设　2005年后，随着小康社会建设步伐的加快，国家和省上加大对甘南州乡镇等级客运站和建制村停靠点的建设力度，至2010年，全州共新建拆除重建乡镇等级客运站85个，其中旧站拆除重建4个，新建81个，平均每站建设投资40万元（国家投资和地方自筹各占50%）。新建制村客运停靠点400个，占全州建制村总数的60.24%。见表11—4—2《2010年甘南州拥有等级客运站和停靠点情况表》。

2010年甘南州拥有等级客运站和停靠点情况表

表11—4—2　　单位：个

县　市	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	玛曲县	碌曲县	夏河县	合计
乡镇总数	7	16	15	19	11	8	7	13	96
拥有等级客运站的乡镇数	6	16	14	15	11	8	7	13	90
建制村总数	38	14	98	210	52	36	24	65	664
拥有客运站或停靠点的建制村数	35	84	52	120	36	23	15	35	400

二、道路运输信息中心建设

2003年，投资新建州道路运输信息中心暨州运管局办公楼项目，总投资450万元，其中省局投资240万元，自筹210万元。2005年，该项目建成并投入使用。

2005年，投资新建夏河道路运输信息站、舟曲道路运输信息站，改建卓尼道路运输信息站，总投资480万元，其中省厅局投资180万元，自筹300万元。新建信息站省厅局每个投资70万元，改建信息站每个投资40万元；每个信息站信息化设备30万元，由省运管局统一招标配置安装。夏河、舟曲、卓尼道路运输信息站于2006年建成并投入运营。竣工决算夏河道路运输信息站投资140万元，舟曲道路运输信息站投资130万元，卓尼道路运输信息站投资130万元。

2006年，投资新建合作道路运输信息站，改建临潭、玛曲道路运输信息站，总投资450万元，其中省厅局投资150万元，自筹300万元。新建信息站省厅局每个投资70万元，改建信息站每个投资40万元；每个信息站信息化设备30万元，由省运管局统一招标配置安装。

2007年，合作、玛曲道路运输信息站建成并投入运营，临潭道路运输信息站改建完工并投入运营。竣工决算合作道路运输信息站投资120万元，玛曲道路运输信息站投资130万元，临潭道路运输信息站投资80万元。是年，投资新建迭部、碌曲道路运输信息站，总投资340万元，其中省厅局投资140万元，自筹200万元。新建信息站省厅局每个投资70万元，每个信息站信息化设备30万元，由省运管局统一招标配置安装。迭部、碌曲道路运输信息站于2008年建成并投入运营。竣工决算迭部道路运输信息站投资110万元，碌曲道路运输信息站投资120万元。

三、物流园区建设

根据省交通厅甘交规划〔2008〕27号文件，批准建设甘南州物流中心，工程总投资为800万元，其中省交通厅投资150万元，其余资金为项目法人自筹，物流中心综合楼建筑面积为3050平方米。

第四节　运输管理

一、营运管理

1991—1999年，在全州范围内开展运输市场的治理整顿，清理和审查运输经营者的经营资格、违纪行为，制止无证经营现象。对木材等重点物资实行运输合同制和专业运输车队承包运输制。对个体、联运户客运实行定线、定班、定时、定点管理，提高运输组织化程度和经济效益。

2000—2010年，全州客运市场培育以优化市场结构为目标，以维护市场秩序为重点，抓住规范经营行为，提高服务质量，发挥市场调节和政策引导，加快市场培育步伐。坚持班线控制与运力调整相结合；整顿市场秩序，强化市场监督力度；在全州部分等级汽车站实施运管人员驻站管理制度，强化源头管理，规范经营行为，提高服务质量，强化运输安全生产管理；在州政府政务大厅运政厅推行文明用语15句，禁忌用语15句，实行站立服务、微笑服务，被州政府授予“红旗窗口”。2008年，州运管局抽调48名运政执法人员，设立执勤巡逻组和车辆应急调度组，参加合作市7个岗点的交通管制。同时，碌曲、玛曲、夏河、卓尼、迭部运管分局抽调40余人，根据各县党委政府的安排参加交通管制及巡逻执勤。“5·12”地震发生后，州运管局先后调集60余量客车，抽调131名救援人员先后到九寨沟和汶川县执行救援疏散任务，在170小时内，单车行程3300余千米，紧急输送人员2320人，运送抗震救



2008年5月16日，“5·12”地震后甘肃省赴九寨沟救援车队。

灾物资 10 吨，缴纳特殊党费 10 万元。州运输管理局局长石华雄被中共中央、国务院、中央军委授予“全国抗震救灾英雄模范”，交通运输部、甘肃省委分别表彰为“全国交通运输行业抗震救灾先进个人”“甘肃省优秀共产党员”。

2010 年，舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害发生后，对灾区道路运输基础设施因灾损失情况调查统计，对受灾运政人员进行慰问，及时将省局全体干部职工个人捐款 4.26 万元分发到受灾人员手中。调集邻近县市的客运车辆 24 辆，运送灾民和抢险救灾的民兵；组织货运车辆 120 辆，紧急向灾区运送救灾物资 1500 吨。8 月 12 日，州运管局在县城尖子石青峰修理厂、锁儿头沙场、两河口及巴藏乡设立道路运输服务站 4 个，组建汽车维修救援队 1 个，投放小公共汽车 40 辆，恢复县内道路运输秩序。16 日，在青峰汽修厂、锁儿头砂料场设立两个临时发车点，逐步恢复舟曲通往合作、玛曲、迭部、兰州、岷县、宕昌、武都的客运班线。25 日，开通沙川坝灾民安置点至县城的公交专线，投入两辆中巴车免费接送学生和受灾群众。抽调 3 名运政执法人员，对公交车的运行全程随车跟踪管理服务。调集 81 辆大型客车从 28—30 日连续 3 天，将舟曲县一中 3220 名师生安全转送至兰州、定西等地异地借读，顺利完成“希望之舟”转运舟曲学生异地就读任务。同时，向舟曲灾区捐款 7.38 万元，缴纳特殊党费 1.24 万元，筹集救灾物资达 3.8 万元。向玉树地震灾区群众捐款 2.0 万元。州运管局和舟曲运管分局被省运管局授予“抗洪救灾先进集体”，7 名同志被授予“抗洪救灾先进个人”。

在优化客运市场的同时，将货运市场的培育纳入工作日程。州货运中心建设项目完成审批立项；组织开展全州货运市场专项调研，撰写《甘南州道路货运市场调研报告》。

2004—2005 年，州运管局被评为全省道路运输行业先进单位、全省道路运输行业文明单位；2006 年，州运管局、合作运管分局、临潭运管分局被州委、州政府命名为“文明单位”；2007 年，雪羚集团玛曲运输有限责任公司荣获“全省出租汽车行业文明诚信示范企业”，张云南等 13 人获得全省出租汽车行业“文明使者示范车”，赵进忠等 20 辆出租车被合作市文明委评为“文明出租车”。由州道路运输行业组成的甘肃省运管局救援队被中华全国总工会授予“工人先锋号”。

二、安全管理

1991 年，在全州范围内开展运输市场的治理整顿，清理和审查运输经营者的经营资格、违纪行为，制止无证经营现象。1992 年，为二级维修以上企业制定质量检验员工作职责、各工种岗位责任制、技术操作规程和流程工艺图等，为 1912 辆营运车辆建立档案。1993 年，培育和扩大运输市场，加强宏观调控，新增客运线路 7 条 7 个班次，全州 63 条客运线路中，国有运输企业主营 48 条，占线路总数的 76%。

1994 年，建立开放、活跃的运输市场，促进迭部木材运输、夏河客运市场的繁荣。明令取消货运汽车一、二级保养定点修理规定。1995 年，州运管处成立汽车检测站，主要承担各类汽车的定期综合性能、安全、汽车大修质量综合性、汽车二级维护质量定期检测。州汽车修理厂根据维修市场供求状况，结合企业实际，建立新的管理方式和经济运行机制，被省交通厅、运输管理局命名为甘肃省“优质修车，优质服务”单位。

1996 年，清理整顿易主客车 50 辆，换发新客运线路标志牌 47 块，处理欺行霸市行为 3 起。将危货运输、合同运输纳入行业管理，举办危货运输培训班 2 期。对全州 123 家维修厂年审，合格率为 98%。纠正维修企业违章经营行为 3 起，车辆返修率保持在 3% 之内。对 2450 辆营运车辆的技术状况作评定，其中一级 1300 辆，二级 850 辆，三级 300 辆。1997 年，对 22 个汽车



迭部汽车站消防安全演练（1997 年）



2007 年 5 月 22 日，九甸峡库区移民搬迁车队。

站进行等级认定。制定《甘南州道路旅客运输业户审批的规定》《甘南州客车营运线路牌管理办法》《司乘人员职业道德与服务准则》。对 270 名司乘人员进行培训，并颁发准驾证，持证上岗率达 82.23%。对一、二类 27 户维修企业检查考核，树立两个“优质修车、优质服务”样板企业，对 2300 辆运输车检测审验。

1998 年，加强宏观调控，整顿客运市场，优先安排客运线路，在规费征收上给予一定的优惠政策。对市区小公共车、出租车、三轮摩托车无证营运、不使用票据、用价不统一及宰客、甩客、乱停乱放等行为进行整顿。对 74 辆出租车驾驶员经考试核发服务资格证。在市区内建立小公共车停靠点，安装乘运路线标志牌。为出租汽车安装计价器，张贴价目表和监督电话号码，发放统一票据，更换统一出租标志顶灯。

2001 年，州运管局开展清理整顿道路运输市场秩序活动，注销跨区空头班次 2 个，共查处各类违章车辆 804 辆，查扣非法营运“黑车”72 辆，制止纠正各类违章 906 起。2004 年，开展道路运输车辆超限超载治理，查处违法超限超载车辆 3500 辆，对 291 辆车实施卸载。2005 年，对 310 辆大吨小标车辆恢复吨位。与公安部门联合开展以打击“黑车”为重点的道路运输市场秩序整顿，共查处各类违法经营行为 420 起，取缔非法经营 18 起，查获没收假冒运输证 37 本，私制线路牌 8 块，发出停业整顿通知 12 份。

2006年，州道路运输信息中心建成，信息网络正式开通试运行，并与省道路运输信息中心联网。全年为44辆客车安装GPS定位系统终端。面向社会公开招聘运政协管员26名，负责乡镇汽车站和村社运输市场的监管。按照行政许可制度和审批程序核发《道路运输证》。

2007年，制定《九甸峡库区移民运输保障预案》，建立专业应急保障运输队伍与社会民用运力相结合的运力调度系统。为全州194辆客车和46辆危货车辆安装GPS终端，并与交警部门实行监控记录抄告制度。调整合作、舟曲两地出租车、公交车运价。共发放农村客运、出租、公交车燃油补贴18万元。依法取缔、查扣非法营运“黑车”36辆。

2008年，依法查处各类违法经营行为331起。行车事故肇事率、行车责任死亡率、经济损失率均低于省局下达的责任目标。发放农村客运车辆、出租汽车、公交车燃油补贴641万元。2009年，举办从业资格培训班11期，培训从业人员1160人，持证上岗率达到98%。查处违法经营562起，其中取缔非法经营2户，查扣非法经营车辆52辆，收缴假冒运输证件15本，私制客运线路牌12块，发出停业整顿通知书6份。新一代IC卡式道路运输证和驾驶员从业资格证制作设备到位。聘用21名运政协管员负责农牧村客运市场和乡镇汽车站的监管。2010年，开展代号为“曙光”的道路运输客运市场秩序专项治理行动。重点整治8种扰乱客运市场秩序的违法行为，依法查扣违法车35辆、有关证照17本，纠正教育和处罚违规车80辆。

第五节　运力运量

90年代后期，全州旅游业开始兴起，随着公路建设的发展，甘南旅游观光者和旅客运输量逐年增加。同时，随着改革开放的拓展，甘南州本地人外出和外地来甘南经商者也大幅度增加。货物运输中，90年代运出大宗货物主要有原木、原矿石、水泥、活畜及畜产品及青稞等粮食。1999年，原木全部停运。运进货物主要有建筑材料、百货用品、粮食面粉、煤炭石油等。随着运输需求量的增大，全州客货运力运量也不断增加。见表11—4—3《1991—2010年甘南州汽车客货运输情况表》。

1991—2010年甘南州汽车客货运输情况表

表11—4—3

年份	客运					货运				
	经营业户	运营客车	客车座位数	客运量	客运周转量	经营业户	货车	货车吨位	货运量	货运周转量
	户	辆	个	万人	万人千米	户	辆	吨	万吨	万吨千米
1991	—	89	—	88	10447	3	1526	6695	25	5763
1992	—	128	—	86	10110	4	1704	7220	37	7545
1993	—	110	4321	56	6412	4	1623	7265	29	5388
1994	—	110	4307	89	10970	4	1601	7156	70	17568
1995	15	140	4959	101	8384	6	2752	11399	545	28506
1996	15	141	4997	109	9588	6	1973	10592	534	32647
1997	15	178	5028	138	11903	7	2562	10638	457	38265
1998	38	391	6327	175	18438	7	2333	10105	436	41638
1999	38	423	7317	202	21160	8	2288	10237	415	45753
2000	52	541	7998	186	21592	9	1722	8623	384	58090
2001	52	636	10282	2010	23182	10	1733	9041	470	65587
2002	—	676	8739	192	20371	11	1139	6987	455	66801
2003	—	834	11194	197	21223	13	1689	9675	447	67555
2004	—	888	11164	212	23048	13	1593	10618	458	70541
2005	—	1043	13126	221	74931	15	1600	10024	474	74931
2006	—	1069	11950	246	27321	17	1602	10214	502	80108
2007	—	1344	15468	252	27867	24	2604	18512	513	82911
2008	230	1534	17968	2210	97183	29	2711	18578	384	99337
2009	240	1915	21215	2436	10881	30	2872	17939	455	10535
2010	5	538	15064	684	7726	31	3165	18223	509	37157

二、城镇市内运输

90年代初期，全州城镇规模较小，城镇市内常住居民交通出行主要以自行车为主，外地旅客主要是以乘坐人力三轮到达目的地。90年代中期兴起电动三轮摩托车。1997年，开始出现小型出租汽车。1999年，合作城区开通公交车。此后随着城镇规模的不断扩大，出租车、公交车随之增多，特别是个体出租车辆发展迅速。2010年，全州共有出租车行业公司15家，有各类出租车1391辆，城市公交车304辆，平均日运送旅客约18万人次。见表11—4—4《1991—2010年甘南州出租车、公交车辆情况表》。

1991—2010年甘南州出租车、公交车辆情况表

11—4—4　　单位：辆

年份	出租车	公交车	年份	出租车	公交车	年份	出租车	公交车	年份	出租车	公交车
1991	7	—	1996	36	—	2001	505	21	2006	813	35
1992	8	—	1997	77	—	2002	544	28	2007	879	80
1993	15	—	1998	130	—	2003	589	35	2008	953	210
1994	20	—	1999	189	14	2004	635	35	2009	1318	234
1995	23	—	2000	449	17	2005	771	35	2010	1391	304



合作市香巴拉文化广场（2008 年）

第十二编　城乡建设

第一章　规划与住房建设
第二章　城镇住房制度改革
第三章　市政建设与管理
第四章　农牧村建设

第一章 规划与住房建设

第一节 管理机构

一、机构沿革

州住房和城乡建设局为州政府管理全州建设工作的职能部门。1991年为州城乡建设环境保护处，1992年改为州城乡建设环境保护局。1998年与环境保护局分设，称甘南州建设委员会。2002年改称甘南州建设局，2010年改为甘南州住房和城乡建设局。

二、内设科室及直属机构

城乡建设环境保护局时，设有环保办公室、市政办公室、规划办公室、行政办公室和财务室。与环保局分设称建设委员会时，设行政办公室、城乡建设管理科、住宅与房地产业管理科、工程建设管理科。州建设局时，增设科教与执法督查科，并先后建立建设工程招标、投标管理办公室、建设工程造价管理站、建设工程施工安全质量监督总站、建筑业管理站、建筑设计院、建设执法稽查大队、城建档案馆7个事业单位。2010年改为住房和城乡建设局后，增设党委办、村镇建设管理科、住房保障科、城乡规划科4个职能科室。直属7个事业单位相沿未变。

第二节 城乡规划

一、规划编制

城市规划 由于城市经济的发展，各县市原城市总体规划（1983—2000版）已不能满足经济社会发展的需要。1998年，各县市开始着手新版规划的编制。

2000 年，全州 7 县 1 市城区总体规划（2000—2020 版）修编工作全面完成。全州城市面积由原来的 38.11 平方千米扩大到 41.62 平方千米；建成区面积由原来的 22.68 平方千米增加到 25.4 平方千米。各县市于 2009 年开始着手新版规划的编制城区总体规划（2010—2030 版）。2010 年，编制完成全州 7 县 1 市城区和 8 个建制镇、66 个乡、128 个村庄规划，指导 7 县 1 市对总体规划进行新一轮修编，与“十二五”国民经济社会发展规划、土地利用规划相互衔接，相互配套。

合作市自 2003 年后编制完成《合作市腊子口巷小区规划》《合作市当周街小区详规》《合作市综合楼片区住宅小区规划》《知合玛路民俗一条街景观规划》《那吾路街景规划》等详细规划。卓尼县于 2010 年修编完成《卓尼县县城总体规划（2009—2025）》，规划区面积 4.75 平方千米，建成区面积 3.31 平方千米。临潭县于 2010 年修编完成《临潭县县城总体规划（2009—2025）》，规划区面积 8 平方千米，建成区面积 3.80 平方千米。

村镇规划　截止 2005 年，各县市主要完成郎木寺、扎古录、王格尔塘、桑科、阿万仓、旺藏、立节、新城、阿木去乎、麻当、玛艾、木耳、冶力关、曼日玛 14 个集镇规划修编。并结合以工代赈、易地搬迁牧民新村建设全面开展村庄规划修编。完成玛曲县新建牧民小康新村、合作市南木娄牧民新村、夏河县拉卜楞镇唐乃合村、科才乡牧民新村、桑科乡牧民新村、甘加乡仁艾



2009 年 8 月，州城乡建设局督查指导玛曲县城建设规划落实情况。

生态文明村、碌曲县玛艾镇华格村、郎木寺镇牧民新村，玛艾牧民新村、临潭县卓洛村、卓尼县扎古录镇麻路村、迭部县电尕镇更古村12个村庄规划修编。

2006年，先后编制和评审碌曲县尕海乡、舟曲县大川镇、立节乡、曲告纳乡、峰迭乡水泉村、卓尼县木耳镇等6个乡镇（村庄）规划。2007年，编制合作市卡加曼乡及新集村、香拉村、勒秀乡及安果村，那吾乡及达洒村的总体规划；编制新农村建设试点村省列9个、州列8个；新农村建设试点村合作市那吾乡达洒、碌曲县尕海乡尕秀等8个村的规划。2008—2010年，全州共编制7县1市城区和97个乡镇、219个村庄和住宅小区的规划。

二、规划管理

2006年，州建设局提高城乡规划水平，加强城乡规划管理，建立科学、民主、公平、公正的城乡规划决策机制，确保城乡规划依法、规范、有序实施，在规划中统筹考虑城市功能需求，在建设中全面体现功能配置。从宏观层面就城市能源配给、地下管线、垃圾污水处理、交通网络、应急疏散、防洪防涝、社区服务等，在微观层面对建筑消防疏散间距、建筑采光、停车泊位、公厕、市场摊点、体育健身、人防设施等，从项目设计、许可、施工、验收多环节逐一把关，监督落实。

住建局根据建设项目所处地块，严格控制建筑限高、建筑延展面宽度、建筑采光、防火间距、建筑退距、容积率、建设密度、绿地率、停车泊位等各项刚性控制指标。依据控制性详细规划，在规划区内以出让或划拨方式提供国有土地使用权的，提出出让地块的位置、使用性质、开发强度等前置规划条件，作为国有土地使用权出让合同的组成部分，做到事前管控；规范办理建设项目选址书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证程序，加强规划的事前、事中服务，确保项目建设服从规划。2010年，加大城乡规划实施管理力度，加强规划编制和实施过程中的公众参与，增强规划审批透明度。

第三节　城镇住房建设

一、集资建房

1991年，甘南州开始集资修建住宅楼。1993年，州政府按照“国家、单位、个人共同负担”的原则，在州政府上院集资动工修建四大班子住宅楼。住宅楼分2栋8个单元64户，总建筑面积4659平方米，总投资188.41万元（其中职工个人集资62.6万元），这是州级直管公房中首次建造的水、电、暖、卫配套齐全的成套住宅楼。截至1997年底，全州共集资建房4.38万平方米，总投资1931万元，其中个人投资762万元。2004年5月，自治州停止党政机关和全额拨款事业单位建设集资房。

二、经济适用房建设

1998年，根据国家逐步实行住房分配货币化的总体要求，州政府采取由政府无偿划拨土地，减免有关税费等办法，鼓励各单位在自用土地上以集资、统建、联建的形式修建经济适用住房，以解决职工的住房困难问题。同年，由州政府牵头、州房改办负责，职工集资，动工修建1栋5个单元50户的州政府系统职工住宅楼。工程总建筑面积4661平方米，总投资273万元。是年，全州住房建设总投资共计4440万元，完成总建筑面积7.4万平方米的基础工



2009年6月，合作市毛刺林廉租房建设二期开工仪式。

程。1999年，全州城镇住房建设在国家经济适用住房、康居工程政策的鼓励下，新建住宅24万平方米，完成总投资1.57亿元，这是自治州建州以来投资规模最大、建成成套住房面积最多的一年。2007年以后，经济适用房建设列入保障性住房范畴。

三、商品房建设

2004年，3家房地产开发企业商品房批准预售面积0.74万平方米，预售80套，预售金额700万元。2007年，房地产开发企业“璞玉房地产开发有限公司”成立。当年，全州商品房建设1.55万平方米。至2010年，全州房地产企业发展为18家，累计商品房销售面积22.11万平方米。

四、保障性住房建设

2007年，州建设局制定出台《甘南州廉租住房管理办法》，并成立廉租住房建设领导小组。各县市进行调查摸底，建立1户1档。全州人均建筑面积4平方米以下住房困难家庭246户。为212户“双困”家庭发放廉租住房补贴13.81万元，户均月补贴53.7元；34户实行实物配租。2008年，根据省政府与州政府签订的廉租住房保障工作目标责任书要求，下达甘南州廉租住房建设任务1077套，建筑面积5.39万平方米，州政府以责任书的形式对各县市进行分解。人均居住面积11平方米以下的1098户“双困家庭”做到全额应保尽保，补贴标准为每月每平方米4元，发放补助资金109万元。下达中央廉租住房专项建设资金2390万元，全部分配下达各县市。2010年，住房面积在10平方米以下的2143户困难家庭享受廉租住房租赁补贴，补贴标



合作市阳光家园廉租住房小区（2010年）

准由每人每月每平方米3.5元提高至5.5元，户均廉租住房租赁补贴达2640元。廉租房租赁补贴由400元提高至800元，成为国家落实藏区政策的第一个项目。同时，州住建局制定《甘南州2010年廉租住房建设实施方案》等一系列政策性文件。2008年1077套、2009年3551套、2010年1.62万套保障性住房全部分配入住。对2477户城镇“双困难户”发放租赁补贴481.17万元。截至2010年，全州实施保障性住房共2.09万套，其中廉租住房1.55万套、经济适用住房1370套、棚户区改造2536户、限价商品房420套、公共租赁住房1056套，全部分配入住。通过租售并举的方式回笼资金1.05亿元，逐步建立起“投资——回笼资金——再建设”的资金良性循环机制。

第四节　房地产开发与管理

一、房地产开发

2003年后，全州先后成立房地产开发公司3家，即合作房地产开发公司，属三级资质，企业注册资金1100万元，从业人员21人，公司主要在兰州、榆中从事房地产开发；鑫旺房地产开发公司，属四级资质，企业注册资金300万元，从业人员10人，总开发面积为7377.48平方米；羚城房地产开发公司，注册资金602万元，从业人员18人。为弥补全州物业管理的空白，2005年，全州第一家物业管理公司——甘南州鑫旺物业管理公司成立，公司注册资金100万元，资质等级为三级，从业人员15人，管理物业面积9000多平方米。2005年，全州共有建筑装潢公司2家，即万事达装修装饰公司，为三级资质，2002—2005年总产值2094万元；合作市鑫金鹏装潢有限责任公司，为三级资质，2002—2005年总产值2972万元。2006—2010年，全州房地产业和住宅建设规模较大，发展较快。共建成住宅楼154幢，建筑面积110.93万平方米，投资金额13.1亿元，比2005年的79.42万平方米、5.5亿元分别增长39.6%、138%。其中房地产开发完成投资4.78亿元；商品房开发37.8万平方米，比2005年的0.82亿元、8.2万平方米，分别增长483%、361%，全州城镇人均住房建筑面积15.9平方米，比2005年的14.6平方米增长8.9%，居民住宅成套率达41.5%，比2005年的31%增长33.8%。



建设中的合作市美森家园（2010年）

2009年，物业管理企业由1家发展为州璞昕、州扬祺、合作市天成、合作市心仪等5家物业管理有限公司，共有从业人员57人，受托管理面积8.62万平方米。2010年，全州共有房地产开发企业18家，其中三级资质企业11家，四级资质企业7家。累计完成房地产开发投资3705.9万元。有物业管理服务三级资质企业8家，物业服务从业人员125人，累计受托管理面积30万平方米。

二、住房与房地产市场管理

1991年，全州房地产管理工作仍处于计划经济管理模式，由州经济计划委员会与州城建处分责管理，职工住房大部分主要以各部门单位自行分配解决和自行管理为主。1994年，开始逐步由房改办统筹管理。其后，随着自治州住房制度改革的深入和房地产市场的发展，2002年，州建设委员会下设住宅与房地产管理科，此项业务开始逐步展开。2003年3月，在全州第三轮事业单位机构改革中，房改办撤销，组建甘南州住房公积金管理中心。同时，州住房公积金管理中心向州建设局移交住房制度改革业务及未出售的直管公房6870平方米。同年，房地产开发企业与州鑫盛农副畜产品有限公司联合修建职工住宅楼，总建筑面积9980平方米。是年，全州实有房屋建筑面积392.6万平方米（累计），公有住房总量为14.34万平方米。其中当年公房出售量为2.53万平方米。年末，成套住宅建筑面积56万平方米，住宅成套率达24%，城镇人均住宅建筑面积14.5平方米。全州共发放《房屋所有权证》

1938 本。2007 年，房地产开发企业开始在甘南投资建设商品房。

2009 年底，为保持房地产市场健康稳定，国家出台“国四条”，更加注重解决中低收入家庭和“夹心层”的住房困难问题。2010 年，“国十一条”出台，住房“十二五”规划编制完成，在规划期内以市场为主导、多渠道、多层次的住房供应体系满足不同收入层次居民的住房需求。房地产开发企业注册资金由最低 100 万元提高至 1000 万元。是年，房地产开发项目 16 项，50 万平方米，总投资 9.6 亿元。住宅成套率 43%，城镇人均住宅面积 16.1 平方米。至年末，全州实有房屋建筑面积 623.7 万平方米，其中自有（私有）住宅 274.5 平方米。



2010 年 11 月 15 日，夏河县门乃河廉租房首批入住仪式。

第二章 城镇住房制度改革

第一节 机构

一、甘南州城镇住房制度改革领导小组

1992年2月27日，州政府成立州城镇住房制度改革领导小组，并下设办公室。组长由一名副州长兼任，办公室主任由州建设局局长兼任。1993年，州城镇住房制度改革领导小组草拟《甘南州城镇住房制度改革实施方案》。

1994年，州政府批转州城镇住房制度改革领导小组草拟的《合作地区公有住房按新标准收取租金的暂行办法》，并将公有住房租金在原基础上提高5倍，使全州公有住房租金标准与房改政策顺利接轨。州城镇住房制度改革领导小组向各县及州直各部门发放《职工住房公积金手册》3.89万册。至年底，迭部县、舟曲县、卓尼县《城镇住房制度改革实施办法》相继出台。1995年3月14日，“甘南州住房制度改革领导小组办公室”正式成立，简称“房改办”。隶属于州政府办公室，副县级事业单位，人员编制20人，内设综合科、房产管理科、资金管理中心3个科室，经费纳入财政预算，实行收支两条线管理。

二、州住房公积金管理中心

2003年3月，撤销州房改办，成立州住房公积金管理中心。核定人员编制25名。11月，设立县市住房公积金管理部，均为科级全额事业单位，隶属于县政府和州住房公积金管理中心，业务上与州中心实行统一的规章制度，进行统一核算，受州住房公积金管理中心领导。2004年9月15日，甘南州住房公积金管理中心正式挂牌。2005年，住房制度改革业务逐渐移交州建设局各职能科室。2009年，将各县市管理部的人、财、物全部上划移交至州住房公积金管理中心，实行全州统一决策、统一管理、统一制度，统一核算的法人内部授权管理，为正县级全额事业单位，隶属于州政府，参照公务员法

管理，内设办公室、计划归集科、信贷管理科、会计稽核科、执法监督检查科5个科室，7县1市8个管理部。

第二节　房改政策

1994年，测定自治州公有住房出售价格：市场价为560元／平方米；成本价为515元／平方米；标准价为334元／平方米。同年5月9日，全州第一次房改工作会议在合作召开。1994年，全州共收缴住房租金36万元，住房租赁保证金24.7万元。从1996年7月1日起，全州各县与州直各单位将住房月平均租金标准由1994年的0.30元／平方米，提高至0.55元／平方米。同年，州政府先后批准《关于贯彻全省房改工作会议精神的意见》《甘南州城镇公有住房出售暂行办法》和《关于州直各单位出售公有住房的实施意见》，由州房改办带头在合作地区先行试点。至年底，仅合作地区出售国有住房面积就达到2.5万平方米，收缴售房款近300万元，其中，州级直管公房出售面积达1万平方米，收缴售房款102万元。1997年6月，州政府下发《关于发布国有住房出售收入管理办法的通知》，各县政府及州直各行政、企事业单位贯彻执行。舟曲县、碌曲县、玛曲县《城镇住房制度改革实施意见》经州政府常务会议批准后贯彻实施。是年，州房改办再次出售直管公房1万平方米，收缴售房款近100万元。全州集资建房总投资1931万元，其中个人占762万元，建成住宅4.38万平方米，解决529户、1852人的住房问题。1998年，全州共出售公有住房建筑面积7.5万平方米，实收售房款1500万元，其中州级4万平方米，800万元。1999年，全州城市职工住房建设完成投资1.57亿元，建成住宅23.99万平方米。与此同时，根据国家房改政策将公房月平均租金标准由0.55元／平方米，提高至0.6元／平方米·月。从1999年1月1日起，根据国家和省上的规定，在全州范围内停止实物分配住房，州政府对贯彻落实住房分配工作进行全面安排部署。公有住房月平均租金也调整至0.7元／平方米·月。1月26日，全州第二次房改工作会议召开，州政府批转州房改办《关于全省房改住房建设工作会议的贯彻意见》并下发各县市贯彻执行。6月，在全州范围内开展职工住房情况清查，共计向全州行

政、企事业单位职工发放职工清房登记表4.86万张。2000年，通过清房，全州行政与全额事业单位在职职工个人住房档案建档率为100%，国有集体企业为99%。全州总清房面积99.3万平方米（含私房）。其中，租住、购买公有住房1.57万户，建筑面积62.53万平方米；私房4142户，建筑面积36.77万平方米。清查出超标住房327.18平方米，补缴房款18.8万元。清退多占住房44套，建筑面积2228.33平方米，由各产权单位重新出售或租住给无房户。在公房出售方面，全州共出售公有住房建筑面积0.5万平方米，收缴售房款108.4万元。

2001年，逐步实现住房分配货币化。全州各县市和州直各单位巩固清房成果，全面核查和统计汇总有关数据，测出州直行政事业单位年需住房补贴为154万元，各县市年需住房补贴为910万元。共出售公有住房1.3万平方米，使全州可出售公有住房达到67%。同时，全州有300多户职工从标准价住房向成本价住房进行过渡，拥有100%产权，城镇居民的住房自有率有新的增长。住房产权形成以居民自有产权为主，多种产权形式并存的新格局，随着住房商品化、社会化的进程加速。全州公房租金水平进一步提高，月平均租金达到0.70元/平方米，职工租金支出约占家庭收入的4.6%。全州人均居住面积达10.8平方米。2004年，州建设局共为13家改制企业出具房屋产权界定书1081户，发放《房屋所有权证》2783本。全州实有房屋建筑面积402.33万平方米（累计），其中当年总登记面积73.09万平方米，至年底，全州出售公有住房7.68万平方米，建成成套住宅7733套，总建筑面积69.60万平方米，住宅成套率达30%。2005年，继续出售公有住房，共为10余家单位办理公有住房产权界定书328份，公有住房出售面积3.32万平方米，共发放《房屋所有权证》2799本。7月19日，全州房屋权属管理工作会议在合作市召开。

第三节 住房公积金管理

一、住房公积金制度建立

1995年5月，出台《甘南藏族自治州住房公积金暂行办法》。州级和夏河县、卓尼县、玛曲县、迭部县行政事业单位与部分企业单位首先建立住房

公积金制度。1996年，全州有10141人参加住房公积金制度，其中合作地区建立住房公积金制度占应建单位的81%，迭部县、玛曲县分别为80%和90%以上。1999年1月1日起，州级、合作市住房公积金缴交率由4%调整提高至职工全额工资的6%，玛曲县由5%提高至7%，舟曲县、迭部县统一提高至5%。2000年1月，州级、合作市、玛曲县住房公积金缴纳率再次调整，均提高至职工全额工资的7%；卓尼县按职工平均工资的2%缴纳住房公积金；临潭县和夏河县按职工平均工资的3%缴纳住房公积金。2001年，全州7县1市全部建立住房公积金制度。

2002年3月24日，国务院对《住房公积金管理条例》做出重大修改。年初，州房改办在7县1市组织实施由各级房改领导小组牵头，财政、银行、房改部门参加的全州住房公积金执法大检查。同时，由州房改领导小组下发《关于进一步加强住房公积金管理的通知》。2004年分别与州建设银行、州农业银行签订《甘南州州直单位房改金融业务委托协议》。是年，州政府先后出台《甘南州城镇职工支取使用住房公积金规定》和《甘南州职工个人住房公积金贷款管理暂行办法》，指导和规范住房公积金业务管理。2005年5月25日开始，对各县市住房公积金管理部从机构设置、归集使用、管理三大块15个方面进行综合执法大检查。

2006年，重新核定住房公积金缴存基数，缴存比例调整提高，使全州住房公积金平均缴存比例达7.33%。同时，将住房公积金个人贷款最高限额从5万元提高至10万元。各委托银行在业务经办窗口设立住房公积金归集、支取个人贷款专柜，实行一条龙、一站式服务，做到缴存、咨询、支取、个人贷款、还贷便民服务。

2009年，将住房公积金联保贷款和工资存折质押贷款最高限额提高至10万元，期限5年；异地住房置业担保贷款的最高额度为15万元，期限10年。从2009年1月1日起，州级住房公积金支取、个人贷款、咨询等主要业务纳入州政府政务大厅公开办理。

2010年，州级行政事业单位在职职工公积金缴存比例从9%提高至12%；舟曲、碌曲、迭部3县分别从8%、9%、9%提高至12%。对“8·8”特大山洪泥石流灾害中，涉及住房公积金个人贷款情况进行排查，向州管委会和省住建厅公积金监管处提出呆、坏账处理意见。

二、住房公积金业务规模

从1995年起，全州按照“分类指导、因地制宜、分级决策”的原则，以建立和推行住房公积金制度，扩大缴存覆盖面为突破口，加大国务院《住房公积金管理条例》政策宣传力度，动员和上门催建催缴。同时，逐年逐步完成全州公房租金改革、公房出售、企业房改、清房和房屋产权发证等城镇住房制度改革内容，促进全州城市化建设进程。2004年，《甘南州城镇职工支取使用住房公积金规定》和《甘南州职工个人住房公积金贷款管理暂行办法》出台，指导和规范全州住房公积金业务，住房公积金归集规模累积增加，缴存覆盖面扩大。2006年后，加强住房公积金归集拓面和支取控制管理，加大放贷工作力度，完善住房公积金管理各项规章制度，更新住房公积金管理信息系统，开通住房公积金热线电话语音查询系统；规范全州住房公积金财务管理、会计核算、内部审计稽核、行政执法监督检查，清欠回收违纪违法违规使用挪用住房公积金和逾期贷款入账；加强对受委托银行和各县市住房公积金管理部的业务指导、培训、监管和安全运营，提高诚信公积金便民服务，保障和维护职工合法权益。2008年，遵照“管委会决策、中心运作、银行专户、财政监督”的原则，依法行政、规范管理，安全运作、严防风险，规范调整理顺全州住房公积金管理机构，形成“一个管委会决策、一个管理中心运作、八个管理部内部授权管理”的统一决策、统一管理、统一核算、统一制度管理格局，解决广大中低收入职工家庭的住房问题，完善住房公积金制度，发



县市管理人员住房公积金业务培训（2008年）

挥住房公积金的专款专用和民生互助保障制度作用。

1998 年，州住房公积金业务正式开展，业务规模见表 12—2—1《1998—2010 年甘南州住房公积金主要业务数据情况表》。

1998—2010 年甘南州住房公积金主要业务数据情况表

表12—2—1　　单位：个、万元、人

年份	缴存单位	缴存人	当年归集额	累计归集额	当年提取额	累计提取额	当年发放额	累计发放额
1998	547			1539.89				225.26
1999	590	37900	1182.04	2721.93		281.88	180.74	406.00
2000	608	39600	1426.14	4148.07	430.49	712.37	187.97	593.97
2001	639	37900	2103.67	6251.74	824.63	1537.00	205.50	799.47
2002	709	38200	2257.36	8509.10	1083.29	2620.29	626.99	1426.46
2003	736	39110	2731.02	11240.12	803.71	3424.00	765.54	2192.00
2004	814	37946	3971.65	15211.77	1355.00	4779.00	637.00	2829.00
2005	832	37980	4157.93	19369.70	1814.00	6593.00	1393.00	4222.00
2006	864	32953	6736.79	26106.49	3111.00	9704.00	2944.00	7166.00
2007	892	36892	9160.51	35267.00	3550.00	13254.00	3678.14	10844.14
2008	978	35207	11768.77	47035.77	3550.86	16804.86	7670.65	18514.79
2009	1130	36268	17292.66	64328.43	3372.26	20177.12	21053.25	39568.04
2010	1207	40450	28288.97	92617.40	4996.86	25173.98	25388.90	64956.94

第三章 市政建设与管理

第一节 市政设施建设

一、城镇建设

进入21世纪后，随着国家西部大开发战略的推进实施，逐步改善人居环境，提高生存质量成为发展主流。甘南州按照西部大开发战略“十五”规划纲要，将发展小城镇建设提升为一项战略任务。自2000年起，在州府合作市区旧城改造建设的带动下，各县都重视城镇规划和建设工作。各县市结合各自实际，依照规划统一修建商贸、住宅、办公一体化高层建筑，统一规划修建、统一管理的集贸市场。至2004年，全州建制镇扩大到15个，成为农牧村社会经济发展的中心和枢纽。

2006—2010年，全州市政基础设施建设投资累积近22亿元，改造和建设城区道路和休闲广场，公共绿地专业市场等基础设施项目，建成城乡供水、供热、垃圾填埋、污水处理、水冲式公厕等一批市政公用设施，全州城镇化水平达24%。县市城区面积从2005年的37.8平方千米扩大至2010年的41.62平方千米，城镇道路总长度达79千米，比2005年增长11%；城镇供水综合生产能力5万立方米/日，增长13.8%；城镇供水管道长度204.6千米，增长10.7%；全州城镇集中供热面积达162万平方米，增长30.3%；县市城区人均公共绿地面积达7平方米，增长19.26%；城区绿化覆盖率达8.43%，增长1.34%；生活垃圾处理率达73.79%，城区污水处理率达40.67%。公共卫生设施完善，建设260个垃圾箱、垃圾台，62座水冲式公厕。城镇基础设施初具规模，功能日趋完善。2010年5月，省政府与国家开发银行签订贷款资金达55亿元的支持甘南藏区经济社会发展战略合作协议，涉及支持甘南经济社会发展项目84个，内容涵盖城乡基础设施建设、保障性住房等方面。

二、城区道路

自执行第十个五年计划以来，全州市政基础设施建设投资累计达到5.5亿元。各县市不同程度的完成城区广场、主要道路和部分支路的拓宽改造工程。城镇道路总长度达71.26千米，比“九五”末增长12.4%。全州城区道路面积增加，达到102万平方米。随着城区道路的改扩建和绿化美化工程的实施，基本解决县市城区供水不足、道路狭窄、垃圾处理无序的突出问题，城镇基础设施初具规模，城镇功能日趋完善。2006年，全州城镇重点基础设施建设20项，计划总投资3.16亿元。2007年，合作市当周中路道路拓宽改造工程总投资8439.63万元，完成中街和东西路的道路及附属等工程。卓尼县柳林镇道路及给排水管道工程，总投资1760万元，完成滨河东西路路面硬化、人行道铺敷、路灯安装；舟曲县城道路及给排水工程总投资1721万元，完成南街段道路和管网敷设；临潭县城关镇道路及排水工程总投资1607万元，完成主街道和西环路596米道路硬化、排水管网敷设。2008年，全州城镇基础设施重点建设项目12项，其中续建2项，新建10项，计划投资1.53亿元。至年底，全州城区道路总长度达78千米，道路面积120万平方米。2010年，州列县市重点城镇基础设施建设项目38个，总投资15.17亿元，完成投资2.37亿元。



合作市城区国道213线过境段（2007年）

三、城区广场

2000年10月，合作市中心广场动工建设，占地面积8.10万平方米，绿化面积2.65万平方米，广场保留塑造于1993年原街心花园的“高原魂”牦牛雕塑，并将原盘旋路街心的合作标志性雕塑——羚羊整体搬移至广场北端，工程于2003年6月竣工。因兴建于世纪之交，建成初称为“世纪广场”。后经修葺和局部改建，在广场中心建造“吉祥海螺”音乐喷泉。为适应对外界宣传和体现地方民族特色，广场改为“香巴拉主题文化广场”。2002年，玛曲县“格萨尔广场”建成，占地面积1.5万平方米。广场建筑设计突出英雄诗史格萨尔和“天下黄河第一湾”主题。碌曲县城秀隆扎西广场始建于2004年，2009年6月，完成广场硬化、亮化、美化、绿化建设。广场总占地面积7200平方米，地面用大理石铺设，建有音乐喷泉、景观桥3座、文化墙等，配套花圃、草坪、各种灯箱、灯饰，项目工程总投资900万元；2008年，碌曲县在月牙湖公园旁修建文化广场1座，建设“和睦四瑞”雕塑，广场周边安装健身器材，建设总投资120万元。



玛曲县城格萨尔文化广场（2009年）

四、环卫设施

截止2010年，全州共有环卫人员299人，环卫机械车辆22辆（台）。道路清扫面积75.1万平方米，垃圾清运量达8万吨，垃圾日处理能力达183.2吨。玛曲县、碌曲县先后禁止使用塑料生活包装袋和塑料餐具盒，大力开展杜绝“白色污染”活动，并规范广告牌。

五、垃圾处理

随着城镇化建设的进程加快，城市垃圾处理能力日趋紧迫。各县市均建有简易垃圾填埋场，对城区生活垃圾进行填埋处理。全州各县市城区主街道及公共场所均修建安置垃圾台（站）、垃圾箱，水冲式公厕。2007 年，总投资 1012 万元的合作市生活垃圾处理工程及填埋场建成。夏河县城生活垃圾处理工程，总投资 708 万元，日处理垃圾 50 吨，垃圾填埋区各项工程按设计要求完成，并通过验收。2009 年，碌曲县建成城区生活垃圾处理项目，工程总投资 769 万元，容积 11.6 万立方米，日处理能力 27 吨 / 天，设计使用年限 10 年。填埋场库底和垃圾坝内坡均采用高密度聚乙烯薄膜进行人工防渗处理，有填埋场渗沥液收集系统。10 月，全面完工通过验收并投入使用。

六、给排水

为完善城市供水能力，解决城市人口饮水问题，各县市相继成立给排水公司。1996—2000 年，全州城镇供水综合生产能力为 4.08 万立方米 / 日。合作市给排水公司主要担负着合作市城区生产、生活用水的供给及污水收集工作。2004 年 12 月 31 日，公司改制为股份制有限责任公司。合作城区实际日售水量 5000 立方米，用水人口 4.2 万人，供水普及率 80%，供水面积 7.5 平方千米，DN100—DN400 供水管网总长度 50 千米。碌曲县 2000 年开始建设日供水 2000 立方米的城区供水工程，2001 年 7 月竣工并投入使用，日供水量 0.12 万立方米，用水人口达 0.57 万人，彻底解决城区“吃水难”的问



合作市污水处理厂一角（2006年）

题。玛曲县1999年实施城区供水工程建设，铺设供水管网19.23千米，总投资837万元。2001年，玛曲县在实施城区道路改造项目的同时，将道路排水工程与此后建设的污水处理系统相结合，并采用雨污分流体制，完成8条道路的排水管道安装，占城区道路总长的54%，其中污水主管道12.3千米。2008年，合作市污水再生利用工程、迭部县电尕镇道路及排水工程、夏河县城区污水处理等工程全面竣工。2010年，争取到碌曲玛艾镇道路排水、舟曲永久性供水等建设工程9项。

七、集中供热

“九五”计划期间，甘南州启动城镇集中供热工程，全州城镇集中供热面积达到49.1万平方米。截止2005年，全州实施集中供热的县市有合作市、临潭县、玛曲县、夏河县，集中供热管道总长39千米，供热面积49.1万平方米，其中住宅29.10平方米，供热能力84兆瓦。合作市城区集中供热管道长15千米，供热面积33万平方米，其中住宅20万平方米，供热能力58兆瓦。临潭县城区集中供热管道总长4千米，供热面积4.6万平方米，其中住宅1.1万平方米，供热能力4兆瓦；玛曲县城区集中供热总长13千米，供热面积6万平方米，其中住宅4万平方米，供热能力14兆瓦；夏河县城区集中供热管道总长7千米，供热面积5.5万平方米，其中住宅4万平方米，供热能力18兆瓦。2006年，州建设局开展与省开发银行的开发性金融合作，先后为合作市集中供热等建设项目贷款5580万元。2010年，争取到合作市西城区、卓尼、玛曲、迭部、碌曲5县市集中供热工程项目。

八、防洪、排洪

从1991年起，全州各县陆续在一些危害较大的地区修建防洪工程。2005年，卓尼县修建洮河北岸防洪河堤1583米；碌曲县城区采用废弃部分老河，新开引河道，在左岸做彻石护坡和基础，修筑的新河堤960米；2004年，临潭县在冶力关镇冶木河南北两岸修建防洪河堤，河堤全长5950米；1999—2004年，夏河县投入大量资金，修建城区大夏河河堤及加固维修等防洪工程，建设城区四大洪沟拦砂坝4座，防洪堤280米；自1991年起，迭部县建成811米防洪渠道；2010年，舟曲县城区开始对上游5条冲沟进行重点治理；



施工建设中的夏河县尕寺沟和颜克尔沟的防洪工程（2010年）

2010年，合作地区格河防洪及综合治理项目正式开工建设。

九、标牌

2004年，玛曲县完成各主要道路口的标志、标牌、3个路口红绿灯设施建设。截止2005年，合作地区街道、巷衢、道路、桥梁、居民区等在原有的基础上均树立标牌并经审定通过，公布施行。

第二节　市容美化

一、绿化、亮化

2002年，合作市在城区5.44千米街道安装双肩专用路灯316盏，在西路8.7千米的街道安装双肩专用路灯498盏，东路6.06千米的街道安装双肩专用路灯346盏。当周草原生态旅游综合开发项目开建，总投资628.1万元，2003年交付使用，公共绿地面积达25公顷。

夏河县　1997年，对原有路灯进行改造，将原来档距60米加密为30米，新增灯具45盏。为改善拉卜楞商城段整体观瞻，在商城路段建双面路灯13盏。2001—2002年，完成人民街道路改造工程和人民街美化、亮化装饰。公共绿



碌曲县城主街道的华灯（2010年）

地面积达7公顷。

碌曲县 1991年，碌曲县为加强城区绿化建设，在县城南北山及河心岛开辟新绿化用地10.67公顷，种植云杉、白杨9.80万株，城区绿化覆盖面积22公顷，公共绿地面积7.20公顷。2003年，更换路灯36盏，安装广告灯箱56个。2004年，在舟高路、洮河大桥新安装路灯120盏，在城区繁华路段新建高标灯1盏。2005年，在勒尔多东、西、南路增设广告灯箱20个，在中心广场新安装庭院灯和椰树灯1盏。

玛曲县 1999年开始，主要在县城种植树木、花卉、草皮等绿色植物，在街道、广场、市场、机关单位门厅等处设置路灯、高杆灯、灯筒等设施，对公共建筑、市政设施、办公建筑、经济用房等各类城市建筑进行装饰点缀，使城市亮化工程进一步完善。公共绿地面积达7公顷。

迭部县 1992年，对县城兴迭路进行拓宽改造，同时，在路边电线标上安装路灯28盏、在其他道路安装路灯36盏，在广场内安装高标灯1座，广场组合华灯4组，椰树灯4个，礼花灯2个，庭院灯1个。截止2005年，共有路灯473盏。2002年，根据气候情况更换树种，在主街道栽植国槐，在滨河路和林海西路栽植垂柳，累计栽植国槐1000余株，垂柳560株。公共绿地面积达7公顷。

卓尼县 1991—2005年，完成城区公共绿化，公共绿地面积达7.50公顷。装有高标灯1盏。

临潭县　在冶力关道路两侧人行道安装高杆路灯 266 盏，彩虹桥 8 座，广告箱 70 个。冶力关森林茂密，有森林面积 487.67 公顷，集镇附近山峰、街道、田地均有林木。县城绿化地达 7.30 公顷，2005 年在道路人行道两侧栽植街道成树 600 余株。公共绿地面积达 10.50 公顷。

舟曲县　2003 年开始对县城城区主街道进行亮化设计，2004 年，完成滨河路南街绿化亮化工作。公共绿地面积达 9.50 公顷。



迭部县城文化广场（2007 年）

二、民族特色化改造

2003 年，州委州政府提出在全州开展民族特色化建设的要求，出台《关于加快全州城镇民族特色化建设的指导意见》。2004 年，州建设局先后两次组织人员赴周边地区进行考察学习，并邀请有关专家和学者对全州 7 县 1 市历史沿革、地域特点、民族文化、民俗风情等进行实地考察和调研。在州、县所在地举办专题讲座，对全州 7 县 1 市的民族特色化建设设计方案进行定位研究。州城市建设领导小组召开定位评审会议，并提出在 3—5 年内完成全州城镇民族特色化建设的要求。各县市成立专门的领导机构，制定实施方案。根据民族特色化建设进展情况，在卓尼县召开现场推进会，州建设局组织督查协调领导小组，加大对县市城镇民族特色化建设工作的督促检查和指导协调力度。州委州政府、州建设局对民族特色化建设工作的先进县进行表彰奖励。截止 2005 年，全州改造项目 265 个，总改造面积达 15.29 万平方米，



州统计局办公楼民族化城市风貌改造（2009年）

总投资3514.39万元。其中卓尼县20个项目，总改造面积1.68万平方米；玛曲县21个项目，总改造面积2.62万平方米；碌曲县9个项目，总改造面积0.20万平方米；临潭县2个项目，总改造面积0.28万平方米；合作市6个项目，总改造面积0.77万平方米，夏河县41个项目，总改造面积1.70万平方米。2007年，州委州政府在夏河县召开全州城镇民族特色化建设现场推进会，提出新的要求，安排指导意见。全年对97栋旧建筑物进行改造，改造面积12.42万平方米，完成投资2175.60万元。2008年，在加强各县市民族特色化督查的同时，重点实施合作等县市旧建筑物的改造。起草《合作市中路沿街建筑物民族特色化实施方案》，并对未改造的省属、州属建筑物签订合同，为合作市全面开展特色化建设奠定基础。2009年，合作市藏中专职工住宅楼、州经济委办公楼、州统计局办公楼、州政府下院职工住宅楼4栋建筑，进行民族特色化试点改造，对其广告牌匾和违章搭建行为进行集中整治。舟曲县结合香巴拉艺术节，对41栋楼3.59万平方米外墙进行美化、亮化。其他各县市对新建项目从初步设计、施工图、效果图审查等环节严格把关。2010年，组织相关设计单位，召开合作市城区重点建筑民族特色化改造座谈会，总结经验，部署是年任务。邀请专家对3家设计单位的15栋试点建筑方案，从建筑外形、色彩搭配，以及和相邻建筑协调一致等方面进行评审。成立民族特色化方案审查领导小组，严格审查，监督管理。

第三节　天然气管道建设

2009年11月，省工信委向中石油天然气集团汇报临夏州建设天然气管道建设工程时，提出临夏天然气管道延伸至甘南的意见，随后要求甘南州做好相关准备工作。2010年2月，州经济委向省工信委上报《关于申请天然气入合作市项目的报告》，提出延伸建设临夏至甘南天然气管道。之后，州政府成立工作领导小组，主要领导任组长，办公室设在州经信委。州政府数次赴北京、兰州争取，经中国石油天然气集团公司副总经理廖永远、省委省政府主要领导协调，3月23日，中石油天然气集团下发《关于变更甘肃临夏甘南天然气利用项目建设运营单位等有关问题的通知》，由中石油昆仑天然气公司负责建设运营，于2010年下半年建成甘南天然气利用项目。

2010年11月，州天然气管道建设项目可行性研究报告经中石油天然气股份有限公司批复，总投资3.01亿元。甘南供气管道干线起自临夏站，途径临夏市、临夏县、夏河县、止于合作市，全长118千米，管径219.1毫米，设计压力4.0兆帕，设计年输量0.78亿立方米；夏河支线起自王格尔塘镇分输站，止于夏河县，全长31千米，管径114.3毫米，设计压力4.0兆帕，设计年输量0.24亿立方米。2010年12月25日，中国石油甘西南供气支线甘南段开工仪式在夏河县王格尔塘镇举行。



2010年12月25日，天然气甘南供气管道开工仪式。

第四节 市政管理

1991年始，全州各县城建部门坚持“以人为本，建管并重，依法管理”的原则，通过加强规划管理、基础设施建设，理顺管理体制，组建管理队伍，致力构建城镇管理法制化、规范化、标准化的全新模式。重点整治城镇环境脏、秩序乱、市容差等制约城镇健康持续发展的难点问题，创造舒适、卫生、优美的城区环境，城镇管理工作在探索中逐步完善，取得显著成效。2004年，州委州政府第一次召开全州城镇管理工作会议。会后，州建设局与各县市城建局签订城镇建设管理工作目标责任书，将城镇管理，特别是市容市貌和环境卫生列入县市城建部门目标任务。是年，州政府成立以主要领导为组长的全州城镇建设管理领导小组，随即全州各县市先后成立相应领导机构。

合作市率先成立城建管理监察大队，各县陆续组建城建管理监察大队。截止2010年，全州共有城建管理执法人员164人。迭部县取缔占道经营和马路市场，禁止商铺门前音响噪音；夏河县利用宣传栏，对不文明行为拍照曝光；舟曲县制作“门前五包”责任牌，钉在商铺门店前；临潭县在组建县城建管理监察大队的同时，成立新城镇和冶力关镇城建管理监察中队；碌曲县城乡建设局于2003年底组建成立城建监察大队，并聘请有关部门的业务骨干，用时1月对城建监察大队人员进行“依法行政，文明执法”为主题的相关法律知识培训。配备制服、3辆三轮摩托等装备。并强化工作纪律，明确岗位职责，严格巡街制度，实行挂牌上岗，24小时轮换值班制度。2004年5月1日，在原有《碌曲县城区市容市貌和环境卫生管理暂行办法》的基础上制定《碌曲县市容市貌和环境卫生管理办法》，使城镇管理有章可循，有法可依。

第四章　农牧村建设

第一节　新农村建设

2006年，新农村建设试点工作全面启动，在深入实际调查研究的基础上，全州在已实施整村推进项目村中选择临潭县冶力关乡堡子村、舟曲县江盘乡河南村、卓尼县纳浪乡羊化村、夏河县阿木去乎镇吉昂村、合作市卡加曼乡香拉村、迭部县电尕镇电尕村6个村作为扶贫资金建设新农村试点村，各安排扶贫资金60万元。资金主要用于在试点村进行基础设施建设、中低产田改造、危房改造、良种畜引进、科技培训、修梯田、水渠、劳务输转培训等项目建设。

2007年，由扶贫系统重点投资的6个省级试点村和8个州级试点村全面铺开建设，共完成投资1732万元，其中财政扶贫资金685万元，整合资金640万元，群众自筹407万元。所有试点村项目建设进展顺利。省级6个试点村第一批项目已完成工程量的75%，8个州级试点村已完成工程量的85%。



2009年3月，州委社会主义新农村建设工作领导小组第四次会议在合作召开。



2008 年 10 月，夏河县阿木去乎镇新农村建设省级验收。

2008 年，各县市新农村建设试点工作全部通过州级验收考核，卓尼县羊化村和迭部县电尕村被评为优秀，其余均为良好。6 个试点村实际完成投资 1080 万元。共新建梯田 13.33 公顷，修建塘坝 1 处，新修水渠 3800 米，发展庭院经济 120 户，建成沼气池 164 座，民宅风貌改造 114 户，危房改造 192 户 940 间；在产业建设中，种植中药材 220 公顷，种植冬播油菜 66.67 公顷，种植推广康青 3 号良种 13.33 公顷，优质牧草种植 26.67 公顷，建成优质林果示范园 2 处 22 公顷，种植瓜果 41.33 公顷，新修标准化暖棚 125 座，引进投



卓尼县农牧村危房改造（2008 年）

放犏雌牛 1314 头，甘加羊 1400 只，良种猪 933 头，土鸡 8000 只；培训沼气技术、农机维修、牲畜疫病防治等 3600 人次；全年共新建住房 76 户，改造住房 402 户；完成村道硬化 19.9 千米；兴建暖棚 180 座；试点村通电率、新型医疗参合率和五保户供养率均为 100%，自来水入户率合作市香拉村达到 90%，其他 5 村均达到 100%。

2009 年，投入 4626 万元的夏河县省级扶贫开发与新农村建设相结合试点项目完成投资 4262 万元。其中完成财政投资 1638 万元，信贷资金 881 万元，群众自筹 437 万元，部门整合资金 1670 万元。试点项目建设引进良种羊 3800 只，修建养畜暖棚 56 座，蔬菜大棚 6 座，修建排洪渠 560 米，贫困户危房改造 40 间，科技培训 420 人，年底已完成基础设施总工程量的 80%，增收项目完成量的 100%。

2010 年，夏河县扶贫开发与新农牧村建设相结合试点确定在 4 个村实施，计划投资 3532 万元。其中扶贫资金 1000 万元，县财政配套 115 万元，信贷资金 550 万元，群众自筹 435 万元，部门整合资金 1432 万元。截止年底，实际投入 3300 万元。其中扶贫资金 1000 万元，部门整合资金 1315 万元，信贷资金 550 万元，群众自筹 435 万元。在财政扶贫资金投向上重点扶持日光温室蔬菜大棚建设、良种牛羊养殖等增收项目，并安排部分基础设施项目。扶贫资金中产业开发项目投资 570 万元，基础设施建设项目投资 402 万元，劳动力培训 28 万元。



新农村建设后的临潭冶力关关街村（2010 年）

第二节 游牧民定居工程

一、定居点建设

自1992年牧区实行草场承包以来，州委州政府就开始进行牧民定居点建设，据2003年调查统计，纯牧区约49.4%的牧户基本实现定居，在已实现定居的牧户中，拥有砖木结构瓦房的仅占总牧户和定居户数的11.7%、23.9%，其余均为简易、临时性住房。为改善牧区生产生活条件，促进牧区物质精神文明发展和建设小康社会，2003年6月，州畜牧局经深入调查和论证，先后编制上报《甘南州牧民定居点建设总体规划》《甘南州牧民定居点建设项目建议书》和《甘南州牧民定居点建设实施方案》，经州、县汇报争取，省上计划在5年内解决全州6686户的牧民定居问题。同时，为示范推动全州牧民定居点建设工作。9月，州畜牧局组织有关县畜牧业专家和技术骨干论证编制玛曲县阿万仓乡、碌曲县尕海乡尕秀村、夏河县桑科乡《牧民定居示范点建设实施方案》。10月，方案经州政府研究审定，并批转有关县启动建设。总投资1457万元，其中国家补助819.65万元，群众自筹637.35万元，3县共计建设290户，每户定居点建筑面积不小于110平方米，并多渠道筹措资金，开展道路、水电、卫生等配套建设。2004年，碌曲县尕海乡、玛曲县阿万仓乡、夏河县桑科乡3个牧民定居示范村共290户的建设工作全面开展，当年完成建设任务76户。



2009年9月，全州游牧民定居工程推进会议在合作召开。

二、定居工程

2008 年，州委州政府结合甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设，把游牧民定居作为一项工程启动实施，规划利用 3 年时间，投资 13.1 亿元，解决玛曲、碌曲、夏河、临潭、卓尼县和合作市 7.37 万人 1.45 万户游牧民的定居问题，配套建设水、电、路、有线电视等基础设施。为加强项目建设管理工作，州政府下发《甘南藏族自治州人民政府关于甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设游牧民定居工程实施意见》，共安排玛曲、碌曲、夏河、合作、卓尼、临潭 6 县市的 1.45 万户共 7.37 万人定居，建设定居点 171 个。其中玛曲县定居游牧民 4259 户 2.18 万人，碌曲县 2445 户 1.28 万人，夏河县 1607 户 8148 人，合作市 1478 户 7159 人，临潭县 3345 户 1.67 万人，卓尼县 1390 户 7146 人。是年，游牧民定居工程总投资 4.85 亿元，其中安排国家投资 0.8 亿元，定居游牧民 3140 户 1.59 万人；2009 年，游牧民定居工程总投资 8.91 亿元，其中安排国家投资 2.41 亿元，定居游牧民 9592 户 4.77 万人；2010 年，游牧民定居工程总投资 4366 万元，其中安排国家投资 0.13 亿元，定居游牧民 500 户 2545 人。

三、工程实施

游牧民定居主要采取县城集中定居、乡镇集中定居、公路沿线集中定居、半农半牧区定居四种模式，以县城和乡镇定居为主，首选县城定居。在实施



2008 年 8 月 11 日，甘南州游牧民定居工程项目起动仪式在玛曲县举行。

过程中，充分尊重群众意愿，将游牧民定居工程与推进城镇化进程结合起来，对就地新建或改扩建的每户补助2.5万元，到公路沿线定居的每户补助2.5—3万元，到乡镇定居的每户补助3—3.5万元，到县城定居的每户补助3—5万元。对建设规模较大、实施难度大、技术复杂的单项工程，实行法人责任制、招投标制、监理制和合同管理制，建立群众监督机制，州与县市、县市与乡镇、乡镇与牧户层层签订目标责任书，设立游牧民定居工程项目专户，专人管理、专帐核算、封闭运行。

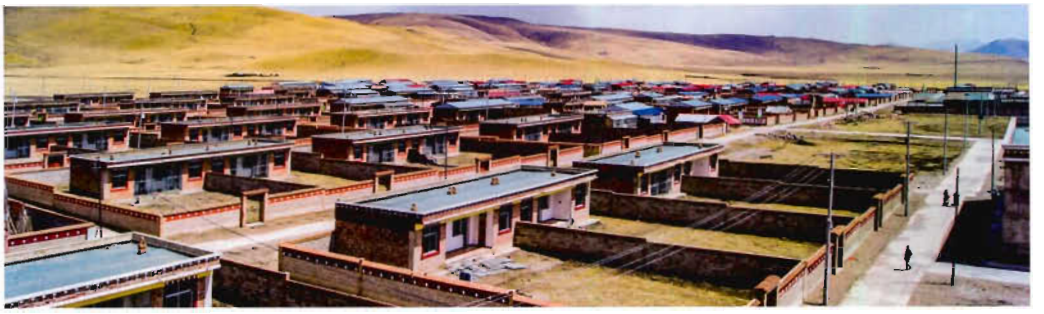
四、分县市建设规模

玛曲县定居模式分县城定居、乡镇定居和公路沿线定居3种，县城定居通过招投标统一修建，乡镇定居和公路沿线定居由乡政府指导群众自建。至2010年，共建设完成定居点24个，累计完成建设4259户21832人。3个县城定居点共定居游牧民2065户10413人，其中县城扎西定居点72户361人，县城秀玛定居点779户3956人，县城萨合定居点1214户6096人；阿万仓乡、采日玛乡、曼日玛乡、齐哈玛乡、欧拉乡、欧拉秀玛乡、木西合乡、和河曲马场9个乡镇定居点定居游牧民1914户9781人；尼玛镇、齐哈玛乡、曼日玛乡、采日玛乡、阿万仓乡、欧拉秀玛乡、欧拉乡、木西合乡、河曲马场等12个公路沿线定居点共定居游牧民280户1638人。

碌曲县定居模式分县城定居、乡镇定居和公路沿线定居3种，27个定居点共定居游牧民2445户12762人。其中县城定居城南新区定居点（2008年、2009年一、二批共3个点）定居游牧民545户2812人；3个乡镇定居点共定居游牧民328户1707人，其中尕海乡秀哇定居点定居240户1216人，郎木寺镇郎木村、加科村定居88户491人；西仓乡、拉仁关、双岔乡、阿拉乡田



玛曲县欧拉秀玛乡游牧民定居点（2010年）



碌曲县尕海乡秀哇牧民定居点（2010 年）

多村、尕海乡、郎木寺镇等 23 个公路沿线定居点定居游牧民 1572 户 8243 人。

夏河县定居模式分县城定居、乡镇定居和公路沿线定居 3 种，30 个定居点共定居游牧民 1607 户 8148 人。4 个县城定居点共定居游牧民 446 户 2310 人，其中拉卜楞镇王府新村定居 78 户 383 人，拉卜楞镇门乃合新村定居 208 户 1015 人，拉卜楞镇洒乙昂新村定居 100 户 497 人，拉卜楞新村定居 60 户 415 人；建成乡镇定居点 4 个，定居游牧民 542 户 2695 人，其中王格尔塘镇王格尔塘新村定居点 136 户 664 人，科才乡赞布宁新村 262 户 1338 人，桑科乡强才塘新村定居点 64 户 324 人，阿木去乎镇加科新村定居点 80 户 369 人；阿木去乎镇、唐尕昂乡、曲奥乡、甘加乡、桑科乡、吉仓乡、达麦乡、麻当乡、扎油乡等 22 个公路沿线定居点定居游牧民 619 户 3143 人。

合作市定居模式分市郊定居和半农半牧区定居 2 种，23 个定居点共定居游牧民 1478 户 7159 人。市郊定居点共 9 个，定居游牧民 624 户 2818 人，其中伊合昂街道办定居 40 户 220 人，当周街道办定居 307 户 1399 人，坚木克街道办定居 256 户 1096 人，通钦街道办定居 21 户 103 人；勒秀乡、卡加道乡、卡加曼乡、佐盖曼玛乡、那吾乡等 14 个半农半牧区定居点定居游牧民 854 户 4341 人。

临潭县定居模式主要为半农半牧区定居，在冶力关、羊沙、洮滨、石门、王旗、术布、新城、城关镇、古战、羊永、流顺 11 个乡镇建成定居点 42 个，共定居游牧民 3345 户 16661 人。

卓尼县定居模式主要为半农半牧区定居，在纳浪、申藏、完冒、扎古录、木耳、柳林、恰盖、刀告、阿子滩、康多、杓哇、喀尔钦、藏巴哇 13 个乡镇建成定居点 25 个，共定居游牧民 1390 户 7146 人。已定居的牧民在入住新房的同时，实现通路、通水、通电、通有线电视等“六通”。

第三节 易地搬迁

实施以工代赈易地扶贫搬迁项目是从根本上改善居住在自然条件恶劣、生产生活落后地区的贫困群众生产生活条件的重要方式。2004年，以工代赈易地扶贫搬迁试点工程开始实施，省以工代赈办公室在安排计划之初的几年，对全州牧区牧民定居建设予以倾斜，自2008年国家启动实施黄河重要水源补给区生态保护与建设规划中的游牧民定居工程以后，暂停玛曲、碌曲等纯牧区的项目，将重点转向农区和半农半牧区的贫困搬迁项目。2004—2010年，共安排甘南州易地扶贫搬迁项目总投资7.39元，其中安排国家试点资金2.33亿元，人均补助5000元。

项目建设内容包括群众住房、水、电、路等基础设施、产业开发、土地整理、公共服务设施及生态恢复等。2004年，成立“甘南州以工代赈易地扶贫搬迁建设领导小组”，由州政府州长任组长，主管经济工作的副书记、副州长任副组长，发改委、畜牧、财政、建设、水电、交通、电信、审计、农行、电力、广播文化等部门为成员单位。制定《甘南藏族自治州人民政府关于加强以工代赈易地扶贫搬迁牧民定居点建设工作的指导意见》，明确任务和奋斗目标。在实施易地扶贫搬迁过程中，坚持“政府引导，群众自愿，科学规划、有序实施、政策协调、讲求实效”的原则，推进易地扶贫搬迁项目工程。按照一年完成建设，两年实现搬迁，三年基本脱贫的目标，开展易地扶贫搬



易地搬迁的临潭县长川乡长川村（2010）

迁工作。搬迁群众基本实现“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的总体目标。易地扶贫搬迁项目有效改善农牧民群众的生产生活条件。项目实施后，贫困群众迁移到交通便利、资源相对较好的区域，户户建起新房，家家通水、电、广播、电视等，学校、卫生院等配套设施不断完善，搬迁群众的生活质量提高，基本生产条件改善，群众生产生活方式发生根本性转变。在易地扶贫搬迁项目实施过程中，为加快搬迁群众脱贫致富步伐，因地制宜地安排实施暖棚建设、土地开发、小型水利、中药材基地、旅游服务开发等产业开发建设项目，通过推广暖棚养畜、温室种植蔬菜等先进适用技术，调整产业结构，使搬迁群众的生产步入良性发展轨道，为脱贫增收奠定基础。通过易地扶贫搬迁项目的实施，解决长期困扰农牧民群众的行路难、看病难、子女上学难、看电视难、通讯难、用电用水难、购物难等实际问题，搬迁户生产生活条件和人居环境得到改变，使搬迁户思想观念发生转变，注重教育、商品经济和科技致富意识增强。迁出区域生态得到恢复，林草地面积增加。至2010年底，全州7县1市共实施易地扶贫搬迁8322户，受惠群众4.87万人，建设安置点91个，其中牧区5523户3.32万人，半农半牧区2799户1.54万人。舟曲县1036户5591人，建安置点13个；卓尼县900户5236人，建安置点14个；夏河县1541户9256人，建安置点17个；碌曲县826户5119人，建安置点7个；玛曲县1742户1.04万人，建安置点9个；迭部县714户4166人，建安置点11个；临潭县973户5358人，建安置点12个；合作市705户4232人，建安置点10个。



夏河县易地搬迁点（2005年）



夏河桑科草原景区（1994 年）

第十三编　旅游产业

第一章　景区景点
第二章　旅游开发
第三章　旅游服务
第四章　节会旅游活动

第一章 景区景点

第一节 自然景观

甘南州的自然景观主要有迭山、翠峰山、则岔石林、扎尕那、赤壁幽谷、十里睡佛，还有黄河首曲、冶木峡、尕海湖、达宗湖、冶海湖（常爷池）等水域风光，黄捻子、大峪沟、拉尕山等森林景观以及桑科草原、甘加草原，尕海候鸟保护区、阿夏熊猫栖息地等草原生态旅游景观60余处。

一、冶力关景区

景区位于临潭县城东北部，距县城112千米，正西沿合冶公路距州府合作90千米，北距省会兰州160千米。面积约300平方千米，海拔1900—3926米，年平均气温5.1°C—6.7°C。该景区山奇水秀，风光旖旎，气候宜人，四季分明，交通便利。景区内有黄捻子国家森林公园、省级地质公园赤壁幽谷、冶木峡、天池冶海，千年睡佛等主要景点，景区内还有具有历史意义的农牧民起义遗址——泉滩，及水池县古城、巩令城、石关堡、新城堡、石峡堡、洪家庄堡、石城堡、石庙堡等多处古城堡遗址，是全省著名的旅游、避暑胜地。2001年，冶力关景区被评为国家AA级旅游景区。2005年，临潭县投资2000余万元实施冶力关景区建设项目，先后建成景区文化广场、洮州博物馆及4个山门，2006年升级为国家AAAA级旅游景区。



临潭冶力关十里睡佛（1998年）

二、大峪沟景区

景区位于卓尼县木耳乡，距县城30千米，总面积10.5万公顷，是国家级森林公园、省级地质公园。景区内生物垂直分布差异大，迭山雪线以上为裸岩，以下依次为高山草场、原始森林、低山草甸、灌木、农作物等，沟内是一处多种资源的原始生物园。大峪沟共有9条支沟，分布在大峪沟东南，依次为云江峡、旗布峡、桑布沟、阿角大沟、燕麦沟、扎崖它沟、巴什沟、涅座沟等。2002年，大峪沟景区被评为国家AA级旅游景区，2004—2005年，卓尼县和洮河林业局投资3000万元，完成旗布林卡山门、洮河沿线3千米道路和河堤、阿角沟7.4千米景区道路建设项目，2006年升级为国家AAAA级旅游景区。



卓尼大峪沟景区（2007年）

三、拉尕山景区

景区位于白龙江上游舟曲县城以西50千米处的立节乡。主景区海拔约2100—2800米，面积约25.71平方千米，地形高差悬殊，原始植物丰富。景区有占单寺、长虹卧波、拉尕山门、赤壁神窟等16个主要景点。2006年，



舟曲拉尕山（2003年）

舟曲县加大拉尕山旅游景区项目建设力度，先后完成拉尕山公路、占单大桥、人造水景、休息厅、售票厅等旅游基础设施建设项目。2010 年，拉尕山景区被评为国家 AAAA 级旅游景区。

四、则岔石林景区

景区位于碌曲县南部，距县城 50 千米，则岔景区内最高峰海拔 4300 米，最低处海拔 2900 米，在这块方圆 200 平方千米的土地上，其地山势巍峨陡峭，石林屹立云中，流水清澈见底，林木茂密葱郁，有众多珍禽异兽栖息出没。主要景点有“青天一线”“灵猿望月”“唐僧师徒”“骆驼峰”等，它们神形兼备，惟妙惟肖，每个景点又都隐藏着藏族英雄格萨尔王的传说故事。1992 年，被列为甘肃省重点自然保护区。自 1997 年，则岔石林景区建设项目被纳入州计委发展项目库后，景区基础设施持续完善、旅游接待能力不断提高、景区道路交通更加便利，游客到访人次连年增长。2006 年，则岔石林景区被评为国家 AA 级旅游景区，是甘肃重要的自然旅游景区。



则岔石林（2003 年）

五、天下黄河第一弯

景区位于玛曲县。黄河由青海巴颜喀拉山发源，自西向东流入玛曲县境内，受西倾山阻挡又折而西流，绕了一个 360 度的大转弯，河道总长 433 千米，复流入青海省境内。黄河大弯造就出高原上似彩带飘逸、水天相接的壮美景



黄河首曲第一弯（2010年）

色。在这约1万平方千米的草原上群山巍峨，雪峰高耸，牧场辽阔，水草丰美，湖泽星罗。这里除出产驰名的河曲马、欧拉羊和虹鳟鱼外，还生息着许多珍贵的野生动植物。景区有七仙女峰、西麦朵合塘、采日玛灌木林、贡赛尔喀木道、格萨尔发祥地玛麦哲木道、首曲第一桥等景点。2006年，景区被评为国家AA级旅游景区。2010年，在第十六届亚洲旅游业金旅奖及大中华区域文化大奖发布会上“天下黄河第一弯”被评为“亚洲大中华区域十大自然原生态旅游区”。

六、桑科草原景区

景区位于夏河县城西南13千米处。桑科草原属于草甸草原，平均海拔在3000米以上，草原面积70平方千米，具有纯牧区生产方式的典型特征。



桑科草原（1994年）

每到夏季，整个草原碧绿如茵，鲜花盛开，繁花似锦，天高气爽，牛羊遍野，蓝天、白云、绿草浑然一体，是一处集旅游观光、消夏避暑和体验藏区游牧生活、回归自然为一体的高原特色旅游景区。历史上曾多次在此举行活佛大师时轮灌顶大法会等盛大藏传佛教佛事活动，在西北藏区享有盛誉。改革开放以来，国内外游客慕名而至，接踵而来。2001 年，州旅游局争取国债资金 450 万元，重点打造桑科草原景区建设，旅游设施功能得到改进完善。2002 年桑科草原景区被评为国家 AA 级旅游景区。

七、当周草原景区

景区位于合作市郊南山脚下，距市中心 2.5 千米，占地 573 公顷，由当周草地公园、南山二个景点组成。景区植被完好，空气清爽，日照丰富。树木青翠欲滴，风光宜人，野生花卉在碧绿的草地上竞相开放。景区内绿草连天，高山、森林、草原和亭台帐篷融为一体，是一个地势平缓开阔的自然风景旅游区，是避暑度假的绝好之地，也是香巴拉旅游艺术节的主会场。2002 年实施当周草原建设项目，至 2003 年建有仿古亭、佛塔、山门、观礼台、供电、供水等景点服务设施，并在“甘南州 50 年大庆”前交付使用。2006 年，当周草原景区被评为国家 AA 级旅游景区。



合作当周草原景区（2000 年）

八、翠峰山景区

景区位于舟曲县城北 5 千米处，是原西固（舟曲）八景之一（北峰古刹），《甘肃古迹名胜辞典》称它为“陇上名山”。其山势雄伟挺拔、横峙如屏，

东、北、南三面绝崖凌空，陡峭如剑，只有山西有一崎岖危途可通峰顶。景区包括二郎山公园和翠峰山主峰，约7.5平方千米。二郎山海拔约1400米，面积约3万平方米。



舟曲县翠峰山（2007年）

2010年，有道教庙宇3座，各式长廊、亭榭8座。从二郎山公园沿盘山小路上行4千米，即到翠峰山主峰风景区。翠峰山顶海拔约2160米，面积约1.5平方千米，峰顶有9座佛教、道教寺庙，建筑荟萃，壁题书画丰富，林寺相互掩映。在翠峰山上观景，视野开阔，心旷神怡。2007年，翠峰山景区被评为国家AA级旅游景区。

九、贡赛尔喀木道湿地景区

景区位于玛曲县西南54千米的阿万仓乡政府以南。藏语意为贡曲、赛尔曲、道吉曲三条河流与黄河汇流之地，面积约200平方千米。景区地势西北高、东南低，海拔在3400—3700米之间，由于河岸极低，河水宣泄不畅，形成水潭和多沼泽地，与若尔盖、尕海、曼扎塘等构成黄河湿地的核心区。景区包括著名的阿万仓娘玛寺院、散日玛寺院、赛尔霞沟吐蕃赞普赤德松赞的



玛曲贡赛尔喀木道湿地（2005年）

军事指挥部遗迹等。这里历史悠久，古为西羌以白鹿为图腾的董氏卿所属部落栖息之地，党项、吐谷浑、吐蕃、蒙古等民族先后在这里生息或建立游牧部落政权。景区内河流回环，千山竞形，拉日玛峰（海拔4500米）和沃特峰，隔河对峙，地势险要，谷幽峡长，盆地平缓，水草丰美。1999年1月被甘肃省林业厅评为“甘肃黄河首曲自然保护区”；2001年3月被国家环境保护总局评为“国家级生态功能保护区建设试点”；2004年7月被甘肃省发展和改革委员会评为“国家级生态功能保护区湿地保护与恢复建设工程”；2005年被美国最具权威的旅游杂志《视野》《探险》评为“让生命感受自由”的世界50个户外天堂；2006年贡赛尔喀木道景区被评为国家AA级旅游景区。

十、扎尕那景区

扎尕那景区位于迭部县城北部益哇乡境内。这里气候宜人，集石林、峭峰、森林、田园及藏族村寨、寺院为一体，江迭公路贯通南北，距迭部县城34千米。是迭山南麓一处地形奇特的自然奇观，扎尕那藏语意为“石匣子”，是一座完整的天然石城，俗有“阎王殿”之称。其地形地貌既像一座规模宏大的巨型宫殿，又似用岩石修筑的一座完整的古城。正北是璀璨生辉、巍峨恢宏、雄伟壮观的迭山主脊光盖山石峰，另外三面秀峰环拱，犹如高峻雄浑、坚不可摧的城墙，把扎尕那四村一寺围在城中。“城”内东北角有一由石山断裂形成的南北走向石质狭道，长百余米，宽仅数米，石峡两面是垂直挺拔的岩壁，一条小溪悬泻而下，声响如雷，此道亦是洮叠古道中的险关。“城”南门亦是数公里长的石峡隘道。景区在中华民国时期被西方探险地理学家誉为“亚当夏娃的诞生地”。2008年，被省林业厅评定为省级森林公园，之后被省、州列为重点景区，游客随之连年增加。



迭部扎尕那（2006年）

第二节　人文景观

甘南境内有拉卜楞寺、郎木寺、禅定寺、贡巴寺、合作米拉日巴佛阁以及藏区远古苯教甘加佐海寺为代表的123座藏传佛教寺院；还有八角城堡遗址、磨沟遗址、然闹遗址、洮州卫城、天险腊子口、俄界会议旧址、苏维埃旧址等90余处。具有典型的地方特色、民族风情和历史、文化等价值，也是全国重点文物保护单位。

一、拉卜楞景区

景区位于夏河县城西1千米处，距省会兰州市197千米，州府合作市72千米。建筑面积82.3万平方米，有6座经堂，84座佛殿，31座藏式楼房，30院佛宫，500余间经轮房，拉卜楞寺藏语全称为："噶丹夏珠达尔吉扎西益苏奇具琅"（意为具喜讲修兴吉祥右旋寺），简称扎西奇寺，一般称拉卜楞寺。拉卜楞寺是藏语"拉章"的变音，意为活佛的府邸。自1709年创建至今，已成为包括显、密二宗的闻思、续部下、续部上、医学、时轮及喜金刚6大学院，108属寺和八大教区的大型藏传佛教寺院，形成独特的藏传佛教文化，其建筑规模宏大、寺藏典籍百万、佛教艺术纷呈、奇异珍宝连城、大师名僧辈出，是藏传佛教格鲁派最高学府之一，甘、青、川藏区藏传佛教文化中心，被誉为"世界藏学府"。拉卜楞寺终年香火旺盛，信众朝拜者、国内外游客络绎不绝。在每年的农历正月初四至十七日和六月二十九日至七月十五日举



夏河县拉卜楞寺（2002年）

行大法会，尤其是在正月十三和七月初八日的晒佛辩经活动期间，各寺院举行法会，表演法舞、古老的南木特藏戏，展出藏族艺术三绝——唐卡、堆绣、酥油花。信众虔诚叩拜，游客纷至沓来，场面极为热烈。拉卜楞寺是全国重点文物保护单位，2005 年被评为全州首个国家 AAAA 级旅游景区。

二、郎木寺景区

景区位于碌曲县郎木寺镇，甘、青、川三省接壤地带，辖于碌曲县郎木寺镇，是省级风景名胜区、中国魅力名镇。原名“达仓朗木”，藏语意为虎穴仙女。郎木寺分为两部分，白龙江北是有着 600 多年历史的甘肃达仓郎木寺寺院，虎穴、仙女洞、郎木寺大峡谷以及肉身佛舍利都位于郎木寺这边。白龙江南是四川寺院，建筑金碧辉煌，每一尊大殿都以镀金为顶。2006 年，郎木寺景区被评为国家 AA 级旅游景区。



碌曲县郎木寺（2006 年）

三、米拉日巴佛阁

景区位于合作市北，是全藏区唯一一座供奉藏传佛教各派宗师的高层建筑名刹，初建于清乾四十二年（公元 1777 年），距今已有二百余年历史。建筑造型独特，融藏族堡式建筑与佛阁式建筑为一体，外观雄浑壮观。始为米拉日巴化身的洛桑达吉上师，在此地原有一座佛塔的基础上，仿照米拉日巴在洛扎亲自建造的九层楼阁的造型，新建了安多合作米拉日巴佛阁。该佛阁毁于“文革”期间，1988 年米拉日巴佛阁动工重建，至 1992 年竣工开光。佛阁内一至九层佛殿供奉有宁玛派、萨迦派、噶举派、葛丹派、格鲁派

等诸多教派，有以喜金刚为主的密乘四部的众多本尊佛像；还有佛、菩萨、护法、财神等佛像二百一十五尊。整个佛阁的佛像总数为一千二百七十二尊。米拉日巴佛阁的僧侣们每年还要举行各类佛事活动。2006 年，米拉日巴佛阁景区被评为国家 AA 级旅游景区。



合作市米拉日巴佛阁（2010 年）

四、俄界会议旧址

景区位于迭部县达拉乡政府驻地西 3 千米的高吉村。1935 年 9 月 5 日，红军先头部队一军团从川北出发，先期到达今迭部县境内的俄界（高吉村）。9 月 11 日，党中央率三军团和军委直属队，自川北草原到达俄界与红一军团会合。当晚，党中央在此向左路军发出《中央为贯彻战略方针再致张国焘令其即行北上电》。9 月 12 日，召开政治局紧急扩大会议。它是中央红军在甘肃境内召开的第一次政治局扩大会议，也是长征途中党中央召开的十一次重要会议之一，这次会议史称“俄界会议”。此次会议，对确定红军北上战略方针、战胜张国焘分裂破坏党和红军的错误，胜利完成红军长征，具有极为重要的意义。2006 年 5 月国务院将俄界会议旧址正式列入全国重点文物保护单位，也是甘南州重要的红色旅游景区。（图照见本志下册彩页“古迹非遗”）。

五、茨日那毛泽东旧居

景区位于迭部县旺藏乡政府驻地东南侧茨日那村。俄界会议后，中央红军于 1935 年 9 月 13 日到达旺藏乡，部队到达后，一军团住在旺藏村，三军团和军委纵队住在旺藏寺，毛主席住在茨日那村一幢木楼上。9 月 14 日，毛主席向时任红四团团长王开湘和政委杨成武下达“以三天的行程夺取腊子口”的战斗命令。9 月 15 日拂晓毛主席离开这座木屋，为能赶上红四团，决定改走捷径，带领参谋及警卫人员 20 人，从茨日那村前一座木桥（后被当地群众称为“仙人桥”）上渡过白龙江，翻越 3000 多米高的娘里宁巴和高日卡两座

大山，向腊子口方向挺进。2006年5月，国务院将茨日那毛泽东旧居正式列入全国重点文物保护单位。（图照见本志下册彩页“古迹非遗”）。

六、腊子口景区

景区位于迭部县东北部。腊子口系藏语之转音，意为“险绝的山道峡口”。腊子口景区集自然景观和人文景观为一体，是国家级森林公园、全国100个红色旅游经典景区、甘肃省十大旅游景区、省级重点文物保护单位、绿色休闲度假景区和影视拍摄基地。腊子口周围群山耸列，峡口如刀劈斧削，腊子河从峡口奔涌而出，两崖林密道隘，是“一夫当关，万夫莫开”的险要之地。腊子口是红军北上陕甘的重要通道，1935年9月，中央红军穿越迭部县境，留下“腊子口上神兵降”的腊子口战役等革命遗迹。1980年，在这里设立纪念馆和纪念碑，使之成为缅怀先烈的爱国主义教育基地和红色旅游景区。2006年，腊子口景区被评为国家AAA级旅游景区。（图照见本志下册彩页“古迹非遗”）。

七、新城苏维埃旧址

景区位于临潭县新城镇，座落在新城明代筑建的洮州卫城中心偏北的高台地上，周围是九里城垣。城外四山环卫，烽火墩台相峙，是一处既具八百年历史的古迹景观，又具有现代革命历史意义的胜地，为甘肃省重点文物保护单位。新城苏维埃旧址，旧称鞑王金銮殿，始建于十三世纪的元代，最早是元世祖忽必烈南征云南大理时的行宫。其后是当地群众祭祀天地及民族英烈的场所，又称为隍庙。现存主建筑殿宇四座，即正北大殿，东西两侧殿，山门楼台和东西廊房。

1936年8月，中国工农红军“二·四”方面军在朱德、张国焘、徐向前率领下攻占临潭，总部设在这里，领导临潭人民掀起工农革命斗争，在此建立甘南历史上第一个苏维埃政权。9月27日，红军在此召开“中共中央西北局会议”，抵制张国焘要“二·四”方面军西入青海，进兵新疆的错误计划，最后确定红军继续北上的方针。抗日战争中，临潭人民为纪念抗日阵亡将士，曾设忠烈祠于此。解放后，临潭县委、县政府在西迁旧城之前，在此设驻办公4年。1991年10月，县政府正式命名为“新城苏维埃旧址”。1993年，

省政府批准为省级重点文物保护单位。1996 年 1 月，州委命名为第一批爱国主义教育基地，现存有题词、碑石等文物。（图照见本志下册彩页“古迹非遗”）。

第三节　旅游线路

1991—2010 年，全州重点开辟休闲度假、观光朝圣、民俗体验等 8 条特色旅游线路。

一、精品旅游长线

自然风光旅游线：临潭冶力关——迭部腊子口（多儿）；

藏民俗风情旅游线：夏河——合作——碌曲——迭部；

草原风光民俗风情旅游线：合作——碌曲——玛曲——迭部——舟曲。

二、精品旅游短线

夏河——拉卜楞寺——桑科草原（1 日游）；

夏河——碌曲——则岔石林（2 日游）；

夏河——达久滩——科才——碌曲（2 日游）；

合作——碌曲——则岔——尕海湖——玛曲黄河首曲——郎木寺（2 日游）；

夏河——合作——临潭——卓尼——冶力关（3 日游）。

第二章 旅游开发

第一节 管理机构

一、甘南州旅游局

1992年8月，经州委研究批准成立州外事侨务旅游局。1993年4月，原州外事侨务旅游局更名为州旅游局，外事业务归州政府办公室管理，侨务业务归州民族宗教局管理，州旅游局下设办公室、宣传科、监督管理科、规划项目科4个科室，负责日常工作。2005年，成立州旅游协会，共有会员单位78个，部分县市相继成立旅游协会。

二、甘南州旅游工作领导小组

1997年成立州旅游开发工作领导小组，由州委州政府分管领导任正副组长，协调、部署、指导全州旅游开发工作。2003年10月，在腊子口召开全州旅游经济工作会议，充实和加强州旅游经济发展领导小组，州上四大班子主要领导任组长，分管领导任副组长，州直29个部门为成员单位。各县市也相应成立旅游领导小组。

三、甘南州旅游执法支队

2006年成立州旅游执法支队，正科级建制机构，核定事业编制8人，科级领导职数1名，负责旅游行业执法、投诉处理及市场检查工作。隶属州旅游局管理。

四、县市旅游局

1992年之前，全州只有夏河县设有旅游局，其余县市旅游局于1995年后陆续设立。至2010年全州7县1市均设有旅游行政管理机构。

第二节　规划政策

1993—1994 年，州外事侨务旅游局组织人员先后 2 次深入全州各县和重点旅游景区（点）实地调查，在此基础上，提出对旅游资源开发利用的设想。结合各县区域经济、交通、旅游资源状况，开始着手编写甘南州旅游业发展规划和计划，并初步论证开发黄河首曲水上旅游等项目。

1998 年，州委州政府印发《关于加快发展我州旅游业的意见》。《意见》提出，全州旅游要在“摸清家底、搞好规划、选准项目、抓好进度”的总体要求下，加大投资力度，改善旅游景区基础设施和旅游景区的接待条件。同年，州旅游局邀请省级专家对全州旅游资源、景区进行调查摸底，初步掌握全州可开发利用的各类旅游景点共 120 余处。

1999 年，为适应旅游市场需求，州委、州政府、旅游局特邀中国旅游协会区域开发专业委员会资深专家组，深入 7 县 1 市对各旅游景区进行为期半月的实地考察，为编制《甘南州旅游业发展总体规划》奠定基础。同时将夏河桑科草原综合开发项目正式列入全州“十五”旅游发展计划。

2000 年，州委州政府出台《关于加强全州旅游行业管理提高服务质量的意见》等一系列文件，提出要充分发挥资源优势，加快开发建设步伐，积极培育支柱产业。同年 7 月第二次全州旅游工作会议出台《关于加快发展旅游产业的决定》，提出“2234”发展战略，即两高（提高甘南知名度，提高综合效益）两变（由接待型旅游向支柱产业型转变，由单一的佛教文化旅游型向综合型的多点旅游转变）三特（宗教文化特色、生态景观特色、草原风情特色）四抓（抓客源、抓培训、抓管理、抓产品），推进旅游事业稳步发展。

2001 年，根据甘南州国民经济和社会发展计划纲要，相继编制出台《甘南州“九五”旅游发展计划及 2010 年远景目标》和《甘南州“十五”旅游发展计划及 2015 年远景目标》，这些计划规划的出台，促进全州旅游业有计划、有步骤、分阶段的付诸实施。

2003 年 10 月，在腊子口旅游经济工作会议上出台《关于甘南旅游业实现跨越式发展的实施意见》，提出“一年迈大步，三年大发展，五年建成支柱产业”的总体奋斗目标。之后，为适应甘南旅游业跨越式发展的要求，州、

县市加快旅游业发展总体规划及景区建设详规的编制进程。州政府委托兰州大学、中科院地理所等科研院所，修编《甘南州旅游业发展总体规划》。

2005年12月9日，《甘南州旅游业发展总体规划》在兰州通过专家评审。同年底，《临潭县冶力关景区修建性详规》《夏河县拉卜楞景区建设性详规》《卓尼县旅游业发展总体规划》《卓尼洮河风情线及大峪沟景区修建性详规》和《腊子口景区建设性详规》也一并通过评审，全州各县市的《旅游业发展总体规划》和主要景区的建设性详规基本完成。

2008年，先后评审通过《玛曲“天下黄河第一”重点景区旅游规划暨重要节点方案》《郎木寺镇城镇旅游修建性详细规划》《合作米拉日巴佛阁景区基础设施建设项目规划》等8个重要项目规划，编制完成《汶川地震甘南旅游灾后恢复重建规划》。

2010年，全州编制完成《临潭县冶木峡生态旅游区》《洮州卫城—冶力关文化生态旅游景区》《冶海户外运动游乐园》《冶力关农业生态观光园》《卓尼县红色旅游资源开发》《碌曲县郎木寺景区基础设施建设》《玛曲县天下黄河第一弯景区旅游基础设施建设》《合作市当周草原及香巴拉高原生态乐园》《迭部县扎尕那景区旅游基础设施建设》等14个项目可研报告，委托西北师大旅游开发与规划研究中心修改完善《甘南旅游业发展总体规划》。



州旅游经济领导小组会议（2010年）

第三节　景区建设

一、基础设施建设

1994—1995年，通过开发，新增夏河达尔宗湖、柏木沟、碌曲尕海湖等旅游点，建设景区通向主公路的旅游道路。1996年，临潭县投入100万元，修通牙扎坎至冶海公路，改善冶力关的客房和餐厅条件。碌曲县投资120万元，修通县城通往则岔景区的22千米四级沙石路，架通贡去乎至则岔石林的农电线路。合作地区投入79.2万元，用于宾馆饭店等住宿餐饮设施的改造，提升旅游接待能力。1998—1999年，继续安排旅游发展资金用于临潭冶力关、碌曲郎木寺、卓尼扎古录等重点旅游景区（点）基础设施和配套设施的建设。2000年，全州各县市旅游部门和服务单位，利用当地民俗风情、宗教文化和草原风光等独特的旅游资源优势，多渠道筹措资金，在加大基础建设的同时，推出新的旅游项目，以满足游客多方面的需求。

2001—2010年，全州先后实施旅游基础设施建设项目138个，投入项目资金总计4.56亿元，州县市政府直接投入旅游发展资金共计1.04亿元（州级每年投入旅游发展资金400万元，县市每年投入资金80万元）。2001—2005年，实施开发项目78个，总投资1.43亿元，全部用于景区基础设施建设。争取夏河桑科草原旅游综合开发、碌曲则岔石林生态旅游开发和临潭冶力关旅游综合开发3个国债旅游建设项目，涉及国债资金2340万元。同期，按照“谁投资、谁受益”的原则，广开渠道吸纳民间和社会资本，在旅游投资中，非公有制经济的投入比重逐年加大，企业、集体和个人投资达3.15亿元，占总投资的37.3%。通过民营资本修建合作香巴拉大酒店、夏河尼玛度假村、更藏度假村、临潭黄捻子度假村、舟曲沙滩森林公园度假村以及各个景区内的“农家乐”“林家乐”“牧家乐”等。

2008年，按照突出重点，优先开发，培育“龙头”的思路，划分“十大王牌景点”和“十六个重点景区”，对这些景区（点）进行重点建设，改善“吃、住、行、游、购、娱”六大要素硬件设施。全州开工建设旅游项目60个，投入资金3.09亿元。其中新开工项目50个、续建项目2个、招商引资项目8个。主要实施国家A级旅游景区（点）建设和“星级厕所”建设项目。同年，



冶力关山水唐古拉演艺厅（2010 年）

建成并投入使用星级厕所 7 座，缓解州内部分旅游景区游客入厕难的问题。2010 年，全州实施合作市米拉日巴佛阁景区主干道、玛曲贡赛尔喀木道旅游景区、临潭冶海湖防渗漏、赤壁幽谷索道、冶海索道、冶海景区三星级厕所、冶海九台瀑布、冶海滑草、冶木峡遂道、冶力关唐古拉风暴演艺厅、冶海 CS 模拟训练场地、迭部旺藏景区和腊子口景区朱立沟基础设施建设 13 个开发项目，总投资 2.1 亿元（其中招商引资项目 7 个，总投资 4845 万元）。同年，新签约合作市森林公园五星级大酒店和生态园及整体改扩建、合作市永盛大酒店、夏河县拉卜楞镇政府旧址星级酒店、碌曲县两江源大酒店、临潭县洮州宾馆、临潭县冶木峡旅游、临潭冶力关赤壁幽谷景区滑道建设 9 个旅游招商引资开发项目，项目合同总投资 7.3 亿元。这些重点建设项目的连续实施，使大部分景区基础和配套设施得到明显改善，甘南旅游吸引力逐年提升。



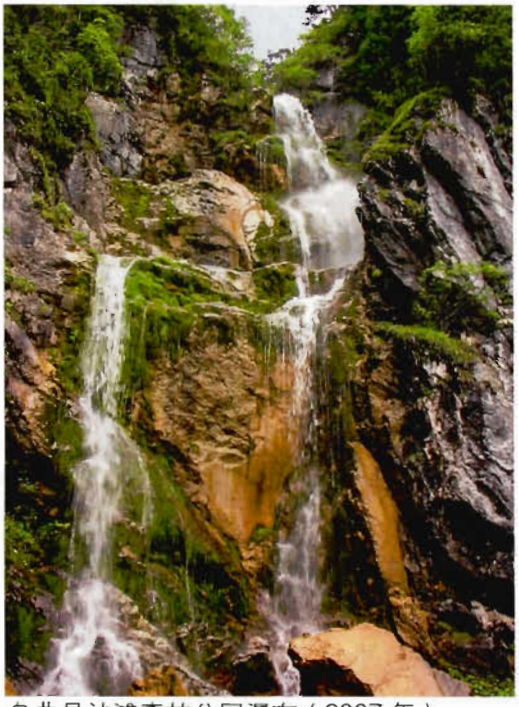
碌曲县则岔景区三星级旅游厕所（2009 年）

二、公共信息服务平台建设

1996年，率先在冶力关景区开通程控电话，并安装卫星电视接收设备，以满足游客需求。之后，不断拓展旅游公共信息服务范围，向其他景区（点）延伸。至2005年，电信、移动、联通网络已基本覆盖全州十大王牌景点，为游客提供全程信号通信保障，并不断改造升级，除能打电话、收发短信等基础功能外，还能规范、准确和及时地为游客提供全面的信息服务。2008年，全州开通“12301”旅游公益服务热线平台，向广大海内外游客提供旅游咨询、投诉、救援和提示等服务。同时，成立导游管理中心，规范导游管理；设立阳光机票甘南售票处，办理机票业务，解决市民出行买机票不方便的问题；游客服务中心与省内外旅游接待单位合作，同年签订组团协议书68家。在互利互惠基础上，争取有效客户，实现发展双赢。州政府政务大厅旅游窗口本着“依法行政、高效便民，公开公正、廉洁规范”的原则，通过网上行政审批系统，集中办理各项旅游业务。

三、景区等级申报

2001—2002年，经逐级推荐，夏河县桑科草原、卓尼县大峪沟、临潭县冶力关3个景区被评定为国家AA级景区（点）。夏河拉卜楞寺院等景区（点）按照旅游景区AAAA级标准通过初评，并上报省旅游局评审。同时，碌曲郎木寺景区被列为省级风景名胜区。2005—2007年，经推荐申报，冶力关景区和拉卜楞寺景区经国家旅游局审定，被批准为国家AAAA级景区；腊子口景区被评定为国家AAA级景区；合作市当周草原、米拉日巴佛阁、玛曲天下黄河第一湾、贡赛尔喀木道景区、则岔石林景区、郎木寺景区被评定为国家AA级景区。至2006年底，全州国家A级旅游景区达10个，甘加八角城遗址和迭部俄界会议旧址被国务院正式列为国家级文物保护单位。2007年，卓尼大峪沟国家AA级景区申报国家AAAA级景区，获国家旅游局批复；拉尕山景区申报国家AAAA级景区工作，顺利通过省旅游局初评，待国家旅游局评审；拉卜楞寺、冶力关2个国家AAAA级景区申报国家AAAAA级景区；达宗湖、白古寺、茨日那毛泽东故居、俄界会议遗址、翠峰山、洮州古城等6个景区（点）申报国家AAA级或AA级景区。年底，全州国家A级旅游景区达12个。2008年，甘南州洮州古城、卓尼土司两馆、禅定寺分别申报国


舟曲县沙滩森林公园瀑布（2007年）

家AAA级景区，通过初评。拉卜楞寺、冶力关2个国家AAAA级景区，按程序正在申报国家AAAAA级景区。舟曲拉尕山和碌曲则岔石林、郎木寺景区（点），正在申报国家AAAA级景区。至2010年底，全州建成国家A级景区13个（AAAA级景区4个，AAA级景区1个，AA级景区8个），国家森林公园5个，省级森林公园8个，国家级水利风景区2个，国家重点文物保护单位6个。这些景区（点）、公园等成为吸引州内外游客纷纷前来休闲度假、观光旅游的品牌目的地。见表13—2—1《1991—2010年甘南州A级旅游景区情况表》、表13—2—2《1991—2010年甘南州国家和省级森林公园情况表》。

1991—2010年甘南州A级旅游景区情况表

表13—2—1

名　称	地　址	等级	评定时间
桑科草原景区	夏河县桑科镇政府（距县城约11千米）	AA	2002年2月
拉卜楞寺景区	夏河县城西1千米处	AAAA	2005年12月
冶力关景区	临潭县冶力关镇	AAAA	2005年12月
天下黄河第一弯景区	玛曲县格萨尔广场东侧	AA	2006年1月
当周草原景区	合作市南山脚下	AA	2006年1月
米拉日巴佛阁景区	合作市	AA	2006年1月
贡赛尔喀木道景区	玛曲县阿万仓乡政府以南	AA	2006年1月
腊子口景区	迭部县腊子乡（距迭部县城105千米）	AAA	2006年9月
郎木寺景区	碌曲县郎木寺镇	AA	2006年12月
则岔石林景区	碌曲县拉仁关乡（距县城50千米）	AA	2006年12月
翠峰山景区	舟曲县城以北	AA	2007年11月
大峪沟景区	卓尼县木耳乡大峪沟（距县城30千米）	AAAA	2007年11月
拉尕山景区	舟曲县立节乡东南部白龙江南岸	AAAA	2010年5月

1991—2010年甘南州国家和省级森林公园情况表

表13—2—2

名 称	地 址	批准时间
冶力关国家级森林公园	甘南州卓尼、临潭两县境内	国林场发〔2002〕274号
沙滩国家级森林公园	舟曲县武坪乡境内	国林场发〔2003〕241号
腊子口国家级森林公园	迭部腊子河源头地区	国林场发〔2003〕241号
大峪沟国家级森林公园	卓尼县木耳镇境内	国林场发〔2003〕241号
大峡沟国家级森林公园	舟曲县九二三林场天然林保护区	国林场许准〔2005〕969号
则岔省级森林公园	碌曲县拉仁关乡	甘林造字〔1993〕004号
合作省级森林公园	合作市南郊	甘林造字〔1993〕004号
下巴沟省级森林公园	合作市勒秀乡	甘林造函字〔2003〕336号
车巴省级森林公园	卓尼县车巴沟	甘林造函字〔2003〕336号
卡车省级森林公园	卓尼县大簇乡卡车沟	甘林造函字〔2003〕336号
羊沙省级森林公园	临潭县羊沙乡	甘林造函字〔2003〕336号
拉尕山省级森林公园	舟曲县	甘林造函字〔2006〕165号
扎尕那省级森林公园	迭部县益哇乡	甘林造函字〔2008〕10号

四、导引系统建设

1991年开始，实施甘南境内旅游交通及休闲服务设施导引系统建设。2004—2005年，先后在兰州东方红广场、中川机场和“兰临”高速公路等处分别制作“走进甘南，寻梦香巴拉”“山水冶力关、兰州后花园”“美丽的甘南欢迎您”等大型户外宣传广告牌。2007—2008年，先后在兰武公路、兰州东方红广场、兰州火车站、夏河县土门关、碌曲县桥头、岷县西寨桥头、舟曲县两河口、合作依毛梁等地设置大型旅游宣传广告牌48处，介绍各县市的景区（点）以及路程数等信息。2010年，继续在公路沿线新增设旅游标识标牌，为游客提供旅游导引导览服务。

五、自然保护区景点建设

1991—2010年，先后设立国家级自然保护区3个。自然保护区对划定区域内的野生动植物资源保护管理，逐步发展成为自然旅游景点。1995年，玛曲县被列为黄河首曲自然保护区；1998年，碌曲县被列为尕海——则岔自然

保护区；2004年，迭部县多儿乡被列为多儿自然保护区。详见本志第四编第四章《自然保护区建设》。

第四节 宣传促销

一、新闻媒体宣传

报刊、电台、电视台宣传 1993—2010年，先后设计印制各类图文并茂的旅游宣传资料，制作《香巴拉情韵》《香巴拉并不遥远》《世纪欢歌》《香巴拉在呼唤》《开放的甘南欢迎您》《香巴拉的祝福》《卓尼印象》《绿色明珠迭部》等系列VCD光盘，向全国发行。同期，在《旅游天地》《民族画报》《甘南画册》《中国日报》《中国民航》《甘肃旅游》《甘肃日报》《兰州晨报》《兰州晚报》《甘南报》《读者》等刊物上发表文章和图片，连续向外界介绍甘南旅游资源。与国内主流媒体合作，在中央电视台1、4、9套频道和甘肃卫视等《请您欣赏》《中国新闻》《海峡两岸》《甘肃新闻》栏目播放专题片，在中国旅游卫视、上海电视台、北京电视台、广东电视台等20多家媒体上对甘南旅游作专题宣传。

网络宣传 2004年建成“中国香巴拉”旅游信息网、安多网、拉卜楞网、郎木寺网、首曲旅游网等网站，并申请加入“中国西部旅游网”。2006年，对“中国香巴拉旅游网”进行全面优化和改版，注册“中国香巴拉”中英文域名，使其成为对外推介“九色甘南香巴拉”旅游产品和资源的重要窗口、外界了解甘南的途径，访问量超过百万人次。2009年，建设甘南旅游局域网、中国香巴拉旅游网，甘南旅游“三网一库”。2010年，此网与新华网、中国新闻网、搜狐网及国内最大旅游电子商务平台——同程网链接成功，连续发布甘南旅游信息，全方位宣传全州旅游资源。

二、对外推介

1993年，在兰州小西湖公园设立甘南旅游对外宣传窗口，向国内外充分展示甘南的藏传佛教文化、自然风光、民族风情。1998年，利用州青联组织去无锡、苏州、上海浦东学习考察机会，举办《甘南自然风光、民俗风情摄

影展》。2005—2009年，州旅游局组团，先后赴省内外，采用新闻发布、项目洽谈、宣传推介、文艺表演等形式，宣传甘南丰富多彩的旅游资源、黄金旅游线路和旅游景点。2008年，受拉萨“3·14”不稳定事件和“5·12”地震的影响，甘南旅游市场比往年回落。6月，州旅游局组织各县市旅游局组成旅游宣传促销“大篷车”到甘肃河西的嘉峪关、酒泉、张掖、武威等市开展九色甘南香巴拉旅游推介活动。2010年5月，组织相关人员赴美国、加拿大等北美国家开展旅游宣传。9月，在上海世博会甘肃活动周期间，通过发放宣传资料和旅游优惠券、举行推介会等方式向世博会观众进行广泛推介。

三、专题宣传

1993年，州委宣传部、州电视台联合摄制电视专题片，介绍甘南旅游资源。1995年，向省旅游局提供拉卜楞寺等主要景点和服务单位相关申报资料，列入甘肃省旅游业电子光盘制作项目。2007年开始，围绕“九色甘南香巴拉”旅游品牌，先后邀请中央电视台、甘肃电视台拍摄六集电视专题片《走进香巴拉》。会同澳大利亚电视台、中国旅游卫视和福建东南电视台的《中国魅力永存》《文化中国游》摄制和栏目组，分别制作旅游宣传专题片。采取开设专列、交易会、洽谈会、研讨会、座谈会、大奖赛、论坛等形式，开展系列宣传促销活动，向外界展示多元民族文化风情和旅游资源魅力，塑造旅游文化品牌形象，让外界对甘南旅游有直观的认知和了解。



2006年5月，中国甘南首届香巴拉旅游形象大使选拔赛。

第五节 市场管理

一、行业监管

1991—1996年，州旅游局先后拟定《关于加强全州旅游行业管理，提高服务质量的意见的通知》《甘南州旅游行业管理试行办法》等，在全州实行《国内旅游推荐饭店（旅馆、招待所）服务质量基本标准》，以政策引导规范行业发展。1994年，对夏河、合作地区游览点和饭店进行检查，组织开展“质量万人评活动”。

2001年，《甘南藏族自治州旅游管理条例》颁布实施，旅游行业全面实行《准营证》制度，共发放《准营证》147册，占应发放的45%。同年，全州7县1市利用墙报、标语、横幅、宣传车等方式，宣传《条例》重点内容，特别是加大在主要景区的宣传，增强旅游法制观念。下发《关于加强对旅游企业工作的通知》，要求凡是注册成立时间达一年的旅行社不仅要在导游队伍建设、交通工具、旅行社固定场所、旅行社经理资格认证等方面符合国家要求，而且要在缴纳质量保证金、组织客源、宣传促销等方面接受年底考核，并下达具体指标（接待人数，经济收入），凡达不到要求的旅行社，年检不予通过，自行淘汰。各星级宾馆（饭店）及国内旅游定点接待单位要把规范化服务、员工培训、安全生产等内容纳入年检考核范围，不达要求一律取消资格。

2003年，针对旅行社质量保证金收缴难问题，进一步加大保证金的追缴力度，明确收缴范围、比例、时限、使用原则，借助年检进行全面清理。依据《旅行社管理条例》及其《实施细则》的相关规定，引入年检末位淘汰制，不达标的不予保留。在各景区公布投诉电话，旅游管理部门不定期深入景区进行暗访，集中检查市场秩序，坚持假日值班制度，及时处理游客投诉。

2008年，州、县市两级旅游管理部门联合对全州34家旅游星级饭店和21家旅游定点接待单位进行全面复核与清理。对各旅游星级饭店的设施设备、服务流程、管理制度等方面的问题进行现场督查，分别提出整改方案，对存在问题较为严重的宾馆饭店进行降星摘牌。

二、市场整治

1991—1996年，甘南旅游业发展处在起步阶段，全州旅游业存在着企业经营者、从业人员相对较少、旅游综合市场发育缓慢、行业管理滞后、不规范等问题。甘南州旅游局会同工商、公安等部门，通过开展定期、不定期专项检查，整顿行业秩序，规范行业管理，推进全州旅游行业管理与服务质量逐步走向正轨。1997年，州旅游局加大对星级饭店、涉外饭店和国内旅游定点单位的质量和服务标准检查指导，通过规范和整治旅游市场的各项经营活动和景区脏、乱、差现象，旅游环境逐步改善。

2001年，成立州旅游市场整顿领导小组，组长由州政府分管领导担任，工商、公安、地税、物价、消防等9个部门为成员单位。领导小组与省打假打非领导小组（甘南组）积极配合，在旅游重点县市开展专项整治活动，共查处社会闲散人员拉帮结伙私揽旅行社业务3起、超载旅行车15辆、“三无导游”人员带团11人次、取缔旅游景区非法摊点3处，在各景区进行暗访，公布游客投诉电话，开展及时整治，提高游客的满意度，游客投诉率下降。

2003年，依据《甘南旅游定点接待单位管理办法》，加大对定点接待单位的管理，引导督促其规范经营。州旅游局与州纠风办联合，对全州各宾馆（饭店）、餐馆、旅行社开展以纠正行业不正之风、净化旅游市场为主题的专项整治活动。对存在消防安全隐患的两家星级饭店下达限期整改意见书，促其排除隐患。部分县市层层签定消防安全工作责任书，明确责任到人，使安全工作落到实处。

2008年，州委州政府出台《甘南州旅游突发公共事件应急预案》，由州政府批转各县市、州直有关部门执行。州政府组织相关部门执法人员组成旅游环境和服务质量联合检查治理工作组，出动检查人员76人次、车辆20台次，检查旅游车辆32车（次），对全州187家宾馆饭店、冶力关风景区冶海码头船队、冶力关冶木峡和迭部白龙江漂流点、150多处旅游点、3860多名旅游从业人员开展综合执法检查。检查导游IC卡31张，受理并调解旅游投诉案件6起。下达责令整顿通知书75份，吊扣星级标牌4个。

2010年，对全州公路沿线旅游景区（点）、宾馆饭店、农（牧）家乐及涉旅经营活动和场所，开展联合执法活动。进一步引导景区、旅行社、酒店、导游等行业规范服务标准，督促涉旅企业提高服务意识和质量。制定景区、

旅行社、饭店、度假村、景区马队、游艇漂流、“农（牧）家乐”统一服务标准。建立健全旅游监管体系、旅游安全保障机制和旅游安全提示预警制度，与责任单位签订《安全责任书》。联合公安、交通、工商、物价、卫生、环保等部门在旅游旺季深入各县市主要景区开展4次旅游市场联合执法检查活动，重点对旅行社、旅游团队、导游、旅游车辆、星级宾馆饭店、漂流、马队、景区秩序、旅游投诉等方面进行专项整治，使全州旅游环境得到根本改善。

第六节 星级评定

从1995年开始推进星级评定工作，以星级饭店标准，规范管理，提升档次。通过自愿报名、组织审批的原则，召开旅游定点接待单位评审会议，研究批准一批国内旅游定点接待饭店、餐厅。

2000年，在全州范围内进行星级初审，让更多的普通旅游饭店纳入行业管理。年初，筛选一批机构健全、基础设施完善、经济效益明显、市场看好的景区（点）作为申报对象。经实地考核、州级评审、省旅游局复核等程序，合作香巴拉大酒店评为三星级酒店、甘南饭店（贵宾楼）、夏河更藏度假村、卓尼县邮政宾馆被评为二星级酒店，临潭宾馆、夏河邮政宾馆、白海螺宾馆被评为一星级酒店。

2002年，新增星级饭店2家（夏河华侨饭店为一星级、玛曲首曲宾馆为二星级）、旅行社1家（夏河拉卜楞旅行社）。

2004年，评定迭部饭店为二星级，临潭莲花山大酒店、青崖宫宾馆、碌曲达仓郎木宾馆为一星级。



甘南饭店贵宾楼（2000年）



合作香巴拉大酒店内外景（2000年）

2006年，协同州物价局开展全省餐馆等级评审，香巴拉大酒店等成为全省第一批甲级餐馆。成立州旅游饭店星级复核与评定工作领导小组，对全州7县1市的32家旅游宾馆（饭店）、酒店、度假村从设施设备、维修保养、清洁卫生、服务质量、宾客意见5项指标进行严格复核和初评检查。

2007年，对全州26家已有星级宾馆饭店、11家新报星级宾馆饭店和4家申请升星的星级宾馆饭店进行复核检查和初评。

2009年，在冶力关启动全州“农（牧）家乐”星级评定工作。根据《甘南州“农（牧）家乐”星级评定标准》，对40家“农（牧）家乐”进行评星挂牌。

2010年，启动“绿色饭店”创建工作。对香巴拉大酒店等32家旅游星级宾馆饭店进行复核检查，对合作桃源大酒店、夏河王府饭店、临潭冶海大酒店等5家新申报的星级酒店进行初评，对全州380家“农（牧）家乐”进行星级评定。

第七节　人才培训

一、岗位技能培训

1995年开始举办旅游管理与服务培训班。1997年，举办合作地区第二期旅游标准化管理服务培训班，共培训管理人员和服务人员170余人。1998年，全州首次举办旅游接待英语培训班。2002年，州旅游局在碌曲、夏河举办2期饭店服务人员培训班，参加培训人员达到400余人。同时，协调安排州藏中专首届旅游专业64名学生到各旅游重点县市的旅游接待单位进行实践锻炼。2003年，组织各县市旅游局的统计人员和分管统计的负责人集中学习旅游统计知识，规范统计方法和统计口径。同时，组织10家星级饭店及旅行社的财会人员进行网络化财务报表培训，提高工作效率及质量。2004年，全州共举办各类旅游企业从业人员岗位培训班11期，培训人员698名。2005年，全州举办统计员、饭店宾馆管理人员及从业人员岗位技能培训班14期，培训人员达750多人次。其中合作市举办岗位技能培训班2期，培训人员55人；夏河县举办岗位技能培训3期，培训人员117人；临潭县共举办6期农家乐



2008 年 8 月，州旅游局举办饭店服务技能大赛，评委现场点评。

及饭店宾馆从业人员岗位技能培训，培训人员 300 余人；玛曲县举办从业人员培训班 2 期，培训人员 226 人；碌曲县举办 1 期，培训人员 52 人。2006 年，举办“全州旅游行业从业人员岗位技能”培训班，培训人员 65 人，通过综合考核，全部取得《上岗证》。同期，合作市、迭部县、玛曲县也相继举办旅游从业人员技能培训班和旅游管理人员从业培训班。

2008 年，在甘南香巴拉大酒店举办“全州首届旅游饭店服务技能大赛”，来自全州 4 家星级酒店的 22 名选手，参加中式铺床、中餐宴会摆台、西餐宴会摆台 3 个项目的比赛。2010 年，实施全州旅游“二次创业”人才培训工程，配合各县市举办旅行社、景区、酒店、度假村、农（牧）家乐等各类旅游从业人员培训班 17 期，培训人员 1971 人。是年，组织 6 名星级饭店从业人员参加全省星级饭店岗位技能大赛，甘南州获得优秀奖。

二、导游资格认证

1999 年 8 月，选派 4 人参加全国导游人员资格等级考试考前培训班和旅行社经理资格认证考前培训班。2000 年，在夏河、碌曲、合作旅游定点接待单位服务人员中进行岗位认证培训工作，培训重点是客房服务、餐厅服务和前厅服务，共培训 408 人次。2002 年，针对全州专业导游人员严重不足的现状，选派 2 名基础较好的人员参加全国导游人员培训班，取得导游资格证书。2003 年，组织 13 名星级饭店负责人参加国家星级宾馆资格认证培训，均取

得星级饭店经理资格证书。组织 8 名旅行社导游参加全国导游人员资格培训。2004 年，举办首期甘南景区（点）地方导游培训班，28 名学员取得地方导游资格证；组织 9 人参加全国导游人员资格培训考试，5 人取得全国导游资格证。2005 年，培训报考国家级导游 13 名，州内景区讲解员（地方导游）48 名。2006 年，培训取得《地方导游资格证》56 人。2009 年，先后举办饭店经理、景区讲解员、业务骨干、从业人员培训班 8 期，800 多人次参加培训，70 人取得相应的资格证（卡）。组织州内 2 名优秀导游参加全省导游人员业务大赛，邱海云获得“全省五十名优秀导游人员”称号。

三、管理培训

2005 年，邀请州旅游经济科学顾问邓志涛、安黎哲、王三北、浙江旅游技术学院日本籍教授德村志成到临潭、玛曲、迭部、合作及卓尼等县进行专题旅游讲座，县市各部门副科级以上领导干部和旅游企业员工参加。2006 年，举办“全州首届旅游企业管理人员资格”培训班，邀请四川省旅游学校高级讲师讲授了管理理念、服务意识、人际关系、饭店运行与管理、饭店创新等方面的知识，州内各旅游景区、饭店、旅行社等 40 个企业单位 70 余人参加培训，对通过综合测试的旅游企业负责人颁发结业证书。2010 年，全州实施旅游“二次创业”人才培训工程，先后举办“全州导游人员年审培训班”“全州旅游管理人员研究班”“全州旅游行业管理人员培训班”“导游人员资格考试考前培训班”。组织州县市旅游局长参加全省旅游局长培训班。组织州县市行业管理人员和景区、酒店负责人赴平凉、天水、兰州等地考察学习国家 AAAA 级旅游景区和四、五星级宾馆的管理模式，提高管理能力。

四、培训基地

2007 年，在合作师专和藏综专成立“导游培训基地”和“甘南州旅游从业人员技能培训基地”，开展旅游从业人员业务技能培训。举办旅游企业管理人员、从业统计人员和导游人员的岗位培训班 3 期，培训 177 人次。以后，随旅游人员培训需求承担培训任务。

第三章 旅游服务

第一节 中介服务

1993年，组建甘南金星旅行社，并相继成立甘南州西羚旅行社、甘南寻梦香巴拉旅行社、甘南雪银龙旅行社、甘南香巴拉旅行社、临潭野林关旅行社、夏河华侨旅行社等。1994年，相继成立临潭县旅游开发办公室、临潭县旅游总公司、夏河县大夏旅行社。2000年，向甘肃省旅游局上报甘南恒顺、雪银龙、玛曲洋都3家旅行社为国内旅行社的报告，雪银龙、玛曲洋都2家批准为国内旅行社。2004年，全州旅行社由原来的4家增加到7家。主要承接地方会议、学习交流考察活动中的食宿接待中介服务。2005年，甘南香巴拉旅行社、临潭县野林关旅行社、夏河华侨旅行社、舟曲县康辉旅行社营业部、卓尼县洮林有限责任公司和夏河县桑科管委会先后成立挂牌。2010年，全州初步形成以旅行社为龙头的国内旅游接待中介服务体系。

第二节 要素服务

一、交通服务

1993—2010年，建成或在建的旅游道路共17条。兰郎公路、完达公路、碌则公路、定新公路、卓麻公路等通往各景区的主干线已全部建成通车，合和、合康等公路正在修建中。同时，公路技术等级大幅度提高。这些建成的公路和旅游景区公路，为旅客提供便利的交通条件，可基本满足游客的需求。期间，到达甘南旅游，唯一的交通工具就是汽车。游客可以先到兰州，再转乘从兰州直接到夏河的班车，从夏河拉卜楞寺开始甘南的旅游；或者是先到达合作，把这里做为甘南旅游的开端。甘南旅游客运，在借助普通客运迎送游客的同时，加快发展专业的旅游客运，在旅游县市和旅游景区之间开通旅游专线客



2010 年 7 月，碌曲则岔景区当地牧民用畜力车接送游客。

车，主要由旅游交通企业和各类旅行社经营，也可乘其他交通工具到达各景区（点）。

二、住宿餐饮服务

宾馆和酒店　1993 年前，全州有各类饭店、宾馆、酒店等游客旅游接待服务机构。1994 年，新增设夏河县友谊宾馆和夏粮饭店涉外饭店 2 个。1995 年，按照国家旅游局下发的《国内旅游推荐餐馆服务质量基本标准》要求，通过自愿报名，组织审批的原则，召开州内旅游定点接待单位评审会议，研究批准八一宾馆、天原宾馆为合作地区首批旅游定点接待宾馆，云峰酒家、



临潭冶力关野林关大酒店（2009 年）

羚羊饭店为定点接待餐厅。1996年，合作地区确定第二批旅游定点接待饭店、餐馆共6家。随后，全州又确定第三批旅游定点接待单位11家。2000年，向甘肃省旅游局申报甘南饭店、夏河金轮宾馆、临潭宾馆为3家星级饭店。是年，批准州人大招待所等7家单位为国内旅游定点接待单位。同时上报甘南饭店贵宾楼、香巴拉大酒店为预备二星和三星级旅游定点接待单位。2002年，全州各类旅游企业达65家，其中国内旅行社5家，星级宾馆（饭店）10家。有50家旅游定点单位能基本满足海内外游客的不同需求。2005年底，全州旅游企业达82家（三星级宾馆1家、二星级宾馆12家、一星级宾馆13家、国内旅行社6家、旅游定点接待单位50家），有旅游接待床位8220张。2010年，全州共有星级宾馆31家（三星级宾馆8家，二星级宾馆13家，一星级宾馆10家）。经过发展，初步形成具有高、中、低不同档次并行的旅游住宿、餐饮服务体系。见表13—3—1《1991—2010年甘南州全州星级宾馆酒店名录表》。

1991—2010年全州星级宾馆酒店名录表

表13—3—1

名称	星级	评定时间	名称	星级	评定时间
合作香巴拉大酒店	★★★	2001	冶力关黄捻子宾馆	★★	2006
合作甘南饭店	★★★	2007	卓尼柳林宾馆	★★	2004
临潭野林关大酒店	★★★	2007	玛曲首曲宾馆	★★	2007
临潭冶力关洮林宾馆	★★★	2007	舟曲青峰宾馆	★★	2004
夏河拉卜楞宾馆	★★★	2008	迭部饭店	★★	2006
夏河拉卜楞王府饭店	★★★	2007	合作桃源酒店	★	2004
玛曲吉祥饭店	★★★	2007	夏河白海螺宾馆	★	1997
迭部腊子口宾馆	★★★	2007	夏河曲登宾馆	★	2007
合作交通宾馆	★★	2006	临潭宾馆	★	2006
合作羚茂宾馆	★★	2006	卓尼香子沟宾馆	★	2006
合作万事达大酒店	★★	2007	冶力关青崖宫酒店	★	2006
夏河更藏度假村	★★	2006	冶力关莲花山大酒店	★	2006
夏河西羚大酒店	★★	2006	迭部益民宾馆	★	2008
夏河刚坚龙珠宾馆	★★	2006	碌曲达仓郎木宾馆	★	2008
夏河宝马宾馆	★★	2008	碌曲水电宾馆	★	2004
夏河华侨饭店	★★	2007	—	—	—

“农（牧）家乐”　随着人们物质文化生活水平的不断提高，21世纪后，以“住农家屋、吃农家饭、学农家活、享农家乐”为特色的乡村休闲旅游成为当代都市人的时尚。甘南州依托丰富的旅游资源和独特的民俗风情，制定科学展规划，实施“旅游业跨越式发展”战略，积极引导、支持、发展以临潭县冶力关景区“农家乐”为代表的休闲旅游产品。2007年底，全州7县1市有“农家乐”“牧家乐”“林家乐”“藏家乐”等旅游经营户500多家。其中具有较高档次的“农家乐”系列旅游接待点214家，日接待游客8500人次以上。仅冶力关景区“农家乐”旅游接待点348户，规模经营户183户，日接待游客达6000人次。“农（牧）家乐”的发展，使农牧民思想转变、视野开阔、文明素质提高、商品意识和生态意识不断增强。到2010年，旅游业向观光、考察、学习、参与、健身、休闲、度假、娱乐综合型方向发展，甘南的“农（牧）家乐”也随之发展，形成一定规模。



2008年8月，临潭县冶力关镇池沟村田园农家乐。

第三节　旅游收益

一、综合收益情况

1993—2010年，全州旅游接待总人数达1439.13万人次。其中国内游客人数1365.93万人次、海外游客73.2万人次，旅游综合收入25.6亿元。2010年，旅游业发展“双指标”创历史新高，共接待国内外游客185万人次，比2009

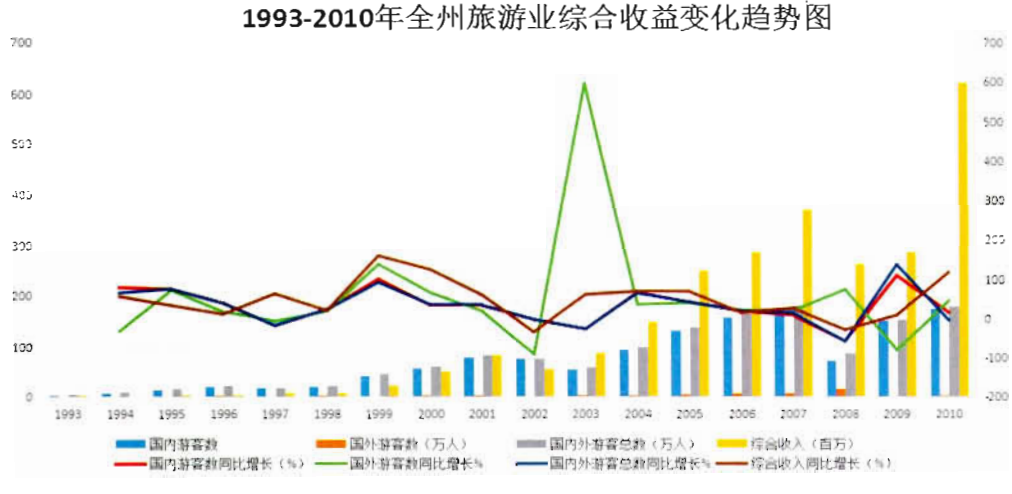
年增长19.4%，其中接待国内游客180.5万人次，增长18.8%；接待入境游客4.5万人次，增长44.7%；实现旅游总收入6.71亿元，增长116.1%，其中国内旅游收入6.23亿元，增长117.1%，旅游创汇697.5万美元，增长109.3%。见表13—3—2《1993—2010年全州旅游业综合收益情况表》和图12—3—1《1993—2010年全州旅游业综合收益变化趋势图》。

1993—2010年全州旅游业综合收益情况表

表13—3—2　　单位：万人、万元

年份	游客总数	其中		综合收入	年份	游客总数	其中		综合收入
		国内游客	国外游客				国内游客	国外游客	
1993	5.87	5.12	0.75	200	2002	77.37	76.87	0.50	5464
1994	9.65	9.15	0.50	311	2003	60.16	56.68	3.48	8794
1995	16.82	15.96	0.86	414	2004	98.58	93.88	4.70	14900
1996	23.29	22.30	0.99	458	2005	139.67	133.16	6.51	25100
1997	19.12	18.20	0.92	745	2006	165.93	158.05	7.88	28700
1998	23.46	22.38	1.08	893	2007	181.93	172.55	9.38	37000
1999	46.33	43.77	2.56	2317	2008	88.82	72.55	16.27	26400
2000	62.82	58.6	4.23	5195	2009	155	151.89	3.11	28700
2001	83.8	78.82	4.98	8300	2010	185	180.5	4.50	62300

图13—3—1



第四章　节会旅游活动

第一节　香巴拉艺术节

“香巴拉”是藏传佛教经典和民间传说中的净土极乐世界。相传在这里人们的心灵可以得到净化和升华，万物生灵与自然和谐共生，是和平与宁静的家园，使人们永恒沐浴在幸福阳光之中的乐土。这是千百年来藏族人民渴望幸福、祈祷人类和平安宁的美好愿景。香巴拉旅游艺术节是甘南州最大的综合性旅游品牌节庆活动。自 1994 年起，每年盛夏季节在各县市轮流举办，主会场设在当地风景区。节庆活动期间有声势浩大的马队和气势恢弘的锅庄舞表演，有雍容华贵的民族服饰展示，有绚丽多姿的民族舞蹈表演，有烈焰冲天的篝火晚会，也有鼓号深沉的喇嘛乐队表演，有浓郁厚重的藏戏、民族体育比赛、帐篷展示、名家演唱和民间弹唱等文体活动。整个节庆活动，恢弘热烈、隆重祥和。

香巴拉旅游艺术节是对甘南藏区民间一年一度“香浪节”的传承和发展，即浪山节。藏语中“香浪”意即采薪。经过代代相传，相沿至今，现一些大型活动一般由政府主办，坚持“文化旅游节会搭台，经贸合作交流唱戏”。



2007 年 8 月 22 日，第八届中国九色甘南香巴拉艺术节在卓尼大峪沟举行。

节日期间，举行不同类型的商品展销、经贸洽谈、招商引资和各种项目签约，使得香巴拉旅游艺术节不仅成为游客和群众消夏休闲欢娱的节日，更成为企业界相互交流、贸易往来、接洽合作的盛会。至2010年，甘南州共举办11届甘南香巴拉旅游艺术节，见表13—4—1《1991—2010年甘南州举办历届香巴拉旅游节情况表》。

1991—2010年甘南州举办历届香巴拉旅游节情况表

表13—4—1　　单位：万人

名　称	举办年月	举办地点	接待人次
第一届甘南州德吉梅朵香浪节（香巴拉旅游艺术节前身）	1994.7	合作森林公园	1.2
第二届甘南州德吉梅朵香浪节	1996.7	合作森林公园	2.3
第三届甘南香巴拉旅游艺术节	1997.7	合作森林公园	2.5
第四届中国·甘南香巴拉旅游艺术节暨甘南藏族自治州成立50周年庆祝大会	2003.8	合作市当周草原	7.2
第五届中国·甘南香巴拉旅游艺术节	2004.8	合作市当周草原	3.8
第六届中国·甘南香巴拉旅游艺术节暨临潭县第二届洮州风情旅游节	2005.8	临潭县冶力关镇	4.1
第七届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨首届迭部县腊子口红色旅游艺术节	2006.8	迭部县腊子乡朱立沟	3.7
第八届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨首届卓尼风情旅游艺术节	2007.8	卓尼县大峪沟	4.3
第九届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节暨庆祝合作市建市10周年	2008.8	合作市当周草原	6.3
第十届九色甘南香巴拉旅游艺术节暨首届藏乡江南舟曲风情旅游艺术节	2009.8	舟曲县拉尕山	4.5
甘肃临潭·2010“冶力关杯”中国拔河公开赛暨第二届洮州拔河节、第十一届中国·九色甘南香巴拉旅游艺术节	2010.8	临潭县冶力关镇	4.7

第二节 传统节庆旅游

一、拉卜楞寺正月大法会

拉卜楞寺正月法会源于宗喀巴大师于1409年在拉萨举办的祈愿法会，是安多藏区重要的宗教活动。一般在农历正月十四至十五举行，由瞻佛、法舞表演、酥油花展出等组成，由寺院牵头组织，按宗教仪式仪轨进行。每逢正月大法会期间，甘、青、川、内蒙古等地数万名信教群众慕名而来，虔诚瞻仰当日晒出的“弥勒佛”。2010年，拉卜楞寺正月法会共有信教群众、国内外游客、摄影师、画家和艺术家前来朝拜、采风。



拉卜楞寺瞻佛节（2010年）

二、洮州风情旅游节和“六月会”

洮州风情旅游节是临潭县举办的大型旅游节会，是集文化、旅游、艺术于一体的节庆盛会。因临潭悠久的历史和浓郁的江淮风情，深受周边地区农牧民群众欢迎。2001年7月23日，临潭首届洮州风情旅游节在冶力关镇开幕，会期3天，旨在借助旅游活动加大对外宣传力度，提升甘南州旅游整体形象。其间，对外展出新城水泥、大理石、皮革、日用化工、本土手工地毯、高原魂系列白酒、淀粉系列等当地工业商品。共接待国内外游客9万人次、旅行团7个，综合收入320万元。



2007年，卓尼柳林镇“六月会”期间群众唱花儿。

“六月会”起源于“赶集”这一传统民俗活动，因在每年农历六月初十至三十日在临潭县、卓尼县等农耕地区举办而得名。是当地重要的旅游观光、商贸交流活动，改革开放后称物资交流会。“六月会”上，来自陕西、河南、四川的商贾和迭部、岷县、临洮、康乐等甘南周边县市的群众进行商贸交易，并进行耍猴、杂技、魔术等娱乐活动，特别是花儿演唱，各族各界、男女老少能人人参与，多人一簇，簇簇星罗，多为男女对唱，唱词随情激兴创作，唱腔高亢婉转，喜怒哀乐尽情释放。“六月会”于农历六月初十至二十日在临潭县城关镇举办，农历六月二十日至三十日在卓尼县柳林镇举办。1998年，临潭群众参与人数达12万人。卓尼群众参与人数达11万人。2008年，受拉萨“3·14”事件影响而停办。

三、舟曲松棚灯会和朝水节

舟曲县松棚灯会是舟曲县城关镇附近传统的民俗节庆活动，从农历正月初八日开始搭建松棚，十二日亮灯，正月十九日傍晚16位“婆婆”（圣母）神像相聚游灯市。其时，16顶花团锦簇的轿子在万人的簇拥下缓行，千门万户摆放着香案



舟曲正月十九“迎婆婆”（1999年）

供果，虔诚祈福。唢呐声、欢呼声鞭炮声响彻山城，花灯、彩灯、礼花映照夜空，通宵达旦，热闹非凡。2006 年，自正月初八至正月十九，舟曲县各乡镇、迭部、岷县、宕昌近 8 万多群众前来舟曲县城关镇观灯、祈福。2010 年，因遭受舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害，是年停办。

四、格萨尔赛马大会

位于“天下黄河第一弯”的玛曲草原是藏族英雄史诗《格萨尔王传》中主人公格萨尔的发祥地。相传格萨尔历经艰辛和重重磨难，最后在河曲之地寻找到“河曲神骥——河曲马”，在岭国赛马中一举夺冠称王，并演绎出一部世界上最长的英雄史诗，世称东方的“伊利亚特”。格萨尔赛马大会是玛曲特有的民俗节庆活动，自 2004 年以来，玛曲县先后成功举办 8 届格萨尔赛马大会，累计邀请到甘、青、川等周边省（区）25 个县市的 400 名赛马选手参赛。历年观赛 14 万人次以上。玛曲格萨尔赛马大会已成为中国西部少数民族地区规模最大的体育盛会和独具特色的重要民族文化品牌，具有“中国赛马之乡”的称号。



2007 年 8 月 13 日，玛曲县格萨尔赛马大会开幕式。



2007 年 8 月，卓尼风情旅游艺术节项目签约仪式。

第十四编　商贸　经济合作

第一章　国内商贸
第二章　供销合作
第三章　粮油购销
第四章　专营专卖
第五章　对外贸易
第六章　招商引资

第一章 国内商贸

第一节 管理机构沿革

进入20世纪90年代后，社会主义市场经济体制逐步建立和完善，甘南州商品贸易逐渐打破计划经济的约束，得到繁荣发展，其管理机构也随之改革与变化。从1991—2010年，国内市场商品贸易管理机构较多，管理职能变化频繁。主要管理机构有州商业局、州物资局、州供销社、乡镇企业管理局、州经济贸易委员会、州贸易经济合作局、州商务局等。

一、州商业局

1991年，甘南州商业局属政府工作部门，设有人秘科、供应科、采购科等科室。所属国有企业：州民族贸易公司、州食品公司、州饮食服务公司、州农副产品加工经销公司、州糖烟酒副食公司，企业职工共计501人。全州7县均设有商业局，共有行政人员85人。

二、州经贸委

1998年7月，甘南州商业局机构撤销，全部业务、所属企业和人员划归甘南州经济贸易委员会。县级机构也随后撤销划转。此后，全州国内市场贸易事务由州经济贸易委员会主管，具体由经贸委市场科负责规划管理和协调服务。

三、州贸易经济合作局

2001年12月，甘南州对外经济贸易局更名为甘南州贸易经济合作局，将原州经贸委全州商品流通、民族贸易、饮食服务、酒类商品管理和生猪定点屠宰管理及宾馆、饭店、餐馆等级评定等职能划入州贸易经济合作局。为主管全州对内、对外贸易与经济技术合作的州政府组成部门，为社会各种经

济成分的商贸行业进行管理和提供服务。设有：办公室、外经贸科、计划财务科、商业贸易科、市场流通科，行政编制增加到 18 名，后勤服务事业编制为 3 名。

四、州商务局

2004 年 11 月，在州贸易经济合作局的基础上组建甘南州商务局，将全州成品油等市场管理职能划入商务局。内设机构有：办公室、外经外贸科、科技援助科、市场管理科、食品流通科、政策规划科、饮食服务科，总编制 20 名，其中行政编制 13 名，事业编制 4 名、工勤编制 3 名。

2010年6月，将州粮食局职责划入州商务局，设立甘南州商务局（粮食局），在州商务局挂州粮食局牌子，主管全州国内外贸易、国际经济技术合作和粮食管理工作。将报废机动车回收管理职责划入州商务局（粮食局）。2010 年底，州商务局（粮食局）机关内设 12 个机构，人员编制总数为 38 名。

第二节　商业、物资企业改革

一、商业企业

1991 年以来，随着社会主义市场经济的逐步确立，私营商业蓬勃发展，而在计划经济模式下成长起来的国有商贸企业，经营模式老旧、僵化，具体表现在国有商贸企业竞争能力差，经营萎缩，市场占有率低，无竞争力，经济效益逐年下降。根据出台的一系列改革措施，甘南州结合自身州情，着手进行以产权制度改革为中心的商业体制改革，重点对这些国有商贸企业进行转身份改制。1993 年，全州有 117 户企业门店开始实行“国有民营”改革，合作工贸商场、迭部民贸公司等企业，列入股份制改造试点单位。1995 年，对 33 个国营商贸企业全面推行“国有民营”和股份制改造，转换企业经营机制，实行全员劳动合同制，干部聘用制和效益工资制。截至1999年11月底，州物资公司由州政府批准转为经济实体，改制为有限责任公司；州食品公司与玛曲县食品公司新组建为甘南州晟羚肉类加工有限责任公司；州煤炭公司改制为股份合作制企业；州民贸公司实行“一司多制”；州饮食服务公司实

行国有民营、租赁经营；州糖烟酒公司实行机构分设，组建甘南州烟草专卖分局（分公司）、甘南州盐务管理站（盐业公司）、甘南州糖酒副食品公司。

2001年，甘南州商业企业改革按照“集中培育骨干、择优参与重点、坚持放开多数”的原则，以转换企业经营机制，完善企业法人治理结构为目的，加大对国有企业结构调整和资产重组力度，以放开、引资和嫁接改造为重点，对全州127户国有企业股份合作制改造，通过兼并、破产、出售、拍卖改革115户，其中公司制改制74户（含股份合作制），目标管理17户，承包经营2户，兼并3户，租赁14户，破产2户，部分出售1户，国有民营1户，一司多制1户。2003年，州政府出台《进一步深化州属企业改革相关配套政策和措施》，按照“动产权、转机制、变身份、增效益”的原则，在试点企业突破的基础上，州属企业产权制度改革全面铺开，11户企业已报改革方案，全部批准。是年，全部商业企业改制为非公有制企业。2005年，以产权改革为突破口，先后对3户外贸企业进行改制，安置职工33人，共支付安置资金92万余元，解决了老干部遗留问题。是年，甘南州企业改制工作全面结束。

二、州物资局及其所属企业改革

1991年，甘南州物资局系州政府工作部门，设有：办公室、业务科、财务科等3个科室，编制16人，其中行政编制14人，后勤编制2人。1991—1997年，局属有：建材和化工物资公司、木材公司、金属机电公司（1995年设立）和汽车运输队（1994年改为物资机运公司）、5个国有企业和建筑安装工程队、砂石厂2个集体企业，在兰州民主西路设有办事处，共有企业职工112人。1998年，物资供应由计划体制向市场体制变革，4月撤销州物资局，将建化公司、木材公司、金属机电公司、物资机运公司等5个国有企业人员及资产整体移交合作市。同时以兰州办事处、物资宾馆为基础，组建成立甘南州物资公司，建筑安装工程队、砂石厂归其所属，公司隶属州经贸委主管。2003年，甘南州物资公司改制为非公有制经济实体——甘南州顺昌物资有限责任公司。

1991年，全州物资企业主要经营钢材、化工建材调进和木材、水泥调出等业务。全州物资企业共10户，经营网点12个，企业从业人员964人。1994年经营网点增加至16个，从业人员增加至1010人，1991年全州物资企

业实现销售收入 2072 万元，实现利润 40 万元。1994 年开始亏损，1995 年亏损 110 万元。

第三节　商品批发零售规模

1991 年，全州共有商业机构 4082 家，从业人员 8991 人。见表 14—1—1《1991 年甘南州商业机构及人员情况表》。

1991 年甘南州商业机构及人员情况表

表14-1-1　　单位：个、人

管理 / 经营所有制	企业管理		企业经营		仓储运输	
	机构	人员	机构	人员	机构	人员
全民所有制商业	477	2966	376	2208	8	22
供销合作社商业	51	275	334	918	—	—
集体所有制商业	9	36	88	217	—	—
个体有证商业	—	—	3122	4577	—	—

20 世纪 90 年代前，国有商业企业是甘南州商品批发零售的主力军。1991 年，全州商业局系统主管民贸公司、糖烟酒公司等企业 34 户，有从业人员 1697 人。固定资产 3141 万元，商品销售总额 9928 万元，占全州实现社会消费品零售总额 2 亿元的“半壁江山”。国营商贸企业经营网点 47 个，其中中小型集贸市场 6 个，即玛曲县民族用品综合市场、夏河县拉卜楞商贸市



合作东一路年货市场（1992 年）

场、迭部供销社民族市场、碌曲县民贸集市、合作东一路集市、合作西二路蔬菜集市等。主要调进日用百货、家用电器、五金交电、食品饮料、糖烟酒、纺织用品等六大类流转商品，调出自产品主要是牛羊肉及肉制品、乳制品、干酪素、白酒、饮料、矿泉水等。随着企业改制不断推进，国有商贸企业商品批发零售作用逐渐下降。

1993年后，个体私营商业蓬勃兴起，大部分国营和合作社（国合）商业企业受到冲击，由于受需要养活的离退休和管理人员较多、经营体制机制不善等因素的影响，资产负债率提高，市场占有率下降，开始大面积亏损。如：1991年，全州有民贸公司、糖烟酒公司等州商业局主管企业33户，实现商品销售总额8708万元，接近全州社会消费品零售总额2.49亿元的三分之一；到1995年，全州有民贸公司、糖烟酒公司等州商业局主管企业32户，实现商品销售总额6825万元，占当年全州社会消费品零售总额3.71亿元的18%。其余82%的销售额为州非公有制批发零售业所占领。国营和计划经济体制下的合作社商业逐步衰退。2005年，国营批发零售业通过股份制改造，基本全部转化为非公有制形式，州外批发零售商纷纷进入甘南市场，从此国合商业财务统计也由此终止。见表14—1—2《1993—2002年甘南州国合商业财务状况表》。

1993—2002年甘南州国合商业财务状况表

表14—1—2　　单位：万元

年份	资产				负债合计	商品销售			利润总额
	合计	流动资产	固定资产	无形资产		收入	成本	利润	
1993	26139	21026	5051	62	19424	27924	24529	412	-1529
1994	26765	21768	4902	95	20952	21456	18476	940	-1036
1995	32576	25258	7235	83	23787	22660	19388	1182	-1993
1996	38586	28943	9551	92	30285	21688	18351	1338	-1241
1997	36854	26627	10126	101	31103	18085	15839	341	-2039
1998	32547	22322	10049	176	28608	15109	13245	130	-2388
1999	44392	32403	11763	226	40415	18246	16160	-119	-3079
2000	31958	20952	10729	277	31276	27863	25520	249	-1059
2001	34700	21716	12721	263	32186	20981	18802	25	-2007
2002	35590	21556	13212	822	33837	23014	20291	421	-999

2003 年，全州国合商业企业全部改制，社会商品批发零售全部由非公有制企业或个体私营商户经营。见表 14—1—3《1991—2010 年甘南州批发零售贸易业商品销售总额情况表》。

1991—2010 年甘南州批发零售贸易业商品销售总额情况表

表14—1—3　　单位：万元

年份	合计	其中		年份	合计	其中	
		批发业	零售业			批发业	零售业
1991	27481	7173	18800	2001	47599	9440	38159
1992	27939	11171	16256	2002	53335	14482	39153
1993	26025	12014	14011	2003	63253	19150	44103
1994	25775	10282	15493	2004	84290	28094	56196
1995	26911	10934	15977	2005	109485	64587	44898
1996	26853	11558	15295	2006	103825	49830	53995
1997	19696	7009	12687	2007	115985	37781	78204
1998	37850	7401	30449	2008	141466	75336	66130
1999	44393	9283	35110	2009	168009	41506	126503
2000	44013	11678	32635	2010	204710	50157	154553

1991—2010 年，随着社会主义市场经济体制确立和完善，全州各地商品市场繁荣发展，全社会商品零售总额：1991 年为 2.06 亿元，2010 年为 19.64 亿元，净增加 17.6 亿元。特别是县以下乡村商品市场发展更快，社会消费品零售总额从 1991 年的 5269 万元，增加到 2010 年的 3.46 亿元，增加 5.56 倍。见表 14—1—4《1991—2010 年甘南州社会消费品零售总额》。



合作市东二路商业街（2004年）

1991—2010年甘南州社会消费品零售总额

表14—1—4 单位：万元

年份	合计			其中				
		县级	县以下	批发零售贸易业	餐饮业	制造业	农业生产者	其它
1991	20553	15284	5269	17375	693	1346	—	1139
1992	23300	16444	6856	19110	1070	1558	—	1562
1993	24882	18400	6482	20229	1402	1703	1161	387
1994	31476	24625	6851	25808	2344	1390	1486	448
1995	37135	27931	9204	28980	3720	1624	1961	850
1996	41732	31261	10471	30486	5617	2729	2221	679
1997	44128	33085	11043	33975	5532	2866	1488	267
1998	45685	34937	10748	30522	9012	3417	2071	663
1999	48636	37376	11260	34317	8599	3113	1957	650
2000	53381	40489	12892	35160	12392	2372	2492	965
2001	58286	44787	13499	38159	13584	2243	2821	1479
2002	63602	48489	15113	43720	14566	1826	2718	772
2003	69344	52802	16542	48069	14789	2681	2598	1207
2004	81054	62522	18532	59382	19462	—	—	2210
2005	93000	74573	18427	70996	20210	—	—	1794
2006	110000	88807	21193	84307	23781	—	—	1912
2007	127000	101969	25031	97054	28144	—	—	1802
2008	153000	124253	28747	119005	31990	—	—	2005
2009	166513	136460	30053	125739	38164	—	—	2610
2010	196473	161899	34574	152864	40665	—	—	2944

第四节 市场项目建设

一、90年代的市场建设

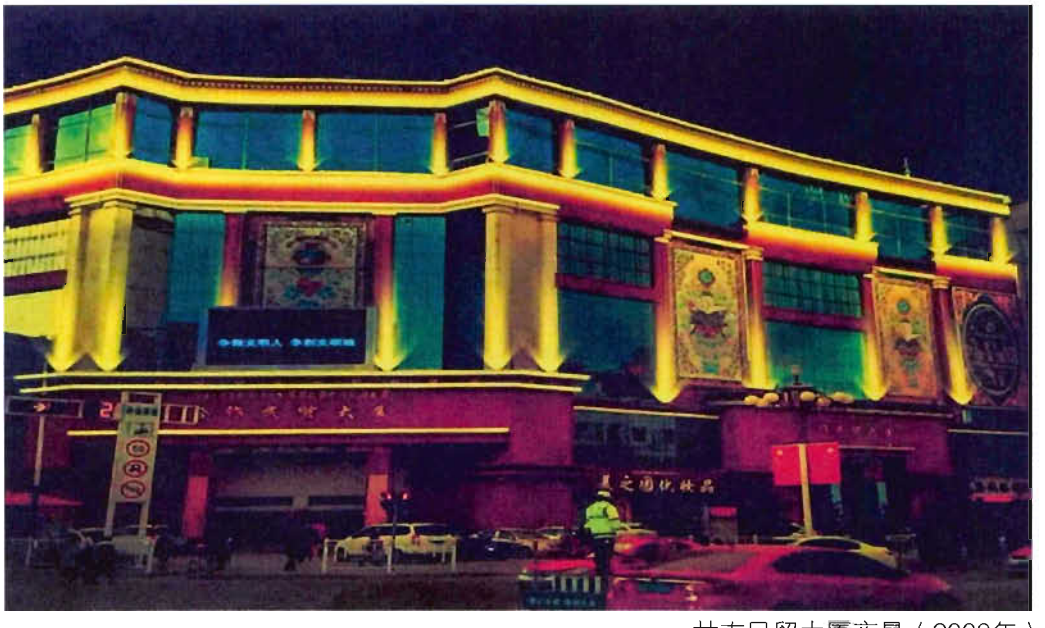
1992年初，为庆祝甘南藏族自治州成立40周年，州委州政府将合作市

东二路（舟曲东路）市场建设作为州庆重点项目进行开发建设，到1993年8月，建成以藏族传统建筑风格为主的二层商业长街店铺。建筑物北侧空旷地为地摊式自由市场。合作东二路当时成为州府合作集购物、娱乐、餐饮、住宿为一体的商业繁华地。

随后，市场经济不断发展，企业改制不断推进，通过招商引资、职工入股等多种措施，将改制后企业的沿街用地开发为商业店铺、酒店宾馆和居民住宅。在合作主街区先后建成粮贸商场、盛世聚宝商场等。1998年，合作市成立后，州府合作的市场发展由合作市政府管理。

二、甘南民贸大厦

2002年，为庆祝甘南藏族自治州成立50周年，在州政府的努力下，经省计委立项、州政府批准，合作市在原州民贸公司腾百大楼与蔬菜门市部原址上重新建设甘南民贸大厦。2002年4月18日动工修建，总建筑面积1万多平方米，总投资2200多万元。2003年7月主体建成。设立“合作腾达民贸有限责任公司”，主要经营范围：日用、针织制品、体育用品、糖烟、酒茶、副食品、国家边销茶储备等。该公司为国家定点的边销茶储备企业，2010年，茶叶储备量为5000担，年均得到国家储备贴息14万元。



甘南民贸大厦夜景（2009年）

三、“万村千乡市场工程”

2006年，甘南州依照省商务厅〔2006〕02号及国家商务部函〔2006〕91号文件精神，经过多方论证、筛选，确定卓尼县为全州“万村千乡市场工程”的试点县、卓尼县佳美超市为试点企业。省上复核合格的农家店36家，国家商务部最后核定30个，已拨付到位农家店改造资金15万元。解决该县5个乡18个行政村6万多农牧民对农产品“卖难”的问题和农村消费不安全问题。2007年，结合国家商务部正在启动实施的“万村千乡”市场工程，经州商务局争取，省上批准甘南州卓尼县佳美超市在临潭、卓尼改建农家店100个，并顺利通过验收，核准资金60万元，预拨卓尼佳美超市36万元。2008年，经过州商务局争取，省上下达甘南州当年“万村千乡市场工程”农家店建设指标160个。卓尼县45个，其中地震灾后恢复重建农家店10个；临潭县55个，其中地震灾后恢复重建农家店10个；舟曲县50个，其中地震灾后恢复重建农家店20个。经商务部核准临潭县兴民商贸有限责任公司，舟曲县宏源超市为甘南州本年度“万村千乡市场工程”新增承办企业。2009年“万村千乡市场工程”农家店建设指标280个，项目涉及7个县市（玛曲县在申报当中）。2010年“万村千乡市场工程”农家店建设指标250个，配送中心3个，分配各县市承办项目实施；改造提升农家店25个，落实资金50万元，其中舟曲县20个，卓尼县5个。



卓尼县佳美超市（2009年）

四、“退市还路”

为适应社会主义新农村建设，按照国家和省商务厅建设规范市场的要求，结合全州集贸市场乱侵乱占街道、公路及商品销售占道为市、占街经营的问题现状，2007年，将夏河拉卜楞镇民俗风情街建设、临潭冶力关镇和碌曲郎木寺镇市场建设等项目列为省商务厅支持改造县乡镇集贸市场“退市还路”试点项目工程，争取资金150万元。2008年落实该项目资金280万元。2009年，相继在临潭、玛曲、夏河、卓尼、迭部、合作等县市实施该项目，落实项目资金330万元。2010年，在卓尼、夏河、合作实施该项目150万元，并通过省商务厅验收。

五、其它项目

2006年，国家商务部将甘肃的边销茶储备规模调整为3.5万担，省商务厅给甘南1万担，由腾达民贸调运、储备。是年，国家财政部、商务部将玛曲县草原兴发公司、碌曲县首曲公司、合作市晟羚公司列为中央活畜肉储备预备企业。2007年，国家商务部无偿给予华羚有限公司高科技研发项目资金100万元。分别无偿给予华羚有限公司、科瑞有限公司农轻纺项目资金100万元、90万元。2008年“3·14”不稳定事件发生后，争取到恢复市场生产经营资金110万元。“5·12”地震发生后，先后争取到商业网点重建资金130万元，帐篷30顶，商品配送车20辆，日本国援助舟曲县人民医院救护车1辆，新西兰驻中国大使馆援助卓尼县市场建设资金折合人民币49.2万元。2009年3月24日，在合作香巴拉文化广场举行“家电下乡”启动仪式，到年底，全州家电下乡销售网点77个，落实补贴资金135.49万元。2010年，舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害发生后，伊斯兰国际救援组织援助面粉25吨。

第五节　商品市场管理

一、市场秩序管理

自2004年州商务局成立以来，联合工商、物价、供销、食药监、安监等部门每年不定时开展市场商品安全、质量检查，保护知识产权，打击假冒伪

劣商品和商业欺诈行为。2006年，查处违规经营户120户，行政处罚40户。2007年，查处违法违规商品价值89万元。是年，规范二手车市流通经营行为，设立二手车交易市场2处，当年交易车辆400余辆。落实《成品油市场管理办法》，对全州40处加油站进行核查和资格年审。构筑市场运行检测，确定重点检测样本企业8户。2008年，对4户企业取缔成品油经营资格。三鹿奶粉事件发生后，清理规范奶粉市场。2009年查处“六四文化衫”41件。2010年，年审加油站36个。年内二手车交易1830辆。

二、酒类市场管理

2006年12月，州政府研究决定，在州商务局成立“甘南州酒类商品管理办公室”。2007年，州政府颁布《甘南州酒类商品流通管理办法》，州商务局核发酒类商品批发许可证70家。2010年，举办全州酒类商品营销人员岗位资格培训班2期，培训176人。

三、定点屠宰管理

2006年，州政府印发《甘南州家畜定点屠宰厂（场）设置规划》。至年底，全州共设置屠宰厂（场）83个。11月，合作市举办放心肉工程进社区活动。2007年，全州申报定点屠宰企业19户，其中牛、羊屠宰企业17户，生猪企业2户，领取屠宰许可证12户。2010年，全州有定点屠宰许可证企业16户，其中牛、羊屠宰企业12户，生猪企业4户。



玛曲县城牧民商贸中心（1993年）

第二章　供销合作

第一节 机 构

一、甘南州供销合作社

1991 年，甘南州供销合作社内设办公室、计财科、业务科 3 个职能科室。2000 年 7 月，甘南州人民政府办公室印发关于《甘南藏族自治州供销合作社职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》（州政办发〔2000〕66 号），甘南州供销合作社机关为正县级全额事业参照公务员管理单位，核定事业编制 19 名，设办公室、财会审计科、综合业务科 3 个职能科室。2006 年 7 月，增设产业科技科。

二、县市供销机构

1991 年，甘南州供销社系统共有 7 个县供销合作社联合社和 2 个州属企业，独立核算单位 48 个，其中县以上企业 10 个，基层供销社 38 个，职工 1169 人。1999 年，合作市人民政府以合政发〔1999〕16 号文成立合作市供销合作社，2001 年 10 月，正式挂牌成立。至此，甘南州供销社系统共有 8 个县市供销合作社联合社和 1 个州属企业，独立核算单位 49 个，其中县以上企业 10 个，基层供销社 39 个，职工 852 人。2000 年，甘南州人民政府《关于解决各县市供销联社管理人员经费问题的通知》（州政发〔2000〕105 号）中规定：“各县市供销联社的管理人员应参照事业单位管理人员确定相应的工资标准，并列入同级财政预算”，各县市供销社经费相继纳入县市级财政预算。2010 年，甘南州供销社系统共有 7 县 1 市供销合作社联合社和 1 个州属企业，独立核算单位 42 个，其中县以上企业 17 个，基层供销社 25 个，职工 214 人。农资配送中心 16 个，农资连锁经营网点 62 个，乡镇超市 70 个，村级综合服务社 148 个，再生资源回收利用乡镇网点 28 个，烟花爆竹经营网点 25 个，基层供销社 29 个，专业合作社 25 个，各类协会 4 个。

第二节 供销体制改革

一、社属企业改革

1991年，全州供销社企业总结第一轮承包经营的经验教训，完善第二轮承包经营的办法。调整部分社属企业班子，各项经济指标一年一定，实行多项指标综合考核方式，落实承包经营责任制。1992年对亏损微利的社属企业门店，全面推行经营、价格、分配、用工“四放开”为重点的企业经营机制。逐步突破以往不让经营的一些禁区，企业内部人员实行优化组合，企业与职工进行双向选择。适当放宽退休、留职停薪条件等。在企业内部逐步推行岗位靠竞争，收入凭贡献，管理靠制度。从1995年起，逐步纠正改制中推行的“社有民营”和“大包干”的不理想做法，实行集体承包经营。1997年，全州各级供销社按各自的经营条件采取5种经营管理方式，即实行领导目标管理责任制，职工实行百元销售，百元利润含量工作制，经营上实行“五统一”，统一进货，统一核算，统一作价，统一经营，统一纳税；实行一县一社制；实行门店、柜组大包干经营；实行逐年抽资，个人承包经营；对亏损企业实行拍卖、转让或租赁经营。全面推行全员劳动合同制，打破干部、工人界限，只在档案中保留个人原有身份，在企业统称为企业员工。建立干部能上能下，职工能进能出，双向选择的用工制度。

1998年，供销企业改制纳入全州国有企业改制的范围，州委州政府派工作组，成立甘南州供销社企业改制领导小组。全系统抽调人员76名，成立企改领导小组9个，驻企业逐户进行改制。77人一次性买断工龄，两户企业实行股份合作制改造，14户企业实行风险抵押承包经营，60个门店推行抽资租赁经营。通过改制，职工积极性增强，企业经营效益稳步回升。1998年，州属企业甘南州农副产品公司实行股份制改制，更名为甘南州鑫晟农副产品有限公司。1999年，国务院出台《关于解决供销合作社几个突出问题的通知》，社属企业重点推进在人事、用工、分配3项制度改革和减员增效、下岗分流、再就业工作等方面的改革，共分流安置下岗职工239人，7个县市的41户核算单位参加了养老保险，参保职工476人，离、退休人员207人，占职工总数的70%。

从2002年起，按照州政府〔2002〕114号文件精神，全系统新一轮企业改革全面铺开。按照“动产权、转机制、变身份、增效益”的总体思路，以产权制度改革和职工身份置换为核心。经过学习动员、审计评估、制定方案、方案实施和验收总结等五个阶段的工作，到2005年，14户社属企业，组建有限责任公司7户，3户实行合并，破产（解散）4户，共筹措资金450多万元，225名职工实现身份置换。初步建立起现代企业制度，社属企业逐步走上规范发展的路子。2009年，通过全面摸底调查，多方筹措资金，集中解决12名退休职工、130名在职职工、250名置换身份职工参加养老保险。全系统职工全部进入社会统筹，解决了职工生活的后顾之忧。2004年，州属企业按照《公司法》重新修订《公司章程》，经过改制，资产达5000多万元，年收益达200多万元。

二、县社改制

1995年，在玛曲、迭部等县实行“社司合一”（县级供销合作联社与同级农副公司实行一套人马，两块牌子）、“一县一社”组织管理体制。采取经理（主任）任期目标责任制和以联销联利为主的承包经营责任制，在防止社有资产流失方面收到一定实效。

推行社企分开，各县市供销社53名管理人员70%的经费纳入了财政预算，临潭、玛曲县社全额纳入财政预算，有效减轻了企业负担。2007年，临潭县农副公司改制后，年销售化肥8000多吨，农资经营量占甘南州供销社行业60%以上，成为全州农资骨干企业。夏河县花苑旅游商贸公司重组后，利用县供销社下属大夏河贸易公司宾馆所处的有利位置，开发建成投资1200多万元的集宾馆、餐饮、娱乐、购物、休闲于一体的夏河街心广场。玛曲县洋祺农副畜产品公司组建后，开拓新的经营领域，兴建蔬菜市场，争取到烟花爆竹经营的对外采购权和甘南州的批发权，并在玛曲县实现归口经营。合作市供销社成立央宗烟花爆竹经营和废旧物资回收利用公司。

三、乡镇基层社改革

社（店）承包经营基层社的改革与社属企业的改革同步进行。1991年，在各基层社及基层门店推行第二轮承包经营。从内部审计入手，全面整顿规



临潭县新城供销社山岔综合服务社（1998 年）

范基层供销社。当年撤换 3 名造成重大损失的基层社主任，调整 7 个基层社领导班子，并逐步对亏损微利的基层社与社属企业门店同步全面推行“四放开”，转换经营机制，改革用工制度。1993 年，全系统实行了风险抵押承包经营责任制，对边、小、微、亏的 262 个基层零售门店普遍实行社有自营改革，占整个经营网点的 85%。销售、利润、职工收入比上年大幅度增长，当年消化历年经济包袱 12.60 万元。1994 年，全面推行以税金和其它上缴为主的各种形式的经营承包、目标管理和百元含量功效挂钩责任制，使国家、企业、个人责权利相结合，经济效益、社会效益明显好转。1997 年开始，经营上推行“五统一”，用工上推行全员劳动合同制。管理上以清产核资为中心，加强财务管理。1998 年起，全州 27 个基层社的门店实行了抽资租赁经营，4 个基层社实行合并，11 个分销店实行了转让拍卖。回收资金 256.5 万元，盘活资产 79.88 万元。到 1999 年底，以抽资租赁经营为主的基层社改制工作基本完成。2002 年州政府出台 114 号文件，以“两个置换”（产权置换和职工身份置换）为中心的改革工作全面展开。按照牌子不倒，阵地不丢，队伍不散的要求，通过股份合作制改造、组建专业合作社、撤社留店、资产重组等形式，对基层社进行改革。到 2005 年底，共筹措资金 462 万元，231 名职工实现身份置换，基层社由 30 个重组为 18 个，新的管理体制、经营机制初步建立。

第三节　农资供销

一、供销服务

日用工业品、生产资料、农副产品购销是供销社传统主营业务。1991年后，个体私营经济迅速发展，诸多商品逐步退出供销社专营的范围，农资成为供销社经营的主要物资，管理以农资和部分救灾应急物资为主。全州供销社在组织供应化肥、农药、农膜的同时，开始建立农业生产资料系列化服务中心，创办“庄稼医院”或农资专店，走管供、管用、管效果的路子，逐步形成县城、基层综合服务体系。1992年，在农牧村出现食盐、纯碱、棉花、煤油、火柴、肥皂、洗衣粉、边销茶等物资局部脱销、断档的局面，州县供销社派专人多渠道落实货源，采用计划内不足，计划外补的办法，与相关厂家签订合同，保证了农资供应。1993年，化肥价格暴涨，全行业指定专人及早落实计划内化肥调运工作，争取计划外质优价廉的货源，在供应过程中一律实行大化肥全省统一价，消除各种价格增涨因素。

从1995年开始，甘南州、县党政部门把推广扩大地膜覆盖种植作为实施“温饱工程”的重点，供销系统在春耕和冬耕时期，集中人力、财力、物力保证农资供应，到1998年，全州“温饱工程”面积已达到0.76万公顷，地膜覆盖种植技术全面推开。1999年，化肥流通体制实行改革，农资市场发生重大变化，化肥由单一经营渠道转变为多渠道竞争经营。供销社系统转变管理方式、服务方式、经营方式，开展送肥到村户、预约送售、提供信息、科学施肥技术服务活动。2000—2001年，农资市场出现混乱局面，个体私营无证、非法经营猖獗，出现大量假化肥、假农药、黑心棉，发生多起坑农害农事件。州经贸委、工商局、物价局、质监局、供销社联合行动，在全州范围内开展市场整顿治理活动。从州上到县上，先后出动百人次，深入集市、乡村开展打假，查出无证经营劣质化肥以及制造假棉絮的窝点20多处，到2002年，农资市场供销秩序逐渐恢复正常。

2003年，由于市场监管加强，农资利润空间缩小，许多个体私营开始退出农资经营。2004年，受石油价格影响，全国以化肥为主的农资商品价格开始大幅上涨。甘南州各级供销社属企业通过职工集资、社会借款等办法筹措

资金保证货源，销售差价保持在3%左右，满足农民农业生产的需要。2008年，通过发展现代农牧村流通网络建设，开拓农牧村市场，扩大商品销售。特别是在“一个网络”上形成的“工业品下乡，农副产品进城”的双向流通渠道上下功夫，杜绝假冒伪劣产品，维护群众的切身利益。见表14—2—1《1991—2010年甘南州供销社系统农资供应情况表》。

1991—2010年甘南州供销社系统农资供应情况表

表14—2—1

年份	化肥	农药	地膜	中小农机具	生产资料供应总值	年份	化肥	农药	地膜	中小农机具	生产资料供应总值
	标吨	吨	吨	件	万元		标吨	吨	吨	件	万元
1991	6500	43.4	117	1200	604	2001	12827	10	93	2550	2000
1992	7093	9	64	1100	552	2002	9580	13	121	2000	1800
1993	7194	6	25	1070	402	2003	9262	10	76	4000	1396
1994	5458	8	11	1200	429	2004	14307	14.3	140	20000	1550
1995	6477	25	10	1500	743	2005	12730	23	157	20000	1500
1996	10787	10	197	1700	1200	2006	15200	30.6	168	10000	1700
1997	10636	15	323	1850	998	2007	17648	19.5	175	10000	2219
1998	14086	8	348	1900	1734	2008	22597	26	310	20000	3433
1999	8433	12	296	1790	725	2009	23421	28	260	20000	3300
2000	9424	8.5	180	1620	1174	2010	21487	13	231	20000	4564

烟花爆竹是供销社的传统经营业务，随着计划经济向市场经济的过渡，供销社系统逐渐失去这一优势。2003—2006年，随着国家对烟花爆竹经营生产安全的高度重视，给供销社带来新的机遇。玛曲洋祺农副公司在玛曲实现了归口专营。在合作成立烟花爆竹批发公司，并邀请州安监部门到湖南实地考察烟花爆竹生产企业，确定定点生产厂家，争取到全州唯一批发权。2007年，合作市供销社争取到对烟花爆竹归口经营、批发资格，成立央宗烟花爆竹经营公司，落实企业的商品明码定价权。与州内外200多家厂商公司建立商品供货关系，多渠道进货，减少流通环节，降低成本和费用，突出名、优、特新商品。见表14—2—2《1991—2010年甘南州供销系统商品购进与销售情况表》。

1991—2010 年甘南州供销系统商品购进与销售情况表

表 14—2—2　　单位：万元

年份	商品购进	商品销售	其中：生活消费品零售额	年份	商品购进	商品销售	其中：生活消费品零售额
1991	3642	3526	2587	2001	1524	2672	1396
1992	3305	3043	2559	2002	1798	2889	1465
1993	2418	3201	2799	2003	2630	2995	1599
1994	1756	3037	2608	2004	3163	3300	1781
1995	2870	3058	2315	2005	3780	4300	2130
1996	2960	3428	2106	2006	4574	5000	3476
1997	2768	3042	1443	2007	5489	5548	3437
1998	2632	2590	816	2008	6492	6755	3322
1999	2534	1995	399	2009	8310	8813	5513
2000	1956	2268	1094	2010	7800	7762	2697

二、林副产品购销

甘南州山野菌菜产品的生产主要集中在迭部、舟曲和卓尼县 3 县，产品占全州总产量的 85%以上。1999 年 4 月，舟曲县森野研究开发野菜加工厂成立，年生产山野菜 7500 多吨。舟曲、迭部、卓尼 3 县以加工销售山野菌菜为主的各类企业 20 多家，年产值 1000 万元以上。年生产能力达到 5000 吨以上，每年出口各类山野菌菜 1000 吨以上，主要销往日本、韩国、澳大利亚等国。

三、农副畜产品购销

1991 年，绵羊毛市场持续疲软，特别是碌曲、玛曲、夏河县部分乡的土种毛更是无人问津，购销难度大，州、县两级供销社从 5 月开始向省供销社及当地政府汇报，协调各有关方面关系，派人多方找销路，积极筹措收购资金，解决牧民“卖毛难”的实际问题。1991—1993 年，各年度收购绵羊毛分别为 48、43、3.73 万千克。1994 年，为扩大农副畜产品的购销加工业务，采取职工个人、要货单位集资、银行贷款和企业自筹等办法，深入产区和群众庭院收购。收购羊肚菌：1991 年 1000 千克，1993 年 254 千克，1995 年 260 千克。

收购花椒 884 千克。1991—1995 年，各年度收购盐渍蕨菜分别为 800 吨吨、780 吨、147.6 吨、346 吨、60 吨。各年度收购粮食油料分别为 41 吨、23 吨、35 吨、20 吨。1999 年收购花椒 1.5 万千克。2000 年，收购粮食油料、蜂蜜、乳制品分别为 150 吨、35 吨、30 吨，在收购过程中严把质量关、不作人情价，公平买卖，钱货两清，群众受益，企业受利，使农产品优势变为商品优势，商品远销省内外。2005 年，各级社以开拓农牧村市场为重点，发挥点多面广的网络优势，县基联营，分购联销，加强农副畜产品购销。2010 年，农副畜产品收购完成 984 万元。见表 14—2—3《1991—2010 年供销系统农副产品购销情况表》。

1991—2010年供销系统农副产品购销情况表

表14—2—3　　单位：万元、吨

年份	农副畜产品值	牛羊肉量	干蕨菜量	豆类量	年份	农副畜产品值	牛羊肉量	干蕨菜量	豆类量
1991	578	—	55	—	2001	194	150	42	15
1992	596	—	90	—	2002	302	200	110	130
1993	389	38.81	175	41	2003	350	200	125	150
1994	560	—	100	350	2004	390	200	137	190
1995	309	60	108	20	2005	430	200	142	230
1996	331	90	120	140	2006	475	125	150	300
1997	130	120	76	—	2007	421	360	—	100
1998	90	85	96	—	2008	607	180	200	—
1999	107	150	50	—	2009	820	330	80	450
2000	300	200	30	215	2010	984	—	—	—

第四节　农村合作经济

一、专业合作社

甘南州新型农牧村专业合作经济组织的发展起步较晚，2003 年临潭县供销社依托中藏药材基地建设，率先组建了长川、店子两个药材专业合作社。入社农户 60 户，入股资金 8 万元，带动种植面积 40 公顷。专业合作社以“民

有、民营、民享”为原则，为农牧民提供信息、科技、农资、收购、推销商品、实行二次返利等多项服务。2005 年，州政府下发《关于授权州供销社为农副畜产品社会团体主管单位的批复》，明确合作经济的主管部门和注册、登记的有关程序，加速合作经济的发展，是年，新发展专业合作社 4 个，入股资金 8 万元，入社农户 60 户，种植面积 8 公顷，使专业合作社的数量增加到 10 个，入股资金达到 74 万元，种植面积达 134.67 公顷。临潭县供销社成立全州第一个营销协会，10 多户加工、销售企业、100 多名农牧民经纪人参加协会。2007 年兴办甘南农资流通协会、玛曲蔬菜协会、卓尼供销社兴发养殖协会，协会的成立对行业的规范发展起到积极的推动作用。2008 年，各县市通过开放办社，新建提升、专业合作社改造、参股兴办等多种形式，加快恢复重建步伐，取得明显成效，到 2009 年底，兴办专业合作社 2 个，累计达 25 个，入股资金 535 万元，入社社员 2000 多户。农资、农副畜产品、农畜产品经纪人等各类协会累计达 6 个，注册资金 18 万元。至 2010 年底，累计兴办各类专业合作社 33 个，入股资金 835 万多元，入社社员 2630 多户。由州供销社组织成立的合作市天鸿农牧民专业合作社，以加工和销售为依托，注册资本从 25.3 万元发展到 419 万元。成立 8 个分社，吸纳 930 户农牧民入社。建成养殖基地、饲草基地、育肥基地、奶牛养殖场，年出栏牦牛 2.5 万头、藏羊 5 万只、蕨麻猪 6 万头，年产值 2500 万元，初步形成产加销一条龙、贸工农一体化的产业化经营格局，成为全州农牧民专业合作社发展的示范样板。

二、恢复重建基层社

基层供销社是直接面向农牧民的综合经营服务组织和以农牧民社员为主体的合作组织。2007 年，全州供销社系统恢复改造基层社 18 个，发展村级综合服务社 43 个。2008 年，基层组织恢复重建取得进展。各县市通过开放办社，新建提升、专业合作社改造、参股兴办等多种形式，加快恢复重建步伐，取得明显成效。全州恢复、新建基层社 8 个，总数达到 29 个。新办村级综合服务社 55 个，总数达到 108 个。利用供销社区位优势，加快闲置低效资产的开发利用，建成或改造农贸市场 6 个。9 个省级试点乡村综合服务社建设按标准建成，并通过省、州新农办、供销部门的验收。新办村级综合服务社 36 个，总数达 148 个，基层经营组织实现销售 5330 万元。



2009年6月25日，合作市天鸿牦牛养殖专业合作社挂牌成立。

2010年，恢复改造基层社11个，29个基层社经营实力进一步增强。培育出卓尼麻路、临潭冶力关、新城等一批中心强社。结合新农牧村建设，多渠道争取基层社补助建设资金，兴办村级综合服务社36个，总数达148个，成为服务“三农”的一支重要力量。

第五节 新网工程与废旧物资回收

一、新网工程

2006年5月，全国供销合作总社决定实施“新农村现代流通服务网络工程”（简称新网工程）。“新网工程”旨在大力发展农业生产资料现代经营服务网络、农副产品市场购销网络、日用消费品现代经营网络和再生资源回收利用网络。经国务院批准后，“新网工程”在全国实施，上升为政府工程。2007年，州政府出台《关于加强农牧村流通服务网络建设的意见》，采取多种形式和途径，加快“新网工程”建设步伐。是年6月21日，卓尼县农副土特产公司农副产品冷链物流系统改造项目开工，项目资金35万元，翌年6月建成投入使用。2009年7月，玛曲县洋祺农副有限责任公司日用消费品配送中心升级改造项目开工，项目资金50万元，9月完工投入使用。2010年，舟曲县供销贸易公

司申报农副产品批发交易市场改扩建项目，项目资金 40 万元。是年，舟曲县供销社申报“新网工程”专项资金 100 万元。投资 50 万元的临潭县农副公司农资配送中心建设项目、投资 45 万元的夏河县供销贸易公司日用消费品配送中心升级改造项目、投资 25 万元的舟曲县供销社农资流通建设项目相继完工，新发展农资连锁经营网点 10 个，玛曲、夏河、舟曲等县发展乡镇超市 8 个，组建村级综合服务社 20 个，发展烟花爆竹经营网点 28 个。网络建设促进农牧村商品流通。

二、废旧物资回收

1991—1995 年，供销社系统废旧物资收购点 8 个，收购各类废旧物资 86.3 万元。1996—2000 年，收购各类废旧物资 33 万元。2007 年，合作市供销社通过汇报、协调，争取到全市废旧物资收购市场的归口管理权，并成立了废旧物资收购管理办公室，对全市的收购点开展登记、整顿、办证等工作，成立了废旧物资回收公司，成立全市废旧物资回收协会，规范废旧物资回收市场。至 2010 年底，全州废旧物资回收点共 18 个，收购总额 600 万元。



临潭县新城供销社资产开发规划图（2008 年）

第三章 粮油购销

第一节 机 构

一、州粮食局

甘南州粮食局是州政府主管粮食行政的职能部门，2008年，共有干部职工15人。下设办公室、计划财务科、购销科、储运科、纪检审计科。2010年，根据《中共甘南州委秘书处、甘南州人民政府办公室关于印发甘南藏族自治州商务局（粮食局）主要职责内设机构和人员编制规定的通知》，设立甘南州商务局（粮食局），将州粮食局职责划入州商务局，在州商务局挂州粮食局牌子。

二、县市粮食机构

2008年，全州7县1市8个县级粮食局98人，9个粮食收储公司和9个粮食购销企业及1个加工企业、20个城镇粮店。2010年，划转县市商务局。

第二节 粮食流通体制改革

1991年12月，国务院发出《关于进一步搞活农产品流通的通知》，出台对粮食长年放开经营政策，第二次粮食流通体制改革开始。是年，甘南州粮食流通体制改革走小步，分步到位。首先压缩平价粮油工业范围，糕点行业用粮、商品猪饲料等改价为议价供应，菜农口粮口油按比例供应；收购商品猪由奖粮改为奖钱。其次提高23种粮食，18种油品（油料），4种副产品的统销价格，这是1966年以来首次调整城镇粮油统销价格，而且调整价格幅度较大，是粮价改革的重大突破。调整价政策出台后震动较大，居民纷纷排队购粮，销售量猛增，部分粮站出现断供现象，粮食部门突击调运，保证粮

食流通体制改革顺利进行。按照购销同价的原则，1992 年，又一次大幅度提高粮食统销价格。面粉统销价提高后实行全省一价，并增加职工粮价补贴标准。1993 年 1 月 1 日起，全面放开食油价格，取消油品定购任务，定购价格以及挂钩化肥的政策，取消食油统销价格和定量供应，节日补贴油，保健用油供应办法，油品油料购销放开价格随行就市，至此，持续 40 年之久的食油统购统销和定购政策宣告结束，这是甘南州粮价改革两年迈出两大步之后，又迈出的关键性的一步。

1994 年，根据国务院统一部署，从是年 6 月 1 日起，甘南州再次调整粮食购销价格，定购粮食只限小麦和玉米两大品种，小麦定购价每 50 千克 49 元，比调整前的结算价 35.30 元提高 38.8%；玉米订购价每 50 千克 41 元，比调整前的结算价 24.8 元提高 65.3%。主要粮食的销售价格实行国家定价。合作地区粮食销售价格，要报省物价委员会会同省粮食局核定，由省人民政府批准。这次调价使已经放开的粮食销价又恢复国家定价。1995 年 8 月 10 日，再次提高 3 种面粉的销售价格，每 50 千克标准粉 80 元，特二粉 107 元，特一粉 121 元，分别提高 22.81%、11.36% 和 10%。从 1996 年 1 月 1 日起，在全州粮食部门建立两条线运行机制，即实行政策性业务与商业性经营分开运行的新机制，这种体制运行一直持续到 1998 年。此后，落实政企分开，中央与地方责任分开，储备与经营分开，新老财务账目分开的粮食价格运行机制。

2001 年，三项政策得到有效地贯彻落实，在农区和半农半牧区长年挂牌收购，收储企业按质论价，敞开收购。2002 年，全面落实行政首长负责制，转变职能，政企分开，推动资产重组，推行“企业变性质、人员变身份”。2003 年，州县粮食行政管理部门与粮食企业在人、财、物等方面彻底脱钩，不参与粮食经营活动，不干预企业的生产经营，行政领导不准兼任企业负责人。工作方式由行政手段直接干预向综合运用法律、经济手段调控转变，把职能转到对粮食企业的调控、指导、监督、管理上来，注重对企业的服务。

2005 年，推进国有粮食企业改革，使全州国有粮食企业成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的市场主体。企业面向市场，转换机制，转换国有企业职工身份。临潭县、合作市变卖资产筹措资金；玛曲县政府拨付补偿资金；迭部县政府借款筹措资金；夏河县吸收社会资金等多方筹措资金，落实改制资金 200 多万元，按每人每年工龄 1000 元的标准，卖断工龄，转变

部分职工身份。缩小粮食经营网络，全州由68个粮油购销站减少到30个，仓容量由1亿千克，缩减到5000万千克，实际存粮由1995年的5355万千克减到2005年的2886万千克。是年底，省财政、省粮食局、省农发行对国有粮食购销企业从1998年6月1日至2003年12月31日亏损情况进行清理认定，确认甘南州国有粮食企业政策性财务挂帐1180万元。临潭县政府国有资产监督管理委员会批复，原临潭县粮油收储公司改制为临潭县宏盛粮油收储有限责任公司。

2006年，州政府出台《甘南州粮食企业改革实施意见》和《实施细则》，全州保留的9个国有粮食企业：夏河城关粮站、碌曲城关粮站、玛曲尼玛粮站、迭部电尕粮站、临潭宏盛粮油有限责任公司、卓尼城关粮站、舟曲大川粮站、合作市合作粮油收储公司、州粮油储运公司。管理人员实行委派制，由县市粮食行政主管局选任委派，报县市政府备案。企业员工一律实行劳动合同制，重新签订劳动合同。按照新设定的岗位定岗、定薪后，优先在原职工中择优返聘。是年5月18日，经州粮食流通体制改革领导小组研究决定，将省上下拨的324万元企业改制补助资金，分解下拨到各县市，作为分流安置职工的补助资金。从此到2010年，全州国有粮食企业经营体制机制一直沿续。

第三节 粮油购销

一、粮油收购

1991—1995年，全州每年粮食收购任务在100万千克左右。1991年，全州遭受自然灾害，造成粮食大面积减产。粮食部门在粮食收购中，与银行、供销、石油等部门紧密配合，完善“三挂钩”（定购粮与预购定金、平价化肥、柴油挂钩）政策，对挂钩物资实行双重管理办法，做到供应票证、底卡、标准和交售定购粮油数量四对口，保证全年粮食收购。1996年，全州收购任务增加到174万千克。州政府在年初专门召开工作会议部署粮油收购工作，实行“米袋子”行政首长负责制，金融机构及时供应收购资金，各县层层分解粮油收购指标，实行目标管理，未出现给粮农“打白条”等现象。临潭等县任务下达后，县级干部包乡，科级干部包村，分片督促，使当年粮油收购

进度快，质量好，按时超额完成粮食收购任务。是年，全州共收购粮食459万千克，超额完成年度收购任务。1997年，由于甘南州境内持续数月干旱，农作物大面积减产，特别是临潭、舟曲两个农业大县，减产面积在50%以上，给粮食收购带来一定难度。

从1998年起，执行国家敞开收购政策，按保护价敞开收购市场粮食，以保护农民利益，提高种粮积极性。各县根据农区、半农半牧区的不同情况，都采取不同的措施，舟曲、临潭、迭部等县都挂出按保护价长年收购牌价，半农半牧区对油籽收购也作了具体交售办法，在各粮站张榜公布，长年收购。在全州范围内采取多收购少调入的办法，以压缩大量的运杂费用。并且坚持户交户结，保证了售粮农民及时拿到现金。从1999年起，省政府取消对甘南的粮食征购任务。2003年，执行按保护价敞开收购农民余粮的政策，粮食购销逐步向市场化过渡，对甘南等高寒阴湿地区的小麦，省政府决定退出定购和保护价收购范围。

2004年5月26日，国务院颁布实施《粮食流通管理条例》，甘南州全面放开粮食价格，取消保护价。放开粮食购销市场，粮食经营完全市场化。国有粮食企业仍然是政府调控市场、联结生产和消费的重要载体，按照“购得进、销得出、有效益”的原则，随行就市、自主定价、自主收购。2006年各粮食企业做好市场行情的跟踪、分析、判断和预测，防止市场粮油价格过度波动影响城市低收入困难群体的生活，适时、定期发布粮油供求及市场价格信息，正确引导生产和流通。各县市适当增加成品粮加工量和购进量，掌握必要的粮源，减少中间环节，降低采购成本，保障市场供应，重点保证部队、大中专院校和低收入居民的粮油供应。支持鼓励多元化市场主体参与粮油经营，给河曲马场、华羚公司和科瑞公司等民营企业颁发《粮油收购资格证》。

2008年，按照“积极收购、保证供需、稳定库存、提高效益”的工作目标，加强与省内粮油购销协作，发挥国有粮食企业收购主渠道作用，“稳粮、增收、强基础、保民生”，全州各类粮食收购主体，特别是国有粮食企业，采取预约收购，上门收购，品种串换，设点收购和代收代储等措施，保护粮农种粮积极性稳定粮食市场。至2010年，全州粮油市场稳定。见表14—3—1《1991—1998年甘南州国家粮油征购情况表》和表14—3—2《1999—2010年甘南州国家粮食油品收购情况表》。

1991—1998年甘南州国家粮油征购情况表

表14—3—1 单位：万千克

年份		1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
粮食	计划征购	100	100	100	100	105	174	160	100
	完成征购	106	105	102	90	137	459	191	107
油品	计划征购	80	80	—	90	105	80	50	50
	完成征购	73.57	77	—	22	58.44	28	18.8	29

1999—2010年甘南州国家粮食油品收购情况表

表14—3—2 单位：吨

年份	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
粮食	426	2744	1231	1248	1040	298	229	1087	2500	2500	2500	2500
油品	130	122	124	123	12	14	—	—	—	—	—	—

二、粮油销售

1991年，在保证城乡粮食供应的前提下，整顿销售，压缩不合理销售量，推行粮价改革，结合世界粮食日，开展节约粮食活动。从5月1日起，提高23种粮食，18种油品（油料），4种副产品的统销价格。其中全州平均每50千克标准粉由17.50元调为27.24元，标二粳米由18元调整为33元，菜油由82.06元调整为208元，胡麻油由82.06元提高到214元。销价提高后，对职工发放粮价补贴，变暗补为明补。全州抽调95人重点检查整顿27个粮站1.31万户4.15万人，建立居民定量粮油供应底卡，城镇粮油供应管理工作进一步完善。

1993年，粮食销量大幅度下降。4月1日粮食销价放开，全州零售价平均上扬26.62%，全年粮食销量1058万千克，比上年3850万千克下降72%。为解决政策调整、粮价改革给粮食调入工作带来阶段性的较大困难，1995年，州粮食局相应成立粮油储运公司，对上统一购买，对各县统一调入，收到一定成效。1996年，提出抓销售率，实行销售与职工工资挂钩等措施，促使粮食销售回升。此后，粮食经营部门主要在提高产品质量，送货上门，扩大网点，

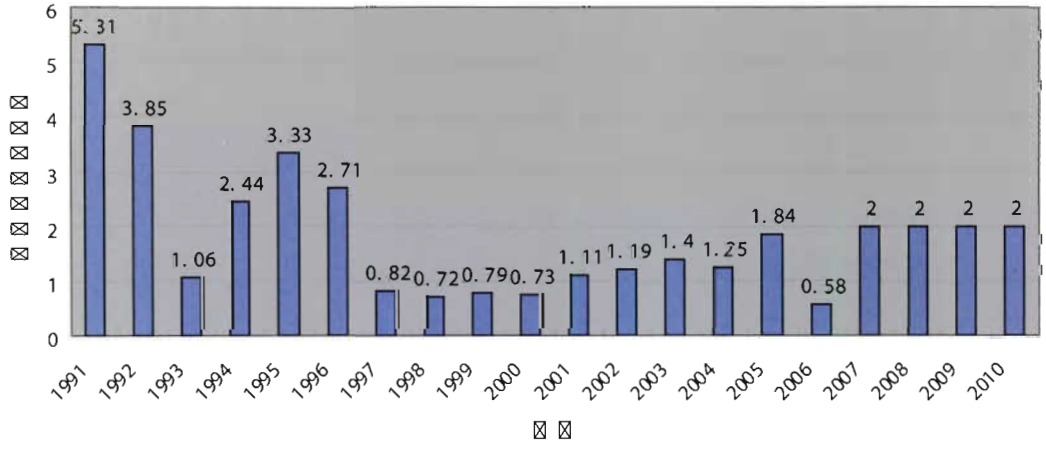
改进服务方式、服务标准等方面，向社会做出公开承诺，取得良好的社会效应，但实际销售量仍然大幅度下降。

1998—1999 年，执行粮食顺价销售政策，要求按成本价加费用，再加合理利润定价销售，一律停止逆向操作。由于甘南地广人稀，运输路线较长，费用多、成本高是造成销售不畅的主要原因。如玛曲县乡下粮站，小麦成本价达 1.00 元以上，优等粉达 1.40 元以上。成本价远远高于市场粮价，粮食滞销现象相当严重。州粮食局与各县粮食局签订年度《粮食工作目标管理责任书》，各县粮食局与各基层粮站也签订责任书，对压库促销和扭亏增盈工作都定有明确任务，完成好的给予奖励，完不成任务要扣除部分工资并进行处罚。

2001 年，为实现降低库存扭亏增盈的目的，各县市粮食部门开展“粮食促销年活动”，实行购、销、存、效益等综合量化考核，指标层层分解落实到购销站（店）。粮食购销企业以市场为导向，适应不同消费者的要求，采取广告挂牌设点销售、送货上门、不断提高服务质量、走街串巷探亲访友搞推销等措施，向用粮大户上门推销，郑重承诺，保质保量。以效益工资、计件工资等激励机制为动力，调动职工积极性。是年，粮食销量达到 1.11 万吨，销售量回升。到 2005 年销售量达到 1.84 万吨。2007—2010 年，一直保持在 2 万吨左右。见图 14—3—1《1991—2010 年甘南州粮食系统粮食销售量柱状图》。

1991—2010 年甘南州粮食系统粮食销售量柱状图

图14—3—1



第四节 粮油储存加工

一、粮油储运

粮食调入 甘南州耕地面积少，产粮不多，特别是干部职工、大中专学生、城镇居民的用粮主要以调入为主。1991年，粮食调入仍然由省上下达指令性计划。全年调入粮食5462万千克，超额完成省上下达计划5365万千克任务。1992年，粮食调拨实行包干政策，全州粮食调入计划包干7810万千克，超额完成全年调入包干计划。1993年4月1日起粮价放开，粮食调拨由指令性计划改为产销区直接订货政策。1995年，省上采取定购粮调拨层层买断的政策，州粮食局成立粮油储运公司，对上统一购买，对各县统一调入。1996—1998年，由于粮价调整和市场疲软，城镇和农牧区销量减少，使库存压力增大，各县根据实际情况，采取不调、缓调和少调的办法，减轻企业负担。1991—1997年，全州集中调入粮食22.47万吨。1999年，粮食调运采取供需见面的办法，销区粮食企业直接到产粮区购粮调拨。由于甘南州路途遥远，调入的粮食成本增高，顺价销售不畅，库存积压。2000年以后，州上不再统一集中调粮，各县根据各自主销的粮食品种，积极稳妥地与产粮区建立长期稳定的购销关系，做到无论是丰年还是歉收年销区都能有稳定的粮源。

安全保粮 1991—1999年，全州各粮食企业对调入的粮油，在每年春秋两季，以处理虫粮和高水份粮为重点，开展大普查活动。与此同时，积极抓好“四无”（无害虫、无变质、无鼠雀、无事故）粮仓建设，保证储粮安全。2000年后，随着粮食集中调入大幅减少，安全保粮成为粮食工作的重要任务。州、县粮食局对粮油保管工作做规划部署并指导督促，健全和完善安全保粮责任制，在各粮站做到责任、人员、资金三落实，保证粮食安全。从2003年起，本着“有仓必到、有粮必查、查必彻底、不留隐患”的原则，对查出的高水份粮、虫粮、陈化粮和不宜存粮区别轻重缓急进行处理。2009—2010年，州、县市粮食部门坚持“以防为主、综合防治”的保粮方针，以国有粮食企业储粮安全为重点，继续实行粮食安全保管分级管理、分级负责制度，权责统一、监管并重的责任机制不断得到靠实。

粮食存储　甘南州粮食存储方式主要是仓储，1991 年全州平均库存粮食 4746 万千克。1993 年 4 月 1 日起粮价放开，粮食调入进度迟缓，周转库存量下降。1996 年，由于粮价调整和市场疲软，城镇和农牧区销量减少，使库存压力增大。1997 年，为缓解产区库存压力，省政府分配甘南州西粮东调任务 500 万千克，作为政治任务来完成。2000 年，贯彻落实各级政府“米袋子”行政首长负责制，保留州县粮食局调运管理机构，充实管理人员。2001 年实行分仓挂牌，建立堆跺卡片，定员包仓，包数量、包质量、包“四五”粮仓，消除粮储隐患。2005 年，国有粮食企业粮食库存大幅度下降。全州粮食管理执行省粮食局制定的“一符、三专、四落实”制度，即账实相符，要求做到会统账、实物账、保管账（卡）必须相符；对所存储粮油（料）做到“专人、专账、专仓”管理；“品种、地点、数量、质量”落实，承储资格要完全达标。2006 年，州政府研究决定建立甘南州地方储备粮 1.2 万吨。是年，建立州级储备粮 1500 吨，玛曲县 1000 吨；2007 年迭部县建立县级储备 1500 吨；2008 年，碌曲 1000 吨、卓尼 1500 吨、舟曲 2000 吨、临潭 1500 吨，夏河 1000 吨。2008 年 12 月省粮食局通报中，甘南州 7 县 1 市及州粮油储运公司均达到三类“一符四无”粮仓县和单位。2009 年 3 月，全国、全省启动清仓查库自查工作，州粮食局于 4 月底完成自查工作任务。2010 年 4 月 1 日至 4 月 30 日，在全州范围内开展粮食库存检查。甘南州辖区内粮食库存数量为 3.48 万吨，其中小麦 2.93 万吨，稻谷 133 吨，玉米 1 吨，其他粮 5448 吨。储粮总量中地方储备粮 3.42 万吨，商品粮 637 吨。

粮油加工　1991 年，甘南州粮油加工企业数量少，规模小。全州有粮油加工厂 3 个，由省粮油工业公司逐级管理，粮油食品厂 1 个，均属小型微利企业，4 厂共有职工 261 人。3 个粮食加工厂主要承担平价杂粮粉和食油生产任务，粮油食品厂自产自销粮油食品及酿造产品，当年共实现产值 347 万元，实现利润 7 万余元，完成产品产量 200 万千克。1992 年完成粮油工业产值 294 万元，占计划的 84%，实现利润 3.44 万元，占计划的 43%，完成主要产品产量 151 万千克，占计划的 75%。1993 年，全年完成工业产值 713 万元，实现利润 6.6 万元，完成主要产品产量 873 吨。

1994 年，甘南州内的粮油工业企业管理权限下放，全部划归州县粮食局，做为粮食商业的副营业务管理，省粮油工业公司不再直接管理。至此，合作

粮油加工厂，夏河粮油加工厂，临潭粮油加工厂均由所在县粮食局及合作粮油公司管理。

2000年以后，随着人们生活水平的提高和思想观念的转变，人们食用的大部分口粮开始直接购买或兑换市场上从外地调来的面粉，2001年全州国有粮油加工企业全部瘫痪，夏河粮油加工厂撤销，临潭县粮油加工厂破产，舟曲粮油加工厂自然解散，合作粮油加工厂对外承包由个体户经营。21世纪初，拉卜楞章格糌粑等非公有制粮油加工企业兴起，到2010年个体磨面坊榨油坊遍布城乡，满足着农牧民群众对面粉和食用油加工的需求。

第五节 粮食供应与陈化粮处理

一、粮食供应

城镇居民口粮供应 1995年，结合甘南州的粮食市场行情，对城镇居民实行信誉卡（凭原购粮证）限量供粮。城镇居民每人每月12.5千克，当月不购者不结存。超标准用粮及其它用粮一律按市场价随行就市，保证供应。

牧民口粮供应 甘南州是一个以牧业为主的自治州，共有108个乡镇，其中纯牧业乡20个，退农还牧乡36个，其中20个纯牧业乡有史以来不能种粮食，全靠调、购、换进粮食来生活，半农半牧区，吃粮长期靠外地调进。1993年4月1日放开粮价，一个牧民年需支出口粮款170.28元。1994年6月10日粮食价格改革后，按6月份当月价格计算，一个牧民年支粮款195元。1994年底，全州实有牧民25.50万人，每人每月供应面粉10千克，月需粮300.88万千克，全年需粮3610.56万千克，而省上给甘南州安排下达的定购粮调入指标2050万千克，只能解决军供和省上下达的农村救灾用粮及城镇居民、大中专在校生的供应，无法解决牧民群众的口粮和饲料粮之所需。1995年5月，供应品种有小麦（每斤0.95元），特二粉（每斤1.11元），每个牧民每月10千克（5千克小麦，5千克特二粉），年需支出粮款247.20元。

退耕还林（草）补助粮供应 2004年，甘南州兑现退耕还林（草）补助粮供应。按照省政府“以县为单位，缺粮的地方补粮，有粮的地方补钱”的政策原则，州县粮食局认真排查“缺粮有粮”情况，核实各县国有粮食企

业可供应于退耕还林（草）补助的周转粮库存情况，清理2003年以前补助粮遗留问题，共兑现粮食4327吨。其中夏河县24吨，舟曲县1898吨，迭部县505吨，合作市1900吨。

军粮供应　2004年，甘南州军粮供应得到重视，各军粮供应部门对军供粮油质量实施全程监控，保证供应部队的粮油既符合国家质量标准，也符合国家粮油卫生标准。2005年筹备成立甘南州军粮供应站，站长由一位州粮食局副局长兼任，具体业务由购销科代理。2006年，军粮供应站从粮食局购销科分离出来，建成具有法人资格的全额拨款事业单位，统管全州8个代理部，隶属州粮食局。是年7月28日，在州粮油储运公司加挂甘南州军粮管理站牌子。军粮供应站加强军粮供应主渠道建设，搞好军粮筹措，规范军用购粮卡使用，创新服务方式，延伸服务内涵，提高军粮供应整体保障能力，加快资金运行电子化管理，确保补贴资金及时到位，专款专用，封闭运行。推广建立军民连锁超市、建设以军粮供应和小杂粮、副食品营销为主的配送服务和销售网络。为保证军粮供应，省上对军供粮源实行统分结合的筹措形式，面粉由市、州组织加工，大米由省军粮中心统一采购配送。

二、陈化粮处理

1998年，由于超期储存，粮食品质下降，有的开始陈化变质。年内检查发现半安全粮72万千克，危险粮4万千克，库存粮食居高不下，粮情不稳，品质有好有坏，参差不齐。各县粮食局长亲自抓保粮工作，采取分类指导，分级管理，抓点带面，落实责任制等办法，开展春秋两季以库存粮油安全为重点的大普查，及时处理危险粮和虫粮。2004年，州粮食局会同州财政局、工商局、州农发行联合行动，争取政策，安排销售处理陈化粮1万吨。各县市组织专人逐一核对陈化粮储存库存点、品质、入库时间、储存年限、储存数量、占用贷款数额及库存成本等，核实企业实际库存陈化粮8481吨，按照陈化粮定向销售的规定，在省粮油批发市场举行的陈化粮拍卖交易会上全部拍卖成交。

第四章 专营专卖

第一节 食盐专卖

一、食盐专营机构

1991—1996年，甘南州盐业市场管理和盐产品供应由州糖业烟酒公司（原食品公司）负责。卓尼县的麻路、完冒、申藏、尼巴、阿子滩、刀告、恰盖7个乡，为天水盐业分公司的管辖。1998年，甘南州糖烟酒公司分为盐业、烟草、糖酒3家公司。在甘南州盐业公司的基础上，1998年底，甘南州合作盐务管理站（甘南州合作盐业专营公司）正式挂牌成立，人员编织23人（包括离休1人，退休4人，抚恤1人），受甘肃省盐务管理局兰州分局和州经贸委双重领导。分设后的盐业专营公司由原糖烟酒公司划分固定资产12.8万元，房屋建筑面积887平方米。1999年8月在省盐务管理局、兰州分局、甘南州政府和州经贸委的关心和支持下，先后对合作、碌曲、玛曲、夏河盐业机构进行了理顺，人、财、物上划给甘肃省盐务管理局、甘肃省盐业集团，归属甘肃省盐务管理局兰州分局、甘肃省盐业集团股份有限公司兰州盐业分公司分管，由省盐务管理局，省盐业集团股份有限公司实行“购、销、存、人、财、物”统一管理，实行“两块牌子、一套机构，职能分开，合署办公”的专营管理与盐业经销一体化管理体制。

1999年10月，甘肃省合作盐务管理局（甘肃省盐业集团甘南州合作盐业有限责任公司）挂牌成立，负责合作市、碌曲县、玛曲县、夏河县的盐业市场管理和食用盐、农牧业用盐、工业用盐的供应任务。迭部、舟曲、卓尼、临潭4个县由天水盐务管理局负责管理。因碌曲、玛曲、夏河3县不具备成立盐业专营公司的条件，在3县设立盐业批发部，为合作盐业有限责任公司的下属批发网点。2010年底，甘南盐务管理局下设办公室、业务科、财务科、盐政科（稽查队）等5个职能科室，合作、夏河、碌曲、玛曲4个批发部，在职职工15人，离退休职工14人，其中：离休1人，退休13人，局机关办

公经营场地在合作市人民街76号。

二、盐业兼营

1991—1997年，甘南州盐业由州糖业烟酒公司（原食品公司）兼营，食盐是公司经营的商品之一，从甘肃省糖酒公司购进，平均年销售不足百吨。1995年国务院第163号令（《食盐加碘消除碘缺乏病危害管理条例》）以后，对食盐进行粗糙加工分装，以全省统一价格由州糖烟酒公司下属的各门市部供应，供货区域是甘南州合作地区以及碌曲、玛曲、夏河3县。所供辖区碌曲、玛曲、夏河县食品公司基本上不通过州糖烟酒公司，直接从省糖烟酒公司调运。假冒伪劣食盐冲击市场情况严重，私盐基本覆盖整个市场，大多数群众居民食用无碘盐。

三、盐业专营

1996年国务院第197号令《食盐专营办法》发布。1998年7月24日甘肃省第九届五次人代会批准通过《甘南藏族自治州食盐加碘消除碘缺乏危害管理办法》《办法》规定甘南州是碘缺乏病的高发区，病区居民必须长期食用加碘食盐，未经加碘的食盐不得进入甘南州辖区，盐的收购，分配和调拨，由州盐业主管机构统一组织实施，并根据地方病防治办公室，卫生部门提供的病情资料和科学依据，负责食用碘盐的采购，加工和供应。凡在甘南州经销食盐者必须销售加碘食盐，并一律从指定的碘盐加工单位购进，销售时应向用户宣传碘盐防病治病的作用和保管方法。并明确指出对违反食盐加碘法律、法规和本《办法》的行为，依据有关规定，由州、县市卫生行政部门和盐业主管机构依据各自的职权进行处罚。《办法》的出台，从法律层面保障了加碘盐在甘南州供应和销售，打击了劣质盐、无碘盐和私盐在甘南的非法贩销。

1998年底，甘南州合作盐务管理站（甘南州合作盐业专营公司）成立后，行使合作地区三级盐业管理和三级经营权职能，实行自主经营，自负盈亏。长期投资20万元，流动资产15.2万元，其中：应收账款5.4万元，库存商品9.1万元，其中：90%报损，待摊费用4404元，货币资金仅有2983元，流动负债51.8万元，其中：短期借款40.3万元，应付账款5760元；未分配利润-34.6

万元，所有者权益 3.7 万元，企业实际负债高达 107.7%，加之辖区地域广、路线长、人口居住分散、运销费用大，盐业专营难度非常大。刚刚组建的局（公司）教育职工统一思想认识，克服困难，知难而进。为占领盐业市场，给人民群众供上合格加碘盐，精打细算，从购进时的卸车和粉碎、加工、分装，到销售时的装车，送销中的卸车等这些苦活、累活都是职工亲手干。与此同时，组织人员加大对食盐市场秩序的整顿，向群众宣传食盐专营，消除碘缺乏病危害的法规政策，讲解食用碘盐的益处和辩别真假食盐的方法。组织人员在土门关卡设立盐政稽查检查点，堵截从临夏贩运到甘南境内的私盐。公司领导和职工上下一心，即是稽查员、宣传员，也是售货员、装卸工、包装工。1999 年销售各种盐 283 吨，仅装卸费一项节约 2076 元。

2000 年，在原糖烟酒公司第一门市部旧址修建合作盐务局、盐业公司商贸综合楼，综合楼总造价 186.74 万元，建筑面积 1760 平方米，于 2003 年投入使用。供应市场的各种食盐仍从甘肃省盐业集团股份有限公司兰州盐业公司陈官营盐库购进，对购进的食盐进行加工，并分装为 1000 克小袋，后改为 500 克小袋，以统一批发价送往各销售网点及零售门店。2003 年，取消食盐加工分装资格，所供食盐由甘肃省盐业集团股份有限公司兰州盐业分公司统一配送。

经过努力，合作、碌曲、玛曲、夏河 4 县市食盐市场秩序较以前有明显的好转，人民群众对食盐专营，食用合格碘盐，消除碘缺乏病危害的认识逐步提高，自觉食用碘盐的人口已占食盐总人口的 95%以上，食盐销售逐年增



合作市疾控中心为农牧民配送碘盐（2009 年）

加，2005 年销售 1005 吨。2010 年，实现食盐供应 1500 吨，比 2005 年增加近 500 吨，食用碘盐人口占食盐总人数的 98%，基本完成全覆盖。

第二节　烟草专卖

一、烟草专卖机构

1998 年 6 月 8 日，甘南州烟草专卖分局和甘南州烟草分公司成立，行使二级烟草专卖管理权和三级经营权，只组建未上划，由原糖烟酒公司分离组建，受州政府与省烟草专卖局（公司）双重领导，以州政府为主。

2003 年 10 月 13 日，甘南烟草专卖分局和甘南州烟草分公司整体上划，成立甘肃省烟草专卖局甘南分局、甘肃省烟草公司甘南分公司，受甘肃省烟草专卖局（公司）与州政府双重领导。所辖 7 县 1 市的烟草专卖与经营暂实行委托管理。

2006 年，甘肃省烟草专卖局甘南分局更名为甘南州烟草专卖局。2007 年，甘肃省烟草公司甘南分公司更名为甘肃省烟草公司甘南藏族自治州公司。2009 年 12 月 31 日，甘南州烟草专卖局（公司）财务资产关系上划。2010 年 10 月 12 日，甘肃省烟草专卖局（公司）与甘南州人民政府正式签订关于甘南 7 县局（公司）划归甘南州烟草专卖局（公司）管理的协议，2010 年 11 月 15 日，国家局下发《国家烟草专卖局关于甘肃省甘南藏族自治州所属 7 县烟草管理体制上划的批复》，甘南州辖夏河、舟曲、玛曲、碌曲、迭部、卓尼、临潭 7 县烟草机构划归烟草行业管理，保留各县烟草专卖局，取消 7 家县烟草公司法人资格，分别成立甘南州烟草公司夏河、迭部、碌曲、玛曲、舟曲、临潭、卓尼县局（营销部），为正科级建制。

2010 年，甘南州烟草专卖局（公司）机关共设办公室（安保科、整顿办、信息中心）、专卖监督管理科（内部专卖管理监督科、稽查支队）、营销管理中心（仓储配送中心）、财务管理科（资金结算中心）、政工科（监察科）、督察考评中心、审计派驻办 7 个职能科室，下辖夏河、舟曲、玛曲、碌曲、迭部、卓尼、临潭 7 县局（营销部），全州共有员工 143 人，其中州局（公司）领导 4 人、科级干部 24 人、内退人员 11 人，退休 3 人。



甘南州烟草专卖局（烟草公司）办公楼（2007 年）

二、烟草经营

1991—1998 年，甘南州烟草工作未形成烟草专卖管理体制。截至 2010 年底，拥有资产 6331.59 万元。1999—2010 年，销售卷烟 78.05 亿支，实现销售收入 12.31 亿元，实现利润 1.02 亿元，实现利税 1.43 亿元。辖区共有卷烟零售客户 3602 户。

第三节 石油销售

一、机构变革

1992 年，甘南州石油营销机构名称变更为甘肃省石油总公司甘南州公司（以下简称州石油公司），下设党委、经理办公室（人秘工作归办公室）、财务科、业务科、仓储基建科、总务科、职工培训中心，还有派出机构兰州办事处，2 家经济实体：车队和劳动服务公司。1993 年，机构精简，公司将机关原来的 7 个科室合并为 4 个科室，新成立经销公司。1994 年，甘肃省经济贸易委员会确认甘肃省石油总公司甘南州公司以及 7 县公司享有经营成品油批发资格。1996 年，公司新成立甘南州石油公司弘原综合经理部，由于经营不景气，1998 年撤销。2000 年，公司撤销全州 7 县石油公司，取消法人资

格，同时成立各县加油站总站，为州石油公司的派出机构，负责各县加油站的成品油销售经营。为了强化属地管理，公司将原兰州王家坪加油站、临夏天河加油站分别移交给兰州市石油公司及临夏州石油公司。2001 年，甘肃销售分公司决定在甘南、陇南两个存续公司的基础上成立二级销售分公司，新公司名称为中国石油天然气股份有限公司甘肃甘南销售分公司。分公司成立后，分别实行一套组织两块牌子。财务实行股份与存续分账管理和核算，现有人员仍按原渠道统计。同时，将 3 个独立核算的经济实体：汽车队、劳动服务公司、经销公司撤销，24 名员工与企业解除劳动合同。2005 年，州石油公司机关科室名称变更为储运安全部、财务资产部、综合办公室、营运销售部、企业文化部、零售管理部、物业科、兰州办事处、润滑油管理部，各加油总站变更为各销售片区。2006 年，公司将在兰州市晏家坪 165 号的房屋物业管理工作全部移交给甘肃华庆工贸有限责任公司管理，在兰离、退休职工交由甘肃公司离退休管理中心统一管理。同时将 6 个销售片区合并为 3 个销售片区。2007 年，公司党组织关系划转甘肃销售公司党委垂直管理。同时撤销企业文化部，职能归并综合管理部，成立公司小车队和合作销售片区。2008 年，公司规范和调整相关部门，改名为经营销售部、加油站管理部、储运安全环保部、投资建设部、财务资产部、综合管理部 6 个部门，同时选举成立了加油站管理部党支部。2010 年，公司将原加油站管理部非油销售职能划归非油经营部（含润滑油），新成立非油经营部。

二、成品石油销售

1991 年，公司有 9 座油库，5 座运营加油站，1993 年，公司运营网点变为 20 个。2000 年，公司关停二级库 1 座（扎油沟油库），三级油库 2 座，撤并加油站 6 座，收购加油站 12 座，新建加油站 5 座，系统内加油站由 1994 年的 21 座增加到 39 座。社会加油站由 19 座下降到 6 座。2006 年，公司关停部分收购的低效站，运营加油站变为 32 座，2008 年，公司关停 10 座加油站，运营加油站 22 座。经过 20 年的改革变化，公司的成品油销售量从 1991 年 1.77 万吨，2010 年增加到 9.18 万吨，增幅为 420%。见表 14—4—1《1991—2010 年甘南州石油公司石油销售情况表》。

1991—2010年州石油公司石油销售情况表

表14—4—1 单位：吨、万元

年份	成品油销售	上交税金	年份	成品油销售	上交税金	年份	成品油销售	上交税金	年份	成品油销售	上交税金
1991	17670	—	1996	15336	96.5	2001	25688	128	2006	55695	311
1992	18620	148	1997	11916	—	2002	36813	—	2007	61123	440
1993	14048	192	1998	14088	—	2003	42408	—	2008	66791	581
1994	10882	71.6	1999	28173	133	2004	49808	251	2009	76464	584
1995	9556	—	2000	24601	228	2005	55695	—	2010	91767	670



碌曲县贡巴乡加油站（2006年）

第五章　对外贸易

第一节 机 构

一、州对外经济贸易委员会

1991年，外经委由州政府和省经贸委双重领导，编制15人，设有办公室、业务科、计财科，负责州政府对外经济贸易工作具体职责和业务。下属2个全民所有制企业，即甘肃省粮油食品进出口公司甘南支公司和甘肃省土畜产品进出口公司甘南支公司。

二、对外经济贸易局

1997年12月23日，甘南州对外经济贸易委员会改名甘南州对外经济贸易局，成为州政府规划管理和协调本州外贸企业和有关部门的对外经济贸易活动及工作部门，内设办公室、外经贸科、计财科，行政干部11名，事业人员2名。2001年12月6日，在对外经济贸易局的基础上设立甘南州贸易经济合作局，仍由外经贸科具体规划管理全州对外贸易工作，2004年11月2日，在州贸易经济合作局的基础上，组建设立甘南州商务局，设立外经外贸科，对外贸易由其规划管理，延续到2010年。

第二节 外贸产品及出口创汇

一、甘南主要外贸产品

1991—2010年，甘南州对外贸易出口产品包括干酪素系列产品、土畜、粮油、医药、矿产等几十个类别。其中干酪素系列产品有食用干酪素、凝乳酶干酪素、乳酸干酪素、工业精一级干酪素、工业二级干酪素、工业普一级干酪素、酪朊酸钠、酪蛋白磷酸肽等14个系列品种；土畜产品类包括绵羊

肠衣、牛角、羊角、骨粉、骨粒、绵羊毛、牦牛毛、绵羊皮、旱獭皮、猴头菌、松茸、山羊绒、牛蹄筋、羊蹄筋、牛背筋、牛脖筋、猪鞭等；粮油食品类包括活牛、剔骨分割冻牛肉、剔骨卷装冻绵羊肉、蕨菜、蚕豆、芸豆、豌豆、菜籽饼（粕）、蜂蜜；药材类包括鬼臼、紫杉叶、秦艽、猪苓、野党参、当归、麻黄草、菖蒲、马鹿茸、冬虫夏草、地骨皮、冬花、鹿干角、赤芍、羌活、大黄、青冈籽、雪莲；矿产类包括硅铁、锑、氧化镁、白钨砂等。轻工产品有劳保手套、地板块等。工艺品有仿古地毯、波斯地毯、洮砚等。

二、出口创汇

1991—1997年，州外贸总公司负责甘南州外贸产品的收购供货，由省级专业公司实现出口。1997年8月，经国家对外贸易经济合作部研究同意，州外贸总公司直接经营进出口业务，并由省对外贸易经济合作厅归口管理。出口产品主要有蚕豆、冻牛肉、腌渍蕨菜、牦牛毛、牛羊角、仿古地毯及各类藏中药材。因企业负担过重，体制不顺，管理不畅，缺乏相应的激励机制，外贸商品收购总值呈现下降趋势，1995年出现亏损，亏损额60万元，到1997年底，全州对外贸易企业资产负债率为63.01%，举步维艰。1997年2月，国家经贸委和外经贸部联合发出了《关于进一步推动生产企业自营进出口工作有关问题的通知》后，根据省上相关贯彻意见，从1998年1月起，甘南州外贸总公司拥有自营进出口经营权，年底代理出口业务创汇8.05万美元，实现甘南州外贸史上直接出口业务零的突破。随着世界经济对硅铁的强劲需求，甘南州通过租赁承包、招商引资等方式建起卓尼县硅铁厂等，专门生产加工硅铁，从而使硅铁成为这一时期创外汇的亮点之一。1994年，在州委州政府的扶持下，甘肃华羚乳品股份有限公司在合作城区成立，经过数年发展，成为当时国内最大的酪蛋白产品研发、生产和销售的龙头企业，产品远销欧美、中东、中非及东南亚等国家和地区。自1999年起，甘肃华羚公司研发生产的干酪素系列产品成为甘南州出口创汇主打产品。

2004年，全州完成出口创汇总额为1773万美元，完成年计划任务550万美元的3.22倍，比上年增长71%，完成进口14万美元，出口总值排序是全省14个市（地、州）的第七位，增长速度在全省各市（地、州）第六位。2005年，全州完成出口创汇总额1863万美元，出口创汇创甘南州历史最高



华羚公司生产的干酪素出口产品（2006 年）

水平。出口对经济的贡献率是 2.09%，对经济的拉动度 0.24%。其中，华羚乳品有限公司，出口 1344 万美元，科瑞公司出口 225 万美元，州外贸总公司代理出口 43 万美元，卓尼硅铁厂出口 251 万美元。完成年计划任务 800 万美元的 2.32 倍，同比增长 5%。2006 年，以华羚乳品有限公司、科瑞乳品有限公司、卓尼硅铁厂为出口龙头企业，当年批准甘肃首曲生态有限公司为出口商品生产企业。2007 年，该公司出口商品 41 万美元。全州完成出口创汇总额为 4471 万美元，出口总额居全省各市州第七位，进口 5 万美元。2008 年，争取到转变外贸发展方式资金 210 万元。2009 年，受金融危机影响，干酪素出口受到冲击，全州累计完成出口创汇 376 万美元，同比下降 91%，进口 18 万美元。2010 年，完成出口创汇总额为 2238 万美元，出口总额居全省各市州第八位。

第三节　外贸企业改制

一、甘肃省土畜产品进出口公司甘南支公司

亦称州土畜产品进出口公司。90 年代初期，主要经营冻牛肉、腌渍蕨菜、牦牛毛、牛羊角、仿古地毯及各类藏中药材的收购及出口业务。受市场经济的冲击和国际贸易形势的变化，到 1966 年该公司全面停产。1999 年底总资

产只有21.7万元，各项负债高达181.8万元，资产负债率高达837.8%，累计亏损147.6万元，无力恢复生产和清偿债务。2000年4月，经该公司申请，州外经贸局根据全州企业改制的有关精神研究同意，向州中级人民法院提出破产申请。申请提出退休职工（6人）全部转入州外贸总公司。在职职工州外贸总公司安置6人，在外经贸局后勤服务岗安置2人，其余（20人）按有关政策下岗。

二、甘肃省粮油食品进出口公司甘南支公司

亦称州粮油食品进出口公司。90年代初期，主要经营蚕豆的出口业务。到90年代中后期，随着粮油市场的全面放开，蚕豆价格上涨，该公司蚕豆收购困难，到1997年4月全面停产，时欠外部款项174万元，外单位及个人欠公司85.54万元，全部为呆死帐，成为典型无资产、无厂房、无设备的“三无”企业。2004年4月，州深化企业改革领导小组研究同意并向州中级人民法院提出申请破产。职工16人，按每个工龄年1000元，最高不超过3万元的标准予以买断工龄安置，并给予补缴“两金”和对完成收购任的职工补发欠发工资。

三、州外贸总公司

州外贸总公司自1995年后亏损严重，公司所属外贸肠衣加工厂基本停产，原公司办公场所改为外贸招待所。2000年后，除为其它企业代理出口业务外，自己无收购加工业务，资不抵债。2005年企业改制中，州商务局办公楼（原属外经贸局）成为严重危房，整体拆除，收回外贸招待所为商务局办公用房，在州企业改革领导小组的出面协调下，将外贸肠衣加工厂拍卖变现53万元，用于职工安置补助。是年7月，与该公司的7名、粮油进出口公司13名、土畜产进出口公司10名职工签订“自愿解除劳动关系协议书”，并按照有关政策进行安置。8月，经州企业改革领导小组同意，州商务局向州中级人导法院提出申请，对州外贸总公司予以破产。

第六章　招商引资

第一节 机 构

1993 年 8 月，首届中国“兰州丝绸之路经贸洽谈交易会”即第一届兰洽会在兰州举行，甘南州经济协作活动即后来的招商引资工作也逐步展开，职能由州计划委员会（现州改革和发展委员会）、州政府项目办、州政府经济协作办根据需要承担。1998 年 7 月，原州经济计划委员会分设为州计划委员会、州经济贸易委员会，由州经济贸易委员会（现州经济与信息化委员会）承担经济协作职能。2000 年 7 月，州委秘书处、州政府办公室印发《甘南州经济贸易委员会职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》“甘南州经贸委经济协作科（加挂甘南州招商引资办公室牌子），负责全州招商引资，指导协调经济技术工作”。2003 年 11 月，州经济贸易委员会向州人民政府上报《关于请求尽快成立我州招商局的报告》。12 月，州经济贸易委员会专题向州编委提交《关于审核〈甘南州招商局职能配置、内设机构和人员编制方案〉的报告》，经 2003 年 12 月 11 日州政府常务会研究，原则同意经济贸易委员会关于组建甘南州招商局的报告，并要求经济贸易委员会提出具体方案。



1996年7月，甘青川三省十县经济协作第九届年会在碌曲召开。

2004年1月12日，依据州机构编制委员会办公室《关于设立甘南州招商局的通知》，在州经济贸易委员会原经济协作科的基础上，成立甘南州招商局，为州政府独立设置的直属县级事业单位，依照国家公务员制度管理。是年4月2日，甘南州招商局挂牌成立，内设办公室、招商引资科两个职能科室。核定编制12名，其中局长1名，副局长2名，科级职数4名。州招商局上级业务归属甘肃省投资贸易促进局（现省经济合作局）指导。随后，各县市陆续成立招商局。12月，州委批准成立甘南州招商局党组。

2006年7月，州机构编制委员会办公室《关于给甘南州招商局增设内设机构和增加事业编制的通知》（州机编办字〔2006〕44号），新增项目信息科，新增事业编制2名，其中科级职数1名。

第二节 营商环境建设

2003年，州委州政府颁布《关于甘南州鼓励内外资经济组织和个人投资的若干规定》（州委发〔2003〕18号）。2004年6月，甘南州人民政府印发《关于对招商引资项目实行“一站式”服务的规定》（州政办发〔2004〕152号）。成立甘南州招商引资“一站式”服务领导小组，后调整更名为甘南州招商引资工作领导小组。在州监察局设立“甘南州客商投诉保护中心”。2005年5月，州政府印发《甘南州招商引资项目管理暂行办法》和《甘南州招商引资项目中介人奖励暂行办法》。

2004年4月，州政府对1998—2004年以来的招商引资项目及第十一届兰洽会签约项目进展情况进行了一次集中督查督办，重点解决未实施项目和客商投诉方面的问题。根据督查清理，解除6个项目合同，清除不按期履约、长期圈占项目的10家企业。2004年10月，由州招商局根据州委转办通知会同各县市，对矿产开发企业打着招商引资旗号无证开采、以采代开、乱采滥探问题进行整顿清理。2005年，州委九届八次全委会议确定本年为“发展环境建设年”，州招商局开展招商引资环境治理工作，解决客商在项目建设中遇到的困难和问题31项。

2006年3月，州政府对兰州鑫益公司所属的迭部县九龙峡水电站、舟曲

巴藏水电站、临潭县60吨干法水泥生产线3个重点项目进行专项督查，现场解决相关问题。6月，州政府专题研究招商引资企业在用工、用人、原材料采购等方面优先考虑州内资源及水电站在本州登记注册有关问题。10月，州招商局呈报州政府《全州招商引资企业登记注册情况专题报告》，招商引资企业在州内登记注册164户，注册率88.18%。

2007年2月，州政府成立政务服务大厅，州招商局窗口办理招商引资项目核准、审核、备案、信息政策咨询等12项服务内容。4月，州政府《关于组成“甘南州政务大厅项目快速审批协调工作小组”的通知》（州政办发〔2007〕51号），确定州发改、招商、国土、住建、环保等8个部门组成“甘南州政务大厅项目快速审批协调工作小组”，以方便企业客商办理相关手续。

2009年，州人大、政协分别对招商引资开展调研，向州委、州政府提出项目建设地群众和客商需要解决的问题。2010年，州政府在规范性文件清理工作中，废止《甘南州招商引资项目中介人奖励办法》，保留州人民政府《关于对招商引资项目实行“一站式”服务的规定》和《甘南州招商引资项目管理暂行办法》。

2004年、2005年、2008年，州委州政府分别召开3次全州外来重点投资客商座谈会，专门协调解决客商困难和问题。



2004年4月，甘南州招商引资项目推介座谈会在合作召开。

第三节 招商引资活动

一、参加中国·兰州投资贸易洽谈会

1998年在第六届“兰洽会”上，甘南州首次签约总投资1500万元的甘南州佛阁藏药项目，对甘南州招商引资具有里程碑意义。随后，甘南州连续多年参加省上举办的兰洽会。见表14—6—1《1998—2010年甘南州参加历届“兰洽会”招商引资情况表》。

1998—2010年甘南州参加历届“兰洽会”招商引资情况表

表14—6—1 单位：人、个、亿元

年份	届别	参会人数	参展产品种类	签约项目	签约资金	年份	届别	参会人数	参展产品种类	签约项目	签约资金
1998	六	75	7类34种	1	0.15	2004	十二	203	10类80种	19	19.92
1999	七	112	7类30种	5	1.95	2005	十三	162	13类105种	29	19.34
2000	八	151	6类28种	5	10.48	2007	十四	220	13类105种	17	11
2001	九	160	13类100种	15	7.67	2009	十五	512	6类21种	25	12.66
2002	十	150	13类100种	9	23.56	2010	十六	495	6类120种	38	44.18
2003	十一	180	12类70种	10	20.36						



2009年6月17日，在第十五届兰洽会上甘南州招商引资项目集中签约受到媒体关注。



全国乡镇企业中小企业东西合作经贸洽谈会甘南州重点项目签约仪式（2008 年）

二、参加全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会

州招商局成立后，州委州政府组团参加由国家农业部、甘肃省人民政府联合主办，农业部乡镇企业局、省乡镇企业局（省中小企业局）和承办地人民政府承办的全国乡镇企业、中小企业、民营企业东西合作经贸洽谈会暨产品展销会。甘南州组织参加 3 次。见表 14—6—2《甘南州参加全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会相关统计表》。

甘南州参加全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会相关情况表

表14-6-2　　单位：人、个、亿元

2004 年				2006 年				2008 年			
承办地区	参会人数	签约项目	签约资金	承办地区	参会人数	签约项目	签约资金	承办地区	参会人数	签约项目	签约资金
酒泉市	156	14	4.78	白银市	48	19	18.33	平凉市	302	25	12.31

三、利用九色甘南香巴拉艺术节经贸洽谈

自 2000 年举办全州性重大文化旅游节庆活动中，“以节庆搭台，经贸唱戏”增加经贸洽谈内容，在 2005 年活动内容加入项目推介、洽谈、签约及商品展销活动。是年，在临潭县冶力关镇举办的第六届香巴拉旅游艺术节上签约项目 15 个、资金 3.5 亿元，2006 年第七届在迭部县签约项目 10 个、资金 9.09 亿元，2007 年第八届在卓尼县签约项目 12 个、资金 1.9 亿元，2009 年第十

届在舟曲县签约项目10个、资金1.91亿元。2010年，在临潭冶力关九色香巴拉旅游艺术节暨全国拔河公开赛期间，成功签约招商引资项目6项，合同引进资金7亿多元，有效提高香巴拉艺术节整体规模和水平。

四、参加省外节会

甘南州以参加中国·天津全国商品交易会暨投资贸易洽谈会、中国东西部合作与投资贸易洽谈会、中国西部国际博览会、中国西藏经贸洽谈会暨名优产品展销会、中国商品进出口交易会、中国宁夏投资贸易洽谈会暨少数民族精品展销会、中国民族商品交易会等重点节会为契机，开展一系列招商引资项目宣传推介、洽谈、签约工作。

五、走出去推介

2004年5月，州委州政府组成“甘南州党政招商考察团”，分赴上海、南京、深圳、厦门、温州、长沙、武汉等7省市32个企业4个经济开发区历时22天进行招商考察及项目推介活动。是年6月，州委印发《学习先进经验，加快甘南发展——甘南州党政代表团赴东南沿海发达地区招商引资和考察学习报告》。9月，甘南州组团赴陕西省西安市对杨凌农业高新技术产业示范区、西安高新技术产业示范区和利君沙制药集团公司等企业进行招商考察，在西安市举行“甘南州招商引资新闻发布暨项目推介会”。2007年5月，甘南州



2010年4月30日，甘南州在深圳举办项目推介香巴拉风情节，图为艺术团演出。

参加省上组织赴内蒙古考察活动，就新农牧村建设、牧业产业化、畜产品精深加工、草产业和草原建设进行考察。是年 8 月，组团赴宁夏银川市、甘肃白银市，就城市建设进行考察。

2010 年 4 月，甘南州在广东省深圳市锦绣中华民俗村举办“甘南香巴拉风情节——多彩甘肃民族风情旅游文化宣传周”活动，开展一系列招商引资项目宣传推介、洽谈工作。

六、请进来考察

2002 年，州政府通过中美文化交流中心邀请美国制造业协会、加拿大拉提斯发展咨询公司等企业到甘南投资考察，并就玛曲县首曲度假村及赛马场建设达成初步意向。2003 年，州委州政府邀请北京明天控股、甘肃北海房地产公司考察白龙江流域水电站开发，签订相关协议，拉开甘南州水电站开发序幕。2004 年，邀请上海、河南、南京、武汉、西安、温州、珠海等地 20 多批有实力客商到甘南州开展投资考察。2005 年 4 月，丹麦 ECCO 皮革公司项目负责人纪斯丹格·杰迅和中国业务代表李为巍一行到甘南州考察调研。11 月，厦门企业考察团由甘肃省人民政府驻厦门办事处副主任周建成带队到甘南州卓尼县考察俄吾多水电站等项目并座谈。2006 年，上海、广东、陕西、河南、福建、浙江、内蒙古等省市区 40 多批客商对甘南州中藏药材、水电开发、矿产开发、畜产品加工项目考察。2007 年 4 月，法国 ISDP（综合性可持续



国外专家组考察碌曲尕海湖湿地保护和旅游资源（2004 年）



甘南州经贸代表团在“兰洽会”（1999 年）

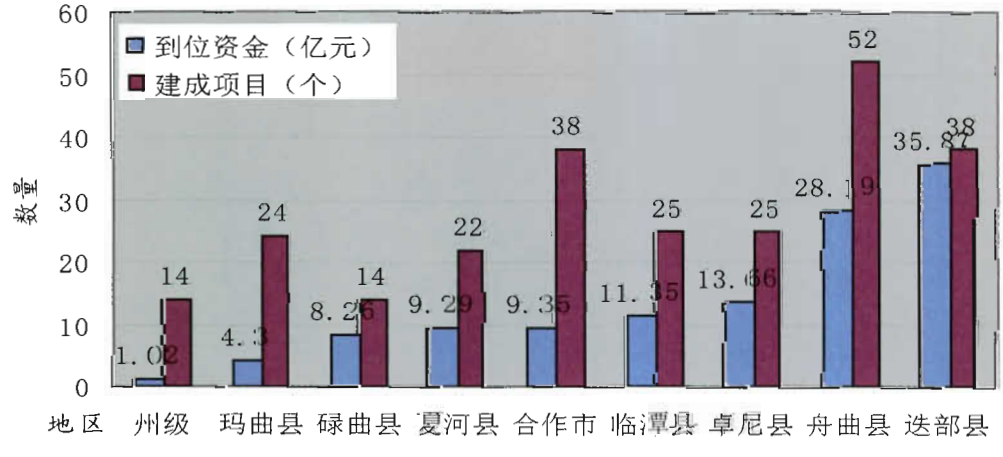
发展合伙人企业）公司首席执行主席让·皮埃尔·马尔沙先生、主席卡姆·霞仪·耶西、公司公共关系负责人张春华一行到甘南州投资考察。2009 年 5 月，甘肃爱地农牧发展有限公司投资开发甘南牦牛座谈会在兰州召开。

第四节 招商引资成果图述

自 1998 年甘南州成立招商引资专门工作机构以来，引进州外资本投资甘南建设成效明显，见图 14—6—1 、图 14—6—2 、图 14—6—3 。

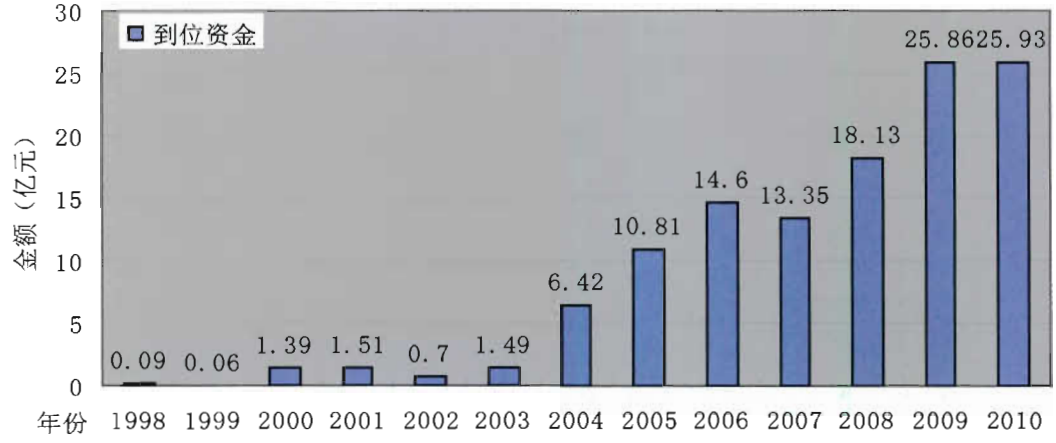
1998—2010 年甘南州招商引资累计到位资金和建成项目情况图

图14—6—1



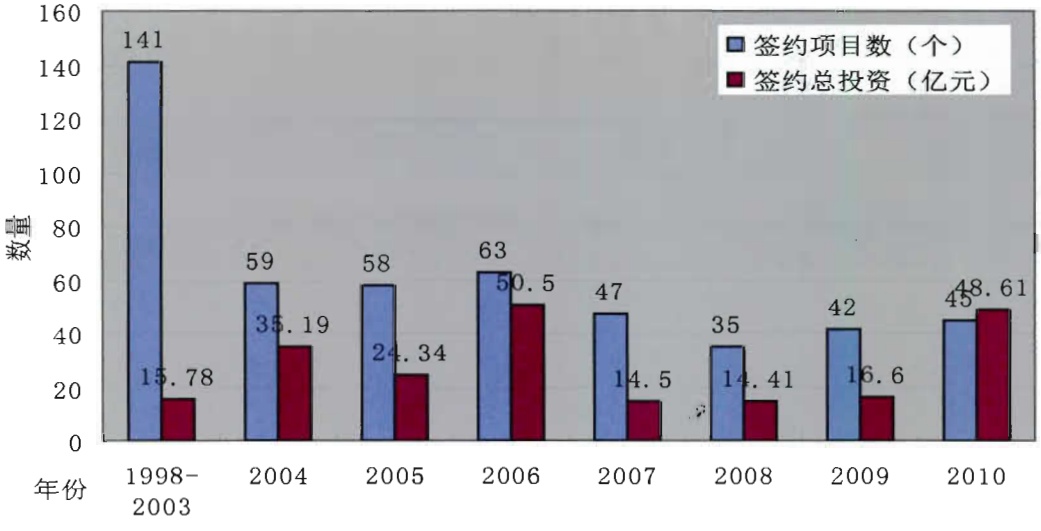
1998—2010 年甘南州招商引资各年份资金到位情况图

图14—6—2



1998—2010 年甘南州签约招商引资项目和总投资情况图

图 14—6—3





中国人民银行甘南州中心支行（2007 年）

第十五编　金融　保险

第一章　金融管理
第二章　金融业务
第三章　保　险

第一章 金融管理

第一节 管理机构

一、人民银行甘南州中心支行

1991年，中国人民银行甘南州分行，共设6个派出机构，分别是合作办事处、夏河县支行、临潭县支行、卓尼县支行、迭部县支行、舟曲县支行。1998年9月16日，人行合作办事处撤并到中国人民银行甘南州中心支行。是年，撤销中国人民银行甘南州二级分行，成立中国人民银行甘南州中心支行，由中国人民银行西安分行管辖。2004年1月31日，中国人民银行甘南州中心支行与银行业监督管理委员会甘南监管局（简称州银监局）分设，州县人民银行和监管机构分设工作相继完成，全州从人行系统共向甘南银监分局划转55名干部，其中中心支行划转32人。机构分设后，中国人民银行甘南州中心支行对机关内部机构重新设置和调整，下设办公室、货币信贷与调查统计科、会计财务科、科技科、货币金银科、国库科、内审科、人事科、



中国人民银行甘南州中心支行党建活动（2006年）

保卫科 9 个职能科室，党委办公室（与办公室合署办公）、组织部（与人事科合署办公）、纪委监察室、宣传群工部 4 个党群工作机构以及后勤服务中心、营业室 2 个直属机构。截至 2010 年末，中国人民银行甘南州中心支行系统共有职工 221 人，中心支行机关 128 人，县支行 93 人。其中正处级领导干部 1 人，副处级领导干部 7 人，科级干部 27 人，副科级干部 57 人，其他干部 104 人，工人 25 人。

二、中国银行业监督管理委员会甘南监管分局

2004 年 4 月 15 日，甘南银监分局挂牌成立，局机关设监管一科、监管二科、监管三科、统计信息科、人事科和办公室等 6 个科室。是年 8 月，夏河、临潭、卓尼、迭部和舟曲 5 个监管办事处挂牌成立，开始依法履行银行业监督管理职责。2005 年，局机关增设财务会计科。是年，全州共有职工 55 人，其中局机关 32 人，监管办事处 23 人。正处级领导干部 1 名，副处级领导干部 2 名，副科级以上干部 19 人。

第二节　金融监管

一、监管体制改革

1992 年前，全州资金调度由中国人民银行甘南州中心支行负责，每年向各县、各专业银行直接按需调配。1992 年，向各县支行下放资金调剂权。为配合住房制度改革，批准工商银行和建设银行在全州设立房地产信贷部 9 个，批准设立证券交易代办处 2 个，发行信托投资公司代办处 1 个，形成以人民银行为领导和管理为主体，各专业银行、保险公司多种机构并存、分工协作的金融体系。1993 年 12 月开始，根据国务院、人民银行总行金融体制改革的安排部署，中国人民银行甘南州中心支行转换职能，逐步向金融监督管理、调查统计、联行清算、现金调拨等方面转变，不再发放贷款，改进金融调控，建立大额贷款，大额现金支取登记备案制度，实现基层人民银行计划资金管理部门由管理分配型向监管型职能的转化。1996 年，中国人民银行甘南州中心支行成立农村金融体制改革领导小组，以政策界限及时核准划拨资产，严

格资产审核，以农村金融和保险体制改革为重点，实施甘南州金融体制改革。是年6月16日，中保财险有限公司甘南分公司、中保人寿保险股份有限公司甘南分公司挂牌营业。8月22日，全州农村信用社与农业银行正式脱离行政隶属关系，12月13日，中国农业发展银行甘南藏族自治州分行从中国农业银行甘南藏族自治州分设成立。至此，甘南州基本实现政策性金融与商业性金融分离，银行与证券、保险、信托分业经营的金融改革任务。

2003年，根据重新修订的《中国人民银行法》和上级行有关要求，甘南州开展新一轮金融监管体制，中国人民银行甘南州中心支行不再监管银行业金融机构，而由新成立的银监局甘南分局负责。中国人民银行甘南州中心支行除继续履行好货币发行、外汇管理、经理国库、支付清算、金融法制建设、调查统计等职责外，最大变化集中表现为“一个强化、一个转换、两个增加”，即强化制定和执行货币政策，转换实施对金融业宏观调控和防范与化解系统性金融风险的方式，增加反洗钱和管理信贷征信业两项职能。

二、中国人民银行甘南州中心支行监管

业务监管 1991—2003年，甘南州金融监管工作由中国人民银行甘南州中心支行负责。中国人民银行甘南州中心支行设金融监督管理科和信用合作科，依法对辖区内的金融机构及非银行金融机构实施监督管理。中国人民银行甘南州中心支行（中心支行）强化“领导、管理、协调、监督、稽核”等管理监督职能，每年对全州所有经营性金融机构进行年检，开展常规性稽核检查和专项检查。1991—2003年，累计稽核检查金融机构816个，查处违规金额7468.34万元。影响较大的稽查项目有：1994年对工商银行擅自扩大“大额可转让定期存单”发行计划和用“整存整取定期存单”代替“大额可转让定期存单”的行为进行检查处理。1991—2002年，先后批准市场退出甘南州信托投资公司、甘南州藏族教育基金会、工商银行住房信贷部等85个机构，先后批准市场准入农村信用社、证券交易代办处和中国农业发展银行等43个机构。

1999年，成立整顿银行账外账及违规经营工作领导小组，查出建设银行账外账736.4万元、账外不良贷款596.89万元，对查清的账外贷款要求建设银行并入会计大账，并对责任人做出严肃处理。1997年东南亚金融危机发生后，

中国人民银行甘南州中心支行以防范和化解金融风险为重点，督促各商业银行制定完善各项内控制度，推行以资产负债比例管理为核心的监管指标体系，加强非现场监管。1998 年，国家取消对商业银行的贷款限额管理，逐步推行资产负债比例管理和风险管理，实行“计划指导，自求平衡，比例管理，间接调控”的信贷资金管理体制，建立监管信息档案，实行行长（主任）综合目标责任制。见表 15—1—1《1991—1999 年人民银行甘南州分行金融监管查处情况表》。2000 年，全州国有商业银行向相应的资产管理公司剥离不良资产 1.27 亿元，利息 1975 万元，减轻商业银行历史包袱。1992—1997 年，批准市场准入金融机构 43 个，1991—2002 年批准市场退出金融机构 85 个。

1991—1999 年人民银行甘南州分行金融监管查处情况表

表15—1—1　　单位：个、万元、条

年份	投入工作日	稽核检查金融机构数	查处违规金额	收回少缴存款准备金	补缴财政存款	处罚金额	提出整改意见建议
1991	2243	187	1865	104	25	4.95	—
1992	2685	191	218	91	259	1.4	365
1993	857	63	1645	62	36	12.18	69
1994	615	—	299	—	—	1.28	67
1995	1175	116	1661	—	—	—	40
1996	—	87	938	—	—	2.3	—
1997	455	105	26	—	—	—	59
1998	424	4	46.34	—	—	—	19
1999	390	63	770	—	—	—	35

反洗钱　2001 年开始，中国人民银行甘南州中心支行从现金存入、异地汇入等源头上控制非正常现金合法化。2003 年，中国人民银行甘南州中心支行举办全州农村信用社会计人员反洗钱知识培训班，成立金融机构反洗钱工作领导小组，建立统一领导各金融机构与公安机关相互协调配合的反洗钱工作机制及大额、可疑交易报告制度。2005 年，组织辖内各金融机构开展反洗钱宣传活动，并对全州各金融机构开展反洗钱检查，开展“2005 反洗钱——

中国在行动”的主题活动。2006年，对9家金融机构进行检查，检查账户5001个，大额现金支取业务笔数3347笔，发现违规笔数18笔。2007年开始，在全州组织开展“天网行动、雷霆行动”等反洗钱活动，2007—2010年共现场检查各类金融机构45个。

三、甘南银监分局监管

2004年，甘南银监分局接替中国人民银行甘南州中心支行，行使对全州银行业金融机构的监管职能。按照“管法人、管风险、管内控、提高透明度建设”新的监管理念，以风险监管为核心，逐步建立和完善信贷资产质量、关联交易、风险集中为主要内容的非现场监管报表体系。年底，全州不良贷款较年初减少2478万元，占比下降9.5个百分点。全年共审批撤并国有独资商业银行机构3个，升格5个，迁址1个，更名1个；新设农村信用社机构1个，降格2个，撤并6个。审核批准农村信用社法人任职资格2人。对11个有关事项变更的机构及时换发许可证，向银行业金融机构共派出现场检查工作组42次，累计投入工作日1958个。

2005—2010年，甘南银监分局持续加强银行业金融机构监督管理。严格按照有关制度和规定程序，进一步加强银行业金融机构市场准入与退出管理。2005年，升格机构1个，撤并国有商业银行分支机构2个和农村信用社机构2个；2006年审核和批复撤并机构3个，新设机构3个，迁址机构3个，审核高级管理人员任职资格12名，取消农村信用社任职资格1名；2007年核准高管人员任职资格16名，备案12名；2008年核准备案高级管理人员21名，审核批准设立邮政储蓄银行网点9个；2009年，核准17名拟任高管人员任职资格，审核机构更名33个，升格1个，搬迁3个，新设农村信用社3个；2010年，核准高管人员任职资格20名，批准设立分支机构1个，批准机构迁址12个。

第三节 货币管理

一、货币信贷政策

1991—1993年，货币信贷政策以清理整顿、盘活资金存量为重点，全州

金融系统执行“控制总量，调整结构，强化管理，适时调节，提高效益”的货币信贷政策，压缩企业“三项”资金（产成品、应收账款、亏损）占用。1994—1998年，执行适度从紧的货币政策，实行信贷限额管理下的资产负债比例管理和资产风险管理。1999—2005年，货币政策由“适度从紧”调整为“稳健”，对全州下岗失业人员提供担保贷款，发放助学贷款，为非公有制和中小企业提供信贷支持。2006—2010年，执行稳健、从紧到适度宽松的货币政策，加大银行与地方政府、银行与企业的合作力度，推进农村信用社改革，加强流动性管理，优化信贷结构，对“三农”、中小企业、贫困学生上学重点给予信贷支持。特别是2008年“3·14”不稳定事件、“5·12”地震和2010年舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害发生后，采取积极的货币政策支持灾后重建和尽力减少不稳定事件给甘南旅游产业所带来的负面影响。

二、货币发行与流通

货币发行与回笼见表15—1—2《1991—2010年甘南州货币发行统计情况表》和表15—1—3《1991—2010年甘南州现金投放回笼情况表》。

1991—2005年甘南州货币发行统计情况表

表15—1—2　　单位：万元

年份	发行基金调拨数	货币投放	货币回笼	净投放+回笼-	残损币销毁	年份	发行基金调拨数	货币投放	货币回笼	净投放+回笼-	残损币销毁
1991	1592	6297	6884	-587	334	2001	61410	104450	21430	83020	10236
1992	512	8949	9298	-349	581	2002	98326	115486	25704	89782	13644
1993	8846	12954	6454	6500	652	2003	101140	122096	39337	85759	32200
1994	10173	18752	12381	6371	761	2004	98431	120686	49171	71515	98431
1995	20657	26397	9151	17246	1089	2005	111955	123894	43900	79994	111953
1996	31853	33973	9909	24064	1647	2006	250263	148704	52714	95989	25989
1997	39716	39927	10053	29874	2493	2007	366164	182505	60118	122387	36594
1998	49915	50040	10890	39150	2701	2008	547987	239915	66688	173227	383
1999	88453	66601	11845	54755	2926	2009	505447	259472	50002	209470	30453
2000	128861	89070	18885	70185	6400	2010	507489	298913	68910	230002	12880

1991—2010年甘南州现金投放回笼情况表

表15—1—3 单位：万元

年份	现金收入	现金支出	净投放（+）回笼（-）	年份	现金收入	现金支出	净投放（+）回笼（-）
1991	50402	49695	-707	2001	214771	390838	76067
1992	66137	65824	-313	2002	354041	427999	73958
1993	78743	85113	71	2003	537759	609514	31755
1994	98639	103475	4836	2004	681971	746244	65273
1995	128650	144944	16294	2005	634977	690627	55650
1996	151615	174067	22452	2006	817220	913367	96147
1997	172879	203042	30163	2007	985436	1103557	118120
1998	215110	251385	36281	2008	1184870	1357043	172172
1999	259710	308982	49266	2009	1572993	1776707	203714
2000	277658	351508	73850	2010	20857012	2313307	227606

基层金库 1991年6月15日，人民银行夏河县支行发行支库和业务库恢复。1992年，恢复迭部县支行发行支库，办理迭部、舟曲金融机构的现金调拨业务。同年，中国人民银行甘南州中心支行向各县支行下放资金调剂权。2001年，根据全州发行库设置布局情况，夏河县支库撤销，支库各项业务由人民银行甘南州中心支库承担。2008年，根据“5·12”地震灾后重建需要，当年7月暂停临潭县支库发行业务，2009年7月暂停迭部县支库发行业务，以上暂停后各项业务均由中国人民银行甘南州中心支行中心支库承担。

人民币发行 1999年7月1日，人民银行总行开始发行第五套人民币，10月陆续在甘南州发行，第五套人民币共有100元、50元、20元、10元、5元、1元、5角和1角8个券种。2000年，第五套人民币20元、硬币1元和硬币1角在全州发行。2001年，针对流通中10元以下券别缺乏的实际，适时投放小面额币种。2005年9月30日，甘南州开始发行2005年版第五套人民币100元、50元、20元、10元、5元纸币和1角硬币，与1999年版第五套人民币混合流通。

流通纪念币发行 1991—2010年，甘南州纪念币发行全部遵照央行规定统一发行，在全州共发行各类纪念币66次，78个枚种，其中，中国共产党

成立 70 周年 3 枚，中华人民共和国成立 50 周年 1 枚，宋庆龄、毛泽东、朱德（诞辰 110 周年）、周恩来、刘少奇、邓小平、陈云诞辰 100 周年分别 1 枚，各类中国珍稀动物分别 10 枚，贺岁生肖纪念币分别 8 枚。万里长城等世界文化遗产分别 8 枚，香港、澳门特别行政区成立分别 2 枚，西藏和平解放 50 周年 1 枚，中国台湾 2 枚，中国人民政治协商会议、人民代表大会成立 50 周年各 1 枚，第 29 届奥运会累计共 8 枚，环保等其它纪念币 24 枚。

三、反假货币和爱护人民币活动

反假币活动　1993 年，在迭部、临潭、合作地区出现假币，均属外地流入甘南州境内，主要类型为境外机构伪钞、黑白复印伪钞、拓印着色伪钞。2003 年，召开全州性由各金融机构、公安、工商等相关部门参加的反假联席会议 6 次，张贴宣传标语、散发传单，增强社会各界的防假、反假意识，对各金融机构临柜人员进行考试，对 219 名金融业务人员颁发《反假币资格上岗证》。2005 年 3 月，人民银行对 11 家金融机构的现金管理进行现场检查，查处违规问题。以“爱护人民币、人人有责”为主题，以农牧村为反假币宣传重点，深入牧区群众间和寺院僧侣中进行反假货币宣传，让牧民群众了解和掌握人民币的真伪辨别知识。2006 年后，每年结合州文明办组织的“甘南州 3·15 消费者权益日”活动开展反假货币宣传；配合州政法委组织的“3·23



人民银行舟曲县支行向群众宣传反假币知识（2008年）

甘南州社会综合治理宣传日”活动，向广大群众进行反假知识宣传。2007年5月18日，组织召开全州金融机构反假货币联席会议，深入碌曲、玛曲两县，协同各金融机构开展草原牧区反假货币宣传活动。在“甘南香巴拉艺术节·卓尼大峪沟风情节”期间，联合人民银行卓尼县支行、农村信用联社等几家金融机构开展反假货币宣传活动。在7县1市建立8个农村反假货币工作站和工行甘南分行城市社区反假货币工作站。2008年8月，聘任20名藏族大学生担任“中国人民银行反假货币义务宣传员”，利用他们掌握本民族文字、语言的优势，将人民币反假知识宣传辐射到千家万户。2009年，配合当地公安机关开展代号“09行动”专项整治假币犯罪行动，上缴假币69张，金额5550元。2010年，加强非法使用人民币图样监管，联合工商管理局、公安机关对销售冥钞的个体经营户开展执法检查，对全州15家金融机构和35家企事业单位的人民币流通状况监测网点进行分类指导，实现系统化管理。假币收缴情况见表15—1—4《1991—2010年甘南州收缴假币情况表》。

1991—2010年甘南州收缴假币情况表

表15—1—4　　单位：元

年份	收缴数	年份	收缴数	年份	收缴数	年份	收缴数
1991	655	1996	20618	2001	—	2006	64345
1992	2847	1997	12380	2002	68650	2007	37395
1993	8846	1998	5050	2003	14615	2008	—
1994	21920	1999	55000	2004	22045	2009	5550
1995	33000	2000	2541	2005	—	2010	10050

爱护人民币活动 2008年，在全州专项检查非法使用人民币图样制作，销售冥钞行为。是年7月，针对辖区发现印有法轮功反动标语人民币的情况，组织开展对法轮功利用人民币进行反动宣传的专项检查工作。2009年，严密关注法轮功分子利用人民币进行反动宣传的动向，联合州公安局通过电信、移动向社会发布信息预防假币犯罪活动。

四、黄金白银管理

1991—2000年，中国人民银行甘南州中心支行是甘南州国家授权管理金

银的主管机关，对全州金银实行统一管理，禁止走私和自由买卖。凡需用金银作原料的生产单位和用金单位，必须按照国家下达的生产计划，编制年度金银使用计划，由人行甘南州中心支行逐级上报总行下达金银配售计划。为扩大黄金生产，增加黄金储备，人民银行设立黄金生产专项贷款，用于扶持黄金生产企业。1993 年，中国人民银行甘南州中心支行向甘肃省地质三队发放黄金生产专项贷款 65 万元，用于扩大玛曲县黄金生产。1994 年和 1995 年，中国人民银行甘南州中心支行被省分行分别评为黄金收购先进集体。

2001 年，人民银行首次将年度黄金收购计划由指令性计划变为指导性计划，严格收兑标准和操作程序，强化收购风险。中国人民银行甘南州中心支行为夏河县拉卜楞寺宗喀巴佛殿的修缮工程增加配售民族用金 2.02 千克。是年 4 月，中国人民银行宣布取消黄金“统购统配”的计划管理体制，中国人民银行甘南州中心支行停止黄金收购。2002 年 10 月 30 日，国家废除金银统购统配制度。2003 年 4 月，国家取消黄金收购许可、黄金制品生产、加工、批发业务审批、黄金供应、黄金制品零售业务核准等 26 项行政审批项目，甘南州黄金市场全面放开。指令性计划指导下，黄金收购情况见表 15—1—5《1991—2000 年中国人民银行甘南州中心支行黄金收购与计划完成情况表》。

1991—2000 年中国人民银行甘南州中心支行黄金收购与计划完成情况表

表 15—1—5　　单位：千克、%

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
收购黄金	27.58	71.4	199.96	438	707.24	1353	1789	1944.6	2702	2557.8
超计划完成	31.3	164	399.9	251	405	175.5	150	9.06	38.95	24.5

第四节　代理国库

一、经理国库

1991—2010年，甘南州执行国库收入方面进行工商税制和分税制的改革、所得税收入分享改革、税费改革、深化“收支两条线”管理改革等政策；国库

支出方面进行国库集中收付制度改革，建立国库单一账户体系，另外，进行部门预算、预算外资金和政府非税资金收入收缴管理改革等、国库存款计付利息改革，政府采购制度改革等。通过以上改革，全州财政的可支配财力大幅提高。见表15—1—6《1991—2010年甘南州国库预算收支情况表》。

1991—2010年甘南州国库预算收支情况表

表15—1—6　　单位：万元

年度	办理业务笔数（笔）	预算收入	其中			预算支出	办理国债发行	兑付国债本息
			中央级预算收入	省级预算收入	地方级预算收入			
1991	175661	3245	409	46	2790	15847	250	165
1992	224054	4322	316	486	3520	16613	270	389
1993	235513	5809	132	288	5389	18102	—	144
1994	258462	6285	1163	175	4947	20682	1150	287
1995	433346	7497	1284	139	6074	22355	1720	1643
1996	468605	9249	1439	120	7690	28963	68	1666
1997	247665	10777	1858	141	8778	35325	—	63
1998	453603	12673	2053	142	10478	41158	—	134
1999	544229	12588	2094	133	10361	50312	—	86
2000	482959	13975	2304	117	9709	55805	—	66
2001	493233	16208	2291	129	11999	76720	—	3.2
2002	103006	16528	5201	386	10941	96861	—	—
2003	260796	18331	6166	2474	9691	109986	—	—
2004	229820	20799	7408	2572	10819	120403	—	—
2005	224290	25206	9690	3494	12022	155599	—	—
2006	110379	31894	10092	4400	17401	199435	—	—
2007	121837	36516	11109	1622	20783	264723	—	—
2008	120799	47179	14087	5502	27590	425275	—	—
2009	133419	58555	20432	6571	31550	587951	—	—
2010	129041	76441	21765	9216	45459	859057	—	—

二、国库核算管理与服务

1993—1999年，全州乡镇国库建设工作相继完成。2004年，对管理不严、核算不规范、设备陈旧、人员落实不到位、业务量过小、无收入且存在国库资金风险隐患、不符合年审规定的19个乡镇金库进行撤并，撤并后的乡镇国库业务全部由县支库代理。2001年，推行以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度改革。2004年，中国人民银行甘南州中心支行配合州财政局开展国库集中收付业务改革试点，加强国库机构、人员和基础设施建设，适应管理方式的变革。2006年，以防范和化解国库资金风险，提升国库服务水平为重点，中国人民银行甘南州中心支行与州财政税务及代理银行建立国库运行协调机制，执行国库业务重大事项报告审批制度，对财政大额拨款、非预算单位拨款、退税、更正、注销账务和变更国库业务操作人员等重大事项严格实行会计主管、国库部门负责人和主管行长三级审批负责制。是年8月起，对实行省直管的夏河县财政预算管理体制进行改革，取消州级预算收入。2009年，临潭县完成省财政直管县管理体制改革试点的相关工作任务。

2010年舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害，导致舟曲县支行主要业务系统全部瘫痪，县城15个金融机构营业网点不同程度受到损失，全县金融机构无法营业。按照“急事急办，特事特办”的要求，通过电话通知，成功将2亿救灾专项资金拨付至舟曲灾区。至8月31日，通过国库特殊形式拨付财政救灾专项资金4亿元，救灾捐款50万元，双拥慰问金340万元。

三、国库核算电子化

2003年，国家金库会计核算系统（2.0版）启用，国库资金的清算汇划由过去单纯的“行库往来”模式转变为“同城票据交换”“支付系统往来”和“国库内部往来”多渠道的核算模式，流通环节减少，财政资金使用效率提高，国库部门走到资金核算的前台。2005年5月23日，国库核算成功接入大额支付系统。2006年，国库核算系统小额支付系统上线运行。2009年3月，甘南州财政国库集中支付系统建成投运。是年6月，全国财税库银横向联网系统（TIPS）甘南建设上线。

第五节 信贷管理

一、资产负债管理

1994年，根据央行《关于商业银行实行资产负债比例管理的规定》，对各专业银行推行资产负债比例管理，从资金安全性、流动性和支付能力等方面进行考核。1997年，实行贷款规模管理，按月汇总监测，按季分析使用情况，优化贷款结构。1998年，中国人民银行甘南州中心支行取消对甘南州境内国有商业银行信贷限额管理，实行间接调控货币信贷总量的信贷管理框架。

二、再贷款管理

1993年，央行对再贷款管理体制改革，农副产品收购贷款资金直接发放给专业银行。1994年，人行再贷款上划，人行再贷款职能由原来管理分配型向监管型转变。1997年，农村信用社与农业银行分离后，中国人民银行甘南州中心支行对临潭、卓尼两个国列贫困县，按照“限额管理、地县操作、按期归还、余额监控”的原则，发放短期应急再贷款和信用社再贷款，用于支持发展农业生产。从1999年开始，中国人民银行甘南州中心支行向农村信用社发放专门用于“三农”的支农再贷款。2000年中国人民银行甘南州中心支行向西安分行申请再贷款1000万元。2004年，制定出台《甘南州再贷款管理办法》，成立再贷款审贷委员会，完善支农再贷款的申请、审批、发放程序和台账登记、监测考核制度，加快资金周转速度。2007年，人行兰州中心支行为中国人民银行甘南州中心支行核定再贷款2亿元。2010年，印发《关于进一步加强支农再贷款管理使用的通知》，进一步明确再贷款使用中的利率、用途、期限。为保障灾后重建，追加支农再贷款限额5亿元，全州支农再贷款余额限额达到11亿元，发放支农再贷款余额达10.2亿元。

三、民贸企业贷款贴息管理

甘南州实施民族贸易和民族用品生产信贷政策始于计划经济时期，主要对民族贸易和民族用品生产流动资金贷款及民族贸易网点建设和民族用品



2008年1月，州政府召开2007年全州金融运行情况分析会。

定点生产企业的技术改造贷款实行贴息。“七五”“八五”期间获批该类贴息贷款1400万元，主要投向国有性质的农副公司、供销社、民贸公司、民族用品加工厂等，“九五”期间，因该类贷款申报企业规模、额度等标准提高，申报的贴息贷款批复额度甚微，“九五”期末贴息贷款余额430万元。“十五”期间，这一政策得到重新恢复和继续执行后得到进一步扩大。“十五”“十一五”末即2005年、2010年末，甘南州民贸贴息企业贷款余额分别为3657万元、3.93亿元，贴息额分别为26.96万元、227.43万元。

第六节　会计结算管理

1993年1月1日，人民银行改收付记账法为借贷记账法，同时实现同城资金清算业务电子化，缩短交换时间，提高资金利用率，加速资金周转。1994年，人民银行甘南州分行卫星小站正式建成，电子联行顺利入网运行，实现会计结算电子化。2001年，完成电子联行到县工作。

1995年6月1日起，账务核算脱离手工核算，运用计算机单机核算。1998年12月顺利完成合作地区同城票据交换实时清算网络化运行。2005年3月21日，中央银行会计集中核算系统正式上线运行，并于5月23日成功

接入大额支付系统，小额支付系统于2006年2月11日顺利上线运行。至此，在全州县市建立起汇兑款当日到账的现代化全国支付清算网络系统。2007年，完成人民币银行结算账户管理系统的二期建设，并于6月1日推广运行联网核查公民身份信息系统成功，落实账户实名制。是年6月25日，全国支票影像交换系统在甘南州顺利上线，逐步打破同城支票影像截留业务在甘南州为“零”的局面。2009年，电子商业汇票系统在甘南试点推广，引领商业汇票率先进入电子化时代。2010年，全州网上支付跨行清算系统建成运行，电子商务在全州得到应用和快速发展。是年，中国人民银行甘南州中心支行推进会计核算规范化管理，共开立各类银行结算账户1240户、撤销669户、变更165户。完成ABS前置机集中系统推广上线运行工作，实现县支行客户端集中登录中心支行前置机服务器处理业务。确定临潭县冶力关镇为全州改善农村支付服务环境示范乡镇，布放ATM机57台，POS机具491台，发展特约商户454户。

第七节 外汇管理

一、外汇管理改革

1994年，设立国家外汇管理局甘南藏族自治州中心支局，与中国人民银行甘南州中心支行合署办公，设外汇管理科。因甘南特殊情况，州内涉外企业办理外汇业务均在兰州省局指定的银行开户，居民个人外汇业务到临夏指定银行办理。1998年，外汇管理科撤并，2001年挂靠金融管理科，2004年挂靠货币信贷与调查统计科，2007年4月经西安分行批准恢复设立外汇管理科，从2008年开始开展外汇管理相关业务。

二、国际收支管理

2006年11月30日，新版国际收支统计监测系统在甘南州建设银行上线运行，工商银行从2008年12月1日起进行外汇金宏系统的试点工作。2009年8月17日，甘南州建设银行停止使用新版国际收支统计监测系统，上线运行外汇金宏系统。2010年3月1日零时起，甘南州中心支局及各外汇指定银行全面启用外汇金宏系统。

第二章　金融业务

第一节　银行金融业务

一、农业发展银行

机构　1996 年 12 月 13 日，中国人民银行（银复〔1996〕310 号）《关于设立中国农业发展银行分支机构的批复》，中国农业发展银行甘南藏族自治州分行（以下简称州农发行）成立，是中国农业发展银行甘肃省分行在甘南设立的二级分行，同时设立营业部。按照“人随业务走”的原则，从中国农业银行甘南分行的人员中划转 35 人。1997 年 1 月，在临潭、卓尼、舟曲 3 县分别设立驻县信贷组，从当地农行划转人员 15 人。是年 10 月，州农发行增设人事教育科、办公室、信贷科、计划信息科、纪检（监察）保卫科、财务会计科、稽核科。1998 年 7 月，派驻 3 个贫困县的信贷组全部撤销，人员划转到当地农行。2006 年 7 月，内设机构调整为办公室（党委办公室）、计划信贷部、客户业务部、财会信息部、人力资源部（党委组织部）5 个部门。2010 年 1 月，撤销营业部，更名为营业室，具体办理客户存贷、现金支付等业务。

职能业务变革　1996 年 12 月，州农发行组建时，根据国务院有关规定，其职能业务是：办理由国务院确定、中国人民银行安排资金并由财政部予以贴息的粮食、棉花、油料、猪肉、食糖等主要农副产品的国际专项储备贷款；粮、棉、油、肉等农副产品的收购贷款及粮油调销、批发贷款；承担国家粮、油等产品政策性加工任务企业的贷款和棉麻系统棉花初加工企业的贷款；国务院确定的扶贫贴息贷款、老少边穷地区发展经济贷款、贫困县县办工业贷款、农业综合开发贷款以及其他财政贴息的农业方面贷款；国家确定的小型农、林、牧、水利基本建设和技术改造贷款；中央和省级政府财政支农资金的代理拨付，为各级政府设立的粮食风险基金开立专户并代理拨付；业务范围内开户企事业单位的存款；开户企事业单位的结算等。

1998年4月，将扶贫、农业综合开发及粮棉油企业附营业务等贷款业务从州农发行划转到中国农业银行甘南分行（以下简称州农行）。2004年以后，根据国务院要求，州农发行开办粮、棉、油及涉农产业化龙头企业、加工企业、农业科技、农村基础设施建设、农业综合开发和农业生产资料等贷款业务。

重点业务 1996年州农发行成立时，划转各项贷款余额1.38亿元，1996—1997年，州农发行贷款以全方位支农为重点，主要品种有：粮、棉、油收购、储备、调销、加工和扶贫、农业综合开发、农业基本建设、农业技术改造、林业、治沙、国家（猪肉、食糖、烟叶、羊毛）专项储备贷款等。1998—2004年，因粮食企业亏损严重，粮、棉、油收购资金大量挤占挪用，国务院对农发行职能作出调整，由建行时的多项业务经营调整为只经营粮、棉、油收购贷款业务。州农发行按照中央“三项政策，一项改革（敞开收购、顺价销售、封闭运行，推进粮食购销企业自身改革）”的要求，将全州国有粮食企业多年形成的2692万元的财务亏损挂账进行剥离，解决全州粮食系统老人、老粮、老账“三老”难题。2004年，农发行业务得到恢复和拓展。8月，中国农业发展银行规定，粮食加工企业收购资金、粮、棉、油产业化龙头企业、粮食仓储设施贷款等已开办和即将开办的贷款为商业性贷款。2005年，州农发行有以支持“三农”为重点的贷款品种20余种。2006年，开办农业科技贷款。2007年，开办农村基础设施、农业生产资料贷款。2009年，为“拉内需、保增长”，开办政府融资平台和县域城镇建设贷款。2010年，以支持新农村建设和农田水利建设为重点，扩大贷款业务范围。

1996年，州农发行成立时，划转各项存款余额1214万元。存款业务执



州农发行扶持畜产品加工企业（2003年）

行国家统一规定，除存款以外的缺口资金，通过向省分行申请，系统内借款解决。存款品种主要有：单位定期和活期、单位通知和协定及同业存款等5种。州农发行各项贷款、存款情况见表15—2—1《1996—2010年甘南州农发行存款、贷款业务情况表》。

1996—2010年甘南州农发行存款、贷款业务情况表

表15—2—1　　单位：万元

年份	存款年末余额			贷款		年份	存款年末余额			贷款	
	其中		合计	当年累放	年末余额		其中		合计	当年累放	年末余额
	单位	财政性					单位	财政性			
1996	1073	141	1214	–	13766	2004	685	7276	7961	1217	5421
1997	1947	195	2142	10520	18298	2005	2579	2978	5557	3516	8572
1998	693	76	769	3511	6877	2006	1965	6888	8853	4695	9789
1999	679	84	763	4101	6417	2007	6467	5042	11509	12823	19255
2000	831	30	861	5279	7302	2008	4415	4493	8908	12024	24427
2001	597	155	752	1349	6724	2009	9948	7753	17701	9099	28078
2002	784	108	892	906	6519	2010	11197	5482	16679	11325	33238
2003	380	77	457	2055	6291						

二、工商银行

机构　1985年11月，中国工商银行甘南藏族自治州中心支行（以下简称州工行）从中国人民银行甘南州中心支行分设成立。1993年5月，更名为中国工商银行甘南藏族自治州分行。2000年9月，更名为中国工商银行合作市支行，销撤临潭、卓尼、碌曲、舟曲4个县支行及所属储蓄所。2002年，实行二级分行扁平化改革，撤销合作办事处，由二级分行直接管理原办事处所辖营业网点，州分行机关调整为“三部一室”：市场营销部、经营管理部、人力资源部、办公室（党务工作部）。2005年10月，改制为中国工商银行股份有限公司合作支行，2006年内设机构调整为“六部一室”：公司业务部（附属消费信贷中心）、机构业务部、个人金融业务部、财务会计部（附属业务处理中心、监督中心、现金营运中心）、监察保卫部（附属风险管理中心）、

办公室（党委办、宣传部）、人力资源部（党委组织部）。2007年6月，更名为中国工商银行股份有限公司甘南分行（以下简称州工行）。2010年，恢复设立临潭、卓尼、舟曲、碌曲4县支行。2010年底，全州工行系统共有职工166人，专业技术人员114人，处级领导4人，科级领导39人。

重点业务 1991—2004年，州工行为国有商业银行时期，贷款主要投向效益好、具有开发潜力的国有骨干企业和实力较强的民营企业。期间累计发放工业流动资金贷款3.76亿元。1991—1999年累计发放菜牛、羊收购贷款1.9亿元。从2005年开始，工商银行调整结构，多元化发展，信贷业务在水电项目建设、小企业贷款等领域快速发展。贷款重点投向梯级水电站开发，完成舟曲锁儿头，迭部水泊峡、花园、代古寺、九龙峡，卓尼扭子、录巴寺，合作安果等水电站建设项目贷款。2010年开始，向畜牧、采矿、旅游、建筑等行业开展小企业贷款业务。州工行银团贷款营销重点主要在外地电力行业发展项目。

自2000年开始，开办个人贷款业务，重点致力于全州行政、企业事单位职工和个体工商户解决日常融资需求。21世纪初主要为甘南花园一期（兰州排洪南路）、二期（兰州大沙坪）等州内居民集资住房提供个人贷款。后来，随着住房制度改革的深入，为居民集资住房提供贷款的范围扩大。

1991—2010年，州工行存款业务主要有对公存款和储蓄存款两大类。对公存款包括公司、机构2种存款。2010年，公司存款年末余额5.08亿元；有机构客户年末存款余额5.29亿元。储蓄存款包括活期、通知、整存整取、定活两便、零存整取、存本取息、教育储蓄等7种存款。2010年，个人储蓄客户储蓄存款年末余额6.37亿元。见表15—2—2《1991—2010年甘南州工行存款、贷款业务情况表》。

1991—2002年，州工行中间业务收入主要以汇兑、联行往来、代理国债收入为主，总量较小。2003—2010年，包括结算、代理、银行卡、电子银行、信息咨询、担保、承诺、托管、金融衍生等业务得到发展，2010年州工行中间业务收入718.71万元。

1991—2010年甘南州工行存款、贷款业务情况表

表15—2—2　　单位：万元

年份	贷款		存款		年份	贷款		存款	
	当年增减额	年末余额	当年增减额	年末余额		当年增减额	年末余额	当年增减额	年末余额
1991	670	12082	2988	15729	2001	-1153	23623	373	38072
1992	2195	14277	3055	18784	2002	-441	23182	3746	41818
1993	1712	15989	2055	20839	2003	-1134	22048	3618	45436
1994	-1697	14292	2913	23752	2004	18131	40179	4868	50304
1995	3672	17964	3569	27321	2005	1113	41292	18467	68771
1996	2206	20170	6021	33342	2006	11052	52344	688	69459
1997	2341	22511	4678	38020	2007	13477	65821	20178	89637
1998	2246	24757	4168	42188	2008	23045	88866	31914	121551
1999	1581	26338	7025	49213	2009	20684	109550	29981	151532
2000	-1562	24776	-11514	37699	2010	10766	120316	15853	167385

三、农业银行

机构　1993年12月，中国农业银行甘南藏族自治州中心支行（以下简称州农行）转变为国有商业银行，1996年10月，甘南州农村信用社与农业银行甘南州中心支行正式脱离隶属关系。1997年3月，农业银行甘南州中心支行更名为中国农业银行甘南藏族自治州分行（以下亦简称州农行），撤销玛曲河曲马场分理处和临潭羊永、羊沙营业所，5月，撤销碌曲西仓营业所。1998年3月，合作市南郊营业所迁址到合作一小街面楼下，更名为希望分理处。9月，撤销舟曲拱坝、八楞营业所和沙滩储蓄所。1999年1月，新建舟曲南门分理处。2月，新建玛曲城关分理处和卓尼柳林储蓄所。4月，撤销夏河博拉营业所。2000年9月，撤销夏河县阿木去乎，临潭县王旗，卓尼县洮北、柏林、康多、多坝，舟曲县铁坝、立节、峰迭、大川、茶岗，迭部县花园、旺藏、洛大，玛曲县曼日玛、欧拉，碌曲县城关、郎木寺营业所。2001年，州农行减员增效，撤并低效营业网点，4月，相继撤销夏河王格尔塘、卓尼麻路、临潭冶力关营业所和迭部五一四储蓄所，分流富余人员66名。2002年4月，撤销合作市西街、北街、舟曲县两河口储蓄所和玛曲县格尔柯营业所，分流

富余人员18名。推行实施二级分行“扁平化”管理，重组内设机构，于10月，撤销分行营业部，原营业部的各网点由州分行直接管理和经营。2003年12月，撤销夏河城关、迭部城关营业所。2004年9月，撤销舟曲广坝分理处。2006年7月，撤销夏河金穗分理处。州农行羚羊分理处更名为州农行羚羊支行。2009年8月，州农行更名为中国农业银行股份有限公司甘南分行，11月，新建中国农业银行股份有限公司甘南分行合作市支行。2010年州农行机关设有综合管理部（党委办公室、宣传部）、人力资源管理部（党委组织部）、信贷管理部、监察部、监察室、信贷风险管理部、信息科技管理部、安全保卫部、财务会计部、电子银行部、农户金融部、农村产业金融部、运营管理部、内控合规部、资产处置部。全州农行系统共有职工329人，其中州农行机关60人。共有县支行8个，二级支行1个，营业所分理处14个。

重点业务 1991—1996年，州农行信贷业务比较单一，重点开展农业传统信贷业务，信贷资金主要支持农牧业生产发展，投向农牧民买种子、化肥、农机具、牛羊育肥和牧区抗灾保畜。1994年6月，与州农发行分账划转资产0.45亿元。1997—2008年，按照“开拓优良客户、提升一般客户、压缩转化限制客户、坚持淘汰劣质客户”的原则，调整信贷结构，明确风险贷款责任，清收旧贷，新旧分清。2000年和2008年两次对不良资产剥离。推行抵押、质押及有效担保的贷款办法，推行客户经理制，推出工资质押特色产品，推广应用信贷二期（CMS）。2008年，在卓尼纳浪乡羊化村和木耳镇多坝村试点发放惠农卡。2009年，围绕州委州政府“一特四化”发展规划，以大集镇为重点区域、以种养大户为重点客户，通过“联户联保、第三方保证人担保、担保公司担保”等方式，发放小额农户贷款。

1991年以来，州农行对乡镇企业开展贷款业务，1998年乡镇企业贷款达到顶峰，贷款余额0.36亿元，此后，乡镇企业逐步退出，此项贷款也逐年压缩。2000年以后，州农行加大对水电、金矿行业的贷款投放。2001年开始发放个人住房消费贷款。2010年，个人贷款余额4亿元。2004年开始，通过省分行发放银团贷款。

1991—1995年，存款对象设置为国营农业、乡镇企事业、集体农业、工商业以及居民储蓄存款等，存款总量小，银行记账多为手工记账法。1996—2001年，因工商银行、建设银行撤销部分县级支行，农业银行存款来源得到

拓展，电子汇兑系统推广应用，干部职工工资、农牧民群众收入增幅较大，存款科目调整扩大，各项存款稳步增长。2002 年 3 月，新一代综合电子应用系统（ABIS）上线运用，实现资金实时清算，款项实时到账。6 月发行金穗卡。2006 年开始，自助查询、存取款机和 POS 等商户终端逐步普及，大、小额支付系统开通，跨行资金流通简易高效，基金、证券、保险等理财产品业务推广，企业和居民的投资渠道拓宽，居民储蓄流动速度加快。2010 年底，企事业单位存款 9.98 亿元，财政存款 3274 万元，机关团体存款 16 亿元，活期、定期储蓄存款 21.65 亿元，农业存款 1835 万元。见表 15—2—3《1991—2010 年甘南州农行存款、贷款业务情况表》。

1991—2010 年甘南州农行存款、贷款业务情况表

表15—2—3　　单位：万元

年份	贷款		存款		年份	贷款		存款	
	当年累放	年末余额	当年增减额	年末余额		当年累放	年末余额	当年增减额	年末余额
1991	8629	13216	1158	13150	2001	17678	41780	7555	71699
1992	9317	14593	1574	14724	2002	13743	42277	10084	81783
1993	11388	15761	1907	16631	2003	29269	54930	19319	101102
1994	10445	13153	2507	19138	2004	23133	63284	108159	209261
1995	12508	14321	1016	20154	2005	23716	73361	−48324	160937
1996	13310	15513	4412	24566	2006	39964	82436	30782	191719
1997	14330	19014	5139	29705	2007	33645	90043	63643	255362
1998	16068	25142	6669	36374	2008	57451	92654	105725	361087
1999	17438	28978	7173	43547	2009	76051	141695	75877	436964
2000	23458	44381	20597	64144	2010	73685	171176	61650	498614

1991—1997 年，州农行中间业务收入主要以汇兑手续费为主，为区别利息收入称之为“其他业务收入”，由于受技术限制，业务量不高，1993 年手续费收入 1.79 万元。1997 年 6 月，推广上线电子汇兑系统，系统内资金汇兑，由原

来的邮政代寄、手工清算转变为电子联行，资金到账时间由原来的数天缩短到24小时，中间业务量迅速增长，年末，手续费收入57.46万元。1998—2002年，中间业务扩展到代理兑付国债、国债投资方面。2006年，中间业务品种增多，有银行卡、代理保险、代收代付、代理基金、代客理财、电子银行等11类业务。2007年，收入额0.06亿元。2010年，农总行募股上市，中间业务共10类，州农行发生业务7类，收入0.1亿元。

四、建设银行

机构　1996年，更名为甘南州建设银行（以下简称为州建行）。1998年12月，撤销玛曲、卓尼支行及其所属机构，人员分流。2000年7月，撤销临潭、碌曲、舟曲、迭部支行及其所属机构，撤并州建行房地产信贷部和桥北储蓄所，调动分流职工79人，大部分流到兰州建行系统。2002年10月，撤销夏河县支行，12月撤销州建行营业部和盘旋路储蓄所，实行扁平化改革以来，只保留一个单点型二级分行的编制。2004年9月，改制为中国建设银行股份有限公司甘南分行（以下亦简称州建行）。2005年，调整各职能部室，新组建个人金融部、公司业务部。2010年，州建行共有职工53人。

重点业务　1991—1994年，州建行信贷资金主要投向工业企业和建筑企业。1993年主要投向拉卜楞宾馆、峡村电站、多加山电站和40周年州庆“十大”建设项目。1994年后，由于大多企业经营不景气，信贷资产质量呈不良状态。1994年，州建行开始向国有商业银行过渡，8月，政策性业务财政职能移交给财政部门。1996年，推行以存贷比为主要内容的信贷资金管理体制改革。1998年，实行资产负债比例管理，重点为收贷收息，盘活存量。2000年，下属机构撤并，贷款量下降，贷款年末余额0.46亿元。2003年，贷款新增部分主要投向兰郎公路合作至郎木寺段和夏河王达公路改扩建项目。2003年后，州建行向股份制商业银行迈进，剥离不良贷款，核销呆账，不良率下降，贷款量回升。2010年，各项贷款余额4.91亿元，其中：公司贷款3.49亿元，机构贷款1.2亿元，个人贷款0.22亿元。

1991年以来，在稳定“建”字号企业存款的基础上，确立企业存款、储蓄存款、信用卡、房改存款“四轮驱动”。住房制度改革推行后，吸收房改资金和住房公积金存款。1993年，州建行发展多功能储蓄所，开办保险、通

知存款、活期支票等新储种。2000 年，开办全省储蓄通存通兑业务。因下属机构撤并，至 2004 年，各项存款增长缓慢。2005 年，加强对重点项目营销，促进网点转型，存款有所回升。2005 年以后，随着电子银行、手机银行、网上银行等业务的拓展，推出贷记卡、银联卡、速汇通、利得盈等理财产品，通过代发工资，办理教育储蓄，存款量一度增长。2010 年，各项储蓄存款年末余额 1.32 亿元，各项存款 7.45 亿元。见表 15—2—4《1991—2010 年甘南州建设银行贷款、存款情况表》。

1991—2010 年甘南州建设银行贷款、存款情况表

表15—2—4　　单位：万元

年份	贷款		存款		年份	贷款		存款	
	当年增减额	年末余额	当年增减额	年末余额		当年增减额	年末余额	当年增减额	年末余额
1991	516	1317	—	—	2001	-784	3815	-1162	2140
1992	293	1610	—	1610	2002	96	3911	920	3060
1993	637	2247	1100	2710	2003	14740	18651	8242	11033
1994	760	3007	—	—	2004	11791	30442	-7143	13241
1995	1584	4591	—	—	2005	9345	39787	860	16867
1996	587	5178	—	8870	2006	-500	39287	1028	18964
1997	1919	7097	1607	10477	2007	-2154	37133	1319	20284
1998	1167	8264	334	10811	2008	637	37770	27860	48144
1999	-2383	5881	-6879	3932	2009	2317	40087	-8479	39665
2000	-1282	4599	-630	3302	2010	9050	49137	34865	74530

1994 年以前，州建行中间业务除常规性业务外，主要是政策性银行和财政部门代理业务，之后到 2007 年陆续开办代收代付、代发债券、代理清算、票据承兑、国际结算等业务。同时，还有财务顾问、审价咨询、保理业务、信用卡业务、企业年金、代客外汇买卖和理财咨询等业务，涉及多个行业、领域和个人。2010 年，州建行中间业务收入年末余额 435.33 万元，其中：结算业务收入 23.63 万元，银行卡收入 66.18 万元，其他业务收入 345.52 万元。

五、邮政储蓄银行

机构　2008年3月14日，中国邮政储蓄银行甘南藏族自治州分行（以下简称州邮储银行）成立，内部机构设置有：综合办公室、财务会计部、个人业务部、信贷与公司业务部、审计部。共有9个代理网点，3个自营网点。同年5月16日，分别成立夏河、迭部、碌曲、玛曲、舟曲、卓尼、临潭县支行和合作市知合玛路、当周街支行及州邮储银行营业部。

重点业务　从2006年3月开始，州邮储银行结束只存不贷的历史，开办定期存单质押贷款业务。2008年，州邮储银行主要定位于服务地方经济、中小企业、“三农”，重点支持州内宾馆酒店行业、畜产品加工行业以及民族贸易行业。9月，开办小额商户、农户保证贷款和小额商户农户联保贷款。2009年4月，开办个人商务贷款业务，9月，开办个人二手房屋按揭贷款业务。贷款种类有对商业、建筑业、农业的短期贷款，对小企业资金需求客户的中期流动资金贷款等。

2008年前，州邮储银行只经营个人存款业务，只有一个储蓄机构。从2008年9月开办第一笔贷款业务起，执行在基准利率的基础上上浮的利率。州邮储银行贷款存款情况见表15—2—5《1991—2010年甘南州邮储银行贷款、存款情况表》。

1991—2010年甘南州邮储银行贷款、存款情况表

表15—2—5　　单位：万元

年份	存款		年份	贷款		存款	
	当年增减额	年末余额		当年累放	年末余额	当年增减额	年末余额
1991	—	784	2001	—	—	5303	21215
1992	452	1236	2002	—	—	3263	24478
1993	341	1577	2003	—	—	2925	27403
1994	799	2376	2004	—	—	1180	28583
1995	1275	3651	2005	—	—	515	29098
1996	1611	5262	2006	—	—	852	29950
1997	2577	7839	2007	—	—	-565	29385
1998	3473	11312	2008	506	466	3587	32972
1999	1911	13223	2009	3509	2829	2204	35176
2000	2689	15912	2010	3133	4141	5492	40668

州邮储银行中间业务主要有：POS机、电子银行（网上银行）、银行卡、

理财等。2009 年 4 月，第一台 POS 机启用。2010 年，网上银行开户 518 户，交易 7055 笔，交易金额 116 万元。银行卡品种有：绿卡、绿卡通、绿卡贵宾金卡、淘宝绿卡、腾讯 QQ 联名卡、绿卡生肖卡、区域联名卡等。2010 年理财额 500 万元。

第二节　非银行金融业务

一、小额贷款

2008 年 5 月，中国人民银行和银监局联合下发《关于小额贷款公司试点的指导意见》，甘南州辖区内小额贷款公司开始酝酿成立。2010 年 9 月，迭部县苯日钦牡小额贷款有限责任公司开业经营。11 月，合作市香巴拉小额贷款有限责任公司成立、夏河安多小额贷款有限责任公司开业经营。

二、担保

2004 年，成立甘南州下岗失业人员再就业小额贷款担保中心，2005 年，成立甘南州中小企业信用担保有限责任公司（后更名为甘南州中小企业信用投资担保中心）。

第三节　信用社金融业务

一、城市信用社

1995 年 2 月，中国人民银行甘南州中心支行独立创办甘南州第一家经济实体性城市信用社——夏河县城市信用社批准成立。随后临潭、卓尼、迭部、舟曲县城市信用社相继批准成立。1998 年，城市信用社开始改革。2001 年 8 月，按照中国人民银行西安分行《关于甘南州六家城市信用社改制更名为农村信用合作联社的批复》要求，中国人民银行甘南州中心支行对所办的城市信用社经过清产核资、摸清底数及资产损失认定，并征得甘南州农村信用社联社同意后，对所办的 6 家城市信用社向当地农村信用联社进行移交更名。

二、农村信用社

1993 年 12 月，国务院提出：“积极稳妥地发展合作银行体系，在农村信用合作社联合社的基础上，有步骤地组建农村合作银行”。1994 年 2 月，州农行基层处（所）与农村信用社陆续实行分门办公。1997 年 1 月，州农行与甘南州农村信用联合社正式脱钩。1999 年 12 月进行增资扩股，对农村信用社旧股金及分红进行全面清理，召开社员代表大会，选举产生理事会、监事会成员和理事长、监事长，形成“三会一层”的管理结构。2004 年，经州政府研究决定，在州银监局设立甘南州深化农村信用社改革试点工作办公室。按照“明晰产权关系、强化约束机制、增强服务功能、国家适当支持、地方政府负责”的总体要求，分四个阶段深化农村信用社改革试点。2007 年 3 月 25 日，甘肃省农村信用社联合社甘南办事处挂牌成立。2009 年 8 月，甘南州 7 县 1 市开始统一法人，成立农村信用联合社。2010 年 5 月，建成以前没有任何金融服务的玛曲县木西合乡和夏河县吉仓乡 2 个乡流动服务站，至此，共有信用社金融机构 93 家，全州实现乡镇农村金融服务全覆盖。

1998 年以前，各县信用社亏损大于盈利。1998 年、2004 年和 2009 年对股本金分别 3 次进行清理、规范，把股金设置为自然人股和法人股两种股权，将原来的资格股全部转化为投资股。全州各信用社根据所处市县和乡镇的实际，以服务“三农”为宗旨，创新各具特色的服务方式，2006 年后，经营规模逐年扩大，盈利攀升。2010 年，全州各县市信用社各项存款 45.94 亿元（不含碌曲县，资料不详），各项贷款 24.03 亿元。表 15—2—6《1991—2010 年全州农村信用合作联社存款、贷款情况表》。



夏河农村信用社分理处（2008 年）

1991—2010年全州农村信用合作联社存款、贷款情况表

表15—2—6

单位：万元

年份	合作市		夏河县		卓尼县		临潭县		迭部县		舟曲县		碌曲县		玛曲县	
	存款	贷款	存款	贷款	存款	贷款	存款	贷款	存款	贷款	存款	贷款	存款	贷款	存款	贷款
1991	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	421	462	213
1992	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	489	415	313
1993	—	—	1323	760	—	—	534	519	851	522	—	—	—	489	492	347
1994	—	—	1540	1020	—	—	666	592	978	530	—	—	—	562	513	401
1995	—	—	1732	1270	—	—	756	690	2385	625	—	—	—	507	582	491
1996	—	—	2116	1538	—	—	947	826	1152	762	—	—	—	647	1120	669
1997	—	—	2847	1894	—	—	1298	868	1427	934	—	—	—	733	1513	992
1998	784	529	2285	1507	809	608	1837	1383	1886	1148	—	—	—	851	1614	1180
1999	636	545	3132	2340	920	677	2209	1411	2428	1257	—	—	—	953	1516	1358
2000	803	474	3249	2361	1236	835	2870	1985	2351	1278	—	—	—	1162	2006	1600
2001	483	2735	4418	3247	1498	1186	3900	3306	2584	1975	—	—	—	1612	2349	1576
2002	1525	5249	5671	4567	3201	2476	8222	7054	3681	2391	—	—	—	2173	2929	3835
2003	1679	5823	7345	5645	3984	2413	10139	8285	4114	3126	—	—	—	2815	3641	3624
2004	1694	5677	8410	6618	4397	2813	11791	9438	4217	3799	—	—	—	2821	3843	3636
2005	2390	6244	10275	7613	4576	2791	13258	10442	4980	4443	—	—	—	4553	4276	4148
2006	2854	5418	11822	8028	5232	3417	16980	12265	6142	5733	—	—	—	4522	4834	3568
2007	4049	6509	14904	8156	6565	3781	25779	14800	10838	8321	—	—	—	7350	6590	3912
2008	10286	9872	17920	10799	15361	6096	33568	17610	21016	13143	—	—	—	8586	9855	6487
2009	19864	19137	28828	20486	33237	15599	57579	35995	30538	13166	161708	49763	—	12267	19445	9171
2010	30576	24009	31743	23919	43481	30504	72583	49308	39409	18689	216178	65747	—	14429	25396	13663

第三章 保 险

第一节 人寿保险

一、机构

中国人寿保险股份有限公司甘南分公司是中国人寿保险股份有限公司在甘南藏族自治州的分支机构，属国有保险企业，其前身是成立于1984年5月的中国人民保险公司甘南州中心支公司。1996年，根据全国推行的保险体制改革，中国人民保险公司产、寿险分业经营，同年6月16日，中保人寿保险有限公司甘南营业部正式挂牌营业。1997年1月8日，在合作镇成立合作营销服务部，招募营销员（保险代理人）70人，在甘南州开始寿险业务营销。1997年7月，更名为中保人寿保险公司甘南州分公司，同时在夏河、卓尼、临潭、玛曲、迭部、舟曲、碌曲7县随之分设相应的营业部，全州建成营业网点8个，合同制员工19人。1999年5月，原中保人寿保险有限公司甘南州分公司正式改制为中国人寿保险公司甘南分公司，所辖7县机构名称也做了相应变更。2000年11月起，公司进行大规模的体制改革，全州实现数据统一、集中管理。并打破原有的用人机制，全员实行竞聘上岗制。2002年初，公司进行经营体制改革，实行减员增效，在全州范围内实施大营销体制，各县支公司均建立营销部，开始寿险营销战略。2002年机构整合后，公司下辖7县1市8个展业单位业务、财务统一集中到州分公司处理，对外保留县支公司牌子，对内按营销部模式进行管理，各级主管纳入“基本法”考核，这一模式延续至今。2003年初，州分公司成立业务处理中心（含客户服务中心）和财务管理中心，实行业务和财务集中处理。2003年10月正式改建为中国人寿保险股份有限公司甘南分公司，所辖7县1市名称也做相应变更，并沿用至今。州分公司机关设总经理室、综合管理部、财务会计部、监察部、客服中心、个险销售部、团体业务部，共有正式员工24人，各县市设有分支机构，全辖共有近350人的销售队伍。当年，客户服务中心开通95519专线电话，



中国人民保险公司甘南分公司（2003 年）

为全州 3000 人次提供多方面的服务。2007 年筹备并召开第一届职代会，成立职工大会委员会、女工委员会等，选举产生委员会成员。2008 年初，按照新劳动法规定，对原在编正式员工和聘用到管理岗位上的代理合同制的人员签订劳动合同。2008 年汶川地震，舟曲县支公司受灾严重，中国人寿甘肃省向舟曲灾区捐款 100 万元。2009 年初，按照总公司深化经营体制改革的要求，州分公司机关设立个险销售部（与教育培训部合署办公）、团体业务部（与银行保险部合署办公）、客户服务中心（与业务管理中心和信息技术部合署办公）、财务会计部、监督部（与内控、审计、监察、销售督察合署办公）、综合管理部（与办公室、人力资源部、党委宣传部、团委、工会合署办公）6 个部门延续至 2010 年底。

二、保险业务

1996 年分业经营后，业务发展模式由直销转变为营销，原有的直销业务有：《子女教育婚嫁金》《简易人身保险》《福寿安康保险》和《个人养老金保险》等长期寿险、短期人身意外险和健康险产品。1997 年 1 月成立合作营销服务部后，开始销售新的寿险营销产品，首批保险产品有《66 鸿运保险（A 型）》《66 鸿运保险（B 型）》《88 红利终身保险》《99 鸿福终身保险》《重大疾病终身保险》《重大疾病定期保险》和《鸿寿养老年金保险》等。2002 年、2003 年《鸿泰两全保险》掀起寿险营销业务发展高潮，当年新单保

费突破2000万元，随后因该产品的退市，保费出现回落，之后几年随着公司经营的稳健，业务发展逐年呈现理性上涨的趋势。2010年，年度总保费2470万元。见表15—3—1《1996—2010年中国人寿保险公司甘南分公司保险业务情况表》。

1996—2010年中国人寿保险公司甘南分公司保险业务情况表

表15—3—1　　单位：万元

年度	总保费	首年保费	续期保费	短险保费	年度	总保费	首年保费	续期保费	短险保费
1996	492	—	—	—	2004	1290	431	582	213
1997	800	—	—	—	2005	1209	207	761	241
1998	1001	—	—	—	2006	1471	361	876	235
1999	1201	—	—	—	2007	1524	443	841	258
2000	1213	—	—	—	2008	1576	394	1062	251
2001	1123	—	—	—	2009	1949	444	1129	376
2002	2623	—	—	—	2010	2470	452	1353	665
2003	2583	—	—	—					

第二节　财产保险

一、机构

中国人民财产保险股份有限公司甘南州分公司　1991年，中国人民财产保险股份有限公司甘南分公司在甘南州内设有夏河、舟曲、临潭、碌曲、玛曲、卓尼等6家县支公司，接受中国人民银行甘南藏族自治州中心支行和中国人民保险公司甘肃省分公司的监督管理。1996年7月，中国人民保险公司重组改制，原中国人民保险公司甘南藏族自治州中心支公司更名为中保财产保险有限公司甘南藏族自治州分公司，实行产、寿险分业经营。人保财险财产保险有限公司甘南州分公司下设临潭、卓尼、舟曲、迭部、玛曲、碌



人保财险甘南分公司（2010 年）

曲、夏河等 7 家县支公司和人保财险财产保险有限公司甘南州分公司营业部。1999 年 3 月，更名为中国人民保险公司甘南州分公司，下设的 7 家县支公司、营业部同时更名，机构不变。2003 年 7 月，更名为中国人民财产保险股份有限公司甘南州分公司（以下简称人保财险甘南州分公司），下设的 7 家县支公司，营业部同时更名。

2009 年 9 月，经中国保险监督管理委员会批准，中国人民财产保险股份有限公司甘南州分公司新设中国人民财产保险股份有限公司合作城北营销服务部。2010 年末，人保财险甘南州分公司共设有临潭、卓尼、舟曲、迭部、玛曲、碌曲、夏河等 7 家县支公司、人保财险甘南州分公司营业部和中国人民财产保险股份有限公司合作城北营销服务部 9 家经营机构。内设机构有：办公室（人力资源部）、监察部、业务管理部、理赔（客户服务）中心、承保中心、财务中心。

安邦财产保险股份有限公司合作支公司　2005 年 2 月，安邦财产保险股份有限公司合作支公司成立。2010 年 1 月起，安邦财产保险股份有限公司开始实行事业部体制改革，将公司改为内部客户服务部和外部客户服务部两大板块。内部客户服务部主要由办公室、计财、理赔、风控等部门组成，主要负责向外部客户服务部提供展业支持。外部客户服务部主要有车险、非车

险、电话销售、银保、汽车渠道等事业部组成。

永安财产保险公司甘南中心支公司 2007年2月，永安财产保险股份有限公司甘南营销服务部成立，永安保险开始步入甘南保险市场。2009年2月，经中国保险监督管理委员会批准，升格为永安财产保险股份有限公司甘南中心支公司。

二、业务

人保财险甘南州分公司业务 1996年，主要办理机动车辆保险、各类财产保险、责任保险、意外伤害保险、短期健康险等业务，全年保费收入661.1万元，支付各类业务赔款790件，赔款金额300万元，赔付率45.39%。1999年，人保财险甘南州分公司保费收入1013.4万元，首次突破1000万元关口。全年处理各类赔款1554件，赔款支出558.8万元，赔付率55.14%。2008年面对“3·14”不稳定事件、四川汶川“5·12”地震及“8·20”夏河泥石流灾害，中国人民财产保险股份有限公司甘南州分公司全力投入维稳和抗震救灾工作，累计直接赔款1812.8万元，赔付率71.31%。2010年8月8日，舟曲县发生特大山洪泥石流灾害，人民群众生命财产遭受严重损失。灾害发生后，人保财险甘南州分公司第一时间在抗洪救灾一线设立理赔服务点，为受灾群众提供理赔服务，期间共计支付泥石流灾害财产保险损失750万元。业务经营情况见表15—3—2《1991—2010年人保财险甘南州分公司保险业务经营情况表》。

安邦财产保险股份有限公司合作支公司业务 安邦财产保险股份有限公司合作支公司主要经营机动车辆保险、家庭财产保险、企业财产保险、责任保险、意外伤害保险、短期健康险等业务。

永安财产保险公司甘南中心支公司业务 永安财产保险股份有限公司甘南中心支公司主要经营企业财产保险、家庭财产保险、建筑工程保险、安装工程保险、货物运输保险、机动车辆保险等业务。

以上2个公司业务经营情况见表15—3—3《2007—2010年安邦财产保险股份有限公司合作支公司、永安财产保险公司甘南中心支公司保险业务经营情况。

1991—2010年人保财险甘南州分公司保险业务经营情况表

表15—3—2　　单位：万元

年份	保费收入	赔款支出	赔付率%	年份	保费收入	赔款支出	赔付率%
1991	272.22	132.20	48.56	2001	1194.10	605.20	51.67
1992	357.04	102.34	28.66	2002	1114.20	747.40	50.70
1993	485.38	182.03	37.50	2003	1284.50	648.80	50.51
1994	575.57	289.95	50.38	2004	1615.00	708.60	43.88
1995	700.39	406.33	58.01	2005	1637.00	868.00	53.02
1996	712.58	323.74	45.43	2006	1799.00	1359.00	75.54
1997	922.76	383.83	41.60	2007	2402.00	1090.00	45.38
1998	944.00	409.70	41.20	2008	2541.98	1812.00	71.31
1999	1013.00	559.20	43.40	2009	3132.09	1378.18	44.00
2000	1090.30	563.40	55.20	2010	4540.16	2727.39	60.07

2007—2010年安邦财产保险股份有限公司合作支公司、永安财产保险公司甘南中心支公司保险业务经营情况表

表15—3—3　　单位：万元

年份	安邦财产保险股份有限公司合作支公司			永安财产保险公司甘南中心支公司		
	保费收入	赔款支出	赔付率%	保费收入	赔款支出	赔付率%
2007	—	—	—	366.52	74.07	20.21
2008	80.22	14.39	17.94	549.6	398.12	72.44
2009	173.88	63.3	36.4	581.41	399.52	68.72
2010	76.02	86.97	114.4	774.18	326.17	42.13



2005年，甘南分公司以超过普通基站7倍以上的成本建成全省海拔最高的玛曲尕玛梁基站。

第十六编　邮政　电信

第一章　邮 政
第二章　电信业务
第三章　电信企业
第四章　无线电管理

第一章 邮 政

第一节 机 构

一、甘南州邮电局

1991年，甘南州邮电局设有办公室、人事教育科、计划财务科、政保审监科、总务供应科、经营部、经营销售科、邮政科、电信科、保卫科、多种经营办公室、农话科、工会等内部机构。1997年9月，州邮电局重新设置内部机构，设有办公室、省通信行业管理办公室甘南管理处、邮政运营部、电信运营部、计划财务科、工程建设科、劳动人事科、审计科、保卫科、政工科、用户投诉服务中心、多种经营办公室。党群机构设党委办公室、工会。设置的生产班组有：邮政营业班、报刊发行组、邮件组、投递组、集邮门市部、东街邮电所、合作邮政支局、报务班、市机班、市线班、电信营业班、长话班、机务站、报机班。

州内各县及分支机构有夏河、碌曲、玛曲、迭部、临潭、卓尼、舟曲等7个县邮电局。至1998年9月，全州邮电机构有邮电支局8处，邮电所28处，邮电代办所15处，代办点3处。

二、甘南州邮政局

1998年10月23日，甘南州邮政局成立。设综合办公室、邮政行业管理办公室、计划财务部、人力资源部、市场经营部、储汇业务部、安全保卫科、政工科、审计科、多种经营办公室、党委办公室、工会、鸿兴劳务中心。同时，夏河、临潭、卓尼、舟曲、迭部、玛曲、碌曲7县邮政局相继成立。截止2010年底，全州有邮政机构及服务网点53处，其中邮政支局4处，自办邮政所31处，代办邮政所18处。

2000年9月起，根据上级要求，先后设置副科级建制的投递公司、商函广告公司、直运公司，以及函件局、报刊发行局、大客户服务部、信息技术中心、

电子商务局、集邮公司、物流速递局、代理金融业务局、分销业务局等业务机构，后经调整，部分归并或撤销。

2008年3月，中国邮政储蓄银行甘肃省甘南藏族自治州分行成立。同年，邮储银行及各县级支行相继成立。

2010年12月，州邮政局设有综合办公室、计划财务部、人力资源部、市场经营部、党委办公室、邮政行业管理办公室、工会和副科级建制的邮务局、速递物流局、代理金融业务局。所属生产班组有邮政营业班、邮政投递班、分拣封发班、机要邮运班、集邮台、图书报刊批零中心、中心机房、合作师专邮政支局、东街、美武、下巴沟自办邮政所。

第二节　邮政管理

1991年以来，全州邮政部门抓住邮政企业逐步转型的机遇，在企业管理方面应对邮政业务和网络的新变化，以财务管理为核心，注重基础管理，重视安全和服务管理，使企业管理水平和经营质量得到提高。财务管理以“增收为基础，节支为手段，增效为目的”的指导思想，以资金资产管理为中心。从2000年1月开始，全州邮政实行州县财务一体化，对成本实行预拨审批制，依据收入完成进度拨付成本费用，控制支差进度。2004年开始，又试行全面预算管理，加强对现金运营指数、资产负债率等经济指标的考核力度，加强资金“三集中”管理和财务检查等工作，防止业务收入的“跑、冒、滴、漏”，促进企业收入质量和效益不断提高。

基础管理从2004年邮政储汇局成立开始，实行储汇资金安全总稽查负责制和储汇业务基本制度的落实，建立营业操作、业务管理、稽核管理3个层面的储汇资金安全管理防线；加强经营秩序和资费管理。开展低面值销售邮票，低资费收寄邮件，跨界揽收专项整治活动，解决一些服务中的热难点问题，维护邮政的信誉和形象，规范经营秩序，夯实发展基础；加强对农村邮政局所的管理，实行“五个统一规范”，即邮政局所标识名牌、台席设置、服务人员着装、邮政用品规格、价格以及营业窗口的服务用品用具做到统一规范；2006年，按国家邮政局和省局的统一部署，完成库存滞销集邮票品的销毁工

作，所有销毁的集邮票品做到账账相符、账物相符，完成销毁任务。同时，自邮电分营以后，逐年共计投资1800余万元，对州、县局办公、生产场地和设施进行改造和更新，提高邮政对外整体形象和服务能力。2007年，依照省公司的部署，进行两网互通、汇兑大集中、财务信息管理系统、人力资源管理系统等工程建设。2009年6月到年底，邮政自动办公系统、物流信息综合平台、11185升级上线、代理保险大集中、网运信息系统等工程相继完成，企业信息化水平提高。

安全管理以人员、资金、邮件、车辆、消防安全为重点，人防与物防、技防相结合，定期开展各项安全工作大检查，并实行交通事故和资金安全责任追究制，落实各项安全制度。同时，企业通过自筹资金和争取上级部门投入等形式，对金库、运钞车、电视监控、防卫器械等进行更新改造，截止2010年底，全州邮政共有固定金库8处，制式运钞车2辆，其他运钞车6辆，电视监控设备10套，以及防暴器械等。通过安全管理工作，使全州邮政的安全生产和安全防范形势有很大改观。

服务管理“以服务求效益，以服务促发展”，通过加强服务意识教育，提高服务人员技能，落实各项服务规章制度，履行普遍服务义务，不断加强服务监督检查等形式，使全州邮政服务能力和服务水平提升。2005年，开展“提高服务质量，让用户满意”专项活动，使用户服务综合满意度提高。2004—2010年，全州邮政用户服务满意度在96.87—99.47分之间，名列全省邮政系统前茅。2004年，被省文明委授予“全省百家诚信单位”荣誉称号，2008年10月，被中国通信企业协会评为“全国通信行业用户满意企业”。

2008年，“3·14”不稳定事件发生后，玛曲县邮政局部分服务窗口和设备遭到破坏，在省公司的支持下，州局组织力量维修，使玛曲局在短期内恢复营业。全州邮政按照集团公司和省公司领导的指示，以确保企业安全为首要任务，确保通信畅通和企业安全。2008年，“5·12”汶川地震，全州邮政受损2039万元。全州邮政以确保员工安全、邮政通信为中心，为抗震救灾和灾后重建做出贡献。全州邮政员工捐款4.33万元，州局党员缴纳“特殊党费”6585元。2010年，舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害，造成舟曲邮政局5名员工遇难，邮政场所被水淹，财产损失1026万元。8月11日，经过抢险救灾和准备，“帐篷邮局”开业服务，是第一家灾后恢复服务的行业。

全州邮政员工为灾区捐款 8.47 万元，州局党员缴纳“特殊党费”2868 元。

邮电分营以来，全州邮政连续 12 年完成省局下达的各项经营计划任务，通信质量指标全部达标，企业步入良性发展的轨道。在邮政通信经营发展的同时，全州邮政在精神文明建设方面也取得成绩。

2002 年 10 月，全州邮政部门被中央精神文明委授予“全国创建文明行业先进单位”荣誉称号；2005 年 10 月，州邮政局被中央文明委授予“全国文明单位”荣誉称号。到 2010 年底，全州邮政 7 个县局中，夏河县局（2006 年）、临潭县局（2010 年）被评为省级文明单位，玛曲县局（2010 年）被评为省级精神文明建设先进单位，其余 4 个县局均被评为州级文明单位。

第三节　邮路建设

一、汽车邮路

委办油路　1991—2002 年，全州共有委办汽车邮路 9 条，单程长度 695 千米。2003 年，玛曲至欧拉、玛曲至大水两条摩托车邮路改为委办汽车邮路。截至 2010 年底，全州共有委办汽车邮路 11 条，长度 769 千米。

自办油路　1991—2002 年，全州共有自办汽车邮路 5 条，长度 543 千米，分别为合作至夏河 78 千米、合作至新城 133 千米、舟曲至两河口 20 千米，舟曲至迭部 312 千米。2002 年 8 月，兰州至迭部汽车邮路调整为兰州至合作，邮路由兰州邮区中心局承担，邮路单程长度 287 千米。合作至迭部邮路由州邮政局承担，邮路单程长度 308 千米，2008 年，调整为 288 千米。截止 2010 年底，全州共有自办汽车邮路 6 条，单程长度为 532 千米。

二、摩托车邮路

1991—2003 年，全州摩托车邮路仅剩玛曲县城至欧拉、玛曲县城至大水两条，长度 74 千米。2003 年，这两条摩托车邮路改为委办汽车邮路。至此，全州再无摩托车邮路。



邮件送到牧民帐篷（2007 年）

三、自行车邮路

1991—1993 年，为 26 条 265 千米，1994 年，调整为 8 条 220 千米，1998 年，重新调整为 17 条，长度 321 千米，1999 年，部分邮路合并后延长，邮路减少到 14 条，长度增加到 347 千米。2002 年，减少 1 条，邮路为 13 条，长度为 333 千米，2003 年，增加 4 条，邮路为 17 条，长度为 681 千米，至 2010 年未有变化。

四、畜力班邮路

1991—1995 年，全州仅临潭、卓尼两县有畜力班邮路 317 千米。从 1996 年开始，随着邮政机械化程度的提高，畜力班邮路逐步被汽车或自行车取代，到 1996 年底，全州已无畜力班邮路。

五、步班邮路

全州步班邮路主要集中在舟曲县。1991—1992 年，全州有步班邮路 4 条，长度 25 千米。1993 年，减少至 24 千米。1994 年，减至 23 千米。1996 年，减至 22 千米。1997 年，减少 1 条，单程长度未变。1998 年，再减少 1 条，但单程长度增至 50 千米。2001 年，增加 1 条，长度没有变化。2003 年，减少至 2 条，长度减至 22 千米。截至 2010 年底，全州共有步班邮路 2 条，长度 22 千米。

第四节　邮政业务

一、函件

邮政函件种类有平常信函、明信片、挂号信函、保价信函、商业信函、印刷品、盲人读物、义务兵免费平信和烈士遗物免费邮寄等。随着移动电话、网络邮件等新型通信方式的兴起，邮政传统信函呈逐年下降趋势，截至2010年底，全州经办的各类函件量有79.94万件。

二、包裹

2001年8月，全州邮政开办快递包裹业务。国内快递包裹业务是服务水平介于普通包裹和特快专递包裹之间的包裹寄递业务。国内快递包裹每件限重40千克，内件为易碎、流质易溶物品的国内快递包裹，每件限重10千克，同时实行自愿保价原则，按所列的申报价值的1%收取保费，保价金额分包裹、快递包裹、特快专递包裹3个档次，以适应多层次的市场需求。2010年，全州共收寄各类包裹2.18万件。



邮政业务宣传（2009年）

三、函件、包裹资费

2006年11月15日，经国务院批准国家邮政局发出通告，自2006年11月15日起，对国内信函和明信片资费做出调整，自此，州邮政系统普遍执行新的资费标准。

信函资费 首重100克以内，由每重20克或其零数本埠（县）0.6元、外埠0.8元调整为本埠（县）0.8元、外埠1.2元；100克以上的续重资费不变。

明信片资费 由每件0.6元调整为0.8元。

四、报刊发行

报刊发行是邮政部门的一项传统业务。1997年12月，州邮电局成立报刊发行公司。邮电分营后撤销，改为班组建制。2006年，恢复设立报刊发行局，隶属经营维护部管理。截至2010年底，邮政部门发行全国出版的1.10余万种报刊。报刊征订工作，全州邮政采取窗口收订、电话预订、上门收订等服务方式，各县邮政局均设有报刊零售点，方便读者订阅，并对短报少刊实行“三日补报，十五日退款”，有效地促进报刊发行业务的发展。1991—2010年，中全州累计收订报纸918.19万份，杂志21.35万份。

五、特快专递

特快专递的标志是“EMS”。邮政特快专递是邮政为适应用户需要、寄递时限性较强的邮件而提供的特殊服务。特快专递邮件享有航运和海关验关优先权，是最迅速、最安全的邮政速递业务。1993年7月，经省邮电管理局批准，州邮电局开始办理特快专递业务。到1996年，全州各县邮电局均先后开办国内特快专递业务。1999年4月，夏河局开办国际特快专递业务。

特快专递邮件分为信函和包裹两大类。特快专递业务自开办以来，业务使用量呈逐年上升趋势。2005年，全州特快邮件收寄量1.21万件，到2010年达到4.31万件。从2010年8月起执行新的资费标准。见表16—1—1《2010年甘南州邮政特快专递资费情况表》。

2010年甘南州邮政特快专递资费情况表

表16—1—1　　单位：元

资费种类	计费标准	资费	附　注
资费标准	起重500克或不足500克	20.00	全国各城市
	每续重500克或其零数	4.00	500千米及以内（一区）
		6.00	500千米以上至1500千米（二区）
		9.00	1500千米以上至2000千米（三区）
		10.00	2000千米以上至2500千米（四区）
		17.00	2500千米及以上（五区）
保价费	按保价金额的1%收取	—	最高保价额为10万元/件；保价费最低收取1元，最高收取1000元。
特殊查询费	每件	3.00	客户要求提供收件人签收情况复印件材料时收取
撤回邮件手续费	每件	2.00	—

六、其他业务

代办业务　1998年，邮电分营以后，全州邮政系统逐步开办各项代办业务。邮政代办业务是依托邮政的网络优势，接受客户委托，利用自身的经营职能和技术手段，为客户提供各种服务的有关业务。

截至2010年底，全州各邮局开办的代办业务主要有代理邮政金融业务、代办移动业务，包括代收话费、代售缴费卡和代放号、代收联通、电信话费业务、代理保险业务，主要包括与人寿、财险保险公司合作，代为销售保险产品、代收保险款项、代售体育彩票、代售航空机票、代售火车票、代收石油款等业务。

物流业务　邮政物流是中国邮政推出的集仓储、加工、运输、配送和信息服务于一体的现代化综合性物流服务。全州邮政物流从2003年逐步开始，主要是配送各类日常用品和洗涤用品。2005年，按照中央一号文件要求，开展服务“三农”工作，截至2010年底，全州已建服务“三农”网点161处，并以网点为依托，开展农生、农资等物品的配送工作。

礼仪业务　邮政礼仪是邮政部门受客户委托，由邮局派出礼仪专车、礼仪人员，用邮政专递的形式将用户选定的礼品投递给指定的收件人。从1996



邮政服务“三农”运送农资（2010年）

年开始，全州邮电部门就开办礼仪业务。邮政礼仪既提供同城服务，也提供异地服务。主要礼仪业务有：礼仪信函、礼仪电报、礼仪鲜花、礼仪专递。

国内特快代收货款业务　2004年8月，全州邮政开办国内特快代收货款业务。此项业务是综合利用邮政速递现有条件和优势，为适应市场需要而推出的一项新的邮政速递延伸服务项目，是邮政速递部门为各类邮购公司、电子商务公司、商贸企业、金融机构等单位提供的快速传递实物、代收货款或其他款项并代为统一结算的一种特殊业务。

特快送款业务　2002年5月1日，全州邮政开办特快送款业务。此项业务是在用户自愿的前提下，邮政部门将“汇款通知单”连同汇款现金以特制的特快送款专用封套，按照特快专递邮件的处理程序，快速、准确地将现金送至用户手中，用户支付相应的送款费用。根据有关规定和省物价局核定的送款收费标准，400元以下（不含400元）汇款每笔收取3.00元服务费；400—2000元之间按汇款额的1%收取服务费；2000元以上每笔最高收取20.00元服务费。

邮政广告　2000年，州邮政局设立邮政广告公司，开办相应的广告业务。业务种类主要有：喷绘、写真、印制条幅、刻字，户外大型广告的代理和发布，定向邮册、邮品以及邮资封片的设计制作，不定期发行《中邮专送广告》。

第五节　邮票 邮品

一、邮票发行销售

现行的邮票种类主要有普通邮票、纪念邮票和特种邮票。2002 年 5 月，中国邮政又推出个性化邮票业务，这项业务是以国家邮政局发行的带有空白附票的个性化专用邮票为载体，根据用户的正当需求和有关规定，在空白附票上印制个性化内容。

2006 年，为迭部县首届红色旅游节开发制作个性化邮票 1000 版和纪念封 1000 枚。

2007 年，为临潭县“全国拔河锦标赛”和卓尼县“第八届香巴拉旅游艺术节”制作个性化邮票 3500 版。

夏河县拉卜楞寺创建于 1709 年，是中国著名的藏传佛教格鲁派六大宗主寺之一，享有“中国小西藏”和“东方梵蒂冈”美称。在拉卜楞寺建寺 300 周年之际，经州党政部门、拉卜楞寺管会、省邮政公司、州邮政局多次争取申报和共同努力，并经国家邮票发行委员会批准，2009 年 8 月，发行《拉卜楞寺》特种邮票 1 套 2 枚。

1997 年 12 月，成立州邮电局集邮（信托）公司，从事集邮票品的销售，1998 年，邮电分营后公司撤销。州邮政局设立集邮门市部，专门从事集邮票品的销售。各县邮政局也设立专门窗口或柜台销售集邮票品。销售方式主要以预订和窗口零售为主。

2003—2004 年，根据国家邮政局的统一安排，对部分库存纪特邮票进行销毁，2004 年，对低面值销售邮票等违规行为进行专项整治，规范集邮票品市场，促进集邮业务健康发展。2010 年，全州销售集邮邮票 71.04 万枚。

二、集邮

2000 年 9 月 28 日，州第四届集邮协会会员代表大会在合作召开，共有 27 名代表参加会议，会议选举州邮政局副局长格日才旦为会长，团州委副书记张志宏、州公安局办公室副主任蒋春林为副会长，州邮政局工会副主席郭海英为秘书长。

三、邮品 邮展

邮品主要有首日封、邮资封、邮资明信片、纪念封、邮折、邮册、邮简等。1998年，又推出在普通邮资明信片上搭载广告的普通邮资（广告）明信片，在普通邮资（广告）明信片中还有“中国邮政贺年（有奖）明信片”（亦称企业拜年卡）。2000年，开发制作“香巴拉之旅”系列邮资明信片一套三组24枚，并在“中国敦煌百年·黄河首曲风情旅游艺术节”玛曲分会场举行首发式。2004年，夏河局开发制作发行《中国拉卜楞》专题纪念册3000本，提升夏河拉卜楞寺的对外知名度。2009年，为“甘肃民族师范学院”揭牌制作纪念邮品1500册。是年，开发迭部香巴拉漂流景点幸运卡邮资门票。

1993年7月，在州图书馆举办“庆祝建州40周年邮展”，参观本次邮展近5000人次。2001年4月25—29日，在州科学宫举办“党在我心中——迎五四、纪念建党80周年青少年邮展”，送展邮品50框，参观邮展者近3000人次。



2004年8月，《中国拉卜楞》专题邮票纪念册在合作发行。

第六节　邮政储蓄与汇兑

一、邮政储蓄

邮政储蓄是邮政部门利用邮政的基础设施，为方便民众，聚集社会闲散资金而开办的存款业务。州内各局开办的邮政储蓄业务种类分为活期储蓄、定期储蓄和定活两便储蓄。1998 年 6 月，经人民银行批准，开办邮政储蓄卡业务。2001 年 12 月，在州邮政局设立全州第一台自动取款机（ATM）。2007 年 3 月，正式开办邮政储蓄小额质押贷款业务。到 2007 年底，全州邮政储蓄余额 2.94 亿元。2008 年，中国邮政储蓄银行成立后，部分余额划归邮储银行。截至 2010 年底，全州邮政代理邮储余额 3 亿元。

二、邮政汇兑

1991—2001 年底，开办的汇兑业务种类有普通汇票、高额汇票、送汇、电汇等。从 2002 年 1 月 1 日起，全州各局逐步实行电子汇兑。电子汇兑按取款通知方式分为自行通知汇款、投单通知汇款、加急汇款和实时汇款。其汇款交易方式分为现金收汇、现金兑付；账户划收、现金兑付；现金收汇、兑付转入汇款人指定账户；账户划账、兑付转入汇款人指定账户。2007 年 11 月，全州邮政汇兑大集中系统上线运行，提高邮政汇兑业务的传递时限。2010 年，全州经办各类汇票 4.93 万张。

第二章 电信业务

第一节 电报业务

1991年，州邮电局国内电报业务在全州有电报电路25路，发送公众电报10.64万份。每年公众电报在10万份左右的发送量保持至1994年，从1995年，发送量开始下滑，至1997年全年发送电报业务6.70余万份。随着各类通信工具的迅速发展，电报业务趋于不断下降的态势，并逐渐被传真业务、电子邮件所代替。到2001年电报业务下降到1.65余万份，2004年，下降到1100余份。2006年9月30日，州电信分公司电报设备停止运行，普通电报业务采用普通传真终端完成。

第二节 固定电话

一、有线通信网络

承载网 传输网甘南本地中继传输网。1991年，仍采用超、高、低12路载波机，传输干线采用铜线传输，至农话点采用铁线、铜包钢线传输，农话点传输设备采用三路载波机，组网采用链型连接方式，跨越两个地区（岷县、宕昌设有中继站）。1994年，随着全省数字化建设步伐的加快，甘南至兰州开通34M微波设备，至7县采用NEC公司生产的600瓦设备，实现数字化传输。1995年，传输利用PCM设备开通电视电话会议系统，州辖区内传输网站点涉及有省内骨干网合作站、临潭中继站，本地传输网（2.5G链一、2.5G链二及622M链一、二、三）农话及大客户传输网。全州县以下建成以县局为中心节点的树形、链形相结合的农村SDH传输网，其中夏河、临潭、卓尼为跨区域SDH传输网，光缆基本实现到乡镇（业务需求量小的乡镇依然为明线传输），采用SDH为传输手段的农话传输系统，农话SDH584传输网实现网络

集中监控。甘南州大客户电路接入以 SDH 和 PDH 为传输手段。

经过州电信分公司几年的努力，接入网快速发展，形成以汇接母局为中心，向下逐级辐射的网络。合作以中心局为中心，市区按照市话网规划原则，建成小容量多局制的分布格局，已建成师专、市政府两个模块局。全州 7 县 1 市话网结构类似于合作市市话网络结构。农话交换点均为直通配线。全州 7 县 1 市通信管道主要集中在城市市区。

电话交换网　1991 年，甘南电信采用 HJ921 纵横制交换机，全州市话交换机总容量 3990 门、农话交换机总容量 1700 门。7 县分公司采用各种制式的空分制纵横交换机，型号多、容量小、功能少，长途设备采用 DD14 长途半自动、DD16 长途全自动交换设备，长途、本地网电路合计不足 200 条。1994 年 6 月，贷款引进西班牙阿尔卡特公司生产的 S1240 数字程控局用交换机，容量 6000 门，功能齐全、性能稳定，具有较高的安全性和疏通性，全州 7 县统一采用巨龙公司生产的 HJD04 交换机组网，程控交换机除可提供语音、数据和图像通信及其他信息交换服务外，还可提供热线服务、呼出限制、转移呼叫、三方通话等一系列服务。至年底，传输实现数字传输，长途、本地网电路容量增至 4000 条，通信设备、服务质量提升。2000 年 5 月，为提升大客户的服务质量，随着市场的发展，安装无线市话 5ESS 交换机。2002 年 5 月 15 日，集团用户 CC08 交换机（华为）开通，甘南本地网共有长市合一局 1 个，市话端局 7 个，全网为 7 位等位编号。甘南本地电话网是单汇接为主的网络结构，合作 S1240 局既是长市合一局又是关口局，主要汇接全区所有长途业务、互联互通业务和特服业务，合作市话端汇局 HJD04 交换局汇接本地网各端局之间的业务，市话端汇局和长市合一局分别与 7 县端局、无线市话局、集团用户市话局及智能网 SSP 开有直达中继。甘南本地电话网网内运行的程控电话交换机机型有 S1240、HJD04、C&C08、5ESS 以及碌曲热当坝 ETS450 等 5 种，全州 7 县及合作市话端汇局机型是 HJD04。

二、固定电话业务

长途电话与本地电话　1991 年，全州有市话用户 2790 户，其中有市话住宅用户 349 户。1994 年，州邮电局引进的程控电话数字交换系统开通，当年全州市话用户增至 6080 户，其中住宅用户达 2740 户。2001 年 2 月 21 日，

电话资费实施结构性调整。本地网营业区内计费单元由3分钟1次计费改为首次按3分钟，以后每1分钟1次，首次3分钟资费标准为0.20元，以后每分钟资费标准为0.10元。将原来的营业区间（县——县、县——乡、乡——乡）通话调整为以县为本地网营业区，区间通话调整为县——县之间的通话，其资费由原来的每分钟0.50元调整为每分钟0.30元。同一行政县境内通话均执行本地网营业区内（市话）资费标准。全州逐步开通程控电话后，城市固定电话业务得到发展。固定电话从单位向家庭、从收入较高的家庭向一般家庭延伸。固定电话的缩位拨号、热线服务、呼出限制、转移呼叫、主叫号码显示等新功能也得到广泛应用。随着手机、小灵通等个人通信工具的兴起，固定电话主要用于单位办公电话和家庭用电话。通过固定电话线路可以开通拨号、ISDN（一线通）、ADSL（网络快车）等有线上网业务。

公用电话 作为向流动客户和没有个人通信工具的人员提供的一项电话业务，伴随着固定电话业务的发展而同步增加。1991年，在州邮电局营业厅门口始设市话公用电话4部。公用电话最初主要以有人值守公话的方式进行发展，后来无人值守公话更为普遍。公用电话先后发展的种类有磁卡电话、IC卡电话、300卡记账式电话、201电话、公话超市等多种。1997年底仅有公用电话340余部，到2001年底发展到680部，到2004年底增加到7000余部，遍布城乡街头、农贸集市和学校军营。

第三节 中国电信移动通信

一、无线通信网络

无线寻呼 1995年，州电信分公司按照全省电信无线寻呼业务推进的步伐，开通“96126”“96127”无线寻呼台，1998年11月，按照国务院和信息产业部的统一部署，甘肃电信进行寻呼剥离，组建成立“甘肃国信寻呼公司”，后将这部分资产划入联通公司。甘肃电信于1999年9月组建电信“96126”人工寻呼台、“96127”自动寻呼台，2000年，用户在高峰时曾达8000余户，其后随移动电话、无线市话业务的普及，无线寻呼业务呈萎缩趋势，2004年退网。

无线市话　2000年，为适应市场发展，中国电信适时推出无线市话“小灵通”业务，由于其时尚、环保、省电的特点，作为固定电话的延伸业务得到普及发展。州电信分公司于6月推出无线市话业务，有线则采用美国5ESS交换机，无线则采用朗讯公司生产的500MW3B京瓷基站，建成初期共安装无线市话基站168台，初步建成覆盖7县1市的通信网络，2001—2008年投入巨资进行无线市话网络的优化、扩容，不断扩大覆盖范围，提高通信质量。小灵通业务也在传统单一的拨打市话、长途电话、来电显示、呼叫转移等话音的基础上，相继开发出收发短信、上网、彩铃、预付费亲情小灵通、虚拟网、灵通秘书等一系列新功能。2008年，CDMA转入电信后，小灵通开始逐渐退出市场。

CDMA　CDMA是采用码分多址（Code Division Multiple Access），是在数字技术的分支——扩频通信技术上发展起来的一种崭新而成熟的无线通信技术。具有当前其它网络所无法比拟的众多优势，诸如低辐射、高保密性，相当于固定电话的话音质量；以及CDMA选用精确的全球卫星定位系统（GPS），为用户自动提供准确的时钟，掉话率极低。

2008年10月1日，原中国联通CDMA的经营主体正式变更为中国电信。是年12月，在原中国联通133、153号段的基础上，中国电信新号段189正式启用。2009年，大规模建设全州移动网络，扩大移动网络覆盖范围。按照支撑中高端用户的市场定位，网络建设突出重点，加大城市、交通干线、旅游景区、重点乡镇和人口密集的农村地区的覆盖，在重点区域和重点部位网络质量达到最优标准，实现“随时随地高速上网”的目标。2010年，重点提升县城以下、高速公路、国道等重要交通干线和风景旅游区等区域的网络覆盖，加强网络的广度覆盖和深度覆盖。

中国联通公用数据网业务包括中国联通公用计算机互联网（CNUNINET）业务和ATM、FR业务两部分。中国联通公用计算机互联网（CNUNINET）是经国务院批准、直接进行国际联网的经营性网络，其拨入号为“165”，面向全国公众提供互联网服务。2010年，CNUNINET可提供的业务有：上网业务、WWW应用、E—MAIL服务、VPDN及IPVPN等；ATM、FR业务包括数据传送业务、ATM—VPN及FR—VPN。

农牧村通电话　从1999年开始，州电信分公司实施农村电话“三年大发

展”战略，按照“穷县找富乡，穷乡找富村，穷村找富户”的思路加大农村电话的建设和发展。2001年，开通无线接入系统（ETS450），2005年，实施村村通电话工程，利用无线接入的方式解决部分乡镇、行政村不通电话的问题，电信甘南分公司投资342.96万元建设开通合作下巴沟、临潭甘沟、陈旗、敏家咀、卓尼洮砚、夏河九甲、甘加和碌曲双岔等8个点的村通电话，解决全州71个未通电话行政村的通信问题。其中碌曲县双岔村电话的开通，标志着碌曲县成为全州第一个所有乡镇、绝大部分行政村开通电话的县。2001年底，325个行政村通达电话，农村电话主线普及率达到2部/百人。2005年，为扩大农村电话覆盖范围，缩小城乡通信差距，州电信分公司采用无线通信技术建设“村通电话”，到2005年12月底，先后开通8个村通点，全州农村电话总数超过1万户。

二、移动电话业务

小灵通业务 2000年6月，无线市话——小灵通业务在全州同步开通。无线市话业务作为固定电话的补充，能够实现全州漫游，并且资费按照固定电话的标准执行。由于移动电话资费较高，无线市话——小灵通业务的开通受到用户的普遍欢迎，增长迅速。到2001年4月25日，全州无线市话用户总数超过1万户。无线市话网络覆盖从城市向重点乡镇延伸，网络质量提高，小灵通终端品种日趋丰富，到2004年底，全州已有无线市话用户3万余户，普及于广大用户中，成为重要的个人通信工具之一。2005年，小灵通短信、彩铃等新业务也逐步开通，受到更多用户青睐。

天翼移动业务 2008年，甘南电信分公司开始发展CDMA天翼移动业务，2009年，天翼移动网络升级改造完成，6月底前在全州全面提供3G业务。2010年，甘南电信分公司发挥全业务融合优势，加大天翼3G手机推广力度，尤其是天翼3G智能手机受到中高端用户的喜爱，在市场上掀起天翼智能手机热潮，普及步伐加快。截至2010年底，天翼手机用户规模接近10万户。

三、拓展业务

2003年5月17日，“家家E”固定电话短信业务在全省开通，此项业务是甘肃电信推出的一项基于固定电话网的非话音类增值业务，此项业务使

传统的固定电话突破语音传输的限制，成为集互联网、信息业务、商务服务于一体的新型信息智能电话。随着互联网的逐渐普及，甘南电信发展数据业务，除可提供传统的宽带上网业务外，可向社会提供ISDN、ADSL、LAN宽带业务。先后推出具有灵活性和移动性的宽带接入手段——天翼通WLAN无线上网技术业务，推出增值业务和个性化选择的“互联星空”等新业务。数据类增值业务主要有宽带影视点播、视频和游戏应用、视频会议、互联星空、股票、教育等业务。其中游戏服务由省中心“西部时空”平台和兰州市“飞天网景”平台提供。1995年后，相继推出多媒体电话、智能公话、IP公话超市、校园公话、IC卡电话等多种业务和服务，满足社会各界通信和交流的需要。2009年11月23日，州政府与甘肃电信正式签定《和谐甘南信息化工程建设全面合作协议签约》，州政府选择甘肃电信为信息化建设唯一合作伙伴，在信息化基础设施建设、电子政务、数字城管、平安甘南、有线电视下传、公共服务、医疗、农村、教育、旅游10大信息化领域开展合作，共同推进35个项目的建设。2009年，在甘肃民族师范学院率先建成校园一卡通平台，2010年4月，系统全面升级，“校园翼机通”业务在校园内全部开放，共包括控水、控电、门禁管理、图书管理等11个子系统，8500多名学生和教职员工全部使用校园翼机通业务，甘肃民族师范学院成为全省首家规模使用校园翼机通业务的大学，全面提升学院的信息化管理水平。

2005年，全州电话放号1.40余万户。宽带互联网业务快速发展，全年共发展宽带用户2000余户。2006年，全州电话放号近2万户。2006年，中国电信整合所有经营的业务，推出“我的e家”和“商务领航”两大客户品牌，并推广号码百事通业务（接入号码114/118114）。2006年，商务领航和号码百事通业务发展。2007年，全年发展宽带用户近2000户。是年，全州上下重视农村信息化建设，明确全州农村信息化建设的思路和具体落实措施，农村宽带接入和各项信息化应用全面启动，各县党委、政府专题发文，推进农村信息化建设和发展，到年底全州建成农村信息服务站50余个。农村电话业务快速发展，全年发展村村通电话超过1万户。

第四节 中国移动通信

一、品牌

中国移动通信集团甘肃有限公司甘南分公司拥有“全球通”“动感地带”“神州行”三大知名客户品牌及“甘南神州行灵通卡、大众卡、长聊卡、轻松卡”等本地客户品牌。

二、数据业务

中国移动甘南分公司数据业务有“短消息”“彩信”“彩铃”“彩话”“主叫显示”。1999年，推出“手机杂志”“手机银行”等数据业务。其后每年都有两三款新业务推出。至2010年，已推出“手机邮箱”“全球呼”“呼叫转移”“呼叫等待”“呼叫短信”“三方通话”“移动梦网”“移动聊天”“12580移动秘书”“17951IP电话”“IP直通车”“语音信箱”“亲情号码”“音信互动”“语音在线”“数据/传真”“GPRS”“随E行”无线上网、“WAP”手机上网、“移动互联网”“农信通”“手机福彩投注”“短信回执”“移动气象站”“梦视界”“手机动画”“无线音乐会员俱乐部”“WLAN”“和通讯录”“手机钱包”“手机支付”“手机视频”“手机阅读”“手机动漫”“手机游戏”“铃音盒”“飞信”“气象短信”“气象彩信”“无线城市掌上读者”“和生活”“彩云”“和教育”“MM”等业务。

三、信息化产品

中国移动甘南分公司推出的信息化产品有“集团V网”“企信通”“集团IP”“集团彩铃”“数据专线”“互联网专线”“语音专线”等。

四、GSM移动业务

GSM数字移动电话是有别于模拟移动电话（“大哥大”）的又一中国公众移动电话业务。130数字移动电话使用安全可靠，保密性强。它须由客户将SIM卡插入手机才能使用。可完全避免被盗用、被拷机。它除具有呼叫转移等多项特服功能外，还设有语音信箱等信息服务，并且将来能为客户提供

各类非话业务（如传真、数据通信等）。“如意通”业务是中国联通甘肃分公司推出的一项新业务，它以智能网为工作平台，为每个“如意通”用户提供一个话费帐户，使用电话的费用会自动地从话费帐户中冲减。

五、193业务

中国联通193长途通信网是国家第二长途公众网，所推出的联通193业务是中国联通继数字移动电话、寻呼、数据业务之后开展的一项新业务。联通193长途网初期主要提供基于公众交换通信网上的国内及国际话音、传真服务，同时可向各企事业单位提供国内、国际长途电路出租业务。

六、17911业务

IP电话又称互联网电话，其基本特点是运用IP（Internet Protocol）技术在国际互联网上传输长途电话，由于采用数字压缩和包交换技术传输基本语音，使带宽得以充分利用，线路的利用率提高，通话成本大幅度降低。经国家信息产业部批准，中国联通于2000年4月获得IP电话正式运营许可证，向社会提供的长途电话服务更加经济、优质、快捷。

第五节　数据通信网络

一、支撑网办公自动化系统

2002年2月1日，州电信分公司办公自动化系统正式投入试运行，从此，文件起草、批阅等都在计算机上进行，实现无纸化办公。其后，相继建成开通财务查询系统、工程MIS、97系统、网络资源管理、三期网管及各类应用管理系统等。

数字同步网同步时钟采用惠普公司生产的数字同步时钟，两路输入，一路采用全球卫星定位系统GPS输入、一路采用从传输码流中提取上级时钟，输出2MB、2MHZ两种类型时钟信号，为各类交换机、本地网传输设备、数据设备提供时钟，组成本地数字同步网。

二、数据通信设备

1993年，组建甘南分组网，可通达国内大部分城市和部分乡镇以及世界大多数国家和地区，可以满足速率不超过64Kbps的低速用户的需求。由于分组网业务逐渐不能满足用户的需要，所以自2004年起原分组网用户陆续转到DDN网或复用设备，准备逐步将分组网退网，截止2005年6月30日，各县分组网用户已全部离网转入DDN网，并覆盖到县级，DDN网可以方便地提供市内、国内和国际DDN专线等各种业务，能为用户提供速率不超过2Mbps的各种速率的高质量数字专用电路。后建成甘南州帧中继网仅覆盖到合作，帧中继网具有传输速率高、时延小的特点，可满足局域网的突发性业务需求，为局域网互联提供有效手段。宽带IP城域网是为适应信息化建设需要而规划建设的大容量、高速、可靠性高、技术先进的新一代IP网，用户速率范围512Kbps—100Mbps。甘南州宽带接入网经过几年的发展建设，已基本覆盖全州城区、县、区局和经济发达的乡镇，宽带接入网的接入方式主要有ADSL、WLAN和LAN3种。至2009年，甘南电信数据通信网包括公用分组交换网（简称“分组网”）、公用数字数据网（简称“DDN网”）、公用帧中继网（简称“帧中继网”）、ATM（异步传输模式）网、IP网、宽带IP城域网。2009年，通过无线上网和有线宽带相结合的方式，打造移动宽带网络。无线上网除提供天翼无线上网业务外，增加WiFi热点和室内覆盖，建设无缝全覆盖的宽带网络。2010年，推进光进铜退工作，解决宽带装机难的瓶颈，高起点建设和改造全州宽带光网。

三、网络建设

中国电信网络 2005年，无线市话网络覆盖全州7县1市50个重要乡镇，宽带网络覆盖延伸到7县1市24个重要乡镇和电站。2005年，规模实施“村通工程”，解决全州66个未通电话行政村的通信问题。

2006年，通信工程建设主要以村通电话和宽带接入为重点，全年新建村通基站近20个，网络能力达到3万线以上。全州新增城乡ADSL端口约3000个，宽带网络覆盖全州95%以上的乡镇。对全州近80%以上的农话点进行升级改造，解决县到乡农村信息化宽带的瓶颈。2007年，重点加强村通和宽带网络建设，全州100%的农话自动点通达宽带网络，全州乡镇宽带网络覆盖率

达到 70%（全州乡镇 99 个，通宽带 70 个）。

中国移动网络　1996 年，合作开通全州第一个模拟蜂窝移动电话基站。1998 年，开通 8 个 GSM 数字移动通信基站。

1999 年，甘南移动通信分公司独立运营，全州数字移动通信基站有 8 个。网络覆盖县城以上城市。2000—2002 年，甘南移动通信分公司完成四期移动通信网络建设项目，先后解决国道 213 等交通干线、各县城区与重点景区的移动网络覆盖。2003 年，全年投资 925 万元，建设两河口 —— 冻列等段光缆 185 千米；投资 3264 万元，开通合作当周沟、舟曲插岗等 21 个基站。2004 年，公司斥资建成店子 —— 洮砚 —— 九甸峡、合作 —— 碌曲 —— 玛曲（包括西仓 —— 碌曲 —— 科才）等传输光缆 420 千米，占全省光缆传输总量的 38%；开通九甸峡、科才、术布等基站 21 个。全年网络建设总投资 4660 多万元。2005 年，投资建成两河口 —— 铁坝、新城 —— 冶力关 —— 黄捻子等段 230 千米传输光缆，占全省光缆传输总量的 28.7%；新建合作加茂贡和勒秀、碌曲则岔、玛曲尕玛梁和曼日玛、卓尼纳浪、舟曲铁坝和坪定等基站 22 个，网络覆盖 26 个不通电话行政村。全年网络建设总投资 3960 多万元。2006 年，新建卓尼大峪沟、碌曲则岔、夏河八角城等旅游景区，佐盖曼玛、临潭八角、卓尼康多等重点乡镇，迭部多儿电站等移动通信基站 44 个，基站总数超过 180 个。2009 年，自建传输占有率达到 100%，初步形成以合作为中心的 2 个地到县自愈保护环，县内传输网基本为星型或链型传输结构。2010 年，新建基站 81 个，基站总数达到 600 个，全州乡镇网络覆盖率达到



2007年11月14日，玛曲县阿万仓移动基站建设。

100%，行政村网络覆盖率达到98%，光缆总长度超过6300千米，一个以州府合作为中心，辐射全州、覆盖广泛、技术先进、布局合理、业务丰富的精品移动网络形成。

中国联通网络 2005—2010年底，中国联通甘南州分公司基站数量为111个。2G网络基本覆盖全州主要道路、重点乡镇、所有县级城市、行政村和主要风景区。2010年底，拥有技术成熟的WCDMA3G网络，3G已覆盖全州7县1市，多项业务综合经营的格局基本形成。

第六节 互联网

1997年10月24日，全州第一个国际互联网用户诞生——州邮电局向华羚干酪素厂开通互联网拨号业务。1999年，开通一线通（ISDN）互联网接入业务。2002年初，宽带互联网接入业务网络快车（ADSL）在合作开通，逐步向各县延伸。宽带互联网接入业务网络快车（ADSL）和宽带通业务（LAN）逐步成为上网的主流方式。网络快车（ADSL：Asymetric Digital Subscriber Loop）是一种高速本地接入业务。它采用非对称数字用户环路技术，利用现有的一对电话铜线，为客户同时提供宽带通信服务和电话服务，宽带通信服务包括：宽带上网、视频点播、数据网互联等。宽带通业务（FTTX+LAN）是一种高速接入业务，基于覆盖整个城市光纤化的IP宽带通信平台，为用户提供10M、100M、1000M端口，实现高速上网、视频通信、企业高速互连等各种宽带应用。2002年后，宽带业务得到发展，拨号上网用户和ISDN（一线通）用户逐步减少。宽带业务开通后，各类网吧用户也得到较快发展。1999年，州电信分公司开通自办网站——拉卜楞网景。2004年6月29日，应州委宣传部的要求，改版后的“拉卜楞网景”网站开通，是为甘南州对外宣传的窗口和州内综合门户网站。

第三章　电信企业

第一节　中国电信

一、机构

1991年时，州邮政通信部门仍相沿称州邮政电信局。1998年10月初，按照信息产业部统一要求，州邮政、电信分营工作开始实施。10月30日，甘南电信局正式成立。分营后设立的州电信局，直属省邮电管理局管辖，下辖夏河、临潭、卓尼、舟曲、迭部、玛曲、碌曲7县电信局，拥有职工232人。实行局、部（室）、班（组）三级管理体制，内设机构为三部一室，即综合办公室、计划财务部、经营维护部、人力资源部。1999年6月，按照信息产业部统一要求，州电信局开始实施移动通信业务与固定通信业务分营。8月，甘南移动通信业务与固定通信业务分营工作结束，州电信局负责经营固定通信业务，直属甘肃省邮电管理局管辖。

2000年5月22日，中国电信集团公司决定设立中国电信集团甘肃省电信公司，9月14日，中国电信集团甘肃省电信公司决定设立甘肃省电信公司甘南州分公司，与州电信局为一个单位两块牌子，9月26日分公司正式挂牌。



2005年3月31日，甘南电信通信生产楼开工典礼。

2000年10月，按照中国电信集团的统一安排，甘南电信主附、主辅分离工作和实业公司组建工作开始，在原省电信公司州分公司的基础上分离成立实业公司。2001年2月8日，甘南电信灵通实业公司正式挂牌成立，其主要任务是承担全州电信的末梢维护和营销工作，直属甘肃电信实业有限公司管辖，下辖7个县区分公司，内部机构设置为综合部、业务部和财务部。

2003年，电信行业内部再次进行改革，按照省电信公司的通知要求，甘南电信实业公司于2003年12月31日正式注销，所有业务和人员全部并入省电信公司甘南州分公司。2003年12月，分公司根据省公司《关于印发甘肃省本地网综合化集中维护实施方案的通知》和《关于印发市州地分公司编制定员方案的通知》，对分公司后端（运行维护）机构设置及岗位编制进行调整。2004年9月份开始，按照甘肃省电信公司的统一安排，实施本地网流程重组改革，对原有机构进行规范和调整。调整后有11个部室，分别为：综合部、市场拓展部、网络管理与维护部、客户响应与资源管理部、计划财务部、人力资源部、党群工作部、大客户部、商业客户部、公众客户部、公用电话部，6个中心（综合业务支撑中心、数据业务中心、10000号客户服务中心、客户响应中心、网络监控与维护中心、线路维护安装中心）和7个县分公司。

二、经营管理

1996年，企业经营进入“九五”时期，州邮电局确立“一年打基础，两年迈大步，三年上台阶”的三年发展目标，确立经营工作在企业的龙头地位，明确经营目标和重点，采取全员营销与专业营销相结合，推动各项电信业务的发展，企业效益改善，到1998年底，全州邮政电信业务收入突破3000万元。年底邮电分营后，州电信局提出：“坚定不移，毫不松懈的继续加快发展”的工作思路，将经营工作放到龙头的地位继续予以加强，加大市话、农话的网络覆盖范围，扩大用户规模。1999年，移动业务分离后，州内通信市场全面竞争的局面正式形成。甘南电信、甘南移动、甘南联通是竞争的3家通信运营商。州电信分公司按照“保持稳定，健康发展，加强管理，改善服务，确保安全”的工作方针，以市场为导向，以效益为中心，加快发展，推动各项业务的快速发展。从2003年开始，州电信分公司实施全省电信提出的实现“网络一流，服务一流，管理一流”三年发展目标。当年，州电信分公司实

施“四个营销主渠道”的建设工作，全面开展针对不同客户群的专业化营销服务工作。

2009 年，甘南电信通信生产楼完成投资 1000 万元，实现封顶。

三、服务管理

从上世纪 90 年代初，随着电话用户的逐步增多，服务工作受到重视，服务工作的各项制度逐步健全。1996 年底，州邮电局向社会推出承诺服务，提出 8 项服务承诺内容。1997 年 5 月，设置州邮电局用户投诉服务中心，负责调查处理用户的申告和投诉。9 月 1 日，州邮电局实行用户一次有理由申告下岗制度。2001 年 8 月份，成立州电信分公司客户服务中心，特服号码 1000 号，后调整为 10000 号，至 2004 年，10000 号客户服务中心逐步成为集业务受理、用户服务、投诉处理及业务营销的综合营销服务平台。2001 年 9 月份，甘南电信与全省电信同声提出“学习海尔，追求卓越，提升服务，不争善胜”的口号，将服务工作放到更加突出的地位，抓好“环境服务，态度服务，技能服务”3 个服务形象工程，并开始贯彻落实中国电信“用户至上，用心服务”的服务理念。2001 年 11 月底，甘南电信推出服务工作《首问负责制》，要求服务工作的第一受理人负责督促服务工作的全过程，使全体员工都参与到服务工作中。2002 年 5 月，州电信分公司开始采用新的中国电信企业标识。2003 年，甘南电信实施 4 个营销服务主渠道建设后，甘南电信完善营销服务渠道体系，提供客户关怀服务、开展诚信服务和亲和服务。实施差异化服务，为大客户提供“量体裁衣”式的个性化服务，为商业客户提供专业化服务和信息增值服务，为公众客户提供标准化服务和方便的社区服务。

2010 年，甘南电信公司全面加强农牧村电信服务工作，将全州 95 个乡镇划分为一二三类，36 个一类乡镇在 2010 年底前实现“一镇一厅，一镇一店，一村一店”建设目标。23 个二类乡镇全面建设合作营业厅，36 个三类乡镇建设高标准天翼便利店。全州 667 个行政村，C 网已覆盖的行政村 100% 建设天翼便利店，确保用户缴费不出村。

四、财务管理

2001 年 12 月底，州电信分公司成立预算管理委员会，并下设财务、经营、

投资3个小组，开始逐步实施全面预算管理，将业务收入、工程投资、财务收支等全部纳入预算管理。全面预算管理制度要求每年年底编制下一年度预算，编制的预算一经省电信公司审批即是刚性的，所有财务开支项目不得超出预算。2003年2月，省州县电信分公司全面实施收支两条线管理，县分公司所有业务收入上缴州分公司，州分公司业务收入全额上缴省电信公司，所需成本费用逐级下拨。2004年6月公司上市后，按照国际资本市场监管的要求，为防范财务风险、提高运营效益，强化内部控制管理，省电信公司逐步启动内部控制制度的建设。2005年初开始，州电信分公司作为全省电信内部制度建设的试点单位，全面实施“内控项目”。“内控项目”是指与财务报告相关的内控制度建设项目，是与现代企业法人治理结构相适应，面向董事会、经理层和全体员工实施的，为增强运营的效率和效益、增加财务报告的可靠性、促进企业相关制度落实为目标，而提供合理保证性的过程。

五、体制和机制创新

从2003年开始，为加快对市场的响应速度、改善客户服务质量、提高管理效率，中国电信实施旨在提高管理水平的“五项集中管理”和增强企业活力的“五项机制创新”。实行五项集中管理，即网络维护集中管理；计费帐务集中管理；设备采购集中管理；网络资源集中管理；州县财务集中管理。企业管理方面建立五项机制，即建立薪酬激励机制，实行以岗位工资为主要形式的工资制度，明确岗位职责和技能要求，实行以岗定薪，岗变薪变，调整职工收入分配结构，合理拉开分配档次；建立绩效考核机制，在定岗的基础上，使广大员工的绩效工资与其职责挂钩，以岗定责、以岗定薪；建立员工职业发展机制，教育员工进行自身职业生涯设计，使管理岗位和技术岗位人员工作有干头、事业有奔头；建立竞争上岗机制，通过公开、公正、公平的理论考试、业绩考核、日常表现的综合评审，达到竞争上岗、择优录用。科学设置管理和生产组织，实现用工动态管理，最终达到能上能下，人尽其才，以岗定薪的人力资源最佳配置目标；建立员工教育培训机制。2003年2月，省电信公司下发并开始实施《百元业务收入工资含量挂钩办法（试行）》，工资与业务收入实现全额挂钩，企业由原来的“发工资”转变为“挣工资”。2003年3月份，甘南电信为实施专业化的营销和服务，筹建4个营销服务主

渠道，即：大客户经理制、社区经理制、农村统包责任制以及“10000号”客服中心制。为此，将内部组织结构进行调整，设立大客户部、公众客户部、公用电话部、数据业务支撑中心、综合业务支撑中心、线路维护中心等新机构，对不同的部门划分不同的用户群，实施专业化管理。2004年6月9日，甘肃电信实现境外（香港、纽约）上市，州电信分公司成为上市公司的一分子。为建立扁平化的内部组织架构和顺畅的流程体系，把五项集中管理和五项机制创新同上市后国际资本市场的要求联系在一起，从7月开始到2005年6月，甘南电信实施本地网流程重组（BPR）工作，企业内部划分为前端（主要是营销服务）、后端（主要是网络维护）和管控端（职能管理部门）3部分，前后端通过水平服务协议（SLA）进行连接，成立客户响应与资源管理部，对前端的需求进行响应和支撑。前端、后端、管控端员工按照6:3:1的比例进行配备。

六、员工教育培训

1998年9月，为解决邮电职工子女顶替入局但学历低的问题，州邮电局与州电大分校联合，开办电视中专班，州电信分公司共有30多人参加学历教育。自1998年底邮电分营后，州电信分公司加强员工的培训教育，结合企业发展目标和任务，以岗位培训为主线，多层次、多渠道、多形式开展员工培训工作，全面提升员工素质。鼓励员工参加西安邮电学院大专班、本科班学历的函授学习，共有30多人在职完成大专学历教育，有8人完成本科学历教育。每年都有员工培训计划，通过外派学习、自办培训班等多种方式组织员工培训。每年外派学习人员超过150人次，自办培训班10多期，每年员工集中培训面超过员工总数的30%。2004年中国电信集团开通“网上大学”网站，集中各专业、各岗位的视频教学资源供员工在线学习，接收业务技术知识的更新和学习。到2010年底，甘南电信有本科学历的职工33人，占职工总数的15.3%；专科学历61人，占职工总数的28.2%；中专学历54人，占职工总数的25%。

第二节 中国移动

一、机构

中国移动通信集团甘肃有限公司甘南分公司，成立于1999年7月，是按照国务院和信息产业部关于电信重组的改革方案，从原州电信局剥离组建的专业化移动通信公司。公司内设办公室、市场部、网络部、财务部、后勤部5个部室。2004年1月，州公司增设本部营销中心，分管合作片区业务。2006年，按照集团公司统一要求，甘肃移动通信有限责任公司甘南分公司更名为中国移动通信集团甘肃有限公司甘南分公司。2010年，公司内设部室增至10个，分别为综合部、市场经营部、网络部、财务部、人力资源部、党群工作部、集团客户部、数据业务部、客户服务部、工程建设部。下辖合作、玛曲、迭部、夏河、临潭、卓尼、碌曲、舟曲8个县市公司。

二、综合管理

管理思路 公司成立以来，人本管理，打造“学习型企业”。按照“职位明确化、薪酬市场化、绩效科学化”的原则，实施人力资源项目提升，建立起一套与国际接轨，兼具内部公平性和外部竞争力的职位、薪酬、绩效管理体系，调动员工的工作积极性和主动性。公司推行“精细化管理”和“综合巡视员”制度，确保安全生产。

人力资源 甘南移动公司1999年分营时职工人数69人，其中男职工39人，女职工30人；大专以上文化程度9人，中专、中技文化程度26人，高中文化程度19人，初中文化程度15人。2006年，公司在册员工64人，劳务派遣员工近200人。2010年，公司有合同制员工101人，劳务派遣员工300余人。

员工管理 2004年，公司推出县区公司“经理助理制”，按照省公司人力资源提升工作要求，在全州管理岗位员工中实行竞争上岗。对招聘员工的管理，公司按照《招聘员工管理办法》，实施招聘员工积分制管理。

员工教育 公司将员工教育作为打造“学习型企业”的首要任务来抓，执行“每月一法、每周一学”等措施，加强企业管理、网络建设优化、市场营销、

边缘科学、模型分析等方面的学习，改善员工知识结构，提高专业技能。

精神文明建设　1999—2005 年期间，州公司市场部、本部营销中心、夏河县公司、玛曲县公司和迭部县公司获得省级“青年文明号”，州公司及部分县公司获得省级“诚信单位”称号；2003 年，公司被国家人事部、信息产业部联合表彰为“全国信息产业系统先进集体”，被省委与州委分别授予“2003 年度全省（全州）思想政治工作先进集体”；2004 年，被省消协授予“全省诚信单位”；2005 年，被省委、省政府授予“文明单位”；2006 年，被省委、省政府授予“全省民族团结进步模范集体”，被州委授予“党建工作先进党委”；2008 年，被省总工会授予“五一劳动奖状”；2009 年，荣获“全国精神文明建设先进单位”称号。

应对突发事件　2008 年 3 月中旬，甘南发生不稳定事件。事件造成玛曲县公司通信生产楼损坏，碌曲、玛曲、夏河等公司的乡镇营业厅、代办点受到不同程度的毁坏，损失 66.96 万元。后期投资进行重建和恢复。

2010 年 8 月 8 日，舟曲发生特大泥石流灾害，灾害造成县城 11 个移动基站中断 9 个，18 个营业网点被淹，县公司生产楼严重损毁。灾害发生后，公司第一时间组织 131 人保障救援队伍，连夜赶赴灾区，调集各方资源投入救援，共投入光端机 5 套、微波设备 3 套、油机 48 台、光缆 25 千米、应急通信车 5 辆及抢险救灾车 20 余辆。截至 8 月 10 日 14 时 30 分，县城除 1 个被毁基站外其余 10 个基站全部恢复通信，话务运行稳定，各项网络指标达到或超过灾前水平。



中国移动甘南分公司举办全球通 VIP 讲堂（2009 年）

三、客户服务

1999年，中国移动核心价值观是“正德厚生，臻于至善”，愿景是“成为卓越品质的创造者”，使命为“创无限通信世界做信息社会栋梁”。秉承“沟通从心开始”的服务理念和“追求客户满意度服务”的经营宗旨，在全州推出“话费误差双倍返还”“跨区服务”“免填单”三项服务承诺，简化业务办理流程，方便外地客户异地办理业务。

2008年，公司投资购置多套“话费自助打印机”和“触摸查询系统”，投放各移动营业厅，推出邮寄、短信、电子邮件、自助打印等13种话费信息查询。为客户提供市话主被叫、长话主被叫、漫游主被叫、短信上下行、移动梦网上下行与GPRS流量等详单，让客户透明消费。

2009年，公司推出通过全州任何工行、农行、邮政营业网点直接缴费或购买缴费卡缴费服务。推出“客户资料、密码保护”免费服务，客户凭密码可办理查询详单、号码挂失等业务。推出先提醒后停机，提供收费信息，全面实施业务定制客户确认，48小时首次回复客户投诉，业务办理“免填单”和“一台清”、自助服务电子化，专线受理不良信息举报。三项专项行动即短信互动评优、金点子征集活动、垃圾短信举报。推出“金牌服务满意100”“五心”服务，推出“以指代步”和“穿越流程”等服务。推出“便捷服务，满意100”服务主题活动，改善服务环境，维护消费者合法权益，提供更全面全方位的服务。为客户提供智能化、综合化、差异化、个性化服务。

“10086”客户服务热线、“12580”秘书台24小时人工服务，解决客户意见和建议。在计费系统上，实施全省统一联网、统一计费的系统，实时计费、准确精确、资料全面、安全可靠。

第三节 中国联通

一、机构

2005年5月，中国联通甘肃省分公司在甘南州成立分公司，负责甘南地区中国联通通信网发展规划、工程建设、网络运营、业务经营等。公司内设综合办公室、财务部、市场营销部、网络建设部、网络运行维护部等部门，

员工近 30 人。2009 年 7 月，成立中国联通甘南州分公司党委。

二、经营管理

2005 年 5 月，公司试运营，中国联通合作市区营业厅（银亿市场对面），是第一个面向全市受理各项业务的综合营业厅。2005—2010 年，分别在各县市、乡镇建立营业厅 8 个，合作营业厅 18 个，直供网点 80 个。中国联通甘南州分公司自成立以来，与专网合作，发展专网大集团用户。同时，公司拓宽营销渠道，建立包括营业厅、三级分销网络、集团直销结合等多方面的营销网络体系，并遵守电信法规，以维护公平合理的市场秩序为原则，进行明码标价，并在当地向用户免费提供话费清单的打印和投递，增加话费的透明度。公司从一开始就加强服务工作管理，在企业内部开展心系用户，服务创优活动，公开聘请社会各界人士为社会监督员。

在营销渠道建设上，以“自办为主，分销为辅”的经营方式，建成覆盖全区的营销网络。重视大客户的发展工作，通过亲情服务，与客户培养良好的合作伙伴关系。与各个大客户集团互助协作，并提供差异化的服务，制定通信解决方案。从 2005—2010 年底，发展社会代办点 26 个，主要代办 GSM 业务的发展。



中国联通合作营业点（2008 年）

第四章 无线电管理

第一节 机 构

1991年时，州无线电管理委员会办公室设在州广播局。1997年2月，州无委办撤销，成立省无委办甘南管理处，挂靠州邮电局，为省无委办派出机构，受省无委办和州政府的双重管理。2000年6月，原挂靠州邮电局的“甘肃省无委办甘南管理处”移交省无委办，挂靠州政府办公室，其党的工作、后勤工作由州政府办负责，业务工作和人、财、物等以省无委办为主管理。甘南管理处时有职工3名，为副处级建制。

第二节 管 理

一、台站管理

1991年底，全州有无线电台（站）227个，无线电设备697部，发射设备600部，接收设备97部。其中短波电台134部、超短波基地台15部、超短波车载台16部、对讲机301部、电视收转机118部、调频广播发射机2部、卫星地面电视单收站25部、WS－430Ⅱ接收机32部、气象单边带接收机8部、气象定频机13台、业余无线电步探机18部、气象雷达1部。短波、超短波通信网主要有：工商银行、人民银行、公路总段、邮电、地震、防汛、气象、公安、农林、劳教等13个网，无线电台的使用部门主要有农林、邮电、金融、地震、防汛、气象、公安、公路、武警、广播、基层乡镇机关等。2006年，办理州内通信系统设台、对讲机注销等手续，填报全州小灵通基站的数量、填报用于全州7县1市招生办安装在127个考试点的同数手机屏蔽器等。止年底，全州共有无线电台（站）957个。2008年，全州共填写台站申请表40份，技术资料申请表828份，建立数据库。2010年，全年新办理设台手续5件、

指配超短波频率5个、设备15部，办理无线电台注销手续3件，收回数据电台超短波频率各1个、设备28部。换发17个单位53部设备的49个无线电台执照。止年底，全州共有无线电台站1924个。

二、频率管理

1991年，甘南无线电使用的频率主要是短波频率、150MHZ超短波频率和电视收转台的频道。经核查全州共使用频点123个，其中短波频点54个、超短波频点60个、调频广播频点7个、中波广播频点2个。1992年，加强短波电台频率的核查和管理。其后，每年除指配频率外，对使用频点进行核查。1995年，核查频点33个。2008年，全年核查40个设台单位，登记使用频率163个（段）。到2010年底，全州共使用短波频率23个，超短波频率18个，微波等接入通信系统频率8个、450MH（FDD）无线接入频率14组、JSM业务频率4段、CDMA频率2段、W—CDMA（3G）业务2段；电视差转频率14个、调频广播频率25个、中波广播频率3个、PHS系统频率1段、短波广播频率2个。

三、收费管理

无线电管理费有注册登记费、频率占用费和设备检测费。注册登记费是在设置使用无线电通信设备的手续并发给证照时所收取的费用；频率占用费是设置使用无线电台（站）的单位或个人使用无线电频率，占用频谱资源应缴纳的费用；设备检测费在对无线电设备进行检测时收取。国家在不同的时期、不同业务、种类收取费用的方式、方法、额度都有变化。1991年，州无委办收取注册登记费2386元，频率占用费2.3万元。1993年，全州畜牧系统短波网开通，迭部、洮河、舟曲3个林业局增加新的设备。全年共收缴注册登记费1170元、频率占用费9610元。是年，将劳改、公安、交警等部门的无线电设备纳入收费管理。2005年1月，取消无线电注册登记费，不再收取此项费用。

随着电信企业的发展，频率占用费的收取主要集中在甘南电信、移动、联通等三大营运商的通信系统。2008年，全年共缴频率占用费9万余元。2010年，收费范围有所扩大，除通信系统外，广播电视发射机系统、公共管理、

公共服务行业使用的超短波固定、移动通信设备、雷达站等也在收费范围之内，全年共收缴无线电频率占用费 8.3 万元。

第三节 行业整顿规范

1991 年 8 月，应省林业厅防火办的邀请，参加白龙江林区无线电通讯网组网工程验收工作。验收工作从洮河林业局的冶力关林场开始，配合省防火办的技术人员实地进行每一个点（站）的呼叫，试通的效果，受干扰的程度，测频率的准确度、输出功率于标称值的误差大小，提出一些意见和建议。1992 年 5 月，根据州政府“关于批转《州无委办关于整顿短波无线电通信秩序工作安排意见》的通知，成立州整顿短波无线电通信秩序领导小组，成员单位有州公安局、甘南军分区、州保密局、州邮电局，办事机构设在无委办。清理整顿工作从 5 月开始，清查人员分两个小组，分赴 7 个县及合作地区设有短波电台的单位，边清查，边整顿。通过清查，没有发现私自设电台、滥用呼号、乱占频率、私自联络等问题，对比较薄弱的方面予以加强，如规章制度的建立健全，无线电操作人员工作的规范化，主管领导的重视程度等。1993 年 3 月，根据省无管会《关于进行全省无线电台（站）普查登记的通知》，州无委办即开展普查工作，到年底共发普查登记表 300 余份，登记设备 589 部，处理违章 12 件，普查登记结果书面上报到省无委办。1996 年，省无委会转发国家无委《关于在全国开展无线电管理执法、守法大检查工作通知》，州无委办组织大检查小组。10 月，大检查小组深入到州、县各设台单位检查，同时进行换照、登记、收费工作。共印发甘南无线电管理执法、守法大检查登记表 86 份，由设台单位填写登记表 52 份，并盖章确认。2005 年 5 月，接联通甘南分公司的投诉，称其公司西山坡的基站从 5 月下旬开始，遭到不明无线电波 24 小时不间断的干扰，致使基站第二扇区无法正常工作。经查，造成被干扰的原因是州级某单位使用的会场净化器未关机所致。无委办向其发出“关于消除对联通公司基站干扰的通知”，要求停止使用元器件志化变质的故障设备，消除干扰。同时考虑到其工作特殊性，建议与上级单位或生产厂家联系更换设备，或更新设备，消除干扰隐患。2008 年，防范和打击非法

利用无线电在国家教育统一考试中作弊等行为。由于5·12汶川地震波及甘南，全州当年普通高考延迟到7月3—4日举行。甘南管理处于7月2日起，利用移动检测系统，将考场周围200—300米范围进行电波环境检测，直至考试结束。2009年，开展清理违法使用对讲机专项行政执法活动。对合作市区的厂矿企业、宾馆饭店、娱乐场所等所使用的对讲机均纳入规范管理，登记频率、办理设台手续、核发电台执照。2010年，管理处参加两次防范和打击非法利用无线电设备在各类考试中的作弊行为的行动。

第四节　法规宣传

1993年11月，州无委会安排各县无线电管理领导小组，州直、驻州各设台单位集中学习《中华人民共和国无线电管理条例》，利用各种形式宣传，加深理解，提高贯彻执行《条例》的自觉性。12月，为配合学习、贯彻《条例》，州无委办将《条例》全文印发150册，将无线电频谱资源的特点、性质、无线电台（站）的设置、使用原则、频率管理等内容录音制成磁带，在闹市区用高度喇叭播放5次15小时，张贴标语140张，悬挂横幅2幅。在甘南电视台、合作有线台播放反映无线电管理工作的录像《紧急呼叫》《奇怪的信号》，宣传有关无线电管理的法规、政策和州无线电管理工作在政治、经济、社会进步中所起的重要作用。2004年9月11日，《中华人民共和国无线电管理条例》颁布11周年和《甘肃省无线电管理办法》实施2周年之际，无委办出动宣传车在合作市区播放《中华人民共和国无线电管理条例》《办法》全文和“无线电管理知识问答”的录音8小时，沿街散发宣传材料300多份，在州政府统办楼上悬挂横幅两条，连续3天，在甘南人民广播电台早7点和晚9点黄金时段的“法制园地”和“科技与信息”栏目中，播放“无线电管理知识问答”和《办法》全文共计54分钟；在《甘肃广播电视报》甘南版中整版刊登选编的“无线电管理知识问答”和《办法》全文。此后，每年在节假日或特殊纪念日均开展各种形式的宣传活动。2010年，组织职工学习《全国无线电管理宣传纲要（试行）》《全国无线电管理宣传工作实施方案（2010）》和《甘肃省2010年无线电管理宣传工作计划》。在《甘南日报》连续刊登《中

华人民共和国无线电管理条例》全文。

第五节 政务信息化建设

2002年后，州政府加快推进电子政务建设，到2004年，以州政府网站为依托的政务信息公开网和电视电话会议系统全面启用，州、县市520多个部门的政务专网接入测试任务已全面完成。

2007年1月，州政府服务中心正式建成使用，行政审批系统同步上线。3月，根据《甘肃省人民政府办公厅关于加快建设甘肃省政务专网的通知》精神，州政府办公室完成全省政务专网骨干网、城域网建设任务，接入部门单位520家，为下一步开展政务信息和值班信息报送签收、非涉密电子文件的传输和交换、会议通知报名、电视电话会议等应用奠定网络基础。7月，依托全省政务专网，州政府建成覆盖7县1市的视频会议系统，并与省政府系统完成对接，实现州、县政府收听收看国家、省级视频会议，为各级政务部门提高工作效率，降低行政成本，提高执政能力和公共服务水平提供支撑和服务。9月，州门户网站上开设“一把手民生信箱”栏目，搭建公众与政府的交流互动平台。



2009年11月23日，甘南州政府与甘肃电信公司在合作举行“和谐甘南信息化工程”签字仪式。

2008 年 7 月，州政府信息化工作办公室成立，为副县级全额事业单位，隶属于州政府办公室，内设综合业务科、网络科技科，主要职责是组织协调全州信息化建设中的重大问题，协调和指导信息资源的开发、信息技术的应用，负责电子政务、电子商务、州本级电子政务内外网及其平台的建设和管理工作，负责社会公共服务领域信息化工作，承担州政府网站的建设、管理、运营等工作。9 月，州人民政府网站改版完成，新版网站基于自购物理服务器，结束长期以来“租空间办网站”的历史，下设“政府政务”“认识甘南”“政府服务”和“民生互动”4 大主栏目、45 个子栏目，页面设计融入民族元素，同时采用主流网站开发技术手段，提升网站安全性。

2009 年 10 月，甘南州作为试点，依托全省政务专网建设州政府电子公文交换和传输系统，形成由州四大班子、州直各部门、7 县 1 市政府共 78 个单位组成的电子公文交换和传输体系，实现州直各部门与县市政府之间公文、政务信息无纸化交换和传输的目标。

2010 年 8 月，为将视频会议应用延伸至乡镇和加强全州寺庙法制宣传教育工作，州政府办公室向省电子政务办公室申请配备 114 套卫星数据广播系统，给全州 99 个乡镇 15 座藏传佛教寺院各配 1 套。通过此系统，实现中央电视台及各省电视台 49 套数字电视节目、国家、省、州视频会议、寺院法制宣传教育节目、种植养殖技术培训节目，以及全省文化信息共享工程节目通达全州 99 个乡镇和 15 座重点藏传佛教寺院的传播。



州人民政府网站网页（2009 年）



2007年12月20日，甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设项目启动仪式。

第十七编　国民经济管理

第一章　发展计划管理
第二章　财政管理
第三章　统计管理
第四章　税收管理
第五章　工商行政管理

第一章 发展计划管理

第一节 机构

一、州发展和改革委员会

1998年，分设州计划委员会、州经济委员会。2002年6月，州计划委员会更名为州发展计划委员会。2004年11月，州发展计划委员会更名改组为州发展和改革委员会。

2010年8月，根据州委秘书处、州政府办公室《关于印发甘南藏族自治州发展和改革委员会（物价局）主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（州委秘发〔2010〕68号），原州物价局职责整体并入州发改委，并划入原州经济委员会承担的除工业和通信业以外的节能减排综合协调、发展循环经济、综合利用职责；划入原州国土资源局黄金矿山企业的立项报告、《开发黄金矿山批准证书》的审查报批等职责；同时将工业和信息化固定资产投资项目管理职责划转到州经济和信息化委员会；将州政府投资项目管理职责划转州住房和城乡建设局。至年底，州发展和改革委员会（物价局）内设办公室、国民经济综合科、资源节约和环境保护科、经济体制综合改革科、地区经济科、固定资产投资科、农村经济科、产业协调科、社会发展科、交通运输科、能源科、价格调控科、商品价格科、环境房地产与服务价格科、收费管理科15个科室，共有编制38人。

二、县市发展和改革机构

各县市发展改革机构与州级发展改革委员会机构的改革基本同步进行，分为三个阶段，在1990年之前，先后成立各县计划委员会，主要承担计划制定、计划物资调配、企业管理等计划经济阶段职能，之后逐步加强经济运行监测调控职责。1998年之后的新一轮改革中，各县市计划委员会将企业管理等职能分离，分设经济委员会（或经济贸易委员会），主要加强国民经

济和社会发展规划计划的制定和执行、国家建设项目资金管理、建设项目审批管理等职能。2008 年之后，根据机构改革整合机构、压缩编制、精简人员的要求，各县市发展改革委员会并入物价管理职能，部分县市还逐步将经贸管理、粮食管理等职能并入。

第二节　国民经济“五年”计划

一、“八五”计划目标及执行（1991—1995年）

1991 年 5 月 17 日，州第十届人民代表大会第四次会议上审议通过《甘南州国民经济和社会发展十年规划及“八五”计划纲要》。对“八五”期间各项发展指标做出计划安排。之后，全州贯彻中央的各项方针政策和本州确定的“以牧为主，牧农结合，大力发展民族工业和乡镇企业，坚持改革开放，搞活流通，致富群众”的经济建设方针，牧业连续十一年获得丰收，大农业、乡镇企业、财政收入、农牧民人均收入等主要指标提前一年完成“八五”计划。至 1995 年末，“八五”计划所确定的经济和社会事业发展目标除工业总产值、外贸收购总值等经济指标接近完成外，其余目标全部实现。见表 17—1—1《甘南州国民经济“八五”计划主要目标指标与实际完成情况表》。



“八五”计划期间的重点项目峡村电站（2003 年）

甘南州国民经济“八五”计划主要目标指标与实际完成情况表

表17—1—1 单位：万元、元、万人

主要指标名称	国内生产总值	工农业总产值	乡镇企业总产值	财政收入	农牧民人均纯收入	社会商品零售总额	年末全州人口
1990年实际值	38000	46939	9993	2837	375	21172	63
到1995年计划目标值	51819	66100	15300	5000	500	33000	<63.36
计划年均增长率	6.4%	6.5%	7.6%	6.3%	5.9%	9.3%	<17‰
到1995年实际完成值	92870	63162	25694	7407	678	36582	62.21
到1995年实际年均增长率	9.8%	6.1%	20.8%	21.2%	12.6%	11.5%	13.3‰

二、“九五”计划目标及执行（1996—2000年）

1996年4月11日，州第十一届人民代表大会第四次会议上审议通过《甘南州国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标》。提出“九五”期间主要国民经济发展目标指标，5年累计固定资产投资规模力争超过6.5亿元；物价总水平年均上涨幅度控制在7%左右，至2000年，初步建立社会主义市场经济，初步形成竞争有序的农牧区市场，完善社会保险、医疗等社会保障制度；经济增长逐渐转向集约经营，产业结构优化，经济增长的质量和效益提高；加快实用先进技术的开发和利用，使科技进步对农业的贡献率达到40%，对工业的贡献率达到25%。全州基本普及初等义务教育；力争村级医疗覆盖面达到90%以上，实现人人享有基本卫生保健；“九五”末，全州基本实现脱贫；国内生产总值比1980年翻两番。至2010年，实现国内生产



“九五”期间的重点建设项目临潭县青石山电站引水渠（2003年）

总值比2000年再翻一番以上，全州范围基本达到小康水平。

2000年，全州国内生产总值和人均国内生产总值比1980年翻两番的目标如期实现，国内生产总值达到13.73亿元，比1995年扣除天然林禁伐后的发展基数增长56.5%，大口径财政收入提前两年实现“九五”目标，高于国民经济增长速度；畜牧业连续16年丰收，种植业结构调整有一定成效。天然林保护工程、退耕还林（草）试点工程开始实施。全州24.65万贫困人口基本解决温饱，“二七”扶贫攻坚计划目标实现，城镇居民最低保障制度开始建立，社会保障制度逐步完善。见表17—1—2《甘南州国民经济“九五”计划主要目标指标与实际完成情况表》。

甘南州国民经济“九五”计划主要目标指标与实际完成情况表

表17—1—2　　单位：亿元、元、万人

主要指标名称	国内生产总值	乡镇企业总产值	大口径财政收入	农牧民人均纯收入	城镇居民人均可支配收入	5年累计完成固定资产投资	年末全州人口
到2000年计划目标值	14.3	4.14	1.14	1000	2580	>6.5	<67
计划年增长率	9%	10%	9%	8%	6%	>10%	<15‰
到2000年实际完成值	13.7	3.98（新制度）	1.17	1180	2800	15.8	65.35
到2000年实际年均增长	9.4%	21.3%（新制度）	16.2%	11.7%	7.7%	28%	9.9‰

注：国内生产总值和财政收入实际增长速度，均为扣除天然林禁伐基数计算。

三、“十五”计划目标及执行（2001—2005年）

2001年4月9日，州第十二届人民代表大会第四次会议上审议通过《甘南州国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。提出“十五”期间主要国民经济发展目标指标，国内生产总值增长速度略高于全省平均水平，其中第一产业增加值达到7.25亿元，第二产业增加值达到4.69亿元，第三产业增加值达到9.86亿元。至2010年，实现国内生产总值和人均国内生产总值比2000年翻一番的战略目标；电话普及率达到每百人11部以上；城镇登记失业率控制在5%以内；森林覆盖率21%，退耕还林（草）1.33万公顷，“三化”草场综合治理面积100万公顷。



“十五”期间的草场综合治理——草场围栏（2005年）

2005年，“十五”计划的主要预期目标全部超额完成。全州一、二、三产业增加值分别达到8.27亿元、5.39亿元、12.43亿元，三次产业比例由2000年的43.4：19.4：37.2调整为31.7：20.7：47.6，产业结构由“一、三、二”型调整为较为合理的“三、一、二”型；工业增加值占GDP的比重由2000年的14.7%调整为18.7%，平均每年增长0.8%。国有企业改革取得突破性进展，基本完成153户国有企业改制工作。农牧村税费改革及配套改革继续深化，农牧民负担大幅减轻。推进行政审批制度改革和投资体制改革，社会保障体系初步建立完善。非公有制经济占全州生产总值的27.8%。进出口总额年均增长36%，利用外资开始起步。城镇人口登记失业率为4.5%；城镇化水平达到23%；全州17.64万绝对贫困人口基本解决温饱。见表17—1—3《甘南州国民经济“十五”计划主要目标指标与实际完成情况表》。

甘南州国民经济“十五”计划主要目标指标与实际完成情况表

表17—1—3　　单位：亿元、元、万人

主要指标名称	国内生产总值	社会消费品零售总额	大口径财政收入	5年累计完成固定资产投资	农牧民人均纯收入	城镇居民人均可支配收入	年末全州人口
到2005年计划目标值	21.8	7.85	1.85	30—50	1500	4200	<69.02
计划年增长率	9.6%	8%	10%	20%	4.9%	8.5%	<11‰
到2005年实际完成值	26.1	9.11	2.35	59.76	1514	5272	67.5
到2005年实际年均增长	11.3%	10.1%	14.99%	34.7%	5.1%	13.5%	7.41‰

四、“十一五”计划目标及执行（2006—2010年）

2006年4月8日，州第十三届人民代表大会第四次会议上审议通过《甘

南州国民经济和社会发展“十一五”总体规划纲要》。提出“十一五”期间主要国民经济发展目标指标，并提出：全州生产总值增长速度高于全省平均水平1%；物价总水平保持基本稳定；工业增加值占全州生产总值的比重提高到23.3%；三次产业结构比重调整为24∶26.3∶49.7，形成较为合理的“三、二、一”型；城镇化率达到28%。全面实现“两基”目标；科技进步对农牧业的贡献率要达到40%以上，对工业的贡献率达到28%以上；新型农牧村合作医疗参合率达到90%以上；全州70%以上的重度退化草场基本恢复天然生产能力；森林覆盖率达到23%；万元生产总值能耗比2005年降低20%；主要污染物排放控制在省下达指标以内。外贸进出口总额年均增长15%；非公有制经济在全州生产总值中所占比重达到40%以上。全州6686户游牧民实现标准化定居。

2010年，财政收入提前一年实现“十一五”预期目标。第一产业增加值达到15.89亿元，增长7.4%；第二产业增加值达到16.04亿元，增长20.8%；第三产业增加值达到35.76亿元，增长12.7%。三次产业结构由2005年29.6∶22.8∶47.6调整为2010年的23.5∶23.7∶52.8，结构调整速度快于规划预期。全州工业增加值达到14.45亿元，工业增加值占GDP的比重由2005年的16.3%调整为21.4%。单位GDP能耗0.8吨标准煤，年均递减4.39%，5年单位GDP能耗下降20%的目标完成。中小学校布局调整全面实施，撤并121所、新建2所，学校总数由731所整合为525所。实现“两基”人口覆盖率为100%。5年累计安置各类大中专毕业生6146人，新增就业岗位1.03万个，安置下岗失业人员5598人，城镇人口登记失业率为3.94%，



招商引资项目水电站建设工地（2010年）

比2005年降低0.56%；城镇居民基本医疗保险参保率达到97.6%，参加失业保险覆盖率达到94%；全州7县1市全面开展新型农村合作医疗补助制度工作，参合农牧民群众达到51.32万人，参合率为96.0%。全州153户国有企业完成改制。2006—2010年，全州共签约各类招商引资合同项目225项，签约总投资额140.2亿元，共到位资金74.5亿元。见表17—1—4《甘南州国民经济“十一五”计划主要目标指标与实际完成情况表》、表17—1—5《1991—2010年甘南州国内生产总值构成及人均情况表》。

甘南州国民经济“十一五”计划主要目标指标与实际完成情况表

表17—1—4　　单位：亿元、元、万人

主要指标名称	国内生产总值	社会消费品零售总额	大口径财政收入	固定资产投资	农牧民人均纯收入	城镇居民人均可支配收入	年末全州人口
到2010年计划目标值	44.07	14.3	4	44.4	2045	8112	<70.6
计划年增长率	11%	9.5%	11.3%	>17%	6%	9%	<9‰
到2010年实际完成值	67.69	19.65	6.67	90.51	2689	10347	68.15
到2010年实际年均增长	12.02%	16.6%	23.2%	34.9%	12.2%	14.4%	6.21‰

1991—2010年甘南州国内生产总值构成及人均情况表

表17—1—5　　单位：亿元，元

年份	总计	其中			人均生产总值	年份	总计	其中			人均生产总值
		第一产业增加值	第二产业增加值	第三产业增加值				第一产业增加值	第二产业增加值	第三产业增加值	
1991	5.01	2.03	1.70	1.28	855	2001	15.50	6.18	2.70	6.61	2361
1992	5.40	2.31	1.74	1.35	910	2002	17.25	6.49	2.97	7.79	2585
1993	6.50	2.81	1.99	1.71	1079	2003	19.36	7.04	3.51	8.81	2903
1994	7.98	3.67	2.05	2.27	1308	2004	22.59	7.58	4.24	10.76	3351
1995	9.29	4.51	2.03	2.75	1507	2005	29.97	8.27	5.52	16.17	3868
1996	10.62	4.70	2.50	3.42	1688	2006	34.37	8.87	6.97	18.54	4428
1997	11.44	4.90	2.60	3.94	1779	2007	40.51	10.15	8.71	21.65	5209
1998	12.51	5.61	2.87	4.03	1921	2008	49.44	12.84	11.05	25.55	7269
1999	12.70	5.80	2.63	4.26	1928	2009	57.65	14.31	13.49	29.85	8472
2000	13.85	5.96	2.50	5.39	2106	2010	67.69	15.89	16.04	35.76	9876

第三节　固定资产投资

1991—1995 年，全州累计完成固定资产投资 5.8 亿元，新建改造等级公路 174.4 千米，建成永久性桥梁 22 座，县乡交通落后的状况得到改善；完成全州程控电话改造及自动电话改造。峡村电站、甫黄电站、多架山电站相继建成，总装机容量 2.92 万千瓦。

1996—2000 年，青石山电站建成发电，玛曲尕玛路、舟曲县城至两河口公路完成铺油，合作市东路如期完成、中心广场破土动工，夏河飞机场完成预可研报告，玛曲干酪素厂酥油精加工等产业项目通过省上评审并开工建设，全州固定资产投资大幅度增长，累计完成固定资产投资 15.8 亿元。

2001—2005 年，共争取国家、省上各类建设资金 18.62 亿元；累计完成固定资产投资 59.76 亿元。

2006—2010 年，加快全面建设小康社会进程，重点建设迭部到九寨沟等省际出口公路、通乡油路公路建设工程，“一江三河”流域水电站建设工程，甘肃甘南黄河重要水源补给区生态保护与建设工程，农牧互补战略三大产业基地和产业化建设工程，以工代赈易地搬迁牧民新村建设工程，10 项以上 110 千伏输变电工程和 3 项 330 千伏输变电工程，夏河飞机场建设工程，城镇民族特色化建设工程，拉卜楞寺等“十大王牌”景点景区建设工程，“引洮入合”工程。累计完成固定资产投资 258.39 亿元。见表 17—1—6《1991—2010 年全州固定资产投资完成情况表》。



城镇民族特色化建设工程——州文博大厦设计图（2007 年）

1991—2010年全州固定资产投资完成情况表

表17—1—6 单位：万元

年份	合计	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	玛曲县	碌曲县	夏河县	州级
1991	6758	—	459	399	611	367	272	308	776	3566
1992	9596	—	295	802	440	445	132	102	1914	5466
1993	14862	—	728	1813	584	740	762	510	2748	6977
1994	13526	—	924	1801	763	1595	1538	703	1405	4797
1995	13289	—	1859	2207	967	1452	1229	527	883	4165
1996	20586	—	2000	1502	1125	1764	2803	663	1257	9472
1997	24351	—	2212	2328	2267	2102	3785	876	2357	8424
1998	30836	1741	3230	3574	4183	5144	2108	1566	2918	6372
1999	36490	3601	5204	2737	4116	2089	4160	2045	3699	8839
2000	45730	4507	9226	2764	4834	1989	3915	1348	6729	10418
2001	67129	8314	16848	5122	4531	3793	8531	4245	10378	5367
2002	78110	6362	7095	5723	9856	6191	10939	7716	14031	10197
2003	95410	12005	6832	7283	9900	12602	6482	15832	15977	8497
2004	154500	13550	10995	10264	10225	21283	8089	19400	28972	31722
2005	202492	23406	17316	18259	25992	41961	13135	17161	24624	20638
2006	288000	27521	19190	26241	46291	65149	19361	24003	38158	22086
2007	340800	27790	26123	41183	61670	66995	31111	32050	32663	21125
2008	426600	34219	45200	61602	91346	88205	26350	38152	29910	11616
2009	623392	81376	55280	66653	182002	113178	34521	39101	51281	—
2010	905100	129033	122880	107584	210095	127725	65910	46870	95003	—

注：2009年及以后固定资产投资部分合作市数据含州级。

第四节 重点项目建设

1991—1995年，先后建成装机6000千瓦35千伏输电线路43千米峡村电站、装机3700千瓦夏河县甫黄电站、装机2×5000千瓦卓尼多架山水电站、

装机 3×4000 千瓦迭部县尼傲水电站、夏河县初级电气化建设、主变容量为 2×8000 千伏安甘南地方电网中心联络变电所。开工建设碌曲县金矿年处理 1500 吨矿石工程、玛曲县格尔柯金矿选矿厂。先后改建国道 213 线土门关至合作 76 千米、省道王格尔塘至夏河 36 千米两条主干道，使其达到二、三级标准；改建夏河至阿木去乎、博拉至碌曲、岷县至麻路、临潭至羊沙、定西至新城 5 条县乡公路。建成建设面积 3633 平方米及附属设施的合作影剧院、夏河县公用型汽车站、合作体育场主席看台、田径场。为落实民族宗教政策，完成夏河县拉卜楞寺院内单位搬迁工程。改造完成合作市日供水能力 5000 吨的一期供水工程和临潭县城日供水 3000 吨的供水工程项目。同时开工建设日供水能力 2330 吨的卓尼县城供水工程。在城市道路建设中，建设合作市西山过境公路改建工程、迭部县城街道扩建工程、临潭县环城公路及主街道拓建改造工程等一批市政设施建设项目。

1996—2000 年，主要建设项目有江迭公路、江迭公路二期、岷合公路、兰郎公路（合作至郎木寺段）、徐合公路改建铺油工程、舟曲至两河口扶贫公路；临潭县青石山电站、碌曲阿拉山电站、尼傲电站变电网络工程、甘南地方电网中心联络变电所建设项目；舟曲、临潭、卓尼、碌曲 4 县农村初级电气化县工程、夏河县水泥厂 6.65 万吨水泥生产线改造项目、州佛阁藏药有限公司胶囊水丸生产线改扩建项目、州铁合金厂、合作城区供水扩建工程、卓尼县城区供水工程、舟曲县城供水扩建工程；舟曲县泥石流综合治理工程、卓尼县泥石流治理工程；迭部、卓尼两县牧区开发示范工程、天然林保护工程及一批社会事业居民住宅建设。

2001—2005 年，围绕改善农牧业生产基础设施条件和生态环境，重点建设部分以工代赈易地搬迁项目；全州天然林保护工程、退耕还林还草工程、“三化”草场治理水浇地工程、药材基础建设和深加工工程；农牧村饮水、畜牧业产业化发展的龙头企业建设项目。先后建设全州一、二、三期农网改造工程和部分电网配套的 110 千伏、35 千伏变电所建设。陆续开工建设卓尼如吾电站、扎那电站；迭部达拉河口电站、多儿电站；舟曲两河口电站、虎家崖电站；临潭鹿儿台子电站等一批骨干电站建设项目。工商企业方面，建设夏河安多水泥厂年产 30 万吨水泥生产线、碌曲忠曲金矿、玛曲金矿探矿项目、华羚干酪素厂等一批骨干企业项目。建成合作至郎木寺、夏河至王

格尔塘至桑科二级公路、建成徐合公路甘南段、舟迭公路、江迭公路、碌则公路、卓西公路、桑达公路、尕玛公路等一批县乡道路及乡村道路。开工建设夏河桑科草原、合作市当周草原、碌曲则岔草原生态旅游项目、合作三中教学楼、州幼儿园教学楼、合作藏中学生宿舍楼及多功能厅、临潭城关二校、迭部城关小学教学楼等一批教育骨干项目。建成州医院门诊楼、州计生委业务楼、州藏医院综合楼和夏河藏医院搬迁工程、卓尼县医院业务楼、舟曲县医院门诊楼、州疾控中心及7县1市疾控中心等卫生项目。开工建设临潭冶力关旅游基础设施项目、州博物馆等社会事业项目。先后开工建设合作市集中供热工程、合作市自来水扩建工程、临潭县自来水扩建项目、夏河自来水扩建项目、迭部县自来水扩建项目、卓尼县自来水扩建项目、舟曲县自来水扩建项目。合作污水处理项目、卓尼县柳林镇道路及排水工程、舟曲县城生活垃圾处理项目、合作市广场及部分城区道路改扩建工程、迭部县广场及城区道路建设、玛曲县广场及道路建设、舟曲县广场及道路建设、碌曲县城区道路改造等一批城市建设项目建成并发挥效益。先后建成合作市监狱扩建项目、合作市法院审判庭、合作市检察院“两房”、舟曲县法院审判庭、迭部县看守所、全州15个乡级无房派出所和25个乡级司法所建设项目。

2006—2010年，全州农网改造项目全面竣工，建成330千伏变电站2座、110千伏变电站9座，新增主变容量40万千伏安，建设、改接输电线路900



合作市污水处理厂（2010年）

千米。新建、改建二级公路 282 千米、农牧村公路 4414 千米，通车总里程达到 6621 千米。夏河机场奠基并开工建设，国家下达投资资金 6100 万元。合作市污水处理再生利用工程、夏河县污水处理工程、迭部和碌曲县城道路与排水工程、夏河县尕寺沟和彦克尔沟防洪工程及迭部、碌曲、玛曲、临潭县生活垃圾处理工程等项目竣工。开工建设合作市格河生态环境综合治理工程、西城区集中供热工程；碌曲、临潭、玛曲、卓尼县污水处理配套管网工程；卓尼县城生活垃圾处理工程、玛曲县城防洪工程和各县城区民族特色化改造工程等项目进展顺利。玛曲、临潭、夏河、迭部公安局快速反应指挥中心、卓尼县车巴公安分局、临潭县法院审判庭建成投入使用。“引洮入潭”“引洮济合”等重大项目完成主要的前期工作，进入国家级审查评估阶段。

第五节　以工代赈

以工代赈是国家针对农牧村发展不平衡的实际，为缓解和消除贫困，最终实现共同富裕而采取的一项重大战略措施。1984—1995 年，第一至第七批以工代赈计划，主要是实物以工代赈，具体为粮棉布以工代赈，中低档工业品以工代赈，工业品以工代赈，江河治理以工代赈等。1991 年，成立州以工代赈工作领导小组，办公室设在州计委农村经济科，各县计划部门均挂设或成立以工代赈办公室。以工代赈建设项目主要用于贫困地区的基本农田、小型水利、乡村道路、人畜饮水、小流域治理等基础设施建设。1996 年开始，以工代赈全部改用支付资金。

一、实物以工代赈

1991 年 7 月，全省召开粮食以工代赈计划会议，衔接安排当年粮食以工代赈计划，州政府对粮食以工代赈计划作出具体部署，全年共安排以工代赈建设资金 1110.9 万元，其中以工代赈 893.5 万元、省财政 162.15 万元、省养路费 55.25 万元。1992 年 10 月，省计划委员会发出《关于开展以工代赈商品物资省直供业务的通知》，决定对以工代赈重点骨干工程和部分小型项目逐渐实行直接供应商品物资，全年共安排以工代赈建设资金 458 万元，其中以

工代赈427万元、省财政配套31万元。1993年10月，省上联合发出《关于以工代赈专项粮、布供应有关规定的通知》，就以工代赈专项粮、布匹的兑付方式、品种和价格、财务结算、组织协调等作出详细的规定，全年共安排以工代赈建设资金957.5万元，其中以工代赈832万元、省财政配套125.5万元。1994年，全年共安排以工代赈建设资金1658万元，其中以工代赈1446万元、省财政92万元、省养路费120万元。1995年6月，省上制定颁发《甘肃省第七批以工代赈实施管理办法实施细则》，全年共安排以工代赈建设资金2007万元，其中以工代赈资金1644万元、省财政183万元、省养路费180万元。

二、资金以工代赈

1996年，全年共安排以工代赈建设资金1693万元。其中以工代赈1435万元、省财政配套78万元、省养路费180万元。1997年，全年共安排以工代赈建设资金2160万元，其中以工代赈1282万元、省财政配套150万元、养路费163万元、地县自筹565万元。1998年，全年共安排以工代赈建设资金3628万元，其中以工代赈2138万元、省财政配套290万元、养路费108万元、邮电系统配套120万元、地县自筹972万元。1999年，全年共安排以工代赈建设资金4553万元，其中以工代赈2728万元、省财政配套428万元、邮电配套1.5万元、地县自筹1129万元，养路费153万元。

从2000年开始，国家、省上加大以工代赈的投资规模，成为甘南州最为稳定的建设资金来源之一，在农牧村基础设施建设和扶贫开发中发挥重要作用。2000年，共安排以工代赈建设资金2634万元，其中以工代赈2139万元、省财政配套9万元、地县自筹496万元。2001年，省上给临潭、卓尼、舟曲3个国扶贫困县共下达以工代赈建设资金规模4104万元，其中以工代赈资金2230万元、省财政配套185万元、地县配套1689万元。2002年，省计委分4次下达以工代赈建设资金规模6157万元，其中以工代赈资金4545万元、养路费配套1000万元、省财政配套30万元、自筹资金582万元。2003年，省计委分5次下达以工代赈建设资金规模为6195万元，其中以工代赈资金3558万元、省养路费配套资金1100万元、省财政配套243万元、自筹1294万元。2004年，省发改委下达以工代赈投资规模4892万元，其中以工



碌曲县尕海乡农牧民参加以工代赈公路建设（2010年）

代赈资金3113万元、省养路费配套1100万元、自筹679万元。2005年，省下达甘南以工代赈资金规模7038万元，其中以工代赈资金3806万元、省财政配套552万元、省养路费配套1500万元、自筹1180万元。2006年，省上安排下达甘南州以工代赈项目资金规模4110万元，其中以工代赈资金2416万元、省财政配套资金240万元、养路费配套780万元、地县自筹674万元。2007年，省上共安排下达甘南州以工代赈资金规模3360万元，其中以工代赈资金2195万元、省财政配套资金200万元、养路费配套300万元、地县自筹665万元。2008年，省上共安排下达甘南州以工代赈资金规模4009万元，其中以工代赈资金2679万元、省财政配套资金309万元、省养路费配套40万元、部门配套25万元、县级自筹956万元。2009年，省上共安排甘南州以工代赈项目47个，总投资3392万元，其中国家专项资金2759万元。2010年，省上通过以工代赈计划、补充计划、成品油返还资金计划、示范项目计划共安排全州以工代赈项目52个，总投资3150万元，其中落实国家和省上专项资金2510万元，县级自筹640万元。

第六节　援藏资金

1999—2010年，国家共安排给甘南州援藏资金总额7.42亿元，在8个行业共建设大小项目645个。其中安排教育基础设施项目建设资金2.19亿元，

占援藏资金总额的29.6%；卫生基础设施项目7315万元，占资金总额的9.8%；广播电视项目1437万元，占资金总额的2.0%；计划生育项目277万元，占资金总额的0.3%；文化基础设施项目3859万元，占资金总额的5.2%；体育项目2467万元，占资金总额的3.3%；旅游基础设施项目2745万元，占资金总额的3.8%；城市基础设施项目7951万元，占资金总额的10.7%；公检法司项目2840万元，占资金总额的3.8%；基层政权、党群及其他项目2.34亿元，占资金总额的31.5%。

教育 共建成农牧村小学、寄宿制学校及乡中心学校144所，县城以上中小学项目94个，新、扩建校舍35.8万平方米，改建、维修校舍2.92万平方米，配套建设厕所1660平方米，校门85个、旗台71座、围墙1.7万米，同时还为部分中小学购置课桌凳、图书及教学仪器，解决合作市教师“康居工程”、夏河县藏中、卓尼县柳林镇寄宿制初中等学校学生冬季供暖问题。

卫生 新建州、县级医疗卫生机构大小项目70个，新、改、扩建乡镇卫生院27所，总建筑面积5.31万平方米，解决夏河县藏医院搬迁问题，改善州人民医院、临潭县人民医院、临潭县二院、卓尼县人民医院、迭部县人民医院的医疗条件。同时为部分乡镇卫生院、县医院等医疗机构配备多种医疗器械和设备，对部分医务人员开展业务培训。

广播、电视 配合实施“广播电视村村通工程”，利用援藏资金建成乡村电视卫星地面接收站172个，其中乡级站33个，村级站139个，配备地面接收发射设备172套（件）；对州广播电台、州影视译制中心、州电视台等4个项目开展设备更新，共配备摄像机、编辑机、台词提示器等设备20余台



合作市佐盖曼玛乡群众安装卫星电视接收器（2010年）

（套），非线性后期制作、编辑系统2套；建成标志性工程州广播电视业务楼；完成临潭、夏河、碌曲、玛曲、卓尼5县的广播影视综合业务楼建设。

文化体育 新建州民族群艺馆、州图书馆业务楼、舟曲县藏民俗博物馆、迭部县茨日那非物质文化民俗馆。建设州、县两级计划生育指导站两个，维修原州体育场看台、大门和围墙，完成全州多功能体育健身中心和体育场改扩建项目，修建迭部县体育健身中心。

旅游 改善合作市米拉日巴佛阁旅游景区道路建设和垃圾处理问题和夏河县土门关至桑科沿途景点旅游配套设施落后的问题；修建舟曲县拉尕山旅游服务中心、碌曲则岔旅游景区游客服务中心、玛曲阿万仓贡赛尔喀木道景区游客服务中心和卓尼县大峪沟游客服务接待中心及停车场。

其他 新建合作市人民法院审判庭、舟曲县法院审判庭、7县1市公安快速反应指挥中心，总建筑面积达4.2万平方米；安排建设乡政府项目44个，新建业务用房3.4万平方米；安排建设7个乡镇的干部职工周转房，总建筑面积2.55万平方米，包括宿舍、食堂、澡堂、阅览室、文化活动室等。安排城市基础设施项目70个，完成夏河县拉卜楞镇团结路、合作市城区街道、东四路道路拓建和新建合作市城区桥梁3座；改扩建临潭县城区道路6.95千米、敷设污水管道9.3千米、雨水管道7.5千米；改扩建碌曲县玛艾镇道路2.8千米及给排水工程、照明等设施；改扩建卓尼县道路2.88千米，配套敷设供水管道3.48千米、污水管道3.09千米、雨水管道3.9千米；夏河县城区道路附属工程和县城供水工程；夏河县、合作市集中供热工程热源厂扩建，购置新增设备锅炉及附属设施；完成夏河县拉卜楞镇区敷设排水管网13.45千米和县城防洪综合治理工程，新建防洪堤16千米，配套谷坊和拦沙坝等防洪设施。新建玛曲县城区防洪河堤7.2千米，加固加高防洪坝1.2千米。新建500个农牧村党员干部远程教育点。

第七节　灾后恢复重建

一、“5·12”汶川地震灾后恢复重建

2008年5月12日，四川省阿坝藏族羌族自治州汶川县发生里氏8.0级

强烈地震，波及甘南，造成甘南州7县1市85个乡镇、535个行政村严重受灾，灾区（不含轻度受灾区）总面积1.48万平方千米，占全州土地总面积的32.9%。受灾群众6.85万户、32.42万人，占全州总人口的51.9%。因灾死亡15人，受伤734人，其中重伤64人，紧急转移安置6.47万人，因灾倒塌农村房屋3280户、2.04万间，损毁房屋6.51万户、34.55万间。死亡大牲畜1.67万头（匹、只），农作物受灾面积987.7公顷。地震灾害造成全州累计直接经济损失达59.49亿元。

地震后省发改委、省财政厅及时下发《关于分解下达中央财政地震灾后恢复重建基金包干数和编报项目计划的通知》（甘发改〔2009〕106号）文件，下达全州“5·12”地震灾后恢复重建资金21.3亿元，其中重灾区舟曲县13.2亿元、一般灾区8.1亿元。另外，列省直部门建设资金4.63亿元，其中舟曲县3.13亿元、一般灾区1.5亿元。

经州灾后恢复重建工作领导小组研究决定，中央财政资金分配：舟曲县13.2亿元，迭部县2.05亿元，卓尼县1.85亿元，临潭县1.8亿元，碌曲县0.4亿元，玛曲县0.4亿元，合作市1.55亿元（含州级1亿元），全州部分寺庙文物保护项目0.05亿元；列省直部门4.63亿元项目由省直部门负责实施（交通厅、民政厅、地震局、国土局、林业局、国税局、地税局、工商局、省武警部队、药监局、消防总队、气象局、测绘局等13个部门）。

2010年底，到位地震重建资金共计26.6亿元，除舟曲县部分受“8•8”特大山洪泥石流灾害影响后整合一并实施的项目外，其余274个地震重建项



汶川“5·12”地震后，舟曲县东山乡下庄村灾后重建新居。（2009年5月）

目全部按期完工，完成投资 21.6 亿元。重灾区舟曲县 162 个重建项目累计完成投资 13.5 亿元，完成“灾区基本生产生活和经济社会发展水平总体高于灾前水平”的恢复重建目标任务。

二、舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害恢复重建

2010 年 8 月 8 日凌晨，舟曲县城东北部山区突降特大暴雨，引发三眼峪、罗家峪等 4 条沟系特大山洪泥石流灾害。8 月 12 日，住房和城乡建设部召开“舟曲抢险救灾工作领导小组第三次会议”，提出要做好恢复重建的规划准备工作。之后，按照住房和城乡建设部的统一安排部署，由中国城市规划设计研究院、甘肃省城乡规划设计研究院和重庆大学城市规划与设计研究院，共同组成“舟曲灾后重建城镇规划”工作组，承担灾后重建城镇规划编制工作。2010 年 11 月，编制完成“舟曲 8•8 特大山洪泥石流灾后重建城镇规划”。按照舟曲灾后恢复重建总体规划的界定，规划范围包括灾害影响区域老城区，就近安置区域（峰迭乡）和转移安置区（兰州市秦王川）。

根据《国务院关于支持舟曲灾后恢复重建政策措施的意见》（国发〔2010〕34 号）《国务院关于印发舟曲灾后恢复重建总体规划的通知》（国发〔2010〕38 号）和《甘肃省人民政府关于印发舟曲灾后恢复重建规划和资金安排实施方案的通知》（甘政发〔2010〕93 号）等文件精神要求，安排舟曲灾后恢复重建规划总投资 50 亿元，资金来源有：中央财政支出 34.8 亿元、省级财政资金 3.5 亿元、社会捐赠 6 亿元、汶川地震灾后重建深圳援建资金 1.9 亿元、银行贷款 2.3 亿元、企业个人自筹 1.5 亿元。至 2010 年底，城乡居民住房加固维修基本完成，县城供水工程、白龙江河道整治、三眼峪防洪工程等开工，其他重建项目有序推进。（具体内容见本志下册特记《舟曲“8·8”特大山洪泥石流抢险救灾和恢复重建》。

第二章 财政管理

第一节 机构

1991—2010年，州、县市财政局机构稳定。1993年以后，随着财政职能的转变和机构改革，州财政局调整和增设一些职能科室，并相应成立一些隶属州财政局的事业单位。

一、州财政局

1991年，州财政局内设预算科、行财科、农财科、企财科、人秘科、综合科、监察科、农税科8个行政科室和会计事务所、国债服务部。另外，在州财政局设有州投资信托公司、州政府控制社会集团购买力办公室、州政府支援经济不发达地区发展资金办公室，这3个机构均为州政府直属单位，具体业务由财政局经办。1993年6月，州财政局增设国有资产管理科。1994年12月，州财政局成立州会计师事务所。1999年，州会计师事务所更名为甘南安兴会计师事务所，并与州财政局脱钩。2002年6月，州级机构改革后，州财政局内设办公室、综合科、预算科（加挂州财源建设办公室牌子）、国库科、政府采购办公室、行政政法科、教科文科、经济建设科、农业科、税政农税科、社会保障科、企业科（加挂国有资产管理办公室牌子）、会计科、财政监督检查科、三算中心15个科室和1个自收自支科级事业单位，州票据管理中心。2003年12月，州财政局成立州政府采购中心和州国库集中收付中心，为科级全额事业单位。2005年3月，州财政国库集中收付中心由科级事业单位升格为副县级事业单位，内设支付审核部、会计核算部、综合信息部3个机构。2004年2月，州政府成立州农业综合开发办公室，为副县级事业单位，内设综合科、计划财务科、土地项目科、科技多种经营科4个科室，隶属于州财政局。12月，州财政局增设国际业务管理科。2007年，州财政局设立非税收入管理科。2008年1月，州财政局设立信息中心，为科级全额事业单位。

二、州国有资产管理局（国资委）

1998 年 1 月，州政府成立州国有资产管理局，与州财政局合署办公，两块牌子，内设企业资产管理科、行政事业资产资源管理科、产权登记与资产统计科 3 个科室。2007 年，州国资局增设综合管理科、资产配置及产权登记科、资产处置管理科。2010 年 6 月，州财政局加挂州政府国有资产监督管理委员会牌子，撤销州国资局，将州经济委员会承担的国有资产监督管理职能划入州财政局。

2010 年底，州财政局（州国资委）内设办公室、综合科、税政科、预算科（州财源建设办公室）、国库科、非税收入管理科、政府采购办公室、行政政法科、教科文科、经济建设科、农业科、社会保障科、企业科、统计评价科、会计科、财政监督检查科、国际业务管理科、行政单位资产管理科、事业单位资产管理科、企业国有资产管理科 20 个科室，局党组成立纪检组。州财政局下属州农业综合开发办公室、州财政国库集中收付中心两个副县级事业单位，下属州政府采购中心、三算中心、中华会计函授学校甘南分校、信息中心 4 个科级事业单位。

第二节　财税体制改革

一、财政包干

1991—1993 年，实行财政包干制财政体制。这种财政体制是 1988 年在总结“分灶吃饭”和“大包干”体制经验的基础上，推行财政承包制的新模式。即全部财政收入划分为中央固定收入、地方固定收入、中央和地方固定比例分成收入及中央与地方共享收入；支出仍按隶属关系进行划分。中央对甘肃省实行“定额补助”办法，即以 1987 年收支决算数为基础，核定收入和支出基数，支出大于收入的部分实行固定数额补助。按照新的预算管理体制，省财政厅对各地、州、市实行新的预算管理办法，对甘南州依照 1987 年收支决算，核定收入和支出基数，实行在 1987 年基础上年增长 10% 的定额补贴，这种财政体制延续至 1993 年。

二、财政分税体制

1994—2000年，实行分税制财政体制。国务院决定从1994年1月1日起，改革原有财政包干体制，实行分税制财政管理体制。这种分税制财政体制是根据事权与财权相结合的原则，在明确中央与地方事权、支出的基础上，将收入划分为中央固定收入、地方固定收入和中央与地方共享收入，并以1993年为基期年，核定中央财政对地方的税收返还基数。1994年以后，税收返还额在1993年基数上逐年增长，增长率按全国增值税和消费税的平均增长率的1：0.3系数确定，如若1994年以后中央净上划收入达不到1993年基数，则相应扣减税收返还数额。同时，保留原体制中央对地方的定额补助。甘肃省对地、州、市以1993年决算数，按税制改革转换后的收入为总收入基数，把地县上划中央和省级收入与省级下划地县收入相抵后，核定中央和省上1993年从地县的净上划收入，确定省对地县的收入返还数，并以此作为以后年度返还收入的基数(甘南州的税收返还基数为1040万元)。省与地县的支出仍维持原体制规定的范围不变。收入中营业税、地县企业所得税、上缴利润、农牧业税、农业特产税、耕地占用税、契税、个人所得税、房产税、车船税、印花税、屠宰税、遗产税、土地增值税、地县专项收入、地县股份制企业所得税、外资、外国企业所得税、地县其他收入等属地县级固定收入；省属企业所得税、上缴利润、计划亏损补贴、基本建设贷款、归还收入、征收排污费收入、能源交通重点建设基金和国家预算调节基金（留省部分）、电力建设资金专项收入、地方向国外借款收入、省级和省与地县股份制企业所得税、省级其他收入等属省级固定收入；增值税和消费税按中央分享75%，地方分享25%划分。另外，城市维护建设税、资源税、土地使用税、固定资产投资方向调节税和国有土地使用权有偿使用收入按不同比例由省地县共享。从1995年起，中央又在税收返还制度之外，建立过渡期转移支付办法。

三、预算管理体制

2001—2010年，实行综合财政预算和零基预算管理财政体制。从2001年开始，州级各预算单位全面试编部门预算；推行政府采购制度；全面启动城镇职工基本医疗保险和住房公积金制度。2002年，州级编制部门预算，

延长预算编制时间，确定向州人代会报送部门预算的重点单位；完成农牧村中小学教师工资纳入县市财政统发管理的改革。2003 年，实行综合财政预算和零基预算管理机制，推行部门预算，以票据管理为重点，督促预算外资金及时、足额上缴财政专户。实行机构编制人员的财政约束机制，清理登记行政事业单位人员，摸清编制内人数和超编人数，并按个人工资档案核定各单位预算，对新增人员实行超编增人不增资，差额单位定额补助的制度，严格控制人员过快增长。清理编制内公务用车和超编车辆，对公用经费实行按定额标准核定的办法，对事业费和基数性专项全部实行零基预算，具体根据各单位、各部门所承担的工作任务和工作量大小，以及财力的可能性来核定，对有收入的事业单位实行定项、定额补助，使行政事业单位的一切财务收支活动都基本纳入财政的管理、监督；出台《甘南州国家机关、党派团体、事业单位工作人员差旅费开支的规定》。2004 年，根据《甘肃省人民政府关于调整和完善省对市州地财政管理体制的决定》，州政府决定从 2004 年 1 月 1 日起调整和完善州对县市财政管理体制。州级财政主要承担州级政权运转及州直接管理的事业发展、调控全州经济、协调县市经济运行等所需支出；县市财政主要承担县市政权运转、经济发展以及县市管理的事业发展等所需支出。州级财政固定收入有：州级管理的国有资产经营收益、州级企业计划亏损补贴、纳入预算管理的行政性收费收入、罚没收入、专项收入（不含教育费附加收入）和其他收入等。县市财政固定收入有：资源税、房产税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、土地增值税、车船使用和牌照税、农业税、牧业税、农业特产税、耕地占用税、契税、县市企业计划亏损补贴、县市管理的国有资产经营收益、纳入预算管理的行政性收费收入、罚没收入、场地矿区使用费收入、专项收入和其他收入等；州与县市共享收入有：增值税、营业税、企业所得税（不含中央下划的有色、煤炭企业和原属省级的文化出版企业缴纳的企业所得税）、个人所得税（不含银行储蓄存款利息所得税）4 项的地方部分。2005 年，推行国库集中收付制度，强化财政资金的统一管理；落实“收支两条线”规定，强化对预算外资金收入、支出、使用的监督管理，将预算外资金纳入预算管理，规范预算外资金管理工作。2007 年，为规范预算单位授权支付业务，减少现金支付结算，提高支付透明度，省财政厅确定甘南州为全省公务卡试点单位，年底在州委秘书处、州政府办、州

公安局和教育部门开展试点工作。同年，省上确定将夏河县列为“省直管县”财政管理体制改革试点县。2008年，在州级预算单位全面推行国库集中收付改革；推行惠农资金支付方式改革，全面推行强农惠农财政补贴“一册明、一折统”发放管理模式改革；开展行政事业单位国有资产产权登记，规范国有资产管理工作；制定出台《甘南州非税收入管理暂行办法》《甘南州行政事业单位国有资产管理暂行办法》《甘南州财政部门项目库管理暂行办法》。2009—2010年，在州级预算单位全面推行部门预算改革，州直所有预算单位均按照零基预算办法编制部门预算，并全部报送州人大审核批复；引进预算编制软件，推动州级部门预算编制的精细化和科学化；在州级预算单位全面启用国库集中支付系统，开通州级财政国库集中支付管理专网，规范财政国库集中支付工作。

第三节 预决算管理

一、增收节支消化赤字

1993年，州财政部门筹措资金，基本消化历年财政滚存赤字。1994年，州政府贯彻中央反腐败规定，要求各县、州直各单位对用公款请客送礼、公费旅游、随意提高费用开支标准和各种津贴、补贴标准以及扩大补贴范围等问题，必须坚决纠正，一律不准在财政决算中列支。同时州级对下达给县级的“两税”收入目标进行严格考核，对1994年收入低于上年基数的县，相应扣减其税收返还数，并要求各县继续做好增收节支工作，保持财政收支平衡。2006—2010年，各级财政按照平衡预算的要求，每年编制平衡预算并硬化预算约束，在预算执行过程中加强监督管理，实现当年收支平衡，逐步消化历年累计的部分财政赤字，使累计财政赤字由2005年的1.66亿元下降到2010年的6145万元，年均削减21.97%。

二、预算管理

1997年，政府性基金纳入预算管理。基金支出本着“先收后支”原则办理，财政部门按照预算及收入进度拨付，各部门和单位要严格按资金渠

道，按照规定的开支范围和标准使用基金。2006 年，全州基本建设支出预算达到 4.65 亿元，实际支出 4.50 亿元，占预算的 96.82%。按期偿还国债转贷项目本息 118 万元。全年争取矿山资源综合利用、矿山环境治理等项目资金 900 余万元，科技成果项目资金 100 万元，小规模农村公路水毁修复、部门公共基础设施、商贸建设等资金 200 余万元，并与计划、经贸、城建、环保、国土资源等部门配合，向上争取到产业技术研究与开发、技术创新、环境保护、城市维护等部门专项资金 1000 余万元。通过全州退牧休牧还草等国债项目专项资金检查，加大资金拨付力度，确保资金发挥应有的投资效益，使专项资金到位率明显提高，支出水平不断加强。同时做好粮食财务工作，全年争取到国有粮食购销企业转换经营机制补助资金 170 万元，落实粮食企业财务挂账财政负担贴息补助 11 万元。2010 年，在确保工资发放和机构运转的基础上，全力保证舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害抢险救灾、应急救助、灾后恢复重建和全州维护稳定、生态保护、社会保障、强农惠农、教育卫生等各项重点支出需求。全州 9 个预算单位均实现当年收支平衡。

第四节　财政收入

1991—1997 年，随着经济体制改革的推进，计划经济逐步向市场经济转变，价格实行双轨制，市场物价波动较大，经济增长强劲，财政收入呈中速增长态势。1991 年，全州实际完成财政收入 3325 万元。财政收入分项目完成情况：工商税 2838 万元，农林特产税及农牧业税 229 万元，耕地占用税 8 万元，国营企业所得税 352 万元，国营企业上缴利润 65 万元，专项收入和其他收入 210 万元，国营企业计划亏损补贴 877 万元，国营企业承包收入退库 92 万元，社会保险基金收入 592 万元。全州财政收入经过 6 年时间，1997 年首次突破亿元，实际完成大口径财政收入 1.05 亿元。其中中央级收入完成 1639 万元，省级收入完成 307 万元，州、县市级收入完成 8598 万元。州、县市级收入分项目完成情况为：工商税 2294 万元，农业税 213 万元，牧业税 617 万元，农业特产税 1967 万元，国有企业所得税 1750 万元，国有资产经

营收益1100万元，罚没收入完成437万元，行政性收费收入、专项收入、其他收入、土地和海域有偿使用收入、耕地占用税和契税共220万元。

1998年10月，国家进行林业政策调整，实施天然林保护工程，封山育林后，财政收入锐减。全州实际完成大口径财政收入1.25亿元。其中中央级收入完成1894万元，省级收入完成138万元，州、县市级收入完成1.05亿元；州、县市级收入分项目完成工商税2445万元，农业税175万元，牧业税562万元，农业特产税2613万元，国有企业所得税2048万元，国有资产经营收益1558万元，罚没收入554万元，行政性收费收入、专项收入、其他收入、土地和海域有偿使用收入、耕地占用税和契税共522万元。2003年，由于受“非典”疫情影响，执行各项税收优惠政策以及重点黄金企业遇到困难和水泥价格下调等因素的影响，财政收入增长乏力。2005年，全州大口径财政收入突破2亿元，实际完成2.18亿元。其中中央级收入完成6751万元，省级收入完成3218万元，州、县市级收入完成1.19亿元；州、县市级收入分项目完成工商税5556万元，企业所得税及退税1309万元，国有资产经营收益2832万元，罚没收入456万元，行政性收费收入、专项收入、其他收入、耕地占用税和契税共1716万元。

2006—2010年，经济增长进入快车道，财政收入呈现两位数增长，每年收入增加额均超过1亿元。见表17—2—1《1991—2010年甘南州财政收入情况表》。



全州财税工作研讨会（2010年3月）

1991—2010年甘南州财政收入情况表

表17—2—1　　单位：万元

年份	大口径财政收入	地方财政收入	州级	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	玛曲县	碌曲县	夏河县
1991	3325	3325	236	—	129	314	285	1299	143	92	827
1992	3519	3519	95	—	129	375	321	1364	180	125	930
1993	5380	5380	154	—	204	492	527	2340	255	202	1206
1994	6212	6212	155	—	272	591	608	2168	883	209	1326
1995	6072	6072	321	—	262	528	581	1783	1387	190	1020
1996	7690	7690	503	—	308	562	599	1892	2300	292	1234
1997	10544	8598	388	—	353	582	696	1913	3019	329	1318
1998	12509	10477	490	1024	344	670	979	2169	3783	361	657
1999	12385	10361	343	1289	381	683	603	1488	4443	407	724
2000	11670	9709	355	1542	396	291	498	694	4758	429	746
2001	13912	11998	319	1894	485	328	544	597	6563	443	825
2002	15979	10938	289	1966	833	393	549	617	4838	476	977
2003	17782	9691	363	1741	786	398	503	572	3993	417	918
2004	20500	10743	2087	1615	719	418	520	568	3603	381	832
2005	23469	11869	2501	1739	710	416	549	747	3373	1061	773
2006	28292	15647	3097	1837	959	495	810	1039	4558	1977	875
2007	34666	19529	3278	2456	1228	633	1115	1581	5570	2432	1236
2008	46318	27360	4606	3506	1535	1153	2383	2470	7042	3158	1507
2009	54573	30104	4260	3678	1769	2040	1815	2665	8392	3724	1761
2010	66689	38348	4743	4706	2151	4187	2518	3398	9597	4315	2733

第五节 财政支出

甘南州是经济社会欠发达的藏区，财政自给率比较低，吃饭建设主要靠国家和省上的转移支付。1991 年，全州财政支出 1.44 亿元，财政自给率为 23.05%；其中教育事业费支出 2190 万元，各项农业支出 2627 万元，基本建设支出 836 万元（省级预算拨款及拨改贷 700 万元、省级专项批准的上年结转预算拨款 90 万元，地县财政自筹拨款 46 万元），企业挖潜改造资金类支出 205 万元，科技三项费用支出 17 万元。1995 年，全州财政支出 2.23 亿元，财政自给率为 33.26%。其中农业支出 4216 万元，基本建设支出 888 万元，粮食企业补贴支出 1468 万元，企业挖潜改造资金类支出 121 万元。为配合国家住房改革，全州住房公积金全面启动，比例为 3%。

2000 年，全州财政支出 5.32 亿元，财政自给率为 21.95%。其中基本建设支出 7058 万元，国债资金 4477 万元，发展资金 5747 万元，企业挖潜改造资金、科技三项费用支出 543 万元，粮食企业补贴支出 650 万元，投入财源建设借款 1100 万元。当年兑现“菜篮子”补贴，每月每人增加 100 元，使当年新增财政赤字达到 1727 万元。2005 年，全州财政支出 15.64 亿元，财政自给率为 13.96%。其中基本建设支出 3.73 亿元，教育事业费支出 2.19 亿元，卫生事业费支出 1.09 亿元。为解决基层乡镇机构正常运转困难，省、州财政专项补助 1060 万元，大大缓解基层党政部门经费长期短缺问题。当年到位援藏项目资金 3113 万元，国债补助资金 3.78 亿元，新增国债转贷资金 500 万元。

2010 年，全州财政支出完成 86.3 亿元，财政自给率为 7.27%；全州累计财政赤字 5872 万元，消化赤字 273 万元。当年中央和省上共下达各类专项资金 53.39 亿元，均衡性转移支付资金达到 10.63 亿元，当年增量资金 1.51 亿元；国家重点生态功能区专项转移支付资金达到 3.28 亿元，增量资金 2.1 亿元；合作市和临潭县纳入生态功能区转移支付补助范围；新增省级藏区开发补助专项资金 9000 万元，新增县级基本财力保障机制奖补增量资金 6019 万元。落实地震灾后重建资金 9.91 亿元，舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害应急救灾资金 4.15 亿元，灾后恢复重建资金 3 亿元。“3·14”不稳定事件受损商户贷款贴息 2581 万元，省地方政府债券转贷资金 1.1 亿元。见表 17—2—2《1991—

2010年全州地方财政支出情况表》。

1991—2010年全州地方财政支出情况表

表17—2—2　　单位：万元

年份	合计	州级	合作市	临潭县	卓尼县	舟曲县	迭部县	玛曲县	碌曲县	夏河县
1991	16253	4784	—	1837	1660	1846	1903	997	1143	2083
1992	16607	5143	—	1709	1677	1763	1850	1047	1025	2393
1993	19098	5471	—	1936	1966	2216	2681	1163	1268	2397
1994	20711	54758	—	2245	2056	2318	2693	1610	1348	2683
1995	23233	6610	—	2371	2308	2818	2611	2084	1432	2999
1996	30028	8092	—	3967	2630	3159	3140	3394	1958	3688
1997	32659	9127	—	3783	3373	4066	3078	3418	1737	4077
1998	41143	9773	3244	5938	3806	5041	3806	4119	2129	3287
1999	50325	11966	3575	6771	5046	5723	4965	5284	2622	4373
2000	57302	13327	3968	9900	5547	6181	4867	6001	2723	4788
2001	77305	21062	4830	10395	7953	8296	6207	7155	4019	7388
2002	96110	22604	9427	10500	9127	11498	7150	9665	6516	9623
2003	107139	24703	9746	13329	10398	11759	8412	11089	6237	11466
2004	121193	29119	8811	13350	13233	12685	8492	14825	7698	12980
2005	156406	34021	143276	20014	15738	17715	10867	16711	9761	17303
2006	206940	46762	14020	22627	21360	21617	13873	25701	17735	23245
2007	261579	46887	20323	35236	29399	33937	20374	28273	17113	30037
2008	439255	91470	30236	56703	52198	72320	37061	32574	23297	43396
2009	608877	79607	48586	76832	64276	138155	51843	50389	41864	57325
2010	863049	223696	50228	92853	71883	216630	53410	44065	35269	75015

第六节 财政监督

一、财税物价大检查

1991—1997年，全州财政监督工作主要是州、县财政、税务、物价部门成立大检查办公室，联合开展税收、财务、物价大检查工作，每年定期开展1次。1991年，州、县大检查办公室重点检查595户企业和行政事业单位，检查出有问题的469户，共查出违纪金额167.7万元。1995年，州、县大检查办公室重点检查725户，其中国营企业156户，集体企业294户，行政事业单位268户，其他单位7户；共查出各类违纪资金308.9万元。1997年，州、县大检查办公室重点检查2404户企业和行政事业单位，共查出各类违法违纪资金345万元。1999年，州、县大检查办公室撤销。

二、收费项目纳入财政专户管理

1998年，全州有行政事业性收费项目886项，25个部门，全州应纳入财政专户管理的行政事业单位有397户，实际纳入财政专户管理294户。1999年，全州对行政性收费、罚没收入、预算外资金实行“收支两条线”管理进行重点检查；全州重点抽查208户行政事业单位，查出应缴而未缴财政预算内收入11.8万元。2002年，全州对有行政性收费、罚没收入及预算外资金“收支两条线”的203个单位开展抽查，查出有153个单位有违纪问题，违纪资金726万元，其中行政性收费126万元、罚没收入36万元。根据省财政厅安排清理全州行政事业单位的银行帐户1210个，其中州级清理244个。2006年，开展《会计法》执法检查，重点对项目资金、财政扶贫资金等专项资金的使用和政策落实情况进行检查。开展治理商业贿赂专项检查，规范各级行政事业单位的经济行为。2008年，规范公务员津贴补贴，清理规范改革性补贴和奖励性补贴，实行公务员津贴补贴统一发放。

三、“小金库”专项治理

2009年，开展治理“小金库”工作，共清理小金库8个，涉及金额63万元。采取单位自查自纠与督导组专项检查相结合等形式，开展资金安全大

检查，规范各级财政对国库资金的使用管理。2010 年，组织开展“小金库”专项治理活动，成立“小金库”专项治理办公室，全州 1024 个单位参加自查自纠，对重点单位、部门开展专项检查，共查处违规资金 252 万元。

第七节　政府采购、控购

一、社会集团购买力管控

1991—1999 年，社会集团购买力实行管控制度，在州财政局设立州控制社会集团购买力办公室。1991 年，州控购办就社会集团购买力业务参照外地控购管理的工作经验，在全州范围内推行，增设会计科目、核算集团购买力支出的办法，并详细列出国家规定的专项控制目录，8 大类 32 种专控商品。1992 年，州控购办将国有中小企业全部纳入控购管理。1995 年，根据全国控制社会集团购买力办公室《关于调整专项控制品目问题》的补充通知，按照客观情况的变化和控购管理工作的需要进行正常性的调整，通过调整取消一些专控品目，提高一部分专控商品的审批起点价，同时也增加少数的品目。1997 年，根据省财政厅有关规定，结合甘南实际对违反规定购买和更换进口高档豪华小汽车的不予审批，并严格要求参加省财政厅统一采购，规范和约束行政事业单位的购车行为。1999 年，全州征收专控商品附加费达到 20 万元。

二、推行政府采购制度

从 2000 年开始，财政部门对社会集体购买推行政府集中招标采购制度。2000 年，州财政局编制政府采购预算，并首次参加省上组织的政府统一采购，采购车辆 24 辆，金额 386 万元，节约资金 12 万元。2001 年，全州参加省上及州级政府采购次数为 51 次，其中车辆 33 次，总金额 480 万元，节约资金 36 万元；其他货物 18 次，总金额 644 万元，节约资金 61 万元。2003 年，全州参加省上及州级政府采购 60 次，其中车辆采购 45 次，采购车辆为 105 辆，金额 1811 万元，节约资金 33 万元；其他货物 14 次，工程类 1 次，其他货物和工程类总金额 2410.5 万元，节约资金 1527.5 万元。2007 年，按照州政府

发布的采购目录限额标准，全州完成政府集中统一采购 5300 万元，节约资金 424 万元。2009 年，全年共有 134 个行政事业单位参加集中采购，完成政府采购金额 6305 万元，节约资金 337 万元。2010 年，拓展政府采购领域范围，当年全州政府采购规模达到 1.01 亿元。

第八节 国有资产管理

一、国有资产清查登记

从 1993 年以来，根据国家和省上的要求，全州开展多次国有资产清查和登记工作。1993 年，州财政局根据国务院清产核资领导小组印发的《清产核资总体方案》（试行）的要求，开展建国以来第一次大规模的行政事业单位财产清查登记工作。全州行政事业单位财产清查帐面总额 2.25 亿元，清查核实数为 3.07 亿元，比清查前帐面数净增加 8284.6 万元。根据省国有资产管理局《关于转发国家国有资产管理局〈关于做好国有资产产权登记一九九二年度检查工作的通知〉的通知》精神，对已取得企业法人资格，并占有使用国有资产的全民所有制和实行企业化管理的事业单位，以及 1992 年办理初始产权登记的 141 户企业开展产权登记年度检查工作，国有资产总额 1.93 亿元，公有资本金总额 1.71 亿元。1994 年，全州完成国有企业第五次清产核资试点工作。9 户企业的资产总额为 6670 万元，负债总额为 5688 万元，资产负责率为 85.28%，所有者权益 982 万元，占资产总额的 14.7%。经州政府批转制订颁布《甘南州行政事业单位国有资产管理暂行办法》。1996 年，州国有资产年度报表统计的单位共计 637 户，其中国有企业 128 户，行政事业单位 505 户，房产管理单位 4 户，国有资产总额 6.47 亿元。同年，根据国家有关规定，制定《甘南州行政事业单位国有资产产权登记实施方案》，使产权登记的对象从以往的国有企业扩展到各行政、事业单位。共登记 775 户，其中企业 132 户，行政事业单位 643 户；国有资产总额 7.01 亿元，其中企业 2.66 亿元，占国有资产总额的 37.93%，行政事业 4.32 亿元，占国有资产总额的 62.07%。2003 年，根据省财政厅要求，州政府下发《甘南藏族自治州人民政府关于印发甘南州预算单位清产核资工作方案的通知》，成立州预算单位清

产核资工作领导小组，组织实施全州清产核资工作。2004 年，根据《甘南州预算单位清产核资实施办法》《甘南州预算单位清产核资资金核实办法》等有关规定，州清产核资办公室对州直机关 94 户预算单位清产核资资金核实结果进行批复。

二、国有资产移交管理

1997 年，州财政局制定下发《关于在全州党政机关机构改革过程中被确定撤销、分立、合并或改制单位认真做好国有资产清理移交等工作的通知》，对被确定撤销、分立、合并或改制单位的财产进行清理监督移交。根据财政部清产办、省清产办的安排部署，同州经济计划委员会、地方税务局配合，完成 11 户集体企业的清产核资试点工作，经清查，全部资产为 1116 万元，负债 857 万元，所有者权益 259 万元。1998 年，合作市成立，州委州政府决定将州属 13 户国有企业和 12 户行政单位整建制划转给合作市，与有关部门配合，组织整建制划转的企业和单位对全部资产进行清查、监督、移交，维护资产的完整，保证移交工作的顺利进行。2002 年，根据财政部关于资产评估项目备案管理办法，为开展国有资产评估项目备案管理工作，刻制“甘南藏族自治州国有资产评估项目备案专用章”，从 2002 年 5 月 8 日起启用。2005 年，州政府国有资产管理委员会成立，将州财政局原行使的国有企业国有资本金基础管理、国有资本金收益管理、组织实施国有资本金权属的界定、登记、划转、转让、纠纷调处及拟定国有企业清产核资的有关制度和办法、国有资产管理保值增值等职能调整划入该委员会实施。2008 年，对全州范围内行政事业单位的基本账户和各项资产进行全面清理、核对和查实。开展行政事业单位国有资产产权登记，结合上年全州清产核资成果，全面开展产权登记。2010 年，重新进行全州行政事业单位国有资产统计核实，推行产权登记及年检工作。

第三章 统计管理

第一节 机 构

1991—2010年，全州统计机构稳定，州、县市统计局独立设置，州统计局因工作任务需要和职能转变内设机构有所增加。1991年州统计局内设办公室、综合社会统计科、工交财贸统计科、农村调查统计科4个行政科室和计算站1个事业科室。1997年12月，根据州委秘书处、州政府办公室《关于印发甘南藏族自治州统计局职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》（州委秘发〔1997〕41号），州统计局内设办公室、综合统计科、社会科技统计科、农村统计科、工交财贸统计科、法制检查科6个行政科室；计算站由州机构编制委员会办公室定为二级法人事业单位。2003年12月，根据州机构编制委员会办公室批复，州统计局增设城乡社会经济调查队，为科级全额事业单位。2008年，根据州机构编制委员会办公室（州机编办字〔2008〕175号）批复，州统计局增设能源资源统计科。2007年，根据州机构编制委员会办公室（州机编办字〔2007〕72号）批复，州统计局党组设纪检组，增加1名副县级领导职数（纪检组长）。

2010年6月18日，根据州委秘书处、州政府办公室《关于印发甘南藏族自治州统计局主要职责、内设机构和人员编制规定的通知》（州委秘发〔2010〕94号）批复，州统计局内设办公室、综合统计科、工交财贸统计科、农村统计科、社会科技统计科、法制检查科、能源资源统计科7个行政科室。

第二节 全面统计

一、农村统计

1991—2010年，农村统计基本执行1988年省统计局推出的农村社会经

济“一套表”统计制度，随着经济的发展和变化在统计指标上有所增减。“一套表”内容由基层单位填报的基层表和由计算机汇总派生的综合表构成；基层表主要由“土地构成情况”“农村基层组织机构、社会发展情况”“园地变动及生产情况”“林业生产情况”“耕地面积”“农业机械拥有量”“农作物生产情况”“农业自然灾害情况”“畜牧业生产情况”“种草情况”和“乡镇企业生产经营和效益情况”11种报表组成。综合表主要由“农业总产值”“农业净产值”“农业商品产值”“农村社会总产值”“农村经济收入分配”“乡镇企业效益情况”6种表组成。1991年，农业产品产值计算开始执行国家统计局制定的1990年不变价格。2002年，按照省统计局和省农业办公室的统一部署和要求，州统计局与州农业委员会联合开展“甘肃省农业产业化经营基本情况调查”，调查范围涉及全州7县1市的107个乡镇。2003年，根据《甘肃省农村社会经济统计2003年年报和2004年定期报表制度》，对大牲畜产值的计算方法进行改变，将原来的按产仔成活数乘以成活系数再乘以价格，改为用出栏的肉畜头数乘以价格计算。同时，在农村社会经济统计年报中取消农民家庭兼营工业指标，将农林牧渔服务业归入第一产业。根据《甘肃省新的农业发展速度计算方法试行方案》要求，开展用农产品价格指数缩减法计算农业发展速度的试行工作。2005年，根据《甘肃省农村社会经济统计2005年年报和2006年定期报表制度》规定，取消原农年基11表“农业机械拥有量报表”，改由农业机械部门系统内上报。2010年，根据《甘肃省农村社会经济统计2010年年报和2011年定期报表制度》规定，将原农年基4表“西部开发生态建设情况表”改为“特色、节水农业生产情况”表，主要反应特色农业生产情况、优质林果生产情况、节水灌溉农业情况表。又新增加农年基11表“设施农业生产情况”表，主要反应蔬菜、瓜类、食用菌生产情况。由于乡镇企业局与经贸委合并后，未开展乡镇企业统计工作，取消农年基16表“乡镇企业基本情况”表。

二、工业、能源统计

工业统计　1991年，工业统计报表由“全部工业企业单位数与工业总产值”“主要工业产品产量”“全部独立核算工业企业总产值、净产值和主要财务成本指标”“全部独立核算工业企业主要经济效益指标”“独立核

算工业企业全员劳动生产率”和“全部独立核算工业净产值构成”6种表组成。是年，开始执行国家统计局制定的工业产品1990年不变价格。1992年，根据省统计局《改进工业经济评价考核指标的实施方案》，工业统计增设工业增加值和工业销售值指标。是年，物资能源统计并入工业统计。2005年，国家统计局将独立核算企业更名为规模以上企业，统计口径为主营业务收入500万元以上，全州规模以上工业企业共计29户。2007年，按照国家统计局工业统计方法制度改革的安排，工业统计与能源统计分离。2010年，规模以下工业全面统计抽样调查工作移交国家统计局甘南调查队。

能源统计 2007年，根据国家统计局能源统计报表制度，要求辖区内规模以上工业企业填报能源购进、消费与库存月报，主要耗能工业企业单位产品能源消耗情况季报，工业企业用水情况半年报；根据相关指标计算和填报“单位GDP、工业增加值能耗”。2010年9月，新增“全社会用电量情况”表。

三、固定资产投资统计

1991年，固定资产投资统计按条块设有“基本建设”“更新改造”“全民其它”“城镇集体”“城镇私人建房”“农村集体”“农村私人”7个基本指标；对全民和集体施工企业统计的报表有“全民所有制建筑业生产情况”和“集体所有制建筑业生产情况”2种表。是年，州统计局、州经济计划委员会、中国建设银行甘南支行联合发文，从1991年1月1日起对州内建设项目实行开工、竣工统计报告制度。1993年，固定资产投资统计实行按法人单位统计，不再按基层单位统计，增设“独立核算建筑企业财务情况”报表。1997年，国家将基本建设、更新改造投资统计起点从5万元提高到50万元。2005年，固定资产投资统计中取消按管理渠道划分方式，改按建设性质将固定资产投资额划分为新建、扩建、改建和技术改造、单纯建造生活设施、迁建、恢复和单纯购置7类。2006年，农村非农户投资按50万元及以上项目统计，农户投资仍然采取抽样调查统计；城镇工矿区私人建房改为按50万元及以上统计。2010年，固定资产投资统计新增保障性安居工程统计，增设基层定报表“保障性安居工程建设情况”表，综合定报表“保障性安居工程计划与资金情况”及“农村危房改造和游牧民定居工程建设情况”。

四、商贸统计

1991年，商贸统计报表主要有“社会商品零售总额”“社会商品购、销、存总额及数量”“其他集体所有制商业商品购、销、存总额及数量”和“工业部门商品销售和零售”等5种表。对国营商业局系统、供销社系统、医药系统、石油系统的商品流转总值汇总上报；填报“全州商业机构、人员情况”和“全州饮食业、服务机构、人员情况”报表；编制“主要商品流转”表。社会商品零售总额分为“食品类、衣着类、日用品类、文化娱乐用品类、书报杂志类、药和医疗用品类、房屋建筑材料类、燃料类”8类。1992年，不再编制“主要商品流转表”；从4月起上报“商业、粮食、外贸、旅游综合经济效益表”。1993年，商贸统计“社会商品零售总额”改为“社会消费品零售总额”，取消对农民的生产资料零售额指标，将“商业机构人员情况”改为“批发零售贸易业机构、网点、人员情况”，增加“批发零售贸易业财务状况表”，不再汇总上报商业局系统、供销社系统、医药系统、石油系统的商品流转总值表，取消“社会农副产品收购总额及主要产品收购量”表。

2005—2006年，对限额以上批发和零售业、星级住宿业和限额以上餐饮业实施全面调查；对限额以下批发零售业、星级以外住宿业和限额以下餐饮业及个体户实施抽样调查；社会消费品零售总额统计还是采取重点调查和利用有关部门统计数据加工推算的办法进行。限上标准是指批发业销售额达到2000万元，零售业零售额达到500万元，住宿餐饮业年营业收入达到200万元。2008年，将限额以上批零住餐企业主要经济指标由月报改为季报，范围扩大为限额以上批发零售业、重点住宿和餐饮企业；重点批发零售业、住宿和餐饮业企业报送方式采用网上直报。

五、社会统计

社会统计的内容主要为劳动工资和社会科技指标。1991年，劳动工资统计的主要指标有，按隶属关系分组和按国民经济行业分组的全民所有制单位职工人数、工资总额、奖金构成、工资总额构成、津贴构成和离休、退休、退职职工人员人数及保险福利费用等。在职职工保险福利费用构成主要有“医疗卫生费、丧葬抚恤救济费、生活困难补助、文体宣传费、集体福利事业补贴费、集体福利设施费、计划生育补贴、上下班交通费、洗

理卫生费、冬季取暖费、其它”11项指标。1992年，劳动工资年报实行统计、劳动人事、财政、人行、计委5部门联审制度。1993年，劳动工资统计始用从业人员概念，职工人数统计中的用工分组由原来的固定职工、合同制职工、临时职工、计划外用工改为按使用期限长短分组的长期职工、临时职工两类，并且调整和简化工资总额的构成。1994年，劳动工资统计始用劳动报酬概念，其范围大于职工工资总额；增加全额单位和差额、自收自支事业单位财务状况表。是年，全州实施劳动、服务统计年报。1995年，劳动工资统计始用国有经济概念，原“全民所有制单位”改为“国有经济单位”。1996年，劳动工资统计报表由月报改为季报，各行政事业单位报送财务报表。至2010年，劳动工资统计无变动。

1998年，对企业单位下岗职工分流情况开展调查；完成地区间社会发展、妇女儿童发展等项监测调查工作。2001年，社会统计开展《社会经济与科技发展综合评价指标》和《社会统计指标》调查工作，并建立数据库；开展“科学研究与试验发展”的资源清查工作。2003年，按省统计局的部署，州统计局在临潭、舟曲、碌曲3县组织开展“群众安全感调查”工作。2006年，根据省委宣传部、省统计局、省文化厅等7个部门联合下发的《甘肃省文化产业统计调查实施方案》以及《文化及相关产业分类》统一标准，进行文化产业单位调查。2009年，根据国务院和省上有关文件精神开展第二次全国R&D资源清查工作，完成全州R&D（科学研究与试验发展）资源的摸底调查、正式调查及数据处理等各项工作。2010年，《甘南州儿童发展规划（2000—2010）》和《甘南州妇女发展规划（2000—2010）》终期监测评估，州统计局建立2000—2010年两纲数据库，并撰写两纲监测报告，分析妇女儿童发展状况，为两纲终期监测提供重要资料及数据。

六、综合统计

综合统计业务重点是编辑统计年鉴、发布管理统计资料和测算国内生产总值。1991年，综合统计计算社会总产值和国民收入，社会总产值是农业、工业、建筑业、运输邮电业和商业、饮食业总产值的总和，上述部门的净产值合计就是国民收入；从当年起社会总产值开始使用1990年不变价格。是年，按照省统计局下发的统计制度试算国内生产总值。1992年，州统计局

首次在统计公报中发布国内生产总值测算数据。1993 年，实施新的国家统计报表制度，新的统计报表制度由基层表和各专业综合表两部分组成；甘肃省新国民经济核算体系“一套表”同步执行；年报采用新的行业分类标准，国民经济行业由过去的 13 个增加为 16 个。是年，全州在中央属、省属、州属 5 个企业单位，开展投入产出调查。1994 年，综合统计取消“社会总产值及国民收入统计表”，正式开始测算、上报、公布国内生产总值报表和数据。是年，根据《甘肃省新统计报表制度实施方案（草案）》要求，从 9 月开始开展全州统计调查单位清查工作，建立基本单位名录一览表；执行《统计调查单位统计报表制度》，填报 101 表，建立基本单位名录库。1997 年，开始按季测算全州国内生产总值。1998 年，州统计局与各县市统计局分别对州直和各县市 9 月底前存在的全部法人单位开展全面清查登记，颁发统计登记证。是年，州统计局按照国家统一方案和要求时间，组织全国 5 年一次的投入产出调查工作。1999 年，国内生产总值指标被列入全州计划目标考核内容，年内州、县市统计局强化州与县市间国内生产总值核算数据的衔接。2001 年，国内生产总值核算增加“非公有制增加值”报表，为半年报；年内更换国内生产总值的核算基期，由 1990 年改为 2000 年。2002 年，国内生产总值用价格指数缩减法计算可比价，价格指数统一采用省统计局反馈价格。2005 年，国家统计局对地区一级“国内生产总值”改名为“地区生产总值”。2006 年，州统计局根据第一次全国经济普查资料修订全州 2000—2005 年度、季度 GDP 历史数据；搜集、整理 1978—2006 年全州国民经济主要指标数据，并编入 2006 年《甘南统计年鉴》；年内更换地区生产总值的核算基期，由 2000 年改为 2005 年。2010 年，设计编制“季度生产总值的核算模板”；根据国家统计局制定下发的《第二次经济普查年度 GDP 试算方法》，修订全州 2005—2009 年及 2009 年一、二、三季度 GDP 数据。

第三节　抽样调查

1991—2010 年，州、县市统计局开展大量的抽样调查工作，取得可靠的数据。1991 年，在临潭、舟曲两县开展农产量抽样调查；农村住户抽样调查

在7县各抽选60户农村住户开展实物和现金记帐调查，全州共调查420户；物价抽样调查是省城乡抽样调查队在甘南州抽中的合作镇物价调查点。1994年，在夏河、卓尼、迭部、碌曲4县有种植业的乡推行简易农产量抽样调查，用抽样调查数评估验证全面报表数。1995年，按照国务院在10月1日零时开展全国1%人口抽样调查的决定，甘南州在被抽中的临潭、夏河、舟曲3县开展1%人口抽样调查，共调查12个乡、64个村委会、97个村民小组。1998年，合作市成立，全州记账调查的农村住户增加到480户。1999年，州统计局与州财政局共同开展全州现有房屋及占用土地情况抽样调查。2001年，全州开始对农村固定资产投资开展抽样调查，共抽24个乡、60个村民小组、490户农户；州统计局组织力量开展“改善投资环境问卷调查”和“企业景气状况问卷调查”。2002年，物价调查将商品零售价格调查方案进行改革，商品分类由原来的14大类增加到16大类，种类由30个增加到45个，调查的代表规格品种由原来的275种增加到496种，调高样本量的代表性。2004年，全州全面推开城市住户调查工作，正式调查、计算、上报和公布全州城镇居民人均可支配收入数据。是年，根据《甘肃省农村抽样调查县以下样本轮换方案》，州统计局制定《甘南州农村抽样调查县以下样本轮换实施细则》，11—12月全面轮换全州7县1市的农村住户调查样本点。2006年，根据省政协、省统计局和国家统计局甘肃调查总队关于开展新农村建设万人专题问卷调查工作的统一安排，州、县市统计局共同完成对144名县、乡干部，560户农牧户的问卷调查；对限额以下批发零售业、住宿和餐饮业实行月度抽样调查，全州共抽取样本386户。2008年，开展私营企业劳动工资抽样调查工作，将统计单位按100人以上、20—99人、20人以下分成三类，严格按照《城镇私营单位工资统计调查制度》的要求抽取样本；对三类统计单位分别开展全面调查、抽样调查和典型调查，顺利完成此项调查工作任务。2010年，联合州旅游局开展全州国内游客抽样调查。

第四节　普查

一、人口普查

根据《统计法》规定，人口普查每10年进行一次，在末位逢“0”的年份实施。

第四次人口普查　1991年3月4日至5月20日，州第四次全国人口普查办公室完成上年剩余的夏河、临潭、舟曲、迭部、玛曲5县100%的普查表录入工作，共录入字符3500万个。8月31日，全州第四次人口普查数据录入原始带送达省统计局计算中心，全部数据带一次报到通过。1992年10月，甘南州第四次人口普查办公室编辑出版《甘肃省甘南藏族自治州1990年人口普查资料》（电子计算机汇总），本资料共分10卷，收编83种表，主要分概要、人口城乡分布、民族、年龄、文化程度、行业、职业、婚姻、家庭、生育、死亡人口等内容。12月中旬，州第四次人口普查办公室分别向州人民政府和省第四次人口普查办公室上报《甘南州第四次人口普查报告书》。

第五次人口普查　1998年，甘南州第五次全国人口普查工作开始准备，11月中旬，州政府成立州第五次人口普查领导小组及办公室。1999年6—7月，全州7县1市、111个乡镇街道、690个村（居）委会全部成立第五次人口普查领导和办事机构。州、县、乡、村四级普查机构共抽调工作人员4443人，抽调普查指导员、普查员4291人，其中普查指导员843人。2000年5月，州政府召开全州第五次人口普查工作会议，全面部署和安排全州



2001年9月，玛曲县统计局统计员深入牧户进行第五次全国人口普查登记。

人口普查工作。7月，州、县市人普办完成乡级区域和普查区划分，全州共划分出乡级区域111个，普查区731个，调查小区3321个。第五次人口普查登记标准时间为2000年11月1日零时，玛曲、碌曲两县因自然气候和环境原因，经报请国务院人普办批准，提前于10月1日零时展开普查登记。2001年，州人口普查办公室完成全州7县1市人口普查长表、短表、死亡表和暂住表共20余万张表的光电录入。在《甘南报》上发布“甘南州第五次全国人口普查统计公报”。2002年4月，州人口普查办公室分别向州政府和省人口普查办公室上报《甘南州第五次全国人口普查报告书》。6月，编印《甘南州第五次人口普查资料》。

第六次人口普查 2010年3月，成立州第六次全国人口普查领导小组，领导小组办公室设在州统计局。按照普查摸底工作细则要求，全州各县市以公安部门的户口整顿资料为参考，依据所标绘的建筑物地图，逐街逐巷、逐门逐户进行“地毯”式入户摸查，对3000多个普查小区内的人口居住和出生、死亡人口情况，特别是人户分离情况、无固定住所的流动人口及特殊单位和场所中人员状况进行摸底，摸清每栋房屋内的人口居住情况。如实编制填写《户主姓名底册》。按照国务院发布的《人口普查条例》规定的标准时间11月1日零时开始，11月15日，全州4635名普查指导员和普查员，做到“区不漏房、房不漏户、户不漏人、人不漏项”的入户登记工作。在全省的事后质量抽查中，省事后质量抽查组通过入户核查，抽查结果与全州正式登记的结果完全一致。

二、农业普查

根据《统计法》规定，农业普查每10年进行一次，在逢“7”的年份实施。

第一次农业普查 1995年，甘南州第一次全国农业普查工作开始准备，10月下旬，州政府成立州第一次全国农业普查领导小组及办公室。1996年9—10月，全州7县、108个乡镇、666个村委会相继成立领导小组、办公室和普查小组；州、县、乡、村四级农业普查办事机构共抽调工作人员1632人。州农业普查办公室在卓尼县木耳乡抽选2个村委会、7个村民小组进行试点。全州共划分普查区683个，普查小区3028个。第一次全国农业普查登记的标准时间为1997年1月1日，登记期限为1个月。因甘南州的特殊气候原因，经

报请国家和省农业普查办公室批准，全州的普查登记时间提前20天。1997年1月10日，全州入户普查登记结束，进行层层事后质量抽查。3月3日，州普查办完成普查表主要数据的手工汇总和上报工作。3月7日至7月30日，州普查办完成全州7县普查表光电录入工作。12月20日，全州农业普查表的机器汇总全面完成，所有数据上报省农普办一次通过。1998年4月，州农普办在《甘南报》发布“甘南州第一次全国农业普查公报”。10月，州农普办向省农业普查办公室上报《甘南州农业普查数据处理工作总结》，建立全州农业普查数据库。11月，州农普办向省农业普查办公室上报《甘南州第一次全国农业普查工作总结》和《甘南州第一次全国农业普查技术总结》。12月，州农普办完成《甘南藏族自治州第一次全国农业普查资料》的编印。

第二次农业普查　2005年10月19日，州政府成立州第二次全国农业普查领导小组及办公室；全州7县1市相继成立普查领导小组和办事机构，第二次农业普查准备工作全面启动。2006年4—6月，全州95个乡镇、4个街道办成立农业普查办公室，664个村委会、23个社区居委会成立农业普查小组。全州共抽调普查员3111人，普查指导员1184人。12月1日，正式开始农村住户的清查摸底和入户登记。12月30日，全州7县1市基本完成现场入户登记工作。2007年3月20日至6月20日，州农普办完成全州普查表的光电录入工作。2008年8月，州农普办发布《甘南州第二次全国农业普查主要数据公报》四期。10月，全州农业普查表的机器汇总工作全面结束，所有数据上报省农普办验收合格。2009年12月，根据全省统一要求，将普查中多出的84.02万头（只）各类牲畜作为2006年基数，分别对2007—2009年的统计年报数进行衔接。

三、经济普查

国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部将原定于2003年在全国进行的第三产业普查推迟，并与计划在2005年及2006年的工业普查、基本单位普查合并，同时将建筑业纳入普查内容，统称为经济普查，定于2004年在全国开展第一次经济普查。今后每10年开展两次，分别在逢“3、8”的年份实施。

第一次经济普查　2004年3月，甘南州第一次全国经济普查工作全面启动，成立州经济普查领导小组及办公室。4—9月，全州7县1市、110个乡

镇街道办、664 个村委会、25 个社区和居委会均成立领导小组、办公室和普查组；中央和省属单位国营七九二矿、洮河林业局、舟曲林业局、迭部林业局、则岔尕海自然保护管理局成立普查机构。9 月 12—16 日，州经济普查办公室在合作市通钦街道办进行单位清查试点。第一次全国经济普查登记的标准时间为 2005 年 1 月 1 日，登记期限为一个月。2005 年 1 月 1—31 日，全州经过培训的 2843 名普查员、827 名普查指导员、117 名督查员，在各级普查机构的部署下，按各自的普查区域和工作要求按期完成入户登记任务。3—4 月，州、县市经济普查办进行普查登记表数据录入和处理。4 月，数据报省经普办审核一次通过。11 月，州经济普查办向省经济普查办上报《甘南州第一次全国经济普查技术总结》和《甘南州第一次全国经济普查工作总结》。

第二次经济普查 2008 年 6 月上旬，州、县市、乡镇、村四级完成第二次全国经济普查领导小组及办公室的组建工作，共抽调办公室人员 139 人、普查指导员 593 人、普查员 2217 人。全州共落实普查经费 138.97 万元。州经普办在合作市通钦街道办开展全州第二次全国经济普查州级综合试点。12 月，全州完成所有经济普查单位和个体户的登记清查、录入、比对和查漏补缺及审核工作。全州共清查出单位 5761 个，比全州第一次全国经济普查数增加 2151 个；个体经营户 1.69 万户，比第一次经普减少 203 户。2009 年，州经普办完成经济普查数据审核上报工作。全州共普查登记单位 5788 个，其中法人单位 2603 个、产业活动单位 3185 个。

第五节 统计服务

一、资料整理

1997 年，州统计局建成 1978 年以来的综合数据库。2003 年，为建州 50 周年献礼，编辑出版《数说甘南五十年》。2004 年，为给“两会”献礼，收集、整理、编印 2003 年全国 30 个少数民族自治州主要指标排序、全省 14 个地、州、市主要经济指标排序及全州 7 县 1 市主要经济指标排序一览表。2005 年，州统计局将原编印的 32 开版《甘南州国民经济统计资料》改版，改版编辑为大 16 开版《甘南统计年鉴》，每年度编发出版。4 月，为州人大、政协两会

代表和委员编印《高原明珠》——发展中的甘南专刊。2006年，为州人大、政协两会代表和委员编印《透过数字看变化》——辉煌“十五”专刊。2007年，在州“两会”召开前夕，编印《科学谋划·成就斐然》统计专刊550册；完成《全省“十五”固定资产投资数据及政策文件汇编（1999—2005）》甘南部分数据资料。搜集整理1978—2006年全州及分县市主要社会经济指标数据资料。2010年，为使甘南州参加省“两会”的代表和委员了解州情，放眼全国30个民族自治州、10个藏族自治州、全省14个市、州看甘南的发展，组织力量编印《透过比较，谋划发展》，深受代表和委员的好评。

二、统计分析

1991年3月19日，州统计局在《甘南报》上发布“1990年甘南州国民经济和社会发展统计公报”，以后每年在3—4月按时发布；编发不定期内部刊物《甘南统计资料》19期，以后每年坚持不定期编发。2003年，州统计局分别创办不定期编发的《呈阅件》和按月编发的《甘南统计快报》。2008年，州统计局针对全州发生的“3·14”不稳定事件和“5·12”汶川地震，深入基层多方位、多层次收集第一手资料，撰写专题分析。2009年，州统计局安排专人撰写《艰苦奋斗促发展高原明珠换新颜——建国六十年甘南州国民经济发展辉煌成就综述》；同时落实《国务院支持甘肃经济社会发展的若干政策意见》的精神，完成甘南州州情材料和数据的提供工作，以及《甘南州



甘南州《一九九0年人口普查资料》《1991—2010年国民经济统计资料》（2010年）

产业发展问题研究报告》《甘南州生态建设与保护研究报告》《甘南州矿产资源开发与利用研究报告》等3个研究报告的审查修改。

第六节 统计监测

一、全面小康社会统计监测

2010年，州统计局对全州2000—2009年小康社会实现程度进行测算。全面建设小康社会进展情况内容主要包括经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境等6个方面，23项指标。正指标共有14个，即人均GDP、第三产业增加值占GDP比重、城镇人口比重、基本社会保障覆盖率、居民人均可支配收入、人均住房使用面积、文化产业增加值占GDP比重、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重、公民自身民主权利满意度、社会安全指数、R&D经费支出占GDP比重、平均受教育年限、平均预期寿命和环境质量指数；逆指标共有3个，即恩格尔系数、5岁以下儿童死亡率和单位GDP能耗；区间指标共有6个，即失业率（城镇）、基尼系数、城乡居民收入比、地区经济发展差异系数、高中阶段毕业生性别差异系数和常用耕地面积指数。

二、农村小康监测

2007年，根据全省统一要求，开展州、县市农村总体小康检测工作和农村全面小康检测工作。农村总体小康监测指标分为收入分配、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境、社会保障与社会安全6方面16项指标。农村全面小康监测指标体系分为经济发展、社会发展、人口素质、生活质量、民主发展、资源环境6方面18项指标。2008—2010年，州、县市开展农村全面小康监测工作，监测指标与农村总体小康监测指标相同。

三、两纲监测

1996年启动两纲监测，全称为妇女儿童发展规划监测。2001年，全州制定并颁布《甘南州儿童发展规划（2000—2010）》和《甘南州妇女发展规划

（2000—2010）》，州统计局作为州妇女儿童工作委员会成员之一，具体承担两个规划的全程统计监测工作。根据国家监测方案，儿童监测重点从社会经济基本情况、儿童死亡、儿童营养、儿童保健、基础教育、妇女保健与健康、供水与环境卫生、处于困境中的儿童等方面反映儿童的发展状况；妇女监测从基本国情、参政议政、社会生产、劳动权益、教育培训、卫生保健、婚姻家庭、法律保护、消除贫困、社会福利10个方面反映妇女的发展状况。州统计局建立2000—2010年两纲数据库，并撰写两纲监测报告。2010年，州统计局为两纲终期监测提供重要资料及数据。

第七节　统计信息自动化

一、信息化网络建设

1991年，新建的州统计局计算站计算机房使用面积195.30平方米。州、县统计局配备10台微机和1台超微机，其中州统计局配备4台。1993年，州统计局开通与各县统计局的点对点数据传输。1994年，碌曲、舟曲、卓尼、夏河4县统计局按国、省、地“三三制”经费负担原则，各购置1台386微机。2001年，州统计局制作自己的网页，建成“甘南州统计信息港”，实现局域网的联通。2003年，州统计局与各县市统计局和省统计局接通宽带，实现系统内网的互联互通，建成广域网。2006年，州统计局对内网网站全新改版，将“甘南州统计信息港”改名为“甘南州信息内部网”，做到统计资源共享。2010年，全州统计部门的统计信息网络已经形成，信息化建设的成果融入统计业务中，建成点对点的统计广域网，统计数据实现远程访问。

二、自办轻印刷系统

1991年，国家要求单位办经营实体搞创收，以弥补办公经费不足，州统计局依据计算站现有设备办起轻印刷系统。1992年，州统计局安装北大方正排版系统，购置印刷设备，由州统计局计算站排版印刷1992—1996年的《甘南州国民经济统计资料》和有关文件，为单位节约资料和文件印刷费，降低办公成本，1998年停办。

第四章 税收管理

第一节 机构变更

1991—1993年，州税务局内设7个职能科室，7个县均设县税务局，全州共设税务所（分局）、站、队43个，其中农村税务所29个。税务干部职工392人。1994年，国家实行分税制财政体制改革，分别成立州国家税务局和州地方税务局。

一、国税

1994年8月，州国家税务局成立，局机关设办公室、监察室、人事教育科、征收管理科、税收管理科、计划财务管理科6个科室和1个稽查队；夏河、临潭、卓尼、迭部、舟曲、碌曲、玛曲7个县均设县国税局，7县设37个基层税务所（分局）。1997年，州国税局机关增设稽查局和计算机信息中心，在各县局城镇新设征收分局和稽查分局，机构调整后全州设农村税务所7个。1995年，全州国税7个县共设28个税务分局。1998年4月22日，合作市国税局成立。是年，州国税局稽查分局更名为州国税局稽查局，全州国税系统首次实现专业化稽查。2001年，州国税局下设1个市国税局、7个县国税局、1个稽查局，州局机关内设7个职能科室、1个事业单位。县以上征收单位共有8个征收分局、8个管理分局、6个农村税务所。2008年，按照省国税局规定，州国税局稽查局升格为副处级机构。是年，州国税局系统县市国税局设立监察室。

二、地税

1994年7月，州地方税务局成立，局机关设办公室、人事教育科、税政征管科、计财科、农税科5个科室；7个县地税局相继成立。1996年12月，州及各县地税局税务咨询所成立。1997年，州、县地税局设立征收管理分局。

1998年，合作市成立，在原夏河县地税局合作分局的基础上，成立合作市地税局。是年，州地税局成立稽查局（科级）。1999年11月，7县1市地税局设立发票管理所。2000年4月1日，全州社会保险费（失业保险金和养老保险金）移交地税局征缴，州地税局设立“两金”征缴办公室。9月，根据省政府关于农业税征收体制改革的要求，地税部门征收的农业五税（农业税、牧业税、农业特产税、契税、耕地占用税）交由财政部门征收。地税部门撤销农税科（股）。2004年5月1日，州、县市地税局设立车辆税收征收管理分局。2005年，州地税局机关内设办公室、人事教育科、监察科、税政科、征管科、计财科、法规科7个科室，并下设稽查局、基金征收管理局、发票管理分局、计算机信息中心（事业机构）、车辆税收管理分局5个直属机构。2009年，州地税局车辆税收征收管理科更名为重点税源管理办公室，挂靠在征管科，计算机信息管理中心改为内设机构，更名为计算机信息管理科。2010年，州地税局征收管理科更名为征管和纳税服务科，撤销重点税源管理办公室；基金征收管理分局更名为社会保险费征收管理科。

第二节　税收

1991—1993年，州税务局系统依法征收流转税税种有：产品税、增值税、营业税、特别消费税、临时经营营业税、工商统一税和牲畜交易税。企业所得税分设私营企业所得税、集体企业所得税、国营企业所得税和国营企业调节税4个税种。全州税务部门累计征收入库税收收入1.33亿元。其中1991年征收3712万元、1992年征收4179万元、1993年征收5412万元。

一、国税

从1994年1月1日起，全省全面推行新税制改革。新老税制实现平稳过渡，改革后的流转税由增值税、消费税和营业税组成，统一适用于内资和外资企业；企业所得税于1994年1月1日起统一内资企业所得税，之后于2008年1月1日起统一内外资企业所得税率，2008年外商投资企业所得税收入1万元。国、地税机构分设后，州国税系统负责征收的流转税税种减少，主体税

种包括增值税和消费税。见表17—4—1《1994—2010年甘南州国税系统分税种收入情况表》。

1994—2010年甘南州国税系统分税种收入情况表

表17—4—1 单位：万元、%

项目 年份	税收合计	增长比例	增值税	营业税	消费税	企业所得税	个人所得税	其他税收	车购税
1994	3743	—	1531	723	7	806	71	605	—
1995	2082	-44.38	1674	143	4	7	99	155	—
1996	2272	9.13	1912	175	2	6	99	78	—
1997	2396	5.46	2274	94	2	9	—	17	—
1998	2719	13.48	2577	128	3	11	—	—	—
1999	2675	-1.62	2527	133	—	14	1	—	—
2000	3086	15.36	2672	185	5	9	215	—	—
2001	3014	-2.33	2521	107	3	5	378	—	—
2002	3269	8.46	2817	55	5	6	386	—	—
2003	3622	10.80	3212	7	3	32	368	—	—
2004	4685	29.35	4271	—	2	10	396	6	—
2005	6403	36.67	5036	—	3	34	421	908	908
2006	7625	19.08	5514	—	1	209	517	1384	1384
2007	9481	24.34	6766	—	1	241	560	1913	1913
2008	12696	33.91	10539	—	1	288	336	1532	1532
2009	18450	45.32	15128	—	467	458	131	2266	2266
2010	18791	1.85	13810	—	1150	605	40	3182	3182

二、地税

1994年，实行分税制财政体制后，甘南州地方税收收入主要由工商税、国有企业所得税、教育费附加和农业各税组成。其中工商税包括营业税、资源税、城镇土地使用税、股份制企业所得税、个人所得税、固定资产投资方向调节税、城市建设维护税、印花税、土地增值税、房产税、车船使用税、屠宰税、农业各税（农业税、牧业税、农业特产税、耕地占用税、契税）等税种，同时包括地方税的滞补罚收入和按地方营业税附征的教育费附加。1994年至2005年，累计组织各项收入10.8亿元，其中税收收入9.3亿元，



州地税营业厅（2008 年）

年均递增在 20% 以上。农业五税在 1998 年达到 3364.9 万元。1999 年，由于实施天然林保护政策，当年农业五税下降到 2364 万元。农业五税在 1999 年以前基本占年地税收入的一半。2000 年，农业五税交由财政部门负责征收，当年地税收入减少约 2000 万元。随着国家社会保险体系的逐步建立和完善，社会保险费由原社保部门征收交由地税部门征收。当年征收社会保险费 1600 万元，从而使地税部门征收的各项收入仍然保持稳中有增。从 2001 年开始，全州地税收入在内部统计口径上做调整，将国有企业所得税、股份制企业所得税合并统计为企业所得税。原来 4 部分收入变为税收收入、教育费附加、社会保险费 3 部分。地税部门还承担着甘教附加、散装水泥基金、旅游发展基金的征收工作。至 2005 年，全州地税部门组织的各项地税收入 1.69 亿元，其中税收收入 1.37 亿元、社会保险费 3141 万元。2009 年，开始征收非税工伤金，征收 19 万元。2010 年，征收 173 万元。2010 年，开始征收非税生育金，征收 110 万元。全州各项地税收入 5.53 亿元，其中地方税收 3.19 亿万元，社会保险费收入 2.27 亿元。见表 17—4—2《1994—2010 年甘南州地税系统税收收入分税（费）种收入情况表》、表 17—4—3《2004—2010 年甘南州地税系统非税收分项收入情况表》。

1994—2010年甘南州地税系统税收收入分税（费）种收入情况表

表17—4—2

单位：万元

年份	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
各项地税收入	4127	4444	5397	6441	7462	7154	5785	7730	8830	12627	14533	16942	21978	27292	33465	40168	55325
地方税收	1083	1949	2459	3364	3929	4684	5377	7603	8682	9880	11857	13745	15186	18249	21210	23765	31876
营业税	589	678	814	1110	1163	1337	1603	1803	2421	3116	3933	4683	5633	6935	9048	10443	14995
资源税	25	30	30	37	44	44	47	67	111	350	269	174	178	254	310	336	449
土地使用税	37	33	33	36	28	37	30	30	38	40	70	76	82	157	174	187	226
企业所得税	806	1173	1318	1754	2052	2443	2764	4638	4906	4923	5585	6524	7082	7776	7443	7622	8844
个人所得税	12	24	31	175	214	267	383	536	693	797	1029	1213	874	1475	2274	2688	4221
固调税	54	51	65	85	92	85	23	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
城建税	118	67	75	117	144	167	179	198	225	337	411	446	557	659	743	858	1138
印花税	8	11	12	12	13	11	12	17	28	44	64	67	79	114	116	186	241
增值税	—	—	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	44	1	7
房产税	115	135	154	179	162	172	221	233	239	262	233	264	301	378	354	459	544
车船税	11	14	21	18	18	18	17	15	11	11	16	19	41	56	149	254	356
契税	0.7	1.4	1.5	1.8	1.5	5	13	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
耕地占用	30.7	0.9	16.3	15.1	12.6	17	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
屠宰税	49	69	91	77	69	100	—	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—
农业各税	2280	2086	2667	2743	3365	2364	296	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
农业税	87	172	198	205	175	163	50	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
牧业税	186	170	514	579	563	624	119	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特产税	1976	1721	1938	1943	2612	1555	109	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
教育费	19	68	80	86	97	106	112	127	148	219	247	279	359	445	555	731	855

2004—2010年甘南州地税系统非税收分项收入情况表

表17—4—3　　单位：万元

年份	非税收入					其他非税					
	小计	其中				小计	其中				
		基金收入	养老金	失业金	医疗金		甘教费	散装水	残疾金	工会经费	罚没收入
2004	2676	2620	2174	446	—	56	46	10	—	—	—
2005	3197	3141	2547	594	—	56	48	8	—	—	—
2006	6792	6745	3677	597	2471	47	41	6	—	—	—
2007	9043	8717	4380	925	3412	326	60	14	217	35	—
2008	12255	11861	5112	946	5803	394	83	8	269	30	4
2009	16403	15944	6560	1217	8148	459	107	8	271	62	11
2010	23449	22680	7810	1425	13162	769	337	15	283	122	12

第三节　税收征管

1991年，全州税务系统共管理纳税户3901户，共换发税务登记证3610户。1992年，全州纳税个体户3984户，征收个体经济税收390.5万元，创历史新高。

一、国税

1994年，州国税局对252户增值税一般纳税人的开票人员及财务人员分别开展培训，共举办培训班24期，参加人员共700人。1995年，是国税工作独立运行的第一年，全州实际征管户数5818户，其中国有经济348户、集体经济396户、股份制经济2户、联营经济1户、私营经济10户、个体经济5061户。4月，对州内所有个体工商业户营业额普遍进行核定，全州有3406户个体工商户调高营业额，占实际征管户数的69.3%，月增税款8.99万元。通过落实“三专”“五防”制度，完成百万元版专业发票的改版工作。微机征管得到推行，7台微机在合作市国税分局征收大厅投入使用。1996年，实行以票管税，向地税局移交纯营业税的个体工商户，重新开展征管范围的

划分；将夏河、玛曲、迭部、卓尼4县列为第二批征管改革试点单位，为实现“集中征收、重点稽查”奠定基础。1999年，全面落实“管户、管税、管查”的“三管”责任制，把“三管”责任制和目标管理责任制有机结合，使责任到位，任务到人。对个体工商户进行税负调整，全面完成换发税务登记证工作，开展发票大检查。利息所得税恢复征收工作在全州实施。2000年，全州国税系统开展普通发票“两奖”活动。至年底，全州普通发票用户达1637户，“两奖”活动期间共受理举报66起，罚款2.83万元，累计给举报人发放奖金7524元。加大“金税工程”的业务培训力度，将7户企业纳入防伪税控管理。全州共受理违法票据举报报案76起，查处76起，结案76起，补税1870.77元，罚款3.68万元，累计兑付奖金1.31万元。2003年，引入ISO国际质量管理体系，强化对征管工作的过程控制，编写包括《质量手册》《程序文件》《岗责体系》《作业指导书》共4类近50万字的质量体系文件。11月11日，州国税系统ISO9001：2000国际制质量认证试点单位合作市国税局顺利通过认证，取得由北京中安质环认证中心颁发的质量认证资质证书。按照国家调高增值税起征点的政策规定，全州国税系统为未达到起征点的纳税人减免增值税110万元。2004年，全州国税系统CTAIS（中国税收征管信息系统）顺利实现全面上线，全州办理税务登记的3668户纳税人已全部纳入CTAIS考核。2006年，税务登记证换发工作全面完成。全年CTAIS锁定应验换证户3368户，换证面达100%。2009年，全面上线运行财税库银系统，



州国税局开展税法宣传（2003年）

纳税人可通过财税库银横向联网系统自动划缴税款，实现足不出户完成纳税申报和税款缴纳。2010年，建立重点监控、分类评估的管理机制，确保重点税源收入的稳定增长。借助第三方信息，抓好对电站、工程用沙石料等行业纳税评估及普通发票的核查。是年，增收税款300多万元。普通发票简并统一工作顺利开展。

二、地税

1994年，变专管员集权式的管户制为分权的管事制，实行集中征收，重点稽查的税收征管模式。地税分设后，所管税种零散，而且数量小。以营业税、个人所得税、企业所得税、固定资产投资方向调节税等为主的工商税收，占地方税收入的三分之一。农业五税划归地方税务局征收管理后成为全州地方税收的支柱税种，占全州地方税收入的一半左右。

1996年，根据国家税务总局关于开展税收征管改革的要求，全州地税行业开始建立“以申报纳税和优质服务为基础，以计算机网络为依托，集中征收、重点稽查”的新的征管模式。各县地税稽查组织逐步建立，专职稽查人员26人，查补税款261.9万元，入库195.1万元。是年，税务征管实行以票管税制度，国税局向地税局移交纯营业税的个体工商户1230户，约占全州国税系统管辖户的22%。1997年，在全州范围内开展增值税一般纳税人年检，年检合格159户企业。共审核增值税进项发票8659份，审核出有问题的进项发票110份，取消15户不符合一般纳税人条件企业的资格。是年，全州7县和1个分局实现局域网络，税收资料已实现微机管理，做到信息共享，8个征税厅投入使用，配备计算机68台，有3494户纳税人纳入计算机管理。农村重点税务所开始应用计算机进行征管。

1997年，全州地税行业实行专管员管事、纳税人自觉申报纳税的征收管理办法，实现由税务专管员上门收税向纳税人主动申报纳税的根本转变。税收征管岗位责任体系不断完善，推行个体工商业户分类管理制度，加强对重点业户的征管力度。同时，组成零散税收征收小组或检查小组，在畜产品的集散地、收购点、贩运线开展定期或不定期的巡回检查征收，防止零散税收的“跑、冒、滴、漏”。对零散税收实行委托代征，与各乡镇及财政所以及运管、征稽、工商等部门签订“地方零散税收委托代征责任书”，建立

委托代征关系。州局和7个县局分别成立稽查局和稽查分局，专职稽查人员52人，查补税款427万元，入库349万元。1998年，在全州餐饮、娱乐行业全面推行定额发票，基本解决发票管理中“大头小尾”的问题。全州建有办税服务厅（场所）8个，其中微机开票办税厅4个，手工操作的办税厅4个。全州地税行业征管专用微机达到32台。推进个体私营业户建账建制，完成40个试点户建账建制工作。全州9个稽查局配有专职稽查人员40人，查补税款558万元，入库475万元。1999年，在全州餐饮、娱乐、服务行业开展违法票据举报报销奖励制度，组建州县市发票管理专门机构，加大对违法票据的举报查处力度，基本解决开收据、开白条、不给消费者发票等问题。同时，开展对党政机关、行政单位个人所得税的代扣代缴工作。各级地税征管部门上门与各单位签订代扣代缴责任书，全州个人所得税收入增长较快。全州配有专职稽查人员46人，查补税款604万元，入库567万元。2000年，从4月1日起，失业保险金和养老保险金由社保部门征缴改由地税部门征缴，同时，还代征甘肃省教育费附加、文化建设事业费、旅游基金、散装水泥基金等。全州地税行业开展征管质量考核在国家税务总局征管质量“七率”指标的基础上，增加“三率”，实行征管质量“十率”和“十项基础征管工作”的考核办法。通过征管质量考核，强化税收征管，使全州地税组织收入工作基本实现均衡入库。全州查补税款769万元，入库709万元。

2004年，州地税局对车购税的征管现状开展全面调查。12366纳税服务热线全面开通。2005年，对综合征管软件进行升级和并库。完成“三大系统”数据整合第一阶段工作任务，完善多元化报税体系。2010年，全州地税系统坚持“落实税收优惠、优化纳税服务、依法强化征管”的三项并举思路，把税收征管和纳税服务两项核心业务贯穿于税收工作全过程。严格执行《税收征收管理办法》及其实施细则，层层分解收入任务及各项征管工作指标，签订目标责任书，形成各项征管工作任务的监督制约机制。加强办税服务厅各项制度建设；加强定额税收管理，规范和加强规模以上餐饮业纳税人的税收管理；加强房地产业、建筑安装业税收管理。

第四节　税务稽查

1991 年，全州税务检查室受理案件 29 起，有 1 人被逮捕，1 人被判刑，为国家挽回税款 11.6 万元。在税收大检查中，查处各类偷漏税款基金 79.6 万元。在个体专项检查中，查补税款罚款 22.5 万元。1992 年，开展发票检查、查补税款罚款 1.9 万元，开展个人收入调节税专项检查工作，共查补个人收入调节税 1 万元。税务检查室受理案件 35 起，为国家挽回税款 12.3 万元。1993 年，开展税收财务物价大检查，共查处各项违纪金额 90.2 万元，在对个体工商户、私营企业税收及个人收入调节税专项检查中，查补税款 6.8 万元，基金 0.2 万元，滞纳金 1.4 万元。1994 年，通过税收、财务、物价大检查，检查国有、集体企业、个体工商户 2472 户，查补入库税款及基金 110.7 万元。

一、国税

1996 年，根据国家税务总局文件，全州撤销税务检查站。重新调配组建各县的征收、稽查分局和中心税务所。1998 年，州国税局稽查局正式组建成立。全州国税系统稽查纳税企业个人 3560 户（次），查补税款 241 万元，罚款 15 万元，加收滞纳金 2 万元。1999 年，全州国税系统稽查部门共查补入库税款 318 万元，罚款 20 万元，滞纳金 2 万元。州局稽查局依法对州医药公司采取强制措施，查封财产，督促入库税款 22 万元。2001 年 4 月，州国税局稽查局重新组建，全州只有一个机构，主要承担全州所有纳税户及举报案件的税务稽查任务。2003 年，州稽查局对 31 户重点企业开具的 21.5 万份发票开展检查，查出有问题的 777 份。全年共检查各类纳税人 78 户，查补税款 352 万元，加收滞纳金 2 万元，罚款 15 万元。2006 年，全年餐饮业、娱乐业和其他服务业定额刮奖发票使用量达到 1.12 万本 56 万份，征收营业税 231.9 万元，兑付奖金 4.75 万元。2009 年，财税库银横向联网覆盖全州；82 户纳税人利用财税库银横向联网系统缴纳税款 2456 万元。全州有 1010 户不达起征点个体户通过“12366”短信平台进行纳税申报。2010 年，开展发票专项检查，共查处不符合规定的票据 716 份、假发票 13 份、不符合规定的农副产品抵扣发票 74 份、不符合规定的运输发票 2 份，共计查补收入 86 万元。

二、地税

2001年，按照省局“两年查一次，一次查两年，各种税费、票、证统查”的稽查模式，结合全州地税工作实际，以州地税局稽查局为主，抽调县局有关人员，稽查一些纳税大户，做到以查促收，以查促管。全州有稽查专职人员41人，查补税款、罚款及滞纳金680.25万元，实际入库667.5万元，入库率98.1%。2002年，全州稽查部门把个人所得税，建筑业、房地产业和集贸市场税收的专项检查做为工作重点，共查处各类违规案件285起，查补税款117万元，其中涉及个人所得税案件126万元，查补税款25万元。并通过公安、地税打击涉税犯罪工作机制，采取多种形式，发动群众提供违法犯罪线索。至年底，共查处各类涉税案件25起，追缴税款10.66万元。全州有稽查人员41人，检查纳税单位1136户，查补地方各税788.5万元，入库745.6万元，入库率94.56%。2003年，在全州范围内开展以高等院校、个人独资和合伙企业的个人所得税，建筑安装、房地产企业、旅行社的企业所得税，建筑安装、房地产企业普通发票为主要内容的税收专项检查，共查补入库税款38.9万元。全州有专职稽查人员40人，检查纳税户869户，查补入库税款736万元，入库率97%。

2010年，全州稽查系统共检查94户，有问题企业89户，累计查补地方各税761万元，罚款77万元，加收滞纳金12万元。



卓尼县地税局开展税法宣传（2004年）

第五章　工商行政管理

第一节　机构

1991年，州工商局内设人秘科、市场管理科、工商企业管理科、合同监督管理科、经济检查科5个科室。1996年，设置法制科、公平交易科、企业商标广告管理科、市场个体私营企业管理科、经济合同监督管理科。1998年6月，原州工商局合作分局移交更名为合作市工商局。1999年8月5日，州工商行政管理系统将机构、编制、人员、经费、资产整体上划甘肃省工商行政管理局，实行垂直管理；下辖合作市和夏河、临潭、卓尼、舟曲、迭部、玛曲、碌曲8个县级工商局，24个工商所。2004年，机构改革后州工商局内设办公室（含信息中心职能）、人事教育科、财务审计科、企业注册科、个体私营经济监管科、商标广告监督管理科、消费者权益保护科（含12315申诉举报指挥中心职能）、市场监督管理科（含公平交易、经济合同管理职能）、法规科9个科室，直属机构有经济检查分局。按照有关规定设置纪检监察室（与机关党总支合署办公）。

2010年底，州工商局设党组、纪检组，下设9个科室，直属机关有经检分局和7县1市工商局，20个工商行政管理所，单设纪检监察室。7月，州非公有制企业工作委员会挂靠在州工商局，设书记1名，副书记1名，下设办公室。全州7县1市非公有制企业党的工作委员会全部挂靠在工商部门，由地方党委管理。

第二节　市场主体登记

一、工商企业

在企业登记管理、业务咨询、登记信息查询等工作中，对企业实行信用

分类监管，分为A、B、C、D四种类型，即守信、警示、失信、严重失信，分别采取不同监管措施。

2000年，全州登记注册各类工商企业1656户，注册资金6.73亿元，其中有限责任公司117户，注册资金1.67亿元。通过年检注销323户企业，变更登记1户，新登记127户。2002年，全州工商所为辖区内各类工商企业全面建立以“一帐、一卡、一档、一薄”为主要形式的“经济户口”管理制度（经济户口登记台帐、企业登记管理基本情况卡片、企业检查管理档案、企业经济户口薄），初步实现登记机关与工商所上下联动和动态监管效应。结合民族地区经济现状和实际情况，推行“一站式”服务制度，实行政务公开和治乱减负活动。2005年，全州共有内资注册企业1094户，其中当年注册73户，注册资本18.82亿元，注（吊）销企业225户，向省工商局移交企业20户；完成1317户工商企业的业务管理系统E6软件档案录入。对全州916户A类企业、244户B类企业、157户C类企业和96户D类企业实行信用分类监管。2010年，全州有内资企业总户数875户，注册资本3.29亿元。其中国有企业202户，集体企业223户；有限责任公司430户；股份合作企业2户；其他企业18户。全年新登记各类企业46户，注销企业62户。

二、个体私营经济

1998年，召开全州非公有制经济工作会议，贯彻落实下岗失业人员再就业优惠政策，加快办照速度、放宽经营范围，明确免收费用项目和标准。凡下岗失业人员凭《优惠证》申办个体经营的，除国家限制行业外，自发照之日起三年内免收一切费用（包括登记费、管理费、工本费等）；下岗失业人员（2人以上）申请设立有限责任公司，注册资本达不到法定最低出资额的，可以分期注入，三年全部到位。全面推进个体工商户分层分类登记管理改革，加强工商所监管执法规范化建设。2005年，全州个体工商户发展到6738户，从业人员1.08万人，注册资金5201.64万元。私营企业226户，投资人数832人，雇工人数4705人，注册资金8.3亿元。2008年，全州共有个体工商户1.08万户，从业1.52万人，注册资本1.58亿元。私营企业452户，注册资本17.13亿元，投资人数1303人，雇工人数6277人。农牧民专业合作社6户，经纪人32户。2010年，全州共有个体工商户1.34

万户，从业 1.77 万人，注册资本 3.28 亿元。个体工商户验照 1.29 万户，验照率 95%。私营企业 696 户，投资人数 1674 人，雇工人数 7813 人，注册资金 29.95 亿元。农牧民专业合作社 109 户，注册资本 1.3 亿元。新设立私营企业 147 户、注册资本 3.7 亿元；新登记注册个体工商 1907 户，注册资金 5614.36 万元，新设立农民专业合作社 58 户、注册资本 6667.05 万元。

第三节　市场交易监管

一、市场监管

1991—1996 年，在监管市场交易行为的同时，负责组织协调全州市场建设。1994—2000 年，全州先后开展市容、市场环境整治和规范文化市场秩序，木材市场及木材加工点清理整顿，汽车市场整治、畜产品市场整治，卷烟及高价烟市场整治，旅游市场整治、彩票市场整治，查处无照经营及粮食市场、成品油市场、烟草市场、酒类市场专项整治，“红盾草原行”执法行动。2002—2004 年，全州多次开展专项整治行动，经过多次整治，全州“网吧”经营秩序得到规范，电子游戏基本绝迹。在“非典”期间组织开展防“非典”用品市场专项整治，禽流感市场监管。2005 年，全州工商系统开展“红盾护



2006 年 11 月，州、县工商执法人员联合在卓尼柳林镇检查市场。

农”送法下乡行动、电信市场专项整治、非法出版物及日用品市场执法行动等。2007年，全州工商系统组织开展猪肉市场、节日市场、农资农药市场、非法行医及医疗市场、非法经营危险品及成品油市场、道路运输市场、矿山安全、假冒手机、自行车被盗问题、消防安全、名优酒类打假、打击“傍名牌”不正当竞争专项执法等12项整治行动；开展打击传销和非法传销、治理商业贿赂工作，对医疗、政府采购、工程招投标等开展监督检查。2008年，全州工商系统组织开展“红盾护农”、农资打假保春耕、农牧村“产品质量和食品安全示范店”活动，共查缴假冒农资3234（袋、瓶）。组织开展太阳能市场、“天平2号”、安全生产、危爆品清查、成品油市场、塑料袋限制使用、取缔黑网吧等15项市场专项整治行动和“扫黄打非”、打击传销和非法直销、反商业贿赂专项工作，收缴超薄塑料袋1.4万个，查处案件12起。2009年，全州工商系统共查处农资经营案件9起，罚款0.65万元，取缔无证照农资经营3户，没收不合格农药130千克，玉米种子290千克，向农民群众发放农资宣传材料2.4万份；全年检查合同2562份，金额8250.6万元；动产抵押登记25份，金额2.21亿元；监管涉农合同企业8户；完成商品市场信用分类监管和规范直销打击传销软件录入工作；先后开展农资、成品油、网吧、“扫黄打非”、规范直销打击传销、“限塑”、家电下乡等18项专项整治工作。市场监管中查获非法书、光盘788本，假冒名酒207瓶，假冒洗衣粉5050袋，非法销售电视接收器14套，“1989”文化衫40件，没收不合格塑料袋107千克，抽查成品油12次，检查加油站83个（次）；全州各级工商部门还配合相关部门开展旅游市场、猪肉市场、卫星地面接收设施、经营场所消防安全、



工商部门将查获的假冒伪劣商品集中销毁（2004）



红盾护农、田间地头送政策（2009 年）

净化社会文化环境、动物防疫和畜产品安全整治工作，有力维护公平竞争的市场环境。2010 年，全州开展市场专项整治 41 次，出动执法人员 5826 人次，车辆 360 多台次，查处不合格成品油 0.70 吨，各类酒 1424 瓶。开展红盾护农工作，推广《农药化肥合同示范文本》140 余份，立案查处涉农案件 5 起，取缔无照农资经营户 5 户。

二、合同监管

1991—1993 年，全州工商系统开展合同鉴证、合同仲裁、合同检查等工作，进行动产、不动产抵押物登记，查处一批利用合同进行欺诈的违法行为，调解、仲裁一批合同纠纷。开展“重合同、守信用”（后改为“守合同、重信用”）企业评选活动。1994—1999 年，全州工商系统每年都组织开展打击传销专项行动。2004 年，推广合同示范文本 705 份，办理抵押登记 34 份，担保债权 5167 万元。2005 年，开展打击合同欺诈专项检查，检查各类格式合同 1457 份。2010 年，全州共检查各类合同 5245 份，评选出州级“守信”企业 14 户，县级守重企业 8 户。1991—2010 年，全州有 100 余家企业被省政府，省工商局，州、县政府，州、县工商局评定为年度“守合同、重信用”企业。

三、经济检查

2004 年 7 月，设立州工商局经济检查分局（州工商党发〔2004〕45 号）。

2006年，经济检查分局查处甘肃宏霖酒业有限责任公司销售仿冒商品特有名称包装白酒案，罚没款1.8万元。2010年，经济检查分局查处商业贿赂案件和公用企业反不正当案件各1件，实现全州系统零突破。经济检查分局成立至2010年，共查办案件257件。

第四节 商标广告监管

截至1999年，全州共注册各类商标22件。2000年，商标注册工作逐步与工商行政部门脱离，由社会中介承办或商标使用人直接向国家工商总局商标局申请。2003年，全州工商系统结合每年“4·26”世界知识产权保护日、“红盾护农”送法下乡等活动，通过出动宣传车、设立咨询服务点、散发宣传材料、张贴标语、办宣传栏等，宣传商标法律、法规，进一步保护商标专用权。同时加大对农牧产品和地理标志的宣传力度，增强全社会商标意识和品牌意识。2004年，工商部门开展打击商标侵权行为，查处商标侵权案件21起，案值35.2万元。对广告审查登记，并跟踪监管，查处违法广告案件2起。开展打击非法出版物专项检查9次，知识产权保护行动2次。2005年，指导企业重视商标的注册与规范使用，加强州内农（牧）产品、地理标志的商标注册与保护工作，重点是“燎原”牌乳制品及“甘楠牌”藏药品。组织“华羚”“燎原”两个商标参加全国商标展览。与州畜牧局、农林局配合协调，将已具备品牌优势、条件成熟的旅游服务和农牧产品进行商标注册。以保护驰名（著名）商标、涉农商标、食品和药品等商标，严厉打击假冒伪劣等侵权违法行为为重点，在全州范围内集中开展专项整治行动，查处商标侵权假冒案件57起，案值9.67万元，罚款3万元。同时，制定《甘南州广告信用监测办法》和全州广告专项整治联席会议制度。查处违法违规广告4起，罚款900元，没收违法广告印刷品300份。2007年，全州工商部门加大《商标法》和《地理标志产品专用标志管理办法》宣传力度，对辖区注册商标实施备案制度，严查商标侵权行为，保护知识产权和注册商标，引导农牧民和企业开展农林牧产品商标注册和地理标志保护。全州有注册商标20件，《广告经营许可证》的媒体单位5户，户外广告经营单位27户，户外广告媒体12户。全系统查

办商标假冒侵权案件1件，罚款0.05万元，收缴和消除商标标识60件，责令停止发布广告2件。2008年，全州工商部门先后组织执法力量在全州范围内开展整治虚假违法广告、利用公众人物和专家名义作疗效证明药品广告、网上非法“性药品”广告和性病治疗广告专项行动，广告违法率为零。商标监管开展“保护知识产权宣传周”、奥林匹克标志专有权专项整治活动和企业争甘肃省著名商标宣传工作，在全州范围内选出7件商标参加全省著名商标评选，4件商标被评定为“甘肃省著名商标”。2010年，全州有注册商标404件，待审105件，初审公告26件。甘肃著名商标8件。新增注册商标61件，甘肃著名商标2件。注册地理标志证明商标1件，实现零的突破。

第五节　消费者权益监管

一、消费者权益保护

1995年3月，全州工商系统重点打击制售注水肉、假冒伪劣营养品、保健品和农药、农膜、化肥、种子、农机及配件、建筑材料、坑农害农的违法行为。10月，对全州供电、邮政、电信和其他公用企业限制竞争行为开展专项检查，设立举报电话和举报箱，并发动群众和全社会对限制竞争行为进行投诉、举报。1998年8月，工商部门对碘制品和饮品、食品市场进行专项整治。2000年，开展“打假维权，消费者满意街（区）”活动及公用企业限制竞争行为整治工作。2003年，开展“维权反欺诈”活动做好服务消费领域专项整治工作。2007年，“12315”申诉举报中心共受理消费者申诉举报462件，咨询62条，建议10条；全州有消协分会23个，“一会两站”275个，覆盖面达41.4%，总投资30万元；寺院和牧区流动“两站”成为全州独有特色。2008年，全州新建“一会两站”站点361个，总数达到602个，覆盖率达到90.6%。舟曲、迭部、碌曲3个县实现全覆盖。接待咨询服务155人，受理投诉77件，解决率98.7%，挽回经济损失1.9万元。2009年，全州“12315”申诉举报中心共受处理消费者申诉、举报235件，咨询建议27件，办结率、反馈率100%。全年检测各类食品4080批（次），合格率99.53%。婴幼儿奶粉事件民事赔偿中向州内111名患儿发放赔偿金



2006 年 10 月，合作市工商局执法人员检测蔬菜市场。

30.6 万元。“12315”申诉举报中心被州食品安全委员会授予当年度食品安全工作先进单位。2010 年，“12315”行政执法平台受理查处各类消费者申诉、举报、建议、表扬 161 件，办结率、反馈率 100%，挽回经济损失 57.8 万元。全州消费者协会受理投诉 46 件，解决率 100%，挽回经济损失 1.6 万元。食品安全、产品质量安全通过省、州政府验收。

二、消费者申（投）诉热点

2004 年 9 月，全州工商系统全面开通“12315”申诉举报网络，建成工商系统内部局域网。消费者申诉、举报、咨询和建议通过“12315”网络平台，实行统一受理、统一调度分派、分级处理、快速反应，按照“有问必答、有诉必接、有案必查、有查必果”的社会承诺，四级受理、三级分派模式。2003—2005 年，全州消费者投诉热点中通迅器材类商品占申（投）诉总量的 16%，家用电子电器类商品占 14.67%，服装类商品占 10.67%。

第六节 食品安全监管

2003 年，全州开展食品药品专项整治。6 月，全州范围内开展清真食品

检查。2005 年 3 月，清查苏丹红。8—9 月，开展月饼市场专项整治。2008 年，开展食品安全快速检测工作，全州共开展食品快速检测 6065 批（次），合格 5989 批（次），不合格 76 批（次），合格率 98.75%，完成全年检测任务。2009 年，全年查获不合格食品 9385 千克，散发宣传资料 2.64 万份；创建食品、产品物流配送示范单位 44 户，创建食品安全示范店 57 户，发放流通环节食品许可证 116 户。2010 年，全州在流通环节食品安全监管开展 10 项专项执法行动。舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害发生后，州工商局检测人员和食品检测车及时赶赴灾区配合县局开展流通环节食品安全检测。全州对新的食品流通许可证管理操作系统开展集中培训，发放食品流通许可证 1119 户。全年查获不合格、过期、变质等食品 6268 千克，价值 19.17 万元；创建流通环节“食品安全示范店”143 户。共建立“一会两站”598 个，覆盖面达 90.1%。全年“12315”行政执法平台受理查处各类消费者申诉、举报、建议、表扬 161 件，挽回经济损失 57.83 万元。全州消费者协会受理投诉 46 件，解决率 100%，挽回经济损失 1.6 万元。



工商执法人员向农牧民群众宣传法律法规（2004 年）



甘南州“3·15”国际消费者权益日纪念大会

第十八编　经济监督

第一章　审计监督
第二章　质量技术监督
第三章　安全生产监督
第四章　物价监督
第五章　食品药品监督

第一章 审计监督

第一节 机构

1991年，甘南州审计局及7县审计局已开展多项审计工作，其后内部机构不断充实和完善。2001年，州中级人民法院在州审计局设立州中级人民法院审计执行室。2008年，州经济责任审计局成立，参照公务员法管理，为全额事业单位，隶属于州审计局，核定事业编制7名，内设职能科室3个，批复事业编制7名，实有人员7人，其后增加编制3名。

2010年，州审计局内设职能科室9个，分别为办公室、法规和内部审计监督科、社会审计核查科、财政金融审计科、行政事业审计科、农业和资源环保审计科、固定资产投资审计科、企业审计科、社会保障审计科。局属事业单位1个，州经济责任审计局，内设县市党政主要领导经济责任审计科、州直部门主要领导经济责任审计科、国有企业主要负责人经济责任审计科等3个职能科室。8县市审计局在建设、交通、农牧、文教、卫生、经济责任、



全州财税暨审计工作会议（2009年）

投资等方面设有内部审计股（室）。全系统实有干部职工135人。

至2010年底，全州建立有内部审计机构49个，其中专职内审机构15个。全州配备专兼职内审人员78人。

第二节　财政金融审计

一、财政审计

州级预算执行审计　审计机关对本级预算执行情况和其他财政收支情况进行审计监督。1995年1月1日，《中华人民共和国审计法》颁布施行后，全州各级审计机关开始实行本级预算执行审计。是年，州审计局和舟曲县审计局分别对本级本年度财政预算和其他财政收支情况进行试点审计。至1995年末，州审计局完成对州级财政同级审计第一阶段工作，并对审计中发现的重大问题向州政府领导和协调领导小组作请示汇报。1996—1999年，全州审计机关分别对本级预算执行和其他财政收支情况进行试点审计。审计机关运用“账户入手、下审一级”这一基础审计方法，协助财政、银行等部门对预算单位的银行账户进行清理，共查审银行账户267个，查出违纪违规金额738万元，其中《审计决定》应收缴财政金额67万元，应归还原渠道专项资金43万元，对有关违纪单位和个人罚款4万元。1999年，全州审计机关共查出偷漏税金、截留应交财政预算收入、挤占挪用专项资金违纪违规金额708万元，对审计查出的问题，本着客观公正、实事求是的原则，追还侵占挪用资金收缴财政，对有关违纪单位和责任人提出警告、批评，处以罚款等。2000—2003年，州县审计机关共对432个一级预算单位和部分二级拨用款单位的预算执行情况进行审计，查出违纪违规金额1504万元，收缴财政金额80万元，追还侵占挪用资金176万元，归还原渠道资金441万元，对个别违纪金额较大、情节严重的单位提出批评。2004年，州审计局对16个州一级预算单位进行审计，查出主管部门滞留（拨）专项资金1841.9万元、挤占挪用专项资金239.9万元、将专项资金借给或拨给不应拨付的单位使用的资金344.6万元、违规多提管理费17万元、乱收费48.35万元。2005年，重点对州级预算批复、州级部门预算支出、“收支两条线”政策执行、预算资金拨

付、政府外债管理及使用等情况进行审计。2007年，州级财政预算执行审计指出，上年度全州预算执行情况良好，财政大口径收入和地方收入均超额完成预算任务，财政支出保证国家统一规定的职工工资按月足额发放和救灾、扶贫、社保、国债等重点专项资金的到位，全州各预算单位均实现收支平衡，并消化部分历年财政赤字挂账。在对州委组织部、州畜牧局、州交通局、州发改委、州建设局、州卫生局、州民政局、州教育局、州商务局、州广播电视局、州档案局等11个州直预算执行单位的审计中，查出滞留闲置资金30万元、违规改变资金用途51万元、未落实收支两条线和专户管理规定3万元、其他资金420万元，收缴税金1.2万元。2008—2010年，根据年初审计项目计划安排，重点对州直预算执行单位财政资金分配、管理和使用情况进行审计；对州级财政支出中占比较大的社会保障和就业、城乡社区事务、交通运输、工业商业金融事务等重点专项资金的安排和拨付情况重点关注；重点对上年向州人大报告中反映的有关单位违纪违规问题整改情况进行回访和检查；预算执行审计以财政收支和资金走向为主线，对一些重点款项的管理使用情况进行调查了解，对存在的问题提出合理化建议。

财政决算审计 审计机关对下级政府预算的执行情况和决算以及其他财政收支情况，进行审计监督，统称“上审下”。1991—1994年，州审计局分别对迭部、夏河、玛曲、卓尼、临潭、碌曲、舟曲7县政府上年度财政决算和税收计划完成情况进行定期审计共查出违纪资金517.6万元，其中应上缴财政140.8万元、应追回被侵占的专项资金31.4万元。1995年，州审计局对卓尼、迭部两县政府上年度财政决算进行审计，查处违纪资金293万元，《审计决定》应予收缴财政金额99万元，罚款金额9.3万元。1996年，州审计局对玛曲县政府上年度预算执行结果及决算进行审计，审计总金额4773万元，查处违纪违规资金906万元。1997年，州审计局对碌曲县政府和临潭县政府上年度财政决算及税收计划完成情况进行审计，查出各类违规资金226万元。1998年，对夏河、舟曲县政府1997年度财政决算进行“上审下”，查出违纪资金294万元，审计收缴财政资金50万元，追还被侵占的资金50万元。1999—2005年按照每年对一个县市财政审计决算进行审计的要求，对全州7县1市政府上一年度财政决算进行审计，审计查出违规资金3595.72万元，针对发现的问题提出审计建议42条。2006年，对合作市政府进行2004—

2005年度财政决算审计，审计查出违纪违规资金3472万元、管理不规范资金1537万元，审计决定应归还原渠道资金572万元、应调账处理资金2811万元，对审计中发现的问题向有关部门和单位提出6条关于规范、纠正和改进的审计建议。2007年，对夏河县政府财政决算及税收计划完成情况进行审计。2008年，对临潭县政府财政决算的审计中，查出应上交财政资金56万元、违规改变资金用途184万元、虚报冒领44万元、其他资金12万元。2009年，对迭部县上年度财政决算及税收计划完成情况进行审计，查出漏缴税金199万元、违规改变资金用途340万元、管理不规范资金98万元、其他资金9万元。2010年，结合夏河县、卓尼县政府县长经济责任审计，开展两县财政决算审计。

二、金融审计

1991—1993年，对州农业银行、州建设银行、州工商银行、中国人民保险公司甘南州中心支公司系统、人民银行甘南州二级分行等5家金融机构上年度财务收支进行审计，共查出违纪资金143.10万元，应收缴财政资金12万元；1994年，对州工商银行和保险公司及其分支机构和部分县市农业银行等10个机构资产负债和损益情况进行审计，涉及资金总额3.7亿元，查出违纪资金44.85万元；对工商银行、农业银行及其所属分支机构9607.78万元的信贷资金进行审计，查出超规模发放贷款129.10万元；1996—1997年，对全州农业银行税费征缴情况进行审计，查出违纪资金105万元，依法收缴应缴财政资金5万元，处理处罚0.24万元；1998年，对中保财险甘南州分公司系统、中保寿险州分公司系统资产负债损益情况进行审计，查出违纪资金10万元；1999—2003年，对建设银行、工商银行、农业发展银行、农村信用联社、保险公司等州分支机构资产负债损益情况进行审计，查出违纪违规资金125万元，收缴漏缴税金及附加1万元。

第三节　行政事业审计

1991—1995年，全州审计机关审计行政事业单位635个，查出违纪违规资金549万元，收缴应缴财政资金107万元，追还侵占挪用资金190万元。

1996年，全州审计机关对43个行政事业单位的财务收支进行审计，并根据省审计厅要求对全州社会保险机构“两项基金”的财务收支及管理情况和各级团委1995年希望工程基金、资金的财务收支情况进行审计。

1997—2004年，全州审计机关对行政事业单位审计统一纳入到预算执行和其他财政财务收支审计中，对部分州级预算单位预算执行情况开展审计，未单独组织开展行政事业单位财务收支审计。2005—2010年，州审计局对州级及州直属单位财务收支、灾后重建特殊党费、2008—2009年度援藏资金、舟曲石家山抗震希望小学建设项目、州委秘书处办公楼、州体育彩票站等5个单位职工集资建房项目、合作市那吾乡客运中转站工程建设项目17个单位和项目的财务收支情况审计。

第四节 工商企业审计

1991—2005年，全州审计机关深化重点企业和承包企业审计，重点检查企业内部控制制度、生产经营、经济效益等方面存在的问题和企业管理不完善的地方，提出审计建议，促进企业改善经营管理、提高经济效益。1991年，州审计局重点对州煤炭公司上年度承包经营情况进行审计，该公司煤炭损耗3144.90吨，损耗率8.15%，根据发现的问题提出意见建议，该公司原煤炭损耗降至5.15%，减少损失浪费，增加效益8.30万元。1992—1997年，州、县审计机关以承包合同为依据，以考核企业第二轮承包期内各项指标的完成情况和承包经营者责任的执行情况，共对209户国有重点企业进行审计，查出各类违纪违规资金573.02万元、损失浪费金额82.40万元，收缴财政资金40.10万元，追还侵占挪用资金24.99万元。围绕全州现代企业制度的建立和股份制改造工作的实施，全州审计机关抽调人力参加国有企业改制工作，州审计局重点对州属两户企业资产负债损益的真实合法效益及国有资产保值增值情况进行审计，对公路运输管理系统1997年度运管费、客建费的征收使用情况进行审计；根据《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》和省审计厅、财政厅《关于清查审计农业发展银行和粮食系统有关问题的通知》，全州审计机关会同同级财政部门抽调31名业务骨干，组成7个审计小组，

对农发行系统1993年4月—1998年5月末发放和管理粮油收购贷款情况、粮食系统新增财务挂账和其他不合理占用贷款情况、财政部门对各类粮食补贴拨付情况进行交叉审计，查出农发行虚增亏损106万元、乱挤乱摊成本费用100万元、挤占粮油信贷资金217万元，粮食主管部门挤占挪用政策性补贴355万元，损益不实、虚列经营亏损、虚报财务挂账342万元。

1991—2004年，全州审计机关对州属69家企业资产负债损益情况、利税解交情况、原任厂长（经理）经济责任和产权转让进行审计，涉及资金2.68亿元，查出少计虚列成本费用656万元，虚报或隐瞒转移收入资金10万元，少计少缴税金15万元，损益不实虚增101万元、虚减90万元，其他问题资金787万元，不良资产金额51万元，应归还侵占挪用资金50万元。2005年，对甘南公路总段、州新华书店财务收支审计中发现甘南公路总段所属天原宾馆亏损104.70万元，州新华书店长期挂账、账卡不符、销售网点短款挂账等问题提出意见建议。2006年后，随着全州国有企业改制的基本完成，这项审计逐渐减少，先后并入其他相关审计项目之中。

第五节　固定资产投资审计

固定资产投资审计分在建工程审计、竣工决算审计、跟踪审计，内容涵盖建设项目计划、批复和预算管理审计、建设管理审计、工程价款结算审计、项目资金拨付管理使用审计、投资效益审计等。1993年，全州审计机关开展固定资产投资审计。是年，州审计局对卓尼县多架山电站等3个建设项目进行竣工决算审计，查出资金不到位、概算外投资及挪用建设项目资金等违纪金额512万元，核价工程造价23万元，应追还侵占挪用资金13万元。1994年，全州审计机关共对39个开工前、在建、竣工基建项目进行审计，审计项目总投资额6659.85万元，查出资金落实不到位金额231万元、漏缴税金及附加0.36万元，收缴财政资金0.36万元，审计发现受审项目资金缺口大、到位率低，影响工程进度。1995年，州审计局开展固定资产投资开工前审计和在建项目审计外，对全州66个单位负责实施的87个建设项目用途是否合理、资金来源是否正当、后续建设资金有无保证，有无超规模、超概算、超标准投资，

有无偷税漏税行为及投资效益情况等6个方面进行审计调查，通过审计和审计调查，发现全州固定资产投资存在超概算、超规模、超标准投资，申报项目与建设项目不一致，偷漏固定资产投资方向调节税等问题，州审计局向州政府提出健全固定资产投资管理办法和强化税收征管工作等意见建议。1996年，全州审计机关共对13个开工前基建项目的资金来源情况进行审计，涉审项目投资总额9462万元，查出资金不落实金额2万元、多列少列概算190万元、高估冒算多计工程款310万元、乱挤工程成本1万元、转移挤占挪用4万元、损失浪费金额62万元等问题，编写《审计简报》《要情反映》10余篇，为全州在建项目实施起到参与和协助作用。1997年，全州进行机关共对13个固定资产投资项目进行开工前审计，州审计局重点对峡村电站进行竣工决算审计，与迭部县审计局联合对尼傲电站在建项目进行审计，审计项目投资总额9404万元，查出超规模投资10万元、资金不落实金额3835万元、多列少列概算1448万元、挤占工程成本113万元。同时，加强对审计报告的利用和对查出问题的综合研究分析，以《迭部尼傲电站建设工期延长，各投资方承诺资金难以到位》为题编发审计信息，建议有关部门拨付资金，缓解项目建设困难，得到建设单位的高度评价，服务于监督并行的审计方式得到社会肯定，固定资产投资审计显得更为重要。同年，为加强全州固定资产投资项目审计，经州委州政府批准，州审计局成立固定资产投资审计科，专门负责全州重点政府投资项目的审计工作。

1998—1999年，以全州水利资源开发、水利建设项目为重点，强化固定资产投资审计，全州共对11个项目进行竣工决算审计、对6个投资项目进行开工前审计、对全州乡镇卫生建设和乡镇供水项目进行审计调查，审计资金总额9759.54万元，查出虚报工程量、高套工程定额、多计工程价款等问题金额1701万元，核减工程成本1300万元。同时，根据国家审计署等6部委《建设项目审计处理暂行规定》（审投发〔1996〕105号）精神，州审计局制定《甘南州固定资产投资项目审计实施办法》，经州政府发布实施，全州固定资产投资审计项目全面展开。

2000—2010年，全州审计机关共对689个项目进行竣工决算或在建工程审计，涉及项目资金21.16亿元，核减工程造价6686.90万元，挪用侵占项目建设资金979.70万元，处理收缴财政资金340万元。

第六节　经济责任审计

1997—1998年，根据省委组织部、省审计厅联合发布的《关于建立领导干部离任审计制度的意见》，全州审计机关共完成党政领导交办和领导干部离任审计事项129项。1999年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《县级以下党政领导干部任期经济责任审计暂行规定》和《国有企业及控股企业领导人员任期经济责任审计暂行规定》，为开展经济责任审计提供制度依据，全州经济责任审计全面推开。2000年，全州审计机关共对20名党政领导干部、10名企业厂长（经理）的任期经济责任进行审计。2001年，经州委、州政府批准，建立“甘南州经济责任审计工作联席会议制度”，在州审计局设立联席会议办公室，负责办理联席会议的日常事务；是年，全州审计机关共对117名党政领导干部、19名企业厂长（经理）的任期经济责任进行审计，查处违规资金1805万元、私设小金库46万元、应交财政资金28万元。2002—2010年，全州审计机关共对471名党政主要领导干部、国有及国有控股企业负责人任期或离任经济责任审计，查出各类违规金额1.56亿元，应归还原渠道资金316万元、应收缴各级财政资金125万元、管理不规范资金1.5亿元、漏缴税金及附加4.3万元、损失浪费84万元，提出审计建议300余条，采纳246条，采纳率82%。

第七节　专项审计

一、农业与资源环保资金审计

1993年，对临潭县1991—1992年度农业资金进行审计，查出挤占挪用、虚列转移等违纪金额35万元。1994年，根据审计署的统一组织安排，对“国家扶持特困县”舟曲县1991—1993年度扶贫资金筹集、分配和使用进行审计，并对该县9乡镇11个扶贫工程项目进行跟踪调查和了解。审计涉及资金1056.20万元，查出违纪资金223.60万元，损失浪费金额68.60万元。追回侵占挪用资金197.60万元，提交综合性报告1篇，审计调查报告2篇。1996年，

对临潭县1994—1995年度扶贫资金进行审计，查出违纪金额99.80万元，其中挤占挪用扶贫资金40.60万元，改变省级贴息农贷资金投向发放贷款58万元，违反以工代赈资金使用规定、自立名目提取手续费1.2万元。1997年，由州审计局统一组织，对州本级、舟曲县、卓尼县、临潭县上年度扶贫资金管理使用情况进行交叉审计，迭部、玛曲等4县对本县上年度农业资金（含扶贫资金）进行审计，共涉审单位101个，涉及资金1.71亿元，查出各类违纪违规资金2678.27万元，其中应收缴财政12万元、应追还侵占挪用资金2156.93万元。1998年，对州级水利资金、农业综合开发资金主管部门以及舟曲县水利资金进行审计，共查出各类违纪资金1202万元，归还原渠道资金85万元。1999年，州审计局与临潭县、卓尼县、舟曲县审计局组成联合审计组，对州本级和3县1997—1999年扶贫资金管理使用情况进行审计，审计单位165个，涉及资金1.47亿元，抽审扶贫项目132个，抽审项目总投资1.04亿元，占扶贫资金总额的52%；查出各类违纪资金3494.73万元，根据《审计法》等法律法规进行处理处罚，提出意见建议。2000—2001年，按照省审计厅的统一部署安排，州审计局组织对迭部、玛曲、卓尼、碌曲、舟曲、合作6县市上年度以工代赈退耕还林还草项目计划执行、资金拨付、管理使用及项目实施情况进行审计，涉及资金1979万元，对配套资金不到位74万元、财政滞留394万元和各项目单位挤占挪用专项资金9万元的问题按规定进行处理处罚，审计期间督促到位资金69万元。同期，省审计厅对卓尼县，州审计局对舟曲县，迭部等6县市审计局对本级1999—2000年财政投入的预收内支农资金（支援农村生产支出、农业综合开发支出、农业事业费、支援不发达地区支出、农业基本建设和农业科技三项费等）进行审计或审计调查，查出违纪违规金额1727万元，收缴财政资金3万元，审计期间督促到位资金1243万元。2004年，以规范和加强农业专项资金与扶贫资金管理使用、提高资金使用效益为目标，对临潭县2002—2003年度财政专项资金，舟曲县上年度退耕还林工程资金，迭部县、卓尼县上年度扶贫资金进行审计。审计涉及资金总额9115万元，应交财政6万元，督促拨付到位资金404万元，审计查出截留挤占挪用资金272万元、改变项目计划和资金投向30万元、未拨付到位资金588万元。2005年，对合作市、临潭县2003—2004年度财政专项资金管理使用情况进行审计，共查出违规资金496.57万元、管理不规范资金727.18

万元，收缴财政资金 7.6 万元。2006 年，对卓尼县 2004—2005 年度财政扶贫专项资金进行审计，查出欠拨滞留资金 129.40 万元、挪用以工代赈资金 601 万元、超预算列支管理费 2.60 万元、外购材料漏缴税金 4.2 万元。2007 年，对全州 2006 年度扶贫资金进行审计，共查出各类违纪资金 3973 万元，审计期间督促到位资金 1050.50 万元。2008 年，对夏河县 2007 年度扶贫资金，卓尼县 2007 年度农业专项资金，临潭县、卓尼县库区移民专项资金进行审计，涉及专项资金 12127 万元，违规改变项目计划和资金用途 221 万元，虚报冒领 245 万元，闲置资金 285 万元，未纳入财政专户管理资金 48 万元，配套资金不落实金额 23 万元，发现侵害人民群众利益 289 万元。2009—2010 年，对舟曲县、临潭县 2007—2008 年度财政扶贫专项资金，碌曲县、合作市上年度牧业专项资金和州水电局 2008 年度农村饮水安全工程项目资金以及全州“农牧互补、一特四化”项目、黄河重要水源补给生态功能区保护与建设项目等进行审计或审计调查，涉及资金 1.31 亿元，审计查出违规改变项目计划和资金用途金额 780 万元，虚报冒领 75 万元、虚列支出 27 万元、闲置资金 554 万元、漏缴税金 5.6 万元。对全州 2008 年度良种四项补贴和退耕还林专项资金进行审计，涉及专项资金 5961 万元，查出滞留退耕还林、粮食直补、农资农具补贴资金 643.70 万元，改变项目用途 82 万元。审计结果表明，经过对扶贫、涉农涉牧、水利水电等各类专项资金的专项审计和调查，全州审计机关在专项资金管理使用方面的监督作用，全州专项资金管理规范，管理和使用专项资金的能力和水平提升。

二、社会保障资金审计

2006 年，经省审计厅授权，对全州住房公积金缴存、管理、使用情况进行审计，查出借用公积金、虚增收益、挤占挪用公积金、截留坐支、欠缴公积金等违纪违规金额 2114.91 万元；对全州社会保障资金进行审计，发现各县市地税局基本养老过渡户压库 881.48 万元、失业保险过渡户压库 90.02 万元，至年底全州累计拖欠养老保险金 1259.71 万元、失业保险金 1624.34 万元；部分县市未挂欠缴养老保险基金 38.91 万元、失业基金 0.74 万元，挪用城市低保配套资金 40 万元，“两金”入库资金 179.17 万元。2007 年，对全州社会保险基金（五项）、全州新型农村合作医疗基金进行审计，涉及专项基金

12975万元，查出未纳入财政专户管理资金48万元，账外资金1万元，配套资金不落实23万元，其他问题资金427万元。2008年，对全州（州本级及7县1市）全年度社会保险基金进行审计，涉及专项基金1.57亿元，查出地税部门过渡户延压各项社会保险基金289万元，全州累计欠缴养老保险基金2259万元、失业保险基金1489万元、城镇职工基本医疗保险基金1247万元，州本级及部分县市工伤保险基金78万元未纳入财政专户管理，从医疗保险基金中累计出借医疗费12万元。对全州政府投资保障性住房专项和城乡最低生活保障资金进行审计调查，发现累计结存资金2909.74万元。

三、“5·12”抗震救灾及“8·8”泥石流救灾资金审计

2008年，汶川“5·12”地震发生后，全州审计机关共对7县1市133个部门单位、141个乡镇、846个村委会抗震救灾资金进行审计，累计涉及审计金额6.06亿元，折价物资253.64万元，未折价物资104.91万顶（件、包、箱），活动板房6495间（套），帐篷1.34万顶，衣被46.76万件，面粉5293吨。2009—2010年，州县审计机关派出8个审计组，对灾后恢复重建资金的管理、拨付使用及效益情况进行跟踪审计监督，审计或审计调查项目108个，涉及项目总投资5.33亿元，提出审计意见建议302条。6月，州审计局因在汶川地震抗震救灾和救灾款物审计工作中作出贡献，被国家审计署评为“先进集体”记三等功，1名干部被国家审计署评为“先进个人”记三等功，3名干部被省审计厅评为“先进个人”记三等功。

2010年，舟曲“8·8”特大山洪泥石流自然灾害发生后，州审计局与省审计厅、舟曲县审计局组成联合审计组，对各类抗洪救灾资金、物资进行全面跟踪审计，审计涉及48个部门，累计审计金额5.28亿元，物资163.98万件（箱、吨）。2010年后，省、州、县三级审计机关审计重点从救灾应急资金、款物审计转向灾后恢复重建项目竣工决算审计。

四、外资运用审计

外资运用项目、资金的审计，主要是由省审计厅授权进行。1991—1994年，州审计局对合作民族师专利用外资项目进行审计，涉审金额2436.64万元，查出违纪资金18.56万元，其中挪用外汇资金5.47万元。1995—2000年，全州

审计机关对73个利用世界银行贷款项目进行审计，外资审计在依法处理问题的同时，针对资金管理和使用中存在的问题，提出意见建议。2001—2010年，全州审计共对47个单位的世界银行贷款和国际组织援助项目、资金管理使用情况进行审计，外资运用项目内配资金到位情况、资金使用情况、项目执行效果等没有发现违反国家法规、信贷协定和内部控制缺陷等重大问题。

第八节　内部审计与社会审计

一、内部审计

1990年始，州、县市分别在有资金分配权、有下属单位、有专项资金、资金数额多等部门、单位设立内审机构。大部分省属企业、单位设有内部审计专门机构，而州、县市直单位、企业大多为财务部门（机构）代履行内部监督职责，关注本系统、本单位重点资金拨付、管理使用情况。至2010年底，共审计项目324个，审计金额1354万元，查出各类违纪资金264万元，限期自行纠正资金167万元，向上级和内部审计师协会反映问题资金24万元。

二、社会审计

1994年，甘南州、迭部县、临潭县、舟曲县审计事务所成立，从业人员7名，其他县市社会审计机构成立较晚。审计事务所由各级审计机关指导与管理，主要承办辖区各类企事业单位及经济组织委托的验资业务、财务收支审计和效益审计业务、建章建制、税务代理等业务。1998年以后，根据社会发展需求和国家审计署要求，审计机关指导与管理的社会审计职能划归财政部门，相应的机构也逐步撤销，部分县市审计事务所由于多种原因从成立到撤销未开展过具体业务。

第二章 质量技术监督

第一节 机 构

1991年，甘南州标准计量管理所隶属州经济贸易委员会。2000年11月，州质监系统地、县上划垂直管理。2001年3月，成立甘南州质量技术监督局。同年11月，由州人事劳动局管理的特种设备安全监察业务及下属事业单位州锅炉压力容器检验所、州劳动安全卫生监测站（部分业务）划转州质量技术监督局。2003年12月，成立职能科室，局所分离，下设办公室、标准计量科、质量监督科、特种设备安全监察科、稽查大队4个科室，1个直属机构及质量技术监督检测所（加挂组织机构代码办公室牌子）、纤维检验所、特种设备检验所3个局属科级技术机构。

第二节 产品质量监督检查

1995年，对全州424吨净羊毛进行质量公证检验，委托洗净回潮率53吨。会同纪委、工商等部门开展合作地区石油成品油市场专项整顿，对19户石油成品经销部进行整顿，对9户眼镜专营店进行专项检查，查获“冰山牌”假冒眼镜片763副。1996年，对合作地区24家面粉经销户进行质量检查，并分等抽样、送检，合格率为43.33%。发放《石油销售制品质量资格认可证书》10家，《眼镜销售质量资格认可证书》6家。完成全州羊毛50吨、牦牛绒5吨的检验。1997—2000年，完成化肥、家具、一次性输液器、眼镜、油品、白酒、电话机的统检，并开展“为农服务，查农资，保春耕”活动，重点检查临潭县小麦种子15吨、化肥21吨，合格率均为100%。专项监督送检眼镜6批（次），合格率100%，油品19批（次），合格率74%，汽车配件23批（次），合格率74%。对51户企业的53批（次）产（商）品质量

进行监督检验，合格率分别为：眼镜 72.73%、汽车配件 53.85%、医疗器械 57.80%。

2001—2010 年，对 140 家企业的 336 批（次）产（商）品开展监督检查。对 71 家粮站的 2.12 万吨省储粮、3196.53 吨周转粮进行抽样，共抽取样品 258 批（次），陈化粮 1.60 万吨，占总储粮的 65.76%。检查医院、学校、宾馆统一配发购置的在用絮棉制品 36 家，查获“黑心棉”97 条。加大对集贸市场商品计量、强检计量器具、生产许可证、加油站、絮棉制品、食品、农资等产（商）品领域的执法打假工作。对液化气充装站开展专项检查，对违法经营的夏河、玛曲、合作 3 县市煤炭液化气站依法进行处罚。对州石油公司的 7 台加油机进行整顿。2003 年，检查生产、经销防“非典”产品和食品门店 176 家，查获伪劣口罩 860 只，无标识洗洁精 25 千克，封存掺和工业盐的食用粉碘盐 1900 千克。张贴国家质检总局下发防“非典”宣传画 300 张。对 5 大类 17 个品种的产商品进行监督检验，共抽样 277 批（次），合格率 86.3%，并通过甘南日报定期向社会公布。2005 年，组织实施 453 批（次）产（商）品质量的监督检验，其中定期检验 403 批（次），监督抽查 50 批（次）。对食品、农资、建材、汽车配件、低压电器、电线、电缆、电动工具、矿山设备、手机、絮棉制品等产品及特种设备使用单位进行检查，检查销售企业（门店）440 家、生产企业及加工点 30 家。查处违法产品货值 56.28 万元。



2008 年 3 月 13 日，州政府产品质量和食品安全领导小组工作会议在合作召开。

办理行政处罚案件112起，质量投诉案件2起。开展“质量兴州”工作。推荐3户企业申报甘肃名牌产品。对440批（次）产品进行监督检验，其中监督抽查50批（次），定检390批（次），产品抽样合格率93.59%。对55户食品生产加工企业实施分类监管，建立电子质量档案。开展化妆品、农资、食品及食品包装材料、白酒、建材、通讯工具、特种设备、计量器具及定量包装商品、生产许可证及3C认证、质量标志等专项检查。与72户食品小作坊签订承诺书，建立原辅料进货台帐和产品销售台帐。

为水泥、乳制品、肉制品、面粉、眼镜等5类生产企业建立全过程监管档案。开展“家电下乡”产品专项执法检查活动，对合作市18家家电下乡指定销售网点销售的洗衣机、电冰箱、电视机、手机以及其他家用电器进行检查。对全州30余家门市销售的家用电器、电线、电缆、手机等产品开展强制性认证产品专项执法检查，查处无强制性认证以及伪造、冒用强制性认证标志的手机门店16家。安排15户取得工业生产许可证的企业进行年度自查。采集企业数据在总局《全国企业质量档案系统（网络版）》上建立健全甘南州生产许可证企业档案。开展食品安全大检查活动。以种子、农药、化肥、农膜、农机为重点产品，开展农资打假下乡进村活动。对各建筑工程单位使用的建筑门窗、防水卷材、砖、水泥、钢筋和配电箱等建筑材料进行检查。对各食品生产企业、小作坊、超市、批发部进行检查。开展家电下乡定点单位家电下乡产品的执法检查。在全州范围内开展节能产品的执法检查。

第三节 标准化管理

1993年，成立代码办公室，并建立代码数据库。1994年，全面开展组织机构代码证办证工作。1995年，在合作地区工业企业中建立生产执行标准登记制度，对22户55种产品61个标准进行注册登记。对州食品加工厂、州合乐饮料厂搜集整理19种产品的19个技术标准，换发组织机构代码证1699户。

1996—2000年，发布甘南牦牛、欧拉羊、乔科羊3个地方标准。累计办理组织机构代码证282户。通过帮助企业制定标准、办理标准备案等方式，使碌曲县通过“消灭无标生产县”验收。帮助玛曲县企业查找标准文本24件，

制定标准3个，标准覆盖率由原来的29.2%提高到100%，通过“消灭无标生产县”的验收工作。完成代码换证200户。完成临潭县、合作市的“消灭无标生产县”工作验收。

2001—2010年，帮助企业制定修订标准、标准备案，审查食品标签。对碌曲县消灭无标生产进行复查验收，除个别企业“关、停”外，8户企业全部按相应标准组织生产。完成对玛曲县消灭无标生产的复查验收工作。与临潭县农技中心合作完成6.67公顷马铃薯、33.33公顷柴胡、6.67公顷秦艽种植。临潭县3000只山羊育肥、千头牛场建设、3000只绒山羊养殖、500头奶牛养殖等项目被列为省级农业标准化示范县的申报工作。完成合作猪原产地域产品保护的调查申报工作和全州采用国际标准五年计划。审定发布《蕨麻猪》甘肃省地方标准。开展代码电子档案的建档工作。巩固消灭无标生产县成果，实现对企业执行标准的滚动式管理，对全州生产加工企业的产品执行标准及食品加工企业的产品标签标注情况进行不定期检查，完善纸制档案管理和电子档案建档工作。完成组织机构代码数据库电子档案1.0版向2.0版的转换，共转换电子档案1387份，新扫描电子档案938份。上报省级农业标准化示范区项目1个，制修订地方标准11项，条码续展率为75%。

第四节　计量管理

1995年，建立长度、衡器、压力表、天平、加油机、砝码6项社会公用计量标准装置。每年培训计量监督员、计量认证考评员、计量检定员。以提高检定计量器具的准确性和权威性。协同国税部门对全州31户加油站的75台加油机、流量表实行累计数铅封管理。对合作、迭部、卓尼、夏河等县市列入强制检定目录的在用计量器具实施强制检定。配合州市运管部门对合作市出租车安装出租车计价器。1999年，新增血压计、出租车计价器、电话计时计费器等社会公用计量标准装置，社会公用计量标准装置达到9项。计量检定工作已步入正常化轨道，市场衡器检定基本理顺。2003年，开展定量包装监督检查，共检查米面粮站60余家；查处定量包装米、面店铺9家，没收“黑心秤”12台。评选“重质量、计量、守信誉”加油站3户。2005年，建成

16项社会公用计量标准装置，可开展30项计量检定项目和6项计量校准项目。2007年，完成重点耗能企业强制检定计量器具建档和1户企业的能源计量节能降耗验收。完成强制检定计量器具电子平台建设和数据更新。2010年，与州经信委确定12户重点用能企业名单，建立重点耗能企业动态能源计量档案。摸清全州使用热量表等供热计量器具情况，并对玛曲县新建住宅小区试点安装热量表进行检定。组织对7家集贸市场和6家超市、16家加油站签订《诚信计量承诺书》。抽检19户企业51个批（次）的定量包装商品。对集贸市场在用衡器开展免费检定。开展农资计量、在用汽车衡等专项整治。检定计量器具3748台（件），启动加油机防欺骗功能121台。

第五节 特种设备安全监察

2002年，开展锅炉压力容器普查整治工作，普查登记锅炉250台，压力容器19台，特种设备114台（辆）。普查整治工作通过省质监局的验收。检验在用锅炉120台，定检率为99%。校验安全阀137只，检验钢瓶2265只，特种作业人员过渡考试培训298人。制定《甘南州气瓶和压力管道普查整治工作实施计划》。2005年，开展6次安全生产大检查，检查特种设备使用单位315家。举办特种作业人员学习班1期，培训人员42名，合格率100%。

2008年，分4次对全州特种设备使用单位开展安全检查，共检查单位210家，检查出一般事故隐患75处，均得以整改。特检所通过国家特种设备检验协会的复审，取得由国家质检总局颁发的特种设备检验许可证，主要项目有锅炉、压力容器的监督检验和定期检验，起重机械（包括施工升降机、塔式起重机、桥式起重机等）的监督检验和定期检验，电梯监督检验和定期检验，以及安全阀和水处理检验。

2010年，重点开展液化气站、电梯、锅炉等特种设备使用单位“四个一”层级监管工作，更新电子档案。特种设备建档率100%，数据更新率100%。开展特种设备专项检查活动4次，共检查单位1024家（次）、特种设备2800台（次）、操作人员证件200本（次）、各项规章制度110多份。举办3期特种设备作业人员培训班，培训电梯操作人员32名、起重机械操作

人员 24 名、锅炉司炉工 54 名，特种设备作业人员持证上岗率 100%。检验锅炉 35 台，压力容器 210 台，电梯 35 台，起重机械 190 台，安全附件 678 只。对全州特种设备数据进行清理，将已停止运行并拆除以及不符合特种设备目录的有关特种设备进行清理，清理数据 300 余条，全面完成特种设备安全监察专网数据建设。



记录电梯导轨测量数据（2010 年）

第三章 安全生产监督

第一节 机构

2002年6月，甘南州安全生产监督管理局成立，成立初期隶属州人事局管理，属参照公务员管理的副县级事业单位。2006年6月，成立州安全生产执法大队，隶属州安全生产监督管理局事业单位，核定编制8名；2008年7月28日，设立州应急救援办公室，隶属州安全生产监督管理局事业单位，核定编制3名。2010年，州安全生产监督管理局升格为州政府直属工作部门，主管全州安全生产监督管理工作，设有办公室、政策法规与发政科、监督管理科、危险化学品安全监督管理科、职业卫生安全健康监督管理科等5个科室。

第二节 行政许可与管理

一、非煤矿山

州安全生产监督管理局依照《安全生产法》《安全生产许可证条例》审核非煤矿山安全生产许可证，2005—2010年，非煤矿山企业申报安全生产许可证185户，受理185户，经审核审查、上报，有94家非煤矿山取得《安全生产许可证》，27家矿山完成《安全生产许可证》换证工作。关闭非煤矿山企业30户。对已取得《安全生产许可证》矿山企业安全生产条件追踪检查，查出事故隐患180条，共下发整改指令书72份。将非煤矿山企业使用的民爆器材作为监督重点进行监督。

二、危险化学品

依照《危险化学品安全管理条例》，2005—2010年，全州危险化学品企业申报安全生产许可证39户，其中危化品生产企业2户、中国石油甘南销售

分公司加油站33户、社会加油站4户，已发放安全生产许可证38户。2005年，审查危化许可证甲种企业26家，2009年，审查危化许可证甲种企业7家，发放甲种危险化学品生产经营许可证26套，均属中国石油甘南销售分公司加油站；审查危化许可证乙种企业2家。2010年，审查危化许可证乙种企业7家。

三、烟花爆竹

甘南州无烟花爆竹、民用爆竹器材生产企业，但对销售企业进行经常性的监督检查。依照《烟花爆竹安全管理条例》《烟花爆竹安全许可证条例》的有关规定，2007年，州安全生产监督管理局、州公安局、州消防支队联合对湖南浏阳合作市烟花爆竹批发分公司、合作水产农副公司烟花爆竹批发分公司等3家企业的存储、经营场所进行实地检查，严格审查申报材料，颁发烟花爆竹批发企业安全许可证书。2008年，协同州公安局、州消防支队等部门对舟曲县富贵烟花爆竹批发分公司的储存、经营场所进行实地检查，经审查整改合格后，颁发烟花爆竹批发企业安全许可证书。

四、职业危害防护设施、设备

2010年根据国家安全生产监督管理总局、卫生部、人力资源社会保障部、全国总工会《关于开展粉尘与高毒物品危害治理专项行动的通知》要求，组织工作人员对全州11个行业共180家企业开展粉尘与高毒物品危害专项行动，查出直接接触职业危害人数2548人。

第三节　安全生产管理

一、安全生产责任体系

2003年，州安全生产委员会成立矿山、消防、道路交通、建筑、学校、锅容管特、水电、乡镇企业8个领域的安全生产工作领导小组，组长由州政府分管副州长（安委会副主任）担任。

2004—2010年，州政府和各县市政府、州安委会有关成员单位每年签订安全生产目标管理责任书，安委会办公室负责责任书考核。州安监局与各县



2010年4月2日，甘南州安全生产工作会议暨第一季度安全生产工作例会。

市安监局签订安全生产目标管理责任书。加强安全生产管理体系建设，实行安全生产目标管理，形成“纵向到底，横向到边”的安全生产管理格局。

二、安全生产专项整治

矿山隧道民用爆破器材 2003—2005年，监督检查非煤矿山企业1080次，检查平巷4.5万米、斜巷3600米，查处事故隐患569处，下发各类执法文书180份，已整改事故隐患569处。加强危化品运输安全监管，查处违法违章行为，共监督检查危化品企业858次，查处事故隐患327处，下发各类执法文书96份，已整改事故隐患327处。共监督检查建筑企业460次，查处事故隐患113处，下发各类执法文书16份，已整改事故隐患113处。共监督检查在建和已建水电站396次，查处事故隐患134处，下发各类执法文书21份，已整改事故隐患134处。民用爆破器材和烟花爆竹安全专项整治方面，共收缴非法炸药9632千克、雷管6.21万枚、导火索7768米、烟花爆竹140万响，共检查涉爆单位224家。完成30户非煤矿山存在的48个重大危险源、84个重大事故隐患的普查登记与建立台帐工作，通过普查登记发现，非煤矿山存在4个重大危险源。加强对煤矿企业的安全生产监督检查，严格安全生产许可证制度，严防“死灰复燃”。2005年，碌曲县忠曲金矿“12·4”冒顶事故发生后，

州政府要求各县市、各有关部门认真开展安全生产大检查。舟曲县虎家崖水电站“5·27”事故发生后，州安全生产监督管理局和州水务水电局联合下发《关于对全州在建水电项目进行安全生产工作大检查的通知》，州、县市政府组织有关部门对全州在建水电站建设项目进行全面监督检查。共监督检查水电站建设项目103次，查处事故隐患580条，下发整改指令书58份。依法对迭部县腊子口一级电站做出停产整改的决定。对舟曲县金钱沟煤矿、碌曲县尕海煤矿进行专项大检查，组织专项检查6户（次），查出各类安全隐患79条，已整改65条，下发整改指令书11份。共组织有关部门检查矿山企业338家（次），查出事故隐患325条，现场整改安全隐患198条，下发整改指令书132份。

道路和水上交通安全　2006—2008年，交通和运输部门组织开展“春运安全”“奥运安全攻坚战”“危运车辆交通违法”“无牌无证”“危险路段和事故多发路段排查”及决战70天等行业专项活动。重点整治驾驶员队伍，严把驾驶员资格关，违规办理驾驶证的不良现象得到控制。对黄河、白龙江、洮河流域的过渡设施调查、清理、整顿工作，保障水上交通安全秩序。共监督检查建设项目45次，查处安全隐患89条，整改安全隐患72条，下发各种执法文书29份。

三、综合整治

2008年，对全州23座运营加油站进行安全生产检查整治活动。共监督检查危险化学品生产、储存、经营、运输企业62家（次），查出事故隐患245条，已整改事故隐患212条，下发各类执法文书77份。监督检查电站建设项目113户（次），查处事故隐患389条，现场整改314条，下发整改指令书85份，企业停产整顿3户。组织有关部门开展消防专项检查381户（次），查出各类安全隐患186条，现场整改98条，下发整改指令书57份。全州共组织烟花爆竹和民用爆破器材安全专项检查218户（次），查出各类安全隐患189条，下发整改指令书102份。建设部门加强对各类在建、新建和改扩建项目工程、房屋拆迁工程的安全生产监督检查，开展减配施工升降机专项整治，停用升降机43台，5台升降机进行完善配置。集中整治建筑施工工地76户（次），查出各类安全隐患379条，现场整改295条，下发整改指令书

96份，责令停工整改2户，消除事故诱因和隐患。联合质监部门在年内组织检查特种设备使用单位210家（次），查出事故隐患97条，整改75条，下发执法文书21份。定期检验锅炉151台、电梯35台、压力容器169台、起重机械139台，定期校验安全附件824只（块）。联合农机部门检查农机维修网点36家，查封停业整顿维修点24家，检查拖拉机1415台（次），纠正违章机动车辆205台（次），联合旅游部门组织旅游安全检查76人次，检查饭店、景点等178家，检查旅游车辆32台（次），下发执法文书75份，整治旅游安全环境；联合电力部门开展电力安全检查，查出电网隐患12条，整改6条，变电隐患75条，整改45条，确保安全供电。

2009年，据甘南州煤矿行业安全生产形势，州安全生产委员会组成检查组对舟曲县金钱沟煤矿进行专项大检查，组织专项检查6次，查出各类安全隐患40条，现场整改30条，下发整改指令书4份，由于该矿山整改隐患不力，对该矿山作出停产整顿的决定。经过全州各级政府及相关行业主管部门的共同努力，连续5年实现煤矿安全事故为零的目标。非煤矿山安全整治共组织有关部门检查矿山企业300家（次），查出事故隐患865条，现场整改安全隐患759条，下发整改指令书132份。由州安全生产监督管理局牵头组成联合检查组，对全州31座运营加油站进行安全生产检查整治活动。排查危险化学品充装单位，制订其岗位安全操作规程，建立和执行充装车辆资质、安全状况查验制度，严禁超量装载和操作人员无证上岗。组织消防联合检查组6个（次），检查各类单位、场所285家（个），查处火灾隐患326处，督促整改火灾隐患298处，全州共扣押炸药32棒，导火索2捆，雷管1.52万枚。同时还在教育、邮政、林业等行业进行安全整治与隐患排查工作 。

四、“打非治违”专项行动

2003—2007年，州县安监、公安等部门依法对舟曲县武坪乡非法开采的个体小煤窑作出取缔和关闭的决定，对不具备基本安全生产条件的碌曲县尕海煤矿依法作出关闭处置。碌曲县尕海煤矿因手续不全，已停止建设；舟曲县金钱沟煤矿因不具备基本安全生产条件，依法停产整改。关闭非法或不具备安全生产条件的30个矿点。对不符合安全生产条件的中国石油甘南销售分公司玛曲县东郊加油站、合作依毛梁加油站依法予以关闭。2007年，对整改

不力的矿山企业依法实施经济处罚，打击非法开采行为，并建议县市政府对玛曲县100线金矿、临潭县冰场湾锑矿等7家非法矿山依法予以关闭。同时，对甘肃惠达集团公司卓尼硅铁总厂、中国石油甘南销售分公司、合作市恒达、顺达商贸公司加油站违反安全生产法律法规的行为依法进行行政处罚。卓尼县“4·21”一般事故发生后，对合作市州管43户，市管15户建设工地进行停产整顿，对37座起吊设备下发停用通知。开展“打非治违行动”，共关闭取缔碌曲城关加油站、玛曲首曲加油站、玛曲黄河加油站、迭部电尕加油站、舟曲城关加油站、卓尼上城门加油站、临潭大坡桥加油站等7家加油站。

第四节　事故查处

2003—2010年，全州共发生各类事故370起，死亡201人，受伤327人，直接经济损失721万元，其中道路交通事故236起，死亡168人，受伤310人，直接经济损失99.06万元；火灾事故90起，死亡1人，直接经济损失285.15万元。

州安监局执行安全生产行政执法统计报表规定，每月4日前按时上报安全生产行政执法统计报表，舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害发生后，准确上报有关信息。在召开的全省安全生产应急管理和执法统计座谈会上，州安监局被评为全省执法统计工作先进单位，1名职工被评为全省执法统计先进个人。对州工矿商贸企业发生的34起安全生产事故（其中1起重大事故），按照“四不放过”（事故原因不查清不放过、事故责任者得不到处理不放过、整改措施不落实不放过、经验教训不吸取不放过）的原则，各有关县市政府进行调查处理，事故结案率为100%。追究县政府、有关部门、生产企业有关责任人的责任。根据省纪委、省监察厅《关于对重特大安全事故责任追究落实情况督查的通知》要求，配合省纪委督查组对甘南州发生的重特大事故责任落实情况进行复查，在复查中未发现安全责任不落实的行为。

第五节 宣传教育

2005—2010年，共组织开展“安全生产月”9次，“安全生产草原行”活动1次。期间，翻印《安全生产法律法规实施手册》《安全生产法规规章规范性文件实施手册》等，散发宣传册26.36万本、宣传单153万张，制作展板1254块，悬挂横幅1495条，出动宣传车576辆（次），播音1000小时，设咨询台110个，接受群众政策法规咨询近12.2万人次。使全州受教育人数达到60万人次；创办《安全生产工作简报》《安全生产工作通报》《安全生产信息季报》，及时宣传全州安全生产方面的信息，通报安全生产隐患等。邀请省安监局安全专家举办安全生产法制讲座，在“安全生产月”期间，由州政府分管副州长带队，赴7县1市就全州开展安全生产宣传月活动情况及重点行业和领域安全生产进行督促检查。先后举办培训班23期（包括草原防火班1期），共培训管理人员722人（包括草原防火班1期24人），特种作业人员2140人，复审特种作业（电工）操作证148本。

2007年，在《经济日报》宣传报道14篇，《甘南日报》宣传报道199篇。开展安全生产草原行系列宣传报道工作，组织3个采访摄制组，抽调12名电视台记者，对全州安全生产工作先进部门和企业进行宣传报道。2008年、2009年6月，在甘南各媒体上播出以“治理隐患、防范事故”为主题的安全生产宣传标语30条。在玛曲格萨尔黄金股份有限公司、卓尼云江峡水电站、扎尕那一级、二级水电站共举办培训班4期，共培训特种作业人员、安全管理人员及从业人员263人，复训人员826名。开通州安全生产监督管理局网站，网站访问量超过45万人次。加强《甘肃省政府安全生产监督管理责任规定》和《甘肃省生产经营单位安全生产主体责任规定》的学习贯彻。

2010年6月12日，组织23名职工参加在白银举办的全省两个“责任规定”宣贯培训研讨班暨安全陇原巡回演讲活动。将两个“责任规定”学习贯彻到各级部门、各企业，全州在年初安全生产工作会议上印发两个“责任规定”。组织开展全州安全监管工作人员和企业负责人、安全管理人员的宣传贯彻，并组织知识考核，宣传贯彻覆盖面达到100%。

第四章　物价监督

第一节　机构

1991年，甘南州物价委员会设有州物价检查所（县级）、农产品成本调查队（县级）。1996年，撤销州物价委员会，组建州物价局，下设办公室、综合物价科、工农产品价格科、收费房地产价格管理科4个职能科室；核定机关行政编制7名，后勤服务事业编制2名；设局长1名，副局长1名，科长5名；核定物价检查所事业编制13名，农产品成本调查队事业编制4名。2004年，州物价局设立州价格认证中心和价格监测中心，两中心均为正科级事业单位，增加2名事业编制，科级职数各1名。

2008年，州物价检查所更名为州物价局价格监督检查分局，州农产品成本调查队更名为州成本监审局。州物价局价格监督检查分局设立综合科、检查一科、检查二科，并核定科级职数3名。将原州物价检查所13名事业编制转换为11名行政编制，核定1名后勤事业编制；原州农产品成本调查队4名事业编制转换为2名行政编制。在各县市独立设置价格监督检查分局，并向合作市、临潭县、夏河县、卓尼县、迭部县、舟曲县分别下达行政编制各3名，玛曲县、碌曲县各2名，其中局长1名。

2010年，州物价局并入州发展和改革委员会。

第二节　价格管理

一、调节 放开 管理

1991—1995年，价格管理工作主要是按照“调、放、管”的政策进行管理。大部分工业消费品价格和农副产品收购价放开，实行市场调节。全面推进明码标价制度。1991年，撤销11个控价文件，包括9个工业消费品和两种农

产品控价措施。对120个差率控制商品完全放开，实行市场调节；取消13种商品提价申报制度；为启动市场，将94个品种的省管工业消费品价格放开，由生产和流通企业自行定价，并对奶粉、木材等商品价格进行调整。

调整价格，调整粮油统销价，实现购销同价。国家将571种生产资料商品下放给企业自行定价，国家直接管理价格的品种由2000多种缩小为81种，将畜产品收购价格也从8月份下放到县，羊毛实行市场调节价，9月份放开州内木材价格。农副产品收购中82.5%的价格放开，由市场调节。

放开价格中比较重要的商品和服务项目进行差率、利润率控制，推行明码标价制度。对人民生活必需品价格及“菜蓝子”“面袋子”“火炉子”等20项服务价格进行严格监审。全面开展物价检查工作；推广明码标价。增强市场价格透明度；对面粉、食盐、食糖、房租、自来水、学杂费、酱油、洗衣粉、食用植物油、民用煤等20项居民生活必需品和服务价格进行监审。严格控制社会服务型行业调整收费项目标准；核定国营粮食部门限量定价供应的居民口粮外的面粉价格。鉴于食品类价格在甘南州涨幅过大，影响着价格总水平控制目标的实现，物价部门对几种主要副食品价格实行临时限价，对蔬菜价格实行进销差率控制；对20种居民生活必需品和服务价格监审制度，统一核定合作市市场成品油销售价格。加大物价检查力度，对调价不申报或先调价销售后申报的经营户进行查处。

二、实行指导价和差率控制

1996—2000年，价格管理工作由于大部分价格放开后价格涨幅过快，采取抑制通货膨胀，控制物价上涨，对部分生活必需品价格实行指导价和差率控制。对17种居民生活必需品价格实行监控，并根据《甘肃省餐饮、娱乐、修理业价格行为细则》等有关规定，对与人民生活相关的商品服务价格实行调价申报备案制度。对集贸市场的肉、菜价格实行限价措施或差率控制的办法，对菜牛、菜羊收购实行指导价格。控制各类商品的调价。保证药品、学杂保育费、粮食、化肥、成品油、电价等国家调价项目稳定。核定国营粮食部门限量定价供应的居民口粮外的面粉价格。对调价不申报或先调价销售后申报的经营户进行查处。继续深化价格改革，完善价格形成机制，推进价格结构调整。按照国家和省上价格结构调整的总体部署和要求，实现全年价格

总水平调控目标和各方面承受能力的前提下，把价格结构性调整与完善价格形成机制，整顿价格秩序结合起来。清理和整顿各类收费工作，规范收费行为，开展市场物价的监督检查。州物价工作以商品零售价格涨幅控制在3%左右、居民消费价格涨幅控制在5%左右为具体目标，以“清费、治乱、减负”为工作重点，坚持价格总监测通报制度，对重要商品、服务价格、对人民生活必须品价格实行动态监测。实行价格调控目标责任制。坚持“米袋子”“菜篮子”行政首长负责制，保持居民生活必需品价格的基本稳定。控制服务价格的上涨。加强农村物价管理，全面整顿规范农村分类综合电价，落实粮食收购中的定购价、保护价政策。规范餐饮、娱乐、修理业价格。根据省物价局、商务厅、工商局等8厅局《关于在全省开展餐饮、娱乐、修理业等级评定工作的通知》精神，对全州餐饮、娱乐、修理等行业的233户进行等级评定。运用价格手段培育市场，引导电力、煤气、电信、旅游、市内公共交通等行业的发展。清理通货膨胀时期对部分主要生产资料和生活消费品采取的临时性价格干预措施。调整邮政资费、电信资费、住房租金、医疗价格、教育收费等，还调整部分州管价格，调整的项目有旅游景点门票价格、城市排污费设施有偿使用费、餐饮业排污费、部分医疗收费、供热收费等5项。加大清费治乱力度，减轻企业和农牧民负担。先后9次调整石油价格，调整电力价格，在电力消费上实行价格优惠政策。1999年，在全州开展价格诚信和明码实价示范单位推选活动。配合城镇职工医疗保险改革，调整降低部分药品价格和收费标准。加强行政事业性收费管理。开展全州中小学生学杂费收费情况调整工作，通过调查，全面掌握全州中小学生教育收费情况及现状，提出调整学杂费标准的建议。

三、推行价格和收费公示制度

2001—2005年，价格管理工作主要以清理收费、治理乱收费、减轻企业和人民群众负担为根本。清理取消一批收费项目，对涉农价格和收费的清理整顿，全面推行价格和收费公示制度。对公办高中招收“择校生”实行“三限”政策，即限分数、限人数、限钱数，并对州农牧村义务教育阶段“一费制”收费标准作调整。在“非典型肺炎”疫情发生后，对相关药品价格实行政府干预措施，对重要商品监测实行日报告制度。2004年，全州涉及行政事业

性收费155项，清理取消1项；全面推行价格和收费公示制度，经州政府同意，州物价局、财政局、监察局联合下发《关于在全州全面推行价格和收费公示制度的通知》；降低药品价格，全年5批降低4000多种（类）广普抗生素类药品价格，平均降价幅度30%，最高降幅达56%；配合项目建设做好价格服务，取得九龙峡水电站和巴藏水电站的上网电价承诺批文；争取价格政策为全州小水电站发展服务，将小水电上网电价由原来每千瓦时0.16元提高到每千瓦时0.18元，不再实行限量保价。实际按发电量3.5亿千瓦时计算，小水电上网电价的调整，使全州小水电企业在2005年增收700万元以上。6月1日起对除居民生活用电、农业生产用电、农业排灌用电、化肥生产用电以外的其它各类用电价格进行上调，商业、非居民、非普工业用电电价在现行电价基础上每千瓦时提高2.8分，大工业用电每千瓦时提高2分，9月1日起调整居民生活用电价格，从现行价每千瓦时0.47元调整为0.49元。

四、降低和取消部分收费或标准

2006—2010年，在全面落实价格和收费公示制度的基础上，降低和取消部分收费或标准，加大对城市用水价格的管理。2007年，落实城乡用电同价政策，2009年，设立公示牌、宣传栏，学校、医院和景区收费，公示率达到100%，村和社区公示率达到90%以上。全年3次降低2677种（类）药品最高零售价格，平均降幅12%左右。全州成品油市场的汽、柴油（标准品）零售中准价分别调整8次，止年底，市场调整后的现行成品油零售价格为90号汽油市场零售价每吨7840元，93号汽油市场零售价每吨8310元，0号柴油市场零售价每吨7135元，-10号柴油市场零售价每吨7563元。是年，省物价局批复全州11座新投产水电机组享受上网标杆电价，其上网电价均统一按国家规定的0.23元/千瓦时（含17%增值税）执行，仅此一项每年可为发电企业增收600万元以上。国家计委、建设部《城市供水价格管理办法》和国家计委《政府价格决策听证办法》的规定，州物价局通过调查核实成本，对迭部县、合作市城区自来水价格作适当调整。迭部县现行居民生活用水价格为1.00元/立方米。合作市现行居民生活用水为1.45元/立方米。2010年，全州居民消费价格指数（CPI）涨幅达到4.5%，超过3.5%的预期控制目标。依据《省发展和改革委员会关于甘肃省国家基本药物集中招标采购中标价和

中标零售价的通知》精神，降低3908种（类）药品最高零售价格，平均降价幅度19%。6月1日，对电解铝、电石、铁合金等高耗能行业实行差别电价政策，调高用电价格。对全州成品油市场的汽、柴油（标准品）零售中准价分别进行4次调整。见表18—4—1《1991—2010年甘南州居民消费价格总指数情况表》。

1991—2010年甘南州居民消费价格总指数情况表

表18—4—1　　单位：以上年为100

年度	指数	年度	指数	年度	指数	年度	指数
1991	106.0	1996	106.1	2001	101.8	2006	102.6
1992	107.2	1997	101.6	2002	100.7	2007	105.4
1993	112.1	1998	98.5	2003	101.0	2008	106.9
1994	118.5	1999	97.6	2004	104.4	2009	102.6
1995	118.6	2000	100.7	2005	103.5	2010	104.5

第三节　收费管理

一、理顺收费管理建制 治理乱收费

1991—1995年，主要是全州收费管理的建制（理顺）阶段，收费管理工作全面整顿行政事业性收费，治理乱收费。全州清理出有文件规定的行政事业性收费项目146项，收费标准2554项，收费总额259.15万元；清理出无文件规定的收费项目36项，收费标准58项，收费总额18.42万元。经州政府常务会议研究并正式发文取消收费项目27项，保留收费项目11项报省上审批。全州有收费单位791户，经自查和重点审查共取消违规收费项目27项。为治理乱收费，全州开始统一审核《甘肃省行政事业性收费许可证》，使用财政部门统一印制的收费专用票据。州政府把整顿制止乱收费工作列入物价工作重点，州物价委员会对合作地区行政事业性收费单位的收费进行整顿，经过对27个单位1068个标准的检查，查处乱收费41项，涉及金额达20万元，并对千元以上的5个乱收费单位立案查处。结合甘南实际，物价部门对中小

学幼儿园及中等专业学校的收费项目进行清理整顿，查处有违纪收费单位5个，违纪金额4万元。为解决和制止乱收费现象，州物价委员会采取收费许可证重新验证，对新增设的收费项目坚持按管理权限报批，否则不准收费。全州对车辆安全管理收费、机动车牌证收费、公路养路费、消防安全许可证工本费、建筑收费、职称资格考试收费、计量检定收费、锅炉压力容器安全技术监督检验收费、有线电视建设费、有线电视收视维护费等收费项目和标准进行清理规范。年度审核《甘肃省行政事业性收费许可证》567本，通过年审，全州落实持证亮证收费、实行一证一票制度。全州对460个《甘肃省行政事业性收费许可证》进行年审，对新增收费标准及时作变更登记。

二、清理规范完善收费许可证制度

1996—2000年，对工商行政管理收费、房地产价格管理收费和“四证一书一本”工本费、建筑市场管理收费、“贷款证”工本费、文化市场管理费、居民身份证收费、暂住人口管理收费、中小学及幼儿园教育收费进行清理规范。年度审验《甘肃省行政事业性收费许可证》580本。根据省物价局、省教委《关于调整中小学及幼儿园学费、杂费标准的通知》要求，州物价委员会、州教育局调整规范全州中小学及幼儿园学费、杂费标准，调整规范中小学收费项目。全州统一调整汽车客运票价，春运及“五一”“十一”节假日期间，旅客运价可在基本运价的基础上加成20%计算。

物价部门加强收费管理工作力度，严把收费项目标准的审批关，对现有各种收费，通过完善年审制度进行规范。对各级政府的收费项目取消，对调整的收费标准及时调整，亮证收费，实行一证一票制度建立收费举报制度，对无证或不持证收费，不按规定使用票据查处。

1997年，全州各级物价部门贯彻落实国务院《关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》，加强收费管理，结合清理预算外资金和收费年审，开展行政事业性收费清理整顿，严把收费项目标准审批关。对在收费中出现的各种违法行为给予纠正，并依法从严查处。收费管理工作以减轻涉企、涉农、涉民负担为目标，取缔国家明文规定取消的收费项目，认真复核审查现行涉企、涉农、涉民收费。合并重复收费项目，降低偏高的收费标准。整顿规范经营性收费，加强对政企不分、政事不分、中介服务组织强

行服务和退出行政事业性收费转经营性收费项目的管理。根据国家6部委署办印发的《收费许可证管理办法》，健全和完善《收费许可证》管理制度，落实收费资格许可、注册、登记、档案管理、标准（项目）变更、颁证程序、年度审验等7项管理制度。完善《企业交费登记卡管理制度（试行）》（即“两证、一书、一票、一卡”制度），减轻企业负担。

三、规范教育卫生非盈利性收费

2001—2005年，制定兰州九州干休所公益性服务收费标准，其中取暖费按建筑面积计算住宅每月每平方米2.5元；办公楼、活动室、卫生所每月每平方米2.8元；卫生费每户每月5元；公用设施维修、维护、保养费每户每年10元；化粪池清掏费每户每年10元。州物价局还批复合作市区环境卫生收费标准，居民每月每户3元，单位每月每人1元。年度审验《收费许可证》686本，年审率100%。根据国家有关规定，全州统一开征车辆购置税取代车辆购置附加费。对合作市出租汽车、小公共汽车运价进行调整，其中微型车起价为2元（2千米），小公共汽车起价为每人次0.5元。由州物价局、合作市发改委牵头，分别对合作地区经营者的价格等级开展评定，共评定3个行业经营企业61户（餐饮业经营企业52户，歌舞娱乐业经营企业9户），其中州物价局评定16户，市发改委评定45户。甘南州香巴拉大酒店餐饮部被省上授予“甘肃省特级餐馆”等级，演艺会馆被授予“甘肃省一级歌舞厅”等级。这是自1998年开展餐饮娱乐修理业价格等级评定工作以来，首获省级价格等级的餐饮、娱乐经营企业。整顿规范医疗服务价格、疾病预防控制与卫生监督收费、医疗事故技术鉴定收费、教育收费、城镇廉租住房租金、培训收费、电力监管收费、国有资产产权登记收费、建设工程施工图设计审查收费、计量收费、排污收费等收费项目和标准。年度审验《收费许可证》837本，年审率100%；审核收费项目533项（类），收费标准4196个，审核收费总额7000万元；取消收费项目23项（类），降低收费标准3项（类）；注销《收费许可证》37本，变更《收费许可证》268本。经审验合格继续使用和换发《收费许可证》837本，其中行政事业性收费执收点733个，《收费许可证》733本，经营服务性收费执收点104个，《甘肃省经营服务性收费许可证》104本。继续清理规范涉及向机动车辆的收费，降低公安、交通部门收取的机动

车辆安全管理费和驾驶员安全教育费两项收费标准，年社会减负额50万元。根据省物价局、省财政厅、省教育厅《关于在全省义务教育阶段学校实行“一费制”收费标准的通知》，全州春季入学起义务教育学校执行“一费制”收费标准，农村学校：小学每生每学期80元，初中每生每学期130元；城市学校（合作市区）：小学每生每学期春季102元、秋季148元（含取暖费），初中每生每学期春季177元、秋季223元（含取暖费）。根据《甘肃省非营利性医疗机构医疗服务价格管理暂行办法》《甘肃省医疗服务价格改革方案》，由州物价局牵头，会同州卫生局经过3年的医疗服务价格改革，按照《全国医疗服务价格项目规范》，完成全州非营利性医疗机构医疗服务价格项目的并归和价格制定工作，经报请州政府、省物价局审核批准，于2005年7月1日正式出台实施，调整后的医疗服务基准价格共涉及州、县、乡（社区）三级非营利性医疗机构开展的2709项医疗服务项目的收费标准，并规定基准价格浮动幅度上浮不超过15%，下浮不限。

四、清废 治乱 减负

2006—2010年，按规定在合作市开征城市基础设施配套费，完善义务教育阶段“一费制”收费制度，加强涉农（牧）民收费和服务价格的专项整顿工作和开展清费治乱减负。在合作市规划区范围内（不含农牧村自建住房）进行新建、扩建、改建的各类建筑工程，按规定开征城市基础设施配套费，按建筑面积计算，每平方米30元。为确保合作市集中供热二次管网建设项目，根据州政府《常务会议纪要》和合作市尚未开征城市基础设施配套费的实际，参照周边地区情况，对合作市区内上年底前修建和在建的各类建筑工程，审核批复一次性收取集中供热二次管网建设项目供热管道工程费，按建筑面积计算，单位用户每平方米20元，住宅用户每平方米10元。上报《甘南州供热企业情况调查报告》，首次制定合作城区2005—2006年采暖期集中供热试行价格。州物价局调整旅游景点冶力关景区国家森林公园门票价格和合作寺院米拉日巴佛阁参观门票价格。拉卜楞寺院门票价格每人次40元，贡唐宝塔、德哇仓文殊佛殿每人次分别为10元，冶力关国家森林公园门票价格每人次40元，合作寺院米拉日巴佛阁参观门票价格20元。完善义务教育阶段“一费制”收费制度；加强农（牧）民建房、计划生育、中小学就学、婚姻登记、

跨地区就业、进城务工等涉农（牧）民收费和服务价格的专项整顿工作，确保治理整顿成果不反弹；落实涉及农（牧）民负担的行政事业性收费减免政策，切实减轻农（牧）民负担。制定规范州医院高压氧治疗收费标准，规范舟曲县人民医院CT检查收费标准。全面贯彻落实省财政厅、省物价局《转发财政部、国家发改委关于公布和停止征收100项行政事业性收费项目的通知》和省财政厅、省物价局、省交通厅、省监察厅、省审计厅《转发关于公布取消公路养路费等涉及交通和车辆收费项目的通知》精神，经清理，全州共取消收费项目30项（类）；停止征收收费2项。2007年，年度审核《收费许可证》101本，年审率达100%，注销《收费许可证》12本，变更《收费许可证》20本；年社会减负金额达2538.9万元。全面完成政务大厅工作指标，办理行政审批项目101件，受理件办结率100%。重点调整规范司法考试费，英语四、六级考试费，普通话水平测试费，招标师职业水平考试费和草原植被恢复费等5项行政事业性收费。实施降低公路客运联动票价和规范地震安全性评估收费等2项经营服务收费；新增和修订州级医疗机构医疗服务价格项目，其中新增医疗服务价格项目221项，修订医疗服务价格项目260项。开展清费治乱减负。调整规范职业技能培训费、职业技能鉴定费、道路运输许可证工本费、注册环保工程师执业资格考试费、注册土木工程师执业资格考试费、普通高校招生报名考试费、普通高校招生考试资料收费、公办幼儿园保育教育收费、甘肃民族师范学院学分制收费、甘肃广播电视大学学费、教师资格考试收费、高级会计师资格考试收费、执业兽医资格考试收费、助理社会工作师考试收费、社会工作师职业水平考试收费、甘南州兰州干休所卫生费等16项行政事业性收费。调整规范安全生产培训费、无线电设备检测收费、合作市公交车运价等3项经营服务性收费。城市垃圾处理费和住房价格信息统计报告等重要制度。开展全州行业协会收费专项检查，全州共抽调业务骨干29人，组成8个专项检查组，对全州7县1市交警、工商等行业协会收费进行价格检查，共检查38个收费单位，检查中未发现不合理收费现象。州价格监督检查局在配合省检查组对州质量技术监督局、检验检疫、公安局部门检查中，查出价格违法案件4件，查出违规收费10.86万元，依法进行处理。按照全国治理教育乱收费部际联席会议工作安排和《国家发展改革委关于开展教育收费专项检查的通知》精神，在新学期开学组织开展教育收费检查。

确保各级各类学校学费、住宿费标准不得高于2006年秋季相关标准政策落实情况；检查农村义务教育公办学校免除住宿费政策落实情况；检查免除符合当地无政府规定接收条件、在公办学校就读的进城务工人员随迁子女学杂费、借读费政策落实情况；检查公办幼儿园、高校等收费政策执行情况和制止乱收费政策落实情况。

第四节 监督检查

一、物价大检查

1991—1995年，物价部门加强对物价的管理和监督检查；对农业生产资料价格和乱收费行为进行专项检查，把检查重点放在行政事业性收费上。为保证价格改革顺利推进，防止市场物价失控，物价部门加强对物价的管理和监督检查工作，重点检查农村用电、药品、石油和农业生产资料价格，开展“元旦”“春节”“五一”“国庆”等重大节庆日的市场大检查，物价大检查共查处价格违法行为和案件151起，千元以上案件16起，经济制裁总金额18.67万元，上缴财政18.43万元。对化肥、农膜、农药等农业生产资料价格进行专项检查；组织全州范围内的邮电资费、土地管理收费的专项检查，共抽查土地管理收费票证9500多张，邮电长话记录单4664张，农话记录单4168张，包裹收据780张；组织市场物价大检查，检查商店及个体门店1500多户，度量衡器1196台（件），查出失准失灵63台（件），没收6台（件）。

1993年，根据国务院和省、州政府及省物委《税收、财务物价大检查的通知》精神，把检查重点放在行政事业性收费上，共列出重点检查单位455户，其中行政事业313户，对其收费项目标准和价格违法行为进行清理检查，全州共查出违纪金额55万元，对有证无标准或擅立项目标准的单位及有收费规定无证收费的单位，按有关处罚规定给予处理。清理取消不合理收费项目30项，其中教育系统9项、卫生系统16项、公安系统2项、劳动人事3项，并对国家管理的商品价格执行情况进行检查，发现全州石油系统超规定提高农用柴油定额运杂费每吨110—200元不等，卓尼县农机公司违反现行作价办法，擅自提高农用拖拉机拖车综合差率2.5%。重点检查监审商品价格和服务收费

为主的市场物价、农业生产资料价格和乱收费行为、借改革之机搭车涨价、欺诈顾客、牟取暴利等违法行为。

二、专项检查

1996—2000年，物价监督检查工作以“清费、治乱、减负”为中心，开展涉农收费和农资价格、交通邮电价格、教育医疗收费等价格监督检查，打击和纠正各种价格违法行为。1997年，全州共组织检查组45个，检查单位2870户，查处违法案件11起，违法金额3.7万元，发放各类标价签100万张。2000年，临潭县对7个乡的农资市场进行检查，查出违法乱计价药品26种、收费8项，违法金额2.1万元。在全州范围内开展药品价格、工商、税务收费等专项检查，落实和规范明码标价制度，在检查过程中，采取全面检查和重点检查相结合，注重群众举报工作，查处一批有价格违法的单位和个人，并在重大节日期间，在全州主要集贸市场进行大检查。重点检查农村医疗、教育、婚姻登记、计划生育、建房用地等收费及农资价格。深入农牧村对分类综合电价进行检查。推进收费改革，开展公路收费和车辆收费的专项检查，规范出租车、公共汽车的收费行为。

三、执法大检查

2001—2005年，开展针对国家机关收费的专项治理工作，并对药品和医疗服务价格进行专项检查；对就业、工商、税务、卫生等单位执行优惠政策落实情况进行全面检查，整顿和规范汽车维修市场工作。以工商部门收费专项检查为重点，开展对国家机关收费的专项治理。在检查中发现的主要问题是超标准收取工本费、分解收费项目、重复收费、向个体工商户收取已取消的镜框费等，查出违法金额1.14万元，由省物价局进行处罚，并开展药品和医疗服务价格专项检查。2003年，州防治“非典”等部门组成联合检查组进行执法大检查。全州各级物价部门派出检查组15个，出动检查人员1800人次，检查经营户4609户，对210户进行告诫，对9户提出警示，对不执行明码标价和未按规定执行政府指导价的3户药品经销单位和诊疗所进行处罚，合计罚款金额4500元。共受理价格举报案件11件。对就业、工商、税务、卫生等单位执行优惠政策落实情况进行全面检查。全州共发放“再就业优惠证”

和“失业证”850本，其中州级下岗失业人员办证480人次、合作市115人次、各县计255人次。开展化肥、种子等农业生产资料和涉农收费检查、减轻农民负担；对农业生产资料中的化肥、农膜、农药和柴油以及中小学收费、民政、计划生育、防疫、检验、检疫等方面的价格和收费进行专项检查。2004年起，为建立公平竞争的市场价格秩序，在全州餐饮、娱乐、修理等行业开展价格等级评定工作，整顿和规范汽车维修市场，对本辖区汽车市场进行联合整治。开展电力价格专项检查。重点检查农网改造及两网一同价的到户电价。深入农户检查了解在“户表工程”中的收费情况及居民生活用电的同网同价的执行情况。

四、收费及价格检查

2006—2010年，对群众生活必需品价格及交通、电力、教育、旅游、医疗、液化气、通信等收费和价格进行检查。加强收费监督管理，规范收费部门、单位、收费点815户，《收费许可证》815本，年审率为100%；审核收费项目187项（类），取消收费项目2项（类），注销《收费许可证》39本，变更《收费许可证》50本。全州各级价格主管部门对本辖区的703所各类中小学进项监督，保证全州694所义务教育阶段学校在5月底全面建立教育收费公示制度。完善公办高中招收择校生的限分数、限人数、限钱数的“三限”政策。规范高等学校收费行为，禁止高校在招生录取期间向学生收取违反国家规定的费用。各级医疗机构通过电子屏幕或收费公示栏向患者公示医疗价格和药品价格。全州实现价格服务进农户的乡镇95个，666个行政村设有公示栏，发放明白卡802万户，占总数的75%。制定和调整大型设备检查治疗服务项目及价格，会同州卫生局下发《关于进一步加强医疗服务价格管理切实减轻社会医疗费用负担的通知》，全州医疗机构收费公示率达到80%。根据《省物价局关于立即开展全省液化气价格检查切实稳定液化气价格的紧急通知》，组织开展全州液化气价格专项检查。对各县市供电公司电价调整政策执行情况、电价政策执行情况、差别电价政策执行情况、电力收费政策执行情况等4项内容进行重点检查。全面加强市场价格检查，重点加大对市场明码标价的检查，同时加大对各县市农资价格的检查。

第五章　食品药品监督

第一节　机构

2001年，州药品监督管理局成立，为甘肃省药品监督管理局直属单位。州药品监督管理局成立后，内设机构逐步完备，设置办公室、生产监管科、流通监管科、使用监管科4个职能科室。共44名人员通过选调、过渡进入药监系统，基本完成队伍组建工作。是年，设临潭、卓尼、舟曲、迭部、夏河5县分局。2003年7月，州药检所加挂“甘肃省藏药检验中心”牌子，州药检所成为全省藏药检验的主要机构，成立州药学会。2005年7月25日，州食品药品监督管理局正式挂牌成立，并按照新机构编制设置办公室、药品市场监督科、药品安全监管科、医疗器械科、法规监督科和食品安全综合协调科。2009年，州、县市食品药品监督管理机构、人员和业务分别进行移交，州、县市食品药品监督管理部门将原来承担的食品安全综合协调、组织查处食品安全重大事故的职责分别移交州、县市卫生行政部门；州、县市卫生行政部门将食品卫生许可，餐饮业、食堂等消费环节食品安全监管和保健食品、化妆品卫生监督管理的职责移交州、县市食品药品监督管理部门。

第二节　药品医疗器械监管

一、药品医疗器械经营使用监督检查

2001年12月，州药监局成立，承担药品监督管理等相关业务。2002年，对全州药品经营使用单位进行全面监督检查。以州人民医院、妇幼保健院、夏河、碌曲县医院为监测点，建立药品不良反应监测网络。2004年，州药监局成立药品稽查执法大队，对全州药品、医疗器械生产、经营、使用单位进行日常监督检查；成立GSP《药品经营质量管理规范》认证工作站，对全州

69家药品经营单位进行认证；制定《甘南州医疗机构药品质量管理规范》，并选取舟曲县人民医院作为示范点。甘肃众友甘南藏药药业有限公司、甘南佛阁藏药有限公司两家药品生产企业通过GMP《药品生产企业质量管理规范》认证。在药品医疗器械经营单位建立落实诚信管理制度，建立诚信档案，实行“积分”管理，开展“规范药房”创建活动，促进医院药房管理规范。2006年，根据《医疗器械监督管理条例》，首次在全州医疗器械经营、使用单位开展医疗器械不良反应事件监测工作。将零报告制度引入药品不良反应监测，全年上报不良反应监测报表103份。

2007年，成立州食品安全专项整治和药品安全专项整治行动工作领导小组，对两家药品批发企业、240家药品零售企业进行拉网式检查，出动执法人员5769人次，立案查处涉药械违法案件56件，罚没款5.91万元，责令改正20户。开展医疗器械专项整治，检查经营企业、使用单位877家，查处违法案件7起。抽检8批（次）医疗器械，不合格1批（次）。利用快检车和快检箱加大药品抽检力度，检测筛选药品51批（次）。抽检药品82批（次），其中化学药品44份、中成药9批（次）、中药饮片2批（次），经检验6批（次）不合格中药饮片5批（次），中成药1批（次）。推进药品经营许可证管理系统，录入全州258户药品经营企业的日常监督检查记录，为推进药品监管信息化建设工作奠定基础。经多次现场指导，州特殊药品区域性经营批发点通过省局专家组的现场验收，取得特殊药品区域性经营批发点资格，为各医疗机构特殊药品的使用提供便利。在全州范围内建立特殊药品监管网络，对特殊药品的经营、使用信息实时监控。2010年，落实医改任务，将基本药物质量监管作为重点工作之一，推进基本药物制度的实施和质量监管，甘南藏药制药有限公司生产的9个品种进入国家基本药物目录。

二、农村药品监管网络和供应网络建设

2003年，州药品监督管理局按照《甘肃省零售药店设置暂行管理办法》执行零售药店的申请、验收、审批、发证等规定程序，依法开展工作，确保农牧村药品供应点用药安全。一批比较规范的药店进入城镇和乡村，药店数量由药监局成立以前的45家增加到114家。2005年，全州共聘请药品放心工程社会义务监督员、信息员463人，监督网络覆盖率达到100%，全州农

牧村药店发展到130家。聘请义务协管员、信息员667人，基本覆盖全州各乡镇和90.39%以上的行政村。倡导药品批发企业直接向基层医疗机构和药品零售企业配送药品，鼓励有条件的企业或个人在农村偏远地区开办药品零售企业或设置药品专柜。全州7县1市建立农村药品供应网点158个，其中乡一级41个、村一级75个、一店两证（药品经营许可证、医疗机构执业许可证）42个。为方便农牧民用药，支持城镇药品经营企业向农牧村发展设点，在新型农村合作医疗试点的3个县市，将供应网络建设与“新农合”有机结合起来，发展“一店两证”。全州建成药品供应点671家，其中“一店两证”78家。与州卫生局联合下发《关于进一步加强“规范药房”和开展“合格药房”示范单位创建活动的通知》，至2010年底，药房规范化建设已实现全覆盖，确保偏远山区及农牧村地区的药品质量安全。

第三节　食品安全监管

一、食品安全综合监管

2005年7月，州、县市药品监督管理局更名为食品药品监督管理局，开始履行对食品、保健食品、化妆品安全管理综合监督、组织协调和依法组织开展对重大食品安全事故的查处职能。是年9月，成立由18个单位组成的州食品安全委员会，办公室设在州食品药品监督管理局。2009年7月，餐饮环节的食品安全监管工作移交后，州、县食品药品监管部门将食品安全工作由原来的宏观、综合监管转变为具体监管。

二、食品安全监管

2005年，召开食品安全工作联席会议及食品安全信息联络员会议，出台《甘南州食品安全放心工程三年（2005—2007）规划》《甘南藏族自治州重大食品安全应急预案》《甘南州食品安全联席会议制度》《甘南州食品安全信息报送与发布制度》。全州联合执法检查3次，共出动执法人员650人次，车辆43台（次），检查食品生产、流通、餐饮、学校食堂、定点屠宰单位等共1011户，没收价值1.11万元的过期食品，捣毁造假冬虫夏草窝点1处。

起草出台《甘南州食品安全工作委员会议事规则》《甘南州食品安全工作委员会办公室工作制度》《甘南州食品安全案件举报与查处制度》《甘南州食品安全督查督办制度》《甘南州食品安全工作目标责任考核办法（试行）》等9项工作制度。确定将合作师专后勤服务部食堂、合作羚城面粉厂等4家单位作为食品安全信用体系建设试点单位。开展旅游景点食品安全专项整治，得到省食品安全委员会的肯定。2010年，根据第五次西藏工作座谈会精神和国务院《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》及国家食品药品监督管理局《关于进一步支持甘肃省食品药品监督管理事业发展的复函》精神，州食品药品监督管理局从保障食品药品安全、加强技术支撑和食品药品监管能力建设等方面进行调研，完成“十二五”规划的编制上报工作。为各县市局配备价值44.6万元的食品快速检测仪器18台，举办餐饮服务食品安全快速检测培训班，利用快速检测仪器检测餐饮用具、食品1300余份。核发《餐饮服务许可证》968家，从业人员健康体检9836人次。受理投诉举报案件18起。出动执法人员6744人次，监督检查餐饮服务单位、学校食堂、旅游景点、建筑工地食堂4564户（次），立案查处违法案件19起，罚没款3.37万元，有效保障餐饮服务食品安全。



2010年3月8日，州委州政府在全州食品药品监督管理工作会议上为先进县市颁发奖章。

三、食品药品安全应急保障

灾区药品安全保障　2008年，“5·12”汶川地震发生后，州食药监局组织执法人员和技术人员，到舟曲县灾区对县级医疗机构、部分药品经营单位以及捐赠的抗生素、医用棉签、一次性无菌医疗器械进行检查和筛选，对舟曲县人民医院的体外碎石机、CT机、X射线机等大型医疗器械设备在地震中的受损情况进行现场调查，保证器械质量。做好购进记录和药械储存监管，确保抗震救灾期间捐赠的药品器械安全有效。

三鹿“问题奶粉”清查处置　2008年，全国三鹿“问题奶粉”事件发生后，根据《甘南藏族自治州人民政府办公室关于开展三鹿牌婴幼儿奶粉清查工作的紧急通知》，进行动员部署，牵头组织工商、质检、卫生等部门按各自职责开展对“问题奶粉”的清查处置工作。全系统在国庆期间取消休假，实行24小时值班制度，每天上报清查情况和患儿的诊治情况。是年，快检药品981批，共完成检品293份，其中不合格15份，不合格率为5.4%，对不合格药品全部进行查处。

“8·8”特大山洪泥石流灾害食品药品安全保障　2010年，舟曲“8·8”特大山洪泥石流灾害发生后，州食品药品监督管理局启动《甘南州突发地质灾害食品药品及医疗器械安全应急预案》，成立抢险救灾领导小组，派出救援人员进入灾区，组织开展应急监管工作。对抢险救灾餐饮食品、药品医疗器械以及捐赠药械质量，现场实施监管，保障救治药械的质量安全。对集中供餐点派驻监管人员24小时蹲点全程监管，保障饮食安全。抽调2辆药品快检车进入灾区，对捐赠药品质量进行筛查。共检查验收捐赠药品374个品种5860件，快速筛查药品110个品种、医疗器械67个品种，疫苗14个品种1.16万人(份)。对过期和近效期药械进行封存和销毁，防止不合格药械进入灾区。州食品药品监督管理局被授予“抢险救灾先进单位”，局长王武、副局长张孝臣被授予“抢险救灾先进个人”称号。